

מדינת ישראל

משרד הממשלה

3

משרד

מחלקה

תיק מס'



שם תיק: מזכירות הממשלה.

מזהה פיו: 5119/4-א

מזהה פריש: R0000fw

כתובת: 2-111-2-8-7

תאריך הדפסה: 11/10/2020



מוכירות הממשלה

ש מ ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ה', כ"ב באייר התש"ן-17.5.1990

- 1618 (חק/713). הצעת-חוק המרשם הפלילי וחקנת השבים (תיקון - מחיקת פרטי רישום לחייל שרשלים שירותו הצבאי), התש"ן-1990 של ח"כ א. וינשטיין (מס. תקע"א) - המשך הדיון
- 1619 (חק/714). הצעת-חוק כחובת ומען בישראל, התש"ן-1990 של ח"כ ר. זאבי (מס. תקפ"ג) - ערר
- 1620 (חק/715). הצעת-חוק הבנקאות (עמלת פרעון מוקדם) (הוראת שעה), התש"ן-1990 של ח"כ א. פורז (מס. תקפ"ח) - ערר
- 1621 (חק/716). הצעת-חוק הרשויות המקומיות (הסמכה מיוחדת) ותיקון - הגבלה בימי מנוחה, התש"ן-1990 של ח"כ מ. פרוש (מס. תקצ"ד) - ערר
- 1622 (חק/717). הצעת-חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון - תחבורה ציבורית), התש"ן-1990 של ח"כ מ. פרוש (מס. תקצ"ג) - ערר
- 1623 (חק/718). הצעת-חוק למימון פקודת העיריות (איסור פתיחת עסקים בימי מנוחה), התש"ן-1990 של חבר הכנסת ש. הלפרט (מס. תקצ"ה) - ערר
- 1624 (חק/719). הצעת-חוק העונשין (הגבלת פעילות מסיונרית), התש"ן-1990 של ח"כ מ.ז. פלדמן (מס. תקצ"ו) - ערר
- 1625 (חק/720). הצעת-חוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות), התש"ן-1990 של ח"כ א. פורז (מס. תקצ"ח) - ערר
- 1626 (חק/721). הצעת-חוק יסוד: הממשלה (תיקון מס'), התש"ן-1990 של ח"כ ע. לנדאו (מס. תקצ"ט) - ערר
- 1627 (חק/722). הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מיצוע הכנסה חייבת בחקלאות) התש"ן-1990 של ח"כ ג. גל (מס. ת"ר) - ערר

- 1628(חק/723). הצעת-חוק לעידוד השקעות הון בחקלאות (תיקון - מסלול חלופי), התש"ן-1990 של ח"כ ג. גל (מס. תר"א) - ערר
- 1629(חק/724). הצעת-חוק לתיקון פקודת התעבורה (פסילה עקב הריגה ופגיעה במעבר חציה), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תר"ב) - ערר
- 1630(חק/725). הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - עבירות בעלות מניע לאומני), התש"ן-1990 של ח"כ ע. לנדאו (מס. תר"ג) - ערר
- 1631(חק/726). הצעת-חוק הגנת החולה, התש"ן-1990 של ח"כ י. צבן (מס. תקמ"ג) - ערר
- 1632(חק/727). הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - השוואת גיל ביטוח אבטלה לנשים), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תקמ"ז)
- 1633(חק/728). הצעת-חוק היטל על נסיעה לחוץ לארץ (תיקון מס. 4), התש"ן-1990 של ח"כ א. ורדיגר (מס. תקס"ג) - ערר
- 1634(חק/729). הצעת-חוק אמנת הקהילה האירופית, התש"ן-1990 של ח"כ א. פורז וא. רובינשטיין (מס. תקס"ד) - ערר
- 1635(חק/730). הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (דמי שכירות בדירות מגורים), התש"ן-1990 של ח"כ י. ביבי (מס. תקע"ו) - ערר
- 1636(חק/731). הצעת-חוק התכנון והבניה (תיקון - תכנית לשימור אתרים), התש"ן-1990 של ח"כ ע. סולודר (מס. תקפ"א) - ערר
- 1637(חק/732). הצעת-חוק מרשם האוכלוסין (מחיקת פרט הלאום מפרטי הרישום), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תקפ"ו) - ערר
- 1638(חק/733). הצעת-חוק הרשויות המקומיות (פטור חיילים, נפגעי מלחמה ושוטרים מארנונה) (תיקון - החלפת סעיף 6), התש"ן-1990 של ח"כ א. וינשטיין (מס. תקס"ח) - ערר
- 1639(חק/734). הצעת-חוק להגבלת יבוא אבקת חלב, התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תקס"א) - ערר
- 1640(עמ/19). החלטה מס. עמ/17, סעיפים ג' 10 ו-ג' 11, מיום ח' בניסן התש"ן (3.4.90) - שינוי ההחלטה

החלטות ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ו' באייר
התש"ן (1.5.1990), אשר קיבלו תוקף ביום כ"ב באייר התש"ן
(17.5.1990)

1618 (חק/713). הצעת-חוק המרשם הפלילי ותקנת השבים (תיקון - מחיקת
פרטי רישום לחייל שראשלים שירותו הצבאי), התש"ן-1990
של ח"כ א. וינשטיין (מס. תקע"א) - המשך הדיון

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק המרשם הפלילי ותקנת
השבים (תיקון - מחיקת פרטי רישום לחייל שראשלים
שירותו הצבאי), התש"ן-1990 של ח"כ א. וינשטיין
(מס. תקע"א).

1619 (חק/714). הצעת-חוק כתובת ומען בישראל, התש"ן-1990 של ח"כ
ר. זאבי (מס. תקפ"ג) - ערר

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/683 (סעיף כ"ב)
של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ח
בניסן התש"ן (13.4.90) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון
לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק כתובת ומען
בישראל, התש"ן-1990 של חבר הכנסת ר. זאבי
(מס. תקפ"ג).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ג)
בתקנון לעבודת הממשלה.

1620 (חק/715). הצעת-חוק הבנקאות (עמלת פרעון מוקדם) (הוראת שעה),
התש"ן-1990 של ח"כ א. פורז (מס. תקפ"ח) - ערר

מ ח ל י ט י ס, משרד האוצר יבוא בדברים עם חבר
הכנסת א. פורז ויציע לו לעכב את העלאתה לדיון בכנסת
של הצעת חוק הבנקאות (עמלת פרעון מוקדם) (הוראת
שעה), התש"ן-1990 (מס. תקפ"ח) - כדי לאפשר דיון
וקביעת עמדה של ממשלה.

1621(חק/716).

הצעת-חוק הרשויות המקומיות (הסמכה מיוחדת) תיקון -
הגבלה בימי מנוחה), התש"ן-1990 של ח"כ מ. פרוש
(מס. תקצ"ד) - ערר

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/683 (סעיף כ"ט)
של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ח
בניסן התש"ן (13.4.90), ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון
לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק הרשויות המקומיות
(הסמכה מיוחדת) (תיקון - הגבלה בימי מנוחה),
התש"ן-1990 של חבר הכנסת מ. פרוש (מס. תקצ"ד).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה מכח סעיף 36(ג)
בתקנון לעבודת הממשלה.

1622(חק/717).

הצעת-חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון - תחבורה
ציבורית), התש"ן-1990 של ח"כ מ. פרוש (מס. תקצ"ג)
- ערר

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/683 (סעיף כ"ח)
של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ח
בניסן התש"ן (13.4.90), ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון
לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק שעות עבודה
ומנוחה (תיקון - תחבורה ציבורית), התש"ן-1990 של
חבר הכנסת מ. פרוש (מס. תקצ"ג).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה מכח סעיף 36(ג)
בתקנון לעבודת הממשלה.

1623(חק/718).

הצעת-חוק למימון פקודת העיריות (איסור פתיחת עסקים
בימי מנוחה), התש"ן-1990 של חבר הכנסת ש. הלפרט
(מס. תקצ"ה) - ערר

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/683 (סעיף ל')
של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ח
בניסן התש"ן (13.4.90) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון
לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק לפתיחת
העיריות (איסור פתיחת עסקים בימי מנוחה),
התש"ן-1990 של חבר הכנסת ש. הלפרט (מס. תקצ"ה).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה מכח סעיף 36(ג)
בתקנון לעבודת הממשלה.

הצעת-חוק העונשין (הגבלת פעילות מסיונרית),
התש"ן-1990 של ח"כ מ.ז. פלדמן (מס. תקצ"ו) - עדר

1624(חק/719).

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/683 (סעיף ל"א) של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ח בניסן התש"ן (13.4.90) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק העונשין (הגבלת פעילות מסיונרית), התש"ן-1990 של חבר הכנסת מ.ז. פלדמן (מס. תקצ"ו).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

הצעת-חוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות),
התש"ן-1990 של ח"כ א. פורז (מס. תקצ"ח) - עדר

1625(חק/720).

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות), התש"ן-1990 של חבר הכנסת א. פורז (מס. תקצ"ח) :-

א. בהמשך להחלטה מס. חק/683 (סעיף ל"ג) של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ח בניסן התש"ן (13.4.90), ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - לא להתנגד להעברה של הצעת החוק הנ"ל לקריאה טרומית בכנסת;

ב. בהמשך לנ"ל, ההחלטה האמורה מותנית בהסכמתו של חבר הכנסת המציע להכניס בהצעתו תיקונים עקרוניים שמשדר הפנים יעלה בוועדה;

ג. (1) אם חבר הכנסת המציע ידחה את ההתניה כאמור - בהתאם לסעיף 53(ב) הנ"ל - להתנגד להצעת החוק;

(2) היועץ המשפטי של משרד הפנים יבוא בדברים עם חבר הכנסת א. פורז ויביא בפניו את ההחלטה.

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה מכח סעיף 36(ד) בתקנון לעבודת הממשלה.

הצעת-חוק יסוד: הממשלה (תיקון מס'), התש"ן-1990 של ח"כ ע. לנדאו (מס. תקצ"ט) - ערר

1626(חק/721).

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/683 (סעיף ל"ד) של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ח בניסן התש"ן (13.4.90) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להסכים להעברתה של הצעת חוק יסוד: הממשלה (תיקון מס.), התש"ן-1990 של חבר הכנסת ע. לנדאו (מס. תקצ"ט) לוועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת.

ההחלטה היא על דעת הממשלה מכח סעיף 36(ד)בתקנון לעבודת הממשלה.

הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מיצוע הכנסה חייבת בחקלאות) התש"ן-1990 של ח"כ ג. גל (מס. ת"ר) - ערר

1627(חק/722).

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מיצוע הכנסה חייבת בחקלאות), התש"ן-1990 של חבר הכנסת ג. גל (מס. ת"ר) -:

א. בהמשך להחלטה מס. חק/683 (סעיף ל"ה) של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ח בניסן התש"ן (13.4.90) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת החוק האמורה;

ב. בהמשך לנ"ל, אם שר העבודה והרווחה יבקש דיון חוזר בהצעת החוק בישיבתה הקרובה של ועדת השרים, יציע לחבר הכנסת ג. גל לא להעלות את הצעתו לדיון בכנסת, עד אשר ועדת השרים תקיים את הדיון כאמור.

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

1628 (חק/723). הצעת-חוק לעידוד השקעות הון בחקלאות (תיקון - מסלול חלופי), והש"ן-1990 של ח"כ ג. גל (מס. תר"א) - ערר

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/683 (סעיף ל"ו) של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ח בניסן ה'תש"ן (13.4.90) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק לעידוד השקעות הון בחקלאות (תיקון - מסלול חלופי), והש"ן-1990 של חבר הכנסת ג. גל (מס. תר"א).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה מכח סעיף 36(ג) בתקנון עבודת הממשלה.

1629 (חק/724). הצעת-חוק לתיקון פקודת התעבורה (פסילה עקב הריגה ופגיעה במעבר חציה), והש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תר"ב) - ערר

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס' חק/683 (סעיף י"ח) של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ח בניסן ה'תש"ן (13.4.90) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (פסילה עקב הריגה ופגיעה במעבר חציה), והש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תר"ב).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

1630 (חק/725). הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - עבירות בעלות מניע לאומני), והש"ן-1990 של ח"כ ע. לנדאו (מס. תר"ג) - ערר

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/683 (סעיף ל"ח) של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ח בניסן ה'תש"ן (13.4.90) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון - עבירות בעלות מניע לאומני), והש"ן-1990 של חבר הכנסת ע. לנדאו (מס. תר"ג)

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

הצעת-חוק הגנת החולה, התש"ן-1990 של ח"כ י. צבן
(מס. תקמ"ג) - ערר

1631(חק/726).

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/683 (סעיף ג') של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ח בניסן התש"ן (13.4.90), ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק הגנת החולה, התש"ן-1990 של חבר הכנסת י. צבן (מס. תקמ"ג).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - השוואת גיל ביטוח
אבטלה לנשים), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת
(מס. תקמ"ז)

1632(חק/727).

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/683 (סעיף ד) של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ח בניסן התש"ן (13.4.90) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון - השוואת גיל ביטוח אבטלה לנשים), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תקמ"ז).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

הצעת-חוק היטל על נסיעה לחוץ לארץ (תיקון מס. 4),
התש"ן-1990 של ח"כ א. ורדיגר (מס. תקס"ג) - ערר

1633(חק/728).

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/683 (סעיף י"א) של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ח בניסן התש"ן (13.4.90) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק היטל על נסיעה לחוץ לארץ (תיקון מס. 4), התש"ן-1990 של חבר הכנסת א. ורדיגר (מס. תקס"ג).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

הצעת-חוק אמנת הקהילה האירופית, התש"ן-1990 של ח"כ
א. פורז וא. רובינשטיין (מס. תקס"ד) - עור

1634(חק/729).

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/683 (סעיף י"ב)
של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ח
בניסן התש"ן (13.4.90) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון
לעבודת המחשלה - להתנגד להצעת חוק אמנת הקהילה
האירופית, התש"ן-1990 של חברי הכנסת א. פורז
וא. רובינשטיין (מס. תקס"ד).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת המחשלה מכח סעיף 36(ג)
בתקנון לעבודת המחשלה.

הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (דמי שכירות בדירות
מגורים), התש"ן-1990 של ח"כ י. ביבי (מס. תקע"ו) -
עור

1635(חק/730).

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/683 (סעיף י"ח)
של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ח
בניסן התש"ן (13.4.90) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון
לעבודת המחשלה - להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת מס
הכנסה (דמי שכירות בדירות מגורים), התש"ן-1990 של
חבר הכנסת י. ביבי (מס. תקע"ו).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת המחשלה מכח סעיף 36(ג)
בתקנון לעבודת המחשלה.

הצעת-חוק התכנון והבניה (תיקון - תכנית לשימור
אתרים), התש"ן-1990 של ח"כ ע. סולודר (מס. תקפ"א)
עור

1636(חק/731).

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/683 (סעיף כ"א)
של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ח
בניסן התש"ן (13.4.90) שעניינה הצעת חוק התכנון
והבניה (תיקון - תכנית לשימור אתרים), התש"ן-1990
של חברת הכנסת ע. סולודר (מס. תקפ"א) -:

א. לדחות את המשך הדיון בהצעת החוק האמורה, לשם
קביעת עמדת המחשלה, לישיבה הקרובה של ועדת
השרים;

ב. בהמשך לנ"ל -

(1) להטיל על היועץ המשפטי של משרד הפנים לבוא בדברים עם חברת הכנסת ע. סולודר ולבקשה לא להעלות הצעה לדיון בכנסת עד אשר ועדת השרים תסיים את דיוניה בנושא ותיקבע את עמדת הממשלה;

(2) אם חברת הכנסת ע. סולודר תדחה את הבקשה כאמור - בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת החוק.

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה מכוח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

הצעת-חוק מדרש האוכלוסין (מחיקת פרט הלאום מפרטי הרישום), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תקפ"ו) - ער

1637(חק/732).

מ ח ל י ט י מ, בהמשך להחלטה מס. חק/683 (סעיף כ"ד) של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ח בניסן התש"ן (13.4.90) שעניינה הצעת חוק מירשם האוכלוסין (מחיקת פרט הלאום מפרטי הרישום), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תקפ"ו) -:

א. לבקש מחבר הכנסת א. רובינשטיין לעכב את העלאתה של הצעת החוק הנ"ל לדיון בכנסת, כדי לאפשר לוועדת השרים לסיים את הדיון בנושא ולקבוע את עמדת הממשלה;

ב. לקיים את המשך הדיון בהצעת החוק הנ"ל בישיבתה הקרובה של ועדת השרים.

1638(חק/733).

הצעת-חוק הרשויות המקומיות (פטור חיילים, נפגעי מלחמה ושוטרים מארנונה) (תיקון - החלפת סעיף 6), התש"ן-1990 של ח"כ א. וינשטיין (מס. תקס"ח) - ערר

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. 683 (סעיף ט"ו) של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ח בניסן התש"ן (13.4.90) שעניינה הצעת חוק הרשויות המקומיות (פטור חיילים, נפגעי מלחמה ושוטרים מארנונה) (תיקון - החלפת סעיף 6), התש"ן-1990 של חבר הכנסת א. וינשטיין (מס. תקס"ח) :-

א. האשר ד. מגן יבוא בדברים עם ח"כ א. וינשטיין כדי להגיע עמו לידי הבנה בעניין הצעת החוק. כמו-כן יבקש האשר ד. מגן מחבר הכנסת המציע כי יעכב את העלאת הצעתו על סדר יומה של הכנסת עד אשר ועדת השרים תסיים את דיוניה בנושא;

ב. לדחות את המשך הדיון בהצעת החוק הנ"ל לישיבה הקרובה של ועדת השרים.

1639(חק/734).

הצעת-חוק להגבלת יבוא אבקת חלב, התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תקס"א) - ערר

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. 683 (סעיף י') של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ח בניסן התש"ן (13.4.90) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת המחשלה - להתנגד להצעת חוק להגבלת יבוא אבקת חלב, התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תקס"א).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת המחשלה מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת המחשלה.

החלטת ועדת שרים לקביעת יעודם של עובדות לטובת המדינה, מיום
ו' באייר התש"ן (1.5.1990), אשר קיבלה תוקף ביום כ"ב באייר
התש"ן (17.5.1990)

1640(עמ/19). החלטה מס. עמ/17, סעיפים ג' 10 ו-ג' 11, מיום ח'
בניסן התש"ן (3.4.90) - שינוי ההחלטה

מ ח ל י ט י ס, כסיפא של סעיפים ג' 10 ו-ג' 11 בהחלטה
 מס' עמ/17 של ועדת השרים לקביעת ייעודם של עובדות
 לטובת המדינה, מיום ח' בניסן התש"ן (3.4.90),
 במקום: "באמצעות משרד העבודה והרווחה", יבוא:
 "באמצעות המשרד לעניני דתות".



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ח באייר התש"ן
23 במאי 1990

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: תיקון טעות סופר בהחלטת ממשלה

בהחלטת הממשלה מס. 1605 מיום י"ט באייר התש"ן (14.5.90) כפי שנדפסה נפלה לצערנו טעות סופר; בסעיף ו' הרכב צוות השרים צריך להיות: "שר האוצר, שר הבינוי והשיכון ושר הפנים" (ולא כפי שנדפס בטעות).

אנא תקנו בהתאם, ואתכם הסליחה.

ב/ב ר כ ה,
אלימס רובינשטיין



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ח באייר התש"ן
23 במאי 1990

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינוי ממלא מקום המנהל הכללי של משרד הפנים

על-פי סעיף 18.241 של התקשי"ר, אני מתכבד להביא
לידיעתכם כי שר הפנים מינה את מר עמרם קלעג'י כממלא מקום המנהל
הכללי של משרד הפנים מיום כ"ב באייר התש"ן (17.5.90) עד יום א'
בסיון התש"ן (25.5.90) או עד לשובו של מר דב קהת.

בברכה,

אליקים רובינשטיין

העתק: נציב שירות המדינה



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה ל"ג/התש"ן של הממשלה
יום א', כ"ה באייר התש"ן - 20.5.1990
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ד. לוי, א. אולמרט,
מ. ארנס, א. דרעי, ז. המר, ד. חגן, י. חודעי,
ר. מילוא, ד. מרידור, מ. נסים, י. פרץ, ג. פת,
מ. קצב, א. שאקי

כן נכחו: י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 1461:

אלוף א. ברק - סגן הרמטכ"ל
רב-ניצב י. טרנר - מפכ"ל המשטרה
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה
רס"ן י. קלויזנר - רל"ש סגן הרמטכ"ל

בסעיף 1643:

ג. ארבל - מחנה על שוק ההון
ד. בר-חיים - סמנכ"ל משרד האוצר
ש. וייס - היועץ המשפטי לרשות לניירות ערך
מ. פרידמן - משרד האוצר

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום :

- 1641. ענינים בטחוניים
- 1642. הצעת-חוק העונשין (הוראות מיוחדות לענין צוי החזקה), התש"ן-1990
- 1643. טיוטת-חוק ניירות ערך (תיקון מס. 10), התש"ן-1990
- 1644. מינוי חבר למועצת רשות הדואר
- 1645. מינוי נציגי ציבור במועצה לשיווק פרי הדר

בפרוטוקול זה 10 דפים.

1641.

ענינים בטחוניים
במסגרת ועדת השרים לעניני בטחון

סגן הרמטכ"ל מדווח (יהודה, שומרון ועזה)

השרים י. מודעי וז. המר מעירים ושואלים.

המפקח הכללי של המשטרה מדווח (לרבות רצח פועלים מחבל עזה בראשון לציון)

השרים מ. קצב וז. המר מעירים.

ראש הממשלה אומר כי הרצח המזעזע בראשון לציון הבוקר הוא מעשה טירוף נורא, שאסור שכמותו יתרחשו בתוכנו. אנשים הבאים לעבודתם מאזורי הארץ השונים אסור שייפגעו בכל צורה. יש לנקוט כל האמצעים כדי למנוע אסונות מסוג זה. הממשלה משתתפת בצערן של משפחות האנשים שנפגעו על לא עוול בכפם.

בדיון משתתפים: השרים י. מודעי, א. שאקי, ד. לוי, ז. המר, מ. קצב וא. דרעי.

ראש הממשלה והמפקח הכללי משיבים.

השרים ז. המר, מ. ארנס ומ. קצב מעירים.

1642.

הצעת-חוק העונשין (הוראות מיוחדות לענין צוי החזקה), התש"ן-1990

שר המשפטים פותח.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס, לאשר את הצעת-חוק העונשין (הוראות מיוחדות לענין צוי החזקה), התש"ן-1990 המצורפת (דפים 5-7) ולהגישה מיד לכנסת.

1643. טיוטת-חוק ניירות ערך (תיקון מס. 10), התש"ן-1990

השר ד. מרידור פותח.

מר ש. וייס משלים.

השרים מ. ארנס, א. שאקי וי. מודעי שואלים.

מר ש. וייס והשר ד. מרידור משיבים.

בדיון משותפים: השרים י. מודעי וא. אולמרט.

השרים מ. ארנס וג. פת מעירים.

השר ד. מרידור ומר ש. וייס משיבים.

השרים א. אולמרט וי. מודעי מעלים הצעות.

השר ד. מרידור ומר ש. וייס משיבים.

ראש הממשלה מסכם.

השרים ר. מילוא וד. מרידור; ומר א. רובינשטיין מעירים.

מ ח ל י ט י ס:

א. להעביר את טיוטת-חוק ניירות ערך (תיקון מס. 10), התש"ן-1990 לדיון בועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק (נספח 331).

ב. (1) להגיש לכנסת הצעת-חוק להארכת חוקפו של חוק ניירות ערך (הוראת שעה), התש"ן-1990, בשלושה חודשים.

(2) להסמיך את שר המשפטים לנסח את הצעת-החוק על-דעת הממשלה לשם הגשה מיידית לכנסת, ולבקש מועדת הכנסת כי תחליט על הקדמת הדיון בהצעת החוק, על-פי סעיף 113(ג) לתקנון הכנסת.

(מצורפת (דפים 8-9) הצעת-החוק אשר נוסחה על-פי החלטה זו והוגשה לכנסת).

1644. מינוי חבר למועצת רשות הדואר

השר ד. מגן פותח.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס, לאשר את הצעת שר התקשורת, בהתאם להוראת סעיף 8 לחוק רשות הדואר, התשמ"ו-1986, למנות את ניצן יוצר להיות חבר מועצת רשות הדואר במקומו של צבי יונדלר שתמח תקופת כהונתו.

1645. מינוי נציגי ציבור במועצה לשיווק פרי הדר

השר י. מודעי פותח.

השרים ג. פת, ד. מרידור ומ. קצב מעירים.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס:

שר החקלאות ימנה את 7 נציגי המגדלים במועצה לשיווק פרי הדר שלא מחוץ רשימות שיגישו לו ועדות מגדלים אזוריות, וזאת לתקופה שעד יום ט"ו בטבת התשנ"א (1.1.91).

המינוי יתאפשר בהתאם לחקנות שנוסחן מצורף.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 11:30)

חוק העונשין (הוראות מיוחדות לענין צוי החזקה), התש"ן-1990

שמירת
תוקף
1. מי שערב תחילתו של סעיף 19 לחוק לתיקון פקודת הסמים המסוכנים
(מס' 3), התשמ"ט-1989⁽¹⁾, חל עליו צו החזקה לפי סימן ז' לפרק ו'
בחוץ העונשין, התשל"ז-1977⁽²⁾, ימשיכו לחול עליו הוראות הסימן
האמור והתקנות שהותקנו לפיו, כאילו סעיף 19 האמור לא נתקבל.

תחילה
2. תחילתו של חוק זה ביום תחילתו של סעיף 19 לחוק לתיקון פקודת
הסמים המסוכנים (מס' 3), התשמ"ט-1989.

-
- (1) ס"ח התשמ"ט, עמ' 80.
(2) ס"ח התשל"ז, עמ' 226.
(3) ק"ת התשכ"ט, עמ' 965; התש"ל, עמ' 1477; התשל"א, עמ' 420 ועמ' 1499.

דברי הסבר

ביום ח' בשבט התש"ן (3 בפברואר 1990) נכנס לתוקף החוק לתיקון פקודת הסמים
המסוכנים (מס' 3), התשמ"ט-1989.

סעיף 19 לחוק האמור החליף את סימן ז' לפרק ו' בחוק העונשין, התשל"ז-1977, שדן
בהחזקת אסיר במוסד סגור לשם גמילתו מהתמכרות לסמים, ובמקומו נקבע הסדר חדש
שלפיו רשאי בית המשפט לצוות על מבחן בתנאי גמילה בקהילה; הסדר זה אינו חל על
אסיר.

ערב החלפתו של הסימן האמור היו בתוקף צווי החזקה שנתנו בתי משפט לגבי אנשים
שנידונו לתקופות מאסר שונות. מאחר שהחוק לתיקון פקודת הסמים המסוכנים (מס' 3),
התשמ"ט-1989 לא כלל הוראות לגביהם ונוצר ספק בדבר דרך ביצועם, מוצע לקבוע
במפורש שההוראות של החוק הקודם יוסיפו לחול לענין אותם צוים.

ואלה ההוראות:

" סימן ז': החזקה במוסד סגור "

82. (א) מי שנידון לעונש מאסר, שלא על תנאי, לתקופה של ששה חדשים או יותר, ונוכח בית המשפט, לאחר ששמע חוות דעתו של רופא למחלות נפש, כי הנאשם סובל מדחף לסמים מסוכנים כמשמעותם בפקודת הסמים המסוכנים [נוסח חדש], התשל"ג-1973, וכי יש יסוד להניח שעבר את העבירה שעליה נידון מתוך אותו דחף ושיש באותו דחף כדי להביאו לידי עבירות נוספות, רשאי בית המשפט, בגזר דינו, לצוות על החזקתו במוסד סגור לשם גמילה מן הדחף.

(ב) לא יינתן צו לפי סעיף זה (להלן צו החזקה) אלא אם מוסד שאישר שר הבריאות לענין סעיף זה כמתאים לטיפול בגמילה, הודיע שיש בו מקום לאשפוזו של הנידון לשם טיפול כזה.

(ג) שר הבריאות רשאי, בהסכמת שר המשטרה, לאשר מחלקה פסיכיאטרית בבית טוהר כמוסד מתאים לענין סעיף זה.

83. (א) לא יינתן צו החזקה לתקופה העולה על שלוש שנים או על תקופת המאסר שעל הנידון לשאת, הכל לפי התקופה הארוכה יותר. תקופת

(ב) תקופת החזקתו של אדם שניתן עליו צו החזקה (להלן-חולה) תנוכה מתקופת המאסר שעליו לשאת, זולת אם הורה בית המשפט שהתקופה, כולה או מקצתה, לא תנוכה כאמור; הורה בית המשפט כך, יקבע את סדר ההחזקה והמאסר לאחר ששמע חוות דעתו של רופא למחלות נפש.

84. (א) שר המשפטים ימנה ועדה של שלושה (להלן-הועדה), שאחד מהם - והוא ישמש יושב ראש הועדה - יהיה שופט של בית משפט מחוזי ולפחות אחד מהם יהיה רופא למחלות נפש. שחרורים

(ב) נוכחה הועדה כי חולה אינו זקוק עוד לטיפול במוסד סגור או שאינו ניתן לגמילה, רשאית היא להורות על שחרורו מן המוסד הסגור בכל עת לפני תום תקופת הצו, ורשאית היא, מכל טעם הנראה לה מבחינת ריפוי או שיקומו של החולה, להורות על שחרורו לתקופה או בתנאים

שתמצא לנכון.

(ג) הממונה על המוסד הסגור או מי שהוא הסמיך לכך רשאי לחת לחולה, בתנאים שייראו לו או ללא תנאים, חופשה מיוחדת לתקופה שלא תעלה על ארבעה ימים.

(ד) בלי לפגוע בהוראות סעיף קטן (ב), יביא היועץ המשפטי לממשלה או בא כוחו את ענינו של החולה, אחת לששה חדשים, לפני בית המשפט שנתן את צו ההחזקה, ובית המשפט רשאי לבטל את הצו אם נוכח שאין הצדקה להמשך החזקתו של החולה במוסד סגור.

(ה) שחרור מן המוסד סגור לפי סעיפים קטנים (ב), (ג) או (ד) אין בו כדי לשחרר את החולה מעונש מאסר שעליו עוד לשאתו אותו זמן.

עונשין 85. חולה היוצא את המוסד הסגור ללא רשות שניתנה לו כדין, ומי שמסייע לחולה לצאת כאמור, דינם - מאסר שנה אחת.

תקנות 86. שר הבריאות רשאי, בהתייעצות עם שר המשטרה, להתקין תקנות בדבר תנאי החזקתם של חולים ובדבר דרכי הטיפול בהם; בכפוף לתקנות כאמור ישמש צו החזקה הסמכה -

- (1) למשטרה - להעביר את החולה למוסד;
- (2) לממונה על המוסד הסגור - להחזיק את החולה במוסד;
- (3) לרופא הממונה על הטיפול בחולה - לנקוט באמצעי הטיפול דרושים.

תה 226

חוק ניירות ערך (הוראת שעה) (תיקון),

התש"ן-1990

1. בסיס 1 (א) לחוק ניירות ערך (הוראת שעה), התש"ן-1989 (1), במקום "ז' סעיף 1 בסיס 1" (31 במאי 1990) "יבוא" באלול התש"ן (31 באוגוסט 1990).

2. תחילתו של חוק זה ביום ז' בסיון התש"ן (31 במאי 1990).

1. ס"ח התש"ן, עמ' 14

דברי הסבר

סעיף 1 לחוק ניירות ערך (הוראת שעה), התש"ן-1990 קובע לאמור:

"הנחיות קיימות

1. (א) הנחיות שקבעה הבורסה לפני תחילתו של חוק ניירות ערך (תיקון מס' 9), התשמ"ח-1988 (1) (להלן - החוק המתקן), ושהוגשו לוועדת הכספים של הכנסת לפי סעיף 51(ה)(3) לחוק המתקן (להלן - הנחיות הקיימות), לרבות כל שינוי בהן שנעשה לפי סעיף 51(ה) לחוק המתקן או שיעשה לפי סעיף זה, תקפן עד יום ז' בסיון התש"ן (31 במאי 1990), ואולם הן יפקעו אם הוראותיהן נקבעו, בשינויים או בלי שינויים, בחקנון הבורסה לפי סעיף 46 או בהנחיות זמניות לפי סעיף 46 לחוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968.

(ב) בתוך התקופה האמורה בסעיף קטן (א) רשאית הבורסה, באישור הרשות, לשנות את ההנחיות הקיימות.

(ג) תוך שבעה ימים מיום אישור כל שינוי לפי סעיף קטן (ב) תודיע הרשות לשר האוצר ולועדת הכספים של הכנסת על השינוי.

(ד) עד תום התקופה האמורה בסעיף קטן (א) רשאית ועדת הכספים של הכנסת לבטל או לשנות את ההנחיות הקיימות, כולן או מקצתן, לרבות כל שינוי שנעשה בהן.

(ה) היתה הרשות סבורה כי לשם ניהול תקין והוגן של הבורסה יש לשנות את ההנחיות הקיימות, תודיע על כך לבורסה; לא שינתה הבורסה את ההנחיות לפי הודעת הרשות תוך המועד שנקבע בהודעה, רשאי שר האוצר, לפי הצעת הרשות ולאחר שניתנה ליושב ראש דירקטוריון הבורסה הזדמנות נאותה להשמיע את טענותיו, לשנות את ההנחיות הקיימות בצו ממועד כפי שנקבע בו; שינוי כאמור טעון אישור ועדת הכספים של הכנסת.

מטרת החוק היתה להבטיח את המשך תקפן של ההנחיות הקיימות של הבורסה, המטדירות נושאים שונים הקשורים לניהול תקין והוגן של שוק ניירות הערך בישראל, למשך תקופת מעבר שבמהלכה ייבחנו ההנחיות וכן תקנון הבורסה וטעיף 46 לחוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968, שמכוחו מותקן התקנון.

בתקופת שחלפה מאז חקיקתו של החוק (דצמבר 1989) קוימו דיונים רבים בין הרשויות הנוגעות בנושא - משרד האוצר, רשות ניירות ערך והבורסה לניירות ערך בת"א, וכן קוימו התייעצויות עם משרד המשפטים ועם הועדה הציבורית בראשות שופט בית המשפט העליון אהרון ברק, אשר מכינה הצעת חוק חברות חדש.

בעקבות דיונים והתייעצויות אלה הוגשה לממשלה הצעה לתיקון חוק ניירות ערך, שבה הוצע להחליף את סעיף 46 לחוק, באופן שיפורטו ויורחבו הנושאים שאותם ניתן להסדיר בתקנון הבורסה.

הממשלה' טרם סיימה דיוניה בהצעת חוק זו, וכדי לתת לה שהות נוספת לבחון אותה לעמקה, מוצע כי תקפה של הוראת המעבר הקיימת יוארך בשלושה חדשים.

תקנות פרי ההדר (פיקוח ושיווק) (מועצות) (הוראת שעה)
התש"ן - 1990

בתוקף סמכותי לפי סעיף 3 לפקודת פרי ההדר (פיקוח ושיווק), התש"ח -
1948¹, אני מתקין תקנות אלה -

1. על אף האמור בתקנה 5 (א) לתקנות פרי ההדר (פיקוח
ושיווק) (מועצות), התשמ"ד - 1984² ימנה שר החקלאות
את נציגי המגדלים במועצה לתקופה שמיום ו' בניסן
התש"ן (1 באפריל 1990) ועד יום ט' כסלו³ התשנ"א
(1 בינואר 1991) שלא מתוך רשימות כאמור.

התש"ן) _____
(חמ 115 - 3)

(1990

יצחק שמיר
ראש הממשלה ושר החקלאות

1. ער' התש"ח תוס' א' עמ' 5, התש"ח עמ' 143.

2. קת' התשמ"ד, עמ' 1484, התשמ"ט עמ' 592.



מזכירות הממשלה

ש מ ר

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
ביום ב', ד' בסיון התש"ן - 28.5.90
(בשעה 17:00 במזכירות הממשלה)

השר המגיש	מס. נספח	הצעות חוק של חברי הכנסת
שר המשפטים	498 חק	א. הצעת חוק הבנקאות (עמלת פרעון מוקדם) (הוראת שעה), התש"ן-1990 של חה"כ א. פורז (מס' תקפ"ח) - ערר - המשך הדיון
שר המשפטים	429 חק	ב. הצעת חוק לתיקון פקודת הבנקאות (קופת חסכון לחינוך תיכון וגבוה), התש"ן-1990 של חה"כ א. פורז (מס' תק"ה) - המשך הדיון
שר המשפטים	410 חק	ג. הצעת-חוק פרעון מוקדם של משכנתאות לדיור (הוראת שעה), התש"ן-1990 של ח"כ א. פורז (מס. תע"ה) - ערר - המשך הדיון
שר המשפטים	385 חק	ד. הצעת חוק סוכני המכס (תיקון), התש"ן-1989 של חבר הכנסת א. וינשטיין (מס' תנ"א) - המשך הדיון
שר המשפטים	250 חק	ה. הצעת חוק התכנון והבניה (תיקון מס'), התשמ"ט-1989 של חברת הכנסת ע. סולודר (מס' שי"ט) - המשך הדיון
שר המשפטים	514 חק	ו. הצעת חוק התכנון והבניה (תיקון - תכנית לשימור אתרים), התש"ן-1990 של חה"כ ע. סולודר (מס' תקפ"א) - ערר - המשך הדיון

מס. נספח	השר המגיש	
515חק	שר המשפטים	ז. הצעת חוק מרשם האוכלוסין (מחיקת פרט הלאום מפרטי הרישום), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תקפ"ו) - ערר - המשך הדיון
516חק	שר המשפטים	ח. הצעת חוק הרשויות המקומיות (פטור חיילים, נפגעי מלחמה ושוטרים מארנונה) (תיקון) - החלפת סעיף 6, התש"ן-1990 של חה"כ א. וישנטיין (מס' תקס"ח) - ערר - המשך הדיון
399חק	שר המשפטים	ט. הצעת חוק רישוי עסקים (תיקון), התש"ן-1989 של חה"כ א. ורדיגר (מס' תס"ח) - המשך הדיון
<u>טיוטות חוק והצעות חוק:</u>		
480חק	שר המשפטים	י. טיוטת-חוק החוזים (חלק כללי) (תיקון), התש"ן-1990 - המשך הדיון
524חק *	ראש הממשלה ושר האוצר	יא. טיוטת-חוק ניירות ערך (תיקון מס. 10) התש"ן-1990
522חק	שר הכלכלה והתכנון	יב. טיוטת-חוק הביקורת הפנימית, התש"ן-1990

מס. נספח השר המגיש

הצעות חוק של חברי הכנסת:-

י.ג.	הצעת חוק רשות השידור (תיקון - ערוץ נוסף לטלוויזיה הישראלית), התש"ן-1990 של חה"כ א. פורז (מס' תקכ"ט) - ערר - המשך הדיון	521חק	שר המשפטים
י.ד.	טיוטת-חוק והצעת חוק רשות הכבאות וההצלה, התש"ן-1990 - המשך הדיון	449חק+ א'	שר הפנים המשטרה
ט.ו.	הצעת חוק לתיקון פקודת הטלגרף האלחוטי (איסור שידורי רדיו מן הים), התש"ן-1990 של חה"כ ג. גדות (מס' תקמ"ב) - המשך הדיון	465חק	שר המשפטים
ט.ז.	הצעת-חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים (פיקוח פרלמנטרי ואיזון חקיקתי), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תקל"א) - המשך הדיון	458חק	שר המשפטים
י.ז.	טיוטת-חוק הגנת הצרכן (תיקון מס. 2), התש"ן-1989 - המשך הדיון	395חק	שר התעשייה והתשתית
י.ח.	טיוטת חוק מס הכנסה (זכוי בשל הוצאות הבראה) (הוראת שעה), התשמ"ט-1989 - המשך הדיון	102כל	שר האוצר
י.ט.	הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם - המשך הדיון	161חק (נוסח מסכם) + <u>תוספת</u>	שר המשפטים
כ.	טיוטת חוק יבוא בשר (תעודת הכשר), התשמ"ז-1987 - המשך הדיון	23חק+ א'	שר התעשייה והמסחר שר האוצר

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
כא.	טיוטת-חוק הרשויות המקומיות (גימלאות לעובדים), התשמ"ח-1987	324חק
כב.	טיוטת-חוק העתיקות (תיקון), התשמ"ט-1988	20חק
כג.	תזכיר בענין תנאי החזקה בבתי מעצר משטרתיים - המשך הדיון	382חק
כד.	מקומות כליאה לעצורים - תמונת מצב ופתרונות אפשריים - המשך הדיון	383חק
	שר הפנים	
	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות	
	שר המשפטים	
	שר המשטרה	

טיוטת-חוק ניירות ערך (תיקון מס. 10), התש"ן-1990

הממשלה בישיבתה ביום א', כ"ה באייר התש"ן (20.5.90)
החליטה כדלקמן:

1643. טיוטת-חוק ניירות ערך (תיקון מס. 10), התש"ן-1990

מ ח ל י ט י ס:

א. להעביר את טיוטת-חוק ניירות ערך (תיקון מס. 10), התש"ן-1990 לדיון בוועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק (נספח 331).

ב. (1) להגיש לכנסת הצעת-חוק להארכת תוקפו של חוק ניירות ערך (הוראת שעה), התש"ן-1990, בשלושה חודשים.

(2) להסמיך את שר המשפטים לנסח את הצעת-החוק על-דעת הממשלה לשם הגשה מיידית לכנסת, ולבקש מועדת הכנסת כי תחליט על הקדמת הדיון בהצעת החוק, על-פי סעיף 113(ג) לתקנון הכנסת.

(נספח 331 הנ"ל הופץ ביום כ"א באייר התש"ן (16.5.90).



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק

ליום א', ג' בסיון התש"ן - 27.5.90

(בשעה 14:30 במזכירות הממשלה)

השר המגיש

מס הנספח

ראש הממשלה
ושר האוצר

153כל
(נוסח חדש)

א. טיוטת חוק לתיקון פקודת מס
הכנסה (תיקון מס')
התש"ן-1990 - מיזוגי חברות
- המשך הדיון



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק

ליום ג', כ"ז באייר התש"ן - 22.5.90

(בשעה 13:30 בכנסת)

השר המגיש

מס הנספח

ראש הממשלה
ושר האוצר

153כל
(נוסח חדש)

א. טיוטת חוק לתיקון פקודת מס
הכנסה (תיקון מס'
התש"ן-1990 - מיזוגי חברות



מוזכירות הממשלה

ירושלים, כ"א באייר התש"ן
16 במאי 1990

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינוי ממלא מקום המנהל הכללי
של המשרד לאיכות הסביבה

על-פי סעיף 18.241 של התקשי"ר, אני מתכבד להודיעכם כי
ד"ר שמואל בכנר מונה כממלא מקום המנהל הכללי של המשרד לאיכות
הסביבה מיום ט"ז באייר התש"ן (11.5.90) עד יום כ"ב באייר התש"ן
(17.5.90) או עד לשובו של ד"ר אורי מרינוב מחוץ לארץ.

בברכה,


אליקים רובינשטיין

העתק: נציב שירות המדינה



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה ל"ב/התש"ן של הממשלה
יום א', י"ח באייר התש"ן - 13.5.1990
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ד. לוי, א. אולמרט,
מ. ארנס, א. דרעי, ז. המר, ד. מגן, י. מודעי,
ר. מילוא, ד. מרידור, מ. נסים, י. פרץ, ג. פת,
מ. קצב, א. שאקי

כן נכחו: י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 1595:

רב-אלוף ד. שומרון - הרמטכ"ל
רב-ניצב י. טרנר - מפכ"ל המשטרה
סא"ל ש. גיידא - רל"ש הרמטכ"ל
סא"ל ח. שפירא - סגן מזכיר צבאי לראש הממשלה

בסעיף 1597:

מ. ברנו	- נגיד בנק ישראל
ע. אונגר	- מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון
י. אריאב	- סגן ממונה על התקציבים
א. אריאן	- משנה לממונה על הכנסות המדינה
ד. בועז	- הממונה על התקציבים, משרד האוצר
ר. בלניקוב	- סגן הממונה על התקציבים
ד. בר-חיים	- סמנכ"ל משרד האוצר
י. גולני	- מנהל מינהל התכנון - משרד הפנים
ד. טופז	- המשרד לקליטת העליה
א. יוסף	- דובר משרד האוצר
א. כהן	- משנה למנכ"ל המשרד לקליטת העליה
ר. לובנטל	- משרד הכלכלה והתכנון
ר. לוי	- יועץ משפטי למשרד הפנים
א. לפידות	- מנכ"ל המשרד לקליטת העליה
ד. מישור	- משרד האוצר
א. מראני	- סגן ממונה על התקציבים
ש. סלכין	- המנהל הכללי, משרד העבודה והרווחה
א. ספרן	- סגן ממונה על התקציבים
ז. עמית	- מרכז הועדה לשמירה על קרקע חקלאית
א. פיקל	- לשכת שר העבודה והרווחה
א. פלטו	- סגן ממונה על התקציבים
ח. פלץ	- משרד האוצר

בפרוטוקול זה 5 דפים.

מ. פרנקל	- בנק ישראל
ד. קאפח	- סמנכ"ל משרד הפנים
ד. קהת	- מנכ"ל משרד הפנים
א. רוב	- משרד הכלכלה והחכנון
ע. רובין	- יועץ כלכלי לראש הממשלה
ע. שגב	- סגן הממונה על התקציבים

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום :

1595.	עניינים בטחוניים
1596.	ועידת ארגון הבריאות העולמי בג'נבה
1597.	היערכות לקליטת העלייה
1598.	הקצבה לצורך השתתפות ישראל באקספו 92 שוחקיים בספרד
1599.	מינוי נציגי ציבור במועצה לשיווק פרי הדר

1595.

ענינים בטחוניים
במסגרת ועדת שרים לעניני בטחון

הרמטכ"ל פותח (התפתחויות בעולם הערבי; לבנון;
יהודה, שומרון ועזה)

השרים ז. המר וי. מודעי מעירים ושואלים.

המפקח הכללי של המשטרה סוקר.

השרים א. דרעי, ז. המר, ד. לוי וג. פת מעירים
ושואלים.

הרמטכ"ל משלים.

כדיון משותפים: השרים ז. המר, א. שאקי, ד. לוי, מ.
קצב וא. דרעי.

הרמטכ"ל והמפקח הכללי משיבים.

השרים ז. המר ור. מילוא מעירים.

1596.

ועידת ארגון הבריאות העולמי בג'נבה

השר א. אולמרט סוקר את ועידת ארגון הבריאות העולמי
בג'נבה והמאבק למניעת קבלתו של אש"ף כחבר בארגון.

השרים ד. לוי, י. מודעי, ז. המר, א. שאקי, מ. ארנס,
ג. פת ור. מילוא מעירים ושואלים.

השר א. אולמרט משיב.

1597. היערכות לקליטת העליה

ראש הממשלה פותח.

השר ד. מרידור; הממונה על התקציבים ונציג אגף התקציבים מציגים את הצעות האוצר (בעזרת שקפים).

סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון סוקר את ההצעות הנוגעות לשיכון.

השרים י. מודעי, ד. מגן, ר. מילוא, ג. פת, מ. ארנס, א. דרעי; פרופ' מ. ברנו; השר י. פרץ וראש הממשלה מעירים ושואלים.

שר הפנים מציג את הצעות משרדו.

השרים י. מודעי, מ. קצב וד. לוי; וראש הממשלה מעירים ושואלים.

המנהל הכללי של משרד הפנים מוסיף.

ראש הממשלה מסכם.

המשך הדיון בישיבת ממשלה מיוחדת מחר.

1598. הקצבה לצורך השתתפות ישראל באקספו 92 שתתקיים בספרד

ראש הממשלה פותח.

שר החוץ מציג את הצעות משרד החוץ.

ראש הממשלה והשר מ. נסים מעירים.

השר ד. מרידור ושר א. פלאטו מציגים עמדת האוצר.

כדיון משותפים: השרים י. מודעי, ג. פת ור. מילוא.

השרים ד. מרידור, מ. נסים ומ. ארנס; ושר א. רובינשטיין מעירים.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטת הממשלה מס. 1203 מיום
ג' בטבת התש"ן (31.12.89) בענין אישור השתתפותה של
ישראל בתערוכת אקספו 92:

בשנת 1990 יוקצב לנושא, על-פי הצעת משרד החוץ,
סך 2,500,000 דולר; 1,500,000 דולר מסך זה
יבואו מן הדורבה הכללית, ועל מקורותיו של
1,000,000 דולר הנוחר יוחלט בהמשך.

1599. מינוי נציגי ציבור במועצה לשיווק פרי הדר

השר י. מודעי פותח.

השר מ. ארנס שואל.

השר י. מודעי משיב.

כדיון משותפים: מר י. אריאב והשר ג. פת.

השר מ. נסים מבקש לדחות את הדיון לשבוע ימים.

ראש הממשלה מסכם.

המשך הדיון נדחה לשבוע הבא.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 13:15)



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"א בתמוז התשמ"ז
16 במאי 1990

אל : חברי ועדת השרים לעניני כלכלה

מאת: מזכיר הועדה

הנדון: אישור מכירת קרקע ע"י מינהל מקרקעי ישראל

בהתאם להחלטה מס. 1703 (כל/282) של הממשלה מיום כ"ד
בסיון התשמ"ו (1.7.86), אני מעביר לעיונכם את הצעת ההחלטה
המצורפת בזה.

אם לא תוגש הסתייגות מההצעה תוך שבועיים מהיום יראו
אותן כמאושרת ותצורף לפרוטוקול החלטות ועדת השרים לעניני כלכלה.

בברכה,

מ/מיכאל יר

אישור מכירת קרקע ע"י מינהל מקרקעי ישראל

הצעה להחלטה

"מחליטים:

בהתאם להחלטה 659 ב' של הממשלה מיום ח' באלול תשכ"ה (5.9.65) לאשר מכירת קרקע בבעלות ר"פ בגוש 16531 חלק מחלקה 1 ובגוש 16533 חלק מחלקה 5 בשטח כולל של 11,502 מ"ר - נצרת - לאברהם אנטוניוס בולוס ולבולוס אנטוניוס בולוס".

דברי הסבר

האחים בולוס קבלו בחכירה מהוונת שמונה מגרשים (מס': 1, 2, 3, 6, 7, 9, 10, 11) במתחם שנלך בנצרת, בשטח כולל של 18,411 מ"ר, במסגרת הסדר פיצויים בגין הפקעת קרקעות ממשפחת בולוס באיזור כרמיאל.

בדיעבד הסתבר כי חלק ממגרש 10 תפוס והבניה הוקטנה לאחר שהוחל כבר בעבודות היסודות.

האחים בולוס הגישו תביעה בגין נזקים ישירים ועקיפים ובמסגרת מו"מ שהתנהל עימם גובשה הצעה, לפיה הסכם החכירה המהווך יומר בהסכם מכר לגבי ארבעה מגרשים בלתי מבונוים (מס': 1, 2, 3, ו-11), בשטח של 11,502 מ"ר כנגד השלמת התשלום מ-91% ל-100% עפ"י שומה מעודכנת.

מסכום ההשלמה למכר, ינוכו כספים המגיעים לאחים בולוס בגין החרו השתתפות המינהל בהוצאות הפיתוח במתחם.

האחים בולוס יסירו תביעתם לפיצויים נזיקין, המתנהלת כיום בביהמ"ש המחוזי בנצרת.

ב-19.11.89 דנה הנהלת המינהל בעסקה והמליצה על בצועה עפ"י התנאים שצוינו מהנמוקים הבאים:

1. האחים בולוס קבלו השטח במסגרת הסדר פיצויים בגין קרקעותיהם שהופקעו בכרמיאל ואין מניעה עקרונית שחלק מהפיצוי יהיה בעין.

2. לאחים בולוס נגרמו נזקים כתוצאה מכך שמגרש 10 היה תפוס (והנסיונות לפינוי לא מומשו), שכן הבניה הוקטנה לאחר שהתשתית הוכנה.

בכפוף לקבלת אישור עקרוני להמרת החכירה במכר, תוסר דרישת הפיצויים.

מוגש: ע"י ראש הממשלה ושר החקלאות



מוכירות הממשלה

ירושלים, כ"א באייר התש"ן
16 במאי 1990

אל : חברי ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: טיוטת חוק לתיקון פקודת החברות
(שקום חברות), התש"ן-1990

מצ"ב, הנני מתכבד להעביר לכם דין וחשבון מס. 1 של הועדה
הציבורית לשם בדיקת נחיצותה של רפורמה בדיני פשיטת רגל ופירוק חברות
שכולל גם את טיוטת חוק לתיקון פקודת החברות (שקום חברות),
התש"ן-1990.

הנושא יועלה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת
החוק.

בבית
א. יעניסקי

(530מ)

טיוטת חוקא. שם החוק המוצע

חוק לתיקון פקודת החברות (שקום חברות), התש"ן-1990.

ב. מטרות החוק המוצע

החוק המוצע הנו פרי עבודתה של הועדה שמונתה בידי שר המשפטים לבדיקת נחיצותה של רפורמה בדיני פשיטת רגל ופרוק חברות, בראשות השופט ד"ר שלמה לוין והיא מהווה את החלק העקרי בדו"ח מס' 1 המצ"ב, שנושאו "שקום חברות".

בדו"ח מצויים גם דברי הסבר כלליים ומפורטים להצעת הועדה.

החוק המוצע בדו"ח הועדה בא לעגן בפקודת החברות (נוסח חדש), התשמ"ג-1983 (להלן - פקודת החברות) פרק חדש ומיוחד שעיקרו יצירת מסגרת מפורטת שתאפשר שיקומן של חברות כושלות אשר יש סיכוי לשקמן. על פי המצב המשפטי הקיים, חברה כושלת, דינה - פרוק אשר הינו במהותו תהליך שמגמתו להביא לחיסולה של החברה, ולא לשיקומה.

סעיפים 233 ו-234 לפקודה דנים בהסדר ופשרה אך אין בהם די כדי לסייע לתהליך של שקום חברה, ואין זו גם מגמתם.

ג. עקרונות החוק המוצע

עקרונות החוק המוצע והרקע לו מפורטים בדו"ח הועדה בעמ' 4-16.

ד. עיקרי החוק המוצע

דברי הסבר מפורטים לסעיפי החוק המוצע נמצאים בעמ' 83-106 בדו"ח.

ה. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

תתוקן פקודת החברות (נוסח חדש), התשמ"ג-1983 בנוסח המוצע בדו"ח.

ו. השפעת החוק המוצע על התקן, התקציב וההיבט המנהלי של משרד המשפטים

ושל משרדים אחרים

מוצע להטיל תפקידים מיוחדים על כונס הנכסים הרשמי, אשר יצריכו היערכות מתאימה.

יצויין כי -

(1) הממונה על התקציבים סמך ידו על ההצעה מהבחינה התקציבית.

(2) היועץ המשפטי לממשלה סמך ידו על ההצעה מבחינה משפטית.

- עוד יצויין כי בעקבות הפצת הדו"ח המצ"ב, כתזכיר חוק מטעם משרד המשפטים, התקבלו הערות של משרדי ממשלה וגופים נוספים להצעה, ואלה יובאו בהקדם, לידיעת חברי ועדת השרים לענייני חקיקה, לפני מועד לדיון בהצעה.



מדינת ישראל

**הועדה הציבורית לשם בדיקת נחיצותה
של רפורמה בדיני פשיטת-רגל ופירוק חברות**

דו"ח מס' 1

שיקום חברות



מדינת ישראל

**הועדה הציבורית לשם בדיקת נחיצותה
של רפורמה בדיני פשיטת-רגל ופירוק חברות**

דו"ח מס' ו

שיקום חברות

ירושלים, כ"ה בטבת תש"ן, (22.1.90).

תוכן העניינים

1. מכתב הועדה לשר המשפטים.....1
2. דברי הסבר כלליים.....4
3. תרשים הליכי השקום.....16
4. נוסח החוק.....17
5. נוסח התקנות.....66
6. דברי הסבר מפורטים.....86

תוכן העניינים

1. מכתב הועדה לשר המשפטים.....1
2. דברי הסבר כלליים.....4
3. תרשים הליכי השקום.....16
4. נוסח החוק.....17
5. נוסח התקנות.....66
6. דברי הסבר מפורטים.....86

ירושלים, 22.1.1990

לכבוד

ה' דן מרידור

שר המשפטים

ירושלים

אדוני השר,

1. כיום 21.12.86 נתמנינו, על דעת שר המשפטים דאז, כועדה ציבורית לשם בדיקת נחיצותה של רפורמה בדיני פשיטת רגל ופירוק חברות, תוך מגמה להתאמת הדינים הקיימים בתחומים אלה לתקופתנו. הועדה נתבקשה בעדיפות ראשונה, לדון בנושא קביעת הסדרים חלופיים לפירוק חברה, כדוגמת פרק 11 לחוק פשיטת הרגל האמריקאי או הסדרים אחרים דומים. במסגרת זו נתבקשה הועדה לבדוק את ההשלכות האפשריות של הסדרים כאמור על דיני המס, דיני העבודה ודיני הבטחות ולהעביר את המלצותיה מיד עם גיבושן.

2. הועדה קיימה שמונה עשרה ישיבות מן המניין וכן נפגשה ארבע פעמים לישיבות מרוכזות שלא מן המניין, לתקופה של יומיים בכל פעם. חלק ניכר מעבודת הועדה בוצע בתקופה שבין ישיבה לישיבה בועדות משנה שעשו עבודות מחקר ובדיקה והביאו את מסקנותיהן לפני מליאת הועדה, וכן במגעים של חברים בודדים של הועדה עם גופים ומוסדות הנוגעים בדבר. הועדה ראינה את פרופ' לורנס קינג, מגדולי המומחים האמריקאיים לשיקום חברות שהרצה לפנינו על נסיונו ואף עבר

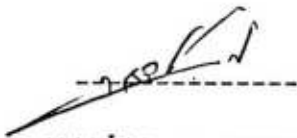
על אחת מטיוטות הצעת הועדה והעיר עליה את הערותיו, ויו"ר הועדה נפגש בשעת נסיעתו לארצות הברית עם מומחים לנושא זה ואף נכח בהליכים שבנושא בבית משפט אמריקאי. כמו כן הרצה לפני הועדה פרופ' אוריאל פרוקצ'יה.

במהלך פעולתה של הועדה פרשה גב' עליזה אליצור מחברותה בה.

3. הועדה פנתה לציבור על מנת לקבל חומר, מידע והתייחסות לנושא של שיקום חברות; כתוצאה מהפנייה הופיעו לפניו נציגים של הפיקוח על הבנקים, היועץ המשפטי של בנק ישראל, נציגים של אגוד הבנקים, היועץ המשפטי של הרשות לניירות ערך, מנהל רשות החברות הממשלתיות ויועצה המשפטי, נציגים בכירים של נציבות מס הכנסה ובכללם הנציב והיועצת המשפטית של המכס. כמו כן קבלה הועדה חומר רב בכתובים, תזכירים ומכתבים מעורכי דין וממומחים אחרים לדבר. הוגשו לה, בין השאר, תזכירים מטעם איגוד חברות הביטוח, הרשות להגנת הצרכן בהסתדרות ואיגוד הבנקים בישראל. הועדה בדקה לעומקם הסדרים בנושא שיקום החברות במדינות אחרות. כמו כן עיינה הועדה בהצעות חוק שונות שהועלו בכנסת.

4. הועדה החליטה שלא לעסוק רק בעקרונות ההסדר המוצע אלא לטפל גם בניסוח ההצעה וכדי לחסוך בזמן ניסחה את הצעתה בתיאום עם משרד המשפטים. התוצר המוגמר של הועדה הוא הצעה לתוספת פרק לפקודת החברות (פרק י/1) וכן תקנות מפורטות. ההצעה מלווה בדברי הסבר כלליים ומפורטים לגבי כל סעיף וסעיף של הצעת החוק, תוך התייחסות נפרדת להסדרים המהותיים מחד ולמבנה הסכמטי של ביצוע הליך השיקום והסדריו הדיוניים מאידך.

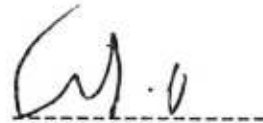
הרי ההצעה לפניך.



הנשיא מ. גולדברג



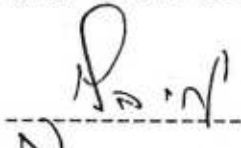
הנשיא א. וינוגרד



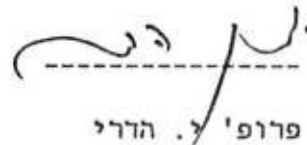
ד"ר ש. לוין



עו"ד א. וולובסקי



עו"ד עמרם בלום

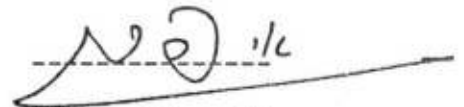


פרופ' ז. הדרי

האפוטרופוס הכללי



עו"ד ד. מטר



השופט א. פרוקצ'יה

הוספת פרק י/1 לפקודת החברות

מבוא

1. התודעה שיש לספק לבית המשפט כלים לשיקום חברה כושלת היא חדשה יחסית. בעידן של התפתחות הליברליזם ושיטת ה- Laissez Faire, במחצית השנייה של המאה ה-19 ותחילת המאה העשרים, לא היה מקום לתפישה שיש לשקם חברה; שכן חברה שכשלה כמוה כפושט רגל, דינה שנכסיה ימומשו ותמורתם תתחלק בין הנושים לפי סדרי העדיפות שנקבעו בחוק. לפיכך כמעט שלא נמצא בחוקי החברות הישנים הוראות המתייחסות לשיקום חברות: משנקט נושה של חברה חדלת פרעון לפי חוקים אלה בהליכי פירוק כנגד החברה, הפעיל מנגנון רב עצמה שמטרתו להביא להפסקת פעילותה ולחיסולה.

2. ההתפתחויות החברתיות והכלכליות של העשורים האחרונים הביאו בהדרגה לידי שינוי בהתייחסות הציבור לחברה כושלת. גברה ההכרה שקיימות תוצאות מרחיקות לכת לפירוקה של חברה הן לגבי המעורבים הישירים בפעילותה והן לגבי הציבור כולו. פיטורי עובדים בממדים גדולים עשויים להביא לחוסר עבודה ולערעור הכלכלה; עשויה להיווצר תגובת שרשרת שאת תוצאותיה קשה לחזות מראש. לפעמים פירוקה של חברה כושלת הוא בלתי נמנע מטעמים אובייקטיביים; אך יש ו"נפילתה" של חברה נובעת אך כתוצאה מניהול כושל ומארגון לקוי ולא מטעמים אינהירנטיים למבנה ולמהותה, בנסיבות שבהן מוכח שביסודו של דבר גרעינה של החברה בריא ועל ידי שינוי במבנה או בניהול אפשר להעלות אותה שוב "על הפסים", לחדש את פעילותה היצרנית והכלכלית ואף לאפשר

לה להגביר חיילים. שיקומה של חברה כזו עשוי להיטיב עם הנושים, העובדים, בעלי המניות והציבור כולו.

3. שינויי האקלים הציבורי של ההתייחסות לחברה כושלת הצמיחו במדינות רבות בעולם המערבי שינויים בחקיקה שהעמידו לרשות בית המשפט כלים משפטיים אלטרנטיביים לשיקום חברה. כך חוקק בארצות הברית פרק 11 לקודקס בענייני פשיטת רגל וגם ה- Insolvency Act האנגלי משנת 1986 כולל בחובו הסדרים המאפשרים שיקום של חברה. הליכי החקיקה במדינות אלה בנושא דיוננו היו מורכבים ומסועפים ונמשכו זמן רב לאחר ששמשו כנושא לחקירה ולבדיקה בועדות שונות. חוקים המתייחסים לשיקום חברות חוקקו גם במדינות מערביות אחרות.

הואיל ופרק 11 האמריקאי נזכר בכתב המינוי שלנו, נתייחס בקצרה לעיקריו: הנחת היסוד הכלולה בו היא שמפעל החברה המשוקמת ממשיך להתנהל על ידי האורגנים שלה בפיקוח בית המשפט וממונה חיצוני (השקם). ההסדרים הכלולים בו מפורטים ביותר ובנושאים רבים מותירים הם שיקול דעת מועט לבית המשפט; הדבר מוסבר בחלקו על ידי מספרם הרב של שופטי פשיטת הרגל במדינה זו והצורך בקביעת נורמות אחידות לכל המדינה. החוק האמריקאי כולל הוראות בדבר הקפאה אוטומטית של הליכים לתקופה קצרה גם של הנושים המובטחים (כך הדין גם באנגליה). עם זאת נתונה לכל נושא מובטח הזכות לפנות לבית המשפט כדי לבטל את ההקפאה אם הנסיבות מצדיקות את הדבר. כמו כן הוסמך בית המשפט להמיר ערובה של נושא מובטח בערובה אחרת תוך מתן הגנה הולמת במקרה זה לנושא המובטח. החוק האמריקאי קובע הוראות מפורטות ביותר בדבר בדיקת מצבה של החברה. כמו כן כולל החוק האמור (לא החוק האנגלי) הוראות מיוחדות בדבר אשראי חדש, בדבר מיסוי ולענין הסדרת

יחסי עבודה במסגרת השיקום. יש לציין שרבים מן המפעלים הטיפוסיים המבקשים להשתקם בגדר החוק האמריקאי הם מפעלי ענק; החוק האמריקאי אינו מעמיד את חדלות פרעונה של החברה הכושלת כתנאי לקיום הליכי שיקום. בפסיקה האמריקאית ניתן לגלות נסיונות לעשות שימוש לרעה בהליכי שיקום; ואם הליכים אלה על רקע המציאות בארצות הברית זכו להצלחה יחסית נשמעת גם בקורת עליהם, בהיותם ממושכים, מסובכים וניהולם כרוך בהוצאות ניכרות ביותר.

4. פקודת החברות [נוסח חדש], התשמ"ג-1983 כוללת רק הוראות מועטות המתייחסות בעקיפין לאפשרות שיקום של חברה. סעיפים 233 ו-234 לפקודה כוללים הוראות שאינן מפורטות בדבר פשרה או הסדר ואין הן יוצרות תמריץ לשיקום; מגמתה הכללית של פקודת החברות, שנוסחה במקורה בשנת 1929 לפי דגם אנגלי, היתה ונשארה השאיפה המסורתית להביא לחיסול חברה חדלת פרעון תוך מימוש נכסיה וחלוקת התמורה בין הנושים. התוצאה היא ברוב המקרים שחברה כושלת הגם שרבים סיכוייה להשתקם על ידי ניהול נכון וארגונה מחדש, אחת דינה (בדרך כלל) שינתן נגדה צו פירוק.

5. העדרם של כלים משפטיים חלופיים לפרוק המתאימים כדי לשקם בגדרם חברה מחד והצרכים החברתיים והכלכליים שפעלו בכיוון של נסיון להתמודד בדרך שיקומית עם מצבים של חברות כושלות הניתנות להכרזה, הביאו ליצירת תופעות קשפטיות יוצאות דופן בישראל. לפני כ-20 שנה יצר השופט לובנברג ז"ל, שופט בית המשפט המחוזי בתל אביב, בחינת יש מאין את מוסד "קדם המפרק". ללא אחיזה איתנה בנוסח פקודת החברות ורוחה (סעיף 300(ב) מדבר על מינוי מפרק זמני), נעשה בגדרו של מוסד זה נסיון לבחון בשלב מקדמי של הליכי הפירוק, אם ניתן להציל בדרך

זו או אחרת חברה כושלת שנושית בקשו לפרקה. נסיונות אלה נמשכו בדגשים אלו או אחרים גם לאחר שהשופט הנזכר פרש מכס השיפוט וזכו להצלחה יחסית; עם זאת, היה מדובר במסגרת האמורה בהסדרים וולונטריים נעדרים סמכויות של ממש לבדיקת מצבה של החברה ואכיפת ההוראות הרצויות על הנוגעים בדבר. מהעבר האחר נוכל במציאות הישראלית למצוא מקרים שבהם נעשה שימוש בכלים שהעמידה פקודת החברות לרשות הנושים שלא לשמם ולמטרתם. כך, למשל, קרה שנתמנה מפרק

זמני על נכסי חברה שהפונקציה שהוטלה עליו היתה בפועל של שיקום ולא של פירוק; הסדר כזה יכול להחזיק מעמד רק כשקיים אינטרס משותף של כל הנוגעים בדבר להותיר את המינוי על כנו ואין הוא יכול לבוא במקום כלים משפטיים מסודרים המכוונים במקרה מתאים לשקם את החברה ולא לפרקה.

ההתמוטטות הגוברת בשנים האחרונות של מפעלים בישראל הגבירה את התודעה הציבורית לנושא של שיקום חברות כושלות; אך בשלו התנאים ליצירת דין שיקום חברות בישראל.

