

מדינת ישראל
משרד הממשלה

4

שם ליד

משרד

מחלקה

תיק מס'



שם תיק: מזכירות הממשלה.

מזהה פנימי: 5122/5-א

מזהה פרישט R0001q0

כתובת: 2-111-2-8-8

תאריך הדפסה: 11/10/2020



מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ח באלול התשנ"א
28 באוגוסט 1991

אל: חברי הממשלה

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

הנדון: נושאים לסדר היום של ועדת השרים לענייני כלכלה

מצורפים בזה נושאים לסדר היום של ועדת השרים לענייני כלכלה
לפי הפרוט כדלקמן:

1. העתקת שדה התעופה מאילת ופיתוח השטח המתפנה - תגובה להצעת שר
התחבורה
(תוספת א' לנספח 85 כל)
2. הפחתת אגרות כלי שיט ושכר סווארות בנמל אילת
(נספח 89 כל)

הנושאים הנ"ל ישולבו בסדר היום של ועדת השרים.

בברכה,
ג' ס י כ א ל
(ס י ר)

"הריני להודיעך כי אני תומך בהצעת ההחלטה ובתנאי שתקבלנה הסתיגויות כדלהלן:

1. הצורך בהעתקת שדה התעופה הקיים מאילת לאתר עין עברונה מקובל, והוא מהווה חלק אנטגרטיבי מתכנית המתאר הארצית לשדות תעופה (תמ"א 15), תכנית המתאר המחוזית למחוז הדרום ותכנית המתאר לעיר אילת.
2. כיוון שאישור תכניות המפורטות בסעיף 1 דלעיל הינן בסמכותו של שר הפנים (להוציא תכניות מתאר ארציות) ומשרד הפנים משמש כיו"ר ועדות העורכים וועדות ההגוי בנושאים אלה, על משרד הפנים להיות מיוצג הן בוועדת המשנה והן בוועדה הבינמשרדית, וכל החלטה שתתקבל חייבת לטעון את תכניות המתאר המפורטות דלעיל, ו/או תכניות מתאר שתאושרנה בעתיד."

מוגש על ידי שר הפנים

הפחתת אגרות כלי שיט ושכר סווארוס ונמל אילת

הצעה להחלטה

מחליטים

בהתאם לטעיף 21 לחוק רשות הנסלים והרכבות, התשכ"א-1961, לאשר את חקנות הנמלים (הפחתת אגרות כלי שיט ונמל אילת) (הוראת שעה). (תיקון: התשנ"א-1991, זאת על הפיקוח על מצרכים ושירותים (הפחתת שכר סווארוס ונמל אילת) (הוראת שעה), (תיקון) התשנ"א-1991 המצורפים.

דברי הסבר

1. כדי להחשיך ולעודד את חברות הספנות להגדיל את היקף פעילותן מנמל אילת מוצע להאריך את תקופה בה יהיה בחוקפו מעויף מנמל אילת לנמל אילת וסווארוס כנמל אילת, לכלי שיט המיועדים בעיקר להובלת מטענים למטע מיכליות דלק.
2. בהתאם להחלטת ועדת השרים לעניי כלכלה מיום א' באב התש"ן, נקבע כי תקופה ההפחתה האמורה תהא מיום 1 בספטמבר 1990 ועד 31 באוגוסט 1991;
מוצע עתה כי הפחתת האגרות וסווארוס לשנה נוספת, עד ליום ב' באלול תשנ"ב (31 באוגוסט 1992).
3. תנועה מסעני היבוא ונמל אילת אכן גדלה משמעותית בשנות 1990-1991; שיעור גידול פריקה המטען במכולות הינו 30.2% וטה"כ פריקה מטען שלא בצובר 44.3%.
שיעור גידול זה נכזה במיוחד ויחכן שרחת היבוא שהושגה תצביעה על שינוי מגמה.
יחד עם זאת ימשיכו הבדיקות הכלכליות לגבי מידת ההצדקה למתן ההפחתה והשפעתה על היקף הפעילות.

חנני על ידי שר המסחר

נספח — 89כל

י"ח באלול התשנ"א
28 באוגוסט 1991



תקנות הנמלים (הפחתת אגרות כלי שיט בנמל אילת)
(הוראת השנה) (תיקון), התשנ"א-1991

בתוקף סמכויותי לפי סעיפים 38 ו-60 לפקודת הנמלים (נוסח חדש),
(1

התשל"א-1971 ולפי סעיפים 20 (ב) ו-21 (ב) לחוק רשות הנמלים והרכבות,
(2

התשכ"א-1961, באישור הממשלה ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת אני מתקין
תקנות אלה: -

1. תיקון 1. בתקנות הנמלים (הפחתת אגרות כלי שיט בנמל אילת) (הוראת
תקנה (3

1 שעה), התש"ן-1990, בתקנה 1 בהגדרת "תקופה קובעת" במקום "עד
יום כ"א באלול התשנ"א (31 באוגוסט 1991) "יבוא: "עד יום ב'
באלול התשנ"ב (31 באוגוסט 1992)".

משה קצב

התשנ"א-----

שר התחבורה

1991-----

-
1. דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 20, עמ' 443
 2. ס"ח התשכ"א, עמ' 145; התשמ"ח, עמ' 156.
 3. ק"ת התש"ן, עמ' 1246



צו הפיקוח על המצרכים ושירותים (הפחתת שכר סווארות
בנמל אילת) (הוראת שעה) (תיקון), התשנ"א-1991

בתוקף סמכותי לפי סעיף 6 לחוק הפיקוח על מצרכים ושירותים, התשי"ח -
(1)

1957,

אני מצווה לאמור:

תיקון 1. בצו הפיקוח על מצרכים ושירותים (הפחתת שכר סווארות בנמל
סעיף אילת)

(2

1

(הוראת שעה), התש"ן-1990, בסעיף 1 בהגדרת "תקופה קובעת"
במקום "עד יום כ"א באלול התשנ"א (31 באוגוסט 1991)"
יבוא: "עד יום ב' באלול התשנ"ב (31 באוגוסט 1992)".

משה קצב

התשנ"א-----

שר התחבורה

(1991-----)

(1 ס"ח התשי"ח, ע"מ 24.

(2 ק"ת התש"ן, ע"מ 1256



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ב', ט"ז באלול התשנ"א-26.8.1991

- 1761(ע/177). הערכות מערכת החינוך לפתיחת שנת הלימודים הקרובה:-
פריסת תלמידי "מבצע שלמה" לקראת שנת הלימודים,
התשנ"ב
- 1762(ע/178). ביטוח רפואי לעולים:- סיכום
- 1763(ע/179). הצעת חכנית משרד התיירות לקליטת עובדים בפרוייקטים
של תיירות בשנים 1992 - 1994

בפרוטוקול זה 6 דפים.

החלטות ועדת שרים לענייני עליה, מיום ט"ו באלול התשנ"א (25.8.1991), אשר קיבלו תוקף ביום ט"ז באלול התשנ"א (26.8.1991)

1761(ע/177). הערכות מערכת החינוך לפתיחת שנת הלימודים הקרובה:- פריסת תלמידי "מבצע שלמה" לקראת שנת הלימודים, התשנ"ב

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס' ע/174 של ועדת השרים לענייני עליה, מיום א' באלול התשנ"א (11.8.91)

א. לרשום את הנתונים המצורפים בזה, של משרד החינוך והתרבות, בעניין פריסת תלמידי "מבצע שלמה", לקראת שנת הלימודים התשנ"ב, וכי הנתונים מניחים את דעתה של הנהלת משרד החינוך והתרבות - לקראת ה-1 בספטמבר;

ב. בהמשך לנ"ל: -

(1) ישנו בירור לגבי 250 תלמידים שנמצאים במעבר מאתר לאתר או ממקום למקום - דיווח על פתרון הנושא יימסר לוועדת השרים לענייני עליה בישיבתה הקרובה;

(2) לרשום את הודעתו של המנהל הכללי של משרד החינוך והתרבות כי בישיבת תאום שנתקיימה עם המנהל הכללי של הסוכנות היהודית סוכם שכל התלמידים גילאי 12 עד 17 ייכנסו למוסדות עליית הנוער;

(3) תקויים ההתחייבות של משרד הבינוי והשיכון להקצות ולמקם 96 קרוונים לצרכי מגורים במוסדות של עליית הנוער.

1762(ע/178). ביטוח רפואי לעולים:- סיכום

מ ח ל י ט י ס, בהסתמך על החלטה מס' 1356 של הממשלה מיום י"ג בסיון התשנ"א (26.5.91) ובהמשך להחלטה מס' ע/173 של ועדת השרים לענייני עליה מיום א' באלול

התשנ"א (11.8.91), לאשר את העקרונות המפורטים להלן, בנושא ביטוח רפואי לעולים:-

א. תעריפים:

(1) המחשלה, על ידי המשרד לקליטת עלייה, תשלם לקופת חולים כללית תעריף ביטוח בגין ששת החודשים הראשונים לשהות העולה בארץ (להלן תקופת הביטוח) על פי יחידות הביטוח המפורטות להלן (במחירי אפריל 1991):

יחיד	549.3 שקלים
משפחה	812.2 שקלים
נוער	448.8 שקלים

(2) תעריפי הביטוח יעודכנו על פי המרכיבים הבאים:-

- 70% לפי שיעור השינוי במחיר יום האישפוז היציג, במועד השינוי במחיר יום האישפוז.

- 30% לפי שיעור השינוי במדד המחירים הכללי, כל 6 חודשים.

(3) המחשלה תשפה את קופת חולים כללית בהיקף ההוצאות הרפואיות בתקופת הביטוח בגין העולים שביום הגיעם לארץ היו חולים באחת המחלות הבאות (להלן - העולים החולים), לפי תעריף גלובלי למחלה, כפי שייקבע בין משרד הקליטה לבין קופת חולים כללית:

- מחלות כליות המצריכות דיאליזה.
- מחלות ממאירות המצריכות הקרנה וניתוחים.
- חולים הנזקקים להשתלת קוצב לב.
- חולים הנזקקים להשתלת איברים.

(4) למען הסר ספק, מובהר בזאת כי בגין תקופת הביטוח לא ידרשו קופות החולים מהמדינה או מהעולים תשלומים נוספים בגין השירותים הרפואיים המסופקים לעולים.

כמו כן, מובהר כי עולים החולים במחלה שאינה מפורטת בסעיף (3) יבוטחו בקופת חולים על פי התעריפים המפורטים בסעיף (1).

(5) המחשלה תשלם לארבעת קופות החולים תעריף זהה ותחיל תנאים זהים על ארבעת קופות החולים.

ב. תנאי התשלום:

התשלום לכל אחת מקופות החולים יתבצע על פי מכפלת תעריף הביטוח במספר יחידות הביטוח שהצטרפו בפועל לקופת החולים.

מלוא התעריף ישולם לקופה גם אם העולה נרשם במהלך תקופת הביטוח.

מוסכם כי כל העולים יבוטחו באחת מקופות החולים במהלך תקופת הביטוח.

למען הסר ספק, מובהר כי תכונת העדפה הקיימת כיום לקופת חולים כללית בנושא תנאי הביטוח.

ג. בחירה חופשית לעולה:

קופת החולים מתחייבת לבטח במהלך תקופת הביטוח כל יחידת ביטוח ללא הגבלה בשל גיל, מצב בריאות או בשל כל סיבה אחרת.

כל יחידת ביטוח תהיה רשאית לבחור בין ארבעת קופות החולים על-פי שיקול דעתה הבלעדי.

למען הסר ספק, מובהר בזאת, כי קופות החולים מתחייבות להמנע מדחיית עולה הן במישרין והן בעקיפין על ידי הסברה, תעמולה, שכנוע או בכל דרך אחרת.

ד. סל שירותים:

קופות החולים מתחייבות לספק לעולה במהלך תקופת הביטוח, שירותים רפואיים זהים באיכותם ובזמינותם לשירותים הרפואיים להם זכאי חבר ותיק בקופת החולים, וזאת ללא כל הגבלה, ללא התניה בתשלום (למעט תשלומים עבור שירותים החלים על יתר חברי הקופה כגון: תשלום עבור תרופות), ללא כל התניה בדבר אחר, ללא תקופת המתנה וללא תקופת אכשרה מוקדמת (וזאת למרות האמור בתקנוני הקופות).

ה. רציפות הביטוח:

(1) תקופת הביטוח תקנה לכל העולים החדשים לרבות עולים שאינם מועסקים ולמעט העולים המפורטים בסעיף (2) להלן, חברות מלאה בקופות החולים בה היו מבוטחים בתקופת הביטוח, ללא כל הגבלה, התניה, המתנה או תקופת אכשרה ובתנאים זהים לחבר ותיק בקופה.

למען הסר ספק, מובהר בזאת, כי בתום תקופת הביטוח יהיו כל העולים, למעט העולים המפורטים בסעיף (2) חברים בקופת החולים בתנאים זהים לתנאים של חבר ותיק (כל עוד העולה משלם את דמי החבר כסידרם כפי שחייב חבר ותיק). דמי החבר אשר ישולמו על ידי העולים בתום תקופת הביטוח יהיו זהים לדמי חבר המשתלמים על ידי חבר ותיק (דהיינו, מעולה שאינו מועסק יגבו דמי הביטוח המינימליים הנגבים מחבר ותיק שאינו מועסק).

(2) עולים שגילם בתום תקופת הביטוח למעלה מ- 55 שנה, יבוטחו בקופת החולים (עד גיל 60 אישה ועד גיל 65 גבר) בתנאים זהים לחבר ותיק, כאמור בסעיף (1), אולם לא יחשבו חברים בקופת החולים.

למען הסר ספק, מובהר, כי בתום תקופת הביטוח יהיו העולים בני 55 ומעלה זכאים לשירותים רפואיים זהים באיכותם ובזמינותם לשירותים הרפואיים להם זכאי חבר ותיק בקופת החולים וזאת ללא כל הגבלה, התניה, המתנה או תקופת אכשרה ובתנאים זהים לחבר ותיק בקופה (לרבות גובה דמי החבר).

עולים שכיום הגיעם לארץ היו חולים במחלות קשות כמפורט בסעיף א (3) לעיל יטופלו על ידי קופת החולים.

משרד הקליטה ישפה את קופת חולים בגין ההוצאות הרפואיות של העולים החולים על פי הסדר גלובלי כאמור בסעיף א (3).

1. אכיפה:

משרד הקליטה יהיה רשאי להפסיק לאלתר הפניית עולים לקופת חולים אשר על פי נתוני משרד הקליטה או משרד הבריאות מבצעת אחת מאלה:

- מונעת או מעכבת טיפול רפואי בעולה בהשוואה לטיפול הרפואי לו זכאי חבר ותיק.

- דוחה בדרך כשלהי יחידת ביטוח.

- גובה מהעולים דמי ביטוח גבוהים מדמי הביטוח הנגבים מחברים ותיקים.

- אינה מבטחת בני 55 ומעלה בתום תקופה הביטוח
כאמור בסעיף ה (2).

ז. תוקף ההסכם:

תוך 30 יום יחתמו הצדדים הסכם על פי עקרונות
אלו.

תוקפו של ההסכם יהיה מיום 1.4.1991 ועד ליום
31.12.1992.

הצעת תכנית משרד התיירות לקליטת עובדים בפרוייקטים
של תיירות בשנים 1992 - 1994

1763(ע/179).

ח ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת התכנית של משרד
התיירות לקליטת עובדים בפרוייקטים של תיירות בשנים
1992 - 1994, להטיל על משרד האוצר להביא לועדת
השרים לענייני עליה את עמדתו בענין הנושאים הבאים:-

א. להקדים את ההשקעות בנושאי תשתית הפרושות על
פני מספר שנים- לתקציב 1992 כנ"ל לגבי הפרסום,
השיווק וההכשרה המקצועית.

ב. להגיע לידי סיכום בענין הקמת לגונה בדרום ים
המלח, ולבחון את מקורות התיקצוב של הפרויקט.



ש מ ר

מוכירות הממשלה

פרוטוקול
ועדת שרים לענייני עליה
יום ד', י"ח באלול התשנ"א - 28.8.91
(בשעה 08:30)

נכחו חברי ועדת השרים : א. שרון - יו"ר, ד. מגן, ר. זאבי, א. שאקי

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט, ר. איתן, א. דרעי, י. מודעי,
ד. מרידור (בח"ל), מ. נסים, י. פרא, מ. קצב, י. שמיר

כן נכחו: ש. דיניץ - יושב ראש הנהלת הסוכנות היהודית
וההסתדרות הציונית העולמית
ג. כהן - סגנית שר המדע והטכנולוגיה
א. גורדון - הסוכנות היהודית
ח. דיבון - משרד החוץ
י. הדס - המנהל הכללי בפועל, משרד החוץ
א. לישנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

ע/180. העליה מאתיופיה
ע/181. העליה מברית המועצות

בפרוטוקול זה 2 דפים.

ע/180.

העליה מאת יופיה

יושב-ראש ועדת השרים פותח.

המנהל הכללי בפועל של משרד החוץ סוקר נושאים בתחום העליה מאת יופיה.

יושב-ראש הנהלת הסוכנות היהודית וההסתדרות הציונית העולמית משלים.

בדיון משתתפים: השרים א. שרון, ר. זאבי, א. שאקי; סגנית השר ג. כהן וה"ה י. הדס, ש. דיניץ, ח. דיבון וא. גורדון.

ההחלטה שמורה במזכירות הממשלה.

ע/181.

העליה מברית המועצות

יושב-ראש ועדת השרים לעניני עליה שואל בענין העליה מברית המועצות נכון לעכשיו.

יושב-ראש הנהלת הסוכנות היהודית וההסתדרות הציונית העולמית משיב.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת



מוזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

ישיבה מ"ח/התשנ"א של הממשלה
יום א', ט"ו באלול התשנ"א - 25.8.1991
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ד. לוי, מ. נסים,
א. אולמרט, ר. איתן, מ. ארנס, א. דרעי (משעה 9:50)
ז. המר, ר. זאבי, ד. מגן, י. מודעי, י. נאמן,
ר. פנחסי, ג. פת, מ. קצב, א. שאקי, א. שרון

נעדרו השרים: ר. מילוא (בחו"ל), ד. מרידור (בחו"ל),
י. פרץ (בחו"ל)

כן נכחו: א. ורדיגר - סגן השר לענייני ירושלים
מ. פרוש - סגן שר העבודה והרווחה
י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 1754:

רב-ניצב י. טרנר - המפק"ל
תא"ל י. אולמרט - מזכיר צבאי לשר הבטחון
תא"ל י. מור - רח"ט מחקר/אח"ן
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה

בסעיף 1757:

א. בן-בסט - בנק ישראל
ח. כץ - יועץ שר האוצר
א. מרינוב - המנהל הכללי, המשרד לאיכות
הסביבה
ש. סלבין - יועץ כלכלי לראש הממשלה
א. רוב - לשכת שר האוצר
אלוף(מיל.) ה. שפיר - יו"ר ועדת היגוי "קדמת נגב"

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה (בחלק מן הישיבה)
מ. ניר - ממלא-מקום מזכיר הממשלה

בפרוטוקול זה 5 דפים.

ש מ ו ר

- 2 -

סדר היום :

1754.	ענינים בטחוניים
1755.	חוק שירות לאומי
1756.	ענינים מדיניים
1757.	פרוייקט קידמת נגב - המשך הדיון
1758.	מינויים למועצת רשות שדות התעופה
1759.	נסיעת ראש הממשלה

1754.

ענינים בטחוניים
במסגרת ועדת שרים לעניני בטחון

תא"ל י. מור סוקר (ברית-המועצות; שיתוף פעולה
ברית-המועצות-ארצות-הברית בנושאי המזרח התיכון).

שר הבטחון מוסיף (פתיחת אוניברסיטאות ביהודה
ושומרון; הוראות פתיחה באש).

המפכ"ל סוקר (כולל תאונות דרכים).

השרים ר. זאבי, י. נאמן, א. אולמרט, א. שרון וי.
מודעי מעירים ושואלים.

שר הבטחון והמפכ"ל משיבים.

1755.

חוק שירות לאומי

ראש הממשלה ושר העבודה והרווחה פותח.

שר החינוך והתרבות מוסיף.

היועץ המשפטי לממשלה מעיר.

ראש הממשלה מסכם:

א. הממשלה שמעה דיווח על השירות הלאומי לבנות
הפועל במסגרת וולונטרית במגזר הדתי. התמונה
מעודדת. הממשלה רואה מקום לעודד המשכתו והגברתו
של השירות הלאומי והתנדבותי.

ב. בשלב זה אין הממשלה רואה מקום לשנות מן המצב
הקיים באשר להחלתו של חוק שירות לאומי.

1756. ענינים מדיניים

א. סגן ראש הממשלה ושר החוץ סוקר (ברית-המועצות; חידוש יחסים עם ארצות באפריקה; ועידה בנושא מים בתורכיה).

ב. שר התחבורה מדווח על ביקורו בברית-המועצות ופגישותיו עם ראשי הממשל בנושאי תחבורה שונים.

ג. מר דוד ברטוב סוקר נושא העליה מברית-המועצות.

בדיון משתתפים: השרים ר. איתן, י. נאמן, א. שרון, ר. זאבי, א. שאקי וג. פת.

ראש הממשלה, סגן ראש הממשלה ושר החוץ ומר דוד ברטוב משיבים.

1757. פרוייקט קידמת נגב - המשך הדיון

שר האוצר פותח.

בדיון משתתפים: השר א. שרון; ה"ה א. בן-בסט וא. מרינוב; והשרים מ. נסים, מ. ארנס, ר. איתן, ג. פת וא. דרעי.

מר ה. שפיר, יו"ר ועדת היגוי "קידמת נגב" ושר האוצר משיבים.

ראש הממשלה מסכם: ההצבעה בנושא תערך בישיבה אחרת.

1758. מינויים למועצת רשות שדות התעופה

שר התחבורה פותח.

מ ח ל י ט י ס:

בהתאם לסעיף 8 לחוק רשות שדות התעופה התשל"ז-1977, לאשר המינויים הבאים כחברים במועצת רשות שדות התעופה על-ידי שר התחבורה:

- (1) מר דוד מילגרום, סגן הממונה על התקציבים במשרד האוצר, במקום מר רם בלינקוב שפרש משרות המדינה.
- (2) מר אוריאל רונד, מנהל אגף התכנון וכלכלה במשרד התחבורה, לתקופת כהונה נוספת.
- (3) עו"ד דב ברגמן, כנציג ציבור, המחליף נציג ציבור אחר.
- (4) גב' נחמה רונן ממשרד החקלאות, במקום סילבן שלום שפרש משירות המדינה.

1759. נסיעת ראש הממשלה

ראש הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ס לאשר את נסיעת ראש הממשלה לביקור רשמי בכולגריה מיום י"ז באלול התשנ"א (27.8.91) עד יום כ' באלול התשנ"א (30.8.91).

סגן ראש הממשלה ושר החוץ ימלא את מקום ראש הממשלה בעת העדרו מהארץ.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 13:30)



מוכירות חממשה

ש ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה

(החלטות מצורפות)

אשר קיבלו תוקף ביום ה', י"ט באלול התשנ"א-1991.29.8.

- 1764(חק/973). הרשאות לפי חוק נכסי המדינה התשי"א-1951 - לנושאי משרות במשרד התחבורה
- 1765(חק/974). הרשאות לפי חוק נכסי המדינה התשי"א-1951 - לנושאי משרה במשרד המשפטים
- 1766(חק/975). הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון) - שינוי הגדרת השכר הממוצע, התשנ"א-1991 של ח"כ ר. כהן (מס. תתשמ"ו) - ערר
- 1767(חק/976). הצעת-חוק הפיקוח על יבוא מוצרים שנפגעו מקרינה, התשנ"א-1991 של ח"כ ע. פרץ וש. עמור (מס. תתשפ"א)
- 1768(חק/978). הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון) - סיוע לרכישת רכב מיוחד ואחזקתו, התשנ"א-1991 - ערר
- 1769(חק/980). הצעת-חוק איסור אפליית עיוורים המלווים בכלבי הנחיה, התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תתשס"ד) - ערר
- 1770(חק/981). טיוטת-חוק היטלי סחר (תיקון), התשנ"א-1991
- 1771(חק/982). טיוטת-חוק לתיקון פקודת הכלבת, התשנ"א-1991
- 1772(חק/983). קביעת עמדת הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי כנסת שמספריהן: תתש"צ; תתשצ"ג; תתשצ"ו; תתשצ"ז; תתשצ"ט; תת"ת; תתת"א; תתת"ב; תתת"ג; תתת"ד; תתת"ה; תתת"ו; תתת"ז; תתת"ח; תתת"ט; תתת"י; תתת"יז; תתת"יט; תתת"כ; תתת"כ"א; תתת"כ"ב; תתת"כ"ד; תתת"כ"ה; תתת"כ"ז; תתת"כ"א; תתת"כ"ב; תתת"כ"ו

- 1773(חק/984). הצעת חוק ניירות ערך (תיקון - הגבלות בדבר הסדרי פנסיה וגמל בתאגיד שמניותיו נסחרות בבורסה), התשנ"א-1991 של חה"כ א. פורז (מס' תתש"צ)
- 1774(חק/985). הצעת חוק הבטחת הכנסה (תיקון - עמלה למשפחת עולים חד הורית), התשנ"א-1991 של חה"כ א. כץ עוז וא. נמיר (מס' תתשצ"ג)
- 1775(חק/986). הצעת חוק הלוואות לדיור (תיקון - הסרת הקפאה), התשנ"א-1991 של חה"כ י. שמאי (מס' תתשצ"ו)
- 1776(חק/988). הצעת חוק שמירת בטחונן הסוציאלי של העצמאי, התשנ"א-1991 של חה"כ ג. גל (מס' תתשצ"ט)
- 1777(חק/989). הצעת חוק לתיקון דיני המשפחה (מס' 2 - הימנעות מהופעה לדיור), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס' תת"ת)
- 1778(חק/990). הצעת חוק לתיקון דיני המשפחה (מס' 3א' - קיצור המועד לכפיה למתן גט ולקבלתו), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס' תתת"א)
- 1779(חק/991). הצעת חוק לתיקון דיני המשפחה (מס' 3ב' - העברת הסמכות לכפיה למתן גט ולקבלתו), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס' תתת"ב)
- 1780(חק/992). הצעת חוק לתיקון דיני המשפחה (מס' 4 - אי תשלום מזונות), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס' תתת"ג)
- 1781(חק/994). הצעת חוק לתיקון דיני המשפחה (מס' 10 - הצמדת מזונות), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס' תתת"ה)
- 1782(חק/995). הצעת חוק לתיקון דיני המשפחה (מס' 7 - דיור חלוף בפירוק דירה), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס' תתת"ו)
- 1783(חק/996). הצעת חוק לתיקון דיני המשפחה (מס' 11 - הוצאה לפועל בענין מזונות), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס' תתת"ב)
- 1784(חק/997). הצעת חוק לתיקון דיני המשפחה (מס' 8 - קבלת זרע במרמה), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס' תתת"ג)
- 1785(חק/998). הצעת חוק שכר מינימום (תיקון - פרמיות), התשנ"א-1991 של חה"כ ה. מחאמיד, ת. ג'וזנסקי ומ. נפאע (מס' תתתט"ו)

- 1786(חק/999). הצעת חוק לתיקון פקודת בריאות העם (מתן חיסונים חנים), התשנ"א-1991 של חה"כ ת. ג'וזנסקי, ה. מחאמיד וח. נפאע (מס' תתח"ט"ז)
- 1787(חק/1000). הצעת חוק יסודות התקציב (תיקון - מילוות עירוניים), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס' תתח"ט)
- 1788(חק/1002). הצעת חוק העונשין (תיקון - זילות נושא משרה), התשנ"א-1991 של חה"כ ח. רמון (מס' תתחכ"א)
- 1789(חק/1003). הצעת חוק סדר הדין הפלילי (תיקון - פגישת עורך דין), התשנ"א-1991 של חה"כ ח. רמון (מס' תתחכ"ב)
- 1790(חק/1004). הצעת חוק המקרקעין (תיקון - רישום בפנקסי חברות משכנות), התשנ"א-1991 של חה"כ ח. רמון (מס' תתחכ"ד)
- 1791(חק/1005). הצעת חוק לשכת עורכי הדין (תיקון - ביטול תעריפי מינימום), התשנ"א-1991 של חה"כ ח. רמון (מס' תתחכ"ה)
- 1792(חק/1006). הצעת חוק גלי צה"ל, התשנ"א-1991 של חה"כ מ. חריש (מס' תתחכ"ז)
- 1793(חק/1007). הצעת חוק התכנון והבניה (התליית הוראות המגבילות בניה למגורים), התשנ"א-1991 של חה"כ מ. קליינר (מס' תתחכ"א)
- 1794(חק/1008). הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (מכסת רשיונות להפעלת מוניות לעולים), התשנ"א-1991 של חה"כ מ. קליינר (מס' תתחכ"ב)
- 1795(ע/180). העליה מאתיופיה

החלטות ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ב' באלול
התשנ"א (12.8.1991), אשר קיבלו תוקף ביום י"ט באלול התשנ"א
(29.8.1991)

1764(חק/973). הרשאות לפי חוק נכסי המדינה התשי"א-1951 - לנושאי
משרות במשרד התחבורה

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 6(א)(2) לחוק נכסי המדינה, התשי"א-1951, להרשות את נושאי המשרות במשרד התחבורה המפורטים להלן, לייצג את המחשלה בכל עיסקה מהעיסקות שמדובר בהן בסעיפים 4 ו-5 לחוק, למעט עיסקות במקרקעין, ולעניין עיסקות מתקציב הפיתוח - בסעיף 4 האמור בלבד, והכל בתחום הפעולות של משרד התחבורה, עד לסכום הנקוב לצד כל אחד מהם, ולחתום בשם המדינה על מסמכים הנוגעים לעסקאות האמורות:-

א. בתקציב הרגיל

- (1) המנהל הכללי - ללא הגבלה בסכום;
- (2) מנהל השירות המטאורולוגי, לעניין סעיף 4 לחוק - עד לסכום של 15,000 ש"ח ולעניין סעיף 5 לחוק - ללא הגבלה בסכום;
- (3) סגן המנהל הכללי הבכיר לאמרכלות - עד לסכום 50,000 ש"ח;
- (4) מנהל מינהל הספנות והנמלים או סגן מנהל מינהל הספנות והנמלים למינהל וכח אדם - עד לסכום של 10,000 ש"ח;
- (5) סגן המנהל הכללי לתפקידים מיוחדים או מנהל אגף תכנון וכלכלה או מנהל מינהל הבטיחות בדרכים או ראש מינהל התעופה האזרחית או המפקח הארצי על התעבורה או מנהל אגף הרשוי או מנהל האגף לרכב ולשירותי תחזוקה - עד לסכום של 2,000 ש"ח;
- (6) ממונה ארצי על בנא"מ - עד לסכום של 20,000 ש"ח;
- (7) הממונה על ההדרכה - עד לסכום של 5,000 ש"ח;
- (8) סגן מנהל השירות המטאורולוגי למינהל או עוזר מקצועי ראשי למנהל הכללי - עד לסכום של 300 ש"ח;
- (9) מנהל נמל חדרה - עד לסכום של 30,000 ש"ח;

כל אחד מהמורשים (1) עד (8) יחתום ביחד עם חשב המשרד או, לענין עיסקה שתמורתה אינה עולה על 50,000 ש"ח - ביחד עם הממונה (כספים וחשבונות), או לענין עיסקה שתמורתה אינה עולה על 2,000 ש"ח - ביחד עם מנהל מחלקת ההכנסות ותקציב. מורשה (9) יחתום ביחד עם חשב נמל חדרה.

ב. בתקציב הפיתוח

- (1) המנהל הכללי - ללא הגבלה בסכום;
- (2) המפקח הארצי על התעבורה או מנהל אגף התכנון והכלכלה או מנהל המינהל לבטיחות בדרכים - עד לסכום של 50,000 ש"ח;
- (3) המפקח על התעבורה למחוזות חיפה והצפון או המפקח על התעבורה למחוזות תל-אביב והמרכז או המפקח על התעבורה למחוזות ירושלים והדרום - עד לסכום של 5,000 ש"ח;
- כל אחד מהמורשים (1) ו-(2) יחתום יחד עם חשב המשרד. כל אחד מהמורשים (3) יחתום יחד עם חשב המשרד או הממונה (כספים וחשבונות) או מנהל ענף (כספים וחשבונות) לתקציב הפיתוח;

ג. ההרשאה שהודעה עליה פורסמה בילקוט הפרסומים 3424, התשמ"ו עמ' 688 - בטלה.

הרשאות לפי חוק נכסי המדינה התשי"א-1951 - לנושאי משרה במשרד המשפטים

1765(חק/974).

מ ח ל י ט י ס :-

א. בהתאם לסעיף 6(א)(2) לחוק נכסי המדינה, התשי"א-1951, להרשות את נושאי המשרות המפורטים להלן, לייצג את המחשלה בויתור על גביית חובות המגיעים למדינה על-פי פסק-דין במשפט אזרחי, או על-פי צווי תשלום בעלי אופי אזרחי במשפטים פליליים, ולחתום בשם המדינה על מסמכים הנוגעים להחלטות האמורות, וזאת עד לסכום הנקוב לצד כל אחד מהם:-

- (1) פרקליט המחוז - עד לסכום של 2,000 ש"ח;
- (2) ועדה משרדית של משרד המשפטים שמונתה לפי סעיף 5ב' להנחייה של היועץ המשפטי למחשלה - עד לסכום של 10,000 ש"ח;

(3) ועדה בהרכב של פרקליטת המדינה ביחד עם סגן החשב הכללי שמונה לצורך זה על-ידי החשב הכללי - עד לסכום של 50,000 ש"ח;

ב. ההודעה על הרשאה שפורסמה בילקוט פרסומים 3696, התשמ"ט, בעמ' 4090 - בטלה.

הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - שינוי הגדרת השכר הממוצע), התשנ"א-1991 של ח"כ ר. כהן (מס. תתשמ"ו) - ערר

1766(חק/975).

מ ח ל י ט י ס, בשינוי להחלטה מס. חק/920 של ועדת הארשים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ה' באב התשנ"א (16.7.91), ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון - שינוי הגדרת השכר הממוצע), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת ר. כהן (מס. תתשמ"ו).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

הצעת-חוק הפיקוח על יבוא מוצרים שנפגעו מקרינה, התשנ"א-1991 של ח"כ ע. פרץ וש. עמור (מס. תתשפ"א)

1767(חק/976).

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק הפיקוח על יבוא מוצרים שנפגעו מקרינה, התשנ"א-1991 של חברי הכנסת ע. פרץ וש. עמור (מס. תתשפ"א) -:

א. בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת החוק הנ"ל;

ב. באשר לענין יבוא מוצרים מאיזורים שנפגעו מקרינה - להטיל על המשרד לאיכות הסביבה ומשרד הבריאות בתיאום עם גורמים נוספים, להגיש לוועדת הארשים לענייני חקיקה ואכיפת החוק טיוטת חוק בנושא.

הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - סיוע לרכישת רכב מיוחד ואחזקתו), התשנ"א-1991 - ערר

1768(חק/978).

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון - סיוע ברכישת רכב מיוחד ואחזקתו), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תתשס"ט):-

א. בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת החוק הנ"ל;

ב. בהמשך לנ"ל - להטיל על משרד האוצר והמוסד לביטוח לאומי להכין ולהגיש בהקדם האפשרי, לוועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, טיוטת חוק שתעגן בחוק את ההסדר למתן הטבות לרכישת רכב ואחזקתו למוגבלים בניידות.

סעיף א' לעיל הוא על-דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

הצעת-חוק איסור אפליית עיוורים המלווים בכלבי הנחיה, התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תתשס"ד) - ערר

1769(חק/980).

מ ח ל י ט י ס, בשינוי להחלטה מס. חק/930 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ג באב התשנ"א (24.7.91) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק איסור אפליית עיוורים המלווים בכלבי הנחיה, התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תתשס"ד).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

טיוטת-חוק היטלי סחר (תיקון), התשנ"א-1991

1770(חק/981).

מ ח ל י ט י ס, לאשר את טיוטת חוק היטלי סחר (תיקון), התשנ"א-1991 המצורפת (דפים 15-16).

- 1771(חק/982). טיוטת-חוק לתיקון פקודת הכלבת, התשנ"א-1991
- מ ח ל י ט י ס, בהתייחס לטיוטת חוק לתיקון פקודת הכלבת, התשנ"א-1991:-
- א. בפקודת הכלבת, 1934 בכל מקום שכתוב: "רופא וטרינרי", יבוא: "רופא וטרינר";
- ב. בטיטת החוק, בכל מקום שכתוב: "רופא וטרינרי", יבוא: "רופא וטרינר";
- ג. בסעיף 9 (א)(2) בפקודת הכלבת, 1934, במקום: "לדאוג", יבוא: "להבטיח";
- ד. במקום הנוסח המוצע בסעיף 2 של טיוטת החוק, יבוא: "ורשאי הוא בהסכמת המדינה, ליתן צו למסירת כלב למטרות שיורה, במקום מתן צו להשמדתו";
- ה. בסעיף 4 של טיוטת החוק, אחרי המלים: "קשור ברצועה", יווסף: "או בשרשרת", ובמקום המלה "לדאוג", יבוא: "להבטיח";
- ו. בסיפא של התיקון המוצע לסעיף 16 לפקודה, אחרי המלה: "לבצע", יווסף "את";
- ז. לאשר בכפוף לעיל, את טיוטת החוק, המצורפת (דפים 17-19).

החלטות ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ד' באלול התשנ"א (14.8.1991), אשר קיבלו תוקף ביום י"ט באלול התשנ"א (29.8.1991)

- 1772(חק/983). קביעת עמדת המחשלה לגבי הצעות חוק של חברי כנסת שמספריהן: תחש"צ; תחש"ג; תחש"ו; תחש"ז; תחש"ט; תת"ת; תתת"א; תתת"ב; תתת"ג; תתת"ד; תתת"ה; תתת"ו; תתת"ז; תתת"ח; תתת"ט; תתת"י; תתת"כ; תתת"ל; תתת"א; תתת"ב; תתת"ג; תתת"ד; תתת"ה; תתת"ו; תתת"ז; תתת"ח; תתת"ט; תתת"י; תתת"כ; תתת"ל

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת המחשלה ומכוח החלטה מס' 870 (חק/368) של המחשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89) לקבוע כדלקמן, את עמדת המחשלה לגבי הצעות החוק הבאות של חברי כנסת (החלטות חק/984 - חק/1009):-(*)

(*) למעט החלטות חק/987; חק/993; חק/1001 וחק/1009 עליהן הוגש ערר).

1773 (חק/984). הצעת חוק ניירות ערך (תיקון - הגבלות בדבר הסדרי פנסיה וגמל בתאגיד שמניותיו נסחרות בבורסה), התשנ"א-1991 של חה"כ א. פורז (מס' תתש"צ)

מ ח ל י ט י ס, להתנגד להצעת חוק ניירות ערך (תיקון - הגבלות בדבר הסדרי פנסיה וגמל בתאגיד שמניותיו נסחרות בבורסה), התשנ"א-1991 של חה"כ א. פורז (מס' תתש"צ);

1774 (חק/985). הצעת חוק הבטחת הכנסה (תיקון - עמלה למשפחת עולים חד הורית), התשנ"א-1991 של חה"כ א. כץ עוז וא. נמיר (מס' תתשצ"ג)

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת חוק הבטחת הכנסה (תיקון - עמלה למשפחה חד הורית), התשנ"א-1991 של חה"כ א. כץ עוז וא. נמיר (מס' תתשצ"ג);

1775 (חק/986). הצעת חוק הלוואות לדיור (תיקון - הסרת הקפאה), התשנ"א-1991 של חה"כ י. שמאי (מס' תתשצ"ו)

מ ח ל י ט י ס, להתנגד להצעת חוק הלוואות לדיור (תיקון - הסרת הקפאה), התשנ"א-1991 של חה"כ י. שמאי (מס' תתשצ"ו);

1776 (חק/988). הצעת חוק שמירת בטחון הסוציאלי של העצמאי, התשנ"א-1991 של חה"כ ג. גל (מס' תתשצ"ט)

מ ח ל י ט י ס, להתנגד להצעת חוק שמירת בטחון הסוציאלי של העצמאי, התשנ"א-1991 של חה"כ ג. גל (מס' תתשצ"ט);

הצעת חוק לתיקון דיני המשפחה (מס' 2 - הימנעות מהופעה לדיון), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס' תת"ת)

1777(חק/989).

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת החוק לתיקון דיני המשפחה (מס' 2 - הימנעות מהופעה לדיון), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס' תת"ת);

הצעת חוק לתיקון דיני המשפחה (מס' 3א' - קיצור המועד לכפיה למתן גט ולקבלתו), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס' תת"א)

1778(חק/990).

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת חוק לתיקון דיני המשפחה (מס' 3א' - קיצור המועד לכפיה למתן גט ולקבלתו), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס' תת"א);

הצעת חוק לתיקון דיני המשפחה (מס' 3ב' - העברת הסמכות לכפיה למתן גט ולקבלתו), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס' תת"ב)

1779(חק/991).

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת חוק לתיקון דיני המשפחה (מס' 3ב' - העברת הסמכות לכפיה למתן גט ולקבלתו), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס' תת"ב);

הצעת חוק לתיקון דיני המשפחה (מס' 4 - אי תשלום מזונות), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס' תת"ג)

1780(חק/992).

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת חוק לתיקון דיני המשפחה (מס' 4 - אי תשלום מזונות), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס' תת"ג);

הצעת חוק לתיקון דיני המשפחה (מס' 10 - הצמדת מזונות), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס' תת"ה)

1781(חק/994).

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת חוק לתיקון דיני המשפחה (מס' 10 - הצמדת מזונות), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס' תת"ה);

1782 (חק/995). הצעת חוק לתיקון דיני המשפחה (מס' 7 - דיור חלופי בפירוק דירה), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס' תתת"ו)

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת חוק לתיקון דיני המשפחה (מס' 7 - דיור חלופי בפירוק דירה), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס' תתת"ו);

1783 (חק/996). הצעת חוק לתיקון דיני המשפחה (מס' 11 - הוצאה לפועל בענין מזונות), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס' תתתי"ב)

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת חוק לתיקון דיני המשפחה (מס' 11 - הוצאה לפועל בענין מזונות), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס' תתתי"ב);

1784 (חק/997). הצעת חוק לתיקון דיני המשפחה (מס' 8 - קבלת זרע במרמה), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס' תתתי"ג)

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת חוק לתיקון דיני המשפחה (מס' 8 - קבלת זרע במרמה), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס' תתתי"ג);

1785 (חק/998). הצעת חוק שכר מינימום (תיקון - פרמיות), התשנ"א-1991 של חה"כ ה. מחאמיד, ת. ג'וזנסקי ו.מ. נפאע (מס' תתתט"ו)

מ ח ל י ט י ס, להתנגד להצעת חוק שכר מינימום (תיקון - פרמיות), התשנ"א-1991 של חה"כ ה. מחאמיד, ת. ג'וזנסקי ו.מ. נפאע (מס' תתתט"ו);

1786 (חק/999). הצעת חוק לתיקון פקודת בריאות העם (מתן חיסונים חיונים), התשנ"א-1991 של חה"כ ת. ג'וזנסקי, ה. מחאמיד ומ. נפאע (מס' תתת"ז)

מ ח ל י ט י ס, להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת בריאות העם (מתן חיסונים חיונים), התשנ"א-1991 של חה"כ ת. ג'וזנסקי, ה. מחאמיד ומ. נפאע (מס' תתת"ז);

1787 (חק/1000). הצעת חוק יסודות התקציב (תיקון - מילוות עירוניים), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס' תתתי"ט)

מ ח ל י ט י ס, להתנגד להצעת חוק יסודות התקציב (תיקון - מילוות עירוניים), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס' תתתי"ט);

1788 (חק/1002). הצעת חוק העונשין (תיקון - זילות נושא משרה), התשנ"א-1991 של חה"כ ח. רמון (מס' תתתכ"א)

מ ח ל י ט י ס, להתנגד להצעת חוק העונשין (תיקון - זילות נושא משרה), התשנ"א-1991 של חה"כ ח. רמון (מס' תתתכ"א);

1789 (חק/1003). הצעת חוק סדר הדין הפלילי (תיקון - פגישת עורך דין), התשנ"א-1991 של חה"כ ח. רמון (מס' תתתכ"ב)

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת חוק סדר הדין הפלילי (תיקון - פגישת עורך דין), התשנ"א-1991 של חה"כ ח. רמון (מס' תתתכ"ב);

1790 (חק/1004). הצעת חוק המקרקעין (תיקון - רישום בפנקסי חברות משכנות), התשנ"א-1991 של חה"כ ח. רמון (מס' תתתכ"ד)

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת חוק המקרקעין (תיקון - רישום בפנקסי חברות משכנות), התשנ"א-1991 של חה"כ ח. רמון (מס' תתתכ"ד);

1791 (חק/1005). הצעת חוק לשכת עורכי הדין (תיקון - ביטול תעריפי מינימום), התשנ"א-1991 של חה"כ ח. רמון (מס' תתתכ"ה)

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת חוק לשכת עורכי הדין (תיקון - ביטול תעריפי מינימום), התשנ"א-1991 של חה"כ ח. רמון (מס' תתתכ"ה);

1792 (חק/1006). הצעת חוק גלי צה"ל, התשנ"א-1991 של חה"כ מ. חריש (מס' תתתכ"ז)

מ ח ל י ט י ס, להתנגד להצעת חוק גלי צה"ל, התשנ"א-1991 של חה"כ מ. חריש (מס' תתתכ"ז);

1793 (חק/1007). הצעת חוק התכנון והבניה (התליית הוראות המגבילות בניה למגורים), התשנ"א-1991 של חה"כ מ. קליינר (מס' תתתל"א)

מ ח ל י ט י ס, להתנגד להצעת חוק התכנון והבניה (התליית הוראות המגבילות בניה למגורים), התשנ"א-1991 של חה"כ מ. קליינר (מס' תתתל"א);

1794(חק/1008). הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (מכסת רשיונות להפעלת מוניות לעולים), התשנ"א-1991 של חה"כ מ. קליינר (מס' תתתל"ב)

מ ח ל י ט י ס, להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (מכסת רשיונות להפעלת מוניות לעולים), התשנ"א-1991 של חה"כ מ. קליינר (מס' תתתל"ב);

החלטת ועדת שרים לענייני עליה, מיום י"ח באלול התשנ"א (28.8.1991), אשר קיבלה תוקף ביום י"ט באלול התשנ"א (29.8.1991)

1795(ע/180). העליה מאתיופיה

ההחלטה שמורה במזכירות הממשלה.

טיוטת - חוק היטלי סחר (תיקון), התשנ"א - 1991

א. שם החוק המוצע:

חוק היטלי סחר (תיקון), התשנ"א - 1991.

ב. עיקרי החוק המוצע והצורך בו:

(1) סעיף 2 לחוק היטלי סחר, התשנ"א - 1991 (להלן - החוק העיקרי) יתוקן ויקבע בו כי השר ושר האוצר רשאים לקבוע כללים להטלת היטל בטוח לספיגה או למניעה של ריווח עודף לפי סעיף קטן (א) (6) לחוק העיקרי לענין טובין או שירותים מסויימים, ולהסמך עובד ציבור לקבוע על פי אותם כללים את שיעור ההיטל שיחול.

(2) הצורך בתיקון החוק העיקרי התגלה לאחר שהתברר כי עדכון מחירי הדלקים בהתבסס על המחיר הבינלאומי מידי חודש או יותר מלווה בהכרח בעדכון ההיטלים. עדכון כאמור הוא "פעולה טכנית" היכולה להעשות על-ידי עובד ציבור שהוסמך לצורך כך על-ידי השר ושר האוצר, ואין כל צורך שדווקא השרים יחתמו על הצווים בנושא.

(3) מוצע על כן לתקן את החוק העיקרי, ולאפשר לשר ולשר האוצר להסמך עובד ציבור לקבוע את שיעור היטל הבטוח כאמור.

(4) התיקון המוצע הוא על דעת משרד האוצר, התעשייה והמסחר והמשפטים.

ג. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים:

... ראה נוסח של הצעת החוק המצ"ב.

ד. להלן נוסח החוק המוצע:

חוק היטלי סחר (תיקון), התשנ"א - 1991

תיקון 1. בסוף סעיף 2 לחוק היטלי מסחר, התשנ"א - 1991¹ יבוא:
סעיף 2

"(ה) השר ושר האוצר רשאים לקבוע כללים להטלת היטל בטוח
לספיגה או מניעה של ריווח עודף לפי סעיף קטן (א) (6)
לענין טובין או שירותים מסויימים, ולהסמך עובד ציבור
לקבוע על פי אותם כללים את שיעור ההיטל שיחול".

1. ס"ח התשנ"א - עמ' 38

ה. הערות והסתייגויות

1. הממונה הבכירה על חקיקה פיסיקלית בשרד המשפטים סמכה ידה על תזכיר
החוק מבחינה משפטית.

2. לא התקבלו הסתייגויות לתזכיר החוק משרדי ממשלה.

טיוטת חוק

א. שם החוק המוצע:

חוק לתיקון פקודת הכלבת, התשנ"א-1991.

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע:

1. מוצע כי התפקידים והסמכויות הנתונים בפקודה לרופא וטרינרי עירוני יוחלו גם על רופא וטרינרי של כל רשות מקומית.
2. מוצע כי בנוסף לסמכותו של בית משפט שלום לצוות על השמדת כלבים מסוכנים תהא בידיו הסמכות לצוות כי במקום השמדתם יימסרו לבעלות המדינה למטרות שיקבעו ע"י בית המשפט.
3. מוצע להסדיר הוצאת כלבים לרשות הרבים כשהם קשורים ברצועה או בשרשרת.
4. מוצע כי באזור שהוכרז כנגוע במחלת הכלבת תחול חובת הובלת כלב ברצועה שארכה אינו עולה על 2 מטר.
5. מוצע לקבוע במפורש את סמכותו של שר החקלאות להסדיר חובת חיסון בעלי-חיים או סוג של בעלי-חיים נגד כלבת וכן להסדיר סימון בעלי-חיים. החיסון יתבצע ע"י וטרינרים ממשלתיים או עירוניים וכן רשאי שר החקלאות לקבוע בתקנות, אם ראה צורך בכך, כי החיסון יתבצע גם על ידי רופאים וטרינריים פרטיים.

ג. מטרות החוק המוצע והצורך בו:

החוק המוצע בא לתקן תיקונים חיוניים בפקודת הכלבת, 1934 אשר תיקונם הומלץ ע"י בתי משפט שונים לרבות בית המשפט הגבוה לצדק.

לעיקר 1

הפקודה קובעת תפקידים ומעניקה סמכויות לרשויות המקומיות לענין המלחמה במחלת הכלבת. מוצע על כן לכלול בהגדרת "רופא וטרינרי עירוני" גם רופא וטרינרי של כל רשות מקומית על מנת שהתפקידים והסמכויות הקבועים בפקודה יחולו גם עליו.

בהתאם להגדרה הנוכחית בפקודה מתמנה הרופא הוטרינרי העירוני ע"י עיריה באישורו של הממונה על המחוז. על פי פקודת העיריות (נוסח חדש) מוסמך ממונה על המחוז לחייב מועצת עיריה למנות רופא וטרינרי. מוצע כי מינוי הרופא הוטרינרי לענין פקודת הכלבת יהיה מותנה בהסכמת הרופא הוטרינרי הממשלתי הראשי.

יש להסמיך את מי שמופקד על פקודת הכלבת בהיקפה הכולל, לפקח על הרופאים הוטרינרים הרשותיים העוסקים בביצועה ברמה המקומית, ולתאם ביניהם ברמה הארצית.

יתירה מזאת, לאור הרחבת ההגדרה של "רופא וטרינרי עירוני" מדובר גם במינוי רופא וטרינר בכל רשות מקומית. במקרים רבים מדובר בפונקציונר אחד המשמש במספר רשויות מקומיות. הרופא הוטרינרי הממשלתי הראשי צריך יהיה לשקול מינויים מבוזרים כנ"ל ולתאםם תוך הפעלת שיקוליו המקצועיים והתייחסות למחלת הכלבת בהיבטיה האזוריים והארציים.

לעיקר 2

סעיף 5 לפקודה מאפשר, במקרה של כלב, חתול או קוף מסוכנים, לבקש מבית משפט צו השמדה.
מוצע כי כאשר מדובר בכלב מסוכן תהא אפשרות לבית המשפט ליתן צו למסירת הכלב לבעלות המדינה למטרות שיקבע בית המשפט וזאת במקום להשמידו.
התוספת לפקודה כוללת טופס לבקשת צו השמדה מבית המשפט. בהתאם לתיקון המוצע תהיה אלטרנטיבה של בקשת צו למסירת כלב לבעלות המדינה והטופס הקבוע בתוספת אינו כולל אלטרנטיבה זו. טופס המתאים לשתי האלטרנטיבות יוכן במשרד החקלאות וייעשה בו שימוש גם מבלי שיהיה קבוע בפקודה.

לעיקר 3

מוצע לקבוע חובה לפיה יוצא כלב לרשות הרבים רק כשהוא קשור ברצועה או בשרשרת וזאת כדי להפחית סכנת העברת מחלת הכלבת באמצעות נשיכות.

לעיקר 4

מוצע לבטל חיוב בעלי כלבים למנוע כלבים לבוא במגע זה עם זה באזור שהוכרז כנגוע בכלבת. יחד עם זאת מוצע לחייב בעלי כלבים לקשור כלבם ברצועה שארכה אינו עולה על 2 מטר בשעה שמוציאים את הכלב מחצרי בעליו.

לעיקר 5

החיסון הינו האמצעי החשוב ביותר למניעת מחלת הכלבת ולכן מוצע לקבוע במפורש בחוק את סמכותו של שר החקלאות להתקין תקנות לענין החיסון וכן להסדיר את הדרך לסמן בעלי-חיים.
כמו כן מוצע לקבוע מי הם הרופאים הוטרינרים שיהיו מוסמכים לבצע את החיסון.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

- (1) יתוקן סעיף 2 לפקודה.
- (2) יתוקן סעיף 5 לפקודה.
- (3) יתווסף סעיף 7ב לפקודה.
- (4) יתוקן סעיף 9 לפקודה.
- (5) יתוקן סעיף 16 לפקודה.
- (6) תבוטל התוספת לפקודה.

ה. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה

אין.

ו. השפעת החוק המוצע על תקן המשרד

אין.

ז. השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי

אין.

ח. היועץ המשפטי לממשלה סמך ידו על טיוטת חוק זה מבחינה משפטית.

ט. הממונה על התקציבים הסכים לטיוטת החוק מההיבט התקציבי.

י. להלן נוסח החוק המוצע:

חוק לתיקון פקודת הכלבת, התשנ"א-1991

תיקון סעיף 1. בפקודת הכלבת, 1934¹ (להלן - הפקודה), בסעיף 2, במקום הגדרת "הרופא הוטרינרי העירוני" יבוא:

"הרופא הוטרינרי העירוני" - רופא וטרינרי שמינתה רשות מקומית, בהסכמת הרופא הוטרינרי הממשלתי הראשי, להיות רופא וטרינרי של הרשות."

תיקון סעיף 2. בסעיף 5 לפקודה, המלים "הבקשה תוגש על גבי טופס א' שבתוספת פקודה זו" - יימחקו, ובסופו יבוא:

"ורשאי הוא ליתן צו למסירת כלב לבעלות המדינה למטרות שיוור במקום מתן צו להשמדתו."

הוספת סעיף 3. אחרי סעיף 7א לפקודה, יבוא:

7ב "כלבים
ברשות הרבים
לא יוצא כלב לרשות הרבים אלא כשהוא קשור ברצועה או בשרשרת."

תיקון סעיף 4. בסעיף 9 (א) לפקודה -

(1) במקום פסקה (I) (3) יבוא:
"(3) לדאוג לכך כי הכלב יהיה קשור ברצועה שארכה אינו עולה על 2 מטר בשעה שמוציאים אותו מחצרי בעליו";

(2) במקום פסקה (II) (1) יבוא:
"(1) כל כלב שאינו קשור לביתו, או שאינו נושא מחסום על פיו ואינו קשור ברצועה כשהוא נמצא מחוץ לחצרי בעליו."

תיקון סעיף 5. בסעיף 16 לפקודה -

(1) האמור בסעיף יסומן (א) ובסופו יבוא "לרבות חובת חיסון בעלי-חיים או סוג של בעלי-חיים נגד כלבת וכן הסדרת סימון של קבע או של ארעי בבעלי-חיים."

(2) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(ב) חיסון בהתאם לאמור בסעיף קטן (א) יבוצע בידי רופא וטרינרי ממשלתי או רופא וטרינרי עירוני; שר החקלאות רשאי להסדיר בתקנות הרשאת רופאים וטרינרים אחרים לבצע החיסון, אם ראה צורך בכך."

6. התוספת לפקודה - בטלה.

ביטול
התוספת

1. ע"ר 481, 1934, תוס' 1, עמ' (ע) 242, (א) 242; ס"ח התשי"ג, עמ' 56; ס"ח התשי"ד, עמ' 140; ס"ח התשכ"ז, עמ' 80.



מזכירות הממשלה

ירושלים, י"א באלול התשנ"א
21 באוגוסט 1991

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינוי חבר למועצת המים

על-פי סעיף 19 בתקנון לעבודת הממשלה, אני מתכבד להביא להחלטתכם את ההצעה שלהלן בדבר מינוי נציג למועצת המים:

"הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, על-פי סעיף 125 לחוק המים, התשי"ט-1959, למנות את מר דוד קוכמן כנציג האיחוד החקלאי במועצת המים, במקומו של מר משה חיץ.

דבר י ה ס ב ר

השינוי המוצע בא עקב חילופי גברי באיחוד החקלאי.

מוגש על-ידי שר החקלאות"

אם לא תוגש הסתייגות מההצעה תוך שבועיים מהיום, היא תצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה ותקבל תוקף של החלטת ממשלה.

בברכה,

אליקים רובינשטיין



מוכירות הממשלה

ירושלים, י"א באלול התשנ"א
21 באוגוסט 1991

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינוי ממלא מקום המנהל הכללי
של המשרד לעניני ירושלים

על-פי סעיף 18.241 של התקשי"ר, אני מתכבד להביא
לידיעתכם כי ראש הממשלה והשר לעניני ירושלים מינה את מר אריה
פיקל כממלא מקום המנהל הכללי של המשרד לעניני ירושלים מיום ט"ו
באלול התשנ"א (25.8.91) עד יום כ"ט באלול התשנ"א (8.9.91) או
עד לשובו של מר ישעיהו ברזל.

בברכה,

אליקים רובינשטיין

העתק: נציב שירות המדינה



מזכירות הממשלה

ירושלים, י"א באלול התשנ"א
21 באוגוסט 1991

אל : חברי הממשלה

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: חומר לועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק

מצורפים נספחים אשר ישולבו בסדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק.

בברכה
א. לשנסקי

1
הצעת חוק לתיקון דיני המשפחה (מס' 6 - כפיית ציות), התשנ"א-1991
של מספר חברי כנסת (מס' תת"ד) - ערר

הצעת חוק לתיקון דיני המשפחה (מס' 6 - כפיית ציות), התשנ"א-1991
מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של השר לעניני דתות.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום י"ד באב התשנ"א (25.7.91) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:
1. ביום י"ז באב התשנ"א (28.7.91) הודיע שר הכלכלה והתכנון כי הצעת החוק מקובלת עליו עקרונית.
2. ביום ד' באלול התשנ"א (14.8.91) החליטה ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, בהתאם להחלטה מס' 870 (חק/368) של הממשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89), לתמוך בהצעת החוק (החלטה מס' חק/993).
3. ביום ה' באלול התשנ"א (15.8.91) הודיע שר התיירות כי הוא מתנגד להצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

הצעת חוק המועצה לענף הלול (ייצור ושיווק) (תיקון - השר המוסמך),
התשנ"א-1991 של חה"כ ג. גל וא. רובינשטיין (מס' תתתל"ו) - ערר

הצעת חוק המועצה לענף הלול (ייצור ושיווק) (תיקון - השר המוסמך),
התשנ"א-1991 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה
ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותם של סגן ראש הממשלה
ושר התעשייה והמסחר ושל שר החקלאות.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום י"ד באלול התשנ"א (16.8.91) אל חברי הממשלה, היועץ
המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת
תגובותיהם;

ג. תגובות:

1. ביום י"ז באב התשנ"א (28.7.91) הודיע שר הכלכלה והתכנון
כי הוא תומך בהצעת החוק.

2. ביום ד' באלול התשנ"א (14.8.91) החליטה ועדת השרים
לעניני חקיקה ואכיפת החוק, בהתאם להחלטה מס' 870
(חק/368) של הממשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89),
לתמוך בהצעת החוק (החלטה חק/1009).

3. ביום ה' באלול התשנ"א (15.8.91) הודיע שר התיירות כי הוא
מתנגד להצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

הצעת חוק הבטחת הכנסה (תיקון - גימלה למשפחת עולים חד הורית),
התשנ"א-1991 של חה"כ א. כץ-עוז וא. נמיר (מס' תתשצ"ג) - ערר

הצעת חוק הבטחת הכנסה (תיקון - גימלה למשפחת עולים חד הורית),
התשנ"א-1991 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה
ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של ראש הממשלה ושר העבודה
והרווחה.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום ז' באב התשנ"א (18.7.91) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי
לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת
תגובותיהם;

ג. תגובות:

1. ביום י"ט באב התשנ"א (30.7.91) הודיע שר התיירות כי הוא
תומך בהצעת החוק.

2. ביום ד' באלול התשנ"א (14.8.91) החליטה ועדת השרים
לענייני חקיקה ואכיפת החוק, בהתאם להחלטה מס' 870
(חק/368) של הממשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89),
לתמוך בהצעת החוק (החלטה מס' חק/985).

3. ביום ח' באלול התשנ"א (18.8.91) הודיע שר האוצר כי הוא
מתנגד להצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

ח' באלול התשנ"א
18 באוגוסט 1991

נספח 501pq

הצעת חוק קיצבאות מינימום, התשנ"א-1991 של חה"כ ב. בן אליעזר וא.
בן מנחם (מס' תת"כ) - ערר

הצעת חוק קיצבאות מינימום, התשנ"א-1991 מועלית בזה על סדר יומה
של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותם של ראש הממשלה ושר העבודה
והרווחה ושל שר האוצר.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום י"ד באב התשנ"א (25.7.91) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי
לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת
תגובותיהם;

ג. תגובות:

1. השרים האחראים טרם הגיבו.

2. ביום ד' באלול התשנ"א (14.8.91) החליטה ועדת השרים
לענייני חקיקה ואכיפת החוק, בהתאם להחלטה מס' 870
(חק/368) של הממשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89),
לתמוך בהצעת החוק (החלטה מס' חק/1001).

3. ביום ט' באלול התשנ"א (19.8.91) הודיע שר האוצר כי הוא
מתנגד להצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.



ש מ ר

מזכירות הממשלה

פ ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק
יום ה', ה' באלול התשנ"א - 15.8.91
(בשעה 11:00 במזכירות הממשלה)

נכחו חברי ועדת השרים: ד. מרידור - יו"ר, א. שאקי

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט, ד. מגן י. מודעי ר. מילוא
(בחול"ל), מ. נסים, ר. פנחסי, י. פרץ
(בחול"ל), ג. פת

כנ נכחו:	י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה
	ח. איש-שלום	- משרד המשפטים
	ש. גוברמן	- משרד המשפטים
	ג. ויסמן	- משרד המשפטים
	ל. משיח	- משרד המשפטים
	א. קלעי	- לשכת שר המשפטים
	פרופ' מ. קרמניצר	- האוניברסיטה העברית
	י. קרפ	- משרד המשפטים

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

חק/1010. טיוטת-חוק לתיקון דיני עונשין (חלק מקדמי וחלק כללי
לחוק העונשין התשל"ז-1977), התשנ"א-1991 - המשך
הדיון

בפרוטוקול זה 3 דפים.

חק/1010.

טיוטת-חוק לתיקון דיני עונשין (חלק מקדמי וחלק כללי לחוק העונשין התשל"ז-1977), התשנ"א-1991 - המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, א. שאקי; ה"ה ש. גוברמן, י. חריש, מ. קרמניצר והגברות ג. ויסמן, ח. איש-שלום י. קרפ.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/941 של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ד באב התשנ"א (4.8.91):-

א. בסעיף 4 של טיוטת-החוק, אחרי המלים: "נעברה עבירה ובוטל", יווסף: "בחוק";

ב. בסעיף 5 של טיוטת החוק, בכל מקום שמופיע: "חיקוק", יבוא: "חוק";

ג. לענין סעיף 6 של טיוטת החוק -

(1) תיבדק ההצעה כי שם בסעיף יהיה: "עבירות שהזמן גרמן";

(2) במקום הנוסח המוצע בסעיף, יבוא: "הוראות סעיפים 4 ו-5 לא יחולו על עבירה לפי חיקוק שנקבע בו או לגביו, שיעמוד בתוקפו לתקופה מסויימת, או שמטיבו הוא נתון לשינויים מזמן לזמן";

ד. להוסיף סעיף 12 א' שיקבע כי סעיפים 13 עד 17 של טיוטת החוק לא יחולו על חטאים. משרד המשפטים יכין הצעה לפיה הסף של תחולת הסעיפים הללו יהיה גבוה יותר;

ה. לנסח מחדש את סעיף 13 של טיוטת החוק, באופן שיצמצם את התחולה של עבירות נגד המדינה או העם היהודי לפי חומרת הפגיעה באינטרסים של המדינה;

ו. בסעיף 14 של טיוטת החוק -

(1) בסעיף קטן (א), במקום: "מאסר שנה או יותר", יבוא: "מאסר שלש שנים או יותר";

(2) במקום סעיף קטן (ב), המוצע, יבוא: " (ב) נעברה עבירה במקום הנתון לשיפוט של מדינה אחרת, יחולו עליה דיני העונשין של ישראל רק אם -

(1) הוא עבירה גם לפי דיני אותה מדינה;

(2) ואין חל לגבי העבירה סייג לאחריות פלילית לפי דיני אותה מדינה;

(3) האדם לא זוכה ממנה מחוץ לישראל, או אם הורשע בה שם, לא נשא את העונש שהוטל עליו בגינה;

(3) בסיפא של סעיף קטן (ג), יווסף: "בה נעברה העבירה";

ז. סעיף 15 של טיוטת החוק ינוסח מחדש - תוך התאמה עם חוק ההסגרה;

ח. במקום הנוסח המוצע בסעיף 16 של טיוטת החוק, יבוא:

"(א) דיני העונשין של ישראל יחולו על עבירת-חוץ נגד משפט העמים אשר מדינת ישראל התחייבה באמנה בינלאומית להעניש עליהן, אף אם נעברה בידי מי שאינו אזרח ישראלי או תושב ישראל.

(ב) הסייגים האמורים בסעיף 14(ב) 2(3) ו- (ג) יחולו לגבי תחולת דיני העונשין של ישראל גם לפי סעיף זה";

ט. בסעיף 17(א) 3(3), במקום: "על תחולת דיניה הוא בענין הנדון", יבוא: "על תחולת דיניה שלה בענין הנדון";

י. לאשר בכפוף לעיל סעיפים 4; 5; 6; 14; 16 ו-17 של טיוטת החוק.

המשך הדיון נדחה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת



מזכירות הממשלה

ש מ ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)

אשר קיבלו תוקף ביום ה', ה' באלול התשנ"א-15.8.1991

- 1708(חק/934). טיוטת-חוק לתיקון דיני עונשין (הוספת חלק מקדמי וחלק כללי לחוק העונשין, התשל"ז-1977), התשנ"א-1991
- 1709(חק/935). קביעת עמדת הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי כנסת שמספריהן: תתשע"ג; תתשע"ד; תתשע"ה; תתשפ"ג; תתשפ"ה
- 1710(חק/936). הצעת חוק הפסיכולוגים (תיקון) - שכר מינימום למתמחה), התשנ"א-1991 של חה"כ א. רובינשטיין (מס' תתשע"ג)
- 1711(חק/937). הצעת חוק יסוד: הממשלה (תיקון) - הבעת אי אמון), התשנ"א-1991 של חה"כ ח. קורפו (מס' תתשע"ד)
- 1712(חק/939). הצעת חוק העולים (הטבות ברכישת רכב), התשנ"א-1991 של חה"כ א. כץ עוז (מס' תתשפ"ג)
- 1713(חק/940). הצעת חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון מס'), התשנ"א-1991 של חה"כ י. צבן (מס' תתשפ"ה)

בפרוטוקול זה 17 דפים.

החלטת ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ג באב
התשנ"א (24.7.1991), אשר קיבלה תוקף ביום ה' באלול התשנ"א
(15.8.1991)

1708(חק/934). טיוטת-חוק לתיקון דיני עונשין (הוספת חלק מקדמי
וחלק כללי לחוק העונשין, התשל"ז-1977), התשנ"א-1991

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס לטיוטת חוק לתיקון דיני
עונשין (הוספת חלק מקדמי וחלק כללי לחוק העונשין,
התשל"ז-1977), התשנ"א-1991 בנוסח המצורף:-

א. ברישא של סעיף 4 בטיטת החוק, אחרי המלים:
"נעברה עבירה ובוטל", יווסף: "לפי חוק";

ב. לאשר בכפוף לעיל, סעיפים - 1; 2; 3; 4; 5 ו-6 של
טיוטת החוק.

החלטות ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ט באב
התשנ"א (30.7.1991), אשר קיבלו תוקף ביום ה' באלול התשנ"א
(15.8.1991)

1709(חק/935). קביעת עמדת המחשלה לגבי הצעות חוק של חברי כנסת
שמספריהן: תתשע"ג; תתשע"ד; תתשע"ה; תתשפ"ג; תתשפ"ה

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת
המחשלה ומכוח החלטה מס' 870 (חק/368) של המחשלה
מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89) לקבוע כדלקמן, את
עמדת המחשלה לגבי הצעות החוק הבאות של חברי כנסת
(החלטות חק/936 - חק/940):-(*)

(*) למעט החלטה חק/938 עליה הוגש ערר).

1710 (חק/936). הצעת חוק הפסיכולוגים (תיקון - שכר מינימום למתמחה), התשנ"א-1991 של חה"כ א. רובינשטיין (מס' תתשע"ג)

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת חוק הפסיכולוגים (תיקון - שכר מינימום למתמחה), התשנ"א-1991 של חה"כ א. רובינשטיין (מס' תתשע"ג);

1711 (חק/937). הצעת חוק יסוד: הממשלה (תיקון - הבעת אי אמון), התשנ"א-1991 של חה"כ ח. קורפו (מס' תתשע"ד)

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת חוק יסוד: הממשלה (תיקון - הבעת אי אמון), התשנ"א-1991 של חה"כ ח. קורפו (מס' תתשע"ד);

1712 (חק/939). הצעת חוק העולים (הטבות ברכישת רכב), התשנ"א-1991 של חה"כ א. כץ עוז (מס' תתשפ"ג)

מ ח ל י ט י ס, להתנגד להצעת חוק העולים (הטבות ברכישת רכב), התשנ"א-1991 של חה"כ א. כץ-עוז (מס' תתשפ"ג);

1713 (חק/940). הצעת חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון מס'), התשנ"א-1991 של חה"כ י. צבן (מס' תתשפ"ה)

מ ח ל י ט י ס, להתנגד להצעת החוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון מס'), התשנ"א-1991 של חה"כ י. צבן (מס' תתשפ"ה).

הצעת חוק לתיקון דיני עונשין (הוספת חלק מקדמי וחלק כללי

לחוק העונשין התשל"ז-1977), התשנ"א-1991

ח ל ק מ ד מ י

פרק א': הוראות יסוד

1. אין עבירה ואין עונש עליה אלא אם כן נקבעו בחוק או על-פיו.

אין
ענישה
אלא
לפי חוק

2. הסמכות להתקין תקנות לביצוע חוק - אף הסמכות לקבוע עבירות על התקנות ועונשן במשמע; ואולם, עונש מאסר שנקבע בתקנה תקופתו לא תעלה על ששה חודשים; ואם נקבע קנס - לא יעלה הקנס על הקנס שניתן להטיל בשל עבירה שעונשה הוא קנס שלא נקבע לו סכום.

חִקִּיקַת
מִשְׁנָה

3. חיקוק היוצר עבירה לא יחול על מעשה שנעשה לפני יום פרסומו כדין.

אין
עונשין
למפרע

פרק ב': תחולת דיני העונשין לפי זמן עשיית העבירה

4. נעברה עבירה ובוטל האיסור עליה - תתבטל האחריות הפלילית לעשייתה; ההליכים שהוחל בהם - יופסקו; ניתן גזר-דין - יופסק ביצועו; ולא יהיו עוד תוצאות נובעות מן ההרשעה.

ביטול
העבירה
לאחר
עשייתה

5. (א) נעברה עבירה ובטרם ניתן פסק-דין חלוט לגביה, חל שינוי בחיקוק בנוגע להגדרתה או לאחריות לה, יחול על הענין החיקוק המקל עם העושה; "אחריות לה" - לרבות תחולת סייגים לאחריות הפלילית למעשה.

שינוי
החיקוק
לאחר
עשיית
העבירה

(ב) הורשע אדם בעבירה בפסק דין חלוט ולאחר מכן נקבע בחיקוק

בשל העבירה עונש, שלפי מידתו או סוגו, הוא קל מזה שהוטל עליו -
יהיה עונשו העונש המירבי שנקבע בחיקוק, כאילו הוטל מלכתחילה.

6. הוראות סעיפים 4 ו-5 לא יחולו על עבירה לפי חיקוק שנקבע בו או לגביו שיעמוד בתוקפו לתקופה מסוימת, או שנובע מטיבו שהוא בעל תוקף זמני.

איסור
שעה

פרק ג': תחולת דיני העונשין לפי מקום עשיית העבירה

סימן א': הוראות כלליות

7. (א) "עבירת פנים" -
לפי
מקום

(1) עבירה שנעברה כולה או מקצתה בתוך שטח ישראל;
(2) מעשה הכנה, נסיון, נסיון לשדל אחר, לעבור עבירה, או קשירת קשר לעבור עבירה, שנעשו מחוץ לשטח ישראל, ובלבד שהעבירה, כולה או מקצתה, היתה אמורה להעשות בתוך שטח ישראל.
(ב) "עבירת חוץ" - עבירה שאיננה עבירת-פנים.

(ג) "שטח ישראל" לענין סעיף זה - שטח הריבונות של מדינת ישראל כולל רצועת מימי-החופין שלה, וכן כלי-השיט וכלי-החטיס הרשומים בישראל.

8. נעברה העבירה במחדל, מקום ביצועה הוא המקום שבו חובת העשייה היתה טעונה מילוי. מקום המחדל

9. (א) תחולת דיני העונשין של ישראל, לרבות לענין עבירת-חוץ, אינה מסוייגת על-ידי דין זר או מעשה-בית-דין זר, אלא אם כן נקבע אחרת בחוק. תנאי התחולה

(ב) לא תהיה העמדה לדין על עבירת-חוץ אלא בידי היועץ המשפטי לממשלה או בהסכמתו בכתב.

(ג) דיני העונשין של ישראל לא יחולו עוד על עבירה, אם האדם נשפט עליה בחוץ-לארץ לפי בקשת מדינת ישראל, ואם הורשע שם - גם נשא את עונשו עליה.

(ד) תחולת דיני העונשין של ישראל, פחות מסוייגת מכוח כללי תחולתם לפי מקום עשיית העבירה, דוחה תחולה מסוייגת יותר לגבי אותה עבירה.

עונש מחוץ לארץ
10. (א) נידון אדם בחוץ לארץ, בפסק-דין חלוט, על עבירה שחלים לגביה דיני העונשין של ישראל ולא נשא שם את העונש כולו, רשאי היועץ המשפטי לממשלה, במקום להעמידו לדין, לבקש מבית המשפט שיורה שהעונש שהוטל בחוץ לארץ או החלק ממנו שטרם בוצע שם, יבוצע בארץ, כאילו הוטל בישראל בפסק דין חלוט; ובלבד שהעונש הכולל לא יהיה חמור מהעונש המירבי שניתן היה להטיל בשל אותה עבירה לפי דיני העונשין של ישראל.

(ב) נשא אדם את עונשו כאמור בסעיף קטן (א), לא יינקטו עוד כלפיו הליכי הסגרה מישראל לשם ביצועו שם.

ניכוי עונש או מעצר
11. נשא אדם עונש בחוץ לארץ על עבירה או היה נתון שם במעצר בשלה, ינוכה העונש או תקופת המעצר מן העונש שעליו לשאת בארץ בגין אותה עבירה.

סימן ב': התחולה על עבירות-פנים

עבירת-פנים
12. דיני העונשין של ישראל יחולו על כל עבירת-פנים.

סימן ג': התחולה על עבירות-חוץ

עבירות נגד המדינה או העם היהודי
13. (א) דיני העונשין של ישראל יחולו על עבירות-חוץ נגד -
(1) דגל המדינה, סמלה או חותמה;
(2) בטחון המדינה, יחסי החוץ שלה או סודותיה;
(3) סידרי המשטר שבמדינה;
(4) הפעילות התקינה של רשויות המדינה;
(5) רכוש המדינה, כלכלתה או קשרי התחבורה והתקשורת שלה עם ארצות אחרות;
(6) רכוש, זכויות או הפעילות התקינה, של איגוד או גוף שפורטו בהוראות סעיף-קטן (ג) או שייקבעו לפיהן.

(ב) דיני העונשין של ישראל יחולו גם על עבירות-חוץ נגד -

(1) חיי אזרח ישראלי, תושב ישראל או עובד הציבור, גופו, בריאותו, חירותו או רכושו, באשר הוא כזה;
(2) חיי יהודי, גופו, בריאותו, חירותו או רכושו, באשר הוא יהודי, או רכוש מוסד יהודי, באשר הוא כזה.

(ג) "איגוד או גוף" לענין סעיף קטן (א) (6) -

- (1) ההסתדרות הציונית העולמית;
- (2) הסוכנות היהודית לארץ ישראל;
- (3) קרן קיימת לישראל;
- (4) קרן היסוד - המגבית המאוחדת לישראל;
- (5) גוף מבוקר, כמשמעותו בחוק מבקר המדינה, [נוסח משולב], התשי"ח-1958.

שר המשפטים רשאי, באישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, לקבוע בתקנות איגודים או גופים נוספים לענין סעיף זה.

14. (א) דיני העונשין של ישראל יחולו על עבירות-חוץ נגד חיי אזרח ישראלי או תושב ישראל, גופו, בריאותו או חירותו, שהעונש המירבי עליהן הוא מאסר שנה או יותר.

עבירות
נגד
אזרח
ישראלי
או תושב
ישראל

(ב) נעברה העבירה בתוך שטח הנתון לשיפוט של מדינה אחרת, יחולו עליה דיני העונשין של ישראל רק אם -
(1) היא עבירה גם לפי דיני אותה מדינה; ו-
(2) האדם לא זוכה כבר ממנה באותה מדינה; אם הורשע בה שם, לא נשא את העונש שהוטל עליו בגינה; ואין חל לגבי העבירה סייג לאתריות פלילית לפי דיני אותה מדינה.

(ג) לא יוטל בשל העבירה עונש חמור מזה שניתן היה להטיל לפי דיני אותה מדינה.

15. (א) דיני העונשין של ישראל יחולו על עבירות-חוץ מסוג פשע או עוון, שנעברה בידי אדם בהיותו - אם בשעת עשיית העבירה ואם לאחר מכן - אזרח ישראלי או תושב ישראל; והוא אם לא הוסגר בשל אותה עבירה למדינה אחרת ולא נתן שם את הדין עליה, או, כתושב ישראל, לא גורש משטחה.

עבירה
שנעברה
בידי
אזרח
ישראלי
או תושב
ישראל

(ב) הסייגים האמורים בסעיף 14 (ב) ו-(ג) יחולו לגבי תחולת דיני העונשין של ישראל גם לפי סעיף זה; ואולם הסייג האמור בסעיף 14 (ב) (1) לא יחול אם העבירה היא ריבוי נישואין.

16. (א) דיני העונשין של ישראל יחולו על עבירות-חוץ אשר מדינת ישראל התחייבה באמנות בינלאומיות להעניש עליהן, אף אם נעברו בידי מי שאינו אזרח ישראלי או תושב ישראל.

עבירות
נגד
משפט
העמים

(ב) הסייגים האמורים בסעיף 14 (ב) (2) ו-(ג) יחולו לגבי תחולת דיני העונשין של ישראל גם לפי סעיף זה.

17. (א) מדינת ישראל רשאית להתחייב באמנה בינלאומית להחיל את דיני העונשין שלה על עבירות-חוץ או להחיל את הוראות סעיף 10, לבקשת מדינה זרה ועל בסיס של הדדיות, גם במקרים אחרים מאלה האמורים

תחולה
שילוחית

בסעיפים 13 עד 16, ובלבד -

- (1) שחלים על העבירה דיני העונשין של המדינה המבקשת;
- (2) שהעבירה נעברה בידי אדם שנמצא בתוך שטח ישראל והוא תושב ישראל, בין אם הוא אזרח ישראלי ובין אם לאו;
- (3) שבכפוף למיצוי הדין בישראל כלפי האדם, תותר המדינה המבקשת, בבקשתה, על תחולת דיניה היא בענין הנדון.
- (ב) לא יוטל בישראל בשל העבירה עונש חמור מזה שניתן היה להטיל לפי דיני המדינה המבקשת.
- (ג) כל שאר התנאים ייקבעו באמנה.

ח ל ק כ ל ל י

פרק ד': העבירה הפלילית והאחריות לה

סימן א': היסוד העובדתי שבעבירה

18. (א) "פרט" לענין עבירה - המעשה בהתאם להגדרתה, וכן נסיבה או תוצאה שנגרמה על-ידי המעשה, מקום שהן נמנות עם הגדרת אותה עבירה.

מבנה
היסוד
העובדתי

(ב) "מעשה" - לרבות מחדל אם לא נאמר אחרת.

(ג) "מחדל" - הימנעות מעשייה שהיא חובה לפי כל דין או חוזה.

סימן ב': היסוד הנפשי שבעבירה

19. אדם מבצע עבירה רק אם עשאה במחשבה פלילית, חוץ אם -

דרישת
מחשבה
פלילית

(1) נקבע במפורש בהגדרת העבירה כי רשלנות היא היסוד הנפשי הדרוש לשם התהוותה; או

(2) העבירה היא מסוג העבירות של אחריות קפידה.

20. (א) מחשבה פלילית - מודעות לטיב המעשה, לקיום הנסיבות ולאפשרות הגרימה של תוצאות המעשה, הנמנים עם פרטי העבירה, ולענין התוצאות גם אחת מאלה:

מחשבה
פלילית

- (1) כוונה - תוך מטרה לגרום לאותן תוצאות;
- (2) פזיזות שבאחת מאלה:

(א) אדישות - תוך שיוויון נפש לאפשרות גרימת התוצאות האמורות;

(ב) קלות דעת - תוך נטילת סיכון בלתי סביר לאפשרות גרימת התוצאות האמורות ותקווה להצליח למנען.

(ב) לענין כוונה, ראייה מראש את התרחשות התוצאות, כאפשרות קרובה לוודאי, כמוה כמטרה לגורמן.

(ג) לענין סעיף זה, רואים אדם כאילו היה מודע לטיב ההתנהגות ולקיום הנסיבות, אם חשד בדבר אפשרות קיומם ונמנע מלבררם; ואין נפקא מינה אם המעשה נעשה באדם אחר או בנכס אחר מזה שלגביו אמור היה המעשה להיעשות.

21. (א) רשלנות - אי מודעות לטיב המעשה, לקיום הנסיבות או לאפשרות גרימת תוצאות המעשה, הנמנים עם פרטי העבירה, כשאדם מן היישוב יכול היה, בנסיבות הענין, להיות מודע לאותו פרט, ובלבד שלענין הפרטים הנותנים תהיה לפחות רשלנות כאמור;

רשלנות

(ב) רשלנות יכול שתיקבע כמספקת רק לעבירה שאיננה מסוג פשע.

סימן ג': אחריות קפידה

22. (א) אדם נושא באחריות קפידה בשל עבירה, אם נקבע בחיקוק שהעבירה לפיו אינה טעונה הוכחת מחשבה פלילית או רשלנות; ואולם, אין בהוראות סעיף קטן זה כדי לבטל את האחריות הקפידה בשל עבירות, שמשמעת ממטרתם או מטיבם של חיקוקים שהוחקו טרם כניסתו לתוקף של חוק זה.

הגדרה
והיקף

(ב) לא יישא אדם אף באחריות קפידה אם הוכיח שנהג ללא מחשבה פלילית וללא רשלנות ושעשה כל שניתן היה לעשות כדי למנוע את העבירה.

(ג) לא יידון אדם למאסה בשל עבירה של אחריות קפידה, אם לא הוכחו מחשבה פלילית או רשלנות.

סימן ד': אחריות פלילית של תאגיד

23. (א) תאגיד יישא באחריות פלילית -

היקף
אחריותו
הפלילית
של תאגיד

(1) לעבירה של אחריות קפידה שעבר אדם במהלך מילוי תפקידו בתאגיד;

(2) לעבירה המצריכה הוכחת מחשבה פלילית או רשלנות, אם, בנסיבות הענין ולאור תפקידו, סמכותו ואחריותו בניהול עניני התאגיד, יש לראות במעשה שבו האדם עבר את העבירה, ובמחשבתו הפלילית או ברשלנותו, את מעשהו, ומחשבתו או רשלנותו, של התאגיד.

(ב) בעבירה שנעברה במחדל, כאשר חובת העשייה מוטלת במישרין על התאגיד, אין נפקא מינה אם ניתן לייחס את העבירה גם לבעל תפקיד פלוני בתאגיד, אם לאו.

סימן ה': העבירות לפי חומרתן

24. אלה סוגי העבירות לפי חומרתן:

סיווג
עבירות

(1) "פשע" - עבירה שנקצב לה עונש חמור ממאסר לתקופה של שלוש שנים;

(2) "עוון" - עבירה שנקצב לה עונש מאסר לתקופה העולה על שלושה חדשים ושאינה עולה על שלוש שנים; ואם העונש הוא קנס בלבד - קנס העולה על מחצית משיעור הקנס שניתן להטיל בשל עבירה שעונשה הוא קנס שלא נקבע לו סכום.

(3) "חטא" - עבירה שנקצב לה עונש מאסר לתקופה שאינה עולה על שלושה חדשים, ואם העונש הוא קנס בלבד - קנס שאינו עולה על מחצית משיעור הקנס שניתן להטיל בשל עבירה שעונשה הוא קנס שלא נקבע לו סכום;

פרק ה': עבירות נגזרות

סימן א': הנסיון

25. (א) אדם מנסה לעבור עבירה אם עשה מעשה במטרה לבצעה, שאין בו הכנה בלבד, ואולם העבירה לא הושלמה.

הגדרה

(ב) לענין עבירה נמשכת יהיה הארוע בגדר נסיון בלבד לעבור אותה, רק אם היא לא הגיעה כדי השלמה תחילית; ואילו לענין עבירה שרשרת, רק אם לא הגיעה כדי השלמת השלב הראשון מתוך מערכת השלבים שבהם היא היתה אמורה להיות מושלמת במלואה.

26. לענין נסיון, אין נפקא מינה אם עשיית העבירה לא היתה אפשרית מחמת מצב דברים שהמנסה לא היה מודע לו או טעה לגביו; אולם, אין נסיון עניש אם מצב הדברים האמור מתבטא בהעדר איסור לפי חוק על מה שהאדם ניסה לעשות או עשה.

חוסר אפשרות לעשיית העבירה

27. הנסיון לעבור עבירה, עונשו - מחצית העונש שנקצב לה בחיקוק; נקצב לעבירה עונש שהוא -

עונש על נסיון

(1) עונש מיתה - יהיה העונש לתקופה של עשרים שנה;

(2) עונש חובה - רשאי בית המשפט להטיל את עונש החובה או עונש קל ממנו.

גירסה 2

למחוק את הסעיף כדי להשוות את העונש בשל נסיון לעונש בשל העבירה המושלמת.

28. מי שניסה לעבור עבירה לא יישא באחריות פלילית לנסיון אם הוכיח שמחפץ נפשו בלבד ומתוך הרטה, חדל מהשלמת המעשה או תרם תרומה של ממש למניעת התוצאות שבהן מותנית השלמת העבירה; ואולם, אין באמור כדי לגרוע מאחריותו הפלילית בשל עבירה מושלמת אחרת שבמעשה.

פטור עקב הרטה

סימן ב': צדדים לעבירה

29. (א) מבצע עבירה - לרבות מבצעה בצוותא או באמצעות אחר.

מבצע

(ב) המשתתפים בביצוע עבירה תוך עשיית מעשים לביצועה, הם מבצעים בצוותא, ואין נפקא מינה אם כל המעשים נעשו ביחד, או אם נעשו מקצתם בידי אחד ומקצתם בידי האחרים.

(ג) מבצע באמצעות אחר הוא אדם שתרם לעשיית המעשה על-ידי אדם אחר שעשהו ככלי בידיו, כגון:

- (1) במצב של קטינות או אי-שפיות הדעת;
- (2) בהעדר רציה;
- (3) ללא מחשבה פלילית;
- (4) מבלי שהיה מודע למצב הדברים לאמיתו; או
- (5) כשנצטווה לעשותו בדרך שהגיעה כדי כורח או צידוק.

(ד) לענין סעיף קטן (ג), אם העבירה מותנית בעושה מיוחד, יהיה אדם מבצע אותה עבירה גם כאשר הייחוד מתקיים באחר בלבד.

משדל 30. המביא את לידי עשיית עבירה בדרישה, בהפצרה, בעידוד או בכל דרך אחרת שאינה מגיעה כדי כורח או צידוק, הוא משדל לדבר עבירה, ודינו כדין מבצע עבירה.

"כורח" 31. לענין סעיפים 29 ו-30, "כורח" - כמשמעותו בסעיף 49, ו"צידוק" ו"צידוק", - כמשמעותו בסעיף 50(2). מהם?

מסייע 32. מי אשר, לפני עשיית העבירה או בשעת עשייתה, עשה מעשה שהיה בו כדי לאפשר את הביצוע, להקל עליו או לאבטח אותו, או למנוע את תפיסת המבצע, גילוי העבירה או שללה, או כדי לתרום בדרך אחרת ליצירת תנאים לשם עשיית העבירה, הוא מסייע.

עונש על סיוע 33. הסיוע לעבור עבירה, עונשו - מחצית העונש שנקצב בחיקוק בשל ביצועה העיקרי; נקצב לו -

(1) עונש מיתה - יהיה העונש לתקופה של עשרים שנה;

(2) עונש חובה - רשאי בית המשפט להטיל את עונש החובה או, עונש קל ממנו.

נסיון לשידול 34. הנסיון לשדל אדם לבצע עבירה, עונשו - רבע העונש שנקצב לביצועה העיקרי; ואולם אם נקצב לה עונש שהוא מיתה או מאסר עולם חובה - יהיה העונש לתקופה של עשר שנים; היה העונש עונש חובה אחר - רשאי בית המשפט להטיל מחצית מעונש החובה או עונש קל ממנו.

פטור עקב חרטה 35. משדל או מסייע לא יישאו באחריות פלילית לשידול או לסיוע, או לנסיון לשידול, אם מנעו את עשיית העבירה או את השלמתה, או אם הודיעו בעוד מועד לרשויות על העבירה, לשם מניעת עשייתה או השלמתה; ואולם, אין באמור כדי לגרוע מאחריות פלילית לעבירה מושלמת אחרת שבמעשה.

עבירה שונה או נוספת 36. עבר מבצע, אגב עשיית העבירה, עבירה שונה ממנה או נוספת לה, שהיתה, לפי נסיבות הענין, בתחום המודעות בכח של אדם מן הישוב -

(1) יישאו באחריות לה גם המבצעים בצוותא הנוותרים; ו-

(2) המשדל או המסייע יישאו באחריות לה, כעבירה של רשלנות, אם קיימת עבירה כזאת באותו יסוד עובדתי.

נתונים אישיים ותוצאהם 37. נתון אישי שנפקותו מכוח חיקוק להגביה ענישה, להפחיתה, לשנותה בדרך אחרת, או למנעה, תהיה הנפקות לגבי אותו צד בלבד, שבו הוא מתקיים.

עבירת רשלנות רבת מבצעים 38. תרמו שניים או יותר, מתוך רשלנות, לעבירת רשלנות - כל אחד מהם הוא מבצע העבירה.

סימן ג': הוראות משותפות

סייג לנסיון, שידול וסיוע 39. הנסיון, השידול, הנסיון לשידול או הסיוע, לעבירה שהיא חטא אינם ענישים.

תחולת דין העבירה 40. מלבד אם נאמר בחיקוק או משתמע ממנו, אחרת, כל דין החל על הביצוע העיקרי של העבירה המושלמת חל גם על נסיון, שידול, נסיון לשידול או סיוע, לאותה עבירה.

פרק ו': הסייגים לאחריות פלילית

סימן א': הוראות כלליות

סייגים לפי חוק 41. אין סייג לאחריות פלילית אלא במקרים ובתנאים הקבועים במפורש בחוק או על-פיו.

נטל ההוכחה 42. מלבד אם נאמר במפורש אחרת, חזקה על מעשה שנעשה בתנאים שאין בהם סייג לאחריות פלילית; אולם משבאה ראיה המעוררת ספק סביר שמא קיים סייג כאמור, על התביעה להסיר את הספק.

סימן ב': סייגים לפליליות המעשה

העדר רצייה 43. לא יישא אדם באחריות פלילית למעשה שעשה ולא היה בידו לבחור בין עשייתו לאי-עשייתו, כמו מעשה שנעשה עקב כפייה גופנית שהעושה לא יכל להתגבר עליה, תוך תגובה רפלקטורית או עוויתית, בשעת שינה, במצב של היפנוזה או בכל מצב אחר שבו לא היתה לאדם שליטה על תנועותיו הגופניות.

קטינות 44. לא יישא אדם באחריות פלילית בשל מעשה שעשה בטרם מלאו לו שנים עשרה שנים.

אי שפיות ופיגור 45. לא יישא אדם באחריות פלילית למעשה שעשה אם, בשעת המעשה, בשל מחלה שפגעה ברוחו או בשל ליקוי בכושרו השכלי, היה חסר יכולת של ממש -

(1) להבין את אשר הוא עושה או את הפסול שבמעשהו; או

(2) להמנע מעשיית המעשה.

שכרות 46. (א) לא יישא אדם באחריות פלילית למעשה שעשה במצב של שכרות שנגרמה שלא מרצונו או שלא מדעתו.

(ב) עשה אדם מעשה במצב של שכרות והוא גרם למצב זה מרצון ומדעת, רואים אותו כמי שעשה את המעשה מתחבה פלילית, אם העבירה היא של התנהגות או באדישות אם העבירה מותנית גם בתוצאה.

(ג) גרם אדם למצב השכרות כדי לעבור בו את העבירה, רואים אותו כמי שעבר אותה במתחבה פלילית, אם היא עבירה של התנהגות או בכוונה אם היא מותנית גם בתוצאה.

(ד) בסעיף זה "מצב של שכרות" - מצב שבו נמצא אדם בהשפעת חומר אלכוהולי, סם נרקוטי או גורם מסמם אחר, ועקב כך הוא היה חסר יכולת של ממש, בשעת המעשה, להבין את אשר עשה או את הפסול שבמעשהו, או להמנע מעשיית המעשה.

(ה) סעיפים קטנים (א), (ב), ו-(ג) חלים גם על מי שלא היה חסר יכולת כאמור בסעיף קטן (ד), אך עקב שכרות חלקית לא היה מודע, בשעת מעשה, לפרט מפרטי העבירה.

הגנה פרטית 47. לא יישא אדם באחריות פלילית למעשה שעשה כדי להדוף תקיפה שלא כדין שנשקפה ממנה סכנת פגיעה מיידית בחייו, בחירותו, בגופו או ברכושו, שלו או של זולתו, ואולם אין אדם פועל תוך הגנה פרטית מקום שבהתנהגותו הפסולה הביא לתקיפה תוך שהוא צופה מראש את אפשרות התפתחות הדברים.

צורך 48. לא יישא אדם באחריות פלילית למעשה שעשה כדי להציל את חייו, חירותו, גופו או רכושו, שלו או של זולתו, מסכנת פגיעה חמורה ומיידית הנובעת מנסיבות להן נקלעו.

כורח 49. לא יישא אדם באחריות פלילית למעשה שנצטווה לעשותו תוך איום שנשקפה ממנו סכנה של פגיעה חמורה ומיידית בחייו, בחירותו, בגופו או ברכושו, שלו או של זולתו.

50. לא יישא אדם באחריות פלילית למעשה שעשה באחד מאלה:

- (1) הוא היה חייב או מוסמך, לפי דין, לעשותו;
- (2) עשהו על פי צו של רשות מוסמכת כשהוא חייב לציית לה, אלא אם היה ברור וגלוי בעיניו או בעיני אדם מן הישוב כי הוא מצווה לעבור, במילוי הצו, עבירה פלילית;

גירסה 2

- (2) עשהו על-פי צו של רשות מוסמכת כשהוא חייב לציית לה, אלא אם היה הצו בעליל שלא כדין;
- (3) במעשה הטעון, לפי דין, הסכמה - אם עשהו כשהי להניח שהמעשה דרוש ללא דיחוי לשם הצלת חיי אדם, שלימות גופו, או למען בריאותו, ואם בנסיבות הענין לא היה בידו להשיג את ההסכמה;
- (4) במעשה שנעשה בהסכמה, תוך התערבות או טיפול רפואיים באדם, שתכליתם טובתו או טובת הזולת;
- (5) עשהו לשם חינוך של קטין הנתון למרותו, ובלבד שלא חרג מן הסביר;
- (6) עשהו תוך פעילות ספורטיבית או משחק, שאינם מנוגדים לדין, לפי הכללים המקובלים בהם.

כניסה למצב בהתנהגות פסולה 51. (א) הוראות סעיפים 43, 48 ו-49 לא יחולו אם האדם היה מודע או אם אדם מן הישוב במקומו יכול היה, בנסיבות הענין, להיות מודע, לפני היווצרות המצב שבו עשה את מעשהו, כי הוא עלול לעשותו במצב זה, ואם העמיד את עצמו ברצייה ובהתנהגות פסולה באותו מצב; ובלבד שענינו של המעשה לא היה הצלת אינטרס הזולת.

(ב) במקרה כאמור בסעיף קטן (א), רואים את האדם כמי שעשה את המעשה במחשבה פלילית, אם העבירה היא של התנהגות, או באדישות אם העבירה מותנית גם בתוצאה; נכנס אדם למצב כדי לעבור את העבירה, והיא מותנית גם בתוצאה, רואים אותו כמי שעבר את העבירה בכוונה.

חובה לעמוד באיום או בסכנה 52. הוראות סעיפים 48 ו-49 לא יחולו כאשר היתה מוטלת על האדם חובה על-פי דין או מכוח תפקידו לעמוד באיום או בסכנה.

חריגה מן הסביר 53. הוראות סעיפים 47, 48 ו-49 לא יחולו כאשר המעשה לא היה סביר בנסיבות הענין לשם מניעת הפגיעה או הנזק.

54. לא יישא אדם באחריות פלילית למעשה, אם, לאור טיבו של המעשה, נסיבותיו, תוצאותיו והאינטרס הציבורי, אין זה מן הראוי להטיל עליו אחריות כאמור.

זוטי
דברים

55. (א) העושה מעשה בדמותו מצב דברים שלא היה קיים, לא יישא באחריות פלילית אלא במידה שהיה נושא בה אילו היה המצב לאמיתו כפי שדימה אותו.

טעות
במצב
דברים

(ב) סעיף קטן (א) יחול גם על עבירת רשלנות, ובלבד שהטעות היתה סבירה, ועל עבירה של אחריות קפידה בכפוף לאמור בסעיף 22(ב).

56. לענין האחריות הפלילית אין נפקא מינה אם האדם דימה, שמעשהו אינו אסור, עקב טעות בדבר קיומו של איסור פלילי או בדבר הבנתו של האיסור, זולת אם הטעות היתה בלתי נמנעת באורח סביר.

טעות
במצב
משפטי

פרק ז': הוראות שונות

57. "עבירה נמשכת" - עבירה שהשלמתה התחילתית מותנית בהתמדה מסוימת בזמן של העושה במעשהו, וכל התמדה בו בהמשך דוחה עקב כך, עד להפסקתו, את השלמתה הסופית כעבירה אחת;

הגדרות

"עבירת-שרשרת" - עבירה שנעברת בסידרת מעשים, בשלבים שונים, שכל אחד מהם עשוי היה להיחשב לעבירה בפני עצמה, אלמלא נעשו כל המעשים כחלק מעשייה עבריינית אחת.

58. נתון דין לפירושים מספר, סבירים כולם, יוכרע הענין לפי הפירוש המקל ביותר עם מי שאמור לשאת באחריות פלילית.

פרשנות

59. מלבד אם נקבע אחרת בהוראה סותרת - עבירה טעונה הוכחה מעבר לכל ספק סביר;

דין ספק
סביר

כלליות
החלק
המקדמי
והחלק
הכללי

60. הוראות החלק המקדמי והחלק הכללי יחולו לענין עבירות וכל הכרוך בהן מבחינת ההסדרים הקבועים בהוראות אלה, יהיה החיקוק בו נקבעו העבירות אשר יהיה, מקום שאין הוראת חוק מפורשת לסטות מהן.

תיקון
עקיף
לחוק
העונשין

61. סעיפים 1 ו-3 עד 34 לחוק העונשין, התשל"ז-1977⁽¹⁾ - בטלים.

תחילה

62. תחילתו של חוק זה בתום שנה אחת מיום פרסומו ברשומות אלא אם כן קבע שר המשפטים בצו מועד מוקדם יותר לתחילתו.

(1) ס"ח התשל"ז, עמ' 226; התשנ"א עמ' 34.



