5

# מדינת ישראל

## משרדי הממשלה

משרד _____

מס' פנ, _____

מחלקה _____

מס' פנ, _____

שם תיק: .מזכירות הממשלה.

מזהה פיזי: א-5116/1

מזהה פרי: R0002zmp

כתובת: 2-111-2-8-6

תאריך הדפסה: 11/10/2020

**מזכירות הממשלה**

ס ד ר  ה י ו ם

לישיבות ועדת השרים לפיתוח הנגב
1. ביום ד', ד' באלול התשמ"ח - 17.8.1988 בשעה 11:00
2. ביום א', ט"ו באלול התשמ"ח - 28.8.1988 בשעה 16:00

במזכירות הממשלה

---

| | מס. הנספח | השר המגיש |
|---|---|---|
| א. כפר דוד - הקמת ישוב בנגב על-שם דוד בן גוריון | 18 נגב+<br>א' | יו"ר ועדת השרים<br>יו"ר הנהלת הסוכנות |
| ב. נחל תעלה ורכבת לאילת | 10 נגב<br>(נוסח מתוקן)+<br>א' +<br>ב' +<br>ג' | יו"ר ועדת השרים<br>שר התחבורה<br>ראש-הממשלה<br>ושר הפנים<br>שר האוצר |
| ג. מצפה רמון - תכניות פיתוח | 11 נגב+<br>א'+<br>ב'+<br>ג' | יו"ר ועדת השרים<br>שר התיירות<br>ראש-הממשלה<br>ושר הפנים<br>שר האוצר |
| ד. נחל חבר - תכנון ופיתוח איזורי תיירות | 12 נגב+<br>א'+<br>ב' | יו"ר ועדת השרים<br>שר התיירות<br>שר האוצר |
| ה. הכנסה ממכירת קרקעות המתפנות כתוצאה מהעברת מפעלי תע"ש ומתקני צה"ל לנגב | 13 נגב+<br>א' +<br>ב' | יו"ר ועדת השרים<br>שר הבטחון<br>שר האוצר |

---

* - נושא חדש על סדר היום

ש מ ו ר



| | מס. נספח | השר המגיש |
|---|---|---|
| ו. כבישים בנגב | 8 נגב+ | יו"ר ועדת השרים |
| | א'+ | שר האוצר |
| | ב'+ | סגן ראש הממשלה |
| | | ושר הבינוי והשיכון |
| | ג' | ראש-הממשלה |
| | | ושר הפנים |
| ז. מכירת מאה אלף דונם אדמה בנגב ליהודים מחוץ לארץ | 14 נגב | יו"ר ועדת השרים |
| ח. העדפת משרדים וחברות הנדסיות בנגב | 15 נגב+ | יו"ר ועדת השרים |
| | א' | שר הבטחון |
| ט. מענקים לפרוייקטים תיירותיים בנגב | 19 נגב+ | שר האוצר |
| | | ושר התיירות |
| | א' | שר הכלכלה והתכנון |

* - נושא חדש על סדר היום

ש מ ו ר



| | מס. נספח | השר המגיש |
|---|---|---|
| *י. קביעת העיר באר-שבע כאזור פיתוח א' לענין החוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959 | 16 נגב | יו"ר ועדת השרים |
| *יא. תנאים של איזור פיתוח א' למפעלים שיוקמו באזור התעשיה באשקלון (דרום) | 17 נגב | יו"ר ועדת השרים |

* <u>הערות מזכירות הממשלה:-</u>

1. בסדר יומן של הממשלה ושל ועדת השרים לעניני כלכלה נמצאות הצעות בנושאים המנויים בסעיפים י' ו-יא' כדלקמן:

   בממשלה:

   - הצעת שר התעשיה והמסחר (נספח 232)

   - הצעת שר הכלכלה והתכנון (נספח 245)

   - הצעת שר העבודה והרווחה (נספח 251)

   בועדת השרים לעניני כלכלה:

   - הצעות שר הכלכלה והתכנון (נספח 30כל ונספח 62כל)

   - הצעת ועדת השרים לענין פיתוח הנגב (נספח 75כל)

2. שר האוצר הודיענו כי הוא "מתנגד כי הצעות החלטה בנושאים של מתן מעמד איזור פיתוח א' לערים ולמפעלים שבבאר-שבע, ובאשקלון יועלו בועדת השרים לענין פיתוח הנגב.

   על-פי תקנון הממשלה צריך לדון בנושאים אלה בועדת השרים לעניני כלכלה".

3. בעקבות זאת הנושא בבירור עם הנוגעים בדבר.

---

* - נושא חדש על סדר היום

כפר דוד - הקמת ישוב בנגב על שם דוד בן גוריון

## ה צ ע ה  ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם:

א) לאשר הקמת ישוב בנגב בשם כפר דוד - על שמו של דוד בן גוריון.

ב) הישוב יוקם כמושב שיתופי ברמת ציפורים ממערב לשדה בוקר בנ.צ. 1270.0295 ופרנסתו תהיה על תיירות, חקלאות, תעשיה ועבודות חוץ בשירותים.

ג) המחלקה להתישבות של הסוכנות היהודית תטפל בהקמת הישוב.

## ד ב ר י  ה ס ב ר

בפרוס שנת ה-100 להולדתו של דוד בן גוריון ובד בבד עם פעולתה של קבוצת יזמים ומתיישבים, הוחלט על הקמת ישוב שיתופי על שמו של דוד בן גוריון.

פעולת האיתור למיקום הישוב נעשתה על-ידי צוותי עבודה של המחלקה להתיישבות, ומוצע שלאחר אישורה של ועדת השרים, תעסוק המחלקה להתיישבות בכל פרטי הקמת הישוב וביסוסו.

ראוי לציין, כי גרעין המיועד ליישוב מכשיר עצמו בשדה בוקר והוא מתגורר לפי שעה בדיור ארעי (בקראוונים) וממתין לעליה לנקודת הקבע.

מצורפים בזה מסמכי רקע להבהרת העניין והנתונים הקשורים לישוב החדש.

מוגש על-ידי
ממלא מקום ראש הממשלה ושר החוץ
(יו"ר ועדת השרים לעניין פיתוח הנגב)

ה' באב התשמ"ח
19 ביולי 1988

נספח 18 לנגב

ירושלים, כ' באב התשנ"ו
4 בספטמבר 1986
סימוכין: 1-דשר-070-2

לכבוד
מר י. דולצ'ין, יו"ר
הנהלת ההסתדרות הציונית
והמוסדות הלאומיים
רח' המלך ג'ורג' 48
י ר ו ש ל י ם

מר דולצ'ין היקר - שלום רב,

אקווה מציינים השנה 100 שנה להולדתו של דוד בן-גוריון. נראה לי שזהו אירוע שיש בו להביע את דרכו של בן-גוריון כאדם וכמנהיג מאשר הקמת יישוב על שמו בנגב.

מאחר ויש בתוכניות ההתיישבות ישוב באחר המכונה רמת ציפורים ומאחר ויש גרעין המוכן להתחיל בהקמת היישוב, דרך הכשרה בשדה בוקר, אבקשך לעשות כל מאמץ אפשרי כדי שנתחיל בגיבוש להקמת היישוב בשנה זו ונקרא את שמו על שם דוד בן-גוריון.

ב ב ר כ ה ,

שמעון פרס

העתקים: אריה נחמקין, שר החקלאות
מתי דרובלס, המחלקה להתיישבות
ניסים זוילי, ראש המחלקה להתיישבות
מזכירי התק"ם, אהרון ידלין וישעיהו פרי
טנטה יוספטל, קיבוץ גלעד
אלחנן ישי, משרד רה"מ

הסוכנות היהודית לא"י
חבל - הנגב
מחוז תכנון הפתוח

באר-שבע, 27.7.86

## כפר דוד - תמצית נתוני רקע

### מיקום

נ.צ. 12700295, קילומטר אחד מערבית כמדרשת שדה בוקר. כמה מאות מטרים מערבית לכביש באר-שבע מצפה-רמון. רום טופוגרפי 555 מטר.

### ישובים בסביבה

| | | |
|---|---|---|
| שדה בוקר | - מצפון צפון מזרח | - 3 ק"מ |
| מצפה רמון | - מזרח | - 20 ק"מ |
| ירוחם | - מצפון-מערב | - 25 ק"מ |
| אשכלת | - מצפון-מערב | - 35 ק"מ |
| באר-שבע | - מצפון | - 55 ק"מ |

### מגמה והשתייכות ארגונית

מושב שיתופי המשתייך לתק"מ. יצבור הכשרה של שנה בשדה בוקר. מתוכנן בשלב סופי כ-120 משפחות שמתוכן 90 תתפרנסנה מחקלאות.

### אוכלוסיה

מרבית המועצין הם תושבי דימונה, ירוחם ובאר-שבע ועובדים באיזור התעו"ד. קיבוץ שדה בוקר מאמץ את המועצין ויעביר לו הכשרה משקית וחברתית בקיבוץ. הכנות המשיות בקליטתם בקיבוץ כבר החלו.

### קרקע

שטחו, כאמור לקר, כ-4,000 דונם הראויים לעיבוד. מתוכם כ-2,400 דונם הערוגות. כמעט כל השטח הוא בוגע בדיון השפטי בין המדינה לתושבי רהאט. המינהל יעדן בשלבים שונים בתהליך שיתשך בין שנה לשלוש שנים. בוגע ניתנים לעיבוד מידי כ-500 דונם.

## מים

המקור העיקרי בתכנון היה קידוח בן-גוריון 1 בנחל צין. טפיקה המוכוונת 200 מק"ש, כ-1.5 מכמ"ק בשנה בהליחות של 1,400 מגכ"ל. כדאי הקידוח שתוט וכא ידועה סיבת הסתימה או עוביה. ע"פ תכנית תהי"ל המאושרת יהיו 0.7 מכמ"ק עד 1990. ככל הנראה ניתן יבר עכשיו כשאוב מהמערכת הקיימת כ-0.4-0.3 מכמ"ק.

## אקלים

מיצוע המקצים, כ-16 ימי גשם בממוצע שנתי הנותנים כ-80 מ"מ גשם בשנה. כחות נמוכה והתאדות גבוהה.

## טמפרטורות

הבדלים גדולים בין יום ללילה. טמפרטורת מכסימום יומי נעה בין 15.4 מ"צ בינואר ל-32.8 מ"צ באוגוסט. טמפרטורת מינימום ממוצעת נעה בין 3.6 מ"צ בינואר ל-17.8 מ"צ באוגוסט.

## רוחות

רוב עונות השנה שלטת הרוח הצפונית והצפון-מערבית. בחורף רוחות מקיוונים שונים. כמעלה ה-85% שב הזמן מהירות רוח ממוצעת מ' קמ"ש. מהירויות שב 50 עד 61 קמ"ש נמדדו רק בחורף.

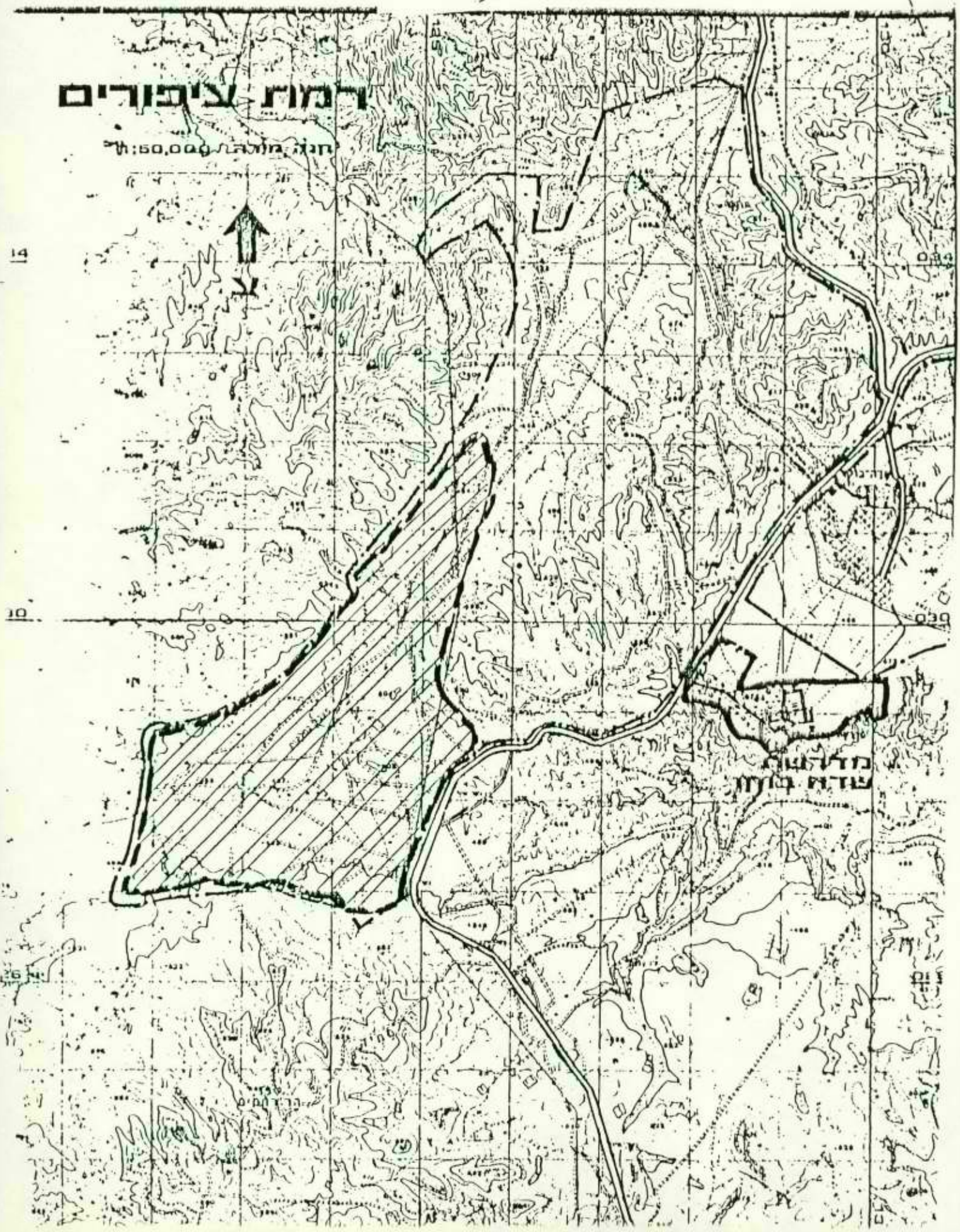
## תעסוקה

בשכב הנוכחי מוצע שחלק המאושים ימשיכו כהיות מועסקים במקומות עבודתם הנוכחיים, זאת עד שתיתפנה המקום והישוב יגדל. כמו כן המוכנן המע שב 100-150 דונם וכן מסחר פרוייקטים באיזור (כמו: מסעדה למזגון בעבודת, אחזקת אתר עבודת, הפעלת ציוד במפעלי "אנשכתם" שב המועצה ועוד).

## שרותים

חלקם המועצה אזוריים רמת הנגב שתצורך, גם בשילובם בתעסוקה בפרוייקטים כציר. בחירת הצורך הקיבוץ המאמץ שוה בוקר וגם שוה התעוניה עבודת מוכנים ככל שיתוף פעולה.

צ ו ר: אכדר יהלום


דמות ציפורים
חגוג מזרחי 1:50,000
14
10
מדרשת
עזרא קורן

תגובת יו"ר הנהלת הסוכנות היהודית להצעת ההחלטה בענין הקמת הישוב כפר דוד

להלן תגובתו של יו"ר הנהלת הסוכנות היהודית להצעת ההחלטה בענין הקמת ישוב חדש בנגב, כפר דוד. על שם דוד בן גוריון, כפי שהועברה ליו"ר ועדת השרים:

"קבלתי ממזכירות הממשלה את הצעת ההחלטה בענין כפר דוד - מושב שיתופי חדש בנגב. אנו תומכים בהצעה ומסכימים שהמחלקה להתישבות תטפל בהקמת הישוב. לדעתנו, יש לציין במפורש בהחלטה שמשרדי הממשלה הנוגעים בהקמת הכפר (שיכון, חקלאות, תיירות, מינהל מקרקעי ישראל וכד') ישתתפו בהקמת הישוב כמקובל.

(-)
שמחה דינין - יו"ר הנהלת
הסוכנות היהודית"

י"ח באב התשמ"ח
1 באוגוסט 1988

תוספת א' לנספח 18נגב

נמל תעלה ורכבת לאילת

# ה צ ע ה  ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם:

א. ועדת השרים לפיתוח הנגב רושמת לפניה את המלצות הועדה בראשותו של י. ורדי בנושא נמל תעלה ורכבת לאילת.

ב. לפנות לשר התחבורה ולבקשו לנקוט בהליכים לתחילת תכנון הנמל, כהצעת ועדת ורדי ולנקוט בהליכים לתכנון מסילת הברזל לאילת, כהצעת ועדת חירם.

ג. לפנות בבקשה למועצה הארצית לתכנון ולבניה, על-מנת שזו תחל בהכנת תוכנית מתאר ארצית חלקית לנמל בחוף הצפוני של אילת.

ד. להקים ועדת מעקב בת שני חברים, שידווחו לועדת השרים על התקדמות בביצוע עבודות התכנון. ועדת המעקב תורכב מנציג יו"ר ועדת השרים לפיתוח הנגב ומנציג משרד התחבורה.

ה. יו"ר ועדת השרים לפיתוח הנגב יזום דיון עם שר האוצר ושר התחבורה למציאת דרכים למימון הפרויקט.

מצ"ב דברי הסבר וכן העתק מהדו"ח לבחינת כדאיות הרחבת הקיבולת הנמלית באילת (מסקנות).

מוגש על-ידי
ממלא מקום ראש הממשלה ושר החוץ
(יו"ר ועדת השרים לעניין פיתוח הנגב)

נספח 10נגב
(נוסח מתוקן)

י"ב באב התשמ"ח
26 ביולי 1988

# ד ב ר י  ה ס ב ר

שתי ועדות שמונו ע"י שר התחבורה לבדיקת הפרויקטים של רכבת לאילת ונמל תעלה באילת הגישו את מסקנותיהן:

## ועדת חירם בהמלצותיה מחודש דצמבר 1986 קבעה בין השאר:

1. שוכנעה הועדה שישנם יתרונות משמעותיים מאוד בהעברת מיקומו של הנמל הקיים באילת לנמל התעלה, שאפשר לבנותו במפרץ אילת ליד גבולנו המזרחי עם ממלכת ירדן. לדבר זה גם השלכות משמעותיות על עלות פרויקט הרכבת.

2. על פי נתונים ראשונים שהובאו בפנינו על נמל התעלה, אנו בדעה ששילוב שני הפרויקטים יהיה הרבה יותר כדאי הן מנקודת ראות המשקיע והן מנקודת ראותו של המשק הלאומי.

3. בהעברת כל הפעולות של הנמל ממיקומו הנוכחי למיקומו החדש, ישנם יתרונות משמעותיים ביותר:

א. היא תשחרר רצועת חופים מצד מערב המפרץ, איזור שהוא המתאים ביותר להמשך פיתוח התשתית התיירותית וערך הקרקע למשק לצורך זה הינו גבוה מאוד, ואף עשוי לכסות חלק ניכר ממחירו של פרויקט זה. הוא אכן נידון ואושר ע"י ועדת חברי הכנסת עוד בשנת 1979. זו רזרבת הקרקע האחרונה של חוף שניתנת לניצול לצורכי תיירות.

ב. הפרויקט יתרום משמעותית למניעת זיהום מי המפרץ.

ג. העברת הנמל למיקום המוצע יוזיל את פרויקט הרכבת באופן משמעותי ביותר, נומינלית בכ-30 מליון דולר, דהיינו, עלות התשתית (הנייח) במחירים נומינליים, תקטן לכ-135 מליון דולר, כמו כן יקטנו ההוצאות השוטפות של ההובלה.

ד. נמל התעלה גם עשוי להיות אלטרנטיבה לפריקת פחם הדרוש ליחידות הדרומיות ולהובלתו לאיזור אשקלון אשדוד בדרכת מהירה בהיקף של כמה מליוני טון בשנה.

<u>בדו"ח הועדה בראשותו של י. ורדי, בהמלצותיה מחודש מארס 1988 נאמר:</u>

הצוות אימץ את דו"ח ועדת חירם לבחון הכדאיות של הקמת הרכבת לאילת כבבסיס להמשך עבודתו, כולל כל נספחיו.

החלופה של פיתוח הנמל הקיים והקמת המסילה המקשרת נדחתה מן הסיבות הבאות:

* חוסר יכולת לשילוב הרכבת במסגרת תכנית המיתאר של העיר אילת.
* עלות הסלילה והתפעול של המערך הרכבתי יהיו גבוהים משמעותית לעומת הקשר הרכבתי לחוף הצפוני.

כל פיתוח נוסף באיזור הנמל הקיים ינציח אותו במקומו הנוכחי ופירוש הדבר גזילת 2 ק"מ חוף משימושים תיירותיים להם ביקוש ניכר בעיר.

הצוות הגיע למסקנה שיש מקום לפיתוח נמל בשלבים בחוף הצפוני באילת כאשר השלב הראשון יהיה העברת הפונקציות הקיימות בנמל הנוכחי, כולל הפיתוח של מסוף המכולות הקיים ושינוי יעוד הקרקע לשימושים תיירותיים ואורבניים בהם יבואו לידי ביטוי הערך והמיוחדות של שטח החוף הנ"ל. במידת הצורך יהיה ניתן להוסיף מתקנים לשיקוע פחם.

<u>המלצות ועדת ורדי:</u>

1. להקפיא את פיתוח הנמל הקיים באילת.
להקים את הפרויקט הנמלי הבא בחוף הצפוני באילת כולל רכבת לאילת ולפנות את הנמל הקיים בהתאם לצעדים הבאים:

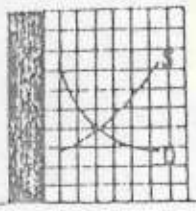
2. לפנות למועצה הארצית לתכנון ולבניה כדי שתורה על הכנת תכנית מיתאר ארצית חלקית לנמל בחוף הצפוני של אילת.

3. להטיל על רשות הנמלים והרכבות להתחיל מייד בתכנון הנמל ולהכיאו לאישור הסטטוטרי הנדרש, זאת עקב לוחות הזמנים הנדרשים לתכנון רישוי וביצוע.

4. עם קבלת דו"ח הצוות האקולוגי, לשלב את המלצותיו בתכנון המפורט.

5. פיתוח הנמל ייעשה ע"י רשות הנמלים בשלבים, תוך בחינה מפעם לפעם של העיתוי הנכון לפעולה הפיזית בשטח, לאור התפתחות תנועת המטענים, ובמיוחד צרכי פריקת הפחם.

תכניות אב
הערכות כדאיות
פרוגרמות
הערכות שוק



תכנון ויעוץ כלכלי בע"מ

ECONOMIC CONSULTING & PLANNING LTD.

# בחינת כדאיות ההרחבת הקברות הצבאית באילת

(פרוייקט)

מוגש לועדה לבדיקת הכדאיות של נמל בחוף הצפוני באילת

פברואר 1988

רח' סוקולוב א/86, חולון 58330, טל 5033350(03) .TEL 58330 HOLON SOKOLOV ST 86/A

## תוכן עניינים


| | | עמוד |
|---|---|---|
| 1. | מבוא ועיקר הממצאים | |
| 1.1 | הרקע לבדיקה | 1 |
| 1.2 | החלופות להרחבת הקבולת הנמלית באילת | 2 |
| 1.3 | מרכיבי הבדיקה ומשמעותם | 3 |
| 1.4 | מגבלות המידע והניתוח | 3 |
| 1.5 | ממצאים עיקריים | 4 |
| 1.6 | ניתוח הממצאים ומסקנות כלליות | 6 |
| 2. | שיטת הבדיקה | |
| 2.1 | תיאור כללי | 8 |
| 2.2 | אומדן השקעות | 8 |
| 2.3 | נושאים מיוחדים באומדן התועלת | 8 |
| 2.4 | מרכיבי תועלת שאינם ברי כימות | 9 |
| 3. | עלות הקמת נמל בחוף הצפוני באילת ורכבת לעיר | |
| 3.1 | עלות נמל תעלה בחלופות השונות | 11 |
| 3.2 | עלות ציוד ומתקנים | 13 |
| 3.3 | עלות הקמת רכבת לאילת | 14 |
| 4. | השפעת פתרונות נמליים שונים באילת על מבנה העיר והפעילות בה | |
| 4.1 | תיאור כללי | 15 |
| 4.2 | עתודות קרקע לבנית מלונות באילת והשלכות התכנון הנמלי עליהן | 17 |
| 4.3 | אפשרות הקמת מסילת ברזל לנמל רש"ן ולנמל תעלה | 18 |
| 4.4 | צורך בכביש עוקף אילת לנמל רש"ן | 19 |
| 4.5 | פגיעה אפשרית בפרויקט לחקלאות ימית בשטח נמל התעלה | 19 |
| 5 | עלויות ימיות ונמליות | |
| 5.1 | דרך חישוב העלויות הימיות | 20 |
| 5.2 | תחשיב עלות ל 5 אניות תכן | 20 |
| 5.3 | גודל אניות הצובר שיוכלו לעגון ברציף 9 באשדוד | 22 |
| 5.4 | הצורך בהקמת נמל אשדוד-צפון | 22 |
| 6 | עלויות הובלה יבשתית | 24 |
| 7 | תחזית מטענים לנמל אילת | 25 |
| 8 | תחשיב עלות-תועלת מסכם | 27 |

נספח א' - עלויות ההובלה הימית

נספח ב' - תזרימי עלויות ותועלות רב-שנתיות של הפרוייקט

# כדאיות הרחבת הקיבולת הנמלית באילת

## 1. סבוא ועיקר הממצאים

### 1.1 הרקע לבדיקה

המערך הנמלי של ישראל כולל כיום שני נמלים מוגנים בים התיכון, נמל חוץ חופי לפריקת פחם בחדרה, ונמל קטן באילת, שהתפתחותו נעצרה מזה זמן רב. נמל אילת טיפל ב 1987 בכ 1,264,000 טון, שהיוו 8% מכלל התנועה בנמלים (ללא פחם).

פיתוח המשק הישראלי והגידול הצפוי בסחר הבינלאומי של המדינה מחייבים פיתוח מקביל של תשתית נמלית ותשתית הובלה יבשתית מתאימה, שיענו לצרכים בכל נקודת זמן, ויהיו הזולים ביותר מנקודת ראותו של המשק הלאומי.

פיתוח נמלי באילת עשוי להוות חלק מהפיתוח הנמלי האופטימלי בארץ. הפיתוח עשוי לתרום להוזלת עלויות התחבורה הימיות + היבשתיות בסחר שבין ישראל לדרום כדור הארץ ומזרח אסיה ע"י הסטת מטענים אלה מנמלי הים התיכון לאילת. התועלות שינבעו מכך יתבטאו בהמנעות מהמעבר בסואץ (חסכון באגרות המעבר וכן קיצור הסבב בכ 4 ימים) וכן ביכולת קליטה של אניות צובר גדולות, שאינן יכולות לעבור כשהן טעונות במלואן את הסואץ, ואינן יכולות להכנס לנמל אשדוד הרדוד, אלא בתנאים המייקרים את העלות הימית. בהקשר זה יש לציין את המיוחדות של נמל במפרץ אילת בהשוואה לנמל בחוף הים התיכון:

- עומק המים הניכר בקרבת החוף, המקטין משמעותית את היקף החפירה הנדרש לפיתוח נמל עמוק מים באילת בהשוואה לחפירה הנדרשת בים התיכון.
- העדר צורך בשובר גלים באילת מול צורך בבנית שובר גלים בים התיכון, זאת בשל משטר גלים ורוחות שונה באילת מאשר בים התיכון. (שובר הגלים מהווה מרכיב כבד בעלויות הקמת נמל בים התיכון).

בשל יתרונות אלה עלות הקמת נמל עמוק מים באילת נמוכה באופן ניכר בהשוואה לעלות הקמת נמל כזה בים התיכון. כן נמנעות באילת הוצאות תחזוקת נמל בים התיכון (תחזוקת שובר גלים, פינוי חול סחף ועוד). ואולם כנגד היתרונות בהשקעה הנמלית ובתפעול, מחייב פיתוח נמלי באילת השקעה יחודית: הקמת מסילת ברזל לנמל. בהעדר רכבת מקוזת עלות ההובלה במשאיות אל ומאילת את היתרונות בתחום ההובלה הימית לאילת.

השאלה הכלכלית היא, איפוא, האם בשיקול תחבורתי כולל מוצדקת השקעה בנמל +רכבת לאילת על בסיס החסכון בעלויות הימיות, ובקיזוז עודף עלות יבשתית בארץ (הקיים לרוב גם בהתחשב במעבר לרכבת). שאלה זו נדונה על מרכיביה השונים בעבודה זו. עם זאת, אין הדיון בשאלה זו יכול להתעלם ממספר סוגיות נוספות הכרוכות בו:

- התחליפיות שבין השקעה נמלית באילת ובים התיכון: בהעדר תכנית אב לפיתוח הנמלים בארץ מנסה העבודה לתחום את קווי החפיפה שבין פיתוח נמלי באילת ופיתוח בים התיכון, לדון בתחליפיות בין ההשקעות באילת ובים התיכון, ולהעריך את כדאיות הרחבת הקיבולת הנמלית באילת ביחס לאפשרויות אחרות.
- השפעת פיתוח נמלי-מסילתי באילת על הפיתוח האורבני באילת וכן על ענף התיירות בעיר. ההתחשבות בצרכי התיירות של העיר הטילה מגבלות שונות על התכנון הכולל שנבחן ועל שלביות ביצועו. מגבלות אלה מהוות חלק מהתכנון בכל אלטרנטיבה, ומשתקפות בעלויות המפורטות בעבודה זו ובתחשיבים הכלכליים הנילווים.

נושאים אלה שולבו במערכת הבדיקות של עבודה זו, תוך נסיון לאתר את מרבית ההשפעות ברות הכימות של חלופות שונות לפיתוח נמלי באילת. מטרת הבדיקה הכלכלית לבחון אם קיימת מנקודת המבט הכוללת כדאיות כלכלית בהרחבה כלשהי של הקיבולת הנמלית באילת, ואם כן- מהי המחכונת המועדפת להרחבה.

1.2 <u>החלופות להרחבת הקבולת הנמלית באילת</u>

הרחבת הקיבולת הנמלית באילת יכולה להעשות בשני אתרים :

- הרחבת הנמל הקיים בחוף המערבי.

- הקמת נמל בחוף הצפוני של אילת סמוך לגבול ישראל-ירדן.

בשני האתרים, ובמיוחד בחוף הצפוני, ניתן לפתח קיבולת נמלית במתכונות שונות ובהיקפים שונים. בין שתי החלופות ישנם הבדלים בעלויות הנמליות, בעלות הקמת מסילת הברזל אליהם ובעלויות תפעול הרכבת אחר כך, וכן בהשלכותיהן הישירות והעקיפות על פיתוח העיר אילת, ובמיוחד על פיתוח התיירות בה. יש להדגיש בהקשר זה, שחיבור ישיר של הנמל הקיים לרכבת הוא בעייתי מאוד, הן בשל ההתנגשות עם הפיתוח האורבני של אילת והן מבחינת העלות הגבוהה.

מונח שהקמת נמל בחוף הצפוני פירושו ביטולו של הנמל הנוכחי, ומסירת כל שטחיו לצרכים אחרים. השלב הראשון של הנמל בחוף הצפוני חייב בהתאם לכך לכלול את העתקה הנמל הנוכחי, זאת בשל ההתחשבות בצרכי התיירות בעיר, ומניעת מצב בו פועלים בעיר בו-זמנית שני נמלים, ולו לתקופת ביניים.

1.3 <u>מרכיבי הבדיקה ומשמעותם</u>

בחינת כדאיות הרחבת הקיבולת הנמלית באילת וסלילת מסילת ברזל לנמל מחייבים, כפי שהובאר בסעיף הקודם, חישוב וניתוח סימולטני של מספר נושאים:

<u>מרכיבי ההשקעה</u>

- **עלויות הקמת תשתית נמלית באילת:** יש להביא בחשבון את עלות המבנה הימי, הרציפים וכן את המבנים הנדרשים בעורף הנמל. יש להביא בחשבון שלביות בהשקעה זו.

- **דחיית מועד ההקמה של תשתית נמלית נוספת בים התיכון:** הרחבת הקיבולת הנמלית באילת, במיוחד בחלופה שבה יפרק בנמל גם פחם (מדרום אפריקה ומאוסטרליה), תמנע צפיפות בנמל אשדוד, וכן תמנע את הצורך בהרחבה נוספת של נמל אשדוד או של הקמת נמל חוץ חופי בקצא"א בשנת 2004 (ע"פ תחזית משרד האנרגיה), כאשר יוכפל ההספק של תחנת הכוח רוטנברג שבזיקים. בטווח ארוך יותר יהיה צורך להרחיב את נמל אשדוד בכל מקרה, ואולם יש לזכות את ההשקעה באילת בתועלת מדחית ההשקעה בים התיכון ב 8-10 שנים. (תועלת הונית ע"פ שער הריבית של הפרוייקט).

- **ציוד שינוע בנמלים:** הכוונה לעגורנים, למסועים וכו' - מעיקרו של דבר הרחבת התשתית הנמלית באילת תגרום לפריסה שונה בין נמלי הארץ של ציוד השינוע, ואולם **מלאי הציוד הנ"ל בכללותו בארץ לא ישתנה עקב הרחבת נמל אילת.** לדוגמא: אם יפרקו באילת יותר מכולות ממזרח אסיה כתחליף לפריקה באשדוד ידרשו במקום עגורני גשר כתחליף לצורך בהם באשדוד. במילים אחרות, תהיה זו שגיאה לחשב עלות של ציוד שינוע כחלק מעלויות הפרוייקט, היות ואין קשר בין ביצוע הפרוייקט הנ"ל לבין הצורך ברכישת עגורנים.

עם זאת, יש לשקול היטב אם , אכן, זהו המצב בכל המקרים. ישנם מקרים בהם הרחבת הקבולת הנמלית באילת תגרום להוצאה נוספת לציוד למשק. זהו המצב בתחום ציוד לפריקת פחם באילת. הוא לא יהווה תחליף, אלא תוספת לציוד ולמתקנים בנמל אשדוד.

- **סלילת רכבת לאילת:** פיתוח תשתית נמלית באילת אפשרי, מנקודת מבט כלכלית, רק בשילוב עם סלילת מסילת ברזל לאילת. יש לחבר את אילת לרשת המסילות מנחל צין - חציבה לאילת.

חיבור לנמל בחוף הצפוני יעשה בתואי מישורי, וללא מעבר דרך אילת. מאידך חיבור הנמל הנוכחי לרכבת מסובך ויקר יותר מאחר שפירושו מעבר דרך מרכז אילת במנהרה או בחפיר (ואולם אלטרנטיבה זו תפגע בלב איזור התיירות בעיר, ועל כן היא אינה מעשית), או שהמסילה תעקוף את העיר ממערב, ותסתיים בנקודה המרוחקת מהנמל כ 2 ק"מ ובגובה 130 מ' מעליו. מסוף שיוקם בנקודה זו יחובר במסוע ובכביש לנמל. גם חלופה זו בעייתית. חיבור ישיר של הנמל לרכבת באמצעות מסילה העולה לרמת יותם יקר ובעייתי עוד יותר.

- **עלות נייד הרכבת:** הכוונה לרכישת קטרים וקרונות רכבת להובלת מטענים אל ומאילת. היקף השקעה זו הוא פונקציה של היקף המטענים שיעבור דרך הנמל, וכן של מתכונת פעילות הרכבת : אורך הרכבות, זמני הסבב ועוד.

- **כביש עוקף אילת ממערב:** השארת המצב באילת ללא שינוי (אי הרחבת הקיבולת הנמלית ואי סלילת רכבת) יחייב הקמת כביש עוקף לנמל הנוכחי. מדובר בכביש שאורכו 18 ק"מ. הוא מהווה חלק מתכנית המיתאר הארצית לכבישים וחלק מתכניות הפיתוח של מע"ץ, ואולם אינו מתוקצב להקמה בשנים הקרובות. הפרעת תנועת המשאיות אל ומהנמל לענף התיירות בעיר (כ 120- משאיות בכל כיוון ביום ע"פ המצב כעת) תחריף ככל שיתפתח ענף התיירות בעיר. עלות הכביש כ 20 מליון $.

עלויות שוטפות

- **עלויות ימיות:** נעשה תמחור של העלויות הימיות ע"פ דגמי אניות תכן לנמלי אילת ואשדוד. העלות לאשדוד כוללת את עלויות הסואץ.

- **תחזוקת נמל:** הובאה בחשבון עלות של 0.5 מליון $ בשנה עבור תחזוקת נמל אשדוד צפון (תחזוקת שובר גלים ופינוי חול סחף).

- **המתנת אוניות:** הסטת מטענים מאשדוד לאילת תחסוך המתנת אניות באשדוד. הנושא יהיה זניח תחילה, ואולם יקבל משמעות גדולה יותר ככל שתתקרב הפעילות בנמל אשדוד במתכונתו הקיימת לגבולות הקיבולת שלו.

- **עלויות רכבת:** עלויות שוטפות של הרכבת מחושבות ע"פ סוגי מטען, מרחק ההובלה ועוד.

- **עלות הובלה במשאיות :** נמדדת הן עבור הובלה ממרכז הארץ לאילת והן כהובלה משלימה ממסוף מטענים רכבתי במרכז הארץ ליעד סופי. הובלה קצרה במרכז הארץ במשאית קיימת גם במקרה של פריקה/ טעינה בנמל אשדוד.

נושאים שכומתו ושאינם בתחום התחבורה

- **ערך הקרקעות המתפנות והנתפסות** - פינוי מלא של הנמל הקיים במקרה של הקמת נמל בחוף הצפוני ישחרר 1200 דונם לבינוי משולב לתיירות, מגורים ומסחר. חזית אורך הים שתתפנה: 2000 מ'. כנגד זה יתפסו בהדרגה כ 700 דונם בחוף הצפוני. חזית החוף שתתפס: כ 600 מ'. הונחו ערכי קרקע בשני האתרים, ונאמד העודף בנושא זה לזכות פרוייקט הנמל בחוף הצפוני.

- **פגיעה בפרוייקט לחקלאות ימית בעורף החוף הצפוני באילת**- מדובר בפרוייקט הנמצא כרגע בשלבי ניסוי, והצורך מי ים לבריכות דגים מיוחדות. הקמת נמל בחוף הצפוני תרחיק את איזור הבריכות מהים ותגרום להגדלת עלויות השאיבה כאשר יושם הפרוייקט. פירוט מרכיבים נוספים בנושא זה מובא בהמשך.

1.4 מגבלות המידע והניתוח

ריבוי הנושאים שנותחו (כמפורט בסעיף הקודם), וכן העובדה שמערכת הנתונים שעמדה לרשות העבודה לא היתה שלמה או מפורטת בחלק מהמקרים, מחייבת זהירות בהסקת מסקנות ממקצת התוצאות שהתקבלו. הדו"ח מנסה להתמודד עם קושי זה ע"י עריכת מבחני רגישות לתוצאות, כמפורט בהמשך.

הקשיים עימם התמודד התחשיב הכלכלי הם בתחומים רבים. בחלקם אינם קשורים לתכנון נמלי באילת, אלא לתכנון נמלי בכלל. מפורטים להלן ארבעה מסוגי הקושי, שני הנושאים הראשונים מיוחדים לתכנון נמלי באילת.

א. **הערכות שונות לגבי עלות נמל בתוך הצפוני באילת:** 4 הערכות עמדו בנושא זה לפנינו. השוני בהם היה בתחום הפיזי, וכן בתחום הערכות הכספיות למרכיבים פיזיים זהים. אומדן עלות הנמל בתוך הצפוני נלקחה ע"פ שילוב של כל הערכות שנמסרו.

ב. **תחזית המטענים-** חיזוי היקף הסחר עם דרום כדור הארץ ומזרח אסיה חיב להיות זהיר. כרוכות בו גם שאלות פוליטיות (כגון בתחום הסחר עם סין והודו- וכן עם דרום אפריקה) וכן תחומי אי וודאות נוספים. בהתאם לכך נלקחו תחזיות מטענים שונות, כאשר תחזית המינימום (ל 1996) מניחה גידול מתון מאוד לעומת היקף הסחר הנוכחי (1987) עם ארצות העורף של אילת.

ג. **גודל אוניות הפחם שיכנסו לאשדוד-** מרכיב חשוב בתועלת שבהקמת נמל באילת, נובע מהחסכון בהובלת פחם הנובע מאפשרות שימוש באניות גדולות יותר בהובלה לאילת. עד לזמן כתיבת הדו"ח לא ניתנה תשובה ברורה לגבי גודל האוניות שיכולות להכנס לרציף 9 באשדוד. **הנחנו שניתן יהיה להכניס לנמל אניות של 120,000 טון, כשהן מוקלות ל 80,000 טון.** אם יתברר בסופו של דבר שלא ניתן להכנס באניות אלו לרציף 9, או שהדבר כרוך בקשיים מרובים, תהיה התועלת של פריקת פחם באילת גבוהה יותר מזו שנמצאה בדו"ח זה.

ד. **אי יציבות במחירי אניות, ובענף הספנות בכלל.** בשנות ה 80 חלה ירידה ריאלית ניכרת במחירי האניות החדשות, וכן במחירי החכרת אניות. הסיבות לכך: עודפי קיבולת, תחרות בין מספנות ועוד. באחרונה מורגשת עליה מחודשת במחירי האניות. התנודות בנושא חריפות, ומקשות על בחירת טווח לערכים מייצגים בנושא לטווח הזמן הבינוני והארוך.

בהקשר זה יש לציין גם את **אי היציבות במחירי הדלק** (המהווה מרכיב חשוב בעלות ההפלגה), וכן את **אי היציבות** (אם כי בעוצמה פחותה) **של דמי המעבר בסואץ.**

1.5 <u>ממצאים עיקריים</u>

* **יש יתרון לחלופת הקמת נמל בתוך הצפוני באילת על פני חלופה של הרחבת הנמל הקיים.** להעתקת הנמל (במתכונתו הנוכחית) לתוך הצפוני יש סדרת יתרונות כספיים במסגרת הפרוייקט הרחב הנדון בעבודה זו: עלות ההעתקה הינה בערכים ריאליים שוטפים כ 70 מליון $ במחירי 12/1987, שהם כ 59 מליון בערכים מהוונים (היוון בריבית שנתית ריאלית של 8% לשנת התחלת ההשקעה ובזיכוי ערך שארית בשנת סיום התחשיב) התועלות המיידיות זהות: הוזלה של 25 מליון $ (בערכים מהוונים) בעלות הקמת הרכבת, 2 מליון $ בנייד הרכבת, תקבולי קרקע ב 22 מליון $ והמנעות מהקמת כביש עוקף אילת ממערב שעלותו המהוונת הוערכה ב 10 מליון $. סה"כ 59 מליון . כלומר להעתקת הנמל אין מחיר נוסף במערכת הנברקת על פני הרחבת הנמל הנוכחי. ואולם יתרונות נמל התעלה יבואו לידי ביטוי בשלב התפעול : חסכון שוטף בעלויות רכבת, אי פגיעה בפיתוח אילת, הרחבת הפעילות התיירותית ע"י שחרור נטו של 1400 מ' חוף ועוד .

* **יש שתי חלופות מעשיות לנמל התעלה :**

- באורך רציפים של 550 מ' שעומקם 14-12 מ' שיוכלו לשנע את כל המטענים ללא פחם שיעברו בנמל בטווח זמן נראה לעין. **עלות נמל זה 70 מליון $** (מפורט בפרק 3)

- נמל כנ"ל בתוספת רציף פחם באורך 350 מ' ובעומק מים של כ 20 מ'. התוספת הנדרשת כ 60 מליון $, מזה 30 מליון $ למערך הפריקה, השינוע והאיחסון של הפחם. **בסה"כ עלות נמל תעלה הכולל פריקת פחם : 130 מליון $.**

* **עלות הרכבת : כ 166 מליון $** בתשתית. על כך יש להוסיף עלות רכישת קרונות וקטרים, המשתנה ע"פ תחזיות המטענים השונות, וכן אינה חד פעמית- אלא מדובר ברכישה הדרגתית כתלות בתנועת המטענים. העלות המהוונת של רכישת הנייד נעה בין 24 מליון $ (תחזית מינימום וללא פחם) לכ 50 מליון $ בחלופת המכסימום כולל פחם.

* בסה"כ **ההשקעה הכוללת** בנמל, ציודו במסילה ובנייד הרכבת נעה בערכים מהדונים בין **227 מליון $** (לתחזית מינימום וללא פחם) **לבין 304 מליון $** בחלופה הכוללת פריקת פחם החל מ 1996.

* **התועלות התחבורתיות:**

בהתחשב בעלויות הימיות השונות (לרבות אי המעבר בסואץ ודגמי אניות פחם שונים) וכן חסכון בעלויות יבשתיות לעומת המצב הקיים ע"פ סוגי המטען ונקודת המוצא בארץ, מתקבלות התועלות הבאות לטון מטען לאור ההשקעה בפרוייקט (זהו חסכון שוטף, ולא כלולה בו עלות ההון של הפרוייקט) :

- חסכון משוקלל בהובלת מטעני כי"ל עקב מעבר ההובלה לרכבת : (יצוא פוספטים ואשלג למזרח הרחוק): כ $ 5 לטון (החסכון גבוה יותר בהובלת פוספטים, נמוך יותר באשלג)

- חסכון לטון מומכל : עיקר התועלת ממעבר ממשאיות לרכבת בהובלות למרכז הארץ עבור היקף המטענים הנ"ל שכבר עובר היום בנמל: החסכון: כ $ 12 לטון.

- חסכון משוקלל במטען כללי: $ 6.40 לטון.

- חסכון בהובלת מטעני פנים אל ומאיזור אילת והערבה : $ 11.6 לטון (עקב מעבר לרכבת).

- חסכון לטון פחם ביחס לפריקה ברציף 9 באשדוד : בהתחשב בשוני בעלות הימית והיבשתית נמצא בסה"כ יתרון שוטף של $ 3.6 לטון לטובת אילת.

* **תחזית המטענים** : הונחו עבור 1996 שלוש תחזיות מטענים עבור נמל אילת (ללא פחם) ועל בסיס תשתית מתאימה, הכוללת רכבת. תחזית המינימום : 1.66 מליון טון. תחזית ביניים: 2.0 מליון טון. תחזית המכסימום : 2.37 מליון טון. תחזיות אלו נמוכות בהשוואה להערכות קודמות בנושא (כגון במסגרת ועדת חירם), ומשקפות הערכה זהירה של הנושא.

ב 1987 עברו בנמל בפועל (וללא רכבת, כמובן) 1.26 מליון טון. מעבר ל 1996 הונח גידול שנתי של 2.5% לשנה בהיקף המטענים.

כמות הפחם הנוספת על המטענים האחרים בחלופות הכוללות פחם : בין 1.5 טון ל 2.5 מליון טון עד שנת 2004, וגידול הדרגתי ל 5 מליון טון בין 2009 -2004.

* **סה"כ חסכונות שנתיים שוספים בהובלת מטענים:** התועלת בשנת הפתיחה בתחום זה ע"פ תחזית הביניים : כ 18 מליון $ בשנה ללא פחם. תוספת התועלת השנתית בתחום הפחם: בין 5.4 ל 9.0 מליון $ בשנה בשנים הראשונות.

* **תועלות שאינן בתחום ההובלה:**

- תועלת הונית מדחית הקמת נמל אשדוד -צפון או נמל חוץ חופי בקצא"א: כ 39 מליון $ מהוון לשנת התחלת ההשקעה באילת (בהיוון ב 8%).
- חסכון בהמתנת אניות באשדוד : הונחו ערכים שבין 1-4 מליון $ בשנה בשנים הרלוונטיות.
- חסכון בכביש עוקף: 20 מליון $, שהונח שיושקעו בשנת 2000. (ע.נ.נ 10 מליון $ ל 1992, שנת התחלת ההשקעה ע"פ שער ריבית ריאלי של 8% לשנה).
- תקבולי קרקע: מתפנים 1200 דונם בתוך המערבי ונתפסים 700 דונם בתוך הצפוני. ערכי הקרקע בתוך המערבי גבוהים יותר בשל היות השטח צמוד לתוך, מול תפיסת קרקע שרק בחלק צמודה לקו התוך בתוך הצפוני, ורובה קרקע של הערבה שאינה מצויה במחסור. הונח ערך של 40 אלף $ לדונם מתפנה (מחיר מגרשים איכותיים באילת כיום נע בין 80-50 אלף דולר לדונם) ושל 10 אלף $ בממוצע לדונם קרקע נתפסת. הונח שהתקבולים מהקרקע יתקבלו בהדרגה במהלך 10 שנים מ 1996. סה"כ תועלת מהוונת בנושא זה: 22 מליון $. בבדיקת רגישות בנושא זה הונח ערך של 30 אלף $ לדונם מתפנה ו 15 אלף $ לדונם נתפס ותועלת המהוונת בנושא נמצאה 13.5 מליון $.

* תוצאות כלליות

נערכו 21 הרצות לחלופות שונות של הנמל ועבור הנחות שונות בנושא המטענים, ערכי הקרקע ועוד. לוח מסכם של התוצאות מובא להלן. פירוט 9 מההרצות מובא בנספח כ'. שיעורי התשואה המתקבלים נעים בין 8% ל 10.7%.

ניתוח התוצאות מלמד על טווח צר של התוצאות. למרכיבים שונים בפרוייקט יש מרכיבי תועלת סגולית דומים, ועל כן כל התוצאות קרובות זו לזו.

ללא פחם שיעורי התשואה נעים בין 8.0-10.2 %. בהכללת הפחם נעים שיעורי התשואה בין 8.7-10.7 %. כלומר, הכללת רציף פחם באילת מוסיפה מעט לכדאיות הפרוייקט, ואולם אין זו תוספת משמעותית.

בנושא הפחם נבדקה עקרונית גם חלופה של הקמת נמל חוץ חופי דמוי חדרה בקצ"אא ב 1996, כתחליף לפריקה ברציף 9, וכך שיוקל העומס בנמל אשדוד. נראה שתועלת פרוייקט אפשרי זה דומה לתועלת הקמת מערך פחם באילת, וקשה לשפוט כלכלית בגבולות הדיוק של עבודה זו על עדיפות של חלופת אילת על קצא"א או להיפך (נראה שקיימת אדישות בנושא).

1.6 <u>ניתוח הממצאים ומסקנות כלליות</u>

- שיעורי תשואה שהתקבלו לפרוייקט המשולב נמל תעלה -רכבת הם בין 8-11 %. שעורי תשואה אלה אינם נחשבים כשעורי תשואה גבוהים בפרוייקטים תחבורתיים, ועם זאת הם מעידים על תועלת כלכלית בסיסית של הפרוייקט.

- שעורי התשואה הנ"ל התקבלו במסגרת בדיקה זהירה וע"פ סדרת הנחות מקשות. תחזית המטענים לנמל אילת נמוכה מתחזיות קודמות, עלויות ההובלה הימית ארוכות הטווח ועלויות הסואץ נלקחו על בסיס המצב הנוכחי (בהתאמות קלות במחירי האניות), כלומר על בסיס מצב הקרוב לשפל בענף הספנות, ערכי הקרקע באילת נלקחו במחצית משווים המוערך ע"י שמאי עירית אילת וכו'. הנחות מקשות נוספות נלקחו בכל תחומי הבדיקה וקו כללי בה, במטרה לבסס תועלת לפרוייקט באופן זהיר.

- לא ניתן להמנע מהשקעה נמלית משמעותית בארץ בסוף העשור הבא ובתחילת שנות האלפיים לנוכח צרכי פריקת הפחם והצפיפות שתתהווה בהדרגה באשדוד. על כן, לא ניתן להעביר את כספי ההשקעה הנמלית באילת לפרוייקטים אחרים בתחום התחבורה (כגון בינוי כבישים) או לתחומים לא תחבורתיים, גם אם במסגרתם פרוייקטים בעלי שעורי תשואה גבוהים יותר. השאלה היא כיצד עומדת ההשקעה באילת ביחס להשקעות נמליות חלופיות.

ע"פ תוצאות העבודה נראה שלהשקעה באילת בסוף שנות ה 90 יש עדיפות כלכלית ע"פ השקעה באשדוד צפון בתקופה זו, או מעט מאוחרת ממנה (זאת למרות העובדה שההשקעה באילת רק תדחה את ההשקעה באשדוד, ואולם להשקעה באילת יש גם סדרת תועלות שאינה קשורה בפיתוח או אי פיתוח אשדוד). מאידך, בתחום פריקת הפחם ממוצאים דרומיים נראה שאין לאילת יתרון ע"פ פריקה בחוף קצא"א בזיקים (וגם לא להיפך).

המסקנה היא, איפוא, חיובית בכל הקשור להקמת מתקני נמל ורכבת באילת לשינוע מטענים ללא פחם. סוגית פריקת פחם באילת מחייבת בדיקה מפורטת יותר. גורם מקשה על אילת בתחום זה הוא הגורם האקולוגי. ההשקעה שחושבה באילת בעבודה זו הביאה נושא זה בחשבון (מתואר בפרק 3) והתוצאה היתה פרוייקט יקר : תוספת של 60 מליון $ ביחס לנמל ללא פחם. החסכון השוטף ע"י אי מעבר בסואץ, ודגמי אניות גדולים יותר בקיזוז עלויות הרכבת אמנם מחזיר ע"פ זמן השקעה זו, ואולם קיימת אפשרות שהשקעה בנמל פתוח בחוף קצא"א בזיקים תשיג שעורי תשואה דומים.

- מעבר לנושאים שנותחו בעבודה זו יש להשקעה באילת מרכיבי תועלת שלא נותחו כה כמותית, ואשר מוסיפים לכדאיות ההשקעה: התועלת התיירותית מקבלת 1400 מ' נטו נוסף של חוף, אפשרות פיתוח תעשיה בעורף הנמל, "פרמית סיכון" כנגד סגירת הסואץ לשייט ישראלי (סגירה שבהעדר רכבת ונמל משופר באילת תייקר מאוד את הובלת המכולות, מטעני כי"ל והמטען הכללי למזרח הרחוק), וכן התועלות המשתמעות מהגדלת הנגישות לאילת והערכה עקב הפעלה אפשרית של רכבות נוספים.

## לוח מסכם של מדדי התועלת בהקמת נמל בחוף הצפוני באילת והקמת רכבת לעיר

- בחינת חלופות שונות של מבנה הנמל והשלכות נו ומבחני רגישות -

| מספר הרצה | תחזית מספרים | אזור ריבית להיוון | חלופת מזרח קרקע | פחת עד 2004 (מיליוני סוגות) | עלות נמל (מיליוני $) | ערך נוכחי נקי (מיליוני $) | שיעור תשואה פנימי (%) | הערות |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| * 1.1 | מקסימום | 8 | א | 2.5 | 160 | 85.5 | 10.70 | הרצות 1-3 כוללות פריקת פחם |
| 1.2 | מקסימום | 8 | א | 1.5 | 160 | 63.6 | 10.07 | כמו 1.1 אך כמות הפחם שונתה |
| * 2.1 | ביניים | 8 | א | 2.5 | 160 | 65.5 | 10.12 | |
| 2.2 | ביניים | 10 | א | 2.5 | 160 | 3.1 | 10.12 | |
| * 2.3 | ביניים | 5 | א | 2.5 | 160 | 212.6 | 10.12 | |
| 2.4 | ביניים | 8 | ב | 2.5 | 160 | 57.2 | 9.84 | |
| 2.5 | ביניים | 8 | א | 1.5 | 160 | 43.5 | 9.46 | |
| * 2.6 | ביניים | 8 | א | 2.5 | 175 | 52.5 | 9.64 | מבחן רגישות לעלות המבנה הימי: 15%+ |
| * 2.7 | ביניים | 8 | א | 2.5 | 145 | 78.4 | 10.63 | מבחן רגישות לעלות המבנה הימי: 15%- |
| * 3.1 | מינימום | 8 | א | 2.5 | 160 | 42.6 | 9.42 | |
| 3.2 | מינימום | 8 | א | 1.5 | 160 | 20.7 | 8.71 | |
| * 4.1 | מקסימום | 8 | א | 0 | 100 | 50.3 | 10.19 | הרצות 4-6 : ללא וציף לפחם |
| * 5.1 | ביניים | 8 | א | 0 | 100 | 30.2 | 9.37 | |
| 5.2 | ביניים | 10 | א | 0 | 100 | -11.8 | 9.37 | |
| 5.3 | ביניים | 5 | א | 0 | 100 | 127.2 | 9.37 | |
| 5.4 | ביניים | 8 | ב | 0 | 100 | 22.0 | 8.99 | |
| 5.5 | ביניים | 8 | א | 0 | 90 | 38.9 | 9.82 | מבחן רגישות לעלות המבנה הימי: 14%- |
| 5.6 | ביניים | 8 | א | 0 | 110 | 21.6 | 8.95 | מבחן רגישות לעלות המבנה הימי: 14%+ |
| 6.1 | מינימום | 8 | א | 0 | 100 | 7.4 | 8.35 | |
| * 6.2 | מינימום | 8 | ב | 0 | 100 | -0.8 | 7.96 | |
| 7.0 | ביניים | 8 | א | 0 | 100 | 49.9 | 9.89 | הנמל מוקם ומאוים, וציף פחם ב 2004 |

תחזית המספרים בנמל ב -1996 ללא פחם (מיליוני טון):

| | מקסימום | ביניים | מינימום |
|---|---|---|---|
| יצוא אחר | 0.55 | 0.45 | 0.40 |
| יצוא פוספט | 0.40 | 0.30 | 0.10 |
| יצוא דשן אחר | 0.10 | 0.05 | 0.05 |
| יבוא מומכל | 0.35 | 0.35 | 0.35 |
| יצוא מומכל | 0.30 | 0.25 | 0.25 |
| יבוא כללי | 0.45 | 0.41 | 0.35 |
| יצוא כללי | 0.15 | 0.12 | 0.10 |
| גשר יבשתי | 0.07 | 0.07 | 0.06 |
| סה"כ | 2.37 | 2.00 | 1.66 |

חלופות מזרח והקרקע (לדונם)

א- קרקע מעגנה - 40,000 $
קרקע נתפסת - 10,000 $

ב- קרקע מעגנה - 30,000 $
קרקע נתפסת - 15,000 $

עלות הנמל (מיליוני $)

עם פחם -

| | |
|---|---|
| מבנה ימי ומחזית עורף | 100 |
| ציוד ומוקדים לפחם | 30 |
| ציוד למינוע מספנים אחר | 30 (יזום מהיכא) |
| סה"כ | 160 |

ללא פחם -

| | |
|---|---|
| מבנה ימי ומחזית עורף | 70 |
| ציוד למינוע ומספנים | 30 (יזום מהיכא) |
| סה"כ | 100 |

* הופס והרצה מובא בנספח 2

נחל תעלה ורכבת לאילת - תגובה להצעת יו"ר ועדת השרים לענין פיתוח הנגב

"להלן הערותי להצעת ההחלטה בנדון:

א. לשם קבלת החלטה על תכנון נמל צפוני באילת אמורה הממשלה להסתמך גם על מסקנות הועדה לאיכות הסביבה שמונתה על ידי וזו טרם הגישה את ממצאיה.

ב. הודעתו של שר הבטחון בדבר הצורך בהרחקתו של הנמל בלפחות 300 מטר מקו הגבול מעוררת סימן שאלה בקשר להמלצות ועדת ורדי ויישומן.

אני מתנגד לקבלת הצעת ההחלטה בשלב מוקדם זה."

מוגש על-ידי שר התחבורה

תוספת אי לנספח 10נגב
נוסח מתוקן

כ"ב באב התשמ"ח
(5.8.1988)

" משרד הפנים מתנגד לנוסח הצעת ההחלטה, להלן דברי ההסבר:

מקובל שתפקיד המועצה הארצית להכין תוכניות מתאר ארציות, ובין היתר תוכנית מיתאר ארצית לנמל אילת.

הכנת תכנית מיתאר ארצית ברת יישום מתאפשרת כאשר הגופים המטפלים בישומה הם הלוקחים חלק פעיל בהכנתה והנם בעלי ענין ממשי לבצעה (כגון, חברת החשמל, מע"צ וכו').

בענין פיתוח נמל תעלה באילת על רשות הנמלים ועל משרד התחבורה להיות שותפים ומובילים במימון ובקידום התכנון - ומוטב להתחיל בתכנון לאחר קבלת הסכמת המעונינים.

בנוסף לכך, טרם הוכנו והושלמו בדיקות הוועדה שמונתה לבדיקת השאלות האקולוגיות הנוגעות לשינוע פחם דרך נמל אילת. ועדה זו הוקמה מתוקף החלטת ממשלה מיום 26.4.87 ללא ממצאיה אין אפשרות להתחיל בעבודות התכנון. כמו כן יש לפתור את בעית מימון התכנון והסקרים כחלק ממרכיבי התהליך הקדם - תיכנוני.

עם זאת, במסגרת בחינה מחדש של צרכי העיר בהכנת תכנית המיתאר החדשה ומתוך ראיה אינטגרטיבית של בעיותיה, יש מקום להמשיך בבדיקה של השלב המוקדם.

לפיכך אנו מציעים לשנות את הצעת ההחלטה כמפורט להלן;

כ"ז באב התשמ"ח
10 באוגוסט 1988

תוספת ב' לנספח 10 נגב

נספח מיתוקן

נמל תעלה ורכבת לאילת

הצעה להחלטה

מחליטים;

א. ועדת השרים לפיתוח הנגב רושמת לפניה את המלצות הועדה בראשותו של י.ורדי בנושא נמל תעלה ורכבת לאילת.

ב. יו"ר ועדת השרים לפיתוח הנגב יזום דיון עם שר האוצר ושר התחבורה למציאת דרכים למימון התכנון, והסקרים הדרושים.

ג. וועדת השרים רושמת לפניה כי תפנה בבקשה למועצה הארצית לתכנון ולבניה על - מנת שזו תחל בהכנת תוכנית מתאר ארצית חלקית לנמל בחוף הצפוני של אילת. לאחר שיושלמו הבחינות של השאלות הקדם תיכנוניות.

ד. להקים ועדת מעקב בת שלשה חברים, שידווחו לועדת השרים על התקדמות בברור השאלות. ועדת המעקב תורכב מנציג יו"ר ועדת השרים לפיתוח הנגב, מנציג משרד התחבורה ונציג משרד הפנים.

מצ"ב דברי הסבר וכן העתק מהדו"ח לבחינת כדאיות הרחבת הקיבולת הנמלית באילת (מסקנות).

מוגש על ידי

ראש הממשלה ושר הפנים

נמל תעלה ורכבת לאילת - תגובה על הצעת יושב-ראש ועדת השרים לפיתוח הנגב

"אני מתנגד להצעת ההחלטה כפי שהוגשה על ידי מ"מ רוה"מ ושר החוץ ביום 26.7.88, מהנימוקים הבאים:

1. נושא כדאיות פרוייקט מסילת הרכבת לאילת נדון על ידי ועדה ציבורית אשר נתמנתה על ידי שר התחבורה (ועדת חירם). רוב חברי הועדה שללו ביצוע פרוייקט הרכבת לנמל הקיים עקב אי כדאיות כלכלית.

2. גם מיעוט חברי הועדה שציידד בהקמת המסילה סבר כי אין צורך בהובלת פחם מאילת צפונה לפחות עד שנת 2000.

3. עפ"י מסקנות ועדת ורדי שעסקה בבדיקת פרוייקט משולב לרכבת ולנמל תעלה, גם אם יבוצע רק בסוף שנות השבעים מראה הפרוייקט שעור תשואה ריאלי של 8%-10%. שער הניכיון החברתי המהווה סף מעבר לפרוייקטים ציבוריים הינו 12%.

טרם הוחלט היכן תמוקמנה יחידות 4,3 של תחנת הכח המופעלת בפחם. אם יוחלט על אזור צפוני (כדוגמת חיפה או חדרה) לא יהיה כל מקום להובלת פחם מאילת.

4. השגות משרד האוצר ביחס לבדיקת הכדאיות הכלכלית של הפרוייקט שלא זכו להתייחסות הועדה מפחיתות את הכדאיות שמצאה ועדת ורדי בשיעור נוסף.

5. מסקנות ועדת ורדי הוגשו כמסקנות ביניים, שכן צוות הבדיקה האקולוגית עדיין לא סיים את עבודתו. בד"ח הועדה נאמר כי הועדה מניחה שניתן יהיה להתגבר על הקשיים האקולוגיים באמצעים טכניים. סביר להניח, כי ישום אמצעים טכניים אלה כרוך בעלויות נוספות המגדילות את עלות הפרוייקט, ומקטינות עוד יותר את הכדאיות הכלכלית."

מוגש על-ידי שר האוצר

תוספת ג' לנספח 10נגב

(נוסח מתוקן)

כ"ז באב התשמ"ח
10.8.1988

# ה צ ע ה  ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם:

א. לפנות אל הסוכנות היהודית שתמליץ על יצירת תאומות עם קהילה מהתפוצות שתקבל על עצמה תכנית כוללת להתחדשות ופיתוח למצפה רמון.

ב. יו"ר ועדת השרים לעניין פיתוח הנגב ימנה מתאם לפעולות הממשלה והסוכנות היהודית למצפה רמון ולידו צוות תאום. יועמד תקציב לפעילות המתאם וצוות התאום. מחציתו על-ידי הממשלה ומחציתו על-ידי הסוכנות היהודית. המתאם יגיש בתוך 6 חודשים תכנית כוללת ומפורטת להפעלת הצוות ולהתחדשות ופיתוח מצפה רמון שתובא לדיון ואישור ועדת השרים והסוכנות היהודית.

ג. לבקש ממשרד התיירות לגשת לאלתר לביצוע התשתית לשלב א' של איזור המלונאות בהשקעה של 1.2 מליון שקל.

ד. לפנות לסוכנות היהודית בבקשה כי, תעשה להפעלת השלב הראשון של הפנימיה לאומנויות, בית-ספר שדה והמרכז ללימודי המדבר עוד בשנה הנוכחית.

ה. לבקש ממשרד החינוך והתרבות כי יתן הכרה מלאה לפנימיה לאומנויות ויתקצב אותה החל משנת הלימודים הקרובה (התשמ"ט).

ו. ועדת השרים רושמת לפניה שהמימון לביצוע התשתיות הדרושות לאזור מצפה רמון בתחום התיירות יהיה בסך 6.1 מליון דולר - מחציתו בשנת התקציב הנוכחית ומחציתו בשנת התקציב הבאה. יו"ר ועדת השרים לפיתוח הנגב ביחד עם שרי האוצר והתיירות וביחד עם הסוכנות היהודית, יסכמו את הדרך למימון התשתיות הנ"ל.

ז. לפנות למשרד הפנים ולבקשו לעשות לאלתר לביצוע עדכון תוכנית המיתאר של מצפה רמון בסיוע הועדה הבינמשרדית להכנת תוכניות מיתאר ולהגישה לאישור רשויות התכנון תוך תשעה חודשים.

ח. לפנות למשרד הבינוי והשיכון ולסוכנות היהודית ולבקשם לערוך סקר מפורט של המבנים הריקים במצפה רמון ומצבם הפיזי. משרד הבינוי והשיכון והסוכנות היהודית ייעבדו ביחד עם מתכנני תוכנית המיתאר הצעה לניצול המבנים הריקים.

ט. לפנות ל"קרן ג'נסיס לפיתוח הנגב" ולבקשה להמשיך לסייע למצפה רמון בהכנת תיקי משקיעים לפרוייקטים כלכליים שהומלצו במסגרת התוכנית "עדיפויות הפיתוח במצפה רמון", כל זאת בתיאום עם מינהלת תיירות נגב.

דברי הסבר מצורפים-בזה.

מוגש על-ידי
ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ
(יו"ר ועדת השרים לעניין פיתוח הנגב)

נספח 11נגב
(נוסח מתוקן)*

כ"ו באב התשמ"ח
(9.8.1988)

* הנוסח המקורי לא הופץ.

# ד ב ר י  ה ס ב ר

העירה מצפה רמון מצויה מזה שנים במשבר עמוק. העירה איבדה במהלך השנים הללו כ-50% מאוכלוסיתה. פריסת צה"ל בנגב לא השליכה במידה מספקת על פיתוח העירה ואיכלוסה. פיתוח התעשיה לא הניב תוצאות משמעותיות.

מאחר ש למצפה רמון מעלות מיוחדות בתחום תיירות המדבר, המדע הגיאולוגי ולימודי המדבר, הוצע לרכז פעילויות הפיתוח העתידיות של העירה בתחומים אלה. עבודה שהושלמה לאחרונה ע"י חברת א.ת.ת. על-פי הזמנת קרן ג'נסיס לקידום פיתוח הנגב, קובעת תחומי הפעולה המוצעים ותכניות קונקרטיות למשק הציבורי והפרטי.

בהחלטות ועדת השרים מיום 31.3.88 בקשר לקידום פיתוח התיירות בנגב, נקבעה עדיפות לפיתוח מסלול התיירות באר-שבע - מצפה רמון בואכה אילת.

התוכניות המוצעות למצפה רמון משולבות בתוכניות הכוללות לפיתוח התיירות בנגב ומימושן עשוי לתרום לקידום "המסלול" כולו. כמו כן ביצוע התשתיות יסלול את הדרך למשקיעים פרטיים, שיקראו למימוש הפרויקטים המוצעים.

מצפה רמון - תוכניות פיתוח - הסתייגות שר התיירות

שר התיירות מסתייג מהצעת ההחלטה בענין תוכניות פיתוח למצפה רמון (נספח 11נגב) ומהצעת ההחלטה בענין נחל חבר - תכנון ופיתוח אזורי תיירות (נספח 12נגב) מן הנימוקים הבאים:

"בתאריך 13.3.88 קיבלה ועדת השרים לפיתוח הנגב החלטה בדבר תוכנית פיתוח התיירות בנגב (החלטה מס. נגב/7) והקמת מינהלה אזורית לפיתוח התיירות בנגב.

מאחר ולהצעות המוגשות (נספחים 11נגב ו-12נגב) ישנן השלכות מרחיקות לכת באשר לאפשרויות פיתוח הנגב בכללו ולפי חוות-דעת מקצועיות, תיירותיות וכלכליות, ההצעות אינן עומדות בסדר עדיפות ראשוני, הנני מתנגד להצעות וממליץ כי בענין מצפה רמון תובא הצעת ההחלטה לדיון מפורט במסגרת המינהלה האזורית לפיתוח הנגב.

מצורף-בזה חוות-דעת מקצועית שעובדה על-ידי החברה הממשלתית לתיירות".

מוגש על-ידי שר התיירות

תוספת א' לנספח 11 נגב
---

י"ט באב התשמ"ח
(2 באוגוסט 1988)

החברה
הממשלתית
לתיירות
ISRAEL GOVERNMENT TOURIST CORPORATION

**פיתוח תיירות במצפה רמון**
**הצעה להחלטת ועדת השרים לענין פיתוח הנגב**

1. נושא פיתוח התיירות במצפה רמון נדון רבות בשנים האחרונות, כאשר גופים ומוסדות רבים מעלים רעיונות, מתכננים תכניות וקובעים סדרי עדיפויות לפיתוח, על פי שיקולי דעת מקומיים ומנותקים מהתמונה הכללית לפיתוח התיירות במצפה בפרט ובנגב בכלל.

2. שפע הרעיונות והתכניות שנערכו כאמור עד כה על ידי הגופים השונים, הם לדוגמא : החמ"ת הכינה תב"ע (תכנית בניין עיר) לשלושה פרוייקטים לפיתוח במצפה, כמו : כפר נופש, מלון ואגם מלאכותי. תכנית זו נמצאת כעת בהפקדה בועדה המחוזית, לקראת אישורה הסופי.

דוגמאות נוספות: החמ"ת יחד עם רש"ט הכינו תכנית לפיתוח תיירות המדבר. לאחרונה קרן ג'נסיס הכינה תכנית לפיתוח תיירות ופרוייקטים... וזה עדיין לא הכל !!

3. המלצתנו מהאמור לעיל הינה, להטיל על מנהלת הנגב לטפל במרוכז בכל התכניות הנ"ל, כפוף להצגת תכנית כוללת לפיתוח, שתהיה מוסכמת על כל הנוגעים בדבר וכמו כן, תצביע על סדרי עדיפויות, מושתתים על קריטריונים של היצע וביקוש ושל עלות-תועלת לאזור ולמדינה.

רחוב קרן היסוד 38 — ת.ד. 2645, ירושלים 91026 — טלפון 02-663154
38 KEREN HAYESOD ST. — P.O.B. 2645, JERUSALEM 91026, ISRAEL — TEL. 02-663154

מצפה רמון - תוכניות פיתוח - תגובה על הצעת יו"ר
ועדת השרים לפיתוח הנגב

1. "לסעיף ב', אנו מבקשים שמתאם פעולות הממשלה והסוכנות במצפה רמון, ימונה בתיאום עם הממונה על מחוז הדרום, מר ש. דנינו, ומבחינתנו מן הראוי שיהא זה איש משרד הפנים.

2. לסעיף ז' משרד הפנים, כיו"ר הועדה הבינמשרדית להכנת תכניות מתאר, פעל להזמנת עדכון לתכנית המתאר של מצפה-רמון וכבר נבחר מתכנן, אדר' משה אורון. לגבי מועד סיום הכנתה של התכנית, הרי שתשעה חודשים הם פרק זמן קצר מדי להכנתה של תכנית מתאר מעין זו, אך ייעשה כל מאמץ כדי לקצר את התהליך ולעמוד בלוח הזמנים המבוקש, הוריתי את מר ב. היימן, יו"ר הועדה הבינמשרדית, ברוח זו, כמו-כן העברתי אליו את הבקשה להכין הצעה לניצול המבנים הריקים בעיירה, יחד עם מתכנן תכנית המתאר. "

מוגש על-ידי ראש הממשלה ושר הפנים

תוספת ב' לנספח 11נגב

כ"ו באב התשמ"ח
(9.8.1988)

מצפה רמון - תכנית פיתוח - תגובה על הצעת יושב-ראש ועדת השרים
לענין פיתוח הנגב

ועדת השרים לנגב בהחלטתה נגב/7 החליטה על הקמת מינהלה בין משרדית שתרכז את התוכניות השונות ותגבש תוכנית פיתוח לאיזור כולו.

אנו מציעים כי בכל הקשור להחלטות יש להמתין לתוכנית אותה תגיש המינהלה. במידה ויהיה צורך בהשקעות תשתית יש להתייחס אליהן ע"פ ההחלטות הקודמות של ועדת השרים ולבדוק את דרכי מימונן.

משרד האוצר ימליץ לחת לנושא עדיפות בחקציבי משרד התיירות.

לאור זאת אנו מתנגדים לסעיפים ג' ו- ו' בהצעה.

מוגש על-ידי שר האוצר

תוספת ג' לנספח 11נגב

כ"ז באב התשמ"ח
10.8.1988

נחל חבר - תכנון ופיתוח אזורי תיירות

# ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם:

א. לאשר את אזור שפך נחל חבר, כאתר פיתוח מרכזי לתיירות באזור ים-המלח וכאתר משלים לאתרי עין בוקק וקליה.

ב. לרשום את הודעת יו"ר ועדת השרים, כי המועצה האזורית תמר ומינהל מקרקעי ישראל, הודיעו לו כי יממנו את תכנון האתר.

ג. על מועד התכנון ומבצע התכנון יוחלט ע"י נציג מינהל מקרקעי ישראל, נציג המועצה האזורית תמר ונציג יו"ר ועדת השרים לפיתוח הנגב בתוך חודש ימים.

ד. לרשום את המלצות הועדה ("ועדת נויבך") מיום 4.3.86 לפישוט הקצאת קרקעות להקמת מוקדי פיתוח אזוריים ולקבוע כי אתר נחל חבר יפותח ברוח המלצות "ועדת נויבך".

ה. להמליץ בפני מינהל מקרקעי ישראל שהקרקע תוקצה לחברת פיתוח משותפת למועצה האזורית תמר, כימיקלים לישראל וגורמים נוספים, לתקופה של 5 שנים, כתקופת מבחן לביצועה.

דברי הסבר מצורפים בזה. כן מצורף בזה העתק מדו"ח "ועדת נויבך".

מוגש על-ידי
ממלא מקום ראש הממשלה ושר החוץ
(יו"ר ועדת השרים לעניין פיתוח הנגב)

ה' באב התשמ"ח
19 ביולי 1988

נספח 12נגב

# ד ב ר י  ה ס ב ר

קיים ביקוש רב לאיכסון ושירותים תיירותיים, בעיקר תיירות נופש ומרפא, באיזור ים המלח. לחופה של הימה קיימים שלושה אתרים המתאימים לפיתוח שירותי תיירות: עין בוקק - שפיתוחו פחות או יותר הושלם, קליה, ושפך נחל חבר הנמצא בין מצדה לעין גדי.

לאחר שהושלמו התכניות לפיתוח איזור קליה ואף הוחל במימוש מקצתן, מוצע להתחיל בפיתוח איזור שפך נחל חבר כאתר פיתוח מרכזי לתיירות באיזור ים המלח, משלים לאתרי עין בוקק וקליה.

באזור שפך נחל חבר אלפי דונמים של קרקע היכולה לשרת את המטרה שתוארה לעיל. על מנת שאוכלוסית מפעילי המפעלים שבאתר תתמקם בישובי הנגב, מוצע לפרוץ דרך (עוקף מצדה) שתאפשר גישה נוחה לערד ומשם - לבאר שבע ודימונה. ועדה בראשותו של אמנון נויבך שבדקה, על פי בקשת שר החקלאות מחודש אוגוסט 1985, את נושא הקצאת הקרקעות להקמת מוקדי פיתוח באזורים צחיחים, המליצה בין השאר:

הועדה מצביעה על כך שקיימים אזורים אשר יש למדינה עניין בפיתוחם המהיר והם קשים יותר לפיתוח מאזורים אחרים. הועדה מצביעה על כך שפיתוחם של אזורים מועדפים דורש מאמץ להסיר קשיים של סחבת ולפשט הליכים ממסדיים. על הממשלה לעשות כל מאמץ לצמצום המגבלות הפורמליות, תוך שמירה על נהלים מינימליים הנדרשים לשמירת יעדי המדיניות.

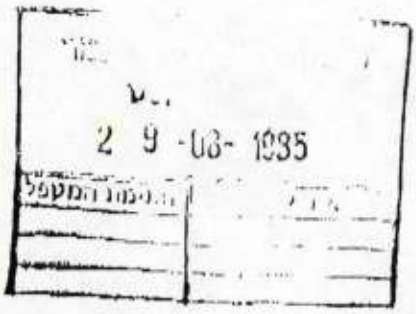
זמינות הקרקע מהווה מרכיב עיקרי וראשוני בתהליך הפיתוח, משום כך ממליצה הועדה כי באזורים המועדפים לפיתוח תוקצה קרקע לרשות המקומית לתקופה של עד 15 שנה במגמה לקצר ההליכים ולעודד את פיתוח האזור. הועדה ממליצה כי הקרקע תעבור לידי הרשות המקומית, בכפוף להכנת תכנית פיתוח מוצעת, ללא תמורה כספית, בתנאי שזו תעמוד במבחני כושר אירגוני, ניהולי יזמות והתארגנות מתאימה למשימות הפיתוח.

הועדה ממליצה להתחיל במימוש רעיונותיה באתר נחל חבר בכפוף למספר תנאים שיתמלאו.

לעניין איזור יפו בעלה

ד' באלול תשמ"ה

21 באוג' 1985




אל:
מר אמנון נויבך
מרום' אברהם וכהן
מר זאב בהן

רבותי,

הנכם מתבקשים בזאת כחברי ועדה לפיצוי הקצאת קרקעות להקמת מוקדי מיתוח באזורים צחיחים.

ועדה תכין המלצות מפורטות בענין הדרכים חיעילות לפיתוח אזורי חנף התחשבות בתנאי המצוקה התעציבית, תציע הצעות בקשר ליעודי מיתוח הקרקע, וכן דרכים למימוש מיתוח האזור. ועדה תציע באילו תנאים תימסר ערקע ליזמים או לרשויות ציבוריות.

כיו"ר ועדה יכהן מר אמנון נויבך.

ועדה תגיש המלצותיה תוך 60 יום.

ב ב ר כ ה ,

אריה צלמעין
שר החשלאות

**לשכת ראש הממשלה**

4.3.86

**המלצות ועדת הקרקעות**

1. במכתבו מיום 21.8.85, מינה שר החקלאות את מר ז. כהן, פרופ' וכמן ו-א. נויבך כחברי ועדה לפישוט הקצאת קרקעות להקמת מוקדי פיתוח באזורים צחיחים.

2. הועדה קיימה מספר מפגשים ולהלן עיקר מסקנותיה והמלצותיה:

א) פיתוח חבלי ארץ צריך להיות יעדה העיקרי של המדיניות הממשלתית. על הממשלה לעשות כל מאמץ שיעדי הפיתוח ארוכי הטווח יהיו לטובת האזור והתושבים. [illegible]

ב) הועדה מצביעה על כך שקיימים אזורים אשר יש למדינה ענין בפיתוחם המהיר והם קשים יותר לפיתוח מאזורים אחרים מסיבות שונות (כגון אזורים צחיחים שהתנאים בהם מקשים על הפיתוח החקלאי והאזרחי וכדומה). אזורים אלה יקראו להלן - "אזורים מועדפים לפיתוח". (ראה ההגדרה המפורטת בסעיף 5).

ג) הועדה מצביעה על כך שפיתוחם של אזורים מועדפים לפיתוח דורש מאמץ להסיר קשיים של סחבת ולפשט הליכים ממסדים.
על הממשלה לעשות כל מאמץ לצמצום המגבלות הפורמליות, תוך שמירה על נהלים מינימליים הנדרשים לשמירת יעדי המדיניות.

ד) זמינות הקרקע מהווה מרכיב עיקרי וראשוני בתהליך הפיתוח, משום כך ממליצה הועדה כי באזורים המועדפים לפיתוח (כפי שיפורטו בהמשך) תוקצה קרקע לרשות המקומית לתקופה של עד 15 שנה במגמה לקצר ההליכים ולעודד את פיתוח האזור.

ה) הועדה ממליצה כי הקרקע תעבור לידי הרשות המקומית בכפוף להכנת תוכנית פיתוח מוצעת, ללא תמורה כספית בתנאי שזו תעמוד במבחני כושר ארגוני, ניהולי, יוזמות והתארגנות מתאימה למשימות הפיתוח.

לשכת ראש הממשלה

- 2 -

ו) המנהל יבדוק את הנעשה בקרקע בתקופה שבין 7 ל- 10 שנים, כדי לאשר את המשך הקצאת הקרקע עד לתקופה של 49 שנה. עד לתקופה זו יהא על הרשות להשלים את הפרויקטים. באם הם לא יבוצעו תיבחן הקצאת הקרקע מחדש.

ז) הרשות המקומית מצידה תראג לפיתוח התשתית במקום, תעודד הבאת יזמים ותגרום לכך שהפיתוח ייעשה לרווחת התושבים באזור.

ח) הועדה ממליצה כי הממשלה תכריז ותפעל לקיצור התהליכים הנדרשים לאישור תוכניות מתאר והקצאת קרקע כדי לעודד פיתוח אזורים מועדפים לפיתוח.

3. הועדה ממליצה להפעיל ולבחון בהקדם את יעילות הרעיונות הנזכרים לעיל במקרה אחד לפחות. המלצת הועדה להתחיל במוקד חבר בכפוף לתנאים הבאים:

א) הקרקע במוקד חבר תועבר לבעלות המועצה האזורית תמר ללא תמורה. (תחום השטח עפ"י מפה מצורפת). והמועצה תהיה רשאית להקצות הקרקע ל"י ראות (ר"ל) שיניה בהתאם לשיקולים שתקבע.

ב) המועצה האזורית תמר תכין תוכנית מפורטת למוקד חבר עפ"י תוכנית המיתאר.

ג) האחריות הכוללת לפיתוח האתר תהיה בידי המועצה האזורית.

ד) ההשקעות בפיתוח המוקד ייעשו עפ"י משקיעי חוץ ויזמים .

ה) לפיתוח המוקד לא יוקצאו משאבים מתקציב המדינה.

ו) הקצאת הקרקע לא תחייב השקעות המדינה בפיתוח התשתית באזור.

ז) החלטה זו תועבר כהנחיה למינהל מקרקעי ישראל.

3/..

**לשכת ראש הממשלה**

- 3 -

4. המדיניות הקרקעית של ממשלת ישראל.

המדיניות הקרקעית אשר נקבעה עייי הממשלה בשנת 1965 כפופה להשגת יעדים מוגדרים והם:

1) חפרוסת אוכלוסיה מאוזנת.

2) קליטת עליה.

3) רווחה חברתית.

4) ניצול משאבי הקרקע בצורה אופטימלית בהתאם לצרכי המדינה.

5) שמירה על קרקע חקלאית.

5. אזורים מועדפים לפיתוח.

על מנת לעמוד הן ביעדי המדיניות הקרקעית והן ביעדים הלאומיים יש לעודד פיתוח אזורים אשר כרגע אין להם ערך מסחרי.

לאור זאת מציעה הועדה להגדיר אזורים מועדפים לפיתוח בהגדרות הבאות:

א) אזורים קשיי פיתוח הן מבחינה פיסית, אקלימית, ישובית ועסקית.

לדוגמא: חבל ים המלח, הערבה, בקעת הירדן, הר הנגב ועוד.

ב) אזורים הרצויים לפיתוח ואינם ניתנים להגדרה כאזורים קשיי פיתוח.
לדוגמא: הגליל ויהודה ושומרון.

זאב כהן פרופי אברהם וכמן אמנון נויבך

מועצת מינהל מקרקעי ישראל בישיבתה מיום.....

החליטה:

1. הקרקע במוקד חבר תועבר לרשות המועצה האזורית תמר ללא תמורה (תחום השטח עפ"י מפה מצורפת).

2. המועצה האזורית תמר תכין תוכנית מפורטת למוקד חבר עפ"י תוכנית המיתאר.

3. האחריות הכוללת לפיתוח האתר תהיה בידי המועצה האזורית תמר.

4. המועצה האזורית תמר מצידה תראג לעודד הבאת יזמים וחגרום לפיתוח המוקד.

5. המועצה תהיה רשאית להקצות הקרקע ללא תמורה (ב 91%) ליזמים לשם פיתוח חיירותי.

6. המינהל יבדוק את הנעשה בקרקע בתום 10 שנים להעברה, כדי לאשר את הקצאת הקרקע למועצה להמשך הפיתוח.

עד לתקופה זו יהא על המועצת האזורית תמר להשלים את התיכנון ולהתחיל בפיתוח השטח.

7. באם לא יבוצע דבר מהאמור בסעיף 5 יבחן המינהל העברת הקרקע למועצה מוחדש.

-8-

נחל חבר - תכנון ופיתוח אזורי תיירות - הסתייגות שר התיירות

שר התיירות מסתייג מהצעת ההחלטה בענין נחל חבר - תכנון אזורי פיתוח (נספח 12נגב) ומהצעת ההחלטה בענין מצפה רמון - תוכניות פיתוח (נספח 11נגב) מן הנימוקים הבאים:

"בתאריך 13.3.88 קיבלה ועדת השרים לפיתוח הנגב החלטה בדבר תוכנית פיתוח התיירות בנגב (החלטה מס. נגב/7) והקמת מינהלה אזורית לפיתוח בנגב. מאחר ולהצעות המוגשות ישנן השלכות מרחיקות לכת באשר לאפשרויות פיתוח הנגב בכללו ולפי חוות דעת מקצועיות, תיירותיות וכלכליות, ההצעות אינן עומדות בסדר עדיפות ראשוני, הנני מתנגד להצעות וממליץ כי בענין נחל חבר תובא הצעת ההחלטה לדיון מפורט בפני "החברה לפיתוח חוף ים המלח" העוסקת בפיתוח חוף ים המלח.

מצ"ב חוות דעת מקצועית שעובדה על-ידי החברה הממשלתית לתיירות".

מוגש על-ידי שר התיירות

תוספת א' לנספח 12נגב
---

י"ט באב התשמ"ח
(2.8.1988)

החברה הממשלתית לתיירות
ISRAEL GOVERNMENT TOURIST CORPORATION

## פיתוח תיירות בנחל חבר – ההצעה להחלטת ועדת השרים לענין פיתוח הנגב

1. פוטנציאל התיירות הרב הטמון באזור ים המלח, והתמורה הגלומה בו למשק המדינה, הם בבחינת עובדות ידועות זה מכבר.
פוטנציאל זה רחוק עדיין ממיצויו, לפיכך יש להמשיך ולעודד פיתוח האזור בכל דרך אפשרית (לפי סדרי עדיפויות ועתויין הנגזרים מנתוני הביקוש והעלות – תועלת למשק הלאומי), לרבות המוקד החדש המתוכנן בשפך נחל חבר.

2. המלצות ועדת נויבך לפישוט הליכי הפיתוח, עולות בקנה אחד עם האמור לעיל, ויש לפיכך לקדמן בברכה, ולהכילן על כל אזור חוף ים המלח.

3. אימוץ ההצעה שהוגשה לועדת השרים כלשונה, משמעותו הענקת יתרונות ברורים להשקעות באתר חבר שטרם תוכנן ופותח, על פני השקעות באתרים הקיימים באזור שטרם מיצו את עצמם ובמיוחד אתר עין בוקק – חמי זוהר.

4. פיתוח אזור עין בוקק – חמי זוהר, נבלם עקב העלויות הגבוהות והקשיים הבירוקרטיים האובייקטיביים, הקיימים בדרכם של היזמים והרשויות המפתחות.

5. בדיקות כלכליות שבוצעו חזרו והוכיחו, כי לטובת המשק הלאומי בכלל והאזור בפרט, יש לעשות מאמץ ולהשלים הפיתוח באתר הקיים עד לסף ההמראה שלו, דהיינו תוספת של כ- 1,500 חדרים ושרותים נלווים על מצבת החדרים הקיימת (כ- 1,500 חד'), הפסקת הפיתוח בשלבו הנוכחי, משמעותה נסיגה והדרדרות של האתר הקיים עד לחיסולו המוחלט.

6. המלצת ההמלצות על אתר חבר בלבד, תגרום בהכרח להפניית כל ההשקעות והיוזמות לאתר המוצע בחבר ולעצירת כל הפיתוח בעין בוקק וחמי זוהר, ולאובדן השקעות ציבוריות ופרטיות גדולות שנעשו בהם במשך השנים. (ראה נספח א' – כלכלי)

2/...

רחוב קרן היסוד 38 — ת.ד. 2645, ירושלים 91026 — טלפון 02-663154
38 KEREN HAYESOD ST. — P.O.B. 2645, JERUSALEM 91026, ISRAEL — TEL. 02-663154

**מסקנות והמלצות**

כדי למנוע מצב כמתואר לעיל, וכדי להבטיח מימוש הפוטנציאל התיירותי באזור, מוצע כדלקמן:

א. להבטיח פיתוח מתואם של כלל אתרי התיירות והנופש באזור חוף ים המלח לכל אורכו, ע"י ריכוז כל פעולות התכנון והפיתוח (ורצוי גם השיווק), תחת קורת גג בדמותו של גוף מקצועי ובעל כושר ביצוע מוכח בפיתוח התיירותי המייצג את כלל האינטרס הממלכתי.
באופן כזה יקודם פיתוח האזור בשלבים, לפי עדיפויות כלל-אזוריות ברורות ותימנע פגיעה הדדית בלתי מבוקרת בין האתרים.

ב. לאמץ לאלתר את העקרונות המוצגים בהמלצות ועדת נויבך ולהכילם על כלל הפיתוח התיירותי באזור ים המלח.
פישוט ההליכים והקטנת עלויות היזמים כמוצע, מהווים תנאי בסיסי וחיוני לקידום הפיתוח באזור, לחידוש ההשקעות הפרטיות בו ולהגשמת יעדי הפיתוח בהתאם למדיניות הממשלה.

ג. להטיל על החברה לפיתוח חוף ים המלח, שהינה חברה ממשלתית שהוקמה ויועדה למטרה הנ"ל, ובה שותפים, מינהל מקרקעי ישראל, מוא"ז תמר, מועמ' ערד, חברת העובדים ומשרד התיירות, לרכז את המשך פיתוח חוף ים המלח, למלוא אורכו, זאת, במסגרת המנדט שניתן לה, כזרוע הביצוע של הפיתוח התיירותי באזור זה.

החברה
הממשלתית
לתיירות
ISRAEL GOVERNMENT TOURIST CORPORATION

נספח א'

## היבטים כלכליים בפיתוח חוף ים המלח

### א. הביקוש למתקני איכסון לחוף ים המלח.

מאז 1976 חל גידול מהיר במספר הלינות בחוף הדרומי של ים המלח: גידול שנתי ממוצע של 7.5%; מ-285,000 לינות בשנת 1976 ל-633,500 לינות בשנת 1987. זאת בהשוואה לגידול שנתי ממוצע של 5.2% בכלל מספר הלינות בבתי מלון מומלצים באותה תקופה.
גידול מהיר זה מוסבר בגידול של 13.5% לשנה בממוצע במספר לינות התיירים; וגידול של 3.7% לשנה בממוצע במספר לינות הישראלים בשנים אלה. בהתאמה גדל מספר לינות התיירים בארץ בשיעור שנתי ממוצע של 4.1% ומספר הלינות של ישראלים גדל ב-7.4% לשנה בממוצע.

אומדן ההתפתחות לעתיד נעשה בשלוש חלופות באשר לגידול הצפוי במספר הלינות:
א. גידול של כלל הלינות במוקד בשיעור שנתי של 3% לשנה על בסיס 1987, כלומר כ-930,000 לינות.
ב. גידול של 6% לשנה עד שנת 2000, שיעור גידול אופטימי במקצת, אך אפשרי. בחלופה זו צפוי כי בשנת 2000 יהיו במוקד 1,350,000 לינות. מספר כזה של לינות, בשיעורי תפוסה שנמדדו אפילו בשנת 1986, יצדיקו כלכלית, קיומם של כ-3,000 חדר; מלוא הקיבולת של המוקד.
ג. לחילופין ניתן לבדוק מהו שיעור הגידול המתחייב על מנת להבטיח כדאיות כלכלית של 3,000 חדר בשנת 1995, (טווח קצר לבניית כ-1500 חדרי מלון נוספים, ויתכן אף בלתי אפשרי). בחלופה זו יש צורך לקיים שיעור גידול שנתי ממוצע של 10% לשנה.
על בסיס הידע הקיים כיום בענף ועל בסיס הנסיגה בשנת 1988, ניתן לומר שחלופה "ג" הינה אופטימית ביותר. יתרה מזאת, אין לראות בחלופה זו כגג עקב בעיות מצד ההיצע; כי אם קשה להשגה מבחינת הביקוש!

רחוב קרן היסוד 38 — ת.ד. 2645, ירושלים 91026 — טלפון 02-663154
38 KEREN HAYESOD ST — P.O.B. 2645, JERUSALEM 91026, ISRAEL — TEL. 02-663154

ב. <u>היצע חדרים מומלצים באזור</u>

משנת 1976 עד סוף 1986 הוכפל מספר חדרי המלון בבתי המלון המומלצים: מכ-615 חדרים בשנת 1976 לכדי 1,210 בסוף 1987. זהו גידול מהיר יחסית לגידול בשנים אלה בשאר איזורי הארץ. בתקופה הנדונה גדל מספר חדרי המלון המומלצים בכל הארץ בכ-50% בלבד.
דווקא בשנים האחרונות נבלם הגידול במספר חדרי המלון בדרום ים המלח, וההסבר להאטה זו הוא אי החלטה מצד הגורמים הממשלתיים. כלומר, אי ההחלטה ביחס ל"בריכה 5" מהווה גורם מעכב לגבי היזמים הפרטיים השונים המעורבים בפיתוח האיזור.

השלמת הפיתוח בדרום ים המלח, מותנה בהחלטה ממשלתית ביחס ל"בריכה 5"; קבלת החלטה חיובית, קרי החלטה על מימוש התכניות להקמת לגונה בים תחפרש אצל הגורמים היזמים כעמדה ממשלתית התומכת בהמשך פיתוח המוקד.

בנוסף להשקעות הנדרשות עקב הקמת הלגונה, יש צורך בהשלמת מתקנים חיירותיים לשפור השירותים לאורחים והוספת מרכיבי פיתוח מסויימים להשלמת הפיתוח.

ג. <u>מוקדים חילופיים.</u>

קיימות תכניות בשלבי תכנון שונים לשני מוקדים חילופיים: קליה בצפון, ו"נחל-חבר" במרכז האיזור, צפונה למוקד הנוכחי. המשותף לשני המוקדים הוא היותם בשלבי תכנון מוקדם, כאשר לאזור קליה יחרון קל בתחום זה.

מהניסיון אשר נרכש בפיתוח האזור הדרומי ניתן להסיק את המסקנות הבאות:

1. פיתוח מוקד תיירותי בעל כושר משיכה, הן לישראלים והן לתיירים, מחייב השקעה משך מספר שנים ללא פירות, ורק לאחר כ-5 שנים יש סיכוי לכדאיות כלכלית מינימלית.
2. פיתוח מוקד באיזור מחייב השקעה של מרכיבי תשתית שונים אשר מטבעם חייבים להיות מושקעים, לאוכלוסיה אשר תצדיק מרכיבי תשתית אלה רק לאחר שנים. מבחינה כלכלית, ניתן לחייב תשתית "מיותרת" זו בחיוב הרבית. בהנחה, שפיתוח מוקד כזה מחייב השקעה בסדר המידי של כ-8 מיליון דולר, אשר רובם הינם השקעה עודפת, הרי רק הרבית התחשיבית תהיה גדולה מההשקעה הנדרשת לשנים הקרובות במוקד הקיים.

3. פיצול המאמץ מעבר לפיצול הנוכחי הקיים, עלול לגרום לחסרות גדולה יותר בין האתרים על חשבון השירות ואיכות השירות. להערכתינו אין בטווח הקרוב כדאיות כלכלית לפיתוח משמעותי של מוקד נוסף. זאת כיוון שהמגבלה האפקטיבית נובעת מהביקוש המוגבל ולא מההיצע של המתקנים באיזור.

4. נבדקה האפשרות לפיתוח חופי ים המלח באיזור קליה כאתר רחצה נוסף לאוכלוסיית ירושלים, תוך אפשרות גיוון והוספת עונה למעונינים. פיתוח חוף קליה כאתר רחצה ובילוי ללא מתקני איכסון בשלב הקצר, עשוי לחייב השקעות סבירות בטווח הנראה לעין, הגדלת השוק של הנהנים מחוף ים המלח, ואי פסילת האופציה לפיתוח עתידי של האיזור כמוקד אינטנסיבי במקום.

ד. <u>מסקנות</u>

א. יש כדאיות כלכלית בהאצת הפיתוח במוקד הקיים כפונקציה של הביקוש של תיירים ואורחים ישראלים.
ב. פיתוח אתר אינטנסיבי חדש (קליה או נחל-חבר) יחייב השקעה של כ-8 מיליון שקל אשר כבר הושקעו במוקד הקיים, ללא יכולת להגדיל הערך המוסף הנובע מקיום אורחים ולנים נוספים באופן משמעותי מבחינה כלכלית.

נחל חבר - תכנון ופיתוח איזורי תיירות - תגובה על הצעת יושב-ראש ועדת השרים לענין פיתוח הנגב

"א. אחר נחל חבר

1. בהתאם לסדרי עדיפויות שנקבעו ע"י משרד התיירות לפיתוח מוקדי תיירות בים המלח בוצעו השקעות גדולות בפיתוח אזורי עין בוקק וקליה.

אנו רואים חשיבות עליונה במימוש השקעות אלו בפיתוח תשתית למגרשים שטרם שווקו באזורים אלו.

2. באזור עין בוקק נבלם הפיתוח ומשרד התיירות עושה נסיונות לגייס את המשקיעים וההשקעות הדרושים להשלמת פיתוח האתר.

3. הקמת אזור תיירות נוסף תגרום להתמוטטות אזור התיירות בעין בוקק מאחר והוא רחוק עדיין מהגודל הקריטי המאפשר התפתחות וקיום לאורך זמן.

4. למדינה יש ענין בפיתוח אזור נחל חבר רק כשיסתיים פיתוחם של האזורים עין בוקק וקליה.

ב. תיכנון

1. יש מקום להיכנס לתכנון האזור בנחל חבר בשיתוף עם מינהל מקרקעי ישראל כבר בשלב מוקדם זה על מנת שניתן יהיה לעבור מרמת התוכניות הקיימות היום באזור (תוכנית מתאר אזורית כללית) לרמת תוכניות בנין עיר מפורטות אשר על פיהן יוכל ממ"י להעריך את הקרקע ולהקצותה לאחר שנקבע הייעוד ושעור הניצול של הקרקעות (זכויות הבניה באתר).

2. לא ניתן לקבוע את ערך הקרקעות במצב הנוכחי לפני שיהיו תוכניות מפורטות לאתר.

ג. הקצאת הקרקע למועצה האזורית תמר ולחברת כימיקלים לישראל בע"מ ואחרים.

1. אגף החקציבים מתנגד ליצירת החקדים לפיו ינתן מונופול על הקצאת קרקעות למועצה אזורית אשר לה חסר הנסיון והידע בתיכנון אחרי תירות וניהול המו"מ עם יזמים.

2. יש להימנע ממצב שבו קרקע תוקצה ע"י המועצה האזורית ליזם כלשהו ולאחר מכך יפנה היזם לקבלת הטבות ממרכז ההשקעות לפני שהומלץ לכך ע"י משרד התיירות.

הפתרון לכך נמצא בצורת הפעולה הקיימת היום לפיה יש ועדה משותפת לממ"י עם משרד התיירות והקצאת הקרקע מתבצעת לאחר תאום כל הנושאים בין המשרדים.

3. כאשר השיקולים להקצאה ולפיתוח הם לאומיים, ההלוואות לתיירות ניתנות ע"י המדינה והמשתית האזורית מושקעת ע"י המדינה יש להשאיר בידיה את קביעת ההקצאה של הקרקעות במסגרת סדר העדיפויות הלאומי.

4. רצוי לציין כי חברת כימיקלים לישראל מתמקדת ומתמחה בתחומי התעשיה הכימית והכנסתה לתחום התיירות אינה עולה בקנה אחד עם תוכניות הפיתוח של החברה ועלולה לפגוע בפעולתה הכלכלית.

לאור האמור לעיל אגף החקציבים מתנגד לסעיפים א,ד,ה, בהצעת ההחלטה הנ"ל. "

מוגש על-ידי שר האוצר

כ"ז באב התשמ"ח
10.8.1988

הכנסה ממכירת קרקעות שבבעלות מינהל מקרקעי ישראל המתפנות כתוצאה

מהעברת מפעלי תע"ש ומחקני צה"ל לנגב - למימון ההעברה של אותם

המפעלים והמחקנים

# ה צ ע ה  ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם:

כל הכנסה ממכירת קרקעות שבבעלות מינהל מקרקעי ישראל המתפנה כתוצאה מהעברת מפעלי תע"ש ומחקני צה"ל לנגב, תהיה קודש למימון ההעברה של אותם המפעלים והמחקנים, כחלק מהמימון הכולל של העברתם לנגב.

# ד ב ר י  ה ס ב ר

הרעיון בדבר העברת מפעלים ממפעלי תע"ש ומחקנים ממחקני הייצור וההחזקה של צה"ל לנגב, נולד כבר לפני עשרות שנים. מסיבות שונות לא מומש הרעיון, כאשר החשובה מכולן היא העדר אמצעים כספיים להעברה.

בימים אלה נבנית תכנית להעברת מפעלים ומחקנים כנ"ל לנגב, הכוללת הצעה למימון ההעברה שלא ממקורות התקציב השוטף של המדינה.

מרכיב חשוב, אם כי גם לא מרכזי, במימון הדרוש, הן ההכנסות ממכירת הקרקעות. גורמי משרד הבטחון, תע"ש, צה"ל ועורכי התכנית חייבים בתשובה עקרונית בנושא הנדון על מנת שיוכלו להגיע לגיבוש תכניתם.

מוגש על-ידי
ממלא מקום ראש הממשלה ושר החוץ
(יו"ר ועדת השרים לעניין פיתוח הנגב)

ה' באב התשמ"ח
19 ביולי 1988

נספח 13נגב

<u>תגובת שר הבטחון להצעת ההחלטה בענין הכנסה ממכירת קרקעות המתפנות כתוצאה מהעברת מפעלי תע"ש ומתקני צה"ל לנגב</u>

להלן תגובת שר הבטחון:

"אני מסכים להצעת ההחלטה בתנאי שההכנסה ממכירת קרקעות, כאמור, תהיה קודש להעברת המפעלים לנגב ו/או לגליל".

מוגש על-ידי שר הבטחון

<u>תוספת אי לנספח 13נגב</u>

י"ז באב התשמ"ח
31 ביולי 1988

הכנסה ממכירת קרקעות המתפנות כתוצאה מהעברת מפעלי תע"ש ומתקני צה"ל לנגב - תגובה על הצעת יושב-ראש ועדת השרים פלענין פיתוח הנגב

"קרקעות המתפנות ע"י גורמים ממשלתיים וציבוריים מוחזרות למינהל מקרקעי ישראל והחמורה עבורן נקבעת עפ"י נוהלי מינהל מקרקעי ישראל.

המינהל אחראי להשקעות הנדרשות לפיתוח הקרקעות המתפנות ולשיווקם מחדש בהתאם ליעודם החדש של הקרקעות:

א. יעוד מראש של הכנסות בגין קרקעות מתפנות ע"י גורמי הביטחון (תע"ש ומתנות צה"ל) יביא ל:

1. פגיעה בהכנסות המדינה.
2. תוספת תקציבית בדיעבד לתקציב הביטחון.
3. יצירת תקדים לגורמי ממשלה וציבור אחרים.
4. קביעת הכנסה יעודית לאזור ספציפי.

לאור הנימוקים הנ"ל מתנגד משרד האוצר להצעת החלטה זו. "

מוגש על-ידי שר האוצר

תוספת ב' לנספח 13נגב

כ"ז באב התשמ"ח
10.8.1988

כבישים בנגב

## ה צ ע ה  ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם, לפנות למשרד הכינוי והשיכון באמצעות מ.ע.צ. בענין כבישים בנגב לפי הפירוט כדלקמן:

א. שיפוץ וחידוש כביש מכוש דמון - ציחור (48 ק"מ).

ב. סלילת ארבעה מסלולים מבית קמה לבאר-שבע (24 ק"מ).

ג. פריצת הדרך שדה בקר - מרכז ספיר דרך נחל צין.

ד. פריצת הדרך בקעת עובדה - מעלה שחרות - יוטבתה.

ה. פריצת הציר עובדה - שבטה.

ו. פריצת ציר עורקי מצדה.

## ד ב ר י  ה ס ב ר

פיתוח הנגב על-ידי גורמים ציבוריים ופרטיים, מחייב בראש וראשונה השתית תחבורתית נאותה. כבישים אלה חיוניים ליצירת קשר מהיר ויציב עם יתר חלקי הארץ. מספר רב של משקיעים מתנה את נכונותו להשקיע בנגב, בכיצוע השתיות אלו.

כחצי מיליון תיירים מגיעים מדי שנה למצדה מצידה המזרחי והזורים באותה דרך לירושלים. כדי לקבל הקף פעולות תיירותי משמעותי יש לייצור קשר ישיר בין צידה המזרחי של מצדה לבין צידה המערבי ומשם לערד, ובכך לפתוח לתיירות את ערד, באר-שבע ושאר יישובי הנגב.

מוגש על-ידי
ממלא-מקום ראש-המועצה ושר החוץ
(יו"ר ועדת השרים לענין פיתוח הנגב)

א' בשבט התשמ"ח
20 בינואר 1988

נספח 8 נגב

כבישים בנגב - הסתייגות שר האוצר

"אני מתנגד להצעת ההחלטה האמורה מהנימוקים הבאים:

א. סלילת כבישים נעשית עפ"י קריטריונים כלכליים המושפעים בעיקר מנפח התנועה העובר בהם.

יש לכבישים תועלות כלכליות נוספות הנובעות מחסכון בהוצאות תיפעול, חסכון בזמן נהגים, הקטנת מספר תאונות הדרכים וכו'.
תקציבי מע"צ מופנים לפרוייקטים המתבוררים העדיפים ביותר במדינה.

ב. במסגרת זו, בוצעו בשנים האחרונות מספר פרוייקטים בהיקף ניכר בדרום הארץ, כדוגמת הרחבת כביש אשדוד-אשקלון וכביש קרית מלאכי-קרית גת בעלות כוללת של כ-45 מליון דולר.

הרחבה זו נעשתה עקב צפיפות התנועה הרבה בקטעים אלו.

כמו כן מתבצעת השנה השלמת כביש צומת הנגב - ירוחם, המהווה ציר תנועה עיקרי באזור, בעלות של כ-4 מליון דולר.

ג. פרוייקטים חדשים בנגב מותנים בראש ובראשונה בבחינת התועלת הכלכלית הצפויה מהם, והשוואה לאלטרנטיבות אחרות בתחום הכבישים.

הפרוייקטים המפורטים בהצעה עלותם, בהערכה זהירה, היא כ-500 מליון שקל. יש לבחון תחילה, האם הוצאה זו מוצדקת ועדיפה על פני כל פרוייקט אחר."

מזכיר על-ידי שר האוצר

תוספת א' לנספח 8נגב

ד' באדר התשמ"ח
22 פברואר 1988

כבישים בנגב - נתל אילת - קרקעות
תגובת סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון

להלן תגובת סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון להצעות ההחלטה שבנדון:

משרד הבינוי והשיכון פיתח במהלך עבודתו השוטפת ומשנית ומובנית ענפה, מתוך מודעות לצורך בפיתוח הנגב וליצירת קשר מהיר ובטוח עם מרכז הארץ.

בחמש שנים האחרונות הושקעו בנגב כמחצה מיליון דולר - בעבודות שבוצעו ע"י מע"צ כמחציתם מתקציב משרד הבינוי והשיכון וכמחציתם מתקציב משרד הבטחון.

בין העבודות הגדולות שנתבצעו מתקציב משרד הבינוי:

1. בכביש צומת מלאכי - בית קמה, סלילה ומסלול שני באורך 35 ק"מ ובעלות 20 מיליון דולר.

2. סלילת מסלול שני בכביש אשדוד-אשקלון ושיקומו חלק מן המסלול הקיים באורך 20.5 ק"מ, ובעלות של 10 מיליון דולר.

תוספת ב' לנספח 8נגב

3. כן ותכלול השוואה כבישים: שומר צוהר-סדום; שדה בוקר - מצפה רמון; "כביש הנפט" מצומת הנגב לירוחם; קווי חרוון עוקף באר-שבע ועוד.

4. בשנת התקציב השוטפת 1987/8 מגדיל המע"צ תגבורים לעילית ובניית צמתים. עלות 20 מיליון ש"ח, כלהלן:

א. בניית צומת חדשה ותכלית מסלול שני בצומת הכלנית עד בית קמה. עלות 8.4 מיליון ש"ח.

ב. סלילת מסלול שני בקטע בין אשקלון להכלוט. עלות: 2.6 מיליון ש"ח.

ג. האות כביש מטעף הנגב-ירוחם. עלות: 4.5 מיליון ש"ח.

ד. הסדרת הצומת טעד-נתיבות, עלות: 0.8 מיליון ש"ח

ה. הסדרת הצומת תל-שוקת, עלות: 0.7 מיליון ש"ח.

ו. ריבוד ושיקום כבישים אחרים, עלות: 3 מיליון ש"ח.

3/..

5. בין העבודות שבוצעו ע"י מע"צ עבור משרד הבטחון:

כביש בן 172 ק"מ מרפיח לאילת

כביש בן 62 ק"מ. משזפון לאילת

כביש בן 50 ק"מ ממטעו הנגב לניצנה

כביש בן 24 ק"מ משזפון לציחור

כביש בן 22 ק"מ מערד לערשר

כבישים שונים ברצועת עזה באורך 32 ק"מ ועוד.

משרדנו ער לצרכים הנוספים בטלילות כבישים ושיפור כבישים בנגב והוא ערוך לבצעם אם יוקצו לכך המשאבים הנדרשים.

מוגש על-ידי

סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון

כ' באדר התשמ"ח

(9.3.1988)

## הערות שר הפנים להצעת ההחלטה כביש בנגב

ההצעה המוגשת קוצרת בחבילה אחת כבישים השונים זה מזה ברמת חשיבותם לפיתוח הנגב.

להלן התייחסות לכל ציר מוצע:

"א. שיפוץ וחידוש כביש מכתש רמון - ציחור ( 48 ק"מ )".

מומלץ. הכביש משמש ציר מרכזי של הנגב וחיוני להרחיבו. יש לבצע ההרחבה ברגישות לכל יפגע הנוף.

"ב. סלילת ארבעה מסלולים מביח קמה לבאר-שבע ( 24 ק"מ)".

מומלץ. חיוני להשלמת הציר הנמצא בהרחבה צפונה מביח קמה.

"ג. פריצת הדרך שדה בוקר - מרכז ספיר דרך נחל צין".

התוואי שמור לדרך ראשית, עפ"י תכנית המתאר הארצית לדרכים תמא/3.
החלטה על סלילה יש לקבל רק לאור בדיקה כלכלית שתצדיק ביצוע לאחר קבלת הצעות של משקיעים רציניים בפועל.

"ד. פריצת הדרך בקעת עובדה - מעלה שחרות - יוטבתה"

התוואי אינו מופיע בתכנית המתאר הארצית לדרכים. לתוואי המוצע תהיה לכל היותר חשיבות מקומית שולית.

"ה. פריצת הציר עובדה - שיבטה".

לא ברור על איזה ציר מדובר. באם הכוונה היא לציר מוצע רמת-מטרד שיבטה, ההצעה עוברת בשטחי אש אינטנסיביים ואין כל ישוב באזור שהציר אמור לקשרו. לא מומלץ.

"ו. פריצת ציר עוקף מצדה"

משרד הפנים מתנגד לפריצת הציר המוצע העשוי לפגוע באזורים רגישים ביותר מבחינה נופית. הכביש יפצע את מצוק התעתקים, יפגע בשמורת מדבר יהודה, ויראה למרחוק. לאור קיומה של דרך אזורית כביש ערד - שפך זוהר אין מניעה לפיתוח התיירות בערד ושאר ישובי הנגב.

"ז. מוצע להוסיף להחלטה ציר נוסף:
"סלילת כביש עוקף באר-שבע מחל-שוקת לרמת חובב".

הכביש נועד לפתור בעיה בפיתוחית ממעלה ראשונה:
המשאיות המובילות חומרים רעילים לאחר הסילוק ברמת חובב יופנו לנסיעה בו במקום לעבור בבאר-שבע ולסכן את אוכלוסיתה.

מוגש ע"י
ראש הממשלה ושר הפנים

תוספת ג' לנספח 8נגב

י"ג באב התשמ"ח
27 ביולי 1988

---

הערת מזכירות הממשלה : תשומת הלב מוסבת לסעיף ז' בהערות ראש הממשלה ושר הפנים המהוות תוספת להצעת ההחלטה העיקרית ולא רק הערות לגביה.

מכירת מאה אלף דונם אדמה בנגב ליהודים מחו"ל

# ה צ ע ה  ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם:

א. לפנות למינהל מקרקעי ישראל בבקשה להקצות למכירה בנגב מאה אלף דונם אדמה ליהודים מחו"ל. המכירה תבוצע על-פי העקרונות הבאים:

1. המכירה תהיה בצורת החכרה ל-99 שנים.
2. דונם אדמה ימכר במחיר של 10.000 דולר.
3. המכירה תהיה ליהודי החפוצות.
4. החוכר מותר למפרע על זכותו למעורבות בתכנון. מדינת ישראל תהיה הרשות היחידה המוסמכת לקבוע את התכנון ואת מועד התכנון.
5. יודגש כי פיתוחו של האזור יכול להתחיל בעוד כ-15 שנה ומעלה.

ב. הכסף ממכירת הקרקעות ישמש לפיתוח הנגב והוצאתו תקבע על-פי החלטות ועדת השרים לפיתוח הנגב וממשלת ישראל.

ג. לשם קידום הפרויקט תוקם חברה, שתטפל בפירסום ובהחכרה.

# ד ב ר י  ה ס ב ר

במצב הנוכחי בו אין ממשלת ישראל מקצה את המשאבים הנדרשים לפיתוחו של הנגב, ישנו צורך דחוף לחפש אחר מקורות הכנסה אחרים שבעזרתם ניתן יהיה לבנות את התשתיות, שבלעדיהן יזחים מסרבים לפעול ולהשקיע. עקב כך יש להתייחס בכובד ראש להצעה למכירת אדמה בנגב ליהודים המעוניינים בכך וזאת בכפוף לעקרונות שנוסחו בהצעות החלטה. הצעת החלטה זו נבדקה ומתברר שיהודים רבים ברחבי העולם מעוניינים לרכוש דונם אדמה בנגב. רכישה זו נותנת להם תחושת שייכות והשתתפות בבניית הארץ. הכספים שייגבו יופנו לפיתוח תשתיות בנגב.

מוגש על-ידי
ממלא מקום ראש הממשלה ושר החוץ
(יו"ר ועדת השרים לעניין פיתוח הנגב)

נספח 14נגב

ו' באב התשמ"ח
20 ביולי 1988

# ה צ ע ה  ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם:

א. לקבוע כי במגמה לשמר ולעודד את פיתוח התשתית ההנדסית הקיימת בנגב, תינתן העדפה למשרדים ולחברות הנדסיות הממוקמים בנגב בקבלת עבודות הנדסיות בתחום התכנון והניהול של פרויקטים הממוקמים בנגב, והממומנים מתקציב המדינה או על-ידי חברות ממשלתיות.

ב. לקבוע כי לשם עידוד ענף שירותי התכנון והניהול ההנדסיים ייחשב כל הנגב כאזור פיתוח א'.

ג. לקבוע כי אם קיימים לפחות חמישה משרדים ו/או חברות הנדסיות (להלן גופים הנדסיים) הממוקמים בנגב, ושלמעלה מ-50 אחוז מעובדיהם הינם תושבי הנגב, המסוגלים להיענות לדרישות המפורטות של הגוף המזמין שרותי תכנון וניהול הנדסיים עבור פרויקטים הממוקמים בנגב, יוצא "מכרז מוגבל" אשר יופנה רק לגופי ההנדסה הנ"ל.

ד. לקבוע כי במידה ומספר הגופים ההנדסיים בנגב המתאימים לעיל קטן מחמישה, ותוקבלנה במכרז הצעות מחיר זהות, ובתוכן הצעה מגוף הנדסי הממוקם בנגב, יש להעדיף את ההצעה של זה האחרון. זאת בתנאי שהטיב הצפוי של העבודה המבוצעת ויתר התנאים עונים על דרישות המכרז.