עקרונות ההצעה

6. הועדה הגיעה לכלל המסקנה שיש עמה מקום להוסיף לפקודת החברות פרק חדש - י/1 שיעסוק בשיקום חברות. עם זאת סברה הועדה שאין מקום לאמץ בישראל כחטיבה אחת את ההסדר האמריקאי, או כל הסדר זר אחר. כמה טעמים לדבר: ראשית, הרקע החברתי והכלכלי בארצות אלה שונה מאשר בישראל. החברה הטיפוסית בישראל הטעונה שיקום שונה בממדיה מהחברה הטיפוסית בארצות הברית ואפילו מערכת יחסי העבודה בישראל היא יחודית; שנית, מטבע הדברים יהיה מספר השופטים בישראל שיטפלו

בשיקום קטן, ולפי הנוהגים המקובלים בארץ מדובר בשופטים שיתמחו ואשר כבר התמחו בשטח זה. לפיכך אין צורך בקיומם של הסדרים מפורטים לפרטי פרטים אלא די בקביעתם של עקרונות היסוד והמבנה הארגוני של הליכי השיקום תוך מתן שיקול דעת רחב לבית המשפט להתאים את הדין לנסיבות החברה המיוחדת המועמדת לשיקום.

עם זאת לא התעלמה הועדה מן ההסדרים החוקיים בארצות אחרות והיא מצאה לנכון לאמץ כמה מהם כאשר מצאה שהם מתאימים לתנאי הארץ; כך, למשל, קבעה הועדה שבמהלך השיקום יעמוד בתקפו צו הקפאה של ההליכים, שיתייחס גם לנושים המובטחים. נקבעו גם הסדרים מסויימים הנוגעים לתהליכי בדיקה של תכנית השיקום והגילוי הנאות לציבור בעלי המניות והנושים.

7. אפשר לסכם את גישתה העקרונית של הועדה בפרק 1/י כדלקמן:

א. הליכי שיקום מיועדים רק לחברה חדלת פרעון או לחברה שהכונס הרשמי אישר בכתב שלפי הנסיבות קיים חשש ממשי שתהפוך לחברה חדלת פרעון תוך זמן קצר או שבהיות חובותיה עולים על נכסיה יש לכאורה מקום לנקוט לגביה בהליכי שיקום; בנסיבות רגילות לא יחול פרק 1/י על בנקים וחברות ביטוח אך ניתן להחילו על אגודות שיתופיות וגם על תאגידים אחרים.

ב. בקשה לשיקום חברה תוגש על ידי החברה אך יכול ותוגש על ידי אחרים כמו נושה או בעל מניות. בנסיבות רגילות, כאשר המבקשת היא החברה, שומה עליה כבר לצרף לבקשתה הצעת תכנית שיקום (הצעת החברה);

ג. הוצגה דרישת סף למבקש להוכיח קיומם של תנאים מסויימים (ראוי להותיר את החברה כעסק חי, קיים סיכוי של ממש לשיקום החברה, שיקום עדיף על פירוק). כמו כן רשאי בית המשפט להביא בחשבון גם שיקולים שבטובת הציבור;

ד. עבר המבקש את המשוכה הראשונה וניתן לו צו פתיחת הליכים, מתמנה בו במעמד שקם, שהוא אדם חיצוני שמוקנות לו סמכויותיו של מפרק. לשקם ניתנו סמכויות רחבות של תפיסת נכסים וניהולם אך התפקיד המרכזי המוטל עליו הוא לערוך חקירה ולדווח לבית המשפט אם קיים סיכוי לשקם את החברה. החליט השקם כך יצרף לדו"ח שיגיש את "הצעת השקם", שתשמש בסיס להליכים שלאחר מכן. אושר דו"ח השקם וניתן צו שיקום, יפקח השקם על ביצוע התכנית. בדומה לדגם האנגלי יקבעו תנאי הכשירות של השקם בתקנות כשהכוונה היא להקים דור של "שקמים" בעלי הכשרה מיוחדת לתפקיד זה.

ה. הועדה ראתה לפניה כרגם בסיסי חברה שלשם שיקומה היא מתנהלת על ידי השקם וסמכויות האורגנים של החברה מוקנות לו, אם כי ניתנו לבית המשפט גם אופציות אחרות למתן צווים המותירים לחברה חופש פעולה;

ו. הועדה ראתה להמליץ על השקם בשינויים המחוייבים את הוראות פקודות החברות הנוגעות לפירוק; חלק מהוראות אלה טעונות רביזיה אך הועדה מצאה לנכון, מלבד בכמה מקרים, להשאיר את הרביזיה הכוללת של הוראות אלה לשלב הבא של עבודתה.

ז. ההצעה כוללת אפשרויות של המרת צו שיקום בצו פירוק והמרת צו פירוק בצו שיקום.

ח. הועדה הגמישה את דרישות הרוב הדרוש לאישור הצעת השקם והסמיכה את בית המשפט מטעמים מיוחדות שיירשמו להחליט על צו שיקום גם ללא הרוב הדרוש "אם מתוך ראייה כוללת של דעותיהם וענינם של כלל הנושים והמשתתפים סבורה היא כי מן הראוי לאשר את התכנית".

מנגנון השיקום

8. מנגנון השיקום שהוקם על ידי פרק י/1 מתואר בתרשים הסכמטי המצורף לדו"ח זה ואלה עיקריו:

א. הגשת בקשה לצו שיקום יכול ותביא מיד או לאחר דיון קצר למתן צו פתיחת הליכים ומינוי שקם. הוגשה הבקשה על ידי החברה (וזה המקרה הרגיל) עליה כבר לצרף, בדרך כלל, לבקשתה הצעת תכנית שיקום וכרגיל אין צו זה ניתן ללא תגובת הכונס הרשמי.

ב. ניתן צו פתיחת הליכים ונתמנה השקם יקיים בית המשפט, תוך תקופה של 20-30 ימים דיון פומבי שאליו יוזמנו כל אלה שעלולים להיפגע עקב ההליך. הדיון הפומבי יסתיים, אם לא דחה בית המשפט את הבקשה בהחלטה להמשיך בהליכים.

ג. החלטה להמשיך בהליכים מחייבת את השקם לקיים חקירה במצבה של החברה ולהכין את הדו"ח היסודי שלו שיקבע אם יש מקום לשקם את החברה אם לאו; קבע השקם שיש מקום לשקם את החברה יוכל לפנות לבית

המשפט ולבקש לכנס אסיפות נושים חברים ובעלי מניות, שלפניהן תובא הצעת השקם לאחר גילוי נאות של הפרטים הנחוצים שיאפשר לנושים, לחברים ולבעלי המניות לכלכל את צעדיהם.

השקם יגיש את הדו"ח היסודי שלו ואת הצעת השקם תוך תקופה שבין 60 ו-120 ימים מיום מינויו.

ד. החליטו אסיפות הנושים והמשתתפים ברוב הדיוש לאשר את ההצעות או ראה בית המשפט לאשר את ההצעה "מתוך ראייה כוללת של דעותיהם ועניינם של כלל הנושים והמשתתפים" רשאי הוא לתת צו שיקום ולאשר את תכנית השיקום.

נקבע בהצעה כי המועד המירבי מיום הצו לפתיחת הליך שיקום ועד לצו השיקום הוא תשעה חדשים. מועד כזה ניתן להארכה בעוד שלשה חדשים נוספים בלבד.

ה. הליך השיקום עצמו ימשך לא יותר מחמש שנים. תקופה זו ניתנת להארכה לשנה אחת נוספת בלבד. בתום התקופה יתן בית המשפט צו סיום הפוטר בדרך כלל את החברה מחובותיה, מלבד כאמור בתכנית השיקום.

נושים מובטחים

9. (א) צו לפתיחת הליכים מקפיא הליכים גם של נושים מובטחים, אך בית המשפט רשאי להתיר לנושה מובטח פלוני להמשיך בהליכים.

(ב) ההצעה כוללת הסמכה לבית המשפט להמיר ערובה בערובה אם

ניתנה הגנה הולמת לנושה המובטח ושלא להכיר אלא ב-90% משווייה של ערובה שניתנה לחוב והנושה יהיה נושה רגיל לגבי יתרת החוב. הוראה זו קבלה את הסכמת איגוד הבנקים.

אשראי חדש

10. בענין זה לא הצליחה הועדה להגיע לכלל עמדה אחידה. הקושי הוא שללא אמצעים כספיים ראשוניים הדרושים לכיסוי הוצאותיו של השקם ולהפעלתה של החברה יכול ובמקרה נתון יכשל השיקום כבר מלכתחילה; בנסיבות אלה יזקק השקם במקרים רבים לאשראים חיצוניים שלא ינתנו לו אלא כנגד מתן בטחונות מתאימים. חלק מחברי הועדה סברו שמן הראוי להסמיך את בית המשפט ליתן לאשראי, כאמור, עדיפות על פני הנושים המובטחים; לעומת זאת סברו אחרים שיהיה בהוראה זו משום פגיעה בעקרון היסוד שאין פוגעים בקנין הפרט (והנושה המובטח בכלל) ללא פיצוי. יתר על כן: אם תיכלל בפרק י/1 הוראה כאמור לא יסכים שום נושה לתת לשקם אשראי חדש ללא מתן "בטוחת העל". חברים אחרים של הועדה סברו שיש מקום להפריד בענין זה בין סכומים המיועדים לכיסוי הוצאות השקם במובן הצר וסכומים המיועדים לצורך הפעלת החברה ותהליך השיקום עצמו.

בנוסח המצורף מוצע שהוצאות השיקום תהיינה כדין הוצאות הפירוק וחובות כדין קרימה יבסן מפניו; כאמור אין נוסח זה מוסכם ואנו משאירים לרשות המחוקקת למצוא את הפתרון הראוי בעיניה לבעיה האמורה.

דיני עבודה

11. תנאי עבודה של עובדים בישראל נקבעים הן בהסכמים קיבוציים והן בחוזי עבודה אישיים; קורה לא אחת, ששעה שעסקיה של החברה תקינים ומניבים רווחים מסכימה החברה במו"מ קיבוצי או אישי עם עובדיה להעניק להם תנאי עבודה משופרים; ואולם כאשר החברה נקלעת לקשיים היא אינה יכולה עוד לעמוד באותם תנאים, ויש שאותם תנאים שהוענקו בשעתו לעובדים מהווים, לגירסת החברה, את אחת הסיבות להידרדרותה הכלכלית.

הדין כיום הוא, כי שעה שלחברה מתמנה מפרק, זמני או קובע, רואים את העובדים כמפוטרים, ובטלים מאליהם כל הסכמי העבודה הקיבוציים והאישיים. שעה שהמפרק ממשיך להפעיל את החברה, באישור ובפיקוח בית המשפט הוא עורך הסכמי עבודה חדשים עם אותם עובדים הממשיכים לעבוד בחברה.

הוועדה מצאה כי מן הדין לקבוע הסדר שונה במקרה של שיקום, וזאת מהטעם ששונה מטרתו של שיקום מזו של פירוק. מוצע, כי הכלל יהיה שההסכמים הקיבוציים והאישיים ימשיכו לחול, ודינם יהיה כדין כל הסכם אחר שהחברה התקשרה בו טרם ניתן צו השיקום.

יחד עם זאת, מוצע-לאפשר לשקם, שעה שישוכנע שאינו יכול להמשיך ולהעסיק את העובדים כתנאי עבודה הקיימים, להציע לעובדים ולנציגותם הסכמי עבודה חדשים ולאפשר לבית המשפט הדין בשיקום לקבע, אף מבלי לקבל הסכמת העובדים, וזאת בתנאי שתנאים אלה לא יפחתו מ"שכר המינימום" והזכויות הסוציאליות בחוקי המגן השונים, ותוך מתן

אפשרות לעובר שאינו מוכן להיות מועסק בתנאים החדשים לפרוש מעבודתו כדין מפורט.

תיקון נוסף המוצע הוא, להעניק בחוק, לארגון העובדים היציג, מעמד של "צד מעוניין" כך שתתא חובה לזמנו לכל דיון משפטי בהליכי השיקום.

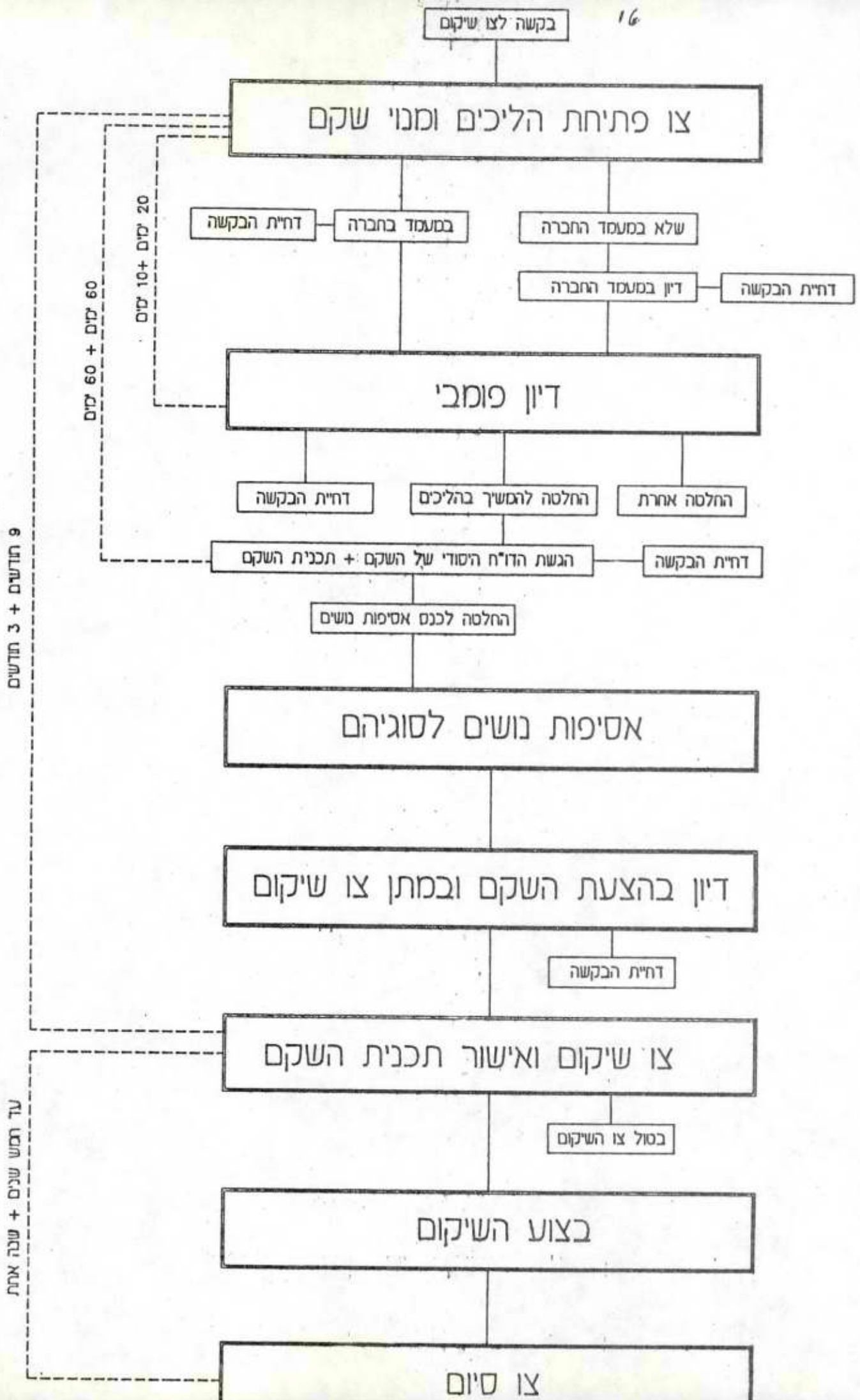
מפעלים רבים מבטחים את זכויות עובדיהם לפיצויי פיטורים או לפנסיה בקרנות או בקופות שיועדו לכך, והסכומים המופקדים למטרה זו הינם סכומים "משוריינים", ואינם חלק מנכסי המפרק במקרה של פירוק (סעיף 26 לחוק פיצויי פיטורים, תשכ"ג-1963). הנסיון מורה כי עובר לתקופה שבה נקלעה החברה לקשיים, היא מפסיקה את תשלומיה לאותן קרנות, או מפגרת משמעותית בהעברתם. כך, משנכנסת חברה לפירוק, נוצר חוב של שכר עבודה (במובנו הרחב, לרבות פדיון חופשה) ושל פיצויי פיטורים ו/או זכות פנסיה. חוב זה מכוסה, בדרך כלל רק בחלקו, על ידי המוסד לביטוח לאומי, מכח סעיף ו' 3 לחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), תשכ"ח-1968.

מוצע לתקן את חוק פיצויי פיטורים כך שהסכומים בקרנות יהיו "משוריינים" אף שעה שינתן צו שיקום, וכן את חוק הביטוח הלאומי, כך שהביטוח הלאומי יהיה תניב לשלם תגמולים לעובדים שעבודתם נפסקה עקב הליכי השיקום, כאילו נפסקה עבודתם עקב פירוק.

דיני מסים

12. כדי להקל על ביצוע תכנית השיקום, מוצעות הטבות מס מיוחדות לארועי מס שונים שמקורם בתכנית שיקום שאושרה בצו שיקום. עיקר ההוראות מוצעות על דעת נציבות מס הכנסה. ההוראות המהותיות הן שרווח ממכירה הוגנית על ידי השקם יקוזז כנגד הפסדים, ויתרת הרווח תחוייב במס רק ביום מתן הסיום, עם סמכות לדחותה לאחר מכן.

ויתור על חובות שאינם חובות מס במסגרת צו השיקום לא יהוו הכנסה חייבת בידי השקם, מעבר לקיזוז הפסדים של החברה. מיזוג חברות שיכלל בצו שיקום, יזכה להטבות מס מיוחדות, יותר מאשר בכל דין אחר בנושא זה.



חוק לתיקון פקודת החברות

מס - (,התש"ן - 1990

הוספת 1. אחרי פרק י' לפקודת החברות [נוסח חדש],
פרק 1/י התשמ"ג-1983 (1) יבוא:-

"פרק 1/י: שיקום חברה"

סימן א' : פרשנות

הגדרות 243א בפרק זה: -

"החברה" - חברה שלגביה הוגשה בקשה לצו
 שיקום;

"הסכם קיבוצי" - במשמעותו בסעיף 1 לחוק הסכמים
 קיבוציים, תשי"ז-1957;

"הצעת החברה" - הצעה לתכנית שיקום שצורפה על-ידי
 החברה לבקשה לצו שיקום שהוגשה
 על-ידיה כאמור בסעיף 243ג;

"הצעת השקם" - הצעת השקם, לאמור בסעיף 243ח;

"הרשות" - הרשות לניירות ערך כמשמעותה בחוק ניירות ערך,
תשכ"ח-1968;

"חברה חרלת" - חברה שהתקיים לגביה האמור בסעיף 258 (3) או
פרעון" שהכונס הרשמי אישר בכתב שלפי הנסיבות קיים חשש
ממשי שתוך זמן קצר יתקיים לגביה האמור בסעיף
258 (3), או חברה שלפי אמרן סביר עולים חובותיה,
לרבות התחייבויותיה המותנות והעתידות, על נכסיה,
והכונס הרשמי אישר בכתב שלדעתו נתקיימו לגביה
התנאים הנזכרים בסעיף 243ב (א). החברה;

"מי שעשוי" - לרבות ארגון העובדים היציג במפעלה של
להיפגע" החברה;

"פקודת פשיטת- פקודת פשיטת הרגל [נוסח חדש], תש"ם-1980;
הרגל"

"שקם" - מי שנתמנה שקם לפי פו"ק זה;

"תכנית" - הצעת השקם כפי שאושרה לפי סעיף 243כב.
השיקום"

טימן ב: בקשה לצו שיקום ופתיחת הליכים

התנאים 243ב. (א) בית המשפט רשאי ליתן צו לשיקום חברה
למזון צו חולת פריעון (להלן - צו שיקום) אם שוכנע
שיקום כי נתקיימו כל אלה:-

1. מן הראוי להותיר את החברה כעסק חי;

2. קיים סיכוי של ממש לשיקום החברה;

3. שיקום החברה עשוי להיטיב עם כלל נושי החברה
יותר מאשר פירוקה.

(ב) לענין סעיף קטן (א), רשאי בית המשפט, לפי שיקול
דעתו, להביא בחשבון גם שיקולים שבטובת הציבור.

בקשה 243ג. (א) בקשה לצו שיקום יכול ותוגש על-ידי כל אחד
לצו מאלה (להלן - המבקש):-
שיקום

1. החברה;
2. נושה, לרבות נושה מותנה או עתידי;
3. חבר ובעל מניות;
4. הכונס הרשמי;
5. היועץ המשפטי לממשלה.

(ב) לבקשה לצו שיקום המוגשת על-ידי החברה תצורף הצעה לתכנית שיקום הכוללת את כל הפרטים הדרושים בהצעת השקם לפי סעיף 243 יט.

(ג) למרות האמור בפסקה (ב) רשאי בית המשפט לדחות לתקופה שלא תעלה על שלושים ימים מיום הגשת הבקשה לצו שיקום את הגשת הצעת החברה אם שוכנע כי לא היתה בידי החברה, אפשרות מעשית להגיש את הצעת החברה; בית המשפט לא ידחה את התקופה להגשת הצעת החברה אלא אם צירפה החברה לבקשת החברה עקרונות לתכנית שיקום.

(ד) הוגשה בקשה לצו שיקום רשאי בית המשפט לחייב את החברה וכל אדם שיש יסוד סביר להניח שיש בידו מידע מהותי לגבי מצבה של החברה, עסקיה ונכסיה, להמציא למבקש ולבית המשפט, תוך תקופה שיקבע, כל מידע או מסמך הדרושים לדעת בית המשפט לשם הכנת הצעה לתכנית שיקום וכן כל מידע או מסמך הדרושים לדעת בית המשפט כדי להחליט אם יש מקום למתן צו פתיחת הליכים.

(ה) המבקש ימציא עותק מן הבקשה לצו שיקום לרשם, ואם הוצעו ניירות ערך של החברה לציבור - גם לרשות; בית המשפט רשאי להורות כי עותק מן הבקשה יומצא לרשות גם אם ניירות הערך של החברה לא הוצעו לציבור.

(ו) הוגשה הבקשה לצו שיקום שלא בידי הכונס הרשמי, יומצא עותק הימנה לכונס הרשמי לשם קבלת תגובתו תוך מועד שיקבע בית המשפט; לא קבע בית המשפט מועד-תינתן התגובה תוך עשרה ימים מיום המצאת העותק לכונס הרשמי. האמור בפסקה זו כפוף לאמור בסעיף 243 ד (ב) להלן.

צו פתיחת 243 ד. (א) הוגשה בקשה לצו שיקום רשאי בית המשפט, אם הליכים שוכנע כי נתקיימו לכאורה התנאים שבסעיף 243 ב, ליתן צו לפתיחת הליך שיקום (להלן - צו פתיחת הליכים).

(ב) צו פתיחת הליכים יינתן, לאחר קבלת תגובת הכונס הרשמי, זולת אם המבקש היה הכונס הרשמי או מטעמים שיירשמו, אף ללא תגובה כאמור.

(ג) צו פתיחת הליכים יכול שיינתן במעמד המבקש בלבד, ואולם אם המבקש לא היה החברה, לא ינתן צו כאמור, ללא הזמנתה לדיון, אלא מטעמים מיוחדים שיירשמו.

(ד) ניתן צו פתיחת הליכים שלא לפי בקשת החברה, במעמד המבקש בלבד וללא הזמנת החברה, יקיים בית המשפט דיון שאליו תוזמן החברה. הדיון יתקיים לא יאוחר מעשרה ימים לאחר מתן צו פתיחת הליכים. החלטה בדיון תינתן תוך עשרה ימים מיום תחילתו.

(ה) ניתן צו פתיחת הליכים יומצא עותק הימנו לרשם, לכונס הרשמי ולרשות, אם נתקיימו התנאים הקבועים לכך בטעיף 243ג(ה).

התחייבות 243ה. בית המשפט רשאי להתנות מתן צו פתיחת הליכים וערובה במתן התחייבות וערובה, להנחת דעתו, לפיצוי כל מי שעשוי להיפגע עקב הגשת הבקשה לצו שיקום או עקב מתן צו פתיחת הליכים, לרבות בדרך של הפקדת סכום כסף שיקבע, בקופת בית המשפט.

תוצאות 243ו. (א) ניתן צו פתיחת הליכים, אין להמשיך או לפתוח בהליך כלשהו נגד החברה או נגד נכסיה, כולם או מקצתם, לרבותן הליכי הוצאה לפועל, עיקול או הליכים למימוש ערובה שנתנה החברה, אלא ברשות בית המשפט, ובכפוף לתנאים שיקבע (להלן - הקפאת הליכים).

(ב) ניתן צו פתיחת הליכים תחול הקפאת הליכים גם על פעולתו של מי שנתמנה כדין בידי בית המשפט, ראש ההוצאה לפועל או ברשותם, על נכסי החברה כולם או מקצתם.

(ג) אין באמור בפסקאות (א) או (ב) כדי לגרוע מתוקפו של אישור שנתן בית משפט או ראש ההוצאה לפועל, לפעולה או להתקשרות, של מי שנתמנה לפי כל דין, לגבי נכס מנכסי החברה, ובלבד שאישור כאמור ניתן לפני מתן הצו לפתיחת הליכים.

(ד) לבקשת בעל ערובה, שניתנה על ידי החברה, רשאי בית המשפט להתיר לו לממש את ערובתו, בתנאים או ללא תנאים, אם הוכח שרחיית בקשתו עשויה להסב לו, בהתחשב בהוראות פרק זה, נזק שאין לו תקנה.

(ה) הוראות פסקאות (א), (ב), (ג) יחולו, בכפיפות לסעיף 243כג (א), עד למתן צו שיקום או עד לסיום הליכי השיקום באחת הדרכים הקבועות בפרק זה, זולת אם הורה בית המשפט הוראה אחרת.

(ו) ניתן צו פתיחת הליכים ושוכנע בית המשפט בכל עת לאחר מכן כי אספקת מצרך או שירות על-ידי ספק או נותן שירות שעמו התקשרה החברה חיונית לצרכי פרק זה, רשאי הוא, לפי בקשת השקם, לצוות על הספק או נותן השירות לספק את המצרך או השירות בהתאם לתנאי כל חוזה או התקשרות שלפני הצו, אף-על-פי שלא שולמו לספק או לנותן השירות חובות המגיעים לו לתקופה שלפני מתן צו פתיחת הליכים.

(ז) ניתן צו פתיחת הליכים ונוכח בית המשפט בכל עת לאחר מכן כי דחיית מועד ביצועה של התחייבות, הכלולה בכל חוזה שנערך על-ידי החברה לפני מתן צו פתיחת הליכים, חיונית לצרכי פרק זה, רשאי הוא, לפי בקשת השקם, להורות על דחיית מועד ביצועה של התחייבות כאמור מצד החברה או הצד האחר לחוזה, מבלי לפגוע בתקפו.

(ח) בית המשפט לא יתן צו או הוראה לפי פסקאות (ו) ו (ז) לעיל אלא לתקופות קצובות שלא תעלינה בכל פעם על שלושים ימים ובסך הכל לתקופה שלא תעלה על ששים ימים והצו או ההוראה לא ינתנו אלא לאחר שניתנה לספק, לנותן השירות או לצד האחר לחוזה או להתקשרות הזדמנות להשמיע את טענותיו ובית המשפט שוכנע שניתנה הגנה הולמת לזכויות הספק או נותן השירות, לפי הענין, וכי התמורה בעד המצרך או השירות שסופקו לאחר צו פתיחת הליכים שולמה או תשולם במועדים הנקובים בחוזה או בהתקשרות עמם ורשאי הוא להתנות את הצו או ההוראה בתנאים ככל שימצא לנכון בכל מקרה יהא דין התמורה המגיעה לספק או לנותן השירות בעד מצרך או שירות, שסופקו לאחר מתן צו פתיחת הליכים לפי פסקאות (ו) ו- (ז), כדין הוצאות פירוק.

סימן ג: השקם

מינוי 243. (א) בצו פתיחת הליכים ימנה בית המשפט שקם;

שקם

(ב) לא יתמנה שקם אלא מי שנתקיימו בו תנאי הכשירות

שנקבעו בתקנות;

(ג) על אף האמור בפסקה (ב) רשאי בית המשפט להורות כי

השקם יהיה:

1. הכונס הרשמי;
2. נושא תפקיד בחברה;
3. החברה באמצעות מוסדותיה.

(ד) השקם ימלא את תפקידו עד למתן צו סיום לפי פרק זה, זולת אם הורה בית המשפט אחרת; ניתן צו סיום או נפסקו ההליכים לפי פרק זה מסיבה אחרת, רשאי בית המשפט לשחרר את השקם מתפקידו ורשאי הוא להטיל עליו תפקידי חקירה או תפקידים אחרים, כפי שימצא לנכון.

דוחו"ת 243.ח (א) השקם יגיש לבית המשפט בתוך שישים ימים מיום מינויו דין וחשבון מפורט (להלן - הדו"ח היסודי) על משק החברה ויציין בו אם נתקיימו, לדעתו, התנאים למתן צו שיקום כאמור בסעיף 243.ב. ציין השקם בדו"ח היסודי כי נתקיימו, לדעתו, התנאים כאמור יצרף לדו"ח היסודי את הצעת השקם; הצעת השקם יכול שתאמץ את הצעת החברה, כולה או מקצתה.

(ב) בית המשפט רשאי להאריך את המועד הקבוע בפסקה (א) לתקופות שלא יעלו בכל פעם על שלושים ימים, ובלבד שהתקופה הכוללת להגשת הדו"ח היסודי לא תעלה על מאה ועשרים ימים מיום מינויו של השקם.

(ג) השקם יגיש לכונס הרשמי ולבית המשפט דין וחשבון תקופתי (להלן - הדו"ח התקופתי) על מצב החברה ופעולותיו בה מדי ששה חדשים מיום מינויו וכן כל דין וחשבון נוסף לפי שיקבע בתקנות או לפי שיוור בית המשפט או הכונס הרשמי.

(ד) ציין השקם בדו"ח היסודי כי לא נתקיימו, לדעתו, התנאים למתן צו שיקום, מהנימוקים שיפרט בדו"ח היסודי, רשאי בית המשפט, מיזמתו או לפי בקשת הכונס הרשמי, לדחות את הבקשה לצו שיקום לאחר שנתן הזדמנות נאותה למבקש, לחברה ולמי שעשוי להיפגע, להביא את טענותיהם והוראות סעיף 243 לא יחולו.

(ה) ציין השקם בדו"ח היסודי כי נתקיימו, לדעתו, התנאים למתן צו שיקום, רשאי בית המשפט, במעמד השקם בלבד, להורות על כינוס אסיפות נושים ומשתתפים בדרך ובאופן שיקבע ובלבד ששוכנע כי בוצע גילוי נאות של פרטי הצעת השקם באמצעות תסקיר שהוגש ע"י הרשות או בדרך אחרת.

שכרו	243 ט	(א) מי שנתמנה לשקם יקבל שכר או גמול
והוצאותיו		אחר וכן הוצאות, לרבות החזר הוצאות, לפי
של שקם		שגזרה בית המשפט ובכפוף לתנאים שיקבעו
		בתקנות.

(ב) נתמנו לשקם החברה או נושא תפקיד בחברה, יחליט בית המשפט אם יקבלו שכר או גמול אחר וכן הוצאות, לרבות החזר הוצאות, ומה סכומם.

טמכריות 243 י (א) מבלי לגרוע מהוראות פרק זה וכל עוד לא השקם הורה בית המשפט אחרת, יהיו לשקם הכוח, הסמכריות, הזכריות והחובות, לפי הענין, שיש, לפי פקודה זו, למפרק חברה והשקם יהיה כפורף להוראות בית המשפט ולפיקוח הכונס הרשמי.

(ב) בנוסף לאמור בפסקה (א) יהיו לשקם כל סמכריות דירקטוריון החברה, האסיפה הכללית והמנהל או המנהלים שלה, זולת אם קבע בית המשפט אחרת.

(ג) בית המשפט רשאי, על אף מינויו של שקם להורות כי סמכריותיהם של דירקטוריון החברה, האסיפה הכללית או המנהל או המנהלים שלה לא ימסרו, כולן או מקצתן, לשקם ובמקרה זה יקבע בית המשפט את סמכריות השקם לעומת סמכריות הגופים או נושאי התפקיד האמורים ורשאי בית המשפט להקנות לשקם סמכריות ביקורת או פיקוח ככל שימצא לנכון.

(ד) מינה בית המשפט את החברה לשקם, תפעל החברה באמצעות מוסדותיה המוסמכים ובהתאם לקבוע בתקנונה, כל עוד לא הורה בית המשפט אחרת.

(ה) מכלי לגרוע מהאמור בפרק זה רשאי בית המשפט, בכל עת, להסמין את השקם בכל ענין הדרוש לרעתו למטרותיו של פרק זה.

(ו) בית המשפט רשאי לפי בקשת השקם, שתוגש כאמור בתקנות, להפטיר שקם מחביונות שהוא חב או עשוי לחוב בהן, כולן או מקצתן, בגין מעשיו בתפקידו כשקם, אם שוכנע שהשקם פעל כתום לב וכי בשים לב לכלל נסיבות הענין, ראוי הוא להפטירו מחביונותיו, כולן או מקצתן.

תפקידי	243 יא. (א) עד למתן צו שיקום, ולאחר מכן בכפיפות
ניהול של	להוראותיה של תכנית השיקום, רשאי השקם,
השקם	בפיקוח בית המשפט, לנהל את החברה, עסקיה,
וטמכריות	ומפעליה, לרבות להורות על סגירת עסקים או
נילוות	מפעלים או חלק מהם או צימצום וכן להתחייב
	בשם החברה בחוזים ולהתקשר בחוזים ובהתקשרויות.

(ב) בנוסף לאמור בסעיף 243' ובפרק זה יהיו
לשקם כל הסמכויות הנילוות הדרושות לביצוע
תפקידיו לפי פרק זה.

העסקת 243 יב. (א) השקם רשאי, לצורך ביצוע תפקידיו ובאישור
עוזרים בית המשפט להעסיק עובדים ועוזרים וכן להתקשר
עם נותני שירותים מקצועיים, בתנאים, בשכר
ובגמול שיקבע בית המשפט ולשלם את הוצאותיהם.

(ב) בית המשפט רשאי לבקשת השקם לאשר מינויו של
מנהל מיוחד לנכסיה של החברה או עסקיה והוראות
סעיף 318 יחולו בשינויים המחוייבים.

(ג) נתמנה הכונס הרשמי לשקם, רשאי הוא בנוסף
לסמכויותיו לפי הפקודה למנות לצורך הגשת הדו"ח
היסודי והצעת השקם וכן לצורך הגשת הדו"ח התקופתי
וכן דו"ח אחר הנדרש לפי פרק זה את כל מי שימצא
ולשלם לו באישור בית המשפט את שכרו או גמול אחר,
והוצאותיו, לרבות החזר הוצאותיו.

סמכיות 243 יג (א) בית המשפט רשאי לבקשת השקם או הכונס הרשמי
 חקירה להורות בדרך שנקבעה לפי סעיפים 288 ו- 298
 על חקירתו, לרבות חקירתו הפומבית של אדם שקיים
 יסוד להניח שיש בידו מסמך או מידע לגבי נכסי
 החברה או עסקיה ועל המצאתם של המסמכים האמורים
 לשקם.

דין 243 יד שכרו של השקם ועוזריו, הגמול האחר בעד
 שכר השקם, פעולותיהם והוצאותיהם לפי סעיפים 243 ט
 עוזריו ו- 243 יב כפי שאושרו על ידי בית המשפט,
 והמנהל לרבות שכרו והוצאותיו של מנהל מיוחד, אם
 המיוחס נתמנה בנפרד, דינם כדין הוצאות פירוק.

סמכות 243 טו (א) השקם רשאי לקבל, באישור בית המשפט, אשראי
 לקבלת הדרוש לדעתו, בדרך העסקים הרגילה, לפעילותה
 אשראי ואישור השוטפת של החברה, שדינו יהיה כדין הוצאות
 הוצאה חריגה הפירוק.
 השקם

(ב) שוכנע בית המשפט שאין השקם יכול לקבל
 אשראי חדש, כאמור בפסקה (א), רשאי הוא להתיר
 לו לשם הבטחת פרעון אשראי כאמור, לשעבד נכס
 ממושכן של החברה, במישכון נוסף שדרגתו תהיה
 שווה או עדיפה על פני משכון קודם, ובלבד
 שהוכח לו כי ניתנה הסכמתו בכתב של אותו נושה
 לשעבוד כאמור או כי ניתנה הגנה הולמת
 לזכויותיו של הנושה הקודם לרבות בדרך של המרת
 ערובות כאמור בסעיף 243 כ.

(ג) השקם יקבל אישור בית המשפט לכל הוצאה
 חריגה ולקבלת האשראי הדרוש לכיסויה.

סימן ד': חוזה עבודה והסכם קיבוצי

חוזה	243טז	(א) מינוי שקם אין בו, כשהוא לעצמו, כדי לפגוע
עבודה		בתקפו של חוזה עבודה או הסכם קיבוצי.
והסכם		
קיבוצי		

(ב) בקש השקם להמשיך ולהעסיק עובדים המועסקים לפי הסכם קיבוצי בתנאים חדשים יציע בכתב לארגון העובדים היציג הסכם חלופי ובו התייחסות לתנאי העבודה המוצעים על ידו.

(ג) הוגשה לארגון העובדים היציג הצעת הסכם חלופי כאמור בפסקה (ב) ינהלו השקם וארגון העובדים היציג משא ומתן בתום לב במטרה להגיע להסכם קיבוצי חלופי המקובל על הצדדים.

(ד) לא הגיעו השקם וארגון העובדים היציג להסכם, תוך שבעה ימים מיום הצעת השקם, כאמור בפסקה (ב), רשאי השקם לבקש מבית המשפט לקבוע את תנאי ההסכם הקיבוצי החלופי.

(ה) בית המשפט יקיים דיון בבקשה תוך ארבעה-עשר ימים מיום הגשתה ויחליט בה תוך עשרים ואחד ימים מיום הגשת הבקשה, אלא אם כן ראה מטעמים מיוחדים שייתשמו להאריך את המועד למתן החלטתו לתקופה שלא תעלה על שבעה ימים נוספים או בהסכמת בעלי הדין לתקופה ארוכה יותר. לדיון בבקשה יוזמנו השקם, ומי שעשוי להיפגע.

(ו) לא יאשר בית המשפט הסכם חלופי לפי סעיף זה אלא אם כן, לדעת בית המשפט, הוא מבטיח לעובדים הסדר הוגן וצודק, בהתחשב במצב החברה, בכלל הנושים ובראייה כוללת של צרכי השיקום ולא יאשר בית המשפט הסכם קיבוצי הכולל הוראה הנוגדת את חוק שכר - מינימום, התשמ"ז-1987 או כל חוק עבודה מגן.

(ז) קבע בית המשפט הסכם חלופי לפי סעיף זה שיש באמור בו, לדעתו, משום הרעה מוחשית בתנאי העבודה, כפי שהיו בתוקף לפני הגשת הבקשה לצו שיקום, רשאי כל עובד שחל עליו ההסכם הקיבוצי להתפטר תוך שלושה חדשים מיום הקביעה ויחולו עליו תנאי סעיף 11 לחוק פיצויי פיטורים, תשכ"ג-1963 בשינויים המחוייבים, אלא אם כן הוא הסכים מראש לקבל עליו את קביעת בית המשפט.

(ח) כל עוד תלויה ועומדת לפני בית המשפט בקשת השקם לפי פרק זה ולא הוסכם בין השקם וארגון העובדים אחרת, ימשיכו תנאי ההסכם הקיבוצי המקורי לחול והוא - אם לא הורה בית המשפט אחרת.

סימן ה': דיון פומבי

דיון 243 יז (א) לא יאוחר מעשרים ימים לאחר מתן צו פומבי לפתיחת הליכים, ייפתח בבית המשפט דיון (להלן - דיון פומבי) שאליו יוזמן כל מי שעלול להיפגע עקב מתן הצו; הדיון הפומבי יסתיים במתן החלטה בהתאם לקבוע בסעיף 243 ח וזאת תוך עשרה ימים מיום תחילתו. בית המשפט רשאי להאריך את המועדים הנזכרים בפסקה זו.

(ב) לדיון הפומבי יוזמנו הכונס הרשמי או נציגו והרשות, אם נתקיימו התנאים הקבועים בסעיף 243 ג (ה).

החלטות 243 ח (א) בדיון הפומבי, רשאי בית המשפט, לאחר שעיין בדו"ח היסודי ובהצעת השקם ונתן הזדמנות לכל מי שהוזמן לדיון הפומבי להביא את טענותיו:- פומבי

1. להחליט לדחות את הבקשה לצו שיקום;

2. להחליט על המשך הדיון בבקשה לצו שיקום ובהליך השיקום, בהתאם לקבוע בפרק זה;

3. לתת כל הוראה אחרת שימצא לנכון לתתה,

בין במקום האמור בפסקאות (1) או (2)

לעיל או בנוסף לאמור באחת מפסקאות אלו.

(ב) החליט בית המשפט לרחות את הבקשה לצו שיקום, רשאי הוא ליתן כל הוראה שיראה לנכון, לרבות לענין מימוש ערובה שניתנה לפי סעיף 243ה או חילוטה לטובת מי שיקבע, וכן רשאי בית המשפט, לחייב כל מי שכלא צידוק מספיק השתתף בייזומה של הבקשה, בתשלום פיצוי למי שיקבע ובשיעור שיקבע, ללא צורך בהוכחה של נזק.

סימן ו': הצעת השקם ואישורה

(א) הצעת השקם תוגש על-ידי השקם בכתב, כאמור בסעיף 243ח (א), בהתאם למפרט שייקבע בתקנות ותכלול, בין השאר, הוראות בעניינים הבאים, במידה שנסיבות הענין מצדיקות את הדבר:-	הצעת 243יט השקם
---	-----------------------

1. שינוי מבנה ההון של החברה;

2. פירעון חובות מובטחים, המרת ערובות ושינוי תנאיהן כאמור בפרק זה;

3. תשלום חובות וויתור עליהם;

4. שינוי במערך כח העבודה בחברה וסגירת מפעלים;

5. העברת נכסים לתאגידים אחרים;

6. מיזוג החברה עם תאגיד אחר או העברת נכסיה, כולם או מקצתם, לתאגיד אחר;

7. מכירת נכסי החברה כולם או מקצתם;

8. הארכת מועדים לפרעון חובות;

9. שינוי מסמכי היסוד של החברה;

10. הנפקת ניירות ערך של החברה;

11. ויתור על נכסים מכבידים כאמור בסימן ד'
בפרק ט"ו;

12. כל עניין אחר שבית המשפט יורה לשקם לכולל בהצעת השקם, בהיותו מועיל לדעת בית המשפט לשיקום החברה.

(ב) בהצעת השקם יציין השקם את פרק הזמן הדרוש, לדעתו, לביצועה ובלבד שלא יעלה על חמש שנים מיום אישור התכנית.

(ג) הצעת השקם לא תובא לדיון באסיפת הנושים והמשתתפים לשם אישורה כאמור בסעיף 243כא, אלא לאחר ביצועו של גילוי נאות, לדעת בית המשפט, של פרטי הצעת השקם לנושים ולמשתתפים באמצעות תסקיר שהוגש על-ידי הרשות או בדרך אחרת.

(ד) בית המשפט רשאי מיזמתו או לפי בקשת השקם, לדרוש פרטים נוספים לגבי הצעת השקם.

הוראות 243כ	(א) הצעת השקם יכול שתכיל גם הוראות לגבי הנושים השונים לסוגיהם. הוראות אלה לא תפגענה בהצעת השקם
לענין נושים	בזכויותיהם מלבד כאמור בפרק זה. לענין זה רשאי בית המשפט, בכפוף לאמור בפסקה (ב), לאשר הוראות בהצעת השקם, בדבר המרת ערובות שנתנה החברה בערובות אחרות ובלבד שקיים, לדעת בית המשפט, סיכוי של ממש ששווי הערובה החדשה והסיכוי למימושה אינם נופלים באופן מהותי משווי הערובה המקורית וסיכויי מימושה, וכן רשאי בית המשפט לאשר הוראות לענין המרת ערובות כאמור, אם נקבעו, בתכנית השיקום תשלומי איזון נאותים לנושה שניזק עקב כך שערובתו הומרה בערובה פחותה בשוויה ובסיכויי מימושה.

(ב) נוכח בית המשפט כי ערובה שהומרה כאמור בסעיף קטן (א) פחת ערכה או שהנושה המובטח נפגע בדרך אחרת מכלי שניתנה הגנה נאותה לזכויותיו כנושה מובטח, רשאי בית המשפט בשים לב לצרכי שיקום החברה, להורות לשקם כי הנושה יפוצה בגין הנזק שנגרם לו כאמור, וכי נזקו כולו או מקצתו יחשב כחוב מובטח שדרגתו כדרגת ערובתו.

(ג) הצעת השקם תקבע, בין השאר, סדר עדיפות לפרעון חובות כדין קדימה, בהתאם לסדר הקבוע בסעיף 354 (א) פסקאות (1) - (3), זולת אם הציע השקם סדר עדיפות אחר לאישור בית המשפט, כאמור בסעיף 354 (א) (4).

סימן ז': הדיון בהצעת השקם

התנאים	243כא (א) בית המשפט לא יאשר את הצעת השקם ולא יתן
לאישור	צו שיקום כאמור בסעיף 243כב אלא אם כן
תכנית	שוכנע, כי נתקיימו התנאים המנויים בסעיף
השקם	243ב ולאחר שנתן הזדמנות נאותה למתנגדים
	לתכנית השקם להשמיע את טענותיהם, ולא יאשר
	הצעת שקם שתקופת השיקום הנזכרת בה עולה על חמש
	שנים.

(ב) בבואו לאשר את הצעת השקם לגבי חברה שניירות הערך שלה הוצעו לציבור, יביא בית המשפט בחשבון את האמור בתסקיר שתגיש לו הרשות, לענין קיומם של פרטים מספיקים בהצעת השקם לרבות לענין ביצועה של הדרישה לגילוי הנאות כאמור בסעיף 243 יט (ג); בית המשפט רשאי לבקש מהרשות תסקיר כאמור, גם לגבי חברה שלא הציעה את ניירות הערך שלה לציבור.

(ג) בית המשפט רשאי למנות את מי שיראה לנכון לבדיקת הצעת השקם ולמתן חוות דעתו לגביה בהתאם להנחיותיו, ורשאי הוא לקבוע את שכרו של הבודק ואת הוצאותיו.

(ד) בית המשפט רשאי לאשר את הצעת השקם, כאמור בסעיף 243 לא אם בכל אסיפות הנושים ובעלי המניות הסכימו להצעת השקם הנושים, החברים ובעלי המניות הנוכחים והמצביעים, בעצמם או על-ידי שלוח, שבידם יחד יותר ממחצית הערך המיוצג בהצבעה - והנושים המובטחים - בשלושה רבעים של הערך המיוצג בהצבעה.

(ה) בכפוף לאמור בפסקה (א), רשאי בית המשפט, מטעמים מיוחדים שיירשמו, ליתן צו שיקום, גם אם לא נתקבלה הצעת השקם ברוב הדירוש לפי פסקה (ד), אם מתוך ראייה כוללת של דעותיהם וענינם של כלל הנושים החברים ובעלי המניות סבור הוא כי מן הראוי לאשר את התכנית.

(ו) בית המשפט רשאי, מטעמים מיוחדים שיירשמו, וללא הסכמת הנושים המובטחים, לאשר הצעת שקם לפיה יקבלו נושים מובטחים, כולם או מקצתם, סכום, לרבות סכום מובטח בערובה, שלא יפחת מתשעים אחוזים משווי החוב המובטח בערובה כיום הגשת הבקשה לצו שיקום, ודרגת יתרת החוב תהיה של חוב רגיל.

(ז) בית המשפט רשאי, אם ראה זאת לנכון בנסיבות הענין, ומטעמים מיוחדים שיירשמו, לאשר הצעת תכנית שיקום שבה לא תנתן עדיפות לחובות האמורים בסעיף 354 פסקאות (1) ו-(3), כולם או מקצתם.

סימן ח': צו שיקום

אישור	243כב (א) אישר בית המשפט בתנאים שקבע את הצעת
הצעת	השקם, יתן צו שיקום, והצעת השקם, כפי שאושרה,
השקם וצו	תהיה תכנית השיקום.
שיקום	

(ב) צו שיקום הינו צו המורה כי למשך תקופת תוקפו, ינוהלו ענייני החברה, עסקיה ונכסיה בידי שקם שמינה בית המשפט, בהתאם לתכנית השיקום.

(ג) צו שיקום יחייב, לענין תכנית השיקום וביצועה, את החברה ובעלי מניותיה, ואת כל הנושים.

(א) סבור השקם שעליו לפעול באופן שיש בו משום חריגה בלתי מהותית מתכנית השיקום (להלן - פעולות חריגות), רשאי הוא לבקש את אישור בית המשפט לפעולות חריגות כאמור; עותק מבקשת השקם לאישור פעולות חריגות יומצא לכונס הרשמי לשם קבלת תגובתו לבקשה.	חריגה מתכנית	243כג
--	-----------------	-------

(ב) בית המשפט רשאי, להתיר לשקם פעולות חריגות כתנאים כפי שיקבע.

(א) הוראות סעיף 243 ו' יחולו בכפיפות לתכנית השיקום גם לגבי התקופה המתחילה בצו השיקום והמסתיימת באחת הדרכים לסיום הליכי השיקום המנויות בפרק זה, אלא אם כן הורה בית המשפט לענין פלוני הוראה אחרת.	הקפאת הליכים בצו השיקום	243כד
---	----------------------------------	-------

(ב) כל הליך, כמשמעותו בסעיף 243, בגין עילה שנוצרה לאחר הגשת הבקשה לצו שיקום ולפני סיום הליכי השיקום באחת הדרכים לסיום הליכי השיקום המנויות בפרק זה, יוגש לבית המשפט הדין בשיקום החברה, והוא - אם הליכי השיקום טרם נסתיימו אותה שעה. לא יוגש הליך כאמור, אלא ברשותו של בית המשפט.

צו	243כה	בית המשפט רשאי, לבקשת אדם מעוניין, להורות על אכיפת הוראות מסוימות של תכנית השיקום או ליתן כל צו אחר כפי שייראה לו צורך בנסיבות הענין, אם נוכח כי הוראות בתכנית השיקום אינן מבוצעות במועדן, או אם סכום המגיע לתשלום בהתאם לקבוע בתכנית השיקום, לא שולם במועדו.
לאכיפת תכנית שיקום		

הגבלת משך הדיון בבקשה לצו שיקום	243כו	(א) הוגשה בקשה לצו שיקום ולא ניתן בה צו שיקום תוך תשעה חודשים מיום מתן צו פתיחת הליכים, יראו את הבקשה כנדחית, ויחולו עליה הוראות סעיף 243לא, מבלי לפגוע בזכויות החברה, נושה, חבר ובעל מניות, או הכונס הרשמי או היועץ המשפטי לממשלה להגיש בקשה חדשה.
---------------------------------	-------	---

(ב) למרות האמור בפסקה (א), רשאי נשיא בית המשפט או סגנו, מטעמים מיוחדים שירשמו, להאריך מפעם לפעם את התקופה הנזכרת בפסקה (א) ובלבד שהתקופה הכוללת של הארכה לא תעלה על שלשה חודשים.

שינוי	243כז	בית המשפט רשאי להאריך או לקצר מפעם לפעם את
תקופת		תקופת השיקום שנקבעה בתכנית השיקום, אם ראה שקיים
השיקום		טעם מספיק המצדיק את הדבר ובלבד שתקופת השיקום
		הכוללת לא תעלה על חמש שנים. נקבעה תקופת השיקום
		בתכנית השיקום לחמש שנים רשאי בית המשפט להאריך,
		מפעם לפעם, את התקופה מטעמים מיוחדים שירשמו
		ובלבד שתקופת השיקום הכוללת לא תעלה על שש שנים.

סימן ט': צו סיום

צו סיום	243כח	(א) בית המשפט יתן צו סיום אם הוכח, להנחת
ותוצאותיו		דעתו כי תכנית השיקום בוצעה באופן מהותי.
		(ב) צו סיום יכיל, במידת הצורך, הוראות מעבר
		הדרושות לתחילת פעולתה של החברה לאחר צו
		סיום לרבות, לענין השבת סמכויות הדירקטוריון,
		המנהל או המנהלים והאסיפה הכללית של החברה
		ולענין מועד שחרורו של השקם וכל נושא תפקיד אחר
		שנתמנה על-ידי בית המשפט.

(ג) מלבד אם החליט בית המשפט אחרת, יפטור
 צו הסיום את החברה מכל חוב שהנושים ויתרו
 עליו או שהם חוייבו לוותר עליו בתכנית
 השיקום.

צו 243 כ"ט (א) בית המשפט רשאי מטעמים מיוחדים שיירשמו
 סיום אם שוכנע כי מן הראוי לעשות כן לשם עשיית צדק,
 מסוייג להטיל על חברה שניתן עליה צו סיום, בעת מתן
 הצו, לשלם חובות שהנושים ויתרו עליהם או שחוייבו
 לוותר עליהם בתכנית השיקום, כולם או מקצתם,
 בשיעורים ובאופן שיקבע בית המשפט.

(ב) הוטל על החברה חיוב לפי פסקה (א) יראוהו
 כאילו ניתן פסק-דין כנגד החברה שתנאיו כתנאי
 החיוב האמור. פסק-דין, כאמור, לא יבוצע
 אלא ברשות בית המשפט, שנתן את הצו לפי בקשת
 הנושה הנוגע בדבר, ורשאי בית המשפט שלא להיעתר
 לבקשה, כולה או מקצתה, אם מצא שאין זה,
 בהתחשב בנסיבות, מן הראוי לעשות כן.

סימן י': ביטול צו שיקום

ביטול 5243 (א) בית המשפט רשאי לבקשת הכונס הרשמי או
צו שיקום השקם או אדם מעוניין להורות על ביטול צו
שיקום, אם שוכנע כי נתקיים אחד מאלה:

1. צו השיקום הושג במרמה;

2. המשך השיקום בהתאם לתכנית השיקום, עלול לגרום
עוול או השהיה בלתי סבירה לנושים למשתתפים או
לחברה עקב קשיים משפטיים או מכל סיבה אחרת.

(ב) ביטול צו שיקום כאמור בסעיף קטן (א)
יעשה לאחר שניתנה הזדמנות נאותה לחברה ולכל
מי שעשוי להיפגע עקב הביטול להשמיע את
טענותיו בפני בית המשפט.

סימן יא': הוראות שונות

דין בקשה 243לא (א) נדחתה בקשה לצו שיקום או בוטל צו שיקום
שנדחתה בהתאם לקבוע בפרק זה, יראו כאילו הוגשה בקשה
וצו שיקום לפירוק ביום שבו הוגשה הבקשה לשיקום ובית
שבוטל המשפט רשאי ליתן צו לפירוק החברה כמשמעותו
בפרק י"ב, זולת אם מצא לנכון מטעמים שירשמו
שלא לעשות כך.

(ב) הוגשה בקשת פירוק קודם להגשת בקשת שיקום ולא בוטלה - יראו את בקשת השיקום על אף האמור בסעיף קטן (א), כאילו הוגשה ביום בקשת הפירוק כאמור.

(ג) הוראות סימן ב' לפרק ט"ו לפקודה יחולו בשינויים המחוייבים על חובות בני תביעה בהליך השיקום והתאריך הקובע לענין סעיף 354 (ה) יהיה יום הגשת הבקשה לצו שיקום.

(ד) אין באמור בעסקאות (א) ו-(ב) כדי לפגוע בתקפם של שום מכר והעברה או תשלום כשורה או בתקפו של מעשה לשם כך שביצע השקם או אדם אחר מכוחו, או בית המשפט.

בסעיף זה - התקשרות בחוזה או בעסקה - לרבות רכישת נכס לחברה או מכירת נכס מנכסי החברה וכן התקשרות לקבלת אשראי כמשמעותו בסעיף 243טו, תשלום חוב והמחאת חוב.

(ה) על אף האמור בסעיף זה, אין במתן צו פירוק לחברה שהוחל לגביה בהליך שיקום לפי פרק זה, כדי לגרוע מעדיפות שניתנה לחוב בגין אשראי כאמור בסעיף 243טו.

יחסי גומלין 243ל (א) הוגשה בקשה לצו שיקום רשאי בית
 בין הליכי בית המשפט, בכל עת, להחליט שיש לראותה
 שיקום כאילו הוגשה בקשה לפירוק החברה בתאריך
 והליכי הגשתה או בתאריך הגשת בקשת פירוק שקדמה
 פירוק לה שלא בוטלה וליתן צו לפירוק החברה,
 כמשמעותו בפרק י"ב.

(ב) החלטת בית המשפט כאמור בפסקה (א)
 לא תפגע בתקפם של שום מכר והעברה או
 תשלום כשורה או בתקפו של מעשה לשם כך,
 שביצע השקם או אדם אחר מכוחו, או בית המשפט.

(ג) הוגשה בקשה לצו פירוק של חברה חדלת
 פרעון בהתאם לקבוע בסימן א לפרק י"ב, רשאי
 בית המשפט, בכל עת, לבקשת החברה, נושה חבר
 ובעל מניות, הכונס הרשמי, או היועץ המשפטי
 לממשלה להחליט שיש לראותה כאילו הוגשה
 הבקשה לצו שיקום בתאריך הגשת בקשת הפירוק
 וההליכים יימשכו בהתאם לקבוע בפרק זה.

(ד) הוגשו בקשות לפירוק חברה ולצו שיקום
 באותו בית משפט, יורה בית המשפט על איחוד
 הדיון בהן ויחליט אם לפעול במסגרת בקשת
 הפירוק או במסגרת הבקשה לצו שיקום.

(ה) הוגשו בקשות לפירוק החברה ולצו שיקום
בבתי משפט שונים יורה בית המשפט שבו הוגשה
בקשת הפירוק, על איחוד הדיון בבקשות והבקשה
לצו שיקום תועבר אליו; בית המשפט כאמור,
יחליט אם לפעול במסגרת בקשת הפירוק או
במסגרת הבקשה לצו שיקום. הוגשו בקשות לפירוק
החברה בבתי משפט שונים יורה בית המשפט שבו
הוגשה בקשת הפירוק הראשונה כאמור בפסקה זו.

(ו) הוגשו בקשות לצו שיקום בבתי משפט שונים,
יורה בית המשפט שבו הוגשה בקשת השיקום
הראשונה על איחוד הדיון בבקשות והבקשות
לצו שיקום שהוגשו בבתי המשפט האחרים יועברו
אליו.

התגבשות חוב 243ל"ג נקבע באיגרת חוב המובטחת בשעבוד צף,
כשעבוד הון שטרם נדרש תשלום, בדרישות
כאגרת חוב תשלום שטרם נפרעו או במוניטין, שהחוב
המובטח יעמוד לפרעון עם הגשת בקשה לצו
פירוק, ובהעדר הסכם לסתור, יראו את אגרת
החוב כאילו כללה הוראה שהחוב המובטח
יעמוד לפרעון כיום שבו הוגשה הבקשה
לצו שיקום.

החלטת הוראות 243לד הוראות פקודה זו המתייחסות לפירוק חברות
הפקודה על יחולו, בשינויים המחוייבים ובשים לב
הליכי שיקום למטרות השיקום ולפי העניין גם על הליכי
שיקום לפי פרק זה.

הוראות 243לה (א) בית המשפט רשאי לתת צווים זמניים
שונות וצווי ביניים בכל הנוגע לפרק זה, ככל
שימצא לנכון, וכך רשאי הוא למנות
מומחה לכל עניין שימצא לנכון ולקבוע
את שכרו, גמולו והוצאותיו, שיחשבו
כחלק מהוצאות הפירוק.

(ב) על אף האמור ובכל דין יבואו במניין
ימי תקופה לפי פרק זה, ימי פגרת בתי המשפט.

בנקים, חברות 243ל"ו (א) פרק זה יחול על חברה שהוקמה
ביטוח לפי פקודת החברות [נוסח חדש],
וחברות התשמ"ג-1983, למעט תאגיד בנקאי
ממשלתי כמשמעותו בסעיף 1 לחוק הבנקאות
(רישוי), התשמ"ג-1983 ומבטח כמשמעותו
בסעיף 1 לחוק הפיקוח על עסקי ביטוח,
התשמ"א-1981, (להלן - חוק הפיקוח על
עסקי ביטוח).

(ב) על אף האמור בפסקה (א) רשאים
נגיד בנק ישראל להגדרתו בחוק בנק ישראל
התשי"ד-1954, והמפקח על עסקי הביטוח
להגדרתו בחוק הפיקוח על עסקי ביטוח,
לפי העניין, לפנות לבית המשפט בבקשה
לשיקום תאגיד בנקאי או מבטח כאמור.

(ג) למרות האמור בפרק זה, תוגש בקשה
לצו שיקום של חברה ממשלתית או חברה
בת ממשלתית, כמשמעותן בחוק החברות
הממשלתיות, התשל"ה-1975 (להלן-החוק),
על ידי הממשלה בלבד, ובמקרה זה יחולו
ההוראות הבאות:

1. הממשלה לא תהיה רשאית לקבוע "שיקולי פעולה
אחרים", כאמור בסעיף 4 (א) לחוק;

2. סעיף 33 (ג) לחוק לא יחול.

3. שאר סעיפי פרק זה יחולו, בשינויים המחוייבים,
על הליך השיקום של חברה ממשלתית או חברת בת
ממשלתית כאמור; התעוררה מחלוקת לגבי תחולתם
של סעיפי פרק זה או תחולתו של החוק, יכריע
בה בית המשפט לפי נסיבות העניין, אף תוך סטיה
מהוראות החוק, ובהתחשב במטרות החוק והפקודה
ובצרכי השיקום.

4. לכל דיון תוזמן גם רשות החברות הממשלתיות.

הוראות 243לז א. על אף האמור בסעיף 9 ב' לחוק מס קניה (סחורות לענין מיסים ושירותים), תשי"ב-1952, ובסעיף 20 לחוק מס ערך מוסף תשל"ו-1975, רשאי אדם לקבל על עצמו את תשלום המס שחל, כולו או מקצתו, אף אם אין הוא חייב בתשלומו, ובלבד שהוראה לענין זה נקבעה בתכנית שיקום שאושרה בצו שיקום לפי סעיף 243כב; דין מי שנטל עליו חבות במס כאמור כדין מי שחייב בתשלום המס מיום מתן צו השיקום.

ב. ויתור על חובות במסגרת תכנית שיקום לא ייחשב כחלק ממחיר העסקאות של העוסק; שר האוצר רשאי לקבוע בתקנות, באישור ועדת הכספים של הכנסת, כללים לענין סעיף זה.

ג. על אף האמור בכל דין, לא יינקטו אמצעי אכיפה מינהליים כלפי השקם, החברה או נכסיה, בשל חובות מס ותשלומי חובה המתייחסים, או נובעים ממעשה או מחדל בתקופה שלפני תחילת השיקום אלא בהתאם לקבוע בתכנית השיקום או ברשות בית המשפט.

בפסקה זו "אמצעי אכיפה מנהליים" כמשמעותם
בסעיף 12 ה' לפקודת המיסים (גביה) וסעיף
112 לחוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1975.

ד. בית המשפט רשאי לפטור שקם מן החובה המוטלת
עליו לפי חוק מס, להמציא מסמך המתייחס לתקופה
שקדמה לתחילת השיקום, אם ראה כי אין באפשרות
השקם להשיג את המסמך במאמץ סביר, ובלבד שנתן
הזדמנות לנציב רשות המס המתאימה להשמיע
טענותיו בפניו.

ה. מועדים שנקבעו בחוק מס לענין הגשת דוחות או
מסמכים אחרים יוארכו למשך שנה מיום תחילת
השיקום, בית המשפט רשאי לקצר תקופה זו או
להאריכה לשנה אחת נוספת, ובלבד שנתן הזדמנות
לנציב רשות המס המתאימה להשמיע טענותיו בפניו.

תחולה 243ח בית המשפט רשאי להחיל הוראות פרק זה, כולן
או מקצתן, על הליכי פירוק התלויים ועומדים
ביום תחילתו.

תיקון סעיף 257.2 בסעיף 257 לפקודה, אחרי פסקה (5), יבוא:

"(6) בית משפט החליט על פירוקה של החברה
במסגרת הליך לשיקום חברה לפי פרק י/1."

תיקון סעיף 380 3. סעיף 380 הקיים יסומן באות (א) ולאחריו
תבוא פסקה (ב) בנוסח הבא:

"(ב) הוראות פרק י/1 יחולו בשינויים
המחוייבים בנסיבות הענין גם לגבי כל
תאגיד או סוגי תאגידים אחרים או חבר
בני אדם שהשר החיל עליהם את הוראות
פרק זה בצו או בתקנות, לפי הענין,
ובתנאים שייקבעו על ידו.

תיקון סעיף 382 4. (א) בסעיף 382 ברישא במקום "הנוגעות
לפירוק חברות" יבוא "הנוגעות לפירוק
חברות ולשיקומן".

(ב) בסעיף 382 (1) בכל מקום לאחר "מפרק"
יבוא: "ובשינויים המחוייבים, שקם".

(ג) בסעיף 382 (2) לאחר "בכספי פירוק"
יבוא: "או השיקום".

(ד) בסעיף 382 (3) במקום הנוסח הקיים
יבוא: "אגרות, הוצאות ודמי טיפול
שישולמו בעד הליכים לפי פרקים י/1
עד י"ז".

(ה) בסעיף 382 (4) לאחר "בקשה לפירוק"

יבוא "או השיקום".

(ו) בסעיף 382 (5) במקום "לענין פרקים

י"א עד י"ז יבוא: "לענין פרקים י/1

עד י"ז".

(ז) בסעיף 382 אחרי פסקה (6), יבוא:

"(7) תכנם של הבקשה לצו שיקום, וכך של

דוחו"ת השקם ומועדי הגשתם, במידה ולא

נקבעו בפרק זה.

(8) פרסום הליכי שיקום והזמנה להליכים

אלה, לרבות הדיון הפומבי.

(9) תכנם של הצעת החברה, הצעת השקם

ותכנית השיקום.

(10) פרטים שיידרשו לענין מילוי חובת

הגילוי לפי סעיף 243 יט (ג).

(11) סדרי הדיון בהליכי שיקום.

תיקון חוק 5.

הביטוח

לאומי

(א) בחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב]
התשכ"ח-1968, בסעיף 127נה - תיווסף הפסקה
הבאה:

(5) צו פתיחת הליכים או צו שיקום
כמשמעותם בפרק י/1 לפקודת החברות
[נוסח משולב], התשמ"ג-1983 ובלבד שאותו
עובד הפסיק לעבוד אצל המעביד או מי שבא
במקומו (להלן: המעביד).

(ב) נפסקה עבודתו של עובד עקב מתן צו פתיחת
הליכים או צו שיקום בין מחמת פיטורין או
התפטרות, לא יתקבל אותו עובד לעבודה אצל
אותו מעביד אלא אם חלפו שלושה חודשים מיום
שנפסקה עבודתו.

נתקבל עובד לעבודה אצל אותו מעביד בניגוד
לאמור בפיסקה זו או לא ניתן צו שיקום או
שצו שיקום שניתן - בוטל, יהיה על המעביד
להחזיר למוסד כל סכום ששולם לעובד על ידי
המוסד על פי פרק זה, בצרוף הפרשי הצמדה,
כמשמעם בחוק פסיקת ריבית והצמדה,
תשכ"א-1961, והוא ייחשב כהוצאות השיקום.

(ג) קבל מבוטח גמלה מכוח סעיף 127נה (5)
לחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב],
תשכ"ח-1968 והמשיך לעבוד באותו מפעל
בתקופת השיקום, לא יהיה זכאי לגמלה מכח
עבודתו בתקופה כאמור מעבר לשעור המקסימום
הקבוע בחוק ובכפוף לתנאי זכאותו.

(ד) ניתן צו פירוק נגד חברה שניתן לגביה
צו שיקום, תחשב לענין זכאות בדין קרימה
לפי כל דין כל תקופת עבודתו של העובד
בחברה עד ליום' מתן צו הפירוק ובלבד שאם
התפטר או פוטר העובד והמשיך לעבוד באותה
חברה יחולו הוראות פסקה (ג).

