מדינת ישראל

משרדי הממשלה

משרד _____

יח"פ מס' _____

_____

_____

_____

_____

_____

מחלקה _____



שם תיק: .מזכירות הממשלה.

מזהה פיזי: א-5118/2

מזהה פריט: R0000fw

כתובת: 2-111-2-8-6

תאריך הדפסה: 11/10/2020



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבה מ"ג/התשמ"ט של הממשלה
יום א', י"ג בתמוז התשמ"ט - 16.7.89

(בשעה 09:00)

	מס. נספח		השר המגיש
א. סקירות			
ב. תקציב הבטחון			שר הבטחון
ג. 1.סמכויות המשרד לאיכות הסביבה - המשך הדיון	90 (נוסח מעודכן חדש) מתוקן		השר לאיכות הסביבה
	95		שר האנרגיה והתשתית
	147		שר הבריאות
2.סמכויות המשרד לאיכות הסביבה - הנושא המטאורולוגי (המשך הדיון): הקמת רשות על-פי דין למטאורולוגיה בסמכות שר התחבורה והשר לאיכות הסביבה	146 (נוסח מתוקן)+ א'		שר התחבורה והשר לאיכות הסביבה שר האוצר
ד. אישור מינוי חברי רשות הגנים הלאומיים	174	*	השר לאיכות הסביבה
ה. תעודת הכרה כמוסד להשכלה גבוהה - הפקולטה למדעי הבריאות באוניברסיטת בן-גוריון בנגב	172	*	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
ו. אשרור אמנות עם הונגריה בתחומי מחלות בעלי חיים, הגנת הצומח והסגר צמחים	173	*	שר החקלאות
ז. מינוי מנהל כללי לרשות שדות התעופה - המשך הדיון	+151 א'		שר התחבורה שר התחבורה
ח. פעולות לצמצום האבטלה	+161 (נוסח מתוקן) א+ ב+ ג'		ראש הממשלה ושר העבודה והרווחה שר הבטחון שר החקלאות שר האוצר

		מס. נספח		השר המגיש
ט.	משק הדלק	+153 א' + ב'		שר האנרגיה והתשתית השר לאיכות הסביבה שר האוצר
י.	טיוטת חוק שעות לימוד, התשמ"ט-1989 (נספח 233/חק מיום 14.6.89)	160		ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
יא.	הצעת חוק שידורי הנסיון של הערוץ השני (הוראת שעה), התשמ"ט-1989 של חה"כ א. פורז (מס. רפ"ד) - ערר על החלטת ועדת שרים לענייני חקיקה	130 132		שר המשפטים סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
יב.	תחומי עיסוקיה של ועדת השרים לתיאום ומינהל - ערר על החלטת ועדת השרים	166		שר החקלאות
יג.	החלת דין רציפות על הצעת חוק מס בולים (ביטולים ותיקוני הוראות), התשמ"ז-1987 - המשך הדיון	145		ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
יד.	פטור מתשלום מס הכנסה לחלק מהמתפרנסים כשכירים מחקלאות	171	*	שר החקלאות
טו.	מלאי חירום של מוצרי דלק	+73 א'		שר האנרגיה והתשתית ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
טז.	הפיכת שירות ההדרכה והמקצוע במשרד החקלאות לתאגיד	+149 א'		שר החקלאות שר האוצר
יז.	חקיקה למניעת סיכון חיי אדם בגין שביתות	150		שר החקלאות
יח.	מינוי חברים לועד הנאמנים של רמלה - המשך הדיון	108 (נוסח מעודכן)		ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
יט.	הענקת נקודות זיכוי מס הכנסה לאנשי מילואים	+137 א'		שר הבטחון ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
כ.	העברות תקציב למשרד החינוך והתרבות, למשרד לענייני דתות ולמשרד הבריאות	+123 א'		שר הכלכלה והתכנון שר האוצר

	מס. נספח	השר המגיש
כא. הקמת ועדת שרים לטיפול בנושא הירידה	111	השר ר. אדרי
כב. חוק הגנת הדייר	106	שר הכלכלה והתכנון
כג. צרוף נציג שר האנרגיה והתשתית לועדת היתרים לפי החוק למניעת זיהום הים ממקורות יבשתיים	98 (נוסח מתוקן)	שר האנרגיה והתשתית
כד. העברת סמכויות לפי חוק הנגב, התשמ"ו-1986 וחוק הגליל, התשמ"ח-1987	+148 א'	שר האנרגיה והתשתית שר התעשיה והמסחר
כה.1. הקמת ועדת חקירה לענין הפסקות החשמל	97	שר הכלכלה והתכנון
2. הקמת ועדת חקירה לענין הפסקות החשמל	100	שר האנרגיה והתשתית
כו. שעורי מיסים בישראל	+76 א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
כז. הרשות לפיתוח ירושלים	+77 (מתוקן) א' 86 92	שר הכלכלה והתכנון שר האנרגיה והתשתית שר הפנים שר התעשיה והמסחר
כח. הצעת-חוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב) (תיקון - פטור למבני דת ממסים) של חה"כ א. גמליאל ואחרים (ס"ו) - ערר על החלטת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק	61	שר הפנים
כט. הרכב המינהל לתכנון חקלאי	+58 א'+ ב'	שר החקלאות השר מ. נסים שר הכלכלה והתכנון

	מס. נספח	השר המגיש
ל. ניהול תיק מטבע החוץ	82	שר הכלכלה והתכנון
לא. העברת סמכויות לפי חוק ההגבלים העסקיים לענין מוצרי דלק	27	שר האנרגיה והתשתית
לב.1. מינוי נציג משרד הכלכלה והתכנון למועצת מקרקעי ישראל	+60 א'	שר הכלכלה והתכנון שר החקלאות
2. שינוי בהרכב מועצת מקרקעי ישראל	89	שר החקלאות
הסתייגות		שר הכלכלה והתכנון
לג. קוים לפיתוח הגליל והגולן לשנות התשעים	+32 א'+ ב'+ ג'+ ד'	שר התקשורת שר האנרגיה והתשתית שר האוצר שר הפנים שר התקשורת
לד. תכנית למשק הלאומי 1988 - 1992	+30 א'	שר התקשורת שר האנרגיה והתשתית
לה. קוים לפיתוח המגזר הערבי והדרוזי בישראל	+31 א'+ ב' ג'	שר התקשורת סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון השר אהוד אולמרט ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
לו. תוספת תשתית תעשיתית	+39 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
לז. סיוע למפעל הבודד	+40 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
לח. תקציב לפתרון בעית החצוקה הפיננסית בקיבוצים ובמושבים	+41 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
לט. תקציב לבנית דירות להשכרה	+42 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
מ. תקציב להקמת ישובים ביהודה, שומרון ועזה	43	שר התעשיה והמסחר

	מס. נספח	השר המגיש
מא. סיוע לשיווק בחו"ל	+44 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
מב.1. צירוף נציג של שר האנרגיה והתשתית לועדות המחוזיות לתכנון ובניה	+45 א'	שר האנרגיה והתשתית שר הפנים
2. הצעת-חוק התכנון והבניה (תיקון מס.), התשמ"ט-1989 - (צרוף נציג שר הכלכלה והתכנון למועצה הארצית ולועדות המחוזיות לתכנון ולבניה)	+57 א'	שר הכלכלה והתכנון שר הפנים
מג. היטל מיוחד על רווחי הבנקים כתוצאה מהפיחות	+49 א'	השר ר. אדרי שר האוצר
מד.1. מתן ערבות מדינה לישובי קו העימות בגין חובותיהם	+51 א	שר הבטחון שר האוצר
2. מתן ערבות מדינה לישובי קו העימות ולאורך גבולות המדינה בגין חובותיהם	65	שר החקלאות
מה. העברת סמכויות למשרד הכלכלה והתכנון	50 (נוסח חדש) א'+ ב'	שר הכלכלה והתכנון שר העבודה והרווחה שר התעשיה והמסחר

בעקבות ההערות שנשמעו בישיבת הממשלה האחרונה בענין מינויו של מנכ"ל משרדי לתפקיד מנכ"ל רשות שדות התעופה, התבררו לי העובדות הבאות:

א. פרקליטות המדינה הגישה בתאריך 6.7.89 לביה"ד הארצי לעבודה עקרי טעון המצ"ב וטענה בין היתר:

1. "עדותו של המנכ"ל (ברוך לוי) באשר למהות המשרה אותה אייש המשיב משקפת את עמדת המדינה, לאמור - משרד התחבורה, נציבות שירות המדינה. ופרקליטות המדינה, שהיתה שותפה מלאה לבדיקת העובדות ולעריכת התצהירים ומתייצבת במלא מאחורי העדות שנשמעה". (עמ' 6).

2. "...הדברים שאמר המנכ"ל (ברוך לוי) בחקירתו בבית הדין תואמים במדוייק את הדברים שאמר בתצהירו, והוא מעולם לא התיימר לדעת "ספציפית" מה היו כל תנועותיו של התובע כעובד". (עמ' 6).

3. "כאמור, עמדת המנכ"ל תואמת את זו של הנציבות ופרקליטות המדינה. ההאשמות הכבדות המוטחות בבית הדין קמא במנכ"ל, היו צריכות איפוא, להטען כלפי גורמים אלו כאחד. מתעוררת תחושה קשה שאדם אחד, מבכירי השירות הציבורי, משלם אישית מחיר כבד ביותר בגין נכונותו להופיע בבית הדין, לעמוד בלחצה של חקירה בלתי ענינית, ובלתי הוגנת, כאשר כל חטאו בכך שהציג עמדה עליה מסכימים כל הגורמים הנוגעים בדבר מטעם המדינה.

משנגרם עוול ברמה כזו, מתבקשת התערבותה הנמרצת של ערכאת הערעור". (עמוד 8).

4. "המנכ"ל (ברוך לוי) מוצא עצמו נאשם על דוכן העדים, תוך שעורכים לו בדיקות "להתאמת אישיות" וביה"ד - שותק, מתיר לב"כ התובע להמשיך ולחקור והפרוטוקול הולך ותופח. והכל - בשאלת פירושו של הסכם קיבוצי!". (עמוד 11).

ב. בענין המנוי של מר פז כמנהל משרד רישוי בחולון:
1. המנכ"ל לא העיד במקרה הנ"ל.
2. פס"ד של ביה"ד האזורי בוטל בערכאת הערעור וטענת הפרקליטות התקבלה במלואה.
3. הארוע התרחש בשנת 1983.

ג. הוגש כתב אישום נגד מפעיל תח"צ בשבת בירושלים בנגוד לחוק. הנאשם הגיש תלונה בטענה האבסורדית כי ברוך לוי צותת לשיחות הטלפון שלו. המשטרה לא ייחסה כל משקל לתלונה ולכן הנאשם עתר לבג"צ נגד המשטרה.

ד. מעולם לא הוגש שום כתב אישום נגד ברוך לוי ולא נערכת חקירה משטרתית נגדו.
אני חוזר ומציין כי מר ברוך לוי הינו אדם ישר ונקי כפיים.

מוגש על-ידי שר התחבורה

ט' בתמוז התשמ"ט
(12.7.89)

בבית הדין הארצי לעבודה בירושלים

מט/3-55

מדינת ישראל
ע"י פרקליטות המדינה ו/או
פרקליטות מחוז ירושלים,
מרחוב ידידיה 4, ירושלים

המערערת

- נ ג ד -

שלמה לרר
ע"י ב"כ אברהם רונן
רחוב ההסתדרות 16,
ירושלים

המשיב

עיקרי טיעון מטעם המערערת

א. <u>העובדות הצריכות לענין</u>

1. המשיב פרש לגמלאות משירות המדינה בשנת 1986, שעה שמאז 1976 כיהן בתפקיד משנה למנכ"ל משרד התחבורה. לפניו שימש בתפקיד זה מר יוסף באהר ז"ל.

2. עם פרישתו של המשיב משירות המדינה בוטלה משרת המשנה למנכ"ל, והמטלות השונות שמילא בתפקידו חולקו בין נושאי תפקידים אחרים.

3. משרתו של התובע היתה בתקן משרד התחבורה וביטולה נעשה מתקן המשרד. פרישתו של התובע מתפקידו עוגנה בהסכם בינו לבין הנהלת נציבות שירות המדינה והמשרד - נספח ט"ו לתצהירו של מר זיסקינד.
הפרישה לא תואמה עם שום גורם, לבד מהעולה מנספח ט"ו הנ"ל, והמינהל האזרחי (לשעבר - הממשל הצבאי) מעולם לא נדרש לענין זה.

בעדותו מאשר המשיב במפורש: "לי לא היה תקן של עובד שטחים". (פ. עמ' 38 ש. 17)

4. תיאור תפקידו בתקן של התובע דומה לתיאור תפקידו בתקן של קודמו בתפקיד. שני תיאורי התפקיד צורפו כנספחים לתצהירה של גב' הניה מרקוביץ.

5. מתיאור התפקיד עולה כי המשנה למנכ"ל אחראי לתיאום פעולות בשטחים ולייצוג המנכ"ל בועדת מנכ"לים לעניני שטחים, שענינה לתאם מדיניות מקצועית בשטחים בתחום המשרדים השונים. נושאים אלו מהווים רק חלק קטן ביותר ממגוון התפקידים המוטלים עליו כנושא משרה בכירה ביותר. תואר משרת המשיב, תיאור התפקיד בתקן והשתייכות המשרה לתקן משרד התחבורה מעולם לא שונו מאז נתמנה המשיב לתפקידו ועד לפרישתו ממנו.

6. במשך השנים בהן כיהן המשיב בתפקידו כמשנה למנכ"ל, הוא ביצע עבודות שונות בשטחים, בשכל עבודתו בשטחים, הינה במסגרת תפקידו כמשנה למנכ"ל ובחלק בלתי נפרד מתפקידו התיקני במשרד התחבורה וזאת למרות שלממשל היה ענין בעבודתו של המשיב בשטחים.

7. נציבות שירות המדינה מעולם לא ראתה את המשיב כעובד שטחים לצורך הסכם השטחים, וכל פניה שנעשתה מטעמו בנדון הושבה ריקם. עמדת המדינה הינה חד משמעית: עובד אשר בחלק מתפקידו הרגיל בשירות המדינה ממלא גם תפקידים בשטחים (ואין נפקא מינה מהי כמות הזמן שהוא מקדיש לעבודתו בשטחים), אינו עובד שטחים במובן ההסכם. עמדה זו של המדינה לא רק שלא השתנתה עם השנים, אלא קיבלה את חיזוקה המלא בפסק בוררות של המוסד לבוררות מוסכמת בענינו של מר אייזנברג.

ב. מהות התביעה

8. המשיב הגיש תביעה למתן פסק דין הצהרתי לפיו הוא זכאי להטבות ההסכם הקיבוצי מיום 25.7.80 (להלן - הסכם שטחים). מה שעמד, איפוא, לדיון בבית הדין קמא לא היה אלא פירושו של הסכם השטחים, והאם מתיישבות הוראותיו עם תביעתו של המשיב.

9. אכן, בית דין נכבד זה נדרש לא אחת לשאלת פירושו של הסכם קיבוצי ולא נלאה לחזור ולשנן, בפסקי דין רבים שיצאו מלפניו, מהם כללי הפרשנות היאים לאותו "יצור כלאיים" שגופו - הסכם ונשמתו - חוק, ובתמצית - על פי מבחן אובייקטיבי, מתוכו הוא, ועל פי תכלית עשייתו ומטרותיו.

הנה כי כן, בהליך בו השאלה העיקרית המתעוררת הינה שאלה משפטית, ניתן היה לצפות שלא תשמענה אלא עדויות קצרות, ככל שהן רלבנטיות להבנת עובדות המקרה הספציפי. בכל זאת נשמעו עדויות המתפרשות על פני מאות עמודים (!) והוגשו עשרות מוצגים. לחלק רב מחומר הראיות לא נזקקו כלל הצדדים בסיכומיהם, ואף לא בית הדין קמא בפסק דינו.

ג. <u>דרך ניהול ההליך</u>

10. עד שנדרש לסוגיה המשפטית העומדת במרכזה של המחלוקת, נבקש להעיר הערותינו באשר לדרך ניהול ההליך בבית הדין קמא והמסקנות האישיות מרחיקות הלכת שהסיק הלה בפסק דינו.

11. בית הדין איפשר חקירות ארוכות ומתישות על ידי ב"כ המשיב, ללא שהיו רלבנטיות כל עיקר לבירור ההליך. בין <u>המוצגים</u> שבית הדין קמא איפשר להגישם נכללים <u>פסק דין אזורי בענין אחר</u> בו נאמרו דברי בקורת על המנכ"ל (פסק הדין נהפך בבית דין זה ואף פורסם בפד"ע...), סיכומים בכתב באותו ענין ועיקרי טיעון שהוגשו לבית דין זה. בית הדין <u>גם הרשה הגשת כתב תביעה וכתב הגנה</u> בענין אחר אשר נסתיים בפשרה, <u>כראיות</u> בהליך דנן.

הפרקליטה שייצגה את המדינה בבית הדין קמא ניסתה להתנגד להרחבת היריעה שלא לצורך ברם, לא זכתה לאוזן קשבת. בצר לה, פנתה בשלב מסויים לבית הדין בפניה בלתי שגרתית בהאי לישנא:

> "דבר שני שרציתי להעלות עוד לפני שמר שמואל זיסקינד עומד להחקר על תצהירו, זה שאני חושבת ואני מבקשת בעצם מבית הדין, לסייג את הזמן שנחקרים עדים. נוצר כאן מצב אבסורדי הייתי אומרת, אני מנהלת תיקים רציניים ביותר של דיני נפשות בבימ"ש מחוזי, לא מזמן סיימתי תיק רצח, ואני חושבת שגם שם לא היה דבר כזה שעד נמשך על פני ישיבות על גבי ישיבות ואי אפשר לצמצם את החקירה שלו בזמן קצוב. שם אפילו הגבילו במספר שעות עד חשוב מאוד שלי בתיק רצח, ואני הצלחתי להכניס את כל החקירה שלי במשך שעות. אני חושבת שניתן לעשות את זה. אני הייתי מבקשת מכבי ביה"ד להגביל את חקירתו של מר זיסקינד והעדים הבאים מעתה ואילך ביוון שבאמת המצב שנוצר, אפילו עם ההקלטה הוא בלתי נסבל". (פ. עמ' 281).

דומה שפנייתה של עו"ד נחמני נותרה בודדה בקול קורא במדבר, שכן "אחר הדברים האלה", אשר נאמרו בעמוד 281 לפרוטוקול, עם

סיום שמיעת העדויות, מספר עמודיו כמעט הוכפל. המערערת תבקש מבית הדין הנכבד לשית ליבו גם לעובדה, שלאחר תום חקירת כל עדי התביעה, כולל חקירות חוזרות ומסמכים שביקש ב"כ התובע להגיש, הגיע הפרוטוקול (שנוהל כולו בכתב יד, כשהשופט כותב ברווחים כפולים) לעמ' 66 בלבד.

12. לטיפול מיוחד זוכים כל העדים מטעם המדינה, להוציא אחד, שמואל זיסקינד מנציבות שירות המדינה.
עיקר קצפו של בית הדין קמא יצא על המנכ"ל והסמנכ"ל, בענין זה אין זה סוד, כי פסק הדין שבערעור זכה להדים רבים בעתונות, הטורחת בציטוטים נבחרים ממנו. לאחרונה נתבשרנו כי ב"כ המשיב מאיים בפניה לבג"צ אם המנכ"ל לא יחדל לאלתר מלכהן בתפקיד ציבורי, קל וחומר אם יזכה במינוי מנכ"ל רשות שדות התעופה. המשיב אף הגדיל עשות ופנה בתלונה למשטרת ישראל כנגד המנכ"ל בחשד של מתן עדות שקר.

המתואר לעיל הינו האשמה חמורה ביותר. דברים מטילים דופי במנכ"ל משרד ממשלתי באופן העלול לחבל בעתידו הציבורי והאישי, ונוכח חומרתם אינם יכולים לעמוד על כנם בלא בדיקה של ערכאת הערעור. אכן, ערים אנו לכך שבית הדין קמא דבק בנוסחה הידועה לאמור - התרשמות מהעדים-אשר מצמצמת את חופש התערבותה של ערכאת הערעור, ברם, בית הדין קמא הקל עלינו במעט את המלאכה בכך שביקש לו ראיות למסקנותיו בפרוטוקול והפנה אותנו למקומות הרלבנטים. לפיכך, משפונים אנו לבית דין נכבד זה להתערב בממצאיו של בית הדין קמא, אין אנו עושים זאת בהיבט הצר של בדיקת התרשמות, אלא מבקשים אנו שבית הדין יעיין בפרוטוקול ויווכח בעצמו האם היה מקום להסיק מהדברים שנאמרו את המסקנות אותן הסיק בית הדין קמא.

13. בית הדין קמא קבע כי המנכ"ל רקם מזימה עם סגנו על מנת להכשיל את התביעה בכל מחיר. ייאמר מיד שהמנכ"ל הוזמן על ידי הפרקליטות להעיד על עמדת המדינה כפי שהשתקפה מבחינתו של משרד התחבורה. לא למנכ"ל משרד התחבורה, ואף לא למשרד התחבורה בכל דרג אחר, אין כל נגיעה וסמכות לענין תחולתו ויישומו של הסכם השטחים. הנציבות היא שממונה בלעדית על ביצוע ההסכם וממנה יצאה התשובה השלילית לפנייתו של המשיב. הנה כי כן באיזו דרך חרשו המנכ"ל וסגנו מזימות על מנת להכשיל את התביעה? שמא עשו קנוניה עם הנציבות?

יושם אל לב, כי עדותו של המנכ"ל באשר למהות המשרה אותה אייש המשיב משקפת את עמדת המדינה, לאמור - משרד התחבורה, נציבות שירות המדינה, ופרקליטות המדינה, <u>שהיתה שותפה מלאה לבדיקת העובדות ולעריכת התצהירים ומתייצבת במלא מאחורי העדות שנשמעה.</u>

הן בתצהירו והן בחקירתו הנגדית חזר מנכ"ל חזור והדגש מהו המקום אותו תופש תפקידו של המשנה למנכ"ל המשרד במבנה המינהלי של המשרד. המנכ"ל לא בא להעיד על האופן בו מילא התובע, אישית, את תפקידו, מעבר לידוע לו, אלא על ההיבט הפונקציונלי של משרת המשנה למנכ"ל, הדברים שאמר המנכ"ל בחקירתו בבית הדין תואמים במדוייק את הדברים שאמר בתצהירו, והוא מעולם לא התיימר לדעת "ספציפית" מה היו כל תנועותיו של התובע בעובד.

למנכ"ל היו השגות על האופן שבו מילא המשיב את תפקידו. להשגותיו אלו רלבנטיות מועטת לשאלה שבמחלוקת, ובודאי לא היה כל מקום להרחיב בנקודה זו מעבר להתרשמות הכללית הדרושה לענין ובמידה שדרושה.

תפישת עולמו של המנכ"ל תואמת את זו של הנציבות המיוצגת הן על ידי מר זיסקינד והן על ידי גב' הניה מרקוביץ, אשר העידה "ברחל בתך הקטנה", שאין פונקציה תקנית לא של ממונה על קמטים ולא של ממונה על התחבורה בשטחים, וכי לו היה המשרד מבקש לאשר משרה של ממונה כזה, היא לא היתה מאשרת. הגב' מרקוביץ אף העידה כי מצב דומה קיים במשרדים אחרים. (בתצהיר וכן פ. עמ' 74-75. וכן עמ' 78 ו-85). לפיכך אין הדבר מעלה, אף לא מוריד, כיצד מכנים אנשים שונים את התובע במכתביהם.

תצהירו של התובע מטעה, שכן כל המעין בו מתרשם שהתובע מילא משרות תקניות לפי מגוון התארים שהוא מעלה, ולא היא.

בנושא הנחיצות הענינית של יציאותיו רבות של התובע לשטחים מעיד המנכ"ל, כי לדעתו התובע יכול היה למלא את תפקידו כמתאם הפעולות בשטחים (ודוק היטב - זהו המינוח הרשמי המופיע בתיאור תפקידו) ממשרדו בירושלים (פ. 425). חיזוק מלא לעמדה זו נמצא, למשל, בעדותו של מר זיסקינד (פ. 327), ובעדויות אחרות.

ועוד - המנכ"ל העיד בתצהירו, כי משרת המשנה למנכ"ל הינה משרה בכירה ביותר והמשנה אדון לעצמו לקבוע את סדרי עבודתו, מקומות המפגשים, כמות הנסיעות, היקף העבודה ואופני ביצועה. אישור מלא לדברים אלו נותן המשיב בעדותו (פ. עמ' 36 ש. 5-7).

14. אכן לאחר שעות רבות של חקירה מייגעת, (ולאחר שהמנכ"ל נחקר יומיים תמימים ברציפות) בענינים שברובם אינם רלבנטים כלל למשפט, תוך חזרות אין סוף, מפטיר המנכ"ל ואומר:

> "אין לי ידיעה מיוחדת על כל עבודתו של מר לרר ברמת הגולן מאז חורבן הבית ועד רגע זה".

יתכן שהדברים בוטים, יתכן שהמנכ"ל התיר לשונו שלא לצורך, אף כי ניתן להבינו על רקע מה שהתרחש בבית הדין, והמשתקף בפרוטוקול. מכל מקום, בודאי אין הדברים חמורים יותר מדברים שאמר העד זיסקינד, הזוכה לשבחים מבית הדין, אף הוא בנסיבות דומות בהן מתנהלת נגדו "מלחמת התשה":

"הוא כתב שמה שהוא רוצה 90 אחוז תוספת שטחים.
מה אני צריך להבין מזה, שהוא מחפש שפנים בעבו?"
(פ. 349).

לא הבאנו את הדברים אלא בקליפת אגוז, שכן קצר המצע מהשתרע.

באמור, עמדת המנכ"ל תואמת את זו של הנציבות ופרקליטות המדינה. ההאשמות הכבדות המוטחות בבית הדין קמא במנכ"ל, היו צריכות איפוא, להטען כלפי גורמים אלו כאחד. מתעוררת תחושה קשה שאדם אחד, מבכירי השירות הציבורי, משלם אישית מחיר כבד ביותר בגין נכונותו להופיע בבית הדין, לעמוד בלחצה של חקירה בלתי ענינית, ובלתי הוגנת, כאשר <u>כל חטאו בכך שהציג עמדה עליה מסכימים כל הגורמים הנוגעים בדבר מטעם המדינה.</u>

משנגרם עוול ברמה כזו, מתבקשת התערבותה הנמרצת של ערכאת הערעור.

15. לא זו אף זו - באמור איש מעדי הנתבעת לא ניקה מחמתו של בית הדין קמא. והנה עיון <u>מקרי</u> בענינו של אחד העדים (ושוב - במסגרת אורכם הסביר של עיקרי טיעון, גם בתיק שכזה, לא ניתן להסביר כל מקרה ומקרה המובא בפסק הדין), מצביע על טעות ברורה שנפלה בו, אשר יש בה כדי לתמוך בטענותינו שבית הדין הרחיק לכת בקביעותיו, בלי שבדק את הדברים די צרכם.

כך, לדוגמא, משבא בית הדין לנתח את עדותו של יהודה מירוז, הוא אומר את הדברים הבאים:

"כך למשל אמר כי פורום תחבורה התכנס שש עד שבע פעמים בשנה, ולאחר שב"כ התובע אמר לו כי הוא מתכנס אחת בחודש העיד שזה מתקרב למה שהוא אמר (108). האמנם שש קרוב לשתים עשרה?"

עד כאן דברי בית הדין.

ברם, בעיון באותו עמוד 108 מצאנו, כי הדברים נאמרו באורח שונה לגמרי וכך הם מופיעים שם:

"להערכתי התכנס הפורום הגדול בשש פעמים בשנה עד שבע פעמים. אם אתה אומר לי שהפורום התכנס אחת לחודש אני אומר שהתכנס כ-7 פעמים בשנה וזה מתקרב למה שאמרתי".

(הדגשות של הח"מ, ובאו להצביע על כך שבית הדין מצטט מהפרוטוקול, אך משמיט את המשפט העיקרי).

אגב - בענינו של אותו עד, אשר העיד בצורה קולחת ומכובדת, כותב בית הדין בפסק דינו: "הוא העיד תוך הפגנת בטחון והתאים את תשובותיו למגמה הכללית העולה מתצהירו, אלא שלא הצליח לשכנענו, הן משום המגמתיות והן משום הסתירות שהצבענו עליהן." הח"מ מודה שככל שניסתה לא הצליחה להבין מה פסול מצא בית הדין בכך שהעד היה עיקבי בתשובותיו. עיון בקטעים המודגשים ע"י בית הדין מתוך הפרוטוקול אינו מביא כל עיקר למסקנות אותן מסיק בית הדין, גם בלי להתייחס לעובדה שהסתירה הבולטת ביותר עליה מצביע בית הדין מקורה בהשמטת משפט מהפרוטוקול.

16. התחושה הקשה כי בית הדין קמא חרג מהמסגרת הסבירה והמאוזנת של ניהול משפט מתחזקת גם נוכח הדברים שלהלן.

התובע טען בהזדמנויות שונות, כפי שעולה ממסמכים שצרף, ש-90% מעבודתו היה בשטחים. גם בתצהירו חזר על הדברים. בסיכומיו, מנסה ב"כ התובע את כוחו ברזי חישובים למיניהם אבל אינו מצליח להוציא מן "הסלע הזה" יותר מאשר 24.82% של עבודה בשטחים. גם בית הדין הנכבד מנסה את ידו בחישובי אחוזים למיניהם ומצליח להגיע ל-23.19%.

הנה כי כן - מצד אחד מצינו, כי בית הדין לא חס אפילו על כבודו של אדם בא בימים, הגון ובר לבב, כמר ברנפלד, אשר לאחר פרישתו לגימלאות נקרא ע"י המדינה לעבוד במשרה חלקית לביצוע משימה אחת בלבד והיא - חישובי השרות בשטחים, וזאת לאור מומחיותו הרבה בנושא. בית הדין מלין על כך, כי מר ברנפלד תיקן את תצהירו (ביוזמתו) בו נאמר שחסרו לו 5 טפסי אש"ל, כאשר, למעשה, חסרו לו 15. ברם, בחקירתו הנגדית "הודה" (כך!) שחסרים למעשה 16 דו"חות. מצד שני - אותו בית דין אינו מתייחס בצורה כלשהי לעובדה שהתובע "הורד" מ-90% ל-23%, ולא רק על ידי בית הדין. היכן האיזון?

ועוד - מצד אחד שופך בית הדין קיטונות של ביקורת על המנב"ל בגין עדותו בנושא חלוקת הקילומטרז' לשטחים, מצד שני - אין לבית הדין מה לומר על המשיב שהתבקש ע"י קמ"ט תחבורה לכנס את ועדת האיגום על מנת לאשר את הקילומטרז' המוצע **<u>בעודו מכהן כיו"ר ועדת האיגום ומכריע בענין מכסת הקילומטרז' של עצמו!</u>**.

ולהוסיף על האמור - בית הדין שמע עדויות על הסתירות שהתגלו בין דיווחיו של המשיב לצורך אש"ל ושעות נוספות לבין תנועותיו כפי שנרשמו ביומנים המשרדיים שנוהלו על ידי מזכירתו. בית הדין היה עד לעובדה שהתובע הכין עצמו לעדות בגין מקרים אשר הובאו לידיעתו קודם, אך הופתע מגילויים של מקרים נוספים. ליישוב הסתירות ב"מקרי ההפתעה" היתה בפי התובע תשובה מקורית, עליה חזר מספר פעמים: "זה פיברוק וזיוף". כך משיב אדם "שלא דבק בו רבב"? ושמא הפוסל במומו פוסל? ובית הדין - שותק...

17. עם כל המבוכה שבדבר אין המערערת רואה דרך אחרת על מנת להמחיש לבית דין נכבד זה כיצד התנהל ההליך בבית הדין קמא בלתי אם להביא בפניו מספר מקרים מייצגים.
כבר אמרנו שהמנכ"ל נחקר ארוכות, ביחוד שלא לצורך, בענינים אשר לא קידמו את בירור ההליך. לאחר שעות חקירה מפרכות פונה אליו ב"כ התובע כך:

" - הנושא של משרד הרישוי חולון פז.

- פז מובר לי.

- מובר לך.

- כן בהחלט.

- מובר לך פסק הדין.

- כן.

- תראה אותו בטובך.

- יש קשר לתצהיר שלי?

- <u>יש קשר לאישיות שלך לא לתצהיר שלך</u>"

(פ. עמ' 286 הדגשות של הח"מ).

המנכ"ל מוצא עצמו <u>נאשם</u> על דוכן העדים, תוך שעורכים לו בדיקות "להתאמת האישיות" ובית הדין - שותק, מתיר לב"כ התובע להמשיך ולחקור והפרוטוקול הולך ותופח. והכל - בשאלת פירושו של הסכם קיבוצי!.

18. ובמקום אחר - בעת חקירתו של שמואל זיסקינד - מבקש ב"כ התובע להגיש באמצעותו של העד את ההסכם הקיבוצי שהקים את המוסד לבירורים מוסכמת, וכך נעשה.

ואז מפנה עו"ד רונן אל העד את "שאלת מיליון הדולר":

" - לאורם של ההסכמים האלה או ההסכם הזה, פס"ד של המוסד לבוררות מוסכמת הופכים להיות חלק מההסכם הרלוונטי, כן?

- אני לא קראתי את זה אבל אם אתה תראה לי את הפסקה הרלוונטית אני אקרא אותה.

- אם אני לא טועה סעיף 9 וסעיף 15.

- קראתי את זה כלא משפטן, אני מעיד שאני קורא את זה בפעם הראשונה, מה שאני מבין מהכתוב כאן, סעיפים 9 ו-15 להסכם הקבוצי מוסד הבוררות המוסכמת, פסק הבוררות שניתן במסגרת סמכותו, אני לא מצטט אני קורא את הדברים העיקריים יחול על הצדדים לסכסוך ויוגש לרישום לפי חוק הסכמים קבוציים כחלק בלתי נפרד מהסכם קבוצי זה. הוראות הסכם זה בסעיף 15 עדיפות על הוראות כל הסכם קבוצי או הסדר קבוצי אחר שנעשו לפני יום תחילתו של הסכם זה, והוראות הסכם קבוצי מכח פסק בוררות מכח סעיף 9. מה שאני מבין פה אני בלשון עממית ידעתי לא קבלתי על זה יעוץ משפטי, שפיסקתו של מוסד לבוררות מרחיבה תחולה של הסכם. במידה ומה שקראתי אבן זה הפרוש המשפטי אז אני מעיד על כך."

(פ. עמ' 310)

הנה כי כן, בסוגיה זו - מעמדם ונפקותם של פסקי דין של המוסד לבורות מוסכמת, אחת השאלות המסובכות במשפט העבודה, מתיר בית הדין לחקור את העד. הדברים מדברים בעד עצמם, ואין צורך להוסיף למעלה מן הצורך.

19. על אף הקושי, המבוכה ואי הנעימות שבהעלאת הדברים, לא נוכל לבוא לכדי סיום פרק זה שבעיקרי הטיעון בלי להתייחס לדברים אשר אומר בית הדין בסעיף 8 של פסק דינו, בעמ' 8. וכך נאמר שם:

> "מן המקובץ לעיל עולה כי הסכם השטחים ועמו אמות המידה אינם בבחינת "כזה ראה וקדש", הגם שהנתבעת רואה בהם תנאים מוקדמים "כדרכה בקודש" ואף כי סבורה היא "שהורתם ולידתם בקדושה". הנתבעת בחרה להסתופף בגדרות ההסכם מדור בנוהלי ההרחבות שפקדוהו בסברה כי טוב לחסות בו מבטוח "בנדיבים".

אפשר שבית הדין נשבה בקסמן של מליצותיו ולא שת אל ליבו מהו הצליל העולה מהן. ברם, השאלה העולה ומתבקשת מאליה: מה פירוש "כדרכה בקודש", ומי זו "המדינה" לצורך האמור, האם הרשות המבצעת, או שמא הפרקליטות, אשר דרכה להביא את עמדת המדינה בפני ערכאות המשפט ולטעון ש"הסכמים יש לכבד"?

בין כך ובין כך הצירוף הלשוני: "כדרכה בקודש" בוראי אינו בא להחמיא למי שטוען בשם המדינה. לא יהיה זה, איפוא, מיותר לציין, שבאי כח המדינה אינם מבינים על מה ולמה כזאת עלתה להם.

אך בכך לא סגי - בעודו משחיז עטו יצא מתחת ידי בית הדין משפט המעורר תמיהה רבה, בלשון המעטה. וכך אומר בית הדין בהמשך אותה פסקא:

> " יש <u>בכוונתנו להוכיח</u> כי ההסכם הורחב והרחבות לא רק סבוהו אלא סבוהו גם סבבוהו." (הדגשות של הח"מ).

אנו לתומנו סברנו שאין כל כוונות בלבב בית הדין וכי אין שומה עליו להוכיח דבר. "יש בכוונתנו להוכיח" הוא צרוף לשוני המקובל עלינו כלשון הנקוטה בידי הצדדים המתדיינים ולא בידי בית המשפט.

אנו סבורים ששופט תפקידו לשפוט, אין הוא יכול לשבות, אינו בעל כוונות ואין עליו להוכיח דבר. כמאמר בית הדין הנכבד בדיון מט/41-13 מדינת ישראל ואח' נגד ההסתדרות הרפואית בישראל ואח', פד"ע כ' עמ'66, 71:

> "מובנים לנו לבטיו ותסכולו של השופט האיזורי המלומד, השומע תדירות את תלונותיהם של נציגי הציבור, אשר לא הגיע לידיהם כל תשלום מזה חדשים רבים. בהחלטתו נתן השופט ביטוי למורת רוחו, נוכח מצב שאין לו הצדקה ענייינית. מן ההיבט הדיוני היתה זו החלטה שלא להדרש לסכסוך שהובא להכרעתו, בבחינת החלטה של אי שפיטה. מאחר שחובתו הראשונית של שופט היא "לשפט את העם", לא ראינו לבקש התייחסות הצדדים להחלטה כמו שהיא ופנינו ישר לענין גופו." (הדגשות של הח"מ).

ואידך זיל גמור.

ד. <u>הטיעון המשפטי</u>

20. על הרקע לחתימת הסכם השלום עמדנו בהרחבה בתצהיר שהוגש מטעם שמואל זיסקינד ובסיכומים שהוגשו לבית הדין קמא, ואשר המערערת מבקשת לצרפם כחלק בלתי נפרד מטיעוניה בערעור זה. למניעת חזרות מיותרות, מופנה בית הדין הנכבד לעמ' 1-5 לסיכומי המדינה.

21. בית הדין קמא הנכבד אומר בעמ' 7 רישא, כי היה מקום לברר את כוונת הצדדים עת כרתו את ההסכם. באותו פרק של פסק דינו רואה בית הדין להדגיש כי "מקור עדותו (של זיסקינד) באשר לכוונות הצדדים", הינו מי שלקח חלק במו"מ לקראת כריתתו של ההסכם מטעם נש"מ <u>ואמר לו את הדברים</u> (משנאמרו הדברים בעדות, העיר ב"כ התובע יפה, עדות שמיעה על עדות שמיעה), אך הוא עצמו לא השתתף במו"מ, ובהמשך שולח אותנו בית הדין הנכבד לחוק החוזים, חלק כללי.

אנו לתומנו סברנו כי את החלק הנורמטיבי של ההסכם הקיבוצי מפרשים בחוק אוטונומי ואילו על פרושן וישומן של הוראות מהתחום האובליבטורי חלים הכללים הרגילים של פרשנות חוזים.

ראה למשל דיון לא/3-4, הסתדרות האחים והאחיות בישראל נגד מדינת ישראל ואח', פד"ע ד' עמ' 85 בעמ' 110.

נכון, כי בין כללי הפרשנות של חוזים ואלו של חוקים רב הדמיון על השוני ברם, מראשית כינונו של בית דין נכבד זה, היתה זו משנתו ואין אנו זוכרים שבית הדין נזקק לחוק החוזים (חלק כללי) לפרשנות ההסכם הקיבוצי.

גם ברור לנו שאת כוונותיהם של העושים במלאכת הסכם השטחים, אל לנו ללמוד מהעלאתו על דובן העדים של מי שכיהן כנציג נש"מ במו"מ לקראת כריתתו, כשם ש"אין לנו לחפש בהיסטוריה החקיקתית את עמדתו של חבר כנסת זה או אחר לבעיה הפרשנית הספציפית המטרידה אותנו. פתרונה של הבעיה המשפטית מוטל על בית המשפט ועליו בלבד".

ראה בג"צ 547/84 עוף העמק נגד המועצה המקומית רמת ישי ואח' פד"י מ' (1) עמ' 113, בעמ' 143 והשווה דיון לא/4-1 בנק אוצר לחייל בעמ' נגד מרכז הסתדרות הפקידים ואח', פד"ע ב' עמ' 260, בעמ' 269.

אמור מעתה: את הפירוש יש לחפש לפי תכלית עשייתו של ההסכם והמטרה אותה ביקש להשיג, ולשם כך מותר לנו להזקק לכלי עזר שונים: "ההיסטוריה ההסכמית" של ההסכם כגון: הרקע מבחינה היסטורית של עשיית ההסכם ועל אילו צרכים הוא בא לענות. ועוד - ההקשר התעשייתי, וכאן נוכל להעזר בעובדה שההסכם דנן הינו חריג ביותר מבחינת הטבותיו בשירות המדינה (לבד מהסכם ההעברה לירושלים) בשעה שמבטלים יחידה, או מבצעים רה-אירגון ועל כך העיד זיסקינד בתצהירו ואף בבית הדין.

22. מקריאת ההסכם "בשלמות, בדרך המקדמת את השגת מטרתו", (ראה דיון מד/4-1 "דן" בעמ' נגד ההסתדרות הכללית ואח', פדע' ט"ו 180, 187) לא ניתן אלא להסיק שההסכם לא בא אלא על רקע הפרישה הצפויה משירות המדינה ולא בא להעניק הטבות לנשארים בשירות, על כן אין לו נגיעה לרמת הסיכון בה פעלו עובדי השטחים. בגין הסיכון מקבלים העובדים "תוספת שטחים", הקשורה ישירות לביצוע עבודות בשטחים. תוספת זו מעולם לא הוענקה בהסכם השטחים ומקורה במערכות נפרדות של הסדרים והסכמים שנעשו שנים לפני שהסכם השטחים נחתם. עוד יאמר ש"תוספת שטחים" (<u>בניגוד להסכם השטחים</u>) מוענקת לעובד היוצא לעבוד בשטחים, בלי שום קשר אם הוא עובד שטחים במובן הסכם השטחים, אם לאו.

לשון אחר:

משהפטיר המוסד לבוררות מוסכמת בפסק הבוררים שיצא מתחת ידיו בענינו של גואל לויצקי, כי:

"מתקבל על הדעת כי בהסדרים שנעשו לגבי עובדי המדינה ששירתו בשטחים, ביקשו לפצותם על הסיכונים שעמדו בהם",

(ודוק היטב - מתקבל על הדעת, אמר ולא "קבע שבהסכם ביקשו לפצות על הסיכונים שהעובדים עמדו בהם בשרתם בשטחים", בלשון בית הדין קמא בעמוד 6 סיפא) משכך אמר - לא דק פורתא.

23. הסכם השטחים מתנה תנאי בלעדיו אין לצורך החלתו והוא: ביטול משרה בשטחים, או - במקרה שהמשרה לא בוטלה - השלמת 10 שנות שירות במשרה (אשר עקרונית יכולה היתה להתבטל) ותיאום הפרישה עם הממשל הצבאי - על פי סעיף 5 של הנספח להסכם.

בענייננו לא נתקיים דבר מתנאים אלו.

נעיר במאמר מוסגר שלא ברור למערערת מדוע ועל סמך מה קובע בית הדין הנכבד כי הצדדים יצרו "פיקציה מוסכמת" בסעיף 5 של הנספח להסכם. במוסכם אין כל פיקציה. פיקציה מוגדרת כ"מעשה הסואה, פעולה שנעשתה למראית עין כדי להעלים דבר מה מאחרים או לשם השגת מטרה נסתרת מסוימת" (ראה מילון אבן שושן הוצאת קרית ספר בע"מ משנת 1969). נבצר מאתנו להבין מדוע משהסכימו הצדדים כי במקום "ביטול משרה" יחול ההסכם גם על מי ששרת 10 שנים ופרש בתיאום עם המימשל, הם יצרו פיקציה, ובמה שונה הסכמתם זו משאר הסכמותיהם כפי שבאו לידי ביטוי בהסכם ובניספחו, ואשר אינם מכונים בפי בית הדין קמא הנכבד "פיקציה".

בבואו לפרש את הסכם השטחים בסוגיה <u>זהה לזו שלפנינו</u>, קבע בית הדין הנכבד הזה, על פי הכללים <u>המקובלים עליו</u> לפרשנות הסכם קיבוצי, כי מטרת ההסכם להסדיר את התנאים להם יהיו זכאים עובדי המדינה באזורים שמשרותיהם מתבטלות, ומשרה פירושה משרה בתקן השטחים, ולא משרה בשיא כח האדם המשרדי הקיים בישראל. לפיכך:

> "לא היתה 'משרה באזורים' ולכן גם לא בוטלה. המשרות לא היו צמודות בהכרח להפעלת אותם קווים, והעובדה שעיקר עבודתם של המערערים היתה בצפון סיני וחוף עזה ורק מיעוטה באשקלון אין בה כדי ליצור 'משרה' שאינה קיימת".

ראה דב"ע מט/19-3, פרגון ואח' נגד מדינת ישראל, מפי כבוד הנשיא, ניתן ביום 12.6.89 וטרם פורסם. בכך קיבל בית הדין הנכבד במלואה את עמדת המדינה.

24. אבן, בפסק דינו זה הגיע בית דין נכבד זה למסקנה זהה אליה הגיע המוסד לבוררות מוסכמת בענינו של מר אייזנברג - ראה ברמ' 15/89. המוסד, בנתחו את ההסכם הקיבוצי, מן ההיבט המשפטי, כנהוג בבית דין נכבד זה, ולאו דווקא כפי שמקובל במוסד לבוררות, הגיע למסקנה הבאה:

> "נמצא, שעל אף האמור במבוא להסכם הנדון שהמונח 'משרות' בהסכם באילו מתייחס למשרות שעובדי מדינה, המועסקים בשטחים, מחזיקים בהן במשרדי הממשלה, מכלל האמור בהסכם עולה, שהכוונה היא באמת למשרות שעובדי מדינה ממלאים בשטחים ולא למשרותיהם המקוריות במשרדי הממשלה. כאשר משרה <u>כזאת</u> מתבטלת, או כאשר משרה <u>כזאת</u> אינה מתבטלת ומתקיימים התנאים האחרים האמורים בסעיף 5 של הנספח להסכם, זכאי העובד בעל המשרה לזכויות המוענקות על פי ההסכם מיום 25.7.80" (הדגשות במקור).

עוד יודגש, כי המדינה פנתה למוסד לבוררות מוסכמת כדי לקבל הבהרות לענין ישום פסק הבוררים בענין רמת הגולן ובהחלטת המוסד לבוררות מיום 20.12.85 קובעים הבוררים לאמור:

> "בהזדמנות זו עלינו להבהיר כי לפי הפסק מיום 19.2.85, שניתן בעינינו של מר <u>אייזנברג</u>, מהנדס מחוז הדרום במע"צ (כר"מ 15/84), הזכאות קיימת רק לגבי עובדים אשר שרתו בשטחים במשרה מלאה או חלקית מטעם הממשל הצבאי ולא לגבי אלה אשר שרתו בשטחים במסגרת עבודתם האזרחית מטעם המשרד הממשלתי שבו הועסקו".

עיננו הרואות, כי על אף היותו של מר אייזנברג <u>אחראי באופן ישיר</u> לביצוע העבודות הבטחוניות של מע"צ בעזה וסיני, והיותו קמ"ט מע"צ ביו"ש בתקופה של 3 שנים, ועל אף היותו "עושה ברצועת עזה <u>באיש הממשל</u>" (ובענייננו - בין כל המסמכים הרבים שהמציא התובע לא המציא מסמך בו נאמר מפי מפקד האזור, כי

הוא ראה את התובע כמי שהשתלב במפקדה) (עמ' 6 לפסק הבוררות) פסק המוסד לבוררות כי הסכם השטחים אינו חל על אייזנברג.

סיכומו של דבר - משעה שעובד אינו מאייש משרה בתקן השטחים, אינו יכול להנות מהטבות ההסכם כמי "שמשרתו בשטחים בוטלה" ואף לא כמי ש"במקום" שמשרתו תבוטל, יפרוש לאחר 10 שנים בתיאום עם הממשל.

25. הנה כי כן, עובד אשר משובץ בתקן המשרד ואינו מאייש משרה בשטחים, הרי, אפילו במסגרת תפקידו ייצא לשטחים ויעבוד בהם, ואפילו עיקר עבודתו בשטחים, אינו "עובד שטחים" במובן ההסכם ואינו זכאי להטבותיו.

26. זאת ועוד, בשום מקום לא מצאנו, לא בפסק הבוררות של המוסד ולא בפסקי הדין שיצאו מלפני בית דין זה, כי עבודה עבור הממשל מזכה בהסכם השטחים. ודוק היטב בפסק דינו של בית הדין קמא הכריע בית הדין כפי שהכריע על יסוד קביעתו, כי התובע עבד עבור הממשל, טענה שאפילו התובע לא טען.

27. לפי שפסק הבוררות בענינו של אייזנברג הינו היחידי הנוגע לענייננו, על פי עובדותיו, נזקק בית הדין לפרק מיוחד שענינו "ישוב 'הסחירה' בפרשת אייזנברג" - "סחירה" במרכאות, שכן לאו סחירה היא, אליבא דבית הדין קמא. והטעם? המוסד מעולם לא ראה את נספח ז' לתצהיר זיסקינד (מנין לבית הדין הנכבד מידע זה, נתמהה?) ונספח י"ג טרם בא לעולם. (נספח י"ג ענייננו ישום פסק הבוררות בענין רמת הגולן).

נספח ז' הנ"ל הינו החלטה של ועדת מעקב, מ-1.3.82 ושם נקבע, בין השאר, כי "עובדים אשר תקן משרתם אינו בשטחים - כל מקרה יבדק לגופו". מכאן מבקש בית הדין הנכבד להסיק כי "אין יותר חובה לתקן בשטחים". בית הדין מסתמך, בין השאר, על דברים שאמר זיסקינד בעדותו, אך הוצאתם מהקשרם מעניקה להם מובן שונה בתכלית מזה שאליו התכוון העד. מכל מקום - לב הסכסוך דנן הינו - העדר משרה בשטחים והעובדה שהתובע ביצע את עבודתו בשטחים כחלק בלתי נפרד מעבודתו בשירות המדינה. על דברים אלו חוזרת המדינה באופן עיקבי במהלך כל ההליך.

העד זיסקינד הסביר בעדותו שקיימים עובדים מסויימים המכונים בנש"מ "ספוגים", אשר הם עובדים עבודה מלאה בשטחים והם למעשה עובדי שטחים לכל ענין ודבר וממלאים פונקציות "שטחים", אולם מסיבות טכניות לא תוקצבו על ידי הממשל. ביחס לאותם עובדים, קבוצה מוגדרת וידועה, ואך ורק לאותם עובדים, מותרים על דרישת המשרה בתקן בממשל. התובע מעודו לא השתייך לקבוצה זו.

לשון אחר -

לו היינו צריכים לדון במעמדם של אלו, היינו אומרים, כי היה ותבוא השעה שיכון הסדר שלום כלשהו בשטחים, באופן שהממשל יחדל מלהתקיים, הרי הם יהיו צפויים לביטול משרותיהם כאחיהם היושבים על תקן שטחים.

הזהו המצב באשר לתובע?

בית הדין קמא הוסיף בשולי אותו פרק את הדברים הבאים:

> "יש לנו יסוד להניח שאילו פרשת אייזנברג היתה נדונה היום, פסק הבוררות היה שונה והיה מתיישב עם מקורות הזכאות שפרטנו קודם".

לפי אותו הגיון, יש להניח שלו היה פסק הדין בענין פרגון ניתן <u>בטרם</u> ניתן פסה"ד שבערעור, היה בית הדין קמא מתרץ את "הסתירה" באותו אופן...

אף כאן הדברים מדברים בעד עצמם וכל המוסיף גורע.

28. אחת השאלות שנבחנה על ידי בית הדין קמא היתה שאלת מעמדם ותוקפם של פסקי הבוררות של המוסד לבוררות מוסכמת. סוגיה זו היא אחת הסוגיות הבעייתיות במשפט העבודה בישראל, בהיות פסק הבוררות של המוסד לבוררות מוסכמת, גם פסק דין על פי חוק הבוררות וגם הסכם קיבוצי, כל זאת מכח ההסכם הקיבוצי שהקים את המוסד.

השאלה התעוררה בעבר בעיקר בהיבט הסמכות. בית הדין הארצי לעבודה יצא מהנחה שאינו מוסמך להזקק לפסק בוררות בענין כלכלי שנעשה לפי חוק הבוררות, ולא לפי החוק לישוב סכסוכי עבודה (הוא הדין באשר לבית המשפט המחוזי), בהיות "הנייר" המכונה פסק בוררות בלתי שפיט כל עיקר.

פרופ' רות בן ישראל נדרשה לסוגיה זו במאמרה המקיף והממצה

"מהותה של הבוררות הכלכלית בראי המוסד לבוררות מוסכמת".

עיוני משפט ח' (תשמ"א) עמ' 315.

במאמרה מעדיפה הגב' בן ישראל את תפישתו של בית הדין הנכבד ומונה שורת המלצות לפתרון הסבך המשפטי שנוצר.

ד"ר מירוני בספרו "בוררות בסכסוכי עבודה" אומר את הדברים הבאים, באשר להמלצותיה של הגב' בן ישראל:

דומה כי הדברים נפלו על אזניים ערלות"
(שם בעמ' 60).

באו ערכאות המשפט ואימצו פתרונות משלהן באמצעות פרשנות שיפוטית. ר' ע"א 311/84 הטנביון, מכון טכנולוגי לישראל נגד ההסתדרות הכללית ואח' פד' ל"ט (2) 162, ובעקבותיו - דב"ע מו/14-4 ההסתדרות הכללית, ואח' נגד מדינת ישראל, פרע י"ז עמ' 276.

בכך הוכרעה בעית הסמכות, ברם, עדיין נשארה פתוחה שאלת מהותם של פסקי הבוררות של המוסד.

29. אחת השאלות המתעוררות בהקשר האמור הינה סמכותה של הממשלה, כשהקימה את המוסד יחד עם ההסתדרות, להאציל את הסמכות לקבוע שכר, תנאים סוציאלים ותנאי עבודה לחבר בוררים במוסד. האצלת הסמכויות כפי שנעשתה הינה בעייתית ביותר הן לפי חוק נכסי המדינה, הן לפי חוק יסוד הממשלה והן לפי חוק יסוד משק המדינה.

ודוק - הסכם המוסד קובע למעשה חובת בוררות לגבי סכסוכים כלכליים, וראה על כך גם פסק דין שיצא מלפי בית הדין הנכבד הזה בענינם של עובדי מערכת בתי המשפט, דיון מט 19-4, מיום 12.3.89, טרם פורסם. שם אומר בית הדין הנכבד את הדברים הבאים:

> מכאן עולה, כי אם הסכסוך הוא משפטי, חל איסור שביתה בהסכם 1982, ואם הסכסוך הינו כלכלי - חל איסור השביתה שנקבע בהסכם בענין הקמת המוסד לבוררות מוסכמת".

(זאת - מפני שקיים מנגנון חילופי לישוב הסכסוך במוסד לבוררות).

שאלה נוספת היה שאלת זהות המתדיינים. המוסד נוהג לקיים הליך בוררות גם כאשר ועד עובדים מתדיין בפניו. ספק אם הצדדים יכולים היו להסכים ביניהם בענין זה באופן הנוגד למעשה את הוראות חוק ההסכמים הקיבוציים מצד מהות ההסכם הקיבוצי על פי הגדרתו.

שאלה לא פחות מסובכת היה מהות הסכסוך וסיווגו. המוסד נזקק לסכסוך גם כאשר מדובר בשני עובדים (!) רואה בכך "סכסוך הרבים", ואינו מוטרד כלל מהמבחנים לסיווג בין סכסוך היחיד לסכסוך הרבים, שעה שמקובל עלינו שרק זה האחרון יכול לגרום לתוצאה של הסכם קיבוצי.

בהקשר זה נעיר כי המוסד "לא התעייף מלחפש דרכים חדשות לקנות לעצמו סמכות על תביעות שהוגשו לפניו" (מירוני, שם בעמ' 99), ענין שהגביר את המבוכה משפטית ביחס לתוצאותיה של בוררות כזו.

30. השאלה אליה נתיחס כאן אנו הינה אילו כללי פרשנות יחולו על פסק בוררות של המוסד, אשר נשלח לרישום כהסכם קיבוצי. בענין זה הביע כבר בעבר בית דין נכבד זה את דעתו ואמר:

> בערעור לא חזר הפרקליט המלומד אשר ייצג את ההסתדרות על הטענה שפסק הבוררות בנוסף להיותו פסק בוררים הוא גם הסכם קיבוצי וזאת בהתאם לסעיף 9 להסכם הקיבוצי שמכוחו פעלה הבוררות... טוב עשה הפרקליט המלומד שייצג את ההסתדרות בערעור זה שלא חזר על אותה טענה, שייתכן שקבלתה היתה מביאה לשיבוש מוחלט של מושגי יסוד במשפט עבודה קיבוצי, בשל השאלות והתמיהות שעליהן נרמז בסעיף 2 ו-3 דלעיל, בעיקר בשל ערבוב תחומים בין פסק דין לבין הסכם קיבוצי, על כל העולה מכך - בנוסף לשוני בין חוזה לפסק דין - לענין התערבות הרשות השיפוטית במסגרת משפט העבודה הקיבוצי".

ההסתדרות הכללית נגד ארגון פרקליטי המדינה פד"ע י"א עמ' 154, 166.

שאלה זו נדונה בהרחבה בפסק דינו של בית הדין האזורי לעבודה בתל-אביב בענינם של עובדי מערכת המחקר במערכת הבטחון (חב"ע מה/74-4)
שם אומר בית הדין הנכבד בראשותו של כבוד השופט אדלר את הדברים הבאים:

> "לפנינו פסק בוררות שנרשם כהסכם קיבוצי, ומכח שני נתונים אלה ניתן להסיק מה הדרך הנכונה לפרשו. בהיותו פסק בוררות הוא הכרעה מעין שיפוטית ועל כן בשאלות מסוימות יש לפרשו לאור כלי פרשנות של פסק דין. לענין זה שייכת למשל טענת המדינה בדבר קיום חלקים בפסק הבוררות שהם "אמרת אגב". בהיותו הסכם קיבוצי, יש לפרש את פסק הבוררות כפי שמפרשים הסכם קיבוצי. יש בו סעיפים ברורים וחד משמעיים, ואולם יש גם סעיפי מבוא, הסברים, הערות שמשמעותם המשפטית איננה חד משמעית וטעונה הבהרה או הכרעה. על ידי שימוש נכון בכללי פרשנות של פסקי דין ובכללי פרשנות של הסכמים קיבוציים ניתן להגיע להבחנה ברורה בין אותם סעיפים בפסק הבוררות היוצרים זכויות משפטיות לבין סעיפים אחרים שהם בגדר הסבר, הנמקה או הערה. לאור זאת עלינו לפרש את פסק ברנזון באופן שיבהיר מה החלקים בתוכו שיוצרים זכויות משפטיות". (שם בעמ' 5).

על פסק דין זה הוגש ערעור מו/4-17 מיום 6.10.86, אשר לא נגע בשאלה זו שהועלתה רק בבית הדין האזורי.

נמצא שבכל מקרה, אם אכן תתעורר שאלת פרשנותו של פסק בוררות, שומה יהיה על בית הדין להפריד בין חלקים השייכים להסכם קיבוצי לבין החלקים המהווים פסק דין.

מכל מקום בענייננו הבעיה כלל אינה מתעוררת, שכן בכל פסקי הדין של המוסד בעניינם של עובדי השטחים אשר נדונו בבית הדין קמא, נעתר המוסד להעניק למתדיינים מענקים כאלו ואחרים בהיותו מונחה על ידי חוש הצדק, ולרוב מפני שלו היה פוסק לפי הדין המהותי, בערכאת משפט, היה נאלץ לדחות את התביעות. (ר' סיכומי המדינה בבית הדין האזורי בענין ההבחנה בין "הצדק הבוררי" לבין "הצדק המשפטי").

בהתייסחו לתביעות בהובאו לפניו הדגיש במוסדכי בנסיבות הספציפיות שהובאו לפניו, אם לא מכח הדין הרי משום חובת הצדק, פוסק הוא אשר פסק. פסיקת המוסד במקרים הספציפיים בוראי לא יכולה היתה ליצור זכויות קיבוציות.

שאלת תוקפו של פסק בוררות שיצא מלפני המוסד לבוררות מוסכמת בעינינו של היחיד נבחנה לאחרונה שוב בבית הדין האזורי לעבודה בירושלים בענינו של עובד מכס, פלוני בשם משה פלס, תב"ע מה/357-3.

מר פלס הלה היה משובץ בתקן עובדי השטחים (תקן הממשל), ותבע להחיל עליו את הסכם השטחים בהסתמכו על פסק הבוררות בענינו של מעודה - בר"מ 2/82. בענין ז פסק במוסד כי יש לראות את מעודה כזכאי להטבות ההסכם על אף במשרתו לא בוטלה, אך בפועל לא אויישה. בענינו של פלס המשרה הומרה למשרה אחרת.

בא כח התובע טען טענה זהה לזו שנטענה בענייננו. לאמור - על פי סעיף 9 ו-15 להסכם המוסד הופך פסק הבוררות להסכם קיבוצי, עדיף על כל הסכם אחר, ולפיכך מהווה מקור משפטי אוטונומיועל בית הדין להזקק לו, ביחוד משבא בפניו מקרה דומה לזה שעמד ביסוד פסק הבוררות.

בית הדין הנכבד דחה את התביעה ופסק ביום 5.5.89 בין השאר כך:

"אין פסק הדין של המוסד לבוררות מוסכמת בבחינת הסכם קיבוצי. הסכם קיבוצי אינו מתייחס לעינינו של עובד אחד, או מספר עובדים אינדיבידואליים אלא לתנאי עבודה של הקבוצה. על כן, גם אם היה המוסד מוסמך לדון בתובענתו של מעודה, החלטתו איננה יכולה להחשב כ"הסכם קיבוצי"המחייב את הנתבעת במקרים דומים. הסכסוך בין מעודה לבין המדינה היה סכסוך היחיד, ופתרון הסכסוך הוא פתרון היחיד, ואינו יכול לחול, איפוא, על מקרים אחרים. גם אילו היה מדובר ב"הסכם קיבוצי" ואם יתואר הסכם קיבוצי המתייחס לזכותו של עובד מסויים, כי אז אין בהסכם אלא מה שכלול בו; והכלול בפסק דין של המוסד לבוררות מוסכמת הוא רק זכותו של מעודה ותו לא.

אין לראות באמור באותו פסק דין כמחייב את בית הדין לעבודה שהינו ערכאה עצמאית במסגרת מערכת בתי המשפט בישראל, מה שאין בן המוסד לבוררות מוסכמת שהינו ערכאת בוררות שהוקמה על ידי הצדדים ליחסי עבודה קיבוציים לדון בחילוקי הדעות שעלו או שיעלו ביניהם".

הדברים יפים במלא לענייננו.

כל פסקי הבוררות של המוסד לבוררות בענינם של עובדי שטחים, אשר הובאו על ידי הצדדים ואשר בית הדין קמא מתייחס אליהם בפסק דינו (למעט בענין רמת הגולן), היו "סכסוכי היחיד" וההכרעות בהם היו הכרעות ב"סכסוך היחיד" בלבד.

31. להניח דעתו של בית הדין קמא אשר לצערנו, נדמה לנו כי לא דק פורתא בהבחנה בין המושג "מיטב השפיטה" שזו לשון בוררים מובהקת, בהיותם משוחררים מהדין המהותי, לבין "ערכאת שיפוט", יצויין כי אפילו המוסד אינו רואה עצמו מוסמך לבוא במקום הצדדים ולהכריע ביניהם באופן שייצור עבורם הסכם קיבוצי חדש.

בענין זה ראה דברי כבוד השופט ברנזון בהקדמה לכרך ראשון של פסקי הבוררות של המוסד, שם נאמר:

> "לכאורה, בתקופת תוקפו של ההסכם, שלפיו קיים ופועל המוסד, מוסמך המוסד לדון בכל סכסוך עבודה, כהגדרתו הנ"ל בהסכם. בפועל שומרים לעצמם הממשלה ושאר המעסיקים הציבוריים, וכמותם גם ההסתדרות כנציגת העובדים, את הסמכות הבלעדית לקבוע ביניהם מפעם לפעם את את המדיניות הכללית בנושא השכר ותנאי העבודה, מעולם לא עלה על דעת הגורמים האלה להוציא מידיהם את הסמכות הכללית הזאת ולהפקידה, אף במקרה קיצוני ביותר, בידי המוסד. כלומר, על אף הניסוח הרחב הנ"ל של סמכות המוסד, נשמר חופש פעולה והחלטה מלא של גורמים אלה בענינים המרכזיים של יחסי העבודה בסקטור הציבורי בישראל ועשיית הסכמי עבודה תקופתיים כללים".

קבלת עמדתו של בית הדין קמא האומרת בתמצית: כל מי שעבד בשטחים עבור הממשל הינו עובד שטחים במובן ההסכם, פירושה האמיתי הוא ביטול הסכם השטחים המקורי ויצירת הסכם חדש, תוצאה שספק אם מי מן הנוגעים בדבר התכוון לה.

32. מר זיסקינד היטיב להבהיר את הדברים בעדותו כדלקמן:

"אני חוזר ומדגיש שלדעתי זה לא מתקבל על הדעת ולדעתי לא מדובר כאן בעובד שטחים כל וכלל בלי שום מרכאות לכאן ולכאן, אני מבטל את זה ביטול מוחלט. לא מתוך הכרותי, מה זה עובד שטחים, מתוך זה שאני מדבר פשוט ולענין בלי מרכאות: לא מדובר כאן בעובד שטחים בכלל, נקודה. אפילו לא סימן קריאה. מדובר כאן בעובד שהוא נושא תפקיד מינהלי בכיר בהנהלת משרד שהוא עובד בהנהלת משרד, ובין השאר מוטל עליו תפקיד כמו שיש הרבה עובדי מדינה במשרדים, שבנוסף לתפקידם.

גם אני, אני הרבה בשטח, אני מופקד על נושא השטחים. אני עובד שטחים?... ואם אני מקבל תעודות להסתובב בשטחים בגלל שיש בעיות ביטחוניות אני הופך להיות עובד שטחים? אם פליאה אלבק היא מטעם משרד המשפטים צריכה לאשר התישבות בשטח, והיא מסתובבת, אני לא יודע כמה אחוז... אבל היא מסתובבת הרבה בשטח, ואני יודע את זה מידיעה אישית, היא עובדת שטחים, מה הקשר?" (פרוטוקול עמ' 351).

33. ענין המעורר תמיהה רבה הוא התייחסותו של בית הדין קמא הנכבד לעבודתו של התובע בקמ"ט בית ג'ן, וזאת לחיזוק עמדתו שהתובע עבד עבור הממשל. אמנם בית הדין פותח את דבריו במשפט: "תוך הבעת ספק אם הסכם השטחים חל על בית ג'ן", ברם, מקריאת ההמשך ברור שהיה לעובדה זו משקל מצטבר בהכרעות אליהן הגיע.

מר זיסקינד בחקירתו הופתע מעצם העלאת הנושא והעיד כי למיטב זכרונו (ובלשונו: אינני היסטוריון) התקדמו בוחותינו מעבר לגולן והגיעו לבית ג'ן ברם, תוך זמן קצר נסוגו משם. בית הדין קמא קבע שהתובע כיהן בקמ"ט בית ג'ן בשנת 1973. הסכם השטחים קובע מפורשות כאחד מתנאיו, שעל העובד לעבוד באזורים לפחות עד 1.4.79. תנאי זה בודאי לא שונה מעודו בשום ערכאה, לא משפטית ולא בבוררות. לפיכך, אפילו אליבא דבית הדין קמא הנכבד, לשירות בנפת בית ג'ן אין כל נפקות משפטית.

לפיכך, להיות התובע קמ"ט בבית ג'ן ב-1973 (ולא הבענו דעתנו באשר לנכונות עובדה זו), אין כל משקל ביחס להסכם השטחים. ההסכם אינו מכוון בשום פנים לבית ג'ן והדבר נקי מכל ספק.

34. פרק מיוחד נקדיש לנושא רמת הגולן, שכן היה זה הסכסוך היחידי בנושא השטחים, אשר המדינה הסכימה ליישם את תוצאתו על עובדי מדינה שונים ששרתו ברמה. הדברים הוסברו בהרחבה בעדותו של זיסקינד, ואף עולים מפסק הבוררות בענין עובדי הרמה. הסתבר כי ברמת הגולן לא היה תקן מיוחד ממשלי. התוצאה היתה, שלמרות שההפניה לרמת הגולן אינה מצויה בהסכם, אלא בנספח בלבד, הרי אם יפורשו הדברים לפי לשונם היבשה לא יוכרו כלל עובדי הרמה כעובדי שטחים כל עיקר. המוסד ביקש למנוע תוצאה בלתי צודקת זו ועל כן ראה לפסוק, בצודק בנסיבות הענין, מחצית הטבות ההסכם באופן יחסי לכמות השירות ברמה.

לאחר שנתבקשה הבהרה, הסכימה המדינה להחיל את פסק הבוררות על עובדי הרמה הממלאים שני תנאים מצטברים:

עברו ברמה לפחות יום בשבוע, הפסיקו את עבודתם מיד לאחר החלת חוק רמת הגולן.

<u>התובע אינו ממלא אף לא אחד מן התנאים</u>. בענין זה חשוב לציין שעל פי החישובים שהובאו ע"י העד מר ברנפלד נפל אחוז יציאותיו של התובע לרמה בהרבה מיום בשבוע. משלא קיבל בית הדין את דרכי חישוביו של התובע, שומה עליו לקבל את אלו של הנתבעת.

זאת ועוד, בית הדין קמא מבסס את חישוביו על העדויות אשר נשמעו בפניו. עד כמה הזכרון האנושי קצר ומאכזב, ומה מידת דיוקם של החישובים שנעשים על סמך התרשמות ולא על סמך מדדים אובייקטיבים ברורים, ניתן ללמוד ממסמך אשר צרף התובע עצמו לתצהירו - נספח 20. מסמך זה נערך בידי תא"ל בקנשטיין ושם טוען הלה כי התובע שהה 50% מזמנו ברמת הגולן!

כך, בעוד שעל פי חישוביו שהה 4.10%, הרי התובע מגיע בסיכומיו למסקנה ששהה יום בשבוע (על סמך מה?). ברם, בית הדין קובע - 5.68%. הנה כי כן, אליבא דכולי עלמא, אין לתובע שהות של יום בשבוע ברמה ועל כן אין הוא זכאי להטבות ההסכם מכוח הנוסחה שקבע המוסד לבוררות.

לסיכום ייאמר עוד כי מר ברנפלד העיד שערך חישובים לכ-300-400 איש (וכך העיד גם זיסקינד). אין ספק שלו הידע והנסיון הרבים ביותר בנושא, ותמוהה התערבותו של בית הדין בחישוביו. מכל מקום אינדיקציות מכוח טפסי אש"ל, ש"נ ותלושי משכורות המשקפים את תוספת השטחים היומית, יחד עם מרווח הבטחון הנלקח על ידי מר ברנפלד בחישוביו, אשר הוא עושה אותם באופן "ליברלי" ביותר, מחזקים את העמדה שחישוביו מדוייקים הם, במידה שניתן להגיע לדיוק של 100% בנושא זה.

35. מכלל האמור לעיל מתבקש בית הדין הנכבד לקבל את הערעור ולחייב את התובע בהוצאות משפט ושכ"ט עו"ד.

נורית אלשטיין
סגן בכיר א' וממונה על
סכסוכי עבודה בפרקליטות
המדינה (בפועל)

הצעת החלטה

מחליטים, בהתאם לסעיף 10 לחוק גנים לאומיים, שמורות טבע ואתרי הלאום, התשכ"ג-1963,

לאשר את מינויים על ידי השר לאיכות הסביבה של החברים ששמותיהם נקובים להלן כחברי רשות הגנים הלאומיים -

יעקב אייגס	אברהם זוהר
שלמה אריאב	אריה יצחקי
משה בן גרשון	דוד עמר
מרדכי בן פורת	אליהו רייך
דוד הגואל	יוסף ריעני
אמוץ זהבי	

ואת ביטול המינויים של -

שמעון בן גרשון	גבריאל צפרוני
יעקב ינאי	יצחק עילם
אורי יפה	יעקב רודיטי .

דברי הסבר

בהתאם לסעיף 10 לחוק גנים לאומיים, שמורות טבע ואתרי הלאום, התשכ"ג-1963, ובכפוף להחלטת הממשלה (מס' 525) מיום 28.5.89 בדבר העברת סמכויות על פי סעיף 30 לחוק יסוד: הממשלה, מוסמך השר לאיכות הסביבה למנות את חברי רשות הגנים הלאומיים, באישור הממשלה.

מינויים של אחד עשר (11) חברי רשות הגנים הלאומיים וביטול מינויים קודמים, כאמור לעיל, מוגש לאישור הממשלה בהתאם לחוק.

מוגש על ידי השר לאיכות הסביבה

ט' בתמוז התשמ"ט
12 ביולי 1989

פטור מתשלום מס הכנסה לחלק מהמתפרנסים כשכירים מחקלאות

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם:

לפטור את כל בעלי ההכנסה עד להכנסה של 2500 שקל חדש, מתשלום מס הכנסה, ובלבד שהם מתפרנסים כשכירים מחקלאות והם אזרחי מדינת ישראל.

דברי הסבר

המחסור בידים עובדות במגזרי המשק החקלאי לאור המצב בשטחים, הולך ומחמיר. צעירים רבים מעדיפים לקבל דמי אבטלה במקום יציאה לעבודות חקלאיות קבועות ועונתיות.

צעד זה, שהוא בלתי שגרתי ולא מקובל, יש בו כדי ליצור כדאיות כלכלית ליציאה לעבודה שכירה בחקלאות ולעודד צעירים לערכי עבודה בכלל ולעבודה חקלאית בפרט.

מוגש ע"י שר החקלאות

ההצעה נשלחה על-פי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה אל שר האוצר.

ט' בתמוז התשמ"ט
12 ביולי 1989

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם, עפ"י סעיף 10 לחוק המועצה להשכלה גבוהה תשי"ח - 1958, לאשר את החלטת המועצה להשכלה גבוהה להעניק הכרה כמוסד להשכלה גבוהה לאוניברסיטת בן-גוריון בנגב בפקולטה למדעי הבריאות, בתוקף למפרע מיום כ"ה באדר א' תשל"ג (27.2.1973)."

דברי הסבר:

ביום 27.2.1973 החליטה המועצה להשכלה גבוהה על "הקמת בית-ספר לרפואה באוניברסיטת הנגב כחלק ממרכז רפואי אזורי שבו יתקיים שילוב של כל שירותי הבריאות בנגב".

ביום 20.3.1973 החליטה הממשלה (החלטת ממשלה מס' 568) "לאשר את החלטת המועצה להשכלה גבוהה מיום כ"ה באדר א' תשל"ג (27.2.73) בדבר הקמת בי"ס לרפואה במסגרת אוניברסיטת הנגב כחלק ממרכז רפואי אזורי".

בהחלטת המועצה והממשלה שהוזכרו לעיל מדובר על "הקמה" במקום "הכרה" (כנראה - מחוסר תשומת לב מספקת לדיוק במינוח). כדי לתקן את הליקוי הפורמלי הזה, החליטה המועצה להשכלה גבוהה ביום כ"ח בניסן תשמ"ט (3.5.89) להעניק לאוניברסיטת בן-גוריון בנגב הכרה כמוסד להשכלה גבוהה בפקולטה למדעי הבריאות. החלטה זו היא בתוקף למפרע, מיום כ"ה באדר א' תשל"ג (27.2.73).

"הפקולטה למדעי הבריאות" - כוללת כיום את ביה"ס לרפואה ובית הספר למקצועות הבריאות הקהילתיים ע"ש רקנאטי (הפועל בשתי מגמות סיעוד ופיזיותרפיה שקיבלו הכרה מהמועצה להשכלה גבוהה).

מוגש על-ידי סגן ראש הממשלה
ושר החינוך והתרבות

נספח 172

ט' בתמוז התשמ"ט
12.7.1989

הצעת החלטה

מחליטים: לאשרר את האמנה בדבר שיתוף פעולה בתחום מחלות בעלי-חיים ואת האמנה בדבר שיתוף פעולה בתחום הגנת הצומח והסגר צמחים, שנחתמו ביום - 9.1.1989 בין ממשלת ישראל לבין ממשלת הרפובליקה העממית ההונגרית.
נוסחי האמנות מצורפים בזה.

דברי הסבר

בבסיס האמנה בדבר שיתוף פעולה בתחום מחלות בעלי-חיים מונחת הצהרת הכוונה להרחיב את שיתוף הפעולה בנושאים הקשורים לבריאותם של בעלי-חיים.
המטרה הינה פיתוח שיטות של תורת משק בעלי-חיים וסיוע למעבר הדדי של בעלי-חיים ומוצרים שמקורם בבעלי-חיים.
בבסיס האמנה בדבר שיתוף הפעולה בתחומי הגנת הצומח והסגר צמחים, מונחת הצהרת הכוונה להרחבת שיתוף הפעולה בתחומי הגנת הצומח והסגר צמחים של מוצרי חקלאות וייעור.
המטרה הינה הגדלת תנועת התוצרת החקלאית ותוצרת היער בין שתי המדיניות תוך כדי הפחתת הנזקים האפשריים.
שיתוף הפעולה יושג ע"י התחייבות שני הצדדים לדווח על מחלות בעלי-חיים ועל הופעת ותפוצת נגעים, לסייע האחד לשני ולקיים שיתוף פעולה מדעי בתחומים האמורים.
האמנות הובאו לידיעת חברי הכנסת ולא הוגשה מטעמם כל בקשה לדיון בהם.
האמנות אינן דורשות שינויים בחוק הישראלי ומשרדי החוץ והמשפטים אינם מתנגדים להבאת האמנות לאשרור הממשלה.

מוגש על-ידי שר החקלאות

ט' בתמוז התשמ"ט
12 ביולי 1989

הסכם

בין

ממשלת מדינת ישראל

לבין

ממשלת הרפובליקה העממית ההונגרית

בדבר

שיתוף-פעולה בתחום מחלות בעלי-חיים

ממשלת הרפובליקה העממית ההונגרית וממשלת מדינת ישראל;

בהביען את רצונן כהרחיב את שיתוף הפעולה בתחום בריאותם של בעלי-חיים על מנת למנוע ולהשתלט על מחלות של בעלי-חיים, ומחלות המשותפות לבעלי-חיים ולבני-אדם;

בהתחשב בענין ההדדי של הצדדים ו-

על מנת לעודד פיתוח שיטות של תורת משק בעלי-החיים, ולסייע למעבר ההדדי של משק חי ומוצרים שמקורם בבעלי-חיים;

הגיעו להסכם כדלקמן:

סעיף 1

1. הצדדים המתקשרים יעדכנו זה את זה באופן הדדי בדבר:

- התפרצותן של מחלות קשות של מגפת בהמות המפורטות בנספח ומהלכן עד אשר מושגת השתלטות מכאה. הנספח יכול להיות מעודכן על ידי השירותים הוטרינריים המתאימים של שתי המדינות, בהסכמה הדדית.

- האמצעים אשר ננקטו לצורך ההשתלטות על מחלות מדבקות של בעלי-חיים,

- האזורים הנגועים במחלות מדבקות של בעלי-חיים, זני בעלי-החיים אשר נפגעו ושיעור התחלואה.

- סוגי הנגיפים (וירוסים) אשר זוהו והדרכים המשוערות ליבוא ההדבקה.

2. על פי בקשה, הצדדים המתקשרים ימסרו זה לזה את כל דיווחיהם הרשמיים הנוגעים למצבן של המחלות המדבקות.

3. במקרה הצורך, הצדדים המתקשרים יציעו באופן הדדי את עזרתם באבחון המחלות המפורטות בנספח, יוחלפו או יאופשר שימוש בזני חיידקים (בקטריות) ונגיפים (וירוסים) נוספים.

סעיף 2

על פי בקשה, הצדדים המתקשרים יודיעו זה לזה בדבר שיטות הפעולה והתנאים, אשר קבלתם מאפשרת את הגנת משק החי כנגד מחלות מדבקות וטפיליות, ויסייעו זה לזה בתחומים הבאים:-

- יבוא, יצוא והעברה של בעלי-חיים, מוצרים וחומרי גלם שמקורם בבעלי-חיים, כמו גם כל העצמים, אשר עלולים להיות נשאים של הדבקה.

לצורך יישום ההסדרים המוסכמים בפסקה 1 של סעיף 4 להסכם זה, הרשויות הוטרינריות רשאיות לבוא לידי הסכמים נפרדים לצורך קביעת התנאים הוטרינריים הנוגעים ליבוא/יצוא של משק-חי, מוצרים שמקורם בבעלי-חיים, כמו גם מזון לבעלי-חיים בין שטחיהם של הצדדים.

סעיף 3

הצדדים המתקשרים יתמכו בשיתוף הפעולה המדעי וטרינרי וההסדרים הוטרינרים ויספקו זה לזה:-

- מידע הדדי בדבר ארגונן של תוכניות מקצועיות בעלות חשיבות בינלאומית הנוגעות לתחום המדע הוטרינרי,

- חילופים של הפרסומים המדעיים האחרונים הקשורים לתחום בריאות בעלי-החיים,

- על פי בקשה, מידע המתקשר עם צוות ואמצעים משפטיים הקשורים כארגון וטרינרי ולהשתכטות על בריאות בעלי-חיים,

- תוכנית למחקר וטרינרי משותף.

- חילופים של מדענים, מומחים ואנשי מקצוע וטרינריים.

סעיף 4

שר החקלאות והמזון של ממשלת הרפובליקה העממית ההונגרית ושר החקלאות של ממשלת מדינת ישראל יהיו אחראים על ביצועו של הסכם זה.

כצורך החלפת המידע על פי סעיפים 1., 2., 3., ולצורך התיעצות וחילופי ידע כפי שנדרש, הרשויות הוטרינריות העליונות של הצדדים המתקשרים רשאיות להתקשר זו עם זו באופן ישיר.

סעיף 5

הסכם זה אינו פוגע בזכויות ובהתחייבויות הקבועות בהסכמים אשר נחתמו קודם לכן על ידי הצדדים המתקשרים עם מדינות אחרות.

סעיף 6

הוראות הסכם זה ניתנות להחלה ברפובליקה העממית של הונגריה ובמדינת ישראל.

סעיף 7

הסכם זה יאושרר בהתאם לדרישות הפנימיות התקפות אצל כל אחד משני הצדדים המתקשרים, והוא ייכנס לתוקף במועד בו יודיעו הצדדים המתקשרים זה לזה באמצעות צינורות דיפלומטיים כי דרישות אלו מולאו.

ההסכם ישאר בתוקף למשך חמש שנים החל ביום הכניסה לתוקף.

במקרה שאיש מן הצדדים המתקשרים אינו נותן הודעה על ביטול ההסכם שישה חודשים לפני תפוגתו של ההסכם, ההסכם יוארך לתקופות נוספות של חמש שנים כל אחת על פי אותם תנאים.

סעיף 8

מכוח סעיף 102 למגילת האו"ם, הסכם זה יירשם במזכירות האו"ם. הרישום יאורגן על ידי אותו צד אשר בשטחו נחתם ההסכם.

סעיף 9

הוסכם בירושלים ביום השלושה בשבט חמשת אלפים שבע מאות וארבעים ותשע, המקביל ליום התשעה בינואר אלף תשע מאות ושמונים ותשע במקור כפול בשפה האנגלית, כשלכל אחד מן הנוסחים דין מקור.

(-)

מטעם ממשלת מדינת ישראל

(-)

מטעם הרפובליקה העממית ההונגרית

נספח

דבר הבקר

דלקת מדבקת של קרום החזה והריאות בבקר

דבר הסוסים האפריקאי

כחול הכשון

אבעבועות כבשים

דבר החזירים האפריקאי

דבר החזירים

מחלת הפה והטלפיים

חסר-דם מדבק בקלוטי פרסה

דלקת הרחם המדבקת בסוסים

דורינה

מחלת טשן

מחלת השלחופיות בחזירים

דבר העופות

מחלת דרזי באווזים ובברברים

מחלת פולורום

דלקת כבד נגיפית בברווזים

דבר הברווזים

מחלת אוייצקי

טוכרמיה

ערקת מדבקת בסוסים

מחלת בורנה

נחרת

סקרייפי

מאדי-ויסנה

ברוצלה אוביס

דלקת מוח יפנית B בסוסים

הסכם

בין

ממשלת מדינת ישראל

לבין

ממשלת הרפובליקה העממית ההונגרית

בדבר

שיתוף פעולה בתחום הגנת הצומח והסגר צמחים

ממשלת הרפובליקה העממית ההונגרית וממשלת מדינת ישראל, על מנת להעמיק את שיתוף הפעולה בתחום הגנת הצומח והסגר הצמחים של מוצרי חקלאות וייעור, מתוך מטרה להגדיל את התוצרת החקלאית ולהפחית את הנזקים, מתוך התחשבות בענין ההדדי של שני הצדדים המתקשרים במניעת הכנסה והפצה של צמחי הסגר ומחלות, נגעים ועשבים המזיקים מבחינה כלכלית/ אשר יאוזכרו להלן כנגעי הסגר ונגעים מזיקים מבחינה כלכלית/, כמו גם לצורך הקלה על המסחר וחילופי צמחים ומוצרי צמחים בין ארצותיהם הסכימו כדלקמן :-

<u>סעיף 1</u>

שני הצדדים המתקשרים מתחייבים:

א) לנקוט בכל האמצעים הדרושים על מנת למנוע את הכנסתם של נגעי הסגר ונגעים מזיקים מבחינה כלכלית משטחו של צד מתקשר אחד לזה של האחר בדרך של יבוא, יצוא או מעבר צמחים ומוצרי צמחים כמו גם לעמוד בהוראות בריאות-הצמח (פיטו-סניטציה) של הצד המתקשר האחר;

ב) להחליף באורח הדדי את הכלכים, ההדרכה, ההוראות והמסמכים הנורמטיביים המסדירים את בדיקת בריאות-הצמח הנוגעת ליצוא, יבוא ומעבר של צמחים ומוצרי צמחים;

ג) להחליף מידע בדבר הופעת ותפוצת נגעי הסגר ונגעים מזיקים מבחינה כלכלית בשטחם של הצדדים המתקשרים;

ד) להחליף מידע בדבר מחקר מדעי בתחום הגנת הצומח, כמו גם להחליף פרסומים מדעיים ומקצועיים הנוגעים להגנת הצומח ולהסגר צמחים;

ה) להבטיח, באופן הדדי, את חיכופיהם של מומחים לשם חקירת התוצאות המדעיות והמעשיות המושגות בתחום הגנת הצומח והסגר צמחים;

ו) להעניק זה לזה סיוע הדדי מדעי, טכני ואחר בתחום הגנת הצומח והסגר צמחים.

סעיף II

הצדדים המתקשרים מקבלים על עצמם התחייבות לנקוט בכל האמצעים הדרושים על מנת למנוע את הכנסתם של נגעים המפורטים בנספח להסכם זה כמו גם בדרישות הנוספות של המדינה המייבאת לשטחו של הצד המתקשר האחר בדרך של משלוחי יצוא המכילים צמחים ומוצרי צמחים, או בכל דרך אחרת. הנספח ניתן לשינוי על פי בקשה של כל אחד מן הצדדים בהתאם לנוהלים הקבועים בהסכם.

סעיף III

הצדדים המתקשרים מתחייבים לצרף תעודות בריאות-הצמח למשלוחי היצוא של צמחים או מוצרי צמחים. תעודה זו מאשרת כי המשלוח נקי מן הנגעים המפורטים בנספח להסכם זה ויתר על כן, כי הוראות בריאות-הצמח הנוספות אשר נקבעו על ידי רשויות הסגר הצמחים של המדינה המייבאת לגבי סוכנויות סחר החוץ, נלקחו בחשבון.

תעודת בריאות-הצמח אינה מונעת את זכויותיה של המדינה המייבאת לבדוק את המשלוחים המכילים צמחים או מוצרי צמחים ולנקוט באמצעי ההסגר הנדרשים.

כאשר משלוחי היצוא הכוללים צמחים או מוצרי צמחים מאובחנים כמזוהמים על ידי נגעי הסגר, רשויות הגנת הצומח והסגר הצמחים של המדינה המייצאת חייבות לקבל על כך הודעה באופן מיידי.

סעיף IV

משלוחים המכילים צמחים או מוצרי צמחים עבור הנציגויות הדיפלומטיות, הקונסולריות, המסחריות והאחרות, באים בגדר תחולת הסכם זה גם אם החומרים הנדונים מהווים חלק בלתי נפרד ממשלוח המכיל אף מוצרים אחרים.

סעיף V

רשויות הגנת הצומח והסגר הצמחים הנוגעות בדבר של הצדדים המתקשרים זכאיות לשנות את הרשימה המצורפת להסכם זה של נגעי הסגר ונגעים מזיקים מבחינה כלכלית. השינויים המוצעים חייבים להימסר לצד המתקשר האחר באמצעות צינורות דיפלומטיים. השינויים יכנסו לתוקף מן היום התשעה עשר לאחר קבלת ההודעות הדיפלומטיות.

סעיף VI

הצדדים המתקשרים מצהירים כי במקרים שכ יצוא הם ימנעו משימוש בחומרי אריזה העלולים לעודד הכנסה לשטחם של נגעי הסגר ונגעים מזיקים מבחינה כלכלית.

סעיף VII

המשלוחים המכילים צמחים או מוצרי צמחים ייבואו, ייוצאו או יועברו רק דרך נקודות כניסה המוגדרות עבור בחינות הסגר צמחים על ידי הרשויות הנוגעות בדבר של הצדדים המתקשרים.

סעיף VIII

הצדדים המתקשרים ינקטו באמצעים הדרושים על מנת למנוע הכנסה לשטחם של נגעי הסגר ונגעים מזיקים מבחינה כלכלית ממדינה שלישית.

יותר מעבר של משלוחים המכילים צמחים או מוצרי צמחים רק אם מצורפת תעודת בריאות-הצמח ואם הם עומדים בהוראות הגנת הצומח של הצד המתקשר, בשטח דרכו הם עוברים.

סעיף IX

הרשויות הנוגעות בדבר של הצדדים המתקשרים יזמנו כינוסים, כאשר ידרש הדבר, מתוך מטרה כדון ולפתור את הבעיות המעשיות והמדעיות של הגנת הצומח והסגר צמחים, כמו גם חיכופי ידע.

כינוסים אלה יערכו בשטחם של הצדדים המתקשרים. מועד, מקום וסדר היום של הכינוסים יפורט בהתאם להסכם בין הרשויות הנוגעות בדבר של הצדדים המתקשרים.

עלויות המעורבות בארגון וקיום הכינוסים תכוסינה על ידי הצד אשר בשטחו נערך הכינוס המוזכר לעיל. כל ההוצאות של המומחים המשתתפים בכינוסים יכוסו על ידי הצד השולח.

סעיף X

כרשויות הנוגעות בדבר של הצדדים המתקשרים יש אפשרות להתקשר אחת עם השניה באופן ישיר בכל עת על מנת לדון ולפתור את הבעיות הקשורות בביצועו של הסכם זה.

כאשר לא קיימת הבנה הדדית בפרשנות או ביישום הנוסח של הסכם זה, הצדדים המתקשרים יקימו ועדה משותפת על מנת להגיע להחכטה בנדון. אם לא ניתן להגיע לפתרון מספק, המחלוקת תוסדר באמצעות צינורות דיפלומטיים.

סעיף XI

במקרה וכל אחד מן הצדדים המתקשרים מוצא לנכון לערוך תיקונים בהסכם זה, אזי נציגים של שני הצדדים המתקשרים יערכו ישיבה בתוך חודשיים לצורך דיון בשינויים הנדרשים.

סעיף XII

הסכם זה יאושרר בהתאם לדרישות הפנימיות התקפות אצל כל אחד משני הצדדים המתקשרים, והוא ייכנס לתוקף במועד בו יודיעו הצדדים המתקשרים זה לזה באמצעות צינורות דיפלומטיים כי דרישות אלו מולאו. ההסכם ישאר בתוקף למשך חמש שנים החל ביום הכניסה לתוקף.

במקרה שאיש מן הצדדים המתקשרים אינו נותן הודעה על ביטול ההסכם שישה חודשים לפני תפוגתו של ההסכם, ההסכם יוארך לתקופות נוספות של חמש שנים כל אחת על פי אותם תנאים.

סעיף XIII

סעיפי הסכם זה אינם משפיעים על הזכויות וההתחייבויות של הצדדים המתקשרים הנובעים מכל אחד מן ההסכמים שלהם אליהם הגיעו קודם לכן עם מדינות אחרות או מחברותם בכל ארגון בינלאומי של בריאות-הצמח.

סעיף XIV

מכוח סעיף 102 למגילת האו"ם, הסכם זה יירשם במזכירות האו"ם. הרישום יאורגן על ידי אותו צד אשר בשטחו נחתם ההסכם.

סעיף XV

הוסכם בירושלים ביום השלושה בשבט חמשת אלפים שבע מאות וארבעים ותשע, המקביל ליום התשעה בינואר אלף תשע מאות ושמונים ותשע במקור כפול בשפה האנגלית, כשלכל אחד מן הנוסחים דין מקור.

(-)

מטעם ממשלת מדינת ישראל

(-)

מטעם הרפובליקה העממית ההונגרית

נספח

רשימה

של מחלות, נגעי ועשבי הסגר ומחלות, נגעים ועשבים המזיקים מבחינה כלכלית, בשטחה של הרפובליקה העממית ההונגרית.

א/1 נגעי הסגר

נגיפים ומיקופלסמות

1. Alfalfa dwarf

   Grapevine pierce's disease
2. Blackberry dwarf virus
3. Peach necrosis virus
4. Elm phloem necrosis myxoplasm
5. Plum line pattern virus
6. Raspberry bushy dwarf disease
7. Raspberry leaf dwarf virus

חיידקים

9. Xanthomonas citri/Hasse/ Dowson
10. Xanthomonas oryzae /Uyeda at Ishiyama/Dowson

פטריות

11. Atropellis spp.
12. Ceratocystis fagacoarm / Bretz/ Hunt
13. Ceroospora pini
14. Cronartium coleodpericidas Arth

15. Cronartium Comptoniae Arth

16. Cronarrtium conigenum

17. Cronartium fusiforme Hedgo. et Hunt

18. Cronartium quercuum Hedge. et long

19. Chrysomyxa arctostaphyli Diet

20. Dibotryon morbosum /Schw/ Cke. et Pk.

21. Endocronartium /peridermium / harknessii/ Moore/ Meinicke

22. Guignardia laricina / Sawada / Yamamoto et Ito

23. Gymnosporangium clavipes Miyabe

24. Gymnosporangium yamadae Miyabe

25. Hamaspora sp.

26. Melamspora medusae Thum.

27. Mycosphaerella laricis - leptolepidis K. Ito, Sato et Ota

28. Mycosphaerella populorum G.E. Thompson]

29. Neovossia indica/Mitra/Mundk.

30. Phyllosticta solitaria Ellis et Everh.

חרקים

31. Anomala orientalis Waterh

32. Conotrachelus nenuphar Hbst.

33. Grapholita prunivora Wals

34. Pissodes spp.

35. Popillia japonica Newn.

36. Rhagoletis pomonella Walsh.

37. Scolytidae spp.

א/2 נגעי הסגר

נגיפים ומיקופלסמות

1. Potato mop top virus
2. Cherry necrotic rusty mottle disease
3. Peach little peach virus
4. Peach mosaic virus
5. Peach yellow virusl
6. Pear decline mycoplasm
7. Prunus necrotic ring spot and Prune dwarf virus group
8. Plum pox virus
9. Tomato ring spot Virus
10. Barley stripe mosaic virus
11. Potato spindle tuber viroid

    tomato bonchy top
12. Strawberry vein banding virus
13. Potato Witches broom mycoplasm

חיידקים

14. Corynebacterium insidiosum / McCulloch/ Jensen
15. Corynebacterium sepedonicum/ Spieck, et Kotth., /Skaptason
16. Erwinia amylovora / Burill/ Winslow et al.
17. Pseudomonas mors-prunorum Wormald
18. Pseudomonas solanacearum Erwin F. Smith
19. Xanthomonas stewarti/ Erwin F. Smith / Dowson

פטריות

20. Cochliobolus carbonum Drechsler / Herlminthosporium carbonum Ullstrup/
21. Cochliobolus heterostrophus Drechler/ Helminthosporium maydis Nis , et Miyaka
22. Diplodia maydis/ Berk/ Sacc.
23. Endothia parasitica / Murr./ Anderson et Anderson
24. Phyllosticta maydis Arny et Nelson
25. Phytophthora cambivora / Petri/ Buism
26. Phytophthora fragariac Hick
27. Sclerospora macrospora Sacc.
28. Spongospora subterranca / Wallr./ Johnson
29. Synchytrium endobioticum / Schilb / Perc.

נמטודות

30. Globodera rostochiensis Woll.
31. Globodera

חרקים

32. Ceratitis capitata Wied.
33. Diabrotien spp.
34. Epithrix spp.
35. Phthorimaea operculella Zell.
36. Pseudococcus comstocki Kuw.
37. Pseudococcus gahani Green.
38. Trogoderma spp.

הצעה להחלטה

מחליטים -

בהתאם לסעיף 33 לחוק יסוד: הממשלה, ובהמשך להחלטות הממשלה מס' 316 מיום י"ט באדר ב', התשמ"ט (26.3.89), מס' 349 מיום כ"ו באדר ב', התשמ"ט (2.4.89), ומס' 525 מיום כ"ג באייר התשמ"ט (28.5.1989) ובהתאם להמלצות המומחים בענין סמכויות המשרד לאיכות הסביבה -

1. שטחי הפעולה של המשרד לאיכות הסביבה יהיו: מניעת זיהום משאבי טבע, מניעת מפגעים ומטרדים סביבתיים לרבות זיהום אויר, רעש וריח, קרינה, זיהום מים, זיהום מחומרים רעילים, זיהום הים והחופים; טיפול בנושאי הביוב, הפסולת ושמירת הנקיון, התכנון הסביבתי, כולל יעוץ סביבתי והפעלת מערכת תסקירי השפעה על הסביבה; קידום המודעות לנושאי איכות הסביבה והפעלת היחידות הסביבתיות ברשויות המקומיות.

2. (א) לפי סעיף 33(ב) לחוק יסוד הממשלה - להעביר למשרד לאיכות הסביבה:

   (1) ממשרד הבריאות - את שטחי הפעולה של בריאות הסביבה כולל: מניעת מפגעים והסרתם, טיפול בחומרים מסוכנים, פסולת רעילה, פסולת מוצקה, קרינה, רישוי עסקים (למעט עסקים טעוני רישוי בתחומי הרפואה, הרוקחות, המזון והקוסמטיקה), הדברת מזיקים (לרבות: פיקוח על מדבירים ורישויים), פיקוח על ריסוסים מהאויר, פיקוח על מחסני רעלים, טיפול בביוב ופיקוח על מתקני בביוב ופיקוח על מתקני ביוב, פיקוח על ניצול קולחים וסילוקם.

   בנושא איכות מי שתייה יינתן מעמד מקצועי-תפקודי לשני המשרדים, על-פי הסדר שייקבע על ידי שני המשרדים.

   (2) ממשרד התחבורה - שיתוף באחריות על שטח הפעולה של השירות המטאורולוגי.
   (3) ממשרד הפנים - את שטח הפעולה של רישוי עסקים.

   (ב) הודעה על האמור תימסר לכנסת לפי סעיף 40(א) לחוק יסוד: הממשלה.

3. לפי סעיף 30 לחוק יסוד הממשלה - להעביר לשר לאיכות הסביבה את הסמכויות הנתונות והחובות המוטלות על השרים כמפורט להלן:

   (א) הסמכויות הנתונות לשר הבריאות והחובות המוטלות עליו על פי הוראות החוקים הבאים:

   (1) פקודת בריאות העם, 1940 - חלק ב1: השירות הסניטרי, חלק ה1: איכותם התברואית של מים, (למעט איכותם הביולוגית), חלק ו: הוראות סניטריות, מפגעים (למעט הוראות בענין בטיחות בעבודה) וסעיף 70 בכל הנוגע להוראות המפורטות בפיסקה זו.

(2) חוק הרשויות המקומיות (ביוב), התשכ"ב-1962.

(3) חוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968, למעט הסמכויות והחובות בכל הנוגע לעסקים טעוני רישוי בתחום הרפואה, הרוקחות המזון והקוסמטיקה.

(ב) הסמכויות הנתונות לשר הפנים והחובות המוטלות עליו על פי הוראות חוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968, למעט סעיף 9.

(ג) הסמכויות הנתונות לשרי האנרגיה והתשתית, הבריאות והפנים, והחובות המוטלות עליהם על פי הוראות חוק תחנת הכוח תל אביב, התשכ"ז-1967.

4. לשנות לענין החיקוקים שבתחום סמכויותיו של השר לאיכות הסביבה את התואר שר האנרגיה והתשתית, שר הבריאות ושר הפנים, הכל לפי הענין, לתואר השר לאיכות הסביבה.

5. כל מינוי, סמכות וכוח וכיוצא באלה שהיו נתונים בידי שר הבריאות, שר האנרגיה והתשתית ושר הפנים, ואשר עניינם מצוי בתחומי הפעולה של המשרד לאיכות הסביבה כמפורט בהחלטה זו, יועברו לידי השר לאיכות הסביבה.

6. פקודת בריאות העם, 1940 תתוקן ככל הדרוש להסדרת סמכויות הרופא המחוזי, וככל הנובע מהחלטה זו.

7. חוק רישוי עסקים, התשכ"ח - 1968 יתוקן באופן שיסדיר העברת הסמכויות והחובות, על פי החוק, משר הבריאות ומשר הפנים לשר לאיכות הסביבה, למעט סמכויות שר הבריאות בכל הנוגע לעסקים טעוני רישוי בתחומי הרפואה, והרוקחות, המזון והקוסמטיקה, וסמכויות שר הפנים בענין מניעת דליקות.

8. העברת שטחי הפעולה ממשרד הבריאות למשרד לאיכות הסביבה, כאמור בהחלטה זאת, תכלול:

(1) העברת המכון לבריאות הסביבה על כל עובדיו ותקציבו, תוך קביעת הסדרי קשר ותיאום עם משרד הבריאות.

(2) עובדי משרד הבריאות המועסקים בנושאי בריאות הסביבה - מהנדסים, הנדסאים, טכנאים ושאר עובדים - במשרד הראשי ובלשכות המחוזיות, יחולקו שווה בשווה בין שני המשרדים. חלוקת העובדים תיעשה במסגרת הסדר בין המשרדים שיערך בהשתתפות נציב שירות המדינה. העברת התקציב תיעשה בהתאם.

דברי הסבר

הממשלה החליטה ביום 25.12.88 להקים משרד חדש שייקרא "המשרד לאיכות הסביבה". כדי שהמשרד יוכל למלא את תפקידיו בצורה הטובה ביותר, להבטחת שמירת המשאבים הטבעיים של המדינה ואיכות חיים לתושבים, וכדי למנוע כפילויות עם משרדים אחרים יש להעביר אליו תחומי פעולה ממשרדי ממשלה קיימים. תחומי הפעולה שמוצע להעביר למשרד עוסקים במגוון הנושאים שמקובל לכלול בתחום האחריות של משרדי סביבה בעולם והם יאפשרו למשרד לקיים יכולת תפקוד רחבה ומשלימה.

ביום 26.3.89 הונחה על שולחן הממשלה הצעת החלטה בדבר קביעת תחומי הפעולה והעברת הסמכויות למשרד לאיכות הסביבה. בישיבתה באותו יום החליטה הממשלה לפנות אל שני מומחים: פרופ' יחזקאל דרור ופרופ' אברהם עצמון, לצורך בדיקת הנושא והגשת מסקנות והמלצות בכל הנוגע לסמכויות המשרד לאיכות הסביבה. ביום 29.3.89 הגישו המומחים לראש הממשלה "חוות דעת מקצועית: הקמת המשרד לאיכות הסביבה" בה כלולות מסקנותיהם והמלצותיהם.

בישיבתה מיום 2.4.89 החליטה הממשלה (החלטה מס' 349) להעביר למשרד לאיכות הסביבה חלק מהסמכויות ושטחי פעולה בהתאם למסקנות והמלצות שני המומחים; כן החליטה הממשלה באותה החלטה, כי "על העברת שאר שטחי הפעולה והסמכויות למשרד לאיכות הסביבה, יוחלט באחת הישיבות הקרובות של הממשלה."

בישיבתה מיום 28.5.89 החליטה הממשלה (החלטה מס' 525) להעביר למשרד לאיכות הסביבה סמכויות ושטחי פעולה נוספים (ממשרדי החקלאות והפנים) בהתאם למסקנות ולהמלצות שני המומחים.

הצעת ההחלטה המוגשת עתה עיקרה העברת סמכויות ושטחי פעולה ממשרד הבריאות למשרד לאיכות הסביבה, וזאת בהתאם לסיכום שהושג בפגישה שהתקיימה אצל ראש הממשלה, בהשתתפות ממלא מקום ראש הממשלה ושרי הבריאות ואיכות הסביבה.

כן נכללת בהצעת ההחלטה העברת סמכויות נוספות במסגרת מסקנות והמלצות שני המומחים.

מוגש על ידי השר לאיכות הסביבה

ט' בתמוז התשמ"ט
12 ביולי 1989

(א)

מזכירות הממשלה

ירושלים, ט"ו בתמוז התשמ"ט
18 ביולי 1989

ש מ ו ר

אל : ראש הממשלה
ממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר
שר הבטחון

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 700 של הממשלה מישיבתה ביום א', י"ג בתמוז התשמ"ט(16.7.89):

"700. <u>תקציב הבטחון</u>

מ ח ל י ט י ם להטיל על ראש הממשלה, ממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר ושר הבטחון לסכם, על-דעת הממשלה, את נושא הבקשה לתוספת לתקציב הבטחון הנובעת מעלות הארועים ביהודה, שומרון ועזה.

בהעדר הסכמה יוכרע הנושא בממשלה."

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

מזכירות הממשלה

ירושלים, ט' בתמוז התשמ"ט
12 ביולי 1989

אל : חברי הממשלה

מאת : ממלא מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינוי ממלא מקום המנהל הכללי
של משרד החינוך והתרבות

על-פי סעיף 18.241 של התקשי"ר, אני מתכבד להביא לידיעתכם כי שר החינוך והתרבות מינה את מר בנימין אחיר כממלא מקום המנהל הכללי של משרד החינוך והתרבות, מיום כ"ט בסיון התשמ"ט (2.7.89) ועד יום ל' באב התשמ"ט (31.8.89).

ב ב ר כ ה,

מ י כ א ל נ י ר

העתק: נציב שירות המדינה

מזכירות הממשלה

ירושלים, ח' בתמוז התשמ"ט
11 ביולי 1989

אל : ראש הממשלה
שר הבטחון
שר המשטרה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את סכום מס. 672 של הממשלה מישיבתה ביום א', ו' בתמוז התשמ"ט (9.7.89):

"672. <u>ענינים בטחוניים</u>

ראש הממשלה מסכם:

א) העם כולו זועזע מן הפשע המחריד של פיגוע האוטובוס. הממשלה מגנה בחריפות רבה את הפשע, וגם את העובדה שגורמים מחוץ לישראל לא ביטאו רגישות מספקת כלפיו.

ב) הממשלה מגנה, עם זאת, מעשים בלתי-אחראיים על-ידי יהודים במר לבם. דברים אלה אסור שיארעו; יש בהם נזק ואין בהם תועלת, ועל-כן יש להימנע מהם ולמנעם, כי בנפשנו הדבר.

ג) הוא הדין באשר לפגיעה בנציגי ממשלה בעת הלוויה.

ד) העם בישראל חשוף מזה זמן ממושך להתגרויות ולאתגרים, והחשיפה נותנת אותותיה. יש לשמור על קור רוח ושיקול הדעת בהנהגה ובעם, כדי להתגבר על הפגעים.

ה) הממשלה מחזקת ידיהן של כל זרועות הבטחון, העומדות על משמר בטחון המדינה, בפעולתן כנגד הטרור והאלימות.

ו) הממשלה שולחת תנחומים למשפחות ואיחולי החלמה לפצועים."

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה מ"ב/התשמ"ט של הממשלה
יום א', ו' בתמוז התשמ"ט - 9.7.89
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ש. פרס, ד. לוי,
י. נבון, ר. אדרי, א. אולמרט, מ. ארנס, ח. בר-לב,
מ. גור, א. דרעי, ז. המר, ע. ויצמן, ג. יעקבי,
א. כץ-עוז, י. מודעי, ר. מילוא, ד. מרידור,
מ. נסים, י. פרץ, י. צור, מ. קצב, י. רבין,
א. שאקי, מ. שחל, א. שרון

נעדר השר : ג. פת (בחו"ל)

כן נכחו:
י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 672:
רב-אלוף ד. שומרון - ראש המטה הכללי של צה"ל
תא"ל י. מור - מזכיר צבאי לשר הבטחון
סא"ל ח. שפירא - סגן מזכיר צבאי לראש הממשלה
סא"ל צ. קסלר - רל"ש הרמטכ"ל

בסעיף 674:
י. בית-הלחמי - לשכת שר החקלאות
ש. ברלנד - היועץ המשפטי, משרד החקלאות
ח. ברנדס - היועץ המשפטי, מועצת פרי הדר
ת. מור - משרד החקלאות
י. עזרא - יו"ר המועצה לשווק פרי הדר

בסעיף 675:
ז. אפיק - משרד האנרגיה והתשתית
ר. חביב - משרד האנרגיה והתשתית

בסעיף 678:
י. ליאור - סמנכ"ל משרד החוץ
ע. שטרייט - משרד האוצר, אגף התקציבים
ד. שנער - משרד התחבורה

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

בפרוטוקול זה 9 דפים.

סדר היום :

671. פטירת השר לשעבר משה קול ז"ל

672. ענינים בטחוניים

673. מינוי מנהל כללי למשרד החינוך והתרבות

674. טיוטת-חוק והצעת חוק פקודת שיווק פרי הדר (תיקון מס. 2) (הוראת שעה), התשמ"ט-1989

675. הארכת תוקף של צו הספקת חשמל (הוראות מיוחדות) (חברת החשמל מחוז ירושלים בע"מ), התשמ"ח-1988

676. מינוי מנהל כללי לרשות שדות התעופה

677. א. תקנות רשות שדות התעופה (אגרות במסופי המעבר הבשתיים)

ב. מועדי פתיחה של מסופי מעבר יבשתיים

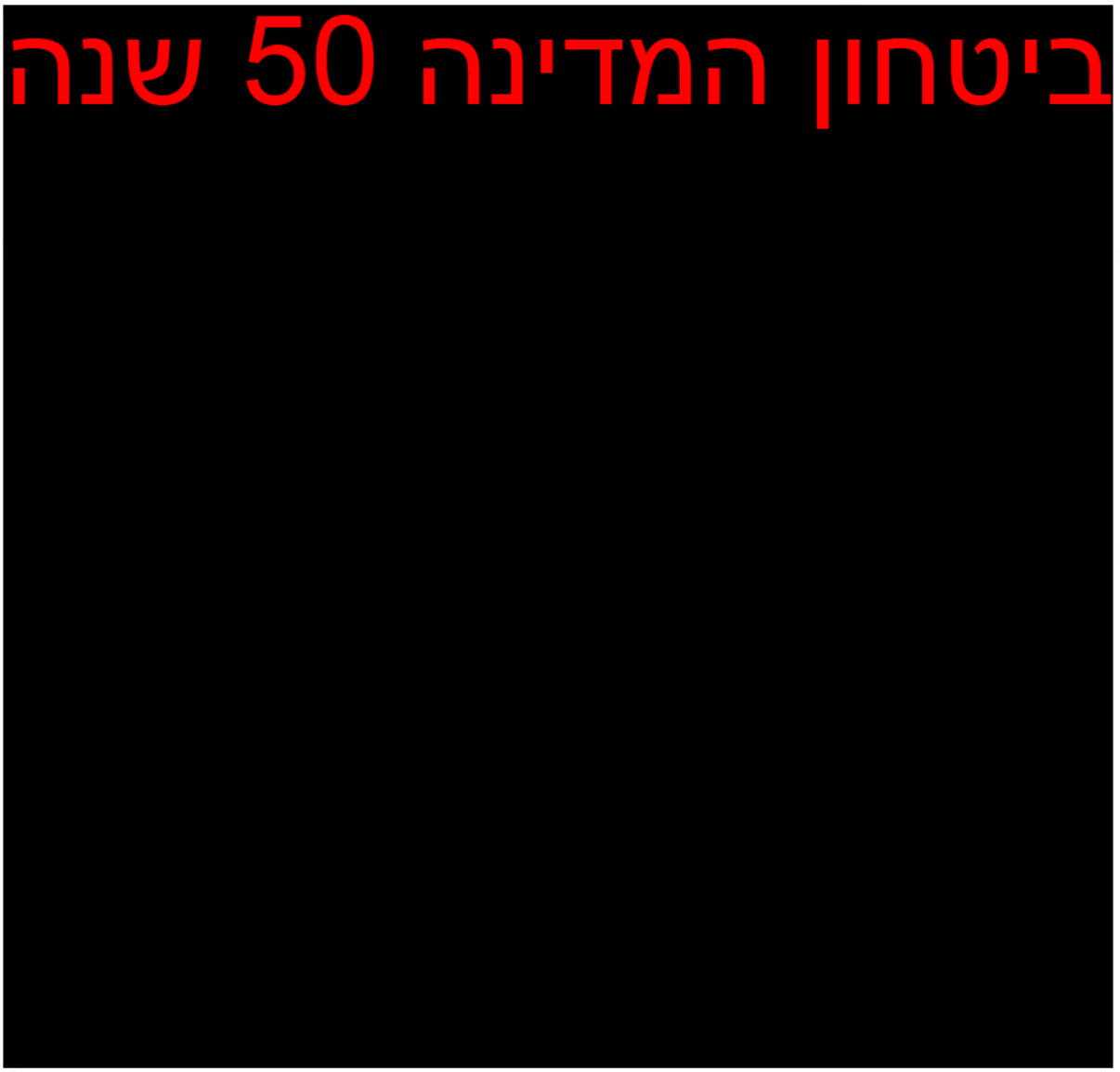
678. ש א י ל ת א

ש מ ו ר
---

671. <u>פטירת השר לשעבר משה קול ז"ל</u>

הממשלה מכבדת בקימה את זכר השר לשעבר משה קול ז"ל.

ראש הממשלה נושא דברים.



ראש הממשלה מסכם:

א) העם כולו זועזע מן הפשע המחריד של פיגוע האוטובוס. הממשלה מגנה בחריפות רבה את הפשע, וגם את העובדה שגורמים מחוץ לישראל לא ביטאו רגישות מספקת כלפיו.

ב) הממשלה מגנה, עם זאת, מעשים בלתי-אחראיים על-ידי יהודים במר לבם. דברים אלה אסור שיארעו; יש בהם נזק ואין בהם תועלת, ועל-כן יש להימנע מהם ולמנעם, כי בנפשנו הדבר.

ג) הוא הדין באשר לפגיעה בנציגי ממשלה בעת הלוויה.

ד) העם בישראל חשוף מזה זמן ממושך להתגרויות ולאתגרים, והחשיפה נותנת אותותיה. יש לשמור על קור רוח ושיקול הדעת בהנהגה ובעם, כדי להתגבר על הפגעים.

ה) הממשלה מחזקת ידיהן של כל זרועות הבטחון, העומדות על משמר בטחון המדינה, בפעולתן כנגד הטרור והאלימות.

ו) הממשלה שולחת תנחומים למשפחות ואיחולי החלמה לפצועים.

השרים י. צור וי. נבון מעירים.

.673 <u>מינוי מנהל כללי למשרד החינוך והתרבות</u>

סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות פותח.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם:

על-פי סעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, למנות את ד"ר דן שרון לתפקיד המנהל הכללי של משרד החינוך והתרבות.

תוקף המינוי החל ביום א' באלול התשמ"ט (1.9.89).

674. <u>טיוטת-חוק והצעת חוק פקודת שיווק פרי הדר (תיקון מס. 2) (הוראת שעה), התשמ"ט-1989</u>

שר החקלאות פותח.

מר י. עזרא משלים.

בדיון משתתפים: השרים מ. נסים, א. שרון וי. מודעי.

השרים ד. לוי וש. פרס מעירים.

שר החקלאות משיב.

מר י. עזרא משלים.

מ ח ל י ט י ם, להעביר את הדיון בטיוטת-חוק והצעת-חוק פקודת שיווק פרי הדר (תיקון מס. 2) (הוראת שעה), התשמ"ט-1989 לועדת השרים לעניני כלכלה, לדיון והחלטה על-דעת הממשלה (נספח 168 מיום 5.7.89).

675. <u>הארכת תוקף של צו הספקת חשמל (הוראות מיוחדות) (חברת החשמל מחוז ירושלים בע"מ), התשמ"ח-1988</u>

שר האנרגיה והתשתית פותח.

השר מ. נסים מעיר.

בדיון משתתפים: השרים א. שרון וי. מודעי.

מר א. רובינשטיין מעיר.

שר האנרגיה והתשתית משיב.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם: לפי סעיפים 2(א) ו-(ג) לחוק הספקת חשמל (הוראות מיוחדות) התשמ"ח-1987, להסמיך את שר האנרגיה והתשתית להאריך, בהתייעצות עם ועדת הכלכלה של הכנסת, את תקפו של צו הספקת חשמל (הוראות מיוחדות) (חברת החשמל מחוז ירושלים בע"מ), התשמ"ח-1988 עד ליום 31 במרץ 1990.

676. מינוי מנהל כללי לרשות שדות התעופה

שר התחבורה פותח.

בדיון משתתף מר י. חריש.

השרים י. מודעי, י. רבין, א. שרון, א. דרעי, מ. גור, ש. פרס וא. אולמרט מעירים ושואלים.

בדיון משתתפים: השרים ש. פרס, ג. יעקבי וד. מילוא.

השר מ. שחל מציע הצעה.

שר התחבורה משיב.

היועץ המשפטי לממשלה מוסיף.

המשך הדיון נדחה.

ה ע ר ה :

בסוף הישיבה הוסיף ראש הממשלה דברים והיועץ המשפטי לממשלה מסר הודעה אישית.

677. א. תקנות רשות שדות התעופה (אגרות במסופי המעבר היבשתיים)

ב. מועדי פתיחה של מסופי מעבר יבשתיים

שר התחבורה מציג.

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר ושר החוץ משלימים.

בדיון משתתפים: השרים מ. נסים, א. שרון וד. מילוא.

מר י. ליאור מוסיף.

שר התחבורה מעיר.

מ ח ל י ט י ם:

א. לאשר את תקנות רשות שדות התעופה (אגרות במסופי המעבר הי בשתיים) (תיקון מס. 3), התשמ"ט-1989, המצורפות-בזה (דפים 9-8).

ב. באשר להצעה בדבר שינוי מועדי פתיחה של מסופי מעבר יבשתיים - יידון הנושא לאחר בירורים שייערכו על-ידי משרד החוץ.

678. ש א י ל ת א

השר א. שרון שואל את שר החוץ בענין שיחתו עם שגריר מצרים, מוחמד בסיוני, בשבוע החולף.

השרים ר. מילוא וש. פרס מעירים.

שר החוץ משיב.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 13:30)

תקנות רשות שדות התעופה (אגרות במסופי המעבר היבשתיים)
(תיקון מס' 3), התשמ"ט-1989

בתוקף סמכותי לפי סעיף 29 לחוק רשות שדות התעופה,
[1]
התשל"ז-1977 , וסעיף 2(ד)(1) לחוק רשות שדות התעופה (הוראת
[2]
שעה), התש"ם-1980 , ובאישור הממשלה וועדת הכלכלה של הכנסת,

אני מתקין תקנות אלה:

תיקון תקנה 1

1. בתקנה 1 לתקנות רשות שדות התעופה (אגרות במסופי
[3]
המעבר היבשתיים), התשמ"ג-1983 (להלן - התקנות
העיקריות), בהגדרת "השער הקודם", במקום "1,000
שקלים לדולר; יבוא: "שקל חדש אחד לדולר;"

תיקון תקנה 2

2. בתקנה 2 לתקנות העיקריות:

(1) בתקנת משנה (א) -

(א) בפסקה (1), במקום "12,000 שקלים;"
יבוא: "15.60 שקלים חדשים;"

(ב) בפסקה (2), במקום "3,000 שקלים;"
יבוא: "3.90 שקלים חדשים;"

(ג) בפסקה (3), במקום "בטאבה - 8,000
שקלים;" יבוא: "טאבה - 10.40 שקלים
חדשים;"

(2) אחרי תקנת משנה (ב) יבוא:
"(ג) הוראת תקנת משנה (א)(3) לא תחול על
נוסע היוצא אל אזור טאבה למטרת שהייה
באזור טאבה בלבד."

תיקון תקנה 2א

3. בתקנה 2א לתקנות העקריות, במקום "2,000 שקלים" יבוא: "2.60 שקלים חדשים."

תחילה ותוקף

4. תחילתה של תקנה 2(2) ביום י"ג בסיוון התשמ"ט (16 ביוני 1989) ותוקפה לששה חודשים מיום התחילה.

_____ התשמ"ט

משה קצב

שר התחבורה

(_____ 1989)

חמ 3-128

1) ס"ח התשל"ז, עמ' 182; התשל"ח, עמ' 45; התשמ"ד, עמ' 88;
2) ס"ח התש"ם, עמ' 104, עמ' 125; התשמ"ב, עמ' 1335;
3) ק"ת התשמ"ג, עמ' 1167; התשמ"ה, עמ' 1500; התשמ"ט, עמ' 551.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ה', ג' בתמוז התשמ"ט-6.7.1989

657(מח/5). מכירת מניות המדינה בחברת מבני תעשיה בע"מ

658(מח/6). חברת השקעות לפיתוח התעשיה בישראל בע"מ מכירת מניות המדינה

659(מח/7). החברה לפיתוח מפעלי תיירות בע"מ

660(מח/8). החברה הממשלתית למדליות ולמטבעות בע"מ - מכירת מניות המדינה

661(חמ/8). הקמת ועדת מנכ"לים לנושא איכות המים והביוב

662(חמ/9). העברת האחריות ממשטרת ישראל לצה"ל באירועים גדולים - "אסון המונים"

663(חק/290). הצעת-חוק שיווי זכויות הזרמים בדת היהודית של ח"כ א. רובינשטיין וא. פורז (מס. ט"ו)

664(חק/291). הצעת-חוק יסוד: הכנסת (תיקון - חובת שירות למדינה) של ח"כ ר. איתן (מס. מ"ג)

665(חק/292). הצעת-חוק לתיקון פקודת סדרי השלטון והמשפט (מצב חירום), התשמ"ט-1989 של ח"כ ח. אורון (מס. ר"ז)

666(חק/293). טיוטת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מס.), התשמ"ט-1989

667(חק/294). טיוטת-חוק מקורות אנרגיה, התשמ"ט-1989 - המשך הדיון

668(חק/295). טיוטת-חוק לתיקון פקודת החברות (אחריות נושאי משרה בחברה) (תיקון מס. 4), התשמ"ט-1989 - המשך הדיון

669(חק/296). הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם - המשך הדיון

670. הצעת-חוק הגז (בטיחות ורישוי), התשמ"ט-1989

בפרוטוקול זה 34 דפים.

ש מ ו ר

<u>החלטות ועדת שרים לענין מכירת חברות ממשלתיות, מיום י"א בסיון התשמ"ט (14.6.1989), אשר קיבלו תוקף ביום ג' בתמוז התשמ"ט (6.7.1989)</u>

657(מח/5). <u>מכירת מניות המדינה בחברת מבני תעשיה בע"מ</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטות ועדת השרים לענין מכירת חברות ממשלתיות, מס' מח/2 מיום כ"ג בשבט התשמ"ז (22.2.87), ומס' מח/15 מיום ז' באדר התשמ"ח (25.2.88), לאשר מכירה של עד 28.84% ממניות חברת מבני תעשיה בע"מ (להלן - החברה), (מניות רגילות בנות 1 שקל ערך נקוב כל אחת), בדרך של הצעת מכר של מניות המוחזקות על-ידי המדינה, והנפקה לציבור ולעובדי החברה כמפורט להלן -

א. הצעת המכר תכלול מניות רגילות של החברה וכתבי אופציה לרכישה של מניות כאמור, בהיקף של עד 23.84% ממניות החברה, שתמורתן תועבר למדינה;

ב. הנפקת אגרות חוב הניתנות להמרה במניות החברה ו/או כתבי אופציות בהיקף של עד 5% מהון המניות של החברה, שתמורתן תועבר לחברה;

ג. לציבור המחזיקים במניות, בכתבי האופציה ובאג"ח הניתנים להמרה, תינתן זכות לרכישת ניירות הערך המוצעים בתנאים מועדפים.

(הערת מזכירות הממשלה: ביום 25.6.89 הועלה בממשלה ערר על החלטה זו ונדחה).

658(מח/6). <u>חברת השקעות לפיתוח התעשיה בישראל בע"מ מכירת מניות המדינה</u>

מ ח ל י ט י ם בהמשך להחלטה מס מח/16 של ועדת השרים לענין מכירת חברות ממשלתיות מיום י"ג באב התשמ"ח (27.7.88), ועל-פי הוראות סעיפים 14(א) ו-58(א)(3) לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, לאשר:-

א. מכירה של 50% ממניות חברת השקעות לפיתוח התעשיה בישראל בע"מ (להלן חברת ההשקעות) המוחזקות על-ידי המדינה בסך של 75,000 מניות רגילות בנות 0.1 ש"ח כל אחת ו-7,500 מניות בכורה 4% לא צוברות בנות 0.1 ש"ח כל אחת;

ש מ ו ר

ב. על-פי החלטה מס. 1183 של הממשלה, מיום ג' בטבת התשמ"ו (15.12.85), ובהתאם לסעיף 52 לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, יטפל במכירה הנ"ל - מנהל רשות החברות הממשלתיות;

ג. פרטי המכירה יובאו לאישורה של ועדת השרים.

(הערת מזכירות הממשלה: ביום 25.6.89 הועלה בממשלה ערר על החלטה זו ונדחה).

659(מח/7). <u>החברה לפיתוח מפעלי תיירות בע"מ</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. 69 של הממשלה, מיום כ"ח בטבת התשמ"ט (5.1.89), שענינה הפסקת פעילות החברה לפיתוח מפעלי תיירות בע"מ (להלן - החברה):-

א. למכור את החברה כעסק חי בדרך של מכירת כל מניות החברה המוחזקות בידי המדינה;

ב. המכירה תעשה לקונה בעל איתנות ואמינות פיננסית גבוהה;

ג. לא תינתן ערבות ממשלתית כל-שהיא לתיק ההלוואות של החברה או לחלק ממנו;

ד. תיבדק אפשרות להעביר סכום של כ-10 מיליון ש"ח מהחברה למשרד האוצר - לפני המכירה.

ה. (1) על-פי החלטת הממשלה מס. 1183 מיום ג' בטבת התשמ"ו (15.12.85) ובהתאם לסעיף 52 לחוק החברות הממשלתיות התשל"ה-1975, יטפל מנהל רשות החברות הממשלתיות במכירה;

(2) מנהל הרשות יתייעץ בשלבי המכירה עם נציג אגף התקציבים, נציג אגף החשב הכללי, ונציג משרד התיירות;

ו. שר האוצר ושר התיירות יאשרו את הרוכש.

ש מ ו ר

660(מח/8). החברה הממשלתית למדליות ולמטבעות בע"מ - מכירת מניות המדינה

מ ח ל י ט י ם, בהמשך החלטה מס. מח/16 של ועדת השרים לענין מכירת חברות ממשלתיות, מיום י"ג באב התשמ"ח (27.7.88), ועל-פי הוראות סעיפים 14(א) ו-11 לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, לאשר:-

א. (1) מכירה של עד 49% ממניות החברה הממשלתית למדליות ולמטבעות בע"מ (להלן - החברה) המוחזקות על-ידי המדינה בדרך של הצעת מכר והנפקה לציבור ולעובדי החברה;

(2) הצעת המכר תכלול מניות רגילות של החברה וכתבי אופציה לרכישה של מניות כאמור. ההנפקה תכלול אגרות חוב;

ב. הצעת המכר וההנפקה כאמור, יתבססו על העקרונות הבאים:-

(1) הגדלת הערך הנקוב של המניות מ-0.01 ש"ח למניה ל-1 שקל;

(2) כל מניות החברה תהיינה שוות בזכויותיהן;

(3) הגדלת ההון הרשום של החברה עד לגובה ההון העצמי המותאם לאינפלציה ליום 31.12.88;

(4) חלוקת מניות הטבה עד לגובה ההון העצמי כאמור;

ג. הצעת המכר וההנפקה יובאו לאישור של ועדת השרים.

<u>החלטות ועדת השרים לאיכות הסביבה ולחומרים מסוכנים , מיום ט"ז בסיון התשמ"ט (19.6.1989), אשר קיבלו תוקף ביום ג' בתמוז התשמ"ט (6.7.1989)</u>

661(חמ/8). <u>הקמת ועדת מנכ"לים לנושא איכות המים והביוב</u>

מ ח ל י ט י ם:

להטיל על המנהלים הכלליים של: המשרד לאיכות הסביבה, משרד הפנים, משרד הבריאות ביחד עם נציב המים לקבוע תפקידי ועדת המנכ"לים לנושא איכות המים והביוב וסמכויותיה ולהביא את הסכום לאישור ועדת השרים לאיכות הסביבה בישיבתה הקרובה.

הצוות, כאמור לעיל, יהיה רשאי להיוועץ בגיבוש המלצותיו במנכ"ל משרד הבינוי והשיכון והממונה על התקציבים.

662(חמ/9). <u>העברת האחריות ממשטרת ישראל לצה"ל באירועים גדולים - "אסון המוני"</u>

מ ח ל י ט י ם:

א. ליישם בתחום האחריות לטיפול בארועים גדולים - "אסון המוני" הנגרם על-ידי חומרים מסוכנים את אותם העקרונות הקיימים בענין העברת האחריות מידי משטרת ישראל לצה"ל, כאשר מדובר בארועי פח"ע.

ב. להטיל על צה"ל ומשטרת ישראל להכין, תוך חודש, את הנהלים הנדרשים ולהביאם לאישור ועדת השרים לענין איכות הסביבה וחומרים מסוכנים.

<u>החלטות ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ט"ז בסיון התשמ"ט (19.6.1989), אשר קיבלו תוקף ביום ג' בתמוז התשמ"ט (6.7.1989)</u>

663(חק/290). <u>הצעת-חוק שיווי זכויות הזרמים בדת היהודית של ח"כ א. רובינשטיין וא. פורז (מס. ט"ו)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק שיווי זכויות הזרמים בדת היהודית, של ח"כ א. רובינשטיין וא. פורז (מס. ט"ו).

664(חק/291). <u>הצעת-חוק יסוד: הכנסת (תיקון - חובת שירות למדינה) של ח"כ ר. איתן (מס. מ"ג)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון - חובת שירות למדינה), של ח"כ ר. איתן (מס. מ"ג).

665(חק/292). <u>הצעת-חוק לתיקון פקודת סדרי השלטון והמשפט (מצב חירום), התשמ"ט-1989 של ח"כ ח. אורון (מס. ר"ז)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת סדרי השלטון והמשפט (מצב חירום), התשמ"ט-1989, של ח"כ ח. אורון (מס. ר"ז).

666(חק/293). <u>טיוטת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מס.), התשמ"ט-1989</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס לטיוטת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מס.), התשמ"ט-1989:-

א. ברישא של סעיף 8 המוצע, במקום: "בסעיף 126 לפקודה" יבוא: "בסעיף 126(ב) לפקודה";

ב. ברישא של סעיף 10 המוצע, במקום: "בסעיף 161 לפקודה", יבוא: "בסעיף 161(ג) לפקודה";

ג. במקום הנוסח המוצע בסעיף 15(1) לטיוטה; יבוא: "בסעיף 46 - לבטל סעיף קטן (א);

ד. בסעיף 125ב. לפקודה במקום "25%", יבוא: "23%";

ה. לאשר סעיפים 19 ו-20 של טיוטת החוק, כפוף לבדיקתה של הממונה על חקיקה פיסקאלית במשרד המשפטים;

ו. בסמכות הממשלה, מכח החלטה מס. 562 מיום ח' בסיון התשמ"ט (11.6.89) ובכפוף לעיל, לאשר את סעיפי טיוטת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מס.), התשמ"ט-1989, המצורפים בזה (דפים 20-10), ולהגיש הצעת-חוק בנדון לכנסת.

667(חק/294). <u>טיוטת-חוק מקורות אנרגיה, התשמ"ט-1989 - המשך הדיון</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/274 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ב' בסיון התשמ"ט (5.6.89) - לישיבה הקרובה של ועדת השרים, תובא הצעה אשר תפרט את המטרות שלשמן רשאי השר להתקין תקנות כאמור בסעיף 2 של טיוטת החוק.

668(חק/295). <u>טיוטת-חוק לתיקון פקודת החברות (אחריות נושאי משרה בחברה) (תיקון מס. 4), התשמ"ט-1989 - המשך הדיון</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/288 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י' בסיון התשמ"ט (13.6.89) - משרד המשפטים יניח על שולחן הוועדה הצעות חדשות לנוסח של סעיפים 96ל' ו-96לא' של טיוטת-חוק לתיקון פקודת החברות (אחריות נושאי משרה בחברה) (תיקון מס. 4), התשמ"ט-1989.

ההצעות שתנוסחנה כאמור, תתייחסנה גם להערותיהם של חברי ועדת השרים בעת הדיון בסעיפים 96ל' ו-96לא.

ש מ ו ר

669(חק/296). הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם - המשך הדיון

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/282 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ט' בסיון התשמ"ט (12.6.89):-

א. בהחלטה מס.חק/266ב' של ועדת השרים, מיום כ"ד באייר התשמ"ט (29.5.89), במקום המלה: "הצעה", יבוא: "הדעה";

ב. לאשר סעיף 19 בהצעת החוק, כפוף לתיקונים הבאים:

(1) ברישא של הסעיף - במקום: "אין פוגעים", יבוא: "אין שוללים ואין מגבילים";

(2) בהמשך הסעיף - במקום: "אלא בחוק", יבוא: "אלא כמשפט, ובחוק", במקום: "במדה שאינה עולה", יבוא: "ובמדה שאינה עולה" ובסוף הסעיף יוסף: "לתכלית ראויה".

ש מ ו ר

<u>החלטה מצורפת על פי סעיף 50 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה -אשר קיבלה תוקף ביום ג' בתמוז התשמ"ט (6.7.1989)</u>

.670 <u>הצעת-חוק הגז (בטיחות ורישוי), התשמ"ט-1989</u>

מצורפת-בזה (דפים 34-21) הצעת-חוק הגז (בטיחות ורישוי) התשמ"ט-1989, אשר נוסחה על-יסוד החלטה חק/280 של ועדת השרים לענייני חקיקה בישיבתה מיום ט' בסיון התשמ"ט (12.6.89) שצורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה מיום כ"ו בסיון התשמ"ט (29.6.89) (החלטה מס. 643).

הצעת-החוק הוגשה לכנסת על-פי סעיף 52 בתקנון לעבודת הממשלה.