ה. להתנות את הוצאת המכרזים לאספקת שרותי תכנון וניהול הנדסיים של פרויקטים הממוקמים בנגב בכך שהגוף המזמין רשאי יהיה לדרוש מהזוכה במכרז למסור בקבלנות משנה כין שליש למחצה מהיקף המכרז לגופים הנדסיים והממוקמים בנגב במחיר שהציע הזוכה במכרז, במקרים בהם שום גוף הנדסי הממוקם בנגב לא זכה במכרז, זאת בתנאי שהטיב הצפוי של העבודה המבוצעת ויתר התנאים עונים על דרישות המכרז.

# ד ב ר י  ה ס ב ר

לאור הקפאון הכלכלי המאפיין בשנים האחרונות את הפעילות הכלכלית בנגב, ולאור הירידה החלולה שחלה בהיקף ההשקעות בחבל ארץ זה, נשחקת והולכת התשתית ההנדסית בנגב.

לאור ההחלטות הקודמות של ועדת השרים לעניין פיתוח הנגב לתת עדיפות גבוהה לפיתוח הנגב עד שנת 2000, מוחלט בזאת לתת עדיפות למשרדים ולחברות הנדסיות הממוקמים בנגב כדי לשמר את התשתית ההנדסית שם. שימור התשתית ההנדסית בנגב תמנע את העלויות הכרוכות בהקמתה בעתיד הקרוב.

מוגש על-ידי
ממלא מקום ראש הממשלה ושר החוץ
(יו"ר ועדת השרים לעניין פיתוח הנגב)

ו' באב התשמ"ח
20 ביולי 1988

נספח 15נגב

" בעקרון ההצעה מקובלת על מערכת הבטחון.

ההצעה מבוססת על ההנחה כי העבודות נמסרות
לגופים הנדסיים בהליך של מכרז. למעשה בחירת הגופים ההנדסיים
איננה נעשית בתהליך של מכרז אלא באמצעות וועדות על פיהוראות משרד הבטחון
15.04. כמו כן יש לציין כי המחירים נקבעים על פי תעריף קבוע
ומוסכם מראש כך שלא מתקימת תחרות בכל הנוגע למחיר.

מבירור שנערך במשרד הבינוי והשיכון עולה, כי גם
שם לא פועלים במקרים אלו בהליך של מכרז.

לאור האמור מצ"ב בנספח א' נוסח מתוקן להצעה
ובנספח ב' הסבר לשינויים."

מוגש על-ידי שר הבטחון

חוספת א' לנספח 15נגב

כ"ב באב התשמ"ח
(5.8.1988)

נספח א'

## העדפת משרדים וחברות הנדסיות בנגב

## הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם:

א. לקבוע כי במגמה לשמר ולעודד את פיתוח התשתית ההנדסית הקיימת בנגב, תינתן העדפה למשרדים ולחברות הנדסיות (להלן גופים הנדסיים) הממוקמים בנגב בקבלת עבודות הנדסיות בתחום התכנון והניהול של פרוייקטים הממוקמים בנגב, והממומנים מתקציב המדינה או על ידי חברות ממשלתיות.

ב. לקבוע כי לשם עידוד ענף שירותי התכנון והניהול ההנדסיים ייחשב כל הנגב כאזור פיתוח א'.

ג. לקבוע כי אם קיימים שני גופים הנדסיים או יותר הממוקמים בנגב, ושלמעלה מ 50 אחוז מעובדיהם הינם תושבי הנגב המסוגלים להיענות לדרישות המפורטות של הגוף המזמין שרותי תכנון וניהול הנדסיים עבור פרוייקטים הממוקמים בנגב, יהיו המועמדים לקבלת עבודה האמורה אך ורק מבין משרדים אלו.

נספח ב'

א. סעיף א' נוסף (להלן גופים הנדסיים) לאחר "... העדפה למשרדים ולחברות הנדסיות".

ב. סעיף ג' שונה כך שיתאים לנוהל בחירת הגוף ההנדסי המבצע - בחירה באמצעות וועדה ולא באמצעות מכרז. כמו כן המגבלה ביחס למספר הגופים ההנדסיים הקיימים בנגב הורדה מ-5 ל-2 וזאת משתי סיבות:

- עונה גם על סעיף ד' ומבטל הצורך בקיום הסעיף.

- המחירים להעסקת הגופים ההנדסיים קבועים ומוסכמים מראש ואינם נושא למו"מ בכל מקרה לגופו ועל כן ניתן להסתפק בקיומם של שני גופים בלבד במידה והם עונים על דרישות המזמין.

קביעת העיר באר-שבע כאזור פיתוח א' לעניין החוק לעידוד

השקעות הון התשי"ט-1959

## ה צ ע ה  ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם:

לקבוע את העיר באר-שבע כאזור פיתוח א' לעניין סעיף 40 ד' לחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959.

## ד ב ר י  ה ס ב ר

בבאר-שבע קיימת בעיה חמורה של אבטלה. מספר המובטלים 6 ימים ויותר בחודש אוקטובר 87 היה 1,784 (שהם כ-8.9% מכלל המובטלים 6 ימים ויותר במדינת ישראל. כיום נע אחוז המובטלים בין 6% ל-8%. אחוז המובטלים בעיר אמור להיות גבוה יותר, אך עקב עזיבת מובטלים את העיר נע מספרם רק בין 6%-8%).

כמו כן, קיים בעיר מאזן הגירה שלילי. יחד עם זאת, קיימת בעיר תשתית פיזית טכנולוגית ובסיס אקדמי-מחקרי המנוצלים כיום באופן חלקי בלבד. מתן מעמד של אזור פיתוח א' לעיר תסייע לפתרון בעיותיה הכלכליות והחברתיות של העיר באר-שבע ותתן תנופת פיתוח לנגב כולו.

מוגש על-ידי
ממלא מקום ראש הממשלה ושר החוץ
(יו"ר ועדת השרים לעניין פיתוח הנגב)

ה' באב התשמ"ח
19 ביולי 1988

נספח 16 לנגב

תנאים של איזור פיתוח א' למפעלים שיוקמו באזור התעשיה באשקלון (דרום)

## ה צ ע ה  ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם:

לקבוע כי מפעלים שעיקר תוצרתם ליצוא ואשר יוקמו באיזור התעשיה באשקלון (דרום), יזכו לתנאים של איזור פיתוח א' כאמור בתוספת לחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959.

תוקף ההחלטה לחמש שנים.

## ד ב ר י  ה ס ב ר

כדי לסייע לפיתוח העיר אשקלון בה קיימת תשתית להקמת מפעלי תעשיה, מוצע לקבוע כי מפעלים שיוקמו באשקלון ושעיקר תוצרתם מופנית ליצוא, יזכו לתנאי עידוד בתחום התעשייתי המוענקים לפי החוק לעידוד השקעות הון באיזור פיתוח א'.

מוגש על-ידי
מחלא מקום ראש הממשלה ושר החוץ
(יו"ר ועדת השרים לעניין פיתוח הנגב)

ה' באב התשמ"ח
19 ביולי 1988

נספח 17נגב

מענקים לפרוייקטים תיירותיים בנגב

# ה צ ע ה  ל ה ח ל ט ה

מחליטים

א. בהחלטת ועדת השרים לפיתוח הנגב, נגב/7 מיום 13.3.88, במקום סעיף ג' יבוא:

ג "ג. לפרוייקטים תיירותיים באיזור הנגב, מדרום לקו הרוחב 90 ומצפון לקו הרוחב 905 אשר יאושרו עפ"י חוק לעדוד השקעות הון במשך חמש שנות החזקציב הבאות החל משנת החזקציב 1988 ינתן מענק כולל בגובה 38% מההשקעה המוכרת.

תוספת המענק תמומן מתוספת תקציב מיוחד למשרד התיירות ללא שינוי החוק לעדוד השקעות הון.

הזכאות למענק הנוסף תיקבע ע"י משרדי התיירות והאוצר עפ"י סדרי עדיפות באיזור לענין זה".

ב. בסעיף ה' פיסקה ג' יתווסף "משרד האוצר".

מוגש ע"י שרי התיירות והאוצר

---

הצעה זו באה במקום ההצעה שהועמדה בסדר יומה של הממשלה (נספח 351 מיום 29.6.88).
שר הכלכלה והתכנון שהתנגד להצעה זו מתנגד גם להצעה שלעיל (תוספת א' לנספח 19 נגב).

נספח 19 נגב

דברי הסבר

1. החלטת ועדת השרים לנגב נגב/7 התבססה על דו"ח ועדת ההיגוי שהמליץ לחזק עדיפות לציר באר-שבע מצפה רמון. נוסח ההחלטה החיל את ההטבות המיוחדות על כל הנגב כולל איזורים כמו אילת שאינם בעדיפות ראשונה ושאינם זקוקים להטבות מיוחדות. לאור זאת מוצע לתחום את האזור עליו תחול ההחלטה.

2. נוסח ההחלטה קושר את ביצועה בחוק לעידוד השקעות הון דבר העלול לגרום לדחיה בביצוע ההחלטות לכן מוצע להקים מסגרת נפרדת לנושא שתאפשר ישום ההחלטות בהקדם. במסגרת זו יקבעו סדרי עדיפויות לפיהם ינתן המענק המיוחד.

3. סוכם על הכללת נציג משרד האוצר במינהלה האזורית לפיתוח הנגב שתוקם על סמך ההחלטה הנ"ל.

הצעה זו מוגשת במשותף ע"י משרדי התיירות והאוצר והיא מקובלת גם על נציגי מ"מ רוה"מ ושר החוץ שהוא יו"ר ועדת השרים לנגב.

מענקים לפרויקטים תיירותיים בנגב - תגובה להצעת שרי האוצר והתיירות

'' להלן תגובתי להצעה להחלטה שבנדון:

אני מתנגד להגבלת האזור בו ינתנו מענקים מיוחדים לפרוייקטים תיירותיים, כמוצע ע"י שר האוצר.

עמדתי היא שיש לחת מענקים לפרוייקטים תיירותיים באזור הנגב כולו כפי שהוחלט בהחלטה נגב / 7 של ועדת שרים לנגב מיום 13.3.88. אציין כי הנגב הוגדר בחוק הנגב כשטח מדינת ישראל שמדרום לקו הרוחב 110.

אני מציע כי הקריטריונים לזכאות למענקים המיוחדים יקבעו גם ע"י משרד הכלכלה והתכנון ומשרד התעשיה והמסחר בהיותם ממונים על ביצוע חוק הנגב התשמ"ז - 1987 בנוסף למשרדי האוצר והתיירות.''

מוגש על-ידי שר הכלכלה והתכנון

תוספת א' לנספח 19 נגב

כ"ז באב התשמ"ח

10 באוגוסט 1988

שר התיירות

ב' אלול תשמ"ח
15 באוג' 1988

לכבוד:

מר אריה זוהר
סגן מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מבקש לדחות העלאת נושא "גמל התעופה וכוכבה לאילת" בישיבת ועדת השרים לנגב שנועדה ליום 17.8.88 וזאת מאחר ולא תוגשו למשרדי נוסח הצעת ההחלטה והחומר הנלווה שבועיים מראש למתות עפ"י תקנון הממשלה.

כובד משקלו הקיפו של הנושא וההשלכות שיהיו לקבלת הצעות ההחלטה המוצעות מחייבת התייחסות תיירותית מעמיקה ורחבה שהות מרבימלית לחכותה.

ב ב ר כ ה

אברהם שריר

העתק:
ראש הממשלה ושר הפנים
מר שמעון פרס - יו"ר ועדת השרים לנגב
מר משה ניסים - שר האוצר

**מזכירות הממשלה**

# ס ד ר  ה י ו ם

לישיבות ועדת השרים לפיתוח הנגב
1. ביום ד', ד' באלול התשמ"ח - 17.8.1988 בשעה 11:00
2. ביום א', ט"ו באלול התשמ"ח - 28.8.1988 בשעה 16:00

במזכירות הממשלה

---

| | מס. הנספח | השר המגיש |
|---|---|---|
| א. כפר דוד - הקמת ישוב בנגב על-שם דוד בן גוריון | 18 נגב+ | יו"ר ועדת השרים |
| | א' | יו"ר הנהלת הסוכנות |
| ב. נחל תעלה ורכבת לאילת | 10 נגב (נוסח מתוקן)+ | יו"ר ועדת השרים |
| | א' + | שר התחבורה |
| | ב' + | ראש-הממשלה |
| | | ושר הפנים |
| | ג' | שר האוצר |
| ג. מצפה רמון - תכניות פיתוח | 11 נגב+ | יו"ר ועדת השרים |
| | א'+ | שר התיירות |
| | ב'+ | ראש-הממשלה |
| | | ושר הפנים |
| | ג' | שר האוצר |
| ד. נחל חבר - תכנון ופיתוח איזורי תיירות | 12 נגב+ | יו"ר ועדת השרים |
| | א'+ | שר התיירות |
| | ב' | שר האוצר |
| ה. הכנסה ממכירת קרקעות המתפנות כתוצאה מהעברת מפעלי תע"ש ומחקרי צה"ל לנגב | 13 נגב+ | יו"ר ועדת השרים |
| | א' + | שר הבטחון |
| | ב' | שר האוצר |

---

* - נושא חדש על סדר היום

ש מ ו ר



| | מס. נספח | השר המגיש |
|---|---|---|
| ו. כבישים בנגב | 8 נגב+<br>א'+<br>ב'+<br>ג' | יו"ר ועדת השרים<br>שר האוצר<br>סגן ראש הממשלה<br>ושר הבינוי והשיכון<br>ראש-הממשלה<br>ושר הפנים |
| ז. מכירת מאה אלף דונם אדמה בנגב ליהודים מחוץ לארץ | 14 נגב | יו"ר ועדת השרים |
| ח. העדפת משרדים וחברות הנדסיות בנגב | 15 נגב+<br>א' | יו"ר ועדת השרים<br>שר הבטחון |
| ט. מענקים לפרוייקטים תיירותיים בנגב | 19 נגב+<br>א' | שר האוצר<br>ושר התיירות<br>שר הכלכלה והתכנון |

---

* - נושא חדש על סדר היום

ש מ ו ר



| | מס. נספח | השר המגיש |
|---|---|---|
| *י. קביעת העיר באר-שבע כאזור פיתוח א' לענין החוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959 | 16 נגב | יו"ר ועדת השרים |
| *יא. תנאים של איזור פיתוח א' למפעלים שיוקמו באזור התעשיה באשקלון (דרום) | 17 נגב | יו"ר ועדת השרים |

* <u>הערות מזכירות הממשלה:-</u>

1. בסדר יומן של הממשלה ושל ועדת השרים לעניני כלכלה נמצאות הצעות בנושאים המוזיים בסעיפים י' ו-יא' כדלקמן:

   בממשלה:

   - הצעת שר התעשיה והמסחר (נספח 232)

   - הצעת שר הכלכלה והתכנון (נספח 245)

   - הצעת שר העבודה והרווחה (נספח 251)

   בועדת השרים לעניני כלכלה:

   - הצעת שר הכלכלה והתכנון (נספח 30כל ונספח 62כל)

   - הצעת ועדת השרים לענין פיתוח הנגב (נספח 75כל)

2. שר האוצר הודיענו כי הוא "מתנגד כי הצעות החלטה בנושאים של מתן מעמד איזור פיתוח א' לערים ולמפעלים שבבאר-שבע, ובאשקלון יועלו בועדת השרים לענין פיתוח הנגב.

   על-פי תקנון הממשלה צריך לדון בנושאים אלה בועדת השרים לעניני כלכלה".

3. בעקבות זאת הנושא בבירור עם הנוגעים בדבר.

---

* - נושא חדש על סדר היום

כפר דוד - הקמת ישוב בנגב על שם דוד בן גוריון

## ה צ ע ה  ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם:

א) לאשר הקמת ישוב בנגב בשם כפר דוד - על שמו של דוד בן גוריון.

ב) הישוב יוקם כמושב שיתופי ברמת ציפורים ממערב לשדה בוקר בנ.צ. 1270.0295 ופרנסתו תהיה על תיירות, חקלאות, תעשיה ועבודות חוץ בשירותים.

ג) המחלקה להתישבות של הסוכנות היהודית תטפל בהקמת הישוב.

## ד ב ר י  ה ס ב ר

בפרוס שנת ה-100 להולדתו של דוד בן גוריון ובד בבד עם פעולתה של קבוצת יזמים ומתיישבים, הוחלט על הקמת ישוב שיתופי על שמו של דוד בן גוריון.

פעולת האיתור למיקום הישוב נעשתה על-ידי צוותי עבודה של המחלקה להתיישבות, ומוצע שלאחר אישורה של ועדת השרים, תעסוק המחלקה להתיישבות בכל פרטי הקמת הישוב וביסוסו.

ראוי לציין, כי גרעין המיועד ליישוב מכשיר עצמו בשדה בוקר והוא מתגורר לפי שעה בדיור ארעי (בקראוונים) וממתין לעליה לנקודת הקבע.

מצורפים בזה מסמכי רקע להבהרת העניין והנתונים הקשורים לישוב החדש.

מוגש על-ידי
ממלא מקום ראש הממשלה ושר החוץ
(יו"ר ועדת השרים לעניין פיתוח הנגב)

ה' באב התשמ"ח
19 ביולי 1988

נספח 18 לנגב

ירושלים, כ' באב התשמ"ו
4 בספטמבר 1986
סימוכין: 1-דשר-070-2

לכבוד
מר י. דולצ'ין, יו"ר
הנהלת ההסתדרות הציונית
והסוכנות היהודית
רח' המלך ג'ורג' 48
י ר ו ש ל י ם

מר דולצ'ין היקר - שלום רב,

אנחנו מציינים השנה 100 שנה להולדתו של דוד בן-גוריון. נראה לי שזהו אירוע שיש בו להביע את דרכו של בן-גוריון כאדם וכמנהיג מאשר הקמת יישוב על שמו בנגב.

מאחר ויש בתוכניות ההתיישבות ישוב באחר המכונה רמת ציפורים ומאחר ויש גרעין המוכן להתחיל בהקמת היישוב, דרך הכשרה בשדה בוקר, אנקשך לעשות כל מאמץ אפשרי כדי שנתחיל בגיבוש להקמת היישוב בשנה זו ונקרא את שמו על שם דוד בן-גוריון.

ב ב ר כ ה ,

שמעון פרס

העתקים: אריה נחמקין, שר החקלאות
מתי דרובלס, המחלקה להתיישבות
ניסים זוילי, ראש המחלקה להתיישבות
מזכירי התק"ם, אהרון ידלין וישעיהו פרי
סנטה יוספטל, קיבוץ גלעד
אלחנן ישי, משרד רה"מ

הסוכנות היהודית לא"י
חבל - הנגב
מחוז תכנון הפתוח

באר-שבע, 27.7.86

## כפר דוד - תמצית נתוני רקע

### מיקום

נ.צ. 12700295, קילומטר אחד מערבית כמדרשת שדה בוקר. כמה מאות מטרים מערבית לכביש באר-שבע מצפה-רמון. רום טופוגרפי 555 מטר.

### ישובים בסביבה

| | | | |
|---|---|---|---|
| שדה בוקר | - | מצפון צפון מזרח | - 3 קימ |
| מצפה רמון | - | מזרח | - 20 קימ |
| ירוחם | - | מצפון-מערב | - 25 קימ |
| אשכית | - | מצפון-מערב | - 35 קימ |
| באר-שבע | - | מצפון | - 55 קימ |

### מבנה והשתייכות אירגונית

מושב שיתופי המשתייך לתק"מ. יצבור הכשרה של שנה בשדה בוקר. מתוכנן בשכב טופי כ-120 משפחות שמתוכן 90 תתפרנסנה מחקלאות.

### אוכלוסיה

מרבית הגרעין הם תושבי דימונה, ירוחם ובאר-שבע ועובדים באיזור הקרוב. קיבוץ שדה בוקר מאמץ את הגרעין ויעביר לו הכשרה משקית וחברתית בקיבוץ. הכנות מעשיות לקליטתם בקיבוץ כבר החלו.

### קרקע

שטחו, כאמור לקמן, כ-4,000 דונם הראויים לעיבוד. מתוכם כ-2,400 ראויות לחריכה. כמעט כל השטח הוא כורכר בדיון משפטי בין המנהל לתושבים הוותיקים. הפינוי יעון בשכבים שונים בתהליך שיתמשך בין שנה לשלוש שנים. כורכר ניתנים לעיבוד מידי כ-500 דונם.

## מים

הקווי עיקרי בתכנון היה קידוח בן-גוריון 1 בנווה צין. ספיקה המתכוננת 200 מק"ש, כ-1.5 מלמ"ק בשנה בהליחות של 1,400 מג"כ. כרגע הקידוח טרום וכא ידועה טיבת הטחימה או עוביה. ע"פ תכנית תהי"ל המאושרת יהיו 0.7 מלמ"ק עד 1990. ככל הנראה ניתן כבר עכשיו בשאוב מהמאוכות הקיימת כ-0.3-0.4 מלמ"ק.

## אקלים

מיצוע המשקעים, כ-16 ימי גשם בממוצע שנתי הנותנים כ-80 מ"מ גשם בשנה. כחות נמוכה והתאדות גבוהה.

## טמפרטורות

הבדלים גדולים בין יום ללילה. טמפרטורת מכסימום יומי נעה בין 15.4 מ"צ בינואר ל-32.8 מ"צ באוגוסט. טמפרטורת מינימום ממוצעת נעה בין 3.6 מ"צ בינואר ל-17.8 מ"צ באוגוסט.

## רוחות

רוב עונות השנה שכטת הרוח הצפונית והצפון-מערבית. בחורף רוחות מקיומיות שונים. כמעלה ה-85% שכ הזמן מהירות רוח ממוצעת פח קמ"ש. מהירויות שכ עד 61 קמ"ש נמדדו רק בחורף.

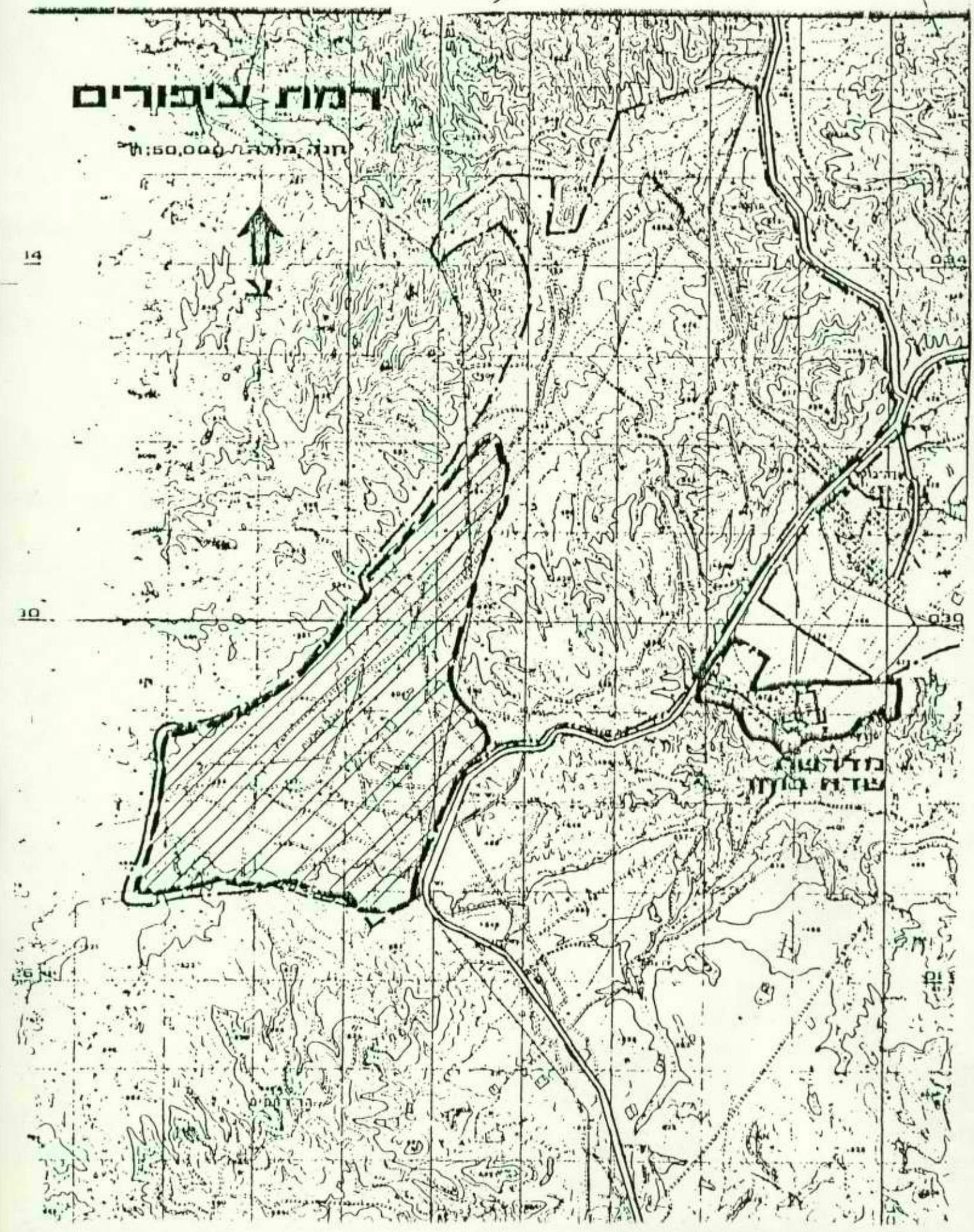
## תעסוקה

בשכב הנוכחי מוצע שחלק מהאנשים ימשיכו להיות מועסקים במקומות עבודתם הנוכחיים, זאת עד שתיתפנה המקומות והישוב יגדל. למן כן המוכנן מסע של 100-150 דונם וכן מסחר פרוייקטים באיזור (מה: מטעדה המוצעת בעבודת, אחזקת אתר עבודת, הפעלת ציוד במפעלי "אגשכום" של המועצה ועוד).

## שרותים

תטפק המועצה אזוריים רמת הנגב שתעזור גם בשיכובם בתעסוקה, בפרוייקטים כעיכ. בעיות הצורך הקיבוץ המאמץ שזה בוקר וגם שזה המועצה עבודת מוכנים ככל שיתוף פעולה.

ע ו ר ך: אלדד יהלום


רמות ציפורים
1:50,000
צ
14
10

תגובת יו"ר הנהלת הסוכנות היהודית להצעת ההחלטה בענין הקמת הישוב כפר דוד

להלן תגובתו של יו"ר הנהלת הסוכנות היהודית להצעת ההחלטה בענין הקמת ישוב חדש בנגב, כפר דוד. על שם דוד בן גוריון, כפי שהועברה ליו"ר ועדת השרים:

"קבלתי ממזכירות הממשלה את הצעת ההחלטה בענין כפר דוד - מושב שיתופי חדש בנגב. אנו תומכים בהצעה ומסכימים שהמחלקה להתישבות תטפל בהקמת הישוב. לדעתנו, יש לציין במפורש בהחלטה שמשרדי הממשלה הנוגעים בהקמת הכפר (שיכון, חקלאות, תיירות, מינהל מקרקעי ישראל וכד') ישתתפו בהקמת הישוב כמקובל.

(-)
שמחה דינין - יו"ר הנהלת
הסוכנות היהודית"

י"ח באב התשמ"ח
1 באוגוסט 1988

תוספת א' לנספח 18נגב

נמל תעלה ורכבת לאילת

# ה צ ע ה  ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם:

א. ועדת השרים לפיתוח הנגב רושמת לפניה את המלצות הועדה בראשותו של י. ורדי בנושא נמל תעלה ורכבת לאילת.

ב. לפנות לשר התחבורה ולבקשו לנקוט בהליכים לתחילת תכנון הנמל, כהצעת ועדת ורדי ולנקוט בהליכים לתכנון מסילת הברזל לאילת, כהצעת ועדת חירם.

ג. לפנות בבקשה למועצה הארצית לתכנון ולבניה, על-מנת שזו תחל בהכנת תוכנית מתאר ארצית חלקית לנמל בחוף הצפוני של אילת.

ד. להקים ועדת מעקב בת שני חברים, שידווחו לועדת השרים על התקדמות בביצוע עבודות התכנון. ועדת המעקב תורכב מנציג יו"ר ועדת השרים לפיתוח הנגב ומנציג משרד התחבורה.

ה. יו"ר ועדת השרים לפיתוח הנגב יזום דיון עם שר האוצר ושר התחבורה למציאת דרכים למימון הפרויקט.

מצ"ב דברי הסבר וכן העתק מהדו"ח לבחינת כדאיות הרחבת הקיבולת הנמלית באילת (מסקנות).

מוגש על-ידי
ממלא מקום ראש הממשלה ושר החוץ
(יו"ר ועדת השרים לעניין פיתוח הנגב)

נספח 10נגב
(נוסח מתוקן)

י"ב באב התשמ"ח
26 ביולי 1988

# ד ב ר י  ה ס ב ר

שתי ועדות שמונו ע"י שר התחבורה לבדיקת הפרויקטים של רכבת לאילת ונמל תעלה באילת הגישו את מסקנותיהן:

ועדת חירם בהמלצותיה מחודש דצמבר 1986 קבעה בין השאר:

1. שוכנעה הועדה שישנם יתרונות משמעותיים מאוד בהעברת מיקומו של הנמל הקיים באילת לנמל התעלה, שאפשר לבנותו במפרץ אילת ליד גבולנו המזרחי עם ממלכת ירדן. לדבר זה גם השלכות משמעותיות על עלות פרויקט הרכבת.

2. על פי נתונים ראשונים שהובאו בפנינו על נמל התעלה, אנו בדעה ששילוב שני הפרויקטים יהיה הרבה יותר כדאי הן מנקודת ראות המשקיע והן מנקודת ראותו של המשק הלאומי.

3. בהעברת כל הפעולות של הנמל ממיקומו הנוכחי למיקומו החדש, ישנם יתרונות משמעותיים ביותר:

א. היא תשחרר רצועת חופים מצד מערב המפרץ, איזור שהוא המתאים ביותר להמשך פיתוח התשתית התיירותית וערך הקרקע למשק לצורך זה הינו גבוה מאוד, ואף עשוי לכסות חלק ניכר ממחירו של פרויקט זה. הוא אכן נידון ואושר ע"י ועדת חברי הכנסת עוד בשנת 1979. זו רזרבת הקרקע האחרונה של חוף שניתנת לניצול לצורכי תיירות.

ב. הפרויקט יתרום משמעותית למניעת זיהום מי המפרץ.

ג. העברת הנמל למיקום המוצע יוזיל את פרויקט הרכבת באופן משמעותי ביותר, נומינלית בכ-30 מליון דולר, דהיינו, עלות התשתית (הנייח) במחירים נומינלים, תקטן לכ-135 מליון דולר, כמו כן יקטנו ההוצאות השוטפות של ההובלה.

ד. נמל התעלה גם עשוי להיות אלטרנטיבה לפריקת פחם הדרוש ליחידות הדרומיות ולהובלתו לאיזור אשקלון אשדוד ברכבת מהירה בהיקף של כמה מיליוני טון בשנה.

<u>בדו"ח הועדה בראשותו של י. ורדי, בהמלצותיה מחודש מארס 1988 נאמר:</u>

הצוות אימץ את דו"ח ועדת חירם לבחון הכדאיות של הקמת הרכבת לאילת כבבסיס להמשך עבודתו, כולל כל נספחיו.

החלופה של פיתוח הנמל הקיים והקמת המסילה המקשרת נדחתה מן הסיבות הבאות:

* חוסר יכולת לשילוב הרכבת במסגרת תכנית המיתאר של העיר אילת.
* עלות הסלילה והתפעול של המשרך הרכבתי יהיו גבוהים משמעותית לעומת הקשר הרכבתי לחוף הצפוני.

כל פיתוח נוסף באיזור הנמל הקיים ינציח אותו במקומו הנוכחי ופירוש הדבר גזילת 2 ק"מ חוף משימושים תיירותיים להם ביקוש ניכר בעיר.

הצוות הגיע למסקנה שיש מקום לפיתוח נמל בשלבים בחוף הצפוני באילת כאשר השלב הראשון יהיה העברת הפונקציות הקיימות בנמל הנוכחי, כולל הפיתוח של מסוף המכולות הקיים ושינוי יעוד הקרקע לשימושים תיירותיים ואורבניים בהם יבואו לידי ביטוי הערך והמיוחדות של שטח החוף הנ"ל. במידת הצורך יהיה ניתן להוסיף מתקנים לשיקוע פתח.

<u>המלצות ועדת ורדי:</u>

1. להקפיא את פיתוח הנמל הקיים באילת.
להקים את הפרויקט הנמלי הבא בחוף הצפוני באילת כולל רכבת לאילת ולפנות את הנמל הקיים בהתאם לצעדים הבאים:

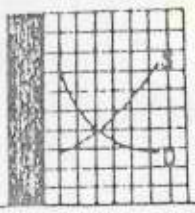
2. לפנות למועצה הארצית לתכנון ולבניה כדי שתורה על הכנת תכנית מיתאר ארצית חלקית לנמל בחוף הצפוני של אילת.

3. להטיל על רשות הנמלים והרכבות להתחיל מייד בתכנון הנמל ולהביאו לאישור הסטטוטורי הנדרש, זאת עקב לוחות הזמנים הנדרשים לתכנון רישוי וביצוע.

4. עם קבלת דו"ח הצוות האקולוגי, לשלב את המלצותיו בתכנון המפורט.

5. פיתוח הנמל ייעשה ע"י רשות הנמלים בשלבים, תוך בחינה מפעם לפעם של העיתוי הנכון לפעולה הפיזית בשטח, לאור התפתחות תנועת המטענים, ובמיוחד צרכי פריקת הפחם.

תכניות אב
הערכות כדאיות
פרוגרמות
הערכות שוק



תכנון ויעוץ כלכלי בע"מ

ECONOMIC CONSULTING & PLANNING LTD.

# בחינת כדאיות הרחבת הקברות הצבאית באילת

(מסקנות)

מוגש לועדה לבדיקת הכדאיות של נמל בחוף הצפוני באילת

פברואר 1988

רח' סוקולוב 86/א, חולון 58330, טל (03)5033350 TEL 58330 HOLON SOKOLOV ST 86/A

## תוכן עניינים


| | | עמוד |
|---|---|---|
| 1. | מבוא ועיקר הממצאים | |
| 1.1 | הרקע לבדיקה | 1 |
| 1.2 | החלופות להרחבת הקבולת הנמלית באילת | 2 |
| 1.3 | מרכיבי הבדיקה ומשמעותם | 3 |
| 1.4 | מגבלות המידע והניתוח | 3 |
| 1.5 | ממצאים עיקריים | 4 |
| 1.6 | ניתוח הממצאים ומסקנות כלליות | 6 |
| 2. | שיטת הבדיקה | |
| 2.1 | תיאור כללי | 8 |
| 2.2 | אומדן השקעות | 8 |
| 2.3 | נושאים מיוחדים באומדן התועלת | 8 |
| 2.4 | מרכיבי תועלת שאינם ברי כימות | 9 |
| 3. | עלות הקמת נמל בחוף הצפוני באילת ורכבת לעיר | |
| 3.1 | עלות נמל תעלה בחלופות השונות | 11 |
| 3.2 | עלות ציוד ומחקנים | 13 |
| 3.3 | עלות הקמת רכבת לאילת | 14 |
| 4. | השפעת פתרונות נמליים שונים באילת על מבנה העיר והפעילות בה | |
| 4.1 | תיאור כללי | 15 |
| 4.2 | עתודות קרקע לבנית מלונות באילת והשלכות התכנון הנמלי עליהן | 17 |
| 4.3 | אפשרות הקמת מסילת ברזל לנמל רש"ן ולנמל תעלה | 18 |
| 4.4 | צורך בכביש עוקף אילת לנמל רש"ן | 19 |
| 4.5 | פגיעה אפשרית בפרויקט לחקלאות ימית בשטח נמל התעלה | 19 |
| 5 | עלויות ימיות ונמליות | |
| 5.1 | דרך חישוב העלויות הימיות | 20 |
| 5.2 | תחשיב עלות ל 5 אניות תכן | 20 |
| 5.3 | גודל אניות הצובר שיוכלו לעגון ברציף 9 באשדוד | 22 |
| 5.4 | הצורך בהקמת נמל אשדוד-צפון | 22 |
| 6 | עלויות הובלה יבשתית | 24 |
| 7 | תחזית מטענים לנמל אילת | 25 |
| 8 | תחשיב עלות-תועלת מסכם | 27 |
| | נספח א' - עלויות ההובלה הימית | |
| | נספח ב' - תזרימי עלויות ותועלות רב-שנתיות של הפרוייקט | |

# כדאיות הרחבת הקיבולת הנמלית באילת

## 1. מבוא ועיקר הממצאים

### 1.1 הרקע לבדיקה

המערך הנמלי של ישראל כולל כיום שני נמלים מוגנים בים התיכון, נמל חוץ חופי לפריקת פחם בחדרה, ונמל קטן באילת, שהתפתחותו נעצרה מזה זמן רב. נמל אילת טיפל ב 1987 בכ 1,264,000 טון, שהיוו 8% מכלל התנועה בנמלים (ללא פחם).

פיתוח המשק הישראלי והגידול הצפוי בסחר הבינלאומי של המדינה מחייבים פיתוח מקביל של תשתית נמלית ותשתית הובלה יבשתית מתאימה, שיענו לצרכים בכל נקודת זמן, ויהיו הזולים ביותר מנקודת ראותו של המשק הלאומי.

פיתוח נמלי באילת עשוי להוות חלק מהפיתוח הנמלי האופטימלי בארץ. הפיתוח עשוי לתרום להוזלת עלויות התחבורה הימיות + היבשתיות בסחר שבין ישראל לדרום כדור הארץ ומזרח אסיה ע"י הסטת מטענים אלה מנמלי הים התיכון לאילת. התועלות שינבעו מכך יתבטאו בהמנעות מהמעבר בסואץ (חסכון באגרות המעבר וכן קיצור הסבב בכ 4 ימים) וכן ביכולת קליטה של אניות צובר גדולות, שאינן יכולות לעבור כשהן טעונות במלואן את הסואץ, ואינן יכולות להכנס לנמל אשדוד הרחוב, אלא בתנאים המייקרים את העלות הימית. בהקשר זה יש לציין את המיוחדות של נמל במפרץ אילת בהשוואה לנמל בחוף הים התיכון:

- עומק המים הניכר בקרבת החוף, המקטין משמעותית את היקף החפירה הנדרש לפיתוח נמל עמוק מים באילת בהשוואה לחפירה הנדרשת בים התיכון.
- העדר צורך בשובר גלים באילת מול צורך בבנית שובר גלים בים התיכון, זאת בשל משטר גלים ורוחות שונה באילת מאשר בים התיכון. (שובר הגלים מהווה מרכיב כבד בעלויות הקמת נמל בים התיכון).

בשל יתרונות אלה עלות הקמת נמל עמוק מים באילת נמוכה באופן ניכר בהשוואה לעלות הקמת נמל כזה בים התיכון. כן נמנעות באילת הוצאות תחזוקת נמל בים התיכון (תחזוקת שובר גלים, פינוי חול סחף ועוד). ואולם כנגד היתרונות בהשקעה הנמלית ובתפעול, מחייב פיתוח נמלי באילת השקעה יחודית: הקמת מסילת ברזל לנמל. בהעדר רכבת מקוזזת עלות ההובלה במשאיות אל ומאילת את היתרונות בתחום ההובלה הימית לאילת.

השאלה הכלכלית היא, איפוא, האם בשיקול תחבורתי כולל מוצדקת השקעה בנמל +רכבת לאילת על בסיס החסכון בעלויות הימיות, ובקיזוז עודף עלות יבשתית בארץ (הקיים לרוב גם בהתחשב במעבר לרכבת). שאלה זו נדונה על מרכיביה השונים בעבודה זו. עם זאת, אין הדיון בשאלה זו יכול להתעלם ממספר סוגיות נוספות הכרוכות בו:

- התחליפיות שבין השקעה נמלית באילת ובים התיכון: בהעדר תכנית אב לפיתוח הנמלים בארץ מנסה העבודה לתחום את קווי החפיפה שבין פיתוח נמלי באילת ופיתוח בים התיכון, לדון בתחליפיות בין ההשקעות באילת ובים התיכון, ולהעריך את כדאיות הרחבת הקיבולת הנמלית באילת ביחס לאפשרויות אחרות.
- השפעת פיתוח נמלי-מסילתי באילת על הפיתוח האורבני באילת וכן על ענף התיירות בעיר. ההתחשבות בצרכי התיירות של העיר הטילה מגבלות שונות על התכנון הכולל שנבחן ועל שלביות ביצועו. מגבלות אלה מהוות חלק מהתכנון בכל אלטרנטיבה, ומשתקפות בעלויות המפורטות בעבודה זו ובתחשיבים הכלכליים הנילווים.

נושאים אלה שולבו במערכת הבדיקות של עבודה זו, תוך נסיון לאתר את מרבית ההשפעות ברות הכימות של חלופות שונות לפיתוח נמלי באילת. מטרת הבדיקה הכלכלית לבחון אם קיימת מנקודת המבט הכוללת כדאיות כלכלית בהרחבה כלשהי של הקיבולת הנמלית באילת, ואם כן- מהי המתכונת המועדפת להרחבה.

1.2 <u>החלופות להרחבת הקבולת הנמלית באילת</u>

הרחבת הקיבולת הנמלית באילת יכולה להעשות בשני אחרים :

- הרחבת הנמל הקיים בחוף המערבי.

- הקמת נמל בחוף הצפוני של אילת סמוך לגבול ישראל-ירדן.

בשני האתרים, ובמיוחד בחוף הצפוני, ניתן לפתח קיבולת נמלית במתכונות שונות ובהיקפים שונים. בין שתי החלופות ישנם הבדלים בעלויות הנמליות, בעלות הקמת מסילת הברזל אליהם ובעלויות תפעול הרכבת אחר כך, וכן בהשלכותיהן הישירות והעקיפות על פיתוח העיר אילת, ובמיוחד על פיתוח התיירות בה. יש להדגיש בהקשר זה, שחיבור ישיר של הנמל הקיים לרכבת הוא בעייתי מאוד, הן בשל ההתנגשות עם הפיתוח האורבני של אילת והן מבחינת העלות הגבוהה.

מונח שהקמת נמל בחוף הצפוני פירושו ביטולו של הנמל הנוכחי, ומסירת כל שטחיו לצרכים אחרים. השלב הראשון של הנמל בחוף הצפוני חייב בהתאם לכך לכלול את העתקה הנמל הנוכחי, זאת בשל ההתחשבות בצרכי התיירות בעיר, ומניעת מצב בו פועלים בעיר בו-זמנית שני נמלים, ולו לתקופת ביניים.

1.3 <u>מרכיבי הבדיקה ומשמעותם</u>

בחינת כדאיות הרחבת הקיבולת הנמלית באילת וסלילת מסילת ברזל לנמל מחייבים, כפי שהובאר בסעיף הקודם, חישוב וניתוח סימולטני של מספר נושאים:

<u>מרכיבי ההשקעה</u>

- **עלויות הקמת תשתית נמלית באילת:** יש להביא בחשבון את עלות המבנה הימי, הרציפים וכן את המבנים הנדרשים בעורף הנמל. יש להביא בחשבון שלביות בהשקעה זו.

- **דחיית מועד ההקמה של תשתית נמלית נוספת בים התיכון:** הרחבת הקיבולת הנמלית באילת, במיוחד בחלופה שבה יפרק בנמל גם פחם (מדרום אפריקה ומאוסטרליה), תמנע צפיפות בנמל אשדוד, וכן תמנע את הצורך בהרחבה נוספת של נמל אשדוד או של הקמת נמל חוץ חופי בקצא"א בשנת 2004 (ע"פ תחזית משרד האנרגיה), כאשר יוכפל ההספק של תחנת הכוח רוטנברג שבזיקים. בטווח ארוך יותר יהיה צורך להרחיב את נמל אשדוד בכל מקרה, ואולם יש לזכות את ההשקעה באילת בתועלת מדחית ההשקעה בים התיכון ב 8-10 שנים. (תועלת הונית ע"פ שער הריבית של הפרוייקט).

- **ציוד שינוע בנמלים:** הכוונה לעגורנים, למסועים וכו' - מעיקרו של דבר הרחבת התשתית הנמלית באילת תגרום לפריסה שונה בין נמלי הארץ של ציוד השינוע, ואולם **מלאי הציוד הנ"ל בכללותו בארץ לא ישתנה עקב הרחבת נמל אילת.** לדוגמא: אם יפרקו באילת יותר מכולות ממזרח אסיה כתחליף לפריקה באשדוד ירדשו במקום עגורני גשר כתחליף לצורך בהם באשדוד. במילים אחרות, תהיה זו שגיאה לחשב עלות של ציוד שינוע כחלק מעלויות הפרוייקט, היות ואין קשר בין ביצוע הפרוייקט הנ"ל לבין הצורך ברכישת עגורנים.

עם זאת, יש לשקול היטב אם , אכן, זהו המצב בכל המקרים. ישנם מקרים בהם הרחבת הקבולת הנמלית באילת תגרום להוצאה נוספת לציוד למשק. זהו המצב בתחום ציוד לפריקת פחם באילת. הוא לא יהווה תחליף, אלא תוספת לציוד ולמתקנים בנמל אשדוד.

- **סלילת רכבת לאילת:** פיתוח תשתית נמלית באילת אפשרי, מנקודת מבט כלכלית, רק בשילוב עם סלילת מסילת ברזל לאילת. יש לחבר את אילת לרשת המסילות מנחל צין - חציבה לאילת.

חיבור לנמל בחוף הצפוני יעשה בתואי מישורי, וללא מעבר דרך אילת. מאידך חיבור הנמל הנוכחי לרכבת מסובך ויקר יותר מאחר שפירושו מעבר דרך מרכז אילת במנהרה או בחפיר (ואולם אלטרנטיבה זו תפגע בלב איזור התיירות בעיר, ועל כן היא אינה מעשית), או שהמסילה תעקוף את העיר ממערב, ותסתיים בנקודה המרוחקת מהנמל כ 2 ק"מ ובגובה 130 מ' מעליו. מסוף שיוקם בנקודה זו יחובר במסוע ובכביש לנמל. גם חלופה זו בעייתית. חיבור ישיר של הנמל לרכבת באמצעות מסילה העולה לרמת יותם יקר ובעייתי עוד יותר.

- **עלות נייד הרכבת:** הכוונה לרכישת קטרים וקרונות רכבת להובלת מטענים אל ומאילת. היקף השקעה זו הוא פונקציה של היקף המטענים שיעבור דרך הנמל, וכן של מתכונת פעילות הרכבת : אורך הרכבות, זמני הסבב ועוד.

- **כביש עוקף אילת ממערב:** השארת המצב באילת ללא שינוי (אי הרחבת הקיבולת הנמלית ואי סלילת רכבת) יחייב הקמת כביש עוקף לנמל הנוכחי. מדובר בכביש שאורכו 18 ק"מ. הוא מהווה חלק מתכנית המיתאר הארצית לכבישים וחלק מתכניות הפיתוח של מע"ץ, ואולם אינו מתוקצב להקמה בשנים הקרובות. הפרעת תנועת המשאיות אל ומהנמל לענף התיירות בעיר (כ 120- משאיות בכל כיוון ביום ע"פ המצב כעת) תחריף ככל שיתפתח ענף התיירות בעיר. עלות הכביש כ 20 מליון $.

<u>עלויות שוטפות</u>

- **עלויות ימיות:** נעשה תמחור של העלויות הימיות ע"פ דגמי אניות תכן לנמלי אילת ואשדוד. העלות לאשדוד כוללת את עלויות המואץ.

- **תחזוקת נמל:** הובאה בחשבון עלות של 0.5 מליון $ בשנה עבור תחזוקת נמל אשדוד צפון (תחזוקת שובר גלים ופינוי חול סחף).

- **המתנת אוניות:** הסטת מטענים מאשדוד לאילת תחסוך המתנת אניות באשדוד. הנושא יהיה זניח תחילה, ואולם יקבל משמעות גדולה יותר ככל שתתקרב הפעילות בנמל אשדוד במתכונתו הקיימת לגבולות הקיבולת שלו.

- **עלויות רכבת:** עלויות שוטפות של הרכבת מחושבות ע"פ סוגי מטען, מרחק ההובלה ועוד.

- **עלות הובלה במשאיות :** נמדדת הן עבור הובלה ממרכז הארץ לאילת והו כהובלה משלימה ממסוף מטענים רכבתי במרכז הארץ ליעד סופי. הובלה קצרה במרכז הארץ במשאית קיימת גם במקרה של פריקה/ טעינה בנמל אשדוד.

<u>נושאים שכומתו ושאינם בתחום התחבורה</u>

- **ערך הקרקעות המתפנות והנתפסות** - פינוי מלא של הנמל הקיים במקרה של הקמת נמל בחוף הצפוני ישחרר 1200 דונם לבינוי משולב לתיירות, מגורים ומסחר. חזית אורך הים שתתפנה: 2000 מ'. כנגד זה יתפסו בהדרגה כ 700 דונם בחוף הצפוני. חזית החוף שתתפס: כ 600 מ'. הונחו ערכי קרקע בשני האתרים, ונאמר העורך בנושא זה לזכות פרוייקט הנמל בחוף הצפוני.

- **פגיעה בפרוייקט לחקלאות ימית בעורף החוף הצפוני באילת**- מדובר בפרוייקט הנמצא כרגע בשלבי ניסוי, והצורך מי ים לבריכות דגים מיוחדות. הקמת נמל בחוף הצפוני תרחיק את איזור הבריכות מהים ותגרום להגדלת עלויות השאיבה כאשר יושם הפרוייקט. פירוט מרכיבים נוספים בנושא זה מובא בהמשך.

<u>1.4 מגבלות המידע והניתוח</u>

ריבוי הנושאים שנותחו (כמפורט בסעיף הקודם), וכן העובדה שמערכת הנתונים שעמדה לרשות העבודה לא היתה שלמה או מפורטת בחלק מהמקרים, מחייבת זהירות בהסקת מסקנות ממקצת התוצאות שהתקבלו. הדו"ח מנסה להתמודד עם קושי זה ע"י עריכת מבחני רגישות לתוצאות, כמפורט בהמשך.

הקשיים עימם התמודד התחשיב הכלכלי הם בתחומים רבים. בחלקם אינם קשורים לתכנון נמלי באילת, אלא לתכנון נמלי בכלל. מפורטים להלן ארבעה מסוגי הקושי, שני הנושאים הראשונים מיוחדים לתכנון נמלי באילת.

א. **הערכות שונות לגבי עלות נמל בחוף הצפוני באילת:** 4 הערכות עמדו בנושא זה לפנינו. השוני בהם היה בתחום הפיזי, וכן בתחום הערכות הכספיות למרכיבים פיזיים זהים. אומדן עלות הנמל בחוף הצפוני נלקחה ע"פ שילוב של כל הערכות שנמסרו.

ב. **תחזית המטענים-** חיזוי היקף הסחר עם דרום כרור הארץ ומזרח אסיה חיב להיות זהיר. כרוכות בו גם שאלות פוליטיות (כגון בתחום הסחר עם סין והודו- וכן עם דרום אפריקה) וכן תחומי אי וודאות נוספים. בהתאם לכך נלקחו תחזיות מטענים שונות, כאשר תחזית המינימום (ל 1996) מניחה גידול מתון מאוד לעומת היקף הסחר הנוכחי (1987) עם ארצות העורף של אילת.

ג. **גודל אוניות הפחם שיכנסו לאשדוד-** מרכיב חשוב בתועלת שבהקמת נמל באילת, נובע מהחסכון בהובלת פחם הנובע מאפשרות שימוש באניות גדולות יותר בהובלה לאילת. עד לזמן כתיבת הדו"ח לא ניתנה תשובה ברורה לגבי גודל האוניות שיכולות להכנס לרציף 9 באשדוד. **הנחנו שניתן יהיה להכניס לנמל אניות של 120,000 טון, כשהן מוקלות ל 80,000 טון.** אם יתברר בסופו של דבר שלא ניתן להכנס באניות אלו לרציף 9, או שהדבר כרוך בקשיים מרובים, תהיה התועלת של פריקת פחם באילת גבוהה יותר מזו שנמצאה בדו"ח זה.

ד. **אי יציבות במחירי אניות, ובענף הספנות בכלל.** בשנות ה 80 חלה ירידה ריאלית ניכרת במחירי האניות החדשות, וכן במחירי החכרת אניות. הסיבות לכך: עודפי קיבולת, תחרות בין מספנות ועוד. באחרונה מורגשת עליה מחודשת במחירי האניות. התנודות בנושא חריפות, ומקשות על בחירת טווח לערכים מייצגים בנושא לטווח הזמן הבינוני והארוך.

בהקשר זה יש לציין גם את **אי היציבות במחירי הדלק** (המהווה מרכיב חשוב בעלות ההפלגה), וכן את **אי היציבות** (אם כי בעוצמה פחותה) **של דמי המעבר בסואץ.**

## 1.5 ממצאים עיקריים

* **יש יתרון לחלופת הקמת נמל בחוף הצפוני באילת על פני חלופה של הרחבת הנמל הקיים.** להעתקת הנמל (במתכונתו הנוכחית) לחוף הצפוני יש סדרת יתרונות כספיים במסגרת הפרוייקט הרחב הנדון בעבודה זו: עלות ההעתקה הינה בערכים ריאליים שוטפים כ 70 מליון $ במחירי 12/1987, שהם כ 59 מליון בערכים מהוונים (היוון בריבית שנתית ריאלית של 8% לשנת התחלת ההשקעה ובזיכוי ערך שארית בשנת סיום התחשיב) התועלות המיידיות זהות: הוזלה של 25 מליון $ (בערכים מהוונים) בעלות הקמת הרכבת, 2 מליון $ בגייד הרכבת, תקבולי קרקע ב 22 מליון $ והמנעות מהקמת כביש עוקף אילת ממערב שעלותו המהוונת הוערכה ב 10 מליון $. סה"כ 59 מליון . כלומר להעתקת הנמל אין מחיר נוסף במערכת הנברקת על פני הרחבת הנמל הנוכחי. ואולם יתרונות נמל התעלה יבואו לידי ביטוי בשלב התפעול : חסכון שוטף בעלויות רכבת, אי פגיעה בפיתוח אילת, הרחבת הפעילות התיירותית ע"י שחרור נסו של 1400 מ' חוף ועוד .

* **יש שתי חלופות מעשיות לנמל התעלה :**

- באורך רציפים של 550 מ' שעומקם 14-12 מ' שיוכלו לשנע את כל המטענים ללא פחם שיעברו בנמל בטווח זמן נראה לעין. **עלות נמל זה 70 מליון $** (מפורט בפרק 3)

- נמל כנ"ל בתוספת רציף פחם באורך 350 מ' ובעומק מים של כ 20 מ'. התוספת הנדרשת כ 60 מליון $, מזה 30 מליון $ למערך הפריקה, השינוע והאיחסון של הפחם. **בסה"כ עלות נמל תעלה הכולל פריקת פחם : 130 מליון $.**

* **עלות הרכבת : כ 166 מליון $** בתשתית. על כך יש להוסיף עלות רכישת קרונות וקטרים, המשתנה ע"פ תחזיות המטענים השונות, וכן אינה חד פעמית- אלא מדובר ברכישה הדרגתית כתלות בתנועת המטענים. העלות המהוונת של רכישת הנייד נעה בין 24 מליון $ (תחזית מינימום וללא פחם) לכ 50 מליון $ בחלופת המכסימום כולל פחם.

* בסה"כ **ההשקעה הכוללת** בנמל, ציודו במסילה ובנייד הרכבת **נעה** בערכים מהוונים בין 227 **מליון $** (לתחזית מינימום וללא פחם) **לבין 304 מליון $** בחלופה הכוללת פריקת פחם החל מ 1996.

* **התועלות התחבורתיות:**

בהתחשב בעלויות הימיות השונות (לרבות אי המעבר בסואץ ודגמי אניות פחם שונים) וכן חסכון בעלויות יבשתיות לעומת המצב הקיים ע"פ סוגי המטען ונקודת המוצא בארץ, מחקבלות התועלות הבאות לטון מטען לאור ההשקעה בפרוייקט (זהו חסכון שוטף, ולא כלולה בו עלות ההון של הפרוייקט) :

- חסכון משוקלל בהובלת מטעני כי"ל עקב מעבר ההובלה לרכבת : (יצוא פוספטים ואשלג למזרח הרחוק): כ $ 5 לטון (החסכון גבוה יותר בהובלת פוספטים, נמוך יותר באשלג)

- חסכון לטון מומכל : עיקר התועלת ממעבר ממשאיות לרכבת בהובלות למרכז הארץ עבור היקף המטענים הנ"ל שכבר עובר היום בנמל: החסכון: כ $ 12 לטון.

- חסכון משוקלל במטען כללי: $ 6.40 לטון.

- חסכון בהובלת מטעני פנים אל ומאיזור אילת והערבה : $ 11.6 לטון (עקב מעבר לרכבת).

- חסכון לטון פחם ביחס לפריקה ברציף 9 באשדוד : בהתחשב בשוני בעלות הימית והיבשתית נמצא בסה"כ יתרון שוטף של $ 3.6 לטון לטובת אילת.

* **תחזית המטענים** : הונחו עבור 1996 שלוש תחזיות מטענים עבור נמל אילת (ללא פחם) ועל בסיס תשתית מתאימה, הכוללת רכבת. תחזית המינימום : 1.66 מליון טון. תחזית ביניים: 2.0 מליון טון. תחזית המכסימום : 2.37 מליון טון. תחזיות אלו נמוכות בהשוואה להערכות קודמות בנושא (כגון במסגרת ועדת חירם), ומשקפות הערכה זהירה של הנושא.

ב 1987 עברו בנמל בפועל (וללא רכבת, כמובן) 1.26 מליון טון. מעבר ל 1996 הונח גידול שנתי של 2.5% לשנה בהיקף המטענים.

כמות הפחם הנוספת על המטענים האחרים בחלופות הכוללות פחם : בין 1.5 טון ל 2.5 מליון טון עד שנת 2004, וגידול הדרגתי ל 5 מליון טון בין 2009 -2004.

* **סה"כ חסכונות שנתיים שוספים בהובלת מטענים:** התועלת בשנת הפתיחה בתחום זה ע"פ תחזית הביניים : כ 18 מליון $ בשנה ללא פחם. תוספת התועלת השנתית בתחום הפחם: בין 5.4 ל 9.0 מליון $ בשנה בשנים הראשונות.

* **תועלות שאינן בתחום ההובלה:**

- תועלת הונית מרחית הקמת נמל אשדוד -צפון או נמל חוץ חופי בקצא"א: כ 39 מליון $ מהוון לשנת התחלת ההשקעה באילת (בהיוון ב 8%).
- חסכון בהמתנת אניות באשדוד : הונחו ערכים שבין 1-4 מליון $ בשנה בשנים הרלוונטיות.
- חסכון בכביש עוקף: 20 מליון $, שהונח שיושקעו בשנת 2000. (ע.נ.נ 10 מליון $ ל 1992, שנת התחלת ההשקעה ע"פ שער ריבית ריאלי של 8% לשנה).
- תקבולי קרקע: מתפנים 1200 דונם בחוף המערבי ונתפסים 700 דונם בחוף הצפוני. ערכי הקרקע בחוף המערבי גבוהים יותר בשל היות השטח צמוד לחוף, מול תפיסת קרקע שרק בחלק צמודה לקו החוף בחוף הצפוני, ורובה קרקע של הערבה שאינה מצויה במחסור. הונח ערך של 40 אלף $ לדונם מתפנה (מחיר מגרשים איכותיים באילת כיום נע בין 50-80 אלף דולר לדונם) ושל 10 אלף $ בממוצע לדונם קרקע נתפסת. הונח שהתקבולים מהקרקע יתקבלו בהדרגה במהלך 10 שנים מ 1996. סה"כ תועלת מהוונת בנושא זה: 22 מליון $. בבדיקת רגישות בנושא זה הונח ערך של 30 אלף $ לדונם מתפנה ו 15 אלף $ לדונם נתפס ותועלת המהוונת בנושא נמצאה 13.5 מליון $.

* תוצאות כלליות

נערכו 21 הרצות לוולופות שונות של הנמל ועבור הנחות שונות בנושא המטענים, ערכי הקרקע ועוד. לוח מסכם של התוצאות מובא להלן. פירוט 9 מההרצות מובא בנספח ב'. שיעורי התשואה המתקבלים נעים בין 8% ל 10.7%.

ניתוח התוצאות מלמד על טווח צר של התוצאות. למרכיבים שונים בפרוייקט יש מרכיבי תועלת סגולית דומים, ועל כן כל התוצאות קרובות זו לזו.

ללא פחם שיעורי התשואה נעים בין 8.0-10.2 %. בהכללת הפחם נעים שיעורי התשואה בין 8.7-10.7 %. כלומר, הכללת רציף פחם באילת מוסיפה מעט לכדאיות הפרוייקט, ואולם אין זו תוספת משמעותית.

בנושא הפחם נבדקה עקרונית גם חלופה של הקמת נמל חוץ חופי דמוי חדרה בקצ"אא ב 1996, כתחליף לפריקה ברציף 9, וכך שיוקל העומס בנמל אשדוד. נראה שתועלת פרוייקט אפשרי זה דומה לתועלת הקמת מערך פחם באילת, וקשה לשפוט כלכלית בגבולות הדיוק של עבודה זו על עדיפות של חלופת אילת על קצא"א או להיפך (נראה שקיימת אדישות בנושא).

1.6 ניתוח הממצאים ומסקנות כלליות

- שיעורי תשואה שהתקבלו לפרוייקט המשולב נמל תעלה -רכבת הם בין 8-11 %. שעורי תשואה אלה אינם נחשבים כשעורי תשואה גבוהים בפרוייקטים תחבורתיים, ועם זאת הם מעידים על תועלת כלכלית בסיסית של הפרוייקט.

- שעורי התשואה הנ"ל התקבלו במסגרת בדיקה זהירה וע"פ סדרת הנחות מקשות. תחזית המטענים לנמל אילת נמוכה מתחזיות קודמות, עלויות ההובלה הימית ארוכות הטווח ועלויות הסואץ נלקחו על בסיס המצב הנוכחי (בהתאמות קלות במחירי האניות), כלומר על בסיס מצב הקרוב לשפל בענף הספנות, ערכי הקרקע באילת נלקחו במחצית משווים המוערך ע"י שמאי עירית אילת וכו'. הנחות מקשות נוספות נלקחו בכל חתומי הבדיקה וקו כללי בה, במטרה לבסס תועלת לפרוייקט באופן זהיר.

- לא ניתן להמנע מהשקעה נמלית משמעותית בארץ בסוף העשור הבא ובתחילת שנות האלפיים לנוכח צרכי פריקת הפחם והצפיפות שתתהווה בהדרגה באשדוד. על כן, לא ניתן להעביר את כספי ההשקעה הנמלית באילת לפרוייקטים אחרים בתחום התחבורה (כגון בינוי כבישים) או לתחומים לא תחבורתיים, גם אם במסגרתם פרוייקטים בעלי שעורי תשואה גבוהים יותר. השאלה היא כיצד עומדת ההשקעה באילת ביחס להשקעות נמליות חלופיות.

ע"פ תוצאות העבודה נראה שלהשקעה באילת בסוף שנות ה 90 יש עדיפות כלכלית ע"פ השקעה באשדוד צפון בתקופה זו, או מעט מאוחרת ממנה (זאת למרות העובדה שההשקעה באילת רק תדחה את ההשקעה באשדוד, ואולם להשקעה באילת יש גם סדרת תועלות שאינה קשורה בפיתוח או אי פיתוח אשדוד). מאידך, בתחום פריקת הפחם ממוצאים דרומיים נראה שאין לאילת יתרון ע"פ פריקה בחוף קצא"א בזיקים (וגם לא להיפך).

המסקנה היא, איפוא, חיובית בכל הקשור להקמת מתקני נמל ורכבת באילת לשינוע מטענים ללא פחם. סוגית פריקת פחם באילת מחייבת בדיקה מפורטת יותר. גורם מקשה על אילת בתחום זה הוא הגורם האקולוגי. ההשקעה שחושבה באילת בעבודה זו הביאה נושא זה בחשבון (מתואר בפרק 3) והתוצאה היתה פרוייקט יקר : תוספת של 60 מליון $ ביחס לנמל ללא פחם. החסכון השוטף ע"י אי מעבר בסואץ, ודגמי אניות גדולים יותר בקיזוז עלויות הרכבת אמנם מחזיר ע"פ זמן השקעה זו, ואולם קיימת אפשרות שהשקעה בנמל פתוח בחוף קצא"א בזיקים תשיג שעורי תשואה דומים.

- מעבר לנושאים שנותחו בעבודה זו יש להשקעה באילת מרכיבי תועלת שלא נותחו בה כמותית, ואשר מוסיפים לכדאיות ההשקעה: התועלת התיירותית מקבלת 1400 מ' נטו נוסף של חוף, אפשרות פיתוח תעשיה בעורף הנמל, "פרמית סיכון" כנגד סגירת הסואץ לשייט ישראלי (סגירה שבהעדר רכבת ונמל משופר באילת תייקר מאוד את הובלת המכולות, מטעני כי"ל והמטען הכללי למזרח הרחוק), וכן התועלות המשתמעות מהגדלת הנגישות לאילת והערכה עקב הפעלה אפשרית של רכבות נוסעים.

## לוח מסכם של מדדי התועלת בהקמת נמל בחוף הצפוני באילת והקמת רכבת לעיר

- בחינת חלופות שונות של מבנה הנמל והצטיידות בו ומבצעי רגישות -

| מספר הרצה | נתוני ההרצה: תחזית מספרים | אזור ריבית להיוון | חלופת מחירי קרקע | פחת עד 2004 (מיליוני סונות) | עלות נמל (מיליוני $) | תוצאות: ערך נוכחי נקי (מיליוני $) | מיעוד תשואה פנימי (%) | הערות |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| * 1.1 | מקסימום | 8 | א | 2.5 | 160 | 85.5 | 10.70 | הרצות 1-3 כוללות פריקת פחם |
| 1.2 | מקסימום | 8 | א | 1.5 | 160 | 63.6 | 10.07 | כמו 1.1-אך כמות הפחם מופחתת |
| * 2.1 | ביניים | 8 | א | 2.5 | 160 | 65.5 | 10.12 | |
| 2.2 | ביניים | 10 | א | 2.5 | 160 | 3.1 | 10.12 | |
| * 2.3 | ביניים | 5 | א | 2.5 | 160 | 212.6 | 10.12 | |
| 2.4 | ביניים | 8 | ב | 2.5 | 160 | 57.2 | 9.84 | |
| 2.5 | ביניים | 8 | א | 1.5 | 160 | 43.5 | 9.46 | |
| * 2.6 | ביניים | 8 | א | 2.5 | 175 | 52.5 | 9.64 | מבחן רגישות לעלות המבנה הימי: 15%+ |
| * 2.7 | ביניים | 8 | א | 2.5 | 145 | 78.4 | 10.63 | מבחן רגישות לעלות המבנה הימי: 15%- |
| * 3.1 | מינימום | 8 | א | 2.5 | 160 | 42.6 | 9.42 | |
| 3.2 | מינימום | 8 | א | 1.5 | 160 | 20.7 | 8.71 | |
| * 4.1 | מקסימום | 8 | א | 0 | 100 | 50.3 | 10.19 | הרצות 4-6 : ללא ציוד לפחם |
| * 5.1 | ביניים | 8 | א | 0 | 100 | 30.2 | 9.37 | |
| 5.2 | ביניים | 10 | א | 0 | 100 | -11.8 | 9.37 | |
| 5.3 | ביניים | 5 | א | 0 | 100 | 127.2 | 9.37 | |
| 5.4 | ביניים | 8 | ב | 0 | 100 | 22.0 | 8.99 | |
| 5.5 | ביניים | 8 | א | 0 | 90 | 38.9 | 9.02 | מבחן רגישות לעלות המבנה הימי: 14%- |
| 5.6 | ביניים | 8 | א | 0 | 110 | 21.6 | 8.95 | מבחן רגישות לעלות המבנה הימי: 14%+ |
| 6.1 | מינימום | 8 | א | 0 | 100 | 7.4 | 8.35 | |
| * 6.2 | מינימום | 8 | ב | 0 | 100 | -0.8 | 7.96 | |
| 7.0 | ביניים | 8 | א | 0 | 100 | 49.9 | 9.89 | הנמל מוקם ומאוכלס, וציוד פחם ב 2004 |

תחזית המטענים בנמל ב -1996 ללא פחם (מיליוני טון):

| | מקסימום | ביניים | מינימום |
|---|---|---|---|
| יצוא אסלא | 0.55 | 0.45 | 0.40 |
| יצוא פוספט | 0.40 | 0.30 | 0.10 |
| יצוא זפן אחר | 0.10 | 0.05 | 0.05 |
| יבוא מומכל | 0.35 | 0.35 | 0.35 |
| יצוא מומכל | 0.30 | 0.25 | 0.25 |
| יבוא כללי | 0.45 | 0.41 | 0.35 |
| יצוא כללי | 0.15 | 0.12 | 0.10 |
| גשר יבשתי | 0.07 | 0.07 | 0.06 |
| סה"כ | 2.37 | 2.00 | 1.66 |

| חלופות מחירי הקרקע (דונם) | עלות הנמל (מיליוני $) | |
|---|---|---|
| | עם פחם - | |
| א- קרקע מעפנה - 40,000 $ | מבנה ימי ומחזיות עורף- | 100 |
| קרקע נתפסת - 10,000 $ | ציוד ומתקנים לפחם- | 30 |
| | ציוד למינוע מסגן אחר - | 30 (ידוע מהיכלא) |
| ב- קרקע מעפנה - 30,000 $ | סה"כ | 160 |
| קרקע נתפסת - 15,000 $ | | |
| | ללא פחם - | |
| | מבנה ימי ומחזיות עורף- | 70 |
| | ציוד למינוע ומסגנים - | 30 (ידוע מהיכלא) |
| | סה"כ | 100 |

* הנתון והרצה מוצא בנספח 2

נמל תעלה ורכבת לאילת - תגובה להצעת יו"ר ועדת השרים לענין פיתוח הנגב

"להלן הערותי להצעת ההחלטה בנדון:

א. לשם קבלת החלטה על תכנון נמל צפוני באילת אמורה הממשלה להסתמך גם על מסקנות הועדה לאיכות הסביבה שמונתה על ידי וזו טרם הגישה את ממצאיה.

ב. הודעתו של שר הבטחון בדבר הצורך בהרחקתו של הנמל בלפחות 300 מטר מקו הגבול מעוררת סימן שאלה בקשר להמלצות ועדת ורדי ויישומן.

אני מתנגד לקבלת הצעת ההחלטה בשלב מוקדם זה."

מוגש על-ידי שר התחבורה

תוספת אי לנספח 10נגב
נוסח מתוקן

כ"ב באב התשמ"ח
(5.8.1988)

" משרד הפנים מתנגד לנוסח הצעת ההחלטה, להלן דברי ההסבר:

מקובל שתפקיד המועצה הארצית להכין תוכניות מתאר ארציות, ובין היתר תוכנית מיתאר ארצית לנמל אילת.

הכנת תכנית מיתאר ארצית ברת יישום מתאפשרת כאשר הגופים המטפלים בישומה הם הלוקחים חלק פעיל בהכנתה והנם בעלי ענין ממשי לבצעה (כגון, חברת החשמל, מע"צ וכו').

בענין פיתוח נמל תעלה באילת על רשות הנמלים ועל משרד התחבורה להיות שותפים ומובילים במימון ובקידום התכנון - ומוטב להתחיל בתכנון לאחר קבלת הסכמת המעונינים.

בנוסף לכך, טרם הוכנו והושלמו בדיקות הוועדה שמונתה לבדיקת השאלות האקולוגיות הנוגעות לשינוע פחם דרך נמל אילת. ועדה זו הוקמה מתוקף החלטת ממשלה מיום 26.4.87 ללא ממצאיה אין אפשרות להתחיל בעבודות התכנון. כמו כן יש לפתור את בעית מימון התכנון והסקרים כחלק ממרכיבי התהליך הקדם - תיכנוני.

עם זאת, במסגרת בחינה מחדש של צרכי העיר בהכנת תכנית המיתאר החדשה ומתוך ראיה אינטגרטיבית של בעיותיה, יש מקום להמשיך בבדיקה של השלב המוקדם.

לפיכך אנו מציעים לשנות את הצעת ההחלטה כמפורט להלן;

כ"ז באב התשמ"ח
10 באוגוסט 1988

תוספת ב' לנספח 10 נגב

נמל תעלה ורכבת לאילת

הצעה להחלטה

מחליטים;

א. ועדת השרים לפיתוח הנגב רושמת לפניה את המלצות הועדה בראשותו של י.ורדי בנושא נמל תעלה ורכבת לאילת.

ב. יו"ר ועדת השרים לפיתוח הנגב יזום דיון עם שר האוצר ושר התחבורה למציאת דרכים למימון התכנון, והסקרים הדרושים.

ג. וועדת השרים רושמת לפניה כי תפנה בבקשה למועצה הארצית לתכנון ולבניה על - מנת שזו תחל בהכנת תוכנית מתאר ארצית חלקית לנמל בחוף הצפוני של אילת. לאחר שיושלמו הבחינות של השאלות הקדם תיכנוניות.

ד. להקים ועדת מעקב בת שלשה חברים, שידווחו לועדת השרים על התקדמות בברור השאלות. ועדת המעקב תורכב מנציג יו"ר ועדת השרים לפיתוח הנגב, מנציג משרד התחבורה ונציג משרד הפנים.

מצ"ב דברי הסבר וכן העתק מהדו"ח לבחינת כדאיות הרחבת הקיבולת הנמלית באילת (מסקנות).

מוגש על ידי

ראש הממשלה ושר הפנים

נמל תעלה ורכבת לאילת - תגובה על הצעת ירושב-ראש ועדת השרים לפיתוח הנגב

"אני מתנגד להצעת ההחלטה כפי שהוגשה על ידי מ"מ רוה"מ ושר החוץ ביום 26.7.88, מהנימוקים הבאים:

1. נושא כדאיות פרוייקט מסילת הרכבת לאילת נדון על ידי ועדה ציבורית אשר נתמנתה על ידי שר התחבורה (ועדת חירם). רוב חברי הועדה שללו ביצוע פרוייקט הרכבת לנמל הקיים עקב אי כדאיות כלכלית.

2. גם מיעוט חברי הועדה שציידד בהקמת המסילה סבר כי אין צורך בהובלת פחם מאילת צפונה לפחות עד שנת 2000.

3. עפ"י מסקנות ועדת ורדי שעסקה בבדיקת פרוייקט משולב לרכבת ולנמל חעלה, גם אם יבוצע רק בסוף שנות השבעים מראה הפרוייקט שעור תשואה ראלי של 8%-10%. שער הניכיון החושבי המהוה סף מעבר לפרוייקטים ציבוריים הינו 12%.

טרם הוחלט היכן תמוקמנה יחידות 4,3 של תחנת הכח המופעלת בפחם. אם יוחלט על אזור צפוני (כדוגמת חיפה או חדרה) לא יהיה כל מקום להובלת פחם מאילת.

4. השגות משרד האוצר ביחס לבדיקת הכדאיות הכלכלית של הפרוייקט שלא זכו להתייחסות הועדה מפחיתות את הכדאיות שמצאה ועדת ורדי בשיעור נוסף.

5. מסקנות ועדת ורדי הוגשו כמסקנות ביניים, שכן צוות הבדיקה האקולוגית עדיין לא סיים את עבודתו. בדו"ח הועדה נאמר כי הועדה מניחה שניתן יהיה להתגבר על הקשיים האקולוגיים באמצעים טכניים. סביר להניח, כי ישום אמצעים טכניים אלה כרוך בעלויות נוספות המגדילות את עלות הפרוייקט, ומקטינות עוד יותר את הכדאיות הכלכלית."

מוגש על-ידי שר האוצר

תוספת ג' לנספח 10נגב

(נוסח מתוקן)

כ"ז באב התשמ"ח
10.8.1988

# ה צ ע ה  ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם:

א. לפנות אל הסוכנות היהודית שתמליץ על יצירת תאומות עם קהילה מהתפוצות שתקבל על עצמה תכנית כוללת להתחדשות ופיתוח למצפה רמון.

ב. יו"ר ועדת השרים לעניין פיתוח הנגב ימנה מתאם לפעולות הממשלה והסוכנות היהודית למצפה רמון ולידו צוות תאום. יועמד תקציב לפעילות המתאם וצוות התאום. מחציתו על-ידי הממשלה ומחציתו על-ידי הסוכנות היהודית. המתאם יגיש בתוך 6 חודשים תכנית כוללת ומפורטת להפעלת הצוות ולהתחדשות ופיתוח מצפה רמון שתובא לדיון ואישור ועדת השרים והסוכנות היהודית.

ג. לבקש ממשרד התיירות לגשת לאלתר לביצוע התשתית לשלב א' של איזור המלונאות בהשקעה של 1.2 מליון שקל.

ד. לפנות לסוכנות היהודית בבקשה כי, תעשה להפעלת השלב הראשון של הפנימיה לאומנויות, בית-ספר שדה והמרכז ללימודי המדבר עוד בשנה הנוכחית.

ה. לבקש ממשרד החינוך והתרבות כי יתן הכרה מלאה לפנימיה לאומנויות ויתקצב אותה החל משנת הלימודים הקרובה (התשמ"ט).

ו. ועדת השרים רושמת לפניה שהמימון לביצוע התשתיות הדרושות לאזור מצפה רמון בתחום התיירות יהיה בסך 6.1 מליון דולר - מחציתו בשנת התקציב הנוכחית ומחציתו בשנת התקציב הבאה. יו"ר ועדת השרים לפיתוח הנגב ביחד עם שרי האוצר והתיירות וביחד עם הסוכנות היהודית, יסכמו את הדרך למימון התשתיות הנ"ל.

ז. לפנות למשרד הפנים ולבקשו לעשות לאלתר לביצוע עדכון תוכנית המיתאר של מצפה רמון בסיוע הועדה הבינמשרדית להכנת תוכניות מיתאר ולהגישה לאישור רשויות התכנון תוך תשעה חודשים.

ח. לפנות למשרד הבינוי והשיכון ולסוכנות היהודית ולבקשם לערוך סקר מפורט של המבנים הריקים במצפה רמון ומצבם הפיזי. משרד הבינוי והשיכון והסוכנות היהודית ייעבדו ביחד עם מתכנני תוכנית המיתאר הצעה לניצול המבנים הריקים.

ט. לפנות ל"קרן ג'נסיס לפיתוח הנגב" ולבקשה להמשיך לסייע למצפה רמון בהכנת תיקי משקיעים לפרוייקטים כלכליים שהומלצו במסגרת התוכנית "עדיפויות הפיתוח במצפה רמון", כל זאת בתיאום עם מינהלת תיירות נגב.

דברי הסבר מצורפים-בזה.

מוגש על-ידי
ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ
(יו"ר ועדת השרים לעניין פיתוח הנגב)

נספח 11נגב
(נוסח מתוקן)*

כ"ו באב התשמ"ח
(9.8.1988)

* הנוסח המקורי לא הופץ.

# ד ב ר י  ה ס ב ר

העירה מצפה רמון מצויה מזה שנים במשבר עמוק. העירה איבדה במהלך השנים הללו כ-50% מאוכלוסיתה. פריסת צה"ל בנגב לא השליכה במידה מספקת על פיתוח העירה ואיכלוסה. פיתוח התעשיה לא הניב תוצאות משמעותיות.

מאחר ש למצפה רמון מעלות מיוחדות בתחום תיירות המדבר, המדע הגיאולוגי ולימודי המדבר, הוצע לרכז פעילויות הפיתוח העתידיות של העירה בתחומים אלה. עבודה שהושלמה לאחרונה ע"י חברת א.ת.ת. על-פי הזמנת קרן ג'נסיס לקידום פיתוח הנגב, קובעת תחומי הפעולה המוצעים ותכניות קונקרטיות למשק הציבורי והפרטי.

בהחלטות ועדת השרים מיום 31.3.88 בקשר לקידום פיתוח התיירות בנגב, נקבעה עדיפות לפיתוח מסלול התיירות באר-שבע - מצפה רמון בואכה אילת.

התוכניות המוצעות למצפה רמון משולבות בתוכניות הכוללות לפיתוח התיירות בנגב ומימושן עשוי לתרום לקידום "המסלול" כולו. כמו כן ביצוע התשתיות יסלול את הדרך למשקיעים פרטיים, שיקראו למימוש הפרויקטים המוצעים.

מצפה רמון - תוכניות פיתוח - הסתייגות שר התיירות

שר התיירות מסתייג מהצעת ההחלטה בענין תוכניות פיתוח למצפה רמון (נספח 11נגב) ומהצעת ההחלטה בענין נחל חבר - תכנון ופיתוח אזורי תיירות (נספח 12נגב) מן הנימוקים הבאים:

"בתאריך 13.3.88 קיבלה ועדת השרים לפיתוח הנגב החלטה בדבר תוכנית פיתוח התיירות בנגב (החלטה מס. נגב/7) והקמת מינהלה אזורית לפיתוח התיירות בנגב.

מאחר ולהצעות המוגשות (נספחים 11נגב ו-12נגב) ישנן השלכות מרחיקות לכת באשר לאפשרויות פיתוח הנגב בכללו ולפי חוות-דעת מקצועיות, תיירותיות וכלכליות, ההצעות אינן עומדות בסדר עדיפות ראשוני, הנני מתנגד להצעות וממליץ כי בענין מצפה רמון תובא הצעת ההחלטה לדיון מפורט במסגרת המינהלה האזורית לפיתוח הנגב.

מצורף-בזה חוות-דעת מקצועית שעובדה על-ידי החברה הממשלתית לתיירות".

מוגש על-ידי שר התיירות

תוספת אי לנספח 11 נגב
---

י"ט באב התשמ"ח
(2 באוגוסט 1988)

החברה
הממשלתית
לתיירות
ISRAEL GOVERNMENT TOURIST CORPORATION

## פיתוח תיירות במצפה רמון
## הצעה להחלטת ועדת השרים לענין פיתוח הנגב

1. נושא פיתוח התיירות במצפה רמון נדון רבות בשנים האחרונות, כאשר גופים ומוסדות רבים מעלים רעיונות, מתכננים תכניות וקובעים סדרי עדיפויות לפיתוח, על פי שיקולי דעת מקומיים ומנותקים מהתמונה הכללית לפיתוח התיירות במצפה בפרט ובנגב בכלל.

2. שפע הרעיונות והתכניות שנערכו כאמור עד כה על ידי הגופים השונים, הם לדוגמא : החמ"ת הכינה תב"ע (תכנית בניין עיר) לשלושה פרוייקטים לפיתוח במצפה, כמו : כפר נופש, מלון ואגם מלאכותי. תכנית זו נמצאת כעת בהפקדה בועדה המחוזית, לקראת אישורה הסופי.

דוגמאות נוספות: החמ"ת יחד עם רש"ט הכינו תכנית לפיתוח תיירות המדבר. לאחרונה קרן ג'נסיס הכינה תכנית לפיתוח תיירות ופרוייקטים... וזה עדיין לא הכל !!

3. המלצתנו מהאמור לעיל הינה, להטיל על מנהלת הנגב לטפל במרוכז בכל התכניות הנ"ל, כפוף להצגת תכנית כוללת לפיתוח, שתהיה מוסכמת על כל הנוגעים בדבר וכמו כן, תציע על סדרי עדיפויות, מושתתים על קריטריונים של היצע וביקוש ושל עלות־תועלת לאזור ולמדינה.

רחוב קרן היסוד 38 — ת.ד. 2645, ירושלים 91026 — טלפון 02-663154
38 KEREN HAYESOD ST. — P.O.B 2645, JERUSALEM 91026, ISRAEL — TEL. 02-663154

<u>מצפה רמון - תוכניות פיתוח - תגובה על הצעת יו"ר</u>
<u>ועדת השרים לפיתוח הנגב</u>

1. "לסעיף <u>ב'</u>, אנו מבקשים שמתאם פעולות הממשלה והסוכנות במצפה רמון, ימונה בתיאום עם הממונה על מחוז הדרום, מר ש. דגינו, ומבחינתנו מן הראוי שיהא זה איש משרד הפנים.

2. לסעיף <u>ז'</u> משרד הפנים, כיו"ר הועדה הבינמשרדית להכנת תכניות מתאר, פעל להזמנת עדכון לתכנית המתאר של מצפה-רמון וכבר נבחר מתכנן, אדר' משה אורון. לגבי מועד סיום הכנתה של התכנית, הרי שתשעה חודשים הם פרק זמן <u>קצר מדי</u> להכנתה של תכנית מתאר מעין זו, אך ייעשה כל מאמץ כדי לקצר את התהליך ולעמוד בלוח הזמנים המבוקש, הוריתי את מר ב. היימן, יו"ר הועדה הבינמשרדית, ברוח זו, כמו-כן העברתי אליו את הבקשה להכין הצעה <u>לניצול</u> המבנים הריקים בעיירה, יחד עם מתכנן תכנית המתאר. "

מוגש על-ידי ראש הממשלה ושר הפנים

<u>תוספת ב' לנספח 11נגב</u>

כ"ו באב התשמ"ח
(9.8.1988)

מצפה רמון - תכנית פיתוח - תגובה על הצעת יושב-ראש ועדת השרים
לעניין פיתוח הנגב

ועדת השרים לנגב בהחלטתה נגב/7 החליטה על הקמת מינהלה בין משרדית שתרכז את התוכניות השונות ותגבש תוכנית פיתוח לאיזור כולו.

אנו מציעים כי בכל הקשור להחלטות יש להמתין לתוכנית אותה תגיש המינהלה. במידה ויהיה צורך בהשקעות תשתית יש להתייחס אליהן ע"פ ההחלטות הקודמות של ועדת השרים ולבדוק את דרכי מימונן.

משרד האוצר ימליץ לתת לנושא עדיפות בהקצאת משרד התיירות.

לאור זאת אנו מתנגדים לסעיפים ג' ו- ו' בהצעה.

מוגש על-ידי שר האוצר

תוספת ג' לנספח 11נגב

כ"ז באב התשמ"ח
10.8.1988

נחל חבר - תכנון ופיתוח איזורי תיירות

# ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם:

א. לאשר את איזור שפך נחל חבר, כאתר פיתוח מרכזי לתיירות באזור ים-המלח וכאתר משלים לאתרי עין בוקק וקליה.

ב. לרשום את הודעת יו"ר ועדת השרים, כי המועצה האזורית תמר ומינהל מקרקעי ישראל, הודיעו לו כי ימחנו את תכנון האתר.

ג. על מועד התכנון ומבצע התכנון יוחלט ע"י נציג מינהל מקרקעי ישראל, נציג המועצה האיזורית תמר ונציג יו"ר ועדת השרים לפיתוח הנגב בתוך חודש ימים.

ד. לרשום את המלצות הועדה ("ועדת נויבך") מיום 4.3.86 לפישוט הקצאת קרקעות להקמת מוקדי פיתוח איזוריים ולקבוע כי אתר נחל חבר יפותח ברוח המלצות "ועדת נויבך".

ה. להחליץ בפני מינהל מקרקעי ישראל שהקרקע תוקצה לחברת פיתוח משותפת למועצה האיזורית תמר, כימיקלים לישראל וגורמים נוספים, לתקופה של 5 שנים, כתקופת מבחן לביצועה.

דברי הסבר מצורפים בזה. כן מצורף בזה העתק מדו"ח "ועדת נויבך".

מוגש על-ידי
ממלא מקום ראש הממשלה ושר החוץ
(יו"ר ועדת השרים לעניין פיתוח הנגב)

ה' באב התשמ"ח
19 ביולי 1988

נספח 12נגב

# ד ב ר י  ה ס ב ר

קיים ביקוש רב לאיכסון ושירותים תיירותיים, בעיקר תיירות נופש ומרפא, באיזורים המלח. לחופה של הימה קיימים שלושה אתרים המתאימים לפיתוח שירותי תיירות: עין בוקק - שפיתוחו פתוח או יותר הושלם, קליה, ושפך נחל חבר הנמצא בין מצדה לעין גדי.

לאחר שהושלמו התכניות לפיתוח איזור קליה ואף הוחל במימוש מקצתן, מוצע להתחיל בפיתוח איזור שפך נחל חבר כאתר פיתוח מרכזי לתיירות באיזורים המלח, משלים לאתרי עין בוקק וקליה.

באזור שפך נחל חבר אלפי דונמים של קרקע הכולה לשרת את המטרה שתוארה לעיל. על מנת שאוכלוסית מפעילי המפעלים שבאתר תתמקם בישובי הנגב, מוצע לפרוץ דרך (עוקף מצדה) שתאפשר גישה נוחה לערד ומשם - לבאר שבע ודימונה. ועדה בראשותו של אמנון נויבך שבדקה, על פי בקשת שר החקלאות מחודש אוגוסט 1985, את נושא הקצאת הקרקעות להקמת מוקדי פיתוח באזורים צחיחים, המליצה בין השאר:

הועדה מצביעה על כך שקיימים אזורים אשר יש למדינה עניין בפיתוחם המהיר והם קשים יותר לפיתוח מאזורים אחרים. הועדה מצביעה על כך שפיתוחם של אזורים מועדפים דורש מאמץ להסיר קשיים של סחבת ולפשט הליכים ממסדיים. על הממשלה לעשות כל מאמץ לצמצום המגבלות הפורמליות, תוך שמירה על נהלים מינימליים הנדרשים לשמירת יעדי המדיניות.

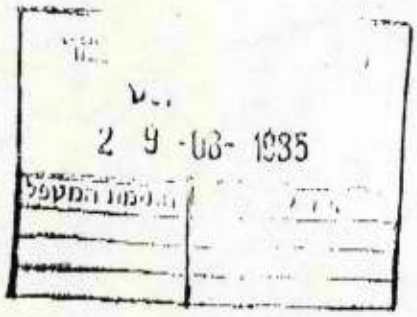
זמינות הקרקע מהווה מרכיב עיקרי וראשוני בתהליך הפיתוח, משום כך ממליצה הועדה כי באזורים המועדפים לפיתוח תוקצה קרקע לרשות המקומית לתקופה של עד 15 שנה במגמה לקצר ההליכים ולעודד את פיתוח האזור. הועדה ממליצה כי הקרקע תעבור לידי הרשות המקומית, בכפוף להכנת תכנית פיתוח מוצעת, ללא תמורה כספית, בתנאי שזו תעמוד במבחני כושר אירגוני, ניהולי יזמות והתארגנות מתאימה למשימות הפיתוח.

הועדה ממליצה להתחיל במימוש רעיונותיה באתר נחל חבר בכפוף למספר תנאים שיתמלאו.

לשון מיוחד יש בעלה

ד' באלול תשמ"ה

21 באוג' 1985




אל:
מר אמנון נויבך
פרופ' אברהם וכמן
מר זאב כהן

רבותי,

הנכם מתכנסים בזאת כחברי ועדה לפישוט הקצאת קרקעות להקמת מוקדי מיתוח באזורים צחיחים.

ועדה תכין המלצות מפורטות בענין הדרכים חיעילות לפיתוח אזורי חגג התחשבות בתנאי המצוקה התעצירבית, תציע הצעות בקשר ליעודי מיתוח הקרקע, וכן דרכים למימוש מיתוח האזור. ועדה תציע באילו תנאים תימסר קרקע ליזמים או לרשויות ציבוריות.

כיו"ר ועדה יכהן מר אמנון נויבך.

ועדה תגיש המלצותיה תוך 60 יום.

ב ב ר כ ה ,

אריה אלמגור
שר התשלאות

**לשכת ראש הממשלה**

4.3.86

**הטלצות ועדת הקרקעות**

1. במכתבו מיום 21.8.85, מינה שר החקלאות את מר ז. כהן, פרופ' וכמן ו-א. נויבך כחברי ועדה לפישוט הקצאת קרקעות להקמת מוקדי פיתוח באזורים צחיחים.

2. הועדה קיימה מספר מפגשים ולהלן עיקר מסקנותיה והמלצותיה:

א) פיתוח חבלי ארץ צריך להיות יעדה העיקרי של המדיניות הממשלתית. על הממשלה לעשות כל מאמץ שיעדי הפיתוח ארוכי הטווח יהיו לטובת האזור והתושבים, ולא כאמצעי למטרות מדיניות.

ב) הועדה מצביעה על כך שקיימים אזורים אשר יש למדינה ענין בפיתוחם המהיר והם קשים יותר לפיתוח מאזורים אחרים מסיבות שונות (כגון אזורים צחיחים שהתנאים בהם מקשים על הפיתוח החקלאי והאזרחי וכדומה). אזורים אלה יקראו להלן - "אזורים מועדפים לפיתוח". (ראה ההגדרה המפורטת בסעיף 5).

ג) הועדה מצביעה על כך שפיתוחם של אזורים מועדפים לפיתוח דורש מאמץ להסיר קשיים של סחבת ולפשט הליכים ממסדים.
על הממשלה לעשות כל מאמץ לצמצום המגבלות הפורמליות, תוך שמירה על נהלים מינימליים הנדרשים לשמירת יעדי המדיניות.

ד) זמינות הקרקע מהווה מרכיב עיקרי וראשוני בתהליך הפיתוח, משום כך ממליצה הועדה כי באזורים המועדפים לפיתוח (כפי שיפורטו בהמשך) תוקצה קרקע לרשות המקומית לתקופה של עד 15 שנה במגמה לקצר ההליכים ולעודד את פיתוח האזור.

ה) הועדה ממליצה כי הקרקע תעבור לידי הרשות המקומית בכפוף להכנת תוכנית פיתוח מוצעת, ללא תמורה כספית בתנאי שזו תעמוד במבחני כושר ארגוני, ניהולי, יוזמות והתארגנות מתאימה למשימות הפיתוח.

-5-

## לשכת ראש הממשלה

- 2 -

ו) המנהל יבדוק את הנעשה בקרקע בתקופה שבין 7 ל- 10 שנים, כדי לאשר את המשך הקצאת הקרקע עד לתקופה של 15 שנה. עד לתקופה זו יהא על הרשות להשלים את הפרויקטים. באם הם לא יבוצעו תיבחן הקצאת הקרקע מחדש.

ז) הרשות המקומית מצידה תואג לפיתוח התשתית במקום, תעודד הבאת יזמים ותגרום לכך שהפיתוח ייעשה לרווחת התושבים באזור.

ח) הועדה ממליצה כי הממשלה תכריז ותפעל לקיצור התהליכים הנדרשים לאישור תוכניות מתאר והקצאת קרקע כדי לעודד פיתוח אזורים מועדפים לפיתוח.

3. הועדה ממליצה להסעיל ולבחון בהקדם את יעילות הרעיונות הנזכרים לעיל במקרה אחד לפחות. המלצת הועדה להתחיל במוקד חבר בכפוף לתנאים הבאים:

א) הקרקע במוקד חבר תועבר לבעלות המועצה האזורית תמר ללא תמורה. (תחום השטח עפ"י מפה מצורפת).

ב) המועצה האזורית תמר תכין תוכנית מפורטת למוקד חבר עפ"י תוכנית המיתאר.

ג) האחריות הכוללת לפיתוח האתר תהיה בידי המועצה האזורית.

ד) ההשקעות בפיתוח המוקד ייעשו ע"י משקיעי חוץ ויזמים.

ה) לפיתוח המוקד לא יוקצאו משאבים מתקציב המדינה.

ו) הקצאת הקרקע לא תחייב השקעות המדינה בפיתוח התשתית באזור.

ז) החלטה זו תועבר כהנחיה למינהל מקרקעי ישראל.

3/..

4. המדיניות הקרקעית של ממשלת ישראל.

המדיניות הקרקעית אשר נקבעה ע"י הממשלה בשנת 1965 כפופה להשגת יעדים מוגדרים והם:

1) חפרוסת אוכלוסיה מאוזנת.

2) קליטת עליה.

3) רווחה חברתית.

4) ניצול משאבי הקרקע בצורה אופטימלית בהתאם לצרכי המדינה.

5) שמירה על קרקע חקלאית.

5. אזורים מועדפים לפיתוח.

על מנת לעמוד הן ביעדי המדיניות הקרקעית והן ביעדים הלאומיים יש לעודד פיתוח אזורים אשר כרגע אין להם ערך מסחרי.

לאור זאת מציעה הועדה להגדיר אזורים מועדפים לפיתוח בהגדרות הבאות:

א) אזורים קשיי פיתוח הן מבחינה פיסית, אקלימית, ישובית ועסקית.

לדוגמא: חבל ים המלח, הערבה, בקעת הירדן, הר הנגב ועוד.

ב) אזורים הרצויים לפיתוח ואינם ניתנים להגדרה כאזורים קשיי פיתוח.
לדוגמא: הגליל ויהודה ושומרון.

זאב כהן

פרופי אברהם וכמן

אמנון נויבך

מועצת מינהל מקרקעי ישראל בישיבתה מיום.....

החליטה:

1. הקרקע במוקד חבר תועבר לרשות המועצה האזורית תמר ללא תמורה (תחום השטח עפ"י מפה מצורפת).

2. המועצה האזורית תמר תכין תוכנית מפורטת למוקד חבר עפ"י תוכנית המיתאר.

3. האחריות הכוללת לפיתוח האתר תהיה בידי המועצה האזורית תמר.

4. המועצה האזורית תמר מצידה תראג לעודד הבאת יזמים וחגרום לפיתוח המוקד.

5. המועצה תהיה רשאית להקצות הקרקע ללא תמורה (כ 91%) ליזמים לשם פיתוח חיירותי.

6. המינהל יבדוק את הנעשה בקרקע בתום 10 שנים להעברה, כדי לאשר את הקצאת הקרקע למועצה להמשך הפיתוח.

עד לתקופה זו יהא על המועצה האזורית תמר להשלים את התיכנון ולהתחיל בפיתוח השטח.

7. באם לא יבוצע דבר מהאמור בסעיף 5 יבחן המינהל העברת הקרקע למועצה מוחדש.

190
188
187
181
ביסאן
ג'נין

נחל חבר - תכנון ופיתוח אזורי תיירות - הסתייגות שר התיירות

שר התיירות מסתייג מהצעת ההחלטה בענין נחל חבר - תכנון אזורי פיתוח (נספח 12נגב) ומהצעת ההחלטה בענין מצפה רמון - תוכניות פיתוח (נספח 11נגב) מן הנימוקים הבאים:

"בתאריך 13.3.88 קיבלה ועדת השרים לפיתוח הנגב החלטה בדבר תוכנית פיתוח התיירות בנגב (החלטה מס. נגב/7) והקמת מינהלה אזורית לפיתוח בנגב. מאחר ולהצעות המוגשות ישנן השלכות מרחיקות לכת באשר לאפשרויות פיתוח הנגב בכללו ולפי חוות דעת מקצועיות, תיירותיות וכלכליות, ההצעות אינן עומדות בסדר עדיפות ראשוני, הנני מתנגד להצעות וממליץ כי בענין נחל חבר תובא הצעת ההחלטה לדיון מפורט בפני "החברה לפיתוח חוף ים המלח" העוסקת בפיתוח חוף ים המלח.

מצ"ב חוות דעת מקצועית שעובדה על-ידי החברה הממשלתית לתיירות".

מוגש על-ידי שר התיירות

תוספת א' לנספח 12נגב
---

י"ט באב התשמ"ח
(2.8.1988)

החברה הממשלתית לתיירות
ISRAEL GOVERNMENT TOURIST CORPORATION

## פיתוח תיירות בנחל חבר – ההצעה להחלטת ועדת השרים לענין פיתוח הנגב

1. פוטנציאל התיירות הרב הטמון באזור ים המלח, והתמורה הגלומה בו למשק המדינה, הם בבחינת עובדות ידועות זה מכבר.
פוטנציאל זה רחוק עדיין ממיצויו, לפיכך יש להמשיך ולעודד פיתוח האזור בכל דרך אפשרית (לפי סדרי עדיפויות ועתויין הנגזרים מנתוני הביקוש והעלות – תועלת למשק הלאומי), לרבות המוקד החדש המתוכנן בשפך נחל חבר.

2. המלצות ועדת נויבך לפישוט הליכי הפיתוח, עולות בקנה אחד עם האמור לעיל, ויש לפיכך לקדמן בברכה, ולהכילן על כל אזור חוף ים המלח.

3. אימוץ ההצעה שהוגשה לועדת השרים כלשונה, משמעותו הענקת יתרונות ברורים להשקעות באתר חבר שטרם תוכנן ופותח, על פני השקעות באתרים הקיימים באזור שטרם מיצו את עצמם ובמיוחד אתר עין בוקק – חמי זוהר.

4. פיתוח אזור עין בוקק – חמי זוהר, נבלם עקב העלויות הגבוהות והקשיים הבירוקרטיים האובייקטיביים, הקיימים בדרכם של היזמים והרשויות המפתחות.

5. בדיקות כלכליות שבוצעו חזרו והוכיחו, כי לטובת המשק הלאומי בכלל והאזור בפרט, יש לעשות מאמץ ולהשלים הפיתוח באתר הקיים עד לסף ההמראה שלו, דהיינו תוספת של כ- 1,500 חדרים ושרותים נלווים על מצבת החדרים הקיימת (כ- 1,500 חד'), הפסקת הפיתוח בשלבו הנוכחי, משמעותה נסיגה והדרדרות של האתר הקיים עד לחיסולו המוחלט.

6. המלת ההמלצות על אתר חבר בלבד, תגרום בהכרח להפניית כל ההשקעות והיוזמות לאתר המוצע בחבר ולעצירת כל הפיתוח בעין בוקק וחמי זוהר, ולאובדן השקעות ציבוריות ופרטיות גדולות שנעשו בהם במשך השנים. (ראה נספח א' – כלכלי)

2/...

רחוב קרן היסוד 38 — ת.ד. 2645, ירושלים 91026 — טלפון 02-663154
38 KEREN HAYESOD ST. — P.O.B. 2645, JERUSALEM 91026, ISRAEL — TEL. 02-663154

**מסקנות והמלצות**

כדי למנוע מצב כמתואר לעיל, וכדי להבטיח מימוש הפוטנציאל התיירותי באזור, מוצע כדלקמן:

א. להבטיח פיתוח מתואם של כלל אתרי התיירות והנופש באזור חוף ים המלח לכל אורכו, ע"י ריכוז כל פעולות התכנון והפיתוח (ורצוי גם השיווק), תחת קורת גג בדמותו של גוף מקצועי ובעל כושר ביצוע מוכח בפיתוח התיירותי המייצג את כלל האינטרס הממלכתי.
באופן כזה יקודם פיתוח האזור בשלבים, לפי עדיפויות כלל־אזוריות ברורות ותימנע פגיעה הדדית בלתי מבוקרת בין האתרים.

ב. לאמץ לאלתר את העקרונות המוצגים בהמלצות ועדת נויבך ולהכילם על כלל הפיתוח התיירותי באזור ים המלח.
פישוט ההליכים והקטנת עלויות היזמים כמוצע, מהווים תנאי בסיסי וחיוני לקידום הפיתוח באזור, לחידוש ההשקעות הפרטיות בו ולהגשמת יעדי הפיתוח בהתאם למדיניות הממשלה.

ג. להטיל על החברה לפיתוח חוף ים המלח, שהינה חברה ממשלתית שהוקמה ויועדה למטרה הנ"ל, ובה שותפים, מינהל מקרקעי ישראל, מוא"ז תמר, מועמ' ערד, חברת העובדים ומשרד התיירות, לרכז את המשך פיתוח חוף ים המלח, למלוא אורכו, זאת, במסגרת המנדט שניתן לה, כזרוע הביצוע של הפיתוח התיירותי באזור זה.

החברה
הממשלתית
לתיירות
ISRAEL GOVERNMENT TOURIST CORPORATION

נספח א'

## היבטים כלכליים בפיתוח חוף ים המלח

### א. הביקוש למתקני איכסון לחוף ים המלח.

מאז 1976 חל גידול מהיר במספר הלינות בחוף הדרומי של ים המלח: גידול שנתי ממוצע של 7.5%; מ-285,000 לינות בשנת 1976 ל-633,500 לינות בשנת 1987. זאת בהשוואה לגידול שנתי ממוצע של 5.2% בכלל מספר הלינות בבתי מלון מומלצים באותה תקופה.
גידול מהיר זה מוסבר בגידול של 13.5% לשנה בממוצע במספר לינות התיירים; וגידול של 3.7% לשנה בממוצע במספר לינות הישראלים בשנים אלה. בהתאמה גדל מספר לינות התיירים בארץ בשיעור שנתי ממוצע של 4.1% ומספר הלינות של ישראלים גדל ב-7.4% לשנה בממוצע.

אומדן ההתפתחות לעתיד נעשה בשלוש חלופות באשר לגידול הצפוי במספר הלינות:
א. גידול של כלל הלינות במוקד בשיעור שנתי של 3% לשנה על בסיס 1987, כלומר כ-930,000 לינות.
ב. גידול של 6% לשנה עד שנת 2000, שיעור גידול אופטימי במקצת, אך אפשרי. בחלופה זו צפוי כי בשנת 2000 יהיו במוקד 1,350,000 לינות. מספר כזה של לינות, בשיעורי תפוסה שנמדדו אפילו בשנת 1986, יצדיקו כלכלית, קיומם של כ-3,000 חדר; מלוא הקיבולת של המוקד.
ג. לחילופין ניתן לבדוק מהו שיעור הגידול המתחייב על מנת להבטיח כדאיות כלכלית של 3,000 חדר בשנת 1995, (טווח קצר לבניית כ-1500 חדרי מלון נוספים, ויתכן אף בלתי אפשרי). בחלופה זו יש צורך לקיים שיעור גידול שנתי ממוצע של 10% לשנה.
על בסיס הידע הקיים כיום בענף ועל בסיס הנסיגה בשנת 1988, ניתן לומר שחלופה "ג" הינה אופטימית ביותר. יתרה מזאת, אין לראות בחלופה זו כגג עקב בעיות מצד ההיצע; כי אם קשה להשגה מבחינת הביקוש!

רחוב קרן היסוד 38 — ת.ד. 2645, ירושלים 91026 — טלפון 02-663154
38 KEREN HAYESOD ST — P.O.B 2645, JERUSALEM 91026, ISRAEL — TEL. 02-663154

ב. <u>היצע חדרים מומלצים באזור</u>

משנת 1976 עד סוף 1986 הוכפל מספר חדרי המלון בבתי המלון המומלצים: מכ-615 חדרים בשנת 1976 לכדי 1,210 בסוף 1987. זהו גידול מהיר יחסית לגידול בשנים אלה בשאר איזורי הארץ. בתקופה הנדונה גדל מספר חדרי המלון המומלצים בכל הארץ בכ-50% בלבד.
דווקא בשנים האחרונות נבלם הגידול במספר חדרי המלון בדרום ים המלח, וההסבר להאטה זו הוא אי החלטה מצד הגורמים הממשלתיים. כלומר, אי ההחלטה ביחס ל"בריכה 5" מהווה גורם מעכב לגבי היזמים הפרטיים השונים המעורבים בפיתוח האיזור.

השלמת הפיתוח בדרום ים המלח, מותנה בהחלטה ממשלתית ביחס ל"בריכה 5"; קבלת החלטה חיובית, קרי החלטה על מימוש התכניות להקמת לגונה בים תחפרש אצל הגורמים היזמים כעמדה ממשלתית החומכת בהמשך פיתוח המוקד.

בנוסף להשקעות הנדרשות עקב הקמת הלגונה, יש צורך בהשלמת מתקנים תיירותיים לשפור השירותים לאורחים והוספת מרכיבי פיתוח מסויימים להשלמת הפיתוח.

ג. <u>מוקדים חילופיים.</u>

קיימות תכניות בשלבי תכנון שונים לשני מוקדים חילופיים: קליה בצפון, ו"נחל-חבר" במרכז האיזור, צפונה למוקד הנוכחי. המשותף לשני המוקדים הוא היותם בשלבי תכנון מוקדם, כאשר לאזור קליה יחרון קל בתחום זה.

מהניסיון אשר נרכש בפיתוח האזור הדרומי ניתן להסיק את המסקנות הבאות:

1. פיתוח מוקד תיירותי בעל כושר משיכה, הן לישראלים והן לתיירים, מחייב השקעה משך מספר שנים ללא פירות, ורק לאחר כ-5 שנים יש סיכוי לכדאיות כלכלית מינימלית.
2. פיתוח מוקד באיזור מחייב השקעה של מרכיבי תשתית שונים אשר מטבעם חייבים להיות מושקעים, לאוכלוסיה אשר תצדיק מרכיבי תשתית אלה רק לאחר שנים. מבחינה כלכלית, ניתן לחייב תשתית "מיוחדת" זו בחיוב הרבית. בהנחה, שפיתוח מוקד כזה מחייב השקעה בטוח המידי של כ-8 מיליון דולר, אשר רובם הינם השקעה עודפת, הרי רק הרבית התחשיבית תהיה גדולה מההשקעה הנדרשת לשנים הקרובות במוקד הקיים.

3. פיצול המאמץ מעבר לפיצול הנוכחי הקיים, עלול לגרום לתחרות גדולה יותר בין האתרים על חשבון השירות ואיכות השירות. להערכתינו אין בטוח הקרוב כדאיות כלכלית לפיתוח משמעותי של מוקד נוסף. זאת כיוון שהמגבלה האפקטיבית נובעת מהביקוש המוגבל ולא מההיצע של המתקנים באיזור.

4. נבדקה האפשרות לפיתוח חופי ים המלח באיזור קליה כאתר רחצה נוסף לאוכלוסיית ירושלים, תוך אפשרות גיוון והוספת עונה למעונינים. פיתוח חוף קליה כאתר רחצה ובילוי ללא מתקני איכסון בשלב הקצר, עשוי לחייב השקעות סבירות בטוח הנראה לעין, הגדלת השוק של הנהנים מחוף ים המלח, ואי פסילת האופציה לפיתוח עתידי של האיזור כמוקד אינטנסיבי במקום.

ד. <u>מסקנות</u>

א. יש כדאיות כלכלית בהאצת הפיתוח במוקד הקיים כפונקציה של הביקוש של תיירים ואורחים ישראלים.
ב. פיתוח אתר אינטנסיבי חדש (קליה או נחל-חבר) יחייב השקעה של כ-8 מיליון שקל אשר כבר הושקעו במוקד הקיים, ללא יכולת להגדיל הערך המוסף הנובע מקיום אורחים ולנים נוספים באופן משמעותי מבחינה כלכלית.

נחל חבר - תכנון ופיתוח איזורי תיירות - תגובה על הצעת יושב-ראש ועדת השרים לענין פיתוח הנגב

א. אזור נחל חבר

1. בהתאם לסדרי עדיפויות שנקבעו ע"י משרד התיירות לפיתוח מוקדי תיירות בים המלח בוצעו השקעות גדולות בפיתוח אזורי עין בוקק וקליה.

אנו רואים חשיבות עליונה במימוש השקעות אלו בפיתוח תשתית למגרשים שכרם שווקו באזורים אלו.

2. באזור עין בוקק נבלם הפיתוח ומשרד התיירות עושה מאמצים לגייס את המשקיעים וההשקעות הדרושים להשלמת פיתוח האתר.

3. הקמת אזור תיירות נוסף תגרום להתמוטטות אזור התיירות בעין בוקק נוסף והוא רחוק עדיין מהגודל הקריטי המאפשר התפתחות וקיום לאורך זמן.

4. למדינה יש ענין בפיתוח אזור נחל חבר רק כשיסתיים פיתוחם של האזורים עין בוקק וקליה.

ב. תיכנון

1. יש מקום להיכנס לתכנון האזור בנחל חבר בשיתוף עם מינהל מקרקעי ישראל כבר בשלב מוקדם זה על מנת שניתן יהיה לעבור מרמת התוכניות הקיימות היום באזור (תוכנית מתאר אזורית כללית) לרמת תוכניות בנין עיר מפורטות אשר על פיהן יוכל ממ"י להעריך את הקרקע ולהקצותה לאחר שנקבע הייעוד ושעור הניצול של הקרקעות (זכויות הבניה באתר).

2. לא ניתן לקבוע את ערך הקרקעות במצב הנוכחי לפני שיהיו תוכניות מפורטות לאתר.

תוספת ב' לנספח 12נגב

ג. <u>הקצאת הקרקע למועצה האזורית חמר ולחברת כימיקלים לישראל בע"מ ואחרים.</u>

1. אגף החקציבים מתנגד ליצירת <u>התקדים</u> לפיו ינתן מונופול על הקצאת קרקעות למועצה אזורית אשר לה חסר הנסיון והידע בתיכנון אחרי תירות וניהול המו"מ עם יזמים.

2. יש להימנע ממצב שבו קרקע תוקצה ע"י המועצה האזורית ליזם כלשהו ולאחר מכך יפנה היזם לקבלת הטבות ממרכז ההשקעות לפני שהומלץ לכך ע"י משרד התיירות.

הפתרון לכך נמצא בצורת הפעולה הקיימת היום לפיה יש ועדה משותפת לממ"י עם משרד התיירות והקצאת הקרקע מתבצעת לאחר תאום כל הנושאים בין המשרדים.

3. כאשר השיקולים להקצאה ולפיתוח הם לאומיים, ההלוואות לתיירות ניתנות ע"י המדינה והחשתית האזורית מושקעת ע"י המדינה יש להשאיר בידיה את קביעת ההקצאה של הקרקעות במסגרת סדר העדיפויות הלאומי.

4. רצוי לציין כי חברת כימיקלים לישראל מתמקדת ומתמחה בתחומי התעשיה הכימית והכנסתה לתחום התיירות אינה עולה בקנה אחד עם חוכניות הפיתוח של החברה ועלולה לפגוע בפעולתה הכלכלית.

לאור האמור לעיל אגף התקציבים מתנגד לסעיפים א,ד,ה, בהצעת ההחלטה הנ"ל. "

מוגש על-ידי שר האוצר

כ"ז באב התשמ"ח
10.8.1988

הכנסה ממכירת קרקעות שבבעלות מינהל מקרקעי ישראל המתפנות כתוצאה

מהעברת מפעלי תע"ש ומתקני צה"ל לנגב - למימון ההעברה של אותם

המפעלים והמתקנים

## ה צ ע ה  ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם:

כל הכנסה ממכירת קרקעות שבבעלות מינהל מקרקעי ישראל המתפנה כתוצאה מהעברת מפעלי תע"ש ומתקני צה"ל לנגב, תהיה קודש למימון ההעברה של אותם המפעלים והמתקנים, כחלק מהמימון הכולל של העברתם לנגב.

## ד ב ר י  ה ס ב ר

הרעיון בדבר העברת מפעלים ממפעלי תע"ש ומתקנים ממתקני הייצור וההחזקה של צה"ל לנגב, נולד כבר לפני עשרות שנים. מסיבות שונות לא מומש הרעיון, כאשר החשובה מכולן היא העדר אמצעים כספיים להעברה.

בימים אלה נבנית תכנית להעברת מפעלים ומתקנים כנ"ל לנגב, הכוללת הצעה למימון ההעברה שלא ממקורות התקציב השוטף של המדינה.

מרכיב חשוב, אם כי גם לא מרכזי, במימון הדרוש, הן ההכנסות ממכירת הקרקעות. גורמי משרד הבטחון, תע"ש, צה"ל ועורכי התכנית חייבים בתשובה עקרונית בנושא הנדון על מנת שיוכלו להגיע לגיבוש תכניתם.

מוגש על-ידי
ממלא מקום ראש הממשלה ושר החוץ
(יו"ר ועדת השרים לעניין פיתוח הנגב)

ה' באב התשמ"ח
19 ביולי 1988

נספח 13נגב

<u>תגובת שר הבטחון להצעת ההחלטה בענין הכנסה ממכירת קרקעות המתפנות כתוצאה מהעברת מפעלי תע"ש ומתקני צה"ל לנגב</u>

להלן תגובת שר הבטחון:

"אני מסכים להצעת ההחלטה בתנאי שההכנסה ממכירת קרקעות, כאמור, תהיה קודש להעברת המפעלים לנגב ו/או לגליל".

מוגש על-ידי שר הבטחון

<u>תוספת א' לנספח 13נגב</u>

י"ז באב התשמ"ח
31 ביולי 1988

הכנסה ממכירת קרקעות המתפנות כתוצאה מהעברת מפעלי תע"ש ומתקני צה"ל לנגב - תגובה על הצעת יושב-ראש ועדת השרים פלענין פיתוח הנגב

"קרקעות המתפנות ע"י גורמים ממשלתיים וציבוריים מוחזרות למינהל מקרקעי ישראל והתמורה עבורן נקבעת עפ"י נוהלי מינהל מקרקעי ישראל.

המינהל אחראי להשקעות הנדרשות לפיתוח הקרקעות המתפנות ולשיווקם מחדש בהתאם ליעודם החדש של הקרקעות:

א. יעוד מראש של הכנסות בגין קרקעות מתפנות ע"י גורמי הביטחון (תע"ש ומתנות צה"ל) יביא ל:

1. פגיעה בהכנסות המדינה.
2. תוספת תקציבית בדיעבד לתקציב הביטחון.
3. יצירת תקדים לגורמי ממשלה וציבור אחרים.
4. קביעת הכנסה יעודית לאזור ספציפי.

לאור הנימוקים הנ"ל מתנגד משרד האוצר להצעת החלטה זו. "

מוגש על-ידי שר האוצר

תוספת ב' לנספח 13נגב

כ"ז באב התשמ"ח
10.8.1988

כבישים בנגב

## ה צ ע ה  ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם, לפנות למשרד הבינוי והשיכון באמצעות מ.ע.צ. בענין כבישים בנגב לפי הפירוט כדלקמן:

א. שיפוץ וחידוש כביש מכוש רמון - ציחור (48 ק"מ).

ב. סלילת ארבעה מסלולים מבית קמה לבאר-שבע (24 ק"מ).

ג. פריצת הדרך שדה בקר - מרכז ספיר דרך נחל צין.

ד. פריצת הדרך בקעות עובדה - מעלה שחרות - יוטבתה.

ה. פריצת הציר עובדה - שבטה.

ו. פריצת ציר עוקף מצדה.

## ד ב ר י  ה ס ב ר

פיתוח הנגב על-ידי גורמים ציבוריים ופרטיים, מחייב בראש ובראשונה תשתית ותחבורתית נאותה. כבישים אלה חיוניים ליצירת קשר מהיר ויציב עם יתר חלקי הארץ. מספר רב של משקיעים מונה את נכונותו להשקיע בנגב, בכפוף לתשתיות אלו.