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום א', א' באלול התשנ"א-11.8.1991

1706(ע/173). א. ביטוח רפואי לעולים

ב. "תקציב ההסתכלות" לרופאים עולים

ג. תירגום לעולים מאתיופיה הנזקקים לטיפול רפואי

1707(ע/174). הערכות מערכת החינוך לפתיחת שנת הלימודים הקרובה:-
תלמידי "מבצע שלמה"

בפרוטוקול זה 3 דפים.

החלטות ועדת שרים לענייני עליה, מיום א' באלול התשנ"א (11.8.1991), אשר קיבלו תוקף ביום א' באלול התשנ"א (11.8.1991)

1706(ע/173).

א. ביטוח רפואי לעולים

ב. "תקציב ההסתכלות" לרופאים עולים

ג. תירגום לעולים מאתיופיה הנזקקים לטיפול רפואי

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס לנושאי הביטוח הרפואי לעולים, "תקציב ההסתכלות" לרופאים עולים ותירגום לעולים מאתיופיה הנזקקים לטיפול רפואי ובזיקה להחלטות המחשלה מס. 1201 (ע/130) מיום ל' בניסן התשנ"א (14.4.91) ומס. 1356 מיום י"ג בסיון התשנ"א (26.5.91) -:

א. המשרד לקליטת העליה ומשרדי הבריאות והאוצר, עליהם הוטל בהתאם להחלטה מס. 1201 (ע/130) הנ"ל, לסכם הצעה להחלטה בקשר להיקף קורסי ההכנה לבחינות רישוי לרופאים עולים ובקשר לרופאים בעלי וותק של 20 שנה, המחויבים בהסתכלות של חצי שנה - יגישו לוועדת השרים לענייני עליה את הצעתם לסיכום הנושאים המפורטים לעיל;

ב. הועדה שהוקמה בהתאם להחלטה מס. 1356 הנ"ל, תגיש בעוד שבועיים לוועדת השרים לענייני עליה את סיכומיה בנושא ביטוח רפואי לעולים כנדרש על-פי נוסח החלטת המחשלה האמורה;

ג. (1) להטיל על משרדי האוצר והבריאות לבחון את ענין התרגום לעולי אתיופיה הנזקקים לטיפול רפואי, וזאת בהתייחס להיקף הבעיה כפי שהוצגה בוועדת השרים לענייני עליה, על-ידי שר הבריאות;

(2) בהמשך לנ"ל - המשרדים יביאו לוועדת השרים את מסקנותיהם בהקדם האפשרי.

1707(ט/174).

הערכות מערכת החינוך לפתיחת שנת הלימודים הקרובה:-
תלמידי "מבצע שלמה"

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס לענין היערכותה של מערכת החינוך לקליטת תלמידי "מבצע שלמה" במסגרות החינוך בשנת הלימודים התשנ"ב:-

א. ועדת השרים לעניני עליה קובעת, כי בשנת הלימודים התשנ"ב שמתחילה - 1.9.91 - כל התלמידים מן העליות מאתיופיה ילמדו במסגרות החינוך וכי כל הנושאים הבעייתיים הכרוכים בביצוע החלטה זאת, ייפתרו במסגרת משרדי הממשלה הנוגעים לענין ובתאום ביניהם, וביניהם לבין הסוכנות היהודית;

ב. בהמשך לנ"ל להטיל על משרדי החינוך והתרבות וקליטת העליה ביחד עם הסוכנות היהודית, להגיש לוועדת השרים לעניני עליה בישיבתה הקרובה:-

(1) נתונים מספריים בכל הנוגע לקליטת התלמידים במוסדות החינוך בארץ ונתונים מספריים לגבי תלמידים שטרם נקלטו;

(2) המשרדים הנ"ל, ישוו נתונים בנושאי החינוך הנדרש לתלמידים אלה ולאחרים - בכל רמות הגיל, יגדירו את הבעיות הקיימות ויציעו הצעות לפתרון;

ג. כדי להקל על משרד החינוך והתרבות למצוא פתרונות לבעיות קליטה לתלמידים במסגרות חינוך - הסוכנות היהודית תעדיכן את המשרד באופן שוטף, בכל הנוגע להעברתם של עולי אתיופיה למקומות מגורים; כתוצאה ממלאי הדירות שמעמיד משרד הבינוי והשיכון לנושא ופריסתו הגאוגרפית, וכתוצאה מקשיי קליטה של העולים;

ד. ועדת השרים לעניני עליה תעסוק בנושא בכל אחת מישיבותיה עד לפתיחת שנת הלימודים הקרובה.



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני תיאום ומינהל
יום ג', י"ז באלול התשנ"א - 27.8.91
(בשעה 13:00)

השר המגיש

- | | | |
|----|--|-------------------|
| א. | דו"ח הצוות הבינמשרדי בענין איחוד תעודות (תעודות זהות, רשיון נהיגה ותעודת עולה) | שר הכלכלה והתכנון |
| ב. | המלצות הצוות הבינמשרדי להקמת "קרית ממשלה" בעיר רמלה | שר הכלכלה והתכנון |
- 10תמ

דו"ח הצוות הבינמשרדי בעניין:
איחוד תעודות (תעודות זהות, רשיון נהיגה ותעודת עולה)

א. מבוא

1. ועדת השרים לענייני תיאום ומינהל בישיבתה מיום 21.1.91 החליטה לאמץ את המלצות הצוות הבינמשרדי להקמת מאגר נתונים לעניין פרטי רישום של תושבי ישראל. (החלטה תמ/14).
2. בסעיף 10 בהחלטה הנ"ל נקבע: "לענין נושא המאגר המרכזי של תמונות ממוחשבות, יש לבדוק תחילה נושא איחוד התעודות (תעודת זהות, רשיון נהיגה ותעודת עולה), גם ללא קשר לנושא התמונות. צוות בראשות סגן החשב הכללי למערכות מידע יחד עם אגף התקציבים במשרד האוצר ונציגים מטעם משרדי הפנים, התחבורה, קליטת העליה, כלכלה ותכנון ומשטרת ישראל יבדוק את הסוגיה ויגיש בהקדם לוועדת השרים המלצות בנושא".
3. חברי הצוות הבינמשרדי:
יואל אופיר - סגן החשב הכללי, משרד האוצר - יו"ר.
דרור חביון - אגף התקציבים, משרד האוצר.
רמי שכו - משרד הפנים.
חסידה קופרברג - משרד התחבורה.
יעקב דבורי - משרד הקליטה.
שאול דנאי - משרד הכלכלה והתכנון.
סנ"צ יוסף אשר - משטרת ישראל.

ב. כללי

1. **משרד הפנים - תעודות זהות**
ועדת השרים לענייני תיאום ומינהל בישיבתה מיום 21.1.91 החליטה, בין השאר, להקים מאגר תמונות ממוחשבות לתושבי המדינה, ולהנהיג תעודת זהות חדשה ע"פ התכנית שגובשה במשרד הפנים (כרטיס ללא ספח הכולל תצלום זיהוי ממוחשב).
ביוני 1991 אישרה ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת עקרונית, את הנהגת תעודת הזהות החדשה. התעודה תהיה בגודל של כרטיס אשראי.

התמונה הממוחשבת תהפוך לחלק ממאגר מרשם האוכלוסין וניתן יהיה לעשות בה שימוש חוזר להפקת תעודות נוספות המחייבות הצמדת תמונה של בעל התעודה. התמונה הממוחשבת תתרום לעמידות גבוהה יותר של התעודה ותקשה את זיופה.

למשרד הפנים 23 לשכות אזוריות ברחבי הארץ המקושרות למאגר הנתונים המרכזי במינהל האוכלוסין בתקשורת מחשבים. בנוסף לכך מפעיל המשרד 8 סניפים וכ-650 תחנות רישום.

משרד הפנים מנפיק ומטפל מידי שנה בכ-800,000 תעודות זהות (כולל עידכונים, שינויים, בלאי ואבדן וכד'). כדגם החדש כל עידכון או שינוי יחייב הנפקת תעודת זהות חדשה.

2. משרד הקליטה - תעודת עולה

תעודת העולה מונפקת כיום בדרך כלל בנמל התעופה, עם הגעת העולים ארצה. תעודת העולה בנויה בצורת פנקס. לכל יחידה משפחתית מונפקת תעודת עולה אחת (ע"ש ראש המשפחה או ע"ש שני בני הזוג).

תעודת העולה משמשת לשני צרכים עקריים:

א. זיהוי יחידת זכאות משפחתית, לענין סיוע המוענק על ידי משרד הקליטה ועל ידי גורמי חוץ (כגון: בנקים למשכנתאות).

ב. רישום כל פרטי הסיוע והטיפול הניתנים לעולים הרשומים בתעודת העולה, לרכות תקופת הסיוע האינדיבידואלית של המשפחה או בן משפחה, לפי הענין.

הטיפול בעולים מתבצע, ברובו הגדול, על ידי משרדי ממשלה שונים, רשויות מקומיות, גופים ציבוריים ומוסדות אחרים. תעודת העולה מהווה מסמך חיוני ומחייב לגורמים הנ"ל לגבי הזכאות והיקף הסיוע.

ע"פ נתוני משרד הקליטה עלות "תעודת עולה" היא כ-7 שקלים. (לא כולל עלות הציוד וכח-האדם המשמשים להפקת התעודה).

3. משרד התחבורה - רשיונות נהיגה

משרד התחבורה - אגף הרישוי מפעיל 21 לשכות ברחבי הארץ המקושרות ברשת תקשורת, למחשב המרכזי של האגף לשרותי מידע במשרד. בלשכות אלה ניתן להפיק רשיונות נהיגה במתכונת הנהוגה כיום - על גבי נייר. במאגר הנתונים באגף הרישוי רשומים כ-1.8 מליון נהגים.

עד יוני 1991, תוקף רשיון הנהיגה היה לשנתיים. ממועד זה הוארך תוקף הרשיון ל-5 שנים. הארכה זו לא חלה על כ-15% מציבור הנהגים (נהגים חדשים, נהגי רכב צבורי, נהגים מעל גיל 65, חייבי בדיקות רפואיות, חייבי קנסות ואחרים).

משרד התחבורה ערך במשך בשנה האחרונה ניסוי בלשכת אגף הרישוי בחולון, להנפקת רשיונות הנהיגה במתכונת החדשה. ניסיון זה בוצע ע"י גורמים פרטיים. לנהגים ניתנה אפשרות לקבל רשיון נהיגה מהדגם החדש תמורת 18 שקלים.

ג. ד י ו נ

1. איחוד תעודת העולה עם תעודת הזהות

בעקבות דיונים מוקדמים בצוות הכינמשרדי פנה השר לקליטת עליה לשר הכלכלה והתכנון והעלה טיעונים ונימוקים המתייבים את המשך השימוש בתעודת העולה במתכונת הקימת.

תעודת העולה אינה ניתנת לכל עולה אלא מונפקת ליחידה המשפחתית. בממוצע מוציאים תעודת עולה אחת לכל שלושה עולים.

תעודת העולה היא מסמך לתקופה מוגבלת ומשמש למעקב אחר ניצול ההטבות השונות הניתנות לעולים ע"י גורמים ממלכתיים שונים (כגון סל קליטה, ביטוח רפואי ועוד).

ריבוי הגורמים הממלכתיים המטפלים בעולים, הנזקקים למידע הנמצא על גבי תעודת העולה, ואינם מקושרים למערכת המידע שבמשרד הקליטה, לא מאפשרים איחוד תעודת העולה עם תעודת הזהות וכן לא מאפשרים ביטול הנפקת תעודת עולה בשלב זה.

בעת ההגעה לארץ אין בידי העולה החדש כתובת מגורים קבועה. פרט זה חשוב לצורך הנפקת תעודת זהות.

עולים מגיעים לישראל, בדרך כלל, תשושים מתלאות הדרך ומין הראוי לקצר ולפשט ככל האפשר את הטיפול בנמל התעופה. הנפקת תעודת זהות בעת ההגעה לארץ עלולה להאריך את משך השהות בנמל ולהכביד על העולים.

מספר התעודות המונפקות משתנה לפי הקצב של זרם העולים המגיעים ארצה.

2. איחוד רשיון הנהיגה עם תעודת הזהות

א. המאפיינים הפיזיים (צורה, גודל, תמונה ממוחשבת וכדו') של רשיון הנהיגה ושל תעודת הזהות המתוכננים, זהים.

ב. התעודה המאוחדת תהיה בגודל של כרטיס אשראי ותישא את פרטי הזיהוי ההכרחיים בלבד ואת פרטי רשיון הנהיגה.

פרטי הזיהוי (כולל התמונה הממוחשבת) על גבי שתי התעודות - זהים.

הממשלה החליטה (תמ/14): "מספר הזהות של תושב ישראל ישמש לצורך זיהוי בידי כל הגופים הציבוריים במדינה. לפיכך יבוטל בהדרגה השימוש במספר זיהוי נפרד לענין רשיון הנהיגה, תעודת עולה וכד'".

- אגף הרישוי במשרד התחבורה נערך בימים אלה לישום החלטה זו.

ג. כיום כמחצית מתושבי ישראל המחזיקים תעודות זהות, הינם בעלי רשיונות נהיגה. שיעור זה ילך ויגדל בעתיד.

ד. על פי חוק אחזקת תעודת זהות והצגתה, תשמ"ג - 1982, חייב תושב ישראל שמלאו לו 16 שנה לשאת עימו תעודת זהות. חובה כזו לא קימת בחלק ממדינות המערב. בארה"ב למשל, רשיון הנהיגה משמש, בדרך כלל, כאמצעי זיהוי מקובל.

ה. איחוד התעודות יאפשר לתושבי המדינה לקבל שרות בענינים הנוגעים לתעודה אחת ו/או לשתי התעודות הן בלשכות של משרד הפנים והן בלשכות משרד התחבורה. גמישות זו תקל על הנזקקים לקבלת השרות. (עפ"י נספח ב').

ו. בנספח א' מצורף תחשיב וניתוח כלכלי של איחוד התעודות. הניתוח נערך לתקופה של 5 השנים הראשונות להפעלת ההסדר.

ההשוואה היא בין שתי חלופות:
תעודות מאוחדות ותעודות מופרדות.

במדה ויוחלט על איחוד התעודות יונפקו ב-5 השנים הבאות כ-9.4 מליון תעודות. אם יופרדו התעודות יונפקו כ- 11.4 מליון תעודות.

בניתוח העלויות ע"פ שתי החלופות עולה כי ב-5 השנים הבאות עלות ההפקה מידי שנה של תעודה מאוחדת לכל התושבים תגיע לכ-5.65 מליון שקל לעומת עלות של כ-7.16 מליון שקל להפקת תעודות מופרדות. כלומר ב-5 השנים הקרובות איחוד התעודות יביא לחסכון ממוצע של כ-1.5 מליון שקל מידי שנה. (כ-7.5 מליון שקל חסכון ב-5 שנים).

ז. במהלך דיוני הועדה התעוררו ספקות לגבי התייחסות הציבור לאיחוד התעודות. הועלו טענות סותרות לגבי התרומה שתיהיה בכך לשיפור השרות לציבור.

הצוות החליט, בניגוד לדעת נציגת משרד התחבורה, לערוך בענין זה סקר דעת קהל. הסקר נערך באמצעות גוף חיצוני, מקצועי, בלתי תלוי.

בסקר נשאל הציבור לדעתו לגבי איחוד או אי איחוד התעודות על בסיס נימוקים בעד ונגד אשר הועלו ע"י משרד התחבורה, משרד הפנים, משרד האוצר, המשטרה ואחרים.

כ-72% מכלל המדגם, כ-74% מקרב בעלי רשיונות הנהיגה ו-69% מקרב האנשים שאין להם רשיון נהיגה, תמכו באיחוד התעודות. 25% הביעו התנגדות ו-3% נמנעו מלהביע דיעה.

השאלון של הסקר - הכולל את השאלות בעד ונגד איחוד התעודות וממצאי סקר דעת הקהל - ראה נספח ב'.

ח. משרד התחבורה מתנגד לאחד את רשיון הנהיגה ותעודת הזהות פירוט הנימוקים - ראה נספח ג', (מכתב מאת שר התחבורה).

סיכום והמלצות

א. תעודת עולה ותעודת זהות.

1. תעודת העולה ניתנת ליחידה משפחתית ולא לכל עולה בנפרד. התעודה הינה לתקופה מוגבלת ואינה מתחדשת. מספר תעודות העולה משתנה לפי קצב העליה לישראל ושעור המחזיקים בתעודות עולה מכלל בעלי תעודות הזהות הוא קטן מאד יחסית. בעתיד היותר רחוק שיעור זה ילך ויפחת.
- לדעת הצוות משיקולים של נוחיות הטיפול בעולה אין לאחד את תעודת העולה עם תעודת הזהות, בשלב זה.
2. הצוות ממליץ שמשרד הקליטה יפעל להשלמת המיחשוב בכל סניפיו על מנת שניתן יהיה לבטל את תעודת העולה בהקדם האפשרי.

ב. רשיון נהיגה ותעודת זהות.

1. חברי הצוות בדעה כי משיקולים של חסכון בהוצאות (ראה נספח א') ושיפור בשרות לצבור (ראה נספח ב') יש לבצע את איחוד התעודות. משרד התחבורה, בהתבסס על הנימוקים בנספח ג', מתנגד לאיחוד רשיון הנהיגה ותעודת הזהות.
2. הסמכות החוקית והאחריות בכל הקשור לפרטים המופיעים ברשיונות נהיגה תמשיך להיות נתונה באופן בלעדי בידי משרד התחבורה. לשכות משרד הפנים אשר ינפיקו את התעודה המאוחדת יהיו פסיביים לחלוטין באשר לפרטים על גבי התעודה הנוגעים לענין רישוי נהיגה. לחלופין ובאופן הדדי יחולו הדברים לגבי הפרטים הנוגעים לתחום האחריות והסמכות של משרד הפנים.
3. משרד התחבורה ומשרד הפנים יתאמו את ההיערכות להפקת התעודה המאוחדת ויפעלו להכין את תשתית המיחשוב ורשת התקשורת ליצירת קשר בין המחשבים שלהם ולשכותיהם ברחבי הארץ.

4. בעת ביצוע האיחוד של רשיון הנהיגה ותעודת הזהות והקמת מאגר תמונות מרכזי, יהיה צורך להנהיג שינויים בפרוצדורה של הנפקת התעודות, ע"מ להתגבר על קשיים טכניים שונים. להלן המלצותינו בענין זה:

א. "אגרת רשיון הנהיגה" - משרד התחבורה ישלח לבעל רשיון הנהיגה, שלושה חודשים לפני תום תוקפו של רשיון הנהיגה, הודעה לתשלום האגרה בסניפי הבנקים. לאחר ביצוע התשלום ינפיק משרד התחבורה את רשיון הנהיגה החדש וישלח אותו לסניף הדואר הקרוב למקום מגוריו של האזרח. במקביל תשלח הודעה לבעל רשיון הנהיגה לסור לסניף הדואר ע"מ לקבל את רשיון הנהיגה החדש, תמורת מסירת הרשיון הישן.

ב. רשיון הנהיגה מוכר במספר מדינות כ"רשיון נהיגה בינלאומי". מספר רשיונות הנהיגה הבינלאומיים המונפקים מידי שנה בארץ כאמצעות חברת מ.מ.ס.י. היא כ-90,000 מתוך 1,800,000 בעלי רשיונות נהיגה בישראל. (כלומר הרוב הגדול של ציבור הנהגים אינם זקוקים לרשיון נהיגה בינלאומי).

בטופס השובר לתשלום שישלח לבעל רשיון הנהיגה לקראת חידושו, כאמור בס"ק א' לעיל יהיה ספח נוסף לתשלום בגין רשיון נהיגה בינלאומי. נהג יוכל, תמורת תשלום, לקבל בנוסף לתעודת הזהות/רשיון הנהיגה, תעודת "רשיון נהיגה בינלאומי" לתקופת תוקפו של רשיון הנהיגה בארץ. תעודה זו תכתב בלועזית בלבד ותשמר בצמוד לדרכון. מי שיצא לחו"ל יוכל לקחת עמו את רשיון הנהיגה הבינלאומי ולהשאיר בכיתו את תעודת הזהות/רשיון הנהיגה.

ג. חוסר אפשרות ליטול מנהג את רשיון הנהיגה, כאשר המשטרה נאלצת לשלול את רשיונו כדין. ניתן להתגבר על קושי טכני זה בדרכים שונות, לדוגמא:

- בפינת תעודת הזהות/רשיון הנהיגה יוקצה מקום לגזירת התעודה, כאות לכך שרשיון הנהיגה נשלל.

- נהג שרשיון הנהיגה שלו ישלל מסיבה כל שהיא יוכל לפנות לאחת מ-23 הלשכות האזוריות של משרד הפנים או אחת מ-21 תחנות המפיקות רשיונות נהיגה במשרד התחבורה ויקבל תעודת זהות ללא רשיון נהיגה (כפי שיקבלו כל האזרחים חסרי רשיונות נהיגה).

5. מכיוון שבסיס הנתונים של מרשם האוכלוסין ומשרד התחבורה יהיו אחידים בקטעי המידע הרלוונטיים (על פי החלטה תמ/14 של ועדת השרים לענייני תיאום ומינהל, מיום 21.1.91), יוכלו לשכות השרות של שני המשרדים

לשרת את הציבור לצורך הנפקת תעודות זהות/רשיונות נהיגה, עפ"י הצורך.

6. כדי למנוע פגיעה בצנעת הפרט, ההיתרים וההגבלות ברשיון הנהיגה יצוינו באמצעות קודים שיהיו מוכרים רק למי שהוסמך לכך. משטרת ישראל מסתייגת מהמלצה זו. לדעת המשטרה יש לציין בפירוט מילולי את ההיתרים וההגבלות.

7. תהיה חובה רשמית להשמיד תעודה ישנה בעת הנפקת תעודה חדשה. (יש לציין כי גם כיום יכול אזור לפנות בבקשה להנפיק לו תעודת זהות או רשיון נהיגה חדשים אם התעודה אבדה או הושחתה).

8. משרד הפנים ומשרד התחבורה יפרסמו מכרזים לבחירת שני יזמים אשר יקימו את מערך הנפקת התעודות ברמה הארצית ויפעילו את התחנות ליצור ומסירה של התעודות המאוחדות הן בלשכות של משרד הפנים והן בלשכות של אגף הרישוי במשרד התחבורה.

- עם הקמת התשתית הדרושה להנפקת התעודות המאוחדות יוקם מאגר התמונות המרכזי לכל תושבי ישראל במינהל האוכלוסין במשרד הפנים.

- לוח זמנים מומלץ:

תוך שלושה חדשים יפורסמו המכרזים ויבחרו היזמים למתן השרות ע"פ דו"ח זה.

שלושה חדשים לאחר בחירת הספקים יוחל בהנפקת התעודות המאוחדות בלשכות השונות ברחבי הארץ.

תוך שלוש שנים יקבלו מרבית תושבי המדינה תעודות זהות/רשיונות נהיגה מאוחדים, בדגם של כרטיס אשראי עם תמונה ממוחשבת.

9. יוקם צוות בינמשרדי לישום ומעקב אחר ביצוע ההמלצות.

הרכב הצוות:

סגן החשב הכללי למערכות מידע - משרד האוצר - יו"ר.

מרכז תחום ענ"א בממשלה, אגף התקציבים - משרד האוצר.

ראש מינהל האוכלוסין - משרד הפנים.

סמנכ"ל בכיר לאמרכלות - משרד התחבורה.

ראש מחלקת התנועה - משטרת ישראל.
הממונה על המטה ליעול המשק - משרד הכלכלה והתכנון.

תפקידי הצוות:

- לווי הכנת המכרזים ופרסומם.
 - קביעת הפרטים שיופיעו ע"ג התעודה המאוחדת.
 - עיצוב הצורה הגרפית של התעודה.
 - קבלת אישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת לדגם החדש של התעודה המאוחדת.
 - קביעת ההיערכות הדרושה לרכות החומרה והתוכנה הנחוצים, ושלכי המעבר להנפקת התעודות המאוחדות.
 - תיאום בין הגורמים שיש להם נגיעה לאיחוד התעודות (משרד הפנים, משרד התחבורה, משטרת ישראל, משרד המשפטים, משרד הקליטה ואחרים).
 - לווי רצוף וצמוד של ביצוע הפרויקט עד להשלמתו.
10. שר האוצר יופקד על ביצוע ההמלצות ע"פ דו"ח זה וינחה את הצוות הכינמשרדי בעבודתו.

סכ"מ

כמות תעודות מאוחדות

5	4	3	2	1	כללי	
					0.05	רשיונות נהיגה
					1,800,000	גידול שנתי
			790,000	790,000		פיקוח בעלי רשיון נהיגה
						חידושי רשיונות רגילים
48,620	46,305	44,100	42,000	40,000	80,000	חייבי בדיקה רפואית
121,551	115,763	110,250	105,000	100,000	100,000	נהגים חדשים
24,310	23,153	22,050	21,000	20,000	40,000	חייבי קנסות
					55,000	שינוי מען
0	0	0	0	0	16,000	שינוי שם
43,758	41,675	39,690	37,800	36,000	36,000	שינוי דרגה
36,465	34,729	33,075	31,500	30,000	30,000	שינוי היתרים והגבלות
0	0	0	0	0	50,000	אכזר רשיון
60,775	57,881	55,125	52,500	50,000	50,000	חידוש לאחר קנסות
60,775	57,881	55,125	52,500	50,000	25,000	חידוש לאחר שלילה
						רשיונות בין לאומיים
396,255	377,386	359,415	1,132,300	1,116,000		סה"ך
					3,500,000	תעודות זהות
	850,000	850,000				המרת תעודות
121,551	115,763	110,250	105,000	100,000	100,000	תעודות חדשות לבני 16
72,930	69,458	66,150	63,000	60,000	60,000	עולים חדשים
158,016	150,491	143,325	136,500	130,000	130,000	עדכוני שינוי שמות
72,930	69,458	66,150	63,000	60,000	60,000	בלאי ואכזר
158,016	150,491	143,325	136,500	130,000	130,000	שינוי כתובת
243,101	231,525	220,500	210,000	200,000	200,000	רישום ילוד
121,551	115,763	110,250	105,000	100,000	100,000	שינוי מצב אישי
948,095	1,752,948	1,709,950	819,000	780,000		סה"ך ח.ז.
1,344,350	2,130,333	2,069,365	1,951,300	1,896,000		סה"ך תעודות לשנה
					9,391,348	סה"ך תעודות בחמש שנים:

כמות תעודות לא מאוחדות

5	4	3	2	1	כללי	
					0.05 1,800,000	רשיונות נהיגה גידול שנתי כמות בעלי רשיון נהיגה חדושי רשיונות רגילים
			790,000	790,000		
40,620	40,305	44,100	42,000	40,000	80,000	חייבי בדיקה רפואית
121,551	115,763	110,250	105,000	100,000	100,000	נהגים חדשים
24,310	23,153	22,050	21,000	20,000	40,000	חייבי קנסות
					55,000	שינוי מען
19,444	18,577	17,640	16,800	16,000	16,000	שינוי שם
43,758	41,675	39,690	37,800	36,000	36,000	שינוי דרגה
36,465	34,729	33,075	31,500	30,000	30,000	שינוי היתרים והגבלות
60,775	57,881	55,125	52,500	50,000	50,000	אבדן רשיון
60,775	57,881	55,125	52,500	50,000	50,000	חידוש לאחר קנסות
30,388	28,941	27,563	26,250	25,000	25,000	חידוש לאחר שלילה רשיונות בין לאומיים
446,091	424,848	404,618	1,175,350	1,157,000		סה"ך
					3,500,000	תעודות זהות
	875,000	875,000	875,000	875,000		המרת תעודות
121,551	115,763	110,250	105,000	100,000	100,000	תעודות חדשות לבני 16
72,930	69,458	66,150	63,000	60,000	60,000	עולים חדשים
158,016	150,491	143,325	136,500	130,000	130,000	עדכוני רשיונות שמות
72,930	69,458	66,150	63,000	60,000	60,000	כלאי ואבדן
158,016	150,491	143,325	136,500	130,000	130,000	שינוי כתובת
243,101	231,525	220,500	210,000	200,000	200,000	רישום ילוד
121,551	115,763	110,250	105,000	100,000	100,000	שינוי מצב אישי
948,095	1,777,948	1,734,950	1,604,000	1,655,000		סה"ך ת.ז.
1,394,186	2,202,796	2,139,568	2,869,350	2,812,000		סה"ך תעודות לשנה
					11,417,899	סה"ך תעודות בחמש שנים:

ד' כסלו תשס"ו

מספר	מספר	מספר	מספר	מספר
מספר	מספר	מספר	מספר	מספר
40,000	40,000	40,000	40,000	40,000
12,000	12,000	12,000	12,000	12,000
220	296	296	296	296
1.83	2.47	2.47	2.47	2.47
50.004	57,649	57,649	57,649	57,649
2,200,182	2,536,545	2,536,545	2,536,545	2,536,545
14,000	14,000	14,000	14,000	14,000
2,259,091	3,043,939	3,043,939	3,043,939	3,043,939
4,459,273	5,580,485	5,580,485	5,580,485	5,580,485
1.00	1.00	1.00	1.00	1.00
1.00	1.00	1.00	1.00	1.00
2,130,000	2,870,000	2,870,000	2,870,000	2,870,000
4,260,000	5,740,000	5,740,000	5,740,000	5,740,000
3.50	3.50	3.50	3.50	3.50
12,250,000	12,250,000	12,250,000	12,250,000	12,250,000
0.02	0.02	0.02	0.02	0.02
264,600	264,600	264,600	264,600	264,600
1,180,213	1,180,213	201,817	201,817	201,817
5,652,497	7,356,739	7,161,060	7,161,060	7,161,060
2.65	2.56	2.50	2.50	2.50

עלויות מחשוב

תמונה מופרדת	תמונה אחת	
עלויות תקשורת		
44	44	מספר תחנות קצה מקושרות
50	50	מרחק ממוצע מתחנת קצה (ק"מ)
1,550	1,550	מחיר ממוצע להתקנה של תחנת קצה
510	510	מחיר ממוצע חדשי של קשר תחנת קצה
70	70	מרחק בין מרכזי מחשוב
1,550		מחיר התקנת קשר בין מרכזי מחשוב
710		מחיר קשר חדשי בין מרכזי מחשוב
220,213	201,817	סה"ך
עלויות מחשוב		
200,000		עלות מחשוב נוסף למחשב מרכזי
150,000		עלות מחשוב נוסף לחרגום תמונות
42,000		עלות תחזוקה
560,000	0	סה"ך
עלויות תוכנה		
200,000		עלות פתוח תוכנה
50,000		עלות תחזוקה שנתית
400,000	0	סה"ך
1,180,213	201,817	סה"ך לכל התקופה

מכון המחקר דחן

שם

תעודת זהות ורישיון נהיגה
האם לאחד או לא לאחד אותם

(ממצאי סקר דעת קהל)

אוגוסט 1991

סמטת בית השואבה 8 ת"א 65814

טל. 611040, 622547, פקסימיליה 622040

מכון המחקר דחן

<u>עמוד</u>	<u>תוכן עניינים</u>
3	תמצית המחקר
6	מטרת המחקר
8	מהלך המחקר
12	ממצאים

1. היתרונות והחסרונות של איחוד רישיון הנהיגה עם תעודת הזהות הנתפסים ממבט ראשון

13

2. ההשלכות של טיעונים שונים בעד ונגד איחוד תעודת זהות ורישיון הנהיגה

16

3. השורה התחתונה--בעד או נגד

23

4. משקלם של השיקולים השונים בקביעת העמדות הסופיות

24

תמצית המחקר

במשרדי הממשלה נשקלת האפשרות לאחד את רשיון הנהיגה עם תעודת הזהות. מטרת המחקר היתה לבדוק את עמדות הציבור הבוגר בישראל כלפי איחוד התעודות. הממצאים שלהלן מבוססים על תגובותיהם של 572 אנשים המהווים מדגם מייצג של האוכלוסיה היהודית* הבוגרת בישראל. להלן הממצאים העיקריים:

1. היתרונות והחסרונות של איחוד רישיון הנהיגה עם תעודת הזהות הנתפסים

ממבט ראשון

א. אם נתייחס לתגובה הראשונה של המרואיינים לגבי החסרונות והיתרונות של איחוד התעודות הרי שרובם הגדול (94%) ידעו לציין יתרון כלשהו של האיחוד. לעומת זאת, רק כמחציתם מצאו חיסרון באיחוד התעודות. נראה כי היתרון הבולט ביותר (היחיד כמעט) של האיחוד הוא נושא הנוחות: כ-80% מהמרואיינים ציינו עניין זה. (היתרון השני בשכיחותו -- הצד האסתטי ואיחוד החומר -- מתייחס לעצם הכרטיס ולא לאיחוד). שני יתרונות נתפסים אחרים הם נוחות הכרטיס לפעילות המשטרה (גורם שנזכר בתקשורת) ופחות התרוצצות בין המשרדים (כל אחד מאלו הוזכר על ידי כ-5% מהמרואיינים).

ב. כמעט כל החסרונות הנתפסים קשורים למקרה של אובדן הכרטיס: כרבע מהמרואיינים ציינו כי במקרה של איבוד הכרטיס המשותף יש חשש להיעדר מסמך מזהה, ו-5% נוספים ציינו שבשל הגודל הקטן של המסמך גדל הסיכוי לאבדו. 12% נוספים העלו את הקשיים של תהליך השגת המסמכים כאשר מאבדים את הכרטיס או כאשר הרישיון נשלל. 4% התייחס לאפשרות של פגיעה בצנעת הפרט.

* מאחר ובמחקר מוקדם לא נמצאו הבדלים בין תגובותיהם של יהודים וערבים בנושא הנדון, צמצנו את המחקר לאוכלוסיה יהודית בלבד.

2. ההשלכות של טיעונים שונים בעד ונגד איחוד רישיון הנהיגה עם תעודת

הזהות

בפני המרואיינים הועלו טיעונים בעד ונגד איחוד שני הממכים--תעודת הזהות ורישיון הנהיגה.

לגבי טיעוני הנגד הוצגו גם פתרונות אפשריים שמוצעים כתשובה לפתרונות אלו.

מתגובות המרואיינים עולה כי:

- א. כצפוי, כל שיקולי ה"בעד" תורמים משמעותיים לתמיכה באיחוד התעודות. אולם, גם מאזן ההשלכות של רוב הטענות נגד האיחוד נוטה לכף התמיכה באיחוד: מתוך 8 ההשלכות של 5 טיעונים כנגד האיחוד, היו, בסופו של דבר בעד האיחוד (זאת כנראה, משום שלאחר הצגת הטענות נגד הוצגו הפתרונות האפשריים לבעיות שהאיחוד מציג). מאזן ההשלכות של שני טיעוני נגד נוספים היה תיקו, ורק המאזן של טיעון אחד -- ההכרח בלקיחה זמנית של תעודת הזהות יחד עם רישיון הנהיגה מאדם שרישיון הנהיגה שלו נפסל--היטה את הכף בכיוון התנגדות לאיחוד.
- ב. כמעט ולא נמצאו הבדלים משמעותיים בשאלות הנדונות בין בעלי רישיונות נהיגה לבין אנשים שאין להם רישיון נהיגה. הבדלים כאלו, באיחוד התעודות אם נמצאו, מורים שכאשר טיעון מסוים מטה את הכף בכיוון תמיכה אזי בקרב בעלי רישיון הנהיגה יש תמיכה יתר באיחוד.
- ג. בסופו של דבר נמצא כי נוחות הוא השיקול העיקרי שהכריע בעד תמיכה באיחוד התעודות (60% מהתומכים באיחוד הזכירו שיקול זה כעיקרי). השיקול התומך השני היה חיסכון בטירחה בעידכון פרטים בתעודות. (17% מהתומכים ציינו אותו כגורם עיקרי). רק 10% ציינו את החיסרון הכספי כגורם עיקרי.

השיקול העיקרי שהכריע נגד האיחוד היה החשש ממצב שבו בעת שלילת רישיון הנהיגה תילקח מהאדם גם תעודת הזהות, אם אכן שתי התעודות תאוחדנה (26% מהמתנגדים לאיחוד ציינו נושא זה כגורם עיקרי בקביעת עמדתם).

17% מהמתנגדים לאיחוד נרתעו בעיקר מהחשש של פגיעה בצינעת הפרט, ו-13% חוששים מהבעיות הכרוכות בכך שתעודה תונפק במשרד זר לנושא.

3. השורה התחתונה--בעד או נגד?

כ-72% מכלל המדגם--74% מקרב בעלי רישיון הנהיגה ו-69% מקרב אנשים שאין להם רישיון נהיגה תמכו באיחוד התעודות.
25% הביעו התנגדות ו-3% נמנעו מלהביע דיעה.

מטרת המחקר

במשרדי הממשלה נשקלת האפשרות לאחד את רישיון הנהיגה עם תעודת הזהות. נושא זה מהווה מוקד למחלוקת שהמתדיינים העיקריים בה הם משרד האוצר שתומך באיחוד ומשרד התחבורה שמתנגד לאיחוד. כאשר כל אחד מהצדדים מעלה, כמובן, טיעונים התומכים בעמדתו. המצדדים באיחוד נותנים גם תשובות אפשריות לבעיות הקשורות באיחוד המוצגות על ידי המתנגדים לו.

מטרת המחקר הנוכחי היתה לבדוק את עמדות הציבור הבוגר בישראל--הן אלו שיש להם רישיון נהיגה והן אלו שאין להם רישיון נהיגה--בנושא.

לשם כך בחן המחקר את השאלות הבאות:

1. מהם החסרונות והיתרונות הנתפשים של איחוד התעודות.
2. מהן תגובות הציבור לטיעונים השונים שהועלו בעד ונגד איחוד הכרטיסים: לאיזה כיוון--תמיכה או התנגדות לאיחוד--דוחף כל אחד מהטיעונים השונים.
3. מהי העמדה של הציבור בשאלה הנדונה לאחר היחשפות לכל השיקולים בעד ונגד.
4. מהם השיקולים שהכריעו בקביעה הסופית.

מכון המחקר דחן

מהלך המחקר

המחקר נערך בשני שלבים:

שלב א' : מחקר עומק שמטרתו העלאת כל הטיעונים בעד ונגד איחוד התעודות.

בשלב זה נאספו הן הטיעונים שמועלים על ידי נושאי תפקידים במשרדי הממשלה השונים והן היתרונות והחסרונות של האיחוד כפי שהם נתפסים על ידי הציבור ה"תמים".

לגבי כל טיעון וטיעון נבחנו גם כל התשובות שהצד שכנגד נתן כתשובה לטיעון זה.

שלב זה נערך באמצעות ראיונות עומק שבוצעו הן עם נושאי תפקידים מתאימים במשרדי הממשלה והן עם 22 אנשים משכבות שונות מקרב הציבור (12 יהודים ו-10 ערבים).

שלב ב' : סקר בקרב מדגם מייצג של האוכלוסיה היהודית הבוגרת בארץ*

להלן פרטי הסקר:

1. אוכלוסית האם ומדגם המרואיינים

במסגרת הסקר נבחנו 572 אנשים המהווים מדגם מייצג של האוכלוסיה היהודית הבוגרת בארץ להוציא תושבי קיבוצים. (326 מתוכם הם בעלי רישיון נהיגה ו-246 שאינם בעלי רישיון נהיגה).

2. איסוף הנתונים

כל הנתונים נאספו באמצעות ראיונות שהונחו על ידי שאלון מובנה. כל הראיונות בוצעו פנים אל פנים בבתי המרואיינים. הראיונות בוצעו במחצית השניה של חודש יולי 1991.

* מאחר ובראיונות העומק לא נמצאו הבדלים בין יהודים וערבים הן באשר לטיעונים בעד או נגד האיחוד והן באשר לעמדה הסופית בנושא, צימצמו את המחקר לאוכלוסיה יהודית בלבד.

נוסח הצגת המחקר בפני המרואיינים היה כדלהלן:

"משרד התחבורה מתכוון להנפיק רישיונות נהיגה מגנטיים כדוגמת רישיון זה. (המראיין הראה למרואיין את רישיון הנהיגה הנהיגה עם התמונה של האשה). צידו האחר של הרישיון הישראלי (המראיין הראה את הצד עם התמונה) וצידו השני הוא רישיון בינלאומי; כלומר, שכל רישיון נהיגה יהיה אוטומטית גם רישיון בינלאומי (הראה את הצד השני).

גם משרד הפנים מתכוון להעביר את תעודות הזהות לכרטיסים דוגמת הכרטיסים הללו. (המראיין הראה את הצד עם התמונה של תעודת הזהות עם התמונה של גבר). כרטיסים אלו אינם מגנטיים. ישנה הצעה לאחר את תעודת הזהות עם רישיון הנהיגה לכרטיס אחד, צידו האחר יהיה תעודת זהות (המראיין הראה שוב את הצד עם התמונה של תעודת הזהות) וצידו השני רישיון הנהיגה (המראיין הראה שוב את הצד עליו כתוב רישיון נהיגה).

בין האנשים שצריכים לקבל החלטה אם לאחד או לא לאחד את שתי התעודות יש חילוקי דעות והועלו סיבות בעד ונגד האיחוד.

אציג לך שאלות בהקשר לכך."

3. ניתוח הנתונים

ניתוח הנתונים נערך הן לכלל המדגם הן בנפרד לכל אחד מהקבוצות הבאות--בעלי רישיון נהיגה ואנשים שאין להם רישיון נהיגה והן בנפרד לשכבות סוציודמוגרפיות שונות.

השכבות הסוציודמוגרפיות הוגדרו על פי המשתנים הבאים: גיל, מין והשכלה.

בדיקת הקשר בין המאפיינים הסוציודמוגרפיים לבין העמדות יכולה להעשות משתי נקודות ראות:

א. בדיקת התגובות בכל אחת מהשכבות, למשל, מהן העמדות כלפי איחוד התעודות בקרב נשים.

ב. בדיקת הפרופיל הסוציודמוגרפי של המעלים תשובה מסויימת - למשל, פרופיל הגילאים של המתנגדים לאיחוד התעודות. ההחלטה באיזו נקודת ראות להשתמש, נקבעת על פי שיקולים לגופו של עניין.

נוכח המטרות של מחקר זה השתמשנו בנקודת הראות הראשונה. הצגת הממצאים נעשתה באופן הבא:

לגבי כל עמדה ועמדה (תגובה), בדקנו את אחוז המחזיקים בה מקרב כל אחת מהשכבות הסוציודמוגרפיות השונות, והשווינו אותה לאחוז המתאים בכלל המדגם.

אם בקרב שכבה מסויימת אחוז המחזיקים בעמדה, היה שונה משמעותית מזה שבמדגם כולו, הוצג בטבלה המתאימה שם השכבה ולידו בסוגריים האחוז הרלוונטי לאותה שכבה.

אם אחוז המחזיקים בעמדה בכל שכבה מסויימת, לא היה שונה משמעותית מזה שבמדגם כולו, לא צויין שם השכבה בטבלה.

הטבלאות מציגות איפוא, את השכבות בהן אחוז המחזיקים בכל אחת מהעמדות השונות, שונה משמעותית מזה שבמדגם כולו.

ממצאים

1. היתרונות והחסרונות של איחוד רישיון הנהיגה עם תעודת הזהות הנתפסים

ממבט ראשון

לאחר הצגת האפשרות של איחוד שתי התעודות--תעודת הזהות ורישיון הנהיגה--נשאלו המרואיינים על היתרונות והחסרונות של איחוד התעודות. השאלות הרלוונטיות היו:

"מהם לדעתך היתרונות של איחוד התעודות?"

"ומהם לדעתך החסרונות הקשורים באיחוד התעודות?"

טבלאות מספר 1 ו-2, מציגות את הממצאים.

טבלה מספר 1: היתרונות הנתפשים של איחוד התעודות

הערה: המרואיין יכול היה להשיב יותר מתשובה אחת ולכן סכום האחוזים עולה על 100.

קל יותר לשימוש	כלל המדגם	בעלי רישיון	חסרי רישיון
78%	80%	76%	
עשוי מחומר עמיד יותר/יפה יותר	11%	11%	11%
נוח למשטרה, קל יותר לזיהוי, יעיל	6%	5%	8%
פחות התרוצצויות בין המשרדים השונים	5%	6%	2%
מניעת אובדן מסמכים/מניעת שכחה של מסמכים	3%	2%	4%
איחוד כל הפרטים	3%	3%	3%
אין יתרונות	6%	4%	9%

חסרי רישיון	בעלי רישיון	כלל המדגם	
23%	27%	25%	כאשר מאבדים לא נשאר מסמך מזהה
9%	7%	7%	סרבול התהליך - בעת איבוד
4%	6%	5%	מסמך קטן מדי - סבירות גבוהה יותר לאובדן
3%	6%	5%	שלילת רישיון
1%	6%	4%	חדירה לתחום הפרט
1%	3%	2%	העדר רישיון נהיגה בינלאומי
--	--	--	אחר (צויין על ידי פחות מאחוז אחד מהמראיינים)
5%	5%	5%	אין חסרונות

מטבלאות מספר 1 ו-2 עולה כי:

- אם נתייחס לתגובה הראשונה של המראיינים לגבי החסרונות והיתרונות של איחוד התעודות הרי שרובם הגדול (94%) ידעו לציין יתרון כלשהו של האיחוד. לעומת זאת, רק כמחציתם מצאו חיסרון באיחוד התעודות.
- נראה כי היתרון הבולט ביותר (היחיד כמעט) של האיחוד הוא נושא הנוחות: כ-80% מהמראיינים ציינו עניין זה. (היתרון השני בשכיחותו -- הצד האסתטי ואיחוד החומר -- מתייחס לעצם הכרטיס ולא לאיחוד).
- שני יתרונות נתפסים אחרים הם נוחות הכרטיס לפעילות המשטרה (גורם שנזכר בתקשורת) ופחות התרוצצות בין המשרדים (כל אחד מאלו הוזכר על ידי כ-5% מהמראיינים).
- כמעט כל החסרונות הנתפסים קשורים למקרה של אובדן הכרטיס: כרבע מהמראיינים ציינו כי במקרה של איבוד הכרטיס המשותף יש חשש להיעדר מסמך מזהה, ו-5% נוספים ציינו שבשל הגודל הקטן של המסמך גדל הסיכוי לאבדו. 12% נוספים העלו את הקשיים של תהליך השגת המסמכים כאשר מאבדים את הכרטיס או כאשר הרישיון נשלל.
- 4% התייחס לאפשרות של פגיעה בצנעת הפרט.

2. ההשלכות של טיעונים שונים בעד ונגד איחוד תעודת זהות ורישיון נהיגה

בפני המרואיינים הועלו טיעונים בעד ונגד איחוד שני המסמכים--תעודת זהות ורישיון נהיגה. לגבי טיעוני הנגד, הוצגו גם פתרונות אפשריים שמוצעים כתשובה לטיעונים אלו.

לאחר שהמרואיין שמע כל טיעון הוא נתבקש לציין את כיוון השפעת הטיעון על עמדתו.

טבלה מספר 3, מציגה את הטיעונים ואת התפלגות התשובות לגבי כל אחד מהם.

טבלה ספר 3 : ההשלכות של הטענות השונות בעד ונגד האיחוד על עמדות המרואיינים בנדון.

חסרי רישיון	בעלי רישיון	כלל המדגם	
81	85	83	משפיעה בתמיכה באיחוד
8	4	5	משפיעה בתמיכה בהפרדה
9	11	10	לא משפיעה
2	--	2	לא השיבו
100%	100%	100%	סה"כ
איחוד שתי התעודות בתעודה אחת יחסוך טרחה מאזרחים שחלו שינויים בפרטים האישיים והם צריכים לעדכן אותם גם בתעודת הזהות וגם כרישיון הנהיגה. אם התעודות תהיינה נפרדות יהיה צורך לגשת לשני המשרדים כדי לקבל את רישיון הנהיגה ותעודת הזהות המעודכנים. אם התעודות תהיינה מאוחדות מספיק יהיה לגשת למשרד אחד ולקבל את התעודה המאוחדת, המעודכנת. האם כל מה שקשור בעניין זה משפיע עליך בכיוון של תמיכה באיחוד רישיון הנהיגה עם תעודת הזהות, או בכיוון של תמיכה בהפרדה בין התעודות, או שהוא לא משפיע על דעתך בנושא.			
47	52	50	משפיעה בתמיכה באיחוד
25	18	21	משפיעה בתמיכה בהפרדה
25	30	29	לא משפיעה
2	--	--	לא השיבו
100%	100%	100%	סה"כ
כאמור אם רישיון הנהיגה ותעודת הזהות תאוחדנה לתעודה אחת, אפשר יהיה להוציא את התעודה המאוחדת או לעדכן אותה במשרד אחד--משרד הרישוי או משרד הפנים. עלולים להיות מקרים בהם לאדם שפנה להוציא או לעדכן את התעודה המשותפת במשרד אחד, תהיינה שאלות או בעיות הנוגעות למשרד האחר. כך, יתכן מצב שלאדם שפנה למשרד הפנים להוציא או לעדכן את התעודה המשותפת תהיינה שאלות או בעיות הנוגעות לרישיון הנהיגה, אך פקיד המשרד לא יכול לפתור אותן; ולהיפך, יתכן מצב שלאדם שפנה למשרד הרישוי תהיינה שאלות או בעיות הנוגעות לתעודת הזהות ופקיד משרד הרישוי לא יוכל לפתור אותן. במקרה כזה האדם יצטרך לפנות למשרד המתאים כדי לפתור את הבעיה ולא תחסך ממנו הטרחה של הליכה לשני משרדים כפי שהיה צריך לעשות אם התעודות היו נפרדות. הפיתרון לכך הוא שאם שתי התעודות תאוחדנה יודיעו מראש לציבור כי כל מי שיש לו שאלות או צופה בעיות בקשר לרישיון הנהיגה יפנה למשרד הרישוי להוצאת התעודה המשותפת, ומי שעלולות להיות לו שאלות או בעיות בקשר לתעודת הזהות יפנה למשרד הפנים, וכך יהיה צורך לפנות למשרד אחד במקום לשניים. האם כל מה שקשור בעניין זה משפיע עליך בכיוון של תמיכה באיחוד רישיון הנהיגה עם תעודת הזהות או בכיוון של תמיכה בהפרדה בין התעודות, או שהוא לא משפיע על דעתך בנושא?			
80	85	83	משפיעה בתמיכה באיחוד
7	4	6	משפיעה בתמיכה בהפרדה
11	10	10	לא משפיעה
2	1	1	לא השיבו
100%	100%	100%	סה"כ
במקום שתי תעודות--תעודת זהות ורישיון נהיגה--יצטרך בעל רישיון הנהיגה לשאת תעודה אחת בלבד שתהייה כאמור, גם תעודת זהות וגם רישיון נהיגה, וזה יהיה נוח יותר מאשר לשאת שתי תעודות. האם כל מה שקשור בעניין זה משפיע עליך בכיוון של תמיכה באיחוד רישיון הנהיגה עם תעודת הזהות, או בכיוון של תמיכה בהפרדה בין התעודות, או שהוא לא משפיע על דעתך בנושא?			

חברי רישיון	בעלי רישיון	כלל המדגם	
42	53	49	משפיע בחמיכה באיחוד
23	18	20	משפיע בחמיכה בהפרדה
33	27	30	לא משפיע
2	2	1	לא השיבו
100%	100%	100%	סה"כ
35	36	36	משפיע בחמיכה באיחוד
15	11	12	משפיע בחמיכה בהפרדה
48	51	50	לא משפיע
2	2	2	לא השיבו
100%	100%	100%	סה"כ
35	33	34	משפיע בחמיכה באיחוד
31	32	32	משפיע בחמיכה בהפרדה
32	34	33	לא משפיע
2	1	1	לא השיבו
100%	100%	100%	סה"כ
24	27	26	משפיע בחמיכה באיחוד
29	25	26	משפיע בחמיכה בהפרדה
44	46	46	לא משפיע
3	2	2	לא השיבו
100%	100%	100%	סה"כ

משרד התחבורה החליט, כאמור, לשנות את מתכונת רישיון הנהיגה כך שיהיה לו גם חוקף בינלאומי בכ-20 ארצות; באירופה, באוסטרליה, ובחלק גדול ממדינות ארצות הברית. צידו האחר יהיה הרישיון הישראלי וצידו השני--הרישיון הבינלאומי. אם רישיון הנהיגה יאוחד עם תעודת הזהות הוא לא יכול לשמש גם רישיון בינלאומי, הואיל ולא יסאר מקום לכתוב על התעודה גם את הפרטים של הרישיון הבינלאומי.

הפיתרון לכך, במקרה של איחוד התעודות, הוא שבזמן חידוש רישיון הנהיגה ינתן לנהג שובר להוצאת הרישיון הבינלאומי ולכשירצה להוציא אותו הוא ישלם בבנק הדואר 3-5 ש"ח, ישלח את השובר ויקבל בדואר את הרישיון הבינלאומי. מאחר והרישיון יהיה תקף ל-5 שנים יצטרכו לעשות זאת לכל היותר אחת ל-5 שנים.

האם כל מה שקשור בענין זה משפיע עליך בכיוון של חמיכה באיחוד רישיון הנהיגה עם תעודת הזהות, או בכיוון של חמיכה בהפרדה בין התעודות, או שהוא לא משפיע על דעתך בנושא?

אם התעודות תהיינה מאוחדות יכול כל מי שמחזיק בתעודת הזהות של אדם לדעת אם יש לו רישיון נהיגה.

האם כל מה שקשור בענין זה משפיע עליך בכיוון של חמיכה באיחוד רישיון הנהיגה עם תעודת הזהות, או בכיוון של חמיכה בהפרדה בין התעודות, או שהוא לא משפיע על דעתך בנושא?

ברישיון הנהיגה חייבים לציין בעיות רפואיות, אם ישנן, שמגבילות את הנהג בנהיגה או מחייבות אותו בשימוש במכשירים או תרופות. אם רישיון הנהיגה יהיה מאוחד עם תעודת הזהות הרי שכל פעם שנהג יש לו בעיות או מגבלות כאלו, יציג את תעודת הזהות שלו (כמו למשל שמסלמים בצ'ק בחנויות, כשמזדהים בבנק, כשפונים למקום עבודה) יוכל זה שכורק את תעודת הזהות לדעת על קיום בעיות אלו.

הפיתרון לכך במקרה שהתעודות תאוחדנה יהיה ציון המגבלות ברישיון הנהיגה באמצעות קוד שיהיה ידוע רק לרשויות המוסמכות.

האם כל מה שקשור בענין זה משפיע עליך בכיוון של חמיכה באיחוד רישיון הנהיגה עם תעודת הזהות, או בכיוון של חמיכה בהפרדה בין התעודות, או שהוא לא משפיע על דעתך בנושא?

ישנה טענה האומרת כי אם סימון מגבלות רפואיות של הנהג יהיה באמצעות קוד יש חשש שהנהג עצמו יוכל לטעון כי לא ידע את משמעות הקוד ולפיכך לא ידע את המגבלות שלו.

האם כל מה שקשור בענין זה משפיע עליך בכיוון של חמיכה באיחוד רישיון הנהיגה עם תעודת הזהות, או בכיוון של חמיכה בהפרדה בין התעודות, או שהוא לא משפיע על דעתך בנושא?

חברי רישיון	בעלי רישיון	כלל המדגם	
33	35	35	משפיע בחמיכה באיחוד
21	18	19	משפיע בחמיכה בהפרדה
43	44	43	לא משפיע
3	3	3	לא השיבו
100%	100%	100%	סה"כ
כיום פקיד משרד הפנים לא יכולים לפי החוק לקבל את המידע שיש במשרד הרישוי ופקיד משרד הרישוי לא יכולים לפי החוק, לקבל את המידע שיש במשרד הפנים. דבר זה ישמר גם אם התעודות תאוחדנה. אולם אם כל אחת מהרשויות תוכל להוציא את התעודה המאוחדת, הרי שלצורך הנפקת התעודה יצטרך פקיד משרד הפנים לקבל את הנחונים הדרושים ממשרד הרישוי ולהיפך. הנחונים כאמור יהיו בקוד שיהיה ידוע לרשויות המוסמכות. האם כל מה שקשור בעניין זה משפיע עליך בכיוון של חמיכה באיחוד רישיון הנהיגה עם תעודת הזהות, או בכיוון של חמיכה בהפרדה בין התעודות, או שהוא לא משפיע על דעתך בנושא?			
28	27	28	משפיע בחמיכה באיחוד
47	47	47	משפיע בחמיכה בהפרדה
24	25	25	לא משפיע
1	1	--	לא השיבו
100%	100%	100%	סה"כ
במקרים של פסילת רישיון הנהיגה נלקח הרישיון מהנהג. אם רישיון הנהיגה ותעודת הזהות יהיו מאוחדים, הרי שבמקרים כאלו לקיחת רישיון הנהיגה משמעותו לקיחת תעודת הזהות. כדי שנהג שרישיונו נפסל לא ישאר בלי תעודת הזהות, התעודה המאוחדת לא תילקח אך יוטבע עליה סימן מיוחד. אולם אז, כאשר אותו אדם יציג את תעודת הזהות שלו אפשר יהיה להיווכח שרישיונו נפסל. הפיתרון לכך הוא שנהג שרישיונו נפסל יוכל להוציא תעודת זהות זמנית, ללא הסימון של פסילת הרישיון. לשם כך הוא יצטרך לגשת למשרד הפנים ולהוציא תעודת זהות ללא הסימון וכשתיגמר תקופת הפסילה הוא יצטרך לגשת פעם נוספת כדי להוציא את התעודה המאוחדת. האם כל מה שקשור בעניין זה משפיע עליך בכיוון של חמיכה באיחוד רישיון הנהיגה עם תעודת הזהות, או בכיוון של חמיכה בהפרדה בין התעודות, או שהוא לא משפיע על דעתך בנושא?			
76	77	76	משפיע בחמיכה באיחוד
8	5	6	משפיע בחמיכה בהפרדה
14	17	16	לא משפיע
2	1	2	לא השיבו
100%	100%	100%	סה"כ
איחוד התעודות--תעודת הזהות ורישיון הנהיגה--יחסכו כסף למדינה. כלכלנים חישבו והגיעו למסקנה שחוך 5 השנים הראשונות להכנסת התעודה המאוחדת יחסכו 10 מיליון שקל. החיסכון יהיה רק ב-5 השנים הראשונות. האם כל מה שקשור בעניין זה משפיע עליך בכיוון של חמיכה באיחוד רישיון הנהיגה עם תעודת הזהות, או בכיוון של חמיכה בהפרדה בין התעודות, או שהוא לא משפיע על דעתך בנושא?			
31	33	34	משפיע בחמיכה באיחוד
22	13	17	משפיע בחמיכה בהפרדה
45	52	48	לא משפיע
2	2	1	לא השיבו
100%	100%	100%	סה"כ
בתעודה המאוחדת יהיה עומס של פרטים, גם אלה שדרושים לתעודת הזהות וגם אלו שדרושים לרישיון הנהיגה, והכיתוב בה יהיה במספר שפות. האם כל מה שקשור בעניין זה משפיע עליך בכיוון של חמיכה באיחוד רישיון הנהיגה עם תעודת הזהות, או בכיוון של חמיכה בהפרדה בין התעודות, או שהוא לא משפיע על דעתך בנושא?			

מטבלה מספר 3 עולה כי:

- כצפוי, כל שיקולי ה"בעד" תורמים משמעותיים לתמיכה באיחוד התעודות. אולם, גם מאזן ההשלכות של רוב הטיועונים נגד האיחוד נוטה לכף התמיכה באיחוד: מתוך 8 ההשלכות של 5 טיועונים כנגד האיחוד, היו, בסופו של דבר בעד האיחוד (זאת כנראה, משום שלאחר הצגת הטיועונים נגד הוצגו הפתרונות האפשריים לבעיות שהאיחוד מציג). מאזן ההשלכות של שני טיועוני נגד נוספים היה תיקו, ורק המאזן של טיועון אחד -- ההכרח בלקיחה זמנית של תעודת הזהות יחד עם רישיון הנהיגה מאדם שרישיון הנהיגה שלו נפסל-- היטה את הכף בכיוון התנגדות לאיחוד.
- כמעט ולא נמצאו הבדלים משמעותיים בשאלות הנדונות בין בעלי רישיונות נהיגה לבין אנשים שאין להם רישיון נהיגה. הבדלים כאלו, באיחוד התעודות אם נמצאו, מורים שכאשר טיועון מסוים מטה את הכף בכיוון תמיכה אזי בקרב בעלי רישיון הנהיגה יש תמיכת יתר באיחוד.

קשר עם מאפיינים סוציודמוגרפיים

טבלה מספר 4, מציגה את הקשר עם מאפיינים סוציודמוגרפיים

טבלה מספר 4: השכבות בהן גבוה יחסית לכלל המדגם אחוז המרוויחים

שטענו כי כל אחד בכיוונים שונים מכל אחד מהטעונונים

השונים משפיע בכיוונים הבאים:

א. חיסכון בטרחה		
בתמיכה באיחוד (83%)	בתמיכה בהפרדה (5%)	לא משפיע (10%)
גילאי 22-25 (92%)	אין הבדלים בין הקבוצות	גילאי 26-30 (16%)
ב. הנפקה ועידכון במשרד אחד		
בתמיכה באיחוד (50%)	בתמיכה בהפרדה (21%)	לא משפיע (29%)
גילאי 41-50 (56%)	לא נוהגים (25%)	אין הבדלים בין הקבוצות
בעלי השכלה תיכונית חלקית (56%)	גילאי 61+ (27%)	
גברים (55%)	בעלי השכלה גבוהה (25%)	
ג. נשיאת העודה אחת בלבד		
בתמיכה באיחוד (83%)	בתמיכה בהפרדה (5%)	לא משפיע (10%)
גילאי 22-25 (90%)	גילאי 51-60 (23%)	בעלי השכלה עממית (16%)
	בעלי השכלה עממית (10%)	
ד. תוספת נפרדת לרישיון בינלאומי		
בתמיכה באיחוד (50%)	בתמיכה בהפרדה (20%)	לא משפיע (30%)
גילאי 26-30 (56%)	גילאי 18-21 (24%)	גילאי 22-25 (36%)
בעלי השכלה תיכונית חלקית (54%)		גילאי 61+ (38%)
		בעלי השכלה עממית (43%)

ה. חשיפת קיומו של רישיון נהיגה לכל המחזיק בתעודת זהות		
בתמיכה באיחוד (36%)	בתמיכה בהפרדה (12%)	לא משפיע (50%)
גילאי 26-30 (43%)	גילאי 51-60 (20%)	גילאי 22-25 (56%)
בעלי השכלה תיכונית חלקית (41%)		
ו. חשיפת קיומן של בעיות רפואיות לכל המחזיק ברישיון		
בתמיכה באיחוד (34%)	בתמיכה בהפרדה (32%)	לא משפיע (33%)
גילאי 22-25 (41%)	גילאי 31-40 (37%)	אין הבדלים בין הקבוצות
גילאי 26-23 (42%)		
בעלי השכלה תיכונית חלקית (42%)		
ז. סימון מגבלות רפואיות בקוד משמש פתח לטענת נהגים כי לא הבינו את מגבלתם		
בתמיכה באיחוד (26%)	בתמיכה בהפרדה (26%)	לא משפיע (46%)
אין הבדלים בין הקבוצות	אין הבדלים בין הקבוצות	גילאי 18-21 (54%)
ח. זרימת מידע בין שתי הרשויות		
בתמיכה באיחוד (35%)	בתמיכה בהפרדה (19%)	לא משפיע (43%)
גילאי 31-40 (40%)	גילאי 51-60 (26%)	
בעלי השכלה תיכונית חלקית (41%)		
ט. במקרים של שלילת רישיון תישלל גם התעודה		
בתמיכה באיחוד (28%)	בתמיכה בהפרדה (47%)	לא משפיע (25%)
גילאי 26-30 (35%)	בעלי השכלה תיכונית מלאה (57%)	גילאי 61+ (31%)
בעלי השכלה תיכונית חלקית (34%)	בעלי השכלה עממית (37%)	

י. חיסכון כספי		
בתמיכה באיחוד	(76%)	בתמיכה בהפרדה (6%)
גילאי 18-21	(83%)	לא משפיע (16%)
גילאי 22-25	(87%)	גילאי 61+ (25%)
יא. עומס פרטים		
בתמיכה באיחוד	(34%)	בתמיכה בהפרדה (17%)
גילאי 31-40	(41%)	לא משפיע (48%)
בעלי השכלה תיכונית חלקית	(42%)	גילאי 22-25 (56%)

3. השורה התחתונה--בעד או נגד

(א) נתונים לכלל המדגם

שאלת המפתח הוצגה לאחר שהמראיין נחשף לכל הטענות בעד ונגד האיחוד ניסוחה היה:
 "עכשיו, לאחר ששמעת את כל העובדות הקשורות לאיחוד התעודות, ולאחר שחשבת על כל השיקולים בעד ונגד האיחוד, מה דעתך, האם אתה בעד או נגד איחוד התעודות?"

טבלה מספר 5, מציגה את הממצאים.

טבלה מספר 5 :

חסרי רישיון	בעלי רישיון	כלל המדגם	
69	74	72	בעד
28	22	25	נגד
3	4	3	לא השיבו
100%	100%	100%	סה"כ

הממצאים מדברים בעד עצמם.

ב. קשר עם מאפיינים סוציודמוגרפיים

טבלה מספר 6, מציגה את הקשר עם מאפיינים סוציודמוגרפיים
 טבלה מספר 6 : השכבות בהן גבוהה יחסית למדגם כולו אחוז המראיינים אשר:

תומכים באיחוד (72%)	מתנגדים לאיחוד (25%)
גילאי 18-21 (80%)	גילאי 41-60 (33%)
גילאי 22-30 (77%)	נשים (29%)
בעלי השכלה תיכונית חלקית (78%)	
גברים (76%)	

4. משקלם של השיקולים השונים בקביעת העמדות הסופית

לאחר שהמראיינים קבעו את עמדתם הסופית בעד או נגד איחוד רישיון הנהיגה עם תעודת הזהות הם נשאלו:

"מה היו שני השיקולים העיקריים בגללם קבעת את עמדתך זו? דרג אותם לפי סדר חשיבותם".

טבלה מספר 7, מציגה את הממצאים

טבלה מספר 7: משקלם של השיקולים השונים בקביעת העמדות בעד או נגד האיחוד

הטיעונים השונים	טיעונים שהוזכרו כמכריעים בעד האיחוד		טיעונים שהוזכרו כמכריעים נגד האיחוד	
	ראשון	ראשון או שני	ראשון	ראשון או שני
חיסכון בטרחה בעידכון פרטים בתעודות	17	30	2	4
הנפקה ועידכון במשרד אחר	5	13	13	22
הנוחות של נשיאת תעודה אחת בלבד	60	80	7	10
תוספת נפרדת לרישיון בינלאומי	1	3	1	5
חשיפת קיומו של רישיון נהיגה לכל המחזיק בתעודת זהות	--	1	4	9
חשיפת קיומן של בעיות רפואיות לכל המחזיק ברישיון	--	2	17	28
סימון מגבלות רפואיות בקוד משמש פתח לטענת נהגים כי לא הבינו את מגבלתם	--	--	--	3
זרימת מידע בין שתי הרשויות	--	13	2	5
במקרים של שלילת רישיון הנהיגה תילקח גם תעודת הזהות	1	--	26	38
חיסכון כספי	10	30	1	2
עומס פרטים	1	3	15	25

מטבלה מספר 7 עולה כי:

- נוחות הוא השיקול העיקרי שהכריע בעד תמיכה באיחוד התעודות (60% מהתומכים באיחוד הזכירו שיקול זה כעיקרי).

השיקול התומך השני היה חיסכון בטירחה בעידכון פרטים בתעודות. (17% מהתומכים ציינו אותו כגורם עיקרי). רק 10% ציינו את החיסרון הכספי כגורם עיקרי.

- השיקול העיקרי שהכריע נגד האיחוד היה החשש ממצב שבו בעת שלילת רישיון הנהיגה תילקח מהאדם גם תעודת הזהות, אם אכן שתי התעודות תאוחדנה (26% מהמתנגדים לאיחוד ציינו נושא זה כגורם עיקרי בקביעת עמדתם).

17% מהמתנגדים לאיחוד נרתעו בעיקר מהחשש של פגיעה בצינעת הפרט, ו-13% חוששים מהבעיות הכרוכות בכך שתעודה תונפק במשרד זר לנושא.

נספח
ע



שר התחבורה

ב"ה ירושלים, ה' בתמוז התשנ"א
17 ביוני 1991
S-1947

לכבוד
מר אליקים רובינשטיין
מזכיר הממשלה
ירושלים

שלום רב,

הנדון: אחד רשיון נהיגה ותעודת זהות

בעקבות ההצעה שנידונה בוועדת שרים לתאום ומינהל ביום 21.1.91 (החלטה תמ/14) אני מבקש להודיע על התנגדותי להצעה בדבר איחוד תעודת הזהות ורשיון הנהיגה למסמך אחד.
יחד עם זאת אני מסכים כי נתונים המצויים בשני המסמכים יימצאו במאגר אחד וכל משרד ישתמש בהתאם לצורך בנתוני המאגר.

צירוף רשיון הנהיגה לתעודת זהות יפגע באופן קשה בשירות הניתן לאזרח, יביא לפגיעה באכיפת החוק ע"י הגורמים המוסמכים (בתי המשפט, משטרה ורשות הרישוי), יחייב השקעת משאבים רבים, יחייב עיסוק רב בשינוי חוקים ותקנות ויגרום לסירבול הנוהלים.

להלן הנימוקים:

1. החוק והאמנות הבינלאומיות קובעים את צורת רשיון הנהיגה והפרטים שצריכים להיות כלולים בו:

- א. ציון הסמכות להנפקת רשיון נהיגה.
 - ב. תאריך תשלום.
 - ג. דרגות הרשיון וההגבלות וההיתרים במילים.
 - ד. סוג הרשיון ופרוט הדרגה (אופנוע עד 250 סמ"ק, פרטי, מסחרי עד 4 טון, טרקטור).
 - ה. היתרים והגבלות (חייב להרכיב משקפים, מוגבל לרכב מצוייד בראי פנורמי, נהג חדש - רשיון על תנאי לשנתיים, טופס היתרים והגבלות מצורף לרשיון וכד').
- כל הנתונים הנ"ל לא יוכלו להופיע בתעודה מאוחדת.

אגף תקציבים

23-06-1991

נתקבל



שר התחבורה

2. החוק מגדיר את הנתונים על מצבו הכלכלי, הבריאותי, מעמדו האישי, הכשרתו המקצועית ואמונתו של האדם, כמידע מסווג, הנוגע בפרטיות האזרח, ואשר לא אושר להעברה בין מחשבי הממשלה.
- באיחוד התעודות יש משום פגיעה בפרטיות ובחובת הסודיות הרפואית. בהצגת תעודת-זהות, המכילה פרטי רשיון הנהיגה והגבלותיו בפני כל דורש גם אם פרטי רשיון הנהיגה אינם מענינו של מי שמזדהים בפניו, בהכרח תביא לעיון בפרטים ועלולה להשפיע על ההתייחסות לבעל התעודה.
3. רוב הנתונים הכלולים בתעודת הזהות אינם כלולים ברשיון הנהיגה (כמו שם האב, שם האם, מקום לידה, תאריך עליה, אזרחות, לאום, מצב אישי וכו'). לעומת זאת, הנתונים החייבים להיכלל ברשיון הנהיגה אינם יכולים להיכלל בתעודת הזהות בשל חוסר מקום.
4. אנו החלטנו לשנות את מתכונת רשיון הנהיגה כדי לתת לו תוקף של רשיון נהיגה בינ"ל המוכר במדינות רבות בעולם. ולכן רישיונות הנהיגה הממוזערים צריכים לכלול את הטקסט עם השם ודרגת הרשיון בשתי שפות נוספות: באנגלית ובצרפתית.
- צירוף שתי התעודות אינו מאפשר לתת לרשיון הנהיגה תוקף של רשיון נהיגה בינ"ל וזו פגיעה באלפי אזרחים היוצאים לחו"ל ויאלצו, להנפיק רשיון נהיגה נוסף.
5. במצבים של פסילת רשיון הנהיגה או הפקדתו יגרום האיחוד לסיבוכים מינהליים, ולטרדה מיותרת לאזרח (המדובר בעשרות אלפי נהגים בשנה).
6. הפקת תעודה משותפת למשרדי הפנים והתחבורה תיצור ערוב סמכויות בין המשרדים. הסמכות החוקית והאחריות להוצאת רישיונות נהיגה, היא של משרד התחבורה. כל שינוי שהוא במדיניות משרד התחבורה, הנוגע לרשיון הנהיגה, יחייב פעולה משותפת עם משרד הפנים ויהפוך את ההליך למסורבל וקשה לביצוע. ולהיפך: בהיעדר סמכות מיניסטריאלית אחת האחראית לתוקפו של המסמך - יתעוררו קשיים וייגרם נזק לאזרח.
7. ההצעה תיצור מצב בו אזרח שהודיע על שינוי בנתונים הנוגעים לתעודת זהות יקבל תעודה עם רשיון נהיגה ללא תוקף ואז יצטרך לפנות למשרד הפנים ו/או למשרד התחבורה. מקובל במדינות מתוקנות שגורם המנפיק תעודה ומשנה בה נתונים - הוא הגורם האחראי לנתונים ומסוגל לענות לשאלות הקשורות לתעודה אותה הנפיק.



שר התחבורה

8. לצורך ביצוע יעיל של האיחוד יהיה צורך בהשקעה עצומה במשאבי מחשב, בהגדלת נפחי מחשבי משרדי הפנים והתחבורה שיכללו את כל הנתונים המצויים היום בשני המשרדים.

תהיינה בעיות טכניות בעבודה שוטפת של שני מחשבים והתוכנות שצריכות להיות מתואמות לחלוטין. כל שינוי בחוקי התעבורה או לחילופין בחוקי המירשם, יחייב שינויים והתאמות ב-2 המערכות. תאומים כאלו לוקחים זמן רב ולעולם אינם מושלמים. התאומים גורמים לסירבול של המערכות ולזיכרון זמנים ארוכים.

9. משרד התחבורה שוקד בשנתיים האחרונות לשפור השרות לאזרח והקטנת הסירבול המינהלתי בתחום זה ובין היתר:

- א. הארכת תוקף רשיון הנהיגה ל-5 שנים.
 - ב. הנפקת רשיונות נהיגה עם תמונה המצויה גם רשיון נהיגה בינלאומי.
 - ג. מתן שרות מידי, עדכני ואמין בכל סניפי הרשוי בארץ העובדים ON-LINE ישירות מול המחשב.
- ההצעה תיפגע במגמות אלו.

10. תעודת הזהות מוענקת לאזרחי ישראל למשך כל ימי חייהם בעוד רישיון הנהיגה ניתן לתקופה של 2-5 שנים בלבד.

לסיכום: איחוד רשיון הנהיגה עם תעודת הזהות יפגע בשרות לצבור, בפרטיות האזרח, יעורר בעיות משפטיות וקשיים טכניים וכל זאת ללא תועלת ממשית לייעול או לחסכון ועל רקע הנ"ל אני מתנגד להצעה.

ב ב ר כ ה
משה קצב

העתק: יו"ר ועדת השרים לכלכלה
שר התכנון והכלכלה
שר הפנים
מנכ"ל משרד התחבורה



מוזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום א', ח' באלול התשנ"א-18.8.1991

- 1722(מח/3). בזק, החברה הישראלית לתקשורת בע"מ
- 1723(מח/4). הפרטת כימיקלים לישראל וחברת מבני תעשייה בע"מ
- 1724(מח/5). עקרונות, מדיניות ודרכי פעולה בתחום ההפרטה

בפרוטוקול זה 3 דפים.

החלטות ועדת השרים לענייני הפרטה (מכירת מניות המדינה בחברות הממשלתיות), מיום ח' באלול התשנ"א (18.8.1991), אשר קיבלו תוקף ביום ח' באלול התשנ"א (18.8.1991)

1722(מח/3). בזק, החברה הישראלית לתקשורת בע"מ

מ ח ל י ט י ם, לאחר התייעצות עם דירקטוריון בזק, החברה הישראלית לתקשורת בע"מ, כאמור בהחלטה מס. מח/2 של ועדת השרים להפרטה מיום 28.7.91:

א. 1) בהמשך להחלטה מס. 1476(מח/16) של הממשלה מיום 29.3.90, בה הצהירה הממשלה על כוונתה להקטין בשלב זה את החזקותיה בבזק החברה הישראלית לתקשורת בע"מ (להלן - בזק), עד 52% מהון המניות, למכור, עד 23% נוספים מהון המניות לאחר או יותר מהגורמים הבאים: משקיעים מוסדיים בארץ או בחו"ל, לציבור בחו"ל או למשקיע או למשקיעים מענף הטלקומוניקציה בחו"ל.

בשלב ראשון למכור עד 9% למשקיעים מוסדיים בארץ או בחו"ל ולבדוק את האפשרויות והיתרונות במגמה למכור לפחות 14% נוספים למשקיע מענף הטלקומוניקציה בחו"ל.

2) נושאים מיוחדים הקשורים לעניינים חיוניים של המדינה ואשר לדעת רשות החברות הממשלתיות יש להסדיר לפני שלבי המכירה המוצעים, לפי הענין, יוסדרו בין חברת בזק והמדינה לפני הצעת המכר הרלוונטית.

דיווח על ההסדרים בנושא יובא בפני ועדת השרים על-ידי מנהל רשות החברות הממשלתיות.

3) המכירה למשקיעים מוסדיים בארץ או בחו"ל, כאמור לעיל, תיעשה לפחות במחיר ממוצע של שערי מניות הבזק בתקופה של שלושה חודשים עובר למועד המכירה, בהתאם לתוצאות הליך של מכרז סגור בקרב רשימה של משקיעים מוסדיים שתיקבע על-ידי רשות החברות הממשלתיות.

להסמיך את מנהל רשות החברות הממשלתיות ונציג היועץ המשפטי לממשלה לקבוע את רשימת המשקיעים המוסדיים אליהם תופנה הצעת המכר ובלבד שאלו יענו על הקריטריונים הבאים:

(א) תאגידים שחברים בהם לפחות 10,000 עמיתים (שאינם בעלי מניות) בין במישרין ובין בעקיפין.

(ב) היקף השקעותיהם במניות יוכל לאפשר לכל אחד מהתאגידים האמורים רכישה בהיקף כספי של כ-15 מיליון ש"ח לפחות במניות בזק אשר תהיינה חסומות למסחר לתקופה של שנה לפחות, הכל במסגרת המגבלות החוקיות החלות על משקיעים מוסדיים.

(ג) היקף נכסיו של כל תאגיד כאמור הוא חצי מיליארד ש"ח לפחות.

(4) אופן השלמת המכירה עד לשיעור של 23% מהון המניות יובא לאישור ועדת השרים בנפרד.

(5) דירקטוריון בזק יהיה רשאי, באישור רשות החברות הממשלתיות, להחליט על הנפקה נוספת של מניות לעובדי בזק בשיעור שלא יעלה על 0.9% מהון המניות של בזק לאחר ההנפקה. ההנפקה לעובדים תתבצע לפי כללי רשות החברות הממשלתיות. רשות החברות הממשלתיות תאשר את ההנפקה הנוספת לעובדים בהתקיים התנאים שהיא תקבע ושיוסכמו עם העובדים.

ב. להטיל על רשות החברות הממשלתיות להציע לוועדת השרים הרחבה של בסיס ההפרטה של בזק מעבר לשיעור שהוחלט עליו עד כה, תוך ירידת החזקות המדינה בבזק עד לשיעור של 26% בתוך פרק זמן מוגדר.

הנושא יובא לדיון בישיבתה הבאה של ועדת השרים שתתקיים בהשתתפות שר התקשורת. רשות החברות הממשלתיות תפנה לדירקטוריון החברה כדי לקיים את חובת ההתייעצות עמו כנדרש בחוק.

הפרטת כימיקלים לישראל וחברת מבני תעשיה בע"מ

1723(מח/4).

מ ח ל י ט י ס, להטיל על רשות החברות הממשלתיות להכין לישיבה שתתקיים בעוד כשבועיים הצעות להחלטה בענין הפרטת חברת כימיקלים לישראל וחברת מבני תעשיה בע"מ.

עקרונות, מדיניות ודרכי פעולה בתחום ההפרטה

1724(מח/5).

מ ח ל י ט י ס להטיל על מנהל רשות החברות הממשלתיות להגיש לוועדת השרים רשימה של החברות המיועדות להפרטה בטווח הקצר והבינוני. הרשימה תכיל גם נתונים על מועדי ההפרטה ושיעורי ההפרטה המוצעים.



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

מישיבת ועדת השרים לענייני הפרטה
(מכירת מניות המדינה בחברות הממשלתיות)
יום א', ח' באלול התשנ"א - 18.8.1991
(בשעה 12:00 - בלשכת ראש הממשלה)

נכחו חברי ועדת השרים : י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, י. מודעי,
ד. מרידור

כ ן נ כ ח ו :

ר. רוקח-אברמזון	- רשות החברות הממשלתיות
ש. זינגר	- המנהל הכללי, משרד האוצר
א. יונס	- החשב הכללי, משרד האוצר
י. ניצני	- מנהל רשות החברות הממשלתיות
ש. סלבין	- יועץ כלכלי לראש הממשלה
א. קלעי	- לשכת שר המשפטים
א. רוב	- לשכת שר האוצר

א. זהר - סגן מזכיר הממשלה

ס ד ר ה י ו ם :

מח/3.	בזק, החברה הישראלית לתקשורת בע"מ
מח/4.	הפרטת כימיקלים לישראל וחברת מבני תעשייה בע"מ
מח/5.	עקרונות, מדיניות ודרכי פעולה בתחום ההפרטה

בפרוטוקול זה 4 דפים.

ראש הממשלה פותח.

מנהל רשות החברות הממשלתיות מתאר את החלטת דירקטוריון בזק.

בדיון משתתפים י. שמיר - ראש הממשלה, האריס ד. מרידור וי. מודעי וה"ה י. ניצני, א. יונס וגב' ר. אברמזון.

ח ל י ט י ס, לאחר התייעצות עם דירקטוריון בזק, החברה הישראלית לתקשורת בע"מ, כאמור בהחלטה מס. מח/2 של ועדת האריס להפרטה מיום 28.7.91:

א. (1) בהמשך להחלטה מס. 1476 (מח/16) של הממשלה מיום 29.3.90, בה הצהירה הממשלה על כוונתה להקטין בשלב זה את החזקותיה בבזק החברה הישראלית לתקשורת בע"מ (להלן - בזק), עד 52% מהון המניות, למכור, עד 23% נוספים מהון המניות לאחד או יותר מהגורמים הבאים: משקיעים מוסדיים בארץ או בחו"ל, לציבור בחו"ל או למשקיע או למשקיעים מענף הטלקומוניקציה בחו"ל.

בשלב ראשון למכור עד 9% למשקיעים מוסדיים בארץ או בחו"ל ולבדוק את האפשרויות והיתרונות במגמה למכור לפחות 14% נוספים למשקיע מענף הטלקומוניקציה בחו"ל.

(2) נושאים מיוחדים הקשורים לעניינים חיוניים של המדינה ואשר לדעת רשות החברות הממשלתיות יש להסדיר לפני שלבי המכירה המוצעים, לפי הענין, יוסדרו בין חברת בזק והמדינה לפני הצעת המכר הרלוונטית.

דיווח על ההסדרים בנושא יובא בפני ועדת האריס על-ידי מנהל רשות החברות הממשלתיות.

(3) המכירה למשקיעים מוסדיים בארץ או בחו"ל, כאמור לעיל, תיעשה לפחות במחיר ממוצע של שערי מניות הבזק בתקופה של שלושה חודשים עובר למועד המכירה, בהתאם לתוצאות הליך של מכרז סגור בקרב רשימה של משקיעים מוסדיים שתיקבע על-ידי רשות החברות הממשלתיות.

להסמיך את מנהל רשות החברות הממשלתיות ונציג היועץ המשפטי לממשלה לקבוע את רשימת המשקיעים המוסדיים אליהם תופנה הצעת המכר ובלבד שאלו יענו על הקריטריונים הבאים:

(א) תאגידים שחברים בהם לפחות 10,000 עמיתים (שאינם בעלי מניות) בין במישרין ובין בעקיפין.

(ב) היקף השקעותיהם במניות יוכל לאפשר לכל אחד מהתאגידים האמורים רכישה בהיקף כספי של כ-15 מיליון ש"ח לפחות במניות בזק אשר תהיינה חסומות למסחר לתקופה של שנה לפחות, הכל במסגרת המגבלות החוקיות החלות על משקיעים מוסדיים.

(ג) היקף נכסיו של כל תאגיד כאמור הוא חצי מיליארד ש"ח לפחות.

(4) אופן האשלמת המכירה עד לשיעור של 23% מהון המניות יובא לאישור ועדת השרים בנפרד.

(5) דירקטוריון בזק יהיה רשאי, באישור רשות החברות הממשלתיות, להחליט על הנפקה נוספת של מניות לעובדי בזק בשיעור שלא יעלה על 0.9% מהון המניות של בזק לאחר ההנפקה. ההנפקה לעובדים תתבצע לפי כללי רשות החברות הממשלתיות. רשות החברות הממשלתיות תאשר את ההנפקה הנוספת לעובדים בהתקיים התנאים שהיא תקבע ושיוסכמו עם העובדים.

ב. להטיל על רשות החברות הממשלתיות להציע לוועדת השרים הרחבה של בסיס ההפרטה של בזק מעבר לשיעור שהוחלט עליו עד כה, תוך ירידת החזקות המדינה בבזק עד לשיעור של 26% בתוך פרק זמן מוגדר.

הנושא יובא לדיון בישיבתה הבאה של ועדת השרים שתתקיים בהשתתפות שר התקשורת. רשות החברות הממשלתיות תפנה לדירקטוריון החברה כדי לקיים את חובת ההתייעצות עמו כנדרש בחוק.

מח/4.

הפרטת כימיקלים לישראל וחברת מבני תעשיה בע"מ

שר האוצר פותח ומציג את גישתו בנושא הפרטת חברת כימיקלים לישראל וחברת מבני תעשיה בע"מ.

התפתח דיון שעניינו הקצב ושיעורי ההפרטה שיש לנקוט בהתיחס לשתי החברות הנ"ל.

מ ח ל י ט י ס, להטיל על רשות החברות הממשלתיות להכין לשיבה שתתקיים בעוד כשבועיים הצעות להחלטה בענין הפרטת חברת כימיקלים לישראל וחברת מבני תעשיה בע"מ.

מח/5.

עקרונות, מדיניות ודרכי פעולה בתחום ההפרטה

מנהל רשות החברות הממשלתיות סוקר בפני חברי ועדת השרים את רשימת החברות הממשלתיות שהוחל כבר בטיפול בהפרטתן. כן מוסר מנהל הרשות פרטים על החברות שיש בכוונת הרשות להתחיל בהליכי הפרטתן בחודשים הקרובים.

בדיון משתתפים השרים ד. מרידור, י. מודעי וראש הממשלה - י. שמיר ומר י. ניצני.

בהמשך מתאר מנהל רשות החברות הממשלתיות את העקרונות, המדיניות ודרכי הפעולה הנקטים על-ידי הרשות בבואה להפריט חברות ממשלתיות. מנהל הרשות מתאר את השאלות והדילמות הקשורות בהליכי ההפרטה.

בדיון משתתפים השרים: ראש הממשלה - י. שמיר; השרים י. מודעי וד. מרידור וה"ה א. יונס, ש. סלבין וגב' ר. רוקח אברמזון.

מ ח ל י ט י ס, להטיל על מנהל רשות החברות הממשלתיות להגיש לוועדת השרים רשימה של החברות המיועדות להפרטה בטווח הקצר והבינוני. הרשימה תכיל גם נתונים על מועדי ההפרטה ושיעורי ההפרטה המוצעים.



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבת ועדת השרים לענייני כלכלה
יום ד', י"א באלול התשנ"א - 21.8.91
(בשעה 11:30 - במזכירות הממשלה)

נכחו חברי ועדת השרים: י. מודעי - יו"ר, א. אולמרט,
ר. איתן, א. דרעי, ר. זאבי,
ד. מגן, מ. קצב

נעדרו חברי ועדת השרים: מ. ארנס, ד. מרידור (בחו"ל),
י. נאמן, מ. נסים, ג. פת, א. שאקי,
א. שרון

כנ נכחו: י. אופיר	- משרד האוצר
י. אורון	- משרד הבטחון
ח. ארז	- המנהל הכללי, חברת כימיקלים לישראל בע"מ
א. בן בסט	- בנק ישראל
ש. ברגר	- משרד הכלכלה והתכנון
ד. ברודט	- הממונה על התקציבים
ש. דנאי	- משרד הכלכלה והתכנון
ש. הולנדר	- היועץ המשפטי, נציבות שירות המדינה
י. הרמלך	- המנהל הכללי, משרד הכלכלה והתכנון
א. וירצבורגר	- המנהל הכללי, משרד האנרגיה והתשתית
ש. זינגר	- המנהל הכללי, משרד האוצר
ד. חביון	- משרד האוצר
י. ליפשיץ	- משרד האוצר
ע. מוזס	- חברת כימיקלים לישראל בע"מ
ג. מצגר	- משרד המדע והטכנולוגיה
י. ניצני	- מנהל רשות החברות הממשלתיות
ת. פנחסוביץ	- משרד המשפטים

בפרוטוקול זה 6 דפים.

א. קלעי	- משרד המשפטים
א. רוב	- משרד האוצר
י. רודמן	- משרד המדע והטכנולוגיה
ז. שר	- רשות החברות הממשלתיות
מ. ניר	- ממלא מקום מזכיר הממשלה

סדר היום :

כל/90.	חוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 - פטור ממכרז לפי סעיף 21 לחוק
כל/91.	מיזוג החברות "רותם דשנים" בע"מ ו"פוספטים בנגב" בע"מ
כל/92.	נוהל אחיד לפיתוח ולתחזוקה של מערכות מידע בממשלה

חוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 - פטור ממכרז לפי סעיף 21 לחוק

כל/90.

היועץ המשפטי של נציבות שירות המדינה פותח.

השרים י. מודעי, א. דרעי וא. אולמרט מעירים.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 ועל פי הצעת ועדת השירות, לתקן את החלטת הממשלה בדבר פטור ממכרז "למשרה השווה בדרגתה ובדרישותיה העיקריות למשרה שהוכרז עליה בעבר כדין או אינה עולה עליה, וימונה לה תוך שנה מיום פרסום המכרז אדם כשיר למשרה שהוכרז עליה", כך שבמקום "תוך שנה מיום פרסום המכרז" יבוא: "תוך שנה מיום סיום דיוני ועדת הבחנים".

מיזוג החברות "רותם דשנים" בע"מ ו"פוספטים בנגב" בע"מ

כל/91.

המנהל הכללי של חברת כימיקלים לישראל פותח.

מנהל רשות החברות הממשלתיות מוסיף.

השרים י. מודעי, א. אולמרט וא. דרעי מעירים ושואלים.

נציג חברת כימיקלים לישראל בע"מ.

מ ח ל י ט י ס:

1. לאשר את הסדר המיזוג בין חברת רותם דשנים בע"מ (להלן: "רותם") ובין חברת פוספטים בנגב בע"מ (להלן פו"ב), לפיו רותם תהא החברה הקולטת ופו"ב תהא החברה הנקלטת וזאת על פי סעיף 15 לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975 (להלן: "חוק החברות הממשלתיות").

2. א. כל רכוש, זכויות, זכויותיה, חובותיה ושעבודיה של פו"ב יועברו לרותם בכפוף להוראות כל דין.

ב. כתמורה יחידה להעברת כל נכסי פו"ב, תקצה רותם לחברת האם של פו"ב כימיקלים לישראל בע"מ (כי"ל), המחזיקה בכל מניות רותם - 59,149,328 מניות רגילות מסוג "פ" בנות ע.נ. של 0.5 ש"ח כל אחת, שוות לזכויות פרי-פסו למניות הקיימות ברותם, וזאת בהתאם להוראות סעיף 11 (א) (9) לחוק החברות הממשלתיות.

(מצורף (דף 6) מסמך המתאר את אופן חישוב ערך המניות שהוקצו ומסומן כנספח "א").

ג. פו"ב תתחשל וזאת ללא פירוק.

3. המיזוג יהא כפוף לאישורים הדרושים על פי כל דין לרבות אישור בית משפט, לפי פקודת החברות (נוסח חדש), התשמ"ג-1983, אישור על פי חוק עידוד התעשייה (מיסים), התשכ"ט-1969, ואישור הממונה על הגבלים עסקיים.

4. תוקף המיזוג יהיה מיום 1.1.91 או כל תאריך אחר עליו יחליט בית המשפט.

5. לאחר הגדלת הון המניות הרשום של רותם ב- 29,574,664 ש"ח על ידי יצירת 59,149,328 מניות רגילות בנות 0.5 ש"ח ע"נ כל אחת שתסומנה באות "פ" ותהיינה שוות זכויות פרי-פסו למניות הקיימות ברותם, וזאת לפי סעיף 11 (א) (2) לחוק החברות הממשלתיות.

6. האישור דלעיל ייכנס לתוקפו אחרי שהסדרי השכר החדשים יאושרו על ידי מנהל רשות החברות הממשלתיות. מנהל רשות החברות הממשלתיות יביא את הסכום בנושא לידיעת חברי ועדת השרים לעניני כלכלה.

ככ/92.

נוהל אחיד לפיתוח ולתחזוקה של מערכות מידע בממשלה

שר האוצר פותח.

השר ד. מגן שואל.

הממונה על התקציבים משיב.

מרכז תחום ענ"א בממשלה מציג את נוהל אחיד לפיתוח ולתחזוקה של מערכות מידע בממשלה.

בדיון משתתפים: השרים ר. זאבי, א. דרעי, ד. מגן, א. אולמרט; ה"ה י. הרמלך, י. אופיר וי. אורון והגב' ת. פנחסוביץ.

יו"ר הועדה מסכם.

מ ח ל י ט י ס, להטיל על אגף התקציבים ועל אגף החשב הכללי במשרד האוצר להכין מסמך כולל לאור הערות אשר הועלו בעת הדיון.

המסמך יוגש לוועדת השרים לענייני כלכלה תוך חודש ימים.

המשך הדיון נדחה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

נספח "א"

חישוב הקצאת מניות מרותם לכי"ל לרכישת חב' פוספטים

1. נתונים

%	ש"ח	
41%	143,081,000	הון עצמי רותם 31.12.90
59%	205,538,000	הון עצמי פו"ב 31.12.90

הון מניות רותם 31.12.90:

מספר מניות שהונפקו ונפרעו - 41,175,685 מניות בנות 0.5 ש"ח

ערך נקוב - 20,578,843 ש"ח

ערך פנימי של כל מניה

$$= \frac{143,081,000}{41,175,685} = 3.4749 \text{ ש"ח}$$

2. חישוב מניות לרכישת פו"ב

סה"כ מניות עם פרמיה

$$= \frac{205,538,000}{3,4749} = 59,149,328 \text{ מניות}$$

ערך הנפקה

29,574,664 ש"ח

3. סיכום

א. רותם תגדיל את הון המניות הרשום ב- 29,574,664 ש"ח על ידי הנפקת 59,149,328 מניות מסוג "E" בנות 0.5 ש"ח כ"א.

ב. רותם תקצה מניות אלו לכי"ל תמורת העברת מניות פו"ב על ידי כי"ל לרותם.



מזכירות הממשלה

ירושלים, י"א באלול התשנ"א
21 באוגוסט 1991

אל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: דו"חות משיבות הועדה והמועצה המייעצת של בנק ישראל

על-פי סעיף 24 לחוק בנק ישראל, מגיש נגיד בנק ישראל לממשלה דין וחשבון על הדיון וההחלטות בישיבות הועדה המייעצת מס. 583 והמועצה המייעצת מס. 185 ו-186, ועל הצעדים שננקטו בעקבותיהם.

מצורפים הדו"חות.

בברכה,

אליקים רובינשטיין

העתק: נגיד בנק ישראל

סיכום ישיבת הועדה המייעצת מס' 583

מיום 15.5.91

הועדה שמעה סקירה של המפקח על הבנקים וקיימה דיון על מערכת הבנקאות בראיה ארוכת-טווח, על רקע שנת 1990. המפקח השווה את מערכת הבנקאות הישראלית ל-21 מערכות בנקאות בעולם שעליהן נאספו נתונים. על-פי השוואה זו, רווחיות מערכת הבנקאות בישראל, גם לאחר גידולה, עדיין מגיעה לכמחצית מזו של קבוצת ההשוואה. בישראל היתה ההפרשה לחובות מסופקים או אבודים גבוהה כפליים מזו שבארצות האחרות, עקב הקשיים במשק, אך תמונה זו תשתנה לטובה בשנים הבאות. בעולם מקובל כי 60 אחוזים מהוצאות הייצור מכוסים על-ידי עמלות ובישראל השיעור כיום הוא 40 אחוזים בלבד. בנושא השכר הצביע המפקח על הבנקים על העדר קשר בין השכר הממוצע לעובד לבין יעילות תפעולית או פיננסית, וכך גם לגבי שכר הבכירים בבנקים. רווחיות הבנקים תגדל אם יקטנו ההפרשות לחובות מסופקים ואם יגדל נפח הפעילות - בתנאי שבמקביל ייקבע השכר בבנקים על-פי מדיניות עסקית בלבד ומספר העובדים לא יעלה.

סיכום ישיבת המועצה המייעצת מס' 185

מיום 30.5.91

המועצה שמעה סקירה וקיימה דיון על דוח בנק ישראל לשנת 1990, אשר הוגש באותו יום על-ידי הנגיד לממשלה ולועדת הכספים של הכנסת. בדיון הודגשה חשיבותה של המדיניות התקציבית תוך שמירה על גרעון מבוקר, הצורך בהגדלה משמעותית של ההוצאות הממשלתיות לתשתית על חשבון הוצאות אחרות, וכן חשיבות ההתקדמות בהפרטת חברות וברפורמות השונות בשוקי ההון והכספים ובשוק העבודה, תוך הקטנת מעורבות הממשלה. הנגיד התריע כנגד השלמה עם מדרגת האינפלציה הנוכחית, שכן השלמה כזו תוביל בסופו של דבר למדרגת אינפלציה גבוהה יותר. ניתן להגיע לגידול בצמיחה בד בבד עם ירידה איטית בקצב האינפלציה, ותפקידו של בנק ישראל לעמוד בשער בענין זה.

המועצה אישרה גם את הצעת בנק ישראל להנפיק מטבעות זכרון: האחד ליום העצמאות בנושא "המשפט בישראל" והשני לציון 150 שנה להקמת ארגון "בני-ברית". על הנפקת המטבעות המליצה ועדה בראשותו של השופט העליון בדימוס משה לנדוי.

סיכום ישיבת המועצה המייעצת מס' 186

מיום 12.6.91

המועצה המייעצת נפרדה מהנגיד בישיבה מיוחדת, בהשתתפות שר האוצר. הנגיד הודה לברכות והאיחולים של שר האוצר, יו"ר המועצה וחברים אחרים, תוך שהוא מסכם את תקופת כהונתו. בין היתר הדגיש הנגיד את חשיבותה של עצמאות בנק ישראל - אשר אינה מתבטאת דווקא בקביעת שכר עצמאית (הסכמי שכר בבנק ישראל צמודים לאלו של הסקטור הציבורי) - אלא ביכולת הנגיד והמוסד להביע דיעה באופן חופשי ולבצע מדיניות מוניטרית עצמאית. הוא הביע תקווה שעצמאות זו תישמר בעתיד. כמו כן, הדגיש הנגיד כי אי אפשר היה לבצע את כל המשימות בהצלחה ללא הצוות היוצא מן הכלל העובד בבנק ישראל, תוך שיתוף פעולה ועבודת מטה שכל גוף בסקטור העסקי או הציבורי היה משתבח בה.



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

ישיבה מ"ז/התשנ"א של הממשלה

יום א', ח' באלול התשנ"א - 18.8.1991

(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ד. לוי, מ. נסים,
א. אולמרט, ר. איתן, מ. ארנס, א. דרעי, ר. זאבי,
ד. מגן, י. מודעי, ד. מרידור, י. נאמן, ר. פנחסי,
ג. פת, א. שאקי

נעדרו השרים: ז. המר (בחופשה), ר. מילוא (בחול), י. פרץ
(בחול), מ. קצב (בחול), א. שרון

כן נכחו: א. ורדיגר - סגן השר לענייני ירושלים
מ. פרוש - סגן שר העבודה והרווחה
י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 1715:

אלוף א. שחק - סגן הרמטכ"ל
רב-ניצב י. טרנר - המפכ"ל
אלוף א. שגיא - ראש אמ"ן
תא"ל י. אולמרט - מזכיר צבאי לשר הבטחון
סא"ל י. אלעזר - מחלקת בטחון שדה
אל"מ י. דייגי - רמ"ח בטחון שדה
רס"ן ב. לביא - רל"ש הרמטכ"ל
סא"ל ח. שפירא - סגן מזכיר צבאי לראש הממשלה

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום :

- | | |
|-------|--------------------|
| 1714. | נציב המים |
| 1715. | עניינים בטחוניים |
| 1716. | עלית יהודי אתיופיה |

בפרוטוקול זה 7 דפים.

1717. א. הסכם עם הרפובליקה של בולגריה בדבר שיתוף פעולה בתחום התרבות, המדע והחינוך
- ב. הסכם עם הרפובליקה של פולין בדבר הקמתם ההדדית של מרכזי תרבות ומידע ופעילויותיהם
- ג. הסכם עם הרפובליקה של פולין בדבר שיתוף פעולה בתחומי התרבות המדע והחינוך
- ד. הסכם עם הרפובליקה הפדרלית הצ'כית והסלובקית בדבר שיתוף פעולה בתחומי התרבות, החינוך והמדע
1718. "העיסקה הפולנית" בנושא חברת "פז"
1719. א. האמנה הבינלאומית בדבר זכויות כלכליות, סוציאליות, ותרבותיות
- ב. האמנה הבינלאומית בדבר זכויות אזרחיות ומדיניות
1720. מינוי חבר לועדת שירות המדינה
1721. הקצאת קרקעות לחרדים

1714. נציב המים

א. ראש הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ס:

(1) הממשלה, לאחר ששמעה מפי השר רוני מילוא את הדו"ח על השימוע שנעשה לנציב המים, מר צמח ישי, מאשרת את מסקנות השר מילוא בכל הנוגע לנציב המים.