קוד מס' 1001.200

14 יוני, 1989

טיוטת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מס'), התשמ"ט-1989

תיקון סעיף 3 — 1. בסעיף 3 לפקודת מס הכנסה 1) (להלן - הפקודה) -

(1) בסעיף קטן (ה), אחרי הגדרת "עובד הוראה" יבוא:

""קרן השתלמות" - קרן השתלמות שהיא קופת גמל כמשמעותה בסעיף 47";

(2) בסעיף קטן (י), במקום "45%" יבוא "40%".

תיקון סעיף 16ב — 2. בסעיף 16ב לפקודה, בסופו יבוא "ולרבות הפרשי שער".

תיקון סעיף 46 — 3. בסעיף 46 (ב) לפקודה, במקום "סכום שהוגדל כאמור יעוגל לסכום הקרוב שהוא מכפלה של 100 שקלים" יבוא "והסכום המזערי שהוגדל כאמור, יעוגל לסכום הקרוב שהוא מכפלה של עשרה שקלים חדשים והסכום המירבי שהוגדל כאמור יעוגל לסכום הקרוב שהוא מכפלה של 1000 שקלים חדשים".

תיקון סעיף 47 — 4. בסעיף 47 (א)(2) לפקודה, אחרי "לחופשה" יבוא "להשתלמות".

תיקון סעיף 67א — 5. בסעיף 67א לפקודה, אחרי "על ההכנסה האמורה" יבוא "ועל הכנסות אחרות שיש לו בשנה שבה היתה לו ההכנסה האמורה".

תיקון סעיף 91 — 6. בסעיף 91(א) לפקודה, במקום "45%" יבוא "40%".

תיקון סעיף 124 — 7. בסעיף 124 לפקודה, הסיפה המתחילה במילים "היה הנישום" - תימחק.

תיקון סעיף 126 — 8. בסעיף 126 לפקודה, בסופו יבוא "וכן לא תיכלל הכנסה שנקבע לגביה שיעור מס מיוחד".

ביטול סעיפים 127, 128 ו-129א — 9. סעיפים 127, 128 ו-129א לפקודה - בטלים.

תיקון סעיף 161 — 10. בסעיף 161 לפקודה, במקום "אך לא יחולו הוראות סעיף קטן (ב)" יבוא "ופקיד השומה רשאי לקבוע, בכתב, שלא ינוכה מס או שינוכה פחות מהשיעורים והקבועים בסעיף קטן (א)".

תיקון סעיף 175 — 11. בסעיף 175(א) לפקודה, במקום "ביום העשירי" יבוא "ביום החמישה עשר".

תיקון סעיף 187 — 12. בסעיף 187(ג) לפקודה -

(1) בפסקה (1), במקום "בחום שבועיים מהיום" יבוא "ביום ה-14 בחודש", במקום "ועד להעברתם לפקיד השומה" יבוא "ועד תום שנת המס";

(2) פסקה (2) תסומן (3) ולפניה יבוא:

"(2) על סכום הפרשי הצמדה וריבית שנצבר לפי פסקה (1), ולא שולם עד תום שנת המס יוטלו על החייב והפרשי הצמדה וריבית מהום שנת המס ועד מועד העברתם לפקיד השומה".

תיקון חוק מס שבח מקרקעין — 13. בחוק מס שבח מקרקעין, התשכ"ג-1963 2) (להלן - חוק מס שבח) -

(1) בסעיף 115 יסומן (א) ואחריו יבוא:

"(ב) שר האוצר באישור ועדת הכספים של הכנסת רשאי לקבוע בתקנות כי סכומי פחת שנוכו לפי סעיף 21(ד) לפקודה לא יופחתו משווי הרכישה לענין קביעת יתרת שווי רכישה כהגדרתה בסעיף 47, אלא יוונטפו לשווי המכירה כשהם מהואמים מהום שנת המס שבה הופחתו ועד מועד המכירה".

(2) בסעיף 48א(א), במקום "45%" יבוא "40%".

תיקון חוק להשקעות משותפות בנאמנות — 14. בחוק להשקעות משותפות בנאמנות, התשכ"א-1961 3) (להלן - חוק להשקעות משותפות) -

(1) בסעיף 36, במקום "10%" יבוא "5%";

(2) בסעיף 41, במקום "בחשלום מס בשיעור של 10%" יבוא "בחשלום מס בשיעור החל, בשנת המס, לפי סעיף 36".

תיקון חוק לעידוד השקעות הון

15. בחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959 (4) -

(1) סעיף 46 - בטל.

(2) בסעיף 47(ב), במקום פסקה (2) יבוא:

"(2) (א) קיבל אדם דיבידנד ששולם מתוך הכנסה לאמור בסעיף קטן (א)(3) או (4) או בסעיף קטן (א1) או בסעיף 51(ב), יהיה חייב עליו במס הכנסה בשיעור של 15%; הוא הדין לגבי דיבידנד שמשלמת חברה מתוך דיבידנד לאמור.

(ב) חברה שקיבלה דיבידנד לאמור בפסקת משנה (א), ומחלקת אותו כדיבידנד, תהא זכאית לנכות מהכנסתה החייבת במס הכנסה לפי פסקת משנה (א) (להלן - בפסקה זו - הכנסה מועדפת) את הדיבידנד שחילקה באותה שנה; לא היתה לה באותה שנה הכנסה מועדפת לאמור או שהכנסתה המועדפת היתה קטנה מהסכום הדיבידנד שחילקה, יותר לה לנכות את הדיבידנד שחילקה או את היתרה, לפי העניין, כנגד הכנסתה המועדפת בשנות המס שלפני אותה שנה, לפי הסדר הזהל משנת המס שלפני אותה שנה, ואת השומות לשנים ולאמורות יראו כמתוקנות בהתאם לכך."

תיקון חוק לעידוד השקעות הון (חוקלאות)

16. בסעיף 33(ב) לחוק לעידוד השקעות הון (חוקלאות), התשמ"א-1980 (5), בסופו יבוא "לענין סעיף קטן זה יחולו הוראות סעיף 47(ב)(2) לחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959, בשינויים המחויבים".

תיקון חוק לעידוד השקעות דירות

17. בחוק מס הכנסה (עידוד להשכרת דירות) (הוראת שעה ותיקוני חוק), התשמ"א-1961 (6), בסעיף 7(א) בסופו יבוא "ותחולת סעיף 2(ב) גם אחרי שנת המס 1988".

תיקון חוק תיאומים בשל אינפלציה

18. בחוק מס הכנסה (תיאומים בשל אינפלציה), התשמ"ה-1985 (7), בסעיף 32(ג)(1), במקום "עד 1987" יבוא "עד 1988".

תחולה ותחילה

19. (א) תחילתם של סעיפים 1(2), 6, 8, 9, 13, 14(1), ו-15(2) - החל בשנת המס 1992.

(ב) תחילתם של סעיפים 1(1), 2, 3, 4, 7, 10, 14(2) ו-17 - החל בשנת המס 1989.

(ג) תחילתו של סעיף 16 משנת המס 1987.

(ד) תחולתו של סעיף 15(1) לגבי השקעה מאושרת שהאישור לגביה ניתן בשנת המס 1990 או לאחר מכן.

(ה) תחולתו של סעיף 5 משנת המס 1988.

(ו) תחילתו של סעיף 11 לגבי המקדמות לשנת המס 1990 ואילך.

(ז) תחולתו של סעיף 12 לגבי סכומי מס שהמועד שבו צריך להעבירם לפקיד השומה הוא מועד פרסום חוק זה ברשומות או לאחר מכן.

הוראות מעבר 20 (א) לגבי שנות המס 1989 עד 1991 (להלן - תקופת המעבר), יקראו את סעיף 3(י) לפקודה, כאילו במקום "45%" נאמר:

(1) בשנת המס 1989 - "43%";

(2) בשנת המס 1990 - "42%";

(3) בשנת המס 1991 - "41%".

(ב) לגבי תקופת המעבר יקראו את סעיף 91(א) לפקודה ואת סעיף 48א(א) לחוק מס שבח, כאילו במקום "45%" נאמר:

(1) בשנת המס 1989 - "43%";

(2) בשנת המס 1990 - "42%";

(3) בשנת המס 1991 - "41%".

(ג) לגבי תקופת המעבר יקראו את סעיף 125ב לפקודה, כאילו במקום "25%" נאמר "23%".

(ד) לגבי תקופת המעבר יקראו את סעיף 127(א) לפקודה, כאילו במקום "8 1/3%" נאמר:

(1) בשנת המס 1989 - "5%";

(2) בשנת המס 1990 - "3 1/3%";

(3) בשנת המס 1991 - "1 2/3%".

(ה) לגבי תקופת המעבר יקראו את סעיף 127(ד) לפקודה, כאילו במקום "8 1/3% מסכום" נאמר "סכום", ואחרי "בסעיפים האמורים" נאמר "מוכפל בשיעור המס הקבוע בסעיף קטן (א) לאותה שנת מס שבה שולם הדיבידנד".

(ו) לגבי תקופת המעבר יקראו את סעיף 128(ב) לפקודה, כאילו במקום "8 1/3% ממנה" נאמר "הקבוע בסעיף 127(א) לאותה שנת מס".

(ז) לגבי תקופת המעבר יקראו את סעיף 161(א) לפקודה כאילו -

(1) בפסקאות (1) ו-(2), בסופן במקום "מהריבית, ובשיעור של 23% מהדיבידנד";

(2) בפסקה (3א), בפסקת משנה (ב), במקום "25%" במקום "23%".

(ח) לגבי תקופת המעבר יקראו את סעיף 36 לחוק להשקעות משותפות, כאילו במקום "10%" במקום:

(1) בשנת המס 1989 - "8%";

(2) בשנת המס 1990 - "7%";

(3) בשנת המס 1991 - "6%".

---

1) דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 6, עמ' 120; ס"ח התשמ"ח, עמ' 172;
2) ס"ח התשכ"ג, עמ' 156;
3) ס"ח התשכ"א, עמ' 84; התשמ"ז עמ'
4) ס"ח התשי"ט, עמ' 234; התשמ"ח, עמ' 2;
5) ס"ח התשמ"א, עמ' 56; התשמ"ז, עמ' 92;
6) ס"ח התשמ"א, עמ' 68; התשמ"ו, עמ' 165;
7) ס"ח התשמ"ה, עמ' 172.

קוד מס' 200א.1011

14 ביוני 1989

דברי הסבר

סעיף 1(1)

סעיף 3(ה) לפקודת מס הכנסה (להלן - הפקודה) קובע כי סכומים ששילם מעביד לקרן השתלמות (בגבולות ובתנאים הקבועים בסעיף), יראום כהכנסת עבודה של העובד רק כאשר קיבלם בפועל ולא במועד ההפרשה לקרן.

הכוונה היתה לתת הטבת מס למעביד המפריש כספים לקרן שהיא גוף נפרד מהמעביד, המאושר ע"י הנציב והמנוהל לפי כללים מיוחדים כמו כל קופות הגמל.

ב ד.נ. 9/85 נציב מס הכנסה נ. ד"ר מיכה בר זאב, קבע ביהמ"ש העליון שבהעדר הגדרה למונח "קרן השתלמות" גם הפרשה לקרן חשבונאית נכללת בגדר הסעיף ויש לתת לגביה את הטבת המס, למרות שבפועל כל ההפרשה מצטברת ברישום חשבונאי מבלי שהכספים יוצאים מרשותו של המעביד.

מאחר ולא לכך היתה הכוונה, מוצע לקבוע במפורש כי "קרן השתלמות" לענין סעיף 3(ה) היא קרן שאושרה כקופת גמל לפי סעיף 47 לפקודה".

סעיף 1(2) ו-20(א)

לפי סעיף 3(י) לפקודה, אדם הנותן הלוואה ללא ריבית או בריבית הנמוכה משיעור עליית המדד, יהיה חייב, במקרים מסויימים, במס בשיעור של 45% על הפרש הריבית.

השיעור האמור נקבע על פי שיעור המס המירבי הקיים היום לגבי רווחים בלתי מחולקים בחברות.

לאור הפחתת שיעורי המס על חברות כמוצע בחוזיר זה, מוצע להפחית גם את שיעור המס על ריבית כאמור ולקבוע כי המס המוטל מכוח סעיף 3(י) לפקודה יהיה בשיעור של 43% - בשנת המס 1989, 42% - בשנת המס 1990, 41% בשנת המס 1991 ו-40% החל משנת המס 1992.

סעיף 2

סעיף 16ב לפקודה מסמיך את שר האוצר, באישור ועדת הכספים, לפטור ממס הפרשי הצמדה וריבית בסכום כולל שאינו עולה על שיעור עליית המדד.

המונח "הפרשי הצמדה" כולל בפקודה הפרשי שער.

מוצע לקבוע שהסמכות לפטור ממס הפרשי שער לא תהיה מוגבלת בזקרה של שיעור עליית המדד. הדבר יאפשר במקרים מתאימים לתת פטור להפרשי שער הנצמחים בזקופה שבה חל שינוי בשער המטבע העולה על השינוי במדד המחירים לצרכן.

סעיף 3

סעיף 46(א) לפקודה קובע כי אדם שזרם תרומה למוסד ציבורי שהוכר לענין זה ע"י שר האוצר באישור ועדת הכספים של הכנסת, 35% מסכום התרומה יזוכה מהמס שהוא חייב בו. הוראה זו חלה רק לגבי תרומות העולות על סכום מזערי הקבוע בסעיף. כמו כן, הזיכוי המירבי מוגבל בתקרה הקבועה גם היא בסעיף.

סעיף 46(ב) לפקודה קובע כי הסכום המזערי והתקרה האמורים יתואמו בכל שנת מס בהתאם לשיעור עליית המדד ויעוגלו לסכום הקרוב שהוא מכפלה של 0.1 ש"ח.

מוצע לקבוע כי עיגול הסכום המזערי יהיה לסכום הקרוב שהוא מכפלה של 10 ש"ח ואילו עיגול התקרה יהיה לסכום הקרוב שהוא מכפלה של 1000 ש"ח.

סעיף 4

סעיף 47(א)(2) לפקודה מגדיר "קופת גמל" כ"קרן או קופה לתמלוגים, לקצבה, לפיצויים, לחופשה או למטרה אחרת כיוצא באלה ...". עד כה "השתלמות" נכללה במסגרת הביטוי "מטרה אחרת".

לאור התיקון המוצע בסעיף 3(ה) לפקודה (סעיף 1(1) להצעת החוק) מוצע להרחיב במקביל את ההגדרה של קופת גמל ולכלול בה במפורש גם קרן שמטרתה השתלמות.

סעיף 5

סעיף 67א לפקודה קובע:

"שר האוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת, רשאי לקבוע כללים בדבר הניכויים והזיכויים שיותרו ליחיד תושב ישראל שיש לו הכנסה כאמור בסעיף 5(1) או (3), ובדבר שיעור המס שיחול על ההכנסה האמורה, הכל בהתחשב במיוחד במשך השהייה מחוץ לישראל, בכך שנשלח מישראל לצורך הפקת ההכנסה האמורה ובתנאי המחיה בארץ שבה שהה אותו יחיד לצורך הפקת ההכנסה האמורה."

מאחר וליחיד תושב ישראל השוהה חלק משנה בחו"ל יש לעיתים גם הכנסות בישראל, בין בזמן שהוא שוהה בחו"ל ובין בחלק השנה שבה הוא שוהה בישראל, יש צורך בעריכת תיאומים במדרגות המס ובמערכת הזיכויים לגבי ההכנסות שיש לו בישראל. מוצע לכן להסמיך את שר האוצר לקבוע כללים לגבי מכלול הכנסות של יחיד כאמור ולא רק לגבי ההכנסות שהפיק בחו"ל.

סעיפים 6, 13(2) ו-20(ב)

בעקבות הורדת שיעור המס על חברות, כמוצע בסעיפים 9 ו-20(ד) להצעת חוק זו, מוצע להוריד גם את שיעור המס על רווח הון ריאלי ועל שבח ריאלי בחברה ולקבוע כי הוא יהיה 43% - בשנת המס 1989; 42% - בשנת המס 1990; 41% - בשנת המס 1991 ו-40% החל משנת המס 1992.

סעיף 7

סעיף 124 לפקודה קובע כי שיעור המס על הכנסה מדמי מפתח לא יעלה על 35% בחנאים שנקבעו בסעיף. עוד קובע הסעיף כי לגבי חבר בני אדם יראו את השיעור של 35% כאמור חציו כמס הכנסה וחציו כמס חברות.

כתוצאה מכך, חבר בני אדם חייב במס הכנסה בשיעור של 17.5% על הכנסה מדמי מפתח.

בתיקון מס' 72 לפקודה, שיעור מס ההכנסה על חברות הופחת ל-1/3 8 ובהצעת חוק זו מוצע להפחיתו בצורה הדרגתית עד לשיעור אפס בשנת המס 1992 ואילך.

כדי למנוע חוסר התאמה בין סעיף 124 לסעיפים האחרים הדנים במס הכנסה על חברות, מוצע למחוק את ההוראה הקובעת כי חצי מהשיעור של 35% יראה כמס הכנסה. בעקבות כך, החלוקה בין מס הכנסה ומס חברות תהיה לפי סעיף 128 לפקודה, והחל משנת 1992 כל המס על הכנסה מדמי מפתח יהיה מס חברות.

סעיפים 8, 9, ו-20(ו)

סעיף 128(ב) לפקודה קובע איזה חלק מהמס החל על "הכנסה מיוחדת" ייחשב כמס הכנסה ואיזה חלק ייחשב כמס חברות.

"הכנסה מיוחדת" מוגדרת כ"הכנסה שנקבע לה שיעור מס מיוחד לפי כל דין, אם לא נקבעה באותו דין חלוקה של המס בין מס הכנסה ומס חברות".

מכיון שהחל משנת המס 1992 חברות לא יחויבו עוד במס הכנסה, לא יהיה צורך בסעיף 128 ומוצע לבטלו החל משנת המס האמורה.

בהקופה שעור לשנת המס 1992 ישאר הסעיף בתוקף, אך במקביל להפחתת שיעור מס ההכנסה על חברות, יופחת חלק ההכנסה המיוחדת המהווה מס הכנסה, בהתאם לשיעור מס ההכנסה על חברות שיחול בשנת המס.

במקביל לביטול סעיף 128, מוצע לקבוע בסעיף 126 לפקודה כי הכנסה החייבת במס בשיעור מיוחד לא תיכלל בהכנסה החייבת שעליה מוטל מס החברות הרגיל בשיעור 40%.

סעיפים 9, 20(ד) ו-(ה)

חברה חייבת כיום במס חברות בשיעור של 40% ובמס הכנסה בשיעור של 1/3% 8. שיעור המס הכולל על רווחים בלתי מחולקים הוא, לכן, 45%.

מוצע להפחית את שיעור מס ההכנסה על חברות באופן הדרגתי, כך שבשנת המס 1989 השיעור יהיה 5% (ושיעור המס הכולל יהא 43%), בשנת המס 1990 שיעור מס הכנסה יהא 1/3% 3 (ושיעור המס הכולל יהא 42%) ובשנת המס 1991 שיעור מס ההכנסה יהיה 2/3% 1 (ושיעור המס הכולל יהא 41%).

החל משנת המס 1992 חברות לא יחויבו במס הכנסה, אלא רק במס חברות בשיעור של 40%. (עם זאת, דיבידנד שמקורו במפעל מאושר ימשיך לחול לגביו מס הכנסה - ראה סעיף 21).

לפי סעיף 127(ד) לפקודה, במקרה שחברה מחלקת דיבידנד מזוך רווחים של שנים קודמות, סכום החזר המס לא יעלה על 8 1/3% מסכום הדיבידנד שנוכה.

בעקבות הפחתת שיעור מס ההכנסה, מוצע להפחית במקביל גם את תקרת ההחזר ולקבוע שההחזר לא יעלה על סכום הדיבידנד מוכפל בשיעור מס ההכנסה שחל בשנה שבה חולק הדיבידנד.

סעיף 9 - ביטול סעיף 120א לפקודה

מוצע לבטל החל משנת המס 1992 את סעיף 129א לפקודה הקובע פטור ממס הכנסה למועצה ליצוא ושיווק; זאת משום שלאור ביטול מס ההכנסה על חברות לא תהיה עוד משמעות לסעיף זה.

סעיף 10

סעיף 161(ב) לפקודה מסמיך את פקיד השומה להתיר הקטנת שיעור ניכוי במקור מריבית או מדיבידנד אם הוא סבור כי הכנסתו של מקבל הריבית או הדיבידנד איננה חייבת במס או שהמס עליה נמוך משיעורים הקבועים בסעיף 161(א).

סעיף 161(ג) קובע שהוראות סעיף 161(ב) לא יחולו כאשר הריבית או הדיבידנד משתלמים למדינה. כתוצאה מכך, כל מי שמשלם למדינה חשלומים כאמור חייב לנכות מהם מס במקור מבלי שלפקיד השומה תהיה סמכות לקבוע שבמקרה פלוני לא ינוכה מס במקור.

מוצע להשוות לענין זה את דין המדינה לדין כל אדם המקבל ריבית ודיבידנד ולהסמיך את פקיד השומה לפטור מחובת ניכוי במקור במקרים מתאימים.

סעיף 11

סעיף 175 לפקודה קובע חובה לשלם מקדמות מס ביום העשירי של כל אחד מעשרת החדשים פברואר עד נובמבר של כל שנת מס.

מועד העברת הניכויים במקור והמקדמות בגין הוצאות עודפות הוא כיום ה-15 בחודש ומוצע לקבוע כי גם המקדמות ישולמו במועד זה.

סעיף 12

סעיף 187(ג) לפקודה קובע כי על סכומי מס שהיתה חובה לנכותם ולא נוכו או שנוכו אך לא הועברו לפקיד השומה במועד שנקבע לכך, יוטלו על החייב הפרשי הצמדה בעד התקופה המתחילה בתום שבועיים מהיום שבו היה חייב להעביר את הסכומים ועד להעברתם לפקיד השומה.

מוצע לקבוע כי המדד הבסיסי יהיה המדד שפורסם בחודש שקדם למועד שבו צריך היה להעביר את הסכומים לפקיד השומה.

סעיף 13(1)

סעיף 21(ד) לפקודה מסמיך את שר האוצר לתקין תקנות המקנות לגבי דירה המושכרת למגורים, זכות לניכוי פחת המחושב בשיעור מחשווי המשוערך של הדירה. כדי למנוע פגיעה בבעל הדירה, בעת מכירת הדירה, כתוצאה מהפחתת הפחת הנקוב בערכים ריאליים משווי הרכישה הנקוב בערכים נומינלים. מוצע להסמיך את שר האוצר לקבוע שהסכום שהופחת כאמור יווסף בעת מכירת הדירה לשווי המכירה במקום שיופחת משווי הרכישה. הסכום יווסף לאחר שיתואם לפי שיעור עליית המדד.

סעיף 14

קרן לא מסוייגת חייבת כיום במס בשיעור של 35% כמו קרן מסוייגת, וכן במס נוסף בשיעור של 10% המביא אותה לשיעור מס כולל של 45%.

לאור הפחתת שיעורי המס וההכנסה על חברות, מוצע לקבוע בחוק להשקעות משותפות בנאמנות, כי המס הנוסף שישולם קרן בלתי מסוייגת יהא בשנת המס 1989 - 8%, בשנת המס 1990 - 7%, בשנת המס 1991 - 6%, ובשנת המס 1992 ואילך - 5%.

כתוצאה מכך, שיעור המס הכולל על קרן בלתי מסוייגת יהיה זהה לשיעור המס החל על חברה רגילה.

סעיף 15(1)

סעיף 46 לחוק לעידוד השקעות הון קובע כי הכנסה שמקורה בהשקעה מאושרת תחויב במס בשיעור של 25%.

הוראה זו נקבעה בחקיקה שבה שיעור המס של דיבידנד היה 45%.

מאז תיקון מס' 72 לפקודה, שיעור המס על דיבידנד הוא 25% ביחיד ו-8 1/3% בחברה ולכן הוראות סעיף 46 אין בהן כדי להעניק הטבה למשקיע ומוצע לבטלן.

סעיף 15(2)

סעיף 47(ב)(2) לחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959, קובע כי אדם המקבל דיבידנד ששולם מחוך הכנסה של מפעל מאושר יהיה חייב עליו במס בשיעור של 15%. הוראה זו חלה הן כאשר המקבל הוא יחיד והן כאשר הוא חברה.

במקרה שדיבידנד כאמור משולם לחברה, וזו מחלקת אותו לאחר מכן, החברה זכאית לפי סעיף 127 לפקודה להחזר מלוא המס וההכנסה ששילמה על הדיבידנד.

מוצע לקבוע שדין זה ימשיך לחול גם לאחר ביטול סעיף 127 לפקודה בשנת 1992.

סעיף 16

סעיף 33(ב) לחוק לעידוד השקעות הון בחקלאות, קובע כי אדם המקבל דיבידנד המשולם מחוך הכנסה של חברה בעלת מפעל חקלאי מאושר, יהיה חייב במס בשיעור של 15%.

סעיף זה מקביל לסעיף 47(ב)(2) לחוק לעידוד השקעות הון.

בשנת 1987 חוקן סעיף 47(ב)(2) והאמור ונקבע בו כי החזר המס בשל דיבידנד לא יובל בהגבלות והקבועות בסעיף 127 לפקודה.

בשל טעות לא תוקן אז סעיף 33(ב).

מוצע לקבוע כי ההוראה והאמורה הקבועה בסעיף 47(ב)(2) תחול גם לגבי סעיף 33(ב).

סעיף 17

סעיף 2 לחוק עידוד להשכרת דירות, שקבע לגבי דירות מגורים פחת מיוחד, היה בתוקף עד תום שנת המס 1988.

סעיף קטן (ב) לסעיף והאמור קבע כי הפחת המיוחד שנזכה כאמור יוסף בעת מכירת הדירה להכנסה או לשווי המכירה לענין חוק מס שבח, אך לא יופחת משווי הרכישה.

מוצע להבהיר כי סעיף קטן (ב) והאמור חל גם אם מכירת הדירה נעשתה לאחר שנת המס 1988.

סעיף 18

סעיפים 4 ו-5 לחוק מס הכנסה (תיאומים בשל אינפלציה), התשמ"ה-1985 קובעים הוראות בענין תיאום בשל מלאי ותיאום מקדמות מלקוחות ומקדמות מספקים.

תוקפם של הסעיפים הושעה בשנים 1985 - 1987 מכוח הוראה מפורשת בחוק התיאומים.

מוצע לקבוע כי הסעיפים והאמורים לא יחולו גם בשנת המס 1988, לאור שיעור האינפלציה הנמוך יחסית שהיה בשנת המס והאמורה.

סעיף 20(ג)

סעיף 125ב לפקודה קובע כי המס על הכנסה מדיבידנד בידי חבר בני אדם תושב חוץ ובידי יחיד יהיה 25%.

מוצע להפחית את שיעורי המס על דיבידנד ל-23%, בשנות המס 1989 - 1991.

כאשר תוגש בעתיד והצעת חוק להפחתת שיעורי המס ליחידים, יקבע בה בין השאר, שיעור המס על דיבידנד משנת המס 1992 ואילך.

סעיף 20(ז)

סעיף 161 לפקודה, קובע בין השאר את שיעור הניכוי במקור החל כאשר בנק מוביר דיבידנד מתושב חוץ לתושב ישראל, או כאשר חבר-בני-אדם תושב ישראל משלם לתושב חוץ דיבידנד, וכן כאשר חבר-בני-אדם תושב ישראל משלם דיבידנד לתושב ישראל.

שיעור הניכוי במקור במקרים אלה הוא 25%.

עקב הורדת שיעור המס על דיבידנד בשנות המס 1989 עד 1991 מ-25% ל-23% כמפורט בעיקר 18, מוצע להוריד אף את שיעור הניכוי במקור מ-25% ל-23%.

הוראה זו תהיה בתוקף בשנות המס 1989 עד 1991. שיעור הפחתת הניכוי במקור לאחר תקופה זו יקבע במסגרת הצעת חוק שתוגש בעתיד בענין הפחתת שיעור המס ליחידים.

(19מ)

מ ב ו א

בעקבות הדליקה שפרצה בליל ה-30 בינואר 1988 במיתקני הגז בקרית אתא, מונחה ועדה לבירור נסיבותיה בראשות אלוף (מיל') עמוס לפידות.

הועדה מצאה ליקויי בטיחות שונים וציינה כי הצטיירה לפניה תמונה כלל ארצית עגומה של טיפול ברמה נמוכה בנושא הגז, העדר תקנים וסטנדרטים בעבודה, ידע מקצועי מועט של העובדים, טיפול לקוי בציוד ומודעות נמוכה ביותר לבטיחות.

כן מצאה הועדה כי הסמכויות והאחריות בנושא הגז נתונים בידי משרדי ממשלה שונים. לדעת הועדה, העדר כתובת אחת מתאמת ומפקחת הינו בין הגורמים לכך שהמערך כולו פעל ברמה ירודה וכן בסידורי בטיחות ומניעת סיכונים שאינם תואמים מדינה מתועשת ומתקדמת.

על כן המליצה הועדה, בין היתר, לרכז בידי משרד האנרגיה והתשתית את הסמכות והאחריות המקצועיים והספציפיים למשק הגז וכי סמכויות אלה יכללו קביעת תקנות וכללים בטיחותיים למתקני גז ולעוסקים במשק הגז.

הממשלה קיבלה את המלצות ועדת לפידות ובעקבותיהן החליטה על חקיקת החוק המוצע.

חוק הגז (בטיחות ורישוי), התשמ"ט-1989

פרק א': פרשנות

הגדרות

1. בחוק זה -

"גז" - גז טבעי או גז פחמימני מעובה;

"גז טבעי" - תערובת של גזים פחמימניים נדיפים בתכולה עיקרית של גז מתאן (CH_4) ותכולה מזערית של גז אתאן פרופן, חנקן ואחרים המתהווים בתהליך ריקבון של חומר אורגני;

"גז פחמימני מעובה" - תערובת המורכבת בעיקרה מפרופן, פרופילן, בוטן ובוטילן והאיזומרים שלהם והנמצאת במצב נוזלי או גז;

"מיתקן גז" מיתקן, מכשיר או אבזר המשמש להחסנה, להולכה, להובלה, למדידה, להפצה, לצריכה, לצבירה, לשריפת ולפליטת גזי שריפה של גז, לרבות מבנים, מכלים, צינורות ואבזרים קבועים או מיטלטלים המשמשים במיתקן;

"מיתקן גז לצריכה עצמית" מיתקן גז המשמש לצריכה עצמית המפורט בתוספת;

"עבודת גז" התקנה, בדיקה, שינוי, תיקון או פירוק של מיתקן גז, לרבות השגחה על ביצוע עבודה כאמור וכן מילוי גז והובלת גז;

"ספק גז" - אדם העוסק בייצור, אחסנה, הובלה או שיווק של גז;

"השר" - שר האנרגיה והתשתית.

פרק ב': בטיחות הטיפול בגז ובמיתקני גז

צו בטיחות

2. השר רשאי להסדיר בצו את בטיחות ייצורו, שיווקו, אחסנתו, הולכתו או צריכתו של גז ובלבד שאינה צריכה ביתית; צו כאמור יכול להיות כללי או לסוגים של גז או של מיתקני גז או לגז מסויים או למיתקן גז מסויים.

מינוי מנהל

3. השר ימנה מנהל עניני בטיחות הגז (להלן-המנהל); הודעה על המינוי תפורסם ברשומות.

התקנת מיתקן גז

4. (א) לא יתקין אדם מיתקן גז שאינו מיתקן גז לצריכה עצמית ולא יעשה בו שינוי יסודי אלא על פי היתר בכתב מאת המנהל ובהתאם לתנאי ההיתר;

(ב) הותקן מיתקן גז ללא היתר או שלא לפי התנאים שבהיתר, רשאי המנהל לתת הוראה לרוקן את המיתקן מגז, ללא דיחוי, ולאסור את השימוש בו לצרכי גז.

(ג) המנהל יתן היתר לפי סעיף קטן(א) אם שוכנע שתכנית ההתקנה או השינוי יש בהם כדי להבטיח שהשימוש במיתקן יהיה באופן שאין בו סיכון לאדם או לרכוש וכי נתקיימו תנאי הבטיחות לפי כל חיקוק.

הפסקת פעולה של מיתקן גז

5. המנהל רשאי, אם ראה שטעמי בטיחות של אדם או רכוש מחייבים זאת, להורות על הפסקת השימוש במיתקן הגז ולתת הוראה לרוקן את המיתקן ללא דיחוי; כן רשאי המנהל להתנות את המשך השימוש במיתקן בקיום תנאים שיקבע.

תוקף הוראת בטיחות

6. הוראה לפי סעיף 5 תעמוד בתוקפה כל עוד לא שינה או ביטל אותה המנהל או כל עוד לא שונתה בערר לפי סעיף 17 או בערעור לפי סעיף 18.

אחזקה והפעלה תקינים של מיתקן גז

7. (א) בעל או מחזיק של מיתקן גז שקיבל היתר לפי סעיף 4 יחזיק את המיתקן ויפעילו באופן תקין ובטוח.

(ב) המנהל רשאי להורות לבעל או למחזיק של מיתקן גז להכין תכנית בטיחות של המיתקן לפי הנחיות ותוך המועד שיקבע; הוראה כאמור יכולה להיות לגבי סוג של מיתקני גז או לגבי מיתקן גז מסויים.

פרק ג': רישוי

איסור עיסוק ללא רשיון

8. לא יהיה אדם ספק גז ולא יעסוק בעבודת גז מסוג שקבע השר בתקנות, אלא אם כן הוא בעל רשיון שניתן לו לפי חוק זה.

בקשה

9. (א) המבקש להיות ספק גז יגיש בקשה למנהל לקבל

לרשיון ספק גז

רשיון ויכלול בה פרטים, מסמכים ודו"חות כפי שקבע השר בתקנות.

(ב) המנהל רשאי לדרוש מן המבקש פרטים או מסמכים נוספים אם נראה לו כי הדבר דרוש, בנסיבות הענין, לצורך החלטה בבקשה.

בקשה לרשיון לעיסוק בעבודת גז

10. המבקש לעסוק בעבודת גז מסוג שקבע השר בתקנות יגיש בקשה למנהל לקבל רשיון לאותו סוג של עבודת גז בטופס שקבע השר בתקנות.

החלטה בבקשה

11. (א) סבר המנהל כי יש להעתר לבקשה כאמור בסעיף 9 או 10, יתן למבקש רשיון והוא רשאי להתנות בו תנאים.

(ב) סבר המנהל כי אין להעתר לבקשה, יודיע למבקש את נימוקיו ויתן לו הזדמנות נאותה להשמיע את טענותיו, לפני מתן החלטתו.

קיום תנאים בידי בעל רשיון

12. מי שקיבל רשיון להיות ספק גז יחולו לגביו תנאים אלה:

(1) לכל עוסק מטעמו בעבודת גז, ואם הוא יחיד - גם לו עצמו, רשיון מתאים לעיסוק בעבודת גז.

(2) הוא עומד בדרישות הבטיחות לענין מיתקני הגז שבבעלותו או בשימושו, כפי שקבע השר בצו ולפי כל חיקוק;

(3) הוא מקיים את ההוראות בדבר ביטוח חבותו על נזקים, כפי שקבע השר בצו.

תנאים למתן רשיון לעיסוק בעבודת גז

13. (א) המנהל רשאי לתת רשיון למבקש לעסוק בעבודת גז אם נתקיימו לגביו תנאים אלה:

(1) מלאו לו שמונה עשרה שנים;

(2) הוא לא הורשע בעבירה שלדעת המנהל יש בה כדי לפסול אותו מעיסוק בעבודת גז;

(3) הוא ממלא אחר תנאי כשירות, מומחיות וידע מקצועי שקבע השר בתקנות, בהתייעצות עם שר העבודה והרווחה;

(4) הוא עמד בבחינות מקצועיות בנושאים ולפי סדרים שקבע השר בתקנות, בהתייעצות עם שר העבודה והרווחה.

(ב) בבואו להחליט בדבר מתן רשיון לפי סעיף זה, רשאי המנהל להביא בחשבון שיקולים הנוגעים לשלום הציבור ובטחונו ורשאי הוא לבקש חוות דעת ממשטרת ישראל.

חוקפו של רשיון

14. (א) חוקפו של רשיון לפי סעיף 9 או 10 הוא לשלוש שנים.

(ב) המנהל רשאי, מטעמים שיפרט בהחלטתו, לתת רשיון לתקופה קצרה מזו האמורה בסעיף קטן (א) ובלבד שלפני מתן החלטתו נתן למבקש הזדמנות נאותה להשמיע את טענותיו.

ביטול רשיון

15. (א) המנהל רשאי לבטל רשיון או לסרב לחדשו, אם נתקיים בבעל הרשיון אחד מאלה:

(1) הוא חדל לעסוק בעיסוק נושא הרשיון;
(2) הרשיון ניתן לו על יסוד מידע כוזב;
(3) הוא הורשע בעבירה שלדעת המנהל היה בה כדי לפסול אותו מקבל רשיון;
(4) הוא הפר תנאי מתנאי הרשיון;
(5) הוא הפר בענין מהותי, הוראה שנקבעה לפי חוק זה או הוראה לפי כל חיקוק הנוגע לבטיחות;
(6) הוא הוכרז פסול דין;
(7) הוא הוכרז פושט רגל ואם הוא תאגיד - ניתן צו לפירוקו או למינוי כונס נכסים עליו, או שהוא החליט על פירוק מרצון.

(ב) לא יבטל המנהל רשיון ולא יסרב לחדשו אלא לאחר שנתן לבעל הרשיון הזדמנות נאותה להשמיע את טענותיו.

(ג) תלויים ועומדים נגד בעל רשיון הליכים בשל עבירה לפי חוק זה או לפי כל חיקוק אחר, שיש בה, לדעת המנהל, כדי לפסול אותו מן העיסוק נושא הרשיון, רשאי המנהל להחלות את הרשיון עד לסיום ההליכים, ובלבד שנתן לבעל הרשיון הזדמנות נאותה להשמיע את טענותיו.

תעודת הסמכה

16. השר רשאי לקבוע בתקנות סוגים של עבודות גז מאלה שאינן טעונות רשיון לפי סעיף 10, שרשאי לעסוק בהם מי שקיבל תעודת הסמכה לעיסוק בעבודת גז כאמור מאת ספק גז; בתקנות כאמור רשאי השר להתנות מתן תעודת הסמכה בהכשרת העוסקים כפי שיקבע.

ערר

17. (א) הרואה עצמו נפגע מהחלטת המנהל שלא להיעתר לבקשה לקבל רשיון או לתתו לתקופה קצרה מזו שנקבעה בסעיף 14(א) או מהתנאים שקבע ברשיון או מהחלטתו לבטל רשיון או

לסרב לחדשו או מהוראה שלו לפי סעיף 5 או מתנאים שהתנה לפי סעיף 5, רשאי, תוך 14 ימים מיום שהודעה לו ההחלטה, לערור עליה לפני ועדת ערר.

(ב) ועדת הערר רשאית לאשר את החלטת המנהל, לשנותה או לבטלה.

(ג) ועדת הערר תיתן את החלטתה המנומקת תוך שלושים ימים מיום שהוגש הערר, זולת אם האריכה את המועד האמור מטעמים שנרשמו.

ועדת ערר

18. (א) שר המשפטים ימנה ועדת ערר בהרכב זה:

(1) אדם הכשיר להיות שופט של בית משפט שלום והוא יהיה היושב ראש;

(2) שני נציגי ציבור הבקיאים בנושאים הקשורים בגז, שהמליץ עליהם השר.

(ב) לועדת הערר יהיו הסמכויות הנתונות לועדת חקירה לפי סעיפים 9 עד 11 לחוק ועדות חקירה, התשכ"ט - 1968, למעט סעיפים 9(א)(4) ו-11(ה), ולא יוטל עונש מאסר בכפיה על התייצבות של אדם שלא ציית להזמנה לפי סעיף 9(א)(1) לאותו חוק.

(ג) שר המשפטים רשאי להתקין תקנות סדרי דין לענין הערר; בהעדר תקנות כאמור או בהעדר הוראה בתקנות לענין פלוני, תפעל ועדת הערר כפי שיראה לה צודק ומועיל.

(ד) ועדת הערר לא תהיה קשורה בדיני הראיות הנוהגים בבתי המשפט, אך פרק ג' לפקודת הראיות [נוסח חדש], התשל"א-1971, יחול על דיוניה.

ערעור

19. (א) על החלטת ועדת הערר רשאים המבקש או בעל הרשיון, לפי הענין, והמנהל, לערער לפני בית משפט מחוזי, בענין שבמשפט, תוך שלושים ימים מיום שנמסרה להם ההחלטה.

(ב) בית המשפט המחוזי ידון בערעור בדן יחיד; פסק דינו יהיה ניתן לערעור לפני בית המשפט העליון, אם ניתנה רשות לכך.

פרק ד': חקירות ועונשין

סמכויות חקירה

20. (א) כדי להבטיח ביצוע ההוראות לפי חוק זה או אם החעורר חשד לעבירה על הוראה לפיו, רשאי מי שהשר הסמיך

לכך בכתב, לדרוש מכל אדם כל ידיעה ומסמך שיש בהם כדי להבטיח או להקל את ביצוע ההוראות לפי חוק זה או כדי להוכיח את ביצוע העבירה.

(ב) מי שהוסמך לפי סעיף קטן(א) יחזיר מסמך שנמסר לו למי שממנו נלקח לא יאוחר מתום ששה חדשים מיום שניתן לו המסמך, אלא אם כן הוגש כתב אישום במשפט שבו המסמך עשוי לשמש ראיה; שופט של בית משפט שלום רשאי, לבקשת המנהל או בא-כוח היועץ המשפטי לממשלה ולאחר שניתנה למי שממנו נלקח המסמך הזדמנות נאותה להשמיע את טענותיו, להאריך תקופה זו בתנאים שיקבע.

ביקורת ותפיסה

21. (א) מי שהשר הסמיך לכך בכתב רשאי, אם הוא משוכנע שהדבר דרוש כדי להבטיח את ביצוע ההוראות לפי חוק זה או למנוע עבירה עליהן, להיכנס בכל עת סבירה למקום שיש לו יסוד להניח שנמצא בו מיחקן גז או שנעברת בו עבירה על הוראות לפי חוק זה, כדי לבדוק את המקום ולחפוס דבר שיש לו יסוד להניח שנעברה בו עבירה לפי חוק זה או שעשוי לשמש ראיה במשפט על עבירה כאמור וכן ליטול דוגמא לשם בדיקה, ובלבד שאין להיכנס למקום המשמש למגורים בלבד, אלא על פי צו מאת בית משפט מוסמך.

(ב) הוראות סעיף 20(ב) יחולו גם על דבר שנתפס לפי הוראות סעיף זה.

(ג) לענין כניסה לצרכי בדיקה למקום שנמצא בו מיחקן המוחזק בידי מערכת הבטחון, יקבע השר, בהסכמת שר הבטחון, הסדרים של דרכי הכניסה והבדיקה.

ביצוע צווים

22. (א) נתן השר או המנהל צו או הוראה לפי חוק זה, והם לא קויימו תוך המועד שנקבע בהם ומי שנתן את הצו או ההוראה משוכנע שקיומם דרוש לבטיחותו של אדם או של רכוש, רשאי הוא לנקוט אמצעים ככל הדרוש לכפיית קיומם.

(ב) לא בוצעו צו או הוראה כאמור בסעיף קטן(א) וראה המנהל שאי ביצועם מהווה סכנה ממשית ומיידית, רשאי הוא לבצעם במקום החייב בביצועם ולגבות מאותו אדם את כל ההוצאות שהוציא לשם כך; על גביית הוצאות כאמור יחולו הוראות פקודת המסים (גביה) [2] כאילו היו מס כמשמעותו באותה פקודה.

עונשין

23. (א) העוסק בעובדת גז בלי שיש בידו רשיון בר חוקף לפי חוק זה, דינו - מאסר שנתיים או קנס פי שלושה מן הקנס כאמור בסעיף 61(א)(3) לחוק העונשין, התשל"ז-1977 [3].

(ב) העובר על הוראה אחרת מהוראות חוק זה, או תקנות שהותקנו מכוחו או צו או הוראה שניתנו מכוחו, דינו - מאסר שנה או פי שלושה מן הקנס כאמור בסעיף 61(א)(2) לחוק העונשין, התשל"ז-1977.

אחריות של תאגיד

24. נעברה עבירה לפי סעיף קטן(א) בידי תאגיד יאשם בעבירה גם כל אדם אשר בשעת ביצוע העבירה היה דירקטור, מנהל כללי, שותף - למעט שותף מוגבל - או עובד בכיר האחראי לאותו תחום, אם לא הוכיח שהעבירה נעברה שלא בידיעתו ושנקט כל האמצעים הסבירים להבטחת שמירתו של חוק זה.

אחריותו של מעביד ומרשה

25. נעברה עבירה לפי חוק זה בידי עובד במהלך עיסוקו של מעבידו, או בידי מורשה כשהוא פועל בתחום תפקידיו, יאשם בעבירה גם מעבידו או מרשהו אם לא הוכיח שהעבירה נעברה שלא בידיעתו ושנקט כל האמצעים הסבירים להבטחת שמירתו של חוק זה.

פרק ה': הוראות שונות

תחולה על המדינה

26. הוראות חוק זה יחולו על המדינה.

ביצוע ותקנות

27. (א) השר ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל ענין הנוגע לביצועו, לרבות קביעת כללים לביצוע עבודות גז והטלת אגרות.

(ב) השר רשאי בצו לשנות את התוספת, להוסיף עליה או לגרוע ממנה.

תקנות וצווים - התייעצות הסכמה ואישור

28. (א) תקנות וצווים לגבי מיתקני גז המשמשים לייצור, הובלה, אחסנה או שיווק של גז ועבודות הקשורות באלה, ייקבעו בהתייעצות עם שר העבודה והרווחה, ולגבי מיתקן גז הממוקם במקום עבודה שעיקר עיסוקו אינו בעניינים האמורים או לגבי עבודות גז המתבצעות בתחום מקום עבודה כאמור - בהסכמת שר העבודה והרווחה.

(ב) תקנות וצווים לענין הובלה של גז טעונים גם הסכמת שר התחבורה ולענין מיגון או הבטחה של מיתקני גז - גם הסכמת שר המשטרה.

(ג) תקנות וצווים לפי חוק זה טעונים אישור ועדת הכלכלה של הכנסת.

הוראות המנהל - החייעצות והסכמה

29. הוראות בענינים כאמור בסעיף 28 שנתן המנהל יהיו בהסכמה או בהחייעצות, לפי הענין, עם מי שהסמיכו לכך שר העבודה והרווחה, שר התחבורה או שר המשטרה, לפי הענין.

הוראות מעבר

30. (א) בעל או מחזיק של מיתקן שערב תחילתו של חוק זה שימש מיתקן גז, רשאי להמשיך ולהשתמש במיתקן הגז, ובלבד שתוך ששה חודשים מיום תחילתו של חוק זה (להלן-יום התחילה) יתאים את המיתקן לדרישות לפי חוק זה ויעשה בו את השינויים וההתאמות לפי הוראות המנהל;

(ב) הוראות סעיף 7 יחולו גם לגבי מיתקן גז כאמור בסעיף קטן(א).

(ג) מי שלפני יום התחילה היה ספק גז או עסק בעבודת גז מסוג שנקבע בתקנות לפי סעיף 10, רשאי להמשיך בעיסוקו לתקופה של ששה חדשים מיום התחילה, אף אם לא נתקיימו לגביו התנאים למתן רשיון לפי חוק זה, ובלבד שנתקיימו לגביו הוראות כל חיקוק אחר הנוגעות לעיסוקו.

(ד) המנהל רשאי להאריך את התקופה האמורה בסעיפים קטנים (א) או (ג) אם הוא סבור שיש סיבות מיוחדות המצדיקות זאת.

שמירת דינים וחובות

31. (א) חוק זה בא להוסיף על האמור בכל חיקוק אחר, ולא לגרוע ממנו.

(ב) קיום חובה לפי חוק זה אין בו כדי לפטור מקיום חובה לפי כל חיקוק אחר.

ת ו ס פ ת

(סעיף 1)

(מיתקן גז לצריכה עצמית)

מיתקן גז המשמש לצריכה עצמית, לרבות מיתקן שאינו בבעלות המשתמש ונתקיים בו אחד מאלה:

א. קיבולו הכולל אינו עולה על 20 מ"ק והוא נמצא באיזור מגורים.

ב. קיבולו הכולל אינו עולה על 40 מ"ק והוא נמצא באזור חעשיה או חקלאות.

---

1. ס"ח התשכ"ח, עמ' 28; התשמ"ה, עמ' 22.
2. תא"י, כרך ב', פרק קל"ז, עמ' 1399; ס"ח התשמ"א, עמ' 157.
3. ס"ח התשל"ז, עמ' 226; התשמ"ח, עמ' 62, עמ' 185.

דברי הסבר

סעיף 2

מוצע להקנות לשר האנרגיה והחשמל סמכות להסדיר בצו את בטיחותן של פעולות שונות הקשורות בטיפול גז.

סעיף 3

מוצע כי השר ימנה מנהל עניני בטיחות הגז אשר יופקד על כל הפעולות הדרושות לקיום וקידום הבטיחות במשק הגז ויוקנו לו סמכויות פיקוח ורישוי.

סעיף 4

מוצע לקבוע שהחקנת מיתקן גז, שאינו מיתקן לצריכה עצמית, ועשייה כל שינוי יסודי במיתקן כזה טעון היתר מאת המנהל. זאת, על מנת להבטיח שהשימוש במיתקן יהיה באופן שאין בו סיכון לאדם או לרכוש.

מיתקן שהוחקן ללא היתר או שלא על פי תנאיו, יהיה המנהל רשאי להורות שירוקן הגז ממנו וייאסר כל שימוש בגז בו.

סעיפים 5 ו-6

מוצע להסמיך את המנהל, אם הוא סבור כי קיימת סכנה לאדם או לרכוש, להורות על הפסקת השימוש במיתקן גז או להורות שירוקן הגז מהיתקן או להתנות המשך השימוש במיתקן בתנאים שיקבע. על הוראת המנהל ניתן יהיה לערור לועדת הערר לפי סעיף 17.

סעיף 7

מוצע לחייב בעל מיתקן גז להחזיק את המיתקן ולהפעילו באופן תקין ובטוח. כן מוצע להסמיך את המנהל לחייב בעל או מחזיק של מיתקן גז להכין תכנית בטיחות של המיתקן, על פי הנחיות של המנהל ובמועדים שיקבע.

סעיפים 8 עד 11

מוצע להטיל חובת רישוי על מי שמבקש להיות ספק גז או לעסוק בעבודות גז מסוג שקבע השר בתקנות. המנהל יוסמך ליתן רשיון ולהתנות בו תנאים,

ובלבד שאם סבר שאין להעתר לבקשה, יהיה עליו להודיע למבקש את נימוקיו ולתת לו הזדמנות נאותה להשמיע את טענותיו.

סעיף 12

מוצע לחייב בעל רשיון להיות ספק גז להעסיק בעבודות גז רק עובדים שהם בעלי רשיונות מתאימים. כן מוצע לחייבו להשתמש במיתקני גז העומדים בדרישות בטיחות מתאימות ולחייבו לבטח את חבותו על נזקים.

סעיף 13

בנוסף על התנאים המקובלים למתן רשיון עיסוק, מוצע לקבוע שהמנהל יהיה רשאי להביא בחשבון גם שיקולים הנוגעים לשלום הציבור וביטחונו ולשם כך יהיה רשאי לבקש חוות דעת ממשטרת ישראל.

סעיף 14

מוצע לקבוע כי תוקפו של רשיון ספק גז או עוסק בעבודת גז יהיה לתקופה של 3 שנים, אך המנהל יהיה רשאי לתתו לתקופה קצרה יותר ובלבד שנתן למבקש הזדמנות נאותה להשמיע את טענותיו לפני מתן החלטתו.

סעיף 15

מוצע לקבוע שהמנהל יהיה רשאי לבטל רשיון או לסרב לחדשו אם נתקיימה אחת הנסיבות המפורטות בסעיף. אולם המנהל לא יהיה רשאי לעשות כן אלא לאחר שנתן לבעל הרשיון הזדמנות נאותה להשמיע את טענותיו. כן יהיה המנהל רשאי להתלות רשיון אם תלויים ועומדים נגד בעל הרשיון הליכים בשל עבירה לפי חוק זה או לפי חיקוק אחר, שלדעת המנהל יש בה כדי לפסול אותו מן העיסוק. אף כאן יחול התנאי שהמנהל יתן תחילה, לבעל הרשיון, הזדמנות נאותה להשמיע את טענותיו.

סעיף 16

במשק הגז מצויות עבודות שלא נדרשת בהן מקצועיות ולפיכך, אין מקום להתנות כי העוסק בהן יעבור הכשרה מקצועית ויעמוד בבחינות כנדרש לפי סעיף 13. עם זאת, מן הראוי שגם עובדים אלה יעברו הכשרה בטיחותית כלשהי במסגרת מקום עבודתם. על כן מוצע שהשר יהיה רשאי לקבוע בתקנות סוגים כאלה של עבודות גז שהעוסקים בהם יהיו חייבים לקבל הכשרה מאת ספק הגז.

סעיפים 17 עד 19

מוצע כי מי שנפגע מהחלטות המנהל שלא ליתן לו רשיון, או ליתן לו רשיון

לתקופה קצרה משלוש שנים, או מהחנאים ברשיון או מהחלטתו לבטל את הרשיון או לסרב לחדשו, או מהוראתו על הפסקת השימוש במיתקן גז או מהחנאים להמשך השימוש במיתקן גז, זכאי לערור לפני ועדת ערר.

על החלטת ועדת הערר מוצע ליתן זכות ערעור, בענין שבמשפט, לבית המשפט המחוזי, שידון בערעור בדן יחיד, ולאחריו, ערעור ברשות לבית המשפט העליון.

על מנת שועדת הערר תוכל לחייב עדים להתייצב לפניה, מוצע להעניק לה את הסמכויות של ועדת חקירה לענין זה, למעט הסמכות לצוות על גביית עדות בחוץ לארץ והסמכות לכפות במאסר התייצבות של אדם לפניה.

ועדת הערר לא תהיה קשורה בדיני הראיות הנוהגים בבתי המשפט, אך יחולו הוראות פקודת הראיות בענין ראיות חסויות.

סעיפים 20 ו-21

מוצע להעניק סמכויות חקירה למי שהשר הסמיך לכך בכתב, על מנת להבטיח את ביצוע הוראות החוק המוצע או כדי לגלות עבירה על הוראותיהן.

לשם אותן מטרות, יהיה רשאי מי שהשר הסמיכו לכך בכתב, לערוך ביקורת ולחפוש מסמך או דבר שנעברה בו עבירה, ובלבד שלא יהיה רשאי להיכנס למקום המשמש למגורים בלבד, אלא על פי צו של בית משפט מוסמך.

סעיף 22

מוצע לקבוע שאם ניתנו צו או הוראה והם לא קויימו תוך המועד שנקבע בהם, יהיו רשאים השר או המנהל, לפי הענין, לנקוט אמצעים ככל הדרוש לכפיית קיומם, אם שוכנעו שהדבר דרוש לבטיחותו של אדם או רכוש. אם יתברר שאי הביצוע מהווה סכנה ממשית ומיידית, יהיו רשאים לבצע את הצו או ההוראה במקום החייב, ולגבות ממנו את ההוצאות שהוצאו לשם כך.

סעיפים 23 עד 25

מוצע לקבוע כי ביצוע עבודת גז ללא רשיון בר תוקף ואי ציות להוראה אחרת מהוראות החוק או התקנות והצווים שיינתנו מכוחו, יהוו עבירה פלילית.

עבירה שבוצעה בידי תאגיד יהיו אחראים לה גם מנהליו ועובדים בכירים האחראים לכך, זולת אם הוכיחו שהעבירה נעברה שלא בידיעתם וכי נקטו אמצעים סבירים להבטיח את שמירתו של החוק המוצע.

כן יהיו אחראים מעביד ומורשה לעבירה שבוצעה בידי עובד במהלך עיסוקו של מעבידו, זולת אם הוכיחו כנ"ל.

סעיף 26

מוצע כי החוק יחול גם על המדינה.

סעיפים 28 ו-29

מוצע לקבוע שחקנות, צווים והוראות לפי החוק יהיו בהסכמה או בהתייעצות עם שרים אחרים לפי תחום אחריותם של השרים, או עם מי שהשרים הסמיכו לכך.

כן מוצע לקבוע שחקנות וצווים לפי החוק יהיו טעונים אישור ועדת הכלכלה של הכנסת.

סעיף 30

מוצע לקבוע בהוראות מעבר כי בעל מיחקן גז המשמש ליעודו ביום תחילתו של החוק המוצע יחאימו לדרישות החוק ויעשה בו שינויים והתאמות תוך ששה חודשים, כפי שידרוש המנהל.

המנהל יהיה רשאי להאריך מועד זה, אם יהיה סבור שיש נסיבות מיוחדות המצדיקות זאת.

כן מוצע כי מי שהיה לפני תחילתו של החוק המוצע ספק גז או עמק בעבודת גז, יהיה רשאי להמשיך בעיסוקו לתקופה של ששה חדשים אף אם לא נתקיימו לגביו התנאים לפי החוק המוצע ובלבד שיש בידיו רשיון בר-תוקף כנדרש לפי חוק אחר ונתקיימו לגביו ההוראות לפי כל חיקוק אחר, הנוגעות לעיסוקו.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים
יום א', י"ג בתמוז התשמ"ט - 16.7.89

(בשעה 08:30 במזכירות הממשלה)

	מס. נספח		השר המגיש
א. ביקורו של נשיא הקהילה המרכז אפריקאית בישראל			
ב. עצרת זכרון לציון מאה שנים להולדתו ושלושים שנה לפטירתו של הרב יצחק הלוי הרצוג	11סט	*	השר לענייני דתות
ג. עיטורים			

---

* - נושא חדש על סדר היום

עצרת זכרון לציון מאה שנים להולדתו ושלושים שנה לפטירתו של הרב יצחק הלוי הרצוג

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מחליטים: א. לאשר את עצרת הזכרון לציון מאה שנים להולדתו ושלושים שנה לפטירתו של הרב יצחק אייזיק הלוי הרצוג זצ"ל, הרב הראשי הראשון של מדינת ישראל, כארוע ממלכתי.

ב. הוועדה רשמה לפניה את תכנית העצרת, כפי שהוצגה על ידי המשרד לעניני דתות.

דברי הסבר:

בי"ט בתמוז התשמ"ט ימלאו מאה שנה להולדתו ושלושים שנה לפטירתו של הרב יצחק אייזיק הלוי הרצוג זצ"ל שהיה הרב הראשי הראשון של מדינת ישראל.

נשיא המדינה, המשרד לעניני דתות, הרבנות הראשית לישראל, יד הרב הרצוג והיכל שלמה חברו יחדיו לקיים עצרת זכרון ראויה לרב הראשי הראשון, ומצ"ב תכנית העצרת.

מפאת התאריך המיוחד להולדתו ופטירתו של הרב ועל רקע הצורך בהדגשת מעמדו הממלכתי של הרב הראשי לישראל, ומפני הרצון להדגיש את אישיותו ותרומתו המשמעותית של הרב לגיבוש מעמדה של הרבנות הראשית והשפעתו על עיצוב דרכה, אנו מבקשים להכיר בעצרת הזכרון כבארוע ממלכתי ובכך לתת לו את האופי והציביון ההולמים.

מוגש על-ידי השר לעניני דתות

ט' בתמוז התשמ"ט
12 ביולי 1989

נספח 11סט

מזכירות הממשלה

ירושלים, ט' בתמוז התשמ"ט
12 ביולי 1989

אל: חברי הממשלה

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

הנידון: <u>נושאים לסדר היום של ועדת השרים לענייני כלכלה</u>

מצורפים בזה נושאים לסדר היום של ועדת השרים לענייני כלכלה לפי הפרוט כדלקמן:

1. תקציב ופיתוח רשות הנמלים והרכבות לשנת התקציב 1989 - תגובה להצעת החלטה של שר התחבורה (תוספת ב' לנספח 75כל) אשר הוגשה על ידי ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר.

2. תקנות הטיס (תשלומים בעד שירותים במסוף המטענים), התשמ"ט-1989 (נספח 79כל) אשר הוגש על ידי שר התחבורה.

3. טיוטת חוק והצעת חוק שוק פרי הדר (תיקון מס. 2) (הוראת שעה), התשמ"ט-1989 - הסתיגות שר התעשיה והמסחר (תוספת א' לנספח 168) אשר הוגשה על ידי שר התעשיה והמסחר.

הנושאים הנ"ל ישולבו בסדר יומה של ועדת השרים.

ב ב ר כ ה,

מ י כ א ל נ י ר ה

"אני ממליץ לאשר את הצעת התקציב הסתייגויות חבאות:

1. תכנון המסילה לאילת יובא לדיון נוסף של שרי התחבורה והאוצר.

2. תכנון הארכת המסילה בתוואי האיילון יוקפא עד להכנת בדיקת כדאיות כלכלית ע"י משרד התחבורה ומשרד האוצר.

3. הרשות תהיה מוסמכת להעביר מסעיף תקציבי מאושר לסעיף תקציבי מאושר אחר סכום של עד 300 אלף ש"ח."

מוגש על ידי ממלא מקום ראש הממשלה
ושר האוצר

ט' בתמוז התשמ"ט
12 ביולי 1989

תוספת ב' לנספח 75כל

הצעה להחלטה

מחליטים:

לאשר מחירי שירותים שנותנת ממ"ן מסופי ניטול ומטען ולאשר את תקנות הטיס (תשלומים בעד שירותים במסוף מטענים), התשמ"ט-1989.

דברי הסבר

ביום 11.5.89 החליטה ועדת המחירים להוציא את שירותי ממ"ן מתחולת חוק יציבות מחירים במצרכים ובשירותים (הוראת שעה), תשמ"ו-1986.

מוצע לאשר תקנות אשר תקבענה את מחירי השירותים של ממ"ן וכן את שיטת עדכון המחירים.

מוצע כי המחירים יעודכנו פעמיים בשנה בהתאם לעליית המדד (במקום עדכון חודשי שהיה בתקנות הקיימות). אם עלה על 6 אחוזים המדד המצטבר בתקופה שבין עדכון לעדכון, יעודכנו המחירים בהתאם למדד המצטבר.

פעם בשנה יוקטנו המחירים בשיעור 1 אחוזים ללא קשר לשינוי במדד.

שינויים אלה נועדו מחד לייעל את השירותים שנותנת חב' ממ"ן לנוכח הגידול הצפוי בהיקף תנועת המטענים במסופי ממ"ן, ומאידך לאפשר לממ"ן תשואה הולמת להון המושקע.

שינוי שיטת העדכון נעשה לנוכח הכוונה למכור את חב' ממ"ן לגורמים פרטיים.

השיטה המוצעת מבטיחה לקונים הפוטנציאליים אינדיקציה ברורה בדבר רמת המחירים הריאלית בעתיד ובמידה מסויימת את רמת הרווחיות של החברה בעתיד.

רצ"ב נוסח התקנות.

מוגש על ידי שר התחבורה

ט' בתמוז התשמ"ט
12 ביולי 1989

נספח 79כל

תקנות הטיס (תשלומים בעד שירותים במסוף מטענים), התשמ"ט-1989

בתוקף סמכותי לפי סעיף 30 לחוק הטיס, 1927 [1], אני מתקין תקנות אלה:

הגדרות 1. בתקנות אלה:

"בעל כלי טיס" - לרבות המפעיל, השוכר או החוכר כלי טיס;

"דולר" - דולר של ארצות הברית של אמריקה;

"החסנה מיוחדת" - החסנה במסוף בכספת, בקירור רגיל, בקירור עמוק, בקירור מיוחד, בחדר רדיו-אקטיבי, בחדר הסגר או במחסן השמור שמירה מיוחדת;

"החסנה רגילה" - החסנה במסוף שאינה החסנה מיוחדת;

"המדד" - מדד המחירים לצרכן שפרסמה הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה;

"המדד היסודי" - המדד שפורסם לחודש מרץ 1989;

"המדד החדש" - המדד שפורסם לאחרונה לפני יום שינוי התשלומים לפי תקנה 2(א);

"מסוף" - מסוף המטענים בנמל התעופה בן-גוריון שבניהולו של נותן השירות, לרבות חצריו, בית המכס שבו וכל מסוף מטענים או מחסן שבניהולו של נותן השירות, שאושר כמחסן טרנזיט על פי תקנה 2(ב) לתקנות המכס (טיס) [2];

"יום" - 24 שעות, או חלק מהן, המסתיימות בשעה 24.00;

"יחידת מטען" - כל החבילה או אריזה, בין שהיא משגור שלם ובין שהיא חלק ממשגור;

"משגור אחוד" - משגור שיחידות המטען שלו ארוזות או מסודרות בצורה, במידות, על משטחים או בכלי קיבול כפי שפרסם נותן השירות, באופן שלא יצריך פירוקו, איגודן או סידורן בידי נטלים, והמאוגד או מסודר בדרך המאפשרת, להנחת דעת נותן השירות, את שינועו והובלתו באויר.

"משגור ביבוא" - כלל יחידות המטען שביבוא, המפורטות בטופס איתור ואישור מסירה שבשימוש נותן השירות;

"משגור ביצוא" - כלל יחידות המטען שביצוא, המפורטות בטופס אחסון ליצוא בדרך האויר שבשימוש נותן השירות;

"משגור חריג" - משגור שמשקלו או משקל אחת מיחידות מטענו עולה על 11 טון;

"משגור מסוכן" - משגור הכולל פריט מטען כלשהו הידוע כ-RESTRICTED ARTICLE על-פי תקנות הארגון לתובלה אוירית בינלאומית (י.א.ט.א.) כפי שפורטו בנהלי נותן השירות הניתנים לעיון במשרדיו;

"נותן השירות" - חברת ממ"ן - מסופי מטען וניטול בע"מ, או מי שהיא קבעה;

"נשגר" - לרבות בעל הטובין או נציגו;

"עולה" - מי שנכנס לישראל כשבידו אשרת עולה לפי חוק השבות, התש"י-1950 [3], (להלן-חוק השבות), מי שזכאי לאשרה כאמור ובידו אשרה לישיבת ארעי לפי חוק הכניסה לישראל [4], (להלן - חוק הכניסה לישראל), מי שקיבל תעודת עולה לפי חוק השבות, או מי שזכאי לתעודה כאמור ובידו רשיון לישיבת ארעי לפי חוק הכניסה לישראל.

עדכון תשלומים

2. (א) התשלומים לפי תקנות אלה ישולמו כשהם מוגדלים או מוקטנים, לפי העניין בשיעור ההפרש שבין המדד החדש למדד היסודי; הגדלתם או הקטנתם כאמור, תיעשה ב-18 בחודש ינואר וב - 18 בחודש יולי בכל שנה (להלן - מועד קובע);

(ב) על אף האמור בתקנת משנה (א), עלה על 6 אחוזים בחודש מסויים שיעור ההפרש שבין המדד לאותו חודש למדד האחרון שלפיו שונו התשלומים לפי תקנת משנה (א), יוגדלו התשלומים ב- 18 של החודש שלאחריו בשיעור ההפרש שבין המדדים כאמור.

(ג) בנוסף על האמור בתקנת משנה (א) ו-(ב), יוקטנו ב-1 אחוז התשלומים לפי תקנות אלה ב - 18 בחודש ינואר של כל שנה.

(ד) סכומי התשלומים המעודכנים כאמור, יעוגלו לשקל הקרוב.

(ה) נותן השירות יפרסם את סכומי התשלומים המעודכנים על לוחות המודעות במסוף ובתעריפונים אשר יעמדו לרשות המשתמשים, יומיים לפחות לפני מועד תחילתם.

תשלום בעד פריקת משגור מכלי טיס או הטענתו

3. בעד פריקת משגור מכלי טיס למסוף או הטענתו של משגור על כלי טיס ישלם בעל כלי הטיס לנותן השירות תשלום של 39.71 שקלים חדשים לכל 1000 ק"ג או חלק מהם.

תשלום בעד ניטול ביבוא

4. בעד ניטול משגור ביבוא מהמסוף לכלי רכב החונה בסמוך לו או לידי הנשגר, ישלם הנשגר לנותן השירות את התשלומים שלהלן:

(1) תשלומים קבועים בשקלים חדשים -

158.98 - לכל יחידת מטען המהווה כלי רכב מנועי בעל ארבעה גלגלים או יותר;

2.78 - לכל יחידת מטען אחרת;

ובנוסף:

14.39 - לכל משגור שמשקלו עד 50 ק"ג;

18.89 - לכל משגור שמשקלו למעלה מ-50 ק"ג עד 100 ק"ג;

22.46 - לכל משגור שמשקלו למעלה מ-100 ק"ג עד 500 ק"ג;

31.45 - לכל משגור שמשקלו למעלה מ-500 ק"ג עד 1000 ק"ג;

38.16 - לכל משגור שמשקלו למעלה מ-1000 ק"ג.

(2) תשלומים משתנים בשקלים חדשים -

7.88 - לכל 100 ק"ג או חלק מהם (בניכוי 100 ק"ג ראשונים) לגבי משגור ביבוא שמשקלו למעלה מ-100 ק"ג עד 500 ק"ג, ולגבי משגור ביבוא שמשקלו למעלה מ-500 ק"ג תוספת של 6.95 לכל 100 ק"ג או חלק מהם לגבי יתרת המשקל שמעל ל-500 ק"ג.

תשלום בעד ניטול ביצוא

5. בעד הפקדת משגור ביצוא במסוף בידי נותן השירות, לרבות פריקתו מכלי רכב החונה בסמוך למסוף וניטולו למסוף על ידי נותן השירות, ישלם השוגר לנותן השירות את התשלומים שלהלן:

(1) תשלומים קבועים בשקלים חדשים -

0.78 - לכל יחידת מטען;

ובנוסף:

7.45 - לכל משגור שמשקלו עד 50 ק"ג;

10.08 - לכל משגור שמשקלו מעל 50 ק"ג.

(2) תשלומים משתנים בשקלים חדשים -

4.36 - לכל 100 ק"ג או חלק מהם (בניכוי 100 ק"ג ראשונים) לגבי משגור שמשקלו עולה על 100 ק"ג;

3.06 - לכל 100 ק"ג או חלק מהם (בניכוי 100 ק"ג ראשונים) לגבי משגור אחר.

תשלום בעד החסנה רגילה

6. (א) בעד החסנת משגור ביבוא בהחסנה רגילה במסוף, ישלם הנשגר לנותן השירות לפי מספר הימים שבהם היה המשגור מוחסן כלהלן, וחלק של יום ייחשב לענין זה כיום שלם:

ימים	לכל 100 ק"ג או חלק מהם, בשקלים חדשים
1	פטור
2	0.5
3	0.76
4	1.75
5	3.76
6	12.76
7	14.88
8	19.01
9	21.39
10	23.77
תוספת לכל יום נוסף -	
מ-11 עד 20	4.52
מ-21 עד 50	7.25
51 ומעלה	15.47

(ב) בעד החסנת משגור ביצוא בהחסנה רגילה במסוף, ישלם בעל כלי הטיס לנותן השירות, כלהלן:

(1) אם הוצא המשגור מהמסוף תוך חמשת הימים הראשונים להחסנתו, לא יחול תשלום כלשהוא בעד החסנתו; ימי שבת או חג לא יבואו במנין ימים אלה;

(2) אם הוצא המשגור מהמסוף לאחר היום החמישי, ישולם בעד כל יום החסנה או חלק ממנו כלהלן:

ימים	לכל 100 ק"ג או חלק מהם, בשקלים חדשים
1 עד 10	1.90
11 עד 20	3.72
21 עד 50	5.97
51 ומעלה	12.75

(ג) לצורך חישוב ימי ההחסנה לענין תקנה זו יובאו בחשבון, לגבי משגור ביבוא יום פריקתו מכלי הטיס למסוף וכל הימים שלאחריו עד תום החסנתו, ולגבי משגור ביצוא - יום הפקדתו במסוף וכל הימים שלאחריו עד תום החסנתו.

(ד) בעד החסנה רגילה במסוף של משגור שמשקלו 10 ק"ג או חלק מהם ואשר ערכו לצרכי מכס לפי פקודת המכס (5) אינו עולה על 25 דולרים, ישלם לנותן השירות, ביצוא - בעל כלי הטיס וביבוא - הנשגר, לכל יום או חלק ממנו, שליש התשלום שנקבע לפי תקנות משנה (א) או(ב), לפי הענין.

(ה) (1) בעד החסנה רגילה במסוף של משגור ביבוא שהוא יבוא אישי של עולה, שייבא אותו תוך שלוש שנים מעת היותו עולה לראשונה, ישלם העולה לנותן השירות, לכל יום או חלק ממנו, מחצית התשלום שנקבע בתקנת משנה (א);

(2) בעד החסנה רגילה במסוף של משגור ביבוא שהוא יבוא אישי לצרכי שיקום, ישלם הנשגר 10 אחוזים מהתשלום שנקבע בתקנת משנה (א).

תשלום בעד החסנה מיוחדת

7. (א) (1) בעד החסנה מיוחדת של משגור במסוף ישלם לנותן השירות, ביצוא- בעל כלי טיס, לפי ערכו המוצהר של המשגור לצרכי התובלה האוירית, וביבוא - הנשגר, לפי ערכו המוצהר של המשגור לצרכי מכס לפי פקודת המכס, תשלום לכל יום או חלק ממנו, כלהלן:

ערך המשגור בדולרים	תשלום למשגור בשקלים חדשים	
	ביבוא	ביצוא
עד 10,000	16.78	9.88
למעלה מ-10,000 עד 25,000	30.98	19.61
למעלה מ-25,000 עד 50,000	45.37	29.94
למעלה מ-50,000 עד 100,000	73.96	40.28
למעלה מ-100,000 עד 150,000	113.61	66.13
למעלה מ-150,000 עד 200,000	125.23	79.96
למעלה מ-200,000 עד 250,000	159.72	93.34
למעלה מ-250,000 עד 300,000	182.4	106.87
לכל 100,000 נוספים	23.79	13.38

(2) בעד משגור שהוחסן במחסן השמור שמירה מיוחדת -

ימים	לכל 100 ק"ג או חלק מהם, בשלקים חדשים	
	ביבוא	ביצוא
1 עד 10	4.68	3.86
11 עד 20	9.22	7.60
21 עד 50	14.79	12.19
51 ומעלה	31.56	26.01

(3) בעד החסנה מיוחדת אחרת -

סוג ההחסנה	תשלום קבוע למשגור		תשלום משתנה לכל 100 ק"ג או חלק מהם	
			בשקלים חדשים	
	ביצוא	ביבוא	ביצוא	יבוא
קירור רגיל	15.35	18.63	9.12	11.07
קירור עמוק	22.95	27.85	13.83	16.78
קירור מיוחד	22.95	27.85	13.83	16.78
חדר רדיו-אקטיבי	7.90	9.59	9.12	11.07
חדר הסגר	7.90	9.59	9.12	11.07

(ב) במנין ימי החסנה, לענין תקנה זו, יובאו בחשבון כל ימי ההחסנה החל בשעה 24.00 הראשונה שלאחר ההפקדה - ביצוא, או שלאחר הפריקה - ביבוא; נפרק משגור ביבוא מכלי הטיס ביום ששי או בערב חג לאחר השעה 12.00, לא יובאו במנין ימי ההחסנה יום פריקתו של משגור מכלי הטיס והיום שלאחריו, אולם בכל מקרה יחול תשלום כאילו הוחסן המשגור לפי תקנה זו לפחות יום החסנה אחד.

תשלום בעד שירותים מיוחדים

8. (א) בעד פיצול שטר מטען לצורך שחרור המשגור, ישלם הנשגר 13.83 שקלים חדשים לכל פעולת פיצול.

(ב) בעד מתן שירות מיוחד או כל שירות שלא נקבע לו תעריף מפורש בתקנות אלה או כל שירות המתייחס למשגור חריג, ישלם מקבל השירות לנותן השירות את עלות השירות בתוספת 15%.

(ג) בעד כל שירות המתייחס למשגור מסוכן ישולמו התשלומים שבתקנות אלה, לפי הענין, בתוספת 50%.

פטור 9. (א) המנהל הכללי של חברת ממ"ן מסופי מטען וניטול בע"מ או מי שהוא הסמיך לכך (להלן - המנהל הכללי) רשאי לפטור, פטור מלא או חלקי, מתשלומים שנקבעו לפי תקנות אלה.

(ב) המנהל הכללי יקבע כללים בכתב לגבי מתן פטור ויפעל על פיהם בבואו להפעיל את סמכותו לפי תקנת משנה (א).

(ג) כללים בכתב כאמור בתקנת משנה (ב) יימצאו דרך קבע במשרדי נותן השירות ויאופשר לכל מבקש לעיין בהם ולקבל עותק מהם.

ערך משקל ומהות המשגור 10. כדי לאפשר לנותן השירות לקבוע את אופן הניטול וההחסנה המתאימים יביא, ביצוא - השוגר, וביבוא - בעל כלי הטיס, לידיעת נותן השירות את ערכו, משקלו ומהותו של כל משגור הנמסר לידי נותן השירות, לפי נהלים שקבע נותן השירות.

ביטול 11. תקנות הטיס (תשלומים בעד שירותים במסוף מטענים), התשמ"ב-1982 [6], בטלות.

_____ התשמ"ט

(_____ 1989)

משה קצב

שר התחבורה

---

1. חוקי א"י, כרך ג' עמ' 2551; ס"ח התשל"ז עמ' 182
2. חוקי א"י, כרך ג' עמ' 2598.
3. ס"ח התש"י, עמ' 150.
4. ס"ח התשי"ב, עמ' 354; התשל"ו, עמ' 52.
5. דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 3, עמ' 39.
6. ק"ת התשמ"ב, עמ' 538, 600 ו-604.

"בהמשך למכתבי מיום 6/6/89 בנידון בו הודעתי על התנגדות משרדנו להצעת החוק שבנידון להלן נימוקי ההסתייגות:

(1) לדעתנו התיקון של פקודת שווק פרי הדר כפי שהתקבל ביום 29/3/89 בחוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה), התשמ"ט-1989 מבטא נאמנה הן את החלטת הממשלה מיום 5/1/89 והן את כוונתה.

(2) (א) התיקון המוצע על ידכם לפיו פרדסן המעונין למכר פרי הדר שלא באמצעות המועצה חייב למכור ליצרן את "כל פרי ההדר שלו מאותו זן הגדל בתחום רשות מקומית אחת" יוצרת הגבלה המרוקנת מתוכן את הרשות שניתנה לפרדסן להתקשר ישירות עם יצרן.

(ב) יש לציין שאיזורי הגידול של פרי ההדר אינם דוקא האיזורים בהם נמצאים המפעלים העיקריים המסוגלים לרכוש פרי ישירות מהפרדסן וגם חיום מובילים פרי מהשטח של רשות מקומית אחת לשניה.

(3) לדעתנו אסור עתה, לאחר שנעשה צעד חשוב בכוון ליברליזציה של שווק פרי ההדר, לסגת אחורה ולבטל את ההשג.

(4) הערות נוספות:

(א) בפקודת שווק פרי הדר - 1947 אין הגדרה של "זן".

(ב) אין להפקיד בידי המועצה לשווק פרי הדר את הסמכות המנהליים להתקשרות בין פרדסן ליצרן. הסמכות בענין זה מעוגנת כדין בחוק המועצה למוצרי פירות וירקות (ייצור וייצוא) ואין ליצור כפילות בנושא.

(ג) אין לדרוש ערובה מפרדסן המתקשר ישירות עם היצרן כאמור בסעיף 3א.(ג) המוצע על ידך כל זמן שלא נדרשת ערובה דומה גם מפרדסן המשווק הפרי באמצעות המועצה לשווק פרי הדר.

אבקש איפוא לרשום הסתייגות משרדנו כדלעיל."

מוגש על ידי שר התעשיה והמסחר

ט' בתמוז התשמ"ט
12 ביולי 1989

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
יום ב', ז' בתמוז התשמ"ט - 10.7.89
(בשעה 17:00)

נכחו חברי ועדת השרים: ד. מרידור - יו"ר, ח. בר-לב, א. דרעי,
מ. שחל

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט, ע. ויצמן, א. כץ-עוז,
י. מודעי, ר. מילוא, מ. נסים, ש. פרס
ג. פת (בחו"ל), י. צור, א. שאקי

כן נכחו: י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה
י. ברק	- משרד העבודה והרווחה
ש. גוברמן	- משרד המשפטים
מ. הורביץ	- משרד המשטרה
ג. ויסמן	- משרד המשפטים
ג. טרייבר	- משרד האנרגיה והתשתית
ד. לחמן-מסר	- משרד המשפטים
א. מרינוב	- המנהל הכללי המשרד לאיכות הסביבה
ג. נאור	- משרד התחבורה
ש. עיר-שי	- משרד האוצר
נ. ענתבי	- משרד המשפטים
מ. קוק	- משרד הכלכלה והתכנון
ת. רווה	- משרד המשפטים
י. קרפ	- משרד המשפטים
ח. שמולביץ	- משרד המשטרה
ט. שפניץ	- משרד המשפטים
סא"ל י. תלרז	- הפרקליטות הצבאית הראשית

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

בפרוטוקול זה 11 דפים.

ש מ ו ר

סדר היום :

חק/314. הצעת-חוק יסוד: הכנסת (תיקון) (כנסים), התשמ"ט-1989 של ח"כ ר. כהן (מס. שט"ו)

חק/315. הצעת חוק לתיקון פקודת העיריות (מס) (מבקר העיריה), התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת א. בורג ור. ריבלין (מס. שי"ד)

חק/316. הצעת-חוק התכנון והבניה (תיקון מס'), התשמ"ט-1989 של חברת הכנסת ע. סולודר (מס. שי"ט)

חק/317. הצעת-חוק הבחירות לארגוני עובדים, התשמ"ט-1989 של ח"כ י. שמאי (מס. שי"ב)

חק/318. הצעת-חוק למניעת פעילות עיינת (הוראת שעה), התשמ"ט-1989 של מספר חברי כנסת (מס. שכ"ח)

חק/319. הצעת-חוק הרשות לפיתוח ירושלים (תיקון), התשמ"ט-1989

חק/320. טיוטת-חוק לתיקון פקודת החברות (אחריות נושאי משרה בחברה) (תיקון מס. 4), התשמ"ט-1989 - המשך הדיון

חק/321. הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם - המשך הדיון

חק/314. הצעת-חוק יסוד: הכנסת (תיקון) (כנסים), התשמ"ט-1989 של ח"כ ר. כהן (מס. שט"ו)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק קובעת כי לממשלה אין עמדה לגבי הצעת-חוק יסוד: הכנסת (תיקון) (כנסים), התשמ"ט-1989 של ח"כ ר. כהן (מס. שט"ו).

חק/315. הצעת חוק לתיקון פקודת העיריות (מס) (מבקר העירייה), התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת א. בורג וי. ריבלין (מס. שי"ד)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. דרעי, מ. שחל, ד. מרידור, ח. בר-לב, מר ש. גוברמן והגב' מ. קוק.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/310 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ל' בסיון התשמ"ט (3.7.89) שעניינה הצעת חוק לתיקון פקודת העיריות (מס.) (מבקר העירייה), התשמ"ט-1989, של ח"כ א. בורג וי. ריבלין (מס. שי"ד):-

א. ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק רושמת לפניה את הודעתו של שר הפנים כי משרדו מכין טיוטת חוק לתיקון פקודת העיריות, אשר תעסוק בהסדרת נושאי תפקידים בתחום המנגנון העירוני;

ב. בהתאם לנ"ל ועל-פי סעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת החוק.

חק/316. <u>הצעת-חוק התכנון והבניה (תיקון מס'), התשמ"ט-1989 של חברת הכנסת ע. סולודר (מס. שי"ט)</u>

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור, מר א. מרינוב והגבי ת. רווה.

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת חוק התכנון והבניה (תיקון מס.), התשמ"ט-1989 של חברת הכנסת ע. סולודר (מס. שי"ט) - ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק רושמת לפניה את הודעת משרד המשפטים, כי חברת הכנסת המציעה תקיים דיונים בענין הערות משרדי האוצר, המשפטים והפנים להצעת החוק וכי עד לסיכום הדיונים - תעכב את העלאת הצעת החוק לדיון בכנסת.

המשך הדיון נדחה.

חק/317. <u>הצעת-חוק הבחירות לארגוני עובדים, התשמ"ט-1989 של ח"כ י. שמאי (מס. שי"ב)</u>

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל, ד. מרידור, א. דרעי וח.בר-לב.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק הבחירות לארגוני עובדים, התשמ"ט-1989 של ח"כ י. שמאי (מס. שי"ב).

ש מ ו ר

חק/318. <u>הצעת-חוק למניעת פעילות עיינת (הוראת שעה), התשמ"ט-1989 של מספר חברי כנסת (מס. שכ"ח)</u>

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. דרעי, ד. מרידור, מ. שחל, ח. בר-לב; היועץ המשפטי לממשלה והגב' י. קרפ.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק למניעת פעילות עיינת (הוראת שעה), התשמ"ט-1989 של שלושים חברי כנסת (מס. שכ"ח).

חק/319. <u>הצעת-חוק הרשות לפיתוח ירושלים (תיקון), התשמ"ט-1989</u>

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. דרעי, ד.מרידור, מ. שחל; ה"ה ש. גוברמן, י. חריש, ש. עיר-שי והגברות מ. קוק ו'. קרפ.

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להחלטה מס. פש/10 של ועדת השרים לענייני פנים ושירותים, מיום כ"ט בסיון התשמ"ט (2.7.89) שעניינה הצעת חוק הרשות לפיתוח ירושלים (תיקון), התשמ"ט-1989:-

א. סעיף 2 המוצע שעניינו "הוצאות וגמול" ינוסח לפי המתכונת המקובלת ברשויות ממלכתיות;

ב. בסעיף 3 המוצע, למחוק סעיפים קטנים 22א'(2) ו-22(א)(3) ובריאשא של סעיף קטן 22ב', במקום "לעיון", יבוא: "לעיון";

ג. תחולתו של סעיף 22ג' בהצעה - מיום 1.4.89;

ד. (1) לאשר בכפוף לעיל את הצעת חוק הרשות לפיתוח ירושלים (תיקון), התשמ"ט-1989 המצורפת-בזה;

(2) שר האוצר יגיש את הצעת החוק לכנסת.

חק/320. טיוטת-חוק לתיקון פקודת החברות (אחריות נושאי משרה בחברה) (תיקון מס. 4), התשמ"ט-1989 - המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. דרעי, ח. בר-לב, מ. שחל, ד. מרידור; ה"ה י. חריש, י. תלרז והגברות ד. לחמן-מסר, י. קרפוט. שפניץ.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/295 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ט"ז בסיון התשמ"ט (19.6.89):-

א. ברישא של סעיף 96 ל"ו להצעה, לפני המלים: "החובות הקבועות", יבוא: "חובה מן";

ב. בהתיחס לסעיף 96 ל"ז של ההצעה:-
(1) בסעיף קטן (א) אחרי המלים: "הפוטרת נושא משרה בה מאחריותו": יוסף: "כלפיה"; ובסיפא של סעיף זה - למחוק את המלה: "כלפיה";

(2) בסיפא של סעיף קטן (ב) במקום: "יהיה שליש לפחות של בעלי המניות", יבוא: "לא יפחת שליש מבעלי המניות";

ג. בסיפא של סעיף 96 ל"ח המוצע, אחרי המלה: "מאחריותו" יוסף "כלפיה";

ד. בסעיף 96 ל"ט(א), אחרי המלים: "לבטח את אחריותו", תיווסף המלה: "כלפיה";

ה. משרד המשפטים יתייחס להשגותיו של שר האנרגיה והתשתית כפי שבוטאו על-ידו בישיבתה של ועדת השרים מהיום לגבי סעיף 96 ל"ח בהצעה;

ו. לאשר בכפוף לעיל, סעיפים 96 ל"ו; 96 ל"ז ו-96 ל"ח של הצעת החוק.

המשך הדיון נדחה.

חק/321. <u>הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם - המשך הדיון</u>

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל, ח. בר-לב, ד. מרידור; ה"ה י. תלרז, י. חריש, ש. גוברמן, ח. שמולביץ, י. ברק, ש. עיר-שי והגב' י. קרפ.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס' חק/313 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ל' בסיון התשמ"ט (3.7.89):-

א. בסעיף 20 של הצעת החוק; במקום: "לפגוע", יבוא: "לשלול או להגביל";

ב. בסעיף 21 המוצע:-

(1) אחרי המלים: "מותר להתקין תקנות שעת-חירום", יוסף: "מכח הסעיף האמור";

(2) במקום המלה: "לפגוע", יבוא: "לשלול או להגביל" ובסיפא של הסעיף במקום: "שהפגיעה תהיה", יבוא: "שהשלילה או ההגבלה יהיו";

ג. לאשר בכפוף לעיל, סעיפים 20; 21; 22 ו-24 של הצעת החוק.

המשך הדיון נדחה.

ה י ש י ב ה נ ו ע ל ת

הצעת חוק הרשות לפיתוח ירושלים

(תיקון) התשמ"ט-1989

תיקון סעיף 10

1. בסעיף 10 לחוק הרשות לפיתוח ירושלים, התשמ"ח-1988(1) (להלן - החוק העיקרי), אחרי פיסקה (2) יבוא:

"(3) שניים מנציגי הציבור במועצה שיקבעו השרים וראש עיריית ירושלים; מונה יושב ראש המועצה מקרב נציגי הציבור, יהיה הוא אחד מבין נציגי הציבור כאמור,"

הוספת סעיף 14 א'

2. אחרי סעיף 14 לחוק העיקרי יבוא:

"הוצאות וגמול"

14 א'. חבר המועצה לא יקבל מהרשות שכר בעד שירותיו, אך יהא זכאי לקבל הוצאות שהוציא בקשר למילוי תפקידו כחבר המועצה בשיעורים שקבעה המועצה באישור השרים."

הוספת סעיפים

3. אחרי סעיף 22 לחוק העיקרי יבוא:

"דין הרשות כדין המדינה

22 א'. דין הרשות כדין המדינה לענין -

(1) חשלום מסים, וחשלומי חובה אחרים, אגרות, ארנונות, היטלים וחשלומי חובה אחרים;

(2) סעיף 3 לחוק הנזיקין האזרחיים (אחריות המדינה), התשי"ב-1952(1);

(3) סעיף 5 לחוק לתיקון סדר הדין האזרחי (המדינה כבעל דין) התשי"ח-1958(3).

דין עובדי הרשות	22 ב'	דין מנהל הרשות ועובדיה לעיון חיקוקים אלה כדין עובדי המדינה. (4) חוק הבחירות לכנסת (נוסח משולב), התשכ"ט - 1969([4]). (5) חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים, התשי"ט - 1959([5]). (6) חוק שירות הציבור (מחכוה), התש"מ - 1979([6]). (7) חוק שירות הציבור (הגבלות לאחר פרישה), התשכ"ט - 1969([7]).
"הטבות למפעלים עתירי ידע ולמפעלים עתירי טכנולוגיה	22 ג'	"למפעלים עתירי ידע ולמפעלים עתירי טכנולוגיה בירושלים, ייכתבו ההטבות הניתנות למפעלים באזור פיתוח א' לפי חוק לעידוד השקעות הון([8]), התשי"ט - 1959; לענין זה "מפעל עתיר ידע" ו"מפעל עתיר טכנולוגיה" - מפעל מאושר כמשמעותו בחוק האמור ושהמדען הראשי במשרד התעשיה והמסחר אישר אותו כמפעל עתיר ידע או מפעל עתיר טכנולוגיה לענין החוק האמור, בהתאם לכללים שקבעו השרים בתקנות".

---

1. ס"ח התשמ"ח, עמ' 168.
2. ס"ח התשי"ב, עמ' 399.
3. ס"ח התשי"ח, עמ' 118.
4. ס"ח התשכ"ט, עמ' 103.
5. ס"ח התשי"ט, עמ' 190.
6. ס"ח התש"מ, עמ' 2.
7. ס"ח התשכ"ט, עמ' 144.
8. ס"ח התשי"ט, עמ' 114

דברי הסבר

סעיף 1. מועצת הרשות לפיתוח ירושלים מורכבת מ-35 נציגים מהם 19 נציגי הממשלה מקרב עובדי המדינה, 9 נציגי עיריית ירושלים, 5 נציגי ציבור ו-2 נציגי המוסדות להשכלה גבוהה. מינהלת הרשות מורכבת מ-13 נציגים: 9 נציגי הממשלה ו-4 נציגי העיריה.

על פי החוק העיקרי אין לנציגי הציבור יצוג במינהלה. מוצע איפוא להוסיף למינהלת הרשות שני נציגים מטעם הציבור ולקבוע כי אם יו"ר המועצה מונה מקרב נציגי הציבור, יהיה הוא אחד מנציגי הציבור שיקבעו לכהן כחברי המינהלה.

<u>סעיפים 2 - 4.</u> א. (לענין תיקון סעיף 14 לחוק והוספת סעיפים 22 א' ו-22 ב')

מוצע לקבוע בחוק הרשות לפיתוח ירושלים כי:

(א) לא ישולם שכר לחברי מועצת הרשות, אלא רק הוצאות מאושרות שיקבעו ע"י המועצה באישור השרים הממונים על ביצוע החוק.

(ב) דין הרשות לענין חשלום מיסים, אגרות והטלים, יהיה כדין המדינה; לא ינתן סעד בדרך של צו מניעה או ביצוע בעין כנגד הרשות והיא לא תהיה ארוראית בנזיקים על מעשה בתחום הרשאה חוקית. (כפי שהדבר קיים לגבי המדינה).

(ג) על מנהל הרשות ועובדיה יחולו החובות והסייגים החלים על עובדי מדינה בחיקוקים שונים כגון: חוק הבחירות לכנסת, חוק שירות הציבור (מחנות) וכיוב'.

סעיפים אלה קיימים לגבי רשויות סטטוטוריות אחרות.

ב. (לענין הוספת סעיף 22 ג' לחוק)

הממשלה החליטה בהחלטה מס' 402 (פש/2, פש/31)מיום א' באייר התשמ"ו (30.4.87) "להקנות למפעלים העונים על התנאים המנויים להלן מעמד של אזור פיתוח א' על פי החוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט - 1959

התנאים הם:

א. המפעל הוא מפעל עתיר ידע על פי קריטריונים של המדען הראשי במשרד התעשיה והמסחר.

ב. המפעל הוא מפעל עתיר טכנולוגיה על פי קריטריונים שיקבעו ע"י משרד התעשיה והמסחר.

על פי חוות דעת משפטית יש צורך לעגן החלטה זו בחקיקה מתאימה.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבות ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
ביום ב', י"ד בתמוז התשמ"ט - 17.7.89
(בשעה 17:00 בכנסת)

		מס. הנספח		השר המגיש
	<u>הצעות חוק של חברי הכנסת:-</u>			
א.	הרשאה לפי חוק נכסי המדינה, תשי"א-1951 - המשרד לאיכות הסביבה	255חק	*	השר לאיכות הסביבה
ב.	הצעת חוק שירות המדינה (עובדים בחוץ לארץ), התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת א. בורג (מס. של"ה)	252חק	*	שר המשפטים
ג.	הצעת חוק מינהל מקרקעי ישראל (תיקון), התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת א. פורז (מס. של"ג)	256חק	*	שר המשפטים
	<u>הצעות חוק של הממשלה:-</u>			
ד.	טיוטת-חוק אכיפת פסקי חוץ (תיקון - כפירה בסמכות בית משפט זר), התשמ"ט-1989	241חק		שר המשפטים
ה.	טיוטת-חוק מימי חופין (תיקון), התשמ"ט-1989	254חק	*	שר המשפטים
ו.	טיוטת-חוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב) (תיקון), התשמ"ט-1989	214חק (נוסח חדש)	*	השר לענייני דתות
ז.	הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם - המשך הדיון	161חק		שר המשפטים
ח.	טיוטת-חוק לתיקון פקודת החברות (אחריות נושאי משרה בחברה) (תיקון מס. 4), התשמ"ט-1989 - המשך הדיון	226חק		שר המשפטים
ז.	טיוטת חוק יבוא בשר (תעודת הכשר), התשמ"ז-1987	23חק+ א'		שר התעשיה והמסחר שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

		מס. נספח	השר המגיש
ח.	הצעת חוק התכנון והבניה (תיקון מס'), התשמ"ט-1989 של חברת הכנסת ע. סולודר (מס' שי"ט) - המשך הדיון	250חק	שר המשפטים
ט.	טיוטת-חוק הרופאים הוטרינרים, התשמ"ט-1989 - המשך הדיון	229חק	שר החקלאות
י.	הצעת חוק סמכויות המשרד לאיכות הסביבה של קבוצת חברי כנסת (מס. רכ"ט) - המשך הדיון	134חק	שר המשפטים
יא.	הצעת חוק פקודת הראיות (אימרת עד מחוץ לבית המשפט), התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת א. רובינשטיין, ש. אלוני, א. דיין, ד. ליבאי וש. שטרית (מס. רכ"ג) - המשך הדיון	149חק	שר המשפטים
יב.	הצעת חוק לתיקון פקודת הראיות (תיקון), התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת פ. גולדשטיין (מס. ר"ד) - המשך הדיון	150חק	שר המשפטים
יג.	הצעת חוק עבודת נשים (תיקון), התשמ"ט-1989 של ח"כ י. קיסר (מס. קפ"ב) - המשך הדיון	133חק	שר המשפטים
יד.	הצעת-חוק עבודת נשים (תיקון - תשלומים לקרנות בחופשת לידה), התשמ"ט-1989 של י. קיסר (מס. קפ"ד) - המשך הדיון	138חק	שר המשפטים
טו.	דין וחשבון של הועדה הבינמשרדית לבירור נושא הלחימה בשידור כבלים בלתי חוקיים	203חק	שר המשפטים
טז	טיוטת חוק התתיקות (תיקון),	20חק	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
יז.	טיוטת חוק חוקרים פרטיים ושירותי שמירה (ביטול הוראות בענין שירותי שמירה ותיקונים שונים), התשמ"ט-1988 - המשך הדיון	22חק	שר המשפטים

---

* - נושא חדש על סדר היום

טיוטת חוק

א. <u>שם החוק המוצע</u>

חוק מימי חופין (תיקון), התשמ"ט-1989.

ב. <u>עיקרי הוראות החוק המוצע</u>

תחום מימי החופין של ישראל יורחב מששה מילים ימיים לשנים עשר מילים ימיים.

ג. <u>מטרת החוק המוצע והצורך בו</u>

סעיף 3 לאמנת משפט הים משנת 1982 קובע שכל מדינה רשאית להרחיב את תחום מימי החופין שלה עד 12 מילים ימיים (ישראל אינה צד לאמנה). מדינות רבות, לרבות כאלה שאינן צד לאמנה, הרחיבו את תחום מימי החופין שלהן ל-12 מילים או יותר. עד היום מדובר ביותר מ-100 מדינות, ביניהן: ארה"ב, בריטניה, צרפת, איטליה, ספרד ופורטוגל ובין שכנותיה של ישראל: מצרים, לבנון, סעודיה, סוריה, תורכיה, קפריסין וכן מדינות המגרב.

הרחבת תחום מימי החופין תאפשר לישראל להרחיב את האזור שבו היא מפעילה את הסמכויות המוקנות למדינת חוף עפ"י המשפט הבינלאומי.

<u>השפעת החוק המוצע על החוק הקיים</u>

ראה הנוסח של הצעת החוק, הר"ב

<u>השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה</u>

א י ן

<u>השפעת החוק המוצע על התקן של המשרד הממונה על ביצועו</u>

א י ן

<u>השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי של משרדי הממשלה</u>

א י ן

יצויין כי -

1) המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה) סמך ידיו על ההצעה, מבחינה משפטית.

2) הממונה על התקציבים סמך ידיו על ההצעה מבחינה תקציבית.

להלן נוסח החוק המוצע

חוק מימי חופין (תיקון), התשמ"ט-1989

החלפת סעיף 1

1. במקום סעיף 1 לחוק מימי חופין, התשי"ז-1956[1], (להלן - החוק העיקרי) יבוא:

"הגדרת מימי חופין

1. (א) בסעיף 3 לחוק הפרשנות, התשמ"א - 1981[2], בהגדרה של "מימי חופין", במקום "ששה מילים" יבוא "שנים עשר מילים ימיים".

(ב) על אף האמור בסעיף 1 לחוק הפרשנות, התשמ"א-1981, תחול ההגדרה של "מימי חופין" כאמור בסעיף קטן(א) גם על חיקוקים והוראות מינהל שניתנו לפני תחילת החוק האמור."

תיקון סעיף 2

2. בסעיף 2 לחוק העיקרי, במקום "ששה מילין ימיים" יבוא "משנים עשר מילים ימיים", ובמקום "ששה מילין ימיים" יבוא "שנים עשר מילים ימיים".

---

1. ס"ח התשי"ז, עמ' 2.
2. ס"ח התשמ"א, עמ' 302.

דברי הסבר

סעיף 3 לאמנת משפט הים משנת 1982 קובע שכל מדינה רשאית להרחיב את תחום מימי החופין שלה עד 12 מילים ימיים.

מדינות רבות, לרבות כאלה שאינן צד לאמנה, הרחיבו את תחום מימי החופין שלהן ל-12 מילים או יותר. עד היום מדובר ביותר מ-100 מדינות, ביניהן ארה"ב, בריטניה, צרפת, איטליה, ספרד ופורטוגל, ובין שכנותיה של ישראל - מצרים, לבנון, סעודיה, סוריה, תורכיה, קפריסין וכן מדינות המגרב. הרחבת תחום מימי החופין, כמוצע, תאפשר לישראל להרחיב את האיזור שבו היא מפעילה את הסמכויות המוקנות למדינת חוף על פי המשפט הבינלאומי.

ההגדרה החדשה של מימי חופין תחול על כל החיקוקים והוראות המינהל שבתוקף, לרבות החיקוקים והוראות המינהל שניתנו לפני תחילת חוק הפרשנות. לפי סעיף 1 לחוק הפרשנות חלות על החיקוקים והוראות המינהל כאמור ההגדרות שבפקודת הפרשנות; הוראה זו תשונה לענין הנדון.

להלן נוסחן של הוראות החוק הנוגעות לענין.

חוק מימי חופין, התשי"ז-1956

"חיקון הגדרת מימי חופין"

1. בהגדרה "מימי-חופין" שבסעיף 1 לפקודת הפרשנות, במקום "שלושה מילין ימיים" יבוא "ששה מילין ימיים".

חלק מן הים של המדינה - מהו

2. כל מקום בדין שנאמר בו, כי חלק מן הים הפתוח שעל חופי המדינה נכלל בתחומיה או חל עליו דין פלוני או סמכות לפי דין פלוני, ותחומו של אותו חלק לא נקבע או שנקבע במרחק שהוא פחות מששה מילין ימיים מנקודת השפל או מנקודה אחרת שבחוף - יהיה תחומו ששה מילין ימיים כאמור."

חוק הפרשנות, התשמ"א-1981

תחולת החוק וסייגיה

1. חוק זה יחול לגבי כל חיקוק והוראת מינהל, אף אם ניתנו לפני תחילתו, אם אין הוראה אחרת לעניין הנדון ואם אין בעניין הנדון או בהקשרו דבר שאינו מתיישב עם חוק זה; אולם על מלים וביטויים שבחיקוקים והוראות מינהל שניתנו לפני תחילת חוק זה לא יחול סעיף 3 אלא יוסיפו לחול ההגדרות שבסעיף 1 לפקודת הפרשנות.

משמעותם של מלים וביטויים

3. ...

"מימי חופין" - רצועת ים פתוח לאורך חופי המדינה, ברוחב ששה מילים מנקודת שפל המים שבחוף."

מוגש ע"י שר המשפטים

ט' בתמוז התשמ"ט
12 ביולי 1989

חוק שירותי הדת היהודיים (תיקון מס' 7), התשמ"ט-1989

הוספת סעיף 3א

1. אחרי סעיף 3 לחוק שירותי הדת היהודיים [נוסח משולב], התשל"א-1971[1], (להלן - החוק העיקרי), יבוא:

"פסולים לכהונה וחדילת חברות

3א. כל הוראה בחיקוק שלפיה פסול אדם לכהן כחבר המועצה של רשות מקומית שבה קיימת מועצה דתית וכל כל הוראה בחיקוק שלפיה חדל חבר מועצה של רשות מקומית כאמור לכהן מחמת שנעדר מישיבות המועצה - יחולו, בשינויים המחוייבים, גם על חבר של אותה מועצה דתית, והוא הדין בהוראות בדבר סדר הודעה על חדילת החברות במועצה".

הוספת סעיף 10ב

2. אחרי סעיף 10א לחוק העיקרי יבוא:

"פיזור המועצה ומינוי ועדה ממונה

10ב. (א) ראה השר לעניני דתות כי מועצה אינה ממלאה עוד את התפקידים המוטלים עליה לפי כל דין או שאינה ממלאה אותם תפקידים כראוי, רשאי הוא, לאחר שהזהיר אותה, לפזר את המועצה ולמנות במקומה ועדה ממונה.

(ב) לועדה הממונה יהיו כל הסמכויות והחובות של המועצה.

(ג) השר לעניני דתות ימנה לועדה הממונה אחד מחבריה להיות יושב-ראש, ואם ראה צורך בכך, רשאי הוא למנות חבר אחר להיות סגן יושב-ראש; ליושב-ראש ולסגנו יהיו כל הסמכויות והחובות של ראש המועצה וסגנו, והם יהיו זכאים לקבל מקופת המועצה את השכר שאושר לנושאי אותן משרות במועצה שפוזרה.

(ד) ועדה ממונה תכהן עד שיחודש הרכב המועצה, ורשאי השר לעניני דתות לחדש את ההרכב לענין זה בכל עת שימצא שהתנאים מאפשרים זאת.

(ה) על פיזור המועצה ומינוי ועדה ממונה לפי סעיף זה תפורסם הודעה ברשומות."

תיקון
סעיף 11

3. בסעיף 11 לחוק העיקרי, במקום סעיף קטן(ב) יבוא:

"(ב) השר לענייני דתות רשאי, בהסכמת שר האוצר ושר הפנים, לשנות את השיעורים הקבועים להשתתפותן של הממשלה ושל הרשות המקומית כאמור בסעיף קטן(א), אם לדעתם חנאי המקום המיוחדים מצדיקים זאת."

מוגש על-ידי השר לענייני דתות

ט' בתמוז התשמ"ט
(12 ביולי 1989)

<u>הצעת-חוק מינהל מקרקעי ישראל (תיקון), התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת א. פורז (מס. של"ג)</u>

הצעת-חוק מינהל מקרקעי ישראל (תיקון), התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת א. פורז מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה.

מוגש על ידי שר המשפטים

<u>להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-</u>

בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום י"ח בסיוון התשמ"ט (21.6.89) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים.

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר החקלאות.

ב. <u>תגובות:-</u>

* שר החקלאות הודיע כי הוא מתנגד להצעת החוק.
* שר המשטרה הודיע כי הוא מתנגד להצעת החוק.
* שר האנרגיה והתשתית הודיע כי הוא תומך בהצעת החוק.

ג. יתר חברי הממשלה לא מסרו את עמדותיהם לגבי הצעת החוק.

בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לענייני חקיקה - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

ט' בתמוז התשמ"ט
12 ביולי 1989

<u>נספח 256חק</u>

הצעת-חוק שירות המדינה (עובדים בחוץ לארץ), התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת א. בורג (מס. של"ה)

הצעת-חוק שירות המדינה (עובדים בחוץ לארץ), התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת א. בורג מועלית בזה על סדר סדר יומה של ועדת שרים לעניני חקיקה.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום י"ח בסיוון התשמ"ט (21.6.89) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה, והממונה על התקציבים.

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר.

ב. תגובות:-

* שר החוץ הודיע כי הוא מתנגד להצעת החוק.

* שר המשטרה הודיע כי הוא תומך בהצעת החוק.

* ראש הממשלה מתנגד.

* השר הממונה טרם הגיב.

ג. יתר חברי הממשלה לא מסרו את עמדותיהם לגבי הצעת החוק.

בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

ט' בתמוז התשמ"ט
12 ביולי 1989

נספח 252חק

הרשאה לפי חוק נכסי המדינה, תשי"א-1951 - המשרד לאיכות הסביבה

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 6(א)(2) לחוק נכסי המדינה, התשי"א-1951, להרשות את המנהל הכללי של המשרד לאיכות הסביבה, ביחד עם חשב המשרד, לייצג את הממשלה בכל עיסקה מהעיסקאות שמדובר בהן בסעיף 4 לחוק, למעט עיסקה במקרעין, בתחום הפעילות של המשרד לאיכות הסביבה, ללא הגבלת סכום, ולחתום בשם המדינה על המסמכים הנוגעים לעיסקאות האמורות.

ד ב ר י ה ס ב ר

השינוי האמור הוא תוצאה של צרכי המשרד, והוא נעשה באישור החשב הכללי.

מוגש על ידי השר לאיכות הסביבה

ז' בתמוז התשמ"ט
10 ביולי 1989

נספח 255 חק



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענין נהלים וקריטריונים
בנושא תנאי שירות וגימלאות לפקידות הבכירה בשרות המדינה

יום ד', ט"ז בתמוז התשמ"ט - 19.7.89

(בשעה 18:00)

		מס. הנספח		השר המגיש
א.	תנאי שירות וגמלאות - מנהל הטלוויזיה החינוכית	47כל		סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
ב.	תנאי שכר למנהלת הרשות לתכנון לאומי וכלכלי	3תש		שר הכלכלה והתכנון
ג.	הקבלה לשופטים של יועצים משפטיים של משרדי הממשלה			שר המשפטים
ד.	תנאי העסקתם של יועצים משפטיים	5תש	*	שר המשפטים
ה.	שכר היועצת המשפטית של משרד האוצר	4תש		ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

הצעה להחלטה

מחליטים

משרתם של מנהל אגף רישום והסדר מקרקעין ושל הממונה הבכיר על החקיקה הכללית יוקבלו בשכר לשכר שופט מחוזי.

דברי הסבר

א. כזכור החליטה ועדת השרים לעניני כלכלה בהחלטה כל/147 כי משרות היועצים המשפטיים למערכת הבטחון ולמשרד החוץ יוקבלו בשכר לשכר שופט מחוזי.

ב. עמדתו של נציב שירות המדינה לענין זה כפי שמצאה ביטוי במכתבו לשר האוצר מיום 14/3/89 הינה כלהלן:

"לדעתנו לא יהיה זה מן הראוי להרחיב את ההקבלה לשכר שופט מחוזי באופן גורף על כל היועצים המשפטיים במשרדי הממשלה. ניתן, לאחר בדיקת הנסיבות המיוחדות של כל מקרה, לאשר הקבלה אך ורק ליועצים שנכללו ברשימה המקורית של המוקבלים.

לסיכום, יש להתנגד לבקשה להקביל את כל היועצים המשפטים בשכרם לשופטים. לגבי אותם יועצים משפטיים שנכללו ברשימת המוקבלים המקורית (חוץ, בטחון, אוצר, תחבורה), במידה ותוגש בקשה להקבלת שכרם לשופטים, מעבר לאלה שכבר אושרו (חוץ ובטחון) יש לבחון כל מקרה לאור נסיבותיו המיוחדות."

ג. לאור עמדה זו שאני תומך בה ולאור החלטה כל/147 אני מבקש לקבוע הקבלת שכרם של נושאי המשרות הבאות שנכללו ברשימה המקורית ("מסמך ששון" מיום 3/6/74) ואשר כשירותם האישית מצדיקה הקבלה כאמור:

1. מנהלת אגף רישום והסדר מקרקעין - גב' חוה הלברייך, (ברשימה המקורית ישראל השכל).

2. הממונה הבכירה על החקיקה הכללית - גב' טנה שפניץ (ברשימה המקורית - מרטין גלס).

אני מבקש לציין כי לכשיימצא מועמד מתאים לחפקיד יועץ בכיר לשר המשפטים (ברשימה המקורית נעמי סלומון) אבקש גם הקבלת משרה זו.

3. נציב שירות המדינה תומך בהצעה זו כמשתמע ממכתבו מיום 15/6/89.

מוגש על-ידי שר המשפטים

כ"ה בסיון התשמ"ט
28 ביוני 1989

נספח 5תש



נציבות שירות המדינה

וואריך: יב' בסיון התשמ"ט
15 ביוני 1989

מספר:



לכבוד
נגיד דן מרידור
שר המשפטים

כב' השר,

הנדון: הוועדה כי/147 שכ' ועדת השרים לענייני כלכלה מיום 24.11.88

מכתבך מיום 12.6.89

הצעתך במכתב הנ"ל מקובלת עלי ואני מציע שתעביר את פנייתך כמקובל לועדת השרים.

ב ב ר כ ה,

מאיר גבאי

לשכת שר המשפטים

ירושלים, ט' בסיון התשמ"ט
12 ביוני 1989

822

אל: מר מאיר גבאי, נציב שירות המדינה

הנדון: החלטה כל/147 של ועדת השרים לעניני כלכלה מיום 24/11/88

כזכור החליטה ועדת השרים לעניני כלכלה בהחלטה הנ"ל כי משרות היועצים המשפטיים למערכת הבטחון ולמשרד החוץ יוקבלו בשכר לשכר שופט מחוזי.

הובאה לידיעתי עמדתך לענין זה כפי שמצאה ביטוי במכתבך לשר האוצר מיום 14/3/89 כלהלן:

"לדעתנו לא יהיה זה מן הראוי להרחיב את ההקבלה לשכר שופט מחוזי באופן גורף על כל היועצים המשפטיים במשרדי הממשלה. ניתן, לאחר בדיקת הנסיבות המיוחדות של כל מקרה, לאשר הקבלה אך ורק ליועצים שנכללו ברשימה המקורית של המוקבלים.

לסיכום, יש להתנגד לבקשה להקביל את כל היועצים המשפטים בשכרם לשופטים. לגבי אותם יועצים משפטיים שנכללו ברשימת המוקבלים המקורית (חוץ, בטחון, אוצר, חבורה), במידה וחוגש בקשה להקבלת שכרם לשופטים, מעבר לאלה שכבר אושרו (חוץ ובטחון) יש לבחון כל מקרה לאור נסיבותיו המיוחדות."

אני תומך בעמדתך זו ולאור החלטה כל/147 אני מבקש לקבוע הקבלת שכרם של נושאי המשרות הבאות שנכללו ברשימה המקורית ("מסמך ששון" מיום 3/6/74) ואשר כשירותם האישית מצדיקה הקבלה כאמור:

1. מנהלת אגף רישום והסדר מקרקעין - גב' חוה הלבריך, (ברשימה המקורית ישראל השכל).

2. הממונה הבכירה על החקיקה הכללית - גב' טנה שפניץ (ברשימה המקורית - מרטין גלס).

אני מבקש לציין כי לכשיימצא מועמד מוזאים לחפקיד יועץ בכיר לשר המשפטים (ברשימה המקורית נעמי סלומון) אבקש גם הקבלת משרה זו.

אודה על התייחסותך בהקדם, בטרם אעביר הצעה להחלטה ברוח זו לוועדת השרים בענין תנאי שירות.

ב ב ר כ ה,

(-)

דן מרידור
שר המשפטים

העתק: המנהל הכללי

הוכירות הממשלה

שמור

הודפס ביום 25.6.89

מזכירות הממשלה

<u>החלטה מס. כל/147 של ועדת השרים לענייני כלכלה מיום 24.11.88 אשר צורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה וקבלה תוקף של החלטת ממשלה ביום 24.11.88 ומספרה הוא 1502(כל/147).</u>

"1502(כל/147). <u>משרות היועצים המשפטיים במערכת הבטחון ובמשרד החוץ</u>

מ ח ל י ט י ם, משרות היועצים המשפטיים למערכת הבטחון ולמשרד החוץ יוקבלו בשכר לשכר שופט מחוזי.

תוקף החלטה זו מיום 1.4.81 - ואולם תחילת ביצועה לענין תשלומים תהא מיום 1.4.88."

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבת ועדת השרים לענייני כלכלה
יום ד', ט' בתמוז התשמ"ט - 12.7.89
(בשעה 11:30)

נכחו חברי ועדת השרים: ש. פרס - יו"ר, ר. אדרי, א. אולמרט,
מ. גור, א. דרעי, ג. יעקבי, א. כץ-עוז,
ד. לוי, י. מודעי, מ. קצב, מ. שחל,
א. שרון

נעדרו חברי ועדת השרים: ע. ויצמן, ד. מרידור, ג. פת (בחו"ל)

כן נכחו:

ר. מילוא	- השר לאיכות הסביבה (מ"מ שר התיירות)
ע. אולמרט	- חברת אגרידב
י. אופיר	- משרד האוצר
א. איתן	- משרד האוצר
י. אריאב	- משרד האוצר
א. אשחר	- משרד האוצר
מ. בובר	- לשכת שר התעשיה והמסחר
י. בית-הלחמי	- משרד החקלאות
י. בליזובסקי	- המנהל הכללי, משרד התעשיה והמסחר
ע. בן-ארי	- לשכת שר התחבורה
ד. בר חיים	- משרד האוצר
י. ברק	- משרד העבודה והרווחה
מ. גביש	- נציב מס הכנסה
ד. גל	- משרד האוצר
א. יוסף	- משרד האוצר
נ. ליאל	- רשות החברות הממשלתיות
י. ליפשיץ	- המנהל הכללי, משרד האוצר
א. מעוז	- משרד האנרגיה והתשתית
ד. עברי	- המנהל הכללי, משרד הבטחון
ח. פישר	- רשות החברות הממשלתיות
ת. פנחסוביץ	- משרד המשפטים
א. צרפתי	- נציבות מס הכנסה
מ. קוק	- משרד הכלכלה והתכנון
ב. קמר	- משרד האוצר
מ. קפוטא	- משרד האוצר
א. רוב	- לשכת שר הכלכלה והתכנון
ז. רפואה	- מנהל רשות החברות הממשלתיות

מ. ניר	- מזכיר הועדה

בפרוטוקול זה 7 דפים.

סדר היום :

כל/47. עידוד מחקר ופיתוח

כל/48. "כח המשימה"

כל/49. רכישת מניות נוספות בחברת פמ"א על-ידי חברת החשמל

כל/50. השתתפות אגרידב, חברה לפיתוח חקלאי (ארצות חוץ) בע"מ בהקמת חברה באנגליה - אגרי U.K.

כל/51. הגדלת הון המניות הרשום של חברת דשנים וחומרים כימיים בע"מ ואישור העברה בשקלים של 2 מליון דולר על-ידי חברת האם כימיקלים לישראל בע"מ לחברה כנגד קבלת שטר הון

כל/52. טיוטת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מס.), התשמ"ט-1989

כל/53. מפעל אדאקום ביקנעם

כל/47. <u>עידוד מחקר ופיתוח</u>

שר האוצר פותח.

מ ח ל י ט י ם:

לתקן את החלטת הממשלה מספר 83 מיום 5.1.89 כך שפרוייקטים צבאיים יזכו לתמיכה של 40% מההוצאה במקום 30% כיום.

כל/48. <u>"כח המשימה"</u>

שר האוצר פותח.

מ ח ל י ט י ם: שר הכלכלה והתכנון והשר ר. אדרי יהיו אחראים לנושא "כוח המשימה" מטעם הממשלה.

כל/49. <u>רכישת מניות נוספות בחברת פמ"א על-ידי חברת החשמל</u>

שר האנרגיה והתשתית פותח.

שר הכלכלה והתכנון שואל.

בדיון משתתף: השר ר. אדרי.

מ ח ל י ט י ם:

בהתאם לסעיף 11(א)(4) ו-11(א)(9) לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, לאשר הגדלת חלקה של חברת החשמל בבעלות על מניות חברת (פמ"א) פיתוח משאבי אנרגיה בע"מ עד ל-50%.

ש מ ו ר

כל/50. <u>השתתפות אגרידב, חברה לפיתוח חקלאי (ארצות חוץ) בע"מ בהקמת חברה באנגליה - אגרי U.K.</u>

שר החקלאות פותח.

בדיון משתתפים: השרים ג. יעקבי, מ. שחל, י. מודעי.

מנכ"ל חברת אגרידב משיב.

מ ח ל י ט י ם:

לאשר את החלטת הדירקטוריון של אגרידב, חברה לפיתוח חקלאי (ארצות חוץ) בע"מ (להלן "אגרידב") מיום 5.1.89 בדבר השתתפות אגרידב בהקמת חברה באנגליה אגרי U.K. וזאת בתנאים המפורטים כדלקמן:

א. <u>אופי החברה</u>

החברה רשומה כחברה מוגבלת במניות בהתאם לחוק החברות באנגליה (להלן - החברה המשותפת).

ב. <u>מטרות החברה</u>

מחקר, ייזום, ניהול וביצוע של פרוייקטים חקלאיים ופרוייקטים אגרו-תעשייתיים משלימים בזמביה, מוזמביק, זימבבואה, סווזילנד וארצות סמוכות ואחרות. אגרידב ונציגיה בדירקטוריון ובאסיפה הכללית של החברה המשותפת המוקמת לפי החלטה זו, או חברות בנות שתוקמנה על-פי החלטה זו בעתיד. יתנגדו לפעולה של החברה המשותפת או של חברות בנות לפי הענין בארץ חדשה, שמשרד החוץ, על-פי מדיניותו יתנגד לפעולה כזו בה.

ג. <u>מבנה ההון</u>

ההון הרשום ההתחלתי של החברה המשותפת יהיה 100 ליש"ט, המחולק ל-100 מניות רגילות בנות 1 ליש"ט.

ד. <u>הון מונפק</u>

ההון המונפק ההתחלתי של החברה המשותפת יהיה 100 מניות בנות 1 ליש"ט. שעור של 49% מההון ההתחלתי ייחתם על-ידי אגרידב. שעור של 51% מההון ההתחלתי ייחתם על-ידי המשקיעים תושבי חוץ. כל המניות תוצאנה בערכן הנקוב.

ה. <u>זכויות המניות וסוגיהן</u>

כל המניות של החברה המשותפת תהיינה מסוג אחד ובעלות זכויות שוות לכל דבר.

ו. <u>דירקטוריון החברה</u>

המספר הכולל של דירקטורים בחברה המשותפת יהיה 5, מתוכם 2 נציגי אגרידב. גם אם יפחת מספר המניות שבידי אגרידב מובטח לאגרידב, בכל מקרה, נציג אחד בדירקטוריון החברה.

ז. <u>מימון פעולות החברה</u>

המימון יבוא מתמורת ערכו הנקוב של הון המניות המוצא ההתחלתי (100 ליש"ט), מהלוואת בעלים לצורכי תיפעול ראשוני בלבד על-פי היחסים האמורים בסעיף (ד) לעיל (חלקה של אגרידב בו לא יעלה על-סך $100,000 לתקופה של שנה וחצי) וממקורות חיצוניים.

ח. <u>רווחים</u>

החברה המשותפת מוקמת בכוונה לשאת רווחים. אין מניעה על-פי החוקים החלים באנגליה להעברת חלקה של אגרידב ברווחי החברה המשותפת לישראל.

ט. <u>ניהול החברה המשותפת</u>

החברה המשותפת תפעל באמצעות מומחים שיועמדו לרשותה על-ידי אגרידב מתוך מאגר המומחים הישראליים של אגרידב.

י. הקמת חברות בנות

אגרידב, נציגיה בדירקטוריון ובאסיפה הכללית של החברה המשותפת המוקמת לפי החלטה זו, או חברות בנות שתוקמנה לחברה זו בעתיד, יתנגדו להקמת חברות בנות שמטרותיהן חורגות מהאמור במטרות החברה המוקמת לפי החלטה זו. בתקנות החברה ירשם כי לאגרידב יהיה מיעוט חוסם בכל הנוגע לשינוי מטרות החברה.

יא. השר האחראי

השר האחראי על ענייני החברה המשותפת יהיה שר החקלאות.

כל/51. הגדלת הון המניות הרשום של חברת דשנים וחומרים כימיים בע"מ ואישור העברה בשקלים של 2 מליון דולר על-ידי חברת האם כימיקלים לישראל בע"מ לחברה כנגד קבלת שטר הון

מנהל רשות החברות הממשלתיות פותח.

מ ח ל י ט י ם:

בהתאם להוראות סעיף 11(א)(2) ו-(6) לחוק החברות הממשלתיות תשל"ה-1975, לאשר את החלטות דירקטוריון חברת כימיקלים לישראל בע"מ מיום 9.2.89 ודירקטוריון דשנים וחומרים כימיים בע"מ מיום 29.12.88 והאסיפה הכללית של חברת דשנים וחומרים כימיים בע"מ מיום 29.5.89:

א. לאשר את הגדלת הון המניות הרשום של החברה, מסך 3 מליון שקל חדש לסך 4.25 מליון שקל חדש על-ידי יצירת 3,500,000,000 מניות בנות 0.0001 ש"ח כל אחד, ו-1,800,000,000 מניות בנות 0.0005 ש"ח כל אחת.

ב. לאשר לחברת כימיקלים לישראל בע"מ להעביר לחברת דשנים וחומרים כימיים בע"מ סכום בשקלים השווה ל-2 מליון דולר של ארה"ב וזאת כנגד קבלת שטר הון מדשנים וחומרים כימיים בע"מ הניתן להמרה אך ורק במניות החברה, בכפיפות להשגת כל האישור על-פי דין.

כל/52. <u>טיוטת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מס.), התשמ"ט-1989</u>

נציב מס הכנסה פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. שרון, י. מודעי, ד. לוי, א. דרעי, ר. אדרי, ג. יעקבי, מ. קצב, א. כץ-עוז ומר י. ברק.

מ ח ל י ט י ם:

א. ההוראה בדבר הרחבת תחולתו של סעיף 3א' לפקודה הדן בהטלת מס באיזור יהודה שומרון וחבל עזה בענין חיוב חברות גם במס רווח הון, תחול לגבי חברות חדשות מיום פרסום החוק ואילו לגבי חברות קיימות משנת המס 1991.

ב. תיבדק הסתייגות משרד העבודה והרווחה בנושא ביטול הפטור ממס לפיצויי הלנת שכר.

המשך הדיון נדחה.

כל/53. <u>מפעל אדאקום ביקנעם</u>

שר התקשורת פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. שרון, ש. פרס.

יו"ר הועדה מסכם.

מ ח ל י ט י ם:

להעניק למפעל אדאקום ביוקנעם את שעור ההטבות הניתן באיזור פיתוח א' מסעיפי התקציב המתאימים.

ה י ש י ב ה נ ע ל ת

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לענין מכירת חברות ממשלתיות
יום ד', ט' בתמוז התשמ"ט - 12.7.89
(בשעה 11:00)

נכחו חברי ועדת השרים : ש. פרס - יו"ר, ר. אדרי, ג. יעקבי,
ד. לוי, י. מודעי, ר. מילוא, מ. שחל

נעדרו חברי ועדת השרים: ע. ויצמן, מ. נסים, ג. פת (בחו"ל)

כן נכחו:

א. כץ-עוז	- שר החקלאות
מ. קצב	- שר התחבורה
א. אנטוניר	- רשות שדות התעופה
י. בית-הלחמי	- לשכת שר החקלאות
ע. בן-ארי	- משרד התחבורה
ד. בר-חיים	- משרד האוצר
ד. גל	- לשכת שר האוצר
א. גרוסבורד	- רשות שדות התעופה
ג. טרייבר	- משרד האנרגיה והתשתית
א. יוסף	- משרד האוצר
א. ירושלמי	- משרד התחבורה
נ. ליניאל	- רשות החברות הממשלתיות
י. ליפשיץ	- המנהל הכללי, משרד האוצר
צ. נלקין	- חברת ק.א.ל. בע"מ
ב. עמיצור	- חברת ממ"ן בע"מ
ח. פישר	- רשות החברות הממשלתיות
נ. פריטל	- משרד התחבורה
מ. קוק	- משרד הכלכלה והתכנון
א. רוב	- לשכת שר הכלכלה והתכנון
א. רונד	- משרד התחבורה
ז. רפואה	- רשות החברות הממשלתיות
ז. שר	- רשות החברות הממשלתיות
ל. שרש	- חברת ממ"ן בע"מ

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

בפרוטוקול זה 4 דפים.

סדר היום :

מח/9. חברת מח"ן - מסופי מטען וניטול בע"מ, מכירת מניות המדינה

ש מ ו ר

מח/9. חברת ממ"ן - מסופי מטען וניטול בע"מ, מכירת מניות המדינה

יושב-ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ג. יעקבי, מ. קצב, א. כץ-עוז, מ. שחל, ש. פרס, י. מודעי; ה"ה ז. רפואה, נ. ליניאל, צ. נלקין, נ. פריטל, א. גרוסבורד והגב' מ. קוק.

מ ח ל י ט י ם:

א. בהמשך להחלטה מס. מח/3 של ועדת השרים לענין מכירת חברות ממשלתיות מיום 8.4.1986, בענין מכירה של 74% מסך כל הון המניות של ממ"ן, מסופי מטען וניטול בע"מ (להלן - "ממ"ן"), לאשר התהליך כדלקמן:

(1) בשלב הראשון, מכירה של עד 49% ממניות ממ"ן, המוחזקות על-ידי המדינה ועל-ידי תש"ת, חברה למפעלי תיירות ושרותי תעופה בע"מ (להלן - "תש"ת"), חברה-בת של אל-על, נתיבי אויר לישראל בע"מ (להלן - "אל-על"), בממ"ן, בדרך של הצעת מכר והנפקה לציבור ולעובדי ממ"ן. הצעת המכר תכלול מניות רגילות של ממ"ן, המוחזקות על-ידי המדינה ותש"ת, וכתבי אופציה לרכישה של מניות כאמור ו/או ניירות ערך אחרים המירים למניות. כמו-כן תכלול ההנפקה אגרות חוב של ממ"ן. שלב ראשון זה יכלול התחייבות לביצוע השלב השני, כמפורט בסעיף ב' להלן.

שרי התחבורה והאוצר יאשרו את הצעת המכר והנפקה;

(2) בשלב השני, מכירה בדרך של מכרז, עם מחיר מינימום שיקבע על-ידי רשות החברות לגורמים שיבחרו על-ידי המדינה של 25% ממניות ממ"ן המוחזקות על-ידי המדינה ותש"ת. במידה ולציבור ימכרו פחות מ-49% ניתן יהיה להוסיף את היתרה או חלקה ל-25% אלו. מכירה זו תסתיים תוך 8 חודשים מהצעת המכר וההנפקה כאמור בסעיף (1) לעיל.

שרי התחבורה והאוצר יאשרו את הרוכשים;

(3) המכירה וההנפקה האמורות יבוצעו כך שבסוף התהליך תחכוה המדינה כל מניותיה (50%) בממ"ן, ואל-על (תש"ת) תחזיק ב-26% ממניות ממ"ן;

ש מ ו ר

ב. רשות החברות הממשלתיות תטפל במכירת המניות בהתאם להחלטה מס. 1183 של הממשלה בנדון מיום 15.12.85.

ג. לאשר את הפעולות הבאות, הנדרשות על-מנת לאפשר את ביצוע המכירה וההנפקה האמורות: -

(1) הפיכת מם"ן לחברה ציבורית;

(2) הגדלת הון המניות הרשום של מם"ן לסכום של 40,000,000 ש"ח;

(3) הפיכת כל המניות בהונה הרשום והמונפק של מם"ן למניות רגילות בנות 1 ש"ח ערך נקוב כל אחת, כשהזכויות הצמודות לכל מניה שוות;

(4) אישור כל פעולות אל-על וחש"ת כבעלת מניות בכל אחד מן הנושאים דלעיל.

ד. ענין חוזה ההרשאה בין רשות שדות התעופה לבין מם"ן - יסוכם על-ידי שרי האוצר והתחבורה.