כוחני מיליון תיירים מגיעים מדי שנה למצדה מציידה המזרחי וחוזרים בחזרה דרך לירושלים. כדי לקבל הזקף פעולות תיירותי משמעותי יש לייצור קשר ישיר בין צידה המזרחי של מצדה לבין צידה המערבי ומשם לעזרד, ובכך לפתוח לתיירות את עזרד, באר-שבע ושאר יישובי הנגב.

מוגש על-ידי
ממלא-מקום ראש-המועצה ושר התחבורה
(יו"ר ועדת השרים לענין פיתוח הנגב)

א' בשבט התשמ"ח
20 בינואר 1988

נספח 8 נגב

כבישים בנגב - הסתייגות שר האוצר

"אני מתנגד להצעת ההחלטה האמורה מהנימוקים הבאים:

א. סלילת כבישים נעשית עפ"י קריטריונים כלכליים המושפעים בעיקר מנפח התנועה העובר בהם.

יש לכבישים תועלות כלכליות ניכרות הנובעות מחסכון בהוצאות תיפעול, חסכון בזמן נהגים, הקטנת מספר תאונות הדרכים וכו'.
תקציבי מע"צ מופנים לפרוייקטים התחבורתיים הבעייתיים ביותר במדינה.

ב. במסגרת זו, בוצעו בשנים האחרונות מספר פרוייקטים בחלקי ניכר בדרום הארץ, כדוגמת הרחבת כביש אשדוד-אשקלון וכביש קרית מאלכי-קרית גת בעלות כוללת של כ-45 מליון דולר.

הרחבה זו נעשתה עקב צפיפות התנועה הרבה בקטעים אלו.

כמו כן מתבצעת השנה השלמת כביש צומת הנגב - ירוחם, המהווה ציר תנועה עיקרי באזור, בעלות של כ-4 מליון דולר.

ג. פרוייקטים חדשים בנגב מותנים בראש ובראשונה בבחינת התועלת הכלכלית הצפויה מהם, והשוואה לאלטרנטיבות אחרות בתחום הכבישים.

הפרוייקטים המפורטים בהצעה עלותם, בהערכה זהירה, היא כ-500 מליון שקל. יש לבחון תחילה, האם הוצאה זו מוצדקת ועדיפה על פני כל פרוייקט אחר."

מוגש על-ידי שר האוצר

תוספת א' לנספח 8נגב

ד' באדר התשמ"ח
22 פברואר 1988

כבישים בנגב - נחל אילת - קרקעות
תגובת סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון

להלן תגובת סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון להצעת ההחלטה שבנדון:

משרד הבינוי והשיכון פיתח במהלך עבודתו השוטפת תשתית ותחבורתית ענפה, מתוך מודעות לצורך בפיתוח הנגב וליצירת קשר מהיר ובטוח עם מרכז הארץ.

בחמש שנים האחרונות הושקעו בנגב כמאה מיליון דולר - בעבודות שבוצעו ע"י מע"צ כמחציתם מתקציב משרד הבינוי והשיכון וכמחציתם מתקציב משרד הבטחון.

בין העבודות הגדולות שנתבצעו מתקציב משרד הבינוי:

1. בכביש צומת מלאכי - בית קמה, טלילת מסלול שני באורך 35 ק"מ ובעלות 20 מיליון דולר.

2. טלילת מסלול שני בכביש אשדוד-אשקלון ושיקום חלק מן המסלול הקיים באורך 20.5 ק"מ, ובעלות של 10 מיליון דולר.

תוספת בי לנספח 8נגב

3. כן וטללו ושוורו כבישים: שופר צומת-טורה; שדרה ורקר מצפה רמון; "כביש הנפט" מצומת הנגב לירוחם; קווי חרוון עוקף באר-שבע ועוד.

4. בשנת התקציב השוטפת 1987/8 מבצע המו"צ עבודות נהיכה ובניית צמתים. עלות 20 מיליון ש"ח, כלהלן:

א. בניית צומת חדשה וסלילת מסלול שני ראשונה מכאן עד בית קמה. עלות 8.4 מיליון ש"ח.

ב. סלילת מסלול שני בקטע בין אשקלון להלום. עלות: 2.6 מיליון ש"ח.

ג. האחת כביש מעקף הנגב-ירוחם. עלות: 4.5 מיליון ש"ח.

ד. השדרת הצומת טעד-נתיבות, עלות: 0.8 מיליון ש"ח

ה. השדרת הצומת תל-שוקת, עלות: 0.7 מיליון ש"ח.

ו. ריבוד ושיקום כבישים אחרים, עלות: 3 מיליון ש"ח.

3/..

5. בין העבודות שבוצעו ע"י מע"צ עבור משרד הבטחון:

כביש בן 17.2 ק"מ מרפיח לאילת

כביש בן 62 ק"מ. משזפון לאילת

כביש בן 50 ק"מ ממסעו הנגב לניצנה

כביש בן 24 ק"מ משזפון לציחור

כביש בן 22 ק"מ מערד לערער

כבישים שונים ברצועת עזה באורך 32 ק"מ ועוד.

משרדנו ער לצרכים הנוספים בסלילת כבישים ושיפור כבישים בנגב והוא ערוך לבצעם אם יוקצו לכך המשאבים הנדרשים.

מוגש על-ידי

סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון

כ' באדר התשמ"ח

(9.3.1988)

## הערות שר הפנים להצעת ההחלטה כבישים בנגב

ההצעה המוגשת קושרת בחבילה אחת כבישים השונים זה מזה ברמת חשיבותם למיתוח הנגב.

להלן התייחסות לכל ציר מוצע:

"א. שיפוץ וחידוש כביש מכתש רמון - זיחור ( 48 ק"מ )".

מומלץ. הכביש משמש ציר מרכזי של הנגב וחיוני להרחיבו. יש לבצע ההרחבה ברגישות לכל יפגע הנוף.

"ב. סלילת ארבעה מסלולים מבית קמה לבאר-שבע ( 24 ק"מ)".

מומלץ. חיוני להשלמת הציר הנמצא בהרחבה צפונה מבית קמה.

"ג. פריצת הדרך שדה בוקר - מרכז ספיר דרך נחל צין".

התוואי שמור לדרך ראשית, עפ"י תכנית המתאר הארצית לדרכים תמא/3.
החלטה על סלילה יש לקבל רק לאור בדיקה כלכלית שתצדיק ביצוע לאחר קבלת הצעות של משקיעים רציניים בפועל.

"ד. פריצת הדרך בקעת עובדה - מעלה שחרות - יוטבתה"

התוואי אינו מופיע בתכנית המתאר הארצית לדרכים. לתוואי המוצע תהיה לכל היותר חשיבות מקומית שולית.

"ה. פריצת הציר עובדה - שיבטה".

לא ברור על איזה ציר מדובר. באם הכוונה היא לציר מוצע רמת-מטרד שיבטה, ההצעה עוברת בשטחי אש אינטנסיביים ואין כל ישוב באזור שהציר אמור לקשרו. לא מומלץ.

"ו. פריצת ציר עוקף מצדה"

משרד הפנים מתנגד לפריצת הציר המוצע העשוי לפגוע באזורים רגישים ביותר מבחינה נופית. הכביש יפצע את מצוק התעתקים, יפגע בשמורת מדבר יהודה, ויראה למרחוק. לאור קיומה של דרך אזורית כביש ערד - שפך זוהר אין מניעה לפיתוח התיירות בערד ושאר ישובי הנגב.

"ז. מוצע להוסיף להחלטה ציר נוסף:
"סלילת כביש עוקף באר-שבע מחל-שוקת לרמת חובב".

הכביש נועד לפתור בעיה בפיתוחית ממעלה ראשונה:
המשאיות המובילות חומרים רעילים לאתר הסילוק ברמת חובב יופנו לנסיעה בו במקום לעבור בבאר-שבע ולסכן את אוכלוסיתה.

מוגש ע"י
ראש הממשלה ושר הפנים

תוספת ג' לנספח 8נגב

י"ג באב התשמ"ח
27 ביולי 1988

---

הערת מזכירות הממשלה : תשומת הלב מופנית לסעיף ז' בהערות ראש הממשלה ושר הפנים המהוות תוספת להצעת ההחלטה העיקרית ולא רק הערות לגביה.

## מכירת מאה אלף דונם אדמה בנגב ליהודים מחו"ל

## ה צ ע ה  ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם:

א. לפנות למינהל מקרקעי ישראל בבקשה להקצות למכירה בנגב מאה אלף דונם אדמה ליהודים מחו"ל. המכירה תבוצע על-פי העקרונות הבאים:

1. המכירה תהיה בצורת החכרה ל-99 שנים.
2. דונם אדמה ימכר במחיר של 10.000 דולר.
3. המכירה תהיה ליהודי החפוצות.
4. החוכר מותר למפרע על זכותו למעורבות בתכנון. מדינת ישראל תהיה הרשות היחידה המוסמכת לקבוע את התכנון ואת מועד התכנון.
5. יודגש כי פיתוחו של האזור יכול להתחיל בעוד כ-15 שנה ומעלה.

ב. הכסף ממכירת הקרקעות ישמש לפיתוח הנגב והוצאתו תקבע על-פי החלטות ועדת השרים לפיתוח הנגב וממשלת ישראל.

ג. לשם קידום הפרויקט תוקם חברה, שתטפל בפירסום ובהחכרה.

## ד ב ר י  ה ס ב ר

במצב הנוכחי בו אין ממשלת ישראל מקצה את המשאבים הנדרשים לפיתוחו של הנגב, ישנו צורך דחוף לחפש אחר מקורות הכנסה אחרים שבעזרתם ניתן יהיה לבנות את התשתיות, שבלעדיהן יזמים מסרבים לפעול ולהשקיע. עקב כך יש להתייחס בכובד ראש להצעה למכירת אדמה בנגב ליהודים המעוניינים בכך וזאת בכפוף לעקרונות שנוסחו בהצעות החלטה. הצעת החלטה זו נבדקה ומתברר שיהודים רבים ברחבי העולם מעוניינים לרכוש דונם אדמה בנגב. רכישה זו נותנת להם תחושת שייכות והשתתפות בבניית הארץ. הכספים שייגבו יופנו לפיתוח תשתיות בנגב.

מוגש על-ידי
ממלא מקום ראש הממשלה ושר החוץ
(יו"ר ועדת השרים לעניין פיתוח הנגב)

נספח 14נגב

ו' באב התשמ"ח
20 ביולי 1988

# ה צ ע ה  ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם:

א. לקבוע כי במגמה לשמר ולעודד את פיתוח התשתית ההנדסית הקיימת בנגב, תינתן העדפה למשרדים ולחברות הנדסיות הממוקמים בנגב בקבלת עבודות הנדסיות בתחום התכנון והניהול של פרויקטים הממוקמים בנגב, והממומנים מתקציב המדינה או על-ידי חברות ממשלתיות.

ב. לקבוע כי לשם עידוד ענף שירותי התכנון והניהול ההנדסיים ייחשב כל הנגב כאזור פיתוח א'.

ג. לקבוע כי אם קיימים לפחות חמישה משרדים ו/או חברות הנדסיות (להלן גופים הנדסיים) הממוקמים בנגב, ושלמעלה מ-50 אחוז מעובדיהם הינם תושבי הנגב, המסוגלים להיענות לדרישות המפורטות של הגוף המזמין שרותי תכנון וניהול הנדסיים עבור פרויקטים הממוקמים בנגב, יוצא "מכרז מוגבל" אשר יופנה רק לגופי ההנדסה הנ"ל.

ד. לקבוע כי במידה ומספר הגופים ההנדסיים בנגב המתוארים לעיל קטן מחמישה, ותוקבלנה במכרז הצעות מחיר זהות, ובתוכן הצעה מגוף הנדסי הממוקם בנגב, יש להעדיף את ההצעה של זה האחרון. זאת בתנאי שהטיב הצפוי של העבודה המבוצעת ויתר התנאים עונים על דרישות המכרז.

ה. להתנות את הוצאת המכרזים לאספקת שרותי תכנון וניהול הנדסיים של פרויקטים הממוקמים בנגב בכך שהגוף המזמין ישאי יהיה לדרוש מהזוכה במכרז למסור בקבלנות משנה בין שליש למחצה מהיקף המכרז לגופים הנדסיים הממוקמים בנגב במחיר שהציע הזוכה במכרז, במקרים בהם שום גוף הנדסי הממוקם בנגב לא זכה במכרז, זאת בתנאי שהטיב הצפוי של העבודה המבוצעת ויתר התנאים עונים על דרישות המכרז.

# ד ב ר י  ה ס ב ר

לאור הקפאון הכלכלי המאפיין בשנים האחרונות את הפעילות הכלכלית בנגב, ולאור הירידה החלולה שחלה בהיקף ההשקעות בחבל ארץ זה, נשחקת והולכת התשתית ההנדסית בנגב.

לאור ההחלטות הקודמות של ועדת השרים לעניין פיתוח הנגב לתת עדיפות גבוהה לפיתוח הנגב עד שנת 2000, מוחלט בזאת לתת עדיפות למשרדים ולחברות הנדסיות הממוקמים בנגב כדי לשמר את התשתית ההנדסית שם. שימור התשתית ההנדסית בנגב תמנע את העלויות הכרוכות בהקמתה בעתיד הקרוב.

מוגש על-ידי
מנהל מקום ראש הממשלה ושר החוץ
(יו"ר ועדת השרים לעניין פיתוח הנגב)

ו' באב התשמ"ח
20 ביולי 1988

נספח 15נגב

" בעקרון ההצעה מקובלת על מערכת הבטחון.

ההצעה מבוססת על ההנחה כי העבודות נמסרות
לגופים הנדסיים בהליך של מכרז. למעשה בחירת הגופים ההנדסיים
איננה נעשית בתהליך של מכרז אלא באמצעות וועדות על פיהוראות משרד הבטחון
15.04. כמו כן יש לציין כי המחירים נקבעים על פי תעריף קבוע
ומוסכם מראש כך שלא מתקימת תחרות בכל הנוגע למחיר.

מבירור שנערך במשרד הבינוי והשיכון עולה, כי גם
שם לא פועלים במקרים אלו בהליך של מכרז.

לאור האמור מצ"ב בנספח א' נוסח מתוקן להצעה
ובנספח ב' הסבר לשינויים."

מוגש על-ידי שר הבטחון

תוספת א' לנספח 15נגב

כ"ב באב התשמ"ח
(5.8.1988)

נספח א'

## העדפת משרדים וחברות הנדסיות בנגב

## הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם:

א. לקבוע כי במגמה לשמר ולעודד את פיתוח התשתית ההנדסית הקיימת בנגב, תינתן העדפה למשרדים ולחברות הנדסיות (להלן גופים הנדסיים) הממוקמים בנגב בקבלת עבודות הנדסיות בתחום התכנון והניהול של פרוייקטים הממוקמים בנגב, והממומנים מתקציב המדינה או על ידי חברות ממשלתיות.

ב. לקבוע כי לשם עידוד ענף שירותי התכנון והניהול ההנדסיים ייחשב כל הנגב כאזור פיתוח א'.

ג. לקבוע כי אם קיימים שני גופים הנדסיים או יותר הממוקמים בנגב, ושלמעלה מ 50 אחוז מעובדיהם הינם תושבי הנגב המסוגלים להיענות לדרישות המפורטות של הגוף המזמין שרותי תכנון וניהול הנדסיים עבור פרוייקטים הממוקמים בנגב, יהיו המועמדים לקבלת עבודה האמורה אך ורק מבין משרדים אלו.

נספח ב'

א. סעיף א' נוסף (להלן גופים הנדסיים) לאחר "... העדפה למשרדים ולחברות הנדסיות".

ב. סעיף ג' שונה כך שיתאים לנוהל בחירת הגוף ההנדסי המבצע - בחירה באמצעות וועדה ולא באמצעות מכרז. כמו כן המגבלה ביחס למספר הגופים ההנדסיים הקיימים בנגב הורדה מ-5 ל-2 וזאת משתי סיבות:

- עונה גם על סעיף ד' ומבטל הצורך בקיום הסעיף.

- המחירים להעסקת הגופים ההנדסיים קבועים ומוסכמים מראש ואינם נושא למו"מ בכל מקרה לגופו ועל כן ניתן להסתפק בקיומם של שני גופים בלבד במידה והם עונים על דרישות המזמין.

קביעת העיר באר-שבע כאזור פיתוח א' לעניין החוק לעידוד

השקעות הון התשי"ט-1959

# ה צ ע ה  ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם:

לקבוע את העיר באר-שבע כאזור פיתוח א' לעניין סעיף 40 ד' לחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959.

# ד ב ר י  ה ס ב ר

בבאר-שבע קיימת בעיה חמורה של אבטלה. מספר המובטלים 6 ימים ויותר בחודש אוקטובר 87 היה 1,784 (שהם כ-8.9% מכלל המובטלים 6 ימים ויותר במדינת ישראל. כיום נע אחוז המובטלים בין 6% ל-8%. אחוז המובטלים בעיר אמור להיות גבוה יותר, אך עקב עזיבת מובטלים את העיר נע מספרם רק בין 6%-8%).

כמו כן, קיים בעיר מאזן הגירה שלילי. יחד עם זאת, קיימת בעיר תשתית פיזית טכנולוגית ובסיס אקדמי-מחקרי המנוצלים כיום באופן חלקי בלבד. מתן מעמד של אזור פיתוח א' לעיר תסייע לפתרון בעיותיה הכלכליות והחברתיות של העיר באר-שבע ותתן תנופת פיתוח לנגב כולו.

מוגש על-ידי
ממלא מקום ראש הממשלה ושר החוץ
(יו"ר ועדת השרים לעניין פיתוח הנגב)

ה' באב התשמ"ח
19 ביולי 1988

נספח 16 לנגב

תנאים של איזור פיתוח א' למפעלים שיוקמו באזור התעשיה באשקלון (דרום)

# ה צ ע ה  ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם:

לקבוע כי מפעלים שעיקר תוצרתם ליצוא ואשר יוקמו באיזור התעשיה באשקלון (דרום), יזכו לתנאים של איזור פיתוח א' כאמור בתוספת לחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959.

תוקף ההחלטה לחמש שנים.

# ד ב ר י  ה ס ב ר

כדי לסייע לפיתוח העיר אשקלון בה קיימת חשיבות להקמת מפעלי תעשיה, מוצע לקבוע כי מפעלים שיוקמו באשקלון ושעיקר תוצרתם מופנית ליצוא, יזכו לתנאי עידוד בתחום התעשייתי המוענקים לפי החוק לעידוד השקעות הון באיזור פיתוח א'.

מוגש על-ידי
ממלא מקום ראש הממשלה ושר החוץ
(יו"ר ועדת השרים לעניין פיתוח הנגב)

ה' באב התשמ"ח
19 ביולי 1988

נספח 17נגב

מענקים לפרוייקטים תיירותיים בנגב

# ה צ ע ה  ל ה ח ל ט ה

מחליטים

א. בהחלטת ועדת השרים לפיתוח הנגב, נגב/7 מיום 13.3.88, במקום סעיף ג' יבוא:

ג "ג. לפרוייקטים תיירותיים באיזור הנגב, מדרום לקו הרוחב 90 ומצפון לקו הרוחב 905 אשר יאושרו עפ"י חוק לעדוד השקעות הון במשך חמש שנות החזקציב הבאות החל משנת החזקציב 1988 ינתן מענק כולל בגובה 38% מההשקעה המוכרת.

תוספת המענק תמומן מתוספת תקציב מיוחד למשרד התיירות ללא שינוי החוק לעדוד השקעות הון.

הזכאות למענק הנוסף תיקבע ע"י משרדי התיירות והאוצר עפ"י סדרי עדיפות באיזור לענין זה".

ב. בסעיף ה' פיסקה ג' יתווסף "משרד האוצר".

מוגש ע"י שרי התיירות והאוצר

---

הצעה זו באה במקום ההצעה שהועמדה בסדר יומה של הממשלה (נספח 351 מיום 29.6.88).
שר הכלכלה והתכנון שהתנגד להצעה זו מתנגד גם להצעה שלעיל (תוספת א' לנספח 19 נגב).

נספח 19 נגב

דברי הסבר

1. החלטת ועדת השרים לנגב נגב/7 התבססה על דו"ח ועדת ההיגוי שהמליץ לתת עדיפות לציר באר-שבע מצפה רמון. נוסח ההחלטה החיל את ההטבות המיוחדות על כל הנגב כולל איזורים כמו אילת שאינם בעדיפות ראשונה ושאינם זקוקים להטבות מיוחדות. לאור זאת מוצע לתחום את האזור עליו תחול ההחלטה.

2. נוסח ההחלטה קושר את ביצועה בחוק לעידוד השקעות הון דבר העלול לגרום לדחיה בביצוע ההחלטות לכן מוצע לזקים מסגרת נפרדת לנושא שתאפשר ישום ההחלטות בהקדם. במסגרת זו יקבעו סדרי עדיפויות לפיהם ינתן המענק המיוחד.

3. סוכם על הכללת נציג משרד האוצר במינהלה האיזורית לפיתוח הנגב שתוקם על סמך ההחלטה הנ"ל.

הצעה זו מוגשת במשותף ע"י משרדי התיירות והאוצר והיא מקובלת גם על נציגי מ"מ רוה"מ ושר החוץ שהוא יו"ר ועדת השרים לנגב.

מענקים לפרויקטים תיירותיים בנגב - תגובה להצעת שרי האוצר והתיירות

'' להלן תגובתי להצעה להחלטה שבנדון:

אני מתנגד להגבלת האזור בו ינתנו מענקים מיוחדים לפרוייקטים תיירותיים, כמוצע ע"י שר האוצר.

עמדתי היא שיש לתת מענקים לפרוייקטים תיירותיים באזור הנגב כולו כפי שהוחלט בהחלטה נגב / 7 של ועדת שרים לנגב מיום 13.3.88. אציין כי הנגב הוגדר בחוק הנגב כשטח מדינת ישראל שמדרום לקו הרוחב 110.

אני מציע כי הקריטריונים לזכאות למענקים המיוחדים יקבעו גם ע"י משרד הכלכלה והתכנון ומשרד התעשיה והמסחר בהיותם ממונים על ביצוע חוק הנגב התשמ"ז - 1987 בנוסף למשרדי האוצר והתיירות.''

מוגש על-ידי שר הכלכלה והתכנון

תוספת א' לנספח 19 נגב

כ"ז באב התשמ"ח

10 באוגוסט 1988

**מזכירות הממשלה**

ירושלים, כ"ב באב התשמ"ח
5 באוגוסט 1988

ש מ ו ר
---

אל : שר האוצר

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבך את החלטה מס. תש/10 של ועדת השרים לענין נהלים וקריטריונים בנושא תנאי שירותו גימלאות לפקידות הבכירה בשרות המדינה מישיבתה ביום ד', י"ג באב התשמ"ח(27.7.88):

תש /10 . <u>חוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 - מינויים באישור הממשלה - שינוי "התוספת"</u>

מ ח ל י ט י ם:

א. בהמשך להחלטה מס. תש/1 של ועדת השרים לענין נהלים וקריטריונים בנושא תנאי שירות וגימלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה, מיום כ"ח בשבט התשמ"ח (16.12.87), ובהתאם לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן החוק) - במקום רשימת המשרות בתוספת לחוק, תבוא הרשימה המפורטת כאן:-

| מס. | תאר המשרה | המשרד |
|---|---|---|
| 1. | יועץ לממשלה | משרד ראש-הממשלה |
| 2. | מזכיר הממשלה | משרד ראש-הממשלה |
| 3. | פרקליט המדינה | משרד המשפטים |

| | | |
|---|---|---|
| .4 | משנה ליועץ המשפטי לממשלה | משרד המשפטים |
| .5 | מנהל מינהל הדלק | משרד האנרגיה והתשתית |
| .6 | החשב הכללי | משרד האוצר |
| .7 | הממונה על התקציבים | משרד האוצר |
| .8 | הממונה על הכנסות המדינה | משרד האוצר |
| .9 | מנהל אגף המכס ומע"מ | משרד האוצר |
| .10 | הממונה על שוק ההון והמימון | משרד האוצר |
| .11 | הממונה על השכר | משרד האוצר |
| .12 | נציב מס הכנסה ומס רכוש | משרד האוצר |
| .13 | ציר כלכלי בארה"ב | משרד האוצר |
| .14 | שגריר, ציר, קונסול כלכלי (ראשי נציגויות) | משרד החוץ |
| .15 | מנהל הרשות לתכנון כלכלי | משרד הכלכלה והתכנון |
| .16 | מנהל המועצה הלאומית למחקר ולפיתוח | משרד המדע והפיתוח |
| .17 | המנהל הכללי של מסילות הברזל | משרד התחבורה |
| .18 | מנהל אגף ספנות ונמלים | משרד התחבורה |
| .19 | מנהל השירות לשמירת איכות הסביבה | משרד הפנים |
| .20 | מנהל האגף לחינוך דתי | משרד החינוך והתרבות |

21. מנהל תע"ש — משרד הבטחון

22. המנהל הכללי של הועדה לאנרגיה אטומית — משרד הבטחון

23. מבקר מערכת הבטחון — משרד הבטחון

24. מנהל לקריה למחקר גרעיני (קמ"ג) - נגב — משרד הבטחון

25. מנהל הרשות לפיתוח אמצעי לחימה (רפא"ל) — משרד הבטחון

ב. בהמשך לנ"ל - המלצתה של ועדת השירות למחוק מן הרשימה הנוכחית את משרת "הממונה על המחוז" מטעם משרד הפנים תידון במסגרת החלטה מס. ת/9 מהיום כאשר שר הפנים יגיש הצעה להחלטה חדשה, לועדת השרים.

ב ב ר כ ה,

א. ל[illegible]

העתק: חברי הממשלה
נציב שירות המדינה

**מזכירות הממשלה**

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבת ועדת השרים לענייני כלכלה
יום ג', כ"ו באב התשמ"ח - 9.8.88
(בשעה 09:00)

נכחו חברי ועדת השרים: מ.נסים - יו"ר, ש. ארבלי-אלמוזלינו, י. הורביץ,
ג. פת, ח. קורפו, מ. שחל

נעדרו חברי ועדת השרים: ג. יעקבי (בחו"ל), מ. ארנס, מ. גור (בחו"ל),
ע. ויצמן, ד. לוי (בחו"ל), א. נחמקין, מ. קצב,
י. צור, א. שרון, א.שריר (באבל)

כן נכחו: ע. אמוראי - סגן שר האוצר
ז. אורן - משרד האוצר
י. אריאב - משרד האוצר
ד. בר-חיים - משרד האוצר
מ. דברת - המנהל הכללי
משרד הכלכלה והתכנון
ת. הקר - משרד האוצר
ו. מדינה - המנהל הכללי, משרד האוצר
ע. מור - לשכת שר האנרגיה והתשתית
י. מזוז - משרד האוצר
א. מעוז - משרד האנרגיה והתשתית
ד. נגל - משרד האוצר
ד. עברי - המנהל הכללי, משרד הבטחון
ח. עינת - משרד האוצר
י. פיינברג - משרד האוצר
ת. פנחסוביץ - משרד המשפטים
נ. קרמר - משרד האוצר
ד. קליין - בנק ישראל
י. רבינוביץ - משרד האוצר
ע. שמיר - משרד התעשיה והמסחר
א. שר - החשב הכללי

בסעיף 119/כל
י. דנון - אגף התקציבים, משרד האוצר
א. פז - משרד העבודה והרווחה
א. שחף - משרד הבריאות

בפרוטוקול זה 27 דפים.

בסעיפים 123/כל עד 128/כל

| | |
|---|---|
| א. אנטוניר | - סמנכ"ל רשות שדות תעופה |
| א. ברוזבורד | - יו"ר מועצת רשות הנמלים |
| צ. גוב-ארי | - מנכ"ל רשות שדות התעופה |
| י. גזית | - רשות הנמלים |
| י. ירושלמי | - אגף תכנון וכלכלה משרד התחבורה |
| א. כרמל | - ממונה כלכלה רשות שדות התעופה |
| ע. להבי | - יועץ משפטי, משרד התחבורה |
| מ. ליכט | - סמנכ"ל כלכלה רשות שדות התעופה |
| ש. רזיאל | - מנכ"ל רשות הנמלים |

מ. נייר - מזכיר הועדה

סדר היום :

כל/118. עמלות הבנקים

כל/119. מעבר לשבוע עבודה בן 5 ימים בשירות הציבורי

כל/120. טיוטת-חוק והצעת חוק נכסי נפקדים (פיצויים), (תיקון מס. 4), התשמ"ח-1988

כל/121. הצעת-חוק לעידוד השקעות הון (תיקון מס. ), התשמ"ח-1988

כל/122. הצעת חוק מס רכוש וקרן פיצויים (תיקון), התשמ"ח-1988

כל/123. העברת כספי רשות הנמלים למדינה

כל/124. העברת כספי רשות שדות התעופה למדינה

כל/125. הצמדת תעריפי רשות הנמלים למדד המחירים לצרכן

כל/126. תקנות הנמלים (אגרות אחסנה במסוף רכוב) (הוראת שעה), התשמ"ח-1988

כל/127. תקנות הנמלים - תעריף לניטול גלילי נייר במסירה עקיפה

כל/128. אגרות רשות שדות התעופה

ש מ ו ר



כל/118. עמלות הבנקים

השר י. הורביץ שואל בענין עמלות הבנקים.

יו"ר הועדה קובע כי התשובה תנתן על-ידי נגיד בנק ישראל בישיבה הבאה של ועדת השרים.

כל/119. מעבר לשבוע עבודה בן 5 ימים בשירות הציבורי

שר האוצר פותח.

הממונה על השכר סוקר את סיכומי הצוות המשותף למעסיקים ולהסתדרות.

בדיון משתתפים: השרים ש. ארבלי-אלחוזלינו, מ. שחל, ג.פת, י. הורביץ, מר א. פז גב' ת. הקר.

יו"ר הועדה מסכם.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטת הממשלה 589 מיום (26.7.87):

א. להחיל את סיכומי הצוות המשותף למעסיקים ולהסתדרות לקביעת ההסדרים לביצוע המעבר לשבוע עבודה בן 5 ימים, המצורף-בזה (דפים 13-10).

ב. יישום המעבר לחמישה ימי עבודה בשרות הציבורי יתבצע על-פי העקרונות שגובשו בסכומי הצוות המשותף, הסכם המסגרת מיום 27.9.87 והחלטת הממשלה מס. 589 הנ"ל והדבר יקבל ביטוין בהנחיות שיועברו למעסיקים בשירות הציבורי.

ג. (1) דין מוסדות ומעונות לגיל הרך, ולמפגרים, חסות לקשישים כדין מוסדות בריאות וחנוך.

(2) יוקם צוות משותף למעסיקים ולהסתדרות לטיפול במעבר העובדים לשבוע עבודה מקוצר במוסדות משרד העבודה והרווחה.

(3) בהסדרים אשר יקבעו תכלל התייחסות למגבלות היקף שעות עבודה יומיות ושבועיות.

(4) תקבע הפסקה בת 45 דקות ולפחות 30 דקות רצופות כמתחייב מחוק העבודה והמנוחה תשי"א-1951

(5) סעיף 1(3) בסכום הצוות המשותף ינוסח תוך אי חריגה מהגבלות הקבועות בחוק באשר למסגרת שעות העבודה.

ד. יתוקן סעיף 1.6 בסיכום הצוות המשותף כדלקמן:

במקומות בהם אין הסדרים לבדיקת נוכחות יונהג שבוע עבודה בן 5 ימים בצמוד להנהגת הסדרי חתימות ובדיקת נוכחות, שיחייבו את כלל העובדים באותו מקום העבודה.

במהלך שנה ראשונה מיום המעבר ל-5 ימי עבודה בשבוע יותקנו בכל היחידות שעוני נוכחות ותהיה החתמת השעון בכל כניסה ויציאה מהעבודה. סוג השעון יקבע על-ידי ההנהלה.

ה. בסעיף 22.4 סעיף קטן ב' בסיכום הצוות המשותף לקבל הצעת השר מ. שחל לא להאריך את שעות העבודה בערבי חגים, אלא לקצר במחצית את מספר ימי ההצהרה ובמקומות בהם שולבו ימי ההצהרה בחופשה השנתית ולהוריד מחצית הימים ששולבו מהחופשה השנתית.

ו. הקמת צוותים כאמור בסעיף 1.9 בנושא הבריאות, החינוך ורווחה תעשה באופן מידי.

(ב-3 קולות נגד 2 לדחות את ההצעה לשנוי סעיף 1.7.6 בסכום הצוות המשותף בענין הרשויות והתאגידים בשירות הציבורי).

כל/120. <u>טיוטת-חוק והצעת חוק נכסי נפקדים (פיצויים), (תיקון מס. 4), התשמ"ח-1988</u>

היועצת המשפטית של משרד האוצר פותחת.

בדיון משתתפים: השר מ. שחל, וגב' ת. פנחסוביץ.

מ ח ל י ט י ם:

א. על הסכום במזומנים תשולם ריבית מיום הגשת התביעה.

ב. לאשר בתיקון כאמור בסעיף א' את טיוטת-חוק והצעת חוק וכסי נפקדים (פיצויים) (תיקון מס. 4), התשמ"ח-1988 ולהעבירה לניסוח סופי לועדת השרים לענייני חקיקה.

כל/121. הצעת-חוק לעידוד השקעות הון (תיקון מס. ), התשמ"ח-1988

נציג משרד האוצר פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל, מ. נסים ומר ע. שמיר.

מ ח ל י ט י ם (3 קולות בעד ו-2 קולות נגד) לאשר הצעת-חוק לעידוד השקעות הון (תיקון מס. ), התשמ"ח-1988, ולהעבירה לניסוח סופי בועדת השרים לענייני חקיקה.

השר מ. שחל מודיע כי הוא מסתייג מההחלטה ויגיש ערר למליאת הממשלה.

כל/122. הצעת חוק מס רכוש וקרן פיצויים (תיקון), התשמ"ח-1988

נציב מס ההכנסה פותח.

מ ח ל י ט י ם, לאשר את הצעת חוק מס רכוש וקרן פיצויים (תיקון), התשמ"ח-1988, ולהעבירה לניסוח סופי בועדת השרים לענייני חקיקה.

ש מ ו ר



כל/123. <u>העברת כספי רשות הנמלים למדינה</u>

שר האוצר פותח.

החשב הכללי מוסיף.

בדיון משתתפים: השר ח. קורפו ומר ש. רזיאל.

יו"ר הועדה מסכם כי על רשות הנמלים להעביר תוך שבועיים את כל התשלומים המגיעים למדינה.

כל/124. <u>העברת כספי רשות שדות התעופה למדינה</u>

החשב הכללי פותח.

יו"ר הועדה מסכם כי על רשות שדות התעופה להעביר תוך 24 שעות את כל התשלומים המגיעים למדינה.

כל/125. <u>הצמדת תעריפי רשות הנמלים למדד המחירים לצרכן</u>

המנהל הכללי של רשות הנמלים פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל, ג. פת ומר ד. עברי.

יו"ר הועדה מסכם.

מ ח ל י ט י ם, לא לאשר את ההצעה בדבר הצמדת תעריפי רשות הנמלים למדד המחירים לצרכן.

כל/126. תקנות הנמלים (אגרות אחסנה במסוף רכוב) (הוראת שעה), התשמ"ח-1988

המנהל הכללי של רשות הנמלים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ג. פת, מ. נסים.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 21 לחוק רשות הנמלים, התשכ"א-1961, לאשר את תקנות הנמלים (אגרות אחסנה במסוף רכוב) (הוראת שעה), התשמ"ח-1988.

נוסח התקנות מצורף-בזה (דפים 16-14).

כל/127. תקנות הנמלים - תעריף לניטול גלילי נייר במסירה עקיפה

המנהל הכללי של רשות הנמלים פותח.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 21 לחוק רשות הנמלים, התשכ"א-1961, לאשר את התיקון המוצע לתקנות הנמלים בדבר תעריף לניטול גלילי נייר קלים במסירה עקיפה.

נוסח התקנות מצורף בזה (דף 17).

כל/128. אגרות רשות שדות התעופה

יו"ר רשות שדות התעופה פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. נסים, ג. פת, י. הורביץ, מ. שחל, מר א. שר וגב' ת. פנחסוביץ.

ש מ ו ר
---



מ ח ל י ט י ם, לשנות את אגרות רשות שדות התעופה ולאשר את תקנות רשות שדות התעופה (אגרות), התשמ"ח-1988 בנוסח המצורף בזה (דפים 27-18).

ניסוח התקנות ומועדי תחילתן יתואמו עם משרד המשפטים.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

ז' תמוז תשמ"ח
22 ביוני 1988

סיכומי הצוות המשותף לקביעת ההסדרים לביצוע המעבר לשבוע עבודה בן 5 ימים (1)

בהמשך לסעיפים 6 ו- 7 של הסכם הקיבוצי (מסגרת) מיום 27.9.87 מפורטים בזאת העקרונות למעבר והשינוים בתנאי העבודה כלהלן:

1. עקרונות למעבר לשבוע עבודה בן 5 ימים בשרות הציבורי

1.1 שבוע העבודה המקוצר יהיה בימים ראשון עד חמישי והיום הפנוי יהיה בדרך כלל יום שישי.

1.2 עם המעבר לשבוע עבודה בן 5 ימים לא תפגע החפוקה ובשום מקרה לא תדרש תוספת בכח אדם או בעלות תקציבית כתוצאה מכך.

1.3 זכותה וסמכותה של ההנהלה לקבוע את סדרי העבודה, סוגי השרות, שעות ודרכי קבלת קהל אשר ינתנו בכל אחד מימי השבוע כתוצאה ממעבר העובדים לשבוע עבודה בן 5 ימים.

1.4 חוייב עובד לעבוד ביום שישי, על פי סידור העבודה שנקבע במקום העבודה, יהיה היום הפנוי של אותו עובד ביום ראשון שלאחריו. לא ניתן לעובד היום הפנוי ביום ראשון, ינתן לו היום הפנוי באחד מימי השבוע האחרים של אותו שבוע.

1.5 מספר שעות העבודה של היום הפנוי (יום שישי) יתחלק באפן שווה על פני חמשת ימי העבודה הנותרים, אלא אם יוסכם אחרת בתיאום עם נציגות העובדים.

1.6 נוסח המעסיקים:
---

מוסכם בין הצדדים כי חשיבות עליונה לסדרי עבודה ומינהל תקינים בשרות הציבורי הם הנהגת סדרי נוכחות אמינים.

בכל היחידות תהיה החתמת שעון נוכחות בכל כניסה ויציאה מהעבודה. סוג השעון יקבע על ידי ההנהלה.

(1) הסיכומים טעונים ניסוח משפטי

נוסח ההסתדרות:

במקומות בהם אין הסדרים לבדיקת נוכחות יונהג שבוע עבודה בן 5 ימים בצמוד להנהגת הסדרי חתימות ובדיקת נוכחות, שיחייבו את כלל העובדים באותו מקום העבודה.

1.7 המעבר לשבוע עבודה בן 5 ימים יתבצע כלהלן:

1.7.1 במשרדי הממשלה - על ידי נציבות שירות המדינה או על ידי משרד ממשלתי או יחידת סמך שיוסמכו על ידי נציבות שירות המדינה, בכפוף לכך שכל ההסדרים יאושרו ע"י נציבות שירות המדינה.

1.7.2 עיריות - בכל אחת משלוש הערים הגדולות.

1.7.3 בשלטון מקומי - כלל הרשויות המקומיות (למעט 3 הערים הגדולות) הפעלה נפרדת של כל רשות מקומית אפשרית באישור מרכז השלטון המקומי.

1.7.4 המוסדות הלאומיים - בכלל המוסדות הלאומיים.

1.7.5 המוסדות להשכלה גבוהה - בכל אוניברסיטה בנפרד.

1.7.6 ביתר הרשויות והתאגידים בשרות הציבורי - באישור המשרד הממונה ומשרד האוצר בהתאם להנחיות שתפורסמנה.

1.8 התגלעו חילוקי דעות בין נציגות העובדים ובין הנהלת היחידה בכל הקשור להסדר המעבר לשבוע עבודה מקוצר, יועברו חילוקי הדיעות להכרעת ועדת ההיגוי העליונה (הצוות המשותף הפועל על פי סעיף 6 ב' של הסכם המסגרת).

1.9 צוותים משותפים למעסיקים ולנציגויות העובדים יוקמו ויפעלו בנפרד, בכפוף לאמור בסעיפים 6 ו - 7 של ההסכם הקבוצי (מסגרת) מיום 27.9.87, לטיפול במעבר העובדים לשבוע עבודה מקוצר בשרותי החינוך והבריאות.

2. <u>שינויים בהגדרות והתאמת תנאי עבודה</u>

2.1 שכר, קצובות ועבודה נוספת

2.1.1 שכר יומי יחושב תוך התאמה לקיצור שבוע העבודה.

2.1.2 חישוב שכר לשעה עובד יומי - $\frac{\text{שכר יומי X 5}}{\text{מכסת שעות העבודה השבועיות}}$

2.1.3 קריאת פתע - דין קריאת פתע ביום שישי כקריאת פתע לאחר שעות העבודה.

2.1.4 משמרות, כוננויות וחורגויות - יקויים דיון מיוחד בוועדת ההיגוי העליונה, בנושאים אלה הוועדה תפרסם הנחיותיה בהמשך.

2.1.5 קצובת נסיעה חדשית - תותאם כלהלן:

| מספר ימי קצובה כיום | מספר ימי קצובה מותאם |
|---|---|
| 17 | 20 |

במקומות עבודה בהן נהוגות מכסות אחרות של קצובות נסיעה, תוקטן המכסה בששית תוך עיגול למספר השלם הקרוב ביותר.

2.2 שעות עבודה

2.2.1 מספר שעות עבודה היומיות, של קבוצות עובדים להם שעות עבודה מיוחדות מתוקף הסכמים קיימים, יותאמו במסגרת מכסת שעות העבודה השבועיות הקיימות, להקטנה במספר ימי העבודה.

2.2.2 אם לילד עד גיל שנה - תהיה זכאית לעבוד שעת אחת פחות ביום עד מלאת שנה לילד (בכפוף לבדיקת ההבט השפטי).

2.2.3 שעות עבודה לאם לילד עד גיל שמונה או לשני ילדים עד גיל 12 - מכסת שעות העבודה השבועיות תשאר ללא שינוי ותוגדל המכסה היומית.

2.2.4 מכסת שעות העבודה בימי העבודה המקוצרים תוגדל באופן יחסי:

א. בימי שישי, בחול המועד ובחגים.

ב. בערבי חגים (לא מוסכם על דעת ההסתדרות)

2.3 חופשה ומחלה

2.3.1 להלן לוח התאמת ימי החופשה השנתית:

| המכסה הקיימת (בימים) | המכסה החדשה (בימים) |
|---|---|
| 14 | 12 |
| 15 | 12.5 |
| 16 | 13.5 |
| 17 | 14 |
| 18 | 15 |
| 19 | 16 |
| 20 | 17 |
| 21 | 17.5 |
| 22 | 18.5 |
| 23 | 19 |
| 24 | 20 |
| 25 | 21 |
| 26 | 22 |

1. מכסות ימי חופשה שאינן נקובות בלוח לעיל תופחתנה בששית תוך עיגול למחצית יום החופשה הקרוב ביותר.

2. מכסות ימי חופשה הניתנות על פי חוק תשארנה ללא שינוי (לדוגמא סעיף 27 (א) לחוק עבודת הנוער (תשי"ג - 1953).

2.3.2 יתרת מאזן החופשה השנתית - תוקטן בששית.

2.3.3 מכסת ימי מחלה - ישאר המצב הקיים 30 ימי מחלה קלנדריים. יום שישי יחוייב כיום מחלה כשם שמחוייב כיום שבת.
במקומות עבודה שאין מחייבים כיום את מאזן ימי המחלה עבור מחלה בשבת תופחת שישית מימי המחלה.

2.4 תקנות והוראות המבוססות על חוק - הצדדים יפנו לגורמים הממונים על שינויים בתקנות ובהסדרים המינהליים, לרבות לשר העבודה והרווחה, על מנת להסדיר את השינויים המתבקשים מהמעבר לשבוע עבודה בן חמישה ימים.

(0731)

14

**תקנות הנמלים (אגרות אחסנה במסוף רכוב)(הוראת שעה), התשמ"ח-1988**

בתוקף סמכויותי לפי סעיפים 20(ב) ו-21(ב) לחוק רשות הנמלים, התשכ"א-1961 (1) וסעיפים 38 ו-60 לפקודת הנמלים (נוסח חדש), התשל"א-1971 (2) ובאישור הממשלה, אני מתקין תקנות אלה:-

הגדרות

1. בתקנות הנמלים התשל"א-1971 (3) (להלן התקנות העיקריות) בתקנה 240:-

א. בהגדרת ימי אחסנה, אחרי סעיף (2) יבוא:-

"(3) לגבי "מכולה רכובה":-

(א) הכוללת טובין מיובאים - כל הימים מיום גמר פריקת כלי השיט ועד יום העברתה למסוף רכוב.

(ב) הכוללת טובין המיועדים לייצוא - כל הימים מיום העברת המכולה מן המסוף הרכוב למקום אחסנתה ועד יום תחילת ניטול המכולות באותה אנית מכולות".

ב. אחרי הגדרת "ימי פטור" יבוא:-

"מסוף רכוב" מקום מוגדר בנמל, שקבע מנהל הנמל לשהייתן של מכולות רכובות.

"מכולה רכובה"-

מכולה כוללת טובין אשר הועברה על ידי מפעיל מסוף רכוב אל המסוף הרכוב ואשר נתקיימו בה כל אלה:-

(1) המכולה הועברה למסוף הרכוב על גבי גרור או גרור נתמך ולא נפרקה ממנו כל עת שהייתה במסוף הרכוב.

(2) המכולה הוצהרה כמיועדת לשטר מטען ישיר.

3) מכולה הכוללת טובין מיובאים - לפני העברתה למסוף הרכוב, הותרו רשימוני הטובין שבה על-ידי רשות המכס ושולמו למנהל הנמל כל האגרות המגיעות, לרבות אגרות אחסנה עד מועד ההעברה כאמור.

(4) מכולה הכוללת טובין מיוצאים - לפני העברתה למסוף הרכוב הוצהר על מועד הכנסתה לשטח הנמל, ושולמו למנהל הנמל כל האגרות המגיעות לרבות אגרות אחסנה ממועד הוצאת המכולה הרכובה מן המסוף הרכוב.

"מפעיל מסוף רכוב" -

מי שמנהל הנמל הסמיכו להעביר מכולות רכובות למסוף רכוב ולהוציאן ממנו".

2. אחרי תקנה 242 לתקנות העיקריות, יבוא:-

"מכולה רכובה" 242א. מפעיל מסוף רכוב ישלם למנהל הנמל בעד כל יום שבו שהתה מכולה רכובה במסוף הרכוב אגרה בשיעור אגרת האחסנה למכולה הכוללת טובין כקבוע בתקנה 242ב', אולם ששת הימים הראשונים לשהיית המכולה הרכובה במסוף הרכוב יהיו פטורים מתשלום האגרה כאמור"

3. תוקפן של תקנות אלה שנה אחת מיום פרסומן.

חיים קורפו

שר התחבורה

התשמ"ח

1988

(1) ס"ח התשכ"א, עמ' 145.
(2) דיני מדינת ישראל, נוסח חדש, עמ' 443.
(3) ק"ת התשל"א, עמ' 306.

17

תקנות הנמלים (תיקון מס' ), התשמ"ח - 1988

בתוקף סמכויותי לפי סעיפים 20(ב) ו-21(ב) לחוק רשות הנמלים, התשכ"א-1961 [1] וסעיפים 38 ו-60 לפקודת הנמלים (נוסח חדש), התשל"א-1971 [2]

ובאישור הממשלה, אני מתקין תקנות אלה:

תיקון התוספת החמישית

1. בתוספת החמישית לתקנות הנמלים התשל"א - 1971 [3] בחלק ב'-

(1) בסעיף 10-

(א) בפריט 4, בטור "קבוצת המטען", המלה "כבדים" - תימחק.

(ב) בפריט משנה 4.1 ב', בסופו יבוא - "כבדים".

(ג) אחרי פריט משנה 4.1 ב' יבוא -

"ג. גלילי נייר שמשקלם קטן מ-1,000 ק"ג כל אחד (קלים)."

(2) בסעיף 11-

(א) בפריט 4, בטור "קבוצת המטען" המלה "כבדים" - תימחק.

(ב) פריט 4.3 יסומן "4.4" ולפניו יבוא -

"4.3 גלילי נייר קלים

| | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| שאינם אחודים | טון | 70 | 85 | 15 | 55" |

(ג) אחרי פריט 4.4 יבוא -

"4.5 גלילי נייר קלים

| | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| אחודים | טון | 25 | 61.80 | 12 | 31" |

חיים קורפו
שר התחבורה

התשמ"ח

1988

(1) ס"ח התשכ"א, עמ' 145
(2) דיני מדינת ישראל, נוסח חדש, עמ' 443
(3) ק"ת התשל"א, עמ' 306; התשל"ב עמ' 1159

# תקנות רשות שדות התעופה (אגרות), התשמ"ח-1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 29 לחוק רשות שדות התעופה, התשל"ז-1977 (1) (להלן-החוק), ובאישור הממשלה וועדת הכלכלה של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה:

הגדרות 1. בתקנות אלה -

"איש צוות" - כמשמעותו בתקנות הטיס (רשיונות לעובדי טיס), התשמ"א-1981, (2) לרבות מפקח שלגביו חלה חובת הטסה, כאמור בתקנה 2(א) לתקנות הטיס (חובת הטסת מפקחים בתובלה אוירית), התש"ם-1980 (3) ;

"בית המכס" - בית המכס שבשדה התעופה;

"בית הנתיבות" - בית נתיבות שבשדה התעופה;

"בעל כלי טיס" - לרבות שוכרו של כלי טיס, מחזיקו מטעם הבעל או קברניטו;

"דולר" - דולר של ארצות הברית של אמריקה;

"המדד" - מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה;

"המדד הבסיסי" - המדד לחודש יוני 1985 שפורסם ביולי 1985;

"הרשות" - רשות שדות התעופה;

"השער ביום התשלום" - שער החליפין היציג של הדולר שהתפרסם על ידי בנק ישראל הידוע ביום התשלום;

"השער היסודי" - שער החליפין של 1.44 שקלים חדשים לדולר;

"זמן המראה" - הזמן שרשמה יחידת שירותי האויר של הרשות כשעת הינתקות כלי טיס מהקרקע;

19

"זמן נחיתה" - הזמן שרשמה יחידת שירותי האויר של הרשות כשעת נגיעת גלגלי כלי הטיס במסלול;

"טיסה חקלאית" - טיסה שבה מבצעים פעולות של הטלת חמרי הדברה או דשנים, ע"י פיזור, ריסוס, איבוק או עישון;

"טיסה מסחרית" - כמשמעותה בחוק רישוי שירותי התעופה, התשכ"ג-1963; (4)

"טיסה פנים ארצית" - טיסה שמקומות היציאה והיעד שלה נמצאים בשטח מדינת ישראל;

"יממה" - תקופה של 24 שעות המתחילה בחצות הלילה;

"משקל כלי טיס" - משקל מרבי בקילוגרמים של כלי טיס שהותר להמראה;

"נוסע במעבר" - נוסע שהגיע לשדה תעופה למעבר בלבד ועזב את שדה התעופה באותו כלי טיס או בכלי טיס אחר ולא עבר את ביקורת הגבולות של משטרת ישראל;

"ריבית חשב כללי" - הריבית החודשית התקפה כפי שמפרסם, מעת לעת, החשב הכללי במשרד האוצר;

"רשיון הפעלה" - רשיון להפעלת כלי טיס שנתן שר התחבורה על פי חוק רישוי שירותי תעופה, התשכ"ג-1963;

"שדה תעופה" - שדה תעופה המפורט בתוספת לחוק או המופעל על ידי הרשות;

"תעופה כללית" - הפעלת כלי טיס שלא במסגרת רשיון הפעלה ובטיסה שאינה מסחרית;

חישוב האגרות

2. (א) האגרות המפורטות בתקנות אלה יעודכנו וישולמו לרשות שדות התעופה כמפורט בתקנה זו.

(ב) האגרות לפי תקנות 3, 6 ו-8 עד 12, ישולמו כשהן מוגדלות או מוקטנות, לפי העניין, בשיעור ההפרש שבין השער ביום התשלום לבין השער היסודי.

(ג) האגרה לפי תקנה 13 תשולם כאמור בה.

(ד) סכומי האגרות יעוגלו ל-10 האגורות הקרובות.

(ה) האגרות לפי תקנות 4, 5 ו-7 ישולמו כשהן מוגדלות או מוקטנות, לפי הענין, בשיעור ההפרש שבין המדד החדש למדד הבסיסי; הגדלתן או הקטנתן כאמור, תיעשה ב-1 בכל חודש.

(ו) בדרישה לתשלום אגרות על פי תקנות 4, 5 ו-7 יווסף מס ערך מוסף כדין, למעט בדרישה לתשלום אגרות על פי תקנה 4, בעד נחיתות ביניים בשדה תעופה בטיסה שמוצאה בישראל ויעדה הסופי מחוץ לישראל.

(ז) הרשות רשאית להוציא דרישה לתשלום לבעל כלי טיס לגבי כל טיסה בנפרד או לגבי סדרה של טיסות או לגבי טיסות בפרקי זמן שהיא תקבע.

אגרת נחיתה לכלי טיס הבא מחוץ לארץ

3. בעל כלי טיס הבא מחוץ לישראל ישלם בעד נחיתת כלי טיס בשדה תעופה אגרת נחיתה לפי משקל כלי הטיס, כמפורט להלן:

| משקל כלי הטיס בק"ג | האגרה בשקלים חדשים | |
|---|---|---|
| | בשדה התעופה ירושלים | בשדה תעופה אחר |
| עד 1,500 | 12.50 | 18.40 |
| מ-1,501 לכל 1,000 ק"ג נוספים או חלק מהם, תוספת של | 8.30 | 12.30 |

אגרת נחיתה פנים ארצית

4. (א) בעל כלי טיס המחזיק ברשיון הפעלה לגבי אותו כלי טיס ישלם, בטיסה פנים ארצית, בעד נחיתת כלי הטיס בשדה תעופה, אגרת נחיתה לפי משקל כלי הטיס, כמפורט להלן:

| משקל כלי הטיס בק"ג | האגרה בשקלים חדשים |
|---|---|
| עד 1,500 | 2.38 |
| מ-1,501 עד 3,000 | 6.83 |
| מעל 3,000 לכל 1,000 ק"ג נוספים או חלק מהם, תוספת של | 1.57 |

(ב) בעל כלי טיס המחזיק ברשיון הפעלה לגבי אותו כלי טיס ישלם בעד נחיתות כלי טיס במשך מבחן אחד או אימון אחד שבהם לא שהה כלי הטיס על הקרקע, ובלבד שהמבחן או האימון לא עלו על 60 דקות רצופות, אגרת נחיתה בשיעור שנקבע בתקנת משנה (א) כאילו ביצע נחיתה אחת בלבד.

(ג) בעל כלי טיס המחזיק ברשיון הפעלה לגבי אותו כלי טיס ישלם בעד נחיתות ביניים של כלי טיס במשך טיסה מסחרית סדירה אחת כאילו ביצע נחיתה אחת.

(ד) בעל כלי טיס המחזיק ברשיון הפעלה לגבי אותו כלי טיס, המבצע טיסה חקלאית ישלם בעד נחיתות כלי הטיס שבוצעו במשך 30 דקות רצופות של הטיסה החקלאית, אגרת נחיתה בשיעור שנקבע בתקנת משנה (א) כאילו ביצע נחיתה אחת בלבד.

אגרה משולבת שנתית

5. (א) בעל כלי טיס בתעופה כללית ישלם אגרה משולבת שנתית לשנה המתחילה ב-1 באפריל, בעד הנחיתות הפנים ארציות של כלי הטיס בשדה תעופה ובעד החניה של כלי הטיס בשדה תעופה, לפי משקל כלי הטיס כמפורט להלן:

| משקל כלי הטיס בק"ג | האגרה בשקלים חדשים |
|---|---|
| עד 1,500 | 311.73 |
| מ-1,501 עד 3,000 | 955.83 |
| מעל 3,000 לכל 1,000 ק"ג נוספים או חלק מהם, תוספת של | 245.24 |

(ב) שהה או פעל כלי טיס בתעופה כללית בישראל פחות מ-12 חדשים באותה שנה, ישלם בעלו בעד הנחיתות הפנים ארציות של כלי הטיס בשדה התעופה ובעד החניה של כלי הטיס בשדה תעופה בכל חודש או חלק מחודש שבו שהה כלי הטיס בישראל, את החלק השנים עשר מהאגרה המשולבת השנתית לפי תקנת משנה (א).

(ג) שהה כלי הטיס בתעופה כללית בישראל פחות משבעה ימים באותו חודש, ישלם בעלו רבע מהאגרה המשולבת השנתית המשתלמת בעד חודש כאמור בתקנת משנה (ב): לענין זה יראו כלי טיס השוהה בישראל פחות משבעה ימים באותו חודש גם אם תקופת השהייה כאמור מסתיימת בחודש שלאחר החודש שבו הוחל במניינה.

אגרת חניה לכלי טיס הבא מחוץ לישראל

6. בעל כלי טיס הבא מחוץ לישראל פטור מתשלום אגרת חניה אם חנה כלי טיס בשדה תעופה לא יותר משלוש שעות; חנה כלי הטיס זמן העולה על שלוש שעות בשדה תעופה - ישלם בעד חנייתו מזמן נחיתתו ועד זמן המראתו אגרת חניה ששיעורה רבע מאגרת הנחיתה המשתלמת לפי תקנה 3 לכל 24 שעות חניה או חלק מהן באותו שדה תעופה.

22

אגרת חניה לכלי טיס בסיסה פנים ארצית

7. (א) בעל כלי טיס המחזיק ברשיון הפעלה לגבי אותו כלי טיס ישלם בסיסה פנים ארצית בעד חניית כלי טיס בשדה תעופה אגרת חניה שנתית לשנה המתחילה ב-1 באפריל, לפי משקל כלי טיס, כמפורט להלן:

| משקל כלי הטיס בק"ג | האגרה בשקלים חדשים |
|---|---|
| עד 1,500 | 183.73 |
| מ-1,501 עד 3,000 | 597.32 |
| מעל 3,000, לכל 1,000 ק"ג נוספים או חלק מהם | |
| תוספת של | 160.45 |

(ב) שהה או פעל כלי טיס בישראל פחות מ-12 חודשים באותה שנה, ישלם בעלו בעד חניית כלי הטיס בכל חודש או חלק מחודש העולה על 7 ימים, את החלק ה-12 מאגרת חניה המשתלמת לפי תקנת משנה (א).

(ג) שהה או פעל כלי טיס בישאל פחות מ-7 ימים באותו חודש - ישלם בעלו בעד כל יממה או חלק ממנה את החלק ה-28 מאגרת חניה המשתלמת בעד חודש כאמור בתקנת משנה (ב).

אגרת סבלות

8. (א) אגרת הסבלות כוללת תשלום בעד העברת חפציו של נוסע:

(1) מכלי טיס לבית הנתיבות או לקרבתו או לבית המכס;

(2) מבית הנתיבות או מקרבתו אל כלי טיס.

(ב) בעל כלי טיס הנושא נוסעים או המיועד לשאת נוסעים, הבא מחוץ לישראל או היוצא אל מחוץ לישראל, ישלם בעד כל נוסע אגרת סבלות בשיעור של 5.20 שקלים חדשים ועוד 3.10 שקלים חדשים בעד כל נוסע בכלי טיס המטריא מנמל התעופה בן-גוריון אל מחוץ לישראל בין השעות 08.00-04.00 לפי שעון יקום מתואם (U.T.C.).

(ג) לא היו לנוסעים חפצים - יהיה בעל כלי הטיס פטור מתשלום אגרת סבלות בעד אותו נוסע אם הודיע על כך למנהל שדה התעופה בהודעה בכתב שנמסרה 48 שעות מראש.

אגרת משאות

9. בעל כלי טיס ישלם אגרת משאות 0.45 שקלים חדשים לכל 10 ק"ג או חלק מהם בעד כל אחד משירותים אלה:

25

1) פריקת משא מכלי טיס והעברתו לבית מכס או לבית הנתיבות:

2) העברת משא מבית המכס או מבית הנתיבות לכלי רכב שעל יד בית המכס או בית הנתיבות וטעינתו על כלי הרכב:

3) פריקת משא מכלי טיס והעברתו לכלי רכב שעל יד בית מכס או בית הנתיבות וטעינתו על כלי הרכב:

4) פריקת משא מכלי רכב שעל יד בית המכס או בית הנתיבות והעברתו לבית מכס או לבית הנתיבות.

5) העברת משא מבית המכס או מבית הנתיבות לכלי טיס וטעינתו על כלי הטיס:

6) פריקת משא מכלי רכב שעל יד בית המכס או בית הנתיבות, העברתו לכלי הטיס וטעינתו על כלי הטיס.

אגרת שירותי נוסע נכנס

10. בעל כלי טיס ישלם אגרה בסכום של 5.10 שקלים חדשים בעד כל נוסע הבא באותו כלי טיס לישראל, למעט בעד איש צוות ובעד נוסע במעבר.

אגרת פיקוח אוירי

11. בעל כלי טיס הבא מחוץ לישראל ישלם אגרת פיקוח אוירי לפי משקל כלי הטיס כמפורט להלן:

| משקל כלי הטיס בק"ג | האגרה בשקלים חדשים |
|---|---|
| עד 5,700 | 5.00 |
| מ-5,701 עד 20,000 | 16.80 |
| מ-20,001 עד 50,000 | 50.60 |
| מ-50,0010 עד 100,000 | 84.20 |
| מ-100,001 עד 200,000 | 134.80 |
| מ-200,001 עד 300,000 | 202.10 |
| מעל 300,000 | 286.30 |

אגרת שירותי נקיון

12. בעל כלי טיס אשר ביקש שירות ניקוי כלי טיס ישלם בעד הניקוי, לפי משקל כלי הטיס, כמפורט להלן:

| משקל כלי הטיס בק"ג | האגרה בשקלים חדשים |
|---|---|
| עד 35,000 | 186.90 |
| מ-35,001 עד 45,000 | 308.50 |
| מ-45,001 עד 75,000 | 341.10 |
| מ-75,001 עד 115,000 | 387.80 |
| מ-115,001 עד 150,000 | 411.30 |
| מעל 150,000 לכל 1,000 נוספים או חלק מהם | 2.20 |

24

אגרת נוסע יוצא

13. (א) נוסע היוצא בכלי טיס מחוץ לישראל ישלם אגרת נוסע יוצא כמפורט להלן:

(1) משדה תעופה ירושלים - 6 דולר;

(2) מכל שדה תעופה אחר -
למצרים - 9 דולר;
ליעד אחר - 12 דולר;

האגרה תשולם על ידי הנוסע לבעל כלי הטיס במועד הנפקת כרטיס הטיסה על ידי בעל כלי הטיס או המורשה מטעמו; לא שילם נוסע במועד כאמור או לא הונפק לו כרטיס טיסה - ישלם במועד ובמקום שקבע בעל כלי הטיס ובלבד שתשלום האגרה לא יהיה בשדה תעופה.
האגרה המשולמת בישראל תשולם בשקלים חדשים לפי השער ביום התשלום.

(ב) לא גבה בעל כלי טיס את אגרת הנוסע היוצא כאמור בתקנת משנה (א) ישלם בעל כלי הטיס את אגרת הנוסע היוצא.

(ג) בעל כלי טיס ישלם לרשות את אגרת הנוסע היוצא במלואה על פי תקנות משנה (א) ו-(ב) במועד כמפורט בתקנה 18 בשקלים חדשים לפי השער ביום התשלום, בין אם הנוסע שילם את האגרה האמורה לידיו ובין אם לאו.

(ד) תקנה זו לא תחול על:

(1) נוסע היוצא אל מחוץ לישראל בכלי טיס שבעלו פטור מתשלום אגרה לפי תקנה 17 (א)(2) המחזיק בדרכון דיפלומטי או בתעודה מקורית המאשרת שהוא איש הכוח הרב-לאומי, עובד ארגון האומות המאוחדות, סוכנויותיו המיוחדות, ארגון הצלב האדום או שוטר במשטרת ישראל בתפקיד;

(2) נוסע במעבר;

(3) איש צוות;

(4) מי שטרם מלאו לו שנתיים.

25

תשלום אגרות מוקטנות בנמל התעופה בן-גוריון

14. (א) על אף האמור בתקנות אלה יהא בעל כלי טיס זכאי לשלם את האגרות המגיעות ממנו לפי תקנות 3, 6 ו-8 עד 12 בעד מתן השירותים בנמל התעופה בן-גוריון לכלי הטיס המופעלים על ידו בטיסות בינלאומיות בשיעור מוקטן, כמפורט בתקנת משנה (ב), ובלבד שחלקו בכלל סכומי האגרות האמורות המגיעים לרשות מכלל המשתמשים באותו נמל הוא בשיעור הקבוע בתקנת משנה (ב).

(ב) בתום כל חודש תחשב הרשות את כלל סכומי האגרות המפורטות בתקנת משנה (א) המגיעים לה באותו חודש מכלל המשתמשים בנמל התעופה בן-גוריון; מצאה הרשות ששיעור חלקו של בעל כלי טיס בכלל סכומי האגרות האמורות המגיעים לה כאמור, הוא כמפורט בטור א' להלן, תוציא לו דרישה לתשלום ובה פירוט שיעור ההקטנה של האגרות המגיעות ממנו כמפורט בטור ב' להלן:

| טור א' | טור ב' |
|---|---|
| שיעור חלקו של בעל כלי טיס בהיקף הסכומים המגיעים לרשות | שיעור ההקטנה |
| מעל 10% עד 20% | 5% |
| מעל 20% עד 25% | 10% |
| מעל 25% עד 30% | 15% |
| מ-30% ומעלה | 20% |

(ג) לא שילם בעל כלי טיס את האגרות המוקטנות במועד כמפורט בתקנה 18(א), לא יחולו עליו הוראות תקנות משנה (א) ו-(ב) והוא יהא חייב בתשלום האגרות במלואן לפי תקנות אלה.

תשלום אגרות מוקטנות בירושלים

15. ניתנו שירותים על פי תקנות 8, 9 ו-12 בשדה התעופה ירושלים, ישלם בעל כלי הטיס 60% מהאגרות המגיעות ממנו בעד אותם שירותים על פי התקנות האמורות.

חובת דיווח

16. לצורך חיוב בעל כלי טיס בתשלום האגרות שנקבעו בתקנות אלה ימציא בעל כלי הטיס לרשות, בכתב, עד לשעה 09.00 בכל יום, את כל הפרטים המתייחסים לכלי הטיס, לטיסות, לנוסעים ולמטען שפקדו את שדה התעופה ביממה שקדמה לאותה שעה, בלווית פרטים אחרים כפי שתדרוש הרשות מפעם לפעם.

26

פטור מתשלום אגרות

17. (א) תקנות 3 עד 11 לא יחולו על בעל כלי טיס כשנתקיים בכלי הטיס אחד מאלה:

(1) הוא אינו ממונע;

(2) הוא משמש מדינת חוץ, ארגון האומות המאוחדות או סוכנויותיו המיוחדות, ארגון הצלב האדום, הכוח הרב לאומי, או משטרת ישראל למטרה שאינה מסחרית.

(3) הוא משתתף בחיפושי הצלה.

(ב) תקנות 3 ו-4 לא יחולו על בעל כלי טיס הנושת נחיתת אונס בשדה תעופה שלא היה יעדו הסופי של כלי הטיס.

(ג) (1) הוראות תקנות 3, 10 ו-11 לא יחולו על כלי טיס שמקום נחיתתו הראשון בישראל היה שדה תעופה אילת או שדה תעופה עובדה;

(2) הוראות תקנה 13 לא יחולו על נוסע הממריא משדה תעופה אילת או משדה תעופה עובדה ואשר עבר את ביקורת הדרכונים באותו שדה תעופה;

(3) תקפן של הוראות תקנת משנה זו, כל עוד חוק איזור סחר חופשי באילת (פטורים והנחות ממסים), התשמ"ה-1985, מחייב את הפטורים הקבועים בה.

מועד תשלום האגרות

18. (א) את האגרות לפי תקנות 3, 6 ו-8 עד 15 ישלם בעל כלי הטיס לא יאוחר מ-15 ימים מהגשת הדרישה לתשלום.

(ב) את האגרות לפי תקנות 4, 5 ו-7 ישלם בעל כלי הטיס תוך 30 ימים ממועד הגשת הדרישה לתשלום.

(ג) על אף האמור בתקנת משנה (א) בעל כלי טיס בתעופה כללית שאינו רשום בפנקס כלי הטיס בישראל ואינו מופעל על ידי תושב קבוע, כמשמעותו בתקנות הטיס (רישום כלי טיס וסימונם), התשל"ד-1973, ישלם את האגרות החלות עליו על פי תקנות אלה לפני המראת כלי הטיס.

(ד) לא פעל בעל כלי טיס על פי דרישת הרשות כאמור בתקנות משנה (א) עד (ג) ולא שילם את האגרות המגיעות בשל כלי הטיס שהוא בעלו תוך המועד הנקוב בתקנות משנה (א) עד (ג), לפי העניין, תהא הרשות רשאית שלא לאפשר המראת כלי טיס שהוא בעלו עד לקבלת מלוא התשלום בפועל.

27

ריבית

19. בעל כלי טיס אשר לא שילם את האגרות לפי תקנות 3 עד 13 במועד שנקבע בתקנות, ישלמן בתוספת ריבית החשב הכללי ועוד 3% לחודש מהמועד שנקבע בתקנות לתשלומן ועד ליום קבלת מלוא התשלום בפועל על ידי הרשות.

הודעה בדבר טיסה פנים ארצית

20. שר התחבורה רשאי להורות שטיסה משדה תעופה לשדה תעופה, שקבע בהודעה, או טיסה לשדה תעופה משדה תעופה כאמור, יראוה כטיסה פנים ארצית לענין תקנות אלה.

ביטול

21. תקנות רשות שדות התעופה (אגרות), התשמ"ז-1987 - בטלות.[7]

הוראות כלליות

22. האגרות המפורטות בתקנות אלה ישולמו במלואן גם אם מסיבות כלשהן יופנה כלי הטיס לשדה תעופה אחר, הכל לפי היעד המקורי של הטיסה.

תחילה

23. תחילתן של תקנות אלה, למעט תקנה 13, ביום ט"ז בסיון התשמ"ח (1 ביוני 1988).
תחילתה של תקנה 13 - ביום י"ח באב התשמ"ח (1 באוגוסט 1988).

חיים קורפו
שר התחבורה

_____ התשמ"ח

_____ 1988

---

1) ס"ח התשל"ז, עמ' 182, התשל"ח, עמ' 45, התשמ"ד, עמ' 88, התשמ"ח, עמ' 510;
2) ק"ת התשמ"א, עמ' 1663;
3) ק"ת התש"ם, עמ' 104;
4) ס"ח התשכ"ג, עמ' 204;
5) ס"ח התשמ"ה, עמ' 312; התשמ"ד עמ' 849; התשמ"ו, עמ' 897;
6) ק"ת התשל"ד, עמ' 724;
7) ק"ת התשמ"ז, עמ'

**מזכירות הממשלה**

ירושלים, כ"ז באב התשמ"ח
10.8.88

א ל: חברי הממשלה
מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

הנדון: חמר לועדת השרים לענייני כלכלה

מצורף בזה:

תקנות רשות שדות תעופה (אגרות במסופי המעבר היבשתיים)(תיקון) התשמ"ח - 1988. (נספח 127כל)

הנושא יועמד בסדר יומה של ועדת השרים לענייני כלכלה.

ב ב ר כ ה

מיכאל ניר

תקנות רשות שדות התעופה (אגרות במסופי המעבר היבשתיים) (תיקון)
התשמ"ח - 1988

הצעה להחלטה

מחליטים לאשר את תקנות רשות שדות תעופה (אגרות במסופי המעבר היבשתיים)
(תיקון), התשמ"ח - 1988, בנוסח המצורף בזה.

דברי הסבר מצורפים.

מוגש על ידי שר התחבורה

נספח 127כל

כ"ז באב התשמ"ח
10.8.88

תקנות רשות שדות התעופה (אגרות במסופי המעבר היבשתיים)
(תיקון), התשמ"ח-1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 29 לחוק רשות שדות התעופה, התשל"ז-1977, [1] וסעיף 2(ד)(1) לחוק רשות שדות התעופה (הוראת שעה), התש"ם-1980 [2] (להלן - החוק), ובאישור הממשלה וועדת הכלכלה של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה:

תיקון תקנה 1 — 1. בתקנה 1 לתקנות רשות שדות התעופה (אגרות במסופי המעבר היבשתיים), התשמ"ג-1983 (להלן - התקנות העיקריות), בהגדרת "השער הקודם", במקום "1,000 שקלים לדולר;" יבוא: "100 ש"ח לדולר;"

תיקון תקנה 2 — 2. בתקנה 2(א) לתקנות:

(1) בפסקה (1) במקום "12,000 שקלים;" יבוא: "14,40 ש"ח;"

(2) בפסקה (2) במקום "3,000 שקלים;" יבוא: "3,60 ש"ח;"

(3) בפסקה (3) במקום "8,000 שקלים;" יבוא: "9,60 ש"ח;"

תיקון תקנה 2א — 3. בתקנה 2א במקום "2,000 שקלים" יבוא: "2,4 ש"ח"

_____ התשמ"ח

_____ 1988

_____
חיים קורפו
שר התחבורה

---

1) ס"ח התשל"ז, עמ' 182; התשל"ח, עמ' 45; התשמ"ד, עמ' 88;
2) ס"ח התש"ם, עמ' 104; עמ' 125;
3) ק"ת התשמ"ג, עמ' 1167; התשמ"ה, עמ' 1500;

## העלאת אגרות במסופי הגבול היבשתיים עם מצרים

## ד ב ר י ה ס ב ר

אגרות המעבר במסופי הגבול עודכנו לאחרונה ב-1.4.83, והינן צמודות לשער היציג של הדולר.

הוצאות התפעול של מסופי הגבול הינן בשקלים, ובדרך כלל, הן צמודות לעליית רמת המחירים המקומית.

מאז אפריל 1983 ועד יולי 1988, עלה מדד המחירים לצרכן בשיעור של 5,503%, בעוד ששער הדולר היציג עלה (באותה תקופה) בשיעור של 4,216% בלבד. כתוצאה מכך נוצר פער בשיעור של 30.5% בין עליית המדד לבין השינוי בשער החליפין של השקל לעומת הדולר.

העלאת האגרות בשיעור של 20%, באה איפוא, לתת פיצוי חלקי על השחיקה הנמשכת של האגרות במונחים של שקלים.

חשוב לציין, כי תפעול מסופי הגבול היבשתיים, ממומן מתקציב המדינה, והעלאת האגרות כאמור לעיל, באה, בין השאר, גם למנוע גרעון לא מתוכנן בתקציב המדינה.

א.כ./א.א.

**מזכירות הממשלה**

ירושלים, כ"ז באב התשמ"ח
10.8.88

א ל: חברי הממשלה

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

הנדון: <u>חמר לועדת השרים לעניני פנים שירותים ואיכות הסביבה</u>

מצורף בזה:

תכנית מתאר ארצית לחופים, מס. ת/מ/א13, מרחב הכנרת וחופיה (שנוי מס. 2) (נספח 13פש).

הנושא יועמד בסדר יומה של ועדת השרים לעניני פנים, שירותים ואיכות הסביבה.

ב ב ר כ ה

מיכאל ניר

# ה צ ע ה  ל ה ח ל ט ה

## מחליטים

בתוקף סמכות הממשלה לפי סעיף 53 לחוק התכנון והבניה, תשכ"ה-1965, לאשר תכנית מיתאר ארצית לחופים, מס' ת/מ/א/13, מרחב הכנרת וחופיה (שינוי מס' 2).

## דברי הסבר

שינוי מס' 2 לתכנית מיתאר ארצית לחופים, מס' ת/מ/א/13 מרחב הכנרת וחופיה נערך על פי החלטת המועצה לתכנון ולבניה (להלן-המועצה) מישיבתה מס' 241 מיום י' בכסלו התשמ"ח (1.12.1987) ובהתאם להוראת המועצה לעריכת התכנית המקורית מישיבתה מס' 55 מיום ג' בחשון התשל"א (2.11.70).

העתקי השינוי הועברו לוועדות המחוזיות לתכנון ולבניה למתן הערות, בהתאם לסעיף 52 לחוק התכנון והבניה (להלן-החוק) ולא נתקבלו הערות.

מטרת השינוי לאפשר הקמת מפעל הידרו-אלקטרי בגדה המערבית של הירדן, ליד קיבוץ כפר הנשיא, במשולב עם פיתוח לתיירות ונופש. תכנית מפורטת תדון בוועדה המחוזית לתכנון ולבניה, מחוז הצפון וטעונה תסקיר השפעה על הסביבה.

המועצה מבקשת בזה באמצעותי להגיש את התכנית לאישור הממשלה.

החומר המצורף בזה כולל:

1. הוראות התכנית.
2. הוראת המועצה לעריכת התכנית המקורית, החלטת המועצה בדבר שינוי זה ודברי הסבר.

מוגש על-ידי ראש הממשלה ושר הפנים

- תשריט שינוי מס' 2 בקנה מידה 1:50,000, שמור במזכירות הממשלה.

כ"ז באב התשמ"ח

10 באוגוסט 1988

חוק התכנון והבניה, תשכ"ה - 1965

תכנית מיתאר ארצית לחופים

מס' ת/מ/א/13

מרחב הבנרת וחופיה

(שינוי מס' 2)

ה ו ר א ו ת  ה ת כ נ י ת

תכנית מיתאר ארצית לחופים

מס' ת/מ/א/13

מרחב הכנרת וחופיה

(שינוי מס' 2)

ה ו ר א ו ת  ה ת כ נ י ת

**שם ותחולה:**

1. תכנית זו נקראת "תכנית מיתאר ארצית, חלקית, לחופים, מס' ת/מ/א/13 מרחב הכנרת וחופיה (שינוי מס' 2)" להלן - תכנית זו.

תכנית זו באה לתקן את תכנית מיתאר ארצית חלקית, לחופים, מס' ת/מ/א/13 מרחב הכנרת וחופיה, להלן התכנית העיקרית, ותתפרש יחד אתה.

**תיקון תת סעיף 1.2.3**

2. תשריט שינוי מס' 2 בקנה מידה 1:50,000 המצורף כחלק בלתי נפרד מתכנית זו (להלן "התשריט") יבוא בנוסף לתשריט חלק ב' האמור בתת סעיף 1.2.3 לתכנית העיקרית.

**תוספת תת סעיף 1.5.21**

3. בפרק מס' 1 בסעיף 5 "הגדרת מונחים" יוסף תת סעיף 21. <u>תחנה הידרואלקטרית</u> מפעל המנצל הפרש גבהים של מיפלסי מים לייצור חשמל.

**תוספת ציון לתת סעיף 1.7.3**

4. בפרק מס' 1 בסעיף 7 "ציונים בתשריטים" יוסף בסוף תת סעיף 3 "סימונים שונים".

| תאור הציון | סימוני הציון בתשריטים |
|---|---|
| - תחנה הידרואלקטרית | בתשריט שינוי מס' 2 - סמל דמוי חץ ברק בתוך משושה |

<u>המועצה הארצית לתכנון ולבניה</u>

תכנית מיתאר ארצית לחופים

מס' ת/מ/א/13

מרחב הכנרת וחופיה

(שינוי מס' 2)

החלטת המועצה בדבר שינוי מס' 2
הוראת המועצה לעריכת תכנית מיתאר ארצית לחופים
דברי הסבר
==========

המועצה הארצית לתכנון ובניה
==========

החלטת המועצה מספר 65-87 מישיבתה מס' 241 מיום י' בכסלו התשמ"ח (1.12.1987) עם תיקונים (החלטה מס' 2-88) שהתקבלו בישיבה מס' 242 מיום ט"ו בטבת התשמ"ח (5.1.88)

---

<u>הוחלט:</u>

א. בהתאם לסעיף 7 לתכנית מיתאר ארצית לגנים לאומיים שמורות טבע ושמורות נוף, מס' ת/מ/א/8 (להלן התכנית) ולאחר התייעצות עם מועצת גנים לאומיים ושמורות טבע בהתאם לסעיף 6 לתכנית: לייעד לתכלית שאינה שמורת טבע שטחים בשמורת טבע הירדן מס' ש/21/36 כדלהלן:

1) ערוץ-הירדן ושתי גדותיו בגבול שיקבע בתכנית מפורטת ישאר ביעוד של שמורת טבע. רשות שמורות הטבע מתבקשת להכין תכנית מפורטת לשטח זה במגמה להביא להכרזתו.

2) יתרת השטח תוצא משמורת הטבע ובתחום זה ניתן לייעד שטחים למפעל הידרואלקטרי ולפיתוח נופש ותיירות.

ב. לאשר שינוי לתכנית מיתאר ארצית לחופים, מס' ת/מ/א/13, מרחב הכנרת וחופיה, כדלהלן:

הכנסת ציון סכמטי של מפעל הידרואלקטרי בגדה המערבית של הירדן, ליד קיבוץ כפר הנשיא, בתחום הרצועות העורפיות של תכנית ת/מ/א/13 מרחב הכנרת וחופיה ותוספת מתאימה בהוראות התכנית.

השינוי אינו משפיע על התכנית כולה (ת/מ/א/13) באופן מהותי, ומתייחס לשטחים קטנים יחסית.

פארק נופש ותיירות איננו סותר את ההוראות של הייעוד נופש בחיק הטבע (נב"ט) המצויין באזור זה בתכנית ת/מ/א/13.

ג. להפיץ את החלטת המועצה אשר משנה את ת/מ/א/13 לוועדות המחוזיות לקבלת הערות תוך שישה שבועות ולהסמיך את היו"ר להגיש את השינוי לאישור הממשלה.

ד. המועצה מנחה את הוועדה המחוזית לתכנון ולבניה, מחוז הצפון לדון בתכנית שתכלול במשולב את המפעל ההידרואלקטרי ואת פיתוח תיירות ונופש ולהבטיח פיתוח בו זמנית של הפיתוח על כל מרכיביו, בהתניה תקנונית. תכנית זו טעונה תסקיר השפעה על הסביבה.

ה. לוועדה המחוזית תינתנה הנחיות בהתאם לסעיפים א,ב, ו-ד כנ"ל.

הוראת המועצה הארצית לתכנון ולבניה
לעריכת תכנית מיתאר ארצית לחופים
==========

החלטה מס' 55-70 של המועצה הארצית בישיבתה מס' 55 מיום ג' בחשון התשל"א - (2.11.70)

1. המועצה הארצית לתכנון ולבניה רואה צורך בעירכת תכנית מיתאר ארצית לחופים, שתקבע את יעוד השטחים לאורך חופי המדינה.

2. המועצה מורה, בתוקף סמכותה לפי סעיף 50 לחוק, על עריכת התכנית האמורה ועל הגשתה למועצה לא יאוחר משנתיים מיום מתן הוראת הביצוע לעורך התכנית שיתמנה בהתאם לסעיף 51 לחוק.

3. עורך התכנית יגיש דו"ח התקדמות למועצה לא יאוחר ששה חדשים מיום מתן הוראת הביצוע. המועצה, לאור ממצאי הדו"ח, תתן הוראות לגבי המשך עריכת התכנית.

4. המועצה, בתוקף סמכותה לפי סעיף 51 לחוק, נותנת הוראות אלה לעריכת התכנית:

א. תחומה של התכנית יהיה רצועה לאורך חופי ים התיכון, מפרץ אילת, ים המלח וים כנרת, והוא יכלול את כל השטחים שיש להם זיקה לחוף. עורך התכנית יציע, בדו"ח ההתקדמות שעליו להגיש לפי סעיף 3 לעיל, הצעה לקביעת גבולה המזרחי של התכנית;

ב. התכניח תקבע את יעוד השטחים שבתחומה. הקו המנחה את קביעת היעודים יהיה שלגבי השטחים המרוחקים פחות מ-300 מטר משפת הים תהיה עדיפות לחופי רחצה, מפעלי תיירות, שטחי נופש וספורט, שמורות טבע ונוף וביו"ב, ושימושים אחרים יורשו רק אם קרבתם לשפת הים הכרחית. השטחים שיוקצו לשימושים אחרים אלה יהיו בגודל המינימלי הדרוש, בהתחשב עם הנסיבות;

ג. התכנית תותאם עם תכניות המיתאר הארציות שבהכנה ושיש להן זיקה לחוף, לרבות התכנית לגנים לאומיים, שמורות טבע ונוף; התכנית למפעלי תיירות ושטחי נופש; התכנית לתחנות כוח ורשת חשמל והתכנית לאיגום ופיזור מי שטפונות. כמו כן, היא תותאם עם תכניות המיתאר המחוזיות שבהכנה לגבי מחוזות הצפון, חיפה, המרכז, תל-אביב והדרום, ועם תכניות מאושרות לגבי נושאים מיוחדים, כגון נמל הנפט של אשקלון ותחנת רדינג ד';

ד. בעריכת התכנית, יושם לב לתכניות המיתאר המקומיות, מאושרות או מופקדות, שיש להן זיקה לחוף;

ה. עורך התכנית יפעל בתאום עם כל הגורמים הנוגעים בדבר, לרבות משרד הבטחון, משרד התחבורה, משרד התיירות, הרשות לגנים לאומיים, הרשות לשמורות טבע והרשויות המקומיות ששטחן גובל עם החוף;

ו. לפני שהתכנית תוגש למועצה הארצית, היא תבדק על ידי הוועדה למימי חופין, וחוות דעתה של הוועדה תוגש למועצה הארצית ביחד

1.

2.

3.

4.

a.

b.

c.

d.

e.

f.

## דברי הסבר

הוועדה המחוזית לתכנון ולבניה, מחוז הצפון הגישה למועצה הארצית לתכנון ולבניה תכנית לתחנה הידרואלקטרית ביוזמת קיבוץ כפר הנשיא.

התכנית הוגשה למועצה הארצית, לאחר שנמצא בבדיקות שנעשו במינהל התכנון במשרד הפנים שהתכנית מהווה שינוי או מחייבת שינויים בשתי תכניות מיתאר ארציות:

1. היא משנה יעוד של שטחים בשמורת טבע על פי תכנית מיתאר ארצית לגנים לאומיים, שמורות הטבע ושמורות נוף, מס' ת/מ/א/8.

2. בתכנית מיתאר ארצית חלקית לחופים, מס' ת/מ/א/13, מרחב הכנרת וחופיה, אין אזכור של תחנת כוח כשמוש מותר בתחום הרצועות העורפיות של הכנרת.

הוועדה המחוזית המליצה למועצה לאשר את השינויים הנדרשים בתכניות המיתאר הארציות כדי לאפשר לה לאשר להפקדה את התכנית לתחנה ההידרואלקטרית.

המועצה הארצית סברה שמפעל הידרואלקטרי המנצל שקע של ואדי ראש פינה הוא שמוש שאפשר לאשרו במקום המבוקש בתנאי שימלאו אחר כל התנאים המחייבים מתסקיר השפעה על הסביבה ושהמפעל ילווה בפיתוח נופש ותיירות סביבו לרווחת הציבור.

המועצה החליטה לעסוק בשינוים הנדרשים לשתי תכניות המיתאר הארציות ולהשאיר את הדיונים בתכנון המפורט המשלב תיירות ונופש עם המפעל ההידרואלקטרי, לוועדה המחוזית לתכנון ולבניה.
לאחר התיעצות עם מועצת גנים לאומיים, שמורות טבע ושמורות נוף, המועצה החליטה להוציא משטח השמורה המיועדת את השטחים הנדרשים למפעל ההידרואלקטרי ולפיתוח נופש ותיירות סביבו. הוצאת השטח מהשמורה המיועדת היא בסמכותה המלאה של המועצה הארצית על פי תכנית המיתאר הארצית לגנים לאומיים שמורות טבע ושמורות נוף.

באשר לשינוי בתכנית המיתאר הארצית לחופים, מרחב הכנרת וחופיה, המועצה החליטה להכניס, בתסריט של הרצועות העורפיות של התכנית, ציון בסמל של מפעל הידרואלקטרי, בגדה המערבית של הירדן ליד קיבוץ כפר הנשיא.

היועץ המשפטי של משרד הפנים סבר ששינוי זה מהווה שינוי מהותי שאינו בתחום הגמישות להקלות שמאפשרת התכנית הארצית ושצריך להביאו לאישור הממשלה.

המועצה הסמיכה את היו"ר להגיש את השינוי לאישור הממשלה.

**מזכירות הממשלה**

ש מ ו ר

---

פ ר ו ט ו ק ו ל

ישיבה מ"ד/התשמ"ח של הממשלה

יום א', כ"ד באב התשמ"ח - 7.8.88

(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ש. פרס, י. נבון, ש. ארבלי-אלמוזלינו, מ. ארנס, ח. בר-לב, מ. גור, י. הורביץ, ע. ויצמן, י. מודעי, א. נחמקין, מ. נסים, (משעה 09:40), י. פרץ, ג. פת, י. צור, ח. קורפו, מ. קצב, י. רבין, מ. שחל, י. שפירא, א. שרון

נעדרו השרים: ד. לוי (בחו"ל), ז. המר (בחו"ל), ג. יעקבי (בחו"ל), א. שריר (באבל)

כן נכחו: י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 1347:

רב-אלוף ד. שומרון - ראש המטה הכללי של צה"ל
רס"ן ט. אלוני - רל"ש הרמטכ"ל
ש. גורן - מתאם הפעולות בשטחים
סא"ל ש. חפץ - שליש שר הבטחון
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה
תא"ל ד. רוטשילד - אמ"ן/מחקר
אלוף א. שחק - ראש אמ"ן
ראש ש.ב.כ. -

בסעיף 1348:

י. בליזובסקי - המנהל הכללי, משרד התעשיה והמסחר
מ. בובר - לשכת שר התעשיה והמסחר
י. מינרבי - משרד החוץ
ז. פרי - משרד התעשיה והמסחר

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

בפרוטוקול זה 5 דפים.

ש מ ו ר



סדר היום :

1346. תנחומים לשר אברהם שריר

1347. ענינים בטחוניים (כולל ההודעות הירדניות האחרונות בענין יהודה, שומרון ועזה)

1348. היערכות לקראת האיחוד הכלכלי המלא של הקהילה האירופאית ב-1992

1349. מינהלת ההסדר למושבים

1350. נסיעות שרים

1346. <u>תנחומים לשר אברהם שריר</u>

ראש הממשלה מביע בשם הממשלה תנחומים לשר אברהם שריר על פטירת אמו ע"ה.

1347. <u>ענינים בטחוניים (כולל ההודעות הירדניות האחרונות בענין יהודה, שומרון ועזה)
במסגרת ועדת השרים לעניני בטחון</u>

הרמטכ"ל פותח (המצב בגבול הצפון; ארועים ביהודה, שומרון ועזה).

שר הבטחון משלים.

נציג אמ"ן, מתאם הפעולות בשטחים וראש שב"כ מעדכנים באשר להודעות הירדניות האחרונות בנוגע ליהודה, שומרון ועזה.
ראש-הממשלה י. שמיר והשרים א. שרון, י. צור, ח. בר-לב, מ. קצב, י. מודעי, מ. ארנס, י. שפירא, ש. פרס, ח. קורפו, מ. גור, י. נבון, מ. נסים וי. הורביץ ומר י. חריש מעירים ושואלים.

בדיון משתתפים: השרים ח. בר-לב, י. מודעי, א. שרון, מ. שחל, ע. ויצמן, מ. קצב, י. שפירא, י. צור וג. פת.

שר הבטחון, שר המשטרה ונציג אמ"ן משיבים.

ש מ ו ר
---



1348. היערכות לקראת האיחוד הכלכלי המלא של הקהילה האירופאית ב-1992

ראש-הממשלה פותח.

השר ש. פרס מעיר.

ראש-הממשלה משיב.

שר התעשיה והמסחר סוקר.

ראש-הממשלה י. שמיר והשרים י. הורביץ, א.נחמקין, ח. קורפו וי. שפירא מעירים ושואלים.

שר התעשיה והמסחר והמנהל הכללי שר משרד התעשיה והמסחר משיבים.

לחברי הממשלה יופץ חומר בכתב בנושא לקראת המשך הטיפול.

1349. מינהלת ההסדר למושבים

השר י. צור שואל.

שר החקלאות משיב.

שר האוצר מעיר.

ראש-הממשלה מסכם.

1350. <u>נסיעות שרים</u>

מזכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ם:

א. לאשר את נסיעת סגן ראש-הממשלה ושר החינוך והתרבות לוונצואלה ולברזיל, לועידה של היבשת האמריקנית לציון 500 שנה לגילוי אמריקה וגירוש ספרד ובעניני משרדו - מיום ב' באלול התשמ"ח (15.8.88) עד יום י"ג באלול התשמ"ח (26.8.88)

השר לקליטת העליה ימלא את מקום שר החינוך והתרבות בעת העדרו מהארץ.

ב. לאשר את נסיעת שר החקלאות לפולין, לכינוס דו-שנתי של ארגון המזון והחקלאות הבינלאומי - מיום ט' באלול התשמ"ח (22.8.88) למשך שבוע ימים).

השר לקליטת העליה ימלא את מקום שר החקלאות בעת העדרו מהארץ.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 13:00)

**מזכירות הממשלה**

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ה', כ"א באב התשמ"ח-4.8.1988

1331(חק/314). הרשאות לפי חוק נכסי המדינה, התשי"א-1951:- נושא משרות במשרד לעניני דתות

1332(חק/316). טיוטת-חוק לתיקון פקודת החברות (תיקון - מתן עדיפות לממן רכישת נכס), התשמ"ח-1988

1333(חק/317). טיוטת-חוק הנוטריונים (תיקון - איחות חתימת נוטריון), התשמ"ח-1988

1334(סט/86). א. בולים נושאי דיוקנאותיהן של נשים

ב. הנפקת בול נושא דיוקנו של הרב מימון ז"ל

1335(סט/87). אתר ההנצחה גבעת התחמושת:- הטקס הממלכתי-המרכזי לציון יום ירושלים וזכרון לנופלים במערכה

1336(סט/88). עיטור אסיר ציון:- התעודה

1337(סט/89). השתתפות נציג מטעם הממשלה בהלוויות של חללי פיגוע פח"ע ובהלוויות צבאיות

1338(סט/90). טקסי אזכרה בבתי העלמין הצבאיים ביום הזכרון לחללי מערכות ישראל:- סדר הנחת הזרים

1339(סט/91). ציון שנת ה-100 להולדתו של זלמן שז"ר ז"ל

1340(סט/92). שנת התש"ן - שנת הלשון העברית לציון 100 שנה לייסוד ועד הלשון העברית:- תכנית פעילויות ותקציב

בפרוטוקול זה 14 דפים.

1341(סט/93). 40 שנה לעליה הגדולה וקיבוץ גלויות:-הנושא המרכזי של יום העצמאות, התשמ"ט

1342(סט/95). הצפירה ביום הזכרון לשואה ולגבורה

1343(סט/96). הענקת עיטור לשגריר ישראל בטוקיו ובסיאול

1344(סט/97). הענקת עיטור לשגריר ישראל בברזיליה

1345(סט/98). ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים:- תיקצוב קבוע לביצוע החלטות הועדה בנושאים מיוחדים

<u>החלטות ועדת השרים לענייני חקיקה , מיום ג' באב התשמ"ח (17.7.1988), אשר קיבלו תוקף ביום כ"א באב התשמ"ח (4.8.1988)</u>

1331(חק/314). <u>הרשאות לפי חוק נכסי המדינה, התשי"א-1951:- נושא משרות במשרד לענייני דתות</u>

מ ח ל י ט י ם:

א. בהתאם לסעיף 6 (א) (2) לחוק נכסי המדינה, התשי"א-1951, להרשות את נושאי המשרות במשרד לענייני דתות המפורטים להלן, לייצג את הממשלה בכל עיסקה מהעיסקאות שמדובר בהן בסעיף 4 לחוק, למעט עיסקה במקרקעין, בתחום הפעילות של המשרד לענייני דתות, עד לסכום הנקוב לצד כל אחד מהם, ולחתום בשם המדינה על המסמכים הנוגעים לעיסקאות האמורות:-

(1) המנהל הכללי ביחד עם חשב המשרד - ללא הגבלת סכום;

(2) סגן המנהל הכללי לאמרכלות ביחד עם חשב המשרד, או סגן חשב המשרד - עד לסכום של 40,000 ש"ח;

(3) מנהל בנא"מ ביחד עם חשב המשרד, או סגן חשב המשרד - עד סכום של 40,000 ש"ח;

(4) סגן מנהל בנא"מ ביחד עם חשב המשרד, או סגן חשב המשרד, עד סכום של 40,000 ש"ח;

(5) מנהל מחסן תשמישי קדושה, ביחד עם חשב המשרד, או סגן חשב המשרד - עד סכום של 40,000 ש"ח;

ב. ההרשאות שההודעה עליהן פורסמה בי.פ. התשמ"ז, מס' 3449 - בטלות.

ש מ ו ר
---



1332(חק/316). טיוטת-חוק לתיקון פקודת החברות (תיקון - מתן עדיפות לממן רכישת נכס), התשמ"ח-1988

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטות ועדת השרים לענייני חקיקה מס. חק/306 מיום י"א בתמוז התשמ"ח (26.6.88) ומס. חק/310 מיום י"ח בתמוז התשמ"ח (3.7.88):-

א. לא לקבל את הצעותיו של שר האנרגיה והתשתית לטיוטת-החוק;

ב. לאשר בכפוף לעיל, את טיוטת-חוק לתיקון פקודת החברות (תיקון - מתן עדיפות לממן רכישת נכס), התשמ"ח-1988.

מצורפת-בזה (דפים 12-10) הצעת-חוק לתיקון פקודת החברות (מס. 3), התשמ"ח-1988, אשר נוסחה על-יסוד החלטה זו והוגשה לכנסת).

1333(חק/317). טיוטת-חוק הנוטריונים (תיקון - אימות חתימת נוטריון), התשמ"ח-1988

מ ח ל י ט י ם, לאשר את טיוטת-חוק הנוטריונים (תיקון - אימות חתימת נוטריון), התשמ"ח-1988.

(מצורפת-בזה (דפים 14-13) הצעת-חוק הנוטריונים (תיקון מס. 4) (אימות חתימות), התשמ"ח-1988, אשר נוסחה על-יסוד החלטה זו והוגשה לכנסת).

<u>החלטות ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים , מיום ד' באב התשמ"ח (18.7.1988), אשר קיבלו תוקף ביום כ"א באב התשמ"ח (4.8.1988)</u>

1334(סט/86). <u>א. בולים נושאי דיוקנאותיהן של נשים</u>

<u>ב. הנפקת בול נושא דיוקנו של הרב מימון ז"ל</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. סט/80 של ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים, מיום י' בניסן התשמ"ח (28.3.88) ובהתייחס להצעות להנפיק בולים נושאי דיוקנאותיהן של נשים ודיוקנו של הרב מימון ז"ל:-

א. יושב-ראש ועדת השרים והשר י. שפירא יבואו בדברים עם שר התקשורת בענין ביצוע ההנפקה של הבול, נושא דיוקנו של הרב מימון ז"ל, כדי למסור לו עמדת הועדה שגורסת כי אין לעכב את הנפקתו של הבול;

ב. בהמשך לנ"ל - אם עמדתו של שר התקשורת תהיה תואמת את עמדת ועדת השרים להמליץ בפני הממשלה להנפיק בולים נושאי דיוקנאותיהן של:-

(1) דונה גרציה

(2) חנה רובינא

(3) לאה גולדברג

(4) רחל המשוררת

(5) שרה אהרונסון

(6) רחל ינאית בן-צבי

1335(סט/87). <u>אחר ההנצחה גבעת התחמושת:- הטקס הממלכתי-המרכזי לציון יום ירושלים וזכרון לנופלים במערכה</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. סט/53 של ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים, מיום כ"ו בחשון התשמ"ח

(18.11.87) ובכפוף להחלצותיהם של שר הבטחון והמועצה הציבורית להנצחת החייל, לקבוע:-

א. הטקס הממלכתי-המרכזי לציון יום ירושלים ויום הזכרון לנופלים במערכה - יהיה באתר ההנצחה, גבעת התחמושת;

ב. להטיל את האחריות לביצוע הטקס הנ"ל על מרכז ההסברה - בסיוע הגורמים הנוגעים בדבר.

1336(סט/88). <u>עיטור אסיר ציון:- התעודה</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. סט/84 של ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים, מיום י' בניסן התשמ"ח (28.3.88) - לאשר את תעודת עיטור אסיר ציון, כפי שהוצגה היום בפני ועדת השרים, על-ידי נציגי השר לקליטת העליה.

(דגם תעודת עיטור אסיר ציון - נמצא במזכירות הממשלה).

1337(סט/89). <u>השתתפות נציג מטעם הממשלה בהלוויות של חללי פיגוע פח"ע ובהלוויות צבאיות</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטות ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים, (מס. סט/77) מיום ה' באדר התשמ"ח (23.2.88) ומס. סט/89 מיום י"ז בסיון התשמ"ד (17.6.84) - להשאיר על כנם את הנהלים והכללים והמתכונת, על-פיהם נערכות לוויות צבאיות על-ידי מערכת הבטחון, וזאת משום שהלוויות והטקסים הנילווים, נערכים במתכונת צבאית קבועה, אחידה ושווה. בהתאם לכך -

א. להמליץ בפני המועצה להנצחת החייל לאמץ את ההחלטה הנ"ל של ועדת השרים, ולתת פומבי לתמיכתה במתכונת הקיימת של לוויות צבאיות;

ב. להמליץ בפני ראש אכ"א - להסביר בהזדמנות נאותה, את עמדת הצבא, אשר מוצאת את ביטוייה ברישא של החלטה זאת ואשר נועדה להשאיר על כנה את המתכונת הקיימת על-פיה נערכות לוויות צבאיות.

1338(סט/90). <u>טקסי אזכרה בבתי העלמין הצבאיים ביום הזכרון לחללי מערכות ישראל:- סדר הנחת הזרים</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. סט/73 של ועדת השרים לעניני סמלים וטקסים, מיום ה' באדר התשמ"ח (23.2.88), לקבוע כי בטקסי האזכרה בבתי העלמין הצבאיים, ביום הזכרון לחללי מערכות ישראל - יהיה סדר הנחת הזרים, כמפורט להלן:-

א. זר ממשלת ישראל

ב. זר אירגון יד לבנים

ג. זר צבא-הגנה-לישראל

ד. זר משטרת ישראל

ה. זר ארגון נכי צה"ל

ו. זר ארגוני הלוחמים

ז. זר הרשות המקומית

ח. זרים אחרים

1339(סט/91). <u>ציון שנת ה-100 להולדתו של זלמן שז"ר ז"ל</u>

מ ח ל י ט י ם, לאשר עקרונית את הפניה בדבר ציון שנת ה-100 להולדתו של זלמן שז"ר ז"ל, ולהטיל על מנהל מרכז ההסברה להגיש לאישורה של ועדת השרים לעניני סמלים וטקסים - הצעת תכנית ומקורות מימון לביצוע החלטה זאת.

1340(סט/92). <u>שנת התש"ן - שנת הלשון העברית לציון 100 שנה ליסוד ועד הלשון העברית:- תכנית פעילויות ותקציב</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. סט/36 של ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים, מיום ל' באב התשמ"ז (25.8.87), אשר קבעה עקרונית את שנת התש"ן (1989/90) כשנת הלשון העברית, לציון 100 שנים ליסוד ועד הלשון:-

א. להטיל על מנהל מרכז ההסברה לבוא בדברים עם האקדמיה ללשון העברית כדי שזו תוסיף לתכניתה (תכנית פעילויות ומסגרת תקציב) נושא בשם "הלשון העברית לדורותיה";

ב. להטיל על מנהל מרכז ההסברה, נציג אגף התקציבים ויועץ שר החינוך והתרבות - לבדוק את התקציב המוצע לתכנית הפעילויות לציון שנת הלשון, אשר הוגשה לאישור ועדת השרים.

מסקנות הבדיקה יובאו בפני ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים.

1341(סט/93). <u>40 שנה לעליה הגדולה וקיבוץ גלויות:-הנושא המרכזי של יום העצמאות, התשמ"ט</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעה לקבוע: "40 שנה לעליה הגדולה וקיבוץ גלויות" כנושא המרכזי של יום העצמאות, התשמ"ט - להטיל על מנהל מרכז ההסברה להגיש לועדת השרים לענייני סמלים וטקסים, הצעת-תכנית לביצוע הנושא.

1342(סט/95). <u>הצפירה ביום הזכרון לשואה ולגבורה</u>

מ ח ל י ט י ם, ביום הזכרון לשואה ולגבורה - לשנות את שעת הצפירה משעה 08:00 לשעה 10:00.

ש מ ו ר
---



1343(סט/96). <u>הענקת עיטור לשגריר ישראל בטוקיו ובסיאול</u>

מ ח ל י ט י ם, להתיר לשגריר ישראל בטוקיו ושגריר לא-תושב בסיאול, מר י. כהן לקבל מטעם ממשלת דרום קוריאה עיטור בשם: DIPLOMATIC SERVICE MERIT AWARD. העיטור מוענק לשגריר לרגל סיום תפקידו.

1344(סט/97). <u>הענקת עיטור לשגריר ישראל בברזיליה</u>

מ ח ל י ט י ם, להתיר לשגריר ישראל בברזיליה, מר יצחק צרפתי, לקבל מטעם בית הדין הפדרלי העליון לענייני עבודה בברזיל - את עיטור - GRAO CRUZ DA MERITO DO TRABALHO. העיטור ניתן לשגריר כאות הוקרה.

1345(סט/98). <u>ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים:- תיקצוב קבוע לביצוע החלטות הועדה בנושאים מיוחדים</u>

מ ח ל י ט י ם, להטיל על נציג אגף התקציבים בועדת השרים לענייני סמלים וטקסים, מנהל מרכז ההסברה, יועץ סגן ראש-הממשלה ושר החינוך והתרבות והמשנה למזכיר הממשלה - להגיש הצעה בעניין תיקצוב קבוע של ועדת השרים, לשם ביצוע החלטות ועדת השרים בנושאים מיוחדים.

## חוק לתיקון פקודת החברות (מס' 3), התשמ"ח - 1988

תיקון 1. בסעיף 169 לפקודת החברות (1), (להלן - הפקודה), אחרי סעיף קטן (ג), יבוא:

סעיף 169

"(ד) על אף האמור בסעיף קטן (ב), שעבוד נכס שנעשה להבטחת אשראי שאיפשר רכישת נכס, יהיה עדיף על שעבוד צף קודם אם האשראי איפשר בפועל רכישת הנכס המשועבד, והוא בין שהאשראי ניתן בידי המוכר ובין בידי אדם אחר; לענין זה - "אשראי" - לרבות מתן התחייבות כספית."

הוראת מעבר 2. (א) שעבוד נכס שנעשה לפני תחילתו של חוק זה להבטחת אשראי שניתן לחברה לשם רכישת אותו הנכס, ניתן לרישום תוך שלושה חדשים מתחילתו של חוק זה, אף אם חלפו התקופות הנקובות בסעיף 179 לפקודה.

(ב) תוקפו של השעבוד יהיה ממועד הרישום כאמור בסעיף קטן (א).

תחילה 3. תחילתו של חוק זה תשעים ימים לאחר פרסומו ברשומות.

משנה ליועץ המשפטי למשלה

דברי הסבר

לסעיף 1

מוצע לתקן את פקודת החברות כך שמי שממלא לחברה רכישת נכס חדש, ושעבד לטובתו את הנכס, יהיה עדיף על בעל שעבוד צף.

בשנת התשמ"א בחקק תיקון לפקודת החברות אשר איפשר לבעל השעבוד הצף, להגביל את זכות החברה-החייבת ליצור שעבודים. מטרתה הגבלה זו - עדיף השעבוד הצף על כל שעבוד שנוצר בניגוד לאותה הגבלה אחרי רישומה (סעיף 169(ב) לפקודה), כולל עסקת "ליסינג פיננסי" לאחר שנקבע לאחרונה בבית המשפט שעסקה זו היא שעבוד שחל עליה חוק המשכון, התשכ"ז-1967.

השאלה האם מוצדק שבעל שעבוד צף יהיה עדיף על פני מממן רכישת נכס, מתעוררת לגבי מכר מוחנה וכן לגבי כל מקרה של שיור הבעלות בידי המוכר על מנת שהממכר ישמש ערובה בידי המוכר לתשלום התמורה ( בנושא זה ראה מאמרו של פרופ ויסמן, "דין שעבוד צף המגביל עסקאות סוחרות" משפטים י"א, 554).

הנושא נבחן בידי ועדה שמינה שר המשפטים, בראשותו של ד"ר שלום לרנר, הכודקת שאלות הנוגעות ליישום חוק המשכון, התשכ"ז-1967. הועדה המליצה לקבוע חריג לסעיף 169(ב) לפקודת החברות באופן שתוקנה למממן רכישת נכס עדיפות על פני בעל שעבוד צף, וזאת אף אם השעבוד הצף נוצר לפני עיסקת המימון. מאליו מובן שמי שמממן רק חלק ממחיר הנכס, יוכל להיפרע רק בשיעור אותו החלק.

הועדה היתה ערה לכך שקיימות בעיות נוספות בסוגיית השעבוד הצף, אולם החליטה, בשלב זה, להמליץ רק על התיקון המוצע, וזאת כדי לזרז פתרון לבעיות מעשיות שהתעוררו אצל חברות העוסקות בהשכרת נכסים וציוד.

ההצדקה למתן עדיפות לממשן רכישת נכס בידי חברה היא שבאמצעות המימון החברה מוסיפה על נכסיה, דבר שגם בעל השעבוד הצף צריך להיות מעוניין בו; מאידך, ללא חריג זה עלול להיווצר מצב שבו מלווה, שקיבל שעבוד צף על נכסי החברה, יגביל בצורה ניכרת את יכולת החברה לרכוש נכסים באשראי; וזאת מכיון שרוב בעלי השעבודים הצפים נוהגים לרשום הגבלות כאמור בסעיף 169(ב) לפקודה, ומלווה נוסף כלל אינו יכול לרשום שעבוד ללא הסכמת בעל השעבוד הצף; נוסיף שמתן עדיפות לממשן רכישת נכס על פני בעל שעבוד צף הוכר בפסק דין של בית המשפט העליון, שניתן לפני התיקון האמור לפקודת החברות - ע"א 603/71 בנק לאומי לישראל בע"מ נ' בנק א"י בריטניה בע"מ (פ"ד כ"ו(2), 468);

לסעיף 2

כמטרה שלא לפגוע בממנים, שמימנו, בדרך של הלוואה או ערבות, רכישת נכסים בסכומים ניכרים ולא רשמו שעבודים, מוצע לאפשר להם, תוך פרק זמן קצר, לרשום עיסקאות שנכרתו לפני כניסת התיקון המוצע לתוקף; תוקפו של השעבוד יהיה ממועד רישומו והוא לא יגרע מזכותו של מי שרכש זכויות לפני הרישום;

ביצוע החוק אינו כרוך בהוצאה תקציבית;

---

(1) דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 37, עמ' 761

(2) ס"ח התשכ"ז, עמ' 48

## חוק הנוטריונים (תיקון מס' 4), התשמ"ח-1988

תיקון סעיף 45

1. בסעיף 45 לחוק הנוטריונים, התשל"ו-1976[1] -

(1) בסעיף קטן(א), המלים "כשיר להיות חבר לשכת עורכי הדין" - יימחקו;

(2) במקום סעיף קטן(ב) יבוא:

"(ב) בעד אימות חתימתו של נוטריון לפי סעיף קטן (א) תשולם אגרה בשיעור שקבע שר המשפטים."

---

1) ס"ח התשל"ו, עמ' 196; התשל"ח, עמ' 92; התשל"ט, עמ' 148, התש"ם, עמ' 111.

## דברי הסבר

### סעיף 1

סעיף 45 לחוק הנוטריונים, התשל"ו-1976, קובע לאמור:

"הסמכות לאמת

45. (א) חתימתו של נוטריון, בתוקף תפקידו לפי חוק זה והתקנות על פיו, על גבי מסמך הנועד לשימוש מחוץ לישראל, תאומת, על פי בקשת מעונין, בידי עובד המדינה כשיר להיות חבר לשכת עורכי הדין, שמינה לכך שר המשפטים.

(ב) לא תאומת חתימתו של נוטריון עד שיוכח שנתמלאו תנאים הבאים להבטיח את קיומו של כל חיקוק בדבר משלוח המסמך הנוטריוני לחוץ לארץ."

לפי סעיף 45(א) לחוק, חתימתו של נוטריון על מסמך הנועד לשימוש מחוץ לישראל תאומת בידי עובד המדינה הכשיר להיות חבר בלשכת עורכי הדין ושמינה שר המשפטים.

מוצע, שאימות החתימה יכול שייעשה אף בידי מי שאינו עורך-דין, והוא יוכל להיעזר בייעוץ של משפטן, לפי הצורך. האחריות לתקינות המסמכים הנוטריוניים שנועדו לשימוש בחו"ל ולתקינות שילוחם לחו"ל תוטיף לחול על הנוטריונים, כפי שהיא חלה גם כיום. עם זאת, יקיים משרד המשפטים ביקורת מסורגת של המסמכים הנוטריוניים.

כמו-כן מוצע לאפשר גביית אגרה בעד השירות של אימות חתימתו של נוטריון.