במקום סעיף 19 לחוק הגנת השכר,
תשי"ח 1957 יבוא:

6. תיקון
חוק הגנת
השכר

19. א. ניתן לגבי מעכיד צו כאמור בסעיף 127נה

לחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב),

תשכ"ח-1968 או צו פתיחת הליכים, כמשמרו

בפרק י/1 לפקודת החברות (נוסח משולב),

התשמ"ג-1983, לא יהיה המפרק, כמשמעותו

בסעיף 127סא (א) לחוק הביטוח הלאומי, או

החברה, לגביה ניתן צו פתיחת הליכים מכח

סעיף 243ד לפקודת החברות או צו שיקום לפי

סעיף 243כב לפקודת החברות או השקם חייבים

בתשלום פיצויי הלנת שכר; אולם בהחלטתם בדבר

אישור החוב רשאים הם לקבוע כי על השכר שהולך

יתווספו הפרשי הצמדה לתקופה שמן המועד לתשלום

השכר עד יום תשלומו; הפרשים אלה יהיו, לכל

דבר, פרט לענין סעיף זה, חלק משכר העבודה.

ב. פסקה (א) לא תחול לגבי שכר עבודה שהכונס

הרשמי, נאמן בפשיטת רגל, מנהל עזבון בפשיטת

רגל, מפרק תאגיד, חברה שניתן לגביה צו שיקום

או השקם התחייבו בו אחרי מתן הצו.

בסעיף 60 לפקודת הנזיקין [נוסח חדש]

אחרי "או הפירוק" יבוא: "או השיקום".

7. תיקון

פקודת

הנזיקין

8. תיקון חוק בסעיף 8 לחוק הערבות, תשכ"ז-1967 בפסקה (2) לאחר המלים "צו פירוק" יבוא "או צו שיקום".
9. תיקון חוק פיצויי פיסורים (1) א. האמור בס' 13 לחוק פיצויי פיסורים, תשכ"ג-1963 יסומן (א) ואחריו יבוא:
- ב. הופחת שכרו של עובד עקב הליכי שיקום כמשמעותם בפרק י/1 לחוק החברות [נוסח משולב], התשמ"ג-1983, ופוטרו העובד במהלך השיקום או עקב הפסקתם של הליכי השיקום או עקב פירוק החברה, יחושבו פיצויי הפיסורים עבור התקופה שעד ההפחתה על פי השכר שקיבל ערב ההפחתה (בצירוף כל תוספות היוקר ששולמו לעובדים במשק מאותו מועד), בעוד הפיצויים עבור תקופת ההפחתה יחושבו על פי שכרו האחרון.
- (2) במקום סעיף 26 (א) (2) לחוק פיצויי פיסורים, תשכ"ג-1963, יבוא:
- (2) אינם חלק מנכסי המעביד במקרה של פטירה, פשיטת הרגל, מתן צו לפתחת הליכים, או צו שיקום לפי פרק י/1 לפקודת החברות [נוסח חדש], התשמ"ג-1983 או צו פירוק, במידה ותביעות העובדים לפי חוק זה לא יסולקו.

תיקון 10.

פקודת

מס הכנסה

אחרי סעיף 102 לפקודת מס הכנסה (1) יבוא:

"חלק ה' 3- שיקום חברות.

פרשנות 103. בחלק זה -

(1) "נכס" - כל רכוש בין מקרקעין ובין מיטלטלין וכל זכות או טובת הנאה ראויות או מוחזקות, בין שהם בישראל ובין שהם מחוץ לישראל, אך למעט מלאי עסקי.

(2) "תכנית השיקום", "צו שיקום", "שקם", "בית משפט", "צו סיום" ומונחים אחרים בדיני חברות - כמשמעותם בחלק בפרק י/1 לפקודת החברות (נוסח חדש), התשמ"ג-1983.

(3) "ריוח הון" - לרבות שבח כהגדרתו בחוק מס שבח מקרקעין, התשכ"ג-1963. (2).

(4) "הפסד" - הפסד מכל מקור לרבות לפי חלק ה' לפקודה ולפי חוק מס שבח מקרקעין, התשכ"ג-1963 (להלן - חוק מס שבח).

(5) סכום "מתואם" - סכום בצרוף הפרשי הצמדה

וללא ריבית.

(6) "בית המשפט" - בית המשפט הדין בשיקום חברה.

רווח הון 103א (א) מכר חבר בני אדם נכס במסגרת תכנית

ושבח שיקום שנכללת בצו שיקום יחולו הוראות אלה:

(1) רווח ההון יקוזז כנגד הפסדים שהיו לחבר

בני האדם באותה שנה, לרבות הפסדים שהועברו

משנים קודמות על-פי כל דין.

(2) יתרת רווח ההון תועבר לשנים הבאות כשהיא

מתואמת, תקוזז כנגד הפסדים שהיו לחבר באותן

שנים או שהועברו משנים קודמות על-פי כל דין,

אך לא תחוייב במס לפני השנה שבה ניתן צו

(3) יתרת רווח ההון, לאחר קיזוז הפסדים, כאמור

בפסקאות (1) ו-(2) ולאחר תיאומה כאמור

בפסקה (2), יראוה כהכנסה בשנה בה ניתן צו

הסיום.

(ב) על אף האמור בפסקה (3) לפסקה (א), רשאי בית המשפט לקבוע שבשנת המס שבה ניתן צו הסיום ובכל אחת משתי השנים שלאחר מכן יראו כהכנסה שליש מיתרת רווח ההון הקבועה בפסקה (3) לסעיף קטן (א), כשהיא מתואמת עד לתום אותה שנה.

חובות 103ב' (א) הכנסות שהיו לחבר בני אדם לפני תחילת תקופת מס השיקום ושהמס בגינן לא שולם עד אותו מועד, יקוזזו כשהן מתואמות, כנגד הפסדים שהיו לחבר לפני תחילת השיקום, ושטרם קוזזו עד אותו מועד.

(ב) חובות מס שיש לחבר בני אדם לגבי התקופה שלפני תחילת השיקום, ושהמס בגינם לא קוזז, בהתאם לאמור בסעיף קטן (א) יחולו לגביהם הכללים שייקבעו בתכנית השיקום לגבי נושים בדרגה מקבילה לענין מחילה, ויתור או הסדר אחר על חובות.

ויתור 103ג' חובות שנוצרו לפני תחילת השיקום ושנמחלו במסגרת על חובות תכנית השיקום שאושרה בצו שיקום, יהיו הכנסה מעסק שאינם ויחולו עליהם הוראות אלה:

חובות מס

(1) ההכנסה האמורה תקוזז כנגד הפסד שבה נמחלו;

(2) יתרת ההכנסה תועבר לשנים הבאות כשהיא מתואמת ותקוזז כנגד הפסדים באותן שנים.

(3) יתרת ההכנסה שלא קוזזה עד מועד מתן צו סיום - יחול לגביה פטור ממס.

מיזוגים 103ד' על מיזוג חברות שנכלל בתכנית שיקום שאושרה בצו יחולו הוראות הטבות המס הקבועות בכל דין לגבי מיזוג חברות ובלבד:-

(1) שהמגבלות הקבועות, לגבי זהות החברות הרשאיות להתמזג, לגבי ההמשכיות הכלכלית, ולגבי אחוזי השליטה בחברות המתמזגות לא, יחולו.

(2) שהמועדים שבהם יחוייב הנציב לקבוע את עמדתו לגבי המיזוג יקוצרו ל-30 יום, ובמקרה שהנציב לא ענה או השיב בשלילה - יכריע בכך בית המשפט לאחר ששמע את הנציב; הוראה זו תחול בשינויים המחוייבים גם לגבי שלילת הטבות למפרע.

ביטול 103ה' בוטל צו שיקום או ניתן צו פירוק יבוטלו כל
צו שיקום ההטבות לפי פרק זה, ובתנאי שלא יחולו קנסות
 וריבית לתקופה שקדמה לביטול צו השיקום; לענין
 שלילת ההטבות, שומה, השגה, ערר וערעור וכל
 הכרוך בהם, ידחו המועדים הקבועים בסעיפים
 145, 147 ו-152, וסעיפים 87, 88, 89 לחוק
 מס שבח, לתקופה שאורכה כמשך הזמן שבין מועד
 מתן צו השיקום ועד לביטולו או עד למתן צו
 הפירוק.

דיווח 103ו' הנציב רשאי לקבוע כללים לעריכת דו"ח שיציג
 הפסד, וכן לעריכה או הצגה של דוחו"ת, אישורים,
 חוות דעת, שעל או כל אדם אחר להגיש או להציג, אם
 קבע כך בית המשפט.

אישורים 103ז' רשויות המס לא יעכבו מתן אישור לנישום שהוא
 חברה בשיקום, בשל חובות שנוצרו לפני תחילת
 השיקום, ובלבד שהנישום מילא אחר הוראות
 תכנית השיקום לענין חובות אלה.

- תיקון חוק 11. בחוק ניירות ערך התשכ"ח-1968, בסעיף 15ג',
ניירות ערך אחרי המילה "מפרק", תוסף המילה "משקם".

אמ/476.

לזין.

חקנות החברות (שיקום) התש"ן-1990

בחוץ סמכותי לפי סעיפים 382 ו - 395 לפקודת החברות (נוסח חדש),
החשמ"ג-1983 (להלן - הפקודה), ובאישור ועדת החוקה חוק ומשפט של
הכנסת, אני מחקין חקנות אלה:

פרק א': פרשנות ותחולה

הגדרות 1. בחקנות אלה -

"בית המשפט" - בית המשפט המחוזי שבאזור שיפוטו מצוי
משרדה הרשום של החברה או מקום עסקיה העיקרי:

"חברה" - חברה חולת פרעון כמשמעותו בפרק י/1 בפקודה;

"שיקום" - שיקום חברה בפיקוח בית המשפט;

"מבקש" - מי שרשאי, לפי הפקודה, להגיש בקשה לצו-שיקום
חברה והגישו לפי חקנה 3;

"בקשה לצו שיקום" - בקשה לפי חקנה 3, כולל הנספחים
לבקשה;

"חקנות סדר הדין" - חקנות סדר הדין האזרחי, החשמ"ד-1984;

"טופס" - טופס שנוסחו בחוספת או בחקנות סדר הדין;

"חרות דעת של מומחה" - כמשמעותה בחקנות סדרי הדין (עדות
מומחים) החשט"ו-1954.

"חקנות החברות (פירוק)" - חקנות החברות (פירוק),
החשמ"ז-1987;

"חקנות החברות (מינוי)" - חקנות החברות (כללים בדבר
מינוי כונסי נכסים ומפרקים וחשלוט שכרם) החשמ"א-1981;

"חקנות פשיטת הרגל" - חקנות פשיטת הרגל, החשמ"ה - 1985;

חחולח חקנות

סורי הדין,

חקנות החברות

(פרוק) וחקנות

פשיטת הרגל 2. הוראות חקנות סדר הדין, חקנות החברות (פרוק) וחקנות

פשיטת הרגל חחולנה על הליכי שיקום במידה שאינן סותרות

הוראות חקנות אלה, ובשינויים המחוייבים לפי הענין.

פרק ב': הליכי שיקום

בקשה לצו

שיקום

3. (א) בקשה לצו שיקום תוגש לבית המשפט לפי ההנחיות שבתוספת לחקנות אלה ותחייחס לכל אחת מהן בנפרד.

(ב) בקשה לצו שיקום תאומת בחוות דעתו של מומחה וכן בחצהיר מטעם המבקש, המאמת את העובדות הצריכות לענין.

(ג) בית המשפט רשאי להורות כי בקשה לצו שיקום תאומת בחצהיר של אדם אחר או בראיה אחרת, וזאת במקום חוות דעת של מומחה או במקום חצהיר מטעם המבקש או בנוסף לאלה.

(ד) הוגשה בקשה לצו שיקום שלא בידי החברה, ימציא המבקש העתק ממנה לחברה במשרדה הרשום.

נטפחים לבקשה

לצו שיקום

4. (א) הוגשה הבקשה לצו שיקום בידי החברה, יצורפו אליה, בנוסף לאמור לעיל בחקנה 3, המסמכים הבאים:

(1) עתק של המאזן האחרון של החברה ושל כל מסמך שיש לצרף אליו לפי הדין וכן של וטקיר רואה החשבון, כמשמעותם בסימן א' של פרק ט' לפקודה.

העחקי המסמכים האמורים יאומתו ע"י עורך-דין או
רואה חשבון.

(2) דין וחשבון על מצב עסקי החברה מעודכן סמוך
ליום הגשת הבקשה לצו שיקום וערוך לפי טופס 7
של חקנות החברות (פירוק).

(ב) בית המשפט רשאי לפטור את החברה ממסירת הפרטים
שבטעיף 3 לחוספת או חלקם ומהגשת המסמכים המצויינים
לעיל בחקנת משנה (א) או חלקם, וכן רשאי בית המשפט
לדחות למועד שיקבע את מסירת הפרטים והגשת המסמכים
האמורים או חלקם, אם ראה לעשות כן מנימוקים
מיוחדים שיירשמו.

משיב בבקשה

לצו שיקום 5. (א) הכונס הרשמי יהיה המשיב בבקשה לצו שיקום, זולת אם
הוגשה על ידו.

(ב) החברה תהיה משיבה בבקשה לצו שיקום, זולת אם הוגשה
על ידה.

מסירה לכונס

הרשמי, הפקדון

פקדון

ומקדמה 6. (א) המבקש ימציא לכונס הרשמי עותק מהבקשה לצו שיקום,
וכן יפקיד בידו פקדון בסך שקלים חדשים

(ב) לבקשת הכונס הרשמי יהיה בית המשפט רשאי, מדי פעם, לחייב את המבקש או כל צד מעוניין אחר, להפקיד בידו הכונס הרשמי או השקם כל סכום בנוסף לפקדון (להלן "המקדמה").

(ג) הפקדון והמקדמה ישמשו לכיסויי אגרות ודמי טיפול של הכונס הרשמי וכן לחשלוש הוצאות הליכי השיקום.

(ד) לא מקובל בקשה לצו שיקום בבית המשפט אלא אם כן הוצג בפני מזכיר בית המשפט אישורו של הכונס הרשמי בדבר קבלת הפקדון וקבלת עווק הבקשה לצו שיקום.

(ה) בית המשפט רשאי להורות כי לא ימשך הדיון בבקשה לצו שיקום אם לא תשולם המקדמה, בגובה ובמועד שיקבעו מדי פעם.

זכות לקבל

העווק

הבקשה 7. משחתף בחברה או נושה שלה זכאי לקבל מהמבקש עווק מהבקשה לצן-שיקום חמורת חשלוש הוצאות הכנת העווק.

פרסום

8. (א) הודעה על הגשת הבקשה לצו שיקום וכן הודעה על מועד ומקום הדיון בה או בכל הקשור אליה תפורסם, בעתון יומי או באופן אחר ככל שיורה בית המשפט, דרך כלל או במיוחד.

(ב) בית המשפט יהא רשאי להורות על פרסום כאמור גם לגבי צווים שהוא יחן.

(ג) בית המשפט רשאי להורות, דרך כלל או במיוחד, כי הפרסום כאמור בתקנת משנה (א) לא יבוצע עד למתן החלטה בדיון מקדמי.

כתב

התנגדות 9. (א) בית המשפט רשאי להורות כי המחנגד לבקשה לצו שיקום, כולה או חלקה, יגיש תוך מועד שיקבע כתב התנגדות ויאמחו בתצהיר מטעם המחנגד, בתצהיר של אדם אחר, בחוות דעת של מומחה או בראיה אחרת כפי שביח המשפט יראה לנכון.

כתב ההתנגדות יוגש במספר עותקים מספיק לבית המשפט ולהמצאה לבעלי הדין ולן לרשות לניירותו ערך ויפרט אח נושא ההתנגדות ונימוקיה.

(ב) האמור בתקנה זו לא יחול על הכונס הרשמי כמשיב בבקשה לצו-שיקום.

פרק ג': השקם

סימן א': הכשרת שקם ומנוי

כשיר

לשקם

10. שקם שאיננו הכונס הרשמי, או נושא תפקיד בחברה או החברה באמצעות מוסדותיה ימונה בידי בית המשפט אם נחקיימו בו כל אלה:

(א) הוא חבר בלשכת עורכי-הדין או בעל רשיון לראיית חשבון בישראל.

(ב) בעל נסיון של חמש שנים בעריכת-דין או ראיית חשבון לפני העניין.

(ג) בעל תעודת כשיר לשקם שהוענקה לו לפי חקנה 11.

תעודת כשיר 11. (א) תעודת כשיר לשקם (להלן - התעודה) יעניק המכון להשתלמיח לעורכי-דין של לשכת עורכי-הדין בישראל והפקולטה למשפטים באוניברסיטת חל-אביב או מוסד אחר שאשר לעניין זה, הכונס הרשמי.

(ב) התעודה חוענק לאחר סיום חכנית לימודים מיוחדת שיקבעו הנהלת המכון או המוסד כאמור בווקנת משנה (א), וחכלול לפחות שעות הרצאה וורגילים בנושאים שונים בתחום המשפט המחסרי, דיני חברות, דיני פשיטת רגל, דיני עבודה, דיני מיסים וניהול.

פסוק מחעודה

12. (א) בית המשפט רשאי לפטור עורך-דין או רואה-חשבון בעל נסיון של חמש שנים מהצורך בקבלת חעודה וזאת לפי בקשה מנומקת, בכתב, מאת המבקש, בחנאי שבית המשפט יהיה משוכנע כי לאור נסיונו המיוחד של המבקש בחומים הצריכים לענין יש מקום לעשות כן.

(ב) הכונס הרשמי יהיה המשיב בבקשה כאמור בתקנת משנה (א) ויהיה רשאי לנקט עמדה מנומקת בכתב.

(ג) בית המשפט יהיה רשאי להחליט בבקשה כאמור בזקנו משנה (א) ע"פ החומר שבפניו.

שיקולים במינוי

שקם 13. במינוי שקם יחן בית המשפט את דעתו, בין היתר, לנסיונו המקצועי ולכישוריו של המועמד ביחס לצרכים המיוחדים של התפקיד ולאפשרותו לעמוד בנטל התפקיד.

שיקולים שלא

למנות מועמד

לשקם 14. לא ימנה בית המשפט לשקם אדם אם מצא שקשריו עם החברה, מעמדו בה או כלפיה או עיסוקיו האחרים, עלולים ליצור ניגוד ענינים עם מלוי התפקיד.

החנגדות הכונס

הרשמי

15. למועמד
הוצע אדם כמועמד לחפקיד שקם והכונס הרשמי סבור - מחוץ
נסיון קודם עם המועמד או מטעם אחר - שאין הוא מחאים
לחפקיד האמור, יודיע על כך לבית המשפט ויפרט בהודעתו את
נימוקיו לכך.

בית המשפט יחליט בדבר המינוי לאחר שיתן למציע, למועמד
ולכונס הרשמי הזדמנות להשמיע את טענותיהם.

חנאים

16. למינוי (א)
לא ימנה בית המשפט אדם לשקם אם טרם חלפה שנה מאז
מונה לשקם במקרה אחר או לחפקיד אחר כמשמעותו בחקנה
2 לחקנות החברות (מינוי); ואם טרם סיים את עיקר
תפקידו במינויו הקודם - גם תקופה ארוכה ממנה.

(ב) על אף האמור בחקנת משנה (א), רשאי בית המשפט למנות
אדם לשקם אף אם טרם חלפה שנה מאז מינויו כאמור
בחקנת משנה (א) אם הוא סבור שהנסיבות מצדיקות
זאת.

אימות

17. כשירות
לבקשה לצו שיקום יצורף תצהיר של המועמד לשקם שבו יפרט את
כל הפרטים המאשרים שמילא את חנאי הכשירות והחנאים למינוי
לפי חקנות אלה וכן את פרטי נסיונו הקודם בתפקידים שיש
בהם כדי להעיד על כושרו ונסיונו.

פגם

במינוי 18. פגם או שיבוש במינוי שקם לא יגרע מחקפו של מעשה שעשה
בחום לב במסגרת תפקידו.

בקשה לפטור

מאחריות 19. (א) בקשה לפטור שקם מחבות בהחלט לסעיף לפקודה
חוגש לבית המשפט בידי השקם.

(ב) שקם שאינו הכונס הרשמי יצרף כמשיב לבקשה לפטור אח
הכונס הרשמי.

סימן ב'; דוח"ח השקם

דוח"ח

השקם 20. (א) השקם יגיש לבית המשפט את הדו"ח היסודי, הדו"ח
התקופתי וכל דו"ח אחר כפי שיוורו לו בית המשפט או
הכונס הרשמי.

(ב) הדו"ח היסודי יתייחס לנושאים הבאים:

(1) פרטים בשאלה אם נחקימו בחברה, לכאורה, הונאים
למחן צו שיקום.

(2) הצעת השקם תוך פירוט הנושאים המהותיים הכרוכים
בה או תסקיר עם נתונים השוללים שיקום החברה.

(3) ממצאים ביחס לחובותיה ונכסיה של החברה, לסוגיהם, לתאריך סמוך לעריכת הדו"ח היסודי או תאריך אחר שיקבע על-ידי בית המשפט.

(4) כל נדשא שיקבע ע"י בית המשפט.

(ג) הדו"ח התקופתי יתייחס לנושאים הבאים:

(1) פעילות שוטפת של החברה ומצב הליכי השיקום בתקופת הדיווח.

(2) ממצאים ביחס לכל ענין של החברה שנחגלה בו לכאורה פגיעה בחוק, בנוהל עסקים וקין או בטוהר המידות.

(3) דו"ח כספי של השקם.

(4) כל נושא שיקבע על-ידי בית המשפט.

(ד) העחק כל דו"ח של השקם לבית המשפט יועבר על ידי השקם לכונס הרשמי, לרשות לניירות ערך וכן למי שבית המשפט יורה דרך כלל או במיוחד.

(ה) לא הוגשו דוחו"ח השקם או חלק מהט במועדט והשקם לא מילא אחר פניה בכחב של הכונס הרשמי בענין זה, ידווח הכונס הרשמי לביה המשפט על כך וביוח המשפט יהיה רשאי ליחן בענין זה הוראות כפי שימצא לנכון.

סימן ג': ערובה ופרסום המינוי

ערובה של

השקם ופרסום

מינוי 21. (א) שקם יחן כל ערובה שחיראה לבית המשפט או לרשם להבקחת אחריותו בקשר למלוי תפקידו.

הערובה תהיה בכחב לפי הקבוע בטופס שבחוקנות סדר הדין לגבי כונס נכסים, בשינויים המחוייבים.

(ב) הודעה על מינוי שקם תפורסם בעתון יומי או באופן אחר ככל שיורה בית המשפט, דרך כלל או במיוחד.

סימן ד': ניהול חשבונות ודוחות

22. הוראות בדבר ניהול חשבונות ודוחות החלים על מפרק לפי הפקודה ותקנות החברות (פירוק) יחולו על שקם, בשינויים המחוייבים.

סימן ה': התפטרות שקם, העברתו ושחרורו

23. הוראות בדבר התפטרות מפרק, העברתו ושחרורו של מפרק הוולים על מפרק לפי הפקודה ותקנות החברות (פירוק) יחולו על שקם, בשינויים המחוייבים.

פרק ד': הדיון בבית המשפט

בקשות

הוראות

24. (א) בכל ענין הנוגע לשיקום חברה רשאים לפנות לבית המשפט הכונס הרשמי, השקם, בעלי-הדין וכל מי שנפגע או העלול להפגע ע"י הליכי שיקום.

פניה מצד נפגע (ב) פניה לבית המשפט מצד מי שנפגע ממעשה או מחדל או החלטה של השקם, לרבות פניה מצד ארגון העובדים היציג במפעלה של החברה, תעשה תוך ימים מיום שנודע לו עליהם, וזאת ע"י בקשה בכוזב שחלול או העובדות המהותיות והטענות, כשהללו מאומות בוצהיר.

(ג) העתקי הבקשה יומצאו בהקדם האפשרי לכונס הרשמי וכן לשקם, לחגובחם בכחב, תוך ימים מקבלו הבקשה או מועד אחר שיקבע ע"י בית המשפט.

(ד) בית המייסד ידון בבקשה לאחר המועד לקבלת חגובה כאמור וכך יהיה רשאי בית המשפט להחליט בבקשה ע"פ החומר שבפניו.

בקשות הכונס

הרשמי והשקם

25. (א) הכונס הרשמי והשקם רשאים לבקש מבית המשפט הוראות בכל ענין הנוגע למילוי חפידם.

(ב) בקשה כאמור יכול שחיה בעל פה או בכוזב, ואף ללא חצהיר, וניתן לצרף אליה דו"ח של הכונס הרשמי או

השקט, לפי הענין, אשר ישמש כראיה לכאורה על
תוכנו.

המצאה לכונס

הרשמי 26. (א) לא יקיים בית המשפט דיון במליך שיקום חברה אלא
אם כן נוכח שהומצאה הזמנה לכונס הרשמי.

(ב) מענו של הכונס הרשמי לחמצאת כחבי בי-דין הוא
במשרדו שבאזור שיפוטו של בית המשפט בו מחנהל
ההליך, ובהליך בבית המשפט העליון - במשרדו הראשי
של הכונס הרשמי בירושלים.

עמדת הכונס

הרשמי 27. הכונס הרשמי רשאי לנקוט עמדה לענין הליך בבית המשפט
הקשור לשיקום חברה על-ידי מתן הודעה בכתב בלבד, מבלי
להחייב בעת הדיון.

פרק ה': אטיפות נושים לסוגיהם ומשתתפים

מועד ומקום

אטיפות

נושים 28. אטיפות נושים לסוגיהם ומשתתפים יערכו במועד ובמקום
שיקבע הכונס הרשמי.

הכונס הרשמי רשאי להסמך את השקט לקבע מועד ומקום כאמור.

תחולת

הוראות

29. על אסיפות נושים לסוגיהם ומשחתפים, זימונן, ניהולן, מניין חוקי, זכות ההצבעה וקבלת ההחלטות בהן, תחולנה הוראות הפקודה ותקנות פשיטת הרגל, בשינויים המחוייבים, כשסמכויות הנאמן שם מוקנות לשקם.

פרק ו': חביעת חובות

חביעת

חובות

30. על זכויותיהם של נושים, חביעת חובות, הטיפול והמועדים לכך בחברה שבהליכי שיקום, תחולנה הוראות הפקודה ותקנות פשיטת הרגל, בשינויים המחוייבים, כשסמכויות הנאמן שם מוקנות לשקם, זולת אם יקבעו מועדים אחרים לכך בוחכניות השיקום.

פרק ז': שונות

דבר השיקום

יצוין

31. (א) מקום שחברה נמצאת בהליכי שיקום והא ההודעה שהחברה מצויה בשיקום בכל חשבונות מס, קבלה, העודות משלוח, הזמנת-טובין או מכתב עסקי ששם החברה עליהם והם יוצאים מאת החברה או מאז השקם או מטעמם.

(ב) הופרה הוראת תקנת משנה (א), דין החברה ודין כל נושא משרה בה או שקם שלה שביודעין ובמזיד אישר או הוויר או ההפרה - קנס.

איסור לעכב

פנקסים ודוחו"ח

כספיים 32. מי שיש בידו פנקסי חשבונות ודוחו"ח כספיים השייכים לחברה ימסור אותם לכונס הרשמי או לשקם, במועד שיקבע על-ידי הכונס הרשמי או השקם, לפי העניין.

עריכת

ספטים

33. מסמך שיש לערכו לפי טופס שנוסחו בתוספת יכול שיהא ערוך בשינויים המחוייבים לפי הנסיבות ואין חובה שיהיה העתק מילולי שלו.

חחילה

34. חסילחן של תקנות אלה מיום פרסומן.

חוספת

הנחיות להגשת בקשה לצו שיקום

(חקנה 3 (א))

בקשה לצו שיקום תכלול:

1. פרטי החברה . הפרטים הנדרשים לגבי בקשת פירוק בטופס 1 של חקנות החברות (פירוק), פרט לעילות הפירוק.

עילות הבקשה

2. לצו-שיקום . פירוט בנפרד של כל אחת מהעילות עליהן נסמכת הבקשה לצו שיקום, תוך ציון מלא של הנחונים העובדתיים, התחשיבים הצריכים לענין והעקרונות עליהם מחבסת הבקשה לצו שיקום.

3. בקשה לצו שיקום שהוגשה על ידי החברה תכלול בנוסף לאמור לעיל, פרטים מהותיים בנושאים הבאים:

- (א) עיסוקי החברה . עיסוקי החברה בפועל בתקופה של שלש שנים לפני הגשת הבקשה לצו שיקום (להלן "תקופת הדיווח").

הנפקת ניירות ערך (ב) הנפקת ניירות ערך של החברה בחקופת הדיווח.

גורמי הכשלון

העסקי (ג) הגורמים לכשלון עסקי החברה.

הצעת החברה (ד) הצעת החברה שתכלול:

(1) פרטים בניהס לנושאים המצויינים
בסעיף לפקודה.

(2) מקורות מימון ועלויות, חזרים מזומנים, היקף
ועלויות הייצור, היקף ועלויות השיווק,
אומדן רווח והפסד ושינויים ארגוניים.

(3) המועד לבדיקת תביעת חובות.

חובענות והליכי

הוצל"פ (ה) חובענות והחלטות בבתי משפט והליכי הוצאה לפועל
שהחברה צד בהם.

פרטים על

בעלי תפקיד (ו) פירוט מינויים של בעלי תפקיד שנחמנו לחברה לפי
החלטה של בית משפט או לשכת הוצאה לפועל
והיא עדיין בחוקף.

מכר רכוש

באישור

(ז) מכירה או התחייבות למכירת רכוש של החברה באישור בית משפט לשכת הוצאה לפועל או רשות חוקיות אחרת במסגרת מימוש שעבודים או עיקולים, בזקופת הדיווח.

חוזים והתקשרויות (ח) חוזים והתקשרויות שהחברה צד בהם.

הסכמים קבוציים (ט) הסכמים קבוציים החלים על החברה.

חובות לעובדים (י) חובות לעובדים, כולל חשבי לפיצויי פיטורין ויחיד הזכויות המגיעות לעובדי החברה.

הפרשות לקרנות (יא) הפרשות בפועל לקרנות פיצויים, לקרנות חגמולים ולביטוח מנהלים וחובות בגין הפרשות כאמור, שלא בוצעו.

פוליסות ביטוח (יב) פוליסות בטוח על שם החברה.

ספרי חשבונו

וארכיב

(יג) ספרי החשבונו וארכיב החברה, מיקומם, ניהולם ושמירתם.

מחשבים ומאגרי

מידע (יד) מחשבים ברשות החברה, המידע האגור בהם, מיקומם ושמירתם.

מיגון ושמירה (טו) אמצעי מיגון ושמירה על רכוש החברה.

מסמכים

(טז) חשקיו, מאזן, שמאות, הערכה, סקר, וזכיר, דו"ח ביקורת, דו"ח חקירה וכל מסמך אחר שנערך ע"י בעל מקצוע והמחייב לחברה, לרכושה ולעסקיה או חלק מהם, בחקופת הדיווח והנמצא ברשות החברה או בשליטתה.

מידע

(יז) כל מידע שבידי החברה ומנהליה שעשויה להיות לו חשיבות לצורך הדיווח בבקשה לצו-שיקום.

חוספת

דברי הסברסימן א' - פרשנותסעיף 243א - הגדרות

מוצע להגדיר מספר מונחים הדרושים לפרק זה. כך, קיימת חשיבות מיוחדת להגדרת מושג "חברה חדלת פרעון" לענין פרק זה. מבחן חדלות הפרעון מוצע כולל שלש חלופות. המבחן הראשון הוא זה הקבוע בסעיף 258(3) לפקודה, ובכך אין חידוש. מטרת המבחן השני הינו לאפשר הגשת בקשה לצו שיקום לגבי חברה, אשר אף אם אין היא עונה על מבחן חדלות הפרעון האמור לעיל, קיים חשש ממשי כי תקלע למצב זה תוך זמן קצר. במקרה זה, אם אישר זאת הכונס הרשמי, נחשבת החברה לחדלת פרעון וניתן כאמור להגיש לגביה בקשה לצו שיקום. המבחן השלישי הינו מבחן האמון הסביר לבחינת היחס בין התחייבויות החברה לנכסיה ובלבד שהכונס הרשמי אישר שהיא אכן ראויה לשיקום.

בביטוי "מי שעשוי להפגע" מוצע לכלול במפורש גם את ארגון העובדים היציג במפעלה של החברה, שלו מעמד מיוחד בהליך השיקום.

סימן ב' - בקשה לצו שיקום ופתיחת הליכיםסעיף 243ב - התנאים למתן צו שיקום

בסעיף זה נקבעו המבחנים למתן צו לשיקום חברה. כך, אף שהצו ינתן בסופו של התהליך, הקבוע בהמשך, מוצע לקבוע כבר בתחילתו את העקרונות לפיהם יפעל בית המשפט, בדומה להסדר הקיים בפרק חברה בסעיף 257. כמו כן מוצע, כי בית המשפט יהיה רשאי ליתן צו שיקום, רק לגבי חברה חדלה פרעון שהגדרתה בפרק זה, וזאת במובחן מהשיטה האמריקאית.

התנאים למתן צו שיקום הקבועים בסעיף זה, מגבשים למעשה את ההשקפה המעדיפה שיקום חברות על פני פירוקן. כך, אם וכאשר ראה בית המשפט כי קיים סיכוי של ממש לשיקום חברה, אשר מן הראוי להותירה כעסק חי, וכי שיקומה עשוי להיטיב עם כלל נושיה יותר

מאשר פרוקה, או אז רשאי הוא לצוות על שיקומה. פסקה (ב) מוסיפה וקובעת כי בית המשפט רשאי, בבואו לבחון אם נחקיימו התנאים לעיל, לשקול גם שיקולים שבטובת הציבור, כגון, חשיבותה של החברה בשים לב לתרומתה לכלכלת המדינה, או לתעסוקה באזורים מסוימים, או בשים לב לאופיה המיוחד של החברה בציבור, כגון המוביל הלאומי ועוד.

סעיף 243 ג - בקשה לצו שיקום

מוצע לקבוע רשימה סגורה של זכאים להגשת בקשה לשיקום חברה, בדומה לקביעה לענין הגשת בקשה לפירוק (סעיף 259). המונח "משחית" הקופיע בסעיף 259 אינו מתאים לעניננו ולפיכך שונה כאן ל"בעל מניה בחברה".

עוד נקבע בסעיף זה, כי לבקשה המוגשת על ידי החברה, תצורף הצעה לתכנית שיקום. זאת על מנת לאפשר לבית המשפט לשקול, כבר בעת הגשת הבקשה, אם על פני הדברים, מחקיימים לכאורה התנאים למתן צו השיקום. היה ונמנע מאת החברה להגיש הצעה במועד הגשת הבקשה, רשאי בית המשפט, לפי הקבוע בפסקה (ג), לדחות את המועד להגשתה ובלבד שהוגשו לו עקרונות לתכנית שיקום.

בפסקה (ד), מוצע להעניק לבית המשפט סמכות לדרוש, מכל אדם, ידיעות ומסמכים מהותיים לגבי מצבה של החברה. לעתים, ובפרט כאשר הבקשה מוגשת שלא על ידי החברה, אין למבקש גישה למסמכים ולמידע שהינם הכרחיים, בין אם להגשת תכנית שיקום ובין אם לצורך הדיון בכללותו. כמו כן, לעתים בעלי המידע אינם מועסקים עוד בחברה. למצבים אלה ולמצבים דומים נוספים נחוצה הסמכות האמורה לבית המשפט.

פסקאות (ה) ו- (ו), ענינן המצאת עוחקים לגופים חנוגעים לענין שיקום החברה אף שאין הם בהכרח צד להליך, מאחר ולאור חשיבותו, עליהם להיות מודעים לקיומו, וכן קיימת חשיבות להבעת עמדתם במהלכו.

סעיף 243 ד - צו פתיחת הליכים

מוצע לקבוע, כי עם הגשת הבקשה יהיה בית המשפט רשאי ליתן צו פתיחת הליכים, אם מצא כי לכאורה נחקיימו התנאים למתן צו שיקום. צו לפתיחת הליכים יכול שינתן במעמד צד אחד, ואף שלא במעמד החברה וזאת בשים לב לנסיבות הבקשה. פסקה (ד) קובעת כי, במקרה אחרון זה, על בית המשפט לקיים דיון במעמד החברה תוך עשרה ימים לכל המאוחר. המועד למתן ההחלטה בדיון זה, מוגבל אף הוא.

סעיף 243ה - התחייבות וערובה

מוצע לקבוע כי בית המשפט יהא רשאי להתנות מתן צו פתיחת הליכים במתן התחייבות וערובה, בדומה לקבוע לענין בקשה לצו עיכוב יציאה מן הארץ בתקנות 379 ו-380 לתקנות סדר הדין האזרחי, התשמ"ד-1984.

סעיף 1243 - תוצאות צו פתיחת הליכים

מוצע לקבוע בפסקאות (א) ו-(ב) את העקרון הנהוג בשיטה האמריקאית, לפיו פתיחת הליכים פירושה הקפאה אוטומטית של כל ההליכים המשפטיים הקיימים נגד החברה ואיסור נקיטת הליכים נגד החברה או נכסיה, אלא באישור בית המשפט. בארה"ב משתרע עקרון זה על כל הליכי פשיטת הרגל, לרבות שיקום. מוצע כי עקרון זה יכלל בשיטתנו, בשלב זה, רק בהליכי שיקום.

הרציונל להקפאת כל ההליכים נגד החברה ונכסיה והתרתם רק באישור בית המשפט, נעוץ ברצון למנוע מנושים מובטחים ואחרים לממש את נכסי החברה באורח אקראי, דבר שעשוי לרוקן מתוכן את הנסיון לשקמה, הוא הדין בפעולות מכח חוק הוצאה לפועל תשכ"ז-1967, או בפעולותיו של כונס נכסים שיכול והתמנה כבר לחלק מנכסי החברה. כך, עם מתן צו לפתיחת הליכי השיקום - מקפאים למעשה את המצב בעת מתן הצו ומותירים לבית המשפט בלבד את הסמכות להתיר נקיטת הליכים נגד החברה או נכסיה.

חריג לעקרון זה הוא במקרה בו ניתן, לפני מתן צו פתיחת ההליכים, אישור לכונס נכסים למכירת נכס מסוים, או במקרה בו בוצעה מכירה פומבית לפי דין ונקבע הזוכה בה, אך טרם הסתיימה או בוצעה העסקה על כל היבטיה. העקרון העומד מאחורי חריג זה הוא, כי צו לפתיחת הליכים אינו צריך לפגוע יבפעולות שאושרו ובוצעו, אך טרם הסתיימו באופן סופי, כגון מחמת הצורך באישורים של רשויות שלטוניות או במלוי תנאים אחרים שהיו חלק מתנאי העסקה.

בפסקה (ו) מוצע לקבוע, בדומה לקבוע בשיטה האמריקאית, כי בית המשפט רשאי לחייב ספק של מצרך או שרות, שהינם חיוניים לשיקום החברה, להמשיך ולתיתם על אף קיומו של חוב קודם וזאת עד לשתי תקופות קצובות של שלושים ימים כל אחת, ובלבד שבית המשפט שוכנע כי ניתנה הגנה הולמת לזכויותיו של הספק או נותן השירות.

בפסקה (ז) מוצע, להסמיך את בית המשפט לדחות מועד ביצועה של התחייבות הכלולה

בחוזה של החברה, מבלי לפגוע בתוקפו של החוזה בכללותו ומבלי שדחיה כאמור תחשב כהפרה ובלבד שבית המשפט נוכח כי דחיה כאמור חיונית לצרכי שיקום החברה ובכפוף להוראות הקבועות בפסקה (ח), שעיקרן קביעת תקופה קצובה (עד ששים יום) והבטחת הגנה הולמת לזכויות הספק או נותן השרות. המושג "הגנה הולמת" לזכויות הנושים, המופיע בסעיף קטן (ח), קיים גם בחוק פשיטת הרגל האמריקאי - ADEQUATE PROTECTION) והתפתחה לגביו פסיקה ענפה בהקשרים השונים בהם הוא מופיע. אין בהכרח זהות בין המבחנים שנקבעו שם לעניננו, אף כי יש בהם כדי להבהיר במה עסקינן. עם הזמן יעוצב מבחן זה גם בשיטתנו. מכל מקום, יש במושג זה כדי להדגיש, כי הפעלת הסמכויות המוענקת לבית המשפט בסעיפים אלה, צריך שתעשה באופן שתמנע פגיעה מהותית בספק או בנותן השירות.

סימן ג' - השקם

סעיף 243ז - מינוי שקם

אחד החידושים העיקריים בפרק זה הינו הסדרת מינוי שקם לחברה הנמצאת בהליכי שיקום. השקם הוא הגורם המרכזי המנתב את החברה, מעת מתן צו פתיחת הליכים ועד לסיום הליכי השיקום. מוצע להסדיר בתקנות תנאים וסייגים מיוחדים לכשירות שקם לרבות לימודי תעודה בנושאים מהותיים החיונים לעבודתו אשר אינם נמצאים בהכרח בתחומי ההתמחות של כל עורך דין או רואה חשבון. הסדר דומה נקבע גם בחוק האנגלי משנת 1986.

יחד עם זאת, מוצע בפסקה (ג), לאפשר לבית המשפט למנות לתפקיד שקם גם נושא משרה בחברה או את החברה עצמה, על מנת לאפשר במקרים מסוימים לחברה להיות אחראית לשיקומה, כפי שהדבר קיים בשיטה אמריקאית. כן מוצע, כי בית המשפט ימנה את השקם כבר עם מתן הצו לפתיחת הליכים, ובכך ימנע הצורך למנות אדם לתפקיד זמני כפי שנהוג בפירוק.

סעיף 243ח - דו"ח חות השקם

תפקידו הראשון של השקם הינו להגיש, תוך ששים יום מיום מינויו, דו"ח יסודי על מצב החברה ובו לקבוע אם נתקיימו לדעתו התנאים לשיקומה, ולצרף את הצעתו לשיקום החברה - היא "הצעת השקם". בית המשפט רשאי להאריך את המועד להגשת הדו"ח עד למאה

ועשרים יום בלבד מיום מינויו של השקם. כמו כן מוצע לקבוע כי השקם יגיש דו"חות נוספים כפי שיתבקש.

פסקה (ד) מסדירה את המקרה בו השקם קבע בדו"ח האמור, כי לא נתקיימו התנאים לשיקום החברה. במקרה זה רשאי בית המשפט לדחות את הבקשה לצו שיקום וליתן צו לפירוק החברה בהתאם לקבוע בסעיף 243 לא'.

פסקה (ה) קובעת, כי היה והשקם המליץ על המשך הליכי השיקום, מאחר ולדעתו מחקיימים התנאים למתן צו השיקום וכן הגיש הצעת תכנית שיקום, רשאי בית המשפט להורות על כינוס אסיפות נושים ובעלי מניות בדרך שתקבע בחקנות.

סעיף 243 ט - שכרו והוצאותיו של השקם

סעיף זה מסדיר את סוגית השכר, הגמול, והחזר ההוצאות לשקם.

סעיף 243 י - סמכויות השקם

השקם הינו כאמור מוסד חדש בפקודת החברות. מוצע לקבוע במפורש כי סמכויותיו, זכויותיו וחובותיו, יכללו הן את סמכויות האורגנים של החברה והן את כל יתר סמכויותיו של מפרק חברה. עם זאת, רשאי בית המשפט, לאור אופיו המיוחד של הליך השיקום, להורות כי סמכויות מוסדות החברה יוותרו בידיהם, כולן או מקצתן, הכל כפי שייקבע. כן מוצע לאפשר לבית המשפט להטיל על השקם תפקידים נוספים, ככל הדרוש לענין ביצוע השיקום.

בפסקה (ו) מוצע להסמיך את בית המשפט להפטיר את השקם מחבולות שהוא חב, או עשוי להיות חייב בהן, עקב ביצוע תפקידיו וזאת בדומה להוראת סעיף 90 לפקודה הקיימת לגבי נושא משרה בחברה. גם אם יבוטל סעיף זה, כמוצע בטיוטת החוק לתיקון פקודת החברות (תיקון מס' 4) התש"ן-1989, עדיין יש מקום להכללתו באופן מפורש, בכל הנוגע לאחריות השקם, וזאת בשים לב לאופי התפקיד, להיקף האחריות ולמישכו של ההליך בכללותו (שש עד שבע שנים). כך, במשך כל תקופה זו, יהיה זה השקם שבדרך כלל ינהל את החברה, או יהיה אחראי להפעלתה ועליו תהא מוטלת האחריות לגיבוש תכנית השיקום ולביצועה, הלכה למעשה, עד לשיקומה הסופי של החברה. לפיכך, בהיות השקם בעל תפקיד מטעם בית המשפט, מוצע לאפשר לבית המשפט, בנסיבות מסוימות, לפטור אותו מאחריותו ובלבד שפעל בתום לב.

סעיף 243א - תפקידי ניהול של השקם

בסעיף זה מוצע לקבוע במפורש את הנוהג הקיים כיום, המוצא את ביטוי במונח "מפרק מפעיל". העקרון המנחה הינו כי משלב פתיחת ההליכים ועד למתן צו השיקום ולאחר מכן, בכפוף לקבוע בתכנית השיקום, ינוהלו כל עסקי החברה על ידי השקם, בפיקוח בית המשפט. השקם מוסמך גם לסגור מפעלים ולהתחייב בחוזים. פסקה (ב) מבהירה כי לשקם מוקנות גם סמכויות נלוות לביצוע תפקידיו.

סעיף 243ב - העסקת עוזרים

תפקידי השקם הם רבים ומגוונים. מוצע להחיר לו, באישור בית המשפט, העסקת עוזרים ונחתני שירותים מקצועיים, כגון רואי חשבון ועורכי דין, וכן למנות מנהל מיוחד בתנאי שכר או גמול שיקבע בית המשפט.

סעיף 243ד - דין שכר השקם ועוזריו

בסעיף נקבע, כי דין התשלומים שנקבעו כאמור על ידי בית המשפט לשקם, לעוזריו ולמנהל המיוחד, כדין הוצאות הפירוק. דהיינו, כי הם ישולמו מקופת החברה, בעדיפות ראשונה על פני יתר הנושים; זאת על מנת להבטיח כי ניתן יהיה להעסיק בעלי מקצוע לצורך השיקום, מבלי שיחששו לגורל שכרם.

סעיף 243טו - סמכות לקבלת אשראי

מוצע לקבוע במפורש, כי השקם רשאי, באישור בית המשפט, לקבל אשראי לצורך הפעלת החברה, מגורמים חיצוניים, וכי מעמדו של אשראי זה יהא כדין הוצאות הפירוק; דהיינו, כי פרעון החוב יהיה בעדיפות ראשונה לפני שאר נושי החברה, הכל במטרה לאפשר לגורמים אלה ליתן אשראי שהינו חיוני לפעולת השקם, מבלי לחשוש ליכולת החברה לפרוע את החוב. פסקה (ב) - קובעת, כי יש צורך באישור כאמור, גם לכל הוצאה חריגה או לקבלת אשראי לכיסויה. מטרת קביעות אלה הינה מחד להעניק לשקם גמישות פעולה החיונית להפעלת עסק ומאידך - לאפשר פיקוח של בית המשפט על פעולותיו.

סימן ד' - חוזה עבודה והסכם קיבוצי

סעיף 243טז - חוזה עבודה והסכם קיבוצי

מוצע לקבוע הסדר מפורט בסוגיית יחסי העבודה ומעמד העובדים בחברה בשיקום.

בפסקה (א) נקבע כי ככלל, אין במינוי שקם לחברה כדי לפגוע בחוקפו של חוזה עבודה או הסכם קיבוצי וזאת במובחן מהדין הנוהג כיום עם מינויו של מפרק לחברה.

יחד עם זאת, מוצע בפסקאות (ב)-(ד), כי במקרה ובו השקם נוכח כי אין באפשרותו להמשיך ולהעסיק את העובדים בתנאי העבודה הקיימים, יהיה באפשרותו להציע לעובדים ולנציגיהם הסכמי עבודה חדשים. היה ולא יגיעו הצדדים להסכמה לענין תנאי הסכם חדש, יהיה בית המשפט הדין בשיקום, רשאי לקבוע את תנאיו של הסכם עבודה חדש, ובלבד שתנאים אלו לא יפחתו מתנאי שכר המינימום הקבוע בחוק שכר מינימום התשמ"ז-1987, או כל חוק עבודה מגן אחר. פסקה (ז) קובעת, כי בתנאים מסוימים יהיה עובד רשאי לפרוש מעבודתו עקב התנאים שנקבעו על ידי בית המשפט בהסכם חדש כאמור.

סימן ה' - דיון פומבי

סעיפים 243יז ו-243יח - דיון פומבי והחלטות

בסעיפים 243יז ו-243יח מוסדר הליך הדיון הפומבי שיתקיים בנוכחות כל מי שעלול להפגע עקב מתן הצו לפתיחת הליכי שיקום, לרבות נציג הכונס הרשמי והרשות לניירות ערך, במקרה בו ניירות ערך של החברה הוצעו לציבור. זהו למעשה הדיון הראשון בנוכחות כל המשתתפים בהליך השיקום, לרבות העובדים, שבו על בית המשפט לגבש את עמדתו אם להמשיך בהליכי שיקום אם לאו.

כך, בדיון זה, אשר המועד למתן ההחלטה בו מוגבל בזמן, רשאי בית המשפט לבחור בין החלופות המופיעות בסעיף שעיקרן, המשכת הליך השיקום או דחיית הבקשה בכללותה. פסקה (ב) של סעיף 243יח חלה במקרה בו בית המשפט החליט לדחות את הבקשה לצו שיקום; עיקרה, הענקת סמכות לבית המשפט לחלט ערובה שניתנה לטובת מי שיראה לנכון

וכן להורות על מתן פיצוי ללא צורך בהוכחת נזק, למי שיקבע, על ידי מי שיזם או השתתף ביזומה של הבקשה לצו שיקום.

הרציונל העומד בבסיסן של סמכויות אלו נעוץ בצורך לקבוע מנגנונים שירתיעו חברות ומנהלים, נושים או בעלי מניות, מלהגיש בקשות לשיקום חסרות ביסוס, כאשר בעצם הגשתן ומתן הצו להקפאת הליכים יש כדי לפגוע בצדדים שלישיים ובעיקר בנושים ובחברה עצמה. עקרון תשלום פיצוי ללא הוכחת נזק, קיים בשיטתנו, למשל בפקודת זכויות יוצרים, סעיף 3א (תיקון מס' 4), התשמ"א-1981 ובתקנה 380(ב) לתקנות סדר הדין האזרחי, התשמ"ד-1984.

סימן ו' - הצעת השקם ואישורה

סעיף 243 יט - הצעת השקם

מוצע לקבוע את רשימת הנושאים העיקריים שניתן, בדרך כלל, לכלול בהצעת השקם לתכנית שיקום החברה, בשים לב כמובן לאופיה של כל חברה או למהות השיקום המוצע. חידוש מסויים הינו, כי בחוכמת שיקום ניתן לשנות את מסמכי היסוד של החברה, את מבנה ההון שלה וכן להציע הנפקת ניירות ערך לציבור. כמו כן ניתן לוותר על נכסים מכבידים, כמו בפירוק.

כמו כן מוצע לקבוע את פרק הזמן המקסימלי המוקצב לשיקום החברה - חמש שנים, עם אפשרות הארכה לשנה נוספת.

פסקה (ג) קובעת את העיקרון, כי הצעת השקם תובא לדיון ולאישור באסיפות הנושים ובעלי המניות, לאחר ביצועו של גילוי נאות, לדעת בית המשפט, של תוכנית השיקום. עקרון הגילוי הנאות קיים בשיטתנו אף כי בהקשר אחר ובנוסח אחר, בחוק ניירות ערך התשכ"ח-1968, (ראה למשל סעיף 16). לפיכך, מוצע להקנות מעמד מיוחד לרשות לניירות ערך, בפרט לגבי חברה שניירות הערך שלה הוצעו לציבור, לקבוע את עמדתה ביחס למידת הגילוי הנאות שקיים בהצעת השקם. לאור מורכבותו וייחודו של עקרון הגילוי הנאות, מוצע להקנות לבית המשפט סמכות מפורשת לדרוש פרטים נוספים על הצעת השקם.

סעיף 243 כ - הוראות בהצעת השקם לענין נושים

מוצע לקבוע את היקף סמכותו של השקם לכלול בהצעתו לשיקום החברה הוראות לענין

המרת ערובות של נושים מובטחים. כך, לאור הקבוע בפסקאות (א) ו-(ב), רשאי השקם להציע המרת ערובות, ובלבד שלא יהיה שינוי מהותי בשווי הערובה ובסיכויים למימושה, או, כי במקרה והערובה החדשה פחותה בערכה, ייקבעו בהצעת השקם תשלומי איזון נאותים שמטרתם לכסות את הפער בין שווי הערובה החדש לקודמתה.

העקרון המנחה הוא הבטחת הגנה נאותה לזכויותיו של הנושה המובטח. היה וזה נפגע עקב המרת ערובות שהציע השקם, רשאי בית המשפט, בשים לב לתמונה הכוללת, להורות על פיצוי כספי לנושה מובטח שנפגע, אשר מעמדו יהיה כחוב מובטח שדרגתו כדרגת הערובה שהומרה.

בפסקה (ג) מוצע לעגן מחד, את עקרון דיני הקדימה לפרעון חובות החברה הקבוע בסעיף 354 (א)(1) ו-(3), אך מאידך, להקנות לשקם סמכות להציע סדר עדיפות שונה לחובות אלה, הטעון אישור בית המשפט, בדומה לאפשרות העומדת כיום לפי סעיף 354 (א)(4).

סימן ז' - דיון בהצעת השקם

סעיף 243כא - התנאים לאישור תכנית השקם

לאחר הגשת הצעת השקם וכינוס אסיפות הנושים, מגיע השלב בו על בית המשפט להחליט אם לאשר את תכנית השיקום שהציע השקם וליתן צו לשיקום החברה. בסעיף זה מוצע לקבוע את התנאים ואת היקף שיקול דעתו של בית המשפט באישור תכנית השיקום. ראשית, חייב בית המשפט להיות משוכנע כי נתקיימו התנאים למתן צו שיקום; שנית, בדרך כלל, יינתן אישור לתכנית שיקום אם בעלי המניות המייצגים מחצית מהערך המיוצג בהצבעה ונושים מובטחים המייצגים שלשה רבעים מהערך המיוצג, אישרו את התכנית.

פסקה (ה) מהווה חריג לכלל זה בכך שהיא מתירה לבית המשפט ליתן צו שיקום, גם אם לא נתקבלה הצעה לתכנית שיקום ברוב הקבוע בפסקה (ד), ובלבד שבית המשפט שוכנע כי מתוך ראייה כוללת של כלל הנושים ובעלי המניות, מן הראוי לאשר את התכנית. מטרתו של חריג זה, הינה לאפשר לבית המשפט לאשר תכנית שיקום, על אף התנגדותם של נושים או בעלי מניות לאישור התכנית משיקולים שאינם לענין, ובלבד שנתקיימו התנאים הבסיסיים למתן צו שיקום ובית המשפט סבור כי מתוך ראייה כוללת כאמור, מן הראוי לאשר את התכנית.

בפסקה (1) מוצע לקבוע חריג נוסף והוא, כי בית המשפט רשאי לאשר תכנית שיקום הכוללת תשלומים לנושים מובטחים בשעור הנמוך כדי עשרה אחוזים משווי החוב המובטח ביום הגשת הבקשה לצו שיקום - דרגת העדיפות של אותם עשרה אחוזים תהא כשל חוב רגיל. עקרון זה הוצע לוועדה במהלך הדיונים שנחקיימו עם גורמי חוץ.

בפסקה (2) נקבע עוד חריג לכלל הקבוע בסעיפים הקודמים בכך, שבית המשפט רשאי לאשר הצעת תכנית שיקום אשר אינה נותנת עדיפות לחובות מועדפים הקבועים בסעיף 354 פסקאות (1) ו-(3), כולם או מקצתם, שהם חובות בגין שכר עבודה, תשלומי חובה, מסים ודמי שכירות בגין השנה הקודמת לתאריך הבקשה לצו שיקום. סמכות זו קיימת גם בעת פירוק חברה כקבוע בסעיף 354(ב) לפקודה.

סימן ח' - צו שיקום

סעיף 243כב - אישור הצעת השקם וצו השיקום

מוצע לקבוע כי צו שיקום יינתן עם אישור התכנית לשיקום החברה וכי הוא מחייב את החברה, בעלי מניותיה ונושיה.

סעיף 243כג - חריגה מתכנית השיקום

מוצע לקבוע הסדר לפעולות השקם שיש בהן משום חריגה בלתי מהותית מתכנית השיקום שאושרה. בית המשפט רשאי לאשר פעולות אלה לבקשת השקם, זולת אם סבר שיש בהן משום שינוי מהותי בתכנית השיקום.

סעיף 243כד - הקפאת הליכים בצג השיקום

מוצע לקבוע במפורש, כי עקרון הקפאת ההליכים נגד חברה בשיקום משתרע עד לסיום השיקום וכי כל הליך בגין חוב שנוצר בתקופת השיקום יידון ברשות בית המשפט שאישר את התכנית, ובפניו. מטרת הוראה זה הינה לרכז את ההתדיינות לגבי החברה בשיקום בבית משפט אחד ולמנוע התדיינות בבתי משפט שונים, אשר יתכן ואינם מכירים דיים את פרטי תכנית השיקום ואינם מודעים לבעיות המיוחדות של החברה הנדונה.

סעיף 243כה - צו לאכיפת תכנית שיקום

מוצע לקבוע כי תכנית שיקום שאושרה מעמדה כפסק דין, אך בהבדל מפסק דין רגיל טעונים מימושה ואכיפתה, נטילת רשות מבית המשפט.

סעיף 243כו - הגבלת משך הדיון בהליך

מוצע להגביל את משך הזמן שיוקצב להליך השיקום במטרה למנוע דיונים ממושכים בין הצדדים עד לאישור תכנית השיקום. לפיכך, אם תוך תשעה חדשים מיום מתן צו פתיחת הליכים לא אושרה תכנית השיקום ולא ניתן צו שיקום, דין בקשת השיקום להידחות, אלא אם כן האריכו נשיא בית המשפט או סגנו, את התקופה לפרק זמן נוסף שלא יעלה על שלשה חדשים נוספים. מכאן, שהתקופה המקסימלית למישכו של ההליך עד לאישור תכנית שיקום - הינה שנה אחת.

סעיף 243כז - שינוי תקופת השיקום

מוצע להתיר לבית המשפט להאריך או לקצר את תקופת השיקום שאושרה בתכנית השיקום, ובלבד שתקופת השיקום הכוללת מיום אישור תכנית השיקום לא תעלה על שש שנים.

כך, פרק הזמן המקסימלי המוצע למשכו של ההליך בכללותו, מיום מתן צו הקפאת הליכים ועד לסיום השיקום, הינו שבע שנים. מן הראוי לציין, כי בשיטה האמריקאית לא נקבעה תקופה מקסימלית והדבר עשוי להיות תמריץ שלילי לחברה בשיקום. הערות מלומדים על חסרון זה הביאו את הוועדה להציע פרקי זמן קבועים.

סימן ט' - צו סיום

סעיף 243כח - צו סיום

מוצע כי עם סיום ביצועה של תכנית השיקום, בין במועד שנקבע בתכנית עצמה ובין במועד שקבע בית המשפט, יתן בית המשפט צו סיום. לעתים, יתכן שסיום השקום יצריך תקופת מעבר, להשבת הסמכויות לחברה ולמינוי מחדש של הגופים המוסמכים שלה, לרבות הרכבם. לשם כך מוצע, כי בית המשפט יהיה רשאי לקבוע הוראות מעבר לעניינים אלה, בצו הסיום.

בפסקה (ג) נקבע העקרון המרכזי המאפיין את הליך שיקום החברה והוא, כי חברה ששוקמה בהתאם לתכנית השיקום שאושרה, תהיה מופטרת מחבותה לפרוע את החובות שהנושים ויתרו או חויבו לוותר עליהם בתכנית השיקום. עקרון זה, הידוע גם בדיני פשיטת רגל כ"הפטר" או "DISCHARGE בלע"ז, לא קיים בפקודת החברות והוא מוצע כאן לראשונה, זאת בהיותו הפן המשלים לרעיון השיקום. כך, חברה שהיתה ערב כניסתה להליך השיקום במצב של חדלות פרעון ופרעה במהלך השיקום חלק ניכר מחובותיה לנושים, תהיה פטורה מיתרת חובותיה. עקרון זה הינו אחד הנדבכים המרכזיים גם בחוק פשיטת הרגל האמריקאי, אף כי שם נקבע, כי הוא יינתן לחברה בשיקום, באורח אוטומטי, בד בבד עם אישור תכנית השיקום על ידי בית המשפט. מוצע, כי בשיטתנו יינתן הפטר כאמור, רק עם ביצועה של תכנית השיקום, על מנת שישמש כתמריץ לחברה לבצע את אשר נתחייבה לו בתכנית השיקום.

סעיף 243כט - צו סיום מסויג

מוצע כי על אף עקרון ההפטר שנקבע לעיל, יהיה בית המשפט רשאי, במקרים מיוחדים, לחייב חברה ששוקמה בפרעון החובות שנושיה ויתרו עליהם או חויבו לוותר עליהם בתכנית השיקום, כולם או מקצתם, הכל כפי שיקבע בית המשפט.

הרעיון העומד מאחורי סעיף זה הינו, כי ייתכנו מקרים בהם הנושים חויבו או הסכימו מרצון לוותר על חלק מחובותיהם כדי לסייע לשיקום החברה. ואולם, היה והשיקום עלה יפה, והחברה משגשגת מבחינה כלכלית, יהא זה בלתי צודק אם אותם נושים שהסכימו לוותר כאמור, בעת מצוקה, לא יוכלו לקבל את אשר מגיע להם, עתה משחלפה המצוקה והחברה איתנה מבחינה כלכלית. כמו כן, מוצע לקבוע בפסקה (ב), כי חיוב שהוטל כאמור כמוהו כפסק דין, אך ניתן לבצעו רק ברשות בית המשפט, אשר ישקול בדיון את כלל נסיבות הענין, כגון, אם פרעון החוב לא יגרום לחברה לנזק גדול שיפגע בשיקומה ואם ימצא לנכון בנסיבות הענין יורה, כי פרעון כאמור ייעשה בתשלומים.

סימן י' - ביטול צו שיקום

סעיף 243ל - ביטול

מוצע לקבוע, כי לבית המשפט תהא נתונה הסמכות לבטל צו שיקום במקרה בו הושג במרמה

או, כפי שמוצע בסעיף קטן (2), אם יתברר כי ביצועה של תכנית השיקום נתקל בקשיים שלא ניצפו בעת אישורה, כגון קשיים משפטיים, אשר יש בהם כדי לגרום עוול או השהיה בלתי סבירים לנושים.

סימן יא' - הוראות שונות

סעיף 243לא - דין בקשה שנדחתה וצו שיקום שבוטל

סעיף זה בא להסדיר מצב בו נדחתה בקשה לצו שיקום או בוטל צו שיקום. במקרים אלו רשאי בית המשפט ליחן צו לפירוק החברה. הטעם לכך הוא, כי החברה הינה למעשה חדלת פרעון וזאת לאור הקבוע בסעיף 243א. לפיכך, יש לאפשר לבית המשפט לצוות על פירוקה מבלי שתוגש בקשת פירוק נפרדת. במקרה זה יראו את מועד הגשת הבקשה לצו שיקום, כאילו הוגשה בו בקשת פירוק.

פסקה (ג) קובעת את העקרון המשלים והוא, כי הדינים החלים בפירוק חברות לענין הגשת תביעות וחלוקת נכסים, יחולו על חברה שבית המשפט הורה במהלך הליך שיקום, על פירוקה.

בפסקה (ד) מוצע לקבוע במפורש את תקפן של פעולות שנעשו על ידי השקם עם צדדים שלישיים, במהלך הליך השיקום עד לביטולו.

בפסקה (ה) נשמר מעמדו המיוחד של נותן אשראי. לחברה בשיקום כפי שנקבע בסעיף 243טו.

סעיף 243לב - יחסי גומלין בין פירוק לשיקום

מוצע להסדיר במפורש את היחס בין שיקום לפירוק ולקבוע, בין השאר, את עקרון איחוד הדיון. כך, בית המשפט שבפניו הוגשה בקשה לפירוק חברה יהיה היחיד בפניו תידון גם בקשה לשיקום החברה, אף אם זו הוגשה בבית משפט אחר.

סעיף 243לג - התגבשות חוב באגרת חוב

מוצע לקבוע, כי יראו אגרת חוב המובטחת בשעבוד צף, כאילו התגבשה ביום בו הוגשה

בקשה לצו שיקום, זאת אם נכללה בהסכם היוצר את אגרת החוב הוראה כי החוב המובטח יעמוד לפרעון עם הגשת בקשה לצו פירוק. הרציונל לקביעה זו טמון ברצון למנוע פגיעה בנושה המובטח בשעבוד צף, עקב הליך השיקום, ולהקנות לו מעמד זהה למעמדו בפירוק.

סעיף 243לד -החלת הוראות הפקודה על הליכי שיקום

מוצע לקבוע כי על הליך השיקום יחולו כל הוראות הפקודה והתקנות שהותקנו לפיה, לענין פירוק חברות, וזאת בשנויים המחויבים ובשים לב למטרות השיקום השונות במהותן ממטרות הפירוק.

243לה - הוראות שונות

בפסקה (א) מוצע לעגן סמכויות דיוניות בהליך השיקום.
בפסקה (ב) מוצע לקבוע כי ימי פגרת בתי המשפט ייחשבו לענין מנין החקופות הקבועות בפרק זה.

סעיף 243 לו - בנקים חברות ביטוח, וחברות ממשלתיות

מוצע לקבוע, ככלל, כי לאור אופיים המיוחד של תאגידים אלה ולאור היותם נתונים לפיקוח של גופים מיוחדים, שסמכויותיהם הוגדרו בחוקים המתאימים, לא יחולו הוראות פרק זה עליהם. עם זאת, מוצע בפסקה (ב), להתיר למפקח על הביטוח ולנגיד בנק ישראל ולהם בלבד, לפי שיקול דעתם, ליזום הליכי שיקום לגבי התאגידים שבפיקוחם.

בפסקה (ג) מוצע להסדיר את תחולת הליכי השיקום על חברה ממשלתית. לאור אופיה המיוחד של חברה זו, מוצע, כי הממשלה בלבד תהיה רשאית ליזום הליכי שיקום לגביה. יזמה הממשלה הליכים כאמור, יחולו עליהם המגבלות הקבועות בפסקאות (1) ו-(2) שעיקרן, מניעת החערבות הממשלה בהליך השיקום והותרת הסמכות לבית המשפט להסדיר את שיקום החברה הממשלתית כמו כל תאגיד אחר.

בפסקה (ד) מוצע להתיר לבית המשפט להכריע בשאלת תחולת הוראות פרק זה, או הוראות חוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, על חברה ממשלתית שבשיקום, אף תוך סטייה מהוראת החוק, והכל בשים לב לצרכי השיקום.

סעיף 243 לז - הוראות לענין מסים

מוצע לכלול הוראות מיוחדות לענין מסים הנוגעות להליך השיקום. בפסקה (א) מוצע לקבוע אפשרות העברת חבות המס בשל מכירת נכסים של חברה בשיקום, לרוכש אותם, אשר יקבל עליו את חובת התשלום.

בפסקה (ב) נקבע עקרון דומה להוראה שנקבעה בסעיף 43 לחוק הסדרים במשק המדינה (תקוני חקיקה), החשמ"ט-1989.

בפסקה (ג) מוצע לאסור על רשויות המס לנקוט אמצעי אכיפה מינהליים, מתוקף סמכויותיהם לפי פקודת המסים (גביה) וסעיף 112 לחוק מס ערך מוסף התשל"ו-1975, זאת לאור עקרון הקפאת ההליכים שנקבע בפרק זה.

בפסקה (ד) מוצע לקבוע אפשרות של הארכת מועדים הקצובים בחוקי מס, וזאת בשים לב לאופיו המיוחד של הליך השיקום ולתפקידו הייחודי של השקם.

סעיף 243 לח - תחולה

מוצע להחיר לבית המשפט, להחיל את הוראות פרק זה על הליכי פירוק תלויים ועומדים ביום חחילתו, זאת על מנת לצמצם את התופעה לפיה, עם חקיקת פרק זה, ימשיכו חברות בפירוק, או חברות לגביהן הוגשו בקשות לפירוק, להיות מופעלות לשם שיקומן, על ידי "מפרק מפעיל", או "מפרק זמני מפעיל".

תקוני דינים

בעקבות חקיקת פרק זה, יש לתקן מספר חוקים על מנת להתאים את הקבוע בהם גם לארוע של שיקום חברה.

סעיף 2 - תיקון לפקודת החברות

מוצע לתקן הוראות שונות בפקודת החברות על מנת להתאימן להליך השיקום הקבוע בפרק זה.