הודעה על הסיכום תימסר לועדת השרים לענייני כלכלה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

מזכירות הממשלה

(6)

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבה מ"ב/התשמ"ט של הממשלה
יום א', ו' בתמוז התשמ"ט - 9.7.89

(בשעה 09:00)

		מס. נספח		השר המגיש
א.	סקירות			
ב.	תקציב הבטחון			שר הבטחון
ג.	מינוי מנהל כללי למשרד החינוך והתרבות	167	*	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
ד.	הארכת תוקף של צו הספקת החשמל (הוראות מיוחדות) (חברת החשמל מחוז ירושלים בע"מ), התשמ"ח-1988	169		שר האנרגיה והתשתית
ה.	טיוטת חוק והצעת חוק פקודת שיווק פרי הדר (תיקון מס. 2) (הוראת שעה), התשמ"ט-1989	168	*	שר החקלאות
ו.	1. סמכויות המשרד לאיכות הסביבה - המשך הדיון	+90 (נוסח מעודכן חדש)		השר לאיכות הסביבה
	2. סמכויות המשרד לאיכות הסביבה - הנושא המטאורולוגי (המשך הדיון): הקמת רשות על-פי דין למטאורולוגיה בסמכות שר התחבורה והשר לאיכות הסביבה	א' 95 147 146 (נוסח מתוקן)+ א'		שר החקלאות שר האנרגיה והתשתית שר הבריאות שר התחבורה והשר לאיכות הסביבה שר האוצר
ז.	פעולות לצמצום האבטלה	+161 (נוסח מתוקן) א+ ב+ ג'		ראש הממשלה ושר העבודה והרווחה שר הבטחון שר החקלאות שר האוצר

נספחים

		מס. נספח		השר המגיש
ח.	משק הדלק	+153 א' + ב'		שר האנרגיה והתשתית השר לאיכות הסביבה שר האוצר
ט.	טיוטת חוק שעות לימוד, התשמ"ט-1989 (נספח 233/חק מיום 14.6.89)	160		ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
י.	הצעת חוק שידורי הנסיון של הערוץ השני (הוראת שעה), התשמ"ט-1989 של חה"כ א. פורז (מס. רפ"ד) - ערר על החלטת ועדת שרים לענייני חקיקה	130 132		שר המשפטים סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
יא.	תחומי עיסוקיה של ועדת השרים לתיאום ומינהל - ערר על החלטת ועדת השרים	166	*	שר החקלאות
יב.	החלת דין רציפות על הצעת חוק מס בולים (ביטולים ותיקוני הוראות), התשמ"ז-1987 - המשך הדיון	145		ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
יג.	מינוי מנהל כללי לרשות שדות התעופה	151		שר התחבורה
יד.	מלאי חירום של מוצרי דלק	+73 א'		שר האנרגיה והתשתית ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
טו.	הפיכת שירות ההדרכה והמקצוע במשרד החקלאות לתאגיד	+149 א'		שר החקלאות שר האוצר
טז.	חקיקה למניעת סיכון חיי אדם בגין שביתות	150		שר החקלאות
יז.	יוזמת השלום של ממשלת ישראל - תוספות	140		שר התעשיה והמסחר
יח.	מינוי חברים לועד הנאמנים של רמלה - המשך הדיון	108 (נוסח מעודכן)		ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
יט.	הענקת נקודות זיכוי מס הכנסה לאנשי מילואים	+137 א'		שר הבטחון ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר

	מס. נספח	השר המגיש
כ. העברות תקציב למשרד החינוך והתרבות, למשרד לעניני דתות ולמשרד הבריאות	+123 א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
כא. הקמת ועדת שרים לטיפול בנושא הירידה	111	השר ר. אדרי
כב. חוק הגנת הדייר	106	שר הכלכלה והתכנון
כג. צרוף נציג שר האנרגיה והתשתית לועדת היתרים לפי החוק למניעת זיהום הים ממקורות יבשתיים	98 (נוסח מתוקן)	שר האנרגיה והתשתית
כד. העברת סמכויות לפי חוק הנגב, התשמ"ו-1986 וחוק הגליל, התשמ"ח-1987	+148 א'	שר האנרגיה והתשתית שר התעשיה והמסחר
כה.1. הקמת ועדת חקירה לעניין הפסקות החשמל	97	שר הכלכלה והתכנון
2. הקמת ועדת חקירה לעניין הפסקות החשמל	100	שר האנרגיה והתשתית
כו. שעורי מיסים בישראל	+76 א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
כז. הרשות לפיתוח ירושלים	+77 (מתוקן) א' 86 92	שר הכלכלה והתכנון שר האנרגיה והתשתית שר הפנים שר התעשיה והמסחר
כח. הצעת-חוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב) (תיקון - פטור למבני דת ממסים) של חה"כ א. גמליאל ואחרים (ס"ו) - ערר על החלטת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק	61	שר הפנים

	מס. נספח	השר המגיש
כט. הרכב המינהל לתכנון חקלאי	+58	שר החקלאות
	א'+	השר מ. נסים
	ב'	שר הכלכלה והתכנון
ל. ניהול תיק מטבע החוץ	82	שר הכלכלה והתכנון
לא. העברת סמכויות לפי חוק ההגבלים העוסקים לענין מוצרי דלק	27	שר האנרגיה והתשתית
לב.1. מינוי נציג משרד הכלכלה והתכנון למועצת מקרקעי ישראל	+60	שר הכלכלה והתכנון
	א'	שר החקלאות
2. שינוי בהרכב מועצת מקרקעי ישראל	89	שר החקלאות
הסתייגות		שר הכלכלה והתכנון
לג. קרים לפיתוח הגליל והגולן לשנות התשעים	+32	שר התקשורת
	א'+	שר האנרגיה והתשתית
	ב'+	שר האוצר
	ג'+	שר הפנים
	ד'	שר התקשורת
לד. תכנית למשק הלאומי 1988 - 1992	+30	שר התקשורת
	א'	שר האנרגיה והתשתית
לה. קרים לפיתוח המגזר הערבי והדרוזי בישראל	+31	שר התקשורת
	א'+	סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון
	ב'	השר אהוד אולמרט
	ג'	ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
לו. תוספת תשתית תעשיתית	+39	שר התעשיה והמסחר
	א'	שר האוצר
לז. סיוע למפעל הבודד	+40	שר התעשיה והמסחר
	א'	שר האוצר
לח. תקציב לפתרון בעית המצוקה הפיננסית בקיבוצים ובמושבים	+41	שר התעשיה והמסחר
	א'	שר האוצר

	מס. נספח	השר המגיש
לט. תקציב לבנית דירות להשכרה	+42 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
מ. תקציב להקמת ישובים ביהודה, שומרון ועזה	43	שר התעשיה והמסחר
מא. סיוע לשיווק בחו"ל	+44 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
מב.1. צירוף נציג של שר האנרגיה והתשתית לועדות המחוזיות לתכנון ובניה	+45 א'	שר האנרגיה והתשתית שר הפנים
2. הצעת-חוק התכנון והבניה (תיקון מס.), התשמ"ט-1989 - (צירוף נציג שר הכלכלה והתכנון למועצה הארצית ולועדות המחוזיות לתכנון ולבניה)	+57 א'	שר הכלכלה והתכנון שר הפנים
מג. היטל מיוחד על רווחי הבנקים כתוצאה מהפיחות	+49 א'	השר ר. אדרי שר האוצר
מד.1. מתן ערבות מדינה לישובי קו העימות בגין חובותיהם	+51 א	שר הבטחון שר האוצר
2. מתן ערבות מדינה לישובי קו העימות ולאורך גבולות המדינה בגין חובותיהם	65	שר החקלאות
מה. העברת סמכויות למשרד הכלכלה והתכנון	50 (נוסח חדש) א'+ ב'	שר הכלכלה והתכנון שר העבודה והרווחה שר התעשיה והמסחר

הצעה להחלטה

מחליטים לפי סעיפים 2(א) ו-(ג) לחוק הספקת חשמל (הוראות מיוחדות) התשמ"ח-1987 [1], להסמיך את שר האנרגיה והתשתית להאריך, בהתייעצות עם ועדת הכלכלה של הכנסת, את תקפו של צו הספקת חשמל (הוראות מיוחדות) (חברת החשמל מחוז ירושלים בע"מ), התשמ"ח-1988 [2] עד ליום 31 במרץ 1990

דברי הסבר

1. תוקף הצו אשר מכוחו פועלת חברת החשמל מחוז ירושלים בע"מ (להלן-החברה) לאחר שהזכיון המקורי שלה פקע ב-31 בדצמבר 1987, פג ביום 31 במרץ 1989. במהלך שנת 1988 ובראשית 1989 נקטה הנהלת החברה בצעדי התייעלות ראשוניים וחלקיים כגון הפסקת ייצור החשמל העצמי (הבלתי כלכלי) בשועפט, פיטורי כ-50 (מתוך כ-200) עובדים מיותרים וקיצוצים בשכר העובדים.

2. מסיבות שונות, לפחות בחלקן, אוביקטיביות, לא הושלמה מלאכת ההתייעלות וממילא לא חל שיפור מרחיק לכת במצבה הכספי של החברה אשר אינה פורעת במלואם ובמועדם את התשבונות עבור החשמל שהנה רוכשת מהרשת הארצית. כך הצטבר והלך מאז ראשית 1988 חוב לחברת החשמל לישראל העומד כיום על כ-8 מליון ש"ח.

2/..

(1) ס"ח התשמ"ח, עמ' 2.
(2) ק"ת התשמ"ח, עמ' 770.

3. בהתאם להנחיותי נוקטת עתה חברת החשמל לישראל בע"מ בצעדים, כחוק, לגבית החוב מהחברה ויש סיכוי שתצליח בכך, אם באמצעות ההוצאה לפועל ואם בדרך של הסכם בין החברות בדבר העברת נכסים (דיזל-גנרטורים) תמורת החוב.

4. בנסיבות הקיימות ראוי להאריך את תוקף הצו המסדיר את פעילותה של החברה עד ליוני 31 למרץ 1990. לקראת מועד זה נשוב ונשקול את עמדתנו בקשר לפעילותה של חברה זו.

מוגש על ידי
שר האנרגיה והתשתית

ב' בתמוז התשמ"ט
5 ביולי 1989

הערות מזכירות הממשלה:
בתשובה לשאלה נמסר לנו ממשרד האנרגיה והתשתית
כי אין השלכה תקציבית להצעה.

טיוטת חוק והצעת חוק פקודת שיווק פרי הדר (תיקון מס. 2) (הוראת שעה), התשמ"ט-1989

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם:

לאשר את טיוטת חוק והצעת חוק פקודת שיווק פרי הדר (תיקון מס. 2) (הוראת שעה), התשמ"ט-1989 המצורפות בזה, ולהגיש את הצעת החוק מיד לכנסת.

ד ב ר י ה ס ב ר

משרד המשפטים אינו מתנגד לקיצור ההליכים.

מוגש על ידי שר החקלאות

ב' בתמוז התשמ"ט
5 ביולי 1989

נספח 168

תזכיר חוק

1. <u>שם החוק המוצע</u>

פקודת שיווק פרי הדר (תיקון מס' 2)(הוראת שעה), התשמ"ט - 1989.

2. <u>עיקרי החוק המוצע ומטרתו</u>

ביום כ"ב באדר ב' התשמ"ט (29 במרס 1989) נתקבל בכנסת חוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה), התשמ"ט - 1989 אשר סעיף 9 שבו תיקן את פקודת שיווק פרי הדר, 1947.

התיקון כפי שנתקבל לא ביטא כהלכה את החלטת הממשלה מס' 62 מיום 5.1/1989.
התיקון המוצע בא להתאים את החוק להחלטה האמורה ולאפשר למגדלים להתקשר ישירות למכירת פרי הדר לתעשיה וזאת בתנאי שההתקשרות נוגעת לכל היבול מאותו זן של אותו מגדל, ולפחות לגבי כל היבול מאותו הזן הגדל בתחום רשות מקומית אחת.

כן מוצע להסמיך את המועצה, באישור שר החקלאות, לקבוע כללים שיסדירו את נושא העברת הפרי מהמגדל ליצרן.

מוצע לתת לתיקון תוקף למפרע מיום 7.4.89 היות והתיקון בא להחליף את סעיף 3א' לפקודה שתחילתו ביום 7.4.89, מועד פרסומו ברשומות.
כמו כן מוצע כי ההסדר של מכירת פרי הדר ישירות לתעשיה יחול לתקופה של 3 שנים.

3. <u>השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה ועל תקן המשרד הממונה על ביצועו</u>

אין.

4. נוסח החוק המוצע מצורף בזה.

פקודת שיווק פרי הדר (תיקון מס' 2) הוראת שעה), התשמ"ט - 1989.

החלפת סעיף 3א 1. במקום סעיף 3א לפקודת שיווק פרי הדר, 1947 (להלן-הפקודה), יבוא:

"מכירת פרי הדר שלא באמצעות המועצה

3א. (א) על אף האמור בכל דין רשאי פרדסן למכור ליצרן את כל פרי ההדר שלו מאותו זן הגדל בתחום רשות מקומית אחת (להלן-הפרי), שלא באמצעות המועצה, ובלבד שהפרדסן הודיע על כך למועצה לא יאוחר מיום 31 במאי שלפני העונה שלגביה בחר כאמור, ואם בחר כאמור לעונת 1989/90 - תחול בחירתו גם על עונת 1990/91.

(ב) לענין סעיף זה - "יצרן" - אדם העוסק בייצור תעשייתי של מוצרי פרי הדר.

"רשות מקומית" - עיריה, מועצה מקומית או מועצה אזורית.

(ג) המועצה רשאית להסדיר בכללים, באישור שר החקלאות, את צורת ופרטי ההודעה, את הובלת הפרי הנמכר כאמור בסעיף זה, ובכלל זה הובלתו בצירוף תעודות משלוח, דרכי הפיקוח על ההובלה, לרבות מתן ערובה לכל תעודת משלוח וכן זכותה של המועצה לחלט את הערובה אם לא קוימה הוראה מהוראות הכללים".

הוספת סעיף 3ב. אחרי סעיף 3א לפקודה יבוא:

"תחילה ותחולה

3ב. תחילתו של סעיף 3א ביום ב' בניסן התשמ"ט (7 באפריל 1989) והוא יחול עד יום (6 באפריל 1992).

---

1. ע"ר 1947, תוס' 1, עמ' 204; ע"ר התש"ט, תוס' א', עמ' 100; ס"ח התש"ט, עמ' 270; התשי"א, עמ' 8;התש"ם,עמ' 228;התשמ"ט, עמ' 28.

"חנני לחביע את הסתייגותי לסעיף 1 בחצעת חחלטח שהוגשח לממשלה חמופיע בסימון נספח-90 (נוסח מעודכן חדש). חחסתייגות מתייחסת לשטחי הפעולה של חמשרד לאיכות הסביבה הסעיף חפותח: " שמירת משאבי טבע ומניעת זיהומם". במקום נוסח זח אני מבקש שיבוא: מניעת זיהומם של משאבי טבע".

דברי חסבר

על-פי חחוקים כיום מספר שרים אחראים על שמירת משאבי טבע, כל שר על-פי עיסקו ותחום פעילותו. לא יתכן להעביר סמכות זו למשרד איכות הסביבה, יחד עם זאת מניעת זיהומם של משאבי טבע חם בחחלט ענינו של חמשרד לאיכות הסביבה."

מוגש על-ידי שר החקלאות

ב' בתמוז התשמ"ט
5 ביולי 1989

תוספת א' לנספח 90 (נוסח מעודכן חדש)

"אני מתנגד להצעת ההחלטה האמורה מהנימוקים הבאים:

1. איננו מוצא תועלת בהקמת רשות עפ"י דין לעומת המצב הקיים.

2. לפי בדיקות שנערכו במשרדי אין הרשות יכולה לשאת את עצמה מבחינה כלכלית, ולאזן את הוצאותיה והכנסותיה.

אני מציע למנות צוות בינמשרדי, בהשתתפות הגורמים הקשורים בנושא אשר יבחן את ההיבטים הניהוליים, הכלכליים, הארגוניים והתיפעוליים של השרות המטאורולוגי במתכונתו הנוכחית. הצוות ימליץ על השינויים המתבקשים!"

מוגש על-ידי

ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר

ב' בתמוז התשמ"ט

5 ביוני 1989

ה צ ע ה - ל ה ח ל ט ה

מחליטים:

1. להטיל על צוות משותף למשרדי העבודה והרווחה, התעשיה והמסחר, הבינוי והשכון, החינוך ומשרד האוצר להכין תוכנית פרטנית כוללת לכל ישוב שהוגדר כמוקד אבטלה.

מוקדי האבטלה יטופלו **בין היתר** באמצעים הבאים:

א. הקדמת השקעות בתשתית פיתוח ופרוייקטים תעסוקתיים הנגזרים מצרכי המקום ומאפייני המובטלים;

ב. מתן העדפה לספקים בישובי פיתוח בקניות ממשלתיות;

ג. פעולות להגברת הזמנות לעובדים: הנהגת ירידים וסדנאות תעסוקה;

ד. קורסי הכשרה מקצועית ולימודים כלליים להעלאת הרמה הטכנולוגית של האוכלוסיה בהעדר פתרונות תעסוקתיים;

ה. סיוע בהקדמת קליטת עובדים ישראלים בענפים המועדפים - השלמת שכר **והכשרה לקראת קליטה בעבודה.**

2. תשלום דמי אבטלה לעובדים במפעלים שנקלעו לקשיים זמניים והעוברים תהליך הבראה וכן תשלום למובטלים שיופנו להכשרה פנים מפעלית.

במסגרת תקנות שיותקנו מכח סעיף 127 טז (א) (2) בחוק הביטוח הלאומי יקבע כי:

א. לעובדים במפעלים, שנקלעו לקשיים זמניים, המשתתפים בהכשרה פנים מפעלית וכן למובטלים שיופנו להכשרה במסגרת מפעלית לא ינוכו מדמי האבטלה תשלומים הניתנים בהכשרה המקצועית;

ב. התמורה שתינתן על ידי המעביד תיחשב כתשלום הניתן בהכשרה מקצועית;

ג. **ייערך הסכם עם המעביד שבו יוסדר תשלום ההוצאות הנילוות לשכר העבודה כדי לשמור על הזכויות הסוציאליות של העובדים בתקופת ההכשרה המקצועית.**

כמו כן, יתחייב המעביד להעסיק את העובדים בתום ההכשרה המקצועית לתקופה שתיקבע, ולשלם להם שכר עבודה כמקובל במפעל.
בכל מקרה, לעניין חישוב גימלאות מחליפות שכר לפי חוק הביטוח הלאומי, ישמש שכר המינימום כבסיס לחישובן.

(התיקונים הודפסו באותיות מודגשות)

3. במוקדי אבטלה קשים תורחב תקופת הזכאות לדמי אבטלה ב-3 חודשים. הארכת תקופת הזכאות לדמי אבטלה תופעל באופן סלקטיבי באזורים בהם חלה החרפה במצב תעסוקה ושנדרשת שהות ארוכה יותר למצוא עבודה, הצעה זו מעניקה לעובד הטבה אך מותנת בחיוב העובדים לקבל כל עבודה.

4. כדי לעודד השקעות ויצירת מקומות תעסוקה **במוקדי אבטלה** אשר לא נראה כי יחול בהם שיפור במצב האבטלה יוענק פטור ממס. שרי האוצר, העבודה והרווחה, התעשיה והמסחר יחליטו אלו ישובים יכללו בקטגוריה זו ולאיזה תקופה יוענק הפטור. **מוצע להכריז על איזורי התעשייה בכל מוקדי האבטלה כאזור פיתוח א' לצורך עידוד יזמים ומשקיעים לפתח מקורות תעסוקה חדשים ע"י הקמת מפעלים בישובים אלה לפרק זמן מוגבל.**

5. כדי לעודד עובדים ישראלים לתעסוקה בענפים מועדפים, יוקם צוות משותף למשרדי התעשיה והמסחר, העבודה והרווחה, התיירות והחקלאות שיציע תוכניות משותפות להרחבת תעסוקת ישראלים, **ויגדיר את הענפים המועדפים.**

לענף הבניה: תינתן תשומת לב מיוחדת כדי לעודד ישראלים לעבוד בענף זה דנה בימים אלו ועדה משותפת למשרדי העבודה והרווחה הבינוי והשיכון. המלצות הועדה כולל אומדנים תקציביים יובאו תוך חודש לממשלה.

6. מובטל עד גיל 25 יחוייב לקבל כל עבודה ובתנאי שתינתן לו שהות לחפש עבודה מתאימה במשך חודשיים. הוא יופנה לעבודה בלשכת התעסוקה שבה לא מופיעים מובטלים בלתי מקצועיים שהעבודה המוצעת מתאימה להם.

7. העסקת ערביי יש"ע בישראל: למדיניות התעסוקה של ערביי השטחים מספר היבטים -

א. אחריות ישראל למצב התעסוקה בשטחים;

ב. הקטנת מספר הערבים מיש"ע המועסקים בארץ כאמצעי להקטנת האבטלה;

ג. קשיים בהם נתקלים המעסיקים עקב אי סדירות בהופעת הערבים מהשטחים;

ד. **כ-65% מעובדי** יש"ע הם בלתי מאורגנים, **ויש לנקוט בצעדים למנוע כניסתם לתחומי הקו הירוק.**

ה. אלימות תושבי השטחים בקו הירוק;

ו. מדיניות במקרה של הפסקה ממושכת של עבודת ערביי השטחים.

מובן ששינוי משמעותי במדיניות התעסוקה הנוכחית הוא בעל השלכות הרבה מעבר לשוק העבודה, לכן מוצע שהממשלה תקים ועדה בינמשרדית שתהיה מורכבת מנציגי מערכת הבטחון, ומשרדי החוץ, המשטרה, העבודה והרווחה.

../3

ועדה זו תמליץ לפי ראות עיניה על מדיניות כוללת ותציע במסגרת זו הצעות חקיקה וצעדים מנהליים **ותקציביים** בנושא.

8. יעשה לצמצום מספרם של העובדים הזרים בישראל - משרד הפנים, משרד העבודה והרווחה ומשרד המשטרה יגבשו תכנית אופרטיבית לאכיפת החוק שימנע העסקת עובדים זרים ללא היתר, התכנית תכלול אומדן תקציבי והמלצות בדבר אחריות הביצוע.

9. לחוק הביטוח הלאומי תיווסף הוראת שעה שתוקפה יהיה לשנתיים, ואשר לפיה יופרש סכום השווה ל-20% מאומדן הגבייה השנתית של דמי ביטוח אבטלה לפעולות שיקום תעסוקתי והכשרה מקצועית (בעיקר הכשרה פנים מפעלית), השלמת שכר, הגברת הסיוע לניידות עובדים ותכנון מפורט של אמצעים לטיפול במוקדי אבטלה, וזאת בנוסף להקצאה הקיימת למניעת אבטלה לפי סעיף 127 י"ט לחוק הביטוח הלאומי.

מוגש על-ידי

ראש הממשלה ושר העבודה והרווחה

הערות מזכירות הממשלה:-

בישיבת הממשלה ביום ט"ז באייר התשמ"ט (21.5.89) הודיע ראש הממשלה כי "יוטל על משרד העבודה והרווחה לעמוד בקשר עם המשרדים הנוגעים בדבר ולהגיש, תוך שבועיים, הצעות חקיקה וצעדים מינהליים העשויים לסייע לצמצום האבטלה ולפתרון בעיות משקיות".

ההצעות נשלחו לפי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה לכל השרים הנוגעים בדבר.

מצורפת בזה: תגובת שר הבטחון (תוספת א' לנספח 161)
תגובת שר החקלאות (תוספת ב' לנספח 161)
תגובת שר האוצר (תוספת ג' לנספח 161) (הופצו עם הנוסח הקודם)

ל' בסיון התשמ"ט
3 ביולי 1989

" אני מתנגד להצעות סגן השר מהטעם הבא:

האבטלה במשק נובעת ממספר גורמים שהעיקריים בהם הקטנת הביקוש המקומי (ירידה בצריכה פרטית), שינוי מבני של המשק (מעבר מתעשיות מסורתיות לתעשיות מתוחכמות), הקטנת היצוא בשל הקפאת שער החליפין (בשנים 1987/88) והריבית הגבוהה במשק.

עיקר הטיפול בצמצום האבטלה צריך לבוא דרך עידוד המשק לעלות לפסים של צמיחה, וגידול בתוצר אשר יביא להרחבת מספר המועסקים.

לפיכך את מירב המאמצים והמקורות התקציביים הפנויים היפנה האוצר לשורה של צעדים אשר יגבירו את ההשקעות במשק ויזרזו את הצמיחה עיקרי הצעדים:

- פיחות

- הפחתת מס החברות

- הסכם תוספת יוקר

- מענק השקעה בגובה 10% במרכז הארץ

- העלאת שעורי מענקי המו"פ

- עידוד קרנות הון סיכון

- הגמשת הקריטריונים למפעלים מאושרים במוקדי אבטלה

- הורדת הריבית במשק

בנוסף על כך על מנת להקטין את האבטלה החיכוכית ולצמצם למינימום את כישי האבטלה מינתה הממשלה ועדת מנכלי"ם לטיפול בנושא האבטלה. הועדה בראשות מנכ"ל תמ"ס ובהשתתפות מנכ"ל שרות התעסוקה ומנכ"ל משרד העבודה בחנה והמליצה על שורה של צעדים להקטין את בעיית מוקדי האבטלה.

עיקרי ההמלצות:

- הקמת קרן סיוע למפעלים.

- הרחבת התקציבים לירידי התעסוקה.

- ביצוע סקר על העובדים הזרים בישראל על מנת להכשיר ישראלים שיתפסו מקומם.

- הגברת השימוש בכלי של הכשרה הפנים מפעלית תוך הגדלת התקציב המיועד לכך.

- הגמשת הקריטריונים להשקעות במפעלים מאושרים, באזורים עתירי אבטלה.

רבות מההצעות שהעלה במכתבו סגן השר מופעלות כבר כיום כאשר חלקן הופעלו בעקבות דו"ח ועדת המנכלי"ם לטיפול בצמצום האבטלה.

איני רואה כיום מקום לנסות וליצור כלים חדשים הן בשל הקטנת האפקטיביות והן בשל המגבלה התקציבית, להערכתי יש לפעול להעמיק את הפעולה במסגרת הכלים והאמצעים הקיימים!"

מובא על-ידי
ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר

כ"ט בסיון התשמ"ט
2 ביולי 1989

"ברצוני לערער על החלטות ועדת חשרים לתיאום ומינחל שהתקבלו בישיבתח מיום 7.6.89 ואשר חופצו לשרים ביום 22.6.89. השגותיי חם לטעיפים ג',ד',ח',ח' אשר אני מתנגד לחם ומבקש שיועברו לחכרעתח של חממשלח.

מוגש על-ידי שר החקלאות

מצורפת בזה החלטה מס. תמ/1 של ועדת השרים
לתיאום ומינהל מיום ד' בסיון התשמ"ט (7.6.89)

ב' בסיון התשמ"ט
5 ביולי 1989

החלטה מס. תמ/1 של ועדת השרים לעניני תאום ומינהל
מישיבתה ביום ד', ד' בסיון התשמ"ט (7.6.89):

תמ /1 . <u>תחומי עיסוקיה ומועדי ישיבותיה של ועדת השרים לתיאום ומינהל</u>

מ ח ל י ט י ם, בהסתמך על החלטה מס. 92 של הממשלה, מיום ט' בחשון התשמ"א (19.10.80), לקבוע כי ועדת השרים לעניני תיאום ומינהל תעסוק בתחומים הבאים:-

א. עניני תכנון כלכלי לטווח ארוך בתחום המדיניות ופרוייקטים מיוחדים;

ב. תיאום בין משרדי הממשלה בעניני מינהל ושירות ציבורי;

ג. ריכוז ועיבוד הצעות לחסכון ויעילות בשרות הציבורי לרבות המלצות לתיקון חוקים ותקנות למטרה זו;

ד. מעקב אחר ביצוע פרוייקטים ממלכתיים;

ה. המלצות בעניינים הדורשים התערבות של הממשלה או עיון מחדש בהחלטותיה;

ו. (1) מעקב אחר ליקויים עליהם הצביע מבקר המדינה הקשורים ביותר ממשרד אחד או בעלי משמעות כללית למינהל הממשלתי;

(2) קבלת החלטות על הצעדים שהגורמים המוסמכים ינקטו לתיקון הליקויים ועל הצעדים שעל המשרדים לנקוט כלפי האחראים להתהוותם של ליקויים חמורים ומניעת הישנותם;

ז. קביעת כללים בדבר תכנון יסודי מוקדם של פרויקטים ומיצוי מלוא המידע הדרוש לפני קבלת החלטות;

ח. החלטות בענין כפילויות במשרדי הממשלה וקביעה מיהו המשרד אשר יעסוק באותו נושא;

ט. בדיקת הנהלים של רכישתם ומכירתם של שירותים וטובין על-ידי הממשלה;

י. ועדת השרים תתכנס אחת לשבועיים - באופן קבוע.

מינוי מנהל כללי למשרד החינוך והתרבות

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם:

על פי סעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, למנות את ד"ר דן שרון לתפקיד המנהל הכללי של משרד החינוך והתרבות.

תוקף המינוי החל ביום א' באלול התשמ"ט (1.9.89).

ד ב ר י ה ס ב ר

ד"ר ש. שושני המנהל הכללי של משרד החינוך והתרבות פורש מתפקידו ומוצע למנות את ד"ר דן שרון במקומו.

מצורפים בזה חוות דעת ועדת המינויים ופרטי תולדות חייו של המועמד.

מוגש על ידי סגן ראש הממשלה
ושר החינוך והתרבות

ב' בתמוז התשמ"ט
5 ביולי 1989

נספח 167

נציב שירות המדינה

ישיבה מס' 301 של וועדת המינויים בהתאם להחלטות הממשלה בדבר תנאים למינוי אדם למשרות מנהל כללי או אחת המשרות המפורטות בתוספת לחוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט - 1959, ילקוט פרסומים מס' 790 מיום 8.9.60.

וועדת המינויים דנה בבקשתו של שר החינוך והתרבות, מר יצחק נבון, והחליטה להמליץ בפני הממשלה למנות את ד"ר דן שרון לתפקיד המנהל הכללי של משרד החינוך והתרבות. הוועדה הגיעה למסקנתה לאור המסמכים שהוגשו לה. בהתאם לסעיף 11.966 בתקשי"ר הוועדה לא ראיינה את המועמד עקב שהותו בתפקיד בחו"ל.

מאיר גבאי
נציב שירות המדינה

פרופ' יחזקאל דרור

מר ראובן שרי

כ"ו סיון תשמ"ט
29 ביוני 1989

תולדות חיים - ד"ר דן שרון

תאריך לידה: 4 באוקטובר 1938

מקום לידה: ירושלים

שפות: עברית אנגלית צרפתית גרמנית.

לימודים תיכוניים: "התיכון ליד האוניברסיטה", ירושלים.

לימודים אקדמיים * הטכניון, מ.ט.ל., חיפה תאר ראשון בהנדסת אלקטרוניקה.

* לימודים לתאר שני ושלישי - האוניברסיטה העברית בירושלים. נושא עבודת הדוקטור: "כלילת מימדים יוצרניים בהוראת הפיסיקה" (העבודה קיבלה את פרס הפקולטה למתימטיקה ולמדה"ט).

* לימודים משלימים בתחום החינוך והפסיכולוגיה

* שרות בצה"ל בחיל-האויר.

* תפקיד נוכחי: המנהל הטכני של רשת אורט העולמי, לונדון. הארגון פעיל היום במעל 40 ארצות עם גוף תלמידים המקיף 150,000 תלמיד, ו- 8000 מורים ומורות.

* <u>תפקידים קודמים</u>:

- מהנדס מחקר, המעבדה לחקר הראיה ב"הדסה", ירושלים.

מנהל ביה"ס "אורט" ירושלים, מרכז צוות ההקמה על מכללת "אורט" בירושלים,
- מנהל מכללת "אורט" בירושלים.
- הוראת קורסים שונים - באוניברסיטה העברית בירושלים .
- פקוד, בדרגת סא"ל על פרוייקט "תלפיות" בחיל-האויר.
- השתתפות בכמה פרוייקטים חינוכיים במסגרת השוק האירופי המשותף.

* במסגרת התפקיד הנוכחי ד"ר ד.שרון אחראי לפתוח מערכות למידה, תכניות לימודים ותכנון בתי"ס חדישים ברשת "אורט" המח' אחראית גם ליידום חידושי הוראה, נושאי למידה וקורסים שמפתחים בשתוף עם גופים בינ"ל כמו הבנק העולמי, רשויות בינ"ל לשת"פ בינ"ל וכו'.

בין השאר פיתחה המחלקה פרוייקט בינ"ל המקיף ארצות רבות בו מיישמים הוראה ממוחשבת בתחום החינוך היהודי בגולה. פרויקט זה קבל הכרה בארצות רבות וזכה להצלחה נכרת בקרב הקהילות היהודיות.

המחלקה פיתחה ערכות למידה מגוונות בנושאים שונים, ערכות אלה מהוות היום בסיס לתכניות לימדוים וליחסי שיתוף פעולה בכמה וכמה ארצות באירופה ובארה"ב.

ד"ר ד.שרון שימש כעורך הטכני של עתון "מדע" בו פרסם רשימות ומאמרים.הוא כותב בכמה מסגרות בינ"ל בתחומים חינוכיים וטכנולוגיים-מדעיים. בשנים האחרונות פרסם כמה וכמה רשימות בעתונות, בעיקרן ב"דבר".

* נשוי ואב לשלוש בנות, רעיתו - דליה שרון סופרת "דבר" בלונדון.

* תחביבים: תיאטרון, מוסיקה, שחיה.

מזכירות הממשלה

ירושלים, ב בתמוז התשמ"ט
5 ביולי 1989

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינוי חבר למועצת המים

על-פי סעיף 19 בתקנון לעבודת הממשלה, אני מתכבד להביא להחלטתכם את ההצעה, שלהלן בדבר מינוי חבר למועצת המים.

"הצעה להחלטה

מחליטים, על-פי סעיף 125 לחוק המים, התשי"ט-1959, למנות את מר אורי שני כנציג משרד התעשיה והמסחר במועצת המים, במקומו של מר אברהם מינץ.

דברי הסבר

עקב חלופי גברי במשרד התעשיה והמסחר, מוצע למנות את מר אורי שני כנציג משרד התעשיה והמסחר במועצת המים, במקום מר אברהם מינץ.

מועצת המים מתמנה על-ידי הממשלה, על-פי הוראות סעיף 125 לחוק המים התשי"ט-1959, ותפקידה ליעץ לשר החקלאות בשאלות של מדיניות המים ולמלא את התפקידים, שנועדו לה בחוק המים.

מוגש על-ידי שר החקלאות"

אם לא תוגש הסתייגות מההצעה תוך שבועיים ימים, היא תצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה ותקבל תוקף של החלטת ממשלה.

בברכה,

אליקים רובינשטיין

מזכירות הממשלה

ירושלים, ב' בתמוז התשמ"ט
5 ביולי 1989

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: <u>מינוי ממלא מקום המנהל הכללי</u>
<u>של משרד האנרגיה והתשתית</u>

על-פי סעיף 18.241 של החקשי"ר, אני מתכבד להביא לידיעתכם כי שר האנרגיה והתשתית מינה את ד"ר פנחס קליגשטרן כממלא מקום המנהל הכללי של משרד האנרגיה והתשתית, מיום ב' בתמוז התשמ"ט (5.7.89) ועד יום ו' בתמוז התשמ"ט (9.7.89) או עד לשובו של ד"ר נתן ארד מחוץ לארץ.

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

העתק: נציב שירות המדינה



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענין מכירת חברות ממשלתיות
ביום ד', ט' בתמוז התשמ"ט - 12.7.89

(בשעה 11:00 במזכירות הממשלה)

		מס. הנספח	השר המגיש
א.	חברת מח"ן - מסופי מטען וניטול בע"מ - מכירת מניות המדינה	9מח	ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר ושר התחבורה
ב.	דוח רשות החברות הממשלתיות בענין מכירת חברות ממשלתיות		

---

* - נושא חדש על סדר היום

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק
יום ב', לי בסיון התשמ"ט - 3.7.89
(בשעה 17:00)

נכחו חברי ועדת השרים: ד. מרידור - יו"ר, א. אולמרט (בסעיף חק/311), ח. בר-לב, א. דרעי, א. כץ-עוז, מ. נסים, א. שאקי, מ. שחל

נעדרו חברי ועדת השרים: ע. ויצמן, י. מודעי, ר. מילוא, ש. פרס, ג. פת, י.. צור

כן נכחו:

י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה
ז. אפיק	- משרד האנרגיה והתשתית
י. בית הלחמי	- לשכת שר החקלאות
ט. בלובשטין	- לשכת השר מ. נסים
א. בריק	- משרד החינוך והתרבות
י. ברק	- משרד העבודה והרווחה
ש. גוברמן	- משרד המשפטים
ח. הקר	- משרד האוצר
ג. ויסמן	- משרד המשפטים
מ. חובב	- משרד העבודה והרווחה
צ. לוין	- משרד הבריאות
ג. טרייבר	- משרד האנרגיה והתשתית
ד. לחמן-מסר	- משרד המשפטים
נ. מימון	- משרד העבודה והרווחה
א. מרינוב	- המנהל הכללי המשרד לאיכות הסביבה
ש. עיר-שי	- משרד האוצר
ת. פנחסוביץ	- משרד המשפטים
מ. קוק	- משרד הכלכלה והתכנון

בפרוטוקול זה 18 דפים.

ש מ ו ר

ר. רוקח-אברמזון - רשות החברות הממשלתיות
י. קרפ - משרד המשפטים
ח. שחולביץ - משרד המשטרה
ט. שפניץ - משרד המשפטים
א. שמחה - משרד ראש הממשלה
סא"ל י. תלרז - הפרקליטות הצבאית הראשית

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

חק/306. הצעת-חוק משק הדלק, התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת ד. תיכון (מס. רצ"ה)

חק/307. הצעת-חוק שירות בטחון (תיקון מס.), התשמ"ט-1989 של מספר חברי כנסת (מס. רצ"ז)

חק/308. הצעת-חוק פיקוח על הסרטים, התשמ"ט-1989 של ח"כ מ. וירשובסקי (מס. ש')

חק/309. הצעת-חוק יסוד: הכנסת (תיקון ...) (דינו של חבר כנסת הפורש מסיעתו) של חבר הכנסת ש. ויס (מס' ש"ז)

חק/310. הצעת-חוק לתיקון פקודת העיריות (מס') (מבקר העיריה), התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת א. בורג וד. ריבלין (מס. שי"ד)

חק/311. הצעת-חוק העונשין (תיקון מס. - חסרי ישע), התשמ"ט-1989

חק/312. הצעת-חוק מקורות אנרגיה, התשמ"ט-1989 - המשך הדיון

חק/313. הצעת חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם - המשך הדיון

חק/306. הצעת-חוק משק הדלק, התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת ד. תיכון (מס. רצ"ה)

יושב-ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל, ד. מרידור, ה"ה א. מרינוב, וש. עיר-שי.

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת חוק משק הדלק, התשמ"ט-1989, של ח"כ ד. תיכון (מס. רצ"ה):-

א. ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק (להלן - ועדת השרים) רושמת לפניה את הודעתו של שר האנרגיה והתשתית כי הערותיהם של שר האוצר והשר לאיכות הסביבה, המתייחסות להצעת חוק הנ"ל - מקובלות עליו;

ב. בהמשך לנ"ל -

(1) שר האנרגיה והתשתית יודיע לח"כ המציע כי בכוונת הממשלה להציע לכנסת הצעת חוק מקיפה אשר תעסוק בנושא משק הדלק וכי ועדת השרים תתמוך בהעברת הצעת החוק שלו לוועדת הכספים של הכנסת בתנאי שהיא תמתין שם להצעת החוק מטעם הממשלה ותשולב במסגרתה - תוך התייחסות להערותיהם של שר האוצר, שר האנרגיה והתשתית והשר לאיכות הסביבה וסיכומים לגביהם.

(2) אם יסכים הח"כ המציע לנ"ל - לתמוך כאמור, בהעברת הצעת החוק לוועדה;

(3) אם ידחה הח"כ את הודעתו של שר האנרגיה והתשתית - בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת החוק הנ"ל.

ש מ ו ר

חק/307. <u>הצעת-חוק שירות בטחון (תיקון מס.), התשמ"ט-1989 של מספר חברי כנסת (מס. רצ"ז)</u>

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. דרעי, ד. מרידור, א. כץ-עוז, ה"ה י. תלרז וי. חריש.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק שירות בטחון (תיקון מס.), התשמ"ט-1989, של חברי הכנסת א. רובינשטיין, ח. אורון, א. פורז, ח. פורת, ד. צוקר, י. צידון, י. שגיא וש. שטרית (מס. רצ"ז).

חק/308. <u>הצעת-חוק פיקוח על הסרטים, התשמ"ט-1989 של ח"כ מ. וירשובסקי (מס. ש')</u>

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. דרעי, ד. מרידור, א. שאקי, א. כץ-עוז, ה"ה י. תלרז, א. בריק, י. חריש והגב' ד. לחמן-מסר.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק פיקוח על הסרטים, התשמ"ט-1989, של ח"כ מ. וירשובסקי (מס. ש').

חק/309. <u>הצעת-חוק יסוד: הכנסת (תיקון ...) (דינו של חבר כנסת הפורש מסיעתו) של חבר הכנסת ש. ויס (מס' ש"ז)</u>

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ח. בר-לב, ד. מרידור, א. דרעי, מ. שחל, א. כץ-עוז והגב' מ. קוק.

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון ...), (דינו של חבר כנסת הפורש מסיעתו), התשמ"ט-1989, של ח"כ ש. ויס (מס. ש"ז):-

א. ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק סבורה כי מקומה של הצעת החוק האמורה בועדה הפריטטית לבדיקת שינוי שיטת הממשל, שיטת הבחירות (תיקון חוקי הבחירות, עליה סוכם בסעיף 1.12 של ההסכם הקואליציוני, מיום י"ד בטבת התשמ"ט (22.12.88);

ב. בהמשך לנ"ל - בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת החוק האמורה.

חק/310. <u>הצעת-חוק לתיקון פקודת העיריות (מס') (מבקר העיריה), התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת א. בורג וד. ריבלין (מס. שי"ד)</u>

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ם, ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק רושמת לפניה את הודעתו של שר המשפטים כי בהתאם לבקשתו של שר הפנים ובהסכמת חברי הכנסת המציעים - יידחה הדיון בענין קביעת עמדה לגבי הצעת חוק לתיקון פקודת העיריות (מס.) (מבקר העיריה), התשמ"ט-1989, של חברי הכנסת א. בורג וד. ריבלין (מס. שי"ד), לישיבה הקרובה של הועדה.

המשך הדיון נדחה.

ש מ ו ר

חק/311. <u>הצעת-חוק העונשין (תיקון מס. - חסרי ישע), התשמ"ט-1989</u>

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל, ד. מרידור, א. שאקי, מ. נסים; ה"ה י. חריש, י. תלרז, ש. גוברמן, ח. שמולביץ, מ. חובב והגברות ג. ויסמן, נ. מימון, י. קרפ, א. שמחה ות. הקר.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס' חק/305 של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ד בסיון התשמ"ט 27.6.89:-

א. בסעיף 335א(א) המוצע יוחמר עונשו של המתעלל בחסר ישע וגורם לו חבלה חמורה מחמש שנים לעשר שנים;

ב. בסעיף 335א(ג) המוצע, יובהר כי אם יש חשד שקטין נפגע על-ידי הוריו או אחד מהם ואין ודאות מי מהוריו פגע בו - יראה כל הורה כמי שפגע בקטין אלא אם הוכח לבית המשפט - כי ההורה לא פגע בקטין;

ג. בסיפא של סעיף 335א(ד) המוצע, תיווסף הגדרה של "פקיד סעד" לאמור -

"פקיד סעד" - מי שממונה לכך לפי חוק;

ד. בהתייחס לסעיף 335ב המוצע להטיל על משרד המשפטים בתאום עם משרד העבודה והרווחה ומשטרת ישראל לבדוק את ענין הדיווח מפקיד הסעד למשטרה, ולשקול אם לתת לנושא ביטוי בחוק או להסתפק בעגונו בנוהלים;

ה. בסעיף 335ב(א) המוצע, אחרי המלים: "נפגע זה מקרוב בגופו", יוסף: "או כי היתה בו התעללות";

ו. בהתייחס להצעותיו של משרד העבודה והרווחה בענין "חיסיון מוסר הדיווח" ו"חסיון עדותו של חסר ישע" להטיל על משרדי המשפטים והעבודה והרווחה ללבן את הנושאים ולהסמיך את שר המשפטים על דעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, לסכם בענין ההצעות האמורות;

ז. לאשר את הצעת משרד העבודה והרווחה לתקן סעיף 68 בחוק בתי המשפט (נוסח משולב), התשמ"ד-1984 - לפי הנוסח המופיע בהצעת החוק;

ח. לאשר בכפוף לעיל, את סעיפי הצעת חוק העונשין (תיקון מס'...) תקיפת חסרי ישע), התשמ"ט-1989, המצורפת בזה (דפים 12-9).

ש מ ו ר

חק/312. הצעת-חוק מקורות אנרגיה, התשמ"ט-1989 - המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל, ד. מרידור; ה"ה ש. גוברמן, ז. אפיק והגברות ת. הקר ות. פנחסוביץ.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס' חק/294 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ט"ז בסיון התשמ"ט (19.6.89) ובהתייחס לנוסח החדש של הצעת חוק מקורות האנרגיה:-

א. לאשר נוסח בי המוצע של הגדרת "צרכן אנרגיה";

ב. בסעיף 3(א)(ד) המוצע, במקום: "ביצוע הסכמים בנלאומיות" יבוא: "ביצוע הסכמים בינלאומיים";

ג. להטיל על המחונה על חקיקה פיסקאלית במשרד המשפטים לתאם ולשלב את הנוסחים של הצעת חוק מקורות האנרגיה, לפי נספחים 202חק ו-202חק (נוסח חדש) - בתיקונים המפורטים בהחלטה הנ"ל של ועדת השרים ובהחלטה מס. חק/274 מיום בי בסיון התשמ"ט (5.6.89);

ד. לאשר בכפוף לעיל, את סעיפי הצעת חוק מקורות האנרגיה, התשמ"ט-1989 המצורפת בזה (דפים 18-13).

חק/313. הצעת חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם - המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל, ד. מרידור, ה"ה י. תלרז, ח. שמולביץ, ש. גוברמן והגברות מ. קוק וי. קרפ.

ש מ ו ר

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/296 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ט"ז בסיון התשמ"ט (19.6.89) - לאשר בתיקונים המפורטים להלן, את סעיף 20 של הצעת חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם:-

א. בריאשא של סעיף קטן (ב), במקום "מותר לפגוע בזכויות יסוד לפי חוק - יסוד זה למשרתים בצבא הגנה - ישראל" יבוא: "מותר לפגוע בזכויות יסוד לפי חוק-יסוד זה כלפי משרתים בצבא- הגנה - לישראל", ובסיפא של הסעיף במקום: "מטעמים של אירגון, סדר, משטר או משמעת", יבוא: וכנדרש ממהותו על-פי אופיו של השירות";

ב. סעיף קטן(ג) יבוא כסעיף נפרד אחרי סעיף 19 של הצעת חוק היסוד.

המשך הדיון נדחה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

מדינת ישראל
משרד המשפטים

משנה ליועץ המשפטי למנשלה

(מ37)

2.7.89

חוק העונשין (תיקון מס'... - תקיפת חסר ישע), התשמ"ט-1989

הוספת סעיפים 335א ו-335ב

1. בחוק העונשין, התשל"ז-1977 (להלן-החוק) אחרי סעיף 335 יבוא:

"תקיפת חסר ישע והתעללות בו

335א. (א) התוקף חסר ישע וגורם לו בכך חבלה של ממש, או המתעלל בחסר ישע, והוא אחראי על חסר ישע, בן משפחתו של חסר הישע, מי שחסר הישע מתגורר עמו או מי שבא במגע דרך קבע עם חסר הישע, דינו - מאסר חמש שנים.

(ב) נעברה עבירה לפי סעיף קטן(א) ונגרמה לחסר הישע חבלה חמורה, דינו של העושה - מאסר עשר שנים.

(ג) נעברה עבירה לפי סעיף זה בקטין, יראו כל אחד מהוריו כמי שעבר את העבירה, אלא אם הוכח לבית המשפט שלא הוא עבר את העבירה.

(ד) בסעיף זה ובסעיף 335ב:

"אחראי על חסר ישע" - מי שעליו האחריות לצרכי מחייתו, לבריאותו ולשלומו של חסר הישע מכוח דין, החלטה שיפוטית, חוזה מפורש או מכללא או מי שעליו האחריות לחסר ישע מחמת מעשה כשר או אסור שלו;

"בן משפחתו של חסר ישע" - בן זוגו של הורו, סבו או סבתו, צאצאו, אחיו או אחותו, גיסו או גיסתו, דודו או דודתו;

"חבלה" - לרבות פגיעה נפשית;

"חסר ישע" - קטין או מי שמחמת גילו, מחלתו הגופנית או הנפשית, לקויו השכלי או מכל סיבה אחרת, אינו יכול לדאוג לצרכי מחייתו, לבריאותו ולשלומו;

"פגיע" - בין גופנית בין נפשית;

רח' צלאח א-דין 29 • ת"ד 1087 • ירושלים • מיקוד 91010 • טלפון 02-270111

"קטין" - כהגדרתו בחוק הכשרות המשפטית והאפוטרופסות, התשכ"ב-1962.

חובת דיווח

335ב. (א) נודע לאדם כי חסר ישע נפגע זה מקרוב בגופו וכי הפגיעה נגרמה, במעשה או במחדל, בידי האחראי עליו, בן משפחתו של חסר הישע, מי שחסר הישע מתגורר עמו או מי שבא במגע עם חסר הישע דרך קבע, (בסעיף זה - האחראי) חובה עליו לדווח על כך לפקיד סעד; העובר על הוראה זו, דינו - מאסר שלושה חדשים.

(ב) היה לרופא, אחות, עובד חינוך, עובד סוציאלי, שוטר, פסיכולוג, מנהל מעון או מוסד בו נמצא חסר ישע או איש צוות של מעון או מוסד כאמור, או כל אדם אחר אשר מחמת מעמדו או עיסוקו מופקד על שלומו של חסר ישע - חשר סביר שחסר הישע נפגע בידי האחראי, חובה עליו לדווח על כך לפקיד סעד; העובר על הוראה זו, דינו - מאסר ששה חדשים.

(ג) בעבירה לפי סעיף זה תהיה זו הגנה אם החייב בדיווח ידע שפקיד הסעד קיבל דיווח על הפגיעה בחסר הישע או אם לחייב בדיווח טרם מלאו שש עשרה שנים.

תיקון חוק הנוער (טיפול והשגחה)

2. בחוק הנוער (טיפול והשגחה), התש"ך-1960, סעיף 2א - בטל.

תיקון פקודת הראיות

3. בפקודת הראיות [נוסח חדש], התשמ"א-1971, בסעיף 5 -

(1) האמור בסעיף יסומן (א) ובמקום "חבלת גוף" יבוא "חבלה גופנית או נפשית, התעללות";

(2) אחרי סעיף קטן(א) יבוא:

"(ב) במשפט פלילי על עבירה כאמור בסעיף קטן(א) שעבר הורה כלפי ילדו שטרם מלאו לו שמונה עשרה שנים, רשאי בית המשפט לקבל כראיה במקום עדותו של הקטין עדות שנגבתה לפי חוק לתיקון דיני ראיות (הגנת ילדים), התשט"ו-1955 והוראות חוק זה יחולו בשינויים מחוייבים.

(ג) הוראות סעיף זה באות להוסיף על הוראות כל דין אחר."

תיקון חוק בתי המשפט

4. בחוק בתי המשפט [נוסח משולב], התשמ"ד-1984, בתוספת השניה בפסקה 1 לפני "342" יבוא "335א".

הערה

משרד העבודה והרווחה מציע להוסיף את ההוראות הבאות:

1. בהצעה לתיקון חוק העונשין להוסיף:

"חסיון מוסר הדיווח

335ג. שמו וזהותו של מוסר הדיווח יהיה חסוי ומקבל הדיווח וכל אדם אחר לא יגלם אלא אם הורה בית המשפט אחרת. העובר על הוראה זו, דינו - מאסר שלושה חדשים."

[אם יתקבל סעיף זה, יתוקן סעיף 335ב וחובת הדיווח תהיה לפקיד סעד או למשטרה.]

2. להוסיף תיקון לפקודת הראיות [נוסח חדש], התשל"א-1971;

חסיון עדותו של חסר ישע

47א. בית המשפט רשאי, מטעמים מיוחדים שיירשמו, להורות כי עדותו של חסר ישע כהגדרתו בסעיף 361 לחוק העונשין, התשל"ז-1977, במשפט בו מואשם אדם לפי סימן ו' לפרק י' לחוק העונשין, התשל"ז-1977, תהיה חסויה מפני הנאשם וכל אדם אחר למעט סנגורו של הנאשם. סנגורו של הנאשם לא יגלה תוכן עדותו של חסר הישע אלא אם התיר זאת בית המשפט ובכפוף לתנאים שקבע בית המשפט. העובר על הוראה זו, דינו - מאסר ששה חדשים."

3. להוסיף תיקון לחוק בתי המשפט:

"תיקון סעיף 68

1. בסעיף 68(ב) לחוק בתי המשפט [נוסח משולב], התשמ"ד-1984, במקום פרט(4) יבוא:

"(4) לשם הגנה על עניני של חסר ישע

מדינת ישראל
משרד המשפטים

משנה ליועץ המשפטי לממשלה

12

כהגדרתו בסעיף 361 לחוק העונשין,
התשל"ז-1977."

רח' צלאח א-דין 29 • ת"ד 1087 • ירושלים • מיקוד 91010 • טלפון 02-270111

הגדרות

1. בחוק זה -

"אנרגיה" - יכולת ליצור עבודה שניתנת לניצול, בצורת חשמל, חום, אנרגיה מכנית וכיוצא באלה;

"מקור אנרגיה" - חומר העשוי לשמש מקור להפקת אנרגיה, לרבות חשמל וכן אנרגיה גרעינית, אנרגית השמש, אנרגית הגלים והרוח ואנרגיה גיאותרמית;

"חיפוש אנרגיה" - כל פעולה לחיפוש מקורות אנרגיה, לרבות בדיקות וניסויים גיאולוגיים, גיאופיסיים, גיאותרמיים ואחרים, ולרבות כל פעולה להשגת ידיעות בדבר מקורות אנרגיה;

"תכנית אנרגיה" - תכנית לחיפוש מקורות אנרגיה, לייצורם, להמרתם, להפקתם, לניצולם, להחסנתם, לשיווקם, להובלתם בצינורות ולשימורם, לרבות תכנית לחיפוש נפט, להפקת נפט או לפיתוח כמשמעותם בחוק הנפט, התשי"ב-1952[1] (להלן-חוק הנפט); לענין זה, חובלה בצינורות - למעט הובלה על-פי הזכיון וזכיון המשנה כאמור בחוק זכיון צינור הנפט, התשכ"ח-1968[2];

"עוסק באנרגיה" - מי שעוסק בחיפוש מקורות אנרגיה, בפיתוחם, בהפקתם, בייצורם, בהמרתם, בעיבודם, באגירתם, בהחסנתם או בהקמת מיתקנים והפעלתם לצרכים כאמור, וכן מי שעוסק בהספקתם של מקורות אנרגיה באמצעות מערכת ארצית או אזורית;

"צרכן אנרגיה" - צרכן אנרגיה בתעשיה, בחקלאות, בתחבורה, או בענף משק אחר;

"השר" - שר האנרגיה והתשתית;

"הממונה" - מי שהשר מינהו לענין חוק זה והודעה על מינויו פורסמה ברשומות.

סמכות להתקין תקנות

2. השר רשאי להתקין תקנות בדבר -
(1) חיפוש מקורות אנרגיה והפקתם;
(2) ביצוע תכניות אנרגיה;
(3) שימוש במקורות אנרגיה;
(4) חסכון במקורות אנרגיה;

סמכויות לדרוש ידיעות ומסמכים

3. (א) כדי להבטיח ביצוען של התקנות לפי חוק זה, רשאי הממונה או מי שהוא הסמיך לכך בכתב, לדרוש מעוסק באנרגיה או מצרכן אנרגיה כל ידיעה או מסמך הנוגעים לעסקיהם לרבות דו"ח, פנקס, חשבון ותעודה או מסמך אחר.

(ב) הממונה יחזיר מסמך שנמסר לו למי שממנו נלקח לא יאוחר מתום ששה חדשים מיום שנמסר לו המסמך, אלא אם כן הוגש כתב אישום בעניין שבו המסמך עשוי לשמש ראיה; שופט של בית משפט שלום רשאי, לבקשת הממונה או בא כוח היועץ המשפטי לממשלה ולאחר שניתנה למי שממנו נלקח המסמך הזדמנות נאותה להשמיע את טענותיו, להאריך תקופה זו בתנאים שיקבע.

צו חיפוש וחפיסה

4. (א) התעורר חשד לביצוע עבירה על תקנה לפי חוק זה, יהיה מי שהממונה הסמיכו לכך בכתב רשאי לבקש משופט בית משפט שלום ליתן צו המתיר להיכנס לכל מקום, לערוך בו חיפוש ולחפוש כל מסמך.

(ב) על חיפוש לפי סעיף קטן (א) יחולו הוראות סעיפים 24 ו-26 עד 29 לפקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפוש) (נוסח חדש), התשכ"ט-1969[3];

(ג) הוראות סעיף 3(ב) יחולו על מסמך שנחפש לפי הוראות סעיף זה.

סודיות

5. מי שהוסמך לפי סעיפים 3 או 4 לא יגלה תכנם של ידיעה או מסמך שהגיעו לידיו מכוח תפקידו אלא לצורך חקירה לפי דין או לממונה; אין בהוראה זו כדי למנוע גילוי לפי דרישת היועץ המשפטי לממשלה או לפי דרישת בית המשפט.

ביצוע על-ידי הממונה

6. (א) לא קיים עוסק באנרגיה או צרכן אנרגיה הוראה מהוראות התקנות לפי חוק זה רשאי הממונה לבצעה במקומו ולגבות מאותו אדם את ההוצאות שהוצאו על-ידו לשם-כך.

(ב) על גבייתן של ההוצאות תחול פקודת המיסים (גביה)[4].

עונשין

7. (א) מי שהפר הוראה שנקבעה בתקנות לפי חוק זה דינו קנס כאמור בסעיף 61(א)(3) לחוק העונשין, התשל"ז-1977[5] (להלן-חוק העונשין) ובעבירה נמשכת - קנס נוסף לכל יום שבו נמשכת העבירה, בשיעור האמור בסעיף 61(ג) לחוק העונשין.

(ב) הופרה הוראה כאמור בסעיף קטן (א) בידי תאגיד, אחראי לעבירה גם אדם אשר בעת ביצוע העבירה היה מנהל פעיל בתאגיד, אלא אם הוכיח שהעבירה נעברה שלא בידיעתו ושנקט כל האמצעים הסבירים כדי למנוע הפרת הוראה מהוראות התקנות.

תיקון חוק הנפט

8. בחוק הנפט -

(1) בסעיף 1, הגדרות "הרשות" ו"המנהל" - בטלות.

(2) אחרי סעיף 1 יבוא:

"ממונה על עניני נפט

2. השר ימנה ממונה על עניני נפט (להלן -הממונה); הודעה על המינוי תפורסם ברשומות".

מועצה מייעצת

3. (א) השר ימנה מועצה מייעצת של תשעה חברים (להלן - המועצה), בהם ארבעה עובדי המדינה, ובלבד שאחד מהם הוא נציג משרד האוצר, וחמישה מקרב הציבור; החברים מקרב הציבור יתמנו לשלוש שנים, ואפשר לחזור ולמנותם.

(ב) השר ימנה אחד מחברי המועצה ליושב ראש המועצה.

(ג) הודעה על מינוי המועצה תפורסם ברשומות.

(ד) המועצה תמלא את התפקידים המוטלים עליה בחוק זה, ותייעץ לשר ולממונה בכל ענין שיביאו בפניה.

(ה) חמישה מחברי המועצה יהיו מנין חוקי בישיבותיה.

(ו) המועצה תקבע בעצמה את סדרי דיוניה ועבודתה.

(ז) אין לגלות דבר מדיוני המועצה או כל חומר שנמסר לה, אלא על-ידי יושב ראש המועצה."

(3) בכל מקום שבו נאמר "הרשות" יבוא "המועצה".

תיקון חוק הפעלת רכב

9. בסעיף 2 לחוק הפעלת רכב (מנועים ודלק), התשכ"א-1960, במקום "שר המסחר והתעשיה רשאי בהתייעצות עם שר התחבורה ועם הרשות הלאומית לאנרגיה, שהוקמה לפי חוק הרשות הלאומית לאנרגיה, התשל"ז-1977." יבוא: "שר האנרגיה והתשתית בהתייעצות עם שר התחבורה."

סמכות הפקודה המכרות

10. סמכות הנתונה בפקודת המכרות למפקח או למנהל, כמשמעותם בפקודה האמורה, תהיה בכל הנוגע למחצבים, שהשר או מי שהסמיך לענין זה, קבעו בהודעה ברשומות שהם מקור אנרגיה - נתונה לממונה והוא יפעילה בהתיעצות עם המועצה המייעצת לפי חוק הנפט.

ביטול

11. חוק רשות לאומית לאנרגיה, התשל"ז-1977[7] - בטל.

תקנות

12. תקנות שהותקנו לפי חוק רשות לאומית לאנרגיה, התשל"ז-1977*, יעמדו בתוקפן כאילו הותקנו מכוח חוק זה.

---

1) ס"ח, התשי"ב, עמ' 322;
2) ס"ח, התשכ"ח, עמ' 62;
3) דיני מדינת ישראל נוסח חדש 12, עמ' 284;
4) תא"י כרך ב' עמ' (ע) 1374;
5) ס"ח התשל"ז, עמ' 226;
6) ס"ח התשכ"א, עמ' 12;
7) ס"ח התשל"ז, עמ' 61.

מוגש על-ידי שר האנרגיה והתשתית

י"ב באייר התשמ"ט

17 במאי 1989

/ 1

שינויים בהצעת חוק מקורות אנרגיה

סעיף 1 יתוקן כלהלן -

הגדרות "תכנית אנרגיה" ו"חיפוש אנרגיה" ימחקו.

הגדרת "צרכן אנרגיה" תתוקן ותנוסח כלהלן -

נוסח א': צרכן אנרגיה העוסק בתעשיה, בחקלאות, בתחבורה, או בענף משק אחר.

נוסח ב': צרכן אנרגיה בתעשיה, בחקלאות, בתחבורה, או בענף משק אחר, למעט צרכן המשתמש באנרגיה בעיקר לצרכים אישיים או ביתיים.

סעיף 3 ימחקו במקומו יבוא -

2. מטרתו של חוק זה היא לאפשר הסדרה של ניצול מקורות האנרגיה, הקצאתם בהתאם לצרכי המשק השונים והשימוש בהם ביעילות ובחסכון.

סעיף 3 הקיים יסומן 4 (וכן הלאה) וסעיף 3 ינוסח כלהלן -

סמכות להתקין תקנות

3. (א) למימוש מטרתו של חוק זה רשאי השר להתקין תקנות בדבר:

(1) הדרכים להבטחת חסכון ויעילות בניצול מקורות אנרגיה;

(2) הדרכים להבטחת חסכון ויעילות בשימוש באנרגיה;

(3) ביצוע הסכמים בינלאומיות בתחום חיפושי אנרגיה והשימוש במקורות אנרגיה;

(4) הסדרת השימוש במקורות אנרגיה בשעת חירום;

(5) דרכי הכנת תכניות להקמתן או להרחבתן של תחנות כוח גרעיני להפקת חשמל;

(6) עידוד המחקר והפיתוח בתחום מקורות אנרגיה וניצולם;

(7) ריכוז מידע וחילופי מידע בתחום האנרגיה ותיאום בין עוסקים באנרגיה, בחיפושי מקורות אנרגיה ובביצוע תכניות אנרגיה;

(ב) כל אשר השר רשאי להסדיר בתקנות לפי סעיף זה רשאי הוא בתקנות לאוסרו, להגבילו ולהתנותו בתנאים, לרבות תנאים לקבלת רשיון כללי או מיוחד.

(ג) תקנות לפי סעיף זה שיש להן השלכה על משק המדינה יותקנו לאחר התייעצות עם שר האוצר.

סעיף 6 דהיום ימחק ויסומן סעיף 7 ונוסחו יהיה כלהלן -

ביצוע על-ידי הממונה

7. לא קיים עוסק בארגיה או צרכן אנרגיה הוראה מהוראות התקנות לפי חוק זה והממונה שוכנע שאי קיומם מהווה סכנה ממשית ומיידית לבטיחותו של אדם או של רכוש, רשאי הוא לבצעם במקומו ולגבות ממנו את כל ההוצאות שהוציא לשם כך; על גביית הוצאות כאמור יחולו הוראות פקודת המסים כאילו היו (גביה), מס כמשמעותו באותה פקודה.

ש מ ו ר

מזכירות הממשלה

ס ד ר ה י ו ם

לישיבות ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
ביום ב', ז' בתמוז התשמ"ט - 10.7.89
(בשעה 17:00 בכנסת)

		מס. הנספח		השר המגיש
	<u>הצעות חוק פרטיות:-</u>			
א.	הצעת-חוק יסוד: הכנסת (תיקון) (כנסים), התשמ"ט-1989 של ח"כ ר. כהן (מס. שט"ו)	230חק		שר המשפטים
ב.	הצעת חוק לתיקון פקודת העיריות (מס') (מבקר העיריה), התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת א. בורג ור. ריבלין (מס' שי"ד)	249חק		שר המשפטים
ג.	הצעת חוק התכנון והבניה (תיקון מס'), התשמ"ט-1989 של חברת הכנסת ע. סולודר (מס' שי"ט)	250חק	*	שר המשפטים
ד.	הצעת חוק הבחירות לארגוני עובדים, התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת י. שמאי (מס. שי"ב)	251חק	*	שר המשטרה
	<u>הצעות חוק של הממשלה:-</u>			
ה.	טיוטת-חוק לתיקון פקודת החברות (אחריות נושאי משרה בחברה) (תיקון מס. 4), התשמ"ט-1989 - המשך הדיון	226חק		שר המשפטים
ו.	הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם - המשך הדיון	161חק		שר המשפטים
ז.	טיוטת חוק יבוא בשר (תעודת הכשר), התשמ"ז-1987	23חק		שר התעשיה והמסחר
ח.	הצעת-חוק הרשות לפיתוח ירושלים (תיקון), התשמ"ט-1989	8פש (נוסח מעודכן)		ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

		מס' נספח	השר המגיש
ט.	טיוטת-חוק הרופאים הוטרינרים, התשמ"ט-1989 - המשך הדיון	229חק	שר החקלאות
י.	טיוטת-חוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב) (תיקון), התשמ"ט-1989 - המשך הדיון	214חק+ א'	השר לענייני דתות שר הפנים
יא.	הצעת חוק סמכויות המשרד לאיכות הסביבה של קבוצת חברי כנסת (מס. רכ"ט) - המשך הדיון	134חק	שר המשפטים
יב.	הצעת חוק פקודת הראיות (אימרת עד מחוץ לבית המשפט), התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת א. רובינשטיין, ש. אלוני, א. דיין, ד. ליבאי וש. שטרית (מס. רכ"ג) - המשך הדיון	149חק	שר המשפטים
יג.	הצעת חוק לתיקון פקודת הראיות (תיקון), התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת פ. גולדשטיין (מס. ר"ד) - המשך הדיון	150חק	שר המשפטים
יד.	הצעת חוק עבודת נשים (תיקון), התשמ"ט-1989 של ח"כ י. קיסר (מס. קפ"ב) - המשך הדיון	133חק	שר המשפטים
טו.	הצעת-חוק עבודת נשים (תיקון - תשלומים לקרנות בחופשת לידה), התשמ"ט-1989 של י. קיסר (מס. קפ"ד) - המשך הדיון	138חק	שר המשפטים
טז.	דין וחשבון של הועדה הבינמשרדית לבירור נושא הלחימה בשידור כבלים בלתי חוקיים	203חק	שר המשפטים
יז	טיוטת חוק העתיקות (תיקון),	20חק	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
יח.	טיוטת חוק חוקרים פרטיים ושירותי שמירה (ביטול הוראות בענין שירותי שמירה ותיקונים שונים), התשמ"ט-1988 - המשך הדיון	22חק	שר המשפטים
יט.	טיוטת-חוק אכיפת פסקי חוץ (תיקון - כפירה בסמכות בית משפט זר), התשמ"ט-1989	241חק	שר המשפטים

---

* - נושא חדש על סדר היום

<u>הצעת-חוק התכנון והבניה (תיקון מס'), התשמ"ט-1989 של חברת הכנסת ע. סולודר (מס' שי"ט)</u>

הצעת-חוק התכנון והבניה (תיקון מס'), התשמ"ט-1989 של חברת הכנסת ע. סולודר מועלית בזה על סדר סדר יומה של ועדת שרים לענייני חקיקה.

מוגש על-ידי שר המשפטים

<u>להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-</u>

בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום ב' באייר התשמ"ט (5.7.89) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה, והממונה על התקציבים.

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר הפנים.

ב. <u>תגובות:-</u>

* שר התחבורה הודיע כי הוא מתנגד להצעת החוק.

* שר האנרגיה והתשתית הודיע כי הוא תומך בהצעת החוק.

* ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר הודיע כי הוא מתנגד להצעת החוק.

ג. יתר חברי הממשלה לא מסרו את עמדותיהם לגבי הצעת החוק.

בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לענייני חקיקה - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

ב' בתמוז התשמ"ט
5 ביולי 1989

<u>נספח 250חק</u>

הצעת-חוק הבחירות לארגוני עובדים, התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת י. שמאי (מס. ש"ב)

הצעת-חוק הבחירות לארגוני עובדים, התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת י. שמאי מועלית בזה על סדר סדר יומה של ועדת שרים לענייני חקיקה.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום כ"ו באייר התשמ"ט (31.7.89) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה, והממונה על התקציבים.

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר הפנים.

ב. תגובות:-

* שר המשטרה הודיע כי הוא מתנגד להצעת החוק.

* שר המשפטים הודיע כי הוא תומך בהצעת החוק.

* השר הממונה טרם הגיב.

ג. יתר חברי הממשלה לא מסרו את עמדותיהם לגבי הצעת החוק.

בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לענייני חקיקה - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

ב' בתמוז התשמ"ט
5 ביולי 1989

נספח 251חק

ש מ ו ר

מזכירות הממשלה

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני כלכלה
ביום ד', ט' בתמוז התשמ"ט - 12.7.1989

(בשעה 11:30 - במזכירות הממשלה)

		מס. נספח	השר המגיש
א.	רכישת מניות נוספות בחברת פמ"א על ידי חברת החשמל	כלכ66	ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר שר האנרגיה והתשתית
ב.	השתתפות אגרידב, חברה לפתוח חקלאי (ארצות חוץ) בע"מ בהקמת חברה באנגליה - אגרי U. K.	כלכ74	שר האוצר שר החקלאות
ג.	הגדלת הון המניות הרשום של חברת דשנים וחומרים כימיים בע"מ ואישור העברה בשקלים של 2 מיליון דולר על ידי חברת האם כימיקלים לישראל בע"מ לחברה כנגד קבלת שטר הון	כלכ77	שר התעשיה והמסחר ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
ד.	קביעה וביטול קופות של גופים כקופות ציבוריות	כלכ65	ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
ה.	טיוטת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מס.), התשמ"ט-1989	כלכ72	שר האוצר
ו.	אישור תכנית ותקציב הפיתוח לשנת 1989/90 של רשות שדות התעופה	כלכ67+ א'+ ב'+ ג'	שר התחבורה ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר שר התחבורה שר האנרגיה והתשתית
ז.	מפעלים עתירי ידע ביוקנעם	כלכ29+ א'	שר התקשורת ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
	הענקת מעמד של איזור פיתוח א' ליקנעם	כלכ78	שר האנרגיה והתשתית

---

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. הנספח	השר המגיש
ח. איזור פיתוח א' - לאיזור התעשיה באשקלון	54כל	שר התקשורת
ט. דור כימיקלים בע"מ - מעמד של איזור פיתוח ב'	56כל + א'	שר התעשיה והמסחר ממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר
י. הקמת מפעל אלקטרוני בקצרין	57כל + א'	שר התעשיה והמסחר ממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר
יא. ניהול תיק מטבע חוץ על-ידי בנק ישראל	82	שר הכלכלה והתכנון
יב. המחאות חוזרות	43כל+ א'	שר הכלכלה והתכנון
יג. המלצות ועדת שרים לענין נהלים וקריטריונים בנושא תנאי שירות וגימלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה	64כל	ועדת שרים לענין נהלים וקריטריונים בנושא תנאי שירות וגימלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה
יד. תקציב לפתוח אזור הערבה - V.O.A.	37כל+ א'	שר הכלכלה והתכנון שר התקשורת
טו. הצעת חוק אזורי ייצור לייצוא חופשיים, התשמ"ט-1989, הצעת חוק פרטית של ח"כ ע. פרץ (מס. קכ"ט)	31כל	ועדת השרים לענייני חקיקה
טז. קביעת ארגונים ציבוריים לפי חוק שרות הקבע בצה"ל	21כל+ א'	שר הבטחון ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
יז. השתתפות חקר ימים ואגמים לישראל בע"מ בהקמת חברת ימים בע"מ	9כל	ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר שר האנרגיה והתשתית
יח. השוואת תנאי המיסוי בירוחם לאלה שבמצפה רמון	2כל+ א'+ ב'	שר התקשורת ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר שר האנרגיה והתשתית

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. הנספח	השר המגיש
יט. הקמת פארקים תעשייתים כאזורי יצור ליצוא חופשי	3כל+ א'+ ב'	שר התקשורת שר הכלכלה והתכנון שר האנרגיה והתשתית
כ. עידוד מפעלים קטנים	4כל+ א	שר התקשורת שר האנרגיה והתשתית
כא. ירושלים - אזור פיתוח א'	5כל+ א'+ ב'	שר התקשורת שר האנרגיה והתשתית ממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר
כב. ארגת, חברה לביטוח משכנתאות בע"מ	11כל	ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
כג. החברה לשיקום ודיור פתח-תקוה בע"מ	12כל	ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
כד. הערכות וטיפול באבטלה בערי פיתוח בגליל ובנגב	16כל+ א'+ ב'	סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון שר האנרגיה והתשתית ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
כה. קוים לפיתוח הערבה ודרום הנגב	17כל+ א'	שר התקשורת שר האנרגיה והתשתית
כו.1. המדיניות הכלכלית והצעת התקציב לשנת 1989 - הצעות השר ר. אדרי	25כל	השר ר. אדרי
2. המדיניות הכלכלית והצעת התקציב לשנת 1989 - הצעות שר החקלאות	26כל א'+	שר החקלאות שר האנרגיה והתשתית
3. המדיניות הכלכלית והצעת התקציב לשנת 1989 - הצעות שר האנרגיה והתשתית	27כל+ א'	שר האנרגיה והתשתית ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
כז. הקמת רשות למפעלים ועסקים קטנים	29+ א' ב'	שר התקשורת שר האנרגיה והתשתית שר התעשיה והמסחר
כח. שיעור ריבית תחשיבית לבדיקת הכדאיות הכלכלית של פרויקטים מנקודת המבט של המשק	52כל + א'	שר האנרגיה והתשתית ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
כט. חברת אל על	53כל	שר המדע והטכנולוגיה

---

* - נושא חדש על סדר היום

		מס. הנספח	השר המגיש
ל.	מקלט מס לתעשית הסרטים	55כל+ א'	שר התעשיה והמסחר ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
לא.	סיוע למגזרי משק הנתונים במצוקה פיננסית	60כל+ א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
לב.	מסירת ביצוע שרותי נמלים - רשות הנמלים והרכבות	62כל א'+	שר התחבורה שר האנרגיה והתשתית
לג.	המלצות הועדה לבדיקת נושא מבנה התעריפים ברשות הנמלים	68כל	שר התחבורה
לד.	תקציב להצלת מערך המחקר החקלאי במדינה	69כל+	שר החקלאות
		א'	שר האנרגיה והתשתית
לה.	רכישת 23% מהמניות של תעשיות מזון מטוסים בע"מ (תמ"מ) על-ידי חברת אל-על	38כל (נוסח חדש)	ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
לו.	תקנות רשות שדות התעופה (אגרות במסופי המעבר הבשתיים) (תיקון מס. 2), התשמ"ט-1989	70כל	שר התחבורה
לז.	פטור ממס הכנסה בדימונה	71כל א'+	שר התעשיה והמסחר ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
		ב'	שר האנרגיה והתשתית
לח.	קריטריונים לחלוקת המס המקביל בין קופות החולים	73כל	צוות שרים
לט.	תקציב הפיתוח של רשות הנמלים והרכבות לשנת התקציב 1989	75כל+ א'	שר התחבורה שר התחבורה
מ.	תרומות של חברות ממשלתיות	76כל	שר האנרגיה והתשתית

* - נושא חדש על סדר היום

אישור תכנית ותקציב הפיתוח לשנת 1989/90
של רשות שדות התעופה - תגובה להצעת
החלטה של שר התחבורה

1. לצורך שיפוט התוכנית ותקציב הפיתוח של רשות שדות התעופה לשנת 1989/90 אני מבקש לקבל את הנתונים הבאים:

א. אומדן לדרם ההכנסות, הוצאות התפעול והוצאות המימון הצפויות של רשות שדות התעופה לעשר השנים הקרובות, בהנחות שונות ביחס להיקף ההשקעות המתוכננות ותנועת נוסעים ומטענים.

ב. אומדן לדרם ההכנסות נטו (הכנסות פחות הוצאות תפעול ומימון) הצפוי להתקבל מההשקעה בסך של כ-3.2 מליון ש"ח בפרוייקט - הרחבה מסחרית של אולם היוצאים בנתב"ג.

2. מבקש לקבל הבהרות ביחס לפרוייקטים הבאים:

א. החלפת תקרות באולם הציבורי - 7.65.2.117.
ב. החלפת ריצוף באולמות - 7.65.2.218.
ג. השקעות במערכת ענ"א - 7.19.4.750.
ד. תכנון מסוף נוסעים עתידי (היכן?) - 7.01.4.801.

3. לא נהיר לי ההבדל בין "תכנון פרוייקטים עתידיים" - 7.01.2.290 - בסך 290 אלף ש"ח, לבין "תכנון לטווח ארוך" - 7.33.4.800 בסך 700 אלף ש"ח.

תוספת ג' לנספח 67כל

4. מבקש לקבל פרטים על סעיף "ייעוץ משפטי לתכנון" - 7.01.4.802 - בסך 260 אלף ש"ח. סכום זה נראה לי יחסית גבוה בהשוואה לסך הוצאות התכנון של פרוייקטים המסתכם בכמליון ש"ח.

5. מהו ההגיון הכלכלי העומד מאחורי הרחבת הטרמינל בשדה עובדה בסך של כ-2.8 מליון ש"ח?

6. תומך בהמלצת שר האוצר מיום 21 ליוני 1989 להקפאת הפרוייקט - גדמים כהכנסה ליציאות מהירות - עד לביצוע בדיקת כדאיות כלכלית שתיערך ע"י הרשות, ותאושר ע"י משרדי האוצר והתחבורה.

מוגש ע"י: שר האנרגיה והתשתית

ב' בתמוז התשמ"ט
5 ביולי 1989

אישור תכנית ותקציב הפיתוח לשנת 1989/90 של רשות שדות התעופה - הערות שר התחבורה לתגובת ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר

"רצ"ב הערותי לתגובת שר האוצר בנדון מיום 21.6.89."

מוגש על ידי שר התחבורה

ב' בתמוז התשמ"ט
5 ביולי 1989

תוספת ב' לנספח 67כל

חמצית החועלות הנובעות מבניית גדמים כהכנה ליציאות מהירות. יציאות מהירות ומסלול המעה למסלול 30-12 בנתב"ג

יש להדגיש בצורה הברורה ביותר כי אין נושא זה כלכלי במהותו כשם שנושא הקמת תחנת כיבוי איננו כזה. בדיקה כלכלית לא תביא כל תועלת ולפיכך אין כל טעם להקפיא הפרוייקט עד תום בדיקה כזו.

לנושא היבטים בטיחותיים תפעוליים וסביבתיים.

1. ההיבט הבטיחותי

מסלול 30-12 בנתב"ג משרת את רוב התנועה הבינ"ל. העדר יציאות מהירות ומסלול המעה מקביל מביאים למצב בו מסלולי המראה ונחיתה פעילים (מסלול זה ואחרים) משמשים גם להסעת מטוסים בהתאם לצרכים התפעוליים.

עובדה זו מהווה מיכון בטיחותי ראשון במעלה אשר איננו ניתן למניעה כיום אלא ע"י ביצוע הפרוייקט.

העדר מסלול המעה הינו פתח לתקריות אנוש (פקח/טיס) העלולות להביא לפגיעה בין מטוסים מסיעים למטוסים ממריאים ונוחתים. דוגמא לארוע מעין זה בנתב"ג הינו התאונה בשנת 1970. בעולם ארעו מספר תאונות

נומפוח מאוחה סיבה. התועלת הבטיחותית בהכשרת מסלול ההסעה צוינה כבר בדו"ח ועדת החקירה משנת 1971 (מצ"ב בנספח).

קצור זמני העסקת המסלול יביאו לזמינותו הגבוהה יותר לנחיתות חרום ומצבים חריגים. צורך המקבל מימד יחודי בנתב"ג בו מתקיימת פעילות מבצעית של ח"א וניסויי טיסה של תע"א.

בצוע הפרוייקט יאפשר נהול התנועה האוירית על הקרקע באופן חד כיווני ויביא להגדלת הבטיחות גם באויר.

תפעול ברמת בטיחות גבוהה דורש תנועת מטוסים בכיוון אחד - כלומר הן המטוסים הממריאים והן המטוסים הנוחתים נעים באותו כיוון. תפעול בכיוונים מנוגדים הוא בעל בטיחות נמוכה ביותר ומחייב הפרדות זמן נוהליות הרגישות לטעויות.
ללא מסלול הסעה אין כל אפשרות לתפעל את מסלול 30-12 בתבנית תפעול חד כוונית.

2. ההיבט התפעולי

הכשרת מסלול ההסעה והיציאות המהירות תאפשר הגדלת הקבולת של נתב"ג ע"י קצור משך העסקת המסלול ע"י מטוסים נוחתים, על ידי אפשרות צמצום המרווחים בין מטוסים נוחתים עוקבים (צמצום אשר יתאפשר ע"י שלוב שמוש במכ"מ המודרני ובצוע הפרוייקט) וכן בעקבות אפשרות צמצום מרווחי הזמן בין מטוסים נוחתים וממריאים.

בצוע הפרוייקט יאפשר תפעול השדה באופן סביר גם בעת בצוע שפוצים במערך המסלולים ויביא לקיצור תפיסת המסלולים במקרים של תקלות למטוסים מסיעים.

במקביל יביא בצוע הפרוייקט להגדלת זמינות מערך המסלולים למטוסי ח"א (הן בשל הגדלת קבולת כוללת והן בשל צמצום הסעות על מסלול 03-21 המצוי בשימוש מחלבי ע"י מטוסי ח"א).

השלמת הפרוייקט כולו (כולל גדמים, יציאות מהירות ומסלול ההמעה) תוך כחמש שנים חיונית שכן הגידול בתנועה בתקופה זו ימנע אפשרות לממש הפרוייקט בעתיד.

3. ההיבט הסביבתי

בצוע הפרוייקט יעמיד לרשות מפעילי נתב"ג חלופות תפעוליות נוספות אשר יאפשרו לחלק את השפעת חשיפת הרעש על הישובים בסביבה.

הכשרת מסלול ההמעה תאפשר לבצע המראות מזרחה (באורח סדיר) וכתוצאה מכך יווצר מצב בו תבוא הקלה לאזור המאוכלס של חולון, ראשון לציון ולישובים משמר השבעה וביח דגן.

ברור כי זמינות החלופה התפעולית שתושג עם בצוע הפרוייקט תאפשר חלוקת ואזון הרעש בין הישובים בסביבה.

4. שילוב ביצוע הפרוייקט עם פרוייקטים אחרים

כל עבודה המחיבת סגירה של מסלול 12-30 גורמת הפרעות חמורות בתפעול השדה ומעלה בצורה משמעותית ביותר את החשיפה לרעש בסביבתו. מסיבה זו יש לתכנן בצוע מקביל של עבודות המחיבות סגירת המסלול. בשנה זו מתוכננת סגירת המסלול לשם הדוק שוליו ולפיכך חובה לבצע הגדמים כבר בשלב זה.

5. סכום

בצוע פרוייקט זה יעמיד את מערך המסלולים בנתב"ג בשורה אחת עם המקובל בעולם.
אין שדה בינ"ל, גם באזורנו, אשר איננו כולל מסלול הסעה מקביל ויציאות מהירות. לדוגמא מצורפים תרשימי שדות תעופה בעלי היקף תנועה דומה לנתב"ג - מזלצבורג באוסטריה במערב ועד כווית במזרח. מסלולי הסעה מקבילים כבר מומשו ע"י הבריטים בנתב"ג בתקופת המנדט וקימים בכל שדות התעופה הבינ"ל בעולם.

העדר חשיחת זו אף צוינה בדוח"ות אגוד הטייסים כאחת הסיבות המרכזיות לסמונו של נתב"ג כשדה בעל סמון בטיחות (כוכב אדום 2) דרגת סיווג נמוכה ביותר.

בצוע הפרוייקט כבר בשנה זו הינו חיוני על מנת לאפשר לרשות לעמוד בתכנית הפתוח רב שנתית שלה לקראת שנת ה - 50 להקמת המדינה.

נספח ב'

דף מס. 13

בגדי ומשטחי חניה

32. למערכת המסלולים ומטלולי ההסעה השפעה רבה על מידת הכמיחות החבועה בשטח השזה. ארגון נכון של טדרי תבועת המטרסיט והכנת מעוכת מסלולי הסעה מתאימ יפחיתר את ההזדקקית המתמדת לשיקוליט ורעיים בהסדרת החבועה ויביאר למזעו את ואפשעת הגורט האנושי בפקוח עליה. במובן זה לוקה ב.ת.ל. במטפר בקודות תרופה.

33. הסעה למסלולי ההמראה

א. בבחרניט של שדה התעופה לוד היום אין דרך להגיע בהסעה, או בנדירה, לקצ הצפון מערבי של מטלול 30-12, אלא לאורך המסלול עצמו; משמעות הדבר, במקרה הטוב, אי היותר נבוי באותה עת, להמראות ולנחיתות. אבו חוזרים ומדגישים כי המדובר במסלול הבין לאומי היחיד של השדה וכי במקרה של תקלה - ולו גם הקטנה ביותר - העלולה לקרות לסעמיט בעת הסעה, עלול המסלול הראשי להיסגר.

ב. אלו היה נשדה מסלול טחבר את קצהו הצפון מערבי של מסלול 29 עם מסלול 30-12 לא היו בזקקים לגדירת הסטרטוקרוזר על המטלול כפי שנגדר.

ג. אין לנו מידע מספיק על תכניות הבנוי המלאות של המטלול החדש בשדה - 26-08 - אך אנו רואים זאת כחובתנו להצביע על כך, כי ראוי לנקוט בכל האמצעים כדי לוודא כי בעת פתיחתו לשמוש יהיו בשדה מסלולי הסעה אשר יבטיחו גישה נוחה ובטוחה לכל אחו מקצותיו, מבלי להפריע למסלולי בחיוה עבשמוש.

ד. בציבי הפקחיט שהעידו בפניבו עמדו, בין היתר, על כך שקצהו הצפון מזרחי של המסלול החדש 26-08 לא יירא ממגדל הפקוח. לא היתה לנו אפשרות להדוק ענין זה לכל פרטיו ואנו מוצאים לנכון להפנות תשומת לב אליו.

34. אזור המטופים. מגבלות חצורת השדה גורמות, בין היתר, להתנקזות כל תבועת המטרסיט וחלק לא מבוטל מתבועת כלי הרכב אל המסלולים ומהם באזור אחד, קטן מימדים.

SALZBURG, AUSTRIA

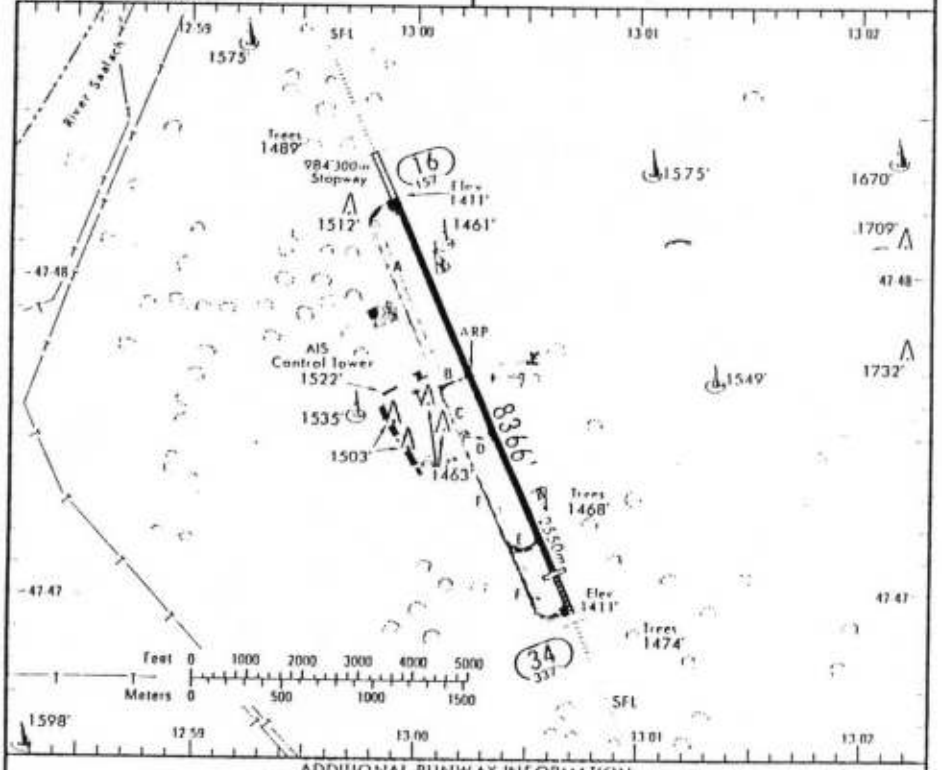
LOWS (11-1) 16 DEC 88 JEPPESEN

SALZBURG

N47 47.7 E013 00.2

Elev 1411' Var 0°

*SALZBURG Tower 118.1



ADDITIONAL RUNWAY INFORMATION

RWY			USABLE LENGTHS — LANDING BEYOND — Threshold	Glide Slope	TAKE OFF	WIDTH
16	HIRL HIALS SFL❶ REIL PAPI	RVR		7415' 2260m		148' 45m
34	HIRL HIALS SFL REIL PAPI	RVR	7579' 2310m			

❶ Additional SFL between SAALACH river and approach lights.

TAKE-OFF

AIR CARRIER

	Rwy 16 ❶	Rwy 34
A	2800m	200m
B		300m
C	3700m	
D		400m

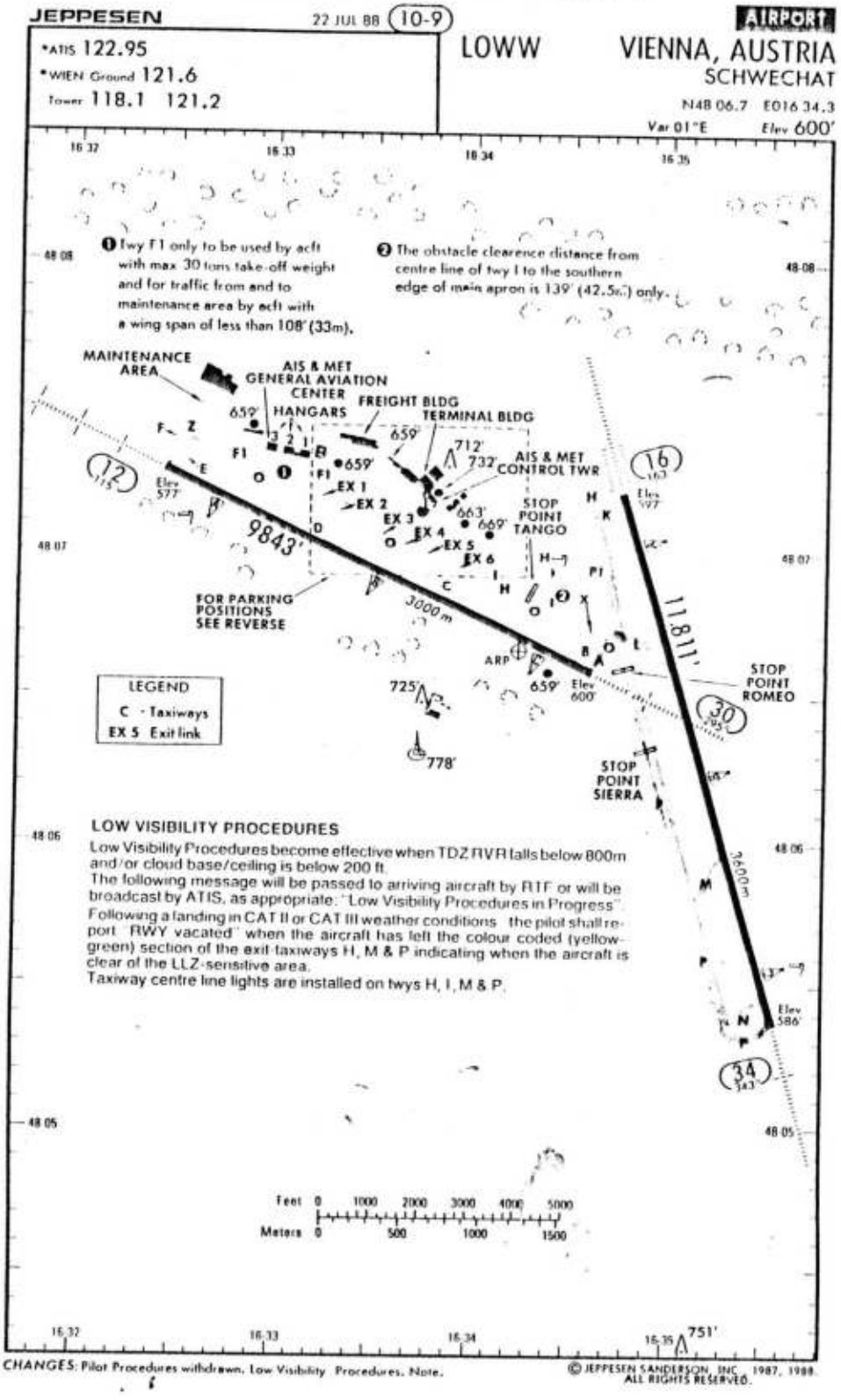
FOR FILING AS ALTERNATE

	Precision / Non-Precision
A B C D	Use Straight In Landing Minimums but not less than 600' - 3200m

❶ Take-off and initial LEFT turn shall be executed VISUALLY until over or ABEAM SI Lctr respectively and remain within the area for visual manoeuvring (see 19-1).

CHANGES: Apron & Taxiways.

© JEPPESEN SANDERSON, INC. 1986, 1988. ALL RIGHTS RESERVED.



© JEPPESEN SANDERSON, INC. 1987, 1988.
ALL RIGHTS RESERVED.

LIVJA 85, 09

SANTORINI, GREECE

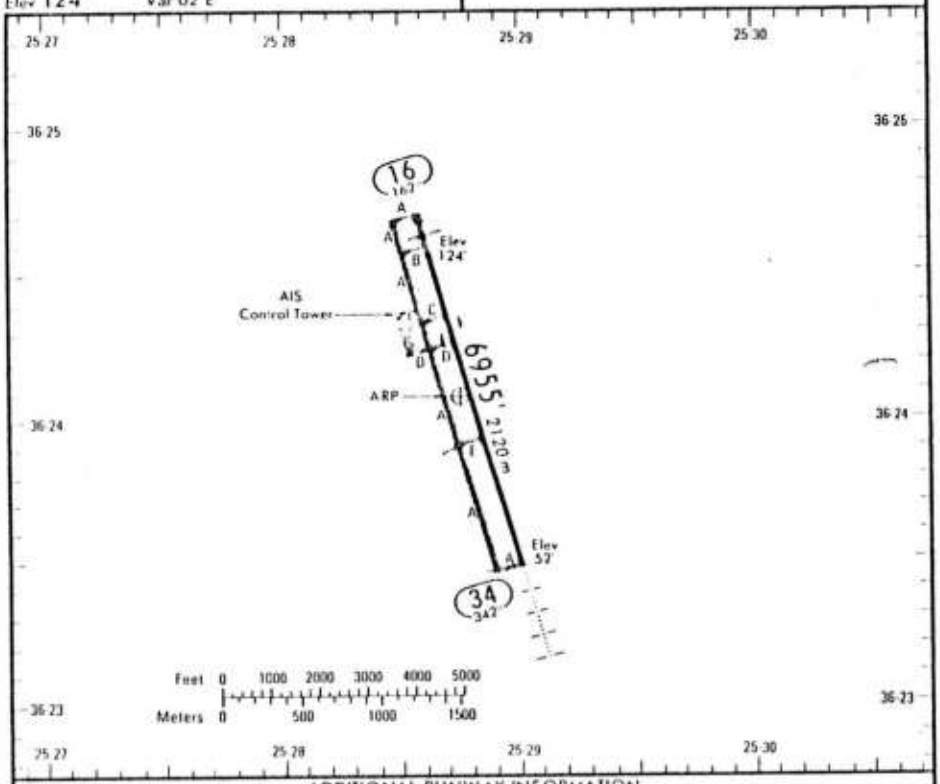
SANTORINI

N36 24.1 E025 28.8

Elev 124' Var 02° E

LGSR (13-1) 22 MAY 87 JEPPESEN

* SANTORINI Tower 118.05



ADDITIONAL RUNWAY INFORMATION

RWY		USEABLE LENGTHS — LANDING BEYOND — Threshold	Glide Slope	TAKE-OFF	WIDTH
16	MIRL REIL PAPI-L				98' 30m
34	MIRL HIALS PAPI-L				

Parallel taxiway "A" is 98' (30m) wide and equipped with white edge lights of medium intensity.

TAKE-OFF

	AIR CARRIER All Rwys
A	200m
B	300m
C	400m
D	

FOR FILING AS ALTERNATE

	VORDME 16	VORDME 34	NDB
A	1100' - 3200m	1600' - 3200m	1400' - 3200m
B			
C	1100' - 4800m†	1600' - 4800m	1400' - 4800m
D			

CHANGES: Airport layout, Lights, Note.

© JEPPESEN SANDERSON, INC., 1985, 1987. ALL RIGHTS RESERVED.

RHODOS, GREECE

LGRP (13-1) 5 JUN 87 JEPPESEN

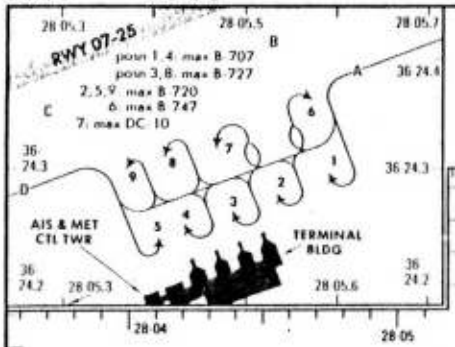
PARADISI

N36 24.3 E028 05.2

Elev 14' Var 02° E

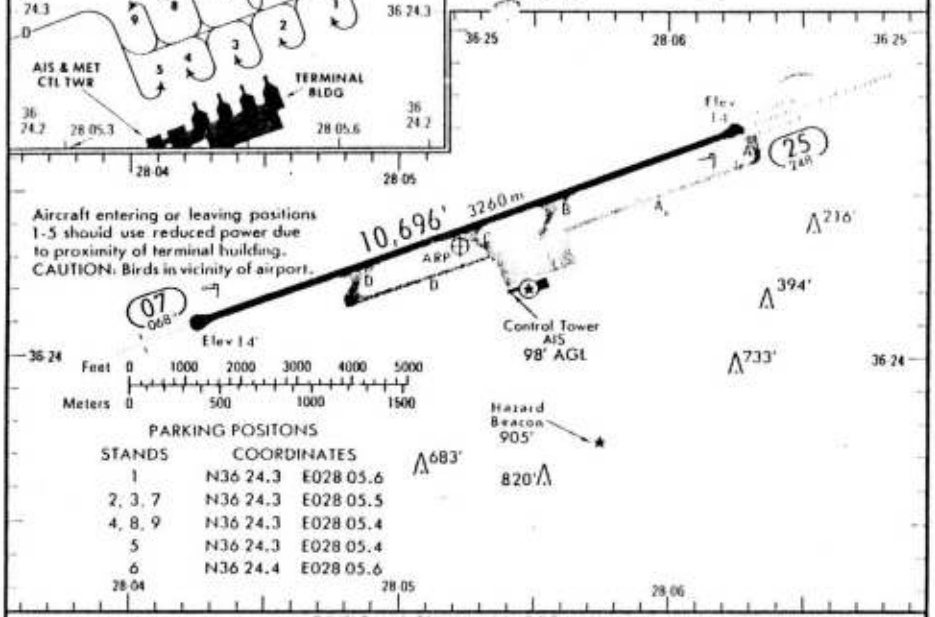
•ATIS 126.35 (Apr Oct 0600-1600)

RHODOS Tower 118.2



START-UP PROCEDURES

Request start-up clearance when the aircraft doors are closed and when ready to start engines immediately. When the expected delay is less than 15 minutes at the holding position, aircraft will be cleared to start engines immediately.



PARKING POSITONS

STANDS	COORDINATES
1	N36 24.3 E028 05.6
2, 3, 7	N36 24.3 E028 05.5
4, 8, 9	N36 24.3 E028 05.4
5	N36 24.3 E028 05.4
6	N36 24.4 E028 05.6

ADDITIONAL RUNWAY INFORMATION

RWY		USEABLE LENGTHS — LANDING BEYOND — Threshold	Glide Slope	TAKE-OFF	WIDTH
07	HIRL CL (White) HIALS VASI (3 bar) HST-C				148' 45m
25	HIRL CL (White) ALSF-II TDZ VASI (3bar) HST-B & D				

TURBULENCE IN THE APPROACH, TAKE OFF AND CLIMB OUT AREAS

1) Exercise extreme caution as moderate or severe turbulence and wind shear may be encountered in the final apch and/or initial climb-out areas (mainly RWY 07). More specifically when south or southeasterly winds of more than 10-15 Kts prevail the following phenomena are observed affecting seriously the flight safety: a) The wind direction and speed at a given time vary along the runway (horizontal wind shear). b) The wind direction and speed, at a given point of the runway, are continuously changing (turbulent wind shear). c) Severe turbulence prevail in the final apch, take-off and initial climb-out areas.

2) When the south or southeasterly wind speed increases over 15 Kts, landing and/or take-off are not recommended, since a severe horizontal and turbulent wind shear may prevail at some intermediate point of the final apch and/or take-off and initial climb-out areas.

3) Pilots are urged to volunteer reports of wind shear to Rhodos Tower or Approach controllers, so that the pilots of following aircraft can be warned. It is suggested that pilots should report it in the following format: a) A simple warning of the presence of wind shear, even if no further information can be given. b) The altitude or altitude band, where the wind shear was encountered. c) Details of the effects of the wind shear on the aircraft, i.e. airspeed gain or loss, vertical speed tendency, etc.

	TAKE-OFF: AIR CARRIER	All Rwys	TAKE-OFF: AIR CARRIER (FAR 121)	All Rwys	FOR FILING AS ALTERNATE	Non-Precision
A		200m	2 Eng	400m	A	1300' 3200m
B		300m			B	
C			3 & 4 Eng		C	
D		400m			D	1300' 3600m

CHANGES: ATIS freq added. INS coordinates added.

© JEPPESEN SANDERSON, INC., 1984, 1987. ALL RIGHTS RESERVED.

BEIRUT, LEBANON

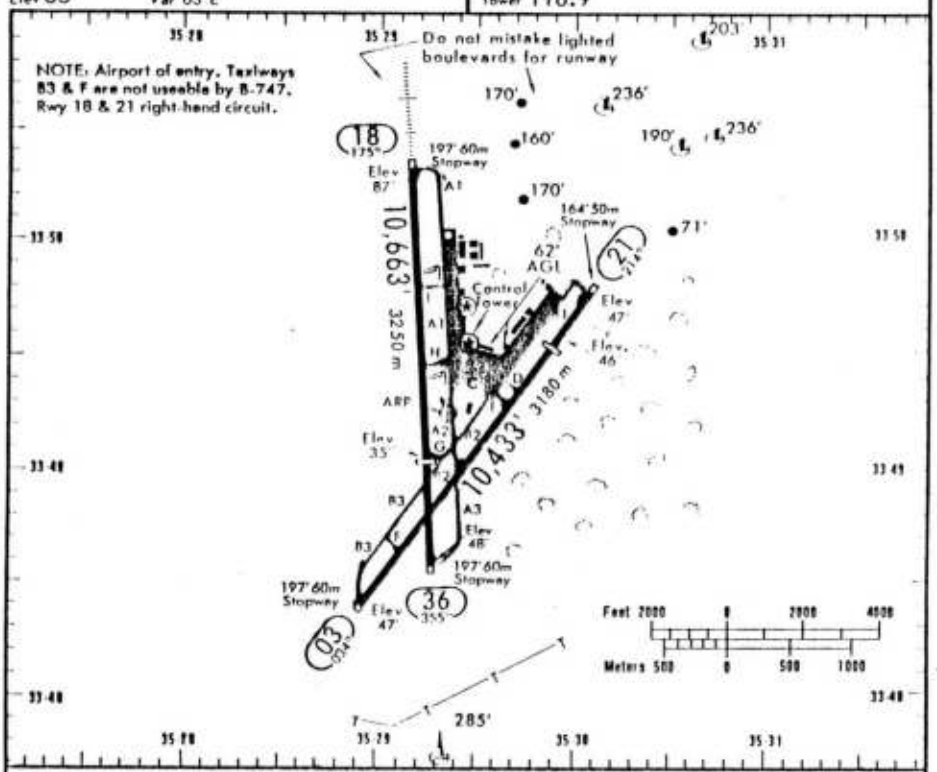
BEIRUT INT'L APT.

N33 49.2 E035 29.4

Elev 85' Var 03°E

OLBA (11-1) 7 JA[illegible]3 JEPPESEN

BEIRUT Ground 121.9
Tower 118.9



ADDITIONAL RUNWAY INFORMATION

RWY		USEABLE LENGTHS — LANDING Threshold	LANDING BEYOND Glide Slope	TAKE-OFF	WIDTH
03	MIRL VASI			8681' 2646 m	148'
21	MIRL VASI (3bar)	8681' 2646 m			45 m
18	HIRL HIALS VASI (3bar) Rwy alignment beacon		9482' 289	7874' 2400 m	148'
36	HIRL	❶ 7874' 2400 m			45 m

NOTE: Runway lights are installed 32m (105') either side of runway centerline. ❶ Night landing NA.

PREFERENTIAL RUNWAY SYSTEM:
LANDING: RWY 03 & 18
TAKE-OFF: RWY 21 & 36

	TAKE-OFF: AIR CARRIER		TAKE-OFF: AIR CARRIER (FAR 121)		FOR FILING AS ALTERNATE	
	All Rwys		Rwy 03, 18	Rwy 21, 36	Precision	Non-Precision
A	200m	2 Eng	300' 1600 m	400 m	600' 3200 m	800' 3200 m
B C	300m	1 & 4 Eng				
D	400m					

CHANGES: Airport coordinates.

[illegible] JEPPESEN SANDERSON, INC ALL RIGHTS RESERVED

JEPPESEN 22 MAY 87 (10-9) HECA

AIRPORT

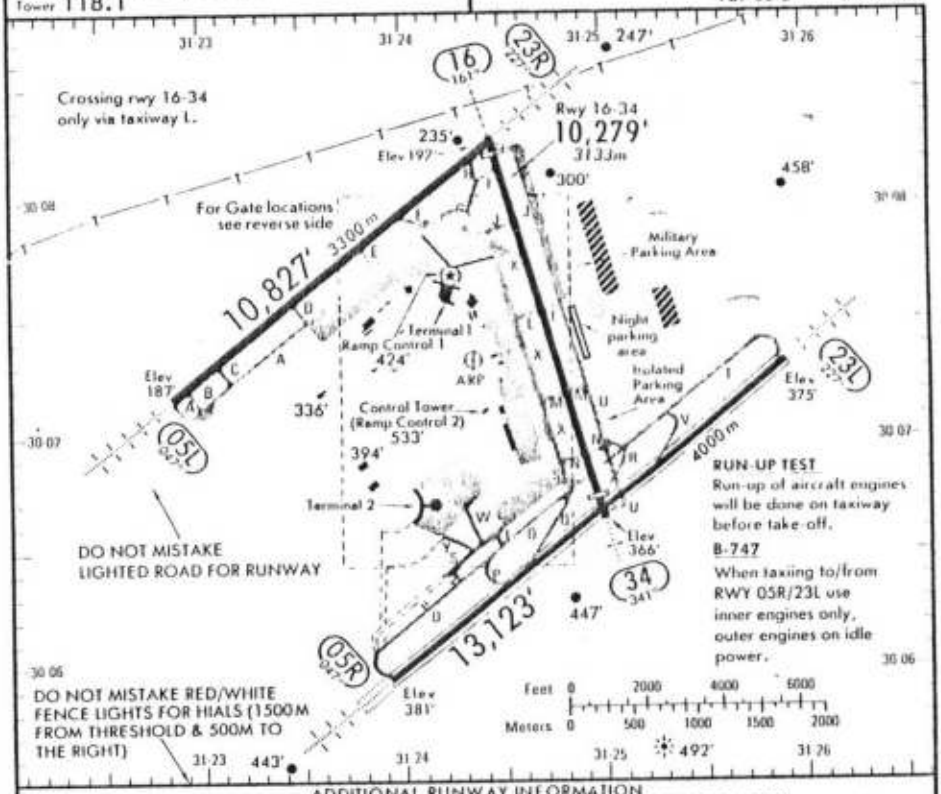
CAIRO, EGYPT, A.R.

CAIRO INTL

N30 07.3 E031 24.3

Var 03°E Elev 381'

ATIS 121.7
CAIRO Ground (Ramp 1) 121.9
(Ramp 2) 120.1
Tower 118.1



ADDITIONAL RUNWAY INFORMATION

RWY		USEABLE LENGTHS — LANDING BEYOND Threshold	LANDING BEYOND Glide Slope	TAKE-OFF	WIDTH
05L	HIRL HIALS Circling guidance lights VASI				197' 60m
23R	HIRL HIALS VASI RVR				
05R	HIRL CL HIALS TDZ VASI(3 bar) HSI-V				148' 45m
23L	HIRL CL HIALS VASI(3 bar)				
16 ❶ 34	HIRL VASI	9491' 2893m		9885' 3013m	197' 60m
	HIRL HIALS Circling guidance lights	9885' 3013m			

❶ Rwy operating during daytime and in VMC only.

PREFERENTIAL RUNWAY SYSTEM: Rwy 05R and rwy 23R to be used for arriving traffic, rwy 05L and rwy 23L to be used for departing traffic. On pilots request and if traffic conditions permit, this concept may be changed.

TAKE-OFF

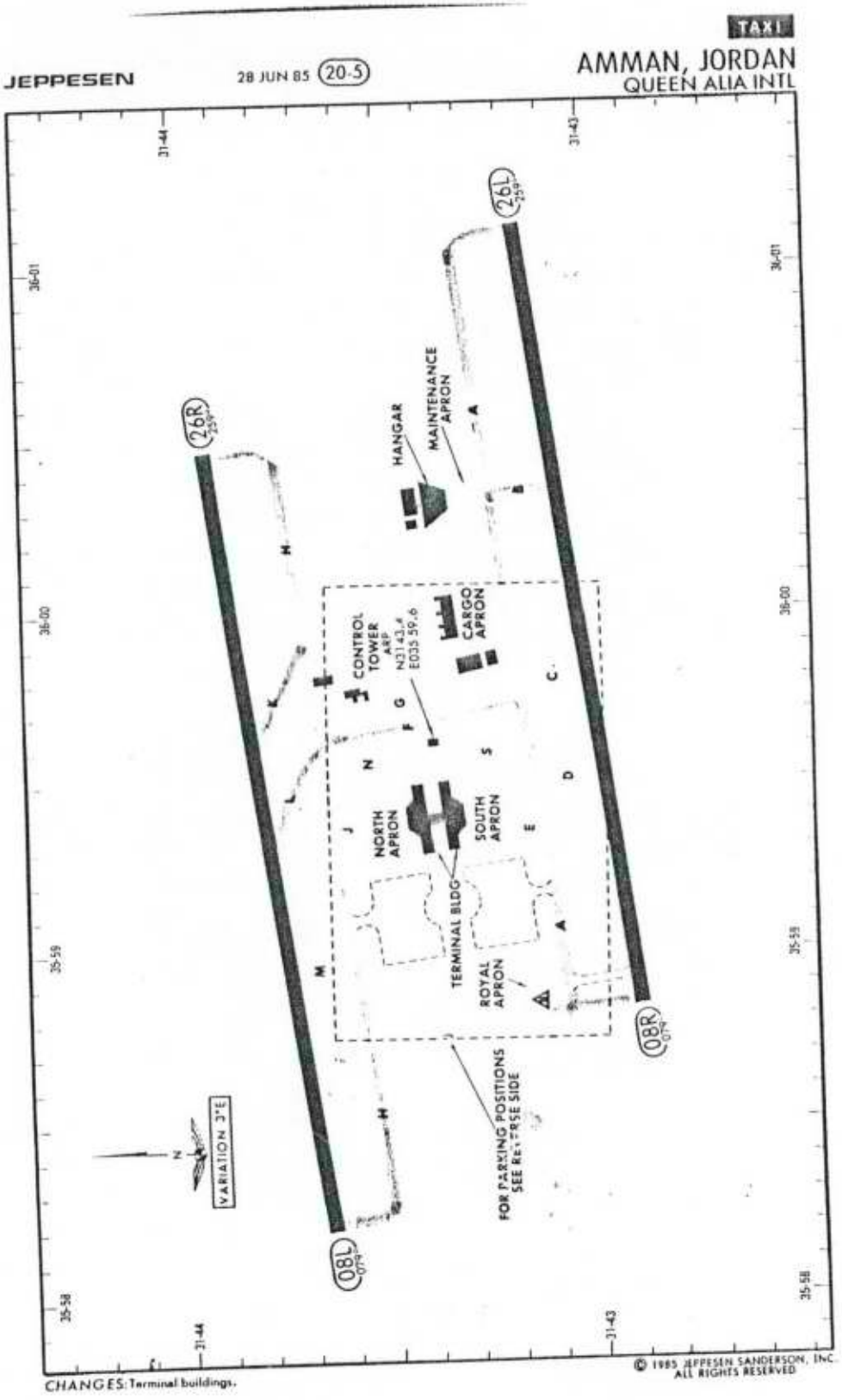
	AIR CARRIER Rwys 05R, 23L With CL	AIR CARRIER Rwys 05R, 23L Without CL	AIR CARRIER Rwys 05L, 16, 23R, 34
A	150m	200m	200m
B	200m	300m	300m
C	250m	400m	400m
D	250m	400m	400m

AIR CARRIER (FAR 121) All Rwys	
2 Eng	RVR 500m VIS 400m
3 & 4 Eng	RVR 500m VIS 400m

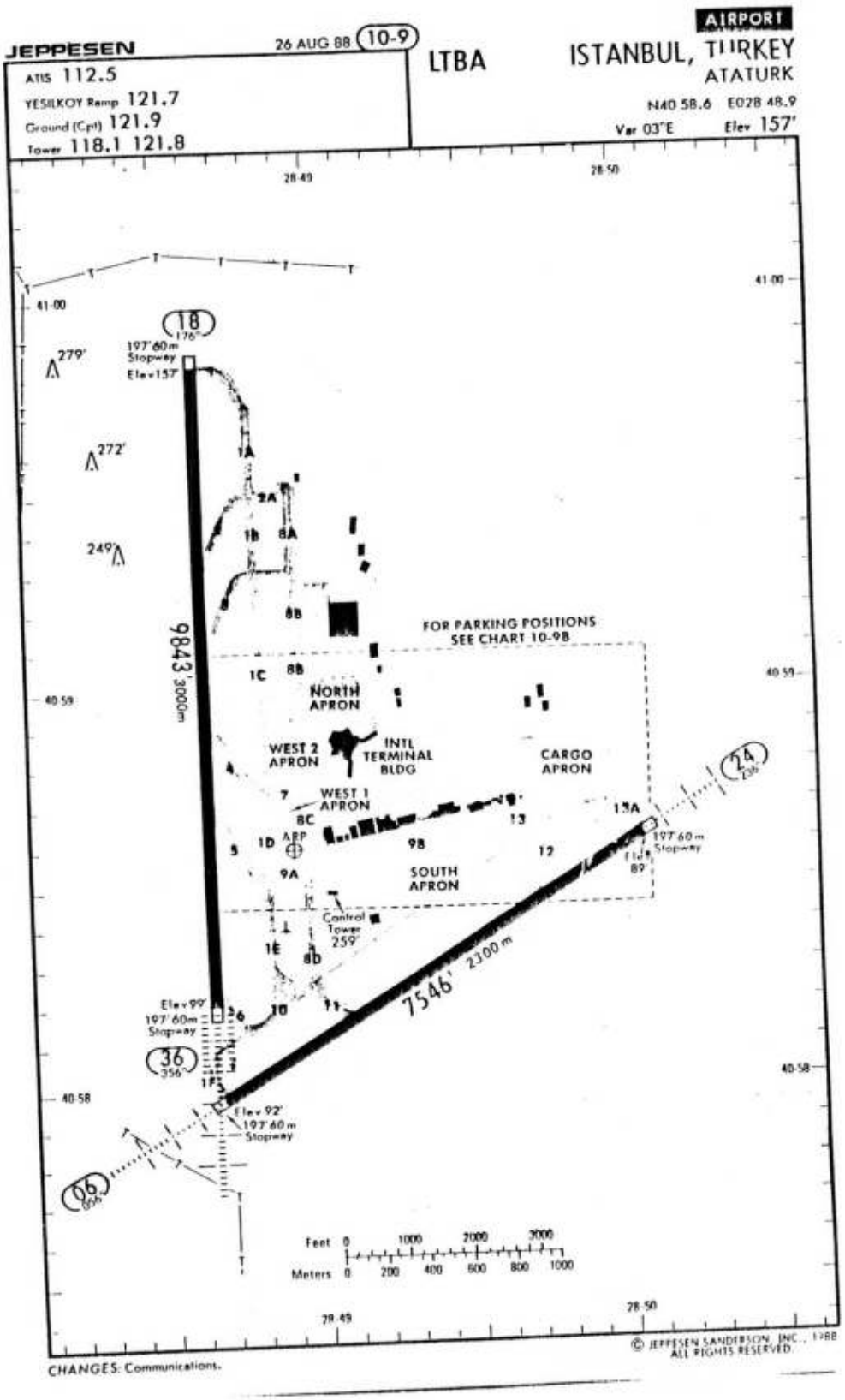
FOR FILING AS ALTERNATE	Precision	Non Precision
A		
B	180m- 3200m	240m- 3200m
C		
D		

CHANGES: Var. Rwy bearings. Lights Rwy 23R. Twy 2 opened.

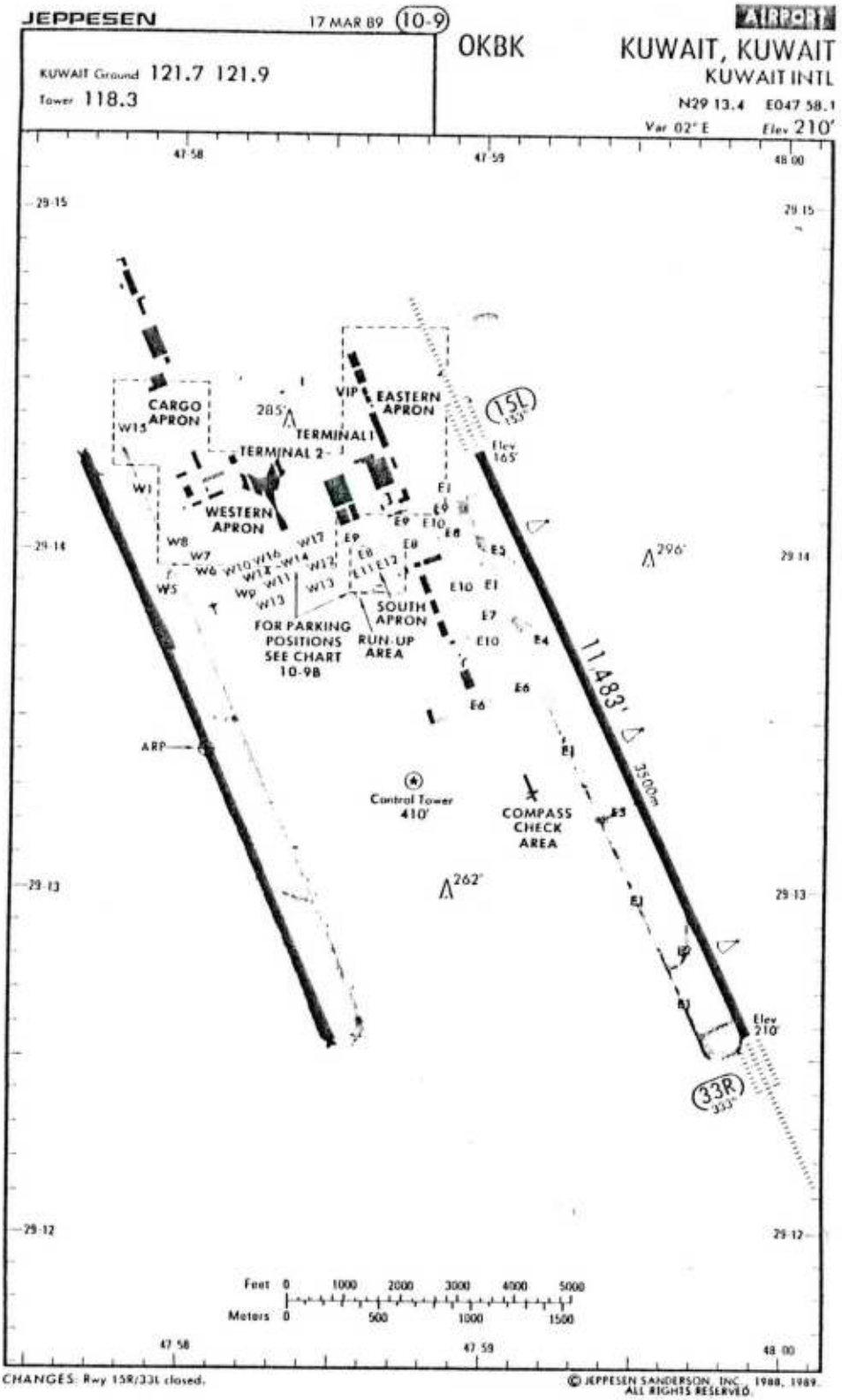
© JEPPESEN SANDERSON, INC. 1984, 1987 ALL RIGHTS RESERVED.


TAXI
JEPPESEN
28 JUN 85 (20-5)
AMMAN, JORDAN
QUEEN ALIA INTL
26L
259°
26R
259°
08L
079°
08R
079°
HANGAR
MAINTENANCE APRON
CONTROL TOWER
ARP
N31 43.4
E035 59.6
CARGO APRON
NORTH APRON
SOUTH APRON
TERMINAL BLDG
ROYAL APRON
FOR PARKING POSITIONS SEE REVERSE SIDE
VARIATION 3°E
31-44
31-43
36-01
36-00
35-59
35-58
CHANGES: Terminal buildings.
© 1985 JEPPESEN SANDERSON, INC.
ALL RIGHTS RESERVED

JULY 20, 023


JEPPESEN
26 AUG 88 (10-9)
LTBA
AIRPORT
ISTANBUL, TURKEY
ATATURK
ATIS 112.5
YESILKOY Ramp 121.7
Ground (Cpt) 121.9
Tower 118.1 121.8
N40 58.6 E028 48.9
Var 03°E
Elev 157'
28·49
28·50
41·00
40·59
40·58
18
176°
197'60m Stopway
Elev 157'
279°
272°
249°
9843' 3000m
1A
2A
1B
8A
8B
1C
NORTH APRON
FOR PARKING POSITIONS SEE CHART 10-9B
WEST 2 APRON
INTL TERMINAL BLDG
CARGO APRON
WEST 1 APRON
8C
1D
APP
9B
9A
SOUTH APRON
Control Tower 259'
1E
8D
13
15A
24
204°
197'60m Stopway
Elev 89'
12
7546' 2300 m
Elev 99'
197'60m Stopway
36
356°
1F
Elev 92'
197'60m Stopway
06
066°
Feet 0 1000 2000 3000
Meters 0 200 400 600 800 1000
CHANGES: Communications.
© JEPPESEN SANDERSON, INC., 1988
ALL RIGHTS RESERVED

56,333


JEPPESEN
17 MAR 89 (10-9)
OKBK
AIRPORT
KUWAIT, KUWAIT
KUWAIT INTL
KUWAIT Ground 121.7 121.9
Tower 118.3
N29 13.4 E047 58.1
Var 02° E
Elev 210'
47 58
47 59
48 00
29 15
29 14
29 13
29 12
CARGO APRON
VIP
EASTERN APRON
TERMINAL 1
TERMINAL 2
WESTERN APRON
SOUTH APRON
RUN-UP AREA
FOR PARKING POSITIONS SEE CHART 10-9B
15L
33R
11,483'
3500m
Elev 165'
Elev 210'
285°
296°
262°
ARP
Control Tower
410'
COMPASS CHECK AREA
Feet 0 1000 2000 3000 4000 5000
Meters 0 500 1000 1500
CHANGES: Rwy 15R/33L closed.
© JEPPESEN SANDERSON, INC. 1988, 1989.
ALL RIGHTS RESERVED.

JYUA
30, 492

LARNACA, CYPRUS

LARNACA INTL

N34 52.7 E033 37.8

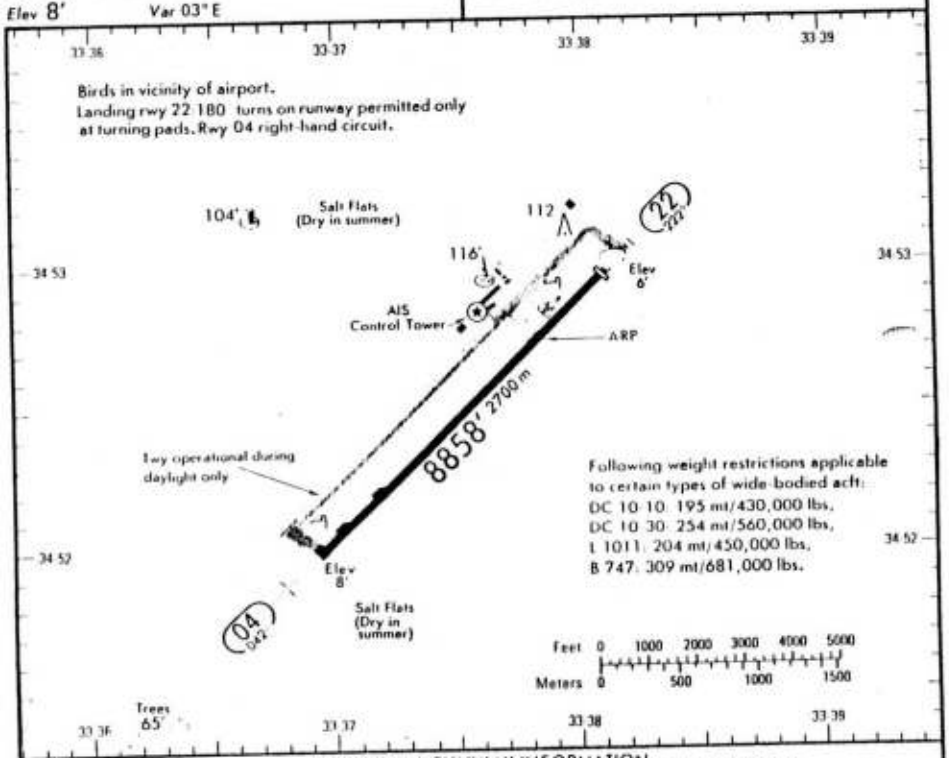
Elev 8' Var 03° E

LCLK (11-1) 23 SEP 88

JEPPESEN

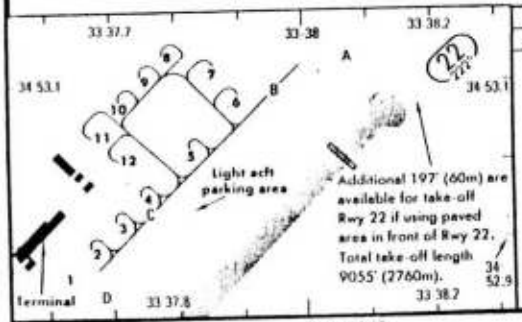
*ATIS 112.8

LARNACA Tower 119.4



ADDITIONAL RUNWAY INFORMATION

RWY			USABLE LENGTHS — LANDING BEYOND Threshold	LANDING BEYOND Glide Slope	TAKE-OFF	WIDTH
04	HIRL HIALS VASI (3-bar)					148' 45m
22	HIRL HIALS REIL VASI (3-bar)	RVR	8268' 2520m	7785' 2373m		



INS COORDINATES

STAND No.	COORDINATES
1	N34 52.8 E033 37.6
2	N34 52.9 E033 37.7
3	N34 52.9 E033 37.8
4	N34 52.9 E033 37.8
5	N34 53.0 E033 37.8
6	N34 53.1 E033 37.9
7	N34 53.1 E033 37.9
8	N34 53.1 E033 37.8
9	N34 53.1 E033 37.7
10	N34 53.1 E033 37.8
11	N34 53.0 E033 37.7
12	N34 53.0 E033 37.7

TAKE-OFF

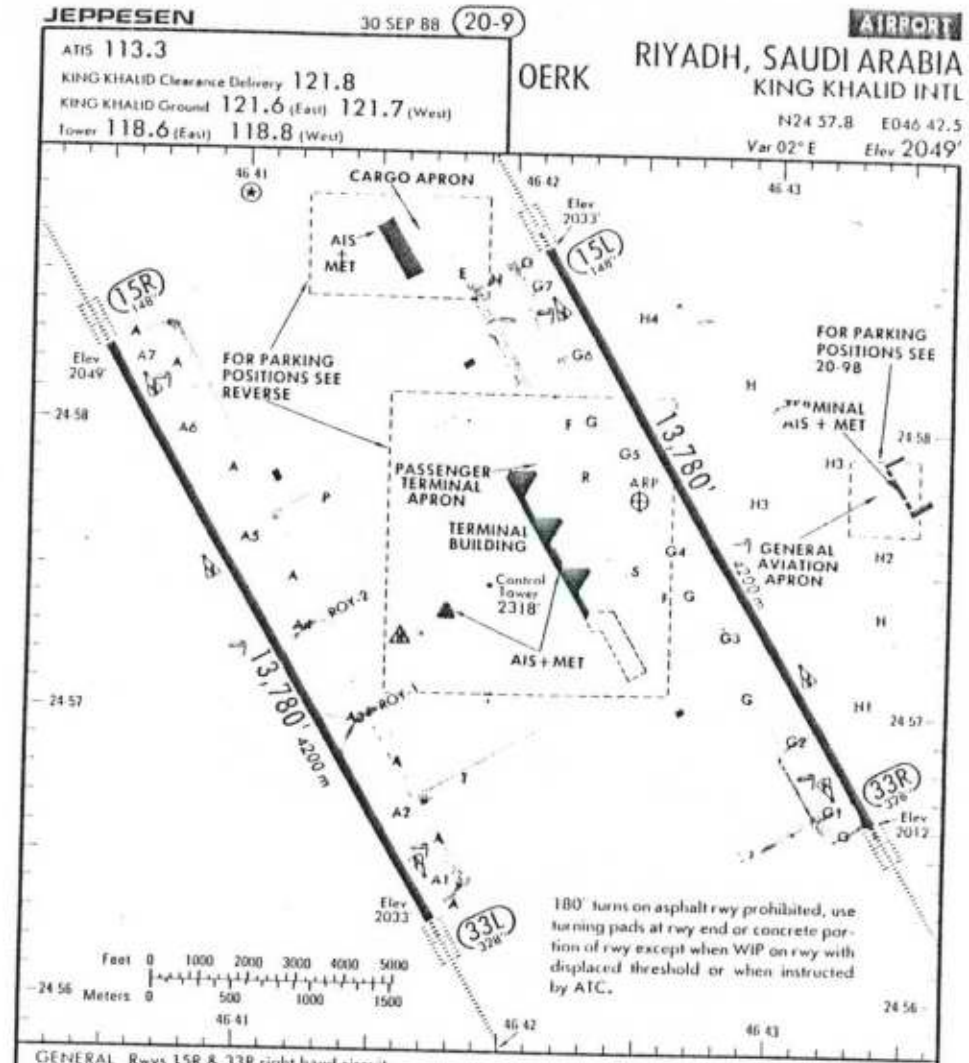
	AIR CARRIER All Rwys	AIR CARRIER (FAR 121) All Rwys	
A	200m	2 eng	ave 500m vis 400m
B	300m	3 & 4 eng	
C	400m		
D			

FOR FLYING AS ALTERNATE

	Precision	Non-Precision
A B C D	600' 3200m	800' 3200m

CHANGES: Parallel twy commd.

© JEPPESEN SANDERSON, INC. 1985, 1988. ALL RIGHTS RESERVED.



GENERAL Rwys 15R & 33R right hand circuit.

ADDITIONAL RUNWAY INFORMATION

RWY		USABLE LENGTHS — LANDING BEYOND Threshold	LANDING BEYOND Glide Slope	TAKE-OFF	WIDTH
15L 33R	HIRL CL ALSF-II TDZ ❶ VASI (3 bar) RVR		12,658' 3858m 12,742' 3884m		197' 60m
❶ Upwind angle 3.15°, downwind angle 3.0°.					
15R 33L	HIRL CL ALSF-II TDZ ❷ VASI (3 bar) RVR		12,728' 3880m 12,785' 3897m		197' 60m
❷ Upwind angle 3.15°, downwind angle 3.0°.					

	TAKE-OFF All Rwys			FOR FILING AS ALTERNATE	
	CL, RCLM & two RVR operating	Forward Vis Ref	SID	Precision	Non-Precision
1 Eng	NA	NA	1600m	A B C D 600'-3200m	800'-3200m ❶
2,3&4 Eng	RVR 200m	RVR 500m VIS 400m	800m		

❶ VORDME 15R/33L: NOT AUTHORIZED.

CHANGES: Chart reindexed.

© JEPPESEN SANDERSON, INC., 1988. ALL RIGHTS RESERVED.

٢٧٨٧٨

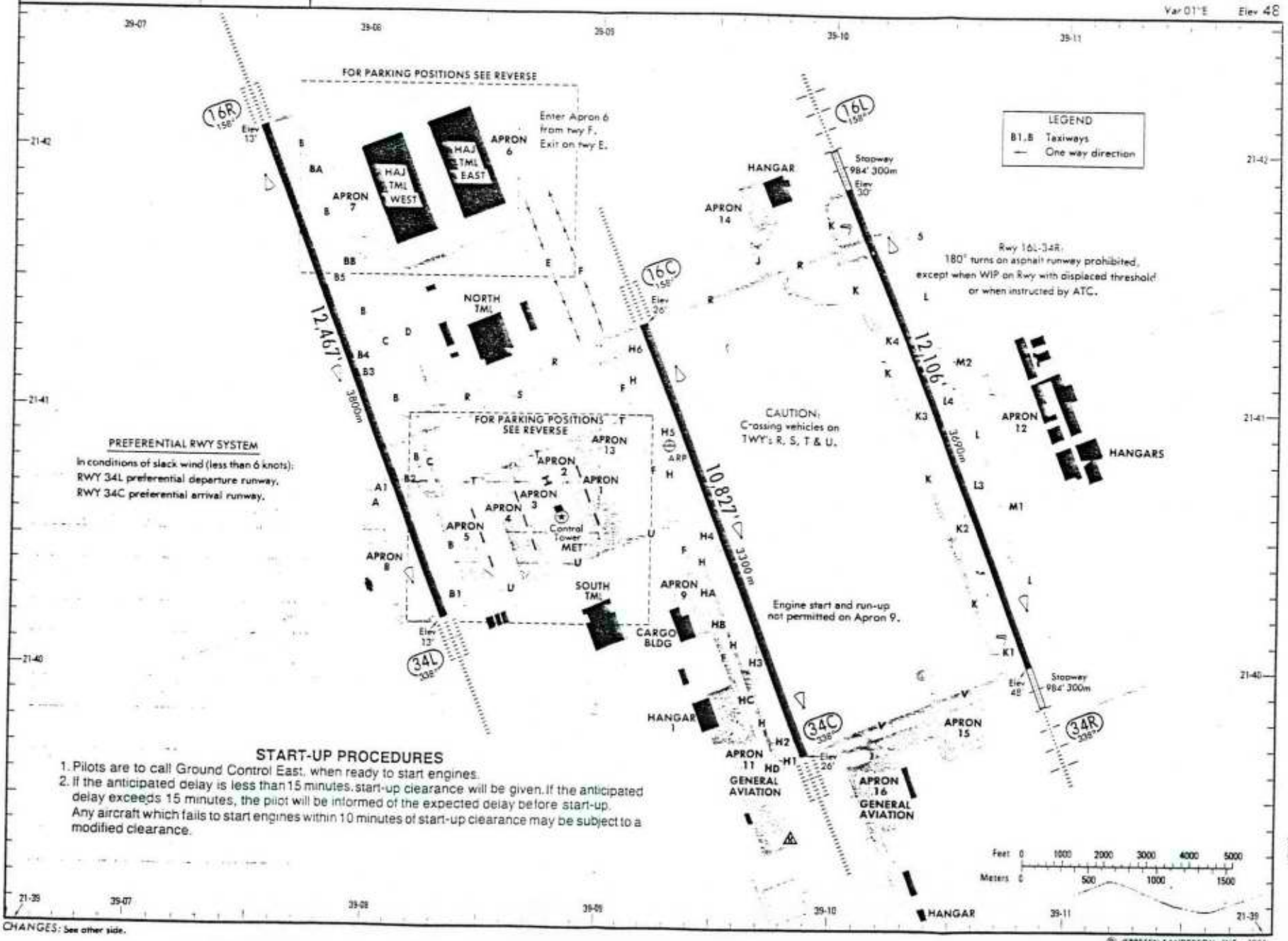
٢٧.٨٦٩

JEDDAH Ground 121.6 (East)
Tower 124.3 (East) 118.2 (West)
JEDDAH Approach (Departure) 123.8

OEJN

JEDDAH, SAUDI ARABIA
KING ABDULAZIZ INTL

N21 40.9 E039 09.3
Var 01°E Elev 48

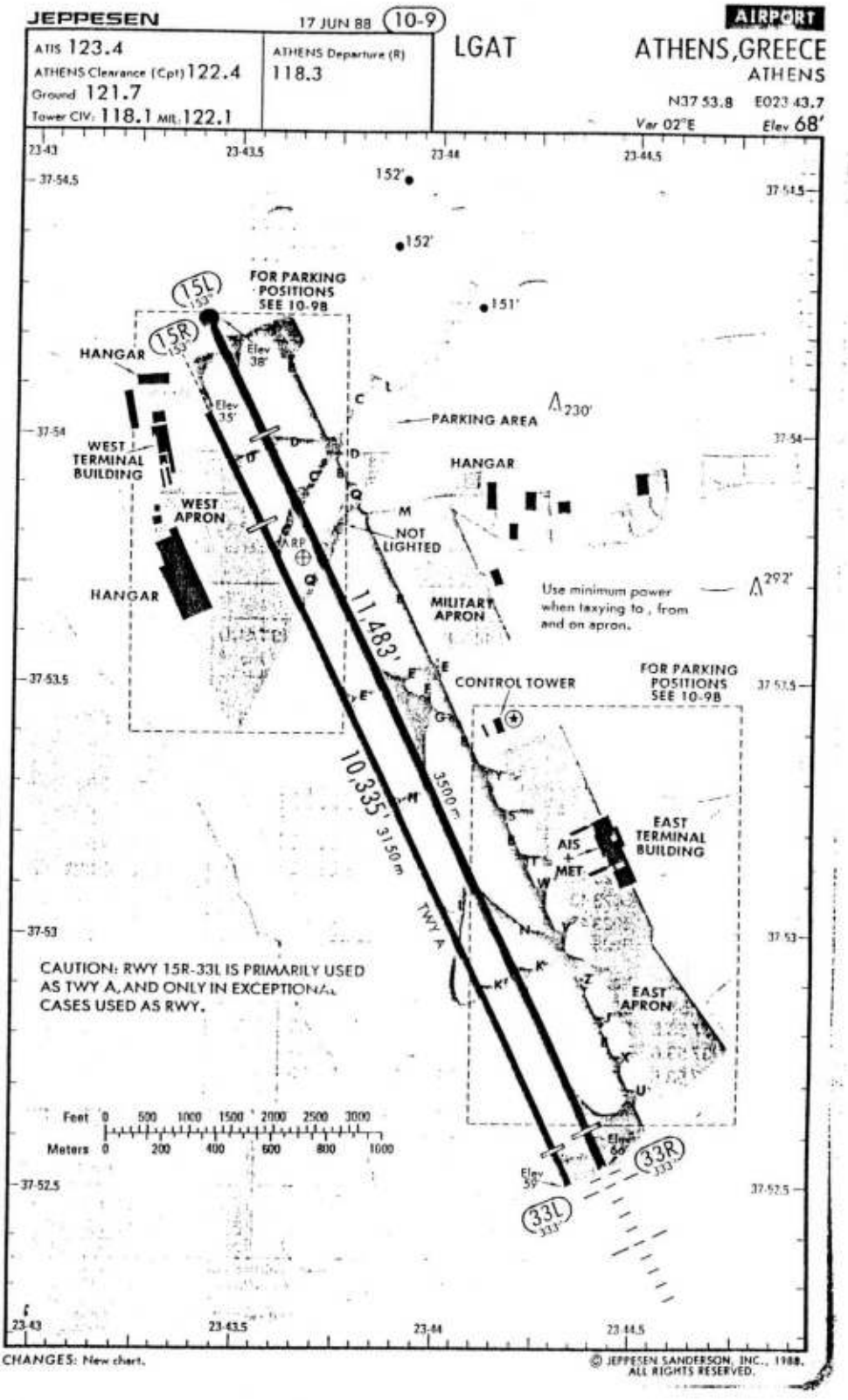


START-UP PROCEDURES

1. Pilots are to call Ground Control East, when ready to start engines.
2. If the anticipated delay is less than 15 minutes, start-up clearance will be given. If the anticipated delay exceeds 15 minutes, the pilot will be informed of the expected delay before start-up. Any aircraft which fails to start engines within 10 minutes of start-up clearance may be subject to a modified clearance.