**מזכירות הממשלה**

ש מ ו ר

# ס ד ר י ו ם

לישיבה מ"ה/התשמ"ח של הממשלה
יום א', א' באלול התשמ"ח - 14.8.88

(בשעה 09:00)

| | מס. הנספח | השר המגיש |
|---|---|---|
| א. סקירות | | |
| ב. סקירת שר התעשיה והמסחר על ביקורו ברומניה | | |
| ג. הכרה במכללה ירושלים לבנות כחוסד להשכלה גבוהה בחוג למוסיקה | 320+ א' | סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות<br>שר האוצר |
| ד. קריטריונים לחלוקת כספי עזבונות לטובת המדינה | 375 | שר המשפטים - יו"ר ועדת השרים לקביעת ייעודם של עזבונות לטובת המדינה |
| ה. סקירות בנושא תחבורה - המשך הדיון | | |
| ו. הערכות לקראת האיחוד הכלכלי המלא של הקהילה האירופאית ב-1992 - המשך הדיון | | שר התעשיה והמסחר |
| ז..1) הצעת-חוק יסוד: הכנסת (תיקון מס...), התשמ"ח-1988 | 372 | שר המשפטים |
| 2) הצעת חוק הבחירות לכנסת (תיקון מס...), התשמ"ח-1988 | | שר המשפטים |
| ח. הצעת-חוק הקיצבאות (פיצוי בעד איחור בתשלום) (תיקון מס. ), התשמ"ח-1988 הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ח. רמון (מס. תש"ס) - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה | 370 | שר האוצר |

---

* - נושא חדש על סדר היום

| | מס. נספח | השר המגיש |
|---|---|---|
| ט. טיוטת חוק והצעת חוק רשות הדואר (תיקון), התשמ"ח-1988 - המשך הדיון | +361<br>א' | שר התקשורת<br>שר האוצר |
| י. הצעת-חוק למניעת ביזוי המדינה ופגיעה ברגשות תושביה, התשמ"ח-1988, הצעת חוק פרטית של חברי הכנסת ש. בן-שלמה ו'. יוסף (מס. תשי"ב) - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה | 362 | השר יצחק פרץ |
| יא. אסון הטבע בחקלאות כתוצאה מנזקי השרב | +371<br>א' | שר החקלאות<br>שר האוצר |
| יב. הצעת-חוק לתיקון דיני העונשין (תיקון מס' - הזכות למות), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חה"כ ש. אלוני (מס. תקצ"ח) | 266 | ועדת השרים לענייני חקיקה |
| יג. הצעת-חוק יסודות התקציב (תיקון סעיף 29), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חה"כ ח. רמון (מס. תשל"ג) - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה | 332 | שר הכלכלה והתכנון |
| יד. הסמכת ועדת השרים לענייני חקיקה להחליט על דעת הממשלה | 349 | שר המשפטים |
| טו. הארכת תוקף תקנות שעת חירום (שירותי עבודה חיוניים בשירות הבריאות הציבורי), התשמ"ח-1988 - המשך הדיון | 305 | שר האוצר |
| טז. מקומם של בתי המשפט והפרקליטות בהשלטת שלטון החוק - המשך דיון | +274<br>א' | שר המשפטים<br>שר המשפטים |
| יז. 1. קביעת משאבים לעדוד הילודה ולהפריה חוץ גופית | +308<br>א' | שרת הבריאות<br>שר האוצר |
| 2. ניתוח דו"ח הצוות הבינמשרדי בנושא הדמוגרפיה | +321<br>א' | שר האנרגיה והתשתית<br>שר האוצר |
| יח. דמי אישפוז יולדות | +347<br>א'<br>ב' | שרת הבריאות<br>שר העבודה והרווחה<br>שר האוצר |

---

* - נושא חדש על סדר היום

| | מס. נספח | השר המגיש |
|---|---|---|
| יט. איחוד חברות התיירות האזוריות עם רשות הגנים הלאומים - תיקון החלטת הממשלה | 270<br>(נוסח חדש) | ראש-הממשלה |
| | א' | שר הכלכלה, התכנון והתקשורת |
| כ.. החלפת מבנים דליקים במערכת הבריאות הממשלתית | +292<br>א' | שרת הבריאות<br>שר האוצר |
| כא. תקציב המועצות הדתיות לשנת 1987 | 293 | השר לענייני דתות |
| כב. קוים לפיתוח המגזר הערבי והדרוזי בישראל | +303<br>א'<br>ב'<br>ג' | שר הכלכלה והתכנון<br>השר מ. ארנס<br>שר התיירות<br>סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות |
| כג. נושאי המשך לתקציב המדינה (בהתאם לסיכום בממשלה) | | שר האוצר |
| 1. מכרזים חיצוניים במשק המים | +263<br>א' | שר האוצר<br>שר החקלאות |
| 2. הנחות בקרקע במינהל מקרקעי ישראל | +264<br>א' | שר האוצר<br>שר החקלאות |
| 3. הפסקת סבסוד העוף הקפוא | +265<br>א | שר האוצר<br>שר החקלאות |
| 4. צמצום ואחוד מחוזות | +273<br>א' | שר האוצר<br>שר הבטחון |
| 5. הפסקת פעילותה של החברה לפיתוח מפעלי תיירות (חפ"ת) | 272 | שר האוצר |
| 6. אחוד החברה לשיקום ופיתוח הרובע היהודי בעיר העתיקה בירושלים וחברת קרתא, לפיתוח מרכז ירושלים בע"מ | 271 | שר האוצר |
| כד. מכירת נכסי רשות הפיתוח של מינהל מקרקעי ישראל ותיקון לתקנות הגנת הדייר (דמי שכירות בבתי עסק - אי תחולת השיעורים המירביים והפחתות) - המשך הדיון | 254 | שר האוצר |

---

* - נושא חדש על סדר היום

| | מס. נספח | השר המגיש |
|---|---|---|
| כה. דיון על המשרד לעניני דתות | | |
| כו. תקציב ל"יד ושם" | +250 | סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות |
| | א' | שר האוצר |
| כז. תכנית לפיתוח הגליל והגולן בשנות השבעים | +255 | שר הכלכלה והתכנון |
| | א' | שר האוצר |
| כח. תמריצים לעובדי הוראה - הוספת ישובים | +242 | סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות |
| | א' | שר האוצר |
| כט. מתן סיוע מיידי לישובים החקלאיים בקו העימות | +230 | שר התעשיה והמסחר |
| | א' | שר האוצר |
| ל. הענקת מעמד פיתוח א' למפעלים עתידי ידע בבאר-שבע | +232 | שר התעשיה והמסחר |
| | א' | שר האוצר |
| לא. קביעת העיר באר-שבע כאזור פיתוח א' | +245 | שר הכלכלה והתכנון |
| | א' | שר האוצר |
| לב. הענקת מעמד אזור פיתוח א' למפעלים עתידי ידע בבאר שבע | 251 | שר העבודה והרווחה |
| לג. מתן עתיקות שמקורן בארץ-ישראל כמתנות על-ידי גורמים ממלכתיים | +219 | שר המדע והפיתוח |
| | א' | סגן ראש-הממשלה ושר החינוך והתרבות |
| לד. תכנית חומש לחיסול חדרי הלימוד השכורים והפסולים במגזר הערבי | +218 | סגן ראש-הממשלה ושר החינוך והתרבות |
| | א' | שר האוצר |
| לה. צעדים ממשלתיים לעידוד היצוא | +233 | שר התעשיה והמסחר |
| | א' | שר האוצר |
| לו. בנית מינחת למטוסים בקרית שמונה | +234 | שר התעשיה והמסחר |
| | א' | שר האוצר |
| לז. מינוי שר האנרגיה והתשתית כשר אחראי לחברות פז נכסים (ישראל) בע"מ ופז חברת נפט בע"מ | +167 | שר האנרגיה והתשתית |
| | א' | שר האוצר |

---

* - נושא חדש על סדר היום

| | מס. נספח | השר המגיש |
|---|---|---|
| לח. העברת סמכויות לפי חוק ההגבלים העסקיים לענין מוצרי דלק | +81<br>א'<br>ב' | שר האנרגיה והתשתית<br>שר האוצר<br>שר האנרגיה והתשתית |
| לט. ביטול הגבלת מתן שירותי דרכונים לאזרחים השוהים בחוץ לארץ מעל חמש שנים - המשך הדיון | 150 | ראש-הממשלה ושר הפנים |
| מ. ועדה לבדיקת בעית נכסי ההקדש המוסלמי | +168<br>א'+<br>ג' | שר האנרגיה והתשתית<br>השר לענייני דתות<br>שר האוצר |
| מא. איקרית ובירעם | 170 | השר ע. ויצמן |
| מב. פיתוח הישובים הערבים, הדרוזים, הצ'רקסים ושכונות המאכלסות ערבים בערים - מסגרת חמש שנתית | +171<br>ב' | השר ע. ויצמן<br>שר האוצר |
| מג. הערכות למלחמה באבטלה - שמירת מקומות עבודה - סיוע למפעלים המצויים בקשיים - המשך דיון | 27<br>(נוסח מתוקן) | שר העבודה והרווחה |
| מד.1. הכללת ישובי בקעת הירדן בהגדרת ישובי קו העימות והרחבת סמכויות ועדת השרים | +100<br>א'<br>ב' | שר הכלכלה והתכנון<br>שר הבטחון<br>שר האוצר |
| 2. הכללת ישובי בקעת הירדן בהגדרת ישובי קו העימות | 337 | שרת הבריאות |
| מה. הצעת-חוק הביטוח הלאומי (הגדלת הכנסת המקסימום לשכירים) הוראת שעה), התשמ"ז-1987 | +88<br>א' | שר העבודה והרווחה<br>שר האוצר |
| מו. מינוי מתאם פעולות הממשלה בגליל | 105 | שר התעשיה והמסחר |
| מז. התחבורה היבשתית | 29 | שר התחבורה |
| מח. הלוואות פיתוח | 25 | שר העבודה והרווחה |
| מט. עינוג ציבורי בימי מנוחה | 28 | השר לענייני דתות |
| נ. תכנית מיתאר ארצית לתפרוסת גיאוגרפית של האוכלוסיה - המשך הדיון | 18+<br>א'+<br>ב' | שר הפנים<br>שר הבינוי והשיכון<br>שר האנרגיה והתשתית |

---

* - נושא חדש על סדר היום

| | מס. נספח | השר המגיש |
|---|---|---|
| נא. עבודות במנהרת החקר תעלת הימים - דיון חוזר | 16 | שר האנרגיה והתשתית |
| נב. צירוף נציג של שר האנרגיה והתשתית לועדה לתכנון ובניה | 14 | שר האנרגיה והתשתית |
| נג. מבנים דליקים במערכת העבודה והרווחה | 86 | שר העבודה והרווחה |
| נד. תוספת תקציב לבנית כתות לימוד | +140 | סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות |
| | א' | שר האוצר |

---

* - נושא חדש על סדר היום

## אסון טבע בחקלאות כתוצאה מנזקי שרב - תגובה על הצעת שר החקלאות

1. "בהתאם להחלטה משותפת של משרדי החקלאות והאוצר מטופלים הנושאים בסעיפים 1 ו-2 בהצעת ההחלטה במסגרת צוות משותף למשרדי החקלאות והאוצר שתפקידו להגדיר את היקפי הנזק ומזכונת הסיוע.

2. אנו מתנגדים לחקיקת "חוק אסונות טבע" במתכונת המונחת כיום על שולחן הכנסת (תקון לחוק מס רכוש וקרן פצויים) מהנימוקים הבאים:

א. להצעת החוק השלכות תקציביות נרחבות. האופי ההצהרתי בו מנוסח החוק ואשר אינו תוחם את סוגי הנזק והיקף הפיצוי אינו קביל.

ב. הצעת החוק אינה מציגה מקורות מימון לתשלום הפיצויים.

3. הצעתנו היתה לטפל בנושא בגישה בטוחית. לצורך כך תוגדר פרמית ביטוח כאשר המבוטח (החקלאי) יממנה. פרמיה זו תצבר לקרן שתשמש מקור לתשלום הפיצויים.

4. מתקיימים כעת דיונים לתיקון החוק וזאת בהתאם לעקרונות שפורטו לעיל. עם התקדמות הדיונים נוכל להחליט על הצורך בשינוי התיחסות הממשלה לחוק המוצע.

אי לכך, אין צורך בהכנת הצעה לועדת שרים לכלכלה בנושא זה. "

מוגש על-ידי שר האוצר

תוספת א' לנספח 371

כ"ז באב התשמ"ח
10.8.1988

**מזכירות הממשלה**

ש מ ו ר

ס ד ר י ו ם

לישיבה מ"ד/התשמ"ח של הממשלה
יום א', כ"ד באב התשמ"ח - 7.8.88

(בשעה 09:00)

| | מס. הנספח | | השר המגיש |
|---|---|---|---|
| א. סקירות | | | |
| ב. הערכות לקראת האיחוד הכלכלי המלא של הקהיליה האירופאית ב-1992 | | | שר התעשיה והמסחר |
| ג. קריטריונים לחלוקת כספי עזבונות לטובת המדינה | 375 | * | שר המשפטים - יו"ר ועדת השרים לקביעת ייעודם של עזבונות לטובת המדינה |
| ד. סקירות בנושא תחבורה - המשך הדיון | | | |
| ה..1) הצעת-חוק יסוד: הכנסת (תיקון מס...), התשמ"ח-1988 | 372 | | שר המשפטים |
| 2) הצעת חוק הבחירות לכנסת (תיקון מס...), התשמ"ח-1988 | | | שר המשפטים |
| ו. הכרה במכללה ירושלים לבנות כמוסד להשכלה גבוהה בחוג למוסיקה | +320<br>א' | | סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות<br>שר האוצר |
| ז. הצעת-חוק הקיצבאות (פיצוי בעד איחור בתשלום) (תיקון מס. ), התשמ"ח-1988 הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ח. רמון (מס. תש"ס) - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה | 370 | | שר האוצר |
| ח. טיוטת חוק והצעת חוק רשות הדואר (תיקון), התשמ"ח-1988 - המשך הדיון | +361<br>א' | | שר התקשורת<br>שר האוצר |

---

* - נושא חדש על סדר היום

| | מס. נספח | השר המגיש |
|---|---|---|
| ט. הצעת-חוק למניעת ביזוי המדינה ופגיעה ברגשות תושביה, התשמ"ח-1988, הצעת חוק פרטית של חברי הכנסת ש. בן-שלמה וי. יוסף (מס. תשי"ב) - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה | 362 | השר יצחק פרץ |
| י. אסון הטבע בחקלאות כתוצאה מנזקי השרב | 371 | שר החקלאות |
| יא. הצעת-חוק לתיקון דיני העונשין (תיקון מס' - הזכות למות), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חה"כ ש. אלוני (מס. תקצ"ח) | 266 | ועדת השרים לענייני חקיקה |
| יב. הצעת-חוק יסודות התקציב (תיקון סעיף 29), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חה"כ ח. רמון (מס. תשל"ג) - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה | 332 | שר הכלכלה והתכנון |
| יג. הסמכת ועדת השרים לענייני חקיקה להחליט על דעת הממשלה | 349 | שר המשפטים |
| יד. מענקים לפרוייקטים תיירותיים בנגב | +351<br>א' | שרי האוצר והתיירות<br>שר הכלכלה והתכנון |
| טו. הארכת תוקף תקנות שעת חירום (שירותי עבודה חיוניים בשירות הבריאות הציבורי), התשמ"ח-1988 - המשך הדיון | 305 | שר האוצר |
| טז. מקומם של בתי המשפט והפרקליטות בהשלטת שלטון החוק - המשך דיון | +274<br>א' | שר המשפטים<br>שר המשפטים |
| יז. 1. קביעת משאבים לעדוד הילודה ולהפריה חוץ גופית | +308<br>א' | שרת הבריאות<br>שר האוצר |
| 2. ניתוח דו"ח הצוות הבינמשרדי בנושא הדמוגרפיה | +321<br>א' | שר האנרגיה והתשתית<br>שר האוצר |
| יח. דמי אשפוז יולדות | +347<br>א'<br>ב' | שרת הבריאות<br>שר העבודה והרווחה<br>שר האוצר |

---

* - נושא חדש על סדר היום

| | מס. נספח | השר המגיש |
|---|---|---|
| יט. איחוד חברות התיירות האזוריות עם רשות הגנים הלאומיים - תיקון החלטת הממשלה | 270<br>(נוסח חדש) | ראש-הממשלה |
| | א' | שר הכלכלה, התכנון והתקשורת |
| כ.. החלפת מבנים דליקים במערכת הבריאות הממשלתית | +292 | שרת הבריאות |
| | א' | שר האוצר |
| כא. תקציב המועצות הדתיות לשנת 1987 | 293 | השר לענייני דתות |
| כב. קוים לפיתוח המגזר הערבי והדרוזי בישראל | +303 | שר הכלכלה והתכנון |
| | א' | השר מ. ארנס |
| | ב' | שר התיירות |
| | ג' | סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות |
| כג. נושאי המשך לתקציב המדינה (בהתאם לסיכום בממשלה) | | שר האוצר |
| 1. מכרזים חיצוניים במשק המים | +263 | שר האוצר |
| | א' | שר האקלאות |
| 2. הנחות בקרקע במינהל מקרקעי ישראל | +264 | שר האוצר |
| | א' | שר האקלאות |
| 3. הפסקת סבסוד העוף הקפוא | +265 | שר האוצר |
| | א | שר האקלאות |
| 4. צמצום ואחוד מחוזות | +273 | שר האוצר |
| | א' | שר הבטחון |
| 5. הפסקת פעילותה של החברה לפיתוח מפעלי תיירות (חפ"ת) | 272 | שר האוצר |
| 6. אחוד החברה לשיקום ופיתוח הרובע היהודי בעיר העתיקה בירושלים וחברת קרתא, לפיתוח מרכז ירושלים בע"מ | 271 | שר האוצר |
| כד. מכירת נכסי רשות הפיתוח של מינהל מקרקעי ישראל ותיקון לתקנות הגנת הדייר (דמי שכירות בבתי עסק - אי תחולת השיעורים המירביים והפחתות) - המשך הדיון | 254 | שר האוצר |

---

* - נושא חדש על סדר היום

| | מס. נספח | השר המגיש |
|---|---|---|
| כה. דיון על המשרד לענייני דתות | | |
| כו. תקציב ל"יד ושם" | +250 | סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות |
| | א' | שר האוצר |
| כז. תכנית לפיתוח הגליל והגולן בשנות התשעים | +255 | שר הכלכלה והתכנון |
| | א' | שר האוצר |
| כח. תמריצים לעובדי הוראה - הוספת ישובים | +242 | סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות |
| | א' | שר האוצר |
| כט. מתן סיוע מיידי לישובים החקלאיים בקו העימות | +230 | שר התעשיה והמסחר |
| | א' | שר האוצר |
| ל. הענקת מעמד פיתוח א' למפעלים עתירי ידע בבאר-שבע | +232 | שר התעשיה והמסחר |
| | א' | שר האוצר |
| לא. קביעת העיר באר-שבע כאזור פיתוח א' | +245 | שר הכלכלה והתכנון |
| | א' | שר האוצר |
| לב. הענקת מעמד אזור פיתוח א' למפעלים עתירי ידע בבאר שבע | 251 | שר העבודה והרווחה |
| לג. מתן עתיקות שמקורן בארץ-ישראל כמתנות על-ידי גורמים ממלכתיים | +219 | שר המדע והפיתוח |
| | א' | סגן ראש-הממשלה ושר החינוך והתרבות |
| לד. תכנית חומש לחיסול חדרי הלימוד השכורים והפסולים במגזר הערבי | +218 | סגן ראש-הממשלה ושר החינוך והתרבות |
| | א' | שר האוצר |
| לה. צעדים ממשלתיים לעידוד היצוא | +233 | שר התעשיה והמסחר |
| | א' | שר האוצר |
| לו. בנית מינחת למטוסים בקרית שמונה | +234 | שר התעשיה והמסחר |
| | א' | שר האוצר |
| לז. מינוי שר האנרגיה והתשתית כשר אחראי לחברות פז נכסים (ישראל) בע"מ ופז חברת נפט בע"מ | +167 | שר האנרגיה והתשתית |
| | א' | שר האוצר |

---

* - נושא חדש על סדר היום

| | מס. נספח | השר המגיש |
|---|---|---|
| לח. העברת סמכויות לפי חוק ההגבלים העסקיים לענין מוצרי דלק | +81 | שר האנרגיה והתשתית |
| | א' | שר האוצר |
| | ב' | שר האנרגיה והתשתית |
| לט. ביטול הגבלת מתן שירותי דרכונים לאזרחים השוהים בחוץ לארץ מעל חמש שנים - המשך הדיון | 150 | ראש-הממשלה ושר הפנים |
| מ. ועדה לבדיקת בעית נכסי ההקדש המוסלמי | +168 | שר האנרגיה והתשתית |
| | א'+ | השר לענייני דתות |
| | ג' | שר האוצר |
| מא. איקרית ובירעם | 170 | השר ע. ויצמן |
| מב. פיתוח הישובים הערבים, הדרוזים, הצ'רקסים ושכונות המאכלסות ערבים בערים - מסגרת חמש שנתית | +171 | השר ע. ויצמן |
| | ב' | שר האוצר |
| מג. הערכות למלחמה באבטלה - שמירת מקומות עבודה - סיוע למפעלים המצויים בקשיים - המשך דיון | 27 (נוסח מתוקן) | שר העבודה והרווחה |
| מד.1. הכללת ישובי בקעת הירדן בהגדרת ישובי קו העימות והרחבת סמכויות ועדת השרים | +100 | שר הכלכלה והתכנון |
| | א' | שר הבטחון |
| | ב' | שר האוצר |
| 2. הכללת ישובי בקעת הירדן בהגדרת ישובי קו העימות | 337 | שרת הבריאות |
| מה. הצעת-חוק הביטוח הלאומי (הגדלת הכנסת המקסימום לשכירים) הוראת שעה), התשמ"ז-1987 | +88 | שר העבודה והרווחה |
| | א' | שר האוצר |
| מו. מינוי מתאם פעולות הממשלה בגליל | 105 | שר התעשיה והמסחר |
| מז. התחבורה היבשתית | 29 | שר התחבורה |
| מח. הלוואות פיתוח | 25 | שר העבודה והרווחה |
| מט. עינוג ציבורי בימי מנוחה | 28 | השר לענייני דתות |
| נ. תכנית מיתאר ארצית לתפרוסת גיאוגרפית של האוכלוסיה - המשך הדיון | +18 | שר הפנים |
| | א'+ | שר הבינוי והשיכון |
| | ב' | שר האנרגיה והתשתית |

---

* - נושא חדש על סדר היום

| | מס. נספח | השר המגיש |
|---|---|---|
| נא. עבודות במנהרת החקר תעלת הימים - דיון חוזר | 16 | שר האנרגיה והתשתית |
| נב. צירוף נציג של שר האנרגיה והתשתית לועדה לתכנון ובניה | 14 | שר האנרגיה והתשתית |
| נג. מבנים דליקים במערכת העבודה והרווחה | 86 | שר העבודה והרווחה |
| נד. תוספת תקציב לבנית כתות לימוד | +140 | סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות |
| | א' | שר האוצר |

---

* - נושא חדש על סדר היום

## ה צ ע ה  ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם:

א. בהתייחס לסיומה הקרוב של עבודת ועדת השרים לקביעת ייעודם של עזבונות לטובת המדינה, במסגרת הממשלה ה-22 - לאשר את המלצתה של ועדת השרים, לא לשנות את הקריטריונים הקיימים בענין ייעוד וחלוקת כספי עזבונות לטובת המדינה;

ב. בהמשך לנ"ל, ובעקבות התחייבות המדינה בפני בג"צ - לקבוע כי כל המלצה של משרד בענין הקצבת כספים במסגרת עזבונות לטובת המדינה, חייבת לקבל את אישור "ועדת התמיכות" המשרדית, על-פי קריטריונים שאושרו על-ידי היועץ המשפטי לממשלה.

## דברי הסבר

א. ביום י"ז באב התשמ"ח (31.7.88) דנה ועדת השרים לקביעת ייעודם של עזבונות לטובת המדינה בדין-וחשבון של הועדה הבינמשרדית לקביעת קריטריונים לחלוקת כספי עזבונות לטובת המדינה, והחליטה כדלקמן:

"עמ /15. קריטריונים לחלוקת כספי עזבונות לטובת המדינה

מ ח ל י ט י ם:

א. בהתייחס לסיומה הקרוב של עבודת ועדת השרים לקביעת ייעודם של עזבונות לטובת המדינה, במסגרת הממשלה ה-22 - להחליט בפני הממשלה שלא לשנות את הקריטריונים הקיימים בענין ייעוד וחלוקת כספי עזבונות לטובת המדינה;

ב. בהמשך לנ"ל בעקבות התחייבות המדינה בפני בג"צ - ועדת השרים קובעת כי כל המלצה של משרד בענין הקצבת כספים במסגרת עזבונות לטובת המדינה, חייבת לקבל את אישור "ועדת התמיכות" המשרדית, על-פי קריטריונים שאושרו על-ידי היועץ המשפטי לממשלה."

ב. להבהרת הנושא, מצורף-בזה דו"ח הועדה הבינמשרדית הנ"ל.

מוגש על-ידי שר המשפטים
יושב-ראש ועדת השרים לקביעת ייעודם
של עזבונות לטובת המדינה

כ' באב התשמ"ח
(3.8.1988)

נספח 375

דו"ח הועדה הבינמשרדית לקביעת
<u>קריטריונים לחלוקת כספי עזבונות לטובת המדינה</u>

בישיבתה מיום כ"ה בניסן תשט"ו (17.4.1955) החליטה הממשלה כי האפוטרופוס הכללי במשרד המשפטים ירכז את הטיפול בעזבונות ובנחלות לטובת המדינה. כן החליטה הממשלה בישיבתה מיום ט"ז באייר תשט"ו (8.5.1955) להרשות לאפוטרופוס הכללי ליצג את הממשלה בכל עיסקה מהעיסקות שמדובר בהן בסעיף 4 ו-5 לחוק (כסי המדינה, תש"א-1951, במידה ועסקות אלה נוגעות לנחלות ולעזבונות לטובת המדינה או אחד ממוסדותיה אשר בהם טיפל האפוטרופוס הכללי.

הקצאת כספי העזבונות נעשתה עד אז ע"י האפוטרופוס הכללי בתיאום עם המשרדי הממשלה.

בהחלטת הממשלה מס' 188 מיום 29.12.63 החליטה הממשלה להקים ועדת שרים (להלן-ועדת השרים) בהרכב - שר המשפטים - יו"ר, שר האוצר, שר החינוך והתרבות, שר הסעד ושר העבודה - אשר מתפקידה לקבוע את יעודם ומטרתם של עזבונות ונחלות בצוואה לטובת המדינה.

בהחלטה האמורה לא נקבע נוהל עפ"ו תפעל הועדה וכן לא נקבעו היעודים והשיעורים על פיהם יחולקו כספי העזבונות.

באותו זמן הסתכמו הכספים שנתקבלו בשנה בסך 750,000 לירות בקירוב.

ב-14.10.75 החליטה ועדת השרים (החלטה מס' עמ/1) לאמץ את הצעתו של האפוטרופוס הכללי וקבעה את היעודים והשיעורים לחלוקת כספי העזבונות כמפורט להלן:

| | | |
|---|---|---|
| 1) חינוך | - | 25% |
| 2) בריאות | - | 25% |
| 3) סעד | - | 25% |
| 4) עבודה | - | 12.5% |
| 5) דתות | - | 12.5% |

במרוצת השנים נשתנה הרכב חברי ועדת השרים בהתאם להחלטות הממשלה.

ביום 17.1.78 בהחלטה מס' עמ/1 החליטה ועדת השרים על שינוי השיעורים ויעודיהם כמפורט להלן:

| | | |
|---|---|---|
| 1) חנוך, תרבות ומדע | - | 22.5% |
| 2) בריאות וסיעוד | - | 22.5% |

נספח 5עמ

3) מע"מ - 20%

4) דמי נסיעות - 12.5%

5) עבודה (חנות מקצועי) - 10%

6) מע"מ משפטי - 7.5%

7) איכות החיים והסביבה - 5%

בשנים האחרונות ביקשו שרי ממשלה לכלול גם את התחומים שעליהם הם מופקדים בתחומים שבהם ניתנים מענקים ע"י הועדה.

בין השרים יש להזכיר את השרים הבאים:

השר לקליטת העליה, שר התחבורה ושר המשטרה. כן ביקש שר החינוך והתרבות כי"עד באופן קבוע 5% מכספי העזבונות כ"יד ושם".

ראש הממשלה ביקש כי"עד 15% מכספי העזבונות לסיוע לישובי קו העימות ולמאבק בנגע הסמים.

בישיבתה של ועדת השרים שנתקיימה ביום 9.2.88 הציע שר העבודה והרווחה שתקנון הועדה ישונה באופן כזה שלכל משרד, אשר מופקד על תחום ההנחה מעזבון קבוע מכספי העזבונות, יאושר ביצוע פרויקט אחד המצוי בסדר עדיפות הממלכתי.

בעקבות הצעתו של שר העבודה והרווחה ובעקבות דיון שנתקיים בועדה החליטה הועדה ביום 28.3.88 להטיל על ועדה בינמשרדית אשר תורכב מנציג השרים חברי ועדת השרים לקביעת עזבונות לטובת המדינה ונציג מזכירות הממשלה - להגיש לועדת השרים תוך שלושה חודשים, הצעת קריטריונים לחלוקת כספי עזבונות לטובת המדינה.

בעקבות עדכונו של שר לקליטת העליה קבלה הממשלה ביום 1.5.88 את ההחלטה מס' 1112 כדלקמן:

א. הממשלה רושמת לפניה כי ל-פי החלטה מס. עמ/13 של ועדת השרים לענין קביעת ייעודם של עזבונות לטובת המדינה, מיום "י בניסן התשמ"ח (28.3.88), תוגש לועדה הצעה חדשה של קריטריונים לחלוקת כספי העזבונות וזאת על-ידי ועדה בין-משרדית.

ב. בהתאם לכך:-

1) לקבוע כי הצעתו של השר לקליטת העליה תידון במסגרת הצעת הקריטריונים החדשה.

2) סיכומיה של ועדת השרים בנוגע למדיניות וקריטריונים לחלוקת עזבונות, יוגשו לאישור הממשלה;

3/..

3) לדחות את עתרו של השר לקליטת העלייה מהחלטה מס. עמ/7 של ועדת השרים על-מנת לאפשר לאפוטרופוס הכללי לבצע את ההחלטה.

הועדה המשרדית קיימה שלש ישיבות בה השתתפו נציגי השרים כאמור.

בפני הועדה הונחה הצעת האפוטרופוס הכללי אשר הצביעה על שלש חלופות לפי סדר הקדימות הבא:

1) כל כספי העזבונות בכל שנה ייעדו למטרה לאומית אחת אשר עליה יחליט ועדת השרים.

2) לחלופין, ועדת השרים תאשר לכל משרד ממשלתי המיוצג בועדה פרויקט אחד או נושא אחד בעל סדר קדימות עליונה.

3) ועדת השרים תקצה 75% מהסכום העומד לרשות משרד מסוים לפרויקט או לנושא בעל סדר קדימות עליונה, כאמור בהצעה 2 דלעיל, ו-25% הנותרים יוקצו למגוון פרויקטים כפי שיומלץ ע"י המשרד.

בישיבה מיום 14.6.88 הסב האפוטרופוס הכללי תשומת לב חברי הועדה להוראות היועץ המשפטי לממשלה מס' 21570 מיום 1.12.85 ובקש את נציגי המשרדים להגיש לו קריטריונים ברורים ענייניים ושווים לחלוקת המענקים.

בישיבה מיום 6.7.88 הוגשו לועדה מספר קריטריונים והם מצורפים כדו"ח זה.

הועדה הבינמשרדית קיימה שלוש ישיבות (בימים 16.5.88, 14.6.88, ו-6.7.88). וחבריה לא יכלו להגיע להמלצה משותפת ועל כן מובאת לועדה שתי ההצעות שנתגבשו.

<u>הצעה א'</u>

כספי העזבונות יוקצו לפי הנושאים והשיעורים דלהלן:

| | |
|---|---|
| 1) הכשרה מקצועית 10% רווחה 20% | 30% |
| 2) בריאות | 22.5% |
| 3) חינוך ותרבות | 22.5% |
| 4) דתות | 12.5% |
| 5) סיוע משפטי, מורשת המשפט העברי, נפגעי המלחמה בפשע, קידום המשפט הצבורי והשתלמות שופטים | 7.5% |
| 6) איכות החיים והסביבה | 5% |
| סה"כ | 100% |

אולם תינתן עדיפות לבקשות המוגשות ע"י מוסדות המצויים בישובי קוי העימות, בגליל, בנגב וכן בעיירות הפיתוח. כן יעודדו המשרדים את המוסדות שבישובים הנ"ל להגיש בקשות מתאימות לקבלת מענקים מכספי עזבונות לטובת המדינה.

המענקים יינתנו עפ"י הקריטריונים שהגישו המשרדים לועדה הבינמשרדית ושהצתק מהם מצורף כאמור לדו"ח זה.

הצעה ב'

כספי העזבונות יחולקו לפי נושאים לאומיים כאשר כל משרד יהיה רשאי להציע נושא או נושאים בעלי חשיבות לאומית. ועדת השרים תחליט מדי שנה אלו נושא(ים) יבחרו.

הצרות האפוטרופוס הכללי

עגינה של מדינת ישראל הוא, להרבות במספרם של אנשים המנחילים את רכושם למדינת ישראל, ולהגדיל ככל האפשר את הסכומים המונחלים.

חוסר האפשרות להצביע על מפעלים ובפרויקטים לאומיים, שנבנו מכספי עזבונות, שומט מידנו אמצעי שכנוע יסודי. במציאות מתפזרים כספי העזבונות בין מאות מוסדות וקשה לנו להצביע על העזרה הממשית שהושטה למוסדות אלה. ע"כ, כאשר אנו מתבקשים ע"י מצווים בכח, מנהלי עזבון, קרובי המנחילים, להצביע על מפעלים שהוקמו, כולם או בחלקם, מכספי עזבונות אנו מתקשים להצביע על מוסדות או מפעלים כאלה. כאמור, חוסר יכולתנו זו פוגעת באפשרות לקדם את הנושא. נראה לי, כי קבלת הצעתו המקורית של האפוטרופוס הכללי, תיתן לו מכשיר חשוב לקדם את נושא העזבונות, מבלי לפגוע בצרכי המשרדים השונים.

המענה המקובלת היא, כי גם הסכומים הקטנים המחולקים למוסדות השונים הם בעלי חשיבות לאותם מוסדות, ובסיועם נעשות פעולות חשובות. על טענה זאת בד"כ אין עוררין. ניתן ע"י התחשבנות לא מסובכת, להמשיך ולסייע, לפי הקריטריונים המקובלים, למוסדות ולמפעלים מתוך תקציבי המשרדים ואילו כספי העזבונות ישמשו כתחליף תקציב עבור פרוייקטים לאומיים כמוזכר לעיל. יש לדעת האפוטרופוס הכללי לראות את כספי העזבונות כחלק מתקציב המדינה ובכלל שהם ישמשו למטרות צדקה (Charity) במובנו הרחב. המשרדים יחד עם אגף התקציבים יקחו בחשבון בעת שהם מכינים את תקציב המדינה גם מקור הכנסה זה ובלבד והוא ישמש כאמור לצרכי צדקה.

מדי פעם מתפרסמות בעתונים ידיעות המטילות דופי באופן חלוקת כספי עזבונות. ידיעות אלה, המתפרסמות גם בעתונים הלועזיים, מגיעות למצווים בכח וגורמים לנו מבוכה רבה. אם יונהג ההסדר המוצע ע"י האפוטרופוס הכללי, יושם קץ לבקורת המושמעת ויוסר מכשול נוסף מעבודתנו.

לכן מצטרף האפוטרופוס הכללי לגישה ב' של הועדה תוך המלצה, כי כספי העזבונות ישמשו כתחליף לתקציב ולמשרדים הזכאים לכך יוגדל התקציב לתמיכה במוסדות או לפרוייקטים שהם מעוניינים בהם.

**מזכירות הממשלה**

ירושלים, כ' באב התשמ"ח
3 באוגוסט 1988

אל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינוי חבר המועצה לאתרי הנצחה

על-פי סעיף 19 בתקנון לעבודת הממשלה, אני מתכבד להביא להחלטתכם את ההצעה שלהלן בדבר מינוי חבר למועצה לאתרי הנצחה:

"ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 42 ח(א) לחוק גנים לאומיים ושמורות טבע, התשכ"ג-1963, למנות את רן כהן כנציג משרד התיירות במועצת אתרי הנצחה במקומו של ד"ר גד כהן.

ההצעה על דעת שר התיירות.

מוגש על-ידי שר הבטחון"

אם לא תוגש הסתייגות מההצעה תוך שבועיים מהיום, היא תצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה, ותקבל תוקף של החלטת ממשלה.

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר
---

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטת ממשלה
יום ב', י"ח באב התשמ"ח - 1.8.88

1330. <u>תקנות לשעת חירום - שירותי עבודה חיוניים ברפא"ל - הגדלת מספר הצווים</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטת הממשלה מס. 1291 מיום ג' באב התשמ"ח (17.7.88): הממשלה סומכת את ידי שר הבטחון להגדיל את מספר הצווים שיוצאו מכח תקנות שעת חירום - שירותי עבודה חיוניים ברשות לפיתוח אמצעי לחימה (רפא"ל) בכ-50 צווים נוספים.

ההחלטה התקבלה על-פי סעיף 18 בתקנון לעבודת הממשלה.

---

**מזכירות הממשלה**

ירושלים, י"ג באב התשמ"ח
27 ביולי 1988

אל: חברי הממשלה

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

הנדון: <u>נושא לסדר היום של ועדת השרים לענייני כלכלה</u>

מצורפת-בזה הצעה להחלטה בענין אי החלת הוראות סעיף 11 בחוק הפיקוח על מצרכים ושרותים על חברת תה"ל, אשר הוגשה על-ידי שר האוצר (נספח 122כל).

הנושא הנ"ל ישולב בסדר יומה של ועדת השרים.

ב ב ר כ ה,

מ י כ א ל נ י ר

אי החלת הוראות סעיף 11א' בחוק הפיקוח על מצרכים ושירותים על חברת תה"ל

## ה צ ע ה  ל ה ח ל ט ה

מחליטים: בהתאם להוראות תיקון סעיף 11(ח) לחוק הפיקוח על מצרכים ושירותים (תיקון מס' 15) התשמ"ז - 1986 לא להחיל על תכנון המים לישראל בע"מ ותה"ל מהנדסים ויועצים בע"מ את סעיף 11א' לחוק.

## דברי הסבר

סעיף 11א' בחוק הפיקוח על מצרכים ושירותים קובע כי שר האוצר רשאי, באישור הממשלה, להורות בצו לחברה ממשלתית, חברה בת ממשלתית וחברה מעורבת, כי במקרה של מדינה של ענין כלכלי חיוני (לפי החלטת השר), היא תמשיך לפעול לפי הוראות השר. במקרים אלה השר רשאי למנות לחברה מפקח מיוחד, שינהל אותה לפי הוראותיו.

במקרה שהשר יפעיל סמכות זו לא ינקטו נגד חברה לגביה הופעלה הסמכות הליכי גביה, הליכי פירוק, כינוס נכסים, סעדים זמניים, הוצאה לפועל ואכיפה לפי כל דין.

חברת תה"ל ותה"ל מהנדסים ויועצים בע"מ עוסקות ביצוא של ידע הנדסי לחו"ל.

עקב חשש של גורמים בחו"ל מהפעלת סעיף 11א' הם החלו להסס ולהעביר לחברות הנ"ל עבודות בחו"ל, וכמו כן הבנקים עמם עובדת תה"ל דורשים שחרור מן הסעיף.

גם כתוצאה ממצב זה אליו נקלעו מספר חברות אשר להן קשרים הדוקים עם חו"ל תוקן ביום 6.8.86 החוקי נקבע בו בסעיף 11ו', כי הממשלה באשור ועדת הכספים של הכנסת רשאית להחליט שהוראות הסעיף לא יחולו מטעמי גיוס הון בחו"ל או מטעמי קידום היצוא הישראלי.

הואיל ותה"ל מהנדסים ויועצים נתקלות כבר בבעיות רציניות בחו"ל בעיקר בנושא קידום היצוא הישראלי, מוצע בזה שהממשלה תפעיל את סמכותה ותקבע שהוראות סעיף 11א' בחוק הפיקוח על מצרכים ושירותים לא יחולו על שתי החברות הנ"ל.

ההצעה הינה על דעת רשות החברות הממשלתיות.

מוגש ע"י שר האוצר

י"ג באב התשמ"ח
27 ביולי 1988

נספח 122כל

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטות ממשלה
יום ד', י"ג באב התשמ"ח - 27.7.88

1318. נסיעות שרים

1319. - הצעת-חוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב) (תיקון), התשמ"ח-1988

- הצעת-חוק שדה התעופה אילת (הוראות מיוחדות), התשמ"ח-1988

בפרוטוקול זה 2 דפים.

ש מ ו ר



1318. נסיעות שרים

מ ח ל י ט י ם לאשר את נסיעת השר לעניני דתות לקנדה ולשווייץ, בשליחות המגבית, בעניני משרדו ולחופשה קצרה, מיום י"ז באב התשמ"ח (31.7.88) למשך כשבועיים.

השר י. שפירא ימלא את מקום השר לעניני דתות בעת העדרו מהארץ.

1319. - הצעת-חוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב) (תיקון), התשמ"ח-1988

- הצעת-חוק שדה התעופה אילת (הוראות מיוחדות), התשמ"ח-1988

מ ח ל י ט י ם:

א. להגיש מחדש לכנסת את הצעות-החוק הבאות:

- הצעת-חוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב) (תיקון), התשמ"ח-1988 (חוברת הצעות-חוק מס. 1881)

- הצעת-חוק שדה התעופה אילת (הוראות מיוחדות), התשמ"ח-1988 (חוברת הצעות-חוק מס. 1903).

ב. על-פי סעיפים 113(ג), 125 ו-133 לתקנון הכנסת, לבקש כי ועדת הכנסת תתיר הבאת הצעות-החוק במושב זה של הכנסת וכי תתיר את שלושת הקריאות בהצעות בו ביום.

ההחלטות התקבלו על-פי סעיף 18 בתקנון לעבודת הממשלה.

---

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה
יום ד', י"ג באב התשמ"ח - 27.7.88

כל/117. הקמת חברת בת בספרד לחברת הנדסת התפלה לישראל (תהליך זרחין) בע"מ - תיקון החלטה

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לבקשת רשות החברות הממשלתיות, לתקן החלטה מס. כל/114 מיום כ"ב בסיון התשמ"ח (7.6.88), בנושא הקמת חברת בת בספרד לחברת הנדסת התפלה לישראל (תהליך זרחין) בע"מ, כדלקמן:

1. בסיפא של הפסקה הראשונה יתווסף המשפט הבא:

"... על-ידי רכישת מניות החברה IDA CANARIS S.A אשר הוקמה על-ידי סוכן החברה באיים הקנריים."

2. יבוטל סעיף 2(ב) במטרות החברה.

**מזכירות הממשלה**

ש מ ו ר
---

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטה מצורפת)
אשר קיבלה תוקף ביום ד', י"ג באב התשמ"ח-27.7.1988

1320(כל/117). <u>הקמת חברת בת בספרד לחברת הנדסת התפלה לישראל (תהליך זרחין) בע"מ - תיקון החלטה</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לבקשת רשות החברות הממשלתיות, לתקן החלטה מס. כל/114 מיום כ"ב בסיון התשמ"ח (7.6.88), בנושא הקמת חברת בת בספרד לחברת הנדסת התפלה לישראל (תהליך זרחין) בע"מ, כדלקמן:

1. בסיפא של הפסקה הראשונה יתווסף המשפט הבא:

"... על-ידי רכישת מניות החברה IDA CANARIS S.A אשר הוקמה על-ידי סוכן החברה באיים הקנריים."

2. יבוטל סעיף 2(ב) במטרות החברה.

**מזכירות הממשלה**

ש מ ו ר
---

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ה', ז' באב התשמ"ח-21.7.1988

1297(עמ/14). תיקון החלטה מס. עמ/7 של ועדת השרים, מיום כ"א בשבט התשמ"ח (9.2.88):- הוספת אפ"כ 370

1298(בר/18). הבעיות הדחופות של מערכת הבריאות - המשך הדיון

1299(בש/8). תנאי פרישת עובדי מפעל מנועי בית-שמש

1300(חק/310). טיוטת-חוק לתיקון פקודת החברות (תיקון - מתן עדיפות לממן רכישת נכס), התשמ"ח-1988

1301(חק/311). הצעת-חוק מס רכוש וקרן פיצויים (תיקון- פטור למקרקעין מוקפאים), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת י. ארצי (מס' תשל"ו)

1302(חק/312). הצעת-חוק הנוער (טיפול והשגחה) (תיקון - איסור פירסום על התאבדות קטין), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת נ. רז (מס. תשמ"ו)

1303(חק/313). טיוטת-חוק העבירות המינהליות (תיקון), התשמ"ח-1988

1304(קו/4). פעולות הממשלה בנושאי ישובי קו העימות בצפון

1305. הצעת-חוק לשכת עורכי-הדין (תיקון מס. 16), התשמ"ח-1988

1306. הצעת-חוק בית-הדין לעבודה (תיקון מס. 16), התשמ"ח-1988

1307. הצעת-חוק לתיקון פקודת הרוקחות (מס. 2), התשמ"ח-1988

1308. הצעת-חוק לתיקון פקודת התעבורה (תיקון מס. 21), התשמ"ח-1988

בפרוטוקול זה 41 דפים.

החלטת ועדת השרים לקביעת ייעודם של עזבונות לטובת המדינה, מיום י"ב בתמוז התשמ"ח (27.6.1988), אשר קיבלה תוקף ביום ז' באב התשמ"ח (21.7.1988)

1297(עמ/14). תיקון החלטה מס. עמ/7 של ועדת השרים, מיום כ"א בשבט התשמ"ח (9.2.88):- הוספת אפ"כ 370

מ ח ל י ט י ם, להוסיף להחלטה מס. עמ/7 ב(1) של ועדת השרים לקביעת ייעודם של עזבונות לטובת המדינה, מיום כ"א בשבט התשמ"ח (9.2.88), אפ"כ מס. 370 - בסך 25,000 ש"ח עבור עזרת חולים ומרפאת שיניים עממית.

החלטת ועדת השרים לנושאים הדחופים של מערכת הבריאות, מיום ט"ז בתמוז התשמ"ח (1.7.1988), אשר קיבלה תוקף ביום ז' באב התשמ"ח (21.7.1988)

1298(בר/18). הבעיות הדחופות של מערכת הבריאות - המשך הדיון

מ ח ל י ט י ם:

א. בתי-החולים יופעלו מעבר לשעות העבודה וימי העבודה הרגילים, כמבצע קבלני חד-פעמי, לשם ביצוע ניתוחים אלקטיביים ופעולות חוזרניות מיוחדות מבלי שיווצרו יחסי עובד ומעביד בבתי-החולים.

ב. היקף המבצע יהיה 15,000 ניתוחים ו-7,500 פעולות חוזרניות.

ג. בתעריף הניתוח או הפעולה ילקח בחשבון במידת הצורך אבחון המטופל לפני הטיפול ולאחריו.

ד. המבצע יסתיים בתוך 9 חודשים.

ה. כדי למנוע במידת האפשר זיקה של יחסי עובד-מעביד, יופעל המבצע באמצעות גוף מיוחד, כפי שיסוכם בין שר האוצר לבין מזכ"ל ההסתדרות.

ו. הפעלת המתקנים מעבר לשעות העבודה הרגילות תיעשה אך ורק לאחר ניצול המשמרת הראשונה בתפוקה מלאה.

ז. 1) תינתן תמורה כספית לצוות הרופאים הישיר המבצע את הטיפול ולבית-החולים עבור הוצאות שוטפות לפי מספר ניתוחים.

התעריפים המירביים לסוגי הניתוח והפעולות יקבעו במשותף על-ידי קופת-חולים כללית, משרדי הבריאות והאוצר.

2) צוות הניתוח יוכל לקבוע תעריף נמוך יותר כדי לטפל בניתוחים נוספים.

ח. בשום מקרה לא יקבל רופא או איש צוות אחר, תשלום כלשהו אלא עבור ביצוע עבודה בפועל, הלכה למעשה.

ט. בשום מקרה לא תובטח לאנשי הצוות מכסת עבודה נוספת מינימלית.

י. היקף הניתוחים והפעולות יוקצה בין בתי-החולים תוך התחשבות בגורמים הבאים:

1) במפתח האזוריות;
2) ביכולת הביצוע;
3) בביצוע בפועל;
4) בבתי-החולים הפריפריאליים

יא. הסדר זה נועד לענות על צורך חד-פעמי, ולא יהווה תקדים במערכת יחסי העבודה.

יב. יוקם צוות מיוחד שיעסוק בגיבוש תכנית לשיפור השירותים הרפואיים.

החלטת ועדת השרים לענין מפעל מנועי בית שמש, מיום י"ח בתמוז התשמ"ח (3.7.1988), אשר קיבלה תוקף ביום ז' באב התשמ"ח (21.7.1988)

1299(בש/8). תנאי פרישת עובדי מפעל מנועי בית-שמש

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה בש/7 מיום ט"ז באייר התשמ"ח (3.5.88):

א. תנאי הפרישה לכ-270 עובדי מפעל מנועי בית שמש שיפרשו יהיו פחות מהתנאים שניתנו למפוטרי פרוייקט הלביא בשעור של 5%.

ב. תנאי הפרישה, כאמור בסעיף א', יחולו על העובדים הפורשים בלבד ולא יחולו ולא יובטחו לעובדים הממשיכים לעבוד במפעל.

ג. להעביר את החלטת ועדת השרים בש/7 מיום ט"ז באייר התשמ"ח (3.5.88) לנציגות עובדי המפעל.

החלטות ועדת השרים לעניני חקיקה, מיום י"ח בתמוז התשמ"ח (3.7.1988), אשר קיבלו תוקף ביום ז' באב התשמ"ח (21.7.1988)

1300(חק/310). טיוטת-חוק לתיקון פקודת החברות (תיקון - מתן עדיפות לממן רכישת נכס), התשמ"ח-1988

מ ח ל י ט י ם, היועץ המשפטי לממשלה יבדוק את ענין הרטרואקטיביות של טיוטת-חוק לתיקון פקודת החברות (תיקון - מתן עדיפות לממן רכישת נכס), התשמ"ח-1988.

1301(חק/311). <u>הצעת-חוק מס רכוש וקרן פיצויים (תיקון - פטור למקרקעין מוקפאים), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת י. ארצי (מס' תשל"ו)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת-חוק מס רכוש וקרן פיצויים (תיקון - פטור למקרקעין מוקפאים), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת י. ארצי (מס. תשל"ו):-

א. בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת-החוק האמורה;

ב. בהמשך לנ"ל - ועדת השרים לענייני חקיקה רושמת לפניה את הודעתו של נציב מס הכנסה כדלקמן:-

(1) אדם שיש לו נכסים שמס רכוש בגינם בשנת מס הוא עד 100 שקל חדש - יהיה פטור ממס רכוש באותה שנה;

(2) משרד האוצר יגיש הצעה לתיקון חוק מס רכוש בהתאם.

1302(חק/312). <u>הצעת-חוק הנוער (טיפול והשגחה) (תיקון - איסור פירסום על התאבדות קטין), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת נ. רז (מס. תשמ"ו)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/305 של ועדת השרים לענייני חקיקה, מיום י"א בתמוז התשמ"ח (26.6.88), ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה לתמוך בהצעת-חוק הנוער (טיפול והשגחה) (תיקון - איסור פירסום על התאבדות קטין), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת נ. רז (מס. תשמ"ו) - לפי הנוסח המצורף בזה (דף 9).

ש מ ו ר



1303(חק/313). טיוטת-חוק העבירות המינהליות (תיקון), התשמ"ח-1988

מ ח ל י ט י ם, לאשר את טיוטת-חוק העבירות המינהליות (תיקון), התשמ"ח-1988.

(מצורפת-בזה (דפים 11-10) הצעת-החוק אשר נוסחה על-פי החלטה זו והוגשה לכנסת).

החלטת ועדת השרים לענין ישובי קו העימות, מיום י"ח בתמוז התשמ"ח (3.7.1988), אשר קיבלה תוקף ביום ז' באב התשמ"ח (21.7.1988)

1304(קו/4). פעולות הממשלה בנושאי ישובי קו העימות בצפון

מ ח ל י ט י ם:

א. הועדה רושמת לפניה את דיווחי המשרדים שהוגשו לה. (העתקי הדיווחים שמורים במזכירות הממשלה).

ב. הועדה רושמת לפניה את הסיכומים שהושגו עם האוצר כדלקמן:

(1) יוקצה לנושאי תיגבור התרבות, החברה והנוער שבטיפול משרד החינוך והתרבות בישובי קו העימות סך 2,100,000 ש"ח, ההקצבות יופעלו מיידית לצורך קייטנות, ובמלואן מראשית שנת הלימודים הקרובה.

(2) א. לפיתוח בית החולים בנהריה מוקצבים השנה סך 4,500,000 ש"ח;

ב. יוענקו תמריצים, כגון הלוואות עומדות לרופאים שיעברו לעבוד בבית החולים בצפת.

(3) נושאי מיגון ומיקלוט בישובי קו העימות יעמדו ב-1988 על סך 5,000,000 ש"ח.

(4) נמסר כי ההקלות במס הכנסה לישובי קו העימות יימשכו, על-אף ביטולן בערי הפיתוח האחורות.

(5) שר האוצר ושר העבודה והרווחה ידונו בנושאי צרכי הישובים בקו העימות שבמסגרת פעולות משרד העבודה והרווחה.

<u>החלטות מצורפות על פי סעיף 50(ב) בחקנון לעבודת הממשלה -אשר קיבלו תוקף ביום ז' באב התשמ"ח (21.7.1988)</u>

.1305 <u>הצעת-חוק לשכת עורכי-הדין (תיקון מס. 16), התשמ"ח-1988</u>

מצורפת-בזה (דפים 14-12) הצעת-חוק לשכת עורכי-הדין (תיקון מס. 16), התשמ"ח-1988, אשר נוסחה על-יסוד החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה מס. חק/307 מיום י"א בתמוז התשמ"ח (26.6.88) שצורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה מיום כ"ט בתמוז התשמ"ח (14.7.88) (החלטה מס. 1281).

הצעת-החוק הוגשה לכנסת על-פי סעיף 52 בחקנון לעבודת הממשלה.

.1306 <u>הצעת-חוק בית-הדין לעבודה (תיקון מס. 16), התשמ"ח-1988</u>

מצורפת-בזה (דפים 24-15) הצעת חוק בית הדין לעבודה (תיקון מס. 16), התשמ"ח-1988, אשר נוסחה על-יסוד החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה מס. חק/286 מיום י"ג בסיון התשמ"ח (29.5.88) שצורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה מיום א' בתמוז התשמ"ח (16.6.88) (החלטה מס. 1206).

הצעת-החוק הוגשה לכנסת על-פי סעיף 52 בחקנון לעבודת הממשלה.

1307. <u>הצעת-חוק לתיקון פקודת הרוקחות (מס. 2), התשמ"ח-1988</u>

מצורפת-בזה (דפים 32-25) הצעת-חוק לתיקון פקודת הרוקחות (מס. 2), התשמ"ח-1988, אשר נוסחה על-ידי החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה מס. חק/167 מיום ב' בחשון התשמ"ח (25.10.87) שצורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה מיום כ' בחשון התשמ"ח (12.11.87) (החלטה מס. 790).

הצעת-החוק הוגשה לכנסת על-פי סעיף 52 בתקנון לעבודת הממשלה.

1308. <u>הצעת-חוק לתיקון פקודת התעבורה (תיקון מס. 21), התשמ"ח-1988</u>

מצורפת-בזה (דפים 41-33) הצעת-חוק לתיקון פקודת התעבורה (תיקון מס. 21), התשמ"ח-1988, אשר נוסחה על-ידי החלטת הממשלה מס. 1273 מיום כ"ה בתמוז התשמ"ח (10.7.88).

הצעת-החוק הוגשה לכנסת.

נוסח מתוקן

ח"כ נחמן ר'
הצעת חוק

חוק הנוער (טפול והשגחה) (תיקון) איסור פירסום על התאבדות קטין
התשמ"ח - 1988

1. בסעיף 24(א) לחוק נוער (טפול והשגחה) התש"ך 1960
1) אחרי "או כי פקיד סעד פועל לגביו לפי חוק זה": או כי קטין התאבד או ביצע נסיון התאבדות.
מסירת מידע לרופא, פסיכולוג או מורשה לעסוק בסעוד לצורך המשך טפול בקטין לא יחשב כעבירה.

דברי הסבר

התיקון המוצע בא למנוע פרסום שם ופרטים מזהים אחרים אודות הקטין אשר ביצע נסיון התאבדות או התאבד, וכן למנוע פרסום בדבר אופן ביצוע נסיון ההתאבדות או ההתאבדות. הקטין אשר מבצע נסיון התאבדות לעתים עקב משבר חד-פעמי עלול להפגע עקב פרסום מעשהו זה לשנים רבות בעתיד כאשר סביבתו תצביע עליו כעל אדם במשבר ולא יציב זאת עקב ביצוע מעשה ההתאבדות, דבר אשר יקשה עליו לעבור את המשבר אליו נקלע. אשר לקטין אשר התאבד, הפרסום המזהה יפגע קשה במשפחתו.

יש לציין כי לפרסום עם זיהוי יש השפעה רבה יותר מאשר לפרסום ללא זיהוי, אשר לפרסום אופן ביצוע ההתאבדות או נסיון ההתאבדות, יש בכך משום השפעה על קטינים במיוחד על כאלה עם נטייה להתאבדות, באשר פרסום צורת הביצוע מקלה עליהם ונותנת להם רעיונות לביצוע.

על מנת למנוע פגיעה בקטינים מביצוע נסיון התאבדות ובמשפחות קטינים שהתאבדו ועל מנת למנוע במידה מסוימת ביצוע נסיון התאבדות ע"י קטינים נוספים באופן בו בוצע נסיון ההתאבדות עליו פורסם ברבים מוצע לאסור פרסום כאמור.

## חוק העבירות המינהליות (תיקון), התשמ"ח-1988

הוספת סעיף 17א

1. אחרי סעיף 17 לחוק העבירות המינהליות, התשמ"ו-1985[1] (להלן-החוק העיקרי), יבוא:

"החזר תשלום בטעות

17א. שילם אדם סכום כסף בשל קנס מינהלי, שהוטל בטעות, יוחזר לו הסכום ששילם; הוחזר הסכום לאחר ששולם שלושים ימים מיום תשלומו, יווספו עליו הפרשי הצמדה וריבית מיום תשלומו כפי שנקבע בתקנות."

תיקון סעיף 20

2. בסעיף 20(ב) לחוק העיקרי, במקום "סעיפים 17 ו-19" יבוא "סעיפים 17, 18 ו-19".

ביטול סעיף 36

3. סעיף 36 לחוק העיקרי - בטל.

---

1) ס"ח התשמ"ו, עמ' 31

## דברי הסבר

### סעיף 1

בעוד שסעיף 17 לחוק העיקרי קובע כי קנס מינהלי שלא שולם במועדו יתווספו עליו הפרשי הצמדה וחוספת פיגור, אין החוק דן במקרה שמוטל קנס מינהלי בטעות והוא שולם - וכבר היו דברים מעולם; מוצע כי סכומים כאלה יוחזרו בתוספת הפרשי הצמדה וריבית.

סעיף 2

בסעיף 20(ב) לחוק העיקרי נקבע כי צו של בית משפט למחיקת רישומו של אדם כפנקס, שלילת רשיון או היחר שניתנו לו או אי חידושם אינו גורע מהוראות סעיפים 17 לחוק (הקובע שקנס שלא שולם ישא הפרשי הצמדה וחוספח פיגור) וסעיף 19 (המאפשר לבית משפט להטיל מאסר במקום הקנס). נשמט אזכור סעיף 18 לחוק, המאפשר הפעלת הליכי גביה לפי פקודת המסים (גביה). אין הצדקה להבחין בין העיצומים הללו, ומוצע להבהיר כי ניתן יהיה לפעול אף בהליכי גביית הקנס לפי פקודת המסים (גביה).

סעיף 3

ביום 30 בנובמבר 1988 תסתיים הגבלת הזמן שבקבעה לגבי תקנות שבהן ייקבע קנס מינהלי שאינו קצוב. הגבלת הזמן נועדה לבחינת וביצוע המעשי של הפעלה קנס כזה. עד כה לא הותקנו תקנות הקובעות קנס מינהלי שאינו קצוב ואין עוד טעם מעשי בקיומה של הגבלת הזמן שבסעיף 36 לחוק העיקרי לגבי תקנות הטעונות אישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת. מוצע למחוק את הסעיף.

## חוק לשכת עורכי הדין (תיקון מס' 16), התשמ"ח-1988

תיקון סעיף 14

1. בסעיף 14 לחוק לשכת עורכי הדין, התשכ"א-1961[1] (להלן - החוק העיקרי), סעיף קטן (ב) בטל והסימן (א) יימחק.

תיקון סעיף 15

2. בסעיף 15(ב) לחוק העיקרי, סעיף קטן (ב) בטל והסימן (א) יימחק.

תיקון סעיף 18

3. בסעיף 18 לחוק העיקרי, סעיף קטן (ב) יסומן (ד) ובמקום סעיף קטן (א) יבוא:

"(א) חברי כל בית דין משמעתי יבחרו מביניהם יושב ראש בית הדין וארבעה סגני יושב ראש (להלן - הנשיאות).

(ב) שלושה מחברי הנשיאות יהיו מנין חוקי לכל פעולה של הנשיאות; לא תיפגע פעולה של הנשיאות בשל כך בלבד שנתפנה מקומו של חבר מחבריה; נתפנה מקומו של יושב ראש בית דין, תהא כל סמכות שנתייחדה לו לפי חוק זה נתונה בידי הנשיאות עד שיתמנה היושב ראש.

(ג) כל בית דין משמעתי ידון בשלושה; הנשיאות תקבע את אלה מבין חברי בית הדין שישבו לדין בענין פלוני."

תיקון סעיף 78

4. בסעיף 78(ד) לחוק העיקרי, במקום "על החלטת השעיה" יבוא "על החלטה".

תוקף

5. מי שנבחר כסגן יושב ראש בית דין משמעתי לפני תחילתו של חוק זה, רואים אותו כאילו חוק זה היה בתוקפו בעת הבחירה.

---

1) ס"ח התשכ"א, עמ' 178; התשמ"ז, עמ' 36.

## דברי הסבר

### סעיפים 1 ו-2

סעיפים 14 ו-15 לחוק לשכת עורכי הדין, התשכ"א-1961[1] (להלן- החוק העיקרי), קובעים לאמור:

"בית הדין המשמעתי הארצי

14. (א) חברי בית-הדין המשמעתי הארצי ייבחרו אחת לארבע שנים על-ידי המועצה הארצית מבין חברי הלשכה הכשירים לכך; מספר חברי בית-הדין ייקבע בכללים.

(ב) מי שכיהן כחבר בית-הדין המשמעתי הארצי שתי תקופות בזו אחר זו, לא יהיה מועמד לתפקיד זה בתקופה הסמוכה לאחריהן.

בתי הדין המשמעתיים

15. (א) חברי בית-דין משמעתי מחוזי ייבחרו אחת לארבע שנים על-ידי חברי הלשכה שבאותו מחוז מבין חברי הלשכה שבמחוז הכשירים לכך; מספר החברים של כל בית-דין מחוזי ייקבע בכללים.

(ב) מי שכיהן כחבר בית-דין משמעתי מחוזי שתי תקופות בזו אחר זו, לא יהיה מועמד לתפקיד זה בתקופה הסמוכה לאחריהן.

מוצע לבטל את הסייג לכהונה נוספת של חבר בית דין שכיהן שתי תקופות בזו אחר זו שבסעיפים הנ"ל, שכן המדובר הוא בנושאי תפקידים מעין שיפוטיים, אשר לגביהם יש הצדקה רבה לאפשר ניצול הנסיון שצברו, ואין להשוותם בענין זה לממלאי תפקידים שילטוניים, שלגביהם נוהגים לעתים לקבוע סייג להמשך הכהונה.

### סעיף 3

סעיף 18 לחוק העיקרי קובע לאמור:

"יושב ראש, סגנים והרכב

18. (א) חברי כל בית-דין משמעתי יבחרו מביניהם יושב-ראש בית-הדין ושני סגני יושב-ראש; יושב-ראש בית-הדין וסגניו יקבעו את אלה מבין חברי בית-הדין שישבו לדין בענין פלוני ורשאים שניים מהם לפעול כאמור אם נבצר מהיושב-ראש או מסגן לעשון כן; כל בית-דין משמעתי ידון בשלושה.

(ב) נבצר מחבר בית-דין משמעתי, זולת אב בית-הדין, להשתתף בדיון, יתקיים הדיון, על אף האמור בסעיף קטן(א), לפני שני חברי בית הדין הנותרים, אלא אם החליט אב בית-הדין על דחיית הדיון; הוראה זו תחול אף אם התחיל הדיון לפני שלושה ונבצר מאחד החברים שאינו אב בית-הדין להמשיך בו.

מוצע כי לבית דין משמעתי של לשכת עורכי הדין תהא נשיאות שתורכב מיושב ראש בית הדין ומארבעה סגנים (במקום שני סגנים, כיום).

נשיאות בית הדין היא אשר תקבע את אלה מחברי בית הדין שישבו לדין בענין פלוני; שלושה מחברי הנשיאות יהיו מנין חוקי לפעולותיה. הרחבת הנשיאות כמוצע, תאפשר לה לתפקד במקרה של הרכב חסר.

<u>סעיף 4</u>

סעיף 78 לחוק העיקרי קובע לאמור: -

"השעיה זמנית

78. ...

(ד) על החלטת-השעיה לפי סעיף זה יחולו הוראות הסעיפים 70 ו-71."

סעיפים 70 ו-71 דנים בערעור על פסק דין של בי"ד מחוזי לבית הדין ומשם לבית המשפט העליון.

התעורר ספק אם הוראת סעיף 78(ד) הנ"ל מתיחסת גם לאפשרות של ערעור על החלטה <u>שלא</u> להשעות עורך-דין. כדי להסיר ספק, מוצע לקבוע במפורש כי יהיה ערעור לגבי <u>כל</u> החלטה של בית דין משמעתי לפי סעיף זה.

## חוק בית הדין לעבודה (תיקון מס' 16)
## התשמ"ח-1988

תיקון סעיף 5

1. האמור בסעיף 5 לחוק בית הדין לעבודה, התשכ"ט-1969[1] (להלן-החוק העיקרי) יסומן (א) ואחריו יבוא:

"(ב) נתפנה מקומו של נשיא בית הדין הארצי וכל עוד הנשיא החדש לא התחיל לכהן, או נעדר הנשיא מן הארץ או שנבצר ממנו זמנית למלא תפקידו, ימלא סגן הנשיא את התפקידים המוטלים על הנשיא וישתמש בסמכויות הנתונות לו לפי כל חיקוק."

תיקון סעיף 6

2. בסעיף 6 לחוק העיקרי, בסופו יבוא: "ובבית דין אזורי שיש בו יותר משני שופטים, רשאי נשיא בית הדין הארצי למנות, באותה דרך, סגן לשופט הראשי".

תיקון סעיף 19

3. בסעיף 19 לחוק העיקרי, אחרי "על ידי השופט הראשי" יבוא "או סגנו".

תיקון סעיף 24

4. בסעיף 24(א) לחוק העיקרי -

(1) פיסקה (1א) תסומן (1ב) ולפניה יבוא:

"(1א) תובענה שעילתה במשא ומתן לקראת כריתתו של חוזה עבודה, תובענה שעילתה בחוזה עבודה לפני שנוצרו יחסי עובד ומעביד, או לאחר שנסתיימו יחסים כאמור, או תובענה שעילתה בקבלת אדם לעבודה או באי-קבלתו;";

(2) בפיסקה (2), במקום הקטע המתחיל במלים "בין כמשמעותו" ומסתיים בציון "תשי"ז-1957" יבוא "או הסדר קיבוצי אחר".

תיקון סעיף 25

5. בסעיף 25(1) לחוק העיקרי, במקום הקטע המתחיל במלים "בין כמשמעותו" והמסתיים בציון "תשי"ז-1957" יבוא "או הסדר קיבוצי אחר".

תיקון סעיף 28

6. בסעיף 28 לחוק העיקרי, בסופו יבוא "והוא הדין בתובענה שעילתה בפסק בוררות, אם נושא הבוררות היחיד היה ענין שיש בו לבית הדין סמכות ייחודית".

החלפת סעיף 31

7. במקום סעיף 31 לחוק העיקרי יבוא:

"דיון מהיר

31(א) בתובענה לתשלום סכום שאינו עולה על סכום שקבעו שר העבודה והרווחה ושר המשפטים באישור ועדת העבודה והרווחה של הכנסת, רשאי בית דין אזורי לדון בדרך של דיון מהיר על-פי הוראות סעיף זה.

(ב) בדיון מהיר לא יהיה בית הדין כפוף לסדרי הדין, והוא יפעל בדרך הנראית לו מועילה ביותר להכרעה צודקת ומהירה.

(ג) בדיון מהיר תהיה לבית הדין האזורי סמכות לפסוק לדין או - בהסכמת בעלי הדין - לפשרה.

(ד) פסק דין של בית דין אזורי בדיון מהיר אינו נתון לערעור, אלא אם כן נשיא בית הדין הארצי או סגנו נתנו לכך רשות.

(ה) בית דין אזורי רשאי להפסיק את הדיון המהיר מבלי לפסוק בו, אם מצא כי נושא הדיון, הבעיות השנויות במחלוקת או היקף הראיות הדרושות לבירור הענין אינם מאפשרים דיון מהיר.

(ו) (1) בית דין אזורי רשאי, בהסכמת בעלי הדין, להעביר את הדיון לבורר שהסכים לדון בענין בלי לקבל שכר; שופט בבית דין אזורי או רשם, לפי הענין, רשאים לעשות כן אף בטרם החל הדיון לפני בית הדין האזורי.

(2) הוראות חוק הבוררות, התשכ"ח-1968[2], למעט סעיפים 23 עד 29 ו-31 עד 35 יחולו על בוררות לפי סעיף זה, ככל שהן נוגעות לענין, אולם -

(א) כל מקום שנאמר בו "בית המשפט" ייקרא כאילו נאמר בו "בית דין אזורי לעבודה";

(ב) דין פסק בורר לפי סעיף זה, פרט לערעור, כדין פסק דין של בית דין אזורי.

(ז) שר המשפטים בהסכמת שר העבודה והרווחה ונשיא בית הדין הארצי, רשאי למנות, לתקופה ובתנאים שיקבע, שופט של בית דין לעבודה שיצא לקיצבה, שימלא תפקיד של שופט בית הדין האזורי בדיון מהיר; בשבתו בדין יהיו סמכויותיו של שופט שנתמנה כאמור כסמכויות שופט של בית הדין לעבודה.

(ח) לענין סעיף זה, "בית דין אזורי" - לרבות רשם של בית הדין בענין שבתחום סמכותו".

תיקון חוק חופשה שנתית

8. בסעיף 30 לחוק חופשה שנתית, התשי"א-1951[3] -

(1) בסעיפים קטנים(א) ו-(ב), אחרי "בית המשפט" יבוא "או בית דין אזורי לעבודה";

(2) בסעיף קטן(ג), במקום "החלטת בית המשפט" יבוא "החלטה סופית של בית המשפט או של בית דין אזורי לעבודה".

---

1) ס"ח התשכ"ט, עמ' 70; התשמ"ז, עמ' 70;

2) ס"ח התשכ"ח, עמ' 189;

3) ס"ח התשמ"א, עמ' 239.

## דברי הסבר

### סעיף 1

בסעיף 5 לחוק בית הדין לעבודה, התשכ"ט-1969 (להלן-החוק העיקרי), נאמר כדלקמן:

"נשיא בית הדין הארצי וסגן-נשיא

5. בבית הדין הארצי יהיו נשיא וסגן-נשיא שיתמנו בדרך שנקבעה למינוי שופט."

לנשיא בית הדין הארצי לעבודה הוקנו סמכויות שונות על-פי החוק העיקרי, כגון הסמכות למנות רשמים לבתי הדין, הסמכות לייעץ לשר המשפטים בענין מינוי שופט בפועל לבית הדין הארצי וכיו"ב. על-מנת לאפשר את פעולתה השוטפת של מערכת בתי הדין לעבודה גם בהעדרו הזמני של הנשיא, מוצע לאפשר לסגנו למלא את מקומו, בהעדרו.

### סעיף 2

בסעיף 6 לחוק העיקרי נאמר כדלקמן:

"שופט ראשי

6. בבית-דין אזורי שיש בו יותר משופט אחד ימנה מביניהם נשיא בית הדין הארצי, בהסכמת שר המשפטים ושר העבודה, שופט אחד להיות שופט ראשי."

על-פי הסעיף האמור, ניתן למנות שופט ראשי בבית דין אזורי שיש בו יותר משופט אחד. מסתבר, כי בבתי דין אזוריים לעבודה שבהם מכהנים מספר רב יחסית של שופטים, מחייב עומס העבודה למנות גם סגן לשופט הראשי, ומכאן התיקון המוצע.

סעיף 3

בסעיף 19 לחוק העיקרי נאמר כדלקמן:

"מותב בית הדין האזורי

19. מותב של בית-דין אזורי ייקבע על ידי שופט אותו בית-דין, ואם היו בו יותר משופט אחד - על ידי השופט הראשי, ויכול שייקבע לתקופה מסויימת או לדיון בענין פלוני, או לדיון בענינים שבתחום ענף עבודה או מקצוע פלוני; מותב שנקבע לתקופה מסויימת והתחיל בדיון יהיה מוסמך לסיימו גם לאחר תום אותה תקופה."

התיקון המוצע בסעיף זה נובע מהתיקון לסעיף 6 לחוק העיקרי בדבר אפשרות מינוי סגן לשופט הראשי.

סעיף 4

בסעיף 24(א) לחוק העיקרי נאמר כדלקמן:

"סמכות בית-דין אזורי

24. (א) לבית-דין אזורי תהא סמכות ייחודית לדון -

(1) בתובענות בין עובד או חליפו למעביד או חליפו שעילתן ביחסי עובד ומעביד, לרבות השאלה בדבר עצם קיום יחסי עובד ומעביד, לרבות השאלה בדבר עצם קיום יחסי עובד ומעביד ולמעט תובענה שעילתה בפקודת הנזיקין האזרחיים, 1944;

(1א) תובענה שעילתה בסעיפים 62 או 63 לפקודת הנזיקין (נוסח חדש) בקשר לסכסוך עבודה;

(2) בתובענה בין מי שיכולים להיות צדדים להסכם קיבוצי מיוחד כמשמעותו בחוק ההסכמים הקיבוציים, התשי"ז-1957 (להלן - חוק הסכמים קיבוציים), בענין קיומו, תחולתו, פירושו, ביצועו או הפרתו של הסכם קיבוצי, בין כמשמעותו בחוק הסכמים קיבוציים ובין כמשמעותו בסעיף 37א לחוק

יישוב סכסוכי עבודה, התשי"ז-1957, או בכל ענין אחר הנובע ממנו או בענין תחולתו, פירושו, ביצועו או הפרתו של כל דין;

"...

בפסקה(1) לסעיף 24(א) לחוק העיקרי נקבעו שני יסודות לסמכותו של בית הדין אזורי לעבודה, והם: שהתובענה היא בין עובד למעביד ושעילתה היא ביחסי עובד ומעביד.

המטרה שלשמה הוקם בית הדין לעבודה היתה לרכז את השיפוט בכל הענינים הקשורים ביחסי העבודה. הנסיון הראה כי קיימות נסיבות בתחום יחסי העבודה שבגלל העדר אחד מהיסודות האמורים, אין לבית הדין לעבודה סמכות לדון בתובענה. ואלה הנסיבות שמדובר בהן:

(א) על פי סעיף 12(א) לחוק החוזים (חלק כללי), התשל"ג-1973, יש לנהל משא ומתן לכריתת חוזה, לרבות חוזה עבודה, בתום לב. סעיף קטן(ב) לאותו סעיף קובע עילת תביעה מיוחדת עקב הפרת חובה זו. הואיל ותובענה בקשר להפרת החובה האמורה לגבי חוזה עבודה יכול שתוגש גם מבלי שנוצרו בסופו של דבר יחסי עובד ומעביד בין הצדדים, הרי שלפי המצב המשפטי הקיים אין לבית הדין לעבודה סמכות לדון בה, ומוצע להקנות לבית הדין סמכות שיפוט גם במקרה כזה.

(ב) יש שנוצרים סכסוכים בין צדדים לחוזה עבודה לפני היווצרות יחסי עובד ומעביד או אף לאחר סיומם. לדוגמה: חוזה עבודה שבו נקבעה תחילתם של יחסי עובד ומעביד בין הצדדים למועד עתידי, ונתגלע סכסוך בין הצדדים לפני אותו מועד.

דוגמה נוספת: סכסוך בקשר להוראות בחוזה העבודה, שתקפן לאחר סיום החוזה, כגון בנושאי הגבלות על העיסוק, שמירת סודיות וכיו"ב. כמו-כן קיימים סכסוכים שמעצם טיבם הם סכסוכים בענייני עבודה, למרות שלא נוצרו יחסי עובד ומעביד. הכוונה לתובענה בקשר לקבלת אדם או אי-קבלתו לעבודה.

לדוגמה: קבלת אדם לעבודה תוך קיום נהלים פסולים או נגועים באי-חוקיות. לגבי מקרה כגון זה נועדה פסקה (1א) המוצעת.

יצויין כי בעבר הרחוק כבר החוק את סמכותו של בית הדין לעבודה בסכסוכים בעניני עבודה בטרם נוצרו יחסי עובד ומעביד: ראה סעיף 9ז(א) לחוק שעות עבודה ומנוחה, התשי"א-1951, וכן סעיף 10 לחוק שוויון הזדמנויות בעבודה, התשמ"ח-1988.

(ג) סעיף 24(א)(2) לחוק העיקרי דן בסמכות בית הדין האזורי לעבודה בסכסוכים הקשורים להסכם קיבוצי כמשמעותו בחוק הסכמים קיבוציים, התשי"ז-1957 או כמשמעותו בסעיף 37א לחוק יישוב סכסוכי עבודה, התשי"ז-1957.

"הסכם קיבוצי" במשמעות סעיף 37א האמור הינו בעצם "הסדר קיבוצי", אולם הוא מוגבל רק להסדר קיבוצי שנעשה בכתב והדן רק בשכר עבודה, ובתחום "השירות הציבורי" כמשמעותו באותו סעיף.

קיים ספק אם הגבלות אלה מונעות את הדיון בבית הדין לעבודה בסכסוכים קיבוציים הקשורים להסדרים קיבוציים בנושאים שאינם דוקא שכר עבודה, כגון: זכויות סוציאליות, סדרי פיטורים וכיו"ב, או בהסדרים קיבוציים שאינם בתחום השירות הציבורי.

מוצע להבהיר, כי סמכות הדיון על-פי סעיף 24(א)(2) לחוק העיקרי תחול בנוסף להסכמים קיבוציים - גם על הסדרים קיבוציים מכל סוג.

<u>סעיף 5</u>

בסעיף 25(1) לחוק העיקרי נאמר כדלקמן:

"סמכות בית הדין הארצי

25. (1) בתובענה בין מי שיכולים להיות צדדים להסכם קיבוצי כללי כמשמעותו בחוק הסכמים קיבוציים בענין קיומו, תחולתו, פירושו, ביצועו או הפרתו של הסכם קיבוצי, בין כמשמעותו בחוק הסכמים

קיבוציים ובין כמשמעותו בסעיף 37א לחוק יישוב סכסוכי עבודה, התשי"ז-1957, או בכל ענין אחר הנובע ממנו, או בענין תחולתו, פירושו, ביצועו או הפרתו של כל דין;"

התיקון המוצע בסעיף זה נועד להסדיר את נושא הדיון בהסדרים קיבוציים בבית הדין הארצי לעבודה, והוא מקביל לתיקון המוצע באותו נושא לגבי בית הדין האזורי לעבודה (ראה דברי ההסבר לסעיף 4 לעיל).

סעיף 6

בסעיף 28 לחוק העיקרי נאמר כדלקמן:

"בוררות 28. שום דבר בחוק זה לא יתפרש כאילו הוא בא למנוע מסירת ענין פלוני לבוררות; אולם אם נושא הבוררות היחיד היה ענין שיש בו לבית הדין סמכות ייחודית, יהיו לבית הדין סמכויות בית המשפט בבוררות."

בסעיף זה נקבע העקרון שבנושאים הקשורים לבוררות בעניני יחסי עובד ומעביד תהיה לבית הדין לעבודה סמכות של בית המשפט בבוררות.

מסתבר, כי אין הדבר כן במקרים שבהם התובענה איננה במסגרת חוק הבוררות, אלא היא תובענה שעילתה פסק הבוררות. במקרה זה קבע בית המשפט העליון (ע"א 426/75, פד"י, כרך ל(2) עמי 219), כי תובענה כזו איננה בסמכות בית הדין לעבודה. מאחר והמקום הטבעי להתדיינות בתובענה כזו, המתבססת על פסק בוררות שנושאו יחסי עובד ומעביד, הינו בבית הדין לעבודה, מוצע לאפשר לבית הדין לעבודה לדון בתובענה כזו.

סעיף 7

בסעיף 31 לחוק העיקרי נאמר כדלקמן:

"דיון מהיר 31. (א) שופט ראשי או שופט של בית דין אזורי רשאים לקבוע מועדים בהם יתקיים דיון בענין שבסמכות בית הדין האזורי שלא לפי כתב

תביעה והזמנה לדין (להלן - דיון מהיר), ובמועדים שקבעו כאמור רשאים בעלי הדין להתייצב בבית הדין לקיום דיון מהיר.

(ב) דיון מהיר יתקיים בהסכמת כל בעלי הדין וידון בו שופט יחיד או רשם; בקשת הצדדים ופרטי טענותיהם יירשמו בפרוטוקול ויראו אותם ככתבי טענות.

(ג) בדיון מהיר תהיה סמכות לפסוק לדין או לפשרה.

(ד) פסק-דין בדיון מהיר אינו ניתן לערעור, אלא אם נתקבלה רשות לכך בגוף הפסק או מנשיא בית הדין הארצי או מסגנו.

(ה) השופט או הרשם רשאי להפסיק את הדיון המהיר בלי לפסוק בו, אם לדעתו, נושא הדיון, הבעיות השנויות במחלוקת או היקף הראיות, אינם מאפשרים דיון מהיר ללא כתבי טענות.

(ו) לא ינהגו לפי סעיף זה כשסכום התביעה, או שווי הנושא, עולה על סכום שקבע שר העבודה, באישור ועדת העבודה של הכנסת; סכום כאמור יכול שיהיה שונה לגבי דיון לפני שופט או לפני רשם."

תהליך של "דיון מהיר" קיים בחוק העיקרי, אך הפעלתו כרוכה בקשיים. על-פי סעיף קטן (א) לסעיף 31 הקיים ניתן לקיים דיון מהיר רק במועדים קבועים מראש. התברר, כי קשה לצדדים להתאים עצמם למועדים כאלה. כמו-כן יש צורך בהסכמה מוקדמת של הצדדים לדיון המהיר, והוא מתנהל לפני שופט יחיד.

התיקונים המוצעים נועדו, מצד אחד, לפשט את ההליך בדיון המהיר, ומאידך - לאפשר מיגוון יותר רחב של אפשרויות לייעול הדיון. לדוגמה מאחר שהדיון המהיר יתקיים לפני מותב רגיל של בית הדין האזורי או לפני הרשם - בענינים שבתחום סמכותו - הרי שאין צורך בקבלת הסכמה מוקדמת של הצדדים לדיון המהיר; ההסכמה דרושה רק לענין פסיקה לפשרה. מאידך, ניתנת האפשרות, כדוגמת בית המשפט לתביעות קטנות, להעביר את הדיון לבורר שידון בענין ללא שכר. כמו כן, שוב בעקבות בית המשפט לתביעות קטנות, מוצע לאפשר לשר המשפטים והעבודה והרווחה

למנות שופט של בית הדין לעבודה שיצא לקיצבה לכהן כשופט בדיון מהיר.

לסעיף 8

סעיף 30 לחוק חופשה שנתית, התשי"א-1951, קובע לאמור:

"חיוב בתשלום

30. (א) במשפט שבו נאשם אדם בעבירה על פי סעיף 28(א)(1), הזכות בידי העובד לטעון ולחקור עדים, ורשאי בית המשפט, לפי בקשת העובד, לחייב את הנאשם לשלם לעובד סכום השווה לדמי-חופשה שהיו משתלמים לו אילו ניתנה החופשה בסוף שנת העבודה שאחרי שנת העבודה שבעדה הגיעה החופשה.

(ב) במשפט שבו נאשם אדם בעבירה על פי סעיף 28(א)(2), הזכות בידי העובד או בידי מי שיש לשלם לו את תמורת החופשה, הכל לפי הענין, לטעון ולחקור עדים, ורשאי בית המשפט, לפי בקשת העובד או לפי בקשת מי שיש לשלם לו את תמורת החופשה, לחייב את הנאשם לשלם את דמי-החופשה, פדיון החופשה או את תמורת החופשה, שהנאשם היה חייב לשלם ולא עשה כן.

(ג) החלטת בית-המשפט המחייבת את הנאשם בתשלום, כאמור בסעיף קטן(א) או בסעיף קטן(ב), דינה, בכל הנוגע להוצאה לפועל, כדין פסק דין סופי של בית משפט מוסמך, לטובת העובד או לטובת מי שיש לשלם לו את תמורת החופשה, הכל לפי הענין."

סעיף 30 האמור קובע כי בהליך פלילי, שבו נאשם מעביד על אי-מתן חופשה שנתית או על אי-תשלום דמי חופשה, פדיון חופשה או תמורת חופשה, רשאי העובד (או לגבי תמורת חופשה - מי שיש לשלם לו את תמורת החופשה) לבקש מבית המשפט לחייב את הנאשם לשלם את דמי החופשה, פדיון החופשה או תמורת החופשה, לפי הענין.

לבית הדין לעבודה יש אמנם סמכות לדון בהליך פלילי לפי חוק חופשה שנתית, במקביל לבית משפט השלום, אולם ספק אם הוא גם מוסמך להעניק את הסעד האזרחי הנוסף כאמור לעיל; התיקון המוצע נועד להבהיר ענין זה.

חוק לתיקון פקודת הרוקחות (מס' 2),
התשמ"ח – 1988

תיקון שם הפקודה

1. בשמה של פקודת הרוקחות [נוסח חדש], התשמ"א – 1981[1] (להלן – הפקודה). במקום "הרוקחות" יבוא "הרוקחים".

תיקון סעיף 1

2. בסעיף 1 לפקודה, אחרי ההגדרה "מוסד רפואי" יבוא:

""מחלה מסכנת" – אחת מאלה:

(1) מחלת נפש;

(2) מחלה העלולה לסכן בריאות האדם הנזקק לשירותיו של רוקח מורשה או של עוזר רוקח מורשה;

(3) מחלה או כושר לקוי העלולים לשלול מרוקח מורשה, או מעוזר רוקח מורשה, את היכולת לעסוק ברוקחות לחלוטין, זמנית או חלקית."

הוספת פרק ב1

3. אחרי פרק ב לפקודה יבוא:

"פרק ב1: פיקוח רפואי

ועדה רפואית

9א לצורך בדיקת כושרו הנפשי או הגופני של מבקש רשיון לעסוק ברוקחות או של רוקח מורשה או של מבקש רישום כעוזר רוקח או של עוזר רוקח, במקרים האמורים בסעיפים 9ג ו9ד, ימנה המנהל ועדה של שלושה רופאים בעלי תואר מומחה (להלן – ועדה רפואית); המנהל יכול להורות כללי או למקרה מסוים; התעוררה שאלה של כושר נפשי תהיה הועדה הרפואית מורכבת משלושה רופאים מומחים בעלי תואר מומחה בפסיכיאטריה;

2/..

סמכותה וחובתה של ועדה רפואית

39 (א) לצורך בדיקה לפי פרק זה תהיה לועדה רפואית סמכות -

(1) להזמין אדם לבוא לפניה להעיד או להציג דבר;

(2) לחייב עד להעיד כאילו העיד בבית משפט;

(3) לבקש מבית משפט מחוזי שבאזור שיפוטו היא יושבת ליתן צו לפי סעיף 13 לפקודת הראיות [נוסח חדש], התשל"א - 1971;[2]

(4) לפסוק דמי נסיעה, לינה ושכר בטלה לעדים שהוזמנו מכח סעיף זה כמו לעד שהוזמן להעיד בבית משפט.

(ב) דרשה ועדה רפואית מאדם להעיד או להציג דבר וסירב לעשות כן, ללא צידוק המניח את דעת הועדה, רשאי בית משפט מחוזי שבאזור שיפוטו היא יושבת לצורת על פי בקשת המנהל או יושב ראש הועדה לכפות את הצירת להוראותיה בדרך שתיראה לה, לרבות מעצרו של הסרבן.

(ג) שר המשפטים יקבע סדרי דין לענין ביצוע סעיף זה.

(ד) הועדה הרפואית תגיש למנהל את ממצאיה ומסקנותיה המנומקים.

---

1. דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 35, עמי 694;
2. דיני מדינת ישראל [נוסח חדש]

בדיקה רפואית לבעל רשיון

39ג (א) היה למנהל חשש סביר כי מבקש רשיון לרוקח מורשה או מבקש רישום כעוזר רוקח סובל ממחלה מסכנת, רשאי הוא להחליט כי עליו להתייצב לשם בדיקה לפני ועדה רפואית ~~ולא יתן לו המנהל רשיון כל עוד לא התייצב ובדק~~.

(ב) הועדה הרפואית תקבע למבקש את המקום שבו עליו להתייצב לבדיקה וכן את המועד, שלא יהיה מאוחר מששה חודשים מיום החלטת המנהל;

(ג) [illegible]

בדיקה רפואית לבעל רשיון

39ד (א) היה למנהל חשש סביר כי רוקח מורשה או עוזר רוקח סובל ממחלה מסכנת, רשאי הוא לדרוש ממנו להתייצב לפני ועדה רפואית לשם בדיקה ורשאי הוא להתלות את רשיונו עד שייבדק.

(ב) המועד להתייצבות לא יקדם למועד שנקבע להגשת ערעור לפי סעיף 39, אלא אם כן ראה המנהל כי מחמת סכנה דחופה לציבור יש להקדים את מועד הבדיקה הרפואית.

(ג) המנהל רשאי לפרסם התליה כאמור בסעיף קטן א' בכל דרך שתיראה לו ואין חובה לפרסם את הדבר ברשומות.

קבלת ראיות

39ה (א) בטרם יחליט המנהל לפי סעיפים 39ג או 39ד לדרוש ממבקש רשיון לעסוק ברוקחות או מרוקח מורשה או ממבקש רשיון כעוזר רוקח או מעוזר רוקח שיתייצב לפני ועדה רפואית לפי סעיף 39א לשם בדיקה, רשאי המנהל אם יש לו יסוד להניח כי מידע העשוי להעיד על מצב בריאותו של ~~אדם~~ [illegible] נמצא בידיו של מוסד רפואי או רופא שטיפלו בו, או אדם אחר לדרוש מהם שימסרו לו את המידע.

(ב) אדם שנדרש למסור מידע לפי סעיף קטן (א) חייב לקיים את הדרישה.

(ג) בפרק זה, "מידע" - לרבות מסמך.

4/..

התליית בירים

פו מצא המנהל כי מחלה מסכנת של רוקח מורשה או של ערזר רוקח גורמת לסכנה כה דחופה לציבור שאין לחכות לסידום ההליכים בועדה הרפואית או בערעור לפי סעיף פי רשאי המנהל -

(1) להתלות את רשיונו של אותו אדם עד שהועדה הרפואית תקבע בעניינו כאמור בסעיף פח, אך לא יותר משלושה חדשים ובתנאי שיעביר את העניין לטיפולה של הועדה הרפואית סמוך להתליה;

(2) לא סיימה הועדה הרפואית את ההליכים עד תום תקופת ההתליה, רשאי המנהל, בהסכמת הועדה הרפואית, להתלות את הרשיון לתקופה נוספת שלא תעלה על שלושה חדשים;

(3) לא הסתיימו ההליכים עד תום התקופה הנוספת כאמור, רשאי המנהל, בהסכמת הועדה הרפואית, להתלות את הרשיון לשלושה חדשים נוספים.

חובת סודיות

פז מי שהגיע אליו, על פי הוראות סעיפים פא עד פה, מידע בדבר מחלה מסכנת, חייב לשמרו בסוד ולא לגלותו אלא במידה שיש צורך לשם בצוע הוראות הסעיפים האמורים, או אם הורשה לכך מאת בית המשפט, או מכוח חובה לענות על שאלות שהציג לו מי שהוסמן לערוך חקירה על בצוע עבירות.

בצוע החלטת ועדה רפואית

פח קבעה ועדה רפואית כי רוקח מורשה או ערזר רוקח או מבקש לעסוק ברוקחות או מבקש רישום כערזר רוקח אינו מסוגל לעסוק ברוקחות, לחלוטין, חלקית או זמנית, מחמת מחלה מסכנת, או כי הוא מסוגל לעסוק ברוקחות בהגבלות או בתנאים מסויימים, יסרב המנהל לתת לו רשיון, או יבטל או יתלה אותו, או יתן לו רשיון מיוחד בכפוף להוראות פקודה זו ובהתאם להמלצת הועדה הרפואית, וכל (לפי העניין,

5/..

דינר של רשיון מיוחד

פט רשיון מיוחד שניתן כאמור בסעיף פח, דינו, לגבי תחום העיסוק שנקבע בו, כדין רשיון לעסוק ברוקחות, אולם מי שקיבל רשיון מיוחד כאמור לא יעסוק ברוקחות אלא בפיקוחו של רוקח אחראי.

ערעור לבית המשפט המחוזי

פי הרואה עצמו נפגע מפעולת המנהל לפי פרק זה, רשאי לערער על כך לפני ~~שבפט~~ בית המשפט המחוזי כדין יחיד תוך שלושים ימים מהיום שבו נמסרה לו הודעה על כך.

ערעור אינו מעכב ביצוע

פיא לא יהא בהגשת ערעור כאמור בסעיף פי כדי לעכב את ביצועה של פעולה לפי פרק זה, אלא אם הורה בית המשפט המחוזי אחרת.

פיב החלטה לפי פרק זה תפורסם ברשמות".

4. בסעיף 56 לפקודה, בסופו יבוא:

"(ד) לועדה כאמור בסעיף קטן (ב) יהיו הסמכויות הנתונות לועדה רפואית לפי סעיף פב, ולעניין זה רשאי בית המשפט המחוזי ליתן צו כאמור בסעיף פב(ב) לפי בקשת המנהל או יושב ראש הועדה.

(ה) שר המשפטים יקבע סדרי דין לעניין ביצוע סעיף זה."

## דברי הסבר

### לסעיף 2

מוצע להוסיף בסעיף 1 לפקודה הגדרה של "מחלה מסכנת", דוגמה זו המצרייה בפקודת הרופאים ופקודת רופאי השיניים, רזאת כדי לאפשר העמדת מבקש רשיון או בעל רשיון לבדיקה רפואית כמפורט בסעיף 3 לחוק זה.

### לסעיף 3

הוראת סעיפים 9א עד 9יב באות לקבוע הסדרים בדבר פסילת אדם מלהיות רוקח מורשה או עוזר רוקח מורשה, עקב ליקויי בריאות העלולים לפגוע ביכולתו המקצועית או בבריאותם של הנזקקים לשירותו.

לפי הסדר זה מוקמת ועדה רפואית המוסמכת לבדוק את כושרו הנפשי או הגופני של מבקש רשיון ושל רוקח או עוזר רוקח בעל רשיון.

ועדה רפואית לענין בדיקת כושר גופני תורכב משלושה רופאים מומחים ואילו בועדה לענין בדיקת כושר נפשי יהיו שלושת החברים רופאים פסיכיאטרים. הועדה הרפואית תוסמן לאסוף ראיות לצורך עבודתה, ולשם כך תוכל גם לחייב אדם להופיע לפניה לשם מסירת מידע אודות המחלה המסכנת; אם יסרב אותו אדם להופיע ולהעיד בפניה תוכל הועדה לבקש מבית משפט מחוזי לצוות עליו לעשות כן.

סעיף 9ג מסמיך את המנהל להעמיד לבדיקה רפואית מי שמבקש רשיון רוקח או עוזר רוקח וקיים לגביו חשש שהוא סובל מ"מחלה מסכנת", ואילו סעיף 9ד מאפשר למנהל לעשות כן לענין רוקח או עוזר רוקח שהם כבר בעלי רשיון.

סעיף 9ו מסמיך את המנהל להתלות רשיונו של רוקח או עוזר רוקח כשיש דחיפות בענין, כגון במחלת נפש או מחלה מדבקת חמורה, והנסיבות מצדיקות נקיטת אמצעי זהירות מידיים, עוד בטרם נסתיימו ההליכים בועדה הרפואית או בערעור על החלטתה.

2/..

בסעיף 69 מוצע להטיל חובת סודיות על כל מי שהגיעה אליו ידיעה בדבר מחלה עקב פעילות המנהל או הועדה הרפואית.
סעיף 70 מטרתו לאפשר למנהל לפעול על פי החלטת הועדה הרפואית ולהגביל את עיסוקו של מבקש רשיון או מורשה לעסוק ברוקחות או עוזר רוקח על ידי אי מתן רשיון או ביטול הרשיון/ התלייתו או הגבלתו כרשיון מיוחד שבו ייקבעו התחומים המיוחדים בהם יהיה מותר לבעליו להמשיך לעבוד ברוקחות.
סעיף 71 קובע את זכותו של מי שנפגע מהחלטה של המנהל לפי סעיפים 69 או 70 לערער עליה לפני בית המשפט המחוזי כדן יחיד.

לסעיף 4

סעיף 56 לפקודה קובע לאמור:

"התראה, נזיפה, ביטול והתליה

(א) ראה שר הבריאות, על פי קובלנה של המנהל או של אדם הרואה עצמו נפגע, כי נתקיימו ברוקח או בעוזר רוקח אחת מאלה, ושאי הוא, בצו חתום בידו, להתרות בנקבל, לנזוף בו, לבטל רשיונו או להתלותו לזמן שיקבע בצו:

(1) נהג בדרך שאינה הולמת את מקצועו;

(2) השיג את רשיונו במצג שוא;

(3) גילה אי-יכולת או רשלנות גסה במילוי תפקידו;

(4) התמיד להפר הוראות פקודה זו;

(5) הורשע בעבירה פלילית שלא לפי פקודה זו.

(ב) (1) לא יינתן צו לפי סעיף קטן (א), אלא אם ניתנה לנקבל הזדמנות להגיש דברי הגנתו בכתב ולרצות את עניינו לפני ועדה של שלושה לפחות.

(2) שר הבריאות ימנה את הועדה, בין דרך קבע ובין לענין פלוני, ובה המנהל, נציג הירעץ המשפטי לממשלה ואחד מתוך רשימה שהגיש הארגון המייצג, לדעת שר הבריאות, את המספר הגדול ביותר של רוקחים או עוזרי רוקחים, הכל לפי הנקבל, ואם לא הוגשה רשימה - רוקח או עוזר רוקח שייראה לשר.

(3) הועדה תגיש לשר הבריאות דו"ח בכתב.

(ג) לענין סעיף זה יראו כמתן הזדמנות לנקבל להגיש דברי הגנתו בכתב אם שלושים ימים לפחות לפני מתן צו לפי סעיף קטן(א) הומצאה לידי הנקבל, או הונחה במענו הידוע לאחרונה, או נשלחה בדואר במכתב רשום הממוען אליו לפי מענו זו, הודעה על כוונה ליתן צו כאמור."

מוצע שלענין גביית עדויות ואיסוף ראיות יהיו לועדה האמורה בסעיף 56 אותן הסמכויות הניתנות לועדה הרפואית כמוצע בסעיף 3 לעיל.

יק/תא I 1127

הצעת חוק

חוק לתיקון פקודת התעבורה (תיקון מס' 21), התשמ"ח-1988

תיקון סעיף 1 .1 בסעיף 1 לפקודת התעבורה [1] (להלן - הפקודה), במקום הגדרת "בעל" יבוא:

""בעל" - אחד מאלה -

(1) הבעל הרשום ברשיון הרכב;

(2) לעניין רכב שיש עליו הסכם שכירות או הסכם של מקח אגב שכירות - שכירות - האדם המחזיק ברכב מכח ההסכם;

(3) לעניין רכב הרשום על שם חבר בני אדם - מנהל פעיל, שותף או עובד מינהלי בכיר בחבר האחראים לאותו רכב;

(4) לעניין רכב הרשום על שם קטין או חסוי כמשמעותם בחוק הכשרות המשפטית והאפוטרופסות, התשכ"ב - 1962 [2] - הורו או מי שמונה אפוטרופסו, לפי העניין."

תיקון סעיף 5 .2 בסעיף 5 לפקודה -

(1) בכותרת השוליים במקום "מחזיק" יבוא "בעל";

(2) המילים "או מחזיקו" - יימחקו.

תיקון סעיף 18 .3 בסעיף 18 לפקודה המילים "או מחזיקו" - יימחקו.

תיקון סעיף 27 .4 בסעיף 27 לפקודה, בסעיף קטן (א) אחרי פיסקה (1), יבוא:

"(2) הודעה בכתב של אדם שנכח בשעת ביצוע עבירה מן העבירות המפורטות בתוספת הרביעית, אם ההודעה נערכה בפני שוטר או בידו ואושרה בחתימת ידו של נותן ההודעה."

---

1) דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 7, עמ' 173; ס"ח התשמ"ד, עמ' 30; התשמ"ו, עמ' 198

2) ס"ח התשכ"ב, עמ' 120; התשמ"ה, עמ' 81

2/...

החלפת סעיף 227ב

5. במקום סעיף 227ב לפקודה, יבוא:

"אחריות בעל הרכב

227ב. נעשתה עבירה ברכב, רואים את בעל הרכב כאילו הוא נהג ברכב אותה שעה או כאילו העמידו או החנה אותו במקום שהעמדתו או החנייתו אסורה, לפי הענין, זולת אם הוכיח מי נהג ברכב, העמידו או החנהו כאמור או הוכיח שהרכב נלקח ממנו בלי ידיעתו ובלי הסכמתו."

תיקון סעיף 35

6. בסעיף 35 לפקודה -

(1) במקום כותרת השוליים יבוא "סמכות בית המשפט".

(2) האמור בסעיף 35 יסומן (א) ובו אחרי "בנוסף על כל עונש אחר" יבוא "או במקומו".

(3) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(ב) הורשע אדם על עבירה כאמור בסעיף קטן (א), רשאי בית המשפט שהרשיעו, בנוסף על כל עונש אחר, לחייבו לקבל הדרכה בנהיגה נכונה כפי שקבע שר התחבורה בתקנות."

החלפת סעיף 42

7. במקום סעיף 42 לפקודה, יבוא:

"פסילה וחישוב תקופתה

42. (א) פסילה שהטיל בית משפט לפי פקודה זו תחל ביום גזר הדין אם לא הורה בית המשפט הוראה אחרת.

(ב) הוטלה פסילה על מי שנדון לפסילה במשפט קודם אשר תקופתה טרם נסתיימה, תהיה הפסילה שהוטלה כאמור מצטברת לקודמתה ותקופתה תחל עם תום הפסילה הקודמת.

(ג) בחישוב תקופת הפסילה לא יבואו במניין -

(1) התקופה שחלפה עד מסירת הרשיון לרשות שנקבעה לכך בתקנות ובדרך שנקבעה;

(2) תקופה בה נשא בעל הרשיון עונש מאסר על העבירה שבגללה נפסל כאמור."

3/...

תיקון סעיף 55 — 8. בסעיף 55 לפקודה, סעיפים קטנים (ב),(ג) ו-(ד) יסומנו, כסידרם, (ג), (ד) ו-(ה) ולפניהם יבוא:

"(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א) ערעור על החלטה של רשות הרישוי לפי סעיף 51, שניתנה מטעמים של כשירות רפואית לאחר שניתנה החלטה של ועדת ערר רפואית כאמור בסעיף 55א(ב), יהיה בשאלות משפטיות בלבד.

תיקון סעיף 264 — 9. בסעיף 264, ברישה לסעיף קטן (ב) יבוא "היה נוהג רכב מעורב בתאונת דרכים או" והמילים "או הממונה על רכב" - יימחקו.

ביטול סעיף 269 — 10. סעיף 269 לפקודה - בטל.

תיקון סעיף 70 — 11. בסעיף 70(23)(א) לפקודה, אחרי המילים "הנובעת מנהיגת רכב" יבוא "או בשל עבירה על חוק שמירת נקיון, התשמ"ד - 1984, [3] שנעברה מתוך רכב או בקשר עם שימוש ברכב".

תיקון סעיף 70א — 12. בסעיף 70א לפקודה -

(1) סעיף קטן (א) - בטל;

(2) סעיפים קטנים (ב) עד (ז) יסומנו (א) עד (ו) בהתאמה.

הוספת סעיפים 83 ו-84 — 13. אחרי סעיף 82 לפקודה, יבוא:

"מסירת מידע לגבי תאונות דרכים

83. (א) (1) ארעה תאונת דרכים שבה נהרג אדם או נחבל חבלה של ממש, תעמיד המשטרה לרשותו של מנהל מינהל הבטיחות בדרכים או לנציגו תוך 24 שעות משעה שנודע לה לראשונה על אירוע התאונה את פרטי המידע כמפורט בתוספת השישית.

(2) שר התחבורה, בהסכמת שר המשטרה, רשאי, בצו לשנות את התוספת השישית.

---

3) ס"ח התשמ"ד, עמ' 142.

(ב) לא יעשה מנהל מינהל הבטיחות בדרכים שימוש במידע שקיבל כאמור, אלא למטרת ביצוע תפקידיו, אולם רשאי הוא למסור מידע כאמור לועדת בירור ובדיקה שמונתה לפי סעיף 76א."

הוספת תוספת שישית

15. אחרי התוספת החמישית לפקודה יבוא:

"תוספת שישית
(סעיף 83)

א. פרטים על תאונת דרכים

1. התאריך, היום בשבוע והשעה שבה אירעה התאונה.

ב. מקום התאונה

1. המקום, שם הדרך או שם הרחוב ושם העיר (אם בשטח עירוני).
2. מספר הק"מ או מספר הבית.
3. שם צומת עם דרך או עם רחוב.
4. מאפיינים מיוחדים (כגון: עבודות בדרך, שמן בכביש, תאונות קודמות במקום).
5. מזג האויר.
6. מצב הראות.
7. מצב הכביש.
8. נסיבות התנועה בדרך בעת אירוע התאונה (כגון: תנועה צפופה, קלה, פקק).
9. ליקויים בדרך.

ג. כלי רכב המעורבים בתאונה

1. סוג הרכב ושם היצרן.
2. שנת ייצור.
3. מספר הנוסעים ברכב.
4. זיהוי כללי: משאית צבאית, אוטובוס "אגד", מונית וכו'.
5. תקינות.

5/...

ד. נהגים ונפגעים

1. גיל.

2. מין.

3. תק בנהיגה וסוג רשיון.

4. מקום הישיבה ברכב ושימוש בהתקן ריסון.

5. חומרת הפגיעה.

ה. התרחשות התאונה:

1. פעולת כל רכב לפני התאונה.

2. פעולות גורמים אחרים לפני התאונה ובמהלכה (כגון: הולכי רגל, רכב חונה, בעלי חיים).

ו. תוצאות התאונה

1. נזק לרכב (פירוט הנזק לרכב).

2. סיבה משוערת של גורמי התאונה. //

## דברי הסבר

לסעיף 1

בסעיף 69ב(ב) לפקודה הוגדר בעל רכב לענין אחריותו לגבי עבירה שנעברה ברכב. מוצע להעביר הגדרה זו לסעיף 1 לפקודה באופן שהגדרת בעל רכב המצויה בו תורחב לענין רכב הרשום על שם חבר בני אדם, קטין או חסוי.

לסעיפים 2 ו-3

למילה "מחזיק" אין משמעות משפטית בפקודת התעבורה שכן כל החובות על פיה ועל פי התקנות, חלות על בעל הרכב, כמשמעותו בסעיף 1 לפקודה, לכן מוצע למחקה.

לסעיף 4

סעיף 27 לפקודה קובע כי בית משפט הדן בעבירת תעבורה רשאי, לענין העבירה, לקבל כראיה, הודעה בכתב של אדם שנוכח בעת ביצוע עבירה מן העבירות המפורטות בתוספת הרביעית בפקודה, ובתנאי שהודעתו זו נערכה בפני שוטר או בידו ואושרה בחתימת ידו של נותן ההודעה.

6/...

תיקון זה נתקבל בחוק לתיקון פקודת התעבורה (מס' 17) התשמ"ד-1983 ותחולתו, באותו חוק, הוגבלה לשנתיים שנטתיימו. מוצע להחזיר תיקון זה לתוקפו ללא הגבלת זמן.

לסעיף 5

יאוחדו ההוראות בפקודה בדבר חזקה שבדין לגבי אחריותו של בעל רכב. לצורך זה יאוחדו, בסעיף אחד, ההוראות הקבועות כיום בסעיפים 27ב, 69ב ו-70א(א) והגדרת "בעל רכב" הנמצאת כיום בסעיף 69ב תועבר לסעיף 1.

סעיף 69ב לפקודה קובע חזקה שבדין לגבי אחריות בעל רכב לפיה אם נעשתה עבירה (כל שהיא) ברכב רואים את בעליו כאילו הוא נהג בו בשעה שנעברה העבירה, זולת אם הוכיח מי נהג ברכב אותה שעה או שהרכב נלקח ממנו בלי ידיעתו ובלי הסכמתו. לפיכך, אין טעם בהוראות היחודיות שבסעיף 27ב, לגבי מי שצולם כשהוא נוסע באור אדום ברמזור, ובסעיף 70א(א) לגבי מי שהחנה רכב במקום שהעמדתו אסורה.

יבוטלו הסעיפים 27ב ו-70א(א) ונוסח סעיף 69ב(א) יבוא במקומו של סעיף 27ב הנמצא בפרק הדן בשפיטה וסדרי דין.

לסעיף 6

(1) בית המשפט יוסמך, בדונו בעבירת תעבורה או בעבירה על פי חוק אחר, לפסול רשיון נהיגה של מי שהורשע וזאת בנוסף או במקום כל עונש אחר.

סעיף 35 לפקודה קובע כי מי שהורשע בעבירת תעבורה או בעבירה לפי חוק אחר הנובעת מנהיגת רכב, רשאי בית המשפט, <u>בנוסף</u> על כל עונש אחר, לפסול אותו מהחזיק ברשיון נהיגה לתקופה שיקבע. הפסילה תוכל לבוא לא רק <u>בנוסף</u> לכל עונש אחר אלא גם כעונש יחיד.

(2) בימ"ש המוסמך להרשיע אדם בעבירת תעבורה או בעבירה לפי חוק אחר הנובעת מנהיגת רכב, יוסמך, בנוסף לכל עונש אחר, לחייב את מי שהורשע, בקבלת הדרכה בנהיגה גם אם טרם נמצא חייב לקבל אמצעי תיקון לפי סעיף 69א (לפי שיטת הניקוד).

סעיף 69א לפקודה מסמיך את שר התחבורה לקבוע בתקנות שיטה לרישום נקודות על עבירות תעבורה ואמצעי תיקון למי שנצטברו לחובתו מספר נקודות שקבע.

7/...

בית המשפט יוסמך להטיל חובת קבלת הדרכה בנהיגה נכונה, בנוסף לכל עונש אחר שיטיל, גם למי שלא חויב בקבלת הדרכה כאמצעי תיקון לפי סעיף 69א האמור. התיקון המוצע נתבקש על ידי כמה משופטי התעבורה והומלץ בידי נשיא בית המשפט העליון, כב' השופט שמגר.

לסעיף 7

לסעיף 42 בפקודה תיווסף הוראה לפיה מי שהורשע ונפסל רשיון הנהיגה שלו, תהיה הפסילה מצטברת לתקופת פסילה על פי הרשעות קודמות, אלא אם הורה בית המשפט אחרת. בתי המשפט גוזרים לעיתים דינו של אדם לפסילת רשיון הנהיגה שלו כשלא מובא לידיעתם דבר היותו של המורשע פסול לרשיון נהיגה מהרשעה קודמת. על מנת למנוע ספק שאין הכוונה שהפסילה הנוספת תהיה חופפת לפסילה הקודמת, מוצע לקבוע מפורשות בפקודה כי כל פסילה תהיה תמיד מצטברת לפסילות מהרשעות קודמות, אלא אם בית המשפט יאמר אחרת בפסק דינו.

לסעיף 8

יקבע בפקודה כי מי שנפסל רשיונו על ידי רשות הרישוי, בהסתמך על החלטה שניתנה לגביו בועדת ערר רפואית, לא יוכל לערער לפני ביהמ"ש המחוזי בענינים הרפואיים אלא בענינים משפטיים בלבד.

על פי סעיף 55א לפקודה, רשאי בעל רשיון נהיגה לערור על החלטת הרופא המוסמך (המכון הרפואי לבטיחות בדרכים) בפני ועדת ערר רפואית של שלושה רופאים שאישר שר התחבורה. למעשה ועדה רפואית זו היא האינסטנציה הרפואית המקצועית ביותר הרואה דברים באופן בלתי תלוי ומנותקת מכל התנגשות אינטרסים ולנגד עיניה כשירותו הרפואית של הנהג בלבד, להבטחת הבטיחות בדרכים. התדיינות נוספת בבית משפט, תוך הבאת מומחים רפואיים נוספים, נראית מיותרת לחלוטין ואין לה כל תכלית ענינית. לענין זה כבר נתן בית המשפט דעתו בכמה פסקי דין.

זכות הערעור לבית המשפט תורגבל במקרה כזה לענינים משפטיים בלבד ובכך ייחסך זמן יקר למערכת בתי המשפט.

8...

לסעיף 9

בסעיף 264ב לפקודה תורחב סמכותו של שוטר לדרוש בדיקת שכרות של נוהג ברכב שהיה מעורב בתאונת דרכים.

סעיף 264(ב) לפקודה קובע כי: "היה לשוטר חשד סביר כי נוהג רכב או הממונה על רכב הוא שיכור, רשאי הוא לדרוש מהם להיבדק במועדים ובמקומות שיורה, ומי שנדרש כך חייב להיבדק כאמור."

מוצע להרחיב את הסמכות לדרוש בדיקת שכרות מכל מי שהיה מעורב בתאונת דרכים גם אם אין לשוטר חשד סביר כי הנהג, במקרה זה, היה שיכור. בתקנה 169ד לתקנות התעבורה כבר קבע שר התחבורה סמכותו של שוטר לדרוש בדיקת שכרות ממי שהיה מעורב בתאונת דרכים ותיקון הפקודה בא למנוע כל ספק בדבר תקפותה של התקנה. עקב רבוי המקרים של נהיגה תחת שכרות והמלחמה בתופעה שלילית זו מוצע להרחיב את סמכויות השוטר כאמור.

למילים "ממונה על רכב" אין משמעות משפטית בפקודת התעבורה שכן כל החובות על פיה ועל פי התקנות חלות על בעל הרכב, כמשמעותו בסעיף 1 לפקודה, ומוצע למחקן.

לסעיפים 10 ו-12

ראה דברי הסבר לסעיף 5.

לסעיף 11

יתוקן סעיף 70 לפקודה ויקבע בו ששר התחבורה רשאי להסדיר בתקנות אי חידוש רשיון בשל אי תשלום קנס שהוטל בגין עבירה על חוק שמירת נקיון, התשמ"ד - 1984, שנעברה בתוך רכב או בקשר עם שימוש ברכב.

9/...

לסעיף 13

מוצע להוסיף סעיף 83 לפקודה שיקבע הוראה כי משטרת ישראל תודיע למנהל הבטיחות בדרכים על כל תאונת דרכים שבה נהרג אדם או נחבל חבלה של ממש וכן תמסור לו כל מידע המצוי בידה לגבי אותה תאונה. פרטי המידע שימסר כאמור מפורטים בתוספת השישית לפקודה ומוצע להרשות את שר התחבורה לשנות בצו, בהסכמת שר המשטרה, את פירטי המידע שבתוספת זו.

מינהל הבטיחות בדרכים זקוק לקבלת דיווחים מעודכנים מהמשטרה לגבי תאונות הדרכים הן לצורך הגברת הבטיחות בדרכים והן לשם הפקת לקחים שיעזרו למניעת תאונות דומות בעתיד.

**מזכירות הממשלה**

# פ ר ו ט ו ק ו ל

ישיבה מ"ב/התשמ"ח של הממשלה
יום א', י' באב התשמ"ח - 24.7.88
(בשעה 10:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ש. פרס, י. נבון, ד. לוי, ש. ארבלי-אלמוזלינו, מ. ארנס, ח. בר-לב, מ. גור, י. הורביץ, ז. המר, ע. ויצמן, ג. יעקבי, י. מודעי, א. נחמקין, מ. נסים, י. פרץ, י. צור, ח. קורפו, מ. קצב, י. רבין, מ. שחל, א. שריר

נעדרו השרים: ג. פת (בחו"ל), י. שפירא (בחו"ל), א. שרון (בחו"ל).

כן נכחו: י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 1309:
רב-אלוף ד. שומרון - ראש המטה הכללי של צה"ל
תא"ל א. הר-נוף - מזכיר צבאי לשר הבטחון
אל"מ ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה

בסעיף 1310:
י. בליזובסקי - מנכ"ל משרד התעשיה והמסחר
ש. סלבין - משרד ראש הממשלה
ע. רובין - משרד ראש הממשלה

בסעיף 1311:
ד. בלניקוב - משרד האוצר

בסעיף 1312:
ד. בועז - הממונה על התקציבים
י. רבינוביץ - נציב מס הכנסה, משרד האוצר

בסעיף 1314:
מ. אהלי - היועץ המשפטי, משרד התקשורת
ר. אברמסון - משרד האוצר
מ. בן-צבי - משרד האוצר

בסעיף 1316:
י. דנון - משרד האוצר

מ. ניר - ממלא-מקום מזכיר הממשלה

בפרוטוקול זה 14 דפים.

ש מ ו ר
---



סדר היום :

1309. עניינים בטחוניים

1310. משבר התעסוקה בבית-שאן

1311. הצעת-חוק שדה התעופה אילת (הוראות מיוחדות), התשמ"ח-1988

1312. הצעת-חוק מס רכוש וקרן פיצויים (תיקון), התשמ"ח-1988

1313. הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מס. 78), התשמ"ח-1988

1314. טיוטת-חוק והצעת חוק רשות הדואר (תיקון), התשמ"ח-1988

1315. א. הצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון מס...)
ב. הצעת-חוק הבחירות לכנסת (תיקון מס....), התשמ"ח 1988

1316. המצב במערכת הבריאות

1317. נסיעות שרים

1309. <u>ענינים בטחוניים
במסגרת ועדת שרים לעניני בטחון</u>

שר הבטחון, הרמטכ"ל ושר המשטרה סוקרים ענייני בטחון שוטפים.

1310. <u>משבר התעסוקה בבית-שאן</u>

סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. קצב, ג. יעקבי, מ. שחל, ח. בר-לב, י. מודעי; ראש הממשלה - י. שמיר והשר י.הורביץ.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם, בעקבות החלטת הקבינט מיום ד', ו' באב התשמ"ח (20.7.88), בענין המשבר בכיתן בית-שאן, להטיל על צוות בינמשרדי בהרכב אשר יתואם על-ידי סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון - לנקוט לאלתר באמצעים המתחייבים לפתור את משבר התעסוקה בבית-שאן.

(הרכב הצוות שנקבע על-פי החלטה זו הוא כדלקמן: נציג משרד התעשיה והמסחר - יו"ר; ונציגי משרדי העבודה והרווחה, האוצר, הכלכלה והתכנון, האנרגיה והתשתית והתיירות. שמות הנציגים בצוות נמצאים במזכירות הממשלה).

1311. <u>הצעת-חוק שדה התעופה אילת (הוראות מיוחדות), התשמ"ח-1988</u>

שר התחבורה פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. שריר, ג. יעקבי וש. פרס.

מ ח ל י ט י ם:

א. לאשר את הצעת חוק שדה התעופה אילת (הוראות מיוחדות), התשמ"ח-1988, המצורפת-בזה (דפים 10-7) ולהגישה מיד לכנסת.

ב. על-פי סעיף 113(ג) לתקנון הכנסת, לבקש מועדת הכנסת שתחליט על הקדמת הדיון בהצעת החוק.

ג. השר י. מודעי ושר התיירות יוכלו להסתייג מהחלטה זו, אם ירצו, תוך 24 שעות.

(השר י. מודעי ושר התיירות הודיעו כי אינם מסתייגים מההחלטה).

1312. <u>הצעת-חוק מס רכוש וקרן פיצויים (תיקון), התשמ"ח-1988</u>

נציב מס הכנסה פותח.

בדיון משתתפים: השרים י. מודעי, מ. נסים וי. רבין.

מ ח ל י ט י ם:

א. לדחות תוספת סעיף 35א להצעת-החוק (כמפורט בסעיף 1 בהצעת החוק המצורפת).

ב. בכפוף לעיל, לאשר את הצעת-חוק מס רכוש וקרן פיצויים (תיקון), התשמ"ח-1988, המצורפת-בזה (דף מס. 11). הנוסח הסופי של הצעת-החוק ינוסח על-ידי שר האוצר ושר המשפטים ויוגש מיד לכנסת.

ג. לבקש, על-פי סעיף 113(ג) לתקנון הכנסת, כי ועדת הכנסת תחליט על הקדמת הדיון בהצעת החוק.

1313. <u>הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מס. 78), התשמ"ח-1988</u>

נציב מס הכנסה פותח.

בדיון משתתפים: ראש הממשלה - י. שמיר והשר ש. פרס.

מ ח ל י ט י ם:

א. למחוק תיקון סעיף 44 בהצעת-החוק (כמפורט בסעיף 3 בהצעת-החוק המצורפת).

ב. בכפוף לעיל, לאשר את הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מס. 78), התשמ"ח-1988, המצורפת-בזה (דפים 14-12) ולהגישה מיד לכנסת.

ג. לבקש, על-פי סעיף 113(ג) לתקנון הכנסת, כי ועדת הכנסת תחליט על הקדמת הדיון בהצעת-החוק.

1314. <u>טיוטת-חוק והצעת חוק רשות הדואר (תיקון), התשמ"ח-1988</u>

שר הכלכלה והתכנון פותח.

בדיון משתתף השר מ. נסים.

המשך הדיון נדחה.

1315. <u>א. הצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון מס...)</u>
<u>ב. הצעת-חוק הבחירות לכנסת (תיקון מס....), התשמ"ח 1988</u>

שר המשפטים פותח.

היועץ המשפטי לממשלה מוסיף.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל, ח. בר-לב וח. קורפו.

ש מ ו ר



.1316 <u>המצב במערכת הבריאות</u>

ראש הממשלה פותח.

שרת הבריאות סוקרת את המגעים עם הסתדרויות הרופאים.

בדיון משתתפים: השרים ש. פרס ומ. נסים.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם ל י י פ ו ת את כוחה של ועדת השרים לפעול בכל האמצעים הדרושים בכדי להבטיח את תיפקודה הסדיר של מערכת הבריאות.

.1317 <u>נסיעות שרים</u>

ממלא-מקום מזכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ם לאשר את נסיעת שר המשפטים והתיירות לארצות-הברית ולמכסיקו, בעניני משרדיו ובעניינים פרטיים, מיום כ' באב התשמ"ח (3.8.88) עד יום כ"ט באב התשמ"ח (12.8.88).