(2) הממשלה מביעה אמון מלא בנציב המים ובתפקודו.

ב. לאחר האמור, בהמשך הישיבה, נמסר כי נציב המים צמח ישי הגיש התפטרותו.

ג. שר החקלאות מציג את מועמדות פרופ' דן זסלבסקי לכהונת נציב המים.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס, על-פי סעיף 138 לחוק המים, התשי"ט-1959, למנות את פרופ' דן זסלבסקי להיות נציב המים במשרד החקלאות.

ראש הממשלה מוסיף ומביע תקווה כי עם המינוי ייעשה מאמץ לתיקון הבעיות במשק המים שהועלו, בין השאר, בדו"חות מבקרת המדינה.

1715. ענינים בטחוניים

במסגרת ועדת שרים לעניני בטחון לאומי

א. ראש הממשלה מברך את ראש אמ"ן להחלטתו.

ב. ראש מחלקת בטחון שדה סוקר, בליווי שקפים, בנושאי בטחון קשר (במיוחד מכשירי פלאפון).

ראש הממשלה וראשים ר. זאבי וד. מרידור מעירים.

ראש הממשלה מסכם.

השר א. דרעי שואל.

ראש מחלקת בטחון שדה וראש אמ"ן משיבים.

ראש אמ"ן מוסיף.

ג. עדכון מודיעיני

ראש אמ"ן מעדכן (ארה"ב; ערביי יהודה, שומרון ועזה; ירדן; סוריה; מצרים; עיראק ולבנון).

השרים ר. זאבי, ד. מרידור; ראש הממשלה; והשרים א. דרעי, א. אולמרט, י. מודעי, י. נאמן וד. לוי מעירים ושואלים.

ד. סגן הרמטכ"ל סוקר בעניינים שוטפים (לבנון; יהודה, שומרון ועזה).

ה. הרמטכ"ל סוקר בעניינים שוטפים.

בדיון משתתפים: השרים ר. זאבי, י. נאמן וד. מרידור.

שר הבטחון והרמטכ"ל משיבים.

ראש הממשלה משיב בנושא המדיני.

1716. עלית יהודי אתיופיה

סגן ראש הממשלה ושר החוץ מעדכן בנושא המשך עלייתם של יהודי אתיופיה ומביע שבח לפעולת שגריר ישראל וסגל השגרירות בנושא זה.

בדיון משתתפים: השרים מ. ארנס, י. נאמן, ד. מגן וא. שאקי.

סגן ראש הממשלה ושר החוץ משיב.

השר א. דרעי מעיר.

ראש הממשלה משיב (לרבות בנושא ה"פלטמורה") ומוסיף דברי הערכה לעבודת השגריר.

1717. א. הסכם עם הרפובליקה של בולגריה בדבר שיתוף פעולה בתחום התרבות, המדע והחינוך
- ב. הסכם עם הרפובליקה של פולין בדבר הקמתם ההדדית של מרכזי תרבות ומידע ופעילויותיהם
- ג. הסכם עם הרפובליקה של פולין בדבר שיתוף פעולה בתחומי התרבות המדע והחינוך
- ד. הסכם עם הרפובליקה הפדרלית הצ'כית והסלובקית בדבר שיתוף פעולה בתחומי התרבות, החינוך והמדע

סגן ראש הממשלה ושר החוץ פותח.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס :

- א. לאשרר את ההסכם בין ממשלת מדינת ישראל ובין ממשלת הרפובליקה של בולגריה בדבר שיתוף פעולה בתחום התרבות, המדע והחינוך.
- ב. לאשרר את ההסכם בין ממשלת מדינת-ישראל ובין ממשלת הרפובליקה של פולין בדבר הקמתם ההדדית של מרכזי תרבות ומידע ופעילויותיהם.
- ג. לאשרר את ההסכם בין ממשלת מדינת-ישראל ובין ממשלת הרפובליקה של פולין בדבר שיתוף פעולה בתחומי התרבות, המדע והחינוך.
- ד. לאשרר את ההסכם בין ממשלת מדינת-ישראל ובין ממשלת הרפובליקה הפדרלית הצ'כית והסלובקית בדבר שיתוף פעולה בתחומי התרבות, החינוך והמדע.
- ה. ליפות את כוחו של שר החוץ לבצע את ההחלטה.
- (נוסח האמנות נמצא במזכירות הממשלה).

1718. "העיסקה הפולנית" בנושא חברת "פז"

השר ג. פת שואל.
שר האוצר משיב.
שר האנרגיה והתשתית מוסיף.
השרים ר. זאבי וג. פת מעירים.
השרים י. מודעי וא. דרעי מוסיפים.

1719. א. האמנה הבינלאומית בדבר זכויות כלכליות, סוציאליות, ותרבותיות

ב. האמנה הבינלאומית בדבר זכויות אזרחיות ומדיניות

שר המשפטים פותח.
השר א. שאקי שואל.
שר המשפטים משיב.
השר ר. זאבי מעיר.
ראש המחשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס:

א. לאשרר את האמנה הבינלאומית בדבר זכויות כלכליות, סוציאליות ותרבותיות.

ב. לאשרר את האמנה הבינלאומית בדבר זכויות אזרחיות ומדיניות, כפוף להצורה ולהסתייגות שנוסחן מצורף לאמנה.

(נוסח האמנות נמצא במזכירות המחשלה).

1720. מינוי חבר לוועדת שירות המדינה

שר האוצר פותח.

השרים א. דרעי, ג. פת וד. לוי מעירים ושואלים.

היועץ המשפטי לממשלה ומזכיר הממשלה מעירים.

שר האוצר משיב.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס:

בהתאם לסעיף 9 לחוק שירות המדינה (מינויים) התשי"ט-1959, למנות את מר שלום זינגר, המנהל הכללי של משרד האוצר להיות חבר בוועדת שירות המדינה במקום מר ראובן מרחב.

1721. הקצאת קרקעות לחרדים

ראש הממשלה פותח.

היועץ המשפטי לממשלה מעדכן.

ראש הממשלה מוסיף.

השר א. דרעי מעיר.

ראש הממשלה מסכם.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 11:00)



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

החלטות ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
יום ד', ד' באלול התשנ"א - 14.8.91

קביעת עמדת הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי כנסת
שמספריהן: תתש"צ; תתש"ג; תתש"ו; תתש"ז; תתש"ט;
תת"ת; תת"א; תת"ב; תת"ג; תת"ד; תת"ה; תת"ו;
תת"י"ב; תת"י"ג; תת"ט"ו; תת"ט"ז; תת"י"ט; תת"כ;
תת"כ"א; תת"כ"ב; תת"כ"ד; תת"כ"ה; תת"כ"ז; תת"כ"א;
תת"כ"ב; תת"כ"ו

חק/983.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת
הממשלה ומכוח החלטה מס' 870 (חק/368) של הממשלה
מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89) לקבוע כדלקמן, את
עמדת הממשלה לגבי הצעות החוק הבאות של חברי כנסת
(החלטות חק/984 - חק/1009):-

הצעת חוק ניירות ערך (תיקון - הגבלות בדבר הסדרי
פנסיה וגמל בתאגיד שמניותיו נסחרות בבורסה),
התשנ"א-1991 של חה"כ א. פורז (מס' תתש"צ)

חק/984.

מ ח ל י ט י ס, להתנגד להצעת חוק ניירות ערך (תיקון
- הגבלות בדבר הסדרי פנסיה וגמל בתאגיד שמניותיו
נסחרות בבורסה), התשנ"א-1991 של חה"כ א. פורז (מס'
תתש"צ);

הצעת חוק הבטחת הכנסה (תיקון - עמלה למשפחת עולים
חד הורית), התשנ"א-1991 של חה"כ א. כץ עוז וא. נמיר
(מס' תתש"ג)

חק/985.

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת חוק הבטחת הכנסה (תיקון
- עמלה למשפחה חד הורית), התשנ"א-1991 של חה"כ
א. כץ עוז וא. נמיר (מס' תתש"ג);

הצעת חוק הלוואות לדיור (תיקון - הסרת הקפאה),
התשנ"א-1991 של חה"כ י. שמאי (מס' תתש"ו)

חק/986.

מ ח ל י ט י ס, להתנגד להצעת חוק הלוואות לדיור
(תיקון - הסרת הקפאה), התשנ"א-1991 של חה"כ י. שמאי
(מס' תתש"ו);

הצעת חוק רישום שיכונים-ציבוריים (הוראת שעה)
(תיקון - אישור שיכון ציבורי), התשנ"א-1991 של חה"כ
א. בורג (מס' תתשצ"ז)

חק/987.

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת חוק שיכונים ציבוריים
(הוראת שעה) (תיקון - אישור שיכון ציבורי),
התשנ"א-1991 של חה"כ א. בורג (מס' תתשצ"ז);

הצעת חוק שמירת בטחונן הסוציאלי של העצמאי,
התשנ"א-1991 של חה"כ ג. גל (מס' תתשצ"ט)

חק/988.

מ ח ל י ט י ס, להתנגד להצעת חוק שמירת בטחונן
הסוציאלי של העצמאי, התשנ"א-1991 של חה"כ ג. גל
(מס' תתשצ"ט);

הצעת חוק לתיקון דיני המשפחה (מס' 2 - הימנעות
מהופעה לדיון), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס'
תת"ת)

חק/989.

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת החוק לתיקון דיני
המשפחה (מס' 2 - הימנעות מהופעה לדיון),
התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס' תת"ת);

הצעת חוק לתיקון דיני המשפחה (מס' 3א' - קיצור
המועד לכפיה למתן גט ולקבלתו), התשנ"א-1991 של מספר
חברי כנסת (מס' תת"א)

חק/990.

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת חוק לתיקון דיני המשפחה
(מס' 3א' - קיצור המועד לכפיה למתן גט ולקבלתו),
התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס' תת"א);

הצעת חוק לתיקון דיני המשפחה (מס' 3ב' - העברת
הסמכות לכפיה למתן גט ולקבלתו), התשנ"א-1991 של
מספר חברי כנסת (מס' תת"ב)

חק/991.

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת חוק לתיקון דיני המשפחה
(מס' 3ב' - העברת הסמכות לכפיה למתן גט ולקבלתו),
התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס' תת"ב);

הצעת חוק לתיקון דיני המשפחה (מס' 4 - אי תשלום
מזונות), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס'
תת"ג)

חק/992.

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת חוק לתיקון דיני המשפחה
(מס' 4 - אי תשלום מזונות), התשנ"א-1991 של מספר
חברי כנסת (מס' תת"ג);

חק/993. הצעת חוק לתיקון דיני המשפחה (מס' 6 - כפיית ציות),
התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס' תתת"ד)

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת חוק לתיקון דיני
המשפחה (מס' 6 - כפיית ציות), התשנ"א-1991 של מספר
חברי כנסת (מס' תתת"ד);

חק/994. הצעת חוק לתיקון דיני המשפחה (מס' 10 - הצמדת
מזונות), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס'
תתת"ה)

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת חוק לתיקון דיני המשפחה
(מס' 10 - הצמדת מזונות), התשנ"א-1991 של מספר חברי
כנסת (מס' תתת"ה);

חק/995. הצעת חוק לתיקון דיני המשפחה (מס' 7 - דיור חלופי
בפירוק דירה), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס'
תתת"ו)

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת חוק לתיקון דיני המשפחה
(מס' 7 - דיור חלופי בפירוק דירה), התשנ"א-1991 של
מספר חברי כנסת (מס' תתת"ו);

חק/996. הצעת חוק לתיקון דיני המשפחה (מס' 11 - הוצאה לפועל
בענין מזונות), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס'
תתת"ב)

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת חוק לתיקון דיני המשפחה
(מס' 11 - הוצאה לפועל בענין מזונות), התשנ"א-1991
של מספר חברי כנסת (מס' תתת"ב);

חק/997. הצעת חוק לתיקון דיני המשפחה (מס' 8 - קבלת זרע
במרמה), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס'
תתת"ג)

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת חוק לתיקון דיני המשפחה
(מס' 8 - קבלת זרע במרמה), התשנ"א-1991 של מספר
חברי כנסת (מס' תתת"ג);

חק/998. הצעת חוק שכר מינימום (תיקון - פרמיות),
התשנ"א-1991 של חה"כ ה. מחאמיד, ת. ג'וזנסקי
ומ. נפאע (מס' תתת"ו)

מ ח ל י ט י ס, להתנגד להצעת חוק שכר מינימום
(תיקון - פרמיות), התשנ"א-1991 של חה"כ ה. מחאמיד,
ת. ג'וזנסקי ומ. נפאע (מס' תתת"ו);

חק/999. הצעת חוק לתיקון פקודת בריאות העם (מתן חיסונים חייבים), התשנ"א-1991 של חה"כ ת. ג'וזנסקי, ה. מחאמיד ומ. נפאע (מס' תתת"ז)

מ ח ל י ט י ס, להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת בריאות העם (מתן חיסונים חייבים), התשנ"א-1991 של חה"כ ת. ג'וזנסקי, ה. מחאמיד ומ. נפאע (מס' תתת"ז);

חק/1000. הצעת חוק יסודות התקציב (תיקון - מילווט עירוניים), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס' תתת"ט)

מ ח ל י ט י ס, להתנגד להצעת חוק יסודות התקציב (תיקון - מילווט עירוניים), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס' תתת"ט);

חק/1001. הצעת חוק קיצבאות מינימום, התשנ"א-1991 של חה"כ ב. בן אליעזר ומ. בן מנחם (מס' תתת"כ)

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת חוק קיצבאות מינימום, התשנ"א-1991 של חה"כ ב. בן אליעזר ומ. בן מנחם (מס' תתת"כ);

חק/1002. הצעת חוק העונשין (תיקון - זילות נושא משרה), התשנ"א-1991 של חה"כ ח. רמון (מס' תתת"א)

מ ח ל י ט י ס, להתנגד להצעת חוק העונשין (תיקון - זילות נושא משרה), התשנ"א-1991 של חה"כ ח. רמון (מס' תתת"א);

חק/1003. הצעת חוק סדר הדין הפלילי (תיקון - פגישת עורך דין), התשנ"א-1991 של חה"כ ח. רמון (מס' תתת"ב)

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת חוק סדר הדין הפלילי (תיקון - פגישת עורך דין), התשנ"א-1991 של חה"כ ח. רמון (מס' תתת"ב);

חק/1004. הצעת חוק המקרקעין (תיקון - רישום בפנקסי חברות משכנות), התשנ"א-1991 של חה"כ ח. רמון (מס' תתת"ד)

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת חוק המקרקעין (תיקון - רישום בפנקסי חברות משכנות), התשנ"א-1991 של חה"כ ח. רמון (מס' תתת"ד);

חק/1005. הצעת חוק לשכת עורכי הדין (תיקון - ביטול תעריפי מינימום), התשנ"א-1991 של חה"כ ח. רמון (מס' תתתכ"ה)

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת חוק לשכת עורכי הדין (תיקון - ביטול תעריפי מינימום), התשנ"א-1991 של חה"כ ח. רמון (מס' תתתכ"ה);

חק/1006. הצעת חוק גלי צה"ל, התשנ"א-1991 של חה"כ מ. חריש (מס' תתתכ"ז)

מ ח ל י ט י ס, להתנגד להצעת חוק גלי צה"ל, התשנ"א-1991 של חה"כ מ. חריש (מס' תתתכ"ז);

חק/1007. הצעת חוק התכנון והבניה (התליית הוראות המגבילות בניה למגורים), התשנ"א-1991 של חה"כ מ. קליינר (מס' תתתל"א)

מ ח ל י ט י ס, להתנגד להצעת חוק התכנון והבניה (התליית הוראות המגבילות בניה למגורים), התשנ"א-1991 של חה"כ מ. קליינר (מס' תתתל"א);

חק/1008. הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (מכסת רשיונות להפעלת מוניות לעולים), התשנ"א-1991 של חה"כ מ. קליינר (מס' תתתל"ב)

מ ח ל י ט י ס, להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (מכסת רשיונות להפעלת מוניות לעולים), התשנ"א-1991 של חה"כ מ. קליינר (מס' תתתל"ב);

חק/1009. הצעת חוק המועצה לענף הלול (ייצור ושיווק) (תיקון - השר המוסמך), התשנ"א-1991 של חה"כ ג. גל וא. רובינשטיין (מס' תתתל"ו)

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת חוק המועצה לענף הלול (ייצור ושיווק) (תיקון - השר המוסמך), התשנ"א-1991 של חה"כ ג. גל וא. רובינשטיין (מס' תתתל"ו).



ש מ ר

מזכירות הממשלה

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לעניני עליה
יום א', ח' באלול התשנ"א - 18.8.91

(בשעה 17:00 במזכירות הממשלה)

השר המגיש

שר החינוך והתרבות

א. פתיחת שנת הלימודים התשנ"ב:-
תלמידים עולים מאתיופיה -
דיווח משרד החינוך והתרבות

שר התיירות

ב. תעסוקת העולים:- קליטת
עובדים בתיירות



מזכירות הממשלה

ש מ ר

ס ד ר י ו ס

לישיבת ועדת השרים לענייני כלכלה
ביום ד', י"א באלול התשנ"א - 21.8.1991

(בשעה 11:00 - במזכירות הממשלה)

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
א.	העתקת שדה התעופה מאילת ופיתוח השטח המתפנה	85כל+ א'+ ב'+ ג' שר התחבורה שר התיירות שר הכלכלה והתכנון שר החקלאות
ב.	מיזוג החברות "רותם דשנים" בע"מ ו"פוספטים בנגב" בע"מ	86כל * שר התעשייה והמסחר שר האוצר
ג.	נוהל אחיד לפיתוח ולתחזוקה של מערכות מידע בממשלה	84כל שר האוצר
ד.	פירוק החברה לשיקום הרובע היהודי בע"מ ופיתוח	54כל שר האוצר
ה.	החרם הערבי - המשך הדיון	13כל שר האוצר שר התעשייה והמסחר

* - נושא חדש על סדר היום

מס. נספח	השר המגיש	
ו.	ארגון הטיפול הממשלתי להיערכות המשק לקראת איחודה הכלכלי של אירופה ב- 1992 - המשך הדיון	26כל+ א' ב'
ז.	השוואת הסקטור החקלאי לסקטור התעשייתי והתיירותי כפי שנקבע בחוק להגברת התעסוקה ולקליטת עולים (תיקוני חקיקה), הוראת שעה, התש"ן-1990	31כל+ א'
ח.	ארגון, חברה לבטוח משכנתאות בע"מ	9כל
ט.	החברה לשיקום ודיור פתח-תקוה בע"מ	11כל
י.	הוספת משרת מנהל אגף קשרים בינלאומיים ומנהל רשות ההשקעות במשרד האוצר לרשימת המשרות שבתוספת לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים)	14כל
יא.	קביעת משך הזמן לפסלות המנהלים לשעבר של הבנקים	22כל
יב.	תנאי שכר למנהלת הרשות לתכנון לאומי וכלכלי	27כל+ א'
יג.	תנאי שירות וגמלאות למנהל מרכז ההסברה	29כל+ א'
יד.	תנאי שירות וגמלאות למנהל הטלויזיה החינוכית	32כל+ א'

מס. נספח	השר המגיש	
37כל	שר המשפטים	טו. הצמדת השכר של היועץ המשפטי במשרד האנרגיה והתשתית לשכר שופטים
42כל	שר התחבורה	טז. משרת היועץ המשפטי למשרד התחבורה
43כל	שר המשפטים	יז. צמצום הגרעון בתקציב המדינה
45כל	שר החוץ	יח. יחזקאל ברנע - תנאי פרישה
52כל	שר התקשורת	יט. הקבלת משרתו של היועץ המשפטי של משרד התקשורת לשכרו של שופט מחוזי
60כל+א'	שר האנרגיה והתשתית שר החקלאות	כ. חוב מקורות לחברת החשמל לישראל בע"מ - המשך הדיון
61כל	שר האוצר	כא. טיוטת חוק היטל על נסיעה לחוץ לארץ (תיקון), התשנ"א-1991
76כל	שר התחבורה	כב. תקנות הנמלים - פטור מאגרת החסנת עולים

הצעת החלטה

מ ח ל י ט י ם:

1. לאשר את הסדר המיזוג בין חברת רותם דשנים בע"מ (להלן: "רותם") ובין חברת פוספטים בנגב בע"מ (להלן: "פו"ב), לפיו רותם תהא החברה הקולטת ופו"ב תהא החברה הנקלטת וזאת עפ"י סעיף 15 לחוק החברות הממשליות התשכ"ה-1975 (להלן: "חוק החברות הממשליות").
2. א. כל רכושה, זכויותיה, זכויותיה, חובותיה ושעבודיה של פו"ב יועברו לרותם בכפוף להוראות כל דין.
ב. כתמורה יחידה להעברת כל נכסי פו"ב, תקצה רותם לחברת האם של פו"ב כימיקלים לישראל בע"מ (כי"ל), המחזיקה בכל מניות רותם - 59,149,328 מניות רגילות מסוג "E" בנות ע.נ. של 0.5 ש"ח כל אחת, שוות לזכויות פרי-פסו למניות הקיימות ברותם, וזאת בהתאם להוראות סעיף 11(א)(9) לחוק החברות הממשליות.
מצ"ב מסמך המתאר את אופן חישוב ערך המניות שהוקצו ומסומן כנספח "א".
ג. פו"ב תתחסל וזאת ללא פרוק.
3. המיזוג יהא כפוף לאישורים הדרושים על פי כל דין לרבות אישור בית משפט, לפי פקודת החברות (נוסח חדש), התשמ"ג-1983, אישור ע"פ חוק עידוד התעשייה (מיסים) התשכ"ט-1969, ואישור הממונה על הגבלים עסקיים.
4. תוקף המיזוג יהיה מיום 1.1.91 או כל תאריך אחר עליו יחליט בית המשפט.
5. לאשר הגדלת הון המניות הרשום של רותם ב-29,574,664 ש"ח על ידי יצירת 59,149,328 מניות רגילות בנות 0.5 ש"ח ע"נ כל אחת שתסומנה כאות "E" ותהיינה שוות זכויות פרי-פסו למניות הקיימות ברותם, וזאת לפי סעיף 11(א)(2) לחוק החברות הממשליות.

דברי הסבר

1. קבוצת כימיקלים לישראל פועלת בשוק דשני הזרחן מאז היווסדה. בשל מורכבותו של השוק, העדר יתרון יחסי מובהק ושינויים מבניים המתחוללים בענף. מחייב העסוק בנושא הזרחן תשומת לב מיוחדת לזהוי מוקדם של מגמות ושינויים וזאת על-מנת לתת פתרון עסקי וארגוני הולם ובעיתוי הנכון, לשינויים אלו.
2. אופי מעורבותה של כי"ל בתחום מוצרי הזרחן השתנה, במהלך קיום הקבוצה, כאשר מרכז הכובד העסקי עובר בהדרגה מייצור והשבחת פוספט לייצור מוצרי המשך. מעבר זה הינו פועל יוצא של ניתוח המגמות בענף, אשר מצביעות כי ביצוע אינטגרציה אנכית הינו תנאי הכרחי להמשך ההישארות בשוק.

אסטרטגיה אנכית זו נשענת על שתי אבני יסוד:

א. תמשך אספקת פוספט למערך מוצרי הזרחן של כי"ל בארץ ובחו"ל.

ב. תתחזק מגמת מעבר מרכז הכובד העסקי לתחום מוצרי ההמשך.

3. מיזוג של שתי החברות; פו"ב - העוסקת בתחום אספקת הפוספט ורותם - העוסקת ביצור מוצרי המשך על בסיס חומצה זרחתית, הינו המשך של תהליך קודם ליצירת חטיבת הזרחן ומעבר למוצרי המשך ואשר הוחל בו קודם לכן, הן בביצוע השקעות בארץ ובחו"ל, והן ע"י מיזוג סקטור הדשנים הגרמני של כי"ל עם חב' אמפרט הולנד ואח"כ שילוב חברת רותם עם חברת אמפרט בע"מ (החלטת ממשלה מס' 54/כ"מ מיום 23.7.89) שבוצע בהצלחה מרובה.

4. תהליך המיזוג הכרחי ומתחייב מהערכות ומניתוח המגמות הן בענף הפוספט והן בענף הדשנים.

א. בענף הפוספט:

(1) 90% מסלע הפוספט מיועד ליצור דשנים ו-10% לשווקי תוספת מזון דטרגנים והתעשייה הפרמצבטית. מכלל הפוספט המיועד לדשנים, מנוצלים 60% ליצור חומצה זרחתית והיתרה לייצור סופר וניטרי פוספט.

(2) בשנים האחרונות חלה מגמת ירידה בארה"ב ומערב אירופה כצרכניות ויבואניות של סלע הפוספט בין היתר, עקב החמרת הדרישות בתחום איכות הסביבה ובשל הקשיים בטיפול כשפכי ייצור החומצה.

הקיטון בכמויות סלע הפוספט הנצרכות כחומר גלם צפוי להתחזק אף בשנים הקרובות ומכאן המסקנה כי יצרני דשנים שאין בבעלותם מקורות חומרי גלם יחדלו מלהתקיים וספקי הפוספטים יתמודדו עם שווקים מצטמקים והולכים.

מגמות אלו מכתיבות את הצורך לאחד את השליטה על יצור הדשנים והחומצה עם חומר הגלם (פוספט) ובכך יאפשר המיזוג הוצאה אופטימלית יותר של מקורות הפוספט על סוגיו השונים.

ב. בענף הדשנים:

(1) בתעשיית הדשנים, המבוססת על בסיס הגדרות איכות קבועות ומוגדרות מראש, התחרות היא בעיקר על המחיר ואמינות האספקה.

אלו מושגים בעיקר הודות לניצול יתרונות לגודל ויתרון יחסי בחומרי גלם ומערכים לוגיסטיים.

(2) עקב תחרות חריפה בענף, וההערכות לקראת האיחוד האירופאי ב-1992 והזדמנויות השתלטות הנוצרות בשל יציאת יצרנים משוק זה, חלים שינויים מבניים המתבטאים בהתגבשות חברות גדולות ששולטות בחומרי גלם עם מוקדי ייצור במספר מצומצם של ארצות יעד תוך סגירת מפעלים קטנים ובלתי יעילים, מזוג ורכישת חברות קטנות ע"י גדולות ויעילות מהן וכן ע"י איטגרציה אנכית.

3) על-מנת לעמוד בתחרות עם המתחרים כענף הזרחן, חייבת חטיבת הזרחן בישראל להתחרות הן כעלויות של המתחרים והן בהקצאתם בצורה אופטימלית לאורך שרשרת מוצרי הזרחן (פוספט - חומצה - ודשנים). כגורמי היצור האחרים: הון, מוצרי אנרגיה וגופרת אין לכי"ל יתרון יחסי.

5. החלטת כי"ל למזג את שתי החברות נובעת כאמור מן הצורך לתת מענה להתפתחויות בשוק הזרחן העולמי, לנקודות ההשקה הרבות בין החברות ולצורך בהשגת אופטימיזציה בהקצאת המקורות והמשאבים הן מההיבט הכלכלי והן מההיבט הפונקציונלי, בעיקר בתחומי השיווק, ייצור, כספים, לוגיסטיקה ופיתוח, כפי שמפורט בנספח המצ"ב ומסומן כנספח "ב".

6. א. הדירקטוריונים של החברות הנוגעות בדבר ממליצים על ביצוע המיזוג, והאסיפות הכלליות של רותם מיום 29.5.91 ופז"ב מיום 10.6.91 אשרו את הסדר המיזוג.

ב. דירקטוריון כי"ל אישר בהחלטתו מיום 10.4.91 לקבל מרותם כתמורה יחידה 59,149,328 מניות סוג E.

ב. האסיפה הכללית של רותם אישרה את הגדלת הון המניות הרשום של רותם ב-29,674,664 ש"ח ע"י יצירת 59,149,328 מניות סוג E.

7. ההצעה היא על דעת רשות החברות הממשלתיות.

מוגש על ידי סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר
ושר האוצר

נספח א'

חישוב הקצאת מניות מרותם לכי"ל לרכישת חב' פוספטים

1. נתונים

ש"ח	%	
143,081,000	41%	הון עצמי רותם 31.12.90
205,538,000	59%	הון עצמי פו"ב 31.12.90

הון מניות רותם 31.12.90:

מספר מניות שהונפקו ונפרעו - 41,175,685 מניות בנות 0.5 ש"ח

ערך נקוב - 20,578,843 ש"ח

ערך פנימי של כל מניה

$$= \frac{143,081,000}{41,175,685} = 3.4749 \text{ ש"ח}$$

2. חישוב מניות לרכישת פו"ב

סה"כ מניות עם פרמיה

$$= \frac{205,538,000}{3,4749} = 59,149,328 \text{ מניות}$$

ערך הנפקה 29,574,664 ש"ח

3. סיכום

א. רותם תגדיל את הון המניות הרשום ב- 29,574,664 ש"ח על ידי הנפקת 59,149,328 מניות מסוג "E" בנות 0.5 ש"ח כ"א.

ב. רותם תקצה מניות אלו לכי"ל תמורת העברת מניות פו"ב על ידי כי"ל לרותם.

נספח 2

ב. נקודות "השקה" עסקיות בין פו"ב לבין רותם-אמפרט

- קבוצת רותם-אמפרט קונה פוספט ממגוון השדות של פו"ב. איכות הפוספט נבדלת משדה לשדה ומשפיעה על יעילות ועלויות הייצור. במצב הנוכחי שיקולי האופטימיזציה שונים ברותם-אמפרט לעומת פו"ב.
- חב' רותם רוכשת ומשתמשת בפוספט שאיננו בר-יצוא ממכרה ערד הסמוך למתקניה במחיר המבוזס על נוסחת מחיר העברה מורכבת, אשר מלווה באי הסכמות, בפרשנויות שונות ובניגודי אינטרסים. מצב זה קיים מאז הפעלתה של רותם.
- חב' אמפרט רוכשת מפו"ב באופן בלעדי את מרבית החומצה הזרחתית הנובעת מעיסקת ה-Tolling שבין פו"ב לבין חב' AZF.
- פו"ב ורותם משתמשות בתשתית ושירותים משותפים המצויים באתר מישור רותם (בין השאר בתחומי אחזקה, מעבדות, חדרי אוכל, חשמל, קיטור, מים).
- שתי החברות מנצלות אותה תשתית הובלה (מסילות ברזל, קרונות הובלה) ובאותם אמצעי איחסון ושטעון אניות.
- קיים גיבוי הדדי בין שתי החברות באספקת אנרגיה (קיטור, חשמל, מזוט).

ג. היבטים כלכליים למיזוג

- כיום יחסי החברות פו"ב ורותם-אמפרט הם יחסי מוכר (פו"ב) וקונה (רותם-אמפרט). שתי החברות פועלות כמרכזי רווח עצמאיים ולפיכך היה צריך למסד את הקשרים העסקיים ביניהן על בסיס סידרת הסכמים של מחירי העברה אשר תואמו ע"י חב' האם - כי"ל.
- היותן של החברות מרכזי רווח עצמאיים, גורם באופן בלתי נמנע לניגודי אינטרסים אשר אינם מאפשרים תפעול אופטימלי של המערכת הכוללת ואף הביאו לחילוקי דעות שאינם ברי פתרון במערכת הנוכחית של שתי חברות עצמאיות. מצב זה, בו שיקוליהן העסקיים של החברות אוטונומיים ועומדים לעתים בסתירה למערכת השיקולים הכוללת של מערך מוצרי הזרחן, גורם למעשה לעיוותים בהקצאת המקורות, בעיקר בתחום חומרי הגלם.
- המסקנה הבלתי נמנעת ממצב זה, הינה כי יש צורך מידי במיזוג החברות למרכז רווח אחד שרואה לפניו את השיקול הכולל ומביא לאופטימיזציה של הקצאת המקורות.

123 Hahashmonaim St., P.O. Box 7164, 61071 Tel-Aviv, Israel
Tel: 03-5630222, Telcx: 33874, Fax: 03-5615391

Bcersheva office: P.O. Box 725, Bcersheva 84106, Tel: 057-30311, Fax: 057-30719

רח' החשמונאים 123, ת.ד. 7164, תל-אביב 61071
טל: 03-5630222, טלקס לועזי: 33874, פקס: 03-5615391

משרד באר-שבע: ת.ד. 725, באר-שבע 84106, טל: 057-30311, פקס: 057-30719

כספים:

- ניצול יתרונות לגודל שיאפשר הרחבת מסגרות אשראי בארץ ובחו"ל, במחיר זול יותר.
- ניצול יעיל יותר של מסגרות אשראי קיימות תוך הורדת עלויות מימון.
- ניצול רחב יותר של האפשרויות הפיננסיות באירופה, תוך ניצול הקשרים שאמפרט בנתה במערכת הפיננסית כחברה זרה.
- ביצוע יעיל יותר של הגנת סל הייצוא מפני תנודות בשערי החליפין, בהתחשב במגוון הרחב יותר של תקבולים במסגרת המיזוג המוצע.
- הוזלה בעלות רכישות והתקשרויות, תוך ניצול ההיקפים המוגדלים.

לוגיסטיקה:

- שימוש אופטימלי באמצעי ההובלה היבשתית, האחסון והשינוע, במיוחד לאור העובדה שהרכבת מהווה כיום צוואר בקבוק.
- שילוב יבוא הגפרית של רותם עם יצוא הפוספט והדשנים שיביא לחסכון בעלויות הובלה.
- שילוב יצוא רותם ופז"ב יאפשר יצוא באניות גדולות, הדבר יביא חסכון נוסף בעלויות הובלה, אשר יאפשר עסקות יצוא ליעדים חדשים שכיום אינן כדאיות.

מו"פ:

- ניצול יעיל של כח האדם המחקרי הקיים בשתי החברות למען ביצוע יעיל יותר של הנושאים הבאים:
- בניית תכניות פיתוח כוללות למוצרי זרחן.
- טכנולוגית כריה והשבחה אשר יורידו עלויות וידתן פתיחת אתרים חדשים.
- שיפור איכויות בדשנים הקיימים.
- פיתוח דשנים חדשים.
- פיתוח מוצרים כימיים על בסיס זרחן.

כח אדם וארגון:

- המיזוג יביא לחסכון בתשומות כח אדם ע"י:
ביטול פונקציות מקבילות;

איחוד פונקציות מקבילות במישור רותם תוך הקטנת מצבת כח האדם;

הרחבת השימוש המשותף בתשתית הקיימת;

- הרחבת הגמישות במעברי עובדים ממפעל למפעל.

- הרחבת האפשרויות לגיוס כח אדם על רמה טכנית ומיקצועית גבוהה במיוחד (למשל מו"פ).

ה. התרומות של המיזוג

כמפורט לעיל, היתרונות העיקריים שרואה כי"ל והחברות למיזוג הינם בתחום האסטרטגי - ניצול אופטימלי של מרבצי הפוספט וזרמי הביניים מייצור הפוספט, בחירה של סל מוצרים הנכון מבחינת ראייה לטווח ארוך, ושיווק משולב של מוצר שתי החברות לשוק המורכב בעיקר מגופים גדולים.

יתרונות אלו שבעצם הכריעו את הכף לכיוון של מיזוג, לא ניתנים לכימות.

מעבר ליתרונות האסטרטגיים, אותרו תחומים בהם יביא המיזוג לרציונליזציה ויאפשר חסכוניות, בעיקר בנושא כ"א והוצאות התקורה הקשורות עם כ"א.

עיקר החיסכון כאמור יתבטא בתחומים הבאים:

שיווק - מיזוג משרדי שיווק בארץ ובחו"ל, כולל סגירת משרדים ברוטרדם ואיחודם עם משרדי אמפרט אמסטרדם.

תפעול - רציונליזציה בשירותים לתפעול - מחסנים, מעבדות ואחזקה.

איחוד מחסנים - יביא גם להקטנת מלאי חלקי חילוף, ולחסכון במימון.

כספים - רציונליזציה בכח אדם ואיחוד פונקציות מקבילות.

מו"פ - ניצול יעיל יותר של כח האדם המחקרי הקיים.

מכיוון שטרם הושלמה תוכנית ההתארגנות, אין הערכה מדויקת של החסכוניות האלו.

אולם לפי ההערכות שנעשו בשתי החברות, החסכון השנתי הצפוי מהסעיפים הניתנים לכימות הוא 3-4 מליון דולר. סכום זה איננו כולל את החסכוניות באופטימיזציה, שאנו מעריכים אותם כגדולים יותר מהחסכוניות הישירים הניתנים לכימות.

מאידך, יש להביא בחשבון שיידרשו השקעות והוצאות חד פעמיות לצורכי ההתארגנות. השקעות אלו כוללות השקעות לצורכי איחוד או שילוב המחסנים, מערכות המחשוב, העברת מחלקות וכו'.

פעולות הרציונליזציה יצטרכו להתפרס על תקופה לא קצרה בכדי להגיע לתוצאה הרצויה בלי זעזועים למערכת.

יש לשים לב כי הערכת החסכון הצפוי צריך להתחשב גם בהתאמות שאולי יידרשו בגין תנאי עבודה שונים בשתי החברות.



מזכירות הממשלה

ש מ ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

מישיבת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק

יום ב', א' באלול התשנ"א - 12.8.91

(בשעה 17:00 במזכירות הממשלה)

נכחו חברי ועדת השרים: ד. מרידור - יו"ר, א. שאקי

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט, ד. מגן (בחו"ל), י. מודעי
(בחו"ל), ר. מילוא, מ. נסים, ר. פנחסי,
י. פרץ, ג. פת

כנ נכחו:	י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה
מ. אליצור	- משרד האוצר	
ש. ברלנד	- משרד החקלאות	
ח. גבאי	- משרד החקלאות	
ר. הורן	- המוסד לביטוח לאומי	
מ. כהן	- משרד האוצר	
א. לוין	- משרד האנרגיה והתשתית	
ד. ליפשיץ	- משרד האוצר	
ת. מור	- משרד החקלאות	
א. קלעי	- לשכת שר המשפטים	
י. קרנות	- משרד הבריאות	
ר. רדל	- משרד האוצר	
ב. רובין	- משרד המשפטים	
ר. רוטנברג	- המשרד לאיכות הסביבה	
א. שילת	- משרד הפנים	
א. שמשוני	- משרד החקלאות	
י. תמיר	- המוסד לביטוח לאומי	
א. לישנסקי	- מזכיר הועדה	

בפרוטוקול זה 14 דפים.

סדר היום :

- חק/973. הרשאות לפי חוק נכסי המדינה התשי"א-1951 - לנושאי משרות במשרד התחבורה
- חק/974. הרשאות לפי חוק נכסי המדינה התשי"א-1951 - לנושאי משרה במשרד המשפטים
- חק/975. הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - שינוי הגדרת השכר הממוצע), התשנ"א-1991 של ח"כ ר. כהן (מס. תתשמ"ו) - ערר
- חק/976. הצעת-חוק הפיקוח על יבוא מוצרים שנפגעו מקרינה, התשנ"א-1991 של ח"כ ע. פרץ וש. עמור (מס. תתשפ"א)
- חק/977. הצעת-חוק הרשויות המקומיות (בחירות) (תיקון - מס. ...), התשנ"א-1991 של ח"כ א. דיין (מס. תתשפ"ב)
- חק/978. הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - סיוע לרכישת רכב מיוחד ואחזקתו), התשנ"א-1991 - ערר
- חק/979. הצעת-חוק סדר הדין (תיקון - טיעון לפני האשמה), התשנ"א-1991 של ח"כ א. רובינשטיין (מס. תתשע"ה) - ערר
- חק/980. הצעת-חוק איסור אפליית עיוורים המלווים בכלבי הנחיה, התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תתשס"ד) - ערר
- חק/981. טיוטת-חוק היטלי סחר (תיקון), התשנ"א-1991
- חק/982. טיוטת-חוק לתיקון פקודת הכלבת, התשנ"א-1991

חק/973.

הרשאות לפי חוק נכסי המדינה התשי"א-1951 - לנושאי
משרות במשרד התחבורה

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור ומר מ. אליצור.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 6(א)(2) לחוק נכסי המדינה, התשי"א-1951, להרשות את נושאי המשרות במשרד התחבורה המפורטים להלן, לייצג את הממשלה בכל עיסקה מהעיסקות שמדובר בהן בסעיפים 4 ו-5 לחוק, למעט עיסקות במקרקעין, ולענין עיסקות מתקציב הפיתוח - בסעיף 4 האמור בלבד, והכל בתחום הפעולות של משרד התחבורה, עד לסכום הנקוב לצד כל אחד מהם, ולחתום בשם המדינה על מסמכים הנוגעים לעסקאות האמורות:-

א. בתקציב הרגיל

- (1) המנהל הכללי - ללא הגבלה בסכום;
- (2) מנהל השירות המטאורולוגי, לענין סעיף 4 לחוק - עד לסכום של 15,000 ש"ח ולענין סעיף 5 לחוק - ללא הגבלה בסכום;
- (3) סגן המנהל הכללי הבכיר לאמרכלות - עד לסכום 50,000 ש"ח;
- (4) מנהל מינהל הספנות והנמלים או סגן מנהל מינהל הספנות והנמלים למינהל וכח אדם - עד לסכום של 10,000 ש"ח;
- (5) סגן המנהל הכללי לתפקידים מיוחדים או מנהל אגף תכנון וכלכלה או מנהל מינהל הבטיחות בדרכים או ראש מינהל התעופה האזרחית או המפקח הארצי על התעבורה או מנהל אגף הרשוי או מנהל האגף לרכב ולשירותי תחזוקה - עד לסכום של 2,000 ש"ח;
- (6) ממונה ארצי על בנא"מ - עד לסכום של 20,000 ש"ח;
- (7) הממונה על ההדרכה - עד לסכום של 5,000 ש"ח;
- (8) סגן מנהל השירות המטאורולוגי למינהל או עוזר מקצועי ראשי למנהל הכללי - עד לסכום של 300 ש"ח;
- (9) מנהל נמל חדרה - עד לסכום של 30,000 ש"ח;

כל אחד מהמורשים (1) עד (8) יחתום ביחד עם חשב המשרד או, לענין עיסקה שתמורתה אינה עולה על 50,000 ש"ח - ביחד עם הממונה (כספים וחשבונות), או לענין עיסקה שתמורתה אינה עולה על 2,000 ש"ח - ביחד עם מנהל מחלקת ההכנסות ותקציב. מורשה (9) יחתום ביחד עם חשב נמל חדרה.

ב. בתקציב הפיתוח

(1) המנהל הכללי - ללא הגבלה בסכום;

(2) המפקח הארצי על התעבורה או מנהל אגף התכנון והכלכלה או מנהל המינהל לבטיחות בדרכים - עד לסכום של 50,000 ש"ח;

(3) המפקח על התעבורה למחוזות חיפה והצפון או המפקח על התעבורה למחוזות תל-אביב והמרכז או המפקח על התעבורה למחוזות ירושלים והדרום - עד לסכום של 5,000 ש"ח;

כל אחד מהמורשים (1) ו-(2) יחתום יחד עם חשב המשרד. כל אחד מהמורשים (3) יחתום יחד עם חשב המשרד או הממונה (כספים וחשבונות) או מנהל ענף (כספים וחשבונות) לתקציב הפיתוח;

ג. ההרשאה שהודעה עליה פורסמה בילקוט הפרסומים 3424, התשמ"ו עמ' 688 - בטלה.

הרשאות לפי חוק נכסי המדינה התשי"א-1951 - לנושאי משרה במשרד המשפטים

חק/974.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה י. חריש ומ. אליצור.

מ ח ל י ט י ס:-

א. בהתאם לסעיף 6(א)(2) לחוק נכסי המדינה, התשי"א-1951, להרשות את נושאי המשרות המפורטים להלן, לייצג את הממשלה בויתור על גביית חובות המגיעים למדינה על-פי פסק-דין במשפט אזרחי, או על-פי צווי תשלום בעלי אופי אזרחי במשפטים פליליים, ולחתום בשם המדינה על מסמכים הנוגעים להחלטות האמורות, וזאת עד לסכום הנקוב לצד כל אחד מהם:-

(1) פרקליט המחוז - עד לסכום של 2,000 ש"ח;

(2) ועדה משרדית של משרד המשפטים שמונתה לפי סעיף 5ב' להנחייה של היועץ המשפטי לממשלה - עד לסכום של 10,000 ש"ח;

(3) ועדה בהרכב של פרקליטת המדינה ביחד עם סגן החשב הכללי שמונתה לצורך זה על-ידי החשב הכללי - עד לסכום של 50,000 ש"ח;

ב. ההודעה על הרשאה שפורסמה בילקוט פרסומים 3696, התשמ"ט, בעמ' 4090 - בטלה.

חק/975.

הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - שינוי הגדרת השכר הממוצע), התשנ"א-1991 של ח"כ ר. כהן (מס. תתשמ"ו) - ערר

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; מר י. תמיר והגב' ר. הורן.

מ ח ל י ט י ס, בשינוי להחלטה מס. חק/920 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ה' באב התשנ"א (16.7.91), ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון - שינוי הגדרת השכר הממוצע), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת ר. כהן (מס. תתשמ"ו).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

חק/976.

הצעת-חוק הפיקוח על יבוא מוצרים שנפגעו מקרינה, התשנ"א-1991 של ח"כ ע. פרץ וש. עמור (מס. תתשפ"א)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; הגברות ד. ליפשיץ, ר. רוטנברג, י. קרנות ומר י. חריש.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק הפיקוח על יבוא מוצרים שנפגעו מקרינה, התשנ"א-1991 של חברי הכנסת ע. פרץ וש. עמור (מס. תתשפ"א):-

א. בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת החוק הנ"ל;

ב. באשר לענין יבוא מוצרים מאיזורים שנפגעו מקרינה - להטיל על המשרד לאיכות הסביבה ומשרד הבריאות בתיאום עם גורמים נוספים, להגיש לוועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק טיוטת חוק בנושא.

חק/977.

הצעת-חוק הרשויות המקומיות (בחירות) (תיקון - מס. ...), התשנ"א-1991 של ח"כ א. דיין (מס. תתשפ"ב)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, א. שאקי ומר א. שילת.

המשך הדיון נדחה לחודש ספטמבר הקרוב.

חק/978.

הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - סיוע לרכישת רכב מיוחד ואחזקתו), התשנ"א-1991 - ערר

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה ר. רדל, י. תמיר והגברות ר. הורן וד. ליפשיץ.

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון - סיוע ברכישת רכב מיוחד ואחזקתו), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תתשס"ט):-

א. בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת החוק הנ"ל;

ב. בהמשך לנ"ל - להטיל על משרד האוצר והמוסד לביטוח לאומי להכין ולהגיש בהקדם האפשרי, לוועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, טיוטת חוק שתעגן בחוק את ההסדר למתן הטבות לרכישת רכב ואחזקתו למוגבלים בניידות.

סעיף א' לעיל הוא על-דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

חק/979.

הצעת-חוק סדר הדין (תיקון - טיעון לפני האשמה), התשנ"א-1991 של ח"כ א. רובינשטיין (מס. תתשע"ה) - ערר

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; מר י. חריש והגב' א. קלעי.

המשך הדיון נדחה לחודש ספטמבר וישתתפו בו גם נציגים מטעם משטרת ישראל ופרקליטות המדינה.

חק/980.

הצעת-חוק איסור אפליית עיוורים המלווים בכלבי הנחיה, התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תתשס"ד) - ערר

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה ב. רובין, י. חריש והגברות ד. ליפשיץ וא. קלעי.

מ ח ל י ט י ס, בשינוי להחלטה מס. חק/930 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ג באב התשנ"א (24.7.91) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק איסור אפליית עיוורים המלווים בכלבי הנחיה, התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תתשס"ד).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

חק/981.

טיוטת-חוק היטלי סחר (תיקון), התשנ"א-1991

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור והגב' א. לוין.

מ ח ל י ט י ס, לאשר את טיוטת חוק היטלי סחר (תיקון), התשנ"א-1991 המצורפת (דפים 10-11).

חק/982.

טיוטת-חוק לתיקון פקודת הכלבת, התשנ"א-1991

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, א. שאקי; ה"ה
א. שמשוני, ש. ברלנד, ב. רובין, י. חריש והגברות
ת. מור, א. קלעי וי. קרנות.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס לטיוטת חוק לתיקון פקודת
הכלבת, התשנ"א-1991:-

א. בפקודת הכלבת, 1934 בכל מקום שכתוב: "רופא
וטרינרי", יבוא: "רופא וטרינר";

ב. בטיטת החוק, בכל מקום שכתוב: "רופא וטרינרי",
יבוא: "רופא וטרינר";

ג. בסעיף 9 (א)(2) בפקודת הכלבת, 1934, במקום:
"לדאוג", יבוא: "להבטיח";

ד. במקום הנוסח המוצע בסעיף 2 של טיוטת החוק, יבוא:
"ורשאי הוא בהסכמת המדינה, ליתן צוו למסירת כלב
למטרות שיוורה, במקום מתן צוו להשמדתו";

ה. בסעיף 4 של טיוטת החוק, אחרי המלים: "קשור
ברצועה", יווסף: "או בשרשרת", ובמקום המלה
"לדאוג", יבוא: "להבטיח";

ו. בסיפא של התיקון המוצע לסעיף 16 לפקודה, אחרי
המלה: "לבצע", יווסף "את";

ז. לאשר בכפוף לעיל, את טיוטת החוק, המצורפת
(דפים 12-14).

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

טיוטת - חוק היטלי סחר (תיקון), התשנ"א - 1991

א. שם החוק המוצע:

חוק היטלי סחר (תיקון), התשנ"א - 1991.

ב. עיקרי החוק המוצע והצורך בו:

(1) סעיף 2 לחוק היטלי סחר, התשנ"א - 1991 (להלן - החוק העיקרי) יתוקן ויקבע בו כי השר ושר האוצר רשאים לקבוע כללים להטלת היטל בטוח לספיגה או למניעה של ריווח עודף לפי סעיף קטן (א) (6) לחוק העיקרי לענין טובין או שירותים מסויימים, ולהסמך עובד ציבור לקבוע על פי אותם כללים את שיעור ההיטל שיחול.

(2) הצורך בתיקון החוק העיקרי התגלה לאחר שהתברר כי עדכון מחירי הדלקים בהתבסס על המחיר הבינלאומי מידי חודש או יותר מלווה בהכרח בעדכון ההיטלים. עדכון כאמור הוא "פעולה טכנית" היכולה להעשות על-ידי עובד ציבור שהוסמך לצורך כך על-ידי השר ושר האוצר, ואין כל צורך שדווקא השרים יחתמו על הצווים בנושא.

(3) מוצע על כן לתקן את החוק העיקרי, ולאפשר לשר ולשר האוצר להסמך עובד ציבור לקבוע את שיעור היטל הבטוח כאמור.

(4) התיקון המוצע הוא על דעת משרד האוצר, התעשייה והמסחר והמשפטים.

ג. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים:

... ראה נוסח של הצעת החוק המצ"ב.

ד. להלן נוסח החוק המוצע:

חוק היטלי סחר (תיקון), התשנ"א - 1991

תיקון 1. בסוף סעיף 2 לחוק היטלי מסחר, התשנ"א - 1991¹ יבוא:
סעיף 2

"(ה) השר ושר האוצר רשאים לקבוע כללים להטלת היטל בטוח לספיגה או מניעה של ריווח עודף לפי סעיף קטן (א) (6) לענין טובין או שירותים מסויימים, ולהסמך עובד ציבור לקבוע על פי אותם כללים את שיעור ההיטל שיחול".

1. ס"ח התשנ"א - עמ' 38

ה. הערות והסתייגויות

1. הממונה הבכירה על חקיקה פיסקלית בשרד המשפטים סמכה ידה על תזכיר החוק מבחינה משפטית.
2. לא התקבלו הסתייגויות לתזכיר החוק ממשרדי ממשלה.

טיוטת חוקא. שם החוק המוצע:

חוק לתיקון פקודת הכלבת, התשנ"א-1991.

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע:

1. מוצע כי התפקידים והסמכויות הנתונים בפקודה לרופא וטרינרי עירוני יוחלו גם על רופא וטרינרי של כל רשות מקומית.
2. מוצע כי בנוסף לסמכותו של בית משפט שלום לצוות על השמדת כלבים מסוכנים תהא בידיו הסמכות לצוות כי במקום השמדתם יימסרו לבעלות המדינה למטרות שיקבעו ע"י בית המשפט.
3. מוצע להסדיר הוצאת כלבים לרשות הרבים כשהם קשורים ברצועה או בשרשרת.
4. מוצע כי באזור שהוכרז כנגוע במחלת הכלבת תחול חובת הובלת כלב ברצועה שארכה אינו עולה על 2 מטר.
5. מוצע לקבוע במפורש את סמכותו של שר החקלאות להסדיר חובת חיסון בעלי-חיים או סוג של בעלי-חיים נגד כלבת וכן להסדיר סימון בעלי-חיים. החיסון יתבצע ע"י וטרינרים ממשלתיים או עירוניים וכן רשאי שר החקלאות לקבוע בתקנות, אם ראה צורך בכך, כי החיסון יתבצע גם על ידי רופאים וטרינריים פרטיים.

ג. מטרות החוק המוצע והצורך בו:

החוק המוצע בא לתקן תיקונים חיוניים בפקודת הכלבת, 1934 אשר תיקונם הומלץ ע"י בתי משפט שונים לרבות בית המשפט הגבוה לצדק.

לעיקר 1

הפקודה קובעת תפקידים ומעניקה סמכויות לרשויות המקומיות לענין המלחמה במחלת הכלבת. מוצע על כן לכלול בהגדרת "רופא וטרינרי עירוני" גם רופא וטרינרי של כל רשות מקומית על מנת שהתפקידים והסמכויות הקבועים בפקודה יחולו גם עליו.

בהתאם להגדרה הנוכחית בפקודה מתמנה הרופא הוטרינרי העירוני ע"י עיריה באישורו של הממונה על המחוז. על פי פקודת העיריות (נוסח חדש) מוסמך ממונה על המחוז לחייב מועצת עיריה למנות רופא וטרינרי. מוצע כי מינוי הרופא הוטרינרי לענין פקודת הכלבת יהיה מותנה בהסכמת הרופא הוטרינרי הממשלתי הראשי.

יש להסמיך את מי שמופקד על פקודת הכלבת בהיקפה הכולל, לפקח על הרופאים הוטרינרים הרשומים העוסקים בביצועה ברמה המקומית, ולתאם ביניהם ברמה הארצית.

יתירה מזאת, לאור הרחבת ההגדרה של "רופא וטרינרי עירוני" מדובר גם במינוי רופא וטרינר בכל רשות מקומית. במקרים רבים מדובר בפונקציונר אחד המשמש במספר רשויות מקומיות. הרופא הוטרינרי הממשלתי הראשי צריך יהיה לשקול מינויים מבוזרים כנ"ל ולתאם תוך הפעלת שיקוליו המקצועיים והתייחסות למחלת הכלבת בהיבטיה האזוריים והארציים.

לעיקר 2

סעיף 5 לפקודה מאפשר, במקרה של כלב, חתול או קוף מסוכנים, לבקש מבית משפט צו השמדה.
מוצע כי כאשר מדובר בכלב מסוכן תהא אפשרות לבית המשפט ליתן צו למסירת הכלב לבעלות המדינה למטרות שיקבע בית המשפט וזאת במקום להשמידו.
התוספת לפקודה כוללת טופס לבקשת צו השמדה מבית המשפט. בהתאם לתיקון המוצע תהיה אלטרנטיבה של בקשת צו למסירת כלב לבעלות המדינה והטופס הקבוע בתוספת אינו כולל אלטרנטיבה זו. טופס המתאים לשתי האלטרנטיבות יוכן במשרד החקלאות וייעשה בו שימוש גם מבלי שיהיה קבוע בפקודה.

לעיקר 3

מוצע לקבוע חובה לפיה יוצא כלב לרשות הרבים רק כשהוא קשור ברצועה או בשרשרת וזאת כדי להפחית סכנת העברת מחלת הכלבת באמצעות נשיכות.

לעיקר 4

מוצע לבטל חיוב בעלי כלבים למנוע כלבים לבוא במגע זה עם זה באזור שהוכרז כנגוע בכלבת. יחד עם זאת מוצע לחייב בעלי כלבים לקשור כלבם ברצועה שארכה אינו עולה על 2 מטר בשעה שמוציאים את הכלב מחצרי בעליו.

לעיקר 5

החיסון הינו האמצעי החשוב ביותר למניעת מחלת הכלבת ולכן מוצע לקבוע במפורש בחוק את סמכותו של שר החקלאות להתקין תקנות לענין החיסון וכן להסדיר את הדרך לסמן בעלי-חיים.
כמו כן מוצע לקבוע מי הם הרופאים הוטרינרים שיהיו מוסמכים לבצע את החיסון.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

- (1) יתוקן סעיף 2 לפקודה.
- (2) יתוקן סעיף 5 לפקודה.
- (3) יתווסף סעיף 7ב לפקודה.
- (4) יתוקן סעיף 9 לפקודה.
- (5) יתוקן סעיף 16 לפקודה.
- (6) תבוטל התוספת לפקודה.

ה. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה

אין.

ו. השפעת החוק המוצע על תקן המשרד

אין.

ז. השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי

אין.

ח. היועץ המשפטי לממשלה סמך ידו על טיוטת חוק זה מבחינה משפטית.

ט. הממונה על התקציבים הסכים לטיוטת החוק מההיבט התקציבי.

י. להלן נוסח החוק המוצע:

חוק לתיקון פקודת הכלבת, התשנ"א-1991

תיקון סעיף 1. בפקודת הכלבת, 1934¹ (להלן - הפקודה), בסעיף 2, במקום
2 הגדרת "הרופא הוטרינרי העירוני" יבוא:

"הרופא הוטרינרי העירוני" - רופא וטרינרי שמינתה
רשות מקומית, בהסכמת הרופא הוטרינרי הממשלתי הראשי,
להיות רופא וטרינרי של הרשות."

תיקון סעיף 2. בסעיף 5 לפקודה, המלים "הבקשה תוגש על גבי טופס א'
5 שבתוספת פקודה זו" - יימחקו, ובסופו יבוא:

"ורשאי הוא ליתן צו למסירת כלב לבעלות המדינה למטרות
שיוור במקום מתן צו להשמדתו."

הוספת סעיף 3. אחרי סעיף 7א לפקודה, יבוא:
ב7 "כלבים 7ב. לא יוצא כלב לרשות הרבים אלא כשהוא קשור
ברשות הרבים ברצועה או בשרשרת."

תיקון סעיף 4. בסעיף 9 (א) לפקודה -
9

(1) במקום פסקה (I) (3) יבוא:
" (3) לדאוג לכך כי הכלב יהיה קשור ברצועה שארכה אינו
עולה על 2 מטר בשעה שמוציאים אותו מחצרי בעליו";

(2) במקום פסקה (II) (1) יבוא:
" (1) כל כלב שאינו קשור לביתו, או שאינו נושא מחסום על
פיו ואינו קשור ברצועה כשהוא נמצא מחוץ לחצרי
בעליו."

תיקון סעיף 5. בסעיף 16 לפקודה -
16

(1) האמור בסעיף יסומן (א) ובסופו יבוא "לרבות חובת חיסון
בעלי-חיים או סוג של בעלי-חיים נגד כלבת וכן הסדרת
סימון של קבע או של ארעי בבעלי-חיים."

(2) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

" (ב) חיסון בהתאם לאמור בסעיף קטן (א) יבוצע בידי
רופא וטרינרי ממשלתי או רופא וטרינרי עירוני;
שר החקלאות רשאי להסדיר בתקנות הרשאת רופאים
וטרינרים אחרים לבצע החיסון, אם ראה צורך בכך."

ביטול
התוספת 6. התוספת לפקודה - בטלה.

1. ע"ר 481, 1934, תוס' 1, עמ' (ע) 242, (א) 242; ס"ח התשי"ג, עמ' 56; ס"ח
התשי"ד, עמ' 140; ס"ח התשכ"ד, עמ' 80.



מזכירות הממשלה

ש מ ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)

אשר קיבלו חוקף ביום ה', כ"ח באב התשנ"א-1991.8.8

- 1694(חק/924). קביעת עמדת הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי כנסת שחספריהן: תתשנ"ה; תתשנ"ו; תתשנ"ז; תתש"ס; תתשס"ג; תתשס"ד; תתשס"ט; תתש"ע; תתשע"א
- 1695(חק/925). הצעת חוק הלוואות לדיור (תיקון), התשנ"א-1991 של חה"כ ר. כהן (מס' תתשנ"ה)
- 1696(חק/926). הצעת חוק יזמת חקיקה (שיקולי תקציב), התשנ"א-1991 של חה"כ מ. איתן (מס' תתשנ"ו)
- 1697(חק/927). הצעת חוק העונשין (תיקון - הפסקת הריון), התשנ"א-1991 של חה"כ נ. ארד (מס' תתשנ"ז)
- 1698(חק/928). הצעת חוק האזנת סתר (תיקון - ראייה בהליך פלילי), התשנ"א-1991 של חה"כ א. לין (מס' תתש"ס)
- 1699(חק/932). הצעת חוק הקדשות המוסלמים (בחירות) (תיקון - נציג סיעה), התשנ"א-1991 של חה"כ ש. עמור (מס' תתש"ע)
- 1700(חק/933). הצעת חוק הרשויות המקומיות (בחירות) (תיקון - נציג סיעה), התשנ"א-1991 של חה"כ ש. עמור (מס' תתשע"א)

בפרוטוקול זה 3 דפים.

החלטות ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ב באב
התשנ"א (23.7.1991), אשר קיבלו תוקף ביום כ"ח באב התשנ"א
(8.8.1991)

1694(חק/924). קביעת עמדת הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי כנסת
שמספריהן: תתשנ"ה; תתשנ"ו; תתשנ"ז; תתש"ס; תתשס"ג;
תתשס"ד; תתשס"ט; תתש"ע; תתשע"א

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת
הממשלה ומכוח החלטה מס' 870 (חק/368) של הממשלה
מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89) לקבוע כדלקמן, את
עמדת הממשלה לגבי הצעות החוק הבאות של חברי כנסת
(החלטות מס' חק/925 - חק/933):

(הערה: למעט החלטות חק/929; חק/930 וחק/931 - עליהן
הוגש ערר).

1695(חק/925). הצעת חוק הלוואות לדיור (תיקון), התשנ"א-1991 של
ח"כ ר. כהן (מס' תתשנ"ה)

מ ח ל י ט י ס, להתנגד להצעת חוק הלוואות לדיור
(תיקון), התשנ"א-1991 של ח"כ ר. כהן (מס' תתשנ"ה);

1696(חק/926). הצעת חוק יזמת חקיקה (שיקולי תקציב), התשנ"א-1991
של ח"כ מ. איתן (מס' תתשנ"ו)

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת חוק יזמת חקיקה (שיקולי
תקציב), התשנ"א-1991 של ח"כ מ. איתן (מס' תתשנ"ו);

1697(חק/927). הצעת חוק העונשין (תיקון - הפסקת הריגה),
התשנ"א-1991 של ח"כ נ. ארד (מס' תתשנ"ז)

מ ח ל י ט י ס, להתנגד להצעת חוק העונשין (תיקון -
הפסקת הריגה), התשנ"א-1991 של ח"כ נ. ארד (מס'
תתשנ"ז);

1698(חק/928). הצעת חוק האזנות סתר (תיקון - ראייה בהליך פלילי), התשנ"א-1991 של חה"כ א. לין (מס' תתש"ס)

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת חוק האזנות סתר (תיקון ראייה בהליך פלילי), התשנ"א-1991 של חה"כ א. לין (מס' תתש"ס);

1699(חק/932). הצעת חוק הקדשות המוסלמים (בחירות) (תיקון - נציג סיעה), התשנ"א-1991 של חה"כ ש. עמור (מס' תתש"ע)

מ ח ל י ט י ס, להתנגד להצעת חוק הקדשות המוסלמים (בחירות) (תיקון - נציג סיעה), התשנ"א-1991 של חה"כ ש. עמור (מס' תתש"ע);

1700(חק/933). הצעת חוק הרשויות המקומיות (בחירות) (תיקון - נציג סיעה), התשנ"א-1991 של חה"כ ש. עמור (מס' תתשע"א)

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת חוק הרשויות המקומיות (בחירות) (תיקון - נציג סיעה), התשנ"א-1991 של חה"כ ש. עמור (מס' תתשע"א).



מזכירות הממשלה

ירושלים, ד' באלול התשנ"א
14 באוגוסט 1991

אל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: הערות בנק ישראל להמלצות ועדת ההיגוי ל"קדמת נגב"

בישיבת הממשלה מיום ג' באב התשנ"א (14.7.91) נערך דיון בנושא פרוייקט נגב שהעלה שר האוצר.

באותה ישיבה הוצע כי החומר יועבר להערות נגיד בנק ישראל.

בהעדרו של הנגיד הועברו אלינו עתה הערות מחלקת המחקר בבנק ישראל להמלצות ועדת ההיגוי, והן מועברו לעיונכם.

בברכה,

דובינשטיין אליקים



(1) הערות על דו"ח ועדת ההיגוי "קדמת נגב" והצעות

ההחלטה של שר האוצר לממשלה בנושא.

שר האוצר מציע לאמץ את הסיכום של הוועדה והמלצותיה ולעבור לתכנון מפורט של הפרויקט על פי הנחות המוצא שבדו"ח הסיכום (פרק 3). כתב המינוי של ועדת ההיגוי "קדמת נגב" הגדיר את מסגרת פעולתה: בחינת אפשרויות איכלוס הנגב המזרחי בכ-400,000 נפשות נוספות תוך 5 שנים. דו"ח הוועדה, שהוגש במהירות, מתבסס על הנקודות הבאות:

1. קבלת המיקום האיזורי (מזרח הנגב) והיקף תוספת האוכלוסייה. רובה של האוכלוסייה הנוספת 350,000 עולים שיופנו לאיזור.
2. קליטת האוכלוסייה הנוספת, בעיקרה, על ידי הרחבת ישובים קיימים.
3. משיכת משקיעים על ידי מעורבות ממשלתית:
 - בתשתית.
 - בתמריצים.
4. רוב תוספת התעסוקה אמורה להתבצע בתעשיות "ישנות" ו"חדשות" אשר בהן אין לאיזור הדרום יתרון יחסי.

ברצוני להעיר את ההערות הבאות:

א. לפני קבלת החלטה בענין קדמת הנגב יש לדון ביסודיות בנושא פיזור האוכלוסייה בכלל. דיון כזה יעסוק ביתרונות ובעלות של פיזור האוכלוסייה וכן באסטרטגיה למימושו. הועדה קיבלה את המסגרת שהונחה בכתב המינוי שלה ולא שקלה ביסודיות אלטרנטיבות גיאוגרפיות מחוץ למזרח הנגב. יתכן ולקיצור המרחק למרכז הארץ יש

יתרונות אותם מאבדים באסטרטגית פיזור האוכלוסייה שהונחה בתוכנית. למיטב ידיעתנו גם בתכנית המתאר הארצית לא נידונו פיזור האוכלוסייה והחלופות השונות לביצועה. למשל, יתכן ואיזור ב"ש - קרית גת מתאים יותר לביצוע מדיניות פיזור האוכלוסייה בהיותו קרוב יותר למרכז הארץ. במסגרת בדיקה עקרונית של פיזור האוכלוסייה יש מקום להעריך את ההישגים והכשלונות בעבר ולהמליץ על מסגרת לעתיד.

ב. בתכנית הרחבת התעסוקה המוצעת בדו"ח הדגש הוא על השקעה בחשתית. אומנם מוזכרים תמריצים המוצעים למשקיעים אך גם הללו מסתכמים, בעיקר, בסבסוד התשתית. אין תשובה לשאלה מדוע מפעל שניתן להקימו קרוב למרכז יוקם ע"י משקיע פרטי בדרום? בפרט, אין הצעה לסבסוד ההפרש בהוצאות השוטפות. לא בוצעו בדיקות עלות תועלת לשינויים המוצעים בחקיקה ולפרויקטים אותם יש לבצע במסגרת התכנית. למשל, מוצע כי באר שבע תהפוך לאיזור פיתוח א', אך אין הערכה של העלות. במיוחד בולטות בחסרונן הערכות מפורטות של העלות והקשיים בהעברת "פרויקטים לאומיים" לדרום. בין הפרויקטים: העברת תע"ש לנגב, מרכז טכנולוגי של צה"ל, נמל תעופה אזרחי בנבטים ועוד. לדוגמא, העברת תע"ש כרוכה בוודאי בקשיים רבים ויש לדון בהם בהרחבה ולא להניח ביצוע בלי בדיקה. בנוסף ההנחה כי חברות ממשלתיות ישתתפו בפיתוח האיזור מתנגשת עם המגמה להפרטה.

ג. הצד התקציבי לוקה בחסר. הערכת היקף ההשקעות לא ברורה ולא עקבית עם הערכות ההשקעה במסמך העליה של בנק ישראל. במיוחד חורג כלפי מעלה אمدן ההשקעה הציבורית (יותר מפי 2). לפיכך אמדן ההשקעה הציבורית כנגב וזומה לסך ההשקעה הציבורית בכל הארץ על פי אמדן בנק ישראל.

ד. הבעיה המרכזית טמונה ברצון שלא להתערב יותר מדי ובכל זאת להבטיח לאיזור יתרונות יחסית לשאר איזורי הארץ. מכיון שהועדה נסתה לעקוף מכשול זה היא גם לא

העריכה את הסובסידיה הנחוצה כדי לממש את הפרויקט; הן הסובסדיה החד-פעמית, והן השוטפת. במלים אחרות, איננו יודעים "כמה עולה פיזור האוכלוסיה".

לדעתי, לפני קבלת החלטה עקרונית על אימוץ ההמלצות והקמת מנהלת הפרויקט יש לבצע בדיקות שיאפשרו להעריך את עלות פיזור האוכלוסיה בכמה תרחישים שונים. בנוסף, יש להגדיר את הדרכים בהן תועברנה הסובסידיות הנחוצות כדי לממש את פיזור האוכלוסיה. בדיקה מקדימה כזו עדיין לא נעשתה והמלצות על דרכי הסבסוד אינן מפורטות בדו"ח הועדה.

ההחלטה על אימוץ התכנית היא דוגמא להחלטה ערכית של הנמשלה; החלטה כזו יש לקבל על סמך מידע שלם ככל האפשר על עלויות התכנית. מידע זה אינו קים כרגע ויש לדאוג להשלמתו.



מזכירות הממשלה

ירושלים, ד' באלול התשנ"א
14 באוגוסט 1991

אל : חברי הממשלה

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: חומר לועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק

מצורפים נספחים אשר ישולבו בסדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

בברכה
א. ליטווסקי

הצעת חוק הגנה על זכויות חשודים (מעצר לפני משפט), התשנ"א-1991
של מספר חברי כנסת (מס' תתשפ"ט)

הצעת חוק הגנה על זכויות חשודים (מעצר לפני משפט), התשנ"א-1991
מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר המשפטים.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום ז' באב התשנ"א (18.7.91) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
1. ביום י"ט באב התשנ"א (30.7.91) הודיע שר התיירות כי הוא תומך בהצעת החוק.
2. ביום כ"ז באב התשנ"א (7.8.91) ביקש שר המשפטים לדון בהצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

ג' באב התשנ"א
13 באוגוסט 1991

נספח חק478

הצעת חוק לתיקון פקודת העיריות (תיקון סעיף 201), התשנ"א-1991 של
ח"כ מ. גולדמן (מס' תשצ"א)

הצעת חוק לתיקון פקודת העיריות (תיקון סעיף 201), התשנ"א-1991
מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר הפנים.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום ז' באב התשנ"א (18.7.91) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
 1. השר האחראי טרם הגיב.
 2. ביום י"ט באב התשנ"א (30.7.91) הודיע שר התיירות כי הוא מתנגד להצעת החוק.
 - ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

הצעת חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים (תיקון - מחיר מינימלי לעופות חיים), התשנ"א-1991 של חה"כ ג. גל (מס' תתשצ"ב)

הצעת חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים (תיקון - מחיר מינימלי לעופות חיים), התשנ"א-1991 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר החקלאות.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום ז' באב התשנ"א (18.7.91) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. השר האחראי טרם הגיב.

2. ביום י"ט באב התשנ"א (30.7.91) הודיע שר התיירות כי הוא מתנגד להצעת החוק.

3. ביום כ"ב באב התשנ"א (2.8.91) הודיע שר המשפטים כי הוא מתנגד להצעת החוק.

4. ביום כ"ז באב התשנ"א (6.8.91) הודיע שר האוצר כי הוא מתנגד להצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

ג' באלול התשנ"א
13 באוגוסט 1991

נספח 480חק

הצעת חוק איזון מסים, התשנ"א-1991 של חה"כ א. שוחט (מס' תתשצ"ד)

הצעת חוק איזון מסים, התשנ"א-1991 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר האוצר.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום ז' באב התשנ"א (17.8.91) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. ביום י"ט באב התשנ"א (30.7.91) הודיע שר התיירות כי הוא מתנגד להצעת החוק.

2. ביום כ"ז באב התשנ"א (7.8.91) ביקש שר המשפטים לדון בהצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

ג' באלול התשנ"א
13 באוגוסט 1991

נספח pn481

הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (מס' 23) (תיקון - ביטול),
התשנ"א-1991 של חה"כ מ. גולדמן (מס' תתשצ"ה)

הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (מס' 23) (תיקון - ביטול),
התשנ"א-1991 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה
ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר התחבורה.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום ז' באב התשנ"א (17.8.91) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי
לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת
תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
1. ביום י"ט באב התשנ"א (30.7.91) הודיע שר התיירות כי הוא
מתנגד להצעת החוק.
2. ביום כ"ה באב התשנ"א (5.8.91) הודיע שר התחבורה כי הוא
מתנגד להצעת החוק.
3. ביום כ"ז באב התשנ"א (7.8.91) ביקש שר המשפטים לדון
בהצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

ג' באלול התשנ"א
13 באוגוסט 1991

נספח חק482

הצעת חוק ישוב סכסוכי עבודה (תיקון - החלטה על שביתה),
התשנ"א-1991 של חה"כ ע. לנדאו (מס' תתשצ"ח)

הצעת חוק ישוב סכסוכי עבודה (תיקון - החלטה על שביתה),
התשנ"א-1991 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה
ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותם של ראש הממשלה ושר העבודה
והרווחה ושל שר האוצר.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום י"ד באב התשנ"א (25.7.91) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי
לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת
תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. ביום י"ז באב התשנ"א (28.7.91) הודיע שר הכלכלה והתכנון
כי הוא תומך בהצעת החוק.

2. ביום כ"ה באב התשנ"א (5.8.91) הודיע סגן שר העבודה
והרווחה בשם שר העבודה והרווחה כי הוא מתנגד להצעת החוק.

3. ביום כ"ו באב התשנ"א (6.8.91) הודיע שר התיירות כי הוא
תומך בהצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

ג' באלול התשנ"א
13 באוגוסט 1991

נספח 483חק

הצעת חוק לתיקון דיני המשפחה (מס' 1א' - הוראת הרחקה - בית דין),
התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס' תת"ז)

הצעת חוק לתיקון דיני המשפחה (מס' 1א' - הוראת הרחקה בית דין),
התשנ"א-1991 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה
ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של השר לעניני דתות.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום י"ד באב התשנ"א (25.7.91) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי
לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת
תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
 1. השר האחראי טרם הגיב.
 2. ביום כ"ו באב התשנ"א (6.8.91) הודיע שר התיירות כי הוא
מתנגד להצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

הצעת חוק לתיקון דיני המשפחה (מס' 1ב' - הוראת הרחקה - בית משפט), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס' תת"ח)

הצעת חוק לתיקון דיני המשפחה (מס' מס' 1ב' - הוראת הרחקה - בית משפט), התשנ"א-1991 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של השר לעניני דתות.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום י"ד באב התשנ"א (25.7.91) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
 1. השר האחראי טרם הגיב.
 2. ביום כ"ו באב התשנ"א (6.8.91) הודיע שר התיירות כי הוא מתנגד להצעת החוק.
 - ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

הצעת חוק לתיקון פקודת דיני המשפחה (מס' 5 - מניעת עיכוב
נישואין), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס' תת"ט)

הצעת חוק לתיקון פקודת דיני המשפחה (מס' 5 - מניעת עיכוב
נישואין), התשנ"א-1991 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים
לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותם של השר לעניני דתות ושל שר
המשפטים.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום י"ד באב התשנ"א (25.7.91) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי
לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת
תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. השרים האחראים טרם הגיבו.

2. ביום כ"ו באב התשנ"א (6.8.91) הודיע שר התיירות כי הוא
מתנגד להצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

הצעת חוק לתיקון דיני המשפחה (מס' 12 - הבטחת ביקור ילדים),
התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס' תת"י)

הצעת חוק לתיקון דיני המשפחה (מס' 12 - הבטחת ביקור ילדים),
התשנ"א-1991 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה
ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותם של השר לענייני דתות ושל שר המשפטים.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום י"ד באב התשנ"א (25.7.91) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
 1. השרים האחראים טרם הגיבו.
 2. ביום כ"ח באב התשנ"א (6.8.91) הודיע שר התיירות כי הוא מתנגד להצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

הצעת חוק לתיקון דיני המשפחה (מס' 9 - קביעת מזונות),
התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס' תתנ"א)

הצעת חוק לתיקון דיני המשפחה (מס' 9 - קביעת מזונות),
התשנ"א-1991 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה
ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר המשפטים.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום י"ד באב התשנ"א (25.7.91) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי
לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת
תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
1. השר האחראי טרם הגיב.
 2. ביום י"ז באב התשנ"א (28.7.91) הודיע שר הכלכלה והתכנון
כי מקובלת עליו הצעת החוק.
 3. ביום כ"ו באב התשנ"א (6.8.91) הודיע שר התיירות כי הוא
מתנגד להצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

הצעת חוק יסוד: הממשלה (תיקון - תפקידו של סגן שר), התשנ"א-1991
של חה"כ ח. מירום (מס' תתי"ד)

הצעת חוק יסוד: הממשלה (תיקון - תפקידו של סגן שר), התשנ"א-1991
מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותם של ראש הממשלה ושל שר המשפטים.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום י"ד באב התשנ"א (25.7.91) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
 1. השרים האחראים טרם הגיבו.
 2. ביום כ"ו באב התשנ"א (6.8.91) הודיע שר התיירות כי הוא מתנגד להצעת החוק.
 - ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

ג' באב התשנ"א
13 באוגוסט 1991

נספח חק489

הצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון - התפזרות בעת כהונת ממשלת מעבר),
התשנ"א-1991 של חה"כ ה. מחאמיד, ת. ג'וזנסקי ומ. נפאע (מס'
תת"י"ז)

הצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון - התפזרות בעת כהונת ממשלת מעבר),
התשנ"א-1991 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה
ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותם של ראש הממשלה ושל שר המשפטים.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום י"ד באב התשנ"א (25.7.91) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי
לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת
תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
 1. השרים האחראים טרם הגיב.
 2. ביום כ"ו באב התשנ"א (6.8.91) הודיע שר התיירות כי הוא
מתנגד להצעת החוק.
 - ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

ג' באלול התשנ"א
13 באוגוסט 1991

נספח 490חק

הצעת חוק חסכון ציבורי (פרסום ברכות ושליחתן), התשנ"א-1991 של
חה"כ מ. בר זוהר (מס' תתי"ח)

הצעת חוק חסכון ציבורי (פרסום ברכות ושליחתן), התשנ"א-1991
מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר האוצר.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום י"ד באב התשנ"א (25.7.91) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
 1. ביום כ"ו באב התשנ"א (6.8.91) הודיע שר התיירות כי הוא תומך בהצעת החוק.
 2. ביום כ"ז באב התשנ"א (7.8.91) ביקש שר המשפטים לדון בהצעת החוק.
 - ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

ג' באב התשנ"א
13 באוגוסט 1991

נספח 491חק

הצעת חוק הנוטריונים (תיקון -עולה חדש), התשנ"א-1991 של חה"כ ח. רמון (מס' תתכ"ג)

הצעת חוק הנוטריונים (תיקון - עולה חדש), התשנ"א-1991 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר המשפטים.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום י"ד באב התשנ"א (25.7.91) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. השר האחראי טרם הגיב.

2. ביום י"ז באב התשנ"א (28.7.91) הודיע שר הכלכלה והתכנון כי הוא תומך בהצעת החוק.

3. ביום כ"ו באב התשנ"א (6.8.91) הודיע שר התיירות כי הוא מתנגד להצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

ג' באב התשנ"א
13 באוגוסט 1991

נספח pn492

הצעת חוק לתיקון פקודת הנזיקין (הפסקת שירות ציבורי),
התשנ"א-1991 של חה"כ י. לוי (מס' תתכ"ו)

הצעת חוק לתיקון פקודת הנזיקין (הפסקת שירות ציבורי),
התשנ"א-1991 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה
ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר המשפטים.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום י"ד באב התשנ"א (25.7.91) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי
לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת
תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. השר האחראי טרם הגיב.

2. ביום י"ז באב התשנ"א (28.7.91) הודיע שר הכלכלה והתכנון
כי הצעת החוק מקובלת עליו.

3. ביום כ"ו באב התשנ"א (6.8.91) הודיע שר התיירות כי הוא
תומך בהצעת החוק בהסתייגות.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

ג' באלול התשנ"א
13 באוגוסט 1991

נספח pn493

הצעת חוק הרשויות המקומיות (ריבית והפרשי הצמדה על תשלומי חובה של הממונה), התשנ"א-1991 של חה"כ ת. ג'וזנסקי, ה. מחאמיד ומ. נפאע (מס' תתתכ"ח)

הצעת חוק הרשויות המקומיות (ריבית והפרשי הצמדה על תשלומי חובה של הממונה), התשנ"א-1991 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר הפנים.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום י"ד באב התשנ"א (25.7.91) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
 1. השר האחראי טרם הגיב.
 2. ביום כ"ו באב התשנ"א (6.8.91) הודיע שר התיירות כי הוא מתנגד להצעת החוק.
 - ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

ג' באלול התשנ"א
13 באוגוסט 1991

נספח 494חק

הצעת חוק הדיור (בניה ציבורית), התשנ"א-1991 של חה"כ ת. ג'וזנסקי, ה. מחאמיד ומ. נפאע (מס' תתכ"ט)

הצעת חוק הדיור (בניה ציבורית), התשנ"א-1991 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותם של שר האוצר ושל שר הבינוי והשיכון.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום י"ד באב התשנ"א (25.7.91) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. ביום י"ז באב התשנ"א (28.7.91) הודיע שר הכלכלה והתכנון כי הוא מתנגד להצעת החוק.

2. ביום כ"ו באב התשנ"א (6.8.91) הודיע שר התיירות כי הוא מתנגד להצעת החוק.

3. ביום כ"ז באב התשנ"א (7.8.91) הודיע שר האוצר כי הוא מתנגד להצעת החוק.

4. ביום כ"ז באב התשנ"א (7.8.91) הודיע שר המשפטים כי הוא מתנגד להצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

ג' באב התשנ"א
13 באוגוסט 1991

נספח 495חק

הצעת חוק יסוד: השפיטה (תיקון - סייג לבג"צ), התשנ"א-1991 של
ח"כ צ. הנגבי (מס' תתל"ג)

הצעת חוק יסוד: השפיטה (תיקון - סייג לבג"צ), התשנ"א-1991 מועלית
בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר המשפטים.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום י"ד באב התשנ"א (25.7.91) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי
לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת
תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. השר האחראי טרם הגיב.

2. ביום כ"ו באב התשנ"א (6.8.91) הודיע שר התיירות כי הוא
מתנגד להצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

ג' באב התשנ"א
13 באוגוסט 1991

נספח 496חק

הצעת חוק לשיוויון בתשלומי קצבת משפחה מהביטוח הלאומי, התשנ"א-1991 של חה"כ ת. ג'וזנסקי, ה. מחאמיד ומ. נפאע (מס' תתל"ה)

הצעת חוק לשיוויון בתשלומי קצבת משפחה הביטוח הלאומי, התשנ"א-1991 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של ראש הממשלה ושר העבודה והרווחה.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום י"ד באב התשנ"א (25.7.91) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. השר האחראי טרם הגיב.

2. ביום י"ז באב התשנ"א (28.7.91) הודיע שר הכלכלה והתכנון כי הוא מתנגד להצעת החוק.

3. ביום כ"ו באב התשנ"א (6.8.91) הודיע שר התיירות כי הוא מתנגד להצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

ג' באב התשנ"א
13 באוגוסט 1991

נספח 497חק

הצעת חוק הבזק (תיקון - הסדר של בעלי זכיון בהפקות לא מקומיות),
התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס' תתת"ל)

הצעת חוק הבזק (תיקון - הסדר שלבעלי זכיון בהפקות לא מקומיות),
התשנ"א-1991 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה
ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר התקשורת.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום י"ד באב התשנ"א (25.7.91) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
 1. השר האחראי טרם הגיב.
 2. ביום ג' באלול התשנ"א (13.8.91) ביקש שר המשפטים לדון בהצעת החוק.
 - ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

ג' באלול התשנ"א
13 באוגוסט 1991

נספח 498חק



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה מ"ו/התשנ"א של הממשלה
יום א', א' באלול התשנ"א - 11.8.1991
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, מ. נסים,
א. אולמרט, ר. איתן, מ. ארנס, א. דרעי, ר. זאבי,
ר. מילוא, ד. מרידור, י. נאמן, ר. פנחסי, י. פרץ
(משעה 10:00), מ. קצב, א. שאקי, א. שרון

נעדרו השרים: ד. לוי (בחופשה), ז. המר (בחול"ל), ד. מגן
(בחול"ל), י. מודעי (בחול"ל), ג. פת (בחול"ל)

כן נכחו: א. ורדיגר - סגן השר לענייני ירושלים
מ. פרוש - סגן שר העבודה והרווחה
י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 1701:

רב-אלוף א. ברק - הרמטכ"ל
רב-ניצב י. טרנר - המפכ"ל
תא"ל י. אולמרט - מזכיר צבאי לשר הבטחון
סא"ל ח. מנדל - רל"ש הרמטכ"ל
סא"ל ח. שפירא - סגן מזכיר צבאי לראש הממשלה

בסעיף 1702:

י. ניצני - מנהל רשות החברות הממשלתיות
ג. דאדי - רשות החברות הממשלתיות
ר. הרמן - משרד התעשייה והמסחר
ש. סלבין - יועץ כלכלי לראש הממשלה

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום :

- 1701. עניינים בטחוניים
- 1702. רכישת חברת "רמי" על-ידי חברת כימיקלים לישראל בע"מ
- 1703. נציב המים
- 1704. הקצאת קרקעות לחרדים
- 1705. נסיעות שרים

בפרוטוקול זה 5 דפים.

1701.

ענינים בטחוניים
במסגרת ועדת שרים לעניני בטחון לאומי

הרמטכ"ל סוקר (לבנון; יהודה, שומרון ועזה)

שר המשטרה סוקר.

השרים ר. זאבי וא. שאקי מעירים.

בדיון משתתפים: השרים ר. זאבי וד. מרידור.

שר הבטחון משיב.

השרים ר. זאבי וא. שרון מעירים.

השר י. נאמן שואל.

המפכ"ל משיב.

השר א. שרון מעיר.

1702.

רכישת חברת "רמי" על-ידי חברת כימיקלים לישראל בע"מ

סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר פותח.

השרים י. נאמן, מ. ארנס, א. דרעי, א. אולמרט וא. שרון מעירים ושואלים.

מנהל רשות החברות הממשלתיות מוסיף.

בדיון משתתפים: השרים ר. איתן, א. שרון, מ. ארנס, א. אולמרט, י. נאמן, א. דרעי ור. מילוא.

מר י. ניצני; השרים מ. קצב ומ. נסים; ראש הממשלה ומר א. רובינשטיין מעירים.

ראש הממשלה מוסיף.

היועץ המשפטי לממשלה ומזכיר הממשלה מעירים.

סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר משיב.

השרים ר. זאבי, מ. ארנס, ר. איתן, י. נאמן, ר. פנחסי ומ. קצב מעירים.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם (10 קולות בעד; 6 קולות נגד):-

בשינוי מהחלטה מס. 1247 מיום י"ד באייר התשנ"א (28.4.91) ובהסתמך על הוראת סעיף 11(א)(9) לחוק החברות הממשלתיות התשל"ה-1975, לאשר את החלטת מועצת המנהלים של חברת "כימיקלים לישראל בע"מ" מיום 10.4.91, לרכוש 100% ממניות חברת "רמי תעשיות קרמיקה בע"מ" בסך של כ-3 מיליון דולר.

הרכישה תתבצע על-ידי "כימיקלים לישראל בע"מ" ("כי"ל") ו/או "פריקלאס ים המלח בע"מ" ("פריקלאס").

השר י. נאמן מעיר.

ראש הממשלה מוסיף.

1703. נציב המים

ראש הממשלה פותח.

השר רוני מילוא מדווח על השימוע שקיים עם נציב המים.

השרים ר. זאבי וי. נאמן מעירים.

שר החקלאות משיב.

ראש הממשלה מסכם.

היועץ המשפטי לממשלה מוסיף.
השרים א. שרון, מ. ארנס וא. אולמרט מעירים.

1704. הקצאת קרקעות לחרדים

השר א. שרון שואל.
ראש הממשלה משיב.

1705. נסיעות שרים

מזכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ס:

א. לאשר את נסיעת שר התחבורה לברית-המועצות, לביקור רשמי, על-פי הזמנת שר התעופה האזרחי הסובייטי - מיום ב' באלול התשנ"א (12.8.91) עד יום י' באלול התשנ"א (20.8.91).

סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר ימלא את מקום שר התחבורה בעת העדרו מהארץ.

(אל השר יתלוו דובר וראש מינהל התעופה).

ב. לאשר את נסיעת שר המשטרה לארצות-הברית, בשליחות מפעל מילווה העצמאות והפיתוח, מיום ה' באלול התשנ"א (15.8.91) למשך כשבועיים.

סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר ימלא את מקום שר המשטרה בעת העדרו מהארץ.

(אל השר לא יתלוו עובדי מדינה).

ש מ ו ר

- 5 -

ג. לאשר את נסיעת שר המשפטים לדרום אמריקה,
בשליחות מפעל מלווה העצמאות והפיתוח, מיום ח'
באלול התשנ"א (18.8.91) עד יום כ' באלול התשנ"א
(30.8.91).

סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר ימלא את מקום
שר המשפטים בעת העדרו מהארץ.

(אל השר יתלווה איש בטחון אחד).

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 11:20)



מזכירות הממשלה

ש מ ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

מישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
יום ב', כ"ה באב התשנ"א - 5.8.91
(בשעה 17:00 במזכירות הממשלה)

נכחו חברי ועדת השרים: ד. מרידור - יו"ר, א. שאקי

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט, ד. מגן (בחול), י. מודעי
(בחול), ר. מילוא, מ. נסים, ר. פנחסי,
י. פרא, ג. פת

כנ נכחו:	מ. פרוש	- סגן שר העבודה והרווחה
י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה	
א. איגס	- משרד האוצר	
א. איסרוב	- משרד הבטחון	
ב. בראון	- המשרד לאיכות הסביבה	
י. גבאי	- משרד האוצר	
מ. גביש	- משרד האוצר	
ש. הולנדר	- נציבות שירות המדינה	
ר. הורן	- המוסד לביטוח לאומי	
א. זיסבלט	- משרד המשפטים	
י. טרנר	- משרד האוצר	
ב. יערי	- משרד הפנים	
ד. כהן	- משרד האוצר	
י. כהן	- משרד האוצר	
ע. להבי	- משרד התחבורה	
צ. לוין	- משרד הבריאות	
ד. ליפשיץ	- משרד האוצר	
ד. לוי	- משרד האוצר	
ה. מור	- משרד הבטחון	

בפרוטוקול זה 17 דפים.

ג. נאור	- משרד התחבורה
תנ"צ מ. נוימן	- משרד המשטרה
ר. פינצי	- משרד האוצר
ח. פונדמינסקי	- משרד האוצר
נ. פלקוביץ	- משרד הבינוי והשיכון
א. צידון	- לשכת שר המשפטים
נצ"מ ח. קלר	- משטרת ישראל
ב. רובין	- משרד המשפטים
ר. רוטנברג	- המשרד לאיכות הסביבה
י. קרנות	- משרד הבריאות
ר. שגב	- משרד האוצר

א. ליסנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

- חק/942. א. הצעת-חוק הרשויות המקומיות (הסעת ילדים נכים),
התשנ"א-1991 של ח"כ ע. סולודר (מס. תתפ"ד) -
ערר - המשך הדיון
- ב. הצעת-חוק הסעה בטיחותית לילדים חריגים,
התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תתשכ"ו)
המשך הדיון
- חק/943. הצעת-חוק המצבות (שמות ותאריכים), התשנ"א-1991 של
ח"כ ש. שטרית (מס. תתפ"ח) - המשך הדיון
- חק/944. הצעת-חוק החברות הממשלתיות (תיקון - איסור פעילות
מפלגתית), התשנ"א-1991 של ח"כ א. רובינשטיין
(מס. תתשל"ה) - המשך הדיון
- חק/945. הצעת-חוק הנגב (תיקון - השר הממונה), התשנ"א-1991
של ח"כ א. דיין (מס. תתשמ"ז)
- חק/946. הצעת-חוק הגליל (תיקון - השר הממונה), התשנ"א-1991
של ח"כ א. דיין (מס. תתשמ"ח)
- חק/947. הצעת-חוק רשות התקשורת החינוכית, התשנ"א-1991 של
ח"כ ב. בגין, ד. ליבאי, ח. מירום וי. שריד
(מס. תתש"נ)

- חק/948. הצעת-חוק האזנת סתר (תיקון - דיווח לוועדה פרלמנטרית), התשנ"א-1991 של ח"כ ח. רמון (מס. תתשנ"ב)
- חק/949. הצעת-חוק זכויות האדם (חופש המצפון, האמונה, הדת והפולחן ומניעת כפיה מטעמי דת), התשנ"א-1991 של ח"כ ח. מירום (מס. תתשנ"ג)
- חק/950. הצעת-חוק שירות המדינה (גימלאות), (תיקון - תגמולים לשוטר נכה), התשנ"א-1991 של ח"כ ש. ארבל-אלמוזלינו (מס. תתשנ"ט) - ערר
- חק/951. הצעת-חוק הוצאה לפועל (תיקון - ערבות בהלוואות משכנתא), התשנ"א-1991 של ח"כ צ'. ביטון וא. בן-מנחם (מס. תתשס"א)
- חק/952. הצעת-חוק הנצחת זכרם של נשיאי ישראל וראשי ממשלותיה (תיקון), התשנ"א-1991 של ח"כ ר. ריבלין (מס. תתשנ"ח)
- חק/953. הצעת-חוק איסור אפליה מטעמי דת, התשנ"א-1991 של ח"כ מ. וירשובסקי וא. רובינשטיין (מס. תתשנ"ט)
- חק/954. הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - דמי פגיעה מופחתים), התשנ"א-1991 של ח"כ א. נמיר (מס. תתשס"ב)
- חק/955. הצעת-חוק משאל עם התשנ"א-1991 של ח"כ ג. יעקבי (מס. תתשס"ה)
- חק/956. הצעת-חוק התפזרות הכנסת השטים עשרה, התשנ"א-1991 של ח"כ צ'. ביטון (מס. תתשס"ו)
- חק/957. הצעת-חוק התקנים (תיקון - שיעור הקנס של הפרת תקן מזון ארוז מראש), התשנ"א-1991 של ח"כ ד. צוקר וא. בורג (מס. תתשס"ז)
- חק/958. הצעת-חוק סימון הרכב תזונתי ואריזת מזון ארוז מראש, התשנ"א-1991 של ח"כ ד. צוקר וא. בורג (מס. תתשס"ח)
- חק/959. הצעת-חוק לתיקון פקודת התעבורה (כרטיס חניה ארצי), התשנ"א-1991 של ח"כ ח. מירום (מס. תתשע"ב)

- חק/960. הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - שינוי הגדרת השכר הממוצע), התשנ"א-1991 של ח"כ ר. כהן (מס. תתשמ"ו) ערר
- חק/961. הצעת-חוק מס בולים על מסמכים (ביטול), התשנ"א-1991 של ח"כ ג. גל (מס. תתשע"ו)
- חק/962. הצעת-חוק מס שבח מקרקעין (תיקון - פטור לזכאי שיכון), התשנ"א-1991 של ח"כ א. דייך (מס. תתשע"ז)
- חק/963. הצעת-חוק העונשין (תיקון - הפסקת הריון), התשנ"א-1991 של ח"כ א. פורז (מס. תתשע"ח)
- חק/964. הצעת-חוק המרכז לשלטון מקומי, התשנ"א-1991 של ח"כ מ. וירשובסקי (מס. תתשע"ט)
- חק/965. הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - העלאת גיל ביטוח אבטלה לנשים ל-65), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תתש"פ)
- חק/966. הצעת-חוק הפיקוח על יבוא מוצרים שנפגעו מקרינה, התשנ"א-1991 של ח"כ ע. פרץ וש. עמור (מס. תתשפ"א)
- חק/967. הצעת-חוק הרשויות המקומיות (בחירות) (תיקון מס.), התשנ"א-1991 של ח"כ א. דייך (מס. תתשפ"ב)
- חק/968. הצעת-חוק לתיקון סדרי המינהל (איסור פעילות מפלגתית של יועצים מקצועיים), התשנ"א-1991 של ח"כ א. בורג וד. צוקר (מס. תתשפ"ד)
- חק/969. הצעת-חוק לימוד חובה (תיקון - תשלומים נוספים), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תתשפ"ו)
- חק/970. הצעת-חוק הספריות הציבוריות (תיקון - תגמולים לסופרים), התשנ"א-1991 של ח"כ א. רובינשטיין (מס. תתשפ"ז)
- חק/971. הצעת-חוק יסוד: משק המדינה (תיקון - איסור אפליה בין עצמאי לשכיר בתשלומי חובה), התשנ"א-1991 של ח"כ א. פורז (מס. תתשפ"ח)
- חק/972. הצעת-חוק טיפול בחולי נפש (תיקון - תשלום עבור אישפוז), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תתשס"ג) - ערר

חק/942.

א. הצעת-חוק הרשויות המקומיות (הסעת ילדים נכים),
התשנ"א-1991 של ח"כ ע. סולודר (מס. תתרפ"ד) -
ערר - המשך הדיון

ב. הצעת-חוק הסעה בטיחותית לילדים חריגים,
התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תתשכ"ו)
המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, א. שאקי; ה"ה
ב. יערי, ג. נאור וי. חריש.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטות ועדת השרים לעניני
חקיקה ואכיפת החוק, מס. חק/797 מיום ל' בסיון
התשנ"א (13.6.91), מס. חק/880 מיום כ"ו בתמוז
התשנ"א (8.7.91) ומס. חק/908 מיום ד' באב התשנ"א
(15.7.91), ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד ל:-

א. הצעת חוק הרשויות המקומיות (הסעת ילדים נכים),
התשנ"א-1991 של חברת הכנסת עדנה סולודר
(מס. תתרפ"ד);

ב. הצעת חוק הסעה בטיחותית לילדים חריגים,
התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תתשכ"ו).

ולבקש משר התחבורה לשקול פתרון לנושאים המפורטים
בהצעות החוק הנ"ל - באמצעות תקנות.

חק/943.

הצעת-חוק המצבות (שמות ותאריכים), התשנ"א-1991 של
ח"כ ש. שטרית (מס. תתרפ"ח) - המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. שאקי וד. מרידור.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטות ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מס. חק/879 מיום כ"ו בתמוז התשנ"א (8.7.91) ומס. 910 מיום ד' באב התשנ"א (15.7.91), שענינו הצעת חוק המצבות (שמות ותאריכים), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת ש. שטרית (מס. תתרפ"ח):-

א. לדחות את המשך הדיון בהצעת החוק עד לקבלת עמדתו של השר לעניני דתות;

ב. בהמשך לנ"ל - אם הצעת החוק תועלה לדיון בכנסת, בטרם תיקבע לגביה עמדת ממשלה, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד לה.

המשך הדיון נדחה.

הצעת-חוק החברות הממשלתיות (תיקון - איסור פעילות מפלגתית), התשנ"א-1991 של ח"כ א. רובינשטיין (מס. תתשל"ה) - המשך הדיון

חק/944.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, א. שאקי; ה"ה ש. הולנדר, י. חריש והגב' ד. ליפשיץ.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק החברות הממשלתיות (תיקון - איסור פעילות מפלגתית), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת א. רובינשטיין (מס. תתשל"ה):-

א. להטיל על רשות החברות הממשלתיות ונציבות שירות המדינה לבוא בדברים עם חבר הכנסת א. רובינשטיין כדי להציג בפניו את השגותיהם לגבי הצעת החוק ולבקשו להסכים עם התיקונים המתבקשים בהצעתו;

ב. בהמשך לנ"ל -

(1) אם חבר הכנסת א. רובינשטיין יסכים לתקן את הצעתו כמבוקש - נוסח מתוקן של הצעת החוק יובא להחלטה של ועדת השרים;

(2) אם הצעת החוק תועלה לדיון בכנסת בטרם תיקבע לגביה עמדת ממשלה - בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד לה.

המשך הדיון נדחה.

חק/945. הצעת-חוק הנגב (תיקון - השר הממונה), התשנ"א-1991
של ח"כ א. דיין (מס. תתשמ"ז)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק הנגב (תיקון - השר הממונה), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת א. דיין (מס. תתשמ"ז).

חק/946. הצעת-חוק הגליל (תיקון - השר הממונה), התשנ"א-1991
של ח"כ א. דיין (מס. תתשמ"ח)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק הגליל (תיקון- השר הממונה), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת א. דיין (מס. תתשמ"ח).