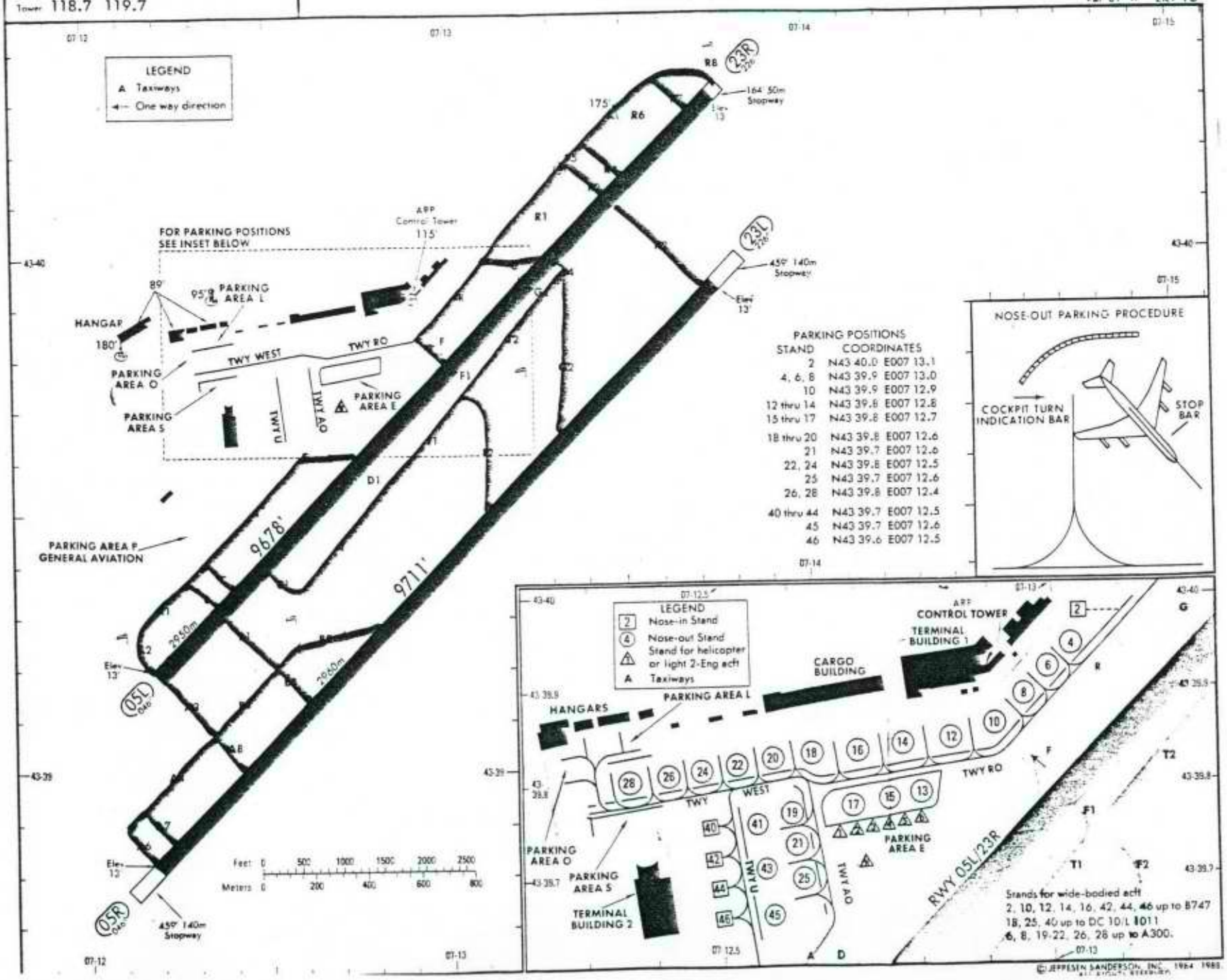
CHANGES: See other side.

© JEPPESEN SANDERSON, INC., 1988. ALL RIGHTS RESERVED.


JEPPESEN
17 JUN 88 (10-9)
AIRPORT
ATIS 123.4
ATHENS Clearance (Cpt) 122.4
Ground 121.7
Tower CIV. 118.1 MIL. 122.1
ATHENS Departure (R) 118.3
LGAT
ATHENS, GREECE
ATHENS
N37 53.8 E023 43.7
Var 02°E
Elev 68'
FOR PARKING POSITIONS SEE 10-9B
15L
15R
HANGAR
Elev 38'
Elev 35'
PARKING AREA
230°
WEST TERMINAL BUILDING
WEST APRON
HANGAR
NOT LIGHTED
HANGAR
MILITARY APRON
Use minimum power when taxying to, from and on apron.
292°
11,483'
CONTROL TOWER
FOR PARKING POSITIONS SEE 10-9B
10,335'
3150 m
3500 m
TWY A
EAST TERMINAL BUILDING
AIS + MET
EAST APRON
CAUTION: RWY 15R-33L IS PRIMARILY USED AS TWY A, AND ONLY IN EXCEPTIONAL CASES USED AS RWY.
Feet 0 500 1000 1500 2000 2500 3000
Meters 0 200 400 600 800 1000
Elev 59'
33R
33L
37-54.5
37-54
37-53.5
37-53
37-52.5
23-43
23-43.5
23-44
23-44.5
CHANGES: New chart.
© JEPPESEN SANDERSON, INC., 1988. ALL RIGHTS RESERVED.

NICE Ground 121.7
Tower 118.7 119.7

LFMN NICE, FRANCE
COTE D'AZUR
N43 39.9 E007 12.9
Var 01°W Elev 13'

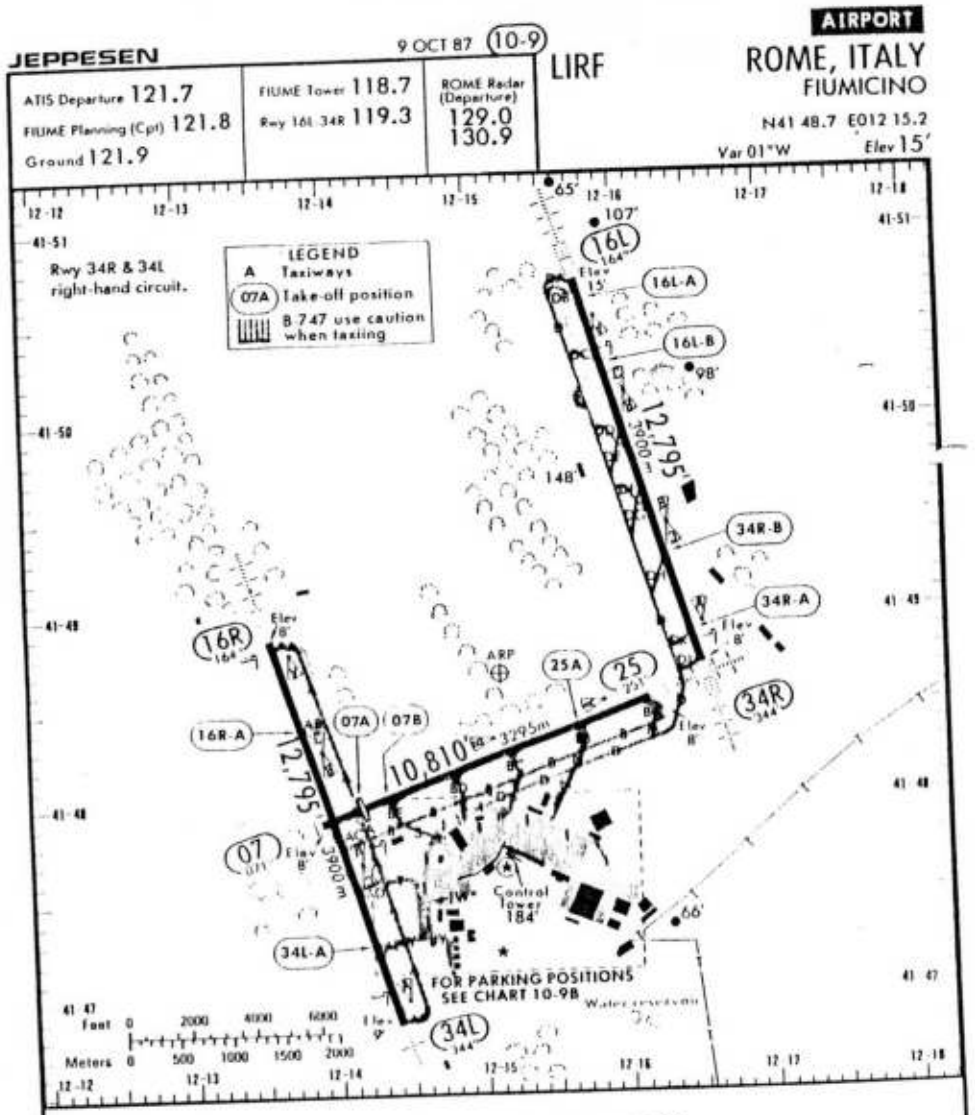


PARKING POSITIONS

STAND	COORDINATES
2	N43 40.0 E007 13.1
4, 6, 8	N43 39.9 E007 13.0
10	N43 39.9 E007 12.9
12 thru 14	N43 39.8 E007 12.8
15 thru 17	N43 39.8 E007 12.7
18 thru 20	N43 39.8 E007 12.6
21	N43 39.7 E007 12.6
22, 24	N43 39.8 E007 12.5
25	N43 39.7 E007 12.6
26, 28	N43 39.8 E007 12.4
40 thru 44	N43 39.7 E007 12.5
45	N43 39.7 E007 12.6
46	N43 39.6 E007 12.5

NOSE-OUT PARKING PROCEDURE

© JEPPESEN SANDERSON, INC. 1964 1988



PREFERENTIAL RUNWAY SYSTEM

1. Runway-in-use for take-off and landing will be selected by ATC, based on following principles
   - take-offs and landings will use different runways.
   - ILS equipped runway will be preferably selected for landings.
2. Runways will be normally used as follows:
   - Runway 25 for take-off;
   - Runway 16L/34R for landing.
   - If RWY 25 length is insufficient departing ACFT may request RWY 16R/34L from 0600Z-2200Z and RWY 16L/34R from 2200Z-0600Z.

   This applies only if cross wind does not exceed 20 KT and tail wind 7KT.
3. Use of preferential runway system:
   - operations on the runway unlimited;
   - runways are clear of water, slush or ice and braking action is not less than MEDIUM.
   - departing and landing tracks are not affected by significant meteorological phenomena.
4. If runway selected is not suitable for operation desired, the pilot may request permission to use another runway; in such case the acft may be subject to delay.

© JEPPESEN SANDERSON, INC., 1987. ALL RIGHTS RESERVED.

CHANGES: Chart reindexed.

NAPLES, ITALY

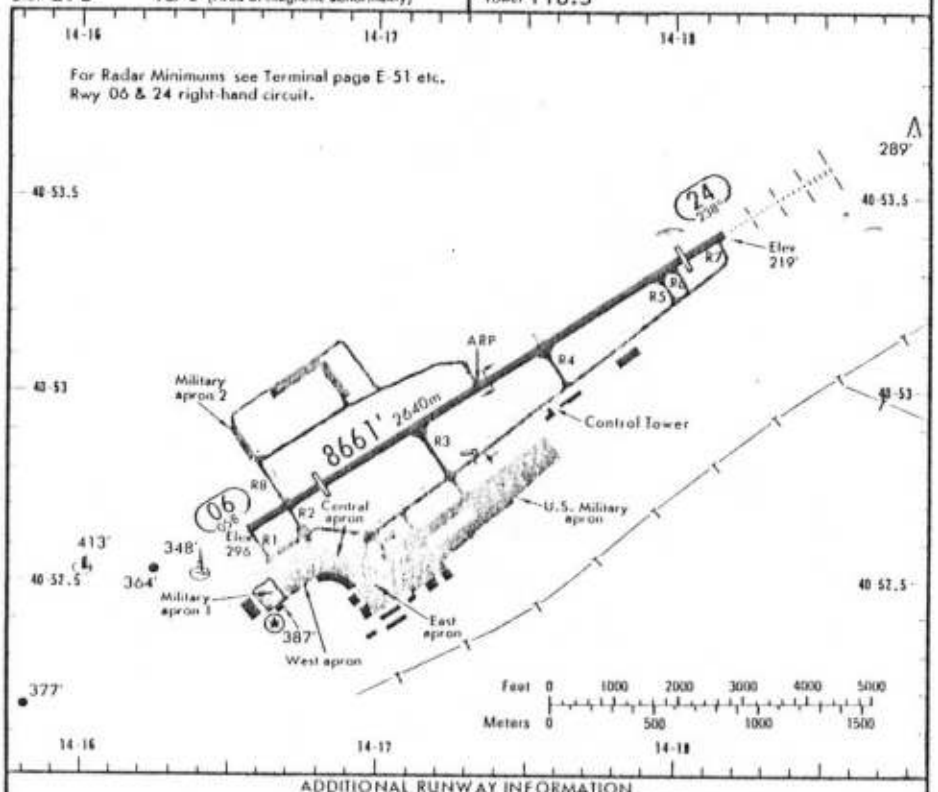
CAPODICHINO

LIRN (11-1) 30 SEP 88 JEPPESEN

N40 53.0 E014 17.3

Elev 296' Var 0° (Area of magnetic abnormality)

*ATIS 135.97
NAPOLI Ground 121.9C
Tower 118.5



ADDITIONAL RUNWAY INFORMATION

RWY		USABLE LENGTHS — LANDING BEYOND — Threshold	Glide Slope	TAKE-OFF	WIDTH
06	HIRL T-VASI (3.68°) Circling light	7333' 2235m			148' 45m
24	HIRL HIALS T-VASI (3.33°) RVR	8005' 2440m	6847' 2087m		

PREFERENTIAL RUNWAY SYSTEM: If not directed otherwise use rwy 06 for take-off.

TAKE-OFF				FOR FILING AS ALTERNATE	
AIR CARRIER		AIR CARRIER (FAR 121)			
	All Rwys		All Rwys	Precision	Non-Precision
A	200m	2 Eng	RVR 500m VIS 400m		
B	300m			600'-3200m	◧ 800'-3200m
C		3 & 4 Eng			
D	400m				

◧ Circling LOCATOR: A, B: 1000'-3200m. C,D: 1900'-4800m.

CHANGES: Apt elev. Note. Twy designations. Usable lengths rwy 24.

© JEPPESEN SANDERSON, INC., 1984, 1988. ALL RIGHTS RESERVED.

תקציב להצעת מערך המחקר החקלאי - תגובה
על הצעת שר החקלאות

"יבדי שניתן יהיה להתייחס להצעת החלטה דו"ש לכלול בדברי ההסבר מידע על:

1. המבנה הארגוני והכספי של מערך המחקר החקלאי בישראל, וההתפתחויות שחלו בו בשנים האחרונות.

2. הסיבות להידרדרותו של מערך המחקר החקלאי.

3. שטחי פעולה שאליהם מיועדת התוספת התקציבית בסך 10 מליון ש"ח."

מוגש ע"י: שר האנרגיה והתשתית

ב' בתמוז התשמ"ט
5 ביולי 1989

תוספת א' לנספח 69כל

<u>פטור ממס הכנסה בדימונה - תגובה על הצעת שר התעשיה והמסחר והתנגדות ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר להצעה זו</u>

1. כדי לגבש עמדה ביחס להצעה של שר התעשיה והמסחר ולהתנגדות שר האוצר להצעה זו, יש להציג בפני וועדת השרים לענייני כלכלה את הנתונים הבאים:

א. התפלגות משקי הבית בדימונה לפי רקע מקצועי, מצב תעסוקה, רקע מקצועי והכנסות (ברוטו ונטו).

ב. מאזן ההגירה מדימונה ואליה.

ג. התפלגות התושבים שעזבו את דימונה בשנים האחרונות לפי רקע מקצועי והכנסות נוכחיות.

ד. הערכת ההשפעה שהיתה לפטור ממס עד 2,500 ש"ח לחודש על מצב התעסוקה במצפה רמון ובירוחם, על מצב התעסוקה ומאזן ההגירה.

2. ביחס לנימוקים שהועלו ע"י ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר במסמך התגובה להצעת ההחלטה של שר התעשיה והמסחר בנדון ברצוני להעיר את ההערות הבאות:

א. החלטות מקבלים על סמך עובדות ולא על סמך הנחות. אני מתייחס לסעיף 1 במסמך התגובה שם נאמר "יש להניח כי מרבית אוכלוסית דימונה פטור ממס".

<u>תוספת ב' לנספח 71כל</u>

ב. העובדה שהממשלה והכנסת החליטו שלא להרחיב את הפטור שניתן ליישובי פיתוח ולעודדם באמצעים אחרים אין פירושה שההחלטה היתה נכונה. לדעתי קיים צורך לבחון את יעילותם של כל התמריצים הניתנים כיום לאיזורי הפיתוח, ולבחון את האפשרות של המרת חלק מהתמריצים הניתנים ביצירת מערכת מסוי דיפרנציאלית על בסיס איזורי. נושא זה מעולם לא נבחן לעומק ובצורה מקצועית, וגם ההחלטות שהתקבלו בכנסת ובממשלה בהיקשר של חוק ערי הפיתוח לא התבססו על ממצאים מוכחים.

יתירה מכך, ההחלטה שהתקבלה בראשית השנה להתמקד בסבסוד התשתית הפיזית והקהילתית באיזורי הפיתוח החטיאה את המטרה, מאחר ואין טעם לפתח תשתית כאשר מקורות הפרנסה מסתתמים, והתושבים מהגרים למרכז הארץ.

מוגש ע"י שר האנרגיה והתשתית

ב' בתמוז התשמ"ט
5 ביולי 1989

העברת מעמד של אזור פיתוח א' ליקנעם

הצעה להחלטה

מחליטים:

1) לקבוע את תחום המועצה המקומית יוקנעם - כאזור פיתוח א' על פי החוק לעידוד השקעות הון - התשי"ט - 1959.

2) להטיל על שר האוצר ושר המסחר והתעשיה להביא תוך חודש ימים את ההחלטה לאשור ועדת הכספים של הכנסת.

דברי הסבר:

מזח התקופה מתאפיינת העירה יוקנעם בשעורי אבטלה גבוהים ביותר: 300 מובטלים, למעט מפוטרי סולתם, מתוך כח עבודה של כ-2,000 עובדים.

כמו כן מתאפיינת העירה במאזן חגירה שלילי, נתוני מאזן החגירה מצביעים על מגמת עליה בנטישת העיר בעיקר ע"י אוכלוסיה מבוססת, וכן ע"י קבוצות אוכלוסיה צעירה שהן ברמות השכלה גבוהה או צעירים לאחר שרותם הצבאי; בשנת 1988 נטשו את יוקנעם כ-250 תושבים.

יזמים ומשקיעים נמנעים מהקמת מפעלים ביוקנעם ומעדיפים להקימם בערים הסמוכות (מגדל העמק, עפולה, רמת ישי) הנהנות ממעמד של אזור פיתוח א', כמו כן נמנעות הזמנות ממשלתיות ממפעלים השוכנים ביוקנעם בשל אי הכללתו במסגרת אזור פיתוח א'.

על הממשלה לראות בפיתוח הכלכלי של יוקנעם משימה לאומית.

מוגש ע"י שר האנרגיה והתשתית

ב' בתמוז התשמ"ט
5 ביולי 1989

נספח 78כל

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ה', כ"ו בסיון התשמ"ט-29.6.1989

639(תמ/2).	הביטוח הפנסיוני במדינת ישראל
640(תמ/3).	חיוב משרדי הממשלה בשל שימוש בדיור אשר בבעלות המדינה
641(חק/278).	הצעת-חוק האזרחות (תיקון - ביטול האזרחות), התשמ"ט-1989 של ח"כ ג. כהן (מס. רפ"ז) - המשך הדיון
642(חק/279).	א. הצעת-חוק פקודת הראיות (אימרת עד מחוץ לבית המשפט), התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת א. רובינשטיין, ש. אלוני, א. דיין, ד. ליבאי וש. שטרית (מס. רכ"ג) - המשך הדיון ב. הצעת-חוק לתיקון פקודת הראיות (תיקון), התשמ"ט-1989 של ח"כ פ. גולדשטיין (מס. ר"ד) - המשך הדיון
643(חק/280).	הצעת-חוק הגז (בטיחות), התשמ"ט-1989 - המשך הדיון
644(חק/281).	טיוטת-חוק לתיקון פקודת החברות (אחריות נושאי משרה בחברה) (תיקון מס. 4), התשמ"ט-1989
645(חק/282).	הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם - המשך הדיון
646(חק/283).	הצעת-חוק בתי המשפט (תיקון), התשמ"ט-1989 של חה"כ ד. ליבאי, א. לין וא. רובינשטיין (מס. קפ"א)
647(חק/284).	הצעת-חוק זכויות החולה, התשמ"ט-1989 של חה"כ ר. כהן (מס. רפ"א)
648(חק/285).	הצעת-חוק משפחות חד-הוריות, התשמ"ט-1989, של חה"כ א. נמיר (מס. רפ"ב)

בפרוטוקול זה 20 דפים.

649(חק/286). טיוטת-חוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב) (תיקון), התשמ"ט-1989

650(חק/287). טיוטת-חוק הרופאים הוטרינרים, התשמ"ט-1989

651(חק/288). טיוטת-חוק לתיקון פקודת החברות (אחריות נושאי משרה בחברה) (תיקון מס. 4), התשמ"ט-1989 - המשך הדיון

ש מ ו ר

<u>החלטות ועדת השרים לענייני תאום ומינהל , מיום ד' בסיון התשמ"ט (7.6.1989), אשר קיבלו תוקף ביום כ"ו בסיון התשמ"ט (29.6.1989)</u>

639(תמ/2). <u>הביטוח הפנסיוני במדינת ישראל</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להודעתו של נציג משרד העבודה והרווחה, כי משרדו הפיץ בין חברי הממשלה תזכיר חוק בנושא ביטוח פנסיה ממלכתית וכדי לאפשר לחברי ועדת השרים לתיאום ומינהל ללמוד את עיקרי החוק המוצע - לדחות את המשך הדיון בענין הביטוח הפנסיוני במדינת ישראל (נספח 1תמ מיום כ"ו באייר התשמ"ט - 31.5.89) למועד מאוחר יותר.

640(תמ/3). <u>חיוב משרדי הממשלה בשל שימוש בדיור אשר בבעלות המדינה</u>

מ ח ל י ט י ם:-

א. להטיל על החשב הכללי והממונה על התקציבים במשרד האוצר - לגבש תכנית מפורטת לחיוב יחידות ומשרדים ממשלתיים בדמי שימוש בגין שטחי משרדים בבעלות המדינה העומדים לרשותם;

ב. בהמשך לנ"ל, לאשר עקרונית, להגדיל רישומית את תקציב המדינה - לשם ביצוע החיוב כאמור, החל משנת התקציב 1990;

ג. דמי השכירות ייקבעו על-פי קריטריונים קבועים מראש; כן ייקבעו קריטריונים אחידים להקצאת הוצאות למשרדים לשם אחזקת הדיור;

ד. להטעות לבקשתו של הממונה על הדיור הממשלתי לפיה יישקלו הצורך והאפשרות של דיון נוסף בנ"ל - חודשיים לפני תחילתו של תקציב 1990.

<u>החלטות ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ט' בסיון התשמ"ט (12.6.1989), אשר קיבלו תוקף ביום כ"ו בסיון התשמ"ט (29.6.1989)</u>

641(חק/278). <u>הצעת-חוק האזרחות (תיקון - ביטול האזרחות), התשמ"ט-1989 של ח"כ ג. כהן (מס. רפ"ז) - המשך הדיון</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס' חק/234 של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ד באייר התשמ"ט (29.5.89) שעניינה - הצעת חוק האזרחות (תיקון - ביטול האזרחות), התשמ"ט-1989 של ח"כ ג. כהן (מס. רפ"ז):-

א. ועדת השרים רושמת לפניה את הודעתו של היועץ המשפטי לממשלה, כי בהתאם להחלטה מס חק/234 הנ"ל נתקיימה פגישה עם חברת הכנסת ג. כהן ובהשתתפות היועץ המשפטי של משרד הפנים, שבה סוכם לגבי הצעת חוק:-

(1) במקום המלים: "יבטל בית המשפט", יבוא: "רשאי בית המשפט לבטל את";

(2) ובריאשא של ההצעה, במקום: "במקום סעיף 11(ב)", יבוא: "בנוסף לסעיף 11(ב)";

ב. בהמשך לנ"ל - היועץ המשפטי לממשלה יפנה אל חברת הכנסת ג. כהן בבקשה, כי תגיש הצעת-חוק חדשה בנוסח המוסכם, כאמור - אליה תתייחס ועדת השרים בחיוב.

642(חק/279). א. <u>הצעת-חוק פקודת הראיות (אימרת עד מחוץ לבית המשפט), התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת א. רובינשטיין, ש. אלוני, א. דיין, ד. ליבאי וש. שטרית (מס. רכ"ג) - המשך הדיון</u>

ב. <u>הצעת-חוק לתיקון פקודת הראיות (תיקון), התשמ"ט-1989 של ח"כ פ. גולדשטיין (מס. ר"ד) - המשך הדיון</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס חק/196 של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ט בניסן התשמ"ט (4.5.89) שעניינה - הצעת-חוק פקודת הראיות (אימרת עד מחוץ לבית המשפט), התשמ"ט-1989 של חברי

ש מ ו ר

הכנסת א. רובינשטיין, ש. אלוני, א. דיין, ד. ליבאי וש. שטרית (מס. רכ"ג) והצעת חוק לתיקון פקודת הראיות (תיקון), התשמ"ט-1989 של ח"כ פ. גולדשטיין (מס. ר"ד):-

א. ועדת השרים רושמת לפניה את הודעתו של שר המשפטים

(1) כי לפני מספר שנים מונתה ועדה בראשות השופט אליעזר גולדברג שדנה בנושאים הדומים לאלה, המטופלים על-ידי הצעות החוק הנ"ל, כי ועדה זאת יחד עם נציגי משרד המשפטים ומשפטנים אחרים עוסקת כעת בתוצאות פסק הדין ד"נ 23185 מ.י. נגד טובול - של בית המשפט העליון ומשמעויותיו וכי מסקנות הועדה יוגשו לו בעוד מספר שבועות ואז תוכל ועדת השרים לקבוע את עמדת הממשלה לגבי הצעות החוק הנ"ל בהתייחס גם למסקנות האמורות;

(2) כי בעקבות פנייתו הסכימו חברי הכנסת המציעים, לעכב למספר שבועות את העלאתן לדיון בכנסת של הצעות החוק הנ"ל;

ב. בהמשך לנ"ל - אם הצעות החוק תועלנה לדיון בכנסת למרות הסיכום האמור עם חברי הכנסת המציעים - בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעות החוק.

643(חק/280). <u>הצעת-חוק הגז (בטיחות), התשמ"ט-1989 - המשך הדיון</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס חק/276 של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ב' בסיון התשמ"ט (5.6.89):-

א. במקום שם החוק המוצע, יבוא: "חוק הגז (בטיחות ורישוי), התשמ"ט-1989";

ב. (1) הסמכויות הנתונות לשר התעשיה והמסחר לנושא הבטיחות בגז, תועברנה לשר האנרגיה והתשתית - באמצעות צוות הנוגעים לענין;

(2) השאלה של מצבת כח אדם הנובעת מהעברת הסמכויות כאמור, תיבדק ותוכרע על-ידי אגף התקציבים;

ג. להסמיך את שר המשפטים יחד עם שר האנרגיה והתשתית לאשר, על דעת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק את הוראת סעיף 18 לחוק, לאחר שתיבדק עמדת המועצה לבתי דין מינהליים;

ד. לאשר בכפוף לעיל, את סעיפי הצעת-חוק הגז (בטיחות), התשמ"ט-1989, המצורפת בזה (דפים 20-11).

644(חק/281). <u>טיוטת-חוק לתיקון פקודת החברות (אחריות נושאי משרה בחברה) (תיקון מס. 4), התשמ"ט-1989</u>

מ ח ל י ט י ם:-

א. בהתייחס לסעיף 96 כ"ד המוצע -

(1) בהגדרה של "נושא משרה", במקום: "אף אם כינויו שונה", יבוא: "אף אם תוארו שונה";

(2) לבדוק בשלב מאוחר יותר של הדיונים בהצעת-החוק אם דירקטור, יכלל בהגדרה של "נושא משרה" או שיוגדר באופן נפרד;

(3) להוסיף להגדרה של "קרוב" - הורי הורים צאצא של בן זוג וגיס;

(4) לאשר בכפוף לעיל את הסעיף כולו.

ב. לאשר סעיף 96 כ"ה של הצעת החוק;

ג. בסעיף 96 כ"ו של הצעת החוק לבדוק אם במקום: "ובכלל זה" יכול לבוא: "במידת הצורך". כמו-כן ייבדק בסעיף זה ענין ה"חוקיות";

ד. לבדוק פעם נוספת את סעיף 96 כ"ז של הצעת החוק לגבי ההתיחסות לסעיף 35 לפקודת הנזיקין.

645(חק/282). <u>הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם - המשך הדיון</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/266 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ד באייר התשמ"ט (29.5.89):-

א. בהתייחס לסעיף 9 של הצעת החוק:-

(1) במקום הנוסח המוצע בכותרת השוליים, יבוא: "רשות היחיד פרטיות";

(2) במקום המבוא והנוסח המוצעים בסעיף, יבוא:-

"א. אין נכנסים לרשות היחיד שלא בהסכמתו ואין עורכים חיפוש בביתו של אדם, על גופו, בגופו ובכליו;

ב. אין פוגעים בסוד שיחו של אדם, בכתביו וברשומותיו";

ג. בראשה של סעיפים 12; 13; ו-14 של הצעת החוק, אחרי המלה: "לכל", יוסף: "אזרח ולכל";

ד. לאשר בכפוף לעיל, סעיפים - 9; 10; 11; 13; 124; 1; 15; 16; 17 ו-18 של הצעת החוק.

<u>החלטות ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י' בסיון התשמ"ט (13.6.1989), אשר קיבלו תוקף ביום כ"ו בסיון התשמ"ט (29.6.1989)</u>

646(חק/283). <u>הצעת-חוק בתי המשפט (תיקון), התשמ"ט-1989 של חה"כ ד. ליבאי, א. לין וא. רובינשטיין (מס. קפ"א)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק בתי-המשפט (תיקון), התשמ"ט-1989, של חה"כ הכנסת ד. ליבאי, א. לין, וא. רובינשטיין (מס. קפ"א).

647(חק/284). <u>הצעת-חוק זכויות החולה, התשמ"ט-1989 של חה"כ ר. כהן (מס. רפ"א)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת-חוק זכויות החולה, התשמ"ט-1989 של חבר-הכנסת ר. כהן (מס. רפ"א).

ש מ ו ר

648(חק/285). <u>הצעת-חוק משפחות חד-הוריות, התשמ"ט-1989, של חה"כ א. נמיר (מס. רפ"ב)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת-חוק משפחות חד-הוריות, התשמ"ט-1989, של חברת-הכנסת א. נמיר (מס. רפ"ב).

649(חק/286). <u>טיוטת-חוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב) (תיקון), התשמ"ט-1989</u>

מ ח ל י ט י ם:

א. בהתייחס לסעיף 5א' של הצעת-חוק: -

(1) למחוק "חולה נפש" ו"שוטר" מן הסעיף;

(2) להוסיף בסוף הסעיף: "פסול דין";

(3) בסעיפים קטנים (5) ו-(6) למחוק את המלה "במשכורת".

(4) בסעיפים קטנים (4) ו-(6) במקום: "סתירה או אי-התאמה", יבוא: "ניגוד עניינים".

(5) בסעיף קטן (7), במקום: "שיש בה" יבוא: "שיש עמה", ובמקום: "שנהיה", יבוא: "שהיה".

(6) משרד המשפטים, בתאום עם משרד הפנים, יבדוק אם ניתן טכנית להחליף סעיפים מקבילים בחוק העיריות ובחוק הרשויות המקומיות על-מנת להשוות את החקיקות השונות. אם ניתן לעשות כן, תיעשה ההשוואה על-דעת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק.

ב. היועץ המשפטי לממשלה יבדוק את ענין הוספת חובת השימוע לסעיף 5 ג של הצעת החוק ובפיסקה (4)א של הסעיף במקום: "לבית משפט מוסמך" יבוא: "לבית המשפט המחוזי שבאיזור שיפוטו נמצאת המועצה".

ג. בהתייחס לסעיף 10ב' של הצעת-החוק:-

(1) בסעיף קטן (1), אחרי המלים: "למנות ועדה", יוסף: "ממונה".

(2) בסעיף קטן (4), אחרי המלים: "את השכר" יבוא: "לפי התקן והיקף המשרה".

ד. במקום הנוסח המוצע לתיקון סעיף 11(ב), יבוא:-

"(ב) השר לעניני דתות, בהסכמת שר האוצר ושר הפנים רשאי לשנות את השעור הקבוע להשתתפותה של הממשלה ושל הרשות המקומית, בסעיף קטן (א), אם לדעתם תנאי המקום המיוחדים מצדיקים זאת".

ה. להצעת-החוק תיווסף הוראה מפורשת אשר תסדיר את עניניהם של חברי המועצה היוצאת עם סיום תיפקודה של המועצה ונושאים הקשורים במינוי מועצה חדשה או ועדה ממונה, כגון פירסום ב"רשומות".

ו. נוסח הצעת החוק ייבדק ויתוקן על-ידי הממונה על נוסח החוק במשרד המשפטים.

ז. היועץ המשפטי של המשרד לעניני דתות, בתיאום עם היועץ המשפטי לממשלה, יכין, בכפוף לעיל, ובהתייחס להערותיה של ועדת השרים, נוסח חדש של הצעת-החוק ויניחה בהקדם על שולחנה של ועדת השרים לשם אישור.

650(חק/287). <u>טיוטת-חוק הרופאים הוטרינרים, התשמ"ט-1989</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס לסעיף 1 של הצעת-החוק:-

א. הגדרה של "דיפלומה" - תימחק.

ב. במקום הנוסח המוצע להגדרה של "עיסוק ברפואה וטרינרית", יבוא: "לרבות בדיקה, איבחון, ריפוי, ניתוח, טיפול רפואי בבעלי חיים, מתן מירשם, בדיקה של גווית בעל חיים לשם איבחון מחלה או לשם קביעת היותה ראויה למאכל אדם".

לפיסקה גם תיווסף הבהרה כי העיסוק כולל גם טיפול בבעלי חיים בריאים;

ג. תימחק ההגדרה של מועצה מדעית.

651(חק/288). <u>טיוטת-חוק לתיקון פקודת החברות (אחריות נושאי משרה בחברה) (תיקון מס. 4), התשמ"ט-1989 - המשך הדיון</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/281 של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק מיום ט' בסיון התשמ"ט (12.6.89):-

ש מ ו ר

א. בהתייחס לסעיף 96 כ"ח של הצעת-החוק:-

(1) סעיף קטן (2) יהיה סעיף קטן (1);

(2) במקום הנוסח המוצע בסעיף קטן (4), יבוא: "יגלה לחברה כל ידיעה וימסור לה כל מסמך שבא לידיו והנוגעים לעניניה".

(3) ברישא של סעיף קטן (5), במקום המלים: "לא ישתמש לרעה" יבוא: "לא ייעשה שימוש לרעה";

(4) הביטוי "חובת אמון" - ייבדק מחדש על-ידי משרד המשפטים;

(5) השימוש בביטויים "משום" בסעיף קטן (1) המוצע, "דבר שיש בו ניגוד" בסעיף קטן (2), ו-"הזדמנות עיסקית" בסעיף קטן (3) ייבדקו מחדש על-ידי משרד המשפטים.

ב. בהתייחס לסעיף 96 כ"ט המוצע: -

(1) ברישא של סעיף קטן (א), במקום: "על הפרת חובת אמון" יבוא: "התרופות על הפרת חובת אמון, ובמקום המלים: "יחולו התרופות" יבוא: "תהיינה כתרופות".

(2) בסעיף קטן (ב), אחרי המלים: "פעל נושא משרה בשם החברה" יבוא: "כלפי צד שלישי".

ג. לאשר בכפוף לעיל, סעיפים 96 כ"ח ו-96 כ"ט של הצעת-החוק.

נוסח מעודכן: 16.4.89

הצעת חוק הגז (בטיחות), התשמ"ט-1989

פרק א: הגדרות

הגדרות 1. בחוק זה -

"גז" - גז טבעי וגז פחמימני מעובה;

"גז פחמימני מעובה" - תערובת המורכבת בעיקרה מפרופן, פרופילן, בוטן ובוטילן והאיזומרים שלהם והנמצאת במצב נוזלי או גז;

"גז טבעי" - תערובת של גזים פחמימניים נדיפים הכוללת גז מתאן (CH_4) כמרכיב עיקרי ותכולה מזערית של גז אתאן פרופן, חנקן ועוד, המשתווה על-ידי ריקבון חומר אורגני;

"מתקן גז" - מתקן, מכשיר או אביזר המשמש להחסנה, להולכה, להובלה, למדידה, להפצה, לצריכה, לצבירה, לשריפת ולפליטת גזי שריפה של גז, לרבות מבנים, מיכלים, צינורות ואביזרים קבועים או מיטלטלים המשמשים במתקן;

"מתקן לצריכה עצמית" - מתקן גז המשמש לצריכה עצמית המפורט בתוספת;

"עבודת גז" - התקנה, בדיקה, שינוי, תיקון או פירוק של מתקן גז, לרבות השגחה על ביצוע עבודה כאמור וכן מילוי גז והובלת גז;

"ספק גז" - אדם העוסק בייצור, אחסנה, הובלה או שיווק של גז;

"השר" - שר האנרגיה והתשתית.

2/...

נספח 162
(נוסח מעודכן)

פרק ב': בטיחות הטיפול בגז ובמיתקני גז

צו בטיחות

2. השר רשאי להסדיר בצו את בטיחות ייצורו, שיווקו, אחסנתו, הולכתו או צריכתו של גז; הצו יכול להיות כללי או לסוגים של מתקני גז או למתקן גז מסויים.

מינוי מנהל

3. השר ימנה בהודעה ברשומות מנהל ענייני הגז (להלן - המנהל).

התקנת מתקן גז

4. (א) לא יתקין אדם מתקן גז שאינו מתקן לצריכה עצמית ולא יעשה בו שינוי יסודי אלא על פי היתר בכתב מאת המנהל ובהתאם לתנאי ההיתר.

(ב) הותקן מתקן גז שלא לפי הוראות סעיף קטן (א), רשאי המנהל להורות לרוקן את הגז מהמתקן ללא דיחוי, ולאסור כל שימוש של גז במתקן הגז.

(ג) לא יתן המנהל היתר לפי סעיף קטן (א) אם הוא סבור כי תכנית ההתקנה או השינוי אינם מבטיחים שהמתקן יפעל באופן שאין בו סיכון לאדם או לרכוש.

(ד) השר רשאי להורות שהוראות סעיף זה לא יחולו לגבי מתקן גז מסויים ששימש לייעודו ביום תחילתו של חוק זה ובלבד ששוכנע כי לא תיפגע באופן משמעותי הבטיחות של המתקן וסביבתו.

הפסקת פעולת של מתקן גז

5. המנהל רשאי, אם ראה שטעמי בטיחות של אדם או רכוש מחייבים זאת, להורות בצו על הפסקת הפעלתו של מתקן גז או השימוש בו או להתנות את המשך הפעלתו או השימוש בו בקיום תנאים שיפורטו בצו.

תוקף צו בטיחות

6. צו לפי סעיף 5 יעמוד בתוקפו כל עוד לא שונה או בוטל בידי המנהל או בית משפט שלום שבתחום שיפוטו נמצא המתקן שעליו ניתן הצו.

3/...

אחזקה והפעלה תקינים של מתקן גז

7. (א) בעל או מחזיק של מתקן גז שקיבל היתר לפי סעיף 4 יחזיק את המתקן ויפעילו באופן תקין ובטוח.

(ב) המנהל רשאי לחייב בצו בעל או מחזיק של מתקן גז להכין תוכנית בטיחות של המתקן לפי הנחיות ותוך המועד שיקבע בצו; צו כאמור יכול להיות לסוג של מיתקני גז או למתקן גז מסויים.

פרק ג': רישוי

איסור עיסוק ללא רשיון

8. לא יהיה אדם ספק גז ולא יעסוק בעבודת גז מסוג שקבע השר בתקנות, אלא אם כן הוא בעל רשיון שניתן לו לפי חוק זה.

בקשה לרשיון ספק גז

9. (א) המבקש להיות ספק גז יגיש בקשה למנהל לקבל רשיון ויכלול בה פרטים, מסמכים ודו"חות כפי שיקבע השר בתקנות.

(ב) המנהל רשאי לדרוש מן המבקש פרטים או מסמכים נוספים אם נראה לו כי הדבר דרוש, בנסיבות הענין, לצורך החלטה בבקשה.

בקשה לרשיון לעסוק בעבודת גז

10. המבקש לעסוק בעבודת גז מסוג שקבע השר בתקנות יגיש בקשה למנהל לקבל רשיון בטופס שקבע השר בתקנות.

החלטה בבקשה

11. (א) סבר המנהל כי יש להעתר לבקשה כאמור בסעיף 9 או 10, יתן רשיון למבקש והוא רשאי להתנות בו תנאים.

(ב) סבר המנהל כי אין להעתר לבקשה או כי קיים ספק אם יש מקום להעתר לה, יודיע למבקש את נימוקיו ויתן לו הזדמנות נאותה להשמיע את טענותיו, לפני מתן החלטתו.

4/...

תנאים למתן רשיון לספק גז

12. המנהל מוסמך לתת רשיון ספק גז למי שנתקיימו לגביו תנאים אלה:

(א) הוא והעוסקים בשמו בעבודת גז הם בעלי רשיונות מתאימים;

(ב) מתקני הגז שבבעלות המבקש או בשימושו עומדים בתנאים שנקבעו לפי חוק זה ובדרישות הבטיחות לפי כל חיקוק;

(ג) הוא עומד בתנאי בטיחות ובתנאים בדבר ביטוח כנגד חבות על נזקים, הכל כפי שקבע השר בצו.

תנאים למתן רשיון לעיסוק בעבודת גז

13. המנהל מוסמך לתת רשיון למבקש לעסוק בעבודת גז אם נתקיימו לגביו תנאים אלה:

(א) מלאו לו שמונה עשרה שנים;

(ב) הוא לא הורשע בעבירה פלילית בקשר לביצוע עבודות גז, ואם הורשע - חלפה תקופת ההתישנות לפי חוק המרשם הפלילי ותקנת השבים, התשמ"א - 1981;

(ג) הוא ממלא אחר תנאי השכלה, כשירות, מומחיות וידע מקצועי שקבע השר בתקנות, בהתייעצות עם שר העבודה והרווחה.

(ד) הוא עמד בבחינות מקצועיות בנושאים ולפי סדרים שקבע השר בתקנות, בהתייעצות עם שר העבודה והרווחה.

תוקפו של רשיון

14. תקופת תוקפו של רשיון תהיה שלוש שנים, אלא אם ראה המנהל להעניקו לתקופה קצרה מזו.

ביטול

15. (א) המנהל רשאי לבטל רשיון או לסרב לחדשו, לאחר שניתנה לבעל הרשיון הזדמנות נאותה להשמיע טענותיו, אם נתקיים לגביו אחד מאלה:

1. הוא הודיע למנהל כי חדל לעסוק בעיסוק נושא הרשיון;
2. הרשיון ניתן לו על יסוד מידע כוזב;
3. חדל להתקיים בו תנאי מן התנאים למתן רשיון;
4. הוא הפר תנאי מהותי מתנאי הרשיון;
5. הוא הפר בענין מהותי, הוראה שנקבעה לפי חוק זה או הוראה לפי כל חיקוק הנוגע לבטיחות;
6. הוא הורשע פטול דין, ואם הוא ותאגיד - ניתן צו לפירוקו או למינוי כונס נכסים עליו, או הוא החליט על פירוק מרצון.

(ב) תלויים ועומדים נגד בעל רשיון הליכים בעבירה על הוראות לפי חוק זה או על הוראות כל חיקוק הנוגע לבטיחות, רשאי המנהל, לאחר שנתן לבעל הרשיון הזדמנות נאותה להשמיע טענותיו, להתלות את רשיונו עד לסיום ההליכים.

הסמכה לעיסוק בעבודות גז

16. המנהל יקבע בתקנות סוגים של עבודות גז שלא פורטו בתקנות לפי סעיף 8, שרשאי לעסוק בהם מי שקיבל תעודת הסמכה לעיסוק כאמור מאת ספק גז; המנהל רשאי להתנות מתן תעודת הסמכה כאמור בהכשרת העוסקים כמפורט בתקנות.

ערר וערעור

17. (א) הרואה עצמו נפגע מהחלטת המנהל לא להיעתר לבקשה לקבל רשיון או מהתנאים שקבע ברשיון או מהחלטתו לבטל רשיון רשאי, תוך 14 ימים מיום שהודעה לו ההחלטה, לערור עליה לפני ועדת הערר.

(ב) ועדת הערר רשאית לאשר את החלטת המנהל, לשנותה או לבטלה.

(ג) ועדת הערר תיתן את ההחלטה המנומקת תוך שלושים ימים מיום שהוגש הערר, זולת אם ראתה ורשמה טעם מיוחד להאריך מועד זה.

(ד) על החלטת ועדת ערר רשאים המבקש או בעל הרשיון, לפי הענין, והמנהל לערער לפני בית המשפט המחוזי, תוך שלושים ימים מיום שהובאה ההחלטה לידיעתם; פסק דינו של בית המשפט המחוזי יהיה סופי.

ועדת ערר

18. (א) שר המשפטים ימנה את ועדת הערר; חברי הועדה יהיו אדם הכשיר להתמנות שופט של בית משפט מחוזי והוא יהיב ראש, ושני נציגי ציבור הבקיאים בנושאים הקשורים בטיפול בגז.

(ב) לועדה יהיו כל הסמכויות הנתונות לועדת חקירה לפי חוק ועדות חקירה, התשכ"ח - 1968.

(ג) שר המשפטים רשאי להתקין תקנות סדר דין לענין ערר; בהעדר תקנות כאמור תפעל ועדת הערר כפי שיראה לה צודק ומועיל.

(ד) ועדת הערר לא תהיה קשורה בדיני הראיות הנוהגים בבתי המשפט.

פרק ד': חקירות ועונשין

סמכויות חקירה

19. (א) כדי להבטיח ביצוע ההוראות לפי חוק זה או אם התעורר חשד לעבירה על הוראה לפי חוק זה רשאי מי שהשר הסמין לכך בכתב, לדרוש מכל אדם כל ידיעה ומסמך שלדעת הדורש יש בהם כדי להבטיח או להקל את ביצוע ההוראות לפי חוק זה.

7/...

(ב) מי שהוסמך לפי סעיף קטן (א) יחזיר מסמך שנמסר לו למי שממנו נלקח לא יאוחר מתום ששה חודשים מיום שניתן לו המסמך, אלא אם כן הוגש כתב אישום במשפט שבו המסמך עשוי לשמש ראיה; שופט של בית משפט שלום רשאי, לבקשת המנהל או בא כוח היועץ המשפטי לממשלה ולאחר שניתנה למי שממנו נלקח המסמך הזדמנות נאותה להשמיע את טענותיו, להאריך תקופה זו בתנאים שיקבע.

ביקורת ותפיסה

20. (א) מי שהשר הסמיך לכך בכתב רשאי, אם הוא משוכנע שהדבר דרוש כדי להבטיח את ביצועו של חוק זה או התקנות לפיו או למנוע עבירה על הוראותיהם, להכנס בכל עת סבירה למקום שיש לו יסוד להניח שנמצא בו מתקן גז או שנעברת בו עבירה על הוראות לפי חוק זה, כדי לבדוק את המקום ולתפוס דבר שיש לו יסוד להניח שנעברה בו עבירה לפי חוק זה או שעשוי לשמש ראיה במשפט על עבירה כאמור וכן ליטול דוגמא לשם בדיקה; ובלבד שאין להכנס למקום המשמש למגורים בלבד, אלא על פי צו מאת בית משפט מוסמך.

(ב) הוראות סעיף 19(ב) יחולו על דבר שנתפס לפי הוראות סעיף זה.

(ג) לענין כניסה למקום שנמצא בו מתקן המוחזק בידי מערכת הבטחון ובדיקה בו, יתקין השר בהסכמת שר הבטחון, תקנות המסדירות את דרכי הכניסה והבדיקה.

ביצוע צווים

21. (א) נתן השר או המנהל צו או הוראה לפי חוק זה, והם לא קויימו תוך המועד שנקבע בהם ומי שנתן את הצו או ההוראה משוכנע שקיומם דרוש לבטיחותו של אדם או של רכוש, רשאי הוא לנקוט בכל האמצעים הדרושים לכפיית קיומם.

(ב) לא בוצע צו או הוראה כאמור בסעיף קטן (א) רשאי המנהל לבצעם במקום החייב ולגבות מאותו אדם את כל ההוצאות שהוציא לשם כך; על גביית הוצאות כאמור תחול פקודת המסים (גביה).

עונשין

22. (א) העוסק בעבודת גז מבלי שיש בידו רשיון בר תוקף לפי חוק זה, דינו - מאסר שנתיים או קנס פי שלושה מן הקנס כאמור בסעיף 61 (א)(3) לחוק העונשין, התשל"ז - 1977.

(ב) העובר על הוראה אחרת מהוראות חוק זה או תקנות שהותקנו מכוחו, צו או הוראה שניתנו מכוחו, דינו מאסר שנה או פי שלושה מן הקנס כאמור בסעיף 61(א)(2) לחוק העונשין, התשל"ז - 1977.

(ג) נעברה עבירה לפי סעיף קטן (א) בידי תאגיד, אחראי לעבירה גם כל אדם אשר בשעת ביצוע העבירה היה דירקטור, מנהל כללי, שותף או פקיד אחראי באותו תאגיד, אלא אם הוכיח כי לא ידע על ביצוע העבירה ונקט בכל האמצעים הסבירים כדי למנוע את העבירה.

פרק ה': הוראות שונות

תחולה על המדינה

23. חוק זה יחול על המדינה.

תקנות ושינוי התוספת

24. (א) השר רשאי להתקין תקנות בכל ענין הנוגע לביצוע חוק זה, לרבות תקנות הקובעות כללים לביצוע עבודות גז ותקנות הקובעות אגרות.

(ב) השר רשאי בצו לשנות את התוספת, להוסיף עליה, או לגרוע ממנה.

(ג) תקנות, צווים והוראות לגבי מתקני גז המשמשים לייצור, הובלה, אחסנה או שיווק של גז, ועבודות גז הקשורות באלה ייקבעו בהתייעצות עם שר העבודה והרווחה.

(ד) תקנות, צווים והוראות בטיחות החלים על מתקן גז הממוקם במקום עבודה שעיקר עיסוקו אינו בענינים המפורטים בסעיף קטן (ג) ועבודת גז המבוצעת בתחומו של מקום עבודה למעט מתקן גז ועבודת גז המפורטים בסעיף קטן (ג), ייקבעו בהסכמת שר העבודה והרווחה.

(ה) צווים והוראות כאמור בסעיפים קטנים (ג) ו-(ד) שנתן המנהל, יהיו בהסכמה או בהתייעצות עם מי שהסמיך לכך שר העבודה והרווחה, לפי הענין.

הוראות מעבר 25. (א) בעל או מחזיק של מתקן גז המשמש ליעודו ביום תחילתו של חוק זה (להלן - יום התחילה) יתאים את המתקן, תוך ששה חודשים מיום התחילה, לדרישות לפי חוק זה; המנהל רשאי להאריך את המועד האמור אם הוא סבור שיש סיבות מיוחדות לכך.

(ב) המנהל רשאי לקבוע בצו כי מתקן גז המשמש לייעודו ביום התחילה, ייעשו בו, תוך המועד שקבע המנהל בצו, שינויים והשאמות על מנת שיתאים לדרישות לפי חוק זה; צו כאמור יכול להיות לגבי סוג של מתקני גז או לגבי מתקן גז מסויים.

(ג) המנהל רשאי לחייב בצו בעל או מחזיק של מתקן גז המשמש לייעודו ביום התחילה להכין תכנית בטיחות של המתקן על-פי ההנחיות ותוך המועד שיקבע המנהל בצו; צו כאמור יכול להיות לסוג של מתקנים או למתקן גז מסויים.

(ד) המנהל רשאי ליתן רשיון למי שהיה לפני יום התחילה ספק גז או עסק בעבודת גז מסוג שנקבע בתקנות לפי סעיף 8, אף אם לא נתקיימו לגביו התנאים לפי חוק זה; תקופת תוקפו של רשיון כאמור תהיה ששה חודשים.

שמירת דינים וחובות 26. (א) חוק זה בא להוסיף על האמור בכל חיקוק אחר, ולא לגרוע ממנו.

(ב) הטלת חובה לפי חוק זה או קיומה אין בה כדי לפטור מקיום חובה לפי כל חיקוק אחר.

תחילת תוקף 27. תחילתו של חוק זה בתום ששה חודשים מיום פרסומו.

תוספת

(סעיף 1 - מתקן גז לצריכה עצמית)

מתקן גז המשמש לצריכה עצמית, לרבות מתקנים שאינם בבעלות המשתמשים, כמפורט להלן:

א. מתקן הנמצא באיזור מגורים וקיבולו הכולל אינו עולה על 20 מ"ק.

ב. מתקן הנמצא באזור תעשיה או תקלאות וקיבולו הכולל אינו עולה על 40 מ"ק.

מוגש ע"י שר האנרגיה והתשתית

י"א בניסן התשמ"ט
16.4.89

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה מ"א/התשמ"ט של הממשלה
יום א', כ"ט בסיון התשמ"ט - 2.7.89
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ש. פרס, ד. לוי,
י. נבון, ר. אדרי, א. אולמרט, מ. ארנס, ח. בר-לב,
מ. גור, א. דרעי, ז. המר, ע. ויצמן, ג. יעקבי,
א. כץ-עוז, י. מודעי, ר. מילוא, ד. מרידור,
מ. נסים, ג. פת, י. צור, מ. קצב, י. רבין,
א. שאקי, מ. שחל, א. שרון

נעדר השר: י. פרץ (חולה)

כן נכחו:
י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 652:
רב-אלוף ד. שומרון - ראש המטה הכללי של צה"ל
תא"ל י. מור - מזכיר צבאי לשר הבטחון
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה
סא"ל צ. קסלר - רל"ש הרמטכ"ל

בסעיף 653:
ד. בר-חיים - משרד האוצר
ש. סלבין - לשכת ראש הממשלה

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום:

652. ענינים בטחוניים

653. מצוקת האבטלה ומצב הרשויות המקומיות בערי הפיתוח

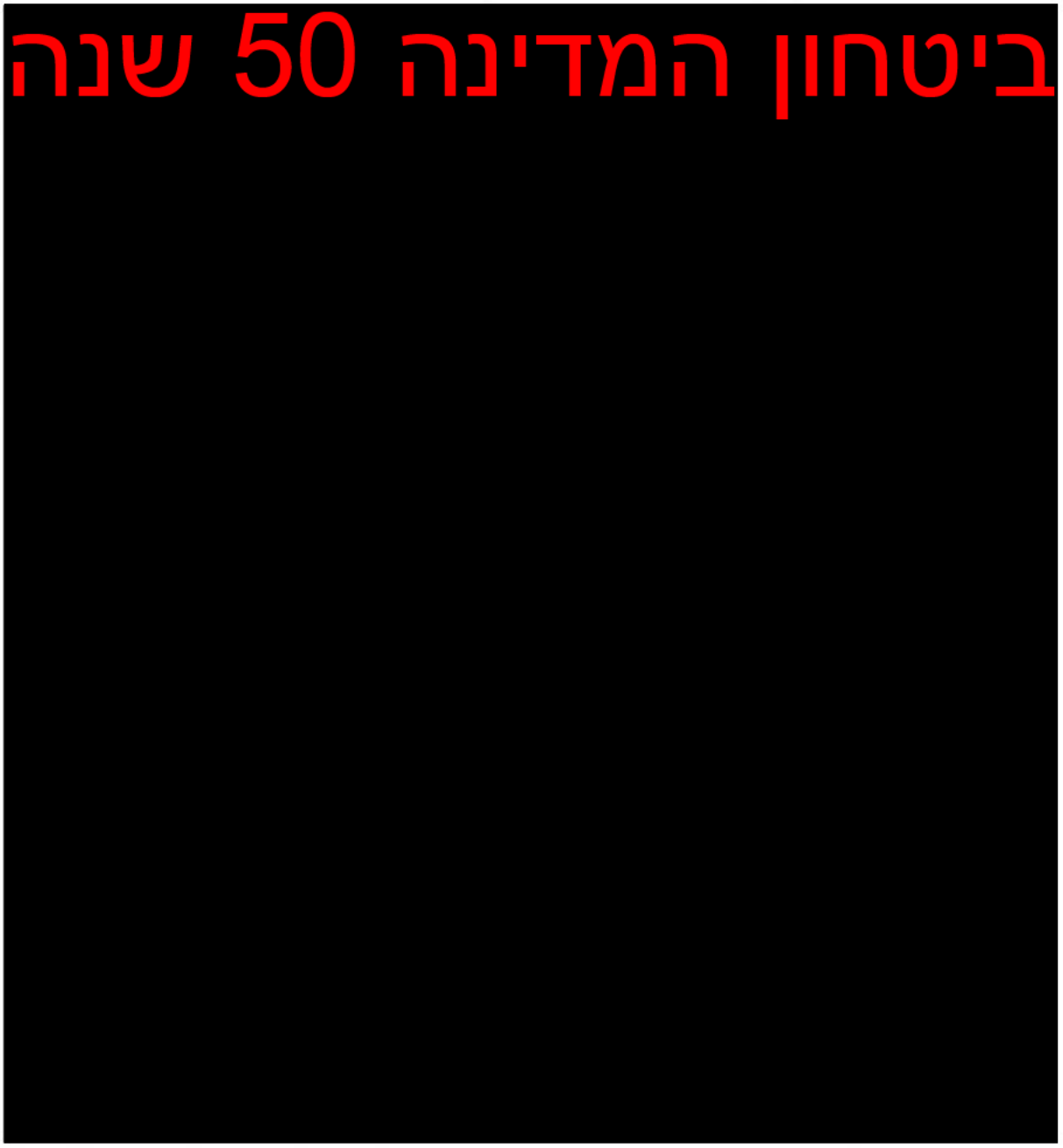
654. הצעת-חוק מגן דוד אדום (הוראת שעה), התשמ"ט-1989

655. נוכחות שרים בהצבעות אי-אמון בכנסת

656. נסיעות שרים

בפרוטוקול זה 5 דפים.

ש מ ו ר



653. <u>מצוקת האבטלה ומצב הרשויות המקומיות בערי הפיתוח</u>

ראש הממשלה פותח.

השרים מ. ארנס, י. רבין, מ. קצב וד. לוי מעירים.

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר מוסיף.

ראש הממשלה מסכם: דיון ממצה בנושא ייערך בהקדם לאחר הכנת הצעות בריכוז משרד האוצר.

654. <u>הצעת-חוק מגן דוד אדום (הוראת שעה), התשמ"ט-1989</u>

שר הבריאות פותח.

השר א. דרעי שואל.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם:

א. לאשר את הצעת חוק מגן דוד אדום (הוראת שעה), התשמ"ט-1989, המצורפת בזה (דפים 5-4) ולהגישה מיד לכנסת.

ב. על-פי סעיף 113(ג) בתקנון הכנסת, לבקש מועדת הכנסת כי תחליט על הקדמת הדיון בהצעת החוק.

655. <u>נוכחות שרים בהצבעות אי-אמון בכנסת</u>

מזכיר הממשלה מפנה תשומת-לב השרים לפניות מגורמים בכנסת בנושא זה.

656. <u>נסיעות שרים</u>

מזכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ם לאשר את נסיעת שר התקשורת לאנגליה, בעניני משרדו, מיום א' בתמוז התשמ"ט (4.7.89) למשך כחמישה ימים.

שר המדע והטכנולוגיה ימלא את מקום שר התקשורת בעת העדרו מהארץ.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 11:30)

976 חוק מגן דוד אדום (הוראת שעה), התשמ"ט-1989

סמכות השר להכפיף את הועד הפועל

1. (א) ראה שר הבריאות שהועד הפועל של מגן דוד אדום (להלן - הועד הפועל) איננו ממלא כראוי את תפקידיו, רשאי הוא למנות ועדה שתבדוק את הענין ותגיש לו את המלצותיה. נציג היועץ המשפטי לממשלה יהיה חבר הועדה.

(ב) לא תגיש הועדה את המלצותיה אלא לאחר שנתנה לועד הפועל הזדמנות להשמיע את טענותיו.

(ג) נוכח שר הבריאות, לאחר שעיין בהמלצות הועדה כאמור, כי הועד הפועל אינו ממלא כראוי את תפקידיו, רשאי הוא לפזר, בצו, את הועד הפועל ולהורות על בחירת ועד פועל חדש תוך מועד שיקבע; עד לבחירה כאמור, ימנה השר ועדה מבין חברי מועצת מגן דוד אדום למילוי תפקידי הועד הפועל.

תוקף 2. חוק זה יעמוד בתוקפו שנתיים מיום פרסומו.

---

1. ס"ח התש"י, עמ' 175; התשמ"ו, עמ' 86.

דברי הסבר

אגודת מגן דוד אדום הוקמה על פי חוק משנת 1950. מאז הקמתה גדלה כלא היכר. היקף פעילותה גדול מאד והוכנסו בה שיטות עבודה וציוד חדיש. הפעילויות והשירותים הניתנים ע"י האגודה כיום משולבים בעבודה השוטפת של משרד הבריאות כמו: שירותי אמבולנסים, ניידות טיפול ומרץ, שירותי דם וכו'. כדי לאפשר למשרד הבריאות לפקח באורח יעיל על תיפקוד האגודה, במיוחד במגוון השירותים שהאגודה אמורה לספק, איכותם ופריסתם, יש צורך בשינוי החוק אשר יקנה למשרד הבריאות סמכות להתערב כאשר הוא בוכח לדעת כי הועד הפועל של האגודה אינו מתפקד כראוי והוא נקלעה למשבר.

החוק המוצע בא להסמיך את השר - כאמצעי של מידום לפזר את הועד הפועל אם נוכח - לאחר שעיין בדו"ח של ועדת בדיקה - כי הועד הפועל אינו ממלא כראוי את תפקידיו.

מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ז בסיון התשמ"ט
30 ביוני 1989

ש מ ו ר

אל : חברי הממשלה

מאת : סגן מזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. גנ/3 של ועדת שרים לענין פיתוח הנגב והגליל מישיבתה ביום ג', כ"ד בסיון התשמ"ט(27.6.89):

גנ /3. <u>העדפת משרדים וחברות הנדסיות בנגב</u>

"מ ח ל י ט י ם:

א) משרדי ממשלה, תאגידים על-פי דין, חברות ממשלתיות וחברות בת ממשלתיות (להלן גופים ציבוריים) יעדיפו לצורך הזמנת עבודות תכנון וניהול פרוייקטים בנגב, מהנדסים ואדריכלים העונים על כל התנאים הבאים:

1. מקום עיסוקם המרכזי הוא בנגב;

2. לפחות מחצית מעובדיהם תושבי הנגב;

3. הם עונים מבחינת נסיון בהקפים דומים והתמחות על דרישות העבודה;

4. אם במכרז לעבודות כאמור בריישא תתקבלנה הצעות מחיר זהות ובתוכן הצעה מספק שרותים העונה על דרישות סעיפים 1 עד 3 לעיל, יש להעדיף את הצעת הספק שמקום עיסוקו בנגב.

ב) 1. החלטה זו הקובעת בהתאם להוראות סעיף 4(א) לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, שיקולי פעולה שאינם עסקיים לחברות ממשלתיות ולחברות בת ממשלתיות, תחול על החברות כאמור בכפוף לאישור ההחלטה על-ידי ועדת הכספים של הכנסת.

2. רשות החברות הממשלתיות תביא ההחלטה לאחר אישורה כאמור, לידיעת החברות ותנחה את החברות בכל הקשור לביצועה.

ג. החשב הכללי יוציא הנחיות לביצוע החלטה זו.

ד. לענין החלטה זו "נגב - כמשמעותו בחוק הנגב התשמ"ו-1986".

ב ב ר כ ה,

אריה זהר

העתק: המנהלים הכלליים, משרדי הממשלה
הממונה על התקציבים, משרד האוצר
החשב הכללי, משרד האוצר
מנהל רשות החברות הממשלתיות

מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ו בסיון התשמ"ט
29 ביוני 1989

ש מ ו ר

אל : חברי הממשלה

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. עמ/4 של ועדת שרים לקביעת יעודם של עזבונות לטובת המדינה מישיבתה ביום ג', כ"ד בסיון התשמ"ט(27.6.89):

עמ /4 . <u>נושאים לקביעת פרוייקטים שיהנו מכספי עזבונות לטובת המדינה לשנת 1989</u>

מ ח ל י ט י ם:-

א. בהסתמך על החלטה מס' 1369 של הממשלה מיום ח' באלול התשמ"ח (21.8.88), לאשר כדלקמן, את הנושאים לקביעת פרוייקטים שיהנו מכספי עזבונות לטובת המדינה, בשנת 1989:-

(1) אכיפת החוק, מלחמה בעבריינות וסיוע משפטי;

(2) חסרי ישע וזקנים נזקקים;

(3) שימור המורשת הלאומית ושימור מסמכים ואחרים היסטוריים;

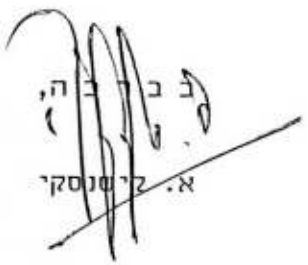
(4) [illegible] חינוך וחרבות (לרבות פנימיות במצוקה);

(5) [illegible];

(6) מימון למפעלים בתחומי הדת;

ב. להביא לידיעת משרדי הממשלה ולפרסם ב"רשומות" את תוכנו של סעיף א' בהחלטה זאת ולבקש מחברי הממשלה להביא תוך חודש ימים לועדת השרים לקביעת ייעודם של עזבונות לטובת המדינה (להלן - ועדת השרים) הצעות לפרוייקטים העונים על הנושאים המפורטים לעיל;

ג. בהמשך לנ"ל - האפוטרופוס הכללי יניח על שולחנה של ועדת השרים הצעות שהגיעו אליו עד למועד זה (27.6.89), כשהן מסוגנות על-ידו לפי הנושאים המפורטים בסעיף א' לעיל.



א. קרשנסקי

העתק: האפוטרופוס הכללי, משרד המשפטים
הממונה על התקציבים, משרד האוצר
המנהלים הכלליים של משרדי הממשלה

מזכירות הממשלה

ירושלים, ב' בסיון התשמ"ט
5 ביולי 1989

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינוי חבר למליאת המועצה הלאומית למחקר ולפיתוח

על-פי סעיף 20 בתקנון לעבודת הממשלה, אני מתכבד להביא להחלטתכם את ההצעה שלהלן בדבר אישור מינוי חבר למליאת המועצה הלאומית למחקר ולפיתוח:

"ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם, לאשר את מינויו של פרופ' יהודה האז סגן נשיא לעניני מחקר באוניברסיטה העברית בירושלים, כחבר במליאת המועצה הלאומית למחקר ולפיתוח, במקומו של פרופ' א. קינן.

ד ב ר י ה ס ב ר

פרופ' יהודה האז נתמנה לתפקיד סגן נשיא לעניני מחקר באוניברסיטה העברית במקומו של פרופ' א. קינן. מוצע למנותו למועצה בתוקף תפקידו.

מוגש על-ידי שר המדע והטכנולוגיה"

אם לא תוגש הסתייגות מההצעה תוך שבועיים ימים, היא תצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה ותקבל תוקף של החלטת ממשלה.

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

מזכירות הממשלה

ירושלים, ל' בסיון התשמ"ט
3 ביולי 1989

ש מ ו ר

אל : ממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבך את החלטה מס. 653 של הממשלה מישיבתה ביום א', כ"ט בסיון התשמ"ט(2.7.89):

"653. <u>מצוקת האבטלה ומצב הרשויות המקומיות בערי הפיתוח</u>

ראש הממשלה מסכם: דיון מחצה בנושא ייערך בהקדם לאחר הכנת הצעות בריכוז משרד האוצר."

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבות ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
ביום ב', ל' בסיון התשמ"ט - 3.7.89
(בשעה 17:00 בכנסת)

		מס. הנספח		השר המגיש
	<u>הצעות חוק פרטיות:-</u>			
א.	הצעת חוק משק הדלק, התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת ד. תיכון (מס. רצ"ה)	245חק	*	שר המשפטים
ב.	הצעת חוק שירות בטחון (תיקון מס.), התשמ"ט-1989 של מספר חברי כנסת (מס. רצ"ז)	246חק	*	שר המשפטים
ג.	הצעת חוק פיקוח על הסרטים, התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת מ. וירשובסקי (מס. ש')	247חק	*	שר המשפטים
	<u>טיוטות חוק של הממשלה:-</u>			
ד.	הצעת-חוק עונשין (תיקון מס. - חסרי ישע), התשמ"ט-1989	244חק		שר המשפטים
ה.	הצעת-חוק מקורות אנרגיה, התשמ"ט-1989 - המשך הדיון	202חק+ א'		שר האנרגיה והתשתית שר המשפטים
ו.	טיוטת-חוק לתיקון פקודת החברות (אחריות נושאי משרה בחברה) (תיקון מס. 4), התשמ"ט-1989 - המשך הדיון	226חק		שר המשפטים
ז.	הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם - המשך הדיון	161חק		שר המשפטים
ח.	טיוטת חוק יבוא כיוון (תעודת הכשר), התשמ"ז-1987	23חק		שר התעשיה והמסחר
ט.	טיוטת-חוק הרופאים הווטרינרים, התשמ"ט-1989 - המשך הדיון	229חק		שר החקלאות

---

* - נושא חדש על סדר היום

		מס. נספח	השר המגיש
י.	טיוטת-חוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב) (תיקון), התשמ"ט-1989 - המשך הדיון	214חק+ א'	השר לענייני דתות שר הפנים
יא.	הצעת חוק סמכויות המשרד לאיכות הסביבה של קבוצת חברי כנסת (מס. רכ"ט) - המשך הדיון	134חק	שר המשפטים
יב.	הצעת חוק פקודת הראיות (אימרת עד מחוץ לבית המשפט), התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת א. רובינשטיין, ש. אלוני, א. דיין, ד. ליבאי וש. שטרית (מס. רכ"ג) - המשך הדיון	149חק	שר המשפטים
יג.	הצעת חוק לתיקון פקודת הראיות (תיקון), התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת פ. גולדשטיין (מס. ר"ד) - המשך הדיון	150חק	שר המשפטים
יד.	הצעת חוק עבודת נשים (תיקון), התשמ"ט-1989 של ח"כ י. קיסר (מס. קפ"ב) - המשך הדיון	133חק	שר המשפטים
טו.	הצעת-חוק עבודת נשים (תיקון - תשלומים לקרנות בחופשת לידה), התשמ"ט-1989 של י. קיסר (מס. קפ"ד) - המשך הדיון	138חק	שר המשפטים
טז.	דין וחשבון של הועדה הבינמשרדית לבירור נושא הלחימה בשידור כבלים בלתי חוקיים	203חק	שר המשפטים
יז	טיוטת חוק העתיקות (תיקון),	20חק	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
יח.	טיוטת חוק חוקרים פרטיים ושירותי שמירה (בירור הוראות בענין שירותי שמירה ותיקונים שונים), התשמ"ט-1988 - המשך הדיון	22חק	שר המשפטים
יט.	טיוטת-חוק אכיפת פסקי חוץ (תיקון - כפירה בסמכות בית משפט זר), התשמ"ט-1989	241חק	שר המשפטים

---

* - נושא חדש על סדר היום

		מס. נספח	השר המגיש
א.	הצעת חוק יסוד: מדינת ישראל כמדינה יהודית, הצעת חוק פרטית של קבוצת חברי כנסת (מס. י') - המשך הדיון (מוקפא)	1חק	שר המשפטים
ב.	הצעת חוק יסוד: הממשלה (תיקון), הצעת חוק פרטית של ח"כ ש. ויס (מס. ל"ו) - המשך הדיון (מוקפא)	2חק	שר המשפטים
ג.	הצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון מס'), הצעת חוק פרטית של ח"כ ש. ויס (מס. ל"ז) - המשך הדיון (מוקפא)	3חק	שר המשפטים
ד.	הצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון - פתיחת הכנסת), התשמ"ט-1989 הצעת חוק פרטית של ח"כ ש. ויס (מס. ל"ה) - המשך הדיון (מוקפא)	4חק	שר המשפטים
ה.	הצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון מס. 22), הצעת חוק פרטית של ח"כ י. צבן (מס. ב') - המשך הדיון (מוקפא)	5חק	שר המשפטים
ו.	הצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון מס. 10), הצעת חוק פרטית של ח"כ ד. ליבאי (מס. י"ב) - המשך הדיון (מוקפא)	6חק	שר המשפטים

---

* - נושא חדש על סדר היום

<u>הצעת-חוק פיקוח על הסרטים, התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת מ. וירשובסקי (מס. ש')</u>

הצעת-חוק פיקוח על הסרטים, התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת מ. וירשובסקי מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה.

מוגש על ידי שר המשפטים

<u>להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-</u>

בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום כ"ה באייר התשמ"ט (30.5.89) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים.

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותם של סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות ושר הפנים.

ב. <u>תגובות:-</u>

* שר האנרגיה והתשתית הודיע כי הוא תומך בהצעת החוק.

* השר לענייני דתות הודיע כי הוא מתנגד להצעת החוק.

* השרים האחראים טרם הגיבו.

ג. יתר חברי הממשלה לא מסרו את עמדותיהם לגבי הצעת החוק.

בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לענייני חקיקה - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

כ"ה באייר התשמ"ט
28 ביוני 1989

<u>נספח 247חק</u>

<u>הצעת-חוק שירות בטחון (תיקון מס.), התשמ"ט-1989 של מספר חברי כנסת (מס. רצ"ז)</u>

הצעת-חוק שירות בטחון (תיקון מס.), התשמ"ט-1989 של מספר חברי כנסת מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה.

מוגש על-ידי שר המשפטים

<u>להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-</u>

בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודות הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום י"ז באייר התשמ"ט (22.5.89) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה, והממונה על התקציבים.

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר הבטחון.

ב. <u>תגובות</u>:-

* שר הבטחון הודיע כי הוא מתנגד להצעת החוק.

* שר האנרגיה והתשתית הודיע כי הוא תומך בהצעת החוק.

ג. יתר חברי הממשלה לא מסרו את עמדותיהם לגבי הצעת החוק.

בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועד השרים לענייני חקיקה - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

כ"ה בסיון התשמ"ט
28 ביוני 1989

נספח 246חק

<u>הצעת-חוק משק הדלק, התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת ד. תיכון (מס. רצ"ה)</u>

הצעת-חוק משק הדלק, התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת ד. תיכון מועלית בזה על סדר סדר יומה של ועדת שרים לענייני חקיקה.

מוגש על-ידי שר המשפטים

<u>להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-</u>

בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום י"ז באייר התשמ"ט (22.5.89) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה, והממונה על התקציבים.

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר האנרגיה והתשתית.

ב. <u>תגובות:-</u>

* השר לאיכות הסביבה הודיע כי הוא מתנגד להצעת החוק.

* שר הכלכלה והתכנון הודיע כי הוא תומך בהצעת החוק.

* השר האחראי טרם הגיב.

ג. יתר חברי הממשלה לא מסרו את עמדותיהם לגבי הצעת החוק.

בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לענייני חקיקה - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

כ"ה בסיוון התשמ"ט
28 ביוני 1989

<u>נספח 245חק</u>

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
יום ג', כ"ד בסיון התשמ"ט - 27.6.89
(בשעה 08:30)

נכחו חברי ועדת השרים: ד. מרידור - יו"ר, א. כץ-עוז, מ. נסים,
ג. פת, א. שאקי

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט, ח. בר-לב, ע. ויצמן,
א. דרעי, י. מודעי, ר. מילוא
(בחו"ל), ש. פרס, י. צור, מ. שחל

כן נכחו: י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה
ש. ברלנד	- משרד החקלאות
ש. גוברמן	- משרד המשפטים
ת. הקר	- משרד האוצר
ג. ויסמן	- משרד המשפטים
ר. כהנא	- משרד העבודה והרווחה
ת. מור	- משרד החקלאות
ש. עיר-שי	- משרד האוצר
נ. ענתבי	- משרד המשפטים
א. צידון	- לשכת שר המשפטים
י. קרפ	- משרד המשפטים
א. שחמוני	- משרד החקלאות
ז. שפיר	- משרד הפנים
ז. שרוזה	- משרד ראש הממשלה

ז. רושנסקי - מזכיר הועדה

בפרוטוקול זה 5 דפים.

ש מ ו ר

סדר היום :

חק/304. טיוטת-חוק הרופאים והטרינריים, התשמ"ט-1989:- המשך הדיון

חק/305. הצעת-חוק עונשין (תיקון מס' - חסרי ישע), התשמ"ט-1989:- המשך הדיון

ש מ ו ר

חק/304. טיוטת-חוק הרופאים הוטרינריים, התשמ"ט-1989:-
<u>המשך הדיון</u>

יושב ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. שאקי, ד. מרידור, א. כץ-עוז, ה"ה ש. ברלנד, י. חריש, ש. גוברמן, א. שמשוני והגברות ת. הקר, א. שמחה, ת. מור וי. קרפ.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס' חק/287 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י' בסיון התשמ"ט (13.6.89):-

א. בסעיף 2 של טיוטת החוק -

(1) למחוק את המלים: "הוא רופא וטרינר";

(2) במקום המלה "ומורשה" יבוא: "מורשה";

ב. בסעיף 3 (א) של טיוטת החוק, במקום: "כמוכן לעסוק"; יבוא: "כשיר לעסוק";

ג. בסעיף בי של החלטה מס' חק/287 הנ"ל, במקום המלים: "טיפול רפואי בבעל חיים, מתן מירשם", יבוא: "מתן מירשם לבעלי חיים חולים, בעלי מום ופצועים";

ד. בכל מקום בטיוטה, במקום המלים: "בעלי חיים" יבוא: "בעל חיים";

ה. בהמשך לסעיף ג' לעיל, ובהתייחס להערות בנושא שהושמעו על-ידי חברי ועדת השרים - לבקש משר החקלאות לקיים דיון נוסף בענין ההגדרה של "עיסוק ברפואה וטרינרית" ולהציע בעקבותיו נוסח חדש להגדרה האמורה.

המשך הדיון נדחה.

ש מ ו ר

חק/305. הצעת-חוק עונשין (תיקון מס' - חסרי ישע), התשמ"ט-1989:- המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. נסים, ד. מרידור, א. כץ-עוז, ג. פת, ה"ה י. חריש, ש. גוברמן, א. צידון והגברות ג. ויסמן, י. קרפ, א. שמוזה וד. כהנא.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס' חק/303 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ג בסיון התשמ"ט (26.6.89):-

א. במקום הנוסח המוצע להגדרה של "פגיעה", יבוא: "פגיעה - בין גופנית, בין נפשית";

ב. בסעיף 362(א) המוצע יוסף: - "אלא אם נקט באמצעים סבירים, לפי הנסיבות, להשגת הדרוש כדי לספק את הצרכים, ואין בידו לספקם";

ג. בסעיף 362(ב), במקום: "דינו של האחראי", יבוא: "דינו של הפוגע";

ד. בהתייחס לסעיף 363ג' המוצע -

(1) בראשא של סעיף קטן(א), במקום: "אחראי על חסרי ישע", יבוא: "התוקף חסר ישע והוא אחראי עליו"; ובסיפא של הסעיף במקום: "דינו - מאסר שבע שנים" יבוא: "דינו - מאסר חמש שנים";

(2) בסעיף קטן(ב), במקום: "דינו - חמש עשרה שנים", יבוא: "דינו - עשר שנים";

(3) למחוק סעיף קטן (ג);

(4) במקום הנוסח המוצע לסעיף קטן(ד), יבוא:-

"(ד) נעברה עבירה לפי סעיף זה בקטין, יראו כל אחד מהוריו, כמי שעבר את העבירה, אלא אם הוכח לבית המשפט, שלא הוא עבר את העבירה";

ש מ ו ר

ה. למחוק סעיף 363 ד';

ו. בהתייחס לסעיף 368 אי המוצע:-

(1) ברישא של סעיף קטן (א), במקום: "כל אדם אשר יש לו יסוד סביר להניח כי חסר ישע נפגע בבריאותו", יבוא: "ידע אדם כי חסר ישע נפגע בגופו". כמו-כן יוגבל הזמן לגבי חובת הדיווח לפי סעיף זה;

(2) בסעיף קטן (ב), למחוק את המלים: "בן משפחתו של חסר ישע, מי שחסר ישע מתגורר עמו או מי שבא עם חסר הישע במגע דרך קבע";

ז. בהמשך לנ"ל - משרד המשפטים יביא לועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, בישיבתה הקרובה, נוסח חדש להצעת החוק אשר תשקף את ההחלטות הועדה, הדעות וההערות שהושמעו בעת הדיון בנושא, ואשר תעסוק בנושאים החיוניים בלבד הנוגעים לחסרי ישע.

המשך הדיון נדחה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבה מ'/התשמ"ט של הממשלה
יום א', כ"כ בסיון התשמ"ט - 25.6.89

(בשעה 09:00)

	מס. נספח		השר המגיש
א.	סקירות		
ב.	אשרור הסכם בדבר תובלה אוירית עם ממשלת הרפובליקה העממית של הונגריה	156 *	שר התחבורה
ג.	מכירת חברות ממשלתיות - ערר על החלטות ועדת השרים	157 *	שר התעשיה והמסחר
ד.	הצעת חוק שידורי הטיסון של הערוץ השני (הוראת שעה), התשמ"ט-1989 של חה"כ א. פורז (מס. רפ"ד) - ערר על החלטת ועדת שרים לענייני חקיקה	130 132	שר המשפטים סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
ה.	1.סמכויות המשרד לאיכות הסביבה - המשך הדיון	90 (נוסח מעודכן חדש)	השר לאיכות הסביבה
		95	שר האנרגיה והתשתית
		147	שר הבריאות
	2.סמכויות המשרד לאיכות הסביבה - הנושא המטאורולוגי (המשך הדיון): הקמת רשות על פי דין למטאורולוגיה בסמכות שר התחבורה והשר לאיכות הסביבה	146 (נוסח מתוקן)	שר התחבורה והשר לאיכות הסביבה
ו.	החלת דין רציפות על הצעת חוק מס בולים (ביטולים ותיקוני הוראות), התשמ"ז-1987 - המשך הדיון	145	ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח	השר המגיש
ז. מינוי מנהל כללי לרשות שדות התעופה	151	שר התחבורה
ח. משק הדלק	+153 א' *	שר האנרגיה והתשתית השר לאיכות הסביבה
ט. מלאי חירום של מוצרי דלק	+73 א'	שר האנרגיה והתשתית ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
י. הפיכת שירות ההדרכה והמקצוע במשרד החקלאות לתאגיד	149	שר החקלאות
יא. חקיקה למניעת סיכון חיי אדם בגין שביתות	150	שר החקלאות
יב. יוזמת השלום של ממשלת ישראל - תוספות	140	שר התעשיה והמסחר
יג. מינוי חברים לועד הנאמנים של רמלה - המשך הדיון	108 (נוסח מעודכן)	ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
יד. הענקת נקודות זיכוי מס הכנסה לאנשי מילואים	+137 א'	שר הבטחון ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
טו. העברות תקציב למשרד החינוך והתרבות, למשרד לעניני דתות ולמשרד הבריאות	+123 א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
טז. הקמת ועדת שרים לטיפול בנושא הירידה	111	השר ר. אדרי
יז. חוק הגנת הדייר	106	שר הכלכלה והתכנון
יח. צרוף נציג שר האנרגיה והתשתית לועדת היתרים לפי החוק למניעת זיהום הים ממקורות יבשתיים	98 (נוסח מתוקן)	שר האנרגיה והתשתית

---

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח	השר המגיש
יט. העברת סמכויות לפי חוק הנגב, התשמ"ו-1986 וחוק הגליל, התשמ"ח-1987	+148 א'	שר האנרגיה והתשתית שר התעשיה והמסחר
כ. 1. הקמת ועדת חקירה לענין הפסקות החשמל	97	שר הכלכלה והתכנון
2. הקמת ועדת חקירה לענין הפסקות החשמל	100	שר האנרגיה והתשתית
כא. שעורי מיסים בישראל	+76 א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
כב. הרשות לפיתוח ירושלים	+77 (מתוקן) א' 86 92	שר הכלכלה והתכנון שר האנרגיה והתשתית שר הפנים שר התעשיה והמסחר
כג. הצעת-חוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב) (תיקון - פטור למבני דת ממסים) של חה"כ א. גמליאל ואחרים (ס"ו) - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק	61	שר הפנים
כד. הרכב המינהל לתכנון חקלאי	+58 א'+ ב'	שר החקלאות השר מ. נסים שר הכלכלה והתכנון
כה. ניהול חיק מטבע החוץ	82	שר הכלכלה והתכנון
כו. העברת סמכויות לפי חוק ההגבלים העסקיים לענין חוצרי דלק	27	שר האנרגיה והתשתית
כז.1. מינוי נציג משרד הכלכלה והתכנון למועצת מקרקעי ישראל	+60 א'	שר הכלכלה והתכנון שר החקלאות
2. שינוי בהרכב מועצת מקרקעי ישראל	89	שר החקלאות
הסתייגות		שר הכלכלה והתכנון

---

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח		השר המגיש
כח. קוים לפיתוח הגליל והגולן לשנות התשעים	+32		שר התקשורת
	א'+		שר האנרגיה והתשתית
	ב'+		שר האוצר
	ג'+		שר הפנים
	ד'	*	שר התקשורת
כט. תכנית למשק הלאומי 1988 - 1992	+30		שר התקשורת
	א'		שר האנרגיה והתשתית
ל. קוים לפיתוח המגזר הערבי והדרוזי בישראל	+31		שר התקשורת
	א'+		סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון
	ב'		השר אהוד אולמרט
	ג'		ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
לא. תוספת תשתית תעשיתית	+39		שר התעשיה והמסחר
	א'		שר האוצר
לב. סיוע למפעל הבודד	+40		שר התעשיה והמסחר
	א'		שר האוצר
לג. תקציב לפחרון בעית המצוקה הפיננסית בקיבוצים ובמושבים	+41		שר התעשיה והמסחר
	א'		שר האוצר
לד. תקציב לבנית דירות להשכרה	+42		שר התעשיה והמסחר
	א'		שר האוצר
לה. תקציב להקמת ישובים ביהודה, שומרון ועזה	43		שר התעשיה והמסחר
לו. סיוע לשיווק בחו"ל	+44		שר התעשיה והמסחר
	א'		שר האוצר
לז.1.צירוף נציג של שר האנרגיה והתשתית לועדות המחוזיות לתכנון ובניה	+45		שר האנרגיה והתשתית
	א'		שר הפנים
2. הצעת-חוק התכנון והבניה (תיקון מס.), התשמ"ט-1989 - (צרוף נציג שר הכלכלה והתכנון למועצה הארצית ולועדות המחוזיות לתכנון ולבניה)	+57		שר הכלכלה והתכנון
	א'		שר הפנים

---

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח	השר המגיש
לח. היטל מיוחד על רווחי הבנקים כתוצאה מהפיחות	+49 א'	השר ר. אדרי שר האוצר
לט.1. מתן ערבות מדינה לישובי קו העימות בגין חובותיהם	+51 א	שר הבטחון שר האוצר
2. מתן ערבות מדינה לישובי קו העימות ולאורך גבולות המדינה בגין חובותיהם	65	שר החקלאות
מ. העברת סמכויות למשרד הכלכלה והתכנון	50 (נוסח חדש) א'+ ב'	שר הכלכלה והתכנון שר העבודה והרווחה שר התעשיה והמסחר

---

* - נושא חדש על סדר היום

"אגי מונגז" ל"הצעת החלטה לממשלה בנושא משק הדלק" שהגיש שר האנרגיה והתשתית.

יש לדחות מכל וכל את אופן הצגת הדברים ע"י שר האנרגיה והתשתית, על שתי החלופות (לכאורה) וזאת מהנימוקים הבאים:

1. <u>לעניין ה"חלופה" הראשונה:</u>

א. השר לאיכות הסביבה התקין את התקנות למניעת מפגעים (איכות אויר), התשמ"ט-1989 בסמכות מלאה וחוקית ומתוך שיקולים מקצועיים בדוקים ומבוססים שבתחום תפקידו וסמכויותיו בכל הדרוש לשמירה על איכות הסביבה ובהתאם לפסיקת בית המשפט העליון שקבעה כי על השר המוסמך חלה חובה לקבוע מהו זיהום אויר בלתי סביר.

ב. לשר האנרגיה והתשתית אין סמכות לחת הוראות אישיות מכוח החוק למניעת מפגעים ודרישתו לעשות כן נוגדת את לשון החוק ואת החלטות הכנסת הרבות בענין הצורך בריכוז סמכויות בידי שר אחד.

יתרה מכך - דרישה זו אף עומדת בסתירה למינהל תקין, שכן שר האנרגיה והתשתית ממונה על חברת החשמל ובתי הזיקוק ותפקידיו ושיקוליו בהקשר זה אינם עולים בקנה אחד עם אינטרסים של שמירה על איכות הסביבה.

ג. השר לאיכות הסביבה התקין את התקנות האמורות לאחר עבודה רבת שנים של אנשי מקצוע מיומנים. ועדת המומחים שהכינה וגיבשה את הוראות התקנות שמעה נציגים של גורמים רבים ובכללם גם את נציגי משרד האנרגיה וחברת החשמל; מסקנותיה כפי שבאות לידי ביטוי בנוסח התקנות משקפות שקלול של מכלול הבעיות והשיקולים הרלוונטיים, כולל שיקולים סביבתיים, טכנולוגיים, כלכליים ובריאותיים.

2. <u>בענין ה"חלופה" השניה:</u>

א. האופן בו מוצגים הדברים הוא חד צדדי וחלקי ואינו משקף את מכלול הבעיות והפתרונות בנושא מורכב זה, כפי שאפרט להלן.

ב. הוראות התקנות למניעת זיהום אויר מבוססות על תקנים מקובלים בארצות המפותחות ואין בהם שום דרישה מחמירה או יוצאת דופן מהמקובל כיום בעולם. נהפוך הוא, חלק מהתקנות אף פחות מחמירות מהתקנים המומלצים על ידי ארגון הבריאות העולמי.

ג. הצעה זאת כפי שהוצגה על ידי שר האנרגיה והתשתית עלולה להטעות שכן, כאמור, אין היא בבחינת "חלופה". ידוע לנו, כפי שידוע למשרד האנרגיה, כי ניתן לפעול בדרכים רבות ומגוונות לצורך מילוי דרישות התקנות והשגת שיפור באיכות האויר, פולל התקנת מתקנים לצמצום פליטות המזהמים כפי שמקובל בארצות רבות.

הדרישה לשימוש בדלק דל גופרית אינה מנדטורית בתקנות ובכל מקרה אין היא מחוייבת המציאות בכל מקום בארץ, כפי שעולה מהצעת שר האנרגיה.

ד. בבדיקות מקצועיות מעמיקות שערכו אנשי המשרד לאיכות הסביבה לקראת גיבוש התקנות למדנו כי בארצות מפותחות לא מאפשרים היום לשרוף דלק עשיר בגופרית ליד מקומות ישוב ונקטים אמצעים לצמצום ומניעת פליטות מזהמים ובכלל זה - להפחתת אחוז הגופרית בדלק. ישראל היא מדינה קטנה וצפופה עם תנאים אקלימיים קשים. בגלל שגיאות תכנוניות וחוסר מודעות סביבתית בעבר נוצר מצב שחלק ניכר מהמפעלים המזהמים מרוכזים באיזורים צפופי אוכלוסין. עובדה זו מחייבת התייחסות ומתן פתרונות לשיפור המצב.

ה. בהצעת שר האנרגיה והתשתית אין התייחסות למשמעות הבריאותית, הכלכלית והחברתית של נושא זיהום האויר. מעבודות שנעשו בארץ ע"י משרד הבריאות עולה כי באיזורי חיפה ואשדוד קיימת תחלואת מחלות נשימה אצל ילדים בשיעור גבוה יותר מאשר במקומות אחרים בארץ.

מחקר שנערך באוניברסיטת חיפה מוכיח כי העלות הכלכלית של נזקי הבריאות כתוצאה מזיהום האויר הכבד באיזור חיפה (כולל: שירותים רפואיים, תרופות, ימי מחלה וכיו"ב) מסתכם בלמעלה מ-30 (שלושים) מליון דולר בשנה באיזור חיפה בלבד. זאת בנוסף לעלות כלכלית-חברתית מסוגים אחרים.

ו. על פי מיטב הידע והספרות שבידנו, הדרישות הכלולות בתקנות למניעת זיהום אויר שהתקנתי, הן דרישות סבירות שיבטיחו כי לא תחול הרעה במצב איכות האויר שאנו נושמים.

אשר על כן מוצע לדחות את הצעת שר האנרגיה והתשתית (על שתי חלופותיה) ולהורות לשר המשפטים שלא לעכב עוד את פרסום התקנות למניעת מפגעים (איכות אויר), התשמ"ט-1989.

למותר לציין כי משרדנו ימשיך בעתיד, כפי שעשה בעבר, בהדברות עם משרד האנרגיה והתשתית ועם גורמים נוגעים אחרים, במטרה ליישם את דרישות התקנות במלוא האחריות הממלכתית והציבורית. //

מוגש על-ידי השר לאיכות הסביבה

י"ז בסיון התשמ"ט

21 ביוני 1989

קוים לפיתוח הגליל והגולן לשנות התשעים - תגובה על הערות שר האוצר, שר הפנים ושר האנרגיה והתשתית

1. "אמנם הוקם צוות היגוי על-פי החלטת המועצה הארצית לתכנון ובניה מיום 1.4.86.
בשלב ראשון סוכם על עריכת מחקר הערכה לבחינת והערכת תוצאות מדיניות ההתישבות בגליל בעשור האחרון.

בחודש אפריל השנה נמסר כי המחקר עומד לקראת סיומו (שלוש שנים לאחר קבלת ההחלטה). טרם הוחל בהכנת תוכנית פיתוח אזורית, אשר אמורה היתה להתבסס על ממצאי מחקר ההערכה הנ"ל.

2. הצעת ההחלטה שהוגשה על-ידי לממשלה ביקשה כי הממשלה תרשום לפניה את קוי התוכנית לפיתוח הגליל, כמובן, לאחר שתקיים דיון אודות היעדים הלאומיים המוערפים באיכלוס ובפיתוח הגליל.

אני רואה בקיום דיון זה בהקדם חשיבות רבה."

מוגש על-ידי שר התקשורת

י"ז בסיון התשמ"ט
21 ביוני 1989

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

"ביום 6.89. וביום 14.6.89 קיבלה ועדת השרים לענין מכירת חברות ממשלתיות החלטות בדבר מכירת חלק ממניות הממשלה בחברות - מבני תעשיה בע"מ, החברה הכלכלית לירושלים בע"מ וחב' ההשקעות של בנק לפיתוח התעשיה בע"מ.

אני עורר על החלטות אלה.

מוגש על-ידי שר התעשיה והמסחר

מצורפות בזה החלטות ועדת השרים לענין מכירת חברות ממשלתיות עליהן מערער שר התעשיה והמסחר.

- החלטה מס. מח/2 מיום ג' בסיון התשמ"ט 6.6.89 בענין מכירת מניות המדינה בחברה הכלכלית לירושלים בע"מ.

- החלטות מס. מח/5 ומס. מח/6 מיום י"א בסיון התשמ"ט (14.6.89) בענין מכירת מניות המדינה בחברת מבני תעשיה בע"מ ובענין חברת השקעות לפיתוח התעשיה בישראל בע"מ מכירת מניות המדינה.

י"ח בסיון התשמ"ט
21 ביוני 1989

נספח 157

להלן החלטה מס. מח/2
של ועדת שרים לענין מכירת חברות ממשלתיות מישיבתה ביום ג',
ג' בסיון התשמ"ט(6.6.89):

מח /2 . <u>מכירת מניות המדינה בחברה הכלכלית לירושלים בע"מ</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. מח/1 של ועדת השרים לענין מכירת חברות ממשלתיות מיום כ"ג בשבט התשמ"ז (22.2.87) לאשר מכירה של עד 31.4% ממניות החברה הכלכלית לירושלים בע"מ (להלן - החברה) (מניות רגילות בנות 1 שקל ערך נקוב כל אחת) בדרך של הצעת מכר של מניות המוחזקות על ידי המדינה, והנפקה לציבור ולעובדי החברה כמפורט להלן:-

א. הצעת המכר תכלול מניות רגילות של החברה וכתבי אופציה לרכישה של מניות כאמור ו/או ניירות ערך המרים למניות.

ב. הנפקת אגרות חוב הנתנות להמרה במניות החברה, ו/או כתבי אופציות בהיקף של עד 5% מהון המניות של החברה, שתמורתן תועבר לחברה;

ג. לציבור המחזיקים במניות וכתבי האופציה תינתן זכות לרכישת ניירות הערך המוצעים בתנאים מועדפים;

ד. תיבדק אפשרות שילובה של הנפקת אג"ח רגילות של החברה, אם הנפקה כזו תתרום להצלחת גיוס ההון מהציבור והגדלת רווחיות החברה.

להלן החלטה מס. מח/5
של ועדת שרים לענין מכירת חברות ממשלתיות מישיבתה ביום ד',
י"א בסיון התשמ"ט(14.6.89):

מח /5 . <u>מכירת מניות המדינה בחברת מבני תעשיה בע"מ</u>

מ ח ל י ט י ם, (ב-6 קולות בעד), בהמשך להחלטות ועדת השרים לענין מכירת חברות ממשלתיות, מס' מח/2 מיום כ"ג בשבט התשמ"ז (22.2.87), ומס' מח/15 מיום ז' באדר התשמ"ח (25.2.88), לאשר מכירה של עד 28.84% ממניות חברת מבני תעשיה בע"מ (להלן - החברה), (מניות רגילות בנות 1 שקל ערך נקוב כל אחת), בדרך של הצעת מכר של מניות המוחזקות על-ידי המדינה, והנפקה לציבור ולעובדי החברה כמפורט להלן -

א. הצעת המכר תכלול מניות רגילות של החברה וכתבי אופציה לרכישה של מניות כאמור, בהיקף של עד 23.84% ממניות החברה, שתמורתן תועבר למדינה;

ב. הנפקת אגרות חוב הניתנות להמרה במניות החברה ו/או כתבי אופציות בהיקף של עד 5% מהון המניות של החברה, שתמורתן תועבר לחברה;

ג. לציבור המחזיקים במניות, בכתבי האופציה ובאג"ח הניתנים להמרה, תינתן זכות לרכישת ניירות הערך המוצעים בתנאים מועדפים.

המנהל הכללי של משרד התעשיה והמסחר מודיע כי שר התעשיה והמסחר יערער בממשלה על ההחלטה הנ"ל.

להלן החלטה מס. מח/6
של ועדת שרים לענין מכירת חברות ממשלתיות מישיבתה ביום ד',
י"א בסיון התשמ"ט(14.6.89):

מח /6 . <u>חברת השקעות לפיתוח התעשיה בישראל בע"מ מכירת מניות המדינה</u>

מ ח ל י ט י ם (פה אחד) בהמשך להחלטה מס מח/16 של ועדת השרים לענין מכירת חברות ממשלתיות מיום י"ג באב התשמ"ח (27.7.88), ועל-פי הוראות סעיפים 14(א) ו-58(א)(3) לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, לאשר:-

א. מכירה של 50% ממניות חברת השקעות לפיתוח התעשיה בישראל בע"מ (להלן חברת ההשקעות) המוחזקות על-ידי המדינה בסך של 75,000 מניות רגילות בנות 0.1 ש"ח כל אחת ו-7,500 מניות בכורה 4% לא צוברות בנות 0.1 ש"ח כל אחת;

ב. על-פי החלטה מס. 1183 של הממשלה, מיום ג' בטבת התשמ"ו (15.12.85), ובהתאם לסעיף 52 לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, יטפל במכירה הנ"ל - מנהל רשות החברות הממשלתיות;

ג. פרטי המכירה יובאו לאישורה של ועדת השרים.

המנהל הכללי של משרד התעשיה והמסחר מודיע כי שר התעשיה והמסחר יערער בממשלה על ההחלטה הנ"ל.

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

"מחליטים:

א. לאשרר את ההסכם בדבר תובלה אוירית בין ממשלת הרפובליקה העממית של הונגריה לבין ממשלת מדינת ישראל המצורפת בזה.

ב. לייפות את כוחו של שר החוץ לבצע את ההחלטה."

דברי הסבר

1. ביום 1 במרס 1989 נחתם בירושלים הסכם בין ישראל לרפובליקה העממית של הונגריה בדבר שירותי אויר.

2. בהסכם מכוננות שתי המדינות שירותי אויר בינלאומיים סדירים בין שתי המדינות.

אל-על זכאית על פי ההסכם לטוס בנתיב בין ישראל לנקודות בהונגריה ונקודות שמעבר להונגריה. והמוביל הלאומי ההונגרי זכאי לטוס בנתיב בין נקודות בהונגריה לבין ישראל ונקודות שמעבר לישראל.

זכויות התיירות החמישית לארצות שלישיות יתואמו ויוסכמו מראש בין המובילים האוירים של שתי המדינות.

3. ההסכם כולל סעיף בדבר בטחון התעופה ובו מתחייבות שתי המדינות להושיט אחת לשניה עזרה לשם מניעת מעשים בלתי חוקיים נגד התעופה האזרחית.

שתי המדינות מתחייבות הדדית לקיים את הוראות האמנות השונות בדבר מניעת מעשי חבלה, טרור ותפיסה בלתי חוקי של כלי טיס, וכן את הוראות הבטחון שנקבעו ע"י הארגון הבינלאומי לתעופה אזרחית.

מוגש על ידי שר התחבורה

י"ח בסיון התשמ"ט
21 ביוני 1989

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

"מחליטים:

א. לאשרר את ההסכם בדבר תובלה אוירית בין ממשלת הרפובליקה העממית של הונגריה לבין ממשלת מדינת ישראל המצורפת בזה.

ב. לייפות את כוחו של שר החוץ לבצע את ההחלטה."

דברי הסבר

1. ביום 1 במרס 1989 נחתם בירושלים הסכם בין ישראל לרפובליקה העממית של הונגריה בדבר שירותי אויר.

2. בהסכם מכוננות שתי המדינות שירותי אויר בינלאומיים סדירים בין שתי המדינות.

אל-על זכאית על פי ההסכם לטוס בנתיב בין ישראל לנקודות בהונגריה ונקודות שמעבר להונגריה. והמוביל הלאומי ההונגרי זכאי לטוס בנתיב בין נקודות בהונגריה לבין ישראל ונקודות שמעבר לישראל.

זכויות התיירות החמישית לארצות שלישיות יתואמו ויוסכמו מראש בין המובילים האוירים של שתי המדינות.

3. ההסכם כולל סעיף בדבר בטחון התעופה ובו מתחייבות שתי המדינות להושיט אחת לשניה עזרה לשם מניעת מעשים בלתי חוקיים נגד התעופה האזרחית.

שתי המדינות מתחייבות הדדית לקיים את הוראות האמנות השונות בדבר מניעת מעשי חבלה, טרור ותפיסה בלתי חוקי של כלי טיס, וכן את הוראות הבטחון שנקבעו ע"י הארגון הבינלאומי לתעופה אזרחית.

מוגש על ידי שר התחבורה

י"ח בסיון התשמ"ט
21 ביוני 1989

הסכם בדבר תובלה אווירית

בין

ממשלת הרפובליקה העממית של הונגריה

לבין

ממשלת מדינת ישראל

ממשלת הרפובליקה העממית של הונגריה וממשלת מדינת ישראל ולהלן הצדדים המקשרים,

בהיותן צדדים לאמנה בדבר תעופה אזרחית בין לאומית, שנפתחה לחתימה בשיקגו ביום השביעי לדצמבר, 1944,

וברצותן לקדם את פיתוח התובלה האווירית בין הונגריה ובין ישראל ולהמשיך במידה המלאה ביותר את שיתוף הפעולה הבין-לאומי בתחום זה,

הסכימו לאמור:

סעיף 1

הגדרות

לענין פירושו והחלתו של ההסכם, זולת אם נקבע בו אחרת:

א. המונח "אמנה" משמעו האמנה בדבר תעופה אזרחית בין-לאומית שנפתחה לחתימה בשיקאגו ביום השביעי לדצמבר, 1944, ולרבות כל נספח שאומץ לפי סעיף 90 לאותה אמנה, וכל תיקון לנספחים או לאמנה לפי סעיפים 90 ו- 94 שבה, כלל שאותם נספחים ותיקונים היו לבני פועל לגבי שני הצדדים המתקשרים או אושררו על ידם;

ב. המונח "רשויות תעופה" משמעו, לגבי הרפובליקה העממית ההונגרית, שר התחבורה, התקשורת והבינוי, ולגבי מדינת ישראל, שר התחבורה, ולגבי שתיהן כל אדם או גוף שהוסמכו כדין לבצע כל תפקיד המבוצע על ידי הרשויות האמורות;

ג. המונח "מוביל אווירי מיועד" משמעו המוביל האווירי שכל צד מתקשר קבע כדי להפעיל את השירותים המוסמכים, כמפורט בנספח להסכם זה ובהתאם לסעיף 3 להסכם זה;

ד. למונחים "שטח ארץ", "שרותי אויר בין-לאומיים" ו"חנייה שלא למטרות תעבורה מסחריות" תהא המשמעות שפורשה בסעיפים 2 ו-96 לאמנה;

ה. המונח" הסכם" משמעו הסכם זה, נספחיו וכל תיקונים להם;

ו. המונח "נתיבים מפורטים" משמעו הנתיבים שנקבעו או שייקבעו בנספח להסכם זה;

ז. המונח "שירותים מוסכמים" משמעו שרותי האויר הבין-לאומיים שניתן להפעילם בהתאם להוראות ההסכם, בנתיבים המפורטים;

ח. המונח "תעריף" משמעו המחירים שיש לשלמם בעד הובלת נוסעים, כבודה ומטען, והתנאים שלפיהם חלים מחירים אלה, לרבות מחירים ותנאים לשירותי סוכנויות ושירותי עזר אחרים, אך להוציא תשלום ותנאים להובלת דואר.

סעיף 2

זכויות תעבורה

1. כל צד מתקשר מעניק לצד המתקשר האחר את הזכויות המפורטות בהסכם לשם כינונם של שירותי אוויר בין-לאומיים סדירים בנתיבים המפורטים בנספח .

2. המוביל האווירי שנקב כל צד מתקשר ייהנה, בהיותו מפעיל שירות מוסכם בנתיב שפורט, מזכויות היתר דלקמן:

א. לטוס ללא חנייה מעל לשטחו של הצד המתקשר האחר;
ב. לבצע נחיתות בשטח האמור שלא למטרות תעבורה מסחריות; וכן
ג. לבצע נחיתות בשטח האמור לשם העלאתה או הורדתה של תעבורה בין-לאומית של נוסעים, מטען ודואר, בנפרד או יחדיו, בהיותו מפעיל את השירותים המוסכמים כמפורט בנספח.

3. שום דבר בהסכם זה לא יראו אותו כאילו הוא מעניק למוביל האווירי המיועד של אחד הצדדים המתקשרים את זכות היתר להעלות בשטח ארצו של הצד המתקשר האחר נוסעים, מטען ודואר המובלים בשכירות או בשכר והמיועדים לנקודה אחרת בשטח ארצו של הצד המתקשר האחר.

סעיף 3

קביעת מובילי אוויר והרשאות הפעלה

1. לכל צד מתקשר תהא הזכות לקבוע, בכתב, לצד המתקשר האחר, מוביל אווירי אחד לשם הפעלת השירותים המוסכמים בנתיבים המפורטים.

2. עם קבלת קביעה כאמור יעניק הצד המתקשר האחר ללא דיחוי, בכפוף להוראות ס"ק 3 ו-4 לסעיף זה, למוביל האווירי שנקבע, את ההרשאה המתאימה.

3. רשויות התעופה של צד מתקשר אחד רשאיות לדרוש ממוביל אווירי שנקבע על ידי הצד המתקשר האחר שיניח את דעתן שהוא כשיר למלא אחר התנאים שנקבעו בחוקים ובתקנות המובילים באורח רגיל וסביר, לגבי הפעלת שירותי אוויר בין-לאומיים, על ידי אותן רשויות בהתאם להוראות האמנה.

4. לכל צד מתקשר תהא הזכות לסרב להעניק את הרשאת ההפעלה המוזכרת בס"ק 2 לסעיף זה, או להטיל אותם תנאים שראה בהם צורך בדבר השימוש בזכויות המפורטות בסעיף 2 להסכם זה על ידי המוביל האווירי שנקבע, בכל מקרה כאשר לא הונחה דעתו של הצד המתקשר האמור כי הבעלות הממשית והשליטה המעשית של אותו מוביל אווירי נתונות בידי הצד המתקשר שקבע את המוביל האווירי או בידי אזרחיו.

5. משנקבע והורשה מוביל אווירי כך, הוא רשאי להתחיל בכל עת להפעיל את השירותים המוסכמים, ובלבד שתעריף שנקבע בהתאם להוראות סעיף 6 להסכם זה עומד בתוקפו לגבי שירותים אלה.

סעיף 4

ביטול, התליית זכויות והטלת תנאים

1. לכל צד מתקשר תהא הזכות לבטל הרשאת הפעלה או להתלות את השימוש בזכויות שפורטו בסעיף 2 להסכם זה שניתנו למוביל האווירי שקבע הצד המתקשר האחר, או להטיל אותם תנאים שראה בהם צורך בדבר השימוש בזכויות אלה:

   א. במקרה שבו לא הונחה דעתו כי הבעלות הממשית והשליטה המעשית של המוביל האווירי נתונות בידי הצד המתקשר שקבע את המוביל האווירי או בידי אזרחיו של אותו צד מתקשר; או

   ב. במקרה שאותו מוביל אווירי לא מילא אחר החוקים והתקנות של הצד המתקשר המעניק זכויות כאמור; או

   ג. בכל מקרה שבצורה אחרת לא הפעיל המוביל האווירי את השירותים המוסכמים בהתאם לתנאים שנקבעו לפי ההסכם.

2. הזכות האמורה תופעל רק לאחר התייעצות עם הצד המתקשר האחר, זולת אם יש הכרח בביטול, התלייה או הטלת התנאים שציינו בס"ק 1 לסעיף זה כדי למנוע הפרה נוספת של חוקים או תקנות. התייעצות כאמור בין רשויות התעופה תחל תוך פרק זמן של שלושים/30/ יום מתאריך הבקשה.

סעיף 5

פטור מתשלומי מכס והיטלים אחרים

1. כל צד מתקשר יפטור, על בסיס של הדדיות, במלוא המידה האפשרית לפי חוקי ארצו, את המוביל האווירי המיועד של הצד המתקשר האחר מהגבלות יבוא, תשלומי מכס, מסי בלו, אגרות בדיקה ושאר תשלומי חובה והיטלים ארציים, על כלי טיס, דלק, שמני סיכה, אספקה טכנית רב צריכה. חלקי חילוף, לרבות מנועים, ציוד כלי טיס רגיל, צידת כלי טיס/לרבות יין שרף, טבק ומוצרים אחרים המיועדים למכירה לנוסעים בכמויות מוגבלות במשך הטיסה/ופרטים אחרים הנועדים לשימוש אך ורק בקשר לפעולתם ולשירותם של כלי טיס של המוביל האווירי המיועד של אותו צד מתקשר המפעילים את השירותים המוסכמים, וכן על מלאי כרטיסים מודפסים, שטרי מטען אוויריים, כל דברי דפוס הנושאים את סימני החברה מודפסים עליהם וחומר פרסומת רגיל המופץ חינם על ידי אותו מוביל אווירי מיועד.

2. הפטור המוענק בסעיף זה יחול על הפריטים המוזכרים בס"ק 1 לסעיף זה:

א. שהוכנסו לשטח ארצו של אחד הצדדים המתקשרים על ידי המוביל האווירי המיועד של הצד המתקשר האחר או מטעמו;

ב. שהוחזקו בכלי הטיס של המוביל האווירי המיועד של אחד הצדדים המתקשרים בהגיעם לשטח ארצו של הצד המתקשר האחר או בצאתם ממנו;

ג. שנלקחו אל כלי הטיס של המוביל האווירי המיועד של אחד הצדדים המתקשרים בשטח ארצו של הצד המתקשר האחר והנועדים לשימוש בהפעלת השירותים המוסכמים;

בין שנעשה בפריטים אלה שימוש או שנצרכו בשלמותם או בחלקם בתחום שטח ארצו של הצד המתקשר המעניק את הפטור ובין אם לא, ובלבד שפריטים כאמור לא יועברו לזולת בשטח ארצו של הצד המתקשר האמור.

3. הציוד הרגיל המוטס בכלי טיס, וכן החומרים והאספקה המוחזקים כרגיל בכלי הטיס של המוביל האווירי המיועד של אחד הצדדים המתקשרים, לא יפרקו אותם בשטח ארצו של הצד המתקשר האחר אלא באישור רשויות המכס של אותו שטח ארץ. במקרה כאמור, ניתן לשימם בהשגחתן של הרשויות האמורות עד ליצואם החוזר או עד שיעשו בהם אחרת בהתאם לתקנות המכס.

4. נוסעים במעבר דרך שטחו של אחד הצדדים המתקשרים יהיו כפופים לביקורת מפושטת מאוד בלבד. כבודה ומטען במעבר ישיר יהיו פטורים מתשלומי מכס וממסים דומים אחרים.

ס ע י ף 6

תעריפים

1. בתעריפים שייגבו על ידי המוביל האווירי המיועד של אחד הצדדים המתקשרים בעד הובלה אל שטח ארצו של הצד המתקשר האחר או ממנו ייקבעו בשיעורים סבירים, תוך התחשבות ראוייה בכל הגורמים הנוגעים בדבר, לרבות הוצאות ההנעלה, רווח סביר ותעריפים של מובילי אוויר אחרים.

2. התעריפים המוזכרים בס"ק 1 לסעיף זה, יוסכם עליהם, מקום שאפשר, בין מובילי האוויר המיועדים של שני הצדדים המתקשרים, לאחר התייעצות עם מובילי אוויר אחרים הפועלים בנתיב, כולו או חלקו, והסכם כאמור יושג, כל אימת שאפשר, מתוך שימוש בנוהלי האיגוד הבין-לאומי לתובלה אווירית לשם חישובם של תעריפים.

3. התעריפים שהוסכם עליהם כך יוגשו לאישור רשויות התעופה של שני הצדדים המתקשרים לפחות 45 יום לפני התאריך המוצע להנהגתם. במקרים מיוחדים ניתן לקצר פרק זמן זה, בכפוף להסכמת הרשויות האמורות.

4. אישור זה יכול שיינתן במפורש, לא הביעה שום רשות תעופה אי הסכמה תוך 30 יום מתאריך ההגשה, בהתאם לס"ק 3 לסעיף זה, יראו תעריפים אלו כמאושרים במקרה שפרק הזמן להגשה קוצר, כנקבע בס"ק 3 רשאיות רשויות התעופה להסכים כי פרק הזמן שבמשכו יש להודיע על כל אי הסכמה יהא פחות משלושים יום.

5. לא יכלו להסכים על תעריף בהתאם להוראות ס"ק 2 לסעיף זה, או מסרה רשות תעופה אחת, במשך פרק הזמן החל בהתאם לס"ק 4 לסעיף זה, לרשות התעופה האחרת הודעה על אי הסכמתה לתעריף כל שהו שהוסכם עליו בהתאם להוראות ס"ק 2, ישתדלו רשויות התעופה של שני הצדדים המתקשרים לקבוע את התעריף בהסכמה הדדית.

6. לא יכלו רשויות התעופה להסכים על תעריף כלשהו שהוגש להם בהתאם לס"ק 3 לסעיף זה, או על קביעתו של תעריף כלשהו כמפורש בס"ק 5 לסעיף זה, יישוב הסכסוך בהתאם להוראות סעיף 17 להסכם זה.

7. תעריף שנקבע בהתאם להוראות סעיף זה יישאר בתוקפו עד אשר ייקבע תעריף חדש. אף על פי כן לא יוארך תעריף מכוח ס"ק זה ליותר משנים עשר (12) חודשים לאחר התאריך שבו היה עליו לפקוע באופן אחר.

סעיף 7

ייצוג

1. המוביל האווירי המיועד של אחד הצדדים המתקשרים יורשה להחזיק בשטח ארצו של הצד המתקשר האחר את נציגיו וחבר עובדים מסחרי, תפעולי וטכני, כנדרש בקשר להפעלתם של השירותים המוסכמים. חבר עובדים זה ייבחר מקרב אזרחיהם של אחד הצדדים או שניהם, לפי הצורך.

2. דרישות אלו לגבי חבר עובדים יכול, לפי שיקולו של המוביל האווירי המיועד שימולאו על ידי חבר עובדיו הוא או מתוך שימוש בשירותיהם של ארגון, חברה או מוביל אווירי אחרים הפועלים בשטח ארצו של הצד המתקשר האחר והמורשים לבצע שירותים כאמור בשטח ארצו של אותו צד מתקשר.

3. הנציגים וחבר העובדים יהיו כפופים לחוקים ולתקנות שבתוקף של הצד המתקשר האחר, ובהתאם לאותם חוקים ותקנות, כל צד מתקשר יעניק, על בסיס של הדדיות ובעיקוב המזערי, את היתרי העבודה, אשרות תעסוקה או מסמכים דומים אחרים הנחוצים לנציגים ולחבר העובדים המוזכרים בס"ק 1 לסעיף זה.

סעיף 8

מילוי אחר חוקים ותקנות

1. חוקיו, תקנותיו ונוהליו של כל צד מתקשר הקשורים לכניסתם לשטח ארצו או ליציאתו ממנו של כלי טיס המועסקים בשירותי אויר בין-לאומיים, או להפעלתם ולטיסתם של אותם כלי טיס, ימולאו על ידי המוביל האווירי המיועד של הצד המתקשר האחר עם כניסתם לשטח הארץ האמור, ועד, ולרבות יציאתם ממנה.

2. החוקים, התקנות והנהלים של כל צד מתקשר הקשורים להגירה, דרכונים או תעודות מסע מאושרות אחרות, כניסה, מפרה מבית המכס והסגר, ימולאו על ידי אנשי הצוות, הנוסעים, המטען והדואר המובלים בכלי טיס של המוביל האווירי המיועד של הצד המתקשר האחר, או מטעמם, עם כניסתם לשטח ארצו של הצד המתקשר האמור.

סעיף 9

תעודות ורשיונות

תעודות של כושר טיסה, תעודות סמיכות ורשיונות שהוצאו או שקיבלו את תוקפם על ידי אחד הצדדים המתקשרים והעומדים עדיין בתוקפם, יוכרו כבעלי תוקף חוקי על ידי הצד המתקשר האחר לשם הפעלת השירותים המוסכמים, ובלבד שהדרישות שלפיהן הוצאו או קיבלו את תוקפם תעודות או רשיונות כאמור הן שוות ערך לתקני המינימום שעשויים לקובעם בהתאם לאמנה בדבר תעופה אזרחית בין-לאומית, או עולות על כך.
אולם כל צד מתקשר שומר לעצמו את הזכות לסרב להכיר בתוקפם של תעודות הסמיכות והרשיונות שהוענקו לאזרחיו הוא על ידי הצד המתקשר האחר לשם טיסה מעל לשטח ארצו שלו.

ס ע י ף 10

בטיחות

1. בהתאם לזכויותיהם ולהתחייבויותיהם לפי המשפט הבינלאומי, מאשרים הצדדים המתקשרים מחדש כי התחייבותם זה לזה להגן על בטחון התעופה האזרחית מפני מעשים של פגיעה בלתי חוקית מהווה חלק בלתי נפרד מן ההסכם, מבלי להגדיל את כלליותן של זכויותיהם והתחייבותם לפי המשפט הבינלאומי, יפעלו הצדדים המתקשרים במיוחד בהתאם להוראותיהן של האמנה בדבר עבירות ומעשים מסויימים אחרים המבוצעים בכלי טיס שנחתמה בטוקיו ביום 14 בספטמבר, 1963, האמנה לדיכוי תפיסה בלתי חוקית של כלי טיס, שנחתמה בהאג ביום 16 בדצמבר 1970, האמנה בדבר דיכוי מעשים בלתי חוקיים נגד בטיחות התעופה האזרחית, שנחתמה במונטריאול ביום 23 בספטמבר 1973,
והפרוטוקול לדיכוי מעשים בלתי חוקיים של אלימות בנמלי אויר המשמשים את התעופה האזרחית הבינלאומית, שנחתם במונטריאול ביום 24 בפברואר 1988.

2. הצדדים המתקשרים יושיטו זה לזה, לפי בקשה את כל העזרה הנחוצה כדי למנוע מעשים של תפיסה בלתי חוקית של כלי טיס אזרחיים ומעשים בלתי חוקיים אחרים נגד בטיחותם של כלי טיס אלה, נוסעיהם ואנשי צוותם, נמלי אויר ומתקני טיס, וכל איום אחר על בטחון התעופה האזרחית.

3. הצדדים המתקשרים יפעלו, ביחסיהם ההדדיים, בהתאם להוראות בטיחות התעופה שנקבעו על ידי הארגון הבינלאומי לתעופה אזרחית ושיוחדו כנספחים לאמנת התעופה האזרחית הבינלאומית, ככל שאותן הוראות בטיחות חלות על הצדדים: הם ידרשו כי מפעילי כלי טיס שברישומם או מפעילי כלי טיס שמקום עסקם הראשי או מקום מגוריהם הקבוע מצוי בשטח ארצם, ומפעילהם של נמלי אויר שבשטח ארצם, יפעלו בהתאם להוראות בטיחות התעופה האמורות.

4. כל צד מתקשר מסכים כי ניתן לדרוש מאותם מפעילים של כלי טיס לקיים את הוראות בטיחות התעופה המוזכרות בס"ק 3 לעיל, הנדרשות על ידי הצד המתקשר האחר לשם כניסה לשטח ארצו של הצד המתקשר האחר, יציאה ממנו או בהיותם בו. כל צד מתקשר יבטיח כי יחולו באורח יעיל אמצעים מתאימים בתוך שטח ארצו כדי להגן על כלי הטיס וכדי לבדוק נוסעים, אנשי צוות, פרטים שעליהם כבודה, מטען וצידת כלי טיס, לפני העליה או הטעינה ובמהלכן כל צד מתקשר יתן גם תשומת לב אוהדת לכל בקשה מן הצד המתקשר האחר לשם אמצעי בטחון מיוחדים סבירים לנוכח איום מסויים.

5. כאשר תקרית או איום בתקרית של תפיסה בלתי חוקית של כלי טיס אזרחיים, או של מעשים בלתי חוקיים אחרים נגד בטחון כלי טיס אלה, נוסעיהם ואנשי צוותם, נמלי אוויר או מתקני טיס, אכן קורים, יסייעו הצדדים המתקשרים זה לזה בהקלת התקשורת ואמצעים מתאימים אחרים המכוונים להביא תקרית או איום בתקרית כאמור לסיום מהיר ובטוח.

ס ע י ף 11

העברת עודפי תקבולים

1. המוביל האווירי המיועד של אחד הצדדים המתקשרים יהיה חופשי למכור שרותי תובלה אווירית בשטח ארצו של הצד המתקשר האחר, הן במישרין או באמצעות סוכן, במטבע המקומי או בכל מטבע בר המרה באורח חופשי, בהתאם לחוקים ולתקנות הארציים החלים המתאימים.

2. המובילים האוויריים המיועדים של הצדדים המתקשרים יהיו חופשיים להעביר משטח ארץ המכירה לשטח ארץ ביתם את העודף, בשטח ארץ המכירה של התקבולים על ההוצאות. נכללות באותה העברה נטו הכנסות ממכירות, שנעשו במישרין או באמצעות סוכן, של שירותי תובלה אווירית ושירותי עזר משלימים, וכן ריבית מסחרית רגילה שזכו בה על אותן הכנסות בהיותן בהפקדה לקראת העברה.

3. המובילים האוויריים המיועדים של הצדדים המתקשרים יקבלו אישור להעברות כאמור תוך 20 יום, לכל היותר, מן הבקשה. הנוהל להעברות כאמור יהא בהתאם לתקנות לענין מטבע זר של ארץ שבה נצמחה ההכנסה.

4. כל צד מתקשר יעניק למוביל האווירי המיועד של הצד המתקשר האחר, על בסיס של הדדיות, את הפטור מכל המיסים ותשלומי החובה על הרווחים או ההכנסות הנובעים מהפעלתם של שירותי האוויר.

ס ע י ף 12

הוראות לענין הובלות

1. למובילי האוויר של שני הצדדים המתקשרים תהא הזדמנות הוגנת ושווה להפעיל את השירותים המוסכמים בנתיבים המפורטים בין שטחי ארצותיהם.

2. בהפעלת השירותים המוסכמים יביא המוביל האווירי של כל צד מתקשר בחשבון את עיניניו של המוביל האווירי של הצד המתקשר האחר, כך שלא יפגע שלא לצורך בשירותים שמספק האחרון באותם נתיבים כולם או חלקם.

3. השירותים המוסכמים שיספקו המובילים האוויריים המיועדים של הצדדים המקשרים יהיו מותאמים ביחס הדוק לדרישות הציבור לתעבורה בנתיבים המפורטים, ומטרתם הראשונית תהא אספקתו בגורם עומס סביר, של קיבול שיהא הולם כדי לשאת את הדרישות השוטפות והחזויות באורח סביר בהובלת נוסעים, מטען ודואר שמקורם בשטח ארצו של הצד המתקשר אשר קבע את המוביל האווירי, או המועבר אליו, הסידורים להובלת נוסעים, מטען ודואר המועלים והמורדים כאחת בנקודות שעל הנתיבים המפורטים בשטחי ארצותיהן של מדינות שאינן של זו שקבעה את המוביל האווירי ייעשו בתנאי ועקרונות הכלליים שהקיבולת תהא מותאמה.

א. לצרכי התעבורה אל שטח ארצו של הצד המתקשר שקבע את המוביל האווירי ומטנו;

ב. לצרכי התעבורה של האיזור שדרכו עובר המוביל האווירי, לאחר שהובאו בחשבון שירותי תובלה אחרים שהוקמו על ידי מובילי אויר של המדינות השוכנות באיזור, וכן לצרכי הפעלת שירות אווירי ישיר.

ס ע י ף 13

אישור לוחות הקווים

1. התדירויות ולוחות הקווים להפעלתם של השירותים המוסכמים ייקבעו בהסכמה הדדית בין שני המובילים האוויריים המיועדים ויוגשו לרשויות התעופה לשם אישור לפחות 30 יום לפני כניסתם לתוקף, במקרה שלא ניתן להגיע להסכם כאמור בין שני המובילים האוויריים המיועדים, יימסר הנושא אל רשויות התעופה של הצדדים המתקשרים.

2. יידרש הסכם מסחרי בין שני המובילים האוויריים המיועדים בהיותם מפעילים את השירותים המוסכמים, הסכם מסחרי זה יוגש לרשויות התעופה של שני הצדדים לשם אישור.

3. רשויות התעופה של צד מתקשר יספקו לרשויות התעופה של הצד המתקשר האחר, לבקשתן, אותן דוחות סטטיסטיים, תקופתיים או אחרים, כפי שעשויים להידרש באורח סביר כדי לבקר את הקיבולת שסופקה בשירותים המוסכמים על ידי המוביל האווירי המיועד של הצד המתקשר האחר המוזכר בראשונה בסעיף זה. דו"ח זה יכלול כל מידע הדרוש כדי לקבוע את כמות התעבורה שהובלה על ידי אותו מוביל אוויר בשירותים המוסכמים ואת מקורה ויעדה של תעבורה כאמור.

ס ע י ף 14

הקלות

1. האיגרת וההיטלים המוטלים בשטח ארצו של אחד מן הצדדים המתקשרים על פעולותיו של המוביל האווירי או על מתקני תעופה אחרים בשטח ארצו של הצד הראשון, לא יהיו גבוהים מאלה המוטלים בשטח ארצו של הצד הראשון על פעולותיהם של מובילי אויר זרים אחרים העוסקים בשירותי אויר בן-לאומיים דומים.

2. שום צד מתקשר לא יתן עדיפות לכל מובילי אויר זרים אחרים על פני המוביל האווירי המיועד של הצד המתקשר האחר בהחלתן של תקנותיו לענין מכס, הגירה, הסגר ותקנות דומות, או בשימוש של נמלי אויר, דרכי אויר ושירותי תעבורת אויר ושירותים קשורים לכך שבשליטתו.

3. כל צד מתקשר יעודד קיום התייעצויות בין רשויותיו המוסכמות המטילות היטלים ובין מובילי האויר המיועדים המשתמשים בשירותים ובמתקנים, ומקום שמעשי, באמצעות ארגוני מובילי אויר יציגים, תינתן הודעה סבירה למשתמשים לגבי כל הצעות לשינויים בהיטלי משתמשים, כדי לאפשר להם להביע את השקפותיהם לפני שייעשו שינויים.

ס ע י ף 15

התייעצויות

1. רשויות התעופה של הצדדים המתקשרים יתייעצו זו עם זו מפעם לפעם, ברוח של שיתוף פעולה הדוק, לשם הבטחת ביצוען של הוראות הסכם זה ונספחו ולשם קיומן באורח המניח את הדעת.

2. התייעצויות אלו יתחילו תוך פרק זמן של שישים (60) יום מתאריך קבלתה של בקשה כאמור, זולת אם הסכימו הצדדים המתקשרים אחרת.

ס ע י ף 16

שינויים

1. סבור אחד הצדדים המתקשרים שרצוי לשנות הוראה מהוראות ההסכם רשאי הוא לבקש התייעצויות עם הצד המתקשר האחר, התייעצויות כאמור בין רשויות התעופה יכול שיתנהלו בדיונים או בהתכתבות, והן יתחילו תוך פרק זמן של שישים (60) יום מתאריך הבקשה. כל שינויים שהוסכם עליהם כך ייכנסו לתוקפם כאשר יאושרו בחילופי איגרות דיפלומטיות.

2. שינויים בנספח להסכם זה יכול שייעשו בהסכם ישיר בין רשויות התעופה המוסמכות של הצדדים המתקשרים, ויאושרו בחילופי איגרות דיפלומטיות.

3. ההסכם יתוקן כך שיתאים לכל אחנה רב-צדדית העשויה לחייב את שני הצדדים המתקשרים.

ס ע י ף 17

יישוב סכסוכים

1. התעורר סכסוך בין הצדדים המתקשרים בענין פירושו או החלתו של הסכם זה, ישתדלו הצדדים המתקשרים בראש ובראשונה ליישבו במשא ומתן ישיר בין רשויות התעופה, מקום שנחוץ, באמצעות הצינורות הדיפלומטיים.

2. לא הגיעו הצדדים המתקשרים לכלל יישוב במשא ומתן זה, הם רשאים להסכים למסור את הסכסוך לבית דין של שלושה בוררים, אחד-ימונה על ידי כל צד מתקשר והשלישי ימונה על ידי שני הבוררים, כל אחד מן הצדדים המתקשרים ימנה בורר תוך פרק זמן של שישים (60) יום מן התאריך שבו קיבל אחד מן הצדדים המתקשרים הודעה, באמצעות הצינורות הדיפלומטיים, המבקשת בוררות בסכסוך, והבורר השלישי ימונה תוך פרק זמן נוסף של שישים (60) יום. לא מינה אחד מן הצדדים המתקשרים בורר תוך פרק הזמן שפורש, או לא מונה הבורר השלישי תוך פרק זמן שפורש, רשאי כל צד מן הצדדים המתקשרים לבקש מנשיא מועצת הארגון הבינלאומי לתעופה אזרחית למנות בורר או בוררים. כפי שהמקרה דורש בכל המקרים הבורר השלישי יהא אזרח של מדינה שלישית, הוא ישמש כיושב ראש בית הדין ויקבע את המקום שבו תתקיים הבוררות, ובמקרה של צורך יחליט בדבר הדין שיש להחילו.

3. כל החלטה שתינתן על ידי בית הדין לבוררות תהא מחייבת את שני הצדדים המתקשרים, זולת אם החליטו אחרת בעת מסירתו של הסכסוך לבית דין לבוררות.