השר י. מודעי ימלא את מקום שר המשפטים ושר התעשיה והמסחר ימלא את מקום שר התיירות בעת העדרו מהארץ.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 12:45)

## הצעת חוק שדה תעופה אילת (הוראות מיוחדות), התשמ"ח - 1988

הגדרות 1. בחוק זה -

"חוק הרשות" - חוק רשות שדות התעופה, התשל"ז - 1977;[3]

"חוק התכנון" - חוק התכנון והבניה, התשכ"ה - 1965;[4]

"שדה תעופה" ו"שדה התעופה אילת" - כמשמעותם בחוק הרשות.

"שדה התעופה החדש" - שדה התעופה שיוקם בעין עברונה או כל שדה תעופה אחר שיוקם כדין במקום שדה התעופה אילת.

הוראות מיוחדות 2. עד היום בו יאשר שר התחבורה את שדה התעופה החדש (להלן - יום האישור), יחולו הוראות אלה:

(1) שדה תעופה אילת יוסיף לשמש כשדה תעופה;

(2) בשדה תעופה אילת לא יינתנו היתרים לפי חוק התכנון ולא יעשה שימוש בו אלא למטרות המתיישבות עם המשך פעילותו כשדה תעופה;

(3) סעיף 196א' והוראות פרק ט' לחוק התכנון - לא יחולו לגבי שדה התעופה אילת.

(4) בכל השטחים הנכללים בתכניות שאינם כלולים בשדה תעופה אילת לא ייעשה שימוש ולא יינתנו היתרים לפי חוק התכנון אלא בהתאם למגבלות הנוגעות לבטיחות הטיסה ובהתייעצות עם שר התחבורה.

לענין זה "התכניות" - תכניות "שינוי מס' 23 לתכנית מיתאר מספר 101/02/2 - אילת מזרח"[1] ו"שינוי מס' 22 לתכנית מפורטת מס' 114/03/2 - מרכז עירוני ראשי לאילת"[2] וכל תכנית שתבוא במקומן, או תשנה אותן.

עדיפות 3. הוראות חוק זה יחולו על אף האמור בתכניות כאמור בסעיף 2(4) ובכל דין אחר.

ביטול שדה התעופה אילת 4. שדה התעופה אילת יחדל לשמש שדה תעופה במועד שקבע שר התחבורה בצו שלא יאוחר מ-90 ימים מיום האישור.

ביצוע ותקנות 5. שר התחבורה ~~שר הכלכלה והתכנון ממונים ביחד~~ ממונה על ביצוע חוק זה ~~הם ממונים~~ רשאי להתקין תקנות בכל עניין הנוגע לביצועו.

---

1) י"פ התשמ"ז, עמ' 2400.

2) י"פ התשמ"ח, עמ' 374.

3) ס"ח התשל"ז, עמ' 182.

4) ס"ח התשכ"ה, עמ' 307.

## דברי הסבר

ביום 6.5.88 הוחלט להוציא אל הפועל הקימת נמל תעופה חדש לטיסות בינלאומיות ופנים ארציות מצפון לאילת, ולפתח פרוייקטים תיירותיים ומסחריים בשטח שדה התעופה הנוכחי באילת אשר יפונה עד הקמת השדה החדש.

לפי המתוכנן, המימון להקמת שדה התעופה החדש יינתן על ידי היזם אשר ייבחר להקים את השדה החדש, ותמורת זאת יקבל היזם את הזכויות בשטח שדה התעופה הנוכחי לשם פיתוחו בהתאם לתכניות שיוכנו על ידי הגורמים המוסמכים בהתאם לתכניות שיוכנו על ידי הגורמים המוסמכים. בהתאם לכך הכינה הועדה המקומית לתכנון ולבניה אילת שינוי לתכנית המתאר המקומית וכן שינוי לתכנית מפורטת, לגבי שטח שדה התעופה הנוכחי (שינוי מס' 23 לתכנית מתאר מס' 101/02/2 - אילת מזרח ושינוי מס' 22 לתכנית מפורטת מס' 114/03/2 - מרכז עירוני ראשי לאילת).

התכניות כוללות הוראות מיוחדות לגבי השימוש בשטח שדה התעופה ושדה תעופה עד אשר יבנה ויופעל השדה החדש.

החוק בא לעגן את מעמד שדה התעופה הנוכחי באילת והמשך הפעלתו עד להעתקו לשדה החדש.

### לסעיף 1

החוק חל על שדה תעופה באילת כמשמעותו בחוק רשות שדות התעופה, התשל"ז - 1977.

### לסעיף 2

בסעיף זה נקבעות הוראות מיוחדות לגבי התקופה שעד פינויו של שדה תעופה אילת, המאפשרות את המשך קיומו של השדה.

לפיסקה (1) - הפיסקה קובעת את המשך הפעלתו של שדה התעופה אילת.

לפיסקה (2) - הפיסקה באה להדגיש שלא ניתן לנקוט בפעולות תכנוניות, כמו מתן היתרים, אלא ככל שאלה מתיישבות עם הפעלתו של שדה תעופה אילת.

לפיסקה (3) - סעיף 196א' לחוק התכנון והבניה מסמיך ועדה מקומית לגבות היטל השבחה בשיעור, בתנאים ובדרכים שנקבעו בתוספת השלישית לחוק ועל פיה.

2/...

הוראל ובמקרה דנן יש אמנם השבחה של המקרקעין כתוצאה מאישור התכניות אך לא ניתן לממש את הזכויות במקרקעין ולהנות מהשבחה עד שיפונה שדה התעופה - מוצע לקבוע שלא יחול סעיף 196א' האמור. סעיף 197 לחוק התכנון והבניה מזכה בעל מקרקעין שנפגע ע"י התכנית שלא בדרך הפקעה, הנמצאים בתחום התכנית או גובלים עימו בפיצויים מהוועדה המקומית. מוצע למנוע תביעות פיצויים ובקשות לשיפוי בעקבותיהן עד יום הפעלתו של השדה החדש.

לפיסקה (4) - הפיסקה מבהירה שלא ינתנו היתרים בשטחים הגובלים בשדה התעופה, אלא בהתיעצות עם שר התחבורה ובכפוף למגבלות הנוגעות לבטיחות הטיסה.

<u>לסעיף 4</u>

מוצע לקבוע ששר התחבורה יגרע את שדה התעופה אילת מהתוספת לפי חוק הרשות תוך 90 יום מיום פתיחת שדה התעופה החדש.

ביצוע חוק זה אינו כרוך בהוצאה תקציבית כלשהי.

להלן נוסח החוק המוצע:

## חוק מס רכוש וקרן פיצויים (תקון), התשמ"ח-1988

תוספת סעיף - 35א.

1. בחוק מס רכוש וקרן פיצויים, התשכ"א-1961, (להלן החוק העיקרי), אחרי סעיף 35, יבוא:

"קרן לפיצויים 35.א

(א) 10% ממס הרכוש הנגבה בכל שנה יהיו קרן מיוחדת לתשלום פיצויים בעד נזק, (להלן - קרן פיצויים), אולם רשאי שר האוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת, לקבוע לכך אחוז שונה, והודעה על כך תפורסם ברשומות.

(ב) כספי קרן הפיצויים שלא הוצאו למטרות הקרן, יושקעו לפי הוראת שר האוצר, הרווחים יצורפו לקרן הפיצויים ויהוו חלק ממנה".

תוספת סעיף 40

2. אחרי סעיף 39 לחוק העיקרי יבוא:

"פטור לבעלי מקרקעין שערכם נמוך

40 (א) מי שסכום המס שהוא חייב בו לא עולה על 100 שקלים חדשים, פטור ממס.

(ב) סכום הפטור בסעיף קטן(א) יתואם לגבי כל שנת מס ביום הראשון של שנת המס לפי שעור עליית המדד בשנה. הסכום המתואם יעוגל לעשרת השקלים החדשים הקרובים".

תחולה

3. תוקף תיקון זה לגבי שנת המס 1989 ואילך. סכום המס לענין הפטור לפי סעיף 40(א) יהיה בשנת המס 1989 100 שקלים חדשים, ואילו סעיף 40(ב) יחול לגבי שנת המס 1990 ואילך.

## דברי הסבר

(א) הוספת סעיף 35א לחוק העיקרי, לפיו החל משנת המס 1989 יפרישו 10% מהכנסות מס רכוש לקרן לתשלום פיצויים.

(ב) הוספת סעיף 40 לפקודה לפיו יפטרו ממס רכוש בעלי מקרקעין שערכם נמוך, ושסך כל המס שיוטל עליהם בשנת המס 1989 לא יעלה על 100 ש"ח. סכום זה יתואם ביום הראשון של כל שנת מס לפי שעור עליית המדד.

## הצעת חוק לתיקון פקודת מס ההכנסה (מס' 78), התשמ"ח - 1988

תיקון סעיף 3 1. בפקודת מס ההכנסה (להלן - הפקודה) בסעיף 3(ב)(3)(א), הסיפא המתחילה במילים "ואותו אדם" תימחק.

תיקון סעיף 20א 2. בסעיף 20א(א)(1א) לפקודה, בהגדרת "המס הנחסך", במקום "55%" יבוא "45%".

תיקון סעיף 44 3. בסעיף 44 לפקודה -

(א) בסעיף קטן (א) במקום "טיפול רפואי" יבוא "טיפול לריפוי שיניים" ובמקום הסיפא המתחילה במילים "כמפורט להלן" יבוא "בסכום השווה ל-35% מהסכומים ששילם כאמור והעולים על 3,000 שקלים חדשים;
לענין זה, "טיפול לריפוי שיניים" - לרבות ביטוח רפואת שיניים בהתאם לתכנית שאישר שר האוצר לאחר התייעצות עם שר הבריאות";

(ב) בסעיף קטן (ג), פסקה (3) בטלה;

(ג) בסעיף קטן (ד)(2) במקום הסיפא המתחילה במילים "יראו את" יבוא: "יהיה זכאי" לזיכוי כמפורט בסעיף קטן (א'), ובלבד שהמנהלים הכלליים של משרד הבריאות ושל ומשרד האוצר, או מי שהם הסמיכו לכך, אישרו כי יש הכרח לקבל את הטיפול הרפואי מחוץ לישראל, או שבית החולים אישר שהנוסע לקבל את הטיפול חולה במחלה המסכנת את חייו, ולגבי הוצאות מלווה - את הצורך בלווי."

תיקון סעיף 124 4. בסעיף 124 לפקודה, הסיפא המתחילה במלים "היה הנישום" - תימחק.

תחולה 5. (א) תחולת סעיף 1 משנת המס 1987.

(ב) תחולת סעיפים 2 ו-3 משנת המס 1989.

(ג) תחולת סעיף 4 משנת המס 1988.

## דברי הסבר

(א) תיקון סעיף 3 (ב')(3)(א')

סעיף 3(ב)(3)(א) לפקודת מס ההכנסה (להלן הפקודה), קובע כי אדם שבשנת המס קיבל מענק לצורך ייצור הכנסתו, או שנמחל לו חוב הנובע מסכומים שקיבל לצורך ייצור הכנסתו, יראו את המענק או את החוב שנמחל כהכנסה בידיו, בתנאים שנקבעו בסעיף.

נקבע כי שיעור המס לגבי הכנסה זו לא יעלה על 50%.

עם הורדת שיעורי המס בתיקון מס' 72, שוב אין צורך בקביעה זו.

(ב) תיקון סעיף 20 א (א)(1א)

סעיף 20 א (א)(1א) מאפשר למשתתף במימון מחקר שמבצע אחר לנכות מהכנסתו את ההוצאות שהוציא למחקר כאמור. כן נקבע בסעיף כי המשתתף יהיה רשאי להגות מהטבה זו כבר במהלך השנה, ע"י כך שיוכל לקזז את "המס הנחסך". "המס הנחסך" - הינו המס שהנישום חסך בשל האפשרות לניכוי כאמור מן המקדמות שהוא חייב בהן. בסעיף נקבע כי לגבי יחיד חישוב "המס הנחסך" יעשה לפי שיעור מס של 55%. מאחר ובתיקון מס' 72 נקבע ליחיד שיעור מס מקסימלי של 48%, מוצע להתאים את הוראות הסעיף הנדון לתיקון ולקבוע כי לגבי יחיד שעור המס שנחסך יחושב לפי שיעור מס של 45%.

(ג) תיקון סעיף 44

סעיף 44 לפקודה מעניק זיכוי ממס לגבי הוצאות לטיפול רפואי. מכיון שאת הטיפול הרפואי הרגיל מקבל הנישום בד"כ באמצעות קופות החולים, יוצא כי הזיכוי ניתן לגבי הוצאות לטיפול רפואי פרטי, ממנו נהנים בד"כ נישומים בעלי הכנסות גבוהות.

בהחלטה מס' חק/248 של ועדת שרים לעניני חקיקה מיום 2.5.88 הוחלט כי:

"(1) טיפולים רפואיים שאדם יכול לקבל במסגרת ביטוח בריאות בקופת חולים לא יקנו זכות לזיכוי מס כלשהו;

(2) הוצאות לטיפולים רפואיים שלא ניתן לקבלם במסגרת ביטוח בריאות בקופת חולים, כמו ריפוי שיניים, החזקה במוסד של בני משפחה מוגבלים ושהייה בחו"ל לצורך טפול רפואי, שאושר ע"י שר האוצר ושר הבריאות, יקנו זיכוי ממס, בשנת המס שבא הוצאו, בשעור 35% מההוצאות הרפואיות העולות על 3,000 ש"ח."

התיקון המוצע הוא בהתאם להחלטת ועדת השרים.

(ד) תיקון סעיף 124

סעיף 124 לפקודה קובע שיעור מס מקסימלי של 35% על הכנסה מדמי מפתח או מפרמיה שמקורה באחוזת בית, בתנאים שקובע הסעיף.

בסיפא של הסעיף נקבע כי לגבי חבר בני אדם יראו את שיעור 35% חציו כמס חברות וחציו כמס הכנסה.

כתוצאה מכך יוצא כי חבר בני אדם חייב במס הכנסה על הכנסה מדמי מפתח בשיעור 17 1/2%.

לאחר תיקון מס' 72 שיעור מס ההכנסה על חבר בני אדם הוא - 8 1/3%. כדי למנוע את חוסר ההתאמה שנוצר, מוצע למחוק את הסיפא של הסעיף, וכתוצאה מכך החלוקה בין מס החברות ומס ההכנסה תהיה לפי סעיף 128 לפקודה.

**מזכירות הממשלה**

ירושלים, ז' באב התשמ"ח
21 ביולי 1988

ש מ ו ר
---

אל : ראש-הממשלה ושר הפנים
השר ח. קורפו
השר י. פרץ

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. חק/315 של ועדת השרים לענייני חקיקה מישיבתה ביום א', ג' באב התשמ"ח(17.7.88):

חק/315 . <u>הצעת-חוק למניעת ביזוי המדינה ופגיעה ברגשות תושביה, התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חברי הכנסת ש. בן-שלמה וי. יוסף (מס. תשי"ב)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת-חוק למניעת ביזוי המדינה ופגיעה ברגשות תושביה, התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חברי הכנסת ש. בן שלמה וי. יוסף (מס. תשי"ב).

*
השר י. פרץ מודיע כי יגיש ערעור לממשלה - בענין ההחלטה הנ"ל.

* מכיון שהשר י. פרץ הודיע כי הוא מערער על ההחלטה בפני הממשלה וזאת בעקבות אישור מפורש של יושב-ראש ועדת השרים בדבר זכותו של השר י. פרץ לערער כאמור - הרי שלפי שעה אין לממשלה עמדה מגובשת בנושא הנדון.

ב ב ר כ ה,
א. קרשנסקי

העתק: שר המשטרה
שר האנרגיה והתשתית
היועץ המשפטי לממשלה
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)
היועץ המשפטי, משרד הפנים
היועץ המשפטי, משרד המשטרה
היועץ המשפטי, משרד האנרגיה והתשתית

**מזכירות הממשלה**

ירושלים, ה' באב התשמ"ח
19 ביולי 1988

ש מ ו ר
---

אל : ראש הממשלה
ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ
שר האוצר
שרת הבריאות

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 1289 של הממשלה מישיבתה ביום א', ג' באב התשמ"ח(17.7.88):

"1289. <u>המשבר במערכת הבריאות</u>

מ ח ל י ט י ם :

א. הממשלה קוראת לרופאים ולשאר הגורמים במערכת הבריאות הציבורית להפסיק מיד את עצומיהם ולחזור לעבודה תקינה, כדי למנוע סבל נוסף ומיותר מן החולים.

ב. הממשלה מאשרת את החלטות ועדת השרים לענין הבעיות הדחופות במערכת הבריאות."

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

**מזכירות הממשלה**

ירושלים, י"ג באב התשמ"ח
27 ביולי 1988

ש מ ו ר
---

אל : ראש הממשלה
ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ
שר האוצר
שרת הבריאות

מאת : ממלא-מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 1316 של הממשלה מישיבתה ביום א', י' באב התשמ"ח(24.7.88):

"1316. <u>המצב במערכת הבריאות</u>

מ ח ל י ט י ם ל י י פ ו ת את כוחה של ועדת השרים לפעול בכל האמצעים הדרושים בכדי להבטיח את תיפקודה הסדיר של מערכת הבריאות."

ב ב ר כ ה,

מיכאל ניר

ש מ ו ר
---

# פ ר ו ט ו ק ו ל

ישיבה מ"ג/התשמ"ח של הממשלה
יום א', י"ז באב התשמ"ח - 31.7.88
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ש. פרס, י. נבון, ש. ארבלי-אלמוזלינו, מ. ארנס, ח. בר-לב, מ. גור, י. הורביץ, ז. המר, ע. ויצמן, ג. יעקבי, י. מודעי, א. נחמקין, מ. נסים, י. פרץ (מסעיף 1323), ג. פת, ח. קורפו, מ. קצב, י. רבין, מ. שחל, י. שפירא, א. שריר

נעדרו השרים: ד. לוי (בחו"ל), י. צור, א. שרון

כן נכחו: י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 1322:

אלוף א. ברק - סגן הרמטכ"ל
תא"ל א. הר-נוף - מזכיר צבאי לשר הבטחון
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה
תא"ל ד. רוטשילד - אמ"ן/מחקר
אלוף א. שחק - ראש אמ"ן

בסעיף 1323:

ר. בלניקוב - משרד האוצר
פ. בן-שאול - המפקח הארצי על התעבורה
ק. גבריאל - מינהל הבטיחות בדרכים
מ. הירש - המנהל הראשי, משרד התחבורה
י. כהן - מנהל מע"צ
ש. סלבין - משרד ראש הממשלה
ר. עמרם - אחראית פרויקטים, משרד התחבורה
מ. ענב - המפקחת על התעבורה, מחוז תל-אביב והמרכז
ע. שנלר - מנהל מינהל הבטיחות בדרכים

מ. ניר - ממלא-מקום מזכיר הממשלה

בפרוטוקול זה 6 דפים.

ש מ ו ר



סדר היום :

1322. ענינים בטחוניים

1323. ענייני תחבורה

1324. הרכב המשלחת הישראלית לעצרת הכללית ה-43 של האו"ם

1325. מינויים לשירות החוץ

1326. מינוי חבר במועצה לשידורי כבלים

1327. ברכה לראש הממשלה לשעבר, מנחם בגין

1328. נסיעות שרים

1329. השתתפות שרים בחגים לאומיים של מדינות

1322. <u>ענינים בטחוניים</u>
<u>במסגרת ועדת שרים לענייני בטחון</u>

סגן הרמטכ"ל סוקר את הארועים ביהודה, שומרון ועזה.

שר הבטחון ושר המשטרה מוסיפים.

תא"ל ד. רוטשילד סוקר את ההתפתחויות האחרונות בירדן בדבר קשרים עתידיים עם יהודה, שומרון ועזה.

בדיון משתתפים: השרים ע. ויצמן, י. מודעי, ח. בר-לב, ג. פת, מ. שחל וי. הורביץ.

ראש אמ"ן ושר הבטחון משיבים לשאלות.

1323. <u>ענייני תחבורה</u>

שר התחבורה פותח.

נציגי משרד התחבורה מציגים את תכניות התחבורה הבשתית לחמש השנים הקרובות, תוך שימת דגש על הקטנת מספר תאונות הדרכים.

בדיון משתתפים: השרים י. שפירא, י. מודעי, ח. קורפו ומ. גור.

המשך הדיון יתקיים באחת מהישיבות הבאות של הממשלה.

1324. הרכב המשלחת הישראלית לעצרת הכללית ה-43 של האו"ם

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ פותח.

מ ח ל י ט י ם, לאשר את הרכב המשלחת הישראלית לעצרת הכללית ה-43 של האו"ם כדלקמן:

ראש המשלחת: ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ

נציגים:

מר יוחנן ביין - מ"מ השגריר באו"ם, ממלא-מקום ראש המשלחת.

מר דוד בן-דב - נציג לועדה השלישית (זכויות האדם).

מר אורי גורדון - נציג לועדה המדינית המיוחדת.

מר יעקב כהן - נציג לועדות השניה והחמישית (כלכלית).

מר עמנואל צפורי - נציג לועדה הראשונה (פר"ן ואנרגיה גרעינית).

נציגי משנה:

מר דוד מתני - נציג לועדה הרביעית (סוציאלית חברתית).

מר רפאל גביר - ציר במשלחת הקבע לאו"ם.

מר אסעד אסעד - יועץ במשלחת הקבע לאו"ם

מר דוד בן-רפאל - נציג לועדה השישית. מר בן-רפאל יוחלף במהלך העצרת על-ידי מר ויקטור הראל.

מר ג'רמי ישכרוף - מזכיר ראשון במשלחת הקבע לאו"ם.

ש מ ו ר



1325. מינויים לשירות החוץ

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ פותח.

בדיון משתתף השר י. שפירא.

ההחלטה שמורה במזכירות הממשלה.

1326. מינוי חבר במועצה לשידורי כבלים

שר התקשורת פותח.

בדיון משתתפים: השרים י. שפירא וי. נבון.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם (ברוב קולות; נגד 2):

למנות, לפי הסמכות שבסעיף 6(ב) לחוק הבזק, התשמ"ב-1982, ובהמלצתו של שר החינוך והתרבות, את ד"ר רן כוהן להיות חבר במועצה לשידורי כבלים במקום מר נחום פסה, מיום י' באב התשמ"ח (24 ביולי 1988).

1327. ברכה לראש הממשלה לשעבר, מנחם בגין

הממשלה מברכת את ראש הממשלה לשעבר, מנחם בגין, במלאות לו 75 שנה.

1328. נסיעות שרים

ממלא-מקום מזכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ם, לאשר את נסיעת שר הכלכלה והתכנון והתקשורת לשוויץ ולבריטניה, בעניני משרדיו, מיום כ"א באב התשמ"ח (4.8.88) עד יום ל' באב התשמ"ח (13.8.88).

השר ע. ויצמן יכהן כממלא-מקום שר הכלכלה והתכנון והתקשורת בעת העדרו מהארץ.

1329. השתתפות שרים בחגים לאומיים של מדינות

ממלא-מקום מזכיר הממשלה קורא את רשימת החגים הלאומיים החלים בחודש אוגוסט.

השרים י. נבון וש. פרס מעירים.

ס ו כ ם כי משרד החוץ יפנה ישירות למספר שרים כדי שישתתפו בחגים לאומיים של מדינות.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 12:40)

**מזכירות הממשלה**

ש מ ו ר

---

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטה מצורפת)
אשר קיבלה תוקף ביום ה', י"ד באב התשמ"ח-28.7.1988

<u>החלטת ועדת השרים לנושאים הדחופים של מערכת הבריאות, מיום כ"ח בתמוז התשמ"ח (13.7.1988), אשר קיבלה תוקף ביום י"ד באב התשמ"ח (28.7.1988)</u>

1321(בר/19). <u>המשבר במערכת הבריאות</u>

מ ח ל י ט י ם, לנהל משא ומתן עם הרופאים בהתאם לתעריפים שהוסכמו בלא תוספת להפרשות "בר", תוך הנחיה למנהלי המו"מ בדבר אפשרות להוסיף על התעריפים שהוסכמו, במסגרת של עד 5 אחוזים.

---

**מזכירות הממשלה**

ש מ ו ר

# ס ד ר י ו ם

לישיבה מ"ג/התשמ"ח של הממשלה
יום א', י"ז באב התשמ"ח - 31.7.88

(בשעה 09:00)

| | מס. הנספח | | השר המגיש |
|---|---|---|---|
| א. סקירות | | | |
| ב. סקירה בנושא תחבורה | | | |
| ג. טיוטת-חוק והצעת חוק נכסי נפקדים (פיצויים) (תיקון מס. 4), התשמ"ח-1988 | 369 | * | שר האוצר |
| ד .1) הצעת-חוק יסוד: הכנסת (תיקון מס...), התשמ"ח-1988 | 372 | * | שר המשפטים |
| 2) הצעת חוק הבחירות לכנסת (תיקון מס...), התשמ"ח-1988 | | | שר המשפטים |
| ה. מינוי חבר במועצה לשידורי כבלים | 364 | | שר התקשורת |
| ו. הכרה במכללה ירושלים לבנות כמוסד להשכלה גבוהה בחוג למוסיקה | +320<br>א' | | סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות<br>שר האוצר |
| ז. הצעת חוק לעידוד השקעות הון (תיקון מס. ), התשמ"ח-1988 | 367 | | שר האוצר<br>ושר התעשיה והמסחר |
| ח. הצעת-חוק הקיצבאות (פיצוי בעד איחור בתשלום) (תיקון מס. ), התשמ"ח-1988 הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ח. רמון (מס. חש"ס) - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה | 370 | * | שר האוצר |
| ט. טיוטת חוק והצעת חוק רשות הדואר (תיקון), התשמ"ח-1988 - המשך הדיון | +361<br>א' | | שר התקשורת<br>שר האוצר |

---

* - נושא חדש על סדר היום

| | מס. נספח | | השר המגיש |
|---|---|---|---|
| י. הצעת-חוק למניעת ביזוי המדינה ופגיעה ברגשות תושביה, התשמ"ח-1988, הצעת חוק פרטית של חברי הכנסת ש. בן-שלמה וי. יוסף (מס. תשי"ב) - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה | 362 | | השר יצחק פרץ |
| יא. אסון הטבע בחקלאות כתוצאה מנזקי השרב | 371 | * | שר החקלאות |
| יב. הצעת-חוק לתיקון דיני העונשין (תיקון מס' - הזכות למות), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חה"כ ש. אלוני (מס. תקצ"ח) | 266 | | ועדת השרים לענייני חקיקה |
| יג. הצעת-חוק יסודות התקציב (תיקון סעיף 29), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חה"כ ח. רמון (מס. תשל"ג) - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה | 332 | | שר הכלכלה והתכנון |
| יד. הסמכת ועדת השרים לענייני חקיקה להחליט על דעת הממשלה | 349 | | שר המשפטים |
| טו. מענקים לפרוייקטים תיירותיים בנגב | +351<br>א' | | שרי האוצר והתיירות<br>שר הכלכלה והתכנון |
| טז. הארכת תוקף תקנות שעת חירום (שירותי עבודה חיוניים בשירות הבריאות הציבורי), התשמ"ח-1988 - המשך הדיון | 305 | | שר האוצר |
| יז. מקומם של בתי המשפט והפרקליטות בהשלטת שלטון החוק - המשך דיון | +274<br>א' | | שר המשפטים<br>שר המשפטים |
| יח. 1. קביעת משאבים לעדוד הילודה ולהפריה חוץ גופית | +308<br>א' | | שרת הבריאות<br>שר האוצר |
| 2. ניתוח דו"ח הצוות הבינמשרדי בנושא הדמוגרפיה | +321 | | שר האנרגיה והתשתית |
| | א' | | שר האוצר |
| יט. דמי אישפוז יולדות | +347<br>א'<br>ב' | | שרת הבריאות<br>שר העבודה והרווחה<br>שר האוצר |

---

* - נושא חדש על סדר היום

| | מס. נספח | השר המגיש |
|---|---|---|
| כ. איחוד חברות התיירות האזוריות עם רשות הגנים הלאומיים - תיקון החלטת הממשלה | 270 (נוסח חדש) | ראש-הממשלה |
| | א' | שר הכלכלה, התכנון והתקשורת |
| כא. החלפת מבנים דליקים במערכת הבריאות הממשלתית | +292 | שרת הבריאות |
| | א' | שר האוצר |
| כב. תקציב המועצות הדתיות לשנת 1987 | 293 | השר לענייני דתות |
| כג. קורס לפיתוח המגזר הערבי והדרוזי בישראל | +303 | שר הכלכלה והתכנון |
| | א' | השר מ. ארנס |
| | ב' | שר התיירות |
| | ג' | סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות |
| כד. נושאי המשך לתקציב המדינה (בהתאם לסיכום בממשלה) | | שר האוצר |
| 1. מכרזים חיצוניים במשק המים | +263 | שר האוצר |
| | א' | שר החקלאות |
| 2. הנחות בקרקע במינהל מקרקעי ישראל | +264 | שר האוצר |
| | א' | שר החקלאות |
| 3. הפסקת סבסוד העוף הקפוא | +265 | שר האוצר |
| | א | שר החקלאות |
| 4. צמצום ואחוד מחוזות | +273 | שר האוצר |
| | א' | שר הבטחון |
| 5. הפסקת פעילותה של החברה לפיתוח מפעלי תיירות (חפ"ת) | 272 | שר האוצר |
| 6. אחוד החברה לשיקום ופיתוח הרובע היהודי בעיר העתיקה בירושלים וחברת קרתא, לפיתוח מרכז ירושלים בע"מ | 271 | שר האוצר |
| כה. מכירת נכסי רשות הפיתוח של מינהל מקרקעי ישראל ותיקון לתקנות הגנת הדייר (דמי שכירות בבתי עסק - אי תחולת השיעורים המירביים והפחתות) - המשך הדיון | 254 | שר האוצר |

---

* - נושא חדש על סדר היום

| | מס. נספח | השר המגיש |
|---|---|---|
| כו. דיון על המשרד לעניני דתות | | |
| כז. תקציב ל"יד ושם" | +250 | סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות |
| | א' | שר האוצר |
| כח. תכנית לפיתוח הגליל והגולן בשנות התשעים | +255 | שר הכלכלה והתכנון |
| | א' | שר האוצר |
| כט. תמריצים לעובדי הוראה - הוספת ישובים | +242 | סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות |
| | א' | שר האוצר |
| ל. מתן סיוע מיידי לישובים החקלאיים בקו העימות | +230 | שר התעשיה והמסחר |
| | א' | שר האוצר |
| לא. הענקת מעמד פיתוח א' למפעלים עתירי ידע בבאר-שבע | +232 | שר התעשיה והמסחר |
| | א' | שר האוצר |
| לב. קביעת העיר באר-שבע כאזור פיתוח א' | +245 | שר הכלכלה והתכנון |
| | א' | שר האוצר |
| לג. הענקת מעמד אזור פיתוח א' למפעלים עתירי ידע בבאר שבע | 251 | שר העבודה והרווחה |
| לד. מתן עתיקות שמקורן בארץ-ישראל כמתנות על-ידי גורמים ממלכתיים | +219 | שר המדע והפיתוח |
| | א' | סגן ראש-הממשלה ושר החינוך והתרבות |
| לה.תכנית חומש לחיסול חדרי הלימוד השכורים והפסולים במגזר הערבי | +218 | סגן ראש-הממשלה ושר החינוך והתרבות |
| | א' | שר האוצר |
| לו.צעדים ממשלתיים לעידוד היצוא | +233 | שר התעשיה והמסחר |
| | א' | שר האוצר |
| לז. בנית מינחת למטוסים בקרית שמונה | +234 | שר התעשיה והמסחר |
| | א' | שר האוצר |
| לח. מינוי שר האנרגיה והתשתית כשר אחראי לחברות פז נכסים (ישראל) בע"מ ופז חברת נפט בע"מ | +167 | שר האנרגיה והתשתית |
| | א' | שר האוצר |

---

* - נושא חדש על סדר היום

| | מס. נספח | השר המגיש |
|---|---|---|
| לט. העברת סמכויות לפי חוק ההגבלים העסקיים לענין מוצרי דלק | +81 | שר האנרגיה והתשתית |
| | א' | שר האוצר |
| | ב' | שר האנרגיה והתשתית |
| מ. ביטול הגבלת מתן שירותי דרכונים לאזרחים השוהים בחוץ לארץ מעל חמש שנים - המשך הדיון | 150 | ראש-הממשלה ושר הפנים |
| מא. ועדה לבדיקת בעית נכסי ההקדש המוסלמי | +168 | שר האנרגיה והתשתית |
| | א'+ | השר לענייני דתות |
| | ג' | שר האוצר |
| מב. איקרית ובירעם | 170 | השר ע. ויצמן |
| מג. פיתוח הישובים הערבים, הדרוזים, הצ'רקסים ושכונות המאכלסות ערבים בערים - מסגרת חמש שנתית | +171 | השר ע. ויצמן |
| | ב' | שר האוצר |
| מד. הערכות למלחמה באבטלה - שמירת מקומות עבודה - סיוע למפעלים המצויים בקשיים - המשך דיון | 27 (נוסח מתוקן) | שר העבודה והרווחה |
| מה.1. הכללת ישובי בקעת הירדן בהגדרת ישובי קו העימות והרחבת סמכויות ועדת השרים | +100 | שר הכלכלה והתכנון |
| | א' | שר הבטחון |
| | ב' | שר האוצר |
| 2. הכללת ישובי בקעת הירדן בהגדרת ישובי קו העימות | 337 | שרת הבריאות |
| מו. הצעת-חוק הביטוח הלאומי (הגדלת הכנסת המקסימום לשכירים) הוראת שעה), התשמ"ז-1987 | +88 | שר העבודה והרווחה |
| | א' | שר האוצר |
| מז. מינוי מתאם פעולות הממשלה בגליל | 105 | שר התעשיה והמסחר |
| מח. התחבורה הציבורית | 29 | שר התחבורה |
| מט. הלוואות פיתוח | 25 | שר העבודה והרווחה |
| נ. עינוג ציבורי בימי מנוחה | 28 | השר לענייני דתות |
| נא. תכנית מיתאר ארצית לתפרוסת גיאוגרפית של האוכלוסיה - המשך הדיון | +18 | שר הפנים |
| | א'+ | שר הבינוי והשיכון |
| | ב' | שר האנרגיה והתשתית |

---

* - נושא חדש על סדר היום

| | מס. נספח | השר המגיש |
|---|---|---|
| נב. עבודות במנהרת החקר תעלת הימים - דיון חוזר | 16 | שר האנרגיה והתשתית |
| נג. צירוף נציג של שר האנרגיה והתשתית לועדה לתכנון ובניה | 14 | שר האנרגיה והתשתית |
| נד. מבנים דליקים במערכת העבודה והרווחה | 86 | שר העבודה והרווחה |
| נה. תוספת תקציב לבנית כתות לימוד | +140 | סגן ראש הממשלה |
| | | ושר החינוך והתרבות |
| | א' | שר האוצר |

---

* - נושא חדש על סדר היום

## ה צ ע ה  ל ה ח ל ט ה

מחליטים:

1) לסייע לחקלאים שנפגעו מנזקי השרב בכדי לאפשר להם להמשיך ולקיים את משקיהם.
2) שרי האוצר והחקלאות יגישו בהקדם הצעה לאשור ועדת שרים לכלכלה, שתכלול דרכי סיוע ושיקום המשקים שנפגעו.
3) לתמוך בחקיקת "חוק אסונות טבע" שאמור להתייחס למצבים שהינם בגדר אסון טבע.

## ד ב ר י  ה ס ב ר

ימי שרב קטלניים גרמו לפני מספר שבועות לאסון טבע בחקלאות. עתה עם סיום רכוז הנתונים, מסתבר שאמדן הנזקים הוא בהקף של מאות מליוני שקלים דהיינו פגיעה שעלולה להגיע עד כדי שליש ממקורות הקיום של החקלאים. יתר על כן לגבי מספר חקלאים הפגיעה היא חריפה פי כמה במידה ומשקם מבוסס על מטעים שבהם נפגע מרבית היבול.

במקביל לפעילות בתחום החקיקה שיש לעשות בדחיפות, על הממשלה למצוא דרך למנוע התמוטטות משקים אלה שמהוים חלק לא קטן של המגזר החקלאי.

הממשלה חייבת להיות מודעת למלוא חומרת האסון, לקיים דיון, ולהציע צוות טיפול בחקלאים שנפגעו. על רקע מצוקותיו של המגזר, יש לפעול בדחיפות בנושא קריטי זה.

מוגש על-ידי שר החקלאות

י"ג באב התשמ"ח
27 ביולי 1988

על פי החוק חייבת כיום רשות הדואר בתשלום מסים, חיוב זה נעשה במודע ובמזומן.

במשך השנים נצבר ידע ונסיון רב הנובע מפעילותן של הרשויות שקדמו לרשות הדואר, רשות הנמלים, רשות שדות התעופה ורשות השידור. נסיון זה מוכיח כי רשויות אלו הפועלות כגופים עסקיים לכל דבר ועניין צוברות רווחים אדירים כתוצאה מכך שאינן משלמות מסים ככל גוף עסקי אחר הפועל במשק.

פטור ממסים זה גורם לעיוות בשיקולייהם הכלכליים של אותן רשויות, עיוות שמביא בסופו של דבר לקבלת החלטות שלא היו מתקבלות אילו נלקחו בחשבון התשלומי מס. יתר על כן לדבר יש השלכה על כלל המשק וזהו העיוות הנגרם בחלוקת המקורות והתכנסות כתוצאה מכך שקיימים גופים עיסקיים שאינם משלמים מס כגופים עסקיים אחרים.

חוסר הנסיון בהפעלת גופים מסוג זה גרם לכך שכאשר נתקנו חוקי אותן רשויות פטר אותן המחוקק מתשלום מס. פטור שאנו מנסים כיום לתביא לביטולו ובעקבות זאת לביטול העיוותים הנגרמים בעטיו.

כאשר נתקן חוק רשות הדואר, שהיא גוף כלכלי עסקי לכל דבר, כבר נצבר הנסיון הנזכר מעלה. כתוצאה מכך החליטה הממשלה באמצעות ועדת השרים לענייני תקיקה שלא לתת פטור ממס לרשות זאת. יתר על כן הכנסת באמצעות ועדת הכלכלה שדנה בחוק זה קיבלה עמדה זאת שאין לתת לרשות הדואר פטור מתשלומי מסים.

עלי לציין כי הממשלה חזרה ואישרה עמדה עקרונית זאת של אי מתן פטור ממס לרשויות סטטוריות בעת תקיקתו של חוק הערוץ השני לטלוויזיה ורדיו, עת הוחלט שגם רשות זאת תשלם מסים ככל גוף עסקי.

רשות הדואר היא גוף עסקי לכל דבר ועניין והיא אף סיימה את שנת פעילותה הראשונה בעודף תקציבי מסויים. עודף שאיפשר לה להעלות באופן ניכר את שכרם של כלל עובדי הרשות ולבצע שיפוצים נרחבים בסניפי הרשות ברחבי הארץ. הרשות נכנסת בשלב זה לתחומי פעילות חדשים נוספים כדואר אלקטרוני שירחיבו את בסיס הכנסותיה בהווה ובעתיד.

לאור הנ"ל אני מתנגד לתיקון החוק המוצע ומבקש להסיר הצעה זו מעל סדר היום.

מוגש על-ידי שר האוצר

ז' באב התשמ"ח

21 ביולי 1988

"א. הממשלה לא קיבלה את המלצות הצוות הבינמשרדי, וממילא אי-יישומן איננו בניגוד למדיניות הממשלה. לפיכך טענתו של שר האנרגיה ששר האוצר פועל בניגוד למדיניות הממשלה היא חסרת שחר.

ב. עיקר ההמלצות לטווח הקצר של הצוות היו להוספת מענקים לעידוד הילודה להרחבת רשת המעונות ולפעולות שסכומן ביחס לתקציב המשרדים זעום.

להלן נימוקי התנגדותי להמלצות לטווח קצר:

1. עידוד הילודה והפריה חוץ גופית:

הצעה זו לא תביא לשיפור במאזן הדמוגרפי היות והיא תחול על כלל האוכלוסיה בישראל, גם שקופות החולים מממנות כיום חלק ניכר מהטיפולים בגין פוריות לפי קריטריונים שנקבעים בתקנוני הקופות, והצעה זו תגרום לכך שהקופות תפסקנה את השתתפותן במימון הטיפולים והעומס כולו יפול על הממשלה.

2. הרחבת רשת מעונות היום:

משרד האוצר איננו מגביל את מספר הילדים הנופנים למעונות היום וסייע להקמת קרן שתאפשר בניית מעונות יום נוספים ברחבי הארץ.

3. תוכניות במשרדים:

תוכניות נוספות שהגיש הצוות כוללות תוכניות בסכומים קטנים יחסית לתקציבי המשרדים, על כן ראוי שתספגנה בהתאם לסדרי העדיפויות במשרדים."

מוגש על-ידי שר האוצר

י"ג באב התשמ"ח
27 ביולי 1988

1.

משרד האוצר מתנגד להצעת ההחלטה מהטעמים הבאים:

1. בחוק הביטוח הלאומי (ביטוח אמהות) - 1953 נקבע כי מבוטחת שהזדקקה לאשפוז בקשר ללידה זכאית בין היתר:

   א. למענק אשפוז
   ב. למענק לידה

   עוד נקבע כי השר, באישור ועדת העבודה והרווחה של הכנסת יקבע את סכום מענק האשפוז.

   החוק, אם כן, קובע כי היולדת תהיה זכאית למענק אשפוז מהמוסד לביטוח לאומי, אולם לא נקבע בשום מקום כי המענק יהיה בגובה הוצאות האשפוז, כשם שלא נקבע שמענק הלידה יהיה בגובה הוצאות הטיפול ברך הנולד.

2. מ-1953 ועד היום מימן המוסד לביטוח לאומי רק חלק מהוצאות האשפוז עבור יולדות (כ-80%).

3. בפועל, יחרת הוצאות אשפוז היולדת ממומנות על ידי הכנסות בתי החולים מאשפוז (בעקר מקופות החולים) באמצעות מנגנון קביעת מחיר יום אשפוז ממוצע שמקובל בין משרדי הבריאות והאוצר.

   הגדלת השתתפות המוסד לביטוח לאומי מ-80% ל-100% תחייב הפחתת מחיר יום האישפוז הממוצע כך שסך הכנסות בתי החולים לא יגדל.

4. שיעור דמי הביטוח הנגבים לענף אמהות בביטוח הלאומי, מבוסס על כך ששיעור ההשתתפות במימון אשפוז היולדת הוא 80% בלבד, העלאת שיעור זה תחייב להגדיל בהתאם את דמי הביטוח הנגבים ע"י המוסד לביטוח לאומי ודבר זה מנוגד למדיניות הממשלה הגורסת הקטנת עלויות העבודה במשק.

מוגש על-ידי שר האוצר

י"ג באב התשמ"ח
27 ביולי 1988

הצעת חוק לעידוד השקעות הון (תיקון מס. ), התשמ"ח-1988

## ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם:

א. לתקן את חוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959 (להלן - החוק), בנוסח המצ"ב, כך שמפעלים תעשייתיים המוקמים באזור שאינו אזור פיתוח א' או ב', יהנו מפטור ממס במשך שנתיים ומהטבות במס ביתרת תקופת ההטבות על-פי האמור בסעיף 47 לחוק, אם יאושרו לענין זה על-ידי המינהלה.

ב. על-פי סעיף 113(ג) בתקנון הכנסת, לבקש מועדת הכנסת כי תחליט על הקדמת הדיון בהצעת החוק.

## ד ב ר י ה ס ב ר

מטרת החוק המוצע והצורך בו:

מאחר והוחלט לבטל את מענק ההון (בשיעור של 4%) למפעלים מאושרים במרכז הארץ, הרי שמפעלים אלה לא יוכלו להיות זכאים למסלול ההטבות החלופי שנקבע בתיקון 27 ותיקון 30 לחוק, שהרי לא יהיו זכאים למענק כלשהוא, ולא יכנסו לתחולת סעיף 51 לחוק (אם אין הם זכאים למענק, אין להם האפשרות להחליפו במסלול אחר על-פי לשון הסעיף).

לפיכך מוצע כי מפעלים אלה יזכו להטבות על-פי האמור בסעיף 51 (ב)(3) לחוק דהיום כאילו אכן היו זכאים למסלול הטבות חלופי, דהיינו - פטור ממס במשך שנתיים מתחילת תקופת ההטבות והטבות במס על-פי סעיף 47 ביתרת תקופת ההטבות, ובלבד שיאושרו על-פי קני מידה שיקבעו על-ידי המינהלה.

ההנחה היא שלתיקון החוק לא תהיה השפעה ממשית על תקציב המדינה מאחר וביטול מענק ההון יקוז לכאורה את "הפסד" ההכנסה ממיסוי עקב הרחבת הפטור ממס במסלול החלופי.

מוגש על ידי שר האוצר
ושר התעשיה והמסחר

ח' באב התשמ"ח
22.07.88

נספח 367

חוק לעידוד השקעות הון (תיקון מס' .....), התשמ"ח 1988

הוספת סעיף 52 לחוק העיקרי

1. בחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-[1]1959, לאחר סעיף 51 יבוא:

"מסלול הטבות למפעל באזור אחר

52. (א) בעל מפעל מאושר שהוא מפעל תעשייתי או מפעל שאינו מפעל תיירות, הנמצא באזור שאינו אזור פיתוח א' או ב', אשר אינו זכאי למענק כהגדרתו בסעיף 51, יהא זכאי בשל הכנסתו החייבת שהושגה מאותו מפעל לפטור ממס במשך שנתיים מתחילת תקופת ההטבות, והטבות במס על פי סעיף 47 ביתרת תקופת ההטבות, ובלבד שאושר לצורך כך על ידי המינהלה.

(ב) סעיף 51 (ב) לא יחול על מפעלים כאמור בסעיף קטן (א).

(ג) הוראות סעיף 51 (ג) עד (ו) יחולו, בשינויים המחויבים, גם על מפעל שקבל הטבות לפי סעיף זה."

תחילה

2. תחילתו של חוק זה ביום התשמ"ח (1988), והוא יחול על מפעלים שבקשה לאישורם הוגשה לאחר תחילתו.

---

1. ס"ח התשי"ט עמ' 234, התשמ"ז עמ' 116.

הצעת-חוק הקיצבאות (פיצוי בעד איחור בתשלום) (תיקון מס. 1), התשמ"ח-1988
הצעת-חוק פרטית של חה"כ ח. רמון - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה

## ה צ ע ה  ל ה ח ל ט ה

### מחליטים

לשנות את החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה מיום 17.7.1988 ולהתנגד להצעת חוק הקיצבאות (פיצוי בעד איחור בתשלום) (תיקון מס' 1), התשמ"ח-1988 של ח"כ חיים רמון (חש"ס).

### דברי הסבר

ביום 17.7.88 קבלה ועדת השרים לענייני חקיקה החלטה לתמוך בהצעת החוק האמורה.

חוק הקיצבאות (פיצוי בעד איחור בתשלום), התשמ"ד-1984 (להלן - חוק הקיצבאות) נוקק בעקבות ד"נ 15/79 מגדה ליבל נ. הרשות המוסמכת לצורך חוקי נכי הדיפות הנאצים, התשי"ז-1957, (פ"ד לה (3) 29), אשר בו נקבע ברוב דעות כי הרשות המוסמכת היא "רשות שיפוטית" כהגדרתה בחוק סדרי דיבית והצמדה, התשכ"א-1961 ועל כן מוסמכת היא לפסוק הפרשי הצמדה וריבית על התשלומים הרטרואקטיביים.

בית המשפט העליון היה ער לבעייה כי תשלום כאמור יטיל מעמסה כספית גדולה על אוצר המדינה, וקבע כי אם פירוש חוק זה נטיל על אוצר המדינה נטל שאין הוא יכול לעמוד בו, כי אז התרופה היא בתיקון החוק. עוד הוסיף בית המשפט כי עניין הוא לחוקק למצוא את האיזון הצודק בין דרישות הנכים הממתינים לעיתים זמן רב לקבלת התגמולים לבין המשאבים העומדים לרשות המדינה.

חוק הקיצבאות בא לקבוע את האיזון הנכון ודרך הביניים בין ההיבטים הסוציאליים להיבטים הפיסקליים.

הצעת החוק האמורה מרוקנת את החוק מתוכנו, מזכלת את האיזון הנ"ל ועלולה להטיל נטל כבד על אוצר המדינה במיוחד כשמדובר בתשלום תגמולים בשיעורם המעודכן עבור תקופה של שנים רבות.

יצויין כי וק לאחרונה בתי צות של נציגי משרד המשפטים ומשרד האוצר הצעות דומות להצעה זו והחליט לתמליץ לחתנגד להן מהנימוקים לעיל.

מוגש על-ידי שר האוצר

---

מצורפת בזה החלטה מס. חק/318 של ועדת השרים לענייני חקיקה מיום 17.7.88.

י"ג באב התשמ"ח
27 ביולי 1988

חק /318 . הצעת-חוק הקיצבאות (פיצוי בעד איחור בתשלום) (תיקון מס. 1), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ח. רמון (מס. תש"ס)

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - לתמוך בהצעת-חוק הקיצבאות (פיצוי בעד איחור בתשלום) (תיקון מס. 1), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ח. רמון (מס. תש"ס).

*

נציגת משרד האוצר מודיעה כי שר האוצר יגיש עמדת הממשלה - בענין ההחלטה הנ"ל.

* מכיון ששר האוצר מערער על ההחלטה בפני הממשלה וזאת בעקבות אישור מפורש של יושב-ראש ועדת השרים בדבר זכותו של שר האוצר לערער כאמור - הרי שלפי שעה אין לממשלה עמדה מגובשת בנושא הנדון.

הצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון מס. 21), התשמ"ח-1988

הצעת חוק הבחירות לכנסת (תיקון מס. 21), התשמ"ח-1988

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם:

**לאשר את הצעת חוק-יסוד: הכנסת (תיקון מס' 21) ואת הצעת החוק הבחירות לכנסת (תיקון מס' 21), התשמ"ח-1988 המ"ב ולהניחן מיד על שולחן הכנסת.**

על פי סעיף 113(ג) לתקנון הכנסת לבקש מועדת הכנסת כי תחליט על הקדמת הדיון בהצעת החוק.

**דברי הסבר**

**הצעות החוק המ"ב ענינן שלילת זכותו להיבחר לכנסת ממי שחוטל עליו עונש מאסר בפועל וטרם עברו חמש שנים מיום שגמר לרצות את עונש המאסר.**

**כדי לאפשר החלת הדין המוצע לבחירות לכנסת השתים-עשרה, יש צורך לחביאן לכנסת מיד.**

מוגש ע"י שר המשפטים

י' באב התשמ"ח

24 ביולי 1988

נספח 389

## חוק-יסוד: הכנסת (תיקון מס' 21)

תיקון סעיף 6

1. (א) בסעיף 6(א) לחוק-יסוד: הכנסת [1], במקום "שנדון לעונש מאסר בפועל לתקופה של חמש שנים או יותר בשל עבירה נגד בטחון המדינה שנקבעה לכך בחוק הבחירות לכנסת" יבוא "שנדון לעונש מאסר בפועל".

(ב) לענין סעיף זה אין נפקה מינה אם נעברה העבירה ונידון העבריין אחרי תחילת חוק זה או לפניה.

---

1) ס"ח התש"ח, עמ' 69; התשמ"א, עמ' 168.

## דברי הסבר

סעיף 6(א) לחוק-יסוד: הכנסת קובע לאמור:

"הזכות להיבחר

6. (א) כל אזרח ישראלי, שביום הגשת רשימת המועמדים הכוללת את שמו הוא בן עשרים ואחת שנה ומעלה, זכאי להיבחר לכנסת, זולת אם בית משפט שלל ממנו זכות זו על פי חוק או שנדון לעונש מאסר בפועל לתקופה של חמש שנים או יותר בשל עבירה נגד בטחון המדינה שנקבעה לכך בחוק הבחירות לכנסת וטרם עברו חמש שנים מהיום שגמר לרצות את עונש המאסר."

הסייגים הקיימים, של עבירות נגד בטחון המדינה והטלת עונש מאסר של שנים לפחות מוגבלים יתר על המידה, ומאפשרים אף לעבריין שנשפט על מעשי פשע חמורים להגיש את מועמדותו לכנסת. מוצע לשלול את הזכות להיבחר מכל מי שהוטל עליו עונש מאסר וטרם חלפו חמש שנים מהיום שגמר לרצות את עונש המאסר. בכך יותאם הדין להוראות סעיף 42א לחוק יסוד: הכנסת, בדבר העברת חבר הכנסת מכהונתו עקב חרשעה שעליה הוטל עליו עונש מאסר בפועל של שנה אחת או יותר. כמו-כן זהא בכך משום התאמה לדיני הבחירות לרשויות המקומיות, אשר שוללים את הזכות להיבחר ממי שחוייב בדין על עבירה שיש עמה קלון תוך חמש שנים שקדמו ליום הגשת רשימת המועמדים הכוללת את שמו, או לאחר מכן (סעיף 7 (6) לחוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה-1965).

## חוק הבחירות לכנסת (תיקון מס' 21), התשמ"ח-1988

ביטול סעיף 56א

1. בחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969[1], סעיף 56א - בטל.

---

1) ס"ח התשכ"ט, עמ' 103.

## דברי הסבר

סעיף 56א לחוק הבחירות לכנסת מונה את העבירות שהרשעה לפיהן שוללת את הזכות להיבחר, כאמור בסעיף 6(א) לחוק-יסוד: הכנסת, וחן עבירות לפי פרק ז' לחוק העונשין, התשל"ז-1977 ופקודת מניעת טירור, התש"ח-1948.

בשים לב להצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון מס' 21) שוב לא יהיה צורך בסעיף 56 א' הנ"ל, ומוצע לבטלו.

טיוטת-חוק והצעת חוק נכסי נפקדים (פיצויים) (תיקון מס. 4), התשמ"ח-1988

## ה צ ע ה  ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם:

1. לאשר את טיוטת-חוק והצעת חוק נכסי נפקדים (פיצויים) (תיקון מס. 4), התשמ"ח-1988, ולהגיש את הצעת-החוק מיד לכנסת.

2. על-פי סעיף 113(ג) של תקנון הכנסת, לבקש כי ועדת הכנסת תחליט על הקדמת הדיון בהצעת החוק.

## ד ב ר י  ה ס ב ר

התקופה להגשת תביעות לפי החוק תסתיים מיום 21.7.88. לפיכך יש להביא את הצעת-החוק לכנסת לפני יציאתה לפגרה. הצעת החוק מתואמת עם משרד המשפטים.

מוגש על ידי שר האוצר

י"ג באב התשמ"ח
27 ביולי 1988

נספח 369

51-10
134

## טיוטת חוק

1. <u>שם החוק המוצע</u>

חוק נכסי נפקדים (פיצויים) (תיקון מס' 4), התשמ"ח-1988.

2. <u>עיקרי הוראות החוק המוצע ומטרותיו</u>

א. התקופה להגשת תביעות לפיצויים על פי החוק הקיים תוארך מתשע עשרה שנים לעשרים שנים.

לפי החוק הקיים ניתן להגיש תביעות לפיצויים לא יאוחר מתום 15 שנים מיום תחילתו של החוק. תקופה זו תסתיים ביום ו' בתמוז התשמ"ח (21 ביולי 1988). מוצע להאריך את התקופה בתשע שנים נוספות.

ב. יוגדל סכום הפיצויים אשר ניתן לשלם במזומן מ- 50,000 שקלים (ישנים) ל- 15,000 שקלים חדשים.

סעיף 10 לחוק הקיים קובע כי פיצויים עד לסכום של 50,000 שקלים (ישנים) ישולמו במזומן והיתרה באיגרות חוב ל- 15 שנה. הסכום האמור של 50 ש"ח נשתק ע"י האינפלציה והפך חסר משמעות. מוצע להגדילו לסכום של עד 15,000 ש"ח על-מנת שמקרים שבהם סכום הפיצויים נמוך ישולם כל הסכום או רובו במזומן ואיגרות חוב ל-15 שנה יוצאו בעיקר במקרים בהם נקבעו פיצויים בסכום גבוה.

ג. סכום הפיצויים שייקבע יוצמד כולו למדד עד חודש אוקטובר שלפני היום שבו הפיצויים נקבעו סופית. חלק הפיצויים שישולם במזומנים ישא תוספת הצמדה עד יום התשלום בפועל, ולגבי היתרה תיווסף ריבית בשיעור של 3% לשנה ויוצאו איגרות חוב שיום הוצאתן יהיה חודש אוקטובר שלפני היום שבו הפיצויים נקבעו סופית.

לפי החוק הקיים, סכום הפיצויים שמשולם במזומנים נושא הפרשי הצמדה רק עד היום שבו הפיצויים נקבעו סופית ויתרת הסכום הוצאה באיגרות חוב שיום הוצאתן היה מועד תחילת החוק (יולי 1973). איגרות החוב נושאות ריבית והפרשי הצמדה לפי התנאים שנקבעו בחוק.

מוצע לקבוע כי הפיצויים המשולמים במזומנים ישאו רק הפרשי הצמדה עד יום התשלום בפועל ויתרת הסכום תישא הפרשי הצמדה וריבית עד חודש אוקטובר שלפני היום שבו הפיצויים נקבעו סופית ותשולם באיגרות חוב שיום הוצאתן יהיה חודש אוקטובר האמור.

ד. איגרות החוב שיוצאו החל מחודש יולי 1988 יוצאו כאיגרות חוב על שם ולא יהיו ניתנות עוד להעברה במסירה אלא בסדר העברה תחום.

סעיף 15 לחוק הקיים קובע כי איגרות החוב יהיו רשומות על שם אך יהיו ניתנות להעברה במסירה כאילו היו איגרות למוכ"ז. מאז הרפורמה בשוק ההון ב- 1977 אין עוד איגרות חוב למוכ"ז, למעט אלה. לכן מוצע לקבוע שגם איגרות אלו יוצאו כאיגרות חוב על שם לכל דבר ועניין.

3. <u>השפעת החוק המוצע על החוק הקיים</u>

יתוקנו סעיפים 4, 10 ו-15 לחוק נכסי נפקדים (פיצויים), התשל"ג - 1973.

4. <u>השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה</u>

ישולמו פיצויים בגין נכסים שהוקנו לאפוטרופוס במשך 5 שנים נוספות לאחר 6.7.1988. פיצויים אלה עד לסכום של 15,000 שקלים חדשים ישולמו במזומן.

5. <u>השפעת החוק המוצע על תקן המשרד וההיבט הסינהלי</u>

אין.

6. <u>הסתייגות</u>

אין.

7. היועץ המשפטי לממשלה סמך את ידו על הטיוטה מבחינה משפטית.

8. הממונה על התקציבים אינו מתנגד לטיוטה.

9. <u>להלן נוסח החוק המוצע</u>

51_40
1M

הצעת חוק נכסי נפקדים (פיצויים) תיקון מס' 4),
התשמ"ח - 1988

תיקון סעיף 4

1. בסעיף 4 לחוק נכסי נפקדים (פיצויים), התשל"ג-1973 (1) (להלן - החוק העיקרי), במקום "חמש עשרה שנים" יבוא "עשרים שנים".

תיקון סעיף 10

2. בסעיף 10 לחוק העיקרי -

(1) בסעיף קטן (א), במקום "50,000 שקלים" יבוא "15,000 שקלים חדשים";

(2) במקום סעיף קטן (ג) יבוא:

"(ג) הפיצויים יהיו צמודים למדד והם יוגדלו לפי שיעור העליה של המדד החדש לעומת המדד היסודי; לענין זה -

"מדד" - מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה;

"המדד היסודי" - המדד שהתפרסם מיד לפני תחילת חוק זה;

"המדד החדש" - המדד שהתפרסם לחודש ספטמבר שלפני היום שבו הפיצויים נקבעו סופית."

(3) אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:

"(ד) הסכום שייקבע לתשלום במזומנים לפי סעיפים קטנים (א) ו- (ב) יהיה צמוד למדד וייפרע כשהוא מוגדל בשיעור העליה של המדד שהתפרסם לאחרונה לפני יום התשלום לעומת המדד שהתפרסם לחודש ספטמבר שלפני היום שבו הפיצויים נקבעו סופית."

תיקון סעיף 15

3. בסעיף 15 לחוק העיקרי -

(1) בסעיף קטן (ג), במקום יבוא "ויוצאו בסדרות כפי שייקבע בתקנות; המינהלה תשאית לנהל רישום של האיגרות שהוצאו או הועברו בלי להוציא את איגרות החוב; זכאי או נעבר שביקש זאת - יוצאו לו איגרות החוב."

(2) אחרי סעיף קטן (ד) יבוא:

"(ד1) על אף האמור בסעיף קטן (ד), איגרות חוב שהוצאו לאחר יום י"ח באב התשמ"ח (1 באוגוסט 1988), יהיו ניתנות להעברה בכתב העברה חתום בידי המעביר והנעבר; כתב ההעברה יימסר למינהלה והיא תרשום את ההעברה בפנקס."

(3) אחרי סעיף קטן (ו) יבוא:

"(ו1) קרן איגרות החוב תהיה יתת סכום הפיצויים שלא שולמה במזומן, ואם בחר התובע לקבל את מלוא סכום הפיצויים באיגרות חוב - מלוא הסכום, בתוספת ריבית של 3% לשנה שתחושב לגבי התקופה שמיום תחילת חוק זה ועד היום הראשון בחודש אוקטובר שלפני היום שבו הפיצויים נקבעו סופית.";

(4) בסעיף קטן (ז), במקום "למדד יוקר התחיה" יבוא "למדד";

(5) בסעיף קטן (ח), במקום פסקאות (1) ו-(2) יבוא:

"(1) "מדד" - כהגדתו בסעיף 10(ג);

(2) "מדד יסודי" - המדד שהתפרסם לחודש ספטמבר שלפני היום שבו הפיצויים נקבעו סופית;"

---

1. ס"ח התשל"ג, עמ' 146; התשמ"ו, עמ' 57.

**מזכירות הממשלה**

ש מ ו ר

---

פ ר ו ט ו ק ו ל
ועדת השרים לענין מכירת חברות ממשלתיות
יום ד', י"ג באב התשמ"ח - 27.7.88
(בשעה 11:00)

נכחו חברי ועדת השרים : מ. נסים - יו"ר, י. הורביץ ג. יעקבי
ג. פת

כן נכחו : א. שרון - שר התעשיה והמסחר
ז. אורן - רשות החברות הממשלתיות
ר. איתן - כימיקלים לישראל בע"מ
מ. בהגאון - משרד התעשיה והמסחר
מ. בובר - לשכת שר התעשיה והמסחר
ט. בלובשטיין - לשכת שר האוצר
י. בליזובסקי - המנהל הכללי
משרד התעשיה והמסחר
מ. דברת - המנהל הכללי
משרד הכלכלה והתכנון
ר. חיימוביץ - משרד התעשיה והמסחר
צ. יואלי - רשות החברות הממשלתיות
ח. עינת - רשות החברות הממשלתיות
י. פיינברג - משרד האוצר
ח. פישר - רשות החברות הממשלתיות
ז. רפואה - רשות החברות הממשלתיות

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

מח/16. תכנית-אב למכירת חברות ממשלתיות

מח/17. חברת כימיקלים לישראל בע"מ

מח/16. <u>תכנית-אב למכירת חברות ממשלתיות</u>

יושב-ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ג. יעקבי, מ. נסים, י. הורביץ.

מ ח ל י ט י ם:

א. ועדת השרים לענין מכירת חברות ממשלתיות, רושמת לפניה את הדין וחשבון שהוגש על-ידי שר האוצר - כמסגרת לתכנית-אב רב-שנתית להפרטה (פריווטיזציה) של החברות הממשלתיות בשינוים המחוייבים;

ב. לגבי מכירה או הנפקה של כל חברה - תובא בפני ועדת השרים הצעת-החלטה בנפרד;

ג. ועדת השרים תקיים דיון בענין עקרונות להפרטה של מונופולים בבעלות המדינה.

(ההחלצות לתכנית-אב להפרטה של חברות נבחרות בבעלות ממשלתית - שמורות במזכירות הממשלה).

מח/17. <u>חברת כימיקלים לישראל בע"מ</u>

שר התעשיה והמסחר פותח.

בדיון משתתפים: השרים י. הורביץ, ג. יעקבי, א. שרון, מ. נסים, ה"ה ר. איתן, י. בליזובסקי וז. רפואה.

מ ח ל י ט י ם:

א. לכנס אסיפה כללית של כי"ל ולקבוע בתקנותיה מניה מיוחדת שתונפק למדינת ישראל (GOLDEN SHARE) ללא זכויות לרווחים שתבטיח את האינטרסים הלאומיים של מדינת ישראל וכן תעניק זכות וטו בנושאים שיקבעו על-ידי השרים האחראים ורשות החברות הממשלתיות;

ב. למכור עד 50% ממניות כי"ל. במידה ותמכר כמות משמעותית של מניות למשקיע בודד יש להבטיח כי המשקיע יהיה מסוגל לתרום בנושאים של הגדלת היצוא של החברה, העמקת הייצור, והמשך השקעות במפעלים בנגב. כמו כן יש לדאוג לכך כי יתחייב שלא להעביר פעולות ייצור לחו"ל ויתחייב לשמור על זכויותיהם של העובדים בהתאם להסכמי העבודה;

כמו כן יחוייב המשקיע וחליפיו אחריו שלא להעביר מניותיו בכי"ל ומניות כי"ל בחברות הבנות לגורם אחר שלא קיבל את אישור שרי האוצר והתעשיה והמסחר כי הוא עומד בקריטריונים הנ"ל. אישור זה לא ידרש לאחר ביצוע האמור בסעיף ד' להלן במקרה שהמשקיע ימכור את מניותיו בהצעת מכר לציבור באמצעות בורסה;

ג. להטיל על רשות החברות הממשלתיות, להכין תכנית שתאפשר לכל עובדי הקונצרן לרכוש מניות של כי"ל בהיקף של עד ל-4% מהון המניות הנפרע. למניות שיוקצו לעובדים לא תנתנה זכויות הצבעה עד לרישומן בבורסה דבר שיעשה בשלב מאוחר יותר כמפורט להלן;

התכנית תכלול, בין השאר, אופן ותנאי התשלום על-ידי העובדים, כמות המניות, שיעור ההנחה וגודל ההקצאה לסוגי העובדים. המניות תוקצנה לעובדים עם ביצוע המכירה שבסעיף (ב') לעיל. כאשר יבוצע רישום המניות בבורסה בתל-אביב עם ביצוע סעיף ד' שלהלן, המניות תקבלנה את הזכויות שתהיינה למניות שתרשמנה למסחר בבורסה;

ד. לאחר ביצוע המכירה שבסעיפים (ב) ו-(ג) לעיל, למכור בבורסה בחו"ל ו/או בבורסה בתל-אביב, בהצעת מכר לציבור 20% ממניות החברה;

ה. קצב הביצוע של המכירה כמפורט בסעיפים (ב)(ג)(ד), יקבע על-ידי רשות החברות הממשלתיות, בהתאם לנסיבות ולתנאי השוק. בביצוע סעיפים (ב) ו-(ג) יוחל בהקדם האפשרי;

ש מ ו ר



ו. כי"ל תמשיך בפעילותה העיסקית הרגילה;

ז. כל עיסקה במסגרת ההחלטה שבסעיף זה תהיה כפופה לאישור הועדה;

ח. אם בתהליך המכירה יסתבר כי יש הצעות ממשיות לרכישת חברות בנות של כי"ל - יובא הנושא לועדת השרים.

ה י ש י ב ה  נ נ ע ל ת

קוד

שמור

**מזכירות הממשלה**

סדר היום

לישיבת ועדת השרים לענין נהלים וקריטריונים
בנושא תנאי שירות וגימלאות לפקידות הבכירה בשרות המדינה

יום ד', י"ג באב התשמ"ח - 27.7.88

(בשעה 12:00 במזכירות הממשלה)

| | מס. הנספח | השר המגיש |
|---|---|---|
| א. משרות היועצים המשפטים במערכת הבטחון ובמשרד החוץ | 1תש (נוסח מתוקן) | ממלא מקום ראש הממשלה ושר החוץ<br>ושר הבטחון |
| ב. תקנות הוראות סעיף 100(א) לחוק שירות המדינה (גימלאות)(נוסח משולב), התש"ל-1970 על הממונים על המחוזות במשרד הפנים | 61כל+<br>א' | שר הפנים<br>שר האוצר |
| ג. חוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 - מינויים באישור הממשלה - שינוי התוספת | 7תש | שר האוצר |

**מזכירות הממשלה**

פ ר ו ט ו ק ו ל
ועדת השרים לענין נהלים וקריטריונים בנושא תנאי שירות
וגימלאות לפקידות הבכירה בשרות המדינה
יום ד', י"ג באב התשמ"ח - 27.7.88
(בשעה 12:00)

נכחו חברי ועדת השרים : ג. יעקבי - יו"ר, ג. פת

נעדרו חברי ועדת השרים: ד. לוי (בחו"ל), מ. שחל

כן נכחו: מ. דברת - המנהל הכללי
משרד הכלכלה והתכנון
א. דרעי - המנהל הכללי
משרד הפנים
ש. הולנדר - נציבות שירות המדינה
ז. ויידנפלד - משרד הבטחון
א. טמיר - המנהל הכללי, משרד החוץ
ד. סולטן - משרד החוץ
ד. פרלשטיין - נציבות שירות המדינה
ד. קהת - משרד הפנים

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

תש/8. משרות היועצים המשפטיים במערכת הבטחון ובמשרד החוץ

תש/9. החלת הוראות סעיף 100(א) לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970 - על מחונים על מחוזות במשרד הפנים

תש/10. חוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 - מינויים באישור הממשלה - שינוי "התוספת"

בפרוטוקול זה 5 דפים.

תש/8. <u>משרות היועצים המשפטיים במערכת הבטחון ובמשרד החוץ</u>

יושב-ראש ועדת השרים פותח.

המנהל הכללי של משרד החוץ ונציג משרד הבטחון מציגים את עמדות משרדיהם בענין ההקבלה בשכר של משרות היועצים המשפטיים במערכת הבטחון ובמשרד החוץ לשכר שופט מחוזי, ומתייחסים לנושא התחולה של ההקבלה האמורה; סגן נציב שירות המדינה מציג את עמדת משרד האוצר לנ"ל.

בדיון משתתפים: השרים ג. פת, ג. יעקבי, ה"ה א. טמיר, ז. ויידנפלד, ד. פרלשטיין וש. הולנדר.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. תש/3 מיום כ"ה בניסן התשמ"ח (12.4.88), של ועדת השרים לענין נהלים וקריטריונים בנושא תנאי שירות וגימלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה - יושב-ראש ועדת השרים יבוא בדברים עם ממלא-מקום ראש-הממשלה ושר החוץ ועם שר הבטחון, כדי לברר פרטים מסויימים הקשורים בהצעה להחלטה שהגישו, לענין הקבלת שכרם של היועצים המשפטיים של משרדיהם לשכר שופט מחוזי, בתחולה מאפריל 1981.

המשך הדיון נדחה.

תש/9. <u>החלת הוראות סעיף 100(א) לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970 - על ממונים על מחוזות במשרד הפנים</u>

יושב-ראש ועדת השרים פותח.

המנהל הכללי של משרד הפנים מציג את הצעתו בענין הקבלת תנאי השכר והמעמד של מנהלי מחוזות של משרד הפנים, לאלו של מנהל כללי.

בדיון משתתפים: השרים ג. פת, ג. יעקבי, ה"ה א. לישנסקי, ד. קהת וא. דרעי.

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס לענין החלת הוראות סעיף 100(א) לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970, על מחונים על מחוזות מטעם משרד הפנים ועדת השרים קובעת כי קיים פער בין ההצעה להחלטה שהוגשה על-ידי שר הפנים לבין הצעתו של המנהל הכללי של משרד הפנים בנושא - והיא ממליצה, כי שר הפנים יגיש לה הצעה להחלטה חדשה ומתואמת.

המשך הדיון נדחה.

תש/10. <u>חוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 - מינויים באישור הממשלה - שינוי "התוספת"</u>

סגן נציב שירות המדינה פותח.

בדיון משתתפים: השרים ג. יעקבי, ג. פת, ה"ה ד. פרלשטיין, ש. הולנדר וח. דברת.

מ ח ל י ט י ם:

א. בהמשך להחלטה מס. תש/1 של ועדת השרים לענין נהלים וקריטריונים בנושא תנאי שירות וגימלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה, מיום כ"ח בשבט התשמ"ח (16.12.87), ובהתאם לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן החוק) - במקום רשימת המשרות בתוספת לחוק, תבוא הרשימה המפורטת כאן:-

| מס. | תאר המשרה | המשרד |
|---|---|---|
| 1. | יועץ לממשלה | משרד ראש-הממשלה |
| 2. | מזכיר הממשלה | משרד ראש-הממשלה |
| 3. | פרקליט המדינה | משרד המשפטים |
| 4. | משנה ליועץ המשפטי לממשלה | משרד המשפטים |

ש מ ו ר



| | | |
|---|---|---|
| 5. | מנהל מינהל הדלק | משרד האנרגיה והתשתית |
| 6. | החשב הכללי | משרד האוצר |
| 7. | הממונה על התקציבים | משרד האוצר |
| 8. | הממונה על הכנסות המדינה | משרד האוצר |
| 9. | מנהל אגף המכס ומע"מ | משרד האוצר |
| 10. | הממונה על שוק ההון והמימון | משרד האוצר |
| 11. | הממונה על השכר | משרד האוצר |
| 12. | נציב מס הכנסה ומס רכוש | משרד האוצר |
| 13. | ציר כלכלי בארה"ב | משרד האוצר |
| 14. | שגריר, ציר, קונסול כללי (ראשי נציגויות) | משרד החוץ |
| 15. | מנהל הרשות לתכנון כלכלי | משרד הכלכלה והתכנון |
| 16. | מנהל המועצה הלאומית למחקר ולפיתוח | משרד המדע והפיתוח |
| 17. | המנהל הכללי של מסילות הברזל | משרד התחבורה |
| 18. | מנהל אגף ספנות ונמלים | משרד התחבורה |
| 19. | מנהל השירות לשמירת איכות הסביבה | משרד הפנים |
| 20. | מנהל האגף לחינוך דתי | משרד החינוך והתרבות |
| 21. | מנהל תע"ש | משרד הבטחון |
| 22. | המנהל הכללי של הועדה לאנרגיה אטומית | משרד הבטחון |
| 23. | מבקר מערכת הבטחון | משרד הבטחון |
| 24. | מנהל לקריה למחקר גרעיני (קמ"ג) - נגב | משרד הבטחון |
| 25. | מנהל הרשות לפיתוח אמצעי לחימה (רפא"ל) | משרד הבטחון |

ש מ ו ר



ב. בהמשך לנ"ל - המלצתה של ועדת השירות למחוז מן הרשימה הנוכחית את משרת "הממונה על המחוז" מטעם משרד הפנים תידון במסגרת החלטה מס. תש/9 מהיום כאשר שר הפנים יגיש הצעה להחלטה חדשה, לועדת השרים.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

**מזכירות הממשלה**

ש מ ו ר

# ס ד ר י ו ם

לישיבה מ"ב/התשמ"ח של הממשלה
יום א', י' באב התשמ"ח - 24.7.88

| | מס. הנספח | | השר המגיש |
|---|---|---|---|
| א. סקירות | | | |
| ב. סקירה בנושא תחבורה | | | שר התחבורה |
| ג.1. הצעת חוק מס רכוש וקרן פיצויים (תיקון), התשמ"ח-1988 | 363 | * | שר האוצר |
| 2. הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מס. 78), התשמ"ח-1988 | 365 | * | שר האוצר |
| ד. טיוטת חוק והצעת חוק רשות הדואר (תיקון), התשמ"ח-1988 | 361 | * | שר התקשורת |
| ה. הצעת-חוק למניעת ביזוי המדינה ופגיעה ברגשות תושביה, התשמ"ח-1988, הצעת חוק פרטית של חברי הכנסת ש. בן-שלמה ו'. יוסף (מס. תשי"ב) - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה | 362 | * | השר יצחק פרץ |
| ו. מינוי חבר במועצה לשידורי כבלים | 364 | * | שר התקשורת |
| ז. הכרה במכללה ירושלים לבנות כמוסד להשכלה גבוהה בחוג למוסיקה | +320<br>א' | | סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות<br>שר האוצר |
| ח. הצעת-חוק לתיקון דיני העונשין (תיקון מס' - הזכות למות), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חה"כ ש. אלוני (מס. תקצ"ח) | 266 | | ועדת השרים לענייני חקיקה |

---

* - נושא חדש על סדר היום

| | מס. נספח | השר המגיש |
|---|---|---|
| ט. הצעת-חוק יסודות התקציב (תיקון סעיף 29), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חה"כ ח. רמון (מס. תשל"ג) - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה | 332 | שר הכלכלה והתכנון |
| י. הסמכת ועדת השרים לענייני חקיקה להחליט על דעת הממשלה | 349 | שר המשפטים |
| יא. מענקים לפרוייקטים תיירותיים בנגב | +351<br>א' | שרי האוצר והתיירות<br>שר הכלכלה והתכנון |
| יב. הארכת תוקף תקנות שעת חירום (שירותי עבודה חיוניים בשירות הבריאות הציבורי), התשמ"ח-1988 - המשך הדיון | 305 | שר האוצר |
| יג. מקומם של בתי המשפט והפרקליטות בהשלטת שלטון החוק - המשך דיון | +274<br>א' | שר המשפטים<br>שר המשפטים |
| יד. 1. קביעת משאבים לעדוד הילודה ולהפריה חוץ גופית | +308<br>א' | שרת הבריאות<br>שר האוצר |
| 2. ניתוח דו"ח הצוות הבינמשרדי בנושא הדמוגרפיה | 321 | שר האנרגיה והתשתית |
| טו. דמי אישפוז יולדות | +347<br>א' | שרת הבריאות<br>שר העבודה והרווחה |
| טז. איחוד חברות התיירות האזוריות עם רשות הגנים הלאומים - תיקון החלטת הממשלה | 270<br>(נוסח חדש)<br>א' | ראש-הממשלה<br>שר הכלכלה, התכנון והתקשורת |
| יז. החלפת מבנים דליקים במערכת הבריאות הממשלתית | +292<br>א' | שרת הבריאות<br>שר האוצר |
| יח. תקציב המועצות הדתיות לשנת 1987 | 293 | השר לענייני דתות |
| יט. קורים לפיתוח המגזר הערבי והדרוזי בישראל | +303<br>א'<br>ב'<br>ג' | שר הכלכלה והתכנון<br>השר מ. ארנס<br>שר התיירות<br>סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות |

---

* - נושא חדש על סדר היום

| | מס. נספח | השר המגיש |
|---|---|---|
| כ. נושאי המשך לתקציב המדינה (בהתאם לסיכום בממשלה) | | שר האוצר |
| 1. מכרזים חיצוניים במשק המים | +263<br>א' | שר האוצר<br>שר החקלאות |
| 2. הנחות בקרקע במינהל מקרקעי ישראל | +264<br>א' | שר האוצר<br>שר החקלאות |
| 3. הפסקת סבסוד העוף הקפוא | +265<br>א | שר האוצר<br>שר החקלאות |
| 4. צמצום ואחוד מחוזות | +273<br>א' | שר האוצר<br>שר הבטחון |
| 5. הפסקת פעילותה של החברה לפיתוח מפעלי תיירות (חפ"ת) | 272 | שר האוצר |
| 6. אחוד החברה לשיקום ופיתוח הרובע היהודי בעיר העתיקה בירושלים וחברת קרתא, לפיתוח מרכז ירושלים בע"מ | 271 | שר האוצר |
| כא. מכירת נכסי רשות הפיתוח של מינהל מקרקעי ישראל ותיקון לתקנות הגנת הדייר (דמי שכירות בבתי עסק - אי תחולת השיעורים המירביים והפחתות) - המשך הדיון | 254 | שר האוצר |
| כב. דיון על המשרד לעניני דתות | | |
| כג. תקציב ל"יד ושם" | +250<br>א' | סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות<br>שר האוצר |
| כד. תכנית לפיתוח הגליל והגולן בשנות התשעים | +255<br>א' | שר הכלכלה והתכנון<br>שר האוצר |
| כה. תמריצים לעובדי הוראה - הוספת ישובים | +242<br>א' | סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות<br>שר האוצר |
| כו. מתן סיוע מיידי לישובים החקלאיים בקו העימות | +230<br>א' | שר התעשיה והמסחר<br>שר האוצר |
| כז. הענקת מעמד פיתוח א' למפעלים עתירי ידע בבאר-שבע | +232<br>א' | שר התעשיה והמסחר<br>שר האוצר |

---

* - נושא חדש על סדר היום

| | מס. נספח | השר המגיש |
|---|---|---|
| כח. קביעת העיר באר-שבע כאזור פיתוח א' | +245<br>א' | שר הכלכלה והתכנון<br>שר האוצר |
| כט. הענקת מעמד אזור פיתוח א' למפעלים עתירי ידע בבאר שבע | 251 | שר העבודה והרווחה |
| ל. מתן עתיקות שמקורן בארץ-ישראל כמתנות על-ידי גורמים ממלכתיים | +219<br>א' | שר המדע והפיתוח<br>סגן ראש-הממשלה<br>ושר החינוך והתרבות |
| לא. תכנית חומש לחיסול חדרי הלימוד השכורים והפסולים במגזר הערבי | +218<br>א' | סגן ראש-הממשלה<br>ושר החינוך והתרבות<br>שר האוצר |
| לב. צעדים ממשלתיים לעידוד היצוא | +233<br>א' | שר התעשיה והמסחר<br>שר האוצר |
| לג. בנית מינחת למטוסים בקרית שמונה | +234<br>א' | שר התעשיה והמסחר<br>שר האוצר |
| לד. מינוי שר האנרגיה והתשתית כשר אחראי לחברות פז נכסים (ישראל) בע"מ ופז חברת נפט בע"מ | +167<br>א' | שר האנרגיה והתשתית<br>שר האוצר |
| לה. העברת סמכויות לפי חוק ההגבלים העסקיים לענין מוצרי דלק | +81<br>א'<br>ב' | שר האנרגיה והתשתית<br>שר האוצר<br>שר האנרגיה והתשתית |
| לו. ביטול הגבלת מתן שירותי דרכונים לאזרחים השוהים בחוץ לארץ מעל חמש שנים - המשך הדיון | 150 | ראש-הממשלה ושר הפנים |
| לז. ועדה לבדיקת בעית נכסי ההקדש המוסלמי | +168<br>א'+<br>ג' | שר האנרגיה והתשתית<br>השר לענייני דתות<br>שר האוצר |
| לח. איקרית ובירעם | 170 | השר ע. ויצמן |
| לט. פיתוח הישובים הערבים, הדרוזים, הצ'רקסים ושכונות המאכלסות ערבים בערים - מסגרת חמש שנתית | +171<br>ב' | השר ע. ויצמן<br>שר האוצר |
| מ. הערכות למלחמה באבטלה שמירת מקומות עבודה - סיוע למפעלים המצויים בקשיים - המשך דיון | 27<br>(נוסח מתוקן) | שר העבודה והרווחה |

---

* - נושא חדש על סדר היום

| | מס. נספח | השר המגיש |
|---|---|---|
| מא.1. הכללת ישובי בקעת הירדן בהגדרת ישובי קו העימות והרחבת סמכויות ועדת השרים | +100 | שר הכלכלה והתכנון |
| | א' | שר הבטחון |
| | ב' | שר האוצר |
| 2. הכללת ישובי בקעת הירדן בהגדרת ישובי קו העימות | 337 | שרת הבריאות |
| מב. הצעת-חוק הביטוח הלאומי (הגדלת הכנסת המקסימום לשכירים) הוראת שעה), התשמ"ז-1987 | +88 | שר העבודה והרווחה |
| | א' | שר האוצר |
| מג. מינוי מתאם פעולות הממשלה בגליל | 105 | שר התעשיה והמסחר |
| מד. התחבורה היבשתית | 29 | שר התחבורה |
| מה. הלוואות פיתוח | 25 | שר העבודה והרווחה |
| מו. עינוג ציבורי בימי מנוחה | 28 | השר לענייני דתות |
| מז. תכנית מיתאר ארצית לתפרוסת גיאוגרפית של האוכלוסיה - המשך הדיון | +18 | שר הפנים |
| | א'+ | שר הבינוי והשיכון |
| | ב' | שר האנרגיה והתשתית |
| מח. עבודות במנהרת החקר תעלת הימים - דיון חוזר | 16 | שר האנרגיה והתשתית |
| מט. צירוף נציג של שר האנרגיה והתשתית לועדה לתכנון ובניה | 14 | שר האנרגיה והתשתית |
| נ. מבנים דליקים במערכת העבודה והרווחה | 86 | שר העבודה והרווחה |
| נא. תוספת תקציב לבנית כחות לימוד | +140 | סגן ראש הממשלה |
| | | ושר החינוך והתרבות |
| | א' | שר האוצר |

---

* - נושא חדש על סדר היום

הצעת-חוק למניעת בידוי המדינה ופגיעה ברגשות תושביה, התשמ"ח-1988, הצעת חוק פרטית של חברי הכנסת ש. בן-שלמה וי. יוסף (מס. תשי"ב) - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה

"ועדת השרים לנושא חקיקה דחתה את החוק הנ"ל אולם מפאת חשיבותו מוצא אני לנכון לערער על החלטת השרים בפני הממשלה".

מוגש על ידי השר יצחק פרץ

---

מצורפות-בזה: החלטה מס. חק/315 מיום 17.7.88
עליה מערער השר י. פרץ והצעת החוק האמורה.

ו' באב התשמ"ח
20 ביולי 1988

נספח 362

חק /315 . <u>הצעת-חוק למניעת ביזוי המדינה ופגיעה ברגשות תושביה, התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חברי הכנסת ש. בן-שלמה ו'. יוסף (מס. תשי"ב)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת-חוק למניעת ביזוי המדינה ופגיעה ברגשות תושביה, התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חברי הכנסת ש. בן שלמה ו'. יוסף (מס. תשי"ב).

*
השר י'. פרץ מודיע כי יגיש ערעור לממשלה - בענין ההחלטה הנ"ל.

* מכיון שהשר י'. פרץ הודיע כי הוא מערער על ההחלטה בפני הממשלה וזאת בעקבות אישור מפורש של יושב-ראש ועדת השרים בדבר זכותו של השר י'. פרץ לערער כאמור - הרי שלפי שעה אין לממשלה עמדה מגובשת בנושא הנדון.

03/1092/א/024

הכנסת האחת-עשרה

הצעת חוק של חברי הכנסת: בן שלמה שמעון
יוסף יעקב

תשי"ב

חוק למניעת ביזוי המדינה ופגיעה ברגשות תושביה,
התשמ"ח-1988

הגדרות

1. בחוק זה -

"קופה ציבורית" - קופה של רשות ממשלתית או מונציפלית או של כל גוף אחר המקבל הקצבות של המדינה ואלו מהוות יותר מרבע של תקציבו.

מניעת תקציבים מגורמים המטיפים נגד ערכים יסודיים של החברה בישראל

2. לא ינתנו תקציבים מקופה ציבורית לתיאטרונים, מפיקי מחזות, הצגות וסרטים, כשהמחזות והסרטים המוצגים בהם, או המופקים על ידם, כולם או חלקם, כוללים הטפה נגד ערכים יסודיים של המדינה או של עם ישראל, או שכלולים בהם דברים הפוגעים ברגשות הציבור הישראלי או חלק ממנו.

הקמת ועדה ציבורית לבדיקת תלונות

3. (א) שר הפנים יקים ועדה ציבורית מייעצת מורכבת מאישי תרבות ורוח אשר תדון בתלונות של הציבור כנגד תיאטרונים ומפיקי הצגות והסרטים שתוכן הצגותיהם, כולו או חלקו, מטיף נגד ערכיה היסודיים של המדינה או של עם ישראל, או שכלולים בהצגה או בסרט דברים הפוגעים ברגשות הציבור הישראלי או חלק ממנו.

(ב) המליצה הועדה לפני שר הפנים על הצגה מסוימת או על סרט מסויים, שהם כוללים הטפה נגד ערכים יסודיים של המדינה או של עם ישראל, או שכלולים בהצגה או בסרט דברים הפוגעים ברגשות הציבור הישראלי או חלק ממנו, וקיבל שר הפנים את המלצתה, יפרסם על כך הודעה ברשומות.

1173

(ג) פורסמה ברשומות הודעה כאמור יחולו לגבי הגורמים הקשורים בהפקת המחזה או הסרט הוראות סעיף 2.

ביצוע ותקנות

4. שר הפנים ממונה על ביצוע הוראות חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות בקשר לכך.

## ד ב ר י ה ס ב ר

לאחרונה התרבו בארץ מחזות וסרטים המופקים מכספי הציבור אך מכילים הטפות נגד ערכים יסודיים של המדינה, או של עם ישראל, או שכלולים בהם דברים הפוגעים ברגשות הציבור הישראלי או חלק ממנו. חלק מהצגות אלה אף מוצגים בחו"ל וגורמים להגברת גל האנטישמיות וההסתה נגד המדינה.

מוצע בזה למנוע ממחזות וסרטים אלה, ממפיקיהם ומהתיאטרונים המציגים אותם, תמיכה מכספי הציבור.

אין כוונת הצעת חוק זו להתערב בחופש ההצגה של המחזות והסרטים, דבר הנתון לפיקוחה של הצנזורה, אלא למנוע הקצבות מכספי הציבור למחזות וסרטים המכוונים נגד ערכיו היסודיים.

---

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שולחן הכנסת ביום
ג' בניסן התשמ"ח - 21.3.88

טיוטת חוק והצעת חוק רשות הדואר (תיקון), התשמ"ח-1988

# ה צ ע ה  ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם, לאשר טיוטת חוק והצעת חוק רשות הדואר (תיקון), התשמ"ח-1988 המצורפים בזה, ולהגיש את הצעת החוק מיד לכנסת.

מוגש על ידי שר התקשורת

ו' באב התשמ"ח
20.07.88

נספח 361

טיוטת חוק רשות הדואר (תיקון), התשמ"ח-1988

א. עיקרי הוראות החוק המוצע והצורך בו:

לסעיף 1

מוצע כי דין הרשות לענין תשלום מסים ותשלומי חובה אחרים יהיה כדין המדינה, וכן מוצע לפטור אותה מתשלום מס מעסיקים לפי חוק מס מעסיקים, התשל"ה-1975.

לסעיף 2

רשות הדואר הוקמה לפי חוק רשות הדואר ביום 31.3.87, ויש לאפשר לרשות ליהנות מהפטור ממסים כבר מתחילתה של השנה התקציבית הראשונה שבה היא פועלת.

ב. מטרת החוק המוצע:-

שירותי הדואר, בהיותם במסגרת משרד התקשורת, פעלו במסגרת גרעונית ורק עם הקמת הרשות מתקרבת הרשות לאיזון תקציבה; עם זאת מסגרת הפעילות של הרשות היא די מצומצמת כמתחייב בחוק, ואין בידה להרחיב את תחום ההכנסות, כך שיקשה עליה להיות מפעל הנושא את עצמו מבחינה כלכלית כמתחייב מהוראת סעיף 5(ג)(1) לחוק רשות הדואר מבלי שינתן לה הפטור ממסים וארנונות שהיה לה במסגרת משרד התקשורת וכפי שזה מקובל ביתר הרשויות הסטטוטוריות - ראה סעיף 36 לחוק רשות השידור, התשכ"ה-1965, סעיף 61 לחוק רשות הנמלים, התשכ"א-1961 וסעיף 48 לחוק רשות שדות התעופה, התשל"ז-1977.

מוצע, איפוא, לקבוע כי דין רשות הדואר כדין המדינה לענין מסים ותשלומי חובה אחרים, וכן לפטור אותה מתשלום מס מעסיקים.

ג. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים:

יתווסף סעיף 117א לחוק רשות הדואר, התשמ"ו-1986.

ד. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה:

הפטור ממסים שינתן לרשות הדואר יקטין את הכנסות המדינה ממסים, אולם מאחר ותחום הדואר היה עד להקמת הרשות בידי המדינה, והרשות טרם שילמה מסים אלה, אין לראות בכך משום הקטנה של הכנסות המדינה.

ה. השפעת החוק המוצע על תקן המשרדים הממונים על ביצועו:

אין.

-3-

ו. השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי של
<u>המשרד שיהיה ממונה על ביצועו ועל משרדים אחרים:</u>

אין

ז. (1) המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה) סמך ידיו על ההצעה, מבחינה משפטית.

(2) משרד האוצר הסכים, בשעתו, עקרונית, להצעה, אך מפאת תקלות שונות לא היה סיפק לסכם את ההצעה.

עתה, בעקבות הפצת תזכיר החוק, הודיע משרד האוצר שהוא מתנגד לחוק זה משום שהרשות הוקמה כרשות עצמאית ומנותקת מהממשלה כדי לאפשר הפעלה כלכלית של המערכת ועל הרשות להפעיל את מערכת הכנסותיה כך שתוכל לשאת בתשלום מסים.

ח. מצ"ב נוסח החוק המוצע.

מוגש ע"י

שר התקשורת

## חוק רשות הדואר (תיקון), התשמ"ח-1988

הוספת סעיף 117א

1. אחרי סעיף 117 לחוק רשות הדואר, התשמ"ו-1986[1] (להלן החוק העיקרי) יבוא:

"מסים 117א (א) דין הרשות כדין המדינה לענין תשלום מסים, מס בולים, אגרות, ארנונות ותשלומי חובה אחרים, המגיעים למדינה או לרשות מקומית.

(ב) הרשות תהיה פטורה ממס מעסיקים כמשמעותו בחוק מס מעסיקים, התשל"ה-1975[2]."

תחילה

2. תחילתו של סעיף 1 ביום תחילתו של החוק העיקרי.

---

1) ס"ח התשמ"ו, עמ' 79, 162

2) ס"ח התשל"ה, עמ' 118

הצעת חוק מס רכוש וקרן פיצויים (תיקון), התשמ"ח-1988

## ה צ ע ה  ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם:

א. לאשר את הצעת חוק מס רכוש וקרן פיצויים (תיקון), התשמ"ח-1988, המצורפת בזה. הנוסח הסופי של הצעת החוק ינוסח על-ידי שר האוצר ושר המשפטים ויוגש מיד לכנסת.

ב. לבקש על-פי סעיף 113(ג) לתקנון הכנסת כי ועדת הכנסת תחליט על הקדמת הדיון בהצעת החוק.

## ד ב ר י  ה ס ב ר

מוצע לחדש את ההפרשה לקרן לפיצויים שהיתה קיימת על פי חוק מס רכוש וקרן פיצויים, התשכ"א-1961.

עד שנת המס 1980 הפרישו לקרן לפיצויים 20% ממס הרכוש. עקב ביטול מס רכוש על בנינים, חקלאות, ציוד ומלאי, בוטלה ההוראה להפרשה.

בין השנים 1981-1988 שולמו הפיצויים בגין נזקי מלחמה, נזקים עקיפים ונזקי בצורת, מתוך רזרבות שהדלדלו כמעט עד תום. לפיכך מוצע לחדש את ההפרשה לקרן לפיצויים החל משנת המס 1989.

כמו כן מוצע לפטור ממס רכוש בעלי קרקעות שערכם נמוך, ושסך כל המס שיוטל עליהם בשנת המס 1989 לא יעלה על 100 ש"ח. סכום זה יתואם בתחילת כל שנת מס.

ההנחה היא שהוראת הפטור תגרום להפסד מס של כ-1,500,000 ש"ח. הפסד ההכנסות יכוסה ע"י העמקת הגביה כתוצאה מניצול המשאבים המתפנים.

מוגש על ידי שר האוצר

ו' באב התשמ"ח
20.07.88

להלן נוסח החוק המוצע:

## חוק מס רכוש וקרן פיצויים (תקון), התשמ"ח-1988

תוספת סעיף 35א. 1. בחוק מס רכוש וקרן פיצויים, התשכ"א-1961, (להלן החוק העיקרי), אחרי סעיף 35, יבוא:

"קרן לפיצויים 35.א

(א) 10% ממס הרכוש הנגבה בכל שנה יהיו קרן מיוחדת לתשלום פיצויים בעד נזק, (להלן - קרן פיצויים), אולם רשאי שר האוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת, לקבוע לכך אחוז שונה, והודעה על כך תפורסם ברשומות.

(ב) כספי קרן הפיצויים שלא הוצאו למטרות הקרן, יושקעו לפי הוראת שר האוצר, הרווחים יצורפו לקרן הפיצויים ויהוו חלק ממנה".

תוספת סעיף 40 2. אחרי סעיף 39 לחוק העיקרי יבוא:

"פטור לבעלי מקרקעין שערכם נמוך

40 (א) מי שסכום המס שהוא חייב בו לא עולה על 100 שקלים חדשים, פטור ממס.

(ב) סכום הפטור בסעיף קטן(א) יתואם לגבי כל שנת מס ביום הראשון של שנת המס לפי שעור עליית המדד בשנה. הסכום המתואם יעוגל לעשרת השקלים החדשים הקרובים".

תחולה 3. תוקף תיקון זה לגבי שנת המס 1989 ואילך. סכום המס לענין הפטור לפי סעיף 40(א) יהיה בשנת המס 1989 100 שקלים חדשים, ואילו סעיף 40(ב) יחול לגבי שנת המס 1990 ואילך.

## דברי הסבר

(א) הוספת סעיף 35א לחוק העיקרי, לפיו החל משנת המס 1989 יפרישו 10% מהכנסות מס רכוש לקרן לתשלום פיצויים.

(ב) הוספת סעיף 40 לפקודה לפיו יפטרו ממס רכוש בעלי מקרקעין שערכם נמוך, ושסך כל המס שיוטל עליהם בשנת המס 1989 לא יעלה על 100 ש"ח. סכום זה יתואם ביום הראשון של כל שנת מס לפי שעור עליית המדד.

מינוי חבר במועצה לשידורי כבלים

# ה צ ע ה  ל ה ח ל ט ה

מחליטים:

למנות, לפי הסמכות שבסעיף 6(ב) לחוק הבזק, התשמ"ב-1982, ובהמלצתו של שר החינוך והתרבות, את ד"ר רן כוחן להיות חבר במועצה לשידורי כבלים במקום מר נחום פסה, מיום י' באב התשמ"ח, (24 ביולי 1988).

דברי הסבר:

מר נחום פסה הומלץ בזמנו על ידי שר החינוך והתרבות להיות חבר במועצה לשידורי כבלים, בין השאר בתוקף תפקידו כיו"ר המרכז לחינוך ותרבות של ההסתדרות.

מר פסה התפטר מחברותו במועצה לשידורי כבלים בשל פרישתו מתפקיד יו"ר המרכז לחינוך ותרבות של ההסתדרות ומינויו למנכ"ל קופת-חולים. מוצע איפוא למנות במקומו את מחליפו בתפקיד יו"ר המרכז לחינוך ותרבות ד"ר רן כוחן.

מוגש על-ידי שר התקשורת

ו' באב התשמ"ח
20 ביולי 1988

# הצעת חוק לתקון פקודת מס הכנסה (מס. 78), התשמ"ח - 1988

## הצעה להחלטה

**מחליטים:** א. לאשר את הצעת חוק לתקון פקודת מס הכנסה (מס.78), התשמ"ח-1988 המצורפת בזה.
הנוסח הסופי של הצעת החוק יתואם בין שר האוצר ושר המשפטים ויוגש מיד לכנסת.

ב. על פי סעיף 113(ג) בתקנון הכנסת, לבקש מועדת הכנסת כי תחליט על הקדמת הדיון בהצעת החוק.

## דברי הסבר

בחוק לתקון פקודת מס הכנסה (מס. 72), התשמ"ז-1987, (להלן - תיקון מס. 72), הופחתו שיעורי מס ההכנסה. בעקבות תיקון זה נדרשים מספר תיקונים נוספים. כמו-כן מוצע לתקן את הזיכוי הניתן בשל הוצאות רפואיות, על-פי החלטת ועדת שרים לענייני חקיקה, ולהעניקו לגבי הוצאות לטיפולים רפואיים, שלא ניתן לקבלם במסגרת ביטוח בריאות בקופות-החולים.

מוגש על-ידי שר האוצר

נספח 365

ו' באב התשמ"ח
(20.7.88)

הצעת חוק לתיקון פקודת מס ההכנסה (מס' 78), התשמ"ח - 1988

תיקון סעיף 3 1. בפקודת מס ההכנסה (להלן - הפקודה) בסעיף 3(ב)(3)(א), הסיפא המתחילה במילים "ואותו אדם" תימחק.

תיקון סעיף 20א 2. בסעיף 20א(א)(1א) לפקודה, בהגדרת "המס הנחסך", במקום "55%" יבוא "45%".

תיקון סעיף 44 3. בסעיף 44 לפקודה -

(א) בסעיף קטן (א) במקום "טיפול רפואי" יבוא "טיפול לריפוי שיניים" ובמקום הסיפא המתחילה במילים "כמפורט להלן" יבוא "בסכום השווה ל-35% מהסכומים ששילם כאמור והעולים על 3,000 שקלים חדשים;
לענין זה, "טיפול לריפוי שיניים" - לרבות ביטוח רפואת שיניים בהתאם לתכנית שאישר שר האוצר לאחר התייעצות עם שר הבריאות";

(ב) בסעיף קטן (ג), פסקה (3) בטלה;

(ג) בסעיף קטן (ד)(2) במקום הסיפא המתחילה במילים "יראו את" יבוא: "יהיה זכאי" לזיכוי כמפורט בסעיף קטן (א'), ובלבד שהמנהלים הכלליים של משרד הבריאות ושל ומשרד האוצר, או מי שהם הסמיכו לכך, אישרו כי יש הכרח לקבל את הטיפול הרפואי מחוץ לישראל, או שבית החולים אישר שהנוסע לקבל את הטיפול חולה במחלה המסכנת את חייו, ולגבי הוצאות מלווה - את הצורך בלווי."

תיקון סעיף 124 4. בסעיף 124 לפקודה, הסיפא המתחילה במלים "היה הנישום" - תימחק.

תחולה 5. (א) תחולת סעיף 1 משנת המס 1987.

(ב) תחולת סעיפים 2 ו-3 משנת המס 1989.

(ג) תחולת סעיף 4 משנת המס 1988.

## דברי הסבר

(א) תיקון סעיף 3 (ב')(3)(א')

סעיף 3(ב)(3)(א) לפקודת מס ההכנסה (להלן הפקודה), קובע כי אדם שבשנת המס קיבל מענק לצורך ייצור הכנסתו, או שנמחל לו חוב הנובע מסכומים שקיבל לצורך ייצור הכנסתו, יראו את המענק או את החוב שנמחל כהכנסה בידיו, בתנאים שנקבעו בסעיף.

נקבע כי שיעור המס לגבי הכנסה זו לא יעלה על 50%.

עם הורדת שיעורי המס בתיקון מס' 72, שוב אין צורך בקביעה זו.

(ב) תיקון סעיף 20 א (א)(1א)

סעיף 20 א (א)(1א) מאפשר למשתתף במימון מחקר שמבצע אחר לנכות מהכנסתו את ההוצאות שהוציא למחקר כאמור. כן נקבע בסעיף כי המשתתף יהיה רשאי להנות מהטבה זו כבר במהלך השנה, ע"י כך שיוכל לקזז את "המס הנחסך". "המס הנחסך" - הינו המס שהנישום חסך בשל האפשרות לניכוי כאמור מן המקדמות שהוא חייב בהן. בסעיף נקבע כי לגבי יחיד חישוב "המס הנחסך" יעשה לפי שיעור מס של 55%. מאחר ובתיקון מס' 72 נקבע ליחיד שיעור מס מקסימלי של 48%, מוצע להתאים את הוראות הסעיף הנדון לתיקון ולקבוע כי לגבי יחיד שעור המס שנחסך יחושב לפי שיעור מס של 45%.

(ג) תיקון סעיף 44

סעיף 44 לפקודה מעניק זיכוי ממס לגבי הוצאות לטיפול רפואי. מכיון שאת הטיפול הרפואי הרגיל מקבל הנישום בד"כ באמצעות קופות החולים, יוצא כי הזיכוי ניתן לגבי הוצאות לטיפול רפואי פרטי, ממנו נהנים בד"כ נישומים בעלי הכנסות גבוהות.

בהחלטה מס' חק/248 של ועדת שרים לעניני חקיקה מיום 2.5.88 הוחלט כי:

"(1) טיפולים רפואיים שאדם יכול לקבל במסגרת ביטוח בריאות בקופת חולים לא יקנו זכות לזיכוי מס כלשהו;

(2) הוצאות לטיפולים רפואיים שלא ניתן לקבלם במסגרת ביטוח בריאות בקופת חולים, כמו ריפוי שיניים, החזקה במוסד של בני משפחה מוגבלים ושהייה בחו"ל לצורך טפול רפואי, שאושר ע"י שר האוצר ושר הבריאות, יקנו זיכוי ממס, בשנת המס שבא הוצאו, בשעור 35% מההוצאות הרפואיות העולות על 3,000 ש"ח."

התיקון המוצע הוא בהתאם להחלטת ועדת השרים.

(ד) תיקון סעיף 124

סעיף 124 לפקודה קובע שיעור מס מקסימלי של 35% על הכנסה מדמי מפתח או מפרמיה שמקורה באחוזת בית, בתנאים שקובע הסעיף.

בסיפא של הסעיף נקבע כי לגבי חבר בני אדם יראו את שיעור 35% חציו כמס חברות וחציו כמס הכנסה.

כתוצאה מכך יוצא כי חבר בני אדם חייב במס הכנסה על הכנסה מדמי מפתח בשיעור 17 1/2%.

לאחר תיקון מס' 72 שיעור מס ההכנסה על חבר בני אדם הוא - 8 1/3%. כדי למנוע את חוסר ההתאמה שנוצר, מוצע למחוק את הסיפא של הסעיף, וכתוצאה מכך החלוקה בין מס החברות ומס ההכנסה תהיה לפי סעיף 128 לפקודה.

**מזכירות הממשלה**

ירושלים, ו' באב התשמ"ח
20 ביולי 1988

אל : חברי הממשלה

מאת : ממלא-מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינוי ממלא מקום המנהל הכללי
של משרד הבריאות

על-פי סעיף 18.241 של התקשי"ר, אני מתכבד להביא לידיעתכם כי שרת הבריאות מינתה את ד"ר משה משיח כממלא מקום המנהל הכללי של משרד הבריאות מיום ו' באב התשמ"ח (20.7.88) עד יום י"ז באב התשמ"ח (31.7.88).

ב ב ר כ ה,

מ י כ א ל נ י ר

העתק: נציב שירות המדינה

## מזכירות הממשלה

ירושלים, ה' באב התשמ"ח
19 ביולי 1988

ש מ ו ר
---

אל : ראש הממשלה
ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 1290 של הממשלה מישיבתה ביום א', ג' באב התשמ"ח(17.7.88):

"1290. נסיעת נשיא המדינה לצרפת

מ ח ל י ט י ם, על-פי סעיף 18 לחוק יסוד: נשיא המדינה, כי נשיא המדינה יצא על-דעת הממשלה, לביקור ממלכתי בצרפת, על-פי הזמנת הנשיא פרנסואה מיטראן, מיום ו' בחשון התשמ"ט (17.10.88) למשך כ-4 ימים."

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לעניני חקיקה
יום א', ג' באב התשמ"ח - 17.7.88
(בשעה 13:00)

נכחו חברי ועדת השרים: א. שריר - יו"ר, מ. גור, י. הורביץ,
א. נחמקין, י. פרץ, מ. שחל

נעדרו חברי ועדת השרים: ח. בר-לב, ג. יעקבי, י. מודעי, מ. נסים,
ח. קורפו, י. שמיר, י. שפירא

כן נכחו: י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה
ש. גוברמן - משרד המשפטים
א. דרקסלר - לשכת שר החקלאות
ו. לוסטהויז - משרד המשפטים
ד. לחמן-מסר - משרד המשפטים
א. צידון - לשכת שר המשפטים
ר. רוקח-אברמזון - משרד האוצר
ח. שמואלביץ - משרד המשטרה
א. שפט - משרד הפנים
ט. שפניץ - משרד המשפטים

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

בפרוטוקול זה 13 דפים.

סדר היום :

חק/314. הרשאות לפי חוק נכסי המדינה, התשי"א-1951:- נושא משרות במשרד לענייני דתות

חק/315. הצעת-חוק למניעת ביזוי המדינה ופגיעה ברגשות תושביה, התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חברי הכנסת ש. בן-שלמה וי. יוסף (מס. תשי"ב)

חק/316. טיוטת-חוק לתיקון פקודת החברות (תיקון - מתן עדיפות לממן רכישת נכס), התשמ"ח-1988

חק/317. טיוטת-חוק הנוטריונים (תיקון - אימות חתימת נוטריון), התשמ"ח-1988

חק/318. הצעת-חוק הקיצבאות (פיצוי בעד איחור בתשלום) (תיקון מס. 1), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ח. רמון (מס. תש"ס)

ש מ ו ר
---



חק/314. הרשאות לפי חוק נכסי המדינה, התשי"א-1951:- נושא משרות במשרד לעניני דתות

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ם:

א. בהתאם לסעיף 6 (א) (2) לחוק נכסי המדינה, התשי"א-1951, להרשות את נושאי המשרות במשרד לעניני דתות המפורטים להלן, לייצג את הממשלה בכל עיסקה מהעיסקאות שמדובר בהן בסעיף 4 לחוק, למעט עיסקה במקרקעין, בתחום הפעילות של המשרד לעניני דתות, עד לסכום הנקוב לצד כל אחד מהם, ולחתום בשם המדינה על המסמכים הנוגעים לעיסקאות האמורות:-

(1) המנהל הכללי ביחד עם חשב המשרד - ללא הגבלת סכום;

(2) סגן המנהל הכללי לאמרכלות ביחד עם חשב המשרד, או סגן חשב המשרד - עד לסכום של 40,000 ש"ח;

(3) מנהל בנא"מ ביחד עם חשב המשרד, או סגן חשב המשרד - עד סכום של 40,000 ש"ח;

(4) סגן מנהל בנא"מ ביחד עם חשב המשרד, או סגן חשב המשרד, עד סכום של 40,000 ש"ח;

(5) מנהל מחסן תשמישי קדושה, ביחד עם חשב המשרד, או סגן חשב המשרד - עד סכום של 40,000 ש"ח;

ב. ההרשאות שההודעה עליהן פורסמה בי.פ. התשמ"ז, מס' 3449 - בטלות.

חק/315. <u>הצעת-חוק למניעת ביזוי המדינה ופגיעה ברגשות תושביה, התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חברי הכנסת ש. בן-שלמה וי. יוסף (מס. תשי"ב)</u>

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל, מ. גור, א. שריר וי. הורביץ.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת-חוק למניעת ביזוי המדינה ופגיעה ברגשות תושביה, התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חברי הכנסת ש. בן שלמה וי. יוסף (מס. תשי"ב).

*
השר י. פרץ מודיע כי יגיש ערעור לממשלה - בענין ההחלטה הנ"ל.

* מכיון שהשר י. פרץ הודיע כי הוא מערער על ההחלטה בפני הממשלה וזאת בעקבות אישור מפורש של יושב-ראש ועדת השרים בדבר זכותו של השר י. פרץ לערער כאמור - הרי שלפי שעה אין לממשלה עמדה מגובשת בנושא הנדון.

חק/316. <u>טיוטת-חוק לתיקון פקודת החברות (תיקון - מתן עדיפות לממן רכישת נכס), התשמ"ח-1988</u>

יושב-ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל, א. שריר, א. נחמקין, מ. גור; היועץ המשפטי לממשלה והגב' ט. שפניץ.

ש מ ו ר
-------



מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטות ועדת השרים לענייני חקיקה מס. חק/306 מיום י"א בתמוז התשמ"ח (26.6.88) ומס. חק/310 מיום י"ח בתמוז התשמ"ח (3.7.88):-

א. לא לקבל את הצעותיו של שר האנרגיה והתשתית לטיוטת-החוק;

ב. (3 קולות בעד ו-1 קול נגד) לאשר בכפוף לעיל, את טיוטת-חוק לתיקון פקודת החברות (תיקון - מתן עדיפות לממן רכישת נכס), התשמ"ח-1988, המצורפים-בזה (דפים 10-7).

שר האנרגיה והתשתית מודיע כי יגיש ערעור לממשלה בענין ההחלטה הנ"ל.

חק/317. <u>טיוטת-חוק הנוטריונים (תיקון - אימות חתימת נוטריון), התשמ"ח-1988</u>

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה) פותח.

בדיון משתתפים: שר המשפטים והמשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה).

מ ח ל י ט י ם, לאשר את טיוטת-חוק הנוטריונים (תיקון - אימות חתימת נוטריון), התשמ"ח-1988, המצורפת-בזה (דפים 13-11).

ש מ ו ר
---



חק/318. הצעת-חוק הקיצבאות (פיצוי בעד איחור בתשלום) (תיקון מס. 1), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ח. רמון (מס. תש"ס)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. נחמקין, א. שריר, מ. שחל; המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה) והגב' ר. רוקח-אברמזון.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - לתמוך בהצעת-חוק הקיצבאות (פיצוי בעד איחור בתשלום) (תיקון מס. 1), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ח. רמון (מס. תש"ס).

*

נציגת משרד האוצר מודיעה כי שר האוצר יגיש ערעור לממשלה - בעניין ההחלטה הנ"ל.

* מכיון ששר האוצר מערער על ההחלטה בפני הממשלה וזאת בעקבות אישור מפורש של יושב-ראש ועדת השרים בדבר זכותו של שר האוצר לערער כאמור - הרי שלפי שעה אין לממשלה עמדה מגובשת בנושא הנדון.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

## טיוטת-חוק

א. שם החוק המוצע

חוק לתיקון פקודת החברות (תיקון - מתן עדיפות לממן רכישת נכס), התשמ"ח - 1988.

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע, מטרתו והצורך בו

1. מוצע לתקן את פקודת החברות כך ששעבוד של ממן רכישת נכס בחברה, יהיה עדיף על כל שעבוד צף הרובץ על החברה.

2. בשנת התשמ"א נתקן תיקון לפקודת החברות אשר איפשר לבעל השעבוד הצף, להגביל את זכות החברה-החייבת ליצור שעבודים. משנרשמה הגבלה זו - עדיף השעבוד הצף על כל שעבוד שנוצר בניגוד לאותה הגבלה אחרי רישומה (סעיף 169(ב) לפקודה).

השאלה האם מוצדק שבעל שעבוד צף יהיה עדיף על פני ממן רכישת נכס, מתעוררת לגבי מכר מותנה וכן לגבי כל מקרה של שיור הבעלות בידי המוכר על מנת שהממכר ישמש ערובה בידי המוכר לתשלום התמורה. לאחרונה נדונה בעיה זו בבית המשפט, שקבע שעסקת "ליסינג פיננסי" היא שעבוד שחל עליו חוק המשכון, התשכ"ז-1967 ( בנושא זה ראה מאמרו של פרופ ויסמן, "דין שעבוד צף המגביל עסקאות סוחרות" משפטים י"א, 554).

3. הנושא נבחן בידי ועדה שמינה שר המשפטים, בראשותו של ד"ר שלום לרנר, ובודקת שאלות הנוגעות ליישום חוק המשכון, התשכ"ז-1967. הועדה המליצה לקבוע חריג לסעיף 169(ב) לפקודת החברות באופן שתוקנה לממן רכישת נכס עדיפות על פני בעל שעבוד צף, וזאת אף אם השעבוד הצף נוצר לפני עיסקת המימון. מאליו מובן שמי שממן רק חלק ממחיר הנכס, יוכל להיפרע רק בשיעור אותו החלק.

משנה ליועץ המשפטי לממשלה

הועדה היתה ערה לכך שקיימות בעיות נוספות בסוגיית השעבוד הצף, אולם החליטה, בשלב זה, להמליץ רק על התיקון המוצע, וזאת כדי לתת פתרון לבעיות מעשיות שהתעוררו אצל חברות העוסקות בהשכרת נכסים וציוד.

4. ההצדקה למתן עדיפות לממן רכישת נכס בידי חברה היא שבאמצעות המימון החברה מוסיפה על נכסיה, דבר שגם בעל השעבוד הצף צריך להיות מעונין בו. מאידך, ללא חריג זה עלול להיווצר מצב שבו מלווה, שקיבל שעבוד צף על נכסי החברה, יגביל בצורה ניכרת את יכולת החברה לרכוש נכסים באשראי; וזאת מכיון שרוב בעלי השעבודים הצפים נוהגים לרשום הגבלות כאמור בסעיף 169(ב) לפקודה, ומלווה נוסף כלל אינו יכול לרשום שעבוד ללא הסכמת בעל השעבוד הצף. נוסיף שמתן עדיפות לממן רכישת נכס על פני בעל שעבוד צף הוכר בפסק דין של בית המשפט העליון, שניתן לפני התיקון האמור לפקודת החברות - ע"א 603/71 בנק לאומי לישראל בע"מ נ. בנק א"י בריטניה בע"מ (פ"ד כ"ו(2), 468).

5. במטרה שלא לפגוע במלווים, שמימנו בעבר רכישת נכסים בסכומים ניכרים ולא רשמו שעבודים, מוצע לאפשר להם, תוך פרק זמן קצר, לרשום עיסקאות שנכרתו לפני כניסת התיקון המוצע לתוקף. תוקפו של השעבוד יהיה ממועד רישומו והוא לא יגרע מזכותו של מי שרכש זכויות לפני הרישום.

6. הועדה גם המליצה להבהיר את העקרון שעצם רישום שעבוד אינו מעיד על מהות העסקה. כך, למשל, רישום עסקת "ליסינג" אינו מעיד בהכרח על כך שכוונת העסקה היא לשעבודו של הנכס ולא להשכרתו. הוראה דומה מצויה בקוד המסחרי האמריקאי. בהתאם לכך ייקבע בתקנות לפי חוק המשכון ולפי פקודת החברות, שאין ברישום כשלעצמו למנוע העלאת טענות שהעסקה אינה עסקת שעבוד.

# נודינת ישראל

נושרד המושפטים

(3)

משנה ליועץ המשפטי לממשלה

ג. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה, תקן והיבט מנהלי של משרד המשפטים ושל משרדים ורשויות אחרות

א י ן

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

ראה נוסח הצעת החוק להלן.

ה. יצויין כי -

(1) היועץ המשפטי לממשלה סמך את ידו על ההצעה מבחינה משפטית.

(2) הממונה התקציבים סמך את ידו על ההצעה מבחינה תקציבית.