חשיבות מיוחדת נודעת לתיקון סעיף 380 לפקודה, המתיר לשר המשפטים להחיל בצו או בתקנות את הוראות פרק י' 1 - הדין בשיקום, גם על סוגי תאגידים אחרים, כגון אגודות שיתופיות.

כמו כן מוצע להסמיך את השר להחקין תקנות מיוחדות הנחוצות להליך השיקום.

סעיף 5 - תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), 'התשכ"ח-1968

מוצע לחקן את חוק הביטוח הלאומי ולהתאים את הוראות סעיף 127' למקרה של שיקום חברה, כך שגם ארוע זה יזכה עובד בגימלה לפי הקבוע בסעיף זה ובכפוף לתנאים המוצעים עתה.

סעיף 10 - תיקון פקודת מס הכנסה

הוספת סעיף 103 - פרשנות

א. בפסקאות 1 ו-2 מוצע לכלול הגדרות זהות לאלה שבפקודת מס הכנסה, או בפקודת החברות, לפי הענין. בפסקה (3) מוצע לקבוע כי רווח הון כולל גם שבח מקרקעין על פי חוק מס שבח מקרקעין, 'התשכ"ג-1963. בפסקה (4) הוגדר המונח הפסד בצורה רחבה ביותר המתייחסת לא רק להפסד עסקי, אלא ג' להפסד הוני.

ב. הוספת סעיף 103א' - רווח הון ומס שבח

מוצע לקבוע כי במכירת הונית של נכס, לרבות מקרקעין, יקוזז הרווח כנגד הפסדים מאותה שנה או משנים קודמות. כמו כן, מוצע לקבוע כי יתרת הרווח שלא קוזזה לא תחוייב מיד במס, אלא תועבר לשנים הבאות, כשהיא מתואמת למדד המחירים לצרכן, תמשיך להיות מקוזזת כנגד הפסדים, ותחוייב במס לפני שנת המס שבה ניתן צו הסיום. בשלב זה היא תהווה רק מכנסה. בנוסף לאמור לעיל, מוצע כי בית המשפט יהיה רשאי לדחות את החיוב במס של יתרת הרווח, אף מעבר לשנת צו הסיום, ולפרוש אותה לתקופה נוספת של עד שלוש שנים בלבד.

ג. הוספת סעיף 103ב' - חובות מס

מוצע לקבוע כי חובות מס שהיו לחבר בני אדם לפני תחילת השיקום יקוזזו כנגד הפסדים שלפני תחילת השיקום. וכן, כי יתרת חובות מס קודמים, תהיה כפופה לזיכויים ולהקלות שיקבעו בצו שיקום לגבי נושים בדרגה דומה.

ד. הוספת סעיף 103ג' - ויתור על חובות

מוצע לקבוע כי חובות שנוצרו לפני תחילת השיקום ואינם חובות מס, בהתאם לקבוע בתכנית השיקום, יקוזזו מול הפסד בשנה בה נמחלו, או בשנים לאחר מכן עד לצו הסיום, כשהיתרה תהיה פטורה ממס ~~במועד מתן צו הסיום~~. כלל מוצע זה, שונה מהכלל הרגיל הקבוע בסעיף 3 לפקודה לפיו מחילת חובות כאמור מהווה בדרך כלל הכנסה חייבת במס בידי מי שהחובות נמחלו לו.

ה. הוספת סעיף 103ד' - מיזוגים

מיזוג חברות הוא ארוע מס. העברות נכסים במסגרת המיזוג חייבות, בדרך כלל, במס רווחי הון או מס שבח מקרקעין, כאשר הפסדים של החברה המעבירה אינם ניתנים לקיזוז מול הכנסות החברה חקולטת. חוק היחיד שנותן הטבות מס כדי למנוע או למתן את תוצאות המס האמורות לעיל, הוא חוק עידוד התעשייה (מסים), התשכ"ט-1969. עתה, חלוי ועומד תזכיר לתיקון פקודת מס הכנסה ובו מוצע להרחיב את הטבות המס לחברות. עם קבלתו בחוק תבוטלנה הוראות החוק הקיים בנושא מיזוגים.

מוצע כי במסגרת תיקון זה לפקודת החברות, לענין שיקום חברות, יתוקן דין המס התקף אותה עת לגבי מיזוגים. לפיכך, מיזוג שנכלל בתכנית שיקום יזכה להטבות מס לפי כל דין, זאת אגב מתן פטור מתנאים והגבלות שונים הקבועים, ומוצעים עתה, באותו דין. לפי התזכיר המוצע, ניתן לפנות לנציב מס הכנסה לשם קבלת עמדתו לפני ביצוע המיזוג בשאלה אם המיזוג עונה על תנאי החוק. מוצע, כי על מנת שהשקם יוכל לעמוד במגבלות הזמן הקבועות בתיקון המוצע לגבי הגשת תכנית שיקום לאישור בית משפט, יגבש הנציב את עמדתו, תוך שלושים יום מיום פנית השקם אליו. היה והנציב לא השיב, או השיב בשלילה, יכריע בית המשפט הדן בשיקום גם בסוגיה זו, לאחר שמיעת עמדת הנציב. כמו כן, כוללת ההצעה שבתזכיר, הוראות לביטולן למפרע, על ידי פקיד השומה, של הטבות שניתנו לחברות שלא עמדו בתנאים למתן ההטבות למיזוג. מוצע, כי בשיקום חברות, יכריע בית המשפט בשאלות אלה, לרבות תוך מתן אפשרות לנציב לפנות לבית המשפט, לאחר מתן צו השיקום, או אף לאחר מתן צו הסיום, לביטולן של הטבות אלו.

ו. הוספת סעיף 103ה' - ביטול צו שיקום

מוצע לקבוע הוראות מיוחדות לענין ביטול הטבות המס, במקרה בו בוטל צו השיקום או ניתן צו פירוק, תוך דחיית מועדים שונים לפי כל דין, אשר חלפו כבר ביום ביטול צו השיקום, או ביום מתן צו הפירוק.

ז. הוספת סעיף 103ו' - דיווח

הסעיף מחייב בעיקר לכללי הדיווח של השקם, תמבקש שיוכרו לו הפסדים שלפני תחילת השיקום.

ח. הוספת סעיף 103ז' - אישורים

הסעיף אוסר על רשויות מס לעקב מתן אישורי מס לשקם, בשל חובות שלפני תחילת השיקום, לגבי פעולות של השקם לאחר תחילת השיקום. הוראה זו עולה בקנה אחד עם מגמה דומה בפסיקת בתי המשפט.



9

מוכירות הממשלה

ירושלים, כ"ט באייר התש"ן
24 במאי 1990

ש מ ו ר

אל ✓ : ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
שר הכלכלה והתכנון
שר התעשייה והמסחר

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. חק/748
של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מישיבתה ביום ב',
כ"ו באייר התש"ן (21.5.90):

חק/748 . הצעת חוק הגליל (תיקון - מוסדות להשכלה גבוהה),
התש"ן-1990 של חה"כ ע. עלי (מס' תקמ"ח)

מ ח ל י ט י ס , בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק הגליל (תיקון - מוסדות
להשכלה גבוהה), התש"ן-1990 של חה"כ ע. עלי (מס'
תקמ"ח).

צ. ב. ר. ס. ה.
א. כ. י. ש. נ. ס. ק. י.

העתק: שר האוצר
שר המשפטים
השר ר. מילוא
מזכיר הכנסת



מוכירות הממשלה

ירושלים, י"ד באייר התש"ן
9 במאי 1990

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינוי חבר למועצת אתרי הנצחה

על-פי סעיף 19 בתקנון לעבודת הממשלה, אני מתכבד להביא
להחלטתכם את ההצעה שלהלן בדבר מינוי חבר למועצת אתרי הנצחה:

"הצעה להחלטה"

מחליטים, על-פי סעיף 42 ח(א) לחוק גנים לאומיים
ושמורות טבע, התשכ"ג-1963, למנות את מר דוד נחמיאס כנציג מועצת
גנים לאומיים ושמורות טבע במועצת אתרי הנצחה, במקומו של מר יעקב
ינאי.

מוגש על-ידי שר הבטחון

אם לא תוגש הסתייגות מההצעה תוך שבועיים ימים, היא
תצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה ותקבל תוקף של החלטת ממשלה.

בצ"ה,

אליקים רובינשטיין



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
ביום ב', כ"ו באייר התש"ן - 12.5.90
(בשעה 17:00 בכנסת)

מס. נספח	השר המגיש	הצעות חוק של חברי הכנסת
523חק	* שר המשפטים	א. הצעת חוק הגליל (תיקון - מוסדות להשכלה גבוהה), התש"ן-1990 של חה"כ ע. עלי (מס' תקמ"ח)
סיוטות חוק והצעות חוק:		
519חק	ראש הממשלה ושר האוצר	ב. סיוטת-חוק שירות המדינה (גמלאות) (תיקון מס. 30), התש"ן-1990
457חק (נוסח מעודכן)	שר הבריאות	ג. סיוטת חוק לתיקון פקודת בריאות העם (מס' 12), התש"ן-1990
480חק	שר המשפטים	ד. סיוטת-חוק החוזים (חלק כללי) (תיקון), התש"ן-1990 - המשך הדיון
522חק	* שר הכלכלה והתכנון	ה. סיוטת-חוק הביקורת הפנימית, התש"ן-1990

הצעות חוק של חברי הכנסת:-

521חק	* שר המשפטים	ו. הצעת חוק רשות השידור (תיקון - ערוץ נוסף לטלוויזיה הישראלית), התש"ן-1990 של חה"כ א. פורז (מס' תקכ"ט) - ערר - המשך הדיון
520חק	שר הפנים	ז. הצעת-חוק שירות לאומי (תיקון), התש"ן-1990, של ח"כ אלי דיין (מס. תקס"ה) - ערר שר הפנים על החלטת ממשלה

* - נושא חדש על סדר היום

מס. נספח	השר המגיש	
ה.	הצעת חוק הבנקאות (עמלת פרעון מוקדם) (הוראת שעה), התש"ן-1990 של חה"כ א. פורז (מס' תקפ"ח) - ערר - המשך הדיון	שר המשפטים 498חק
ו.	הצעת חוק התכנון והבניה (תיקון - תכנית לשימור אתרים), התש"ן-1990 של חה"כ ע. סולודר (מס' תקפ"א) - ערר - המשך הדיון	שר המשפטים 514חק
ז.	הצעת חוק מרשם האוכלוסין (מחיקת פרט הלאום מפרטי הרישום), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תקפ"ו) - ערר - המשך הדיון	שר המשפטים 515חק
ח.	הצעת חוק הרשויות המקומיות (פטור חיילים, נפגעי מלחמה ושוטרים מארנונה) (תיקון - החלפת סעיף 6), התש"ן-1990 של חה"כ א. וישנטיין (מס' תקס"ח) - ערר - המשך הדיון	שר המשפטים 516חק
ט.	טיוטת-חוק והצעת חוק רשות הכבאות וההצלה, התש"ן-1990 - המשך הדיון	שר הפנים המשטרה 449חק+ 'א
י.	הצעת חוק לתיקון פקודת הטלגרף האלחוטי (איסור שידורי רדיו מן הים), התש"ן-1990 של חה"כ ג. גדות (מס' תקמ"ב) - המשך הדיון	שר המשפטים 465חק
יא.	הצעת-חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים (פיקוח פרלמנטרי ואיזון תקייתי), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תקל"א) - המשך הדיון	שר המשפטים 458חק
יב.	הצעת חוק רישוי עסקים (תיקון), התש"ן-1989 של חה"כ א. ורדיגר (מס' תס"ח) - המשך הדיון	שר המשפטים 399חק

מס. נספח	השר המגיש	
429חק	שר המשפטים	יג. הצעת חוק לתיקון פקודת הבנקאות (קופת חסכון לחינוך תיכון וגבוה), התש"ן-1990 של חה"כ א. פורז (מס' תק"ה) - המשך הדיון
385חק	שר המשפטים	יד. הצעת חוק סוכני המכס (תיקון), התש"ן-1989 של חבר הכנסת א. וינשטיין (מס' תנ"א) - המשך הדיון
410חק	שר המשפטים	יו. הצעת-חוק פרעון מוקדם של משכנתאות לדיוור (הוראת שעה), התש"ן-1990 של ח"כ א. פורז (מס. תע"ה) - ערר - המשך הדיון
408חק	שר המשפטים	יז. הצעת חוק כביש ירושלים-תל אביב, התש"ן-1989 של חה"כ ר. ריבלין (מס' תס"ה) - המשך הדיון
250חק	שר המשפטים	יז. הצעת חוק התכנון והבניה (תיקון מס'), התשמ"ט-1989 של חברת הכנסת ע. סולודר (מס' שי"ט) - המשך הדיון
395חק	שר התעשייה והתשתית	יח. טיוטת-חוק הגנת הצרכן (תיקון מס. 2), התש"ן-1989 - המשך הדיון
102כל	שר האוצר	יט. טיוטת חוק מס הכנסה (זכוי בשל הוצאות הבראה) (הוראת שעה), התשמ"ט-1989 - המשך הדיון
161חק (נוסח מסכם) + תוספת	שר המשפטים	כ. הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם - המשך הדיון

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
כא. טיוטת חוק יבוא בשר (תעודת הכשר), התשמ"ז-1987 - המשך הדיון	23חק+ א'	שר התעשייה והמסחר שר האוצר
כב. טיוטת-חוק הרשויות המקומיות (גימלאות לעובדים), התשמ"ח-1987	324חק	שר הפנים
כג. טיוטת-חוק העתיקות (תיקון), התשמ"ט-1988	20חק	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
כד. תזכיר בענין תנאי החזקה בבתי מעצר משטרתיים - המשך הדיון	382חק	שר המשפטים
כה. מקומות כליאה לעצורים - תמונת מצב ופתרונות אפשריים - המשך הדיון	383חק	שר המשטרה

הצעת חוק הגליל (תיקון - מוסדות להשכלה גבוהה), התש"ן-1990 של
חה"כ ע. עלי (מס' תקמ"ח)

הצעת חוק הגליל (תיקון - מוסדות להשכלה גבוהה), התש"ן-1990 של
חה"כ ע. עלי מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה
ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותם של שר הכלכלה והתכנון, שר
החינוך והתרבות ושר התעשייה והמסחר.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום ד' באדר התש"ן (1.3.90) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי
לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת
תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. שר הכלכלה והתכנון טרם הגיב.

2. שר התעשייה והמסחר טרם הגיב.

3. ביום ד' באדר התש"ן (1.3.90) הודיע שר החינוך והתרבות כי
הוא מתנגד להצעת החוק.

4. ביום כ"א באדר התש"ן (18.3.90) הודיע שר המשפטים כי הוא
מתנגד להצעת החוק.

5. ביום כ"ב באדר התש"ן (19.3.90) הודיע שר האוצר כי הוא
מתנגד להצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

כ"א באייר התש"ן
16 במאי 1990

נספח 523 חק

טיוטת חוק לתיקון פקודת בריאות העם (מס' 12),

התש"ן - 1990

- | | | |
|----|---|---------------------|
| 1. | בסעיף 2 לפקודת בריאות העם, 1940 ¹ (להלן - הפקודה),
במקום הגדרת "מפקח" יבוא:
"מפקח" - מי ששר הבריאות או השר לאיכות הסביבה,
לפי הענין, הסמיכו כמפקח לענין פקודה זו;". | תיקון
סעיף 2 |
| 2. | בסעיף 3א לפקודה, במקום "שר הבריאות" יבוא "השר לאיכות
הסביבה". | תיקון
סעיף 3 |
| 3. | בסעיף 3ב לפקודה, במקום הרישה המסתיימת במלה "ותפקידיהם"
יבוא "שר הבריאות והשר לאיכות הסביבה רשאים לקבוע
בתקנות, כל אחד בתחומי אחריותו, את הכשירויות של
התברואנים ושל עובדים אחרים ברשויות הסניטריות המקומיות
ובשירות המדינה העוסקים בתפקידים בריאותיים וסביבתיים,
לפי הענין". | תיקון
סעיף 3ב |
| 4. | בסעיף 9 לפקודה, פסקות (א) עד (ד) - יימחקו. | תיקון
סעיף 9 |
| 5. | בסעיף 10 לפקודה -
(1) סעיף קטן (1) יימחק וסעיפים (2) ו-(3) יסומנו (1)
ו-(2) בהתאם;
(2) בסעיף קטן (2) -
(א) בפסקה (א), המלים "המשיב בירדעין כל תשובה כוזבת
לכל שאלה שהעמיד הרופא הממשלתי ביחס לפרטים שדרוש
לרשם בנוגע לכל לידה או פטירה או" - יימחקו;
(ב) פסקה (ג) - תימחק. | תיקון
סעיף 10 |
| 6. | בסעיף 22 לפקודה, בסעיף קטן (4), במקום "מאחת המחלות
המידבקות המפורטות בתוספת השלישית של פקודה זו או כל מחלה
אחרת" יבוא "ממחלה". | תיקון
סעיף
22 |

1. ע"ר 1940, תרס"א, עמ' 191; ס"ח התשמ"ח, עמ' 94.

- תיקון סעיף 31
7. במקום סעיף 31 לפקודה יבוא:
- "(א) ראה המנהל כי חצרים משמשים כבית חולים ללא רישום לפי סעיף 25 או שהם חדלו לשמש כבית חולים, או כי מנהל בית חולים לא מילא אחר הוראות אחד הסעיפים 26 עד 30 או אחר הוראות תקנות לפי סעיף 33, או כי ניהול של בית חולים אינו לטובת בריאותם או רווחתם של החולים המאושפזים בו, רשאי הוא לצוות על סגירת בית החולים מיום שיקבע (להלן - צו סגירה), וכן רשאי הוא בצו לבטל או להתלות את רישומו.
- (ב) בית חולים שניתן לגביו צו סגירה או צו לביטול רישום או להתליית רישום, ייסגר באופן שלא יתקבלו לאשפוז חולים חדשים, והחולים הנמצאים בו ישוחררו או יועברו לבית חולים אחר, או יוחזקו בו עד שלדעת המנהל יהיו כשירים להעברה כאמור, הכל כפי שיורה המנהל; לא יראו בהחזקת חולים כאמור עבירה על סעיף 25.
- (ג) מנהל בית חולים הרואה עצמו נפגע מצו סגירה או מצו לביטול רישום או התלייה, רשאי תוך שלושה חדשים מהיום שבו נמסר לו הצו לערור לפני שר הבריאות; הגשת הערר אין בה כדי לעכב את ביצוע הצו."
- תיקון סעיף 33
8. בסעיף 33 לפקודה במקום פסקה (ט) יבוא:
- "(ט) קבלתם של חולים, לרבות הסדרת האישפוז על פי מקומות מגוריהם של החולים, נהלי שחרור חולים והנהלת פנקסים ורשימות והפיקוח עליהם;".
- תיקון סעיף 53
9. בסעיף 53 לפקודה, בפסקה (ט), במקום "רופא ממשלתי בכיר" יבוא "ממונה לאיכות הסביבה".
- הוספת סעיף 53א
10. אחרי סעיף 53 לפקודה יבוא:
- "53א. בחלק זה -
- "המנהל" - מי שהשר לאיכות הסביבה הסמיכו להיות המנהל לענין חלק זה;
- "ממונה על איכות הסביבה" - מי שהשר לאיכות הסביבה הסמיכו להיות ממונה על איכות הסביבה לענין חלק זה."
- תיקון סעיף 54
11. בסעיף 54 לפקודה, בסעיף קטן (1), במקום "רופא ממשלתי" יבוא "ממונה על איכות הסביבה".

12. בסעיף 55 לפקודה - תיקון
סעיף 55 (1) בסעיף קטן (1), בפסקה (ב), במקום "רופא ממשלתי" יבוא "ממונה על איכות הסביבה", בסיפה במקום "הרופא הממשלתי" יבוא "הממונה על איכות הסביבה" ובמקום "לממונה על המחוז" יבוא "למנהל";
(2) בסעיפים קטנים (5), (7), (8) ו-(10), במקום "הממונה על המחוז", בכל מקום, יבוא "המנהל".
13. בסעיף 56 לפקודה - תיקון
סעיף 56 (1) בסעיף קטן (1) במקום "הממונה על המחוז" יבוא "המנהל", פעמיים;
(2) בסעיף קטן (2), במקום "לממונה על המחוז" יבוא "למנהל";
(3) בסעיף קטן (4), במקום "שר הבריאות" יבוא "השר לאיכות הסביבה".
14. בסעיף 58 לפקודה, בסעיף קטן (1) במקום "רופא מחוזי או מי שהוא הסמין לכך" יבוא "ממונה על איכות הסביבה". תיקון
סעיף 58
15. בסעיף 61 לפקודה, בסעיף קטן (2), במקום "ששר הבריאות" יבוא "שהשר לאיכות הסביבה". תיקון
סעיף 61
16. בסעיף 61 לפקודה - תיקון
סעיף 61 (1) בסעיף קטן (1) -
(1) ברישה, במקום "רופא מחוזי" יבוא "ממונה על איכות הסביבה" והמלים "שבתחום מחוזו" - יימחקו;
(2) בפסקה (א), במקום "הרופא המחוזי" יבוא "הממונה על איכות הסביבה" ובמקום "הרופא המחוזי או מי שהוא הסמין לכך" יבוא "הוא";
(3) בפסקה (ב), במקום "הרופא המחוזי" יבוא "הממונה על איכות הסביבה" ובמקום "הרופא המחוזי או מי שהוא הסמין לכך" יבוא "הוא";
(2) במקום בסעיף קטן (2), יבוא:
"לענין עבירות לפי חלק זה שנקבעו כעבירות קנס לפי חוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב], התשמ"ב-1982², יהיו לממונה על איכות הסביבה גם הסמכויות לפי סעיף 222 לאותו חוק."

17. במקום סעיף 162 לפקודה יבוא: החלפת סעיף 162
- "תקנות 162. "השר לאיכות הסביבה רשאי להתקין תקנות בדבר דרכי מניעת מפגעים לפי חלק זה, למעט בכל הנוגע למי שתיה."
18. בסעיף 64 א לפקודה, בסעיף קטן (1), אחרי "הרופא המחוזי" תיקון סעיף 64 יבוא "או מפקח שמינה לכך השר לאיכות הסביבה לענין הוראות חלק ר' לפקודה".
19. בסעיף 64 ב לפקודה, אחרי "שהרופא המחוזי" יבוא "או שהשר לאיכות הסביבה". תיקון סעיף 64
20. אחרי סעיף 65 לפקודה יבוא: הוספת סעיפים 65 עד 165
- "מעבדות 65ה. (א) לא יפתח אדם מעבדה, לא יפעיל מעבדה ולא ינהלה אלא על פי רשיון שנתן לו המנהל ובהתאם לתנאיו.
- (ב) המנהל רשאי להתחשב בצרכי השירותים הרפואיים במדינה או בכל איזור בה לענין החלטתו לגבי סעיף קטן (א).
- (ג) שר הבריאות רשאי לקבוע בתקנות לגבי מעבדות, הן דרך כלל והן לגבי סוגים מהן, לפי תחומי פעילותן המקצועית, וסוגי הבדיקות הנערכות בהן, הוראות בדבר -
- (1) מתן היתר לאדם להיות מנהל מעבדה והתנאים לקבלת ההיתר;
- (2) הכשירויות וההתמחויות של עובדים במעבדה;
- (3) קביעת תנאים לארגון ולניהול המעבדות, לרבות נהלים בדבר -
- (א) ביצוע הבדיקות;
- (ב) הבטיחות במעבדה;
- (ג) האיסוף והטיפול בדגימות לבדיקה;
- (ד) רישום ודיווח;
- (ה) הבטחת האיכות;
- (ו) תנאים לנקודת איסוף;
- (ז) תנאים לאתר בדיקה לעוברי אורח.

(ד) בסעיף זה -

"מעבדה" - מעבדה רפואית, נקודת איסוף, אתר בדיקה לעוברי אורח או בנק דם; "מעבדה רפואית" - מקום בו מבוצעות בדיקות בדגימות שמקורן בבני אדם; "בנק דם" - מקום לאיסוף, לעיבוד, לסיווג, לאחסון, או להפצה, לבדיקה של מנות דם או נגזרות שלו; "נקודת איסוף" - מקום המצוי מחוץ לכותלי מעבדה רפואית בו אוספים דגימות מבני אדם לצורך העברתן למעבדה לשם ביצוע הבדיקות; "אתר בדיקה לעוברי אורח" - מקום לרבות דוכן המוצב מחוץ לכותלי מעבדה רפואית שבו מבוצעות בדיקות בדגימות שמקורן בבני אדם לשם קבלת מידע לצורך הערכת מצב בריאותו של אדם.

איסור 165. לא יתן אדם אבר ולא יקבל אבר מגופו של אדם
סחר כנגד תמורה כספית או טובת הנאה חמרית כלשהי
באברים במישרין או בעקיפין.

תיקון 21. (1) האמור בסעיף 70 לפקודה יסומן (1), ובו, אחרי פסקה (ג) סעיף 70 יבוא:

"(ד) הקובעות תקנים לבירוב ולמי קולחין;
(ה) הקובעות דרכים למניעת זיהום למי שתיה;"
(2) אחרי סעיף קטן (1) יבוא:

"(2) רשאי השר לאיכות הסביבה להתקין תקנות כאמור בסעיף קטן (1), בפסקאות (א) עד (ג), בכל הנוגע להוראות חלק ב' ולחלק ו' לענין מפגעים."

ביטול 22. התוספת השלישית לפקודה - בטלה.

התוספת השלישית

מוגש על-ידי שר הבריאות

טיוטת חוק

א. שם החוק המוצע:

חוק הביקורת הפנימית, התש"ן - 1990

ב. עיקרי החוק המוצע:

1. תעוגן בחוק החובה לקיים ביקורת פנימית בגופים כדלקמן:
 - א. גופים מבוקרים שהם משרדי ממשלה, מפעל או מוסד של המדינה וכן כל מפעל, מוסד, קרן או גוף אחר שהממשלה משתתפת בהנהלתם;
 - ב. גופים נחמכים כהגדרתם בסעיף 32 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה - 1985;
 - ג. חברות שמניותיהן נסחרות בבורסה;
 - ד. חברות ביטוח;
 - ה. חאגידים בנקאיים;
2. יקבעו בחוק חפקידי המבקר הפנימי וחובת התאמתו לחפקיד באותו גוף ציבור.
3. מוצע לקבוע כי גוף ציבורי יהיה רשאי לקבוע לעצמו את סדרי הביקורת הפנימית בו, לרבות דרכי הטיפול בדוחו"ת הביקורת.
4. יקבע כי מבקר פנימי במשרד ממשלתי הממשלה ידווח על ממצאיו לשר הממונה על המשרד ולמנהל הכללי של המשרד. מבקר פנימי בגוף ציבורי אחר ידווח על ממצאיו ליו"ר הגוף הממלא חפקיד מקביל לדירקטוריון בחברה ולמנהל הגוף הציבורי.
5. מוצע לקבוע כי מבקר פנימי יהיה זכאי לקבל את כל המידע הדרוש לו לצרכי הביקורת, הוא ועובדיו יחוייבו לשמור בסוד כל ידיעה שהגיעה אליהם עקב עבודתם.
6. מוצע לקבוע בחוק איסור כאשר ניגוד ענינים בין חפקידי המבקר הפנימי לבין חפקיד נוסף שימלא בגוף הציבורי.
7. הדרך לפיטורי המבקר הפנימי תעוגן בחוק.
8. חוקם מועצת המבקרים הפנימיים שחיועץ לשר בכל הנוגע לביצוע החוק.

ג. מטרת החוק המוצע והצורך בו:

1. לעיקר 1 מוצע כי תעוגן בחקיקה החובה לקיים ביקורת פנימית בגופים שלציבור עניין בהם.
2. לעיקר 2 החוק המוצע הינו חוק מסגרת החל על גופים השונים במהותם זה מזה, לאור זאת מוצע לקבוע כי לתפקיד מבקר פנימי ימונה אדם המתאים לתפקידו, זאת על פי החלטת הגוף הציבורי במסגרתו הוא אמור לפעול. המבקר הפנימי מהווה זרוע של הנהלת הגוף אותו הוא מבקר, ובמסגרת זו מנויים בחוק המוצע תפקידיו.
3. לעיקר 3 הגופים השונים המוגדרים בחוק כ"גוף ציבורי" מחנהלים בדרך שונה האחד מהשני, לפיכך סדרי הביקורת הפנימית ודרכי הטיפול בדוחות הביקורת שונים בין גוף אחד למשנהו. מוצע איפוא לקבוע כי גוף ציבורי יקבע לעצמו את סדרי הביקורת הפנימית בו.
4. לעיקר 4 אחד מחובותיו העיקריות של המבקר הפנימי היא לדווח על ממצאיו להנהלת הגוף המבוקר. מוצע לעגן חובה זו בחוק, חוך הדגשה שהדיווח יהיה בחוץ הגוף המבוקר בלבד.
5. לעיקר 5 לצורך ביצוע תפקידו יהיה המבקר הפנימי זכאי לקבל כל מידע הדרוש לו לצרכי הביקורת אולם מוצע לקבוע הוראה המחייבת את המבקר הפנימי ומי שמסייע לו שלא לגלות מידע שהגיע אליהם חוץ ביצוע עבודתם.
6. לעיקר 6 מוצע לקבוע בחוק הוראה המחייבת את הגוף הציבורי לא להטיל על המבקר הפנימי תפקיד נוסף היוצר או עשוי ליצור ניגוד ענינים עם תפקידו כמבקר.
7. לעיקר 7 כדי להגן על המבקר הפנימי ולמנוע פיטורים שרירותיים שלו, מוצע לקבוע בחוק את הדרכים לפיטורי המבקר הפנימי בגופים השונים.
8. לעיקר 8 מוצע להקים מועצה ציבורי חניעץ לשר בכל הנוגע לביצוע החוק.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים:

1. יוסף סעיף 96 כח' לפקודת החברות (נוסח חדש), התשמ"ג - 1983
2. החוק המוצע בא להוסיף על הוראות כל דין שענינו ביקורת פנימית ולא לגרוע מהן.

ה. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה:

אין

ו. השפעת החוק המוצע על חקן המשרד:

אין

ז. השפעת החוק המוצע על ההיבט המנהלי:

אין

ח. היועץ הממשלתי לממשלה סמך את ידו על טיוטת החוק מבחינה משפטית.

ט. כנסת החוק המוצע רצ"ב.

מוגש על-ידי שר הכלכלה והתכנון

כ"א באייר התש"ן
16 במאי 1990

הצעת חוק הביקורת הפנימית, התש"ן 1990

- | | |
|---|--|
| <p>1. בחוק זה -
 "גוף ציבורי" - כל אחד מאלה:
 (1) גוף מבוקר כמשמעותו בסעיף 9 (1), (2), ו- (5)
 לחוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958 (נוסח משולב)
 *(1);
 (2) גוף נתמך כאמור בסעיף 32 לחוק יסודות התקציב,
 התשמ"ה - 1985 (2);
 (3) חברה שניירות הערך שלה הוצעו לציבור על-פי
 חשקיף ומוחזקים בידי הציבור;
 (4) חאגיד בנקאי כמשמעותו בחוק הבנקאות (רישוי),
 התשמ"א-1981 (3)*;
 (5) מי שקיבל רשיון מבטח לפי חוק הפיקוח על עסקי
 ביטוח, התשמ"א-1981 (4)*.</p> | <p>הגדרות</p> |
| <p>2. בכל גוף ציבורי חקויים ביקורת פנימית על-ידי מבקר
 פנימי.</p> | <p>חובת קיום
 ביקורת
 פנימית</p> |
| <p>3. כמבקר פנימי ימונה אדם המחאים לחפקיד באוחו גוף
 ציבורי, מבחינת השכלתו, כישוריו ונסיונו.</p> | <p>החאמה לחפקיד</p> |
| <p>4. המבקר הפנימי יבדוק בין היתר -
 (1) אם פעולות הגוף הציבורי נעשו חוך שמירה על
 החוק, טוהר המידות ועקרונות החסכון והיעילות;
 (2) אם פעולות הגוף הציבורי נעשו חוך מילוי אחר
 הוראות הנהלתו;
 (3) אם תהליך קבלת ההחלטות בגוף הציבורי נעשה על
 פי נוהל תקין;
 (4) אם נכסי הגוף המבוקר נשמרים כראוי.</p> | <p>תפקידי המבקר
 הפנימי</p> |

- סדרי הביקורת הפנימית
5. כל גוף ציבורי יקבע את סדרי הביקורת הפנימית ואת דרכי הטיפול בדוחות הביקורת של המבקר הפנימי.
- דיווח של מבקר פנימי
6. מבקר פנימי ידווח על ממצאיו באופן הבא:
- (1) בגוף ציבורי שהוא משרד ממשלתי הממשלה לשר הממונה על המשרד ולמנהל הכללי של המשרד; ואולם המבקר הפנימי באגף החשב הכללי במשרד האוצר ידווח על ממצאיו לשר האוצר ולחשב הכללי;
- (2) בגוף ציבורי אחר - ליושב ראש הגוף הממלא חפקיד מקביל לדירקטוריון בחברה, ולמנהל הגוף הציבורי;
- זכות לקבלת מידע
7. מבקר פנימי יהיה זכאי לבדוק מסמכים מכל סוג שהוא הקשורים לניהול עניניו של הגוף הציבורי, לבדוק כל נכס של הגוף הציבורי ולקבל כל מידע הקשור לניהול הגוף הציבורי ככל שהדבר דרוש לצרכי הביקורת.
- אי גילוי ידיעות
8. מבקר פנימי, עוזריו וכל אדם אחר שבעזרתו הוא מבצע את חפיקדיו, לא יגלו כל ידיעה שהגיעה אליהם עקב עבודתם, אלא על-פי הוראה שבחוק או בהיתר מאת מנהל הגוף הציבורי.
- איסור ניגוד ענינים
9. מבקר פנימי לא ימלא חפקיד נוסף בגוף הציבורי היוצר או העשוי ליצור ניגוד ענינים עם חפיקדו כמבקר.
- פיטורי מבקר פנימי
10. (א) לא חופסק כהונתו של מבקר פנימי בגוף ציבורי שהוא משרד ממשלתי הממשלה אלא באישור נציב שירות המדינה, והוא יחליט בענין עם היועץ המשפטי לממשלה ועם המפקח הכללי במשרד הכלכלה והתכנון.
- (ב) לא חופסק כהונתו של מבקר פנימי בגוף ציבורי אחר אלא אם החליט על-כך הגוף הממלא חפקיד מקביל לדירקטוריון בחברה.
- מועצת המבקרים הפנימיים
11. א. חוקס מועצת המבקרים הפנימיים (להלן - המועצה) שחפקידה ליועץ לשר הכלכלה והתכנון בכל הנוגע לביצוע חוק זה.
- ואלה חבריה:
- יושב ראש שמינה שר הכלכלה והתכנון;
- נציג משרד האוצר;
- נציג משרד המשפטים;

נציג משרד הפנים;
המפקח הכללי במשרד הכלכלה והתכנון;
נציג הבורסה לניירות ערך בחל אביב;
נציג רשות ניירות ערך;
נציג בנק ישראל;
נציג מרכז השלטון המקומי;
נציג המוסדות להשכלה גבוהה שהמליץ עליו שר
החינוך והתרבות;
חמישה מבקרים פנימיים שימנה שר הכלכלה והתכנון,
בהתייעצות עם הארגון הארצי של המבקרים הפנימיים.

ב. כהונתו של חבר המועצה תהיה לשלוש שנים, ניתן
לשוב ולמנותו.

ג. המועצה תקבע בעצמה את סדרי דיוניה במידה שלא
נקבעו בחקנות.

12. אין באמור בחוק זה כדי לגרוע מהוראות כל דין שענינו
ביקורת פנימית, אלא להוסיף עליהן.

13. חיקון פקודת החברות (נוסח חדש), התשמ"ג - 1983 (5),
בפרק ד' אחרי סימן ב' יבוא:
סימן ג': מבקר פנימי

"מבקר פנימי 96 כח':

(א) דירקטוריון של חברה ימנה, לפי הצעת ועדת
הביקורת, מבקר פנימי בחברה.

(ב) המבקר הפנימי יבדוק, בין היתר אם פעולות החברה
נעשו תוך שמירה על החוק, טוהר המידות ונוהל
עסקים תקין.

(ג) המבקר הפנימי ידווח על מימצאיו, ליושב ראש
הדירקטוריון, למנהל הכללי וליושב ראש ועדת
הביקורת.

(ד) כהונתו של המבקר הפנימי לא תופסק, אלא אם
החליט על כך הדירקטוריון, על פי הצעת ועדת
הביקורת."

תחילה
והוראות מעבר
14. תחילתו של חוק זה ששה חודשים מיום פרסומו; מי שמכהן
כמבקר פנימי ערב תחילתו של חוק זה יראו אותו כאילו
התמנה לפי חוק זה

השר הממונה
להחקין תקנות
15. שר הכלכלה והתכנון ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי
להחקין תקנות בכל ענין הנוגע לביצועו.

-
1. ס"ח התשי"ח, עמ' 92.
 2. ס"ה התשמ"ה, עמ' 60.
 3. ס"ח התשמ"א, עמ' 232.
 4. ס"ח התשמ"א, עמ' 208.
 5. נוסח חדש 37, התשמ"ד, עמ' 761.

דברי הסבר

לסעיפים 1 ו-2 מוצע כי החובה לקיים ביקורת פנימית ע"י מבקר פנימי בגופים של ציבור עניין בהם חסיון בחקיקה. גופים אלה מוגדרים בהצעת החוק כ"גוף ציבורי" והם כוללים:

1. חלק מהגופים הנחונים לביקורת מבקר המדינה כגון: משרדי ממשלה, מפעל או מוסד של המדינה וכן כל מפעל, מוסד, קרן או גוף אחר שהממשלה משתתפת בהנהלתו.

2. גופים נחמכים שהגדרתם בסעיף 32 לחוק יסודות התקציב קרי: חאגיד שהממשלה משתתפת בתקציבו במישרין או בעקיפין ושר האוצר קבע לגביו בהודעה ברשומות כי הינו גוף נחמך לענין חוק יסודות התקציב, החשמ"ה - 1985.

3. חברות שמניותיהן נסחרות בבורסה.

4. חברות ביטוח.

5. חאגידים בנקאיים.

לסעיף 3 החוק המוצע הינו חוק מסגרת החל על גופים השונים במהותם זה מזה, לאור זאת מוצע לקבוע כי לתפקיד מבקר פנימי ימונה אדם המחאים לתפקידו, זאת על פי החלטה הגוף הציבורי במסגרתו הוא אמור לפעול.

לסעיף 4 המבקר הפנימי מהווה זרוע של הנהלת הגוף אותו הוא מבקר, ובמסגרת זו מנויים בחוק המוצע תפקידיו.

לסעיף 5 הגופים השונים המוגדרים בחוק כ"גוף ציבורי" מחנהלים בדרך שונה האחד מהשני, לפיכך סדרי הביקורת הפנימית ודרכי הטיפול בדוחות הביקורת שונים בין גוף אחד למשנהו. מוצע איפוא לקבוע כי גוף ציבורי יקבע לעצמו את סדרי הביקורת הפנימית בו ואת דרכי הטיפול בדוחות הביקורת.

לסעיף 6 אחד מחובותיו העיקריים של המבקר הפנימי היא לדווח על ממצאיו להנהלת הגוף המבוקר. מוצע לעגן חובה זו בחוק, חוך הדגשה שהדיווח יהיה בתוך הגוף המבוקר בלבד.

לסעיף 7 לצורך ביצוע תפקידו יהיה המבקר הפנימי זכאי לקבל כל מידע הדרוש לו לצרכי הביקורת.

לסעיף 8 המבקר הפנימי ומי שמסייע לו יחויבו שלא לגלות מידע שהגיע אליהם חוך ביצוע עבודתם.

לסעיף 9 מוצע לקבוע בחוק הוראה המחייבת את הגוף הציבורי שלא להטיל על המבקר הפנימי תפקיד נוסף היוצר או עשוי ליצור ניגוד ענינים עם תפקידו כמבקר.

לסעיף 10 כדי להגן על המבקר הפנימי ולמנוע פיטורים שרירותיים שלו מוצע לקבוע בחוק את הדרכים לפיטורי המבקר הפנימי בגופים השונים.

לסעיף 11 מוצע להקים מועצה ציבורית שתיעץ לשר בכל הנוגע לביצוע החוק.

לסעיף 12 בחוק החברות הממשלתיות, התשכ"ה - 1965, בפקודת העיריות וכן בחקשי"ר ישנן הוראות הנוגעות לביקורת פנימית. מוצע לקבוע כי החוק המוצע לא יפגע בהוראות אלה, אלא יוסיף עליהן.

לסעיף 13 מוצע לחוקק חיקון בפקודת החברות המעגן את מינוי המבקר הפנימי, תפקידיו ודרכי הפיטוין שלו בחברות שמניותיהן הוצעו לציבור, על מבקרים פנימיים בחברות אלה יחולו הוראות חוק המבקרים הפנימיים התש"ן - 1990, בשינויים המחוייבים.

לסעיף 14 מוצע לקבוע בהוראות מעבר כי יראו במי שמכהן כמבקר פנימי ערב תחילתו של החוק כאילו נתמנה לפי החוק.



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
יום ב', י"ט באייר התש"ן - 14.5.90
(בשעה 17:00)

נכח חבר ועדת השרים: ד. מרידור - יו"ר

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט, א. דרעי, י. מודעי, מ. נסים,
ג. פת, א. שאקי, י. שמיר

כנ נכחו:	י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה
מ. אהלי	- משרד התקשורת	
ע. אליצור	- משרד המשפטים	
ב. אורן	- משרד החינוך והתרבות	
י. אפשטיין	- משרד הבריאות	
ר. בלניקוב	- משרד האוצר	
מ. בן-צבי	- משרד האוצר	
ד. בר-חיים	- משרד האוצר	
א. בריק	- משרד החינוך והתרבות	
ש. גוברמן	- משרד המשפטים	
ש. הולנדר	- נציבות שירות המדינה	
ניצב ח. הירש	- משטרת ישראל	
מ. הרצברג	- בנק ישראל	
נ. כהן	- רשות השידור	
י. כהן	- משרד החינוך והתרבות	
י. לוי	- משרד הפנים	
צ. לוין	- משרד הבריאות	
י. לורברבוים	- הטלוויזיה החינוכית	
י. מזוז	- משרד האוצר	
ד. מילגרום	- משרד האוצר	

בפרוטוקול זה 5 דפים.

א. משרד	- משרד הבריאות
ג. נויטל	- משרד המשפטים
ש. עיר-שי	- משרד האוצר
ע. פרוז'נין	- המשרד לאיכות הסביבה
א. קלעי	- לשכת שר המשפטים
ש. קלפנר	- משרד התקשורת
ד. קמחי	- הטלוויזיה החינוכית
י. קרואין	- משרד החינוך והתרבות
י. קרפ	- משרד המשפטים
מ. שדר	- משרד האוצר
ט. שפניץ	- משרד המשפטים

א. ליסנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

- חק/744. הצעת-חוק שירות לאומי (תיקון), התש"ן-1990 של ח"כ א. דיין (מס. תקט"ה) - ערר שר הפנים על החלטת ממשלה
- חק/745. הצעת-חוק רשות השידור (תיקון - ערוץ נוסף לטלוויזיה הישראלית), התש"ן-1990 של ח"כ א. פורז (מס. תקכ"ט) - המשך הדיון
- חק/746. טיוטת-חוק החוזים (חלק כללי) (תיקון), התש"ן-1990 - המשך הדיון
- חק/747. טיוטת-חוק לתיקון פקודת בריאות העם (מס. 12), התש"ן-1990

חק/744.

הצעת-חוק שירות לאומי (תיקון), התש"ן-1990 של ח"כ א. דיין (מס. תקס"ה) - ערר שר הפנים על החלטת ממשלה

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה י. לוי וא. לישנסקי.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/683 (סעיף י"ג) של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ח בניסן התש"ן (13.4.90) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק שירות לאומי (תיקון), התש"ן-1990 של ח"כ א. דיין (מס. תקס"ה).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה מכח סעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה.

חק/745.

הצעת-חוק רשות השידור (תיקון - ערוץ נוסף לסלוויזיה הישראלית), התש"ן-1990 של ח"כ א. פורז (מס. תקכ"ט) - המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה י. חריש, י. כהן, מ. אהלי, ש. קלפנר, מ. בן-צבי, י. לורברבוים, נ. כהן, ר. בלניקוב והגב' א. קלעי.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/680 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ט באדר התש"ן (26.3.90), שענינה הצעת חוק רשות השידור (תיקון - ערוץ נוסף לסלוויזיה הישראלית), התש"ן-1990 של חבר הכנסת א. פורז (מס. תקכ"ט) -:

א. להטיל על משרדי החינוך והתרבות, האוצר והתקשורת ביחד עם רשות השידור והטלוויזיה החינוכית ללבן את נושא העלויות והמימון של הצעת החוק הנ"ל. סיכום על דעת המשתתפים או סיכום עמדות המשתתפים בנושא - יוגשו בהקדם לוועדת השרים;

ב. (1) בהמשך לנ"ל - נציגי הממשלה בועדת החינוך והתרבות של הכנסת אשר תדון בהצעת החוק האמורה לאחר שאושרה בקריאה טרומית, יבקשו לעכב את הדיון או את המשך הדיון בה, עד אשר ועדת השרים תסיים את דיוניה בנושא;

(2) אם תהיה התקדמות בדיוניה של ועדת החינוך והתרבות בנושא, למרות עמדתם של נציגי הממשלה - ימסור משרד החינוך והתרבות הודעה על כך למשרד האוצר ולועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, לשם קביעת עמדה.

המשך הדיון נדחה.

טיוטת-חוק החוזים (חלק כללי) (תיקון), התש"ן-1990 -
המשך הדיון

חק/746.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה מ. הרצברג,
י. חריש, ש. גוברמן, ג. נויטל והגברות ט. שפניץ,
ע. אליצור וי. קרפ.

המשך הדיון נדחה.

טיוטת-חוק לתיקון פקודת בריאות העם (מס. 12),
התש"ן-1990

חק/747.

היועץ המשפטי של משרד הבריאות פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה צ. לוין,
ש. גוברמן, י. חריש, ע. פרוז'ינין, ש. עיר-שי,
ד. מילגרום, ג. נויטל, ב. אורן, א. אפשטיין והגברות
ע. אליצור, א. מישר וח. הירש.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס לטיוטת חוק לתיקון פקודת
בריאות העם (מס. 12), התש"ן-1990:-

א. בסופו של סעיף 5 המוצע, יווסף: "בסוף פסקה (ב)
למחוק את המלה "או";

ב. למחוק סעיפים 6 ו-22 בטיוטה;

ג. משרד הבריאות יביא לוועדת השרים לעניני חקיקה
ואכיפת החוק הצעות לנוסחים חדשים לסעיפים
7 ו-20(ד) (ההגדרה של "בנק דם") בטיוטה;

ד. להמשיך את הדיון בסעיפים 8 ו-20(ב) בטיוטה;

ה. בסעיף 20(ד) של טיוטת החוק:-

(1) בסיפא של ההגדרה ל"נקודת איסוף", במקום:
"לשם ביצוע הבדיקות", יבוא: "לבדיקה";

(2) בהגדרה ל"אתר בדיקה לעוברי אורח", במקום:
"דוכן המוצב מחוץ", יבוא: "מקום מחוץ";

ו. לאחר בכפוף לעיל, סעיפים 1; 2; 3; 4; 5; 9; 10;
11; 12; 13; 14; 15; 16; 17; 18; 19; 20 ו-21 של
טיוטת החוק;

המשך הדיון נדחה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת



מוכירות הממשלה

ירושלים, י"ד באייר התש"ן
9 במאי 1990

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינוי מנהל כללי בפועל
למשרד האנרגיה והתשתית

על-פי סעיף 18.241 של התקשי"ר, אני מתכבד להביא לידיעתכם כי ראש הממשלה ושר האנרגיה והתשתית מינה את מר סילבן שלום כמנהל כללי בפועל של משרד האנרגיה והתשתית מיום י"א באייר התש"ן (6.5.90) לתקופה של עד שלושה חודשים, או עד למינוי מנהל כללי קבוע למשרד, הכל לפי המוקדם יותר.

בברכה,

אליקים רובינשטיין

העתק: ממלא מקום נציב שירות המדינה



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה ל"א/התש"ן של הממשלה
יום א', י"א באייר התש"ן - 6.5.1990
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ד. לוי, א. אולמרט,
מ. ארנס, א. דרעי, ז. המר, ד. מגן, י. מודעי,
ר. מילוא, ד. מרדור, מ. נסים, י. פרץ, ג. פת,
מ. קצב, א. שאקי

כן נכחו: י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 1561:
אלוף א. ברק - סגן הרמטכ"ל
רב-ניצב י. טרנר - מפכ"ל המשטרה
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה
רס"ן י. קלויזנר - רל"ש סגן הרמטכ"ל

בסעיף 1563:
מ. ברונו - נגיד בנק ישראל
ד. בועז - הממונה על התקציבים, משרד האוצר
ד. בר-חיים - משרד האוצר
ר. לובנטל - משרד הכלכלה והתכנון
ד. מישור - משרד האוצר
ש. סלבין - המנהל הכללי, משרד העבודה והרווחה
א. פיקל - לשכת שר העבודה והרווחה
מ. פרנקל - בנק ישראל
ע. רובין - משרד ראש הממשלה

בסעיף 1565:
י. איש-הורביץ - המנהל הכללי, משרד התקשורת
מ. אהלי - משרד התקשורת
מ. בן-צבי - משרד האוצר
י. מזוז - משרד האוצר

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

בפרוטוקול זה 8 דפים.

סדר היום :

- 1561. ענינים במחונניים
- 1562. ביקור שר החוץ בכולגריה וחידוש היחסים הדיפלומטיים
עמה
- 1563. נושאים כלכליים - קליטה וצמיחה - המשך הדיון
- 1564. הקצבה לצורך השתתפות ישראל באקספו 92 שתתקיים בספרד
- 1565. הצעת-חוק הבזק (תיקון מס. 7), התש"ן-1990
- 1566. הצעת-חוק מס הכנסה (פטור ממס על הכנסה מהשכרת
דירת מגורים) (הוראת שעה), התש"ן-1990
- 1567. נסיעות שרים

1561.

ענינים בטחוניים
במסגרת ועדת שרים לעניני בטחון

סגן הרמטכ"ל פותח (ירי במפרץ אילת; יהודה שומרון ועזה).

השרים א. אולמרט וז. המר מעירים ושואלים.

המפקח הכללי של המשטרה סוקר.

השרים מ. קצב וד. מגן מעירים ושואלים.

בדיון משותפים: השרים א. דרעי, ד. מגן, א. שאקי, ד. לוי וז. המר.

סגן הרמטכ"ל משיב (לרבות פגישת מובארק-אסאד).

המפקח הכללי של המשטרה משיב.

ראש הממשלה מוסיף.

1562.

ביקור שר החוץ בבלגריה וחידוש היחסים הדיפלומטיים
עמה

שר החוץ סוקר את ביקורו בבלגריה וכן מתאר התפתחויות במגעים עם מזרח גרמניה ויוגוסלביה.

השרים י. פרץ, י. מודעי, ד. מרידור וז. המר מעירים ושואלים.

שר החוץ משיב.

ראש הממשלה מסכם.

השר י. פרץ מוסיף.

1563. נושאים כלכליים - קליטה וצמיחה - המשך הדיון

מנהלת הרשות לתכנון כלכלי סוקרת בליווי שקפים.

השרים ג. פת, י. מודעי, מ. ארנס, מ. נסים, י. פרץ;
פרופ' מ. ברונו; והשר ר. מילוא מעירים ושואלים.

מנהלת הרשות לתכנון כלכלי משיבה.

מר ד. מישור, נציג משרד האוצר, מעיר.

בדיון משתתפים: השרים מ. ארנס, מ. קצב, ד. מגן, ג.
פת, א. שאקי, ר. מילוא, א. דרעי וד. לוי.

השר מ. נסים, ראש הממשלה - י. שמיר והשר א. אולמרט
מעירים.

השר ד. מרידור מסכם.

נגיד בנק ישראל מוסיף.

ראש הממשלה משלים.

הדיון יימשך בישיבה קרובה, לאחר שיוגשו הצעות
האוצר.

1564. הקצבה לצורך השתתפות ישראל באקספו 92 שתתקיים בספרד

שר החוץ והשר ד. מרידור מעירים.

הדיון יימשך בישיבה קרובה.

1565. הצעת-חוק הבזק (תיקון מס. 7), התש"ן-1990

השר ד. מגן פותח.

מר מ. אוהלי מציג.

בדיון משתתפים: השרים ג. פת, י. מודעי ומ. ארנס.

המנהל הכללי של משרד התקשורת משיב.

השרים י. מודעי, מ. ארנס, ג. פת וא. אולמרט מעירים.

השר ד. מגן מסכם.

השר י. פרץ מעיר.

מ ח ל י ט י ס:

א. לאשר את הצעת-חוק הבזק (תיקון מס. 7), התש"ן-1990, המצורפת (דפים 7-8) ולהגישה מיד לכנסת.

ב. על-פי סעיף 113(ג) לתקנון הכנסת, לבקש כי ועדת הכנסת תקדים את הדיון בהצעת-החוק.

1566. הצעת-חוק מס הכנסה (פטור ממס על הכנסה מהשכרת דירת מגורים) (הוראת שעה), התש"ן-1990

מזכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטת הממשלה מס. 1543 מיום כ"ג בניסן התש"ן (18.4.90) לבקש, על-פי סעיף 113(ג) לתקנון הכנסת, כי ועדת הכנסת תחליט על הקדמת הדיון בהצעת-חוק מס הכנסה (פטור ממס על הכנסה מהשכרת דירת מגורים) (הוראת שעה), התש"ן-1990.

1567. נסיעות שרים

מזכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ס לאשר את נסיעת השר אהוד אולמרט
לועידת ארגון הכריאות העולמי בג'נבה, מיום י"ג
באייר התש"ן (8.5.90) למשך כשלושה ימים.

שר המשפטים ימלא את מקום השר אהוד אולמרט בעת העדרו
מהארץ.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 12:15)

הצעת חוק הבזק (תיקון מס' 7), התש"ן-1990

חוק הבזק (תיקון מס' 7), התש"ן-1990

תיקון
סעיף 15

1. בסעיף 15 לחוק הבזק, התשמ"ב-1982⁽¹⁾ (להלן - החוק העיקרי) -

(1) במקום סעיף קטן (א) יבוא:

"(א) השר, בהסכמת שר האוצר ובאישור ועדת הכספים של הכנסת, רשאי לקבוע בתקנות:

- (1) תשלומים בעד השירותים המנויים בתוספת הניתנים בידי בעל רשיון;
- (2) דרכים לחישוב התשלומים בעד שירותים המנויים בתוספת, מרכיביהם, והיות ביניהם; תקנות כאמור יחולו, בשינויים המחוייבים, גם לענין אופן קביעת תשלומים לפי סעיף קטן (ג).

(2) בסעיף קטן (ד) אחרי "בדבר" יבוא "אופן" ובמקום הסיפה המתחילה במלים "לשער היציג" יבוא "גם לשער יציג של מטבע חוץ ולמדד או סל שערים ובלבד שיש להם השפעה על עלות שירותי הבזק הבינלאומיים; הצמדה לענין סעיף קטן זה תיעשה בניכוי שיעור שייקבע בתקנות לשם התייעלות.

הוראת
שעה

2. תקנות שהזקין השר בתוקף סמכותו לפי סעיף 15(א)(2) לחוק העיקרי, יעמדו בתקפן כלשונו ביום פרסומן עד יום י"ז בטבת התשנ"ד (31 בדצמבר 1993).

(1) ס"ח התשמ"ב, עמ' 218; התשמ"ט, עמ' 104.

דברי הסבר:

בהחלטת הממשלה מס' 1476 (מח/16) מיום 29.3.90 לענין הצעת מכר של מניות המדינה וחנפקה של ניירות ערך המירים למניות של חברת בזק, נקבע כי תעריפי חב' בזק יעודכנו ברוח המלצות הועדה לבחינת מכנה ומדיניות תעריפי בזק (בראשותו של מר פוגל) ובחשום לעקרונות שנקבעו בפיסקאות 1-4 בהחלטה.

יישום העקרונות מחייב לעגן בחקיקה ראשית את חסמכות לקביעת אופני החישוב של התעריפים.

לסעיף 1(1): מוצע להוסיף שתי הוראות לסעיף 15(א):

האחת, המוצעת בפסקה (2), באה להסמיך את שר התקשורת בהסכמת שר האוצר ובאישור ועדת הכספים של הכנסת, להתקין ותקנות בדבר אופן הדרכים לחישוב התשלומים, מרכיביהם והיותם ביניהם, זאת נוסף על הסמכות לקביעת שיעור התשלומים ולסמכות לשינוי מדד לפי סעיף קטן 15(ד); סמכות זו תאפשר ליישם, שינויים בתעריפים הן בשל מרכיבים אחרים שבאו לידי ביטוי בדו"ח פוגל והן בשל הצורך בביטול סבסוד צולב המחייב הימנעות מהעלאת תעריף פלוני והעלאת תעריף פלמוני במקומו.

השניה, המוצעת בפסקה (2), באה לקבוע שהתקנות שיוחקנו לפי פסקה (2) יחולו גם על תעריפים שהותקנו לפי סעיף קטן (ג) הקיים.

לסעיף 1(2):

מוצע להצמיד את התעריפים הבינלאומיים, נוסף לשער המטבע, גם למדד יוקר המחיה, גם לשערי מטבע חוץ שונים ולכל מדד אחר המשפיע על עלותם של שירותים אלה.

לסעיף 3:

בפסקה 5 להחלטת הממשלה האמורה נקבע שנוסחת העדכון ברוח ועדת פוגל תחיה בתוקף עד לסוף שנת 1993; מן ההכרח לקבוע שמכנה עדכון התעריפים שייקבע בתקנות לא יהיה ניתן לשינוי או לביטול לפני תום התעריך האמור. שריון והתקנות כאמור יוסיף גורם ודאיות לציבור שירכוש מניות ומדינות בחברת "בזק".

מוגש על ידי שר התקשורת

ט' באייר התש"ן
(3 במאי 1990)



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ה', ח' באייר התש"ן-1990.3.5

1558(חק/683). קביעת עמדת הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי הכנסת
שמספריהן: תקנ"ה; תקנ"ז; תקנ"א; תקנ"ג; תקנ"ה;
תקנ"ו; תקנ"א; תקנ"ה; תקנ"ז; תקנ"ע; תקנ"ב;
תקנ"ז; תקנ"ט; תקנ"ה; תקנ"ב; תקנ"ז; תר"ד

1559. הצעת-חוק הרופאים הוטרינריים, התש"ן-1990

1560. הצעת-חוק לייצור ולשיווק של ירקות (תיקון מס. 5),
התש"ן-1990

בפרוטוקול זה 28 דפים.

החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ח בניסן
התש"ן (13.4.1990), אשר קיבלה תוקף ביום ח' באייר התש"ן
(3.5.1990)

קביעת עמדת הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי הכנסת
1558 (חק/683).
שמספריהן: תקל"ה; תקל"ז; תקנ"א; תקנ"ג; תקנ"ה;
תקנ"ו; תקס"א; תקס"ה; תקס"ז; תקע"ע; תקע"ב;
תקע"ז; תקע"ט; תקפ"ה; תקצ"ב; תקצ"ז; תר"ד

ח ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת
הממשלה ומכוח החלטה מס' 870 (חק/368) של הממשלה
מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89) לקבוע כדלקמן, את
עמדת הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי כנסת:-

- א. להתנגד להצעת חוק הצלת חיי אדם, התש"ן-1990 של
חה"כ א. ורדיגר (מס' תקל"ה);
- ב. לתמוך בהצעת חוק להגנת חיית הבר (תיקון - מסחר
בצייד), התש"ן-1990 של חה"כ מ. פלדמן (מס'
תקל"ז);
- ה. להתנגד להצעת חוק להגנת חיית הבר (תיקון),
התש"ן-1990 של חה"כ א. ורדיגר (מס' תקנ"א);
- ז. להתנגד להצעת חוק סדר הדין הפלילי (תיקון -
העמדת סניגור בעבירה שהיא פשע), התש"ן-1990 של
חה"כ ש. שטרית ור. ריבלין (מס' תקנ"ג);
- ח. להתנגד להצעת חוק הערכות (תיקון - הגנת ערב
יחיד), התש"ן-1990 של חה"כ ש. שטרית (תקנ"ה);
- ט. לתמוך בהצעת חוק תיקון פקודת העיריות (מס'),
התש"ן-1990 של חה"כ א. דיין (מס'. תקנ"ו);
- י. לתמוך בהצעת החוק להגבלת יבוא אבקת חלב,
התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תקס"א);

יג. לתמוך בהצעת חוק שירות לאומי (תיקון),
התש"ן-1990 של חה"כ א. דיין (מס' תקס"ה);

יד. להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (חישוב
נפרד במקרי תלות), התש"ן-1990 של חה"כ מ. איתן
וא. וינשטיין (מס' תקס"ז);

טז. להתנגד להצעת חוק מס הכנסה (זיכוי בשל הוצאות
הבראה) (הוראת שעה), התש"ן-1990 של חה"כ א.
וינשטיין (מס' תק"ע);

יז. להתנגד להצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון) של חה"כ
י. לוי (מס' תקע"ב);

יט. להתנגד להצעת חוק שירות בטחון (תיקון) - תחילת
שירות סדיר), התש"ן-1990 של חה"כ י. ביבי (מס'
תקע"ז);

כ. לתמוך בהצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון מס' 23),
התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תקע"ט);

כג. לתמוך בהצעת חוק לתיקון פקודת המשטרה
(חקירת עבירות שוטרים), התש"ן-1990 של חה"כ ע.
פריץ (מס' תקפ"ה);

כז. לתמוך בהצעת חוק יסוד: המחשלה (תיקון) - צירוף
שרים במחשלת מעבר), התש"ן-1990 של חה"כ מ. איתן
(מס' תקצ"ב);

לב. לתמוך בהצעת חוק התפזרות הכנסת השתיים עשרה,
התש"ן-1990 של חה"כ י. ביבי, י. לוי וח. פורת
(מס' תקצ"ז);

לט. להתנגד להצעת חוק המועצה להשכלה גבוהה (מועצה
למכללות), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס'
תר"ד).

ה ע ר ה: בשל הגשת עררים על מספר החלטות הן לא צורפו
לפרוטוקול.

החלטות מצורפות על פי סעיף 50 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה - אשר
קיבלו תוקף ביום ח' באייר התש"ן (3.5.1990)

1559. הצעת-חוק הרופאים הוטרינריים, התש"ן-1990

מצורפת (דפים 5-26) הצעת-חוק הרופאים הוטרינריים, התש"ן-1990, אשר נוסחה על-יסוד החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה מס. חק/642 מיום ב' באדר התש"ן (27.2.70) שצורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה מיום י"ח באדר התש"ן (15.3.90) (החלטה מס. 1453).

הצעת-החוק הוגשה לכנסת על-פי סעיף 52 בתקנון לעבודת הממשלה.

1560. הצעת-חוק לייצור ולשיווק של ירקות (תיקון מס. 5),
התש"ן-1990

מצורפת (דפים 27-28) הצעת-חוק לייצור ולשיווק של ירקות (תיקון מס. 5), התש"ן-1990, אשר נוסחה על-יסוד החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה מס. חק/666 מיום ט"ז באדר התש"ן (13.3.90) שצורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה מיום ג' בניסן התש"ן (29.3.90) (החלטה מס. 1490).

הצעת-החוק הוגשה לכנסת על-פי סעיף 52 בתקנון לעבודת הממשלה.

חוק הרופאים הוטרינריים, התש"ן - 1990

פרק א': פרשנות

הגדרות 1. בחוק זה -

"בעל חיים" ו"גוויה" - כהגדרתם בפקודת מחלות בעלי חיים (נוסח חדש), התשמ"ה - 1985;⁴

"הועדה המייעצת" - הועדה שהוקמה לפי סעיף 10;

"המנהל" - מנהל השירותים הוטרינריים במשרד החקלאות;

"עיסוק ברפואה וטרינרית" - לרבות בדיקה, איבחון, ריפוי, ניתוח וטיפול רפואי בבעל חיים או נתינת מרשם עבורו, בדיקה של גווית בעל חיים לשם איבחון מחלה או לשם היותה ראויה למאכל אדם;

"רופא וטרינר" - מורשה לעסוק ברפואה וטרינרית לפי סעיף

2;

"השר" - שר החקלאות.

פרק ב': ייחוד העיסוק ברפואה וטרינרית

עיסוק 2. מי שבידו רשיון או היתר זמני או היתר מוגבל לפי חוק זה ברפואה רשאי לעסוק בדרך של משלח-יד ברפואה וטרינרית.
וטרינרית

איסור 3. (א) מי שאינו רופא וטרינר לא יעסוק ברפואה וטרינרית העיסוק ולא יתחזה, במפורש או מכללא, כעוסק ברפואה וטרינרית ברפואה או ככשיר לעסוק בה ואולם רשאי השר להתיר בתקנות וטרינרית באישור ועדת העבודה והרווחה של הכנסת, ביצוע פעולות למי שאינו מסוימות של עיסוק ברפואה וטרינרית כמשלח-יד על ידי וטרינר מי שאינו רופא וטרינר, ובלבד שהוא בעל כשירויות שנקבעו בתקנות, לביצוע אותן פעולות.

(ב) האמור בסעיף זה אינו בא למנוע מתן עצה או טיפול רפואי שלא במסגרת משלח-יד, או עבודה תחת פיקוחו האישי הישיר של רופא וטרינר.

הזכאים 4. (א) מי שנתקיימו בו כל אלה זכאי לקבל רשיון לעסוק ברפואה לקבל וטרינרית (להלן - רשיון):
רשיון

(1) הוא אזרח ישראלי או בעל רשיון לישיבת קבע

בישראל;

(2) הוא בעל השכלה ברפואה וטרינרית;

(3) הוא עמד בבחינות שקבע המנהל, בהתייעצות עם

המועצה המדעית של הסתדרות הרופאים הוטרינריים

בישראל, זולת אם הוא בעל השכלה ברפואה וטרינרית

כאמור בסעיף קטן ב (1);

(4) הוא לא הורשע בעבירה פלילית שיש בה קלון.

(ב) ואלה בעלי השכלה ברפואה וטרינרית לענין סעיף קטן

(א):

(1) מי שפקולטה או בית ספר לרפואה וטרינרית במוסד

להשכלה גבוהה בישראל העניקו לו תואר המעיד על

סיום חוק לימודיו כרופא וטרינר, ובלבד

שהמועצה להשכלה גבוהה הכירה באותו מוסד ובאותו

תואר;

(2) מי שסיים לימודיו ברפואה וטרינרית בפקולטה

או בבית ספר לרפואה וטרינרית בחוץ לארץ שהמנהל

הכיר בהם וניתנה לו תעודת גמר שהמנהל הכיר בה.

5. לא ישתמש אדם בתואר "רופא וטרינר" או תואר דומה המרמז
הכינוי על היותו רופא וטרינר, אלא אם כן הוא מורשה לעסוק ברפואה
וטרינרית לפי חוק זה.

6. רופא וטרינר רשאי להעסיק, בפקוחו האישי, עוזרים בעבודתו
המקצועית, אך לא יתיר למי שאינו רופא וטרינר לבצע פעולות
של עיסוק ברפואה וטרינרית כשהענין דורש שיקול דעת או
מיומנות מקצועיים של רופא וטרינר.

7. רופא וטרינר רשאי להחזיק סמים ותרופות הנחוצים לטיפול
לחזיק בבעלי חיים בחצריו ולהשתמש בהם לטיפול כאמור או בשעת
סמים חירום, אך לא ינפק ולא יספק סמים או תרופות לבעליו של
ותרופות בעל חיים חולה אלא לפי הוראות פקודת הרוקחים [נוסח חדש].
התשמ"א - 1981, רופא וטרינר יהיה כפוף להוראות כל
חיקוק לענין החזקה ושימוש בסמים או רעלים.

8. השר רשאי, לאחר התייעצות בהסתדרות הרופאים הוטרינריים
מומחה בישראל, להתקין תקנות ולקבוע בהן הוראות בדבר-

(1) תארי מומחה בענפי הרפואה הוטרינרית השונים והתנאים
לאישור התארים;

(2) חיוב מבקש אישור לשימוש בתואר מומחה שיעמוד בבחינות
ולקבוע צורתן, תכניתן ומועדיהן.

פרק ג': רישוי רופאים וטרינרים

בקשת 9. (א) בקשה לרשיון לעסוק ברפואה וטרינרית תוגש למנהל.
רשיון

ונתינתו (ב) מילא המבקש אחר התנאים המפורטים בסעיף 4, יתן לו
המנהל רשיון.