4. הוצאות בית הדין יתחלקו בשווה בין הצדדים המתקשרים.

5. לא מילא אחד מהצדדים המתקשרים אחר כל החלטה שניתנה לפי ס"ק 3 לסעיף זה, וכל זמן שאין הוא ממלא אחריה, רשאי הצד המתקשר להגביל, לעכב או לבטל כל זכויות או זכויות יתר שהוענק בתוקף הסכם זה לצד המתקשר שלא מילא אחר ההחלטה או למוביל האווירי המיועד שלא מילא את ההחלטה.

ס ע י ף 18

ההסכם, לרבות כל התיקונים לו, יירשם אצל הארגון הבין-לאומי לתעופה אזרחית.

ס ע י ף 19

סיום

כל אחד מן הצדדים המתקשרים רשאי בכל עת למסור הודעה לצד המתקשר האחר על החלטתו להביא את ההסכם לידי גמר, הודעה כאמור תועבר בעת ובעונה אחת לארגון הבין-לאומי לתעופה אזרחית, במקרה כזה יובא ההסכם לידי גמר שנים עשר (12) חודשים לאחר תאריך קבלת ההודעה על ידי הצד המתקשר האחר, אלא אם כן ההודעה להביאו לידי גמר נלקחה בחזרה, בהסכמה הדדית, לפני תום תקופה זאת בהעדר אישור על הקבלה מאת הצד המתקשר האחר, יראו את ההודעה כאילו נתקבלה ארבעה עשר (14) יום לאחר קבלת ההודעה על ידי הארגון הבין-לאומי לתעופה אזרחית.

ס ע י ף 20

כניסה לתוקף

הסכם זה יכנס לתוקף בתאריך שבו שני הצדדים ימסרו הודעות בכתב זה לזה, בחילופי איגרות דיפלומטיות, כי דרישותיהם הפנימיות לשם כניסה לתוקף נתמלאו.

ולראייה על כך חתמו החתומין מטה, שהוסמכו לכך כדין איש איש על ידי ממשלתו, על הסכם זה.

נעשה בירושלים ביום 1 במרס 1989 שהוא יום 24 באדר א', 5749 בשני עותקי מקור, בשפות אנגלית, הונגרית ועברית, וכל הנוסחים מהימנים במידה שווה. במקרה של הבדלי פרשנות, יכריע הנוסח האנגלי.

בשם ממשלת
מדינת ישראל

בשם ממשלת הרפובליקה
העממית של הונגריה

נ ס פ ח

להסכם הדו-צדדי לתובלה אווירית בין ממשלת הרפובליקה העממית של הונגריה ובין ממשלת מדינת ישראל בדבר הובלת אויר סדירה בין שטחי ארצותיהן.

1. נתיבים שבהם ניתן להפעיל שירותי אויר על ידי המוביל האווירי המיועד של הונגריה:
נקודה (נקודות) בהונגריה,
כל נקודת ביניים,
תל-אביב, ישראל,
נקודות שמעבר לישראל,

2. נתיבים שבהם ניתן להפעיל שירותי אויר על ידי המוביל האווירי המיועד של ישראל:
נקודה (נקודות) בישראל,
כל נקודת ביניים,
בודפשט, הונגריה,
נקודות שמעבר להונגריה,

3. זכויות התיירות החמישית, לארצות שלישיות - ומהן, ימצאו למבקשיהן בשירותים המוסכמים, ובלבד שהללו תואמו והוסכמו מראש בין מובילי האויר המיועדים, ואושרו על ידי רשויות התעופה הקשורות לכך.

4. נקודות הביניים ונקודות שמעבר, חלקן או כולן, ניתן, לפי שיקולן של מובילי האויר המיועדים לפסוח עליהן בחלק מן הטיסות או בכולן, ובלבד שהשירות יתחיל או יסתיים בשטח ארצו של הצד שקבע את המוביל האווירי.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבת ועדת השרים לענייני תאום ומינהל
יום ד', ד' בסיון התשמ"ט - 7.6.89

(בשעה 11:00)

נכחו חברי ועדת השרים : י. מודעי - יו"ר, ר. אדרי, א. דרעי

נעדרו חברי ועדת השרים: מ. גור, ג. יעקבי, ר. מילוא,
ד. מרידור (בחו"ל), א. שאקי

כן נכחו: מ. אדמון - משרד האוצר
י. אנטלר - ההסתדרות הכללית
ע. ברלינסקי - משרד הכלכלה והתכנון
ש. דנאי - משרד הכלכלה והתכנון
י. הרמלך - המנהל הכללי
משרד הכלכלה והתכנון
ד. מילגרום - לשכת שר הפנים
ו. סדיס - ההסתדרות הכללית
א. פז - משרד העבודה והרווחה
מ. קוק - משרד הכלכלה והתכנון
א. רוב - לשכת שר הכלכלה והתכנון
נ. רטנר - משרד האוצר
ע. ריווה - משרד האוצר

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

תמ/1. תחומי עיסוקיה ומועדי ישיבותיה של ועדת השרים לתיאום ומינהל

תמ/2. הביטוח הפנסיוני במדינת ישראל

תמ/3. חיוב משרדי הממשלה בשל שימוש בדיור אשר בבעלות המדינה

תמ/4. הגשת הצעות לנושא על סדר יומה של הממשלה ושל ועדות השרים

תמ/5. איחוד יחידת "רשם החברות, שותפויות ושמות עסק" ויחידת "רשם העמותות"

בפרוטוקול זה 5 דפים.

ש מ ו ר

תמ/1. <u>תחומי עיסוקיה ומועדי ישיבותיה של ועדת השרים לתיאום ומינהל</u>

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ם, בהסתמך על החלטה מס. 92 של הממשלה, מיום ט' בחשון התשמ"א (19.10.80), לקבוע כי ועדת השרים לעניני תיאום ומינהל תעסוק בתחומים הבאים:-

א. עניני תכנון כלכלי לטווח ארוך בתחום המדיניות ופרוייקטים מיוחדים;

ב. תיאום בין משרדי הממשלה בעניני מינהל ושירות ציבורי;

ג. ריכוז ועיבוד הצעות לחסכון ויעילות בשרות הציבורי לרבות המלצות לתיקון חוקים ותקנות למטרה זו;

ד. מעקב אחר ביצוע פרוייקטים ממלכתיים;

ה. המלצות בעניינים הדורשים התערבות של הממשלה או עיון מחדש בהחלטותיה;

ו. (1) מעקב אחר ליקויים עליהם הצביע מבקר המדינה הקשורים ביותר ממשרד אחד או בעלי משמעות כללית למינהל הממשלתי;

(2) קבלת החלטות על הצעדים שהגורמים המוסמכים ינקטו לתיקון הליקויים ועל הצעדים שעל המשרדים לנקוט כלפי האחראים להתהוותם של ליקויים חמורים ומניעת הישנותם;

ז. קביעת כללים בדבר תכנון יסודי מוקדם של פרויקטים ומיצוי מלוא המידע הדרוש לפני קבלת החלטות;

ח. החלטות בענין כפילויות במשרדי הממשלה וקביעה מיהו המשרד אשר יעסוק באותו נושא;

ט. בדיקת הנהלים של רכישתם ומכירתם של שירותים וטובין על-ידי הממשלה;

י. ועדת השרים תתכנס אחת לשבועיים - באופן קבוע.

ש מ ו ר

תמ/2. <u>הביטוח הפנסיוני במדינת ישראל</u>

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון נשתתפים: השרים א. דרעי, י. מודעי, ר. אדרי; ה"ה א. פז, י. אנטלר, א. רוב וי. הרמלך.

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להודעתו של נציג משרד העבודה והרווחה, כי משרדו הפיץ בין חברי הממשלה תזכיר חוק בנושא ביטוח פנסיה ממלכתית וכדי לאפשר לחברי ועדת השרים לתיאום ומינהל ללמוד את עיקרי החוק המוצע - לדחות את המשך הדיון בענין הביטוח הפנסיוני במדינת ישראל (נספח 1תמ מיום כ"ו באייר התשמ"ט - 31.5.89) למועד מאוחר יותר.

המשך הדיון נדחה.

תמ/3. <u>חיוב משרדי הממשלה בשל שימוש בדיור אשר בבעלות המדינה</u>

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר י. מודעי; ה"ה נ. רטנר וי. הרמלך.

מ ח ל י ט י ם:-

א. להטיל על החשב הכללי והממונה על התקציבים במשרד האוצר - לגבש תכנית מפורטת לחיוב יחידות ומשרדים ממשלתיים בדמי שימוש בגין שטחי משרדים בבעלות המדינה העומדים לרשותם;

ב. בהמשך לנ"ל, לאשר עקרונית, להגדיל רישומית את תקציב המדינה - לשם ביצוע החיוב כאמור, החל משנת התקציב 1990;

ג. דמי השכירות ייקבעו על-פי קריטריונים קבועים מראש; כן ייקבעו קריטריונים אחידים להקצאת הוצאות למשרדים לשם אחזקת הדיור;

ד. להענות לבקשתו של הממונה על הדיור הממשלתי לפיה יישקלו הצורך והאפשרות של דיון נוסף בנ"ל - חודשיים לפני תחילתו של תקציב 1990.

תמ/4. <u>הגשת הצעות לנושא על סדר יומה של הממשלה ושל ועדות השרים</u>

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. דרעי, וי. מודעי.

מ ח ל י ט י ם:-

א. לקבוע מתכונת אחידה להגשת הצעות לנושאים לסדר היום של ישיבות הממשלה ושל ועדות שרים;

ב. המתוכנת היא -

1. כותרת ממצה של הנושא לדיון, ואם מתבקשת החלטה, נוסח ההצעה להחלטה שהממשלה או ועדת השרים מתבקשת לקבל.

2. דברי הסבר, שיכללו -

(א) נתוני רקע הקשורים לנושא המוצע, לרבות: נתונים כלכליים, תיאור המצב המשפטי, החלטות ממשלה קודמות, אם ישנן;

(ב) מטרת ההצעה - תיאור ההצעה תוך הבלטת יעדיה והחידוש שבה;

(ג) השפעת ההחלטה על המצב הקיים;

(ד) השפעת ההחלטה על תקציב המדינה ועל תקני כח-אדם במשרדי הממשלה;

(ה) העלות הכרוכה בביצוע ההחלטה ומקורות המימון;

(ו) ציון עמדות משרדי ממשלה וגורמים אחרים הנוגעים לענין;

ג. סעיף 4 לתקנון לעבודת הממשלה יתוקן בהתאם;

ד. יושב ראש ועדת השרים לענין התקנון לעבודת הממשלה ישקול אם יש צורך להביא החלטה זאת - לדיון ואישור ועדת השרים שבראשותו.

תמ/5. <u>איחוד יחידת "רשם החברות, שותפויות ושמות עסק" ויחידת "רשם העמותות"</u>

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. דרעי, י. מודעי ר. אדרי; ה"ה ע. ריווה, מ. אדמון, י. הרמלך, ש. דנאי והגב' מ. קוק.

המשך הדיון נדחה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

מזכירות הממשלה

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענין איכות הסביבה וחומרים מסוכנים

יום שני, ט"ז בסיון התשמ"ט - 19.6.89
(בשעה 15:00 - במזכירות הממשלה)

		מס. הנספח	השר המגיש
א)	הקמת ועדת מנכ"לים לנושא איכות המים והביוב	חמ2	השר לאיכות הסביבה
ב)	העברת האחריות ממשטרת ישראל לצה"ל באירועים גדולים - "אסון המוני"	חמ1	שר המשטרה
ג)	איכות הסביבה בישראל - הדו"ח השנתי מס. 15		השר לאיכות הסביבה

הקמת ועדת מנכ"לים לנושא איכות המים והביוב

הצעה להחלטה

מחליטים:

1) להקים ועדת מנכ"לים לנושאי איכות המים והביוב.

2) תפקידי הועדה יהיו:

א. לדון, לקבוע ולאשר מדיניות לאומית לאיכות המים ומניעת זיהומם.

ב. לאשר תכנית לטיפול במניעת זיהום המים.

ג. לאשר תכניות להקמת רשתות ביוב ומתקנים לטיפול בשפכים.

ד. לעקוב אחר ביצוע התכניות.

3) חברי הוועדה יהיו המנכ"לים של משרד הבריאות, משרד הפנים, המשרד לאיכות הסביבה, משרד הבנוי והשכון וכן הממונה על התקציבים ונציב המים.

4) כיו"ר הוועדה יכהן מנכ"ל המשרד לאיכות הסביבה.

5) הוועדה תגיש דו"ח שנתי לועדת השרים לעניני איכות הסביבה.

מוגש על ידי השר לאיכות הסביבה

נספח 2חמ

י"א בסיון התשמ"ט
14.06.89

העברת האחריות ממשטרת ישראל לצה"ל באירועים גדולים - "אסון המוני"

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מצורף-בזה מכתבו של המפקח הכללי של משטרת ישראל בנושא העברת האחריות ממשטרת ישראל לצה"ל באירועים גדולים - "אסון המוני".

אבקש להעמיד את הנושא על סדר יומה של ועדת השרים לאיכות הסביבה וחומרים מסוכנים.

מוגש על ידי שר המשטרה

נספח 1חמ

י"א בסיון התשמ"ט
14.06.89

משטרת ישראל

אח הכללי

לשכת שר המשטרה
05 -03- 1989
ירושלים

ירושלים, כו' באדר א' תשמ"ט
(3.3.89)
110770
סימוכין: 1.3.67

לכבוד
השר חיים בר-לב
שר המשטרה

אדוני השר,

הנדון: העברת אחריות ממ"י לצה"ל בארועים גדולים - "אסון המוני"
מצ"ב : מסמך עמדה של צה"ל שהוכן ע"י הפרקליטות הצבאית

מבוא

1. במהלך השנים האחרונות, (מאז הוגדרה האחריות לבט"ש בין צה"ל, מ"י והשב"כ) ובמהלכה של עבודת המטה בין מ"י לצה"ל, נקבעו מספר נוהלים ופקודות בהם מוגדרים מצבים "קריטיים" אשר עם התרחשותם מועברת עפ"י הנוהל אחריות הטיפול בהם ממ"י לצה"ל.

2. כל אותם הנוהלים עוסקים בהערכות הגופים השונים בעת קרות האירועים המוגדרים כ"אסון המוני" והכוללים בין היתר: רעידת אדמה, התמוטטות מבנים גדולים, ארועי חמ"סים וכו'.

3. בחקופה האחרונה, בעת דיונים של הוועדה הבין-משרדית לטיפול בארועי חמ"סים הועלתה השאלה העקרונית לגבי הגדרת תחומי האחריות לטיפול באירועים אלה במצבים השונים והפחרון שניתן ע"י הוועדה קבע - שבארוע חמ"ס חמור תועבר האחריות ממ"י לצה"ל.

4. עפ"י חוו"ד משפטית של היועמ"ש במ"י, אשר ניתמכה ע"י היועמ"ש של הוועדה הבין משרדית (ממשרד המשפטים) - עולה שהמצב המשפטי אינו מאפשר העברת אחריות שלא עפ"י החלטת ממשלה.

המצב הנוכחי

5. סעיף 3 לפקודת המשטרה מטיל על משטרת ישראל את האחריות לקיום הסדר הציבורי ולבטחון הנפש והרכוש... ובמסגרת זו, המשטרה היא גוף האחראי לטיפול בארוע "אסון המוני" על כל מאפייניו.

6. אמנם, אחריות זו מוטלת על מ"י עפ"י חוק אך מ"י חסרה את האמצעים והמשאבים לטיפול בארועים מסוג זה - בהיקף נירחב. אמצעים ומשאבים אלה מצויים בידי צה"ל ועל כן קם הצורך להעביר את האחריות הטיפול בהם - לצה"ל.

משטרת ישראל

ח הכללי,

ירושלים,

7. העברת אחריות זו חייבת להיות מעוגנת בהחלטת ממשלה

8. עפ"י החלטות ממשלה והחלטות ועדות שרים אשר הינן בחוקף כיום, אפשרית העברת האחריות רק במצב חרום כללי בגין פעולות איבה ו/או הכנות לקראתן, או ארוע פח"ע חריג. זאת, למעט החלטת הממשלה מיום 11.1.89 המתייחסת לארוע "כדור שלג" (ארוע קונקרטי) אשר גם לגביה נתבקשו הבהרות.

9. המצב הנ"ל (סעיף 6 לעיל) הועבר להתייחסות צה"ל, ותשובתו לנושא היא - שלצה"ל אין את היכולת והידע לטיפול בארוע חמ"ס (מסמך ענף - פנים מב-2-1435 מ-20.2.89).

10. מעיון במסמך הפצ"ר המצ"ב, ניתן להבין שגם בצה"ל קיימת אי-בהירות לגבי שאלות פתוחות אלה.

הצורך המשפטי

11. לאור האמור עולה כי קיים צורך בהחלטת ממשלה שתכריע בשאלת האחריות לטיפול בארועי "אסון המוני" בקנה מידה נירחב בין המשטרה לבין צה"ל.

12. ההחלטה, צריכה לתת פתרונות/תשובות למספר מצבים:

א. מי הגוף אשר ישא באחריות לארועי "אסון המוני"?

ב. מהן סמכויותיו בשיגרה? - פעולות מניעה, יחסי גומלין בין הגופים השונים וכו'.

ג. מהן סמכויותיו בעת ארוע ולאחריו? - הגדרת תחומי אחריות, חלוקת סמכויות, כפיפויות וכו'.

13. פנייה ברוח זו הועברה ליו"ר הועדה הבינמשרדית לטיפול בחומרים מסוכנים.

14. אודה לך באם תמצא הדרך להביא הנושא להחלטת הגורמים המתאימים.

ב ב ר כ ה,

דוד קראוס, רב-ניצב

רצ"ב: 2

נ ס פ ח

הנדון: האחריות לטיפול בחומרים מסוכנים ופגעי טבע ברגיעה

כללי

1. לאחרונה פנה מר יעקב היכל, יו"ר ועדת ההיגוי הבינמשרדית לטיפול בחומרים מסוכנים, חומרים רעילים (להלן-חמ"ס וחמ"ר) ופגעי טבע, אל מככ"ל משרד הבטחון וביקשו לבדוק את הערכות מערכת הבטחון וצה"ל לטיפול בעניינים האמורים שבתחומי אחריותם.

2. במכתבו קובע מר היכל כי האחריות לטיפול בחמ"ס/חמ"ר ופגעי טבע בעת רגיעה מחולקת בין משטרת ישראל, האחראית עקרונית לכל תחומי מדינת ישראל, לבין מערכת הבטחון וצה"ל, אשר אחראים על שטחי מחנות ומתקני צה"ל ומערכת הבטחון, על אזורים מיוחדים (כגון אילת), על איזור איו"ש ואזח"ע ועל שינוע חמ"ס בבעלות מערכת הבטחון או צה"ל בכל שטחי המדינה.

3. כן קובע מר היכל במכתבו, כי בעת מלחמה או בשעת חירום, האחריות לטיפול בנושא הינה כולה על מערכת הבטחון ועל צה"ל.

4. נתבקשנו להתייחס לקביעות אלה, כתשתית לגיבוש עמדת צה"ל בנושא שבנדון.

התשתית לחוות דעתנו

5. אלו הם המקורות עליהם מתבססת חוות דעתנו, לבד מחקיקה וחקיקת משנה:

א. החלטות הממשלה 693 מ-23.6.85; 902 מ-1.9.85; 955 מ-1.10.85; 640 מ-20.8.87; 1040 מ-20.3.88; 1135 מ-15.5.88.

ב. החלטות ועדת השרים לענייני חמ"ס ופגעי טבע חמ/1, חמ/2, חמ/3, חמ/4, חמ/5, חמ/6, חמ/7 ו-חמ/8.

ג. דו"ח ביניים והמלצות הועדה הבינמשרדית לטיפול בחמ"ר, חמ"ס ופגעי טבע מיום 10.4.86, ומסמך ללא סימוכין, הנושא את הכותרת: "ועדת המשנה לחקיקה ליד ועדת ההיגוי לענין הטיפול (וגו')", ובו דו"ח ועדת המשנה "שנתבקשה לבדוק את החקיקה בנושא".

ד. סיכומים שונים של הרמטכ"ל, סגן הרמטכ"ל ועוזר ראש אג"מ, וכן פקודת "הון תועפות" שהוצאה ע"י אכ"א-מבצעים.

האחריות לחמ"ס ברגיעה - חקיקה והחלטות ממשלה

6. את סוגיית האחריות לטיפול בחמ"ס/חמ"ר ובפגעי טבע ברגיעה יש לבחון משני היבטים: הוראות חקיקה או חקיקת משנה, והחלטות ממשלה.

, החקיקה מעלה כי במצב כיום אין רשות אחת, עליה מוטלת האחריות
לת לטיפול בכל המחחיוב מאירוע חמ"ס או פגעי טבע. לא פחות
רה משרדי ממשלה מופקדים על הטיפול בתחומים מוגדרים ומצומצמים
, הנושא, כל אחד לפי תחום עיסוקו ומומחיותו, ומכח הוראות מיוחדות
חקיקה.

במישור הכללי ראוי להדגיש את הוראת סעיף 3 לפקודת המשטרה [נוסח חדשה, לפיה

"משטרת ישראל תעסוק במניעת עבירות ובגילוין... <u>ובקיום הסדר הציבורי ובטחון הנפש והרכוש</u>" (ההדגשה שלנו).

האחריות הכוללת לבטחון הנפש והרכוש בתחומי מדינת ישראל מוטלת, איפוא, על המשטרה, אלא אם כן קיימת הוראה אחרת בחוק או בהחלטות ממשלה.

9. האחריות לטיפול בחמ"ס ובפגעי טבע אינה חורגת מן האחריות הכוללת לבטחון הנפש והרכוש בישראל, ולפיכך אחראית המשטרה לנושא הנדון, אלא אם מצויות הוראות אחרות כאמור. אחריות זו היא אחריות "שיורית", דהיינו המשטרה תהא האחראית בכל ענין שבו אין גורם אחר, שמוטלת עליו אחריות בלעדית.

10. אין הוראת חוק המטילה אחריות כלשהיא על צה"ל בענין חמ"ס/חמ"ר או פגעי טבע. יש הוראות בחוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א-1951, המיחדות להג"א תפקיד חשוב - אם כי מוגבל - בטיפול בנושאי חמ"ר. למותר לציין בהקשר זה כי הג"א הוא גוף סטטוטורי עצמאי, אשר <u>אינו</u> כפוף לרמטכ"ל ואינו מהווה חלק מצה"ל.

11. הסמכויות שהוענקו להג"א בחוק, ובתקנות שהוצאו מכוחו (תקנות ההתגוננות האזרחית (פרטים על חמרים רעילים), תש"ל-1969; תקנות ההתגוננות האזרחית (פיקוח על החזקת חמרים רעילים), תש"ל-1970; צו ההתגוננות האזרחית (הכרזה על חמרים רעילים), תש"ל-1969), מתייחסות להיבט אחד בלבד של הנושא הנדון - טיפול בחומרים רעילים בכל הקשור להתגוננות האזרחית בתקופת קרבות, בשעת התקפה או במצב הכן לקראת זמנים אלה.

12. אחריותו של הג"א היא, איפוא, מוגבלת: אין היא מתייחסת לשעת רגיעה (אף כי מובן שעליו להערך ברגיעה לקראת תקופת הקרבות); אין היא מתייחסת לחומרים מסוכנים, שאינם נכנסים בגדר תיאורו של "חומר רעיל" בחוק הג"א, ואף לא לטיפול בפגעי טבע (רעידת אדמה וכו'); ואף בשעת קרבות היא מתייחסת להיבטי ההתגוננות האזרחית בלבד, ומובן כי אפשר שתקרית חמ"ס בשעת קרבות לא תהא קשורה כלל לנושא ההתגוננות האזרחית.

13. גם בהחלטות הממשלה לא הוטלה אחריות כלשהי על צה"ל. למעשה לא עוסקות החלטות הממשלה, הנזכרות בפיסקה 5 לעיל, בקביעת אחריות או בחלוקת אחריות בין משרדי הממשלה לטיפול בנושאי חמ"ס/חמ"ר ופגעי טבע. יש בהן החלטה על הקמת ועדת שרים לענין זה והן מאמצות על פי רוב את החלטותיה של ועדת שרים זו. גם בהחלטות ועדת השרים לא מצאנו הטלת אחריות כוללת, על גורם זה או אחר, לטיפול בנושאים הנדונים.

לחמ"ס ברגיעה - התייחסות למכתבו של מר היכל

וקת האחריות לטיפול בחמ"ס/חמ"ר ופגעי טבע, כפי שהיא מופיעה מכתבו של מר היכל, מסתמכת, כנראה על הדו"ח שהגישה הוועדה הבינמשרדית בראשותו ביום 10.4.86. סעיף 3(ב) למכתבו של מר היכל מאותו תאריך קובע כדלקמן:

"הועדה הגיעה למסקנה שהאחריות לטיפול בתאונות הקשורות לחומרים רעילים, חומרים מסוכנים ואסונות טבע, בהתבסס על החוק הקיים הינה, בעת רגיעה:

1. על משטרת ישראל לגבי תאונות ואירועים בשטח המדינה פרט לאזור יהודה ושומרון, אזור חבל עזה ומתקנים בטחוניים (כולל מחנות ומתקני צה"ל).

2. על צה"ל, לגבי תאונות וארועים בשטח אזור יהודה ושומרון ואזור חבל עזה ומחנות צה"ל.

3. על מערכת הבטחון, לגבי תאונות וארועים במתקנים מיוחדים כמו קמ"ג, תעשיה צבאית, ודומים להם".

מסקנות אלה אינן מנומקות ואין להן הסבר בדו"ח הועדה.

15. אנב אורחא יצויינו ההבדלים בין מסקנות אלה לקביעותיו של מר היכל במכתבו אל מנכ"ל משרד הבטחון: במכתב האחרון הוסלה על צה"ל גם האחריות לטיפול בחמ"ס ב-"אזורים מיוחדים כגון אילת..." וכן לגבי "שינוע חומרים מסוכנים בבעלות מערכת הבטחון צה"ל בכל שטח מדינת ישראל". לקביעות אלה אין, אפוא, בסיס אפילו בדו"ח הועדה הבינמשרדית.

16. מכל מקום, נבחן עתה כל אחד מן הנושאים לגופו:

א. הקביעה כי האחריות הכוללת לטפל בנושאי חמ"ס/חמ"ר ופגעי טבע מוטלת ברגיעה, בתחומי מדינת ישראל, על משטרת ישראל - עולה בקנה אחד עם הדין הקיים (סעיף 3 לפקודת המשטרה).

ב. הקביעה כי האחריות לטיפול בנושאים אלה באיו"ש ואזח"ע מוטלת על צה"ל תואמת גם היא את המצב המשפטי, לפיו המפקד הצבאי של האזורים הללו הוא "הריבון" בהם והאחראי להבטחת הסדר ובטחון החושבים.

ג. 1. הקביעה כי צה"ל ומערכת הבטחון אחראים לטיפול בחמ"ס ופגעי טבע בשטח מחנות ומתקני צה"ל ומערכת הבטחון, הן במישור המניעה והן במישור הטיפול בארוע, היא כוללנית מדי ואינה מדויקת. אין ספק כי צה"ל ומערכת הבטחון, כמחזיקים של מקרקעין עליהם מצויים חומרים מסוכנים (בייצור, בהחסנה וכד'), חייבים לנקוט אמצעי זהירות קפדניים, בין מכח הוראות חקוקות ובין מכח הוראות בטיחות פנימיות, כדי למנוע תקלה. כן ברי כי אם אירעה תקלה, על המחזיק במקרקעין לנקוט את כל הפעולות שבכוחו כדי למנוע נזק ולתקן כל נזק שאירע.

2. עם זאת, מאחריות זו של בעל המקרקעין לא נגזרת כלל ועיקר אחריות כוללת לטפל בתקרית שאירעה במקרקעיו. ראשית, אפשר שלתקרית זו יהיו תוצאות "חיצוניות", כגון התפשטות גז רעיל לאזור מיושב, ואין בעובדה שהגז מקורו במתקן של צה"ל כדי להטיל אחריות על הצבא לטפל בכל האירוע, גם באזורים ה"אזרחיים" הסמוכים, שמצויים באחריות המשטרה. ושנית, אפילו תוצאות התקרית הן "פנימיות" בלבד, עדיין אין לראות באחריותו של בעל המקרקעין אחריות כוללת, מבחינה ממלכתית, לטיפול בתקרית.

3. די להבהרת ענין זה אם נטה כדוגמא תקרית אשר התרחשה במפעל אזרחי, או בתחום מקרקעין של משרד ממשלתי אחר, כגון משרד הבריאות. הן על פי פקודת המשטרה הן אליבא דמר היכל, מוטלת האחריות לטיפול בתקריות כאלה על משטרת ישראל ואין להניח, למשל, אף לגבי תקרית שהיא "פנימית" בלבד, כי המשטרה "תתפרק" מסמכויותיה ומאחריותה, ותניח למפעל הנזכר לטפל בעצמו, לפי הבנתו, בתקרית ובתוצאותיה.

4. צה"ל אינו שונה לענין זה ממפעל אזרחי או ממשרד ממשלתי אחר. לא בחוק ולא בהחלטות ממשלה הוטלה עליו האחריות הכוללת לטיפול באירועים המתרחשים בתחום מתקניו ומחנותיו. אחריותו כבעל המתקן וכמחזיק המקרקעין אינה מוציאה את אחריות המשטרה, ואינה פוטרת את האחרונה מחובותיה.

ד. הדברים האמורים בפיסקה ג' לעיל יפים, בשינויים המחויבים, גם לגבי האחריות לטיפול בחמ"ק המשוגע בתחומי מדינת ישראל. העובדה כי החמ"ס הוא בבעלות מערכת הבטחון וצה"ל, וכי בשל כך מוטלות עליהם חובות זהירות, אין משמעה כי האחריות הכוללת לטיפול בתקרית חמ"ס משוגע מוטלת דווקא על בעל החומר, קרי מערכת הבטחון או צה"ל. אין למצוא לענין זה כל אבחנה בין חמ"ס שבבעלות מערכת הבטחון לבין חמ"ס שבבעלות פרטית או בבעלות משרד ממשלתי אחר.

ה. הקביעה כי צה"ל אחראי לטיפול בחמ"ס ב"אזורים מיוחדים כגון אילת ושטח שמצפון לאילת" מסתמכת, כנראה, על החלטות הממשלה הקובעות את חלוקת האחריות לבטחון פנים בין המשטרה לצה"ל. החלטות אלה קובעות, ככלל, כי האחריות לבטחון פנים בישראל מוטלת על משטרת ישראל, וזאת - למעט איזורים, שנקבעו מפורשות בהחלטות הממשלה, ואשר האחריות לבטחון הפנים בהם מוטלת על צה"ל (כגון יישובים קרובים לגבול (החלטה ב/5 ממאי 1974); חוף הים (החלטות בפ/3 מאוגוסט 1978 ו-ב/137 מיוני 79) ועוד). אין בהחלטות הממשלה הגדרה למונח "אחריות לבטחון פנים", ולא ברור מהו הוא כולל. עם זאת, מקובל כי מונח זה פירושו כלל הפעולות המבצעיות הנדקטות במגמה להגן על המדינה ואוכלוסייתה מפני פעילות ארגוני מחבלים הפועלים בתחומי מדינת ישראל (ר' פקודה 3.216 בקפ"ק אג"מ מבצעים). מכל מקום האחריות לבטחון פנים אינה משתרעת על הטיפול בחמרים רעילים, חמרים מסוכנים ופגעי טבע, אלא - לכל היותר - אם אלה נגרמו בשל פח"ע. החלטות הממשלה הנזכרות עסקו בהבטחת תושבי המדינה מפני פעולותיהם של כוחות מזויינים עויינים ושל ארגוני מחבלים, ואין בהן התייחסות לאחריות לטיפול בחמ"ס, שהוא ענין אחר ושונה באופן מהותי מן הענין הראשון. לקביעתו של מר היכל, כמפורט לעיל, אין איפוא יסוד בחקיקה או בהחלטות ממשלה.

יות לטיפול בחמ"ס בשעת חירום

במכתבו התייחס מר היכל גם לאחריות בשעת חירום, וקובע כי זו מוטלת כל כולה על מערכת הבטחון וצה"ל. לא מצאנו חימוכין לקביעה זו.

18. לבד מן ההוראות המקנות להג"א סמכויות מיוחדות לענין ההתגוננות האזרחית בשעת קרבות, אין בחקיקה הקיומת הוראה המעבירה את האחריות המוטלת ברגיל על המשטרה לצה"ל או להג"א. גם בהחלטות הממשלה לא מצאנו הוראה כזו.

19. יש, אמנם, ב"חקיקת המגירה", שמכינים משרדי הממשלה לשעת חירום (תקנות שעת חירום (סמכויות מיוחדות) ותקנות שעת חירום נוספות) הענקת סמכויות שונות לבעלי תפקידים צבאיים ולהג"א, אולם הוראות אלה בחקיקת המגירה אינן מתחייבות מן החוק והן ניתנות לשינוי לפי חלוקת אחריות שתיקבע. יודגש, מכל מקום, כי חקיקת מגירה זו תופעל רק בשעת חירום ממשית וקשה, ולא מדובר בשעת קרבות או במלחמה גרידא (במלחמת של"ג, למשל, לא הופעלה חקיקת מגירה זו).

עמדת צה"ל

20. מן הראוי להזכיר בהקשר זה את עמדת צה"ל בנושא הנדון, כפי שנוסחה בסיכומי הרמטכ"ל (מב-6(1)(מ/55000)6551 מ-1 טעט' 86), סיכומי טנ"ק הרמטכ"ל (חיק(ט-89)2417 מ-1 ינו' 86) וסיכום ע' ר' אג"מ שאושר ע"י הרמטכ"ל (אב"כ-(80)-2148 מ-1 פבר' 85).

21. תמציתם של סיכומים אלה, בנושאים הנוגעים לענייננו, היא זו:

א. צה"ל אינו אוהבי לטיעול "באסון חמוני". צה"ל נכון לשמש כמטייע וכמייעץ, אך אין הוא יכול לשאת באחריות לטיפול בנושא זה בשעת קרבות.

ב. על אף האמור לעיל, צה"ל צריך להיות מוכן לקבל על עצמו את האחריות, אם יתבקש לכך, שכן ספק אם גורמים אחרים יוכלו לטפל כיאות באסון המוני, וצה"ל לא יוכל לשבת בחיבוק ידיים בשעה שכזו. לצורך כך על צה"ל לפתח תורות ולגבש דרכי פעולה מתאימות.

ג. אפשר שצה"ל יקבל על עצמו אחריות לטפל באסון המוני בשעת חירום.

ד. הגורם המופקד על גיבוש התורה לפיה יפעל צה"ל, אם תוטל עליו אחריות כאמור, ואשר ייערך להקמת מפקדה משימתית, שתרכז בשעת הצורך את הטיפול באסון המוני, יהיה קחל"ר.

22. לענין זה יש לזכור, כי נטילת אחריות משמעה, בין היתר, נקיטת צעדים מבעוד מועד למניעת אסון ולצמצום נזקו אם יתרחש. ספק אם האחריות לטיפול בחמ"ס/חמ"ר ופגעי טבע היא בתחום יעודו של הצבא, שהוא להגן על המדינה מפניה אויביה, ואם היא בתחום הידע המקצועי והמיומנות המיוחדת שלו. אחריות זו מחייבת עבודה כל ימות השנה וכל השנים, והפעלת סמכויות שונות כלפי גופים ומוסדות שהם בעיקרם אזרחיים. יש אף לתת את הדעת על כך, כי מעצם העיסוק בפועל ופיתוח תורות בנושא מסוים ייראה צה"ל כמי שנטל לידיו את האחריות, אפילו אין זה בגדר חובתו לפי חוק או לפי החלטות ממשלה. במקרים של מחדל או ליקוי יש ספק אם תתקבל מבחינה משפטית וציבורית טענה כי צה"ל נהג ליטול את הטיפול כ"מתנדב" ואין עליו אחריות.

קביעותיו של מר היכל במכתבו אל מנכ"ל משרד הבטחון, לענין תחומי אחריותם של צה"ל ומערכת הבטחון לטיפול בחמ"ס/חמ"ר ופגעי טבע, אינן מדויקות, ולחלקן אין בסיס בדין או בהחלטות הממשלה.

24. אין ספק, כי באותם תחומים בהם אין מחלוקת בדבר אחריותו של צה"ל - כגון בתחומי או"ש ואזח"ע - יש חובה לפעול ולנקוט את כל הצעדים המתחייבים מאחריות זו, תוך הערכות מתאימה למקרה של תאונה או תקרית.

25. נכונותו של צה"ל לטפל בנושאי חמ"ס ובפגעי טבע, אף כ"מתנדב", עלולה להביא לידי כך שהאחריות לענין זה תוטל בסופו של דבר עליו, מבלי שהתכוון ליטול אותה על עצמו.

26. כיום אין התאמה בין חלוקת האחריות על פי הדין לבין פעילותם של הגורמים השונים, ויש חשש לעירוב תחומים ולטשטוש גבולות האחריות. ראוי, לדעתנו, להסדיר באופן מפורש נושא זה ותהא חלוקת האחריות בין המשטרה לצה"ל ומערכת הבטחון אשר תהא, שכן רק הסדר מפורש יאפשר לשני הגופים להערך כיאות לטיפול בנושאים שבתחומי אחריותם, מתוך מחשבה תחילה ותכנון הצופה פני עתיד.

סקירה זו הוכנה ע"י סרן אורי רוזן.

ש ה ו ד

המח"י חטיבת המבצעים מפ		
ענף	ענים	ואבטוה
מב - 2 - כ -		1435
טכ'		2220
אי'		6023166
20	פברואר	1989

צי' / מטאי"ר / מסי"מ / רמי"ד מבצעים
א/מ- רמי"ח ארגון וגיוי"ס
מי' / מטאי"ר / רי מסי"מ
מקחכי"ר / רמי"ח תוה"ד
מפצי"ר / רע"ן יעוץ וחקיקה

הנדון: העברת אחריות ממי' לצהי"ל באירוע חמי"ס
שלך: צא/01-124409, 24 ינו' 89'.

1. בהמשך לעמדתינו בדיון שהתקיים במשרדך (המסמך שבסימוכין) מובהר פעם נוספת שלצהי"ל אין היכולת והידע לטפל באירועי חמי"ס (צהי"ל מסוגל לטפל בחכי"כ - והדבר שונה לחלוטין).

2. על מי' להיערך עם כל הגורמים הנוגעים בדבר לטיפול באירוע חמי"ס בכל היקף שיידרש !!!.

3. ב ב ר כ ה.

לוט: המסמך בסימוכין (למכותבים ד-ה בלבד).

אי/אביטל

אברהם יוסי
רמי"ד
בשם

רס"ן
פנים
הרע"ן

מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ב בסיון התשמ"ט
15 ביוני 1989

ש מ ו ר

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הועדה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. תמ/4 של ועדת השרים לענייני תאום ומינהל מישיבתה ביום ד', ד' בסיון התשמ"ט(7.6.89):

תמ /4. <u>הגשת הצעות לנושא על סדר יומה של הממשלה ושל ועדות השרים</u>

מ ח ל י ט י ם:-

א. לקבוע מחכונת אחידה להגשת הצעות לנושאים לסדר היום של ישיבות הממשלה ושל ועדות שרים;

ב. המחוכנת היא -

1. כותרת ממצה של הנושא לדיון, ואם מתבקשת החלטה, נוסח ההצעה להחלטה שהממשלה או ועדת השרים מתבקשת לקבל.

2. דברי הסבר, שיכללו -

(א) נתוני רקע הקשורים לנושא המוצע, לרבות: נתונים כלכליים, תיאור המצב המשפטי, החלטות ממשלה קודמות, אם ישנן;

(ב) מטרת ההצעה - תיאור ההצעה תוך הבלטת יעדיה והחידוש שבה;

(ג) השפעת ההחלטה על המצב הקיים;

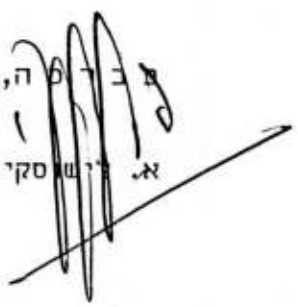
(ד) השפעת ההחלטה על תקציב המדינה ועל תקני כח-אדם במשרדי הממשלה;

(ה) העלות הכרוכה בביצוע ההחלטה ומקורות המימון;

(ו) ציון עמדות משרדי ממשלה וגורמים אחרים הנוגעים לענין;

ג. סעיף 4 לתקנון לעבודת הממשלה יתוקן בהתאם;

ד. יושב ראש ועדת השרים לענין התקנון לעבודת הממשלה ישקול אם יש צורך להביא החלטה זאת - לדיון ואישור ועדת השרים שבראשותו.



העתק: מזכיר הממשלה

מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ב בסיון התשמ"ט
15 ביוני 1989

ש מ ו ר

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הועדה

הנני מחכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. תמ/1 של ועדת השרים לעניני תאום ומינהל מישיבתה ביום ד', ד' בסיון התשמ"ט(7.6.89):

תמ /1. <u>תחומי עיסוקיה ומועדי ישיבותיה של ועדת השרים לתיאום ומינהל</u>

מ ח ל י ט י ם, בהסתמך על החלטה מס. 92 של הממשלה, מיום ט' בחשון התשמ"א (19.10.80), לקבוע כי ועדת השרים לעניני תיאום ומינהל תעסוק בתחומים הבאים:-

א. עניני תכנון כלכלי לטווח ארוך בתחום המדיניות ופרוייקטים מיוחדים;

ב. תיאום בין משרדי הממשלה בעניני מינהל ושירות ציבורי;

ג. ריכוז ועיבוד הצעות לחסכון ויעילות בשרות הציבורי לרבות המלצות לתיקון חוקים ותקנות למטרה זו;

ד. מעקב אחר ביצוע פרוייקטים ממלכתיים;

ה. המלצות בעניינים הדורשים התערבות של הממשלה או עיון מחדש בהחלטותיה;

ו. (1) מעקב אחר ליקויים עליהם הצביע מבקר המדינה הקשורים ביותר ממשרד אחד או בעלי משמעות כללית למינהל הממשלתי;

(2) קבלת החלטות על הצעדים שהגורמים המוסמכים ינקטו לתיקון הליקויים ועל הצעדים שעל המשרדים לנקוט כלפי האחראים להתהוותם של ליקויים חמורים ומניעת הישנותם;

ז. קביעת כללים בדבר תכנון יסודי מוקדם של פרויקטים ומיצוי מלוא המידע הדרוש לפני קבלת החלטות;

ח. החלטות בענין כפילויות במשרדי הממשלה וקביעה מיהו המשרד אשר יעסוק באותו נושא;

ט. בדיקת הנהלים של רכישתם ומכירתם של שירותים וטובין על-ידי הממשלה;

י. ועדת השרים תתכנס אחת לשבועיים - באופן קבוע.

ב ר כ ה,

א. ל ו נ ס ק י

מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ה בסיון התשמ"ט
28 ביוני 1989

אל: חברי הממשלה

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

הנידון: נושאים לסדר היום של ועדת השרים לענייני כלכלה

מצורפים בזה נושאים לסדר היום של ועדת השרים לענייני כלכלה לפי הפרוט כדלקמן:

1. רשות הנמלים והרכבות - תקציב פיתוח לשנת תקציב 1989, הוספת סעיף לתקציב הפיתוח (תוספת א' לוספח 75כל) אשר הוגש על ידי שר התחבורה.

2. טיוטת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (תיקון מס.), התשמ"ט-1989 (נספח 72כל) אשר הוגש על ידי ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר.

הנושאים הנ"ל ישולבו בסדר יומה של ועדת השרים.

ב ב ר כ ה,

מ י כ א ל

רשות נמלים והרכבות - תקציב פיתוח לשנת תקציב 1989
הוספת סעיף לתקציב הפיתוח

הצעת החלטה

מחליטים :

בהתאם לסעיף 33 לחוק רשות הנמלים והרכבות, התשכ"א - 1961 לאשר תוספת לתקציב הפיתוח של רשות הנמלים והרכבות לשנת התקציב 1989 בסך כולל של מליון שקל חדש לצורך תכנון מפורט של המסילה לחיבור תחנת רכבת תל-אביב מרכז לתל-אביב דרום.

דברי הסבר

חיבור תחנת רכבת תל-אביב מרכז לתל-אביב דרום מהווה תנאי הכרחי לשיפור שירות הנוסעים הקיים ופיתוח רכבות פרבריות בגוש דן בעתיד. קטע זה ישמש גם לחיבור קווי הרכבת בצפון הארץ ובדרומה.

מתוך תכנית האב לרכבות בישראל המבוצעת על ידי חברת "סופרטו" הצרפתית, החברה ממליצה לפתח מסילה בתוואי נחיבי אילון בקטע שבין תחנת הרכבת תל-אביב מרכז ותל-אביב דרום, כתנאי לכל אלטרנטיבה שתיבחר לפיתוח הרכבת.

על מנת שנושא התכנון לא יעכב את הפיתוח העתידי מוצע להקציב סכום של מליון שקל חדש שיווסף להצעת תקציב הפיתוח של רשות הנמלים והרכבות, כך שניתן יהיה לגשת מיידית לעבודת התכנון של המסילה כאמור.

התוספת לתקציב הפיתוח כאמור לעיל, אושרה ע"י מועצת רשות הנמלים והרכבות.

מוגש על ידי שר התחבורה

כ"ה בסיוון התשמ"ט
28 ביוני 1989

תוספת א' לנספח 75כל

טיוטת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (תיקון מס') התשמ"ט - 1989

הצעה להחלטה

מוליטים: לאשר את עקרונות טיוטת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (תיקון מס') התשמ"ט - 1989, ולהעבירה לועדת שרים לחקיקה לאישור הנוסח, ולהעמידה מיד על שולחן הכנסת.

נוסח טיוטת החוק מצורף בזה.

דברי הסבר

בהתאם להחלטת הממשלה מס' 562 מיום ח' בסיון התשמ"ט (11 ביוני 1989), מועברת בזה לועדת השרים לכלכלה טיוטת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (תיקון מס') התשמ"ט - 1989.

בטיוטת חוק זו מוצע לתקן את סעיפים 3א, 9(21), 89(ב') ו- 129 לפקודה, כמפורט להלן:

מוצע להרחיב את תחולתו של סעיף 3א לפקודה, הדן בהטלת מס באיזור יהודה שומרון וחבל עזה, כך שחברות הרשומות באזור יו"ש ופועלות שם יחויבו במס הכנסה ישראלי אם הן נשלטות בידי ישראלים. כמו כן מוצע לחייב חברות כנ"ל גם במס רווח הון.

מוצע לבטל את הפטור ממס לפיצויי הלנת שכר, המצוי בסעיף 9(21) לפקודה.

פטור זה נקבע בתקופה שבה עדכון מדרגות המס לא נעשה לפי מלוא שיעור עליית המדד והוא חל כיום לא רק על הפרשי הצמדה אלא גם על מרכיב של ריבית ריאלית הכלול בפיצוי.

כיום מדרגות המס מתעדכנות ב- 1 בינואר של כל שנה לפי מלוא שיעור עליית המדד בשנה שחלפה, ובנוסף לכך מתעדכנות המדרגות בכל פעם שמשתלמת תוספת יוקר במהלך השנה. לכן אין מקום לפטור ממס את הפיצוי ומוצע לבטל את הפטור. מה גם שהפיצוי ניתן על ההכנסה לפני ניכוי המס, ולכן אף הפטור חל על הכנסה לפני ניכוי המס, וכך יוצא שעובד ששכרו הולן, זוכה להטבת מס לעומת עובד אחר.

סעיף 129 לפקודה קובע כי אגודה שיתופית העוסקת בעיקר בשיווק או בעיבוד תוצרת חקלאית של חבריה תהא פטורה ממס חברות על הכנסתה הנובעת מכך. ההטבה נקבעה בתקופת שבה שיעור מס ההכנסה היה 35% והכוונה היתה שאגודות שיתופיות יחויבו במס בשיעור 35%.

בשנת 1987 הופחת שיעור מס ההכנסה על חברות ואגודות שיתופיות ל- 8 1/3%, ובטעות לא הותאם סעיף 129 לשינוי האמור. כתוצאה מכך, שיעור המס החל על אגודות שיתופיות כאמור הוא כיום 8 1/3%, ואם הסעיף לא יתוקן השיעור ילך ויפחת עד שבשנת 1992 ואילך האגודות כלל לא תחוייבנה במס.

למצב זה אין הצדקה ומוצע לתקן את הטעות ולקבוע כי שיעור המס על אגודה שיתופית כאמור יהיה 35%.

מוגש על ידי ממלא מקום ראש הממשלה
ושר האוצר

כ"ה בסיוון התשמ"ט
28 ביוני 1989

נספח 72כל

טיוטת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מס'), התשמ"ט-1989

תיקון סעיף 3א

1. בסעיף 3א לפקודה

(1) במקום הגדרת "אזרח ישראלי" יבוא:

"אזרח ישראלי" - כל אחד מאלה:

(1) תושב ישראל;

(2) אזרח ישראלי כמשמעותו בחוק האזרחות, התשי"ב-1952 2);

(3) תושב האזור הזכאי לעלות לישראל לפי חוק השבות, התש"י-1950 3);

(4) חבר-בני-אדם שאזרח ישראלי כהגדרתו בסעיף זה הוא בעל שליטה בו; לענין זה, "בעל שליטה" - כהגדרתו בסעיף 32(10)";

(2) בהגדרת "אזור", במקום "חבל עזה, רמת הגולן, סיני ודרום סיני, יבוא "וחבל עזה";

(3) אחרי הגדרת "אזור" יבוא:

"תושב האזור" - בהתאם להגדרת "תושב ישראל" בסעיף 1, כאשר בכל מקום שנאמר בה "בישראל" קרי "באזור";

(4) בסופו יבוא:

"(ו) הוראות פקודה זו יחולו, בכפוף לאמור בסעיף זה ובשינויים המחוייבים לפי הענין, על אזרח ישראלי שהוא תושב האזור או פועל באזור."

תיקון סעיף 9

2. בסעיף 9 לפקודה, פסקה (21) בטלה.

תיקון סעיף 89

3. בסעיף 89(ב) לפקודה, בפסקה (1) בסופה יבוא "לענין זה, "תושב ישראל" - לרבות אזרח ישראלי כאמור בפסקאות (2), (3) או (4) לסעיף 3א, שהוא תושב האזור כהגדרתו בסעיף האמור".

תיקון סעיף 129

4. בסעיף 129 לפקודה -

(1) בסעיף קטן (א), במקום "תהא פטורה ממס חברות" יבוא "תהא חייבת במס חברות בשיעור של 35% בלבד ותהיה פטורה ממס הכנסה, והכל", ובמקום "סכום הפטור" יבוא "הסכום שעליו יחול שיעור מס מופחת כאמור";

(2) בסעיף קטן (ב), במקום "לא שילמה מס חברות" יבוא "שילמה מס מופחת" ובמקום "את סכום מס החברות שלא שילמה" יבוא "את סכום המס שהופטרה ממנו".

תחולה

5. (א) תחולתם של סעיפים 1, 3 ו- 4 החל משנת המס 1989.

(ב) תחולתו של סעיף 2 לגבי פיצויי פיטורין ששולמו לעובד לאחר מועד פרסום חוק זה ברשומות, גם אם הם מתייחסים להלנת שכר בשל עבודה שבוצעה לפני המועד האמור.

דברי הסבר

סעיף 1

סעיף 3א לפקודה קובע כי הכנסתו של אזרח ישראלי שנצמחה, הופקה או נתקבלה באזור, יראוה כהכנסה שנצמחה, הופקה או נתקבלה בישראל.

המונח "אזרח ישראלי" מוגדר בהתאם למשמעות שיש לביטוי זה בחוק האזרחות, התשי"ב-1952, ובנוסף לכך הוא כולל חברה תושבת ישראל.

מוצע להרחיב את הגדרת "אזרח ישראלי" כך שתכלול את כל אלה:

1. תושב ישראל;
2. אזרח ישראלי כמשמעותו בחוק האזרחות, התשי"ב-1952;
3. תושב האזור הזכאי לעלות לישראל לפי חוק השבות, התש"י-1950;
4. חבר-בני-אדם שאזרח ישראלי הוא בעל שליטה בו.

בנוסף לכך, מוצע לאמץ את ההגדרה של "תושב ישראל" ולהחילה בשינויים המחוייבים לצורך הגדרת "תושב האזור".

כמו כן, מוצע להבהיר במפורש כי אזרח ישראלי ותושב ישראל הנמצאים באזור או פועלים בו, חלות לגביהם כל הוראות הפקודה החלות על תושב ישראל.

סעיף 2

סעיף 9(21) לפקודה קובע פטור ממס לסכום שקיבל עובד כפיצוי הלנת שכר על פי חוק הגנת השכר, התשי"ח-1958, לתקופה העולה על 30 יום, עד לגובה הפרשי הצמדה וריבית על השכר שהולן.

הפטור האמור נקבע בתקופה שבה עדכון מדרגות המס לא נעשה לפי מלוא שיעור עליית המדד.

במצב הקיים, מצבו של עובד המקבל פיצוי על הלנת שכר, לענין מס, טוב מהמצב שבו היה נתון אילו קיבל את שכרו במועד, וזאת הן משום שהפטור חל לגבי סכום השווה להפרשי הצמדה וריבית על השכר ברוטו ולא רק על השכר נטו, והן משום שהפטור חל גם על סכומים שקבל העובד מעבר לערכו הריאלי של השכר שהולן.

מוצע לכן לבטל את הפטור האמור ולהחיל על פיצויי ההלנה את מדרגות המס הרגילות, כפי שיחולו במועד קבלת התשלום.

סעיף 3

סעיף 89(ב)(1) לפקודה קובע כי יראו רווח הון כאילו נצמח בישראל אם המוכר הוא תושב ישראל, בין שהמכירה נעשתה בישראל ובין שנעשתה מחוץ לישראל. כיום הוראה זו חלה גם כאשר המוכר הוא יחיד שהינו אזרח ישראלי תושב האזור, וזאת מכוח חוק להארכת תוקף תקנות שעת חירום (יהודה והשומרון וחבל עזה - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשמ"ד-1984. ההוראה אינה חלה כאשר המוכר הוא תאגיד תושב האזור.

לאור הרחבת הגדרת "אזרח ישראלי" בסעיף 3א, כמוצע בסעיף 2, מוצע להרחיב במקביל את הגדרת המונח "תושב ישראל" לצורך סעיף 89(ב)(1) לפקודה, ולכלול בה גם יחיד ותאגיד שהינם "אזרח ישראלי" תושב האזור.

סעיף 4

סעיף 129 לפקודה קובע כי אגודה שיתופית העוסקת בעיקר בשיווק או בעיבוד תוצרת חקלאית של חבריה תהא פטורה ממס חברות על הכנסתה מכך.

ההטבה נקבעה בתקופה שבה שיעור מס ההכנסה היה 35%.

בשל טעות, בעת הורדת שיעורי מס ההכנסה בתיקון מס' 72 לפקודה בשנת 1987, לא תוקן הסעיף וכתוצאה מכך שיעור המס החל היום על אגודה שיתופית כאמור הוא 8 1/3%.

מוצע לתקן את הטעות ולקבוע כי שיעור המס הכולל על אגודה שיתופית כאמור יהיה 35%.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטת הממשלה
(החלטה מצורפת)
אשר קיבלה תוקף ביום א', כ"ב בסיון התשמ"ט-25.6.1989

<u>החלטת ועדת שרים לענין מכירת חברות ממשלתיות, מיום ג' בסיון התשמ"ט (6.6.1989), אשר קיבלה תוקף ביום כ"ב בסיון התשמ"ט (25.6.1989)</u>

638(מח/2). <u>מכירת מניות המדינה בחברה הכלכלית לירושלים בע"מ</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. מח/1 של ועדת השרים לענין מכירת חברות ממשלתיות מיום כ"ג בשבט התשמ"ז (22.2.87) לאשר מכירה של עד 31.4% ממניות החברה הכלכלית לירושלים בע"מ (להלן - החברה) (מניות רגילות בנות 1 שקל ערך נקוב כל אחת) בדרך של הצעת מכר של מניות המוחזקות על ידי המדינה, והנפקה לציבור ולעובדי החברה כמפורט להלן:-

א. הצעת המכר תכלול מניות רגילות של החברה וכתבי אופציה לרכישה של מניות כאמור ו/או ניירות ערך המרים למניות.

ב. הנפקת אגרות חוב הנתנות להמרה במניות החברה, ו/או כתבי אופציות בהיקף של עד 5% מהון המניות של החברה, שתמורתן תועבר לחברה;

ג. לציבור המחזיקים במניות וכתבי האופציה תינתן זכות לרכישת ניירות הערך המוצעים בתנאים מועדפים;

ד. תיבדק אפשרות שילובה של הנפקת אג"ח רגילות של החברה, אם הנפקה כזו תתרום להצלחת גיוס ההון מהציבור והגדלת רווחיות החברה.

(ערר על ההחלטה הנ"ל נדון ונדחה בישיבת הממשלה היום).

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
יום ב', כ"ג בסיון התשמ"ט - 26.6.89
(בשעה 17:00)

נכחו חברי ועדת השרים: ד. מרידור - יו"ר, מ. שחל - יו"ר
(בסעיף חק/302), א. דרעי, א. כץ-עוז,
ג. פת, א. שאקי

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט, ח. בר-לב, ע. ויצמן,
י. מודעי, ר. מילוא (בחו"ל),
מ. נסים, ש. פרס, י. צור

כן נכחו: י. נבון	- טגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה
ע. אליצור	- משרד המשפטים
א. ברק	- משרד החינוך והתרבות
ש. גוברמן	- משרד המשפטים
ד. גולדברגר	- לשכת שר החינוך והתרבות
א. גולדשטיין	- המוסד לביטוח לאומי
ג. ויסמן	- משרד המשפטים
י. כהן	- משרד החינוך והתרבות
ר. כהנא	- משרד העבודה והרווחה
צ. לוין	- משרד הבריאות
י. לירז	- לשכת שר האנרגיה והתשתית
ד. מילגרום	- לשכת שר הפנים
נ. מימון	- משרד העבודה והרווחה
ד. לחמן-מסר	- משרד המשפטים
ש. עיר-שי	- משרד האוצר
נ. ענתבי	- משרד המשפטים
ר. פינצי	- משרד האוצר
א. צידון	- לשכת שר המשפטים
מ. קוק	- משרד הכלכלה והתכנון
י. קרפ	- משרד המשפטים
ר. רוקח-אברמזון	- רשות החברות הממשלתיות
א. שמחה	- משרד ראש הממשלה
א. שפט	- משרד הפנים
ט. שפניץ	- משרד המשפטים
סא"ל י. תלרז	- הפרקליטות הצבאית הראשית
א. לישנסקי	- מזכיר הועדה

בפרוטוקול זה 9 דפים.

ש מ ו ר

סדר היום :

חק/297. הצעת-חוק לשכת עורכי-הדין (תיקון), התשמ"ט-1989 של חבר-הכנסת י. לוי (מס. שי"ז)

חק/298. הצעת-חוק חיילים משוחררים, התשמ"ט-1989 של חבר-הכנסת ר. כהן (רצ"ד)

חק/299. הצעת-חוק מימון מפלגות (תיקון - קביעת יחידת המימון) התשמ"ט-1989 של חה"כ ר. כהן (מס. שי"א)

חק/300. הצעת-חוק יסוד: הכנסת (תיקון - ועדה מתמדת), התשמ"ט-1989 של חבר-הכנסת ש. ויס (מס. ש"ג)

חק/301. טיוטת-חוק שעות לימוד, התשמ"ט-1989

חק/302. טיוטת-חוק מגן דוד אדום (תיקון), התשמ"ט-1989

חק/303. טיוטת-חוק עונשין (תיקון מס. - חסרי ישע), התשמ"ט-1989

חק/297. הצעת-חוק לשכת עורכי-הדין (תיקון), התשמ"ט-1989 של חבר-הכנסת י. לוי (מס. שי"ז)

יושב-ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה ש. גוברמן וי. חריש.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת-חוק לשכת עורכי-הדין (תיקון), התשמ"ט-1989, של חה"כ י. לוי (מס. שי"ז).

חק/298. הצעת-חוק חיילים משוחררים, התשמ"ט-1989 של חבר-הכנסת ר. כהן (רצ"ד)

יושב-ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל, ד. מרידור; ה"ה י. תלרז וש. גוברמן.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת-חוק חיילים משוחררים התשמ"ט-1989, של חה"כ ר. כהן (מס. רצ"ד).

חק/299. הצעת-חוק מימון מפלגות (תיקון - קביעת יחידת המימון) התשמ"ט-1989 של חה"כ ר. כהן (מס. שי"א)

יושב-ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל, א. שאקי, ד. מרידור והיועץ המשפטי לממשלה.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת-חוק מימון מפלגות (תיקון - קביעת יחידת המימון), התשמ"ט-1989, של חה"כ ר. כהן (מס. שי"א).

ש מ ו ר

חק/300. <u>הצעת-חוק יסוד: הכנסת (תיקון - ועדה מתמדת), התשמ"ט-1989 של חבר-הכנסת ש. ויס (מס. ש"ג)</u>

יושב-ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. שאקי, ד. מרידור והיועץ המשפטי לממשלה.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת-חוק יסוד: הכנסת (תיקון - ועדה מתמדת), התשמ"ט-1989, של חה"כ ש. ויס (מס. ש"ג).

חק/301. <u>טיוטת-חוק שעות לימוד, התשמ"ט-1989</u>

סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, י. נבון, א. דרעי, מ. שחל, א. שאקי, ג. פת וה"ה י. תלזז, ש. עיר-שי, א. בריק וד. גולדברגר.

מ ח ל י ט י ם:

א. להמליץ בפני הממשלה לדון בהיבט העקרוני והתקציבי של טיוטת-חוק שעות לימוד, התשמ"ט-1989, אשר הוגשה לוועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק על-ידי סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות;

ב. בהמשך לנ"ל - סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות יציג בפני הממשלה את עיקרי הטיוטה ויושב-ראש ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק יתייחס לעמדות המהותיות של חברי הועדה לגבי טיוטת-החוק.

ש מ ו ר

חק/302. טיוטת-חוק מגן דוד אדום (תיקון), התשמ"ט-1989

היועץ המשפטי של משרד הבריאות פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל, ג. פת, א. דרעי, א. כץ-עוז; ה"ה צ. לוין, ש. גוברמן, י. חריש והגב' נ. ענתבי.

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס לטיוטת-חוק מגן דוד אדום (תיקון), התשמ"ט-1989: -

א. בכותרת המוצעת של טיוטת-החוק, אחרי: "מגן דוד אדום" יוסף: "(הוראת שעה)".

ב. למחוק סעיף 1 בטיוטה;

ג. בסעיף 2 של הטיוטה:-

(1) בסעיף 9א(1) המוצע במקום המלים: "רשאי הוא", יבוא: "ולהורות"; אחרי המלים "בחירת ועד פועל חדש", יוסף: "בתוך פרק זמן סביר"; ובהמשך הסעיף, במקום "או למנות", יבוא:- "השר רשאי למנות ועדה מתוך חברי המועצה למילוי תפקידי הועד הפועל עד לבחירתו של ועד-פועל חדש";

(2) בסעיף 9(א)(2) המוצע, אחרי המלים: "ועדת הבדיקה שמינה השר", יבוא: "ושבה יהיה חבר נציג היועץ המשפטי לממשלה";

ד. תוקפו של חוק זה - שנתיים ימים;

ה. לאשר בכפוף לעיל, את טיוטת-החוק מגן דוד אדום, התשמ"ט-1989 המצורפת-בזה (דפים .....).

חק/303. טיוטת-חוק עונשין (תיקון מס. - חסרי ישע), התשמ"ט-1989

נציגת משרד המשפטים פותחת.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל, ג. פת, א. דרעי, א. כץ-עוז, ד. מרידור; ה"ה י. תלרז, י. חריש, ד. מילגרום, ש. עיר-שי והגברות נ. מימון, ג. ויסמן, י. קרפ, א. שמחה, ע. אליצור, ר. רוקח-אברמזון וט. שפניץ.

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס לטיוטת-חוק עונשין (תיקון מס. - חסרי ישע), התשמ"ט-1989:-

א. לאשר סעיף 1 של טיוטת-החוק;

ב. בהתייחס לסעיף 2 של טיוטת החוק: -

(1) בהגדרה המוצעת של "אחראי על חסר ישע", יובהר, כי מי שאחראי על חסר ישע, צריך לדאוג לצרכי חייו ולשלומו.

(2) למחוק את ההגדרה המוצעת ל"התעללות";

(3) לאשר בכפוף לעיל את סעיף 2 של הטיוטה.

(4) סוגיית הגיל של חסר ישע - תיבחן במועד מאוחר יותר.

המשך הדיון נדחה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

מ ש ר ד ה ב ר י א ו ת

טיוטא
~~הצעת~~ חוק

א. שם החוק המוצע:
חוק מגן דוד אדום (תיקון) התשמ"ט-1989.

ב. עיקרי החוק המוצע:
1. מוצע לקבוע בסעיף 4 לחוק כי נשיא האגודה יתמנה ע"י נשיא המדינה בהמלצת שר הבריאות.
2. מוצע להקנות לשר הבריאות סמכות להחליף את הועד הפועל של האגודה כאשר מתברר שאין הועד הפועל ממלא כשורה את התפקידים שהוטלו עליו.

לעיקר 1:
סעיף 4 קובע כי "בראש האגודה יעמוד נשיא האגודה המתמנה על ידי נשיא המדינה"... מוצע כי שר הבריאות יהא זה אשר ימליץ בפני הנשיא על מינוי נשיא האגודה.

לעיקר 2:
בסעיף 10 לחוק הקיים נאמר כי "שר הבריאות ממונה על ביצוע חוק זה", אולם הסמכות היחידה המוקנית לשר הבריאות על פי החוק (בסעיף 35 לחוק) היא לאשר את תקנון האגודה וכל שינוי או תיקון בו. השפעתו הישירה של שר הבריאות על ניהול המועצה והנעשה בה היא מוגבלת, באשר הוא יכול למנות רק 1/3 מחברי המועצה של מד"א. רוב חברי המועצה, שהיא הגוף הקובע באגודה, נבחר ע"י הועידה הארצית. אין שר הבריאות יכול להשפיע על מהלך ניהולה ועבודתה של האגודה גם כאשר הוא נוכח לדעת שאינה מקיימת את התפקידים המוטלים עליה על פי החוק או שאינה מתנהלת כשורה.
אגודת מגן דוד אדום הוקמה על פי חוק משנת 1950. מאז הקמתה גדלה ללא היכר, היקף פעילותה גדול מאד והוכנסו בה שיטות עבודה וציוד חדיש. הפעילויות העיקריות והשירותים הניתנים ע"י האגודה כיום משולבים בעבודה השוטפת של משרד הבריאות כמו: שירותי אמבולנסים, ניידות טיפול נמרץ, שירותי דם וכו'.
כדי לאפשר לשר הבריאות לפקח באורח יעיל על תיפקוד האגודה, במיוחד במגזר השירותים שהאגודה אמורה לספק, איכותם ופריסתם, יש צורך בשינוי החוק אשר יקנה לשר הבריאות סמכות להתערב אם וכאשר הוא נוכח לדעת כי האגודה אינה מתפקדת כראוי והיא נקלעה למשבר עקב ניהול לא תקין.

מאז שנת 1979 עוברת האגודה משברים ניהוליים וכספיים המסכנים לעתים קרובות את מתן השירותים החיוניים לציבור. לפיכך מוצע לאפשר לשר הבריאות להורות על בחירת ועד פועל חדש או למנות ועדה מתוך חברי המרעצה למילוי תפקידי הועד הפועל עד לבחירתו של ועד פועל חדש, כאשר הועד הפועל אינו ממלא, לדעת השר, כראוי את התפקידים שהוטלו עליו והאגודה אינה מתנהלת כשורה.

ד. <u>השפעת החוק המוצע על תקן רתקציב</u>
אין.

ה. <u>השפעת החוק המוצע על החוק הקיים</u>:
יתוקן סעיפים 3(ב) ו-(ד) וסעיף 4(א) וכן יוסף סעיף 9א בדבר "סמכות השר להחלפת ועד פועל כושל".

ו. <u>השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי של המשרד</u>:
אין.

מצ"ב נוסח הצעת תיקון לחוק.

מוגש על-ידי שר הבריאות

י"ח בסיון התשמ"ט
21 ביוני 1989

הצעת חוק לתיקון חוק מגן דוד אדום,
התשמ"ט - 1989

תיקון סעיף 4

1. בסעיף 4(א) לחוק מגן דוד אדום, התש"י-1950 (להלן-החוק המקורי) אחרי המלים "נשיא המדינה" יוסיפו המלים: "בהמלצת שר הבריאות".

הוספת סעיף 9א

2. אחרי סעיף 9 לחוק המקורי יבוא:

"סמכות השר להחלפת הועד-הפועל

9א. (1) נרכז שר הבריאות שהועד הפועל איבד ממלא כראוי את תפקידו, רשאי לאחר שועדת בדיקה שמינה המליצה בפניו על פיזור הועד הפועל, רשאי הוא להורות על פיזור הועד הפועל ועל בחירת ועד פועל חדש, או למנות ועדה מתוך חברי המועצה למילוי תפקידי הועד הפועל עד לבחירתו של ועד-פועל חדש.

(2) ועדת הבדיקה שמינה השר תגיש לו את המלצותיה לאחר שנתנה הזדמנות לועד-הפועל להשמיע טענותיו.

2712 I

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה מ'/התשמ"ט של הממשלה
יום א', כ"ב בסיון התשמ"ט - 25.6.89
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ש. פרס, ד. לוי,
י. נבון, א. אולמרט, מ. ארנס, ח. בר-לב, מ. גור,
א. דרעי, ז. הר, ע. ויצמן, ג. יעקבי, א. כץ-עוז,
י. מודעי, ד. מרידור, מ. נסים, י. פרץ, ג. פת,
י. צור, מ. קצב, י. רבין, א. שאקי, א. שרון

נעדרו השרים: ר. אדרי (בחו"ל), ר. מילוא (בחו"ל), מ. שחל

כן נכחו:
י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 631:
אלוף א. ברק - סגן הרמטכ"ל
תא"ל י. מור - מזכיר צבאי לשר הבטחון
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה
רס"ן י. קלוזנר - רל"ש סגן הרמטכ"ל

בסעיף 635:
ד. בר-חיים - משרד האוצר
ש. סלבין - משרד ראש הממשלה
ח. פישר - רשות החברות הממשלתיות
ז. רפואה - מנהל רשות החברות הממשלתיות
י. אריאב - משרד האוצר

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

בפרוטוקול זה 6 דפים.

ש מ ו ר

סדר היום :

.631 ענינים בטחוניים

.632 מינוי מנהל האגף לחינוך דתי במשרד החינוך והתרבות

.633 סקירה על הפיחות

.634 אשרור הסכם בדבר תובלה אוירית עם ממשלת הרפובליקה העממית של הונגריה

.635 מכירת חברות ממשלתיות - ערר על החלטות ועדת השרים

.636 מינויים לשירות החוץ

.637 טיפול בבקשות מסורמות לחנינה

ש מ ו ר



.632 מינוי מנהל האגף לחינוך דתי במשרד החינוך והתרבות

סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות פותח.

בדיון משתתף השר א. דרעי.

סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות משיב.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם, על-פי סעיף 23 לחוק שירות המדינה, (מינויים) התשי"ט-1959, לאשר את מינויו של מתתיהו דגן לתפקיד מנהל האגף לחינוך דתי במשרד החינוך והתרבות.

ש מ ו ר

.633 <u>סקירה על הפיחות</u>

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר סוקר את הפיחות שנעשה בשבוע החולף.

השרים י. מודעי, ד. מרידור, מ. ארנס, ג. יעקבי וראש הממשלה - י. שמיר מעירים ושואלים.

בדיון משתתפים: השרים ג. פת, א. כץ-עוז, מ. ארנס, ד. מרידור, א. דרעי, י. מודעי ומ. נסים.

השר ד. לוי מעיר.

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר משיב.

השרים מ. נסים, י. רבין, מ. ארנס וי. מודעי מעירים.

.634 <u>אשרור הסכם בדבר תובלה אוירית עם ממשלת הרפובליקה העממית של הונגריה</u>

שר התחבורה פותח.

השרים י. מודעי וי. רבין שואלים.

שר התחבורה ושר התיירות משיבים.

השר מ. נסים וראש הממשלה - י. שמיר מעירים.

ראש הממשלה מסכם

מ ח ל י ט י ם:

א. לאשרר את ההסכם בדבר תובלה אוירית בין ממשלת הרפובליקה העממית של הונגריה לבין ממשלת מדינת ישראל.

ב. ליפות את כוחו של שר החוץ לבצע את ההחלטה.

(נוסח ההסכם נמצא במזכירות הממשלה)

.635 <u>מכירת חברות ממשלתיות - ערר על החלטות ועדת השרים</u>

שר התעשיה והמסחר פותח ומציג את עררו על החלטה מס. מח/2 מיום ג' בסיון התשמ"ט (6.6.89) ועל החלטות מס. מח/5 מס. מח/6 מיום י"א בסיון התשמ"ט (14.6.89).

השרים י. רבין, י. מודעי, א. דרעי וא. שרון מעירים ושואלים.

השר ג. פת מעלה הצעה לסדר.

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר משיב.

מנהל רשות החברות הממשלתיות מוסיף.

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר משלים.

השר א. שרון מעיר.

השר א. אולמרט מעלה הצעה להחלטה.

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר משיב.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם (8 קולות בעד; 5 קולות נגד):- לדחות את הערר על החלטה מח/2 מיום ג' בסיון התשמ"ט (6.6.89) בענין מכירת מניות המדינה בחברה הכלכלית לירושלים בע"מ ועל החלטות מס. מח/5 ומס. מח/6 מיום י"א בסיון התשמ"ט (14.6.89) בענין מכירת מניות המדינה בחברת מבני תעשיה בע"מ ובענין חברת השקעות לפיתוח התעשיה בישראל בע"מ.

.636 <u>מינויים לשירות החוץ</u>

שר החוץ פותח.

השר ש. פרס שואל.

שר החוץ משיב.

ראש הממשלה מסכם.

ההחלטה שמורה במזכירות הממשלה.

ש מ ו ר

637. <u>טיפול בבקשות מסוימות לחנינה</u>

שר המשפטים פותח.

ראש הממשלה - י. שמיר והשרים מ. נסים, י. רבין וא. דרעי מעירים ושואלים.

שר המשפטים משיב.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 12 לחוק יסוד: נשיא המדינה, מחליטה הממשלה כי כל אימת ששר המשפטים יחליט לראות את עצמו מנוע מלטפל בבקשה מסוימת לחנינה או הקלת עונש, יעביר את הטיפול באותה בקשה לשר משה נסים.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 12:45)



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ה', י"ט בסיון התשמ"ט-22.6.1989

611(חק/269). הצעת-חוק בתי משפט (תיקון), התשמ"ט-1989, של ח"כ ד. ליבאי, א. לין וא. רובינשטיין (מס. קפ"א)

612(חק/270). הצעת-חוק שירות הבטחון (תיקון - דחיית שירות), התשמ"ט-1989 של ח"כ י. צבן (מס. ה')

613(חק/271). א. הצעת-חוק עבודת נשים (תיקון), התשמ"ט-1989 של ח"כ י. קיסר (מס. קפ"ב)

ב. הצעת-חוק עבודת נשים (תיקון - תשלומים לקרנות בחופשת לידה), התשמ"ט-1989 של ח"כ י. קיסר (מס. קפ"ד)

614(חק/272). א. הצעת-חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון כפל גימלאות), התמש"ט-1989 של ח"כ י. צבן (מס. רל"ו)

ב. הצעת-חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון - עולים חדשים), התשמ"ט-1989 של ח"כ י. צבן (מס. רנ"ח)

615(חק/273). הצעת-חוק הסדרים לשעת חירום במשק המדינה (תיקון - תשלום בעד ילד ראשון) התשמ"ט-1989 של ח"כ ש. אלוני, ח. אורון, ר. כהן וי. צבן (מס. רפ"ו)

616(חק/274). הצעת-חוק מקורות אנרגיה, התשמ"ט-1989

617(חק/275). הצעת-חוק יציבות מחירים במצרכים ובשירותים (הוראת שעה), התשמ"ט-1989

618(חק/276). הצעת-חוק הגז (בטיחות), התשמ"ט-1989 - המשך הדיון

בפרוטוקול זה 21 דפים.

ש מ ו ר

619(מח/3). חברת כימיקלים לישראל בע"מ

620(מח/4). נפטא, חברה ישראלית לנפט בע"מ:- מכירת מניות לציבור והגדלת הון המניות הרשום

621. הצעת-חוק סדר הדין הפלילי (תיקון מס. 11), התשמ"ט-1989

622. מינוי מחדש של חברים למועצת רשות הדואר

623. מינוי מליאת המועצה הלאומית למחקר ולפיתוח

<u>החלטות ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ב' בסיון התשמ"ט (5.6.1989), אשר קיבלו תוקף ביום י"ט בסיון התשמ"ט (22.6.1989)</u>

611(חק/269). <u>הצעת-חוק בתי משפט (תיקון), התשמ"ט-1989, של ח"כ ד. ליבאי, א. לין וא. רובינשטיין (מס. קפ"א)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. 196 ג', של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ט בניסן התשמ"ט (4.5.89) שעניינה הצעת חוק בתי המשפט (תיקון), התשמ"ט-1989 של ח"כ ד. ליבאי, א. לין וא. רובינשטין (מס. קפ"א):-

א. משרד המשפטים יפנה אל חברי הכנסת המציעים בבקשה לעכב לשבוע ימים את העלאת הצעתם האמורה;

ב. אם ידחו חברי הכנסת המציעים את פנייתו הנ"ל של משרד המשפטים - בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת החוק.

612(חק/270). <u>הצעת-חוק שירות הבטחון (תיקון - דחיית שירות), התשמ"ט-1989 של ח"כ י. צבן (מס. ה')</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק שירות הבטחון (תיקון - דחיית שירות), התשמ"ט-1989 של ח"כ י. צבן (מס. ה).

613(חק/271). <u>א. הצעת-חוק עבודת נשים (תיקון), התשמ"ט-1989 של ח"כ י. קיסר (מס. קפ"ב)</u>

<u>ב. הצעת-חוק עבודת נשים (תיקון - חשלומים לקרנות בחופשת לידה), התשמ"ט-1989 של ח"כ י. קיסר (מס. קפ"ד)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטות ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק מס. חק/248 ומס. חק/261 מיום כ"ד באייר התשמ"ט (29.5.89) שעניין הצעת-חוק עבודת נשים

ש מ ו ר

(תיקון), התשמ"ט-1989 (מס. קפ"ב) והצעת חוק עבודת נשים (תיקון - תשלומים לקרנות בחופשת לידה), התשמ"ט-1989 (מס. קפ"ד), שתיהן של ח"כ י. קיסר:-

א. ועדת השרים רושמת לפניה את הודעתו של היועץ המשפטי של משרד העבודה והרווחה כי משרדו מנהל מגעים עם משרד האוצר כדי לסכם את הנושאים המפורטים בהצעות החוק הנ"ל וכי ח"כ י. קיסר מוכן לעכב את העלאתן של ההצעות האמורות לדיון בכנסת לפרק זמן סביר - כדי לאפשר למשרד העבודה והרווחה לסיים את הטיפול בהן;

ב. לאור הודעתו הנ"ל של היועץ המשפטי של משרד העבודה והרווחה, לדחות את המשך הדיון בהצעות החוק - לשם קביעת עמדת ממשלה.

614(חק/272). <u>א. הצעת-חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון כפל גימלאות), התשמ"ט-1989 של ח"כ י. צבן (מס. רל"ו)</u>

<u>ב. הצעת-חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון - עולים חדשים), התשמ"ט-1989 של ח"כ י. צבן (מס. רנ"ח)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטות ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מס. חק/250 ומס.חק/251 מיום כ"ד באייר התשמ"ט (29.5.89) שעניין הצעת-חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון כפל גימלאות) התשמ"ט-1989 (מס. רל"ו) והצעת חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון - עולים חדשים), התשמ"ט-1989 (מס. רנ"ח) שתיהן של ח"כ י. צבן:-

א. ועדת השרים רושמת לפניה את הודעתו של היועץ המשפטי של נציבות שירות המדינה, כי משרד האוצר יגיש תוך 60 יום לכל המאוחר, הצעת חוק לרפורמה מקיפה בחוק הגימלאות - שבה בין השאר יידונו גם הנושאים נשוא הצעות החוק הנ"ל;

ב. בהתאם להודעה האמורה ועל-פי סעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעות החוק הנ"ל של ח"כ י. צבן.

615(חק/273). <u>הצעת-חוק הסדרים לשעת חירום במשק המדינה (תיקון - תשלום בעד ילד ראשון) התשמ"ט-1989 של ח"כ ש. אלוני, ח. אורון, ר. כהן וי. צבן (מס. רפ"ו)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת-חוק הסדרים לשעת חירום במשק המדינה (תיקון - תשלום בעד ילד ראשון), התשמ"ט-1989 של ח"כ ש. אלוני, ח. אורון, ר. כהן וי. צבן (מס. רפ"ו):-

א. בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת החוק האמורה;

ב. בהמשך לנ"ל, להמליץ בפני משרדי האוצר והעבודה והרווחה, להמשיך במגעיהם בענין הנושא נשוא הצעת החוק - כדי להגיע לידי סיכום מקובל על שני הצדדים.

616(חק/274). <u>הצעת-חוק מקורות אנרגיה, התשמ"ט-1989</u>

מ ח ל י ט י ם, המחונה על החקיקה הפיסקאלית במשרד המשפטים, תכין נוסח חדש לסעיף 3 של הצעת חוק מקורות אנרגיה, התשמ"ט-1989 - תוך התייחסות להערות חברי ועדת השרים לנוסח הסעיף המוצע.

617(חק/275). <u>הצעת-חוק יציבות מחירים במצרכים ובשירותים (הוראת שעה), התשמ"ט-1989</u>

מ ח ל י ט י ם, לאשר את הצעת חוק יציבות מחירים במצרכים ובשירותים (הוראת שעה) (תיקון מס.), התשמ"ט-1989.

(מצורפת-בזה (דפים 13-12) הצעת החוק אשר נוסחה על-יסוד החלטה זו והוגשה לכנסת).

ש מ ו ר

618(חק/276). <u>הצעת-חוק הגז (בטיחות), התשמ"ט-1989 - המשך הדיון</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/267 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ד באייר התשמ"ט (29.5.89):-

א. בהתייחס לסעיף 18 המוצע -

(1) במקום סעיף קטן (א), יבוא: "(א) שר המשפטים ימנה ועדת ערר בהרכב זה -

(1) אדם הכשיר להתמנות שופט של בית משפט שלום, והוא יהיה היושב-ראש;

(2) שני נציגי ציבור הבקיאים בנושאים הקשורים בגז, שהמליץ עליהם השר;

(2) לסעיף קטן (ב) הוצע נוסח חליפי כדלקמן, אשר יידון שנית בישיבה הקרובה של ועדת שרים -

"(ב) לועדת ערר יהיו הסמכויות הנתונות לועדת חקיקה לפי סעיפים 9 עד 11 לחוק ועדות חקירה, התשכ"ט-1968";

(3) בסעיף קטן (ג), אחרי המלים: "בהעדר תקנות כאמור", יוסף: "או בהעדר הוראה בתקנות לענין פלוני";

ב. בסעיף 19(א) המוצע -

(1) למחוק את המלים: "שלדעת הדורש";

(2) בסוף הסעיף, יוסף: "או כדי להוכיח את ביצוע העבירה";

ג. בסעיף 21 המוצע -

(1) בסעיף קטן (א), במקום: "לנקוט בכל האמצעים הדרושים", יבוא: "לנקוט אמצעים ככל הדרוש";

(2) בסעיף קטן (ב) יובהר כי המנהל יהיה רשאי לבצע צוו או הוראה במקום החייב, רק אם הוא משוכנע שאי הביצוע מהווה סכנה ממשית ומידית;

ש מ ו ר

ד. בסעיף 22 המוצע -

(1) בסעיף קטן(א), במקום המלה: "מבלי", יבוא: "בלי";

(2) בסעיף קטן(ג), במקום המלים: "פקיד אחראי", יבוא: "עובד אחראי לתחום שבו נעברה עבירה";

ה. בסעיף 24 המוצע יובהר, כי -

(1) תקנות, צווים והוראות הנוגעים להובלה, יהיו בהסכמת שר התחבורה;

(2) תקנות צווים והוראות לענין מיגון ואבטחת מתקני גז, ייקבעו בהסכמת שר המשטרה, וצווים והוראות כאמור, שנתן המנהל ייקבעו בהסכמת מי שהסמיך שר המשטרה;

ו. למחוק סעיף 27 של הצעת החוק;

ז. לאשר בכפוף לעיל, סעיפים:- 18; 19; 20; 21; 22; 23; 24; 25; 26; והתוספת של הצעת חוק הגז (בטיחות), התשמ"ט-1989.

<u>החלטות ועדת שרים לענין מכירת חברות ממשלתיות, מיום ג' בסיון התשמ"ט (6.6.1989), אשר קיבלו תוקף ביום י"ט בסיון התשמ"ט (22.6.1989)</u>

619(מח/3). <u>חברת כימיקלים לישראל בע"מ</u>

מ ח ל י ט י ם:-

א. בסופה של החלטה מס. מח/17 של ועדת השרים לענין מכירת חברות ממשלתיות, מיום י"ג באב התשמ"ח (27.7.88), יוסף סעיף כדלקמן:-

"אם ועדת השרים תאשר מכירה של חברות בנות, או של מרבית הנכסים שלהן, יהיו הבנקים היועצים שעמם התקשרה הממשלה זכאים לעמלת המכירה שסוכמה עמם, בתנאי שהמכירה תהיה לקונה אשר הבנקים היועצים ניהלו עמם מגעים, וחוזה המכירה נחתם תוך שנתיים מיום החוזה עם הבנקים היועצים, וכן בתנאי שהבנקים היועצים יינו לבקשת המוכר לנוות את תהליך המכירה כאמור בחוזה שנחתם עמם, כאילו המוכר היתה הממשלה. לא שולמה העמלה בידי כי"ל, תשלם הממשלה את העמלה."

ב. מדיניותה הכללית של ועדת השרים לענין מכירת חברות ממשלתיות היא כי ההכנסות ממכירת חברות ממשלתיות וחברות בת ממשלתיות במסגרת תהליך ההפרטה, יועברו לממשלה, בכפוף להחלטות ספציפיות שיתקבלו בהתאם לנסיבות של כל מכירה.

620(מח/4). <u>נפטא, חברה ישראלית לנפט בע"מ:- מכירת מניות לציבור והגדלת הון המניות הרשום</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטות וועדת השרים לענין מכירת חברות ממשלתיות מס. מח/5 מיום 12.4.87 ומס. מח/9 מיום 28.7.87 ועל-פי הוראות סעיפים 11 (א) (2) (3) ו- (4) לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975:-

א. לאשר מכירת עד 31% ממניות נפטא - חברה ישראלית לנפט בע"מ בדרך של הנפקה לציבור ובדרך של הנפקת זכויות לבעלי המניות בחברה. ההנפקה תכלול מניות ו/או כתבי אופציות. לציבור המחזיקים במניות החברה תינתן זכות לרכישת ניירות הערך המוצעים בתנאים מועדפים;

ב. לאשר הגדלת הון המניות הרשום של החברה ל- 35 מיליון שקל על ידי יצירת 9,995,500 מניות רגילות בנות 1 שקל ע.נ. כל אחת שזכויותיהן תהיינה שוות מכל הבחינות לכל הזכויות הנלוות למניות הרגילות הקיימות בהון החברה כפי שתהיינה מעת לעת;

ג. לתקן את החלטת הממשלה מיום 3.1.88 בדבר ארגון מחדש של ענף חיפושי הנפט כך שחברת לפידות תעביר לחנ"ל בנוסף למניותיה בחברת נפטא גם את כתבי האופציה שתקבל לפידות בהנפקת הזכויות האמורה בסעיף 1 לעיל;

ד. לאשר לחברה לנקוט בכל הצעדים המשפטיים והעסקיים המתחייבים מההנפקה וכן כל הצעדים כפי שידרשו על ידי הגופים המאשרים את ההנפקה, כל עוד אין בהם כדי לשנות את הזכויות הצמודות למניות, מבלי לפגוע בזכויות המניות המוחזקות על ידי בעלי המניות והכל בכפוף לחוק החברות הממשלתיות;

ה. מחירי ניירות הערך בהנפקה ותנאיהם יאושרו על ידי משרד האנרגיה והתשתית ורשות החברות הממשלתיות לפני ההנפקה;

ו. כל אלה - בכפוף למדיניות הכללית של ועדת השרים לענין מכירת חברות ממשלתיות היא כי ההכנסות ממכירת חברות ממשלתיות וחברות בת ממשלתיות במסגרת תהליך ההפרטה, יועברו לממשלה, בכפוף להחלטות ספציפיות שיתקבלו בהתאם לנסיבות של כל מכירה.

<u>החלטה מצורפת על פי סעיף 50 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה -אשר קיבלה תוקף ביום י"ט בסיון התשמ"ט (22.6.1989)</u>

.621 <u>הצעת-חוק סדר הדין הפלילי (תיקון מס. 11), התשמ"ט-1989</u>

מצורפת-בזה (דפים 21-14) הצעת-חוק סדר הדין הפלילי (תיקון מס. 11), התשמ"ט-1989, אשר נוסחה על-יסוד החלטה חק/141 של ועדת השרים לעניני חקיקה מיום כ' באדר ב' התשמ"ט (27.3.89) שצורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה מיום ח' בניסן התשמ"ט (13.4.89) (החלטה מס. 405).

הצעת-החוק הוגשה לכנסת על-פי סעיף 52 בתקנון לעבודת הממשלה.

ש מ ו ר

החלטה מצורפת על פי סעיף 19 בתקנון לעבודת הממשלה -אשר קיבלה תוקף ביום י"ט בסיון התשמ"ט (22.6.1989)

.622 מינוי מחדש של חברים למועצת רשות הדואר

מ ח ל י ט י ם:

לאשר הצעת שר התקשורת, בהתאם להוראת סעיפים 8 ו-9 לחוק רשות הדואר, התשמ"ו-1986, למנות מחדש את מודי בן-צבי, נתן מאיר ומשה שגיא, כנציגי שר האוצר במועצת רשות הדואר, לאחר שפגה תקופת כהונתם הראשונה.

החלטה מצורפת על-פי סעיף 20 בתקנון לעבודת הממשלה, אשר קיבלה תוקף ביום י"ט בסיון התשמ"ט (22.6.89)

.623 מינוי מליאת המועצה הלאומית למחקר ולפיתוח

מ ח ל י ט י ם, לאשר את הרכבה של מליאת המועצה הלאומית למחקר ולפיתוח כדלקמן:

מר ע. ויצמן - יו"ר מליאת המועצה הלאומית למחקר ולפיתוח
שר המדע והטכנולוגיה

פרופ' א. קציר - מכון ויצמן למדע

פרופ' י. יורטנר - נשיא האקדמיה הלאומית למדעים

פרופ' י. זיו - יו"ר הועדה לתכנון ותקצוב, המועצה להשכלה גבוהה

פרופ' ח. הררי - נשיא מכון ויצמן למדע
ד"ר מ. רייס - נשיא הטכניון
פרופ' ג. בן-דור - רקטור אוניברסיטת חיפה
פרופ' י. בן-פורת - רקטור האוניברסיטה העברית
פרופ' י. בן-שאול - רקטור אוניברסיטת תל-אביב
פרופ' א. טמיר - רקטור אוניברסיטת בן-גוריון
פרופ' א. קראוס - רקטור אוניברסיטת בר-אילן

פרופ' י. אמיר - יועץ הרקטור לענייני מחקר, אוניברסיטת בר-אילן

ש מ ו ר

פרופ' ר. ארנון	- סגן נשיא לענייני מחקר, מכון ויצמן למדע
פרופ' א. גיורא	- סגן נשיא לענייני מחקר ופיתוח, אוניברסיטת חיפה
פרופ' ח. וישניאק	- סגן נשיא למחקר ופיתוח, אוניברסיטת בן-גוריון
פרופ' ז. לוין	- סגן נשיא לענייני מחקר ופיתוח, אוניברסיטת תל-אביב
פרופ' א. קינן	- סגן נשיא למחקר ופיתוח, האוניברסיטה העברית
פרופ' א. שמיר	- סגן נשיא לענייני מחקר ופיתוח, הטכניון
פרופ' ע. אברמסקי	- מדען ראשי, משרד הבריאות
מר ע. עילם	- ראש מפא"ת, משרד הבטחון
פרופ' י. באשי	- מדען ראשי, משרד החינוך והתרבות
ד"ר א. ליבנה	- מדען ראשי, משרד התקשורת
ד"ר א. עמיעד	- מדען ראשי, משרד החקלאות
מר י. ארליך	- מדען ראשי, משרד התעשיה והמסחר
ד"ר פ. גליקשטרן	- מדען ראשי, משרד האנרגיה והתשתית
פרופ' י. ברק	- מדען ראשי, משרד המשטרה
מר ד. לאוטמן	- נשיא התאחדות התעשיינים
מר ד. גילרמן	- נשיא לשכות המסחר
ד"ר י. ביילין	- סגן שר האוצר
גב' ר. לובנטל	- מנהלת הרשות לתכנון לאומי וכלכלי, משרד הכלכלה והתכנון
מר א. רובינשטיין	- מזכיר הממשלה, מזכירות הממשלה
מר א. שומר	- מנכ"ל משרד המדע והטכנולוגיה

(14מ)

חוק יציבות מחירים במצרכים ובשירותים
(הוראת שעה) (תיקון מס. 6), התשמ"ט-1989

תיקון סעיף 14

1. בסעיף 14 לחוק יציבות מחירים במצרכים ובשירותים (הוראת שעה), התשמ"ו-1985[1] -

(1) בסעיף קטן (א), אחרי "5" יבוא "7א";
(2) בסעיף קטן (ב), במקום "או 5" יבוא "5 או 7א";
(3) בסעיף קטן (ג), אחרי "על היתר או צו לפי סעיף 7" יבוא "או 7א".

1. ס"ח התשמ"ו, עמ' 2, עמ' 170; התשמ"ז, עמ' 26, עמ' 107; התשמ"ח, עמ' 74; התשמ"ט, עמ' 28.

דברי הסבר

בחוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה), התשמ"ט-1989, תוקן חוק יציבות מחירים במצרכים ובשירותים (הוראת שעה), התשמ"ו-1985, והוסף סעיף 7א, שזו לשונו:

"הודעה על העלאת מחיר

7א. (א) על אף האמור בסעיף 7, כל שר בתחום סמכותו, יחד עם שר האוצר, או מי שהם הסמיכו לכך, רשאים, לפי שיקול דעתם, לקבוע בצו מצרך או שירות שמותר להעלות את מחירו לאחר מתן הודעת העלאה למפקח ובכפוף להוראות סעיף זה.

(ב) לא ימכור אדם במהלך עסקו מצרך המתואר בצו לפי סעיף קטן (א) ולא יעשה שירות המתואר בצו כאמור במחיר העולה על המחיר הקובע, אלא אם כן חלפו שלושים ימים מיום שמסר למפקח הודעת העלאה, ואם ביקש המפקח תוך פרק הזמן האמור פרטים נוספים לבדיקת הבקשה - אלא אם כן חלפו עשרים ימים מיום מסירתם למפקח, ולא נמסרה לו הודעה לפי סעיף קטן (ד) או (ה).

(ג) הודעת העלאה תוגש למפקח בשלושה

עותקים; המפקח יעביר עותק אחד למנהל הכללי של משרד האוצר ועותק אחד למנהל הכללי של המשרד הממונה על אותו תחום.

(ד) הודיע המפקח למבקש, תוך התקופה הנקובה בסעיף קטן(ב), כי אינו מתיר את העלאת המחיר, בין מיוזמתו ובין לפי דרישת אחד מן המנהלים הכלליים האמורים בסעיף קטן(ג) שנמסרה לו עד היום הששי שלפני חום התקופה האמורה, לא יהיה המבקש רשאי להעלות את המחיר, כל עוד לא ניתן היתר לפי סעיף 7.

(ה) לא הודיעו המנהלים הכלליים האמורים בסעיף קטן (ג), או אחד מהם, למפקח כי אינם מתירים את העלאת המחיר, רשאי המפקח להודיע למבקש כי הוא מתיר העלאת מחיר בשיעור קטן מן הנקוב בבקשה, ויראו הודעה זו כהיתר להעלאת מחיר ואת המחיר שהותר כאמור כמחיר הקובע.

(ו) לא נמסרה למבקש הודעה לפי סעיפים קטנים (ד) או (ה), יראו כאילו ניתן למבקש היתר להעלאת המחיר כמבוקש ואת המחיר האמור כמחיר הקובע."

בטעות נשמט התיקון הנדרש בסעיף 14 לחוק יציבות מחירים במצרכים ובשירותים, הוא הסעיף אשר קובע את הוראות העונשין וכן החלה של הוראות מסוימות של חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים, על היתרים וצווים.

מוצע, איפוא, לתקן את סעיף 14 האמור ולהחיל את הוראותיו גם לגבי הוראות סעיף 7א.

(65מ)

חוק סדר הדין הפלילי (תיקון מס' 11),
התשמ"ט-1989

הוספת סעיף 225א

1. אחרי סעיף 225 לחוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב], התשמ"ב-1982[1] (להלן - החוק העיקרי), יבוא:

"התיישנות עבירות קנס

225א. עברה שנה מיום ביצוע עבירת קנס, לא יוגש עליה כתב אישום ולא יומצאו בענינה הזמנה לפי סעיף 222 או הודעת תשלום קנס לפי סעיף 228(א); ואולם, בעבירת קנס שהיא עבירת חעבורה כמשמעותה בפקודת התעבורה[2], ובעל הרכב הוכיח כי לא חלה עליו אחריות לעבירה לפי סעיפים 69ב' ו-70א' לפקודה האמורה, ניתן להמציא הודעת תשלום קנס למי שנהג ברכב, ובלבד שלא עברו שנתיים מיום ביצוע העבירה."

תיקון סעיף 229

2. בסעיף 229 לחוק העיקרי -

(1) סעיפים קטנים (ב) ו-(ג) יסומנו (ד) ו-(ה), כסדרם, ואחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(ב) תובע רשאי לבטל הודעת תשלום קנס אם נוכח כי לא נעברה עבירה או כי היא נעברה שלא בידי מי שקיבל את ההודעה, או

אם היה סבור שבנסיבות המקרה אין ענין לציבור בהמשך ההליכים; החובע יערוך רישום של הודעות תשלום קנס שביטל ויפרט את הנימוקים לכל החלטה; לענין סעיף קטן זה, "חובע" - כמשמעותו בסעיף 12, אם הוסמך במיוחד לענין זה בידי היועץ המשפטי לממשלה.

(ג) הוגשה בקשה לביטול הודעת קנס לפי סעיף קטן(ב) תוך 30 ימים מיום המצאת הודעת תשלום הקנס, והחליט התובע שלא לבטל את ההודעה, תומצא הודעת תשלום קנס חדשה בשיעור הקנס המקורי.";

(2) בסעיף קטן(ד), במקום "בסעיף 70 לחוק העונשין, התשל"ז - 1977" יבוא: "בסעיפים 68 ו-70 לחוק העונשין, התשל"ז - 1977, וסעיף 69 לאותו חוק לא יחול".

תיקון חוק העונשין

3. בסעיף 67 לחוק העונשין, התשל"ז-1977 -

(1) בסעיף קטן(ב), בכל מקום, במקום "מאה אחוזים" יבוא: "חמישים אחוזים";

(2) אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:

"(ד) ניתן צו לפי סעיף 64, רשאי שר המשפטים, בצו באישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, לשנות את שיעור תוספת הפיגור."

תחילה 4. תחילתו של חוק זה 60 ימים מיום פרסומו; הוראת סעיף 1
וחחולה תחול גם על עבירות קנס שנעברו לפני תחילתו של חוק זה, אולם
תקופת ההתיישנות עליהן תהיה שנתיים מיום ביצוע העבירה.

---

1. ס"ח התשמ"ב, עמ' 43; עמ' 96 ועמ' 195; התשמ"ג עמ' 130 ועמ' 145; התשמ"ד 145; התשמ"ה, עמ' 140; התשמ"ז, עמ' 112; התשמ"ח, עמ' 66, עמ' 121 ועמ' 184.
2. דיני מדינת ישראל, נוסח חדש, עמ' 173;
3. ס"ח התשל"ז, עמ' 226.

דברי הסבר

מ ב ו א

בעקבות התרבות המקרים של עיכוב רשיונות נהיגה בשל אי חשלום הקנס בעבירות של ברירת משפט, נבחן ההסדר הקיים מחדש ונדון גם בועדה לסדר הדין הפלילי, בראשותו של השופט אליעזר גולדברג, שופט של בית המשפט העליון. החוק המוצע נועד לשנות את ההסדר הקיים, במטרה להגביל את משך הזמן שניתן למסור בו הודעת חשלום קנס, ולאפשר הפחתה בשיעור תוספת הפיגור המוטלת על מי שאינו משלם את הקנס.

סעיף 1

עבירות קנס ועבירות של ברירת משפט הינן עבירות קלות יחסית. יש לאפשר לאזרח להציג את הגנתו סמוך ככל שניתן לאירוע המיוחס לו ולהשוות את תקופת ההתיישנות לזו הקבועה לגבי העבירות הקלות ביותר, מסוג חטא. לפיכך מוצע להוסיף בחוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב], התשמ"ב-1982, (להלן-החוק), הוראה הקובעת, כי בעבירות אלה תהיה תקופת ההתיישנות שנה אחת בלבד מיום ביצוע העבירה, ולאחריה לא ניתן יהיה עוד להגיש כתב אישום או למסור הזמנה או הודעת חשלום קנס.

תקופת ההתיישנות האמורה לא תחול על עבירת קנס שהיא עבירת תעבורה ואשר לגביה השתחרר בעל הרכב מאחריות לעבירה מכוח סעיפים 69ב' ו-70א' לפקודת

החעבורה, אם הוכיח מי האדם שנהג ברכב או שהרכב נלקח ממנו בלי ידיעתו וללא הסכמתו. במקרה זה תהיה תקופת ההתיישנות - שנתיים ימים, כדי לאפשר נקיטת הליכים כלפי האדם שביצע בפועל את העבירה.

סעיף 2

לפסקה (1)

א. סעיף 229(ב) לחוק קובע לאמור:

"חשלום הקנס 229. (א).....

(ב) לא שילם אדם את הקנס במועד ולא הודיע שיש ברצונו להישפט על העבירה, ישלם את כפל הקנס; לא שילם ועברו ששה חדשים - יחול האמור בסעיף 67 לחוק העונשין, התשל"ז-1977, על כפל הקנס; גביית הקנס תיעשה כאמור בסעיף 70 לחוק העונשין, התשל"ז-1977."

ענינם של שני הסעיפים בחוק העונשין הנזכרים הוא הטלת תוספת פיגור על אי תשלום קנס ודרכי גביית קנסות.

מוצע כי בסעיף 229(ב) לחוק תהיה הפניה גם לסעיף 68 לחוק העונשין, הדן גם הוא בענין גביית קנסות וזה לשונו:

"גביית התוספת 68. (א) לענין גביה, דין התוספת כדין הקנס, אולם סעיף 71 לא יחול על התוספת.

(ב) סכום ששולם או נגבה על חשבון קנס שנתווספה עליו תוספת, יזקף תחילה על חשבון התוספת."

עוד מוצע לקבוע במפורש בסעיף 229(ב) לחוק כי סעיף 69 לחוק העונשין, לא יחול בנושא של עבירות ברירת משפט, זאת מאחר ובפסיקת בתי המשפט התעורר ספק בענין תחולתו על ברירת משפט, אף שלא הוזכר.

וזה לשונו של הסעיף:

"פטור מתשלום התוספת

69. (א) בית המשפט או הרשם רשאים לפטור אדם, על פי בקשתו, מתשלום התוספת, כולה או מקצתה, אם שוכנעו שהיו סיבות סבירות לאי תשלום הקנס או חלק ממנו במועד הקבוע.

(ב) הבקשה לפטור תהיה בכתב, ותהיה נתמכת בתצהיר המאמת את העובדות המפורטות בה; בית המשפט או הרשם רשאים להחליט בבקשה על יסוד התצהיר בלבד או במעמד המבקש בלבד.

(ג) החלטת בית המשפט או הרשם ניתנת לערעור כהחלטה אחרת של אותו בית משפט בענין אזרחי, אם ניתנה רשות על כך מאת נותן ההחלטה."

הטעם לקביעה שסעיף זה לא יחול הוא בכך שההסדר של ברירת משפט מוציא את הטיפול בעבירות מסוג זה ממסגרת בתי המשפט, אלא אם כן מקבל הודעת תשלום הקנס ביקש להישפט. פתיחת הפתח לבית משפט לדון בביטול התוספת לקנס הפיגור עשויה להכשיל את ההסדר כולו ולגרום להצפת בתי המשפט בדיון בקנסות, שלא הוטלו מלכתחילה בידי בתי המשפט.

<u>לפסקה (2)</u>

(1) סעיף קטן (ב) - סמכותו של תובע לסגור תיק המעוגנת כיום בסעיף 62 לחוק סדר הדין הפלילי, מתייחסת לעבירה על פי כתב אישום. עבירות של ברירת משפט אינן מנוהלות על פי כתב אישום, כי אם בדרך מיוחדת של הודעה לתשלום קנס. מוצע להסמיך תובע לבטל הודעת תשלום קנס בעבירות

של ברירת משפט, אם נוכח כי לא נעברה עבירה או כי העבירה נעברה שלא בידי מי שקיבל את ההודעה, או אם היה סבור שבנסיבות המקרה אין ענין לצבור בהמשך ההליכים.

רק תובע שהוסמך במיוחד לענין זה בידי היועץ המשפטי לממשלה יוכל לבטל הודעת תשלום קנס. כמו כן, כדי שתהיה בקורת על ההחלטה בענינים אלו, יהא על התובע לערוך רישום של הודעות תשלום הקנס שביטל תוך פירוט הנימוקים לכך.

(2) סעיף קטן (ג) - החליט תובע לדחות בקשה לביטול הודעת תשלום קנס שהוגשה לו תוך 30 ימים מיום המצאת ההודעה, תומצא הודעת תשלום קנס חדשה בשיעור הקנס המקורי, זאת כדי למנוע ממקבל ההודעה לשאת בקנס פיגורים בשל תקופת הבירור שלא היתה לו שליטה עליה.

<u>סעיף 3</u>

סעיף 67 לחוק העונשין קובע לאמור:

"תוספת פיגור על אי תשלום קנס

67. (א) קנס שלא שולם, כולו או מקצתו, במועד הקבוע, תיווסף עליו תוספת פיגור (להלן-התוספת).

(ב) שיעור התוספת יהיה מאה אחוזים מן הקנס או מחלקו שלא שולם, לפי הענין; בתום כל תקופה של ששה חדשים שעברו מן המועד הקבוע - מאה אחוזים נוספים מן הקנס או מחלקו כאמור.

(ג) המועד הקבוע לענין סעיף זה הוא כאמור

בסעיף 66, ואם הוטל הקנס שלא במעמד הנאשם או סניגורו - שלושים יום מיום שנשלחה בדואר לנאשם הודעה על גזר הדין או שהומצאה לו בדרך שבה ניתן להמציא מסמכים על פי דין."

ההוראות הקיימות בחוק העונשין בדבר חוספת פיגורים לקנס שלא שולם במועד מביאות להגדלה ניכרת של הקנס בשיעורו הנומינלי. הוראות אלה נקבעו על רקע של ירידה מהירה של ערך הכסף. מוצע להתאים את שיעור תוספת הפיגור לתנאים הקיימים ולהעמידו על 50% מהקנס במקום 100%. כמו-כן מוצע להסמיך את שר המשפטים, באישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, לשנות בצו את שיעור תוספת הפיגור; הדבר ייעשה במועד שבו ייעשה השינוי של כלל שיעורי הקנסות בהתאם לסעיף 64 לחוק העונשין.

לפי סעיף 229(ב) לחוק סדר הדין הפלילי, השינוי בשיעור תוספת הפיגור יחול גם על קנסות בעבירות של בירית משפט לפי סעיף 228 לחוק סדר הדין הפלילי.

<u>סעיף 4</u>

כדי לאפשר היערכות של המערכת להסדר החדש, מוצע כי החוק ייכנס לתוקף כעבור 60 ימים מיום פרסומו. כדי לפתור בעיות המתייחסות להודעות קנס שהצטברו ערב קבלת חוק זה, מוצע כי החוק יחול גם על עבירות שנעברו לפני תחילתו, אולם ההחיישנות לגביהן תחא שנתיים מיום ביצוע העבירה.

מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ח באייר התשמ"ט
2 ביוני 1989

ש מ ו ר

אל : ראש הממשלה
שר המשפטים

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. חק/247 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מישיבתה ביום ב', כ"ד באייר התשמ"ט(29.5.89):

חק /247 . <u>הצעת-חוק הסכמי מפלגות התשמ"ט-1989 של מספר חברי כנסת (מס. קנ"ד)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק הסכמי מפלגות, התשמ"ט-1989, של חברי הכנסת ש. הלפרט, א. ורדיגר, א. מזרחי ומ. פרוש (מס. קנ"ד).

ב ב ר כ ה,

א. לישנסקי

העתק: שר האנרגיה והתשתית
השר לאיכות הסביבה
השר ר. אדרי
מזכיר הכנסת

מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ט בסיון התשמ"ט
22 ביוני 1989

ש מ ו ר

אל: ראש הממשלה
שר הבטחון
שר המשפטים

מאת: המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. חק/292 של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק מישיבתה ביום ב', ט"ז בסיון התשמ"ט(19.6.89):

חק /292 . <u>הצעת-חוק לתיקון פקודת סדרי השלטון והמשפט (מצב חירום), התשמ"ט-1989 של ח"כ ח. אורון (מס. ר"ז)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת סדרי השלטון והמשפט (מצב חירום), התשמ"ט-1989, של ח"כ ח. אורון (מס. ר"ז).

ב ב ר כ ה,

א. קרשנסקי

העתק: השר לאיכות הסביבה
השר ר. אדרי
מזכיר הכנסת

מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ט בסיון התשמ"ט
22 ביוני 1989

ש מ ו ר

אל: ראש הממשלה
שר המשפטים
שר הפנים

מאת: המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. חק/291 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מישיבתה ביום ב', ט"ז בסיון התשמ"ט(19.6.89):

חק /291 . <u>הצעת-חוק יסוד: הכנסת (תיקון - חובת שירות למדינה) של ח"כ ר. איתן (מס. מ"ג)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון - חובת שירות למדינה), של ח"כ ר. איתן (מס. מ"ג).

ב ב ר כ ה,

א. לישנסקי

העתק: השר לאיכות הסביבה
השר ר. אדרי
מזכיר הכנסת

מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ח באייר התשמ"ט
2 ביוני 1989

ש מ ו ר

אל : ראש הממשלה
שר הפנים

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. חק/253 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מישיבתה ביום ב', כ"ד באייר התשמ"ט(29.5.89):

חק /253 . <u>הצעת-חוק לסיוע באכיפת חוקי עזר מקומיים התשמ"ט-1989 של כמה חברי כנסת (מס. כ"א)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/13 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י' בשבט התשמ"ט (16.1.89) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - אם הצעת חוק לסיוע באכיפת חוקי עזר מקומיים, התשמ"ט-1989 של ח"כ א. גמליאל, ש. דיין, י. לוי וי. עזרן (מס. כ"א), תעלה לדיון בכנסת, תתנגד לה הממשלה.

ב ב ר כ ה,

א. קישנסקי

העתק: שר האנרגיה והתשתית
שר המשטרה
שר המשפטים
שר הפנים
שר התקשורת
השר לאיכות הסביבה
השר ר. אדרי
מזכיר הכנסת

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
יום ב', ט"ז בסיון התשמ"ט - 19.6.89
(בשעה 17:00)

נכחו חברי ועדת השרים: ד. מרידור - יו"ר, ח. בר-לב, א. דרעי,
א. כץ-עוז, א. שאקי, מ. שחל

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט, ע. ויצמן, י. מודעי,
ר. מילוא, מ. נסים, ש. פרס (בחו"ל),
ג. פת, י. צור

כן נכחו: י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה
מ. גביש - משרד האוצר
ד. בר-חיים - משרד האוצר
ד. לחמן-מסר - משרד המשפטים
י. לירז - לשכת שר האנרגיה והתשתית
נ. מאיר - משרד האוצר
ד. מילגרום - לשכת שר הפנים
א. מרינוב - המנהל הכללי,
המשרד לאיכות הסביבה
ב. מקלר - משרד החקלאות
ש. עיר-שי - משרד האוצר
ת. פנחסוביץ - משרד המשפטים
א. צידון - לשכת שר המשפטים
י. קרפ - משרד המשפטים
י. רבינוביץ - משרד האוצר
ר. רוטנברג - המשרד לאיכות הסביבה
ר. רוקח-אברמזון - רשות החברות הממשלתיות
ע. רינה - משרד האוצר
ח. שמואלביץ - משרד המשטרה
א. שפט - משרד הפנים
ט. שפניץ - משרד המשפטים
סא"ל י. תלרז - צה"ל

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

בפרוטוקול זה 16 דפים.

ש מ ו ר

סדר היום :

חק/290. הצעת-חוק שיווי זכויות הזרמים בדת היהודית של ח"כ א. רובינשטיין וא. פורז (מס. ט"ו)

חק/291. הצעת-חוק יסוד: הכנסת (תיקון - חובת שירות למדינה) של ח"כ ר. איתן (מס. מ"ג)

חק/292. הצעת-חוק לתיקון פקודת סדרי השלטון והמשפט (מצב חירום), התשמ"ט-1989 של ח"כ ח. אורון (מס. ר"ז)

חק/293. טיוטת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מס.), התשמ"ט-1989

חק/294. טיוטת-חוק מקורות אנרגיה, התשמ"ט-1989 - המשך הדיון

חק/295. טיוטת-חוק לתיקון פקודת החברות (אחריות נושאי משרה בחברה) (תיקון מס. 4), התשמ"ט-1989 - המשך הדיון

חק/296. הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם - המשך הדיון

חק/290. <u>הצעת-חוק שיווי זכויות הזרמים בדת היהודית של ח"כ א. רובינשטיין וא. פורז (מס. ט"ו)</u>

יושב-ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. כץ-עוז, ד. מרידור וח. שחל.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק שיווי זכויות הזרמים בדת היהודית, של ח"כ א. רובינשטיין וא. פורז (מס. ט"ו).

חק/291. <u>הצעת-חוק יסוד: הכנסת (תיקון - חובת שירות למדינה) של ח"כ ר. איתן (מס. מ"ג)</u>

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ח. בר-לב וד. מרידור.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון - חובת שירות למדינה), של ח"כ ר. איתן (מס. מ"ג).

חק/292. <u>הצעת-חוק לתיקון פקודת סדרי השלטון והמשפט (מצב חירום), התשמ"ט-1989 של ח"כ ח. אורון (מס. ר"ז)</u>

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל וד. מרידור.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת סדרי השלטון והמשפט (מצב חירום), התשמ"ט-1989, של ח"כ ח. אורון (מס. ר"ז).

ש מ ו ר

חק/293. טיוטת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מס.), התשמ"ט-1989

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. כץ-עוז, ד. מרידור, מ. שחל, א. דרעי, ח. בר-לב, ה"ה י. רבינוביץ, מ. גביש, ב. מקלר, נ. מאיר, י. חריש והגב' ת. פנחסוביץ.

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס לטיוטת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מס.), התשמ"ט-1989:-

א. ברישא של סעיף 8 המוצע, במקום: "בסעיף 126 לפקודה" יבוא: "בסעיף 126(ב) לפקודה";

ב. ברישא של סעיף 10 המוצע, במקום: "בסעיף 161 לפקודה", יבוא: "בסעיף 161(ג) לפקודה";

ג. במקום הנוסח המוצע בסעיף 15(1) לטיוטה; יבוא: "בסעיף 46 - לבטל סעיף קטן (א);

ד. בסעיף 125ב. לפקודה במקום "25%", יבוא: "23%";

ה. לאשר סעיפים 19 ו-20 של טיוטת החוק, כפוף לבדיקתה של הממונה על חקיקה פיסקאלית במשרד המשפטים;

ו. בסמכות הממשלה, מכח החלטה מס. 562 מיום ח' בסיון התשמ"ט (11.6.89) ובכפוף לעיל, לאשר את סעיפי טיוטת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מס.), התשמ"ט-1989, המצורפים בזה, ולהגיש הצעת-חוק בנדון לכנסת.

חק/294. טיוטת-חוק מקורות אנרגיה, התשמ"ט-1989 - המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל, ד. מרידור, א. דרעי, א. כץ-עוז, ה"ה א. מרינוב, י. חריש, ש. עיר-שי, והגברות ת. פנחסוביץ, ור. רוטנברג.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/274 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ב' בסיון התשמ"ט (5.6.89) - לישיבה הקרובה של ועדת השרים, תובא הצעה אשר תפרט את המטרות שלשמן רשאי השר להתקין תקנות כאמור בסעיף 2 של טיוטת החוק.

המשך הדיון נדחה.

חק/295. טיוטת-חוק לתיקון פקודת החברות (אחריות נושאי משרה בחברה) (תיקון מס. 4), התשמ"ט-1989 - המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: א. כץ-עוז, ד. מרידור, מ. שחל, א. שאקי, ה"ה י. חריש, י. לירז והגברות ד. לחמן-מסר, ט. שפניץ ור. רוקח-אברמזון.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/288 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י' בסיון התשמ"ט (13.6.89) - משרד המשפטים ינית על שולחן הועדה הצעות חדשות לנוסח של סעיפים 96ל' ו-96לא' של טיוטת-חוק לתיקון פקודת החברות (אחריות נושאי משרה בחברה) (תיקון מס. 4), התשמ"ט-1989.

ההצעות שתנוסחנה כאמור, תתייחסנה גם להערותיהם של חברי ועדת השרים בעת הדיון בסעיפים 96ל' ו-96לא.

המשך הדיון נדחה.

ש מ ו ר

חק/296. <u>הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם - המשך הדיון</u>

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. דרעי, א. שאקי, ד. מרידור, מ. שחל, ה"ה י. חריש, י. תלרז והגב' י. קרפ.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/282 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ט' בסיון התשמ"ט (12.6.89):-

א. בהחלטה מס.חק/266ב' של ועדת השרים, מיום כ"ד באייר התשמ"ט (29.5.89), במקום המלה: "הצעה", יבוא: "הדעה";

ב. לאשר סעיף 19 בהצעת החוק, כפוף לתיקונים הבאים:

(1) בראשא של הסעיף - במקום: "אין פוגעים", יבוא: "אין שוללים ואין מגבילים";

(2) בהמשך הסעיף - במקום: "אלא בחוק", יבוא: "אלא כמשפט, ובחוק", במקום: "במדה שאינה עולה", יבוא: "ובמדה שאינה עולה" ובסוף הסעיף יוסף: "לחכלית ראויה".

המשך הדיון נדחה.

ה י ש י ב ה נ ע ל ת

דף מס' 1

קוד מס' 10H.200

14 יוני, 1989

טיוטת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מס'), התשמ"ט-1989

תיקון סעיף 3 .1 בסעיף 3 לפקודת מס הכנסה 1) (להלן - הפקודה) -

(1) בסעיף קטן (ה), אחרי הגדרת "עובד הוראה" יבוא:

""קרן השתלמות" - קרן השתלמות שהיא קופת גמל כמשמעותה בסעיף 47";

(2) בסעיף קטן (י), במקום "45%" יבוא "40%".

תיקון סעיף 16ב .2 בסעיף 16ב לפקודה, בסופו יבוא "ולרבות הפרשי שער".

תיקון סעיף 46 .3 בסעיף 46 (ב) לפקודה, במקום "סכום שהוגדל כאמור יעוגל לסכום הקרוב שהוא מכפלה של 100 שקלים" יבוא "הסכום המזערי שהוגדל כאמור, יעוגל לסכום הקרוב שהוא מכפלה של עשרה שקלים חדשים והסכום המירבי שהוגדל כאמור יעוגל לסכום הקרוב שהוא מכפלה של 1000 שקלים חדשים".

תיקון סעיף 47 .4 בסעיף 47 (א)(2) לפקודה, אחרי "לחופשה" יבוא "להשתלמות".

תיקון סעיף 67א .5 בסעיף 67א לפקודה, אחרי "על ההכנסה האמורה" יבוא "ועל הכנסות אחרות שיש לו בשנה שבה היתה לו ההכנסה האמורה".

תיקון סעיף 91 .6 בסעיף 91(א) לפקודה, במקום "45%" יבוא "40%".

תיקון סעיף 124 .7 בסעיף 124 לפקודה, הסיפה המתחילה במילים "היה הנישום" - תימחק.

תיקון סעיף 126 — 8. בסעיף 126 לפקודה, בסופו יבוא "וכן לא תיכלל הכנסה שנקבע לגביה שיעור מס מיוחד".

ביטול סעיפים 127, 128 ו-129א — 9. סעיפים 127, 128 ו-129א לפקודה - בטלים.

תיקון סעיף 161 — 10. בסעיף 161 לפקודה, במקום "אך לא יחולו הוראות סעיף קטן (ב)" יבוא "ופקיד השומה רשאי לקבוע, בכתב, שלא ינוכה מס או שינוכה פחות מהשיעורים הקבועים בסעיף קטן (א)".

תיקון סעיף 175 — 11. בסעיף 175(א) לפקודה, במקום "ביום העשירי" יבוא "ביום החמישה עשר".

תיקון סעיף 187 — 12. בסעיף 187(ג) לפקודה -

(1) בפסקה (1), במקום "בתום שבועיים מהיום" יבוא "ביום ה-14 בחודש", במקום "ועד להעברתם לפקיד השומה" יבוא "ועד תום שנת המס";

(2) פסקה (2) תסומן (3) ולפניה יבוא:

"(2) על סכום הפרשי הצמדה וריבית שנצבר לפי פסקה (1), ולא שולם עד תום שנת המס יוטלו על החייב הפרשי הצמדה וריבית מתום שנת המס ועד מועד העברתם לפקיד השומה".

תיקון חוק מס שבח מקרקעין — 13. בחוק מס שבח מקרקעין, התשכ"ג-1963 2) (להלן - חוק מס שבח) -

(1) האמור בסעיף 115 יסומן (א) ואחריו יבוא:

"(ב) שר האוצר באישור ועדת הכספים של הכנסת רשאי לקבוע בתקנות כי סכומי פחת שנוכו לפי סעיף 21(ד) לפקודה לא יופחתו משווי הרכישה לענין קביעת יתרת שווי רכישה כהגדרתה בסעיף 47, אלא יווספו לשווי המכירה כשהם מתואמים מתום שנת המס שבה הופחתו ועד מועד המכירה".

(2) בסעיף 48א(א), במקום "45%" יבוא "40%".

תיקון חוק להשקעות משותפות בנאמנות — 14. בחוק להשקעות משותפות בנאמנות, התשכ"א-1961 3) (להלן - חוק להשקעות משותפות) -

(1) בסעיף 36, במקום "10%" יבוא "5%";

(2) בסעיף 41, במקום "בתשלום מס בשיעור של 10%" יבוא "בתשלום מס בשיעור החל, בשנת המס, לפי סעיף 36".

תיקון חוק לעידוד השקעות הון

15. בחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959 (4) -

(1) סעיף 46 - בטל.

(2) בסעיף 47(ב), במקום פסקה (2) יבוא:

"(2) (א) קיבל אדם דיבידנד ששולם מתוך הכנסה לאמור בסעיף קטן (א)(3) או (4) או בסעיף קטן (א1) או בסעיף 51(ב), יהיה חייב עליו במס הכנסה בשיעור של 15%; הוא הדין לגבי דיבידנד שמשלמת חברה מתוך דיבידנד כאמור.

(ב) חברה שקיבלה דיבידנד כאמור בפסקת משנה (א), ומחלקת אותו כדיבידנד, תהא זכאית לנכות מהכנסתה החייבת במס הכנסה לפי פסקת משנה (א) (להלן - בפסקה זו - הכנסה מועדפת) את הדיבידנד שחילקה באותה שנה; לא היתה לה באותה שנה הכנסה מועדפת כאמור או שהכנסתה המועדפת היתה קטנה מסכום הדיבידנד שחילקה, יותר לה לנכות את הדיבידנד שחילקה או את היתרה, לפי הענין, כנגד הכנסתה המועדפת בשנות המס שלפני אותה שנה, לפי הסדר החל משנת המס שלפני אותה שנה, ואת השומות לשנים האמורות יראו כמתוקנות בהתאם לכך."

תיקון חוק לעידוד השקעות הון בחקלאות

16. בסעיף 33(ב) לחוק לעידוד השקעות הון בחקלאות, התשמ"א-1980 5), בסופו יבוא "לענין סעיף קטן זה יחולו הוראות סעיף 47(ב)(2) לחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959, בשינויים המחויבים".

תיקון חוק לעידוד השכרת דירות

17. בחוק מס הכנסה (עידוד להשכרת דירות) (הוראת שעה ותיקוני חוק), התשמ"א-1961 6), בסעיף 7(א) בסופו יבוא "וחחולת סעיף 2(ב) גם אחרי שנת המס 1988".

תיקון חוק תיאומים בשל אינפלציה

18. בחוק מס הכנסה (תיאומים בשל אינפלציה), התשמ"ה-1985 7), בסעיף 32(ג)(1), במקום "עד 1987" יבוא "עד 1988".

תחולה ותחילה

19. (א) תחילתם של סעיפים 1(2), 6, 8, 9, 13, 14(1), ו-15(2) - החל בשנת המס 1992.

(ב) תחילתם של סעיפים 1(1), 2, 3, 4, 7, 10, 14(2) ו-17 - החל בשנת המס 1989.

(ג) תחילתו של סעיף 16 משנת המס 1987.

(ד) תחולתו של סעיף 15(1) לגבי השקעה מאושרת שהאישור לגביה ניתן בשנת המס 1990 או לאחר מכן.

(ה) תחולתו של סעיף 5 משנת המס 1988.

(ו) תחילתו של סעיף 11 לגבי המקדמות לשנת המס 1990 ואילך.

(ז) תחולתו של סעיף 12 לגבי סכומי מס שהמועד שבו צריך להעבירם לפקיד השומה הוא מועד פרסום חוק זה ברשומות או לאחר מכן.

הוראות מעבר 20 (א) לגבי שנות המס 1989 עד 1991 (להלן - תקופת המעבר), יקראו את סעיף 3(י) לפקודה, כאילו במקום "45%" נאמר:

(1) בשנת המס 1989 - "43%";

(2) בשנת המס 1990 - "42%";

(3) בשנת המס 1991 - "41%".

(ב) לגבי תקופת המעבר יקראו את סעיף 91(א) לפקודה ואת סעיף 48א(א) לחוק מס שבח, כאילו במקום "45%" נאמר:

(1) בשנת המס 1989 - "43%";

(2) בשנת המס 1990 - "42%";

(3) בשנת המס 1991 - "41%".

(ג) לגבי תקופת המעבר יקראו את סעיף 125ב לפקודה, כאילו במקום "25%" נאמר "23%".

(ד) לגבי תקופת המעבר יקראו את סעיף 127(א) לפקודה, כאילו במקום "8 1/3%" נאמר:

(1) בשנת המס 1989 - "5%";

(2) בשנת המס 1990 - "3 1/3%";

(3) בשנת המס 1991 - "1 2/3%".

(ה) לגבי תקופת המעבר יקראו את סעיף 127(ד) לפקודה, כאילו במקום "8 1/3% מסכום" נאמר "סכום", ואחרי "בסעיפים האמורים" נאמר "מוכפל בשיעור המס הקבוע בסעיף קטן (א) לאותה שנת מס שבה שולם הדיבידנד".

(ו) לגבי תקופת המעבר יקראו את סעיף 128(ב) לפקודה, כאילו במקום "8 1/3% ממנה" נאמר "הקבוע בסעיף 127(א) לאותה שנת מס".

(ז) לגבי תקופת המעבר יקראו את סעיף 161(א) לפקודה כאילו -

(1) בפסקאות (1) ו-(2), בסופן נאמר "מהריבית, ובשיעור של 23% מהדיבידנד";

(2) בפסקה (3א), בפסקת משנה (ב), במקום "25%" נאמר "23%".

(ח) לגבי תקופת המעבר יקראו את סעיף 36 לחוק להשקעות משותפות, כאילו במקום "10%" נאמר:

(1) בשנת המס 1989 - "8%";

(2) בשנת המס 1990 - "7%";

(3) בשנת המס 1991 - "6%".

---

1) דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 6, עמ' 120; ס"ח התשמ"ח, עמ' 172;
2) ס"ח התשכ"ג, עמ' 156;
3) ס"ח התשכ"א, עמ' 84; התשמ"ז עמ'
4) ס"ח התשי"ט, עמ' 234; התשמ"ח, עמ' 2;
5) ס"ח התשמ"א, עמ' 56; התשמ"ז, עמ' 92;
6) ס"ח התשמ"א, עמ' 68; התשמ"ו, עמ' 165;
7) ס"ח התשמ"ה, עמ' 172.

דף מס' 1

קוד מס' 10H.א200

14 ביוני 1989

דברי הסבר

סעיף 1(1)

סעיף 3(ה) לפקודת מס הכנסה (להלן - הפקודה) קובע כי סכומים ששילם מעביד לקרן השתלמות (בגבולות ובתנאים הקבועים בסעיף), יראום כהכנסת עבודה של העובד רק כאשר קיבלם בפועל ולא במועד ההפרשה לקרן.

הכוונה היתה לתת הטבת מס למעביד המפריש כספים לקרן שהיא גוף נפרד מהמעביד, המאושר ע"י הנציב והמנוהל לפי כללים מיוחדים כמו כל קופות הגמל.

ב ד.נ. 9/85 נציב מס הכנסה נ. ד"ר מיכה בר זאב, קבע ביהמ"ש העליון שבהעדר הגדרה למונח "קרן השתלמות" גם הפרשה לקרן חשבונאית נכללת בגדר הסעיף ויש לתת לגביה את הטבת המס, למרות שבפועל כל ההפרשה מתבטאת ברישום חשבונאי מבלי שהכספים יוצאים מרשותו של המעביד.

מאחר ולא לכך היתה הכוונה, מוצע לקבוע במפורש כי "קרן השתלמות" לענין סעיף 3(ה) היא קרן שאושרה כקופת גמל לפי סעיף 47 לפקודה".

סעיף 1(2) ו-20(א)

לפי סעיף 3(י) לפקודה, אדם הנותן הלוואה ללא ריבית או בריבית הנמוכה משיעור עליית המדד, יהיה חייב, במקרים מסויימים, במס בשיעור של 45% על הפרש הריבית.

השיעור האמור נקבע על פי שיעור המס המירבי הקיים היום לגבי רווחים בלתי מחולקים בחברות.

לאור הפחתת שיעורי המס על חברות כמוצע בתזכיר זה, מוצע להפחית גם את שיעור המס על ריבית כאמור ולקבוע כי המס המוטל מכוח סעיף 3(י) לפקודה יהיה בשיעור של 43% - בשנת המס 1989, 42% - בשנת המס 1990, 41% בשנת המס 1991 ו-40% החל משנת המס 1992.

סעיף 2

סעיף 16ב לפקודה מסמיך את שר האוצר, באישור ועדת הכספים, לפטור ממס הפרשי הצמדה וריבית בסכום כולל שאינו עולה על שיעור עליית המדד.

המונח "הפרשי הצמדה" כולל בפקודה הפרשי שער.

מוצע לקבוע שהסמכות לפטור ממס הפרשי שער לא תהיה מוגבלת בתקרה של שיעור עליית המדד. הדבר יאפשר במקרים מתאימים לתת פטור להפרשי שער הנצמחים בתקופה שבה חל שינוי בשער המטבע העולה על השינוי במדד המחירים לצרכן.

סעיף 3

סעיף 46(א) לפקודה קובע כי אדם שתרם תרומה למוסד ציבורי שהוכר לענין זה ע"י שר האוצר באישור ועדת הכספים של הכנסת, 35% מסכום התרומה יזוכה מהמס שהוא חייב בו. הוראה זו חלה רק לגבי תרומות העולות על סכום מזערי הקבוע בסעיף. כמו כן, הזיכוי המירבי מוגבל בתקרה הקבועה גם היא בסעיף.

סעיף 46(ב) לפקודה קובע כי הסכום המזערי והתקרה האמורים יתואמו בכל שנת מס בהתאם לשיעור עליית המדד ויעוגלו לסכום הקרוב שהוא מכפלה של 0.1 ש"ח.

מוצע לקבוע כי עיגול הסכום המזערי יהיה לסכום הקרוב שהוא מכפלה של 10 ש"ח ואילו עיגול התקרה יהיה לסכום הקרוב שהוא מכפלה של 1000 ש"ח.

סעיף 4

סעיף 47(א)(2) לפקודה מגדיר "קופת גמל" כ"קרן או קופה לתמלוגים, לקצבה, לפיצויים, לחופשה או למטרה אחרת כיוצא באלה ...". עד כה "השתלמות" נכללה במסגרת הביטוי "מטרה אחרת".

לאור התיקון המוצע בסעיף 3(ה) לפקודה (סעיף 1(1) להצעת החוק) מוצע להרחיב במקביל את ההגדרה של קופת גמל ולכלול בה במפורש גם קרן שמטרתה השתלמות.

סעיף 5

סעיף 67א לפקודה קובע:

"שר האוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת, רשאי לקבוע כללים בדבר הניכויים והזיכויים שיותרו ליחיד תושב ישראל שיש לו הכנסה כאמור בסעיף 5(1) או (3), ובדבר שיעור המס שיחול על ההכנסה האמורה, הכל בהתחשב במיוחד במשך השהייה מחוץ לישראל, בכך שנשלח מישראל לצורך הפקת ההכנסה האמורה ובתנאי המחיה בארץ שבה שהה אותו יחיד לצורך הפקת ההכנסה האמורה."

מאחר וליחיד תושב ישראל השוהה חלק מהשנה בחו"ל יש לעיתים גם הכנסות בישראל, בין בזמן שהוא שוהה בחו"ל ובין בחלק השנה שבה הוא שוהה בישראל, יש צורך בעריכת תיאומים במדרגות המס ובמערכת הזיכויים לגבי ההכנסות שיש לו בישראל. מוצע לכן להסמיך את שר האוצר לקבוע כללים לגבי מכלול הכנסות של יחיד כאמור ולא רק לגבי ההכנסות שהפיק בחו"ל.

סעיפים 6, 13(2) ו-20(ב)

בעקבות הורדת שיעור המס על חברות, כמוצע בסעיפים 9 ו-20(ד) להצעת חוק זו, מוצע להוריד גם את שיעור המס על רווח הון ריאלי ועל שבח ריאלי בחברה ולקבוע כי הוא יהיה 43% - בשנת המס 1989; 42% - בשנת המס 1990; 41% - בשנת המס 1991 ו-40% החל משנת המס 1992.

סעיף 7

סעיף 124 לפקודה קובע כי שיעור המס על הכנסה מדמי מפתח לא יעלה על 35% בתנאים שנקבעו בסעיף. עוד קובע הסעיף כי לגבי חבר בני אדם יראו את השיעור של 35% כאמור חציו כמס הכנסה וחציו כמס חברות.

כתוצאה מכך, חבר בני אדם חייב במס הכנסה בשיעור של 17.5% על הכנסה מדמי מפתח.

בתיקון מס' 72 לפקודה, שיעור מס ההכנסה על חברות הופחת ל-1/3 8 ובהצעת חוק זו מוצע להפחיתו בצורה הדרגתית עד לשיעור אפס בשנת המס 1992 ואילך.