(3) לא נתקבלו הערות או התנגדויות מאת משרדי ממשלה.

ו. נוסח החוק המצורף בזה:

# מדינת ישראל

משרד המשפטים

משנה ליועץ המשפטי לממשלה

## חוק לתיקון פקודת החברות, (מס' ...), התשמ"ח - 1988

תיקון סעיף 169

1. בסעיף 169 לפקודת החברות (נוסח חדש), התשמ"ג - 1983 (1), (להלן - הפקודה), אחרי סעיף קטן (ג), יבוא:

"(ד) על אף האמור בסעיף קטן (ב), שעבוד נכס שנעשה להבטחת אשראי שאיפשר רכישת נכס, יהיה עדיף על שעבוד צף קודם אם האשראי איפשר בפועל לרכישת הנכס המשועבד, והוא בין שהאשראי ניתן בידי המוכר ובין בידי אדם אחר; לענין זה - "אשראי" - לרבות מתן התחייבות כספית."

הוראת מעבר

2. (א) שעבוד נכס שנעשה לפני תחילתו של חוק זה להבטחת אשראי שניתן לחברה לשם רכישת אותו הנכס, ניתן לרישום תוך שלושה חדשים מתחילתו של חוק זה, אף אם חלפו התקופות הנקובות בסעיף 179 לפקודה.

(ב) תוקפו של השעבוד יהיה ממועד הרישום כאמור בסעיף קטן (א).

תחילה

3. תחילתו של חוק זה תשעים ימים לאחר פרסומו ברשומות.

---

(1) דיני מדינת ישראל, עמ' 761.

(2) ס"ח תשכ"ז, עמ' 48.

מוגש על-ידי שר המשפטים

לי בסיון התשמ"ח

15 ביוני 1988

# סיוטת חוק

א. **שם החוק המוצע:**

חוק הנוטריונים (תיקון-אימות חתימת נוטריון), התשמ"ח-1988.

ב. **עיקרי הוראות החוק המוצע והצורך בו**

(1) מוצע שחתימתו של נוטריון על מסמך שנועד לשימוש בחוץ לארץ תאומת בידי עובד המדינה אף שאינו עורך דין.

- לפי סעיף 45(א) לחוק הנוטריונים, התשל"ו-1976, חתימתו של נוטריון על מסמך הנועד לשימוש מחוץ לישראל תאומת בידי עובד המדינה הכשיר להיות חבר בלשכת עורכי הדין ושמינה שר המשפטים.

ההוראה הקיימת נועדה לאפשר ביקורת של המסמכים הנוטריוניים הנועדים לשימוש בחו"ל - מבחינת התאמתם לתנאים של כל חיקוק המסדיגים משלוח מסמכים לחו"ל, בעיקר מטעמים של פיקוח על המטבע.

בשנים האחרונות התרבו הפניות למשרד המשפטים לקבלת אימות חתימות של נוטריונים, והעניין הפך לנטל כבד על המשפטנים העוסקים בכך.

הובהר, כי הביקורת הנערכת אגב אימות חתימתו של נוטריון, אינה עשויה להשיג את מטרתה, שכן העיון במסמך לבדו אין בו כדי לגלות - בהרבה מקרים - חריגה מסמכותו של הנוטריון או שימוש לרעה בסמכותו, כגון כשהמסמך כתוב בשפה לא מוכרת.

מוצע, שאימות החתימה יכול שייעשה אף בידי מי שאינו עורך-דין ואשר יוכל להיעזר בייעוץ של משפטן, לפי הצורך. האחריות לתקינות המסמכים הנוטריוניים שנועדו לשימוש בחו"ל ולתקינות שילוחם לחו"ל תחול על הנוטריונים, כפי שהיא חלה גם כיום, עם זאת תקויים במשרד

ומשפטים בידי משפטנים כיקורת מסורגת של ומסמכים הכוטריוניים!

(2) בעד אימות וחתימתו של נוטריון חיגבה אגרת בשיעור שייקבע בתקנות שיתקין שר המשפטים!

- אין הצדקה למתן שירות זה, הכרוך בהוצאה לאוצר המדינה, ללא חשלום!

ג! השפעת החוק והצעת על תקציב המדינה, והתקן וההיבט המיבחלי של משרד המשפטים

---

התצעת עשויה להקל על הנטל הרובץ כיום על המשפטנים של משרד המשפטים ולצמצם על מילוי תפקידיהם! התכנסה מאגרות תסייע לכיסוי חלק מההוצאה הכרוכה באימות וחתימות של נוטריונים!

ד! השפעת החוק המוצע על החוק הקיים:

ראה נוסח של חוק המ"ב

יצויין כי -

(1) המשנה ליועץ המשפטי לממשלה(חקיקה) סמך את ידיו על ההצעה, מבחינה משפטית!

(2) המשרד על התקציבים אינו מתנגד להצעה!

## חוק הנוטריונים (תיקון), התשמ"ח-1988

תיקון סעיף 45

1. בסעיף 45 לחוק הנוטריונים, התשל"ו-1976[1) ] -

(1) בסעיף קטן(א), המלים "כשיר להיות חבר לשכת עורכי הדין" - יימחקו;

(2) במקום סעיף קטן(ב) יבוא:

"(ב) בעד אימות חתימתו של נוטריון חשולם אגרה כפיעור שיקבע שר המשפטים;"

---

1) ס"ח התשל"ו, עמ' 196; התשל"ח, עמ' 92; התשל"ט, עמ' 148, התש"ם, עמ' 111.

מוגש על-ידי שר המשפטים

י"ר בתמוז התשמ"ח
29 ביוני 1988

מזכירות הממשלה

שמור

פרוטוקול

ישיבה מ"א/התשמ"ח של הממשלה
יום א', ג' באב התשמ"ח - 17.7.88
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ש. פרס, י. נבון, ד. לוי, ש. ארבלי-אלמוזלינו, ח. בר-לב, מ. גור (משעה 09:25), י. הורביץ, ז. המר, ע. ויצמן, ג. יעקבי, י. מודעי, א. נחמקין, מ. נסים, י. פרץ (משעה 09:25), ג. פת, י. צור, ח. קורפו, מ. קצב, י. רבין, מ. שחל, י. שפירא, א. שריר

נעדרו השרים: מ. ארנס (בחו"ל), א. שרון (בחו"ל)

כן נכחו: י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 1288:

אלוף א. ברק - סגן הרמטכ"ל
אל"מ ד. גזית - אג"מ/ עי רח"ט מבצעים
סא"ל י. דסקל - אמ"ן/מחקר
תא"ל א. הר-נוף - מזכיר צבאי לשר הבטחון
אל"מ י. מור - אמ"ן/רח"ט מחקר
רס"ן ח. מנדל - רל"ש סגן הרמטכ"ל
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה

בסעיף 1289:

ש. סלבין - משרד ראש הממשלה
י. שופס - משרד הבריאות

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום:

1288. ענינים בטחוניים

1289. המשבר במערכת הבריאות

1290. נסיעת נשיא המדינה לצרפת

בפרוטוקול זה 9 דפים.

ש מ ו ר



.1291 תקנות שעת חירום - שירותי עבודה חיוניים ברפא"ל - הגדלת מספר הצווים

.1292 הצעת-חוק ערי ואזורי פיתוח (תיקון), התשמ"ח-1988

.1293 הצעת-חוק שימור האנרגיה, התשמ"ח-1988

.1294 טיוטת-חוק והצעת-חוק רשות הדואר (תיקון), התשמ"ח-1988

.1295 מינוי פרקליטת מחוז הצפון בפועל

.1296 נסיעות שרים

1288. עניינים בטחוניים
במסגרת ועדת שרים לעניני בטחון

שר הבטחון פותח.

סגן הרמטכ"ל מדווח.

(התקרית באזור דרום לבנון שבה נהרג קצין צה"ל וארועים נוספים, לרבות המצב ביהודה, שומרון ועזה).

שר הבטחון משלים.

שר המשטרה סוקר ארועים שוטפים.

השרים ע. ויצמן, י. צור, ש. פרס, מ. שחל, י. הורביץ, ז. המר וד. לוי מעירים.

בדיון משתתפים: השרים מ. קצב, י. שפירא, י. מודעי וח. קורפו.

סגן הרמטכ"ל, שר הבטחון, שר המשטרה, אל"מ י. מור והיועץ המשפטי לממשלה משיבים.

שר המשפטים מעיר.

ראש הממשלה מסכם.

1289. המשבר במערכת הבריאות

ראש הממשלה פותח.

ממלא-מקום ראש הממשלה, שר האוצר ושרת הבריאות משלימים.

השרים ג. יעקבי, י. רבין, י. צור, ח. בר-לב וז. המר מעירים ושואלים.

בדיון משתתפים: השרים י. מודעי, י. הורביץ, א. נחמקין, ח. קורפו, י. שפירא, מ. שחל, י. פרץ, ד. לוי, ע. ויצמן, י. נבון וג. פת.

שר האוצר וממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ מוסיפים.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם (ברוב דעות):

א. הממשלה קוראת לרופאים ולשאר הגורמים במערכת הבריאות הציבורית להפסיק מיד את עצומיהם ולחזור לעבודה תקינה, כדי למנוע סבל נוסף ומיותר מן החולים.

ב. הממשלה מאשרת את החלטות ועדת השרים לענין הבעיות הדחופות במערכת הבריאות.

1290. <u>נסיעת נשיא המדינה לצרפת</u>

ראש הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ם, על-פי סעיף 18 לחוק יסוד: נשיא המדינה, כי נשיא המדינה יצא על-דעת הממשלה, לביקור ממלכתי בצרפת, על-פי הזמנת הנשיא פרנסואה מיטראן, מיום ו' בחשון התשמ"ט (17.10.88) למשך כ-4 ימים.

1291. <u>תקנות שעת חירום - שירותי עבודה חיוניים ברפא"ל - הגדלת מספר הצווים</u>

ראש הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטת הממשלה מס' 1224 מיום ד', ז' בתמוז התשמ"ח (22.6.88), הממשלה סומכת ידי שר הבטחון להגדיל את מספר הצווים שיוצאו מכח תקנות שעת חרום - שרותי עבודה חיוניים ברשות לפיתוח אמצעי לחימה (רפא"ל), התשמ"ח-1988 בכ-50 צווים נוספים.

1292. הצעת-חוק ערי ואזורי פיתוח (תיקון), התשמ"ח-1988

שר האוצר פותח.

השרים מ. שחל וג. יעקבי מעירים.

מ ח ל י ט י ם לאשר את הצעת-חוק ערי ואזורי פיתוח (תיקון), התשמ"ח-1988, המצורפת בזה (דפים 9-7), בכפוף לתיאום על-ידי שר האוצר, שר הכלכלה והתכנון והשר לקליטת העליה (המקשר עם הקואליציה), עם חברי הכנסת ד. מגן ו'. פרץ בקשר להסתייגויות לחוק.

1293. הצעת-חוק שימור האנרגיה, התשמ"ח-1988

שר האנרגיה והתשתית פותח.

שר האוצר מעיר.

מ ח ל י ט י ם: שר האוצר, שר האנרגיה והתשתית ושר המשפטים יסכמו את הנושא (נספח 357).

החלטה פה-אחד של שלושת השרים תהא על-דעת הממשלה.

1294. טיוטת-חוק והצעת-חוק רשות הדואר (תיקון), התשמ"ח-1988

שר התקשורת פותח.

שר האוצר מעיר.

המשך הדיון נדחה.

1295. מינוי פרקליטת מחוז הצפון בפועל

שר המשפטים פותח.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, לאשר את מינויה של אסתר חומש גופר להיות פרקליטת מחוז הצפון בפועל, מיום ב' באב התשמ"ח (16.7.88) עד ליום ד' בחשון התשמ"ט (15 באוקטובר 1988).

1296. נסיעות שרים

מזכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ם:

א. לאשר את נסיעת שר המדע והפיתוח לגרמניה, בעיני משרדו, מיום ו' באב התשמ"ח (20.7.88) למשך כארבעה ימים.

שר העבודה והרווחה ימלא את מקום שר המדע והפיתוח בעת העדרו מהארץ.

ב. לאשר את נסיעת סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון לארצות-הברית, בעיני משרדו, מיום י"ד באב התשמ"ח (28.7.88) עד יום כ"ה באב התשמ"ח (8.8.88).

שר המדע והפיתוח ימלא את מקום שר הבינוי והשיכון בעת העדרו מהארץ.

ה י ש י ב ה נ ע ל ת

(בשעה 13:00)

הצעת חוק ערי ואזורי פיתוח (תיקון), התשמ"ח-1988

| | | |
|---|---|---|
| תיקון סעיף 6 | 1. | בסעיף 6 לחוק ערי פיתוח, התשמ"ח-1988 (להלן - החוק העיקרי) במקום "למגורים" יבוא "למגוריו". |
| תיקון סעיף 8 | 2. | בסעיף 8 לחוק העיקרי, במקום "מעסיק בעיר פיתוח" יבוא "מעסיק" ואחרי "עבודה" יבוא "בעיר פיתוח". |
| תיקון סעיף 10 | 3. | בסעיף 10 לחוק העיקרי, אחרי "הקבוע" יבוא "היחידי" והסיפה המתחילה במילה "ובלבד"-תימחק. |
| ביטול סעיף 11 | 4. | סעיף 11 לחוק העיקרי - בטל. |
| תיקון סעיף 14 | 5. | בסעיף 14 לחוק העיקרי, במקום "בעיר פיתוח" יבוא "הניתן בעיר פיתוח לילדו של תושב עיר הפיתוח". |

## דברי הסבר

### סעיף 1

בסעיף 6 לחוק העיקרי נקבע כי "תושב עיר פיתוח לא ישלם בשל בנין ומשמש למגורים בעיר פתוח ארנונה כללית בסכום העולה על שני שלישים מהסכום שקבעה הרשות המקומית לתשלום ארנונה כאמור; המדינה תשפה את הרשות המקומית בהתאם לכללים שיקבעו השרים".

מוצע להבהיר כי ההנחה תינתן בשל בית מגורים המשמש למגוריו של תושב עיר הפיתוח.

### סעיף 2

בסעיף 8 לחוק העיקרי נקבע כי מעסיק בעיר פיתוח המשלם הכנסת עבודה בעד עבודה של תושב עיר פיתוח יהיה פטור ממס מעסיקים בשל אותה הכנסה. מוצע להבהיר כי הפטור יחול על עבודה ומתבצעת בעיר הפיתוח.

### סעיף 3

בסעיף 10 לחוק העיקרי נקבע כי תושבי עיר פיתוח ומי שמעתיקים את מקום מגוריהם הקבוע לעיר פיתוח יהיו זכאים לקבל הלוואה לצורך רכישת דירה בעיר פיתוח. מוצע להבהיר כי ההלוואה תינתן למי שמעתיק את מקום מגוריו הקבוע היחידי לעיר הפיתוח. המילה "היחידי" מופיעה גם בהגדרת "תושב עיר פיתוח" שבסעיף 1 לחוק.

בקריאה השניה של הצעת החוק נתקבלה הסתייגות לפיה "סכום ההלוואה יהיה גבוה ב-50 אחוזים לפחות מסכום הלוואת דיור הניתנת במקום שאינו עיר פיתוח".

לתוספת זו משמעות תקציבית שלא נלקחה בחשבון בעת הדיונים על הצעת החוק. בנוסף לכך אין הצדקה להוראה זו מן הסיבות הבאות: מחירי הדירות בערי הפיתוח נמוכים מאלה שבאזורי הארץ האחרים. הכפלת סכום ההלוואות כפי שנקבע תביא איפוא במקרים רבים לסכום הלוואה גבוה ממחיר הדירה. סכום ההלוואה איננו המרכיב היחיד בענין הסיוע לדיור. תושבי ערי הפיתוח נהנים כיום לא רק מסכום הלוואה גבוה יותר אלא אף משיעור סיבסוד גבוה יותר ושיעורי החזר חדשיים נמוכים יותר.

סעיף 4

בקריאה השניה של הצעת החוק התקבלה הסתייגות אשר באה להוסיף לחוק את סעיף 11, שזה לשונו:

"הקלות במס הכנסה
תושב עיר פיתוח החייב בתשלום מס הכנסה בשיעור שאינו עולה על 30 אחוזים מהכנסתו החייבת במס, יהיה פטור מתשלום מחצית סכום המס שהוא חייב בו".

העלות המוערכת של סעיף זה הינה 30 מיליון שקלים חדשים לשנה. לאור כל ההטבות שיינתנו לתושבי ערי הפיתוח על פי החוק העיקרי אין הצדקה לסעיף זה, ומוצע לבטלו.

סעיף 5

בסעיף 14 לחוק העיקרי נקבע כי "החינוך בבתי הספר היסודיים והעל-יסודיים בעיר פיתוח יהיה חינם".

מוצע להבהיר כי הכוונה היא לחינוך הניתן בעיר הפיתוח לילדו של תושב עיר הפיתוח, כפי שנקבע גם בסעיף 12 לגבי גני ילדים ובסעיף 13 לגבי מעונות יום.

**מזכירות הממשלה**

ש מ ו ר

# ס ד ר  ה י ו ם

לישיבה מ"א/התשמ"ח של הממשלה
יום א', ג' באב התשמ"ח - 17.7.88

(בשעה 09:00)

| | מס. הנספח | | השר המגיש |
|---|---|---|---|
| א. | סקירות | | |
| ב. | סקירה בנושא תחבורה | | שר התחבורה |
| ג. | הצעת חוק לתיקון דיני העונשין (תיקון מס' - הזכות למות), התשמ"ח-1987, הצעת חוק פרטית של חה"כ ש. אלוני (מס. תקצ"ח) | 266 | ועדת השרים לענייני חקיקה |
| ד. | ערעור שר האוצר על החלטת ועדת השרים לענייני בריאות מיום כ"ח בתמוז התשמ"ח - 13.7.88 | | שר האוצר |
| ה. | הצעת חוק ערי ואזורי פיתוח (תיקון), התשמ"ח-1988 | 356 * ** | שר האוצר |
| ו. | הצעת חוק שימור האנרגיה, התשמ"ח-1988 | 357 * ** | שר האנרגיה והתשתית |
| ז. | הכרה במכללה ירושלים לבנות כמוסד להשכלה גבוהה בחוג למוסיקה | +320 א' | סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות<br>שר האוצר |
| ח. | הצעת-חוק יסודות התקציב (תיקון סעיף 29), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חה"כ ח. רמון (מס. תשל"ג) - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה | 332 | שר הכלכלה והתכנון |
| ט. | הסמכת ועדת השרים לענייני חקיקה להחליט על דעת הממשלה | 349 | שר המשפטים |

---

* - נושא חדש על סדר היום

** - הצעות החקיקה המסומנות ב-** הוגשו למזכירות הממשלה היום - 13.7.88.

הדחיפות נומקה בסיום הקרוב של כנס הכנסת. אנו מסבים תשומת לב חברי הממשלה והיועץ המשפטי לממשלה לאמור לעיל.

| | מס. נספח | השר המגיש |
|---|---|---|
| י. מענקים לפרוייקטים תיירותיים בנגב | +351<br>א' | שרי האוצר והתיירות<br>שר הכלכלה והתכנון |
| יא. הארכת תוקף תקנות שעת חירום (שירותי עבודה חיוניים בשירות הבריאות הציבורי), התשמ"ח-1988 - המשך הדיון | 305 | שר האוצר |
| יב. מקומם של בתי המשפט והפרקליטות בהשלטת שלטון החוק - המשך דיון | +274<br>א' | שר המשפטים<br>שר המשפטים |
| יג. 1. קביעת משאבים לעדוד הילודה ולהפריה חוץ גופית | +308<br>א' | שרת הבריאות<br>שר האוצר |
| 2. ניתוח דו"ח הצוות הבינמשרדי בנושא הדמוגרפיה | 321 | שר האנרגיה והתשתית |
| יד. דמי אישפוז יולדות | +347<br>א' | שרת הבריאות<br>שר העבודה והרווחה |
| טו. איחוד חברות התיירות האזוריות עם רשות הגנים הלאומים - תיקון החלטת הממשלה | 270<br>(נוסח חדש)<br>א' | ראש-הממשלה<br>שר הכלכלה, התכנון והתקשורת |
| טז. החלפת מבנים דליקים במערכת הבריאות הממשלתית | +292<br>א' | שרת הבריאות<br>שר האוצר |
| יז. תקציב המועצות הדתיות לשנת 1987 | 293 | השר לענייני דתות |
| יח. קוים לפיתוח המגזר הערבי והדרוזי בישראל | +303<br>א'<br>ב'<br>ג' | שר הכלכלה והתכנון<br>השר מ. ארנס<br>שר התיירות<br>סגן ראש הממשלה<br>ושר החינוך והתרבות |
| יט. נושאי המשך לתקציב המדינה (בהתאם לסיכום בממשלה) | | שר האוצר |
| 1. מכרזים חיצוניים במשק המים | +263<br>א' | שר האוצר<br>שר החקלאות |
| 2. הנחות בקרקע במינהל מקרקעי ישראל | +264<br>א' | שר האוצר<br>שר החקלאות |
| 3. הפסקת סבסוד העוף הקפוא | +265<br>א | שר האוצר<br>שר החקלאות |

---

* - נושא חדש על סדר היום

| | מס. נספח | השר המגיש |
|---|---|---|
| 4. צמצום ואחוד מחוזות | +273<br>א' | שר האוצר<br>שר הבטחון |
| 5. הפסקת פעילותה של החברה לפיתוח מפעלי תיירות (חפ"ת) | 272 | שר האוצר |
| 6. אחוד החברה לשיקום ופיתוח הרובע היהודי בעיר העתיקה בירושלים וחברת קרתא, לפיתוח מרכז ירושלים בע"מ | 271 | שר האוצר |
| כ. מכירת נכסי רשות הפיתוח של מינהל מקרקעי ישראל ותיקון לתקנות הגנת הדייר (דמי שכירות בבתי עסק - אי תחולת השיעורים המירביים והפחתות) - המשך הדיון | 254 | שר האוצר |
| כא. דיון על המשרד לעניני דתות | | |
| כב. תקציב ל"יד ושם" | +250<br>א' | סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות<br>שר האוצר |
| כג. תכנית לפיתוח הגליל והגולן בשנות השבעים | +255<br>א' | שר הכלכלה והתכנון<br>שר האוצר |
| כד. תמריצים לעובדי הוראה - הוספת ישובים | +242<br>א' | סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות<br>שר האוצר |
| כה. מתן סיוע מיידי לישובים החקלאיים בקו העימות | +230<br>א' | שר התעשיה והמסחר<br>שר האוצר |
| כו. הענקת מעמד פיתוח א' למפעלים עתירי ידע בבאר-שבע | +232<br>א' | שר התעשיה והמסחר<br>שר האוצר |
| כז. קביעת העיר באר-שבע כאזור פיתוח א' | +245<br>א' | שר הכלכלה והתכנון<br>שר האוצר |
| כח. הענקת מעמד אזור פיתוח א' למפעלים עתירי ידע בבאר שבע | 251 | שר העבודה והרווחה |
| כט. מתן עתיקות שמקורן בארץ-ישראל כמתנות על-ידי גורמים ממלכתיים | +219<br>א' | שר המדע והפיתוח<br>סגן ראש-הממשלה ושר החינוך והתרבות |

---

* - נושא חדש על סדר היום

| | מס. נספח | השר המגיש |
|---|---|---|
| ל. תכנית חומש לחיסול חדרי הלימוד השכורים והפסולים במגזר הערבי | +218 | סגן ראש-הממשלה ושר החינוך והתרבות |
| | א' | שר האוצר |
| לא. צעדים ממשלתיים לעידוד היצוא | +233 | שר התעשיה והמסחר |
| | א' | שר האוצר |
| לב. בנית מינחת למטוסים בקרית שמונה | +234 | שר התעשיה והמסחר |
| | א' | שר האוצר |
| לג. מינוי שר האנרגיה והתשתית כשר אחראי לחברות פז נכסים (ישראל) בע"מ ופז חברת נפט בע"מ | +167 | שר האנרגיה והתשתית |
| | א' | שר האוצר |
| לד. העברת סמכויות לפי חוק ההגבלים העסקיים לענין מוצרי דלק | +81 | שר האנרגיה והתשתית |
| | א' | שר האוצר |
| | ב' | שר האנרגיה והתשתית |
| לה. ביטול הגבלת מתן שירותי דרכונים לאזרחים השוהים בחוץ לארץ מעל חמש שנים - המשך הדיון | 150 | ראש-הממשלה ושר הפנים |
| לו. ועדה לבדיקת בעית נכסי ההקדש המוסלמי | +168 | שר האנרגיה והתשתית |
| | א'+ | השר לענייני דתות |
| | ג' | שר האוצר |
| לז. איקרית ובירעם | 170 | השר ע. ויצמן |
| לח. פיתוח הישובים הערבים, הדרוזים, הצ'רקסים ושכונות המאכלסות ערבים בערים - מסגרת חמש שנתית | +171 | השר ע. ויצמן |
| | ב' | שר האוצר |
| לט. הערכות למלחמה באבטלה - שמירת מקומות עבודה - סיוע למפעלים המצויים בקשיים - המשך דיון | 27 (נוסח מתוקן) | שר העבודה והרווחה |
| מ. 1. הכללת ישובי בקעת הירדן בהגדרת ישובי קו העימות והרחבת סמכויות ועדת השרים | +100 | שר הכלכלה והתכנון |
| | א' | שר הבטחון |
| | ב' | שר האוצר |
| 2. הכללת ישובי בקעת הירדן בהגדרת ישובי קו העימות | 337 | שרת הבריאות |

---

* - נושא חדש על סדר היום

| | מס. נספח | השר המגיש |
|---|---|---|
| מא. הצעת-חוק הביטוח הלאומי (הגדלת הכנסת המקסימום לשכירים) הוראת שעה), התשמ"ז-1987 | +88<br>א' | שר העבודה והרווחה<br>שר האוצר |
| מב. מינוי מתאם פעולות הממשלה בגליל | 105 | שר התעשיה והמסחר |
| מג. התחבורה הציבורית | 29 | שר התחבורה |
| מד. הלוואות פיתוח | 25 | שר העבודה והרווחה |
| מה. עינוג ציבורי בימי מנוחה | 28 | השר לענייני דתות |
| מו. תכנית מיתאר ארצית לתפרוסת גיאוגרפית של האוכלוסיה - המשך הדיון | +18<br>א'+<br>ב' | שר הפנים<br>שר הבינוי והשיכון<br>שר האנרגיה והתשתית |
| מז. עבודות במנהרת החקר תעלת הימים - דיון חוזר | 16 | שר האנרגיה והתשתית |
| מח. צירוף נציג של שר האנרגיה והתשתית לועדה לתכנון ובניה | 14 | שר האנרגיה והתשתית |
| מט. מבנים דליקים במערכת העבודה והרווחה | 86 | שר העבודה והרווחה |
| נ. תוספת תקציב לבנית כחות לימוד | +140<br>א' | סגן ראש הממשלה<br>ושר החינוך והתרבות<br>שר האוצר |

---

* - נושא חדש על סדר היום

## הצעת חוק ערי ואזורי פתוח (תקון) התשמ"ח - 1988

### הצעה להחלטה

**מחליטים:** לאשר את הצעת חוק ערי ואזורי פיתוח (תיקון), התשמ"ח-1988, המצורפת בזה ולהגישה מיד לכנסת.

### דברי הסבר

בעת הדיונים שהתקיימו בועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת על הצעת חוק ערי פיתוח של חברי הכנסת דוד מגן ויצחק פרץ, סוכם נוסח שהיה מקובל גם על הממשלה, והוא הובא על ידי יו"ר הועדה לקריאה שניה.

בקריאה השניה התקבלו שתי הסתייגויות. האחת קובעת כי סכום הלוואה לצורך רכישת דירה בעיר פיתוח יהיה גבוה ב-50 אחוזים לפחות מסכום הלוואת דיור במקום אחר, והשניה קובעת כי תושב עיר פיתוח החייב בתשלום מס הכנסה בשיעור שאינו עולה על 30% יהיה פטור מתשלום מחצית סכום המס.

עלותן של הוראות אלה גבוהה ולא הובאה בחשבון בעת סיכום עקרונות החוק, ואין להן הצדקה לאור כל ההטבות שיינתנו לתושבי ערי הפיתוח על פי יתר הוראות החוק שנתקבל.

על פי פניה של ח"כ מגן, מיוזמי החוק, מוצע להגיש לכנסת בדחיפות הצעה לתקן את החוק ולבטל את ההוראות שנוספו כאמור. כן מוצעים מספר תיקוני ניסוח להבהרת הוראות אחרות בחוק שנתקבל.

הצעת חוק ערי ואזורי פיתוח (תיקון), התשמ"ח-1988

| | | |
|---|---|---|
| תיקון סעיף 6 | 1. | בסעיף 6 לחוק ערי פיתוח, התשמ"ח-1988 (להלן - החוק העיקרי) במקום "למגורים" יבוא "למגוריו". |
| תיקון סעיף 8 | 2. | בסעיף 8 לחוק העיקרי, במקום "מעסיק בעיר פיתוח" יבוא "מעסיק" ואחרי "עבודה" יבוא "בעיר פיתוח". |
| תיקון סעיף 10 | 3. | בסעיף 10 לחוק העיקרי, אחרי "הקבוע" יבוא "היחידי" והסיפה המתחילה במילה "ובלבד"-תימחק. |
| ביטול סעיף 11 | 4. | סעיף 11 לחוק העיקרי - בטל. |
| תיקון סעיף 14 | 5. | בסעיף 14 לחוק העיקרי, במקום "בעיר פיתוח" יבוא "הניתן בעיר פיתוח לילדו של תושב עיר הפיתוח". |

## דברי הסבר

### סעיף 1

בסעיף 6 לחוק העיקרי נקבע כי "תושב עיר פיתוח לא ישלם בשל בנין המשמש למגורים בעיר פתוח ארנונה כללית בסכום העולה על שני שלישים מהסכום שקבעה הרשות המקומית לתשלום ארנונה כאמור; המדינה תשפה את הרשות המקומית בהתאם לכללים שיקבעו השרים".

מוצע להבהיר כי ההנחה תינתן בשל בית מגורים המשמש למגוריו של תושב עיר הפיתוח.

### סעיף 2

בסעיף 8 לחוק העיקרי נקבע כי מעסיק בעיר פיתוח המשלם הכנסת עבודה בעד עבודה של תושב עיר פיתוח יהיה פטור ממס מעסיקים בשל אותה הכנסה. מוצע להבהיר כי הפטור יחול על עבודה המתבצעת בעיר הפיתוח.

### סעיף 3

בסעיף 10 לחוק העיקרי נקבע כי תושבי עיר פיתוח ומי שמעתיקים את מקום מגוריהם הקבוע לעיר פיתוח יהיו זכאים לקבל הלוואה לצורך רכישת דירה בעיר פיתוח. מוצע להבהיר כי ההלוואה תינתן למי שמעתיק את מקום מגוריו הקבוע היחידי לעיר הפיתוח. המילה "היחידי" מופיעה גם בהגדרת "תושב עיר פיתוח" שבסעיף 1 לחוק.

בקריאה השניה של הצעת החוק נתקבלה הסתייגות לפיה "סכום ההלוואה יהיה גבוה ב-50 אחוזים לפחות מסכום הלוואת דיור הניתנת במקום שאינו עיר פיתוח".

לתוספת זו משמעות תקציבית שלא נלקחה בחשבון בעת הדיונים על הצעת החוק. בנוסף לכך אין הצדקה להוראה זו מן הסיבות הבאות: מחירי הדירות בערי הפיתוח נמוכים מאלה שבאזורי הארץ האחרים. הכפלת סכום ההלוואות כפי שנקבע תביא איפוא במקרים רבים לסכום הלוואה גבוה ממחיר הדירה. סכום ההלוואה איננו המרכיב היחיד בענין הסיוע לדיור. תושבי ערי הפיתוח נהנים כיום לא רק מסכום הלוואה גבוה יותר אלא אף משיעור סיבסוד גבוה יותר ושיעורי החזר חדשיים נמוכים יותר.

סעיף 4

בקריאה השניה של הצעת החוק התקבלה הסתייגות אשר באה להוסיף לחוק את סעיף 11, שזה לשונו:

"הקלות במס הכנסה
תושב עיר פיתוח החייב בתשלום מס הכנסה בשיעור שאינו עולה על 30 אחוזים מהכנסתו החייבת במס, יהיה פטור מתשלום מחצית סכום המס שהוא חייב בו".

העלות המוערכת של סעיף זה הינה 30 מיליון שקלים חדשים לשנה. לאור כל ההטבות שיינתנו לתושבי ערי הפיתוח על פי החוק העיקרי אין הצדקה לסעיף זה, ומוצע לבטלו.

סעיף 5

בסעיף 14 לחוק העיקרי נקבע כי "החינוך בבתי הספר היסודיים והעל-יסודיים בעיר פיתוח יהיה חינם".

מוצע להבהיר כי הכוונה היא לחינוך הניתן בעיר הפיתוח לילדו של תושב עיר הפיתוח, כפי שנקבע גם בסעיף 12 לגבי גני ילדים ובסעיף 13 לגבי מעונות יום.

מוגש על ידי שר האוצר

כ"ח בתמוז התשמ"ח
13.7.88

# ה צ ע ה  ל ה ח ל ט ה

מחליטים:

1) לאשר את הצעת חוק שימור אנרגיה, התשמ"ח - 1988 ; המצורפת בזה ולהניחה מיד על שולחן הכנסת.

2) להסמיך את שר האנרגיה והתשתית ושר המשפטים לנסח את הצעת החוק על דעת הממשלה.

דברי הסבר:

לאחר שנחקק חוק הרשות הלאומית לאנרגיה, התשל"ז - 1977 הוקם משרד האנרגיה והתשתית. בפועל בוצעו תפקידי הרשות ע"י משרד האנרגיה והתשתית ובכך נמצאת הרשות הלאומית לאנרגיה מיותרת.

מוצע איפוא לבטל את הרשות. יחד עם זאת ישנו צורך להעביר לשר האנרגיה והתשתית סמכויות בתחום ניהול משק האנרגיה כגון: סמכות להתקין תקנות בענין חיפוש מקורות אנרגיה והפקתם, ביצוע תוכניות אנרגיה, שימוש במקורות אנרגיה וחסכון בהם.

כמו כן מוצע להסדיר בחוק את ענין מסירת מידע בנושאים הקשורים לשימור אנרגיה.

מוגש ע"י שר האנרגיה והתשתית

כ"ח בתמוז התשמ"ח

13 ביולי 1988

# תזכיר חוק

א. **שם החוק המוצע:** -

חוק שימור אנרגיה, התשמ"ח - 1988

ב. **עיקרי החוק המוצע:** -

1. מרבית ההוראות של חוק רשות לאומית לאנרגיה, התשל"ז - 1977 (להלן - החוק) יבוטלו.

2. הוראות החוק העוסקות בסמכויות הרשות הלאומית לאנרגיה (להלן - הרשות) להתקין תקנות בענין חיפושי מקורות אנרגיה והפקתם; ביצוע תכניות אנרגיה; שימוש במקורות אנרגיה; וחסכון במקורות אנרגיה - יועברו לשר האנרגיה והתשתית. סמכויות אלה יעוגנו בחוק חדש שיקרא חוק שימור אנרגיה, התשמ"ח - 1988 (להלן - חוק השימור).

3. בחוק השימור תוקנה סמכות לממונה מטעם שר האנרגיה והתשתית להכנס למקומות בהם פועל עוסק באנרגיה או צרכן אנרגיה - ולוודא שהם ממלאים אחר הוראות החוק או תקנות שהותקנו מכוחו.

4. בחוק השימור תוקנה סמכות לממונה מטעם שר האנרגיה והתשתית לתת הוראה מינהלית למי שהתקנות חלות עליו, לבצע פעולות שהוא חייב לבצע - ואשר לא בוצעו מרצונו.

5. בחוק השימור יהיה סעיף עונשין, בו יקבעו סנקציות פליליות לגבי מי שאינו ממלא אחר הוראות החוק או תקנות שיותקנו מכוחו.

6. בחוק השימור יתוקן בעקיפין חוק הנפט, התשי"ב - 1952 וחוק הפעלת רכב (מנועים ודלק) התשכ"א - 1960. תיקונים אלה מתחייבים מביטול סמכויות הרשות, והעברתם למשרד האנרגיה והתשתית.

2/...

7. על פי החוק הותקנו תקנות רשות לאומית לאנרגיה (בדיקת ניצול בעירה בדוד קיטור), התשמ"ה - 1985; תקנות רשות לאומית לאנרגיה (ביצוע סקר אנרגיה), התשמ"ה - 1985; תקנות רשות לאומית לאנרגיה (סימון אנרגטי בתנורי חימום חשמליים), התשמ"ה - 1984; ותקנות רשות לאומית לאנרגיה (פיקוח על יעילות צריכת אנרגיה במפעלים), התשמ"א - 1981. תקנות אלה דרושות לביצוע פעולות הקשורות בשימור אנרגיה, ומוצע על כן שישארו בתוקף גם לאחר ביטול החוק - ויראו אותם כאילו הותקנו מכוח חוק השימור.

**מטרת החוק המוצע והצורך בו: -**

1. החוק פורסם ברשומות ביום 20 בינואר 1977, אולם הוא נכנס לתוקף רק בתום ששה חודשים מעת פרסומו, דהיינו ביום 20 ביולי 1977. באותה תקופה החליטה הממשלה על הקמת משרד האנרגיה והתשתית - והרשות שולבה במשרד. מאז מתבצעות הפעולות של הרשות בעזרת המנגנון של משרד האנרגיה והתשתית.

2. נסיון מצטבר של 10 שנים מלמד כי בפועל טופלו כל הנושאים שהרשות אמורה לטפל בהם במסגרת משרד האנרגיה והתשתית, והרשות הסתפקה בדיווח שוטף שקיבלה מהמשרד. מאחר ויש כיום משרד ממשלתי המופקד על נושא האנרגיה, התייתר הצורך ברשות - ומוצע לבטל אותה.

3. מוצע על כן לבטל את החוק, למעט ההוראות בחוק העוסקות בהתקנת תקנות בענין חיפושי מקורות אנרגיה והפקתם; ביצוע תכניות אנרגיה; שימוש במקורות אנרגיה; וחסכון במקורות אנרגיה, אשר יועברו לשר האנרגיה והתשתית - ויעוגנו במסגרת חוק השימור.

4. בהזדמנות זו של חקיקת חוק השימור מוצע להסדיר את נושא מסירת המידע על שימור אנרגיה למי שמונה על ידי שר האנרגיה והתשתית לענין זה; את נושא מתן הוראות מינהליות בענין שימור אנרגיה; ואת נושא העונשין. החוק הקיים לוקה בחסר בענינים אלה, והדבר הקשה בעבר על פעילות משרד האנרגיה והתשתית בנושא שימור האנרגיה.

3/...

ד. <u>השפעת החוק המוצע על החוק הקיים</u>

החוק יבוטל, ובמקומו יבוא חוק השימור, אשר יחליף את החוק הקיים בנושא.

ה. <u>השפעת החוק המוצע על תקן ותקציב המשרד:</u> -

אין.

ו. <u>השפעת החוק הקיים על תקן ותקציב של רשויות אחרות:</u> -

אין.

ז. <u>השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי של משרד האנרגיה והתשתית:</u> -

אין.

ח. <u>השפעת החוק המצע על ההיבט המינהלי של רשויות אחרות:</u> -

אין.

ט. <u>נוסח החוק המוצע:</u> -

נוסח החוק המוצע רצ"ב.

## חוק שימור אנרגיה, התשמ"ח - 1988

1. בחוק זה -

"אנרגיה" - יכולת ליצור עבודה, שניתנת לניצול בצורת חשמל, חום, אנרגיה מכנית וכיוצא באלה;

"מקור אנרגיה" - חומר העשוי לשמש מקור להפקת אנרגיה, לרבות חשמל וכן אנרגיה גרעינית, אנרגית השמש, אנרגית הגלים והרוח ואנרגיה גיאותרמית;

"חיפוש אנרגיה" - כל פעולה לחיפוש מקורות אנרגיה, לרבות בדיקות וניסויים גיאולוגיים גיאופיסיים, גיאותרמיים ואחרים, ולרבות כל פעולה להשגת ידיעות בדבר מקורות אנרגיה;

"תכנית אנרגיה" - תכנית לחיפוש מקורות אנרגיה, לייצורם, להמרתם, להפקתם, לניצולם, להחסנתם, לשיווקם, להובלתם בצינורות ולשימורם, לרבות תכנית לחיפוש נפט, להפקת נפט או לפיתוח כמשמעותם בחוק הנפט, התשי"ב - 1952 (להלן חוק הנפט); לענין זה, הובלה בצינורות - למעט הובלה על פי הזכיון וזכיון המשנה כאמור בחוק זכיון צינור הנפט, התשכ"ח - 1968;

"עוסק באנרגיה" - מי שעוסק בחיפוש מקורות אנרגיה, בפיתוחם, בהפקתם, בייצורם, בהמרתם, בעיבודם, באגירתם, בהחסנתם או בהקמת מיתקנים והפעלתם לצרכים כאמור, וכן מי שעוסק בהספקתם של מקורות אנרגיה באמצעות מערכת ארצית או אזורית;

"צרכן" - צרכן אנרגיה בתעשיה, בחקלאות, בתחבורה ובענפי משק אחרים;

2/...

"השר" - שר האנרגיה והתשתית;

"ממונה" - מי שמונה על ידי השר לתפקיד האמור, ושהודעה על מינויו פורסמה ברשומות.

סמכויות השר

2. השר מוסמך להפעיל תכניות אנרגיה, ולצורך כך הוא רשאי להתקין תקנות בדבר: -

(1) חיפושי מקורות אנרגיה והפקתם;

(2) ביצוע תכניות אנרגיה;

(3) שימוש במקורות אנרגיה;

(4) חסכון במקורות אנרגיה;

דרישת מידע

3. הממונה או מי שהוסמך לצורך כך מטעמו רשאים לדרוש מידע ותיעוד מעוסקים באנרגיה ומצרכני אנרגיה לצורך עבודתם; מידע ותיעוד שנמסרו כאמור ישמשו אך ורק לקידום המטרה של שימור אנרגיה.

אכיפת ביצוע

4. (א) הממונה רשאי למסור הודעה בכתב למי שהתקנות על פי חוק זה חלות עליו ולצוות עליו למלא אחר הוראות התקנות, ואם לא עשה כן תוך זמן סביר שנקבע בצו יהא הממונה רשאי לעשות את הפעולות לצורך ביצוע התקנות במקום מי שנצטווה לעשות הדבר - ומי שלא מילא אחר הוראות הצו יהא חייב להחזיר לממונה את כל ההצאות הכרוכות בכך; על גבייתן של הוצאות אלה תחול פקודת המסים (גביה), חוץ מסעיף 12 שבה.

(ב) הרואה עצמו נפגע מהפעלת סמכות של הממונה על פי סעיף קטן (א), רשאי לערער על כך בפני בית המשפט המחוזי תוך שלושים יום מעת שנמסרה לו ההודעה כי הממונה מתכוון להפעיל סמכותו; הגשת ערר כאמור לא תעכב את ביצוע הפעולה שעליה עוררים, אלא אם הורה בית המשפט לעכבה.

3/...

סמכויות כניסה

5. הממונה או מי שהוא הסמיך בכתב לצורך כך יהיו רשאים להכנס למקומות בהם פועל עוסק באנרגיה או צרכן באנרגיה, ולוודא שהם מקיימים אחר הוראות החוק או תקנות שהותקנו מכוחו.

עונשין

6. (א) מי שהפר הוראה בחוק שחובת ביצועה עליו דינו מאסר שנה.

(ב) 1) מי שעבר על הוראה בתקנות, דינו קנס 10,000 שקלים חדשים, ואם העבירה הייתה נמשכת - קנס נוסף של 1,000 שקלים חדשים עבור כל יום שבו נמשכת העבירה.

2) הורשע אדם בשל עבירה לפי פיסקה (1) ועבר עבירה דומה פעם נוספת, דינו - קנס 20,000 שקלים חדשים ואם העבירה הייתה נמשכת - קנס של 2,000 שקלים חדשים לכל יום שבו נמשכת העבירה.

(ג) נעברה עבירה מן המפורטות בסעיפים קטנים (א) ו-(ב) על ידי תאגיד, אחראים בגינה גם חברי ההנהלה, המנהל הכללי - וכל אדם המועסק בחברה שהייתה חובה עליהם לדעת כי נעברה עבירה, ושלא וידאו מילוי החובה המוטלת עליהם.

פטור מאחריות

7. אדם שעליו מוטלת אחריות פלילית בשל אי מילוי חובה על פי סעיף 6, יופטר מאחריות ולא ישא בעונש אם יוכיח כי: -

(א) המעשה או המחדל נעשה שלא בנוכחותו ובהשתתפותו;

(ב) ההפרה נעשתה שלא בידיעתו, והתפקיד לא חייבו לדעת את המעשה;

(ג) הוא נקט בכל האמצעים הסבירים כדי להבטיח קיומה של החובה.

תיקון חוק הנפט

8. בחוק הנפט, התשי"ב - 1952: -

1. בסוף סעיף 1, יבוטלו ההגדרות של "הרשות" ו"המנהל".

2. לאחר סעיף 1 יבוא:

"ממונה על עניני נפט

2. השר ימנה ממונה על עניני נפט (להלן - הממונה); הודעה על המינוי תפורסם ברשומות".

3. לאחר סעיף 2 יבוא:

"מועצה מייעצת

3. (א) השר ימנה מועצה מייעצת של תשעה חברים (להלן - המועצה), בהם ארבעה מעובדי המדינה, שאחד מהם יתמנה כיושב ראש המועצה וחמישה מקרב הציבור; החברים מקרב הציבור יתמנו לשלוש שנים, ואפשר לחזור ולמנותם.

(ב) הודעה על מינוי המועצה תפורסם ברשומות.

(ג) המועצה תמלא את התפקידים המוטלים עליה בחוק זה, ותייעץ לשר ולממונה בכל ענין שיביאו בפניה.

(ד) חמישה מחברי המועצה יהיו מנין חוקי בישיבותיה.

(ה) המועצה תקבע בעצמה את סדרי דיוניה ועבודתה.

5/...

(ו) אין לגלות ידיעה שהגיעה למועצה או לאחד מחבריה בזכות חברות במועצה, בלי אישורו של יושב ראש המועצה.

(ז) המועצה רשאית לקיים ישיבות פומביות, לגבות עצות ולבדוק מסמכים ומקומות, במידה שהבדיקה דרושה למילוי תפקידה.

(ח) בכל דיון בבקשה שהובאה לפניה תתן המועצה במידת הצורך למבקש או לבא כוחו הזדמנות להשמיע את דברו".

תיקון חוק הפעלת רכב

9. בסעיף 2 לחוק הפעלת רכב (מנועים ודלק), התשכ"א - 1960 במקום "שר המסחר והתעשיה רשאי בהתייעצות עם שר התחבורה" יבוא "שר האנרגיה והתשתית רשאי בהתייעצות עם שר התחבורה".

ביצוע

10. השר ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות בנוגע לביצועו.

ביטול

11. חוק רשות לאומית לאנרגיה, התשל"ז - 1977 - בטל.

תקפות תקנות

12. תקנות שהותקנו לפי חוק הרשות הלאומית לאנרגיה, התשל"ז - 1977 ימשיכו לעמוד, ויראו אותם כאילו הותקנו מכוח חוק זה.

**מזכירות הממשלה**

ש מ ו ר

---

פ ר ו ט ו ק ו ל
ועדת השרים לנושאים הדחופים של מערכת הבריאות
יום ד', כ"ח בתמוז התשמ"ח - 13.7.88
(בשעה 08:05 בלשכת ראש-הממשלה)

נכחו חברי ועדת השרים: י. שמיר - יו"ר, ש. פרס (עד שעה 08:30)
ש. ארבלי-אלמוזלינו, מ. נסים

כן נכחו: נ. פסה - יו"ר קופת-חולים
י. קיסר - מזכ"ל ההסתדרות
ע. רובין - לשכת ראש-הממשלה

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום:

בר/19. המשבר במערכת הבריאות

בר/19. <u>המשבר במערכת הבריאות</u>

שר האוצר פותח.

בדיון משתתפים השרים: ש. פרס, ראש הממשלה י. שמיר, ש. ארבלי-אלמוזלינו, וה"ה י. קיסר, נ. פסה וע. רובין.

מ ח ל י ט י ם (3 קולות בעד; 1 נגד), לנהל משא ומתן עם הרופאים בהתאם לתעריפים שהוסכמו בלא תוספת להפרשות "בר", תוך הנחיה למנהלי המו"מ בדבר אפשרות להוסיף על התעריפים שהוסכמו, במסגרת של עד 5 אחוזים.

שר האוצר מודיע על הסתייגותו ועל הגשת ערר לממשלה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 09:05)

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר
---

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ה', כ"ט בתמוז התשמ"ח-14.7.1988

1277(ות/8). כינון מועצה מייעצת לקליטת העליה

1278(ות/9). העברת פעולות הקליטה הראשונית מהסוכנות היהודית לממשלת ישראל

1279(חק/305). הצעת-חוק הנוער (טיפול והשגחה)(תיקון) (איסור פרסום על התאבדות קטין), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חה"כ נ. רז (מס. תשמ"ו)

1280(חק/306). טיוטת-חוק לתיקון פקודת החברות (תיקון - מתן עדיפות למתן רכישת נכס), התשמ"ח-1988

1281(חק/307). טיוטת-חוק לשכת עורכי הדין (תיקון - שיפוט משמעתי), התשמ"ח-1988

1282(חק/308). הצעת-חוק יסודות המשפט (תיקון), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חברי הכנסת י. שפירא וא. פרוש (מס. תשמ"ז)

1283(חק/309). הצעת-חוק מס רכוש וקרן פיצויים (תיקון - פטור למקרקעין מוקפאים), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת י. ארצי (מס. תשל"ו)

1284(בר/15). הידברות בנושא הבעיות הדחופות וקיצור התורים

1285. הצעת-חוק המהנדסים והאדריכלים (תיקון מס. 4), התשמ"ח-1988

1286. הצעת-חוק הדיינים (תיקון מס. 11), התשמ"ח-1988

1287. מינוי למועצת המים

בפרוטוקול זה 23 דפים.

ש מ ו ר
---



<u>החלטות הועדה לתאום הפעולות בין הממשלה לבין הסוכנות היהודית וההסתדרות הציונית , מיום י"א בתמוז התשמ"ח (26.6.1988), אשר קיבלו תוקף ביום כ"ט בתמוז התשמ"ח (14.7.1988)</u>

1277(ות/8). <u>כינון מועצה מייעצת לקליטת העליה</u>

מ ח ל י ט י ם:

א. תיכון מועצה מייעצת לקליטת עליה, משותפת לממשלת ישראל ולסוכנות היהודית, שתפעל מטעם הועדה לתיאום - במספר שווה של משתתפים.

ב. הממשלה תקבע את נציגיה, שיכללו את המופקדים על קליטת העליה, לרבות בתחומי השיכון, העבודה, החינוך וכיוצא באלה. הנהלת הסוכנות תקבע את נציגיה, שיכללו את כל הגורמים העוסקים בנושא. כן ישתתפו במועצה נציגי התאחדויות עולים שייקבעו בהסכמה.

ג. המועצה תייעץ בקביעת המדיניות הנוגעת לקליטת העליה, ותחליץ בפני ועדת התיאום. היא תכונס לא פחות משלוש פעמים בשנה.

ד. כינונה של המועצה הוא צעד לחיזוק רוח שיתוף הפעולה הנחוץ למען השגת המטרה הנעלה של קליטת יהודים מכל אתר מתוך קירוב לבבות, ובכך - לעידוד העליה ארצה.

מצורף בזה תרגום ההחלטה לאנגלית (דף 7).

ההחלטה גם נחתמה במסמך המצורף בזה (דף 8).

1278(ות/9). <u>העברת פעולות הקליטה הראשונית מהסוכנות היהודית לממשלת ישראל</u>

מ ח ל י ט י ם, העקרונות שבמסמך המצורף בזה (דפים 10-9) מוסכמים בכפוף לניסוח סופי בעקבות ההערות שהושמעו בישיבה. המסמך יוכן לחתימה בעת הופעתו של ראש הממשלה בעצרת של הסוכנות היהודית.

מצורף בזה תרגום ההחלטה לאנגלית (דפים 12-11).

<u>החלטות ועדת השרים לענייני חקיקה, מיום י"א בתמוז התשמ"ח (26.6.1988), אשר קיבלו תוקף ביום כ"ט בתמוז התשמ"ח (14.7.1988)</u>

1279(חק/305). <u>הצעת-חוק הנוער (טיפול והשגחה)(תיקון) (איסור פרסום על התאבדות קטין), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חה"כ נ. רז (מס. תשמ"ו)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת-חוק הנוער (טיפול והשגחה)(תיקון) (איסור פרסום על התאבדות קטין), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חה"כ נ. רז (מס. תשמ"ו):-

א. להוסיף להצעת החוק סעיף שבו ייקבע כי מסירת מידע לרופא, פסיכולוג או מורשה לעסוק בסיעוד לצורך המשך טיפול בקטין לא ייחשב כעבירה.

ב. בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, ובכפוף לעיל - לתמוך בהצעת-החוק הנ"ל.

1280(חק/306). <u>טיוטת-חוק לתיקון פקודת החברות (תיקון - מתן עדיפות לממן רכישת נכס), התשמ"ח-1988</u>

מ ח ל י ט י ם, נציג משרד המשפטים יבוא בדברים עם שר האנרגיה והתשתית בעניין הצעתו - לתקן את הצעת-חוק לתיקון פקודת החברות (תיקון - מתן עדיפות לממן רכישת נכס), התשמ"ח-1988.

1281(חק/307). <u>טיוטת-חוק לשכת עורכי הדין (תיקון - שיפוט משמעתי), התשמ"ח-1988</u>

מ ח ל י ט י ם, לאשר את טיוטת-חוק לשכת עורכי הדין (תיקון - שיפוט משמעתי), התשמ"ח-1988, המצורפת בזה. (דפים 15-13).

1282(חק/308). <u>הצעת-חוק יסודות המשפט (תיקון), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חברי הכנסת י. שפירא וא. פרוש (מס. תשמ"ז)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת-חוק יסודות המשפט (תיקון), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חברי הכנסת י. שפירא ומ. פרוש (מס. תשמ"ז).

1283(חק/309). <u>הצעת-חוק מס רכוש וקרן פיצויים (תיקון - פטור למקרקעין מוקפאים), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת י. ארצי (מס. תשל"ו)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת-חוק מס רכוש וקרן פיצויים (תיקון - פטור למקרקעין מוקפאים), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת י. ארצי (מס. תשל"ו):-

א. (1) לפנות אל חבר הכנסת י. ארצי בבקשה לעכב את העלאתה של הצעת-חוק הנ"ל במליאת הכנסת, כדי לאפשר לועדת השרים לענייני חקיקה לסיים הדיון ולקבוע את עמדת הממשלה;

(2) אם החבר כנסת י. ארצי ידחה את הבקשה כאמור ועדת השרים תקיים משאל טלפוני, כדי לקבוע עמדה;

ב. להטיל על משרד האוצר להביא בפני ועדת השרים לענייני חקיקה בישיבתה הקרובה, מסמך, ובו פירוט לעניין -

(1) היקף הקרקעות המוקפאות המוערכים על-ידו כאפס;

(2) שווי הקרקעות הנ"ל;

(3) מימצא של שווי עסקה שנעשתה מרצון בתכנית לי המוקפאת.

החלטת ועדת השרים לנושאים הדחופים של מערכת הבריאות , מיום י"ב בתמוז התשמ"ח (27.6.1988), אשר קיבלה תוקף ביום כ"ט בתמוז התשמ"ח (14.7.1988)

1284(בר/15). הידברות בנושא הבעיות הדחופות וקיצור התורים

מ ח ל י ט י ם, לבדוק אפשרות של הידברות פורום מצומצם שיכלול את חברי ועדת השרים ונציגי הנהגת ההסתדרות וקופת החולים, בתיאום עם מזכיר ההסתדרות.

ההידברות תנוהל על-יסוד עקרונות אלה כבסיס להסדר הבעיות הדחופות וקיצור התורים:

א. תישמר מסגרת השכר הכוללת במשק ותימנע פריצתה.

ב. בכל הסדר במסגרת זו לא יווצרו יחסי עובד ומעביד עם הממשלה ובתי החולים.

ג. ההסדר יהא של קיצור תורים במערכת הבריאות.

ד. ההסדר יכלול תגמול הוגן לרופאים הכלולים בו על מאמץ מיוחד בקשר לקיצור התורים.

החלטות מצורפות על פי סעיף 50(ב) בתקנון לעבודת הממשלה -אשר קיבלו תוקף ביום כ"ט בתמוז התשמ"ח (14.7.1988)

1285. הצעת-חוק המהנדסים והאדריכלים (תיקון מס. 4), התשמ"ח-1988

מצורפת-בזה (דפים 21 - 16) הצעת חוק המהנדסים והאדריכלים (תיקון מס. 4), התשמ"ח-1988, אשר נוסחה על-יסוד החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה מס. חק/288 מיום י"ג בסיון התשמ"ח (29.5.88) וחק/300 מיום ד' בתמוז התשמ"ח (19.6.88) שצורפו לפרוטוקול החלטות הממשלה מיום כ"ב בתמוז התשמ"ח (7.7.88) (החלטות מס. 1259 ומס. 1263).

הצעת-החוק הוגשה לכנסת על-פי סעיף 52 בתקנון לעבודת הממשלה.

1286. הצעת-חוק הדיינים (תיקון מס. 11), התשמ"ח-1988

מצורפת-בזה (דפים 23-22) הצעת-חוק הדיינים (תיקון מס. 11), התשמ"ח-1988, אשר נוסחה על-יסוד החלטת ועדת השרים לעניני חקיקה מס. חק/295 מיום כ' בסיון התשמ"ח (5.6.88) שצורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה מיום ח' בתמוז התשמ"ח (23.6.88) (החלטה מס. 1226).

הצעת-החוק הוגשה לכנסת על-פי סעיף 52 בתקנון לעבודת הממשלה.

החלטה, מצורפת על פי סעיף 19 בתקנון לעבודת הממשלה -אשר קיבלה תוקף ביום כ"ט בתמוז התשמ"ח (14.7.1988)

1287. מינוי למועצת המים

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 125 לחוק המים התשי"ט-1959, למנות את אילן פריים כנציג משרד הפנים במועצת המים, במקומו של שמואל שמש.

June 26, 1988.

THE ESTABLISHMENT OF AN ADVISORY KLITA COUNCIL

It is hereby resolved that

a) An Advisory Klita Council be established jointly by the Government of Israel and the Jewish Agency, which shall act on behalf of the Coordinating Committee and will comprise of an equal number of participants.

b) The Government shall determine its representatives who shall comprise those who are in charge of olim absorption, including the areas of housing, labour, education and others. The Executive of the Jewish Agency shall determine its representatives who shall comprise all those factors engaged in the undertaking. The Council will also include representatives of Olim Associations to be determined by consent.

c) The Council shall advise on the determination of the policy relating to the absorption of olim and submit its recommendations to the Coordinating Committee. It shall convene not less than three times a year.

d) The establishment of the Council is a step towards strengthening the cooperation necessary for the achievement of the lofty goial of absorbing Jews from all parts of the world in a heartfelt spirit and thus encourage the Aliya to Israel.

כיוון מועצה מייעצת לקליטת עליה

א. תיכון מועצה מייעצת לקליטת עליה, משותפת לממשלת ישראל ולסוכנות היהודית, שתפעל מטעם הועדה לתיאום - במספר שווה של משותפים.

ב. הממשלה תקבע את וציגיה, שיכללו את התופקדים על קליטת העליה, לרבות בתחומי השיכון, התעבודה התינוך וכיוצא באלה. הנהלת הסוכנות תקבע את וציגיה, שיכללו את כל הגורמים העוסקים בנושא. כן ישתתפו במועצה וציגי התאחדויות עולים שייקבעו בהסכמה.

ג. המועצה תייעץ בקביעת המדיניות הנוגעת לקליטת העליה, ותמליץ בפני ועדת התיאום. היא תכונס לא פחות משלוש פעמים בשנה.

ד. כיוונה של המועצה הוא צעד לחיזוק רוח שיתוף-הפעולה הנחוץ למען השגת המטרה הנעלה של קליטת יהודים מכל אחר מתוך קירוב לבבות, ובכך - לעידוד העליה ארצה.

י. שמיר, ראש הממשלה

ש. פרס, ממלא מקום ראש הממשלה

==========

בשם ממשלת ישראל

ש. דיניץ, יו"ר הנהלת הסוכנות היהודית

מ. קפלן, יו"ר מועצת הנגידים

==========

בשם הסוכנות היהודית

י"א בתמוז התשמ"ח
(26.6.88)

(נספח)

<u>העברת פעולות הקליטה הראשונית מהסוכנות היהודית לממשלת ישראל</u>

מ ח ל י ט י ם:

א. הסוכנות היהודית תעביר את מרבית פעילויותיה הנוכחיות בתחום הקליטה לממשלה בתוקף מ-1 באוקטובר 1988, בכפוף להשגת הסכמה בנושא התקציבי. במידה שיהיו חילוקי דעות בתחום התקציבי, יידונו אלה על-ידי ראש הממשלה ויו"ר הסוכנות היהודית. לאחר המועד דלעיל, לא תהא הסוכנות היהודית אחראית לעולים, עובדים, נכסים או פעילויות בתחום זה. נכסים שיישארו בבעלות הסוכנות היהודית ועובדי הסוכנות שימשיכו לטפל בקליטה לאחר המועד דלעיל, יהיו בניהול הממשלה.

ב. לתקופת מעבר של שנתיים תעמיד הסוכנות היהודית ביניים וסגל לרשות משרד הקליטה, במטרה לסייע למשרד למלא את תפקידיו.

ג. הסוכנות היהודית תנהל משא ומתן עם ועד עובדי הסוכנות בדבר תנאי העברתם של עובדים לממשלה, או תנאי פרישתם של עובדים שיעזבו את הסוכנות היהודית.

ד. החלטת הועדה לתיאום מהיום בעניין מועצה מייעצת לקליטת עליה ומהווה חלק בלתי נפרד מההחלטה הנוכחית.

ה. הסוכנות היהודית הגיעה להסכם עם הממשלה על שירותי קליטה שיסופקו על-ידי הסוכנות, ואשר יכללו סיוע להסתדרויות וארגוני עולים, פעילויות בישראל לעידוד עליה, סיוע לאסירי ציון, סיוע מיוחד בתחום יזמות כלכליות לעולים וחומרים אחרים כפי שיתואם מזמן לזמן על-ידי המועצה המייעצת.

ו. הסוכנות היהודית הסכימה ליטול על עצמה את מימון ותחומי הפעילות החלופיים בסכום הנוכחי המושקע על-ידי הסוכנות בקליטה, כפי שייקבע בין הנהלת הסוכנות למשרד האוצר (רשימה מפורטת של תחומי פעילות מיוחדים תובא בנפרד לאישור הנהלת הסוכנות ומועצת הנגידים).

ז. הועדה לתיאום מאמצת בעקרון את ההסכם בין הסוכנות היהודית והממשלה שיצורף לכאן.

כמו כן מחליטים כחלק בלתי נפרד מההסכם להעברת פעילויות הקליטה של הסוכנות היהודית לממשלה, כי:

(א) מדיניות ממשלת ישראל לעבור לקליטה ישירה מוקבלת בכפוף לעקרון ששום עולה לא יידחה, בשל העדר פתרון קליטה לגביו.

(ב) יוענק דיור מספיק להשכרה, לשם מימוש מכונית הקליטה הישירה.

(ג) תקציבים מספיקים למשכנתאות יועמדו לרשות כל העולים המבקשים לעשות בהם שימוש.

(ד) "סל הקליטה" - סכום כולל חודשי מבוסס על גודל המשפחה לכיסוי צרכי מחיה ושירותים הנדרשים לעולים - ייקבע בהסכמת הסוכנות המייעצת ויעודכן מזמן לזמן.

(ה) הממשלה תספק כח אדם ומתקנים הנחוצים למימוש תכנית הקליטה הישירה.

כל האמור בכפוף להשגת הסכם כספי בין הממשלה לסוכנות היהודית במידה שיהיו חילוקי דעות בתחום זה, הנושא בפני ראש הממשלה ויו"ר הסוכנות היהודית.

הועדה לתיאום שבה ומצהירה על מחוייבותה הנמשכת לעליה מירבית, ותבקש מן הממשלה והסוכנות, בהתאם, להיענות לנסיבות קליטה מיוחדות שידרשו מימון מותאם, מעבר לרמות שעליהן מבוסס הסכם זה.

י"א בתמוז התשמ"ח
26.6.88

DRAFT



# Resolution on the Transfer of Initial Absorption Activities from the Jewish Agency for Israel to the Government of Israel

Government - Jewish Agency Coordinating Committee
June 26, 1988

IT IS RESOLVED THAT

1. THE JEWISH AGENCY FOR ISRAEL (JAFI) WILL TRANSFER MOST OF ITS PRESENT ACTIVITIES IN THE FIELD OF ABSORPTION TO THE GOVERNMENT BEGINNING ON OCTOBER 1, 1988. THE ABOVE IS SUBJECT TO AN AGREEMENT ON BUDGETING SPECIFICATIONS. IN CASE OF A DISPUTE OVER THE BUDGET, THE MATTER WILL BE RESOLVED BY THE PRIME MINISTER AND THE CHAIRMAN OF THE JEWISH AGENCY EXECUTIVE.

   AFTER THIS DATE, JAFI WILL NOT BE RESPONSIBLE FOR OLIM, WORKERS, PHYSICAL ASSETS, OR ACTIVITIES IN THIS AREA.

   ASSETS REMAINING UNDER JAFI OWNERSHIP AND JAFI WORKERS THAT CONTINUE TO DEAL WITH ABSORPTION AFTER THE ABOVE DATE WILL OPERATE UNDER GOVERNMENTAL MANAGEMENT.

2. FOR A TRANSITION PERIOD OF TWO YEARS THE JAFI WILL PUT BUILDINGS AND STAFF AT THE DISPOSAL OF THE MINISTRY OF ABSORPTION IN ORDER TO HELP THE MINISTRY TO FULFILL ITS FUNCTIONS.

3. THE JAFI WILL CONDUCT NEGOTIATIONS WITH THE WORKERS COUNCIL OF THE JAFI ON THE CONDITIONS OF TRANSFER OF WORKERS TO THE GOVERNMENT OR THE CONDITIONS OF RESIGNATION OF WORKERS LEAVING THE JAFI.

4. THE COORDINATING COMMITTEE RESOLUTION OF TODAY, CONCERNING THE ESTABLISHMENT OF AN ADVISORY KLITA COUNCIL WILL CONSTITUTE AN INTEGRAL PART OF THE PRESENT RESOLUTION.

5. THE JAFI HAS REACHED AGREEMENT WITH THE GOVERNMENT ON KLITA SERVICES TO BE PROVIDED BY JAFI WHICH WILL INCLUDE AID TO OLIM ASSOCIATIONS AND ORGANIZATIONS, ACTIVITIES IN ISRAEL THAT ENCOURAGE ALIYAH, HELP TO PRISONERS OF ZION, SPECIAL HELP IN THE AREA OF ECONOMIC INITIATIVES FOR OLIM AND OTHER AREAS AS RECOMMENDED FROM TIME TO TIME BY THE ADVISORY BOARD.

6. THE JAFI HAS AGREED TO TAKE UPON ITSELF THE FINANCING OF ALTERNATIVE AREAS OF ACTIVITY IN THE AMOUNT PRESENTLY INVESTED BY THE JAFI IN ABSORPTION AS TO BE DETERMINED BETWEEN THE JAFI EXECUTIVE AND THE MINISTRY OF FINANCE. (A DETAILED LIST OF SPECIFIC AREAS OF ACTIVITIES WILL BE BROUGHT SEPARATELY FOR APPROVAL OF THE JAFI EXECUTIVE AND THE BOARD OF GOVERNORS.)

7. THE COORDINATING COMMITTEE ENDORSES IN PRINCIPLE THE CONTRACT BETWEEN THE JAFI AND GOVERNMENT TO BE ATTACHED HERETO.

THE COORDINATING COMMITTEE FURTHER RESOLVES, AS AN INTEGRAL PART OF THE AGREEMENT TO TRANSFER JAFI ABSORPTION ACTIVITIES TO THE GOVERNMENT THAT

a) THE POLICY OF THE GOVERNMENT OF ISRAEL TO MOVE TOWARDS DIRECT ABSORPTION IS ACCEPTED CONDITIONAL ON THE PRINCIPLE THAT NO OLEH WILL BE REJECTED ON THE GROUND THAT THERE IS NO ABSORPTION SOLUTION FOR HIM.

b) SUFFICIENT HOUSING WILL BE MADE AVAILABLE FOR RENTAL TO ACCOMPLISH THE DIRECT ABSORPTION PROGRAM.

c) SUFFICIENT BUDGETS FOR MORTGAGES WILL BE MADE AVAILABLE TO ALL OLIM WISHING TO USE THEM.

d) THE "ABSORPTION BASKET" - A LUMP SUM PER MONTH BASED ON FAMILY SIZE TO COVER LIVING NEEDS AND SERVICES REQUIRED BY OLIM - (SAL HAKLITAH) WILL BE FIXED WITH THE ADVISORY BOARDS' AGREEMENT AND WILL BE ADJUSTED FROM TIME TO TIME.

e) THE GOVERNMENT WILL SUPPLY PERSONNEL AND FACILITIES NECESSARY TO ACCOMPLISH THE DIRECT ABSORPTION PROGRAM.

THE ABOVE IS SUBJECT TO FINANCIAL AGREEMENT BETWEEN THE GOVERNMENT OF ISRAEL AND THE JEWISH AGENCY FOR ISRAEL AND IN THE CASE OF DISPUTE ON BUDGET, THE MATTER WILL BE RESOLVED BY THE PRIME MINISTER AND THE CHAIRMAN OF THE JEWISH AGENCY EXECUTIVE.

THE COORDINATING COMMITTEE FURTHER DECLARES ITS ONGOING COMMITMENT TO MAXIMUM ALIYAH, AND WILL REQUEST THE GOVERNMENT AND THE JAFI TO RESPOND RESPECTIVELY TO EXTRAORDINARY ABSORPTION CIRCUMSTANCES REQUIRING APPROPRIATE FUNDING BEYOND THE LEVELS UPON WHICH THIS AGREEMENT IS BASED.

סיוטת-חוק

א. שם החוק המוצע

חוק לשכת עורכי הדין (תיקון - שיפוט משמעתי), התשמ"ח - 1988.

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע, מטרתו והצורך בו:

מוצעים בזה תיקונים, מיוזמת לשכת עורכי הדין, בענין השיפוט המשמעתי:

(1) לבית הדין המשמעתי תהיה נשיאות שתורכב מיושב ראש בית הדין וארבעה סגנים (במקום שני סגנים, כיום).

(2) שלושה מחברי הנשיאות יהיו מבין חוקי לפעולות הנשיאות.

- ההצעה באה להרחיב את הנשיאות ולאפשר את חיפקודה גם בהרכב חסר.

(3) חבוסל ההוראה הקיימת שלפיה חבר בית דין משמעתי רשאי לכהן רק שתי תקופות סמוכות.

- המדובר בנושאי תפקידים שיפוטיים, אשר לגביהם אין הצדקה לצמצם את תקופת הכהונה ואין להשותם בענין זה לממלאי תפקידים שלטוניים.

(4) ניתן יהיה לערער על כל החלטה של בית דין משמעתי מחוזי בדבר השעיה זמנית, בין שהיא חיובית ובין שהיא שלילית.

- התעורר ספק אם הוראת סעיף 78(ד) לחוק מחיחסת גם לאפשרות ערעור על החלטה שלא להשעות חבר, שכן נאמר בסעיף שרק על החלטת השעיה יהיה ערעור. כדי להסיר ספק, מוצע לקבוע במפורש כי יהיה ערעור לגבי כל החלטת של בית דין משמעתי לפי סעיף זה.

ד. <u>השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה, התקן והיבט המינהלי של משרד המשפטים ושל משרדים ורשויות אחרים</u>

לא צפויות השפעות על התקציב והיבט המינהלי של שירות המדינה. ההצעה תסייע לשיפוט ומשמעתי של לשכת עורכי הדין.

ה. <u>השפעת החוק ומוצע על החוק הקיים</u>

ראה להלן נוסח של החוק המוצע.

יצויין כי -

(1) היועץ המשפטי לממשלה סמך ידיו על החוק המוצע, מבחינה משפטית.

(2) הממונה על התקציבים במשרד האוצר הודיע כי אין לו התנגדות לחוק המוצע.

## חוק לשכת עורכי הדין (תיקון מס' 11), התשמ"ח-1988

תיקון סעיף 14 1. בסעיף 14 לחוק לשכת עורכי הדין, התשכ"א-1961[1] (להלן - החוק העיקרי), סעיף קטן (ב) בטל והסימן (א) יימחק.

תיקון סעיף 15 2. בסעיף 15(ב) לחוק העיקרי, סעיף קטן (ב) בטל והסימן (א) יימחק.

תיקון סעיף 18 3. בסעיף 18 לחוק העיקרי, סעיף קטן (ב) יסומן (ד) ובמקום סעיף קטן (א) יבוא:

"(א) חברי כל בית דין משמעתי יבחרו מביניהם יושב ראש בית הדין וארבעה סגני יושב ראש (להלן - הנשיאות).

(ב) שלושה מחברי הנשיאות יהיו מבין חוקי לכל פעולה של הנשיאות; לא תיפגע פעולה של הנשיאות בשל כך בלבד שנתפנה מקומו של חבר מהבריה; נתפנה מקומו של יושב ראש בית דין, תהא כל סמכות שנתייחדה לו לפי חוק זה נתונה בידי הנשיאות עד שיתמנה היושב ראש.

(ג) כל בית דין משמעתי ידון בשלושה; הנשיאות תקבע את אלה מבין חברי בית הדין שישבו לדין בענין פלוני."

תיקון סעיף 78 4. בסעיף 78(ד) לחוק העיקרי, במקום "על החלטת השעיה" יבוא "על החלטה".

חוקף 5. מי שנבחר כסגן יושב ראש בית דין משמעתי לפני תחילתו של חוק זה, רואים אותו כאילו חוק זה היה בתוקפו בעת ובחירתו.

---

1) ס"ח התשכ"א, עמ' 178; התשמ"ז, עמ' 136.

מוגש על-ידי שר המשפטים

לי בסיון התשמ"ח
15 ביוני 1988

תיקון סעיף 1

1. בסעיף 1 לחוק המהנדסים והאדריכלים, התשי"ח-1958[1] (להלן - החוק העיקרי) -

(1) בהגדרת "מהנדס", אחרי "מהנדס באחד בענפי ההנדסה" יבוא "או בענף הנדסה כללי";

(2) בהגדרת "אדריכל", אחרי "אדריכל באחד מענפי האדריכלות" יבוא "או בענף אדריכלות כללי".

תיקון סעיף 2

2. האמור בסעיף 2 לחוק העיקרי יסומן (א) ואחריו יבוא:

"(ב) בכפוף להוראות סעיף קטן (ג), לא ישא אדם את התואר מהנדס או אדריכל או כל תואר דומה להם עד כדי להטעות, ולא יתחזה אדם כמהנדס או כאדריכל אלא אם הוא רשום בפנקס המהנדסים והאדריכלים, או שהוא זכאי להירשם בפנקס האמור מכוח סעיף 9(א)(1) או (2).

(ג) מי שממלא תפקיד שכינויו כולל תואר כאמור בסעיף קטן (ב) והשתמש בכתב בכינוי התפקיד -

(1) אם הוא רשום בפנקס המהנדסים והאדריכלים יהא רשאי להשתמש בכינוי התפקיד כאמור, אם ציין ליד שמו או ליד כינוי התפקיד את המלים "מהנדס רשום", "מהנדס רשוי" "אדריכל רשום" או "אדריכל רשוי", הכל לפי הענין; ואם הוא זכאי להירשם בפנקס המהנדסים והאדריכלים ולא נרשם, יהא רשאי להשתמש בכינוי התפקיד כאמור - אם ציין ליד שמו או ליד כינוי התפקיד את התואר שנתן לו מוסד כאמור בסעיף 9(א)(1) או (2);

(2) אם הוא הנדסאי או טכנאי מוסמך - יהא רשאי להשתמש בכינוי התפקיד כאמור אם ציין ליד שמו או ליד כינוי התפקיד את המלים "הנדסאי" או "טכנאי מוסמך", לפי הענין; לענין פסקה זו, "הנדסאי" או "טכנאי מוסמך" - מי שהרשות להסמכת הנדסאים וטכנאים המורכבת מנציגי משרד העבודה והרווחה, משרד החינוך והתרבות וארגון העובדים המייצג את רוב ההנדסאים והטכנאים

המוסמכים במדינה, הכירה בו כהנדסאי או טכנאי מוסמך.

תיקון סעיף 3

3. בסעיף 3 לחוק העיקרי -

(1) במקום פסקה (2) יבוא:

"(2) שני נציגי הטכניון מכון טכנולוגי לישראל, נציג אחד של אוניברסיטת תל-אביב ונציג אחד של אוניברסיטת בן-גוריון בנגב."

(2) במקום פסקה (4) יבוא:

"(4) תשעה מהנדסים ואדריכלים שימנה השר על פי המלצת לשכת המהנדסים האדריכלים והאקדמאים במקצועות הטכנולוגיים בישראל (להלן - הלשכה), ובלבד שאם לדעת השר חדלה הלשכה לייצג את המספר הגדול ביותר של הרשומים בפנקס המהנדסים והאדריכלים - על פי המלצת ארגון המייצג בעיקר מהנדסים ואדריכלים, שלדעת השר עם חבריו נמנה המספר הגדול ביותר של מהנדסים ואדריכלים הרשומים בפנקס האמור."

תיקון סעיף 9

4. בסעיף 9(א) לחוק העיקרי -

(1) ברישה, במקום "אגרת הרישום שנקבעה בתקנות" יבוא "אגרה כאמור בסעיף 13";

(2) פסקה (5) - תימחק.

החלפת סעיף 13

5. במקום סעיף 13 לחוק העיקרי יבוא:

"אגרה 13. (א) מהנדס או אדריכל הרשום בפנקס המהנדסים והאדריכלים ישלם אגרה שנתית בשיעור, בתנאים בדרכים ובמועדים שיקבע השר בתקנות; השר רשאי לפטור מתשלום האגרה או מקצתה סוגים של מהנדסים או אדריכלים הרשומים בפנקס המהנדסים והאדריכלים, הכל כפי שייקבע בתקנות; הוראות סעיף זה לא יחולו על מהנדס או אדריכל שהוא עובד המדינה, או חייל או עובד צבא

כמשמעם בחוק השיפוט הצבאי, התשט"ו-1955[2].

(ב) לא שולמה האגרה השנתית במועד שנקבע בתקנות כאמור בסעיף קטן (א), יווספו על סכום האגרה השנתית כאמור, ריבית או הפרשי הצמדה וריבית, לפי העניין, כמשמעותם בחוק פסיקת ריבית והצמדה, התשכ"א-1961[3].

(ג) הוראות פקודת המסים (גביה)[4] יחולו על גביית אגרה שנתית לפי סעיף זה וניתן לגבותה גם בדרך של תביעה אזרחית."

תיקון סעיף 16

7. בסעיף 16 לחוק העיקרי -

(1) בסעיף קטן (א), במקום "ועדה" יבוא "ועדות אתיקה";

(2) בסעיף קטן (ב), במקום "ועדה" יבוא "ועדת אתיקה";

(3) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ג) שר העבודה והרווחה רשאי, לאחר התייעצות עם שר המשפטים, לקבוע בתקנות סדרי דין בדיון לפני ועדת אתיקה, לרבות קביעת מועדים לדיוניה ולמתן החלטותיה; ועדת אתיקה רשאית לקבוע לעצמה את סדרי הדין בפניה ככל שלא נקבעו בתקנות כאמור."

תיקון סעיף 17

8. בסעיף 17 לחוק העיקרי, בכל מקום שנאמר בו "המועצה" יבוא במקומו "ועדת אתיקה".

תיקון סעיף 18

9. בסעיף 18 לחוק העיקרי -

(1) בכל מקום, במקום "לועדה" יבוא "לועדת אתיקה", ובמקום "הועדה" יבוא "ועדת האתיקה";

(2) במקום סעיף קטן (ג) יבוא:

"(ג) בחקירה שסעיף זה חל עליה יהיו סמכויות ועדת

האתיקה לפי סעיפים 17 ו-19 בידי ועדת אתיקה בהרכב כאמור בסעיף קטן (א)."

תיקון סעיף 19

10. בסעיף 19 לחוק העיקרי, במקום "המועצה" יבוא "ועדת האתיקה"

הוספת סעיף 20א

11. אחרי סעיף 20 לחוק העיקרי יבוא:

"ערעור 20א. (א) החלטה של ועדת האתיקה כאמור בסעיפים 17, 18 ו-19, למעט החלטה על התראה או נזיפה, ניתנת לערעור לפני בית משפט מחוזי, לא יאוחר מהיום השלושים לאחר שניתנה ההחלטה - אם ניתנה בפני המערער, או לאחר שהומצא לו העתק ממנו - אם ניתנה שלא בפניו.

(ב) בית המשפט רשאי להחליט על עיכוב ביצוע החלטה של ועדת אתיקה על פי בקשת המערער.

(ג) בבואו להכריע בערעור רשאי בית המשפט לעשות אחת מאלה:

(1) לקבל את הערעור, כולו או מקצתו, לשנות את ההחלטה של ועדת אתיקה או לבטלה ולתת אחרת במקומה, או להחזיר את ההחלטה עם הוראות לדיון חוזר בועדת האתיקה;

(2) ליתן כל החלטה שועדת האתיקה היתה מוסמכת לתיתה.

(ד) שר המשפטים רשאי, לאחר התייעצות עם שר העבודה והרווחה, לקבוע בתקנות את סדרי הדין בערעור וכן בבקשה לעיכוב ביצוע ההחלטה של ועדת אתיקה."

תחילה

12. תחילתו של חוק זה בתום שלושה חדשים מיום פרסומו.

---

1 ס"ח התשי"ח, עמ' 108; התשכ"ה, עמ' 126; התשל"ב, עמ' 118; התשל"ז, עמ' 39.

2 ס"ח התשט"ו, עמ' 171.

3 ס"ח התשכ"א, עמ' 192.

4 חוקי א"י, כרך ב', עמ' 1374.

## דברי הסבר

### סעיף 1

על פי החוק העיקרי, כדי שאדם יוכר כמהנדס עליו להיות בעל תעודה מוכרת ב"ענף" הנדסה או אדריכלות שקבע שר העבודה והרווחה. הנסיון הראה שקיימים מקצועות שונים ומגוונים בהנדסה, בעיקר בקרב עולים מארצות מזרח אירופה, שלא ניתן לסווגם כ"ענפי" הנדסה ואדריכלות, ולכן לא ניתן כיום להכיר בהם. כדי לפתור בעיה זו של העולים שהם כאמור בעלי תעודות מוכרות של מהנדסים, מוצע לאפשר לשר העבודה והרווחה לקבוע ענף הנדסה כללי ובמסגרת ענף כללי זה ניתן יהיה לפתוח, על פי החוק העיקרי, מדור הנדסה כללי בפנקס המהנדסים והאדריכלים, שבו יירשמו העולים כאמור.

### סעיף 2

סעיף 2 הקיים קובע כי אין לשאת את התואר "מהנדס רשום" או "אדריכל רשום" או כל תואר דומה לאלה עד כדי להטעות, אלא אם נושא התואר כאמור רשום בפנקס המהנדסים והאדריכלים.

בתי המשפט פסקו כי בהוראות החוק העיקרי אין כדי למנוע אדם מלהתחזות כ"מהנדס" או כ"אדריכל" ומתחזה כאמור אינו עובר עבירה על פי החוק האמור.

מטרת התיקון המוצע ליחד את התואר "מהנדס" או "אדריכל" למי שזכאי לשאתו, ולמנוע הטעיית ציבור לקוחות פוטנציאלי מלהשתמש בשירותי המתחזה כמהנדס או כאדריכל. יחד עם זאת קיימים במציאות הן בשירות הציבורי והן בשירות העסקי תפקידים שכינוייהם כוללים את המלה "מהנדס", ותפקידים אלה מאויישים או שיכולים להיות מאויישים בידי מהנדס, הנדסאי או טכנאי. במגמה מצד אחד להתאים את הוראות החוק למציאות הקיימת בטכנולוגיה המודרנית ומצד שני למנוע הטעיית הציבור, מוצע כי מהנדס המכהן בתפקיד מהנדס יציין ליד כינוי תפקידו אם הוא רשום או רשוי, הוא הדין באדריכל, ואם הוא הנדסאי או טכנאי המכהן בתפקיד כאמור, הרי שבבואו להשתמש בכינויי תפקידו בכתב, יציין לצד כינוי התפקיד את עובדת היותו הנדסאי או טכנאי.

### סעיף 3

א. במועצת ההנדסה והאדריכלות על פי החוק העיקרי כלולים ארבעה נציגי הטכניון. בעת פרסום החוק העיקרי היה הטכניון המוסד הבלעדי בארץ שהכשיר מהנדסים ואדריכלים. מאז הסמיכה המועצה להשכלה גבוהה את אוניברסיטאות תל-אביב ובן-גוריון להעניק תוארים אקדמאיים בהנדסה. מוצע, לכן, שגם אוניברסיטאות אלו

ייוצגו במועצת ההנדסה והאדריכלות.

ב. במועצה הראשונה, על פי החוק העיקרי, התמנו תשעה מהנדסים ואדריכלים על פי המלצת אגודת האינג'ינרים והארכיטקטים בישראל, ואילו תשעת המהנדסים והאדריכלים במועצות שלאחר מכן התמנו על פי המלצת הארגון המייצג את המספר הגדול ביותר של הרשומים בפנקס המהנדסים. הנסיון, במשך שלושים שנים, הראה כי הגוף שייצג את המספר הגדול ביותר של הרשומים בפנקס המהנדסים והאדריכלים, הוא אגודת האינג'ינרים והארכיטקטים. גוף זה חדל להתקיים ובמקומו הוקמה לשכה המאגדת בתוכה את רוב המהנדסים והאדריכלים בישראל הרשומים בפנקס המהנדסים והאדריכלים. כדי למנוע אי בהירות לאחר ש"אגודת האינג'ינרים והארכיטקטים" כאמור חדלה מלהתקיים, מוצע לקבוע בחוק שתשעת החברים שיתמנו למועצה, יומלצו בידי "לשכת המהנדסים האדריכלים והאקדמאים במקצועות הטכנולוגיים בישראל".

<u>סעיף 4</u>

לפסקה (2) -

על פי סעיף 9(5) לחוק העיקרי, רשאי להירשם בפנקס המהנדסים והאדריכלים גם מי שאינו בעל תעודה המעידה על הסמכתו במדעי ההנדסה או האדריכלות ובלבד שהוכיח כי עבד שתים עשרה שנים לפחות כמהנדס או אדריכל וכי יש לו הכשרה מתאימה להירשם בפנקס כאמור. הוראות סעיף זה תאמו את הנסיבות שהיו בעשור הראשון לאחר קום המדינה, כאשר עלו לישראל פליטי השואה אשר הפסיקו לימודיהם בתקופת העולם השניה או שמסמכיהם אבדו באותה תקופה. כיום לימודי ההנדסה והאדריכלות ממוסדים הן בארץ, בטכניון ובאוניברסיטאות תל-אביב ובן-גוריון, והן ברחבי העולם במוסדות להשכלה גבוהה, לכן מוצע לבטל את פסקה (5) המיושנת.

<u>סעיף 5</u>

על פי סעיף 13 לחוק העיקרי, מהנדסים ואדריכלים משלמים שתי אגרות נפרדות: האחת - אגרת רישום, והאחרת - אגרת רישוי. כדי לפשט את גביית האגרות ולמנוע סירבול, מוצע כי תיגבה אגרה שנתית אחת במועדים אשר ייקבעו בתקנות.

<u>סעיפים 7 עד 11</u>

בהתאם לחוק העיקרי, רשאית מועצת ההנדסים והאדריכלים להקים ועדה שתחקור נושאי האתיקה המקצועית. מימצאי הועדה מובאים למועצה כדי שזו תחליט על העונשים בשל התנהגות שאינה הולמת את כבוד המקצוע. הואיל והמועצה הינה גוף מגוון שחבריו מייצגים מקצועות הנדסיים שונים, מספר החברים בו הוא רב והוא מתכנס אחת למספר חדשים. מוצע למנוע סירבול ולאפשר מינוי מספר ועדות אתיקה בהתאם לאזורים מרכזיים בארץ. התיקון המוצע מעניק לועדות אלה את סמכות הענישה הקבועה בחוק. עוד מוצע לאפשר ערעור על החלטות ועדות האתיקה לפני בית משפט מחוזי.

(10933)

חוק הדיינים (תיקון מס' 11), התשמ"ח-1988

תיקון סעיף 8

1. בסעיף 8 לחוק הדיינים, התשט"ו-1955[1], במקום סעיף קטן (ה) יבוא:

"(ה) בית דין רבני אזורי ידון בשלושה; ואולם בענינים הבאים הוא ידון בדיין אחד, אם לא הורה נשיא בית הדין הרבני הגדול הוראה אחרת לענין מסויים:

(1) ענינים שלא על ריב: היתר נישואין, אישור או ביטול נישואין, אישור גירושין, אימוץ ילדים, צו ירושה, קיום צוואה, ייסוד הקדש דתי ואישור מסמכים;

(2) צווים לעיקול נכסים או לעיכוב יציאה מהארץ;

(3) כל ענין שבעלי הדין הסכימו עליו שיידון בדיין אחד.

(ה1) במשפטים שבית דין רבני אזורי דן בהם בשלשה, תהיה לאב בית הדין סמכות לדון לבדו בבקשות לצווי ביניים, לצווים זמניים ולהחלטות ביניים אחרות."

---

1) ס"ח התשט"ו, עמ' 68; התשמ"א עמ 36.

## דברי הסבר

סעיף 8 (ה) לחוק הדיינים, התשט"ו-1955, קובע כי "בית דין רבני אזורי ידון בשלושה".

בשל מחסור בדיינים, נאלץ בית הדין, לעתים, לשבת בהרכב חסר באותם ענינים אשר דין תורה מתיר זאת, וכאשר הצדדים הסכימו לכך. ואולם בית המשפט העליון קבע כי נוכח הוראת החוק הקיימת אין תוקף להחלטה של בית הדין בהרכב חסר, אף כשהצדדים הסכימו לו. מוצע להסמיך את בית הדין הרבני האזורי לדון בדיין אחד בענינים המנויים בהצעה. כמו-כן מוצע להסמיך את אב-בית-הדין, כשהוא יושב בהרכב של שלושה, לדון לבדו בבקשות לצווי ביניים, לצווים זמניים ולהחלטות ביניים אחרות.

הצעה זו נועדה לייעל את ההליכים בבתי הדין הרבניים האזוריים.

**מזכירות הממשלה**

# ס ד ר  ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענין ישובי קו העימות
בגבול הצפון והגולן

יום א', י"ח בתמוז התשמ"ח - 3.7.88

(בשעה 16:00 בלשכת ראש-הממשלה)

| מס. נספח | השר המגיש |
|---|---|
| _____ | _____ |

א. דוח על פעולות המשרדים בקו
העימות - המשך הדיון

ב. הוספת הישוב חוסן לרשימת ישובי קו העימות בצפון — 2קו+ — שר העבודה והרווחה

אי — שר הבטחון
בי — שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

**מזכירות הממשלה**

ש מ ו ר

---

ס ד ר  ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה
ליום א', ג' באב התשמ"ח - 17.7.88
(בתום ישיבת הממשלה)

| | | מס. הנספח | | השר המגיש |
|---|---|---|---|---|
| א. | הרשאות לפי חוק נכסי המדינה, התשי"א-1951, במשרד הדתות | 280חק | * | השר לענייני דתות |
| ב. | הצעת חוק למניעת ביזוי המדינה ופגיעה ברגשות תושביה, התשמ"ח-1988, של חברי הכנסת ש. בן-שלמה ור. יוסף (מס. תשי"ב) | 281חק | * | שר המשפטים |
| ג. | טיוטת-חוק לתיקון פקודת החברות (תיקון - מתן עדיפות לממן רכישה נכס), התשמ"ח-1988 - המשך הדיון | 270חק | | שר המשפטים |
| ד. | טיוטת-חוק הנוטריונים (תיקון-אימות חתימת נוטריון), התשמ"ח-1988 | 278חק | | שר המשפטים |

---

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| ה. | טיפול בהצעות חוק פרטיות של חברי כנסת - ערר שר המשטרה ושר האנרגיה והתשתית על החלטת ועדת השרים | 173חק+ | | שר המשטרה<br>שר האנרגיה והתשתית |
| | | א' | | שר העבודה והרווחה |
| ו. | טיוטת חוק יבוא בשר (תעודת הכשר), התשמ"ז-1987 | 70חק+ | | שר התעשיה והמסחר |

---

* - נושא חדש על סדר היום

| | מס. נספח | השר המגיש |
|---|---|---|
| ז. טיוטת-חוק רשות נאות מרפא (תיקון), התשמ"ז-1986 | 46חק | שר התיירות |
| ח. טיוטת-חוק העברת אסירים לארצותיהם לריצוי עונשי מאסר, התשמ"ז-1986 - המשך הדיון | 45חק | שר המשפטים |
| ט. טיוטת-חוק העברת אזרחים לשפיטה במדינת-חוץ, התשמ"ה-1984 | 8חק | שר המשפטים |
| י. הצעת-חוק העונשין (תיקון מס. ) התשמ"ז-1986 | 43חק | שר המשפטים |
| יא. טיוטת-חוק למניעת מפגעים (תיקון), התשמ"ג-1983 | 16חק | שר הפנים |
| יב. הסדר מקרקעין באיזור הסיג והנגב הצפוני | 12חק | שר המשפטים |
| יג. טיוטת-חוק לתיקון פקודת העיריות (מס. ), התשמ"ה-1985 | 17חק | שר הפנים |
| יד. טיוטת חוק לעידוד השקעות הון (תיקון מס. 35), התשמ"ח-1988 | 209חק | שר התעשיה והמסחר |
| טו. טיוטת חוק ביטוח בריאות, התשמ"ח-1988 | 261חק+<br>א'<br>ב' * | שרת הבריאות<br>שר האוצר<br>שר העבודה והרווחה |
| טז טיוטת-חוק הדיינים (תיקון), התשמ"ח-1988 | 207חק+<br>א' | השר לענייני דתות<br>שר האוצר |

---

* - נושא חדש על סדר היום

## הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 6(א)(2) לחוק נכסי המדינה, התשי"א - 1951 , להרשות את נושאי המשרות במשרד לענייני דתות המפורטים להלן, לייצג את הממשלה בכל עיסקה מהעיסקות שמדובר בהן בסעיף 4 לחוק. למעט עיסקה במקרקעין, בתחום הפעילות של המשרד לענייני דתות, עד לסכום הנקוב לצד כל אחד מהם, ולחתום בשם המדינה על המסמכים הנוגעים לעיסקאות האמורות:

1. המנהל הכללי ביחד עם חשב המשרד - ללא הגבלת סכום

2. סגן המנהל הכללי לאמרכלות ביחד עם חשב המשרד, או סגן חשב המשרד - עד סכום של 40.000 ש"ח.

3. מנהל בנא"מ ביחד עם חשב המשרד, או סגן חשב המשרד, - עד סכום של 40.000 ש"ח.

4. סגן המנהל בנא"מ ביחד עם חשב המשרד, או סגן חשב המשרד, - עד סכום של 40.000 ש"ח.

5. מנהל מחסן חשמישי קדושה, ביחד עם חשב המשרד, או סגן חשב המשרד - עד סכום של 40.000 ש"ח.

ההרשאות שההודעה עליהן פורסמה בי.פ. התשמ"ז, מס' 3449 בטלות

## ד ב ר י ה ס ב ר

השינוי האמור הוא תוצאה של צרכי המשרד, והוא נעשה באישור החשב הכללי.

## מ ו ג ש ע"י ה ש ר ל ע נ י י נ י ד ת ו ת

נספח 280חק

כ"ח בתמוז התשמ"ח

13 ביולי 1988

<u>הצעת חוק למניעת ביזוי המדינה ופגיעה ברגשות תושביה, התשמ"ח-1988</u>
<u>הצעת חוק פרטית של ח"כ ש. בן-שלמה וי. יוסף (מס. תשי"ב)</u>

א. מוגשת בזה הצעת-חוק למניעת ביזוי המדינה ופגיעה ברגשות תושביה, התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של חברי הכנסת ש. בן-שלמה וי. יוסף (מס. תשי"ב), אשר הועלתה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה.

מוגש על-ידי שר המשפטים

ב. <u>להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:</u>

1. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת-החוק הנ"ל ביום ה' בניסן התשמ"ח (23.3.88) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה, וההמונה על התקציבים.

2. ביום כ"ז בניסן התשמ"ח (14.4.88) הודיע שר המשטרה כי הוא מתנגד להצעת החוק.

3. ביום ט"ז בתמוז התשמ"ח (3.5.88) הודיע שר האנרגיה והתשתית כי הוא מתנגד להצעת החוק משום ש"יש בה כדי לסכן את חופש הביטוי והיצירה בארץ, בניגוד לדין ולפסיקת בית-המשפט העליון".

4. ביום כ"ו בתמוז התשמ"ח (11.7.88) הודיע היועץ המשפטי של משרד הפנים כי משרדו תומך בהצעת החוק.

5. יתר חברי הממשלה לא מסרו את תגובותיהם להצעת-החוק.

ג. בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובאת הצעת החוק להכרעתה של ועדת השרים לענייני חקיקה - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

כ"ח בתמוז התשמ"ח
13 ביולי 1988

<u>נספח 281חק</u>

03/1092/א/024

הכנסת האחת-עשרה

הצעת חוק של חברי הכנסת: בן שלמה שמעון
יוסף יעקב

תשי"ב

חוק למניעת ביזוי המדינה ופגיעה ברגשות תושביה,
התשמ"ח-1988

הגדרות

1. בחוק זה -

"קופה ציבורית" - קופה של רשות ממשלתית או מונציפלית או של כל גוף אחר המקבל הקצבות של המדינה ואלו מהוות יותר מרבע של תקציבו.

מניעת תקציבים מגורמים המטיפים נגד ערכים יסודיים של החברה בישראל

2. לא ינתנו תקציבים מקופה ציבורית לתיאטרונים, מפיקי מחזות, הצגות וסרטים, כשהמחזות והסרטים המוצגים בהם, או המופקים על ידם, כולם או חלקם, כוללים הטפה נגד ערכים יסודיים של המדינה או של עם ישראל, או שכלולים בהם דברים הפוגעים ברגשות הציבור הישראלי או חלק ממנו.

הקמת ועדה ציבורית לבדיקת תלונות

3. (א) שר הפנים יקים ועדה ציבורית מייעצת מורכבת מאישי תרבות ורוח אשר תדון בתלונות של הציבור כנגד תיאטרונים ומפיקי הצגות והסרטים שתוכן הצגותיהם, כולו או חלקו, מטיף נגד ערכיה היסודיים של המדינה או של עם ישראל, או שכלולים בהצגה או בסרט דברים הפוגעים ברגשות הציבור הישראלי או חלק ממנו.

(ב) המליצה הועדה לפני שר הפנים על הצגה מסוימת או על סרט מסויים, שהם כוללים הטפה נגד ערכים יסודיים של המדינה או של עם ישראל, או שכלולים בהצגה או בסרט דברים הפוגעים ברגשות הציבור הישראלי או חלק ממנו, וקיבל שר הפנים את המלצתה, יפרסם על כך הודעה ברשומות.

1173

(ג) פורסמה ברשומות הודעה כאמור יחולו לגבי הגורמים הקשורים בהפקת המחזה או הסרט הוראות סעיף 2.

ביצוע ותקנות

4. שר הפנים ממונה על ביצוע הוראות חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות בקשר לכך.

## ד ב ר י ה ס ב ר

לאחרונה התרבו בארץ מחזות וסרטים המופקים מכספי הציבור אך מכילים הטפות נגד ערכים יסודיים של המדינה, או של עם ישראל, או שכלולים בהם דברים הפוגעים ברגשות הציבור הישראלי או חלק ממנו. חלק מהצגות אלה אף מוצגים בחו"ל וגורמים להגברת גל האנטישמיות וההסתה נגד המדינה.

מוצע בזה למנוע ממחזות וסרטים אלה, ממפיקיהם ומהתיאטרונים המציגים אותם, תמיכה מכספי הציבור.

אין כוונת הצעת חוק זו להתערב בחופש ההצגה של המחזות והסרטים, דבר הנתון לפיקוחה של הצנזורה, אלא למנוע הקצבות מכספי הציבור למחזות וסרטים המכוונים נגד ערכיו היסודיים.

---

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שולחן הכנסת ביום
ג' בניסן התשמ"ח - 21.3.88

**מזכירות הממשלה**

ש מ ו ר
---

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה מ'/התשמ"ח של הממשלה
יום א', כ"ה בתמוז התשמ"ח - 10.7.88
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ש. פרס,
י. נבון, ד. לוי, ש. ארבלי-אלמוזלינו, מ. ארנס,
ח. בר-לב, מ. גור, י. הורביץ, ז. המר, ע. ויצמן,
ג. יעקבי, י. מודעי, א. נחמקין, מ. נסים, ג. פת,
י. צור, ח. קורפו, מ. קצב, י. רבין, מ. שחל,
י. שפירא, א. שרון, א. שריר

נעדר השר: י. פרץ (בחופשה)

כן נכחו: י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה
תא"ל א. הר-נוף - מזכיר צבאי לשר הבטחון
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה
תא"ל ד. רוטשילד - אמ"ן/מחקר (בסעיף 1269)
אל"מ מ. מטרי - אמ"ן/מחקר (בסעיף 1269)

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום:

1269. ענייני בטחון

1270. שדר מנשיא רומניה

1271. תקנות לשעת חירום (סמכויות כניסה לחצרים), התשמ"ח-1988

בפרוטוקול זה זה 21 דפים.

ש מ ו ר



.1272 שמעה (נטע) - הקמת ישוב

.1273 טיוטת-חוק לתיקון פקודת התעבורה (תיקון מס. 20), התשמ"ח-1988 - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה

.1274 הבעיות הדחופות במערכת הבריאות

.1275 הסכם בדבר יחסי סחר וכלכלה ושיתוף פעולה טכני עם אוסטרליה

.1276 נסיעות שרים

ש מ ו ר



1269. <u>ענייני בטחון</u>
<u>במסגרת ועדת השרים לענייני בטחון</u>

א. <u>התפתחויות במלחמת איראן-עיראק</u>

נציג אמ"ן סוקר.

השרים י. מודעי, ע. ויצמן, ש. פרס, י. צור, מ. קצב, מ. גור, ג. פת, מ. שחל, ג. יעקבי, ח. קורפו וראש הממשלה - י. שמיר מעירים ושואלים.

שר הבטחון ונציג אמ"ן משיבים.

ב. <u>ארועים שוטפים</u>

שר הבטחון ושר המשטרה סוקרים.

השרים י. נבון, ז. המר, א. שרון, י. מודעי, י. שפירא, מ. שחל, מ. ארנס, י. הורביץ, ג. יעקבי, מ. קצב, א. שריר, ד. לוי, מ. גור וש. פרס מעירים ושואלים.

שר המשטרה ושר הבטחון משיבים.

1270. <u>שדר מנשיא רומניה</u>

ראש הממשלה מעיר בהתייחס לשאלות שרים.

השר ג. יעקבי שואל.

ראש הממשלה משיב.

.1271 <u>תקנות לשעת חירום (סמכויות כניסה לחצרים), התשמ"ח-1988</u>

שר המשטרה פותח.

השר י. נבון שואל.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם, להסמיך מכח סעיף 9(א) לפקודת סדרי השלטון והמשפט, תש"ח-1948, את שר המשטרה, להתקין תקנות שעת חירום (סמכויות כניסה לחצרים), התשמ"ח-1988.

נוסח התקנות מצורף-בזה (דפים 9-7).

.1272 <u>שמעה (נטע) - הקמת ישוב</u>

שר הבטחון פותח.

השרים א. שרון וד. לוי מעירים.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם, לאשר הקמתו של הישוב שמעה (נטע), שהוא בשלב הנוכחי מאחז נח"ל, ולהקפיא את ביצוע החלטה 311 מיום 7.1.82, בדבר הקמתו של הישוב עשהאל, בגלל בעיות מקרקעין.

1273. טיוטת-חוק לתיקון פקודת התעבורה (תיקון מס. 20), התשמ"ח-1988 - ערר על החלטת ועדת השרים לעניני חקיקה

השרים ד. לוי ומ. נסים מציגים עררים בעניין כבישי אגרה.

השר מ. שחל מציג עררו בעניין אחריות בעל רכב לעבירות שנעברו ברכבו.

השרים ח. בר-לב, י. שפירא, ש. פרס, א. שרון, י. נבון וי. רבין מעירים.

היועץ המשפטי לממשלה ושר המשפטים משיבים.

שר התחבורה משלים.

מ ח ל י ט י ם:

א. (11 קולות בעד; 6 קולות נגד) -
לקבל העררים שעניינם כבישי אגרה, ולמחוק בהתאם את סעיף 84 מטיוטת-החוק.

ב. (ברוב דעות) -
לא לקבל הערר בעניין אחריות בעל רכב לעבירות שנעברו ברכבו.

ג. לאשר, בכפוף לעיל, את החלטת ועדת השרים לעניני חקיקה מס. חק/294 מיום כ' בסיון התשמ"ח (5.6.88) המצורפת-בזה (דפים 21-10).

1274. הבעיות הדחופות במערכת הבריאות

ראש הממשלה פותח.

השר י. מודעי שואל.

ראש הממשלה משיב.

שרת הבריאות ושר האוצר מעירים.

1275. <u>הסכם בדבר יחסי סחר וכלכלה ושיתוף פעולה טכני עם אוסטרליה</u>

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ פותח.

מ ח ל י ט י ם:

א. לאשרר את ההסכם בדבר יחסי סחר וכלכלה ושיתוף פעולה טכני עם אוסטרליה.

ב. ליפות את כוחו של ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ לבצע ההחלטה.

(נוסח ההסכם נמצא במזכירות הממשלה).

1276. <u>נסיעות שרים</u>

מזכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ם:

א. לאשר את נסיעת שר התעשיה והמסחר לרומניה בעניני משרדו, מיום כ"ו בתמוז התשמ"ח (11.7.88) עד יום ה' באב התשמ"ח (19.7.88).

שר העבודה והרווחה ימלא את מקום שר התעשיה והמסחר בעת העדרו מהארץ.

ב. לאשר את נסיעת השר מ. ארנס לארצות-הברית, באורח פרטי, מיום כ"ט בתמוז התשמ"ח (14.7.88) למשך כארבעה ימים.

שר העבודה והרווחה ימלא את מקום השר מ. ארנס בעת העדרו מהארץ.

ה י ש י ב ה נ ע ל ת

(בשעה 12:00)

שר המשטרה

תקנות שעת חירום (סמכויות כניסה לחצרים), התשמ"ח-1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 9(א) לפקודת סדרי השלטון והמשפט, התש"ח-1948[1] אני מתקין תקנות שעת חירום אלה:

הגדרות 1. בתקנות שעת חירום אלה:

"המפקח הכללי" - המפקח הכללי של משטרת ישראל;

"מפקד המחוז" - מפקד משטרת מחוז כמשמעותו בפקודת המשטרה (נוסח חדש) התשל"א-1971[2];

"השר" - שר המשטרה.

הכרזת סמכות מיוחדת 2. (א) ראה המפקח הכללי כי מטעמי בטחון הציבור, הדרושות למשטרה בתחום אזור מסויים סמכויות מיוחדות של כניסה לחצרים לצורך תצפית מהם (להלן-האזור), רשאי הוא, באישור שר המשטרה, להכריז על כך, ומשעשה כן, יחולו באזור תקנות אלה.

(ב) הכרזה לפי תקנת משנה (א) תפורסם בדרך שירוה עליה השר.

(ג) משפקע סעמיה של ההכרזה, יכריז המפקח הכללי על ביטולה.

סמכות מפקד מחוז

3. (א) מפקד המחוז רשאי בהודעה בכתב לקבוע כי, מטעמי בטחון הציבור, יש להציב תצפית של המשטרה על גג מבנה המצוי באזור (להלן – הודעת תצפית).

(ב) מפקד המחוז יפרט בהודעת התצפית את מען המבנה ואת תקופת התצפית ובלבד שלא תעלה על ארבעים ושמונה שעות; מפקד המחוז רשאי, להאריך בכתב את הודעת התצפית לתקופה נוספת שלא תעלה על ארבעים ושמונה שעות.

(ג) לפי בקשה חתומה בידי מפקד המחוז רשאי בית-משפט השלום להאריך את תקופת התצפית, כפי שיקבע.

סמכויות שוטר

4. (א) שוטר מוסמך לתפוש חזקה ולהציב תצפית על גג מבנה שביתבה לגביו הודעת תצפית, ולצפות ממנו; ולעניין זה רשאי הוא להיכנס לחצרים, לרבות לדירת מגורים ולעסק, לשם מעבר אל גג התצפית, אם לא מצא דרך גישה אחרת להגיע אליו.

(ב) שוטר רשאי להשתמש בכל אמצעי סביר הדרוש להפעלת סמכותו לפי תקנה זו ולמניעת הפרעה או התנגדות.

הצגת הודעת תצפית

5. (א) שוטר יציג הודעת תצפית בעת כניסתו למבנה אלא אם כן הורה לו מפקד המחוז אחרת.

שר המשטרה

(ב) לא ירדה מפקד המחוז כאמור בתקנת משנה (א) אלא אם כן טעמי בטחון דחופים מונעים מסירת העתק הודעת העצירה לשופט.

חיים בר-לב
שר המשטרה

_____ התשמ"ח
(_____ 1988)

---

1. ע"ר התש"ח, תוס' א', עמ' 1; ס"ח התשמ"א, עמ' 306.
2. דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 17, עמ' 390.

ש מ ו ר
---

<u>החלטה מס. חק294 של ועדת השרים לעניני חקיקה מיום 5.6.88.</u>

"חק /294 . <u>טיוטת-חוק לתיקון פקודת התעבורה (תיקון מס.20), התשמ"ח-1988</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס לטיוטת-חוק לתיקון פקודת התעבורה (תיקון מס. 20) התשמ"ח-1988:-

א. לגבי סעיף 13 בטיוטה -

(1) לסעיף 83 -

א. משרדי התחבורה והמשטרה יסכימו ביניהם בעניין משך הזמן שבו תחוייב משטרת ישראל למסור מידע למנהל מנהל הבטיחות לגבי תאונות דרכים, היקף המידע ומהות המידע שיימסר - ייקבע בחוק, לאחר שהמשרדים יגדירו את פרטיו;

ב. לא יגיעו המשרדים לכלל סיכום בנושאים הנ"ל - יובאו אלה להכרעתה של ועדת השרים לעניני חקיקה.

(2) לסעיף 84 -

א. בסעיף קטן (א), אחרי המלים: "בהתייעצות עם שר הבינוי והשיכון", יבוא: "ושר המשטרה";

ב. ייקבע בסעיף, כי שר התחבורה ישתמש בסמכותו כאמור, רק לגבי כביש שיש לגביו כביש חלופי;

ג. כמו כן ייקבע בסעיף, כי לשר התחבורה תהיה סמכות לתת פטור מתשלום האגרה וכי הפטור יינתן באמצעות תקנות;

ד. רכב משטרתי יהיה פטור מתשלום האגרה;

ה. לדחות את הסתייגות משרד האוצר לעניין ייעוד הכספים שייגבו במסגרת סעיף זה.

ב. תיקבע הוראה בפקודה, הקובעת כי לא יחודש רשיון נהיגה למי שלא שילם קנס שהוטל עליו בגין עבירה על חוק שמירת נקיון, התשמ"ד-1984 שנעברה מתוך רכב או בקשר עם שימוש ברכב;

ג. (1) לא לקבל את הערותיו של שר האנרגיה והתשתית לסעיפים של טיוטת-החוק;

(2) ועדת השרים רושמת לפניה את הודעתו של שר התיירות כי הוא מסיר את הסתייגויותיו מטיוטת-החוק;

ד. לאשר בכפוף לעיל את טיוטת-החוק הנ"ל,

טיוטת-חוק לתיקון פקודת התעבורה (תיקון מס' 20), התשמ"ח-1988

א. שם החוק המוצע

חוק לתיקון פקודת התעבורה (תיקון מס' 20) התשמ"ח - 1988.

ב. עיקרי החוק המוצע ומטרתו

ראה נוסח הצעת החוק ודברי ההסבר להצעה.

ג. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

פקודת התעבורה תתוקן לפי הנוסח הרצ"ב.

ד. השפעת החוק המוצע על תקן המשרד

אין.

ה. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה

יהיו הכנסות מאגרות בעד שימוש בכבישי האגרה אשר יוקצבו לפיתוח תשתית כבישים לרבות כבישי אגרה ואחזקתם.

ו. השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי של רשויות המדינה

אין.

ז. היועץ המשפטי לממשלה סמך ידו על הצעת החוק מבחינה משפטית.

נספח 212חק

ח. הסתייגויות שנתקבלו לנוסח החוק המוצע

(1) משרד המשפטים -

מבקש לכלול בהצעת החוק תיקון גם לסעיף 70(23)(א) לפקודה לפיו לא יחודש רשיון נהיגה למי שנתחייב בדין לשלם קנס בגין עבירה על חוק שמירת הניקיון, התשמ"ד - 1984 שנעברה מתוך רכב או בקשר עם שימוש ברכב, והקנס לא שולם עד למועד חידוש הרשיון.

(2) משרד האוצר -

מסתייג מהוספת סעיף 84 לפקודה לענין כבישי אגרה כל עוד לא נבדק ונמצא כי קיימים כבישים שניתן לקבעם ככאלה וכל עוד לא נקבע להם כבישים חליפיים. כמו כן מסתייג המשרד מהבהגת מיסים או אגרות יעודיים.

(3) משטרת ישראל -

מתנגדת מהוספת סעיף 83 לפקודה לענין מסירת מידע למינהל הבטיחות לגבי תאונות דרכים בתוך 12 שעות מאירוע התאונה וכן מעירה כי לא תוכל למסור פרטים שאין למשטרה ממאגר מידע לפי חוק הגנת הפרטיות, התשמ"א - 1981 למי שאינו במגע עם גורמים המוזרים לקבל מידע על פי החוק האמור או על פי חוק המרשם הפלילי ותקנת השבים התשמ"א - 1981.

3/...

הצעת חוק

חוק לתיקון פקודת התעבורה (תיקון מס' 20), התשמ"ח-1988

תיקון סעיף 1 .1 בסעיף 1 לפקודת התעבורה[1] (להלן - הפקודה), במקום הגדרת "בעלי" יבוא:

"בעלי"-(1) הבעל הרשום ברשיון הרכב;

(2) לענין רכב שיש עליו הסכם שכירות או הסכם של מקח אגב שכירות - האדם המחזיק ברכב מכח ההסכם;

(3) לענין רכב הרשום על שם חבר בני אדם - מנהל פעיל או שותף או עובד מינהלי בכיר האחראים לאותו רכב;

(4) לענין רכב הרשום על שם קטין או חסוי כמשמעותם בחוק הכשרות המשפטית והאפוטרופסות, התשכ"ב - 1962[2] - הורו או מי שמונה אפוטרופסו, לפי העניין."

תיקון סעיף 5 .2 בסעיף 5 לפקודה -

(1) בכותרת השוליים במקום "מחזיק" יבוא "בעלי";

(2) המילים "או מחזיק" - יימחקו.

תיקון סעיף 18 .3 בסעיף 18 לפקודה המילים "או מחזיקו" - יימחקו.

תיקון סעיף 27 .4 בסעיף 27 לפקודה, בסעיף קטן (א) אחרי פיסקה (1), יבוא:

"(2) הודעה בכתב של אדם שנכח בשעת ביצוע עבירה מן העבירות המפורטות בתוספת הרביעית, אם ההודעה נערכה בפני שוטר או בידו ואושרה בחתימת ידו של נותן ההודעה,

ובלבד שההודעה או דו"ח בוחן כאמור, נעשו סמוך ככל האפשר לאירוע העבירה."

---

1) דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 7, עמ' 173; ס"ח התשמ"ד, עמ' 30; התשמ"ו, עמ' 198
2) ס"ח התשכ"ב, עמ' 120; התשמ"ה, עמ' 81

4/...

החלפת סעיף 27ב

5. במקום סעיף 27ב לפקודה, יבוא:

"אחריות בעל הרכב

27ב. נעשתה עבירה ברכב, רואים את בעל הרכב כאילו הוא נהג ברכב אותה שעה או כאילו העמידו או החנה אותו במקום שהעמדתו או החנייתו אסורה, לפי העניין, זולת אם הוכיח מי נהג ברכב, העמידו או החנהו כאמור או הוכיח שהרכב נלקח ממנו בלי ידיעתו ובלי הסכמתו."

תיקון סעיף 35

6. בסעיף 35 לפקודה -

(1) בכותרת השוליים המלה "לפסול" - תימחק.

(2) האמור בסעיף 35 יסומן (א) ובו אחרי "בנוסף על כל עונש אחר" יבוא "או במקומו".

(3) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(ב) הורשע אדם על עבירה כאמור בסעיף קטן (א), רשאי בית המשפט שהרשיעו, בנוסף על כל עונש אחר, לחייבו לקבל הדרכה בנהיגה נכונה כפי שקבע שר התחבורה בתקנות."

החלפת סעיף 42

7. במקום סעיף 42 לפקודה, יבוא:

"פסילה וחישוב תקופתה

42. (א) פסילה שפסל בית משפט לפי פקודה זו תהיה מיום גזר הדין, אם לא הורה בית המשפט הוראה אחרת.

(ב) הוטלה פסילה על מי שנידון לפסילה במשפט קודם אשר תקופתה טרם נסתיימה, תהיה הפסילה שהוטלה כאמור מצטברת לקודמתה ותקופתה תחל ביום שנסתיימה הפסילה הקודמת.

(ג) בחישוב תקופת הפסילה לא יבואו במניין -

(1) התקופה שחלפה עד למסירת הרשיון לרשות שנקבעה לכך בתקנות ובדרך שנקבעה;

(2) תקופה בה נשא בעל הרשיון עונש מאסר על העבירה שבגללה נפסל כאמור."