חק/947.

הצעת-חוק רשות התקשורת החינוכית, התשנ"א-1991 של
ח"כ ב. בגין, ד. ליבאי, ח. מירום וי. שריד
(מס. תתש"נ)

יוש ראש ועדת השרים פותח.

המשך הדיון נדחה למשך שבועיים ימים.

חק/948.

הצעת-חוק האזנת סתר (תיקון - דיווח לועדה
פרלמנטרית), התשנ"א-1991 של ח"כ ח. רמון
(מס. תתשנ"ב)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור והגב' ח. קלר.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - לתמוך בהצעת חוק האזנת סתר (תיקון - דיווח
לועדה פרלמנטרית), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת
ח. רמון (מס. תתשנ"ב).

חק/949.

הצעת-חוק זכויות האדם (חופש המצפון, האמונה, הדת
והפולחן ומניעת כפיה מטעמי דת), התשנ"א-1991 של ח"כ
ח. מירום (מס. תתשנ"ג)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, א. שאקי והיועץ
המשפטי לממשלה.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק זכויות האדם (חופש
המצפון, האמונה, הדת והפולחן ומניעת כפיה מטעמי
דת), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת ח. מירום
(מס. תתשנ"ג).

חק/950.

הצעת-חוק שירות המדינה (גימלאות), (תיקון - תגמולים
לשוטר נכה), התשנ"א-1991 של ח"כ ש. ארבל-אלמוזלינו
(מס. תתצ"ט) - ערר

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; מר ש. הולנדר והגב'
ח. קלר.

המשך הדיון נדחה עד סוף חודש אוגוסט השנה.

חק/951.

הצעת-חוק הוצאה לפועל (תיקון - ערבות בהלוואות
משכנתא), התשנ"א-1991 של ח"כ צ'. ביטון וא. בן-מנחם
(מס. תתשס"א)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה ר. שגב
וי. חריש.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק הוצאה לפועל (תיקון -
ערבות בהלוואות משכנתא), התשנ"א-1991 של חברי הכנסת
צ'. ביטון וא. בן-מנחם (מס. תתשס"א).

חק/952.

הצעת-חוק הנצחת זכרם של נשיאי ישראל וראשי ממשלותיה
(תיקון), התשנ"א-1991 של ח"כ ר. ריבלין
(מס. תתשנ"ח)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: שר המשפטים והיועץ המשפטי לממשלה.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק הנצחת זכרם של נשיאי ישראל וראשי ממשלותיה (תיקון), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת ר. ריבלין (מס. תתשנ"ח).

חק/953.

הצעת-חוק איסור אפליה מטעמי דת, התשנ"א-1991 של ח"כ מ. וירשובסקי וא. רובינשטיין (מס. תתשנ"ט)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. שאקי, ד. מרידור; מר י. חריש והגב' ד. ליפשיץ.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק איסור אפליה מטעמי דת, התשנ"א-1991 של חבר הכנסת מרדכי וירשובסקי וא. רובינשטיין (מס. תתשנ"ט).

חק/954.

הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - דמי פגיעה מופחתים), התשנ"א-1991 של ח"כ א. נמיר (מס. תתשס"ב)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור והגברות ד. ליפשיץ ור. הורן.

המשך הדיון נדחה למשך שבועיים ימים.

חק/955. הצעת-חוק משאל עם התשנ"א-1991 של ח"כ ג. יעקבי
(מס. תתשס"ה)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק משאל עם, התשנ"א-1991 של
חבר הכנסת ג. יעקבי (מס. תתשס"ה).

חק/956. הצעת-חוק התפזרות הכנסת השתים עשרה, התשנ"א-1991 של
ח"כ צ'ר. ביטון (מס. תתשס"ו)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק התפזרות הכנסת
השתים-עשרה, התשנ"א-1991 של חבר הכנסת צ'רלי ביטון
(מס. תתשס"ו).

חק/957. הצעת-חוק התקנים (תיקון - שיעור הקנס של הפרת תקן
מזון ארוז מראש), התשנ"א-1991 של ח"כ ד. צוקר
וא. בורג (מס. תתשס"ז)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור ומר א. זיסבלט.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק התקנים (תיקון - שיעור
הקנס על הפרת תקן מזון ארוז מראש), התשנ"א-1991 של
חברי הכנסת ד. צוקר, וא. בורג (מס. תתשס"ז).

חק/958.

הצעת-חוק סימון הרכב תזונתי ואריזת מזון ארוז מראש, התשנ"א-1991 של ח"כ ד. צוקר וא. בורג (מס. תתשס"ח)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה א. זיסלבט, צ. לוין, י. חריש והגב' י. קרנות.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק סימון הרכב תזונתי ואריזת מזון ארוז מראש, התשנ"א-1991 של חברי הכנסת ד. צוקר וא. בורג (מס. תתשס"ח).

חק/959.

הצעת-חוק לתיקון פקודת התעבורה (כרטיס חניה ארצי), התשנ"א-1991 של ח"כ ח. מירוס (מס. תתשע"ב)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

המשך הדיון נדחה עד סוף חודש אוגוסט, השנה.

חק/960.

הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - שינוי הגדרת השכר הממוצע), התשנ"א-1991 של ח"כ ר. כהן (מס. תתשמ"ו) ערר

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור והגב' ר. הורן.

המשך הדיון נדחה לישיבה הקרובה של ועדת השרים.

חק/961.

הצעת-חוק מס בולים על מסמכים (ביטול), התשנ"א-1991
של ח"כ ג. גל (מס. תתשע"ו)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור ומר י. גבאי.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק מס בולים על מסמכים
(ביטול), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת ג. גל
(מס. תתשע"ו).

חק/962.

הצעת-חוק מס שבח מקרקעין (תיקון - פטור לזכאי
שיכון), התשנ"א-1991 של ח"כ א. דיין (מס. תתשע"ז)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה י. גבאי
ונ. פלקוביץ

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק מס שבח מקרקעין (תיקון
פטור לזכאי שיכון), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת
א. דיין (מס. תתשע"ז)

חק/963.

הצעת-חוק העונשין (תיקון - הפסקת הריון),
התשנ"א-1991 של ח"כ א. פורז (מס. תתשע"ח)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק העונשין (תיקון - הפסקת
הריון), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת א. פורז
(מס. תתשע"ח).

חק/964. הצעת-חוק המרכז לשלטון מקומי, התשנ"א-1991 של ח"כ
מ. וירשובסקי (מס. תתשע"ט)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

המשך הדיון נדחה למשך שבועיים ימים.

חק/965. הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - העלאת גיל ביטוח
אבטלה לנשים ל-65), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת
(מס. תתש"פ)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור והגב' ר. הורן.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון -
העלאת גיל ביטוח אבטלה לנשים ל-65), התשנ"א-1991 של
מספר חברי כנסת (מס. תתש"פ).

חק/966. הצעת-חוק הפיקוח על יבוא מוצרים שנפגעו מקרינה,
התשנ"א-1991 של ח"כ ע. פרץ וש. עמור (מס. תתשפ"א)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור והגב' ד. ליפשיץ.

המשך הדיון נדחה לישיבה הקרובה של ועדת השרים.

חק/967.

הצעת-חוק הרשויות המקומיות (בחירות) (תיקון מס.),
התשנ"א-1991 של ח"כ א. דיין (מס. תתשפ"ב)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור ומר ב. יערי.

המשכה דיון נדחה לישיבה הקרובה של ועדת השרים.

חק/968.

הצעת-חוק לתיקון סדרי המינהל (איסור פעילות מפלגתית
של יועצים מקצועיים), התשנ"א-1991 של ח"כ א. בורג
וד. צוקר (מס. תתשפ"ד)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה י. חריש
וש. הולנדר.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק לתיקון סדרי המינהל
(איסור פעילות מפלגתית של יועצים מקצועיים),
התשנ"א-1991 של חברי הכנסת א. בורג וד. צוקר
(מס. תתשפ"ד).

חק/969.

הצעת-חוק לימוד חובה (תיקון - תשלומים נוספים),
התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תתשפ"ו)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, א. שאקי; מר
צ. לוין והגב' י. קרנות.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק לימוד חובה (תיקון -
תשלומים נוספים), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת
(מס. תתשפ"ו).

חק/970.

הצעת-חוק הספריות הציבוריות (תיקון - תגמולים לסופרים), התשנ"א-1991 של ח"כ א. רובינשטיין (מס. תתשפ"ז)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. שאקי, ד. מרידור; הגב' ד. ליפשיץ ומר א. זיסבלט.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק הספריות הציבוריות (תיקון - תגמולים לסופרים), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת א. רובינשטיין (מס. תתשפ"ז).

חק/971.

הצעת-חוק יסוד: משק המדינה (תיקון - איסור אפליה בין עצמאי לשכיר בתשלומי חובה), התשנ"א-1991 של ח"כ א. פורז (מס. תתשפ"ח)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור ומר מ. גביש.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק יסוד: משק המדינה (תיקון - איסור אפליה בין עצמאי לשכיר בתשלומי חובה), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת א. פורז (מס. תתשפ"ח).

הצעת-חוק טיפול בחולי נפש (תיקון - תשלום עבור
אישפוז), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת
(מס. תתשס"ג) - ערר

חק/972.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה צ. לוין,
י. חריש, ד. כהן והגברות י. קרנות וד. ליפשיץ.

מ ח ל י ט י ס, בשינוי להחלטה מס. חק/929 של ועדת
השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מיום י"ב באב
התשנ"א (23.7.91), ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון
לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק טיפול בחולי נפש
(תיקון - תשלום עבור אישפוז), התשנ"א-1991 של מספר
חברי כנסת (מס. תתשס"ג).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ג)
בתקנון לעבודת הממשלה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת



ש מ ר

מזכירות הממשלה

פ ר ו ט ו ק ו ל

מישיבת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק
יום א', כ"ד באב התשנ"א - 4.8.91
(בשעה 16:00 במזכירות הממשלה)

נכחו חברי ועדת השרים: ד. מרידור - יו"ר, א. שאקי

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט, ד. מגן (בחו"ל), י. מודעי
(בחו"ל), ר. מילוא, מ. נסים, ר. פנחסי,
י. פרא, ג. פת

י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה
ד. איש שלום	- משרד המשפטים
ד. בייניש	- פרקליטת המדינה
נ. בן אור	- משרד המשפטים
ש. גוברמן	- משרד המשפטים
ג. ויסמן	- משרד המשפטים
נ. ענתבי	- משרד המשפטים
פרופ' ש. ז. פלר	- האוניברסיטה העברית
א. קלעי	- לשכת שר המשפטים
פרופ' מ. קרמניצר	- האוניברסיטה העברית
י. קרפ	- משרד המשפטים

א. ליסנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

חק/941. טיוטת חוק לתיקון דיני עונשין (חלק מקדמי וחלק כללי לחוק העונשין התשל"ז-1977), התשנ"א-1991: המשך הדיון

בפרוטוקול זה 2 דפים.

חק/941.

טיוטת חוק לתיקון דיני עונשין (חלק מקדמי וחלק כללי לחוק העונשין התשל"ז-1977), התשנ"א-1991:-- המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, א. שאקי; ה"ה ש. ז. פלר, י. חריש, מ. קרמניצר, ש. גוברמן והגברות ד. בייניש, י. קרפ, ג. ויסמן ונ. בן-אור.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/934 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ג באב התשנ"א (24.7.91), שענינה טיוטת חוק לתיקון דיני עונשין (חלק מקדמי וחלק כללי לחוק העונשין, התשל"ז-1977), התשנ"א-1991:-

א. לאשר סעיף 7 של טיוטת החוק;

ב. בסעיף 8 של טיוטת החוק, מקום: "מקום ביצועה", יבוא: מקום העבירה";

ג. סעיף קטן 9(ד) יסוכם במועד מאוחר יותר;

ד. בסעיף 10 של טיוטת החוק:-

(1) ברישא של סעיף קטן (א), במקום: "נידון אדם בחוץ-לארץ", יבוא: "נמצא אדם בישראל ונידון בחוץ-לארץ", ובהמשך הסעיף אחרי המילה: "כאילו" יווסף: "העונש";

(2) ייבדק מיקומו של הסעיף בחוק ותבדקנה סמכויות היועץ המשפטי לממשלה לפי סעיף זה לעומת סמכויותיו של שר המשפטים לפי חוק ההסגרה;

ה. בסעיף 11 של טיוטת החוק, במקום: "נשא אדם עונש בחוץ-לארץ על עבירה", יבוא: נשא אדם בחוץ-לארץ עונש על עבירה";

ו. לאשר סעיף 12 של טיוטת החוק;

ז. לאשר בכפוף לעיל סעיפים:-- 7; 8; 9; 11 ו-12 של טיוטת החוק.

המשך הדיון נדחה.



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ס

לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
ביום ה', ה' באלול התשנ"א - 15.8.91

(משעה 11:00-13:00 במזכירות הממשלה)

מס. נספח השר המגיש

שר המשפטים	429חק	טיוטת-חוק לתיקון דיני עונשין (חלק מקדמי וחלק כללי לחוק העונשין התשל"ז-1977), התשנ"א-1991 - המשך הדיון
------------	-------	--



מוזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני עליה
יום א', א' באלול התשנ"א - 11.8.91

(בשעה 17:00 במזכירות הממשלה)

השר המגיש

שר החינוך והתרבות

א. הערכות מערכת החינוך לפתיחת שנת
הלימודים - תלמידי "מבצע שלמה"

השר לקליטת העליה

ב. תעסוקת העולים: - מורים



מוכירות הממשלה

ירושלים, כ"ז באב התשנ"א
7 באוגוסט 1991

אל : חברי הממשלה

מאת : ממלא מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: חומר לועדת השרים לענייני כלכלה

מצורף נספח 85/כל שהוגש על-ידי שר התחבורה, אשר ישולב בסדר
יומה של ועדת השרים לענייני כלכלה.

וכן מצורפות תגובות שרים לנושא.

בברכה,


מיכאל ניר

הצעה להחלטה

מחליטים

- א. לאשר את ההצעה להעתקת נמל התעופה מאילת עפ"י העקרונות הבאים:
1. נמל התעופה של אילת יועתק לאתר עין עברונה.
 2. נמל התעופה שיוקם בעין עברונה ישרת את התעופה הבינלאומית והתעופה הפנים ארצית.
 3. מימוש התוכנית יעשה באמצעות יזם שיבחר, יתכנן ויבנה את נמל התעופה החדש בעין עברונה בהתאם להנחיות רשות שדות התעופה ובתמורה ינתנו לו ע"י מינהל מקרקעי ישראל זכויות חכירה בשטח המתפנה.
 4. תוכן פרוגרמה מעודכנת לנמל התעופה העתידי בהתאם לתקנים בינ"ל מחייבים ותוך מגמה להביא להגדלת כלכליות הפרויקט.
 5. המימון להקמת נמל התעופה החדש יהיה מהתמורה שתתקבל בגין מתן זכויות החכירה ליזם בשטח המתפנה.
- ב. תוקם ועדת משנה בהרכב: שר התחבורה - יו"ר, שר הכלכלה והתכנון, שר התיירות ושר הבינוי והשיכון אשר תעקוב אחר בצוע ההחלטות ותגבש הצעות והמלצות לקידום הפרויקט.
- ג. תוקם ועדה בינמשרדית בהרכב: מנכ"ל משרד הכלכלה והתכנון - יו"ר, נציגי משרדי האוצר, התחבורה והתיירות, מינהל מקרקעי ישראל, רשות שדות התעופה ועיריית אילת אשר תרכז את עבודת המטה ליד וועדת המשנה בהתאם להנחיות וועדת השרים ועל בסיס הלקחים מהמכרז שבוטל.

דברי הסבר

בעקבות החלטת ועדת המכרזים הבינמשרדית לפסול את ההצעות שהוגשו במכרז, הקים משרד התחבורה צוות בשתוף עם עיריית אילת לגבוש תנאי העתקת נמל התעופה על בסיס הלקחים שהופקו מהמכרז שנפסל.

הצוות גבש הצעות מסגרת שתידונה בוועדה הבינמשרדית.

הצעת ההחלטה הנ"ל כוללת את העקרונות העיקריים להעתקת שדה התעופה, כפי שגובשו בצוות המשותף למשרד התחבורה ולעיריית אילת ועיקרם: העתקת שדה התעופה לאתר עין עברונה, הקמת שדה שישרת תעופה בינ"ל ופנים ארצית והתנאים הבסיסיים הנדרשים לשיפור הסיכויים למימוש הפרויקט.

ועדת משנה של ועדת השרים לכלכלה וצוות בינמשרדי יעקבו אחר ביצוע ההחלטות ויפעלו לקידום הנושא תוך קביעת הדרכים והעקרונות לפתרון הבעיות הכרוכות בהוצאת הפרויקט לפועל, תנאי ההעתקה, הדרכים להגדלת הכלכליות ועוד.

מוגש על ידי שר התחבורה

כ"א באב התשנ"א

1 באוגוסט 1991

נספח 85כל

ההצעה נשלחה על פי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה אל שר האוצר, שר התיירות, שר הבינוי והשיכון ושר הכלכלה והתכנון.

מצורפות תגובות שרים בנושא.

הריני להודיע בזה על התנגדותי להצעת ההחלטה של שר התחבורה להעקת שדה התעופה מאילת לעין עבדונה עם מתן זכויות חכירה ופיתוח בשטח המתפנה ליזם שיבחר לביצוע הקמת השדה החדש, וזאת מן הנמוקים הנאים:

1. עקרונית, אני תומך בבניית שדה תעופה חדש בעין עבדונה, אולם הביצוע, מנקודת מבטה של התיירות, אינו חייב להתבצע עתה. בשלב זה שדה התעופה הקיים ונמל התעופה בעובדה עונים על הצרכים הקיימים לטיסות הפנים ארציות והבינלאומיות.
2. מנקודת מבט התיירות הארכת שדה התעופה הקיים והעקתו כ-800 מטר צפונה הם תשובה ופתרון.
3. הרעיון למימוש תכנית הקמת השדה החדש בעין עבדונה ע"י יזם אשר בתמורה יקבל זכויות חכירה בשטח המתפנה לבניית והקמת פרויקטים תיירותיים נכשלה במכרז שהוצא.
4. להזכיר, במכרז זה עברו לשלב השני רק שני מציעים וגם הצעותיהם נמצאו לא מתאימות.
5. המסקנה מכשלון המכרז היא שאין כדאיות כלכלית למסירת עבודת הקמת השדה החדש תמורת הקרקע שתתפנה, ועל כן אין לחזור לרעיון שלא צלח.
6. א. גם אם תאמר שיבוא יזם אשר יקבל על עצמו את הקמת השדה תמורת הקרקע המתפנה, לא ניתן יהיה להקצות לו את המגרשים בשלב זה לצורך הקמת פרויקטים תיירותיים, לבניית מלונות או אמצעי אכסון או דיור אחרים.
7. ב. באילת יש כיום כ-20 בתי מלון ואמצעי אכסון אחרים ובסה"כ 4500 חדרים. לפי תכניות שאושרו יתווספו לאילת 6000 חדרים מלון ואמצעי אכסון תיירותיים אחרים תוך 4 עד 5 שנים, ומתוך זה נמצאים בשלבי בניה שונים כ-2000 חדרים.
8. ג. בשנת 1995 יהיו באילת כ-10,000 חדרים מלון ואמצעי אכסון תיירותיים אחרים, שמשמעם תעסוקה ישירה של כ-12,000 איש.
9. ד. העיר אילת נמצאת בתנופת קליטת עליה ונבנים בה יחידות דיור רבות, אולם היא לא תוכל לספק כח עבודה נוסף על המתוכנן, ובודאי שלא לעוד 5000 חדרים בשטח שיתפנה.
10. ה. בעית הספקת המים באילת היא קריטית ביותר כבר היום, וטרם נמצאו פתרונות הולמים לבעיה לחדרים שכבר נבנו, או שבניתם תסתיים תוך שנה, ועל כן ואין מה לדבר על חדרים בתכנון לטווח יותר רחוק.
11. ו. בנוסף לכל האמור לעיל חובה להבהיר כי משרד התיירות פועל תחת אילוצי תקציב, ועל פי התחזיות הקיימות לא יוכל לאשר בכלל בנית פרויקטים אכסוניים נוספים מעבר לאלה הכלולים בתכנון הקיים.
12. 4. לסיכום, ומכל הנימוקים לעיל, משרד התיירות והגורמים האחרים לא יכולים להתחייב להחכיר ליזם את המגרשים בשטח שיתפנה ועל כן, אני מתנגד להצעת החלטה הנ"ל.

מוגש על ידי שר התיירות

העתקת שדה התעופה מאילת ופיתוח השטח המתפנה - תגובה להצעת שר התחבורה

"הריני להודיעך כי אני חומך בהצעת ההחלטה ומקווה כי קבלתה המהירה בועדת
השרים תקדם פרויקט לאומי חשוב."

מוגש על ידי שר הכלכלה והתכנון

תוספת ב' לנספח 85 כל

כ"א באב התשנ"א
1 באוגוסט 1991

"ברצוני להתנגד להצעת ההחלטה של שר התחבורה בנושא: "העתקת שדה התעופה מאילת ופיתוח השטח המתפנה" מהטעמים הבאים:

בניית שדה תעופה בין לאומי בקרבת הגבול היא מסוכנת. יוכל להיווצר מצב בו יאלצו לשתק את השדה התוצאה מאיום בטחוני.

בעובדה הנמצאת כ-40 ק"מ במרחק אוירי מאילת, קיים שדה תעופה, אשר אפשר להכשירו לשדה בינלאומי, במקום לבנות בעין עברונה שדה חדש.

העתקת השדה הקיים לעובדה, יצריך סלילת ציר תחבורה נוח, אך מבחינה תקציבית אפשרות זו זולה בהרבה מבניית שדה חדש."

מוגש על ידי שר החקלאות



מוזכירות הממשלה

ש מ ר

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
ביום ב', ב' באלול התשנ"א - 12.8.91
(בשעה 17:00 במוזכירות הממשלה)

מס. נספח	השר המגיש	הצעות חוק של חברי הכנסת:-
473חק *	שר התחבורה	א. הרשאות לפי חוק נכסי המדינה התשי"א-1951 - לנושא משרות במשרד התחבורה
474חק *	שר המשפטים	ב. הרשאות לפי חוק נכסי המדינה התשי"א-1951 - לנושאי משרה במשרד המשפטים
457חק	שר המשפטים	ג. הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון - שינוי הגדרת השכר הממוצע, התשנ"א-1991 של חה"כ ר. כהן (מס' תתשמ"ו) - ערר
463חק	שר המשפטים	ד. הצעת חוק הפיקוח על יבוא מוצרים שנפגעו מקרינה, התשנ"א-1991 של חה"כ ע. פרץ וש. עמור (מס' תתשפ"א)
464חק	שר המשפטים	ה. הצעת חוק הרשויות המקומיות (בחירות) (תיקון מס' ...), התשנ"א-1991 של חה"כ א. דיין (מס' תתשפ"ב)
436חק	שר המשפטים	ו. הצעת חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (תיקון - פריסה), התשנ"א-1991 של חה"כ ח. מירום וא. שוחט (מס' תתשמ"ד)

מס. נספח השר המגיש

טיוטות חוק של הממשלה:-

ז.	טיוטת-חוק היטלי סחר (תיקון), התשנ"א-1991	472חק	*	שר האנרגיה והתשתית
ח.	טיוטת-חוק לתיקון פקודת הכלבת, התשנ"א-1991	471חק		שר החקלאות
ט.	הצעת-חוק המצבות (שמות ותאריכים), התשנ"א-1991 של ח"כ ש. שטרית (מס. תתפ"ח) - המשך הדיון	394חק		שר המשפטים
י.	הצעת חוק החברות הממשלתיות (תיקון - איזור פעילות מפלגתית), התשנ"א-1991 של ח"כ א. רובינשטיין (מס' תתשכ"ה) - המשך הדיון	431חק		שר המשפטים
יא.	הצעת חוק רשות התקשורת החינוכית, התשנ"א-1991 של ח"כ ב. בגין, ד. ליבאי, ח. מירום וי. שריד (מס' תתשנ"ג)	442חק		שר המשפטים
יב.	הצעת חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון - תגמולים לשוטר נכה), התשנ"א-1991 של ח"כ ש. ארבל-אלמוזלינו (מס' תתצ"ט) - ערר	470חק		שר המשפטים
יג.	הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון - דמי פגיעה מופחתים), התשנ"א-1991 של ח"כ א. נמיר (מס' תתשס"ב)	451חק		שר המשפטים
יד.	הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (כרטיס חניה ארצי), התשנ"א-1991 של ח"כ ח. מירום (מס' תתשע"ב)	456חק		שר המשפטים

מס. נספח	השר המגיש	
461חק	שר המשפטים	טו. הצעת חוק המרכז לשלטון מקומי, התשנ"א-1991 של חה"כ מ. וירשובסקי (מס' תתשע"ט)
445חק	שר הכלכלה והתכנון	טז. טיוטת חוק המכרזים, התשנ"א-1991
414חק	שר הכלכלה והתכנון	יז. טיוטת חוק הנגב (תיקון), התשנ"א-1991
426חק	שר המשפטים	יח. הצעת חוק הרשות לפיתוח הגליל, התשנ"א-1991 של חה"כ ש. עמור (מס' תתשכ"ז) - המשך הדיון
270חק	שר המשפטים	יט. הצעת חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים) (תיקון מס'), התשנ"א-1991 של חה"כ א. רובינשטיין (מס' תתק"ל) - המשך הדיון
215	שר המשפטים	כ. הצעת-חוק שיפוט משמעת (פיצויי פטורין וגימלה), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת י. צבו (מס. תתר"צ) - המשך הדיון
15חק	שר המשפטים	כא. הצעת חוק מרשם האוכלוסין (מחיקת פרט הלאום מפרטי הרישום), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תקפ"ו) - ערר - המשך הדיון
309חק	שר המשפטים	כב. הצעת חוק מימון מפלגות (תיקון), התשנ"א-1991 של חה"כ א. לין (מס' תתקפ"ה) - המשך הדיון
395חק	שר התעשייה והמסחר	כג. טיוטת-חוק הגנת הצרכן (תיקון מס. 2), התש"ן-1989 - המשך הדיון
59חק	שר התחבורה	כד. טיוטת-חוק לתיקון חוק רישוי שירותי התעופה, התש"ן-1990

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
כה.	כח20	טיוטת-חוק העתיקות (תיקון), התשמ"ט-1988
כו.	כח49	הצעת חוק פרי הדר, התש"ן-1990 של חה"כ י. צידון (מס' תרע"ו)
כז.	כח34+ א'+ ב'	טיוטת-חוק והצעת חוק רשות הכבאות וההצלה, התש"ן-1990 - המשך הדיון
כח.	כח23+ א'	טיוטת חוק יבוא בשר (תעודת הכשר), התשמ"ז-1987 - המשך הדיון
כט.	כח480	טיוטת-חוק החוזים (חלק כללי) (תיקון), התש"ן-1990 - המשך הדיון
ל.	כח324	טיוטת-חוק הרשויות המקומיות (גימלאות לעובדים), התשמ"ח-1987
לא.	כח56	הגשת הצעות לנושא על סדר יומן של הממשלה ושל ועדות השרים
לב.	כח161 (נוסח מסכם) + <u>תוספת</u>	הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם - המשך הדיון
לג.	כח382	תזכיר בענין תנאי החזקה בבתי מעצר משטרתיים - המשך הדיון
לד.	כח383	מקומות כליאה לעצורים - תמונת מצב ופתרונות אפשריים - המשך הדיון
לה.	כח	טיוטת-חוק לתיקון פקודת החברות (שיקום חברות), התש"ן-1990 - המשך הדיון

טיוטת - חוק היטלי סחר (תיקון), התשנ"א - 1991

א. שם החוק המוצע:

חוק היטלי סחר (תיקון), התשנ"א - 1991.

ב. עיקרי החוק המוצע והצורך בו:

(1) סעיף 2 לחוק היטלי סחר, התשנ"א - 1991 (להלן - החוק העיקרי) יתוקן ויקבע בו כי השר ושר האוצר רשאים לקבוע כללים להטלת היטל בטוח לספיגה או למניעה של ריווח עודף לפי סעיף קטן (א) (6) לחוק העיקרי לענין טובין או שירותים מסויימים, ולהסמך עובד ציבור לקבוע על פי אותם כללים את שיעור ההיטל שיחול.

(2) הצורך בתיקון החוק העיקרי התגלה לאחר שהתברר כי עדכון מחירי הדלקים בהתבסס על המחיר הבינלאומי מידי חודש או יותר מלווה בהכרח בעדכון ההיטלים. עדכון כאמור הוא "פעולה טכנית" היכולה להעשות על-ידי עובד ציבור שהוסמך לצורך כך על-ידי השר ושר האוצר, ואין כל צורך שדווקא השרים יחתמו על הצווים בנושא.

(3) מוצע על כן לתקן את החוק העיקרי, ולאפשר לשר ולשר האוצר להסמך עובד ציבור לקבוע את שיעור היטל הבטוח כאמור.

(4) התיקון המוצע הוא על דעת משרד האוצר, התעשייה והמסחר והמשפטים.

ג. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים:

... ראה נוסח של הצעת החוק המצ"ב.

ד. להלן נוסח החוק המוצע:

חוק היטלי סחר (תיקון), התשנ"א - 1991

תיקון 1. בסוף סעיף 2 לחוק היטלי מסחר, התשנ"א - 1991¹ יבוא:
סעיף 2

"(ה) השר ושר האוצר רשאים לקבוע כללים להטלת היטל בטוחה לספיגה או מניעה של ריווח עודף לפי סעיף קטן (א) (6) לענין טובין או שירותים מסויימים, ולהסמיק עובד ציבור לקבוע על פי אותם כללים את שיעור ההיטל שיחול".

1. ס"ח התשנ"א - עמ' 38

ה. הערות והסתייגויות

1. הממונה הבכירה על חקיקה פיסיקלית בשרד המשפטים סמכה ידה על תזכיר החוק מבחינה משפטית.
2. לא התקבלו הסתייגויות לתזכיר החוק משרדי ממשלה.

מוגש על-ידי שר האנרגיה והתשתית

ה צ ע ה ל ח ל ט ה

מחליטים

בהתאם לסעיף 6 (א) (2) לחוק נכסי המדינה, התשי"א - 1951, להרשות את נושאי המשרות במשרד התחבורה המפורטים להלן, לייצג את הממשלה בכל עיסקה מהעיסקות שמדובר בהן בסעיפים 4 ו-5 לחוק, למעט עיסקות במקרקעין, ולענין עיסקות מתקציב הפיתוח - בסעיף 4 האמור בלבד, והכל בתחום הפעולות של משרד התחבורה, עד לסכום הנקוב לצד כל אחד מהם, ולחתום בשם המדינה על מסמכים הנוגעים לעסקאות האמורות:

א. בתקציב הרגיל

1. המנהל הכללי - ללא הגבלה בסכום.
 2. מנהל השירות המטאורולוגי, לענין סעיף 4 לחוק - עד לסכום של 15,000 ש"ח ולענין סעיף 5 לחוק - ללא הגבלה בסכום.
 3. סגן המנהל הכללי הבכיר לאמרכלות - עד לסכום 50,000 ש"ח.
 4. מנהל מינהל הספנות והנמלים או סגן מנהל מינהל הספנות והנמלים למינהל וכח אדם - עד לסכום של 10,000 ש"ח.
 5. סגן המנהל הכללי לתפקידים מיוחדים או מנהל אגף תכנון וכלכלה או מנהל מינהל הבטיחות בדרכים או ראש מינהל התעופה האזרחית או המפקח הארצי על התעבורה או מנהל אגף הרישוי או מנהל האגף לרכב ולשירותי תחזוקה - עד לסכום של 2,000 ש"ח.
 6. ממונה ארצי על בנא"מ - עד לסכום של 20,000 ש"ח.
 7. הממונה על ההדרכה - עד לסכום של 5,000 ש"ח.
 8. סגן מנהל השירות המטאורולוגי למינהל או עוזר מקצועי ראשי למנהל הכללי - עד לסכום של 300 ש"ח.
 9. מנהל נמל חדרה - עד לסכום של 30,000 ש"ח.
- כל אחד מהמורשים 1-8 יחתום ביחד עם חשב המשרד או, לענין עיסקה שתמורתה אינה עולה על 50,000 ש"ח - ביחד עם הממונה (כספים וחשבונות), או לענין עיסקה שתמורתה אינה עולה על 2,000 ש"ח - ביחד עם מנהל מחלקת ההכנסות ותקציב. מורשה 9 יחתום ביחד עם חשב נמל חדרה.

ב. בתקציב הפיתוח

1. המנהל הכללי - ללא הגבלה בסכום.
 2. המפקח הארצי על התעבורה או מנהל אגף התכנון והכלכלה או מנהל המינהל לבטיחות בדרכים - עד לסכום של 50,000 ש"ח.
 3. המפקח על התעבורה למחוזות חיפה והצפון או המפקח על התעבורה למחוזות תל-אביב והמרכז או המפקח על התעבורה למחוזות ירושלים והדרום - עד לסכום של 5,000 ש"ח.
- כל אחד מהמורשים 1 ו-2 יחתום יחד עם חשב המשרד. כל אחד מהמורשים 3 יחתום יחד עם חשב המשרד או הממונה (כספים וחשבונות) או מנהל ענף (כספים וחשבונות) לתקציב הפיתוח. ההרשאה שהודעה עליה פורסמה בילקוט הפרסומים 3424, התשמ"ו עמ' 688 - בטלה.



דברי הסבר

הצעת ההחלטה באה לעדכן את סכומי ההרשאות של נושאי המשרות במשרד התחבורה המורשים לייצג את הממשלה בעסקאות שמדובר בהן בסעיפים 4 ו-5 לחוק נכסי המדינה התשי"א - 1951, למעט עסקאות במקרקעין ולענין עסקאות מתקציב הפיתוח - בסעיף 4 כאמור בלבד, והכל בתחום הפעולות של משרד התחבורה וההגבלות המצויינות ליד כל אחד מהם ולחתום בשם המדינה על המסמכים הנוגעים לעסקאות האמורות.

הצעת ההחלטה באה גם לעדכן את תואריהם של שלשה נושאי המשרות כפי שצויין בה.

ההצעה מוגשת בתיאום עם החשב הכללי ובהסכמתו.

מוגש על ידי שר התחבורה

כ"ז באב התשנ"א
7 באוגוסט 1991

ה י צ ע י ה ל ח ל ט ה

מחליטים:

בהתאם לסעיף 6(א)(2) לחוק נכסי המדינה, התשי"א-1951, להרשות את נושאי המשרות המפורטים להלן, לייצג את הממשלה בויתור על גביית חובות המגיעים למדינה על פי פסק-דין במשפט אזרחי, או על פי צווי תשלום בעלי אופי אזרחי במשפטים פליליים, ולחתום בשם המדינה על מסמכים הנוגעים להחלטות האמורות, וזאת עד לסכום הנקוב לצד כל אחד מהם:

1. פרקליט המחוז - עד לסכום של 2,000 ש"ח.
 2. ועדה משרדית של משרד המשפטים שמונתה לפי סעיף 5 ב' להנחייה של היועץ המשפטי לממשלה - עד לסכום של 10,000 ש"ח.
 3. ועדה בהרכב של פרקליט המדינה ביחד עם סגן החשב הכללי שמונה לצורך זה ע"י החשב הכללי - עד לסכום של 50,000 ש"ח.
- ההודעה על הרשאה שפורסמה בילקוט פרסומים 3696, התשמ"ט, בעמ' 4090, בטלה.

דברי הסבר

התיקון נבדק נוכח גובה הסכומים הנפסקים עתה כהוצאות משפט שהם חלק נכבד מבקשות ויתור החובות, ומהצורך להתאים את הסכומים למציאה בתחום ה"חובות האבודים".

1. סמכותו של פרקליט המחוז תוגדל מ-1,000 ש"ח, ל-2,000 ש"ח.
 2. סמכותה של הועדה המשרדית תוגדל מ-5,000 ש"ח, ל-10,000 ש"ח.
 3. סמכות הועדה בהרכב פרקליט המדינה וסגן החשב הכללי תועלה מסכום של 25,000 ש"ח, ל-50,000 ש"ח.
- ההצעה מוגשת כתאום עם החשב הכללי והסכמתו.

מוגש על-ידי שר המשפטים

כ"ז באב התשנ"א
7 באוגוסט 1991



מוכירות הממשלה

ירושלים, כ"ח באב התשנ"א
8 באוגוסט 1991

ש מ ו ר

אל : ראש הממשלה ✓

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לברך את החלטה מס. חק/948 של ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מישיבתה ביום ב', כ"ה באב התשנ"א (5.8.91):

חק/948 . הצעת-חוק האזנת סתר (תיקון - דיווח לועדה פרלמנטרית), התשנ"א-1991 של ח"כ ח. רמון (מס. תתשנ"ב)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - לתמוך בהצעת חוק האזנת סתר (תיקון - דיווח לועדה פרלמנטרית), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת ח. רמון (מס. תתשנ"ב).

נודה אם תודיעונו על ביצוע ההחלטה (בהתאם לסעיף 74 לתקנון לעבודת הממשלה).

בברכה,
א. ליטנסקי

העתק: שר הבטחון
שר הכלכלה והתכנון
שר המשפטים
שר התיירות
השר ר. מילוא
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)
היועץ המשפטי, משרד ראש הממשלה
היועץ המשפטי, משרד הבטחון
מזכיר הכנסת



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ח באב התשנ"א
8 באוגוסט 1991

10

ש מ ו ר

אל : ראש הממשלה

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבך את החלטה מס. חק/952 של ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מישיבתה ביום ב', כ"ה באב התשנ"א (5.8.91):

חק /952 . הצעת-חוק הנצחת זכרם של נשיאי ישראל וראשי ממשלותיה (תיקון), התשנ"א-1991 של ח"כ ר. ריבלין (מס. תתשנ"ח)

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק הנצחת זכרם של נשיאי ישראל וראשי ממשלותיה (תיקון), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת ר. ריבלין (מס. תתשנ"ח).

נודה אם תודיעונו על ביצוע ההחלטה (בהתאם לסעיף 74 לתקנון לעבודת הממשלה).

בב"ח כהן
א. קישנסקי

העתק: שר הכלכלה והתכנון

שר המשפטים

שר התיירות

השר ר. מילוא

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)

היועץ המשפטי, משרד ראש הממשלה

מזכיר הכנסת



מוזכירות הממשלה

6

ירושלים, כ"ח באב התשנ"א
8 באוגוסט 1991

ש מ ר

אל ✓ : ראש הממשלה

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבך את החלטה מס. חק/955 של ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק משיבתה ביום ב', כ"ה באב התשנ"א (5.8.91):

חק/955 . הצעת-חוק משאל עם התשנ"א-1991 של ח"כ ג. יעקבי
(מס. תתשס"ה)

מ ח ל י ט י ם , בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק משאל עם, התשנ"א-1991 של חבר הכנסת ג. יעקבי (מס. תתשס"ה).

נודה אם תודיעונו על ביצוע ההחלטה (בהתאם לסעיף 74 לתקנון לעבודת הממשלה).

א. ליסנסקי

העתק: שר המדע והטכנולוגיה

שר המשפטים

שר התיירות

השר ר. מילוא

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)

היועץ המשפטי, משרד ראש הממשלה

מזכיר הכנסת



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ח באב התשנ"א
8 באוגוסט 1991

ש מ ר

אל : ראש הממשלה

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבך את החלטה מס. חק/956 של ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק משיבתה ביום ב', כ"ה באב התשנ"א (5.8.91):

חק/956 . הצעת-חוק התפזרות הכנסת השתים עשרה, התשנ"א-1991 של ח"כ צ' ביטון (מס. תתשס"ו)

מ ח ל י ט י ם , בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק התפזרות הכנסת השתים-עשרה, התשנ"א-1991 של חבר הכנסת צ'רלי ביטון (מס. תתשס"ו).

נודה אם תודיעונו על ביצוע ההחלטה (בהתאם לסעיף 74 לתקנון לעבודת הממשלה).

ב. ר. ח.
א. לי שנסקי

העתק: שר המדע והטכנולוגיה

שר המשפטים

שר התיירות

השר ר. מילוא

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)

היועץ המשפטי, משרד ראש הממשלה

מזכיר הכנסת



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ה', כ"א באב התשנ"א-1.8.1991

- 1666(חק/895). טיוטת-חוק לשכת עורכי הדין (תיקונים שונים),
התשנ"א-1991
- 1667(חק/903). הצעת-חוק כביש ירושלים - תל-אביב, התש"ן-1989, של
חבר הכנסת ר. ריבלין (מס. תש"ה)
- 1668(חק/906). הצעת-חוק עבודת נשים (תיקון - קרן השתלמות),
התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תתשל"ח)
- 1669(חק/907). הצעת-חוק גנים לאומיים שמורות טבע ואתרי הלאום
(תיקון מס. 8), התשמ"ט-1988 של חברת הכנסת
ע. סולודר (מס. פ')
- 1670(חק/908). א. הצעת-חוק הרשויות המקומיות (הסעת ילדים נכים),
התשנ"א-1991 של ח"כ ע. סולודר (מס. תתרפ"ד) -
ערר
- ב. הצעת-חוק הסעה בטיחותית לילדים חריגים,
התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תתשכ"ו)
- 1671(חק/909). הצעת-חוק שירות התעסוקה (תיקון - מינויים לפי
מכרז), התשנ"א-1991 של ח"כ א. נמיר (מס. תתרפ"א) -
המשך הדיון
- 1672(חק/910). הצעת-חוק המצבות (שמות ותאריכים), התשנ"א-1991 של
ח"כ ש. שטרית (מס. תתרפ"ח) - המשך הדיון
- 1673(חק/911). הצעת-חוק מבקר המדינה (תיקון - הנחת דו"ח)
התשנ"א-1991 של ח"כ א. וינשטיין (מס. תתשל"ג)
- 1674(חק/912). הצעת-חוק החברות הממשלתיות (תיקון - איסור פעילות
מפלגתית), התשנ"א-1991 של ח"כ א. רובינשטיין
(מס. תתשל"ה)

- 1675(חק/913). הצעת-חוק השלום - הסדר מדיני מאוזן - עזה, התשנ"א-1991 של ח"כ א. כץ-עוז (מס. תתשל"ו)
- 1676(חק/914). הצעת-חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון), התשנ"א-1991 של ח"כ ח. אורון וקבוצת חברי כנסת (מס. תתשל"ז)
- 1677(חק/915). הצעת-חוק לעידוד מחקר ופיתוח בחקלאות, התשנ"א-1991 של ח"כ א. כץ-עוז (מס. תתשמ"א)
- 1678(חק/916). הצעת-חוק הגנת השכר (תיקון - התיישנות), התשנ"א-1991 של ח"כ ע. פרץ (מס. תתשמ"ג)
- 1679(חק/917). הצעת-חוק הרשות השניה לטלוויזיה ורדיו (תיקון - פריסה), התשנ"א-1991 של ח"כ ח. מירוס וא. שוחט (מס. תתשמ"ד)
- 1680(חק/918). טיוטת-חוק הגליל (תיקון מס. 2), התשנ"א-1991 - המשך הדיון
- 1681(חק/919). קביעת עמדת הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי כנסת שמספריהן: תתשמ"ו; תתשמ"ט; תתשמ"א; תתשמ"ד
- 1682(חק/920). הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון - שינוי הגדרת השכר הממוצע), התשנ"א-1991 של ח"כ ר. כהן (מס' תתשמ"ו)
- 1683(חק/921). הצעת חוק שירות המדינה (גימלאות) (הגדלת קיצבה לעובדי משרד התקשורת לשעבר), התשנ"א-1991 של ח"כ נ. ארד (מס' תתשמ"ט)
- 1684(חק/922). הצעת חוק הסדרים במשק המדינה (היטלים וארנונה) (תיקון - הנחות ממס), התשנ"א-1991 של ח"כ א. וינשטיין וא. שוחט (מס' תתשמ"א)
- 1685(חק/923). הצעת חוק העונשין (תיקון - פרסום שם חשוד), התשנ"א-1991 של ח"כ ר. כהן (מס' תתשמ"ד)

החלטת ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ח בתמוז
התשנ"א (10.7.1991), אשר קיבלה תוקף ביום כ"א באב התשנ"א
(1.8.1991)

1666(חק/895). טיוטת-חוק לשכת עורכי הדין (תיקונים שונים),
התשנ"א-1991

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס לטיוטת חוק לשכת עורכי הדין
(תיקון), התשנ"א-1991:-

א. בסעיף 2 של טיוטת החוק, במקום: "בועד המרכזי
יהיו חברים אלה", יבוא: אלה יהיו חברים בועד
המרכזי";

ב. בסעיף 3 של טיוטת החוק, אחרי: "והנשלט על-ידי
תושב חוץ", יבוא: "הנעשות";

ג. בסעיף 7 של טיוטת החוק, במקום: "שרק", יבוא:
"אשר רק";

ד. בסעיף 11 של טיוטת החוק, אחרי המלים: "עם מי
שהוצא או", יווסף: "עם מי";

ה. בסעיף 13 של הטיוטה, במקום: "בחישוב", יבוא:
"במנין";

ו. במקום הנוסח המוצע בסעיף 4(1) של הטיוטה, יבוא:
"החליט בית הדין להשעות זמנית מי שהוטל עליו
עונש של הרשעה לתקופה קצובה, לא תאריך תקופת
הרשעה הזמנית מעבר לתקופת עונש הרשעה";

ז. בסעיף 14(2) של הטיוטה במקום: "בטלה", יבוא:
"בטלה הרשעה הזמנית";

ח. בסעיף 16 של טיוטת החוק במקום: "מאסר שנה או
קנס", יבוא: "עשרת אלפים שקלים חדשים";

ט. לאשר בכפוף לעיל, את טיוטת החוק הנ"ל, המצורפת
(דפים 12-19), ולהטיל על שר המשפטים להביא
את הנוסח הסופי של הצעת החוק לאישורה של הממשלה.

החלטות ועדת שרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ד' באב
התשנ"א (15.7.1991), אשר קיבלו תוקף ביום כ"א באב התשנ"א
(1.8.1991)

1667(חק/903). הצעת-חוק כביש ירושלים - תל-אביב, התש"ן-1989, של
חבר הכנסת ר. ריבלין (מס. תס"ה)

מ ח ל י ט י ס:

א. ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק רושמת לפניה, כי אין בכוונתו של חבר הכנסת ר. ריבלין להעלות בשלב זה, את הצעת חוק כביש ירושלים - תל-אביב, התש"ן-1989 (מס. תס"ה);

ב. בהמשך לנ"ל - אם הצעת החוק האמורה תועלה לדיון בכנסת בטרם תיקבע ועדת השרים לגביה עמדה, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד לה.

1668(חק/906). הצעת-חוק עבודת נשים (תיקון - קרן השתלמות),
התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תתשל"ח)

מ ח ל י ט י ס, בשינוי להחלטה מס. חק/899 של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ט בתמוז התשנ"א (11.7.91), ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק עבודת נשים (תיקון - קרן השתלמות), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תתשל"ח).

1669(חק/907). הצעת-חוק גנים לאומיים שמורות טבע ואתרי הלאום
(תיקון מס. 8), התשמ"ט-1988 של חברת הכנסת
ע. סולודר (מס. פ')

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטות ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מס. חק/29 מיום י' בשבט התשמ"ט (16.1.89) ומס. חק/257 מיום כ"ד באייר התשמ"ט (29.5.89), שענינן הצעת חוק גנים לאומיים, שמורות טבע ואתרי לאום (תיקון מס. 8), התשמ"ט-1988 של חברת הכנסת ע. סולודר (מס. פ'):-

א. לתמוך בהצעת החוק האמורה;

ב. בהמשך לנ"ל - להטיל על נציגי הממשלה בוועדת הכנסת המכונה את הצעת החוק לקריאה שניה ולקריאה שלישית לפעול ליישום הסמכויות הנוגעות לענין של המשרד לאיכות הסביבה כפי שסוכמו בהחלטה מס. 525 של הממשלה, מיום כ"ג באייר התשמ"ט (28.5.89).

1670(חק/908).

א. הצעת-חוק הרשויות המקומיות (הסעת ילדים נכים), התשנ"א-1991 של ח"כ ע. סולודר (מס. תת"פ"ד) - ערר

ב. הצעת-חוק הסעה בטיחותית לילדים חריגים, התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תתשכ"ו)

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת חוק הרשויות המקומיות (הסעת ילדים נכים), התשנ"א-1991 של חברת הכנסת ע. סולודר (מס. תת"פ"ד) והצעת חוק הסעה בטיחותית לילדים חריגים התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תתשכ"ו) -:

א. לפי בקשת ממלא מקום שר הפנים לדחות את המשך הדיון בהצעות החוק האמורות - למשך שבוע ימים;

ב. בהמשך לנ"ל - אם הצעות החוק תועלנה לדיון בכנסת בטרם קבעה ועדת השרים לגביהן עמדה, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה להתנגד לה.

1671(חק/909).

הצעת-חוק שירות התעסוקה (תיקון - מינויים לפי מכרז), התשנ"א-1991 של ח"כ א. נמיר (מס. תת"פ"א) - המשך הדיון

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/878 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מיום כ"ו בתמוז התשנ"א (8.7.91) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק שירות התעסוקה (תיקון - מינויים לפי מכרז), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת א. נמיר (מס. תת"פ"א).

הצעת-חוק המצבות (שמות ותאריכים), התשנ"א-1991 של ח"כ ש. שטרית (מס. תת"פ"ח) - המשך הדיון

1672(חק/910).

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/879 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ו בתמוז התשנ"א (8.7.91), שענינה הצעת חוק המצבות (שמות ותאריכים), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת ש. שטרית (מס. תת"פ"ח) -:

א. לדחות את המשך הדיון בהצעת החוק עד לקבלת עמדתו של השר לענייני דתות;

ב. בהמשך לנ"ל - אם הצעת החוק תועלה לדיון בכנסת בטרם תיקבע לגביה עמדת ממשלה, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד לה.

הצעת-חוק מבקר המדינה (תיקון - הנחת דו"ח) התשנ"א-1991 של ח"כ א. וינשטיין (מס. תתשל"ג)

1673(חק/911).

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק מבקר המדינה (תיקון - הנחת דו"ח), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת א. וינשטיין (מס. תתשל"ג).

הצעת-חוק החברות הממשלתיות (תיקון - איסור פעילות מפלגתית), התשנ"א-1991 של ח"כ א. רובינשטיין (מס. תתשל"ה)

1674(חק/912).

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק החברות הממשלתיות (תיקון - איסור פעילות מפלגתית), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת א. רובינשטיין (מס. תתשל"ה) -:

א. לדחות את המשך הדיון בהצעת החוק האמור לישיבה הבאה של ועדת השרים, בהשתתפותם של נציגים מטעם נציבות שירות המדינה ורשות החברות הממשלתיות;

ב. בהמשך לנ"ל - אם הצעת החוק תועלה לדיון בכנסת בטרם תיקבע לגביה עמדת הממשלה, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד לה.

1675(חק/913). הצעת-חוק השלום - הסדר מדיני מאוזן - עזה, התשנ"א-1991 של ח"כ א. כץ-עוז (מס. תתשל"ו)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק השלום - הסדר מדיני מאוזן - עזה, התשנ"א-1991 של חבר הכנסת א. כץ-עוז (מס. תתשל"ו).

1676(חק/914). הצעת-חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון), התשנ"א-1991 של ח"כ ח. אורון וקבוצת חברי כנסת (מס. תתשל"ז)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון), התשנ"א-1991 של מספר חברי הכנסת (מס. תתשל"ז).

1677(חק/915). הצעת-חוק לעידוד מחקר ופיתוח בחקלאות, התשנ"א-1991 של ח"כ א. כץ-עוז (מס. תתשמ"א)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק לעידוד מחקר ופיתוח בחקלאות, התשנ"א-1991 של חבר הכנסת א. כץ-עוז (מס. תתשמ"א).

1678(חק/916). הצעת-חוק הגנת השכר (תיקון - התיישנות), התשנ"א-1991 של ח"כ ע. פרץ (מס. תתשמ"ג)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק הגנת השכר (תיקון - התיישנות), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת ע. פרץ (מס. תתשמ"ג).

1679(חק/917). הצעת-חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (תיקון - פריסה), התשנ"א-1991 של ח"כ ח. מירום וא. שוחט (מס. תתשמ"ד)

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (תיקון - פריסה), התשנ"א-1991, של חברי הכנסת ח. מירום וא. שוחט (מס. תתשמ"ד):-

א. ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק רושמת לפנייה את הודעתו של שר הכלכלה והתכנון, כי הצעת החוק האמורה עולה בקנה אחד עם החלטתה של ועדת השרים לענייני תיאום ומינהל מיום ה' בתמוז התשנ"א (17.6.91) - לפנות אל שר האוצר בבקשה להקצות כ-11 מליון שקל בשליש הראשון של שנת התקציב 1991, למימון ביניים לשם הקמת תחנות שידור בשער-הנוגב ובגליל;

ב. בהתאם לנ"ל -

(1) לאשר את הצעתו של שר הכלכלה והתכנון להטיל עליו, לבוא בדברים עם חברי הכנסת המציעים כי ידחו את מועד העלאת הצעתם לדיון בכנסת עד להסדרת העניין התקציבי כאמור;

(2) אם הצעת החוק תועלה לדיון בכנסת בטרם תיקבע לגביה ועדת השרים את עמדתה, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד לה.

1680(חק/918). טיוטת-חוק הגליל (תיקון מס. 2), התשנ"א-1991 - המשך הדיון

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/848 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ט בתמוז התשנ"א (1.7.91), שעניינה טיוטת חוק הגליל (תיקון מס. 2) התשנ"א-1991:-

א. להביא סעיף 3 ג' של טיוטת החוק (תפקידי הרשות וסמכויותיה) - להכרעת הממשלה, בישיבתה הקרובה;(*)

(*) הערה: הנושא עומד בסדר יומה של הממשלה (נספח 251).

ב. בסעיף 3 ח' של טיוטת החוק -

(1) אחרי סעיף קטן (1) יווסף סעיף קטן (2): "מי שמכהן כחבר כנסת";

(2) בסעיף קטן (3)(ב), אחרי המלים: "מהזכות לרווחיו", יווסף: "והזכות למנות מנהל";

(3) בהגדרת "קרוב" - תימחק המלה: "אחות", ויווסף: "ובני זוגם של אלה";

ג. בסעיף 3 ט' של טיוטת החוק -

(1) לאחד סעיפים קטנים (א)(1) ו-(ב);

(2) בסעיף קטן (2), יווסף: "והשרים לאחר התייעצות עם יושב-ראש המועצה שהעבירוהו מתפקידו";

(3) אחרי סעיף קטן (3) תיווסף פסקה המקנה לחבר מועצה או חבר המינהלה, שמתקיים בו האמור בפסקאות (2) ו-(3) - הזדמנות לטעון טענותיו;

(4) בסעיף קטן (4), במקום: "שבשלו", יבוא: "שבגינו";

(5) בסעיף קטן (ב), למחוק את המלים: "חבר המועצה או חבר המינהלה מהתפטרותו לפני כן במסירת מכתב לשרים";

ד. הגדרת "בעל ענין" שבסעיף 3 ח'(ב) - תחול לגבי כל החוק;

ה. בסיפא של סעיף 6 (א), תיווסף המלה: "אחת";

ו. במקום סעיף 7(ב) המוצע, יבוא: "סדרי קבלתם לעבודה של עובדי הרשות, תקניהם ושכרם יהיו כשל עובדי המדינה בשינויים שנקבעו בידי המועצה ובאישור השרים ושר האוצר";

ז. לאשר בכפוף לעיל, את טיוטת חוק הגליל (תיקון), התשנ"א-1991 המצורפת (דפים 20-25).

החלטות ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ה' באב
התשנ"א (16.7.1991), אשר קיבלו תוקף ביום כ"א באב התשנ"א
(1.8.1991)

1681(חק/919). קביעת עמדת המחשלה לגבי הצעות חוק של חברי כנסת
שמספריהן: תתשמ"ו; תתשמ"ט; תתשנ"א; תתשנ"ד

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת המחשלה ומכוח החלטה מס' 870 (חק/368) של המחשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89) לקבוע כדלקמן, את עמדת המחשלה לגבי הצעות החוק הבאות של חברי כנסת (החלטות מס' חק/920 - חק/923):-

1682(חק/920). הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון - שינוי הגדרת השכר
הממוצע), התשנ"א-1991 של חה"כ ר. כהן (מס' תתשמ"ו)

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון - שינוי הגדרת השכר הממוצע), התשנ"א-1991 של חה"כ ר. כהן (מס' תתשמ"ו);

1683(חק/921). הצעת חוק שירות המדינה (גימלאות) (הגדלת קיצבה
לעובדי משרד התקשורת לשעבר), התשנ"א-1991 של חה"כ
נ. ארד (מס' תתשמ"ט)

מ ח ל י ט י ס, להתנגד להצעת חוק שירות המדינה (גימלאות) (הגדלת קיצבה לעובדי משרד התקשורת לשעבר), התשנ"א-1991 של חה"כ נ. ארד (מס' תתשמ"ט);

1684(חק/922). הצעת חוק הסדרים במשק המדינה (היטלים וארנונה)
(תיקון - הנחות ממס), התשנ"א-1991 של חה"כ
א. וינשטיין וא. שוחט (מס' תתשנ"א)

מ ח ל י ט י ס, להתנגד להצעת חוק הסדרים במשק המדינה (היטלים וארנונה) (תיקון - הנחות ממס), התשנ"א-1991 של חה"כ א. וינשטיין וא. שוחט (מס' תתשנ"א);

ש מ ר

- 11 -

1685(חק/923). הצעת חוק העונשין (תיקון - פרסום שם חשוד),
התשנ"א-1991 של חה"כ ר. כהן (מס' תתשנ"ד).

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת חוק העונשין (תיקון -
פרסום שם חשוד), התשנ"א-1991 של חה"כ ר. כהן (מס'
תתשנ"ד).

-10-

טיוטת חוק

שם החוק המוצע

1.

חוק לשכת עורכי הדין (תיקונים שונים), התשנ"א-1991

עיקרי החוק והצורך בו

2.

התיקונים המוצעים להלן יסודם בנסיון שנרכש בהפעלת החוק, והם על דעת לשכת עורכי הדין.

א. המועצה הארצית והועד המרכזי:

(1) לפי החוק הקיים מונה המועצה הארצית 31 חברים, מהם 20 הנבחרים על ידי כלל חברי הלשכה. הרכב זה נקבע בשנת 1961. מאז שולש מספר חברי הלשכה וכן התרחבה פעילותה של המועצה הארצית. מוצע להגדיל את מספר חברי המועצה הנבחרים ע"י חברי הלשכה ל-36 חברים.

על פי החוק הקיים ממנה שר המשפטים ששה חברים למועצה הארצית, ומביניהם, לפי המקובל, מתמנים המנהל הכללי של משרד המשפטים, פרקליט המדינה והפרקליט הצבאי הראשי. מוצע לבטל את סמכות שר המשפטים למנות חברים למועצה הארצית, ולקבוע בחוק את חברותם של שלושת נושאי המשרות האמורות.

בעקבות התיקונים הללו תמנה המועצה הארצית 44 חברים.
(תיקון סעיף 9 לחוק)

(2) הועד המרכזי של לשכת עורכי הדין מונה חמישה עשר חברים. עד כה נהגו להזמין לשיבות הועד המרכזי את יושבי ראש הועדים המחוזיים. מוצע למסד נוהג זה ולקבוע בחוק חברות מלאה בועד המרכזי ליושבי ראש הועדים המחוזיים.
(תיקון סעיף 11 לחוק).

(3) מוצע לתקן את סעיף 94 לחוק באופן שהסמכות לקבוע אגרות בעד שירותים שהלשכה נותנת למי שאינם חברים תהא בידי המועצה הארצית, ולא בידי הועד המרכזי.
(תיקון סעיף 94).

ב. פעילותם של עורכי דין זרים בישראל, והרשאת עורכי דין ישראליים להיות שותפים במשרד לעריכת דין בחו"ל:

(4) תושבי חו"ל ותאגידים זרים מעוניינים לעתים להיות מיוצגים בישראל דווקא על ידי עורכי דין זרים. לעומת זאת יש עורכי דין ישראליים

17.6.91 (759מ)

המעוניינים להכנס לשותפות עם עורכי דין בחו"ל.

מוצע לאפשר לעורכי דין זרים לפעול בישראל בענייני לקוחותיהם, וזאת בשיתוף עם עורך דין ישראלי. כן מוצע להתיר שיתוף של עורך דין ישראלי עם מוסמך לעריכת דין בחוץ לארץ. (תיקון סעיף 21 ותיקון סעיף 58)

ג. הוראות לענין ההתמחות:

(5) תקופת ההתמחות, כתנאי כשירות להיות עורך דין, תהא בת שתי שנים, במקום שנה וחצי.

הנסיון שנעשה להפריד בין לימודי משפט ובין ההתמחות המקצועית, והקביעה כי הלימודים של שנה ד' בפקולטה למשפטים יצטמצמו בסימסטר אחד בלבד - לא עלה יפה, ותלמידי שנה ד' בפקולטות למשפטים המשיכו למעשה לשלב לימודים והתמחות.

מוצע לחזור למצב שהיה קיים עד לתיקון מספר 14 לחוק לשכת עורכי הדין (בשנת התשמ"ה (1985)), באופן שההתמחות תהא בת שתי שנים. שנת הלימודים האחרונה תהא מלאה (בת שני סימסטרים), ואילו המתמחה יוכל להתחיל את התמחותו כשיהא זכאי לעבור לשנת הלימודים האחרונה.

השינוי המוצע שומר על המצב הנוכחי לגבי משך הזמן עד לקבלת מועמד לשכת עורכי הדין בכך שהמועמד יוכל להתקבל ללשכה בתום חמש שנים מתחילת הלימודים בפקולטה למשפטים. (תיקון הסעיפים 26 ו-35א), וכן הוראת מעבר בנדון).

ד. הוראות לענין מאמנים:

(6) התעורר ספק אם על פי החוק הקיים, תנאי לאישור המאמן הוא שהמאמן יעסוק בעריכת דין, או שדי בכך שיהיה חבר הלשכה בעל ותק של חמש שנים, גם מבלי שיעסוק למעשה בעריכת דין בישראל. מוצע להבהיר בחוק שמאמן חייב לעסוק בפועל בעריכת דין. (תיקון סעיף 29)

(7) על פי סעיף 30 לחוק רשאית הלשכה לבטל אישור של מאמן בנסיבות המפורטות בסעיף זה שהן מצומצמות. מוצע להרחיב את שיקול דעתה של הלשכה לענין זה, כדי לאפשר פיקוח יעיל יותר על ההתמחות. (תיקון סעיף 30)

קיצור התמחות לעורכי דין מחו"ל גם בשל עבודה משפטית שהצריכה השכלה משפטית גבוהה

(8) על פי החוק הקיים מוסמכת הלשכה לקצר תקופת התמחות רק למי שעסק בחוץ לארץ בעריכת דין או שימש שם בתפקיד שיפוטי. מוצע להקל על העולים החדשים ולהסמיד את הלשכה לקצר התמחות גם למי שעסק בחוץ לארץ בעבודה משפטית אחרת המצריכה השכלה משפטית גבוהה. (תיקון סעיף 35(ב))

ו. הוראות לענין השעיה:

(9) התעורר ספק אם בתקופת ההשעיה חל הדין המשמעי על מי שחברותו בלשכת עורכי הדין הושעתה. מוצע להבהיר שעו"ד שביצע בתקופת ההשעיה, עבירה שיש עמה קלון, יהיה צפוי לדין משמעי בהליכים הקבועים בסעיף 75 לחוק, ודינו כדין מי שחברותו בלשכה מוגבלת. (תיקון סעיף 50)

(10) סעיף 58 לחוק אוסר על שיתוף בהכנסות של עורך דין עם אדם שאינו עורך דין. ברם חבר שחברותו הושעתה עודדנו עורך דין. מוצע שעורך דין שחברותו הושעתה, לא יעסוק בעריכת דין בעקיפין. (תיקון סעיף 59)

(11) הוראות לענין הישוב תקופת השעיה זמנית:

(א) אין כיום הוראה המסדירה את דינו של עורך דין שהוטל עליו עונש של השעיה לתקופה קצובה לאחר שהושעה זמנית (לתקופה שבה התנהל משפטו הפלילי). מוצע לקבוע הוראה בנדון. (הוספת סעיף 68 ו')

(ב) (1) מוצע להבטיח שהשעיה זמנית שהוחלט עליה לאחר שנגזר על נאשם עונש של השעיה לתקופה קצובה - לא תימשך מעבר לאותה תקופה קצובה.

(2) מניסוחו של סעיף קטן (ב) בסעיף 78 עשוי להשתמע כאילו בנסיבות המתוארות בו מתבטלת ההשעיה הזמנית מלכתחילה. לא זו היתה כוונת החוק. לכן מוצע לקבוע כי בנסיבות המנויות בסעיף תיפסק ההשעיה הזמנית.

(3) מוצע להסמיד את בית הדין המשמעי לדחות את תחילתה של השעיה זמנית ל-30 ימים, כדי לאפשר לנאשם להגיש ערעור על ההחלטה ולקבל את הכרעת ערכאת הערעור.

(4) מוצע לאפשר פניה לבית הדין לעיון מחדש בהחלטת ההשעיה הזמנית - עם שינוי הנסיבות. (תיקון סעיף 78)

17.6.91 (מ759)

ז. אי-תחולת הדין המשמעתי לגבי ממלאי תפקידים בעלי אופי שיפוטי

(12) יש מבין עורכי הדין הממלאים תפקידים בעלי אופי שיפוטי, כגון: רשמים של בתי משפט שלום, מפקחים לפי חוק המקרקעין, חברי בתי דין צבאיים ובתי דין משמעתיים למיניהם. הכפפת עורכי דין אלה לשיפוט של בתי הדין של הלשכה עשויה לפגוע באי-תלותם שעה שהם ממלאים את תפקידם השיפוטי או המעין-שיפוטי.

מוצע שהשיפוט המשמעתי של הלשכה לא יחול על עורכי הדין הממלאים תפקידים שיפוטיים לגבי פעולותיהם כאמור. הוראה זו לא תחול על פעילותו של עורך דין כבורר. (הוספת סעיף 62א).

ח. הוראות לענין חברות מוגבלת בלשכה:

(13) חבר הלשכה, שאינו עוסק בעריכת דין, רשאי להודיע על כך ללשכה. ההשלכות של הודעה זו מפורטות בסעיף 52ב' לחוק ולפיו הוראות סעיף 60, האוסר עיסוק בתחומים שונים, ממשיך לחול על אותו עורך דין. כך למשל אותו עורך דין אינו רשאי לעסוק במסחר, באותה תקופה שבה אינו עוסק בעריכת דין, ולכך אין הצדקה. מוצע לשנות זאת, ולהתיר לו עיסוק בראיית חשבון ובמסחר.

ט. הוראות לענין עונשין

(14) מוצע להשוות את העונשים לענין השגת גבול המקצוע והתחזות כעורך דין ולקובעם למסר שנה או קנס - ללא נקיבת סכום הקנס. באופן זה ישתלבו ההוראות העונשיות הללו עם הקבוע בסעיף 61 לחוק העונשין, שלפיו אם קבוע לעבירה עונש מאסר למעלה משישה חדשים ולא יותר משנה - רשאי בית המשפט להטיל קנס עד 9,000 ש"ח. (לשר המשפטים הסמכות לשנות את גובה הקנס המקסימלי הזה על פי השינויים החלים במדד המחירים לצרכן). (תיקון סעיפים 96 ו-97)

י. הוראות מעבר:

(15) מוצע כי התיקון לענין תקופת ההתמחות לא יחול לגבי מי שסיים שנה ב' בפקולטה כאמור בסעיף 25 (1) או במכללה למשפטים שהוכרה כאמור בסעיף 25ב' והתחיל את התמחותו תוך 24 חדשים מתחילת החוק המוצע. ההתמחות של מי שכלול בהגדרה זו תהא 18 חדשים בלבד, כפי שנקבע בחוק הקיים.

4. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה ועל תקן המשרד הממונה על ביצועו -

התיקון המוצע לא יחייב שום שינוי בתקציב המדינה ובתקן עובדי המדינה.

17.6.91 (מ759)

5. יצוין כי -

- (1) היועץ המשפטי לממשלה סמך ידיו על טיוטת החוק.
- (2) הממונה על התקציבים סמך ידיו על טיוטת החוק מבחינה תקציבית.

6. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

להלן נוסח התיקון המוצע:

17.6.91 (מ759)

חוק לשכת עורכי הדין (תיקון), התשנ"א-1991

1. בסעיף 9(א) לחוק לשכת עורכי הדין, התשכ"א-1961 (להלן - החוק העיקרי) -

תיקון סעיף 9

(1) בפיסקה (2), במקום "עשרים" יבוא "שלושים וששה";

(2) במקום פיסקה (4) יבוא:

"(4) המנהל הכללי של משרד המשפטים, פרקליט המדינה והפרקליט הצבאי הראשי".
2. במקום סעיף 11(ב) לחוק העיקרי יבוא:

תיקון סעיף 11

"(ב) בועד המרכזי יהיו חברים אלה: ראש הלשכה, ארבעה עשר חברים שייבחרו על ידי המועצה הארצית בבחירות שוות, יחסיות וחשאיות ויושבי ראש הועדים המחוזיים".
3. בסעיף 21 לחוק העיקרי בסופו יבוא:

תיקון סעיף 21

"(9) עשיית הפעולות המנויות בפיסקאות (3) ו-(4) לסעיף 20 עבור תושב חוץ או עבור תאגיד הרשום מחוץ לישראל והנשלט על ידי תושב חוץ - על ידי תושב חוץ המוסמך לעריכת דין במדינה שבה הוא תושב, ובלבד שעורך דין ישראלי השתתף בעשיית אותן פעולות".
4. בסעיף 26 לחוק העיקרי, במקום פיסקה (1) יבוא:

תיקון סעיף 26

"(1) מי שקיבל בפקולטה כאמור בסעיף 25(1) תעודת בוגר או אישור שמילא את דרישות הפקולטה לקבלת תעודת בוגר או אישור שסיים תקופת לימודיו בפקולטה או אישור שהוא זכאי לעבור לשנת לימודיו האחרונה ועמד בכל הבחינות של שנות לימודיו הקודמות. בפיסקה זו "פקולטה" - לרבות מכללה למשפטים כמשמעותה בסעיף 25(1)".
5. בסעיף 29(4) לחוק העיקרי, במקום "בעל ותק של חמש שנים", יבוא "שעסק בישראל בעריכת דין לא פחות מחמש שנים".

תיקון סעיף 29
6. בסעיף 30 לחוק העיקרי, בסופו יבוא:

תיקון סעיף 30

"(3) הלשכה נוכחה שמטעמים שאינם נזכרים בסעיפים קטנים (1) ו-(2), החבר אינו ראוי עוד לשמש מאמן".

תיקון
סעיף 35

7. בסעיף 35 לחוק העיקרי -

(1) במקום סעיף קטן (א), יבוא:

"(א) תקופת ההתמחות תהיה שנתיים."

(2) בסעיף קטן (ב), במקום המלים "שרק בעל השכלה משפטית כשיר לו", יבוא "או בעבודה משפטית אחרת שרק בעל השכלה משפטית כשיר לו".

תיקון
סעיף 50

8. האמור בסעיף 50 לחוק העיקרי יסומן (א) ואחריו יבוא:

"(ב) מי שחברותו בלשכה הושעתה לפי סעיפים 49, 49ד, 68 או 78, דינו כדין מי שחברותו מוגבלת כאמור בסעיף 52ב".

תיקון
סעיף 52ב'

9. בסעיף 52ב' לחוק העיקרי - אחרי סעיף קטן (3) יבוא:

"(4) לא יחולו עליו האיסורים שבסעיף 60(1) ו- 60(2)".

תיקון
סעיף 58

10. האמור בסעיף 58 לחוק העיקרי יסומן (א) ואחריו יבוא:

"(ב) האיסור שבסעיף קטן (א) לא יחול על עורך דין לענין קיום משרד במדינת חוץ בשיתוף עם מוסמך לעריכת דין באותה מדינה".

תיקון
סעיף 59

11. האמור בסעיף 59 לחוק העיקרי יסומן (א) ובסופו יבוא:

"(ב) עורך דין לא יעסוק בעבודה משפטית בכל צורה של התקשרות עם מי שהוצא מהלשכה או שחברותו בלשכה הושעתה, כל עוד היא מושעת".

הוספת
סעיף 62א

12. אחרי סעיף 62 לחוק העיקרי יבוא:

"סייג *
לשיפוט
משמעת
62א. בתי הדין המשמעתיים של הלשכה לא ידונו בעבירות משמעת שעשה עורך-דין במסגרת תפקיד בעל אופי שיפוטי, למעט תפקיד של בורר."

13. אחרי סעיף 68' לחוק העיקרי יבוא:

הוספת
סעיף 168'

"חישוב 168'. הושעה עורך דין זמנית מלעסוק במקצוע, לפי סעיף תקופה של 78, ולאחר מכן הטיל עליו בית דין משמעותי עונש של השעיה זמנית השעיה לתקופה קצובה, תבוא ההשעיה הזמנית בחישוב התקופה הקצובה, זולת אם החליט בית הדין אחרת".

14. בסעיף 78 לחוק העיקרי -

תיקון
סעיף 78

(1) בסעיף קטן (א) בסופו יבוא:

"החליט בית הדין להשעות זמנית מי שהוטל עליו עונש של השעיה לתקופה קצובה, תיפסק ההשעיה הזמנית בתום התקופה הקצובה";

(2) בסעיף קטן (ב), במקום "בטלה" יבוא "תיפסק";

(3) אחרי סעיף קטן (ד) יבוא:

"(ה) בית דין משמעותי שהחליט על השעיה זמנית, רשאי להורות שתחילתה תהא לא יאוחר מ-30 ימים מיום ההחלטה.

(ו) בית דין משמעותי שהחליט על השעיה זמנית, רשאי, לבקשת המושעה או הקובל, לשנות את החלטתו, אם נוכח ששינוי הנסיבות מצדיק זאת".

15. בסעיף 94 לחוק העיקרי, במקום "הלשכה" יבוא "המועצה הארצית".

תיקון
סעיף 94

16. בסעיף 96 לחוק העיקרי, במקום "קנס חמשת אלפים לירות" יבוא - "מאסר שנה או קנס.

תיקון
סעיף 96

17. בסעיף 97 לחוק העיקרי, המלים "חמשת אלפים לירות" יימחקו.

תיקון
סעיף 97

18. מי שסיים שנה ב' בפקולטה כאמור בסעיף 25(1) או במכללה למשפטים שהוכרה לפי סעיף 25ב והתחיל את התמחותו תוך 24 חדשים מתחילת החוק, התמחותו תהא 18 חדשים בלבד.

הוראת מעבר

הצעת חוק הגליל (תיקון), התשנ"א - 1991

- | | | |
|-----|--|-------------------------------|
| 1. | בסעיף 1 לחוק הגליל, התשמ"ח - 1987 (') (להלן - החוק העיקרי) הגדרה "המועצה" - תימחק. | חוק
סעיף 1 |
| 3. | במקום סעיפים 3 - 11 לחוק העיקרי יבוא: | החלפה
11-3 |
| 3. | מוקמת בזה רשות לפיתוח הגליל. (להלן - הרשות) | "הרשות" |
| א3. | הרשות היא תאגיד. | הרשות
תאגיד |
| ב3. | הרשות היא גוף מבוקר כמשמעותו בסעיף 9 לחוק מבקר המדינה, התשי"ח - 1958 (נוסח משולב) ('). | הרשות
גוף מבוקר |
| ג3. | (א) ואלה תפקידי הרשות:
1. לבצע פעולות לפיתוחו של הגליל בחומים שונים; | תפקידי
הרשות
וסמכויותיה |
| 2. | לפעול לשיתוף פעולה בין משרדי הממשלה, הרשויות המקומיות וגופים אחרים הפועלים בגליל, לחאם ולקדם שיתוף פעולה זה; נצ'לה או תאגיד או אגודה | |
| 3. | לרכז מידע וליזום מחקרים בכל הנוגע לפיתוח הגליל. | |
- (ב) הרשות תהיה רשאית לעשות לגבי פיתוח הגליל כל פעולה הנחוצה לשם מילוי תפקידיה ובכלל זה -
- (1) לגייס הון בישראל ומחוצה לה;
 - (2) להקים תאגידים, בעצמה או ביחד עם אחרים, או לרכוש זכויות בתאגידים קיימים;
 - (3) ליצור ולקיים קרנות לפיתוח הגליל;
 - (4) לקבל בכפוף לאמור בכל חוק, מלווה לצרכי ביצוע תפקידיה ולהנפיק למטרה זו איגרות חוב;

איגרוח החוב, המלוות וחנאיהן
טעונים אישור השרים בהסכמת שר
האוצר;

מועצת הרשות (א) לרשות חהיה מועצה (להלן - המועצה), וזה הרכבה:

- (1) נציגי הממשלה מקרב עובדי המדינה שימנו אוחס אחד אחד, ראש הממשלה, שר האוצר, שר האנרגיה והתשתית, שר הבטחון, שר הבינוי והשיכון, שר החקלאות, שר הכלכלה והתכנון, שר העבודה והרווחה, שר הפנים, השר לקליטת העליה, שר התעשייה והמסחר, שר החברה, שר החירות שר החקשורה. (2) חמישה ראשי רשויות מקומיות בגליל שיבחרו על-ידי כל ראשי הרשויות המקומיות בגליל; (3) נציג הסוכנות היהודית לארץ ישראל; (4) נציג הקרן הקיימת לישראל; (5) נציג רשות שמורות הטבע; (6) נציג ההסתדרות הכללית של העובדים בארץ ישראל; (7) נציג התאחדות התעשיינים ולשכות המסחר; (8) חמישה נציגי ציבור, שימנו השרים, מקרב חושבי הגליל, וביניהם (9) נציג מועצה יושב ראש המועצה יחמנה בידי המועצה, מבין חבריה, באישור השרים; (10)

3ה. חפיקדי המועצה:
 המועצה
 וסמכויותיה

- (1) לקבוע אח חכניה הפעולה השנחיה של הרשוה;
- (2) לאשר אח חקציב הרשוה;
- (3) לעקב אחר ביצוע החכניה של הרשוה;
- (4) לדון בדו"חיה כספיים שגיש לה המנהל ולאשרם;

מִינְהֵלָה 13. עֵבְיָנִי הַרְשֹׁם יִנְוְהִלּוּ בִיּוֹדִי מִינְהֵלָה (לֵהֲלֹךְ) -
הַרְשֹׁם הַמִּינְהֵלָה) וְזֶה הַרְכָּבָה:

- (3) חברי המועצה שהם נציגי השרים הבאים: שר האוצר, שר הבינוי והשיכון, שר הכלכלה והתכנון, שר הפנים, שר החירוף, שר התעשיות והמסחר, שר הצניחה, לית' גית, ז'ו בכחמן, ז'ו פץ, וגו' ליוננו.

(2) שני חברי מועצה נציגי רשויות המקומיות בגליל, שיבחרו על ידי חברי מועצה כאמור בסעיף ד' (א) (2);

(3) שלושה חברי מועצה נציגי ציבור;

(4) יושב ראש המועצה יכהן כיושב ראש המינהלה;

חקופת כהונתו של חבר מועצה וחבר מינהלה שאיננו נציג הממשלה או ראש רשות מקומית, תהיה שלוש שנים, אך ניתן למנותו מחדש לתקופת כהונה נוספת.

(ב) חבר מועצה וחבר מינהלה שתקופת כהונתו חמה יוסיף לכהן עד מינויו מחדש או עד מינויו אחר במקומו.

סייגים למינוי לא יכהן כחבר מועצה או כחבר מינהלה - (1) מי שאיננו אזרח ישראלי;

חבר מועצה מי שהורשע בעבירה שיש עימה קלון או נשא עונש מאסר וטרם חלפה תקופת החישוב כמשמעותה בחוק המרשם הפלילי ותקנות השבים, התשמ"א - 1981 (").

(3) (א) מי שקשור במישורין או בעקיפין, בעצמו או על ידי קרובו, סוכנו או שותפו, בחוזה או בעסקה עם הרשות, או מי שהוא בעל ענין בתאגיד הקשור כאמור: לא יהיו פסולים עובדים או חברי המנהלה של גופים ציבוריים או חברות ממשלתיות או ראשי רשויות מקומיות בשל כך בלבד שהגופים או החברות, או הרשויות המקומיות קשורים כאמור.

(ב) לענין סעיף קטן (א) "בעל ענין" - בעל חלק העולה על 5 אחוזים מהון של התאגיד או מכח ההצבעה בו או מהזכות לרוחיו; "קרוב" - בן זוג, הורה, בן, אח, אחות, ובני זוגם.

פקיעת כהונה (א) חבר מועצה או חבר מינהלה יחדל לכהן בחפקידו באחד מאלה:

(1) התפטר במסירת כתב התפטרות ליושב ראש המועצה;

(2) נחקים בו סייג מן הסייגים המפורטים בסעיף 3 ח';

(3) נבצר ממנו, דרך קבע למלא תפקידו, והשרים, לאחר החיפצות עם יושב ראש המועצה, העבירוהו מכהונתו בהודעה בכתב;

(4) פרש מן התפקיד שבשלו החמנה;

ב. יושב ראש המועצה יעביר לשרים כחב התפטרות כאמור בסעיף (א) (1), חוך 96 שעות ממועד מסירתו. חוקף ההתפטרות מתום 48 שעות לאחר מסירת כחב ההתפטרות לשרים, זולת אם חזר בו חבר המועצה או חבר המינהלה מהתפטרותו לפני כן במסירת מכתב לשרים.

סדרי דיון 3.י. המועצה והמינהלה יקבעו את דרכי עבודתן וסדרי הדיונים בהם במידה שלא נקבעו בחוק זה או על פיו.

חובת גילוי זיקה בעסקה 3.יא. חבר מועצה או חבר מינהלה שיש לו או שעשוי להיות לו במישרין או בעקיפין בעצמו או על ידי קרובו, סוכנו, או שותפו או האגיד שהוא בעל ענין בו, כל חלק או זיקה אג ענין בכל עסקה עם הרשות - (1) יודיע על כך ליושב ראש המועצה או המינהלה, לפי הענין, מיד לאחר שנודע לו על העסקה;

(2) לא יהיה נוכח בדיונים באותה עסקה ולא ישחקף בהחלטה המתיחסת אליה או הקשורה עמה;

חוקף 3.יב. החלטה של המועצה או של המינהלה לא חיפסל מחמת זה בלבד שבזמן עשייתה היה מקומו של חבר מועצה או חבר מינהלה פנוי מכל סיבה שהיא.

דיווח 3.יג. מנהל הרשות יגיש לשרים אחת לשנה לפחות, דין וחשבון על פעולות הרשות וכן תמסור להם, לפי דרישתם כל ידיעה על פעולותיה.

מנהל הרשות 4. המועצה חמנה, על פי הצעת השרים ובאישור הממשלה, מנהל לרשות. הודעה על המינוי הפורסם ברשומות.

סמכויות המנהל 5. (א) המנהל אחראי לניהול השוטף של עניני הרשות, בהחאס להחלטות המועצה.

(ב) בכפוף להוראות חוק זה ולהחלטות המועצה יהיו למנהל כל הסמכויות הדרושות לניהול הרשות ובכלל זה הסמכות לייצג את הרשות

בכל תפקיד מחקידיה ולחחוס על הסכמים או מסמכים אחרים בשם הרשות.

(ג) המנהל רשאי לאצול מסמכיותיו לפי חוק זה לעובד מעובדי הרשות וליפות את כוחו לחחוס על כל מסמך בשם הרשות.

כהונת המנהל (א) 6. הקופת כהונתו של המנהל תהיה חמש שנים (להלן - הקופת כהונה) המועצה, באישור השרים רשאית לשוב ולמנותו בחוס תקופת הכהונה לחקופת כהונה נוספת.

(ב) כהונה המנהל הפקע באחת מאלה:

(1) התפטר בהודעה בכתב שהגיש לשרים באמצעות המועצה;

(2) השרים לאחר התייעצות במועצה החליטו להעבירו מכהונתו מטעמים שיפורטו;

העסקת עובדים (א) 7. הרשות רשאית להעסיק עובדים לביצוע תפקידיה.

(ב) הנאי עבודתם של עובדי הרשות שחרם, גימלאותיהם, חקניהם וכדוי קבלתם לעבודה יהיו כשל עובדי המדינה, בשינויים שנקבעו בידי המועצה, באישור השרים ושר האוצר.

הקציב (א) 8. המנהל יכין במועד שקבעה המועצה, הצעת הקציב לפעולות הרשות ויגיש לה לאישור המועצה.

(ב) הקציב הרשות טעון אישור השרים ושר האוצר.

מסים (א) 9. דין הרשות כדין המדינה לענין השלום מיסים, אגרות, ארנונות, היטלים, וחשלומי חובה אחרים.

אחריות בנזיקין (א) 10. דין הרשות כדין המדינה לענין חוק הנזיקין האזרחיים (אחריות המדינה) התשי"ב - 1952 (').

דין חברי הרשות (א) 11. דין מנהל הרשות, חברי המועצה ועובדיה כדין עובדי המדינה לענין חיקוקים אלה:

(1) חוק הבחירות לכנסת (נוסח משולב), התשכ"ט - 1969;

(2) חוק שירות המדינה (סיווג פעילות מפלגתית ומגביח כספים), התשי"ט - 1959;

- (3) חוק שירות הציבור (מחנכות), החש"ס - 1979 ;
- (4) חוק שירות הציבור (הגבלות) לאחר פרישה, החשכ"ט - 1969 ;
- (5) חוק העונשין, החשל"ז - 1977 * - הוראות הנוגעות לעובדי ציבור;
- (6) פקודת הראיות (נוסח חדש), החשל"א - 1971 ;
- (ב) חוק שירות המדינה (משמעת), החשכ"ג - 1963
 'י, יחול על עובדי הרשות כאילו היו עובדי המדינה;
 לענין זה יבואו השרים במקומו של השר בכל מקום שמדובר בחוק האמור בשר, והמנהל יבוא במקום המנהל הכללי בכל מקום שמדובר בו בחוק האמור.
- (ג) בסעיף קטן (א) פסקאות (1) (2) ו- (4) לא יחולו על חברי המועצה המכהנים כראשי רשויות מקומיות ופסקה (4) לא תחול אף על חברי מועצה שהם נציגי ציבור.

1. סח' החשמ"ו, עמ' 186.
2. סח' החשי"ח, עמ' 92.
3. סח' החש"ך, עמ' 56.
4. סח' החשמ"א, עמ' 322.
5. סח' החשי"ב, עמ' 339.
6. סח' החשכ"ט, עמ' 103.
7. סח' החשי"ט, עמ' 190.
8. סח' החש"ס, עמ' 2.
9. סח' החשכ"ט, עמ' 114.
10. סח' החשל"ז, עמ' 226.
11. דיני מדינת ישראל נוסח חדש, עמ' 421.
12. דיני מדינת ישראל, עמ' 266.
13. סח' החשכ"ג, עמ' 50.



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר י ו ם

לישיבה מ"ז/התשנ"א של הממשלה
יום א', ח' באלול התשנ"א - 18.8.1991

(בשעה 09:00)

מס. נספח	השר המגיש	א. סקירות
		ב. נציב המיס
266 *	סגן ראש הממשלה ושר החוץ	ג. אשרור הסכם עם הרפובליקה של בולגריה בדבר שיתוף פעולה בתחום התרבות, המדע והחינוך
267 *	סגן ראש הממשלה ושר החוץ	ד. אשרור הסכם עם הרפובליקה של פולין בדבר הקמתם ההדדית של מרכזי תרבות ומידע ופעילויותיהם
268 *	סגן ראש הממשלה ושר החוץ	ה. אשרור הסכם עם הרפובליקה של פולין בדבר שיתוף פעולה בתחומי התרבות, המדע והחינוך
269 *	סגן ראש הממשלה ושר החוץ	ו. אשרור הסכם עם הרפובליקה הפדרלית הצ'כית והסלובקית בדבר שיתוף פעולה בתחומי התרבות, החינוך והמדע
270 *	שר המשפטים	ז. 1. האמנה הבינלאומית בדבר זכויות כלכליות, סוציאליות ותרבותיות 2. האמנה הבינלאומית בדבר זכויות אזרחיות ומדיניות
271 *	שר האוצר	ח. מינוי חבר לוועדת שירות המדינה
272 *	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר	ט. הכרזת נושא "האיכות" כעל יעד לאומי ועל שנת 1992 כעל "שנת איכות"

מס. נספח השר המגיש

י. הקצאת קרקעות לחרדים - המשך הדיון 254 שר הבינוי והשיכון

יא.1. ארגון הטיפול הממשלתי להיערכות המשק לקראת איחודה הכלכלי של אירופה ב- 1993

+216 שר האוצר
+א' סגן ראש הממשלה
+ב' ושר התעשייה והמסחר
ג' שר החקלאות
ג' שר הכלכלה והתכנון

יב.2. ריכוז הטיפול ביחסינו עם הקהילה האירופית

+219 סגן ראש הממשלה ושר החוץ
+א' שר התחבורה
ב' שר המדע והטכנולוגיה

יב. פרויקט קידמת נגב - המשך הדיון

+213 שר האוצר
(נוסח מתוקן)
א'

יג. עידוד עסקים קטנים 234 סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר

יד. הפחתת תשלומי המעסיקים לביטוח הלאומי - המשך הדיון

226 סגן ראש הממשלה
(נוסח מעודכן) ושר התעשייה והמסחר

טו. הצעת-חוק הגליל (תיקון), 251 ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק ושר הכלכלה והתכנון

טז. תעסוקה לעולים

206

ועדת השרים לענייני עליה

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
194	ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק	יז. הצעת חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון - הקמת ועדה למתן היתרי עבודה בשעות המנוחה השבועיות), התשנ"א-1991 של ח"כ א. פורז (מס. תתרמ"ח)
178 (נוסח מעודכן)	שר האוצר	יח. השפעת העליה על החקלאות ועל המגזר הכפרי בשנים 1990-1995 ערך על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה
+179 א'	השר לענייני דתות שר האוצר	יט. הקמת בתי-כנסת ומקוואות בשכונות וב ישובים החדשים
+147	שר החקלאות ושר האנרגיה והתשתית	כ. שילוב מתקני התפלת מים בתחנות כח לייצור חשמל
+145 א'	שר הפנים שר האוצר	כא. תיקון חוק שירותי הכבאות התשי"ט-1959 - הקמת איגוד ערים ארצי לכבאות - המשך הדיון
+150 א' ב' ג'	שר הבינוי והשיכון סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר שר הפנים שר התחבורה	כב. סלילת כביש מס. 6
122	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר השר לענייני דתות	כג. הצעת-חוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב), התשל"א-1971 (תיקון), התשנ"א-1991 - המשך הדיון

מס. נספח	השר המגיש	
כד.	תכניות לקליטת 2000 מדענים עולים בתעסוקה בשנים 1990-1991 ועררים על החלטת ועדת השרים לענייני עליה - המשך הדיון	105 104+ 121
כה.	העברת מע"צ (כבישים) למשרד התחבורה	106
כו.	הוספת נציג שר החקלאות לוועדות לבניה למגורים לפי חוק הליכי תכנון ובניה	101
כז.	תיקון לחוק "איסור גידול חזיר"	96+ א
כח.	החלת מעמד של איזור פיתוח א' על ירושלים	75
כט.	מינויים למועצת מינהל מקרקעי ישראל - המשך הדיון	43 (נוסח מתוקן)+ א'+ ב'
ל.	מינוי חברי למועצת המים הסתייגות	40 51
לא.	המאבק בתאונות הדרכים - המשך הדיון	שר התחבורה
לב.	סקירת שר המשפטים	
לג.	רשות שמורות הטבע	19+ א'
	שר החקלאות ראש הממשלה והשר לאיכות הסביבה	

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י מ:

- א. לאשרר את ההסכם המצורף בין ממשלת מדינת-ישראל ובין ממשלת הרפובליקה של בולגריה בדבר שיתוף פעולה בתחום התרבות, המדע והחינוך.
- ב. ליפות את כוחו של שר החוץ לבצע את ההחלטה.

דברי הסבר

הסכם מיום 4.7.91 בין ממשלת מדינת ישראל ובין ממשלת הרפובליקה של בולגריה בדבר שיתוף פעולה בתחום התרבות, המדע והחינוך

1. ההסכם בא לפתח את הקשרים בין הצדדים המתקשרים ולעודד שיתוף פעולה ביניהם בתחום התרבות, המדע והחינוך.
2. לשם מטרת ההסכם הצדדים המתקשרים יתמכו ויעודדו שיתוף פעולה בין מוסדותיהם או ארגוניהם המוסמכים בתחום התרבות, האומנויות, מדעי הרוח, המדע, החינוך, אמצעי תיקשורת המונית, עשיית-סרטים, פעילויות נוער וספורט.
3. בנוסף לכך הצדדים המתקשרים יעודדו ויקלו על שיתוף-פעולה בעל עניין הדדי בין גופי מדע, מכוני מחקר, ומוסדות להשכלה גבוהה.
4. למטרות ישום הסכם זה תוקם ועדה מעורבת שתתכנס אחת לשלוש שנים לסרוגין ברפובליקה הפדרלית של בולגריה ובמדינת ישראל על-מנת להכין חכניות עבודה, להסדיר ולעקוב אחרי ביצוע הוראות הסכם זה לפרטיו, ולהגדיר את התנאים הכספיים והמינהליים לקיום החילופים המפורטים בהסכם.

מוגש על ידי סגן ראש הממשלה ושר החוץ

הסכם

בין

ממשלת מדינת ישראל

ובין

ממשלת הרפובליקה של בולגריה

לשיתוף-פעולה בתחום התרבות, המדע והחינוך

ממשלת מדינת ישראל וממשלת הרפובליקה של בולגריה (להלן "הצדדים המתקשרים"),

בהאמין כי שיתוף-פעולה בתחום התרבות, המדע והחינוך יתרום להאדרת ההבנה בין עמיהן ולפיתוחם של יחסים לתועלתן ההדדית של שתי הארצות, הסכימו כדלהלן :

סעיף 1

הצדדים המתקשרים יתמכו ויעודדו שיתוף פעולה בין מוסדותיהם או ארגוניהם המוסמכים בתחום התרבות, האומנויות, מדעי הרוח, המדע, החינוך, אמצעי תיקשורת המונית, עשיית-סרטים, פעילויות נוער וספורט.

סעיף 2

הצדדים המתקשרים יעודדו ויקלו על שיתוף-פעולה בעל עניין הדדי בין גופי מדע, מכוני מחקר, מוסדות להשכלה גבוהה, אשר יכלול בין השאר:

1. חילופי חוקרים, מדענים, סטודנטים, מומחים לשם השתתפות בועידות, סימפוזיונים, סמינרים וכן, על בסיס של תועלת הדדית, מיזמי מחקר משותפים
2. חילופי ספרות מדעית ואקדמית, עזרי הוראה, כתבי-עת, סרטים טכנו-מדעיים וחינוכיים וכן חומר אחר למטרות חינוך ומדע.

סעיף 3

הצדדים המתקשרים יעודדו שיתוף-פעולה וחילופים בתחום הארכיאולוגיה ושימור אתרי תרבות.

סעיף 4

הצדדים המתקשרים יקלו על גישה לארכיונים, ספריות ומוזיאונים בשתי הארצות.

סעיף 5

הצדדים המתקשרים יחליפו מידע על הקבלה והשוואה של תארים במדעים תארים ודיפלומות בהשכלה גבוהה.

סעיף 6

הצדדים המתקשרים יעודדו שיתוף-פעולה בתחום האומנויות היפות, המוזיקה, המחול, התיאטרון, הספרות, עשיית סרטים, הוצאה לאור, אתרי תרבות ומוזיאונים. למטרה זו ועל בסיס של תועלת הדדית, הם יעודדו את המוסדות הנוגעים בדבר בארצותיהם ל:

- חילופי מופעים של קבוצות ויחידים;
- חילופי תערוכות - באומנות וצילום, וכן בתחומים אחרים בעלי עניין משותף, וכן אוספי תרבות, חינוך ותעוד, לסוגיהם;
- ביקורי גומלין של ציירים, פסלים, מוזיקאים, סופרים, אדריכלים, אמנים ומומחים בדרמה ומחול, נציגי הוצאות לאור או סוכנויות ספרים, סוכנויות סרטים, אוצרי מוזיאונים וכו', על-מנת להתחלק בניסיון או ליזום מפעלים משותפים;
- חילופי סרטים באורך מלא, וכן סרטי הנפשה ותעוד, ועריכת שבועות סרטים על בסיס הדדי;
- לתרגם ולפרסם יצירות ספרותיות ומדעיות הרואות אור בארץ האחרת.

סעיף 7

הצדדים המתקשרים יעניקו הקלות לסוכנויות ידיעות, מוסדות רדיו וטלוויזיה של שתי הארצות על מנת למסד שיתוף-פעולה ישיר וחילופי עיתונאים ושדרנים.

סעיף 8

הצדדים המתקשרים יעודדו שיתוף-פעולה ישיר וחילופים בתחום הספורט ופעילויות נוער באמצעות ארגונים או מוסדות ספורט ונוער בכל ארץ וכן שיתוף-פעולה בתחום הנוער והחינוך גופני.

סעיף 9

כל הפעילויות האמורות להתבצע בידי הצדדים במסגרת הסכם זה יהיו בהתאם לחוקים ותקנות הקיימים בארץ שבה מתנהלות פעילויות אלה. שני הצדדים יעשו את מיטב מאמציהם כדי להבטיח תנאים נוחים להגשמת הוראות הסכם זה ומגמותיו, כמו כן חילופים ושיתוף-הפעולה המשתמעים ממנו.

סעיף 10

למטרת ישומו של הסכם זה תכונן ועדה מעורבת, שתתכנס אחת לשלוש שנים בבולגריה ובישראל, לסרוגין. תאריכי כינוסים אלה ומקומם יקבעו בצינורות הדיפלומטיים. הועדה המעורבת תוסמך להכין תכניות עבודה, להסדיר את ביצוע הוראות הסכם זה לפרטיו, לעקוב אחרי הביצוע ולהגדיר את התנאים הכספיים והמינהליים לקיום החילופים המפורטים בהסכם.

סעיף 11

הצדדים המתקשרים יעודדו פיתוח קשרים ושיתוף פעולה בהתאם למטרות ההסכם, בין מוסדות, ארגונים או אנשים אחרים המעוניינים בכך בשתי ארצות, בתחום התרבות, המדע והחינוך.

סעיף 12

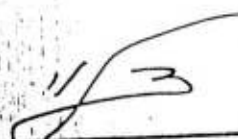
הסכם זה יכנס לתוקף בתאריך קבלת האיגרת השניה שבה יודיעו הצדדים המתקשרים זה לזה על אישור הסכם זה בהתאם לנהלים התחיקתיים התקפים בכל ארץ מארצותיהם.

ההסכם יערוך לתקופה של חמש שנים ותוקפו יוארך מאליו לתקופות של חמש שנים בזו אחר זו, זולת אם מודיע אחד הצדדים המתקשרים לשני בכתב, בצינורות הדיפלומטיים, לפחות 6 חודשים לפני פקיעת התקופה השוטפת, על כוונתו להסתלק מהסכם זה.

נעשה ב- יחל"ק ביום כ"ג אלול התשנ"א שהנו ה- 4 כולל 1991

בשני עותקי מקור, בשפות העברית, הבולגרית והאנגלית, ולשלושת הנוסחים דין מקור שווה. במקרה של מחלוקת בפרשנות יכריע הנוסח האנגלי.


בשם ממשלת הרפובליקה
של בולגריה


בשם ממשלת מדינת ישראל



אשרור הסכם עם הרפובליקה של פולין בדבר שיתוף פעולה
בתחומי התרבות, המדע והחינוך

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ס :

- א. לאשרר את ההסכם המצורף בין ממשלת מדינת ישראל ובין ממשלת הרפובליקה של פולין בדבר שיתוף פעולה בתחומי התרבות, המדע והחינוך.
- ב. לפות את כוחו של שר החוץ לבצע את ההחלטה.

דברי הסבר

הסכם מיום 22.5.91 בין ממשלת מדינת ישראל ובין ממשלת הרפובליקה של פולין בדבר שיתוף פעולה בתחומי התרבות, המדע והחינוך

1. ההסכם בא לפתח את הקשרים בין הצדדים המתקשרים ולעודד שיתוף פעולה ביניהם בתחומי התרבות, המדע והחינוך.
2. הצדדים המתקשרים יעודדו חילופים ושיתוף-פעולה בכל תחומי התרבות, האמנות, המדע, החינוך, והבריאות, וכן חילופי מידע וקשרי ספורט ונוער.
3. לשם מטרת ההסכם הצדדים המתקשרים יספקו הזדמנויות נאותות למגעים ופעילויות משותפים של ארגונים, מוסדות ויחידים העוסקים בתחומים אלה.
4. למטרות ישום הסכם זה תוקם ועדה מעורבת פולנית-ישראלית שתתכנס לפחות פעם כל שלוש שנים לסרוגין ברפובליקה של פולין ובמדינת ישראל על מנת לקבוע פרטי שיתוף פעולה, ובכלל זה התנאים למימון החילופים, וכן הערכת מידת הפעילות של הסכם זה ומתן המלצות לפיתוח הקשרים.