כדי למנוע חוסר התאמה בין סעיף 124 לסעיפים האחרים הדנים במס הכנסה על חברות, מוצע למחוק את ההוראה הקובעת כי חצי מהשיעור של 35% יראה כמס הכנסה. בעקבות כך, החלוקה בין מס הכנסה ומס חברות תהיה לפי סעיף 128 לפקודה, והחל משנת 1992 כל המס על הכנסה מדמי מפתח יהיה מס חברות.

סעיפים 8, 9, ו-20(ו)

סעיף 128(ב) לפקודה קובע איזה חלק מהמס החל על "הכנסה מיוחדת" ייחשב כמס הכנסה ואיזה חלק ייחשב כמס חברות.

"הכנסה מיוחדת" מוגדרת כ"הכנסה שנקבע לה שיעור מס מיוחד לפי כל דין, אם לא נקבעה באותו דין חלוקה של המס בין מס הכנסה ומס חברות".

מכיון שהחל משנת המס 1992 חברות לא יחויבו עוד במס הכנסה, לא יהיה צורך בסעיף 128 ומוצע לבטלו החל משנת המס האמורה.

בתקופה שעד לשנת המס 1992 ישאר הסעיף בתוקף, אך במקביל להפחתת שיעור מס ההכנסה על חברות, יופחת חלק ההכנסה המיוחדת המהווה מס הכנסה, בהתאם לשיעור מס ההכנסה על חברות שיחול בשנת המס.

במקביל לביטול סעיף 128, מוצע לקבוע בסעיף 126 לפקודה כי הכנסה החייבת במס בשיעור מיוחד לא תיכלל בהכנסה החייבת שעליה מוטל מס החברות הרגיל בשיעור 40%.

סעיפים 9, 20(ד) ו-(ה)

חברה חייבת כיום במס חברות בשיעור של 40% ובמס הכנסה בשיעור של 1/3% 8. שיעור המס הכולל על רווחים בלתי מחולקים הוא, לכן, 45%.

מוצע להפחית את שיעור מס ההכנסה על חברות באופן הדרגתי, כך שבשנת המס 1989 השיעור יהיה 5% (ושיעור המס הכולל יהא 43%), בשנת המס 1990 שיעור מס הכנסה יהא 1/3% 3 (ושיעור המס הכולל יהא 42%) ובשנת המס 1991 שיעור מס ההכנסה יהיה 2/3% 1 (ושיעור המס הכולל יהא 41%).

החל משנת המס 1992 חברות לא יחויבו במס הכנסה, אלא רק במס חברות בשיעור של 40%. (עם זאת, דיבידנד שמקורו במפעל מאושר ימשיך לחול לגביו מס הכנסה - ראה סעיף 21).

לפי סעיף 127(ד) לפקודה, במקרה שחברה מחלקת דיבידנד מזוך רווחים של שנים קודמות, סכום החזר המס לא יעלה על 8 1/3% מסכום הדיבידנד שנוכה.

בעקבות הפחתת שיעור מס ההכנסה, מוצע להפחית במקביל גם את תקרת ההחזר ולקבוע שההחזר לא יעלה על סכום הדיבידנד מוכפל בשיעור מס ההכנסה שחל בשנה שבה חולק הדיבידנד.

<u>סעיף 9 - ביטול סעיף 120א לפקודה</u>

מוצע לבטל החל משנת המס 1992 את סעיף 129א לפקודה הקובע פטור ממס הכנסה למועצה ליצור ושיווק; זאת משום שלאור ביטול מס ההכנסה על חברות לא תהיה עוד משמעות לסעיף זה.

<u>סעיף 10</u>

סעיף 161(ב) לפקודה מסמיך את פקיד השומה להחזיר הקטנת שיעור ניכוי במקור מריבית או מדיבידנד אם הוא סבור כי הכנסתו של מקבל הריבית או הדיבידנד אינה חייבת במס או שהמס עליה נמוך משיעורים הקבועים בסעיף 161(א).

סעיף 161(ג) קובע שהוראות סעיף 161(ב) לא יחולו כאשר הריבית או הדיבידנד משתלמים למדינה. כתוצאה מכך, כל מי שמשלם למדינה תשלומים כאמור חייב לנכות מהם מס במקור מבלי שלפקיד השומה תהיה סמכות לקבוע שבמקרה פלוני לא ינוכה מס במקור.

מוצע להשוות לענין זה את דין המדינה לדין כל אדם המקבל ריבית ודיבידנד ולהסמיך את פקיד השומה לפטור מחובת ניכוי במקור במקרים מתאימים.

<u>סעיף 11</u>

סעיף 175 לפקודה קובע חובה לשלם מקדמות מס ביום העשירי של כל אחד מעשרת החדשים פברואר עד נובמבר של כל שנת מס.

מועד העברת הניכויים במקור והמקדמות בגין הוצאות עודפות הוא כיום ה-15 בחודש ומוצע לקבוע כי גם המקדמות ישולמו במועד זה.

<u>סעיף 12</u>

סעיף 187(ג) לפקודה קובע כי על סכומי מס שהיתה חובה לנכותם ולא נוכו או שנוכו אך לא הועברו לפקיד השומה במועד שנקבע לכך, יוטלו על החייב הפרשי הצמדה בעד התקופה המתחילה בתום שבועיים מהיום שבו היה חייב להעביר את הסכומים ועד להעברתם לפקיד השומה.

מוצע לקבוע כי המדד הבסיסי יהיה המדד שפורסם בחודש שקדם למועד שבו צריך היה להעביר את הסכומים לפקיד השומה.

7

סעיף 13(1)

סעיף 21(ד) לפקודה מסמיך את שר האוצר להתקין תקנות המקנות לגבי דירה המושכרת למגורים, זכות לניכוי פחת המחושב בשיעור מחשווי המשוערך של הדירה. כדי למנוע פגיעה בבעל הדירה, בעת מכירת הדירה, כתוצאה מהפחתת הפחת הנקוב בערכים ריאליים משווי הרכישה הנקוב בערכים נומינלים. מוצע להסמיך את שר האוצר לקבוע שהסכום שהופחת כאמור יווסף בעת מכירת הדירה לשווי המכירה במקום שיופחת משווי הרכישה. הסכום יווסף לאחר שיתואם לפי שיעור עליית המדד.

סעיף 14

קרן לא מסוייגת חייבת כיום במס בשיעור של 35% כמו קרן מסוייגת, וכן במס נוסף בשיעור של 10% המביא אותה לשיעור מס כולל של 45%.

לאור הפחתת שיעורי מס ההכנסה על חברות, מוצע לקבוע בחוק להשקעות משותפות בנאמנות, כי המס הנוסף שישולם קרן בלתי מסוייגת יהא בשנת המס 1989 - 8%, בשנת המס 1990 - 7%, בשנת המס 1991 - 6%, ובשנת המס 1992 ואילך - 5%.

כתוצאה מכך, שיעור המס הכולל על קרן בלתי מסוייגת יהיה זהה לשיעור המס החל על חברה רגילה.

סעיף 15(1)

סעיף 46 לחוק לעידוד השקעות הון קובע כי הכנסה שמקורה בהשקעה מאושרת תחויב במס בשיעור של 25%.

הוראה זו נקבעה בתקופה שבה שיעור המס של דיבידנד היה 45%.

מאז תיקון מס' 72 לפקודה, שיעור המס על דיבידנד הוא 25% ביחיד ו-8 1/3% בחברה ולכן הוראות סעיף 46 אין בהן כדי להעניק הטבה למשקיע ומוצע לבטלן.

סעיף 15(2)

סעיף 47(ב)(2) לחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959, קובע כי אדם המקבל דיבידנד ששולם מתוך הכנסה של מפעל מאושר יהיה חייב עליו במס בשיעור של 15%. הוראה זו חלה הן כאשר המקבל הוא יחיד והן כאשר הוא חברה.

במקרה שדיבידנד כאמור משולם לחברה, וזו מחלקת אותו לאחר מכן, החברה זכאית לפי סעיף 127 לפקודה להחזר מלוא מס ההכנסה ששילמה על הדיבידנד.

מוצע לקבוע שדין זה ימשיך לחול גם לאחר ביטול סעיף 127 לפקודה בשנת 1992.

סעיף 16

סעיף 33(ב) לחוק לעידוד השקעות הון בחקלאות, קובע כי אדם המקבל דיבידנד המשולם מתוך הכנסה של חברה בעלת מפעל חקלאי מאושר, יהיה חייב במס בשיעור של 15%.

סעיף זה מקביל לסעיף 47(ב)(2) לחוק לעידוד השקעות הון.

בשנת 1987 חוקן סעיף 47(ב)(2) האמור ונקבע בו כי החזר המס בשל דיבידנד לא יוגבל בהגבלות הקבועות בסעיף 127 לפקודה.

בשל טעות לא תוקן אז סעיף 33(ב).

מוצע לקבוע כי ההוראה האמורה הקבועה בסעיף 47(ב)(2) תחול גם לגבי סעיף 33(ב).

סעיף 17

סעיף 2 לחוק עידוד להשכרת דירות, שקבע לגבי דירות מגורים פחת מיוחד, היה בתוקף עד תום שנת המס 1988.

סעיף קטן (ב) לסעיף האמור קבע כי הפחת המיוחד שנוכה כאמור יוסף בעת מכירת הדירה להכנסה או לשווי המכירה לענין חוק מס שבח, אך לא יופחת משווי הרכישה.

מוצע להבהיר כי סעיף קטן (ב) האמור חל גם אם מכירת הדירה נעשתה לאחר שנת המס 1988.

סעיף 18

סעיפים 4 ו-5 לחוק מס הכנסה (תיאומים בשל אינפלציה), התשמ"ה-1985 קובעים הוראות בענין תיאום בשל מלאי ותיאום מקדמות מלקוחות ומקדמות מספקים.

תוקפם של הסעיפים הושעה בשנים 1985 - 1987 מכוח הוראה מפורשת בחוק התיאומים.

מוצע לקבוע כי הסעיפים האמורים לא יחולו גם בשנת המס 1988, לאור שיעור האינפלציה הנמוך יחסית שהיה בשנת המס האמורה.

סעיף 20(ג)

סעיף 125ב לפקודה קובע כי המס על הכנסה מדיבידנד בידי חבר בני אדם תושב חוץ ובידי יחיד יהיה 25%.

מוצע להפחית את שיעורי המס על דיבידנד ל-23%, בשנות המס 1989 - 1991.

כאשר תוגש בעתיד הצעת חוק להפחתת שיעורי המס ליחידים, יקבע בה בין השאר, שיעור המס על דיבידנד משנת המס 1992 ואילך.

סעיף 20(ז)

סעיף 161 לפקודה, קובע בין השאר את שיעור הניכוי במקור החל כאשר בנק מעביר דיבידנד מחושב חוץ לתושב ישראל, או כאשר חבר-בני-אדם תושב ישראל משלם לתושב חוץ דיבידנד, וכן כאשר חבר-בני-אדם תושב ישראל משלם דיבידנד לתושב ישראל.

שיעור הניכוי במקור במקרים אלה הוא 25%.

עקב הורדת שיעור המס על דיבידנד בשנות המס 1989 עד 1991 מ-25% ל-23% כמפורט בעיקר 18, מוצע להוריד אף את שיעור הניכוי במקור מ-25% ל-23%.

הוראה זו תהיה בתוקף בשנות המס 1989 עד 1991. שיעור הפחתת הניכוי במקור לאחר תקופה זו יקבע במסגרת הצעת חוק שתוגש בעתיד בענין הפחתת שיעור המס ליחידים.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטת ממשלה
יום ג', י"ז בסיון התשמ"ט - 20.6.89

.610 נסיעות שרים

מ ח ל י ט י ם לאשר את נסיעת השר רפאל אדרי למרסי', לחנוכת אנדרטה להנצחת עליתם של מאות אלפי יהודים, מיום כ"ב בסיון התשמ"ט (25.6.89) עד יום כ"ז בסיון התשמ"ט (30.6.89).

שר המשטרה ימלא את מקום השר רפאל אדרי בעת העדרו מהארץ.

ההחלטה התקבלה על-פי סעיף 18 בתקנון לעבודת הממשלה.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענין נהלים וקריטריונים
בנושא תנאי שירות וגימלאות לפקידות הבכירה בשרות המדינה

יום ד', כ"ה בסיון התשמ"ט - 28.6.89

(בשעה 18:00)

	מס. הנספח	השר המגיש
א. תנאי שירות וגמלאות - מנהל הטלוויזיה החינוכית	לכל47	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
ב. תנאי שכר למנהלת הרשות לתכנון לאומי וכלכלי	שת3	שר הכלכלה והתכנון
ג. הקבלה לשופטים של יועצים משפטיים של משרדי הממשלה		שר המשפטים

---

* - נושא חדש על סדר היום

מזכירות הממשלה

ירושלים, ט"ז בסיון התשמ"ט
19 ביוני 1989

ש מ ו ר

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את ההודעה מס. 608 שנמסרה בישיבת הממשלה ביום ט"ו בסיון התשמ"ט (18.6.89):

"608. <u>צרוף שרים לועדות שרים - הודעה</u>

בהמשך להחלטת הממשלה מיום כ' בשבט התשמ"ט (8.1.89) בה אושרו הרכבי ועדות השרים:

- שר התעשיה והמסחר יצורף לועדת השרים לענייני כלכלה.

- השר לאיכות הסביבה יצורף לועדת השרים לענין מכירת חברות ממשלתיות.

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ועדת השרים לענין מכירת חברות ממשלתיות
יום ד', י"א בסיון התשמ"ט - 14.6.89
(בשעה 11:00)

נכחו חברי ועדת השרים : ש. פרס - יו"ר, ר. אדרי, ג. יעקבי,
י. מודעי, מ. נסים, ג. פת, מ. שחל

נעדרו חברי ועדת השרים: ע. ויצמן, ד. לוי

כן נכחו: י.אופיר	- משרד האוצר
ז. אורן	- רשות החברות הממשלתיות
ד. בועז	- הממונה על התקציבים משרד האוצר
ש. ביליצקי	- בנק ישראל
י. בליזובסקי	- המנהל הכללי משרד התעשיה והמסחר
ד. בר-חיים	- משרד האוצר
א. ברנשטיין	- רשות החברות הממשלתיות
י. גלאובך	- רשות החברות הממשלתיות
ד. גל	- לשכת מחלא מקום ראש - הממשלה ושר האוצר
פ. הר	- החברה הממשלתית למדליות ומטבעות
ע. וינוקור	- חברת השקעות לפיתוח התעשיה בישראל בע"מ
ד. זיו	- החברה לפיתוח מפעלי תיירות בע"מ
צ. יואלי	- רשות החברות הממשלתיות
א. יונס	- החשב הכללי, משרד האוצר
א. יוסף	- משרד האוצר
ד. כהן	- החברה לפיתוח מפעלי תיירות בע"מ
י. כהן	- רשות החברות הממשלתיות
י. ליפשיץ	- המנהל הכללי, משרד האוצר

בפרוטוקול זה 6 דפים.

ש. סירקיס	- בנק ישראל
א. פרי	- החברה לפיתוח מפעלי תיירות בע"מ
מ. קוק	- משרד הכלכלה והתכנון
א. רוב	- לשכת שר הכלכלה והתכנון
א. רוזנטל	- המנהל הכללי משרד התיירות
ר. רוקח-אברמזון	- רשות החברות הממשלתיות
ז. רפואה	- מנהל רשות החברות הממשלתיות
א. שילוני	- החברה הממשלתית למדליות ולמטבעות בע"מ
ע. שמיר	- חברת מבני תעשיה בע"מ
א. שר	- הבנק לפיתוח התעשיה בע"מ
ז. שר	- רשות החברות הממשלתיות
ג. שרצקי	- החברה לפיתוח מפעלי תיירות בע"מ
ג. שניר	- רשות החברות הממשלתיות

א. לישנסקי	- מזכיר הועדה

סדר היום :

מח/5. מכירת מניות המדינה בחברת מבני תעשיה בע"מ

מח/6. חברת השקעות לפיתוח התעשיה בישראל בע"מ מכירת מניות המדינה

מח/7. החברה לפיתוח מפעלי תיירות בע"מ

מח/8. החברה הממשלתית למדליות ולמטבעות בע"מ - מכירת מניות המדינה

ש מ ו ר

מח/5. <u>מכירת מניות המדינה בחברת מבני תעשיה בע"מ</u>

מנהל רשות החברות הממשלתיות פותח.

בדיון משתתפים: השרים ש. פרס, י. מודעי, מ. שחל, ג. יעקבי, מ. נסים, ג. פת, ר. אדרי, ה"ה א. שר, י. בילינסקי וז. רפואה.

מ ח ל י ט י ם, (ב-6 קולות בעד), בהמשך להחלטות ועדת השרים לענין מכירת חברות ממשלתיות, מס' מח/2 מיום כ"ג בשבט התשמ"ז (22.2.87), ומס' מח/15 מיום ז' באדר התשמ"ח (25.2.88), לאשר מכירה של עד 28.84% ממניות חברת מבני תעשיה בע"מ (להלן - החברה), (מניות רגילות בנות 1 שקל ערך נקוב כל אחת), בדרך של הצעת מכר של מניות המוחזקות על-ידי המדינה, והנפקה לציבור ולעובדי החברה כמפורט להלן -

א. הצעת המכר תכלול מניות רגילות של החברה וכתבי אופציה לרכישה של מניות כאמור, בהיקף של עד 23.84% ממניות החברה, שתמורתן תועבר למדינה;

ב. הנפקת אגרות חוב הניתנות להמרה במניות החברה ו/או כתבי אופציות בהיקף של עד 5% מהון המניות של החברה, שתמורתן תועבר לחברה;

ג. לציבור המחזיקים במניות, בכתבי האופציה ובאג"ח הניתנים להמרה, תינתן זכות לרכישת ניירות הערך המוצעים בתנאים מועדפים.

המנהל הכללי של משרד התעשיה והמסחר מודיע כי שר התעשיה והמסחר יערער בממשלה על ההחלטה הנ"ל.

מח/6. <u>חברת השקעות לפיתוח התעשיה בישראל בע"מ מכירת מניות המדינה</u>

מנהל רשות החברות הממשלתיות פותח.

בדיון משתתפים: השרים ש. פרס, י. מודעי, ג. יעקבי, ג. פת, מ. נסים, מ. שחל ה"ה א. שר וז. רפואה.

ש מ ו ר

מ ח ל י ט י ם (פה אחד), בהמשך להחלטה מס. מח/16 של ועדת השרים לענין מכירת חברות ממשלתיות מיום י"ג באב התשמ"ח (27.7.88), ועל-פי הוראות סעיפים 14(א) ו-58(א)(3) לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, לאשר:-

א. מכירה של 50% ממניות חברת השקעות לפיתוח התעשיה בישראל בע"מ (להלן חברת ההשקעות) המוחזקות על-ידי המדינה בסך של 75,000 מניות רגילות בנות 0.1 ש"ח כל אחת ו-7,500 מניות בכורה 4% לא צוברות בנות 0.1 ש"ח כל אחת;

ב. על-פי החלטה מס. 1183 של הממשלה, מיום ג' בטבת התשמ"ו (15.12.85), ובהתאם לסעיף 52 לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, יטפל במכירה הנ"ל - מנהל רשות החברות הממשלתיות;

ג. פרטי המכירה יובאו לאישורה של ועדת השרים.

המנהל הכללי של משרד התעשיה והמסחר מודיע כי שר התעשיה והמסחר יערער בממשלה על ההחלטה הנ"ל.

מח/7. <u>החברה לפיתוח מפעלי תיירות בע"מ</u>

מנהל רשות החברות הממשלתיות פותח.

בדיון משתתפים: השרים ש. פרס, י. מודעי, ג. יעקבי, מ. שחל ומר ג. שרצקי.

מ ח ל י ט י ם, (4 קולות בעד ו-2 קולות נגד), בהמשך להחלטה מס. 69 של הממשלה, מיום כ"ח בטבת התשמ"ט (5.1.89), שענינה הפסקת פעילות החברה לפיתוח מפעלי תיירות בע"מ (להלן - החברה):-

א. למכור את החברה כעסק חי בדרך של מכירת כל מניות החברה המוחזקות בידי המדינה;

ב. המכירה תעשה לקונה בעל איתנות ואמינות פיננסית גבוהה;

ג. לא תינתן ערבות ממשלתית כל-שהיא לתיק ההלוואות של החברה או לחלק ממנו;

ד. תיבדק אפשרות להעביר סכום של כ-10 מיליון ש"ח מהחברה למשרד האוצר - לפני המכירה.

ה. (1) על-פי החלטת המשלה מס. 1183 מיום ג' בטבת התשמ"ו (15.12.85) ובהתאם לסעיף 52 לחוק החברות הממשלתיות התשל"ה-1975, יטפל מנהל רשות החברות הממשלתיות במכירה;

(2) מנהל הרשות יתייעץ בשלבי המכירה עם נציג אגף התקציבים, נציג אגף החשב הכללי, ונציג משרד התיירות;

ו. שר האוצר ושר התיירות יאשרו את הרוכש.

מח/8. <u>החברה הממשלתית למדליות ולמטבעות בע"מ - מכירת מניות המדינה</u>

מנהל רשות החברות הממשלתיות פותח.

בדיון משתתפים: השרים ש. פרס, מ. שחל, מ. נסים, ג. פת, ר. אדרי, ה"ה א. שילוני, ש. סירקיס וז. רפואה.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך החלטה מס. מח/16 של ועדת השרים לענין מכירת חברות ממשלתיות, מיום י"ג באב התשמ"ח (27.7.88), ועל-פי הוראות סעיפים 14(א) ו-11 לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, לאשר:-

א. (1) מכירה של עד 49% ממניות החברה הממשלתית למדליות ולמטבעות בע"מ (להלן - החברה) המוחזקות על-ידי המדינה בדרך של הצעת מכר והנפקה לציבור ולעובדי החברה;

(2) הצעת המכר תכלול מניות רגילות של החברה וכתבי אופציה לרכישה של מניות כאמור. ההנפקה תכלול אגרות חוב;

ש מ ו ר

ב. הצעת המכר וההנפקה כאמור, יתבססו על העקרונות הבאים:-

(1) הגדלת הערך הנקוב של המניות מ-0.01 ש"ח למניה ל-1 שקל;

(2) כל מניות החברה תהיינה שוות בזכויותיהן;

(3) הגדלת ההון הרשום של החברה עד לגובה ההון העצמי המותאם לאינפלציה ליום 31.12.88;

(4) חלוקת מניות הטבה עד לגובה ההון העצמי כאמור;

ג. הצעת המכר וההנפקה יובאו לאישור של ועדת השרים.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה ל"ט/התשמ"ט של הממשלה
יום א', ט"ו בסיון התשמ"ט - 18.6.89
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ש. פרס (עד 11:45),
ד. לוי, י. נבון, א. אולמרט, מ. ארנס, ח. בר-לב,
מ. גור, ז. המר, א. דרעי, ע. ויצמן, ג. יעקבי,
א. כץ-עוז, י. מודעי, ר. מילוא, מ. נסים,
י. פרץ, ג. פת, י. צור, מ. קצב, י. רבין,
א. שאקי, מ. שחל

נעדרו השרים: ר. אדרי (חולה), ד. מרידור (בחו"ל), א. שרון (בחו"ל)

כן נכחו:

י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה

בסעיפים 601 ו-602:

ד. בועז	- הממונה על התקציבים
י. ביילין	- סגן שר האוצר
ד. בר-חיים	- משרד האוצר
א. גיל	- דובר משרד האוצר
ד. גל	- יועץ כלכלי לשר האוצר
ר. לובנטל	- משרד הכלכלה והתכנון
ש. סלבין	- משרד ראש הממשלה
ע. רובין	- יועץ כלכלי לראש הממשלה

בסעיף 602:

מ. בר-לוי	- לשכת השר לקליטת העליה
ד. טופז	- המשרד לקליטת העליה
א. כהן	- המשרד לקליטת העליה
י. ליט	- יועץ כלכלי לסגן שר האוצר
א. לפידות	- המנהל הכללי, המשרד לקליטת העליה
א. מראני	- משרד האוצר
א. קפלן	- משרד האוצר

בסעיף 603:

רב-אלוף ד. שומרון	- ראש המטה הכללי של צה"ל
תא"ל י. מור	- מזכיר צבאי לשר הבטחון
סא"ל צ. קסלר	- רל"ש הרמטכ"ל

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

בפרוטוקול זה 9 דפים.

ש מ ו ר

סדר היום :

601. ענינים כלכליים

602. קליטת עליה - המשך הדיון

603. ענינים בטחוניים

604. ביטול התקרה למשכנתאות

605. מינוי חברי הועדה המייעצת של בנק ישראל

606. הכרזה לפי סעיף 8 לפקודת מניעת טרור, התש"ח-1948

607. סקירת שר התחבורה

608. צרוף שרים לועדות שרים - הודעה

609. נסיעות שרים

601. <u>ענינים כלכליים</u>

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר סוקר.

השרים י. רבין, ג. יעקבי, י. מודעי, ד. לוי; ראש הממשלה - י. שמיר; השרים ג. פת, מ. קצב, י. נבון, א. דרעי, י. צור וא. אולמרט; ומר ד. בועז מעירים.

השרים י. מודעי, א. דרעי, י. רבין, ח. בר-לב, ג. פת, א. כץ-עוז, ע. ויצמן ומ. קצב שואלים.

שר האוצר משיב.

השרים י. נבון, י. צור, י. רבין וע. ויצמן מעירים.

602. <u>קליטת עליה - המשך הדיון</u>

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר וסגן שר האוצר סוקרים את מסקנות צוות השרים שמונה על-פי החלטת הממשלה מס. 526(ג) מיום כ"ג באייר התשמ"ט (28.5.89).

השרים מ. נסים, א. דרעי, י. רבין, י. נבון וא. אולמרט מעירים ושואלים.

השרים י. פרץ וד. לוי משלימים.

בדיון משתתפים: השרים מ. גור, ז. המר, ג. פת, א. שאקי ומ. שחל.

(הפסקה בדיון לצורך דיון בסעיפים אחרים).

בהמשך הדיון משתתפים: השרים ג. יעקבי, א. דרעי, י. צור, י. נבון, י. מודעי, ש. פרס, ג. יעקבי וד. לוי.

השר א. אולמרט מעיר.

השר לקליטת העליה משיב.

ראש הממשלה מסכם.

סגן שר האוצר משלים.

השרים י. נבון וד. לוי מעירים.

ש מ ו ר

מ ח ל י ט י ם:

בהמשך להחלטה מס. 526 מיום כ"ג באייר התשמ"ט (28.5.89) : -

א. הגברת העליה וקליטת העולים בישראל הן משימה לאומית מן המעלה הראשונה.

ב. להפעיל את תכנית השיכון כפי שגובשה בצוות השרים שנקבע בהחלטה הנזכרת בשיתוף ובהסכמת הסוכנות היהודית - למתן פתרונות לקליטת עולי אתיופיה בדיור קבע, פינוי מרכזי הקליטה (בשתי שנות תקציב) מאוכלוסיה נוכחית וגידול בעליה מ-14,000 עולים בשנת 1988 ל-18,000 עולים בשנת 1989 כמפורט להלן:

<u>עיקרי התכנית</u>

1) בשנתיים הקרובות יינתנו מדי שנה 3800 משכנתאות לעולים ו-2500 פתרונות דיור ציבורי (כולל משכנתאות מועדפות).

2) העמדת היקף פתרונות כזה מחייבים מתן תוספת פתרונות שנתית של 1100 משכנתאות ו-600 פתרונות דיור ציבורי.

3) עלות תוספת הפתרונות היא 112 מליון ש"ח (60 מליון דולר) לשנה, וזאת מעבר למחוייבות הסוכנות לממשלה בסך 33.5 מליון דולר כחלקה לרכישת דיור לעולי אתיופיה.

ג. הממשלה קוראת לסוכנות היהודית להעביר סך של 33.5 מליון דולר - מחוייבותה לרכישת דיור ליהודי אתיופיה ולמשכנתאות לעולים בשנים 1988-1989 - בשנת התקציב 1989.

ד. לפנות לעם היהודי באמצעות הסוכנות היהודית להשתתף באמצעות מגבית מיוחדת במאמץ של ממשלת ישראל להפעלת תכנית השיכון הנ"ל. מגבית זו תגיים 80 מליון דולר בשנתיים (40 מליון דולר לשנה בשנים 1989, 1990). הממשלה מצידה תוסיף 40 מליון דולר בשנתיים, וזאת מעבר להשקעתה השנתית בתכנית השיכון לעולים בסך של 120 מליון דולר מדי שנה, ובנוסף להעמדת 1400 יחידות דיור ציבוריות מהמלאי הקיים בבעלות הממשלה מדי שנה לאיכלוס העולים.

ה. הפעלה מיידית של תכנית השיכון מחייבת תוספת של 36 מליון ש"ח (19 מליון דולר) לתקציב משרד הבינוי והשיכון.

1) המימון לסכום הנ"ל יחולק בשווה בין הממשלה והסוכנות היהודית.

2) לפיכך:

(א) להוסיף לתקציב משרד הבינוי והשיכון 18 מליון ש"ח כחלקה של הממשלה.

(ב) לפנות לסוכנות היהודית להעביר את חלקה הראשוני בתכנית בסך 18 מליון ש"ח.

3) יתרת הסכום תתוקצב בהתאם לקצב הביצוע של תכנית הפינוי.

ו. להרחיב מסלול הקליטה הישירה מ-1000 משפחות עולים ל-2500 משפחות עולים בשנת התקציב 1989.

התכנית תהיה בעלות כוללת של 55 מליון ש"ח שימומנו שווה בשווה על-ידי הממשלה והסוכנות היהודית בשנת התקציב 1989.

למשרד לקליטת העליה תינתן תוספת תקציבית של 22.3 מליון ש"ח על-מנת להשלים את התקציב הנדרש לקליטה ישירה בהיקף האמור.

ז. תינתן תוספת תקציבית למשרד לקליטת העליה לתגבור השרותים הניתנים לעולים בסך של 3 מליון ש"ח.

ביטחון המדינה 50 שנה

ביטחון המדינה 50 שנה

.604 ביטול התקרה למשכנתאות

הממונה על התקציבים פותח.

השרים י. מודעי וד. לוי מעירים.

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר משיב.

(הפסקה לצורך דיון בסעיף אחר)

בדיון משתתפים: השרים י. מודעי וג. יעקבי.

השר א. דרעי ומר א. רובינשטיין מעירים.

הממונה על התקציבים משיב.

סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון משלים.

השר א. דרעי מעיר.

מ ח ל י ט י ם:

הממשלה רושמת לפניה את החלטת המפקח על הבנקים לבטל את תקרת האשראי שבנק למשכנתאות רשאי לתת למשכנים כקבוע בחוזר המפקח על הבנקים 60/46 כפי שתוקן מדי פעם וכי בנק ישראל יתקן בהתאם את קובץ הדינים והוראות בנק ישראל (4/87) פרק ז' 3.2: סכום מירבי של משכנתא.

ש מ ו ר

605. <u>מינוי חברי הועדה המייעצת של בנק ישראל</u>

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר פותח.

השרים א. דרעי, א. אולמרט וי. מודעי מעירים ושואלים.

בדיון משתתף השר ג. פת.

השר ש. פרס מעיר.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 20(א) לחוק בנק ישראל, התשי"ד-1954, למנות, החל מיום ט"ו בסיון התשמ"ט (18 ביוני 1989) ועדה מייעצת בהרכב כלהלן:

שלמה לורנץ - יושב-ראש
איתן ברגלס - סגן יושב-ראש
אליהו איזקסון
יעקב גדיש
משה זנבר
יצחק יגר
יוסף צ'חנובר
יורם אריזור
דב פקלמן.

606. <u>הכרזה לפי סעיף 8 לפקודת מניעת טרור, התש"ח-1948</u>

ראש הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ם, להכריז, לפי סעיף 8 לפקודת מניעת טרור, התש"ח-1948, שהחבורות המפורטות להלן הן ארגונים טרוריסטיים (זאת בנוסף לרשימת הארגונים שאושרה בהחלטת הממשלה מס. 1271 מיום 19.1.86):

ארגון החמא"ס (חרכת מקאומה אסלאמיה);
ארגון חיזבאללה;

ארגון הג'יהאד האיסלאמי (המוכר גם בשמות ובכינויים כמו אל-ג'יהאד אל-איסלאמי, אל-ג'יהאד אל-איסלאמי אל-פלשטיני, סריאית אל-ג'יהאד אל-אסלאמי).

הודעה על ההכרזה תפורסם ברשומות.

.607 <u>סקירת שר התחבורה</u>

שר התחבורה סוקר שיחות עם עמיתו הצרפתי וגורמים נוספים שקיים בביקורו בצרפת.

השרים ג. יעקבי, י. מודעי, מ. נסים וא. אולמרט מעירים ושואלים.

.608 <u>צרוף שרים לועדות שרים - הודעה</u>

ראש הממשלה פותח.

מזכיר הממשלה מודיע, בהמשך להחלטת הממשלה מיום ב' בשבט התשמ"ט (8.1.89) בה אושרו הרכבי ועדות השרים:
- שר התעשיה והמסחר יצורף לועדת השרים לעניני כלכלה;

- השר לאיכות הסביבה יצורף לועדת השרים לענין מכירת חברות ממשלתיות.

ש מ ו ר
---

609. נסיעות שרים

מזכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ם, לאשר את נסיעת השר לאיכות הסביבה לארצות-הברית, בשליחות מפעל מלווה העצמאות והפיתוח, מיום כ' בסיון התשמ"ט (23.6.89) למשך חמישה ימים.

שר המשפטים ימלא את מקום השר לאיכות הסביבה בעת העדרו מהארץ.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 13:00)

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ה', י"ב בסיון התשמ"ט-15.6.1989

566(חק/232). עדכון השתתפות הממשלה בהוצאות הגנה על עובדי ציבור שהובאו בפלילים

567(חק/233). הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מיסוי נשים נשואות), התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת ש. דורון וד. צוקר (מס. רס"ט)

568(חק/234). הצעת-חוק האזרחות (תיקון - ביטול האזרחות), התשמ"ט-1989 של ח"כ גאולה כהן (מס. רפ"ז)

569(חק/235). הצעת-חוק הרשות למען בעלי החיים, התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת א. פורז (מס. רע"ב)

570(חק/236). הצעת-חוק מס הכנסה (תיאומים בשל אינפלציה) (תיקון קיזוז הכנסה מנכס), התשמ"ט-1989 של ח"כ א. וינשטיין (מס. רע"ג)

571(חק/237). הצעת-חוק העונשין (התעללות בקטינים), התשמ"ט-1989 של ח"כ מ. בר-זוהר (מס. רע"ד)

572(חק/238). הצעת-חוק משכנתאות ציבוריות (סכום וריבית), התשמ"ט-1989 של ח"כ א. דיין (מס. רע"ז)

573(חק/239). הצעת-חוק יום לימודים ארוך, התשמ"ט-1989 של ח"כ מ. בר-זוהר (מס. רע"ח)

574(חק/240). הצעת-חוק יסוד: הכנסת (תיקון) (סודיות דיוני ועדת החוץ והבטחון), התשמ"ט-1989 של ח"כ ר. איתן (מס. רע"ט)

575(חק/241). הצעת-חוק מימון מפלגות (תיקון - קביעת יחידת המימון על-ידי ועדה ציבורית למימון מפלגות), התשמ"ט-1989 של ח"כ א. רובינשטיין (מס. רפ"ה)

576(חק/242). הצעת-חוק החשמל (הגבלת צריכת חינם של עובדי חברת החשמל), התשמ"ט-1989 של ח"כ א. פורז (מס. רפ"ג)

בפרוטוקול זה 19 דפים.

577(חק/243). הצעת-חוק יסוד: הכנסת (תיקון מס. 22), התשמ"ט-1989 של ח"כ י. לוי (מס. רפ"ח)

578(חק/244). הצעת-חוק הגבלת תנועה של כלי רכב, התשמ"ט-1989 של ח"כ י. ביבי (מס. רפ"ט)

579(חק/245). הצעת-חוק המבקרים הפנימיים, התשמ"ט-1989 של ח"כ א. וינשטיין (מס. ר"צ)

580(חק/246). הצעת-חוק לימוד חובה (תיקון - מוסדות בפיקוח משרד העבודה והרווחה), התשמ"ט-1989 של ח"כ י. קיסר (מס. קפ"ג)

581(חק/247). הצעת-חוק הסכמי מפלגות התשמ"ט-1989 של מספר חברי כנסת (מס. קנ"ד)

582(חק/248). הצעת-חוק עבודת נשים (תיקון), התשמ"ט-1989 של ח"כ י. קיסר (מס. קפ"ב)

583(חק/249). הצעת-חוק סמכויות המשרד לאיכות הסביבה של קבוצת חברי כנסת (מס. רכ"ט)

584(חק/250). הצעת-חוק שירות המדינה גימלאות (תיקון - כפל גימלאות), התשמ"ט-1989 של ח"כ י. צבן (מס. רל"ו)

585(חק/251). הצעת-חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון - עולים חדשים), התשמ"ט-1989 של ח"כ י. צבן (מס. רנ"ח)

586(חק/252). הצעת-חוק שירות בטחון (נוסח משולב) (תיקון מס.), התשמ"ט-1989 של ח"כ ש. אלוני (מס. קכ"ג)

587(חק/253). הצעת-חוק לסיוע באכיפת חוקי עזר מקומיים התשמ"ט-1989 של כמה חברי כנסת (מס. כ"א)

588(חק/254). הצעת-חוק שעות עבודה ומנוחה (סייגים לעבודה בשבת), התשמ"ט-1989 של כמה חברי כנסת (מס. כ)

589(חק/255). הצעת-חוק הריונים (תיקון קביעת כללי אחיקה), התשמ"ט-1989, של כמה חברי כנסת (מס. ס"ח)

590(חק/256). הצעת-חוק מינהל מקרקעי ישראל (תיקון), התשמ"ט-1989 של קבוצת חברי כנסת (מס. ק"ט)

591(חק/257). הצעת-חוק גנים לאומיים, שמורות טבע ואתרי לאום (תיקון מס. 8), התשמ"ט-1989 של ח"כ ע. סולודר (מס. פ')

592(חק/258). הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון - סעיף 127ו), התשמ"ט-1989 של ח"כ א. נמיר (מס. ק"ע)

593(חק/259). הצעת-חוק להבראת תאגידים בקשיים, התשמ"ט-1989 של ח"כ ש. שטרית (מס. צ"ד)

594(חק/260). הצעת-חוק להבטחת שכר עבודה ופיצוי פיטורין של עובדים לעת כינוס נכסים, פירוק תאגיד או פשיטת רגל, התשמ"ט-1989 של ח"כ א. נמיר (מס. קס"ח)

595(חק/261). הצעת-חוק עבודת נשים (תיקון - תשלומים לקרנות בחופשת לידה), התשמ"ט-1989 של ח"כ י. קיסר (מס. קפ"ד)

596(חק/262). הצעת חוק הבטחת הכנסה (תיקון - בעלי משק חקלאי), התשמ"ט-1989 של ח"כ גדליה גל (מס. רנ"ט)

597(חק/263). הצעת-חוק להסדר זכויות עובדים לעת כינוס נכסים, פירוק תאגיד או פשיטת רגל, התשמ"ט-1989 של ח"כ י. קיסר (מס. קצ"א)

598(חק/264). הצעת-חוק שרות המדינה (גימלאות) (שרותי הבטחון - הכרה בשרות חובה), התשמ"ט-1989 של ח"כ ר. כהן, ב. בן אליעזר, א. בן אלישר וי. צבן (מס. רנ"ג)

599(חק/266). הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם - המשך הדיון

600(חק/267). הצעת-חוק הגז (בטיחות), התשמ"ט-1989 - המשך הדיון

<u>החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ' באייר התשמ"ט (25.5.1989), אשר קיבלה תוקף ביום י"ב בסיון התשמ"ט (15.6.1989)</u>

566(חק/232). <u>עדכון השתתפות הממשלה בהוצאות הגנה על עובדי ציבור שהובאו בפלילים</u>

מ ח ל י ט י ם, לאשר עדכון השתתפות הממשלה בהוצאות הגנה על עובדי ציבור שהובאו בפלילים כדלקמן:

<u>שיעור התשלומים בשקלים חדשים</u>

<u>תיאור הפעולות</u>	<u>ביהמ"ש השלום</u>	<u>ביהמ"ש המחוזי</u>	<u>ביהמ"ש העליון</u>
תשלום חד-פעמי בעד לימוד התיק עבודת הכנה וישיבה ראשונה בביה"מ.	עד 650	עד 1,300	עד 1,300
תשלום בעד ישיבה נוספת אחרי הישיבה הראשונה.	עד 125	עד 250	עד 400
תשלום חד-פעמי בבית המשפט של ערעור כולל ישיבה ראשונה בבית-המשפט, אם ראתה הועדה שהיה בערעור קושי מיוחד או שצריך פעולות הכנה מיוחדות.		עד 450	עד 625
בערעור שבו לא קבעה הועדה תשלום חד-פעמי כאמור בפסקה (3) תשלום כולל ישיבה ראשונה בבית המשפט.		עד 400	עד 625

<u>החלטות ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ד באייר התשמ"ט (29.5.1989), אשר קיבלו תוקף ביום י"ב בסיון התשמ"ט (15.6.1989)</u>

567(חק/233). <u>הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מיסוי נשים נשואות), התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת ש. דורון וד. צוקר (מס. רס"ט)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/225 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ז באייר התשמ"ט (22.5.89) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מיסוי נשים נשואות), התשמ"ט-1989, של חברי כנסת ש. דורון וד. צוקר (מס. רס"ט).

568(חק/234). <u>הצעת-חוק האזרחות (תיקון - ביטול האזרחות), התשמ"ט-1989 של ח"כ נאולה כהן (מס. רפ"ז)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת חוק האזרחות (תיקון - ביטול האזרחות), התשמ"ט-1989, של ח"כ גאולה כהן (מס. רפ"ז):-

א. לדחות את המשך הדיון בהצעת החוק הנ"ל, כדי לאפשר ליועץ המשפטי לממשלה לקיים דיון עם חברת הכנסת גאולה כהן בנושאים שבמסגרת הצעתה. בדיון ישתתפו גם נציגים מטעם משרדי הפנים והמשטרה;

ב. בהמשך לנ"ל - משרד המשפטים יפנה אל חברת הכנסת גאולה כהן בבקשה לעכב את העלאת הצעת החוק לדיון בכנסת - עד לסיום הדיון כאמור וקביעת עמדת ממשלה כמתחייב על-פי סעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה.

569(חק/235). <u>הצעת-חוק הרשות לחען בעלי החיים, התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת א. פורז (מס. רע"ב)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת חוק לחען בעלי החיים, התשמ"ט-1989, של ח"כ א. פורז (מס. רע"ב):-

א. בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת החוק הנ"ל;

ב. משרד החקלאות בתיאום עם גורמים אחרים הנוגעים בדבר - ישקול חקיקה מטעמו בנושא האמור, אם ימצא לנכון לעשות כן.

570(חק/236). <u>הצעת-חוק מס הכנסה (תיאומים בשל אינפלציה) (תיקון קיזוז הכנסה מנכס), התשמ"ט-1989 של ח"כ א. וינשטיין (מס. רע"ג)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - לתמוך בהצעת חוק מס הכנסה (תיאומים בשל אינפלציה) (תיקון - קיזוז הכנסה מנכס), התשמ"ט-1989, של ח"כ א. וינשטיין (מס. רע"ג).

571(חק/237). <u>הצעת-חוק העונשין (התעללות בקטינים), התשמ"ט-1989 של ח"כ מ. בר-זוהר (מס. רע"ד)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת חוק העונשין (התעללות בקטינים), התשמ"ט-1989, של ח"כ מ. בר-זוהר (מס. רע"ד):-

א. בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת החוק הנ"ל;

ב. משרד המשפטים יבהיר לח"כ מ. בר-זוהר, כי ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק בישיבתה מיום י' באייר התשמ"ט (15.5.89) דנה בהצעת חוק קטינים וחסרי ישע, התשמ"ט-1989, של חברי הכנסת ח. פורת וד. צוקר (מס. רמ"א) והחליטה לא להתנגד לה (החלטה מס. חק/217).

572(חק/238). <u>הצעת-חוק משכנתאות ציבוריות (סכום וריבית), התשמ"ט-1989 של ח"כ א. דיין (מס. רע"ז)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק המשכנתאות הציבוריות (סכום וריבית), התשמ"ט-1989, של ח"כ א. דיין (מס. רע"ז).

573(חק/239). <u>הצעת-חוק יום לימודים ארוך, התשמ"ט-1989 של ח"כ מ. בר-זוהר (מס. רע"ח)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק יום לימודים ארוך, התשמ"ט-1989, של ח"כ מ. בר-זוהר (מס. רע"ח).

574(חק/240). <u>הצעת-חוק יסוד: הכנסת (תיקון) (סודיות דיוני ועדת החוץ והבטחון), התשמ"ט-1989 של ח"כ ר. איתן (מס. רע"ט)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון) (סודיות דיוני ועדת החוץ והבטחון), התשמ"ט-1989, של ח"כ ר. איתן (מס. רע"ט).

575(חק/241). <u>הצעת-חוק מימון מפלגות (תיקון - קביעת יחידת המימון על-ידי ועדה ציבורית למימון מפלגות), התשמ"ט-1989 של ח"כ א. רובינשטיין (מס. רפ"ה)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק מימון מפלגות (תיקון - קביעת יחידת המימון על-ידי ועדה ציבורית למימון מפלגות), התשמ"ט-1989, של ח"כ א. רובינשטיין (מס. רפ"ה).

576(חק/242). <u>הצעת-חוק החשמל (הגבלת צריכת חינם של עובדי חברת החשמל), התשמ"ט-1989 של ח"כ א. פורז (מס. רפ"ג)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק החשמל (הגבלת צריכת חינם של עובדי חברת החשמל) התשמ"ט-1989, של ח"כ א. פורז (מס. רפ"ג).

577(חק/243). <u>הצעת-חוק יסוד: הכנסת (תיקון מס. 22), התשמ"ט-1989 של ח"כ י. לוי (מס. רפ"ח)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון מס. 22), התשמ"ט-1989, של ח"כ י. לוי (מס. רפ"ח).

578(חק/244). <u>הצעת-חוק הגבלת תנועה של כלי רכב, התשמ"ט-1989 של ח"כ י. ביבי (מס. רפ"ט)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק הגבלת תנועה של כלי רכב התשמ"ט-1989, של ח"כ י. ביבי (מס. רפ"ט).

579(חק/245). <u>הצעת-חוק המבקרים הפנימיים, התשמ"ט-1989 של ח"כ א. וינשטיין (מס. ר"צ)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק המבקרים הפנימיים התשמ"ט-1989, של ח"כ א. וינשטיין (מס. ר"צ).

ש מ ו ר

580(חק/246). <u>הצעת-חוק לימוד חובה (תיקון - מוסדות בפיקוח משרד העבודה והרווחה), התשמ"ט-1989 של ח"כ י. קיסר (מס. קפ"ג)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק לימוד חובה (תיקון - מוסדות בפיקוח משרד העבודה והרווחה), התשמ"ט-1989, של ח"כ י. קיסר (מס. קפ"ג).

581(חק/247). <u>הצעת-חוק הסכמי מפלגות התשמ"ט-1989 של מספר חברי כנסת (מס. קנ"ד)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק הסכמי מפלגות, התשמ"ט-1989, של חברי הכנסת ש. הלפרט, א. ורדיגר, א. מזרחי ומ. פרוש (מס. קנ"ד).

582(חק/248). <u>הצעת-חוק עבודת נשים (תיקון), התשמ"ט-1989 של ח"כ י. קיסר (מס. קפ"ב)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/145 של ועדת השרים, מיום כ"ז באדר ב' התשמ"ט (3.4.89) לדחות את המשך הדיון בהצעת-חוק עבודת נשים (תיקון), התשמ"ט-1989, של ח"כ י. קיסר (מס. קפ"ב) בשבוע ימים כפוף לתנאים המפורטים להלן:-

א. (1) ח"כ י. קיסר לא יעלה את הצעתו הנ"ל לדיון בכנסת עד אשר ועדת השרים תסיים את דיוניה ותקבע את עמדת הממשלה בנדון;

(2) בהמשך לנ"ל - אם יעלה ח"כ י. קיסר את הצעתו לדיון - בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת החוק האמורה;

(3) משרד העבודה והרווחה יבוא בדברים עם ח"כ המציע בענין ביצוע החלטה זאת;

ב. ח"כ י. קיסר יהיה מוכן לתקן את הצעת החוק הנ"ל בצורה שתהיה מקובלת על משרד העבודה והרווחה ומן הבחינה התקציבית גם על שר האוצר.

583(חק/249). <u>הצעת-חוק סמכויות המשרד לאיכות הסביבה של קבוצת חברי כנסת (מס. רכ"ט)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת חוק סמכויות המשרד לאיכות הסביבה, התשמ"ט-1989, של קבוצת חברי כנסת (מס. רכ"ט):-

א. שר המשפטים יבוא בדברים עם ח"כ ב. בגין כדי לבקשו שלא יעלה את הצעת החוק הנ"ל לדיון בכנסת, עד אשר תסיים הממשלה את דיוניה בענין סמכויות המשרד לאיכות הסביבה;

ב. שר האנרגיה והתשתית ישקול אם לערער בממשלה על סעיף חק/146 של ועדת השרים, מיום כ"ז באדר ב' התשמ"ט (3.4.89).

584(חק/250). <u>הצעת-חוק שירות המדינה גימלאות (תיקון - כפל גימלאות), התשמ"ט-1989 של ח"כ י. צבן (מס. רל"ו)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/156 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ה' בניסן התשמ"ט-1989 (10.4.89):-

א. לדחות את המשך הדיון בהצעת חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון - כפל גימלאות), התשמ"ט-1989, של ח"כ י. צבן (מס. רל"ו) - למשך שבוע ימים על מנת לאפשר למשרד האוצר לגבש עמדה בנושא קביעת עמדת הממשלה בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, בתנאי שח"כ המציע יעכב את העלאת הנושא לדיון בכנסת;

ב. להטיל את ביצוע ההחלטה על משרד האוצר .

ש מ ו ר

585(חק/251). <u>הצעת-חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון - עולים חדשים), התשמ"ט-1989 של ח"כ י. צבן (מס. רנ"ח)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/157 של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ה' בניסן התשמ"ט (10.4.89):-

א. לדחות את המשך הדיון בהצעת חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון - עולים חדשים), התשמ"ט-1989, של ח"כ י. צבן (מס. רנ"ח) למשך שבוע ימים על-מנת לאפשר למשרד האוצר לגבש עמדה בנושא במסגרת קביעת עמדת ממשלה בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, בתנאי שח"כ המציע יעכב את העלאת הנושא לדיון בכנסת;

ב. להטיל את ביצוע ההחלטה על משרד האוצר.

586(חק/252). <u>הצעת-חוק שירות בטחון (נוסח משולב) (תיקון מס.), התשמ"ט-1989 של ח"כ ש. אלוני (מס. קכ"ג)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/35 של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, י"ז בשבט התשמ"ט (23.1.89) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק שירות בטחון (נוסח משולב) (תיקון מס), התשמ"ט-1989, של ח"כ ש. אלוני (מס. קכ"ג).

587(חק/253). <u>הצעת-חוק לסיוע באכיפת חוקי עזר מקומיים התשמ"ט-1989 של כמה חברי כנסת (מס. כ"א)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/13 של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י' בשבט התשמ"ט (16.1.89) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - אם הצעת חוק לסיוע באכיפת חוקי עזר מקומיים, התשמ"ט-1989 של ח"כ א. גמליאל, ש. דיין, י. לוי וי. עזרן (מס. כ"א), תעלה לדיון בכנסת, תתנגד לה הממשלה.

588(חק/254). <u>הצעת-חוק שעות עבודה ומנוחה (סייגים לעבודה בשבת), התשמ"ט-1989 של כמה חברי כנסת (מס. כ)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/15 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י' בשבט התשמ"ט (16.1.89) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק שעות עבודה ומנוחה (סייגים לעבוד בשבת), התשמ"ט-1988, של חברי הכנסת א. גמליאל, ש. דיין, י. לוי וי. עזרן (מס. כ').

589(חק/255). <u>הצעת-חוק הדיינים (תיקון קביעת כללי אתיקה), התשמ"ט-1989, של כמה חברי כנסת (מס. ס"ח)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/22 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, (מיום י' בשבט התשמ"ט (16.1.89) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה להתנגד להצעת חוק הדיינים (תיקון - קביעת כללי אתיקה), התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת א. גמליאל, ש.דיין, י. לוי וי. עזרן (מס. ס"ח).

590(חק/256). <u>הצעת-חוק מינהל מקרקעי ישראל (תיקון), התשמ"ט-1989 של קבוצת חברי כנסת (מס. ק"ט)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/27 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י' בשבט התשמ"ט (16.1.89) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק מינהל מקרקעי ישראל (תיקון), התשמ"ט-1989, של 7 חברי כנסת (מס. ק"ט).

591(חק/257). <u>הצעת-חוק גנים לאומיים, שמורות טבע ואתרי לאום (תיקון מס. 8), התשמ"ט-1989 של ח"כ ע. סולודר (מס. פ')</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/ 29 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י' בשבט התשמ"ט (16.1.89) שעניינה הצעת חוק גנים לאומיים,

שמורות טבע ואתרי לאום (תיקון מס. 8), התשמ"ט-1989, של ח"כ ע. סולודר (מס. פ'), ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה:-

א. אם הצעת החוק הנ"ל תוגש לדיון בכנסת בהסכמת השרים הנוגעים בדבר - תתמוך בה הממשלה,

ב. אולם, אם הצעת החוק תוגש לדיון, שלא בהסכמת השרים כאמור - תתנגד לה הממשלה.

592(חק/258). <u>הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון - סעיף 127נו), התשמ"ט-1989 של ח"כ א. נמיר (מס. ק"ע)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/76 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מיום ח' באדר א' התשמ"ט (13.2.89) שעניינה הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון סעיף 127 נ"ו), התשמ"ט-1989, של ח"כ א. נמיר (מס. פ), ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה:-

א. אם הצעת החוק הנ"ל תוגש לכנסת בהסכמתם של שר המשפטים ושר העבודה והרווחה - תתמוך בה הממשלה;

ב. אולם, אם הצעת החוק תוגש שלא בהסכמת השרים כאמור - תתנגד לה הממשלה;

ג. עמדת השרים לנושא תיקבע בהתחשב במסקנות הועדה הציבורית בראשותו של שופט בית המשפט העליון השופט ד. לוין - לבדיקת הרפורמה בדיני פשיטת רגל ופירוק חברות.

593(חק/259). <u>הצעת-חוק להבראת תאגידים בקשיים, התשמ"ט-1989 של ח"כ ש. שטרית (מס. צ"ד)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/78 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ח' באדר א' התשמ"ט (13.2.89) שעניינה הצעת חוק להבראת תאגידים בקשיים, התשמ"ט-1989 של ח"כ ש. שטרית (מס. צ"ד), ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה:-

א. אם הצעת החוק הנ"ל תוגש לכנסת בהסכמתו של שר המשפטים - תתמוך בה הממשלה;

ב. אולם, אם הצעת החוק תוגש שלא בהסכמה כאמור - תתנגד לה הממשלה;

ג. עמדתו של שר המשפטים לנושא תיקבע בהתחשב במסקנות הועדה הציבורית בראשותו של שופט בית המשפט העליון השופט ש. לוין - לבדיקת הרפורמה בדיני פשיטת רגל ופירוק חברות.

594(חק/260). <u>הצעת-חוק להבטחת שכר עבודה ופיצוי פיטורין של עובדים לעת כינוס נכסים, פירוק תאגיד או פשיטת רגל, התשמ"ט-1989 של ח"כ א. נמיר (מס. קס"ח)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/82 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ח' באדר א' התשמ"ט (13.2.89) שעניינה הצעת חוק להבטחת שכר עבודה ופיצוי פיטורים של עובדים לעת כינוס נכסים, פירוק תאגיד או פשיטת רגל, התשמ"ט-1989, של ח"כ א. נמיר (מס. קס"ח) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה:-

א. אם הצעת החוק הנ"ל תוגש לכנסת בהסכמתם של שר המשפטים ושר העבודה והרווחה - הממשלה תתמוך בה;

ב. אולם, אם הצעת חוק תוגש שלא בהסכמה כאמור - תתנגד לה הממשלה;

ג. עמדת השרים לגבי הנושא תיקבע בהתחשב במסקנות הועדה הציבורית בראשותו של שופט בית המשפט העליון, השופט ש. לוין - לבדיקת הרפורמה בדיני פשיטת רגל ופירוק חברות.

595(חק/261). <u>הצעת-חוק עבודת נשים (תיקון - תשלומים לקרנות בחופשת לידה), התשמ"ט-1989 של ח"כ י. קיסר (מס. קפ"ד)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס חק/149 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ז באדר ב' התשמ"ט (3.4.89) שעניינה הצעת חוק עבודת נשים (תיקון

- תשלומים לקרנות בחופשת לידה), התשמ"ט-1989, של ח"כ י. קיסר (מס. קפ"ד), ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה:-

א. (1) להטיל על המוסד לביטוח לאומי לבוא בדברים עם משרד האוצר כדי לסכם ולהביא בפני ועדת השרים עמדה מוסכמת לגבי הצעת החוק הנ"ל;

(2) לא תושג עמדה מוסכמת כאמור - תכריע בנושא ועדת השרים;

ב. משרד העבודה והרווחה יפנה אל המציע בבקשה לעכב העלאת הצעת החוק לדיון בכנסת, עד לסיום הדיונים בנושא בועדת השרים. לא יענה ח"כ המציע לפנייתו של משרד העבודה והרווחה - תתנגד הממשלה להצעת החוק.

596(חק/262). <u>הצעת חוק הבטחת הכנסה (תיקון - בעלי משק חקלאי), התשמ"ט-1989 של ח"כ גדליה גל (מס. רנ"ט)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/152 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ז באדר ב' התשמ"ט (3.4.89) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק הבטחת הכנסה (תיקון - בעלי משק חקלאי), התשמ"ט-1989, של ח"כ ג. גל (מס. רנ"ט).

597(חק/263). <u>הצעת-חוק להסדר זכויות עובדים לעת כינוס נכסים, פירוק תאגיד או פשיטת רגל, התשמ"ט-1989 של ח"כ י. קיסר (מס. קצ"א)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/155 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ז באדר ב' התשמ"ט (3.4.89) שעניינה הצעת חוק להסדר זכויות עובדים לעת כינוס נכסים, פירוק תאגיד או פשיטת רגל, התשמ"ט-1989 של ח"כ י. קיסר (מס. קצ"א), ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה:-

א. אם הצעתו של ח"כ י. קיסר תהיה מוסכמת על שר המשפטים ועל שר העבודה והרווחה - תתמוך בה הממשלה;

ב. אולם, אם הצעתו של ח"כ י. קיסר לא תהיה מוסכמת כאמור - תתנגד לה הממשלה;

ג. עמדת השרים לגבי הנושא תיקבע בהתחשב במסקנות הועדה הציבורית בראשותו של שופט בית המשפט העליון, השופט ש. לוין - לבדיקת הרפורמה בדיני פשיטת רגל ופירוק חברות.

598(חק/264). <u>הצעת-חוק שרות המדינה (גימלאות) (שרותי הבטחון - הכרה בשרות חובה), התשמ"ט-1989 של ח"כ ר. כהן, ב. בן אליעזר, א. בן אלישר וי. צבן (מס. רנ"ג)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס חק/154 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ז באדר ב' התשמ"ט (3.4.89) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, לקבוע כי עמדתו של שר האוצר לעניין הצעת חוק שירות המדינה (גימלאות) (שירותי הבטחון - הכרה בשירות חובה), התשמ"ט-1989, של חברי הכנסת ר. כהן, ב. בן-אליעזר, א. בן אלישר וי. צבן (מס. רנ"ג), כפי שיביע אותה בכנסת בעת הדיון בהצעת החוק האמורה - היא עמדת הממשלה לעניין זה.

599(חק/266). <u>הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם - המשך הדיון</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/231 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ז באייר התשמ"ט (22.5.89):-

א. (1) ועדת השרים רושמת לפניה כדלקמן, את הנוסח החדש לסעיף 5 של הצעת החוק כפי שהוצע על-ידי משרד המשפטים -

"חופש תנועה
5. (א) כל אזרח ישראלי הנמצא בחוץ לארץ זכאי להיכנס לישראל.

(ב) כל אדם חופשי לצאת מישראל.

(ג) לכל אזרח ישראלי ולכל תושב החופש לבחור את מקום מגוריו בישראל, כרצונו.

גירסה 1

(ד) כל אזרח ישראלי וכל תושב חופשיים לנוע בארץ כרצונם.

גירסה 2

(ד) כל אדם הנמצא בישראל כדין חופשי לנוע בארץ כרצונו".

(2) ועדת השרים באחת מישיבותיה הקרובות - תציע בענין הגירסאות המוצעות לסעיף קטן (ד);

ב. בסעיף 7 של הצעת החוק, אחרי המלים: "לכל אדם חופש", יוסף: "הצעה";

ג. לאשר בכפוף לעיל, סעיפים 6; 7 ו-8 של הצעת חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם.

600(חק/267). הצעת-חוק הגז (בטיחות), התשמ"ט-1989 - המשך הדיון

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/165 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ו בניסן התשמ"ט (1.5.89):-

א. בהתייחס לסעיף 12 של טיוטת החוק:-

(1) במקום השם המוצע לכותרת השוליים, יבוא: "תנאים לגבי רשיון ספק גז";

(2) במקום הנוסח המוצע בסעיף, יבוא: "מי שקיבל רשיון לאספקת גז, יחולו לגביו תנאים אלה -

(א) כל העוסק מטעמו בעבודת גז, ואם הוא יחיד גם הוא עצמו - הם בעלי רשיונות מתאימים;

(ב) מתקני הגז שבבעלותו או בשימושו עומדים בתנאים שנקבעו לפי חוק זה, ובדרישות הבטיחות לפי כל חיקוק;

(ג) הוא עומד בתנאי בטיחות ובתנאים בדבר ביטוח כנגד חבות על נזקים, הכל כפי שקבע השר בצו";

ב. סעיף 13 בהצעת החוק, יתוקן כך -

(1) במקום פיסקה (ב) המוצעת, יבוא: "הוא לא הורשע בעבירה פלילית שלדעת המנהל יש בה כדי לפסול אותו מעיסוק בעבודות גז";

(2) האמור בסעיף יסומן (א), ואחריו יבוא:-

" (ב) בבואו להחליט בדבר מתן רשיון לפי סעיף זה, רשאי המנהל להביא בחשבון שיקולים הנוגעים לשלום הציבור ובטחונו, ורשאי הוא לבקש חוות דעת ממשטרת ישראל";

ג. במקום הנוסח המוצע בסעיף 14 של הצעת החוק,

(1) יבוא:-

"(א) תקופת תוקפו של רשיון תהיה שלש שנים;

(ב) המנהל רשאי לתת רשיון לתקופה קצרה מזו הנקובה בסעיף קטן (א), ובלבד שלפני מתן החלטתו יתן לבעל הרשיון הזדמנות נאותה להשמיע את טענותיו";

(2) שם כותרת השוליים:- "תוקפו של רשיון";

ד. בהתייחס לסעיף 15 של הצעת החוק:-

(1) במקום הנוסח המוצע בפיסקה 3, יבוא- "חדל להתקיים בו התנאי לפי סעיף 13 (א)(2)";

(2) בסעיף קטן (ב), אחרי המלים: "לפי חוק זה", יבוא: "או לפי חוק אחר, שלדעת המנהל יש בכך כדי לפסול אותו מהעיסוק נושא הרשיון";

ה. בסעיף 16 של הצעת החוק:-

(1) ברישא של הסעיף במקום: "המנהל" יבוא: "השר";

(2) בשורה השניה של הסעיף, במקום: "סעיף 8", יבוא: "סעיף 10";

ו. בהתייחס לסעיף 17 של הצעת החוק:-

(1) בסעיף קטן (א), אחרי המלים: "לבקשה לקבל רשיון", יבוא: "או לתיתו לתקופה קצרה מזו שנקבעה בסעיף 14(א)", ואחרי המלים: "מהחלטתו לבטל רשיון", יבוא: או לסרב לחדשו";

(2) בסעיף קטן (ד) יקבע שבית המשפט המחוזי ידון בערעור - בדן יחיד;

ש מ ו ר

ז. סעיף 18 של הצעת החוק ייבדק מחדש;

ח. בסיפה של הצעת החוק יוסף סעיף שיקבע, כי תקנות לפי חוק זה - טעונות אישור ועדת הכלכלה של הכנסת;

לאשר בכפוף לעיל, סעיפים 12; 13; 14; 15; 16 ו-17 של הצעת החוק.

מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ח בסיוון התשמ"ט
21 ביוני 1989

אל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר הועדה

הנדון: <u>נושאים לועדת שרים לעניני פנים ושירותים (עניני ירושלים)</u>

מצורפים בזה נושאים לסדר היום של ועדת השרים לעניני פנים ושירותים (עניני ירושלים) לפי הפרוט כדלקמן:

1. הצעת חוק הרשות לפתוח ירושלים (תיקון), התשמ"ט-1989 (נספח 8פש) אשר הוגש על ידי יו"ר ועדת השרים לעניני פנים ושירותים (עניני ירושלים).

2. מציאת פתרונות לצרכים החיוניים של ירושלים (נספח 9פש) אשר הוגש על ידי ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר - יו"ר ועדת השרים לעניני פנים ושירותים (עניני ירושלים).

3. מתן מעמד של איזור פיתוח א' למפעלים עתירי ידע ועתירי טכנולוגיה בירושלים (נספח 10פש) אשר הוגש על ידי יו"ר ועדת השרים לעניני פנים ושירותים (עניני ירושלים).

הנושאים הנ"ל ישולבו בסדר יומה של ועדת השרים לעניני פנים ושירותים (עניני ירושלים).

ב ב ר כ ה

מ י כ א ל נ ו ת

הצעת חוק הרשות לפתוח ירושלים (תיקון), התשמ"ט-1989

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם:

1. לאשר עקרונית את התיקון בחוק הרשות לפיתוח ירושלים - הרצ"ב.

2. להעביר את הצעת החוק לועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק לניסוח סופי.

ד ב ר י ה ס ב ר

במהלך ביצועו של חוק הרשות לפתוח ירושלים, התשמ"ח-1988 התגלו מספר ליקויים שמן הראוי לתקנם.

לדוגמא: על פי החוק הקיים נציגי הציבור אינם מיוצגים במינהלת הרשות ומוצע להוסיפם.

התיקונים המוצעים רצופים להצעה זו.

מוגש על ידי יו"ר ועדת השרים לענייני פנים ושירותים (ענייני ירושלים)

21 ביוני 1989
י"ח בסיוון התשמ"ט

נספח 8פש

הצעת חוק הרשות לפיתוח ירושלים
(תיקון) התשמ"ט-1989

תיקון סעיף 10

1. בסעיף 10 לחוק הרשות לפיתוח ירושלים, התשמ"ח-1988(1) (להלן - החוק העיקרי), אחרי פיסקה (2) יבוא:

"(3) שניים מנציגי הציבור במועצה שיקבעו השרים וראש עיריית ירושלים; מונה יושב ראש המועצה מקרב נציגי הציבור, יהיה הוא אחד מבין נציגי הציבור כאמור,"

הוספת סעיף 14 א'

2. אחרי סעיף 14 לחוק העיקרי יבוא:

"הוצאות וגמול"

14 א'. חבר המועצה לא יקבל מהרשות שכר בעד שירותיו, אך יהא זכאי לקבל הוצאות שהוציא בקשר למילוי תפקידו כחבר המועצה בשיעורים שקבעה המועצה באישור השרים."

הוספת סעיף 22 א'

3. אחרי סעיף 22 לחוק העיקרי יבוא:

"דין הרשות כדין המדינה

22 א'. דין הרשות כדין המדינה לענין -

(1) חשלום מסים, וחשלומי חובה אחרים, אגרות, ארנונות, היטלים וחשלומי חובה אחרים;

(2) סעיף 3 לחוק הנזיקין האזרחיים (אחריות המדינה), התשי"ב-1952(1);

(3) סעיף 5 לחוק לתיקון סדר הדין האזרחי (המדינה כבעל דין) התשי"ח-1958(3).

דין עובדי הרשות	4. 22 ב'	דין מנהל הרשות ועובדיה לעיון חיקוקים אלה כדין עובדי המדינה. (4) חוק הבחירות לכנסת (נוסח משולב), התשכ"ט - 1969([4]). (5) חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים), התשי"ט - 1959([5]). (6) חוק שירות הציבור (מכרזים), התש"מ - 1979([6]). (7) חוק שירות הציבור (הגבלות לאחר פרישה), התשכ"ט - 1969([7]).

---

1. ס"ח התשמ"ח, עמ' 168.
2. ס"ח התשי"ב, עמ' 399.
3. ס"ח התשי"ח, עמ' 118.
4. ס"ח התשכ"ט, עמ' 103.
5. ס"ח התשי"ט, עמ' 190.
6. ס"ח התש"מ, עמ' 2.
7. ס"ח התשכ"ט, עמ' 144.

דברי הסבר

סעיף 1. מועצת הרשות לפיתוח ירושלים מורכבת מ-35 נציגים מהם 19 נציגי הממשלה מקרב עובדי המדינה, 9 נציגי עיריית ירושלים, 5 נציגי ציבור ו-2 נציגי המוסדות להשכלה גבוהה. לעומת זאת מינהלת הרשות מורכבת מ-13 נציגים: 9 מהם מכין נציגי הממשלה ו-4 מנציגי העיריה.

על פי החוק העיקרי אין לנציגי הציבור יצוג במינהלה. יוצא איפוא, שאם אחד מנציגי הציבור במועצה ממונה על ידי השרים הממונים לשמש כיו"ר מועצת הרשות, אין הוא מכהן במינהלת הרשות. מוצע איפוא להוסיף למינהלת הרשות שני נציגים מטעם הציבור ולקבוע כי אם יו"ר המועצה מונה מקרב נציגי הציבור, יהיה הוא תמיד אחד מנציגי הציבור שיקבעו לכהן כחברי המינהלה.

סעיפים 2 ו-3. מוצע להוסיף מספר הוראות לחוק הרשות לפיתוח ירושלים.

(א) יקבע כי לא ישולם גמול לחברי מועצת הרשות, אלא רק הוצאות מאושרות.

(ב) דין הרשות לענין לשלום מיסים, אגרות והטלים, יהיה כדין המדינה; לא ינתן סעד בדרך של צו מניעה או ביצוע בעין כנגד הרשות והיא לא תהיה אחראית בנזיקים על מעשה בתחום הרשאה חוקית. (כפי שהדבר קיים לגבי המדינה).

(ג) על מנהל הרשות ועובדיה יחולו החובות והסייגים החלים על עובדי מדינה בחיקוקים שונים.

סעיפים אלה קיימים לגבי רשויות סטטוטוריות אחרות.

מציאת פתרונות לצרכים החיוניים של ירושלים

הצעה להחלטה

מחליטים:

1. להקים צוות בינמשרדי בהרכב כדלקמן:
   נציג משרד האוצר - יו"ר
   נציג משרד הבינוי והשיכון
   נציג משרד החינוך
   נציג משרד הכלכלה והתכנון
   נציג משרד הבטחון
   נציג משרד הפנים
   נציג עיריית ירושלים
   נציג הרשות לפיתוח ירושלים

2. הצוות יגיש לועדת השרים תוך חודש ימים הצעות מפורטות בנושאים הבאים:
   א. בניית כיתות לימוד בירושלים.
   ב. בניית דירות לקליטה ועליה בירושלים.
   ג. העברת מתקנים של מערכת הבטחון והמשטרה לאזור התעשיה בעטרות.
   ד. פתרונות לצרכים המיוחדים של עיריית ירושלים הנובעים ממצב הבטחון בעיר.

כמו כן יגיש הצוות הצעות בנושאים נוספים שיועלו ע"י ראש עיריית ירושלים.

דברי הסבר

עקב מצבה המיוחד של ירושלים והרכב האוכלוסיה בה מוצע לקבוע צוות בינמשרדי אשר יגבש הצעות אופרטיביות לפתרון בעיות המעיקות על העיר ויגישן לועדת השרים לירושלים.

מוגש על ידי ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר -
יו"ר ועדת השרים לענייני פנים
ושירותים (ענייני ירושלים)

21 ביוני 1989
י"ח בסיוון התשמ"ט

נספח 9פש

מתן מעמד של איזור פתוח א' למפעלים עתירי ידע ועתירי טכנולוגיה בירושלים

הצעה להחלטה

מחליטים:

1. לאשר עקרונית את התיקון בחוק יסוד: ירושלים - הרצ"ב.

2. להעביר את הצעת החוק לועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק לניסוח סופי.

דברי הסבר

הממשלה החליטה בהחלטה מס. 402 (פש/2, פש/31) מיום א' באייר התשמ"ז (30.4.87) להקנות למפעלים העונים על התנאים המנויים להלן מעמד של איזור פתוח א' על פי החוק לעדוד השקעות הון, התשי"ט-1959.

התנאים הם:
א. המפעל הוא מפעל עתיר ידע על פי קריטריונים של המדען הראשי במשרד התעשיה והמסחר.

ב. המפעל הוא מפעל עתיר טכנולוגיה על פי קריטריונים שיקבעו על ידי משרד התעשיה והמסחר.

על פי חוות דעת משפטית יש צורך לעגן החלטה זו בחקיקה מתאימה.

ועדת השרים מתבקשת לאשר עקרונית את החקיקה ולהקים צוות בינמוסדי שינסח את ההצעה לצורך הבאתה לאישור ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על ידי יו"ר ועדת השרים לענייני פנים ושירותים (ענייני ירושלים)

21 ביוני 1989
י"ח בסיוון התשמ"ט

נספח 10פש

הצעת חוק - יסוד: ירושלים בירת ישראל, (תיקון) התשמ"ט-1989

תיקון סעיף 4

1. בסעיף 4 לחוק יסוד: ירושלים בירת ישראל [1], סעיף קטן (ג) יסומן (ד) ולפניו יבוא:

"(ג) למפעלים עתירי ידע ולמפעלים עתירי טכנולוגיה בירושלים יינתנו ההטבות הניתנות למפעלים באזור פיתוח א' לפי חוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959 (להלן החוק):
בסעיף קטן זה, "מפעל עתיר ידע ומפעל עתיר טכנולוגיה" - מפעל מאושר כמשמעותו בחוק שהמדען הראשי במשרד התעשיה והמסחר אישר אותו כמפעל עתיר ידע או מפעל עתיר טכנולוגיה לענין חוק זה".

---

1. ס"ח התש"מ, עמ' 186.

מזכירות הממשלה

ירושלים, י"א בסיוון התשמ"ט
14 ביוני 1989

אל: חברי הממשלה

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

הנידון: נושאים לסדר היום של ועדת השרים לענייני כלכלה

מצורף בזה נושא לסדר היום של ועדת השרים לענייני כלכלה לפי הפרוט כדלקמן:

1. תקציב פתוח של רשות שדות התעופה - תגובת ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר (תוספת א' לנספח 67כל) אשר הוגש על ידי שר האוצר.

2. פטור ממס הכנסה בדימונה - תגובה על הצעת שר התעשיה והמסחר (תוספת א' לנספח 71כל) אשר הוגש על ידי שר האוצר.

3. קריטריונים לחלוקת המס המקביל בין קופות החולים (נספח 73כל) אשר הוגש על ידי שר האנרגיה והתשתית.

4. השתתפות באגרידב, חברה לפתוח חקלאי (ארצות חוץ) בע"מ בהקמת חברה באנגליה - אגרי U.K. (נספח 74כל) אשר הוגש על ידי ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר ושר החקלאות.

5. תקציב הפתוח של רשות הנמלים והרכבות לשנת התקציב 1989 (נספח 75כל) אשר הוגש על ידי שר התחבורה.

6. תרומות של חברות ממשלתיות (נספח 76כל) אשר הוגש על ידי שר האנרגיה והתשתית.

7. הגדלת הון המניות הרשום של חברת דשנים וחומרים כימיים בע"מ ואישור העברה בשקלים של 2 מיליון דולר על ידי חברת האס כימיקלים לישראל בע"מ לחברה כנגד קבלת שטר הון (נספח 77כל) אשר הוגש על ידי ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר ושר התעשיה והמסחר.

הנושאים הנ"ל ישולבו בסדר יומה של ועדת השרים.

ב ב ר כ ה,

מ י כ א ל נ י ר

"אני מתנגד להצעת ההחלטה מן הטעמים שלהלן.

1. לתושבי דימונה יש זיכוי של 7% במס הכנסה,עד לתקרה של 3,020 ש"ח לחודש. לפיכך, עובד נשוי שאשתו אינה עובדת פטור ממס עד להכנסה חודשית של 1,400 ש"ח ;ומי שהכנסתו עולה על סכום זה משלם מס מופחת לעומת אלו שאינם גרים בעיר פיתוח בדומה לדימונה.

   לאור עובדות אלו, יש להניח כי מרבית אוכלוסית דימונה פטורה ממס.

2. הממשלה והכנסת החליטו שלא להרחיב את הפטור שניתן לישובי פיתוח ולעודד אותם באמצעים אחרים.

3. הצעת שר התמ"ס להרחבת הפטור במס לבעלי הכנסות גבוהות במגמה לפתור את בעיית האבטלה, איננה פעולה "בלתי שגרתית" כפי שציין בדברי ההסבר להצעה; זו חזרה לשימוש בכלים שלא הוכיחו עצמם בעבר ולא הביאו לפתרון בעיות חברתיות וכלכליות שהיו אמורים לפתור.

4. בהתאם להחלטת הממשלה מונתה ועדה בראשותו של מנכ"ל משרד התמ"ס על מנת לתת פתרונות נקודתיים לבעיות האבטלה."

מוגש על-ידי ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר

י"ז בסיון התשמ"ט
21 ביוני 1989

הצעה להחלטה

"מחליטים:

1. סכומי המס המקביל הנגבים ע"י הביטוח הלאומי יחולקו על פי הקריטריונים הבאים:

א. מספר הנפשות השייכות למשפחות המבוטחים בכל קופת חולים;

ב. מספר המבוטחים;

ג. גיל המבוטחים ובני משפחותיהם;

ד. הכנסת המבוטחים.

2. החלטה זו תעוגן בתקנות שיתקין שר העבודה והרווחה מכח סמכותו לפי סעיף 6 לחוק מס מקביל, התשל"ג-1973.

3. א. שר האוצר ושר העבודה והרווחה ימנו צוות מומחים אשר יגיש להם תוך 3 חודשים, הצעות בכל אחד מהנושאים הבאים:

(1) המישקל שינתן לכל אחד מהקריטריונים המנויים בסעיף 1 דלעיל;
(2) חישוב העלות של שירותי הבריאות לקבוצות הגיל השונות;
(3) הצורה היעילה והנכונה לאיסוף כל הנתונים של מבוטחי הקופות הדרושים לענין חלוקת המס המקביל ועכונם מידי תקופה;
(4) חיזוי ההלשכות של שינוי שיטת חלוקה של המס המקביל על ההכנסות של הקופות השונות.

ב. הצוות יהיה רשאי להמליץ על קריטריונים נוספים על אלה האמורים בסעיף 1.

4. להטיל על שר הבריאות להנחות את המוסד לביטוח לאומי כי המיפקד של חברי קופות החולים העומד להיערך בחודש ספטמבר יובאו בחשבון נתונים על פי הקריטריונים שנקבעו בהחלטה זו."

דברי הסבר

ועדת השרים לעניני כלכלה מינתה ביום ו' בניסן התשמ"ט (11.4.89) צוות שרים שיגבש הצעה לענין קריטריונים לחלוקת המס המקביל בין קופות החולים.

צוות השרים מציע פה אחד כי יווספו לקריטריונים הקיימים לגבי חלוקת כספי המס המקביל בין קופות החולים (קרי: מספר הבוטחים בכל קופה והכנסתם). קריטריונים של מספר הנפשות במשפחות המבוטחים בכל קופת חולים וגילם.

כמו כן מציע הצוות כי שרי האוצר והעבודה ימנו צוות מומחים שיגיש הצעות לענין המישקל שיש לתת לכל קריטריון כאמור ובנושאים נוספים הנובעים מהצעות הצוות.

מוגש על ידי שר האנרגיה והתשתית

י"ח בסיוון התשמ"ט
21 ביוני 1989

תקציב פיתוח של רשות שדות התעופה - תגובת ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר

"אני ממליץ לאשר את תכנית ותקציב הפיתוח לשנת 1989 של רשות שדות התעופה כפי שהוגשה ע"י שר התחבורה, להוציא הפרוייקט הבא:

גדמים כהכנה ליציאות מהירות.

מוצע להקפיא פרוייקט זה עד לבדיקת כדאיות כלכלית שתיערך ע"י הרשות ותאושר ע"י משרדי התחבורה והאוצר."

מוגש על ידי ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר

י"ח בסיוון התשמ"ט

21 ביוני 1989

תוספת א' לנספח 67כל

תקציב הפיתוח של רשות הנמלים והרכבות לשנת התקציב 1989

הצעת החלטה

"מ ח ל י ט י ם" -

בהתאם לסעיף 33 לחוק רשות הנמלים והרכבות, התשכ"א-1961:

א. לאשר את תקציב הפיתוח של רשות הנמלים והרכבות לשנת התקציב 1989 בסך כולל של 130,050 אלפי ש"ח להוצאה ו- 38,120 אלפי ש"ח הרשאה להתחייב.

ב. הסעיפים "חיזוק רציפים 2-4" בנמל חיפה ו"חיזוק רציף 5" בנמל אשדוד יוקפאו עד לאישורם ע"י שרי התחבורה והאוצר.

ג. הרשות תהיה מוסמכת להעביר מסעיף תקציבי מאושר לסעיף תקציבי מאושר אחר סכום של עד 600 אלף ש"ח ולא יותר מ-20% מהקפו הכספי של סעיף תקציבי מאושר (40% כאשר הסעיף התקציבי כולו מסתכם בפחות מ-300 אלף ש"ח).

ד. בהתאם לסעיף 36 בחוק רשות הנמלים התשכ"א-1961, לאשר לרשות לקבל מילוות למטרת מימון חלק מתקציב הפיתוח לשנת 1989, כמפורט בתקציב הפיתוח של הרשות, בסכום כולל של 30 מיליון דולר. האשראי יילקח ממילוות חוץ, לרבות אשראי ספקים, באישור החשב הכללי במשרד האוצר.

. . . הצעת תקציב הפיתוח - מצורפת בזה

. . . דברי הסבר - מצורפים בזה

מוגש על ידי שר התחבורה

21 ביוני 1989
י"ח באייר התשמ"ט

נספח 75כל

ההצעה נשלחה על פי סעיף 5 בתקנון
לעבודת הממשלה אל שר האוצר

ד ב ר י ה ס ב ר

1. תקציב הפיתוח לשנת 1989 כולל, בפעם הראשונה, תקציב פיתוח לנמלים ותקציב פיתוח לרכבת.

2. תקציב הפיתוח לשנת 1989 מכוון להשיג את היעדים הבאים:

א. התאמת תשתית הנמלים לצי האניות הקיים והצפוי.

ב. השלמת תשתית לשינוע פחם.

ג. החלפה ותיגבור תשתית חשמל בנמלים לשם התאמתה לסוגי הציוד החדשים.

ד. החלפה (גריטה) של ציוד שינוע, כולל מנופים.

ה. שיקום תשתית ברכבת.

ו. תכנית-אב לרכבת.

ז. תכנון המסילה לאילת לפי החלטת הממשלה.

3. התקציב המוגש בזה לרכבת הינו תקציב חלקי בלבד ומיועד לענות לצרכים מידיים הקשורים בבטיחות ובטיב שירותים מינימלי. נערך עתה סקר מקיף ע"י חברה צרפתית (SOFRETU) על אפשרויות הפיתוח העתידיות של הרכבת ובסיומו ולפי תוצאותיו, תגיש הרשות תקציב נוסף לשנת 1989.

4. התקציב לשנת 1989, בהשוואה לשנה קודמת, מתחלק כדלקמן (אלפי ש"ח):

		תקציב 1989	תקציב 1988
	ס ה " כ	130,050	142,391
		======	=======
א.	נ מ ל י ם	106,050	104,685 *
	(1) פרויקטים המשכיים	80,240	75,770
	(2) פרויקטים חדשים	7,410	7,125
	(3) רכישת ציוד	13,400	17,090
	(4) פרויקטים תחבורתיים	5,000	4,700
ב.	ר כ ב ת	20,200	37,706
	(1) פרויקטים המשכיים	15,300	
	(2) תכנון המסילה לאילת	4,900	
ג.	רזרבה להתיקרויות	3,800	

* כפי שהוגש לאישור לועדת שרים לענייני כלכלה.

הצעת תקציב פיתוח לשנת 1989 - נמלים

(אלפי ש"ח במחירי תקציב 1989)

	אומדן השקעה	תקציב 1988	תקציב 1989	
			הוצאה	הרשאה להתחייב
סה"כ תקציב פיתוח נמלים	199,000	51,585	109,250	34,120
א. פרויקטים חדשים ורכש ציוד	35,510		20,810	14,700
1. פרויקטים חדשים - בינוי	15,210		7,410	7,800
2. רכש ציוד נוסף	6,050		4,300	1,750
3. חידוש ציוד בגין גריטה	14,250		9,100	5,150
ב. פרויקטים שאושרו לביצוע	155,290	51,585	80,240	19,420
ג. פרוייקטים תחבורתיים	5,000		5,000	
צומת "דולפין"	5,000		5,000	
ד. רזרבה להתיקרויות	3,200		3,200	

הצעת תקציב פיתוח לשנת 1989

(אלפי ש"ח במחירי תקציב 1989)

	אומדן השקעה	תקציב 1988	תקציב 1989	
			הרשאה להתחייב	הוצאה
נמל חיפה	41,980	1,000	24,430	16,550
	======	=====	======	======
<u>פרויקטים שאושרו לביצוע</u>	<u>27,600</u>	<u>1,000</u>	<u>19,600</u>	<u>7,000</u>
1. בית מלאכה שלב ב'	6,500	900	5,600	
2. מערכת כיבוי אש במסוף כימיקלים	1,800	(450)	1,800	
3. שיפור מערך תנועה ושערים	1,600	100	1,500	
4. מבנה לאחסון חמרים מסוכנים	450	(360)	450	
5. 2 מנופי חוף 25 טון	8,100	(1,640)	4,800	3,300
6. עגורן גשר	8,700	(2,460)	5,000	3,700
7. מבנה למכס	450	(360)	450	
<u>פרויקטים חדשים</u>	<u>14,380</u>		<u>4,830</u>	<u>9,550</u>
8. חיזוק רציפים 2 - 4	7,000		500	6,500
9. תשתית חשמל	2,900		1,600	1,300
10. בדיקה טכנו-כלכלית של עומק רציפים ותעלת כניסה	700		700	
11. פינוי מתקנים משטחי אחסנה בנמל קישון	350		350	
12. גדרות בטחון במסוף הכימיקלים	500		500	
13. מחקן לבדיקות בטחוניות	180		180	

	אומדן השקעה	תקציב 1988	תקציב 1989	
			הרשאה להתחייב	הוצאה
14. עבודות שונות	500	500		500
15. תכנון	500			500
16. העברת עגורן גשר	1,750	1,750		1,750

	אומדן השקעה	תקציב 1988	תקציב 1989	
			הוצאה	הרשאה להתחייב
נמל אשדוד	120,000	48,765	52,580	14,610
	=======	======	======	======
<u>פרויקטים שאושרו לביצוע</u>	<u>114,150</u>	<u>48,765</u>	<u>51,880</u>	<u>9,460</u>
1. חיזוק רציף 5	7,500	(1,790)	7,500	
2. מסוע ברציף 9	43,000	28,670	12,270	
3. תגבור ושיפור מערך החשמל	4,900	1,790	3,110	
4. בנין משרדים ללקוחות	8,800	2,865	5,940	
5. שיפור מערך תנועה ושערים	3,400	900	1,500	1,000
6. סככה לבדיקות מכס	1,000	270	730	
7. העברת תחנת הדלק	580	(430)	580	
8. מערכת בקרה למסוף מכולות	1,000	(900)	1,000	
9. 3 עגורני שער (גריטה)	20,000	4,920	9,500	5,580
10. 2 מנופי חוף (גריטה)	10,200	820	6,500	2,880
11. גוררת	13,770	8,530	3,250	
<u>פרויקטים חדשים</u>	<u>5,850</u>		<u>700</u>	<u>5,150</u>
12. עבודות שונות	500		500	
13. תכנון	200		200	
14. מנוף חוף (גריטה)	5,150			5,150

	אומדן השקעה	תקציב 1988	תקציב 1989	
			הוצאה	הרשאה להתחייב
נמל אילת	15,170	1,820	10,390	2,960
פרויקטים שאושרו לביצוע	13,540	1,820	8,760	2,960
1. עגורן גשר (כולל תשתית)	11,800	1,640	7,200	2,960
2. העברת מחסן 3 לפינוי שטח תפעולי בקו המים	1,740	180	1,560	
פרויקטים חדשים	1,630		1,630	
3. מרכז בקרה למסוף מכולות	230		230	
4. הכשרת שטח אחסנה תפעולי מדרום לנמל	580		580	
5. סגירת סככה 6 ומערכות התראה	400		400	
6. חניה מקורה לרכב	120		120	
7. עבודות שונות	200		200	
8. תכנון	100		100	

	אומדן השקעה	תקציב 1988	תקציב 1989	
			הוצאה	הרשאה להתחייב
תכנון כללי	250		250	
	===		===	
ציוד	13,400		13,400	
	======		======	
ציוד תפעולי	12,700		12,700	
ציוד מיחשוב	700		700	
פרויקטים תחבורתיים	5,000		5,000	
	=====		=====	
צומת דולפין	5,000	(1,790)	5,000	
רזרבה להתיקרויות	3,200		3,200	
	=====		=====	

הצעת תקציב פיתוח לשנת 1989 - רכבת

(אלפי ש"ח במחירי תקציב 1989)

	אומדן השקעה	תקציב 1988	תקציב 1989 הוצאה	תקציב 1989 הרשאה להתחייב
סה"כ תקציב פיתוח רכבת	30,000	5,200	20,800	4,000
א. פרויקטים שאושרו לביצוע	20,500	5,200	15,300	
(1) שיפור ראשוני של שירות הנוסעים בקו נהריה-ת"א	6,050	1,500	4,550	
(2) שיקום תשתית בגין גריטה	9,650	2,700	6,950	
(3) רכישת ציוד	1,900	300	1,600	
(4) תכנון	2,900	700	2,200	
ב. תכנון המסילה לאילת	8,900		4,900	4,000
ג. רזרבה להתיקרות	600		600	

הצעת תקציב פיתוח לשנת 1989 - רכבת
(אלפי ש"ח במחירי תקציב 1989)

	אומדן השקעה	תקציב 1988	תקציב 1989 הוצאה	הרשאה להתחייב	
.1	שיפור ראשוני של שירות הנוסעים בקו ת"א-נהריה	6,050	1,500	4,550	
1.1	שיפור תחנות	1,400	300	1,100	
1.2	שיפור 14 קרונות נוסעים ו-7 קרונות מזנון	4,650	1,200	3,450	
.2	שיקום תשתית בגין גריטה	9,650	2,700	6,950	
2.1	רכישת 15 מפלגים	1,350	700	650	
2.2	החלפת פסים (10 ק"מ)	4,200	1,350	2,850	
2.3	הגנת מפגשים	950	650	300	
2.4	שיקום קטעי מסילה בקו חיפה - ת"א	1,850		1,850	
2.5	השלמת מערכת איתות נתניה - שפיים	1,300		1,300	
.3	רכישת ציוד	1,900	300	1,600	
3.1	מחרטה תת-קרקעית	1,900	300	1,600	
.4	תכנון	11,800	700	7,100	4,000
4.1	תכנית אב ותכניות לטווח קצר	2,500	600	1,900	
4.2	בדיקות קרקע בקטע נען - קרית-גת	400	100	300	
4.3	מסילה לאילת	8,900		4,900	4,000
.5	רזרבה להתיקרויות	600		600	

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם,

לאשר את החלטת הדירקטוריון של אגרידב, חברה לפתוח חקלאי (ארצות חוץ) בע"מ (להלן "אגרידב") מיום 5.1.89 בדבר השתתפות אגרידב בהקמת חברה באנגליה אגרי U.K., וזאת בתנאים המפורטים בדפים המצורפים בזה:

א. <u>אופי החברה</u>

החברה רשומה כחברה מוגבלת במניות בהתאם לחוק החברות באנגליה (להלן - החברה המשותפת).

ב. <u>מטרות החברה</u>

מחקר, ייזום, ניהול וביצוע של פרוייקטים חקלאיים ופרוייקטים אגרו-תעשייתיים משלימים בזמביה, מוזמביק, זימבבואה, סווזילנד וארצות סמוכות ואחרות. אגרידב ובציגיה בדירקטוריון ובאסיפה הכללית של החברה המשותפת המוקמת לפי החלטה זו, או חברות בנות שתוקמנה על פי החלטה זו בעתיד. יתנגדו לפעולה של החברה המשותפת או של חברות בנות לפי העניין בארץ חדשה, שמשרד החוץ, על פי מדיניותו יתנגד לפעולה כזו בה.

ג. <u>מבנה ההון</u>

ההון הרשום ההתחלתי של החברה המשותפת יהיה 100 ליש"ט, המחולק ל-100 מניות רגילות בנות 1 ליש"ט.

ד. <u>הון מונפק</u>

ההון המונפק ההתחלתי של החברה המשותפת יהיה 100 מניות בנות 1 ליש"ט. שעור של 49% מההון ההתחלתי ייחתם ע"י אגרידב. שעור של 51% מההון ההתחלתי ייחתם ע"י המשקיעים תושבי חוץ. כל המניות תוצאנה בערכן הנקוב.

ה. <u>זכויות המניות וסוגיהן</u>

כל המניות של החברה המשותפת תהיינה מסוג אחד ובעלות זכויות שוות לכל דבר.

ו. <u>דירקטוריון החברה</u>

המספר הכולל של דירקטורים בחברה המשותפת יהיה 5, מתוכם 2 נציגי אגרידב. גם אם יפחת מספר המניות שבידי אגרידב מובטח לאגרידב. בכל מקרה, נציג אחד בדירקטוריון החברה.

ז. מימון פעולות החברה

המימון יבוא מתמורת ערכו הנקוב של הון המניות המוצא ההתחלתי (100 לישי"ט), מהלוואת בעלים לצורכי תיפעול ראשוני בלבד על פי היחסים האמורים בסעיף (ד) לעיל, (חלקה של אגרידב בו לא יעלה על סך 100,000 $ לתקופה של שנה וחצי) וממקורות חיצוניים.

ח. רווחים

החברה המשותפת מוקמת בכוונה לשאת רווחים. אין מניעה על לפי החוקים החלים באנגליה להעברת חלקה של אגרידב ברווחי החברה המשותפת לישראל.

ט. ניהול החברה המשותפת

החברה המשותפת תפעל באמצעות מומחים שיועמדו לרשותה על ידי אגרידב מתוך מאגר המומחים הישראליים של אגרידב.

י. הקמת חברות בנות

אגרידב כציגיה בדירקטוריון ובאסיפה הכללית של החברה המשותפת המוקמת לפי החלטה זו, או חברות בנות שתוקמנה- לחברה זו בעתיד, יתנגדו להקמת חברות בנות שמטרותיהן חורגות מהאמור במטרות החברה המוקמת לפי החלטה זו. בתקנות החברה ירשם כי לאגרידב יהיה מיעוט חוסם בכל הנוגע לשינוי מטרות החברה.

יא. השר האחראי

השר האחראי על ענייני החברה המשותפת יהיה שר החקלאות.

דברי הסבר

1. בהתאם לסעיף 11(א)(9) לחוק החברות הממשלתיות תשל"ה-1975, החלטה של חברה ממשלתית בענין הקמת חברה, לבד או יחד עם אחרים, טעונה אישור הממשלה.

2. אגרידב מעוניינת לקיים פעילות בתחומי עיסוקיה בזמביה, מוזמביק, זימבבואה, סוזילנד וארצות סמוכות אחרות. בארצות אלה אין אגרידב יכולה לפעול בשמה מטעמים פוליטיים שאינם טעונים הסבר.

3. משקיעי חוץ עמם פעלה ופועלת אגרידב במקומות אחרים מעוניינים גם הם לקיים פעילות בארצות האמורות, במשותף עם אגרידב. למטרה זו הקימו אותם משקיעי חוץ חברה בשם אגרי-לימיטד, הרשומה באנגליה, וכוונתם לפעול באותן ארצות באמצעות חברה זו.

4. מאחר ואגרידב מעוניינת לשתף פעולה עם משקיעי חוץ אלה, מתכוונת אגרידב, על פי הרשאה שתינתן לה לכך, לפעול בארצות חוץ הנ"ל במסגרת חברת אגרי-לימיטד, במשותף עם משקיעי חוץ אלה.

3/.

5. מתכונת הפעולה בין אגרידב ובין משקיעי חוץ אלה, במסגרת חברת לאגרי-לימיטד, תהא מקבילה להסדרים הקודמים בין אגרידב ובינם.

6. הון המכירות הרשום ההתחלתי של אגרי-לימיטד, בסך 100 לישי"ט, ישאר לפי שעה, אבל יש לצפות להגדלתו עד 20,000 לישי"ט, ולחלוקתו בין משקיעי החוץ האמורים ובין אגרידב כך: אגרידב - 49% ומשקיעי חוץ האמורים - 51%.

7. יתרת ההון הדרוש להפעלת אגרי-לימיטד תבוא מהלוואות בעלים, על פי היחסים האמורים, וממקורות חיצוניים.

אב102/5

מוגש על-ידי שר האוצר ושר החקלאות

מצורפת בזה חוות דעת רשות החברות הממשלתיות.

חוות דעת רשות החברות הממשלתיות
על הקמת חברה באנגליה
---

1. חברת אגרידב החליטה על הקמת חברה באנגליה.

2. הקמת החברה משתלבת בתחום עיסוקה של חברת אגרידב.

3. חברת אגרידב מתחייבת שלא להשתתף בכל השקעה שהיא מעבר להשקעה בהון המניות של "החברה המשותפת".

4. רשות החברות תומכת בהקמת החברה מהנימוקים המפורטים בדברי ההסבר להצעת ההחלטה שתואמה ונוסחה בשיתוף רשות החברות.

אב/102/5

תרומות של חברות ממשלתיות

הצעה להחלטה

"מ ח ל י ט י ם:

1. לתקן את סעיפים 5, 6, ו-8 בהחלטת ועדת השרים לענייני כלכלה מס. כל/172(א) מיום כ"ח בניסן התש"מ (14.4.1980) כדלקמן:

5. סך כל התרומות הניתנות על ידי החברה בשנת מאזן מסויימת לא יעלה על 1% מרווחי החברה לאחר מס והפחתת ההפסד המצטבר, או על סך של 25,000 שקלים חדשים, הכל לפי הסכום הנמוך יותר.

6. בכפוף לאמור להלן לא יעלה ערך תרומה בודדת על 1,000 שקלים חדשים.

8. רשאית חברה, בכפוף לאמור בסעיף 5 לייצור קרנות למתן מילגות לימוד, פרסי לימוד, מענקי לימוד, ולתת מענקים למוסדות להשכלה אשר מטרתם קידום ופיתוח בענף בו עוסקת החברה בתחומי המחקר והכשרת כח אדם, כאשר ערך התרומה או המענק הבודד אינו עולה על 5,000 שקלים חדשים.

2. לתקן את החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה מס. כל/114 מיום 8.3.1981, בעניין תיקון סעיף 7 בהצעת ההחלטה מס. כל/172(א) מיום כ"ח בניסן התש"מ (14.4.1980) כדלקמן:

7. רשאית חברה, בנוסף לסכום בסעיף 5, לתרום למגבית המאוחדת בישראל ולקרן - לבטחון-ישראל, כל אחד, עד 25,000 שקלים חדשים לשנה, ובתנאי שלא יעלו סך כל התרומות (בסעיף 5 ובכלל זה סעיף 8 וסעיף זה) על 1% מרווחי החברה לאחר מס והפחתת ההפסד המצטבר".

3. החלטה זו בתוקף החל משנת הכספים 1989/90".

דברי הסבר

מאז התקבלו החלטות מס. כל/172 ו-כל/114 של וועדת השרים לענייני כלכלה בנושא "תרומות של חברות ממשלתיות" ב-14.4.80 וב-8.3.81 בהתאמה, לא עודכנו סכומי התרומות שרשאיות חברות ממשלתיות לתרום למטרות רווחה, חינוך, מחקר ובטחון. זאת למרות שסעיף (ב) בהחלטה מס. כל/172 מיום 14.4.80 מסמיך את מנהל רשות החברות הממשלתיות, לאחר התייעצות עם שר האוצר, לעשות כן פעם בשנה. מאז שהתקבלה החלטה כל/172 עלה מדד המחירים לצרכן בעשרות אלפי אחוזים, וסכומי התרומות המירביים הנקובים בהצעות ההחלטה כל/172 ו-כל/114 אבדו את ערכם הממשי. כתוצאה מכך נפגע קידום המטרות שלשמן התקבלו ההחלטות.

מצ"ב העתקים של החלטות מס. כל/172 ו- כל/114 של וועדת השרים לענייני כלכלה מ-14.4.80 ומ- 8.3.81 בהתאמה, שאליהן מתייחסת הצעת ההחלטה שבנדון.

מוגש על ידי שר האנרגיה והתשתית

21 ביוני 1989
י"ח בסיוון התשמ"ט

ההצעה נשלחה לפי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה אל שר האוצר.

מדינת ישראל

ממשלה

ש מ ו ר

החלטה מס. כל/172 של ועדת השרים לענייני כלכלה
מיום ב', כ"ח בניסן תש"ם (14.4.80):

"כל/172. תרומות של חברות ממשלתיות

מחליטים:

א) חברה ממשלתית לא תיתן תרומה או מענק (להלן-תרומה) לרבות שרותים או טובין הניתנים כתרומה, אלא בהתקיים התנאים הבאים:

1. התרומה מיועדת למוסד הפועל תחת פיקוח ציבורי למטרת צדקה, סעד, דת, זכרון, לימוד מחקר, ורווחה קהילתית, ממורס או מגביית לאומית.

2. המוסד הוא "מוסד ציבורי" כמשמעותו בסעיף 9 (2) מפקודת מס הכנסה לענין סעיף 46 לפקודה.

3. התרומה אושרה ע"י דירקטוריון החברה.

4. לחברה מאזן מאושר לשנת הכספים הקודמת בה ניתנת התרומה.

5. סך כל התרומות הניתנות על ידי החברה בשנת מאזן מסויימת לא יעלה על 1% מרווחי החברה לאחר מס והפחתת ההפסד המצטבר, או על הסך של 250,000 ל"י הכל לפי הסכום הנמוך יותר.

6. בכפוף לאמור להלן לא יעלה ערך תרומה בודדת על 10,000 ל"י.

7. רשאית חברה, בנוסף לסכום האמור בסעיף 5 לתרום למגביות המאוחדות בישראל עד 250,000 ל"י לשנה, ובתנאי שלא יעלו סך כל התרומות (בסעיף 5 ובכלל זה 8, וסעיף זה) על 1% מרווחי החברה לאחר מס והפחתת ההפסד המצטבר.

8. רשאית חברה, בכפוף לאמור בסעיף 5 ליצור קרנות למתן מילגות לימוד, פרסי לימוד, מענקי לימוד ולתת מענקים למוסדות להשכלה אשר מטרתם קידום ופיתוח הענף התעשייתי בו עוסקת החברה בתחומי המחקר והכשרת כח אדם, כאשר ערך התרומה או המענק הבודד אינו עולה על 50,000 ל"י לשנה.

ב) להסמיך את מנהל רשות החברות הממשלתיות לאשר התייעצות עם שר האוצר לעדכן בעת הצורך ולא יותר מאחת לשנה את גובה הסכומי ושעורי התרומות כאמור.

ג) החלטה זו מחליפה את ההחלטות כל/182 (א) מיום 25/6/72 וכל/161 מיום 2.9.76.

ד) החלטה זו בתוקף החל משנת הכספים 1979/80."

8.3.81

8.3.81

496(כל/114). **תרומות לקרן-לבטחון-ישראל על-ידי חברות ממשלתיות**

מ ח ל י ט י ם לתקן את סעיף 7 בהחלטת ועדת השריט לענייני כלכלחמס. כל/172א) מיום כ"ח בניסן התש"ם (14.4.1980) בענין מתן תרומות על-ידי חברות ממשלתיות, כדלקמן:-

"7. רשאית חברה, בנוסף לסכום בסעיף 5, לתרום למגבית המאוחדת בישראל ולקרן-לבטחון-ישראל, כל אחד, עד 25,000 שקל לשנה, ובתנאי שלא יעלו סך כל התרומות (בסעיף 5 ובכלל זה סעיף 8 וסעיף זה) על 1% מרווחי החברה לאחר מס והפחתת ההפסד המצטבר;".

הגדלת הון המניות הרשום של חברת דשנים וחומרים כימיים בע"מ ואישור העברה בשקלים של 2 מליון דולר ע"י חברת האם כימיקלים לישראל בע"מ לחברה בנגב קבלם שטר הון.

הצעת ההחלטה

מחליטים:

בהתאם להוראות סעיף 11 (א) (2) ו-(6) לחוק החברות הממשלתיות תשל"ה-1975, לאשר את החלטות דירקטוריון חב' כימיקלים לישראל בע"מ מיום 9.2.89 ודירקטוריון דשנים וחומרים כימיים בע"מ מיום 29.12.88 והאסיפה הכללית של חב' דשנים וחומרים כימיים בע"מ מיום 29.5.89:

א. לאשר את הגדלת הון המניות הרשום של החברה, מסך 3 מליון שקל חדש לסך 4.25 מליון שקל חדש על-ידי יצירת 3,500,000,000 מניות בנות 0.0001 ש"ח כל אחת, ו-1,800,000,000 מניות בנות 0.0005 ש"ח כל אחת.

ב. לאשר לחברת כימיקלים לישראל בע"מ להעביר לחברת דשנים וחומרים כימיים בע"מ סכום בשקלים השווה ל-2 מליון דולר של ארה"ב וזאת כנגד קבלת שטר הון מדשנים וחומרים כימיים בע"מ הניתן להמרה אך ורק במניות החברה, בכפיפות להשגת כל האישור עפ"י דין.

נימוקי ההחלטה:

בהתאם להוראות סעיף 11 לחוק החברות הממשלתיות (חשל"ה-1975, חלוקת החלטות של חברה ממשלתית להגדיל את הון המניות הרשום ולרכוש מניות בחברה קיימת באישור ועדת השרים לענייני כלכלה.

1. **מאזן החברה**

דשנים וחומרים כימיים הינה חברת בת של כימיקלים לישראל. מפעל החברה שוכן בנמגר חיפה ומייצר דשנים וכימיקלים המשמשים את השוק המקומי וכן ליצוא. החברה הינה הספקית העיקרית של דשנים לחקלאות הישראלית.

כל המניות של דשנים וחומרים כימיים רשומות בבורסה לנ"ע.
כימיקלים לישראל בע"מ מחזיקה ב-74% מההון הנפרע של החברה.

2. **מבנה ההון**

	מניות בנות 0.0001 ש"ח ערך נקוב מספר המניות (באלפים)	מניות בנות 0.0005 ש"ח ערך נקוב	סך הכל שווי נקוב ש"ח (נומינליים)
רשום	4,000,000	5,200,000	3,000,000
מונפק ונפרע	2,231,095	4,015,947	2,231,083
מבוקש	7,500,000	7,000,000	4,250,000

המניות (משני הסוגים) רשומות למסחר בבורסה לניירות ערך בתל-אביב. שערי הבורסה ביום 31.12.88 היו כדלקמן:

מניה בת	מניה בת
0.0001 ש"ח	0.0005 ש"מ
2,500	1,346

3. משכם הגבלם סגנ הכשרם של בשנים בסמכים בימנים בע"מ

דשנים מבקשת להגדיל בעתיד את הון המניות המונפק שלה. הגדלת ההון דרושה לצורך מימון תכנית ההשקעות העתידית של החברה וכן כדי לזכות בהטבות מס מכח חוק עידוד השקעות הון, לגבי השקעות העתידיות.

כדי להגדיל את ההון המונפק דרוש הון רשום פנוי.

ההון הרשום של החברה מסחכם היום ב-3 מיליון ש"ח וההון הנפרע מסחכם בכ-2.2 מיליון ש"ח. סך כל ההון המניות המותאם המונפק והנפרע ל-31.12.88 הוא 142.4 מליון ש"ח.

לחברה תוכנית השקעות בסך של כ-13.5 מיליון $ שהוגשה בפברואר 1988 למרכז השקעות. לחברה ידרש הון בעלים נוסף בגובה 30% מסך ההשקעות בנ"ל. סכום זה יגיע לכ-4 מיליון דולר. יחד עם 2 מליון $ הגדלת הון הנדרשים בגין השקעות שהסתיימו כבר במחקן ה-TCCA (חומר חיטוי לבריכות שחיה) יהיה צורך בהגדלת הון של כ-6 מיליון $ (בעידה ובל תוכנית ההשקעות תוגשם).

החברה מבקשת להגדיל, בשלב זה, את ההון הרשום שלה בעוד 1.25 מיליון ש"ח ולהעמידו על 4.25 מיליון ש"ח (בנומינליים).

בנמחירי הבורסה ליום 31.12.88 תספיק הגדלה זו למימון הון בעלים להשקעות בסך של עד 7 מיליון $ במניות בנות 0.0001 ש"ח ערך נקוב או עד 11 מיליון $ במניות בנות 0.0005 ש"ח ערך נקוב.

4. משכם ששב הסבב

על מנת לזכות בהטבות מס מכח חוק עידוד השקעות הון בגין השקעות שביצעה דשנים בעבר יתבצע בעתיד הקרוב (בעיקר הקמות מתקן חצי חרושתי לייצור TCCA), דרוש לדשנים הון בעלים נוסף בגובה 30% מסך ההשקעות שביצעה. סכום זה מגיע ל-2 מיליון $.

כדי לא להפסיד את הטבות המס שהוזכרו לעיל, מבקשת כי"ל להעביר לחברה סך של 2 מליון $ באמצעות שטר הון. את הסכום שיועבר לא יהיה ניתן להחזיר וניתן יהיה להמירו במניות החברה בלבד. ההמרה תעשה לפעי שער המניה הרלוונטי בבורסה לני"ע בת"א.

מוגש על ידי ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
שר התעשיה והמסחר

י"ח בסיוון התשמ"ט
21 ביוני 1989

מצ"ב: מכתב הבורסה לניירות ערך
חוות דעת רשות החברות הממשלתיות

הבורסה לניירות ערך בתל-אביב בע"מ
THE TEL AVIV STOCK EXCHANGE LTD

21 בדצמבר 1988
מכתב 1664-0010. 15 כלכלי

לכבוד:
כי"ל מימון והנפקות בע"מ
רחוב החשמונאים 123
תל אביב 61071

לידי ד. דביר

א.נ.

הנדון: הקצאת שטר הון ניתן להמרת מניות
דשנים וחומרים כימיים בע"מ ("דשנים")

1. אנו מאשרים קבלת טיוטה של שטר הון הניתן להמרה במניות "דשנים" שהעתקו רצ"ב.
2. אנו מביעים כי ערכו של שטר הון יהיה 2 מליון $.
3. אין לנו הערות לאמור בשטר ההון.
4. למען הסר ספק, אנו מדגישים כי השטר יהיה ניתן להמרה במניות "דשנים" רק בכפוף לאישור מוקדם בכתב שלנו.

בכבוד רב,

הבורסה לניירות ערך בתל אביב בע"מ

ש. ברונפלד

נ. שילו

העתק: דשנים וחומרים כימיים בע"מ.

הגדלת הון המניות הרשום של חברת דשנים וחומרים כימיים בע"מ ואישור העברה בשקלים של 2 מיליון דולר על ידי חברת האם כימיקלים לישראל בע"מ לחברה כנגד קבלת שטר הון - חוות דעת רשות החברות הממשלתיות

הגדלת ההון דרושה לחברת דשנים וחומרים כימיים כדי לעמוד בתוכנית ההשקעות המתוכננת שלה וכדי לקבל את ההטבות המגיעות לה ממרכז ההשקעות.

חברת האם - כימיקלים לישראל - מעוניינת להגדיל את השקעותיה בחברת דשנים על ידי רכישה של שטר הון שניתן יהיה להמירו בעתיד למניות החברה בלבד.

לבורסה לניירות ערך בתל-אביב אין התנגדות להנפקת שטר ההון - מכתבה של הבורסה לניירות ערך מצורף להצעת ההחלטה.

רשות החברות מסכימה להצעת ההחלטה.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבת ועדת השרים
לאיכות הסביבה וחומרים מסוכנים
יום ב', ט"ז בסיון התשמ"ט - 19.6.89
(בשעה 14:30 - במזכירות הממשלה)

נכחו חברי ועדת השרים : ר. מילוא - יו"ר, ח. בר-לב, מ. גור,
א. כץ-עוז, מ. שחל

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט, א. דרעי, ג. פת, י. צור,
מ. קצב, א. שאקי

כן נכחו:

ד. קראוס	- המפקח הכללי, משטרת ישראל
מ. אגמון	- משרד המשפטים
י. ארד	- משרד הבריאות
ת. בן-ישעיה	- המשרד לאיכות הסביבה
מ. גבאי	- משרד התחבורה
ר. גביש	- ראש ענף פנים ואבטחה - אג"מ/מבצעים
ש. גיא	- מפקדת ראש הג"א
י. היכל	- יו"ר ועדת ההיגוי הבינמשרדית
צ. ישי	- נציב המים
א. לוי	- המשרד לאיכות הסביבה
ג. מיר	- לשכת שר החקלאות
א. מרינוב	- המנהל הכללי, המשרד לאיכות הסביבה
י. מרקוביץ	- המשנה למנכ"ל משרד הפנים
ד. צור	- משרד הכלכלה והתכנון
ג. עמיר	- סגן המפקח הכללי, משטרת ישראל
ר. רוזנפלד	- משרד המשפטים
ע. שפי	- עוזרת ליועצת המשפטית, משרד המשטרה
ש.שפירא	- סמנכ"ל לתפקידים מיוחדים, משרד התחבורה
מ. שרמן	- משרד הבטחון
א. תמרי	- משרד האנרגיה והתשתית
י. תלרז	- ראש ענף יעוץ וחקיקה, מפצ"ר
יום-טוב תמיר	- סגן ראש אגף התכנון - צה"ל

מ. ניר - ממלא-מקום מזכיר הממשלה

בפרוטוקול זה 4 דפים.

ש מ ו ר

סדר היום :

חמ/8. הקמת ועדת מנכ"לים לנושא איכות המים והביוב

חמ/9. העברת האחריות ממשטרת ישראל לצה"ל באירועים גדולים - "אסון המוני"

ש מ ו ר

חמ/8. <u>הקמת ועדת מנכ"לים לנושא איכות המים והביוב</u>

השר לאיכות הסביבה פותח.

בדיון משתתפים: י. ארד, השר א. כץ-עוז וה"ה י. מרקוביץ וצ. ישי.

יו"ר הועדה מסכם.

מ ח ל י ט י ם:

להטיל על המנהלים הכלליים של: המשרד לאיכות הסביבה, משרד הפנים, משרד הבריאות ביחד עם נציב המים לקבוע תפקידי ועדת המנכ"לים לנושא איכות המים והביוב וסמכויותיה ולהביא את הסכום לאישור ועדת השרים לאיכות הסביבה בישיבתה הקרובה.

הצוות, כאמור לעיל, יהיה רשאי להיוועץ בגיבוש המלצותיו במנכ"ל משרד הבינוי והשיכון והממונה על התקציבים.

חמ/9. <u>העברת האחריות ממשטרת ישראל לצה"ל באירועים גדולים - "אסון המונים"</u>

סגן מפכ"ל המשטרה פותח.

סגן ראש אג"ת מציג את עמדת צה"ל.

בדיון משתתפים השרים: מ. שחל, מ. גור; מפכ"ל המשטרה, והשר ח. בר-לב.

יו"ר הועדה מסכם.

ש מ ו ר

מ ח ל י ט י ם:

א. ליישם בתחום האחריות לטיפול בארועים גדולים - "אסון המוני" הנגרם על-ידי חומרים מסוכנים את אותם העקרונות הקיימים בענין העברת האחריות מידי משטרת ישראל לצה"ל, כאשר מדובר בארועי פח"ע.

ב. להטיל על צה"ל ומשטרת ישראל להכין, תוך חודש, את הנהלים הנדרשים ולהביאם לאישור ועדת השרים לענין איכות הסביבה וחומרים מסוכנים.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ח באייר התשמ"ט
2 ביוני 1989

ש מ ו ר

אל: ראש הממשלה
שר החקלאות
שר הפנים

מאת: המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. חק/257 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מישיבתה ביום ב', כ"ד באייר התשמ"ט(29.5.89):

חק /257 . <u>הצעת-חוק גנים לאומיים, שמורות טבע ואתרי לאום (תיקון מס. 8), התשמ"ט-1989 של ח"כ ע. סולודר (מס. פ')</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/ 29 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י' בשבט התשמ"ט (16.1.89) שעניינה הצעת חוק גנים לאומיים, שמורות טבע ואתרי לאום (תיקון מס. 8), התשמ"ט-1989, של ח"כ ע. סולודר (מס. פ'), ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה:-

א. אם הצעת החוק הנ"ל תוגש לדיון בכנסת בהסכמת השרים הנוגעים בדבר - תתמוך בה הממשלה,

ב. אולם, אם הצעת החוק תוגש לדיון, שלא בהסכמת השרים כאמור - תתנגד לה הממשלה.

ב ב ר כ ה,

א. לישנסקי

העתק: שר האנרגיה והתשתית
השר לאיכות הסביבה
השר ר. אדרי
מזכיר הכנסת

ט"ו בשבט

בימים האחרונים שלנו של
אנשי שלום קהילת
אילת.

הרעיונות שלכם נתנו לנו
השראה רבה.

שלכם

מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ח באייר התשמ"ט
2 ביוני 1989

ש מ ו ר

אל: ראש הממשלה

מאת: המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבך את החלטה מס. חק/249 של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק מישיבתה ביום ב', כ"ד באייר התשמ"ט(29.5.89):

חק /249 . <u>הצעת-חוק סמכויות המשרד לאיכות הסביבה של קבוצת חברי כנסת (מס. רכ"ט)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת חוק סמכויות המשרד לאיכות הסביבה, התשמ"ט-1989, של קבוצת חברי כנסת (מס. רכ"ט):-

א. שר המשפטים יבוא בדברים עם ח"כ ב. בגין כדי לבקשו שלא יעלה את הצעת החוק הנ"ל לדיון בכנסת, עד אשר תסיים הממשלה את דיוניה בעניין סמכויות המשרד לאיכות הסביבה;

ב. שר האנרגיה והתשתית ישקול אם לערער בממשלה על סעיף חק/146 של ועדת השרים, מיום כ"ז באדר ב' התשמ"ט (3.4.89).

ב ב ר כ ה,

א. לישנסקי

העתק: שר האנרגיה והתשתית
שר הבריאות
שר החקלאות
שר הכלכלה והתכנון
שר הפנים
השר לאיכות הסביבה
השר ר. אדרי
מזכיר הכנסת

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבה ל"ט/התשמ"ט של הממשלה
יום א', ט"ו בסיון התשמ"ט - 18.6.89

(בשעה 09:00)

		מס. נספח		השר המגיש
א.	סקירות			
ב. 1.	סמכויות המשרד לאיכות הסביבה - המשך הדיון	90 (נוסח מעודכן חדש)		השר לאיכות הסביבה
		95		שר האנרגיה והתשתית
		147		שר הבריאות
2.	סמכויות המשרד לאיכות הסביבה - הנושא המטאורולוגי (המשך הדיון): הקמת רשות על-פי דין למטאורולוגיה בסמכות שר התחבורה והשר לאיכות הסביבה	146 (נוסח מתוקן)		שר התחבורה והשר לאיכות הסביבה
ג.	החלת דין רציפות על הצעת חוק מס בולים (ביטולים ותיקוני הוראות), התשמ"ז-1987 - המשך הדיון	145		ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
ד.	מינוי מנהל כללי לרשות שדות התעופה	151	*	שר התחבורה
ה.	קליטת עליה - המשך הדיון	131		השר לקליטת עליה
ו.	משק הדלק	153	*	שר האנרגיה והתשתית
ז.	הצעת חוק שידורי הנסיון של הערוץ השני (הוראת שעה), התשמ"ט-1989 של חה"כ א. פורז (מס. רפ"ד) - ערר על הזזלטת ועדת שרים לעניני חקיקה	130 132		שר המשפטים סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות

---

* - נושא חדש על סדר היום

		מס. נספח		השר המגיש
ח.	מלאי חירום של מוצרי דלק	+73 א'		שר האנרגיה והתשתית ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
ט.	הפיכת שירות ההדרכה והמקצוע במשרד החקלאות לתאגיד	149	*	שר החקלאות
י.	חקיקה למניעת סיכון חיי אדם בגין שביתות	150	*	שר החקלאות
יא.	יוזמת השלום של ממשלת ישראל - תוספות	140		שר התעשיה והמסחר
יב.	מינוי חברים לועד הנאמנים של רמלה - המשך הדיון	108 (נוסח מעודכן)		ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
יג.	הענקת נקודות זיכוי מס הכנסה לאנשי מילואים	+137 א'		שר הבטחון ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
יד.	העברות תקציב למשרד החינוך והתרבות, למשרד לעניני דתות ולמשרד הבריאות	+123 א'		שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
טו.	הקמת ועדת שרים לטיפול בנושא הירידה	111		השר ד. אדרי
טז.	חוק הגנת הדייר	106		שר הכלכלה והתכנון
יז.	צרוף נציג שר האנרגיה והתשתית לועדת היתרים לפי החוק למניעת זיהום הים ממקורות יבשתיים	98 (נוסח מתוקן)		שר האנרגיה והתשתית
יח.	העברת סמכויות לפי חוק הנגב, התשמ"ו-1986 וחוק הגליל, התשמ"ח-1987	+148 א'	*	שר האנרגיה והתשתית שר התעשיה והמסחר

---

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח	השר המגיש
יט.1. הקמת ועדת חקירה לענין הפסקות החשמל	97	שר הכלכלה והתכנון
2. הקמת ועדת חקירה לענין הפסקות החשמל	100	שר האנרגיה והתשתית
כ. שעורי מיסים בישראל	+76 א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
כא. הרשות לפיתוח ירושלים	+77 (מתוקן) א' 86 92	שר הכלכלה והתכנון שר האנרגיה והתשתית שר הפנים שר התעשיה והמסחר
כב. הצעת-חוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב) (תיקון - פטור למבני דת ממסים) של חה"כ א. גמליאל ואחרים (ס"ו) - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק	61	שר הפנים
כג. הרכב המינהל לתכנון חקלאי	+58 א'+ ב'	שר החקלאות השר מ. נסים שר הכלכלה והתכנון
כד. ניהול תיק מטבע החוץ	82	שר הכלכלה והתכנון
כה. העברת סמכויות לפי חוק ההגבלים העסקיים לענין מוצרי דלק	27	שר האנרגיה והתשתית
כו.1. מינוי נציג משרד הכלכלה והתכנון למועצת מקרקעי ישראל	+60 א'	שר הכלכלה והתכנון שר החקלאות
2. שינוי בהרכב מועצת מקרקעי ישראל	89	שר החקלאות
הסתייגות		שר הכלכלה והתכנון

---

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח	השר המגיש
כז. קרים לפיתוח הגליל והגולן לשנות התשעים	+32	שר התקשורת
	א'+	שר האנרגיה והתשתית
	ב'+	שר האוצר
	ג'	שר הפנים
כח. תכנית למשק הלאומי 1988 - 1992	+30	שר התקשורת
	א'	שר האנרגיה והתשתית
כט. קרים לפיתוח המגזר הערבי והדרוזי בישראל	+31	שר התקשורת
	א'+	סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון
	ב'	השר אהוד אולמרט
	ג'	ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
ל. תוספת תשתית תעשיתית	+39	שר התעשיה והמסחר
	א'	שר האוצר
לא. סיוע למפעל הבודד	+40	שר התעשיה והמסחר
	א'	שר האוצר
לב. תקציב לפתרון בעית המצוקה הפיננסית בקיבוצים ובמושבים	+41	שר התעשיה והמסחר
	א'	שר האוצר
לג. תקציב לבנית דירות להשכרה	+42	שר התעשיה והמסחר
	א'	שר האוצר
לד. תקציב להקמת ישובים ביהודה, שומרון ועזה	43	שר התעשיה והמסחר
לה. סיוע לשיווק בחו"ל	+44	שר התעשיה והמסחר
	א'	שר האוצר
לו.1. צירוף נציג של שר האנרגיה והתשתית לועדות המחוזיות לתכנון ובניה	+45	שר האנרגיה והתשתית
	א'	שר הפנים
2. הצעת-חוק התכנון והבניה (תיקון מס.), התשמ"ט-1989 - (צרוף נציג שר הכלכלה והתכנון למועצה הארצית ולועדות המחוזיות לתכנון ולבניה)	+57	שר הכלכלה והתכנון
	א'	שר הפנים

---

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח	השר המגיש
לז. היטל מיוחד על רווחי הבנקים כתוצאה מהפיחות	+49 א'	השר ר. אדרי שר האוצר
לח.1.מתן ערבות מדינה לישובי קו העימות בגין חובותיהם	+51 א	שר הבטחון שר האוצר
2. מתן ערבות מדינה לישובי קו העימות ולאורך גבולות המדינה בגין חובותיהם	65	שר החקלאות
לט. העברת סמכויות למשרד הכלכלה והתכנון	50 (נוסח חדש) א'+ ב'	שר הכלכלה והתכנון שר העבודה והרווחה שר התעשיה והמסחר

---

* - נושא חדש על סדר היום

העברת סמכויות לפי חוק הנגב, התשמ"ו-1986 וחוק הגליל, התשמ"ח-1987

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם, לפי סעיף 30 לחוק יסוד:הממשלה, להעביר את סמכויות שר התעשיה והמסחר לפי חוק הנגב, התשמ"ו-1986 וחוק הגליל,התשמ"ח-1987 - לשר האוצר.

ד ב ר י ה ס ב ר

השרים הממונים על ביצוע חוק הנגב וחוק הגליל, הם שר הכלכלה והתכנון ושר התעשיה והמסחר.

מוצע להעביר את סמכויותיו של שר התעשיה והמסחר על-פי חוקים אלה לשר האוצר.

מוגש על ידי שר האנרגיה והתשתית

הערות מזכירות הממשלה:

ההצעה הוגשה בחודש מארס 1989 והועברה על-פי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה אל שר האוצר, שר הכלכלה והתכנון ושר התעשיה והמסחר. מצורפת בזה תגובת שר התעשיה והמסחר (תוספת א' לנספח 148).

הנחת הצעת החוק על סדר יומה של הממשלה עוכבה עד עתה לפי בקשת שר האנרגיה והתשתית.

י"א בסיון התשמ"ט
16 ביוני 1989

נספח 148

השרים הממונים על חוק הנגב וחוק הגליל - תגובה על הצעת שר האנרגיה והתשתית

1. הנני מתנגד להצעתו של שר האנרגיה והתשתית להעביר את סמכויות שר התעשיה והמסחר לפי חוק הנגב התשמ"ו - 1986 וחוק הגליל התשמ"ח - 1987 לשר האוצר.

2. שר התעשיה והמסחר אחראי בתוקף תפקידו על התשתית והפעילות התעשייתית והמסחרית בחבלי ארץ אלה. בתוקף תפקידו שר התמ"ס אחראי על פעילות חברת כי"ל שהינה הגורם הכלכלי המרכזי והמוביל בנגב ולא פעם השיקולים המנחים את פעילות החברה הינם קודם כל טובת הנגב ותושביו.

נטילת סמכויותיו במסגרת חוק הנגב עשויה ליצור נתק בלתי מתקבל על הדעת או כפל פעילויות בלתי רצוי.

עתידו של הגליל כעתידו של הנגב תלוי לא מעט בפעילות התעשייתית והמסחרית המתבצעת בו. במסגרת זו פועל משרד התמ"ס בהיקף רחב כולל עשייה בתחום הקמת מפעלי תעשייה במושבי הצפון. גם כאן ברורה חשיבות עמידתו של שר התמ"ס בשותפות עם שר נוסף בראשות מועצת הגליל. "

מוגש על-ידי שר התעשיה והמסחר

י"א בסיון התשמ"ט

14 ביוני 1989

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מחליטים

לחזק את תאגיד להדרכה חקלאית, שיחליף את חשרות להדרכה ולמקצוע, ישפר את השרות לחקלאים, יעלה את רמת ההדרכה ויפעל על-פי מדיניות משרד החקלאות.

משרד החקלאות יקבע את עקרונות הפעלה ובשיתוף עם משרד האוצר יקים את התאגיד.

החקלאים ישולבו וישתתפו בשלבי הקמת התאגיד, בניהולו ובבקרה על תוצאות פעולתו.

משך הקמת התאגיד, ממועד הפעלה ועד לסיום התהליך יהיה 4-3 שנים".

ההחלטה זו מבטלת סעיף ו' בהחלטת ממשלה מס' 948 מיום 24.1.88.

דברי הסבר

ב-24.1.88 קיבלה הממשלה כאמור החלטה על הקמת תאגיד להדרכה חקלאית (סעיף ו' בהחלטה מס' 948 - מצורף בזה).

טרם נעשה דבר ליישום החלטה זו.

הצעת החלטה המוגשת כאן, באה לשלב את החקלאים בתאגיד ולאפשר למשרד החקלאות לקבוע את עקרונות הפעלה, את מדיניותו של התאגיד, וכן להציב משך זמן להקמת והפעלת התאגיד.

מוגש על-ידי שר החקלאות

ההצעה נשלחה על-פי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה

אל שר האוצר.

מזכירות הממשלה

שמור

הודפס ביום 31.5.89

החלטה מס. 948 של הממשלה מיום 24.01.88.

1. הפיכת שירות ההדרכה והמקצוע במשרד החקלאות לתאגיד

להקים תאגיד להדרכה חקלאית באחריות משותפת לממשלה ולחקלאים שיחליף את השרות להדרכה ולמקצוע וישפר את השרות לחקלאים.

משרד החקלאות, משרד האוצר והחקלאים יקבעו במשותף את התקנות להפעלת והקמת התאגיד, ואת מבנהו המשפטי.

מינוי מנהל כללי לרשות שדות התעופה

הצעה להחלטה

מחליטים, לאשר בהתאם לסעיף 22(א) לחוק רשות שדות התעופה, התשל"ז-1977, את מינויו של מר ברוך לוי כמנהל הכללי של רשות שדות התעופה, וזאת על-פי הצעת שר התחבורה שניתנה לאחר התייעצות עם מועצת הרשות.

דברי הסבר

סעיף 22(א) לחוק רשות שדות התעופה, התשל"ז-1977, קובע שמועצת רשות שדות התעופה, באישור הממשלה, תמנה על-פי הצעת שר התחבורה שניתנה לאחר התייעצות עם המועצה, מנהל כללי לרשות שדות התעופה.

מאז אוקטובר 1988, עת סיים המנכ"ל הקודם תקופת כהונה שניה לא מונה מנכ"ל לרשות. מועצת הרשות בישיבתה מיום 20.10.88 החליטה פה אחד להמליץ על מינויו של עו"ד ברוך לוי.

לאחר שקוימה התייעצות עם מועצת הרשות - מוצע לממשלה לאשר מינויו של מר ברוך לוי כמנכ"ל רשות שדות התעופה.

מוגש על ידי שר התחבורה

י"א בסיון התשמ"ט
14 ביוני 1989

נספח 151

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מחליטים:

חממשלה מחליטה לחטיל על שר המשפטים לחגיש הצעת חקיקה לפיה: במגזרים מסויימים במשק, (אשר יוגדרו בחוק) לא תותר שביתה של כלל העובדים באותו מגזר, וזאת כדי למנוע סיכון חיי אדם בעקבות חעדר כל העובדים באותו מגזר בתקופת השביתה.

דברי הסבר:

בעקבות דו"ח ועדת חמומחים בראשותו של פרופ' גדליהו שלף מהטכניון, שבדקה את הסיבות לזיהום חמים בגליל, עולה חצורך להצעת החקיקה הנ"ל, שתבטיח כי במחלך סיכטוכי עבודה ו/או שביתות ימנעו אסונות בחיי אדם.

מצורף בזה קטע מדו"ח המומחים הנ"ל.

מוגש על-ידי שר *התקשורת*

י"א בסיון התשמ"ט
14 ביוני 1989

קצר מדוח המאמת לבניין שנוסף הבהרה בגלל הערה.

5. מעיינות נעונון הופעלו מחדש כמקור אספקת מים לרשת חגליל המערבי בתאריך 16.3 לאחר שביום 6.3 נבדקו ונמצאו חופשיים מויחום. המעיינות לא פעלו עד 15.3 עקב הימצאות חיידקי קולי מעל ומותר בבדיקות שנערכו בדצמבר 1988. תופעת זיחום המעיינות חוזרת על עצמה מידי חורף. במעינות מותקן כלורינצור לחטוי עם בקרה אוטומטית לסגירת חמגוף וניטוק המעינות מרשת אספקת המים כאשר ריכוז הכלור החנותר יורד מרמה שנקבעה מראש או כאשר עכירות המים גבוהה. חנחת חצוות היא כי "גל החדחה" של חביוב שחכיל חיידקים פתוגניים וחומר אורגני חביא לדרישת כלור רבה במעינות געתון וכנראה לנפילה דרסטית בריכוז הכלור החנותר. יתכן ומנגנון הבקרה האוטומטי ומדידת הכלור החנותר לא פעלו כראוי ולא גרמו לסגירת וחמגוף או שסגירת חמגוף נתאחרה או חושהתה עקב תקלה טכנית או שחמגוף נסגר רק באופן חלקי. חתוצאה היתה שגל החדחה "חצליח לעבור" דרך חמערכת ולחגיע לרשת אספקת המים חאיזורית מגלי שקיבל חטוי מספיק ע"י כלור.

6. בתקופה שבין אחרי 16.3 לבוקר 20.3 היתה שביתת עובדים ארצית בחב' מקורות וחלק מחבדיקות חיומיות וחשגרתיות של וחמפעיל במתקני מקורות חמים וחלק מחבדיקות חיומיות של שאריות כלור נותר בנקודות חחיבור לרשתות חעירוניות, לא וחתבצעו.

אם כי יתכן שאירוע חזיהום המנואר לעיל היה יכול להיות גם אם חבדיקות חשוטיות היו מתבצעות כרגיל, קיימת סבירות שאולאי חשביתה, היה אולי ניתן לאבחן את חזיהום מוקדם יותר, ולנקוט בצעדים ובאמצעים שהיו לפחות מקטינים את החחלואה אמצעים אלו היו יכולים לכלול למשל חגברת החטוי, ניתוק מקורות מים ושודים וחחלפתם במקורות בטוחים יותר וכד'.

חב' מקורות ניסתה לחוציא צו מניעה כדי לחביא לחמשך עבודתם של עובדים חיוניים בעת חשביתה אולם בית חדין דחה פסיקתו עד לחזמנת ושמיעת שני חצדדים ובעקבות זימון זה חזרו וחעובדים לעבודה ביום 20.3.