(ג) לא שוכנע המנהל כי נתקיימו במבקש התנאים הנדרשים,
יעביר את הבקשה לחוות דעתה של הועדה המייעצת.

(ד) המנהל יפעל על פי המלצת הועדה המייעצת אלא אם
שוכנע, מטעמים שיפורטו, כי אין לקבל את המלצתה.

ועדה 10. (א) לענין מתן רשיונות לעיסוק ברפואה וטרינרית יקים השר
מייעצת ועדה של שלושה שחבריה הם:
לענין

רשיונות (1) רופא וטרינר מהשירותים הוטרינריים של משרד
החקלאות;

(2) שני רופאים וטרינרים, שלפחות אחד מהם הוא חבר בסגל ההוראה במוסד להשכלה גבוהה כמשמעותו בחוק המועצה להשכלה גבוהה, תשי"ח - 1958², שדרגתו אינה נמוכה מדרגת מרצה בכיר; חברים אלה יתמנו מתוך רשימה שהגישה הסתדרות הרופאים הוטרינרים בישראל; לא הגישה ההסתדרות את הרשימה האמורה תוך חדשים מיום שקיבלה דרישה לכך ימנה השר שני רופאים וטרינרים ככל שייראה לו.

(ב) השר ימנה את יושב ראש הועדה מבין חבריה.

(ג) לכל חבר של הועדה המייעצת ימנה השר ממלא מקום בדרך ובתנאים שבהם מינה את החבר.

(ד) הודעה על מינוי חברי הועדה וממלאי מקומם תפורסם ברשומות.

- | | |
|---|--------|
| 11. תקופת כהונתו של חבר הועדה המייעצת תהא שלוש שנים | תקופת |
| ומותר לשוב ולמנותו ובלבד שלא יכהן יותר | כהונתו |
| משלוש תקופות כהונה רצופות; חבר הועדה שתקופת כהונתו | של חבר |
| תמה יוסיף לכהן עד למינוי חבר אחר במקומו. | הועדה |
| 12. נפטר חבר הועדה או התפטר או שנבצר ממנו למלא את תפקידו, | תפקיד |
| יכהן ממלא מקומו במקומו. | ממלא |
| | מקום |

סדרי	13. (א) תוקף החלטותיה של הועדה המייעצת לא ייפגע מחמת
עבודת	שנתפנה מקומו של חבר הועדה או מחמת ליקוי במינויו
הועדה	או בהמשך כהונתו.

(ב) החלטותיה של הועדה המייעצת יתקבלו ברוב דעות של
חבריה.

(ג) הועדה המייעצת תקבע את סדרי עבודתה ככל שלא נקבעו
בחוק זה או בתקנות לפיו.

זימון 14. (א) הועדה המייעצת רשאית להזמין את המבקש להתייצב לפנייה
ולחקר על לימודיו ברפואה וטרינרית ועיסוקיו בה.

(ב) הועדה המייעצת לא תמליץ על סירוב למתן רשיון אלא אם
נתנה הזדמנות נאותה למבקש להופיע לפנייה ולטעון את
טענותיו.

היתר	15. (א) עד להשלמת הנוהל למתן רשיון רשאי המנהל לתת היתר
זמני	זמני לעסוק ברפואה וטרינרית לתקופה שאינה עולה על
	שנה, ורשאי הוא לעשות כן אף בכל מקרה שראה צורך
	בכך.

(ב) המנהל רשאי לפי שיקול דעתו לחדש היתר זמני.

(ג) מי שקבל היתר זמני יחזירנו למנהל ביום פקיעת תקפו.

(ד) הוראות חוק זה לענין רשיונות, למעט סעיפים 4 (א)

(1) ו - 4 (א) (3), יחולו, בשינויים המחוייבים, גם

על היתרים זמניים ועל המחזיקים בהם.

היתר 16. (א) המנהל רשאי לתת היתר מוגבל לעיסוק ברפואה וטרינרית

מוגבל למי שאינו בעל רשיון לישיבת קבע בישראל ובלבד

שנתקיים בו התנאי שבסעיף 4 (א) (2) והוא הגיע

לישראל למטרת עיסוק בהוראה, מחקר או ייעוץ ברפואה

וטרינרית.

(ב) המנהל רשאי להגביל את תוקפו של היתר לפי סעיף זה

לזמן, לענף רפואי וטרינרי או למקום, וכן רשאי הוא

לקבוע תנאים וסייגים אחרים ככל שייראה לו.

ערעור 17. (א) מי שסורבה בקשתו לרשיון רשאי לערער על כך לפני

בשל אי בית המשפט המחוזי תוך שלושה חדשים מהיום שבו קיבל

מתן רשיון הודעה על הסירוב.

(ב) מי שלא ניתן לו רשיון תוך ששה חודשים מיום שהגיש
הבקשה, יראו אותו כמי שסורבה בקשתו.

(ג) בערעור לפי סעיף זה רשאי בית המשפט המחוזי לתת
הוראות כפי שיראה לנכון.

פרק ד': אמצעי משמעת

18. השר רשאי בצו לבטל רשיונו של רופא וטרינר, להתלותו
השר לתקופה שקבע או לתת לרופא וטרינר נזיפה או התראה אם
ראה, על יסוד קובלנה של המנהל או של אדם שנפגע, כי
מתקיים ברופא הוטרינר אחד מאלה:

(1) הוא נהג בדרך שאינה הולמת את מקצועו;

(2) הוא השיג את רשיונו במצג שוא;

(3) הוא גילה חוסר יכולת או רשלנות חמורה במילוי

תפקידיו כרופא וטרינר;

(4) הוא הורשע בעבירה שיש עמה קלון;

(5) הוא עבר על הוראה מהוראות פרק ה'.

19. (א) לא יינתן צו לפי סעיף 18 אלא אם ¹³ ניתנה לרופא
הוטרינר הזדמנות להגיש את הגנתו בכתב ולטעון
להתגונן טענותיו בכתב ובעל פה, לפני ועדה שמינה השר,
בין דרך קבע בין לענין פלוני (להלן - הועדה).

(ב) יראו כמתן הזדמנות לרופא הוטרינר להתגונן לפי סעיף
קטן (א), אם שלושים ימים לפחות לפני שניתן הצו
הומצאה לו אישית או בדואר רשום הודעה המפרשת את
מהות התלונה ופרטיה.

(ג) הועדה תהיה של שלושה, ובהם נציג היועץ המשפטי
לממשלה והוא יהיה היושב ראש, המנהל ורופא וטרינר
מתוך רשימה שהגישה הסתדרות הרופאים הוטרינריים
בישראל;
לא הגישה הסתדרות הרופאים הוטרינריים בישראל רשימה
תוך חדשיים לאחר שקיבלה דרישה להגישה, ימנה השר
כחבר הועדה רופא וטרינר ככל שייראה לו.

סמכויות 20. (א) לועדה יהיו סמכויות אלה:

הועדה

(1) לזמן אדם לבוא לפניו ולהעיד או להציג דבר;

(2) לבקש מבית משפט מחוזי שבתחום שיפוטו היא יושבת

ליתן צו לפי סעיף 13 לפקודת הראיות (נוסח

חדש), התשל"א-1971⁴;

(3) לפסוק דמי נסיעה ולינה ושכר בטלה לעדים

שהוזמנו מכוח סעיף זה כמו לעד שהוזמן

להעיד בבית משפט.

(ב) סירב אדם ללא צידוק סביר להעיד או להציג דבר בפני

הועדה לאחר שנדרש לכך, רשאי בית המשפט המחוזי

שבתחום שיפוטו יושבת הועדה, לכפות ציות להוראות

הועדה בדרך שכןפים עד סרבן בבית המשפט, לרבות

מאסרו של הסרבן.

(ג) שר המשפטים יקבע סדרי דין לענין סעיף זה.

(ד) הועדה תגיש מסקנותיה והמלצותיה בכתב לשר.

(ה) רשיון שניתן עליו צו ביטול או התליה, יחזירנו בעל

הרשיון למנהל.

ערעור 21. (א) מי שניתן נגדו צו לפי סעיף 18 רשאי לערער עליו לפני בית המשפט המחוזי תוך 45 ימים מיום שקיבל הודעה על מתן הצו, אלא אם בית המשפט האריך את התקופה מטעמים מיוחדים שיירשמו.

(ב) אין בהגשת ערעור כדי לעכב את ביצועו של הצו שעליו מערערים, אלא אם הורה אחרת בית המשפט שלערעור.

פרק ה': פרסומים

איסור	22. (א) רופא וטרינר לא יפרסם בעתונות או בכל דרך אחרת
פרסום	שהוא עוסק ברפואה וטרינרית, אולם רשאי הוא לקבוע
עצמו	מודעה לענין זה מחוץ למרפאתו בצורה ובתוכן שייקבעו.

(ב) שינה רופא וטרינר את מענו, רשאי הוא לקבוע מחוץ למרפאתו הקודמת, במשך תקופה שלא תעלה על שלושה חדשים, הודעה על מען מרפאתו החדשה, כפי שייקבע, ולהודיע בכתב על מענו החדש לאנשים שכבר ביקשו את עצתו המקצועית.

ערעור 21. (א) מי שניתן נגדו צו לפי סעיף 18 רשאי לערער עליו

לפני בית המשפט המחוזי תוך 45 ימים מיום שקיבל

הודעה על מתן הצו, אלא אם בית המשפט האריך את

התקופה מטעמים מיוחדים שיירשמו.

(ב) אין בהגשת ערעור כדי לעכב את ביצועו של הצו שעליו

מערערים, אלא אם הורה אחרת בית המשפט שלערעור.

פרק ה': פרסומים

איסור 22. (א) רופא וטרינר לא יפרסם בעתונות או בכל דרך אחרת

פרסום שהוא עוסק ברפואה וטרינרית, אולם רשאי הוא לקבוע

עצמו מודעה לענין זה מחוץ למרפאתו בצורה ובתוכן שייקבעו.

(ב) שינה רופא וטרינר את מענו, רשאי הוא לקבוע מחוץ

למרפאתו הקודמת, במשך תקופה שלא תעלה על שלושה

חדשים, הודעה על מען מרפאתו החדשה, כפי שייקבע,

ולהודיע בכתב על מענו החדש לאנשים שכבר ביקשו את

עצתו המקצועית.

איסור 23. בכפוף לאמור בסעיף 22, רופא וטרינר -

פרסום

עיסוקו

(1) לא יפרסם, במישרין או בעקיפין, את עיסוקו כדי

לרכוש לקוחות או להשיג לעצמו יתרון מקצועי;

(2) לא ייזום ולא יתן ידו לפרסומים המשבחים או מציינים

את מיומנותו, ידיעותיו, שירותיו וכשירותיו

המקצועיים, או המזלזלים באלה של זולתו;

(3) לא יעשה תעמולה לעצמו כדי להשיג לקוחות ולא יעסיק

לשם כך סוכן או תועמלן.

פרסום 24. פרסום מאמרים או עבודות שטיבם מדעי או מקצועי, בכתבי-עת

מודרניים או מקצועיים בלבד, וכן פרסום במדריך טלפון או

במדריך מקצועי מסווג, לא יהוו עבירה לפי סעיפים 22 ו -

23.

פרק ו': עבירות, שפיטה ועונשין

דין המתחזה 25. העובר על הוראות סעיף 3, דינו-מאסר ששה חדשים.

רופא וטרינר

רופא וטרינר 26. רופא וטרינר המשתמש בתואר מומחה שלא לפי הוראות חוק

המשתמש בתואר זה, דינו- מאסר שלושה חדשים.

שלא כדין

השגת	27. המשיג או מנסה להשיג לו או לזולתו במצג שווא, רשיון
רשיון	לעסוק ברפואה וטרינרית או אישור תואר מומחה לפי חוק
במרמה	זה, דינו - מאסר ששה חדשים.

העסקה	28. המעסיק בפעולה שהיא עיסוק ברפואה וטרינרית את מי
שלא כדין	שאינו רופא וטרינר ושסעיפים 3 (א) או 35 אינם חלים
	עליו, דינו - מאסר ששה חדשים.

עבירות	29. המפר כל הוראה של חוק זה או של תקנות שהותקנו על
	פיו, ושלא נקבע לה עונש אחר, דינו-קנס.

סמכויות	30. בית משפט המרשיע אדם בעבירה לפי חוק זה רשאי,
אגב	בנוסף להטלת עונש, לבטל או להתלות את רשיונו לעסוק
	ברפואה וטרינרית.

הודעה	31. הרשיע בית משפט רופא וטרינר בעבירה שיש עמה קלון,
על הרשעת	ימציא למנהל העתק מפסק הדין.
רופא וטרינר	

פרק ז': הוראות כלליות

בדיקת 32. המנהל רשאי בכל עת לדרוש מרופא וטרינר שיציג לפניו, תוך תעודות זמן סביר שקבע, את התעודות שעל יסודן ניתן לו רשיונו.

ביקורת 33. המנהל וכל רופא וטרינר ממשלתי שהוסמך על ידיו, רשאים בכל שעה סבירה להיכנס ולבדוק את מקום עבודתו המקצועית של רופא וטרינר.

פרסום 34. דבר מתן רשיון לפי חוק זה, ביטולו או התלייתו - יפורסם ברשומות.

פטור 35. המנהל רשאי לפטור מהוראה של חוק זה את מי שהמנהל אישר שהם תלמידי רפואה וטרינרית, במסגרת לימודיהם.

תקנות 36. השר רשאי להתקין תקנות בכל ענין הנוגע לביצועו של חוק זה, ובכלל זה קביעת הסמים והתרופות שרשאי רופא וטרינר להחזיק בחצריו, כמויותיהם ודרך שמירתם.

אגרות 37. (א) השר רשאי לקבוע בצו, באישור ועדת הכספים של הכנסת, אגרות בעד רשיון, בעד החלפת רשיון ובעד היתר זמני וחידושו.

(ב) ניתן לאדם רשיון לאחר שהיו לו בתכוף לפני כן היתר או היתרים זמניים רצופים - ינוכו מאגרת הרשיון האגרות ששולמו בעד ההיתרים הזמניים.

(ג) השר בהתייעצות עם שר האוצר רשאי, לקבוע אגרות בחינה לבחינות לפי חוק זה.

ביטול 38. (א) פקודת הרופאים הוטרינריים, 1929^ס - בטלה.

והוראת

מעבר (ב) רשיון שניתן לפי פקודת הרופאים הוטרינריים,

1929, והיה בר תוקף ערב תחילתו של חוק זה,

יראו כאילו ניתן לפי חוק זה.

תחילה 39. תחילתו של חוק זה ששה חדשים מיום פרסומו.

1. ס"ח התשמ"ה, 84.

2. דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 35, עמ' 694.

3. ס"ח התשי"ח, עמ' 191; התשל"ז, עמ' 94.

4. דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 18, תשל"א, עמ' 421; ס"ח התשמ"ב, עמ' 197.

5. חוקי ארץ ישראל, כרך ב', עמ' (ע) 1502, (א) 1526; ע"ר 1111,

1941, תו"ס 1, עמ' (ע) 38, (א) 49.

ד ב ר י ה ס ב ר

מבוא

החוק המוצע בא להחליף את פקודת הרופאים הוטרינריים, 1929 (להלן - הפקודה). לאור הנסיון שנרכש בהפעלת הפקודה, נתגלה הצורך לקבוע הסדרים חדשים בתחום העיסוק של הרפואה הוטרינרית בישראל ולהשוותו, בשינויים המחויבים, להסדרים החוקיים הקיימים בתחום העיסוק ברפואה וברפואת שיניים.

מאחר שמדובר בחוק חדש, שסעיפיו מדברים בדרך כלל בעד עצמם, תצוין בדברי ההסבר רק תמציתם של הסעיפים וכן הסברים מיוחדים באותם המקרים בהם יש צורך מיוחד בהדגשה.

סעיף 1

מוגדרים מושגים המופיעים בחוק. יש לציין את ההגדרה "עיסוק ברפואה וטרינרית" הכוללת בצורה מפורטת את מכלול פעילויותיו המקצועיות של רופא וטרינר.

סעיפים 2 ו - 3

העיסוק ברפואה וטרינרית ייוחד רק לרופאים וטרינרים מורשים אך אין בהוראות החוק כדי למנוע מאדם מתן עצה או טיפול, שלא במסגרת משלח - ידו, או עבודה תחת פיקוחו הישיר של רופא וטרינר.

כמו כן ולאור קיומן של פעולות, כגון השתלת עוברים בבקר ללא ניתוח, הנכנסות אמנם להגדרת "עיסוק ברפואה וטרינרית", אך יכולות להתבצע גם בידי מי שאינו רופא וטרינר ובלבד שקבל הכשרה לפעילות זו - מוצע להסמיך את שר החקלאות לפטור מהוראה של החוק מבצעי פעולות מסויימות שהם בעלי כשירויות הדרושות לביצוע פעולות כאמור, הכל כפי שייקבע בתקנות באישור ועדת העבודה והרווחה של הכנסת.

סעיף 4

מוצע לקבוע את הכישורים הנדרשים מאדם המבקש להיות רופא וטרינר ואת הדרך להשגת רשיון לעסוק ברפואה וטרינרית.

לפני שנים מספר הוקם בישראל בית ספר לרפואה וטרינרית ליד האוניברסיטה העברית בירושלים, והוא מוכר כמוסד להשכלה גבוהה. מן הראוי איפוא להבחין, בעת בדיקת כשירותם של המבקשים רשיון לעסוק ברפואה וטרינרית, בין אלה שלמדו בישראל לבין אלה שלמדו בחוץ לארץ. בעוד שסטודנט שלמד בישראל השתלם במסגרת לימודיו בנושא התחיקה הוטרינרית בישראל, הרי שנושא חשוב זה לא למד סטודנט לרפואה וטרינרית בחוץ לארץ. יש חשיבות עליונה שהרופא הוטרינר ידע מהם חובותיו בכל הקשור לדיווח על מחלות בעלי חיים וחובות אחרות שמטרתן מניעת מגיפות. לפיכך מוצע כי כתנאי להרשאתם, יעמדו מי שסיימו לימודיהם בחו"ל, בבחינות שיקבע מנהל השירותים הוטרינריים בהתייעצות עם המועצה המדעית של הסתדרות הרופאים הוטרינריים בישראל.

לנוכח ההבדלים בתכניות הלימודים בבתי הספר לרפואה וטרינרית בחוץ לארץ, מוצע כי תנאי להרשאתם של רופאים וטרינרים שלמדו בחו"ל יהיה הוכחה כי בידם תעודת גמר שניתנה לאחר תום לימודים במוסד להשכלה גבוהה שהמנהל הכיר בהם.

סעיפים 5 - 7

מי שאינו מורשה לעסוק ברפואה וטרינרית לא ישתמש בתואר "רופא וטרינר" ולא בתואר אחר המרמז כאילו הוא מורשה לעסוק ברפואה וטרינרית.

רופא וטרינר יורשה להעסיק עוזרים שאינם רופאים וטרינרים, בעבודתו המקצועית, אך לא יניח להם לבצע עבודה הדורשת שיקול דעת או מיומנות מקצועיים.

כן הוא יורשה להחזיק ולהשתמש בסמים ובתרופות הנחוצים לעבודתו, אך יהיה כפוף להוראות כל חיקוק בר תוקף לענין החזקה ושימוש בסמים וברעלים.

סעיף 8

רופאים וטרינרים רבים מקדישים את מירב עיתותיהם ומאמציהם לענפים מסויימים ברפואה הוטרינרית ורוכשים בהם ידע, נסיון ובקיאיות מיוחדים.

כדי לתת הכרה להשתלמות שיטתית מקצועית בענף מסויים, וכן כדי למנוע מרופא וטרינר שלא השתלם כנדרש להציג עצמו כבעל כשירות מיוחדת בענף פלוני ברפואה הוטרינרית, מן הראוי לתת הכרה על פי דין לתואר "מומחה" לענפי הרפואה הוטרינרית השונים. לפיכך מוצע ששר החקלאות יהא רשאי לקבוע בתקנות תוארי מומחה, התנאים לזכאות לשימוש בתואר והנהגת בחינות מתאימות.

סעיפים 9 - 14

מוצע כי מנהל השירותים הוטרינריים יוסמך להעניק רשיונות לעיסוק ברפואה וטרינרית למי שעמד בתנאים שנקבעו בחוק. אם לא שוכנע כי נתמלאו במבקש כל התנאים למתן רשיון, מוצע כי יעביר את הבקשה לחוות דעתה של ועדה מייצגת אשר החוק מפרט בסעיפים 9 - 14 את דרכי הקמתה, הרכבה, סדרי עבודתה וכן קובע את סמכויותיה.

סעיפים 15 ו - 16

מוצע כי מנהל השירותים הוטרינריים יהיה רשאי לתת היתר זמני לעסוק ברפואה וטרינרית לשנה ולפי שיקול דעתו לחדש היתר זמני לתקופות קצובות נוספות. הוראה זו באה בעיקר לפתור את בעיית העסקתם של רופאים וטרינרים שהוסמכו בחו"ל ובאו לישראל כעולים בכח וטרם קבלו מעמד של אזרח או תושב קבע.

מוצע כי מנהל השירותים הוטרינריים יהיה רשאי לתת, לבעל השכלה ברפואה וטרינרית, שהגיע לישראל, היתר לעסוק בהוראה, במחקר או ביעוץ ברפואה וטרינרית. היתר כאמור נקרא בחוק המוצע "היתר מוגבל" ואינו מאפשר לבעליו לעסוק בשאר ענפי הרפואה הוטרינרית הנכללים בהגדרת המונח "עיסוק ברפואה וטרינרית".

סעיף 17

על סירוב לתת רשיון או אי מתן רשיון תוך ששה חודשים מיום הגשת הבקשה, תהיה למבקש הרשיון זכות ערעור לבית המשפט המחוזי.

סעיפים 18 - 21

סעיפים אלה מסדירים את נושא אמצעי המשמעת להם נתונים רופאים וטרינרים.
תוקם ועדה בדוגמת המתכונת הקבועה בחוקים המסדירים את העיסוק ברפואה וברפואת שיניים, שבפניה תינתן לרופא הוטרינר הזדמנות להתגונן בטרם יוצא נגדו צו משמעת. פרק ד' להצעת החוק מסדיר את הרכב הועדה, סמכויותיה, סדרי עבודתה וזכות הערעור על צו משמעת שניתן מכח החוק.
על פי הפקודה הקיימת ניתן רק לבטל או להתלות רשיון בגין עבירה משמעתית. כיוון שישנן עבירות משמעת קלות שאינן מחייבות נקיטת אמצעי משמעת חריפים, מוצע כי בידי שר החקלאות יהיו גם אמצעי משמעת של נזיפה והתראה.

סעיפים 22 - 24

כבר בפקודה הקיימת, בסעיף 8, נקבעו הוראות האוסרות פרסום שמסרתן להסדיר למעשה את היחסים בין הרופאים הוטרינרים לבין עצמם.
בסעיפים 22 עד 24 נעשתה גזירה שווה עם הוראות בחוקים אחרים שגם הן עוסקות באיסור פרסום, כגון אלה הנוגעות לרופאים כלליים ולרופאי שיניים.
גם לגבי בעלי מקצועות חפשיים אלה ראה המחוקק שאין זה נאה להם שיהיו כותריים בשוק המכריזים על מכולתם. לפיכך מוסדר נושא הפרסום באופן שיובהר מהו פרסום אסור, ישיר או עקיף לרבות באמצעות סוכנים, ומהו פרסום מותר דוגמת פרסום מאמר מדעי או מקצועי בכתבי עת מתאימים ופרסום במדריך טלפון ומדריך מקצועי מסווג.

סעיפים 25 - 31

בסעיפים אלה מוצע לקבוע מהן העבירות על החוק המוצע, דרכי השפיטה בגינן והעונשים עליהן.
לבית משפט המרשיע אדם על עבירה לפי חוק זה, תהא גם סמכות -אגב לבטל או להתלות רשיונו לעסוק ברפואה וטרינרית.
כיוון שאחת מעבירות המשמעת המנויות בסעיף 18 לחוק המוצע היא הרשעת רופא וטרינר בעבירה שיש עמה קלון, נקבע כי משהורשע רופא וטרינר בעבירה כזו - ימציא בית המשפט למנהל השירותים הוטרינריים העתק מפסק הדין.

סעיפים 32 ו- 33

מוצע להקנות למנהל השירותים הוטרינריים את הסמכות לדרוש מרופא וטרינר, בכל עת, הצגת תעודות שעל יסודן ניתן לו הרשיון וכן להיכנס ולבדוק את מקום עבודתו של רופא וטרינר.

סעיף 34

לאור ייחוד המקצוע לרופאים וטרינרים, הרי שכל מי שניתן לו לפי חוק זה רשיון או היתר זמני לעסוק ברפואה וטרינרית, וכן מי שבוטל או הותלה רשיונו או היתרו הזמני - יפורסם הדבר ברשומות.

סעיף 35

מוצע להסמיך את מנהל השירותים הוטרינריים לפטור מתוראות החוק תלמידי רפואה וטרינרית העוסקים ברפואה וטרינרית במסגרת לימודיהם, וזאת על מנת לאפשר להם לימוד מעשי ולא רק עיוני ברפואה וטרינרית.

סעיפים 36 ו - 37

מוצע להעניק לשר החקלאות סמכות לקבוע בצו אגרות בעד רשיון והיתר זמני. מי שקבל רשיון לאחר שהיה לו היתר זמני, תנוכה מאגרת הרשיון האגרה ששילם בעד ההיתר הזמני.

כמו כן מוצע לאפשר גביית אגרה למימון ההוצאות הכרוכות בעריכת בחינות לפי החוק.

חוק המועצה לייצור ולשיווק של ירקות

(תיקון מס. 5), התש"ן-1990

1. סעיפים 43ב עד 43ח לחוק המועצה לייצור ולשיווק של ירקות, החשי"ט-1959¹ (להלן-החוק), יסומנו 43ג עד 43ט כסידרם, ולפניהם יבוא:

הוספת
סעיף 43ב

43ב. (א) עבר אדם עבירה על הוראה מהוראות הפרק השלישי או החקנות שהותקנו או ההוראות שניתנו לפיו, רשאית ועדת קנסות שהוקמה לפי סעיף 43ג ושהיושב ראש שלה הוא שופט בית משפט שלום, לחייב את האדם, בצו סילוק, להשמיד, תוך מועד שייקבע ובאופן שייקבע בצו, את הדברים שלגביהם נעברה עבירה; אין בקיום צו סילוק כדי לפטור מאחריות פלילית לעבירה שנעברה.

"השמדת
גידולים

(ב) לא קיים אדם צו סילוק שחייב בו, רשאית המועצה לבצע את הצו על חשבונו.

(ג) הוגש נגד אדם כתב אישום בשל עבירה שביחס אליה אפשר לתת צו סילוק, רשאית ועדת הקנסות לאסור, לחקופה שלא תעלה על 28 ימים, את העברתם לאחר או את טלטולם של דברים שצו הסילוק עשוי לחול עליהם.

(ד) מי שחייב בצו סילוק וזכה בערר על הרשעתו, תפצה אותו המועצה על מלוא הנזק, לרבות הפסד רווח צפוי, שגרם לו הצו.

(ה) לא קיים אדם צו סילוק, רשאית ועדת הקנסות להטיל עליו קנס של 250 שקלים חדשים לכל יום שבו נמשכה העבירה לאחר שקיבל את הצו.

תיקון סעיף 2. בסעיף 43ד לחוק, אחרי המילים "לא תטיל קנס" יבוא "ולא תוציא צו סילוק".

743

תיקון סעיף 3. בסעיף 43 לחוק, המילים "בדבר חיוב בקנס" - יימחקו.
n43

(1) ס"ח התשי"ט, עמ' 222; החשכ"ב, עמ' 31; החשל"ו, עמ' 129; החש"ס, עמ' 229; החשמ"א, עמ' 178.

דברי הסבר

חוק המועצה לייצור ולשיווק של ירקות, התשי"ט-1959 מסמיך את ועדות הקנסות שהוקמו מכוחו להטיל על מגדלים אשר גידלו ירקות בחריגה מהמיכסה שנקבעה להם בהתאם לחוק קנסות כספיים.

מוצע להעניק לוועדת הקנסות סמכות לצוות על השמדת שטחים שנזרעו תוך חריגה ממיכסת הגידול ובכך לייעל את יישומו של התכנון החקלאי בדרך שחדבר נעשה בחוק מועצת הפירות (ייצור ושיווק), החשל"ג-1973.



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
ביום ב', י"ט באייר התש"ן - 14.5.90
(בשעה 17:00 בכנסת).

מס. נספח	השר המגיש	טיוטות חוק והצעות חוק:
519חק	ראש הממשלה ושר האוצר	א. טיוטת-חוק (גימלאות) שירות המדינה (תיקון מס. 30), התש"ן-1990
480חק	שר המשפטים	ב. טיוטת-חוק החוזים (חלק כללי) (תיקון), התש"ן-1990 - המשך הדיון
457חק	שר הבריאות	ג. טיוטת חוק לתיקון פקודת בריאות העם (מס' 12), התש"ן-1990
520חק *	שר הפנים	ד. הצעת-חוק שירות לאומי (תיקון), התש"ן-1990, של ח"כ אלי דיין (מס. תקס"ה) - ערר שר הפנים על החלטת ממשלה

הצעות חוק של חברי הכנסת:

498חק	שר המשפטים	ה. הצעת חוק הבנקאות (עמלת פרעון מוקדם) (הוראת שעה), התש"ן-1990 של ח"כ א. פורז (מס' תקפ"ח) - ערר - המשך הדיון
514חק	שר המשפטים	ו. הצעת חוק התכנון והבניה (תיקון) - תכנית לשימור אתרים, התש"ן-1990 של ח"כ ע. סולודר (מס' תקפ"א) - ערר - המשך הדיון
515חק	שר המשפטים	ז. הצעת חוק מרשם האוכלוסין (מחיקת פרט הלאום מפרטי הרישום), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תקפ"ו) - ערר - המשך הדיון

מס. נספח	השר המגיש	
ח.	הצעת חוק הרשויות המקומיות (פטור חיילים, נפגעי מלחמה ושוטרים מארנונה) (תיקון - החלפת סעיף 6), התש"ן-1990 של חה"כ א. וישנטיין (מס' תקס"ח) - ערר - המשך הדיון	516חק
ט.	טיוטת-חוק והצעת חוק רשות הכבאות וההצלה, התש"ן-1990 - המשך הדיון	449חק+ א'
י.	הצעת חוק לתיקון פקודת הטלגרף האלחוטי (איסור שידורי רדיו מן הים), התש"ן-1990 של חה"כ ג. גדות (מס' תקמ"ב) - המשך הדיון	465חק
יא.	הצעת-חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים (פיקוח פרלמנטרי ואיזון חקיקתי), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תקל"א) - המשך הדיון	458חק
יב.	הצעת חוק רשות השידור (תיקון - ערוץ נוסף לטלוויזיה הישראלית), התש"ן-1990 של חה"כ א. פורז (מס' תקכ"ט) - המשך הדיון	460חק
יג.	הצעת חוק רישוי עסקים (תיקון), התש"ן-1989 של חה"כ א. ורדיגר (מס' תס"ח) - המשך הדיון	399חק
יד.	הצעת חוק לתיקון פקודת הבנקאות (קופת חסכון לחינוך תיכון וגבוה), התש"ן-1990 של חה"כ א. פורז (מס' תק"ה) - המשך הדיון	429חק
טו.	הצעת חוק סוכני המכס (תיקון), התש"ן-1989 של חבר הכנסת א. וישנטיין (מס' תנ"א) - המשך הדיון	385חק

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
410חק	שר המשפטים	טז. הצעת-חוק פרעון מוקדם של משכנתאות כדיור (הוראת שעה), התש"ן-1990 של ח"כ א. פורז (מס. תע"ה) - ערר - המשך הדיון
408חק	שר המשפטים	יז. הצעת חוק כביש ירושלים-תל אביב, התש"ן-1989 של ח"כ ר. ריבלין (מס' תס"ה) - המשך הדיון
250חק	שר המשפטים	יח. הצעת חוק התכנון והבניה (תיקון מס'), התשמ"ט-1989 של חברת הכנסת ע. סולודר (מס' שי"ט) - המשך הדיון
395חק	שר התעשייה והתשתית	יט. טיוטת-חוק הגנת הצרכן (תיקון מס. 2), התש"ן-1989 - המשך הדיון
102כל	שר האוצר	כ. טיוטת חוק מס הכנסה (זכוי בשל הוצאות הבראה) (הוראת שעה), התשמ"ט-1989 - המשך הדיון
161חק (נוסח מסכם)+ <u>תוספת</u>	שר המשפטים	כא. הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם - המשך הדיון
23חק+ 'א	שר התעשייה והמסחר שר האוצר	כב. טיוטת חוק יבוא בשר (תעודת הכשר), התשמ"ז-1987 - המשך הדיון
324חק	שר הפנים	כג. טיוטת-חוק הרשויות המקומיות (גימלאות לעובדים), התשמ"ח-1987
20חק	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות	כד. טיוטת-חוק העתיקות (תיקון), התשמ"ט-1988

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
382 חק	שר המשפטים	כה. תזכיר בענין תנאי החזקה בבתי מעצר משטרתיים - המשך הדיון
383 חק	שר המשטרה	כו. מקומות כליאה לעצורים - תמונת מצב ופתרונות אפשריים - המשך הדיון

הצעת-חוק שירות לאומי (תיקון), התש"ן-1990, של ח"כ אלי
דיין (מס. תקס"ה) - ערר שר הפנים על החלטת ממשלה

ביום י"ח בניסן התש"ן (13.4.90) הוחלט לתמוך בהצעת חוק
שירות לאומי (תיקון), התש"ן-1990 של ח"כ אלי דיין
(מס. תקס"ה) (החלטה חק/683 סעיף י"ג) שצורפה לפרוטוקול
החלטות הממשלה ביום ח' באייר התש"ן (3.5.90) (החלטה
מס. 1558).

שר הפנים מערער על ההחלטה לתמוך בהצעת החוק.

מוגש על ידי שר הפנים

מצורפת הצעת החוק האמורה.

י"ד באייר התש"ן
09.05.90

נספח 520חק

הכנסת השתים עשרה

הצעת חוק של חבר הכנסת אלי דיין
תקס"ח

חוק שירות לאומי (תיקון), התש"ן-1990

- | | | |
|----|--|---------------------------------|
| 1. | בסעיף 1 לחוק שירות לאומי, התשי"ג-1953 (1) (להלן - החוק העיקרי), בפסקה (3) להגדרת "שרות לאומי", במקום "במחנה עולים, במעברה" יבוא "באזור פיתוח, בשכונת מצוקה". | תיקון
סעיף
1 |
| 2. | בסעיף 7 לחוק העיקרי, במקום "חוק שירות בטחון, התש"ט-1949" (2) יבוא "חוק שירות בטחון (נוסח משולב), התשמ"ו-1986 (3). | תיקון
סעיף
7 |
| 3. | בסעיף 10 לחוק העיקרי, במקום "פקודת הפיצויים לעובדים, 1947 (4) יבוא "חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח-1968 (5). | תיקון
סעיף
10 |
| 4. | בסעיף 20 לחוק העיקרי, הסיפה, החל במלים "ובלבד שפוטרה" - תימחק. | תיקון
סעיף
20 |
| 5. | במקום סעיף 21 לחוק העיקרי יבוא:
"תחילה 21. תחילתו של חוק זה בתום ששה חדשים מיום פרסומו של חוק שירות לאומי (תיקון), התש"ן-1990. | החלפת
סעיף
21 |
| 6. | בסעיף 3 לחוק חיילים משוחררים, התשמ"ד-1984 (6), אחרי "בשירות לאומי" יבוא "על פי חוק שירות לאומי, התשי"ג-1953 או" | תיקון חוק
חיילים
משוחררים |

-
1. ס"ח התשי"ג, עמ' 163.
 2. ס"ח התש"ט, עמ' 271.
 3. ס"ח התשמ"ח, עמ' 207.
 4. ע"ר 1604 תוס' 1, עמ' 153.
 5. ס"ח התשכ"ח, עמ' 108.
 6. ס"ח התשמ"ד, עמ' 188.

ד ב ר י ה ס ב ר

מן הראוי שהכנסת תביא למצב בו בנות ישרתו בשירות צבאי או בשירות לאומי. שירות לאומי יחול כחובה על בנות חייבות גיוס שמטעמי אמונה דתית או סיבות משפחתיות אשר בקשו להמיר את שרותן הצבאי בשרות לאומי. בנות אלה יוכלו לעשות כן מהטעמים המפורטים בחוק. הגיעה השעה שהכנסת תעשה צדק בין אזרחי המדינה ללא הבדל בין צעירה לצעירה.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שלחן הכנסת
ביום ט"ז באדר התש"ן
13 במאריס 1990

25 מרץ, 1990
חא68

1. שם החוק המוצע:

חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון מס' 30), התש"ן-1990.

2. עיקרי החוק המוצע ודברי הסבר:

מוצע לבטל את ההוראה המזכה בקיצוב עובד שפוטר לאחר 10 שנות שירות וגילו מעל 40. לא תשולם גימלה לעובד שגילו למטה מ-60 אלא אם כן פרש מטעמי בריאות או נכות כמפורט בחוק. הצעה זו יזנה חלה על שוטרים, סוהרים ועובדי שירותי הבטחון.

דברי הסבר

סעיף 15(4) לחוק שירות המדינה גימלאות (נוסח משולב), התש"ל-1970 (להלן - החוק) קובע כי עובד שפוטר לאחר 10 שנים מסיבה כלשהי והוא בגיל 40 או יותר ולא נפסל לשירות המדינה לפי החלטת בית הדין למשמעת, זכאי לקיצבה מיום סיום שירותו.

הרעיון העומד בבסיסה של ההוראה זו הוא הרצון לשמור על זכויותיו הסוציאליות האלמנטריות של עובד, המחוקק ואה לנגד עיניו את העובד שלאחר שנות שירות ארוכות במדינה ובגיל מבוגר יחסית, מוצא עצמו מפוטר מהשירות ומתקשה למצוא עבודה אחרת. הכוונה היתה להבטיח לעובד כזה קיצבה לפי משך שירותו, כך שישמרו לו אמצעי קיום מינימליים ולא יפול למעמסה על הציבור.

ואולם, הנסיון המצטבר של שנים רבות בהפעלת החוק מגלה שפני הדברים שונים במידה רבה. הזכות האמורה הפכה לזיוף, במקרים רבים, "קיש קפיצה" כלכלי נוח לעובדים במיטב שנותיהם המבקשים להיות "מפורטים" כדי שיוכלו לצאת לקיצבה ולהמשיך במקביל בעבודה פוריה ומכילה במקום עבודה אחר. ומה שחמור במיוחד - לעתים קרובות מדובר במקום עבודה הניזון אף הוא מקופת המדינה או מקופת הציבור, אם במישרין ואם בעקיפין.

תשלום קיצבה לאדם במיטב שנותיו המשתכר היטב למחייתו אינו מוצדק מבחינה כלכלית, מוסרית וציבורית. תופעה זו אינה קיימת במדינות מתוקנות בעולם המערבי ויש לבטלה.

עוד יש לציין כי תשלום פנסיה תקציבית לרכבות פנסיונרים צעירים, הן בשירות המדינה והן בגופים ציבוריים שונאי הגימלאות של עובדיהם מכוססים על החוק (רשויות מקומיות), תאגידים שהוקמו על פי חוק וכדו') מהווה נטל תקציבים כבד ההולך וגדל עם השנים.

מן הראוי להדגיש כי בקרנות הפנסיה אין אפשרות לקבל קיצבה לפני גיל 65 עקב פיטורים. הוראת סעיף 15(4) שבחוק מהווה איפוא חריג לעומת המקובל לגבי רוב העובדים בארץ. יש בכך העדפה בלתי מוצדקת של עובדי שירותים לעומת הסקטור היצרני שזכויות העובדים בו מובטחות, בדרך כלל, בקרנות הפנסיה.

לא מוצע לשנות את ההוראות הקובעות וכאות לקיצבה לפני גיל 60 כשהפרישה נובעת מטעמי נכות או בריאות וכן לא מוצע לפגוע בזכויות הפרישה המוקדמת של שוטרים, סוהרים ועובדי שירותי הבטחון.

תינתן אפשרות לקיצבה גם עבור תקופת עבודה מתחת לגיל 18.

דברי הסבר

סעיף 1 לחוק מגדיר "תקופת שירות" כתקופת שירות רצופה שחלה לאחר שהעובד הגיע לגיל 18. משמעות הדברים היא כי תקופת עבודה בשירות המדינה לפני גיל זה אינה מוכרת לצורך גימלאות. הוא הדין בפעילות המזכה להגדלה מכח הקריטריונים לפי סעיף 100(ב) לחוק (פעילות ציונית, אות על"ה וכיו"ב).

מוצע לקבוע שגם תקופת עבודה מתחת לגיל 18 תוכר לענין הזכאות לגימלה וממילא גם לענין הגדלת שירות על פי הקריטריונים המקובלים.

עיקר 3

מוצע להקדים את הגיל שבו יופשר זכויות קיצבה מוקפאות מ-65 ל-60. כן מוצע להסמיק את נציב שירות המדינה לקבל בקשה "להקפאה" כאמור גם לאחר 6 חודשים ממועד סיום השירות.

דברי הסבר

סעיפים 17 ו-46(ג) לחוק קובעים כי עובד שנסתיים שירותו לאחר 10 שנים ואינו זכאי לקיצבת פרישה על פי הוראות אחרות של החוק, רשאי להודיע בכתב לנציב השירות, לא יאוחר ממשש חודשים ממועד סיום שירותו, כי הוא בוחר בזכויות לגימלאות לפי החוק, עקב סיום השירות, ומשעשה כן יהיה זכאי לקיצבה בגיל 65. החוק מפרט את הנסיבות שבהן יהיה זכאי עובד כאמור לקיצבה גם לפני גיל 65 (פרישה מכל עבודה או משלוח יד מזיכות של מצב בריאות לקוי; אי-יכולת השתכרות - בנסיבות שפורטו בחוק).

לשון אחר - עובד בכל גיל שהוא, יפרש מהשירות לאחר 10 שנות עבודה, רשאי לבקש "הקפאה" של זכויותיו לגימלה עד לגיל 65. לעומת זאת, גיל הפרישה שבו עובד פעיל זכאי לצאת לקיצבה על פי רצונן הוא 60. מוצע לתקן את החוק כך שהעובד שפעל על פי סעיף 17 לזק יהיה זכאי לתשלום הקיצבה מגיל 60, בדומה לזכותו של העובד הפעיל לצאת בגיל זה לגימלה. עוד מוצע לאפשר הגשת בקשה "להקפאה" כאמור גם לאחר 6 חודשים ממועד סיום השירות.

עיקר 4

מוצע לבטל את ההגבלה על גימלת ופל במקרים שבהם הגימלה האחת היא קיצבת שאיר או קיצבה בגלל פגיעה בעבודה והאחרת היא קיצבת פרישה.

דברי הסבר

סעיף 32 לחוק קובע הגבלות על גימלאות כפל כהגדרתן באותו סעיף. בין היתר קובע החוק כי כן זוג הזכאי לגימלאות כפל כאשר האחת היא קיצבת שאיר עקב פטירת כן זוגו והשניה היא קיצבת פרישה - תופחת הקיצבה בסכום שבו סך כל גימלאות הכפל עולה על 90% מהמשכורת הקובעת.

מגבלה דומה נקבעה בחוק גם לגבי זכאי לגימלאות כפל כאשר האחת היא קיצבת פרישה או קיצבת שאיר לכן זוגו, והשניה היא קיצבה בגלל פגיעה בעבודה לפי חוק הביטוח לאומי.

מאחר ומדובר בשתי עילות נפרדות ובשתי זכויות שאין האחת נוגעת לחברתה, מוצע לבטל מגבלות אלו.

עיקר 5

מוצע לאפשר קבלת גימלאות כפל עד 100% (במקום 70%) למי שמלאו לו 65 שנים, או 60 שנים אם הוא שוטר.

דברי הסבר

סעיף 32 לחוק קובע מגבלה על מי זכאי לשתי קיצבאות לפי החוק או לקיצבה לפי חוק הגימלאות יחד עם קיצבה מאוצר המדינה או מקופה ציבורית לפי חוק אחר. (למשל גימלאי של צה"ל שהוא גם זכאי לקיצבה לפי חוק הגימלאות). במקרה כזה קובע החוק כי הגימלאי אינו יכול לקבל קיצבה בשיעור העולה על 70% מהמשכורת הקובעת (הגבוהה בין השתיים).

מוצע להקל במגבלה זו לגבי מי שגילו 65 או יותר כך שבמקום 70% ייאמר 100%. הוראה דומה קיימת לגבי נושאי אשרה שיפוטית ושאידיהם (ללא הגבלת גיל). יש מקום לאמץ אותה גם לגבי עובדי שחל עליהם חוק הגימלאות ואשר מלאו להם 65 שנים כאמור או 60 שנים במקרה שד שוטרים, כאשר אין הצדקה לשלול מהם לחלוטין את הזכויות שצברו מכח שירותם האחר במדינה, כצה"ל או "קופה הציבורית".

עיקר 6

מוצע להקל בהגבלות המוטלות על זכאי לקיצבה המקבל גם משכורת "מקופה ציבורית".

דברי הסבר

סעיף 35 לחוק קובע כי זכאי לקינכת פרישה המקבל גם משכורת מאוצר המדינה או מקופה אחרת שנקבעה על ידי הממשלה כ"קופה ציבורית" יחולו לגביו מיגבלות לגבי גובה הקיצבה שהוא יכול לקבל בהזחשב בהפרש בין משכורתו לבין המשכורת הקובע שלפיה מחושבת קיצבתו. על פי זוק, אם הגיע הזכאי לגיל 60 לא תפחת קיצבתו משני שלישים של הקיצבה שהיה זכאי לה לולא הוראת סעיף 35. על זכאי לקיצבה שמלאו לו 65 לא חלה כל הגבלה.

מוצע כי מגיל 60, חבוטל ההגבלה וזכאי כאמור יוכל לקבל את מלוא משכורתו, אלא אם כן הוא ממשיך לעבוד בשירות המדינה.

עיקר 7

מוצע להקטין את תקופת ההתניה לגבי עובד שנתקבל לשירות המדינה בהגבלה מטעמי בריאות.

דברי הסבר

סעיף 94 לחוק קובע כי עובד אשר בעת קבלתו לשירות הוגבלה זכותו לגימלה מטעמים של מצב בריאות לקוי - יחול עליו החוק, על אף ההתניה המגבילה, אם שירת 15 שנה, יהא גילו אשר יהא, זו אם הגיע לגיל 60 אחרי 10 שנות שירות. כן נקבע בחוק כי הוא יחול על שאיריו של העובד, על אף ההגבלה, אם נפטר אחרי 10 שנות שירות.

בשנת תשמ"ו תוקן החוק לגבי זכאונ שאיריו של עובד שנפטר בזמן שירותו. תקופת ההכשרה המינימלית של 5 שנים נפיה שהיתה עד לתיקון החוק הועמדה על 3 שנים בלבד. בעקבות תיקון זה, מוצע להפחית גם את התקופה שלאחריה בטלה ההתניה לגבי עובד שהוגבל מטעמי בריאות. לגבי עובד מתחת לגיל 60 תהיה התקופה 10 שנים (במקום 15). במקרה של פטירה - מוצע כי התקופה שלאחריה בטלה ההתניה תהיה 7 שנים (במקום 10).

3. השפעת החוק המוצע על החוק בקי"ס:

יתוקנו הסעיפים 1, 15(4), 7 א, 22, 32(ב), 32(ז), 39(ז), 35(ו), 46(ג), 63ב, 76(א), ו-94(א) לחוק ויוסף סעיף 63יג.

4. השפעת החוק המוצע על תקן המשרד:

אין.

5. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה:

תיקון סעיף 15 (עיקר 1) יביא לחסכון בסעיפי עלות הפנסיה התקציבית הן בשירות המדינה והן בגופים זיכוריים אחרים שתנאי הגימלאות של עובדיהם כשל עובדי מדינה (רשויות מקומיות, תאגידים שהוקמו על פי חוק). אין אפשרות לאמוד אם הסכום המדויק, אך אין ספק שמדובר בסכומים ניכרים ביותר.

6. השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי:

אין.

7. למשרד המשפטים אין הערות.

8. לממונה על התקציבים במשרד האוצר אין הערות.

9. הסתייגויות השרים

א. משרד הפנים מסתייג לגבי ניקר 1, ומציע שהגיל המזכה בקבלת קיצבת פרישה בעקבות פיטורים יהיה 50 ולא 60.

ב. משרד החינוך מסתייג לגבי עיקר 1 והחלתו על עובדי הוראה.

ג. משרד המשטרה מסתייג לגבי עיקרים 3, 5 ו-6 ומציע שגיל השוטרים יהיה 55.

מצ"ב נוסח הצעת החוק:

חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון מס' 30), התש"ן-1990

תה6

1. תיקון סעיף 1
בסעיף 1 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970 (1) (להלן - החוק העיקרי), בהגדרת "תקופת שירות", המלים "שו" לה לאחר שהגיע העובד לגיל 18" - יימחקו.
2. תיקון סעיף 15
בסעיף 15 לחוק העיקרי, פסקה (4) - בטלה.
3. תיקון סעיף 17
בסעיף 17 לחוק העיקרי, המלים "לא יאוחר משה חדשים ממועד סיום שירותו" - יימחקו.
4. תיקון סעיף 22
בסעיף 22 לחוק העיקרי, המלים "או (4)" - יימחקו.
5. תיקון סעיף 32
בסעיף 32 לחוק העיקרי -
(1) בסעיף קטן (ב), פעמיים, אחרי "70% מהמשכורת הקובעת" יבוא "או על 100% ממנה אם מלאו לו 65 שנים או 60 שנים בשוטר";
(2) במקום סעיף קטן (ז) יבוא:
" (ז) הוראות סעיף קטן (ב) לא יחולו לגבי אלה:
(1) הזכאי לגימלאות כפל, כאשר האחת היא קיצבת שאיר עקב פטירת בן-זוגו והשניה היא קיצבת פרישה;
(2) הזכאי לגימלאות כפל, כאשר האחת היא קיצבת פרישה או קיצבת שאיר עקב פטירת בן-זוגו, והשניה היא קיצבה בשל פגיעה בעבודה לפי חוק הביטוח הלאומי."
6. תיקון סעיף 35
בסעיף 35 (ו) לחוק העיקרי, במקום "65" יבוא "60", ובסופו יבוא "אלא אם כן הוא מושיך לעבוד בשירות המדינה, והן לא יחולו על זכאי לקיצבת פרישה שהגיע לגיל 65, יהא מקום עבודתו אשר יהא."
7. תיקון סעיף 39
בסעיף 39 (ז)(4) לחוק העיקרי, במקום "לקצבה בשיעור המירבי" יבוא "לקצבה המיובית", ובסופו יבוא: "בפסקה זו, הקיצבה המירבית לענין סוף 32 (ב) היא הקיצבה שלה זכאי מי שמלאו לו 65 שנים."

8. תיקון סעיף 46
בסעיף 46(ג) לחוק העיקרי -
(1) ברישה ובפסקה (1), במקום "65" יבוא "60";
(2) פסקה (2) - בטלה;
(3) בפסקה (3) במקום "לפי פסקאות (1) או (2)" יבוא "לפי פסקה (1)".
9. תיקון סעיף 63
בסעיף 63(א) לחוק העיקרי, המלים "או (4)" - יימחקו.
10. הוספת סעיף 63
אחרי סעיף 63 לווק העיקרי יבוא:
"עובד 63 יג. עובד שירותי הבטחון שפוטר לאחר עשר שנות שירות שפוטר כשהוא בגיל 40 או יותר ולא נפסל לשירות המדינה לפי החלטת בית הדין למשמעת, יהיה זכאי לקיצבת פרישו; אלא שאם פוטר כאמור על פי החלטת בית הדין למשמעת, בלי שנפסל לשירות, ולפני שהגיע לגיל 60, או לגיל 55 לאחר עשרים וחמש שנות שירות, רשאי בית הדין להחליט שאינו זכאי לקיצבת פרישה, כולה או מקצתה."
11. תיקון סעיף 76
בסעיף 76(א) לחוק העיקרי, במקום "פסקאות (2) עד (4)" יבוא "פסקאות (2) ו-(3)".
12. תיקון סעיף 94
בסעיף 94(א) לחוק העיקרי, במקום הסיפה המתחילה במלים "אם שירת חמש עשרה שנה" יבוא "אם שירת עשר שנים; וכן יחול חוק זה על שאיריו, על אף זמיתנה, אם נפטר אחרי שבע שנות שירות".

1. ס"ח התש"ל, עמ' 65; התשמ"ט, עמ' 12.



מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ד באייר התש"ן
9 במאי 1990

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: הצעת חוק להארכת תוקפן של תקנות שעת
חירום (תשלומי חובה), התש"ן-1990

בהתאם לסעיף 54(ה) לתקנון לעבודת הממשלה, מצורפת הצעת
החוק להארכת תוקפן של תקנות שעת חירום (תשלומי חובה), התש"ן-1990.

ביום ז' בתמוז התש"ן (30.6.90) עומד לפוג תקפן של תקנות
שעת חירום (תשלומי חובה), התשי"ח-1958 (להלן - התקנות), שמכוחן
מוטלים תשלומי חובה.

הצעת חוק היטלים מיוחדים, התשמ"ח-1987, האמורה להחליף בין
השאר גם את התקנות, עברה אמנם קריאה ראשונה בכנסת ונמצאת בוועדת
הכספים, אך הדיון בה עלול להימשך עוד זמן רב; אי לכך, מציע שר
התעשייה והמסחר להאריך את התקנות בשנה נוספת, היינו עד ליום י"ח
בתמוז התשנ"א (30.6.1991).

אם לא תוגש הסתייגות תוך שבוע ימים, תוגש הצעת החוק
לכנסת.

בברכה,

אליקים רובינשטיין

מס': 13-3 (4508)

הצעת חוק להארכת תוקפן של תקנות שעת חירום (תשלומי חובה),
התש"ן-1990

1. תקפן של תקנות שעת חירום (תשלומי חובה), התשי"ח-1958[1],
מוארך בזה עד יום י"ח בתמוז התשנ"א (30 ביוני 1991).
2. תחילתו של חוק זה ביום ז' בתמוז התש"ן (30 ביוני 1990).

דברי הסבר

תקפן של תקנות שעת חירום (תשלומי חובה), התשי"ח - 1958, (להלן - התקנות)
עומד לפוג ביום ז' בתמוז התש"ן (30 ביוני 1990), ומאחר שהצורך בהן עומד
בעינו, והצעת חוק ההיטלים המיוחדים, המיועד להחליף גם את התקנות, נמצאת
עדיין בדיון ועדת הכספים של הכנסת, מוצע להאריך את תקפן בשנה נוספת.

ואלה המטרות שלשמן רשאים השרים להטיל היטלים לפי התקנות:

- (1) הסדרת הביקוש או התצרוכת של טובין, לרבות מניעתם של עודפים או הוזלתם
של טובין;
- (2) הגנה על תוצרת הארץ בפני תחרות של מוצרי יבוא;
- (3) קיום מחיר אחיד או יציב לטובין;
- (4) ספיגתו או מניעתו של ריווח עודף, בין אם נקבע לטובין מחיר מרבי או קבוע
לפי כל דין ובין אם לאו, אם הריווח אינו נובע מעמלו או מיעילותו של
מחזיק הטובין;
- (5) עידוד היצוא.

בהתאם לתקנות "השר" - "הוא חבר הממשלה שנתמנה על ידיה לביצוע תקנות אלה".

ואמנם כך הוצאו צווים מכח התקנות על ידי שרי התעשייה והמסחר, החקלאות
והאנוגיה על מחזיקי מלאי של מוצרים מסובסדים וכן על דלק ביום העלאת מחיריהם;
כמו כן הוטלו מכחם היטלים ביבוא וביצוא על מוצרים שונים וכן היטלים לקידום
המחקר וכח אדם בענפי תעשייה שונים.

1 ט"ח התשכ"ד, עמ' 175; התשמ"ד, עמ' 34 ועמ' 167; התשמ"ה, עמ' 136;
התשמ"ו, עמ' 192; התשמ"ז, עמ' 138, התשמ"ח, עמ' 104; התשמ"ט, עמ' 24;
התש"ן, עמ' 41.



מוזכירות הממשלה

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לעניין קליטת העליה

יום שני, י"ט באייר התש"ן - 14.5.1990
(בשעה 10:00 - במזכירות הממשלה)

- פעולות המשרד לקליטת העליה בתחום התעסוקה

וההכשרה המקצועית



מזכירות הממשלה

ש מ ר

פ ר ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק
יום ב', י"ב באייר התש"ן - 7.5.90
(בשעה 17:00)

נכחו חברי ועדת השרים: ד. מרידור - יו"ר, א. אולמרט
ג. פת

נעדרו חברי ועדת השרים: א. דרעי, י. מודעי, מ. נסים,
א. שאקי, י. שמיר

כנ נכחו:	י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה
	ע. אליצור	- משרד המשפטים
	ד. בר-חיים	- משרד האוצר
	ש. גוברמן	- משרד המשפטים
	ר. הורן	- המוסד לביטוח לאומי
	ניצב ח. הירש	- משטרת ישראל
	ניצב א. חפץ	- משטרת ישראל
	י. לוי	- משרד המשפטים
	י. לוי	- משרד הפנים
	צ. לוין	- משרד הבריאות
	ו. לוסטהויז	- משרד המשפטים
	א. מראני	- משרד האוצר
	א. מרינוב	- המנהל הכללי
	י. מרקוביץ	- המשרד לאיכות הסביבה
	ג. נויטל	- משרד הפנים
	ש. עיר-שי	- משרד המשפטים
	מ. קוק	- משרד האוצר
	א. קלעי	- משרד הכלכלה והתכנון
סא"ל י. תלרז		- לשכת שר המשפטים
		- הפרקליטות הצבאית הראשית

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

בפרוטוקול זה 10 דפים.

סדר היום :

- חק/735. הצעת-חוק הבנקאות (עמלת פרעון מוקדם) (הוראת שעה), התש"ן-1990 של ח"כ א. פורז (מס. תקפ"ח) - ערר - המשך הדיון
- חק/736. הצעת-חוק התכנון והבניה (תיקון - תכנית לשימור אתרים), התש"ן-1990 של ח"כ ע. סולודר (מס. תקפ"א) ערר - המשך הדיון
- חק/737. הצעת-חוק מרשם האוכלוסין (מחיקת פרט הלאום מפרטי הרישום), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תקפ"ו) ערר - המשך הדיון
- חק/738. הצעת-חוק הרשויות המקומיות (פטור חיילים, נפגעי מלחמה ושוטרים מארנונה) (תיקון - החלפת סעיף 6), התש"ן-1990 של ח"כ א. וינשטיין (מס. תקס"ח) - ערר - המשך הדיון
- חק/739. הצעת-חוק איסור גידול חזיר (תיקון), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תקצ"א)
- חק/740. הצעת-חוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות), התש"ן-1990 של ח"כ א. פורז (מס. תקצ"ח) - ערר - המשך הדיון
- חק/741. טיוטת-חוק השיפוט הצבאי (עבירות הניתנות לברירת דיון) (תיקון מס. 21), התש"ן-1990 - המשך הדיון
- חק/742. טיוטת-חוק החוזים (חלק כללי) (תיקון), התש"ן-1990
- חק/743. טיוטת-חוק והצעת חוק רשות הכבאות וההצלה, התש"ן-1990

חק/735.

הצעת-חוק הבנקאות (עמלת פרעון מוקדם) (הוראת שעה),
התש"ן-1990 של ח"כ א. פורז (מס. תקפ"ח) - ערר -
המשך הדיון

יושב-ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור ומר ש. עיר-שי.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/683 (סעיף כ"ה) של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ח בניסן התש"ן (13.4.90), שענינה הצעת חוק הבנקאות (עמלת פרעון מוקדם), (הוראת שעה), התש"ן-1990 של חבר הכנסת א. פורז (מס. תקפ"ח):-

א. משרד האוצר יבוא בדברים עם חבר הכנסת א. פורז ויציע לו לעכב את העלאתה של הצעת החוק הנ"ל לדיון בכנסת, עד אשר ועדת השרים תסיים את דיוניה בנושא ותיקבע עמדה;

ב. בהמשך לנ"ל - אם חבר הכנסת א. פורז ידחה את הצעתה של ועדת השרים כאמור, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת החוק הנ"ל.

חק/736.

הצעת-חוק התכנון והבניה (תיקון - תכנית לשימור
אתרים), התש"ן-1990 של ח"כ ע. סולודר (מס. תקפ"א)
ערר - המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור וה"ה ש. עיר-שי וי. לוי.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטות ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מס. חק/683 (סעיף כ"א) מיום י"ח בניסן התש"ן (13.4.90) ומס. חק/731 מיום ו' באייר התש"ן (1.5.90) שענינו הצעת חוק התכנון והכניה (תיקון - תכניות לשימור אתרים), התש"ן-1990 של חברת הכנסת ע. סולודר (מס. תקפ"א):-

א. ועדת השרים רושמת לפניה את הודעתו של היועץ המשפטי של משרד הפנים כי חברת הכנסת ע. סולודר הביעה נכונותה להמתין להחלטה של הועדה בנושא, בישיבתה הקרובה;

ב. (1) משרד האוצר יבוא בדברים עם חברת הכנסת ע. סולודר כדי ללבן ולסכם עמה את עמדת האוצר לגבי הצעת החוק;

(2) משרד האוצר יבקש מחברת הכנסת המציעה לעכב את העלאתה של הצעת החוק לדיון בכנסת, עד אשר ועדת השרים תסיים את דיוניה בנושא ותיקבע עמדה.

המשך הדיון נדחה.

הצעת-חוק מרשם האוכלוסין (מחיקת פרט הלאום מפרטי הרישום), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תקפ"ו) ער - המשך הדיון

חק/737.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטות ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מס. חק/683 (סעיף כ"ד) מיום י"ח בניסן התש"ן (13.4.90) ומס. חק/732 מיום ו' באייר התש"ן (1.5.90) שענינה הצעת חוק מרשם האוכלוסין (מחיקת פרט הלאום מפרטי הרישום) התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תקפ"ו):-

א. להטיל על מזכיר ועדת השרים לבוא בדברים עם חבר הכנסת א. רובינשטיין ולבקשו לעכב את העלאת הנושא לדיון בכנסת עד אשר תיקבע עמדת ממשלה.

ב. אם חבר הכנסת א. רובינשטיין ידחה את בקשתה כאמור של ועדת השרים - בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת החוק.

חק/738.

הצעת-חוק הרשויות המקומיות (פטור חיילים, נפגעי מלחמה ושוטרים מארנונה) (תיקון - החלפת סעיף 6), התש"ן-1990 של ח"כ א. וינשטיין (מס. תקס"ח) - ערר - המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטות ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מס. חק/683 (סעיף ט"ו) מיום י"ח בניסן התש"ן (13.4.90) ומס. חק/733 מיום ו' באייר התש"ן (1.5.90) שענינה הצעת-חוק הרשויות המקומיות (פטור חיילים, נפגעי מלחמה ושוטרים מארנונה) (תיקון - החלפת סעיף 6), התש"ן-1990 של חבר הכנסת א. וינשטיין (מס. תקס"ח):-

א. השר ד. מגן יבוא בדברים עם חבר הכנסת א. וינשטיין ויבקשו לעכב את העלאתה של הצעת החוק לדיון בכנסת כמפורט בהחלטה מס. חק/733 הנ"ל;

ב. אם חבר הכנסת א. וינשטיין ידחה את הבקשה האמורה בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה להתנגד להצעת החוק הנ"ל.

חק/739.

הצעת-חוק איסור גידול חזיר (תיקון), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תקצ"א)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. אולמרט, ד. מרידור, ג. פת ונציג משרד המשפטים.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/683 (סעיף כ"ו) של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ח בניסן התש"ן (13.4.90) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק איסור גידול חזיר (תיקון), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תקצ"א).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

חק/740.

הצעת-חוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות),
התש"ן-1990 של ח"כ א. פורז (מס. תקצ"ח) - ערר -
המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. אולמרט, ד. מרידור והיועץ המשפטי של משרד הפנים.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטות ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מס. חק/683 (סעיף ל"ג) מיום י"ח בניסן התש"ן (13.4.90) ומס. חק/720 מיום ו' באייר התש"ן (1.5.90) לענין הצעת חוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות), התש"ן-1990 של חבר הכנסת א. פורז (מס. תקצ"ח) -:

א. ועדת השרים רושמת לפניה את הודעתו של היועץ המשפטי של משרד הפנים, כי חבר הכנסת א. פורז הביע הסכמתו לכך שבהצעת החוק הנ"ל - יהיו שינויים כפי שיוצעו ויתקבלו במהלך הטיפול בה בכנסת, הן לגבי סכום המקדמה המוצע והן לגבי פרטים אחרים הכלולים בה;

ב. בהתאם לנ"ל, להטיל על משרד הפנים להביא לוועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, נוסח של הצעה מוסכמת בנושא.

המשך הדיון נדחה.

חק/741.

טיוטת-חוק השיפוט הצבאי (עבירות הניתנות לברירת
דיון) (תיקון מס. 21), התש"ן-1990 - המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ג. פת, ד. מרידור; ה"ה י. תלרז, י. חריש וש. גוברמן.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטות ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מס. חק/624 מיום כ"ה בשבט התש"ן (20.2.90) ומס. חק/663 מיום ט"ז באדר התש"ן (13.3.90) -:

א. בסיפא של סעיף 176 ב' (ב) המוצע, במקום: "במועד תשלום הקנס", יבוא: "במועד האחרון לקביעת שעור הקנס",

ב. לאשר בכפוף לעיל, את סעיפי טיוטת-חוק השיפוט הצבאי (עבירות הניתנות לברירת דיון) (תיקון מס. 21), התש"ן-1990, המצורפת.

ג. בהמשך לנ"ל - להמליץ בפני שר הבטחון כי הצעת החוק שתוגש לכנסת - תידון בועדה משותפת לוועדת חוץ ובטחון וועדת חוקה חוק ומשפט.

חק/742. טיוטת-חוק החוזים (חלק כללי) (תיקון), התש"ן-1990

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה י. חריש, י. תלרז, ג. נויטל והגב' ע. אליצור.

המשך הדיון נדחה.

חק/743. טיוטת-חוק והצעת חוק רשות הכבאות וההצלה, התש"ן-1990

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה י. חריש,
י. מרקוביץ, י. לוי, א. מרינוב, י. תלרז,
ש. גוברמן, א. חפץ, א. מראני והגב' ח. הירש.

המשך הדיון נדחה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

ט י ו ט ח ח ו ק

חוק השיפוט הצבאי (עבירות הניתנות לברירת דיון) (תיקון מס' 21)
התש"ו-1990

1. בחוק השיפוט הצבאי, התשט"ו-1955 (1) לאחר סעיף 176 יבוא:

חלק ג' 1 - עבירות הניתנות לברירת דיון

- | | | |
|--|------------------|---|
| <p>הרמטכ"ל לאחר התייעצות עם הפרקליט הצבאי הראשי, רשאי לקבוע בהוראות הפיקוד העליון, כי עבירה הנחונה לדיון משמעתי היא עבירה שבגינה ניתנת ברירת דיון (להלן: "עבירה הניתנת לברירת דיון")</p> | <p>(א) 176 א</p> | <p>עבירות
הניתנות
לברירת
דיון</p> |
| <p>הקביעה יכול שתהיה דרך כלל, או בתנאים או בסייגים.</p> | <p>(ב)</p> | |
| <p>קבע הרמטכ"ל, שעבירה פלונית היא עבירה הניתנת לברירת דיון יקבע את שיעור הקנס שניתן להטיל בגינה.</p> | <p>(א) 176 ב</p> | <p>קביעת
הקנס</p> |
| <p>שעור הקנס שיוטל בגין עבירה כאמור על חייל, לא יעלה על שכר טוראי בשירות חובה כפי שהוא במועד תשלום הקנס.</p> | <p>(ב)</p> | |
| <p>נעברה עבירה הניתנת לברירת דיון על ידי חייל בשירות חובה, שעור הקנס המירבי שיוטל עליו יהא רבע מהשיעור שנקבע כאמור.</p> | <p>(ג)</p> | |
| <p>הוראות חלק זה יחולו רק לגבי חלונה שהוגשה על ידי מפקד שדרגתו הינה סגן משנה לפחות.</p> | <p>(א) 176 ג</p> | <p>הגשת
חלונה
וחיוב בקנס</p> |
| <p>חייל שהוגשה נגדו חלונה בגין עבירה הניתנת לברירת דיון יהיה רשאי לבחור להישפט בגין העבירה נשוא החלונה.</p> | <p>(ב)</p> | |

(1) ס"ח התשמ"ו עמ' 171

(ג) לא הודיע חייל על רצונו להישפט בגין העבירה
נשוא התלונה, יחוייב בתשלום סכום הקנס שנקבע
לאותה עבירה.