תיקון סעיף 55 8. בסעיף 55 לפקודה, סעיפים קטנים (ב),(ג) ו-(ד) יסומנו, בהתאמה, (ג), (ד) ו-(ה) ולפניהם יבוא:

"(ב) ערעור על החלטה של רשות הרישוי לפי סעיף 51, שניתנה מטעמים של כשירות רפואית לאחר שניתנה החלטה של ועדת ערר רפואית כאמור בסעיף 55א(ב), יהיה בשאלות משפטיות בלבד; לענין סעיף קטן זה יימנה הזמן להגשת הערעור מיום שהודיעו לבעל הרשיון על החלטתה של ועדת הערר הרפואית".

תיקון סעיף 55א 9. בסעיף 55א, סעיף קטן (ד) - בטל.

תיקון סעיף 64ב 10. בסעיף 64ב, ברישה לסעיף קטן (ב) יבוא "היה נוהג רכב מעורב בתאונת דרכים או" והמילים "או הממונה על רכב" - יימחקו.

ביטול סעיף 69ב 11. סעיף 69ב לפקודה - בטל.

תיקון סעיף 70א 12. בסעיף 70א לפקודה, סעיף קטן (א) - בטל.

הוספת סעיפים 83 ו-84 .13 אחרי סעיף 82 לפקודה, יבוא:

"מסירת מידע לגבי תאונות דרכים 83. (א) אירעה תאונה שבה נהרג אדם או נחבל וובלה של ממש, תודיע המשטרה על כך למנהל מינהל הבטיחות תוך 12 שעות משעה שנודע לה לראשונה על אירוע התאונה; המנהל רשאי לדרוש מהמשטרה למטור לו מידע נוסף שבידה לגבי תאונת הדרכים האמורה.

(ב) לא יעשה מנהל מינהל הבטיחות שימוש במידע שקיבל כאמור, אלא למטרת ביצוע כל חיקוק או תפקיד מתפקידיו, אולם רשאי הוא למסור מידע כאמור לועדת בירור ובדיקה שמונתה לפי סעיף 76א.

כביש אגרה 84. (א) שר התחבורה, בהתיעצות עם שר הביטוי והשיכון רשאי לקבוע בצו שדרך או חלק ממנה היא כביש אגרה.

(ב) נקבע כביש אגרה, רשאי שר התחבורה להתקין לגביו תקנות בדבר הסדרים, לרבות תשלום אגרה, לעניין הכניסה אליו, היציאה ממנו והנסיעה בו; קביעת האגרה ושיעורה יהיו באישור ועדת הכלכלה של הכנסת.

(ג) שר התחבורה רשאי לייעד את סכומי האגרות שייגבו על פי סעיף זה לצורך פיתוח ותחזוקת כבישים לרבות כבישי אגרה ואחזקתם."

## דברי הסבר

### לסעיף 1

רי ה הסבר לסעיף 5 להצעת החוק.

בסעיף 369(ב) לפקודה הוגדר בעל רכב לענין אחריותו לגבי עבירה שנעברה ברכב. מוצע להעביר הגדרה זו לסעיף 1 לפקודה (סעיף ההגדרות) כיוון שהגדרת בעל רכב המצויה בו חורגת לענין רכב הרשום על שם חבר בני אדם, קטין או חטוי. עם הרחבת ההגדרה, כאמור, חזרל החזקה שבדין לגבי בעל רכב כהגדרתו החדשה.

### לסעיפים 2 ו-3

למרות "מחזיק" ברכב אין משמעות משפטית בפקודת התעבורה שכן כל החובות על פיה ועל פי התקנות, חלות על בעל הרכב, כמשמעותו בסעיף 1 לפקודה.

### לסעיף 4

סעיף 27 לפקודה קובע כי ביח משפט הדן בעבירת תעבורה רשאי, לענין העבירה, לקבל כראיה, הודעה בכתב של שידן שנוכח בעת ביצוע עבירה מן העבירות המפורטות בתוספת הרביעית בפקודה, והנוגע בהודעתו זו נערכה בפני שוטר או בידו וחושרה בחתימת ידו של נותן ההודעה.

תיקון זה נתקבל בחוק לתיקון פקודת התעבורה (מס' 17) התשמ"ד-1983 וחחולתו, באותו חוק, הדגבלה לעבירות שנסחרימו. מוצע להחזיר תיקון זה לתוקפו ללא הגבלת זמן.

### לסעיף 5

ייחודו ההוראות בפקודה בדבר חזקה שבדין לגבי אחריותו של בעל רכב. לצורך זה ייחודו, בסעיף זה, ההוראות הקבועות כיום בסעיפים 27ב, 69ב ו-70א(א) והגדרת "בעל רכב" הנמצאת כיום בסעיף 369 תועבר לסעיף 1.

8/...

סעיף 69ב לפקודה קובע חזקה שבדין לגבי אחריות בעל רכב לפיה אם נעשתה עבירה (כל שהיא) ברכב רואים את בעלו כאילו הוא נהג בו בשעה שנעברה העבירה, זולת אם הוכיח מי נהג ברכב אותה שעה או שהרכב נלקח ממנו בלי ידיעתו ובלי הסכמתו. לפיכך, אין טעם בהוראות היחודיות שבסעיף 27ב, לגבי מי שצולם כשהוא נוסע באור אדום ברמזור, ובסעיף 70א(א) לגבי מי שהחנה רכב במקום שהעמדתו אסורה.

יבוטלו הסעיפים 27ב ו-70א(א) ונוסח סעיף 69ב(א) יבוא במקומו של סעיף 27ב הנמצא בפרק הדן בשפיטה וסדרי דין.

לסעיף 6

(1) בית המשפט יוסמך, בדונו בעבירת תעבורה או בעבירה על פי חוק אחר, לפסול רשיון נהיגה של מי שהורשע וזאת בנוסף או במקום כל עונש אחר.

סעיף 35 לפקודה קובע כי מי שהורשע על עבירת תעבורה או על עבירה לפי חוק אחר הנוגעת מנהיגת רכב, רשאי בית המשפט, בנוסף על כל עונש אחר, לפסול אותו מהחזיק ברשיון נהיגה לתקופה שיקבע. הפסילה תוכל לבוא לא רק בנוסף לכל עונש אחר אלא גם כעונש יחיד.

(2) בימ"ש המוסמך להרשיע אדם בעבירת תעבורה או בעבירה לפי חוק אחר הנוגעת מנהיגת רכב, יוסמך, בנוסף לכל עונש אחר, לחייב את מי שהורשע, בקבלת הדרכה בנהיגה גם אם טרם נמצא חייב לקבל אמצעי תיקון לפי סעיף 69א (לפי שיטת הניקוד).

סעיף 69א לפקודה מסמיך את שר התחבורה לקבוע בתקנות שיטה לרישום נקודות על עבירות תעבורה ואמצעי תיקון למי שנצטברו לחובתו מספר נקודות שקבע.

בית המשפט יוסמך להטיל חובת קבלת הדרכה בנהיגה נכונה, בנוסף לכל עונש אחר שיטיל, גם למי שלא חויב בקבלת הדרכה כאמצעי תיקון לפי סעיף 69א האמור. התיקון המוצע נובקש על ידי כמה משופטי התעבורה והומלץ בידי נשיא בית המשפט העליון, כב' השופט שמגר.

9/...

לסעיף 7

לסעיף 42 בפקודה ויווסף הוראה לפיה מי שהורשע ונפסל רשיון הנהיגה שלו, והיה הפסילה מצטברת לתקופת פסילה על פי הרשעות קודמות, אלא אם הורה ביתי המשפט אחרת. בתי המשפט גוזרים לעיתים דינו של אדם לפסילת רשיון הנהיגה שלו כשלא מובא לידיעתם דבר היותו של המורשע פסול לרשיון נהיגה מהרשעה קודמת. על מנת למנוע ספק שאין הכוונה שהפסילה הנוספת תהיה חופפת לפסילה הקודמת, מוצע לקבוע מפורשות בפקודה כי כל פסילה תהיה תמיד מצטברת לפסילות מהרשעות קודמות, אלא אם בית המשפט יאמר אחרת בפסק דינו.

לסעיף 8

יקבע בפקודה כי מי שנפסל רשיונו על ידי רשות הרישוי, בהסתמך על החלטה שניתנה לגביו בועדת ערר רפואית, לא יוכל לערער לפני ביהמ"ש המחוזי בענינים הרפואיים אלא בענינים משפטיים בלבד.

על פי סעיף 55א לפקודה, רשאי בעל רשיון נהיגה לערור על החלטת הרופא המוסמך (המכון הרפואי לבטיחות בדרכים) בפני ועדת ערר רפואית של שלושה רופאים שאישר שר התחבורה. למעשה ועדה רפואית זו היא האינסטנציה הרפואית המקצועית ביותר הרואה דברים באופן בלתי תלוי ומנותקת מכל ההנגשות אינטרסים ולנגד עיניה כשירותו הרפואית של הנהג בלבד, להבטחת הבטיחות בדרכים. והתדיינות נוספת בבית משפט, תוך הבאת מומחים רפואיים נוספים, נראית מיותרת לחלוטין ואין לה כל חכלית ענינית. לענין זה כבר נתן בית המשפט דעתו בכמה פסקי דין.

זכות הערעור לבית המשפט תוגבל במקרה כזה לענינים משפטיים בלבד וכך ייחסך זמן יקר למערכת בתי המשפט.

לסעיף 9

ראה דברי הסבר לסעיף 8.

סעיף 10

בסעיף 364 לפקודה ובנוסח סמכותו של שוטר לדרוש בדיקת שכרות של נוהג ברכב שהיה מעורב בתאונת דרכים.

סעיף 364(ב) לפקודה קובע כי: "היה לשוטר חשד סביר כי נוהג רכב או הממונה על רכב הרים שיכור, רשאי הוא לדרוש מהם להיבדק במועדים ובמקומות שיורה, ומי שנדרש כך חייב להיבדק כאמור."

מוצע להרחיב את הסמכות לדרוש בדיקת שכרות מכל מי שהיה מעורב בתאונת דרכים גם אם אין לשוטר חשד סביר כי הנהג במקרה זה היה שיכור. אכן בחקנה 169ד לתקנות התעבורה כבר קבע שר התחבורה סמכותו של שוטר לדרוש בדיקת שכרות ממי שהיה מעורב בתאונת דרכים אך תיקון הפקודה בא למנוע כל ספק בדבר תקפותה של התקנה. עקב רבוי המקרים של נהיגה תחת השפעת משקאות משכרים בשנים שלילית זו מוצע להרחיב את סמכויות השוטר כאמור.

למונח "ממונה על רכב" אין משמעות משפטית בפקודת התעבורה שכן כל החובות על פיה ועל פי התקנות חלות על בעל הרכב, כמשמעותו בסעיף 1 לפקודה.

לסעיפים 11 ו-12

ראה דברי ההסבר לסעיף 5.

לסעיף 13

(1) בנוסף לסעיף 83 לפקודה שיקבע הוראה כי משטרת ישראל תודיע למנהל מינהל הבטיחות על כל תאונת דרכים שבה נהרג אדם או נחבל חבלה של ממש וכן תמסור לו כל מידע המצוי בידה לגבי אותה תאונה.

מינהל הבטיחות זקוק לקבלת דיווחים מעודכנים מהמשטרה לגבי תאונות הדרכים הן לצורך הגבוש הבטיחות כדרכים והן לשם הפקת לקחים שתעזור למניעת תאונות דומות בעתיד.

(2) (א) ייקבע בפקודה כי שר התחבורה יהיה רשאי, לאחר התייעצות עם שר הבנוי והשכון לקבוע שכביש מסוים או קטע ממנו יהיה כביש אגרה.

(ב) שר התחבורה יוסמך לקבוע בתקנות הסדרי כניסה לכביש אגרה ולנסיעה בו.

11/...

(ג) שר התחבורה, באישור ועדת הכלכלה של הכנסת, יהיה רשאי לקבוע בתקנות, אגרה בעד כניסת רכב, הנוסעים בו או הנוהג בו, לכביש אגרה או לנסיעה בכביש.

(ד) שר התחבורה יהיה רשאי להקציב סכומים אשר ייגבו מהאגרה לפיתוח תשתית כבישים, לרבות כבישי אגרה ואחזקתם.

כארצות רבות בעולם נסללו דרכים מהירות שהכניסה אליהם והנסיעה בהם היא בזמורה ובתשלום אגרה.

המטרה בקביעת כבישי אגרה אלה היא גיוס אמצעים לפתוח תשתית כבישים מחד ולפתוח דרכים מהירות מאידך, וכל זאת לשם העלאת רמת הבטיחות של המשתמשים בדרך. מוצע, על כן, כי שר התחבורה בהתיעצות עם שר הבינוי והשכון, יקבע על פי נתונים תחבורתיים והנדסיים, כבישים או קטעי דרך המתאימים להיות כבישי אגרה, במקומות שקיימת בהם אלטרנטיבה תחבורתית טובה ובטוחה. שר התחבורה יקבע בתקנות הסדרים לכניסה ולנסיעה בכבישי האגרה, ובהתיעצות עם ועדת הכלכלה של הכנסת - את סכומי האגרה שניתן יהיה לגבות לפי סוג הרכב או לפי מספר הנוסעים בו. סכומי האגרה יהיו מיועדים לאחזקת כבישי האגרה והכספים העודפים יוקצבו על ידי שר התחבורה לפיתוח תשתית הכבישים, לטיפורם ולאחזקתם.

ההסדר כולו יאיץ בצורה משמעותית את שפור תשתית הכבישים ויתרום לבטיחות הנסיעה בהם.

כ"ב בשבט התשמ"ח
10 בפברואר 1988

מוגש על-ידי שר התחבורה

(7)

**מזכירות הממשלה**

ירושלים, כ"ז בתמוז התשמ"ח
12 ביולי 1988

ש מ ו ר
---

אל : ראש הממשלה
סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון
שר הבטחון
שר החקלאות

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 1272 של הממשלה מישיבתה ביום א', כ"ה בתמוז התשמ"ח(10.7.88):

"1272. <u>שמעה (נטע) - הקמת ישוב</u>

מ ח ל י ט י ם, לאשר הקמתו של הישוב שמעה (נטע), שהוא בשלב הנוכחי מאחז נח"ל, ולהקפיא את ביצוע החלטה 311 מיום 7.1.82, בדבר הקמתו של הישוב עשהאל, בגלל בעיות מקרקעין."

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

**מזכירות הממשלה**

ש מ ו ר
---

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ה, כ"ב בתמוז התשמ"ח-7.7.1988

1259(חק/288). טיוטת-חוק המהנדסים והאדריכלים (תיקון), התשמ"ח-1988

1260(בר/9). א. חוות דעת היועץ המשפטי לממשלה

ב. תקציב משרד הבריאות לשנת 1988

1261(חק/298). הצעת-חוק החברות הממשלתיות (תיקון - מכירת מניות), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית אשר הוגשה על-ידי קבוצת חברי כנסת (מס. תשל"ד)

1262(חק/299). הצעת-חוק שידות בטחון (תיקון סעיף 34), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת א. רובינשטיין (מס. תשל"ב)

1263(חק/300). טיוטת-חוק המהנדסים והאדריכלים (תיקון), (התשמ"ח-1988)

1264(חק/301). טיוטת-חוק לתיקון פקודת הסמים המסוכנים (תיקונים שונים), התשמ"ח-1988

1265(חק/302). טיוטת-חוק משפחות חיילים שנספו במערכה (תגמולים ושיקום) (תיקון מס. ) (זכויות אלמנות שנישאו בשנית), התשמ"ח-1988

1266(חק/303). טיוטת-חוק ההוצאה לפועל (תיקון - מערכת המיכון), התשמ"ח-1988

1267(חק/304). הצעת-חוק יסוד מבקר המדינה (תיקון - יציאה לקצבה), התשמ"ח-1988 הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת א. וורדיגר (מס. תשמ"ח)

1268(בר/10). הצעת מנהלי בתי החולים

בפרוטוקול זה 58 דפים.

החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה, מיום י"ג בסיון התשמ"ח (29.5.1988), אשר קיבלה תוקף ביום כ"ב בתמוז התשמ"ח (7.7.1988)

1259(חק/288). טיוטת-חוק המהנדסים והאדריכלים (תיקון), התשמ"ח-1988

מ ח ל י ט י ם:-

א. בסעיף 4 של הצעת החוק, מתחת לפיסקה (1) יבוא:
"(2). פסקה 5 - בטלה"

ב. לאשר את טיוטת-חוק המהנדסים והאדריכלים (תיקון), התשמ"ח-1988, המצ"ב (דפים 13 ו- ).

(הערה: בעקבות ערר שר האנרגיה והתשתית על החלטה זו החליטה ועדת השרים לענייני חקיקה ביום 19.6.88 לתקן סעיף בחוק. ראה החלטה 1263 (חק/300) להלן).

החלטת ועדת השרים לנושאים הדחופים של מערכת הבריאות, מיום ב' בתמוז התשמ"ח (17.6.1988), אשר קיבלה תוקף ביום כ"ב בתמוז התשמ"ח (7.7.1988)

1260(בר/9). א. חוות דעת היועץ המשפטי לממשלה

ב. תקציב משרד הבריאות לשנת 1988

מ ח ל י ט י ם:

א. היועץ המשפטי לממשלה ימשיך בהכנת חוות דעתו בהתאם לפניית הועדה מיום כ"ט בסיון התשמ"ח (14.6.88) וזאת על יסוד מסמך מנהלי בתי החולים מיום כ"ד בסיון (9.6.88). לצורך זה יזמן היועץ המשפטי לממשלה יועצים משפטיים של גורמי הממשלה וההסתדרות הנוגעים לעניין. בדיקתו תוכל לכלול גם חלופות אחרות.

ב. לאשר תוספת *8.5 מליון ש"ח לשם סיכום תקציב הבריאות לשנת הכספים 1988, וזאת מעל ל-36.5 מליון ש"ח שעליהם סוכם בשעתו בין ממלא-מקום ראש-הממשלה ושר האוצר.

* תוקן בהחלטה מס בר/11 מיום 21.6.88.

<u>החלטות ועדת השרים לענייני חקיקה, מיום ד' בתמוז התשמ"ח (19.6.1988), אשר קיבלו תוקף ביום כ"ב בתמוז התשמ"ח (7.7.1988)</u>

1261(חק/298). <u>הצעת-חוק החברות הממשלתיות (תיקון - מכירת מניות), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית אשר הוגשה על-ידי קבוצת חברי כנסת (מס. תשל"ד)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת-חוק החברות הממשלתיות (תיקון - מכירת מניות), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של קבוצת חברי כנסת (מס. תשל"ד):

א. להטיל על משרד האוצר לבוא בדברים עם חברי הכנסת הנוגעים בדבר, ולהציע להם להגביל את הצעת החוק הנ"ל, למכירת חברות-בנות בלבד.

ב. אם לא יסכימו חברי הכנסת להצעה האמורה בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת החוק הנ"ל.

1262(חק/299). <u>הצעת-חוק שירות בטחון (תיקון סעיף 34), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת א. רובינשטיין (מס. תשל"ב)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת-חוק שירות בטחון (תיקון סעיף 34), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת א. רובינשטיין (מס. תשל"ב).

1263(חק/300). <u>טיוטת-חוק המהנדסים והאדריכלים (תיקון), (התשמ"ח-1988)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/288 של ועדת השרים לענייני חקיקה, מיום י"ג בסיון התשמ"ח (29.5.88), בעניין טיוטת-חוק המהנדסים והאדריכלים (תיקון), התשמ"ח-1988:-

א. במקום האמור בסעיף 2(ג)(1) לנוסח החוק המוצע, יבוא -

"1. אם הוא רשום בפנקס המהנדסים והאדריכלים כאמור בסעיף קטן (ב), יהא רשאי להשתמש

בכינויי תפקידו כאמור, אם ציין ליד שמו או ליד כינויי תפקידו את המלים "מהנדס רשום", "מהנדס רשויי", "אדריכל רשום" או "אדריכל רשויי", הכל לפי העניין; ואם הוא זכאי להרשם בפנקס האמור בסעיף קטן (ב) ולא נרשם, יהא רשאי, להשתמש בכינויי תפקידו כאמור, אם ציין ליד שמו או ליד כינויי תפקידו את התואר שניתן לו על-ידי מוסד כאמור בסעיף 9(א)(1) או(2)".

ב. ועדת השרים לענייני חקיקה רושמת לפניה את ההודעה כי התיקון האמור סוכם בין שר האנרגיה והתשתית ושר העבודה והרווחה בעקבות ערעורו של שר האנרגיה והתשתית על החלטה מס. חק/288 הנ"ל.

1264(חק/301). <u>טיוטת-חוק לתיקון פקודת הסמים המסוכנים (תיקונים שונים), התשמ"ח-1988</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס לטיוטת-חוק לתיקון פקודת הסמים המסוכנים (תיקונים שונים), התשמ"ח-1988:-

א. לאשר את הצעתו של ראש-הממשלה, כי לעניין סעיף 36(ה)(2) בטיוטה, שענינו שימוש ברכוש מחולט לצרכי פעולות הרשות למלחמה בסמים, לפי חוק הרשות למלחמה בסמים, התשמ"ח-1988 - יהיו הכללים על דעת השר הממונה על חוק הרשות ובהתייעצות עם מועצתה.

ב. (1) יובהר בנוסח של הצעת-החוק שנושא צוו הטיפול שבית משפט יכול לתת - יינתן רק אם יהיה מקום לתת צוו כאמור;

(2) לדחות את ההתנגדות של משרד האוצר לקרן החילוטים;

(3) לדחות את הצעותיהם של משרד העבודה והרווחה ומשטרת ישראל - לטיוטת-החוק;

ג. לאשר לכפוף לעיל. את טיוטת-החוק הנ"ל, המצורפת כזה. (דפים 21 - 44).

1265(חק/302). טיוטת-חוק משפחות חיילים שנספו במערכה (תגמולים ושיקום) (תיקון מס. ) (זכויות אלמנות שנישאו בשנית), התשמ"ח-1988

מ ח ל י ט י ם, לאשר את טיוטת-חוק משפחות חיילים שנספו במערכה (תגמולים ושיקום) (תיקון מס. ) (זכויות אלמנות שנישאו בשנית), התשמ"ח-1988.

(מצורפת בזה (דף 52 ) הצעת החוק אשר נוסחה על יסוד החלטה זו והוגשה לכנסת על-פי סעיף 52 בתקנון לעבודת הממשלה).

1266(חק/303). טיוטת-חוק ההוצאה לפועל (תיקון - מערכת המיכון), התשמ"ח-1988

מ ח ל י ט י ם:-

א. בטיוטת-החוק יובהר כי:

(1) לא יוצאו צווי-מאסר ללא חתימת ראש ההוצאה לפועל;

(2) לענין עיקול מכונית של נכה - ראש ההוצאה לפועל יתייעץ עם הגורם הנוגע בדבר, במוסד לביטוח לאומי;

(3) בהתייחס לתנאים שלפיהם ניתן יהיה לסגור תיקים על-אף קיומו של חוב פעוט בהם - ייקבע, כי תנאים אלה לא יחולו על תשלומי מזונות.

ב. לאשר בכפוף לעיל, את טיוטת-חוק ההוצאה לפועל (תיקון - מערכת המיכון), התשמ"ח-1988.

(מצורפת בזה (דפים 53-58) הצעת החוק אשר נוסחה על יסוד החלטה זו והוגשה לכנסת על-פי סעיף 52 בתקנון לעבודת הממשלה).

1267(חק/304). הצעת-חוק יסוד מבקר המדינה (תיקון - יציאה לקצבה), התשמ"ח-1988 הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת א. ורדיגר (מס. תשמ"א)

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת-חוק יסוד: מבקר המדינה (תיקון - יציאה לקצבה) התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת א. ורדיגר (מס. תשמ"א).

ש מ ו ר



<u>הוזלתת ועדת השרים לנושאים הדחופים של מערכת הבריאות , מיום ו' בתמוז התשמ"ח (21.6.1988), אשר קיבלה תוקף ביום כ"ב בתמוז התשמ"ח (7.7.1988)</u>

1268(בר/10). <u>הצעת מנהלי בתי החולים</u>

מ ח ל י ט י ם, למנות צוות בהרכב נציגי משרד האוצר, משרד הבריאות, מנהלי בתי החולים, ההסתדרות, קופת חולים הכללית והיועץ המשפטי לממשלה - שיתכנס עוד היום כדי לבדוק את ההצעות השונות לפתרון הבעיות הדחופות במערכת הבריאות, וזאת במגמה להגיע לפתרון שלא יפרוץ את מכלול מערכת השכר במשק.

הצוות ירוכז על-ידי המנהל הכללי של משרד האוצר.

## טיוטת-חוק

א. שם החוק המוצע

חוק המהנדסים והאדריכלים (תיקון), התשמ"ח - 1988.

ב. עיקרי החוק המוצע, מטרתו והצורך בו

סעיף 1

על פי החוק הקיים, כדי שאדם יוכר כמהנדס, עליו להיות בעל תעודה מוכרת כ"ענף" הנדסה או אדריכלות שנקבע על-ידי שר העבודה והרווחה. הנסיון הראה שקיימים מקצועות שונים ומגוונים בהנדסה, בעיקר בקרב עולים מארצות מזרח אירופה שלא ניתן לסווגם כ"ענפי" הנדסה ואדריכלות, ולכן לא ניתן כיום להכיר בהם. על מנת לפתור בעיה זו של העולים שהם כאמור בעלי תעודות מוכרות של מהנדסים, מוצע לאפשר לשר העבודה והרווחה לקבוע ענף הנדסה כללי ובמסגרת ענף כללי זה ניתן לפתוח על פי החוק העיקרי מדור הנדסה כללי, בפנקס המהנדסים והאדריכלים שבו יירשמו העולים כאמור.

סעיף 2

החוק העיקרי קובע כי אין לשאת את התואר "מהנדס רשום" או "אדריכל רשום" או כל תואר דומה לאלה עד כדי להטעות אלא אם נושא התואר כאמור, רשום בפנקס המהנדסים והאדריכלים.

בתי המשפט פסקו כי בהוראות החוק העיקרי אין כדי למנוע אדם מלהתחזות כ"מהנדס" או כ"אדריכל" ומתחזה כאמור אינו עובר עבירה על פי החוק האמור.

מטרת התקון המוצע, ליחד את התואר "מהנדס" או "אדריכל" למי שזכאי לשאתו ולמנוע הטעיית ציבור לקוחות פוטנציאלי מלהשתמש בשירותי המתחזה כמהנדס או כאדריכל. יחד עם זאת קיימים במציאות הן בשרות הציבורי והן בשרות העסקי תפקידים שכינויים כוללים את המילה "מהנדס" ותפקידים אלה מאוישים או שיכולים להיות מאוישים על ידי מהנדס, הנדסאי, או טכנאי. במגמה להתאים את הוראות החוק למציאות הקיימת בטכנולוגיה המודרנית, מוצע כי איסור נשיאת התואר מהנדס כאמור לא יחול על שכיר שהוא הנדסאי או טכנאי המכהן בתפקיד כאמור ובלבד שאם השתמש בכינויי תפקידו בכתב, יציין את עובדת היותו הנדסי או טכנאי.

סעיף 3

א. במועצת ההנדסה והאדריכלות על פי החוק העיקרי כלולים ארבעה נציגי הטכניון. בעת פרסום החוק העיקרי היה הטכניון המוסד הבלעדי בארץ, שהכשיר מהנדסים ואדריכלים. מאז הסמיכה המועצה להשכלה גבוהה את האוניברסיטאות -תל-אביב ובן גוריון להעניק תוארים אקדמאיים בהנדסה. מוצע לכן שגם אוניברסיטאות אלו ייוצגו במועצת ההנדסה והאדריכלות.

ב. במועצה הראשונה, על פי החוק העיקרי התמנו חמשה מהנדסים ואדריכלים על פי המלצת אגודת האינג'ינרים והארכיטקטים בישראל ואילו חמשת המהנדסים והאדריכלים במועצות שלאחר מכן, התמנו על פי המלצת הארגון המייצג את המספר הגדול ביותר של הרשומים בפנקס המהנדסים.

הנסיון משך שלושים שנה, הראה כי הגוף שייצג את המספר הגדול ביותר של הרשומים בפנקס המהנדסים והאדריכלים, הוא - אגודת האינג'ינרים והארכיטקטים, גוף זה חדל להתקיים, ובמקומו הוקמה לשכה המאגדת בתוכה את מירב המהנדסים והאדריכלים בישראל הרשומים בפנקס המהנדסים והאדריכלים. על מנת למנוע אי בהירות לאחר שהגוף - "אגודת האינג'ינרים והארכיטקטים" כאמור חדל מלהתקיים, מוצע לקבוע בחוק שחשעת החברים שיתמנו למועצה, יומלצו על-ידי "לשכת המהנדסים, האדריכלים והאקדמאים במקצועות הטכנולוגיים בישראל".

סעיף 4(2)

על פי החוק העיקרי רשאי להירשם בפנקס המהנדסים והאדריכלים גם מי שאינו בעל תעודה המעידה על הסמכתו במדעי ההנדסה או האדריכלות ובלבד שהוכיח כי עבד שתים עשרה שנה לפחות כמהנדס או אדריכל וכן הוכיח שיש לו הכשרה מתאימה להירשם בפנקס כאמור. הוראת סעיף זה תאמן את הנסיבות שהיו בעשור הראשון לאחר קום המדינה, כאשר עלו לישראל פליטי השואה אשר הפסיקו לימודים בתקופת מלחמת העולם השניה או שמסמכיהם אבדו באותה תקופה. כיום למודי ההנדסה והאדריכלות ממוסדים הן בארץ בטכניון ובאוניברסיטת תל-אביב ובן-גוריון, והן בעולם במוסדות להשכלה גבוהה ולכן מוצע לבטל סעיף זה שאבד עליו הכלח.

סעיף 5

על פי החוק העיקרי מהנדסים ואדריכלים משלמים שתי אגרות נפרדות: האחת - אגרת רישום והאחרת, אגרת רשוי. כדי לפשט את גביית האגרות ולמנוע סרבול מוצע כי תיגבה אגרה שנתית אחת במועדים אשר ייקבעו בתקנות.

סעיפים 11 - 7

בהתאם לחוק הקיים רשאית המועצה להקים ועדה שתחקור נושאי האתיקה המקצועית. ממצאי הועדה מובאים למועצת המהנדסים והאדריכלים כדי שזו תחליט על העונשים בשל התנהגות שאינה הולמת את כבוד המקצוע. הואיל והמועצה הינה גוף מגוון שחבריו מייצגים מקצועות הנדסיים שונים, מספר החברים בו הוא רב והוא מתכנס אחת למספר חדשים, מוצע למנוע סרבול ולאפשר מינוי מספר ועדות אתיקה בהתאם לאזורים מרכזיים בארץ. התקון המוצע מעניק לועדות אלו את סמכות העבישה הקבועה בחוק. כן מוצע לאפשר ערעור על החלטות וועדות האתיקה בפני בית המשפט המחוזי.

ג. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

ראה נוסח של הצעת החוק הרצ"ב.

ד. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה ועל ההיבט המינהלי

אין.

ה. המשנה ליועץ המשפטי (חקיקה) סמך ידו על הצעת החוק מבחינה משפטית.

ו. למשרד האוצר אין התנגדות להצעת החוק.

ז. הסתייגויות - אין.

4 / .

להלן נוסח החוק המוצע

חוק המהנדסים והאדריכלים (תיקון מס' ) התשמ"ח - 1988

תיקון סעיף 1

1. בסעיף 1 לחוק המהנדסים והאדריכלים התשי"ח-1958 (להלן - החוק העיקרי) -

(1) בהגדרת "מהנדס" - לאחר "מהנדס באחד בענפי ההנדסה והאדריכלות" יבוא "או בענף הנדסה כללי".

(2) בהגדרת "אדריכל" - לאחר "אדריכל באחד מענפי האדריכלות" יבוא "או בענף אדריכלות כללי".

2. האמור בסעיף 2 לחוק העיקרי יסומן (א) ואחריו יבוא:

"(ב) בכפוף להוראות סעיף קטן (ג), לא ישא אדם את התואר מהנדס או אדריכל או כל תואר דומה לאלה עד כי להטעות, ולא יתחזה אדם כמהנדס או כאדריכל אלא אם הוא רשום בפנקס המהנדסים והאדריכלים, או שהוא זכאי להירשם בפנקס האמור מכח סעיף 9(א)(1) או (2).

(ג) מי שממלא תפקיד שכינויו כולל תואר כאמור בסעיף קטן (ב) והשתמש בכותר בכינוי תפקיד זה -

(1) אם הוא רשום או זכאי להיות רשום בפנקס המהנדסים והאדריכלים כאמור בסעיף קטן (ב), יהא רשאי להשתמש בכינוי תפקידו כאמור אם ציין ליד שמו או ליד כינוי תפקידו את המלים "מהנדס" או "אדריכל", לפי העניין, או את התואר שניתן לו על-ידי מוסד כאמור בסעיף 9(א)(1) או (2).

(2) אם הוא הנדסאי או טכנאי מוסמך, יהא רשאי להשתמש בכינוי תפקידו כאמור אם ציין ליד שמו או ליד כינוי תפקידו את המלים "הנדסאי" או "טכנאי מוסמך", לפי העניין; לענין פסקה זו, "הנדסאי" או "טכנאי מוסמך" - מי שהוכר כהנדסאי או כטכנאי מוסמך על ידי הרשות להסמכת הנדסאים וטכנאים המורכבת מנציגי משרד העבודה והרווחה, משרד החינוך והתרבות וארגון העובדים המייצג את רוב ההנדסאים והטכנאים המוסמכים במדינה."

תיקון סעיף 3

3. בסעיף 3 לחוק העיקרי -

(1) במקום פיסקה (2) יבוא:

(2) שני נציגי הטכניון מכון טכנולוגי לישראל, נציג אחד של אוניברסיטת תל-אביב ונציג אחד של אוניברסיטת בן-גוריון בנגב".

(2) במקום פיסקה (4) יבוא:

(4) חשעה מהנדסים ואדריכלים שימנה השר על פי המלצת לשכת המהנדסים, האדריכלים והאקדמאים במקצועות הטכנולוגיים בישראל (להלן - הלשכה) ובלבד שאם לדעת השר חולה הלשכה לייצג את המספר הגדול ביותר של הרשומים בפנקס המהנדסים והאדריכלים - על פי המלצת ארגון המייצג בעיקר מהנדסים ואדריכלים, שלדעת השר נמנים עם חבריו המספר הגדול ביותר של מהנדסים ואדריכלים הרשומים בפנקס כאמור."

תיקון סעיף 9

4. בסעיף 9(א) לחוק העיקרי -

(1) במקום "אגרת הרישום שנקבעה בתקנות" יבוא: "אגרה כאמור בסעיף 13";

הוספת סעיף 13

5. במקום סעיף 13 לחוק העיקרי יבוא:

"אגרה 13 (א) מהנדס או אדריכל הרשום בפנקס המהנדסים והאדריכלים ישלם אגרה שנתית בשיעור, בתנאים, בדרכים ובמועדים שיקבע השר בתקנות. השר רשאי לפטור מתשלום האגרה או מקצתה סוגים של מהנדסים או אדריכלים הרשומים בפנקס המהנדסים והאדריכלים, הכל כפי שייקבע בתקנות. הוראות סעיף זה לא יחולו על מהנדס או אדריכל שהוא עובד המדינה או בשירות צבא הגנה לישראל.

(ב) לא שולמה האגרה השנתית במועד שנקבע בתקנות כאמור בסעיף קטן (א), יווספו על סכום האגרה השנתית כאמור, ריבית או הפרשי הצמדה וריבית לפי הענין, כמשמעותם בחוק פסיקת ריבית והצמדה התשכ"א-1961.

(ג) פקודת המיסים (גביה) תחול על גביית אגרה שנתית לפי סעיף זה וניתן לגבותה גם בדרך של חביעה אזרחית."

תיקון סעיף 14

6. בסעיף 14 לחוק העיקרי -

(1) בסעיף קטן (א), אחרי "2" יבוא "2א"

(2) סעיף קטן (ב) - בטל.

תיקון סעיף 16

7. בסעיף 16 לחוק העיקרי -

(1) בסעיף קטן (א), לאחר "המועצה רשאית למנות ועדה" יבוא "או ועדות אתיקה";

(2) בסעיף קטן (ב) במקום "ועדה" יבוא "ועדת אתיקה".

(3) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ג) שר העבודה והרווחה רשאי, לאחר התייעצות עם שר המשפטים, לקבוע בתקנות סדרי דין בדיון בפני ועדת אתיקה, לרבות קביעת מועדים לדיוניה ולמתן החלטותיה. ועדת אתיקה רשאית לקבוע לעצמה את סדרי הדין בפניה ככל שלא נקבעו בתקנות כאמור".

תיקון סעיף 17

8. בסעיף 17 לחוק העיקרי, בכל מקום שנאמר בו "המועצה" יבוא "ועדת אתיקה".

תיקון סעיף 18

9. בסעיף 18 לחוק העיקרי -

(1) בכל מקום שנאמר בו "ועדה" יבוא "ועדת אתיקה".

(2) במקום סעיף קטן (ג) יבוא:

(ג) בחקירה שסעיף זה חל עליה יהיו סמכויות ועדת האתיקה לפי סעיפים 17 ו-19 בידי ועדת אתיקה כאמור בסעיף קטן (א)."

תיקון סעיף 19

10. בסעיף 19 לחוק העיקרי, במקום "המועצה" יבוא "ועדת אתיקה".

הוספת סעיף 20א

11. אחרי סעיף 20 לחוק העיקרי יבוא:

"ערעור 20א. (א) החלטה של ועדת האתיקה כאמור בסעיפים 18,17 ו-19 לחוק העיקרי, למעט החלטה על התראה או נזיפה, ניתנת לערעור לפני בית המשפט המחוזי, לא יאוחר מהיום השלושים לאחר שניתנה ההחלטה, אם ניתנה בפני המערער, או לאחר שהומצא לו העתק ממנו אם ניתנה שלא בפניו.

(ב) בית המשפט המחוזי רשאי להחליט על עכוב ביצוע ההחלטה של ועדת אתיקה על פי בקשת המערער.

(ג) בבואו להכריע בערעור רשאי בית המשפט לעשות אחת מאלה:

(1) לקבל את הערעור כולו או מקצתו, לשנות את ההחלטה של ועדת אתיקה או לבטלה ולתת אחרת במקומה, או להחזיר את הדיון עם הוראות לועדת האתיקה;

(2) ליתן כל החלטה שועדת האתיקה היתה מוסמכת לתיתה.

(ד) שר המשפטים רשאי, לאחר התייעצות עם שר העבודה והרווחה, לקבוע בתקנות את סדרי הדין בערעור וכן בבקשה לעיכוב ביצוע ההחלטה של ועדת אתיקה".

תחילה 12. תחילתו של חוק זה בתום שלושה חודשים מיום פרסומו.

ט' בסיון התשמ"ח
25 במאי 1988

מוגש על-ידי שר העבודה והרווחה

1769

טיוטת חוק

א. שם החוק המוצע

חוק לתיקון פקודת הסמים המסוכנים (תיקונים שונים), התשמ"ז-1987

ב. עיקרי החוק המוצע

א. סעיפי העונשין בפקודת הסמים המסוכנים [נוסח חדש], התשל"ג-1973 (להלן-הפקודה) יתוקנו במתיקת סכומי הקנסות וההתאמתם לאמור בסעיפים 61 ו-62 לחוק העונשין, התשל"ז-1977 (תיקון סעיפים 6, 7, 9, 10, 19א, 21, 27 ו-33 לפקודה).

ב. לצורך אכיפה יעילה של החוק יוקנו למשטרה סמכויות חיפוש שלא אגב מעצר, בדומה לסמכויות שבחוק סמכויות חיפוש בשעת חירום (הוראת שעה), התשכ"ט-1969 וחוק הטיס (בסחור בחעופה האזרחית), התשל"ז-1977 (תיקון סעיף 28 לפקודה).

ג. ההסדר בדבר סמכות הרכב דן יחיד בבית המשפט המחוזי יועבר לאכסניה המתאימה לו בחוק בתי המשפט (נוסח משולב), התשמ"ד-1984 (מתיקת סעיף 29 לפקודה).

ד. תיקבע חזקה להוכחת סוג הסם, משקלו, כמותו וצורתו על פי בדיקה מדגמית וכן חזקה להוכחת משקל, כמות וצורה של סם שהושיד כמהלך החקירה או ההליכים הפליליים (תוספת לסעיף 31 לפקודה).

ה. מוצעת חזקה, שלפיה מי שהורשע בעבירה של החזקה בכמות מסחרית או בעבירת סחר בסמים - רואים כספים שהיו בחזקתו או שנכנסו לחשבונו או שהגיעו לידיו במהלך עשר השנים שקדמו להרשעתו - ואין לו הסבר סביר למקורם - ככספים או רכוש שהושגו בעבירה, והסמכות של בית המשפט לחלט תחול גם



רח' צלאח א-דין 29 ת"ד 1087 • ירושלים • מיקוד 91010 טלפון 02-270111

על כספים או על רכוש כאמור (תיקון סעיף 31 לפקודה).

ו. הסעיף המחייב לקבוע, בעבירות סמים מסוימות, ברירת קנס - יימחק ויחולו דיני העונשין הרגיליט (תיקון סעיף 33 לפקודה).

ז. ייקבע הסדר מפורט לחילוט רכוש הנגוע בעבירת סמים, בין בהליך פלילי ובין בהליך אזרחי המיוחד לענין זה. הרכוש שבית המשפט יוסמך לחלטו הוא כספים, מקרקעין, מטלטלין, זכויות, בטוחות, טובות הנאה ותביעות, כשאלה שמשו או נועדו לשמש כאמצעי לביצוע העבירה או לאפשר את ביצועה או שהושגו במישרין או בעקיפין כשכר העבירה או כתוצאה מביצועה. כן יוסמך בית המשפט לחלט כל רכוש שצמח או שבא כחמורה מרווחי רכוש כאמור. מוצע לקבוע הליכי משפט מפורטים לבקשות לחילוט, להתנגדויות, לערעור ולענין סמכויות בית המשפט לתת הוראות להבטחת חילוט עתידי. כן ייקבעו הוראות בדבר תפישת הרכוש ודרכי העשיה ברכוש שחולט (תיקון סעיף 36 לפקודה והוספת סעיפים 36א - 36ו').

ח. ייקבע נוהל שיאפשר להשמיד סמים מסוכנים גם במהלך החקירה או ההליכים הפליליים (הוספת סעיף 36ז לפקודה).

ט. בית המשפט יוסמך לפסול אדם, שהורשע בעבירת סם, מהחזיק רשיון נהיגה או רשיון רכב לתקופה שיקבע, אם לדעתו הדבר דרוש כדי להגן על הציבור (הוספת סעיף 37א לפקודה).

י. בית המשפט יוסמך לשלול רשיון מקצוע או עסק של מי שהורשע בעבירה לפי הפקודה אם הוכח הקשר בין המקצוע או העסק או השימוש ברשיון לבין עבירת הסמים, ובית המשפט סבור ששלילת הרשיון דרושה כדי להגן על הציבור (הוספת סעיף 37א לפקודה).

יא. בית המשפט יוסמך לפטול מי שהורשע בהברחת סמים מישראל או אליה מהחזיק דרכון ישראלי (הוספת סעיף 37 ב לפקודה).

יב. יבוטל ההסדר הקבוע בסעיפים 82 - 86 לחוק העונשין, התשל"ז-1977 להחזקת אסירים במוסד סגור לצורך גמילה. במקום זאת מוצע לאפשר טיפול במסגרת קהילתית באמצעות צו של בימ"ש כחלק ממכתן או כטיפול העומד בפני עצמו במוסדות שיוכרו לענין זה (וליאו דוקא מוסדות סגורים) ולאחר שנמצא כי האיש מתאים לטיפול.

יג. חוק המרשם הפלילי וחקנת השבים, התשמ"א-1981, יתוקן כדי לכלול בו את החלטת בית משפט בענין צו טיפול.

ג. <u>מטרת החוק המוצע והצורך בו</u>

ההצעה באה לידשם את המלצות הועדה הבינמשרדית והבינמוסדית לטיפול מקיף בנושא הסמים (להלן - הועדה הבינמשרדית) בדבר תיקוני חקיקה, שמטרתן לקדם את המדיניות שהציעה הועדה.

<u>לעיקר יי - (סעיפים 2 - 8 ו-11 להצעת החוק)</u>
<u>(תיקון סעיפים 6, 7, 9, 10, 19א, 21 ו-27 ו-33 לפקודה)</u>

המלים הקובעות את גובה הקנס בצד עונש המאסר מיותרות, לאור האמור בסעיף 62 לחוק העונשין, התשל"ז-1977 (להלן-חוק העונשין) הקובע:

"מאסר שאין כנגדו קנס

62. נקבע בחוק מאסר ולא נקבע קנס, רשאי בית המשפט להטיל מאסר או קנס כאמור בסעיף 61, אולם מקום שנקבע בחוק מאסר חובה לא יטיל בית המשפט קנס בלבד."

הקנס שניתן להטיל היום על עבירה בניגוד לפקודה, שנקבע בצדה עונש מאסר חמש עשרה שנים או עשרים שנים, הוא 45 אלף שקלים חדשים (סעיף 61(א)(4) לחוק העונשין) או קנס פי חמישה משווי הסם שבו נעברה העבירה או משווי טובת ההנאה שהושגה בעבירה, לפי הגדול בשכומים (סעיף 32 לפקודה). הקנס, שניתן להטיל על עבירה בניגוד לפקודה, שנקבע בצדה עונש מאסר של שלש שנים הוא 15,000 שקלים חדשים, או פי חמישה משווי הסם או משווי טובת ההנאה, כאמור לעיל.

<u>לעיקר ב' - (סעיף 9)</u>
<u>(תיקון סעיף 28)</u>

סעיף 2 לחוק סמכויות חיפוש בשעת חירום (הוראת שעה), התשכ"ט-1969, ככי שתוקן בחוק סמכויות חיפוש בשעת חירום (הוראת שעה) (תיקון), התשל"ד-1973, וסעיף 9 לחוק הטיס (בשחון בתעופה האזרחית), התשל"ז-1977, מקנים סמכויות חיפוש מיוחדות, שלא על פי צו בית משפט ושלא אגב מעצר, כשהחיפוש דרוש כדי לשמור על בשחון הציבור, או כשיש חשד של נשיאת נשק או חומר נפץ שלא כדין. כן מהנה חוק הטיס האמור סמכויות זהות וביצוע מיוחדות למטרות האמורות.

להלן הנוסח של סעיף 2 לחוק סמכויות חיפוש בשעת-חירום (הוראת שעה) (תיקון), התשל"ד-1973 (כפי שתוקן בחוק הטיס האמור):

"חיפוש בשעת חירום

2. (א) בתקופה שקיים במדינה מצב חירום בחוקף אכרזה לפי סעיף 9(א) לפקודת סדרי השלטון והמשפט, תש"ח-1948, רשאי כל אחד מהמנויים בסעיף קטן (ב) לערוך חיפוש -

(1) בכליו או בגופו של אדם או בכלי רכב יוצב בניסתם של האדם או של כלי הרכב לבנין או לחצרים מסוימים, או בעת שהייתם של האדם או של כלי הרכב בנמל, אם החיפוש דרוש לדעתם כדי לשמור על בשחון הציבור;

(2) בוטל.

(3) בכלי שיט אגב כניסתו לנמל או בעת שהייתו בו, אם החיפוש דרוש לדעתם כדי לשמור על בטחון הציבור;

(4) בכליו או בגופו של אדם אם יש להם חשד שאותו אדם נושא אתו שלא כדין כלי יריה או חומר נפץ;

(5) בכלי רכב או בכלי שיט אם יש להם חשד שכלי יריה או חומר נפץ נמצא בהם שלא כדין.

(ב) ואלה הרשאים לערוך חיפוש כאמור:

(1) שוטר;

(2) חייל;

(3) חבר הג"א;

(4) אדם אחר שהסמיכו לכך שר המשטרה ובידו תעודה המעידה על הפקידו שניתנה מאת שר המשטרה או מי שהוא הסמיך לכך."

סעיף 9 לחוק הטיס (בטחון בתעופה האזרחית), התשל"ז-1977 קובע לאמור:

"סמכויות 9. (א) כל אחד מהמנויים בסעיף 10 רשאי לערוך חיפוש - עזר

(1) בכליו או על גופו של אדם או בכלי רכב אגב כניסת האדם או כלי הרכב לשדה תעופה, למבחה או למיתקן התעופתי או אגב שהייתם שם;

(2) בכליו או על גופו של אדם לפני עלייתו לכלי טיס, אגב שהייתו בכלי טיס או בסמוך לירידתו ממנו;

(3) במטען ובטובין אחרים לפני הכנסתם לשדה תעופה, למבחן או למיחקן תעופתי, לפני העלאתם לכלי טיס, בסמוך להורדתם מכלי טיס או אגב הימצאם בכל אלה;

(4) בכלי טיס אגב כניסתו לשדה תעופה או למבחן או בעת שהייתו בהם - אם החיפוש דרוש, לדעתו, כדי לשמור על בטחון הציבור או אם יש לו חשד שהאדם נושא עמו שלא כדין כלי נשק או חומר נפץ או שבכלי הרכב, בכלי הטיס, במטען או בטובין האחרים נמצאים כלי נשק או חומר נפץ שלא כדין.

(ב) כל אחד מהמנויים בסעיף 10 רשאי לדרוש מאדם המצוי בשדה תעופה, במבחן או במיחקן תעופתי להזדהות לפניו.

(ג) סירב אדם שייערך בכליו, על גופו, במטען או בטובין אחרים חיפוש בנסיבות המפורטות בסעיף קטן(א) בידי המוסמך לכך, או סירב להזדהות כאמור בסעיף קטן (ב), רשאי המוסמך לעריכת החיפוש או לדרישת ההזדהות, בלי שייגרע מסמכותו לבצע את החיפוש על אף הסירוב -

(1) למנוע מאותו אדם את הכניסה לשדה התעופה, למבחן, למיתקן התעופתי או לכלי הטיס או את יציאתו ממקומות אלה, או את הכנסתם של המטען או הטובין האחרים אליהם או את הוצאתם מהם, לפי העניין;

(2) להוציא מהמקומות האמורים את האדם או את המטען או את הטובין האחרים, לפי העניין.

(ד) לענין סעיף זה דין מקרקעין שביחנה עליהם הוראה לפי סעיף 6 כדין שדה תעופה או מבחן, לפי העניין."

הצעה זו מוצעת כדי לתת בידי המשטרה כלי עזר להגברת יעילות פעולתה במלחמתה בנגע הסמים, וכפועל יוצא מהקשיים שבהם היא נתקלת במלחמתה לחשיפת מבריחי סמים וסוחרי סמים ולאיסוף ראיות נגדם. בין השאר מכבידות בהקשר זה הוראות החוק הקיים המסדירות את סמכות החיפוש. עיקר הקושי מחגלה בתחנות הגבול, שבהן מתמקדת הלוחמה בהברחה, כאשר הנסיבות אינן מאפשרות חיפוש על פי צו ואף לא מתקיימים התנאים לחיפוש ללא צו וכן לא ניתן לעכב את החשוד במקום עד לקבלת צו משופט, כדין; פעילות יעילה של המשטרה מחייבת עריכת חיפושי פתע בשדות תעופה ובנמלים שלא על בסיס קיומו של חשד סביר כלפי המחפש שנעברה עבירה ושלא כצעד נלוה למעצר; קושי נוסף הוא הצורך לחפש ברכב ללא צו חיפוש בנסיבות שבהן לא ניתן להשיג צו חיפוש. הרחבת סמכות החיפוש לענין זה חיונית למלחמה יעילה בסחר הסמים.

התיקון המוצע הוא לפי המלצת הועדה (עמ' 208 לדו"ח הועדה).

וזה נוסח סעיף 28 לפקודה:

"חיפוש 28. סמכויות שוטר לפי סעיף 25 לפקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפוש) [נוסח חדש], התשכ"ט-1969, יהיו נתונות לו גם לענין עבירות לפי פקודה זו";

<u>לעיקר ג' - (סעיפים 10 ו-17 להצעת החוק)</u>

(ביטול סעיף 29 לפקודה ותיקון חוק בתי המשפט)

חוק בתי המשפט מסדיר בסעיף 37 ובתוספת הראשונה את סמכות בית המשפט המחוזי לדון בהרכב דן יחיד; מוצע - לצורך הריכוז והסדר - לקבוע בחוק בתי המשפט גם את הסדר הסמכויות הקבוע בסעיף 29 לפקודת הסמים המסוכנים ולא להשאירו כהסדר מיוחד באותה פקודה; סעיף 29 האמור - יימחק.

וזה נוסח הסעיף:



"29. בית משפט מחוזי הדן בעבירה לפי פקודה זו יכול לדון כשופט אחד אם לא הורה נשיא בית המשפט המחוזי הוראה אחרת."

<u>לעיקרים ד' ו- ה' (סעיף 11 להצעת החוק)</u>

(תיקון סעיף 31 לפקודה)

סעיף 39 לפקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפוש) (נוסח חדש), התשכ"ט-1969, דן בחילוט חפץ שניתן כשכר בעד ביצוע עבירה או כאמצעי לביצועה. סעיף 13 בהצעה זו מסדיר בהרחבה את חילוט שכר עבירה ואמצעי הביצוע בעבירות סמים.

נוכח הקושי לייחס סכום כלשהו לעסקת סמים, מוצע לקבוע חזקה שלפיה כל שהורשע בעבירה של החזקת סם בכמות מסחרית או בעבירת סחר בסמים - כספים או רכוש שהגיעו לחזקתו, לחשבונו או לבעלותו בעשר השנים שקדמו להרשעה ואין לו הסבר סביר למקורם - יראו אותם ככספים או כרכוש שהושגו בעבירה ובית המשפט יהיה מוסמך להחליט על חילוטם.

התיקון המוצע הוא לפי המלצת הוועדה הבינמשרדית (עמ' 156 לדו"ח).

כן מוצע לקבוע חזקה לעניין בדיקה מדגמית של סם ולעניין משקלו, כמותו וסוגו של סם שהושמד במהלך הליכים משפטיים (ראה להלן - דברי ההסבר לסעיף 13 להצעה - עיקר ח');

התיקון מוצע בסעיף 31 לפקודה, הקובע חזקות שונות, וזו לשונו:

"31. במשפט נגד אדם על עבירה לפי פקודה זו או תקנות לפיה-

(1) הטוען שבידו תעודה, רשיון, היתר, רשומה או מסמך

לענין פקודה זו - עליו הראיה;

(2) היה המשפט על עבירה לגבי סם, חזקה על הנאשם שידע כי הסם הוא מסוכן, והטוען להגנתו שלא ידע על כך - עליו הראיה;

(3) מי שהחזיק סם מסוג המפורט בחוספת השניה בכמות העולה על הכמות המפורטת לצידו - חזקה שהחזיק בסם שלא לצורך צריכתו העצמית ועליו הראיה לסתור."

לעיקר ו' (סעיף 12 להצעת החוק)

(תיקון סעיף 33 לפקודה)

המלים שמוצע למחק הן מיותרות לאור האמור בסעיף 62 לחוק העונשין, התשל"ז-1977 (ראה דברי הסבר לסעיפים 1 - 7). עונש הקנס שניתן להטיל בעבירה כאמור בסעיף 33 הוא עד 15,000 שקלים חדשים או פי חמש משווי טובת ההנאה שהושגה, לפי הסכום הגבוה יותר (סעיף 32 לפקודה). סעיף קטן (ב) מגביל את שיקול דעת בית המשפט בקביעת עונשין על עבירות לפי התקנות לפקודה, הוא חריג בקביעותיו, והגיונו אינו מחישב עם מדיניות העניישה הכללית. מוצע לכן לבטלו.

וזה נוסח סעיף 33 לפקודה:

"עבירה על תקנות

33. (א) העובר על תקנה שהותקנה על פי פקודה זו, דינו - מאסר שלוש שנים או קנס חמשת אלפים לירות.

(ב) הורשע אדם על עבירה לפי סעיף קטן (א) הנוגעת לניהול פנקסים או למתן מרשמים המכילים סמים שפקודה זו חלה עליהם או לניפוק על פי המרשמים, לא יידון למאסר בלי ברירה לשלם קנס או לקנס העולה על 750 לירות, אם ראה בית המשפט שהעבירה נעברה מחוסר תשומת לב ולא נעברה אגב ביצוע, או הכנה או כוונה לבצע עבירה לפי פקודה זו, או בקשר לכך."

לעיקר ז' - (סעיפים 1, 13 ו- 14 להצעת החוק)

(תיקון סעיפים 1 ו-30 לפקודה והוספת סעיפים 136א - 136ו').

בעוד שאיזום עונש המאסר לחקופה ארוכה אמור לשמש גורם מרתיע להתנהגות פלילית, מוכיחה המציאות כי בעבירות סחר בסמים נחלש כוחו של אמצעי זה נוכח גורם הרווח, המאפיין את עבירות הסחר בסמים, כדי להתמודד ביעילות עם סוג זה של עבירות, שרווחיהן קלים והיקפן גדול, מוצע לאפשר אמצעי לחימה שיפגע במוקד הכדאיות: חילוט הרכוש ששימש אמצעי לעבור עבירה, או שהושג כשכר עבירה או כתוצאה ממעשה העבירה. ניקוי רווחי הסמים מרווחיו וממקורותיו הכספיים עשוי להיות מכשיר רב כוח במלחמה בסוחרי הסמים, המשחיתים את חלקת חברתנו ומסכנים את מרקמה החברתי. אכיפת החוק תוך שימוש באמצעי העבישה המקובלים עשויה אמנם להכביד על הפעילות העבריינית בתחום זה ולווסתה במידה מוגבלת, אך כל עוד לא נפגם הכח הכלכלי העומד ביסוד הסחר האסור, תהיה התוצאה יחסית ביזור ותחכנות בהסתלקות זמנית של המורשעים מעולם הסמים, תוך שאחרים וחדשים תופשים את מקומם ומרחיבים את השורות. יש איפוא צורך בתפישה חדשה, שתתמקד לא רק בפרט העבריין אלא גם - ובעיקר - בבסיס הכלכלי המשמש מניע ודחף לאיום המתמיד על איכות החיים החברתית במדינה ומחוץ לה. במלים אחרות: לוחמה יעילה צריך שתתמקד במקור העצמה הכלכלית ובבסיס המימון של עסקאות הסמים.

הוועדה לסמים נרקוטיים של האו"ם, בהחלטה מדצמבר 1983, קראה לממשלות ולגופים בינלאומיים לפתח את נושא חילוט הרכוש שהושג בעבירות סמים. ואכן, בשנים האחרונות פיתחה הקהילה הבינלאומית - וארה"ב בתוכה - דגמים של חוקי חילוט רכוש בעבירות פשע מאורגן ובעבירות סחר בסמים. המגמה הכוללת היא להמשיך את בית המשפט להורות על חילוט הרכוש הנגוע בעבירה, בין בהחלטה בהליך הפלילי עצמו, ובין בהליכים אזרחיים המכוונים כלפי הנכס, בהבדל מהעבריין. הליכי החילוט האזרחי אינם מותנים בהרשעתו של בעל הנכס בעבירה פלילית, ודרגת ההוכחה שונה בהם מבמשפט פלילי. בהליכים המוצעים ניתן אף לעקוב אחר רכוש שהעבריין העבירו לאחר, אלא אם מוכיח בעל הרכוש בעלות או חזקה מכוח תשלום בתמורה ובתם לב.

בארה"ב נעשה שימוש בחוק הסמים הפדרלי לחילוט רכוש בהיקף ניכר ביותר (בין השאר חילוט מכוניות, מטוסים, ספינות, מקרקעין, ובתים שבהם הוחזק סם או בוצעה עסקה) המגיע למיליוני דולרים.

סעיף 32 לפקודה מסמיך, אמנם, את בית המשפט להטיל על מי שהורשע בעבירה בניגוד לפקודה - קנס פי חמישה משווי הסם שבו נעברה העבירה או משווי טובת ההנאה שהושגה בעבירה, ובנסיבות מסוימות עשוי קנס זה להיות משמעותי, כשם שגם מיצוי הדין לעניין העונש המירבי של הקנס (ארבעים וחמישה אלף שקלים חדשים) עשוי להיות משמעותי לעניין מצבו הכלכלי של עבריין פלוני. אך כמות הסם שבו נעברה העבירה או טובת ההנאה בעבירה פלונית היא מקריח ואינה משקפת בהכרח את היקף עסקיו של העבריין או את חסנו הכלכלי להמשיך ולעסוק בפעילותו העבריינית בתחום זה.

סעיף 35 לפקודה מדבר בחילוט תוכה של הסמים, המקטרות או הכלים שלגביהם נעברה העבירה; סעיף 36 לפקודה עוסק בחילוט רשות, סמכות החלה על סמים או על כלים גם אם לא ננקטו הליכים משפטיים נגד עבריין או גם אם העבריין זוכה, וכן בחילוט רשות של רכב ששימש בהובלת הסמים המסוכנים (למעט כלי שיט מגודל מסוים) ושל חבילה שבה הוסתר סם;

וזה נוסח הסעיף:

"36. (א) הגיעו סמים מסוכנים או כלים שנועדו לשימוש בהם לידי המשטרה עקב חקירת עבירה לפי פקודה זו, רשאי בית משפט ליתן על חילוט הסמים או הכלים, גם אם זוכה הנאשם שהואשם לגביהם וגם אם לא ננקטו הליכים משפטיים.

(ב) הורשע אדם בעבירה לפי פקודה זו או תקנות לפיה, רשאי בית המשפט לצוות כי יחולטו לאוצר המדינה טובין אלה:

(1) רכב ששימש בהובלת סמים מסוכנים שלגביהם נעברה העבירה, למעט כלי שיט שתפוסתו הרשומה עולה על מאתיים וחמישים טון;

(2) חבילה שמוסתר בה סם מסוכן שלגביו נעברה העבירה".

ההחיחסות בסעיף זה לסמכויות החילוט היא מובנלת ביותר ואינה נוגעת למעשה בסוגיית "עסק" הסמים עצמו. סעיף 37 לפקודה דן בסגירת חצרים מסוימים ששימשו בעבירה, אך שוב ההחיחסות היא צרה.

הוראה רחבה יותר לענין זה מצויה בסעיף 39 לפקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפוש) (נוסח חדש), התשכ"ט-1969, שזו לשונו:

"צו חילוט

39. (א) על אף האמור בכל דין, רשאי בית המשפט, בנוסף על כל עונש שיטיל, לצווה על חילוט החפץ שנתפס לפי סעיף 32, או שהגיע לידי המשטרה כאמור בסעיף 33, אם האדם שהורשע במעשה העבירה שנעשה בחפץ או לגביו הוא בעל החפץ: דין צו זה כדין עונש שהוטל על הנאשם.

(ב) ניתן חפץ כשכר בעד ביצוע עבירה או כאמצעי לביצועה ולא חל עליו אחד התנאים האחרים האמורים בסעיף 32, לא יחולט אלא אם החפץ ניתן מאת בעליו או מאת המחזיק בו כדין, או על דעתו, כשכר בעד ביצוע העבירה שעליה הורשע הנידון, או כאמצעי לביצועה, או בעד ביצוע עבירה אחרת הקשורה בעבירה שבה הורשע הנידון, או כאמצעי לביצוע העבירה האחרת; ואין נפקא מינה אם ביצע הנידון את העבירה האחרת ואם לאו, ואף אם לא נתכוון לבצעה.

(ג) צו חילוט לפי סעיף זה יכול שייניתן בין בגזר הדין ובין על פי עתירה מטעם זובע."

אין איפוא חידוש בהצעה מבחינת הרעיון הבסיסי, המאפשר לחלט חפץ ששימש אמצעי לעבירה או שניתן כשכר עבירה, אלא שסעיף 39 הנדון מצומצם בחלותו, והפעלתו בידי בית המשפט שוליית למדי. מוצע לכן להרחיבו ולקבוע הסדר מפורט יותר. ההסדר המוצע אינו מדבר אמנם בחילוט חובה כבמדינות אחרות, אך הוא מחייב את בית המשפט לנמק בימוק מיוחד את הימנעותו מחילוט הרכוש.

החידושים העיקריים הם אלה:

1) מוגדר מחדש הרכוש הניתן לחילוט: לא "חפצים" כלבד, אלא גם כספים, מקרקעין, זכויות, בטוחות וטובות הנאה.

2) הסעיף המוצע מאפשר מעקב אחר גלגולו של רכוש ששימש בעבירה או שהושג בעבירה, ומאפשר חילוט תמורתו של אותו רכוש וכן חילוט רווחים שצמחו ממנו. כן מאפשרת ההצעה חילוט רכוש שהוא עדיין בגדר חביעת זכות.

3) הסעיף המוצע מאפשר לחלט - בנסיבות מסוימות - רכוש אחר של מי שהורשע בעבירה, אף שאינו רכוש הנגוע בעבירה, אם נסיבות החלוויות בבעלים לא ניתן לחלט רכוש זה, או אם ביקש זאת הנדון (למשל - חילוט נכס אחר במקום בית מגורים, ששימש כמקום החזקת כלים או כניח ועד לעסקאות).

4) בית משפט מוסמך להורות על חילוט רכוש נגוע בעבירה סמים גם בהליכים אזרחיים בלא קשר להרשעת אדם על פי הפקודה. הציקוד בהליכים אלה יהיה עובדת היות הרכוש נגוע בעבירה ולא אשמתו של פלוני. בהליכים אלה ניתן יהיה לחלט גם רכוש נגוע בעבירה שהועבר לצד ג', אם הגיעו לידיו שלא בתם לב.

5) ייקבעו הליכי משפט מפורטים לענין הבקשות לחילוט, לענין הוראות בית משפט להבטחת שמירת הנכסים במשך הליכי המשפט, כדי שלא תסוכל אפשרות חילוטם, וכן ייקבעו תקנות לענין הדרכים למימוש החילוט.

ו) הסעיף המוצע קובע גם שימושים אפשריים ברכוש המחולט זו בחלופתו. בין השאר מוצע לאפשר להשתמש בחלק מן הכספים למטרות המלחמה בטחר בסמים ובחלקם - כדי לחזק את מערך אמצעי הטיפול, הגמילה והשיקום של נפגעי סמים ואמצעי ההסברה והמניעה בתחום זה. כיון שהמלחמה בסמים היא באסטרטגיה משולבת של חקיקת ההיבט והביקוש גם יחד, יש לראות כחלק מהמערכה הכוללת גם את הגורמים העומדים בהקצבת הביקוש, ואלה הם שירותי הטיפול והחנוך. בעצב המשאבים כיום קטנים הסכומים לפתח שירותי טיפול משמעותיים (לפי חכנית הועדה הבינמשרדית) בזמן הקרוב, ואזורים גדולים במדינה חם ללא שירותים מיזעריים בנושא זה. נראה איפוא שבכון יהיה להשתמש בחלק מרווחי המחר כדי לעזור להקטין את הביקוש וכדי לטפל בקרבנות.

ברור שהפעלה ראויה של הסעיף תצריך חקירות רכוש ומיומנים משוחפים של רשויות שונות שבידיהן המידע, העשוי להביא לגילוין ולאיתורו של הרכוש הנגוע בעבירה וכן וחבקש פעילות מינהליה וכלכליה לניהול הרכוש המחולט: אולם מאמצים אלה מחקשים ממילא לענין המאבק בהון השחור, כשההון המצטבר מסחר בסמים הוא מרכיב חשוב בו.

עוד יש לציין שבחי המשפט עשויים להחרשט פתוח מחומרת העבירה אם ההחיחסות היא למשקל הסמים בלבד ומשמעות העבירה מהבחרה יותר אם מוכח בפני בית המשפט היקף הרווחים.

יש מקום גם לחשוב כי ככל שייעשה שימוש בסעיף החילוטים כסנקציה משמעותית, ניתן יהיה לקצר באורך הקופות הטאסר, ולדבר עשויה להיות השלכה על הצפיפות בבתי הסוהר.

הצעה זו, גם היא מהמלצות הועדה הבינמשרדית (עמ' 156 לדו"ח הועדה).

<u>לסיכום ח' - (סעיף 14 סיפה להצעת החוק).</u>

(הוספת סעיף 36ז לפקודה)

לפי הפקודה מוסמך בית המשפט להורות על השמדת סם רק לאחר הרשעה או זיכוי או כשאין בכוונת התביעה להגיש כתב אישום. בית המשפט פסק (ב"ש 1262/84 מיום 27.6.84 - בימ"ש מחוזי ת"א) כי אין לו סמכות להורות על חילוט אם ברור שינקטו הליכים פליליים.

פתיחת מעברי הגבול ללבנון הצמיחה תופעה של הברחת סמים מסוכנים (בעיקר חשיש) בכמויות המגיעות לטונות רבות, וכמויות הסם שנתפש בידי המשטרה עלו אף הן באופן משמעותי (עשרות ומאות קילוגרמים) עד שהמשטרה מתקשה כיום לאחסן את הכמויות האמורות, והדבר מחייב משאבים רבים בכספים ובכח אדם לאחסון ולאבטחה באותה. באותם מקרים שבהם מדובר בסם שסופו מלכתחילה להשמדה (כמו חשיש), הטעם היחידי לאחסון הכמויות גדולות של הסמים הוא העובדה שנפתחו הליכים פליליים וקיומה התאורטי של האפשרות שבית המשפט יבקש שהכמות כולה תוצג בפניו. כיום מוכחים משקל הסם וסוגו בתעודת עד מומחה, ולגבי כמות גדולה מאד של סם התעודה היא על פי בדיקה מדגמית סטטיסטית, וביהמ"ש או הנאשמים אינם נזקקים למעשה לבדיקה חפציה של הסמים בבית המשפט.

מוצע לכן - במקום להתמודד עם קשיי אחסון של עשרות או מאות ק"ג סמים שנתפסו בעבין משפט פלוני - לאפשר להשמידם על פי צו של בימ"ש, בתנאי שתינתן לחשוד בעבירה בהם, אם היה כזה באותו שלב - הזדמנות לטעון טענותיו לגבי הסמים המושמדים ולגבי ההשמדה; כן מוצע לעגן בהסדר בחקנות את התיעוד בדבר משקלם, כמותם, צורתם וסוגם של הסמים המושמדים (ראה התיקון המוצע לסעיף 31 לפקודה).

<u>לעיקרים ט' - י"ז - (סעיף 15 להצעת החוק)</u>

(הוספת סעיפים 37א - 37ב לפקודה)

המחקרים מצביעים על קשר בין שימוש בסמים (ואפילו שאינם קשים) לבין קשיים בתפקודים מסויימים, בין השאר בנהיגה. דו"ח מדעני הקרן למחקר בהתמכרות (אונטריו, קנדה) משנת 1980 בנושא: "קנביס - השפעות שליליות על הבריאות", דו"ח שאומץ גם בידי המוסד הממלכתי האמריקאי בנושא סמים, קובע בין השאר:

"ידוע כי אפילו מנה קטנה של קנביס יכולה לפגוע בכושר הנהיגה". פגיעה זו נובעת מיחסי גומלין מורכבים של שינויים בזמני חגובה, בשיפוט, בתפישת גירויים חושיים ובתפישת זמן. -16-

עשייה שימוש באמצעי שלילת הרשיון יש לו הצדקה כאמצעי להגנת החברה, והוא עשוי להוות גורם מרתיע ממדרגה ראשונה.

סעיף 43 לפקודה התעבורה (נוסח חדש), קובע: "בעל רשיון נהיגה או בעל רשיון רכב שהורשע על עוון או על פשע שביצועו נתאפשר או הוקל עקב נהיגתו ברכב או עקב השימוש ברכב שיש לו רשיון עליו, בית המשפט שהרשיעו, רשאי - בנוסף על כל עונש אחר - לפסול אותו מהחזיק רשיון כאמור, לצמיתות או לתקופה מסויימת".

סעיף זה מבטא את הרשיון המוצע, אך הוא צר בהיקפו. השימוש בסמים אינו מאפשר את הנהיגה ואינו מקל עליה, אך סכנת הנהיגה בהשפעת סמים הוכחה כוודאות מרובה למדי, ומוצע לכן להוסיף את יאפשרות השלילה כעונש או כאמצעי אדמיניסטרטיבי בשל עצם המעורבות בסמים.

יש לציין כי לכאורה ניתן גם היום לעשות שימוש בסעיפים 51-53 לפקודת התעבורה, המסמיכים את רשות הרישוי לפסול אדם המחזיק ברשיון נהיגה לצמיתות, לתקופה מסויימת או עד למילוי תנאים, אם היא משוכנעת שבעל הרשיון אינו ראוי לנהוג מחמת כושר נהיגה לקוי. כן מוסמכת הרשות, מכח אותם סעיפים, לחייב אדם להיבדק בדיקות רפואיות ולהתנות תנאים ברשיון שיש בהם צורך מחמת כושר נהיגה לקוי. רשות הרישוי אמנם עושה שימוש בסעיפים אלה לגבי נהגים, המצביע לידיעתה שהם מעורבים בשימוש בסמים, אך הממכת ביהמ"ש לפסול רשיון לאחר הרשעה או במקומה עשויה להיות אמצעי מרתיע כיותר, שאינו מותנה בהכרח בהתארגנות משרד הרישוי לצורך בדיקות. (דו"ח הוועדה הבינמשרדית, עמ' 155).

ברוח זו מוצע לאפשר גם שלילת רשיון מקצוע או עסק, כשמוכח הקשר בין המקצוע או העסק או השימוש ברשיון לבין העבירה, ובית המשפט סבור ששלילת הרשיון דרושה כדי להגן על הציבור.

עוד מוצע, לפי המלצת הועדה הבינמשרדית (עמ' 156 לדו"ח) להסמיך את בית המשפט לפסול מי שהורשע בהברחת סמים מישראל או אליה מהחזיק דרכון ישראלי.

לעיקר יב' - (סעיף 16 להצעת החוק)
(תיקון חוק העונשין)

סעיפים 82 עד 86 לחוק העונשין, התשל"ז-1977 קובעים הסדר של החזקת אסירים במוסד סגור לצורך גמילה; בזד סעיפים אלה עומדים תקנות דיני העונשין (דרכי העבישה) (גמילה מהתף לסמים מסוכנים), התשכ"ט-1969.

הועדה הבינמשרדית קבעה כי ההסדר האמור הוכח ככשלון הן מבחינת האידאולוגיה שבו והן מבחינת יישומו. (הדו"ח, עמ' 157-170). כין השאר נאמר בדו"ח:

"חקיקת הסמים בישראל מתמקדת ביצירת הכלים החוקיים המכוונים לאיסור או לפיקוח ושליטה על ההיצע והביקוש. חטרונה הבולט הוא בהעדר מודל טיפולי - שיקומי כולל ובהעדר החפיסה האינטגרטיבית שבשלוב מודל כזה עם אמצעים אחרים לאכיפת החוק. חריג לענין זה הם סעיפים 82-86 לחוק העונשין, התשל"ז-1977 (שנתקבו במקורם בשנת תשי"ד) הקובעים - בהתייחסות תקיקתית יחידה במינה בחקיקה הישראלית - הסדר של טיפול לצרכי גמילה במסגרת עבישה. הטיפול המוסדר הוא אשפוז במוסד סגור, אלו הן הוראות החוק היחידות הדנות במתמכרים והמתייחסות לאשפוזם...

הועדה שמעה דווחים מהנוגעים בדבר על דרכי הפעלת הסעיפים האמורים, וכן נהנים ממחקר בנושא זה, שנערך בחסות היכון לקרימינולוגיה באוניברסיטה העברית...

לאור תמונת המצב שנתקבלה הגיעה הועדה למסקנה כי הפרק האמור נכשל ביישומו, כשלון הנוגע - ככל הנראה - הן מן הבחינה האידיאולוגית המוטעית ששמשה לו בסיס והן מדרכי יישומו ומהעדר

הכלים המתאימים להפעלתו:

(1) מהות הגמילה המונחת ביסוד החקיקה אינה ברורה. אם הכוונה היא לגמילה פיזית בלבד, הרי שלפי הגישות המקובלות כיום, כל עוד אין נלווה לגמילה זו טיפול משקם - אין מאמץ הגמילה שווה בטורח העוסקים בו. גמילה מסוג זה היא תהליך קצר יחסית (שאורכו נמשנה בהתאם לסוג הסם) ורשויות בתי הסוהר מסוגלות לחת טיפול זה לאסירים במסגרתן אף ללא צו בית משפט, אילו היתה משמעות כל שהיא לטיפול.

זאת ועוד - המושג גמילה פיזית אינו רלבנטי לכל סוגי הסמים ויש סמים שאין מונח הגמילה תופש בהם. הדבר לא הובהר בחוק, וכוחי המשפט, כפי שהסתבר, אינם מודעים לאבחנות האפשריות. כתוצאה מכך ניתן מספר לא מבוטל של צווי גמילה במקרים בהם אין כל משמעות לגמילה (חשיש, אמפיתאמינים). אם לעומת זאת, ביקש המחוקק לדבר במושגים של גמילה טיפולית - שקומית, הרי שטיפול כזה ומאסר, שהוא ובאי לצו הגמילה, הם תרתי דסתרי. הזזרת אסיר למאסר לאחר שנסתיים "טיפול הגמילה" מבטלת מאליה את כל מה שהושג במאמץ הטיפול.

(2) בשלוב המאסר והגמילה יש גם קושי אידיאולוגי: אם זוית הראיה מתמקדת בחופעת ההתמכרות - אין הצדקה למאסר, שכן המדובר באדם הזקוק לטיפול; ואילו אם ההתמקדות היא בעבריינות וההתמכרות היא התוספת - הרי שאחוז גדול מאוכלוסית בתי הסוהר מעורב בדרך כלשהי בשימוש בסמים (ממידע שנמסר לוועדה הבינמשרדית לפני שנים מספר - מתוך אוכלוסיה של כ- 3000 אסירים פליליים: 600 - 700 אסירים הם, לפי ההערכה, מכורים ומספר אסירים רב הרבה מזה צורך סמים (כ- 25%). לפי ההערכה כ- 75% אחוז מעצורי בית המעצר בתל אביב הם צרכני סמים).

בהתחשב במגבלות הכלים המצויים - אין הצדקה לייחד את הטיפול לחלק זעום מהם וליצור הערפות מקריות שאינן על בסיס של הערכת עדיפויות של הבזקקות העבירות. ההנחיית טיפול הגמילה בעונש מאסר והעדר כלים לטיפול מן הצד השני יוצרים על פניהם ניגוד

בין המטרות העונשיות של החוק לבין מטרותיו הסטוליות.

(3) בעוד שנקודת המוצא של החוק היא, ככל הנראה, ההנחה שההתמכרות לסמים היא שדחפה את המתמכר לעבריינות, מצביעה המציאות במרבית מקרים על תופעה הפוכה. העבריין בדרך כלל העבריינים, שסיגלו לעצמם תת-תרבות של שימוש בסמים. רק לעתים נדירות מדובר במתמכר שעבר זאת העבירה תחת דחף זה והצורך להשיג הסם. ניתוח צורי הגמילה מצביע על כך שהשיעורים - הגוך חומר מודעות לחבאי היסוד למחן צו גמילה, מורים על גמילה גם במקרים שאין המדובר בעבירה שנעברה תחת דחף לסמים אלא בעבריין שהוא גם מתמכר, ומפקח גם הם ערים לאבחנה בין עבריינים שהם גם מתמכרים, לבין כאלה שעיניהם היו ההתמכרות. מאידך גיסא - אם כאמת ובהחלט היתה כוונת המחוקק לייחד את כלי הטיפול לאחרונים בלבד - הרי שיצר מסגרת מצומצמת ביותר שקשה להצדיקה במבחני מערכת ענישה מקיפה.

(4) (א) חבאי שהחבה המחוקק לצו הגמילה - נאסר בפועל שאינו פחות משנה חודשים - אינו עולה בד בבד עם רעיון הגמילה. אפשר שחבאי זה נקבע משום שמהות הטיפול המוסדר הוא טיפול כפייתי במוסד סגור, כפיה המתרכזת בנסיבות בהן החחליף למוסד סגור הוא ממילא מאסר, אולם רעיון טיפול הגמילה הכפייתי, כשלעצמו נמצא כיום מחוקק והדעה המקובלת היא שיסוד מוסד לגמילה מסמים הוא רצונו של הנבמל ושיחוף פעולתו. (מומחים לדבר מצביעים על כך כי מוסד "השטפוז האזרחי" בארה"ב, שיפטר טיפול גמילה כפוי, נכשל - ככל הנראה - ואין פוקדים עוד לפיו). טיפול גמילה מניח, איפוא, מכללא את הסכמת המטופל לטיפול. החוק אינו מחנה את טיפול הגמילה בהסכמת הנידון. יתרה מזו - החוק אף אינו מחנה מחן צו גמילה בחוות דעת מקצועית נדבר התאמת הנידון לגמילה, חוות דעה שהיחה - כך יש להניח - מחייבת גם לרצונו של הנידון לשתף פעולה, וכך אין החוק מניח את התשתית המחקשת להסתכלות מוקדמת לצורך חוות דעה מסוג כזה. התוצאה המצטברת היא שכיח המשפט מוסמך להורות על גמילה בניגוד לרצונו של האדם, ואף במקרים בהם אין

הנידון מחוים לגמילה, או שגמילה אינה עניינית לו, ודרך העובדות מצביעות על כך שאסירים נשלחים לגמילה למרות התנגדותם (לפי ההערכות: כ- 10% מהנשלחים לטיפול) מתוך גילוי גישה פטרנליסטית מצד בתי המשפט וההנחה שהמכורים אינם כשירים להחליט באשר למובחם והנחה בתי המשפט כי חוות דעת באשר למקום שמורה משמעותה החלטה מכללא למיכויי הגמילה.

(ב) המציאות מעלה שתי הנחות נוספות - שאינן אינן רצויות - הנובעות מהחזאות הגמילה בעובש מאסר. הראשונה - האשרות הפוטנציאלית (והמעשית) שבית המשפט יגזור על אדם מאסר אך ורק מתוך רצונו לתת עליו צו גמילה. השניה - שאסירים מרצים המכתחם לטיפול גמילה ומתוך רצון לצאת אל חוץ למטרת ביום המורה, גם אם החליף הוא ביום חולים לחולי נפש. זוהי הטכנה הנלויה כדבר, ולרוב אין ביכולה רצון כן לעכור את תהליך השיקום או מוטיבציה כלשהי להגמל.

(5) (א) החוק מדבר בגמילה במוסד סגור ואינו דן בשופי המוסד ובסוגו. יש להניח שהמחוקק כוון להביא אכן מיטה חוקית, שתשמש ותשתית להקמת מוסדות המיוחדים לגמילה. אולם למעשה - בשל העדר בחירה - נעשה הטיפול בבתי חולים לחולי נפש, שבאותו להקציב מיטות למטרה זו. חקנות הגמילה אכן קובעות כי אדם, שניתן עליו צו גמילה, יוחזק במוסד סגור, בהגדרת שבוש מאושכז חולה כמשמעותו בחוק לטיפול בחולי נפש.

גם לעניין זה יש מקום להרהר אחר ההנחה הבסיסית. מכורים לסמים אינם נחשבים לחולי נפש, ובתי החולים לחולי נפש אינם האכסניה ההולמת אותם. גם אם בעייתם של המכורים היא בעיה נפשית - אין זו בהכרח בעיה שבתי החולים לחולי נפש ערוכים לטפל בה. ההוצאה היא מצד אחד, שהאסירים המאושפזים מצויים במקום שאינו עשוי לתרום לגמילתם (להוציא הגמילה הפיזית, הניתנת לטיפול בכל מקום) ומן הצד השני - מהוים האסירים נטל וגורם מפריע למהלך התקין

של העבודה בבתי החולים, שהינם ששים לקבלם לטיפול (ויש אף המטרכים לקבלם) והמתהרים לחבוע החזרתם לבתי הסוהר עם גילוי הקשיים הראשונים שמעוררת בוכחותם שם, בניגוד שהאיש אינו מתאים לגמילה או שלא ניתן לגמלו, או שהינו משתף פעולה, או שהטיפול לא הצליח, או שהמטופל ברח מבית החולים. רופאי בית החולים אינם רואים באסירים המאושפזים חולים אלא עבריינים (ולעיתים קרובות הם אלימים) שאין מקומם בבית החולים והם תופשים את מקומם של חולי נפש היכולים להעזר בבית החולים. נראה כי מסיבות אלה בגילות אף רשויות משרד הבריאות עצמן אמביולנטיות ואוסר מוטיבציה להרום להפעלת הוראות החוק. כיום מוקצים לעניין זה בסך הכל 17 מיטות בבתי החולים השונים בארץ, כשמספר צוי הגמילה מגיע לעשרות רבות (יש מחלוקת על הנתונים הסטטיסטיים המופיעים במוקר המכון לקרימינולוגיה לעומת נתוני שירות בתי הסוהר). לפי הערכת שירות בתי הסוהר התחינו (ביום מסירת המידע) כ- 60 אסירים לחורט בבית החולים.

(ב) כיוון שמספר המיטות בבתי החולים, המוקצות לאסירים, הוא מוגבל ומצומצם - אין מועד האשפוז נקבע בהכרח לפי צרכיו של הנגמל. התוצאה הרצירה היא שכשיש צורך מיידי בטיפול - אין מקום אשפוז, ואילו משמחפנה מקום והאסיר מופנה לטיפול - אין הדבר מתואם בהכרח עם מועד שחרורו, והתוצאה המתסכלת היא שהאסיר מוחזר לבית הסוהר לאחר גמר הטיפול והטיפול שעבר יורד לטמיון בחבאי האסר. לעומת זאת, ההסדר הנהוג לפיו מועבר האסיר לגמילה במוצית השנה האחרונה למאסרו אינו מתיישב עם החבאי, שלפיו חלויה החלטת השופט בהודעה שיש מקום לאשפוז ואינו תורם לבעיותיו המיידיות של האסיר מחד גיסא, ומן הצד השני הוא משוש כר לתופעה לפיה אסיר המצוי בטיפול גמילה אינו זוכה לשחרור מוקדם, דבר התורם למוטיבציה שלילית אצל האסיר, המסרב לקבל את טיפול הגמילה בטלב זה מחשש שיחמירו את שחרורו, זאת ועוד - קורה לעתים שמחפנה מקום לאחר שהאסיר קיבל טיפול גמילה פיזית בבית הסוהר והוא מובא לבית

החולים "נקי" ווזר לבקרה הנוצא בבית החולים עקב חרופה שהוא מקבל שם.

(ג) טיפול הגמילה בבית החולים אינו מלווה לרוב בטיפול שקומי והבקשה להחזרת האסיר לבית הסוהר בעשה מיד לאחר שלב הגמילה הפיזית." (עמ' 157 - 158, 160 - 165).

עוד מונה הדו"ח שורה של קשיים וחקלות ביישום הצוים, בין השאר הוא מחייחס לחקופה המיידית של הצו, לחוסר תאום בין הגורמים המטפלים, לשיבוש הליכי שיקום שהוחל בהם בבית הסוהר, לחפקוד ועדת השחרורים המחליטה על סיום חהליך הגמילה, לבעיהלוה המתעוררת מהעדר ידע בקרב השופטים, להעדר מעקב ולקשיים המיוחדים של עירות בתי הסוהר. (עמ' 165 - 167 לדו"ח).

ביטוי לקשים, שמעוררים טעיפי החוק הנדונים, בתבה השופטת כן עתו בפסה"ד בע"פ 59/81 (מ"י נ. מסרי חוסני) כלהלן:

"אכן יש לבית המשפט סמכות לצוות על אישפוז לשם גמילה לחקופה של עד שלוש שנים אולם איננני רואה כיצד עושה כן בית המשפט כאשר הרופא אומר שהחקופה הנחוצה היא שישה חודשים בלבד. בתי החולים אינו חחליף לבית סוהר ואין לשלוח לשם אדם אלא לצורכי טיפול מוגדר. התוצאה היא שגי שנידון ליותר משישה חודשים מכלה חלק נכבד מחקופת מאסרו בבית כלא שהנעשה בו בוודאי אינו רורם לחהליך של גמילה אלא עלול לחזק את ההתמכרות בין ההבחינה ההתרדרדות בעצב הנפשי ובין מבחינת האפשרות להשיג סם. הרופאים סכורים שמוטב שהגמילה תבוצע בסוף על מנת שלא יוחזר לכלא אדם שעולי נגמל. יש בכך היגיון לא מעט אבל לעומת זאת ניתן לטעון שיש שניתן היום לאשפז אדם לצורכי גמילה בעוד כמה שנים עלול להתרוקן מחוכנו כי באותו זמן יתכן מאוד שמצבו של האסיר כבר לא יאפשר לו להיגמל.

גונב לאוזני כי ההצלחה בחהליכי הגמילה הללו של אסירים היא כה מזערית עד כי קיים חשש ממיטות בבית החולים מהוזכזות בשעה שניתן לנצלן למטרות חיוניות אחרות.

הצורך בנקיטת יוזמות ובחיפוש דרכים לגמילת אנשים מסוגים הוא צורך חשוב וחיוני. אין חלילה בדבר כדי לרפות ידיהם של העוסקים בכך אולם אני מרשה לעצמי להציע שתיבדק הפעלתו של סעיף 82 לחוק העונשין וייערך סיכום תוצאות שמא יש מקום להיקון החוק או לשינוי בדרך שבה הוא מופעל על ידי הרופאים."

בעקבות הטלצת הוערה הבינמשרדית (דו"ח עמ' 169-170) והעמדה שגיבש משרד הבריאות, מוצע לבטל את הסעיפים האמורים, ולהשאיר את הטיפול באסירים מכורים למסגרות הכלימיות של שרות בית הסוהר. בהתאם לכך מוצע להעביר את הסדר טיפול הגמילה העשוי ממסגרת המאסר למסגרת קהילתית (כהליך מבחן או כהליך העומד בפני עצמו) ולהחילו על אוכלוסיה אחרת - אנשים בעלי אופי עברייני שבעייתם המרכזית היא בעית הסמים והם בעלי סיכוי ומוטיבציה (לעומת עבריינים אלימים הנושאים על גבם עונש מאסר והמוטיבציה שלהם היא הרצון להחליף בית סוהר בבית חולים). מסגרות המבחן הקיימות עשויות לספק את צד השיקום והמעקב ההכרחיים למטרות הגמילה. מוצע לבנות מודל הבנוי לא רק על הקשרים רפואיים אלא גם על הקשרים חברתיים, יעוד הנשלל בגמילה הנילוות למאסר.

ההצעה מדברת בטיפול ולא דוקא בטיפול גמילה, וזאת כדי לאפשר את הסדרי הטיפול לא רק לנרקומנים, המכורים לסמים מסוג שבו ניתן לדבר על גמילה מוחמכרות, אלא גם כדי לאפשר טיפול למי שמשתמש בסם מכל סוג שהוא, גם אם אין מחמכריה לו וגם אם הטיפול אינו לגמילה אלא הוא מסוג יעוץ והכוונה. בהתאם לכך לא הוגדר גם המוסד המטפל. השינוי נועץ במגמה לנתק את הטיפול מההקשר הפלעדי של אשפוז במוסד לחולי נפש, ולאפשר טיפול במסגרות פתוחות גם באשפוז בבית חולים כללי או בדרך אמבולטורית בהתאם לטיפול נפש, בהתאם יעוץ לטוגיהם וכו'.

בעוד שההסדר היום מדבר באשפוז כפוי, שלכאורה אינו מותנה בהסכמתו של הנידון (אם כי לעשה - קשה לדבר על טיפול גמילה שלא בשיתוף פעולה עם הנגמל) ואין הוא כולל הליך, שמטרתו להבטיח כי הנידון אמנם מתאים לטיפול וכי יש לו המוטיבציה והסיכוי להפיק

תועלת מהטיפול, הרי שלפי המוצע, מותנה צו טיפול נרצונו המפורש של הנידון להגמל ובבדיקה מראש שהנידון משתמש בסמים, שהוא מתאים לטיפול ושיש מוסד המוכן לתת לו את הטיפול האמור. כן מוצע לתת לבית משפט כלי עזר נוסף: העברת עצור בהסכמתו, לבדיקה או לאשפוז מוקדמים לצורך תוות דעת הקודמת להחלטה אם לתת צו טיפול.

יש להדגיש כי ההסדר המוצע מחייב ביחוד תשתית טיפול בקהילה, שאליה יוכל בית המשפט בעזרת קציני מבחן להפנות נידונים. ללא תשתית כזו עלול גם נסיון זה להמאר אות מחה. הדבר מחייב הקצאת משאבים בחקציבים ובכוח אדם מיומן. ואכן סעיף 36ה המוצע בא ליתן משאבים מרכוש שחולט לצורך מימון ופיתוח תשתית כזו. אולם יש לקוות שההסדר המוצע ישמש גורם מדובן לעשות שימוש מירבי גם בכלים קהילתיים קיימים, שעד כה לא נעשה נסיון ראוי לנצלם.

<u>לעיקר יג' (סעיף 18 להצעת החוק)</u>

(תיקון חוק המרשם הפלילי)

חוק המרשם הפלילי ותקנת השבים, התשמ"ב-1981, קובע הוראות מיוחדות לעניין צו מבחן בהרשעה או בלי הרשעה ולעניין צוי שירות לתועלת הציבור וצוים להתנהגות טובה שניתנו ללא הרשעה. ההוראות הן לעניין הרישום וסיוג מסירת המידע. מוצע שהוראות אלה יחולו גם על צוי טיפול לפי הפקודה.

ד. <u>השפעת החוק המוצע על החוק הקיים.</u>

כפקודת הסמים המסוכנים יתוקנו סעיפים 1, 6, 7, 9, 19, 19א, 21, 27, 28, 31, 33, 36; יבוטל סעיף 29, ויווספו סעיפים 36א'-ז', 37א - 37ב. כן יותלף סימן ז' בחוק העונשין, התשל"ז-1977 ותתוקן התוספת הראשונה בחוק בתי המשפט (נוסח משולב), התשמ"ד-1984 וכן יתוקן חוק המרשם הפלילי ותקנת השבים, התשמ"א-1981.

ה. <u>השפעת החוק המוצע על התקן ועל ההיבט המינהלי של השירד הממונה</u>

לפי החוק המוצע יהיה האפוטרופוס הכללי ממונה על מימוש רכוש שחולט, והדבר יצריך פעולות מינהליות וכלכליות לניהול הרכוש האמור. מוצע שהוצאות הניהול ישולמו מתוך הרכוש המחולט.

ו. <u>השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה</u>

מוצע להקים קרן חילוטים במשרד האפוטרופוס הכללי שתיועד למטרות המפורטות בהצעה ושתשמש בין השאר גם לתשלום הוצאות הליכי החילוט, להשלומים על מידע או עזרה באכיפת פקודת הסמים המסוכנים ולמימון מוסדות טיפול - שיקום גמילה - לנפגעי סמים וכן לפעולות חינוך בתחום זה.

ההצעה לענין צו טיפול של בית המשפט מביאה פיתוח חשוב לטיפול בקהילה והדבר מחייב תקציבים וכח אדם מיומן שאת עלותם לא ניתן כרגע להעריך. לכאורה ניתן ההסדר להפעלה חלקית גם במסגרת המשאבים המוקצים לרשויות האחראיות, אך עמדת משרד העבודה והרווחה היא כי שירות המבחן לא יוכל לספוג את הנטל שמטילה הצעת החוק והיא תזדקק לכח אדם נוסף. כן יש להקציב תקציבים לשירות בתי המזהר להרחבת טיפולי הגמילה בין כתלי בית הסוהר, שתיעשה - על פי המוצע - ללא צו בית משפט.

יצויין כי -

(1) היועץ המשפטי לממשלה סמך ידיו על ההצעה.

(2) משרד האוצר מתנגד להצעת החוק מהנימוקים הבאים:
א. בהעדר נתוני עלות - מתנגדים להצעת צוי הטיפול.
ב. מנימוקים עקרוניים - אין ליחד את קרן החילוטים

למטרות מסוימות.

(3) משרד העבודה והרווחה דורש כח אדם נוסף כדי לעמוד בנטל שהחוק המוצע יטיל עליו.

ח. להלן נוסח החוק המוצע:

חוק לתיקון פקודת הסמים המסוכנים (מס' 3), התשמ"ז-1987

תיקון סעיף 1

1. בפקודת הסמים המסוכנים (נוסח חדש), התשל"ג-1973 (להלן הפקודה), אחרי הגדרת "רכב" יבוא - "רכוש" - מקרקעין, מטלטלין, כספים, זכויות, וטובות הנאה מכל סוג שהוא, לרבות רכוש שהוא תמורה של רכוש כאמור וכל רכוש שצמח או בא כחמורה מרווחי רכוש כאמור".

תיקון סעיף 6

2. בסעיף 6 לפקודה, המלים "או קנס חצי מליון לירות" - יימחקו.

תיקון סעיף 7

3. בסעיף 7(ג) לפקודה, המלים "או קנס חצי מליון לירות" ו"או קנס חמישים אלף לירות" - יימחקו.

תיקון סעיף 9

4. בסעיף 9(ד) לפקודה, המלים "או קנס חצי מליון לירות" ו"או קנס חמישים אלף לירות" - יימחקו.

תיקון סעיף 10

5. בסעיף 10 לפקודה, המלים "או קנס חצי מליון לירות" ו"או קנס חמישים אלף לירות" - יימחקו.

תיקון סעיף 19א

6. בסעיף 19א לפקודה, המלים "או קנס חצי מליון לירות" - יימחקו.

תיקון סעיף 21

7. בסעיף 21(א) לפקודה, המלים "או קנס חצי מליון לירות" - יימחקו.

תיקון סעיף 27

8. בסעיף 27 לפקודה, המלים "או קנס חמישים אלף לירות" - יימחקו.

תיקון סעיף 28

9. סעיף 28 לפקודה יסומן (א) ואחריו יבוא:

"(ב) נכלי לפגוע בסמכות הכללית הניתנת לשוטר לערוך

חיפוש, רשאי שוטר לערוך חיפוש בלא צו חיפוש:

(1) בכל כלי רכב לרבות כלי שיט וכלי טיס - אם החיפוש דרוש לדעתו לצורך קיום הוראות פקודה זו;

(2) בכליו או בגופו של אדם, אם יש לו חשד שאותו אדם נושא עמו שלא כדין סם מסוכן, אף בלא שעצר אותו אדם;

(3) בכליו או על גופו של אדם אגב כניסתו לשדה העופה, למנחת, למחקן תעופתי, לנמל או לנקודת יציאה מן הארץ, בעת שהייתו שם וכן בעת שהיותו בכלי טייס או כלי שיט - כשהחיפוש דרוש לצורך קיום הוראות פקודה זו.

(4) במטען ובטובין אחרים לפני הכנסתם לשדה תעופה, למנחת, למחקן תעופתי או לנמל, לפני העלותם לכלי טיס או כלי שיט, אחר הורדתם או אגב המצאם באלה, כשהחיפוש דרוש לדעתו לקיום הוראות פקודה זו.

(ג) לענין חיפושים באיזור שדה תעופה, מנחת, מחקן תעופתי, נמל או נקודת יציאה מן הארץ - תהיה לסוכר הסמכות הנתונה בסעיף 9(ג) לחוק הטיס (בטחון התעופה האזרחית), התשל"ז-1977[2] למוסמך לעריכת חיפוש לגבי מי שמסרב לחיפוש.

(ד) נעשה חיפוש, תיערך רשימה הדברים שנמצאו ושנחפשו, הרשימה תיחתם בידי המחפש והנחפש, והעתק הרשימה החתומה כאמור יימסר לנחפש לפי דרישתו."

ביטול 10. סעיף 29 לפקודה - בטל.

סעיף 29

תיקון 11. בסעיף 31 לפקודה, אחרי פיסקה (3) יבוא:
סעיף 31

"(4) תהיה עדות על מומחה על בדיקה מדגמית שנעשתה בסם, בהתאם לתקנות שיתקין שר המשפטים, ראיה לעניין טוג הסם, משקלו, כמותו וצורתו, כל עוד לא הוכח הפוכה.

(5) הושמד סם מסוכן כאמור בסעיפים 36א ו-36ז - תהיה תעודה על משקל הסם, כמותו וצורתו, שנתנה בהתאם לתקנות שיתקין שר המשפטים והחתומה לאשור בידי שני עדים, ראיה לעניין הסם שהושמד, כל עוד לא הוכח הפוכה.

(6) הורשע אדם בעבירה לפי סימן ב' לפרק ג' או בעבירה של החזקת סם מסוכן שלא לצריכה עצמית - יראו כל רכוש שנתפש בחזקתו או שהיה לחשבונו בתקופת עשר השנים שקדמו להרשעה או שהגיע לידיו בתקופה האמורה ולא היה לו הסבר סביר לטיבו, כרכוש שניתן לחלוט לפי סעיף 36(ב), ועליו הראיה להראות שהרכוש הושג כדין ואת מועד הגיעו לידיו.

לעניין זה, "בחזקתו או לחשבונו" - לרבות רכוש של בן זוגו, ילדיו או הוריו או של מיופה כוחו שעליהם על או של קרובו כאמור."

תיקון 12. בסעיף 33 לפקודה -
סעיף 33

(1) בסעיף קטן(א), המלים או קנס חמשת אלפים לירות" יימחקו;

(2) סעיף קטן(ב) - יימחק.

תיקון סעיף 36 13. בסעיף 36 לפקודה, במקום פיסקה (ב) יבוא:

"(ב) הורשע אדם בעבירה לפי פקודה זו או התקנות לפיה, יצווה בית המשפט, אלא אם סבר שלא לעשות כן מנימוקים מיוחדים שיפרט, כי בנוסף לכל עונש אחר או כעונש יחיד יחולטו לאוצר המדינה -

(1) כל רכוש ששמש או נועד לשמש כאמצעי לביצוע העבירה או ששמש או נועד לשמש כדי להקל או ליאפשר את ביצוע העבירה;

(2) כל רכוש שהושג, במישרין או בעקיפין, כשכר העבירה או כתוצאה מביצוע העבירה, או שיועד לכך, אולם לא יורה בית המשפט על חילוט כלי תחבורה ציבורי אלא אם הוכח שהבעלים או האחראי על כלי התחבורה היה מעורב בעבירה.

לענין סעיף זה -

"העבירה" - לרבות כל עבירה אחרת הקשורה בעבירה לפי פקודה זו או התקנות לפיה, אף שלא בוצע הארם את העבירה האחרת.

הוספת סעיפים 36א' - 36ז' 14. אחרי סעיף 36 לפקודה יבוא:

"חילוט 36א. (א) נוכח בית משפט מחוזי, על פי חובענה אזרחי שהוגשה בידי פרקליט מחוז, כי רכוש -

(1) שימש או נועד לשמש כאמצעי לביצוע עבירה לפי סימן ב' לפרק ג' או ששמש או נועד לשמש כדי להקל או לאפשר ביצוע עבירה כאמור;

(2) הושג במישרין או בעקיפין כשכר עבירה לפי סימן ב' לפרק ג' או כתוצאה מביצוע העבירה, או שיועד לכך, רשאי הוא לצוות על חילוטו גם אם לא הואשם או לא הורשע אדם בעבירה על פי הפקודה או החקנות לפיה (להלן - חילוט אזרחי).

(ב) בית המשפט לא יורה על חילוט אזרחי של רכוש אם הוכיח מי שטוען לזכות ברכוש כי הרכוש הוא -

(1) רכוש שנעשה בו שימוש בעבירה ללא ידיעת בעליו או המחזיק בו או שלא בהסכמתו או שבעליו או המחזיק בו רכש את זכותו ברכוש בתמורה והיתה לבעל שיכול היה לדעת כי הרכוש שימש או הושג בעבירה.

(2) כלי התחבורה שבורי, והרעליט או המחברי על כלי ההחבורה לא היה מעורב בעבירה.

(ג) על החלטה בית משפט לפי סעיף זה ניתן לערער כדרך שמערערים על החלטה בעניין אזרחי.

סעדים לשמירת רכוש

36ב. (א) הוגש כתב אישום או שהוגשה בקשה לחילוט אזרחי, רשאי בית המשפט, על פי בקשה חתומה בידי פרקליט מחוז המפרסמת את הרכוש שיש חילוטו מבוקשים ועד להחלטתו בבקשה לחילוט, לתת הוראות בדבר מתן ערבויות מטעם הנאשם, או אדם אחר המחזיק הרכוש, או לתת צווי מניעה או צווי עיקול או הוראות בדבר צעדים אחרים

שיבטיחו את אפשרות מימוש החילוט לרבות הוראות לאפוטרופוס הכללי או לאדם אחר בדבר ניהול זמני של הרכוש. בית המשפט מוסמך לתת הוראות זמניות כאמור גם במעמד צד אחד, אם סבר שיש חשש לעשיה מידית בנכסים, שתכשיל את צו החילוט. תקפו של צו זמני, שניתן במעמד צד אחד, לא יעלה על עשרה ימים, אלא אם הוריכו בית המשפט, מנימוקים שיירשמו לתקופה נוספת שלא תעלה על עשרה ימים ובקשה תימסר במעמד הצדדים בהקדם האפשרי וחוך תקופת תקפו של הצו.

(ב) צוה בית המשפט כאמור בסעיף קטן (א) ולא חולט הרכוש, רשאי בית המשפט להורות שמי שניזוק בשל צו כאמור, יפוצה מאוצר המדינה.

חילוט רכוש אחר

36ג. הורה בית המשפט על חילוט רכוש, כאמור בסעיף קטן 36(ב) או 36א והרכוש לא אותר, או שהועבר לקונה בתום לב, או שהוגרע או שפוחת ערכו במעשה או מחדל של הנידון או שעורב ברכוש אחר ולא ניתן לחלקו בלא קושי, וכן לפי בקשת הנידון - רשאי בית המשפט לצוות על חילוט רכוש אחר של הנידון, השווה בערכו לרכוש, שעל חילוטו הורה.

טענת בעלות או זכות מצד אדם

36ד. על החלטת בימ"ש בענין חילוט פלילי או אזרחי יחול סעיף 40 לפקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפוש) (נוסח חדש), התשכ"ט-1969 (3) וביה ובושפט יורה על החזרת רכוש אם יוכח לו שהרכוש הוא כאמור בסעיף קטן 36א(ב).

ניהול רכוש מחולט

36ה. (א) החלטת בית המשפט על חילוט תהיה אסמכתא בידי האפוטרופוס הכללי לחפוש את הרכוש המחולט. האפוטרופוס הכללי יעשה ברכוש מחולט לפי חוק זה בהתאם לכללים, שיקבע שר המשפטים, באישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת.

(ב) רכוש שחולט כאמור, או תמורתו, יוקנו לאפוטרופוס הכללי ויופקדו על-ידיו בקרן שינהל; שר האוצר ושר המשפטים יקבעו כללים את אופן העברת הרכוש לקרן, את דרכי ניהולה, את השימוש שיעשה ברכוש המחולט ואת דרך חלוקתו למטרות אלה:

(1) חשלום הוצאות הליכי החילוט והעשיה בנכסים;

(2) פעולות הרשות למלחמה בסמים לפי חוק הרשות למלחמה בסמים, התשנ"ח-1988;

(3) תשלומים על מידע או עזרה באכיפת הפקודה ועל גילוי רכוש בר חילוט ומימון לוחמה בסחר סמים.

חקנות לענין חילוט

36. שר המשפטים, באישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, יקבע בתקנות סדרי דין בבקשה לצו חילוט פלילי ובחובענה לחילוט אזרחי, ההליכים לשמיעת התנגדויות בחילוט אזרחי, בבקשה למתן סעדים לשמירת רכוש, בערעור, וכן תקנות בדבר הדרכים למימוש החילוט ולניהול הנכסים.

העברת סמים

36ז. הגיעו לידי המשטרה סמים מסוכנים, רשאי בית המשפט, לפי בקשת הובע, להורות על השמדתם, גם שלא בנסיבות האמורות בסעיפים 35 ו- 36. היה אדם חשוד בעבירה לגבי הסמים וניתן להודיעו על דבר הבקשה - לא יורה בית המשפט על השמדת הסמים אלא אם נתנה הזדמנות לחשוד בעבירה לסתור את ראיות הזובע לענין סוג הסמים, משקלם, כמותם וצורתם".

הוספת סעיף 37א

15. אחרי סעיף 37 לפקודה יבוא:

"שלילת רשיון

37א. (א) הורשע אדם בעבירה לפי פקודה זו או שקבע בית משפט כי אדם עבר עבירה כאמור ולא

הרשיעו, רשאי בית המשפט, בנוסף על כל עונש אחר, ובנוסף לסמכותו לפי סעיף 43 לפקודת התעבורה (נוסח חדש)[4], לפסול אותו מהחזיק רשיון נהיגה או רשיון רכב לתקופה שיקבע, אם הוא סבור שהדבר דרוש כדי להגן על הציבור.

(ב) הורשע אדם בעבירה לפי פקודה זו או התקנות לפיה או שקבע בית משפט כי אדם עבר עבירה כאמור ולא הרשיעו, ואותו אדם הוא בעל רשיון מקצוע או עסק או רשיון אחר, ובית המשפט נוכח כי העבירה נעברה אגב עיסוק במקצוע או בעסק או שימוש ברשיון, או שביצועה נתאפשר או הוקל עקב הפעלת המקצוע או העסק או השימוש ברשיון, או שנעברה בידיעת בעל הרשיון במקום המקצוע או העסק - רשאי בית המשפט, בנוסף לכל עונש אחר, לרשום על שלילת הרשיון לתקופה שייקבע, אם הוא סבור שהדבר דרוש כדי להגן על הציבור.

שלילת דרכון

37ב. הורשע אדם לפי פקודה זו או התקנות לפיה ונוכח בית המשפט כי ביצוע העבירה נתאפשר עקב שימוש בדרכון ישראלי - רשאי הוא בנוסף לכל עונש אחר לפסלו מהחזיק דרכון לתקופה שיקבע, ולהורות על תפישת דרכונו."

חיקון חוק העונשין

16. בחוק העונשין, התשל"ז-1977[5], במקום סימן ז' יבוא:

"סימן ז' : טיפול במעורבים בסמים

טיפול למעורבים בסמים

82: (א) הורשע אדם בעבירה ונוכח בית המשפט כי הוא משתמש בסמים מסוכנים, כמשמעותם בפקודת הסמים המסוכנים (נוסח חדש), התשל"ג-1973, רשאי בית המשפט, אם לא הטיל

עליו עונש מאסר בפועל, לצורת שהנידון יעבור טיפול במקום, לתקופה ובהתאם להוראות שיורה בית המשפט בצו (להלן - צו טיפול). בית משפט רשאי לתת צו טיפול במקום עונש אחר או בנוסף עליו והוא מוסמך לתת צו טיפול גם כתנאי מבחן ועל אף שהצו הוא בנוסף לעונש אחר.

(ב) מצא בית המשפט כי הנאשם ביצע עבירה כאמור - רשאי הוא לתת צו טיפול גם ללא הרשעה, בין ללא מבחן ובין כתנאי מבחן.

תנאים לצו טיפול

83. (א) לא יתן בית משפט צו טיפול אלא אם -

(1) הנידון הודיע בפני בית משפט שהוא רוצה לעבור טיפול וכי הוסברו לו תנאי הטיפול ומהותו.

(2) מי ששר והבריאות הסמיכו לכך אישר שהנידון משתמש בסמים מסוכנים ושהוא מתאים לטיפול;

(3) הוגש תסקיר קצין מבחן הקובע שנעשו סדורים לאפשר לנידון את הטיפול במוסד או במרפאה ששר הבריאות אשר לענין זה כמקום טיפול, התסקיר יפרט את מקום הטיפול, סוג הטיפול, את משכו ואת הפיקוח על הנידון לענין הטיפול.

(ב) בית המשפט רשאי לקבוע בצו טיפול הוראות ותנאים, שיראה אותם נחוצים כדי להבטיח את הטיפול ואת הפיקוח על הנידון.

(ג) בית המשפט יסביר לנידון בלשון פשוטה את משמעות הצו, את מטרת הטיפול ופרטיו ויזהירו, שאם לא ימלא אחר הצו, יהיה צפוי להוצאות האמורות בסעיף 85.

שינוי צו טיפול

84. בית המשפט שנתן צו טיפול, רשאי - על פי בקשת קצין מבחן או על פי בקשת הנידון - לעיין מחדש בצו, לשנותו, לקבוע כו הוראות חדשות או לבטל אותו או הוראה מהוראותיו, והכל כפי שיראה למועיל ולצודק בנסיבות הענין.

הכרת צו טיפול

85. דין הפרת צו טיפול, בשינויים המחוייבים, כדין אי עמידה במבחן, ולענין זה יראו צו טיפול כצו מבחן.

המחכלות

86. (א) בהסכמת עצור, רשאי בית המשפט להורות שהעצור יבדק בידי מי ששר הבריאות הסמיכו לכך, וכן אם יש צורך בכך - שיאושפז במקום ששר הבריאות קבע, כדי לקבוע אם יש מקום לתת עליו צו טיפול.

(ב) ניתן צו כאמור - רואים את העצור כשהוא בבדיקה או באשפוז כנמצא במשמורת כדין, ויחולו - בשינויים המחוייבים - הוראות סעיפים 18 ו- 19 לפקודת בתי הסוהר (נוסח חדש), התשל"ב-1971.

(ג) צו בית המשפט ישמש אסמכתה לשוטר להביא את העצור לבדיקה או לאשפוז, לשם ביצוע הצו".

תקנות

86א.(א) שר העבודה והרווחה, בהתיעצות עם שר המשפטים ושר הבריאות, רשאי להתקין תקנות

לביצוע סימן זה.

(ב) שר הבריאות, בהתייעצות עם שר המשפטים ושר העבודה והרווחה רשאי להתקין תקנות לעניין מקומות טיפול ודרכי טיפול."

תיקון חוק בתי המשפט

17. בחוק בתי המשפט (נוסח משולב), התשמ"ד-1984[7], בחוספת הראשונה, אחרי פסקה 4 יבוא:

"5. עבירה לפי פקודת הסמים המסוכנים [נוסח חדש], התשל"ג-1973."

תיקון חוק המרשם הפלילי ותקנת העבירות

18. בחוק המרשם הפלילי ותקנת העבירות, התשמ"א-1981[8], בסעיף 2 בפסקה (1), במקום המילים "וצווי שירות לתועלת הציבור" יבוא: "צווי שירות לתועלת הציבור וצווי טיפול לפי פקודת הסמים המסוכנים [נוסח חדש], התשל"ג-1973";

(2) בסעיף 13 בפסקה 5, במקום המילים "וצו שירות לתועלת הציבור" יבוא: "צו שירות לתועלת הציבור וצו טיפול לפי פקודת הסמים המסוכנים [נוסח חדש], התשל"ג-1973".

---

1) דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 27, עמ' 526; ס"ח התשל"ט, עמ' 134; התשנ"ה, עמ' 140.
2) ס"ח התשל"ז, עמ' 120.
3) דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 12, עמ' 284.
4) דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 7, עמ' 173.
5) ס"ח התשל"ז, עמ' 226
6) דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 21, עמ' 459.
7) ס"ח התשמ"ד, עמ' 195.

8) ס"ח התשמ"א, עמ' 322; התשמ"ג, עמ' 144.



מוגש על ידי שר המשפטים

ט' בסיון התשמ"ח
29.5.88

רח' צלאח א-דין 29 ת"ד 1087 • ירושלים • מיקוד 91010 טלפון 02-270111

# מדינת ישראל
משרד המשפטים

משנה ליועץ המשפטי לממשלה

(10955)

## חוק משפחות חיילים שנספו במערכה (תגמולים ושיקום) (תיקון מס' 17), התשמ"ח-1988

תיקון סעיף 12א | 1. בסעיף 12א (ג) לחוק משפחות חיילים שנספו במערכה (תגמולים ושיקום), התש"י-1950[1] (להלן - החוק העיקרי), במקום "חמש שנים" יבוא "עשר שנים" ובמקום "לשבע שנים" יבוא "לארבע עשרה שנים".

תחולה | 2. חוק זה יחול גם על מי שנישאה לפני יום תחילתו ובלבד שבאותו יום טרם חלפה התקופה החלה לגביה והנקובה בסעיף 12א (ג) לחוק העיקרי כנוסחו לפני תחילתו של חוק זה.

---

1) ס"ח התש"י, עמ' 162; התשמ"ז, עמ' 42.

### דברי הסבר

סעיף 12א לחוק משפחות חיילים שנספו במערכה (תגמולים ושיקום), התש"י-1950 קובע כי אלמנה של נספה שנישאה, זכותה לתגמולים - למעט התגמולים עבור ילדיה - פוקעת, אך היא זכאית למענק נישואין.

סעיף קטן (ג) לאותו סעיף קובע לאמור:

"(ג) הופקעו הנישואין השניים תוך חמש שנים מיום שנתקיימו, על-ידי מות בן הזוג, או בכל זמן שהוא כתוצאה מהליכים שהחלו בהם תוך חמש שנים מיום שנתקיימו - ישולמו לאשה או לגבר, לפי העניין, מיום הפקעת הנישואין, אותם תגמולים שהיו משתלמים להם אותה שעה לולא נישאו, ולא יהיו חייבים להחזיר את מענק הנישואין ששולם להם; היו יתום או יתומים סמוכים על שולחנם בתום התקופה של חמש שנים, תוארך תקופה זו לשבע שנים."

מוצע להעלות את התקופה מחמש שנים לעשר שנים ומשבע שנים לארבע עשרה שנים.

כמו-כן מוצע שהחוק יחול גם על מי שנישאה לפני תחילתו, אם לא חלפה באותו יום התקופה של חמש או שבע שנים, לפי העניין, מיום הנישואין השניים.

# מדינת ישראל
משרד המשפטים

משנה ליועץ המשפטי למנ

(10784) 1

## חוק ההוצאה לפועל (תיקון מס' 8), התשמ"ח-1988

---

תיקון סעיף 1 1. בסעיף 1 לחוק ההוצאה לפועל, התשכ"ז-1967[1], (להלן-החוק העיקרי), בסופו יבוא:
" "לשכה" או "לשכת הוצאה לפועל" - לשכת הוצאה לפועל שהוקמה כאמור בסעיף 2".

תיקון סעיף 7 2. בסעיף 7(א) לחוק העיקרי, בסופו יבוא: "בלשכה שמופעלת בה מערכת מיכון ייכלל העתק הפסיקתה או הצו האמורים באזהרה עצמה".

תיקון סעיף 22 3. בסעיף 22(א) לחוק העיקרי, בפסקה (5), בסופה יבוא: "אולם רשאי ראש ההוצאה לפועל, מטעמים שיירשמו, לצוות על עיקול מכוניתו של נכה, אם שוכנע - לאחר התייעצות עם מנהל המוסד לביטוח לאומי או עם מי שהוא הסמיך לכך - שעל אף נכותו יכול הנכה להסתפק במכונית שערכה יותר נמוך; ציווה ראש ההוצאה לפועל על עיקול כאמור, רשאי הוא להורות שהמכונית לא תימכר אלא לאחר שיוכח להנחת דעתו שלרשות הנכה הועמדה מכונית חלופית".