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מוליכים:

1. תחומי הפעולה שלהלן והחוקים הקשורים בפעולתם, וכן תקני כח האדם והתקציב יועברו בארוח מלא ובלעדי לאחריות המשרד לאיכות הסביבה:
   א) זיהום אוויר - למעט קרינה ופיקוח על רדיו אירוטופים.
   שני גורמים אלה הם בעלי השלכה ישירה ורחב משמעית על בריאות האוכלוסיה.
   ב) מפגעי רעש.
   ג) מפגעי ריח.
   ד) מפגעי עשן.
   ה) חומרים מסוכנים.
   ו) פטולת רעילה.
   ז) פטולת מרצקה - אשפה.
   ח) הדברת מזיקים.
   ט) רשרי עטקים - למעט בנושא המזון, קוסמטיקה, פרמצוטיקה - מוסדות.
   י) ביוב - פיקוח בשטח על מערכות ביוב.

2. מתוך תחום בריאות הסביבה יישארו באחריותו הבלעדית של משרד הבריאות בנושאים הבאים:
   א) קרינה ופיקוח על רדיו אירוטופים.
   ב) פיקוח על מזון.
   ג) מעבדות לבריאותה הציבור.

ד) תקינה ופיקוח לגבי האיכות ההתברואתית של מי השתיה.
ה) סטנדרטים תברואתיים לגבי מתקני מי השתיה.
ו) תקינה ופיקוח לגבי מתקני סינון, כלוריצית ופלוריזציה של מי שתיה.
ז) ביוב - קביעת סטנדרטים תברואתיים ואישור התכנון לגבי מתקני ומערכות ביוב.
ח) קביעת סטנדרטים תברואתיים ופיקוח על ניצול מי קולחין בחקלאות.
ט) רישוי עסקים - מזון, קוסמטיקה, פרמצבטיקה, מוסדות, בריכות שחיה ומחנות נוער.

3. המכון לחקר בריאות הסביבה - יתקיים כמכון משותף, שיתנהל באמצעות מרעצת מנהלים אשר תתמנה על ידי שני השרים - ותכניות העבודה של המכון תאושר ע"י מועצת מנהלים זו.

דברי הסבר:
בעקבות החלטת הממשלה קיימנו מספר פגישות עם אנשי המשרד לאיכות הסביבה ועזאת מתוך מגמה להגיע לחלוקה פונקציונלית וקביעת יחסי הגומלין בין שני המשרדים.

חלוקה זו מבוחנת על ידי העקרון שמשרד הבריאות יהיה אחראי על אותם התחומים שיש לחם נגיעה מיידית לענין בריאות, בעוד המשרד לאיכות הסביבה יטפל בנושאים הקשורים לסביבת האדם ובעלי השפעה מצטברת על איכות חיים.

מבחינת חיקוף הפעילות הרי שמתוך הנושאים שהיו בתחום בריאות הסביבה יעברו למשרד איכות הסביבה כ-40% מן העובדים והתקציב.

מוגש על-ידי שר הבריאות

ה' בסיון התשמ"ט
8 ביוני 1989

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מחליטים

להורות לשר לאיכות הסביבה לשנות את התקנות למניעת מפגעים (איכות אויר), התשמ"ט-1989, אשר התקין ביום ה' באייר התשמ"ט (7.5.89), (להלן - תקנות חדשות), ולהטיל על השר לאיכות הסביבה ושר האנרגיה והתשתית לקבוע בהסכמה את נוסחן, וכן לחתום שניהם ביחד על הוראות (צווים אישיים) על פי החק למניעת מפגעים התשכ"א-1961, אשר יחייבו את תחנות הכח של חברת החשמל ובתי הזיקוק לפעול לפי התקנות החדשות. בהעדר הסכמה בין השרים יובא הנושא להכרעת הממשלה.

לחילופין:

מחליטים

1. להורות לשר האנרגיה והתשתית לפעול לביטול הסכם הרכישה של נפט גולמי ממקסיקו.

2. להורות לשר האנרגיה והתשתית לפעול לשינוי הסכם הרכישה של נפט גולמי ממצרים, כך שלא יכללו בו סוגים מסויימים של נפט גולמי כבד.

3. להורות לשר האנרגיה והתשתית לפעול לרכישת נפט גולמי ששיעור הגפרית במזוט המופק ממנו יפחת מאחוז אחד.

4. להורות לשר האנרגיה והתשתית לפעול לרכישת כמויות מסויימות של מזוט אשר תכולת הגפרית בו תהיה 0.3 אחוזים.

5. אם לא ימצא מקור לרכישת נפט גולמי כאמור בסעיף 3 לעיל, להורות לשר האנרגיה והתשתית לפעול לרכישת מוצרי נפט מוגמרים לאספקת דרישות המשק ולצמצם בהתאמה את פעולות זיקוק הנפט בארץ, לרבות סגירת מתקנים בבתי הזיקוק וצמצום מספר העובדים המתחייב מכך.

6. לאשר לשר האנרגיה, בתיאום עם שר האוצר, להעלות את מחירי מוצרי הנפט לכל השימושים (רכב, תעשיה, תשמל, מסחר, תעופה, מערכת הבטחון, צרכנות פרטית) בשיעור ממוצע של כ-15 אחוזים, והתאמות נוספות כפי שידרשו מפעם לפעם על פי תנאי שוק הנפט העולמי והישראלי.

7. הממשלה מודעת לכך:

א. סל רכש הנפט הגולמי או מוצרי הנפט יתייקר, על פי נתוני השוק היום, ביותר מ-110 מליוני דולרים בשנה.

ב. ביטול הסכם רכישת הנפט העולמי ממקסיקו ושינויים דרושים בסל רכש הנפט הגולמי ממצרים כרוכים בסיכון מקורות אספקת הנפט במקרה של חירום בטחוני או משבר נפט בשוק העולמי.

מצורפים בזה דברי הסבר.

מוגש על ידי שר האנרגיה והתשתית

ההצעה נשלחה לפי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה
אל שר האוצר; השר לאיכות הסביבה ושר התעשיה והמסחר.

י"א בסיון התשמ"ט
14 ביוני 1989

דברי הסבר להצעת החלטה בענין משק הדלק

1. השר לאיכות הסביבה התקין ביום ה' באייר התשמ"ט (7.5.89) תקנות חדשות לריכוזים מירביים באויר של מזהמים גזיים, מזהמים חלקיקיים מרחפים, ומזהמים חלקיקיים שוקעים (להלן - התקנות). תחילתן של התקנות ששים ימים מיום פרסומן.

2. לחלק מהתקנות השלכה ישירה על פעולותם של תחנות הכח ובתי הזיקוק, ובעקבות כך על כל משק הדלק בארץ.

3. בכדי לעמוד בדרישות הריכוזים המירביים הנקובים בתקנות, יוצאו תקנות (צווים אישיים), על פי החק למניעת מפגעים, התשכ"א-1961, אשר יחייבו את תחנות הכח של חברת החשמל ובתי הזיקוק לפעול, כך שלא תהיינה חריגות.

4. התקנה המגבילה ביותר מבחינת משק הדלק היא זו המגבילה את הריכוז המירבי של גפרית דו-חמצנית ל-780 מיקרוגרם למ"ק, בממוצע חצי שעתי. בכדי לעמד בדרישה זו יחויבו תחנות הכח של חברת החשמל ובתי הזיקוק להשתמש במזוט בתכולה מירבית של אחוז אחד גפרית, (להלן - מזוט דל-גפרית), כמעט כל הזמן, ובחלק מהזמן אף לצרוך מזוט בתכולה של 0.3 אחוזי גפרית. כיום תכולת הגפרית במזוט היא 2.7 אחוזים; כאשר שוררים תנאים מטאורולוגים קשים (כ-20 אחוז מהזמן), עוברים בתחנות הכח ובבתי הזיקוק לשריפת מזוט דל-גפרית.

5. גם לתקנות אחרות השלכות על משק הדלק. משמעותן, כפי שאלו יבואו לידי ביטוי בצווים האישיים, עשויות להיות אף מגבילות יותר מזו המתייחסת לגפרית דו-חמצנית.

6. כיום יש לישראל מספר מוגבל של מקורות נפט גולמי קבועים במדינות מפיקות, המוכנות למכור לה ישירות ובאופן גלוי. לדוגמא, בריטניה מסרבת למכור לנו נפט ממקורותיה בים הצפוני; בארה"ב קיים חק האוסר יצוא נפט גולמי. מקורות אלה משמשים כ"קו הגנה" למקרה של חירום ביטחוני או משבר נפט.

2/..

7. ישראל רוכשת על פי חוזים מתחדשים מדי שנה כ-2 מליון טון נפט גולמי ממקסיקו; 2 מליון טון ממצרים; 0.75 מליון טון מנורבגיה. סה"כ הרכישות החוזיות מסתכמות בכ-4.75 מליון טון נפט גולמי בשנה.

8. סל הצריכה של ישראל מושתת כיום בעיקרו על מקורות אלו ורכישות מזדמנות בשוק החפשי, שאמינותן מניחה את הדעת כל עוד לא פרץ משבר נפט חדש, מצב חירום, או מלחמה. מהנפט הגולמי הנרכש ממקורות אלו מיוצר מזוט בתכולת גפרית של כ-3.5 אחוזים, בממוצע, אותו אנו מצליחים לטייב לרמה של 2.7 אחוזי גפרית. מרבית המזוט דל-הגפרית הנדרש לתפעול תחנות הכח ובתי הזיקוק, כאשר שוררים תנאים מטאורולוגים קשים, בהקף של 20 אחוזים מהצריכה, נרכש בשוק החפשי.

9. עמידה בריכוזים המירביים המוכתבים בתקנה יחייב ביטול מיידי של הסכם רכישת הנפט ממקסיקו, (המקור היחיד שעמד לנו בעת משבר הנפט), וכן שינוי משמעותי בחוזה הרכש עם מצרים, שספק רב אם המצרים יסכימו לו, וכן הפסקת הייבוא של סוגים מסויימים של נפט גולמי הנרכש בשוק החפשי ואשר מקורו אף הוא במצרים. לביטול החוזה עם מקסיקו ולשינויים בחוזה עם מצרים השלכות מדיניות מרחיקות לכת.

10. ספק רב אם ניתן למצוא מיידית מקורות נפט גולמי חילופיים, היכולים להחשב כקבועים ואמינים ושמהם ניתן יהיה להפיק מזוט דל-גפרית.

11. האפשרויות הן:

א. המשך ייבוא נפט גולמי ממקסיקו ומצרים, ייצוא מזוט עתיר גפרית וייבוא מזוט דל-גפרית. המשמעות היא הקף סחר (ייבוא וייצוא) של כ-5 מליון טון מזוט במיכליות קטנות, בכושר מעמס של 25 עד 30 אלפי טון. העלות הנוספת למשק נאמדת ביותר מ-110 מליון דולר בשנה. המדינה אינה ערוכה לאפשרות זו, לא בתחום הספנות, ולא בתחום השווקים לייצוא המזוט עתיר הגופרית ומקורות לרכישת כמויות גדולות של מזוט דל-גפרית.

ב. ביטול החוזה עם מקסיקו, שינוי בחוזה עם מצרים, והתקשרות חוזית לרכישת נפט גולמי ממקורות חילופיים, אחת האפשרויות שהוצעו היא:

- להגדיל הרכש מנורבגיה בעוד 1.25 מליון טון נפט גולמי;

- לרכוש מקמרון 1.5 מליון טון נפט גולמי;
(ספק אם רכישה זו יכולה להחשב כאמינה אם בכלל תתאפשר)

- להקטין הרכישה ממצרים 1.0 מליון טון נפט גולמי.

העלות הנוספת למשק משינוי סל הרכש כמפורט לעיל נאמד ב-80 עד 100 מליון דולר לשנה.

ג. היה ולא נצליח לממש סל רכישות חילופי לסל הקיים, נאלץ להמיר רכישת נפט גולמי ברכישת מוצרים מוגמרים, לצמצם בהתאמה את פעולות זיקוק הנפט בארץ, לרבות סגירת מתקנים וצמצום מספר העובדים המתחייב מכך.

2. אשר על כן מתבקשת הממשלה לאשר את הצעת ההחלטה, בין אם בדרך של הוראה לשר לאיכות הסביבה לקיים תיאום והתייעצות עם שר האנרגיה והתשתית בטרם יתקין תקנות (צווים אישיים) אשר יחייבו את תחנות הכח של חברת החשמל ובתי הזיקוק, ובין אם בדרך של הוראות לשר האנרגיה והתשתית להתאים את משק הדלק לתקנות החדשות למניעת מפגעים אשר התקין השר לאיכות הסביבה.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבות ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
ביום ב', ט"ז בסיון התשמ"ט - 19.6.89
(בשעה 17:00 בכנסת)

		מס. הנספח		השר המגיש
א.	טיוטת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מס.), התשמ"ט-1989	234חק	*	שר האוצר
ב.	הצעת-חוק מקורות אנרגיה, התשמ"ט-1989	202חק		שר האנרגיה והתשתית
ג.	טיוטת חוק שעות לימוד, התשמ"ט-1989	233חק	*	מגן ראש הממשלה וש החינוך והתרבות
ד.	הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם - המשך הדיון	161חק		שר המשפטים
ה.	טיוטת-חוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב) (תיקון), התשמ"ט-1989 - המשך הדיון	214חק+ א'		השר לענייני דתות שר הפנים
ו.	טיוטת-חוק לתיקון פקודת החברות (אחריות נושאי משרה בחברה) (תיקון מס. 4), התשמ"ט-1989 - המשך הדיון	226חק		שר המשפטים
ז.	הצעת חוק סמכויות המשרד לאיכות הסביבה של קבוצת חברי כנסת (מס. רכ"ט) - המשך הדיון	134חק		שר המשפטים
ח.	הצעת חוק פקודת הראיות (אימרת עד מחוץ לבית המשפט), התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת א. רובינשטיין, ש. אלוני, א. דיין, ד. ליבאי וש. שטרית (מס. רכ"ג) - המשך הדיון	149חק		שר המשפטים

* - נושא חדש על סדר היום

		מס. נספח	השר המגיש
ט.	הצעת חוק לתיקון פקודת הראיות (תיקון), התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת פ. גולדשטיין (מס. ר"ד) - המשך הדיון	150חק	שר המשפטים
י.	טיוטת-חוק הרופאים הוטרינרים, התשמ"ט-1989 - המשך הדיון	229חק	שר החקלאות
יא.	טיוטת חוק יבוא בשר (תעודת הכשר), התשמ"ז-1987	23חק	שר התעשיה והמסחר
יב.	הצעת חוק עבודת נשים (תיקון), התשמ"ט-1989 של ח"כ י. קיסר (מס. קפ"ב) - המשך הדיון	133חק	שר המשפטים
יג.	הצעת-חוק עבודת נשים (תיקון - תשלומים לקרנות בחופשת לידה), התשמ"ט-1989 של י. קיסר (מס. קפ"ד) - המשך הדיון	138חק	שר המשפטים
יד.	דין וחשבון של הועדה הבינמשרדית לבירור נושא הלחימה בשידור כבלים בלתי חוקיים	203חק	שר המשפטים
טו.	טיוטת חוק העתיקות (תיקון),	20חק	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
טז.	טיוטת חוק חוקרים פרטיים ושירותי שמירה (ביטול הוראות בענין שירותי שמירה ותיקונים שונים), התשמ"ט-1988 - המשך הדיון	22חק	שר המשפטים

---

* - נושא חדש על סדר היום

14 יוני, 1989

טיוטת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מס'), התשמ"ט-1989

בהתאם להחלטת הממשלה מיום ח' בסיוון התשמ"ט (11 ביוני 1989) בה אושרו עקרונות הצעת החוק, מועברת בזה לועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק טיוטת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (תיקון מס') לשם אישור נוסח הצעת החוק.

מ ח ל י ט י ם : לאשר את נוסח טיוטת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מס'), התשמ"ט-1989 ולהניחה על שולחן הכנסת.

ד ב ר י ה ס ב ר

בהצעת החוק האמורה מוצע להפחית בצורה הדרגתית את שיעור מס ההכנסה על חברות עד ביטולו המוחלט בשנת המס 1992.

לפי המוצע שיעור המס הכולל על רווחים לא מחולקים בחברות יהיה 43% בשנת המס 1989, 42% בשנת המס 1990, 41% בשנת המס 1991 ו-40% בשנת המס 1992 ואילך.

במקביל להפחתת המס על החברה, מוצע להפחית גם את שיעור המס על דיבידנד המחולק ליחיד ולהעמידו על 23%. ההפחתה לגבי דיבידנד תחול בשנות המס 1989 עד 1991. בכוונת משרד האוצר להפחית את שיעור המס על דיבידנד גם לאחר 1991 והדבר ייעשה במסגרת תיקון כולל שיפחית את שיעור המס על יחידים.

בנוסף להפחתת המס על חברות מוצע בטיוטת החוק לתקן מספר סעיפים נוספים בפקודת מס הכנסה.

אחד התיקונים העיקריים הוא קביעה כי הטבות מס בשל הפרשה לקרן השתלמות ינתנו רק כאשר הקרן היא קופת גמל ולא כאשר הקרן היא קרן חשבונאית; זאת כדי למנוע מצב בו המעביד רושם בספריו הפרשה חשבונאית מבלי שבפועל הכסף עובר לקרן נפרדת שהיא קופת גמל מאושרת הפועלת לפי כללים ותקנות מחייבים.

מוגש על-ידי שר האוצר

י"א בסיון התשמ"ט

14 ביוני 1989

נספח 234חק

קוד מס' 10H.200

14 יוני, 1989

טיוטת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מס'), התשמ"ט-1989

תיקון סעיף 3 1. בסעיף 3 לפקודת מס הכנסה 1) (להלן - הפקודה) -

(1) בסעיף קטן (ה), אחרי הגדרת "עובד הוראה" יבוא:

""קרן השתלמות" - קרן השתלמות שהיא קופת גמל כמשמעותה בסעיף 47";

(2) בסעיף קטן (י), במקום "45%" יבוא "40%".

תיקון סעיף 16ב 2. בסעיף 16ב לפקודה, בסופו יבוא "ולרבות הפרשי שער".

תיקון סעיף 46 3. בסעיף 46 (ב) לפקודה, במקום "סכום שהוגדל כאמור יעוגל לסכום הקרוב שהוא מכפלה של 100 שקלים" יבוא "הסכום המזערי שהוגדל כאמור, יעוגל לסכום הקרוב שהוא מכפלה של עשרה שקלים חדשים והסכום המירבי שהוגדל כאמור יעוגל לסכום הקרוב שהוא מכפלה של 1000 שקלים חדשים".

תיקון סעיף 47 4. בסעיף 47 (א)(2) לפקודה, אחרי "לחופשה" יבוא "להשתלמות".

תיקון סעיף 67א 5. בסעיף 67א לפקודה, אחרי "על ההכנסה האמורה" יבוא "ועל הכנסות אחרות שיש לו בשנה שבה היתה לו ההכנסה האמורה".

תיקון סעיף 91 6. בסעיף 91(א) לפקודה, במקום "45%" יבוא "40%".

תיקון סעיף 124 7. בסעיף 124 לפקודה, הסיפה המתחילה במילים "היה הנישום" - תימחק.

תיקון סעיף 126

8. בסעיף 126 לפקודה, בסופו יבוא "וכן לא תיכלל הכנסה שנקבע לגביה שיעור מס מיוחד".

ביטול סעיפים 127, 128 ו-129א

9. סעיפים 127, 128 ו-129א לפקודה - בטלים.

תיקון סעיף 161

10. בסעיף 161 לפקודה, במקום "אך לא יחולו הוראות סעיף קטן (ב)" יבוא "ופקיד השומה רשאי לקבוע, בכתב, שלא ינוכה מס או שינוכה פחות מהשיעורים הקבועים בסעיף קטן (א)".

תיקון סעיף 175

11. בסעיף 175(א) לפקודה, במקום "ביום העשירי" יבוא "ביום החמישה עשר".

תיקון סעיף 187

12. בסעיף 187(ג) לפקודה -

(1) בפסקה (1), במקום "בתום שבועיים מהיום" יבוא "ביום ה-14 בחודש", במקום "ועד להעברתם לפקיד השומה" יבוא "ועד תום שנת המס";

(2) פסקה (2) תסומן (3) ולפניה יבוא:

"(2) על סכום הפרשי הצמדה וריבית שנצבר לפי פסקה (1), ולא שולם עד תום שנת המס יוטלו על החייב הפרשי הצמדה וריבית מתום שנת המס ועד מועד העברתם לפקיד השומה".

תיקון חוק מס שבח מקרקעין

13. בחוק מס שבח מקרקעין, התשכ"ג-1963 2) (להלן - חוק מס שבח) -

(1) האמור בסעיף 115 יסומן (א) ואחריו יבוא:

"(ב) שר האוצר באישור ועדת הכספים של הכנסת רשאי לקבוע בתקנות כי סכומי פחת שנוכו לפי סעיף 21(ד) לפקודה לא יופחתו משווי הרכישה לענין קביעת יתרת שווי רכישה כהגדרתה בסעיף 47, אלא יווספו לשווי המכירה כשהם מתואמים מתום שנת המס שבה הופחתו ועד מועד המכירה".

(2) בסעיף 48א(א), במקום "45%" יבוא "40%".

תיקון חוק להשקעות משותפות בנאמנות

14. בחוק להשקעות משותפות בנאמנות, התשכ"א-1961 3) (להלן - חוק להשקעות משותפות) -

(1) בסעיף 36, במקום "10%" יבוא "5%";

(2) בסעיף 41, במקום "בתשלום מס בשיעור של 10%" יבוא "בתשלום מס בשיעור החל, בשנת המס, לפי סעיף 36".

תיקון חוק לעידוד השקעות הון

15. בחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959 (4) -

(1) סעיף 46 - בטל.

(2) בסעיף 47(ב), במקום פסקה (2) יבוא:

"(2) (א) קיבל אדם דיבידנד ששולם מתוך הכנסה כאמור בסעיף קטן (א)(3) או (4) או בסעיף קטן (א1) או בסעיף 51(ב), יהיה חייב עליו במס הכנסה בשיעור של 15%; הוא הדין לגבי דיבידנד שמשלמת חברה מתוך דיבידנד כאמור.

(ב) חברה שקיבלה דיבידנד כאמור בפסקת משנה (א), ומחלקת אותו כדיבידנד, תהא זכאית לנכות מהכנסתה החייבת במס הכנסה לפי פסקת משנה (א) (להלן - בפסקה זו - הכנסה מועדפת) את הדיבידנד שחילקה באותה שנה; לא היתה לה באותה שנה הכנסה מועדפת כאמור או שהכנסתה המועדפת היתה קטנה מסכום הדיבידנד שחילקה, יותר לה לנכות את הדיבידנד שחילקה או את היתרה, לפי הענין, כנגד הכנסתה המועדפת בשנות המס שלפני אותה שנה, לפי הסדר החל משנת המס שלפני אותה שנה, ואת השומות לשנים האמורות יראו כמתוקנות בהתאם לכך."

תיקון חוק לעידוד השקעות הון בחקלאות

16. בסעיף 33(ב) לחוק לעידוד השקעות הון בחקלאות, התשמ"א-1980 (5), בסופו יבוא "לענין סעיף קטן זה יחולו הוראות סעיף 47(ב)(2) לחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959, בשינויים המחוייבים".

תיקון חוק לעידוד השכרת דירות

17. בחוק מס הכנסה (עידוד להשכרת דירות) (הוראת שעה ותיקוני חוק), התשמ"א-1961 (6), בסעיף 7(א) בסופו יבוא "ותחולת סעיף 2(ב) גם אחרי שנת המס 1988".

תיקון חוק תיאומים בשל אינפלציה

18. בחוק מס הכנסה (תיאומים בשל אינפלציה), התשמ"ה-1985 (7), בסעיף 32(ג)(1), במקום "עד 1987" יבוא "עד 1988".

תחולה ותחילה

19. (א) תחילתם של סעיפים 1(2), 6, 8, 9, 13, 14(1), ו-15(2) - החל בשנת המס 1992.

(ב) תחילתם של סעיפים 1(1), 2, 3, 4, 7, 10, 14(2) ו-17 - החל בשנת המס 1989.

(ג) תחילתו של סעיף 16 משנת המס 1987.

(ד) תחולתו של סעיף 15(1) לגבי השקעה מאושרת שהאישור לגביה ניתן בשנת המס 1990 או לאחר מכן.

(ה) תחולתו של סעיף 5 משנת המס 1988.

(ו) תחילתו של סעיף 11 לגבי המקדמות לשנת המס 1990 ואילך.

(ז) תחולתו של סעיף 12 לגבי סכומי מס שהמועד שבו צריך להעבירם לפקיד השומה הוא מועד פרסום חוק זה ברשומות או לאחר מכן.

הוראות מעבר 20 (א) לגבי שנות המס 1989 עד 1991 (להלן - תקופת המעבר), יקראו את סעיף 3(י) לפקודה, כאילו במקום "45%" נאמר:

(1) בשנת המס 1989 - "43%";

(2) בשנת המס 1990 - "42%";

(3) בשנת המס 1991 - "41%".

(ב) לגבי תקופת המעבר יקראו את סעיף 91(א) לפקודה ואת סעיף 48א(א) לחוק מס שבח, כאילו במקום "45%" נאמר:

(1) בשנת המס 1989 - "43%";

(2) בשנת המס 1990 - "42%";

(3) בשנת המס 1991 - "41%".

(ג) לגבי תקופת המעבר יקראו את סעיף 125ב לפקודה, כאילו במקום "25%" נאמר "23%".

(ד) לגבי תקופת המעבר יקראו את סעיף 127(א) לפקודה, כאילו במקום "8 1/3%" נאמר:

(1) בשנת המס 1989 - "5%";

(2) בשנת המס 1990 - "3 1/3%";

(3) בשנת המס 1991 - "1 2/3%".

(ה) לגבי תקופת המעבר יקראו את סעיף 127(ד) לפקודה, כאילו במקום "8 1/3% מסכום" נאמר "סכום", ואחרי "בסעיפים האמורים" נאמר "מוכפל בשיעור המס הקבוע בסעיף קטן (א) לאותה שנת מס שבה שולם הדיבידנד".

(ו) לגבי תקופת המעבר יקראו את סעיף 128(ב) לפקודה, כאילו במקום "8 1/3% ממנה" נאמר "הקבוע בסעיף 127(א) לאותה שנת מס".

(ז) לגבי תקופת המעבר יקראו את סעיף 161(א) לפקודה כאילו -

(1) בפסקאות (1) ו-(2), בסופן נאמר "מהריבית, ובשיעור של 23% מהדיבידנד";

(2) בפסקה (3א), בפסקת משנה (ב), במקום "25%" נאמר "23%".

(ח) לגבי תקופת המעבר יקראו את סעיף 36 לחוק להשקעות משותפות, כאילו במקום "10%" נאמר:

(1) בשנת המס 1989 - "8%";

(2) בשנת המס 1990 - "7%";

(3) בשנת המס 1991 - "6%".

---

1) דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 6, עמ' 120; ס"ח התשמ"ח, עמ' 172;
2) ס"ח התשכ"ג, עמ' 156;
3) ס"ח התשכ"א, עמ' 84; התשמ"ז עמ'
4) ס"ח התשי"ט, עמ' 234; התשמ"ח, עמ' 2;
5) ס"ח התשמ"א, עמ' 56; התשמ"ז, עמ' 92;
6) ס"ח התשמ"א, עמ' 68; התשמ"ו, עמ' 165;
7) ס"ח התשמ"ה, עמ' 172.

קוד מס' 10H.א200

14 ביוני 1989

דברי הסבר

סעיף 1(1)

סעיף 3(ה) לפקודת מס הכנסה (להלן - הפקודה) קובע כי סכומים ששילם מעביד לקרן השתלמות (בגבולות ובתנאים הקבועים בסעיף), יראום כהכנסת עבודה של העובד רק כאשר קיבלם בפועל ולא במועד ההפרשה לקרן.

הכוונה היתה לתת הטבת מס למעביד המפריש כספים לקרן שהיא גוף נפרד מהמעביד, המאושר ע"י הנציב והמנוהל לפי כללים מיוחדים כמו כל קופות הגמל.

ב ד.נ. 9/85 נציב מס הכנסה נ. ד"ר מיכה בר זאב, קבע ביהמ"ש העליון שבהעדר הגדרה למונח "קרן השתלמות" גם הפרשה לקרן חשבונאית נכללת בגדר הסעיף ויש לתת לגביה את הטבת המס, למרות שבפועל כל ההפרשה מתבטאת ברישום חשבונאי מבלי שהכספים יוצאים מרשותו של המעביד.

מאחר ולא לכך היתה הכוונה, מוצע לקבוע במפורש כי "קרן השתלמות" לענין סעיף 3(ה) היא קרן שאושרה כקופת גמל לפי סעיף 47 לפקודה".

סעיף 1(2) ו-20(א)

לפי סעיף 3(י) לפקודה, אדם הנותן הלוואה ללא ריבית או בריבית הנמוכה משיעור עליית המדד, יהיה חייב, במקרים מסויימים, במס בשיעור של 45% על הפרש הריבית.

השיעור האמור נקבע על פי שיעור המס המירבי הקיים היום לגבי רווחים בלתי מחולקים בחברות.

לאור הפחתת שיעורי המס על חברות כמוצע בתזכיר זה, מוצע להפחית גם את שיעור המס על ריבית כאמור ולקבוע כי המס המוטל מכוח סעיף 3(י) לפקודה יהיה בשיעור של 43% - בשנת המס 1989, 42% - בשנת המס 1990, 41% בשנת המס 1991 ו-40% החל משנת המס 1992.

סעיף 2

סעיף 16ב לפקודה מסמיך את שר האוצר, באישור ועדת הכספים, לפטור ממס הפרשי הצמדה וריבית בסכום כולל שאינו עולה על שיעור עליית המדד.

המונח "הפרשי הצמדה" כולל בפקודה הפרשי שער.

מוצע לקבוע שהסמכות לפטור ממס הפרשי שער לא תהיה מוגבלת בחקרה של שיעור עליית המדד. הדבר יאפשר במקרים מתאימים לתת פטור להפרשי שער הנצמחים בתקופה שבה חל שינוי בשער המטבע העולה על השינוי במדד המחירים לצרכן.

סעיף 3

סעיף 46(א) לפקודה קובע כי אדם שתרם תרומה למוסד ציבורי שהוכר לענין זה ע"י שר האוצר באישור ועדת הכספים של הכנסת, 35% מסכום התרומה יזוכה מהמס שהוא חייב בו. הוראה זו חלה רק לגבי תרומות העולות על סכום מזערי הקבוע בסעיף. כמו כן, הזיכוי המירבי מוגבל בתקרה הקבועה גם היא בסעיף.

סעיף 46(ב) לפקודה קובע כי הסכום המזערי והתקרה האמורים יתואמו בכל שנת מס בהתאם לשיעור עליית המדד ויעוגלו לסכום הקרוב שהוא מכפלה של 0.1 ש"ח.

מוצע לקבוע כי עיגול הסכום המזערי יהיה לסכום הקרוב שהוא מכפלה של 10 ש"ח ואילו עיגול התקרה יהיה לסכום הקרוב שהוא מכפלה של 1000 ש"ח.

סעיף 4

סעיף 47(א)(2) לפקודה מגדיר "קופת גמל" כ"קרן או קופה לתמלוגים, לקצבה, לפיצויים, לחופשה או למטרה אחרת כיוצא באלה ...". עד כה "השתלמות" נכללה במסגרת הביטוי "מטרה אחרת".

לאור התיקון המוצע בסעיף 3(ה) לפקודה (סעיף 1(1) להצעת החוק) מוצע להרחיב במקביל את ההגדרה של קופת גמל ולכלול בה במפורש גם קרן שמטרתה השתלמות.

סעיף 5

סעיף 67א לפקודה קובע:

"שר האוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת, רשאי לקבוע כללים בדבר הניכויים והזיכויים שיותרו ליחיד תושב ישראל שיש לו הכנסה כאמור בסעיף 5(1) או (3), ובדבר שיעור המס שיחול על ההכנסה האמורה, הכל בהתחשב במיוחד במשך השהייה מחוץ לישראל, בכך שנשלח מישראל לצורך הפקת ההכנסה האמורה ובתנאי המחיה בארץ שבה שהה אותו יחיד לצורך הפקת ההכנסה האמורה."

מאחר וליחיד תושב ישראל השוהה חלק מהשנה בחו"ל יש לעיתים גם הכנסות בישראל, בין בזמן שהוא שוהה בחו"ל ובין בחלק השנה שבה הוא שוהה בישראל, יש צורך בעריכת תיאומים במדרגות המס ובמערכת הזיכויים לגבי ההכנסות שיש לו בישראל. מוצע לכן להסמיך את שר האוצר לקבוע כללים לגבי מכלול הכנסות של יחיד כאמור ולא רק לגבי ההכנסות שהפיק בחו"ל.

סעיפים 6, 13(2) ו-20(ב)

בעקבות הורדת שיעור המס על חברות, כמוצע בסעיפים 9 ו-20(ד) להצעת חוק זו, מוצע להוריד גם את שיעור המס על רווח הון ריאלי ועל שבח ריאלי בחברה ולקבוע כי הוא יהיה 43% - בשנת המס 1989; 42% - בשנת המס 1990; 41% - בשנת המס 1991 ו-40% החל משנת המס 1992.

סעיף 7

סעיף 124 לפקודה קובע כי שיעור המס על הכנסה מדמי מפתח לא יעלה על 35% בתנאים שנקבעו בסעיף. עוד קובע הסעיף כי לגבי חבר בני אדם יראו את השיעור של 35% כאמור חציו כמס הכנסה וחציו כמס חברות.

כתוצאה מכך, חבר בני אדם חייב במס הכנסה בשיעור של 17.5% על הכנסה מדמי מפתח.

בתיקון מס' 72 לפקודה, שיעור מס ההכנסה על חברות הופחת ל-1/3 8 ובהצעת חוק זו מוצע להפחיתו בצורה הדרגתית עד לשיעור אפס בשנת המס 1992 ואילך.

כדי למנוע חוסר התאמה בין סעיף 124 לסעיפים האחרים הדנים במס הכנסה על חברות, מוצע למחוק את ההוראה הקובעת כי חצי מהשיעור של 35% יראה כמס הכנסה. בעקבות כך, החלוקה בין מס הכנסה ומס חברות תהיה לפי סעיף 128 לפקודה, והחל משנת 1992 כל המס על הכנסה מדמי מפתח יהיה מס חברות.

סעיפים 8, 9, ו-20(ו)

סעיף 128(ב) לפקודה קובע איזה חלק מהמס החל על "הכנסה מיוחדת" ייחשב כמס הכנסה ואיזה חלק ייחשב כמס חברות.

"הכנסה מיוחדת" מוגדרת כ"הכנסה שנקבע לה שיעור מס מיוחד לפי כל דין, אם לא נקבעה באותו דין חלוקה של המס בין מס הכנסה ומס חברות".

מכיון שהחל משנת המס 1992 חברות לא יחויבו עוד במס הכנסה, לא יהיה צורך בסעיף 128 ומוצע לבטלו החל משנת המס האמורה.

בתקופה שעד לשנת המס 1992 ישאר הסעיף בתוקף, אך במקביל להפחתת שיעור מס ההכנסה על חברות, יופחת חלק ההכנסה המיוחדת המהווה מס הכנסה, בהתאם לשיעור מס ההכנסה על חברות שיחול בשנת המס.

במקביל לביטול סעיף 128, מוצע לקבוע בסעיף 126 לפקודה כי הכנסה החייבת במס בשיעור מיוחד לא תיכלל בהכנסה החייבת שעליה מוטל מס החברות הרגיל בשיעור 40%.

סעיפים 9, 20(ד) ו-(ה)

חברה חייבת כיום במס חברות בשיעור של 40% ובמס הכנסה בשיעור של 1/3% 8. שיעור המס הכולל על רווחים בלתי מחולקים הוא, לכן, 45%.

מוצע להפחית את שיעור מס ההכנסה על חברות באופן הדרגתי, כך שבשנת המס 1989 השיעור יהיה 5% (ושיעור המס הכולל יהא 43%), בשנת המס 1990 שיעור מס הכנסה יהא 1/3% 3 (ושיעור המס הכולל יהא 42%) ובשנת המס 1991 שיעור מס ההכנסה יהיה 2/3% 1 (ושיעור המס הכולל יהא 41%).

החל משנת המס 1992 חברות לא יחויבו במס הכנסה, אלא רק במס חברות בשיעור של 40%. (עם זאת, דיבידנד שמקורו במפעל מאושר ימשיך לחול לגביו מס הכנסה - ראה סעיף 21).

לפי סעיף 127(ד) לפקודה, במקרה שחברה מחלקת דיבידנד מתוך רווחים של שנים קודמות, סכום החזר המס לא יעלה על 8 1/3% מסכום הדיבידנד שנוכה.

בעקבות הפחתת שיעור מס ההכנסה, מוצע להפחית במקביל גם את תקרת ההחזר ולקבוע שההחזר לא יעלה על סכום הדיבידנד מוכפל בשיעור מס ההכנסה שחל בשנה שבה חולק הדיבידנד.

סעיף 9 - ביטול סעיף 120א לפקודה

מוצע לבטל החל משנת המס 1992 את סעיף 129א לפקודה הקובע פטור ממס הכנסה למועצה ליצור ושיווק; זאת משום שלאור ביטול מס ההכנסה על חברות לא תהיה עוד משמעות לסעיף זה.

סעיף 10

סעיף 161(ב) לפקודה מסמיך את פקיד השומה להחיר הקטנת שיעור ניכוי במקור מריבית או מדיבידנד אם הוא סבור כי הכנסתו של מקבל הריבית או הדיבידנד אינה חייבת במס או שהמס עליה נמוך משיעורים הקבועים בסעיף 161(א).

סעיף 161(ג) קובע שהוראות סעיף 161(ב) לא יחולו כאשר הריבית או הדיבידנד משתלמים למדינה. כתוצאה מכך, כל מי שמשלם למדינה תשלומים כאמור חייב לנכות מהם מס במקור מבלי שלפקיד השומה תהיה סמכות לקבוע שבמקרה פלוני לא ינוכה מס במקור.

מוצע להשוות לעניין זה את דין המדינה לדין כל אדם המקבל ריבית ודיבידנד ולהסמיך את פקיד השומה לפטור מחובת ניכוי במקור במקרים מתאימים.

סעיף 11

סעיף 175 לפקודה קובע חובה לשלם מקדמות מס ביום העשירי של כל אחד מעשרת החדשים פברואר עד נובמבר של כל שנת מס.

מועד העברת הניכויים במקור והמקדמות בגין הוצאות עודפות הוא כיום ה-15 בחודש ומוצע לקבוע כי גם המקדמות ישולמו במועד זה.

סעיף 12

סעיף 187(ג) לפקודה קובע כי על סכומי מס שהיתה חובה לנכותם ולא נוכו או שנוכו אך לא הועברו לפקיד השומה במועד שנקבע לכך, יוטלו על החייב הפרשי הצמדה בעד התקופה המתחילה בתום שבועיים מהיום שבו היה חייב להעביר את הסכומים ועד להעברתם לפקיד השומה.

מוצע לקבוע כי המדד הבסיסי יהיה המדד שפורסם בחודש שקדם למועד שבו צריך היה להעביר את הסכומים לפקיד השומה.

סעיף 13(1)

סעיף 21(ד) לפקודה מסמיך את שר האוצר להתקין תקנות המקנות לגבי דירה המושכרת למגורים, זכות לניכוי פחת המחושב בשיעור מתשווי המשוערך של הדירה. כדי למנוע פגיעה בבעל הדירה, בעת מכירת הדירה, כתוצאה מהפחתת הפחת הנקוב בערכים ריאליים משווי הרכישה הנקוב בערכים נומינלים. מוצע להסמיך את שר האוצר לקבוע שהסכום שהופחת כאמור יווסף בעת מכירת הדירה לשווי המכירה במקום שיופחת משווי הרכישה. הסכום יווסף לאחר שיתואם לפי שיעור עליית המדד.

סעיף 14

קרן לא מסוייגת חייבת כיום במס בשיעור של 35% כמו קרן מסוייגת, וכן במס נוסף בשיעור של 10% המביא אותה לשיעור מס כולל של 45%.

לאור הפחתת שיעורי מס ההכנסה על חברות, מוצע לקבוע בחוק להשקעות משותפות בנאמנות, כי המס הנוסף שתשלם קרן בלתי מסוייגת יהא בשנת המס 1989 - 8%, בשנת המס 1990 - 7%, בשנת המס 1991 - 6%, ובשנת המס 1992 ואילך - 5%.

כתוצאה מכך, שיעור המס הכולל על קרן בלתי מסוייגת יהיה זהה לשיעור המס החל על חברה רגילה.

סעיף 15(1)

סעיף 46 לחוק לעידוד השקעות הון קובע כי הכנסה שמקורה בהשקעה מאושרת תחויב במס בשיעור של 25%.

הוראה זו נקבעה בתקופה שבה שיעור המס של דיבידנד היה 45%.

מאז תיקון מס' 72 לפקודה, שיעור המס על דיבידנד הוא 25% ביחיד ו-8 1/3% בחברה ולכן הוראות סעיף 46 אין בהן כדי להעניק הטבה למשקיע ומוצע לבטלן.

סעיף 15(2)

סעיף 47(ב)(2) לחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959, קובע כי אדם המקבל דיבידנד ששולם מתוך הכנסה של מפעל מאושר יהיה חייב עליו במס בשיעור של 15%. הוראה זו חלה הן כאשר המקבל הוא יחיד והן כאשר הוא חברה.

במקרה שדיבידנד כאמור משולם לחברה, וזו מחלקת אותו לאחר מכן, החברה זכאית לפי סעיף 127 לפקודה להחזר מלוא מס ההכנסה ששילמה על הדיבידנד.

מוצע לקבוע שדין זה ימשיך לחול גם לאחר ביטול סעיף 127 לפקודה בשנת 1992.

סעיף 16

סעיף 33(ב) לחוק לעידוד השקעות הון בחקלאות, קובע כי אדם המקבל דיבידנד המשולם מתוך הכנסה של חברה בעלת מפעל חקלאי מאושר, יהיה חייב במס בשיעור של 15%.

סעיף זה מקביל לסעיף 47(ב)(2) לחוק לעידוד השקעות הון.

בשנת 1987 תוקן סעיף 47(ב)(2) האמור ונקבע בו כי החזר המס בשל דיבידנד לא יוגבל בהגבלות הקבועות בסעיף 127 לפקודה.

בשל טעות לא תוקן אז סעיף 33(ב).

מוצע לקבוע כי ההוראה האמורה הקבועה בסעיף 47(ב)(2) תחול גם לגבי סעיף 33(ב).

סעיף 17

סעיף 2 לחוק עידוד להשכרת דירות, שקבע לגבי דירות מגורים פחת מיוחד, היה בתוקף עד תום שנת המס 1988.

סעיף קטן (ב) לסעיף האמור קבע כי הפחת המיוחד שנוכה כאמור יווסף בעת מכירת הדירה להכנסה או לשווי המכירה לענין חוק מס שבח, אך לא יופחת משווי הרכישה.

מוצע להבהיר כי סעיף קטן (ב) האמור חל גם אם מכירת הדירה נעשתה לאחר שנת המס 1988.

סעיף 18

סעיפים 4 ו-5 לחוק מס הכנסה (תיאומים בשל אינפלציה), התשמ"ה-1985 קובעים הוראות בענין תיאום בשל מלאי ותיאום מקדמות מלקוחות ומקדמות מספקים.

תוקפם של הסעיפים הושעה בשנים 1985 - 1987 מכוח הוראה מפורשת בחוק התיאומים.

מוצע לקבוע כי הסעיפים האמורים לא יחולו גם בשנת המס 1988, לאור שיעור האינפלציה הנמוך יחסית שהיה בשנת המס האמורה.

סעיף 20(ג)

סעיף 125ב לפקודה קובע כי המס על הכנסה מדיבידנד בידי חבר בני אדם תושב חוץ ובידי יחיד יהיה 25%.

מוצע להפחית את שיעורי המס על דיבידנד ל-23%, בשנות המס 1989 - 1991.

כאשר תוגש בעתיד הצעת חוק להפחתת שיעורי המס ליחידים, יקבע בה בין השאר, שיעור המס על דיבידנד משנת המס 1992 ואילך.

סעיף 20(ז)

סעיף 161 לפקודה, קובע בין השאר את שיעור הניכוי במקור החל כאשר בנק מעביר דיבידנד מתושב חוץ לתושב ישראל, או כאשר חבר-בני-אדם תושב ישראל משלם לתושב חוץ דיבידנד, וכן כאשר חבר-בני-אדם תושב ישראל משלם דיבידנד לתושב ישראל.

שיעור הניכוי במקור במקרים אלה הוא 25%.

עקב הורדת שיעור המס על דיבידנד בשנות המס 1989 עד 1991 מ-25% ל-23% כמפורט בעיקר 18, מוצע להוריד אף את שיעור הניכוי במקור מ-25% ל-23%.

הוראה זו תהיה בתוקף בשנות המס 1989 עד 1991. שיעור הפחתת הניכוי במקור לאחר תקופה זו יקבע במסגרת הצעת חוק שתוגש בעתיד בענין הפחתת שיעור המס ליחידים.

טיוטת חוק

1. **שם החוק המוצע**

חוק שעות לימוד, התשמ"ט - 1989.

2. **עיקרי הוראות החוק המוצע**

ראה נוסח מצ"ב של הצעת החוק.

3. **מטרת החוק המוצע והצורך בו**

תוכנית הלימודים הממלכתית הראשונה חוברה לאחר שנתקבל חוק החינוך הממלכתי התשי"ג - 1953. התוכנית הושתתה על הנסיון של החינוך העברי בארץ ישראל הוזה אומר על מיזוג יסודות נבחרים מתוכניות הלימודים שחוברו ע"י הזרמים, הן מבחינת התכנים והן מבחינת דרכי החינוך וההוראה. לאחר דיונים שנמשכו מספר שנים על תכנית הלימודים המחייבת, קבע בשנת תשל"ט משרד החינוך והתרבות תכנית מינימום מפורטת ומחייבת את בתי הספר במדינה.

במהלך השנים - ובעיקר בשנים האחרונות - חלו, וממשיכים להתפתח, תהליכים מנוגדים במערכת החינוך בישראל: מצד אחד הולכת וגדלה בהתמדה כמות הידע במקצועות הלימוד השונים, מתוספים פרקי לימוד מתקדמים וחדשניים, ומוטלות על מערכת החינוך תביעות לפעולה בתחומים רבים הכרוכים בהתרחשויות חברתיות שונות ומגוונות (כגון: חינוך לדמוקרטיה, חינוך החינוך הציוני, אינטגרציה חברתית וצמצום פערים, מניעת שימוש בסמים, מניעת הקטל בדרכים, וכיוצ"ב).

לעומת זאת, הולכים וקטנים המשאבים שיש בידינו להציע לבתי הספר ולמחנכים כדי לפעול ביאות בכל המישורים הללו: הלימודיים, החינוכיים והחברתיים. יתר על כן, הקיצוצים החוזרים ונשנים בתקציבי החינוך מונעים מאיתנו לממש אפילו את מערכת הלימודים המחייבת הבסיסית הנדרשת על ידינו כיום מבתי הספר ומהמחנכים.

הפחתות שעות הלימודים מתשל"ט לתשמ"ג היו כדלהלן:

בגני הילדים -	10%
בחינוך היסודי -	9.2%
בחטיבות הביניים -	21%
בחינוך העל-יסודי -	7%

הפחתות קשות אלה פגעו ביכולת מערכת החינוך להתמודד עם המטלות על תכניות הלימודים וצרכי החברה.

נספח 233חק

מן הראוי גם להדגיש, כי תלמידי ישראל בכתות הנמוכות לומדים בכשליש שעות פחות מן המקובל בארצות המערב ובכרבע פחות בכתות הגבוהות.

לכן יש לעגן בחוק את שעות המינימום לכתה על מנת שתובטח רמת הלימודים והחינוך בישראל ויימנעו קיצוצים מתמשכים בשעות הלימודים.

4. <u>השפעת החוק המוצע על החוק הקיים</u>

אין

5. <u>השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה</u>

תדרש תוספת תקציב כוללת למשרד החינוך והתרבות בסך של 127 מיליון ש"ח, מהם 7 מיליון ש"ח עבור השעות שיתווספו במוסדות המוכרים שאינם רשמיים. מאחר ומוצע להחיל את החוק בהדרגה במשך ארבע שנים יפוזר הסכום הנ"ל על פני ארבע השנים.

6. <u>השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי רשויות המדינה</u>

אין

7. החוק המוצע תוקן בהתאם להערות שהתקבלו ממשרד המשפטים.

8. הממונה על התקציבים מסתייג מהצעת החוק.

מצ"ב נוסח החוק ודברי הסבר.

מוגש ע"י סגן ראש הממשלה
ושר החינוך והתרבות

ז"א בסיון התשמ"ט
14 ביוני 1989

חוק שעות לימוד, התשמ"ט-1988

הגדרות

1. מוסד חינוך - מוסד חינוך רשמי כהגדרתו בחוק לימוד חובה, התש"ט-1949, לרבות מוסד חינוך אחר כמשמעותו בסעיף 6(ג) לחוק האמור.

השר - שר החינוך והתרבות.

מספר שעות לימוד בשבוע

2. בגן ילדים ובכתה במוסד חינוך לא יפחת מספר שעות הלימוד בשבוע כמפורט בתוספת לחוק.

תוספת שעות

3. בנוסף לאמור לעיל יהיה תלמיד הזקוק לטיפוח זכאי לתוספת שעות כפי שיקבע השר בתקנות.

מספר התלמידים בכתה

4. א. השר יקבע בתקנות את מספר התלמידים בגן ילדים או בכיתה במוסד חינוך.

ב. פחת מספר התלמידים בגן ילדים או בכתה במוסד חינוך מהשיעור שקבע השר בתקנות יפחתו שעות הלימוד באותו גן הילדים או באותה כתה בשיעור שייקבע בתקנות.

תחולה

5. חוק זה יוחל בהדרגה החל משנת הלימודים התשנ"א על פי צווים שייקבע השר ובלבד שההחלה תושלם לא יאוחר מראשית שנת הלימודים התשנ"ה

ביצוע

6. השר ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל הנוגע לביצוע.

ת ו ס פ ת

		שעות לכיתה	שעות חינוך למורה	שעות ניהול ביה"ס	סך הכל
גן ילדים:		30	3		33
חינוך יסודי:	א	24	3	2	29
	ב	24	3	2	29
	ג	29	3	2	34
	ד	29	3	2	34
	ה	34	3	2	39
	ו	34	3	2	39
	ז	38	3	2	43
	ח	37	3	2	42
חטיבת הביניים:	ז	45.5	3	2.5	51
	ח	44.5	3	2.5	50
	ט	46.5	3	2.5	52

	חינוך על יסודי			עיוני		טכנולוגי	
	שעות לתלמיד	שעות חינוך	שעות ניהול	סך הכל	שעות לתלמיד	שעות חינוך	שעות ניהול	סך הכל
ט	36.5	3	2.5	42	39.5	3	2.5	42
י	36.5	3	2.5	42	41.5	3	2.5	47
יא	33.5	3	2.5	39	41.5	3	2.5	47
יב	30.5	3	2.5	36	41.5	3	2.5	47

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
יום ג', י' בסיון התשמ"ט - 13.6.89
(בשעה 14:00)

נכח חבר ועדת השרים: ד. מרידור - יו"ר

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט (בחו"ל), ח. בר-לב, א. דרעי (חולה), ע. ויצמן, א. כץ-עוז, י. מודעי, ר. מילוא, מ. נסים, ש. פרס, ג. פת, י. צור, א. שאקי, מ. שחל

כן נכחו: י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה
ז. אורלב - המנהל הכללי
המשרד לענייני דתות
ע. אליצור - משרד המשפטים
י. ברלנד - משרד החקלאות
י. בנדהיים - משרד החקלאות
ד. בר-חיים - משרד האוצר
ח. חפץ - המשרד לענייני דתות
ר. כהנא - משרד העבודה והרווחה
צ. לוין - משרד הבריאות
ד. לחמן-מסר - משרד המשפטים
ת. מור - משרד החקלאות
ש. עיר-שי - משרד האוצר
י. פיפנו - משרד החקלאות
א. צידון - לשכת שר המשפטים
מ. קוק - משרד הכלכלה והתכנון
י. קרפ - משרד המשפטים
ר. רטוביץ - המוסד לביטוח לאומי
ח. שמואלביץ - משרד המשטרה
ע. ריווה - משרד האוצר
סא"ל י. תלרז - צה"ל

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

בפרוטוקול זה 7 דפים.

סדר היום :

חק/283. הצעת-חוק בתי המשפט (תיקון), התשמ"ט-1989 של חה"כ ד. ליבאי, א. לין וא. רובינשטיין (מס. קפ"א)

חק/284. הצעת-חוק זכויות החולה, התשמ"ט-1989 של חה"כ ר. כהן (מס. רפ"א)

חק/285. הצעת-חוק משפחות חד-הוריות, התשמ"ט-1989, של חה"כ א. נמיר (מס. רפ"ב)

חק/286. טיוטת-חוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב) (תיקון), התשמ"ט-1989

חק/287. טיוטת-חוק הרופאים הוטרינרים, התשמ"ט-1989

חק/288. טיוטת-חוק לתיקון פקודת החברות (אחריות נושאי משרה בחברה) (תיקון מס. 4), התשמ"ט-1989 - המשך הדיון

חק/289. הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם - המשך הדיון

חק/283. <u>הצעת-חוק בתי המשפט (תיקון), התשמ"ט-1989 של חה"כ ד. ליבאי, א. לין וא. רובינשטיין (מס. קפ"א)</u>

יושב-ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור, ה"ה ש. עיר-שי וע. ריווה.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק בתי-המשפט (תיקון), התשמ"ט-1989, של חה"כ הכנסת ד. ליבאי, א. לין, וא. רובינשטיין (מס. קפ"א).

חק/284. <u>הצעת-חוק זכויות החולה, התשמ"ט-1989 של חה"כ ד. כהן (מס. רפ"א)</u>

יושב-ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה ש. עיר-שי וצ. לוין.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת-חוק זכויות החולה, התשמ"ט-1989 של חבר-הכנסת ד. כהן (מס. רפ"א).

חק/285. <u>הצעת-חוק משפחות חד-הוריות, התשמ"ט-1989, של חה"כ א. נמיר (מס. רפ"ב)</u>

יושב-ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; מר ש. עיר-שי והגב' ר. רטוביץ.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת-חוק משפחות חד-הוריות, התשמ"ט-1989, של חברת-הכנסת א. נמיר (מס. רפ"ב).

ש מ ו ר

חק/286. טיוטת-חוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב) (תיקון), התשמ"ט-1989

המנהל הכללי של המשרד לענייני דתות פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור, ה"ה ז. אורלב, ח. חפץ, ח. שמואלביץ, י. תל-רז, י. חריש, ש. עיר-שי והגברות ע. אליצור, ד. לחמן-מסר וי. קרפ.

מ ח ל י ט י ם:

א. בהתייחס לסעיף 5א' של הצעת-חוק: -

(1) למחוק "חולה נפש" ו"שוטר" מן הסעיף;

(2) להוסיף בסוף הסעיף: "פסול דין";

(3) בסעיפים קטנים (5) ו-(6) למחוק את המלה "במשכורת".

(4) בסעיפים קטנים (4) ו-(6) במקום: "סתירה או אי-התאמה", יבוא: "ניגוד עניינים".

(5) בסעיף קטן (7), במקום: "שיש בה" יבוא: "שיש עמה", ובמקום: "שנהיה", יבוא: "שהיה".

(6) משרד המשפטים, בתאום עם משרד הפנים, יבדוק אם ניתן טכנית להחליף סעיפים מקבילים בחוק העיריות ובחוק הרשויות המקומיות על-מנת להשוות את החקיקות השונות. אם ניתן לעשות כן, תיעשה ההשוואה על-דעת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק.

ב. היועץ המשפטי למחשלה יבדוק את ענין הוספת חובת השימוע לסעיף 5 ג של הצעת החוק ובפיסקה (4)א של הסעיף במקום: "לבית משפט מוסמך" יבוא: "לבית המשפט המחוזי שבאיזור שיפוטו נמצאת המועצה".

ג. בהתייחס לסעיף 10ב' של הצעת-החוק:-

(1) בסעיף קטן (1), אחרי המלים: "למנות ועדה", יוסף: "ממונה".

(2) בסעיף קטן (4), אחרי המלים: "את השכר" יבוא: "לפי התקן והיקף המשרה".

ד. במקום הנוסח המוצע לתיקון סעיף 11(ב), יבוא:-

"(ב) השר לענייני דתות, בהסכמת שר האוצר ושר הפנים רשאי לשנות את השעור הקבוע להשתתפותה של הממשלה ושל הרשות המקומית, בסעיף קטן (א), אם לדעתם תנאי המקום המיוחדים מצדיקים זאת".

ה. להצעת-החוק תיווסף הוראה מפורשת אשר תסדיר את ענייניהם של חברי המועצה היוצאת עם סיום תיפקודה של המועצה ונושאים הקשורים במינוי מועצה חדשה או ועדה ממונה, כגון פירסום ב"רשומות".

ו. נוסח הצעת החוק ייבדק ויתוקן על-ידי הממונה על נוסח החוק במשרד המשפטים.

ז. היועץ המשפטי של המשרד לענייני דתות, בתיאום עם היועץ המשפטי לממשלה, יכין, בכפוף לעיל, ובהתייחס להערותיה של ועדת השרים, נוסח חדש של הצעת-החוק ויניחה בהקדם על שולחנה של ועדת השרים לשם אישור.

המשך הדיון נדחה.

חק/287. <u>טיוטת-חוק הרופאים הוטרינרים, התשמ"ט-1989</u>

היועץ המשפטי של משרד החקלאות פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה י. ברלנד, י. פיפנו, י. חריש, י. תלרז, י. בנדהיים והגברות ע. אליצור, ת. מור וד. לחמן-מסר.

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס לסעיף 1 של הצעת-החוק:-

א. הגדרה של "דיפלומה" - תימחק.

ב. במקום הנוסח המוצע להגדרה של "עיסוק ברפואה וטרינרית", יבוא: "לרבות בדיקה, איבחון, ריפוי, ניתוח, טיפול רפואי בבעלי חיים, מתן מירשם, בדיקה של גווית בעל חיים לשם איבחון מחלה או לשם קביעת היותה ראויה למאכל אדם".

לפיסקה גם תיווסף הבהרה כי העיסוק כולל גם טיפול בבעלי חיים בריאים;

ג. תימחק ההגדרה של מועצה מדעית.

המשך הדיון נדחה.

חק/288. <u>טיוטת-חוק לתיקון פקודת החברות (אחריות נושאי משרה בחברה) (תיקון מס. 4), התשמ"ט-1989 - המשך הדיון</u>

יושב-ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה י. חריש, י. תלרז, הגברות ד. לחמן-מסר, ע. אליצור, מ. קוק, ור. כהנא.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/281 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מיום ט' בסיון התשמ"ט (12.6.89):-

א. בהתייחס לסעיף 96 כ"ח של הצעת-החוק:-

(1) סעיף קטן (2) יהיה סעיף קטן (1);

(2) במקום הנוסח המוצע בסעיף קטן (4), יבוא: "יגלה לחברה כל ידיעה וימסור לה כל מסמך שבא לידיו והנוגעים לעניניה".

(3) בריאשא של סעיף קטן (5), במקום המלים: "לא ישתמש לרעה" יבוא: "לא ייעשה שימוש לרעה";

(4) הביטוי "חובת אמון" - ייבדק מחדש על-ידי משרד המשפטים;

(5) השימוש בביטויים "משום" בסעיף קטן (1) המוצע, "דבר שיש בו ניגוד" בסעיף קטן (2), ו-"הזדמנות עיסקית" בסעיף קטן (3) ייבדקו מחדש על-ידי משרד המשפטים.

ש מ ו ר

ב. בהתייחס לסעיף 96 כ"ט המוצע: -

(1) ברישא של סעיף קטן (א), במקום: "על הפרת חובת אמון" יבוא: "התרופות על הפרת חובת אמון, ובמקום המלים: "יחולו התרופות" יבוא: "תהיינה כתרופות".

(2) בסעיף קטן (ב), אחרי המלים: "פעל נושא משרה בשם החברה" יבוא: "כלפי צד שלישי".

ג. לאשר בכפוף לעיל, סעיפים 96 כ"ח ו-96 כ"ט של הצעת-החוק.

המשך הדיון נדחה.

חק/289. <u>הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם - המשך הדיון</u>

יושב-ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה י. חריש, והגברות מ. קוק, ד. לחמן-מסר ור. כהנא.

המשך הדיון נדחה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק
יום ב', ט' בסיון התשמ"ט - 12.6.89
(בשעה 17:00)

נכחו חברי ועדת השרים: ד. מרידור - יו"ר, א. דרעי, א. כץ-עוז,
מ. נסים, א. שאקי, מ. שחל

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט (בחו"ל), ח. בר-לב, ע. ויצמן,
י. מודעי, ר. מילוא, ש. פרס, ג. פת,
י. צור

כן נכחו: י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה
נ. ארד	- המנהל הכללי
	משרד האנרגיה והתשתית
א. זיסבלט	- משרד המשפטים
ב. יערי	- משרד הפנים
צ. לוין	- משרד הבריאות
ד. לחמן-מסר	- משרד המשפטים
י. לירז	- משרד האנרגיה והתשתית
א. מרינוב	- המנהל הכללי
	המשרד לאיכות הסביבה
ש. עיר-שי	- משרד האוצר
נ. ענתבי	- משרד המשפטים
ת. פנחסוביץ	- משרד המשפטים
ע. פרי	- משרד התעשיה והמסחר
א. צידון	- לשכת שר המשפטים
ח. קוק	- משרד הכלכלה והתכנון
ר. רוטנברג	- המשרד לאיכות הסביבה
ח. שמואלביץ	- משרד המשטרה
ט. שפניץ	- משרד המשפטים
סא"ל י. תלרז	- צה"ל
א. לישנסקי	- מזכיר הועדה

בפרוטוקול זה 17 דפים.

סדר היום :

חק/277. הצעת-חוק סמכויות המשרד לאיכות הסביבה של קבוצת חברי כנסת (מס. רכ"ט) - המשך הדיון

חק/278. הצעת-חוק האזרחות (תיקון - ביטול האזרחות), התשמ"ט-1989 של ח"כ ג. כהן (מס. רפ"ז) - המשך הדיון

חק/279. א. הצעת-חוק פקודת הראיות (אימרת עד מחוץ לבית המשפט), התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת א. רובינשטיין, ש. אלוני, א. דיין, ד. ליבאי וש. שטרית (מס. רכ"ג) - המשך הדיון

ב. הצעת-חוק לתיקון פקודת הראיות (תיקון), התשמ"ט-1989 של ח"כ פ. גולדשטיין (מס. ר"ד) - המשך הדיון

חק/280. הצעת-חוק הגז (בטיחות), התשמ"ט-1989 - המשך הדיון

חק/281. טיוטת-חוק לתיקון פקודת החברות (אחריות נושאי משרה בחברה) (תיקון מס. 4), התשמ"ט-1989

חק/282. הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם - המשך הדיון

חק/277. <u>הצעת-חוק סמכויות המשרד לאיכות הסביבה של קבוצת חברי כנסת (מס. רכ"ט) - המשך הדיון</u>

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. דרעי וד. מרידור.

המשך הדיון נדחה.

חק/278. <u>הצעת-חוק האזרחות (תיקון - ביטול האזרחות), התשמ"ט-1989 של ח"כ ג. כהן (מס. רפ"ז) - המשך הדיון</u>

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. דרעי, ד. מרידור, ה"ה י. חריש וב. יערי.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס' חק/234 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ד באייר התשמ"ט (29.5.89) שעניינה - הצעת חוק האזרחות (תיקון - ביטול האזרחות), התשמ"ט-1989 של ח"כ ג. כהן (מס. רפ"ז):-

א. ועדת השרים רושמת לפניה את הודעתו של היועץ המשפטי לממשלה, כי בהתאם להחלטה מס חק/234 הנ"ל נתקיימה פגישה עם חברת הכנסת ג. כהן ובהשתתפות היועץ המשפטי של משרד הפנים, שבה סוכם לגבי הצעת חוק:-

(1) במקום המלים: "יבטל בית המשפט", יבוא: "רשאי בית המשפט לבטל את";

(2) ובריישא של ההצעה, במקום: "במקום סעיף 11(ב)", יבוא: "בנוסף לסעיף 11(ב)";

ב. בהמשך לנ"ל - היועץ המשפטי לממשלה יפנה אל חברת הכנסת ג. כהן בבקשה, כי תגיש הצעת-חוק חדשה בנוסח המוסכם, כאמור - אליה תתייחס ועדת השרים בחיוב.

חק/279. א. הצעת-חוק פקודת הראיות (אימרת עד מחוץ לבית המשפט), התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת א. רובינשטיין, ש. אלוני, א. דיין, ד. ליבאי וש. שטרית (מס. רכ"ג) - המשך הדיון

ב. הצעת-חוק לתיקון פקודת הראיות (תיקון), התשמ"ט-1989 של ח"כ פ. גולדשטיין (מס. ר"ד) - המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס חק/196 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ט בניסן התשמ"ט (4.5.89) שעניינה - הצעת-חוק פקודת הראיות (אימרת עד מחוץ לבית המשפט), התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת א. רובינשטיין, ש. אלוני, א. דיין, ד. ליבאי וש. שטרית (מס. רכ"ג) והצעת חוק לתיקון פקודת הראיות (תיקון), התשמ"ט-1989 של ח"כ פ. גולדשטיין (מס. ר"ד):-

א. ועדת השרים רושמת לפניה את הודעתו של שר המשפטים

(1) כי לפני מספר שנים מונתה ועדה בראשות השופט אליעזר גולדברג שדנה בנושאים הדומים לאלה, המטופלים על-ידי הצעות החוק הנ"ל, כי ועדה זאת יחד עם נציגי משרד המשפטים ומשפטנים אחרים עוסקת כעת בתוצאות פסק הדין ד"נ 23185 מ.י. נגד טובול - של בית המשפט העליון ומשמעויותיו וכי מסקנות הועדה יוגשו לו בעוד מספר שבועות ואז תוכל ועדת השרים לקבוע את עמדת הממשלה לגבי הצעות החוק הנ"ל בהתייחס גם למסקנות האמורות;

(2) כי בעקבות פנייתו הסכימו חברי הכנסת המציעים, לעכב למספר שבועות את העלאתן לדיון בכנסת של הצעות החוק הנ"ל;

ב. בהמשך לנ"ל - אם הצעות החוק תועלנה לדיון בכנסת למרות הסיכום האמור עם חברי הכנסת המציעים - בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעות החוק.

המשך הדיון נדחה.

ש מ ו ר

חק/280. <u>הצעת-חוק הגז (בטיחות), התשמ"ט-1989 - המשך הדיון</u>

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. דרעי, מ. שחל, ד. מרידור ה"ה י. תלזז, י. לירז, ע. פרי, י. חריש ח. שמואלביץ והגברות ת. פנחסוביץ, מ. קוק, נ. ענתבי וט. שפניץ.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס חק/276 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ב' בסיון התשמ"ט (5.6.89):-

א. במקום שם החוק המוצע, יבוא: "חוק הגז (בטיחות ורישוי), התשמ"ט-1989";

ב. (1) הסמכויות הנתונות לשר התעשיה והמסחר לנושא הבטיחות בגז, תועברנה לשר האנרגיה והתשתית - באמצעות צוות הנוגעים לענין;

(2) השאלה של מצבת כח אדם הנובעת מהעברת הסמכויות כאמור, תיבדק ותוכרע על-ידי אגף התקציבים;

ג. להסמיך את שר המשפטים יחד עם שר האנרגיה והתשתית לאשר, על דעת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק את הוראת סעיף 18 לחוק, לאחר שתיבדק עמדת המועצה לבתי דין מינהליים;

ד. לאשר בכפוף לעיל, את סעיפי הצעת-חוק הגז (בטיחות), התשמ"ט-1989, המצורפת בזה.

חק/281. <u>טיוטת-חוק לתיקון פקודת החברות (אחריות נושאי משרה בחברה) (תיקון מס. 4), התשמ"ט-1989</u>

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל, ד.מרידור, מ. נסים, א. כץ-עוז וה"ה י. חריש, י. לירז, י. תלזז, והגברות ד. לחמן-מסר, ט. שפניץ, ת. פנחסוביץ ומ. קוק.

ש מ ו ר

מ ח ל י ט י ם:-

א. בהתייחס לסעיף 96 כ"ד המוצע -

(1) בהגדרה של "נושא משרה", במקום: "אף אם כינויו שונה", יבוא: "אף אם תוארו שונה";

(2) לבדוק בשלב מאוחר יותר של הדיונים בהצעת-החוק אם דירקטור, יכלל בהגדרה של "נושא משרה" או שיוגדר באופן נפרד;

(3) להוסיף להגדרה של "קרוב" - הורי הורים צאצא של בן זוג וגיס;

(4) לאשר בכפוף לעיל את הסעיף כולו.

ב. לאשר סעיף 96 כ"ה של הצעת החוק;

ג. בסעיף 96 כ"ו של הצעת החוק לבדוק אם במקום: "ובכלל זה" יכול לבוא: "במידת הצורך". כמו-כן ייבדק בסעיף זה ענין ה"חוקיות";

ד. לבדוק פעם נוספת את סעיף 96 כ"ז של הצעת החוק לגבי ההתייחסות לסעיף 35 לפקודת הנזיקין.

המשך הדיון נדחה.

חק/282. <u>הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם - המשך הדיון</u>

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. כץ-עוז, ד. מרידור, ה"ה י. חריש, י. תלרז, ש. עיר-שי והגברות מ. קוקות. פנחסוביץ.

ש מ ו ר

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/266 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ד באייר התשמ"ט (29.5.89):-

א. בהתייחס לסעיף 9 של הצעת החוק:-

(1) במקום הנוסח המוצע בכותרת השוליים, יבוא: "רשות היחיד פרטיות";

(2) במקום המבנה והנוסח המוצעים בסעיף, יבוא:-

"א. אין נכנסים לרשות היחיד שלא בהסכמתו ואין עורכים חיפוש בביתו של אדם, על גופו, בגופו ובכליו;

ב. אין פוגעים בסוד שיחו של אדם, בכתביו וברשומותיו";

ג. ברישא של סעיפים 12; 13; ו-14 של הצעת החוק, אחרי המלה: "לכל", יוסף: "אזרח ולכל";

ד. לאשר בכפוף לעיל, סעיפים - 9; 10; 11; 13; 124; 1; 15; 16; 17 ו-18 של הצעת החוק.

המשך הדיון נדחה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

נוסח מעודכן: 16.4.89

הצעת חוק הגז (בטיחות), התשמ"ט-1989

פרק א: הגדרות

הגדרות

1. בחוק זה -

"גז" - גז טבעי וגז פחמימני מעובה;

"גז פחמימני מעובה" - תערובת המורכבת בעיקרה מפרופן, פרופילן, בוטן ובוטילן והאיזומרים שלהם והנמצאת במצב נוזלי או גז;

"גז טבעי" - תערובת של גזים פחמימניים נדיפים הכוללת גז מתאן (CH_4) כמרכיב עיקרי ותכולה מזערית של גז אתאן פרופן, חנקן ועוד, המתהווה על-ידי ריקבון חומר אורגני;

"מתקן גז" - מתקן, מכשיר או אביזר המשמש להחסנה, להולכה, להובלה, למדידה, להפצה, לצריכה, לצבירה, לשריפת ולפליטת גזי שריפה של גז, לרבות מבנים, מיכלים, צינורות ואביזרים קבועים או מיטלטלים המשמשים במתקן;

"מתקן לצריכה עצמית" - מתקן גז המשמש לצריכה עצמית המפורט בתוספת;

"עבודת גז" - התקנה, בדיקה, שינוי, תיקון או פירוק של מתקן גז, לרבות השגחה על ביצוע עבודה כאמור וכן מילוי גז והובלת גז;

"ספק גז" - אדם העוסק בייצור, אחסנה, הובלה או שיווק של גז;

"השר" - שר האנרגיה והתשתית.

2/...

פרק ב': בטיחות הטיפול בגז ובמיתקני גז

צו בטיחות

2. השר רשאי להסדיר בצו את בטיחות ייצורו, שיווקו, אחסנתו, הולכתו או צריכתו של גז; הצו יכול להיות כללי או לסוגים של מתקני גז או למתקן גז מסויים.

מינוי מנהל

3. השר ימנה בהודעה ברשומות מנהל ענייני הגז (להלן - המנהל).

התקנת מתקן גז

4. (א) לא יתקין אדם מתקן גז שאינו מתקן לצריכה עצמית ולא יעשה בו שינוי יסודי אלא על פי היתר בכתב מאת המנהל ובהתאם לתנאי ההיתר.

(ב) הותקן מתקן גז שלא לפי הוראות סעיף קטן (א), רשאי המנהל להורות לרוקן את הגז מהמתקן ללא דיחוי, ולאסור כל שימוש של גז במתקן הגז.

(ג) לא יתן המנהל היתר לפי סעיף קטן (א) אם הוא סבור כי תכנית ההתקנה או השינוי אינם מבטיחים שהמתקן יפעל באופן שאין בו סיכון לאדם או לרכוש.

(ד) השר רשאי להורות שהוראות סעיף זה לא יחולו לגבי מתקן גז מסויים ששימש לייעודו ביום תחילתו של חוק זה ובלבד ששוכנע כי לא תיפגע באופן משמעותי הבטיחות של המתקן וסביבתו.

הפסקת פעולה של מתקן גז

5. המנהל רשאי, אם ראה שטעמי בטיחות של אדם או רכוש מחייבים זאת, להורות בצו על הפסקת הפעלתו של מתקן גז או השימוש בו או להתנות את המשך הפעלתו או השימוש בו בקיום תנאים שיפורטו בצו.

תוקף צו בטיחות

6. צו לפי סעיף 5 יעמוד בתוקפו כל עוד לא שונה או בוטל בידי המנהל או בית משפט שלום שבתחום שיפוטו נמצא המתקן שעליו ניתן הצו.

3/...

אחזקה והפעלה 7. (א) בעל או מחזיק של מתקן גז שקיבל היתר לפי סעיף 4
תקינים של יחזיק את המתקן ויפעילו באופן תקין ובטוח.
מתקן גז

(ב) המנהל רשאי לחייב בצו בעל או מחזיק של מתקן גז להכין תוכנית בטיחות של המתקן לפי הנחיות ותוך המועד שיקבע בצו; צו כאמור יכול להיות לסוג של מיתקני גז או למתקן גז מסויים.

פרק ג': רישוי

איסור עיסוק 8. לא יהיה אדם ספק גז ולא יעסוק בעבודת גז מסוג שקבע השר
ללא רשיון בתקנות, אלא אם כן הוא בעל רשיון שניתן לו לפי חוק זה.

בקשה לרשיון 9. (א) המבקש להיות ספק גז יגיש בקשה למנהל לקבל רשיון
ספק גז ויכלול בה פרטים, מסמכים ודו"חות כפי שיקבע השר בתקנות.

(ב) המנהל רשאי לדרוש מן המבקש פרטים או מסמכים נוספים אם נראה לו כי הדבר דרוש, בנסיבות הענין, לצורך החלטה בבקשה.

בקשה לרשיון 10. המבקש לעסוק בעבודת גז מסוג שקבע השר בתקנות יגיש בקשה
לעסוק בעבודת למנהל לקבל רשיון בטופס שקבע השר בתקנות.
גז

החלטה בבקשה 11. (א) סבר המנהל כי יש להעתר לבקשה כאמור בסעיף 9 או 10, יתן רשיון למבקש והוא רשאי להתנות בו תנאים.

(ב) סבר המנהל כי אין להעתר לבקשה או כי קיים ספק אם יש מקום להעתר לה, יודיע למבקש את נימוקיו ויתן לו הזדמנות נאותה להשמיע את טענותיו, לפני מתן החלטתו.

4/...

תנאים למתן רשיון לספק גז

12. המנהל מוסמך לתת רשיון ספק גז למי שנתקיימו לגביו תנאים אלה:

(א) הוא והעוסקים בשמו בעבודת גז הם בעלי רשיונות מתאימים;

(ב) מתקני הגז שבבעלות המבקש או בשימושו עומדים בתנאים שנקבעו לפי חוק זה ובדרישות הבטיחות לפי כל חיקוק;

(ג) הוא עומד בתנאי בטיחות ובתנאים בדבר ביטוח כנגד חבות על נזקים, הכל כפי שקבע השר בצו.

תנאים למתן רשיון לעיסוק בעבודת גז

13. המנהל מוסמך לתת רשיון למבקש לעסוק בעבודת גז אם נתקיימו לגביו תנאים אלה:

(א) מלאו לו שמונה עשרה שנים;

(ב) הוא לא הורשע בעבירה פלילית בקשר לביצוע עבודות גז, ואם הורשע - חלפה תקופת ההתישנות לפי חוק המרשם הפלילי ותקנת השבים, התשמ"א - 1981;

(ג) הוא ממלא אחר תנאי השכלה, כשירות, מומחיות וידע מקצועי שקבע השר בתקנות, בהתייעצות עם שר העבודה והרווחה.

(ד) הוא עמד בבחינות מקצועיות בנושאים ולפי סדרים שקבע השר בתקנות, בהתייעצות עם שר העבודה והרווחה.

תוקפו של רשיון

14. תקופת תוקפו של רשיון תהיה שלוש שנים, אלא אם ראה המנהל להעניקו לתקופה קצרה מזו.

ביטול

15. (א) המנהל רשאי לבטל רשיון או לסרב לחדשו, לאחר שניתנה לבעל הרשיון הזדמנות נאותה להשמיע טענותיו, אם נתקיים לגביו אחד מאלה:

1. הוא הודיע למנהל כי חדל לעסוק בעיסוק נושא הרשיון;
2. הרשיון ניתן לו על יסוד מידע כוזב;
3. חדל להתקיים בו תנאי מן התנאים למתן רשיון;
4. הוא הפר תנאי מהותי מתנאי הרשיון;
5. הוא הפר בענין מהותי, הוראה שנקבעה לפי חוק זה או הוראה לפי כל חיקוק הנוגע לבטיחות;
6. הוא הוכרז פסול דין, ואם הוא תאגיד - ניתן צו לפירוקו או למינוי כונס נכסים עליו, או הוא החליט על פירוק מרצון.

(ב) תלויים ועומדים נגד בעל רשיון הליכים בעבירה על הוראות לפי חוק זה או על הוראות כל חיקוק הנוגע לבטיחות, רשאי המנהל, לאחר שנתן לבעל הרשיון הזדמנות נאותה להשמיע טענותיו, להתלות את רשיונו עד לסיום ההליכים.

הסמכה לעיסוק בעבודות גז

16. המנהל יקבע בתקנות סוגים של עבודות גז שלא פורטו בתקנות לפי סעיף 8, שרשאי לעסוק בהם מי שקיבל תעודת הסמכה לעיסוק כאמור מאת ספק גז; המנהל רשאי להתנות מתן תעודת הסמכה כאמור בהכשרת העוסקים כמפורט בתקנות.

ערר וערעור

17. (א) הרואה עצמו נפגע מהחלטת המנהל לא להעתר לבקשה לקבל רשיון או מהתנאים שקבע ברשיון או מהחלטתו לבטל רשיון רשאי, תוך 14 ימים מיום שהודעה לו ההחלטה, לערור עליה לפני ועדת הערר.

(ב) ועדת הערר רשאית לאשר את החלטת המנהל, לשנותה או לבטלה.

(ג) ועדת הערר תיתן את החלטתה המנומקת תוך שלושים ימים מיום שהוגש הערר, זולת אם ראתה ורשמה טעם מיוחד להאריך מועד זה.

(ד) על החלטת ועדת ערר רשאים המבקש או בעל הרשיון, לפי העניין, והמנהל לערער לפני בית המשפט המחוזי, תוך שלושים ימים מיום שהובאה ההחלטה לידיעתם; פסק דינו של בית המשפט המחוזי יהיה סופי.

ועדת ערר

18. (א) שר המשפטים ימנה את ועדת הערר; חברי הועדה יהיו אדם הכשיר להתמנות שופט של בית משפט מחוזי והוא היושב ראש, ושני נציגי ציבור הבקיאים בנושאים הקשורים בטיפול בגז.

(ב) לועדה יהיו כל הסמכויות הנתונות לועדת חקירה לפי חוק ועדות חקירה, התשכ"ח - 1968.

(ג) שר המשפטים רשאי להתקין תקנות סדר דין לעניין ערר; בהעדר תקנות כאמור תפעל ועדת הערר כפי שייראה לה צודק ומועיל.

(ד) ועדת הערר לא תהיה קשורה בדיני הראיות הנוהגים בבתי המשפט.

פרק ד': חקירות ועונשין

סמכויות חקירה

19. (א) כדי להבטיח ביצוע ההוראות לפי חוק זה או אם התעורר חשד לעבירה על הוראה לפי חוק זה רשאי מי שהשר הסמיך לכך בכתב, לדרוש מכל אדם כל ידיעה ומסמך שלדעת הדורש יש בהם כדי להבטיח או להקל את ביצוע ההוראות לפי חוק זה.

7/...

(ב) מי שהוסמך לפי סעיף קטן (א) יחזיר מסמך שנמסר לו למי שממנו נלקח לא יאוחר מתום ששה חודשים מיום שניתן לו המסמך, אלא אם כן הוגש כתב אישום במשפט שבו המסמך עשוי לשמש ראיה; שופט של בית משפט שלום רשאי, לבקשת המנהל או בא כוח היועץ המשפטי לממשלה ולאחר שניתנה למי שממנו נלקח המסמך הזדמנות נאותה להשמיע את טענותיו, להאריך תקופה זו בתנאים שיקבע.

ביקורת ותפיסה

20. (א) מי שהשר הסמיך לכך בכתב רשאי, אם הוא משוכנע שהדבר דרוש כדי להבטיח את ביצועו של חוק זה או התקנות לפיו או למנוע עבירה על הוראותיהם, להכנס בכל עת סבירה למקום שיש לו יסוד להניח שנמצא בו מתקן גז או שנעברת בו עבירה על הוראות לפי חוק זה, כדי לבדוק את המקום ולתפוס דבר שיש לו יסוד להניח שנעברה בו עבירה לפי חוק זה או שעשוי לשמש ראיה במשפט על עבירה כאמור וכן ליטול דוגמא לשם בדיקה; ובלבד שאין להכנס למקום המשמש למגורים בלבד, אלא על פי צו מאת בית משפט מוסמך.

(ב) הוראות סעיף 19(ב) יחולו על דבר שנתפס לפי הוראות סעיף זה.

(ג) לעניין כניסה למקום שנמצא בו מתקן המוחזק בידי מערכת הבטחון ובדיקה בו, יתקין השר בהסכמת שר הבטחון, תקנות המסדירות את דרכי הכניסה והבדיקה.

ביצוע צווים

21. (א) נתן השר או המנהל צו או הוראה לפי חוק זה, והם לא קויימו תוך המועד שנקבע בהם ומי שנתן את הצו או ההוראה משוכנע שקיומם דרוש לבטיחותו של אדם או של רכוש, רשאי הוא לנקוט בכל האמצעים הדרושים לכפיית קיומם.

(ב) לא בוצע צו או הוראה כאמור בסעיף קטן (א) רשאי המנהל לבצעם במקום החייב ולגבות מאותו אדם את כל ההוצאות שהוציא לשם כך; על גביית הוצאות כאמור תחול פקודת המסים (גביה).

עונשין

22. (א) העוסק בעבודת גז מבלי שיש בידו רשיון בר תוקף לפי חוק זה, דינו - מאסר שנתיים או קנס פי שלושה מן הקנס כאמור בסעיף 61 (א)(3) לחוק העונשין, התשל"ז - 1977.

(ב) העובר על הוראה אחרת מהוראות חוק זה או תקנות שהותקנו מכוחו, צו או הוראה שניתנו מכוחו, דינו מאסר שנה או פי שלושה מן הקנס כאמור בסעיף 61(א)(2) לחוק העונשין, התשל"ז - 1977.

(ג) נעברה עבירה לפי סעיף קטן (א) בידי תאגיד, אחראי לעבירה גם כל אדם אשר בשעת ביצוע העבירה היה דירקטור, מנהל כללי, שותף או פקיד אחראי באותו תאגיד, אלא אם הוכיח כי לא ידע על ביצוע העבירה ונקט בכל האמצעים הסבירים כדי למנוע את העבירה.

פרק ה': הוראות שונות

תחולה על המדינה

23. חוק זה יחול על המדינה.

תקנות ושינוי התוספת

24. (א) השר רשאי להתקין תקנות בכל ענין הנוגע לביצוע חוק זה, לרבות תקנות הקובעות כללים לביצוע עבודות גז ותקנות הקובעות אגרות.

(ב) השר רשאי בצו לשנות את התוספת, להוסיף עליה, או לגרוע ממנה.

(ג) תקנות, צווים והוראות לגבי מתקני גז המשמשים לייצור, הובלה, אחסנה או שיווק של גז, ועבודות גז הקשורות באלה ייקבעו בהתייעצות עם שר העבודה והרווחה.

(ד) תקנות, צווים והוראות בטיחות החלים על מתקן גז הממוקם במקום עבודה שעיקר עיסוקו אינו בעניינים המפורטים בסעיף קטן (ג) ועבודת גז המבוצעת בתחומו של מקום עבודה למעט מתקן גז ועבודת גז המפורטים בסעיף קטן (ג), ייקבעו בהסכמת שר העבודה והרווחה.

9/...

(ה) צווים והוראות כאמור בסעיפים קטנים (ג) ו-(ד) שנתן המנהל, יהיו בהסכמה או בהתייעצות עם מי שהסמיך לכך שר העבודה והרווחה, לפי העניין.

הוראות מעבר 25. (א) בעל או מחזיק של מתקן גז המשמש ליעודו ביום תחילתו של חוק זה (להלן - יום התחילה) יתאים את המתקן, תוך ששה חודשים מיום התחילה, לדרישות לפי חוק זה; המנהל רשאי להאריך את המועד האמור אם הוא סבור שיש סיבות מיוחדות לכך.

(ב) המנהל רשאי לקבוע בצו כי מתקן גז המשמש לייעודו ביום התחילה, ייעשו בו, תוך המועד שקבע המנהל בצו, שינויים והתאמות על מנת שיתאים לדרישות לפי חוק זה; צו כאמור יכול להיות לגבי סוג של מתקני גז או לגבי מתקן גז מסויים.

(ג) המנהל רשאי לחייב בצו בעל או מחזיק של מתקן גז המשמש לייעודו ביום התחילה להכין תכנית בטיחות של המתקן על-פי ההנחיות ותוך המועד שיקבע המנהל בצו; צו כאמור יכול להיות לסוג של מתקנים או למתקן גז מסויים.

(ד) המנהל רשאי ליתן רשיון למי שהיה לפני יום התחילה ספק גז או עסק בעבודת גז מסוג שנקבע בתקנות לפי סעיף 8, אף אם לא נתקיימו לגביו התנאים לפי חוק זה; תקופת תוקפו של רשיון כאמור תהיה ששה חודשים.

שמירת דינים וחובות 26. (א) חוק זה בא להוסיף על האמור בכל חיקוק אחר, ולא לגרוע ממנו.

(ב) הטלת חובה לפי חוק זה או קיומה אין בה כדי לפטור מקיום חובה לפי כל חיקוק אחר.

תחילת תוקף 27. תחילתו של חוק זה בתום ששה חודשים מיום פרסומו.

תוספת

(סעיף 1 - מתקן גז לצריכה עצמית)

מתקן גז המשמש לצריכה עצמית, לרבות מתקנים שאינם בבעלות המשתמשים, כמפורט להלן:

א. מתקן הנמצא באיזור מגורים וקיבולו הכולל אינו עולה על 20 מ"ק.

ב. מתקן הנמצא באזור תעשיה או תקלאות וקיבולו הכולל אינו עולה על 40 מ"ק.

מוגש ע"י שר האנרגיה והתשתית

י"א בניסן התשמ"ט
16.4.89

מזכירות הממשלה

ירושלים, י"א בסיון התשמ"ט
14 ביוני 1989

אל: חברי הממשלה

מאת: מחלא מקום מזכיר הממשלה

הנידון: נושאים לסדר היום של ועדת השרים לענייני כלכלה

מצורף בזה נושא לסדר היום של ועדת השרים לענייני כלכלה לפי הפרוט כדלקמן:

1. פטור ממס הכנסה בדימונה(נספח 71כל) אשר הוגש על ידי שר התעשיה והמסחר.

הנושא הנ"ל ישולב בסדר יומה של ועדת השרים.

בברכה,

מיכאל נירד

פטור ממס הכנסה בדימונה

הצעה להחלטה

מחליטים :

לפטור את כל בעלי ההכנסות עד להכנסה של 2.500 שקל לחדש מתשלום מס הכנסה ובלבד שהם תושבי דימונה ומתפרנסים מתעסוקה באזור דימונה.

דברי הסבר

מצב האבטלה המחריף בדימונה מחייב נקיטת פעולות בלתי שגרתיות על מנת לפתח מקומות תעסוקה חדשים באזור.

רשומים בלשכת התעסוקה בחודש אפריל 89 807 דורשי עבודה.
מובטלים 6 ימים ויותר 592 . נתון זה לא כולל 500 מובטלים שאינם מגיעים ללשכה ואינם זכאים לדמי אבטלה.

בנוסף 85 חיילים משוחררים ללא תעסוקה ובחודש הקרוב עומדת העיריה לפטר 150 עובדים.

התחרות החריפה על יצירת מקומות תעסוקה חדשים בין אזורי הארץ השונים בתקופה של האטה בהשקעות במשק מעמידה את האזורים המרוחקים ממרכז הארץ בעמדת נחיתות.

בעבר הגישה הממשלה למסקנה שעל-מנת לעודד תוספת מקומות תעסוקה במצפה רימון וירוחם יש לסייע בכלים מעבר לכלים הרגילים ולפיכך, החליטה על פטור ממס הכנסה להכנסות עד 2.500 ש"ח לחודש.

ההצעה שפורטה לעיל באה להרחיב את הסדר מצפה רימון וירוחם גם על העיר דימונה וסביבתה.

שיפור ביישוב התחרות של העיר דימונה יביא בהכרח להשקעות חדשות שיש בהם כדי לקלוט כוח-אדם מתושבי המקום הבלתי מועסקים.

מוגש על ידי שר התעשיה והמסחר

י"א בסיוון התשמ"ט
14 ביוני 1989

נספח 71כל

ההצעה הנ"ל נשלחה על פי סעיף 5
בתקנון לעבודת הממשלה לשר האוצר.
לא נתקבלה תגובתו.



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ה', ה' בסיון התשמ"ט-8.6.1989

545(חק/220). הצעת-חוק העונשין (תיקון מס.), התשמ"ט-1989

546(חק/221). טיוטת-חוק לעידוד השקעות הון (תיקון מס. 35), התשמ"ח-1988

547(חק/222). הצעת-חוק שטח המדינה וגבולותיה, התשמ"ט-1988 של חבר הכנסת ר. איתן (מס. ק"א)

548(חק/223). הצעת-חוק לתיקון פקודת סדרי השלטון והמשפט (איסור פגיעה ברבונות), התשמ"ט-1989 של ח"כ מ. איתן (מס. קצ"ח)

549(חק/224). הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (קיצבה מאת קופת גמל), התשמ"ט-1989 של ח"כ י. שפרינצק (מס. רס"ה)

550(חק/225). הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מיסוי נשים נשואות), התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת ש. דורון וד. צוקר (מס. רס"ט)

551(חק/226). הצעת-חוק יחסי ממון בין בני זוג (תיקון - חלוקת מניה באגודה שיתופית), התשמ"ט-1989 של מספר חברי כנסת (מס. ר"ע)

552(חק/227). הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - ביטול חובת תשלום דמי ביטוח על תגמולי שירות במילואים), התשמ"ט-1989 של ח"כ פורז (מס. רע"א)

553(חק/228). הצעת-חוק לתיקון פקודת העיריות (יושב ראש מועצת עיריה), התשמ"ט-1989 של ח"כ מ. וירשובסקי (מס. ק"מ)

554(חק/231). הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם - המשך הדיון

555(עמ/3). הקצבה ל"שירותרום", התשמ"ט-1989, מכספי עזבונות

556. הצעת-חוק שירות בטחון (תיקון מס. 4), התשמ"ט-1989

557. הצעת-חוק היטל על שירותים מיובאים ונכסי חוץ (הוראת שעה) (תיקון מס. 6), התשמ"ט-1989

בפרוטוקול זה 21 דפים.

ש מ ו ר

<u>החלטות ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ב באייר התשמ"ט (17.5.1989), אשר קיבלו תוקף ביום ה' בסיון התשמ"ט (8.6.1989)</u>

545(חק/220). <u>הצעת-חוק העונשין (תיקון מס.), התשמ"ט-1989</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת חוק העונשין (תיקון מס.), התשמ"ט-1989, המצורפת-בזה (דפים 10-9):-

א. בסעיף 1 המוצע, לשנות הגדרות כדלקמן -

(1) במקום ההגדרה המוצעת ל"מוסד רפואי", יבוא: "מוסד רפואי - בית חולים שהוקם לפי פקודת בריאות העם";

(2) במקום ההגדרה המוצעת ל"מוסד רפואי ציבורי", יבוא: "מוסד רפואי ציבורי - מוסד רפואי מוסמך ומוכר לצורך חוק זה";

(3) למחוק את ההגדרה של "מוסד רפואי פרטי".

ב. בסעיף 3(ג) המוצע:-

(1) למחוק את המלים: "או מי שהוא הסמיכו לכך", ובמקום: "מוסד ציבורי", יבוא: "מוסד מוסמך" או "מוסד מוכר" - כאשר הביטוי "מוסמך" או "מוכר" ייקבע בהתייעצות עם היועץ המשפטי לממשלה;

ג. שר המשפטים, על דעת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, יאשר את הנוסח הסופי של הצעת החוק;

ד. לאשר בכפוף לעיל, את הצעת החוק הנ"ל.

546(חק/221). <u>טיוטת-חוק לעידוד השקעות הון (תיקון מס. 35), התשמ"ח-1988</u>

מ ח ל י ט י ם, בזיקה להחלטה מס. כל/102 של ועדת השרים לענייני כלכלה, מיום י"א בניסן התשמ"ח (29.3.88):-

א. בסעיף 9(א) לחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959, בסופה של פיסקה (1), יבוא: "ובהעדרו, עובד המדינה שהוא מינה לענין זה";

ש מ ו ר

ב. בהתייחס לסעיף 1 של הצעת החוק -

(1) בכותרת השוליים של הסעיף יוסף: "40ג'";

(2) בפיסקה (2) בכל מקום שמופיע: :"במכירה" או "מכירה", יבוא: "המשתלם", ובכל מקום שכתוב "אם אין", יבוא: "באין", בסיפא של הסעיף, במקום: "הממשלתי ראשי" יבוא: "הממלשתי הראשי";

ג. בסיפא של סעיף 2 המוצע, במקום: "שאישרה לענין זה, המינהלה", יבוא: "שאישרה המינהלה לענין זה",

ד. בסעיף 3 המוצע, במקום: "ל-100",יבוא: "שעור צמוד למדד המחירים הסיטונאים";

ה. בסיפא של סעיף 4(1) המוצע, למחוק את המלים: "של משרד האוצר";

ו. בשם של הצעת החוק, במקום "תיקון מס. 35", יבוא: "תיקון מס. 36" ובמקום : "התשמ"ז-1987" יבוא: "התשמ"ט-1989";

ז. לאשר בכפוף לעיל, עיקרי טיוטת-החוק ואת סעיפי הצעת חוק לעידוד השקעות הון (תיקון מס. 35), התשמ"ט-1989, המצורפים בזה (דפים 15-11) ולהסמיך את שר המשפטים, על-דעת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, לאשר את הנוסח הסופי של הצעת החוק.

<u>החלטות ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ז באייר התשמ"ט (22.5.1989), אשר קיבלו תוקף ביום ה' בסיון התשמ"ט (8.6.1989)</u>

547(חק/222). <u>הצעת-חוק שטח המדינה וגבולותיה, התשמ"ט-1988 של חבר הכנסת ר. איתן (מס. ק"א)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק שטח המדינה וגבולותיה, התשמ"ט-1988, של ח"כ ר. איתן (מס. ק"א).

548(חק/223). <u>הצעת-חוק לתיקון פקודת סדרי השלטון והמשפט (איסור פגיעה ברבונות), התשמ"ט-1989 של ח"כ מ. איתן (מס. קצ"ח)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת סדרי השלטון והמשפט (איסור פגיעה בריבונות), התשמ"ט-1989, של ח"כ מ. איתן (מס. קצ"ח).

549(חק/224). <u>הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (קיצבה מאת קופת גמל), התשמ"ט-1989 של ח"כ י. שפרינצק (מס. רס"ה)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (קיצבה מאת קופת גמל), התשמ"ט-1989, של ח"כ י. שפרינצק (מס. רס"ה).

550(חק/225). <u>הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מיסוי נשים נשואות), התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת ש. דורון וד. צוקר (מס. רס"ט)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מיסוי נשים נשואות), התשמ"ט-1989, של ח"כ ש. דורון וד. צוקר (מס. רס"ט):-

א. להזמין את נציב מס הכנסה כדי לשמוע את עמדתו לגבי הצעת-החוק הנ"ל לפני שועדת השרים תסכם את הדיון בנושא;

ב. (1) בהמשך לנ"ל - לפנות אל חברי הכנסת המציעים ולבקשם לעכב את העלאתה של הצעת-החוק לדיון בכנסת, כדי לאפשר לועדת השרים להתייחס לעמדתו של נציב מס הכנסה כאמור;

(2) אם ידחו חברי הכנסת את פנייתה של ועדת השרים - בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת חוק הנ"ל.

551(חק/226). <u>הצעת-חוק יחסי ממון בין בני זוג (תיקון - חלוקת מניה באגודה שיתופית), התשמ"ט-1989 של מספר חברי כנסת (מס. ר"ע)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת-חוק יחסי ממון בין בני זוג (תיקון - חלוקת מניה באגודה שיתופית), התשמ"ט-1989, של ח"כ ח. אורון, ח. פארס וי. צבן:-

א. בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - לתמוך בהכנתה של הצעת החוק הנ"ל לקריאה ראשונה, בועדת חוקה חוק ומשפט של הכנסת;

ב. בהמשך לנ"ל - משרדי העבודה והרווחה והמשפטים יהיו בקשר שוטף עם ועדת הכנסת האמורה, כדי לשלב את הערותיהם להצעת החוק.

552(חק/227). <u>הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - ביטול חובת תשלום דמי ביטוח על תגמולי שירות במילואים), התשמ"ט-1989 של ח"כ פורז (מס. רע"א)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת החוק הביטוח הלאומי (תיקון - ביטול חובת תשלום דמי ביטוח על תגמולי שירות במילואים), התשמ"ט-1989 של ח"כ א. פורז (מס. רע"א).

553(חק/228). <u>הצעת-חוק לתיקון פקודת העיריות (יושב ראש מועצת עיריה), התשמ"ט-1989 של ח"כ מ. וירשובסקי (מס. ק"מ)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/69 של ועדת השרים, מיום א' באדר א' התשמ"ט (6.2.89) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת-חוק לתיקון פקודת העיריות (יושב ראש מועצת עיריה), התשמ"ט-1989, של ח"כ מ. וירשובסקי (מס. ק"מ).

554(חק/231). <u>הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם - המשך הדיון</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/166 של ועדת השרים מיום כ"ו בניסן התשמ"ט (1.5.89):-

א. ועדת השרים תציע באחת מישיבותיה הקרובות על אחת משתי הגירסאות המוצעות, כדלקמן, לענין סעיף 3 בהצעת החוק שעניינו שלמות הגוף והכבוד של האדם -

גירסה א:- אין פוגעים בגופו של אדם ובכבודו באשר הוא אדם;

גירסה ב:- אין פוגעים בגופו או בנפשו של אדם או בכבודו האנושי, בין בחייו ובין לאחר מותו;

ב. לאשר סעיף 4 של הצעת החוק;

ג. בהתייחס לסעיף 5 של הצעת החוק:-

(1) לאשר סעיף קטן (ב) המוצע;

(2) להמשיך את הדיון בסעיף קטן (א) המוצע.

<u>החלטת ועדת שרים לקביעת יעודם של עזבונות לטובת המדינה , מיום י"ח באייר התשמ"ט (23.5.1989), אשר קיבלה תוקף ביום ה' בסיון התשמ"ט (8.6.1989)</u>

555(עמ/3). <u>הקצבה ל"שירותרום", התשמ"ט-1989, מכספי עזבונות</u>

מ ח ל י ט י ם:

א. לאשר מכלל כספי העזבונות לטובת המדינה הקצבה של חצי מליון ש"ח לליב"י במסגרת "השירותרום", התשמ"ט-1989;

ב. להטיל על יו"ר ועדת השרים לקביעת עזבונות לטובת המדינה לבצע החלטה זאת.

<u>החלטות מצורפות על פי סעיף 50 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה -אשר קיבלו תוקף ביום ה' בסיון התשמ"ט (8.6.1989)</u>

.556 <u>הצעת-חוק שירות בטחון (תיקון מס. 4), התשמ"ט-1989</u>

מצורפת-בזה (דפים 18-16) הצעת-חוק שרות בטחון (תיקון מס. 4), התשמ"ט-1989, אשר נוסחה על-יסוד החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה מס. חק/87 מיום ט"ו באדר א' התשמ"ט (20.2.89) שצורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה מיום ב' באדר ב' התשמ"ט (9.3.89) (החלטה מס. 271).

הצעת-החוק הוגשה לכנסת על-פי סעיף 52 בתקנון לעבודת הממשלה.

.557 <u>הצעת-חוק היטל על שירותים מיובאים ונכסי חוץ (הוראת שעה) (תיקון מס. 6), התשמ"ט-1989</u>

מצורפת-בזה (דפים 21-19) הצעת-חוק היטל על שירותים מיובאים ונכסי חוץ (הוראת שעה) (תיקון מס. 6), התשמ"ט-1989 אשר נוסחה על-יסוד החלטת ועדת השרים לעניני כלכלה מס. כל/26 מיום ו' בניסן התשמ"ט (11.4.89) שצורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה בו ביום.

ועדת השרים לעניני כלכלה הוסמכה להחליט בנושא, על-דעת הממשלה, בישיבתה ביום 26.3.89 (החלטה מס. 317).

הצעת-החוק הוגשה לכנסת על-פי סעיף 52 בתקנון לעבודת הממשלה.

700נגה

חוק העונשין (תיקון מס'), התשמ"ט-1989

החלפת סעיף 312 1. במקום סעיף 312 לחוק העונשין, התשל"ז-1977 (1), (להלן - החוק העיקרי), יבוא:

"הגדרות 312. בסימן זה -

"בית חולים" - בית חולים רשום כאמור בסעיף 25 לפקודת בריאות העם, 1940 (2);

"מוסד רפואי" - מוסד רפואי ציבורי או מוסד רפואי פרטי;

"מוסד רפואי ציבורי" - בית חולים ממשלתי או בית חולים ששר הבריאות הכריז עליו בהודעה ברשומות כמוסד רפואי ציבורי לענין סימן זה;

"מוסד רפואי פרטי" - בית חולים או מרפאה ששר הבריאות הכריז עליהם בהודעה ברשומות, כמוסד רפואי פרטי לענין סימן זה;

"מרפאה" - כהגדרתה בסעיף 36ג לפקודת בריאות העם, 1940;

"רופא" - רופא מוסמך כמשמעותו בפקודת הרופאים [נוסח חדש], התשל"ז-1976 (3) (בסימן זה - פקודת הרופאים);

"רופא נשים" - אחד מאלה:

(1) רופא שהוא בעל תואר מומחה ביילוד וגניקולוגיה לפי פקודת הרופאים;

(2) רופא המתמחה לשם קבלת תואר מומחה ביילוד וגינקולוגיה לפי פקודת הרופאים.

תיקון סעיף 314 2. בסעיף 314(1) לחוק העיקרי, המלה "מוכר" - תימחק.

החלפת סעיף 315 3. במקום סעיף 315 לחוק העיקרי יבוא:

"ועדה 315. (א) אישור לענין סעיף 314 (להלן - האישור) יינתן רק במוסד רפואי ציבורי מאת ועדה של שלושה שבהם לפחות אשה אחת (להלן - הועדה), ושזה הרכבה:

(1) רופא שהוא בעל תואר מומחה ביילוד וגניקולוגיה לפי פקודת הרופאים;

(2) רופא שהוא בעל תואר מומחה לפי פקודת הרופאים באחד מאלה: יילוד וגניקולוגיה, רפואה פנימית, פסיכיאטריה, רפואת המשפחה או בריאות הציבור;

(3) מי שרשום כעובד סוציאלי על פי חוק שירותי הסעד, התשי"ח-1958 (4).

(ב) מנהלו של מוסד רפואי ציבורי יקבע את חברי הועדה במוסד שאותו הוא מנהל.

(ג) שר הבריאות או מי שהוא הסמיכו לכך רשאי להורות למנהלו של מוסד ציבורי כי יקבע חברים לועדה ויורה על כינוסה, כדי לטפל בבקשות לאישור לגבי הפסקת הריון.

תיקון סעיף 317 4. בסעיף 317 לחוק העיקרי, המלה "מוסמך" - תימחק.

תיקון סעיף 321 5. בסעיף 321 לחוק העיקרי, המלים "כמוסד מוכר" - יימחקו.

ד ב ר י ה ס ב ר

בעקבות הנסיון והמידע שנרכשו במשך השנים האחרונות באשר לפעולותיהן של הועדות המוסמכות לאשר הפסקת הריון, מוצע לאפשר הקמתן של ועדות לאישור הפסקת הריון בבתי חולים ציבוריים. בתי חולים פרטיים ימשיכו לבצע הפסקות הריון על פי אישור מאת ועדה של אחד מבתי החולים הציבוריים.

כן הוכנסו מספר תיקונים טכניים:

לסעיף 312 - ההגדרות הותאמו לתיקון המוצע.

לסעיף 315(א) - נקבע כי ועדה להפסקת הריון תהיה רק במוסד רפואי ציבורי.

לסעיף 315(ג) - לאור שנמצא כי היו בתי חולים ציבוריים שלא הפעילו ועדות להפסקת הריון, מוצע להסמיך את שר הבריאות להורות למנהל מוסד רפואי ציבורי לכנס.

---

1 ס"ח התשל"ז, עמ' 226.
2 ע"ר 1940, תוס' 1, עמ' 95.
3 דיני מדינת ישראל [נוסח חדש], מס' 30, עמ' 594.
4 ס"ח התשי"ו, עמ' 103.

טיוטת חוק לעידוד השקעות הון (תיקון מס' 35), התשמ"ח-1988

א. שם החוק המוצע:

חוק לעידוד השקעות הון, (תיקון מס' 35) התשמ"ח - 1988.

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע והצורך בו:

לסעיף 1 - תיקון סעיף 40ג. לחוק:

מוצע להרחיב תחולת הסעיף גם על בניינים או מבנים תעשייתיים.

הסעיף קובע שהמענק לגבי מכונות, ציוד וציוד להשכרה שבעל המפעל יצר אותם יהיה באחוזים מן הסכום הנמוך מבין מחירי העלות בתוספת רווח סביר (ובלבד שהוא לא יעלה על 1 ממחיר העלות) לבין המחיר מקונה ברצון למוכר מרצון. הצורך בתיקון נובע מהקשיים שהתעוררו בקביעת ערך הבניינים כאשר הם נבנו על ידי בעל המפעל המאושר.

על פי המוצע, במקום המילים "מכונות או ציוד", יבוא הביטוי "נכסי המפעל", שכן על פי ההגדרה, כוללים נכסי המפעל "בניינים, מכונות וציוד אחר".

כן מוצע כי לגבי בנין ותעשייתי אשר בעל המפעל המאושר בנה אותו, יופעלו אותן הוראות הקיימות לגבי ציוד להשכרה אשר בעל המפעל יצר אותו.

מאחר ומחיר יבוא יכול להתייחס רק למכונות או לציוד ולא לבנין, מוצע שבנין שאין לגביו מחיר ממוכר מרצון לקונה מרצון, יקבע השמאי הממשלתי הראשי את מחירו.

לסעיף 2 - תיקון סעיף 40ה.:

על פי האמור בסעיף 40ה. המועד לתשלום המענק הוא לאחר שבעל המפעל הוכיח כי הוציא את ההוצאות לרכישת נכסי המפעל או הציוד להשכרה או לייצורם, ובייצור - גם שילם את המחירים כאמור בסעיף 40ג.(ב) לחוק.

התיקון המוצע מגדיר את המונחים "הוציא את ההוצאה", "שילם את המחירים" המופיעים בסעיף 40ה., כתשלום במזומן או בהמחאה שנפרעה, או באמצעות הסדרי אשראי שאושרו על ידי המינהלה לענין זה. התיקון בא להסיר ספק ולסגור פרצה שאפשרה לכאורה לקבל מענקים מבלי שההוצאה הוצאה למעשה.

2

לסעיף 3 - תיקון סעיף 74(ב):

סעיף 74 זה במפעל מעורב, והיינו מפעל שחלקו מאושר וחלקו אינו מאושר. סעיף 74(ב)(1) קובע הוראות לגבי חישוב ההכנסה החייבת של החלק המאושר במפעל מעורב. נקבע בסעיף כי אם קבעה המינהלת שאופן יחוס ההכנסה החייבת יהיה על פי הגידול במחזור יחושב הגידול כשהוא צמוד ל-7 משיעור עליית המ"ד. כמו כן נקבע בסיפא של הסעיף כי השרים רשאים לשנות את שיעור ההצמדה.

קיימת החלטת ממשלה מיום 2.11.83 לפיה שיעור ההצמדה הקבוע בסעיף יהא 10 במקום 7. על פי החלטת ממשלה זו פועלים היום. מוצע לעגן החלטת ממשלה זו בגוף החוק. עדיין תישאר בידי השרים הסמכות לשנות שיעור ההצמדה (על פי לשון הסיפא של הסעיף).

לסעיף 4 - תיקון סעיף 75 ב.:

לפסקה (1): לפי הנוסח היום החזר המענק על פי האמור בסעיף הוא בתוספת ריבית פיגורים בלבד. על מנת שהחזרי המענק יהיו על פי מחזקים קבועים ובעוכים ריאליים, מוצע לקבוע כי החזרי המענק יהיו בתוספת הפרשי הצמדה וריבית, מיום קבלת המענק עד ליום החזרתו בפועל. מוצע שהחזרים יהיו על פי אחת מהחלופות הבאות (על פי השיעור הגבוה): ריבית פיגורים שקבע השוב הכללי של משרד האוצר, או הפרשי הצמדה וריבית על פי הגדרתם בחוק פסיקת ריבית והצמדה, התשכ"ה-1965. תיקון זה מוצע על פי החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה מיום 29.3.88.

לפסקאות (2) ו-(3): על פי נוסח הסעיף היום, לאחר מינוי כונס נכסים למפעל מאושר אין אפשרות לגבות את המענק ששולם. מוצע לקבוע בחוק את הכסיס לדרישת החזר המענק כאשר מונה כונס נכסים למפעל, כפי שקיים לגבי המקרה של פירוק מרצון ופירוק מכוח צו פירוק.

שאר הוראות התיקון המוצעות לגבי פסקאות אלה מתייחסות לקביעת העיקרון שהחזרי המענק יהיו בתוספת הפרשי הצמדה וריבית (ראה דברי הסבר לפסקה (1) לעיל).

לסעיף 5 - תיקון סעיף 94(א) לחוק:

מוצע לבקשת משרד התיירות לתקן טעות שנפלה בתיקון מס' 24 לחוק. הארכת תוקף של סעיף 94(א) לחוק כפי שתוקנה באותו תיקון לגבי מפעל מאושר שהוא בית מלון, צריכה היתה להכלל גם בס"ק(3), כהארכת תוקף של תיקון 17 לחוק ובטעות לא נכללה.

על פי התיקון המוצע יקבע כי מי שזכאי להטבות על פי תיקון 17 לחוק כפי שהוארך בתיקון 24 לחוק, יוכל לממש את זכותו.

התיקון בסעיף זה הוא על פי החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה מיום 29.3.88.

ו. מטרות החוק המוצע והצורך בו:

התיקונים המוצעים באים לתת פתרונות לבעיות שהתעוררו אגב ביצוע החוק והעבודה השוטפת של מרכז ההשקעות.

ה. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים:

יתוקנו מספר סעיפים בחוק העיקרי.

3

ו. <u>השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה:</u>

התוספת בעיף 140ו', ואפשר מזן מענק למפעלים בודדים או לסוג מפעלים שיוכרו כאילו היו אזור פיתוח א' או ב'. כמו כן, הארכת תקופת הזכאות למענק לגבי בתי מלון שקבלו אישור לפי סעיף 14 ו-17 לחוק, כרוכה בתשלום מענקים לגבי יתרת ההשקעות שנותרה עדיין לביצוע על פי התוכנית המאושרת של בתי המלון הרלוונטיים.

ז. <u>השפעת החוק המוצע על תקן המשרד הממונה על ביצועו:</u>

אין.

ח. <u>השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי של המשרד הממונה על ביצוע ועל משרדים אחרים:</u>

אין.

ט. הממונה על החקיקה הפסקאלית במשרד המשפטים סמכה ידה על טיוטה זו מבחינה משפטית.

י. <u>הסתייגויות:</u>

משרד האוצר: לאור התיקונים בחוק המוצע שבוצעו לפי החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה כל/102 מיום 29.3.88 הסיר האוצר את הסתייגותו.

יא. <u>נוסח החוק המוצע:</u> ראה בעמוד הבא.

יב. להלן נוסח החוק המוצע בהתאם להחלטת ועדת השרים לענייני כלכלה מס. כל/102, מיום 29.3.88.

חוק לעידוד השקעות הון (תיקון מס' 35), התשמ"ז - 1987

תיקון סעיף 40ג

1. בסעיף 40ג (ב) לחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט - 1959[1] במקום סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א) יהיה המענק לגבי נכסי המפעל אשר בעל המפעל ייצר או בנה, באחוזים המפורטים בתוספת, ולגבי ציוד להשכרה או בניין תעשייתי - בהתאם לאזור שבו המפעל ששכר את הציוד או בנה את הבניין, מן הסכום הנמוך שבין אלה:

(1) מחיר העלות בתוספת דיווח סביר, ובלבד שהדיווח לא יעלה על 15% ממחיר העלות;

(2) המחיר במכירה ממוכר מרצון לקונה מרצון של נכסים דומים לנכסי המפעל, שיוצרו או נבנו בארץ; אם אין ייצור מקומי של מכונות או ציוד דומים או אין מחיר שלהם ממוכר מרצון לקונה מרצון - מחיר היבוא של מכונות או ציוד דומים, ואם אין מחיר מכירה ממוכר מרצון לקונה מרצון של בניין דומה - מחיר הבניין כפי שקבע השמאי הממשלתי ראשי."

תיקון סעיף 40ח

2. בסעיף 40ח לחוק העיקרי, בסעיף קטן (א)(2), אחרי הגדרת "ביצוע" יבוא:

"הוציא" או "שילם" - שילם במזומנים או בהמחאה שנפרעה בהסדרי אשראי שאישרה, לענין זה, המינהלה."

תיקון סעיף 74

3. בסעיף 74(ב)(1) לחוק העיקרי, במקום "ל-70" יבוא "ל-100".

תיקון סעיף 75ב

4. בסעיף 75ב לחוק העיקרי -

(1) בסעיף קטן (א), במקום "בצירוף ריבית פיגורים מיום קבלתו" יבוא "בתוספת ריבית פיגורים שקבע השופט הכללי של משרד האוצר או בתוספת הפרשי הצמדה וריבית, לפי הגבוה."

(2) בסעיף קטן (ב), אחרי "פירוקה מרצון" יבוא "או מונה לה כונס נכסים", אחרי "או קבלת ההחלטה" יבוא "או מינוי הכונס", ובמקום "בצירוף ריבית פיגורים מיום קבלתו" יבוא "בתוספת הפרשי הצמדה וריבית".

(3) בסעיף קטן (ג), במקום "ובצירוף ריבית פיגורים מיום קבלתו" יבוא "ובתוספת הפרשי הצמדה וריבית".

(4) בסופו יבוא:

"(ו) בסעיף זה - "הפרשי הצמדה וריבית" - הפרשי הצמדה למדד המחירים לצרכן מן המדד שפורסם לאחרונה לפני יום קבלת המענק, עד המדד שפורסם לאחרונה לפני יום ההחזר בפועל, בתוספת ריבית בשיעור הקבוע בהגדרת "הפרשי הצמדה וריבית" שבחוק פסיקת ריבית והצמדה, התשכ"א-1961[2], מיום קבלת המענק עד ליום החזרתו בפועל."

תיקון סעיף 94

5. בסעיף 94(א) לחוק העיקרי, בסוף פסקה (3) יבוא: "ולגבי בעל מפעל מאושר שהוא בית מלון - אם קיבל אישור בין יום כ"ו בתמוז התשל"ח (31 ביולי 1978), לבין יום כ"ה באדר התשמ"א (31 במרס 1981) וביצע את התכנית תוך התקופה שקבעה המינהלה בכתב האישור, אך לא יאוחר מיום י"ג בניסן התשמ"ח 31 במרס 1988)".

מוגש על-ידי שר התעשיה והמסחר

---

1. ס"ח התשי"ט עמ' 234; התשמ"ז, עמ' 116
2. ס"ח התשכ"א, עמ' 192

9.5.89

(מ3)

חוק שירות בטחון (תיקון מס' 4), התשמ"ט-1989

הוספת סעיף 40א

1. אחרי סעיף 40 לחוק שירות בטחון [נוסח משולב], התשמ"ו-1986[1], (להלן-החוק העיקרי), יבוא:

"ביטול הפטור על-פי הודעה

40א. (א) יוצא צבא, אשה, הפטורה מחובת שירות בטחון לפי סעיף 39(ג), והסיבה שבגללה ניתן הפטור חדלה להתקיים, חייבת להודיע על כך לפוקד תוך 30 ימים.

(ב) מיועדת לשירות בטחון הפטורה מחובת שירות בטחון לפי סעיף 40, ואחד או יותר מהאמור בפסקאות (1) עד (3) באותו סעיף חדלו להתקיים לגביה, חייבת להודיע על כך לפוקד תוך 30 ימים.

(ג) חובת ההודעה לפי סעיף זה לא תחול על מי שמלאו לה 22 שנים.

(ד) ניתנה הודעה כאמור בסעיף קטן (א) או (ב), בטל, מאותו מועד, הפטור לפי סעיף 39(ג) או סעיף 40.

(ה) הזמן שעבר מיום הפטור לפי סעיפים 39(ג) או 40 עד יום מתן ההודעה, לא יבוא במנין התקופות שבסעיף 20."

החלפת סעיף 41

2. במקום סעיף 41 לחוק העיקרי, יבוא:

"ביטול פטור בשל הרשעה

41. (א) הורשעה מיועדת לשירות בטחון בפסק דין סופי בעבירה לפי סעיף 46 או בעבירה לפי סעיף 239 לחוק העונשין, התשל"ז-1977[2], בשל תצהיר לפי סעיף 40 - בטל מעיקרו הפטור לפי סעיפים 39(ג) או 40; ואולם אם הורשעה בשל אי-מילוי חובת הודעה לפי סעיף 40א - בטל הפטור מהמועד האחרון למסירת אותה הודעה.

(ב) הזמן שעבר מהיום שהפטור בטל כאמור בסעיף קטן (א) עד יום ההרשעה כאמור באותו סעיף קטן, לא יבוא במנין התקופות שבסעיף 20."

דברי הסבר

סעיף 1

סעיפים 39(ג) ו-40 לחוק שירות בטחון [נוסח משולב], התשמ"ו-1986 (להלן-החוק העיקרי), קובעים לאמור:

"פטור משירות על פי דין

39. (ג) יוצא-צבא, אשה, שהוכיחה באופן שנקבע בתקנות לרשות שנקבעה על פיהן, כי טעמים שבמצפון או טעמים שבהווי משפחתי דתי מונעים אותה מלשרת בשירות בטחון, פטורה מחובת אותו שירות."

"פטור מטעמי הכרה דתית

40. מיועדת לשירות בטחון שהצהירה בכתב לפי סעיף 15 לפקודת הראיות [נוסח חדש], התשל"א-1971, בפני שופט או דיין בבית דין רבני, שלושה אלה:

(1) טעמים שבהכרה דתית מונעים אותה מלשרת בשירות בטחון;

(2) היא שומרת על כשרות בבית ומחוצה לו;

(3) היא אינה נוסעת בשבת -

תהא פטורה מחובת שירות בטחון לאחר שתמסור את החצהיר, באופן ובמועד שייקבעו בתקנות, לפוקד שהוסמך לכך."

לפי המצב המשפטי הקיים כיום, נשים הפטורות מחובת שירות בטחון מטעמים שבמצפון או הווי משפחתי דתי לפי סעיף 39(ג) לחוק העיקרי או מטעמים שבהכרה דתית לפי סעיף 40 לחוק, ממשיכות להיות פטורות מחובת שירות גם אם הטעמים שבגללם ניתן הפטור חדלו להתקיים לגביהן.

מוצע לכן לקבוע כי משבוטלה הסיבה שבגללה ניתן הפטור לאשה כאמור, חובה עליה להודיע על כך, כל עוד לא מלאו לה 22 שנים, וניתן יהיה לקוראה לשירות.

סעיף 2

סעיף 41 לחוק העיקרי קובע לאמור:

"ביטול פטור

41. (א) הורשעה מיועדת לשירות בטחון בפסק דין סופי של בית משפט על עבירה לפי סעיף 46 או על עבירה לפי סעיף 239

לפי סעיף 40 — לחוק העונשין, התשל"ז-1977, בשל תצהיר לפי סעיף 40 - בטל מעיקרו הפטור לפי סעיף 40.

(ב) הזמן שעבר מיום הפטור לפי סעיף 40 עד ליום ההרשעה כאמור בסעיף קטן(א) לא יובא במנין התקופות שבסעיף 20."

מוצע להוסיף הוראה שלפיה הרשעה על עבירה של אי מילוי חובת הודעה לפי סעיף 40א תהווה עילה לביטול הפטור.

(7מ)

חוק היטל על שירותים מיובאים ונכסי חוץ (הוראת שעה)
(תיקון מס' 6), התשמ"ט-1989

תיקון סעיף 1

1. בסעיף 1 לחוק היטל על שירותים מיובאים ונכסי חוץ (הוראת שעה), התשמ"ה-1984[1], (להלן - "החוק העיקרי") -

(1) במקום הגדרת "שירות" יבוא:

"שירות" - כל אחד מאלה:

(1) עשיה בתמורה למען הזולת, למעט הלוואה ולרבות מכר טובין שתמורתם הכוללת משתלמת מחוץ מטבע חוץ שנקנה לצורך נסיעה לחוץ לארץ, או באמצעות כרטיס אשראי;

(2) מתן מתנה או תמיכה ותשלום דמי מזונות, פנסיה, גימלה או חגמול;

(3) שירות קרקע.";

(2) בהגדרת "שירות קרקע", ברישה, במקום "שירות כמפורט להלן, הניתן בחוץ לארץ והנמכר בישראל על ידי סוכן נסיעות" יבוא "עשיה בתמורה כמפורט להלן הנעשית בחוץ לארץ";

(3) בהגדרת "שירות מיובא", המילים "לרבות שירות קרקע" - יימחקו;

(4) במקום הגדרת "רכישת שירות" יבוא:

"רכישת שירות" - לענין שירות כאמור בפסקה(3) להגדרת "שירות" - מתן השירות".

תיקון סעיף 8

2. בסעיף 8(א) לחוק העיקרי, פסקה (1) - בטלה.

תיקון סעיף 10

3. בסעיף 10(א) לחוק העיקרי, פסקאות (2), (4) ו-(8) - בטלות.

תחילה ותחולה

4. (א) תחילתו של חוק זה ב-1 בחודש שלאחר פרסומו ברשומות.

(ב) הוראות חוק זה יחולו על כל חלק משירות מיובא או נכס חוץ שמטבע החוץ בשלהם הועבר לחוץ לארץ ביום התחילה או אחריו, גם אם הרכישה נעשתה לפני יום התחילה.

---

1. ס"ח התשמ"ה, עמ' 2; ועמ' 48; התשמ"ו, עמ' 49; התשמ"ז, עמ' 100; התשמ"ח, עמ' 72; התשמ"ט עמ' 28.

דברי הסבר

לסעיף 1

חוק היטל על שירותים מיובאים ונכסי חוץ (הוראת שעה), התשמ"ה-1984, קובע היטל בשיעור של 7.5% על רכישת "שירותים מיובאים" ו"נכסי חוץ" במטבע חוץ.

הסקטור העסקי זכאי במקרים רבים להחזר ההיטל שהוא משלם וזאת מכוח תקנות המקנות החזר היטל ליצואנים. במצב זה, הסכום הנגבה מהסקטור העסקי אינו גבוה ואינו מצדיק את הסרבול המינהלי הכרוך בתשלום ההיטל ומתן החזר של חלק ניכר ממנו, לאחר מכן.

לכן מוצע לבטל את ההיטל על השירותים המיובאים העיקריים הנרכשים בידי הסקטור העסקי. שירותים אלה הם:

1. רכישת זכויות, ידע, טובת הנאה, ונכסים בלתי מוחשיים.

2. תשלום מסים, היטלים, אגרות ותשלומי חובה אחרים במטבע חוץ.

3. תשלום משכורות וכיסוי הוצאות לעובדים הנמצאים בחוץ לארץ בשליחות המשלם.

עוד מוצע לקבוע שרכישת טובין בחו"ל באמצעות כרטיס אשראי תחויב בהיטל ללא מגבלה של חקרה.

כמו כן מוצע להכניס בהגדרות מספר שינויי נוסח טכניים לצורך פישוט והבהרה.

לסעיף 2

סעיף 8(א) לחוק העיקרי, קובע את מועד תשלום ההיטל לאוצר המדינה. בפסקה (1) לסעיף האמור נקבע המועד לתשלום היטל בשל שירות קרקע שהוא נסיעה

בכלי שיט או טיס.

מאחר שבתיקון מס' 3 לחוק העיקרי בוטל ההיטל על רכישת שירות קרקע שהוא נסיעה בכלי טיס או שיט ובטעות לא בוטלה, בזמנו, פסקה (1) האמורה, מוצע לבטלה.

לסעיף 3

פסקה (2) בסעיף 10 לחוק העיקרי מעניקה פטור מהיטל על רכישת שירות של הובלה וביטוח של טובין המיוצאים מישראל וכן ההוצאות הכרוכות ביבוא הטובין.

פסקה (4) בסעיף 10 מעניקה פטור מהיטל לגבי העברת מטבע חוץ לחוץ לארץ במסגרת עסקת פורוורד.

פסקה (8) מעניקה פטור על רכישת ביטוח משנה בחוץ לארץ בידי מבטח.

לאור תיקון הגדרת "שירות" כאמור בסעיף 1, אין עוד צורך בפטורים אלה ומוצע לבטלם.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה ל"ז/התשמ"ט של הממשלה
יום א', ח' בסיון התשמ"ט - 11.6.89
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ש. פרס, ד. לוי,
י. נבון, ד. אדרי, מ. ארנס (משעה 11:00),
ח. בר-לב, מ. גור, ז. המר, א. דרעי, ע. ויצמן,
ג. יעקבי, א. כץ-עוז, י. מודעי, ר. מילוא,
ד. מרידור, מ. נסים, י. פרץ, ג. פת, י. צור,
מ. קצב, א. שאקי, מ. שחל, א. שרון

נעדרו השרים: א. אולמרט (בחו"ל), י. רבין (בחו"ל)

כן נכחו:
י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 558:
רב-אלוף ד. שומרון - ראש המטה הכללי של צה"ל
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה
סא"ל צ. קסלר - רל"ש הרמטכ"ל

בסעיף 562:
עו"ד נ. אורי - משרד העבודה והרווחה
ד. בר-חיים - משרד האוצר
מ. גביש - משרד האוצר
עו"ד א. זליגמן - משרד העבודה והרווחה
ש. סלבין - משרד ראש הממשלה
ב. קמר - משרד האוצר
י. רבינוביץ - נציב מס הכנסה

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום:

558. ענינים בטחוניים

559. סמכויות המשרד לאיכות הסביבה - המשך הדיון

בפרוטוקול זה 8 דפים.

ש מ ו ר

.560 שינוי שם משרד המדע והפיתוח ושינוי תוארו של שר המדע והפיתוח

.561 החלת דין רציפות על הצעת-חוק מס בולים (ביטולים ותיקוני הוראות), התשמ"ז-1987

.562 טיוטת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מס.), התשמ"ט-1989

.563 תקנות רשות שדות התעופה (אגרות במסופי המעבר הבשתיים) (תיקון מס. 2), התשמ"ט-1989

.564 מכתב הסנטורים האמריקאיים

.565 נסיעות שרים



559. <u>סמכויות המשרד לאיכות הסביבה - המשך הדיון</u>

השר לאיכות הסביבה פותח.

בדיון משתתפים: השרים ש. פרס, מ. קצב, א. כץ-עוז, מ. שחל, מ. נסים, ד. לוי, י. נבון, ד. מרידור וע. ויצמן.

השר א. שרון מעיר.

השר לאיכות הסביבה ושר התחבורה משיבים.

השרים מ. גור וי. מודעי משיבים.

ראש הממשלה מסכם.

הדיון ידחה לשבוע ימים שבמהלכם ייעשה נסיון ליישוב הנושאים השנויים במחלוקת.

.560 <u>שינוי שם משרד המדע והפיתוח ושינוי תוארו של שר המדע והפיתוח</u>

שר המדע והפיתוח פותח.

ראש הממשלה מעיר.

בדיון משתתף השר ג. פת.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם, לשנות את שם משרד המדע והפיתוח ל"משרד המדע והטכנולוגיה" ואת תוארו של שר המדע והפיתוח ל"שר המדע והטכנולוגיה".

.561 <u>החלת דין רציפות על הצעת-חוק מס בולים (ביטולים ותיקוני הוראות), התשמ"ז-1987</u>

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר פותח.

המשך הדיון נדחה.

.562 <u>טיוטת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מס.), התשמ"ט-1989</u>

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר פותח.

נציב מס הכנסה מציג.

השרים י. מודעי, ד. מרידור, מ. נסים, א. דרעי, א. שרון וג. יעקבי מעירים ושואלים.

נציב מס הכנסה משיב.

ה"ה נחמן אורי ואורי זליגמן מציגים את הסתייגויות משרד העבודה והרווחה.

השרים ד. מרידור, ש. פרס, א. כץ-עוז, א. שרון, א. דרעי, ג. יעקבי וח. בר-לב מעירים ושואלים.

מר נחמן אורי ונציב מס הכנסה משיבים.

בדיון משתתפים: השרים י. מודעי, א. כץ-עוז, מ. שחל, מ. נסים, א. דרעי, ד. לוי, א. שרון, י. נבון, ד. אדרי, ג. יעקבי, ר. מילוא וד. מרידור.

נציב מס הכנסה ושר האוצר משיבים.

השרים מ. ארנס וי. מודעי מוסיפים.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם:

א. לאשר עקרונות לטיוטת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה בעניינים כדלקמן:

1) להפחית בהדרגה את שיעור מס ההכנסה על חברות עד ביטולו המוחלט בשנת המס 1992.

2) שיעור המס הכולל על רווחים לא מחולקים בחברות יהיה 43% בשנת המס 1989, 42% בשנת המס 1990, 41% בשנת המס 1991 ו-40% בשנת המס 1992 ואילך.

3) המס על דיבידנד המחולק ליחיד יופחת ויועמד על 23% וזאת לשנות המס 1989 ועד 1991.

4) הטבות מס בשל הפרשה לקרן השתלמות יינתנו רק כאשר הקרן היא קופת גמל, ולא כאשר היא קרן חשבונאית.

ב. נוסח טיוטת החוק יוכן על-ידי משרד האוצר בהתאם לאמור לעיל ויועבר לועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק לשם אישורו על-דעת הממשלה ולהגשה לכנסת.

ג. הצעות שעניינן כדלקמן:

1) חיוב חברות הרשומות באיזור יהודה ושומרון במס ישראלי אם הן נשלטות בידי ישראליים;

2) ביטול פטור ממס לפיצויי הלנת שכר;

3) קביעת שיעור המס על אגודות שיתופיות בסך - 35%

יועברו לועדת השרים לענייני כלכלה לשם החלטה על-דעת הממשלה; לאחר-מכן יועברו ההחלטות לועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, לשם אישור נוסח הצעת-החוק על-דעת הממשלה ולהגשה לכנסת.

.563 <u>תקנות רשות שדות התעופה (אגרות במסופי המעבר הבשתיים) (תיקון מס. 2), התשמ"ט-1989</u>

שר התחבורה פותח.

השרים י. מודעי, מ. נסים וג. יעקבי מעירים.

בדיון משתתפים: השרים ש. פרס, ג. פת, מ. ארנס, א. דרעי, מ. נסים, מ. קצב, א. שרון, י. נבון ומ. שחל.

השרים י. צור, ז. המר, ג. פת ור. מילוא מעירים.

ראש הממשלה מסכם.

השר י. מודעי מוסיף.

מ ח ל י ט י ם:

א. לאשר, לתקופה של חודש ימים, פטור מתשלום אגרת המעבר לנוסעים היוצאים דרך מסוף המעבר בטאבה לאיזור טאבה. שר התחבורה יתקין תקנות בהתאם.

ב. בנושא זה וכן בנושא העלאת האגרות הנגבות במסופי המעבר הבשתיים עם מצרים, יקויימו בהקדם דיונים בין-משרדיים, שבעקבותיהם תדון הממשלה בנושא, תוך חודש ימים.

.564 מכתב הסנטורים האמריקאיים

שר החוץ מדווח וקורא את מכתב הסנטורים האמריקאיים.

השרים א. שרון ומ. נסים מעירים.

.565 נסיעות שרים

מזכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ם:

א. לאשר את נסיעת ממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר לשבדיה לנשיאות האינטרנציונל הסוציאליסטי ובעניני משרדו, מיום ט"ו באייר התשמ"ט (18.6.89) למשך כשלושה ימים.

שר התקשורת ימלא את מקום שר האוצר בעת העדרו מהארץ.

ב. לאשר את נסיעת שר החוץ לגרמניה ולדנמרק, בעניני משרדו, מיום ט"ו בסיון התשמ"ט (18.6.89) למשך כחמישה ימים.

השר לאיכות הסביבה ימלא את מקום שר החוץ בעת העדרו מהארץ.

ג. לאשר את נסיעת שר התעשיה והמסחר ללונדון ולפריז, בעניני משרדו, מיום י' בסיון התשמ"ט (13.6.89) עד יום ט"ו בסיון התשמ"ט (18.6.89).

השר לאיכות הסביבה ימלא את מקום שר התעשיה והמסחר בעת העדרו מהארץ.

ד. לאשר את נסיעת שר המשפטים לארצות-הברית בשליחות הליגה נגד השמצה, מיום י"ב בסיון התשמ"ט (15.6.89), למשך כארבעה ימים.

השר לאיכות הסביבה ימלא את מקום שר המשפטים בעת העדרו מהארץ.

ש מ ו ר

ה. לאשר את נסיעת שר התיירות לספרד כאורח ממשלתה, מיום ב' בתמוז התשמ"ט (5.7.89) למשך כארבעה ימים.

השר לאיכות הסביבה ימלא את מקום שר התיירות בעת העדרו מהארץ.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 12:40)

מזכירות הממשלה

ירושלים, י' בסיון התשמ"ט
13 ביוני 1989

ש מ ו ר

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לחשומת-לבכם את החלטה מס. 560 של הממשלה מישיבתה ביום א', ח' בסיון התשמ"ט(11.6.89):

"560. <u>שינוי שם משרד המדע והפיתוח ושינוי תוארו של שר המדע והפיתוח</u>

מ ח ל י ט י ם, לשנות את שם משרד המדע והפיתוח ל"משרד המדע והטכנולוגיה" ואת תוארו של שר המדע והפיתוח ל"שר המדע והטכנולוגיה".