(ד) חוייב חייל בתשלום קנס ושילמו, רואים אותו
כמי שהודה באשמה ונענש, ולא יעמוד לדין בגין
אותה עבירה.

(א) העמדה 176ר
לדין במקום
תשלום קנס
הוגשה נגד החייל תלונה בגין עבירה הניתנת
לברירת דיון, רשאי כל אחד מהמנויים להלן
להחליט כי החייל יעמוד לדין בגין התלונה
והוראות חלק זה לא יחולו.

1. ראש המחוז השיפוטי אליו משתייכת יחידת
החייל

2. פרלקיט צבאי

3. קצין שיפוט שהוסמך לכך על ידי הרמטכ"ל
בפקודות הצבא

(ב) החלטה בדבר העמדה לדין לפי סעיף קטן (א)
תינתן רק מטעמים מיוחדים הקשורים בביצוע
חוזר של עבירות דומות על ידי חייל או בשל
הנסיבות המיוחדות של ביצוע העבירה.

(ג) ברירת דיון לא תאפשר לחייל שעבר שלוש
עבירות תוך שנה אחת.

(א) תחולת 176ה
הוראות
החוק בדבר
גביה קנסות
הוראות סעיף 497 יחולו גם על גביית קנס
שחוייב בו חייל לפי חלק זה.

מסירת 176ו
הודעות
הרמטכ"ל יקבע בפקודות הצבא מועדים ודרכים
למסירת הודעות לפי חלק זה והפרטים אשר יכללו
בהן.



מזכירות הממשלה

ש מ ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטת ועדת שרים לקביעת יעודם של עזבוניות
לטובת המדינה
יום ג', ו' באייר התש"ן - 1.5.90

עמ' 19. החלטה מס. עמ' 17, סעיפים ג' 10 ו-ג' 11, מיום ח' בניסן התש"ן (3.4.90) - שינוי ההחלטה

מ ח ל י ט י ס, בסיפא של סעיפים ג' 10 ו-ג' 11 בהחלטה מס' עמ' 17 של ועדת השרים לקביעת ייעודם של עזבוניות לטובת המדינה, מיום ח' בניסן התש"ן (3.4.90), במקום: "באמצעות משרד העבודה והרווחה", יבוא: "באמצעות המשרד לענייני דתות".



מוכירות הממשלה

ירושלים, י"ד באייר התש"ן
9 במאי 1990

אל: חברי הממשלה

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

הנדון: הסדרי גימלאות של עובדי מדינה ועובדים בתאגידים
אשר הוקמו על פי חוק

מצורף בזה חומר לוועדת השרים לענייני כלכלה, בנושא הסדרי גימלאות
של עובדי מדינה ועובדים בתאגידים אשר הוקמו על פי חוק.

הנושא ישולב בסדר יומה של ועדת השרים.

בברכה,

מיכאל ניר

הצעה להחלטה

מחליטים

בעקבות העברת יחידות ממשלתיות למסגרות של תאגידים וחברות ממשלתיות והנהגת חוזים אישיים לפקידות הבכירה בשירות המדינה ובתאגידים לקבוע את העקרונות הבאים לענין הסדרי גימלאות:

1. עובדי מדינה בגוף ההופך להיות תאגיד

עובדי מדינה בגוף ממשלתי ההופך להיות תאגיד, חברה ממשלתית או גוף במעמד אחר, או יחידה ממשלתית העוברת לגוף כאמור (להלן - הגוף המקבל), ואשר ערב שינוי מעמדם חל עליהם חוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970 (להלן - חוק הגימלאות) - ינהגו לגבי רציפות זכויותיהם לגימלה כדלקמן:

א. כעקרון, עם המעבר לגוף המקבל יבוטחו העובדים בפנסיה מצטברת ויפעלו לגביהם בהתאם להסכם הרציפות הכללי שנעשה בין המדינה ובין החסותדרות הכללית וקרנות הפנסיה מיום 16.11.77.

ב. אם בגוף המקבל נהוגה פנסיה תקציבית בלבד, ייחתם הסכם רציפות בהתאם לחוק הגימלאות ובו ייקבע כי המשכורת הקובעת של העובדים על פיה תחשב קיצבתם בגין תקופת עבודתם במדינה, תהיה המשכורת שהיתה להם ערב העברתם לגוף המקבל, בתוספת הצמדה שותקבע בהסכם המעבר.

2. עובדים בתאגידים המועסקים במעמד של חוזה אישי

א. עובדים בתאגידים שהוקמו על פי חוק, או מכח סמכותו של שר שניתנה בחוק (להלן-תאגיד), המועסקים על פי חוזים אישיים, לא יהיו זכאים לפנסיה ותקציביות, גם אם זו נהוגה לגבי כלל העובדים, או חלקם, באותו תאגיד.

ב. עובדים כאמור - זכויותיהם הסוציאליות יבוטחו בביטוח מנהלים או בקרן פנסיה בהתאם לכללים המקובלים בחברות ממשלתיות לעובדים ברמות דומות.

ג. האמור לעיל חל גם על עובד בתאגיד שהיה זכאי לפנסיה ותקציביות ועבר למעמד של העסקה בחוזה אישי.

ד. עובד כאמור שעבד לפחות 10 שנים נושאות זכות לגימלה ואשר נתגבשה זכותו לגימלה בתאם להוראות חוק הגימלאות, יהיה זכאי להקפיא את הזכויות שצבר בגין תקופת העבודה לפני המעבר לחוזה בתאם לסעיף 17 א' לחוק הגימלאות.

ה. המשכורת הקובעת לענין הפנסיה תהיה המשכורת שהיתה לו ערב החתימה על החוזה, וכפי שותנואם בהתאם לסעיף 9 (2) לחוק הגימלאות.

ו. בכל מקרה - חוזים אישיים של עובדים כאמור טעונים אישור הממונה על השכר במשרד האוצר.

ז. האמור לעיל חל הן על עובדים שעבדו קודם לכן בשירות המדינה או בתאגיד, והן על עובדים שבאו מבחוץ.

3. עובדי מדינה בחוזים אישיים

- א. עובדי מדינה בכירים על פי כתב מינוי (עובדים קבועים), שנתגבשה זכותם לגימלה לפי חוק הגימלאות, ואשר עוברים להעסקה על פי חוזה אישי, בשכר כפי שאושר ע"י שר האוצר, יוכלו להקפיא את זכויותיהם כאמור בסעיף 2(3) לעיל.
- ב. לחילופין, יוכלו העובדים הנ"ל לצבור זכויות לגימלה לפי חוק הגימלאות גם עבור תקופת העבודה בחוזה, ובתנאי שהמשכורת הקובעת שעל בסיסה תחושב הקיצבה בגין תקופת עבודתם לפי כתב המינוי, תהיה המשכורת שהיתה להם ערב החתימה על החוזה, לרבות תיאומים לפי סעיף 9(2) לחוק הגימלאות.
- ג. המשכורת הקובעת עבור תקופת העבודה בחוזה, תהיה המשכורת הקובעת של החוזה.
- ד. האמור בסעיף זה חל על כל סוגי החוזים, למעט עובדים שתנאי הגימלאות שלהם מושווים לסגני שרים.

דברי הסבר

לסעיף 1

- א. בשנים האחרונות התרבו המקרים של העברת יחידות ממשלתיות במלואן או בחלקן למעמד של תאגיד אשר הוקם על פי חוק או מסמכותו של שר שניתנה בחוק (להלן: תאגיד), ולמעמד של חברות ממשלתיות.
- במסגרת מהלכים אלה הועברו העובדים ממעמד של עובדי מדינה שחל עליהם חוק הגימלאות למעמד של עובדים בתאגיד או בחברה הממשלתית שחוק הגימלאות אינו חל עליהם.
- ב. השינוי במעמד העובדים מלווה לעיתים בין השאר בהעלאה ניכרת בהכנסתם, ובמיוחד ב"משכורת הקובעת" לענין הפנסיה.
- ג. לפיכך מוצע כי עם המעבר לגוף המקבל, יבוטחו העובדים בפנסיה מצטברת ויופעלו לגביהם הוראות הסכם הרציפות הכללי שנעשה בין המדינה, ההסתדרות הכללית וקרנות הפנסיה.
- ד. אם בגוף המקבל נהוגה פנסיה תקציבית בלבד, ייחתם הסכם רציפות בהתאם לחוק הגימלאות ובו ייקבע כי המשכורת הקובעת של העובדים, על פיה תחושב קיצבתם בגין תקופת עבודתם במדינה, תהיה המשכורת שהיתה להם ערב העברתם לגוף המקבל, בתוספת הצמדה שתקבע בהסכם המעבר.
- ה. להפרדה בין שתי תקופות ההעסקה לענין המשכורת הקובעת משמעות כלכלית ניכרת (ראה להלן הפירוט בדברי ההסבר לסעיף 3).

לסעיף 2

- א. עובדים בכירים בחוזים אישיים בתאגידים יהיו מבוטחים בביטוח מנהלים או בקרן פנסיה גם אם באותו גוף נהוגה פנסיה תקציבית.
- הטעם לכך הוא כי פנסיה תקציבית מתאימה לעובדים קבועים ברמות השכר המקובלות ואינה מתאימה לעובדים בחוזים אישיים ברמות שכר גבוהות. כך נהוג כיום בכל החברות הממשלתיות.
- ב. עקרון זה יחול גם על עובד בתאגיד שהיה זכאי לפנסיה תקציבית - אם בתאגיד ואם במדינה - קודם העברתו למעמד של עובד בחוזה אישי.
- עם זאת, זכויותיו לפי חוק הגימלאות (הפנסיה התקציבית) לא יירדו לטמיון אלא יוקפאו, ומשכורתו הקובעת לענין החוק תהיה המשכורת שהיתה לו ערב החתימה על החוזה. (ראה דברי הסבר לסעיף 3).

לסעיף 3

- א. עם הנהגתם של חוזים אישיים לפקידות הבכירה בשירות המדינה, נוצר הצורך בהסדר שיבטיח את זכויותיהם בגין תקופת השירות לפני ההעברה בחוזה.
- ב. במקביל - יש להביא בחשבון שהשינוי במעמד העובד מלווה, בין היתר, בהעלאה ניכרת של המשכורת הקובעת לענין הפנסיה המגיעה, לעתים, כדי הכפלה.
- ג. מוצע איפוא כי עובד כאמור שנתגבשה זכותו לגימלה לפי חוק הגימלאות, יוכל להמשיך לצבור זכויות לגימלה לפי חוק הגימלאות גם עבור תקופת העבודה בחוזה, ובתנאי שהמשכורת הקובעת שעל בסיסה תחושב הקיצבה בגין תקופת עבודתו כעובד קבוע תהיה המשכורת שהיתה לו ערב החתימה על החוזה, לרבות תיאומים לפי החוק שמטרתם להגן על הפנסיה מפני שחיקה.
- מאידך - ה"משכורת הקובעת" עבור תקופת העבודה בחוזה תהיה המשכורת הקובעת של החוזה.
- ד. המשמעות הכספית של אי הפרדה בין שתי תקופות ההעסקה לצורך חישוב זכויות הפנסיה (דהיינו עד המעבר ומהמעבר) גבוהה ביותר ומסתכמת לעיתים בעשות ומאות אלפי שקל לעובד.
- לדוגמא: עובד המועסק על פי תנאי העבודה הרגילים בשירות המדינה מגיל 25 עד 50 (25 שנה) וצובר 50% פנסיה לפי משכורת קובעת של 2500 שקל (והכנסה של 4000 שקל), יהא זכאי לפנסיה אשר תגיע לו עם פרישתו עבור תקופה זו בסך של 1250 שקל.
- בהמשך חותם העובד על חוזה מיוחד בגובה של 5500 שקל (הכנסה ומשכורת קובעת) ולאחר 5 שנות עבודה פורש מעבודתו.
- אם תתקבל העמדה הגורסת שהפנסיה תשולם על כל שנות עבודתו (25+5) לפי משכורתו האחרונה הרי המשמעות הכספית של החלטה זו היא מתן הטבה לעובד בשעור של כ-400 אלף שקל, וזאת בחישוב אקטוארי בהתאם לתוחלת החיים ושעורי הריבית המקובלים.
- ה. לאחרונה החליטה ועדת השרים לעניני כלכלה לאשר לעובדים מסויימים בשירות המדינה (וביניהם הנמונים על המחוזות במשרד הפנים) העברה לחוזה אישי בתנאים שונים מהאמור, כך שמשכורתם הקובעת בחוזה הינה המשכורת הקובעת עבור כל תקופת עבודתם בשירות.
- כדי שהחלטות אלה שניתנו באופן אישי לא תשמשנה תקדים, על כל ההשלכות החמורות שיש לכך מתבקשת ההחלטה בנדון.

לסיכום

א. להחלטה המוצעת חשיבות רבה ביותר לאור המו"מ המתנהל על יישום דו"ח ועדת זוסמן, וזאת בעיקר לאור השינוי הגדול הצפוי במשכורת הקובעת של העובדים במגזר הציבורי ומספרם הרב של הפנסיונרים של השרות הציבורי.

ב. חשוב לציין כי בסקטור העסקי פועלים לפי העקרון שביסוד ההחלטה המוצעת לעיל, וכאשר עובד עובר ממקום עבודה אחר לשני תוך כדי עליה בשכרו, אין מעסיקו החדש נדרש להשלים את הפרשותיו הפנסיוניות לפי שכרו החדש בגין תקופת עבודתו הקודמת.

אומנם כלל זה נוגד את התפיסה הבסיסית של חוק הגימלאות לפיה המשכורת האחרונה הינה קובעת לגבי כל תקופת העבודה. ואולם, חוק הגימלאות צופה עליות מתונות בשכר עפ"י הקידום בדרגה ולא קפיצה כה דרסטית שמשמעותה הכלכלית כה ניכרת כמתואר לעיל.

מוגש על ידי ראש הממשלה ושר האוצר

י"ד באייר התש"ן
9 במאי 1990



מוזכירות הממשלה

6

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבה כ"א/התש"ן של הממשלה
יום א', י"א באייר התש"ן - 6.5.1990

(בשעה 09:00)

מס. נספח	השר המגיש	סקירות
		א. סקירות
	שר העבודה והרווחה	ב. הצעות בתחום הטיפול באבטלה - המשך הדיון
		ג. סקירות בנושא הצמיחה
323	שר העבודה והרווחה	ד. חלוקת כספי מס מקביל
317	שר האוצר	ה. הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים) (תיקון מס. 2) התש"ן-1990 - המשך הדיון
+194 א'	שר החקלאות שר האוצר	ו. אי הכללת עובדי המכון והשירותים הוטרינריים בצמצום כח אדם - המשך הדיון
303 (נוסח חדש) + א'	השר לאיכות הסביבה	ז. זיהום האויר ובעיות משק הדלק הקשורות בו (דו"ח "הררי")
308	שר התקשורת	ח. מינוי חבר במועצה לשידורי כבלים
298		ט. הצעת-חוק חינוך ממלכתי (תיקון), התש"ן-1990 - של חה"כ י. ביבי, י. לוי וח. פורת (מס. תע"ד) - המשך הדיון

השר המגיש	מס. נספח	
שר החקלאות והשר לאיכות הסביבה שר הפנים	+296 א'	י. 1) אישור מינויים למליאת רשות שמורות הטבע
שר החקלאות	302	2) מינוי מנהל רשות שמורות הטבע
		יא. קליטת יהודי ברית המועצות - המשך הדיון
ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר	281	יב. פרויקטים לאומיים - תהליך קבלת החלטות - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני תיאום ומינהל
שר הכלכלה והתכנון	283	יג. ועדת חקירה לבדיקת הסדר הקיבוצים
שר האנרגיה והתשתית	282	יד. החברה לחקר הימים והאגמים
שר הפנים	241	טו. הצעת-חוק לתיקון הפקודה לקביעת הזמן (קביעת מועדים לשעון קיץ), התש"ן-1989 של חה"כ א. פורז - ערר
שר התקשורת שר החוץ	+248 א'	טז. התהליכים במזרח אירופה והשפעותיהם על ישראל
שר הכלכלה והתכנון שר החוץ	+247 א'	יז. הטיפול הממשלתי לקראת איחוד אירופה בשנת 1992
שר החוץ שר האוצר	+ 268 א'	יח. עיריית באר-שבע
סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות ושר התקשורת	269	יט. העברת כספים מרשות השידור למימון הטלוויזיה החינוכית והערוץ השני
שר התעשייה והמסחר	270	כ. מכירת חברת כימיקלים לישראל

מס. נספח	השר המגיש	
כא.	סיוע במימון השתלות אברים	271 השר א. שאקי
כב.	מפעלים עתירי ידע ביקנעם - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה	250 שר הכלכלה והתכנון
כג.	הקמת החברה הישראלית לאיכות הסביבה בע"מ - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה	252 שר הכלכלה והתכנון
כד.	חקיקה למניעת סיכון חיי אדם בגין שביתות	150 שר החקלאות
כה.	מדיניות הממשלה בעשור הבא בתחומים המדיניים והכלכליים	+222 שר המדע והטכנולוגיה +א' שר הכלכלה והתכנון +ב' שר החוץ
כו.	תיקון התקנון לעבודת הממשלה	+244 שר הכלכלה והתכנון +א' שר המשפטים ב שר הכלכלה והתכנון
כז.	הקמת רשות ממלכתית להערכות לקראת איחודה הכלכלי של אירופה	+245 שר התקשורת א' שר התעשייה והמסחר
כח.	דיון בדרכים למיגור ה"אינתיפאדה"	השר אבנר שאקי
כט.	הקמת מינהל לאומי לביוב ולהשבת קולחין	+206 שר החקלאות +א' השר לאיכות הסביבה +ב' שר הבטחון +ג' שר האוצר ד' שר הפנים
ל.	העלאת תעריפי החשמל	+ 232 שר הכלכלה והתכנון א' שר האנרגיה והתשתית
לא.	התזמורת הסימפונית ירושלים, רשות השדור	210 סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות

מס. נספח	השר המגיש	
לב. סמכויות המשרד לאיכות הסביבה - הנושא המטאורולוגי (המשך הדיון): הקמת רשות על-פי דין למטאורולוגיה בסמכות שר התחבורה והשר לאיכות הסביבה	146 (נוסח מתוקן) + א'	שר התחבורה והשר לאיכות הסביבה שר האוצר
לג. משרד המדע והטכנולוגיה - ארגון המחקר ותקציבי המחקר	+187 א' ב ג' ד' ה'	שר המדע והטכנולוגיה סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר המדע והטכנולוגיה שר האנרגיה והתשתית שר האוצר סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
לד. מעמד של אזור פיתוח לבאר-שבע - ערר על החלטת ועדת השרים לעניני כלכלה והצעה	+ 212 א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
לה. הקפאת שכרם של שרים ובכירים אחרים	213	השר א. שאקי
לו. מינוי מועצת המלאכה	+208 א ב'	שר התעשייה והמסחר שר האוצר שר הכלכלה והתכנון
לז. מינוי יושב ראש רשות שמורות הטבע	+177 א'	שר החקלאות השר מ. נסים
לח. ענף ההדרים - המשך הדיון	+185 א'	שר החקלאות שר האוצר
לט. הקצאת משאבים לעידוד הילודה והפריית מבחנה	+201 א'	שר הבריאות שר האוצר
מ. תכנית מיתאר ארצית לתפרוסת הגיאוגרפית של אוכלוסיה בת 7 מיליון תושבים בישראל - מס. ת/מ/א/16 - ערר על החלטת ועדת השרים	191	שר האנרגיה והתשתית

מס. נספח	השר המגיש	
מא.	התקנת מזגנים במוסדות חינוך בבית שאן	184+ א'
מב.	טיוטת חוק שעות לימוד, התשמ"ט-1989 (נספח 233/חק מיום 14.6.89)	160 (נוסח מתוקן)
מג.	תחומי עיסוקיה של ועדת השרים לתיאום ומינהל - ערר על החלטת ועדת השרים	166
מד.	החלת דין רציפות על הצעת חוק מס בולים (ביטולים ותיקוני הוראות), התשמ"ז-1987 - המשך הדיון	145
מה.	פטור מתשלום מס הכנסה לחלק מהמתפרנסים כשכירים מחקלאות	171+ א'
מו.	מלאי חירום של מוצרי דלק	73+ א'
מז.	הפיכת שירות ההדרכה והמקצוע במשרד החקלאות לתאגיד	149+ א'
מח.	מינוי חברים לוועד הנאמנים של רמלה - המשך הדיון	108 (נוסח מעודכן) שני
מט.	הענקת נקודות זיכוי מס הכנסה לאנשי מילואים	137+ א'
נ.	העברות תקציב למשרד החינוך והתרבות, למשרד לענייני דתות ולמשרד הבריאות	123+ א'
	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר	
	ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק	
	שר החקלאות	
	ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר	
	שר החקלאות שר האוצר	
	שר האנרגיה והתשתית ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר	
	שר החקלאות שר האוצר	
	ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר	
	שר הבטחון ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר	
	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר	

מס. נספח	השר המגיש	
נא.	חוק הגנת הדייר	106 שר הכלכלה והתכנון
נב.	צרוף נציג שר האנרגיה והתשתית לועדת היתרים לפי החוק למניעת זיהום הים ממקורות יבשתיים	98 שר האנרגיה והתשתית (נוסח מתוקן)
נג.	העברת סמכויות לפי חוק הנגב, התשמ"ו-1986 וחוק הגליל, התשמ"ח-1987	+148 שר האנרגיה והתשתית 'א שר התעשייה והמסחר
נד.1.	הקמת ועדת חקירה לענין הפסקות החשמל	97 שר הכלכלה והתכנון
נד.2.	הקמת ועדת חקירה לענין הפסקות החשמל	100 שר האנרגיה והתשתית
נה.	שעורי מיסים בישראל	+76 שר הכלכלה והתכנון 'א שר האוצר
נו.	הרשות לפיתוח ירושלים	+77 שר הכלכלה והתכנון (מתוקן) 'א שר האנרגיה והתשתית 86 שר הפנים 92 שר התעשייה והמסחר
נז.	הצעת-חוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב) (תיקון - פטור למבני דת מחסים) של חה"כ א. גמליאל ואחרים (ס"ו) - ערר על החלטת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק	61 שר הפנים
נח.	הרכב המינהל לתכנון חקלאי	+58 שר החקלאות 'א השר מ. נסים 'ב שר הכלכלה והתכנון
נט.	ניהול תיק מטבע החוץ	82 שר הכלכלה והתכנון
ס.	העברת סמכויות לפי חוק ההגבלים העסקיים לענין מוצרי דלק	27 שר האנרגיה והתשתית (נוסח מתוקן) 'א שר התעשייה והמסחר

השר המגיש	מס. נספח	
שר הכלכלה והתכנון שר החקלאות	+60 א'	סא.1. מינוי נציג משרד הכלכלה והתכנון למועצת מקרקעי ישראל
שר החקלאות	89	2. שינוי בהרכב מועצת מקרקעי ישראל הסתייגות
שר הכלכלה והתכנון		
שר התקשורת	+32	סב. קוים לפיתוח הגליל והגולן לשנות התשעים
שר האנרגיה והתשתית	+א'	
שר האוצר	+ב'	
שר הפנים	+ג'	
שר התקשורת	ד'	
שר התקשורת	+30	סג. תכנית למשק הלאומי 1988 - 1992
שר האנרגיה והתשתית	א'	
שר התקשורת	+31	סד. קוים לפיתוח המגזר הערבי והדרוזי בישראל
סגן ראש הממשלה	+א'	
ושר הבינוי והשיכון	ב'	
השר אהוד אולמרט	ג'	
שר האוצר		
שר האנרגיה והתשתית	+45	סה.1. צירוף נציג של שר האנרגיה והתשתית לוועדות המחוזיות לתכנון ובניה
שר הפנים	א'	
שר הכלכלה והתכנון	+57	2. הצעת-חוק התכנון והבניה (תיקון מס.), התשמ"ט-1989 - (צירוף נציג שר הכלכלה והתכנון למועצה הארצית ולועדות המחוזיות לתכנון ולבניה)
שר הפנים	א'	
שר הבטחון	+51	סו.1. מתן ערבות מדינה לישובי קו העימות בגין חובותיהם
שר האוצר	א	
שר החקלאות	65	2. מתן ערבות מדינה לישובי קו העימות ולאורך גבולות המדינה בגין חובותיהם
שר הכלכלה והתכנון	50	סז. העברת סמכויות למשרד הכלכלה והתכנון
שר העבודה והרווחה	(נוסח חדש)	
שר התעשייה והמסחר	+א'	
	ב'	



מוזכירות הממשלה

ש מ ר

ס ד ר י ם

לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
ביום ב', י"ב באייר התש"ן - 7.5.90
(בשעה 17:00 בכנסת)

השר המגיש	מס. נספח	הצעות חוק של חברי הכנסת:
שר המשפטים	498חק	א. הצעת חוק הבנקאות (עמלת פרעון מוקדם) (הוראת שעה), התש"ן-1990 של חה"כ א. פורז (מס' תקפ"ח) - ערר - המשך הדיון
שר המשפטים	514חק	ב. הצעת חוק התכנון והבניה (תיקון - תכנית לשימור אתרים), התש"ן-1990 של חה"כ ע. סולודר (מס' תקפ"א) - ערר - המשך הדיון
שר המשפטים	515חק	ג. הצעת חוק מרשם האוכלוסין (מחיקת פרט הלאום מפרטי הרישום), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תקפ"ו) - ערר - המשך הדיון
שר המשפטים	516חק	ד. הצעת חוק הרשויות המקומיות (פטור חיילים, נפגעי מלחמה ושוטרים מארנונה) (תיקון - החלפת סעיף 6), התש"ן-1990 של חה"כ א. וישנטיין (מס' תקס"ח) - ערר - המשך הדיון
טיוטות חוק והצעות חוק:		
שר הבטחון	422חק (נוסח מתוקן)	ה. טיוטת חוק השיפוט הצבאי (עבירות הניתנות לברירת דיון) (תיקון מס. 21), התש"ן-1990 - המשך הדיון
שר המשפטים	480חק	ו. טיוטת-חוק החוזים (חלק כללי) (תיקון), התש"ן-1990
שר הפנים המשטרה	449חק+ א'	ז. טיוטת-חוק והצעת חוק רשות הכבאות וההצלה, התש"ן-1990

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
ח.	הצעת חוק לתיקון פקודת הטלגרף האלחוטי (איסור שידורי רדיו מן הים), התש"ן-1990 של חה"כ ג. גדות (מס' תקמ"ב) - המשך הדיון	שר המשפטים 465חכ
ט.	הצעת-חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים (פיקוח פרלמנטרי ואיזון חקיקתי), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תקל"א) - המשך הדיון	שר המשפטים 458חכ
י.	הצעת חוק רשות השידור (תיקון - ערוץ נוסף לטלוויזיה הישראלית), התש"ן-1990 של חה"כ א. פורז (מס' תקכ"ט) - המשך הדיון	שר המשפטים 460חכ
יא.	טיוטת חוק לתיקון פקודת בריאות העם (מס' 12), התש"ן-1990	שר הבריאות 457חכ
יב.	הצעת חוק רישוי עסקים (תיקון), התש"ן-1989 של חה"כ א. ורדיגר (מס' תס"ח) - המשך הדיון	שר המשפטים 399חכ
יג.	הצעת חוק לתיקון פקודת הבנקאות (קופת חסכון לחינוך תיכון וגבוה), התש"ן-1990 של חה"כ א. פורז (מס' תק"ה) - המשך הדיון	שר המשפטים 429חכ
יד.	הצעת חוק סוכני המכס (תיקון), התש"ן-1989 של חבר הכנסת א. וינשנטיין (מס' תנ"א) - המשך הדיון	שר המשפטים 385חכ
טו.	הצעת-חוק פרעון מוקדם של משכנתאות לדירור (הוראת שעה), התש"ן-1990 של ח"כ א. פורז (מס. תע"ה) - ערר - המשך הדיון	שר המשפטים 410חכ
טז.	הצעת חוק כביש ירושלים-תל אביב, התש"ן-1989 של חה"כ ר. ריבלין (מס' תס"ה) - המשך הדיון	שר המשפטים 408חכ

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
250חק	שר המשפטים	י.ז. הצעת חוק התכנון והבניה (תיקון מס'), התשמ"ט-1989 של חברת הכנסת ע. סולודר (מס' שי"ט) - המשך הדיון
395חק	שר התעשייה והתשתית	יח. טיוטת-חוק הגנת הצרכן (תיקון מס. 2), התש"ן-1989 - המשך הדיון
102כל	שר האוצר	יט. טיוטת חוק מס הכנסה (זכוי בשל הוצאות הבראה) (הוראת שעה), התשמ"ט-1989 - המשך הדיון
161חק (נוסח מסכם) + <u>תוספת</u>	שר המשפטים	כ. הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם - המשך הדיון
23חק+ 'א	שר התעשייה והמסחר שר האוצר	כא. טיוטת חוק יבוא בשר (תעודת הכשר), התשמ"ז-1987 - המשך הדיון
324חק	שר הפנים	כב. טיוטת-חוק הרשויות המקומיות (גימלאות לעובדים), התשמ"ח-1987
20חק	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות	כג. טיוטת-חוק העתיקות (תיקון), התשמ"ט-1988
382חק	שר המשפטים	כד. תזכיר בענין תנאי החזקה בבת מעצר משטרתיים - המשך הדיון
383חק	שר המשטרה	כה. מקומות כליאה לעצורים - תמונת מצב ופתרונות אפשריים - המשך הדיון



מזכירות הממשלה

ש מ ר

פרוטוקול
ישיבה ל' התש"ן של הממשלה
יום ג', ו' באייר התש"ן - 1.5.1990
(בשעה 09:00)

נכחו האו"ם: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ד. לוי, א. אולמרט,
מ. ארנס, א. דרעי, ז. המר, ד. מנן, י. מודעי,
ר. מילוא, ד. מרידור, מ. נסים, י. פרץ, ג. פת,
מ. קצב, א. שאקי

כן נכחו: י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 1551:
רב-אלוף ד. שומרון - ראש המטה הכללי
רב-ניצב י. טרנר - מפכ"ל המשטרה
טא"ל י. גיידא - רל"ש הרמטכ"ל
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה

בסעיף 1554:
מ. ברנו - נגיד בנק ישראל
א. אריאן - משרד האוצר
ד. בועז - הממונה על התקציבים, משרד האוצר
א. בן-בסט - בנק ישראל
ד. בר-חיים - משרד האוצר
מ. וינטר - משרד האוצר
א. יוסף - משרד האוצר
ר. לבנטל - משרד הכלכלה והתכנון
י. ליפשיץ - המנהל הכללי, משרד האוצר
ד. מישור - משרד האוצר
ש. סלבין - המנהל הכללי, משרד העבודה והרווחה
ש. עיר-שי - משרד האוצר
א. פיקל - לשכת שר העבודה והרווחה
מ. פרנקל - בנק ישראל
צ. קורן - המנהל הכללי, משרד התעשייה והמסחר
א. רוב - משרד הכלכלה והתכנון
ע. רובין - משרד ראש הממשלה
א. שנטל - משרד התעשייה והמסחר

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

בפרוטוקול זה 7 דפים.

סדר היום :

- 1551. ענינים בטחוניים
- 1552. ישראל-צ'כוסלובקיה
- 1553. עליה וקליטה - דיווח
- 1554. נושאים כלכליים - קליטה וצמיחה
- 1555. מינויים למועצת רשות שדות התעופה
- 1556. הצעת-חוק המלווה (חברות ביטוח) (תיקון מס. 7),
התש"ן-1990
- 1557. נסיעות שרים

1551.

ענינים בטחוניים
במסגרת ועדת שרים לעניני בטחון

הרמטכ"ל סוקר (סוריה; לבנון; יהודה, שומרון ועזה).
השרים ז. המר, ד. לוי וי. פרץ מעירים ושואלים.
המפקח הכללי של המשטרה סוקר.
כדיון משתתפים: השרים א. שאקי, ז. המר, א. דרעי, ד.
מגן וי. מודעי.
הרמטכ"ל והמפכ"ל משיבים.
השר ד. מרידור מעיר.

1552.

ישראל-צ'כוסלובקיה

שר החוץ מדווח על ביקור נשיא צ'כוסלובקיה בשבוע
החולף.
השר לעניני דתות מדווח על ביקורו בצ'כוסלובקיה.
השרים מ. ארנס, ג. פת וד. לוי מעירים.

1553.

עליה וקליטה - דיווח

השר לקליטת העליה מדווח.
השר ד. לוי מעיר.
כדיון משתתפים: השרים מ. ארנס, ז. המר, ר. מילוא
וא. שאקי.
השר לקליטת העליה משיב.

1554. נושאים כלכליים - קליטה וצמיחה

השר ד. מרידור פותח.

המונהל הכללי של משרד האוצר, הממונה על התקציבים ומר ד. מישור סוקרים.

השרים מ. נסים, מ. ארנס, י. מודעי, ג. פת, מ. קצב וי. פרץ מעירים ושואלים.

נגיד בנק ישראל סוקר בלוויית שקפים.

השרים ד. לוי וי. מודעי מעירים ושואלים.

שר התעשייה והמסחר סוקר.

המשך הדיון נדחה.

1555. מינויים למועצת רשות שדות התעופה

שר התחבורה פותח.

השרים ג. פת וא. דרעי שואלים.

שר התחבורה משיב.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטות הממשלה 1264 מיום 21.1.90 ו-1291 מיום 28.1.90:

א. עובדי המדינה המנויים להלן יתנו חברים במועצת רשות שדות תעופה בתוקף מידי:-

(1) יעקב אבן, המנהל הכללי, משרד התחבורה (במקום מר ברוך לוי);

(2) אברהם רוזנטל, המנהל הכללי, משרד התיירות (במקום מר רפי פרבר);

(3) סילבן שלום, משרד הכלכלה והתכנון (במקום מר צבי אלון);

4) משה טרי, משרד התעשייה והמסחר (במקום מר אהרון פס).

ב. עובד שייקבע על-ידי שר החקלאות יוזמן כמשתתף קבע לשיבות מועצת הרשות עד לקבלת תיקון מס. 4 לחוק רשות שדות תעופה בכנסת.

1556. הצעת-חוק המלווה (חברות ביטוח) (תיקון מס. 7),
החש"ן-1990

השר ד. מרידור פותח.

השרים י. מודעי וג. פת מעירים ושואלים.

השר ד. מרידור והמנהל הכללי של משרד האוצר משיבים.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י מ :

לאשר את הצעת-חוק המלווה (חברות ביטוח) (תיקון מס. 7), החש"ן-1990, בנוסח המצורף (דף 7) ולהגישה מיד לכנסת.

1557. נסיעות שרים

מזכיר הממשלה פותח.

ש ח ו ר

- 6 -

מ ח ל י ט י ס לאשר את נסיעת שר החוץ לכולגריה לשם
חתימה על חידוש היחסים עמה - מיום ז' באייר התש"ן
(2.5.90) עד יום ט' באייר התש"ן (4.5.90).

ראש הממשלה יחלא את מקום שר החוץ בעת העדרו מהארץ.

ה י ש י ב ה נ ו ע ל ת

(בשעה 13:00)

חוק המילווה (חברות הביטוח) (תיקון מס' 7), התש"ן-1990

1. תיקון סעיף 2 לחוק המילווה (חברות ביטוח), התשכ"ג-1962 (1) הסיפה המתחילה במילים "שנקשרו ונכנסו לתקפם" - תימוך.
2. תשריר
- מילווה שקיבלה 'הממשלה, בשם המדינה, מחברות ביטוח העוסקות בישראל בביטוח חיים צמוד, בטכום היתרה המוערכת של קרנות הביטוח הנובעות מחוזים לביטוח חיים שנקשרו ונכנסו לתקפם אחרי ה' בניסן התש"ן (31 במרס 1990) ולפני תחילתו של חוק זה, יראוהו כמילווה שנתקבל לפי הוראות חוק זה.

1. ס"ח התשכ"ג, עמ' 10; התשכ"ד, עמ' 6; התשכ"ט, עמ' 222; התשל"ו, עמ' 28; התשל"ח, עמ' 89; התש"ס, עמ' 166; התשמ"ו, עמ' 132.



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
יום ג', ו' באייר התש"ן - 1.5.90
(בשעה 17:00)

נכחו חברי ועדת השרים: ד. מרידור - יו"ר, א. אולמרט

נעדרו חברי ועדת השרים: א. דרעי, י. מודעי, מ. נסים,
ג. פת, א. שאקי, י. שמיר

השר ד. מגן	כן נכחו:
י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה
מ. אדמון	- משרד האוצר
מ. אהלי	- משרד התקשורת
מ. ארן	- משרד ראש הממשלה
ד. בר-חיים	- משרד האוצר
ש. ברלנד	- משרד החקלאות
מ. גביש	- משרד האוצר
ש. גוברמן	- משרד המשפטים
א. גולדשטיין	- המוסד לביטוח לאומי
ע. גרינבאום	- משרד ראש הממשלה
א. דולב	- משרד החקלאות
מ. הורביץ	- משרד המשטרה
ד. הראל	- משרד החקלאות
ש. זיו	- משרד ראש הממשלה
א. זליגמן	- משרד הפנים
ש. יודוביץ	- משרד החקלאות
ח. כאלו	- משרד ראש הממשלה
ר. כהנא	- משרד העבודה והרווחה
ד. כהן	- משרד האוצר
י. לוי	- משרד הפנים
א. לנגר	- משרד התחבורה

בפרוטוקול זה 17 דפים.

ד. מילגרום	- משרד האוצר
ל. משיח	- משרד המשפטים
ר. סייבל	- משרד החוץ
ש. עיר-שי	- משרד האוצר
נ. ענתבי	- משרד המשפטים
ז. פלדמן	- משרד האוצר
ע. פרי	- משרד התעשייה והמסחר
ח. קוק	- משרד הכלכלה והתכנון
א. קלעי	- לשכת שר המשפטים
י. קרוינץ	- משרד החוץ
ב. רובין	- משרד המשפטים
א. שושני	- משרד הפנים
ד. שמעוני	- משרד האוצר
א. שניידר	- משרד האוצר
סא"ל י. תלרז	- הפרקליטות הצבאית הראשית

א. ליסנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

- חק/713. הצעת-חוק המרשם הפלילי ותקנת השבים (תיקון - מחיקת פרטי רישום לחייל שהשלים שירותו הצבאי), התש"ן-1990 של ח"כ א. וינשטיין (מס. תקע"א) - המשך הדיון
- חק/714. הצעת-חוק כתובת ומעון בישראל, התש"ן-1990 של ח"כ ר. זאבי (מס. תקפ"ג) - ערר
- חק/715. הצעת-חוק הבנקאות (עמלת פרעון מוקדם) (הוראת שעה), התש"ן-1990 של ח"כ א. פורז (מס. תקפ"ח) - ערר
- חק/716. הצעת-חוק הרשויות המקומיות (הסמכה מיוחדת) תיקון - הגבלה בימי מנוחה, התש"ן-1990 של ח"כ מ. פרוש (מס. תקצ"ד) - ערר

- חק/717. הצעת-חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון - תחבורה ציבורית), התש"ן-1990 של ח"כ מ. פרוש (מס. תקצ"ג) - ערר
- חק/718. הצעת-חוק למימון פקודת העיריות (איסור פתיחת עסקים בימי מנוחה), התש"ן-1990 של חבר הכנסת ש. הלפרט (מס. תקצ"ה) - ערר
- חק/719. הצעת-חוק העונשין (הגבלת פעילות מסיונרית), התש"ן-1990 של ח"כ מ.ז. פלדמן (מס. תקצ"ו) - ערר
- חק/720. הצעת-חוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות), התש"ן-1990 של ח"כ א. פורז (מס. תקצ"ח) - ערר
- חק/721. הצעת-חוק יסוד: הממשלה (תיקון מס'), התש"ן-1990 של ח"כ ע. לנדאו (מס. תקצ"ט) - ערר
- חק/722. הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מיצוע הכנסה חייבת בחקלאות) התש"ן-1990 של ח"כ ג. גל (מס. תר"ד) - ערר
- חק/723. הצעת-חוק לעידוד השקעות הון בחקלאות (תיקון - מסלול חלופי), התש"ן-1990 של ח"כ ג. גל (מס. תר"א) - ערר
- חק/724. הצעת-חוק לתיקון פקודת התעבורה (פסילה עקב הריגה ופגיעה במעבר חציה), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תר"ב) - ערר
- חק/725. הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - עבירות בעלות מניע לאומני), התש"ן-1990 של ח"כ ע. לנדאו (מס. תר"ג) - ערר
- חק/726. הצעת-חוק הגנת החולה, התש"ן-1990 של ח"כ י. צבן (מס. תקמ"ג) - ערר
- חק/727. הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - השוואת גיל ביטוח אבטלה לנשים), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תקמ"ז)

- חק/728. הצעת-חוק היטל על נסיעה לחוץ לארץ (תיקון מס. 4),
התש"ן-1990 של ח"כ א. ורדיגר (מס. תקס"ג) - ערר
- חק/729. הצעת-חוק אמנת הקהיליה האירופית, התש"ן-1990 של ח"כ
א. פורז וא. רובינשטיין (מס. תקס"ד) - ערר
- חק/730. הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (דמי שכירות בדירות
מגורים), התש"ן-1990 של ח"כ י. ביבי (מס. תקע"ו) -
ערר
- חק/731. הצעת-חוק התכנון והבניה (תיקון - תכנית לשימור
אתרים), התש"ן-1990 של ח"כ ע. סולודר (מס. תקפ"א)
ערר
- חק/732. הצעת-חוק מרשם האוכלוסין (מחיקת פרט הלאום מפרטי
הרישום), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תקפ"ו)
- ערר
- חק/733. הצעת-חוק הרשויות המקומיות (פטור חיילים, נפגעי
מלחמה ושוטרים מארנונה) (תיקון - החלפת סעיף 6),
התש"ן-1990 של ח"כ א. וינשטיין (מס. תקס"ח) - ערר
- חק/734. הצעת-חוק להגבלת יבוא אבקת חלב, התש"ן-1990 של מספר
חברי כנסת (מס. תקס"א) - ערר

חק/713.

הצעת-חוק המרשם הפלילי ותקנת השבים (תיקון - מחיקת פרטי רישום לחייל שהשלים שירותו הצבאי), התש"ן-1990 של ח"כ א. וינשטיין (מס. תקע"א) - המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה י. תלרז, מ. ארן וש. זיו.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק המרשם הפלילי ותקנת השבים (תיקון - מחיקת פרטי רישום לחייל שהשלים שירותו הצבאי), התש"ן-1990 של ח"כ א. וינשטיין (מס. תקע"א).

חק/714.

הצעת-חוק כתובת ומעון בישראל, התש"ן-1990 של ח"כ ר. זאבי (מס. תקפ"ג) - ערר

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: שר המשפטים והיועץ המשפטי של משרד הפנים.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/683 (סעיף כ"ב) של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ח בניסן התש"ן (13.4.90) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק כתובת ומעון בישראל, התש"ן-1990 של חבר הכנסת ר. זאבי (מס. תקפ"ג).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

חק/715.

הצעת-חוק הבנקאות (עמלת פרעון מוקדם) (הוראת שעה),
התש"ן-1990 של ח"כ א. פורז (מס. תקפ"ח) - ערר

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, משרד האוצר יבוא בדברים עם חבר
הכנסת א. פורז ויציע לו לעכב את העלאתה לדיון בכנסת
של הצעת חוק הבנקאות (עמלת פרעון מוקדם) (הוראת
שעה), התש"ן-1990 (מס. תקפ"ח) - כדי לאפשר דיון
וקביעת עמדה של ממשלה.

המשך הדיון נדחה.

חק/716.

הצעת-חוק הרשויות המקומיות (הסמכה מיוחדת) תיקון -
הגבלה בימי מנוחה), התש"ן-1990 של ח"כ מ. פרוש
(מס. תקצ"ד) - ערר

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/683 (סעיף כ"ט)
של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ח
בניסן התש"ן (13.4.90), ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון
לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק הרשויות המקומיות
(הסמכה מיוחדת) (תיקון - הגבלה בימי מנוחה),
התש"ן-1990 של חבר הכנסת מ. פרוש (מס. תקצ"ד).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה מכח סעיף 36(ג)
בתקנון לעבודת הממשלה.

הצעת-חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון - תחבורה
ציבורית), התש"ן-1990 של ח"כ מ. פרוש (מס. תקצ"ג)
- ערר

חק/717.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור ומר א. לנגר.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/683 (סעיף כ"ח)
של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ח
בניסן התש"ן (13.4.90), ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון
לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק שעות עבודה
ומנוחה (תיקון - תחבורה ציבורית), התש"ן-1990 של
חבר הכנסת מ. פרוש (מס. תקצ"ג).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה מכח סעיף 36(ג)
בתקנון לעבודת הממשלה.

הצעת-חוק למימון פקודת העיריות (איסור פתיחת עסקים
בימי מנוחה), התש"ן-1990 של חבר הכנסת ש. הלפרט
(מס. תקצ"ה) - ערר

חק/718.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/683 (סעיף ל')
של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ח
בניסן התש"ן (13.4.90) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון
לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת
העיריות (איסור פתיחת עסקים בימי מנוחה),
התש"ן-1990 של חבר הכנסת ש. הלפרט (מס. תקצ"ה).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה מכח סעיף 36(ג)
בתקנון לעבודת הממשלה.

חק/719.

הצעת-חוק העונשין (הגבלת פעילות מסיונרית),
התש"ן-1990 של ח"כ מ.ז. פלדמן (מס. תקצ"ו) - ערר

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: שר המשפטים; היועץ המשפטי לממשלה
והגב' נ. ענתבי.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/683 (סעיף ל"א)
של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ח
בניסן התש"ן (13.4.90) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון
לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק העונשין (הגבלת
פעילות מסיונרית), התש"ן-1990 של חבר הכנסת
מ.ז. פלדמן (מס. תקצ"ו).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה מכח סעיף 36(ג)
בתקנון לעבודת הממשלה.

חק/720.

הצעת-חוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות),
התש"ן-1990 של ח"כ א. פורז (מס. תקצ"ח) - ערר

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה י. לוי,
ש. גוברמן, י. חריש, ש. עיר-שי והגב' א. קלעי.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק הרשויות המקומיות
(מימון בחירות), התש"ן-1990 של חבר הכנסת א. פורז
(מס. תקצ"ח) -:

א. בהמשך להחלטה מס. חק/683 (סעיף ל"ג) של ועדת
השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ח בניסן
התש"ן (13.4.90), ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון
לעבודת הממשלה - לא להתנגד להעברה של הצעת החוק
הנ"ל לקריאה טרומית בכנסת;

ב. בהמשך לנ"ל, ההחלטה האמורה מותנית בהסכמתו של
חבר הכנסת המציע להכניס בהצעתו תיקונים עקרוניים
שמשרד הפנים יעלה בועדה;

ג. (1) אם חבר הכנסת המציע ידחה את ההתניה כאמור - בהתאם לסעיף 53(ב) הנ"ל - להתנגד להצעת החוק;

(2) היועץ המשפטי של משרד הפנים יבוא בדברים עם חבר הכנסת א. פורז ויביא בפניו את ההחלטה.

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה מכח סעיף 36(ד) בתקנון לעבודת הממשלה.

הצעת-חוק יסוד: הממשלה (תיקון מס'), התש"ן-1990 של ח"כ ע. לנדאו (מס. תקצ"ט) - ערר

חק/721.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/683 (סעיף ל"ד) של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכפית החוק, מיום י"ח בניסן התש"ן (13.4.90) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להסכים להעברתה של הצעת חוק יסוד: הממשלה (תיקון מס.), התש"ן-1990 של חבר הכנסת ע. לנדאו (מס. תקצ"ט) לוועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת.

ההחלטה היא על דעת הממשלה מכח סעיף 36(ד) בתקנון לעבודת הממשלה.

הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מיצוע הכנסה חייבת בחקלאות) התש"ן-1990 של ח"כ ג. גל (מס. ת"ר) - ערר

חק/722.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה מ. גביש וא. זליגמן.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מיצוע הכנסה חייבת בחקלאות), התש"ן-1990 של חבר הכנסת ג. גל (מס. ת"ר):-

א. בהמשך להחלטה מס. חק/683 (סעיף ל"ה) של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ח בניסן התש"ן (13.4.90) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת החוק האמורה;

ב. בהמשך לנ"ל, אם שר העבודה והרווחה יבקש דיון חוזר בהצעת החוק בישיבתה הקרובה של ועדת השרים, יציע לחבר הכנסת ג. גל לא להעלות את הצעתו לדיון בכנסת, עד אשר ועדת השרים תקיים את הדיון כאמור.

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

הצעת-חוק לעידוד השקעות הון בחקלאות (תיקון - מסלול חלופי), התש"ן-1990 של ח"כ ג. גל (מס. תר"א) - ערר

חק/723.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור ומר מ. גביש.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/683 (סעיף ל"ו) של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ח בניסן התש"ן (13.4.90) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק לעידוד השקעות הון בחקלאות (תיקון-מסלול חלופי), התש"ן-1990 של חבר הכנסת ג. גל (מס. תר"א).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה מכח סעיף 36(ג) בתקנון עבודת הממשלה.

חק/724.

הצעת-חוק לתיקון פקודת התעבורה (פסילה עקב הריגה ופגיעה במעבר חציה), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תר"ב) - ערר

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: שר המשפטים; היועץ המשפטי לממשלה והגב' א. קלעי.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס' חק/683 (סעיף י"ח) של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ח בניסן התש"ן (13.4.90) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (פסילה עקב הריגה ופגיעה במעבר חציה), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תר"ב).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

חק/725.

הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - עבירות בעלות מניע לאומני), התש"ן-1990 של ח"כ ע. לנדאו (מס. תר"ג) - ערר

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: שר המשפטים והמשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה).

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/683 (סעיף ל"ח) של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ח בניסן התש"ן (13.4.90) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון - עבירות בעלות מניע לאומני), התש"ן-1990 של חבר הכנסת ע. לנדאו (מס. תר"ג)

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

חק/726. הצעת-חוק הגנת החולה, התש"ן-1990 של ח"כ י. צבן
(מס. תקמ"ג) - ערר

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה ש. עיר-שי,
ד. מילגרום, י. חריש וש. גוברמן.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/683 (סעיף ג')
של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ח
בניסן התש"ן (13.4.90), ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון
לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק הגנת החולה,
התש"ן-1990 של חבר הכנסת י. צבן (מס. תקמ"ג).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה מכח סעיף 36(ג)
בתקנון לעבודת הממשלה.

חק/727. הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - השוואת גיל ביטוח
אבטלה לנשים), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת
(מס. תקמ"ז)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה ד. מילגרום,
ש. גוברמן והגב' א. גולדשטיין.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/683 (סעיף ד') של
ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ח
בניסן התש"ן (13.4.90) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון
לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק הביטוח הלאומי
(תיקון - השוואת גיל ביטוח אבטלה לנשים),
התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תקמ"ז).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה מכח סעיף 36(ג)
בתקנון לעבודת הממשלה.

הצעת-חוק היטל על נסיעה לחוץ לארץ (תיקון מס. 4),
התש"ן-1990 של ח"כ א. ורדיגר (מס. תקס"ג) - ערר

חק/728.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. אולמרט, ד. מרידור ומר
ד. שמעוני.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס חק/683 (סעיף י"א)
של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ח
בניסן התש"ן (13.4.90) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון
לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק היטל על נסיעה
לחוץ לארץ (תיקון מס. 4), התש"ן-1990 של חבר הכנסת
א. ורדיגר (מס. תקס"ג)

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה מכח סעיף 36(ג)
בתקנון לעבודת הממשלה.

הצעת-חוק אמנת הקהיליה האירופית, התש"ן-1990 של ח"כ
א. פורז וא. רובינשטיין (מס. תקס"ד) - ערר

חק/729.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. אולמרט, ד. מרידור; ה"ה
מ. אהלי, ר. סייבל והגב' א. שניידר.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/683 (סעיף י"ב)
של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ח
בניסן התש"ן (13.4.90) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון
לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק אמנת הקהיליה
האירופית, התש"ן-1990 של חברי הכנסת א. פורז
וא. רובינשטיין (מס. תקס"ד).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה מכח סעיף 36(ג)
בתקנון לעבודת הממשלה.

הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (דמי שכירות בדירות מגורים), התש"ן-1990 של ח"כ י. ביבי (מס. תקע"ו) - ערר

חק/730.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/683 (סעיף י"ח) של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ח בניסן התש"ן (13.4.90) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (דמי שכירות בדירות מגורים), התש"ן-1990 של חבר הכנסת י. ביבי (מס. תקע"ו).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

הצעת-חוק התכנון והבניה (תיקון - תכנית לשימור אתרים), התש"ן-1990 של ח"כ ע. סולודר (מס. תקפ"א) - ערר

חק/731.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה י. לוי, ש. עיר-שי, י. חריש, ש. גוברמן והגב' א. קלעי.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/683 (סעיף כ"א) של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ח בניסן התש"ן (13.4.90) שענינה הצעת חוק התכנון והבניה (תיקון - תכנית לשימור אתרים), התש"ן-1990 של חברת הכנסת ע. סולודר (מס. תקפ"א):-

א. לדחות את המשך הדיון בהצעת החוק האמורה, לשם קביעת עמדת הממשלה, לישיבה הקרובה של ועדת השרים;

ב. בהמשך לנ"ל -

(1) להטיל על היועץ המשפטי של משרד הפנים לבוא בדברים עם חברת הכנסת ע. סולודר ולבקשה לא להעלות ההצעה לדיון בכנסת עד אשר ועדת השרים תסיים את דיוניה בנושא ותיקבע את עמדת הממשלה;

(2) אם חברת הכנסת ע. סולודר תדחה את הבקשה כאמור - בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת החוק.

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

הצעת-חוק מרשם האוכלוסין (מחיקת פרט הלאום מפרטי הרישום), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תקפ"ו) - ערר - חק/732.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מגן, ד. מרידור ומר ש. גוברמן.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/683 (סעיף כ"ד) של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ח בניסן התש"ן (13.4.90) שענינה הצעת חוק מירשם האוכלוסין (מחיקת פרט הלאום מפרטי הרישום), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תקפ"ו) -:

א. לבקש מחבר הכנסת א. רובינשטיין לעכב את העלאתה של הצעת החוק הנ"ל לדיון בכנסת, כדי לאפשר לוועדת השרים לסיים את הדיון בנושא ולקבוע את עמדת הממשלה;

ב. לקיים את המשך הדיון בהצעת החוק הנ"ל בישיבתה הקרובה של ועדת השרים.

המשך הדיון נדחה.

חק/733.

הצעת-חוק הרשויות המקומיות (פטור חיילים, נפגעי מלחמה ושוטרים מארנונה) (תיקון - החלפת סעיף 6), התש"ן-1990 של ח"כ א. וינשטיין (מס. תקס"ח) - ערר

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מגן, ד. מרידור; ה"ה י. לוי, ד. בר-חיים, י. חריש, ש. גוברמן והגב' מ. קוק.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. 683 (סעיף ט"ו) של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ח בניסן התש"ן (13.4.90) שענינה הצעת חוק הרשויות המקומיות (פטור חיילים, נפגעי מלחמה ושוטרים מארנונה) (תיקון - החלפת סעיף 6), התש"ן-1990 של חבר הכנסת א. וינשטיין (מס. תקס"ח) -:

א. השר ד. מגן יבוא בדברים עם ח"כ א. וינשטיין כדי להגיע עמו לידי הבנה בענין הצעת החוק. כמו-כן יבקש השר ד. מגן מחבר הכנסת המציע כי יעלב את העלאת הצעתו על סדר יומה של הכנסת עד אשר ועדת השרים תסיים את דיוניה בנושא;

ב. לדחות את המשך הדיון בהצעת החוק הנ"ל לישיבה הקרובה של ועדת השרים.

המשך הדיון נדחה.

חק/734.

הצעת-חוק להגבלת יבוא אבקת חלב, התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תקס"א) - ערר

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. 683 (סעיף י') של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ח בניסן התש"ן (13.4.90) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק להגבלת יבוא אבקת חלב, התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תקס"א).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת



מזכירות הממשלה

ש מ ר

ס ד ר י ו ס צ פ ו י

לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
ביום ג', ו' באייר התש"ן - 1.5.90
(בשעה 17:00 במזכירות הממשלה)

מס. נספח	השר המגיש	הצעות חוק של חברי הכנסת:
495חק	שר המשפטים	א. הצעת-חוק המרשם הפלילי ותקנת השבים (תיקון - מחיקת פרטי רישום לחייל שהשלים שירותו הצבאי), התש"ן-1990 של ח"כ א. וינשטיין (מס' תקע"א) - המשך הדיון
497חק *	שר המשפטים	ב. הצעת חוק כתובת ומען בישראל, התש"ן-1990 של חה"כ ר. זאבי (מס' תקפ"ג) - ערר
498חק *	שר המשפטים	ג. הצעת חוק הבנקאות (עמלת פרעון מוקדם) (הוראת שעה), התש"ן-1990 של חה"כ א. פורז (מס' תקפ"ח) - ערר
499חק *	שר המשפטים	ד. הצעת חוק יסוד: הממשלה (תיקון - צירוף שרים בממשלת מעבר), התש"ן-1990 של חה"כ מ. איתן (מס' תקצ"ב) - ערר
500חק *	שר המשפטים	ה. הצעת חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון - תחבורה ציבורית), התש"ן-1990 של חה"כ מ. פורוש (מס' תקצ"ג) - ערר
501חק *	שר המשפטים	ו. הצעת חוק למימון פקודת העיריות (איסור פתיחת עסקים בימי מנוחה), התש"ן-1990 של חה"כ ש. הלפרט (מס' תקצ"ה) - ערר
502חק *	שר המשפטים	ז. הצעת חוק העונשין (הגבלת פעילות מסיונרית), התש"ן-1990 של חה"כ מ.ז. פלדמן (מס' תקצ"ו) - ערר

מס. נספח	השר המגיש	
503חק	* שר המשפטים	ח. הצעת חוק הרשויות המקומיות (מימו בחירות), התש"ן-1990 של חה"כ א. פורז (מס' תקצ"ח) - ערר
504חק	* שר המשפטים	ט. הצעת חוק יסוד: הממשלה (תיקון מס'), התש"ן-1990 של חה"כ ע. לנדאו (מס' תקצ"ט) - ערר
505חק	* שר המשפטים	י. הצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מיצוע הכנסה חייבת בחקלאות), התש"ן-1990 של חה"כ ג. גל (מס' ת"ר) - ערר
506חק	* שר המשפטים	יא. הצעת חוק לעידוד השקעות הון בחקלאות (תיקון - מסלול חלופי), התש"ן-1990 של חה"כ ג. גל (מס' תר"א) - ערר
507חק	* שר המשפטים	יב. הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (פסילה עקב הריגה ופגיעה במעבר חציה), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תר"ב) - ערר
508חק	* שר המשפטים	יג. הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון - עבירות בעלות מניע לאומני), התש"ן-1990 של חה"כ ע. לנדאו (מס' תר"ג) - ערר
509חק	* שר המשפטים	יד. הצעת חוק הגנת החולה, התש"ן-1990 של חה"כ י. צבן (מס' תקמ"ג) - ערר
510חק	* שר המשפטים	טו. הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון - השוואת גיל ביטוח אבטלה לנשים), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תקמ"ז)
511חק	* שר המשפטים	טז. הצעת חוק היטל על נסיעה לחוץ לארץ (תיקון מס' 4), התש"ן-1990 של חה"כ א. ורדיגר (מס' תקס"ג) - ערר

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
512חק	* שר המשפטים	י.ז. הצעת חוק אמנת הקהיליה האירופית, התש"ן-1990 של חה"כ א. פורז וא. רובינשטיין (מס' תקס"ד) - ערר
513חק	* שר המשפטים	יח. הצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (דמי שכירות בדירות מגורים), התש"ן-1990 של חה"כ י. ביבי (מס' תקע"ו) - ערר
514חק	* שר המשפטים	יט. הצעת חוק התכנון והבניה (תיקון - תכנית לשימור אתרים), התש"ן-1990 של חה"כ ע. סולודר (מס' תקפ"א) - ערר
515חק	* שר המשפטים	כ. הצעת חוק מרשם האוכלוסין (מחיקת פרט הלאום מפרטי הרישום), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תקפ"ו) - ערר
516חק	* שר המשפטים	כא. הצעת חוק הרשויות המקומיות (פטור חיילים, נפגעי מלחמה ושוטרים מארנונה) (תיקון - החלפת סעיף 6), התש"ן-1990 של חה"כ א. וישנטיין (מס' תקס"ח) - ערר
517חק	* שר המשפטים	כב. הצעת חוק להגבלת יבוא אבקת חלב, התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תקס"א) - ערר

טיוטות חוק והצעות חוק:

422חק (נוסח מתוקן)	שר הבטחון	כג. טיוטת חוק השיפוט הצבאי (עבירות הניתנות לברירת דיון) (תיקון מס. 21), התש"ן-1990 - המשך הדיון
480חק	שר המשפטים	כד. טיוטת-חוק החוזים (חלק כללי) (תיקון), התש"ן-1990

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
כה. טיוטת-חוק והצעת חוק רשות הכבאות וההצלה, התש"ן-1990	449חק+ א'	שר הפנים המשטרה
כו. הצעת חוק לתיקון פקודת הטלגרף האלחוטי (איסור שידורי רדיו מן הים), התש"ן-1990 של חה"כ ג. גדות (מס' תקמ"ב) - המשך הדיון	465חק	שר המשפטים
כז. הצעת-חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים (פיקוח פרלמנטרי ואיזון חקיקתי), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תקל"א) - המשך הדיון	458חק	שר המשפטים
כח. הצעת חוק רשות השידור (תיקון - ערוץ נוסף לטלוויזיה הישראלית), התש"ן-1990 של חה"כ א. פורז (מס' תקכ"ט) - המשך הדיון	460חק	שר המשפטים
כט. טיוטת חוק לתיקון פקודת בריאות העם (מס' 12), התש"ן-1990	457חק	שר הבריאות
ל. הצעת חוק רישוי עסקים (תיקון), התש"ן-1989 של חה"כ א. ורדיגר (מס' תס"ח) - המשך הדיון	399חק	שר המשפטים
לא. הצעת חוק לתיקון פקודת הבנקאות (קופת חסכון לחינוך תיכון וגבוה), התש"ן-1990 של חה"כ א. פורז (מס' תק"ה) - המשך הדיון	429חק	שר המשפטים
לב. הצעת חוק סוכני המכס (תיקון), התש"ן-1989 של חבר הכנסת א. וינשטיין (מס' תנ"א) - המשך הדיון	385חק	שר המשפטים
לג. הצעת-חוק פרעון מוקדם של משכנתאות לדיר (הוראת שעה), התש"ן-1990 של ח"כ א. פורז (מס. תע"ה) - ערר - המשך הדיון	410חק	שר המשפטים

<u>השר המגיש</u>	<u>מס. נספח</u>	
שר המשפטים	408חק	לד. הצעת חוק כביש ירושלים-תל אביב, התש"ן-1989 של חה"כ ר. ריבלין (מס' תס"ה) - המשך הדיון
שר המשפטים	250חק	לה. הצעת חוק התכנון והבניה (תיקון מס'), התשמ"ט-1989 של חברת הכנסת ע. סולודר (מס' שי"ט) - המשך הדיון
שר התעשייה והתשתית	395חק	לו. טיוטת-חוק הגנת הצרכן (תיקון מס. 2), התש"ן-1989 - המשך הדיון
שר האוצר	102כל	לז. טיוטת חוק מס הכנסה (זכוי בשל הוצאות הבראה) (הוראת שעה), התשמ"ט-1989 - המשך הדיון
שר המשפטים	161חק (נוסח מסכם) + <u>תוספת</u>	לח. הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם - המשך הדיון
שר התעשייה והמסחר שר האוצר	23חק+ 'א	לט. טיוטת חוק יבוא בשר (תעודת הכשר), התשמ"ז-1987 - המשך הדיון
שר הפנים	324חק	מ. טיוטת-חוק הרשויות המקומיות (גימלאות לעובדים), התשמ"ח-1987
סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות	20חק	מא. טיוטת-חוק העתיקות (תיקון), התשמ"ט-1988
שר המשפטים	382חק	מב. תזכיר בענין תנאי החזקה בבתי מעצר משטרתיים - המשך הדיון
שר המשטרה	383חק	מג. מקומות כליאה לעצורים - תמונת מצב ופתרונות אפשריים - המשך הדיון

הצעת חוק הבטוח הלאומי (תיקון - השואת גיל ביטוח אבטלה לנשים),
התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תקמ"ז) - ערר

הצעת חוק הבטוח הלאומי (תיקון - השואת גיל ביטוח אבטלה לנשים),
התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת מועלית בזה על סדר יומה של ועדת
השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר העבודה והרווחה.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום ד' באדר התש"ן (1.3.90) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי
לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת
תגובותיהם;
- ג. תגובות:
1. ביום י"ח בניסן התש"ן (13.4.90) החליטה ועדת השרים
לעניני חקיקה ואכיפת החוק, בהתאם להחלטה מס' 870
(חק/368) של הממשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89),
לתמוך בהצעת החוק. (החלטה מס' חק/683 - סעיף ד').
2. ביום כ"א באדר התש"ן (18.3.90) הודיע שרהמשפטים כי הוא
תומך בהצעת החוק.
3. ביום ל' בניסן התש"ן (25.4.90) הודיע שר האוצר כי הוא
מסתייג מן ההחלטה הנ"ל.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

1
הצעת חוק הגנת החולה התש"ן-1990 של חה"כ י. צבן (מס תקמ"ג) - ערר

הצעת חוק הגנת החולה התש"ן-1990 של חה"כ י. צבן מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר הבריאות.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום ד' באדר התש"ן (1.3.90) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:
 1. ביום ט"ו באדר התש"ן (12.3.90) הודיע שר הבריאות כי הוא תומך בהצעת החוק.
 2. ביום י"ח בניסן התש"ן (13.4.90) החליטה ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, בהתאם להחלטה מס' 870 (חק/368) של הממשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89), לתמוך בהצעת החוק. (החלטה מס' חק/683 - סעיף ג').
 3. ביום כ"ט בניסן התש"ן (24.4.90) הגיע ערר ממשרד האוצר. (הערר מצ"ב).
 - ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

מדינת ישראל

משרד תאוצר
לשכת היועץ המשפטי
ירושלים

ירושלים,
תאריך: כ"ג בניסן התש"נ
18 באפריל 1990

מספר: תה819

אל: שר המשפטים

הנדון: הצעת חוק הגנת החולה, מס' תקמ"ג, התש"ן-1990

אגף התקציבים מסתייג ממספר הוראות הכלולות בהצעת החוק שכנדון, אשר עלולות להיות להן השלכות תקציביות על בתי החולים הממשלתיים ועל מוסדות רפואיים אחרים, כמפורט להלן:

1. בסעיף 2 להצעת החוק נקבע, כי אדם הסבור שהוא חולה, זכאי להיבדק על ידי רופא ו"אם מבחינה מקצועית מוצדק הדבר" זכאי גם להתאשפז "על אתר" במוסד רפואי שעליו נמנה הרופא הבודק, או בכל מוסד רפואי אחר.

מעבר לקושי שבהגדרת "החובה" (העומדת מול "הזכות" הנזכרת), מבחינת הרופא או המוסד (מוסד כלשהו, המוסד הראשון שאליו פנה החולה, המוסד שאליו משתייך החולה כמבוטח של קופת-חולים כלשהי?) לדעת אגף התקציבים, יש חשש שטיפולים שכיום נחשבים "כטיפולים אלקטיביים" ועל-כן בלתי דחופים, ייכללו במסגרת "הזכות" הנדונה ותחול חובת האישפוז על אתר תוך התעלמות משיקולים אחרים כגון: דחיפות הטיפול, תור הממתינים ויכולת המוסד הרפואי לספק את היקף השרותים המבוקשים.

חיוב רופאים ומוסדות רפואיים לטפל ולאשפז כל חולה לאלתר, עלול להביא ליצירת לחצים תקציביים שיגרמו להגדלת ההוצאה הציבורית הכוללת ללא הצדקה עניינית. יש להדגיש כי גם כיום המוסדות הרפואיים מטפלים ומאשפזים על אתר במקרי חרום כגון תאונות דרכים, התקפי לב וכדו'.