מוגש על ידי סגן ראש הממשלה ושר החוץ

ה ס כ ס

בין

ממשלת מדינת ישראל

ובין

ממשלת הרפובליקה של פולין

בדבר שיתוף פעולה בתחום התרבות, המדע והחינוך

ממשלת מדינת ישראל וממשלת הרפובליקה של פולין, להלן "הצדדים המתקשרים"

בשאיפתן לפתח קשרים נרחבים בין שתי מדינות,

בהיותן משוכנעות כי שיתוף-פעולה בשדה התרבות, המדע, החינוך, ובתחומים הסמוכים להם, יתרמו לחיזוק הקשרים בין עמי פולין וישראל, לשיפור ההבנה ביניהם ולפיתוח קשרים לתועלתן ההדדית של שתי האומות,

בהיותן משוכנעות כי שיתוף-פעולה בין מוסדות, ארגונים ויחידים בשדה, התרבות, המדע, החינוך, הבריאות וכן חילופי מידע וקשרי ספורט ונוער יתרמו לפיתוח התרבותי והחומרי של שתי האומות,

בשימת לב למסורת עתיקת-יומין של דו קיום בין פולנים ויהודים על אדמת פולין, שהניבה את תרומתה האדירה של יהדות פולין למורשת התרבותית של שני העמים, תוך אשורן מחדש את שאיפתן לחרוס, למען טובת עמיהם, לשלוט, לבטחון, לצדק ולשיתוף-פעולה,

הסכימו כלהלן:

סעיף 1

הצדדים המתקשרים יעודדו לפתח את שיתוף-הפעולה בתחום התרבות, האמנות, המדע, החינוך, הבריאות, וכן חילופי מידע וקשרי ספורט ונוער.

סעיף 2

1. הצדדים המתקשרים יעודדו עניין הדדי במורשת התרבותית ובמפעליו התרבותיים בני-זמננו של הצד האחר. לשם כך יחמכו הצדדים, מתוך עניין ותועלת משותפים, חילופים ושיתוף-פעולה בכל תחומי התרבות והאמנות, וכן יספקו הזדמנויות נאותות למגעים ופעילויות משותפים של ארגונים, מוסדות ויחידים העוסקים בתחומים אלה.

2. הצדדים המתקשרים יעודדו גופים ומוסדות מוסמכים בארצותיהם לייזום פעילויות כולל במיוחד:
- א. חילופי תערוכות ומופעים בעלי אופי תרבותי, חינוכי, ואינפורמטיבי;
 - ב. תרגום ופרסום יצירות ספרותיות ומדעיות הרואות אור בארץ האחרת.
 - ג. הצגת יצירותיהם של אמני הארץ האחרת, בטלוויזיה, רדיו, תיאטרון, קולנוע, קונצרטים, מחול ואולמי תערוכות;
 - ד. חילופי אמנים ולהקות;
 - ה. ארגון ארועים אמנותיים ופסטיבלי סרטים, באמצעות גופים מוסמכים;
 - ו. חילופי ספרים ופרסומים אחרים בנושאי תרבות חינוך ומדע;
 - ז. שיתוף-פעולה בין בתי-ספר לאמנות, מוזיאונים, גלריות ספריות, תיאטראות ומוסדות תרבות אחרים;
 - ח. חילופי ניסיון ומומחים בניהול מוזיאונים ובשיקום רכוש ארכיטקטוני ותרבותי;
 - ט. מגעים בין אגודות סופרים, מחינים, ציירים, פסלים, מוזיקאים, כוריאוגרפים, במאי סרטים ואדריכלים;
 - י. השתתפות נציגיהם בפסטיבלים, תחרויות, ועידות ומפגעים בין-לאומיים על נושאי תרבות, מאורגנים בידי הצד האחר;
3. הצדדים המתקשרים יקלו על גישת נציגי ארצותיהם לספריות, ארכיונים, אוספי מוזיאון ומוסדות תרבות אחרים.

סעיף 3

1. על-יסוד ענין ותועלת הדדיים, יעודדו הצדדים המתקשרים את ויקלו על חילופים ושיתוף-פעולה בכל תחומי המדע ובענפי טכנולוגיה המענינים את שני הצדדים, וייצרו תנאים מתאימים למגעים ישירים בין מוסדות, ארגונים ואגודות מדעיות, מוסדות להשכלה גבוהה ומחקר, מלומדים ומומחים משתי הארצות, לרבות באמצעות:
- א. חילופי ביקורים של מלומדים, מרצים אקדמאיים ומומחים אחרים;
 - ב. עבוד תכניות מחקר משותפות, וחילופי תוצאות;
 - ג. ארגון קורסים, ועידות וסימפוזיונים מדעיים משותפים;
 - ד. מתן מילגות-לימוד הדדי וחליפת סטודנטים ממוסדות להשכלה גבוהה ומתמחים בלימודי מדע, חינוך ותרבות;

- ה. חילופי פרסומים מדעיים, ספרות ומידע;
- ו. חילופי חומר אודיו-ויזואלי, ארגון תערוכות ותצוגות בעלות אופי מדעי;
- ז. הזמנת נציגים של צד מתקשר אחד לקונגרסים, ועידות וכנסים מדעיים מאורגנים בידי הצד המתקשר האחר;
2. הצדדים המתקשרים יעודדו שיתוף-פעולה, ויקלו על חילופים בתחום החינוך, תוך יצירת תנאים מתאימים למגעים ישירים בין בתי-ספר ומוסדות חינוך, במיוחד באמצעות:
- א. חילופי מורים ומומחים לחינוך;
- ב. חילופי תלמידים;
- ג. חילופי תכניות לימודים, ספרי לימוד וחומר אחר על שיטות חינוך;
- ד. שיתוף-פעולה בהכנת אמצעי-עזר חינוכיים;
3. באמצעות מוסדותיהם המוסמכים, יעסקו הצדדים המתקשרים באופן הדדי בפעילויות לשם בדיקת אמיתותם של ספרי-לימוד, ובמיוחד של קטעים המתייחסים לתולדות הארץ האחרת ולזכר מאבקם של פולנים ויהודים בתקופת השואה; ואם יהא צורך בכך, יעשו תיקונים בספרי-לימוד אלה.
4. הצדדים המתקשרים יעודדו חילופי מידע בדבר השתוותם ושוויונם של דיפלומות ותוארים אוניברסיטאיים.
5. הצדדים המתקשרים יעודדו שיתוף-פעולה וחילופי מידע ומומחים בתחום הארכיאולוגיה.

סעיף 4

הצדדים המתקשרים יעודדו זה את זה בלימודי שפתה, ספרותה, תרבותה ותולדותיה של הארץ האחרת.

סעיף 5

באמצעות מוסדותיהם המוסמכים, יפתחו הצדדים המתקשרים שיתוף-פעולה במיגון ושימור של מצבות ויצירות התרבות הפולנית בישראל ושל התרבות היהודית בפולין.

סעיף 6

הצדדים המתקשרים יעודדו לפתח שיתוף-פעולה בהגנה על הבריאות ובמדעי הרפואה באמצעות חילופי מומחים ומידע על יסוד הסכמים מתאימים בין משרדי הבריאות של שתי הארצות.

סעיף 7

הצדדים המתקשרים יתמכו בשיתוף-פעולה בין סוכנויות עתונות ובטאונים, וכן רשתות רדיו וטלוויזיה, לעודד מגעים ישירים בין מוציאים לאור של עתונים וכתבי-עת, אגודות עתונאים, וחילופי עתונים, צוותי עתונות וכן חכניות רדיו וטלוויזיה.

סעיף 8

הצדדים המתקשרים יעודדו שיתוף-פעולה בתחומי ספורט ופעילות גופנית, במיוחד על-ידי חילופי אנשים מתחום הספורט, אמנים, וכן על-ידי ארגון מפגשי ספורט ומשחקים.

סעיף 9

הצדדים המתקשרים יעודדו מגעים וחילופים בין ארגוני נוער, וכן חילופים הדדיים של תלמידי תיכון ואוניברסיטה.

סעיף 10

בתוך המסגרת המשפטית הקיימת, יבטיחו הצדדים המתקשרים כי לאזרחי הצד האחר, השוהים בשטח ארצם, ינתנו העזרה והמתקנים הדרושים להם למילוי המשימות המוטלות עליהם בהתאם להוראות הסכם זה.

סעיף 11

1. על-מנת להוציא הסכם זה אל הפועל מתמנית ועדה מעורבת, שתתכנס לסרוגין ברפובליקת פולין ובמדינת ישראל, לפחות פעם כל שלוש שנים.

ועדה מעורבת זו תכין תכניות ביצוע תקופתיות בהן יפורטו, בין השאר, התנאים למימון החילופים, תוערך מידת ההגשמה של הסכם זה ויועלו המלצות שייכות בנדון.

הצדדים מביעים נכונות לתמוך בפעילויות אחרות שלא נכללו בתכניות לביצוע, בהתאם לרוח הסכם זה.

סעיף 12

כל צד מתקשר יתיר להקים בשטח ארצו מרכזי תרבות ומידע של הצד המתקשר האחר. הקמתם ותיפקודם של מרכזים כאמור ייקבעו בהסכם נפרד.

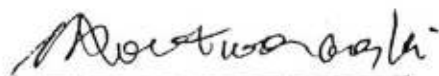
סעיף 13

הסכם זה הנו כפוף לאשרור ויכנס לתוקף בעת חליפת מסמכי האשרור, שחתקים ב- ורשה

סעיף 14

הסכם זה ישאר בחוקי תקופה של חמש שנים. הוא יחודש באופן אוטומטי לתקופות נוספות של חמש שנים, זולת אם ימסור אחד הצדדים בצינורות הדיפלומטיים הודעה כתב על רצונו להביא את ההסכם לירי סיום, לא יאוחר מששה חודשים לפני פקיעתו.

ה בירוטליס ביום 6' בסיון התשנ"א שהנו ה-22 באי 1991
י עותקי מקור, בעברית, פולנית ואנגלית, ולשלושת הנוסחים
מקור שווה. במקרה של הבדלי פרשנות, יכריע הנוסח האנגלי.



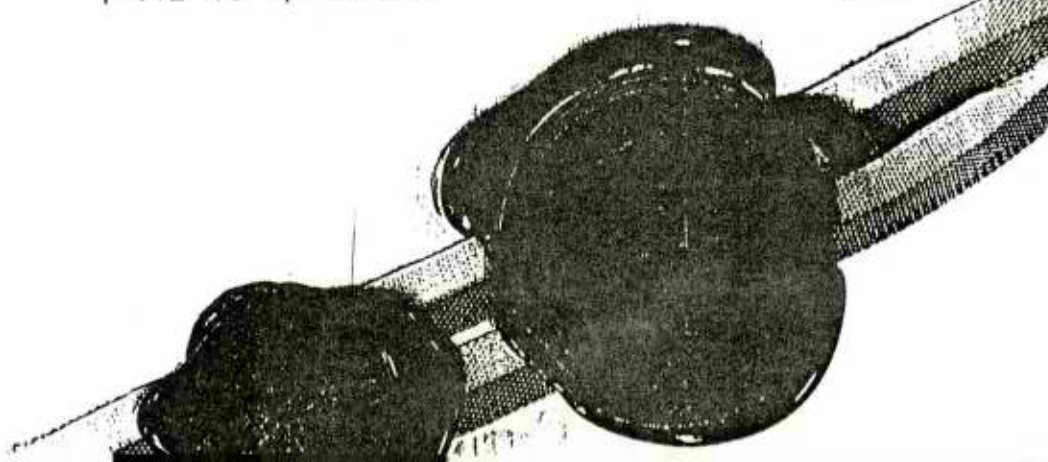
בשם ממשלת

הרפובליקה של פולין



בשם ממשלת

מדינת ישראל



אשרור הסכם עם הרפובליקה של פולין בדבר הקמתם ההדדית
של מרכזי תרבות ומידע ופעילויותיהם

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ס :

- א. לאשרר את ההסכם ^{המצורף} בין ממשלת מדינת-ישראל ובין ממשלת הרפובליקה של פולין בדבר הקמתם ההדדית של מרכזי תרבות ומידע ופעילויותיהם.
- ב. ליפות את כוחו של שר החוץ לבצע את ההחלטה.

דברי הסבר

הסכם מיום 22.5.91 בין ממשלת מדינת ישראל ובין ממשלת הרפובליקה של פולין בדבר הקמתם ההדדית של מרכזי תרבות ומידע ופעילויותיהם

1. ההסכם בא להקים מרכזי תרבות ומידע בשתי המדינות במטרה להגביר שיתוף-הפעולה בתחומי התרבות והמידע.
2. לשם מטרת ההסכם רשאים המרכזים לארגן ארועי מידע על הארץ השולחת, כמו כן ארועי תרבות וכאלה המוקדשים לנושאי מדע וכלכלה, כגון הרצאות פומביות, כנסים, סמינרים, ארועים אמנותיים, תערוכות, וכן הצגות סרטים וידיאו.
3. בנוסף לכך רשאים המרכזים להחזיק אוספי עתונים, כתבי-עת, ספרים, תקליטים וכדומה, להעביר קורסים כלליים ומקצועיים ללימוד שפה ולספק חומר לימוד למטרה זו, ולפרסם תכניות של פעילויות המרכז וחומר אינפורמטיבי על הארועים המתוכננים.

מוגש על ידי סגן ראש הממשלה ושר החוץ

ה ס כ ס

בין

ממשלת מדינת ישראל

ובין

ממשלת הרפובליקה של פולין

בדבר

הקמתם ההודית של מרכזי תרבות ומידע ופעילויותיהם

ממשלת מדינת ישראל וממשלת הרפובליקה של פולין (להלן "הצדדים המתקשרים"),

ברצותן לפתח קשרים הדדיים בין שתי הארצות ועמיהן,

בשאיפתן לחרום לשיתוף-פעולה הדוק יותר בתחום התרבות והמדע על-מנת לשפר את הכרותן ואת הבנתן ההדדית,

בהיותן מודעות לצורך במאמצים רצופים לקידום השלום והידידות בין האומות,

בהסתמך על ההסכם לשיתוף-פעולה בתחום התרבות, המדע והקינוך שעליו חתמו בתאריך 22 בא' 1991.

הסכימו כלהלן:

סעיף 1

הצדדים המתקשרים יקימו מרכזי תרבות ומידע (להלן "מרכזים"). המרכז ברפובליקה של פולין ייקרא "מרכז ישראלי לתרבות" והמרכז במדינת ישראל י"מרכז פולני לתרבות ומידע". המרכזים יכולים להוות חלק מהמשלחות הדיפלומטיות של הצדדים המתקשרים. לא יהווה המרכז חלק ממשלחת דיפלומטית, ייקבעו מעמדו וכללי הפעלתו בחילופי איגרות בין הצדדים.

סעיף 2

הפיקוח על פעילות המרכזים יהא בסמכות הצדדים המתקשרים.

סעיף 3

על מיקום המרכזים בארץ כל צד מתקשר יוסכם בפרוטרוט בחילופי איגרות.

סעיף 4

המרכזים ינהלו את פעילויותיהם בהתאם להסכם זה ולחוקים ותקנות שייכים של המדינה המארחת.

סעיף 5

במסגרת פעילויותיהם, רשאים המרכזים לעשות כלהלן:

1. לארגן ארועי מידע על הארץ השולחת, כמו-כן ארועי תרבות וכאלה המוקדשים לנושאי מדע וכלכלה, כגון הרצאות פומביות, כנסים, סמינרים, ארועים אמנותיים, תערוכות, וכן הצגות סרטים ווידאו.
2. להחזיק אוספי עתונים, כתבי-עת, ספרים, תקליטים, סרטי-הקלטה, קלטות-וידאו וסרטים זמינים ללא-תשלום ליחידים ולמוסדות מעוניינים. חשיבות מיוחדת יקדישו המרכזים להעמדת מידע מקצועי בנושאי מדע, טכנולוגיה וכלכלה לרשות דורשיו.
3. להעביר קורסים כלליים ומקצועיים ללימוד שפה, ולספק חומר לימוד למטרה זו.

המרכזים רשאים לחייב את המשתתפים בתשלום מטבע הארץ המארחת.

4. לפרסם חכניות של פעילויות המרכז וחומר אינפורמטיבי על הארועים המתוכננים. המרכזים ישתדלו לפרסם ידיעונים על הישגיה האחרונים של המדינה השולחת במדע וטכנולוגיה. ידיעונים כאלה אפשר כי יכילו גם ביבליוגרפיה ופרטים על מלאי שנתקבל לאחרונה במרכזים בתחום התרבות, המדע והטכנולוגיה. חומר זה יחולק חינם על כל ענפיו במדינה המארחת.

סעיף 6

בהתאם להסכם זה ובכפוף לחוקים ולתקנות הצדדים המתקשים, יותר להקים סוכנויות למכירת מזכרות, אמנות פלסטיות, יצירות ועוד פריטי תרבות, וכן עתונים, כתבי-עת, ספרים ותקליטים. על פריטי הקמתן של סוכנויות כאמור יוסכם בחילופי איגרות.

סעיף 7

המרכזים לא יעסקו בפעילויות אסורות על-ידי חוקי המדינה המארחת ותקנותיה, ולא יחלקו פרסומים או חומר בלתי-ידידותי למדינה זו או למדינה שלישית.

סעיף 8

1. המרכזים ינוהלו על ידי מנהל, או במקומו על-ידי סגן-מנהל, שניהם ממונים על-ידי משרד החוץ של כל צד מתקשר, אשר יידע על כך את הצד האחר בצינורות הדיפלומטיים.
2. למנהל וסגן-מנהל של כל מרכז יהא מעמד דיפלומטי, אם תודיע המדינה השולחת למדינה המארחת שהם חברי הסגל הדיפלומטי של השגרירות. ליתר עובדי המרכז, שעל מספרם יוסכם בין הצדדים המתקשרים, יהא מעמד של חברי הסגל המינהלי והטכני של השגרירות אם ימונו בתור שכאלה על-ידי המדינה השולחת.
3. המרכזים רשאים להעסיק גם עובדים מקומיים; העסקתם תעשה בהתאם לחוקים ולתקנות שהנם בתוקף בארץ המארחת.

סעיף 9

1. הגופים והמוסדות השייכים של צד מתקשר אחד יתמכו בפעולת מרכזו של הצד המתקשר האחר לצורך השגת יעדיו.
2. המרכזים רשאים, במסגרת סמכותם ובעניינים הנוגעים להם, ליצור מגע עם משרדים ממלכתיים מתאימים ומוסדות של הצד המתקשר האחר, העוסקים בתרבות, מדע וטכנולוגיה.

סעיף 10

הצדדים המתקשרים יבטיחו למרכזים גישה חופשית למרכזים וחפקוד תקין לאחרונם.

סעיף 11

1. הציור, לרבות אבזורים טכניים, חומרים ורכוש המרכז הנם רכושו של הצד השולח.
2. כל צד מהצדדים המתקשרים ישא בהוצאות הפיננסיות הכרוכות בהצטידות מרכזו ופעילויותיו.

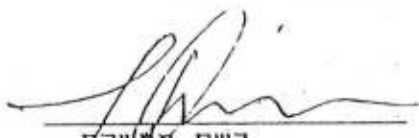
סעיף 12

הסכם זה יכנס לתוקף בעת שיוודעו הצדדים המתקשרים זה לזה, בצינורות הדיפלומטיים, כי מולאו הדרישות הפנימיות לצורך כניסתו לתוקף.

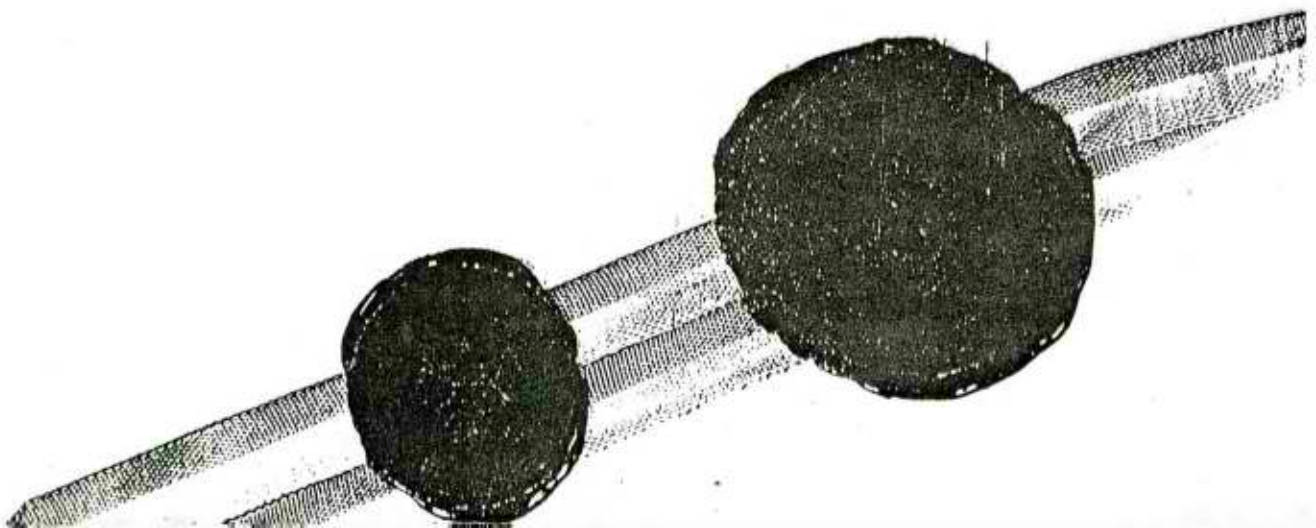
סעיף 13

1. הסכם זה ישאר בתוקף לתקופה של חמש שנים, החל בתאריך הכניסה לתוקף, כמפורט בסעיף 12. הוא יחודש באופן אוטומטי לתקופות נוספות של שנתיים, זולת אם יודיע בכתב אחד הצדדים המתקשרים על רצון לסיימו. הודעה כאמור תמסר לא יאוחר משנים-עשר (12) חודשים קודם לפקיעת ההסכם.
2. במקרה של סיום הסכם זה תסתיים פעילות שני המרכזים עם פקיעת תוקף ההסכם.

נעשה ב- ירושלים ביום 7 בסיון התשנ"א שהנו ה-22 במאי 1991
בשני עותקי מקור, בעברית, פולנית ואנגלית ולשלושת הנוסחים דין
מקור שווה. במקרה של הבדלי פרשנות, יכריע הנוסח האנגלי.


בשם ממשלת
הרפובליקה של פולין


בשם ממשלת
מדינת ישראל



א. האמנה הבינלאומית בדבר זכויות כלכליות, סוציאליות
ותרבותיות

ב. האמנה הבינלאומית בדבר זכויות אזרחיות ומדיניות

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ס:-

א. לאשרר את האמנה הבינלאומית בדבר זכויות כלכליות,
סוציאליות ותרבותיות.

ב. לאשרר את האמנה הבינלאומית בדבר זכויות אזרחיות
ומדיניות, כפוף להצהרה ולהסתייגות שנוסחן מצורף.

עיקרי האמנות מצורפים.

האמנות נמצאות לעיון השרים במזכירות הממשלה. הן הועברו
לידיעת חברי הכנסת על-פי התקנון לעבודת הממשלה.

מוגש על ידי שר המשפטים

ד' באלול התשנ"א
14.08.91

עיקרי האמנות הבינלאומיות בדבר זכויות כלכליות, סוציאליות ותרבותיות

ובדבר זכויות אזרחיות ומדיניות

כללי

בשנת 1948 התקבלה בעצרת הכללית של האו"מ ההכרזה האוניברסלית בדבר זכויות האדם. המדובר בהחלטה של העצרת שאינה אמנה בינלאומית, ולפיכך לא התעוררה כלל שאלת ההצטרפות להכרזה זו. עם זאת מן הראוי להזכיר כי ישראל היתה מראשי המנסחים של ההכרזה ומראשי הפעילים למען קבלתה.

בשנת 1966 התקבלו ונפתחו לחתימת שתי אמנות זכויות האדם הנ"ל, גם הפעם תוך השתתפות פעילה של מדינת ישראל. שתי האמנות הללו מהוות ביחד עם ההכרזה האוניברסלית את עמוד השדרה של דיני זכויות האדם הבינלאומיים.

בדצמבר 1966 חתמה ישראל על שתי האמנות, וכעת יש לאשררן, בהסתייגויות שנוסחן מצורף. יש לציין כי משרד החוץ ומשרד המשפטים תומכים באשרור שתי האמנות.

האמנה בדבר זכויות כלכליות, חברתיות, ותרבותיות

בניגוד לאמנות אחרות אין אמנה זו מטילה חובות מיידיות אלא מתארת מטרות שיש לשאוף להגשמתן (סעיף 2(1)). בהתחשב בכך, אין צורך לתיקוני תקיקה בשלב זה, כדי לאפשר הצטרפות לאמנה זו.

הנושאים העיקריים בהם דנה האמנה הם השוויון בין גברים לנשים (ס' 3), הזכות לעבודה (סעיף 6), תנאי עבודה הוגנים (סעיפים 7 ו-8), בטחון סוציאלי (סעיף 9), מעמד המשפחה (סעיף 10), תנאי מחיה סבירים (סעיף 11), בריאות (סעיף 12), וחינוך (סעיף 13).

האמנה בדבר זכויות כלכליות, חברתיות ותרבותיות מטילה בחלק הרביעי שלה חובה על כל מדינה להגיש למזכיר הכללי של האו"מ דוחו"ת תקופתיים על האמצעים בהם נקטה המדינה ועל ההתקדמות שהיתה בה בכיוון של הגשמת הזכויות המנויות באמנה.

המזכיר הכללי יעביר את הדוחו"ת למועצה הכלכלית והחברתית של הארגון, ולפי העניין והצורך גם לסוכנויות המיוחדות. המועצה תוכל להעביר את הדוחו"ת לוועדה לזכויות האדם (THE COMMISSION ON HUMAN RIGHTS) לעיון והמלצות כלליות. כל המדינות שהן צד לאמנה יכולות להגיב על המלצות אלה.

עד כה הצטרפו לאמנה זו 95 מדינות.

האמנה בדבר זכויות אזרחיות ופוליטיות

אמנה זו אינה מסתפקת בהצבת מטרות אלא מטילה חובות מיוחדות.

האמנה עוסקת, בין השאר, בנושאי שוויון בין נשים וגברים (סעיף 3), הזכות לחיים (סעיף 6), איסור עינויים והטלת עונשים אכזריים (סעיף 7), איסור עבדות (סעיף 8), הזכות לחרות אישית ולבטחון (סעיף 9), זכויות אסירים (סעיף 10), איסור מאסר בשל אי-יכולת לשלם חוב (סעיף 11), חופש התנועה ובחירת מקום מגורים (סעיף 12), זכויות זרים בשטחם של הצדדים לאמנה

(סעיף 13), הליכים בבתי המשפט (סעיף 14), איסור על ענישה רטרואקטיבית (סעיף 15), הזכות לפרטיות (סעיף 17), חופש המחשבה (סעיף 18 ו-19). איסור תעמולת מלחמה או טיפוח שנאה גזעית (סעיף 20), חופש האסיפה (סעיף 21). חופש ההתאגדות (סעיף 22), מעמד המשפחה (סעיף 23), הגנת ילדים (סעיף 24), השתתפות בחיים הציבוריים (סעיף 25), הגנה שווה בפני החוק (סעיף 26), והגנת מעוטים (סעיף 27).

החקיקה הקיימת במדינת ישראל תואמת באופן כללי את עקרונות האמנה הנ"ל.

חשיבות רבה ומיוחדת מבחינתנו יש לסעיף 6 לאמנה בו נקבע כי בעת חירום המאיימת על חיי האומה ניתן להגביל את תחולת מרבית סעיפי האמנה (להוציא הסעיפים הדנים בזכות לחיים, עינויים ועונשים אכזריים, עבדות, מאסר בשל חוב, ענישה רטרואקטיבית, הכרה באישיות משפטית של האדם וחופש מחשבים).

על הגבלת תחולת סעיפי האמנה יש להודיע במפורש. הודעה כזו נמסרה על ידי בריטניה לענין צפון אירלנד, ואף אנו ניאלץ לנהוג כך.

סמכות השיפוט של בתי הדין הרבניים בעניני מעמד אישי מצריכה הסתייגות מתאימה מסעיפים שונים של האמנה במה שנוגע למעמד נשים.

מכח האמנה בדבר זכויות אזרחיות ופוליטיות קמה ועדה לזכויות האדם (בחלק הרביעי של האמנה). על המדינות שהן צד לאמנה להגיש לוועדה (באמצעות המזכ"ל) דוחו"ת, ככל שיתבקשו, על האמצעים שנקטו להבטחת זכויות האדם באותן מדינות. הועדה תפיץ את הדוחו"ת יחד עם הערותיה למדינות האחרות שהן צד לאמנה, והכלו יוכלו להעיר הערותיהן.

בנוסף לכך, הועדה תוכל לקבל תלונות ממדינות שהן צד לאמנה בדבר הפרות האמנה ע"י מדינות אחרות שהן צד לה. ואולם זאת אך ורק אם הן המדינות המתלוננות והן המדינה כלפיה מוגשת התלונה הצהירו מראש כי הן מוכנות לכך שהועדה תדון בתלונות מסוג זה המוגשות נגדן (סעיף 41 לאמנה). כמו-כן, תוכל הועדה לקבל תלונות מאנשים פרטיים הטוענים שהמדינה לה הם כפופים אינה מקיימת כלפיהם את האמנה. ואולם תלונות כאלה יתקבלו רק כנגד מדינות שהצטרפו הן לאמנה והן לפרוטוקול הנספח לה (OPTIONAL PROTOCOL) והעוסק בִּעֲנִין זה. אין בכוונתנו להצהיר הצהרה לפי ס' 41 ואף לא להצטרף לפרוטוקול האמור.

מספר המדינות שהצטרפו עד כה לאמנה זו הוא 90.

ק/9072

האמנה הבינלאומית בדבר זכויות אזרחיות ומדיניות

הצהרת מדינת ישראל

מאז הקמתה, היתה מדינת ישראל מטרה לאיומים והתקפות בלתי פוסקים על עצם קיומה ועל חיהם ורכושם של אזרחיה.

איומים והתקפות אלה התבטאו באיומי מלחמה, בהתקפות מזוינות ממשיות ובמערכת טרור שתוצאותיה רצח של בני אדם ופציעתם.

בעקבות זה, מצב החירום שעליו הוכרז בחודש מאי 1948 נשאר מאז בתקפו. מצב זה מהווה שעת חירום כללית כמשמעותה בסעיף 4(1) לאמנה.

אי לכך ממשלת ישראל מצאה לנחוץ, בהתאם לסעיף 4 האמור, לנקוט אמצעים, אך ורק במידה הנדרשת מחמת צרכיו הדחופים של המצב, להגנה על המדינה ולשמירת החיים והרכוש, כולל הפעלת סמכויות מעצר ומאסר:

במידה שאמצעים כאלה אינם מתיישבים עם סעיף 9 לאמנה, הרי גורעת מדינת ישראל מהתחייבותיה על פי הוראה זו.

הסתייגות

בזיקה לסעיף 23 לאמנה הבינלאומית בדבר זכויות אזרחיות ומדיניות, ולכל הוראה אחרת מהאמנה האמורה הנוגעת להסתייגות הנוכחית, הרי על עניני המעמד האישי בישראל חל הדין הדתי של הצדדים הנוגעים לענין.

במידה שהדין האמור אינו מתיישב עם התחייבותיה על פי האמנה, שומרת מדינת ישראל לעצמה את הזכות להחיל אותו דין.

אשרור הסכם עם הרפובליקה הפדרלית הצ'כית והסלובקית בדבר
שיתוף פעולה בתחומי התרבות, החינוך והמדע

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ס:

א. לאשרר את ההסכם המצורף בין ממשלת מדינת ישראל ובין ממשלת הרפובליקה הפדרלית הצ'כית והסלובקית בדבר שיתוף פעולה בתחומי התרבות, החינוך והמדע.

ב. ליפות את כוחו של שר החוץ לבצע את ההחלטה.

דברי הסבר

הסכם חיוס 29.4.91 בין ממשלת מדינת ישראל ובין ממשלת הרפובליקה הפדרלית הצ'כית והסלובקית בדבר שיתוף פעולה בתחומי התרבות, החינוך והמדע

1. ההסכם בא להדק את הקשרים בין הצדדים המתקשרים ולעודד שיתוף פעולה ביניהם בתחומי התרבות, החינוך והמדע.
2. לשם מטרת ההסכם הצדדים המתקשרים יעודדו וירחיבו שיתוף פעולה בין מכוני חינוך ומוסדות מדע באמצעות חילופי מרצים ומדענים, החלפת נסיון בשיטה חינוכית ובענפי מדע וטכנולוגיה שונים, בדיקה ותיקון של ספרי לימוד, חילופי סטודנטים, הענקת מלגות וכדומה.
3. בנוסף לכך הצדדים המתקשרים יעודדו שיתוף פעולה בין גופים ומכונים העוסקים בתרבות, וכך בין אמצעי התקשורת, אגודות ספורט ואגודות נוער.
4. למטרות ישום הסכם זה תוקם ועדה משותפת צ'כית וסלובקית-ישראלית שתפגש לפחות אחת לשלוש שנים לסרוגין ברפובליקה הפדרלית של הצ'כית והסלובקית ובמדינת ישראל לחושבי מליאה לקבוע פרטי שיתוף הפעולה, ובכלל זה ההיבטים התקציביים, של תוכניות שיתוף פעולה.

מוגש על ידי סגן ראש הממשלה ושר החוץ

ה ס כ ס

ב י ן

ממשלת מדינת ישראל

ו ב י ן

ממשלת הרפובליקה הפדרלית הצ'כית והסלובקית

בדבר שתוף פעולה בתחומי התרבות, החינוך והמדע

ממשלת מדינת ישראל וממשלת הרפובליקה הפדרלית הציכית והסלובקית (להלן "הצדדים המתקשרים"),

מונחות ע"י שאיפתן לפתח ולחזק את קשרי הידידות בין שתי הארצות,

ושאיפתן לעודד שיתוף פעולה בינהן בתחומי התרבות, החינוך והמדע,

החליטו לחתום על הסכם תרבות זה וסיכמו כדלקמן:

I. חינוך ומדע

סעיף 1

במטרה להדק הקשרים בין ארצותיהם, יעודדו הצדדים המתקשרים שיתוף פעולה בתחומי החינוך והמדע. ולשם כך הצדדים המתקשרים:

1. יעודדו וירחיבו שיתוף פעולה בין מכוני חינוך ומוסדות מדע בשתי הארצות;
2. יקדמו שיתוף פעולה וחילופי מרצים ומדענים ויסייעו להם במאמצי מחקרם;
3. יזמינו נציגים של הצד האחר, כשמתאפשר, לקונגרסים מדעיים, כנוסים ומפגשים אחרים אשר הם מארחים;
4. יעניקו מלגות ויערכו חילופי סטודנטים ובוגרי אוניברסיטאות;
5. יקלו על החלפת נסיון בכל הרמות בשיטה החינוכית ובענפי מדע וטכנולוגיה שונים;
6. ינקטו בצעדים להבטיח בדיקה ובהמשך תיקון של ספרי לימוד, ובמיוחד בכל הנוגע לאותם חלקים בהסטוריה ובקוים הגאוגרפים של הארץ האחרת;
7. יחליפו תוכניות לימוד וספרות מדעית, פדגוגית ומתודולוגית וחומר אחר הנוגע לכל הרמות של שיטתם החינוכית.
8. יחליפו מידע בנוגע להשוואה והקבלה של תעודות לימוד תיכוניות, תארים מדעיים ותעודות אוניברסיטאיות.

II. תרבות

סעיף 2

על מנת לשפר ההכרות ההדדית, הצדדים המתקשרים יפתחו שיתוף פעולה בתחומי תרבות העשויים לעניין את שני הצדדים ויעודדו גופים ומכונים מוסמכים לערוך פעילויות אשר יכללו בין השאר:

1. יוזמות שתכליתן להפיץ סרטים של הארץ האחרת באמצעות תרגומים של עבודות ספרותיות;
2. הצגת עבודות אמנות של הארץ האחרת בתחומי האמנות היפה, מוסיקה, מחול, דרמה וספרות;
3. החלפת ספרים ופרסומים אחרים בתחומי התרבות והאמנות;
4. קיום הרצאות ותערוכות, מיצגים אומנותיים ושבועות סרטים באמצעות נציגי הגופים המוסמכים של שני הצדדים;
5. השתתפותם של נציגים של הצד האחר ועידות בינלאומיות, תחרויות ומפגשים בנוגע לבעיות בתחום התרבות וכן בפסטיבלים בינלאומיים שמארחת הצד האחר;
6. שיתוף פעולה בין בתי ספר לאמנות, מוזאונים, ספריות, מוסדות לאמנות הבמה ומוסדות תרבות אחרים;
7. מגעים בין אגודות סופרים, מתורגמנים, גרפיקאים, אדריכלים, מלחינים ומוזיקאים, אמני במה ומחזאים וכן אמני סרטים;
8. החלפת ניסיון בתחום השימור של אתרים הסטוריים, מורשת תרבותית וכן אוספי מוזאונים, שימור תצוגות;
9. עבודת מחקר אשר על ביצועו יקלו ע"י מתן אפשרות גישה לארכיונים, ספריות צבוריות וספריות אוניברסיטאיות;
10. חילופי אמנים וקבוצות אמנותיות.

III. רדיו, טלוויזיה, קולנוע

סעיף 3

הצדדים התקשרים יעודדו שיתוף פעולה בין אמצעי התקשורת שלהם ובין השאר:

1. יקלו על שיתוף הפעולה בין סוכנויות ידיעות, עיתונים, רשויות הרדיו והטלוויזיה של שני הצדדים;

2. יעודדו חילופי נציגי תקשורת ורשויות רדיו וטלוויזיה של שני הצדדים.
3. יחליפו חומר עיתונאי תוכניות רדיו וטלוויזיה.
4. יקלו על שיתוף הפעולה בין חברות סרטים של שני הצדדים.

IV ספורט ונוער

סעיף 4

הצדדים המתקשרים יעודדו:

1. השתתפות של נציגים של הצד האחר בארועי ספורט בינ"ל, תחרויות ומפגשים שהצד האחר מארח.
2. שיתוף פעולה של אגודות ספורט בארצותיהם.

סעיף 5

הצדדים המתקשרים יעודדו שיתוף פעולה בין הנוער בשתי הארצות על בסיס מגע ישיר של אגודות נוער, רשויות המדינה ומוסדות האחראים על פעילויות נוער.

V הוראות כלליות

סעיף 6

הצדדים המתקשרים יעודדו מיסוד מגעים ושיתוף פעולה העולים בקנה אחד עם מטרות הסכם זה בין מוסדות מעוניינים אחרים, אירגונים או אנשים בשתי הארצות בתחומי התרבות, החינוך והמדע.

סעיף 7

1. למטרות ישום הסכם זה תוקם ועדה משותפת ציכית וסלובקית - ישראלית שתפגש לפחות אחת לשלוש שנים לסרוגין ברפובליקה הפדרלית של הציכית והסלובקית ובמדינת ישראל למושבי מליאה להסדיר הפרטים, ובכלל זה הבטים תקציביים, של תוכניות שיתוף פעולה.
2. ישומן של תוכניות העבודה שתגובשנה ע"י הועדה המשותפת תעובדנה באמצעות צינורות דיפלומטיים בין הצדדים המתקשרים.
3. חילופים מתוכננים בהסכם זה ובפרט חילופי אמנים וקבוצות אמנותיות יערכו על בסיס הדדיות.

סעיף 8

כל הפעילויות שיערכו במסגרת הסכם זה יהיו בהתאם ובכפוף לחוקים והתקנות של הארץ בה יתקיימו. שני הצדדים יעשו מיטב יכולתם להבטיח תנאים מתאימים למילויין של ההוראות והמטרות של הסכם זה ושיתוף הפעולה כאמור בו.

סעיף 9

הסכם זה כפוף לאישור או אשרור בהתאם לנהלים הלאומיים של הצדדים המתקשרים ויכנס לתוקף בתאריך האגרת השניה המודיעה על אישור או אשרור כאמור.

סעיף 10

תוקפו של הסכם זה יהיה ללא הגבלת זמן. עם זאת, כל אחד מהצדדים המתקשרים יוכל לסיים הסכם זה בכל זמן ע"י הודעת סיום בכתב לצד האחר באמצעות צינורות דיפלומטיים. במקרה זה יפוג תוקפו של ההסכם עם תום שלושה חודשים ממועד הודעת הסיום.

נעשה ב- 6/12 ביום 18 א"י התשנ"א שהינו 29 אפריל 1991 בשני עותקי מקור, בשפות העברית, הצ'כית והאנגלית לשלושת הנוסחים דין מקור שווה. במקרה של הבדלי פרשנות, יכריע הנוסח האנגלי.


בשם ממשלת הרפובליקה הפדרלית
הצ'כית והסלובקית


בשם ממשלת מדינת
ישראל



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ועדת שרים לענייני עליה
יום א', כ"ד באב התשנ"א - 4.8.91
(בשעה 14:00)

נכחו חברי ועדת השרים : א. שרון - יו"ר, א. אולמרט, ר. זאבי

נעדרו חברי ועדת השרים: ר. איתן, א. דרעי, ד. מגן (בחול"ל),
י. מודעי (בחול"ל), ד. מרידור, מ. נסים
י. פרץ, מ. קצב, א. שאקי, י. שמיר

א. גור	- סגן שר התחבורה
ג. כהן	- סגנית שר המדע והטכנולוגיה
ע. בן-שטרית	- המשרד לקליטת העליה
א. בן חיים	- משרד האנרגיה והתשתית
א. בר	- המנהל הכללי, משרד הבינוי והשיכון
ע. גדור	- המשרד לקליטת העליה
ע. דיין	- לשכת סגנית שר המדע והטכנולוגיה
א. טנצר	- משרד הכלכלה והתכנון
ד. יונגמן	- משרד ראש הממשלה
א. כהן	- המשרד לקליטת העליה
י. כץ	- לשכת שר הבינוי והשיכון
י. לביא	- משרד הפנים
א. מנטבר	- הסוכנות היהודית
ב. מנצורי	- הסוכנות היהודית
מ. נתיב	- המנהל הכללי, הסוכנות היהודית
ש. סלבין	- משרד ראש הממשלה
ר. פינצי	- משרד האוצר
י. פסטרנק	- משרד המדע והטכנולוגיה
ת. קן	- משרד החקלאות
ע. רובין	- משרד ראש הממשלה
מ. שרון	- משרד התחבורה

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

ע/172. תעסוקת עולים:-- תמונת מצב וצרכים - סקירה מטעם
המשרד לקליטת העליה

בפרוטוקול זה 13 דפים.

ע/172.

תעסוקת עולים:- תמונת מצב וצרכים - סקירה מטעם
המשרד לקליטת העליה

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ר. זאבי, א. שרון, א. אולמרט;
סגנית השר ג. כהן, ה"ה ע. גדור, א. בן-חיים,
י. לביא, א. מנטבר, ש. סלבין, א. בר, מ. נתיב,
ע. רובין, א. כהן, מ. שרון והגב' י. פסטרנק.

יושב ראש ועדת השרים מסכם.

מ ח ל י ט י ס:-

א. ועדת השרים לענייני עליה רושמת לפנייה הסקירה
המצורפת, של האגף לשירותי הקליטה במשרד לקליטת
העליה בנושא תעסוקת עולים:- תמונת מצב וצרכים;

ב. בהמשך לנ"ל:-

(1) לאשר לדיון את הנושאים המפורטים בסעיפים
2-13 של הפרק האחרון בסקירה (תכנית
הדיונים);

(2) להטיל על האגף לשירותי הקליטה של המשרד
לקליטת עליה בתיאום עם משרדי הממשלה הנוגעים
בדבר - להגיש לוועדת השרים הצעות לפרוייקטים
בנושאים המפורטים בסעיפים 2-13 האמורים,

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

תעסוקת העולים - תמונת מצב וצרכים

א. אוכלוסית העולים - מצב נתון

מאז ראשית גל העליה (ספטמבר 1989) ועד סוף יוני 1991 הגיעו לארץ כ- 330.000 עולים. מתוכם מבריה"מ (כ-86%). לכן נתוניה הדמוגרפים של העליה נקבעים בעיקר על פי מאפייני העליה מבריה"מ: משפחות קטנות יחסית, הכוללות ילדים (גילאי 0-18) בשיעור של כ- 28%, קשישים (+65) בשיעור 12.5%, ומספר גבוה יחסית של בני גיל העבודה (כ-55%).

ההרכב המקצועי של עולי בריה"מ מאופיין כידוע במספרם הרב של בעלי המקצוע האקדמאים: כ- 20% מכלל העולים וכ- 34% מכלל גילאי העבודה על אלה מצטרפים בעלי המקצועות החופשיים והטכניים - כ- 30% מכח העבודה (קבוצה הכוללת מורים, אומנים, אחיות, טכנאים, והנדסאים), לעומת כ- 14% בלבד שהם פועלי תעשייה ובנין.

מבין קבוצות בעלי המקצועות הבולטים (ב-%)

מכלל האוכלוסיה	מגילאי העבודה
מהנדסים	11.6
רופאים	2.8
מורים (בכל הרמות)	5.1
אמנים	2.5
אחיות	2.0
מדענים	1.3
הנדסאים וטכנאים	6.1
	20.8
	5.0
	9.1
	4.5
	3.5
	2.4
	10.9

נתון נוסף הראוי להדגשה מתייחס לחלקם של גילאי 50-65 הן באוכלוסיה הכללית והן בקרב בעלי המקצוע למיניהם, כ- 50.000 עולים הינם בקבוצת גיל זו (כ-15%) והיא כוללת כ- 5.500 מהנדסים

1200 רופאים

2.000 מורים

3.000 טכנאים

המדובר בקבוצת גיל שהיא קשה להשמה תעסוקתית ועל כן מחייבת התייחסות מיוחדת.

ב. תעסוקת העולים תמונת מצב

כאמור, כ- 55% מכלל העולים שהגיעו עד היום נימנים על גילאי העבודה (כ-180.000). מתוכם מספר דורשי עבודה בפועל נאמד בכ- 120.000 (36% מכלל האוכלוסיה וכ- 66% מכלל גילאי העבודה) מתוך דורשי העבודה בפועל שהו עדיין באולפנים כ- 30.000 וכ- 10.000 נוספים השתתפו בלמעלה מ-300 קורסים מקצועיים (הסבות, הכנות לרישוי ועדכוני מקצועיים).

היתר נמצאו במסגרות תעסוקתיות הבאות:

28.000	תעשייה
12.000	מסחר ושרותים (לשכות המסחר)
5.000	שירותים אישיים, תיירות ואחרים
5.000	ענף הבניה
4.000	הסקטור הציבורי
1.100	מדענים
1.000	יזמות עסקית
1.000	שירותים הנדסאים, פרה-רפואיים, רפואת שיניים
500	אמנים
2.500	שונות
60.000	

החשבון מצביע על כ- 20.000 עולים מובטלים. (120.000 מול 100.000 - סך המועסקים, חובשי האולפנים וקורסים) אך יש להניח כי:

- חלק מתלמידי האולפנים והקורסים עובדים בפועל (אומדן כ- 10.000 איש).
- עולים רבים משלבים תעסוקה בלתי מדווחת במעמד של מובטל.

בהנחה הבלתי מוכחת ששתי קבוצות אלו מאזנות זו את זו ניתן לאמוד את אחוז המובטלים מקרב העולים בכ- 20%. אך ברור שמספר סתמי כזה הינו בעל משמעות חלקית וחשוב להוסיף עליו מספר דגשים.

1. רוב התעסוקות אינן תואמות את כישוריהם המקצועיים של העולים והן בבחינת תעסוקת ארעי (מהנדסים העובדים כפועלי יצור או כמתדלקים בתחנות דלק).
 2. עשרות אלפי דורשי עבודה נמצאים - במסגרות אולפנים או הכשרות מקצועיות - מסגרות זמניות שמישכן קצר.
 3. גל העליה שקצבו נחלש בחודש יוני אמור לחזור ולהתחדש (בשיעורים המוכתבים כהנחה לתכניות התקציביות של המשרדים השונים: 200.000 בשנת 1991, 300.000 בשנת 1992 וכו').
 4. כיוון שכבר הפך למוסכמה שבעיות התעסוקה הם סיבה מרכזית לירידה בקצב העליה, משתמע על כן שקצב העליה יושפע ממצב התעסוקה החזוי ומפעילותנו לשיפורו. מכאן שמדובר במעגל סגור, מכתוב ומוכתב.
 5. תמונת התעסוקה, (ממנה ניגזרת תמונת האבטלה) אינה אחידה במישור הגילאים ובמישור הגיאוגרפי. עד כה מטיבים העולים להסתדר באיזור המרכז לעומת ישובי הפריפריה הצפונית והדרומית.
- בקרב העולים עצמם קיימת קבוצת גיל פרובלמטית במיוחד: גילאי 50-65 שכפי שצויין מחייבת התייחסות מיוחדת.

ג. הקף צרכי התעסוקה: תחזית

- א. על בסיס ההנחות הדמוגרפיות דלעיל יגדל מספר דורשי העבודה בפועל לסוף שנת 1991 (תחזית עליה ב 1991 - 200.000 נפש) לכ- 150.000.
 - ב. בפרק זמן זה יכנסו למעגל דורשי העבודה כל אוכלוסית האולפנים הנוכחית ורוב העולים המצויים במסגרות הכשרה מקצועית (כ- 30.000 דורשי עבודה). עולי יולי-דצמבר 1991 ימצאו, רובם ככולם באולפנים.
 - ג. על בסיס הנחות דומות ניתן להציג את האומדנים הבאים:
- 1.1.92 - 150.000 עולים דורשי עבודה בפועל.
- 1.1.93 - 250.000 עולים דורשי עבודה בפועל.

יש להניח שההרכב המקצועי של העולים הצפויים יהיה דומה להרכב העולים שכבר הגיעו. מכאן כמה מספרים בעלי משמעות תעסוקתית:

10.000	מדענים
87.000	מהנדסים
45.000	הנדסאים וטכנאים
38.000	מורים
21.000	רופאים
18.000	אומנים
20.000	אקדמאים במדעי הרוח והחברה

אף אם נניח שרק 2/3 מכלל כח העבודה יכללו בקטגורית דורשי עבודה בפועל ופרופורציה זו תשמר בכל אחד מענפי התעסוקה (הנחה לאו דוקא סבירה) עדיין מדובר במספרים ששילובם במשק רחוק מלהיות פשוט.

שלוש הקבוצות הראשונות הינן נכסי הצמיחה המתבקשת ומהוות אתגר לתעסוקה הולמת במקצוע. האחרות מצביעות על הקף הקשיים וההסבות המקצועיות הכרוכות בשילובן הנכון במשך הישראלי.

ד. עקרונות מומלצים

ההתייחסות לנושא התעסוקה תתבסס על מספר הנחות המחייבות הסכמה רחבה:

1. יש לחתור לתעסוקות אמת התואמות את צרכי המשק וככל האפשר את נתוני העולים.
2. רצוי שתעסוקות אלו יהיו במגזר העיסקי וכל סיוע שינתן לא ייועד לסבסד תהליכי יצור אלא לענות על צרכים בתחום הכשרת העובדים וסיוע למעסיק בשלבי התאקלמות העולים בתעסוקתם החדשה. רצוי על כן לסייע בהכשרה מכוונת שיש מאחריה גם התחייבויות העסקה.
3. עד להוצרות צמיחה שתאפשר שילוב טבעי של העולים בתחומי התמחותם ומקצועם קיימת תקופת ביניים, שבה יש לאפשר לדורשי העבודה למצוא תעסוקה. בד"כ מדובר בתעסוקה הנופלת ברמתה מכישורי העולה ואינה מניחה את דעתו אלא בהיותה זמנית. פרק הזמן המוגדר זמני חייב להיות סביר ואם יחרוג - קיימת סכנה לגבי סיכויי העליה והיקלטותה לכן נדרשות יוזמות מגובות באמצעים, ברמה פרויקטלית, ענפית ותחיקתית ע"מ לדחוק בתהליכי הצמיחה ולקדםם אף בדרכים מאולצות. פרויקט קליטת המדענים הוא דוגמא לכך.
4. חרף היתרון שבפיתוח תעסוקות במגזר העיסקי, יש לזכור שעלות קליטת עובד במגזר העסקי גבוהה בהרבה לעומת עבודות יזומות. קיצונית במיוחד היא התשתית הלאומית (תחבורה, כבישים וכו') שההשקעה לעובד בה גבוהה מאד. מאידך ניתן להשתמש בדמי אבטלה כאמצעי לקליטה בתעסוקה של אלפי עובדים, ברובם קשי השמה.
5. בצד התעסוקות במגזר העיסקי יש לסייע בקליטת עובדים גם במגזר הציבורי וזאת בכמה כיוונים יחודיים:
 - בענפים בהם קיים צורך אובייקטיבי בהתרחבות עקב גידול האוכלוסיה בראיה כוללת או מקומית (דוגמא: מורים).

- בתחומים בהם ניתן להשיג יעדים בעלי חשיבות לאומית, בזכות הפוטנציאל הגלום בעליה החדשה (דוגמא: קליטת ספורטאים מצטיינים, שיפור הוראת המדעים).

- בתחומים משמעותיים לאיכות קליטת העליה. (דוגמאות: סיוע לתלמידים עולים המצטיינים במוסיקה, פתיחת מחלקות רוסיות בספריות ההשאלה העירונית, מתן שירותי "ערן" לעולים במצוקה בתחום הנפשי).

- סיוע בתעסוקה חלקית לעולים קשי השמה כגון אקדמאים בגילאי +50, עולים בעלי מגבלות בריאות, אוכלוסיות רווחה וכו'.

6. מתן דעת לבעיות איזורים מיוחדות (דוגמת העיר באר-שבע).

ה. קווי מסגרת לתוספת מקומות עבודה לעולים בשנים 1991 ו-1992

כאמור, מתבקשת קליטה בתעסוקה במחצית השנה הקרובה של כ-40-50 אלף עולים ותוך שנה וחצי של מאה אלף עולים נוספים. הדבר יושג רק ע"י שלוב רב תחומי, על בסיס ההנחות דלעיל, מעין תהליך של ראשית צמיחה המתרחבת והולכת ובו זמנית שילוב תעסוקות ארעיים שימשו הן כמאגרה זמנית והן כפתרון לעולים קשי השמה שצריכים לעבור מספר שנות עבודה עד לפרישתם. בסדרת הדיונים בועדת שרים לעליה וקליטה, יוצגו שורת מגזרים ענפיים שמומלץ לשלבם בתכנית הכוללת תוך התייחסות לפרוייקטים מוגדרים. זאת בשני מועדי יעד (1,192, 1.193)

המגזרים הענפיים

40.000	10.000	תעשיה
20.000	5.000	מסחר ושירותים עסקיים
3.000	1.000	תיירות
5.000	2.000	תשתית
10.000	3.000	בניה
8.000	2.000	יזמות זעירה
80.000	23.000	ס"ה

שירותים ציבוריים

7.000	4.000	החינוך הפורמלי והבלתי פורמלי
		החינוך הגבוהה (כולל נושא
1.000	300	הסיוע לסטודנטים)
5.000	3.000	הבריאות
1.000	500	הרווחה
5.000	2.000	הרשויות המקומיות
600	300	משטרה
2.000	1000	מוסדות אחרים
21.600	11.100	ס"ה
107.000	34.000	ס"ה כללי
140.000	40.000	היקפי יעד

המדובר, הן בהשמה תעסוקתית והן בשילוב במסגרות שלהשמה יקדם שלב הכשרה פנים-מפעלית על בסיס התחייבויות העסקה בהמשך.

במכלול הענפים והתעסוקות מומלץ לשלב אף תעסוקות יזומות שתכליתן לענות על צרכים של אוכלוסיות יחודיות. המדובר בקבוצות גיל פרובלמטיות (וכן בקשיי תיפקוד עקב מגבלות גופניות) ובעלי מקצועות קשי השמה המשתייכים לקבוצות גיל אלו.

להלן מספר דוגמאות לכוון המוצע:

- **רופאים לבתי ספר:** שילוב רופאים בגילאי 60+ כרופאי בתי ספר ומוסדות ב-1/2 משרה. זאת באמצעות תקציבי מענק אבטלה ואגרות בריאות שגובות הרשויות המקומיות (לרוב בלא להעניק תמורה מתאימה לאגרה הנגבית).
- **מורים קולטי עליה** בגילאים קשי השמה (+55)
- **רופאים פסיכיאטרים כמוקדי מצוקה** ברשויות המקומיות על פי המלצת הועדה לבחינת נושא התאבדויות עולים.

ז. תעסוקות לנשים

אף שהנשים מקרב העולים הינן בעלות מקצוע, בכל התחומים בשלב הקליטה הראשונית גורלן קשה בהשוואה לגברים. חלק ניכר מהעבודות הארעיות אינן מתאימות להן (בנין, נקיון, תחנות דלק). ולכך מצטרפות דעות קדומות שעדיין מושרשות בציבור הישראלי (ואשר נעלמו בבריה"מ). נתונים מצביעים על הפרש ניכר ברמת התעסוקה של גברים עולים לעומת נשים עולות (ראה סקר הלישכה המרכזית לסטטיסטיקה-המצביע על בלתי מועסקות בשיעור כמעט כפול מבלתי מועסקים בשליש הראשון של 1991) נוכח העובדה שמספר רב של נשים הן מפרנסות יחידות בעית מקומות תעסוקה לנשים מחייבת התייחסות מיוחדת.

ח. עלויות

הנוסחה הבסיסית לפיה יש לסייע לגורם המעסיק בתהליך הכשרת העובד והקלטתו משמעויותיה דומות ברוב תחומי התעסוקה. המדובר בדמי קיום במשך 6-12 חודשים (כ-3.500 דולר בממוצע) ובעלות הכשרה בשיעור דומה. כלומר בין 3.000-7.000 דולר לעובד בממוצע.

ובחישוב שנתי: 1991 (40.000 עובדים X 6.000 דולר) 240 מליון דולר.

1992 (100.000 עובדים X 6.000 דולר) 600 מליון דולר.

יש להעיר

1. ניתן לצמצם סכומים אלו תוך שילוב פרק האולפן (סל הקליטה) בדרך של אולפן תעשייתי.
2. בד"כ, עבודות "יזומות" ותעסוקות במגזר הציבורי זולות במידה ניכרת בפרק השנה הראשונה אך שכן יוצא בהפסדן לאורך זמן.
3. תקציבי דמי אבטלה עשויים להוות מרכיב מרכזי (ואף עיקרי) במימון עלות ההכשרה והקליטה של העובדים (נושא שיוצג במהלך הדיונים).
4. הסבות מקצועיות עבור עולים במקצועות כגון רפואה, מוסיקה וכו', כרוכות בהשקעות ניכרות ואינן תרופת פלא כרעיונות תעסוקתיים.

נספח 1

מספר עולים בישובים השונים (נפשות)

<u>הישוב</u>	<u>11/90</u>	<u>1.6/91</u>
באר שבע	6.400	17.000
שדרות	195	800
אופקים	528	780
דימונה	1.000	3.256
ערד	650	3.300
אילת	234	827
נתיבות	40	600
מצפה רמון	250	785
ירוחם	400	753
ירושלים	12.000	24.000
קרית גת	900	1.800
אשקלון	1.740	2.500
בית שמש	530	900
קרית מלאכי	600	1.800
מעלה אדומים	280	500
חיפה	13.700	25.000
קרית אתא	2.600	3.860
קרית מוצקין	2.500	2.900
קרית ביאליק	1.850	3.200
קרית ים	3.435	4.540
קרית חיים	2.000	2.800
טירת הכרמל	250	350
עתלית	26	55
זכרון יעקב	90	100
אור עקיבא	339	600
טבעון	180	280
חדרה	2.260	4.000
פרדס חנה	219	690
עכו	2.538	3.900
נהריה	2.823	4.550
מעלות	1.236	1.780
נצרת עילית	5.000	6.500
קרית שמונה	1.000	2.000
צפת	1.467	1.800

2.290	665	טבריה
470	173	בית שאן
2.600	2.418	מגדל העמק
3.500	2.100	עפולה
3.800	3.694	כרמיאל
360	185	שלומי
530	330	קצרין
450	390	יוקנעם
626	500	נשר
629	80	חצור הגלילית

25.000	13.000	תל-אביב
14.000	7.000	חולון
1.000	600	אזור
1.500	1.050	קרית אונו
18.000	7.426	ראשון לציון
900	600	אור יהודה
400	70	יהוד
2.000	1.080	נס ציונה
16.000	7.900	רחובות
400	100	באר יעקב
3.000	1.550	לוד
3.500	700	רמלה
2.000	630	יבנה
7.212	4.000	אשדוד
1.000	840	הוד השרון
500	300	גבעת שמואל
3.500	3.461	כפר סבא
22.000	10.000	נתניה

3.900	2.500	רעננה
4.000	2.400	הרצליה
15.000	6.500	פתח תקוה
3.000	2.500	בני ברק
7.000	2.500	רמת גן
1.500	990	גבעתיים
800	600	רמת השרון
15.000	7.000	בת ים

אוכלוסית הנוקדים לדמי אבטלה

בחדש מאי הוענקו 15.824 מענקי אבטלה מהם 6824 אבטלות ראשונות (43%) תמונת המצב על פי מספר חודשי - האבטלה של העולים

<u>מספר המקבלים</u>		
<u>מספר הפעמים</u>		<u>ב- %</u>
אבטלה 1	6824	43.0
אבטלה 2	3244	20.4
אבטלה 3	2013	12.7
אבטלה 4	1452	9.2
אבטלה 5	876	5.5
אבטלה 6	566	3.6
מעל 6 חודשים	893	5.7

יש להתייחס אל מענק האבטלה הראשון כאל אמצעי לגישור בין פרק האולפן וההשתלבות בתעסוקה או בהכשרה מקצועית (מענק זה ניתן בראשית החודש השביעי ואינו משקף את פעילותו של העולה בחודש זה). אם ננכה את החודש הראשון יהיה מספר המענקים בחודש מאי 9.044 בלבד.
יש לזכור שמענק האבטלה ברוב המקרים הוא משפחתי (משפחות חד או דו הוריות) ועל כן הערכתנו שכל מענק מייצג בערך 1.5 מובטלים.

<u>מוקדי נזקקות עיקריים</u>			<u>מקדם אבטלה (מספר מענקי אבטלה אוכלוסיה כללית)</u>
אשדוד - אשקלון - קרית גת	892	13000	7.0
באר שבע - נתיבות - ערד - ירוחם	1039	23000	4.3
גוש דן (ת"א - חולון - פ"ת)	3305	83500	4.0
חיפה וסביבתה	2481	2700	<u>9.3</u>
קרית	1199	17.000	7.0
הגליל המערבי (כרמיאל-עכו-נהריה)	990	10600	9.3
הגליל המזרחי (צפת - קרית שמונה)	336	4600	<u>7.3</u>
נצרת - עפולה - מגדל העמק	856	13000	6.6
נתניה	1063	22000	4.8
הרצליה - כפר סבא	586	12400	4.7
ראש"צ - רחובות - יבנה	999	40000	2.5
חדרה וסביבתה	240	5400	4.4
לוד - רמלה	209	7000	3.0
ירושלים וסביבתה	1301	25400	5.1

קליטת מורים עולים במערכות ההוראה

המורים מהווים כ-5% מכלל העולים. קבוצה הטרוגנית הכוללת בתוכה גנות ומורים בחינוך היסודי, מורי תיכון במקצועות השונים ומורים בחינוך העל תיכוני והגבוה. בין הקבוצות הבולטות: מורי המדעים והטכנולוגיה ומורי האומנויות (בעיקר מוסיקה). כן קיימת קבוצה בעלת משקל של מורים לאנגלית. עד כה נקלטו כ-400 מורים בחינוך הפורמלי, וכמספר הזה מורים בחינוך הלא פורמלי, כ-1200 מורים נוספים נמצאים במסגרות להכשרה ורישוי.

הגדלת קליטת המורים במערכת הישראלית עשויה להתבצע במספר מישורים:

1. תוספת מורים לחינוך הפורמלי, על בסיס גידול האוכלוסיה.

מוצע לנקוט בכלל הקובע שתוספת המורים עבור גידול אוכלוסית התלמידים עקב העליה תהיה באמצעות מורים עולים. הערכים הנורמטיביים הם: מורה על כל 20 תלמיד ומתוך 100.000 עולים יש 20.000 תלמידים בחטיבות השונות. כלומר כ-1000 מורים.

תחזית העליה לשנת 1991 = 200.000 מורים 2000

תחזית העליה לשנת 1992 = 300.000 מורים 3000

כיון שהפעלת המורים מחייבת הכשרתם במשך שנה, נדרשת בדחיפות מערכת הכשרה ל- 4000-3000 מורים.

2. החזרת שעות תגבור לילדי עולים תלמידי תיכון

המדובר בתלמידי תיכון ב-3 הכיתות העליונות, הטעונים שעות תגבור ע"מ שיוכלו לעמוד בבחינות הבגרות. כ-5000 תלמיד לכל 100.000 עולים אשר יעסיקו כ-200 מורים. כלומר כ-400 מורים לשנת 1991, וכ-600 לשנת 1992.

3. גנות

עקב המעבר מ-6 ל-5 ימי עבודה בשבוע יש צורך בתוספת של כ-5000 ימי עבודה שבועיים, שמשמעותם 1000 גנות.

4. קליטת מורים ברשת אורט

רשת אורט הגישה הצעה להכשרתם וקליטתם בעבודה של 1000 מורים במשך שבועיים. המדובר במורים במקצועות המדעיים והטכנולוגים.

5. פרויקט להעשרה במסגרת החינוך הבלתי פורמלי

בתחום זה המתייחס למורים במקצועות האמנותיים, בספורט ובחינוך המדעי קיימות מספר פעילויות התחלתיות לתכניות המשך, מתוכן נזכר:

- קרן קרב המסייעת בקליטת מורים למוסיקה במספר ערי פיתוח, הציעה לקלוט במשותף (קרן קרב - משרד הקליטה - רשות מקומית) 500 מורים עולים בתחומים הבאים: מחשבים, מוסיקה וספורט. עלות שכרו של המורה במשך שנה תחולק בין השותפים ביחסים של 40% (קרן קרב), 40% (משרד הקליטה), 20% (המשתמשים).

- פרויקט הוראת המוסיקה על בסיס רכישת כלים והעמדתם לרשות הרשות המפעילה. על פי הנוסחה (המופעלת במספר מקומות) נרכשים כלי נגינה מקרן משותפת (משרד החינוך, הסוכנות היהודית, משרד הקליטה) והללו עומדים לרשות חוגי לימוד נגינה המופעלים ע"י רשויות מקומיות במימון שוטף עצמי.

6. מורים לשיעורי עזר פרטיים ליד בתי הספר

על פי ההצעה יתארגנו מורים עולים ביחידות עסקיות אשר תופעלנה בביקוח בתי ספר. שוק השיעורים הפרטיים (בעיקר במקצועות כמתמטיקה ואנגלית) מתנהל בממדים רחבים וברמות מחיר שאין להן הצדקה. הפעלת המורים העולים במחירים סבירים תענה על צורך אמיתי (שיתרחב נוכח הירידה במחירים), לרווחת התלמידים והוריהם ותאפשר העסקת 1000-2000 מורים.

7. שיבוץ מורים קולטים עולים בבתיה"ס

על פי הצעת משרד החינוך, יש לשבץ בכל בתי ספר בו נקלטו כ-50 ילדי עולים (בתיכון כ-30), מורה קולט עליה ב-2/3 משרה. מורה זה ילווה את התלמידים העולים בהדרכה והסברה, יקיים קשר עם המחנכים והמורים המקצועיים, וכן יתדרך את ההורים. במסגרת משרתו יסייע בפועל גם בשיעורי עזר בתחום מקצועו לתלמידים נזקקים.

סיכום

על בסיס תחזיות העליה והתכניות למיניהן, ניתן לקלוט מורים עולים בהקפים הבאים:

<u>1992/3</u>	<u>שנ"ל 1991/2</u>	
3000	2000	1. על בסיס תוספת תלמידים עולים
600	400	2. שעות תגבור לתלמידי תיכון עולים
1000	1000	3. גננות
500	500	4. רשת אורט
1000	1000	5. בחינוך הלא פורמלי
1000	1000	6. שיעורי עזר פרטיים
<u>1000</u>	<u>1000</u>	7. מורים קולטי עליה
8100	6990	סה"כ

מדינת ישראל

- 13 -

המשרד לקליטת העליה
האיך לשרותי הקליטה

תוכנית הדיונים

1. התעסוקה והצרכים -- דיון כללי.
2. קליטת מדענים
3. מורים בחינוך הפורמלי והבלתי פורמלי.
4. קליטה בענף הבניה.
5. פרויקטים לקליטה בתעשייה ובתחזוקה.
6. קליטת רופאים וכ"א פרה-רפואי.
7. ענף התיירות
8. קליטת אומנים
9. קליטה במשרדי הממשלה ובמשרדה
10. קליטה ברשויות המקומיות
11. פרויקטים בתחום לשכת המסחר
12. יזמות זעירה
13. איזור הדרום -- פרויקטים בראיה איזורית

הדיונים יובטחו על הסיכום העקרוני לגבי התוכנית הכוללת ויכללו באורח שוטף פרויקטים לביצוע. מוצע לרכז 2 נושאים בישיבה אחת כאשר במהלך התקופה תתבקש חזרה לתחומים מסויימים על בסיס פרויקטים.



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ה באב התשנ"א
5 באוגוסט 1991

ש מ ו ר

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 1688
של הממשלה מישיבתה ביום א', כ"ד באב התשנ"א (4.8.91):

1688 . תהליך השלום

מחליטים, לאשר את הודעת ראש הממשלה בדבר עמדת
ממשלת ישראל בקשר לתהליך השלום, כפי שנמסרה
לארצות-הברית.

ב ב ר כ ה ,

אליקים קובינשטיין



ש מ ר

מזכירות הממשלה

①

ס ד ר י ו ם

לישיבה מ"ו/התשנ"א של הממשלה
יום א', א' באלול התשנ"א - 11.8.1991
(בשעה 09:00)

השר המגיש

מס. נספח

א. סקירות

ב. רכישת חברת "רמי" על-ידי חברת כימיקלים לישראל בע"מ (כ"ל)	233	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר
ג. הקצאת קרקעות לחרדים - המשך הדיון	254	שר הבינוי והשיכון
ד. 1. ארגון הטיפול הממשלתי להיערכות המשק לקראת איחודה הכלכלי של אירופה ב- 1993	+216 א'	שר האוצר סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר שר החקלאות שר הכלכלה והתכנון
2. ריכוז הטיפול ביחסינו עם הקהילה האירופית	+219 א' ב'	סגן ראש הממשלה ושר החוץ שר התחבורה שר המדע והטכנולוגיה
ה. פרויקט קידמת נגב - המשך הדיון	+213 (נוסח מתוקן) א'	שר האוצר המשרד לאיכות הסביבה
ו. עידוד עסקים קטנים	234	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר
ז. הפחתת תשלומי המעסיקים לביטוח הלאומי - המשך הדיון	226 (נוסח מעודכן)	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר

* - נושא חדש על סדר היום

מס. נספח	השר המגיש	
251	ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק ושר הכלכלה והתכנון	ח. הצעת-חוק הגליל (תיקון), התשנ"א-1991
206	ועדת השרים לענייני עליה	ט. תעסוקה לעולים
194	ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק	י. הצעת חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון - הקמת ועדה למתן היתרי עבודה בשעות המנוחה השבועיות), התשנ"א-1991 של ח"כ א. פורז (מס. תתרמ"ח)
178 (נוסח מעודכן)	שר האוצר	יא. השפעת העליה על החקלאות ועל המגזר הכפרי בשנים 1990-1995 ער על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה
+179 'א	השר לענייני דתות שר האוצר	יב. הקמת בתי-כנסת ומקוואות בשכונות וביישובים החדשים
+147	שר החקלאות ושר האנרגיה והתשתית	יג. שילוב מתקני התפלת מים בתחנות כח לייצור חשמל
+145 'א	שר הפנים שר האוצר	יד. תיקון חוק שירותי הכבאות התשי"ט-1959 - הקמת איגוד ערים ארצי לכבאות - המשך הדיון
+150 'א 'ב 'ג	שר הבינוי והשיכון סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר שר הפנים שר התחבורה	טו. סלילת כביש מס. 6
122	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר השר לענייני דתות	טז. הצעת-חוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב), התשל"א-1971 (תיקון), התשנ"א-1991 - המשך הדיון

מס. נספח	השר המגיש	
105	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר	י.ז. תכניות לקליטת 2000 מדענים עולים בתעסוקה בשנים 1990-1991
+104	שר החינוך והתרבות	ועררים על החלטת ועדת השרים
א'	שר המדע והטכנולוגיה	לעניני עליה - המשך הדיון
121	שר המדע והטכנולוגיה	
106	שר התחבורה	י.ח. העברת מע"צ (כבישים) למשרד התחבורה
101	שר החקלאות	י.ט. הוספת נציג שר החקלאות לוועדות לבניה למגורים לפי חוק הליכי תכנון ובניה
+96	שר החקלאות שר האוצר	כ. תיקון לחוק "איסור גידול חזיר"
75	ועדת השרים לעניני עליה	כא. החלת מעמד של איזור פיתוח א' על ירושלים
43 (נוסח מתוקן) +	שר הבינוי והשיכון	כב. מינויים למועצת מינהל מקרקעי ישראל - המשך הדיון
א' +	שר התחבורה	
ב'	שר הכלכלה והתכנון	
40	שר החקלאות	כג. מינוי חברים למועצת המים
51	שר האוצר	הסתייגות
	שר התחבורה	כד. המאבק בתאונות הדרכים - המשך הדיון
		כה. סקירת שר המשפטים
+19	שר החקלאות	כו. רשות שמורות הטבע
א'	ראש הממשלה והשר לאיכות הסביבה	



מזכירות הממשלה

ש מ ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה מ"ה/התשנ"א של הממשלה
יום א', כ"ד באב התשנ"א - 4.8.1991
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ד. לוי, מ. נסים
א. אולמרט, ר. איתן, מ. ארנס, א. דרעי, ר. זאבי,
ר. מילוא, ד. מרידור, י. נאמן, ר. פנחסי, ג. פת,
מ. קצב, א. שאקי, א. שרון

נעדרו השרים: ז. המר (בחו"ל), ד. מגן (בחו"ל), י. מודעי
(בחו"ל), י. פרץ (בחופשה)

כן נכחו: א. ורדיגר - סגן השר לענייני ירושלים
מ. פרוש - סגן שר העבודה והרווחה
י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 1686:

רב-אלוף א. ברק - הרמטכ"ל
רב-ניצב י. טרנר - המפכ"ל
אל"מ ש. חפץ - שליש שר הבטחון
סא"ל ח. מנדל - רכ"ש הרמטכ"ל
סא"ל ח. שפירא - סגן מזכיר צבאי לראש הממשלה

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום :

- | | |
|-------|---|
| 1686. | עניינים בטחוניים |
| 1687. | ביקור סגן ראש הממשלה ושר החוץ במצרים |
| 1688. | תהליך השלום |
| 1689. | הקמת ישוב כפרי לשיקום נפגעי סמים במלכישוע |
| 1690. | איכות המים במאגרי מים תת-קרקעיים ובכנרת |
| 1691. | א. האמנה לזכויות הילד |
| | ב. האמנה נגד עינויים ונגד יחס או עונשים אכזריים,
בלתי אנושיים או משפילים |
| 1692. | נסיעות שרים |

בפרוטוקול זה 5 דפים.

1686. ענינים בטחוניים
במסגרת ועדת שרים לעניני בטחון

הרמטכ"ל סוקר.
שר המשטרה סוקר.
בדיון משתתפים: השרים ר. זאבי, ר. איתן.
הרמטכ"ל ושר המשטרה משיבים.
השר ר. זאבי מעיר.

1687. ביקור סגן ראש הממשלה ושר החוץ במצרים

סגן ראש הממשלה ושר החוץ סוקר את ביקורו במצרים.

1688. תהליך השלום

ראש הממשלה פותח.
השרים מ. קצב וא. שרון מעירים.
ראש הממשלה משיב.
בדיון משתתפים: השרים י. נאמן, ר. זאבי, א. שרון,
מ. קצב, ר. איתן, מ. נסים, א. אולמרט, א. שאקי, ד.
מרידור, מ. ארנס, ר. מילוא, א. דרעי וד. לוי.
השר ר. פנחסי ומזכיר הממשלה מעירים.
ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס (16 קולות בעד; 3 קולות נגד) לאשר
את הודעת ראש הממשלה בדבר עמדת ממשלת ישראל בקשר
לתהליך השלום, כפי שנמסרה לארצות-הברית.

1689. הקמת ישוב כפרי לשיקום נפגעי סמים במלכישוע

ראש הממשלה פותח.

מזכיר הממשלה סוקר.

השרים א. שרון, ד. לוי וא. דרעי מעירים.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס, לאשר הקמת יישוב כפרי לשיקום נפגעי סמים באתר היאחזות מלכישוע. הישוב יבנה על-ידי משרד הבינוי והשיכון, יתוכנן, יאורגן וינוהל על-ידי הרשות למלחמה בסמים או לפי הצורך מטעמה, וישתייך מבחינה מוניציפאלית למועצה האיזורית בקעת בית-שאן.

1690. איכות המים במאגרי מים תת-קרקעיים ובכנרת

ראש הממשלה פותח.

מזכיר הממשלה מציג את הסיכום.

ראש הממשלה מסכם.

הממשלה רושמת לפנייה את הסיכום כדלקמן בין משרד החקלאות לבין המשרד לאיכות הסביבה בעניין התאום ושיתוף הפעולה ביניהם בכל הקשור לרמת מפלסי המים ואיכות המים בכנרת ובאקוויפרים:

א. רמת המפלסים

ההחלטה על קביעת רמת המפלסים בכנרת ובאקוויפרים תישאר בידי שר החקלאות בהתאם לסמכויות שבידיו כחוק; אולם הדבר ייעשה לאחר היוועצות של שר החקלאות בשר לאיכות הסביבה, לפני קבלת ההחלטה בנושא. עמדת המשרד לאיכות הסביבה, האחראי על-פי החוק על איכות המים ומניעת זיהומם, תישקל בכובד ראש בעת קבלת ההחלטה על רמת המפלסים.

ההסדר יופעל לתקופת נסיון של שנה וההמשך יישקל על-פי הנסיון.

ב. ניטור ובקרה

יוקם צוות משותף למשרדי החקלאות ואיכות הסביבה אשר יפעיל במשותף את מערכת הניטור והבקרה על-בסיס התשתית הקיימת, על-מנת לשמור על איכות המים ולהתריע מפני זיהומם.

שני המדענים הראשיים של המשרדים, יגבשו הצעת מתווה לצרכי פעולתו של הצוות המשותף. באשר למשאבים הנדרשים - ימוצו תחילה האפשרויות התקציביות של שני המשרדים, כדי לשקול אם יש צורך באמצעים נוספים.

א. האמנה לזכויות הילד 1691.

ב. האמנה נגד עינויים ונגד יחס או עונשים אכזריים, בלתי אנושיים או משפילים

שר המשפטים פותח.

ראש המשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס:

א. לאשרר את האמנה לזכויות הילד.

ב. לאשרר את האמנה נגד עינויים ונגד יחס או עונשים אכזריים, בלתי אנושיים או משפילים.

נוסח האמנות נמצא במזכירות הממשלה.

נסיעות שרים .1692

מזכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ס:-

א. לאשר את נסיעת שר התיירות לשוויצריה ולגרמניה, בענייני משרדו, מיום כ"ו באב התשנ"א (6.8.91) למשך כארבעה ימים.

סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר ימלא את מקום שר התיירות בעת העדרו מהארץ.

(אל השר לא יתלוו עובדי מדינה).

ב. לאשר את נסיעת השר לקליטת העליה לצרפת ולספרד, בענייני משרדו, מיום ב' באלול התשנ"א (12.8.91) עד יום ט"ז באלול התשנ"א (26.8.91).

שר התקשורת ימלא את מקום השר לקליטת העליה בעת העדרו מהארץ.

(אל השר יתלווה עובד מדינה אחד).

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת



מזכירות הממשלה

ש מ ר

פרוטוקול החלטת הממשלה
(החלטה מצורפת)
אשר קיבלה תוקף ביום א, כ"ד באב התשנ"א-4.8.1991

החלטת ועדת שרים לעניני עליה, מיום כ"ד באב התשנ"א
(4.8.1991), אשר קיבלה תוקף ביום כ"ד באב התשנ"א (4.8.1991)

1693(ע/172). תעסוקת עולים:- תמונת מצב וצרכים - סקירה מטעם
המשרד לקליטת העליה

מ ח ל י ט י ס:-

א. ועדת השרים לעניני עליה רושמת לפנייה הסקירה
המצורפת, של האגף לשירותי הקליטה במשרד לקליטת
העליה בנושא תעסוקת עולים:- תמונת מצב וצרכים;

ב. בהמשך לנ"ל:-

(1) לאשר לדיון את הנושאים המפורטים בסעיפים
2-13 של הפרק האחרון בסקירה (תכנית
הדיונים);

(2) להטיל על האגף לשירותי הקליטה של המשרד
לקליטת עליה בתיאום עם משרדי הממשלה הנוגעים
בדבר - להגיש לוועדת השרים הצעות לפרוייקטים
בנושאים המפורטים בסעיפים 2-13 האמורים

בפרוטוקול זה 12 דפים.

מדינת ישראל

המשרד לקליטת העליה

האגף לשרותי הקליטה

- 2 -

תעסוקת העולים - תמונת מצב וצרכים

א. אוכלוסית העולים - מצב נתון

מאז ראשית גל העליה (ספטמבר 1989) ועד סוף יוני 1991 הגיעו לארץ כ- 330.000 עולים. מתוכם מבריה"מ (כ-86%). לכן נתוניה הדמוגרפים של העליה נקבעים בעיקר על פי מאפייני העליה מבריה"מ: משפחות קטנות יחסית, הכוללות ילדים (גילאי 0-18) בשיעור של כ- 28%, קשישים (+65) בשיעור 12.5%, ומספר גבוה יחסית של בני גיל העבודה (כ- 55%).

ההרכב המקצועי של עולי בריה"מ מאופיין כידוע במספרם הרב של בעלי המקצוע האקדמאים: כ- 20% מכלל העולים וכ- 34% מכלל גילאי העבודה על אלה מצטרפים בעלי המקצועות החופשיים והטכניים - כ- 30% מכח העבודה (קבוצה הכוללת מורים, אומנים, אחיות, טכנאים, והנדסאים), לעומת כ- 14% בלבד שהם פועלי תעשיה ובנין.

מבין קבוצות בעלי המקצועות הבולטים (ב-%)

מגילאי העבודה	מכלל האוכלוסיה	
20.8	11.6	מהנדסים
5.0	28	רופאים
9.1	5.1	מורים (בכל הרמות)
4.5	25	אמנים
3.5	2.0	אחיות
2.4	1.3	מדענים
10.9	6.1	הנדסאים וטכנאים

נתון נוסף הראוי להדגשה מתייחס לחלקם של גילאי 50-65 הן באוכלוסיה הכללית והן בקרב בעלי המקצוע למיניהם, כ- 50.000 עולים הינם בקבוצת גיל זו (כ- 15%) והיא כוללת כ- 5.500 מהנדסים
1.200 רופאים
2.000 מורים
3.000 טכנאים

המדובר בקבוצת גיל שהיא קשה להשמה תעסוקתית ועל כן מחייבת התייחסות מיוחדת.

ב. תעסוקת העולים תמונת מצב

כאמור, כ- 55% מכלל העולים שהגיעו עד היום נימנים על גילאי העבודה (כ-180.000). מתוכם מספר דורשי עבודה בפועל נאמד בכ- 120.000 (36% מכלל האוכלוסיה וכ- 66% מכלל גילאי העבודה) מתוך דורשי העבודה בפועל שהו עדיין באולפנים כ- 30.000 וכ- 10.000 נוספים השתתפו בלמעלה מ-300 קורסים מקצועיים (הסבות, הכנות לרישוי ועדכונים מקצועיים).

היתר נמצאו במסגרות תעסוקתיות הבאות:

28.000	תעשיה
12.000	מסחר ושרותים (לשכות המסחר)
5.000	שירותים אישיים, תיירות ואחרים
5.000	ענף הבניה
4.000	הסקטור הציבורי
1.100	מדענים
1.000	יזמות עסקית
1.000	שירותים הנדסאים, פרה-רפואיים, רפואת שיניים
500	אמנים
2.500	שונות
60.000	

החשבון מצביע על כ- 20.000 עולים מובטלים. (120.000 מול 100.000 - סך המועסקים, חובשי האולפנים וקורסים) אך יש להניח כי:

- חלק מתלמידי האולפנים והקורסים עובדים בפועל (אומדן כ- 10.000 איש).
- עולים רבים משלבים תעסוקה בלתי מדווחת במעמד של מובטל.

בהנחה הבלתי מוכחת ששתי קבוצות אלו מאזנות זו את זו ניתן לאמוד את אחוז המובטלים מקרב העולים בכ- 20%. אך ברור שמספר סתמי כזה הינו בעל משמעות חלקית וחשוב להוסיף עליו מספר דגשים.

1. רוב התעסוקות אינן תואמות את כישוריהם המקצועיים של העולים והן בבחינת תעסוקת ארעי (מהנדסים העובדים כפועלי יצור או כמתדלקים בתחנות דלק).
2. עשרות אלפי דורשי עבודה נמצאים - במסגרות אולפנים או הכשרות מקצועיות - מסגרות זמניות שמישכן קצר.
3. גל העליה שקצבו נחלש בחודש יוני אמור לחזור ולהתחדש (בשיעורים המוכתבים כהנחה לתכניות התקציביות של המשרדים השונים: 200.000 בשנת 1991, 300.000 בשנת 1992 וכו').
4. כיוון שכבר הפך למוסכמה שבעיות התעסוקה הם סיבה מרכזית לירידה בקצב העליה, משתמע על כן שקצב העליה יושפע ממצב התעסוקה החוזי ומפעילותו לשיפורו. מכאן שמדובר במעגל סגור, מכתוב ומוכתב.
5. תמונת התעסוקה, (ממנה ניגזרת תמונת האבטלה) אינה אחידה במישור הגילאים ובמישור הגיאוגרפי. עד כה מטיבים העולים להסתדר באיזור המרכז לעומת ישובי הפריפריה הצפונית והדרומית. בקרב העולים עצמם קיימת קבוצת גיל פרובלמטית במיוחד: גילאי 50-65 שכפי שצויין מחייבת התייחסות מיוחדת.

ג. הקף צרכי התעסוקה: תחזית

- על בסיס ההנחות הדמוגרפיות דלעיל יגדל מספר דורשי העבודה בפועל לסוף שנת 1991 (תחזית עליה ב 1991 - 200.000 נפש) לכ- 150.000.
- בפרק זמן זה יכנסו למעגל דורשי העבודה כל אוכלוסית האולפנים הנוכחית ורוב העולים המצויים במסגרות הכשרה מקצועית (כ- 30.000 דורשי עבודה). עולי יולי-דצמבר 1991 ימצאו, רובם ככולם באולפנים.
- על בסיס הנחות דומות ניתן להציג את האומדנים הבאים:
- 1.1.92 - 150.000 עולים דורשי עבודה בפועל.
- 1.1.93 - 250.000 עולים דורשי עבודה בפועל.

יש להניח שההרכב המקצועי של העולים הצפויים יהיה דומה להרכב העולים שכבר הגיעו. מכאן כמה מספרים בעלי משמעות תעסוקתית:

מדענים	10.000
מהנדסים	87.000
הנדסאים וטכנאים	45.000
מורים	38.000
רופאים	21.000
אומנים	18.000
אקדמאים במדעי הרוח והחברה	20.000

אף אם נניח שרק 2/3 מכלל כח העבודה יכללו בקטגורית דורשי עבודה בפועל ופרופורציה זו תשמר בכל אחד מענפי התעסוקה (הנחה לאו דוקא סבירה) עדיין מדובר במספרים ששילובם במשק רחוק מלהיות פשוט.

שלוש הקבוצות הראשונות הינן נכסי הצמיחה המתבקשת ומהוות אתגר לתעסוקה הולמת במקצוע. האחרות מצביעות על הקף הקשיים וההסבות המקצועיות הכרוכות בשילובן הנכון במשך הישראלי.

ד. עקרונות מומלצים

ההתייחסות לנושא התעסוקה תתבסס על מספר הנחות המחייבות הסכמה רחבה:

1. יש לחתור לתעסוקות אמת התואמות את צרכי המשק וככל האפשר את נתוני העולים.
2. רצוי שתעסוקות אלו יהיו במגזר העיסקי וכל סיוע שינתן לא ייועד לסבסד תהליכי יצור אלא לענות על צרכים בתחום הכשרת העובדים וסיוע למעסיק בשלבי התאקלמות העולים בתעסוקתם החדשה. רצוי על כן לסייע בהכשרה מכוונת שיש מאחריה גם התחייבויות העסקה.
3. עד להוצרות צמיחה שתאפשר שילוב טבעי של העולים בתחומי התמחותם ומקצועם קיימת תקופת ביניים, שבה יש לאפשר לדורשי העבודה למצוא תעסוקה. בד"כ מדובר בתעסוקה הנופלת ברמתה מכישורי העולה ואינה מניחה את דעתו אלא בהיותה זמנית. פרק הזמן המוגדר זמני חייב להיות סביר ואם יחרוג - קיימת סכנה לגבי סיכויי העליה והיקלטותה לכן נדרשות יוזמות מגובות באמצעים, ברמה פרויקטלית, ענפית ותחיקתית ע"מ לדחוק בתהליכי הצמיחה ולקדםם אף בדרכים מאולצות. פרויקט קליטת המדענים הוא דוגמא לכך.
4. חרף היתרון שבפיתוח תעסוקות במגזר העיסקי, יש לזכור שעלות קליטת עובד במגזר העיסקי גבוהה בהרבה לעומת עבודות יזומות. קיצונית במיוחד היא התשתית הלאומית (תחבורה, כבישים וכו') שההשקעה לעובד בה גבוהה מאד. מאידך ניתן להשתמש בדמי אבטלה כאמצעי לקליטה בתעסוקה של אלפי עובדים, ברובם קשי השמה.
5. בצד התעסוקות במגזר העיסקי יש לסייע בקליטת עובדים גם במגזר הציבורי וזאת בכמה כיוונים יחודיים:
 - בענפים בהם קיים צורך אובייקטיבי בהתרחבות עקב גידול האוכלוסיה בראיה כוללת או מקומית (דוגמא: מורים).

- בתחומים בהם ניתן להשיג יעדים בעלי חשיבות לאומית, בזכות הפוטנציאל הגלום בעליה החדשה (דוגמא: קליטת ספורטאים מצטיינים, שיפור הוראת המדעים).

- בתחומים משמעותיים לאיכות קליטת העליה. (דוגמאות: סיוע לתלמידים עולים המצטיינים במוסיקה, פתיחת מחלקות רוסיות בספריות ההשאלה העירונית, מתן שירותי "ערן" לעולים במצוקה בתחום הנפשי).

- סיוע בתעסוקה חלקית לעולים קשי השמה כגון אקדמאים בגילאי +50, עולים בעלי מגבלות בריאות, אוכלוסיות רווחה וכו'.

6. מתן דעת לבעיות איזורים מיוחדות (דוגמת העיר באר-שבע).

ה. קווי מסגרת לתוספת מקומות עבודה לעולים בשנים 1991 ו-1992

כאמור, מתבקשת קליטה בתעסוקה במחצית השנה הקרובה של כ-40-50 אלף עולים ותוך שנה וחצי של מאה אלף עולים נוספים. הדבר יושג רק ע"י שלוב רב תחומי, על בסיס ההנחות דלעיל, מעין תהליך של ראשית צמיחה המתרחבת והולכת ובו זמנית שילוב תעסוקות ארעיים שימשו הן כמאגרה זמנית והן כפתרון לעולים קשי השמה שצריכים לעבור מספר שנות עבודה עד לפרישתם. בסדרת הדיונים בועדת שרים לעליה וקליטה, יוצגו שורת מגזרים ענפיים שמומלץ לשלבם בתכנית הכוללת תוך התייחסות לפרוייקטים מוגדרים. זאת בשני מועדי יעד (1,192, 1.193).

המגזרים הענפיים

40.000	10.000	תעשיה
20.000	5.000	מסחר ושירותים עסקיים
3.000	1.000	תיירות
5.000	2.000	תשתית
10.000	3.000	בניה
8.000	2.000	יזמות זעירה
80.000	23.000	ס"ה

שירותים ציבוריים

7.000	4.000	החינוך הפורמלי והבלתי פורמלי
		החינוך הגבוהה (כולל נושא
1.000	300	הסיוע לסטודנטים)
5.000	3.000	הבריאות
1.000	500	הרווחה
5.000	2.000	הרשויות המקומיות
600	300	משטרה
2.000	1.000	מוסדות אחרים
21.600	11.100	ס"ה
107.000	34.000	ס"ה כללי
140.000	40.000	היקפי יעד

המדובר, הן בהשמה תעסוקתית והן בשילוב במסגרות שלהשמה יקדם שלב הכשרה פנים-מפעלית על בסיס התחייבויות העסקה בהמשך.

תעסוקות "יזומות"

במכלול הענפים והתעסוקות מומלץ לשלב אף תעסוקות יזומות שתכליתן לענות על צרכים של אוכלוסיות יחודיות. המדובר בקבוצות גיל פרובלמטיות (וכן בקשיי תיפקוד עקב מגבלות גופניות) ובעלי מקצועות קשי השמה המשתייכים לקבוצות גיל אלו. להלן מספר דוגמאות לכוון המוצע:

- **רופאים לבתי ספר:** שילוב רופאים בגילאי +60 כרופאי בתי ספר ומוסדות ב-1/2 משרה. זאת באמצעות תקציבי מענק אבטלה ואגרות בריאות שגובות הרשויות המקומיות (לרוב בלא להעניק תמורה מתאימה לאגרה הנגבית).
- **מורים קולטי עליה** בגילאים קשי השמה (+55)
- **רופאים פסיכיאטרים כמוקדי מצוקה** ברשויות המקומיות על פי המלצת הועדה לבחינת נושא התאבדויות עולים.

תעסוקות לנשים

אף שהנשים מקרב העולים הינן בעלות מקצוע, בכל התחומים בשלב הקליטה הראשונית גורלן קשה בהשוואה לגברים. חלק ניכר מהעבודות הארעיות אינן מתאימות להן (בנין, נקיון, תחנות דלק). ולכך מצטרפות דעות קדומות שעדיין מושרשות בציבור הישראלי (ואשר נעלמו בבריה"מ). נתונים מצביעים על הפרש ניכר ברמת התעסוקה של גברים עולים לעומת נשים עולות (ראה סקר הלישכה המרכזית לסטטיסטיקה-המצביע על בלתי מועסקות בשיעור כמעט כפול מבלתי מועסקים בשליש הראשון של 1991) נוכח העובדה שמספר רב של נשים הן מפרנסות יחידות בעית מקומות תעסוקה לנשים מחייבת התייחסות מיוחדת.

עלויות

הנוסחה הבסיסית לפיה יש לסייע לגורם המעסיק בתהליך הכשרת העובד והקלטתו משמעויותיה דומות ברוב תחומי התעסוקה. המדובר בדמי קיום במשך 6-12 חודשים (כ-3.500 דולר במוצע) ובעלות הכשרה בשיעור דומה. כלומר בין 5.000-7.000 דולר לעובד במוצע.

ובחישוב שנתי:
1991 (40.000 עובדים X 6.000 דולר) 240 מליון דולר.
1992 (100.000 עובדים X 6.000 דולר) 600 מליון דולר.

יש להעיר

1. ניתן לצמצם סכומים אלו תוך שילוב פרק האולפן (סל הקליטה) בדרך של אולפן תעשייתי.
2. בד"כ, עבודות "יזומות" ותעסוקות במגזר הציבורי זולות במידה ניכרת בפרק השנה הראשונה אך שכרן יוצא בהפסדן לאורך זמן.
3. תקציבי דמי אבטלה עשויים להוות מרכיב מרכזי (ואף עיקרי) במימון עלות ההכשרה והקליטה של העובדים (נושא שיוצג במהלך הדיונים).
4. הסבות מקצועיות עבור עולים במקצועות כגון רפואה, מוסיקה וכו', כרוכות בהשקעות ניכרות ואנן תרופת פלא כרעיונות תעסוקתיים.

נספח 1

מספר עולים בישובים השונים (נפשות)

הישוב	11/90	1.6/91
באר שבע	6.400	17.000
שדרות	195	800
אופקים	528	780
דימונה	1.000	3.256
ערד	650	3.300
אילת	234	827
נתיבות	40	600
מצפה רמון	250	785
ירוחם	400	753
ירושלים	12.000	24.000
קרית גת	900	1.800
אשקלון	1.740	2.500
בית שמש	530	900
קרית מלאכי	600	1.800
מעלה אדומים	280	500
חיפה	13.700	25.000
קרית אתא	2.600	3.860
קרית מוצקין	2.500	2.900
קרית ביאליק	1.850	3.200
קרית ים	3.435	4.540
קרית חיים	2.000	2.800
טירת הכרמל	250	350
עתלית	26	55
זכרון יעקב	90	100
אור עקיבא	339	600
טבעון	180	280
חדרה	2.260	4.000
פרדס חנה	219	690
עכו	2.538	3.900
נהריה	2.823	4.550
מעלות	1.236	1.780
נצרת עילית	5.000	6.500
קרית שמונה	1.000	2.000
צפת	1.467	1.800

2.290	665	טבריה
470	173	בית שאן
2.600	2.418	מגדל העמק
3.500	2.100	עפולה
3.800	3.694	כרמיאל
360	185	שלומי
530	330	קצרין
450	390	יוקנעם
626	500	נשר
629	80	חצור הגלילית

25.000	13.000	תל-אביב
14.000	7.000	חולון
1.000	600	אזור
1.500	1.050	קרית אונו
18.000	7.426	ראשון לציון
900	600	אור יהודה
400	70	יהוד
2.000	1.080	נס ציונה
16.000	7.900	רחובות
400	100	באר יעקב
3.000	1.550	לוד
3.500	700	רמלה
2.000	630	יבנה
7.212	4.000	אשדוד
1.000	840	הוד השרון
500	300	גבעת שמואל
3.500	3.461	כפר סבא
22.000	10.000	נתניה

3.900	2.500	רעננה
4.000	2.400	הרצליה
15.000	6.500	פתח תקוה
3.000	2.500	בני ברק
7.000	2.500	רמת גן
1.500	990	גבעתיים
800	600	רמת השרון
15.000	7.000	בת ים

אוכלוסית הנוקדים לדמי אבטלה

בחודש מאי הוענקו 15.824 מענקי אבטלה מהם 6824 אבטלות ראשונות (43%) תמונת המצב על פי מספר חודשי - האבטלה של העולים

מספר המקבלים

מספר הפעמים	ב - %	
אבטלה 1	6824	43.0
אבטלה 2	3244	20.4
אבטלה 3	2013	12.7
אבטלה 4	1452	9.2
אבטלה 5	876	5.5
אבטלה 6	566	3.6
מעל 6 חודשים	893	5.7

יש להתייחס אל מענק האבטלה הראשון כאל אמצעי לגישור בין פרק האולפן וההשתלבות בתעסוקה או בהכשרה מקצועית (מענק זה ניתן בראשית החודש השביעי ואינו משקף את פעילותו של העולה בחודש זה). אם ננכה את החודש הראשון יהיה מספר המענקים בחודש מאי 9.044 בלבד. יש לזכור שמענק האבטלה ברוב המקרים הוא משפחתי (משפחות חד או דו הוריות) ועל כן הערכתנו שכל מענק מייצג בערך 1.5 מובטלים.

מקדם אבטלה (מספר מענקי אבטלה) אוכלוסיה כללית

מוקדי נזקקות עיקריים

7.0	13000	892	אשדוד - אשקלון - קרית גת
4.3	23000	1039	באר שבע - נתיבות - ערד - ירוחם
4.0	83500	3305	גוש דן (ת"א - חולון - פ"ת)
9.3	2700	2481	חיפה וסביבתה
7.0	17.000	1199	קרית
9.3	10600	990	הגליל המערבי (כרמיאל-עכו-נהריה)
7.3	4600	336	הגליל המזרחי (צפת - קרית שמונה)
6.6	13000	856	נצרת - עפולה - מגדל העמק
4.8	22000	1063	נתניה
4.7	12400	586	הרצליה - כפר סבא
2.5	40000	999	ראשלי"צ - רחובות - יבנה
4.4	5400	240	חדרה וסביבתה
3.0	7000	209	לוד - רמלה
5.1	25400	1301	ירושלים וסביבתה

המורים מהווים כ-5% מכלל העולים. קבוצה הטרוגנית הכוללת בתוכה גנות ומורים בחינוך היסודי, מורי תיכון במקצועות השונים ומורים בחינוך העל תיכוני והגבוה. בין הקבוצות הבולטות: מורי המדעים והטכנולוגיה ומורי האומנויות (בעיקר מוסיקה). כן קיימת קבוצה בעלת משקל של מורים לאנגלית. עד כה נקלטו כ-400 מורים בחינוך הפורמלי, וכמספר הזה מורים בחינוך הלא פורמלי, כ-1200 מורים נוספים נמצאים במסגרות להכשרה ורישוי.

הגדלת קליטת המורים במערכת הישראלית עשויה להתבצע במספר מישורים:

1. תוספת מורים לחינוך הפורמלי, על בסיס גידול האוכלוסיה.

מוצע לנקוט בכלל הקובע שתוספת המורים עבור גידול אוכלוסית התלמידים עקב העליה תהיה באמצעות מורים עולים. הערכים הנורמטיביים הם: מורה על כל 20 תלמיד ומתוך 100.000 עולים יש 20.000 תלמידים בחטיבות השונות. כלומר כ-1000 מורים.

תחזית העליה לשנת 1991	=	200.000	2000 מורים
תחזית העליה לשנת 1992	=	300.000	3000 מורים

כיון שהפעלת המורים מחייבת הכשרתם במשך שנה, נדרשת בדחיפות מערכת הכשרה ל- 3000-4000 מורים.

2. החזרת שעות תגבור לילדי עולים תלמידי תיכון

המדובר בתלמידי תיכון ב-3 הכיתות העליונות, הטעונים שעות תגבור ע"מ שיוכלו לעמוד בבחינות הבגרות. כ-5000 תלמיד לכל 100.000 עולים אשר יעסיקו כ-200 מורים. כלומר כ-400 מורים לשנת 1991, וכ-600. לשנת 1992.