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

העתק: היועץ המשפטי לממשלה



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום א', א' בסיון התשמ"ט-4.6.1989

538(כל/41). חוק הריבית

539(כל/42). הפיכת התעשיה הצבאית לחברה ממשלתית בע"מ

540(כל/43). מפעל חיפה כימיקלים בע"מ - איזור פיתוח ב'

541(כל/44). קביעת שירות חייל בארץ קשת שירות כתפקיד מיוחד

542(כל/45). אגרת רציף לפריקת מוצרי דלק

543(כל/46). תקנות הנחלים - אגרות כלי שיט קטנים

בפרוטוקול זה 6 דפים.

ש מ ו ר

<u>החלטות ועדת השרים לענייני כלכלה, מיום א' בסיון התשמ"ט (4.6.1989), אשר קיבלו תוקף ביום א' בסיון התשמ"ט (4.6.1989)</u>

538(כל/41). <u>חוק הריבית</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה כל/27 מיום ו' בניסן התשמ"ט (11.4.89) - לבטל את פיסקה ב' בהחלטה הנ"ל.

539(כל/42). <u>הפיכת התעשיה הצבאית לחברה ממשלתית בע"מ</u>

מ ח ל י ט י ם:-

1. בהתאם לסעיף 5 לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, לאשר את הפיכת התעשיה הצבאית ("התעש") מיחידת סמך של משרד הבטחון לחברה ממשלתית ולהקים את חברת התעשיה הצבאית לישראל בע"מ (חעש), וזאת על פי התנאים המפורטים בחוברת הנקראת "הפיכת התעשיה הצבאית לחברה ממשלתית בע"מ אשר הופצה בתאריך 24.5.89, המהווה חלק מהחלטה זו והנמצאת במזכירות הממשלה.

2. לאשר לחברה שתקום ולמשרדים הנוגעים בדבר, להיכנס למו"מ ולסכם את ההסכמים וההסדרים הנדרשים לצורך תחילת פעילות החברה, כמפורט בחוברת הנ"ל.

3. ההסדרים בדבר המקרקעין שיועברו לחברה, יובאו, לאחר סיכומם על ידי הגורמים הנוגעים בדבר, לאישור ועדת השרים לענייני כלכלה.

4. ההסדרים בקשר עם שכר העובדים כתוצאה מהפיכת יחידת הסמך - התעשיה הצבאית לחברה ממשלתית והקמת החברה, יובאו, לאחר סיכומם על ידי הגורמים הנוגעים בדבר, לאישור ועדת השרים לענייני כלכלה.

5. מסמך הערכת נכסי החברה שיוכן על פי האמור בחוברת הנ"ל, יוגש לועדת השרים לענייני כלכלה.

6. החברה תהיה חברה ציבורית בעלת שבעה בעלי מניות. כל המניות יוקצו למדינה, למעט שש מניות רגילות בנות 10 ש"ח, ערך נקוב כל אחת, שיוקצו, אחת לכל חברה, לשש חברות ממשלתיות כמפורט להלן ולאשר לכל אחת מהחברות לרכוש מניה כאמור לעיל:-

גפים בע"מ
החברה הממשלתית למדליות ולמטבעות בע"מ
מל"ם מערכות בע"מ
נכסים מ.י. בע"מ
ענבל חברה לביטוח בע"מ
החברה הלאומית לאספקת פחם בע"מ

540(כל/43). <u>מפעל חיפה כימיקלים בע"מ - איזור פיתוח ב'</u>

מ ח ל י ט י ם, להעניק למפעל חיפה כימיקלים בע"מ סכום השווה למענק הניתן באיזור פיתוח ב'.

541(כל/44). <u>קביעת שירות חייל בארץ קשת שירות כתפקיד מיוחד</u>

מ ח ל י ט י ם, בתוקף סמכותה לפי סעיף 18(א) לחוק שירות הקבע בצבא ההגנה לישראל (גימלאות) (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, קובעת הממשלה כלהלן:

א. שירותו של חייל בארץ קשת-שירות במיוחד נקבע בזה כתפקיד מיוחד לענין החוק האמור.

ב. תקופת שירות בתפקיד מיוחד כאמור תחושב כתקופה גדולה משהיתה למעשה בשיעור של 20% לכל שנת שירות.

ג. רשימת הארצות שנקבעו כקשות-שירות במיוחד נמצאת במשרד החוץ.

החלטה זו תחול על חייל שפרש לקיצבה החל ביום 1 באפריל 1979 ועל שאיריו, אולם הקיצבה המוגדלת כאמור, לא תשולם אלא מיום פרסום ההחלטה או לאחר-מכן.

ש מ ו ר

542(כל/45). אגרת רציף לפריקת מוצרי דלק

מ ח ל י ט י ם:-

א. להטיל על ועדת מומחים (ועדת נוירדפר) לבחון ההלימות הכלכלית והמשפטית של שיעורי אגרת רציף לפריקת מוצרי דלק בנמלי הארץ וזאת כחלק מבדיקה כוללת של מבנה תעריפי ואגרות הנמלים המתחייבת מהשינויים שחלו במשק מאז הגשת המלצותיה ביום 22.9.1986.

ב. לועדת המומחים כאמור בסעיף א' יצורפו מר יונה אפרת ופרופסור יהודה חיות.

ג. בנושא פריקת מוצרי דלק בנמלי הארץ תגדיר הועדה את הרכב השירותים שעבורם נגבית אגרת רציף; תקבע אמות מידה כלכליות לקביעת השיעורים של אגרת רציף לפריקת מוצרים אלה וכן תמליץ על שיעורי אגרת הרציף לפריקת מוצרי דלק, כחלק ממערכת יחסי הגומלין שבין כלל אגרות ותעריפי הנמלים ובין השירותים הניתנים תמורתם.

ד. הוועדה תגיש המלצותיה לשר התחבורה ארבעה חודשים מיום מנויה.

543(כל/46). תקנות הנמלים - אגרות כלי שיט קטנים

מ ח ל י ט י ם:-

בתאם לסעיף 21 לחוק רשות הנמלים והרכבות, התשכ"א-1961, לאשר את התיקון המוצע לתקנות הנמלים בדבר אגרות לכלי שיט קטנים המצורפות בזה דפים (6 - 5).

התיקון יהיה רטרואקטיבית מאז אישורו של התיקון הקודם.

ד ב ר י ה ס ב ר

אגרות כלי שיט שאורכם פחות מ-24 מטר.

רקע

1. בשנת 1982 נערך תיקון לתקנות הנמלים לענין אגרות כלי השיט שכלל האוזנת בסיס האגרות לפי אורך האניה במקום התפוסה הרשומה נטו שהיתה קודם לכן בסיס החישוב לחלק מהאגרות, וכן תוקנה תקנה בדבר אגרה מיוחדת לכלי שיט שאורכו עד 24 מטר.

2. האגרה המיוחדת האמורה נועדה להחליף את אגרות המעגן, המינגש והמגדלור שמשלמים כלי שיט שאורכם גדול יותר.

3. בעת שהגישה הרשות הצעת נוסח לתיקון התקנה לשר התחבורה לצורך התקנתה, נשמט מתקנות 194(א) ו-194(ב) בתקנות הנמלים איזכור לגבי אגרת המינגש.

הנוסח הקיים שאושר על ידי ועדת השרים לעניני כלכלה הוא: -

" 194.(א) על אף האמור בסעיפים 1 ו-2 לחלק א' לתוספת השלישית, בעד כלי שיט, למעט ספינת דיג, שאורכו פחות מ-24 מטרים ואינו משמש בתחום הנמל בלבד, תשולם במקום אגרות מגדלור ומעגן אחת מאגרות אלה לפי בחירת הקברניט או הבעל..."

" 194.(ב) ...; לגבי כלי שיט העוגן במקום אחר ישולמו אגרות מגדלור ומעגן"

מנוסח זה הושמט בטעות איזכור אגרת המינגש בנוסף לאגרות מגדלור ומעגן.

4. בפועל אין הרשות נוהגת לגבות אגרת מינגש מכלי שיט קטנים המשלמים אגרה מיוחדת כאמור.

5. כמו-כן נשמטה בתקנות (סעיף 3 לחלק א' לתוספת השלישית) הכללת תעריף אגרות מעגן ומגדלור לכלי שיט שאורכם עד 24 מ' ועוגנים בנמל במקומות שהאגרה המוזלת אינה חלה עליהם לפי תקנה 194 (ב).

6. התיקון המוצע נועד להשיב על תיקונם ההשמטות הנ"ל.

תקנות הנמלים (תיקון מס' 6), התשמ"ט - 1989

בתוקף סמכויותי לפי סעיפים 20(ב) ו-21(ב) לחוק רשות הנמלים והרכבות, התשכ"א-1961 וסעיפים 38 ו-60 לפקודת הנמלים (נוסח חדש), התשל"א-1971, [1] באישור הממשלה ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת אני מתקין תקנות אלה: -

תיקון תקנה 194

1. בתקנה 194 לתקנות הנמלים, התשל"א-1971 [2] , (להלן התקנות העיקריות)-

(א) בתקנת משנה (א) במקום הרישא יבוא:

"על אף האמור בתקנות אלה, בעד כלי שיט קטן העוגן במקום שקבע מנהל הנמל, לצורך תקנה זו, תשולם במקום אגרות מגדלור ומעגן ואגרת מינגש אם חייב בה, אחת מהאגרות המפורטות להלן, לפי בחירת הקברניט או הבעל:"

(ב) במקום תקנת משנה (ב) יבוא:

"(ב) בתקנה זו - "כלי שיט קטן" - כלי שיט, למעט ספינת דיג, שאורכו פחות מ- 24 מטרים ואינו משמש בתחום הנמל בלבד."

תיקון התוספת התמישית

2. בתוספת התמישית לתקנות העקריות, בחלק א', סעיף 3, בטור "אורך כלי השיט במטרים" במקום "25 עד 50" יבוא "עד 50".

(_____ התשמ"ט)

משה קצב

(_____ 1989)

שר התחבורה

(1) דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 20, עמ' 443.
(2) ק"ת התשל"א, עמ' 306.



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבה ל"ח/התשמ"ט של הממשלה
יום א', ח' בסיון התשמ"ט - 11.6.89

(בשעה 09:00)

	מס. נספח		השר המגיש
א. סקירות			
ב. 1.סמכויות המשרד לאיכות הסביבה - המשך הדיון	90 (נוסח מעודכן חדש) 95		השר לאיכות הסביבה שר האנרגיה והתשתית
2. סמכויות המשרד לאיכות הסביבה - הנושא המטאורולוגי (המשך הדיון): הקמת רשות על-פי דין למטאורולוגיה בסמכות שר התחבורה והשר לאיכות הסביבה	146	*	שר התחבורה והשר לאיכות הסביבה
ג. שינוי שם משרד המדע והפיתוח ושינוי תוארו של שר המדע והפיתוח	114		שר המדע והפיתוח
ד. החלת דין רציפות על הצעת חוק מס בולים (ביטולים ותיקוני הוראות), התשמ"ז-1987	145	*	ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
ה. טיוטת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מס.), התשמ"ט-1989	144	*	ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
ו. הצעת חוק שידורי הנסיון של הערוץ השני (הוראת שעה), התשמ"ט-1989 של חה"כ א. פורז (מס. רפ"ד) - ערר על החלטת ועדת שרים לענייני חקיקה	130 132		שר המשפטים סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות

---

* - נושא חדש על סדר היום

		מס. נספח	השר המגיש
ז.	מלאי חירום של מוצרי דלק	+73 א'	שר האנרגיה והתשתית ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
ח.	יוזמת השלום של ממשלת ישראל - תוספות	140	שר התעשיה והמסחר
ט.	קליטת עליה - המשך הדיון	131	השר לקליטת עליה
י.	מינוי חברים לועד הנאמנים של רמלה - המשך הדיון	108 (נוסח מעודכן)	ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
יא.	הענקת נקודות זיכוי מס הכנסה לאנשי מילואים	+137 א'	שר הבטחון ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
יב.	העברות תקציב למשרד החינוך והתרבות, למשרד לענייני דתות ולמשרד הבריאות	+123 א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
יג.	הקמת ועדת שרים לטיפול בנושא הירידה	111	השר ר. אדרי
יד.	חוק הגנת הדייר	106	שר הכלכלה והתכנון
טו.	צרוף נציג שר האנרגיה והתשתית לועדת היתרים לפי החוק למניעת זיהום הים ממקורות יבשתיים	98 (נוסח מתוקן)	שר האנרגיה והתשתית
טז.1.	הקמת ועדת חקירה לענין הפסקות החשמל	97	שר הכלכלה והתכנון
2.	הקמת ועדת חקירה לענין הפסקות החשמל	100	שר האנרגיה והתשתית
יז.	שעורי מיסים בישראל	+76 א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
יח.	הרשות לפיתוח ירושלים	+77 (מתוקן) א' 86 92	שר הכלכלה והתכנון שר האנרגיה והתשתית שר הפנים שר התעשיה והמסחר

---

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח	השר המגיש
יט. הצעת-חוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב) (תיקון - פטור למבני דת ממסים) של חה"כ א. גמליאל ואחרים (ס"ו) - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק	61	שר הפנים
כ. הרכב המינהל לתכנון חקלאי	+58 א'+ ב'	שר החקלאות השר מ. נסים שר הכלכלה והתכנון
כא. ניהול תיק מטבע החוץ	82	שר הכלכלה והתכנון
כב. העברת סמכויות לפי חוק ההגבלים העסקיים לענין מוצרי דלק	27	שר האנרגיה והתשתית
כג.1. מינוי נציג משרד הכלכלה והתכנון למועצת מקרקעי ישראל	+60 א'	שר הכלכלה והתכנון שר החקלאות
2. שינוי בהרכב מועצת מקרקעי ישראל הסתייגות	89	שר החקלאות שר הכלכלה והתכנון
כד. קוים לפיתוח הגליל והגולן לשנות התשעים	+32 א'+ ב'+ ג'	שר התקשורת שר האנרגיה והתשתית שר האוצר שר הפנים
כה תכנית למשק הלאומי 1988 - 1992	+30 א'	שר התקשורת שר האנרגיה והתשתית
כו. קוים לפיתוח המגזר הערבי והדרוזי בישראל	+31 א'+ ב' ג'	שר התקשורת סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון השר אהוד אולמרט ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
כז. תוספת תשתית תעשיתית	+39 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח	השר המגיש
כח. סיוע למפעל הבודד	+40 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
כט. תקציב לפתרון בעית המצוקה הפיננסית בקיבוצים ובמושבים	+41 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
ל. תקציב לבנית דירות להשכרה	+42 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
לא. תקציב להקמת ישובים ביהודה, שומרון ועזה	43	שר התעשיה והמסחר
לב. סיוע לשיווק בחו"ל	+44 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
לג.1. צירוף נציג של שר האנרגיה והתשתית לועדות המחוזיות לתכנון ובניה	+45 א'	שר האנרגיה והתשתית שר הפנים
2. הצעת-חוק התכנון והבניה (תיקון מס.), התשמ"ט-1989 - (צרוף נציג שר הכלכלה והתכנון למועצה הארצית ולועדות המחוזיות לתכנון ולבניה)	+57 א'	שר הכלכלה והתכנון שר הפנים
לד. היטל מיוחד על רווחי הבנקים כתוצאה מהפיחות	+49 א'	השר ר. אדרי שר האוצר
לה.1. מתן ערבות מדינה לישובי קו העימות בגין חובותיהם	+51 א	שר הבטחון שר האוצר
2. מתן ערבות מדינה לישובי קו העימות ולאורך גבולות המדינה בגין חובותיהם	65	שר החקלאות
לו. העברת סמכויות למשרד הכלכלה והתכנון	50 (נוסח חדש) א'+ ב'	שר הכלכלה והתכנון שר העבודה והרווחה שר התעשיה והמסחר

---

* - נושא חדש על סדר היום

ה צ ע ת ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם : לאשר את עקרונות טיוטת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מס'), התשמ"ט-1989 - הפחתת שיעור מס על חברות, המצורפת בזה, ולהטיל על ועדת השרים לחקיקה לאשר את נוסח הצעת החוק על דעת הממשלה ולהניחה על שולחן הכנסת.

ד ב ר י ה ס ב ר

מצ"ב טיוטת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (תיקון מס'), שבה מוצע להפחית בצורה הדרגתית את שיעור מס ההכנסה על חברות עד ביטולו המוחלט בשנת המס 1982.

לפי המוצע שיעור המס הכולל על רווחים לא מחולקים בחברות יהיה 43% בשנת המס 1989, 42% בשנת המס 1990, 41% בשנת המס 1991 ו-40% בשנת המס 1992 ואילך.

במקביל להפחתת המס על החברה, מוצע להפחית גם את שיעור המס על דיבידנד המחולק ליחיד ולהעמידו על 23%. ההפחתה לגבי דיבידנד תחול בשנות המס 1989 עד 1991. בכוונת משרד האוצר להפחית את שיעור המס על דיבידנד גם לאחר 1991 והדבר ייעשה במסגרת תיקון כולל שיפחית את שיעור המס על יחידים.

בנוסף להפחתת המס על חברות מוצע בטיוטת החוק לתקן מספר סעיפים נוספים בפקודת מס הכנסה. התיקונים העיקריים הנוספים הם:

א. מוצע להרחיב את תחולתו של סעיף 3א לפקודה, הדן בהטלת מס באזור יהודה ושומרון וחבל עזה, כך שחברות הרשומות באזור יו"ש ופועלות שם יחויבו במס ישראלי אם הן נשלטות בידי ישראליים.

הצעה דומה הוגשה בעבר במסגרת הצעת חוק לתיקון מס' 69 לפקודת מס הכנסה אך הצעת החוק האמורה לא הועברה לקריאה שניה ושלישית.

ב. מוצע לבטל את הפטור ממס לפיצויי הלנת שכר.

פטור זה נקבע בתקופה שבה עדכון מדרגות המס לא נעשה לפי מלוא שיעור עליית המדד והוא חל כיום לא רק על הפרשי הצמדה אלא גם על מרכיב של ריבית ריאלית הכלול בפיצוי.

כיום מדרגות המס מתעדכנות ב-1 בינואר של כל שנה לפי מלוא שיעור עליית המדד בשנה שחלפה ובנוסף לכך מתעדכנות המדרגות בכל פעם שמשתלמת תוספת יוקר במהלך השנה. לכן אין מקום לפטור ממס את הפיצוי ומוצע לבטל את הפטור.

ג. מוצע לקבוע כי הטבות מס בשל הפרשה לקרן השתלמות ינתנו רק כאשר הקרן היא קופת גמל ולא כאשר הקרן היא קרן חשבונאית; זאת כדי למנוע מצב בו המעביד רושם בספריו הפרשה חשבונאית מבלי שבפועל הכסף עובר לקרן נפרדת שהיא קופת גמל מאושרת הפועלת לפי כללים ותקנות מחייבים.

ד. זעיף 129 לפקודה קובע כי אגודה שיתופית העוסקת בעיקר בשיווק או בעיבוד תוצרת חקלאית של חבריה תהא פטורה ממס חברות על הכנסתה מכך. ההטבה נקבעה בתקופה שבה שיעור מס ההכנסה היה 35% והכוונה היתה שאגודות שיתופיות יחויבו במס בשיעור 35%.

בשנת 1987 הופחת שיעור מס ההכנסה על חברות ואגודות שיתופיות ל-8 1/3%, ובטעות לא הותאם סעיף 129 לשינוי האמור. כתוצאה מכך, שיעור המס החל על אגודות שיתופיות כאמור הוא כיום 8 1/3%, ואם הסעיף לא יתוקן השיעור ילך ויפחת עד שבשנת 1992 ואילך השיעור יהיה אפס.

למצב זה אין הצדקה ומוצע לתקן את הטעות ולקבוע כי שיעור המס על אגודה שיתופית כאמור יהיה 35%.

מוגש על ידי שר האוצר

ד' בסיון התשמ"ט
7 ביוני 1989

קוד מס' 10H.200

טיוטת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מס'), התשמ"ט-1989

תיקון סעיף 3 1. בסעיף 3 לפקודת מס הכנסה 1) (להלן - הפקודה) -

(1) בסעיף קטן (ה), אחרי הגדרת "עובד הוראה" יבוא:

""קרן השתלמות" - קרן השתלמות שהיא קופת גמל כמשמעותה בסעיף 47";

(2) בסעיף קטן (י), במקום "45%" יבוא "40%".

תיקון סעיף 3א 2. בסעיף 3א לפקודה -

(1) במקום הגדרת "אזרח ישראלי" יבוא:

""אזרח ישראלי" - כל אחד מאלה:

(1) תושב ישראל;

(2) אזרח ישראלי כמשמעותו בחוק האזרחות, התשי"ב-1952 2);

(3) תושב האזור הזכאי לעלות לישראל לפי חוק השבות, התש"י-1950 3);

(4) תבר-בני-אדם שאזרח ישראלי כהגדרתו בסעיף זה הוא בעל שליטה בו; לענין זה, "בעל שליטה" - כהגדרתו בסעיף 32(10)";

(2) בהגדרת "אזור", במקום "תבל עזה, רמת הגולן, סיני ודרום סיני" יבוא "וחבל עזה";

(3) אחרי הגדרת "אזור" יבוא:

""תושב האזור" - בהתאם להגדרת "תושב ישראל" שבסעיף 1, כאשר בכל מקום שנאמר בה "בישראל" קרי "באזור"";

(4) בסופו יבוא:

"(ו) הוראות פקודה זו יחולו, בכפוף לאמור בסעיף זה ובשינויים המחוייבים לפי הענין, על אזרח ישראלי שהוא תושב האזור או פועל באזור."

תיקון סעיף 9 .3 בסעיף 9 לפקודה, פסקה (21) - בטלה.

תיקון סעיף 16ב .4 בסעיף 16ב לפקודה, בסופו יבוא "ולרבות הפרשי שער".

תיקון סעיף 46 .5 בסעיף 46 (ב) לפקודה, במקום "סכום שהוגדל כאמור יעוגל לסכום הקרוב שהוא מכפלה של 100 שקלים" יבוא "הסכום המזערי שהוגדל כאמור, יעוגל לסכום הקרוב שהוא מכפלה של עשרה שקלים חדשים והסכום המירבי שהוגדל כאמור יעוגל לסכום הקרוב שהוא מכפלה של 1000 שקלים חדשים".

תיקון סעיף 47 .6 בסעיף 47 (א)(2) לפקודה, אחרי "לחופשה" יבוא "להשתלמות".

תיקון סעיף 67א .7 בסעיף 67א לפקודה, אחרי "על ההכנסה האמורה" יבוא "ועל הכנסות אחרות שיש לו בשנה שבה היתה לו ההכנסה האמורה".

תיקון סעיף 89 .8 בסעיף 89(ב) לפקודה, בפסקה (1) בסופה יבוא "לענין זה, "תושב ישראל" - לרבות אזרח ישראלי כאמור בפסקאות (2), (3) או (4) לסעיף 3א, שהוא תושב האזור כהגדרתו בסעיף האמור".

תיקון סעיף 91 .9 בסעיף 91(א) לפקודה, במקום "45%" יבוא "40%".

תיקון סעיף 124 .10 בסעיף 124 לפקודה, הסיפה המתחילה במילים "היה הנישום" - תימחק.

תיקון סעיף 126 .11 בסעיף 126 לפקודה -

(1) בכותרת השוליים, במקום האמור בה יבוא "מס על חברות".

(2) במקום סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ב) בחישוב ההכנסה החייבת לפי סעיף קטן (א), לא תיכלל הכנסה מדיבידנד או מחלוקת רווחים, שנתקבלו במישרין או בעקיפין מחבר-בני-אדם אחר החייב במס חברות, וכן לא תיכלל הכנסה שנקבע לגביה שיעור מס מיוחד."

דף מס' 3

ביטול סעיף 127 | 12. סעיף 127 לפקודה - בטל.

ביטול סעיף 128 | 13. סעיף 128 לפקודה - בטל.

תיקון סעיף 129 | 14. בסעיף 129 לפקודה -

(1) בסעיף קטן (א), במקום "תהא פטורה ממס חברות" יבוא "תהא חייבת במס חברות בשיעור של 35% בלבד ותהיה פטורה ממס הכנסה, והכל" ובמקום "סכום הפטור" יבוא "הסכום שעליו יחול שיעור מס מופחת כאמור";

(2) בסעיף קטן (ב), במקום "לא שילמה מס חברות" יבוא "שילמה מס מופחת" ובמקום "את סכום מס החברות שלא שילמה" יבוא "את סכום המס שהופטרה ממנו".

ביטול סעיף 129א | 15. סעיף 129א לפקודה - בטל.

תיקון סעיף 161 | 16. בסעיף 161 לפקודה -

(1) בסעיף קטן (ב), במקום "להחזיר" יבוא "לקבוע";

(2) במקום סעיף קטן (ג) יבוא:

"(ג) הוראות סעיפים קטנים (א) ו-(ב) יחולו גם כאשר מקבלת הריבית או הדיבידנד היא המדינה".

תיקון סעיף 175 | 17. בסעיף 175 לפקודה, במקום "ביום העשירי" יבוא "ביום החמישה עשר".

תיקון סעיף 187 | 18. בסעיף 187(ג) לפקודה -

(1) בפסקה (1), במקום "בתום שבועיים מהיום" יבוא "ביום ה-14 בחודש", במקום "ועד להעברתם לפקיד השומה" יבוא "ועד לתום שנת המס";

(2) פסקה (2) תסומן (3) ולפניה יבוא:

"(2) על סכום הפרשי ההצמדה והריבית שנצבר לפי פסקה (1), ולא שולם עד לתום שנת המס יוטלו על החייב הפרשי הצמדה וריבית מתום שנת המס ועד למועד העברתם לפקיד השומה".

תיקון חוק מס שבח מקרקעין

19. בחוק מס שבח מקרקעין, התשכ"ג-1963 2) (להלן - חוק מס שבח מקרקעין) -

(1) בסעיף 47, בהגדרת "יתרת שווי רכישה" בסופה יבוא " שר האוצר באישור ועדת הכספים של הכנסת רשאי לקבוע בתקנות כי סכומי פחת שנוכו מכוח סעיף 21(ד) לפקודה לא יופחתו משווי הרכישה אלא יווספו לשווי המכירה כשהם מתואמים מחום שנת המס שבה הופחתו ועד למועד המכירה".

(2) בסעיף 48א(א), במקום "45%" יבוא "40%".

תיקון חוק להשקעות משותפות בנאמנות

20. בחוק להשקעות משותפות בנאמנות, התשכ"א-1961 3) (להלן - חוק להשקעות משותפות) -

(1) בסעיף 36, במקום "10%" יבוא "5%";

(2) בסעיף 41, במקום "בתשלום מס בשיעור של 10%" יבוא "בתשלום מס בשיעור החל, בשנת המס, לפי סעיף 36".

תיקון חוק לעידוד השקעות הון

21. בחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959 4) -

(1) סעיף 46 - בטל.

(2) בסעיף 47(ב), במקום פסקה (2) יבוא:

"(2) (א) קיבל אדם דיבידנד ששולם מתוך הכנסה כאמור בסעיף קטן (א)(3) או (4) או בסעיף קטן (א1) או בסעיף 51(ב), יהיה חייב עליו במס הכנסה בשיעור של 15%; הוא הדין לגבי דיבידנד המשחלם על ידי חברה מתוך דיבידנד כאמור.

(ב) חברה שקיבלה דיבידנד כאמור בפסקת משנה (א), והמחלקת אותו כדיבידנד, תהא זכאית לנכות מהכנסתה החייבת במס הכנסה מכח פסקת משנה (א) את הדיבידנד שחילקה באותה שנה; לא היתה לה באותה שנה הכנסה כאמור או שהכנסתה כאמור היתה קטנה מסכום הדיבידנד שחילקה, יראו את הדיבידנד שחילקה או את יתרתו, לפי הענין, כהוצאה מן ההכנסה החייבת בשנת המס הראשונה שלפני שנת המס שבה שולם הדיבידנד; לא ניתן היה לנכות את הדיבידנד כאמור גם בשנה ההיא, כולו או מקצתו, יותר לנכותו לפי הסדר, בשנים שלפניה ואת השומות לשנים האמורות יראו כמתוקנות בהתאם לכך."

תיקון חוק לעידוד השקעות הון בחקלאות

22. בסעיף 33(ב) לחוק לעידוד השקעות הון בחקלאות, התשמ"א-1980 5), בסופו יבוא "שאר ההוראות הקבועות בסעיף 47(ב)(2) לחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959, יחולו לענין סעיף קטן זה, בשינויים המחויבים".

תיקון חוק לעידוד השכרת דירות

23. בחוק מס הכנסה (עידוד להשכרת דירות) (הוראת שעה ותיקוני חוק), התשמ"א-1961 6), בסעיף 7(א) בסופו יבוא "ובלבד שסעיף קטן (ב) לסעיף האמור יחול גם לאחר שנת המס 1988."

תיקון חוק תיאומים בשל אינפלציה

24. בחוק מס הכנסה (תיאומים בשל אינפלציה), התשמ"ה-1985 7), בסעיף 32(ג)(1) במקום "עד 1987" יבוא "עד 1988".

הוראות מעבר

25 (א) לגבי שנות המס 1989 עד 1991 (להלן - תקופת המעבר), יקראו את סעיף 3(י) לפקודה, כאילו במקום "45%" נאמר:

(1) לשנת המס 1989 - "43%";

(2) לשנת המס 1990 - "42%";

(3) לשנת המס 1991 - "41%".

(ב) לגבי תקופת המעבר יקראו את סעיף 91(א) לפקודה ואת סעיף 48א(א) לחוק מס שבח מקרקעין, כאילו במקום "45%" נאמר:

(1) לשנת המס 1989 - "43%";

(2) לשנת המס 1990 - "42%";

(3) לשנת המס 1991 - "41%".

(ג) לגבי תקופת המעבר יקראו את סעיף 125ב לפקודה, כאילו במקום "25%" נאמר "23%".

(ד) לגבי תקופת המעבר יקראו את סעיף 127(א) לפקודה, כאילו במקום "8 1/3%" נאמר:

(1) לשנת המס 1989 - "5%";

(2) לשנת המס 1990 - "3 1/3%";

(3) לשנת המס 1991 - "1 2/3%".

(ה) לגבי תקופת המעבר יקראו את סעיף 127(ד) לפקודה, כאילו במקום "8 1/3% מסכום" נאמר "סכום", ואחרי "בסעיפים האמורים" נאמר "מוכפל בשיעור המס הקבוע בסעיף קטן (א) לגבי שנת המס שבה שולם הדיבידנד".

(ו) לגבי תקופת המעבר יקראו את סעיף 128(ב) לפקודה, כאילו במקום "8 1/3% ממנה" נאמר "הקבוע בסעיף 127(א) לגבי שנת המס".

(ז) לגבי תקופת המעבר יקראו את סעיף 161(א) לפקודה, כאילו בפסקאות (1) ו-(2) בסופן נאמר "מהריבית ובשיעור של 23% מהדיבידנד", וכאילו בפסקה (3א) במקום "25%" נאמר "23%".

(ח) על אף האמור בסעיף 36 לחוק להשקעות משותפות, לגבי תקופת המעבר יקראו את הסעיף האמור כאילו במקום "10%" נאמר:

(1) לשנת המס 1989 - "8%";

(2) לשנת המס 1990 - "7%";

(3) לשנת המס 1991 - "6%".

תחולה 26. (א) תחולתם של סעיפים 1(2), 9, 11, 12, 13, 15, 19, 20(1) ו-21(2) - החל משנת המס 1992.

(ב) תחולתם של סעיפים 1(1), 2, 4, 5, 6, 8, 10, 14, 16, 20(2) ו-23 - החל משנת המס 1989.

(ג) תחולתו של סעיף 22 משנת המס 1987.

(ד) תחולתו של סעיף 3 לגבי פיצויי פיטורין ששולמו לעובד לאחר מועד פרסום חוק זה ברשומות גם אם הם מתייחסים להלנת שכר בשל עבודה שבוצעה לפני המועד האמור.

(ה) תחולתו של סעיף 7 משנת המס 1988.

(ו) תחולתו של סעיף 17 לגבי המקדמות לשנת המס 1990 ואילך.

(ז) תחולתו של סעיף 18 לגבי סכומי מס שהמועד שבו צריך להעבירם לפקיד השומה הוא מועד פרסום חוק זה ברשומות או לאחר מכן.

---

1) דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 6, עמ' 120; ס"ח התשמ"ח, עמ' 172;
2) ס"ח התשכ"ג, עמ' 156;
3) ס"ח התשכ"א, עמ' 84; התשמ"ז עמ'
4) ס"ח התשי"ט, עמ' 234; התשמ"ח, עמ' 2;
5) ס"ח התשמ"א, עמ' 56; התשמ"ז, עמ' 92;
6) ס"ח התשמ"א, עמ' 68; התשמ"ו, עמ' 165;

קוד מס' 200א.10H

דברי הסבר

סעיף 1(1)

סעיף 3(ה) לפקודת מס הכנסה (להלן - הפקודה) קובע כי סכומים ששילם מעביד לקרן השתלמות (בגבולות ובתנאים הקבועים בסעיף), יראום כהכנסת עבודה של העובד רק כאשר קיבלם בפועל ולא במועד ההפרשה לקרן.

הכוונה היתה לתת הטבת מס למעביד המפריש כספים לקרן שהיא גוף נפרד מהמעביד, המאושר ע"י הנציב והמנוהל לפי כללים מיוחדים כמו כל קופות הגמל.

ב ד.נ. 9/85 נציב מס הכנסה נ. ד"ר מיכה בר זאב, קבע ביהמ"ש העליון שבהעדר הגדרה למונח "קרן השתלמות" גם הפרשה לקרן חשבונאית נכללת בגדר הסעיף ויש לתת לגביה את הטבת המס, למרות שבפועל כל ההפרשה מתבטאת ברישום חשבונאי מבלי שהכספים יוצאים מרשותו של המעביד.

מאחר ולא לכך היתה הכוונה, מוצע לקבוע במפורש כי "קרן השתלמות" לענין סעיף 3(ה) היא קרן שאושרה כקופת גמל לפי סעיף 47 לפקודה".

סעיף 1(2) ו-25(א)

לפי סעיף 3(י) לפקודה, אדם הנותן הלוואה ללא ריבית או בריבית הנמוכה משיעור עליית המדד, יהיה חייב, במקרים מסויימים, במס בשיעור של 45% על הפרש הריבית.

השיעור האמור נקבע על פי שיעור המס המירבי הקיים היום לגבי רווחים בלתי מחולקים בחברות.

לאור הפחתת שיעורי המס על חברות כמוצע בחזכיר זה, מוצע להפחית גם את שיעור המס על ריבית כאמור ולקבוע כי המס המוטל מכוח סעיף 3(י) לפקודה יהיה בשיעור של 43% - בשנת המס 1989, 42% - בשנת המס 1990, 41% בשנת המס 1991 ו-40% החל משנת המס 1992.

סעיף 2

סעיף 3א לפקודה קובע כי הכנסתו של אזרח ישראלי שנצמחה, הופקה או נתקבלה באזור, יראוה כהכנסה שנצמחה, הופקה או נתקבלה בישראל.

המונח "אזרח ישראלי" מוגדר בהתאם למשמעות שיש לביטוי זה בחוק האזרחות, התש"ב-1952, ובנוסף לכך הוא כולל תברה תושבת ישראל.

דף מס' 2

מוצע להרחיב את הגדרת "אזרח ישראלי" כך שתכלול את כל אלה:

1. תושב ישראל;

2. אזרח ישראלי כמשמעותו בחוק האזרחות, התשי"ב-1952;

3. תושב האזור הזכאי לעלות לישראל לפי חוק השבות, התש"י-1950;

4. תבר-בני-אדם שאזרח ישראלי הוא בעל שליטה בו.

בנוסף לכך, מוצע לאמץ את ההגדרה של "תושב ישראל" ולהחילה בשינויים המחוייבים לצורך הגדרת "תושב האזור".

כמו כן, מוצע להבהיר במפורש כי אזרח ישראלי ותושב ישראל הנמצאים באזור או פועלים בו, חלים לגביהם כל הוראות הפקודה החלות על תושב ישראל.

סעיף 3

סעיף 9(21) לפקודה קובע פטור ממס לסכום שקיבל עובד כפיצוי הלנת שכר על פי חוק הגנת השכר, התשי"ח-1958, לתקופה העולה על 30 יום, עד לגובה הפרשי הצמדה וריבית על השכר שהולן.

הפטור האמור נקבע בתקופה שבה עדכון מדרגות המס לא נעשה לפי מלוא שיעור עליית המדד.

במצב הקיים, מצבו של עובד המקבל פיצוי על הלנת שכר, לענין מס, טוב מהמצב שבו היה נחון אילו קיבל את שכרו במועד, וזאת הן משום שהפטור חל לגבי סכום השווה להפרשי הצמדה וריבית על השכר ברוטו ולא רק על השכר נטו, והן משום שהפטור חל גם על סכומים שקיבל העובד מעבר לערכו הריאלי של השכר שהולן.

מוצע לכן לבטל את הפטור האמור ולהחיל על פיצויי ההלנה את מדרגות המס הרגילות, כפי שיחולו במועד קבלת התשלום.

סעיף 4

סעיף 16ב לפקודה מסמיך את שר האוצר, באישור ועדת הכספים, לפטור ממס הפרשי הצמדה וריבית בסכום כולל שאינו עולה על שיעור עליית המדד.

המונח "הפרשי הצמדה" כולל בפקודה הפרשי שער.

מוצע לקבוע שהסמכות לפטור ממס הפרשי שער לא תהיה מוגבלת בתקרה של שיעור עליית המדד. הדבר יאפשר במקרים מתאימים לתת פטור להפרשי שער הנצמחים בתקופה שבה חל שינוי בשער המטבע העולה על השינוי במדד המחירים לצרכן.

סעיף 5

סעיף 46(א) לפקודה קובע כי אדם שתרם תרומה למוסד ציבורי שהוכר לענין זה ע"י שר האוצר באישור ועדת הכספים של הכנסת, 35% מסכום התרומה יזוכה מהמס שהוא חייב בו. הוראה זו חלה רק לגבי תרומות העולות על סכום מזערי הקבוע בסעיף. כמו כן, הזיכוי המירבי מוגבל בתקרה הקבועה גם היא בסעיף.

דף מס' 3

סעיף 46(ב) לפקודה קובע כי הסכום המזערי והתקרה האמורים יתואמו בכל שנת מס בהתאם לשיעור עליית המדד ויעוגלו לסכום הקרוב שהוא מכפלה של 0.1 ש"ח.

מוצע לקבוע כי עיגול הסכום המזערי יהיה לסכום הקרוב שהוא מכפלה של 10 ש"ח ואילו עיגול התקרה יהיה לסכום הקרוב שהוא מכפלה של 1000 ש"ח.

סעיף 6

סעיף 47(א)(2) לפקודה מגדיר "קופת גמל" כ"קרן או קופה לתמלוגים, לקצבה, לפיצויים, לחופשה או למטרה אחרת כיוצא באלה ...". עד כה "השתלמות" נכללה במסגרת הביטוי "מטרה אחרת".

לאור התיקון המוצע בסעיף 3(ה) לפקודה (סעיף 1(1) להצעת החוק) מוצע להרחיב במקביל את ההגדרה של קופת גמל ולכלול בה במפורש גם קרן שמטרתה השתלמות.

סעיף 7

סעיף 67א לפקודה קובע:

"שר האוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת, רשאי לקבוע כללים בדבר הניכויים והזיכויים שיותרו ליחיד תושב ישראל שיש לו הכנסה האמור בסעיף 5(1) או (3), ובדבר שיעור המס שיחול על ההכנסה האמורה, הכל בהתחשב במיוחד במשך השהייה מחוץ לישראל, בכך שנשלח מישראל לצורך הפקת ההכנסה האמורה ובתנאי המחיה בארץ שבה שהה אותו יחיד לצורך הפקת ההכנסה האמורה."

מאחר וליחיד תושב ישראל השוהה חלק מהשנה בחו"ל יש לעיתים גם הכנסות בישראל, בין בזמן שהוא שוהה בחו"ל ובין בחלק השנה שבה הוא שוהה בישראל, יש צורך בעריכת תיאומים במדרגות המס ובמערכת הזיכויים לגבי ההכנסות שיש לו בישראל. מוצע לכן להסמיך את שר האוצר לקבוע כללים לגבי מכלול הכנסות של יחיד כאמור ולא רק לגבי ההכנסות שהפיק בחו"ל.

סעיף 8

סעיף 89(ב)(1) לפקודה קובע כי יראו רווח הון כאילו נצמח בישראל אם המוכר הוא תושב ישראל, בין שהמכירה נעשתה בישראל ובין שנעשתה מחוץ לישראל. כיום הוראה זו חלה גם כאשר המוכר הוא יחיד שהינו אזרח ישראלי תושב האזור, וזאת מכוח חוק להארכת תוקף תקנות שעת חירום (יהודה והשומרון ותחבל עזה - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשמ"ד-1984. ההוראה אינה חלה כאשר המוכר הוא תאגיד תושב האזור.

לאור הרחבת הגדרת "אזרח ישראלי" בסעיף 3א, כמוצע בסעיף 2, מוצע להרחיב במקביל את הגדרת המונח "תושב ישראל" לצורך סעיף 89(ב)(1) לפקודה, ולכלול בה גם יחיד ותאגיד שהינם "אזרח ישראלי" תושב האזור.

סעיפים 9, 19(2) ו-25(ב)

בעקבות הורדת שיעור המס על חברות, כמוצע בסעיפים 12 ו-25(ד) להצעת חוק זו, מוצע להוריד גם את שיעור המס על רווח הון ריאלי ועל שבח ריאלי בחברה ולקבוע כי הוא יהיה 43% - בשנת המס 1989; 42% - בשנת המס 1990; 41% - בשנת המס 1991 ו-40% החל משנת המס 1992.

דף מס' 4

סעיף 10

סעיף 124 לפקודה קובע כי שיעור המס על הכנסה מדמי מפתח לא יעלה על 35% בתנאים שנקבעו בסעיף. עוד קובע הסעיף כי לגבי חבר בני אדם יראו את השיעור של 35% כאמור חציו כמס הכנסה וחציו כמס חברות.

כתוצאה מכך, חבר בני אדם חייב במס הכנסה בשיעור של 17.5% על הכנסה מדמי מפתח.

בתיקון מס' 72 לפקודה, שיעור מס ההכנסה על חברות הופחת ל-8 1/3 ובהצעת חוק זו מוצע להפחיתו בצורה הדרגתית עד לשיעור אפס בשנת המס 1992 ואילך.

כדי למנוע חוסר התאמה בין סעיף 124 לסעיפים האחרים הדנים במס הכנסה על חברות, מוצע למחוק את ההוראה הקובעת כי חצי מהשיעור של 35% יראה כמס הכנסה. בעקבות כך, החלוקה בין מס הכנסה ומס חברות תהיה לפי סעיף 128 לפקודה, והחל משנת 1992 כל המס על הכנסה מדמי מפתח יהיה מס חברות.

סעיפים 11, 13 ו-25(ו)

סעיף 128(ב) לפקודה קובע איזה חלק מהמס החל על "הכנסה מיוחדת" ייחשב כמס הכנסה ואיזה חלק ייחשב כמס חברות.

"הכנסה מיוחדת" מוגדרת כ"הכנסה שנקבע לה שיעור מס מיוחד לפי כל דין, אם לא נקבעה באותו דין חלוקה של המס בין מס הכנסה ומס חברות".

מכיון שהחל משנת המס 1992 חברות לא יחויבו עוד במס הכנסה, לא יהיה צורך בסעיף 128 ומוצע לבטלו החל משנת המס האמורה.

בתקופה שעד לשנת המס 1992 ישאר הסעיף בתוקף, אך במקביל להפחתת שיעור מס ההכנסה על חברות, יופחת חלק ההכנסה המיוחדת המהווה מס הכנסה, בהתאם לשיעור מס ההכנסה על חברות שיחול בשנת המס.

במקביל לביטול סעיף 128, מוצע לקבוע בסעיף 126 לפקודה כי הכנסה החייבת במס בשיעור מיוחד לא תיכלל בהכנסה החייבת שעליה מוטל מס החברות הרגיל בשיעור 40%.

סעיפים 12, 25(ד) ו-(ה)

חברה חייבת כיום במס חברות בשיעור של 40% ובמס הכנסה בשיעור של 8 1/3%. שיעור המס הכולל על רווחים בלתי מחולקים הוא, לכן, 45%.

מוצע להפחית את שיעור מס ההכנסה על חברות באופן הדרגתי, כך שבשנת המס 1989 השיעור יהיה 5% (ושיעור המס הכולל יהא 43%), בשנת המס 1990 שיעור מס הכנסה יהא 3 1/3% (ושיעור המס הכולל יהא 42%) ובשנת המס 1991 שיעור מס ההכנסה יהיה 1 2/3% (ושיעור המס הכולל יהא 41%).

החל משנת המס 1992 חברות לא יחויבו במס הכנסה, אלא רק במס חברות בשיעור של 40%. (עם זאת, דיבידנד שמקורו במפעל מאושר ימשיך לחול לגביו מס הכנסה - ראה סעיף 21).

לפי סעיף 127(ד) לפקודה, במקרה שחברה מחלקת דיבידנד מתוך רווחים של שנים קודמות, סכום החזר המס לא יעלה על 8 1/3% מסכום הדיבידנד שנוכה.

בעקבות הפחתת שיעור מס ההכנסה, מוצע להפחית במקביל גם את תקרת ההחזר ולקבוע שההחזר לא יעלה על סכום הדיבידנד מוכפל בשיעור מס ההכנסה שחל בשנה שבה חולק הדיבידנד.

סעיף 14

סעיף 129 לפקודה קובע כי אגודה שיתופית העוסקת בעיקר בשיווק או בעיבוד תוצרת חקלאית של חבריה תהא פטורה ממס חברות על הכנסתה מכך.

ההטבה נקבעה בתקופה שבה שיעור מס ההכנסה היה 35%.

בשל טעות, בעת הורדת שיעורי מס ההכנסה בתיקון מס' 72 לפקודה בשנת 1987, לא תוקן הסעיף וכתוצאה מכך שיעור המס החל היום על אגודה שיתופית כאמור הוא 8 1/3%.

מוצע לתקן את הטעות ולקבוע כי שיעור המס הכולל על אגודה שיתופית כאמור יהיה 35%.

סעיף 15

מוצע לבטל החל משנת המס 1992 את סעיף 129א לפקודה הקובע פטור ממס הכנסה למועצה ליצור ושיווק; זאת משום שלאור ביטול מס ההכנסה על חברות לא תהיה עוד משמעות לסעיף זה.

סעיף 16

סעיף 161(ב) לפקודה מסמיך את פקיד השומה להחיר הקטנת שיעור ניכוי במקור מריבית או מדיבידנד אם הוא סבור כי הכנסתו של מקבל הריבית או הדיבידנד אינה חייבת במס או שהמס עליה נמוך מהשיעורים הקבועים בסעיף 161(א).

סעיף 161(ג) קובע שהוראות סעיף 161(ב) לא יחולו כאשר הריבית או הדיבידנד משתלמים למדינה. כתוצאה מכך, כל מי שמשלם למדינה תשלומים כאמור חייב לנכות מהם מס במקור מבלי שלפקיד השומה תהיה סמכות לקבוע שבמקרה פלוני לא ינוכה מס במקור.

מוצע להשוות לענין זה את דין המדינה לדין כל אדם המקבל ריבית ודיבידנד ולהסמיך את פקיד השומה לפטור מחובת ניכוי במקור במקרים מתאימים.

סעיף 17

סעיף 175 לפקודה קובע חובה לשלם מקדמות מס ביום העשירי של כל אחד מעשרת החדשים פברואר עד נובמבר של כל שנת מס.

מועד העברת הניכויים במקור והמקדמות בגין הוצאות עודפות הוא כיום ה-15 בחודש ומוצע לקבוע כי גם המקדמות ישולמו במועד זה.

דף מס' 6

סעיף 18

סעיף 187(ג) לפקודה קובע כי על סכומי מס שהיתה חובה לנכותם ולא נוכו או שנוכו אך לא הועברו לפקיד השומה במועד שנקבע לכך, יוטלו על החייב הפרשי הצמדה בעד התקופה המתחילה בתום שבועיים מהיום שבו היה חייב להעביר את הסכומים ועד להעברתם לפקיד השומה.

מוצע לקבוע כי המדד הבסיסי יהיה המדד שפורסם בחודש שקדם למועד שבו צריך היה להעביר את הסכומים לפקיד השומה.

סעיף 19(1)

סעיף 21(ד) לפקודה מסמיך את שר האוצר להתקין תקנות המקנות לגבי דירה המושכרת למגורים, זכות לניכוי פחת המחושב בשיעור מהשווי המשוערך של הדירה. כדי למנוע פגיעה בבעל הדירה, בעת מכירת הדירה, כתוצאה מהפחתת הפחת הנקוב בערכים ריאליים משווי הרכישה הנקוב בערכים נומינלים. מוצע להסמיך את שר האוצר לקבוע שהסכום שהופחת כאמור יווסף בעת מכירת הדירה לשווי המכירה במקום שיופחת משווי הרכישה. הסכום יווסף לאחר שיתואם לפי שיעור עליית המדד.

סעיף 20

קרן לא מסוייגת חייבת כיום במס בשיעור של 35% כמו קרן מסוייגת, וכן במס נוסף בשיעור של 10% המביא אותה לשיעור מס כולל של 45%.

לאור הפחתת שיעורי מס ההכנסה על חברות, מוצע לקבוע בחוק להשקעות משותפות בנאמנות, כי המס הנוסף שחשלם קרן בלתי מסוייגת יהא בשנת המס 1989 - 8%, בשנת המס 1990 - 7%, בשנת המס 1991 - 6%, ובשנת המס 1992 ואילך - 5%.

כתוצאה מכך, שיעור המס הכולל על קרן בלתי מסוייגת יהיה זהה לשיעור המס החל על חברה רגילה.

סעיף 21(1)

סעיף 46 לחוק לעידוד השקעות הון קובע כי הכנסה שמקורה בהשקעה מאושרת תחויב במס בשיעור של 25%.

הוראה זו נקבעה בתקופה שבה שיעור המס של דיבידנד היה 45%.

מאז תיקון מס' 72 לפקודה, שיעור המס על דיבידנד הוא 25% ביחיד ו-8 1/3% בחברה ולכן הוראות סעיף 46 אין בהן כדי להעניק הטבה למשקיע ומוצע לבטלן.

סעיף 21 (2)

סעיף 47(ב)(2) לחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959, קובע כי אדם המקבל דיבידנד ששולם מתוך הכנסה של מפעל מאושר יהיה חייב עליו במס בשיעור של 15%. הוראה זו חלה הן כאשר המקבל הוא יחיד והן כאשר הוא חברה.

במקרה שדיבידנד כאמור משולם לחברה, וזו מחלקת אותו לאחר מכן, החברה זכאית לפי סעיף 127 לפקודה להחזר מלוא מס ההכנסה ששילמה על הדיבידנד.

מוצע לקבוע שדין זה ימשיך לחול גם לאחר ביטול סעיף 127 לפקודה בשנת 1992.

דף מס' 7

סעיף 22

סעיף 33(ב) לחוק לעידוד השקעות הון בחקלאות, קובע כי אדם המקבל דיבידנד המשולם מתוך הכנסה של חברה בעלת מפעל חקלאי מאושר, יהיה חייב במס בשיעור של 15%.

סעיף זה מקביל לסעיף 47(ב)(2) לחוק לעידוד השקעות הון.

בשנת 1987 תוקן סעיף 47(ב)(2) האמור ונקבע בו כי החזר המס בשל דיבידנד לא יוגבל בהגבלות הקבועות בסעיף 127 לפקודה.

בשל טעות לא תוקן אז סעיף 33(ב).

מוצע לקבוע כי ההוראה האמורה הקבועה בסעיף 47(ב)(2) תחול גם לגבי סעיף 33(ב).

סעיף 23

סעיף 2 לחוק עידוד להשכרת דירות, שקבע לגבי דירות מגורים פתח מיוחד, היה בתוקף עד תום שנת המס 1988.

סעיף קטן (ב) לסעיף האמור קבע כי הפתח המיוחד שנוכה כאמור יוסף בעת מכירת הדירה להכנסה או לשווי המכירה לענין חוק מס שבח, אך לא יופחת משווי הרכישה.

מוצע להבהיר כי סעיף קטן (ב) האמור חל גם אם מכירת הדירה נעשתה לאחר שנת המס 1988.

סעיף 24

סעיפים 4 ו-5 לחוק מס הכנסה (תיאומים בשל אינפלציה), התשמ"ה-1985 קובעים הוראות בענין תיאום בשל מלאי ותיאום מקדמות מלקוחות ומקדמות מספקים.

תוקפם של הסעיפים הושעה בשנים 1985 - 1987 מכוח הוראה מפורשת בחוק התיאומים.

מוצע לקבוע כי הסעיפים האמורים לא יחולו גם בשנת המס 1988, לאור שיעור האינפלציה הנמוך יחסית שהיה בשנת המס האמורה.

סעיף 25(ג)

סעיף 125ב לפקודה קובע כי המס על הכנסה מדיבידנד בידי חבר בני אדם תושב חוץ ובידי יחיד יהיה 25%.

מוצע להפחית את שיעורי המס על דיבידנד ל-23%, בשנות המס 1989 - 1991.

כאשר תוגש בעתיד הצעת חוק להפחתת שיעורי המס ליחידים, יקבע בה בין השאר, שיעור המס על דיבידנד משנת המס 1992 ואילך.

דף מס' 8

סעיף (25(ז))

סעיף 161 לפקודה, קובע בין השאר את שיעור הניכוי במקור החל כאשר בנק מעביר דיבידנד מתושב חוץ לתושב ישראל, או כאשר תבר-בני-אדם תושב ישראל משלם לתושב חוץ דיבידנד, וכן כאשר תבר-בני-אדם תושב ישראל משלם דיבידנד לתושב ישראל.

שיעור הניכוי במקור במקרים אלה הוא 25%.

עקב הורדת שיעור המס על דיבידנד בשנות המס 1989 עד 1991 מ-25% ל-23% כמפורט בעיקר 18, מוצע להוריד אף את שיעור הניכוי במקור מ-25% ל-23%.

הוראה זו תהיה בתוקף בשנות המס 1989 עד 1991. שיעור הפחתת הניכוי במקור לאחר תקופה זו יקבע במסגרת הצעת חוק שתוגש בעתיד בענין הפחתת שיעור המס ליחידים.

<u>העברות תקציב למשרד החינוך והתרבות, למשרד לענייני דתות ולמשרד הבריאות - תגובה על הצעת שר הכלכלה והתכנון</u>

"אני מתנגד להצעת החלטה זו.

הדברים נקבעו כבר בחקיקה ראשית של הכנסת על-פי החלטת ועדת הכספים של הכנסת".

מוגש על ידי מחלא מקום ראש הממשלה
ושר האוצר

ד' בסיון התשמ"ט
7 ביוני 1989

<u>החלת דין רציפות על הצעת חוק מס בולים (ביטולים ותיקוני הוראות), התשמ"ז-1987</u>

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם, לפי סעיף 1(א) לחוק רציפות הדיון בהצעות חוק, התשכ"ה-1964, להודיע במליאת הכנסת על החלת רציפות כאמור בסעיף 3 לחוק האמור, על הצעת חוק מס בולים (ביטולים ותיקוני הוראות), התשמ"ז-1987.

(חוברת הצעות חוק מס. 1815 מיום 27.1.87).

ד ב ר י ה ס ב ר

הצעת חוק מס בולים (ביטולים ותיקוני הוראות), התשמ"ז-1987 פורסמה בחודש ינואר 1987 ומוצע בה לבטל את חוק מס הבולים על מסמכים, התשכ"א-1961.

לפי חוק רציפות הדיון בהצעת חוק, התשכ"ה-1964, הצעת חוק שכנסת יוצאת העבירה לאחר קריאה ראשונה לאחת מועדותיה, רשאית ממשלה שנתכוננה בכנסת הנכנסת להודיע על החלת דין רציפות על הצעת החוק האמורה.

מוצע להודיע על החלת דין רציפות על הצעת החוק האמורה.

מוגש על ידי ממלא מקום ראש הממשלה
ושר האוצר

ד' בסיון התשמ"ט
7 ביוני 1989

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם:

א. לאשר הקמתה של רשות על-פי דין למטאורולוגיה שאליה יועברו כל התפקידים והפעילויות של השרות המטאורולוגי הפועל כיום במסגרת אגף של משרד התחבורה.

ב. הרשות תופעל על-ידי מועצה אשר תורכב מ-11 חברים שימונו על-ידי הגופים האחראיים כדלקמן:

1 נציג הרשות למטאורולוגיה
3 נציגי המשרד לאיכות הסביבה
1 מומחה אקדמי שיוסכם על שני השרים הממונים
1 נציג מערכת הבטחון
5 נציגי משרד התחבורה

ג. יושב-ראש המועצה ימונה מבין חברי המועצה על-פי הצעת השר לאיכות הסביבה ובהסכמת שר התחבורה.

ד. המנהל הכללי של הרשות ימונה על-פי הצעת שר התחבורה ובהסכמת השר לאיכות הסביבה.

ה. 1) השרים הממונים על הרשות למטאורולוגיה יהיו שר התחבורה והשר לאיכות הסביבה. בתום 3 שנים לתיפקוד הרשות יבדק מחדש נושא האחריות המשותפת.

2) ייקבע כי נושאים שיש להם נגיעה לעניני תעופה, ספנות ותחבורה יהיו בסמכות שר התחבורה ונושאים שיש להם נגיעה למטרדים, זיהום ושינויים באטמוספירה יהיו בסמכות השר לאיכות הסביבה.

ו) עד להקמת הרשות יפעל השרות המטאורולוגי בהתאם לנוהלי עבודה שיקבעו על-ידי שר התחבורה והשר לאיכות הסביבה.

נציגי המשרד לאיכות הסביבה ישתתפו בדיוני הנהלת השרות המטאורולוגי.

מוגש על ידי שר התחבורה
והשר לאיכות הסביבה

ה ע ר ה: הצעה זו באה במקום הצעות שני השרים בנושאים הקשורים לשירות המטאורולוגי.

ד' בסיון התשמ"ט
07.06.89

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ועדת השרים לענין מכירת חברות ממשלתיות
יום ג', ג' בסיון התשמ"ט - 6.6.89
(בשעה 11:00)

נכחו חברי ועדת השרים : ש. פרס - יו"ר, ר. אדרי, ג. יעקבי, מ. נסים, מ. שחל

נעדרו חברי ועדת השרים: ע. ויצמן (בחו"ל), ד. לוי, י. מודעי, ג. פת

כן נכחו :

ז. אורן	- רשות החברות הממשלתיות
ד. בר-חיים	- משרד האוצר
א. ברנשטיין	- רשות החברות הממשלתיות
י. גלאובך	- רשות החברות הממשלתיות
ד. גל	- לשכת ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
ג. דדי	- רשות החברות הממשלתיות
ת. הקר	- משרד האוצר
א. יוסף	- משרד האוצר
ר. כץ	- החברה הכלכלית לירושלים בע"מ
י. לוי	- נפטא, חברה ישראלית לנפט בע"מ
י. לירז	- לשכת שר האנרגיה והתשתית
ד. מוסקוביץ	- החברה הכלכלית לירושלים בע"מ
י. מרקוביץ	- משרד התעשיה והמסחר
ח. פישר	- רשות החברות הממשלתיות
מ. קוק	- משרד הכלכלה והתכנון
א. קרים	- משרד האוצר
א. רוב	- לשכת שר הכלכלה והתכנון
ר. רוקח אברמזון	- משרד האוצר
א. לישנסקי	- מזכיר הועדה

סדר היום :

מח/2. מכירת מניות המדינה בחברה הכלכלית לירושלים בע"מ

מח/3. חברת כימיקלים לישראל בע"מ

מח/4. נפטא, חברה ישראלית לנפט בע"מ:- מכירת מניות לציבור והגדלת הון המניות הרשום

בפרוטוקול זה דפים.

ש מ ו ר

מח/2. <u>מכירת מניות המדינה בחברה הכלכלית לירושלים בע"מ</u>

נציג רשות החברות הממשלתיות פותח.

בדיון משתתפים: השרים ש. פרס, מ. נסים, מ. שחל;
ה"ה ז. אורן, ר. כץ וד. מוסקוביץ.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. מח/1 של ועדת השרים לענין מכירת חברות ממשלתיות מיום כ"ג בשבט התשמ"ז (22.2.87) לאשר מכירה של עד 31.4% ממניות החברה הכלכלית לירושלים בע"מ (להלן - החברה) (מניות רגילות בנות 1 שקל ערך נקוב כל אחת) בדרך של הצעת מכר של מניות המוחזקות על ידי המדינה, והנפקה לציבור ולעובדי החברה כמפורט להלן:-

א. הצעת המכר תכלול מניות רגילות של החברה וכתבי אופציה לרכישה של מניות כאמור ו/או ניירות ערך המרים למניות.

ב. הנפקת אגרות חוב הניתנות להמרה במניות החברה, ו/או כתבי אופציות בהיקף של עד 5% מהון המניות של החברה, שתמורתן תועבר לחברה;

ג. לציבור המחזיקים במניות וכתבי האופציה תינתן זכות לרכישת ניירות הערך המוצעים בתנאים מועדפים;

ד. תיבדק אפשרות שילובה של הנפקת אג"ח רגילות של החברה, אם הנפקה כזו תתרום להצלחת גיוס ההון מהציבור והגדלת רווחיות החברה.

מח/3. <u>חברת כימיקלים לישראל בע"מ</u>

היועצת המשפטית של משרד האוצר פותחת.

בדיון משתתפים: השרים מ. נסים, ש. פרס, ג. יעקבי,
מ.שחל ור. אדרי; הגב' ת. הקר ומר ז. אורן.

ש מ ו ר

מ ח ל י ט י ם:-

א. בסופה של החלטה מס. מח/17 של ועדת השרים לענין מכירת חברות ממשלתיות, מיום י"ג באב התשמ"ח (27.7.88), יוסף סעיף כדלקמן:-

"אם ועדת השרים תאשר מכירה של חברות בנות, או של מרבית הנכסים שלהן, יהיו הבנקים היועצים שעמם התקשרה הממשלה זכאים לעמלת המכירה שסוכמה עמם, בתנאי שהמכירה תהיה לקונה אשר הבנקים היועצים ניהלו עמם מגעים, וחוזה המכירה נחתם תוך שנתיים מיום החוזה עם הבנקים היועצים, וכן בתנאי שהבנקים היועצים יינו לבקשת המוכר ללוות את תהליך המכירה כאמור בחוזה שנחתם עמם, כאילו המוכר היתה הממשלה. לא שולמה העמלה בידי כי"ל, תשלם הממשלה את העמלה."

ב. מדיניותה הכללית של ועדת השרים לענין מכירת חברות ממשלתיות היא כי ההכנסות ממכירת חברות ממשלתיות וחברות בת ממשלתיות במסגרת תהליך ההפרטה, יועברו לממשלה, בכפוף להחלטות ספציפיות שיתקבלו בהתאם לנסיבות של כל מכירה.

שר התקשורת מודיע כי הוא מתנגד להחלטה הנ"ל.

מח/4. <u>נפטא, חברה ישראלית לנפט בע"מ:- מכירת מניות לציבור והגדלת הון המניות הרשום</u>

שר האנרגיה והתשתית פותח.

בדיון משתתפים: השרים ש. פרס, מ. שחל, מ. נסים, ג. יעקבי; ה"ה ז. אורן, י. לוי וח. פישר.

ש מ ו ר

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטות וועדת השרים לענין מכירת חברות ממשלתיות מס. מח/5 מיום 12.4.87 ומס. מח/9 מיום 28.7.87 ועל-פי הוראות סעיפים 11 (א) (2) (3) ו- (4) לחוק החברות הממשלתיות , התשל"ה-1975:-

א. לאשר מכירת עד 31% ממניות נפטא - חברה ישראלית לנפט בע"מ בדרך של הנפקה לציבור ובדרך של הנפקת זכויות לבעלי המניות בחברה. ההנפקה תכלול מניות ו/או כתבי אופציות. לציבור המחזיקים במניות החברה תינתן זכות לרכישת ניירות הערך המוצעים בתנאים מועדפים;

ב. לאשר הגדלת הון המניות הרשום של החברה ל- 35 מיליון שקל על ידי יצירת 9,995,500 מניות רגילות בנות 1 שקל ע.נ. כל אחת שזכויותיהן תהיינה שוות מכל הבחינות לכל הזכויות הנלוות למניות הרגילות הקיימות בהון החברה כפי שתהיינה מעת לעת;

ג. לתקן את החלטת הממשלה מיום 3.1.88 בדבר ארגון מחדש של ענף חיפושי הנפט כך שחברת לפידות תעביר לחנ"ל בנוסף למניותיה בחברת נפטא גם את כתבי האופציה שתקבל לפידות בהנפקת הזכויות האמורה בסעיף 1 לעיל;

ד. לאשר לחברה לנקוט בכל הצעדים המשפטיים והעסקיים המתחייבים מההנפקה וכן כל הצעדים כפי שידרשו על ידי הגופים המאשרים את ההנפקה, כל עוד אין בהם כדי לשנות את הזכויות הצמודות למניות, מבלי לפגוע בזכויות המניות המוחזקות על ידי בעלי המניות והכל בכפוף לחוק החברות הממשלתיות;

ה. מחירי ניירות הערך בהנפקה ותנאיהם יאושרו על ידי משרד האנרגיה והתשתית ורשות החברות הממשלתיות לפני ההנפקה;

ו. כל אלה - בכפוף למדיניות הכללית של וועדת השרים לענין מכירת חברות ממשלתיות כי ההכנסות ממכירת חברות ממשלתיות וחברות בת ממשלתיות במסגרת תהליך ההפרטה, יועברו לממשלה, בכפוף להחלטות ספציפיות שיתקבלו בהתאם לנסיבות של כל מכירה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבות ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
ביום ב', ט' בסיון התשמ"ט - 12.6.89
(בשעה 17:00 בכנסת)
וביום ג' י' בסיון התשמ"ט - 13.6.89
(בשעה 14:00 בכנסת)

		מס. הנספח	השר המגיש
הצעות חוק של חברי הכנסת:-			
א.	הצעת חוק סמכויות המשרד לאיכות הסביבה של קבוצת חברי כנסת (מס. רכ"ט) - המשך הדיון	134חק	שר המשפטים
ב.	הצעת-חוק האזרחות (תיקון - ביטול האזרחות), התשמ"ט-1989 של ח"כ גאולה כהן (מס. רפ"ז)	216חק	שר המשפטים
ג.	הצעת חוק פקודת הראיות (אימרת עד מחוץ לבית המשפט), התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת א. רובינשטיין, ש. אלוני, א. דיין, ד. ליבאי וש. שטרית (מס. רכ"ג) - המשך הדיון	149חק	שר המשפטים
ד.	הצעת חוק לתיקון פקודת הראיות (תיקון), התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת פ. גולדשטיין (מס. ר"ד) - המשך הדיון	150חק	שר המשפטים
ה.	הצעת-חוק הגז (בטיחות), התשמ"ט-1989 - המשך הדיון	162חק+ (נוסח מעודכן) א' ב' ג'	שר האנרגיה והתשתית שר המשטרה שר המסחר והתעשיה שר התחבורה
ו.	הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם - המשך הדיון	161חק	שר המשפטים
ז.	הצעת-חוק מקורות אנרגיה, התשמ"ט-1989	202חק	שר האנרגיה והתשתית

---

* - נושא חדש על סדר היום

		מס. נספח	השר המגיש
	טיוטת חוק של הממשלה:-		
ח.	טיוטת-חוק לתיקון פקודת החברות (אחריות נושאי משרה בחברה) (תיקון מס. 4), התשמ"ט-1989	226חק+	שר המשפטים
ט.	טיוטת-חוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב) (תיקון), התשמ"ט-1989	214חק+ א' *	השר לענייני דתות שר הפנים
י.	טיוטת-חוק הרופאים הוטרינרים, התשמ"ט-1989	229חק	שר החקלאות
יא.	טיוטת חוק יבוא בשר (תעודת הכשר), התשמ"ז-1987	23חק	שר התעשיה והמסחר
יב.	הצעת חוק עבודת נשים (תיקון), התשמ"ט-1989 של ח"כ י. קיסר (מס. קפ"ב) - המשך הדיון	133חק	שר המשפטים
יג.	הצעת-חוק עבודת נשים (תיקון - תשלומים לקרנות בחופשת לידה), התשמ"ט-1989 של י. קיסר (מס. קפ"ד) - המשך הדיון	138חק	שר המשפטים
יד.	דין וחשבון של הועדה הבינמשרדית לבירור נושא הלחימה בשידור כבלים בלתי חוקיים	203חק	שר המשפטים
טו.	טיוטת חוק העתיקות (תיקון),	20חק	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
טז.	טיוטת חוק חוקרים פרטיים ושירותי שמירה (ביטול הוראות בענין שירותי שמירה ותיקונים שונים), התשמ"ט-1988 - המשך הדיון	22חק	שר המשפטים

* - נושא חדש על סדר היום

לעיקר 3 יוסף

"ובהסכמת שר הפנים"

דברי הסבר

בעיקר 3 מוצע להסמיך את שר הדתות בהסכמת שר האוצר, להקטין השתתפות הממשלה ולהגדיל את השתתפות הרשויות המקומיות בהקציב מועצת דתית.

רשות מקומית והקציבית הם בתחום עיסוקו של שר הפנים ולפיכך מתבקשת גם הסכמתו של שר הפנים לקבוע כזאת.

מוגש על-ידי שר הפנים

ד' בסיון התשמ"ט
7 ביוני 1989

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענין מכירת חברות ממשלתיות
ביום ד', י"א בסיון התשמ"ט - 14.6.89

(בשעה 11:00 במזכירות הממשלה)

		מס. הנספח		השר המגיש
א.	מכירות מניות המדינה בחברת מבני תעשיה בע"מ	מח4		ממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר ושר האנרגיה והתשתית
ב.	חברת השקעות לפיתוח התעשיה בישראל בע"מ מכירת מניות המדינה	מח8	*	ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
ג.	החברה לפיתוח מפעלי תיירות בע"מ	מח7		ממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר ושר התיירות
ד.	חברת מח"ן - מסופי מטען וניטול בע"מ - מכירת מניות המדינה	מח9	*	ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר ושר התחבורה
ה.	החברה הממשלתית למדליות ולמטבעות בע"מ - מכירת מניות המדינה	מח10	*	ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
ו.	דוח רשות החברות הממשלתיות בענין מכירת חברות ממשלתיות			

---

* - נושא חדש על סדר היום

חברת השקעות לפיתוח התעשיה בישראל בע"מ - מכירת מניות המדינה

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם,

בהמשך להחלטת ועדת השרים לענין מכירת חברות ממשלתיות מח 16 מיום יג' באב התשמ"ח (22.7.88) ועל פי הוראות סעיפים 14(א) ו-58(א)(3) לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, לאשר ההחלטות הבאות:

א. מכירה של 50% ממניות חברת השקעות לפיתוח התעשיה בישראל בע"מ (להלן חברת ההשקעות) המוחזקות על ידי המדינה בסך של 75,000 מניות רגילות בנות 0.1 ש"ח כל אחת ו-7,500 מניות בכורה 4% לא צוברות בנות 0.1 ש"ח כל אחת.

ב. המכירה ותבצע בדרך של מכרז לגורמים שיבחרו על ידי המדינה.

ב. פירטי המכירה יובאו לאישור הועדה.

דברי הסבר

1. המדינה מחזיקה כיום ב-50% ממניות החברה. המוצית השניה מוחזקת ע"י בנק לפיתוח התעשיה.

2. ההצעה היא למכור את כל המניות שבידי המדינה בדרך של מכרז.

3. הבנק להשקעות פירסט בוסטון שיעץ לממשלה בענין הפרטה של חב' ממשלתיות המליץ על הפרטה מידית של חברה זו.

4. רשות החברות מסכימה להצעת ההחלטה.

חפ3/102

מוגש על-ידי שר האוצר

ד' בסיון התשמ"ט
7 ביוני 1989

נספח 8מח

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

"מ ח ל י ט י ם :

1. בהמשך להחלטה מח/3 של ועדת השרים לענין מכירת חברות ממשלתיות מיום 8.4.1986, בענין מכירה של 74% מסך כל הון המניות של ממן, מסופי מטען ונטול בע"מ (להלן - "ממן"), לאשר התהליך כדלקמן:

א. בשלב הראשון, מכירה של עד 49% ממניות ממן, המוחזקות ע"י המדינה וע"י תשת, חברה למפעלי תיירות ושרותי תעופה בע"מ (להלן - "תשת"), חברה-בת של אל-על, נתיבי אוירי לישראל בע"מ (להלן - "אל-על"), בממן, בדרך של הצעת מכר והנפקה לציבור ולעובדי ממן. הצעת המכר תכלול מניות רגילות של ממן, המוחזקות ע"י המדינה ותש"ת, וכתבי אופציה לרכישה של מניות כאמור. כמו-כן תכלול ההנפקה אגרות חוב של ממן. שלב ראשון זה יכלול התחייבות לביצוע השלב השני, כמפורט בסעיף ב' להלן. שרי התחבורה והאוצר יאשרו את הצעת המכר והנפקה.

ב. בשלב השני, מכירה, בדרך של מכרז, עם מחיר מינימום שיקבע ע"י רשות החברות לגורמים שייבחרו ע"י המדינה של לפחות 25% ממניות ממן המוחזקות ע"י המדינה ותש"ת, אשר תסתיים תוך 8 חודשים מהצעת המכר וההנפקה כאמור בסעיף א' לעיל.

שרי התחבורה והאוצר יאשרו את הרוכשים.

ג. המכירה וההנפקה האמורות יבוצעו כך שכסוף התהליך תמכור המדינה כל מניותיה (50%) בממן, ואל-על (תש"ת) תחזיק ב-26% ממניות ממן.

2. רשות החברות הממשלתיות תטפל במכירת המניות. בהתאם להחלטה מס 1183 של הממשלה בנידון.

3. לאשר את הפעולות הבאות, הנדרשות על מנת לאפשר את ביצוע המכירה וההנפקה האמורות:

א. הפיכת ממן לחברה ציבורית.

ב. הגדלת הון המניות הרשום של ממן לסכום של 40,000,000 ש"ח.

ג. הפיכת כל המניות בהונה הרשום והמונפק של ממן למניות רגילות בנות 1 ש"ח ערך נקוב כל אחת, כשהזכויות הצמודות לכל מניה שוות.

ד. אישור הסכם ההרשאה בין רשות שדות התעופה וממן, בהתאם להצעת שר התחבורה מיום 6 במאי 1987.

ה. אישור כל פעולות אל-על ותש"ת כבעלת מניות בכל אחד, מן הנושאים דלעיל.

דברי הסבר

מ מ ן, מסופי מטען וניטול בע"מ, היא חברה ממשלתית אשר עיסוקה העיקרי בטפול במטענים אוויריים. נמצאת בבעלות 50% מדינת ישראל ו-50% בידי חברת בת של אל-על, תש"ת.

בחודש אפריל 1986 החליטה ועדת השרים לענין מכירת חברות ממשלתיות (החלטה מספר מח/3) למכור 74% מסך כל הון המניות של מ מ ן, 50% שבידי המדינה ו-24% שבידי אל-אל (תשת).

המלצות הצוות המקצועי מטעם משרד האוצר אשר בדק את המכירה הינן למכור את מניות ממן לגורם פרטי או להנפיק את מניותיה לציבור או שלוב של השניים.

ההצעה המתוארת בהחלטה משלבת מכירה והנפקה ונועדה להשיג מספר יעדים:

א. מכירת כל מניות מ מ ן המוחזקות על-ידי המדינה וכמחצית המניות המחוזקות על-ידי תשת (אל-על);

ב. רוב מניות ממן יוחזק בידי הציבור;

ג. הבטחת מחיר מירבי לבעלי המניות בעת מכירתן;

ד. גיוס הון מהציבור לשם השקעה בתכניות הפיתוח של ממן;

ה. הנפקה של ניירות ערך לעובדי ממן.

בדרך המשולבת של מכירה והנפקה תושגנה המטרות האמורות תוך שאל-על (תשת) תמשיך להחזיק 26% ממניות ממן, וביחד עם הרוכש(ים) שיבחר(ו) על-ידי המדינה - לפחות 51% ממניות ממן. בכך יובטח כי השליטה בממן - גורם חיוני וחשוב במערך היצוא והיבוא של מדינת ישראל - לא תועבר אלא לגורמים שיאושרו על ידי המדינה ובתנאים שיקבעו על-ידה.

הצעת ניירות ערך לעובדי ממן תבוצע על פי הנהלים של רשות החברות הממשלתיות.

הנפקת ניירות הערך על-ידי ממן, כמו גם מכירת מניות המדינה ותשת בממן והשינויים הנדרשים בהון החברה ובזכויות המניות, טעונים אישור הממשלה.

ההחלטה הינה על דעת רשות החברות הממשלתיות.

מוגש ע"י: שר האוצר

ושר התחבורה

ד' בסיון התשמ"ט
7 ביוני 1989

החברה הממשלתית למדליות ולמטבעות בע"מ - מכירת מניות המדינה

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם,

בהמשך להחלטת ועדת השרים לענין מכירת חברות ממשלתיות מח/16 מיום יג' באב התשמ"ח (27.7.88) ועל פי הוראות סעיפים 14(א) ו-11 לחוק החברות הממשלתיות התשל"ה-1975, לאשר ההחלטות הבאות:

א. מכירה של עד 49% ממניות החברה הממשלתית למדליות ולמטבעות בע"מ (להלן - החברה) המוחזקות על ידי המדינה בדרך של הצעת מכר והנפקה לציבור ולעובדי החברה.

הצעת המכר תכלול מניות רגילות של החברה וכתבי אופציה לרכישה של מניות כאמור ההנפקה תכלול אגרות חוב.

ב. מכירה בדרך של מכרז, לגורמים שיבחרו על ידי המדינה של לפחות 51% ממניות החברה המוחזקות על ידי המדינה אשר תבוצע תוך 6 חודשים מהצעת המכר, כפוף לתנאי השוק ומחיר מינימום שיאושר ע"י רשות החברות.

ג. המכירה והצעת המכר כאמור יתבססו על העקרונות הבאים:

(1) הגדלת הערך הנקוב של המניות מ-0.01 ש"ח למניה ל-1 שקל.

(2) כל מניות החברה תהיינה שוות בזכויותיהן.

(3) הגדלת ההון הרשום של החברה עד לגובה ההון העצמי המותאם לאינפלציה ליום 31.12.88.

(4) חלוקת מניות הטבה עד לגובה ההון העצמי כאמור.

(5) עריכת הסכם לתקופה של 7 שנים בין החברה לבין בנק ישראל בדבר המשך מכירת מטבעות זכרון על ידי החברה באופן שיותיר לחברה רווח סביר מכך.

ד. פירטי המכירה והצעת המכר וההסכם עם בנק ישראל כאמור יובאו לאישור הועדה לפני הפניה לקבלת הצעות לרכישת המניות כאמור.

דברי הסבר

1. המדינה מחזיקה כיום ב-100% ממניות החברה.

2. ההצעה היא למכור את כל ה-100% בשני שלבים 49% באמצעות הבורסה ותוך 6 חודשים 51% כחבילה במכרז.

3. הבנק להשקעות פירסט בוסטון שיעץ לממשלה בענין הפרטה של חב' ממשלתיות המליץ על הפרטה מידית של חברה זו.

4. רשות החברות מסכימה להצעת ההחלטה.

מוגש על-ידי שר האוצר

ד' בסיון התשמ"ט

7 ביוני 1989

נספח 10מח

מזכירות הממשלה

ירושלים, ד' בסיון התשמ"ט
7 ביוני 1989

אל: חברי הממשלה

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

הנידון: נושאים לסדר היום של ועדת השרים לענייני כלכלה

מצורפים בזה נושאים לסדר היום של ועדת השרים לענייני כלכלה לפי הפרוט כדלקמן:

1. סיוע למגזרי משק הנתונים במצוקה פיננסית תגובה להצעת שר התעשיה והמסחר (תוספת א' לנספח 60כל) אשר הוגשה על ידי ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר.

2. תקנות רשות שדות התעופה (אגרות במסופי המעבר הבשחיים) (תיקון מס. 2), התשמ"ט-1989 (נספח 70כל) אשר הוגש על ידי שר התחבורה.

3. מסירת ביצוע שירותי נמלים - תגובה על הצעת שר התחבורה (תוספת א' לנספח 62כל) אשר הוגש על ידי שר האנרגיה והתשתית.

הנושאים הנ"ל ישולבו בסדר יומה של ועדת השרים.

ב ב ר כ ה,

מ י כ א ל נ י ר

מסירת ביצוע שרותי נמלים - תגובה
על הצעת שר התחבורה

"מתנגד להארכת חוזה ההרשאה לחברת הדלק הישראלית בנמל חיפה בשנתיים. דהיינו עד 31/3/91. מציע להאריך את החוזה עד 31/3/90, ולדון בהארכה נוספת לאור ההתפתחויות בביצוע הרפורמה במשק הדלק".

מוגש ע"י שר האנרגיה והתשתית

ד' בסיוון התשמ"ט
7 ביוני 1989

תוספת א' לנספח 62כל

"מגזרי המשק השונים מקבלים,מעת לעת, סיוע ממשלתי אם אכן נמצא הדבר כמוצדק.

גם בתחום התעשיה הושיטה הממשלה סיוע נדיב למפעלים מסוימים. כמו כן הוקמו קרנות סיוע ותמיכה למפעלים שנקלעו לקשיים.

אין מקום לסייע לכל מגזרי המשק בתחום העסקי שהרי הממשלה אינה צריכה ואינה יכולה להיות מעורבת בתוצאות הפעילות העיסקית במשק כולו.

מן הסיבות שלעיל, אני מתנגד להצעתו של שר התעשיה והמסחר."

מוגש על ידי ממלא מקום ראש הממשלה
ושר האוצר

ד' בסיוון התשמ"ט
7 ביוני 1989

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה ל"ז/התשמ"ט של הממשלה
יום א', א' בסיון התשמ"ט - 4.6.89
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ש. פרס, ד. לוי,
י. נבון, ר. אדרי, מ. ארנס, ח. בר-לב, מ. גור,
ז. המר, ג. יעקבי, א. כץ-עוז, י. מודעי,
ר. מילוא, מ. נסים, י. פרץ, ג. פת, י. צור,
מ. קצב, י. רבין, מ. שחל

נעדרו השרים: א. אולמרט (בחו"ל), א. דרעי (בחו"ל), ע. ויצמן
(בחו"ל), ד. מרידור (בחו"ל), א. שאקי (בחו"ל),
א. שרון (בחו"ל)

כן נכחו:
י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 532:
רב-אלוף ד. שומרון - ראש המטה הכללי של צה"ל
תא"ל י. מור - מזכיר צבאי לשר הבטחון
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה
סא"ל צ. קסלר - רל"ש הרמטכ"ל

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום :

532. עניינים בטחוניים

533. ועידת ניירובי בנושא איכות הסביבה

534. מינוי נציב מס הכנסה

535. תקנות לשעת חירום - עובדי מחלקת התברואה בעירית תל-אביב-יפו

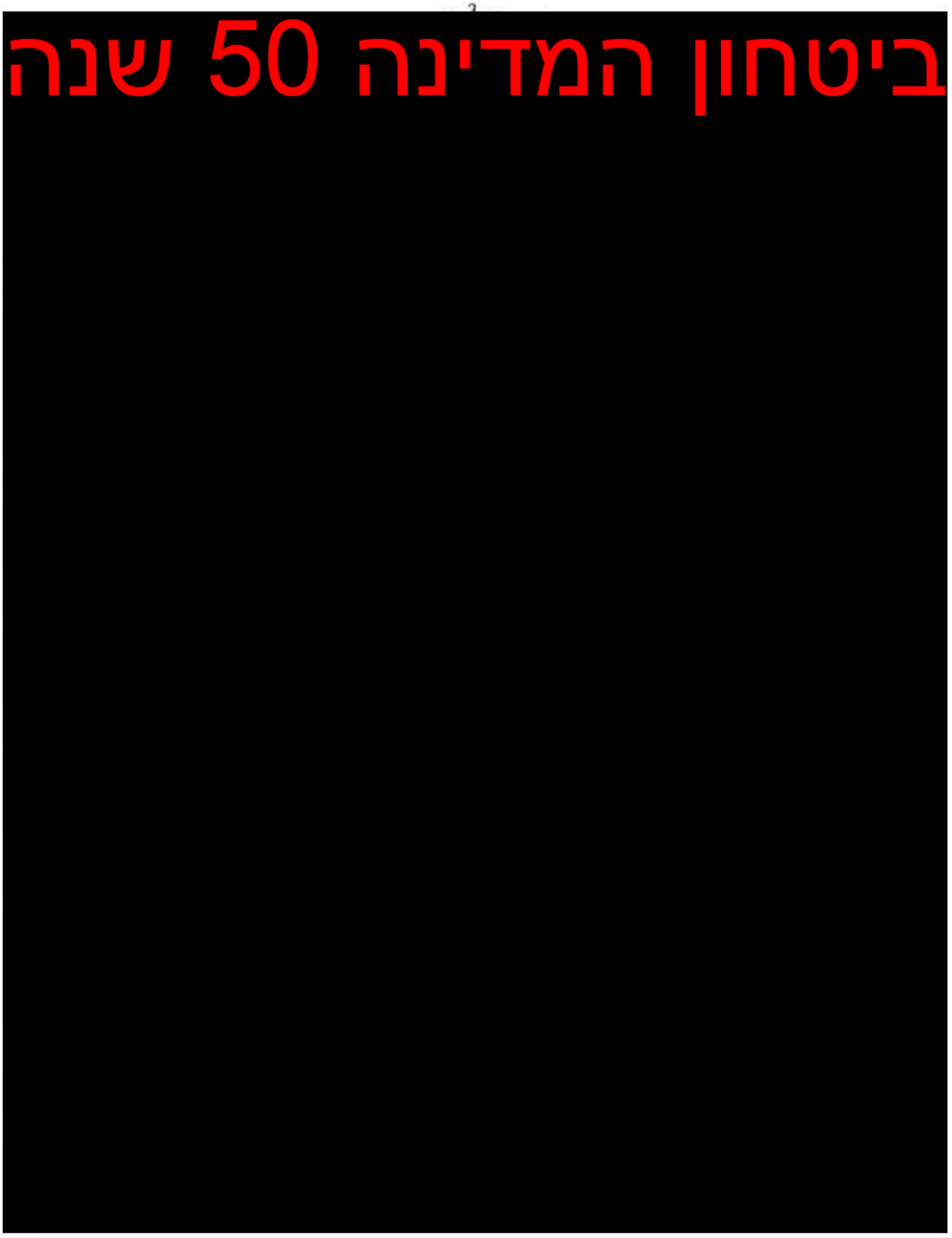
בפרוטוקול זה 6 דפים.

ש מ ו ר

.536 היתר למכללה לחינוך ע"ש לוינסקי לפתוח מוסד להשכלה גבוהה עבור מסלול המתמחים בהוראת ערבית לחטיבת הביניים

.537 נסיעות שרים

ש מ ו ר





.533 <u>ועידת ניירובי בנושא איכות הסביבה</u>

השר לאיכות הסביבה סוקר.

.534 <u>מינוי נציב מס הכנסה</u>

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר פותח.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם, על-פי סעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, לאשר את מינויו של משה גביש לתפקיד נציב מס הכנסה.

תוקף המינוי החל ביום כ"ט בסיון התשמ"ט (2.7.89).

ש מ ו ר

.535 <u>תקנות לשעת חירום - עובדי מחלקת התברואה בעיריית תל-אביב-יפו</u>

השר י. פרץ, ממלא-מקום שר הפנים, פותח.

השר מ. קצב שואל.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם:

הממשלה סומכת ידה על התקנת תקנות שעת-חרום על-ידי שר הפנים לפי סעיף 9(א) לפקודת סדרי השלטון והמשפט התש"ח-1948 לשם מתן שירותי תברואה בעיריית תל-אביב-יפו.

התקנות יאפשרו לקרוא לשירות עבודה חירום את עובדי מחלקת התברואה של עיריית תל-אביב-יפו החיוניים לאיסוף אשפה.

מספר הצווים שיוצאו יהיה כ-300.

.536 <u>היתר למכללה לחינוך ע"ש לוינסקי לפתוח מוסד להשכלה גבוהה עבור מסלול המתמחים בהוראת ערבית לחטיבת הביניים</u>

סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות פותח.

השרים ז. המר, מ. נסים וי. מודעי מעירים.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם, על-פי סעיף 21(ד)(א) לחוק המועצה להשכלה גבוהה תשי"ח-1958 לאשר את החלטת המועצה להשכלה גבוהה להעניק היתר לפתוח מוסד להשכלה גבוהה ולקיימו למכללה לחינוך ע"ש לוינסקי עבור מסלול המתמחים בהוראת הערבית לחטיבת הביניים.

ש מ ו ר

.537 נסיעות שרים

מזכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ם:

א. לאשר את נסיעת שר הבטחון לסלון האוירי בפריז, מיום ח' בסיון התשמ"ט (11.6.89) עד יום י"א בסיון התשמ"ט (14.6.89).

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר ימלא את מקום שר הבטחון בעת העדרו מהארץ.

ב. לאשר את נסיעת שר התחבורה לצרפת, על-פי הזמנת שר התחבורה הצרפתי, מיום ט' בסיון התשמ"ט (12.6.89) עד יום י"ג בסיון התשמ"ט (16.6.89).

שר הכלכלה והתכנון ימלא את מקום שר התחבורה בעת העדרו מהארץ.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 13:45)

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבת ועדת השרים לעניני כלכלה
יום א', א' בניסן התשמ"ט - 4.6.89
(בשעה 13:00)

נכחו חברי ועדת השרים: ש.פרס - יו"ר, י. מודעי, ר. אדרי,
מ. גור, ג. יעקבי, א. כץ-עוז, ג. פת,
מ. קצב, מ. שחל

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט (בחו"ל), א. דרעי (בחו"ל),
ז. המר, ע. ויצמן (בחו"ל), ד. לוי,
ד. מרידור (בחו"ל)

כן נכחו:	י. אופיר	- משרד האוצר
	ז. אורן	- משרד האוצר
	א. אמיר	- משרד האנרגיה והתשתית
	י. בית-הלחמי	- משרד החקלאות
	ד. בר חיים	- משרד האוצר
	מ. ברונו	- נגיד בנק ישראל
	ד. גל	- משרד האוצר
	נ. גלעד	- משרד האוצר
	צ. גרוס	- משרד הבטחון
	י. דנון	- משרד האוצר
	י. דרומי	- תע"ש
	ע. הדר	- משרד האוצר
	ת. הקר	- משרד האוצר
	מ. הרצברג	- בנק ישראל
	א. יוסף	- משרד האוצר
	מ. ליכט	- רשות הנמלים
	ע. מודריך	- משרד התקשורת
	א. מעוז	- משרד האנרגיה והתשתית
	מ. נוף	- תע"ש
	מ. סיטון	- משרד התחבורה
	ד. עברי	- המנהל הכללי, משרד הבטחון
	א. פלאטו	- משרד האוצר
	ת. פנחסוביץ	- משרד המשפטים

בפרוטוקול זה 8 דפים.

סא"ל ע. פסנזון	- הפרקליטות הצבאית
ד. פריילין	- לשכת שר התקשורת
ג. קומיסר	- תע"ש
מ. קוק	- משרד הכלכלה והתכנון
ר. קוקלביץ	- משרד הבטחון
ד. קליין	- בנק ישראל
י. קפלן	- משרד האוצר
א. רוב	- משרד הכלכלה והתכנון
ע. רובין	- משרד ראש הממשלה
ש. רזיאל	- רשות הנמלים
מ. שור	- המנהל הכללי, תע"ש
ז. שר	- משרד האוצר

מיכאל ניר - מזכיר הועדה

סדר היום :

כל/41. חוק הריבית

כל/42. הפיכת התעשיה הצבאית לחברה ממשלתית בע"מ

כל/43. מפעל חיפה כימיקלים בע"מ - איזור פיתוח ב'

כל/44. קביעת שירות חייל בארץ קשת שירות כתפקיד מיוחד

כל/45. אגרת רציף לפריקת מוצרי דלק

כל/46. תקנות הנמלים - אגרות כלי שיט קטנים

ש מ ו ר

כל/41. חוק הריבית

הועצת המשפטית של משרד האוצר פותחת.

בדיון משתתפים: השרים ג. פת ומ. שחל וה"ה ע. רובין, מ. ברונו והגב' ת. פנחסוביץ.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה כל/27 מיום ו' בניסן התשמ"ט (11.4.89) - לבטל את פיסקה ב' בהחלטה הנ"ל.

כל/42. הפיכת התעשיה הצבאית לחברה ממשלתית בע"מ

מנכ"ל משרד הבטחון פותח.

סגן מנהל רשות החברות הממשלתיות ומנהל התעשיה הצבאית מוסיפים.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל, מ. קצב, א. כץ-עוז, י. מודעי, ג. פת, ג. יעקבי וה"ה ז. אורן וא. פלאטו.

יו"ר הועדה מסכם.

מ ח ל י ט י ם:-

1. בהתאם לסעיף 5 לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, לאשר את הפיכת התעשיה הצבאית ("התעש") מיחידת סמך של משרד הבטחון לחברה ממשלתית ולהקים את חברת התעשיה הצבאית לישראל בע"מ (תעש), וזאת על פי התנאים המפורטים בחוברת הנקראת "הפיכת התעשיה הצבאית לחברה ממשלתית בע"מ אשר הופצה בתאריך 24.5.89, המהווה חלק מהחלטה זו והנמצאת במזכירות הממשלה.

2. לאשר לחברה שתקום ולמשרדים הנוגעים בדבר, להיכנס למו"מ ולסכם את ההסכמים וההסדרים הנדרשים לצורך תחילת פעילות החברה, כמפורט בחוברת הנ"ל.

3. ההסדרים בדבר המקרקעין שיועברו לחברה, יובאו, לאחר סיכומם על ידי הגורמים הנוגעים בדבר, לאישור ועדת השרים לענייני כלכלה.

ש מ ו ר
---

4. ההסדרים בקשר עם שכר העובדים כתוצאה מהפיכת יחידת הסמך - התעשיה הצבאית לחברה ממשלתית והקמת החברה, יובאו, לאחר סיכומם על ידי הגורמים הנוגעים בדבר, לאישור ועדת השרים לענייני כלכלה.

5. מסמך הערכת נכסי החברה שיוכן על פי האמור בחוברת הנ"ל, יוגש לועדת השרים לענייני כלכלה.

6. החברה תהיה חברה ציבורית בעלת שבעה בעלי מניות. כל המניות יוקצו למדינה, למעט שש מניות רגילות בנות 10 ש"ח, ערך נקוב כל אחת, שיוקצו, אחת לכל חברה, לשש חברות ממשלתיות כמפורט להלן ולאשר לכל אחת מהחברות לרכוש מניה כאמור לעיל:-

גפים בע"מ
החברה הממשלתית למדליות ולמטבעות בע"מ
מל"ם מערכות בע"מ
נכסים מ.י. בע"מ
ענבל חברה לביטוח בע"מ
החברה הלאומית לאספקת פחם בע"מ

כל/43. <u>מפעל חיפה כימיקלים בע"מ - איזור פיתוח ב'</u>

שר האנרגיה והתשתית פותח.

הממונה על החקיקה הפיסקלית במשרד המשפטים מוסיפה.

בדיון משתתפים השרים: ג. פת, מ. קצב וה"ה מ. ברונו וע. רובין.

שר האנרגיה והתשתית משיב.

יו"ר הועדה מסכם.

מ ח ל י ט י ם (פה אחד), להעניק למפעל חיפה כימיקלים בע"מ סכום השווה למענק הניתן באיזור פיתוח ב'.

ש מ ו ר

כל/44. <u>קביעת שירות חייל בארץ קשת שירות כתפקיד מיוחד</u>

נציג הפרקליטות הצבאית פותח.

מ ח ל י ט י ם, בחוקף סמכותה לפי סעיף 18 (א) לחוק שירות הקבע בצבא ההגנה לישראל (גמלאות) (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, קובעת הממשלה כלהלן:

א. שירותו של חייל בארץ קשת שירות במיוחד נקבע בזה כתפקיד מיוחד לענין החוק האמור.

ב. תקופת שירות בתפקיד מיוחד כאמור תחושב כתקופה גדולה משהיתה למעשה בשיעור של 20% לכל שנת שירות.

ג. רשימת הארצות שנקבעו כקשות שירות במיוחד נמצאת במשרד החוץ.

החלטה זו תחול על חייל שפרש לקיצבה החל ביום (1 באפריל 1979) ועל שאיריו, אולם הקיצבה המוגדלת כאמור, לא תשולם אלא מיום פרסום ההחלטה או לאחר מכן.

כל/45. <u>אגרת רציף לפריקת מוצרי דלק</u>

שר התחבורה פותח.

שר האנרגיה והתשתית מוסיף.

יו"ר הועדה מסכם.

מ ח ל י ט י ם:-

א. להטיל על ועדת מומחים (ועדת נוירדפר) לבחון ההלימות הכלכלית והמשפטית של שיעורי אגרת רציף לפריקת מוצרי דלק בנמלי הארץ וזאת כחלק מבדיקה כוללת של מבנה תעריפי ואגרות הנמלים המתחייבת מהשינויים שחלו במשק מאז הגשת המלצותיה ביום 22.9.1986.

ב. לועדת המומחים כאמור בסעיף א' יצורפו מר יונה אפרת ופרופסור יהודה חיות.

ג. בנושא פריקת מוצרי דלק בנמלי הארץ תגדיר הועדה את הרכב השירותים שעבורם נגבית אגרת רציף; תקבע אמות מידה כלכליות לקביעת השיעורים של אגרת רציף לפריקת מוצרים אלה וכן תמליץ על שיעורי אגרת הרציף לפריקת מוצרי דלק, כחלק ממערכת יחסי הגומלין שבין כלל אגרות ותעריפי הנמלים ובין השירותים הניתנים תמורתם.

ד. הועדה תגיש המלצותיה לשר התחבורה ארבעה חודשים מיום מנויה.

כל/46. <u>תקנות הנמלים - אגרות כלי שיט קטנים</u>

נציג רשות הנמלים פותח.

בדיון משתתפת הגב' ת. פנחסוביץ.

יו"ר הועדה מסכם.

מ ח ל י ט י ם:-

בתאם לסעיף 21 לחוק רשות הנמלים והרכבות, התשכ"א-1961, לאשר את התיקון המוצע לתקנות הנמלים בדבר אגרות לכלי שיט קטנים המצורפות בזה דפים (8 - 7).

התיקון יהיה רטרואקטיבית מאז אישורו של התיקון הקודם.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

ד ב ר י ה ס ב ר

אגרות כלי שיט שאורכם פחות מ-24 מטר.

רקע

1. בשנת 1982 נערך תיקון לתקנות הנמלים לענין אגרות כלי השיט שכלל האחדת בסיס האגרות לפי אורך האניה במקום התפוסה הרשומה נטו שהיתה קודם לכן בסיס החישוב לחלק מהאגרות, וכן תוקנה תקנה בדבר אגרה מיוחדת לכלי שיט שאורכו עד 24 מטר.

2. האגרה המיוחדת האמורה נועדה להחליף את אגרות המעגן, המינגש והמגדלור שמשלמים כלי שיט שאורכם גדול יותר.

3. בעת שהגישה הרשות הצעת נוסח לתיקון התקנה לשר התחבורה לצורך התקנתה, נשמט מתקנות 194(א) ו-194(ב) בתקנות הנמלים איזכור לגבי אגרת המינגש.

הנוסח הקיים שאושר על ידי ועדת השרים לעניני כלכלה הוא: -

" 194.(א) על אף האמור בסעיפים 1 ו-2 לחלק א' לתוספת החמישית, בעד כלי שיט, למעט ספינת דיג, שאורכו פחות מ-24 מטרים ואינו משמש בתחום הנמל בלבד, תשולם במקום אגרות מגדלור ומעגן אחת מאגרות אלה לפי בחירת הקברניט או הבעל..."

" 194.(ב) ...; לגבי כלי שיט העוגן במקום אחר ישולמו אגרות מגדלור ומעגן"

מנוסח זה הושמט בטעות איזכור אגרת המינגש בנוסף לאגרות מגדלור ומעגן.

4. בפועל אין הרשות נוהגת לגבות אגרת מינגש מכלי שיט קטנים המשלמים אגרה מיוחדת כאמור.

5. כמו-כן נשמטה בתקנות (סעיף 3 לחלק א' לתוספת החמישית) הכללת תעריף אגרות מעגן ומגדלור לכלי שיט שאורכם עד 24 מ' ועוגנים בנמל במקומות שהאגרה המוזלת אינה חלה עליהם לפי תקנה 194 (ב).

6. התיקון המוצע נועד להשיב על תיקונם ההשמטות הנ"ל.

-3-

תקנות הנמלים (תיקון מס' 6), התשמ"ט - 1989

בתוקף סמכויותי לפי סעיפים 20(ב) ו-21(ב) לחוק רשות הנמלים והרכבות, התשכ"א-1961 וסעיפים 38 ו-60 לפקודת הנמלים (נוסח חדש), התשל"א-1971,[1] באישור הממשלה ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת אני מתקין תקנות אלה: -

תיקון תקנה 194

1. בתקנה 194 לתקנות הנמלים, התשל"א-1971[2] , (להלן התקנות העיקריות)-

(א) בתקנת משנה (א) במקום הרישא יבוא:

"על אף האמור בתקנות אלה, בעד כלי שיט קטן העוגן במקום שקבע מנהל הנמל, לצורך תקנה זו, תשולם במקום אגרות מגדלור ומעגן ואגרת מינגש אם חייב בה, אחת מהאגרות המפורטות להלן, לפי בחירת הקברניט או הבעל:"

(ב) במקום תקנת משנה (ב) יבוא:

"(ב) בתקנה זו - "כלי שיט קטן" - כלי שיט, למעט ספינת דיג, שאורכו פחות מ- 24 מטרים ואינו משמש בתחום הנמל בלבד."

תיקון התוספת החמישית

2. בתוספת החמישית לתקנות העקריות, בחלק א', סעיף 3, בטור "אורך כלי השיט במטרים" במקום "25 עד 50" יבוא "עד 50".

(_____ התשמ"ט)

משה קצב

(_____ 1989)

שר התחבורה

---

(1) דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 20, עמ' 443.
(2) ק"ת התשל"א, עמ' 306.

מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ה בסיון התשמ"ט
28 ביוני 1989

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינוי יושב-ראש רשות שמורות הטבע

על-פי סעיף 19 בתקנון לעבודת הממשלה, אני מתכבד להביא להחלטתכם את ההצעה, המצורפת בזה, בדבר מינוי יושב-ראש רשות שמורות הטבע.

אם לא תוגש הסתייגות מההצעה תוך שבועיים ימים, היא תצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה ותקבל תוקף של החלטת ממשלה.

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

מינוי יושב ראש רשות שמורות הטבע

הצעה להחלטה

מחליטים:

לפי סעיף 29 לחוק גנים לאומיים, שמורות טבע ואתרי לאום, התשכ"ז - 1963:

א. למנות את אריק נחמקין יו"ר רשות שמורות הטבע.

ב. לבטל מינוייו של דוד הגואל, כחבר מועצת רשות שמורות הטבע.

דברי הסבר :

בהתאם לסעיף 29 לחוק הגנים הלאומיים, שמורות טבע ואתרי לאום, התשכ"ג-1963, מתמנה רשות שמורות הטבע על ידי שר החקלאות באישור הממשלה.

שר החקלאות והשר לאיכות הסביבה, הגיעו להסכם, שאושר בישיבת הממשלה ביום 28.5.89, לשיתוף פעולה בינהם ברשות שמורות הטבע.

בשלב ראשון מוצע להחליט על יו"ר הרשות. בישיבה הבאה, יוצג לאישור הממשלה הרכב כל הרשות על-פי המוסכם בין שני השרים.

כ"ה בסיון התשמ"ט
28 ביוני 1989

מוגש על ידי שר החקלאות

מזכירות הממשלה

ירושלים, ד' בסיון התשמ"ט
7 ביוני 1989

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: <u>מינוי מחדש של חברים למועצת רשות הדואר</u>

על-פי סעיף 19 בחקנון לעבודת הממשלה, אני מתכבד להביא להחלטתכם את ההצעה, המצורפת בזה, בדבר מינוי מחדש של חברים למועצת רשות הדואר.

אם לא תוגש הסתיגות מההצעה תוך שבועיים ימים, היא תצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה ותקבל תוקף של החלטת ממשלה.

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

מינוי מחדש של חברים למועצת רשות הדואר

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

"מחליטים:

מאשרים הצעת שר התקשורת, בהתאם להוראת סעיפים 8 ו-9 לחוק רשות הדואר למנות מחדש את מודי בן-צבי, נתן מאיר ומשה שגיא כנציגי שר האוצר במועצת רשות הדואר לאחר שפגה תקופת כהונתם הראשונה".

דברי הסבר:

בהתאם להוראת סעיף לחוק רשות הדואר, התשמ"ו ו-1986 מינויו של חבר מועצת רשות הדואר טעון אישור הממשלה.

ה"ה מודי בן צבי, נתן מאיר ומשה שגיא כיהנו שלוש שנים כחברי מועצת רשות הדואר ותקופת כהונתם פגה ביום 30.3.89; בהתאם לסעיף 9(ב) של החוק האמור ניתן למנות מחדש חבר מועצה שתקופת כהונתו פגה והבקשה היא, איפוא, למנותם מחדש.

מוגש על-ידי שר התקשורת

ד' בסיון התשמ"ט
7 ביוני 1989

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ה', כ"ז באייר התשמ"ט-1.6.1989

528(חק/215). הרשאות לפי חוק נכסי המדינה, התשי"א-1951:- נושאי משרות בשירות בתי הסוהר

529(חק/216). טיוטת-חוק הדיינים (תיקון), התשמ"ט-1989

530(חק/217). הצעת-חוק קטינים וחסרי ישע התשמ"ט-1989 של ח"כ ח. פורת וד. צוקר (מס רמ"א)

531(כל/40). תנאי העסקתם של הממונים על המחוזות מטעם משרד הפנים וסגניהם

בפרוטוקול זה 5 דפים.

<u>החלטות ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י' באייר התשמ"ט (15.5.1989), אשר קיבלו תוקף ביום כ"ז באייר התשמ"ט (1.6.1989)</u>

528(חק/215). <u>הרשאות לפי חוק נכסי המדינה, התשי"א-1951:- נושאי משרות בשירות בתי הסוהר</u>

מ ח ל י ט י ם :-

א. בהתאם לסעיף 6(א) (2) לחוק נכסי המדינה התשי"א-1951, להרשות את נושאי המשרות בשרות בתי הסוהר המפורטים להלן לייצג את הממשלה, בכל עיסקה מהעסקאות שמדובר בהן בסעיפים 4 ו-5 לחוק ואשר הן בתחום הפעילות של שרות בתי הסוהר, למעט עסקאות במקרקעין עד לסכום הנקוב לצד כל אחד מהם, ולחתום בשם המדינה על המסמכים הנוגעים לעסקאות האמורות:-

(1) נציב בתי הסוהר ביחד עם חשב השרות - ללא הגבלת סכום;

(2) ראש מינהל המשק ביחד עם חשב השרות - עד לסכום של 20,000 ש"ח;

(3) ראש מחלקת רכישות ביחד עם חשב השרות - עד לסכום של 4,000 ש"ח, או עם ראש ענף גזברות, או עם רע"ן פיקוח ובקרה בחשבות - עד לסכום של 2,000 ש"ח;

(4) ראש מחלקת תעסוקה ביחד עם חשב השרות או רע"ן גזברות או רע"ן פיקוח ובקרה בחשבות - עד לסכום של 2,000 ש"ח;

(5) ראש מינהל כח-אדם והדרכה, לגבי התקשרויות שענינן השתלמויות והדרכה לאנשי השרות ביחד עם חשב השרות - עד לסכום של 4,000 ש"ח;

ב. ההרשאות שהודעה עליהם פורסמה בי"פ 3350 התשמ"ו עמ' 2588 - בטלות.

ש מ ו ר

529(חק/216). <u>טיוטת-חוק הדיינים (תיקון), התשמ"ט-1989</u>

מ ח ל י ט י ם:-

א. בסעיף 1 של טיוטת-החוק, אחרי המלים: "מי שכשיר להיבחר", להוסיף "לדיין או";

ב. להוסיף לטיוטת-החוק, סעיף אשר יפטור את מנהל בתי הדין הרבניים מחובת מכרז פומבי;

ג. לאשר בכפוף לעיל, את טיוטת-חוק הדיינים (תיקון), התשמ"ט-1989.

(מצורפת-בזה (דף 5) הצעת-החוק אשר נוסחה על-יסוד החלטה זו והוגשה לכנסת).

530(חק/217). <u>הצעת-חוק קטינים וחסרי ישע התשמ"ט-1989 של ח"כ ח. פורת וד. צוקר (מס רמ"א)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת חוק קטינים וחסרי ישע, התשמ"ט-1989 של ח"כ ח. פורת וד. צוקר (מס. רמ"א):-

א. בהמשך להחלטה מס. חק/159 של ועדת השרים, מיום ה' בניסן התשמ"ט (10.4.89) בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה וכפוף להלן - לא להתנגד להצעת החוק הנ"ל;

ב. אחרי הקריאה הטרומית תביא הממשלה את הערותיה והצעותיה להצעת החוק והם ישולבו בדיון בועדה אשר תעסוק בנושא.

ש מ ו ר

<u>החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה , מיום כ"ז באייר התשמ"ט (1.6.1989), אשר קיבלה תוקף ביום כ"ז באייר התשמ"ט (1.6.1989)</u>

531(כל/40). <u>תנאי העסקתם של הממונים על המחוזות מטעם משרד הפנים וסגניהם</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם להחלטה מס. 384 (כל/35) של הממשלה, מיום ו' בניסן התשמ"ט (11.4.89), לקבוע כי הממונים על המחוזות במשרד הפנים וסגניהם יועסקו על פי חוזה מיוחד ושכרם יהיה כדלקמן:

א. שכרו של ממונה על מחוז יהיה 4,500 ש"ח לחודש. בנוסף לכך יהיה זכאי לקרן השתלמות והחזקת רכב כמקובל;

ב. שכרו של סגן ממונה על מחוז יהיה 3,750 ש"ח לחודש. בנוסף לכך יהיה זכאי לקרן השתלמות והחזקת רכב כמקובל.

(995מ)

חוק הדיינים (תיקון מס' 11), התשמ"ט-1989

תיקון סעיף 13

1. בסעיף 13 לחוק הדיינים, התשט"ו-1968[1] -

(1) האמור בו יסומן (א) ובו, אחרי "אחד הדיינים" יבוא: "או, בהסכמת הרבנים הראשיים לישראל, מי שכשיר להיבחר רב עיר,";

(2) אחרי סעיף קטן(א) יבוא:

"(ב) מנהל בתי הדין הרבניים שאיננו דיין, מינויו אינו טעון מכרז פומבי ודינו, לענין סעיף 17 ולענין חוק גימלאות לנושאי משרה ברשויות השלטון, התשכ"ט-1969[2] - כדין דיין."

---

1. ס"ח התשט"ו, עמ' 68; ס"ח התשמ"ו, עמ' 36.
2. ס"ח התשכ"ט, עמ' 98.

דברי הסבר

סעיף 13 לחוק הדיינים, התשט"ו-1968 קובע לאמור:

סדרי מינהל

"13. שר הדתות יקבע, בהתייעצות עם נשיא בית הדין הרבני הגדול ובהתייעצות עם שר המשפטים, את סדרי המינהל של בתי-הדין הרבניים וימנה על ביצועם אחד הדיינים שיהיה אחראי בפניו."

לא תמיד ניתן למצוא מבין הדיינים מי שניתן בכישורים הדרושים למילוי התפקיד של מנהל בתי הדין הרבניים. מוצע לכן לאפשר, שבהסכמת הרבניים הראשיים לישראל, ניתן יהיה למנותו גם מבין מי שאינם דיינים אך כשירים להיבחר לרב עיר.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
יום ב', ב' בסיון התשמ"ט - 5.6.89
(בשעה 17:00)

נכחו חברי ועדת השרים: ר. מילוא - יו"ר, א. דרעי, מ. שחל

נעדרו חברי ועדת השרים: ד. מרידור (בחו"ל), א. אולמרט (בחו"ל),
ח. בר-לב, ע. ויצמן, א. כץ-עוז,
י. מודעי, מ. נסים, ש. פרס, ג. פת,
י. צור, א. שאקי

כן נכחו: י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה
נ. ארד	- המנהל הכללי
	משרד האנרגיה והתשתית
ד. בר-חיים	- משרד האוצר
ש. בריצמן	- המוסד לביטוח לאומי
י. ברק	- משרד העבודה והרווחה
ש. גוברמן	- משרד המשפטים
ש. הולנדר	- נציבות שירות המדינה
ע. ויס	- משרד התחבורה
י. לירז	- משרד האנרגיה והתשתית
ע. לפידות	- משרד האנרגיה והתשתית
ג. נאור	- משרד התחבורה
ש. עיר-שי	- משרד האוצר
נ. ענתבי	- משרד המשפטים
ת. פנחסוביץ	- משרד המשפטים
ע. פרי	- משרד העבודה והרווחה
ד. צבן	- משרד האוצר
ש. קפיטקובסקי	- המוסד לביטוח לאומי
ח. שמואלביץ	- משרד המשטרה
א. צידון	- לשכת שר המשפטים
א. שפט	- משרד הפנים
א. פיקל	- משרד העבודה והרווחה
ע. שרגאי	- משרד התעשיה והמסחר
סא"ל י. תלרז	- צה"ל
א. לישנסקי	- מזכיר הועדה

בפרוטוקול זה 10 דפים.

סדר היום :

חק/268. הצעת-חוק סמכויות המשרד לאיכות הסביבה, התשמ"ט-1989, של קבוצת חברי כנסת (מס. רכ"ט)

חק/269. הצעת-חוק בתי משפט (תיקון), התשמ"ט-1989, של ח"כ ד. ליבאי, א. לין וא. רובינשטיין (מס. קפ"א)

חק/270. הצעת-חוק שירות הבטחון (תיקון - דחיית שירות), התשמ"ט-1989 של ח"כ י. צבן (מס. ה')

חק/271. א. הצעת-חוק עבודת נשים (תיקון), התשמ"ט-1989 של ח"כ י. קיסר (מס. קפ"ב)

ב. הצעת-חוק עבודת נשים (תיקון - תשלומים לקרנות בחופשת לידה), התשמ"ט-1989 של ח"כ י. קיסר (מס. קפ"ד)

חק/272. א. הצעת-חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון כפל גימלאות), התמש"ט-1989 של ח"כ י. צבן (מס. רל"ו)

ב. הצעת-חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון - עולים חדשים), התשמ"ט-1989 של ח"כ י. צבן (מס. רנ"ח)

חק/273. הצעת-חוק הסדרים לשעת חירום במשק המדינה (תיקון - תשלום בעד ילד ראשון) התשמ"ט-1989 של ח"כ ש. אלוני, ח. אורון, ר. כהן וי. צבן (מס. רפ"ו)

חק/274. הצעת-חוק מקורות אנרגיה, התשמ"ט-1989

חק/275. הצעת-חוק יציבות מחירים במצרכים ובשירותים (הוראת שעה), התשמ"ט-1989

חק/276. הצעת-חוק הגז (בטיחות), התשמ"ט-1989 - המשך הדיון

חק/268. <u>הצעת-חוק סמכויות המשרד לאיכות הסביבה, התשמ"ט-1989, של קבוצת חברי כנסת (מס. רכ"ט)</u>

יושב ראש ועדת השרים פותח.

המשך הדיון נדחה לישיבה הבאה של ועדת השרים.

חק/269. <u>הצעת-חוק בתי משפט (תיקון), התשמ"ט-1989, של ח"כ ד. ליבאי, א. לין וא. רובינשטיין (מס. קפ"א)</u>

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: ממלא מקום שר המשפטים והיועץ המשפטי לממשלה.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. 196 ג', של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ט בניסן התשמ"ט (4.5.89) שעניינה הצעת חוק בתי המשפט (תיקון), התשמ"ט-1989 של ח"כ ד. ליבאי, א. לין וא. רובינשטין (מס. קפ"א):-

א. משרד המשפטים יפנה אל חברי הכנסת המציעים בבקשה לעכב לשבוע ימים את העלאת הצעתם האמורה;

ב. אם ידחו חברי הכנסת המציעים את פנייתו הנ"ל של משרד המשפטים - בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת החוק.

חק/270. <u>הצעת-חוק שירות הבטחון (תיקון - דחיית שירות), התשמ"ט-1989 של ח"כ י. צבן (מס. ה')</u>

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק שירות הבטחון (תיקון - דחיית שירות), התשמ"ט-1989 של ח"כ י. צבן (מס. ה).

ש מ ו ר

חק/271. א. הצעת-חוק עבודת נשים (תיקון), התשמ"ט-1989 של ח"כ י. קיסר (מס. קפ"ב)

ב. הצעת-חוק עבודת נשים (תיקון - תשלומים לקרנות בחופשת לידה), התשמ"ט-1989 של ח"כ י. קיסר (מס. קפ"ד)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: ממלא מקום שר המשפטים והיועץ המשפטי של משרד העבודה והרווחה.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטות ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מס. חק/248 ומס. חק/261 מיום כ"ד באייר התשמ"ט (29.5.89) שעניין הצעת-חוק עבודת נשים (תיקון), התשמ"ט-1989 (מס. קפ"ב) והצעת חוק עבודת נשים (תיקון - תשלומים לקרנות בחופשת לידה), התשמ"ט-1989 (מס. קפ"ד), שתיהן של ח"כ י. קיסר:-

א. ועדת השרים רושמת לפניה את הודעתו של היועץ המשפטי של משרד העבודה והרווחה כי משרדו מנהל מגעים עם משרד האוצר כדי לסכם את הנושאים המפורטים בהצעות החוק הנ"ל וכי ח"כ י. קיסר מוכן לעכב את העלאתן של ההצעות האמורות לדיון בכנסת לפרק זמן סביר - כדי לאפשר למשרד העבודה והרווחה לסיים את הטיפול בהן;

ב. לאור הודעתו הנ"ל של היועץ המשפטי של משרד העבודה והרווחה, לדחות את המשך הדיון בהצעות החוק - לשם קביעת עמדת ממשלה.

המשך הדיון נדחה.

חק/272. א. הצעת-חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון כפל גימלאות), התשמ"ט-1989 של ח"כ י. צבן (מס. רל"ו)

ב. הצעת-חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון - עולים חדשים), התשמ"ט-1989 של ח"כ י. צבן (מס. רנ"ח)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: ממלא-מקום שר המשפטים והיועץ המשפטי של נציבות שירות המדינה.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטות ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מס. חק/250 ומס.חק/251 מיום כ"ד באייר התשמ"ט (29.5.89) שעניין הצעת-חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון כפל גימלאות) התשמ"ט-1989 (מס. רל"ו) והצעת חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון - עולים חדשים), התשמ"ט-1989 (מס. רנ"ח) שתיהן של ח"כ י. צבן:-

א. ועדת השרים רושמת לפניה את הודעתו של היועץ המשפטי של נציבות שירות המדינה, כי משרד האוצר יגיש תוך 60 יום לכל המאוחר, הצעת חוק לרפורמה מקיפה בחוק הגימלאות - שבה בין השאר יידונו גם הנושאים נשוא הצעות החוק הנ"ל;

ב. בהתאם להודעה האמורה ועל-פי סעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעות החוק הנ"ל של ח"כ י. צבן.

חק/273. הצעת-חוק הסדרים לשעת חירום במשק המדינה (תיקון - חשלום בעד ילד ראשון) התשמ"ט-1989 של ח"כ ש. אלוני, ח. אורון, ר. כהן וי. צבן (מס. רפ"ו)

היועץ המשפטי של המוסד לביטוח לאומי פותח.

בדיון משתתפים: השרים ר. מילוא, מ. שחל, א. דרעי, ה"ה ש. בריצמן וש. עיר-שי.

ש מ ו ר

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת-חוק הסדרים לשעת חירום במשק המדינה (תיקון - תשלום בעד ילד ראשון), התשמ"ט-1989 של ח"כ ש. אלוני, ח. אורון, ר. כהן וי. צבן (מס. רפ"ו):-

א. בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת החוק האמורה;

ב. בהמשך לנ"ל, להמליץ בפני משרדי האוצר והעבודה והרווחה, להחשיך במגעיהם בענין הנושא נשוא הצעת החוק - כדי להגיע לידי סיכום מקובל על שני הצדדים.

חק/274. הצעת-חוק מקורות אנרגיה, התשמ"ט-1989

שר האנרגיה והתשתית פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. דרעי, ר. מילוא, מ. שחל, ה"ה י. חריש ש. גוברמן והגב' ת. פנחסוביץ.

מ ח ל י ט י ם, הממונה על החקיקה הפיסקאלית במשרד המשפטים, תכין נוסח חדש לסעיף 3 של הצעת חוק מקורות אנרגיה, התשמ"ט-1989 - תוך התייחסות להערות חברי ועדת השרים לנוסח הסעיף המוצע.

המשך הדיון נדחה.

חק/275. <u>הצעת-חוק יציבות מחירים במצרכים ובשירותים (הוראת שעה), התשמ"ט-1989</u>

היועץ המשפטי של משרד התעשיה והמסחר פותח.

בדיון משתתפים: השר ר. מילוא הגב' ת. פנחסוביץ ומר ע. פרי.

מ ח ל י ט י ם, לאשר את הצעת חוק יציבות מחירים במצרכים ובשירותים (הוראת שעה) (תיקון מס.), התשמ"ט-1989 המצורפת בזה.

חק/276. <u>הצעת-חוק הגז (בטיחות), התשמ"ט-1989 - המשך הדיון</u>

יו"ר ועדת שרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל, ר. מילוא, ה"ה י.חריש ע. לפידות, ש. גוברמן, י. לירז, ח. שמואלביץ, ע. פרי, ש. עיר-שי, א. שפט, נ. ארד, י. ברק, ג. נאור והגברות ת. פנחסוביץ ונ. ענתבי.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/267 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ד באייר התשמ"ט (29.5.89):-

א. בהתייחס לסעיף 18 המוצע -

(1) במקום סעיף קטן (א), יבוא: "(א) שר המשפטים ימנה ועדת ערר בהרכב זה -

(1) אדם הכשיר להתמנות שופט של בית משפט שלום, והוא יהיה היושב-ראש;

(2) שני נציגי ציבור הבקיאים בנושאים הקשורים בגז, שהמליץ עליהם השר;

(2) לסעיף קטן (ב) הוצע נוסח חליפי כדלקמן, אשר יידון שנית בישיבה הקרובה של ועדת שרים -

"(ב) לועדת ערר יהיו הסמכויות הנתונות לועדת חקיקה לפי סעיפים 9 עד 11 לחוק ועדות חקירה, התשכ"ט-1968";

(3) בסעיף קטן (ג), אחרי המלים: "בהעדר תקנות כאמור", יוסף: "או בהעדר הוראה בתקנות לענין פלוני";

ב. בסעיף 19(א) המוצע -

(1) למחוק את המלים: "שלדעת הדורש";

(2) בסוף הסעיף, יוסף: "או כדי להוכיח את ביצוע העבירה";

ג. בסעיף 21 המוצע -

(1) בסעיף קטן (א), במקום: "לנקוט בכל האמצעים הדרושים", יבוא: "לנקוט אמצעים ככל הדרוש";

(2) בסעיף קטן (ב) יובהר כי המונהל יהיה רשאי לבצע צוו או הוראה במקום החייב, רק אם הוא משוכנע שאי הביצוע מהווה סכנה ממשית ומידית;

ד. בסעיף 22 המוצע -

(1) בסעיף קטן(א), במקום המלה: "מבלי", יבוא: "בלי";

(2) בסעיף קטן(ג), במקום המלים: "פקיד אחראי", יבוא: "עובד אחראי לתחום שבו נעברה עבירה";

ה. בסעיף 24 המוצע יובהר, כי -

(1) תקנות, צווים והוראות הנוגעים להובלה, יהיו בהסכמת שר התחבורה;

(2) תקנות צווים והוראות לענין מיגון ואבטחת מתקני גז, ייקבעו בהסכמת שר המשטרה, וצווים והוראות כאמור, שנתן המונהל ייקבעו בהסכמת מי שהסמיך שר המשטרה;

ו. למחוק סעיף 27 של הצעת החוק;

ז. לאשר בכפוף לעיל, סעיפים:- 18; 19; 20; 21; 22; 23; 24; 25; 26; והתוספת של הצעת חוק הגז (בטיחות), התשמ"ט-1989.

המשך הדיון נדחה.

להלן נוסח הצעת החוק:

חוק יציבות מחירים במצרכים ובשירותים
(הוראת שעה) (תיקון מס.), התשמ"ט-1989

תיקון סעיף 14 1. בסעיף 14 לחוק יציבות מחירים במצרכים ובשירותים (הוראת שעה), התשמ"ו-1985[1] -

(1) בסעיף קטן (א), אחרי "5" יבוא "7א";

(2) בסעיף קטן (ב), במקום "או 5" יבוא "5 או 7א";

(3) בסעיף קטן (ג), אחרי "על היתר או צו לפי סעיף 7" יבוא "או 7א".

דברי הסבר

1. בחוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה), התשמ"ט-1989, תוקן חוק יציבות מחירים במצרכים ובשירותים (הוראת שעה), התשמ"ז-1985, ע"י הוספת סעיף 7א הקובע כדלהלן:

הוספת סעיף 7

1. אחרי סעיף 7 לחוק יציבות מחירים במצרכים ובשירותים (הוראת שעה), התשמ"ו-1985, יבוא:

"הודעה על העלאת מחיר

7א. (א) על אף האמור בסעיף 7, כל שר בתחום סמכותו, יחד עם שר האוצר, או מי שהם הסמיכו לכך, רשאים, לפי שיקול דעתם, לקבוע בצו מצרך או שירות שמותר להעלות את מחירו לאחר מתן הודעת העלאה למפקח ובכפוף להוראות סעיף זה.

(ב) לא ימכור אדם במהלך עסקו מצרך המתואר בצו לפי סעיף קטן (א) ולא יעשה שירות המתואר בצו כאמור במחיר העולה על המחיר הקובע, אלא אם כן חלפו שלושים ימים מיום שמסר למפקח הודעת העלאה, ואם ביקש המפקח תוך פרק הזמן האמור פרטים נוספים לבדיקת הבקשה - אלא אם כן חלפו עשרים ימים מיום מסירתם למפקח, ולא נמסרה לו הודעה לפי סעיף קטן (ד) או (ה).

(ג) הודעת העלאה תוגש למפקח בשלושה עותקים; המפקח יעביר עותק אחד למנהל הכללי של משרד האוצר ועותק אחד למנהל הכללי של המשרד הממונה על אותו תחום.

(ד) הודיע המפקח למבקש, תוך התקופה הנקובה בסעיף קטן (ב), כי אינו מתיר את העלאת המחיר, בין מיוזמתו ובין לפי דרישת אחד מן המנהלים הכלליים האמורים בסעיף קטן (ג) שנמסרה לו עד היום הששי שלפני תום התקופה האמורה, לא יהיה המבקש רשאי להעלות את המחיר, כל עוד לא ניתן היתר לפי סעיף 7.

(ה) לא הודיעו המנהלים הכלליים האמורים בסעיף קטן (ג), או אחד מהם, למפקח כי אינם מתירים את העלאת המחיר, רשאי המפקח להודיע למבקש כי הוא מתיר העלאת מחיר בשיעור קטן מן הנקוב בבקשה, ויראו הודעה זו כהיתר להעלאת מחיר ואת המחיר שהותר כאמור כמחיר הקובע.

(ו) לא נמסרה למבקש הודעה לפי סעיפים קטנים (ד) או (ה), יראו כאילו ניתן למבקש היתר להעלאת המחיר כמבוקש ואת המחיר האמור כמחיר הקובע."

2. בשל טעות לא נעשו ההתאמות בסעיף 14 לחוק יציבות המחירים, הוא הסעיף הקובע הוראות עונשין והחלת הוראות מסויימת של חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים, התשי"ח-1957, על היתרים וצווים. מוצע, איפוא, לתקן את סעיף 14 כאמור כך שהוראותיו יחולו גם על הוראות סעיף 7א.

3. ההצעה מוגשת לאחר תאום ועל דעת הממונה על החקיקה הפיסקאלית במשרד המשפטים.

מזכירות הממשלה

ירושלים, ד' בסיון התשמ"ט
7 ביוני 1989

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינוי מליאת המועצה הלאומית למחקר ולפיתוח

על-פי סעיף 20 בתקנון לעבודת הממשלה, אני מתכבד להביא להחלטתכם את ההצעה המצורפת בזה, בדבר אישור הרכבה של מליאת המועצה הלאומית למחקר ולפיתוח.

אם לא תוגש הסתייגות מההצעה תוך שבועיים מהיום, היא תצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה ותקבל תוקף של החלטת ממשלה.

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

מינוי מליאת המועצה הלאומית למחקר ופיתוח

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם, לאשר את הרכבה של מליאת המועצה הלאומית למחקר ולפיתוח כדלקמן:

השר עזר ויצמן	- יו"ר מליאת המועצה הלאומית למו"פ
פרופ' א. קציר	- מכון ויצמן למדע
פרופ' י. יורטנר	- נשיא האקדמיה הלאומית למדעים
פרופ' י. זיו	- יו"ר הועדה לתכנון ותקציב, המועצה להשכלה גבוהה
פרופ' ח. הררי	- נשיא, מכון ויצמן למדע
דר' מ. ריים	- נשיא, הטכניון
פרופ' ג. בן-דור	- רקטור, אוניברסיטת חיפה
פרופ' י. בן פורת	- רקטור, האוניברסיטה העברית
פרופ' י. בן שאול	- רקטור, אוניברסיטת תל אביב
פרופ' א. טמיר	- רקטור, אוניברסיטת בן-גוריון
פרופ' א. קראוס	- רקטור, אוניברסיטת בר אילן
פרופ' י. אמיר	- יועץ הרקטור לעניני מחקר, אוניברסיטת בר-אילן
פרופ' ר. ארנון	- ס/נשיא לעניני מחקר, מכון ויצמן למדע
פרופ' א. גיורא	- ס/נשיא לעניני מחקר ופיתוח, אוניברסיטת חיפה
פרופ' ח. וישניאק	- ס/נשיא למחקר ופיתוח, אוניברסיטת בן גוריון
פרופ'. ז. לוין	- ס/נשיא לעניני מחקר ופיתוח, אוניברסיטת תל אביב
פרופ' א. קינן	- ס/נשיא למחקר ופיתוח, האוניברסיטה העברית
פרופ' א. שמיר	- ס/נשיא לעניני מחקר ופיתוח, הטכניון

פרופ' ע. אברמסקי	- מדען ראשי, משרד הבריאות
מר ע. עילם	- ראש מפא"ת, משרד הבטחון
פרופ' י. באשי	- מדען ראשי, משרד החינוך והתרבות
דר' א. ליבנה	- מדען ראשי, משרד התקשורת
דר' א. עמיעד	- מדען ראשי, משרד החקלאות
מר י. ארליך	- מדען ראשי, משרד המסחר והתעשיה
דר' פ. גליקשטרן	- מדען ראשי, משרד האנרגיה והתשתית
מר ד. לאוטמן	- נשיא התאחדות התעשיינים
מר ד. גילרמן	- נשיא לשכות המסחר
דר' י. ביילין	- ס/שר האוצר, משרד האוצר
מר א. רובינשטיין	-מזכיר הממשלה, מזכירות הממשלה
מר א. שומר	- מנכ"ל, משרד המדע והפיתוח

ד ב ר י ה ס ב ר

תוקף המינוי של חברי מליאת המועצה הלאומית למו"פ כפי שהוחלט בהחלטת ממשלה מס' 1324 מיום 30.1.86 פג ביום ה-30.1.89.

ד' בסיום התשמ"ט
7 ביוני 1989

מוגש על ידי שר המדע והפתוח

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטת ועדת שרים לענייני כלכלה
יום ה',כ"ז באייר התשמ"ט - 1.6.89

כל/40(חש/2) תנאי העסקתם של הממונים על המחוזות מטעם משרד הפנים וסגניהם

מ ח ל י ט י ם, בהתאם להחלטה מס. 384 (כל/35) של הממשלה, מיום ו' בניסן התשמ"ט (11.4.89), לקבוע כי הממונים על המחוזות במשרד הפנים וסגניהם יועסקו על פי חוזה מיוחד ושכרם יהיה כדלקמן:

א. שכרו של ממונה על מחוז יהיה 4,500 ש"ח לחודש. בנוסף לכך יהיה זכאי לקרן השתלמות והחזקת רכב כמקובל;

ב. שכרו של סגן ממונה על מחוז יהיה 3,750 ש"ח לחודש. בנוסף לכך יהיה זכאי לקרן השתלמות והחזקת רכב כמקובל.

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטת ממשלה
יום ג', ג' בסיון התשמ"ט - 6.6.89

.544 <u>תקנות לשעת חירום - עובדי מגן דוד אדום</u>

מ ח ל י ט י ם (1 נמנע): הממשלה סומכת ידיה על תקנות לשעת חירום אשר יוציא שר הבריאות, לפי סעיף 9(א) לפקודת סדרי השלטון והמשפט, התש"ח-1948, ואשר מטרתן לקרוא לעבודה חיונית עובדים של מגן דוד אדום.

מספר הצווים שיוצאו יהיה כ-500.

ההחלטה התקבלה על-פי סעיף 18 בתקנון לעבודת הממשלה.

ביטחון המדינה 50 שנה



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענין נהלים וקריטריונים
בנושא תנאי שירות וגימלאות לפקידות הבכירה בשרות המדינה

יום ד', י"א בסיון התשמ"ט - 14.6.89

(בשעה 09:00)

	מס. הנספח		השר המגיש
א. תנאי שירות וגמלאות - מנהל הטלווזיה החינוכית	47כל		סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
ב. תנאי שכר למנהלת הרשות לתכנון לאומי וכלכלי	3תש	*	שר הכלכלה והתכנון
ג. הקבלה לשופטים של יועצים משפטיים של משרדי הממשלה			שר המשפטים

---

* - נושא חדש על סדר היום

תנאי שכר למנהלת הרשות לתכנון לאומי וכלכלי

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מוליכים: "להמליץ בפני ועדת השרים לענייני כלכלה לאשר למנהלת הרשות לתכנון לאומי וכלכלי, גב' רות לובנטל, שכר של מנהל כללי, באופן אישי".

דברי הסבר

1. בהתאם להחלטת ועדת השרים לענייני כלכלה כל/100 מיום 16.2.88, נושאי משרות בשירות המדינה, יוקבלו בתנאי שכרם למנהלים כלליים, באישור ועדת השרים לענייני כלכלה אם נתמלאו בהם הקריטריונים, כדלקמן:

   א) המשרה טעונה אישור הממשלה על-פי סעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן: "החוק").

   ב) המשרה היא ברמה הבכירה ביותר של שירות המדינה ובעלת היקף אחריות לגבי כל הארץ. נדרשת בה מידה רבה של מהימנות אישית; ונושאה נמצא בקשרי עבודה תכופים וישירים עם השר.

   ג) נושא המשרה יועסק לפי חוזה מיוחד, לתקופה קצובה, בלא מעמד קבוע וללא הגנה מקצועית.

2. הקריטריונים האמורים מתמלאים לגבי המשרה הנדונה, לפיכך מוצע להקביל את שכרה של ממלאת המשרה לשכר של מנהל כללי.

מוגש על-ידי שר הכלכלה והתכנון

ד' בסיון התשמ"ט
7 ביוני 1989

נספח 3תש