2. בסעיף 4 להצעה נקבע כי אין להתנות טיפול רפואי או אשפוז של חולה בקבלת הצהרה או "התחייבות" מקופת חולים או מכל גוף אחר לכיסוי הוצאות הטיפול או האישפוז.

איסור זה עלול לגרום לתוצאות השליליות הבאות: פגיעה ממשית ביכולת בתי החולים ומוסדות רפואיים אחרים לגבות תשלומים עבור טיפול או אישפוז וכן יצירת תמריץ לחלק מהאוכלוסיה (אמנם בשוליים), שלא לדאוג לביטוח רפואי באחת מקופות החולים, שכן הטיפול הרפואי מובטח בכל מקרה. בעקיפין יתכן גם שבסופו של דבר ההוצאה לגבי אותה אוכלוסיה תיפול על כתפי הממשלה.



3. סעיף 5 להצעה קובע כי החולה זכאי לדרוש מהרופא המטפל בו שיוועץ ברופאו האישי או ברופאים אחרים וכן לדרוש שלא יטופל על ידי רופא או חקר סגל סיעודי מסויים. ממידע שהתקבל ממושרד הבריאות עולה, כי יש בסעיף זה כדי ליצור סירכול ביורוקטרי והוצאה כספית נוספת.
4. לגבי אפשרות יישום חובת ניהול רשומות רפואיות כאמור בסעיף 7 להצעה, אנו מציעים לקבל את עמדת משרד הבריאות.

ב כ ר כ ה,

תמר הקר
היועצת המשפטית

העחק: מזכירות הממשלה
סמנכ"ל לתפקידים מיוחדים
הממונה על הווקציכים
מר א. מראני, סגן הממונה על החקציכים

4-
הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון - עבירות בעלות מניע לאומני),
התש"ן-1990 של חה"כ ע. לנדאו (מס' תר"ג) - ערר

הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון - עבירות בעלות מניע לאומני),
התש"ן-1990 של חה"כ ע. לנדאו מועלית בזה על סדר יומה של ועדת
השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר העבודה והרווחה.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום ג' בניסן התש"ן (29.3.90) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי
למנושלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת
תגובותיהם;

ג. תגובות:

1. ביום י"ג בניסן התש"ן (13.4.90) החליטה ועדת השרים
לעניני חקיקה ואכיפת החוק, בהתאם להחלטה מס' 870
(חק/368) של הממשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89),
לתמוך בהצעת החוק. (החלטה מס' חק/683 - סעיף ל"ח).

2. ביום ל' בניסן התש"ן (14.3.90) הודיע שר המשפטים כי הוא
מסתייג מההחלטה הנ"ל.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוטכמת של הממשלה.

5'
הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (פסילה עקב הריגה ופגיעה במעבר חציה), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תר"ב) - ערר

הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (פסילה עקב הריגה ופגיעה במעבר חציה), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר התחבורה.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום ג' בניסן התש"ן (29.3.90) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:
1. ביום י"ח בניסן התש"ן (25.4.90) החליטה ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, בהתאם להחלטה מס' 870 (חק/368) של הממשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89), לתמוך בהצעת החוק. (החלטה מס' חק/683 - סעיף כ"ח).
 2. ביום ל' בניסן התש"ן (25.4.90) הודיע שר המשפטים כי הוא מסתייג מההחלטה הנ"ל.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

6
הצעת חוק לעידוד השקעות הון בחקלאות (תיקון - מסלול חלופי),
התש"ן-1990 של חה"כ ג. גל (מס' תר"א) - ערר

הצעת חוק לעידוד השקעות הון בחקלאות (תיקון - מסלול חלופי),
התש"ן-1990 של חה"כ ג. גל מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים
לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותם של שר האוצר ושר החקלאות.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום ג' בניסן התש"ן (29.3.90) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי
לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת
תגובותיהם;
- ג. תגובות:
1. ביום י"ח בניסן התש"ן (25.4.90) החליטה ועדת השרים
לעניני חקיקה ואכיפת החוק, בהתאם להחלטה מס' 870
(חק/368) של הממשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89),
לתמוך בהצעת החוק. (החלטה חק/683 - סעיף ל"ו).
2. ביום ל' בניסן התש"ן (25.4.90) הודיע שר המשפטים כי הוא
מסתייג מההחלטה הנ"ל.
3. ביום ל' בניסן התש"ן (25.4.90) הודיע שר האוצר כי הוא
מתנגד להצעת החוק. (תגובתו מצ"ב).
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

מדינת ישראל

משרד חאוצר

בא"ב בניסן חש"ן
ירושלים, 23 באפריל 1990

חמסתנה על הכנסות המדינה

אל
שר המשפטים

הנדון: הצעת חוק לעידוד השקעות הון בחקלאות,
(תיקון מסלול חילופי), מספר חר"א,
אשר הוגשה ע"י חה"כ ג. גל.

אנו מתנגדים להצעת החוק מהנימוקים הבאים:

1. כללי

מגמת חוק עידוד השקעות הון בחקלאות, החש"א - 1981 (להלן - חוק החקלאות), כמו מגמת חוק עידוד השקעות הון, החש"א - 1959, (להלן חוק העידוד), משיכת הון לישראל, ועידוד יוזמה כלכלית והשקעות הון חוץ והון מקומי. לפיכך, הנטרה היא לקבוע כי הטבות שינחנו לפי חוק עידוד השקעות הון הרלוונטיות לחקלאות, תנחנה אף לפי חוק החקלאות, ואין לקבוע בחוק החקלאות הטבות המנוגדות למגמת המחוקק בחוק העידוד.

2. סעיף 1 להצעת החוק - תיקון סעיף 28א לחוק החקלאות

כיון שלדעתנו יש להחנגד למסלול הטבות חילופי ליחיד, כפי שיפורט לעיל, יש להחנגד גם לקביעה כי מענק השקעה לא ישולם ליחיד שבוחר במסלול הטבות חילופי.

3. סעיף 2 להצעת החוק - תיקון סעיף 33 לחוק החקלאות

(א) סעיף קטן (1)

בהצעת החוק מוצע לקבוע כי יחיד שהוא בעל מפעל חקלאי מאושר, שלא נהל מערכת חשבונות נפרדת ומלאה לגבי הכנסות מאותו המפעל, יחויב במס בשיעור שלא יעלה על 30% לגבי הכנסתו זו.

יש להחנגד להצעה, שכן אם היחיד אינו מנהל מערכת חשבונות נפרדת לגבי המפעל המאושר, לא ניתן יהיה לעקוב אחרי הכנסות שמקורן במפעל המאושר. על מנת לנסות לקבוע מהי ההכנסה שמקורה במפעל המאושר, נקבעו כללים לעידוד השקעות הון בחקלאות (חשוב הכנסה חייבת בטפעל חקלאי מאושר), החש"א - 1986. כיוון שהקביעה לפי הכללים לא יכולה להיות מדויקת, קבע המחוקק ליחר ביטחון כי לגבי ההכנסה מהמפעל המאושר, אף לאחר הזיכוי שהקבוע בסעיף 33(ד), לא יפוט שיעור המס לגבי הכנסה זו מ-30%.

אין קשר בין מסלול הטבות חילופי לבין הפחתת שיעורי המס. בהפחתת שיעורי המס מטפלת הרפורמה, שענינה הפחתת שיעורי המס, ולפיכך יש בהצעת החוק משום טיפול כפול.

(ב) סעיף קטן (2)

אין משמעות לקביעה כי חוק החקלאות יחול גם על שותפות, שכן החיבית במס הכנסה הם ממילא השותפים ולא השותפות. השותפות כאישיות משפטית נפרדת לא קיימת לצורך מס הכנסה. המס בגבה מחשבות ולא מהשותפות.

4. סעיף 3 להצעת החוק - תיקון סעיף 34 לחוק החקלאות

בהצעת החוק מוצע להאריך את תקופת ההטבות לפי חוק החקלאות ולהשוותה לתקופת ההטבות לפי חוק העידוד. הצעה זו מקובלת עלינו.

5. סעיף 4 להצעת החוק - הוספת סעיף 35א לחוק החקלאות

המטלול החילופי של ההטבות הניתן לפי חוק העידוד, ניתן לזכרון בלבד, על מנת לעודד את החברה להשקיע את הכסף בגורמי יצור בחברה, שעשויים לעודד בעתיד את המשך פעילותה של החברה. מטלול ההטבות אינו חל לגבי כספים שחולקו כדידוד. באגודה השיחופית מועברות הכנסות האגודה לחבריה, ולפיכך, לא ניתן לדבר על השקעת הכספים בגורמי יצור של האגודה. בסעיף 51(ו) לחוק העידוד נאמר כי אגודה שיחופית שבחברה במטלול הטבות חילופי, לא יחולו לגביה הוראות סעיף 62 למקודה, משנה המס בה בחרה כאמור. לפיכך אם קובעים כי הטבות המטלול החילופי יחולו לגבי אגודה שיחופית, אנו מציעים לקבוע הוראה דומה לזו הקבועה בסעיף 51(ו) לחוק העידוד אף בהצעה זו.

6. סעיף 5 להצ"ח - הוספת סעיף 35ב לחוק החקלאות

כשם שאנו מתנגדים למחן מטלול הטבות חילופי לאגודה שיחופית, אנו מתנגדים לכך, מהטעמים שפורטו לעיל, גם לגבי היחיד. יתרה מכך הכוונה במטלול ההטבות החילופי היתה שההשקעה תשאר בחברה שהיא אישיות משפטית נפרדת. לגבי היחיד המדובר באישיות משפטית אחת, היחיד מנהל את ספריו בשיטה הוד צידית, ולכן אף לא ניתן לעקוב אחרי הכספים לגביהם קיבל את ההטבות, האם הם יושקעו טוב בגורמי יצור, או יועברו לשלטון הפרטי של החקלאי.

לסיכום, לעתה יש להחנגד לסעיפים 1(לגבי היחיד) 2, 4 (לגבי אגודה שיחופית) ו-5 להצעת החוק.

אין אנו מתנגדים להצעה להשוות את תקופת ההטבות לאלו הנקובות בחוק כמפורט בסעיף 3 להצעה.

בכבוד רב

יורם גבאי

9-
הצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מיצוע הכנסה חייבת בחקלאות),
התש"ן-1990 של חה"כ ג. גל (מס' ת"ר) - ערר

הצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מיצוע הכנסה חייבת בחקלאות),
התש"ן-1990 של חה"כ ג. גל מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים
לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר האוצר.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום ג' בניסן התש"ן (29.3.90) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי
לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת
תגובותיהם;

ג. תגובות:

1. ביום י"ח בניסן התש"ן (13.4.90) החליטה ועדת השרים
לעניני חקיקה ואכיפת החוק, בהתאם להחלטה מס' 870
(חק/368) של הממשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89),
לתמוך בהצעת החוק. (החלטה מס' חק/683 - סעיף ל"ה).
2. ביום ל' בניסן התש"ן (25.4.90) הודיע שר המשפטים כי הוא
מסתייג מההחלטה הנ"ל.
3. ביום ל' בניסן התש"ן (25.4.90) הודיע שר האוצר כי הוא
מתנגד להחלטה הנ"ל. (תגובתו מצ"ב).
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

10-
מדינת ישראל

משרד חאוצר

ירושלים,

הממונה על הכנסות המדינה

8 באפריל 1990
40508

אל
שר המשפטים

הנדון: הצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה
(מיצוע הכנסה חייבת בחקלאות) מספר ת"ר אשר
הוגשה ע"י ח"כ ג. גל

אנו מחנדים להצעת החוק מהנימוקים הבאים:

הצעת החוק האמורה דנה במיצוע הכנסות החקלאים, דהיינו ההכנסה החייבת במס בשנת מס מסוימת חזא ממוצע ההכנסות החייבות בשלוש שנות המס האחרונות.

ההצעה האמורה מטפלת בסקטור אחד בלבד, הלא הוא הסקטור החקלאי. סקטורים רבים אחרים במשק כמו ענף החירות, ענפי מזון מסוימים ענפי מחקר ופיתוח וכד' הינם סקטורים עונתיים-תקופתיים, אשר אף לגביהם שנת מס הינה תקופת שומה, שמבחינת מעגל עסקים אין בה ולא כלום.

יחד עם זאת, הואיל ולא ניתן לבנות לכל סקטור חוק מס אחר, לא נותרה הברירה בידי המחוקק אלא להגדיר שנת מס לפיה עורכים חיתוך מצב טכני לאחר 12 חודשים, ממש כשם שמבחינה חשבונאית מוגשים דוחות" כספיים לתאריך מסויים המשקף שנה אחת.

לא נצא ידי חובתנו אם לא נציין שעל אף החיתוך המלאכותי לכאורה של שנת המס, קבע המחוקק הוראות שיש בהן משום המשכיות. כך למשל, קיזוז הפסדים בשנות המס הבאות, חלוקת הכנסות ליותר משנת מס אחת לפי סעיף 8 לפקודת מס הכנסה, פריסת רווח הון ריאלי וכד'. רוצה לומר, מטעמים פרקטיים בקבעה תקופת שומה ל-12 חודשים, וכדי ליצור את עקרון הרציפות, ההמשכיות, נקבעו הוראות המקשרות תוצאות שנה אחת לזו שלאחריה.

בהקשר זה יש להוסיף ולציין כי המצב בו לנישומים היו שנות מס שונות, עד לתיקון מס' 71 הביא לידי תכנוני מס שנוצלו לרעה. דבר זה הסתיים עם תיקון מס' 71, והוא עלול לחזור כחוצאה משנת המס המיוחדת לחקלאים.

אשר על כן, איננו סבורים שיש בהצעה האמורה משום פתרון לבעיה ידועה שנדונה בספרות המקצועית במשך שנים רבות, נבחנה ונותרה ללא פתרון.

בכבוד רב,

יורם גבאי

העתק: מזכיר ועדת השרים לענייני חקיקה

הצעת חוק יסוד: הממשלה (תיקון מס'), התש"ן-1990 של חה"כ ע. לנדאו
(מס' תקצ"ט) - ערר

הצעת חוק יסוד: הממשלה (תיקון מס'), התש"ן-1990 של חה"כ ע. לנדאו
מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:

- א. הצעת החוק היא בתחום אחרייתם של ראש הממשלה ושר המשפטים.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום ג' בניסן התש"ן (29.3.90) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי
לממשלה והעל התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:
1. ביום י"ח בניסן התש"ן (13.4.90) החליטה ועדת השרים
לעניני חקיקה ואכיפת החוק, בהתאם להחלטה מס' 870
(חק/368) של הממשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89),
לתמוך בהצעת החוק. (החלטה מס' חק/683 - סעיף ל"ד).
2. ביום ל' בניסן התש"ן (25.4.90) הודיע שר המשפטים כי הוא
מסתייג מההחלטה.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

12-
הצעת חוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות), התש"ן-1990 של חה"כ
א. פורז (מס' תקצ"ח) - ערר

הצעת חוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות), התש"ן-1990 של חה"כ
א. פורז מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה
ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר הפנים.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום ג' בניסן התש"ן (29.3.90) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי
לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת
תגובותיהם;

ג. תגובות:

1. ביום י"ח בניסן התש"ן (13.4.90) החליטה ועדת השרים
לענייני חקיקה ואכיפת החוק, בהתאם להחלטה מס' 870
(חק/368) של הממשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89),
לתמוך בהצעת החוק. (החלטה מס' חק/683 - סעיף ל"ג).

2. ביום ל' בניסן התש"ן (25.4.90) הודיע שר המשפטים כי הוא
מסתייג מההחלטה.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

ל' בניסן התש"ן
25 באפריל 1990

נספח 503חק

13
הצעת חוק העונשין (הגבלת פעילות מסיונרית), התש"ן-1990 של חה, כ
מ.ז. פלדמן (מס' תקצ"ו) - ערר

הצעת חוק העונשין (הגבלת פעילות מסיונרית), התש"ן-1990 של חה"כ
מ.ז. פלדמן מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה
ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותם של השר לעניני דתות ושר
המשפטים.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום ג' בניסן התש"ן (29.3.90) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי
לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת
תגובותיהם;

ג. תגובות:

1. ביום י"ח בניסן התש"ן (13.4.90) החליטה ועדת השרים
לעניני חקיקה ואכיפת החוק, בהתאם להחלטה מס' 870
(חק/368) של הממשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89),
לתמוך בהצעת החוק. (החלטה מס' חק/683 - סעיף ל"א).

2. ביום ל' בניסן התש"ן (25.4.90) הודיע שר המשפטים כי הוא
מסתייג מההחלטה הנ"ל.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

הצעת חוק לתיקון פקודת העיריות (איסור פתיחת עסקים בימי מנוחה),
התש"ן-1990 של חה"כ ש. הלפרט (מס' תקצ"ה) - ערר

הצעת חוק לתיקון פקודת העיריות (איסור פתיחת עסקים בימי מנוחה),
התש"ן-1990 של חה"כ ש. הלפרט מועלית בזה על סדר יומה של ועדת
השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר הפנים.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום ג' בניסן התש"ן (29.3.90) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי
לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת
תגובותיהם;
ג. תגובות:
1. ביום י"ח בניסן התש"ן (13.4.90) החליטה ועדת השרים
לעניני חקיקה ואכיפת החוק, בהתאם להחלטה מס' 870
(חק/368) של הממשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89),
לתמוך בהצעת החוק. (החלטה חק/683 - סעיף ל').
2. ביום ל' בניסן התש"ן (25.4.90) הודיע שר המשפטים כי הוא
מסתייג מההחלטה הנ"ל.
ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

5-
הצעת חוק הבנקאות (עמלת פרעון מוקדם) (הוראת שעה), התש"ן-1990 של
חה"כ א. פורז (מס' תקפ"ח) - ערר

הצעת חוק הבנקאות (עמלת פרעון מוקדם) (הוראת שעה), התש"ן-1990 של
חה"כ א. פורז מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה
ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר האוצר.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום כ"ה באדר התש"ן (22.3.90) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי
לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת
תגובותיהם;

ג. תגובות:

1. ביום י"ח בניסן התש"ן (13.4.90) החליטה ועדת השרים
לעניני חקיקה ואכיפת החוק, בהתאם להחלטה מס' 870
(חק/368) של הממשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89),
לתמוך בהצעת החוק. (החלטה מס' חק/683 - סעיף כ"ה).

2. ביום ל' בניסן התש"ן (13.4.90) הודיע שר המשפטים כי הוא
מערער על ההחלטה הנ"ל.

3. ביום ל' בניסן התש"ן (13.4.90) הודיע שר האוצר כי הוא
מסתייג מההחלטה.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

16-
הצעת חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון - תחבורה ציבורית),
התש"ן-1990 של חה"כ מ. פורוש (מס' תקצ"ג) - ערר

הצעת חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון - תחבורה ציבורית),
התש"ן-1990 של חה"כ מ. פורוש מועלית בזה על סדר יומה של ועדת
השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר העבודה והרווחה.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום כ"ט באדר התש"ן (16.3.90) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי
לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת
תגובותיהם;

ג. תגובות:

1. ביום י"ח בניסן התש"ן (13.4.90) החליטה ועדת השרים
לעניני חקיקה ואכיפת החוק, בהתאם להחלטה מס' 870
(חק/368) של הממשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89),
לתמוך בהצעת החוק. (החלטה חק/683 - סעיף כ"ח).

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

הצעת חוק יסוד: הממשלה (תיקון - צירוף שרים בממשלת מעבר),
התש"ן-1990 של חה"כ מ. איתן (מס' תקצ"ב) - ערר

הצעת חוק יסוד: הממשלה (תיקון - צירוף שרים בממשלת מעבר),
התש"ן-1990 של חה"כ מ. איתן מועלית בזה על סדר יומה של ועדת
השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותם של ראש הממשלה ושר המשפטים.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום כ"ה באדר התש"ן (22.3.90) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי
לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת
תגובותיהם;
- ג. תגובות:
1. ביום י"ח בניסן התש"ן (13.4.90) החליטה ועדת השרים
לעניני חקיקה ואכיפת החוק, בהתאם להחלטה מס' 870
(חק/368) של הממשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89),
לתמוך בהצעת החוק. (החלטה מס' חק/683 - סעיף כ"ז).
2. ביום ל' בניסן התש"ן (25.4.90) הודיע שר המשפטים כי הוא
מסתייג מההחלטה.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

הצעת חוק כתובת ומעון בישראל, התש"ן-1990 של חה"כ ר. זאבי (מס' תקפ"ג) - ערר

הצעת חוק כתובת ומעון בישראל, התש"ן-1990 של חה"כ ר. זאבי מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותם של שר המשפטים, שר העבודה והרווחה ושר הפנים.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום כ"ה באדר התש"ן (22.3.90) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. תגובות:

1. ביום י"ח בניסן התש"ן (13.4.90) החליטה ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, בהתאם להחלטה מס' 870 (חק/368) של הממשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89), לתמוך בהצעת החוק. (החלטה מס' חק/683 - סעיף כ"ב).

2. ביום ל' בניסן התש"ן (25.4.90) הודיע שר המשפטים כי הוא מערער על ההחלטה.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

הצעת חוק היטל על נסיעה לחוץ לארץ (תיקון מס' 4), התש"ן-1990 של
ח"כ א. ורדיגר (מס' תקס"ג) - ערר

הצעת חוק היטל על נסיעה לחוץ לארץ (תיקון מס' 4), התש"ן-1990 של
ח"כ א. ורדיגר מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני
חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר האוצר.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום י"ח באדר ה'תש"ן (15.3.90) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי
לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת
תגובותיהם;
- ג. תגובות:
1. ביום י"ח בניסן התש"ן (13.4.90) החליטה ועדת השרים
לעניני חקיקה ואכיפת החוק, בהתאם להחלטה מס' 870
(חק/368) של הממשלה ניום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89),
לתמוך בהצעת החוק. (החלטה מס' חק/683 - סעיף י"א).
2. ביום ל' בניסן התש"ן (25.4.90) הודיע שר האוצר כי הוא
מסתייג מההחלטה.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

הצעת חוק אמנת הקהיליה האירופית, התש"ן-1990 של חה"כ א. פורז וא. רובינשטיין (מס' תקס"ד) - ערר

הצעת חוק אמנת הקהיליה האירופית, התש"ן-1990 של חה"כ א. פורז וא. רובינשטיין (מס' תקס"ד) מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר החוץ.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום י"ח באדר התש"ן (15.3.90) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת וגיבושיהם;

ג. תגובות:

1. השר האחראי טרם הגיב.

2. ביום י"ח בניסן התש"ן (15.4.90) החליטה ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, בהתאם להחלטה מס' 870 (חק/368) של הממשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89), לתמוך בהצעת החוק. (החלטה מס' חק/683 - סעיף י"ב).

3. ביום כ"ח בניסן התש"ן (23.4.90) הודיע השר ד. מגן כי הוא מערער על ההחלטה.

4. ביום ל' בניסן התש"ן (25.4.90) הודיע שר האוצר כי הוא מסתייג מההצעה.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

21
הצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (דמי שכירות בדירות מגורים),
התש"ן-1990 של חה"כ י. ביבי (מס' תקע"ו) - ערר

הצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (דמי שכירות בדירות מגורים),
התש"ן-1990 של חה"כ י. ביבי מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים
לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר האוצר.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום י"ח באדר התש"ן (15.3.90) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי
לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת
תגובותיהם;
- ג. תגובות:
1. ביום י"ח בניסן התש"ן (14.3.90) החליטה ועדת השרים
לעניני חקיקה ואכיפת החוק, בהתאם להחלטה מס' 870
(חק/368) של הממשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89),
לתמוך בהצעת החוק. (החלטה מס' חק/683 - סעיף י"ח).
2. ביום ל' בניסן התש"ן (25.4.90) הודיע שר האוצר כי הוא
מסתייג מההחלטה.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

22-
הצעת חוק הרשויות המקומיות (פטור חיילים, נפגעי מלחמה ושוטרים מארנונה) (תיקון - החלפת סעיף 6), התש"ן-1990 של חה"כ א. וינשטיין - ערר (מס' תקס"ח)

הצעת חוק הרשויות המקומיות (פטור חיילים, נפגעי מלחמה ושוטרים מארנונה) (תיקון - החלפת סעיף 6), התש"ן-1990 של חה"כ א. וינשטיין מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

נוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר הפנים.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום י"ח באדר התש"ן (15.3.90) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:
 1. השר האחראי טרם הגיב.
 2. ביום י"ח בניסן התש"ן (13.4.90) החליטה ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, בהתאם להחלטה מס' 870 (חק/368) של הממשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89), לתמוך בהצעת החוק. (החלטה מס' חק/683 - סעיף ט"ו).
 3. ביום כ"ח בניסן התש"ן (23.4.90) הודיע השר ד. מגן כיהוא מערער על ההחלטה הנ"ל.
 - ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

23
הצעת חוק מרשם האוכלוסין (מחיקת פרט הלאום מפרטי הרישום),
התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תקפ"ו) - ערר

הצעת חוק מרשם האוכלוסין (מחיקת פרט הלאום מפרטי הרישום),
התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת מועלית בזה על סדר יומה של ועדת
השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר הפנים.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום כ"ב באדר התש"ן (19.3.90) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי
לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת
תגובותיהם;
- ג. תגובות:

1. השר האחראי טרם הגיב.
2. ביום י"ח בניסן התש"ן (13.4.90) החליטה ועדת השרים
לעניני חקיקה ואכיפת החוק, בהתאם להחלטה מס' 870
(חק/368) של הממשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89),
לתמוך בהצעת החוק. (החלטה חק/683 - סעיף כ"ד).
3. ביום כ"ח בניסן התש"ן (23.4.90) הודיע השר ד. מגן כי הוא
מערער על ההחלטה הנ"ל.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

הצעת חוק התכנון והבניה (תיקון - תוכנית לשימור אתרים),
 התש"ן-1990 של חה"כ ע. סולודר (מס' תקפ"א) - ערר

הצעת חוק התכנון והבניה (תיקון - תוכנית לשימור אתרים),
 התש"ן-1990 של חה"כ ע. סולודר מועלית בזה על סדר יומה של ועדת
 השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר הפנים.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
 ביום כ"א באדר התש"ן (18.3.90) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי
 לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת
 תגובותיהם;
- ג. תגובות:
 1. ביום י"ח בניסן התש"ן (13.4.90) החליטה ועדת השרים
 לעניני חקיקה ואכיפת החוק, בהתאם להחלטה מס' 870
 (חק/368) של הממשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89),
 לתמוך בהצעת החוק. (החלטה מס' חק/683 - סעיף כ"א).
 2. ביום ל' בניסן התש"ן (25.4.90) הודיע שר האוצר כי הוא
 מתנגד להצעת החוק.
 - ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
 ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
 מוסכמת של הממשלה.

הצעת חוק להגבלת יבוא אבקת חלב, התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת
(מס' תקס"א) - ערר

הצעת חוק להגבלת יבוא אבקת חלב, התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת
מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותם של שר החקלאות ושר התעשייה והמסחר.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום י"א באדר התש"ן (8.3.90) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה ואל אגף התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. תגובות:

1. השרים האחראים טרם הגיבו.

2. ביום י"ח בניסן התש"ן (13.4.90) החליטה ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, בהתאם להחלטה מס' 870 (חק/368) של הממשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89), לתמוך בהצעת החוק. (החלטה מס' חק/683 - סעיף י').

3. ביום כ"ט בניסן התש"ן (24.4.90) הגיע ערעורו של משרד המשפטים. (הערעור מצ"ב).

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

ל' בניסן התש"ן
25 באפריל 1990

נספח 517ח

הממונה על הכנסות המדינה

ירושלים,
כ"ג בניסן התש"ן
18 באפריל, 1990

10H.א36B

אל : מר מיכאל ניר, ממלא מקום מזכיר הממשלה

הנדון : הצעת חוק להגבלת יבוא אבקת התלכ, התש"ן-1990
מכתכם מיום 8.3.90 (תקס"א)

להלן הסתייגויותינו להצעת החוק שבנדון.

א. מינהל הכנסות המדינה מתנגד לריבוי ההגבלות המוטלות על היבוא, דבר שיש בו כדי לפגוע בקשרים הכלכליים הבינלאומיים של ישראל ואשר נוגד שורות הסכמים בינלאומיים שישראל חתומה עליהם (כמו הסכם גאט"ט, ההסכם עם הקהילה האירופית והסכם הסחר החופשי עם ארה"ב), שכבולים התחייבה ישראל לפעול לצמצום ההגבלות על היבוא.

הטלת ההגבלות על היבוא מצמצמת את התחרות החפשית, מהווה תמריץ שלילי להתייעלות יצרנים מקומיים וגורמת לקיפוח הצרכן, בין בדרך של העלאות המחירים ובין בדרך של הורדת איכות התוצרת.

ב. עקב האופי הסבוך וההשלכות הבינלאומיות של נושא ההגבלות על היבוא, מן הראוי שאם מוטלות הגבלות כאלה - הן יוטלו במסגרת הצעת חוק ממשלתית על ידי השרים שווסמכו בחוק לטפל בענין בצורה מרוכזת: שר האוצר ושר התעשייה והמסחר, אשר מתוקף ופקידם מסוגלים לשקול את הנושא לאור ראיית תמונת המצב בכללותה.

על כן אנו מתנגדים להצעה.

ב כ ר כ ה,

יורם גבאי

הממונה על הכנסות המדינה





מוזכירות הממשלה

ש מ ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני כלכלה
ביום ג', ו' באייר התש"ן - 1.5.1990

(בשעה 13:30 - במזכירות הממשלה)

השר המגיש	מס. נספח	
א. אישור תכנית ותקציב הפירוח לשנת 1990/91 של רשות שדות התעופה	162כל *	שר התחבורה
ב. הקמת חברת בת לתעשייה האווירית לישראל בע"מ	122כל	שר האוצר שר הבטחון
ג. פרוקה של חברת AND METALS CORP. INLAND MACHINERY	154כל	שר האוצר שר הבטחון
ד. הנפקת אגרות חוב על ידי התעשייה האווירית לישראל בע"מ	161כל *	שר האוצר שר הבטחון
ה. עשות אשקלון תעשיות בע"מ - הגדלת הון מניות רשום	163כל *	שר האוצר שר הבטחון
ו. הקמת מרכז תרבות בבאר שבע	159כל	שר הכלכלה והתכנון
ז. מתן מעמד איזור פיתוח א' לבאר שבע	160כל	שר הכלכלה והתכנון
ח. תנאי שירות וגימלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה	144כל (נוסח מעודכן)	ועדת המשנה בנושא תנאי שירות וגימלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה
ט. סקירה של נגיד בנק ישראל ודיון על ניהול תיק מטבע חוץ		

מס. נספח	השר המגיש	
		י. תנאי שירות וגימלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה:-
147כל+	שר האוצר	1. הוספת משרת מנהל אגף קשרים בינלאומיים ומנהל רשות ההשקעות במשרד האוצר לרשימת המשרות שבתוספת לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים)
א'	שר החוץ	
157כל	ועדת המשנה בנושאי תנאי שירות וגימלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה	2. תנאי שירות וגימלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה
121כל+	שר התיירות	יא. ביטול פטורים והנחות ממסים בשדות התעופה אילת ועובדה - ערר על החלטת ועדת השרים
א' + ב'	שר החקלאות שר האוצר ושר התחבורה	
125כל+	שר האנרגיה והתשתית	יב. שיעורי אגרת רציף לפריקת מוצרי דלק בנמלי הארץ
א' + ב'	שר התחבורה שר האוצר	
140כל	שר האוצר	יג. רפורמה במשק הדלק
31כל	ועדת השרים לענייני חקיקה	יד. הצעת חוק אזורי ייצור לייצוא חופשיים, התשמ"ט-1989, הצעת חוק פרטית של ח"כ ע. פרץ (מס. קכ"ט)
114כל	שר האנרגיה והתשתית	טו. חקלאות ימית במפרץ אילת
90כל	שר האוצר ושר התעשייה והמסחר	טז. החרם הערבי
78כל	שר האנרגיה והתשתית	יז. הענקת מעמד של איזור פיתוח א' ליקנעם
56כל + א'	שר התעשייה והמסחר שר האוצר	יח. דור כימיקלים בע"מ - מעמד של איזור פיתוח ב'

מס. נספח	השר המגיש	
84כל+	שר החקלאות שר התעשייה והמסחר	יט. טיוטת חוק והצעת חוק פקודת שווק פרי הדר (תיקון מס. 2) (הוראת שעה), התשמ"ט-1989
43כל+	שר הכלכלה והתכנון	כ. המחאות חוזרות
82	שר הכלכלה והתכנון	כא. ניהול תיק מטבע חוץ על-ידי בנק ישראל
		כב. מניות בנקאיות - סקירה
	שר התקשורת	כג. תהליך מכירת הבנקים
21כל+	שר הבטחון שר האוצר	כד. קביעת ארגונים ציבוריים לפי חוק שרות הקבע בצה"ל
9כל	שר האוצר שר האנרגיה והתשתית	כה. השתתפות חקר ימים ואגמים לישראל בע"מ בהקמת חברת הימים בע"מ
2כל+	שר התקשורת שר האוצר שר האנרגיה והתשתית	כו. השוואת תנאי המיסוי בירוחם לאלה שבמצפה רמון
3כל+	שר התקשורת שר הכלכלה והתכנון שר האנרגיה והתשתית	כז. הקמת פארקים תעשייתיים כאזורי יצור ליצוא חופשי
4כל+	שר התקשורת שר האנרגיה והתשתית	כח. עידוד מפעלים קטנים
11כל	שר האוצר	כט. ארגון, חברה לביטוח משכנתאות
12כל	שר האוצר	ל. החברה לשיקום ודיור פתח-תקוה
16כל+	סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון שר האנרגיה והתשתית שר האוצר	לא. הערכות וטיפול באבטלה בערי פיתוח בגליל ובנגב
17כל+	שר התקשורת שר האנרגיה והתשתית	לב. קוים לפיתוח הערבה ודרום הנגב
26כל+	שר החקלאות שר האנרגיה והתשתית	לג. המדיניות הכלכלית והצעת התקציב לשנת 1989 - הצעות שר החקלאות

מס. נספח	השר המגיש	
לד.	הקמת רשות למפעלים ועסקים קטנים	29+ א' ב' שר התקשורת שר האנרגיה והתשתית שר התעשייה והמסחר
לה.	שיעור ריבית תחשיבית לבדיקת הכדאיות הכלכלית של פרויקטים	52כל+ א' שר האנרגיה והתשתית שר האוצר
לו.	חברת אל על	53כל שר המדע והטכנולוגיה
לז.	סיוע למגזרי משק הנתונים במצוקה פיננסית	60כל+ א' שר התעשייה והמסחר שר האוצר
לח.	המלצות הועדה לבדיקת נושא מבנה התעריפים ברשות הנמלים	68כל שר התחבורה
לט.	תקציב להצלת מערך המחקר החקלאי במדינה	69כל+ א' ב' שר החקלאות שר האנרגיה והתשתית שר האוצר
מ.	פטור ממס הכנסה בדימונה	71כל א'+ ב' שר התעשייה והמסחר שר האוצר שר האנרגיה והתשתית
מא.	תרומות של חברות מנושלתיות	76כל שר האנרגיה והתשתית
מב.	הגרעון המסחרי של ישראל עם ארצות הקהיליה האירופית	80כל שר האנרגיה והתשתית
מג.	תקנות רשות שדות התעופה (אגרות) (תיקון מס' 3), התשמ"ט-1989	81כל+ א' ב' ג' שר התחבורה שר התיירות שר האנרגיה והתשתית שר התחבורה
מד.	יבוא ויצוא של תוצרת חקלאית	85כל+ א' שר החקלאות שר התחבורה
מה.	ירושלים - אזור פיתוח א'	5כל+ א'+ ב' שר התקשורת שר האנרגיה והתשתית שר האוצר
מו.	הלוואות למעסיקים לקליטת מובטלים	95כל שר החקלאות
מז.	חוק לקיצור הליכים	96כל+ א' שר התעשייה והמסחר שר האנרגיה והתשתית

מס. נספח	השר המגיש	
מח.	תקנות הנמלים - הפחתת אגרות כלי שיט בנמל אילת	99כל שר התחבורה
מט.	תקציב לפתוח אזור הערבה - V.O.A.	37כל+ א' שר הכלכלה והתכנון שר התקשורת
נ.	פעולות לצמצום האבטלה	103כל
נא.	הכללת "השפטינג" בגימלה של גימלאי רשות הנמלים	104כל שר האנרגיה והתשתית
נב.	פיצויי שחיקה לגימלאי רשות הנמלים	106כל שר התחבורה
נג.	טיוטת חוק השוואת זכויות הצבעה (תאגידים בנקאיים), התש"ן-1989	107כל שר האוצר (ועדה משותפת)
נד.	דשנים וחומרים כימיים בע"מ	108כל שר התעשייה והמסחר
נה.	תיקון תקנות הנמלים אגרות אחסנה במסוף רכוב	109כל שר התחבורה
נו.	הסדר הקיבוצים	223
נז.	מינוי מפרק - מפעיל לקונצרן כור	123כל השר ר. אדרי
נח.	חברת ק.א.ל - הורדת המגבלות מרשיון המפעיל	124כל+ א' שר החקלאות שר התחבורה
נט.	השוק הסיטוני בתל אביב	141כל+ א' שר החקלאות שר הפנים שר האוצר
ס.	הקמת שלוחת רכבת דימונה-ירוחם	145כל+ א' ב' שר התעשייה והמסחר שר התחבורה שר האנרגיה והתשתית
סא.	מפעלים עתירי ידע ביקנעם	146כל שר התקשורת
סב.	אישור מכירת קרקע ע"י מינהל מקרקעי ישראל ברעננה	149כל שר החקלאות
סג.	אישור מכירת קרקע ע"י מינהל מקרקעי ישראל ביבנה	150כל שר החקלאות

מס. נספח	השר המגיש	
152כל+	השר ר. אדרי	סד. מפעל "אגמו" בע"מ ומפעל "ורגוס" בע"מ בנהריה
א'	שר האוצר	
153כל+ (נוסח מתוקן)	שר האוצר	סה. טיוטת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (תיקון מס'), התש"ן-1990 - מיזוגי חברות
277+ א'	שר החלקאות	סו. הבטחת והגדלת ההכנסה ליישובי הצפון וקו העימות
148כל	שר האנרגיה והתשתית	סז. חברת כרמל אוליפיינים בע"מ
155כל+	שר האוצר	סח. מינוי מנכ"ל "חלמיש" חברה ממשלתית עירונית לשיקום הדיור בת"א-יפו בע"מ
א'	שר הבינוי והשיכון	
156כל+ א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר	סט. הטבות לפי חוק החברה לישראל בע"מ, התשכ"ט-1969
158כל	שר התחבורה	ע. תקציב הפיתוח של רשות הנמלים והרכבות לשנת התקציב 1990
		עא. תקציב המדינה לשנת 1990 - הצעות שרים שהועברו מהממשלה לוועדת השרים לענייני כלכלה:
126כל	שר התעשייה והמסחר	1. הקמת קרן השקעות לפיתוח תעשייתי בתחום המו"פ
127כל	שר התעשייה והמסחר	2. פיתוח תשתית תעשייתית באזורי פיתוח
128כל	שר התעשייה והמסחר	3. קידום השווק
129כל	שר התעשייה והמסחר	4. עידוד וקידום ההון האנושי
130כל	שר התעשייה והמסחר	5. שיקום מפעלי תעשייה
131כל	שר התעשייה והמסחר	6. שיפור תשתית הידע הניהולי במפעלים קטנים

מס. נספח	השר המגיש	
132כל	שר התעשייה והמסחר	7. הפחתת תשלומי המעביד לביטוח לאומי
133כל	שר התעשייה והמסחר	8. הפחתת מס על חברות
134כל	שר התעשייה והמסחר	9. ביטול מס מעסיקים
135כל	שר התעשייה והמסחר	10. ביטול תשלומי ארנונה המוטלים על התעשייה באיזורי פיתוח
55כל+ 'א	שר התעשייה והמסחר שר האוצר	11. מקלט מס לתעשית הסרטים
97כל+ 'א	שר התעשייה והמסחר שר האוצר	12. תיקון החוק לעידוד השקעות הון
137כל+ 'א	שר הפנים שר האוצר	13. ארנונת עסקים - העברות ממע"מ
136כל	שר הפנים	14. שירותי חינוך ורווחה לחלשים
138כל+ 'א	שר הפנים שר האוצר	15. מועצת מינהל מקרקעי ישראל
139כל+ 'א	שר הפנים שר האוצר	16. הסדר הקיבוצים וקרנות פנסיה

הצעה להחלטה

מחליטים:

בתוקף סמכותינו לפי סעיף 11 (א) (6) לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, לאחר החלטת התעשייה האוירית לישראל בע"מ להנפיק למדינה אגרות חוב הניתנות להמרה במניות רגילות א' של החברה בסך בשקלים השווה ל-15 מיליון דולר של ארצות הברית.

האגרות תישאנה ריבית דולרית בשיעור 8%, אשר תשולם מדי שנה. סכום הקרן יפרע במלואו בתום תקופת ההלוואה אלא אם תחליט המדינה באותו מועד על המרתו למניות.

דברי הסבר

על פי סעיף 11 (א) (6) לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה - 1975, החלטה של חברה ממשלתית להנפיק אגרות חוב הניתנות להמרה במניות טעונה אישור הממשלה.

התעשייה האוירית לישראל בע"מ, שהינה חברה ממשלתית בבעלות מלאה של המדינה, פנתה לממשלה בבקשה לסיוע על בסיס של שותפות בסיכונים בפרוייקטים בתחום האזרחי. בסגרת זו סוכם לתת לתעשייה האוירית הלוואה בהיקף של 30 מיליון דולר שינתנו כנגד הנפקת אגרות חוב המירות למניות.

קבלת ההלוואה כנגד אגרות אג"ח המיר למניות תעשה עד ה- 1.6.90 ואילו יתרת ההלוואה תינתן במהלך השנים 90 ו-91.

מוצע לאשר את הנפקת האג"ח המבוקשות אשר תאפשר לתעשייה האוירית לגייס כספים ולהסיט חלק מפעילותה לתחומים של תעשייה אזרחית.

יש לציין שגם אם תמומש אופצית ההמרה, לא ישתנה שיעור אחזקות המדינה בחברה אשר ממילא כולן בידיה.

הערה: רשות החברות הממשלתיות תומכת בהצעת ההחלטה.

מוגש על ידי

ראש הממשלה ושר האוצר

ראש הממשלה ושר הבטחון

הצעה להחלטה

מחליטים:

א. לאשר, מכח סעיף 11 (א) (ב) לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה - 1975, את ההחלטה המיוחדת שקבלה חברת "עשות אשקלון" תעשיות בע"מ, מיום 1.2.1990 להגדיל את הונה הרשום בסכום נוסף של 4,000,000.- (ארבעה מליון) ש"ח בהתאם לשער הדולר היציג ביום החלטת הממשלה (כאשר שער הדולר במועד קבלת ההחלטה המיוחדת הוא 2 ש"ח = 1 דולר), והיינו מסך של 3,175,000.- (שלושה מליון מאה שבעים וחמישה אלף) ש"ח לסך 7,175,000.- (שבעה מליון מאה שבעים וחמישה אלף) ש"ח או כל סכום אחר שיחקבל כתוצאה משיעור הגדלת ההון בהתאם לאמור לעיל.

ב. המניות החדשות תהיינה שוות זכויות למניות הקיימות בחברה לכל ענין ודבר.

ג. המרת מניות החברה מערך נקוב של 0.01 ש"ח למניה לערך נקוב של 100 ש"ח למניה.

דברי הסבר

א. תאור החברה

"עשות אשקלון" תעשיות בע"מ, הינה חברה ממשלתית, שמניותיה מוחזקות בידי מדינת ישראל. השר הממונה הינו שר הבטחון.

"עשות אשקלון" היא חברה תעשיתית שמטרותיה ייצור ושיאון מוצרים מתכתיים; עיקר המוצרים: ממסרות וחלקים תעופתיים, חלקי תחמושת המסופקים לתעשייה הצבאית, חלקי טנקים עבור משרד הבטחון, מוצרים אוטומטיביים לייצוא.

מחזור המכירות של החברה הסתכם בשנת 1988 ב- 72.7 מיליון ש"ח. 46% מהמכירות המיועדות עבור מערכת הבטחון, 52% לייצוא, ו- 2% לשוק המקומי.

מאז החברה ליום 31.12.88 הסתכם ב- 67 מיליון ש"ח, מזה 30.6 הון ועודפים.

מבנה ההון הקיים

ההון הרשום של החברה הינו 3,175,000 ש"ח. ההון המונפק והנפרע הינו - 3,138,430 ש"ח.

המניות מוחזקות בידי מדינת ישראל על ידי שר הבטחון מלבד 10 מניות המוחזקות בידי פלאינדנט בע"מ.

מטרת הגדלת ההון

ג.

1. החברה מחכננת ביצוע תכנית השקעות בהיקף של שלושה מיליון דולר, מזה 1 מיליון דולר השקעת בעלים שחושקע על-ידי משרד האוצר ו-2 מיליון דולר שיגוייסו ע"י החברה מהמערכת הבנקאית.

2. תכנית ההשקעות מיועדת להביא להרחבת כושר יצור של ממסרות ליצוא לתחום התעופתי ולהעמקת כושר יצוא של ממסרות לרק"מ.

3. החברה מבקשת להגדיל את הון המניות הרשום ב-4 מיליון שקל. מתוכם כ-2 מיליון שקל ישמשו כבסיס להגדלת ההון הנפרע בסך 1 מיליון דולר כאמור בסעיף 1 לעיל, וכ-2 מיליון שקל רזרבה להגדלות הון נפרע בעתיד.

מצורפת בזה חוות דעת רשות החברות הממשלתיות.

מוגש ע"י שר הבטחון
ושר האוצר

ל' בניסן התש"ן
25 באפריל 1990

עשות אשקלון תעשיות בע"מ - הגדלת הון מניות רשום - חוות דעת רשות החברות הממשלתיות

1'. עשות אשקלון תעשיות בע"מ הינה חברה ממשלתית העוסקת בייצור מוצרי מתכת והמופעלת ע"י התעשייה הצבאית. החברה קיבלה ביום 1.2.1990 החלטה על הגדלת ההון הרשום שלה ב-4 מ' ש"ח מ-3,175,000 ש"ח ל-7,175,000 ש"ח. ההחלטה טעונה אישור הממשלה בהתאם לסעיף 11(א)(2) לחוק החברות הממשלתיות תשל"ה-1975.

2. רשות החברות תומכת בהגדלת ההון הרשום המוצעת הנחוצה בחלקה לצורך ביצוע החלטת דירקטוריון החברה בדבר תוכנית השקעות של החברה, תכנית האמורה להגדיל את כושר הייצור והיצוא של החברה ולאפשר קליטת עובדים נוספים. המקור להון הנפרע יהיה 1 מ' דולר השקעת בעלים."

אישור תכנית ותקציב הפיתוח לשנת 1990/91

של רשות שדות התעופה

=====

מ ח ל י ט י מ:

א. לאשר בוצע לסעיף 37 (ב) לחוק רשות שדות התעופה התשל"ז-1977 את הצעת תכנית ותקציב הפיתוח של רשות שדות התעופה לשנת 1990/91, בסך כולל של 50,768 אלפי ש"ח - תקציב, והרשאה להתחייב בסך 52,778 אלפי ש"ח לשנים הבאות.

ב. התקציב הנ"ל כולל יתרות משנת 1989/90 בסך של 20,172 אלפי ש"ח (לפי המצב בהנהלת חשבונות היום 8.4.90)(*).

ג. התקציב, כמפורט להלן, מבוטא במחיר ממוצע לשנת 1990/91 שחושב על פי תחזית התייקרות של 15% ביוחס למחירי אוקטובר 1989.

והוצאות תקציב לרמת הצמיחה בפועל, תיעשה במהלך שנה ותקציב בתאום עם אגף התכנון והכלכלה במשרד התחבורה ואגף התקציבים באוצר.

ד. מועצת הרשות מוסמכת להעביר מסעיף תקציבי מאושר לסעיף תקציבי מאושר אחר סכום שלא יעלה על 200 אלף ש"ח, אך לא יותר מ- 20% מסך הסעיף התקציבי המאושר.

(*) - היות והרבה חשבונות נמצאות עדין בצנרת, יש להניח שהיתרות שהיינה בפועל יותר במוכחות.

להלן רשימת הפרוייקטים המאושרים לביצוע:

נספח 163 כל

ההצעה נשלחה על פי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה אל שר האוצר.

ה ל כ ו ז ה צ ע ח ח ק צ י ב ה פ ת ו ח ל ש נ ח 91 / 1990
(ב א ל פ י ש ק ל י מ)

ה ר ש א ה ל ה ח ח י ל ב	ה ח ק צ י ב	ט מ ה ס ע י י
		נ ח ב " ג
4,430	4,430	שיקוח מסלול הטעה I.
138	138	שיפוץ האזור לוחיסט אשפה
161	161	הרחבת מגרש התניה למשרד הראשי
92	92	מקלט בנה האורירי - חכנון
144	144	החלפת שילוט באולמות
178	178	ציפורי שיערי היציאה בטיש
345	345	טיפול בחדר האוכל לעובדים
75	75	מבנה לניפוק רשימות
690	345	שילוט בנחב"ג
1,265	690	החלפת תקרות מונמכות באולם הציבורי
173	173	בניה מיכל מים 100,000 ליטר
161	161	מבנה לטובני תלירות ברחבת מקבלי הפנים
138	138	בידוע נוסף
253	253	הצבות חכ"מ למגדל
253	253	מערכות טלויזיה במעגל סגור
184	184	מערכות ARTS 2 A
115	115	גור אלקי מעל לחומת הפיאצה
69	69	מלגזה למחסן
46	46	מהקן להרצות מנועים
224	224	רכישת דלקקים לפונקציות מסחריות
661	86	רכישת 2 היילודורים
161	161	מכונת שיקוף כושרת לרב"ח
201	201	בלי המיכלי להחזרת קונטיינרים

1,597	1,265	השקעות בניני ענ"א
345	345	תכנון טרמינל עתיד
345	345	תכנון פרויקטים עתידיים
748	748	תכנון ארון טווח
230	230	עין עכרונה
460	460	טיפול אקוטטי במבנים חשופים לרעש

מ ת כ י ם

23	23	רחכת פינור בתחילת 05
----	----	----------------------

ה ר צ ל י ה

242	242	מגדל פיקוח חדש
69	69	השלמת האורה לבטחון
35	35	מקלט
575	575	רכישת מוסכים בהרצליה
58	58	טיפול פני הנוף בש"ח הרצליה

ח י פ ה

132	132	השלמת הטרמינל והתקנת מסוע
75	75	מקלט ציבורי
92	92	הנגרית למטוסים
270	270	מגדל פיקוח

י ר ו ש ל י ם

403	403	גדר החראה אלקטרונית
138	138	רבוד ורין הפטרולים

א ל ח

109	109	התקנת NDB
58	58	ערוץ מבצעי לאילח
207	104	מזוג אוויר לטרמיוול אילח
104	104	מד רוח
322	322	גדר אלקטרונית
עובדה		
-	538	השלמת עבודות בינוי
58	58	ציפוי מגרש חניה
46	46	בורות בטחון

16,898	15,506	ט ה " כ פ ר ו י ק ט י ם ח ד ש י ם
=====	=====	=====

פ ר ו י ק ט י ם ה מ ש כ ל י ח מ ט ב ת 89 / 90

35,880	11,500	מסלול הסעה מקביל (מסלול K)
	2,394	הסדרה משחרית של אולם היוצאים
	1,196	החלפת דלתות באולם הציבורי

35,880	15,090	ט ה " כ פ ר ו י ק ט י ם ה מ ש כ ל י ם
=====	=====	=====

52,778	30,596	ט ה " כ ה צ ע ת ה ח ק צ י ב ל ש נ ת 90/91
=====	=====	=====

יחרות חקציב פיתוח משנת 1989/90
(ב א ל פ י ש ק ל י ס)

ח ק צ י ב

230	ייעוץ משפטי לחכנון
33	חדר לטיפול בנשק
512	הסקנות בענ"א
190	חילום לחניה ביציאות
390	חכנון לטוח ארוך
680	חכנון מסוף נוסעים עתיד
82	שלטי אורך מסלול
46	ציוץ לקליטת שידורי לוויין
71	חכנון מרכז מבקרים
235	הכנון פרויקטים עתידיים
93	ריבוד באיזור נמ"ן
5.960	מסלול הסעה "א"
269	מבנה חחנה כבוי אש
1.905	אולם נכנסים
577	מבנה חניה
28	מחסן לחנויות לא מכס
58	החקנת PAPI
69	מחשוב פיקוח על מזוג אור
82	מערכת פיקוח טכנית בחחנות
235	אלפקת חרום לחחנה "E"
94	לוחות חשמל לחאורה ברחבה "פ"

ת ק צ י ב

199	ריכישת צג מכ"מ
655	גדר היקפיות בנחב"ג
12	החברות למערכת טריגו
26	מרכז מיחוג
161	ריבוד משטחים ליד "א"
23	עגלות דוליס
236	ממרכות נלטור ריש
104	הולם למטוסים
719	2 היילודרים
265	מסועים לילדים
104	מגרש חניה באיזור מטיננים
14	מחקן לאסוף אטפה *
174	ס אמכולנסים
608	מורכות באיזור הטרימינל
1,507	הסדרה מוטחית של אולם יוצאים
68	חורי מסורבים
125	שילוף השרותים
1,085	החלפה דלפקים באולם הציבורי
38	הרחבת חנות מטינעקי
458	החלפת חקרות באולם ציבורי
738	החלפת ריצוף באולמות

יתרות 2

ו. ק צ ר ב. הרשאה להתחייב

17	השקעות בסמך השת"א	
33	חברת רחבת חניה	ח ח כ ל י ט
15	חיבור חשמל למגדל	
12	השקעות שונות	ה ר צ ל י ה
44	ריבוד מסלול	
12	שרותים ציבוריים	
13	כסוי תעלה ניקוז	
17	חדר שירותים	ד ה
105	החכנת ראזי	
173	מערכת שיקוף	
155	הרחבת הטרימינל	ח י פ ה
29	רחבת חניה	
87	מדי רוח	י ר ו ש ל י ט
30	ריבוד דרך פטרולים	א י ל ה
28	שרותים בסככה	
34	חדר נשק	
62	מזקן לבדיקת מזוודות	
127	חידוש מערכת מזוקק אויר	
21	העתק N.D.B	

 20.172 ס ה " כ
 =====

סה"כ חקציב (כולל יתרות) 50.768 , 52.778
 =====

מוגש על ידי שר התחבורה



מוכירות הממשלה

ירושלים, ל' בניסן התש"ן
25 באפריל 1990

אל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינוי ממלא מקום המנהל הכללי של המשרד לאיכות הסביבה

על פי סעיף 18.241 של התקשי"ר, אני מתכבד להודיעכם כי ד"ר
עמרם פרוז'ינין מונה כממלא מקום המנהל הכללי של המשרד לאיכות
הסביבה מיום ל' בניסן התש"ן (25.4.90) עד יום ד' באייר התש"ן
(29.4.90) או עד לשובו של ד"ר אורי מרינוב מחוץ לארץ.

בברכה,

אליקים רובינשטיין

העתק: נציב שירות המדינה



מזכירות הממשלה

ירושלים, ל' בניסן התש"ן
25 באפריל 1990

אל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר הממשלה

שלום רב,

מינוי ממלא מקום לנציב שירות המדינה הנדון:

על פי סעיף 18.241 של התקשי"ר, אני מתכבד להודיעכם כי ראש הממשלה ושר האוצר מינה את מר דוד פרלשטיין כממלא מקום נציב שירות המדינה מיום כ"ב בניסן התש"ן (17.4.90) עד יום י"ד באייר התש"ן (9.5.90) או עד לשובו של מר גאיר גבאי.

בברכה,

אליקים רובינשטיין

העתק: לשכת נציב שירות המדינה



מוכירות הממשלה

ירושלים, ל' בניסן התש"ן
25 באפריל 1990

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינוי ממלא מקום המנהל הכללי של משרד הבטחון

על-פי סעיף 18.241 של התקשי"ר, אני מתכבד להביא
לידיעתכם כי שר הבטחון מינה את מר חיים ישראלי כממלא מקום המנהל
הכללי של משרד הבטחון, מיום א' בסיון התש"ן (25.5.90) עד יום ט"ו
בסיון התש"ן (8.6.90) ומיום ד' בתמוז התש"ן (27.6.90) עד יום י"א
בתמוז התש"ן (4.7.90) או עד שובו של מר דוד עברי מחוץ לארץ.

בברכה,


אליקים רובינשטיין 2

העתק: נציב שירות המדינה



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה כ"ט/התש"ן של הממשלה
יום א', כ"ז בניסן התש"ן - 22.4.1990
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ד. לוי, מ. ארנס,
א. דרעי (משעה 10:45), ד. מגן, י. מודעי,
ד. מילוא, ד. מרידור, מ. נסים, י. פרץ (משעה
09:50), ג. פת, מ. קצב, א. שאקי

נעדרו השרים: א. אולמרט (בחו"ל), ז. המר (בחו"ל)

כן נכחו: י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 1548:

אלוף א. ברק	- סגן הרמטכ"ל
רב-ניצב י. טרנר	- מפכ"ל המשטרה
רס"ן י. קלויזנר	- רל"ש סגן הרמטכ"ל
סא"ל ח. שפירא	- סגן מזכיר צבאי לראש הממשלה

בסעיף 1549:

ש. טלמון	- משרד האוצר
ד. מנע	- מנכ"ל שירות התעסוקה
א. מראני	- משרד האוצר
ש. סלבין	- המנהל הכללי, משרד העבודה והרווחה
א. פיקל	- לשכת שר העבודה והרווחה
ד. צרפתי	- משרד העבודה והרווחה
ע. רובין	- משרד ראש הממשלה
ע. שגב	- משרד האוצר
י. לוי	- לשכת שר העבודה והרווחה

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום :

- 1547. יום הזכרון לשואה ולגבורה
- 1548. עניינים בטחוניים
- 1549. הטיפול באבטלה - המשך הדיון

בפרוטוקול זה 3 דפים.

1547. יום הזכרון לשואה ולגבורה

הממשלה מכבדת בקימה את זכר חללי השואה.
ראש הממשלה נושא דברים.

1548. עניינים בטחוניים
במסגרת ועדת שרים לענייני בטחון

סגן הרמטכ"ל מדווח (דרום לבנון); יהודה, שומרון ועזה).
השר מ. ארנס שואל.
סגן הרמטכ"ל משיב.
המפקח הכללי של המשטרה מדווח.
השר מ. קצב שואל.
המפקח הכללי של המשטרה משיב.
היועץ המשפטי לממשלה משלים (נושא הבית ברובע הנוצרי).
השרים ד. לוי וי. מודעי וראש הממשלה - י. שמיר מעירים.
השר ר. מילוא מוסיף.
רב-ניצב י. טרנר והשר י. מודעי מעירים.
ראש הממשלה מסכם ומבקש את המשטרה לפעול, ככל הנדרש, כנגד כל מעשי אלימות, לרבות אלה הכרוכים בפולמוס הפוליטי.

1549. הטי פול באכטלה - המשך הדיון.

שר העבודה והרווחה פותח.

השרים י. מודעי, מ. נסים, ד. מרידור, מ. קצב, ד. לוי וד. מגן מעירים ושואלים.

המנהל הכללי של משרד העבודה והרווחה ומנהל שירות התעסוקה סוקרים.

השרים מ. ארנס, מ. קצב, ד. מרידור, מ. נסים, ד. לוי, ד. מגן, א. שאקי, י. פרץ וג. פת מעירים ושואלים.

נציגי משרד העבודה והרווחה משיבים.

השר ד. מרידור מוסיף.

בדיון משתתפים: השרים ד. מגן, ג. פת, מ. קצב, י. פרץ, י. מודעי וא. שאקי.

ראש המחשלה מסכם.

שר העבודה והרווחה מוסיף.

הדיון יימשך בישיבה קרובה ובו תובא עמדת האוצר.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 11:30)



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
יום ו', י"ח בניסן התש"ן - 13.4.90

חק/683.

קביעת עמדת הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי הכנסת	שם
מספר י"ח; תקל"ה; תקל"ז; תקמ"ג; תקמ"ז; תקנ"א;	תקנ"ב; תקנ"ג; תקנ"ה; תקנ"ו; תקס"א; תקס"ג; תקס"ד;
תקס"ה; תקס"ז; תקס"ח; תק"ע; תקע"ב; תקע"ו; תקע"ז;	תקע"ט; תקפ"א; תקפ"ג; תקפ"ה; תקפ"ו; תקפ"ח; תקצ"א;
תקצ"ב; תקצ"ג; תקצ"ד; תקצ"ה; תקצ"ו; תקצ"ז; תקצ"ח;	תקצ"ט; ת"ר; ת"א; ת"ב; ת"ג; ת"ד

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה ומכוח החלטה מס' 870 (חק/368) של הממשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89) לקבוע כדלקמן, את עמדת הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי כנסת:-

- א. להתנגד להצעת חוק הצלת חיי אדם, התש"ן-1990 של חה"כ א. ורדיגר (מס' תקל"ה);
- ב. לתמוך בהצעת חוק להגנת חיית הבר (תיקון - מסחר בצייד), התש"ן-1990 של חה"כ מ. פלדמן (מס' תקל"ז);
- ג. לתמוך בהצעת חוק הגנת החולה, התש"ן-1990 של חה"כ י. צבן (מס' תקמ"ג);
- ד. לתמוך בהצעת חוק הבטוח הלאומי (תיקון - השוואת גיל ביטוח אבטלה לנשים), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תקמ"ז);
- ה. להתנגד להצעת חוק להגנת חיית הבר (תיקון), התש"ן-1990 של חה"כ א. ורדיגר (מס' תקנ"א);
- ו. לתמוך בהצעת חוק להגבלת יבוא אבקת חלב, התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תקנ"ב);
- ז. להתנגד להצעת חוק סדר הדיון הפלילי (תיקון - העמדת סניגור בעבירה שהיא פשע), התש"ן-1990 של חה"כ ש. שטרית ור. ריבלין (מס' תקנ"ג);

- ח. להתנגד להצעת חוק הערבות (תיקון - הגנת ערב יחיד), התש"ן-1990 של חה"כ ש. שטרית (תקנ"ה);
- ט. לתמוך בהצעת חוק תיקון פקודת העיריות (מס'), התש"ן-1990 של חה"כ א. דיין (מס' תקנ"ו);
- י. לתמוך בהצעת החוק להגבלת יבוא אבקת חלב, התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תקס"א);
- יא. לתמוך בהצעת חוק היטל על נסיעה לחוץ לארץ (תיקון מס' 4), התש"ן-1990 של חה"כ א. ורדיגר (מס' תקס"ג);
- יב. לתמוך בהצעת חוק אמנת הקהיליה האירופית, התש"ן-1990 של חה"כ א. פורז וא. רובינשטיין (מס' תקס"ד);
- יג. לתמוך בהצעת חוק שירות לאומי (תיקון), התש"ן-1990 של חה"כ א. דיין (מס' תקס"ה);
- יד. להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (חישוב נפרד במקרי תלות), התש"ן-1990 של חה"כ מ. איתן וא. וינשטיין (מס' תקס"ז);
- טו. לתמוך בהצעת חוק הרשויות המקומיות (פטור חיילים, נפגעי מלחמה ושוטרים מארנונה) (תיקון החלפת סעיף 6), התש"ן-1990 של חה"כ א. וינשטיין (מס' תקס"ח);
- טז. להתנגד להצעת חוק מס הכנסה (זיכוי בשל הוצאות הבראה) (הוראת שעה), התש"ן-1990 של חה"כ א. וינשטיין (מס' תק"ע);
- יז. להתנגד להצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון) של חה"כ י. לוי (מס' תקע"ב);
- יח. לתמוך בהצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (דמי שכירות בדירות מגורים), התש"ן-1990 של חה"כ י. ביבי (מס' תקע"ו);

יט. להתנגד להצעת חוק שירות בטחון (תיקון - תחילת שירות סדיר), התש"ן-1990 של חה"כ י. ביבי (מס' תקע"ז);

כ. לתמוך בהצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון מס' 23), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תקע"ט);

כא. לתמוך בהצעת חוק התכנון והבניה (תיקון - התכנית לשימור אתרים), התש"ן-1990 של חה"כ ע. סולודר (מס' תקפ"א);

כב. לתמוך בהצעת חוק כתובת ומען בישראל, התש"ן-1990 של חה"כ ר. זאבי (מס' תקפ"ג);

כג. לתמוך בהצעת חוק לתיקון פקודת המשטרה (חקירת עבירות שוטרים), התש"ן-1990 של חה"כ ע. פרא (מס' תקפ"ה);

כד. לתמוך בהצעת חוק מרשם האוכלוסין (מחיקת פרט הלאום מפרטי הרישום), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תקפ"ו);

כה. לתמוך בהצעת חוק הבנקאות (עמלת פרעון מוקדם) (הוראת שעה), התש"ן-1990 של חה"כ א. פורז (מס' תקפ"ח);

כו. לתמוך בהצעת חוק איסור גידול חזיר (תיקון), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תקצ"א);

כז. לתמוך בהצעת חוק יסוד: הממשלה (תיקון - צירוף שרים בממשלת מעבר), התש"ן-1990 של חה"כ מ. איתן (מס' תקצ"ב);

כח. לתמוך בהצעת חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון - תחבורה ציבורית), התש"ן-1990 של חה"כ מ. פורוש (מס' תקצ"ג);

כט. לתמוך בהצעת חוק הרשויות המקומיות (הסמכה מיוחדת) (תיקון - הגבלה בימי מנוחה), התש"ן-1990 של חה"כ מ. פורוש (מס' תקצ"ד);

ל. לתמוך בהצעת חוק לתיקון פקודת העיריות (אסור פתיחת עסקים בימי מנוחה), התש"ן-1990 של חה"כ ש. הלפרט (מס' תקצ"ה);

לא. לתמוך בהצעת חוק העונשין (הגבלת פעילות מסיונרית), התש"ן-1990 של חה"כ מ.ז. פלדמן (מס' תקצ"ו);

לב. לתמוך בהצעת חוק התפזרות הכנסת השטים עשרה, התש"ן-1990 של חה"כ י.ביבי, י. לוי וח. פורת (מס' תקצ"ז);

לג. לתמוך בהצעת חוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות), התש"ן-1990 של חה"כ א. פורז (מס' תקצ"ח);

לד. לתמוך בהצעת חוק יסוד: הממשלה (תיקון מס'), התש"ן-1990 של חה"כ ע. לנדאו (מס' תקצ"ט);

לה. לתמוך בהצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מיצוע הכנסה חייבת בחקלאות), התש"ן-1990 של חה"כ ג. גל (מס' ת"ר);

לו. לתמוך בהצעת חוק לעידוד השקעות הון בחקלאות (תיקון - מסלול חילופי), התש"ן-1990 של חה"כ ג. גל (מס' תר"א);

לז. לתמוך בהצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (פסילה עקב הריגה ופגיעה במעבר חציה), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תר"ב);

לח. לתמוך בהצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון - עבירות בעלות מניע לאומני), התש"ן-1990 של חה"כ ע. לנדאו (מס' תר"ג);

לט. להתנגד להצעת חוק המועצה להשכלה גבוהה (מועצה למכללות), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תר"ד).



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
יום ב', כ"ח בניסן התש"ן - 23.4.90
(בשעה 17:00)

נכחו חברי ועדת השרים: ד. מרידור - יו"ר, ג. פת

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט, א. דרעי, י. מודעי,
מ. נסים, א. שאקי, י. שמיר

כנ נכחו:	י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה
ד. בר-חיים	- משרד האוצר	
י. ברק	- משרד העבודה והרווחה	
ש. גוברמן	- משרד המשפטים	
מ. הורביץ	- משרד המשטרה	
ג. ויסמן	- משרד המשפטים	
ב. יערי	- משרד הפנים	
י. לוי	- משרד המשפטים	
י. לוי	- משרד הפנים	
צ. לוין	- משרד הבריאות	
ג. נויטל	- משרד המשפטים	
ש. עיר-שי	- משרד האוצר	
נ. ענתבי	- משרד המשפטים	
מ. קוק	- משרד הכלכלה והתכנון	
א. קלעי	- לשכת שר המשפטים	
ר. רדל	- משרד האוצר	
י. רוזובסקי	- משרד עבודה והרווחה	
סא"ל י. תלרז	- הפרקליטות הצבאית הראשית	

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

- חק/707. הצעת-חוק תעטוקת עובדים זרים, התש"ן-1990 של ח"כ י. קיסר (מס. תקפ"ז)
- חק/708. הצעת-חוק יסוד: הכנסת (תיקון - התפטרות בעת כהונת ממשלת מעבר), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תקפ"ט)
- חק/709. הצעת-חוק יסוד: הכנסת (תיקון - סמכות הנשיא להורות על קיום בחירות), התש"ן-1990 של ח"כ א. פורז (מס. תק"צ)
- חק/710. הצעת חוק המרשם הפלילי ותקנת השבים (תיקון - מחיקת פרטי רישום לחייל שהשלים שירותו הצבאי), התש"ן-1990 של ח"כ א. וינשטיין (מס. תקע"א)
- חק/711. טיוטת-חוק השיפוט הצבאי (עבירות הניתנות לברירת דיון) (תיקון מס. 21), התש"ן-1990 - המשך הדיון
- חק/712. טיוטת-חוק העונשין (תיקון מס. 33 - עבירות מין במשפחה והגנה על ילדים), התש"ן-1990

הצעת-חוק תעסוקת עובדים זרים, התש"ן-1990 של ח"כ י. קיסר (מס. תקפ"ז)

חק/707.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ג. פת, ד. מרידור; ה"ה י. ברק וב. יערי.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק תעסוקת עובדים זרים, התש"ן-1990 של חבר הכנסת י. קיסר (מס. תקפ"ז).