3. גנות

עקב המעבר מ-6 ל-5 ימי עבודה בשבוע יש צורך בתוספת של כ-5000 ימי עבודה שבועיים, שמשמעותם 1000 גנות.

4. קליטת מורים ברשת אורט

רשת אורט הגישה הצעה להכשרתם וקליטתם בעבודה של 1000 מורים במשך שבועיים. המדובר במורים במקצועות המדעיים והטכנולוגים.

5. פרויקט להעשרה במסגרת החינוך הבלתי פורמלי

בתחום זה המתייחס למורים במקצועות האמנותיים, בספורט ובחינוך המדעי קיימות מספר פעילויות התחלתיות לתכניות המשך, מתוכן נזכיר:

- **קרן קרב** המסייעת בקליטת מורים למוסיקה במספר ערי פיתוח, הציעה לקלוט במשותף (קרן קרב - משרד הקליטה - רשות מקומית) 500 מורים עולים בתחומים הבאים: מחשבים, מוסיקה וספורט. עלות שכרו של המורה במשך שנה תחולק בין השותפים ביחסים של 40% (קרן קרב), 40% (משרד הקליטה), 20% (המשתמשים).
- **פרוייקט הוראת המוסיקה על בסיס רכישת כלים והעמדתם לרשות הרשות המפעילה.** על פי הנוסחה (המופעלת במספר מקומות) נרכשים כלי נגינה מקרן משותפת (משרד החינוך, הסוכנות היהודית, משרד הקליטה) והללו עומדים לרשות חוגי לימוד נגינה המופעלים ע"י רשויות מקומיות במימון שוטף עצמי.

6. מורים לשיעורי עזר פרטיים ליד בתי הספר

על פי ההצעה יתארגנו מורים עולים ביחידות עסקיות אשר תופעלנה בפיקוח בתי ספר. שוק השיעורים הפרטיים (בעיקר במקצועות כמתמטיקה ואנגלית) מתנהל בממדים רחבים וברמות מחיר שאין להן הצדקה. הפעלת המורים העולים במחירים סבירים תענה על צורך אמיתי (שיתרחב נוכח הירידה במחירים), לרווחת התלמידים והוריהם ותאפשר העסקת 1000-2000 מורים.

7. שיבוץ מורים קולטים עולים בבתי"ס

על פי הצעת משרד החינוך, יש לשבץ בכל בתי ספר בו נקלטו כ-50 ילדי עולים (בתיכון כ-30), מורה קולט עליה ב-2/3 משרת. מורה זה ילווה את התלמידים העולים בהדרכה והסברה, יקיים קשר עם המחנכים והמורים המקצועיים, וכן יתדרך את ההורים. במסגרת משרתו יסייע בפועל גם בשיעורי עזר בתחום מקצועו לתלמידים נזקקים.

סיכום

על בסיס תחזיות העליה והתכנויות למיניהן, ניתן לקלוט מורים עולים בהקפים הבאים:

<u>1992/3</u>	<u>שנ"ל 1991/2</u>	
3000	2000	1. על בסיס תוספת תלמידים עולים
600	400	2. שעות תגבור לתלמידי תיכון עולים
1000	1000	3. גנות
500	500	4. רשת אורט
1000	1000	5. בחינוך הלא פורמלי
1000	1000	6. שיעורי עזר פרטיים
1000	1000	7. מורים קולטי עליה
8100	6990	סה"כ

מדינת ישראל

המשרד לקליטת העליה

האיץ לשרותי הקליטה

תוכנית הדיונים

1. התעסוקה והצרכים -- דיון כללי.
2. קליטת מדענים
3. מורים בחינוך הפורמלי והבלתי פורמלי.
4. קליטה בענף הבניה.
5. פרויקטים לקליטה בתעשייה ובתחזוקה.
6. קליטת רופאים וכ"א פרה-רפואי.
7. ענף התיירות
8. קליטת אומנים
9. קליטה במשרדי הממשלה ובמשרדה
10. קליטה ברשויות המקומיות
11. פרויקטים בתחום לשכת המסחר
12. יזמות זעירה
13. איזור הדרום -- פרויקטים בראיה איזורית

הדיונים יובטטו על הסיכום העקרוני לגבי התוכנית הכוללת ויכללו באורח שוטף פרויקטים לביצוע. מוצע לרכז 2 נושאים בישיבה אחת כאשר במהלך התקופה תתבקש חזרה לתחומים מסויימים על בסיס פרויקטים.



מוכירות הממשלה

ירושלים, כ"ד באב התשנ"א
4 באוגוסט 1991

אל : חברי הממשלה

מאת: סגן מזכיר הממשלה

שלום רב,

מצורפת הצעה בדבר עמידות מבנים בפני רעידות אדמה - סקר
על-ידי משרדי הממשלה, אשר ועדת ההיגוי הבינמשרדית לטיפול בחומרים
מסוכנים ופגעי טבע מבקשת להביא לדיון בועדת השרים לאיכות הסביבה
וחומרים מסוכנים.

על-פי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה נודה על חוות-דעתכם
תוך שבועיים ימים.

בברכה,


אריה זיב

עמידות מבנים בפני רעידות אדמה - סקר על-ידי משרדי הממשלה

ה צ ע ה ל ח ל ט ה

מחליטים:

א. לחזור ולהטיל על משרדי הממשלה השונים לערוך סקר עמידותם של המבנים והמתקנים שבאחריות משרדי הממשלה ורשויות המדינה והאפשרות לשיפור עמידותם, כמפורט בהחלטת ועדת השרים חמ/26 מיום 13.2.90 (שקיבלה תוקף של החלטת ממשלה ביום 1.3.90, החלטה מס' 1387) בסעיף ו', ולהשלים תוך 6 חודשים את הבדיקות שנתבקשו לבצע בהחלטה הנ"ל.

ב. להטיל על ועדת ההיגוי הבינמשרדית לטיפול בחומרים מסוכנים ופגעי טבע לעקוב אחר ביצוע ההחלטה שבסעיף א', ולדווח לוועדת השרים באופן שוטף על התקדמות העבודה בנושא.

דברי הסבר

החלטת הממשלה, מפברואר 1990, דרשה מהמערך הממשלתי בכללותו לבחון את מידת עמידותם בפני רעידות אדמה של כל המבנים והמתקנים שבאחריות משרדי הממשלה ורשויות המדינה ואת האפשרות לשיפור עמידותם, במידת הצורך, לדוגמה: משרד הבריאות - לגבי כתי חולים ומתקני רפואה; משרד התקשורת - מרכזיות, מגדלי תקשורת, אנטנות; משרד התעשייה והמסחר - מפעלי תעשייה חיוניים, מפעלים המייצרים או מאחסנים חומרים מסוכנים; משרד האנרגיה והתשתית - תחנות כוח, מאגרי דלק; משרד הבטחון - מתקנים המכילים חומרים מסוכנים ורעילים, מבנים בטחוניים, מתקנים צבאיים המאכלסים מספר רב של אנשים; משרד הבינוי והשיכון - גשרים בינעירוניים.

עוד נחבקשו משרדי הממשלה להתקין, במבנים ובמתקנים בעלי חשיבות שבאחריותם, מערכות למדידת תנודות קרקע, כשיתוף אגף סייסמולוגיה והמכון הלאומי לחקר הבנייה של הטכניון ומשרד הבינוי והשיכון, שיספקו להם את המידע הדרוש להערכת הסיכונים.

את המעקב אחר יישום חלק זה שבהחלטתה הטילה הממשלה על ועדת ההיגוי הבינמשרדית.

בישיבתה מ'30.10.90, עסקה ועדת ההיגוי הבינמשרדית בהחלטת הממשלה האמורה וביישומה. מפרוטוקול הישיבה עולה, שבאותו מועד עדיין לא קיבלה ועדה זו ממשרדי הממשלה את המידע על הצעדים שנקט כל אחד מהם בתחומי הבדיקה ולחיווק המבנים והמתקנים שבאחריותם כמתבקש מהחלטת הממשלה.

בתגובה לממצאי ^{המדינה} ~~הוועדה~~ ^{המדינה} הוועדה למשרד מבקר המדינה, בסוף נובמבר 1990, כי היא תמשיך במעקב אחר ביצוע החלטות הממשלה בעניין ההיערכות לרעידות אדמה, על היבטיו השונים ותביא בפני ועדת השרים לאיכות הסביבה ולחומרים מסוכנים את תמונת המצב בנושא זה "ובכלל זה העיכובים במימוש ההחלטות".

מצ"ב החלטה מס. 1387 (חמ/26) מיום 1.3.90 המוזכרת בהצעת ההחלטה לעיל.

מוגש על-ידי ועדת ההיגוי הבינמשרדית
לטיפול בחומרים מסוכנים ופגעי טבע

מזכירות הממשלה

שמור

הודפס ביום 4.8.91

החלטה מס. חמ/26 של ועדת שרים לאיכות הסביבה ולחומרים מסוכנים מיום 13.02.90 אשר צורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה וקבלה תוקף של החלטת ממשלה ביום 01.03.90 ומספרה הוא 1387(חמ/26).

"1387(חמ/26). סיכוני רעידת אדמה בישראל - מניעת אסונות המוניים

מ ח ל י ט י ס :

א. באחריות משרד הפנים

(1) לקבוע כלים שיאפשרו בדיקה ואכיפה של תקני הבניה והביסוס, על-פי חוקי התכנון והבניה, שמטרתם להבטיח תכנון ובניה נכונים של מבנים כך שיעמדו בפני רעידות אדמה (כדוגמא: עמידה בת"י 413 ובת"י 940).

(2) להטיל על הועדות לתכנון ובניה, ברמה המקומית והמחוזית, להתחשב בבעיות גיאוטכניות על-ידי ביצוע סקרים גיאוטכניים, במישור המקומי והאזורי, החל מהשלבים המוקדמים של הכנת תכניות מיתאר ארציות, מחוזיות ומקומיות ועד לתוכניות המפורטות.

(3) להטיל על עיריות ומועצות מקומיות ואזוריות לבצע בעצמם או לדרוש מבעל קרקע כהגדרתו בחוק התכנון והבניה התשכ"ה-1965 לבצע סקרים ומחקרים שיאפשרו הערכה נקודתית של סיכוני רעידות אדמה בתחומן, כשמדובר בתכניות להקמת מתקנים רגישים - כאלה שהפגעותם ברעידת אדמה עלולה להיות מוקד למפגע ציבורי או אסון המוני. שר הפנים יקבע רשימה של מתקנים רגישים כאמור תוך התייעצות עם המכון הלאומי לחקר הבניה בטכניון, המכון הגיאולוגי והאגף הסיסמולוגיה של משרד האנרגיה והתשתית, המשרד לאיכות הסביבה, משטרת ישראל והמרכז לחומרים רעילים ומסוכנים בצה"ל (קחל"ר).

(4) (א) לקבוע חובה של ביקורת תוכניות וחשובים של מבנים, וכן ביקורת על הליך הבניה, כל זאת כדי לאכוף בצורה יעילה יותר את תקני הבניה והביסוס כאמור בסעיף 1.

הודפס ביום 4.8.91

(ב) לשם קביעת אופן ביצוע הביקורת כאמור בס"ק א' תוקם ועדה בראשות נציג משרד הפנים. הועדה תביא בחשבון במידת האפשר את ממצאי עבודת הועדה שהקימה המועצה הארצית לתכנון ובניה באותו נושא. להלן הצעת משרד הפנים בדבר הרכב הועדה והנושאים לדיון:

(1) להטיל על הועדה, מטעם המועצה הארצית לתכנון ולבניה המגבשת הצעה בדבר מבקר תכניות בניה, לסיים את עבודתה ולהביא המלצותיה באמצעות שר הפנים בתוך חודשיים.

(2) להקים ועדה חדשה שתורכב מנציגי משרד הפנים, משרד העבודה והרווחה, ארגון מהנדסי ערים, לשכת המהנדסים והאדריכלים, מרכז הקבלנים והבונים, משפטן ולפחות שני נציגים העוסקים בפיקוח על בנית השטח. הועדה תבחן כיצד לתגבר את הפיקוח על הבניה בשטח בכלל ותגבש המלצות בדבר הבטחת הביצוע של שלד בנין על-פי תכנית קונסטרוקציה שאושרה על-ידי מבקר.

הועדה תגיש את המלצותיה לוועדת השרים לכל המאוחר תוך 3 חודשים.

(5) לחייב התקנת מדי תאוצה במבנים רבי-קומות באזורים עם מקדם עצמה סייסמי גבוה מ-2.

(6) לתאם עם הרשויות המקומיות חובת בדיקה ובקרה של מבנים ומתקנים ציבוריים הנמצאים בתחום הרשות המקומית במגמה לקבוע את עמידותם ורגישותם.

ב. באחריות משרד הבינוי והשיכון

(1) לבחון את האפשרויות להגביר את כושר עמידותם של מבני מגורים קיימים בפני רעידות אדמה, בראשונה באזורים בעלי מקדם סייסמי גבוה מ-2, ולאחר-מכן באזורים אחרים, תוך הגדרת הפתרונות וישומם על-פי מערכת עדיפויות.

המשרד ידווח לוועדת השרים על התקדמות הפעילות בתחום זה תוך חודשיים ימים ויגיש לוועדת השרים תוך שנה תכנית ליישום האמור בסעיף זה.

(2) לודא אכיפת תקני הבניה והביסוס של מבנים אשר מוקמים עבורו או בפיקוחו.

הודפס ביום 4.8.91

(3) לקיים השתלמויות למהנדסים, מתכנני ערים, מהנדסים אזרחיים ובונים בנושא בניה עמידה בפני רעידות אדמה.

(4) לבצע מחקרים ובדיקות אשר יביאו להעלאת רמת הידע לגבי התנהגות מבנים וקרקע ברעידות אדמה ויישומם לפתוח ולתכנון של מבנים עמידים יותר וכן פיתוח תשתית לתקנים בתחום זה.

(5) לפתח מערכת קריטריונים להערכת מצבם של מבנים שניזוקו ברעידות אדמה ושיטות לתמיכתם ולחיזוקם.

ג. באחריות משרד האנרגיה והתשתית

(1) לעדכן את המידע והידע הסייסמולוגי לצורך הגדרת פרמטרים הנדסיים הנחוצים למתכננים (למשל: הכנת מפת תאוצות קרקע).

(2) להכין מפות שמושי שטח גיאולוגיות למרכזי אוכלוסיה כדוגמת המפות שהוכנו עבור צפת וטבריה.

(3) לקיים מדידות ומחקרים שיאפשרו ביצוע הערכות של סיכוני רעידות אדמה בישראל וחיזוי רעידות אדמה.

(4) לפתח מודעות ציבורית לבעית רעידות אדמה בישראל בשיתוף אמצעי התקשורת למיניהם.

ד. באחריות משרד האוצר

לבחון את המשמעויות הכלל-משקיות העוללות להיגרם עקב רעידת אדמה; לבחון משמעויות חברתיות-כלכליות; לבחון את הערכות המערכות השונות (בריאות, כבאות וכו') להתמודד עם היקפי הנזק החזויים ברעידות אפשריות; לבחון הערכות כלכליות של עלות תועלת (השקעה בתכנון משופר וחיזוק לעומת משמעויות הנזק) וכו'. לצורך כך יקים משרד האוצר ועדה בראשות נציג המשרד שבה ישתתפו נציגי אגף הסייסמולוגיה של משרד האנרגיה והתשתית, נציגי משרד הבינוי והשיכון, נציגי חברות הביטוח ונציגים אחרים. הרכב הועדה יובא לאישור ועדת השרים תוך חודשיים. הועדה תגיש לוועדת השרים את מסקנותיה תוך שנה.

ה. באחריות המשרד לאיכות הסביבה

המשרד לאיכות הסביבה ידרוש בתסקירי השפעה על

מזכירות הממשלה

שמור

הודפס ביום 4.8.91

הסביבה הערכת משמעות של הסיכונים הסייסימיים.

1. באחריות כל משרדי הממשלה

(1) לבדוק עמידותם ברעידות אדמה של מבנים ומתקנים בעלי חשיבות שבתחום אחריותם ולבחון את האפשרות להעלאת עמידותם, כמו למשל:

משרד הבריאות - בתי-חולים ומתקני רפואה.

משרד התקשורת - מרכזיות, מגדלי תקשורת, אנטנות.

משרד התעשייה והמסחר - מפעלי תעשייה חיוניים, מפעלים המייצרים או מאחסנים חומרים מסוכנים.

משרד החקלאות - מתקני המוביל הארצי.

משרד האוצר - מבני ממשלה.

משרד האנרגיה והתשתית - תחנות כוח, מאגרי דלק.

משרד הבטחון - מתקנים המאכלסים חומרים מסוכנים ורעילים, מבנים בטחוניים, מתקנים צבאיים המאכלסים מספר רב של אנשים.

משרד הבינוי והשיכון - גשרים בינעירוניים.

משרד החינוך והתרבות - מוסדות חינוך.

המשרד לקליטת העליה - מרכזי קליטה.

משרד העבודה והרווחה - מעונות לסוגיהם, בתי-אבות וכיו"ב.

(2) להתקין במבנים ובמתקנים בעלי חשיבות כאמור שבתחום אחריותם מערכות למדידת תנודות קרקע (בשיתוף אגף סייסמולוגיה של משרד האנרגיה והתשתית והמכון הלאומי לחקר הבניה של הטכניון ומשרד הבינוי והשיכון) במטרה שישפקו מידע אשר יאפשר עדכון הערכות סיכוני רעידות אדמה לגביהם.

2. באחריות ועדת ההיגוי הבינמשרדית

(1) להכין תוכנית מתואמת בין כל המשרדים הנוגעים בדבר לשם יישום האמור בסעיף ו' דלעיל ולהביא את התוכנית לאישור ועדת השרים תוך ששה חודשים.

(2) לבחון את ההתארגנות במשק לשעת חירום ולבחון את תקפות הפתרונות המוצעים למקרה של רעידת אדמה ולהציע, במידת הצורך, דרכים להרחיבם או להתאימם.



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר י ו ם

לישיבה מ"ה/התשנ"א של הממשלה
יום א', כ"ד באב התשנ"א - 4.8.1991

(בשעה 09:00)

מס. נספח השר המגיש

א. סקירות

ב. הקמת ישוב כפרי לשיקום נפגעי סמים במלכישוע * 262 ראש הממשלה

ג. האמנה נגד עינויים ונגד יחס או עונשים אכזריים, בלתי אנושיים או משפילים * 263 שר המשפטים

ד. האמנה לזכויות הילד * 264 שר המשפטים

ה. הקצאת קרקעות לחרדים - המשך הדיון 254 שר הבינוי והשיכון

ו. 1. ארגון הטיפול הממשלתי להיערכות המשק לקראת איחודה הכלכלי של אירופה ב- 1993
שר האוצר +216
סגן ראש הממשלה א' +
ושר התעשייה והמסחר
שר החקלאות ב' +
שר הכלכלה והתכנון ג' +

2. ריכוז הטיפול ביחסינו עם הקהילה האירופית
סגן ראש הממשלה ושר החוץ +219
שר התחבורה א' +
שר המדע והטכנולוגיה ב' +

ז. פרויקט קידמת נגב - המשך הדיון * 213
(נוסח מתוקן) +
שר האוצר
המשרד לאיכות הסביבה א'



STAMPED: 1912

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
234	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר	ח. עידוד עסקים קטנים
233	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר	ט. רכישת חברת "רמי" על-ידי חברת כימקלים לישראל בע"מ (כי"ל)
226 (נוסח מעודכן)	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר	י. הפחתת תשלומי המעסיקים לביטוח הלאומי - המשך הדיון
251	ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק ושר הכלכלה והתכנון	יא. הצעת-חוק הגליל (תיקון), התשנ"א-1991
206	ועדת השרים לענייני עליה	יב. תעסוקה לעולים
+199 'א	ראש הממשלה והשר לאיכות הסביבה שר החקלאות	יג. הבטחת איכות המים במאגרי מים תת-קרקעיים ובכנרת
194	ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק	יד. הצעת חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון - הקמת ועדה למתן היתרי עבודה בשעות המנוחה השבועיות), התשנ"א-1991 של ח"כ א. פורז (מס. תתרמ"ח)
178 (נוסח מעודכן)	שר האוצר	טו. השפעת העליה על החקלאות ועל המגזר הכפרי בשנים 1990-1995 ערך על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה
+179 'א	השר לענייני דתות שר האוצר	טז. הקמת בתי-כנסת ומקוואות בשכונות ובישובים החדשים

מס. נספח	השר המגיש	
יז.	שילוב מתקני התפלת מים בתחנות כח לייצור חשמל	147+
יח.	תיקון חוק שירותי הכבאות התשי"ט-1959 - הקמת איגוד ערים ארצי לכבאות - המשך הדיון	145+ א'
יט.	סלילת כביש מס. 6	150+ א'+ ב' ג'
כ.	הצעת-חוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב), התשל"א-1971 (תיקון), התשנ"א-1991 - המשך הדיון	122
כא.	תכניות לקליטת 2000 מדענים עולים בתעסוקה בשנים 1990-1991 ועוררים על החלטת ועדת השרים לענייני עליה - המשך הדיון	105 104+ א' 121
כב.	העברת מע"צ (כבישים) למשרד התחבורה	106
כג.	הוספת נציג שר החקלאות לוועדות לבניה למגורים לפי חוק הליכי תכנון ובניה	101
כד.	תיקון לחוק "איסור גידול חזיר"	96+ א
	שר החקלאות ושר האנרגיה והתשתית	
	שר הפנים ושר האוצר	
	שר הבינוי והשיכון סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר שר הפנים שר התחבורה	
	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר השר לענייני דתות	
	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר שר החינוך והתרבות שר המדע והטכנולוגיה שר המדע והטכנולוגיה	
	שר התחבורה	
	שר החקלאות	
	שר החקלאות ושר האוצר	

מס. נספח השר המגיש

כה.	החלת מעמד של איזור פיתוח א' על ירושלים	75	ועדת השרים לעניני עליה
כו.	מינויים למועצת מינהל מקרקעי ישראל - המשך הדיון	43 (נוסח מתוקן) + א' + ב'	שר הבינוי והשיכון שר התחבורה שר הכלכלה והתכנון
כז.	מינוי חברים למועצת המים הסתייגות	40 51	שר החקלאות שר האוצר
כח.	המאבק בתאונות הדרכים - המשך הדיון		שר התחבורה
כט.	סקירת שר המשפטים		
ל.	רשות שמורות הטבע	+19 א'	שר החקלאות ראש הממשלה והשר לאיכות הסביבה

הקמת ישוב כפרי לשיקום נפגעי סמים במלכישוע

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ס, לאחר הקמת יישוב כפרי לשיקום נפגעי סמים באתר היאחזות מלכישוע. הישוב יבנה על ידי משרד הבינוי והשיכון, יתוכנן, יאורגן וינוהל על ידי הרשות למלחמה בסמים, וישתייך מבחינה מוניציפלית למועצה האיזורית עמק בית שאן.

ד ב ר י ה ס ב ר

בראש הר מלכישוע במערב בקעת הירדן הוקמה היאחזות של צה"ל בכוונה להקים במקום קיבוץ שיצטרף לשורת קיבוצים שעל אותו רכס, שהוא ממזרח לשומרון וממערב לבקעת הירדן. לפני שנים מספר הוקם ישוב הקבע של הקיבוץ צפונית יותר, במירב, ואתר היאחזות נותר ריק. הרשות למלחמה בסמים חיפשה מקום להקים בו כפר לנגמלי סמים, בו יקבלו טיפול שיקומי, יוכלו לגור ולנהל חיים רגילים, ויחזרו לחיי עבודה וקהילה בריאים תוך גיבוי של מסגרת טיפולית שיקומית. אתר מלכישוע מתאים לכך, ואכן הכפר כונן בו בראשית שנה זו בהסכמת הגורמים בסביבה (נפתח על ידי ראש הממשלה בתפקידו כשר האחראי על הרשות למלחמה בסמים), והמועצה האזורית בקעת הירדן מסייעת ליישוב ולמפעל השיקום המיועד להיות בו.

ההצעה מוגשת על דעת משרדי הבינוי והשיכון והפנים.

מוגש על ידי ראש הממשלה

כ' באב התשנ"א
(31.7.91)

האמנה נגד עינויים ונגד יחס או עונשים אכזריים, בלתי
אנושיים או משפילים

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם, לאשרר את האמנה נגד עינויים ונגד יחס או
עונשים אכזריים, בלתי אנושיים או משפילים.

מצורפים עיקרי האמנה. הנוסח המלא שלה נמצא במזכירות
הממשלה.

האמנה הועברה לידיעת חברי הכנסת כקבוע בתקנון לעבודת
הממשלה.

מוגש על ידי שר המשפטים

כ' באב התשנ"א
(31.7.91)

האמנה נגד עינויים ונגד יחס או עונשים אכזריים בלתי אנושיים או משפילים

עיקרי האמנה

אמנה זו היא אחת ממערכת האמנות שבתחום זכויות האדם. הצטרפו אליה כבר למעלה מחמישים מדינות.

על פי האמנה - "עינוי" פירושו כל מעשה מכוון הגורם לאדם כאב או סבל, גופני או נפשי, הנעשה על ידי פקיד ציבורי או בהסכמתו, לשם קידום מטרות מסוימות, ביניהן השגת מידע או הודאה, (סעיף 1). כל מדינה שהיא צד לאמנה מתחייבת לנקוט בכל הצעדים התחיקתיים, המינהליים והשיפוטניים כדי למנוע מעשי עינויים (סעיף 2). אין לגרש, להחזיר או להסגיר אדם למדינה בה יש חשש שהוא יהיה נתון לעינויים (סעיף 3). על כל מדינה לקבוע על פי הדין הפלילי שלה שמעשי עינוי מהווים עבירה פלילית (סעיף 4).

יצוין כאן כי דיני העונשין של ישראל תואמים את דרישות האמנה.

האמנה מפרטת את הנסיבות שבהן יש להביא לדין אנשים המואשמים במעשי עינוי (סעיפים 5, 6, 7) כולל הסגרתם. לענין זה יש לראות את האמנה הנדונה כאמנת הסגרה (סעיף 8). הוראות אחרות של האמנה דנות בעזרה משפטית הדדית בהליכים פליליים (סעיף 9); חינוך והפצת מידע בדבר האיסור נגד עינויים (סעיף 10); עיון חוזר בהוראות הדנות בעצירים כדי למנוע עינויים (סעיף 11); חקירה בלתי תלויה לגבי מקרי עינוי (סעיף 12); אדם הטוען שעונה רשאי לדרוש חקירה (סעיף 13); קורבן עינויים זכאי לפיצויים (סעיף 14).

חלק 2 של האמנה דן בועדת מומחים מטעם האומות המאוחדות שמתפקידה לקבל דוחו"ת מכל מדינה חברה בדבר ביצוע האמנה תוך שנה מיום הצטרפותה ואח"כ כל ארבע שנים. מתפקידה של ועדה זו גם לחקור מקרי עינוי המובאים לידיעתה, אך לא במדינות שהסתייגו מהוראה זו (סעיפים 20, 28).

כמו כן, לגבי מדינות שהצהירו על הסכמתן לכך מוסמכת הועדה לדון בתלונות על עינויים מצד מדינות או מצד יחידים (סעיפים 21 ו-22).

עם אשרור האמנה, מתכוונת ישראל להסתייג מהוראות סעיף 20 (ראה נוסח רצ"ב), ולא להצהיר על הסכמה על פי סעיפים 21 ו-22.

משרד החוץ, משרד המשפטים, ומשרד הבטחון תומכים באשרור האמנה הנדונה.

האמנה נגד עינויים ונגד יחס או עונשים אכזריים בלתי אנושיים או משפילים

הסתייגויות של מדינת ישראל

1. על פי האמור בסעיף 28 לאמנה, מצהירה מדינת ישראל בעת אשרור האמנה כי אין היא מכירה בסמכותה של הועדה כפי שנקבע בסעיף 20 לאמנה.

2. על פי האמור בפסקה 2 לסעיף 30 לאמנה, מצהירה מדינת ישראל בעת אשרור האמנה, כי אין היא רואה את האמור בפסקה 1 לאותו סעיף כמחייב אותה.

האמנה לזכויות הילד

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ס, לאשרר את האמנה לזכויות הילד.

מצורפים עיקרי האמנה. הנוסח המלא שלה נמצא במזכירות הממשלה.

האמנה הועברה לידיעת חברי הכנסת כקבוע בתקנון לעבודת הממשלה.

מוגש על ידי שר המשפטים

כ' באב התשנ"א
(31.7.91)

האמנה לזכויות הילד

עיקרי האמנה

אמנה זו, שנערכה בחסות האומות המאוחדות, נתקבלה על ידי העצרת הכללית ביום 20.11.89 ונכנסה לתוקף ביום 2.9.90. עד 24.5.91 אישרו אותה 85 מדינות. ישראל כבר חתמה על האמנה וכעת תובא לממשלה הצעת החלטה לאשרורה.

עקרונות היסוד של האמנה - שיש לכבד את זכויות הילד ללא הפלייה, שבכל פעולה כלפי ילד, יש לדאוג לכך שהשקול הראשוני יהיה טובתו של הילד ושיש לקחת בחשבון גם את זכויותיהם וחובותיהם של ההורים, לרבות זכותם להכוונתם והדרכתם של ילדיהם (סעיפים 2 עד 5) - מוצאים ביטוי בחקיקה של מדינת ישראל. (ראה במיוחד חוק הכשרות המשפטית והאפוטרופוסות, תשכ"ב-1962). לצורך האמנה, ילד פירושו אדם למטה מגיל 18 שנה (סעיף 1).

הזכויות העיקריות המובטחות לילד על פי האמנה הן: הזכות לחיים, להישרדות ולהתפתחות; הזכות לשם, לאזרחות ולשמירה על זהותו; הזכות להישאר עם הוריו פרט למקרים בהם רשות מוסמכת קובעת שלטובתו יש להפרידו מהוריו; הזכות להישאר עם הוריו, הזכות לאיחוד המשפחה; הזכות להשמיע את דעותיו לרבות הזכות להישמע בענינו בפני ערכאה שיפוטית; חרות ההבעה; חרות המצפון (כפוף לזכות ההורים למתן הדרכה); חרות ההתאגדות; הזכות לפרטיות; זכות הגישה לאמצעי התקשורת (סעיפים 5 עד 17); הזכות ליהנות משרותי בריאות, מבטחון סוציאלי ומחינוך בכל הדרגים; הזכות לרמת חיים סבירה; הזכות ליהנות משעות פנאי ופעולות חרות; הגבלות על העסקת ילדים; הגנה בפני השמוש בסמים מסוכנים, בפני ניצול, סחר והתעללות והגנה במצבים של מאבק מזוין (סעיפים 24 עד 38).

האמנה מטילה חובה על כל מדינה להגן על ילדים בפני התעללות, פגיעה, ניצול וכו' וקובעת הוראות מיוחדות עבור ילדים מחוסרי משפחה, ילדים פליטים וילדים נכים. באשר לאימוץ, קובעת האמנה כי השקול הראשוני הוא טובת הילד, כי ילד יימסר לאמוץ רק על סמך אשור הרשויות המוסמכות ולאחר מתן הסכמת ההורים הטבעיים, מקום שדרוש, וכי ניתן למסור ילד לאימוץ מחוץ לארצו כאשר אין הסדר מניח את הדעת בארץ מולדתו, ובלבד שיובטח שלא יהא בכך משום ריוח כספי בלתי הוגן (סעיפים 18 עד 23).

כמו כן, קובעת האמנה מה הן זכויותיו של ילד המואשם בעבירה פלילית, כגון הזכון להיות מיוצג בבית משפט ולסיוע משפטי; קביעת גיל מינימום לאחריות פלילית; קביעת צוי מבחן, צוי השגחה, תכניות חינוך והדרכה מקצועית כאלטרנטיבות למאסר.

הזכויות המנויות לעיל מעוגנות בעיקרן בחקיקה הקיימת של מדינת ישראל.

האמנה גם קובעת הקמת ועדה לזכויות הילד המורכבת מ-10 מומחים בעלי מעמד מוסרי גבוה שמתפקידה לבדוק את הדו"חות שעל המדינות להגיש תוך שנתיים לאחר אשרור האמנה ולאחר מכן מדי חמש שנים.

יש לציין כי משרד החוץ ומשרד המשפטים תומכים באשרור האמנה הנדונה.



מוזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני עליה
יום א', כ"ד באב התשנ"א - 4.8.91

(בשעה 14:00 במזכירות הממשלה)

השר המגיש

מס. נספח

א. הערכות מערכת החינוך לפתיחת שנת
הלימודים הקרובה - ילדי "מבצע
שלמה"

ב. תעסוקת העולים - תמונת מצב
וצרכים * 27 ע * השר לקליטת העליה

מדינת ישראל

המשרד לקליטת העליה

האגף לשרותי הקליטה

תעסוקת העולים - תמונת מצב וצרכים

א. אוכלוסית העולים - מצב נתון

מאז ראשית גל העליה (ספטמבר 1989) ועד סוף יוני 1991 הגיעו לארץ כ- 330.000 עולים. מתוכם מבריה"מ (כ-86%). לכן נתוניה הדמוגרפים של העליה נקבעים בעיקר על פי מאפייני העליה מבריה"מ: משפחות קטנות יחסית, הכוללות ילדים (גילאי 0-18) בשיעור של כ-28%, קשישים (+65) בשיעור 12.5%, ומספר גבוה יחסית של בני גיל העבודה (כ-55%).

ההרכב המקצועי של עולי בריה"מ מאופיין כידוע במספרם הרב של בעלי המקצוע האקדמאים: כ-20% מכלל העולים וכ-34% מכלל גילאי העבודה על אלה מצטרפים בעלי המקצועות החופשיים והטכניים - כ-30% מכח העבודה (קבוצה הכוללת מורים, אומנים, אחיות, טכנאים, והנדסאים), לעומת כ-14% בלבד שהם פועלי תעשייה ובנין.

מבין קבוצות בעלי המקצועות הבולטים (ב-%)

מכלל האוכלוסיה	מגילאי העבודה
מהנדסים	11.6
רופאים	28
מורים (בכל הרמות)	5.1
אמנים	2.5
אחיות	2.0
מדענים	1.3
הנדסאים וטכנאים	6.1
	20.8
	5.0
	9.1
	4.5
	3.5
	2.4
	10.9

נתון נוסף הראוי להדגשה מתייחס לחלקם של גילאי 50-65 הן באוכלוסיה הכללית והן בקרב בעלי המקצוע למיניהם, כ-50.000 עולים הינם בקבוצת גיל זו (כ-15%) והיא כוללת כ-5.500 מהנדסים, 1.200 רופאים, 2.000 מורים, 3.000 טכנאים.

המדובר בקבוצת גיל שהיא קשה להשמה תעסוקתית ועל כן מחייבת התייחסות מיוחדת.

ב. תעסוקת העולים תמונת מצב

כאמור, כ-55% מכלל העולים שהגיעו עד היום נימנים על גילאי העבודה (כ-180.000). מתוכם מספר דורשי עבודה בפועל נאמד בכ-120.000 (36% מכלל האוכלוסיה וכ-66% מכלל גילאי העבודה) מתוך דורשי העבודה בפועל שהו עדיין באולפנים כ-30.000 וכ-10.000 נוספים השתתפו בלמעלה מ-300 קורסים מקצועיים (הסבות, הכנות לרישוי ועדכונים מקצועיים).

היתר נמצאו במסגרות תעסוקתיות הבאות:

28.000	תעשייה
12.000	מסחר ושרותים (לשכות המסחר)
5.000	שירותים אישיים, תיירות ואחרים
5.000	ענף הבניה
4.000	הסקטור הציבורי
1.100	מדענים
1.000	יזמות עסקית
1.000	שירותים הנדסאים, פרה-רפואיים, רפואת שיניים
500	אמנים
2.500	שונות
60.000	

החשבון מצביע על כ- 20.000 עולים מובטלים. (120.000 מול 100.000 - סך המועסקים, חובשי האולפנים וקורסים) אך יש להניח כי:

- חלק מתלמידי האולפנים והקורסים עובדים בפועל (אומדן כ- 10.000 איש).
- עולים רבים משלבים תעסוקה בלתי מדווחת במעמד של מובטל.

בהנחה הבלתי מוכחת ששתי קבוצות אלו מאזנות זו את זו ניתן לאמוד את אחוז המובטלים מקרב העולים בכ- 20%. אך ברור שמספר סתמי כזה הינו בעל משמעות חלקית וחשוב להוסיף עליו מספר דגשים.

1. רוב התעסוקות אינן תואמות את כישוריהם המקצועיים של העולים והן בבחינת תעסוקת ארעי (מהנדסים העובדים כפועלי יצור או כמתדלקים בתחנות דלק).
 2. עשרות אלפי דורשי עבודה נמצאים - במסגרות אולפנים או הכשרות מקצועיות - מסגרות זמניות שמישכן קצר.
 3. גל העליה שקצבו נחלש בחודש יוני אמור לחזור ולהתחדש (בשיעורים המוכתבים כהנחה לתכניות התקציביות של המשרדים השונים: 200.000 בשנת 1991, 300.000 בשנת 1992 וכו').
 4. כיוון שכבר הפך למוסכמה שבעיות התעסוקה הם סיבה מרכזית לירידה בקצב העליה, משתמע על כן שקצב העליה יושפע ממצב התעסוקה החזוי ומפעילותו לשיפורו. מכאן שמדובר במעגל סגור, מכתוב ומוכתב.
 5. תמונת התעסוקה, (ממנה ניגזרת תמונת האבטלה) אינה אחידה במישור הגילאים ובמישור הגיאוגרפי. עד כה מטיבים העולים להסתדר באיזור המרכז לעומת ישובי הפריפריה הצפונית והדרומית.
- בקרב העולים עצמם קיימת קבוצת גיל פרובלמטית במיוחד: גילאי 50-65 שכפי שצוין מחייבת התייחסות מיוחדת.

ג. הקף צרכי התעסוקה: תחזית

- על בסיס ההנחות הדמוגרפיות דלעיל יגדל מספר דורשי העבודה בפועל לסוף שנת 1991 (תחזית עליה ב 1991 - 200.000 נפש) לכ- 150.000.
- בפרק זמן זה יכנסו למעגל דורשי העבודה כל אוכלוסית האולפנים הנוכחית ורוב העולים המצויים במסגרות הכשרה מקצועית (כ- 30.000 דורשי עבודה). עולי יולי-דצמבר 1991 ימצאו, רובם ככולם באולפנים.
- על בסיס הנחות דומות ניתן להציג את האומדנים הבאים:
- 1.1.92 - 150.000 עולים דורשי עבודה בפועל.
- 1.1.93 - 250.000 עולים דורשי עבודה בפועל.

יש להניח שההרכב המקצועי של העולים הצפויים יהיה דומה להרכב העולים שכבר הגיעו. מכאן כמה מספרים בעלי משמעות תעסוקתית:

מדענים	10.000
מהנדסים	87.000
הנדסאים וטכנאים	45.000
מורים	38.000
רופאים	21.000
אומנים	18.000
אקדמאים במדעי הרוח והחברה	20.000

אף אם נניח שרק 2/3 מכלל כח העבודה יכללו בקטגורית דורשי עבודה בפועל ופרופורציה זו תשמר בכל אחד מענפי התעסוקה (הנחה לאו דוקא סבירה) עדיין מדובר במספרים ששילובם במשק רחוק מלהיות פשוט.

שלוש הקבוצות הראשונות הינן נכסי הצמיחה המתבקשת ומהוות אתגר לתעסוקה הולמת במקצוע. האחרות מצביעות על הקף הקשיים וההסבות המקצועיות הכרוכות בשילובן הנכון במשך הישראלי.

ד. עקרונות מומלצים

ההתייחסות לנושא התעסוקה תתבסס על מספר הנחות המחייבות הסכמה רחבה:

- יש לחתור לתעסוקות אמת התואמות את צרכי המשק וככל האפשר את נתוני העולים.
- רצוי שתעסוקות אלו יהיו במגזר העיסקי וכל סיוע שינתן לא ייועד לסבסד תהליכי יצור אלא לענות על צרכים בתחום הכשרת העובדים וסיוע למעסיק בשלבי התאקלמות העולים בתעסוקתם החדשה. רצוי על כן לסייע בהכשרה מכוונת שיש מאחריה גם התחייבויות העסקה.
- עד להוצרות צמיחה שתאפשר שילוב טבעי של העולים בתחומי התמחותם ומקצועם קיימת תקופת ביניים, שבה יש לאפשר לדורשי העבודה למצוא תעסוקה. בדיכ מדובר בתעסוקה הנופלת ברמתה מכישורי העולה ואינה מניחה את דעתו אלא בהיותה זמנית. פרק הזמן המוגדר זמני חייב להיות סביר ואם יחרוג - קיימת סכנה לגבי סיכויי העליה והיקלטותה לכן נדרשות יוזמות מגובות באמצעים, ברמה פרויקטלית, ענפית ותחיקתית ע"מ לדחוק בתהליכי הצמיחה ולקדםם אף בדרכים מאולצות. פרויקט קליטת המדענים הוא דוגמא לכך.
- חרף היתרון שבפיתוח תעסוקות במגזר העיסקי, יש לזכור שעלות קליטת עובד במגזר העסקי גבוהה בהרבה לעומת עבודות יזומות. קיצונית במיוחד היא התשתית הלאומית (תחבורה, כבישים וכ"ו) שההשקעה לעובד בה גבוהה מאד. מאידך ניתן להשתמש בדמי אבטלה כאמצעי לקליטה בתעסוקה של אלפי עובדים, ברובם קשי השמה.
- בצד התעסוקות במגזר העיסקי יש לסייע בקליטת עובדים גם במגזר הציבורי וזאת בכמה כיוונים יחודיים:
 - בענפים בהם קיים צורך אובייקטיבי בהתרחבות עקב גידול האוכלוסיה בראיה כוללת או מקומית (דוגמא: מורים).

- בתחומים בהם ניתן להשיג יעדים בעלי חשיבות לאומית, בזכות הפוטנציאל הגלום בעליה החדשה (דוגמא: קליטת ספורטאים מצטיינים, שיפור הוראת המדעים).

- בתחומים משמעותיים לאיכות קליטת העליה. (דוגמאות: סיוע לתלמידים עולים המצטיינים במוסיקה, פתיחת מחלקות רוסיות בספריות ההשאלה העירונית, מתן שירותי "ערך" לעולים במצוקה בתחום הנפשי).

- סיוע בתעסוקה חלקית לעולים קשי השמה כגון אקדמאים בגילאי +50, עולים בעלי מגבלות בריאות, אוכלוסיות רווחה וכו'.

6 מתן דעת לבעיות איזורים מיוחדות (דוגמת העיר באר-שבע).

ה. קווי מסגרת לתוספת מקומות עבודה לעולים בשנים 1991 ו-1992

כאמור, מתבקשת קליטה בתעסוקה במחצית השנה הקרובה של כ-40-50 אלף עולים ותוך שנה וחצי של מאה אלף עולים נוספים. הדבר יושג רק ע"י שלוב רב תחומי, על בסיס ההנחות דלעיל, מעין תהליך של ראשית צמיחה המתרחבת והולכת ובו זמנית שילוב תעסוקות ארעיים שימשו הן כמאגרה זמנית והן כפתרון לעולים קשי השמה שצריכים לעבור מספר שנות עבודה עד לפרישתם.

בסדרת הדיונים בועדת שרים לעליה וקליטה, יוצגו שורת מגורים ענפיים שמומלץ לשלבם בתכנית הכוללת תוך התייחסות לפרוייקטים מוגדרים. זאת בשני מעדי יעד (1.192, 1.193).

המגורים הענפיים		
תעשייה	10.000	40.000
מסחר ושירותים עסקיים	5.000	20.000
תיירות	1.000	3.000
תשתית	2.000	5.000
בניה	3.000	10.000
זימות זעירה	2.000	8.000
ס"ה	23.000	80.000
שירותים ציבוריים		
החינוך הפורמלי והבלתי פורמלי	4.000	7.000
החינוך הגבוהה (כולל נושא הסיוע לסטודנטים)	300	1.000
הבריאות	3.000	5.000
הרווחה	500	1.000
הרשויות המקומיות	2.000	5.000
משטרה	300	600
מוסדות אחרים	1.000	2.000
ס"ה	11.100	21.600
ס"ה כללי	34.000	107.000
היקפי יעד	40.000	140.000

המדובר, הן בהשמה תעסוקתית והן בשילוב במסגרות שלהשמה יקדם שלב הכשרה פנים-מפעלית על בסיס התחייבויות העסקה בהמשך.

ו. תעסוקות "יזומות"

במכלול הענפים והתעסוקות מומלץ לשלב אף תעסוקות יזומות שתכליתן לענות על צרכים של אוכלוסיות יחודיות. המדובר בקבוצות גיל פרובלמטיות (וכן בקשיי תיפקוד עקב מגבלות גופניות) ובבעלי מקצועות קשי השמה המשתייכים לקבוצות גיל אלו.

להלן מספר דוגמאות לכוון המוצע:

- **רופאים לבתי ספר:** שילוב רופאים בגילאי +60 כרופאי בתי ספר ומוסדות ב-1/2 משרה. זאת באמצעות תקציבי מענק אבטלה ואגרות בריאות שגובות הרשויות המקומיות (לרוב בלא להעניק תמורה מתאימה לאגרה הנגבית).
- **מורים קולטי עליה** בגילאים קשי השמה (+55)
- **רופאים פסיכיאטרים כמוקדי מצוקה** ברשויות המקומיות על פי המלצת הועדה לבחינת נושא התאבדויות עולים.

ז. תעסוקות לנשים

אף שהנשים מקרב העולים הינן בעלות מקצוע, בכל התחומים בשלב הקליטה הראשונית גורלן קשה בהשוואה לגברים. חלק ניכר מהעבודות הארעיות אינן מתאימות להן (בנין, נקיון, תחנות דלק). ולכך מצטרפות דעות קדומות שעדיין מושרשות בציבור הישראלי (ואשר נעלמו בבריה"מ). נתונים מצביעים על הפרש ניכר ברמת התעסוקה של גברים עולים לעומת נשים עולות (ראה סקר הלישכה המרכזית לסטטיסטיקה-המצביע על בלתי מועסקות בשיעור כמעט כפול מבלתי מועסקים בשליש הראשון של 1991) נוכח העובדה שמספר רב של נשים הן מפרנסות יחידות בעית מקומות תעסוקה לנשים מחייבת התייחסות מיוחדת.

ח. עלויות

הנוסחה הבסיסית לפיה יש לסייע לגורם המעסיק בתהליך הכשרת העובד והקלטתו משמעויותיה דומות ברוב תחומי התעסוקה. המדובר בדמי קיום במשך 6-12 חודשים (כ-3.500 דולר בממוצע) ובעלות הכשרה בשיעור דומה. כלומר בין 5.000-7.000 דולר לעובד בממוצע.

ובחישוב שנתי:
1991 (40.000 עובדים X 6.000 דולר) 240 מליון דולר.
1992 (100.000 עובדים X 6.000 דולר) 600 מליון דולר.

יש להעיר

1. ניתן לצמצם סכומים אלו תוך שילוב פרק האולפן (סל הקליטה) בדרך של אולפן תעשייתי.
2. בד"כ, עבודות "יזומות" ותעסוקות במגזר הציבורי זולות במידה ניכרת בפרק השנה הראשונה אך שכרן יוצא בהפסדן לאורך זמן.
3. תקציבי דמי אבטלה עשויים להוות מרכיב מרכזי (ואף עיקרי) במימון עלות ההכשרה והקליטה של העובדים (נושא שיוצג במהלך הדיונים).
4. הסבות מקצועיות עבור עולים במקצועות כגון רפואה, מוסיקה וכו', כרוכות בהשקעות ניכרות ואינן תרופת פלא כרעיונות תעסוקתיים.

נספח 1

מספר עולים בישובים השונים (נפשות)

הישוב	11/90	1.6/91
באר שבע	6.400	17.000
שדרות	195	800
אופקים	528	780
דימונה	1.000	3.256
ערד	650	3.300
אילת	234	827
נתיבות	40	600
מצפה רמון	250	785
ירוחם	400	753
ירושלים	12.000	24.000
קרית גת	900	1.800
אשקלון	1.740	2.500
בית שמש	530	900
קרית מלאכי	600	1.800
מעלה אדומים	280	500
חיפה	13.700	25.000
קרית אתא	2.600	3.860
קרית מוצקין	2.500	2.900
קרית ביאליק	1.850	3.200
קרית ים	3.435	4.540
קרית חיים	2.000	2.800
טירת הכרמל	250	350
עתלית	26	55
זכרון יעקב	90	100
אור עקיבא	339	600
טבעון	180	280
חדרה	2.260	4.000
פרדס חנה	219	690
עכו	2.538	3.900
נהריה	2.823	4.550
מעלות	1.236	1.780
נצרת עילית	5.000	6.500
קרית שמונה	1.000	2.000
צפת	1.467	1.800

2.290	665	טבריה
470	173	בית שאן
2.600	2.418	מגדל העמק
3.500	2.100	עפולה
3.800	3.694	כרמיאל
360	185	שלומי
530	330	קצרין
450	390	יוקנעם
626	500	נשר
629	80	חצור הגלילית

25.000	13.000	תל-אביב
14.000	7.000	חולון
1.000	600	אזור
1.500	1.050	קרית אונו
18.000	7.426	ראשון לציון
900	600	אור יהודה
400	70	יהוד
2.000	1.080	נס ציונה
16.000	7.900	רחובות
400	100	באר יעקב
3.000	1.550	לוד
3.500	700	רמלה
2.000	630	יבנה
7.212	4.000	אשדוד
1.000	840	הוד השרון
500	300	גבעת שמואל
3.500	3.461	כפר סבא
22.000	10.000	נתניה

3.900	2.500	רעננה
4.000	2.400	הרצליה
15.000	6.500	פתח תקוה
3.000	2.500	בני ברק
7.000	2.500	רמת גן
1.500	990	גבעתיים
800	600	רמת השרון
15.000	7.000	בת ים

אוכלוסית הנזקקים לדמי אבטלה

בחדש מאי הוענקו 15.824 מענקי אבטלה מהם 6824 אבטלות ראשונות (43%) תמונת המצב על פי מספר חודשי - האבטלה של העולים

מספר המקבלים

מספר הפעמים	ב - %	
אבטלה 1	6824	43.0
אבטלה 2	3244	20.4
אבטלה 3	2013	12.7
אבטלה 4	1452	9.2
אבטלה 5	876	5.5
אבטלה 6	566	3.6
מעל 6 חודשים	893	5.7

יש להתייחס אל מענק האבטלה הראשון כאל אמצעי לגישור בין פרק האולפן וההשתלבות בתעסוקה או בהכשרה מקצועית (מענק זה ניתן בראשית החודש השביעי ואינו משקף את פעילותו של העולה בחודש זה). אם ננכה את החודש הראשון יהיה מספר המענקים בחודש מאי 9.044 בלבד.
יש לזכור שמענק האבטלה ברוב המקרים הוא משפחתי (משפחות חד או דו הוריות) ועל כן הערכתנו שכל מענק מייצג בערך 1.5 מובטלים.

מוקדי נזקקות עיקריים	מקדם אבטלה (מספר מענקי אבטלה) אוכלוסיה כללית		
אשדוד - אשקלון - קרית גת	892	13000	7.0
באר שבע - נתיבות - ערד - ירוחם	1039	23000	4.3
גוש דן (ת"א - חולון - פ"ת)	3305	83500	4.0
חיפה וסביבתה	2481	2700	9.3
קרית	1199	17.000	7.0
הגליל המערבי (כרמיאל-עכו-נהריה)	990	10600	9.3
הגליל המזרחי (צפת - קרית שמונה)	336	4600	7.3
נצרת - עפולה - מגדל העמק	856	13000	6.6
נתניה	1063	22000	4.8
הרצליה - כפר סבא	586	12400	4.7
ראשלי"צ - רחובות - יבנה	999	40000	2.5
חדרה וסביבתה	240	5400	4.4
לוד - רמלה	209	7000	3.0
ירושלים וסביבתה	1301	25400	5.1

קליטת מורים עולים במערכות ההוראה

המורים מהווים כ-5% מכלל העולים. קבוצה הטרוגנית הכוללת בתוכה גננות ומורים בחינוך היסודי, מורי תיכון במקצועות השונים ומורים בחינוך העל תיכוני והגבוה. בין הקבוצות הבולטות: מורי המדעים והטכנולוגיה ומורי האומנויות (בעיקר מוסיקה). כן קיימת קבוצה בעלת משקל של מורים לאנגלית. עד כה נקלטו כ-400 מורים בחינוך הפורמלי, וכמספר הזה מורים בחינוך הלא פורמלי, כ-1200 מורים נוספים נמצאים במסגרות להכשרה ורישוי.

הגדלת קליטת המורים במערכת הישראלית עשויה להתבצע במספר מישורים:

- 1. תוספת מורים לחינוך הפורמלי, על בסיס גידול האוכלוסיה.**
מוצע לנקוט בכלל הקובע שתוספת המורים עבור גידול אוכלוסית התלמידים עקב העליה תהיה באמצעות מורים עולים. הערכים הנורמטיביים הם: מורה על כל 20 תלמיד ומתוך 100.000 עולים יש 20.000 תלמידים בחטיבות השונות. כלומר כ-1000 מורים.

תחזית העליה לשנת 1991	=	200.000	2000 מורים
תחזית העליה לשנת 1992	=	300.000	3000 מורים

כיון שהפעלת המורים מחייבת הכשרתם במשך שנה, נדרשת בדחיפות מערכת הכשרה ל-4000-3000 מורים.
- 2. החזרת שעות תגבור לילדי עולים תלמידי תיכון**
המדובר בתלמידי תיכון ב-3 הכיתות העליונות, הטעונים שעות תגבור ע"מ שיוכלו לעמוד בבחינות הבגרות. כ-5000 תלמיד לכל 100.000 עולים אשר יעסיקו כ-200 מורים. כלומר כ-400 מורים לשנת 1991, וכ-600 לשנת 1992.
- 3. גננות**
עקב המעבר מ-6 ל-5 ימי עבודה בשבוע יש צורך בתוספת של כ-5000 ימי עבודה שבועיים, שמשמעותם 1000 גננות.
- 4. קליטת מורים ברשת אורט**
רשת אורט הגישה הצעה להכשרתם וקליטתם בעבודה של 1000 מורים במשך שבועיים. המדובר במורים במקצועות המדעיים והטכנולוגים.
- 5. פרויקט להעשרה במסגרת החינוך הבלתי פורמלי**
בתחום זה המתייחס למורים במקצועות האמנותיים, בספורט ובחינוך המדעי קיימות מספר פעילויות התחלתיות לתכניות המשך, מתוכן נזכיר:
 - **קרן קרב** המסייעת בקליטת מורים למוסיקה במספר ערי פיתוח, הציעה לקלוט במשותף (קרן קרב - משרד הקליטה - רשות מקומית) 500 מורים עולים בתחומים הבאים: מחשבים, מוסיקה וספורט. עלות שכרו של המורה במשך שנה תחולק בין השותפים ביחסים של 40% (קרן קרב), 40% (משרד הקליטה), 20% (המשתמשים).
 - פרויקט הוראת המוסיקה על בסיס רכישת כלים והעמדתם לרשות הרשות המפעילה. על פי הנוסחה (המופעלת במספר מקומות) נרכשים כלי נגינה מקרן משותפת (משרד החינוך, הסוכנות היהודית, משרד הקליטה) והללו עומדים לרשות חוגי לימוד נגינה המופעלים ע"י רשויות מקומיות במימון שוטף עצמי.

6. מורים לשיעורי עזר פרטיים ליד בתי הספר

על פי ההצעה יתארגנו מורים עולים ביחידות עסקיות אשר תופעלנה בפקוח בתי ספר. שוק השיעורים הפרטיים (בעיקר במקצועות כמתמטיקה ואנגלית) מתנהל בממדים רחבים וברמות מחיר שאין להן הצדקה. הפעלת המורים העולים במחירים סבירים תענה על צורך אמיתי (שיתרחב נוכח הירידה במחירים), לרווחת התלמידים והוריהם ותאפשר העסקת 1000-2000 מורים.

7. שיבוץ מורים קולטים עולים בבתי"ס

על פי הצעת משרד החינוך, יש לשבץ בכל בתי ספר בו נקלטו כ-50 ילדי עולים (בתיכון כ-30), מורה קולט עליה ב-2/3 משרה. מורה זה ילווה את התלמידים העולים בהדרכה והסברה, יקיים קשר עם המחנכים והמורים המקצועיים, וכן יתדרך את ההורים. במסגרת משרתו יסייע בפועל גם בשיעורי עזר בתחום מקצועו לתלמידים נזקקים.

סיכום

על בסיס תחזיות העליה והתכנויות למיניהן, ניתן לקלוט מורים עולים בהקפים הבאים:

<u>1992/3</u>	<u>שנ"ל 1991/2</u>	
3000	2000	1. על בסיס תוספת תלמידים עולים
600	400	2. שעות תגבור לתלמידי תיכון עולים
1000	1000	3. גנות
500	500	4. רשת אורט
1000	1000	5. בחינוך הלא פורמלי
1000	1000	6. שיעורי עזר פרטיים
<u>1000</u>	<u>1000</u>	7. מורים קולטי עליה
8100	6990	סה"כ



מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ח באלול התשנ"א
28 באוגוסט 1991

6

ש ח ו ר

אל : ראש הממשלה ✓
סגן ראש הממשלה ושר החוץ

מאת : ממלא-מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 1759 של הממשלה מישיבתה ביום א', ט"ו באלול התשנ"א (25.8.91):

"1759. נסיעת ראש הממשלה

ח ח ל י ט י ס לאשר את נסיעת ראש הממשלה לביקור רשמי בבולגריה מיום י"ז באלול התשנ"א (27.8.91) עד יום כ' באלול התשנ"א (30.8.91).

סגן ראש הממשלה ושר החוץ ימלא את מקום ראש הממשלה בעת העדרו מהארץ."

ב ב ר כ ה,

ח י כ א ל נ י ר

העתק: המנהל הכללי, משרד החוץ
חשב משרד ראש הממשלה



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר י ו ם

לישיבה מ"ח/התשנ"א של הממשלה
יום א', ט"ו באלול התשנ"א - 25.8.1991

(בשעה 09:00)

השר המגיש	מס. נספח	סקירות
שר האוצר	+213	א. פרויקט קידמת נגב - המשך הדיון
המשרד לאיכות הסביבה	(נוסח מתוקן) א'	ב.
שר התחבורה	* 275	ג. מינויים למועצת רשות שדות התעופה
סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר	272	ד. הכרזת נושא "האיכות" כעל יעד לאומי ועל שנת 1992 כעל "שנת איכות"
סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר	* 274	ה. פיתוח תשתיות תעשיות בראש העין
שר הבינוי והשיכון	254	ו. הקצאת קרקעות לחרדים - המשך הדיון
שר האוצר	+216	ז. 1. ארגון הטיפול הממשלתי להיערכות המשק לקראת איחודה הכלכלי של אירופה ב- 1993
סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר	א'	
שר החקלאות	+ב'	
שר הכלכלה והתכנון	ג'	
סגן ראש הממשלה ושר החוץ	+219	2. ריכוז הטיפול ביחסיו עם הקהילה האירופית
שר התחבורה	א'	
שר המדע והטכנולוגיה	ב'	
סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר	234	ח. עידוד עסקים קטנים

* - נושא חדש על סדר היום

מס. נספח	השר המגיש	
ט.	הפחתת תשלומי המעסיקים לביטוח הלאומי - המשך הדיון	226 (נוסח מעודכן)
	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר	
י.	הצעת-חוק הגליל (תיקון), התשנ"א-1991	251
	ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק ושר הכלכלה והתכנון	
יא.	תעסוקה לעולים	206
	ועדת השרים לענייני עליה	
יב.	הצעת חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון - הקמת ועדה למתן היתרי עבודה בשעות המנוחה השבועיות), התשנ"א-1991 של ח"כ א. פורז (מס. תת"מ"ח)	194
	ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק	
יג.	השפעת העליה על החקלאות ועל המגזר הכפרי בשנים 1990-1995 ערר על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה	178 (נוסח מעודכן)
	שר האוצר	
יד.	הקמת בתי-כנסת ומקוואות בשכונות ובישובים החדשים	+179 א'
	השר לענייני דתות שר האוצר	
טו.	שילוב מתקני התפלת מים בתחנות כח לייצור חשמל	+147
	שר החקלאות ושר האנרגיה והתשתית	
טז.	תיקון חוק שירותי הכבאות התשי"ט-1959 - הקמת איגוד ערים ארצי לכבאות - המשך הדיון	+145 א'
	שר הפנים שר האוצר	
יז.	סלילת כביש מס. 6	+150 א'
	שר הבינוי והשיכון סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר	
	שר הפנים שר התחבורה	ב' ג'

מס. נספח	השר המגיש	
122	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר השר לענייני דתות	יח. הצעת-חוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב), התשל"א-1971 (תיקון), התשנ"א-1991 - המשך הדיון
105	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר	יט. תכניות לקליטת 2000 מדענים עולים בתעסוקה בשנים 1990-1991 ועררים על החלטת ועדת השרים לענייני עליה - המשך הדיון
+104 'א 121	שר החינוך והתרבות שר המדע והטכנולוגיה שר המדע והטכנולוגיה	
106	שר התחבורה	כ. העברת מע"צ (כבישים) למשרד התחבורה
101	שר החקלאות	כא. הוספת נציג שר החקלאות לוועדות לבניה למגורים לפי חוק הליכי תכנון ובניה
+96 א	שר החקלאות שר האוצר	כב. תיקון לחוק "איסור גידול חזיר"
75	ועדת השרים לענייני עליה	כג. החלת מעמד של איזור פיתוח א' על ירושלים
43 (נוסח מתוקן) + 'א 'ב	שר הבינוי והשיכון שר התחבורה שר הכלכלה והתכנון	כד. מינויים למועצת מינהל מקרקעי ישראל - המשך הדיון
40 51	שר החקלאות שר האוצר	כה. מינוי חברים למועצת המים הסתייגות
	שר התחבורה	כו. המאבק בתאונות הדרכים - המשך הדיון
		כז. סקירת שר המשפטים
+19 'א	שר החקלאות ראש הממשלה והשר לאיכות הסביבה	כט. רשות שמורות הטבע

הצעת החלטה

מחליטים:

הממשלה תשתתף בעלות פיתוח תשתיות תעשיתיות בראש העין כמקובל באזורי פיתוח.

דברי הסכר:

היישוב ראש העין ואזור התעשייה שבו סובלים מהזנחה קשה ורבת שנים. הזנחה זו יצרה קשיים במשיכת משקיעים פוטנציאליים אליו.

משרד התעשייה והמסחר מופקד על פיתוח תשתיות תעשיתיות באזורי פיתוח. הואיל וראש העין אינה מוגדרת כאזור פיתוח, אין המשרד יכול לפעול לפיתוח תשתיות תעשיתיות, למרות שראש העין, לפי כל קריטריון, נמצאת במצב קשה כשאר ערי הפיתוח.

מוצע, איפוא, לאפשר למשרד התמ"ס - מתקציבו - לתמוך בפיתוח תשתיות תעשיתיות בראש העין, כנהוג באזורי הפיתוח.

תמיכה זו עשויה לסייע לישוב לנסות ולצמצם, במקצת, את הפער (כלכלי/חברתי) שנוצר בינו לבין הישובים הסמוכים לו.

מוגש ע"י
סגן ראש הממשלה
ושר התעשייה והמסחר

מינויים למועצת רשות שדות התעופה

הצעה להחלטה

מחליטים,

בהתאם לסעיף 8 לחוק רשות שדות התעופה התשל"ז-1977, לאשר המינויים הבאים כחברים במועצת רשות שדות התעופה על-ידי שר התחבורה:

1. מר דוד מילגרום סגן הממונה על התקציבים במשרד האוצר במקום מר רס בלינקוב שפרש משרות המדינה.
2. מר אוריאל רונד מנהל אגף התכנון וכלכלה במשרד התחבורה לתקופת כהונה נוספת.
3. עו"ד דב ברגמן כנציג צבור, המחליף נציג ציבור אחר.
4. גב' נחמה רונן ממשרד החקלאות, במקום סילבן שלום שפרש משירות המדינה.

דברי הסבר

בהתאם לסעיף 8 לחוק רשות שדות התעופה התשל"ז-1977 שר התחבורה באשור הממשלה, ממנה את חברי המועצה.

מוגש על ידי שר התחבורה

י"א באלול התשנ"א
21.08.91



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני עליה
יום א', ט"ו באלול התשנ"א - 25.8.91
(בשעה 17:00 במזכירות הממשלה)

השר המגיש

שר החינוך והתרבות

א. פתיחת שנת הלימודים התשנ"ב:-
תלמידים עולים מאתיופיה -
דיווח משרד החינוך והתרבות

שר התיירות *

29ע

ב. תכנית משרד התיירות לקליטת
עובדים (1992-1994)



משרד התיירות
המנהל הכללי

ל ש כ ת - מ נ כ " ל

תאריך: י' באלול תשנ"א
20 באוגוסט 1991

015

תכנית משרד התיירות לקליטת עובדים (1992 - 1994)

=====

1. תשתית תיירותית

במאי 1991 הגיש משרד התיירות לאוצר תכנית תלת שנתית לפתוח תשתית תיירותית אשר כללה 61 פרויקטים בכל חלקי מדינת ישראל, בנוסף ל-37 פרויקטים באמצעות המינהל לפיתוח התיירות הנגב.

מימושה של התכנית היה מביא להעסקתם של:

* 4,800 עובדים ב-1991

* 10,000 עובדים ב-1992

* 15,000 עובדים ב-1993

* עלות הביצוע הוערכה ב-440 מליון ש"ח

לאחר שקיימנו דיונים אינטנסיביים עם הגורמים המקצועיים (רשות שמורות טבע, רשות הגנים הלאומיים, רשות העתיקות, הקרן הקיימת לישראל, חברות הפתוח של הערים הגדולות וחברות הפתוח של משרד התיירות) נוספו פרויקטים נוספים.

בסופו של דבר הגענו לרשימה מפורטת של 161 פרויקטים זמינים לביצוע שאם היו מבצעים אותם ניתן היה לספק תעסוקה לכ-7,000 עובדים ב-1991, לכ-13,000 ב-1992, ולכ-20,000 ב-1993.

פניתו של משרד התיירות מחודש מאי 1991 נענתה רק בחודש אוגוסט 1991 ובצורה מזערית ביותר: האוצר אישר 5% ממה שביקש משרד התיירות, תקציב של 24 מליון ש"ח (מתוכם 8 מליון ש"ח לשנת 1991 והיתרה, 16 מליון ש"ח, בהרשאה להתחייב לשנים הבאות).

תקציב זה מספיק בקושי להעסקתם של 700 עובדים בלבד.

לאור הנתונים שהוצגו לעיל מבקש משרד התיירות תקציב מיוחד לשלוש שנים הבאות בסך של 580 מליון ש"ח, שמתוכם 100 מליון ש"ח לביצוע מידי.

* תקציב נדרש: 580 מליון ש"ח.

2/...

נספח 29



משרד התיירות
המנהל הכללי

- 2 -

2. הקמת לגונה בדרום ים המלח

בדרום ים המלח אושרו לבניה כ-2,000 חדרי מלון בעיקר למשקיעי חוץ. כל המגרשים הפנויים שווקו וניתן היה לאשר עוד אלפי חדרים נוספים לאור הפוטנציאל השיווקי הגלום באזור.

המשקיעים טרם החלו לבנות מאחר שטרם נמצא פתרון לבעית מימון לגונה מול אזור המלונאות.

מדובר בהשקעה תשתיתית בסך של 40 מליון ש"ח אשר בלעדית לא יתפתח אזור התיירות. יש לזכור שהפתוח המלונאי הצפוי יביא לפתוח מקורות תעסוקה ל-4,000 איש בעיירות ערד, דימונה וירוחם.

תוספת תעסוקה זו עומדת כיום בסימן שאלה כל עוד לא יאושר התקציב להקמת הלגונה.

* תקציב נדרש: 40 מליון ש"ח.

3. שיווק והכשרה מקצועית

במחקר שנערך לאחרונה הוכח שבישראל על כל תוספת של מליון לינות שנתיות במלונאות מתווספים 1,300 עובדים בבתי מלון.

בכוונת המשרד לפעול באופן מיידי לתוספת של שלושה מליון לינות בשנים 1991, 1992 ו-1993 ע"י הגדלת תנועת התיירות מחו"ל ב-25% (תוספת של 225,000 תיירים) וע"י הגדלת מספר הלינות של הישראלים ב-15%.

היעד של משרד התיירות הוא לקלוט בשנתיים הבאות 4,000 עובדים בענף המלונאות.

מאחר שעל כל מועסק נוסף במלונאות מתווסף לפחות 2.5 מועסקים נוספים בענפי התיירות האחרים וביתר ענפי המשק יש לצפות שקליטת 4,000 עובדים נוספים בענף המלונאות תביא לתעסוקה נוספת במשק של עוד 10,000 איש.

לשם כך הכין משרד התיירות שתי תכניות משלימות: האחת בתחום השיווק והשניה בתחום ההכשרה המקצועית.

3/...



משרד הת"דות
המנהל הכללי

- 3 -

א. תכנית שיווק:

תכנית השיווק מיועדת לשפר את תדמיתה של ישראל בחו"ל ע"י יצירת מערך פרסומי בינלאומי בכל אמצעי התקשורת (טלוויזיה, רדיו וכו') ולעודד את המשווקים בחו"ל ע"י תימרוץ ישיר לסיטונאי והשתתפות בפרסום חבילות נופש. בנוסף מתכוון משרד התיירות לעודד את הישראלים, - במיוחד בעונות המשלימות את עונת התיירות מחו"ל - , לבלות את חופשתם במערכת התיירות הישראלית במקום לצאת לחו"ל. מימוש התכנית מחייב תוספת תקציב שנתית של 15 מליון ש"ח.

* תקציב נדרש: 45 מליון ש"ח.

ב. הכשרה מקצועית:

תוספת התעסוקה החזויה של 4,000 עובדים מחייבת הערכות מיוחדות בתחום ההכשרה המקצועית.

משרד התיירות הכין תכנית הכוללת את הנושאים הבאים:

- הכשרה פנים מפעלית,
 - הכשרה מוסדית במקצועות נדרשים (קונדיטוריה, טבחות, ומלצרות).
 - מבצעי הסברה ויחסי ציבור.
- לביצוע התכנית יש צורך בתוספת תקציב של 16 מליון ש"ח.

* תקציב נדרש: 16 מליון ש"ח.

4. מימוש השקעות מאושרות

9,000 חדרי מלון אושרו לבניה, מתוכם 2,000 בדרום ים המלח ו-5,000 באילת. תוספת זו תוסיף 7,000 עובדים לענף המלונאות ו-20,000 עובדים ליתר ענפי המשק. הערכות אלה אומצו ע"י הצוות המקצועי המכין את תכנית מתאר ארצית לקליטת העליה. כדי לעמוד בתשלום מענקי השקעות שהובטחו מכח החוק לעידוד השקעות הון זקוק משרד התיירות לתקציב רב שנתי של 400 מליון ש"ח, כולל הרשאה להתחייב של 250 מליון ש"ח לשנה. כיום נדחות תכניות פתוח עתירי תעסוקה בגלל מגבלה מלאכותית של הרשאה להתחייב.

* תקציב נדרש: 400 מליון ש"ח.



משרד התיירות
המנהל הכללי

יג' בסיון תשנ"א
26 במאי 1991
405

תכנית לתעסוקה בפתוח תשתיות תיירותיות

אזור

הצפון

מטולה - הקמת מרכז מבקרים בגדר הטובה כולל הסדרת אזור החנויות.

חרמון - תשתיות באתר התיירות - שילוט, מגרשי חניה, מסלולי גלישה.

בניאס - פיתוח אתר התיירות הצלייני, תוך חשיפה ארכיאולוגית נוספת ושיחזור והסדרת שרותי תיירות באתר.

סובב כינרת -

- השלמת והרחבת חופי הרחצה ויצירת רצף מפרצים לאורך החוף המזרחי של הכינרת:
- (1) חוף צפון עין גב - המשך פיתוח
 - (2) כינר - השלמת הדורכנים במים וביצוע פיתוח החוף.
 - (3) האון - השלמת החוף ומילוי השטח עד קו המים.
 - (4) מעגן - הסדרת חוף הרחצה וגישה למים
 - (5) הסדרת החופים הציבוריים בין האון לעין-גב, שפוע החניונים הקרובים לקו המים.
 - (6) הצבת שילוט לכל הפרויקטים התיירותיים מסביב לכינרת.
 - (7) ירדנית - גמר עבודות פיתוח, הרחבת אתר הטבילה, ביצוע מעלון לנכים, השלמת סככה מעל האתר.



משרד החינוך
המנהל הכללי

- 5 -

טבריה -

בעיר טבריה 3,500 חדרי מלון ויחד עם סובב כינרת מדובר ב- 5000 חדרי מלון. יש להרחיב ההשקעות באטרקציות ובתשתית תיירותית על-מנת להביא להגדלת התפוסה:

- (1) חניון בירינקי - השלמת החניון, ביצוע עבודות גינון נוי ותאורה
- (2) חניון גני מנורה - הסדרת החוף מדרום לחמי טבריה, כדוגמת חוף בריניקי.
- (3) הר בירינקי - חשיפת האמפיתאטרון והכנסיה, וביצוע דרכי גישה לתיירים, ושיחזור האתר.
- (4) פיתוח חוף ציבורי לדתיים, דוגמת החוף מצפון לחמי טבריה.
- (5) קרית שמואל - פיתוח מדרחוב וטיילת בין המלונות.
- (6) פרויקט צפון טבריה - העתקת הכביש למעלה ההר, הכנת התשתית התיירותית להקמת מלונות ומעגנות באזור.

בית-שאן -

במסגרת התכנית הרב-שנתית המתכצעת באמפיתאטרון בית שאן, נוצר בסיס לפרוייקטים נוספים באתר, וכמו-כן הצורך להרחבת אזור התיירות לכיוון העיר בית-שאן. תוספת תקציבית על המתכצע תכנית הקלימת תאפשר ביצוע מידי של:

קרוי גג בית המרחץ, שרותים בתיאטרון, הצבת 8 עמודים בתיאטרון, תיקון הפודיום הרמת 16 עמודי הפורום. בנוסף יש להוסיף פעולות שימור ושיחזור, תיקונים, הסדרת שבילים ובניית טיילת מהאתר לכיוון העיר.

גני חוגה - איגוס המים, הקמת פארק תיירותי, פיתוח תשתית תיירותית, חניונים, שילוט ואמצעי איכסון באופי קמפינג.

המגזר הערבי והדרוזי

פקיעין - הסדרת כיכר המעין במרכז הכפר למוקד תיירותי.

דלית אל כרמל -

ביצוע מגרש חניה בצמוד לפרוייקט הרחוב הראשי המבוצע על ידי החברה הממשלתית לתיירות.

עוספיה - הכנת תשתית לפרוייקט תיירותי כולל איכסון.



משרד החינוך
המנהל הכללי

- 6 -

חוף הים התיכון -

מוקדי התיירות לאורך חוף הים התיכון דורשים תכנון ופיתוח מיוחד מאחר והאזור מאוכלס בערים שחלק ניכר מכלכלתן צריך להתבסס על הפעילות התיירותית, ומאחר שהאוכלוסיה בהן גדולה, יש לתת פתרונות תעסוקה מידיים.

הפיכת חוף הים התיכון לשרשרת מוקדים תיירותיים תאפשר לישראל להתחרות בכל מדינות אגן הים התיכון במשיכת תיירות הנופש. זאת בנוסף לאתרים האחרים המיוחדות לישראל בהם אנו מטפלים בתכניות הפיתוח של המשרד. מדיניות המשרד היא לנצל את החופים לצרכים תיירותיים, לחבר בין אתרים שונים, להאריך את החוף וליצור שורה של פרויקטים במספר מוקדים.

בנהריה -

פיתוח החוף הצפוני בנהריה וטיפול בפרוייקט נחל בצת מצפון לעיר, שיהפוך את כל האזור למוקד תיירותי.

הארכת הטיילת הדרומית והסדרת חוף הרחצה וחיבורה בעתיד לפרוייקט עכו, שמתבצע במסגרת פרויקט רב-שנתי ויצירת רצף תיירותי באורך 7 ק"מ.

חיפה -

העיר בעלת פוטנציאל תיירותי אשר יש להשקיע על-מנת להעלות את רמת הפעילות בה. הכוונה היא לטפל בקטע החוף בין מערת אליהו בכניסה לחיפה ועד לחוף הכרמל (קיאט ביץ') ואחר-כך המשך דרומה ברצועה כוללת של 5.5 ק"מ. הטיפול יכלול פתרון לפסי הרכבת (הכנסתם למינהרה למשל), ייבוש חופים סלעיים, משיכת טיילת לכל אורך הקטע המדובר, הכנת תשתית לפרוייקטים מלונאיים; מסעדות ואטרקציות תיירותיות. מאחר וחיפה גם הררית וגם מצויה בדרך מהמרכז לצפון הרחוק, נתכנן ונבצע:

- (1) סובב חיפה - מסלול המחבר את כל הנקודות התיירותיות בעיר.
- (2) פארק הכרמל - מסלולי תיירות בתוך הפארק, וכן ניקיון וגינון.
- (3) הקמת תחנות מידע בתחנות הדלק ב-4 מקומות בכניסה וביציאה מהעיר

חוף נחשולים - דור -

הסדרת ופיתוח אזור התיירות הסמוך לחוף הים, הפיכת האזור למרכז נופש פעיל והכנת תשתית לכפר נופש בינלאומי.



משרד התיירות
המונהל הכללי

- 7 -

- קיסריה - (1) טיפול באתר הארכיאולוגי, השלמת דרכי גישה ושימור עבור תיירים והוספת עניין.
(2) פיתוח חוף הרחצה לשימוש תיירות פנים, הוספת שרותים וחניה.
(3) שימור ונקיון אמת המים.
(4) עבודות גינון בפארק הלאומי.

נתניה - החוף הצפוני - בתכנית משרד התיירות להרחיב ההשקעות בתשתית תיירות בחוף הצפוני, על-מנת להביא להגדלת התפוסה בעיר:

בנית הטיילת צפונה עד מלון המלך שלמה - לשם כך יש צורך בבניית תשתית, גינון, שבילים, אלמנטים מסחריים ותיירותיים כולל טיפול במצוק, ביסוסו, וכן הכשרת שבילי גישה לים.

הרצליה - המשך פיתוח הטיילת לאורך החוף, והקמת תשתית לפרוייקטים תיירותיים.

אשדוד - אשקלון - התכנית של משרד התיירות היא להפוך את אזור החוף בין אשדוד ל"ריכריה עממית", אשר תהיה מבוססת על רצועת חוף באורך של 11 ק"מ. באזור זה יוקמו כפר נופש, מלונות עממיים ואתרי נופש. הפיתוח יתחיל בצפון - בעיר אשדוד, בבנית טיילת בקטע החוף "לידו", כעבודות ארכיאולוגיות במצודה. מדרום ימשך פיתוח החוף של אשקלון, מלווה בחשיפה ארכיאולוגית. כאשר תבוצע התכנית יהפוך כל אזור אשקלון-אשדוד למוקד תיירות מרכזי על חוף הים התיכון.

ירושלים - דגש מיוחד יושם על הפיתוח התיירותי של ירושלים, כאשר התכנית תטפל בנקודות הבאות:

- (1) כיכר שער יפו.
- (2) נחלת שבעה מזרח - שיפור ושיפוץ.
- (3) כיכר שער הורדוס.
- (4) ר"ח השלשלת - התקנת גגות על השווקים שעל הבזר.

יהודה ושומרון - בהמשך לפעילות קודמת תוכן תכנית לביצוע במקומות הבאים:

- (1) פארק קריית ארבע.
- (2) אריאל - טיילת לאזור התיירות.
- (3) אלפי מנשה - פיתוח סביבתי ליד המצפה.
- (4) מעלה אדומים - חשיפה ארכיאולוגית.



משרד התיירות
המנהל הכללי

- 8 -

באר-שבע - מוקד תיירות, אשר משמש שער יציאה לנגב, ופרויקט תיירות בפני עצמו.

תל-שבע ופרויקטים תיירותיים בעיר העתיקה בבאר-שבע, ושיפוץ השוק הבדואי והפיכתו למרכז תיירותי ומסחרי וכן שימור ושיחזור אתרים ארכיאולוגיים בנחל ב"ש.

הנגב - במסגרת פיתוח התיירות בנגב ובתוספת לפעילות הנעשת כיום ע"י מינהלת התיירות בנגב, יש מקום להגברת התעסוקה במספר מוקדים:

- (1) סוסיא - פיתוח סביבתי דרך הגישה לאתר.
- (2) חצרים - פיתוח תשתית בפארק בשיתוף ממ"י.
- (3) ממשית - פרויקט אשר יש לבצע בו עבודות ארכיאולוגיות, שיחזור והוספת אלמנטים תיירותיים והפיכת האתר למרכז תיירותי.

מצפה רמון -

- (1) מצפה רביבים - השלמת הפיתוח באתר.
- (2) משאבים - הקמת תחנת מידע.
- (3) מדרשת בן-גוריון וצריף ב.ג. - עבודת תשתיות תיירותיות במדרשה.
- (4) פארק רמון - השלמת תשתיות בפארק.
- (5) אזור תיירות במצפה רמון - עבודת תשתיות באזור המלונאות.
- (6) גשר הולכי רגל - הקמת גשר בין אזור המלונאות למצפה רמון.
- (7) ניצנה, שבטה, גבול מערבי - הצבת שילוט ומצפורי נוף.
- (8) ציר ירוחם מכתש גדול - הצבת שילוט ומצפורי נוף.
- (9) עבדת - הקמת תשתית עסקית והסדרת אזור כניסה לעיר העתיקה בעבדת.
- (10) מצפה חגי - מצפה נוף שדה בוקר ורמת צון.

אזור ערד וים המלח -

- (1) תל ערד - שיפור תשתית התיירות באתר
- (2) מצדה מזרח - הקמת תשתית לפרויקט עסקי
- (3) מצדה מערב - הקמת חניון ציבורי פתוח

חבל אילות -

פארק תמנע - השלמת תשתיות ואתרים ארכיאולוגיים

מס' סידורי	שם המוקד/אתר	תיאור העבודה	סוג האתר	איזור	הגוף האחראי
1	אילת/כריית לגונה ביניים	עבודה הנדסית	מוקד אכסון	אילת	ח.ל.פ. חוף אילת
2	אילת/כריית לגונה מזרחית	עבודה הנדסית	מוקד אכסון	אילת	ח.ל.פ. חוף אילת
3	אילת/כריית לגונה מערבית	עבודה הנדסית	מוקד אכסון	אילת	ח.ל.פ. חוף אילת
4	ארבל	שילוט, בטיחות, שבילים ושיפוע	שמורה/גן לאומי/שטח פתוח	סובב כנרת	רשות הגנים הלאומים
3	אשדוד	חפירות ארכאולוגיות	מוקד תיירותי לא אכסוני	רצועת החוף	רשות העתיקות
4	אשדוד	פתוח החוף	מוקד תיירותי לא אכסוני	רצועת החוף	החברה הממשלתית לתיירות
5	אשקלון	חפירות ארכאולוגיות	מוקד אכסון	רצועת החוף	רשות העתיקות
6	אשקלון	חגבור צוות ארכאולוגי	שמורה/גן לאומי/שטח פתוח	הגליל העליון וגולן	החברה הממשלתית לתיירות
7	אתרים שונים בגליל	נקיון וטפוח	שמורה/גן לאומי/שטח פתוח	הנגב	המינהלה לפיתוח התיירות בנגב
8	אתרים שונים בנגב	נקיון וטפוח	שמורה/גן לאומי/שטח פתוח	באר שבע	רשות העתיקות
9	באר שבע (העיר העתיקה)	חפירות ארכאולוגיות	מוקד תיירותי לא אכסוני	באר שבע	המינהלה לפיתוח התיירות בנגב
10	באר שבע (העיר העתיקה)	פתוח תיירותי סביבתי	מוקד אכסון	באר שבע	רשות הגנים הלאומים
11	באר שבע/חל	שימור שיחזור ובטיחות/ אתר עתיקות	שמורה/גן לאומי/שטח פתוח	אזור ירושלים	רשות העתיקות
12	בית גוברין	חפירות ארכאולוגיות	שמורה/גן לאומי/שטח פתוח	יתר אזור הצפון	רשות הגנים הלאומים
13	בית ירח	שילוט, בטיחות, שבילים ושיפוע	שמורה/גן לאומי/שטח פתוח	הנגב	המינהלה לפיתוח התיירות בנגב
14	בית קמה	תחנת מידע	מוקד תיירותי לא אכסוני	יתר אזור הצפון	החברה הממשלתית לתיירות
15	בית שאן /אתר עתיקות	שימור שיחזור ובטיחות/ אתר עתיקות	שמורה/גן לאומי/שטח פתוח	יתר אזור הצפון	החברה הממשלתית לתיירות
16	בית שאן/טיילת עירונית	טיילת בין העתיקות לבין מרכז העיר	שמורה/גן לאומי/שטח פתוח	יתר אזור הצפון	רשות הגנים הלאומים
17	בית שערים	שימור שיחזור ובטיחות אתר עתיקות	שמורה/גן לאומי/שטח פתוח	הגליל העליון וגולן	רשות העתיקות
18	בניאס	חפירות ארכאולוגיות	שמורה/גן לאומי/שטח פתוח	הגליל העליון וגולן	רשות שמורות טבע
19	בניאס	שימור שיחזור ובטיחות/ אתר עתיקות	שמורה/גן לאומי/שטח פתוח	יתר אזור הצפון	רשות הגנים הלאומים
20	גבעות שפרעם	שילוט שבילים ופיתוח	מוקד תיירותי לא אכסוני	הנגב	המינהלה לפיתוח התיירות בנגב
21	גז אלון	השלמת מוזאון בדואי	שמורה/גן לאומי/שטח פתוח	הגליל העליון וגולן	רשות שמורות טבע
22	גמלא	שימור שיחזור ובטיחות/ אתר עתיקות	שמורה/גן לאומי/שטח פתוח	הנגב	המינהלה לפיתוח התיירות בנגב
23	גשר	עבודה הנדסית	שמורה/גן לאומי/שטח פתוח	הנגב	המינהלה לפיתוח התיירות בנגב
24	דרך מעלה עקרב	שפורים בדרך	שמורה/גן לאומי/שטח פתוח	הגליל העליון וגולן	ק.ק.ל.
25	הירדן, דרך נוף ופארק	פיתוח סביבתי (יערות)	מוקד תיירותי לא אכסוני	יתר אזור הצפון	העמותה לפיתוח העמקים
26	העמקים/פרוייקטים שונים	פתוח תיירותי (שונות)	שמורה/גן לאומי/שטח פתוח	יתר אזור הצפון	רשות שמורות טבע
27	הר מרון	פריצת שבילים וטפוח בצומח	שמורה/גן לאומי/שטח פתוח	הנגב	המינהלה לפיתוח התיירות בנגב
28	הרי אילת	חניון ומצה נוף	שמורה/גן לאומי/שטח פתוח	יתר אזור הצפון	ק.ק.ל.
29	הרי גלבוע	דרכים ותשתיות	שמורה/גן לאומי/שטח פתוח	אזור ירושלים	רשות שמורות טבע
30	הרי יהודה	טפוח חורש ושילוט	שמורה/גן לאומי/שטח פתוח	רצועת החוף	החברה הממשלתית לתיירות
31	הרצליה	פתוח החוף	מוקד תיירותי לא אכסוני	אזור ירושלים	רשות שמורות טבע
32	האן שער הגיא	תחזוקה ונקיון+פריצת שבילים	שמורה/גן לאומי/שטח פתוח	רצועת החוף	ק.ק.ל.
33	חולדה	שקום בית הרצל	שמורה/גן לאומי/שטח פתוח	רצועת החוף	רשות שמורות טבע
34	חוף דור	פריצת שבילים וטפוח בצומח	שמורה/גן לאומי/שטח פתוח	רצועת החוף	רשות הגנים הלאומים
35	חוף דור	שימור שיחזור ובטיחות/ אתר עתיקות	שמורה/גן לאומי/שטח פתוח	רצועת החוף	החברה הממשלתית לתיירות
36	חוף דור	פתוח החוף	מוקד תיירותי לא אכסוני	רצועת החוף	רשות הגנים הלאומים
37	חוף השרון	פיתוח ושילוט	שמורה/גן לאומי/שטח פתוח	חפה	החברה הכלכלית לחיפה
38	חיפה/חוף הים הדרומי	פתוח חוף	מוקד תיירותי לא אכסוני	חפה	החברה הכלכלית לחיפה
39	חיפה/טיילת רח' יפה נוף	תשתית ופתוח סביבתי	מוקד אכסון	חפה	החברה הכלכלית לחיפה
40	חיפה/מתחם קייט ונופש	מרכז תערוכות ונופש	מוקד אכסון	יתר אזור הצפון	רשות הגנים הלאומים
41	חנות מנים	שימור שיחזור ובטיחות ושילוט	שמורה/גן לאומי/שטח פתוח	הגליל העליון וגולן	רשות העתיקות
42	חצור	חגבור צוות ארכאולוגי	שמורה/גן לאומי/שטח פתוח	הגליל העליון וגולן	רשות הגנים הלאומים
43	חצור	שימור שיחזור ובטיחות/ אתר עתיקות	שמורה/גן לאומי/שטח פתוח	הנגב	המינהלה לפיתוח התיירות בנגב
44	חצרים	תשתיות בפארק	שמורה/גן לאומי/שטח פתוח	הגליל העליון וגולן	החברה הממשלתית לתיירות
45	חרמון	שפורים תיירותיים	שמורה/גן לאומי/שטח פתוח	הגליל העליון וגולן	רשות שמורות טבע
46	חרמון/חי בר	פריצת שבילים וטפוח בצומח	שמורה/גן לאומי/שטח פתוח	סובב כנרת	החברה הממשלתית לתיירות
47	טבריה/הר בריניקי	חניון	מוקד אכסון	סובב כנרת	החברה הממשלתית לתיירות
48	טבריה/אתר עתיקות	נקיון וטפוח	מוקד אכסון	סובב כנרת	רשות העתיקות
49	טבריה/הר בריניקי	חפירות ארכאולוגיות	מוקד אכסון	הנגב	המינהלה לפיתוח התיירות בנגב
50	יוסבחה	שפורים במרכז העמקים	מוקד תיירותי לא אכסוני	הנגב	המינהלה לפיתוח התיירות בנגב
51	יוסבחה	שפורים בחניון	מוקד אכסון	הנגב	המינהלה לפיתוח התיירות בנגב

מס' סידורי	שם המוקד/אתר	חיאור העבודה	סוג האתר	איזור	הגוף האחראי
52	ים המלח/עין גדי	חשתיים וחניון	מוקד תיירותי לא אכסוני	ים המלח	המינהלה לפיתוח התיירות בנגב
53	ים המלח/עין פשחה	פריצת שבילים וטפול בצומח	שמורה/גן לאומי/שטח פתוח	יו"ש	רשות שמורות טבע
54	ים המלח/עין בוקק	פתוח נופי/צוקים	מוקד אכסון	ים המלח	ח.ל.פ. חוף ים המלח
55	ים המלח/עין בוקק	מכון טהור	מוקד אכסון	ים המלח	ח.ל.פ. חוף ים המלח
56	ים המלח/עין בוקק	כביש עוקף	מוקד אכסון	ים המלח	ח.ל.פ. חוף ים המלח
57	יער בן שמן	דרכים וחשתיים	שמורה/גן לאומי/שטח פתוח	רצועת החוף	ק.ק.ל.
58	יער להב	חניון	מוקד תיירותי לא אכסוני	הנגב	המינהלה לפיתוח התיירות בנגב
59	יער להב	דרך לתל שוקת	מוקד תיירותי לא אכסוני	הנגב	המינהלה לפיתוח התיירות בנגב
60	ירושלים/מזרח/ככר שער יפו	פתוח תיירותי סביבתי	מוקד אכסון	אזור ירושלים	ח.ל.פ. מזרח ירושלים
61	ירושלים/מזרח/ככר שער הורדוס	פתוח תיירותי סביבתי	מוקד אכסון	אזור ירושלים	ח.ל.פ. מזרח ירושלים
62	ירושלים/מערב/מאה שערים	פתוח תיירותי סביבתי	מוקד אכסון	אזור ירושלים	ח.ל.פ. מזרח ירושלים
63	ירושלים/מערב/נחלת שבעה	פתוח תיירותי סביבתי	מוקד אכסון	אזור ירושלים	ח.ל.פ. מזרח ירושלים
64	ירושלים/מערב/רח'יפו, ג'ורג'	פתוח תיירותי סביבתי	מוקד אכסון	אזור ירושלים	ח.ל.פ. מזרח ירושלים
65	יריחו-ארמון החשמנאים	שימור שיחזור שילוט בסיחות ופיתוח	שמורה/גן לאומי/שטח פתוח	יו"ש	רשות הגנים הלאומים
66	יריחו/ארמון הישאם	שימור שיחזור ובסיחות אתר עתיקות	שמורה/גן לאומי/שטח פתוח	יו"ש	רשות הגנים הלאומים
67	ירקון אפק	שימור שיחזור שילוט בסיחות ופיתוח	שמורה/גן לאומי/שטח פתוח	רצועת החוף	רשות הגנים הלאומים
68	כרמל	תחזוקה ונקיון	שמורה/גן לאומי/שטח פתוח	רצועת החוף	רשות שמורות טבע
69	כרמל	פריצת שבילים וטפול בצומח	שמורה/גן לאומי/שטח פתוח	רצועת החוף	רשות שמורות טבע
70	כרמל	מרכז מבקרים	שמורה/גן לאומי/שטח פתוח	רצועת החוף	החברה הכלכלית לחיפה
71	כרמל	שילוט, בסיחות, שבילים ושיפוף (יערות)	שמורה/גן לאומי/שטח פתוח	רצועת החוף	רשות הגנים הלאומים
72	ליפתא	פתוח מבני הכפר לקבלת קהל	שמורה/גן לאומי/שטח פתוח	אזור ירושלים	רשות שמורות טבע
73	מגזר ערבי, דרווי/דלית אל כרמל	חניון ליד הרחוב התיירותי	מוקד תיירותי לא אכסוני	רצועת החוף	החברה הממשלתית לתיירות
74	מגזר ערבי, דרווי/אוספיה	גינות ופתוח סביבתי	מוקד תיירותי לא אכסוני	רצועת החוף	החברה הממשלתית לתיירות
75	מגזר ערבי, דרווי/פקיעין	הסדרת כיכר	מוקד תיירותי לא אכסוני	הגליל המערבי	החברה הממשלתית לתיירות
76	מדבר יהודה	חדוש וסימון גבולות	שמורה/גן לאומי/שטח פתוח	יו"ש	רשות שמורות טבע
77	מדבר יהודה	פריצת שבילים וטפול בצומח	שמורה/גן לאומי/שטח פתוח	יו"ש	רשות שמורות טבע
78	מדרשת בן-גוריון	חשתיים תיירותיות	מוקד תיירותי לא אכסוני	הנגב	המינהלה לפיתוח התיירות בנגב
79	מונפורט/יחיעם	שימור שיחזור ובסיחות/ אתר עתיקות	שמורה/גן לאומי/שטח פתוח	הגליל העליון וגולן	רשות הגנים הלאומים
80	מטולה	מרכז מבקרים	שמורה/גן לאומי/שטח פתוח	הנגב	רשות הגנים הלאומים
81	ממשיח	שימור שיחזור ובסיחות אתר עתיקות	שמורה/גן לאומי/שטח פתוח	הנגב	המינהלה לפיתוח התיירות בנגב
82	ממשיח	חשתיים לפרוייקט עסקי	שמורה/גן לאומי/שטח פתוח	הנגב	רשות העתיקות
83	ממשיח	חפירות ארכאולוגיות	שמורה/גן לאומי/שטח פתוח	הנגב	רשות העתיקות
84	מעלה אדומים	חפירות ארכאולוגיות	שמורה/גן לאומי/שטח פתוח	יו"ש	המינהלה לפיתוח התיירות בנגב
85	מצדה/מזרח	חשתיים לפרוייקט עסקי	שמורה/גן לאומי/שטח פתוח	ים המלח	המינהלה לפיתוח התיירות בנגב
86	מצדה/מערב	חניון	שמורה/גן לאומי/שטח פתוח	ים המלח	רשות הגנים הלאומים
87	מצדה/מערב	חפירות ארכאולוגיות	שמורה/גן לאומי/שטח פתוח	הגליל העליון וגולן	רשות הגנים הלאומים
88	מצודת כח (נבי יושע)	שילוט שבילים ופיתוח	שמורה/גן לאומי/שטח פתוח	הנגב	המינהלה לפיתוח התיירות בנגב
89	מצפה חגי	מצפה נוף	שמורה/גן לאומי/שטח פתוח	הנגב	המינהלה לפיתוח התיירות בנגב
90	מצפה רביבים	פתוח האתר	מוקד תיירותי לא אכסוני	הנגב	המינהלה לפיתוח התיירות בנגב
91	מצפה רמון	חשתיים למנואות (+גשר למצפה)	מוקד אכסון	הנגב	המינהלה לפיתוח התיירות בנגב
92	משאבים	תחנת מידע	מוקד תיירותי לא אכסוני	הנגב	המינהלה לפיתוח התיירות בנגב
93	נבטים	מרכז למורשת יהדות קוצין	מוקד תיירותי לא אכסוני	הנגב	המינהלה לפיתוח התיירות בנגב
94	נהריה	טיילת דרומית	מוקד אכסון	הגליל המערבי	החברה הממשלתית לתיירות
95	נחל אלקסנדר-מזרח	שימור שילוט שבילים ופיתוח	שמורה/גן לאומי/שטח פתוח	רצועת החוף	רשות הגנים הלאומים
96	נחל בצת	פתוח נופי	שמורה/גן לאומי/שטח פתוח	הגליל המערבי	רשות שמורות טבע
97	נחל מערות	פריצת שבילים וטפול בצומח וחניון	שמורה/גן לאומי/שטח פתוח	רצועת החוף	רשות שמורות טבע
98	נחל שורק	טפול חורש והרמת נוף	שמורה/גן לאומי/שטח פתוח	רצועת החוף	רשות שמורות טבע
99	נחל תנינים	תחזוקה ונקיון	שמורה/גן לאומי/שטח פתוח	רצועת החוף	רשות הגנים הלאומים
100	ניצנה	שימור שיחזור שילוט בסיחות ופיתוח	שמורה/גן לאומי/שטח פתוח	הנגב	רשות הגנים הלאומים
101	ניצנה	שיקום הכביש	שמורה/גן לאומי/שטח פתוח	הנגב	רשות הגנים הלאומים
102	סובב כינרת/האון, גינוסר, כינר	הסדרת חוף	מוקד תיירותי לא אכסוני	סובב כנרת	החברה הממשלתית לתיירות
103	סובב כינרת/חניון גני מנורה	הסדרת חוף	מוקד תיירותי לא אכסוני	סובב כנרת	החברה הממשלתית לתיירות
104	סובב כינרת/חניוני צ.מ.כ.	הסדרת חוף	מוקד תיירותי לא אכסוני	סובב כנרת	החברה הממשלתית לתיירות

רשימת

פרוייקטים

תיירותים

מס' סידורי	שם המוקד/אתר	תיאור העבודה	סוג האתר	איזור	הגוף האחראי
105	סובב כינרת / ירדנית	הסדרת האתר	מוקד תיירותי לא אכסוני	סובב כנרת	החברה הממשלתית לתיירות
106	סובב כינרת / מעגן	הסדרת חוף	מוקד תיירותי לא אכסוני	סובב כנרת	החברה הממשלתית לתיירות
107	סובב כינרת / שילוט תיירותי	שילוט	מוקד תיירותי לא אכסוני	סובב כנרת	החברה הממשלתית לתיירות
108	סוסיא	דורך גישה	שמורה/גן לאומי/שטח פתוח	יו"ש	רשות העתיקות
109	סוסיא	חפירות ארכאולוגיות	שמורה/גן לאומי/שטח פתוח	יו"ש	רשות העתיקות
110	עבדת	הסדרת הכניסה לעיר העתיקה	שמורה/גן לאומי/שטח פתוח	הנגב	המינהלה לפיתוח התיירות בנגב
111	עבדת	שימור שיחזור ובטיחות/ אתר עתיקות	שמורה/גן לאומי/שטח פתוח	הנגב	רשות הגנים הלאומיים
112	עין גדי	שקום חקלאות עתיקה והסדרת מצפורים	שמורה/גן לאומי/שטח פתוח	הנגב	רשות שמורות טבע
113	עכו	תיקון וכיחול חומות העיר	מוקד תיירותי לא אכסוני	ים המלח	רשות העתיקה
114	ערד	מרכז מבקרים+ארכאולוגית, השלמות	מוקד אכסון	הנגב	המינהלה לפיתוח התיירות בנגב
115	ערד	סיילת נופית וגן פסלים	מוקד אכסון	הנגב	המינהלה לפיתוח התיירות בנגב
116	ערד	פארק מרכזי	מוקד אכסון	הנגב	המינהלה לפיתוח התיירות בנגב
117	ערד/חל	שפור החשתית לחל	מוקד אכסון	הנגב	רשות הגנים הלאומיים
118	ערד/חל	שימור שיחזור ובטיחות/ אתר עתיקות	שמורה/גן לאומי/שטח פתוח	רצועת החוף	רשות הגנים הלאומיים
119	עתיקת	שימור שיחזור ובטיחות	שמורה/גן לאומי/שטח פתוח	רצועת החוף	רשות שמורות טבע
120	פארק אלונה	פריצת שבילים וטפול בצומח וחניון	מוקד תיירותי לא אכסוני	הנגב	המינהלה לפיתוח התיירות בנגב
121	פארק אשכול	השלמת האגם והשתית לפרוייקט עסקי	שמורה/גן לאומי/שטח פתוח	רצועת החוף	ק.ק.ל.
122	פארק ניצנים	שיקום מחצבות ושטחי נופש	שמורה/גן לאומי/שטח פתוח	הנגב	המינהלה לפיתוח התיירות בנגב
123	פארק רמון	חשתיות תיירותיות	מוקד תיירותי לא אכסוני	הנגב	המינהלה לפיתוח התיירות בנגב
124	פארק תמנע	השלמת חשתיות	מוקד אכסון	הנגב	רשות שמורות טבע
125	פולג	פריצת שבילים וטפול בצומח	שמורה/גן לאומי/שטח פתוח	רצועת החוף	רשות הגנים הלאומיים
126	פלמחים-חוף (מוצדת חשיבהו)	שימור שיחזור שילוט שבילים ופיתוח	שמורה/גן לאומי/שטח פתוח	רצועת החוף	רשות הגנים הלאומיים
127	צובה	שימור שיחזור שילוט בטיחות ופיתוח	שמורה/גן לאומי/שטח פתוח	אזור ירושלים	רשות הגנים הלאומיים
128	ציפורי	שימור שיחזור שילוט בטיחות ופיתוח	מוקד תיירותי לא אכסוני	יתר אזור הצפון	המינהלה לפיתוח התיירות בנגב
129	ציר מצפה רמון-רמת הנגב	שילוט	מוקד אכסון	הנגב	המינהלה לפיתוח התיירות בנגב
130	קטיף	חשתית בחוף	מוקד תיירותי לא אכסוני	רצועת החוף	החברה הממשלתית לתיירות
131	קיסריה	פתוח חוף/ אמת מים	שמורה/גן לאומי/שטח פתוח	רצועת החוף	רשות העתיקות
132	קיסריה	חפירות ארכאולוגיות	שמורה/גן לאומי/שטח פתוח	רצועת החוף	רשות העתיקות
133	קיסריה	תגבור צוות ארכאולוגי	שמורה/גן לאומי/שטח פתוח	רצועת החוף	רשות הגנים הלאומיים
134	קיסריה	שימור שיחזור ובטיחות/ אתר עתיקות	שמורה/גן לאומי/שטח פתוח	רצועת החוף	רשות העתיקות
135	קיסריה/אמת המים	נקיון וטפול	שמורה/גן לאומי/שטח פתוח	רצועת החוף	רשות הגנים הלאומיים
136	קיסריה/חוף אקוודוק	שימור שיחזור ובטיחות/ אתר עתיקות	שמורה/גן לאומי/שטח פתוח	הגליל העליון וגולן	רשות הגנים הלאומיים
137	קלעת נמרו	שימור, שיחזור, שילוט שבילים ופיתוח	שמורה/גן לאומי/שטח פתוח	יתר אזור הצפון	רשות הגנים הלאומיים
138	קקון	שימור, שיחזור, שילוט שבילים ופיתוח	שמורה/גן לאומי/שטח פתוח	הגליל העליון וגולן	רשות הגנים הלאומיים
139	קרן נפתלי	שימור שיחזור שילוט שבילים ופיתוח	שמורה/גן לאומי/שטח פתוח	סובב כנרת	רשות הגנים הלאומיים
140	קרני חישין	שימור שיחזור שילוט שבילים ופיתוח	שמורה/גן לאומי/שטח פתוח	רצועת החוף	רשות הגנים הלאומיים
141	ראש העיין-אפק/מבצר אנטיפטרוס	שימור שיחזור ובטיחות אתר עתיקות	שמורה/גן לאומי/שטח פתוח	רצועת החוף	רשות הגנים הלאומיים
142	ראש העיין/מגדל צדק	שימור שיחזור ובטיחות/ אתר עתיקות	שמורה/גן לאומי/שטח פתוח	רצועת החוף	המינהלה לפיתוח התיירות בנגב
143	שבטה	חשתית לאתר הארכאולוגי	שמורה/גן לאומי/שטח פתוח	הנגב	רשות שמורות טבע
144	שבטה	חחוקה ונקיון	שמורה/גן לאומי/שטח פתוח	הנגב	המוע"א שער הנגב
145	שמורות פלגי מים	פתוח תיירותי שלב א' (נסיעות ופתוח)	שמורה/גן לאומי/שטח פתוח	רצועת החוף	רשות הגנים הלאומיים
146	שער הנגב	שימור שיחזור בטיחות ופיתוח	שמורה/גן לאומי/שטח פתוח	הגליל העליון וגולן	רשות העתיקות
147	תל גזר	תגבור צוות ארכאולוגי	שמורה/גן לאומי/שטח פתוח	אזור ירושלים	רשות הגנים הלאומיים
148	תל דן	שימור שיחזור שילוט בטיחות ופיתוח	מוקד אכסון	ת"א	חברת אתרים
149	תל לכיש	עבודה הנדסית	מוקד אכסון	ת"א	חברת אתרים
150	תל-אביב, ג'נעת העליה	עבודה הנדסית	מוקד אכסון	ת"א	חברת אתרים
151	תל-אביב, השער ליפו	עבודה הנדסית	מוקד אכסון	ת"א	חברת אתרים
152	תל-אביב, חניון חוף מערבי	עבודה הנדסית	מוקד אכסון	ת"א	חברת אתרים
153	תל-אביב, מדרון יפו	עבודה הנדסית	מוקד אכסון	ת"א	חברת אתרים
154	תל-אביב, פתוח חוף בוגרשוף	עבודה הנדסית	מוקד אכסון	ת"א	חברת אתרים
155	תל-אביב, פתוח חוף גאולה	עבודה הנדסית	מוקד אכסון	ת"א	חברת אתרים
156	תל-אביב, פתוח חוף ירושלים	עבודה הנדסית	מוקד אכסון	ת"א	חברת אתרים
157	תל-אביב, פתוח חוף שרתון	עבודה הנדסית	מוקד אכסון	ת"א	חברת אתרים

12

רשימת		פרוייקטים		תיירותים	
מס' סידורי	שם המוקד/אתר	תיאור העבודה	סוג האתר	איזור	הגוף האחראי
158	תל-אביב. פיתוח חוף גבעת העליה	עבודה הנדסית	מוקד אכסון	ת"א	חברת אתרים
159	תל-אביב. פיתוח עורף חוף העליה	עבודה הנדסית	מוקד אכסון	ת"א	חברת אתרים
160	תל-אביב/יפו עתיקות	פיתוח סביבתי ושיחזור עתיקות	מוקד אכסון	ת"א	יתר החברות העירוניות של ת-א
161	תל-דור	תגבור צוות ארכאולוגי	שמורה/גן לאומי/שטח פתוח	רצועת החוף	רשות העתיקות



מוכירות הממשלה

7

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטת ממשלה
יום ב', ט"ז באלול התשנ"א - 26.8.91

תקציב הרשויות המקומיות במגזר הערבי 1760.