הוספת סעיף 69א 4. אחרי סעיף 69 לחוק העיקרי יבוא:
"כללים לענין המחנהלים בלשכתו, כללים בדבר תשלום חובות פסוקים תשלומים בגלואם או בשיעורים, במועדים ובתנאים שיקבע; כללים בשיעורים כאמור יחולו על תשלום כל חוב שהוגשה לגביו בקשה לפי סעיף 69(ב), אלא אם כן ציווה ראש ההוצאה לפועל אחרת, לענין חוב פלוני, על פי בקשת הזוכה.

תיקון סעיף 70 5. בסעיף 70 לחוק העיקרי, במקום "לפי סעיף 69(א), (ב) או (ג), יבוא "לפי סעיפים 69(א), (ב) או (ג), או 69א"

תיקון סעיף 79 6. בסעיף 79(א) לחוק העיקרי, אחרי "רשאי מוציא לפועל" יבוא "להכנס לחצרים של החייב וכן רשאי הוא".

# מדינת ישראל
משרד המשפטים



הוספת סעיף 79א

7. אחרי סעיף 79 לחוק העיקרי יבוא:

"מסמך מיכון- ראיה

79א. מסמך שהופק באמצעות מערכת ממוכנת והכולל פרטים בדבר תוכנם של צו, דרישה, אזהרה או מסמך אחר, ישמש ראיה לכאורה לנכונות האמור בו, ובלבד שפקיד הלשכה אישר על גביו שהופק כאמור;"

תיקון סעיף 81א

8. בסעיף 81א לחוק העיקרי -

(1) במקום סעיפים קטנים (א) ו-(ב) יבוא:

"(א) שטר חליפין, שטר חוב ושיק כמשמעותם בפקודת השטרות (בחוק זה - שטר) ניתנים לביצוע כמו פסק דין של בית משפט; הסכום הנקוב בשטר ייגבה בתוספת הפרשי הצמדה וריבית כמשמעותם בחוק פסיקת ריבית והצמדה, התשכ"א-1961 (להלן בסעיף זה-החוק), או - לפי בקשתו של הזוכה - בתוספת ריבית בשיעור שנקבע בסעיף 4(א) לחוק, הכל החל במועד פרעונו של השטר, ואם לא נקבע בו מועד - החל ביום הצגת השטר לפרעון; בקשתו של הזוכה לפי סעיף קטן זה תוגש יחד עם הבקשה לביצוע השטר, והזוכה לא יהיה רשאי לחזור בו מבקשתו;

(ב) המבקש ביצועו של שטר יגיש ללשכת ההוצאה לפועל בקשה על כך, והוראות סעיף 7(ב) יחולו עליה כאילו היתה בקשה לביצוע פסק-דין;";

(2) במקום סעיף קטן(ד), יבוא:

"(ד) ראש ההוצאה לפועל רשאי, לפי בקשת החייב, להקטין את תוספת הפרשי ההצמדה והריבית או את תוספת הריבית האמורות בסעיף קטן(א);"

תיקון סעיף 88

9. בסעיף 88 לחוק העיקרי, בסופו יבוא:

"(10) סגירת תיקים - למעט תיקים של חובות הנובעים ממזונות - בשל כך שיתרת החוב בהם אינה מגעת לסכום שקבע השר בכסכום המזערי המצדיק המשך נקיטת הליכים;"

## דברי הסבר

התיקונים המוצעים בזה הם פרי עבודתה של הועדה המתמדת לדיני ההוצאה לפועל, בראשותו של כב' השופט אורי שטרוזמן, שמתפקידה להמליץ בפני שר המשפטים על תיקונים בחוק ההוצאה לפועל (להלן-החוק העיקרי) ובזקנותיו.

### סעיף 2

סעיף 7(א) לחוק העיקרי קובע כי משהוגשה בקשה לביצוע, ימציא המוציא לפועל לחייב אזהרה למלא אחר פסק הדין, ואליה יש לצרף העתק מאושר וכן העתק מהצו לתשלום החוב בשיעורים, אם ניתן צו כזה.

כיון, שבלשכה ממוכנת אין, בדרך כלל, תיקים לתיוק מסמכים, אלא תמצית תוכנם של המסמכים מועברת לזכרון של המחשב, מוצע שאותה תמצית גם תיכלל באזהרה הנשלחת לחייב עם הגשת בקשה לביצוע פסק-דין או שטר.

### סעיף 3

סעיף 22 לחוק העיקרי קובע אילו מטלטלין של חייב אינם ניתנים לעיקול ופוטר - בין היתר - "כלים, מכשירים, מכונות, מיטלטלין אחרים ובעלי חיים השייכים לנכה והנחוצים לו לשימושו האישי בגלל נכותו".

ניתן לפרש סעיף זה כמונע עיקול מכונית כלשהי של נכה הנחוצה לו לשימושו האישי, יהא ערכה אשר יהא, וזאת ללא אבחנה בין שיעורי הנכות או מידת הזדקקותם למכונית של נכים שונים.

מוצע, איפוא להסמיך את ראש ההוצאה לפועל לעקל מכונית נוסעים של נכה אם ערכה רב, כאשר הוא משוכנע שהנכה יכול להסתפק, לצרכיו, במכונית שערכה נמוך ממנה, וזאת לאחר שהתייעץ עם איש המוסד לביטוח לאומי המומחה לענין ניידות נכים. ראש ההוצאה לפועל אף יהיה רשאי להורות שהמכונית לא תימכר אלא אם הוכח

תחילה, להנחת דעתו, שלרשות הנכה הועמדה מכונית חלופית.

סעיפים 4 ו-5

סעיף קטן(א) בסעיף 69 לחוק העיקרי מסמיך את ראש ההוצאה לפועל לצוות על תשלום חוב בשיעורים לאחר חקירת יכולת של החייב, אולם סעיף קטן(ב) מרחיב סמכות זו ומאפשר לראש ההוצאה לפועל, על פי בקשת זוכה, לצוות על תשלום חוב בשיעורים מיד לאחר הגשת בקשת הביצוע, דהיינו, גם ללא חקירת יכולת. למעשה ניתנים צווי תשלום בשיעורים ללא חקירת יכולת כדבר שבשיגרה, כך שאין הצדקה שראשי הלשכות יעסקו בשאלה זו בכל בקשה בנפרד.

מוצע על כן, שכל ראש לשכה יקבע, לענין הליכים המתנהלים בלשכתו, כללים בדבר תשלומים בשיעורים של חובות פסוקים, כשהשיקולים בהם יהיו גובהו של החוב, השכר הממוצע במשק ושיקולים רלוונטיים אחרים, כך שבלשכות ממוכנות ניתן יהיה לחסוך מזמנם של ראשי הלשכות על ידי הוצאת הודעות חיוב כאמור כבר בשלב של משלוח האזהרות לחייבים.

החיקון המוצע לסעיף 70 לחוק העיקרי הוא טכני ומתחייב מהוספת סעיף 69א לחוק.

סעיף 6

סעיף 79(א), שמוצע לתקנו, עניינו "ביצוע הליכים וצווים" והוא קובע לאמור: "(א) לשם ביצועם של הליכים וצווים לפי חוק זה רשאי מוציא לפועל, בשעת הצורך, להשתמש בכוח סביר ולקבל לשם כך עזרה מתאימה מהמשטרה"; לאחרונה הועלה ספק אם ניסוח זה כולל גם סמכות מכללא של כניסה לחצרים של החייב כדי לאסרו לפי צו מאסר - שזו סמכות הנתונה במפורש למי שמוטל עליו לבצע צווי חיפוש ועיקול לפי סעיפים 15 ו-21 לחוק. כדי להסיר ספק, מוצע לציין במפורש שסמכות זו קיימת לענין ביצוע כל צו לפי החוק העיקרי.

סעיף 7

מאחר שבלשכה ממוכנת אין בדרך כלל תיקים הכוללים מסמכים, אלא שתוכנם של

המסמכים נמצא בזכרונו של המחשב, אין אפשרות להוכיח את תוכנם של המסמכים על ידי הצגתם. מוצע, איפוא, לקבוע חזקה שמסמך שהופק באמצעות המחשב בלשכת הוצאה לפועל ישמש ראיה לכאורה לנכונות האמור בו, ובלבד שעל גבי המסמכים יאשר פקיד הלשכה כי הם אכן הופקו באמצעות המחשב שבה.

<u>סעיף 8</u>

<u>פסקאות (1) ו-(3)</u>

חוק פסיקת ריבית והצמדה, התשכ"א-1961 מסמיך את בית המשפט לפסוק, בנוסף על החוב המקורי, הפרשי הצמדה וריבית לא צמודה בשיעור 4% לשנה, או - אלטרנטיבית - תוספת ריבית בשיעור הקבוע לענין סעיף 4 לחוק האמור, שהוא שיעור גבוה יותר משיעור הריבית המשולמת יחד עם ההצמדה.

סעיף 81א לחוק ההוצאה לפועל קובע כי שטר שהוגש לביצוע בהוצאה לפועל ייגבה בתוספת הפרשי הצמדה וריבית כמשמעותם בחוק פסיקת ריבית והצמדה, ממועד הפרעון שכשטר עד ליום התשלום בפועל, וזאת ללא צורך בהחלטה של ראש ההוצאה לפועל.

במצב שבו האינפלציה נמוכה, יתכן ששיעור הריבית שקובע שר האוצר לפי חוק הריבית (שינוי שיעורים) לענין סעיף 4 לחוק פסיקת ריבית והצמדה, גבוה משיעור עליית המדד, כך שחייב המשלם "רק" הצמדה וריבית יוצא נשכר. מוצע, איפוא, לאפשר למי שמגיש בקשה לביצוע שטר לבחור, בעת ההגשה, בין קבלת חובו המקורי בתוספת הצמדה וריבית כמשמעותם בחוק פסיקת ריבית והצמדה, ובין בתוספת ריבית בשיעור הקבוע לפי סעיף 4 לחוק האמור. התוספת שבה יבחר הזוכה תשולם עד תום כל הליכי הביצוע באותו תיק, והזוכה לא יוכל לשנותה.

כמו כן מוצע שהחייב יהיה רשאי לבקש להפחית את הריבית, אם נקבעה כזו, כפי שהוא רשאי לעשות היום לענין ההצמדה.

<u>פסקה (2)</u>

סעיף 7(ב) לחוק העיקרי קובע כי "לא יוחל בביצוע פסק דין אלא לאחר המצאת

אזהרה.: זולת אם ראה ראש ההוצאה לפועל שנסיבות העניין מצדיקות נקיטת הליך לפני כן".

לפי הוראה זו מוריס ראשי ההוצאה לפועל על מתן סעדים זמניים בחיק לביצוע חוב לפי פסק דין. על אף שסעיף 81א לחוק העיקרי קובע כי שטר ניתן לביצוע כמו פסק דין של בית משפט, התעוררו ספקות אם סעיף 7(ב) חל אף הוא לעניין ביצוע שטר. מוצע, על כן, להבהיר שראש ההוצאה לפועל רשאי להורות על מתן סעד זמני גם בבקשה לביצוע שטר.

<u>סעיף 9</u>

בלשכות ההוצאה לפועל מצויים תיקים רבים אשר רוב החוב בהם שולם, והם נותרו פתוחים כשל יתרת חוב פעוטה בלבד שטרם נפרעה וששיעורה איננו מצדיק את ההוצאות והטרחה הכרוכים בהפעלת המנגנון לגבייתה.

מוצע, לחסל עומס מיותר ובלתי מוצדק זה המוטל על המערכת ולהסמיך את שר המשפטים לקבוע תקנות מהו סכום החוב המינימלי שגובהו עדיין מצדיק את המשך הטיפול בתיק, ובאילו תנאים ניתן יהיה לסגור תיקים על אף קיומו של חוב פעוט בהם. תקנות אלה לא יחולו על תיקים שהחוב בהם נובע ממזונות המגיעים מהחייב.

## מזכירות הממשלה

שמור

# סדר היום

לישיבה ל"ט/התשמ"ח של הממשלה
יום א', י"ח בתמוז התשמ"ח - 3.7.88

(בשעה 09:00)

| | מס. הנספח | | השר המגיש |
|---|---|---|---|
| א. | סקירות | | |
| ב. | תשובת שר החינוך והתרבות בעקבות הדיון בנושא משרדו | | |
| ג. | דיון על האנטישמיות | | |
| ד. | הצעת-חוק העונשין (תיקון מס. 29), התשמ"ח-1988 | 353 * | שר המשפטים |
| ה. | ביצוע המלצות צוות השופט קמא בענין תאונת הדרכים בצומת הבונים | 336 (נוסח מתוקן) | ראש הממשלה |
| ו. | מינויים למועצה לביקורת סרטים ומחזות | 352 * | ראש הממשלה ושר הפנים |
| ז. | הכרה במכללה ירושלים לבנות כמוסד להשכלה גבוהה בחוג למוסיקה | +320<br>א' | סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות<br>שר האוצר |
| ח. | הצעת-חוק יסודות התקציב (תיקון סעיף 29), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חה"כ ח. רמון (מס. תשל"ג) - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה | 332 | שר הכלכלה והתכנון |
| ט. | טיוטת חוק לתיקון פקודת התעבורה (תיקון מס. 20), התשמ"ח-1988 - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה. | +338<br>+346<br>348 | סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון<br>שר האוצר<br>שר האנרגיה והתשתית |
| י. | הסמכת ועדת השרים לענייני חקיקה להחליט על דעת הממשלה | 349 | שר המשפטים |
| יא. | הצעת חוק לתיקון דיני העונשין (תיקון מס' - הזכות למות), התשמ"ח-1987, הצעת חוק פרטית של חה"כ ש. אלוני (מס. תקצ"ח) | 266 | ועדת השרים לענייני חקיקה |

---

* - נושא חדש על סדר היום

| | מס. נספח | | השר המגיש |
|---|---|---|---|
| יב. מענקים לפרוייקטים תיירותיים בנגב | 351 | * | שרי האוצר והתיירות |
| יג. הארכת תוקף תקנות שעת חירום (שירותי עבודה חיוניים בשירות הבריאות הציבורי), התשמ"ח-1988 - המשך הדיון | 305 | | שר האוצר |
| יד. מקומם של בתי המשפט והפרקליטות בהשלטת שלטון החוק - המשך דיון | +274<br>א' | | שר המשפטים<br>שר המשפטים |
| טו. 1. קביעת משאבים לעדוד הילודה ולהפריה חוץ גופית | +308<br>א' | | שרת הבריאות<br>שר האוצר |
| 2. ניתוח דו"ח הצוות הבינמשרדי בנושא הדמוגרפיה | 321 | | שר האנרגיה והתשתית |
| טז. דמי אישפוז יולדות | +347<br>א' | | שרת הבריאות<br>שר העבודה והרווחה |
| יז. איחוד חברות התיירות האזוריות עם רשות הגנים הלאומים - תיקון החלטת הממשלה | 270<br>(נוסח חדש)<br>א' | | ראש-הממשלה<br>שר הכלכלה, התכנון והתקשורת |
| יח. החלפת מבנים דליקים במערכת הבריאות הממשלתית | +292<br>א' | | שרת הבריאות<br>שר האוצר |
| יט. תקציב המועצות הדתיות לשנת 1987 | 293 | | השר לענייני דתות |
| כ. קוים לפיתוח המגזר הערבי והדרוזי בישראל | +303<br>א'<br>ב'<br>ג' | | שר הכלכלה והתכנון<br>השר מ. ארנס<br>שר התיירות<br>סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות |
| כא. נושאי המשך לתקציב המדינה (בהתאם לסיכום בממשלה) | | | שר האוצר |
| 1. מכרזים חיצוניים במשק המים | +263<br>א' | | שר האוצר<br>שר החקלאות |
| 2. הנחות בקרקע במינהל מקרקעי ישראל | +264<br>א' | | שר האוצר<br>שר החקלאות |

---

* - נושא חדש על סדר היום

| | מס. נספח | השר המגיש |
|---|---|---|
| 4. צמצום ואחוד מחוזות | +273<br>א' | שר האוצר<br>שר הבטחון |
| 5. הפסקת פעילותה של החברה לפיתוח מפעלי תיירות (חפ"ת) | 272 | שר האוצר |
| 6. אחוד החברה לשיקום ופיתוח הרובע היהודי בעיר העתיקה בירושלים וחברת קרתא, לפיתוח מרכז ירושלים בע"מ | 271 | שר האוצר |
| כב. מכירת נכסי רשות הפיתוח של מינהל מקרקעי ישראל ותיקון לתקנות הגנת הדייר (דמי שכירות בבתי עסק - אי תחולת השיעורים המירביים והפחתות) - המשך הדיון | 254 | שר האוצר |
| כג. דיון על המשרד לענייני דתות | | |
| כד. תקציב ל"יד ושם" | +250<br>א' | סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות<br>שר האוצר |
| כה. תכנית לפיתוח הגליל והגולן בשנות התשעים | +255<br>א' | שר הכלכלה והתכנון<br>שר האוצר |
| כו. תמריצים לעובדי הוראה - הוספת ישובים | +242<br>א' | סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות<br>שר האוצר |
| כז. מתן סיוע מיידי לישובים החקלאיים בקו העימות | +230<br>א' | שר התעשיה והמסחר<br>שר האוצר |
| כח. הענקת מעמד פיתוח א' למפעלים עתירי ידע בבאר-שבע | +232<br>א' | שר התעשיה והמסחר<br>שר האוצר |
| כט. קביעת העיר באר-שבע כאזור פיתוח א' | +245<br>א' | שר הכלכלה והתכנון<br>שר האוצר |
| ל. הענקת מעמד אזור פיתוח א' למפעלים עתירי ידע בבאר שבע | 251 | שר העבודה והרווחה |
| לא. מתן עתיקות שמקורן בארץ-ישראל כמתנות על-ידי גורמים ממלכתיים | +219<br>א' | שר המדע והפיתוח<br>סגן ראש-הממשלה ושר החינוך והתרבות |

---

* - נושא חדש על סדר היום

| | מס. נספח | השר המגיש |
|---|---|---|
| לב. תכנית חומש לחיסול חדרי הלימוד השכורים והפסולים במגזר הערבי | +218 | סגן ראש-הממשלה ושר החינוך והתרבות |
| | א' | שר האוצר |
| לג. צעדים ממשלתיים לעידוד היצוא | +233 | שר התעשיה והמסחר |
| | א' | שר האוצר |
| לד. בנית מינחת למטוסים בקרית שמונה | +234 | שר התעשיה והמסחר |
| | א' | שר האוצר |
| לה. מינוי שר האנרגיה והתשתית כשר אחראי לחברות פז נכסים (ישראל) בע"מ ופז חברת נפט בע"מ | +167 | שר האנרגיה והתשתית |
| | א' | שר האוצר |
| לו. העברת סמכויות לפי חוק ההגבלים העוסקים לענין מוצרי דלק | +81 | שר האנרגיה והתשתית |
| | א' | שר האוצר |
| | ב' | שר האנרגיה והתשתית |
| לז. ביטול הגבלת מתן שירותי דרכונים לאזרחים השוהים בחוץ לארץ מעל חמש שנים - המשך הדיון | 150 | ראש-הממשלה ושר הפנים |
| לח. ועדה לבדיקת בעית נכסי ההקדש המוסלמי | +168 | שר האנרגיה והתשתית |
| | א'+ | השר לענייני דתות |
| | ג' | שר האוצר |
| לט. איקרית ובירעם | 170 | השר ע. ויצמן |
| מ. פיתוח הישובים הערבים, הדרוזים, הצ'רקסים ושכונות המאכלסות ערבים בערים - מסגרת חמש שנתית | +171 | השר ע. ויצמן |
| | ב' | שר האוצר |
| מא. הערכות למלחמה באבטלה - שמירת מקומות עבודה - סיוע למפעלים המצויים בקשיים - המשך דיון | 27 (נוסח מתוקן) | שר העבודה והרווחה |
| מב.1. הכללת ישובי בקעת הירדן בהגדרת ישובי קו העימות והרחבת סמכויות ועדת השרים | +100 | שר הכלכלה והתכנון |
| | א' | שר הבטחון |
| | ב' | שר האוצר |
| 2. הכללת ישובי בקעת הירדן בהגדרת ישובי קו העימות | 337 | שרת הבריאות |

---

* - נושא חדש על סדר היום

| | מס. נספח | השר המגיש |
|---|---|---|
| מג. הצעת-חוק הביטוח הלאומי (הגדלת הכנסת המקסימום לשכירים) הוראת שעה), התשמ"ז-1987 | +88<br>א' | שר העבודה והרווחה<br>שר האוצר |
| מד. מינוי מתאם פעולות הממשלה בגליל | 105 | שר התעשיה והמסחר |
| מה. התחבורה הציבורית | 29 | שר התחבורה |
| מו. הלוואות פיתוח | 25 | שר העבודה והרווחה |
| מז. עינוג ציבורי בימי מנוחה | 28 | השר לענייני דתות |
| מח. תכנית מיתאר ארצית לתפרוסת גיאוגרפית של האוכלוסיה - המשך הדיון | +18<br>א'+<br>ב' | שר הפנים<br>שר הבינוי והשיכון<br>שר האנרגיה והתשתית |
| מט. עבודות במנהרת החקר תעלת הימים - דיון חוזר | 16 | שר האנרגיה והתשתית |
| נ. צירוף נציג של שר האנרגיה והתשתית לועדה לתכנון ובניה | 14 | שר האנרגיה והתשתית |
| נא. מבנים דליקים במערכת העבודה והרווחה | 86 | שר העבודה והרווחה |
| נב. תוספת תקציב לבנית כתות לימוד | +140<br>א' | סגן ראש הממשלה<br>ושר החינוך והתרבות<br>שר האוצר |

---

* - נושא חדש על סדר היום

# ה צ ע ה  ל ה ח ל ט ה

**מחליטים:**

**לאשר את הצעת חוק העונשין (תיקון מס' 29), התשמ"ח-1988** המצורפת בזה, ולהגישה מיד לכנסת.

## דברי הסבר

**הצעת החוק עניינה התמרת העונש בשל הצתת חורש טבעי וגידולי בר מאחר שהכנסת עומדת לפני יציאה לפגרה יש צורך להביא את הצעת החוק בכל ההקדם לאישור הכנסת!**

**כמו-כן בהצעת החוק נכללו בהזדמנות זו שני תיקונים בנוּשאים אחרים בעלי אופי טכני מובהק!**

**ייצויין כי היועץ המשפטי לממשלה סמך ידיו על הצעת החוק מכחינה משפטית!**

**מוגש על-ידי שר המשפטים**

י"ד בתמוז התשמ"ח
29 ביוני 1988

חוק העונשין (תיקון מס' 29), התשמ"ח-1988

ביטול סעיף 351

1. בחוק העונשין, התשל"ז-1977[1] (להלן - החוק העיקרי), סעיף 351 - בטל.

תיקון סעיף 448

2. בסעיף 448 לחוק העיקרי -

(1) בפרט (3) המלים "מצבור של צמחי תרבות או" - יימחקו;

(2) במקום פרט (7) יבוא:

"(7) צמחים למיניהם, לרבות חלקיהם, בין שהם מחוברים לקרקע ובין שאינם מחוברים;";

(3) פרט (8) - בטל;

תיקון סעיף 449

3. בסעיף 449(2) לחוק העיקרי, במקום "עד (8)" יבוא "עד (9)".

תיקון חוק בתי המשפט

4. בחוק בתי המשפט [נוסח משולב], התשמ"ד-1984[2] -

(1) בתוספת הראשונה בפיסקה 1 במקום "346, 347(ב), 354(ב)" יבוא "345(א)(2) עד (4)";

(2) בתוספת השניה בפיסקה 1 במקום "347, 351, 354(א), 359, 360" יבוא "345(א)(3), 346(א), 348(ב)";

תחילה

5. תחילתו של סעיף 1 החל ביום קבלתו של חוק העונשין (תיקון מס' 22), התשמ"ח-1988[3].

---

1) ס"ח התשל"ז, עמ' 226.

2) ס"ח התשמ"ד, עמ' 198; התשמ"ה, עמ' 138; התשמ"ו, עמ' 216.

3) ס"ח התשמ"ח, עמ' 62.

## דברי הסבר

### לסעיפים 1 ו-5

סעיף 351 לחוק העיקרי קובע:

"קיצור תקופת מאסר מינימום

351. נקבע עונש מינימום לעבירה לפי סימן זה, רשאי בית המשפט, בשל נסיבות מקלות מיוחדות שיירשמו, לגזור תקופת מאסר קצרה מתקופת המינימום ובלבד שלא תפחת מרבע ממנה."

סעיף זה קשור להוראה שהיתה אמורה לקבוע עונש מינימום ושלא נתקבלה בעת הקריאה השניה של חוק העונשין (תיקון מס' 22), התשמ"ח-1988. בלעדי ההוראה הראשית אין לסעיף זה משמעות. מוצע לבטל את הסעיף למפרע.

### לסעיפים 2 ו-3

סעיפים 448 ו-449 לחוק העיקרי קובעים:

"הצחה

448. המשלח אש במזיד ושלא כדין באחר מאלה, דינו - מאסר חמש עשרה שנים:

(1) בנין וכל מבנה, בין שהושלמו ובין שלא הושלמו;
(2) כלי שיט, בין שהושלם ובין שלא הושלם;
(3) מצבור של צמחי תרבות או מאגר של דלק מינרלי או צמחי;
(4) מכרה, מיתקני, אבזריו או ציודו;
(5) רכב מנועי;
(6) כלי טיס;
(7) יבול צמחי תרבות, בין מחובר ובין תלוש;

(8) עצי תרבות עומדים, ובכלל זה שתילים ושיחים;
(9) חומר או כל דבר המצויים בבנין או מתחתיו או שעונים עליו, בין שהבנין הוצת ובין שלא הוצת."

נסיון להצית

449. העושה אחת מאלה, דינו - מאסר עשר שנים:

(1) מנסה שלא כדין לשלח אש בדבר מן הדברים המפורטים בסעיף 448;
(2) משלח אש במזיד ושלא כדין בדבר הנמצא במקום שממנו עלולה האש לאחוז בדבר מן הדברים המפורטים בסעיף 448(1) עד (8)."

הניסוח של פרטים (3), (7) ו-(8) לסעיף 448 מתייחס לצמחי תרבות או לעצי תרבות. מוצע להבהיר שהעבירה של הצתת צמחים חלה לגבי כל סוגי הצמחיה, בין אם היא צמחית בר ובין אם היא מטופלת בידי אדם. ההגנה תינתן הן על הצמח בשלמותו והן על חלקיו השונים, בין אם אלה קשורים לאדמה ובין אם הם מנותקים ממנה.

מוצע לחקן את סעיף 449 כי אין כל סיבה שלא לכלול העמדה בסיכון בפני התפשטות האש גם את הדברים המפורטים בפרט (9) של סעיף 448.

לסעיף 4

1. תיקון התוספת הראשונה

התוספת הראשונה לחוק כתי המשפט [נוסח משולב], התשמ"ד-1984 קובעת אילו עבירות, יידונו בפני בית משפט מחוזי בשופט אחד. בתוספת נכללו שלוש עבירות לפי סימן ה' בפרק י' לחוק העונשין בסעיפים 346, 347(ב) ו-354(ב).

סעיפים אלה, לפני תיקונם, קבעו:

"אינוס במרמה

346. הבועל אשה, שלא כדין, ביודעו שהיא לקויה בנפשה או בשכלה, או כשהסכמתה הושגה באיומים או במרמה לגבי מהות המעשה או מיהות העושה, דינו - מאסר עשר שנים.

בעילת קטינה

347. (א) הבועל קטינה שלא מלאו לה שבע עשרה שנים והיא אינה אשתו, דינו - מאסר חמש שנים.

(ב) הבועל שלא כדין קטינה שלא מלאו לה שש עשרה שנים, דינו - מאסר ארבע עשרה שנים, ואולם אם היה לו יסוד סביר להניח שמלאו לה שש עשרה אך לא שבע עשרה שנים, דינו מאסר חמש שנים.

(ג) [...]

מעשה מגונה בכפיה

354. (א) העושה, או מנסה לעשות, מעשה מגונה בגופו של אדם, על כרחו תוך שימוש בכוח או באיומים, או כשהאדם הוא מחוסר הכרה או במצב אחר המונע את התנגדותו, או מכריח אותו בכוח או באיומים לעשות או להניח שייעשה בו מעשה מגונה, דינו - מאסר חמש שנים.

(ב) נעברה העבירה לפי סעיף זה -

(1) כשהעבריין נושא נשק חם או קר, דינו - מאסר עשר שנים;

(2) כשהיו נוכחים שניים או יותר שחברו יחד לביצוע המעשה בידי אחד או אחדים מהם, דינו של כל אחד מהם - מאסר עשר שנים."

חוק העונשין (תיקון מס' 22), התשמ"ח-1988 החליף את סימן ה' בפרק י' לחוק העונשין תוך שינוי בהגדרת העבירות ועונשיהן; גם מספור הסעיפים שונה; אי לזאת מוצע לתקן את התוספת הנדונה באזכור מעודכן של הסעיפים, ולא להסתפק בהוראות סעיף 25 לחוק הפרשנות, התשמ"א-1981; ההוראות

החדשות המקבילות לסעיפים 346 ו-347(ב) מצויות בסעיף 345(א)(2) עד (4) הקובע:

"אינוס

345. (א) בועל אשה -

(1) ...

(2) בהסכמת האשה, שהושגה במרמה לגבי מיהות העושה או מהות המעשה;

(3) כשהאישה היא קטינה שטרם מלאו לה ארבע עשרה שנים, אף בהסכמתה; או

(4) תוך ניצול מצב של חוסר הכרה בו שרויה האשה, מצב אחר המונע ממנה התנגדות או היותה חולת נפש או לקויה בשכלה;

הרי הוא אונס ודינו - מאסר שש עשרה שנים."

אין מקבילה לסעיף 354(ב) הקודם.

2. תיקון התוספת השניה

בתוספת השניה של חוק בתי המשפט [נוסח משולב], התשמ"ד-1984 נמצאת רשימה של עבירות פשע שבית משפט השלום מוסמך לדון בהן ולהטיל עליהם עונש מאסר עד חמש שנים, אם פרקליט מחוז החליט להגיש את כתב האישום בפני בית משפט זה.

לאור החלפת סימן ה' בפרק י' לחוק העונשין, (תיקון מס' 22), התשמ"ח-1988 יש לתקן גם את אזכורי הסעיפים הכלולים בתוספת השניה והשייכים לסימן ה' האמור. סעיפים אלה הם 347, 351, 354(א), 359 ו-360.

סעיפים 351 ו-360 לא חוקקו מחדש ובמקומם אין הוראות אחרות בסימן ה' האמור; סעיף 359 הפך להיות חלק מסעיף 345(א)(2) שהוראותיו אינן כלולות בתוספת השביעית;

במקום הוראות סעיף 347 באות הוראותיהם של סעיפים 345(א)(3) ו-346(א); ובמקום הוראות סעיף 354(א) יבואו הוראות סעיף 348(ב);

# ה צ ע ה  ל ה ח ל ט ה

מחליטים

בהחלטת ועדת השרים לפיתוח הנגב, נגב/7 מיום 13.3.88 , במקום סעיף ג' יבוא:

"ג. לפרוייקטים תיירותיים באיזור הנגב, מדרום לקו הרוחב 90 ומצפון לקו הרוחב 920, אשר יאושרו עפ"י חוק לעידוד השקעות הון במשך חמש שנות הזקציב הראשונות החל משנת הזקציב 1988 ינתן מענק כולל בגובה 38% מההשקעה המוכרת.

חוספת המענק האמור מהוספת הזקציב מיוחד למשרד האוצר ללא שינוי החוק לעידוד השקעות הון.

הזכאות למענק הנוסף תיקבע ע"י משרדי האוצר והתיירות ויאושר עפ"י קריטריונים מיוחדים שיכללו סדרי עדיפות באיזור לענין זה.

דברי הסבר

א. בהחלטת ועדת השרים לפיתוח הנגב, נגב/7 מיום 13.3.88 נקבע בסעיף ג' כי "לפרוייקטים תיירותיים באיזור הנגב אשר יאושר עפ"י חוק עידוד השקעות הון במשך 5 השנים הראשונות ינתן מענק כולל בגובה 39.2% מערך ההשקעה".

החלטה זו התקבלה על המלצות ועדת היגוי ועל דברי הסבר שהגישו לציר באר-שבע, מצפה רמון בלבד.

בהערות הנלוות להחלטה באופן ברור ומפורש ההלטה גם על אזורים אחרים דומים אילו בהם אין מקום לעידוד מיוחד.

ב. לא ניתן להגדיל את המענקים הניתנים עפ"י חוק עידוד השקעות הון בדרך הזקציבית. לאור זאת יש צורך במסגרת הזקציבית מיוחדת עבור המענק המיוחד לפרוייקטים תיירותיים. על מסגרת זו יש לחיל קריטריונים לזכאות. מוצע כי קריטריונים אלו ייקבעו במשותף ע"י משרדי האוצר והתיירות.

מוגש על-ידי שרי האוצר והתיירות

---

ההצעה נשלחה על-פי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה

אל ממלא-מקום ראש-הממשלה ושר החוץ; שר התעשיה והמסחר

ושר הכלכלה והתכנון.

י"ד בתמוז התשמ"ח

29 ביוני 1988

// להלן נימוקי התנגדותי להצעת שרת הבריאות:

א. נושא המימון החלקי של מענק האשפוז נעשה בזמנו באופן מכוון על דעת משרד האוצר, המוסד לביטוח לאומי, משרד הבריאות קופת חולים כללית. העקרון שנקבע לגבי כיסוי העלות בשיעור שנקבע היה שאין לשחרר לחלוטין את משרד הבריאות וקופות החולים, בהשתתפות בנטל אשפוז היולדות.

כאשר הוקם ענף אמהות ונקבע הסדר בדבר אשפוז יולדות נקבעו הכללים גם לגבי דמי הביטוח לענף תוך הפחתה מקבילה במס האחיד, והוסכם על תיקון המחיר הבסיסי ליום אשפוז תוך השתתפות המוסד ב-75% מהעלות שהועלתה לאחר מכן ל-80%.

השינוי הנדרש הוא ערעור על הסדר מבוסס הקיים שנים רבות, ללא יסוד והצדקה.

ב. השתתפות המוסד לביטוח לאומי בשיעור 80% מתחשבת בסל היולדת ובשהות הממוצעת המדווחת על שהיית היולדת והיילוד בבית החולים. כל שינוי בשיעור ההשתתפות גורר הגדלת הנטל על המבוטח.

ג. המוסד לביטוח לאומי לא הסכים לדרישות משרד הבריאות בענין דמי האשפוז. מנכ"ל ביטוח לאומי בדק הנושא והודיע לשרת הבריאות על התנגדות לדרישת משרד הבריאות בנדון.

כמו כן גם אני הודעתי פעמים אחדות לשרת הבריאות על התנגדותי המוחלטת להצעתה.

ד. הענין צריך להיות מוסדר במסגרת חקיקה מתאימה לביטוח בריאות ממלכתי.

ה. אנו תומכים בהעברת גביית דמי הבטוח לידי המוסד לבטוח לאומי וכך נגדיל את היקף התשלומים בסכומי עתק אשר חסרים לקופות החולים, פרט לחסכון בעלות גביה וביתר פרוגרסיביות בנטל התשלומים.

ו. על משרד הבריאות לפעול להקצאה נכונה יותר של הסכומים המועברים על ידי הביטוח הלאומי לבתי החולים, וזאת לטובת אותם בתי חולים המקיימים מחלקות לטיפול נמרץ בפגים, ובכך להגיע לחישוב של עלות אמיתית של יום האשפוז לכל בית חולים.

ז. אין לשחרר את משרד הבריאות וקופות החולים ממחויבותם כלפי המבוטחים בביטוח בריאות בישראל, ובאשפוז יולדות. //

מוגש על-ידי שר העבודה והרווחה

י"ד בתמוז התשמ"ח

29 ביוני 1988

מינויים למועצה לביקורת סרטים ומחזות

## ה צ ע ה  ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם, לאשר את הצעת ראש הממשלה ושר הפנים לגבי מינויים של חברים למועצה לביקורת סרטים ומחזות על-פי סעיף 3 (1) לפקודת סרטי הראינוע ופקודת ההצגות הציבוריות (ביקורת) כלהלן:

| | |
|---|---|
| זבולון אורלב | צפורה כץ (ח) |
| ד"ר גבי בן-שמחון (ח) | לאה לופנפלד |
| יוסף ברון (ח) | עו"ד ארנה לין |
| יחיאל גוטמן | אלי עמיר (ח) |
| אברהם דורון | ד"ר הרצל פישמן |
| ניקול דיפור | בקי פרישטט (ח) |
| ד"ר מנחם הורביץ | יוסף פרנקל (ח) |
| יהודית הנדל (ח) | אל"מ (מיל.) זאב שחם |
| יונה כהן | שמואל שניצר (ח) |

## ד ב ר י  ה ס ב ר

א. סעיף 3(1) לפקודת סרטי הראינוע קובע לאמור:

"3(1) תוקם מועצת ביקורת שתהא מורכבת מיושב-ראש ומספר חברים, וביניהם לפחות אשה אחת, אשר ימונו מדי פעם בפעם על-ידי שר הפנים על דעת הממשלה."

על-פי סעיף 2 לפקודת ההצגות הציבוריות (ביקורת):

""המועצה" פירושה מועצת הביקורת שהורכבה על-פי פקודת סרטי הראינוע".

ב. על-פי האמור ממנה שר הפנים את חברי המועצה על דעת הממשלה; כיום מכהנים אחד-עשר חברי מועצה שמונו כחוק. בראש המועצה עומד מר יהושע יוסטמן וממלא מקום היו"ר הוא מר יעקב מרקוביץ, המשנה למנכ"ל משרד הפנים. להלן שמות החברים האחרים המכהנים כחוק: ד"ר מאיר שחם, פרופ' יונה כהן, פרופ' דוד מאיר, עו"ד עמרם בלום, מר אהרן לנגרמן, מר ברוך אביבי, מר דוד אגמון, פרופ' משה שרון ותת-ניצב שלמה גל.

ג. חלק מחברי המועצה המכהנים מונו בתקופות שונות על-ידי שרי הפנים מבלי שהובאו לאישור הממשלה.

היועץ המשפטי לממשלה חיווה דעתו כי יש פגם במינויים האמורים, כפי שנעשה, ולפיכך יש למנותם מחדש כחוק. בנוסף מוצעים מספר מינויים חדשים (מסומנים (ח)).

מוגש על ידי ראש הממשלה ושר הפנים

י"ד בתמוז התשמ"ח
29.06.88

נספח 352

**מזכירות הממשלה**

ש מ ו ר

# ס ד ר  ה י ו ם

לישיבה מ'/התשמ"ח של הממשלה
יום א', כ"ה בתמוז התשמ"ח - 10.7.88

(בשעה 09:00)

| | מס. הנספח | | השר המגיש |
|---|---|---|---|
| א. | סקירות | | |
| ב. | תקנות לשעת חירום (סמכויות כניסה לחצרים), התשמ"ח-1988 | 328 | * שר המשטרה |
| ג. | הסכם בדבר יחסי סחר וכלכלה ושיתוף פעולה טכני עם אוסטרליה | 354 | * ממלא-מקום ראש-הממשלה ושר החוץ |
| ד. | הכרה במכללה ירושלים לבנות כמוסד להשכלה גבוהה בחוג למוסיקה | +320 | סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות |
| | | א' | שר האוצר |
| ה. | הצעת-חוק יסודות התקציב (תיקון סעיף 29), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חה"כ ח. רמון (מס. תשל"ג) - ערר על החלטת ועדת השרים לעניני חקיקה | 332 | שר הכלכלה והתכנון |
| ו. | טיוטת חוק לתיקון פקודת התעבורה (תיקון מס. 20), התשמ"ח-1988 - ערר על החלטת ועדת השרים לעניני חקיקה. | +338 | סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון |
| | | +346 | שר האוצר |
| | | 348 | שר האנרגיה והתשתית |
| ז. | הסמכת ועדת השרים לעניני חקיקה להחליט על דעת הממשלה | 349 | שר המשפטים |
| ח. | הצעת חוק לתיקון דיני העונשין (תיקון מס' - הזכות למות), התשמ"ח-1987, הצעת חוק פרטית של חה"כ ש. אלוני (מס. תקצ"ח) | 266 | ועדת השרים לעניני חקיקה |
| ט. | מענקים לפרוייקטים תיירותיים בנגב | +351 | שרי האוצר והתיירות |
| | | א' | שר הכלכלה והתכנון |
| י. | הארכת תוקף תקנות שעת חירום (שירותי עבודה חיוניים בשירות הבריאות הציבורי), התשמ"ח-1988 - המשך הדיון | 305 | שר האוצר |

---

* - נושא חדש על סדר היום

| | מס. נספח | השר המגיש |
|---|---|---|
| י"א. מקומם של בתי המשפט והפרקליטות בהשלטת שלטון החוק - המשך דיון | +274<br>א' | שר המשפטים<br>שר המשפטים |
| י"ב. 1. קביעת חשאבים לעדוד הילודה ולהפריה חוץ גופית | +308<br>א' | שרת הבריאות<br>שר האוצר |
| 2. ניתוח דו"ח הצוות הבינמשרדי בנושא הדמוגרפיה | 321 | שר האנרגיה והתשתית |
| י"ג. דמי אישפוז יולדות | +347<br>א' | שרת הבריאות<br>שר העבודה והרווחה |
| י"ד. איחוד חברות התיירות האזוריות עם רשות הגנים הלאומים - תיקון החלטת הממשלה | 270<br>(נוסח חדש)<br>א' | ראש-הממשלה<br>שר הכלכלה, התכנון והתקשורת |
| ט"ו. החלפת מבנים דליקים במערכת הבריאות הממשלתית | +292<br>א' | שרת הבריאות<br>שר האוצר |
| ט"ז. תקציב המועצות הדתיות לשנת 1987 | 293 | השר לענייני דתות |
| י"ז. קורס לפיתוח המגזר הערבי והדרוזי בישראל | +303<br>א'<br>ב'<br>ג' | שר הכלכלה והתכנון<br>השר מ. ארנס<br>שר התיירות<br>סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות |
| י"ח. נושאי המשך לתקציב המדינה (בהתאם לסיכום בממשלה) | | שר האוצר |
| 1. מכרזים חיצוניים במשק המים | +263<br>א' | שר האוצר<br>שר החקלאות |
| 2. הנחות בקרקע במינהל מקרקעי ישראל | +264<br>א' | שר האוצר<br>שר החקלאות |
| 3. הפסקת סבסוד העוף הקפוא | +265<br>א | שר האוצר<br>שר החקלאות |
| 4. צמצום ואחוד מחוזות | +273<br>א' | שר האוצר<br>שר הבטחון |
| 5. הפסקת פעילותה של החברה לפיתוח מפעלי תיירות (חפ"ת) | 272 | שר האוצר |

---

* - נושא חדש על סדר היום

| | מס. נספח | השר המגיש |
|---|---|---|
| 6. אחוד החברה לשיקום ופיתוח הרובע היהודי בעיר העתיקה בירושלים וחברת קרתא, לפיתוח מרכז ירושלים בע"מ | 271 | שר האוצר |
| יט. מכירת נכסי רשות הפיתוח של מינהל מקרקעי ישראל ותיקון לתקנות הגנת הדייר (דמי שכירות בבתי עסק - אי תחולת השיעורים המירביים והפחתות) - המשך הדיון | 254 | שר האוצר |
| כ. דיון על המשרד לעניני דתות | | |
| כא. חקציב ל"יד ושם" | +250 | סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות |
| | א' | שר האוצר |
| כב. תכנית לפיתוח הגליל והגולן בשנות התשעים | +255 | שר הכלכלה והתכנון |
| | א' | שר האוצר |
| כג. תחריצים לעובדי הוראה - הוספת ישובים | +242 | סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות |
| | א' | שר האוצר |
| כד. מתן סיוע מיידי לישובים החקלאיים בקו העימות | +230 | שר התעשיה והמסחר |
| | א' | שר האוצר |
| כה. הענקת מעמד פיתוח א' למפעלים עתירי ידע בבאר-שבע | +232 | שר התעשיה והמסחר |
| | א' | שר האוצר |
| כו. קביעת העיר באר-שבע כאזור פיתוח א' | +245 | שר הכלכלה והתכנון |
| | א' | שר האוצר |
| כז. הענקת מעמד אזור פיתוח א' למפעלים עתירי ידע בבאר שבע | 251 | שר העבודה והרווחה |
| כח. מתן עתיקות שמקורן בארץ-ישראל כמתנות על-ידי גורמים ממלכתיים | +219 | שר המדע והפיתוח |
| | א' | סגן ראש-הממשלה ושר החינוך והתרבות |
| כט. תכנית חומש לחיסול חדר הלימוד השכורים והפסולים במגזר הערבי | +218 | סגן ראש-הממשלה ושר החינוך והתרבות |
| | א' | שר האוצר |

---

* - נושא חדש על סדר היום

| | מס. נספח | השר המגיש |
|---|---|---|
| ל. צעדים ממשלתיים לעידוד היצוא | +233 | שר התעשיה והמסחר |
| | א' | שר האוצר |
| לא. בנית מינחת למטוסים בקרית שמונה | +234 | שר התעשיה והמסחר |
| | א' | שר האוצר |
| לב. מינוי שר האנרגיה והתשתית כשר אחראי לחברות פז נכסים (ישראל) בע"מ ופז חברת נפט בע"מ | +167 | שר האנרגיה והתשתית |
| | א' | שר האוצר |
| לג. העברת סמכויות לפי חוק ההגבלים העסקיים לענין מוצרי דלק | +81 | שר האנרגיה והתשתית |
| | א' | שר האוצר |
| | ב' | שר האנרגיה והתשתית |
| לד. ביטול הגבלת מתן שירותי דרכונים לאזרחים השוהים בחוץ לארץ מעל חמש שנים - המשך הדיון | 150 | ראש-הממשלה ושר הפנים |
| לה. ועדה לבדיקת בעית נכסי ההקדש המוסלמי | +168 | שר האנרגיה והתשתית |
| | א'+ | השר לענייני דתות |
| | ג' | שר האוצר |
| לו. איקרית ובירעם | 170 | השר ע. ויצמן |
| לז. פיתוח הישובים הערבים, הדרוזים, הצ'רקסים ושכונות המאכלסות ערבים בערים - מסגרת חמש שנתית | +171 | השר ע. ויצמן |
| | ב' | שר האוצר |
| לח. הגורכות למלחמה באבטלה - שחירת מקומות עבודה - סיוע למפעלים המצויים בקשיים - המשך דיון | 27 (נוסח מתוקן) | שר העבודה והרווחה |
| לט.1. הכללת ישובי בקעת הירדן בהגדרת ישובי קו העימות והרחבת סמכויות ועדת השרים | +100 | שר הכלכלה והתכנון |
| | א' | שר הבטחון |
| | ב' | שר האוצר |
| 2. הכללת ישובי בקעת הירדן בהגדרת ישובי קו העימות | 337 | שרת הבריאות |
| מ. הצעת-חוק הביטוח הלאומי (הגדלת הכנסת החקסימום לשכירים הזראת שעה), התשמ"ו-1987 | +88 | שר העבודה והרווחה |
| | א' | שר האוצר |

---

* - נושא חדש על סדר היום

| | מס. נספח | השר המגיש |
|---|---|---|
| מא. מינוי מתאם פעולות הממשלה בגליל | 105 | שר התעשיה והמסחר |
| מב. התחבורה הציבורית | 29 | שר התחבורה |
| מג. הלוואות פיתוח | 25 | שר העבודה והרווחה |
| מד. עינוג ציבורי בימי מנוחה | 28 | השר לענייני דתות |
| מה. תכנית מיתאר ארצית לתפרוסת גיאוגרפית של האוכלוסיה - המשך הדיון | +18<br>א'+<br>ב' | שר הפנים<br>שר הבינוי והשיכון<br>שר האנרגיה והתשתית |
| מו. עבודות במנהרת החזקר תעלת הימים - דיון חוזר | 16 | שר האנרגיה והתשתית |
| מז. צירוף נציג של שר האנרגיה והתשתית לועדה לתכנון ובניה | 14 | שר האנרגיה והתשתית |
| מח. מבנים דליקים במערכת העבודה והרווחה | 86 | שר העבודה והרווחה |
| מט. תוספת תקציב לבנית כתות לימוד | +140<br>א' | סגן ראש הממשלה<br>ושר החינוך והתרבות<br>שר האוצר |

---

* - נושא חדש על סדר היום

הסכם בדבר יחסי סחר וכלכלה ושיתוף פעולה טכני עם אוסטרליה

# ה צ ע ה  ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם:

א. לאשרר את ההסכם המצורף בזה בדבר יחסי סחר וכלכלה ושיתוף פעולה טכני עם אוסטרליה.

ב. לייפות את כוחו של ממלא מקום ראש-הממשלה ושר החוץ לבצע ההחלטה.

דברי ההסבר מצורפים בזה.

נוסח ההסכם הונח על שולחן הכנסת במשך שבועיים.

מוגש על ידי ממלא-מקום ראש-הממשלה
ושר החוץ

כ"א בתמוז התשמ"ח
6 ביולי 1988

נספח 354

הסכם בדבר יחסי סחר וכלכלה ושיתוף פעולה
טכני בין ממשלת ישראל וממשלת אוסטרליה

ממשלת ישראל וממשלת אוסטרליה, להלן "הצדדים",

בהיותן מודעות לחשיבות חיזוקם והרחבתם של הסחר ויחסים כלכליים ושיתוף פעולה טכני בין שתי ארצותיהן על בסיס של כבוד הדדי ותועלת משותפת,

בשים לב למטרות ההסכם הכללי על תעריפי מכס וסחר (גאט"ט), אשר ממשלותיהן של שתי הארצות הנן צדדים מתקשרים לו, הכימו כלהלן:

סעיף I

הצדדים, בהתאם לחוקים והתקנות התקפים בשתי הארצות, ישאפו לקדם ולהרחיב המסחר ויחסים כלכליים ושיתוף הפעולה הטכני בין אוסטרליה וישראל לתועלתן ההדדית.

סעיף II

בהתאם למטרות שנקבעו בסעיף 1, הצדדים:

א. יעודדו ויקלו על פיתוחם של יחסי כלכלה ושיתוף פעולה טכני בין רשויות, ארגונים, מפעלים מסחריים ואנשי עסקים הנוגעים בדבר בארצותיהן הן בתחומים שונים כגון תעשיה, חקלאות, מחקר ופיתוח, אוצרות טבע, תיירות, חבורה והקמתן של עסקאות משותפות בתחומים שונים;

ב. יעודדו רשויות, ארגונים, מפעלים מסחריים ואנשי עסקים הנוגעים בדבר לבחון אפשרויות לשיתוף פעולה בביצועם של פרוייקטים כלכליים. פרויקטים שימצאו מתאימים לשיתוף פעולה כזה יבוצעו בהתאם להוראותיהם של חוזים והסכמים שייחתמו בנפרד; כמו כן

ג. יעודד חילופי ביקורים של נציגים מסחריים וטכניים, קבוצות או משלחות.

## סעיף III

1. בהתאם לחוקיו ותקנותיו, כל צד:

א. יעודד אירגונים ומפעלים מסחריים בארצו הנוגעים בדבר להשתתף בירידים בינלאומיים המתקיימים בארץ השניה;

ב. יעודד הקמת מרכזי סחר וירידים בארצו, יעניק הקלות לייבוא זמני של דוגמאות, ציוד וחומר נדרש אחר לשם הקמת תצוגות וירידים מסחריים והפרסומת הקשורה בכך.

2. דוגמאות, ציוד וחומר נדרש אחר המוזכרים בתת-סעיף 1(ב) יורשו להכנס זמנית פטורים ממכסים ומיסי ייבוא אחרים. טובין וחומרים אלו יוצאו מהארץ שייובאו אליה, אלא אם הצדדים יסדירו הדדית דרכים אחרות לטפול בהם. אם יהיה שימוש מסחרי בטובין ובפריטים בצורה כלשהי, יחולו עליהם ללא פטור מלוא תעריפי המכס ומיסים אחרים.

## סעיף IV

חשלומים הקשורים בהתחייבויות חוזיות שנקבעו כדי לקדם את מטרות ההסכם הזה יבוצעו במטבע בר-המרה המקובל הדדית ובתנאים מקובלים הדדית בהתאם להוראות הנוגעות בדבר לגבי החוקים והתקנות להמרת מטבע חוץ של שתי הארצות.

## סעיף V

1. חוזים והסדרים אחרים שנקבעו בין אירגונים ומפעלים מסחריים הנוגעים בדבר בהתאם להסכם זה יהיו כפופים לחוקים ולתקנות של שתי הארצות.

2. ההחלטה של הארגונים והמפעלים המסחריים הנוגעים בדבר של כל ארץ לשתף פעולה בפרוייקטים אינדיבידואלים ועריכתם וביצועם של חוזים כלשהם הקשורים להם והסדרים אחרים תהיה באחריותם של ארגונים ומפעלים מסחריים אלו.

## סעיף VI

1. כדי לקדם את מטרות הסכם זה, תוקם ועדה משותפת המורכבת מנציגים שימונו על ידי כל צד.

2. הועדה המשותפת תיפגש לסרוגין באוסטרליה ובישראל לבקשת אחד הצדדים בתאריכים שיתואמו הדדית ביניהם.

## סעיף VII

מחלוקת כלשהי בין הצדדים לגבי פירוש או ביצוע של הסכם זה תיושב על ידי דיונים ומשא ומתן ברוח חברית וללא דיחוי בלתי סביר.

## סעיף VIII

1. הסכם זה ייכנס לתוקף ביום שהצדדים יודיעו זה לזה שמולאו הדרישות החוקתיות והאחרות של כל אחד מהם לשם מתן תוקף להסכם זה.

2. הסכם זה יישאר בתוקפו למשך 5 (חמש) שנים. אם אף אחד מהצדדים אינו מודיע בכתב לצד השני לפחות 90 (תשעים) יום לפני תום התקופה הזו על רצונו להביא הסכם זה לידי גמר, יוארך ההסכם מאליו לתקופה נוספת של חמש שנים ולאחר מכן יוארך בדרך זו.

## סעיף IX

במקרה והסכם זה יגיע לסיומו בהתאם לסעיף VIII, ימשיך ההסכם לחול על התחייבויות שלא מולאו על פי חוזים מסחריים שנחתמו בעת שהסכם זה היה בתוקף.

ולראיה, החתומים מטה שהוסמכו לכך בהתאם ע"י ממשלותיהם, חתמו על הסכם זה.

נעשה בשני עותקים, בירושלים, בתאריך 22 בפברואר 1988 שהנו ה-ד' באדר התשמ"ח-5748, בשפות האנגלית והעברית, ודין מקור שווה לכל אחד מהנוסחים.

(—) שמעון פרס

בשם ממשלת ישראל

(—) ביל היידן

בשם ממשלת אוסטרליה

MINISTRY OF FOREIGN AFFAIRS
JERUSALEM

משרד החוץ
ירושלים

הסכם בדבר יחסי סחר וכלכלה ושיתוף פעולה
טכני בין ממשלת ישראל וממשלת אוסטרליה

דברי - הסבר

1. מטרת ההסכם היא לקדם ולהרחיב את שיתוף-הפעולה המסחרי, הכלכלי והטכני בין ישראל לאוסטרליה.

2. בהתאם לכך, הרי שהצדדים יעודדו:

א. שיתוף פעולה כלכלי וטכני בין רשויות, מפעלים מסחריים ואנשי-עסקים הנוגעים בדבר בארצותיהם בתחומים השונים, כגון: תעשיה, חקלאות, מחקר ופיתוח, אוצרות - טבע, תיירות והקמתן של עסקאות - משותפות בתחומים שונים.

ב. רשויות, ארגונים, מפעלים מסחריים ואנשי עסקים הנוגעים בדבר לבחון אפשרויות לשיתוף פעולה בביצועם של פרויקטים כלכליים.

ג. חילופי ביקורים של נציגים מסחריים וטכניים, קבוצות או משלחות.

3. בנוסף, יעודד כל צד, בהתאם לחוקיו ותקנותיו:

א. ארגונים ומפעלים מסחריים בארצו להשתתף בירידים בינ"ל המתקיימים בארץ השניה.

ב. הקמת מרכזי סחר וירידים בארצו ויעניק הקלות ביבוא זמני של דוגי וכו' למרכזים אלו, ויבוא זה יורשה להכנס זמנית פטור ממכס וממיסי יבוא אחרים.

4. על מנת לקדם את מטרות ההסכם תוקם ועדה משותפת המורכבת מנציגים מכל צד.

'' להלן תגובתי להצעה להחלטה שבנדון:

אני מתנגד להגבלת האזור בו ינתנו מענקים מיוחדים לפרוייקטים תיירותיים, כמוצע ע"י שר האוצר.

עמדתי היא שיש לתת מענקים לפרוייקטים תיירותיים באזור הנגב כולו כפי שהוחלט בהחלטה נגב / 7 של ועדת שרים לנגב מיום 13.3.88. אציין כי הנגב הוגדר בחוק הנגב כשטח מדינת ישראל שמדרום לקו הרוחב 110.

אני מציע כי הקריטריונים לזכאות למענקים המיוחדים יקבעו גם ע"י משרד הכלכלה והתכנון ומשרד התעשיה והמסחר בהיותם ממונים על ביצוע חוק הנגב התשמ"ז - 1987 בנוסף למשרדי האוצר והתיירות.''

מוגש על-ידי שר הכלכלה והתכנון

כ"א בתמוז התשמ"ח

6 ביולי 1988

# תקנות לשעת חירום (סמכויות כניסה לחצרים), התשמ"ח-1988

## ה צ ע ה  ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם, להסמיך מכח סעיף 9 (א) לפקודת סדרי השלטון והמשפט, תש"ח-1948, את שר המשטרה, להתקין תקנות שעת חירום (סמכויות כניסה לחצרים), התשמ"ח-1988.

נוסח התקנות מצורף בזה.

## ד ב ר י  ה ס ב ר

ארועי ההתקוממות במגזר הערבי מצריכים להעמיד אמצעים נוספים מעבר לאמצעים העומדים לרשות משטרת ישראל על-פי החוק.

המטרה בתקנות אלה הינה לאפשר כניסה לחצרים לצורך עריכת תצפית מהם. יש לציין כי תקופת התצפית לא תעלה על 48 שעות עם אפשרות הארכה נוספת שלא תעלה על 48 שעות.

לאחר מכן עוברת הסמכות לבית המשפט השלום להאריך את תקופת התצפית.

מוגש על-ידי שר המשטרה

נספח 328

כ"א בתמוז התשמ"ח

6 ביולי 1988

שר המשטרה

תקנות שעת חירום (סמכויות כניסה לחצרים), התשמ"ח-1988

בתוקף סמכותי לפי סעיף 9(א) לפקודת סדרי השלטון והמשפט, התש"ח-1948[1] אני מתקין תקנות שעת חירום אלה:

הגדרות 1. בתקנות שעת חירום אלה:

"המפקח הכללי" - המפקח הכללי של משטרת ישראל;

"מפקד המחוז" - מפקד משטרת מחוז כמשמעותו בפקודת המשטרה (נוסח חדש) התשל"א-1971[2];

"השר" - שר המשטרה.

הכרזת סמכות מיוחדת 2. (א) ראה המפקח הכללי כי מטעמי בטחון הציבור, דרושות למשטרה בתחום אזור מסוים סמכויות מיוחדות של כניסה לחצרים לצורך תצפית מהם (להלן-האזור), רשאי הוא, באישור שר המשטרה, להכריז על כך, ומשעשה כן, יחולו באזור תקנות אלה.

(ב) הכרזה לפי תקנת משנה (א) תפורסם בדרך שיורה עליה השר.

(ג) משפסקו טעמיה של ההכרזה, יכריז המפקח הכללי על ביטולה.

סמכות מפקד מחוז

3. (א) מפקד המחוז רשאי בהוראה בכתב לקבוע כי, מטעמי בטחון הציבור, יש להציב תצפית של המשטרה על גג מבנה המצוי באזור (להלן – הוראת תצפית).

(ב) מפקד המחוז יפרט בהוראת התצפית את מען המבנה ואת תקופת התצפית ובלבד שלא תעלה על ארבעים ושמונה שעות; מפקד המחוז רשאי, להאריך בכתב את הוראת התצפית לתקופה נוספת שלא תעלה על ארבעים ושמונה שעות.

(ג) לפי בקשה חתומה בידי מפקד המחוז רשאי בית-משפט השלום להאריך את תקופת התצפית, כפי שיקבע.

סמכויות שוטר

4. (א) שוטר מוסמך לתפוש חזקה ולהציב תצפית על גג מבנה שניתנה לגביו הוראת תצפית, ולצפות ממנו; ולענין זה רשאי הוא להיכנס לחצרים, לרבות לדירת מגורים ולעסק, לשם מעבר אל גג התצפית, אם לא מצא דרך גישה אחרת להגיע אליו.

(ב) שוטר רשאי להשתמש בכל אמצעי סביר הדרוש להפעלת סמכותו לפי תקנה זו ולמניעת הפרעה או התנגדות.

הצגת הוראת תצפית

5. (א) שוטר יציג הוראת תצפית בעת כניסתו למבנה אלא אם כן הורה לו מפקד המחוז אחרת.

שר המשטרה

(ב) לא יורה מפקד המחוז כאמור בתקנת משנה (א) אלא אם כן שעמי בטחון דחופים מונעים מסירת העתק הודאת המצפית לשוטר.

חיים בר-לב
שר המשטרה

_____ התשמ"ח
(_____ 1988)

---

1. ע"ר התש"ח, תוס' א', עמ' 1; ס"ח התשמ"א, עמ' 306.
2. דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 17, עמ' 390.

**מזכירות הממשלה**

ירושלים, כ"א בתמוז התשמ"ח
6 ביולי 1988

ש מ ו ר
---

אל : ראש הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבך את החלטה מס. 1258 של הממשלה מיום ג', כ' בתמוז התשמ"ח(5.7.88):

"1258. <u>תקנות לשעת חירום - שירותי עבודה חיוניים בקריה למחקר גרעיני-נגב (קמ"ג)</u>

מ ח ל י ט י ם (1 נמנע): הממשלה סומכת ידיה על תקנות לשעת חירום אשר יוציא ראש הממשלה לפי סעיף 9(א) לפקודת סדרי השלטון והמשפט, התש"ח-1948, בדבר שירות עבודה חיוני בקריה למחקר גרעיני-נגב (קמ"ג).

מספר הצווים שיוצאו יהיה כ-60."

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

העתק: היועץ המשפטי לממשלה

## מזכירות הממשלה

ירושלים, כ' בתמוז התשמ"ח
5 ביולי 1988

ש מ ו ר
---

אל : ראש הממשלה ושר הפנים

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבך את החלטה מס. 1256 של הממשלה מישיבתה ביום א', י"ח בתמוז התשמ"ח(3.7.88):

"1256. <u>מינויים למועצה לביקורת סרטים ומחזות</u>

מ ח ל י ט י ם, לאשר את הצעת ראש הממשלה ושר הפנים לגבי מינויים של חברים למועצה לביקורת סרטים ומחזות על-פי סעיף 3(1) לפקודת סרטי הראינוע ופקודת ההצגות הציבוריות (ביקורת) כלהלן:

זבולון אורלב
ד"ר גבי בן-שמחון
יוסף ברון
יחיאל גוטמן
דוד גלס
שלמה גרביץ
אברהם דורון
ניקול דיפור
ד"ר מנחם הורביץ
יהודית הנדל
יונה כהן
צפורה כץ
לאה לופנפלד
עו"ד ארנה לין
אלי עמיר
ד"ר הרצל פישמן
בקי פרישטט
יוסף פרנקל
אל"מ (מיל.) זאב שחם

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

העתק: המנהל הכללי, משרד הפנים

מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"א בתמוז התשמ"ח
6 ביולי 1988

אל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר ועדת השרים לענייני כלכלה

הנדון: נושאים לסדר היום של ועדת השרים לענייני כלכלה

מצורפים בזה נושאים לסדר היום של ועדת השרים לענייני כלכלה לפי הפרוט כדלקמן:

1. אזור פיתוח א' ביוקנעם למפעל אדאקום טכנולוגיות בע"מ, הערות להצעת שר האנרגיה והתשתית, אשר הוגשו על-ידי שר האוצר. (תוספת א' לנספח 117כל).

2. הצמדת תעריפי רשות הנמלים למדד המחירים לצרכן (נספח 119כל) אשר הוגש על-ידי שר התחבורה.

3. הקמת רשות מקומות קדושים (נספח 120כל) אשר הוגש על-ידי השר לענייני דתות.

הנושאים הנ"ל ישולבו בסדר יומה של ועדת השרים.

ב ב ר כ ה,

מ י כ א ל נ י ר

אזור פיתוח א' ביוקנעם למפעל אדאקום טכנולוגיות בע"מ

הצעת שר האנרגיה והתשתית מתאריך 1.6.88

אני מתנגד לתת מענק של אזור פיתוח א' ביוקנעם, למפעל אדאקום טכנולוגיות מהטעמים הבאים:

א. מתן הטבות למפעלים בודדים נוגד את רוח החוק לעידוד השקעות הון שמטרתו לתרום לפיתוח האזור.

ב. חלוקת הארץ לאזורי הפיתוח השונים על פי החוק לעידוד השקעות הון נעשתה על פי מערך שיקולים כלל ארציים, ובאה בעיקר לפצות ישובים בעלי נחיתות כלכלית והרחוקים ממרכז הארץ. שינויי המפה והתאמת רמת הסיוע לדרישות מפעלים בודדים תביא להפרת האיזון הארצי ותביא לפגיעה באזורים מרוחקים יותר, שיאבדו את עדיפותם.

ג. מתן הטבות של אזור פיתוח א' למפעל בודד יגרוף אחריו סחף רב של בקשות מצד מפעלים נוספים ביוקנעם ובישובים נוספים.

מוגש על-ידי שר האוצר

כ"א בתמוז התשמ"ח

6 ביולי 1988

תוספת א' לנספח 117כל

## הצמדת תעריפי רשות הנמלים למדד המחירים לצרכן

### הצעה להחלטה

"מחליטים -

בהתאם לסעיף 21 לחוק רשות הנמלים, התשכ"א - 1961, לאשר את התיקון לתקנות הנמלים בדבר הצמדת תעריפי רשות הנמלים למדד המחירים לצרכן."

... דברי הסבר מצורפים.

... נוסח התקנות רצוף בזה.

מוגש על ידי שר התחבורה

כ"א בתמוז התשמ"ח
6 ביוני 1988

נספח 119כל

---

ההצעה נשלחה על-פי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה אל שר האוצר.
שר האוצר הודיע: "השינוי המוצע מחייב את אישורי על-פי חוק יסודות התקציב והוא מקובל עלי."

## הצמדת תעריפי רשות הנמלים למדד המחירים לצרכן

### ד ב ר י ה ס ב ר

1. התעריפים הנגבים על ידי הרשות מכלי שייט ושרותים למטענים וכן מנוסעים וחפציהם צמודים ברובם לשער החליפין היציג של הדולר של ארה"ב ואילו הוצאות הרשות ברובן צמודות מדד.

התעריפים צמודי הדולר הם:-

1.1 שכר הסווארות ושירותי קרקע לסוכני אניות.

1.2 אגרות כלי שייט.

1.3 אגרות הסבלות ואגרות למטעני שטעון ומעבר.

1.4 אגרות איסוף מי שיפוליים והוצאת אשפה.

1.5 אגרות נוסעים וחפציהם.

1.6 אגרות בעד שימוש בעגורני הנמל.

1.7 אגרות לרשיונות כניסה לנמל.

1.8 אגרות לשרותים שונים: מיון, שימוש בחבלים, גמלות, ארבות, אספקת מים לאוניות, אישורים, השגחה, שמירה.

2. ביולי 1985 הועלה שער החליפין של הדולר של ארה"ב ל-1.5 ש"ח ומאז ועד לינואר 1987 נשאר יציב ברמה זו. ב- 13.1.87 הועלה שער החליפין ל-1.64 ש"ח ומאז נמצא שערו של הדולר במגמת ירידה, המואצת במיוחד בחודשים אוקטובר - דצמבר 87, בהם הגיע השער לשפל של 1.53 ש"ח לדולר.
במקביל - בתקופה שבין יוני 1985 ודצמבר 1987 עלה מדד המחירים לצרכן ב-105.2%.

3. לפיכך, הכנסות הרשות מתעריפים אלה הולכות וקטנות.

4. על פי הנחיות משרד האוצר לתקציב שנת הכספים 1988, צפוייה עלית מדד של כ-12% בשנה בהשוואה לממוצע שנה קודמת, ואילו שער החליפין עשוי להגיע ל-1.675 ש"ח לדולר, עליה של כ-5% בלבד.

5. כלומר על פי שיטת ההצמדה הקיימת השחיקה המצטברת של תעריפי האגרות בהשוואה להכנסות תיגדל.

2/...

6. הצעה:-

6.1 מוצע כי במקום ההצמדה הנהוגה בתעריפי האגרות שפורטו לעיל, תופעל לגביהם שיטת הצמדה למדד המחירים לצרכן, המתאימה לשיטת ההצמדה של הוצאות הרשות.

6.2 בסיס ההצמדה יהיה המדד הידוע ביום פרסום התקנה.

7. משמעות כספית

7.1 בהצעת תקציב הרשות לשנת 1988 נלקח בחשבון שינוי בשיטת הצמדת התעריפים בהנחה שההצמדה תבוצע למדד חודש דצמבר 1987. ההפרש בהכנסות בין הצמדת התעריף למדד או לדולר, לפי ההצעה הנ"ל היה כ-3,000,000 ש"ח שהם כ-12% מסך הגרעון הצפוי בתקציב.

7.2 מאחר וההצעה מובאת לאישור לאחר תחילת שנת הכספים הרי לכל המוקדם תתאפשר הצמדה למדד חודש אפריל 1988.

7.3 שיעור השינוי הצפוי במדד מראשית השנה לסופה כ-10% כלומר כ-5% בממוצע במשך השנה וגם שערו של הדולר צפוי לעלות באותו שיעור הממוצע שנתי.

7.4 לפיכך, ברור כי בשנה הנוכחית לא יהווה שינוי השיטה שיפור בהכנסות הרשות.

7.5 לעומת זאת - מאחר ובדרך כלל המדד מקדים את שינוי שער החליפין במשק - בטווח הבינוני והרחוק - יביא שינוי שיטת ההצמדה לכיסוי מלא יותר של עלויות הרשות הצמודות ברובן למדד.

## תקנות הנמלים (תיקון מס' ...), התשמ"ח - 1988

בתוקף סמכויותי לפי סעיפים 20(ב) ו-21(ב) לחוק רשות הנמלים התשכ"א - 1961 [1], וסעיף 60 לפקודת הנמלים (נוסח חדש), התשל"א - 1971 [2], ובאישור הממשלה, אני מתקין תקנות אלה:-

תיקון תקנה 189

1. בתקנה 189 לתקנות הנמלים, התשל"א - 1971 [3] -

(א) בתקנת משנה (א) במקום הגדרת "יום שינוי" יבוא-

" "יום שינוי" -

(1) בכל ששה עשה בחודש לגבי כל האגרות שפורטו בפרק זה למעט:-

(א) אגרות אחסנה לפי סימן ו' ולפי תקנה 254.

(ב) אגרות ניטול ואחסנת תבואות לפי סימן י"א.

(ג) אגרות רשיונות כניסה לנמל לפי סימן י"ז.

(2) מדי שלושה חודשים, ב-1 לחודש, החל ביום פרסום תקנות הנמלים (תיקון מס' ...), התשמ"ח - 1988, לגבי האגרות המנויות בסימן י"ז."

(ב) הגדרות "השער החדש", "השער היציג", "שער הבסיס" - בטלות.

2/...

(ג) במקום תקנת משנה (ב)יבוא -

"(ב) האגרות האמורות בפיסקה (1) ובפיסקה (2) להגדרת "יום שינוי" ישולמו כשהן מוגדלות על פי שיעור השינוי במדד המחירים לצרכן, כפי שתקבע הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (להלן - המדד) מן המדד הידוע ביום פירסום תקנות הנמלים (תיקון מס' ...) התשמ"ח - 1988, עד המדד שפורסם לאחרונה לפני יום השינוי לפי הענין."

תחילה 2. תחילת תקנות אלה לגבי האגרות המנויות בסימנים ב' ו-ג' לפרק שבעה עשר בתום שלושה חודשים מפירסומן.

כ"ב בסיון התשמ"ח

9 ביוני 1988

חיים קורפו

שר התחבורה

---

1) ס"ח התשכ"א, עמ' 145.
2) דיני מדינת ישראל, נוסח חדש, עמ' 443.
3) ק"ת התשל"א, עמ' 306; התשמ"ב, עמ' 1599.

הקמת רשות מקומות קדושים

# ה צ ע ה  ל ה ח ל ט ה

מחליטים: לכונן "רשות מקומות קדושים" כעמותה ממשלתית לניהול המקומות הקדושים בישראל.

דברי הסבר

א. מצר"ב תזכיר מפורט על כינון "רשות המקומות הקדושים" עפ"י התקשי"ר וחנחיות היועץ המשפטי לממשלה.

ב. התזכיר הופץ ביום כ"א בסיון תשמ"ח (6.6.88) להערות מנכל"י משרדי הממשלה - חינוך ותרבות, פנים, בינוי ושיכון, מינהל מקרקעי ישראל ותיירות, וכן לנציב שירות המדינה, הממונה על התקציבים, ומנהל רשות החברות הממשלתיות. הגורמים נתבקשו להעביר הערותיהם עד ט"ו תמוז תשמ"ח (30.6.88).

ג. לבד מנציבות שירות המדינה שהעירה, והערותיה נכללו בתזכיר המצר"ב, לא נתקבלו כל הערות נוספות.

ד. עפ"י סעיף 04.177 בתקשי"ר הריני מבקש דיון והחלטת ועדת שרים לכלכלה לכינון "רשות המקומות הקדושים" כעמותה ממשלתית.

מוגש על-ידי השר לענייני דתות

כ"א בתמוז התשמ"ח

6 ביולי 1988

נספח 120כל

בס"ד, כ' בתמוז תשמ"ח
5 ביולי 1988

תזכיר: כינון רשות המקומות הקדושים

ת ו כ ן :

א. תאור מצב קיים

ב. הצעת מבנה חדש

ג. מעלות בהסדר החדש

ד. הערכה תקציבית להקמת הרשות

ה. סיכום והמלצות

נ ס פ ח י ם :

1. חוק המקומות הקדושים

2. תקנות השמירה על מקומות קדושים ליהודים

3. רשימת המקומות הקדושים

4. הצעת תקנון "רשות המקומות הקדושים:

א. <u>תאור המצב הקיים</u>

מקום קדוש הוא מקום שהשר לענייני דתות, בהסכמת שר המשפטים, הכריז עליו בתקנות מכח חוק המקומות הקדושים - נספח מס' 1.

התקנות מסדירות התנהגות מבקרים במקום הקדוש ואינן עוסקות בשאלות של בעלות על המקום.

רשימת המקומות הקדושים המוכרזים כיום - נספח מס' 2.

ניהול ופיתוח המקומות הקדושים נעשה כיום במישרין על ידי המחלקה למקומות קדושים במשרד לענייני דתות, בתקציב שוטף של 962,000 ש"ח לשנה, מתוכו 310,000 מותנים בהכנסה.

בנוסף לכך קיים שיא כח אדם בשרות המדינה של 22 עובדים. וכן תקציב פיתוח של 556,000 ש"ח בשנה זו.

ב. <u>הצעת מבנה חדש</u>

הרשות המוצעת תפעל לחמשת המטרות הבאות:

1. אחזקה ופיתוח של אתרי המקומות הקדושים בישראל.

2. הקמת ארגון-גג של כל הגורמים הממשלתיים והציבוריים, הקשורים באתרי המקומות הקדושים בישראל.

3. ייזום פעולות תרבות, חינוך והסברה, לחזוק מעמד המקומות הקדושים בישראל, ועדוד התיירות מהארץ ומחו"ל אליהם.

4. ניהול אתרי המקומות הקדושים, בכפיפות להנחיות "הממונה" על המקומות הקדושים, לענין תקנות השמירה של המקומות הקדושים ליהודים, תשמ"א - 1981.

5. איסוף כספים ותרומות מהציבור, למימון הפעולות האמורות לעיל.

כחברים ברשות יתמנו נציג משרד הדתות ועוד חמשה נציגים ממשרדי ממשלה אחרים: בינוי ושכון, פנים, חינוך, תיירות, מינהל מקרקעי ישראל. כמו כן יתמנו נציג מרכז השלטון המקומי, נציגי הרבנות הראשית ושבעה אנשי ציבור.

כפוף לועד הרשות תוקם יחידת ביצוע במבנה הבא:

- אחראי ארצי אשר לצידו מטה מצומצם ביותר

- שניים עד שלושה ממונים אזוריים

- משגיחים ושומרים באתרים השונים לפי הצורך

הפיקוח על העמותה וקבלת עובדים לעמותה ייעשו עפ"י הנוהלים הקבועים בחוק לפיקוח על עמותה שבשליטת הממשלה ו/או הכללים והתנאים הנהוגים ברשויות סטטוטוריות שהוקמו ע"י הממשלה.

עובדי המחלקה למקומות קדושים יעברו להיות עובדי הרשות בתהליך של מו"מ כמקובל בשירות המדינה, למעט 3-2 עובדים שישארו לפיקוח על פעולות העמותה ולקבלת החלטות עקרוניות הקשורות לשמירה על המקומות הקדושים.

ג. <u>מעלות בהסדר החדש</u>

1. ל"מקומות קדושים" משמעות ערכית למספר רב של אזרחים והמערכת השלטונית אינה ערוכה לטפל בנושא כזה.

2. ברשימת התפקידים נושאים עקרוניים הטעונים טיפול במסגרת ממשלתית יחד עם מטלות טכניות שמשרד ממשלתי אינו ערוך לעסוק בהן במישרין, כמו תחזוקה, שמירה ונקיון. באתרים שאינם בבעלות הממשלה הקמת העמותה תאפשר הפרדת הנושאים העקרוניים מהניהול היומיומי אשר ימסר לצוות ביצוע ערוך בהתאם.

3. התקציב הקיים מאפשר פעילות מצומצמת ברמת שירות נמוכה יחסית. מאידך, מאפשר הנושא - שמירה על המקומות הקדושים - גיוס תרומות ממקורות מגוונים בארץ ובחו"ל, לשיקום האתרים ולעתים אף להשתתפות בהוצאות שימורם. בשנת התקציב הנוכחית נכללים בתקציב המקומות הקדושים 310,000 ש"ח מותנים בהכנסות, המתקבלות מקופות צדקה המוצבות ב-3-2 אתרים. בעוד שהמשרד אינו יכול לעסוק בעידוד תורמים ותרומות, רשאית עמותה ציבורית לעשות כן. דוגמאות לכך ניתן למצוא בעמותות שונות המגייסות תרומות בארץ ובחו"ל עבור מוסדות שבאחריות משרדי ממשלה אחרים.

4. השמירה על המקומות הקדושים והפעילות הדתית והתיירותית אשר סביבם מחייבים קשר מתמיד עם מספר רב של גורמים ובעלי מקצוע, ביניהם:

- זרועות של המערכת הממשלתי: תיירות, פנים, מינהל מקרקעי ישראל, חינוך ועוד

- המערכת המוניציפלית

- בעלויות על הקרקע במספר מקומות קדושים

- עמותות ופרטים המתגוררים בסביבות האתרים.

קיום קשר מתואם עם מספר רב של גורמים מתוך משרד ממשלתי הוא מטבעו מורכב ומסורבל. עמותה אשר נציגי הגופים הללו שותפים בה תשפר את התיאום במחיר ארגוני קטן בהרבה, כפי שנעשה למשל ברשות הגנים הלאומיים.

5. אופיו המיוחד של הנושא ורגישותו, אינם מאפשרים שימוש בגוף קיים לפתרון הבעיות שנזכרו. העמותה המוצעת תורכב באופן שיותאם במיוחד לבעיות ולפתרונות המתחייבים.

ד. <u>הערכה תקציבית</u>

בשלב ראשון הרשות תשתמש באמצעים בהיקף זהה לאילו העומדים לרשות המשרד לעניני דתות עפ"י חוק התקציב לשנת תשמ"ח.

להלן היקף ההכנסות והחוצאות עפ"י התקציב הנוכחי: (באלפי שקלים)

| | מצב נוכחי | מבנה מוצע |
|---|---|---|
| א. תיפעול ואחזקה - תקציב רגיל | 652 | 652 |
| הוצאה המותנית בהכנסה | 310 | 310 |
| ב. כח אדם | 346 | 392 |
| ג. פיתוח | 556 | 556 |
| סה"כ | 1,864 | 1,910 |

הערה: תוספת עלות כ"א במבנה החדש נובע מהמעבר מפנסיה תקציבית לפנסיה באמצעות קופה.

ה. <u>סיכום והמלצות</u>

השר לעניני דתות יוזם את הקמת הרשות למקומות קדושים בעמותה ציבורית-ממשלתית במטרה לשפר את רמת השירות הניתנת כיום בפיתוח המקומות הקדושים ושמירתם. במקום המחלקה במשרד לעניני דתות שמתפקידה כיום לספק את השירות, מבקש המשרד להקים בשיתוף משרדי ממשלה וגופים ציבוריים אחרים מסגרת אשר תהיה ערוכה לספק שירותים אלו ברמה טובה יותר.

הנהלת המשרד צופה שהרשות תשפר את השירות ותרחיבו תוך צמצום הסיוע הממשלתי בעזרת אמצעים שתגייס במשך הזמן ממקורות שאינם ממשלתיים כמו תרומות, הכנסות מזיכיונות, חניה וכד'.

עם הקמת הרשות תשמור הממשלה לעצמה את תפקידי המטה ותמסור את תפקידי הביצוע לגוף ביצועי מתאים. כך יתרכז המשרד לעניני דתות בעיצוב המדיניות ושימשיך בהנחיה, בפיקוח ובבקרה על הביצוע.

## חוק השמירה על המקומות הקדושים, תשכ"ז-1967[1]

שמירת המקומות הקדושים

1. המקומות הקדושים יהיו שמורים מפני חילול וכל פגיעה אחרת ומפני כל דבר העלול לפגוע בחופש הגישה של בני הדתות אל המקומות המקודשים להם או ברגשותיהם כלפי אותם המקומות.

עבירות

2. (א) המחלל מקום קדוש או הפוגע בו בכל דרך אחרת, דינו — מאסר שבע שנים.

(ב) העושה דבר העלול לפגוע בחופש הגישה של בני הדתות אל המקומות המקודשים להם או ברגשותיהם כלפי אותם מקומות, דינו מאסר חמש שנים.

שמירת דינים

3. חוק זה בא להוסיף על כל דין ולא לגרוע ממנו.

ביצוע ותקנות

4. שר הדתות ממונה על ביצוע חוק זה, והוא רשאי, לאחר התייעצות עם נציגים של בני הדתות הנוגעות בדבר או לפי הצעתם, ובהסכמת שר המשפטים, להתקין תקנות בכל הנוגע לביצועו.

תחילה

5. תחילתו של חוק זה ביום קבלתו בכנסת.

| | | |
|---|---|---|
| שניאור זלמן שזר | זרח ורהפטיג | לוי אשכול |
| נשיא המדינה | שר הדתות | ראש הממשלה |

(המשך בעמ' 19935)

(1) פורסם ס"ח מס' 499 כיום ב' בסיון תשכ"ז (28.6.1967), עמ' 75.

# תקנות השמירה על מקומות קדושים ליהודים, תשמ"א-1981[1]

בתוקף סמכותי לפי סעיף 4 לחוק השמירה על המקומות הקדושים, התשכ"ז-1967, ולאחר התייעצות עם הרבנים הראשיים לישראל, אני מתקין תקנות אלה:

הגדרות

1. בתקנות אלה —

"מקומות קדושים" — הכותל המערבי ורחבתו, לרבות כל מבנה וכל מעבר עילי או תת־קרקעי שהכניסה אליהם היא מתוך הרחבה, והמקומות הקדושים ליהודים לפי הרשימה שבתוספת;

"הממונה" — מי ששר הדתות מינהו, על פי המלצת הרבנים הראשיים לישראל, להיות הממונה הראשי או הממונה על מקום קדוש פלוני.

מעשים אסורים

2. (א) בתחומי המקומות הקדושים, בכפוף לאמור בתקנת־משנה (ב), אסורים:

(1) חילול שבת ומועדי ישראל;

(2) תלבושת שאינה הולמת;

(3) הצבת קיוסקים או דוכנים, עיסוק ברוכלות או בכל עסק אחר;

(4) מתן שירותי דת מכל סוג שהוא שלא בהיתר מאת הממונה;

(5) חלוקת פרסומים שלא בהיתר מאת הממונה;

(6) נשיאת נאום, הכרזה בקול רם או נשיאת כרזות או שלטים,

והכל שלא בהיתר מאת הממונה ולפי תנאיו;

(7) פשיטת יד וקבלת תרומות, למעט הצבת קופסאות או קופות צדקה במקומות שהועיד לכך הממונה ולמטרות שהוא קבע;

(8) שחיטה;

(9) אכילה, שתיה, או עריכת חגיגה מחוץ למקומות שהועיד לכך הממונה;

(10) עישון;

(11) לינה מחוץ למקומות שהועיד לכך הממונה;

(12) הכנסת בעלי חיים.

(ב) ברחבת הכותל המערבי לא יחול איסור העישון בימי חול אלא באזור הסמוך לכותל המערבי; באזור הסמוך לדרך המוליכה לשער האשפות יחולו האיסורים שבפסקאות (1) עד (3) ו־(7) בלבד.

---

(1) פורסמו ק"ת תשמ"א מס' 4252 מיום 16.7.1981 עמ' 1-12.

הגבלות על העיסוק בצילום ברחבת הכותל המערבי

3. (א) באזור הסמוך לכותל המערבי לא יצלם אדם תמורת שכר אלא בהיתר מאת שר הדתות ולפי תנאי ההיתר.

(ב) שר הדתות רשאי לפי שיקול דעתו ליתן היתר כאמור אם הצילום נעשה למטרות חינוך, תרבות או דת או לשם הצגה בקולנוע או בטלוויזיה.

(ג) היתר לפי תקנה זו יכול שיהא כללי או מיוחד ויכול שיהיו בו תנאים.

סמכויות הממונה

4. (א) הממונה רשאי, על דעת הרבנים הראשיים לישראל ושר הדתות, ליתן הוראות להבטחת קיומם היעיל של האיסורים האמורים בתקנה 2.

(ב) כל אדם הנמצא בתחומי המקומות הקדושים חייב לציית להוראות הממונה שניתנו כדין.

(ג) הממונה רשאי להרחיק ממקום קדוש אדם המפריע לו במילוי תפקידיו או העובר על הוראה מהוראות תקנות 2 או 3.

עונשין

5. העובר על הוראה מהוראות תקנות 2 או 3, דינו — מאסר ששה חדשים או קנס 500 שקלים.

ביטול

6. בטלות —

(1) תקנות השמירה על המקומות הקדושים (קבר רבי שמעון בר־יוחאי במירון), התשכ"ח-1968 ;

(2) תקנות השמירה על מקומות קדושים ליהודים, התשכ"ט-1969 ;

(3) תקנות השמירה על המקומות הקדושים (הגבלות על עיסוק ברחבת הכותל המערבי), התשל"ב-1972 .

## תוספת

(תקנה 1)

1. ירושלים — מערת שִמעון הצדיק; מערת סנהדרין קטנה; קבר הרב עובדיה מברטנורה; קבר זכריה הנביא; יד אבשלום.
2. חיפה — מערת אליהו הנביא.
3. טבריה — קבר הרמב"ם; מערת רבי עקיבא; מערת רבי חייא ובניו.
4. מירון — קבר רבי שמעון בר־יוחאי.
5. פקיעין — המערה והמעיין של רבי שמעון בר יוחאי; בתי העלמין היהודיים; קברי רבי יוסי ורבי יהושע בן חנניה; בית הכנסת העתיק; בית הכנסת החדש.

י"ט בסיון התשמ"א (21 ביוני 1981)

אהרן אבו חצירא
שר הדתות

אני מסכים.

משה נסים
שר המשפטים

(המשך בעמ' 19943)

# מדינת ישראל

משרד לעניני דתות המחלקה למקומות קדושי
לשכה ראשית
ירושלים

תאריך:

מספר:

רשימת מקומות חקדושים ארצית (מסודרת לפי א'-ב' של שמות הישובים)

שם הישוב

1) איבנית (ע"י צפת)
מערת הקברים: קברי ר' יהודה נשיאה ור' חסדא ומערת אביי ורבא ובני רב פפא. שטח פתוח אין הגבלת שעות ביקור.

2) ביריה (מצפון לצפת)
קברי ר' אלעזר המודעי, קבר אבא שאול, קבר בניהו בן יהודיע, ור' יהודה בן אלעאי, מערת קברים אין הגבלות בשעות בקור.

3) בית לחם
קבר רחל אמנו ע"ה, טלפון: 02-742020
ביקור: א'-ה' 0800-17.00
ו' 0800-13.00 שבתות וחגים סגור

4) בלטה שכם העתיקה
קבר יוסף הצדיק, קמ"ט דתות

5) ברעם (בגליל העליון)
קבר עובדיה הנביא, קברי ר' נחמן קטופא, ר' יוחנן חטופא ור' שמעון חטופא.
מערה עם כיפה שטח פתוח .

6) גוש חלב (הגליל העליון)
שמעיה ואבטליון, אבין ואמו של ר' שמעון בר יוחאי, ר' מאיר קצאין (או ר' מאיר בעל הנס), קבר ר' יצחק בעל האקדמות, קבר הנביא יואל ר' שמעון בן מנסיא
מבנה ישן ושטח פתוח אין הגבלת שעות בקור.

7) גת חפר - כפר משהד
קבר יונה הנביא הקבר בתוך מסגד

8) דלתון (דלאתה)
ר' יהודה בן תימא, ר' ישמעאל בן יוסי, ר' יוסי הגלילי.

רח' יפו 236 מיקוד 91130 טל': 551009, 551000

9) חברון
מערת המכפלה, קברי אברהם יצחק ויעקב ואמותינו שרה רבקה ולאה, קברי אבנר בן נר וישי אבי דוד, בראשות הממשל.

10) חוקוק
קבר מסורתי של חבקוק הנביא, ע"י קבוץ חוקוק מבנה עם כיפה פתוחה.

11) חיפה
בית עלמין יהודי עתיק, קבר אבדימי דמן חיפה, לפי המסורת קבר הרמב"ם, מערת אליהו.
שעות בקור במערת אליהו: א-ה 0800-17.00 טלפון: 04/527430
ו' 0800-13.00
שבתות וחגים סגור

12) הכותל המערבי שעות בקור כל שעות היממה במשך כל השבוע
טלפון: 02-283442

13) מערת שמעון הצדיק - סנהדרין הקטנה
שעות בקור: א-ה 0800-17.00 טלפון: 02-828681
ו- 0800-13.00
שבתות וחגים סגור

14) יד אבשלום- קבר זכריה-- מערת כהנים
שטח פתוח-אין הגבלות בשעות בקור

15) נקבת השלוח בריכת השלוח קבר עובדיה מברטנורא כפר סילואן
שעות בקור: א-ה: 0900-1500
ו - 0900-1200
שבתות וחגים סגור טלפון 02/282330

16') קבר דוד המלך-הר ציון
שעות בקור: א-ה 0800-1700
ו 0800-1300
שבתות וחגים פתוח טלפון: 02-719767

17) מערת הנביאים הר הזיתים
מערה גדולה עם 51 כוכים הר הזיתים
המפתח אצל השומר במקום שעות בקור בשעות היום

18) חולדה הנביאה
מבנה מעל המערה בהר הזיתים.
המפתח אצל השיך של המסגד הצמוד למערה.
שעות בקור: במשך שעות היממה.

19) חצור
מערת חוני המעגל בקורים במשך שעות היום

20 טבריה
קבר ר' ירמיה, ר' יוחנן בן זכאי, ר' יצחק נפחא, ר' עקיבא, ר' חייא ובניו קבר הרמב"ם,. השטח פתוח ואין הגבלה בשעות בקור.

ר' מאיר בעל הנס, האתר נמצא באפטרופסות של [illegible] והשכ[illegible]
פתוח בכל שעות היממה.

) יבנה
קבר רבן גמליאל דיבנה, מבנה עתיק שעות הבקור א-ה: 0800-1700
ו- 0800-13.00
שבתות וחגים סגור

) יריחו
בית כנסת עתיק, מעין אלישע, קמ"ט דתות, השטח פתוח

) יהוד -(ע"י פתח תקוה)
קבר יהודה בן יעקב, שעות בקור: 0900-1400
שבתות וחגים סגור

) קבול (בגליל התחתון) מסורת הקברים- שטח פתוח

) ירכא
קבר חושי הירכי בן עזרא שטח פתוח

) קבר חארס (ע"י שכם)
קבר יהושע בן נון, כלב בן יפונה קמ"ט דתות

) כפר חנניה בגליל העליון
קבר אבא חלפתא ובניו וחנניא בן עקשיא שטח פתוח

) כפר יאסיף
בית העלמין העתיק ובו קבר ר' משה חיים לוצאט (רמח"ל) המפתח אצל השכן במקום.

) כרם בן זמרא
קבר ר' יוסי בן זמרא שטח פתוח

) כפר סבא
קבר בנימין בן יעקב שעות בקור: 1000-1600 שבתות וחגים סגור
קבר שמעון בן יעקב ע"י קבוץ אייל מבנה ישן פתוח

) מודיעין
קברי החשמונאים שטח פתוח

) מירון
קבר ר' משעון בר יוחאי וקבר אלעזר בנו האתר פתוח במשך כל שעות היממה
כולל שבתות וחגים טלפון: 06/9890006.
מערת בית הלל ותלמידיו, קבר ר' יוחנן הסנדלר קבר ר' יצחק נפחא שמאי
הזקן ואשתו, מערת הכהנים, מערת המנונא סבא, קבר התנא ר' יוסי בן קסמא.

) נבוריא-כפר (בישוב מירון צפת)
קבר ר' אלעזר המודעי, קבר ר' יעקב איש כפר נבוריא שטח פתוח

) נבי סמואל
קבר שמואל הנביא קמ"ט דתות פתוח בכל שעות היום המפתח נמצא אצל
השומר במקום.

) סאסא ע"י קבוץ סאסא
מערת יוסי בן סיסי ור' לוי בן סיסי המערה פתוחה

) סכנין כפר סכנין
קבר ר' יהושע דסכנין, ר' שמעון דסכנין המערה סגורה המפתח אצל שכן במקום

עין זיתון
קבר ר' יהודה בן אלעאי ויוסי בנו, קבר חנניא בן צופא וכורספדאי חמוד ליבא. שטח פתוח

38) עלמא
בית קברות יהודי עתיק, קבר ר' אלעזר בן עזריא, ר' יהודה בן תימא ר' יוסי הכהן, שטח פתוח

39) עמוקא-
קבר יונתן עוזיאל, מבנה פתוח

40) פקיעין פקיעין העתיקה

בית כנסת עתיק, המפתח אצל משפחת זינאתי, טלפון: 04/979120
קבר ר' יוסי דפקיעין מערת רשב"י, מעין רשב"י, בית קברות עתיק יהודי
קבר אושיא איש טיריא.

41) צפורי
קבר ר' יהודה הנשיא והסנהדרין
קבר ר' שמעון ור' גמליאל, בית קברות יהודי עתיק מערה ושטח פתוח.

42) צפת עיר המקובלים
בית קברות עתיק בו ממונים האר"י הקדוש, ר' יוסף קארו בעל ה"שולחן ערוך" ר' שלמה אלקבץ בעל "לכה דודי" ועוד, בתי כנסת עתיקים ביניהם ביהכנ"ס האר"י (אשכנזי וספרדי) ביכנ"ס אבוהב ר' יוסף בנאה (הצדיק הלבן) ביכנ"ס אלשיך ועוד, בתוך העיר צפת קבר בנימין הצדיק ונחום איש גמזו, מערת שם ועבר ופנחס בן יאיר.

43) אל קיומיא- ע"י צפת
קבר ר' יוסי דמן יוקרת שטח פתוח

44) שזור
קבר ר' שמעון שזורי ובנו ר' אליעזר וקבר ר' ישמעאל כהן גדול
מבנה ושטח פתוח אין הגבלת שעות בקור אין הגבלה.

45) שולה
קבר עלי הכהן חפני ופנחס הכהנים בני עילי קמ"ט דתות

46) שכם
קבר יוסף הצדיק בן יעקב

47) שפרעם
בית כנסת עתיק המפתח אצל השכן, בית עלמין עתיק ובסמוך לשפרעם מערת הקברים ר' יהודה בן בבא מערה פתוחה ואין הגבלה בשעות בקור

48) תקוע-
קבר עמוס הנביא קמ"ט דתות

תקנון ההתאגדות של העמותה

"מינהלת המקומות הקדושים"

או

"רשות המקומות הקדושים"

(תקנון זה הוא במקום התקנון המצוי שבתוספת לחוק העמותות, תש"מ-1980)

---

סימן א' - החברים בעמותה:

1. בעמותה יהיו החברים הבאים:

א. מדינת ישראל, כשהיא מיוצגת לענין זה ע"י מי שיכהן מפעם לפעם כמנהל הכללי של המשרד לענייני דתות, ואם לא יהיה בתקופה מסויימת מנהל כללי למשרד לענייני דתות, ע"י מי שהשר לענייני ימנה לצורך זה.

ב. אדם שיתמנה להיות חבר בעמותה ע"י השר לענייני דתות, בהמלצת המנהל הכללי של משרד החקלאות.

ג. אדם שיתמנה להיות חבר בעמותה ע"י השר לענייני דתות, בהמלצת המנהל הכללי של משרד החינוך והתרבות

ד. אדם שיתמנה להיות חבר בעמותה ע"י השר לענייני דתות, בהמלצת המנהל הכללי של משרד הפנים.

ה. אדם שיתמנה להיות חבר בעמותה ע"י השר לענייני דתות, בהמלצת המנהל הכללי של משרד התיירות.

ו. אדם שיתמנה להיות חבר בעמותה ע"י השר לענייני דתות, בהמלצת המנהל הכללי של משרד השיכון.

ז. אדם שיתמנה להיות חבר בעמותה ע"י השר לענייני דתות, בהמלצת מועצת הרבנות הראשית.

ח. אדם שיתמנה להיות חבר בעמותה ע"י השר לענייני דתות, בהמלצת יושב ראש מרכז השלטון המקומי.

ט. שבעה אנשי ציבור, ובתוכם רבני ערים, רבני שכונות ורבנים בהתיישבות, שיתמנו ע"י השר לענייני דתות.

2. השר לענייני דתות, ימנה את החברים האמורים בסעיפים הקטנים ב' עד ט' לסעיף 1, דלעיל, לאחר שיתייעץ לגבי מינוי כל אחד מהם עם שני הרבנים הראשיים.

3. המינויים של החברים האמורים בסעיפים הקטנים עד ט' לסעיף 1, יהיו לתקופה של ארבע שנים, מיום המינוי.

4. החברים המתמנים לכהונתם עפ"י הסעיפים הקטנים ב' עד ט' לסעיף 1, דלעיל, יחתמו, כל אחד בנפרד, כתב הסכמה להיות חבר בעמותה לתקופה של 4 שנים בלבד, החל מתאריך האמור בכתב ההסכמה. חברותם בעמותה תיכנס לתוקפה מתאריך החתימה על כתב הסכמה, ומסירתה למזכיר העמותה.

5. מדינת ישראל חברה תמידית בעמותה, והיא תהיה מיוצגת בלעדית, לכל ענין ודבר הנוגע לחברותה בעמותה, כל זמן שהעמותה תהיה קיימת, על ידי מי שיכנן מפעם לפעם במשרת המנהל הכללי של המשרד לענייני דתות, וכל עוד יכהן בתפקידו האמור (להלן: "המנהל").

6. תנאים 5 - 1 לתקנות אלו אינן ניתנות לשינוי, או להחלפה, אלא אם התקבלה על כך החלטה באסיפה כללית שנתכנסה במיוחד אך ורק לצורך זה, והחלטה נתקבלה פה אחד ע"י כלל הנוכחים באסיפה.

<u>סימן ב' - קבלת חברים חדשים לעמותה</u>

7. האסיפה הכללית של כל חברי העמותה, יכולה להחליט, באסיפה מיוחדת שנתכנסה במיוחד לצורך זה, ובהחלטה שנתקבלה פה אחד ע"י כלל הנוכחים באסיפה, לקבל חברים חדשים לעמותה, במספר ובאופן שתיקבע.

<u>סימן ג' - חברות בעמותה</u>

8. א. חבר העמותה זכאי להשתתף ולהצביע בכל אסיפה כללית ויהיה לו קול אחד בכל הצבעה. הוא זכאי לבחור ולהיבחר לועד או לועדת הבקורת.

ב. חבר העמותה זכאי להשתתף בפעולות העמותה.

ג. הועד, באישור האסיפה הכללית רשאי לקבוע דמי חבר שתשלומם יהיה חובה על החברים.

ד. פקיעת החברות בעמותה אינה פוטרת מסילוק התשלומים שהגיעו לעמותה מן החבר ערב פקיעת חברותו.

9. הזמנה, דרישה, התראה והודעה של העמותה לחבר יינתנו לו בכתב שיימסר לו ביד או יישלח בדואר רגיל אל מענו הרשום בפנקס החברים. לפי בקשת החבר בכתב תשנה העמותה את מענו הרשום בפנקס החברים.

<u>סימן ד' - האספה הכללית</u>

10. האסיפה הכללית של העמותה היא האסיפה של כלל חברי העמותה, יהיה סיווגם אשר יהיה.

11. יומה, שעתה ומיקומה של אסיפה כללית ייקבעו בידי הועד.

12. אסיפה כללית תכונס על ידי הודעה שתינתן לכל חבר לפחות עשרה ימים מראש ותציין יום, שעה, מקום וסדר יום לאסיפה. ההודעה תישלח בדואר רשום.

13. אסיפה כללית רגילה תשמע דינים וחשבונות על פעולות הועד ועל פעולות ועדת הבקורת, תדון בהם ובדין וחשבון הכספי שהגיש לה הועד, תחליט על אישורם ותבחר בועד ובועדת הבקורת.

14. אסיפה כללית לא תיפתח אם לא נכחו לפחות רבע ממספר חברי העמותה. היה מנין זה נוכח בפתיחת האסיפה, רשאית היא להמשיך בדיוניה ולקבל החלטות אף אם פחת מספר הנוכחים.

לא נתכנס המנין האמור תוך שעה מהזמן הנקוב בהזמנה, יראו את האסיפה כנדחית, ללא צורך בהזמנה נוספת, בשבוע ימים לאותה שעה ולאותו מקום, ובאסיפה נדחית זו יהיו הנוכחים רשאים לדון ולהחליט, יהיה מספרם אשר יהיה.

15. אסיפה כללית תבחר, מבין חברי העמותה, מזכיר לאסיפה. כיו"ר העמותה יכהן בקביעות המנהל הכללי של המשרד לענייני דתות או מי שיתמנה על ידו.

16. החלטות האסיפה הכללית יתקבלו ברוב קולות של המצביעים, זולת אם החוק או תקנון זה דרשו רוב אחר לקבלתן. היו הקולות שקולים, רשאי יושב ראש האסיפה להכריע.

17. מזכיר האסיפה הכללית ינהל את פרטיכל האסיפה.

<u>סימן ח' - הועד</u>

18. מספר חברי הועד ייקבע בהחלטת האסיפה הכללית ולא יהיה פחות משלושה.

19. א. הועד יכהן מהיבחרו באסיפה כללית ועד שאסיפה כללית אחרת תבחר ועד חדש, חבר הועד היוצא יכול להיבחר לועד החדש.

ב. חבר הועד רשאי להתפטר בכל עת מכהונתו על ידי הודעה בכתב לועד. חבר הועד יחדל לכהן אם הוכרז פסול דין או פושט רגל.

20. א. נתפנה מקומו של חבר הועד, רשאים הנותרים או הנותר למנות חבר אחר של העמותה לכהן כחבר הועד עד לאסיפה הכללית הקרובה. עד למינוי כזה רשאים הנותרים או הנותר להמשיך לפעול כועד.

21. הועד רשאי להסדיר בעצמו את מועד ישיבותיו, התזמנה לחן, המנין הדרוש בהן ודרך ניהולן.

22. החלטות הועד יתקבלו ברוב קולות המצביעים. היו הקולות שקולים, לא נתקבלה ההצעה. החלטת כל חברי הועד פה אחד יכול שתתקבל גם שלא בישיבת ועד.

23. הועד ינהל פרטיכל מישיבותיו והחלטותיו.

24. הועד רשאי להסמיך שניים או יותר מבין חבריו לחתום בשם העמותה על מסמכים שיחייבו אותה, ולבצע בשמה פעולות שהן בתחום סמכותו.

סימן ו' - ועדת הביקורת

25. הוראות תקנות 18 עד 23 יחולו בשינויים המחוייבים, גם על ועדת הבקורת.

סימן ז' - העסקת עובדים

26. העסקת עובדים ברשות תהיה על פי הכללים והתנאים הנהוגים ברשויות סטאטוריות של הממשלה.

סימן ח' - נכסים לאחר פירוק

27. פורקה העמותה, ולאחר שנפרעו חובותיה במלואם נשארו נכסים, יהיו הנכסים לקנין מדינת ישראל.

**מזכירות הממשלה**

ירושלים, כ"א בתמוז התשמ"ח
6 ביולי 1988

אל : חברי הממשלה

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

רבותי השרים,

הנדון: חומר לועדת השרים לענייני חקיקה

מצורף בזה:

1. טיוטת-חוק ביטוח בריאות, התשמ"ח-1988 - הגרות משרד העבודה והרווחה.
(תוספת א' לנספח 261חק) אשר הוגש על-ידי שר עבודה והרווחה.

הנושא הנ"ל ישולב בסדר יום ועדת השרים לענייני חקיקה.

ב ב ר כ ה,

א. [illegible]נוסקי

טיוטת-חוק ביטוח בריאות, התשמ"ח-1988 -
הערות משרד העבודה והרווחה

א. סעיף 2 להצעה אינו "מכסה" קטינים אשר אין להם הורים או שהוריהם אינם כשירים, כן אין הסעיף "מכסה" אנשים אשר אינם מסוגלים לטפל בעניניהם ואינם מבטחים עצמם.

גם אם יש לאוכלוסיה הנזכרת אפוטרופוס אין חוק הכשרות המשפטית והאפוטרופסות התשכ"ב - 1962 "מחייב" אותו חיוב ברור לבטח בביטוח רפואי את החסוי וגם אם נכלול חובה זו בחובת ניהול ענייני החסוי לטובתו של החסוי, הרי גם אז אם אין האפוטרופוס ממלא חובה זו, החסוי לא יהיה מבוטח.

יש לקבוע הוראה מפורשת לגבי קטינים וחסויים אשר תביא לכך שיהיו מבוטחים גם אם האחראים עליהם אינם מבטחים אותם.

ב. אשר לתשלום הביטוח יש למצוא הסדרים לגביהם.

ג. בהמשך לאמור בסעיף 7 יש להגן על האוכלוסיה הפגיעה הנזכרת אשר לא בוטחה ויש לאפשר להם מתן טפול רפואי ולא לסייגו בסיכון לחייהם או בנזק חמור לבריאותם.

מוגש על-ידי שר העבודה והרווחה

תוספת ב' לנספח 261חק

כ"א בתמוז התשמ"ח
6 יולי 1988

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה
יום א', י"ח בתמוז התשמ"ח - 3.7.88
(בשעה 12:30)

נכחו חברי ועדת השרים: א. שריר - יו"ר (עד אמצע סעיף מס. חק/310), מ. שחל -יו"ר (מסוף סעיף מס. חק/310), א. נחמקין -יו"ר (מסעיף מס. חק/311), ח. בר-לב, י. הורביץ

נעדרו חברי ועדת השרים: מ. גור (חולה), ג. יעקבי, י. מודעי, מ. נסים, י. פרץ, ח. קורפו, י. שמיר, י. שפירא

כן נכחו: י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה
ח. בשארי - לשכת שר המשפטים
ש. גוברמן - משרד המשפטים
א. דרקסלר - לשכת שר החקלאות
ו. לוסטהויז - משרד המשפטים
ד. לחמן-מסר - משרד המשפטים
נ. מימון - משרד העבודה והרווחה
י. רבינוביץ - נציב מס הכנסה
ע. רוזן - משרד המשפטים
ד. שטאוב - משרד האוצר
ח. שמואלביץ - משרד המשטרה
ט. שפניץ - משרד המשפטים

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

בפרוטוקול זה 8 דפים.

סדר היום :

חק/310. טיוטת-חוק לתיקון פקודת החברות (תיקון - מתן עדיפות לממן רכישת נכס), התשמ"ח-1988

חק/311. הצעת-חוק מס רכוש וקרן פיצויים (תיקון- פטור למקרקעין מוקפאים), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת י. ארצי (מס' תשל"ו)

חק/312. הצעת-חוק הנוער (טיפול והשגחה) (תיקון - איסור פירסום על התאבדות קטין), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת נ. רז (מס. תשמ"ו)

חק/313. טיוטת-חוק העבירות המינהליות (תיקון), התשמ"ח-1988

חק/310. טיוטת-חוק לתיקון פקודת החברות (תיקון - מתן עדיפות לממן רכישת נכס), התשמ"ח-1988

נציגת משרד המשפטים פותחת.

בדיון משתתפים: השרים א. נחמקין, א.שריר, ח. בר-לב, מ. שחל, י. הורביץ, היועץ המשפטי לממשלה והגברות ט. שפניץ, ו. לוסטהויז וד. לחמן-מסר.

מ ח ל י ט י ם, היועץ המשפטי לממשלה יבדוק את ענין הרטרואקטיביות של טיוטת-חוק לתיקון פקודת החברות (תיקון - מתן עדיפות לממן רכישת נכס), התשמ"ח-1988.

המשך הדיון נדחה.

חק/311. הצעת-חוק מס רכוש וקרן פיצויים (תיקון- פטור למקרקעין מוקפאים), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת י. ארצי (מס' תשל"ו)

נציב מס הכנסה פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. נחמקין, י. הורביץ, ח. בר-לב, ה"ה י. רבינוביץ וד. שטאוב.

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת-חוק מס רכוש וקרן פיצויים (תיקון - פטור למקרקעין מוקפאים), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת י. ארצי (מס. תשל"ו):-

א. בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת-החוק האמורה;

ב. בהמשך לנ"ל - ועדת השרים לענייני חקיקה רושמת לפניה את הודעתו של נציב מס הכנסה כדלקמן:-

(1) אדם שיש לו נכסים שמס רכוש בגינם בשנת מס הוא עד 100 שקל חדש - יהיה פטור ממס רכוש באותה שנה;

(2) משרד האוצר יגיש הצעה לתיקון חוק מס רכוש בהתאם.

חק/312. <u>הצעת-חוק הנוער (טיפול והשגחה) (תיקון - איסור פירסום על התאבדות קטין), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת נ. רז (מס. תשמ"ו)</u>

נציגת משרד העבודה והרווחה פותחת.

בדיון משתתפים: השרים א. נחמקין, ח. בר-לב, ה"ה ח. שמואלביץ, ש. גוברמן, א. דרקסלר והגב' נ. מימון.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/305 של ועדת השרים לענייני חקיקה, מיום י"א בתמוז התשמ"ח (26.6.88), ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה לתמוך בהצעת-חוק הנוער (טיפול והשגחה) (תיקון - איסור פירסום על התאבדות קטין), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת נ. רז (מס. תשמ"ו) - לפי הנוסח המצורף בזה (דף 5).

חק/313. <u>טיוטת-חוק העבירות המינהליות (תיקון), התשמ"ח-1988</u>

נציגת משרד המשפטים פותחת.

בדיון משתתפים: השרים א. נחמקין, ח. בר-לב, ה"ה י. חריש, ח. שמואלביץ, ש. גוברמן, א. דרקסלר והגב' ע. רוזן.

מ ח ל י ט י ם, לאשר את טיוטת-חוק העבירות המינהליות (תיקון), התשמ"ח-1988, המצורפת בזה (דפים 6-8).

ה י ש י ב ה נ ע ל ת

נוסח מתוקן

ח"כ נחמן רז
הצעת חוק

חוק הנוער (טיפול והשגחה) (תיקון) איסור פירסום על התאבדות קטין
התשמ"ח - 1988

1. בסעיף 24(א) לחוק נוער (טיפול והשגחה) התש"ך 1960
1) אחרי "או כי פקיד סעד פועל לגביו לפי חוק זה": או כי קטין התאבד או ביצע נסיון התאבדות.
מסירת מידע לרופא, פסיכולוג או מורשה לעסוק בסעוד לצורך המשך טיפול בקטין לא יחשב כעבירה.

דברי הסבר

התיקון המוצע בא למנוע פרסום שם ופרטים מזהים אחרים אודות הקטין אשר ביצע נסיון התאבדות או התאבד, וכן למנוע פרסום בדבר אופן ביצוע נסיון ההתאבדות או ההתאבדות. הקטין אשר מבצע נסיון התאבדות לעתים עקב משבר חד-פעמי עלול להפגע עקב פרסום מעשהו זה לשנים רבות בעתיד כאשר סביבתו תצביע עליו כעל אדם במשבר ולא יציב זאת עקב ביצוע מעשה ההתאבדות, דבר אשר יקשה עליו לעבור את המשבר אליו נקלע. אשר לקטין אשר התאבד, הפרסום המזהה יפגע קשה במשפחתו.

יש לציין כי לפרסום עם זיהוי יש השפעה רבה יותר מאשר לפרסום ללא זיהוי, אשר לפרסום אופן ביצוע ההתאבדות או נסיון ההתאבדות, יש בכך משום השפעה על קטינים במיוחד על כאלה עם נטייה להתאבדות, באשר פרסום צורת הביצוע מקלה עליהם ונותנת להם רעיונות לביצוע.

על מנת למנוע פגיעה בקטינים מביצוע נסיון התאבדות ובמשפחות קטינים שהתאבדו ועל מנת למנוע במידה מסוימת ביצוע נסיון התאבדות ע"י קטינים נוספים באופן בו בוצע נסיון ההתאבדות עליו פורסם ברבים מוצע לאסור פרסום כאמור.

## טיוטת חוק

שם החוק המוצע

חוק העבירות המינהליות (תיקון), התשמ"ח-1988

עיקרי החוק המוצע, הצורך בו ומטרתו

11 סכומים שנגבו מאדם בטעות בקשר לקנס מינהלי, יוחזרו לו כשהם נושאים הפרשי הצמדה וריבית.

*

בעוד שסעיף 17 לחוק העיקרי קובע כי קנס מינהלי שלא שולם במועדו יתווספו עליו הפרשי הצמדה ותוספת פיגור, אין החוק דן במקרה שמוסל קנס מינהלי בטעות והוא שולם - וכבר היו דברים מעולם. מוצע כי סכומים כאלה יש להחזיר בתוספת הפרשי הצמדה וריבית.

12 מי שלא שילם קנס מינהלי במועדו, וביה משפט צילוה בינתיים על מחיקת רישומו בפנקס או על שלילת או אי חידוש של רשיון או היתר שלו, ניתן יהיה לפעול לגביו אף בהליכי גביית הקנס לפי פקודת המסים (גביה).

*

בסעיף 20(ב) לחוק העיקרי נקבע כי צו של ביה משפט למחיקת רישומו של אדם בפנקס, שלילת רשיון או היתר שניתנו לו או אי חידושם אינו גורע מהוראות סעיפים 17 לחוק (הקובע שקנס שלא שולם ישא הפרשי הצמדה ותוספת פיגור) וסעיף 19 (המאפשר לביה משפט להטיל מאסר במקום הקנס). נשמט אזכור סעיף 18 לחוק, המאפשר הפעלת הליכי גביה לפי פקודת המסים (גביה). אין הצדקה להבחין בין העיצומים הללו,

ומוצע להבהיר כי ניתן יהיה לפעול אף בהליכי גביית הקנס לפי פקודת המסים (גביה).

13. יבוטל הסייג בחוק העיקרי הקובע כי תקפן של תקנות שנקבע בהן קנס מינהלי שאינו קצוב יהיה לשלוש שנים מיום תחילת החוק העיקרי.

*

ביום 30 בנובמבר 1988 תסתיים תקופת הזמן שנקבעה לגבי תקנות שבהן ייקבע קנס מינהלי שאינו קצוב. הגבלת הזמן נועדה להבטיח ביצוע המעשי של הפעלת קנס כזה. עד כה לא הותקנו תקנות הקובעות קנס מינהלי שאינו קצוב ואין עוד טעם מעשי בקיומה של הגבלת הזמן האמורה.

ד. <u>השפעת החוק המוצע על החוק הקיים</u>

ראה נוסח של הצעת החוק המצ"ב.

ה. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה ועל ההיבט המינהלי של המשרד הממונה <u>על ביצועו או של משרדים אחרים:</u>

לסעיף 1, סכומים שעל אוצר המדינה להחזיר לאזרח משום ששולמו בטעות, ולא הוחזרו תוך חודש מיום תשלומם, יהא על האוצר לשלם ביחס אליהם הפרשי הצמדה וריבית שייקבעו;

יצויין כי -

(1) היועץ המשפטי לממשלה סמך ידיו על ההצעה, מבחינה משפטית;

(2) הממונה על התקציבים במשרד האוצר אינו מתנגד להצעה.

לסעיפים 2 ו-3 אין השפעה תקציבית;

1. נוסח החוק המוצע:

חוק העבירות המינהליות (תיקון), התשמ"ח-1988

הוספת סעיף 17א

1. אחרי סעיף 17 לחוק העבירות המינהליות, התשמ"ו-1985[1] (להלן-החוק העיקרי), יבוא:

"החזר חלקי של קנס מינהלי שהוטל בשל תשלום בסעות, יוחזר לו הסכום ששילם; הוחזר הסכום לאחר ששולם שלושים ימים מיום תשלומו, יווספו עליו הפרשי הצמדה וריבית מיום תשלומו כפי שנקבע בתקנות."

תיקון סעיף 20

2. בסעיף 20 לחוק העיקרי, במקום "סעיפים 17 ו-19" יבוא "סעיפים 17, 18 ו-19".

ביטול סעיף 36

3. סעיף 36 לחוק העיקרי - בטל.

---

1) ס"ח התשמ"ו, עמ' 31

מוגש על-ידי שר המשפטים

י"ד בתמוז התשמ"ח
29 ביוני 1988