מ ח ל י ט י ס (3 נגד; 1 נמנע):

א. (1) להגדיל את מסגרות התקציב של הרשויות המקומיות במגזר הערבי בסכום של 218 מליון ש"ח כך שרמת ההוצאה הממוצעת לנפש תהיה בשעור זהה לרמת ההוצאה הממוצעת לנפש בעריות ובמועצות מקומיות מסדר גודל דומה.

(2) סגירת הפער בדרך זו של הגדלת מסגרות התקציב כאמור תעשה במהלך ארבע שנים.

(3) הגדלת מסגרות התקציב של הרשויות הללו תמומן כך:

142 מיליון ש"ח ממקורות הממשלה ובתנאי שתגדלנה ההכנסות העצמיות של הרשויות הללו בסך 76 מיליון ש"ח. ה-142 מיליון ש"ח ממקורות הממשלה ימומנו - 75% משרד האוצר - 25% משרד הפנים.

ב. (1) להטיל על משרד האוצר, משרד הפנים, מרכז השלטון המקומי ונציגי הרשויות המקומיות הערביות לסכם תכנית פיתוח חמש-שנתית למגזר הערבי על-פי סדרי עדיפויות.

בפרוטוקול זה 2 דפים.

(2) (1+ נגד) להטיל על משרד האוצר, בשיתוף משרדי הפנים, החינוך והתרבות, הבינוי והשיכון, התחבורה, העבודה והרווחה, משרד התעשייה והמסחר ולשכת השר דוד מגן לקבוע סעיפים נפרדים המיועדים לפתוח לרשויות הערביות מתוך התקציב של משרדים אלו, ועל-ידי כך להבטיח את השימוש בכספים רק למטרה זו במסגרת תכנית הפיתוח.

התכנית שתבוצע תמומן ברובה המכריע מתוך התקציבים הקיימים במשרדי הממשלה.

ההחלטה התקבלה על-פי סעיף 18 בתקנון לעבודה הממשלה.



מוכידות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ס

לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
ביום א', כ"ד באב התשנ"א - 4.8.91

(בשעה 16:00 במזכירות הממשלה)

מס. נספח השר המגיש

שר המשפטים	429חק	טיוטת-חוק לתיקון דיני עונשין (חלק מקדמי וחלק כללי לחוק העונשין התשל"ז-1977), התשנ"א-1991
------------	-------	---



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
ביום ב', כ"ה באב התשנ"א - 5.8.91
(בשעה 17:00 במזכירות הממשלה)

מס. נספח	השר המגיש	הצעות חוק של חברי הכנסת:-
396חק	שר המשפטים	א. הצעת-חוק הרשויות המקומיות (הסעת ילדים נכים), התשנ"א-1991 של ח"כ ע. סולודר (מס. תת"פ"ד) - עדר - המשך הדיון
425חק	שר המשפטים	ב. הצעת-חוק הסעה בטיחותית לילדים חריגים, התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תתשכ"ו) - המשך הדיון
394חק	שר המשפטים	ג. הצעת-חוק המצבות (שמות ותאריכים), התשנ"א-1991 של ח"כ ש. שטרית (מס. תת"פ"ח) - המשך הדיון
431חק	שר המשפטים	ד. הצעת חוק החברות הממשלתיות (תיקון - איזור פעילות מפלגתית), התשנ"א-1991 של ח"כ א. רובינשטיין (מס' תתשכ"ה) - המשך הדיון
440חק	שר המשפטים	ה. הצעת חוק הנגב (תיקון - השר הממונה), התשנ"א-1991 של ח"כ א. דיין (מס' תתשנ"ז)
441חק	שר המשפטים	ו. הצעת חוק הגליל (תיקון - השר הממונה), התשנ"א-1991 של ח"כ א. דיין (מס' תתשנ"ח)

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
442חק	שר המשפטים	ז. הצעת חוק רשות התקשורת החינוכית, התשנ"א-1991 של חה"כ ב. בגין, ד. ליבאי, ח. מירום וי. שריד (מס' תתש"נ)
443חק	שר המשפטים	ח. הצעת חוק האזנת סתר (תיקון - דיווח לועדה פרלמנטרית), התשנ"א-1991 של חה"כ ח. רמון (מס' תתשנ"ב)
444חק	שר המשפטים	ט. הצעת חוק זכויות האדם (חופש המצפון, האמונה, הדת והפולחן ומניעת כפיה מטעמי דת), התשנ"א-1991 של חה"כ ח. מירום (מס' תתשנ"ג)
470חק *	שר המשפטים	י. הצעת חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון - תגמולים לשוטר נכה), התשנ"א-1991 של חה"כ ש. ארבל-אלמוזלינו (מס' תתרצ"ט) - ערר
447חק	שר המשפטים	יא. הצעת חוק איסור אפליה מטעמי דת, התשנ"א-1991 של חה"כ מ. וירשובסקי וא. רובינשטיין (מס' תתשנ"ט)
448חק	שר המשפטים	יב. הצעת חוק הוצאה לפועל (תיקון - ערבות בהלוואות משכנתא), התשנ"א-1991 של חה"כ צ. ביטון וא. בן מנחם (מס' תתשס"א)
449חק	שר המשפטים	יג. הצעת חוק הנצחת זכרם של נשיאי ישראל וראשי ממשלותיה (תיקון), התשנ"א-1991 של חה"כ ר. ריבלין (מס' תתשנ"ח)
450חק	שר המשפטים	יד. הצעת חוק איסור אפליה מטעמי דת, התשנ"א-1991 של חה"כ מ. וירשובסקי וא. רובינשטיין (מס' תתשנ"ט)

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
451חק	שר המשפטים	טו. הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון - דמי פגיעה מופחתים), התשנ"א-1991 של חה"כ א. נמיר (מס' תתשס"ב)
452חק	שר המשפטים	טז. הצעת חוק משאל עם, התשנ"א-1991 של חה"כ ג. יעקבי (מס' תתשס"ה)
453חק	שר המשפטים	יז. הצעת חוק התפזרות הכנסת השתים עשרה, התשנ"א-1991 של חה"כ צ. ביטון (מס' תתשס"ו)
454חק	שר המשפטים	יח. הצעת חוק התקנים (תיקון - שיעור הקנס על הפרת תקן מזון ארוז מראש), התשנ"א-1991 של חה"כ ד. צוקר וא. בורג (מס' תתשס"ז)
455חק	שר המשפטים	יט. הצעת חוק סימון הרכב תזונתי ואריות מזון ארוז מראש, התשנ"א-1991 של חה"כ ד. צוקר וא. בורג (מס' תתשס"ח)
456חק	שר המשפטים	כ. הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (כרטיס חניה ארצי), התשנ"א-1991 של חה"כ ח. מירום (מס' תתשע"ב)
457חק	שר המשפטים	כא. הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון - שינוי הגדרת השכר הממוצע, התשנ"א-1991 של חה"כ ר. כהן (מס' תתשס"ו) - ערר
458חק *	שר המשפטים	כב. הצעת חוק מס בולים על מסמכים (ביטול), התשנ"א-1991 של חה"כ ג. גל (מס' תתשע"ו)
459חק *	שר המשפטים	כג. הצעת חוק מס שבח מקרקעין (תיקון - פטור לזכאי שיכון), התשנ"א-1991 של חה"כ א. דיין (מס' תתשע"ז)

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
460חק *	שר המשפטים	כד. הצעת חוק העונשין (תיקון - הפסקת הריון), התשנ"א-1991 של חה"כ א. פורז (מס' תתשע"ח)
461חק *	שר המשפטים	כה. הצעת חוק המרכז לשלטון מקומי, התשנ"א-1991 של חה"כ מ. וירשובסקי (מס' תתשע"ט)
462חק *	שר המשפטים	כו. הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון - העלאת גיל ביטוח אבטלה לנשים ל-65), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס' תתש"פ)
463חק *	שר המשפטים	כז. הצעת חוק הפיקוח על יבוא מוצרים שנפגעו מקרינה, התשנ"א-1991 של חה"כ ע. פרץ וש. עמור (מס' תתשפ"א)
464חק *	שר המשפטים	כח. הצעת חוק הרשויות המקומיות (בחירות) (תיקון מס' ...), התשנ"א-1991 של חה"כ א. דיין (מס' תתשפ"ב)
465חק *	שר המשפטים	כט. הצעת חוק לתיקון סדרי המינהל (איסור פעילות מפלגתית של יועצים מקצועיים), התשנ"א-1991 של חה"כ א. בורג וד. צוקר (מס' תתשפ"ד)
466חק *	שר המשפטים	ל. הצעת חוק לימוד חובה (תיקון - תשלומים נוספים), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס' תתשפ"ו)
467חק *	שר המשפטים	לא. הצעת חוק הספריות הציבוריות (תיקון - תגמולים לסופרים), התשנ"א-1991 של חה"כ א. רובינשטיין (מס' תתשפ"ז)

מס. נספח השר המגיש

לב. הצעת חוק יסוד: משק המדינה (תיקון - איסור אפליה בין עצמאי לשכיר בתשלומי חובה), התשנ"א-1991 של חה"כ א. פורז (מס' תתשפ"ח)

לג. הצעת חוק טיפול בחולי נפש (תיקון - תשלום עבור אישפוז), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס' תתשס"ג) - ערר

טיוטות חוק של הממשלה:

לד. טיוטת-חוק לתיקון פקודת הכלבת, התשנ"א-1991

לה. טיוטת חוק המכרזים, התשנ"א-1991

לו. טיוטת חוק הנגב (תיקון), התשנ"א-1991

לז. הצעת חוק הרשות השניה לטלוויזיה ורדיו (תיקון - פריסה), התשנ"א-1991 של חה"כ ח. מירום וא. שוחט (מס' תתשמ"ד)

לח. הצעת חוק הרשות לפיתוח הגליל, התשנ"א-1991 של חה"כ ש. עמור (מס' תתשכ"ז) - המשך הדיון

לט. הצעת חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים) (תיקון מס'), התשנ"א-1991 של חה"כ א. רובינשטיין (מס' תתק"ל) - המשך הדיון

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
215	שר המשפטים	מ. הצעת-חוק שיפוט משמעת (פיצויי פטורין וגימלה), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת י. צבן (מס. תת"צ) - המשך הדיון
15חק	שר המשפטים	מא. הצעת חוק מרשם האוכלוסין (מחיקת פרט הלאום מפרטי הרישום), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תקפ"ו) - ערר - המשך הדיון
309חק	שר המשפטים	מב. הצעת חוק מימון מפלגות (תיקון), התשנ"א-1991 של חה"כ א. לין (מס' תתקפ"ה) - המשך הדיון
395חק	שר התעשייה והמסחר	מג. טיוטת-חוק הגנת הצרכן (תיקון מס. 2), התש"ן-1989 - המשך הדיון
59חק	שר התחבורה	מד. טיוטת-חוק לתיקון חוק רישוי שירותי התעופה, התש"ן-1990
20חק	שר החינוך והתרבות	מה. טיוטת-חוק העתיקות (תיקון), התשמ"ט-1988
49חק	שר המשפטים	מו. הצעת חוק פרי הדר, התש"ן-1990 של חה"כ י. צידון (מס' תרע"ו)
34חק+ א' ב'	שר הפנים המשטרה השר לאיכות הסביבה	מז. טיוטת-חוק והצעת חוק רשות הכבאות וההצלה, התש"ן-1990 - המשך הדיון
23חק+ א'	שר התעשייה והמסחר שר האוצר	מח. טיוטת חוק יבוא בשר (תעודת הכשר), התשמ"ז-1987 - המשך הדיון
480חק	שר המשפטים	מט. טיוטת-חוק החוזים (חלק כללי) (תיקון), התש"ן-1990 - המשך הדיון

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
נ.	טיוטת-חוק הרשויות המקומיות (גימלאות לעובדים), התשמ"ח-1987	שר הפנים חק324
נא.	הגשת הצעות לנושא על סדר יומן של הממשלה ושל ועדות השרים	חק56 שר הכלכלה והתכנון
נב.	הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם - המשך הדיון	חק161 שר המשפטים (נוסח מסכם) + <u>תוספת</u>
נג.	תזכיר בענין תנאי החזקה בבתי מעצר משטרתיים - המשך הדיון	חק382 שר המשפטים
נד.	מקומות כליאה לעצורים - תמונת מצב ופתרונות אפשריים - המשך הדיון	חק383 שר המשטרה
נה.	טיוטת-חוק לתיקון פקודת החברות (שיקום חברות), התש"ן-1990 - המשך הדיון	שר המשפטים

טיוטת חוק

א. שם החוק המוצע:

חוק לתיקון פקודת הכלבת, התשנ"א-1991.

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע:

1. מוצע כי התפקידים והסמכויות הנתונים בפקודה לרופא וטרינרי עירוני יוחלו גם על רופא וטרינרי של כל רשות מקומית.
2. מוצע כי בנוסף לסמכותו של בית משפט שלום לצוות על השמדת כלבים מסוכנים תהא בידיו הסמכות לצוות כי במקום השמדתם יימסרו לבעלות המדינה למטרות שיקבעו ע"י בית המשפט.
3. מוצע להסדיר הוצאת כלבים לרשות הרבים כשהם קשורים ברצועה או בשרשרת.
4. מוצע כי באזור שהוכרז כנגוע במחלת הכלבת תחול חובת הובלת כלב ברצועה שארכה אינו עולה על 2 מטר.
5. מוצע לקבוע במפורש את סמכותו של שר החקלאות להסדיר חובת חיסון בעלי-חיים או סוג של בעלי-חיים נגד כלבת וכן להסדיר סימון בעלי-חיים. החיסון יתבצע ע"י וטרינרים ממשלתיים או עירוניים וכן רשאי שר החקלאות לקבוע בתקנות, אם ראה צורך בכך, כי החיסון יתבצע גם על ידי רופאים וטרינריים פרטיים.

ג. מטרות החוק המוצע והצורך בו:

החוק המוצע בא לתקן תיקונים חיוניים בפקודת הכלבת, 1934 אשר תיקונם הומלץ ע"י בתי משפט שונים לרבות בית המשפט הגבוה לצדק.

לעיקר 1

הפקודה קובעת תפקידים ומעניקה סמכויות לרשויות המקומיות לענין המלחמה במחלת הכלבת. מוצע על כן לכלול בהגדרת "רופא וטרינרי עירוני" גם רופא וטרינרי של כל רשות מקומית על מנת שהתפקידים והסמכויות הקבועים בפקודה יחולו גם עליו.

בהתאם להגדרה הנוכחית בפקודה מתמנה הרופא הוטרינרי העירוני ע"י עיריה באישורו של הממונה על המחוז. על פי פקודת העיריות (נוסח חדש) מוסמך ממונה על המחוז לחייב מועצת עיריה למנות רופא וטרינרי. מוצע כי מינוי הרופא הוטרינרי לענין פקודת הכלבת יהיה מותנה בהסכמת הרופא הוטרינרי הממשלתי הראשי.

יש להסמיך את מי שמופקד על פקודת הכלבת בהיקפה הכולל, לפקח על הרופאים הוטרינרים הרשותיים העוסקים בביצועה ברמה המקומית, ולתאם ביניהם ברמה הארצית.

יתירה מזאת, לאור הרחבת ההגדרה של "רופא וטרינרי עירוני" מדובר גם במינוי רופא וטרינר בכל רשות מקומית. במקרים רבים מדובר בפונקציונר אחד המשמש במספר רשויות מקומיות. הרופא הוטרינרי הממשלתי הראשי צריך יהיה לשקול מינויים מבוזרים כנ"ל ולתאםם תוך הפעלת שיקוליו המקצועיים והתייחסות למחלת הכלבת בהיבטיה האזוריים והארציים.

לעיקר 2

סעיף 5 לפקודה מאפשר, במקרה של כלב, חתול או קוף מסוכנים, לבקש מבית משפט צו השמדה.
מוצע כי כאשר מדובר בכלב מסוכן תהא אפשרות לבית המשפט ליתן צו למסירת הכלב לבעלות המדינה למטרות שיקבע בית המשפט וזאת במקום להשמידו.
התוספת לפקודה כוללת טופס לבקשת צו השמדה מבית המשפט. בהתאם לתיקון המוצע תהיה אלטרנטיבה של בקשת צו למסירת כלב לבעלות המדינה והטופס הקבוע בתוספת אינו כולל אלטרנטיבה זו. טופס המתאים לשתי האלטרנטיבות יוכן במשרד החקלאות וייעשה בו שימוש גם מבלי שיהיה קבוע בפקודה.

לעיקר 3

מוצע לקבוע חובה לפיה יוצא כלב לרשות הרבים רק כשהוא קשור ברצועה או בשרשרת וזאת כדי להפחית סכנת העברת מחלת הכלבת באמצעות נשיכות.

לעיקר 4

מוצע לבטל חיוב בעלי כלבים למנוע כלבים לבוא במגע זה עם זה באזור שהוכרז כנגוע בכלבת. יחד עם זאת מוצע לחייב בעלי כלבים לקשור כלבם ברצועה שארכה אינו עולה על 2 מטר בשעה שמוציאים את הכלב מחצרי בעליו.

לעיקר 5

החיסון הינו האמצעי החשוב ביותר למניעת מחלת הכלבת ולכן מוצע לקבוע במפורש בחוק את סמכותו של שר החקלאות להתקין תקנות לענין החיסון וכן להסדיר את הדרך לסמן בעלי-חיים.
כמו כן מוצע לקבוע מי הם הרופאים הוטרינרים שיהיו מוסמכים לבצע את החיסון.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

- 1) יתוקן סעיף 2 לפקודה.
- 2) יתוקן סעיף 5 לפקודה.
- 3) יתווסף סעיף 7ב לפקודה.
- 4) יתוקן סעיף 9 לפקודה.
- 5) יתוקן סעיף 16 לפקודה.
- 6) תבוטל התוספת לפקודה.

ה. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה

אין.

ו. השפעת החוק המוצע על תקן המשרד

אין.

ז. השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי

אין.

ח. היועץ המשפטי לממשלה סמך ידו על טיוטת חוק זה מבחינה משפטית.

ט. הממונה על התקציבים הסכים לטיוטת החוק מההיבט התקציבי.

י. להלן נוסח החוק המוצע:

מוגש על-ידי שר החקלאות

כ' באב התשנ"א
31 ביולי 1991

חוק לתיקון פקודת הכלבת, התשנ"א-1991

תיקון סעיף 1. בפקודת הכלבת, 1934¹ (להלן - הפקודה), בסעיף 2, במקום
2 הגדרת "רופא הוטרינרי העירוני" יבוא:

"רופא הוטרינרי העירוני" - רופא וטרינרי שמינתה
רשות מקומית, בהסכמת הרופא הוטרינרי הממשלתי הראשי,
להיות רופא וטרינרי של הרשות."

תיקון סעיף 2. בסעיף 5 לפקודה, המלים "הבקשה תוגש על גבי טופס א'
5 שבתוספת פקודה זו" - יימחקו, ובסופו יבוא:

"ורשאי הוא ליתן צו למסירת כלב לבעלות המדינה למטרות
שיוור במקום מתן צו להשמדתו."

הוספת סעיף 3. אחרי סעיף 7א לפקודה, יבוא:
7ב "כלבים 7ב. לא יוצא כלב לרשות הרבים אלא כשהוא קשור
ברשות הרבים ברצועה או בשרשרת."

תיקון סעיף 4. בסעיף 9 (א) לפקודה -
9

(1) במקום פסקה (I) (3) יבוא:
"(3) לדאוג לכך כי הכלב יהיה קשור ברצועה שארכה אינו
עולה על 2 מטר בשעה שמוציאים אותו מחצרי בעליו";

(2) במקום פסקה (II) (1) יבוא:
"(1) כל כלב שאינו קשור לביתו, או שאינו נושא מחסום על
פיו ואינו קשור ברצועה כשהוא נמצא מחוץ לחצרי
בעליו."

תיקון סעיף 5. בסעיף 16 לפקודה -
16

(1) האמור בסעיף יסומן (א) ובסופו יבוא "לרבות חובת חיסון
בעלי-חיים או סוג של בעלי-חיים נגד כלבת וכן הסדרת
סימון של קבע או של ארעי בבעלי-חיים."

(2) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(ב) חיסון בהתאם לאמור בסעיף קטן (א) יבוצע בידי
רופא וטרינרי ממשלתי או רופא וטרינרי עירוני;
שר החקלאות רשאי להסדיר בתקנות הרשאת רופאים
וטרינרים אחרים לבצע החיסון, אם ראה צורך בכך."

ביטול
התוספת 6. התוספת לפקודה - בטלה.

1. ע"ר 481, 1934, תוס' 1, עמ' (ע) 242, (א) 242; ס"ח התשי"ג, עמ' 56; ס"ח
התשי"ד, עמ' 140; ס"ח התשכ"ד, עמ' 80.

1
הצעת חוק מס בולים על מסמכים (ביטול), התשנ"א-1991 של חה"כ ג. גל
(מס' תתשע"ו)

הצעת חוק מס בולים על מסמכים (ביטול), התשנ"א-1991 מועלית בזה על
סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר האוצר.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום כ"ט בתמוז התשנ"א (11.7.91) אל חברי הממשלה, היועץ
המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת
תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. ביום י"ג באב התשנ"א (24.7.91) הודיע שר התיירות כי הוא
תומך בהצעת החוק.

2. ביום י"ד באב התשנ"א (25.7.91) הודיע שר האוצר כי הוא
מתנגד להצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

י"ט באב התשנ"א
30 ביולי 1991

נספח pn458

הצעת חוק מס שבח מקרקעין (תיקון - פטור לזכאי שיכון),
התשנ"א-1991 של חה"כ א. דיין (מס' תתשע"ז)

הצעת חוק מס שבח מקרקעין (תיקון - פטור לזכאי שיכון),
התשנ"א-1991 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה
ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר האוצר.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום כ"ט בתמוז התשנ"א (11.7.91) אל חברי הממשלה, היועץ
המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת
תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. ביום י"ג באב התשנ"א (24.7.91) הודיע שר התיירות כי הוא
תומך בהצעת החוק.

2. ביום י"ג באב התשנ"א (24.7.91) הודיע שר האוצר כי הוא
מתנגד להצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

י"ט באב התשנ"א
30 ביולי 1991

נספח 459חק

הצעת חוק העונשין (תיקון - הפסקת הריון), התשנ"א-1991 של חה"כ א. פורז (מס' תתשע"ח)

הצעת חוק העונשין (תיקון - הפסקת הריון), התשנ"א-1991 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותם של שר הבריאות ושל שר המשפטים.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום כ"ט תמוז התשנ"א (30.7.91) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
1. שר המשפטים טרם הגיב.
 2. ביום ו' באב התשנ"א (17.7.91) הודיע שר הבריאות כי הוא מתנגד להצעת החוק.
 3. ביום י"ג באב התשנ"א (24.7.91) הודיע שר התיירות כי הוא מתנגד להצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

י"ט באב התשנ"א
30 ביולי 1991

נספח 460חק

הצעת חוק המרכז לשלטון מקומי, התשנ"א-1991 של חה"כ מ. וירשובסקי
(מס' תתשע"ט)

הצעת חוק המרכז לשלטון מקומי, התשנ"א-1991 מועלית בזה על סדר
יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר הפנים.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום כ"ט בתמוז התשנ"א (30.7.91) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
 1. ביום י' באב התשנ"א (21.7.91) הודיע שר האוצר כי הוא מתנגד להצעת החוק.
 2. ביום י"א באב התשנ"א (22.7.91) הודיע שר הכלכלה והתכנון כי הוא תומך עקרונית בהצעת חוק.
 3. ביום י"ג באב התשנ"א (24.7.91) הודיע שר התיירות כי הוא מתנגד להצעת החוק.
 - ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

י"ט באב התשנ"א
30 ביולי 1991

נספח pn461

הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון - העלאת גיל ביטוח אבטלה לנשים ל-65), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס' תתש"פ)

הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון - העלאת גיל אבטלה לנשים ל-65), התשנ"א-1991 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של ראש הממשלה ושר העבודה והרווחה.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום כ"ט בתמוז התשנ"א (11.7.91) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. ביום י"א באב התשנ"א (22.7.91) הודיע שר הכלכלה והתכנון כי הוא תומך עקרונית ובלבד שגיל הפרישה של עובד יהיה זהה לגיל פרישה של עובדת.

2. ביום י"ג באב התשנ"א (24.7.91) הודיע שר התיירות כי הוא מתנגד להצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

י"ט באב התשנ"א
30 ביולי 1991

נספח 462תק

הצעת חוק הפיקוח על יבוא מוצרים שנפגע מקרינה, התשנ"א-1991 של
חה"כ ע. פרץ וש. עמור (מס' תתשפ"א)

הצעת חוק הפיקוח על יבוא מוצרים שנפגע מקרינה, התשנ"א-1991
מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותם של ראש הממשלה והשר לאיכות
הסביבה ושל סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום כ"ט באב התשנ"א (11.7.91) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי
לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת
תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. ביום י"א באב התשנ"א (22.7.91) הודיע שר הכלכלה והתכנון
כי הוא תומך עקרונית בהצעת החוק.

2. ביום י"ג באב התשנ"א (24.7.91) הודיע שר התיירות כי הוא
תומך בהצעת החוק.

3. ביום י"ג באב התשנ"א (24.7.91) הודיע שר הבריאות כי הוא
מתנגד להצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

הצעת חוק הרשויות המקומיות (בחירות) (תיקון מס'...), התשנ"א-1991
של חה"כ א. דיין (מס' תתשפ"ב)

הצעת חוק הרשויות המקומיות (בחירות) (תיקון מס'...), התשנ"א-1991
מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר הפנים.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום כ"ט בתמוז התשנ"א (11.7.91) אל חברי הממשלה, היועץ
המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת
תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. ביום י' באב התשנ"א (21.7.91) הודיע שר הכלכלה והתכנון
כי הוא מתנגד להצעת החוק.

2. ביום י"ג באב התשנ"א (24.7.91) הודיע שר התיירות כי הוא
מתנגד להצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

י"ט באב התשנ"א
30 ביולי 1991

נספח ח464

הצעת חוק לתיקון סדרי המינהל (איסור פעילות מפלגתית של יועצים מקצועיים), התשנ"א-1991 של חה"כ א. בורג וד. צוקר (מס' תתשפ"ד)

הצעת חוק לתיקון סדרי המינהל (איסור פעילות מפלגתית של יועצים מקצועיים), התשנ"א-1991 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותם של שר האוצר ושל שר המשפטים.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום כ"ט באב התשנ"א (11.7.91) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
 1. השרים האחראים טרם הגיבו.
 2. ביום י' באב התשנ"א (21.7.91) הודיע שר הכלכלה והתכנון כי הוא מתנגד להצעת החוק.
 3. ביום י"ג באב התשנ"א (24.7.91) הודיע שר התיירות כי הוא מתנגד להצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

י"ט באב התשנ"א
30 ביולי 1991

נספח pn465

הצעת חוק לימוד חובה (תיקון - תשלומים נוספים), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס' תתשפ"ו)

הצעת חוק לימוד חובה (תיקון - תשלומים נוספים), התשנ"א-1991 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר החינוך והתרבות.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום כ"ט בתמוז התשנ"א (11.7.91) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
1. ביום י' באב התשנ"א (21.7.91) הודיע שר הכלכלה והתכנון כי הוא תומך בהצעת החוק.
 2. ביום י"ג באב התשנ"א (24.7.91) הודיע שר התיירות כי הוא מתנגד להצעת החוק.
 3. ביום י"ג באב התשנ"א (24.7.91) הודיע שר הבריאות כי הוא מתנגד להצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

י"ט באב התשנ"א
30 ביולי 1991

נספח ח466

הצעת חוק הספריות הציבוריות (תיקון תגמולים לסופרים),
התשנ"א-1991 של חה"כ א. רובינשטיין (מס' תתשפ"ז)

הצעת חוק הספריות הציבוריות (תיקון תגמולים לסופרים),
התשנ"א-1991 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה
ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר החינוך והתרבות.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום כ"ט באב התשנ"א (11.7.91) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
 1. ביום י' באב התשנ"א (21.7.91) הודיע שר האוצר כי הוא מתנגד להצעת החוק.
 2. ביום י"א באב התשנ"א (22.7.91) הודיע שר הכלכלה והתכנון כי הוא תומך עקרונית בהצעת החוק.
 3. ביום י"ג באב התשנ"א (24.7.91) הודיע שר התיירות כי הוא מתנגד להצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

י"ט באב התשנ"א
30 ביולי 1991

נספח pn467

הצעת חוק יסוד: משק המדינה (תיקון - איסור אפליה בין עצמאי לשכיר בתשלומי חובה), התשנ"א-1991 של חה"כ א. פורז (מס' תתשפ"ח)

הצעת חוק יסוד: משק המדינה (תיקון - איסור אפליה בין עצמאי לשכיר בתשלומי חובה), התשנ"א-1991 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר האוצר.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום כ"ט באב התשנ"א (11.7.91) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
1. ביום י"ג באב התשנ"א (24.7.91) הודיע שר התיירות כי הוא תומך בהצעת החוק.
2. ביום י"ד באב התשנ"א (25.7.91) הודיע שר האוצר כי הוא מתנגד להצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

י"ט באב התשנ"א
30 ביולי 1991

נספח 468חק

הצעת חוק טיפול בחולי נפש (תיקון - תשלום עבור אישפוז),
התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס' תתשס"ג) - ערר

הצעת חוק טיפול בחולי נפש (תיקון - תשלום עבור אישפוז),
התשנ"א-1991 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה
ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר הבריאות.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום כ"ב בתמוז התשנ"א (4.7.91) אל חברי הממשלה, היועץ
המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת
תגובותיהם;
- ג. תגובות:
1. ביום ז' באב התשנ"א (18.7.91) הודיע שר הכלכלה והתכנון
כי הוא תומך בהצעת החוק.
2. ביום 23.7.91 החליטה ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת
החוק, בהתאם להחלטה מס' 870 (חק/368) של הממשלה מיום כ"א
באלול התשמ"ט (21.9.89), לתמוך בהצעת החוק (החלטה מס'
חק/929).
3. ביום י"ח באב התשנ"א (29.7.91) הודיע שר הבריאות כי הוא
מתנגד להצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

י"ט באב התשנ"א
30 ביולי 1991

נספח 469ח

הצעת חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון - תגמולים לשוטר נכה),
התשנ"א-1991 של חה"כ ש. ארבל אלמוזלינו (מס' תתצ"ט) - ערר

הצעת חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון - תגמולים לשוטר נכה),
התשנ"א-1991 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה
ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר האוצר.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום י"ח בתמוז התשנ"א (30.5.91) אל חברי הממשלה, היועץ
המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת
תגובותיהם;

ג. תגובות:

1. ביום ח' בתמוז התשנ"א (20.6.91) הודיע שר המשטרה כי הוא
תומך בהצעת החוק.

2. ביום (18.6.91) החליטה ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת
החוק, בהתאם להחלטה מס' 870 (חק/368) של הממשלה מיום כ"א
באלול התשמ"ט (21.9.89), לתמוך בהצעת החוק (החלטה
חק/818).

3. ביום ח' באב התשנ"א (19.7.91) הודיע שר הבטחון כי הוא
מתנגד להצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

י"ט באב התשנ"א
30 ביולי 1991

נספח 470ח



מזכירות הממשלה

סדר יום

1. הצעת החלטה למכירת מניות של בזק, החברה הישראלית לתקשורת בע"מ

2. הצעת החלטה למכירת מניות של שקם בע"מ *

3. הצעת החלטה למכירת מניות של מלכ מערכות בע"מ

4. שונות

* ביניים נאסר כי שר הביטחון לא יוכל לקחת חלק בלימודי
יפזרה ואפיקן הביין גלוי יצא לאליטה הקולונה הולכה.

סדר יום

1. הצעת החלטה למכירת מניות של בזק, החברה הישראלית לתקשורת בע"מ

2. הצעת החלטה למכירת מניות של שקם בע"מ *

3. הצעת החלטה למכירת מניות של מלם מערכות בע"מ

4. שונות

* זינגר נאמן כי לו היגמון לא יאב לקוח חלק זינגר
הוצעה ולפיכך הדיון בשקם יצא לישיבה הקולגה הבאה.

הצעת החלטה לועדת השרים לענייני הפרטה

בזק החברה הישראלית לתקשורת בע"מ

מ ח ל י ט י ם:

1. בהמשך להחלטה מח/16 מיום 7.3.90 בה הצהירה הממשלה על כוונתה להקטין בשלב זה, את החזקותיה בבזק החברה הישראלית לתקשורת בע"מ (להלן - בזק) עד 52% מהון המניות, למכור עד 23% נוספים מהון המניות לאחד או יותר מהגורמים הבאים: משקיעים מוסדיים בארץ ובחו"ל, לציבור בחו"ל, או למשקיע או למשקיעים מענף הטלקומוניקציה בחו"ל.
2. נושאים מיוחדים הקשורים לעניינים חיוניים של המדינה ואשר לדעת רשות החברות הממשלתיות יש להסדיר לפני שלב המכירה המוצע, לפי הענין, יוסדרו בין חברת בזק והמדינה לפני הצעת המכר הרלוונטית.
3. המכירה למשקיעים מוסדיים בארץ או בחו"ל ולציבור בחו"ל תעשה במחיר שלא יפחת ממחיר המניות בבורסה בסמוך למועד המכירה כפי שיוחלט, או מהמחיר הממוצע של שערי מניית הבזק בתקופה של 3 חדשים עובר למועד המכירה, ועליו תנתן הנחה למשקיעים מוסדיים כפי שיוסכם במשא ומתן בין מנהל רשות החברות לבין החתמים או המשקיעים המוסדיים, (בהתחשב בחסכון בהוצאות הכרוכות במכירת מניות לציבור ובתנאי המכירה שיוסכמו עם הקונים, לפי הענין) או בהתאם לתוצאות הליך דמוי מכרז שיקבע על ידי רשות החברות הממשלתיות.
4. מנהל רשות החברות הממשלתיות יטפל במכירה והוא ילווה על ידי נציג היועץ המשפטי לממשלה.
5. להסמין את שר האוצר לאשר מכירה פרטית למשקיעים מוסדיים. מכירה נוספת במסגרת החלטה זו תובא לאישור נוסף של ועדת השרים לענייני הפרטה לפני ביצועה.

דברי הסבר

1. בהחלטת ממשלה מח/16 מיום 7.3.90 (המצ"ב) (להלן - ההחלטה העיקרית) הוחלט למכור עד 25% מהון המניות של בזק החברה הישראלית לתקשורת בע"מ להלן: בזק בבורסה בארץ.
2. בהתאם להחלטה העיקרית נמכרו לציבור מניות וני"ע המירים למניות ב-2 הצעות מכר והנפקות כדלקמן:
 - בתשקיף שפורסם ב-17.9.90 הוצעו לציבור ולעובדים כ-9% מהון המניות של בזק (בהנחה שניירות הערך ההמירים למניות ימומשו ויומרו למניות).
 - בתשקיף שפורסם ב-23.5.91 הוצעו לציבור* כ-15% מהון המניות של בזק (בהנחה שניירות הערך ההמירים למניות ימומשו ויומרו למניות).
 - *בנוסף לנ"ל צפויה הנפקת מניות לעובדים בהיקף של 1.25% שסוכם ודווח עליה במסגרת תשקיף הצעת המכר וההנפקה מיום 23.5.91.
 - לאחר ביצוע הצעות המכר וההנפקות הנ"ל ובכפוף לכך שניירות הערך ההמירים למניות ימומשו ויומרו למניות, ירדו החזקות המדינה ל-75% מהון המניות של בזק.
3. בהחלטה העיקרית הודיעה הממשלה על כוונתה להקטין, בשלב זה, את החזקותיה בבזק עד ל-52% מהון מניות החברה באופן שתישמר לה השליטה בדירקטוריון החברה. בהצעת החלטה זו מוצע ליישם את כוונת הממשלה.
4. עוד קבעה הממשלה בהחלטה העיקרית כי -
 - "(1) תבדק האפשרות למכור חבילת מניות נוספת לגורם מחו"ל מענף הטלקומוניקציה.
 - (2) תבחן אפשרות ביצוע הצעות מכר והנפקות של מניות ו/או אג"ח להמרה במניות בבורסות בחו"ל.
5. מוצע כי עד 23% נוספים מהון מניות בזק ימכרו למספר גורמים או לחלק מהם -
 - א. למשקיעים מוסדיים בארץ אשר יסכימו שלא לסחור במניות אלו לתקופה מסוימת על מנת שלא להציף את שוק ההון במניות בזק ולא לגרום זעזועים במסחר במניה זו.
 - על פי סקר מוקדם שנערך ע"י רשות החברות יהיו גורמים מוסדיים גדולים (בעיקר קופות גמל) אשר יבקשו לרכוש מניות נוספות של בזק.
 - ב. לציבור בארצות הברית או למשקיעים מוסדים בחו"ל בהתאם ל- RULE 144A אשר נקבע על ידי ה- SEC.
 - ג. מגמת המכירה תקבע לאחר התייעצות עם גורמים בחו"ל בקשר ליתרונות ולחסרונות של כ"א מהשיטות ולשיטה העדיפה בעתוי הנוכחי.

ג. למשקיע או משקיעים מחו"ל אשר מצויים בענף הטלקומוניקציה.

יצוין כי לפני מספר חודשים ערכה רשות החברות בדיקה מקדמית לגבי האפשרות למכור חבילת מניות של בזק למשקיעים מחו"ל, אלא שתנאי השוק השתנו מאז ויש לבחון האם הגורמים אתם נדון נושא זה, עדיין מעונינים ובאילו תנאים.

6. מאחר ובין בזק לבין מערכת הביטחון ישנה מערכת קשרים ענפה אשר עשויה להיות מושפעת מרכישת מניות מסיבית על ידי גורם אחד, מוצע כי לפני כל שלב של מכירה, לפי הענין, יוסדרו הנושאים אשר לדעת רשות החברות עשויה להיות להם השלכה על מערכת זו, לרבות האפשרות לחשיפת מידע רגיש. יצוין כי כבר לפני הצעת המכר הראשונה הוכנסה מגבלה בתשקיף לפיה דירקטור בבזק יכול להיות רק מי שהוא אזרח ותושב ישראלי. יחד עם זאת מוצע להדגיש שאם ישנם נושאים נוספים שיצטרפו הסדר - אלו ייעשו לפני הצעת המכר האמורה.

7. בהתאם להחלטת הממשלה מס' _____ מיום 14.7.91 יטפל במכירה מנהל רשות החברות הממשלתיות אשר ילווה בנציג היועץ המשפטי לממשלה.

לוח זמנים

פעולה במקביל

1) א. "בדיקת שוק" אצל המשקיעים המוסדיים הגדולים בארץ (נעשתה).

ב. התייעצות עם דירקטוריון בזק - 23.7.91 - (שבוע 1)

ג. קבלת החלטה בועדת השרים לענייני הפרטה - (שבוע 2).

דיווח לועדת הכספים.

דיווח לרשות ני"ע ולבורסה.

ד. גיבוש ההזמנה - (שבוע 3-4) + הכנת טיוטת הסכם מכר.
+ קבלת מצגים נוספים ואינפורמציה
להציע הצעות נוספת מהחברה.

ה. פניה לקבלת הצעות - שבוע 4-5.

ו. קבלת אישור שר האוצר וועדת הכספים של הכנסת וחתימת הסכמים -
שבוע 6.

לו"ז זה כפוף לשינויים בשל אי ביצוע שלב מהשלבים כפי שנכתב.

2) בדיקה עם גורם משפטי אמריקאי בקשר לאפשרות למכור בחו"ל מניות
לפי RULE 144A או בבורסה לני"ע בניו-יורק, ו/או לשותף אסטרטגי.

לאחר קבלת מידע כמפורט לעיל ניתן יהיה לתכנן לוח זמנים מפורט יותר.

שקם בע"מ

מ ח ל י ט י ס :

- א. 1. למכור עד 22% ממניות שקם בע"מ (להלן - השקם) בין במניות ובין בניירות ערך המירים למניות המוחזקות ע"י המדינה, בהצעת מכר בבורסה לניירות ערך בתל-אביב במנה או במנות בהתאם לתנאי השוק והאפשרויות לקבלת תמורה נאותה (להלן - הצעת המכר).
2. במסגרת הצעת המכר תוכל השקם לגייס הון ע"י הנפקת מניות ואג"ח בסכום ובתנאים בהתחשב בצרכי החברה ובתנאי השוק, ובלבד שבסך הכל לא תרד המדינה באחזקותיה בחברה ביותר מ-22%.
3. לעובדים יוצעו ניירות ערך בהתאם לכללי רשות החברות הממשלתיות, במסגרת השיעור שלעיל.
4. לאשר, בתוקף סמכותינו לפי סעיף 63א לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975 (להלן - החוק), כי אם דירקטוריון החברה יאמץ מדיניות דיוידנדים שתאושר ע"י ועדת השרים לענייני הפרטה ותוצאה בתשקיף, לא יחולו על חברת השקם סעיף 33(ג) לחוק החברות הממשלתיות וההוראה המסמיכה בסעיף 4(א). בהתאם לכך לא יחול על השקם גם סעיף 11א' לחוק הפיקוח על מוצרים ושירותים התשי"ח-1957.
- ב. לאשר ביצוע הפעולות הבאות הדרושות על-מנת לאפשר את הצעת המכר וההנפקה:
 1. הפיכת השקם מחברה פרטית לחברה ציבורית.
 2. איחוד הון המניות והפיכת כל הון המניות בהונה הרשום והמונפק של השקם למניות רגילות בנות 1 ש"ח ערך נקוב כל אחת, כאשר הזכויות הצמודות לכל המניות שוות.
 3. הגדלת ההון הרשום המונפק והנפרע של החברה כנדרש לביצוע המכירה.
 4. בתקנות החברה ייקבע כי:
 - (א) בגין כל 7% מהון המניות של השקם (שאינם בידי המדינה) תהיה זכות למנות דירקטור.
 - (ב) המדינה תמנה דירקטור בגין כל 7% מהון המניות של השקם המוחזקים על ידה בהתאם לקבוע בחוק.
 - (ג) אם ימונו דירקטורים מקרב העובדים (מקסימום 2) על פי תקנות החברות הממשלתיות (כללים לקביעת נציג נבחר מקרב עובדי החברה כדירקטור), התשל"ז-1977, בעל המניות שיחזיק ביותר מ-50% מהון המניות של החברה יהיה זכאי למנות דירקטורים נוספים במספר זהה למספר הדירקטורים מקרב העובדים.
 - (ד) הדירקטורים יהיו אזרחים ותושבי ישראל.

4. שינוי מסמכי היסוד של השקם על-מנת
(א) לאפשר חלוקת דיבידנד.
(ב) להתאים את תקנון החברה להוראות חוק החברות
הממשלתיות ולאמור בהחלטה זו.
(ג) להפוך את החברה לחברה עסקית למטרות רווח.
5. תזכיר ותקנון החברה יאושרו על ידי רשות החברות הממשלתיות לפני רישום.
- ג. לפני הצעת המכר וההנפקה יבוצעו:
1. הערכת שמאות חיצונית של המקרקעין הציוד וזכויות אחרות המוחזקים ע"י השקם על-מנת לקבוע את שוויה הנכסי.
 2. שתי הערכות שווי כלכליות.
 3. יסוכמו התנאים העקרוניים להמשך ההתקשרות בין מערכת הבטחון לבין השקם, תוך שמירה על ענייניה העסקיים ומיגוון פעילויותיה של החברה, תנאי ההתקשרות יהיו על דעת שר הבטחון ושר האוצר.
- ד. 1. מנהל רשות החברות הממשלתיות יטפל בהצעת המכר ובהנפקה בתיאום עם השקם והוא ילווה על ידי נציג היועץ המשפטי לממשלה.
2. הצעת המכר וההנפקה יובאו לאישורה הסופי של ועדת השרים לענייני הפרטה לפני הגשתן לאישורה של ועדת הכספים של הכנסת.

1. שקם בע"מ נמצאת בבעלות מלאה (100%) של מדינת ישראל.
2. החברה נוסדה בשנת 1950 כחברה ממשלתית פרטית במטרה לספק סחורות ושירותים במחירים נוחים לאנשי כוחות הבטחון ובני משפחותיהם.
- החברה מנהלת רשת של 41 חנויות כל-בו אזרחיות הממוקמות בכל רחבי הארץ ועוד 2 חנויות ניידות, ורשת עניפה של 1023 שיקמיות יחידתיות, 77 שיקמיות בסיסיות, 13 מרכזי סחר, 67 שיקמיות ניידות ו-11 מסעדות ומטבחים.
- מלבד אלה בבעלות השקם 2 מפעלי יצור: מפעל בשר ומגדניה, וכן מתקן אריזה. השקם מעסיקה כ-3,663 עובדים (לא כולל זכיינים עובדים חיצוניים וספקים).
3. עיקרי הדו"חות הכספיים (מיליוני ש"ח 3/91):

1-3/1991	1990	1989	דו"חות כספיים ל- / סעיף /
207.2	765.5	816.1	מחזור מכירות (לפני הנחות)
10	28.2	25.4	הנחות* (רשומות בדו"חות)
2.5	(11.6)	(7.5)	רווח (הפסד) תפעולי
2.1	(5.6)	1.45	רווח נקי
24.4	26.8	18.1	הלוואות לזמן ארוך (בניכוי חלויות שוטפות)
223.8	221.8	227.5	הון ועודפים
223.3	223.8	217.1	רכוש קבוע
198.6	171.6	181.6	רכוש שוטף
186.3	159	164.5	התחייבויות שוטפות
8.2	3.7	15	מזומנים נטו מפעולות שוטפות

ההפרשים בין ההפסד התפעולי לרווח הנקי ב-1989 והפסד קטן יותר ב-1990 מוסברים ע"י הכנסות מימון הנובעות משחיקה אינפלציונית של המטבע הישראלי ומאחר וחלק מהלוואות צמוד מט"ח, ומהכנסות ממימוש רכוש קבוע ומקופות פיצויים.

בשנים האחרונות חלה ירידה בריווחיות השקם ומעבר להפסד בשנת 1990. ברבעון הראשון של 1991 מסתמן שינוי מגמה. (רווח של כ-2 מיליון ש"ח).

* ישנן הנחות שאינן נרשמות בדו"חות ובפועל מקטינות את רווחי השקם.

4. השוואת השקם לשופרסל

כדי להמחיש את פוטנציאל היעילות הכלכלית האפשרי מהפרטת השקם, מובאים להלן מס' נתונים השוואתיים עם רשת ה"שופרסל" שהיא חברה צבורית אשר מנוהלת על בסיס עסקי ומניותיה נסחרות בבורסה של ת"א.

הנתונים הכספיים במיליוני ש"ח של 12/90 אא"כ צויין אחרת.

שקם	שופרסל וחברות הבת שלה		
714.6	939.9	1990	מחזור מכירות (מיליוני ש"ח 12/90)
766.2	974.3	1989	
23%	18.5%	1990	הוצאות הנהלה וכלליות כאחוז ממחזור
23%	18.1%	1989	
-2.4%	8.2%	1990	תשואת רווח נקי להון עצמי
0.006%	10.7%	1989	
-12.3	74	1990	הון חוזר
16.6	69.6	1989	
-11.2	46.1	1990	רווח הפעלה
-7.2	44.2	1989	

יחד עם ההשוואה בקריטריונים כלכליים מקובלים חשוב לזכור כי:

(א) השקם פועלת שלא למטרות רווח, אלא לרווחת ציבור כוחות הבטחון, ובשל כך מחלקת הנחות יחודיות לכוחות הבטחון ונותנת להם הטבות אחרות. הנחות והטבות אלו כוללות אשראי מוזל, הפרשות של כספים לקרן יחידות בצבא, הוזלת מוצרים וכו'. ... הנחות והטבות אלו פוגעות ברווחיות השקם ואפשר לראות בהם למעשה מעין חלוקת רווחים. (חלק מהנחות אלה אינו נרשום בדו"חות).

(ב) לשופרסל כ-20 חברות בנות ומסונפות ובכך היא משיגה גמישות עסקית מירבית, לרבות הטבות מס שונות ומענקים והלוואות למפעלים וחברות בת שאינן קמעוניות אלא נחשבות כמפעלי יצור. השקם בהיותה חברה ממשלתית חסרה את הגמישות העסקית הזו, וכל הפעולות שלה נעשות תחת החברה עצמה, ללא חברות בת.

(ג) לשקם סניפים וחנויות במקומות בהם רשתות מסחריות אחרות (כגון שופרסל) אינן פותחות סניפים. מדובר בעיירות פיתוח ומחנות צה"ל בהם לשקם סניפים לא רווחיים המופעלים לבקשת הממשלה או משרד הבטחון.

(ד) השקם מעסיקה את עובדיה בשכר שאינו נמוך משכר המינימום במגזר הציבורי, הגבוה משכר המינימום במגזר העסקי עקב אי הכללת רכיבי שכר שונים כשכר לצורך שכר מינימום. כמו כן חברת השקם היא הרשת היחידה המעסיקה את עובדיה 42.5 שעות שבועיות וחמישה ימי עבודה בשבוע. כמו כן קיימת על החברה מיגבלה בהעסקת עובדים. עקב פעילותה עם משרד הבטחון. מגבלות אלה באות לידי ביטוי בהוצאות השכר של השקם.

ב. הפרטת חברת השקם היא בהתאם למדיניות הממשלה שעיקריה הן:

1. הקטנת המעורבות במשק.
2. הגברת היעילות בחברות.
3. מימוש נכסי המדינה בתמורה נאותה אשר תשמש לפרעון החוב הלאומי.
4. הרחבת בסיס שוק ההון בארץ.

בשלב זה מוצע למכור עד 22% בלבד, כיוון שבעקבות הצעדים הכלולים בהחלטה זו, צפוי שיפור עסקיה של החברה, וקבלת תמורה גבוהה יותר עבור יתר אחזקות המדינה בחברה.

ג. הנפקת המניות והאג"ח לחברה נועדה לגייס מקורות כספיים נוספים לחברה לצורך מימון תוכנית פיתוח רב שנתית. עקב העובדה שלחברה מנוף פיננסי נמוך (יחס ההלוואות לזמן ארוך להון עצמי הינו כ-11%) צפוי כי הנפקת אג"ח תיצור מנוף פיננסי סביר אשר יעלה את ערך החברה וישמש אותה בפיתוח עסקיה.

ד. הצעת מכר לעובדים:

הצעת המכר לעובדים תכלול מניות מהצעת המכר וההנפקה הכלולות בהחלטה זו, וזאת עפ"י כללי רשות החברות הממשלתיות. זאת בהתאם למדיניות הרשות להגביר את ענינם של העובדים בהגדלת הצלחתה העיסקית של החברה.

ה. שירותים למערכת הבטחון:

מערכת היחסים בין השקם למשהב"ט תושתת על הסכמים לאספקת שירותים על בסיס של ספק-לקוח ותוך הקפדה על עניניה העסקיים של החברה.

ועדה לגיבוש מערכת ההסכמים פועלת במשהב"ט.

ו. רשות החברות תפעל למען זירוז תהליך הכנת החברה לביצוע הפרטתה כאמור לעיל, אך ההנחה היא, כי הצעת המכר וההנפקה יצאו אל הפועל בשנת 1992, זאת עקב הצורך בגיבוש מערכת ההסכמים בין השקם למשהב"ט, הכנת הערכת שמאות מקרקעין ציוד וזכויות אחרות על-מנת לקבוע את שווייה של החברה, הערכות החברה לדיווח רבעוני של דו"חות כספיים על פי כללי הבורסה ולדיווחים אחרים כמתחייב מהפרטת החברה, והצורך בשינוי תקנון החברה כך שתהפוך לחברה ציבורית, ותאפשר חלוקת דיבידנד לבעלי המניות. במסגרת זאת יש לפטור את החברה מתחולת סעיפים 4(א) ו-33(ג) לחוק החברות הממשלתיות ולקבוע מדיניות דיבידנד אשר תהיה אטרקטיבית לציבור בבורסה ולמשקיעים מוסדיים.

ז. כיום מחולק הון המניות של השקם למנית יסוד המקנה זכות למנות את כל הדירקטורים, ולמניות רגילות המקנות זכות להשתתף באסיפה כללית (עפ"י חלקן היחסי בהון).

מוצע להשוות את זכויות המניות, לקבוע סוג אחד של מניות ולתת זכות לכל מחזיק ב-7% ממניות השקם למנות דירקטור. בהתאם לכך יוכלו להתמנות בחברה עד 14 דירקטורים והציבור יוכל להיות שותף בניהול החברה.

תקנות החברות הממשלתיות מאפשרות לשרים האחראים על החברה למנות לדירקטוריון עד 2 דירקטורים מקרב עובדי החברה, לאחר קיום בחירות בין עובדי החברה.

כדי למנוע מצב שבו למדינה לא יהיה רוב בדירקטוריון, אם בעתיד תחליט הממשלה למכור עד 48% ממניות החברה, (רוב המורכב מדירקטורים שמונו על ידי כבעלת מניות), מוצע כי אם ימונו לדירקטוריון 2 עובדי החברה, המדינה תמנה, כבעלת יותר מ-50% מהון המניות של החברה, דירקטורים נוספים במספר זהה למספר הדירקטורים מקרב העובדים.

לאחר השלב הראשון של הצעת המכר וההנפקה המתוכננות תהיה בידי הציבור זכות למנות 3 דירקטורים ובידי המדינה זכות למנות 11 דירקטורים.

102/1997

מלם מערכות בע"מ

מחליטים: בהסתמך על סעיף 14(א)(3) לחוק החברות הממשלתיות תשל"ה-1975.

1. למכור 100% מהון המניות של חברת מלם מערכות בע"מ (להלן - מלם) שבידי המדינה במכירה פרטית למשקיע או לקבוצת משקיעים.
2. לפני ביצוע המכירה יוסדרו היחסים בין מלם לבין המדינה בנושאים שלהלן:
 - א. הסדרתם בחוזה, לתקופה קצובה, של כל החוזים המהותיים שבין המדינה למלם.
 - ב. הסדרת גיבוי לנתונים רגשיים של המדינה לרבות נתוני מרשם האוכלוסין, המכס ונתוני השכר.
 - ג. התחייבות למתן שירות נאות למדינה ומתן אפשרות להפעלת שירותים החיוניים (כגון מירשם האוכלוסין, מכס, שכר והכנת הבחירות לכנסת ולרשויות מקומיות) שלא באמצעות מתקני המלם במקרה של אי אספקה או אי יכולת לספק באורח סדיר את השירות.
3. קודם לביצוע המכירה יחולקו כדיבידנד עודפי הנכסים הכספיים של החברה, כפי שיקבעו ע"י רשות החברות הממשלתיות.
4. הקונה וחליפיו אחרי יתחייבו שלא להעביר את מניותיהם ולא להנפיק מניות החברה לגורם אחר שלא קיבל את אישור שר האוצר כל עוד מלם תהיה קשורה בחוזים עם המכס ומשרד הפנים בגין ניהול מאגרי המידע של סחר החוץ ומרשם האוכלוסין.
- האמור לעיל לא יחול על הצעת מכר ו/או הנפקה לציבור באמצעות הבורסה כל עוד הקונה מחזיק בשליטה של 51% ומעלה.
5. הקונה וחליפיו יתחייבו לגרום לכך כי נושאי המשרה בחברה יהיו בעלי אזרחות ישראלית כל עוד מלם תהיה קשורה בחוזים עם המכס ומשרד הפנים בגין ניהול מאגרי המידע של סחר החוץ ומירשם האוכלוסין.
6. לאשר: לחברה הממשלתית למדליות בע"מ.
לנכסים מ.י. בע"מ.
לקווים בע"מ.
לענבל חברה לביטוח בע"מ.
- להעביר את מניות מלם המוחזקות על ידן למוכר.
7. להסמיך את שר האוצר לאשר את רשימת הקונים הפוטנציאליים ולאשר את הסכם המכירה.
8. מנהל רשות החברות יטפל במכירה יחד עם נציג היועץ המשפטי לממשלה.

דברי הסבר

1. חברת מלם מערכות בע"מ נוסדה בשנת 1982 ועוסקת בפיתוח ותחזוקה של מערכות מידע ממוחשבות ומתן שירותים ממוחשבים. בשנת 1989 נקטה הנהלת החברה צעדי יעול וצמצמה את מצבת כ"א בכ-100 עובדים כיום מצבת כ"א מונה כ-250 עובדים

2. להלן נתונים עיקריים מתוך הדו"חות הכספיים במליוני ש"ח.

מותאם לש"ח של חודש מרץ 1991

לרבעון המסתיים לשנה המסתיימת לשנה המסתיימת

<u>31.12.89-ב</u>	<u>31.12.90-ב</u>	<u>31.3.91-ב</u>	
32.6	32.5	29.6	רכוש שוטף
7.8	6.9	9.3	רכוש קבוע
17.3	11.6	10.3	התחייבויות שוטפות
2.1	1.1	0.8	הלוואות לזמן ארוך
25.6	28.5	28.7	הון עצמי
45.1	44.0	42.7	סה"כ נכסים
43.7	42.9	9.9	הכנסות תפעוליות
1.3	2.5	0.6	רווח תפעולי
**4.5	*2.8	0.2	רווח נקי

* כולל הכנסות משנים קודמות לאחר מס בסך כ-2.0 מליון שקל.

** כולל הקטנת הפרשה למיסים בגין שנים קודמות בסך כ-2.8 מליון שקל והכנסות משנים קודמות לאחר מס בסך כ-1.2 מליון שקל.

3. לחברה אמצעים נזילים והשקעות פיננסיות בסך כ-21 מליון שקל ליום 31.3.91, המנוף הפיננסי (הלוואות לז"א חלקי הון עצמי) עומד על כ-2.8% בלבד.

4. לפני מכירת החברה יש למשוך את עודפי הנכסים הכספיים של החברה כדיבדנדים ע"מ למנוע מימון רכישת החברה ע"י הרוכשים באמצעות אמצעיה הכספיים. משיכת עודפי הנכסים הכספיים כאמור תואמת את המטרה של השגת תמורה הולמת בגין הנכסים ושל משיכת משקיעים אסטרטגיים שיפעלו לפיתוח החברה על מנת להשיג תשואה נאותה להשקעתם. לעומת זאת עודפי נכסים כספיים מהווים תמריץ למשקיעים פיננסיים לבצע השקעה בעלת אופי ספקולטיבי לטווח קצר תוך כדי משיכת עודפים אלו.

5. הצעת המכר של מניות חברת מלם מערכות בע"מ היא בהתאם למדיניות הממשלה שעיקריה הן:

- א. הקטנת מעורבות הממשלה במשק.
- ב. הגברת היעילות בחברה.
- ג. מימוש נכסי המדינה בתמורה נאותה אשר תשמש אותה לצרכיה השונים.

6. הסדרתם בחוזה לתקופה קצובה, של כל החוזים המהותיים שבין המדינה למלם לרבות חוזה ביצוע של עבודות החברה עבור המכס מירשם האוכלוסין והפקת תלושי שכר לעובדי המדינה, נועדה לאפשר יצירת תקופת מעבר במסגרתה החברה בבעלות פרטית תתייעל ותפתח אפיקי פעולה נוספים מחד גיסא וכן תתאפשר השגת תמורה סבירה בגין החברה תוך כדי התאמת תעריפים למחירי השוק בתקופת ההסכם מאידך גיסא.

7. במעבר מיחידת סמך לחברה, העבירה המדינה לחברה תוכנה ישומית שפותחה בעבר עבור המדינה ונשארה בבעלותה. לחברה ניתנה הן זכות שימוש בתוכנה והן זכות למכור בהסכמת המזמין מטעם המדינה. החברה פיתחה תוכנות נוספות המשמשות לפעילותה השוטפת.

8. הגישה למאגרי המידע של משרד הפנים מוסדרת בחוק מרשם האוכלוסין, תשכ"ה-1965 ובחוק הגנת הפרטיות, תשמ"א-1981. אין במכירת החברה לידיים פרטיות או ידיים כלשהן כדי לפגוע בהוראות החוקים הנ"ל, באשר אלה מחייבים את הכל. יחד עם זאת בחוזה שיערך בין משרד הפנים למלם יש מקום להתייחס לסדרי העסקתם של עובדים ברמה שתבטיח את אותה מידה של סודיות בטיפול במאגרי המידע שאצל החברה כפי שהיה עד עתה.

9. על מנת לאפשר למדינה גישה ושימוש במאגרי המידע ובתוכנות המצויות בידי מלם בכל עת, ועל מנת למנוע שיבושים באספקת השירותים החיוניים למדינה, (בעיקר ניהול מירשם האוכלוסין והמכס, הפקת תלושי שכר לעובדי המדינה והכנת הבחירות לכנסת ולרשויות המקומיות) מוצע לקבוע כי טרם המכירה יוסדר נושא זה בחוזה בין המדינה לבין החברה.

10. בשל רגישות המידע הרלבנטי למאגרי המידע, נושאי המשרה בחברה יהיו בעלי אזרחות ישראלית בכך יהיה כדי לצמצם את האפשרות שיועבר מידע חסוי שהחברה עוסקת בו לידי גורמים זרים. כמו כן הקונה ומחליפיו אחריו יידרשו לקבל את הסכמת שר האוצר לכל מכירת מניות עתידית או הנפקת מניות פרטית. התחייבות זו לא תחול על הנפקה או מכירת מניות בבורסה כל עוד הקונה או חליפיו אחריו מחזיקים בשליטה של 51% ומעלה בחברה.

11. מכירת מניות המדינה בחברה טעונה אישור של ועדת הכספים של הכנסת.

12. קויימה התייעצות עם דירקטוריון החברה כנדרש בסעיף 14 לחוק החברות הממשלתיות התשל"ה-1975. רצ"ב פרוטוקול ישיבת הדירקטוריון.

13. הצעת ההחלטה גובשה על דעת רשות החברות הממשלתיות.

מוגש ע"י שר האוצר

- החלטות בעניין זה
1. מועצת המנהלים לאחר שקיימה חתימות ממליצה בקני הממשלה למכור 100% של החברה בשני שלבים.
שלב א' מכירת של 25% בבורסה, על מנת שיקבע שווי נכון של החברה בשוק החופשי.
 2. מיד לאחר מכן מכירת במכרז סומבי פתוח, שיווינוי (לרבות עמידה בתנאי איכות ובטיחות) לכל חמרבח במחיר של יתרת המניות.
 3. תנאי מוקדם למימוש המכירת הוא שחממשלה תחתום עם החברה בחקדם על חוזה ארוכי טווח לחבטחת מערכת היחסים איתח ואספקות שירותים בנושאי שחר, סחר חוץ, מכס, ומרשם אוכלוסין לתקופה שלא ונפחת מ- 5 שנים.
 3. וכן שחממשלה תחתום עם החברה על חוזה שיסדיר את מערכות היחסים בין חממשלה לחברה נוגעת לאינטרסים חיוניים של המדינה במאגרי המידע והשימוש בהם ע"י המדינה.
 4. וכן התחייבות למתן שירות נאות ותקין למדינה לרבות חצורך בחפעלת שירותים חיוניים.
 5. וכן גמר התחשבנות בין המדינה והחברה בכל חנושאים הפתוחים.

(73PR)

הצעת החלטה לוועדת השרים לענייני הפרטה

בזק החברה הישראלית לתקשורת בע"מ

מ ח ל י ט י ם:

1. בהמשך להחלטה מח/16 מיום 7.3.90 בה הצהירה הממשלה על כוונתה להקטין בשלב זה, את החזקותיה בבזק החברה הישראלית לתקשורת בע"מ (להלן - בזק) עד 52% מהון המניות, למכור עד 23% נוספים מהון המניות לאחד או יותר מהגורמים הבאים: משקיעים מוסדיים בארץ ובחו"ל, לציבור בחו"ל, או למשקיע או למשקיעים מענף הטלקומוניקציה בחו"ל.
2. נושאים מיוחדים הקשורים לעניינים חיוניים של המדינה ואשר לדעת רשות החברות הממשלתיות יש להסדיר לפני שלב המכירה המוצע, לפי הענין, יוסדרו בין חברת בזק והמדינה לפני הצעת המכר הרלוונטית.
3. המכירה למשקיעים מוסדיים בארץ או בחו"ל ולציבור בחו"ל תעשה במחיר שלא יפחת ממחיר המניות בבורסה בסמוך למועד המכירה כפי שיוחלט, או מהמחיר הממוצע של שערי מניות הבזק בתקופה של 3 חדשים עובר למועד המכירה, ועליו תנתן הנחה למשקיעים מוסדיים כפי שיוסכם במשא ומתן בין מנהל רשות החברות לבין החתמים או המשקיעים המוסדיים, (בהתחשב בחסכון בהוצאות הכרוכות במכירת מניות לציבור ובתנאי המכירה שיוסכמו עם הקונים, לפי הענין) או בהתאם לתוצאות הליך דמוי מכרז שיקבע על ידי רשות החברות הממשלתיות.
4. מנהל רשות החברות הממשלתיות יטפל במכירה והוא ילווה על ידי נציג היועץ המשפטי לממשלה.
5. להסמיך את שר האוצר לאשר מכירה פרטית למשקיעים מוסדיים. מכירה נוספת במסגרת החלטה זו תובא לאישור נוסף של ועדת השרים לענייני הפרטה לפני ביצועה.

דברי הסבר

1. בהחלטת ממשלה מח/16 מיום 7.3.90 (המצ"ב) (להלן - ההחלטה העיקרית) הוחלט למכור עד 25% מהון המניות של בזק החברה הישראלית לתקשורת בע"מ להלן: בזק בבורסה בארץ.
2. בהתאם להחלטה העיקרית נמכרו לציבור מניות וני"ע המירים למניות ב-2 הצעות מכר והנפקות כדלקמן:
 - בתשקיף שפורסם ב-17.9.90 הוצעו לציבור ולעובדים כ-9% מהון המניות של בזק (בהנחה שניירות הערך ההמירים למניות ימומשו ויומרו למניות).
 - בתשקיף שפורסם ב-23.5.91 הוצעו לציבור* כ-15% מהון המניות של בזק (בהנחה שניירות הערך ההמירים למניות ימומשו ויומרו למניות).
- *בנוסף לנ"ל צפויה הנפקת מניות לעובדים בהיקף של 1.25% שסוכם ודווח עליה במסגרת תשקיף הצעת המכר וההנפקה מיום 23.5.91.
- לאחר ביצוע הצעות המכר וההנפקות הנ"ל ובכפוף לכך שניירות הערך ההמירים למניות ימומשו ויומרו למניות, ירדו החזקות המדינה ל-75% מהון המניות של בזק.
3. בהחלטה העיקרית הודיעה הממשלה על כוונתה להקטין, בשלב זה, את החזקותיה בבזק עד ל-52% מהון מניות החברה באופן שתישמר לה השליטה בדירקטוריון החברה. בהצעת החלטה זו מוצע ליישם את כוונת הממשלה.
4. עוד קבעה הממשלה בהחלטה העיקרית כי -
 - "(1) תבדק האפשרות למכור חבילת מניות נוספת לגורם מחו"ל מענף הטלקומוניקציה.
 - (2) תבחן אפשרות ביצוע הצעות מכר והנפקות של מניות ו/או אג"ח להמרה במניות בבורסות בחו"ל.
5. מוצע כי עד 23% נוספים מהון מניות בזק ימכרו למספר גורמים או לחלק מהם -
 - א. למשקיעים מוסדיים בארץ אשר יסכימו שלא לסחור במניות אלו לתקופה מסוימת על מנת שלא להציף את שוק ההון במניות בזק ולא לגרום זעזועים במסחר במניה זו.
 - על פי סקר מוקדם שנערך ע"י רשות החברות יהיו גורמים מוסדיים גדולים (בעיקר קופות גמל) אשר יבקשו לרכוש מניות נוספות של בזק.
 - ב. לציבור בארצות הברית או למשקיעים מוסדיים בחו"ל בהתאם ל- RULE 144A אשר נקבע על ידי ה- SEC.
- מגמת המכירה תקבע לאחר התייעצות עם גורמים בחו"ל בקשר ליתרונות ולחסרונות של כ"א מהשיטות ולשיטה העדיפה בעתוי הנוכחי.

ג. למשקיע או משקיעים מחו"ל אשר מצויים בענף הטלקומוניקציה.

יצוין כי לפני מספר חודשים ערכה רשות החברות בדיקה מקדמית לגבי האפשרות למכור חבילת מניות של בזק למשקיעים מחו"ל, אלא שתנאי השוק השתנו מאז ויש לבחון האם הגורמים אתם נדון נושא זה, עדיין מעונינים ובאילו תנאים.

6. מאחר ובין בזק לבין מערכת הביטחון ישנה מערכת קשרים ענפה אשר עשויה להיות מושפעת מרכישת מניות מסיבית על ידי גורם אחד, מוצע כי לפני כל שלב של מכירה, לפי הענין, יוסדרו הנושאים אשר לדעת רשות החברות עשויה להיות להם השלכה על מערכת זו, לרבות האפשרות לחשיפת מידע רגיש. יצוין כי כבר לפני הצעת המכר הראשונה הוכנסה מגבלה בתשקיף לפיה דירקטור בבזק יכול להיות רק מי שהוא אזרח ותושב ישראלי. יחד עם זאת מוצע להדגיש שאם ישנם נושאים נוספים שיצטרפו הסדר - אלו ייעשו לפני הצעת המכר האמורה.

7. בהתאם להחלטת הממשלה מס' _____ מיום 14.7.91 יטפל במכירה מנהל רשות החברות הממשלתיות אשר ילווה בנציג היועץ המשפטי לממשלה.

לוח זמנים

פעולה במקביל

- 1) א. "בדיקת שוק" אצל המשקיעים המוסדיים הגדולים בארץ (נעשתה).
 - ב. התייעצות עם דירקטוריון בזק - 23.7.91 - (שבוע 1)
 - ג. קבלת החלטה בוועדת השרים לענייני הפרטה - (שבוע 2).
 - דיווח לוועדת הכספים.
 - דיווח לרשות ני"ע ולבורסה.
 - ד. גיבוש ההזמנה - (שבוע 3-4) + הכנת טיוטת הסכם מכר.
להציע הצעות + קבלת מצגים נוספים ואינפורמציה
נוספת מהחברה.
 - ה. פניה לקבלת הצעות - שבוע 4-5.
 - ו. קבלת אישור שר האוצר וועדת הכספים של הכנסת וחתימת הסכמים -
שבוע 6.
- לו"ז זה כפוף לשינויים בשל אי ביצוע שלב מהשלבים כפי שנכתב.
- 2) בדיקה עם גורם משפטי אמריקאי בקשר לאפשרות למכור בחו"ל מניות
לפי RULE 144A או בבורסה לני"ע בניו-יורק, ו/או לשותף אסטרטגי.
- לאחר קבלת מידע כמפורט לעיל ניתן יהיה לתכנן לוח זמנים מפורט יותר.

שקם בע"מ

מ ח ל י ט י ם :

א. 1. למכור עד 22% ממניות שקם בע"מ (להלן - השקם) בין במניות ובין בניירות ערך המירים למניות המוחזקות ע"י המדינה, בהצעת מכר בבורסה לניירות ערך בתל-אביב במנה או במנות בהתאם לתנאי השוק והאפשרויות לקבלת תמורה נאותה (להלן - הצעת המכר).

2. במסגרת הצעת המכר תוכל השקם לגייס הון ע"י הנפקת מניות ואג"ח בסכום ובתנאים בהתחשב בצרכי החברה ובתנאי השוק, ובלבד שבסך הכל לא תרד המדינה באחזקותיה בחברה ביותר מ-22%.

3. לעובדים יוצעו ניירות ערך בהתאם לכללי רשות החברות הממשלתיות, במסגרת השיעור שלעיל.

4. לאשר, בתוקף סמכותינו לפי סעיף 63א לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975 (להלן - החוק), כי אם דירקטוריון החברה יאמץ מדיניות דיוידנדים שתאושר ע"י ועדת השרים לעניני הפרטה ותוצהר בתשקיף, לא יחולו על חברת השקם סעיף 33(ג) לחוק החברות הממשלתיות וההוראה המסמיכה בסעיף 4(א). בהתאם לכך לא יחול על השקם גם סעיף 11א' לחוק הפיקוח על מוצרים ושירותים התשי"ח-1957.

ב. לאשר ביצוע הפעולות הבאות הדרושות על-מנת לאפשר את הצעת המכר וההנפקה:

1. הפיכת השקם מחברה פרטית לחברה ציבורית.

2. איחוד הון המניות והפיכת כל הון המניות בהונה הרשום והמונפק של השקם למניות רגילות בנות 1 ש"ח ערך נקוב כל אחת, כאשר הזכויות הצמודות לכל המניות שוות.

3. הגדלת ההון הרשום המונפק והנפרע של החברה כנדרש לביצוע המכירה.

4. בתקנות החברה ייקבע כי:

(א) בגין כל 7% מהון המניות של השקם (שאינם בידי המדינה) תהיה זכות למנות דירקטור.

(ב) המדינה תמנה דירקטור בגין כל 7% מהון המניות של השקם המוחזקים על ידה בהתאם לקבוע בחוק.

(ג) אם ימונו דירקטורים מקרב העובדים (מקסימום 2) על פי תקנות החברות הממשלתיות (כללים לקביעת נציג נבחר מקרב עובדי החברה כדירקטור), התשל"ז-1977, בעל המניות שיחזיק ביותר מ-50% מהון המניות של החברה יהיה זכאי למנות דירקטורים נוספים במספר זהה למספר הדירקטורים מקרב העובדים.

(ד) הדירקטורים יהיו אזרחים ותושבי ישראל.

4. שינוי מסמכי היסוד של השקם על-מנת
(א) לאפשר חלוקת דיבידנד.
(ב) להתאים את תקנון החברה להוראות חוק החברות הממשלתיות ולאמור בהחלטה זו.
(ג) להפוך את החברה לחברה עסקית למטרות רווח.
5. תזכיר ותקנון החברה יאושרו על ידי רשות החברות הממשלתיות לפני רישומם.
- ג. לפני הצעת המכר וההנפקה יבוצעו:
1. הערכת שמאות חיצונית של המקרקעין הציוד וזכויות אחרות המוחזקים ע"י השקם על-מנת לקבוע את שוויה הנכסי.
 2. שתי הערכות שווי כלכליות.
 3. יסוכמו התנאים העקרוניים להמשך ההתקשרות בין מערכת הבטחון לבין השקם, תוך שמירה על ענייניה העסקיים ומיגוון פעילויותיה של החברה, תנאי ההתקשרות יהיו על דעת שר הבטחון ושר האוצר.
- ד. 1. מנהל רשות החברות הממשלתיות יטפל בהצעת המכר ובהנפקה בתיאום עם השקם והוא ילווה על ידי נציג היועץ המשפטי לממשלה.
2. הצעת המכר וההנפקה יובאו לאישורה הסופי של ועדת השרים לענייני הפרטה לפני הגשתן לאישורה של ועדת הכספים של הכנסת.

1. שקם בע"מ נמצאת בבעלות מלאה (100%) של מדינת ישראל.
2. החברה נוסדה בשנת 1950 כחברה ממשלתית פרטית במטרה לספק סחורות ושירותים במחירים נוחים לאנשי כוחות הבטחון ובני משפחותיהם.
- החברה מנהלת רשת של 41 חנויות כל-בו אזרחיות הממוקמות בכל רחבי הארץ ועוד 2 חנויות ניידות, ורשת עניפה של 1023 שיקמיות יחידתיות, 77 שיקמיות בסיסיות, 13 מרכזי סחר, 67 שיקמיות ניידות ו-11 מסעדות ומטבחים.
- מלבד אלה בבעלות השקם 2 מפעלי יצור: מפעל בשר ומגדניה, וכן מתקן אריזה. השקם מעסיקה כ-3,663 עובדים (לא כולל זכיינים עובדים חיצוניים וספקים).
3. עיקרי הדו"חות הכספיים (מיליוני ש"ח 3/91):

1-3/1991	1990	1989	דו"חות כספיים ל- / סעיף /
207.2	765.5	816.1	מחזור מכירות (לפני הנחות)
10	28.2	25.4	הנחות* (רשומות בדו"חות)
2.5	(11.6)	(7.5)	רווח (הפסד) תפעולי
2.1	(5.6)	1.45	רווח נקי
24.4	26.8	18.1	הלוואות לזמן ארוך (בניכוי חלויות שוטפות)
223.8	221.8	227.5	הון ועודפים
223.3	223.8	217.1	רכוש קבוע
198.6	171.6	181.6	רכוש שוטף
186.3	159	164.5	התחייבויות שוטפות
8.2	3.7	15	מזומנים נטו מפעולות שוטפות

ההפרשים בין ההפסד התפעולי לרווח הנקי ב-1989 והפסד קטן יותר ב-1990 מוסברים ע"י הכנסות מימון הנובעות משחיקה אינפלציונית של המטבע הישראלי ומאחר וחלק מהלוואות צמוד מט"ח, ומהכנסות ממימוש רכוש קבוע ומקופות פיצויים.

בשנים האחרונות חלה ירידה בריווחיות השקם ומעבר להפסד בשנת 1990. ברבעון הראשון של 1991 מסתמן שינוי מגמה. (רווח של כ-2 מיליון ש"ח).

* ישנן הנחות שאינן נרשמות בדו"חות ובפועל מקטינות את רווחי השקם.

4. השוואת השקם לשופרסל

כדי להמחיש את פוטנציאל היעילות הכלכלית האפשרי מהפרטת השקם, מובאים להלן מס' נתונים השוואתיים עם רשת ה"שופרסל" שהיא חברה צבורית אשר מנוהלת על בסיס עסקי ומניותיה נסחרות בבורסה של ת"א.

הנתונים הכספיים במיליוני ש"ח של 12/90 אא"כ צויין אחרת.

שקם	שופרסל [וחברות הבת שלה]		
714.6	939.9	1990	מחזור מכירות (מיליוני ש"ח 12/90)
766.2	974.3	1989	
23%	18.5%	1990	הוצאות הנהלה וכלליות כאחוז ממחזור
23%	18.1%	1989	
-2.4%	8.2%	1990	תשואת רווח נקי להון עצמי
0.006%	10.7%	1989	
-12.3	74	1990	הון חוזר
16.6	69.6	1989	
-11.2	46.1	1990	רווח הפעלה
-7.2	44.2	1989	

יחד עם ההשוואה בקריטריונים כלכליים מקובלים חשוב לזכור כי:

(א) השקם פועלת שלא למטרות רווח, אלא לרווחת ציבור כוחות הבטחון, ובשל כך מחלקת הנחות יחודיות לכוחות הבטחון ונותנת להם הטבות אחרות. הנחות והטבות אלו כוללות אשראי מוזל, הפרשות של כספים לקרן יחידות בצבא, הוזלת מוצרים וכו'. ... הנחות והטבות אלו פוגעות ברווחיות השקם ואפשר לראות בהם למעשה מעין חלוקת רווחים. (חלק מהנחות אלה אינו נרשום בדו"חות).

(ב) לשופרסל כ-20 חברות בנות ומסונפות ובכך היא משיגה גמישות עסקית מירבית, לרבות הטבות מס שונות ומענקים והלוואות למפעלים וחברות בת שאינן קמעוניות אלא נחשבות כמפעלי יצור. השקם בהיותה חברה ממשלתית חסרה את הגמישות העסקית הזו, וכל הפעולות שלה נעשות תחת החברה עצמה, ללא חברות בת.

(ג) לשקם סניפים וחנויות במקומות בהם רשתות מסחריות אחרות (כגון שופרסל) אינן פותחות סניפים. מדובר בעיירות פיתוח ומחנות צה"ל בהם לשקם סניפים לא רווחיים המופעלים לבקשת הממשלה או משרד הבטחון.

(ד) השקם מעסיקה את עובדיה בשכר שאינו נמוך משכר המינימום במגזר הציבורי, הגבוה משכר המינימום במגזר העסקי עקב אי הכללת רכיבי שכר שונים כשכר לצורך שכר מינימום. כמו כן חברת השקם היא הרשת היחידה המעסיקה את עובדיה 42.5 שעות שבועיות וחמישה ימי עבודה בשבוע. כמו כן קיימת על החברה מיגבלה בהעסקת עובדים עקב פעילותה עם משרד הבטחון. מגבלות אלה באות לידי ביטוי בהוצאות השכר של השקם.

ב. הפרטת חברת השקם היא בהתאם למדיניות הממשלה שעיקריה הן:

1. הקטנת המעורבות במשק.
2. הגברת היעילות בחברות.
3. מימוש נכסי המדינה בתמורה נאותה אשר תשמש לפרעון החוב הלאומי.
4. הרחבת בסיס שוק ההון בארץ.

בשלב זה מוצע למכור עד 22% בלבד, כיוון שבעקבות הצעדים הכלולים בהחלטה זו, צפוי שיפור עסקיה של החברה, וקבלת תמורה גבוהה יותר עבור יתר אחזקות המדינה בחברה.

ג. הנפקת המניות והאג"ח לחברה נועדה לגייס מקורות כספיים נוספים לחברה לצורך מימון תוכנית פיתוח רב שנתית. עקב העובדה שלחברה מנוף פיננסי נמוך (יחס ההלוואות לזמן ארוך להון עצמי הינו כ-11%) צפוי כי הנפקת אג"ח תיצור מנוף פיננסי סביר אשר יעלה את ערך החברה וישמש אותה בפיתוח עסקיה.

ד. הצעת מכר לעובדים:

הצעת המכר לעובדים תכלול מניות מהצעת המכר וההנפקה הכלולות בהחלטה זו, וזאת עפ"י כללי רשות החברות הממשלתיות. זאת בהתאם למדיניות הרשות להגביר את ענינם של העובדים בהגדלת הצלחתה העיסקית של החברה.

ה. שירותים למערכת הבטחון:

מערכת היחסים בין השקם למשהב"ט תושתת על הסכמים לאספקת שירותים על בסיס של ספק-לקוח ותוך הקפדה על ענייניה העסקיים של החברה.

ועדה לגיבוש מערכת ההסכמים פועלת במשהב"ט.

ו. רשות החברות תפעל למען זירוז תהליך הכנת החברה לביצוע הפרטתה כאמור לעיל, אך ההנחה היא, כי הצעת המכר וההנפקה יצאו אל הפועל בשנת 1992, זאת עקב הצורך בגיבוש מערכת ההסכמים בין השקם למשהב"ט, הכנת הערכת שמאות מקרקעין ציוד וזכויות אחרות על-מנת לקבוע את שווייה של החברה, הערכות החברה לדיווח רבעוני של דו"חות כספיים על פי כללי הבורסה ולדיווחים אחרים כמתחייב מהפרטת החברה, והצורך בשינוי תקנון החברה כך שתהפוך לחברה ציבורית, ותאפשר חלוקת דיבידנד לבעלי המניות. במסגרת זאת יש לפטור את החברה מתחולת סעיפים 4(א) ו-33(ג) לחוק החברות הממשלתיות ולקבוע מדיניות דיבידנד אשר תהיה אטרקטיבית לציבור בבורסה ולמשקיעים מוסדיים.

ז. כיום מחולק הון המניות של השקם למנית יסוד המקנה זכות למנות את כל הדירקטורים, ולמניות רגילות המקנות זכות להשתתף באסיפה כללית (עפ"י חלקן היחסי בהון).

מוצע להשוות את זכויות המניות, לקבוע סוג אחד של מניות ולתת זכות לכל מחזיק ב-7% ממניות השקם למנות דירקטור. בהתאם לכך יוכלו להתמנות בחברה עד 14 דירקטורים והציבור יוכל להיות שותף בניהול החברה.

תקנות החברות הממשלתיות מאפשרות לשרים האחראים על החברה למנות לדירקטוריון עד 2 דירקטורים מקרב עובדי החברה, לאחר קיום בחירות בין עובדי החברה.

כדי למנוע מצב שבו למדינה לא יהיה רוב בדירקטוריון, אם בעתיד תחליט הממשלה למכור עד 48% ממניות החברה, (רוב המורכב מדירקטורים שמונו על ידי כבעלת מניות), מוצע כי אם ימונו לדירקטוריון 2 עובדי החברה, המדינה תמנה, כבעלת יותר מ-50% מהון המניות של החברה, דירקטורים נוספים במספר זהה למספר הדירקטורים מקרב העובדים.

לאחר השלב הראשון של הצעת המכר וההנפקה המתוכננת תהיה בידי הציבור זכות למנות 3 דירקטורים ובידי המדינה זכות למנות 11 דירקטורים.

מלם מערכות בע"מ

מחליטים: בהסתמך על סעיף 14(א)(3) לחוק החברות הממשלתיות תשל"ה-1975.

1. למכור 100% מהון המניות של חברת מלם מערכות בע"מ (להלן - מלם) שבידי המדינה במכירה פרטית למשקיע או לקבוצת משקיעים.
2. לפני ביצוע המכירה יוסדרו היחסים בין מלם לבין המדינה בנושאים שלהלן:
 - א. הסדרתם בחוזה, לתקופה קצובה, של כל החוזים המהותיים שבין המדינה למלם.
 - ב. הסדרת גיבוי לנתונים רגילים של המדינה לרבות נתוני מרשם האוכלוסין, המכס ונתוני השכר.
 - ג. התחייבות למתן שירות נאות למדינה ומתן אפשרות להפעלת שירותים החיוניים (כגון מירשם האוכלוסין, מכס, שכר והכנת הבחירות לכנסת ולרשויות מקומיות) שלא באמצעות מתקני המלם במקרה של אי אספקה או אי יכולת לספק באורח סדיר את השירות.
3. קודם לביצוע המכירה יחולקו כדיבידנד עודפי הנכסים הכספיים של החברה, כפי שיקבעו ע"י רשות החברות הממשלתיות.
4. הקונה וחליפיו אחרי יתחייבו שלא להעביר את מניותיהם ולא להנפיק מניות החברה לגורם אחר שלא קיבל את אישור שר האוצר כל עוד מלם תהיה קשורה בחוזים עם המכס ומשרד הפנים בגין ניהול מאגרי המידע של סחר החוץ ומרשם האוכלוסין.
- האמור לעיל לא יחול על הצעת מכר ו/או הנפקה לציבור באמצעות הבורסה כל עוד הקונה מחזיק בשליטה של 51% ומעלה.
5. הקונה וחליפיו יתחייבו לגרום לכך כי נושאי המשרה בחברה יהיו בעלי אזרחות ישראלית כל עוד מלם תהיה קשורה בחוזים עם המכס ומשרד הפנים בגין ניהול מאגרי המידע של סחר החוץ ומירשם האוכלוסין.
6. לאשר: לחברה הממשלתית למדליות בע"מ .
לנכסים מ.י. בע"מ.
לקווים בע"מ .
לענבל חברה לביטוח בע"מ.
- להעביר את מניות מלם המוחזקות על ידן למוכר.
7. להסמיך את שר האוצר לאשר את רשימת הקונים הפוטנציאליים ולאשר את הסכם המכירה.
8. מנהל רשות החברות יטפל במכירה יחד עם נציג היועץ המשפטי לממשלה.

דברי הסבר

1. חברת מלם מערכות בע"מ נוסדה בשנת 1982 ועוסקת בפיתוח ותחזוקה של מערכות מידע ממוחשבות ומתן שירותים ממוחשבים. בשנת 1989 נקטה הנהלת החברה צעדי יעול וצמצמה את מצבת כ"א בכ-100 עובדים כיום מצבת כ"א מונה כ-250 עובדים
2. להלן נתונים עיקריים מתוך הדו"חות הכספיים במליוני ש"ח.

מותאם לש"ח של חודש מרץ 1991

לרבעון המסתיים לשנה המסתיימת לשנה המסתיימת

<u>ב-31.12.89</u>	<u>ב-31.12.90</u>	<u>ב-31.3.91</u>	
32.6	32.5	29.6	רכוש שוטף
7.8	6.9	9.3	רכוש קבוע
17.3	11.6	10.3	התחייבויות שוטפות
2.1	1.1	0.8	הלוואות לזמן ארוך
25.6	28.5	28.7	הון עצמי
45.1	44.0	42.7	סה"כ נכסים
43.7	42.9	9.9	הכנסות תפעוליות
1.3	2.5	0.6	רווח תפעולי
**4.5	*2.8	0.2	רווח נקי

* כולל הכנסות משנים קודמות לאחר מס בסך כ-2.0 מליון שקל.

** כולל הקטנת הפרשה למיסים בגין שנים קודמות בסך כ-2.8 מליון שקל והכנסות משנים קודמות לאחר מס בסך כ-1.2 מליון שקל.

3. לחברה אמצעים נזילים והשקעות פיננסיות בסך כ-21 מליון שקל ליום 31.3.91, המנוף הפיננסי (הלוואות לז"א חלקי הון עצמי) עומד על כ-2.8% בלבד.

4. לפני מכירת החברה יש למשוך את עודפי הנכסים הכספיים של החברה כדיבידנדים ע"מ למנוע מימון רכישת החברה ע"י הרוכשים באמצעות אמצעיה הכספיים. משיכת עודפי הנכסים הכספיים כאמור תואמת את המטרה של השגת תמורה הולמת בגין הנכסים ושל משיכת משקיעים אסטרטגיים שיפעלו לפיתוח החברה על מנת להשיג תשואה נאותה להשקעתם. לעומת זאת עודפי נכסים כספיים מהווים תמריץ למשקיעים פיננסיים לבצע השקעה בעלת אופי ספקולטיבי לטווח קצר תוך כדי משיכת עודפים אלו.
5. הצעת המכר של מניות חברת מלם מערכות בע"מ היא בהתאם למדיניות הממשלה שעיקריה הן:
 - א. הקטנת מעורבות הממשלה במשק.
 - ב. הגברת היעילות בחברה.
 - ג. מימוש נכסי המדינה בתמורה נאותה אשר תשמש אותה לצרכיה השונים.
6. הסדרתם בחוזה לתקופה קצובה, של כל החוזים המהותיים שבין המדינה למלם לרבות חוזה ביצוע של עבודות החברה עבור המכס מירשם האוכלוסין והפקת תלושי שכר לעובדי המדינה, נועדה לאפשר יצירת תקופת מעבר במסגרתה החברה בבעלות פרטית תתייעל ותפתח אפיקי פעולה נוספים מחד גיסא וכן תתאפשר השגת תמורה סבירה בגין החברה תוך כדי התאמת תעריפים למחירי השוק בתקופת ההסכם מאידך גיסא.
7. במעבר מיחידת סמך לחברה, העבירה המדינה לחברה תוכנה ישומית שפותחה בעבר עבור המדינה ונשארה בבעלותה. לחברה ניתנה הן זכות שימוש בתוכנה והן זכות למכור בהסכמת המזמין מטעם המדינה. החברה פיתחה תוכנות נוספות המשמשות לפעילותה השוטפת.
8. הגישה למאגרי המידע של משרד הפנים מוסדרת בחוק מרשם האוכלוסין, תשכ"ה-1965 ובחוק הגנת הפרטיות, תשמ"א-1981. אין במכירת החברה לידיים פרטיות או ידיים כלשהן כדי לפגוע בהוראות החוקים הנ"ל, באשר אלה מחייבים את הכל. יחד עם זאת בחוזה שיערך בין משרד הפנים למלם יש מקום להתייחס לסדרי העסקתם של עובדים ברמה שתבטיח את אותה מידה של סודיות בטיפול במאגרי המידע שאצל החברה כפי שהיה עד עתה.
9. על מנת לאפשר למדינה גישה ושימוש במאגרי המידע ובתוכנות המצויות בידי מלם בכל עת, ועל מנת למנוע שיבושים באספקת השירותים החיוניים למדינה, (בעיקר ניהול מירשם האוכלוסין והמכס, הפקת תלושי שכר לעובדי המדינה והכנת הבחירות לכנסת ולרשויות המקומיות) מוצע לקבוע כי טרם המכירה יוסדר נושא זה בחוזה בין המדינה לבין החברה.

10. בשל רגישות המידע הרלבנטי למאגרי המידע, נושאי המשרה בחברה יהיו בעלי אזרחות ישראלית בכך יהיה כדי לצמצם את האפשרות שיועבר מידע חסוי שהחברה עוסקת בו לידי גורמים זרים. כמו כן הקונה ומחליפיו אחריו יידרשו לקבל את הסכמת שר האוצר לכל מכירת מניות עתידית או הנפקת מניות פרטית. התחייבות זו לא תחול על הנפקה או מכירת מניות בבורסה כל עוד הקונה או חליפיו אחריו מחזיקים בשליטה של 51% ומעלה בחברה.

11. מכירת מניות המדינה בחברה טעונה אישור של ועדת הכספים של הכנסת.

12. קויימה התייעצות עם דירקטוריון החברה כנדרש בסעיף 14 לחוק החברות הממשלתיות התשל"ה-1975. רצ"ב פרוטוקול ישיבת הדירקטוריון.

13. הצעת ההחלטה גובשה על דעת רשות החברות הממשלתיות.

מוגש ע"י שר האוצר

החלטת בענין מכירת החברה

1. מועצת המנהלים לאחר שקיימה חתימות ממליצה בפני הממשלה למכור 100% של החברה בשני שלבים:
 - שלב א' מכירה של 25% בבורסה, על מנת שיקבע שווי נכון של החברה בשוק החופשי.
 - מיד לאחר מכן מכירה במכרז פומבי פתוח, שיויוני (לרבות עמידה בתנאי איכות ובטיחות) לכל המרבה במהיר של יתרת חמניות.
2. תנאי מוקדם למימוש המכירה הוא שהממשלה תחתום עם החברה בהקדם על חוזה ארוכי טווח לחבטחת מערכת היחסים איתה ואספקת שירותים בנושאי שכר, סחר חוץ, מכס, ומרשם אוכלוסין לתקופה שלא תפחת מ- 5 שנים.
3. וכן שהממשלה תחתום עם החברה על חוזה שישדיר את מערכת היחסים בין הממשלה לחברה נוגעת לאינטרסים היוניים של המדינה במאגרי המידע והשימוש בהם ע"י המדינה.
4. וכן התחייבות למתן שירות נאות ותקין למדינה לרבות חצורך בחפעלת שירותים היוניים.
5. וכן גמר התחשבות בין המדינה והחברה בכל הנושאים הפתוחים.

(73PR)



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום א', י"ז באב התשנ"א-28.7.1991

- 1661(מח/1). סדרי עבודתה של ועדת הארמים
- 1662(מח/2). בזק, החברה הישראלית לתקשורת בע"מ

בפרוטוקול זה 3 דפים.

החלטות ועדת השרים לענייני הפרטה (מכירת מניות המדינה בחברות הממשלתיות), מיום י"ז באב התשנ"א (28.7.1991), אשר קיבלו תוקף ביום י"ז באב התשנ"א (28.7.1991)

1661(מח/1). סדרי עבודתה של ועדת השרים

מ ח ל י ט י ס:

א. להטיל על רשות החברות הממשלתיות להגיש לוועדת השרים הצעת נהלי עבודה וכללי פעולה שיכללו את ההיבטים כדלקמן:

קביעת סדרי עדיפויות בתהליך ההפרטה, מפוי החברות העומדות להפרטה וסווגן, דרכי ההפרטה, לוח זמנים למכירת מניות המדינה בחברות שמניותיהן יוצעו למכירה, האמצעים שינקטו להגנה על אינטרסים של המדינה בחברות שיוחלט למכור את מניותיהן, חלוקת העבודה בין רשות החברות הממשלתיות לבין ועדת השרים, מודלים שונים של מכרזים ואופני הפרטה.

המסמך שיוגש לוועדת השרים יתייחס גם לנושא קבלת יעוץ בתחום ההפרטה בנוסף לגורמים המקצועיים ברשות החברות הממשלתיות בפרט ובמשרד האוצר בכלל.

ב. רשות החברות הממשלתיות תגיש סקירה על פוטנציאל קליטת ההפרטה בשוק ההון בישראל והשפעתה על המשק בהקשרים הרלוונטיים.

ג. לקבוע כי לא יינתן פומבי לנושאים העומדים לדון בוועדת השרים.

ד. להציע לשרים אשר נושאי משרדם מועלה לדיון בוועדת השרים להגיש הערות בכתב להצעות להחלטה שיובאו בפני ועדת השרים, אולם אם יבקשו השרים להביא עמם לדיון מומחים - להסמיך את מזכיר הועדה, ביחד עם מנהל רשות החברות הממשלתיות, להפעיל שיקול דעת לגבי מספר המומחים ששר אשר נושאי משרדו מובאים בפני הועדה יוכל להזמין לדיוני הועדה. בכל מקרה תישמר המגמה שלא יוזמנו יותר משניים או שלושה מומחים מטעם המשרד.

ה. חלקה הראשון של כל ישיבה של ועדת השרים יוקדש לסקירות ולדיווח כללי בנושא ההפרטה, לפי הצורך.

בזק, החברה הישראלית לתקשורת בע"מ

1662(מח/2).

מ ח ל י ט י ס :

א. לפנות לדירקטוריון חברת בזק, החברה הישראלית לתקשורת בע"מ ולהציע לו כדלקמן:

(1) בהמשך להחלטה מס. 1476(מח/16) של הממשלה מיום 29.3.90, בה הצהירה הממשלה על כוונתה להקטין בשלב זה את החזקותיה בבזק החברה הישראלית לתקשורת בע"מ (להלן - בזק), עד 52% מהון המניות, למכור, עד 23% נוספים מהון המניות לאחד או יותר מהגורמים הבאים: משקיעים מוסדיים בארץ או בחו"ל, לציבור בחו"ל או למשקיע או למשקיעים מענף הטלקומוניקציה בחו"ל.

בשלב ראשון למכור עד 9% למשקיעים מוסדיים בארץ או בחו"ל מתוך מגמה למכור לפחות 14% נוספים למשקיע מענף הטלקומוניקציה בחו"ל.

(2) נושאים מיוחדים הקשורים לעניינים חיוניים של המדינה ואשר לדעת רשות החברות הממשלתיות יש להסדיר לפני שלב המכירה המוצע, לפי הענין, יוסדרו בין חברת בזק והמדינה לפני הצעת המכר הרלוונטית.

דווח על ההסדרים בנושא יובא בפני ועדת השרים על-ידי מנהל רשות החברות הממשלתיות.

(3) המכירה למשקיעים מוסדיים בארץ או בחו"ל, כאמור לעיל, תיעשה לפחות במחיר ממוצע של שטרי מניות הבזק בתקופה של שלושה חודשים עובר למועד המכירה, בהתאם לתוצאות הליך של מכרז סגור בקרב רשימה של משקיעים מוסדיים שתיקבע על-ידי רשות החברות הממשלתיות.

הרשימה אליה תופנה הצעת המכירה תובא לאישור ועדת השרים.

(4) אופן השלמת המכירה עד לשעור של 23% מהון המניות יובא לאישור ועדת השרים בנפרד.

ב. לאחר קבלת תשובת דירקטוריון בזק לגבי ההצעה האמורה בסעיף א לעיל - יובא הנושא לאישור ועדת השרים.

ג. מנהל רשות החברות הממשלתיות יטפל במכירת המניות והוא ילווה על-ידי נציג היועץ המשפטי לממשלה.



מוכירות הממשלה

ש ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו חוקף ביום ה', י"ד באב התשנ"א-1991.25.7.

- 1629(סט/34). הנפקת בול לציון 1000 שנים ליהדות צ'כוסלובקיה
- 1630(סט/35). הענקת עיטור לקונסול הכללי של ישראל במרסיי
- 1631(סט/36). הענקת עיטור לנספח צה"ל בתאילנד
- 1632(חק/874). הצעת-חוק החשמל (הגבלת צריכת חיום של עובדי חברת החשמל), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (חשט"ו) - ערר
- 1633(חק/875). הצעת-חוק שיפוט משמעת (פיצויי פיטורין וגימלה) התשנ"א-1991 של חבר הכנסת י. צבן (חש. תחר"צ)
- 1634(חק/876). הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון) - מענק לידה בשטחים), התשנ"א-1991 של ח"כ י. צבן (חש. תחרפ"ט) - המשך הדיון
- 1635(חק/877). הצעת-חוק רכישת מפעלים בידי עובדיהם (מקרים מיוחדים) (תיקון חש.), התשנ"א-1991 של ח"כ ע. פרץ (חש. תחש"ח) - המשך הדיון
- 1636(חק/878). הצעת-חוק שירות התעסוקה (תיקון) - מינויים לפי מכרז), התשנ"א-1991 של ח"כ א. נמיר (חש. תחרפ"א) - המשך הדיון
- 1637(חק/879). הצעת-חוק המצבות (שמות ותאריכים), התשנ"א-1991 של ח"כ ש. שטרית (חש. תחרפ"ח) - המשך הדיון
- 1638(חק/881). הצעת-חוק הסדרת פעולתם של שתדלנים בכנסת, התשנ"א-1991 של ח"כ ח. מירום וח. קורפו (חש. תחרפ"ז) ערר - המשך הדיון

בפרוטוקול זה 29 דפים.



UNIVERSITY OF MICHIGAN

- 1639(חק/883). הצעת-חוק להגבלת העברת פרסומת באמצעות פקסימיליה, התשנ"א-1991 של ח"כ א. פורז (מס. תתע"ח) - המשך הדיון
- 1640(חק/884). הצעת-חוק לתיקון פקודת הפרוצדורה הפלילית (עדות) (חקירת עובד ציבור), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תתשי"ט)
- 1641(חק/885). הצעת-חוק מימון מפלגות (תיקון) - תרומות, התשנ"א-1991 של ח"כ ש. שטרית (מס. תתש"כ)
- 1642(חק/886). הצעת-חוק שירותי החסוּקה (תיקון) - אי התערבות בשכיתות), התשנ"א-1991 של ח"כ ת. גוז'נסקי ה. מחאמיד ומ. נפאע (מס. תתשכ"ג)
- 1643(חק/887). הצעת-חוק הרשות לפיתוח הגליל, התשנ"א-1991 של ח"כ ש. עמור (מס. תתשכ"ז)
- 1644(חק/888). הצעת-חוק רשות גלי צה"ל התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תתשכ"ח)
- 1645(חק/895). קביעת עמדת המחשלה לגבי הצעות חוק של חברי כנסת שמספריהן: תתשל"א; תתשל"ב; תתשל"ד; תתש"ח; תתשמ"ב; תתשמ"ה
- 1646(חק/896). הצעת חוק הבטחת הלוואות לדיור לזוגות צעירים ועולים חדשים, התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס' תתשל"א)
- 1647(חק/897). הצעת חוק רשות השידור (אגרה באזור), התשנ"א-1991 של חה"כ ח. רמון (מס' תתשל"ב)
- 1648(חק/898). הצעת חוק ביטוח בריאות לעולה (הוראת שעה), התשנ"א-1991 של חה"כ א. כץ-עוז (מס' תתשל"ד)
- 1649(חק/900). הצעת חוק הלוואות לדיור (חיוב בהפרשי הצמדה), התשנ"א-1991 של חה"כ ח. רמון (מס' תתש"ח)
- 1650(חק/901). הצעת חוק שירות המדינה (גימלאות) (הגדלת קיצבה לעובדי משרד התקשורת לשעבר), התשנ"א-1991 של חה"כ ר. כהן (מס' תתשמ"ב)
- 1651(חק/902). הצעת חוק תגמולים לאסירי ציון ולמשפחות הרוגי מלכות, התשנ"א-1991 של חה"כ ש. ארכלי אלחוזלינו (מס' תתשמ"ה)
1652. הצעת-חוק השיפוט הצבאי (תיקון מס. 23), התשנ"א-1991

החלטות ועדת שרים לענייני סמלים וטקסים . מיום כ"ב בתמוז התשנ"א
(4.7.1991), אשר קיבלו תוקף ביום י"ד באב התשנ"א (25.7.1991)

1629(סט/34). הנפקת בול לציון 1000 שנים ליהדות צ'כוסלובקיה

מ ח ל י ט י ס לאשר את הצעתו של שר התקשורת להנפיק
בול לציון 1000 שנים ליהדות צ'כוסלובקיה.

1630(סט/35). הענקת עיטור לקונסול הכללי של ישראל בחרסיי

מ ח ל י ט י ס, להתיר לקונסול הכללי של ישראל
בחרסיי, מר דוד סוזנה, לקבל עיטור מטעם שר התרבות
של צרפת. שם העיטור "אביר במסדר האמנויות והספרות
היפה".

1631(סט/36). הענקת עיטור לנספח צה"ל בתאילנד

מ ח ל י ט י ס, להתיר לנספח צה"ל היוצא בתאילנד,
אל"מ אליהו ברק, לקבל עיטור מטעם רמטכ"ל צבא
תאילנד.

שם העיטור: "THE MOST EXALTED ORDER OF THE WHITE
ELEPHANT (THIRD CLASS-COMMANDER)".

החלטות ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ו בתמוז
התשנ"א (8.7.1991), אשר קיבלו תוקף ביום י"ד באב התשנ"א
(25.7.1991)

1632 (חק/874). הצעת-חוק החשמל (הגבלת צריכת חינוס של עובדי חברת
החשמל), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תתשט"ו)
- ערר

ח ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/841 של ועדת
השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ג בתמוז
התשנ"א (25.6.91), ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון
לעבודת הממשלה - לתמוך בהצעת החוק החשמל (הגבלת
צריכת חינוס של עובדי חברת החשמל), התשנ"א-1991, של
מספר חברי כנסת (מס. תתשט"ו).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ד)
בתקנון לעבודת הממשלה.

1633 (חק/875). הצעת-חוק שיפוט משמעת (פיצויי פיטורין וגימלה)
התשנ"א-1991 של חבר הכנסת י. צבן (מס. תתר"צ)

ח ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/825 של ועדת
השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ב בתמוז
התשנ"א (24.6.91) ובכפוף להחלטה מס. 1511 של הממשלה
מיום י"ח בתמוז התשנ"א (30.6.91) - שעניין הצעת חוק
שיפוט משמעת (פיצויי פיטורין וגימלה), התשנ"א-1991
של חבר הכנסת י. צבן (מס. תתר"צ) -:

א. להטיל על נציב שירות המדינה והמשנה ליועץ המשפטי
לממשלה (חקיקה) לבוא בדברים עם חבר הכנסת י. צבן
ולהציע לו הפחתה של סף תשלום הגימלה בסעיפים 3
(ב) ו-4 של הצעת החוק בשכר המוצע ולא להחיל את
ההסדר על פיצויים; ובלבד שהגימלה תשולם לבני
המשפחה של הנדון שפרנסתם תלוייה בו;

ב. בהמשך לנ"ל -

(1) בדיון עם חבר הכנסת י. צבן יובאו בפניו
הערות נוספות לנוסח הצעתו כפי שבוטאו בעת
הדיון בוועדת השרים ותיבדקנה ההשלכות של
הצעתו על הליכי המשמעת בצה"ל;

(2) הצעת הנוסח המוסכם של הצעת החוק האמורה,
תובא לאשורה של ועדת השרים;

(3) אם בעת הדיון הנ"ל, לא יגיעו הצדדים לידי נוסח מוסכם, או שהצעת החוק תועלה לדיון בכנסת, בטרם תאשר ועדת השרים את הנוסח החדש שיובא בפניה - בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת המחשלה, להתנגד להצעת החוק.

1634(חק/876).

הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - מענק לידה בשטחים), התשנ"א-1991 של ח"כ י. צבן (מס. תת"פ"ט) - המשך הדיון

ח ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/824 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ב בתמוז התשנ"א (24.6.91) -:

א. לפנות אל חבר הכנסת י. צבן ולהציע לו תיקונים כדלקמן, בהצעתו -

(1) הצעת החוק תחול על מענק לידה בלבד;

(2) בשם ההצעה, במקום: "מענק לידה בשטחים" יבוא: "מענק לידה ביהודה, שומרון וחבל עזה";

ב. בהמשך לנ"ל -

(1) לתמוך בכפוף לעיל בהצעת החוק;

(2) אם חבר הכנסת י. צבן ידחה הפניה כמפורט בסעיף א' לעיל - בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת המחשלה - להתנגד להצעת החוק.

1635(חק/877).

הצעת-חוק רכישת מפעלים בידי עובדיהם (מקרים מיוחדים) (תיקון מס.). התשנ"א-1991 של ח"כ ע. פרץ (מס. תת"ח) - המשך הדיון

ח ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/853 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ט בתמוז התשנ"א (1.7.91) שענינה הצעת חוק רכישות מפעלים בידי עובדיהם (מקרים מיוחדים) (תיקון מס.), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת ע. פרץ (מס. תת"ח), לקבוע כי:-

א. אם חבר הכנסת ע. פרץ יסכים לותר על סעיף (2) בהצעתו - לתמוך בהצעת החוק.

ב. אם חבר הכנסת ע. פרץ לא יסכים לותר על סעיף (2) כאמור - בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת המחשלה, להתנגד להצעת החוק.

1636(חק/878).

הצעת-חוק שירות התעסוקה (תיקון - מינויים לפי מכרז), התשנ"א-1991 של ח"כ א. נמיר (מס. תת"פ"א) - המשך הדיון

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/801 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ה' בתמוז התשנ"א (17.6.91), שענינה הצעת חוק שירות התעסוקה (תיקון - מינויים לפי מכרז), התשנ"א-1991 של חברת הכנסת א. נמיר (מס. תת"פ"א) :-

א. לדחות את המשך הדיון בהצעת החוק האמורה, למשך שבוע ימים;

ב. בהמשך לו"ל - אם הצעת החוק תועלה לדיון בכנסת, בטרם תיקבע ועדת השרים לגביה עמדה, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת המחשלה, להתנגד לה.

1637(חק/879).

הצעת-חוק המצבות (שמות ותאריכים), התשנ"א-1991 של ח"כ ש. שטרית (מס. תת"פ"ח) - המשך הדיון

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/805 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ד' בתמוז התשנ"א (17.6.91), שענינה הצעת חוק המצבות (שמות ותאריכים), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת ש. שטרית (מס. תת"פ"ח) :-

א. ועדת השרים רושמת לפניה את הודעתו של השר לענייני דתות כי יש בכוונתו להפגיש את חבר הכנסת ש. שטרית עם הרבנים הראשיים לישראל כדי לדון בהצעת החוק האמורה;

ב. בהתאם לנ"ל -

(1) לדחות את המשך הדיון בהצעת החוק, למשך שבוע ימים;

(2) אם הצעת החוק תועלה לדיון בכנסת בטרם קבעה ועדת השרים לגביה עמדה, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת המחשלה, להתנגד לה.

1638(חק/881).

הצעת-חוק הסדרת פעולתם של שתדלנים בכנסת, התשנ"א-1991 של ח"כ ח. מירוס וח. קורפו (מס. תת"פ"ז) ער - המשך הדיון

מ ח ל י ט י ס, בשינוי להחלטה מס. חק/798 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ל' בסיון התשנ"א (12.6.91), ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת המחשלה - לא לקבוע עמדה לגבי הצעת חוק הסדרת פעולתם של שתדלנים בכנסת, התשנ"א-1991 של חברי הכנסת ח. מירוס וח. קורפו (מס. תת"פ"ז).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת המחשלה מכח סעיף 36 בתקנון לעבודת המחשלה.

1639(חק/883).

הצעת-חוק להגבלת העברת פרסומת באמצעות פקסימיליה, התשנ"א-1991 של ח"כ א. פורז (מס. תת"ח) - המשך הדיון

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/726 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מיום ז' בסיון התשנ"א (20.5.91), ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת המחשלה - להתנגד להצעת חוק להגבלת העברת פרסומת באמצעות פקסימיליה, התשנ"א-1991 של חבר הכנסת א. פורז (מס. תת"ח).

1640 (חק/884). הצעת-חוק לתיקון פקודת הפרוצדורה הפלילית (עדות) (חקירת עובד ציבור), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תתשי"ט).

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת המחשלה - להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת הפרוצדורה הפלילית (עדות) (חקירת עובד ציבור), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תתשי"ט).

1641 (חק/885). הצעת-חוק מימון מפלגות (תיקון - תרומות), התשנ"א-1991 של ח"כ ש. שטרית (מס. תתש"כ).

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת המחשלה - לא לקבוע עמדה לגבי הצעת חוק מימון מפלגות (תיקון - תרומות), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת ש. שטרית (מס. תתש"כ).

1642 (חק/886). הצעת-חוק שירות התעסוקה (תיקון - אי התערבות בשביתות), התשנ"א-1991 של ח"כ ת. גוז'נסקי ה. מחאמיד ומ. נפאע (מס. תתשכ"ג).

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת המחשלה - להתנגד להצעת חוק שירות התעסוקה (תיקון - אי התערבות בשביתות), התשנ"א-1991 של חברי הכנסת ת. גוז'נסקי, ה. מחאמיד ומ. נאפע (מס. תתשכ"ג).

1643 (חק/887). הצעת-חוק הרשות לפיתוח הגליל, התשנ"א-1991 של ח"כ ש. עמור (מס. תתשכ"ז).

מ ח ל י ט י ס:-

א. הצעת חוק הרשות לפיתוח הגליל, התשנ"א-1991 של חבר הכנסת ש. עמור (מס. תתשכ"ז), תידון יחד עם טיוטת חוק הגליל (תיקון מס. 2), התשנ"א-1991 שהונחה על שולחנה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, על-ידי שר הכלכלה והתכנון.

ב. בהמשך לנ"ל - אם חבר הכנסת ש. עמור יעלה את הצעת החוק שלו לדיון בכנסת, בטרם תיקבע לגביה ועדת השרים עמדה, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת החוק.

1644(חק/888). הצעת-חוק רשות גלי צה"ל התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תתשכ"ח)

ח ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק רשות גלי צה"ל, התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תתשכ"ח).

החלטות ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ט בתמוז התשנ"א (11.7.1991), אשר קיבלו חוקף ביום י"ד באב התשנ"א (25.7.1991)

1645(חק/895). קביעת עמדת הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי כנסת שמספריהן: תתשל"א; תתשל"ב; תתשל"ד; תתשמ"א; תתשמ"ב; תתשמ"ה

ח ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה ומכוח החלטה מס' 870 (חק/368) של הממשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89) לקבוע כדלקמן, את עמדת הממשלה לגבי הצעות החוק הבאות של חברי כנסת (החלטות מס' חק/896 - חק/902):-(*)

(*) על החלטה חק/899 הוגש ערר ולכן לא צורפה לפרוטוקול.

1646(חק/896). הצעת חוק הבטחת הלוואות לדיוור לזוגות צעירים ועולים חדשים, התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס' תתשל"א)

ח ח ל י ט י ס, להתנגד להצעת החוק הבטחת הלוואות לדיוור לזוגות צעירים ועולים חדשים, התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס' תתשל"א);

1647(חק/897). הצעת חוק רשות השידור (אגרה באזור), התשנ"א-1991 של
חה"כ ח. רמון (מס' תתשל"ב)

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת חוק רשות השידור (אגרה
באזור), התשנ"א-1991 של חה"כ ח. רמון (מס' תתשל"ב);

1648(חק/898). הצעת חוק ביטוח בריאות לעולה (הוראת שעה),
התשנ"א-1991 של חה"כ א. כץ-עוז (מס' תתשל"ד)

מ ח ל י ט י ס, להתנגד להצעת חוק ביטוח בריאות
לעולה (הוראת שעה), התשנ"א-1991 של חה"כ א. כץ-עוז
(מס' תתשל"ד);

1649(חק/900). הצעת חוק הלוואות לדיוור (חיוב בהפרשי הצמדה),
התשנ"א-1991 של חה"כ ח. רמון (מס' תתש"ח)

מ ח ל י ט י ס, להתנגד להצעת חוק הלוואות לדיוור
(חיוב בהפרשי הצמדה), התשנ"א-1991 של חה"כ ח. רמון
(מס' תתש"ח);

1650(חק/901). הצעת חוק שירות המדינה (גימלאות) (הגדלת קיצבה
לעובדי משרד התקשורת לשעבר), התשנ"א-1991 של חה"כ
ר. כהן (מס' תתשמ"ב)

מ ח ל י ט י ס, להתנגד להצעת חוק שירות המדינה
(גימלאות) (הגדלת קיצבה לעובדי משרד התקשורת
לשעבר), התשנ"א-1991 של חה"כ ר. כהן (מס' תתשמ"ב);

1651(חק/902). הצעת חוק תגמולים לאסירי ציון ולמשפחות הרוגי
מלכות, התשנ"א-1991 של חה"כ ש. ארכלי אלמוזלינו
(מס' תתשמ"ה)

מ ח ל י ט י ס, להתנגד להצעת חוק תגמולים לאסירי
ציון ולמשפחות הרוגי מלכות, התשנ"א-1991 של חה"כ ש.
ארכלי אלמוזלינו (מס' תתשמ"ה).

החלטה מצורפת על-פי סעיף 50(ב) בתקנון לעבודת המחשלה - אשר
קיבלה תוקף ביום י"ד באב התשנ"א (25.7.1991)

1652. הצעת-חוק השיפוט הצבאי (תיקון מס. 23), התשנ"א-1991

מצורפת (דפים 12-29) הצעת-חוק השיפוט הצבאי (תיקון מס. 23), התשנ"א-1991, אשר נוסחה על יסוד החלטה חק/274 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מיום כ"ו בחשוון התשנ"א (14.11.90), אשר צורפה לפרוטוקול החלטות המחשלה מיום י"ט בכסלו התשנ"א (6.12.91) (החלטה מס. 642).

הצעת-החוק הוגשה לכנסת על-פי סעיף 52 בתקנון לעבודת המחשלה.

חוק השיפוט הצבאי (תיקון מס' 23), התשנ"א-1991

תיקון סעיף 6 1. בסעיף 6(ג) לחוק השיפוט הצבאי, התשט"ו-1955(1) (להלן - החוק העיקרי) -

(1) בפסקה (1), המלים "שנעברה במדינה או מחוצה לה" - יימחקו;

(2) בפסקה (2) במקום הסיפה החל במלים "שנעברה מחוץ למדינה" יבוא "עבירה על סעיף 304 לחוק העונשין, התשל"ז-1977(2), או עבירה על סעיף 64 לפקודת התעבורה(3)".

תיקון סעיף 32 2. בסעיף 32(ד) לחוק העיקרי, במקום "בית המשפט" יבוא "בית הדין הצבאי" ובמקום "כשבית המשפט" יבוא "כשבית הדין הצבאי".

תיקון סעיף 38 3. בסעיף 38(א) לחוק העיקרי, אחרי המלים "למקרה שהקנס" יבוא "כולו או מקצתו".

(1) ס"ח התשט"ו, עמ' 171; התשמ"ח, עמ' 66; הצעות חוק התש"ן, עמ' 293.

(2) ס"ח התשל"ז, עמ' 226.

(3) דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 7, עמ' 173.

תיקון סעיף 153א (א) לחוק העיקרי, במקום "בנוסף על כל עונש אחר" בסעיף 153א יבוא "במקום כל עונש אחר או בנוסף עליו".

החלפת סעיף 154 5. במקום סעיף 154 לחוק העיקרי יבוא:
 "מחבוס עקב 154. קצין השיפוט שהטיל קנס על החייל, רשאי, במעמד קנס שלא גזירת העונש, להטיל עליו מחבוס, למקרה שהקנס, כולו או מקצתו, לא ישולם במועדו, ובלבד שתקופת המחבוס לא תעלה על התקופה שאותו קצין שיפוט היה רשאי להטיל על החייל."

תיקון סעיף 173 6. בסעיף 173 לחוק העיקרי, סעיף קטן (ב) - בטל.

תיקון סעיף 243 7. בסעיף 243 לחוק העיקרי -

(1) סעיפים קטנים (ג) ו-(ד) יסומנו (ד) ו-(ה),

ולפניהם יבוא:

"(ג) החליט השופט שלא ליתן פקודת מעצר לפי סעיף קטן (א), והתובע הצבאי הודיע במעמד מתן ההחלטה על רצונו לערער עליה לפי סעיף קטן (ד), רשאי השופט לצוות על השהיית שחרורו של הנאשם לתקופה שלא תעלה על ארבעים ושמונה שעות; לענין זה לא יבואו שבתות ומועדים במנין השעות."

(2) בסעיף קטן (ה), במקום "בסעיף קטן (ג)" יבוא

"בסעיף קטן (ד)".

החלפת סעיף 324 8. במקום סעיף 324 לחוק העיקרי יבוא:

"פומביות 324. (א) בית דין צבאי ידון בפומבי; לענין זה, "בית משפט צבאי דין צבאי" - לרבות נשיא בית הדין הצבאי, משנהו או סגנו.

(ב) הרשות המזמנת רשאית להחליט על עריכת משפט, כולו או מקצתו, בדלתיים סגורות, אם לדעתה הדבר דרוש לשם מניעת פגיעה בבטחון המדינה.

(ג) בית הדין רשאי לדון בענין מסויים, כולו או מקצתו, בדלתיים סגורות, אם ראה צורך בכך בשל אחת מאלה:

(1) שמירה על בטחון המדינה;

(2) מניעת פגיעה ביחסי החוץ של המדינה;

(3) הגנה על המוסר;

(4) הגנה על ענינו של קטין;

(5) הגנה על ענינו של מתלונן או נאשם בעבירת

מין;

(6) הדיון הפומבי עלול להרתיע עד מלהעיד

עדות חופשית או מלהעיד בכלל;

(7) מניעת פגיעה במשמעת הצבא.

(ד) החליט בית הדין על עריכת דיון בדלתיים

סגורות, רשאי הוא להרשות לאדם, או לסוגי בני אדם, להיות

נוכחים בשעת הדיון, כולו או מקצתו."

החלפת סעיף 325 9. במקום סעיף 325 לחוק העיקרי יבוא:

"איסור 325. (א) לא יפרסם אדם דבר על דיון המתנהל בבית דין פרסומים צבאי בדלתיים סגורות אלא ברשות בית הדין, ולא יוציא מבית והוצאת הדין פרוטוקול של דיון, הכרעת דין או גזר דין, לרבות פרוטוקולים העתקים מהם ומכל דיון הנערך בדלתיים סגורות לפי סעיף 324 (להלן - הפרוטוקולים), אלא ברשות מאת הרשות המזמנת או מאת בית הדין, לפי העניין.

(ב) תם הדיון שהוחלט על עריכתו בדלתיים סגורות, לא יפרסם אדם דבר על הדיון ולא יוציא פרוטוקולים מבית הדין אלא ברשות נשיא בית הדין הצבאי לערעורים.

(ג) לא יצלם אדם ולא יקליט באולם בית הדין, לא יפרסם תצלום ולא ישמיע הקלטה כאמור, אלא ברשות בית הדין.

(ד) לא יפרסם אדם, בלי רשות בית הדין, את שמו, תמונתו ומענו של קטין שלא מלאו לו שמונה עשרה שנים או פרטים אחרים העשויים להביא לזיהויו, אם הקטין הוא נאשם, עד, מתלונן או ניזוק בדיון על עבירת מין.

(ה) בית הדין רשאי לאסור כל פרסום בקשר לדיוני בית הדין, אם ראה צורך בכך לשם הגנה על בטחונו של נאשם, של עד או של אדם אחר ששמו הוזכר בדיון.

(ו) בית הדין רשאי לאסור פרסום שמו של חשוד שטרם

הוגש נגדו כתב אישום, או כל פרט אחר שיש בו כדי לזהותו
אם הדבר עלול לפגוע בחקירה על פי דין.

(ז) העובר על הוראה מהוראות סעיף זה, דינו -

מאסר שנה אחת."

החלפת סעיף 326 10. במקום סעיף 326 לחוק העיקרי, יבוא:

"שמירת סודיות 326. לשם שמירה על סודיותן של ידיעות הקשורות בבטחון המדינה, רשאי נשיא בית הדין הצבאי לערעורים להורות, דרך כלל או למקרה מסויים, כי לא יפורסם ולא יוצא מבית דין צבאי פרוטוקול של דיון, הכרעת דין או גזר דין, לרבות העתקים מהם, אף אם הדיון נערך כולו או מקצתו בפומבי; הוראה לפי סעיף זה לא תחול על בעלי הדין ועל סניגורו של נאשם בכל הליך משפטי הנוגע לאותו דיון; העובר על הוראות סעיף זה, דינו - מאסר שנה אחת."

הוספת סעיף 11. אחרי סעיף 326 לחוק העיקרי, יבוא:
326א

"פסק דין 326א. העתק מפסק דין המוגש כראיה בכל הליך משפטי לא כראיה ייפגם עקב השמטת חלקים או מלים ממנו בשל הוראות סעיפים 325 או 326."

הוספת סעיף 12. אחרי סעיף 330 לחוק העיקרי, יבוא:
330א

"הרחקה מבית 330א. (א) בית דין רשאי לאסור על קטין להימצא בבית הדין הדין בעת הדיון ולצוות על הרחקתו.

(ב) בית דין רשאי להרחיק אדם, שאינו בעל דין, מאולם בית הדין בעת דיון, אם מצא, מטעמים שיירשמו, שנוכחות אותו אדם באולם עשויה להרתיע עד מלהעיד עדות חפשית או מלהעיד בכלל."

ביטול סעיף 402 13. סעיף 402 לחוק העיקרי - בטל.

תיקון סעיף 489 14. בסעיף 489 לחוק העיקרי -

(1) בסעיף קטן (א), אחרי המלים "או הרשות המאשרת" יבוא "ואם הוגש ערעור - שופט צבאי משפטאי של בית הדין הצבאי לערעורים";

(2) בסעיף קטן (ג)(2), במקום הסיפה המתחילה במלים "או ראש המחוז השיפוטי" יבוא "ואם הוגש ערעור - שופט צבאי משפטאי של בית הדין הצבאי לערעורים, או - בין שהוגש ערעור ובין אם לאו - ראש המחוז השיפוטי, לא הורו אחרת בענין זה".

החלפת סעיף 490 15. במקום סעיף 490 לחוק העיקרי, יבוא:

490. (א) זוכה נאשם והערכאה השיפוטית שהחליטה על הזיכוי ראתה שלא היה יסוד לאשמה או שהיו נסיבות אחרות המצדיקות זאת, רשאית היא לצוות במעמד מתן הכרעת הדין, כי הצבא ישלם לנאשם הוצאות הגנתו ופיצוי על מעצרו או מאסרו בשל האשמה שממנה זוכה, בסכום שלא יעלה על הסכום המרבי שנקבע מכוח סעיף 80 לחוק העונשין, התשל"ז-1977.

"פיצוי
זוכה
שזוכה

(ב) לא דנה הערכאה השיפוטית המזכה במתן צו כאמור בסעיף קטן (א) בעת הכרעת הדין, רשאי הנאשם, תוך ששים ימים מאותו מועד, לבקש מנשיאה של הערכאה השיפוטית המזכה להורות על קיום דיון בבקשה.

(ג) לענין ערעור, דין צו להוצאות או פיצויים לפי סעיף קטן (א) או דחיית בקשה לתתו, כדין כל חלק אחר של פסק הדין; ואולם לא יהיה במתן החלטה כאמור לאחר מועד שימוע פסק הדין כדי להאריך את המועד להגשת ערעור או בקשת רשות ערעור.¹⁶

תיקון סעיף 492 16. בסעיף 492 לחוק העיקרי, במקום סעיף קטן (א) יבוא:

"(א) על אף האמור בסעיף 489, תחילתו של עונש מאסר, מחבוש או ריתוק למחנה או לאניה, שהוטל בפסק דין שניתן בערעור בבית הדין הצבאי לערעורים, תהא ביום קריאת פסק הדין שניתן בערעור, אם לא הורו אחרת בית הדין הצבאי לערעורים או הרמטכ"ל."

החלפת סעיף 517 17. במקום סעיף 517 לחוק העיקרי, יבוא:

"עונשין 517. מי שאינו חייל ועבר על הוראות סעיף 325 או על הוראה של נשיא בית הדין הצבאי לערעורים לפי סעיף 326, דינו - מאסר שנה אחת."

תיקון סעיף 521 18. בסעיף 521 לחוק העיקרי, במקום "לפי סעיפים 517 או 518א" יבוא "לפי סעיף 518א".

החלפת סעיף 542 19. במקום סעיף 542 לחוק העיקרי, יבוא:

"סייג לחייל 542. בחלק זה, "חייל" -

(1) כהגדרתו בסעיף 1;

(2) איש מילואים, שאינו בשירות, אם הקבילה

נוגעת לשירותו במילואים."

הוספת סעיף 20. אחרי סעיף 543 לחוק העיקרי, יבוא:

543א'

"ממלא מקום 543א. (א) נבצר מנציב הקבילות, דרך ארעי, למלא

לנציב תפקידיו, רשאי שר הבטחון למנות ממלא מקום לנציב הקבילות

לתקופה שלא תעלה על שלושה חדשים; השר רשאי להאריך את

המינוי לתקופות נוספות, ובלבד שסך כל תקופות כהונתו של

ממלא מקום הנציב לא יעלה על ששה חדשים.

(ב) נבצר מנציב הקבילות למלא תפקידיו במשך תקופה

העולה על ששה חדשים רצופים, רשאי שר הבטחון בהתייעצות עם

שר המשפטים ובאישור ועדת החוץ והבטחון של הכנסת שניתן

בהחלטה שרוב חבריה, להעבירו מכהונתו."

תיקון סעיף 548 21. בסעיף 548 לחוק העיקרי -

(1) אחרי פסקה (2), יבוא:

"(3) קבילה על החלטת הרמטכ"ל או ראש המחוז

השיפוטי לפי סעיף 444א'."

(2) אחרי פסקה (7), יבוא:

"(8) קבילה על החלטת הועדה לעיון בעונש לפי הפרק

השני של חלק ח'."

דברי הסבר

לסעיף 1

סעיף 6(ג) לחוק השיפוט הצבאי, התשט"ו-1955, (להלן - החוק), קובע לאמור:

"תחולת החוק 6. (א) . . .

על מי שחדל . . . (ב)

מהיות חייל (ג) על אף האמור בסעיף קטן (ב) תפקע התחולה

האמורה בסעיף קטן (א) לגבי עבירה מן העבירות המנויות

להלן, אם לא הוגש כתב אישום עליה לבית דין צבאי תוך שנה

מהיום שאדם שעבר אותה חדל, לחלוטין או לשעה, מהיות חייל:

(1) עבירה צבאית שעונשה שנתיים ומעלה שנעברה

במדינה או מחוצה לה;

(2) עבירה שאינה צבאית שהיא פשע שנעברה מחוץ

למדינה, ובית משפט בישראל אינו מוסמך לשפוט

עליה לפי פרק ב' לחוק העונשין,

התשל"ז-1977."

בית הדין הצבאי לערעורים פסק כי סמכות בית המשפט לפי חוק העונשין לגבי

התנאים האמורים בסעיפים 6(ג)(2), היא רחבה ביותר, ומשמעה למעשה כי סעיף 6(ג)(2)

לחוק השיפוט הצבאי, התשט"ו-1955, חסר כל תוכן. מאחר שלגבי עבירות מסויימות

הערכאה המתאימה לדון ולהעריך נכונה את חומרת המעשה היא דוקא בית הדין הצבאי

והמדובר בעיקר בעבירות שלהן זיקה הדוקה ביותר עם השירות הצבאי ושהן בוצעו במסגרת השירות הצבאי, כגון, פגיעה באוכלוסיה עויינת ועבירות על טוהר הנשק מוצע לתקנו.

בשל כך אין עוד צורך להבחין מעשה שנעשה מחוץ למדינה לבין מעשה שנעשה בתחומי המדינה, שכן הנסיבות העושות את בית הדין הצבאי ערכאה מתאימה לדון בעבירות לא צבאיות שהן פשע קיימות אף לגבי עבירות המבוצעות בתחומי המדינה.

כן מוצע כי דינן של עבירות על סעיף 304 לחוק העונשין ועל סעיף 64 לפקודת התעבורה יהיה לענין סעיף 6 לחוק, כדין עבירות שהן פשע, דהיינו, החוק ימשיך לחול לגביהן שנה מיום השחרור.

לסעיף 2

סעיף 32(ד) לחוק קובע לאמור:

- | | | | |
|---------|-----|-----|-------|
| "ביצועו | 32. | (א) | . . . |
| של עונש | | (ב) | . . . |
| על תנאי | | (ג) | . . . |

(ד) תקופת התנאי תתחיל מיום מתן גזר הדין ואם הנידון נושא אותו זמן עונש מאסר או מחבוש - מיום שחרורו מן המאסר או המחבוש: אולם תקופה שאסיר נמצא בה מחוץ לבית הסוהר בשל חופשה מיוחדת או מכוח סימן ב(1) לפרק ו' של חוק העונשין, התשל"ז-1977 יראו אותה כתקופת תנאי מצטברת לתקופת התנאי שקבע בית המשפט; והכל כשבית המשפט לא הורה אחרת."

בטעות נקטו בסעיף זה בלשון "בית המשפט" במקום "בית דין" ומוצע לתקן זאת.

לסעיף 3

סעיף 38(א) לחוק קובע לאמור:

"מאסר במקום 38. (א) בית דין צבאי שהטיל קנס רשאי בגזר דינו קנס להטיל על הנדון מאסר עד שלושה חדשים למקרה שהקנס לא ישול במועדו."

מוצע להעניק סמכות לבית הדין לפי סעיף זה גם כאשר רק חלק מהקנס לא שולם.

הוראה דומה קיימת גם בסעיף 71 לחוק העונשין, התשל"ז-1977.

סעיף 4

סעיף 153א(א) לחוק קובע לאמור:

"פסילה 153א. (א) קצין מוסמך שהרשיע חייל בעבירה של אי קיום מקבל או הוראות המחייבות בצבא, כאמור בסעיף 133, שהוגדרה בפקודות מהחזיק הצבא כעבירת תנועה או בעבירה לפי סעיף 136(ב)(1) או (3), רשיון רשאי בנוסף על כל עונש אחר לפסול אותו מקבל או מהחזיק נהיגה צבאי רשיון נהיגה צבאי לתקופה שלא תעלה על שלושה חדשים."

מוצע לאפשר פסילת רשיון כעונש יחיד בלא הטלת עונש נוסף. לעתים רבות העונש המתאים הוא עונש פסילה בלבד ללא תוספת עונש אחר. כיום, קציני שיפוט רבים מטילים עונש פסילה בלבד והפרקליט הצבאי הראשי נאלץ להתערב ולבטל את פסק הדין.

לסעיף 5

סעיף 154 לחוק קובע לאמור:

"מחבוש 154. קצין שיפוט שהטיל קנס על חייל רשאי להטיל עליו במקום קנס מחבוש יום אחד במקום כל חמש עשרה לירות קנס למקרה שהקנס ע"י קצין לא ישולם במועדו ובלבד שכלל תקופת העונש על פי סעיף זה שיפוט לא תעלה על תקופת המחבוש שאותו קצין שיפוט יכול להטיל על אותו חייל."

מוצע שקצין שיפוט שהטיל קנס על חייל יהיה מוסמך להטיל עליו מחבוש אם הוא לא שילם במועד את הקנס שהוטל עליו וזאת עד לתקופה המרבית של מחבוש שהוא מוסמך להטיל על החייל.

לסעיף 6

סעיף 173 לחוק קובע לאמור:

"דין חייל 173. (א) מי שעבר עבירה בהיותו נמנה עם הכוחות הסדירים של הצבא, ואחר ביצוע העבירה, חדל לחלוטין או לשעה, מהיות נמנה כך, לא יידון בדיון משמעתי אלא אם הובא לדיון משמעתי תוך מאה ושמונים יום מהיום שבו חדל לאמור מהיות נמנה עם הכוחות הסדירים, ובשעת הדיון היה איש מילואים או נמנה שוב עם הכוחות הסדירים.

(ב) הבאה לדיון משמעתי לפי סעיף קטן (א) לאחר שחלפו תשעים יום מהיום שבו חדל אותו אדם, כאמור, מהיות נמנה עם הכוחות הסדירים, טעונה הסכמת הפרקליט הצבאי הראשי."

חקירתן של עבירות שונות היא לעתים מסובכת וארוכה, ונמשכת מעבר לתקופות הנקובות בסעיף. מוצע לבטל את הצורך בהסכמת הפרקליט הצבאי הראשי להעמדה לדיון בתוך התקופה של מאה ושמונים הימים ממועד סיום השירות הקבועה בסעיף 73(א) ולקבוע תקופה אחידה של מאה ושמונים ימים שבה ניתן יהיה להעמיד לדיון משמעתי חייל מיום שחרורו מהשירות הצבאי.

לסעיף 7

סעיף 243 לחוק העיקרי קובע הוראות בדבר סמכות בית הדין לתת פקודת מעצר נגד

נאשם כאשר הוגש כתב אישום לבית הדין. על החלטת בית הדין בערכאה ראשונה רשאים הצדדים לערער לפני בית הדין הצבאי לערעורים. בסעיף 243 לחוק העיקרי אין הוראה המאפשרת השהיית שחרורו של הנאשם מקום שהשופט החליט שלא ליתן פקודת מעצר והתובע הצבאי הודיע על רצונו לערער על החלטה זו.

סמכות זו היא חיונית וקיימת לגבי בתי משפט רגילים ואין הצדקה להבחין לענין זה בין הליכי הארכת מעצר לפי החוק לבין הליכי המעצר לאחר הגשת כתב האישום.

מוצע לקבוע כי אם החליט שופט שלא להיעתר לבקשה להוצאת פקודת מעצר נגד נאשם שהוגש נגדו כתב אישום הרי אם הודיע התובע הצבאי על רצונו לערער על ההחלטה רשאי השופט לצוות על השהיית השחרור עד לארבעים ושמונה שעות.

לסעיף 8

הוראות החוק בנושא פומביות הדיון בדלתיים סגורות, פזורות בסעיפים שונים ובפרקי משנה של החוק העיקרי. מוצע לאחד ולפשט את ההוראות השונות הקיימות בחוק בנושא פומביות המשפט ודיון בדלתיים סגורות, תוך התאמת סמכויותיו של בית הדין הצבאי לסמכות בית המשפט לפי חוק בתי משפט [נוסח משולב] השמ"ד-1984.

לסעיף 9

מוצע להתאים את ההוראות בענין איסור פרסומים להוראות המצויות בסעיף 70 לחוק בתי המשפט [נוסח משולב], התשמ"ד-1984. בסעיף קטן (ד) מוצע לאסור פרסום שמו של קטין בנסיבות מסוימות, ובסעיפים קטנים (ה) ו-(ו) מוצע להקנות לבית הדין סמכות לאסור פרסומים לשם שמירת בטחונו של אדם.

לסעיף 10

מוצע להסדיר את נושא איסור הפרסומים על הליכים שהתקיימו בדלתיים סגורות או על ידיעות שבטחון המדינה מחייב את שמירתן בסוד, אפילו אם הן מופיעות בפרוטוקול של דיון שנתקיים בפומבי. לנשיא בית הדין הצבאי לערעורים תוענק הסמכות להורות כי

לא יוצאו - פרוטוקול דיון שנערך בדלתיים פתוחות ופסק דין, לרבות גזר דין, כך שידיעות הקשורות בבטחון המדינה, תישמר סודיותן.

לסעיף 11

סעיף 326(ב) לחוק קובע את העקרון כי פסק הדין ייחשב כראייה גם אם הושמטו חלקים מסויימים ממנו משום שניתן בדלתיים סגורות. מוצע שהוראה זו תהיה בסעיף נפרד.

לסעיף 12

מוצע כי לבית הדין הצבאי תהיה סמכות, בדומה לסמכות המצויה בסעיף 69 לחוק בתי המשפט [נוסח משולב], התשמ"ד-1984, לצוות על הרחקה מבית דין של קטין, מחד, ושל אדם שנוכחותו עלולה להרתיע מתן עדות בכל דרך שהיא, מאידך.

לסעיף 13

סעיף 326 המוצע מיתר את הצורך בהוראת סעיף 402 הקובעת לאמור:
 "אי קריאת 402. היה המשפט בדלתיים סגורות, רשאי בית הדין לקבוע כי נימוקים נימוקי ההכרעה או גזר הדין, כולס או מקצתם, לא ייקראו בפומבי, אולס במקרה זה הרשות בידי התובע ובידי הנאשם וסניגורו לעיין בהם."

לסעיף 14

בסעיפים 489(א) ו-489(ג)(2) לחוק העיקרי קיימת אי בהירות מסויימת באשר לסמכות לעכב ביצוע פסק דין המטיל עונש מאסר, מחבוס או ריתוק למחנה או לאניה, מרגע שהוגש ערעור.

מוצע לקבוע כי אם הוגש ערעור על פסק דין המטיל עונש מאסר, מחבוס או ריתוק, תהא הסמכות לעכב את ביצוע העונש בידי שופט צבאי משפטאי של בית הדין הצבאי

לערעוריס.

לסעיף 15

קיימים מקרים בהם מתברר בעת זיכוי של נאשם, שהאשמתו בעבירה, מעצרו ומאסרו לא היו מוצדקים וראוי שתהא קיימת דרך לפצותו על הנזק שנגרם לו בגין כליאתו, וההוצאות שהוציא להגנתו, בלא שיצטרך להשיג סעד אף בדרך של תביעה אזרחית.

סעיף 80 לחוק העונשין, התשל"ז-1977 מקנה סמכויות לבית המשפט לצוות כי אוצר המדינה ישלם לנאשם הוצאות הגנתו ופיצוי על מעצרו או מאסרו בשל האשמה ממנה זוכה, בסכום שייראה לו. מוצע לאמץ את כללי הפיצוי האמורים, כך שיחולו גם בערכאות השיפוט הצבאיות. הסעיף המוצע גם מאפשר דיון בשאלת הפיצוי אף אם היא לא נבחנה בעת הזיכוי.

לסעיף 16

סעיף 492 (א) קובע לאמור:

"תחילת	492. (א) על אף האמור בסעיף 489 תחילתם של עונש מאסר
העונש	מחבוש או ריתוק למחנה או לאניה הוא מיום קריאת פסק הדין
בערעור	שניתן בערעור אם לא הורתה בית הדין הצבאי לערעורים הוראה
	אחרת."

מוצע להסמיך גם את הרמטכ"ל להורות על עיכוב ביצוע פסק דין המטיל עונש מאסר, מחבוש או ריתוק. סמכות עיכוב ביצוע כאמור נתונה לרמטכ"ל לגבי פסק דין שניתן בערעור על פסק דין של בית דין צבאי לתעבורה (סעיף 492(ב)).

לסעיף 17

סעיף 517 לחוק בנוסחו הנוכחי קובע הוראות שונות לענין איסור פרסום הליכי בית דין צבאי, לרבות העונש בגין הפרתו. כאמור מוצע לרכז את ההוראות בסעיפים 325 ו-326, למעט לענין העונש. נוסח הסעיף הותאם למיקומן של ההוראות המוצעות.

התיקון הינו טכני בלבד.

לסעיף 18

סעיף 521 לחוק קובע לאמור:

"שיפוט 521. העובר על עבירה לפי חלק זה או עבירה שסעיף 518 חל עליה יישפט עליה לפני בית המשפט, אולם אין הוראה זו באה לגרוע מסמכותו של בית הדין הצבאי לפי סעיף 331, וחייב שעבר עבירה לפי סעיפים 517 או 518(א) יובא עליה לדין כאילו היתה העבירה האמורה עבירה צבאית."

מוצע לקבוע בסעיף 521 לחוק העיקרי את העבירות שייחשבו כאי ציות להוראות שניתנו בדבר איסור פרסומים. הוראות החוק הותאמו לשינוי המוצע כמתחייב משינוי ניסוחו של סעיף 517.

לסעיף 19

סעיף 542 המוצע בא להסיר ספק באשר לזכות לקבול ולסמכות לברר קבילותיהם של חיילי מילואים אשר אינם בשירות, אם נשוא הקבילה מתייחס לשירותם במילואים.

מוצע לקבוע בסעיף 542 כי איש מילואים שאינו בשירות יהיה רשאי להגיש קבילה לנציג קבילות החיילים אם הקבילה נוגעת לשירותו במילואים.

לסעיף 20

בחוק לא קיימת הוראה לענין מינוי ממלא מקום לנציג קבילות חיילים ומוצע בסעיף 543 להוסיף הוראה כזו.

הואיל ולנציג קבילות חיילים נתונות סמכויות אשר על פי דין רק הוא יכול לעשות בהן שימוש, יש לפשט אפשרות מינוי ממלא מקום לנציג קבילות לתקופות קצרות של העדרות הנציג שלא יעלו בכל פעם על שלושה חדשים, כגון במקרים של יציאה לחופשה

או מחלה.

על פי הצעה זו יהיה שר הבטחון רשאי להאריך את מינויו של ממלא מקום לתקופה כוללת שלא תעלה על ששה חדשים ואם נבצר מן הנציב למלא את תפקידו במשך תקופה ארוכה העולה על תקופה זו, יהי רשאי השר בהתייעצות עם שר המשפטים ובאישור רוב חברי ועדת החוץ והבטחון, לבטל את מינויו.

לסעיף 21

סעיף 548 לחוק קובע לאמור:

"קבילות 548. בקבילות אלה לא יהיה בירור:

(1) קבילה על החלטת רשות מאשרת כאמור בסעיף	שאין לברר
441;	אותן

(2) קבילה על החלטת הרמטכ"ל לפי סעיפים 167
או 167א;

(3) (בוטל ע"י חוק (מס' 8) תשל"ה-1975).

(4) קבילה על פעולה שיפוטית של בית דין
צבאי או של שופט בית דין צבאי או של בית
משפט צבאי אחר או של שופט חוקר;

(5) קבילה בענין התלוי ועומד בבית דין
צבאי או בבית משפט אחר, בפני שופט חוקר או
בפני קצין שיפוט, או קבילה בענין שבית דין
צבאי או בית משפט אחר או שופט אחר או קצין
שיפוט הכריעו בו לגופו;

(6) קבילה על פעולה שיפוטית של ועדה שכוננה

על פי חיקוק או של חבר מחבריה במילוי

תפקידו כחבר הועדה;

(7) קבילה על מעשה שהוא עבירה שעליה הוגשה

תלונה לפי סעיף 226 או שבקשר עמה מונה קצין

בודק או שופט חוקר."

מוצע שלא יהיה בירור לגבי קבילה על החלטת הרמטכ"ל או ראש מחוז שיפוטי

להמתיק עונש של בית דין צבאי לתעבורה, ועל החלטה של הועדה לעיון בעונש.



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
יום ד', י"ג באב התשנ"א - 24.7.91
(בשעה 12:00 בכנסת)

נכחו חברי ועדת השרים: ד. מרידור - יו"ר, א. שאקי

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט (בחו"ל), ד. מגן, י. מודעי,
ר. מילוא, מ. נסים (בחו"ל), ר. פנחסי,
י. פרץ, ג. פת

כן נכחו: י. חריש
ד. איש שלום
ג. ויסמן
פרופ' ש. ז. פלד
א. קלעי
פרופ' מ. קרמניצר
י. קרפ

- היועץ המשפטי לממשלה
- משרד המשפטים
- משרד המשפטים
- האוניברסיטה העברית
- לשכת שר המשפטים
- האוניברסיטה העברית
- משרד המשפטים

א. ליסנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

חק/934. טיוטת-חוק לתיקון דיני עונשין (הוספת חלק מקדמי וחלק כללי לחוק העונשין, התשל"ז-1977), התשנ"א-1991

בפרוטוקול זה 18 דפים.

חק/934.

טיוטת-חוק לתיקון דיני עונשין (הוספת חלק מקדמי וחלק כללי לחוק העונשין, התשל"ז-1977), התשנ"א-1991

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה י. חריש, מ. קרמניצר, ש. ז. פלר והגברות י. קרפ, ג. ויסמן וד. איש-שלוס.

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס לטיוטת חוק לתיקון דיני עונשין (הוספת חלק מקדמי וחלק כללי לחוק העונשין, התשל"ז-1977), התשנ"א-1991 בנוסח המצורף:-

א. ברישא של סעיף 4 בטיוטת החוק, אחרי המלים: "נעברה עבירה ובוטל", יווסף: "לפי חוק";

ב. לאשר בכפוף לעיל, סעיפים - 1; 2; 3; 4; 5 ו-6 של טיוטת החוק.

המשך הדיון נדחה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

הצעת חוק לתיקון דיני עונשין (הוספת חלק מקדמי וחלק כללי

לחוק העונשין התשל"ז-1977), התשנ"א-1991

ח ל ק מ ד מ י

פרק א': הוראות יסוד

1. אין עבירה ואין עונש עליה אלא אם כן נקבעו בחוק או על-פיו.

אין
ענישה
אלא
לפי חוק

2. הסמכות להתקין תקנות לביצוע חוק - אף הסמכות לקבוע עבירות על התקנות ועונשן במשמע; ואולם, עונש מאסר שנקבע בתקנה תקופתו לא תעלה על ששה חודשים; ואם נקבע קנס - לא יעלה הקנס על הקנס שניתן להטיל בשל עבירה שעונשה הוא קנס שלא נקבע לו סכום.

חוקת
משנה

3. חיקוק היוצר עבירה לא יחול על מעשה שנעשה לפני יום פרסומו כדיון.

אין
עונשין
למפרע

פרק ב': תחולת דיני העונשין לפי זמן עשיית העבירה

4. נעברה עבירה ובוטל האיסור עליה - תתבטל האחריות הפלילית לעשייתה; החליכים שהוחל בהם - יופסקו; ניתן גזר-דין - יופסק ביצועו; ולא יהיו עוד תוצאות נובעות מן ההרשעה.

ביטול
העבירה
לאחר
עשייתה

5. (א) נעברה עבירה ובטרם ניתן פסק-דין חלוט לגביה, חל שינוי בחיקוק בנוגע להגדרתה או לאחריות לה, יחול על הענין החיקוק המקל עם העושה; "אחריות לה" - לרבות תחולת סייגים לאחריות הפלילית למעשה.

שינוי
החיקוק
לאחר
עשיית
העבירה

(ב) הורשע אדם בעבירה בפסק דין חלוט ולאחר מכן נקבע בחיקוק

בשל העבירה עונש, שלפי מידתו או סוגו, הוא קל מזה שהוטל עליו -
יהיה עונשו העונש המירבי שנקבע בחיקוק, כאילו הוטל מלכתחילה.

6. הוראות סעיפים 4 ו-5 לא יחולו על עבירה לפי חיקוק שנקבע בו או
לגביו שיעמוד בתוקפו לתקופה מסויימת, או שנובע מטיבו שהוא בעל
תוקף זמני.

איסור
שעה

פרק ג': תחולת דיני העונשין לפי מקום עשיית העבירה

סימן א': הוראות כלליות

7. (א) "עבירת פנים" -

העבירות
לפי
מקומן

(1) עבירה שנעברה כולה או מקצתה בתוך שטח ישראל;
(2) מעשה הכנה, נסיון, נסיון לשדל אחר, לעבור עבירה, או
קשירת קשר לעבור עבירה, שנעשו מחוץ לשטח ישראל, ובלבד
שהעבירה, כולה או מקצתה, היתה אמורה להעשות בתוך שטח ישראל.

(ב) "עבירת חוץ" - עבירה שאיננה עבירת-פנים.

(ג) "שטח ישראל" לענין סעיף זה - שטח הריבונות של מדינת ישראל
כולל רצועת מימי-החופין שלה, וכן כלי-השיט וכלי-הטיס הרשומים
בישראל.

8. נעברה העבירה במחדל, מקום ביצועה הוא המקום שבו חובת העשייה
היתה טעונה מילוי.

מקום
המחדל

9. (א) תחולת דיני העונשין של ישראל, לרבות לענין עבירת-חוץ,
אינה מסוייגת על-ידי דין זר או מעשה-בית-דין זר, אלא אם כן נקבע
אחרת בחוק.

תנאי
התחולה

(ב) לא תהיה העמדה לדין על עבירת-חוץ אלא בידי היועץ המשפטי
למשלה או בהסכמתו בכתב.

(ג) דיני העונשין של ישראל לא יחולו עוד על עבירה, אם האדם
נשפט עליה בחוץ-לארץ לפי בקשת מדינת ישראל, ואם הורשע שם - גם נשא
את עונשו עליה.

(ד) תחולת דיני העונשין של ישראל, פחות מסוייגת מכוח כללי
תחולתם לפי מקום עשיית העבירה, דוחה תחולה מסוייגת יותר לגבי אותה
עבירה.

עונש מחוץ לארץ 10. (א) נידון אדם בחוץ לארץ, בפסק-דין חלוט, על עבירה שחלים לגביה דיני העונשין של ישראל ולא נשא שם את העונש כולו, רשאי היועץ המשפטי לממשלה, במקום להעמידו לדין, לבקש מבית המשפט שיורה שהעונש שהוטל בחוץ לארץ או החלק ממנו שטרם בוצע שם, יבוצע בארץ, כאילו הוטל בישראל בפסק דין חלוט; ובלבד שהעונש הכולל לא יהיה חמור מהעונש המירבי שניתן היה להטיל בשל אותה עבירה לפי דיני העונשין של ישראל.

(ב) נשא אדם את עונשו כאמור בסעיף קטן (א), לא יינקטו עוד כלפיו הליכי הסגרה מישראל לשם ביצועו שם.

ניכוי עונש או מעצר 11. נשא אדם עונש בחוץ לארץ על עבירה או היה נתון שם במעצר בשלה, ינוכה העונש או תקופת המעצר מן העונש שעליו לשאת בארץ בגין אותה עבירה.

סימן ב': התחולה על עבירות-פנים

עבירות-פנים 12. דיני העונשין של ישראל יחולו על כל עבירות-פנים.

סימן ג': התחולה על עבירות-חוץ

עבירות נגד המדינה או העם היהודי 13. (א) דיני העונשין של ישראל יחולו על עבירות-חוץ נגד -
 (1) דגל המדינה, סמלה או חותמה;
 (2) בטחון המדינה, יחסי החוץ שלה או סודותיה;
 (3) סידרי המשטר שבמדינה;
 (4) הפעילות התקינה של רשויות המדינה;
 (5) רכוש המדינה, כלכלתה או קשרי התחבורה והתקשורת שלה עם ארצות אחרות;
 (6) רכוש, זכויות או הפעילות התקינה, של איגוד או גוף שפורטו בהוראות סעיף-קטן (ג) או שייקבעו לפיהן.

(ב) דיני העונשין של ישראל יחולו גם על עבירות-חוץ נגד -

(1) חיי אזרחי ישראל, תושבי ישראל או עובד הציבור, גופו, בריאותו, חירותו או רכושו, באשר הוא כזה;
 (2) חיי יהודי, גופו, בריאותו, חירותו או רכושו, באשר הוא יהודי, או רכוש מוסד יהודי, באשר הוא כזה.

(ג) "איגוד או גוף" לענין סעיף קטן (א) (6) -

- (1) ההסתדרות הציונית העולמית;
- (2) הסוכנות היהודית לארץ ישראל;
- (3) קרן קיימת לישראל;
- (4) קרן היסוד - המגבית המאוחדת לישראל;
- (5) גוף מבוקר, כמשמעותו בחוק מבקר המדינה, [נוסח משולב], התשי"ח-1958.

שר המשפטים רשאי, באישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, לקבוע בתקנות איגודים או גופים נוספים לענין סעיף זה.

14. (א) דיני העונשין של ישראל יחולו על עבירות-חוץ נגד חיי אזרח ישראלי או תושב ישראל, גופו, בריאותו או חירותו, שהעונש המירבי עליהן הוא מאסר שנה או יותר.

עבירות
נגד
אזרח
ישראלי
או תושב
ישראל

(ב) נעברה העבירה בתוך שטח הנתון לשיפוט של מדינה אחרת, יחולו עליה דיני העונשין של ישראל רק אם -

- (1) היא עבירה גם לפי דיני אותה מדינה; ו-
- (2) האדם לא זוכה כבר ממנה באותה מדינה; אם הורשע בה שם, לא נשא את העונש שהוטל עליו בגינה; ואין חל לגבי העבירה סייג לאחריות פלילית לפי דיני אותה מדינה.

(ג) לא יוטל בשל העבירה עונש חמור מזה שניתן היה להטיל לפי דיני אותה מדינה.

15. (א) דיני העונשין של ישראל יחולו על עבירות-חוץ מסוג פשע או עוון, שנעברה בידי אדם בהיותו - אם בשעת עשיית העבירה ואם לאחר מכן - אזרח ישראלי או תושב ישראל; והוא אם לא הוסגר בשל אותה עבירה למדינה אחרת ולא נתן שם את הדין עליה, או, כתושב ישראל, לא גורש משטחה.

עבירה
שנעברה
בידי
אזרח
ישראלי
או תושב
ישראל

(ב) הסייגים האמורים בסעיף 14(ב) ו-(ג) יחולו לגבי תחולת דיני העונשין של ישראל גם לפי סעיף זה; ואולם הסייג האמור בסעיף 14(ב) (1) לא יחול אם העבירה היא ריבוי נישואין.

16. (א) דיני העונשין של ישראל יחולו על עבירות-חוץ אשר מדינת ישראל התחייבה באמנות בינלאומיות להעניש עליהן, אף אם נעברו בידי מי שאינו אזרח ישראלי או תושב ישראל.

עבירות
נגד
משפט
העמים

(ב) הסייגים האמורים בסעיף 14(ב) (2) ו-(ג) יחולו לגבי תחולת דיני העונשין של ישראל גם לפי סעיף זה.

17. (א) מדינת ישראל רשאית להתחייב באמנה בינלאומית להחיל את דיני העונשין שלה על עבירות-חוץ או להחיל את הוראות סעיף 10, לבקשת מדינה זרה ועל בסיס של הדדיות, גם במקרים אחרים מאלה האמורים

תחולה
שילוחית

בסעיפים 13 עד 16, ובלבד -

- (1) שחלים על העבירה דיני העונשין של המדינה המבקשת;
 - (2) שהעבירה נעברה בידי אדם שנמצא בתוך שטח ישראל והוא תושב ישראל, בין אם הוא אזרח ישראלי ובין אם לאו;
 - (3) שבכפוף למיצוי הדין בישראל כלפי האדם, תוותר המדינה המבקשת, בבקשתה, על תחולת דיניה היא בענין הנדון.
- (ב) לא יוטל בישראל בשל העבירה עונש חמור מזה שניתן היה להטיל לפי דיני המדינה המבקשת.
- (ג) כל שאר התנאים ייקבעו באמנה.

ח ל ק כ ל ל י

פרק ד': העבירה הפלילית והאחריות לה

סימן א': היסוד העובדתי שבעבירה

18. (א) "פרט" לענין עבירה - המעשה בהתאם להגדרתה, וכן נסיבה או תוצאה שנגרמה על-ידי המעשה, מקום שהן נמנות עם הגדרת אותה עבירה.

מבנה
היסוד
העובדתי

(ב) "מעשה" - לרבות מחדל אם לא נאמר אחרת.

(ג) "מחדל" - הימנעות מעשייה שהיא חובה לפי כל דין או חוזה.

סימן ב': היסוד הנפשי שבעבירה

19. אדם מבצע עבירה רק אם עשאה במחשבה פלילית, חוץ אם -

דרישת
מחשבה
פלילית

(1) נקבע במפורש בהגדרת העבירה כי רשלנות היא היסוד הנפשי הדרוש לשם התהוותה; או

(2) העבירה היא מסוג העבירות של אחריות קפידה.

מחשבה פלילית 20. (א) מחשבה פלילית - מודעות לטיב המעשה, לקיום הנסיבות ולאפשרות הגרימה של תוצאות המעשה, הנמנים עם פרטי העבירה, ולענין התוצאות גם אחת מאלה:

- (1) כוונה - תוך מטרה לגרום לאותן תוצאות;
- (2) פזיזות שבאחת מאלה:

(א) אדישות - תוך שיוויון נפש לאפשרות גרימת התוצאות האמורות;
(ב) קלות דעת - תוך נטילת סיכון בלתי סביר לאפשרות גרימת התוצאות האמורות ותקווה להצליח למנען.

(ב) לענין כוונה, ראייה מראש את התרחשות התוצאות, כאפשרות קרובה לוודאי, כמוה כמטרה לגורמן.

(ג) לענין סעיף זה, רואים אדם כאילו היה מודע לטיב ההתנהגות ולקיום הנסיבות, אם חשד בדבוי אפשרות קיומם ונמנע מלבררם; ואין נפקא מינה אם המעשה נעשה באדם אחר או בנכס אחר מזה שלגביו אמור היה המעשה להיעשות.

רשלנות 21. (א) רשלנות - אי מודעות לטיב המעשה, לקיום הנסיבות או לאפשרות גרימת תוצאות המעשה, הנמנים עם פרטי העבירה, כשאדם מן היישוב יכול היה, בנסיבות הענין, להיות מודע לאותו פרט, ובלבד שלענין הפרטים הנוותרים תהיה לפחות רשלנות כאמור;

(ב) רשלנות יכול שתיקבע כמספקת רק לעבירה שאיננה מסוג פשע.

סימן ג': אחריות קפידה

הגדרה והיקף 22. (א) אדם נושא באחריות קפידה בשל עבירה, אם נקבע בחיקוק שהעבירה לפיו אינה טעונה הוכחת מחשבה פלילית או רשלנות; ואולם, אין בהוראות סעיף קטן זה כדי לבטל את האחריות הקפידה בשל עבירות, שמשמעת ממטרתם או מטיבם של חיקוקים שהוחקו טרם כניסתו לתוקף של חוק זה.

(ב) לא יישא אדם אף באחריות קפידה אם הוכיח שנהג ללא מחשבה פלילית וללא רשלנות ושעשה כל שניתן היה לעשות כדי למנוע את העבירה.

(ג) לא יידון אדם למאסה בשל עבירה של אחריות קפידה, אם לא הוכחו מחשבה פלילית או רשלנות.

סימן ד': אחריות פלילית של תאגיד

- היקף
אחריותו
הפלילית
של תאגיד
23. (א) תאגיד יישא באחריות פלילית -
- (1) לעבירה של אחריות קפידה שעבר אדם במהלך מילוי תפקידו בתאגיד;
- (2) לעבירה המצריכה הוכחת מחשבה פלילית או רשלנות, אם, בנסיבות הענין ולאור תפקידו, סמכותו ואחריותו בניהול עניני התאגיד, יש לראות במעשה שבו האדם עבר את העבירה, ובמחשבתו הפלילית או ברשלנותו, את מעשהו, ומחשבתו או רשלנותו, של התאגיד.
- (ב) בעבירה שנעברה במחדל, כאשר חובת העשייה מוטלת במישרין על התאגיד, אין נפקא מינה אם ניתן לייחס את העבירה גם לבעל תפקיד פלוני בתאגיד, אם לאו.

סימן ה': העבירות לפי חומרתן

- סיווג
עבירות
24. אלה סוגי העבירות לפי חומרתן:
- (1) "פשע" - עבירה שנקצב לה עונש חמור ממאסר לתקופה של שלוש שנים;
- (2) "עוון" - עבירה שנקצב לה עונש מאסר לתקופה העולה על שלושה חדשים ושאינה עולה על שלוש שנים; ואם העונש הוא קנס בלבד - קנס העולה על מחצית משיעור הקנס שניתן להטיל בשל עבירה שעונשה הוא קנס שלא נקבע לו סכום.
- (3) "חטא" - עבירה שנקצב לה עונש מאסר לתקופה שאינה עולה על שלושה חדשים, ואם העונש הוא קנס בלבד - קנס שאינו עולה על מחצית משיעור הקנס שניתן להטיל בשל עבירה שעונשה הוא קנס שלא נקבע לו סכום;

פרק ה': עבירות נגזרות

סימן א': הנסיון

- הגדרה
25. (א) אדם מנסה לעבור עבירה אם עשה מעשה במטרה לבצעה, שאין בו הכנה בלבד, ואולם העבירה לא הושלמה.

(ב) לענין עבירה נמשכת יהיה הארוע בגדר נסיון בלבד לעבור אותה, רק אם היא לא הגיעה כדי השלמה תחילית; ואילו לענין עבירת שרשרת, רק אם לא הגיעה כדי השלמת השלב הראשון מתוך מערכת השלבים שבהם היא היתה אמורה להיות מושלמת במלואה.

26. לענין נסיון, אין נפקא מינה אם עשיית העבירה לא היתה אפשרית מחמת מצב דברים שהמנסה לא היה מודע לו או טעה לגביו; אולם, אין נסיון עניש אם מצב הדברים האמור מתבטא בהעדר איסור לפי חוק על מה שהאדם ניסה לעשות או עשה.

חוסר
אפשרות
לעשיית
העבירה

27. הנסיון לעבור עבירה, עונשו - מחצית העונש שנקצב לה בחיקוק; נקצב לעבירה עונש שהוא -

עונש
על
נסיון

(1) עונש מיתה - יהיה העונש לתקופה של עשרים שנה;

(2) עונש חובה - רשאי בית המשפט להטיל את עונש החובה או עונש קל ממנו.

גירסה 2

למחוק את הסעיף כדי לחשוות את העונש בשל נסיון לעונש בשל העבירה המושלמת.

28. מי שניסה לעבור עבירה לא יישא באחריות פלילית לנסיון אם הוכיח שמחפץ נפשו בלבד ומתוך חרטה, חדל מהשלמת המעשה או תרם תרומה של ממש למניעת התוצאות שבהן מותנית השלמת העבירה; ואולם, אין באמור כדי לגרוע מאחריותו הפלילית בשל עבירה מושלמת אחרת שבמעשה.

פטור
עקב
חרטה

סימן ב': צדדים לעבירה

29. (א) מבצע עבירה - לרבות מבצעה בצוותא או באמצעות אחר.

מבצע

(ב) המשתתפים בביצוע עבירה תוך עשיית מעשים לביצועה, הם מבצעים בצוותא, ואין נפקא מינה אם כל המעשים נעשו ביחד, או אם נעשו מקצתם בידי אחד ומקצתם בידי האחרים.

(ג) מבצע באמצעות אחר הוא אדם שתרם לעשיית המעשה על-ידי אדם אחר שעשהו ככלי בידיו, כגון:

- (1) במצב של קטינות או אי-שפיות הדעת;
- (2) בהעדר רציה;
- (3) ללא מחשבה פלילית;
- (4) מבלי שהיה מודע למצב הדברים לאמיתו; או
- (5) כשנצטווה לעשותו בדרך שהגיעה כדי כורח או צידוק.

(ד) לענין סעיף קטן (ג), אם העבירה מותנית בעושה מיוחד, יהיה אדם מבצע אותה עבירה גם כאשר הייחוד מתקיים באחר בלבד.

משדל 30. המביא את לידי עשיית עבירה בדרישה, בהפצרה, בעידוד או בכל דרך אחרת שאינה מגיעה כדי כורח או צידוק, הוא משדל לדבר עבירה, ודינו כדין מבצע עבירה.

"כורח" 31. לענין סעיפים 29 ו-30, "כורח" - כמשמעותו בסעיף 49, ו"צידוק" ו"צידוק", - כמשמעותו בסעיף 50(2). מהם?

מסייע 32. מי אשר, לפני עשיית העבירה או בשעת עשייתה, עשה מעשה שהיה בו כדי לאפשר את הביצוע, להקל עליו או לאבטח אותו, או למנוע את תפיסת המבצע, גילוי העבירה או שללה, או כדי לתרום בדרך אחרת ליצירת תנאים לשם עשיית העבירה, הוא מסייע.

עונש על סיוע 33. הסיוע לעבור עבירה, עונשו - מחצית העונש שנקצב בחיקוק בשל ביצועה העיקרי; נקצב לו -

(1) עונש מיתה - יהיה העונש לתקופה של עשרים שנה;

(2) עונש חובה - רשאי בית המשפט להטיל את עונש החובה או, עונש קל ממנו.

נסיון לשידול 34. הנסיון לשדל אדם לבצע עבירה, עונשו - רבע העונש שנקצב לביצועה העיקרי; ואולם אם נקצב לה עונש שהוא מיתה או מאסר עולם חובה - יהיה העונש לתקופה של עשר שנים; היה העונש עונש חובה אחר - רשאי בית המשפט להטיל מחצית מעונש החובה או עונש קל ממנו.

פטור עקב חרטה 35. משדל או מסייע לא יישאו באחריות פלילית לשידול או לסיוע, או לנסיון לשידול, אם מנעו את עשיית העבירה או את השלמתה, או אם הודיעו בעוד מועד לרשויות על העבירה, לשם מניעת עשייתה או השלמתה; ואולם, אין באמור כדי לגרוע מאחריות פלילית לעבירה מושלמת אחרת שבמעשה.

עבירה שונה או נוספת 36. עבר מבצע, אגב עשיית העבירה, עבירה שונה ממנה או נוספת לה, שהיתה, לפי נסיבות הענין, בתחום המודעות בכח של אדם מן הישוב -

(1) יישאו באחריות לה גם המבצעים בצוותא הנוותרים; ו-

(2) המשדל או המסייע יישאו באחריות לה, כעבירה של רשלנות, אם קיימת עבירה כזאת באותו יסוד עובדתי.

נתונים אישיים ותוצאהם 37. נתון אישי שנפקותו מכוח חיקוק להגביה ענישה, להפחיתה, לשנותה בדרך אחרת, או למנעה, תהיה הנפקות לגבי אותו צד בלבד, שבו הוא מתקיים.

עבירת רשלנות רבת מבצעים
38. תרמו שניים או יותר, מתוך רשלנות, לעבירת רשלנות - כל אחד מהם הוא מבצע העבירה.

סימן ג': הוראות משותפות

סייג לנסיון, שידול וסיוע
39. הנסיון, השידול, הנסיון לשידול או הסיוע, לעבירה שהיא חטא אינם ענישים.

תחולת דין העבירה
40. מלבד אם נאמר בחיקוק או משתמע ממנו, אחרת, כל דין החל על הביצוע העיקרי של העבירה המושלמת חל גם על נסיון, שידול, נסיון לשידול או סיוע, לאותה עבירה.

פרק ו': הסייגים לאחריות פלילית

סימן א': הוראות כלליות

סייגים לפי חוק
41. אין סייג לאחריות פלילית אלא במקרים ובתנאים הקבועים במפורש בחוק או על-פיו.

נטל ההוכחה
42. מלבד אם נאמר במפורש אחרת, חזקה על מעשה שנעשה בתנאים שאין בהם סייג לאחריות פלילית; אולם משבאה ראייה המעוררת ספק סביר שמא קיים סייג כאמור, על התביעה להסיר את הספק.

סימן ב': סייגים לפליליות המעשה

העדר רצייה
43. לא יישא אדם באחריות פלילית למעשה שעשה ולא היה בידו לבחור בין עשייתו לאי-עשייתו, כמו מעשה שנעשה עקב כפייה גופנית שהעושה לא יכל להתגבר עליה, תוך תגובה רפלקטורית או עוויתית, בשעת שינה, במצב של היפנוזה או בכל מצב אחר שבו לא היתה לאדם שליטה על תנועותיו הגופניות.

קטינות
44. לא יישא אדם באחריות פלילית בשל מעשה שעשה בטרם מלאו לו שנים עשרה שנים.

אי שפיות ופיגור 45. לא יישא אדם באחריות פלילית למעשה שעשה אם, בשעת המעשה, בשל מחלה שפגעה ברוחו או בשל ליקוי בכושרו השכלי, היה חסר יכולת של ממש -

(1) להבין את אשר הוא עושה או את הפסול שבמעשהו; או

(2) להמנע מעשיית המעשה.

שכרות 46. (א) לא יישא אדם באחריות פלילית למעשה שעשה במצב של שכרות שנגרמה שלא מרצונו או שלא מדעתו.

(ב) עשה אדם מעשה במצב של שכרות והוא גרם למצב זה מרצון ומדעת, רואים אותו כמי שעשה את המעשה מתחבה פלילית, אם העבירה היא של התנהגות או באדישות אם העבירה מותנית גם בתוצאה.

(ג) גרם אדם למצב השכרות כדי לעבור בו את העבירה, רואים אותו כמי שעבר אותה במתחבה פלילית, אם היא עבירה של התנהגות או בכוונה אם היא מותנית גם בתוצאה.

(ד) בסעיף זה "מצב של שכרות" - מצב שבו נמצא אדם בחשפעת חומר אלכוהולי, סם נרקוטי או גורם מסמם אחר, ועקב כך הוא היה חסר יכולת של ממש, בשעת המעשה, להבין את אשר עשה או את הפסול שבמעשהו, או להמנע מעשיית המעשה.

(ה) סעיפים קטנים (א), (ב), ו-(ג) חלים גם על מי שלא היה חסר יכולת כאמור בסעיף קטן (ד), אך עקב שכרות חלקית לא היה מודע, בשעת מעשה, לפרט מפרטי העבירה.

הגנה פרטית 47. לא יישא אדם באחריות פלילית למעשה שעשה כדי להדוף תקיפה שלא כדין שנשקפה ממנה סכנת פגיעה מיידיית בחייו, בחירותו, בגופו או ברכושו, שלו או של זולתו, ואולם אין אדם פועל תוך הגנה פרטית מקום שבהתנהגותו הפסולה הביא לתקיפה תוך שהוא צופה מראש את אפשרות התפתחות הדברים.

צורך 48. לא יישא אדם באחריות פלילית למעשה שעשה כדי להציל את חייו, חירותו, גופו או רכושו, שלו או של זולתו, מסכנת פגיעה חמורה ומיידיית הנובעת מנסיבות להן נקלעו.

כורח 49. לא יישא אדם באחריות פלילית למעשה שנצטווה לעשותו תוך איום שנשקפה ממנו סכנה של פגיעה חמורה ומיידיית בחייו, בחירותו, בגופו או ברכושו, שלו או של זולתו.

צידוק

50. לא יישא אדם באחריות פלילית למעשה שעשה באחד מאלה:

- (1) הוא היה חייב או מוסמך, לפי דין, לעשותו;
- (2) עשהו על פי צו של רשות מוסמכת כשהוא חייב לציית לה, אלא אם היה ברור וגלוי בעיניו או בעיני אדם מן הישוב כי הוא מצווה לעבור, במילוי הצו, עבירה פלילית;

גירסה 2

- (2) עשהו על-פי צו של רשות מוסמכת כשהוא חייב לציית לה, אלא אם היה הצו בעליל שלא כדין;
- (3) במעשה הטעון, לפי דין, הסכמה - אם עשהו כשהי להניח שהמעשה דרוש ללא דיחוי לשם הצלת חיי אדם, שלימות גופו, או למען בריאותו, ואם בנסיבות הענין לא היה בידו להשיג את ההסכמה;
- (4) במעשה שנעשה בהסכמה, תוך התערבות או טיפול רפואיים באדם, שתכליתם טובתו או טובת הזולת;
- (5) עשהו לשם חינוך של קטין הנתון למרותו, ובלבד שלא חרג מן הסביר;
- (6) עשהו תוך פעילות ספורטיבית או משחק, שאינם מנוגדים לדין, לפי הכללים המקובלים בהם.

כניסה למצב בהתנהגות פסולה 51. (א) הוראות סעיפים 43, 48 ו-49 לא יחולו אם האדם היה מודע או אם אדם מן הישוב במקומו יכול היה, בנסיבות הענין, להיות מודע, לפני היווצרות המצב שבו עשה את מעשהו, כי הוא עלול לעשותו במצב זה, ואם העמיד את עצמו ברצייה ובהתנהגות פסולה באותו מצב; ובלבד שענינו של המעשה לא היה הצלת אינטרס הזולת.

(ב) במקרה כאמור בסעיף קטן (א), רואים את האדם כמי שעשה את המעשה במחשבה פלילית, אם העבירה היא של התנהגות, או באדישות אם העבירה מותנית גם בתוצאה; נכנס אדם למצב כדי לעבור את העבירה, והיא מותנית גם בתוצאה, רואים אותו כמי שעבר את העבירה בכוונה.

חובה לעמוד באיום או בסכנה 52. הוראות סעיפים 48 ו-49 לא יחולו כאשר היתה מוטלת על האדם חובה על-פי דין או מכוח תפקידו לעמוד באיום או בסכנה.

חריגה מן הסביר 53. הוראות סעיפים 47, 48 ו-49 לא יחולו כאשר המעשה לא היה סביר בנסיבות הענין לשם מניעת הפגיעה או הנזק.

54. לא יישא אדם באחריות פלילית למעשה, אם, לאור טיבו של המעשה, נסיבותיו, תוצאותיו והאינטרס הציבורי, אין זה מן הראוי להטיל עליו אחריות כאמור.

זוטי
דברים

55. (א) העושה מעשה בדמותו מצב דברים שלא היה קיים, לא יישא באחריות פלילית אלא במידה שהיה נושא בה אילו היה המצב לאמיתו כפי שדימה אותו.

טעות
במצב
דברים

(ב) סעיף קטן (א) יחול גם על עבירת רשלנות, ובלבד שהטעות היתה סבירה, ועל עבירה של אחריות קפידה בכפוף לאמור בסעיף 22(ב).

56. לענין האחריות הפלילית אין נפקא מינה אם האדם דימה, שמעשהו אינו אסור, עקב טעות בדבר קיומו של איסור פלילי או בדבר הבנתו של האיסור, זולת אם הטעות היתה בלתי נמנעת באורח סביר.

טעות
במצב
משפטי

פרק ז': הוראות שונות

57. "עבירה נמשכת" - עבירה שהשלמתה התחילתית מותנית בהתמדה מסויימת בזמן של העושה במעשהו, וכל התמדה בו בהמשך דוחה עקב כך, עד להפסקתו, את השלמתה הסופית כעבירה אחת;

הגדרות

"עבירת-שרשרת" - עבירה שנעברת בסידרת מעשים, בשלבים שונים, שכל אחד מהם עשוי היה להיחשב לעבירה בפני עצמה, אלמלא נעשו כל המעשים כחלק מעשייה עבריינית אחת.

58. נתון דין לפירושים מספר, סבירים כולם, יוכרע הענין לפי הפירוש המקל ביותר עם מי שאמור לשאת באחריות פלילית.

פרשנות

59. מלבד אם נקבע אחרת בהוראה סותרת - עבירה טעונה הוכחה מעבר לכל ספק סביר;

דין ספק
סביר

60. הוראות החלק המקדמי והחלק הכללי יחולו לענין עבירות וכל הכרוך בהן מבחינת ההסדרים הקבועים בהוראות אלה, יהיה החיקוק בו נקבעו העבירות אשר יהיה, מקום שאין הוראת חוק מפורשת לסטות מהן.

כלליות
החלק
המקדמי
והחלק
הכללי

61. סעיפים 1 ו-3 עד 34 לחוק העונשין, התשל"ז-1977⁽¹⁾ - בטלים.

תיקון
עקיף
לחוק
העונשין

62. תחילתו של חוק זה בתום שנה אחת מיום פרסומו ברשומות אלא אם כן קבע שר המשפטים בצו מועד מוקדם יותר לתחילתו.

תחילה

(1) ס"ח התשל"ז, עמ' 226; התשנ"א עמ' 34.



מוכירות הממשלה

ש ח ו ר

פרוטוקול החלטת ממשלה
החלטה מצורפת
אשר קיבלה תוקף ביום ה', י"ד באב התשנ"א (25.7.91)

החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה, מיום י"ד באב התשנ"א
(25.7.1991), אשר קיבלה תוקף ביום י"ד באב התשנ"א (25.7.1991)

חברת תרכובות ברום בע"מ - הגדלת הון מניות רשום 1653(כל/89).

מ ח ל י ט י ס, בהסתמך על סעיף 11 (א) (2) לחוק
החברות הממשלתיות התשל"ה-1975 והחלטת האסיפה הכללית
של חברת תרכובות ברום בע"מ להגדיל את הון המניות
הרשום של החברה בסך 27,000,000 ש"ח על ידי יצירת
150,000,000 מניות רגילות בנות 0.18 ש"ח ערך נקוב.



מוכירות הממשלה

ירושלים, י"ט באב התשנ"א
30 ביולי 1991

אל: חברי הממשלה

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

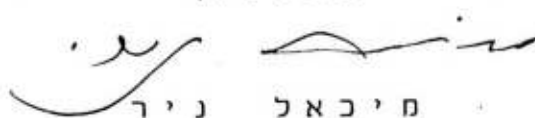
שלום רב,

הנדון: נושא לסדר היום של ועדת השרים
לעניני פנים ושירותים

מצורפת בזה תגובה להצעת החלטה של שר הפנים
בנושא שינוי גבולות, מחוזות ונפות (תוספת א' לנספח
5פ).
5פ).

הנושא יועלה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני
פנים ושירותים.

בברכה,


מייכאל ניר

שינוי גבולות מחוזות ונפות - תגובה להצעת שר הפנים

"אני מתנגד להצעה זו מן הנימוקים הבאים:

- א. שינויי גבולות במחכונח של "טלאי על טלאי" אינם עולים בקנה אחד עם עקרונח נכונים של חכנון.
- ב. לדעתי יש צורך ב"ה- מיפוי" של נפות, מחוזות וגבולות של רשויות מקומיות במדינת ישראל, אך יש לעשות זאת במסגרת של חכניות כלל ארצית שתתיחס לתחומים אלה."

מוגש על ידי שר הכלכלה והתכנון



מוכירות הממשלה

ש ח ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לענייני הפרטה
(מכירת מניות המדינה בחברות הממשלתיות)
יום א', י"ז באב התשנ"א - 28.7.1991
(בשעה 18:00 - בלשכת ראש הממשלה)

נכחו חברי ועדת השרים : י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, י. מודעי,
ד. מדידור

כן נכחו :

י. ניצני - מנהל רשות החברות הממשלתיות
ש. סלבין - יועץ כלכלי לראש הממשלה

בסעיף מח/2:

ר. פנחסי - שר התקשורת
ר. אברמזון - רשות החברות הממשלתיות
מ. הבא - חבר דירקטוריון בזק בע"מ
א. יונס - החשב הכללי, משרד האוצר
י. כהן - רשות החברות הממשלתיות
ד. לחמן-מסר - משרד המשפטים
י. מזרחי - לשכת שר התקשורת
י. קאול - מנכ"ל "בזק בע"מ"
א. קלעי - משרד המשפטים
א. רוב - לשכת שר האוצר

א. זהר - סגן מזכיר הממשלה

סדר היום :

- מח/1. סדרי עבודתה של ועדת השרים
- מח/2. בזק, החברה הישראלית לתקשורת בע"מ

בפרוטוקול זה 4 דפים.



1870-1871

סדרי עבודתה של ועדת השרים

מח/1.

ראש הממשלה פותח.

שר המשפטים מעלה סוגיות בתחום נוהל עבודתה של ועדת השרים אשר לדעתו יש לתת הדעת עליהן כגון: קביעת סדרי עדיפויות, מפוי החברות העומדות להפרטה, עקרונות ודרכי ההפרטה, לוח זמנים למכירת מניות המדינה, שיטות הגנה על האינטרסים של המדינה בחברות שיוחלט למכור מניותיהן, חלוקת העבודה בין רשות החברות הממשלתיות לבין ועדת השרים, מודלים של מכרזים.

כן מציע שר המשפטים לקבל סקירות על פוטנציאל קליטת ההפרטה בשוק ההון, על ההשפעות של מכירת המניות על המשק וכן לשקול אפשרות של קבלת יעוץ נוסף בתחום ההפרטה.

בדיון משתתפים: שר האוצר, שר המשפטים, ראש הממשלה ומנהל רשות החברות הממשלתיות.

מ ח ל י ט י ס :

א. להטיל על רשות החברות הממשלתיות להגיש לוועדת השרים הצעת נהלי עבודה וכללי פעולה שיכללו את ההיבטים כדלקמן:

קביעת סדרי עדיפויות בתהליך ההפרטה, מפוי החברות העומדות להפרטה וסוגן, דרכי ההפרטה, לוח זמנים למכירת מניות המדינה בחברות שחיותיהן יוצעו למכירה, האמצעים שנקטו להגנה על אינטרסים של המדינה בחברות שיוחלט למכור את מניותיהן, חלוקת העבודה בין רשות החברות הממשלתיות לבין ועדת השרים, מודלים שונים של מכרזים ואופני הפרטה.

המסמך שיוגש לוועדת השרים יתייחס גם לנושא קבלת יעוץ בתחום ההפרטה בנוסף לגורמים המקצועיים ברשות החברות הממשלתיות בפרט ובמשרד האוצר בכלל.

ב. רשות החברות הממשלתיות תגיש סקירה על פוטנציאל קליטת ההפרטה בשוק ההון בישראל והשפעתה על המשק בהקשרים הרלוונטיים.

ג. לקבוע כי לא יינתן פומבי לנושאים העומדים לדון בוועדת השרים.

ד. להציע לשרים אשר נושאי משרדם מועלה לדיון בועדת השרים להגיש הערות בכתב להצעות להחלטה שיובאו בפני ועדת השרים, אולם אם יבקשו השרים להביא עמם לדיון מומחים - להסמיך את מזכיר הועדה, ביחד עם מנהל רשות החברות הממשלתיות, להפעיל שיקול דעת לגבי מספר המומחים ששר אשר נושאי משרדו מובאים בפני הועדה יוכל להזמין לדיוני הועדה. בכל מקרה תישמר המגמה שלא יוזמנו יותר משניים או שלושה מומחים מטעם המשרד.

ה. חלקה הראשון של כל ישיבה של ועדת השרים יוקדש לסקירות ולדיווח כללי בנושא ההפרטה, לפי הצורך.

בזק, החברה הישראלית לתקשורת בע"מ

מח/2.

ראש הממשלה פותח.

מנהל רשות החברות הממשלתיות מדווח על השלמת מכירת 25% בדלול מלא של מניות בזק על-פי החלטה קודמת של הממשלה. מנהל רשות החברות מתאר בפני ועדת השרים את ההצעה להמשיך במגמת צמצום החזקות המדינה בחברת בזק עד לשעור של 52% מהון המניות.

בדיון משתתפים השרים: ר. פנחסי, י. מודעי, ראש הממשלה - י. שמיר, והשר ד. מרידור וה"ה י. ניצני, מ. הבא, י. קאול, א. יונס וש. סלבין.

מ ח ל י ט י ס:

א. לפנות לדירקטוריון חברת בזק, החברה הישראלית לתקשורת בע"מ ולהציע לו כדלקמן:

(1) בהמשך להחלטה מס. 1476(מח/16) של הממשלה מיום 29.3.90, בה הצהירה הממשלה על כוונתה להקטין בשלב זה את החזקותיה בבזק החברה הישראלית לתקשורת בע"מ (להלן - בזק), עד 52% מהון המניות, למכור, עד 23% נוספים מהון המניות לאחד או יותר מהגורמים הבאים: משקיעים מוסדיים בארץ או בחו"ל, לציבור בחו"ל או למשקיע או למשקיעים מענף הטלקומוניקציה בחו"ל.

בשלב ראשון למכור עד 9% למשקיעים מוסדיים בארץ או בחו"ל מתוך מגמה למכור לפחות 14% נוספים למשקיע מענף הטלקומוניקציה בחו"ל.

(2) נושאים מיוחדים הקשורים לעניינים חיוניים של המדינה ואשר לדעת רשות החברות הממשלתיות יש להסדיר לפני שלב המכירה המוצע, לפי העניין, יוסדרו בין חברת בזק והמדינה לפני הצעת המכר הרלוונטית.

דווח על ההסדרים בנושא יובא בפני ועדת השרים על-ידי מנהל רשות החברות הממשלתיות.

(3) המכירה למשקיעים מוסדיים בארץ או בחו"ל, כאמור לעיל, תיעשה לפחות במחיר ממוצע של שערי מניות הבזק בתקופה של שלושה חודשים עובר למועד המכירה, בהתאם לתוצאות הליך של מכרז סגור בקרב רשימה של משקיעים מוסדיים שתיקבע על-ידי רשות החברות הממשלתיות.

הרשימה אליה תופנה הצעת המכירה תובא לאישור ועדת השרים.

(4) אופן השלמת המכירה עד לשעור של 23% מהון המניות יובא לאישור ועדת השרים בנפרד.

ב. לאחר קבלת תשובת דירקטוריון בזק לגבי ההצעה האמורה בסעיף א לעיל - יובא הנושא לאישור ועדת השרים.

ג. מנהל רשות החברות הממשלתיות יטפל במכירת המניות והוא ילווה על-ידי נציג היועץ המשפטי לממשלה.



מוכירות הממשלה

ש ח ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה מ"ד/התשנ"א של הממשלה
יום א', י"ז באב התשנ"א - 28.7.1991
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ד. לוי, ר. איתן,
מ. ארנס, א. דרעי, ר. זאבי, ד. מגן, י. מודעי,
ר. חילוא, ד. מרידור, י. נאמן, ר. פנחסי, י. פרץ,
ג. פת, מ. קצב, א. שאקי, א. שרון

נעדרו השרים: מ. נסים (בחו"ל), א. אולמרט (בחו"ל), ז. המר
(בחו"ל)

כן נכחו: א. ורדיגר
מ. פרוש
י. חריש
- סגן השר לענייני ירושלים
- סגן שר העבודה והרווחה
- היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 1654:

רב-אלוף א. ברק - הרמטכ"ל
רב-ניצב י. טרנר - המפכ"ל
תא"ל י. אולמרט - מזכיר צבאי לשר הבטחון
סרן מ. בודי - שלישת הרמטכ"ל
י. מור - רח"ט/מחזקת אמ"ן
סא"ל ח. שפירא - סגן מזכיר צבאי לראש הממשלה

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום:

1654. עניינים בטחוניים
1655. קליטת מדענים עולים
1656. הסכמי תובלה אווירית בין ישראל לבין בולגריה, הרפובליקה הפדרלית הצ'כית ופולין
1657. מסירת מידע מן המרשם הפלילי לגופים מאובטחים
1658. מינויים לשירות החוץ
1659. אקספו 92
1660. נסיעות שרים

בפרוטוקול זה 5 דפים.

1654.

ענינים בטחוניים
במסגרת ועדת שרים לעניני בטחון לאומי

הרמטכ"ל סוקר (לבנון; יהודה, שומרון ועזה).

השרים מ. קצב וא. שרון מעירים ושואלים.

תא"ל י. מור סוקר (לבנון; סוריה).

השר א. שרון שואל.

שר המשטרה סוקר.

השרים א. שרון, ר. זאבי ומ. קצב מעירים ושואלים.

בדיון משתתפים: השרים ר. זאבי, ר. איתן וא. שאקי.

השר א. שרון מעיר.

הרמטכ"ל, שר הבטחון וסגן ראש הממשלה ושר החוץ משיבים.

השרים א. שרון, ר. זאבי, י. מודעי, ר. איתן וי. נאמן וראש הממשלה מעירים.

1655.

קליטת מדענים עולים

השר לקליטת העליה סוקר בנושא קליטת מדענים עולים.

שר המדע והטכנולוגיה מוסיף.

השרים י. מודעי, י. פרץ וא. שרון מעירים.

שר המדע והטכנולוגיה משיב.

בדיון משתתפים: השרים ר. זאבי, ר. איתן ומ. ארנס.

שר המדע והטכנולוגיה משיב.

1656. הסכמי תובלה אוירית בין ישראל לבין בולגריה,
הרפובליקה הפדרלית הצ'כית ופולין

שר התחבורה פותח.

השרים י. מודעי, א. שרון ור. זאבי מעירים ושואלים.

שר התחבורה משיב.

סגן ראש הממשלה ושר החוץ מסכם.

מ ח ל י ט י ס:

א. לאשרר את ההסכם בדבר תובלה אוירית בין מדינת ישראל לבין הרפובליקה של בולגריה.

ב. לאשרר את ההסכם בדבר תובלה אוירית בין מדינת ישראל לבין הרפובליקה הפדרלית הצ'כית והסלובקית.

ג. לאשרר את ההסכם בדבר תובלה אוירית בין מדינת ישראל לבין הרפובליקה של פולין.

ד. ליפות את כוחו של שר החוץ לבצע ההחלטה.

(נוסח ההסכמים נמצא במזכירות הממשלה).

1657. מסירת מידע מן המרשם הפלילי לגופים מאובטחים

מזכיר הממשלה פותח.

היועץ המשפטי לממשלה מעיר.

השרים א. דרעי ור. לוי מעירים.

מזכיר הממשלה משיב.

היועץ המשפטי לממשלה מוסיף.

ראש הממשלה מסכם.

ח ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטת הממשלה מס. 272 מיום י"ג בטבת התשמ"ה (6.1.85) והחלטה מס. 319 מיום י"ט באדר ב' התשמ"ט (26.3.89), ובהתאם לסעיף ח' לתוספת הראשונה לחוק המרשם הפלילי ותקנת השבים, התשמ"א-1981, שמטעמים שבבטחון המדינה יוספו הגופים שלהלן לרשימת הגופים שהנהלתם תקבל מידע מן המרשם הפלילי לצורך העסקת עובדים:-

- א. רשות פיתוח אמצעי לחימה;
- ב. הועדה לאנרגיה אטומית על מרכזי המחקר שלה (קמ"ג ומח"ג);
- ג. התעשייה הצבאית לישראל בע"מ;
- ד. עשות אשקלון תעשיות בע"מ;
- ה. חברת קו צינור אילת-אשקלון בע"מ;
- ו. רשות הדואר;
- ז. המוסד לביטוח לאומי.

1658. מינויים לשירות החוץ

סגן ראש הממשלה ושר החוץ פותח.
ראש הממשלה מסכם.
ההחלטה שמורה במזכירות הממשלה.

1659. אקספו 92

שר האוצר פותח.
השרים מ. קצב; מר י. חריש והשרים ר. זאבי, י. נאמן;
ראש הממשלה והשר ד. מרידור מעירים ושואלים.
שר האוצר משיב.
ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס :

א. מדינת ישראל תשתתף ביצוג מלא במסגרת התערוכה העולמית אקספו '92 שתתקיים, החל מחודש אפריל 1992 בספרד.

ב. משרד האוצר יהיה אחראי לביצוע הפרוייקט.

ג. קבלן הביצוע על-בסיס TURNKEY לפרוייקט תהיה חברת:
INTERNATIONAL JEWISH COMMITTEE SEPHARAD '92

ד. משרד החוץ ימנה איש קשר עם שלטונות ספרד.

ה. עלות הפרוייקט הוא כ-7 מליון דולר, כולל ניהול ואחזקה.

החלטה זו באה במקום החלטת הממשלה מס. 295 מיום ה' באלול התש"ן (26.8.90).

1660. נסיעות שרים

מזכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ס, לאשר את נסיעת שר הבינוי והשיכון לארצות-הברית, בשליחות המגבית, מיום כ' באב התשנ"א (31.7.91) למשך כשבוע ימים.

שר התחבורה ימלא את מקום שר הבינוי והשיכון בעת העדרו מהארץ.

(אל השר יתלווה עובד מדינה אחד).

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 11:50)



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

החלטות ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
יום ג', י"ט באב התשנ"א - 30.7.91

חק/935.

קביעת עמדת הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי כנסת
שמספריהן: תתשע"ג; תתשע"ד; תתשע"ה; תתשפ"ג; תתשפ"ה

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת
הממשלה ומכוח החלטה מס' 870 (חק/368) של הממשלה
מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89) לקבוע כדלקמן, את
עמדת הממשלה לגבי הצעות החוק הבאות של חברי כנסת
(החלטות חק/936 - חק/940):-

חק/936.

הצעת חוק הפסיכולוגים (תיקון - שכר מינימום
למתמחה), התשנ"א-1991 של חה"כ א. רובינשטיין (מס'
תתשע"ג)

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת חוק הפסיכולוגים (תיקון
- שכר מינימום למתמחה), התשנ"א-1991 של חה"כ
א. רובינשטיין (מס' תתשע"ג);

חק/937.

הצעת חוק יסוד: הממשלה (תיקון - הבעת אי אמון),
התשנ"א-1991 של חה"כ ח. קורפו (מס' תתשע"ד)

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת חוק יסוד: הממשלה
(תיקון - הבעת אי אמון), התשנ"א-1991 של חה"כ
ח. קורפו (מס' תתשע"ד);

חק/938.

הצעת חוק סדר הדין הפלילי (תיקון - טיעון לפני
האשמה), התשנ"א-1991 של חה"כ א. רובינשטיין (מס'
תתשע"ה)

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת חוק סדר הדין הפלילי
(תיקון - טיעון לפני האשמה), התשנ"א-1991 של חה"כ
א. רובינשטיין (מס' תתשע"ה);

חק/939. הצעת חוק העולים (הטבות ברכישת רכב), התשנ"א-1991
של חה"כ א. כץ עוז (מס' תתשפ"ג)

מ ח ל י ט י ס, להתנגד להצעת חוק העולים (הטבות
ברכישת רכב), התשנ"א-1991 של חה"כ א. כץ-עוז (מס'
תתשפ"ג);

חק/940. הצעת חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון מס'),
התשנ"א-1991 של חה"כ י. צבן (מס' תתשפ"ה)

מ ח ל י ט י ס, להתנגד להצעת החוק שירות המדינה
(גימלאות) (תיקון מס'), התשנ"א-1991 של חה"כ י. צבן
(מס' תתשפ"ה).



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטת ועדת השרים לעניני כלכלה
יום ה', י"ד באב התשנ"א - 25.7.91

חברת תרכובות ברום בע"מ - הגדלת הון מניות רשום

ככ/89.

מ ח ל י ט י ס, בהסתמך על סעיף 11 (א) (2) לחוק
החברות הממשלתיות התשל"ה-1975 והחלטת האסיפה הכללית
של חברת תרכובות ברום בע"מ להגדיל את הון המניות
הרשום של החברה בסך 27,000,000 ש"ח על ידי יצירת
150,000,000 מניות רגילות בנות 0.18 ש"ח ערך נקוב.

ההחלטה הנ"ל נתקבלה על פי סעיף 34 בתקנון לעבודת
הממשלה.



מוכירות הממשלה

ירושלים, כ' באב התשנ"א
31 ביולי 1991

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינוי ממלא מקום המנהל הכללי
של משרד התקשורת

על-פי סעיף 18.241 של התקשי"ר, אני מתכבד להביא
לידיעתכם כי שר התקשורת מינה את מר מנחם אהלי כממלא מקום המנהל
הכללי של משרד התקשורת מיום י"ד באב התשנ"א (25.7.91) עד יום כ"ד
באב התשנ"א (4.8.91).

בברכה,

אליקים רובינשטיין

העתק: נציב שירות המדינה