הצעת-חוק יסוד: הכנסת (תיקון - התפטרות בעת כהונת ממשלת מעבר), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תקפ"ט)

חק/708.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ג. פת, ד. מרידור; ה"ה ש. גוברמן, י. לוי וי. חריש.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון - התפטרות בעת כהונת ממשלת מעבר), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תקפ"ט):-

א. בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, לקבוע כי לממשלה אין עמדה לגבי הצעת חוק הנ"ל;

ב. בהמשך לנ"ל, בעת הצגת הצעת-החוק בכנסת, יצביע שר המשפטים על הקשיים שבהצעה.

חק/709.

הצעת-חוק יסוד: הכנסת (תיקון - סמכות הנשיא להורות על קיום בחירות), התש"ן-1990 של ח"כ א. פורז (מס. תק"צ)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ג. פת, ד. מרידור והיועץ המשפטי לממשלה.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון - סמכות הנשיא להורות על קיום בחירות), התש"ן-1990 של חבר הכנסת א. פורז (מס. תק"צ).

חק/710.

הצעת חוק המרשם הפלילי ותקנת השבים (תיקון - מחיקת פרטי רישום לחייל שהשלים שירותו הצבאי), התש"ן-1990 של ח"כ א. וינשטיין (מס. תקע"א)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ג. פת, ד. מרידור; ה"ה י. תלרז י. חריש והגב' ג. ויסמן.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת-חוק המרשם הפלילי ותקנת השבים (תיקון - מחיקת פרטי רישום לחייל שהשלים שירותו הצבאי), התש"ן-1990 של חבר הכנסת א. וינשטיין (מס. תקע"א):-

א. בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד בשלב זה - להצעת החוק הנ"ל;

ב. בהמשך לנ"ל, משרד המשפטים יציג עמדתו לגבי הצעת החוק האמורה, בישיבה הקרובה של ועדת השרים.

חק/711.

טיוטת-חוק השיפוט הצבאי (עבירות הניתנות לברירת
דיון) (תיקון מס. 21), התש"ן-1990 - המשך הדיון

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה) פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, ג. פת; ה"ה
ש. גוברמן, י. חריש וי. תלרז.

המשך הדיון נדחה.

חק/712.

טיוטת-חוק העונשין (תיקון מס. 33 - עבירות מין
במשפחה והגנה על ילדים), התש"ן-1990

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ג. פת, ד. מרידור; ה"ה
י. חריש, ש. גוברמן, י. לוי, צ. לוין והגברות
ג. ויסמן וא. קלעי.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס לטיוטת-חוק העונשין (תיקון
מס. 33 - עבירות מין במשפחה והגנה על ילדים),
התש"ן-1990:-

א. בסעיף 1(2)(ג) המוצע, במקום: "בועל" - המחדיר
איבר מאיברי הגוף", יבוא: "בועל" - המחדיר איבר
מאיברי גופו";

ב. ברישא של סעיף 4(א) המוצע, אחרי המלים: "או גורם
לאדם לעשות מעשה", יווסף: "בגופו של אדם";

ג. בסעיף 5(א) המוצע, במקום: "העושה בפומבי מעשה
מגונה לשם גירוי, סיפוק או ביזוי בפני אדם אחר,
ללא הסכמתו", יבוא: "העושה מעשה מגונה לשם גירוי,
סיפוק או ביזוי מיניים בפומבי ובפני אדם אחר,
ללא הסכמתו";

ד. ברישא של סעיף 6 המוצע, אחרי: "בסעיף 368 ד'(ז)"
יבוא: "לחוק העיקרי";

ה. לענין סעיף 7 המוצע:-

(1) למחוק סעיפים (1) ו-(2) מטיוטת החוק;

(2) במקום הסעיפים הנ"ל, יבוא:-

"(1) במקום סעיף 5 יבוא -

"עדות מותרת"

5. הסייגים שבסעיפים 3 ו-4 לא יחולו במשפט פלילי בשל אחד מאלה:-

(1) חבלה בגוף או אלימות;

(2) עבירה לפי סעיפים 337 או 362 לחוק העונשין, התשל"ז-1977 (להלן חוק העונשין) או לפי סימנים ה' או ו-1 לפרק י'. לחוק העונשין שעבר בן זוג נגד בן זוגו, הורה נגד ילדו או ילד נגד הורהו;

(3) עבירה לפי סעיפים 244 עד 246, 249 או 249א' לחוק העונשין שנעברה בקשר לאחת העבירות המפורטות בסעיף זה; או

(4) נסיון לעבור אחת העבירות המפורטות בסעיף זה;"

(3) סעיף 7(3) המוצע יהיה סעיף 7(2);

(4) בסעיף 3(א) המוצע, במקום: "עדות של", יבוא: "עדוּתו של";

ו. לאשר סעיפים 8 ו-9 בטיוטה;

ז. בכפוף לעיל, לאשר את סעיפי טיוטת החוק הנ"ל, המצורפת.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(439מ)

טיוטת חוקא. שם החוק המוצע

חוק העונשין (תיקון מס' 33 - עבירות מין במשפחה והגנה על ילדים),
החש"ן-1990.

ב. עיקרי החוק המוצע

(1) מוצע להחמיר בענישה בעבירות מין כאשר עושה העבירה הוא קרוב
משפחה של הקרבן, והקרבן הוא קטין. בעבירות מין בחוץ המשפחה,
מכיר החוק הקיים רק בעבירה של בעילת אשה, שטרם מלאו לה
עשרים ואחד שנים, בידי אביה או בידי בן-הזוג של אמה.
מוצע כי בכל אחת מעבירות המין - אונס, בעילה אסורה, מעשה
טרנס או תקיפה מינית - תהיה זו נסיבה מחמירה אם עושה העבירה
הוא הורה של הקרבן-הקטין, בן זוג של הורה, סבו או סבתו,
אחיו או אחותו.

(2) בשנת 1988 הוחלף סימן ה' לפרק י' לחוק העונשין,
החש"ן-1977. לגבי סעיף 348, תקיפה מינית, הציעה הפסיקה
להחמיר בענישה ולחזור להגדרה ולעונשים כפי שהיו קיימים ערב
ההחלפה.

מוצע לקבל את הערות הפסיקה ולקבוע בהתאם לכך - עונש מאסר של חמש שנים לגבי תקיפה מינית הנעשית בכוח, במרמה או בניצול מצב של חוסר הכרה, או באדם שטרם מלאו לו ארבע עשרה שנים, אף בהסכמתו; אם מחלונות לתקיפה המינית נסיבות מחמירות, כמו למשל שימוש בנשק או גרימת חבלה, העונש המוצע הוא מאסר עשר שנים. מוצע להחזיר את העבירה שהיתה קיימת ערב ההחלפה, של תקיפה מינית הנעשית שלא בכוח אולם נגד רצונו של הקרבן. כן מוצע להוסיף עבירה של תקיפה מינית הנעשית תוך ניצול יחסי חינוך או מרות כשהקרבן הוא קטין או בכל גיל אם הדבר נעשה תוך ניצול יחסי עבודה או פיקוד.

(3) מוצעת חקיקה משלימה הנדרשת בעקבות קבלת חוק העונשין (תיקון מס' 26 - פגיעה בקטינים ובחסרי ישע), התש"ן-1990.

(א) התיקון המוצע הראשון יאפשר למשטרה לפעול מיידית במקרים שאינם טובלים דחוי, וזאת אף ללא שחתייעץ קודם לכן עם פקיד סעד.

(ב) התיקון המוצע השני מתייחס להוראה בחוק לתיקון דיני ראיות (הגנת ילדים), התשט"ו-1955 (להלן-חוק הגנת ילדים) לפיה העדתו של ילד שטרם מלאו לו ארבע עשרה שנים לגבי עבירות נגד המוסר - מוחנית באישור חוקר נוער.

בחוק העונשין (תיקון מס' 26), הרחבה הגבלה זו גם לגבי העדתו של ילד כאמור לענין עבירות של אלימות במשפחה; אך

הרחבה זו לא נעשתה לגבי הוראות אחרות באותו חוק כגון חובת אי פרסום או דרך חקירת הילד, ללא החלת ההוראה החדשה גם לגבי ענינים אלה, הוראת החוק החדשה לוקה בחסר על כן מוצע להרחיבה ולהחילה על כל החוק.

מוצע לאפשר לחוקר נוער לעזור לפקיד סעד במילוי תפקידו לפי חוק העונשין (תיקון מס' 26), בבירור דיווח על פגיעה בילד שטרם מלאו לו 14 שנים.

4) מוצע לתקן את פקודת הראיות בשניים.

(א) לבטל את הסייג הקיים בסעיפים 3 ו-4 לפקודת הראיות [נוסח חדש], התשל"א-1971 לגבי עדות קרובי משפחה מסויימים לטובתו או לחובתו של קרוב אחר, ולהשאיר ביוי קרובים אלה את הזכות להעיד לפי רצונם. בעבירות מסויימות - אלימות, תכלה בגוף, איום באלימות ועבירות לפי רשימה סגורה נוספת מוצעת - תהיה חובה להעיד.

(ב) בעקבות ביטול השבועה מוצע לתקן את הוראת הפקודה המתייחסת לעדות קטין שאינו בר-אחריות פלילית ולקבוע שעדותו תתקבל רק אחרי שבית המשפט בירר אם הוא מסוגל להבחין בין אמת לשקר ולהבין שעליו לומר אמת. כן מוצע לקבוע שאין להרשיע על סמך עדותו היחידה של קטין כאמור אלא אם כן יש בראיות דבר מה לחיזוק עדותו.

ג. ההיבט התקציבי של טיוטת החוק

התקציב הדרוש לביצוע הוראות סעיף 9 לחוק המוצע - תקנים לחוקרי נוער - כלול בתקציב הדרוש לביצוע חוק העונשין (תיקון מס' 26). משרד האוצר טרם אישר תקציב לביצוע החוק שנכנס לחוקי ביוט 7.12.89. ההצעה הנוכחית אינה מחייבת לכשעצמה ותקציב נוסף לענין זה.

ד. היועץ המשפטי לממשלה סמך את ידו על ההצעה.

ה. להלן החוק המוצע:

חוק העונשין (תיקון מס' 33 - עבירות מין במשפחה והגנה על ילדים), התש"ן-1990

תיקון סעיף 345 1. בחוק העונשין, התשל"ז-1977¹ (להלן-החוק העיקרי), בסעיף 345 -

(1) בסעיף קטן (ב) אחרי פסקה (5) יבוא:

"(6) בקטינה שטרם מלאו לה ארבע עשרה שנים, אף בהסכמתה, או בקטינה שמלאו לה שש עשרה שנים ובנסיבות האמורות בסעיף קטן (א)(1), (2) או (4), אם הבוהל הוא בן-משפחתה.";

(2) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

(ג) בסימן זה -

"בוהל" - המחדיר איבר מאיברי הגוף או חפץ לאיבר המין של האישה;
"בן משפחתו של קטין" - הורהו, בן זוגו של הורהו המזגורר עמו אף אם אינו נשוי לו, סבו

או סבתו, אחיו או אחותו;

"קטין" - כהגדרתו בחוק הכשרות המשפטית והאפוטרופסות, התשכ"ב-1962.

תיקון
סעיף 346

2. בסעיף 346 לחוק העיקרי -

(1) במקום סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ב) הבעל קטינה שמלאו לה ארבע עשרה שנים והוא בן משפוחה, דינו - מאסר חמש עשרה שנים."

(2) בסעיף קטן (ג) במקום "בשירות" יבוא "פיקוד".

תיקון
סעיף 347

3. בסעיף 347 לחוק העיקרי -

(1) בסעיף קטן (א), בסופו יבוא: "היה העושה בן משפוחה של הקטין, דינו - מאסר חמש עשרה שנים.";

(2) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

(1א) העושה מעשה סדום באדם שמלאו לו שמונה עשרה שנים תוך ניצול מרות ביחסי עבודה או פיקוד, דינו - מאסר שלוש שנים.";

(3) במקום סעיף קטן (ג) יבוא:

"(ג) לענין סימן זה, "מעשה סדום" - החדרת איבר המין של גבר לנקב מנקבי גופו של אדם, שלא דרך בעילה, או החדרת איבר אחר של אדם או חפץ לפי הטבעה של אדם."

החלפה
סעיף 348

4. במקום סעיף 348 לחוק העיקרי יבוא:

348. (א) העושה מעשה באדם או גורם לאדם לעשות מעשה לשם גירוי, סיפוק או ביזור מיניים (להלן-החוקף תקיפה מינית), באותה הנסיבות המנויות בסעיף 345(א), בשינויים המחויבים, דינו - מאסר שבע שנים; נעשה המעשה בקטין בידי בן משפוחה, דינו של העושה - מאסר עשר שנים.

"תקיפה
מינית

(ב) החוקף תקיפה מינית באחת הנסיבות המנויות בסעיף 345(ב)(1) עד (5), בשינויים המחויבים, דינו - מאסר עשר שנים; נעשה

המעשה בקטין בידי בן משפחתו, דינו של העושה
- מאסר חמש עשרה שנים.

(ג) התוקף תקיפה מינית אדם בלא
הסכמתו אך שלא בנסיבות המנויות בטעין
345(א), דינו - מאסר שלוש שנים; נעשה המעשה
בקטין שמלאו לו ארבע עשרה שנים וטרם מלאו
לו שש עשרה שנים, דינו של העושה - מאסר
ארבע שנים.

(ד) התוקף תקיפה מינית קטין שמלאו לו
ארבע עשרה שנים תוך ניצול יחסי תלות, מרות,
חינוך או השגחה, דינו - מאסר שלוש שנים.

(ה) התוקף תקיפה מינית אדם שמלאו לו
שמונה עשרה שנים, תוך ניצול מרות ביחסי
עבודה או פיקוד, דינו - מאסר שנתיים.

(ו) התוקף תקיפה מינית קטין שמלאו לו
ארבע עשרה שנים והוא בן משפחתו, דינו -
מאסר חמש שנים."

5. במקום טעין 349 לחוק העיקרי יבוא:

החלפת
טעין 349

"מעשה מגונה 349. (א) העושה בפומבי מעשה מגונה לשם
גירוי, סיפוק או ביזוי מיניים בפני אדם
אחר, ללא הסכמתו, או העושה מעשה כאמור בכל
מקום אחר תוך ניצול יחסי תלות, מרות,
וחינוך, השגחה, עבודה או פיקוד, דינו - מאסר
שנה.

(ב) העושה בכל מקום שהוא מעשה מגונה
לשם גירוי, סיפוק או ביזוי מיניים בפני אדם
שטרם מלאו לו שש עשרה שנים, דינו - מאסר
שלוש שנים."

6. בטעין 368(ז) בסופו יבוא: "אלא אם כן נדרשת פעולה
מיידית שאינה סובלת דיחוי; אין בפעולה מיידית כאמור כדי
לשלוט את חובת העברת המידע לפקיד סער וההתייעצות עמו
לאחר מכן."

תיקון
סעיף 368

7. בפקודת הראיות [נוסח חדש], החשל"א-1971³, (להלן -
הפקודה) -

תיקון
פקודת
הראיות

(1) במקום טעפים 2 ו-3 לפקודה יבוא:

2. הכל כשרים להעיד בכל משפט. "כשרות לעדות
3. (א) במשפט פלילי אין כופין אדם למסור ראיה נגד בן זוגו, הורהו או ילדו, זולת אם נקרא להעיד מטעם הסניגוריה או שואשמה היא בשל אחד מאלה:
- טייג לעדות של בני משפחה
- (1) חבלה בגוף או אלימות, או איום בחבלה בגוף או באלימות;
- (2) עבירה לפי סעיפים 244 עד 246, 249, 249א, 337 או 362 לחוק העונשין, החשל"ז-1977 או לפי סימנים ה' או ו' 1 לפרק י' לאותו חוק שעבור בן זוג נגד בן זוגו, הורה נגד ילדו או ילד נגד הורהו.
- (ב) לענין סעיף זה, "הורה" ו"ילד" - לרבות הורה או ילד חורג."
- (2) סעיפים 4 ו-5 לפקודה - בטלים.
- (3) במקום סעיף 55 לפקודה יבוא:
55. (א) עדות של קטין שאינו בר-אחריות פלילית בשל גילו תהיה קבילה אם ראה בית המשפט שהעד מטוגל להבחין בין אמת לבין שאינו אמת ולהכיר בחובתו להעיד אמת.
- "עדות קטין שאינו בר-אחריות פלילית
- (ב) החליט בית המשפט לקבל את עדותו של קטין שאינו בר-אחריות פלילית, יזהירו בית המשפט וחזילה, בלשון המובנת לקטין, שעליו להעיד את האמת, את כל האמת ואת האמת בלבד.
- (ג) לא יורשע אדם על סמך עדות יחידה של קטין שאינו בר-אחריות פלילית אלא אם כן יש בחומר הראיות דבר לחיזוקה."
8. בחוק בתי המשפט [נוסח משולב], החשמ"ד-1984⁵ בחוספת הראשונה בחלק א', במקום "345(א)(2) עד (4)" יבוא "345; 347; 348."
- תיקון חוק בתי המשפט
9. בחוק לתיקון דיני ראיות (הגנת ילדים), החשמ"ו - 1955⁶ -
- תיקון חוק לתיקון

דיני ראיות
(הגנת
ילדים)

(1) בסעיף 1, בסופו יבוא:

"פקיד סעד" - מי שמונה לכך לפי חוק.";

(2) בסעיף 2 במקום סעיף קטן (א) יבוא:

"(א) אין מעידים ילד על מעשה עבירה נגד המוסר שנעשה בגופו או בנוכחותו או שהוא חשוד בעשייתו ואין מקבלים כראיה הודעתו של ילד על מעשה כאמור, אלא ברשות חוקר נוער.";

(3) בסעיף 4 - האמור בסעיף ייסומן (א) ואחריו יבוא:

"(ב) פקיד סעד שקיבל דיווח לפי סעיף 368 לחוק העונשין, החשל"ז-1977, על פגיעה בילד, רשאי להיעזר בחוקר נוער שמונה לפי חוק זה לשט בירור המעשה."

(4) בסעיף 8 -

(א) במקום כותרת השוליים יבוא "דיווח למשטרה ולפקיד סעד";

(ב) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ג) נערך בירור בשל עבירה נגד המוסר על ידי חוקר נוער לפי בקשת פקיד סעד, יחולו על הבירור הוראות סעיפים קטנים (א) ו-(ב), בשינויים המחוייבים."

(ד) פקיד סעד יעביר למשטרה פרטי החקירה שערך חוקר הנוער ואת מסקנותיו, כאמור בסעיף קטן (א), אלא אם כן קיבל אישור לפי סעיף 368(ו) לחוק העונשין, החשל"ז - 1977, שלא להעביר דיווח על פגיעה בקטין או בחסר ישע.";

(5) בחוספת -

(א) האמור בה יסומן (א) ובמקום "208 עד 211" יבוא "199 עד 214";

(ב) אחרי פסקה (א) יבוא:

"(ב) עבירה של הורה כלפי ילדו לפי סעיפים 337, 368 ו-368 לחוק העונשין, החשל"ז-1977."

-
- (1) ס"ח החשל"ז, עמ' 226; החשמ"ח, עמ' 62; החש"ן, עמ' 10.
(2) ס"ח החשכ"ב, עמ' 120.
(3) ד.מ.י., נוסח חדש 18, עמ' 421; ס"ח החש"ן, עמ' 10.
(4) ס"ח החש"ך, עמ' 52.
(5) ס"ח החשמ"ד, עמ' 195; החש"ן, עמ' 12.



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
יום ד', כ"ג בניסן התש"ן - 18.4.90
(בשעה 14:00)

נכחו חברי ועדת השרים : ד. מרידור - יו"ר, א. אולמרט, י. מודעי,
א. שאקי

נעדרו חברי ועדת השרים: א. דרעי, מ. נסים, ג. פת, י. שמיר

היועץ המשפטי לממשלה	י. חריש	כן נכחו:
משרד המשפטים	מ. אגמון	
משרד התקשורת	מ. אהלי	
חברת "בזק" בע"מ	ל. ברבש	
משרד האוצר	ד. בר-חיים	
משרד האוצר	י. גבאי	
משרד המשפטים	ש. גוברמן	
נציבות שירות המדינה	ש. הולנדר	
משרד המשטרה	מ. הורביץ	
המוסד לביטוח לאומי	ר. הורן	
חברת "בזק" בע"מ	א. ויטמן	
משרד הבריאות	ב. חבוט	
משרד האוצר	ד. כהן	
משרד התחבורה	ע. להבי	
משרד הפנים	י. לוי	
המוסד לביטוח לאומי	ב. מרגנשטרן	
משרד העבודה והרווחה	נ. מימון	
משרד האוצר	א. מראני	

בפרוטוקול זה 14 דפים.

ג. נויטל	- משרד המשפטים
ש. עיר-שי	- משרד האוצר
א. פ"ח	- בנק ישראל
ש. ציון	- משרד הבריאות
א. קלעי	- לשכת שר המשפטים
י. קרנות	- משרד הבריאות
א. רוזובסקי	- משרד העבודה והרווחה
ר. רוזנפלד	- משרד המשפטים
ר. רוטנברג	- המשרד לאיכות הסביבה
ר. רוקח-אברמזון	- רשות החברות הממשלתיות
א. שניידר	- משרד האוצר
א. שפט	- משרד הפנים
ט. שפניץ	- משרד המשפטים

א. ליסנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

- חק/684. הצעת-חוק יסוד: הממשלה (תיקון), התש"ן-1990 של ח"כ י. לוי (מס. תקמ"ו)
- חק/685. הצעת-חוק לתיקון פקודת התעבורה (ביטול סינדול ועיכוב רשיון נהיגה בשל חוב), התש"ן-1990 של ח"כ ש. שטרית (מס. תק"נ)
- חק/686. הצעת-חוק יסוד: הכנסת (תיקון - השתייכות חבר כנסת לסיעתו), התש"ן-1990 של ח"כ א. ליו (מס. תקנ"ז)
- חק/687. הצעת-חוק שירות המדינה (גמלאות) (העלאת קיצבה לעובדי משרד התקשורת לשעבר), התש"ן-1990 של ח"כ ר. כהן (מס. תק"ח)

- חק/688. הצעת-חוק הרשויות המקומיות (צנרת), התש"ן-1990 של ח"כ מ. וירשובסקי (מס. תקמ"ט)
- חק/689. הצעת-חוק החברות הממשלתיות (תיקון - מינוי דירקטור), התש"ן-1990 של ח"כ ח. קורצו (מס. תקל"ד)
- חק/690. הצעת-חוק למניעת מפגעים סביבתיים (תביעות אזרחיות), התש"ן-1990 של ח"כ ד. צוקר (מס. תקס"ב)
- חק/691. הצעת-חוק איסור הונאה בכשרות (תיקון - פלומבה), התש"ן-1990 של ח"כ א. מזרחי (מס. תקפ"ב)
- חק/692. הצעת-חוק ההתישנות (תיקון - התישנות בנייקין), התש"ן-1990 של ח"כ י. צבן (מס. תקנ"ט)
- חק/693. הצעת-חוק התפזרות הכנסת השתים עשרה, התש"ן-1990 של ח"כ מ. בר-זוהר (מס. תקל"ו)
- חק/694. הצעת-חוק יחסי ממון בין בני הזוג (תיקון) (זכויות סוציאליות), התש"ן-1990 של ח"כ מ. וירשובסקי (מס. תקמ"ד)
- חק/695. הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - אישפוז סיעודי), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תקנ"ד)
- חק/696. הצעת-חוק מקורות (פטור מארנונה כללית), התש"ן-1990 של ח"כ פ. גרופר (מס. תקנ"ח)
- חק/697. הצעת-חוק למניעת ניצולו של עובד (הלוואות וערבות), התש"ן-1990 של ח"כ ר. כהן (מס. תק"ס)
- חק/698. הצעת-חוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם) (תיקון - איסור כהונה רביעית), התש"ן-1990 של ח"כ מ. וירשובסקי (מס. תקס"ו)
- חק/699. הצעת-חוק הרשויות המקומיות (מתן שירותי דת), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תקס"ט)

חק/700.	הצעת-חוק לתיקון פקודת מסי העיריה ומסי הממשלה (פיטורין) (מס. 6), התש"ן-1990 של ח"כ א. ויינשטיין (מס. תקע"ג)
חק/701.	הצעת-חוק מוסדות ציבור (התרמות), התש"ן-1990 של ח"כ ר. כהן (מס. תקע"ה)
חק/702.	הצעת-חוק להסדר ההתרמות, התש"ן-1990 של ח"כ ע. זיסמן (מס. תק"פ)
חק/703.	הצעת-חוק מס ערך מוסף (תיקון - קביעת שיעורי המס), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תקע"ח)
חק/704.	הצעת-חוק תעסוקת עובדים זרים, התש"ן-1990 של ח"כ י. קיסר (מס. תקפ"ז)
חק/705.	הצעת-חוק לתיקון פקודת אמנות השמן האנגלו-איראניות 1938 (ביטול סעיף 11), התש"ן-1990 של ח"כ ד. צוקר (מס. תקפ"ד)
חק/706.	פרידה מעורך-דין א. שפט, לשעבר היועץ המשפטי של משרד הפנים

חק/684. הצעת-חוק יסוד: הממשלה (תיקון), התש"ן-1990 של ח"כ
י. לוי (מס. תקמ"ו)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: שר המשפטים, היועץ המשפטי לממשלה
והמשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה).

מ ח ל י ט ים, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק יסוד: הממשלה (תיקון),
התש"ן-1990 של ח"כ י. לוי (מס. תקמ"ו).

חק/685. הצעת-חוק לתיקון פקודת התעבורה (ביטול סינדול
ועיכוב רשיון נהיגה בשל חוב), התש"ן-1990 של ח"כ
ש. שטרית (מס. תק"נ)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. שאקי, ד. מרידור; ה"ה
ג. נויטל, י. חריש, ש. עיר-שי ומ. הורביץ.

מ ח ל י ט ים, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה
(ביטול סינדול ועיכוב רשיון נהיגה בשל חוב),
התש"ן-1990, של ח"כ ש. שטרית (מס. תק"נ).

חק/686. הצעת-חוק יסוד: הכנסת (תיקון - השתייכות חבר כנסת לסיעתו), התש"ן-1990 של ח"כ א. לין (מס. תקנ"ז)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. אולמרט, ד. מרידור וא. שאקי.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - הממשלה לא תיקבע עמדה לגבי הצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון), (השתייכות חבר כנסת לסיעתו), התש"ן-1990 של ח"כ א. לין (מס. תקנ"ז).

חק/687. הצעת-חוק שירות המדינה (גמלאות) (העלאת קיצבה לעובדי משרד התקשורת לשעבר), התש"ן-1990 של ח"כ ר. כהן (מס. תק"מ)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: שר המשפטים והיועץ המשפטי של משרד התקשורת.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק שירות המדינה (גמלאות) (העלאת קיצבה לעובדי משרד התקשורת לשעבר), התש"ן-1990 של ח"כ ר. כהן (מס. תק"מ).

חק/688.

הצעת-חוק הרשויות המקומיות (צנרת), התש"ן-1990 של ח"כ מ. וירשובסקי (מס. תקמ"ט)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים י. מודעי, ד. מרידור; ה"ה מ. אהלי, א. שפט, י. לוי והגברות י. קרנות ונ. מימון.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק הרשויות המקומיות (צנרת), התש"ן-1990, של חבר הכנסת מ. וירשובסקי (מס. תקמ"ט).

חק/689.

הצעת-חוק החברות הממשלתיות (תיקון - מינוי דירקטור), התש"ן-1990 של ח"כ ח. קורפו (מס. תקל"ד)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; הגברות ר. רוקח-אברמזון וא. קלעי.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה ובהמשך להחלטה מס. חק/643 (סעיף ט'), מיום ה' באדר התש"ן (2.3.90) - להתנגד להצעת חוק החברות הממשלתיות (תיקון - מינוי דירקטור), התש"ן-1990 של חבר הכנסת ח. קורפו (מס. תקל"ד).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

חק/690.

הצעת-חוק למניעת מפגעים סביבתיים (תביעות אזרחיות),
התש"ן-1990 של ח"כ ד. צוקר (מס. תקס"ב)

נציגת משרד המשפטים פותחת.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, י. מודעי; ה"ה
י. חריש, ש. עיר-שי והגברות ר. רוטנברג, ר. רוזנפלד
ומ. אגמון.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק למניעת מפגעים סביבתיים
(תביעות אזרחיות), התש"ן-1990 של חבר הכנסת ד. צוקר
(מס. תקס"ב)

חק/691.

הצעת-חוק איסור הונאה בכשרות (תיקון - פלומבה),
התש"ן-1990 של ח"כ א. מזרחי (מס. תקפ"ב)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים י. מודעי, ד. מרידור,
א. אולמרט, א. שאקי; ה"ה י. חריש, א. שפט והגב'
ט. שפניץ.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה ובהתייחס להצעת חוק איסור הונאה בכשרות
(תיקון - פלומבה), התש"ן-1990, של חבר הכנסת
א. מזרחי (מס. תקפ"ב):-

א. להציע לחבר הכנסת א. מזרחי לבוא בדברים עם משרדי
התעשייה והמסחר, החקלאות והדתות כדי להגיע להצעה
מוסכמת בנושא, ההצעה שתושג תובא לוועדת השרים
לעניני חקיקה ואכיפת החוק;

ב. בהמשך לנ"ל - אם ידחה חבר הכנסת א. מזרחי את
ההצעה כאמור של ועדת השרים, להתנגד להצעת החוק.

חק/692.

הצעת-חוק ההתישנות (תיקון - התישנות בנזיקין),
התש"ן-1990 של ח"כ י. צבן (מס. תקנ"ט)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים י. מודעי, ד. מרידור, א. שאקי;
ה"ח מ. אהלי, י. חריש והגברות ט. שפניץ, ר. הורן
ור. רוטנברג.

מ ח ל י ט י מ, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק ההתישנות (תיקון -
התישנות בנזיקין) התש"ן-1990, של חבר הכנסת י. צבן
(מס. תקנ"ט).

חק/693.

הצעת-חוק התפזרות הכנסת השתים עשרה, התש"ן-1990 של
ח"כ מ. בר-זוהר (מס. תקל"ו)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י מ, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק התפזרות הכנסת
השתים-עשרה, התש"ן-1990 של חבר הכנסת מ. בר-זוהר
(מס. תקל"ו).

חק/694.

הצעת-חוק יחסי ממון בין בני הזוג (תיקון) (זכויות
סוציאליות), התש"ן-1990 של ח"כ מ. וירשובסקי
(מס. תקמ"ד)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: שר המשפטים והמשנה ליועץ המשפטי
לממשלה (חקיקה).

מ ח ל י ט י ס, ועדת השרים רושמת לפנייה את הודעתו של המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה), כי תוכנה של הצעת חוק יחסי ממון בין בני הזוג (תיקון), (זכויות סוציאליות), התש"ן-1990 של חבר הכנסת מ. וירשובסקי (מס. תקמ"ד) - שולב בכנסת, בהצעת חוק יחסי ממון בין בני זוג (תיקון) - חלוקת מניה באגודה שיתופית, התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת י. צבן, ח. אורון וח. פארס (מס. ר"ע).

חק/695.

הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - אישפוז סיעודי), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תקנ"ד)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים י. מודעי, ד. מרידור; ה"ה י. חריש א. מראני, ב. חבוט, ש. צין, ד. כהן והגברות ר. הורן ונ. מימון.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון - אישפוז סיעודי), התש"ן-1990, של מספר חברי כנסת (מס. תקנ"ד).

חק/696.

הצעת-חוק מקורות (פטור מארנונה כללית), התש"ן-1990 של ח"כ פ. גרופר (מס. תקנ"ח)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים י. מודעי, ד. מרידור; ה"ה מ. אהלי וא. שפט.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק מקורות (פטור מארנונה כללית), התש"ן-1990, של חבר הכנסת פ. גרופר (מס. תקנ"ח).

חק/697.

הצעת-חוק למניעת ניצולו של עובד (הלוואות וערבות),
התש"ן-1990 של ח"כ ר. כהן (מס. תק"ס)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים י. מודעי וד. מרידור.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק למניעת ניצולו של עובד
(הלוואות וערבות), התש"ן-1990, של חבר הכנסת ר. כהן
(מס. תק"ס).

חק/698.

הצעת-חוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו
וכהונתם) (תיקון - איסור כהונה רביעית), התש"ן-1990
של ח"כ מ. וירשובסקי (מס. תקס"ו)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים י. מודעי וד. מרידור.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק הרשויות המקומיות (בחירת
ראש הרשות וסגניו וכהונתם) (תיקון - איסור כהונה
רביעית), התש"ן-1990 של חבר הכנסת מ. וירשובסקי
(מס. תקס"ו).

חק/699. הצעת-חוק הרשויות המקומיות (מתן שירותי דת),
התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תקס"ט)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים י. מודעי וד. מרידור.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק הרשויות המקומיות (מתן
שירותי דת), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת
(מס. תקס"ט)

חק/700. הצעת-חוק לתיקון פקודת מסי העיריה ומסי הממשלה
(פיטורין) (מס. 6), התש"ן-1990 של ח"כ א. ויינשטיין
(מס. תקע"ג)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים י. מודעי, ד. מרידור; ה"ה
י. לוי, ש. עיר-שי, מ. אהלי והגב' נ. מימון.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת מסי
העיריה ומסי הממשלה (פיטורין), (מס. 6),
התש"ן-1990 של חבר הכנסת א. ויינשטיין
(מס. תקע"ג).

חק/701. הצעת-חוק מוסדות ציבור (התרמות), התש"ן-1990 של ח"כ
ר. כהן (מס. תקע"ה)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק מוסדות ציבור (התרמות),
התש"ן-1990 של חבר הכנסת ר. כהן (מס. תקע"ה).

חק/702. הצעת-חוק להסדר ההתרמות, התש"ן-1990 של ח"כ
ע. זיסמן (מס. תק"פ)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק להסדר ההתרמות,
התש"ן-1990, של חבר הכנסת ע. זיסמן (מס. תק"פ).

חק/703. הצעת-חוק מס ערך מוסף (תיקון - קביעת שיעורי המס),
התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תקע"ח)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור ומר י. גבאי.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק מס ערך מוסף (תיקון -
קביעת שיעורי המס), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת
(מס. תקע"ח).

חק/704. הצעת-חוק תעסוקת עובדים זרים, התש"ן-1990 של ח"כ
י. קיסר (מס. תקפ"ז)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

המשך הדיון נדחה.

חק/705.

הצעת-חוק לתיקון פקודת אמנות השמן האנגלו-איראניות
1938 (ביטול סעיף 11), התש"ן-1990 של ח"כ ד. צוקר
(מס. תקפ"ד)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. אולמרט, ד. מרידור,
י. מודעי; ה"ה א. שפט, ש. גוברמן והגברות
ר. רוקח-אברמזון ור. רוטנברג.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת אמנות השמן
האנגלו-איראניות 1938 (ביטול סעיף 11), התש"ן-1990,
של חבר הכנסת ד. צוקר (מס. תקפ"ד).

חק/706.

פרידה מעורך-דין א. שפט, לשעבר היועץ המשפטי של
משרד הפנים

יושב ראש ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק ופרד
בשם חברי הועדה, מעורך-דין א. שפט - לשעבר היועץ
המשפטי של משרד הפנים, מודה לו על תרומתו לדיוניה
של ועדת השרים במשך שנים רבות ומאחל לו הצלחה בהמשך
דרכו.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת



מוכירות הממשלה

ירושלים, כ"ה בניסן התש"ן
20 באפריל 1990

ש מ ר

אל : חברי הממשלה

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. חק/683 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מיום ו', י"ח בניסן התש"ן (13.4.90):

חק/683 . קביעת עמדת הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי הכנסת שמספריהן: תקל"ה; תקל"ז; תקמ"ג; תקמ"ז; תקנ"א; תקנ"ב; תקנ"ג; תקנ"ה; תקנ"ו; תקס"א; תקס"ג; תקס"ד; תקס"ה; תקס"ז; תקס"ח; תקע"ב; תקע"ו; תקע"ז; תקע"ט; תקפ"א; תקפ"ג; תקפ"ה; תקפ"ו; תקפ"ח; תקצ"א; תקצ"ב; תקצ"ג; תקצ"ד; תקצ"ה; תקצ"ו; תקצ"ז; תקצ"ח; תקצ"ט; תר"ר; תר"א; תר"ב; תר"ג; תר"ד

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה ומכוח החלטה מס' 870 (חק/368) של הממשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89) לקבוע כדלקמן, את עמדת הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי כנסת:-

א. להתנגד להצעת חוק הצלת חיי אדם, התש"ן-1990 של חה"כ א. ורדיגר (מס' תקל"ה);

ב. לתמוך בהצעת חוק להגנת חיית הבר (תיקון - מסחר בצייד), התש"ן-1990 של חה"כ מ. פלדמן (מס' תקל"ז);

ג. לתמוך בהצעת חוק הגנת החולה, התש"ן-1990 של חה"כ י. צבן (מס' תקמ"ג);

ד. לתמוך בהצעת חוק הבטוח הלאומי (תיקון - השוואת גיל ביטוח אבטלה לנשים), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תקמ"ז);

- ה. להתנגד להצעת חוק להגנת חיית הבר (תיקון),
התש"ן-1990 של חה"כ א. ורדיגר (מס' תקנ"א);
- ו. לתמוך בהצעת חוק להגבלת יבוא אבקת חלב,
התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תקנ"ב);
- ז. להתנגד להצעת חוק סדר הדין הפלילי (תיקון -
העמדת סניגור בעבירה שהיא פשע), התש"ן-1990 של
חה"כ ש. שטרית ור. ריבלין (מס' תקנ"ג);
- ח. להתנגד להצעת חוק הערבות (תיקון - הגנת ערב
יחיד), התש"ן-1990 של חה"כ ש. שטרית (תקנ"ה);
- ט. לתמוך בהצעת חוק תיקון פקודת העיריות (מס'
התש"ן-1990 של חה"כ א. דיין (מס' תקנ"ו);
- י. לתמוך בהצעת החוק להגבלת יבוא אבקת חלב,
התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תקס"א);
- יא. לתמוך בהצעת חוק היטל על נסיעה לחוץ לארץ
(תיקון מס' 4), התש"ן-1990 של חה"כ א. ורדיגר
(מס' תקס"ג);
- יב. לתמוך בהצעת חוק אמנת הקהיליה האירופית,
התש"ן-1990 של חה"כ א. פורז וא. רובינשטיין
(מס' תקס"ד);
- יג. לתמוך בהצעת חוק שירות לאומי (תיקון),
התש"ן-1990 של חה"כ א. דיין (מס' תקס"ה);
- יד. להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (חישוב
נפרד במקרי תלות), התש"ן-1990 של חה"כ מ. איתן
וא. וינשטיין (מס' תקס"ז);
- טו. לתמוך בהצעת חוק הרשויות המקומיות (פטור
חיילים, נפגעי מלחמה ושוטרים מארנונה) (תיקון
החלפת סעיף 6), התש"ן-1990 של חה"כ א. וינשטיין
(מס' תקס"ח);
- טז. להתנגד להצעת חוק מס הכנסה (זיכוי בשל הוצאות
הבראה) (הוראת שעה), התש"ן-1990 של חה"כ א.
וינשטיין (מס' תק"ע);

יז. להתנגד להצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון) של חה"כ י. לוי (מס' תקע"ב);

יח. לתמוך בהצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (דמי שכירות בדירות מגורים), התש"ן-1990 של חה"כ י. ביבי (מס' תקע"ו);

יט. להתנגד להצעת חוק שירות בטחון (תיקון - תחילת שירות סדיר), התש"ן-1990 של חה"כ י. ביבי (מס' תקע"ז);

כ. לתמוך בהצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון מס' 23), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תקע"ט);

כא. לתמוך בהצעת חוק התכנון והבניה (תיקון - התכנית לשימור אתרים), התש"ן-1990 של חה"כ ע. סולודר (מס' תקפ"א);

כב. לתמוך בהצעת חוק כתובת ומען בישראל, התש"ן-1990 של חה"כ ר. זאבי (מס' תקפ"ג);

כג. לתמוך בהצעת חוק לתיקון פקודת המשטרה (חקירת עבירות שוטרים), התש"ן-1990 של חה"כ ע. פרץ (מס' תקפ"ה);

כד. לתמוך בהצעת חוק מרשם האוכלוסין (מחיקת פרט הלאום מפרטי הרישום), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תקפ"ו);

כה. לתמוך בהצעת חוק הבנקאות (עמלת פרעון מוקדם) (הוראת שעה), התש"ן-1990 של חה"כ א. פורז (מס' תקפ"ח);

כו. לתמוך בהצעת חוק איסור גידול חזיר (תיקון), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תקצ"א);

כז. לתמוך בהצעת חוק יסוד: הממשלה (תיקון - צירוף שרים בממשלת מעבר), התש"ן-1990 של חה"כ מ. איתן (מס' תקצ"ב);

כח. לתמוך בהצעת חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון - תחבורה ציבורית), התש"ן-1990 של חה"כ מ. פורוש (מס' תקצ"ג);



מזכירות הממשלה

ירושלים, ז' בניסן התש"ן
2 באפריל 1990

ש מ ר

אל ✓ : ראש הממשלה ושר האוצר

חאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבך את החלטה מס. חק/675 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק משיבתה ביום ב', כ"ט באדר התש"ן (26.3.90):

חק/675 . הצעת-חוק שירות המדינה (גמלאות) (תיקון - העלאת גיל היציאה לקצבה), התש"ן-1990 של ח"כ א. פורז (מס. תקמ"א)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק שירות המדינה (גמלאות) (תיקון - העלאת גיל היציאה לקצבה), התש"ן-1990 של ח"כ א. פורז (מס. תקמ"א).

בב"כ ה,
א. ליסנסקי

העתק: שר המשפטים
שר העבודה והרווחה
מזכיר הכנסת



מוזכירות הממשלה

כ"ז
37
(^)

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו מ

לישיבה כ"ט/התש"ן של הממשלה
יום א', כ"ז בניסן התש"ן - 22.4.1990
(בשעה 09:00)

מס. נספח	השר המגיש	א. סקירות
	שר העבודה והרווחה	ב. הצעות בתחום הטיפול באבטלה - המשך הדיון
323 *	שר העבודה והרווחה	ג. חלוקת כספי מס מקביל
317	שר האוצר	ד. הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים) (תיקון מס. 2) התש"ן-1990 - המשך הדיון
+194 א'	שר החקלאות שר האוצר	ה. אי הכללת עובדי המכון והשירותים הוטרינריים בצמצום כח אדם - המשך הדיון
		ו. סקירות בנושא הצמיחה
303 (נוסח חדש) + א'	השר לאיכות הסביבה	ז. זיהום האויר ובעיות משק הדלק הקשורות בו (דו"ח "הררי")
308	שר התקשורת	ח. מינוי חבר במועצה לשידורי כבלים
298		ט. הצעת-חוק חינוך ממלכתי (תיקון), התש"ן-1990 - של חה"כ י. ביבי, י. לוי וח. פורת (מס. תע"ד) - המשך הדיון

מס. נספח	השר המגיש	
1	אישור מינויים למליאת רשות שמורות הטבע	שר החקלאות והשר לאיכות הסביבה שר הפנים
2	מינוי מנהל רשות שמורות הטבע	שר החקלאות
יא.	קליטת יהודי ברית המועצות - המשך הדיון	
יב.	פרויקטים לאומיים - תהליך קבלת החלטות - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני תיאום ומינהל	ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
יג.	ועדת חקירה לבדיקת הסדר הקיבוצים	שר הכלכלה והתכנון
יד.	החברה לחקר הימים והאגמים	שר האנרגיה והתשתית
טו.	הצעת-חוק לתיקון הפקודה לקביעת הזמן (קביעת מועדים לשעון קי"צ), התש"ן-1989 של חה"כ א. פורז - ערר	שר הפנים
טז.	התהליכים במזרח אירופה והשפעותיהם על ישראל	שר התקשורת שר החוץ
יז.	הטיפול הממשלתי לקראת איחוד אירופה בשנת 1992	שר הכלכלה והתכנון שר החוץ
יח.	עיריית באר-שבע	שר החוץ שר האוצר
יט.	העברת כספים מרשות השידור למימון הטלוויזיה החינוכית והערוץ השני	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר התקשורת
כ.	מכירת חברת כימיקלים לישראל	שר התעשייה והמסחר

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
271	השר א. שאקי	כא. סיוע במימון השתלות אברים
250	שר הכלכלה והתכנון	כב. מפעלים עתירי ידע ביקנעם - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה
252	שר הכלכלה והתכנון	כג. הקמת החברה הישראלית לאיכות הסביבה בע"מ - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה
150	שר החקלאות	כד. חקיקה למניעת סיכון חיי אדם בגין שביתות
+222 +א' +ב'	שר המדע והטכנולוגיה שר הכלכלה והתכנון שר החוץ	כה. מדיניות הממשלה בעשור הבא בתחומים המדיניים והכלכליים
+244 +א' ב	שר הכלכלה והתכנון שר המשפטים שר הכלכלה והתכנון	כו. תיקון התקנון לעבודת הממשלה
+245 א'	שר התקשורת שר התעשייה והמסחר	כז. הקמת רשות ממלכתית להערכות לקראת איחודה הכלכלי של אירופה
	השר אבנר שאקי	כח. דיון בדרכים למיגור ה"אינתיפאדה"
+206 +א' +ב' +ג' ד'	שר החקלאות השר לאיכות הסביבה שר הבטחון שר האוצר שר הפנים	כט. הקמת מינהל לאומי לביוב ולהשבת קולחין
+ 232 א'	שר הכלכלה והתכנון שר האנרגיה והתשתית	ל. העלאת תעריפי החשמל
210	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות	לא. התזמורת הסימפונית ירושלים, רשות השדור

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
לב. סמכויות המשרד לאיכות הסביבה - הנושא המטאורולוגי (המשך הדיון): הקמת רשות על-פי דין למטאורולוגיה בסמכות שר התחבורה והשר לאיכות הסביבה	146 (נוסח מתוקן) + א'	שר התחבורה והשר לאיכות הסביבה שר האוצר
לג. משרד המדע והטכנולוגיה - ארגון המחקר ותקציבי המחקר	+187 א' ב' ג' ד' ה'	שר המדע והטכנולוגיה סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר המדע והטכנולוגיה שר האנרגיה והתשתית שר האוצר סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
לד. מעמד של אזור פיתוח לבאר-שבע - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה והצעה	+ 212 א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
לה. הקפאת שכרם של שרים ובכירים אחרים	213	השר א. שאקי
לו. מינוי מועצת המלאכה	+208 א' ב'	שר התעשייה והמסחר שר האוצר שר הכלכלה והתכנון
לז. מינוי יושב ראש רשות שמורות הטבע	+177 א'	שר החקלאות השר מ. נסים
לח. ענף ההדרים - המשך הדיון	+185 א'	שר החקלאות שר האוצר
לט. הקצאת משאבים לעידוד הילודה והפריית מבחנה	+201 א'	שר הבריאות שר האוצר
מ. תכנית מיתאר ארצית לתפרושת הגיאוגרפית של אוכלוסיה בת 7 מיליון תושבים בישראל - מס. ת/מ/א/16 - ערר על החלטת ועדת השרים	191	שר האנרגיה והתשתית

השר המגיש	מס. נספח	
מא. התקנת מזגנים במוסדות חינוך בבית שאן	+184 א'	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר
מב. טיוטת חוק שעות לימוד, התשמ"ט-1989 (נספח 233/חק מיום 14.6.89)	160 (נוסח מתוקן)	ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
מג. תחומי עיסוקיה של ועדת השרים לתיאום ומינהל - ערר על החלטת ועדת השרים	166	שר החקלאות
מד. החלת דין רציפות על הצעת חוק מס בולים (ביטולים ותיקוני הוראות), התשמ"ז-1987 - המשך הדיון	145	ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
מה. פטור מתשלום מס הכנסה לחלק מהמתפרנסים כשכירים מחקלאות	+171 א'	שר החקלאות שר האוצר
מו. מלאי חירום של מוצרי דלק	+73 א'	שר האנרגיה והתשתית ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
מז. הפיכת שירות ההדרכה והמקצוע במשרד החקלאות לתאגיד	+149 א'	שר החקלאות שר האוצר
מח. מינוי חברים לוועד הנאמנים של רמלה - המשך הדיון	108 (נוסח מעודכן) שני	ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
מט. הענקת נקודות זיכוי מס הכנסה לאנשי מילואים	+137 א'	שר הבטחון ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
נ. העברות תקציב למשרד החינוך והתרבות, למשרד לענייני דתות ולמשרד הבריאות	+123 א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר

מס. נספח	השר המגיש	
106	שר הכלכלה והתכנון	נא. חוק הגנת הדייר
98 (נוסח מתוקן)	שר האנרגיה והתשתית	נב. צרוף נציג שר האנרגיה והתשתית לועדת היתרים לפי החוק למניעת זיהום הים ממקורות יבשתיים
+148 'א	שר האנרגיה והתשתית שר התעשייה והמסחר	נג. העברת סמכויות לפי חוק הנגב, התשמ"ו-1986 וחוק הגליל, התשמ"ח-1987
97	שר הכלכלה והתכנון	נד.1. הקמת ועדת חקירה לענין הפסקות החשמל
100	שר האנרגיה והתשתית	2. הקמת ועדת חקירה לענין הפסקות החשמל
+76 'א	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר	נה. שעורי מיסים בישראל
+77 (מתוקן) 'א 86 92	שר הכלכלה והתכנון שר האנרגיה והתשתית שר הפנים שר התעשייה והמסחר	נו. הרשות לפיתוח ירושלים
61	שר הפנים	נז. הצעת-חוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב) (תיקון - פטור למבני דת ממסים) של חה"כ א. גמליאל ואחרים (ס"ו) - ערר על החלטת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק
+58 'א 'ב	שר החקלאות השר מ. נסים שר הכלכלה והתכנון	נח. הרכב המינהל לתכנון חקלאי
82	שר הכלכלה והתכנון	נט. ניהול תיק מטבע החוץ
27 (נוסח מתוקן) 'א	שר האנרגיה והתשתית שר התעשייה והמסחר	ס. העברת סמכויות לפי חוק ההגבלים העסקיים לענין מוצרי דלק

מס. נספח	השר המגיש	
סא.1. מינוי נציג משרד הכלכלה והתכנון למועצת מקרקעי ישראל	+60 א'	שר הכלכלה והתכנון שר החקלאות
2. שינוי בהרכב מועצת מקרקעי ישראל הסתייגות	89	שר החקלאות שר הכלכלה והתכנון
סב. קוים לפיתוח הגליל והגולן לשנות התשעים	+32 א' ב' ג' ד'	שר התקשורת שר האנרגיה והתשתית שר האוצר שר הפנים שר התקשורת
סג. תכנית למשק הלאומי 1988 - 1992	+30 א'	שר התקשורת שר האנרגיה והתשתית
סד. קוים לפיתוח המגזר הערבי והדרוזי בישראל	+31 א' ב' ג'	שר התקשורת סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון השר אהוד אולמרט שר האוצר
סה.1. צירוף נציג של שר האנרגיה והתשתית לוועדות המחוזיות לתכנון ובניה	+45 א'	שר האנרגיה והתשתית שר הפנים
2. הצעת-חוק התכנון והבניה (תיקון מס.), התשמ"ט-1989 - (צירוף נציג שר הכלכלה והתכנון למועצה הארצית ולוועדות המחוזיות לתכנון ולבניה)	+57 א'	שר הכלכלה והתכנון שר הפנים
סו.1. מתן ערבות מדינה לישובי קו העימות בגין חובותיהם	+51 א	שר הבטחון שר האוצר
2. מתן ערבות מדינה לישובי קו העימות ולאורך גבולות המדינה בגין חובותיהם	65	שר החקלאות
סז. העברת סמכויות למשרד הכלכלה והתכנון	50 (נוסח חדש) א' ב'	שר הכלכלה והתכנון שר העבודה והרווחה שר התעשייה והמסחר

הצעה להחלטה

מחליטים:

1. להטיל על שר העבודה והרווחה לקבוע קריטריונים לחלוקת כספי המס המקביל בהתאם לסמכותו עפ"י סעיף 6 לחוק מס מקביל, התשל"ג - 1973
2. החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה מס' כל/70 מיום י' באלול התשמ"ט (10.9.1989) מתבטלת בזה.

דברי הסבר

ביום 10.9.89 קבלה ועדת השרים לענייני כלכלה החלטה שלפיה הוקמה ועדה לבדיקת הקריטריונים לחלוקת כספי המס המקביל.

נושא זה הינו על-פי סעיף 6 לחוק מס מקביל, התשל"ג - 1973 בסמכותו של שר העבודה והרווחה.

בידי שר העבודה והרווחה כל הכלים הן המינהליים והן המקצועיים לשם קבלת החלטה בעניין הקריטריונים לחלוקת כספי המס המקביל ואין צורך במינוי גורם מחוץ למערכת.

מינוי גורם מחוץ למערכת מפקיע מידי שר העבודה והרווחה את סמכותו הקבועה בחוק ויגרום לעכוב וסרבול בקבלת ההחלטות הדרושות לעניין זה.

מוגש על ידי שר העבודה והרווחה

ההצעה הועברה על-פי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה אל ראש הממשלה ושר האוצר.

מצורפת החלטה 857 (כל/70) מיום 10.9.89 אותה מוצע לבטל.

כ"ג בניסן התש"ן
18 באפריל 1990

להלן החלטה מס. כל/70 של ועדת השרים לענייני כלכלה מישיבתה
ביום א', י' באלול התשמ"ט (10.9.89) אשר צורפה לפרוטוקול
החלטות הממשלה וקיבלה תוקף של החלטת ממשלה ביום 10.9.89
ומספרה הוא 857 (כל/70):

"כל 70 . קריטריונים לחלוקת המס המקביל בין קופות החולים

מ ח ל י ט י ם:

1. סכומי המס המקביל הנגבים על ידי הביטוח הלאומי
יחולקו על פי הקריטריונים הבאים:

א. מספר הנפשות השייכות למשפחות המבוטחים בכל
קופת חולים;

ב. מספר המבוטחים;

ג. גיל המבוטחים ובני משפחותיהם;

ד. הכנסת המבוטחים.

2. א. שר האוצר ושר העבודה והרווחה ימנו צוות
מומחים אשר יגיש להם תוך 3 חודשים, הצעות
בכל אחד מהנושאים הבאים:

(1) המישקל שינתן לכל אחד מהקריטריונים
המנויים בסעיף 1 דלעיל;

(2) חישוב העלות של שירותי הבריאות
לקבוצות הגיל השונות;

(3) הצורה היעילה והנכונה לאיסוף כל
הנתונים של מבוטחי הקופות הדרושים
לענין חלוקת המס המקביל ועדכון מדי
תקופה;

(4) חיזוי ההשלכות של שינוי שיטת חלוקה של
המס המקביל על ההכנסות של הקופות
השונות.

ב. הצוות יהיה רשאי להמליץ על קריטריונים
נוספים על אלה האמורים בסעיף 1.

3. מכוח סמכותו לפי סעיף 6 לחוק מס מקביל התשל"ג-1973 ובהתאם למסקנות צוות המומחים יתקין שר העבודה והרווחה תקנות לא יאוחר מ- 15 בפברואר 1990.

התקנות תופעלנה עם תום מפקד חברי קופות החולים כאמור בסעיף 4 להחלטה זו.

שניים בחלוקת מס מקביל לא יהיו בעלי אופי רטרואקטיבי.

4. להטיל על שר העבודה והרווחה להנחות את המוסד לביטוח לאומי כי במיפקד של חברי קופות החולים הנערך בחודשים אלה יובאו בחשבון נתונים על פי הקריטריונים שנקבעו בהחלטה זו.



מוכירות הממשלה

פיוס'

ירושלים, י"ז בניסן התש"ן
12 באפריל 1990

ש מ ו ר

אל : ראש הממשלה ושר האוצר
שר התירות
יו"ר ועדת השרים לענין נהלים וקריטריונים בנושא תנאי
שירות וג'מלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה

מאת : מזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 1520
של הממשלה משיבתה ביום א', י"ג בניסן התש"ן (8.4.90):

1520 . רכישת זכויות עבור שירות קודם של מנהלים כלליים

מ ח ל י ט י ס, לקבל את המלצת ועדת השרים לענין
נהלים וקריטריונים בנושא תנאי שירות וג'מלאות
לפקידות הבכירה מיום ו' בניסן התש"ן (1.4.90)
(החלטה מס. תש/22) ולקבוע כי מנהל כללי שחזר לשירות
המדינה לאחר תקופה שאינה עולה על שנתיים, והיה בעבר
עובד מדינה במשך תקופה של מעל 10 שנים - תחול עליו
תקופת אכשרה של שנה לצורך קבלת זכויותיו כמנהל כללי
בעת הפרישה.

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

העתק: חברי הממשלה
נציב שירות המדינה



מוכירות הממשלה

ש ח ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה כ"ח/החש"ן של הממשלה
יום ד', כ"ג בניסן ה'תש"ן - 18.4.1990
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ד. לוי, א. אולמרט,
ח. ארנס, א. דרעי, ז. המר, ד. מגן, י. מודעי,
ר. מילוא, ד. מרידור, ח. נסים, י. פרץ, ג. פת,
ח. קצב, א. שאקי

כן נכחו: י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 1541:
רב-אלוף ד. שומרון - הרמטכ"ל
סא"ל ש. גיידא - רל"ש הרמטכ"ל
רב-ניצב י. טרנר - מפכ"ל המשטרה
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה

בסעיף 1542:
ח. ברונו - נגיד בנק ישראל
ד. בר-חיים - משרד האוצר (ובסעיף 1543)
ד. קליין - בנק ישראל
ע. רובין - משרד ראש הממשלה (ובסעיף 1543)

בסעיף 1543:
י. גבאי - הממונה על הכנסות המדינה
א. יוסף - משרד האוצר
ר. מקוב - נציבות מס הכנסה
ז. פלדמן - נציבות מס הכנסה

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום :

1541. ענינים בטחוניים
1542. הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים) (תיקון מס. 3),
החש"ן-1990
1543. הצעת-חוק מס הכנסה (פטור ממס על הכנסה מהשכרת דירת
מגורים) (הוראת שעה), החש"ן-1990
1544. נסיעות שרים

1541.

ענינים בטחוניים
בחסגרת ועדת שרים לעניני בטחון

א. הרמטכ"ל מדווח (עיראק; לבנון; ירדן; יהודה, שומרון ועזה)

השרים א. דרעי, מ. ארנס, י. מודעי וד. לוי מעירים ושואלים.

הרמטכ"ל משיב.

ב. המפכ"ל מדווח בענינים שוטפים.

השרים ד. לוי, א. דרעי וז. החר מעירים ושואלים.

בדיון משתתפים: השרים א. שאקי וד. לוי.

הרמטכ"ל משיב.

השרים א. שאקי, מ. ארנס וי. מודעי מעירים.

1542.

הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים) (תיקון מס. 3),
החש"ן-1990

נגיד בנק ישראל פותח.

ד"ר ד. קליין מבנק ישראל משלים.

בדיון משתתפים: השרים מ. ארנס, י. מודעי, ד. מרידור, ג. פת וד. לוי.

ד"ר ד. קליין ונגיד בנק ישראל משיבים.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י מ:

בהתאם לסעיף 49 לחוק בנק ישראל החשי"ד-1954, לאשר את הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים) (תיקון מס. 3), החש"ן-1990, המצורפות (דפים 5-6).

1543.

הצעת-חוק מס הכנסה (פטור ממס על הכנסה מהשכרת דירת מגורים) (הוראת שעה), התש"ן-1990

השר ד. מרידור פותח.

השרים א. אולמרט ומ. ארנס מעירים ושואלים.

השר ד. מרידור ומר י. גבאי משיבים.

השר לקליטת העלייה משלים וסוקר גם בנושא קליטת עלייה ובעיות דיוור לעולים.

השרים ר. מילוא, ג. פת, מ. ארנס, ד. מרידור וי. מודעי מעירים ושואלים.

השר לקליטת העלייה משיב.

ה"ה י. גבאי וע. רובין מוסיפים.

השרים י. מודעי, ג. פת וד. לוי מעירים ושואלים.

בדיון משותפים: השרים ג. פת, ד. לוי, י. מודעי, ד. מגן, מ. נסים וא. שאקי.

מר ע. רובין מעיר.

השר ד. מרידור משיב.

ראש הממשלה מסכם.

מזכיר הממשלה מעיר.

מ ח ל י ט י ס :

א. לאשר את הצעת-חוק מס הכנסה (פטור ממס על הכנסה מהשכרת דירת מגורים) (הוראת שעה) התש"ן-1990 המצורפת (דפים 7-8).

ב. להסמיך את ראש הממשלה ושר האוצר ואת שר המשפטים לנסח סופית את הצעת החוק אשר תוגש מיד לכנסת.

ג. להסמיך את ראש הממשלה ושר האוצר לבקש, בשם הממשלה, במועד שימצא לנכון, כינוס הכנסת בפגרה, בהתאם לסעיף 33 לחוק יסוד: הממשלה, לשם דיון בהצעת החוק.

ראש הממשלה פונה, בשם הממשלה, בקריאה לציבור לראות בחובה וזכות השכרת דירות לעולים כדי לסייע בקליטתם.

1544. נסיעות שרים

מזכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ס :

א. לאשר את נסיעת השר לעניני דתות לצ'כיה, לביקור גומלין רשמי, על-פי הזמנת סגן ראש הממשלה ושר הדתות הצ'כי, מיום כ"ז בניסן התש"ן (22.4.90) עד יום ל' בניסן התש"ן (25.4.90).

השר אבנר שאקי ימלא את מקום השר לעניני דתות בעת העדרו מן הארץ.

ב. לאשר את נסיעת סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון לצרפת, בעניני משרדו, מיום כ"ה בניסן התש"ן (20.4.90) עד יום כ"ח בניסן התש"ן (23.4.90).

שר התיירות ימלא את מקום שר הבינוי והשיכון בעת העדרו מהארץ.

ג. לאשר את נסיעת השר אהוד אולמרט לפולין להשתתף כנציג הממשלה ב"מצעד החיים", ביום כ"ז בניסן התש"ן (22.4.90) למשך יום אחד.

שר המשפטים ימלא את מקום השר אהוד אולמרט בעת העדרו מהארץ.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 11:45)

28 במרץ 1990

1-10-22

הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים) (חיקון מס' 3), החש"ן - 1990

בחוק סמכויות לפי סעיף 49 לחוק בנק ישראל, החשי"ד - 1954¹, לאחר החייעצות
בועדה ובאישור הממשלה, אני מורה לאמור:

חיקון 1. בסעיף 6 להוראות בנק ישראל (נכסים נזילים), התשל"א-1971²
סעיף 6 (להלן - הוראות הנזילות) -

- (1) בפיסקה (1), במקום "15" יבוא, "10";
- (2) בפיסקה (2)(א), במקום "10" יבוא, "7.5";
- (3) בפיסקה (2)(ב), במקום "7.5" יבוא, "5";
- (4) בפיסקה 2(ג), במקום "5" יבוא, "3.5";
- (5) בפיסקה (6א), במקום "7.5" יבוא, "5";
- (6) פיסקה (6ג) חסומן כ- (6ד);
- (7) אחרי פיסקה (6ב) יבוא:
" (6ג) פקדון צמוד לשער החליפין, לזמן
קצוב של שנה, מסוג החייב במס
מוגבל, שהופקד אחרי "5".

חיקון 2. בסעיף 9 להוראות הנזילות -
סעיף 9ב

- (1) סעיפים קטנים (א) ו-(ב) - בטלים.
- (2) בסעיף קטן (ג) במקום, "אל אף האמור בסעיף קטן (ב), יהא
תאגיד בנקאי חייב להחזיק" יבוא, "תאגיד בנקאי יחזיק".

-6-

תחילה 3. תחילתן של הוראות אלה ביום

מיכאל ברונר
נגיד בנק ישראל

בניסן החש"ן
(באפריל 1990)

קוד מס' 80S. חוק

חוק מס הכנסה (פטור ממס על הכנסה מהשכרת דירת מגורים)
(הוראת שעה), התש"ן-1990

הגדרות 1. בחוק זה -

(1) **חא** לכל מונח המשמעות שיש לו בפקודת מס הכנסה (1) (להלן הפקודה).

(2) **"דירת מגורים"** - דירה או חלק מדירה המשמשת למגורים או מיועדת למגורים לפי טיבה, למעט דירה המהווה מלאי עסקי לענין מס הכנסה.

2. **פטור**
יחיד שהיתה לו בשנת המס הכנסה של דמי שכירות מהשכרת דירת מגורים ליחיד ולבני חשפוחו, יהא פטור ממוס על הכנסה זו, ובלבד שלא היתה לו בחודש כלשהו בשנת המס הכנסה של דמי שכירות בסכום העולה על 2,600 ש"ח (נכון ל-1 באפריל 1990); לענין סעיף זה יראו כהכנסה היחיד גם הכנסה של בן-זוגו או של ילדו שעד גיל שמונה-עשרה, שמקורה בדמי שכירות.

3. **תנאים**
הפטור לפי סעיף 2 יחול רק אם בידי המשכיר מסמך בחתימת ידו של השוכר המאשר כי הדירה משמשת לו למגורים בלבד.

4. **ביצוע**
שר האוצר ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להחקין תקנות בכל ענין הנוגע לביצועו, לרבות בזכר משך הזמן שבו חייב משכיר להחזיק ברשותו את המסמך האמור בסעיף 3, ובזכר דו"ח שעל המשכיר להגיש לפקיד השומה.

5. **תיאום**
הסכום הקבוע בסעיף 2 יחואם בחחילת כל רבעון לפי שיעור עליית המדד ברבעון הקודם, ויעוגל לסכום הקרוב שהוא מכפלה של 100 שקלים חדשים.

6. **אי תחולת חוקים אחרים**
מי שבחר בקבלת הטבות לפי חוק זה, לא יחולו לגביו אלה:

(1) פרק שביעי 1 לחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959; (3)

(2) סעיף 122 לפקודה; (4).

(3) תקנות מס הכנסה (שיעור פחת לדירה מושכרת למגורים), התשמ"ט - 1989. (5).

7. **תחולה**
תחולתו של חוק זה מיום האחד בחודש שלאחר קבלתו בכנסת ועד יום כ"ד בטבת התשנ"ב (31 בדצמבר 1991).

דברי הסבר

א. מבוא

החוק המוצע הוא הוראת שעה הבאה להעניק פטור ממס ליחיד לגבי הכנסה מהשכרת דירת מגורים.

אין כוונה לעודד קבלנים להשכיר דירות. לגבי קבלנים, העידוד להשכרת דירות קיים לפי פרק 17(1) לחוק עידוד התעשייה (מסים), החשכ"ט-1969. לגבי משכירים שלא יכנסו לתחולת החוק, תמשיך מגמת עידוד השכרת הדירות, בשל תחולת הוראת סעיף 122 לפקודה.

הואיל והפטור המוצע, עלול ליצור חמריץ לניצול לרעה ול"כיבוס" הכנסות חייבות במס, הוגבלה ההצעה להשכרה בידי יחיד, והוגבל גובה שכר הדירה הפטור ממס.

ב. השכרה בידי יחיד

הפטור צומצם אך ורק להשכרה ע"י יחידים הואיל ופטור כאמור, הניתן לחברות, עלול כאמור לאפשר לתכנוני מס בין חברה לבין בעל שליטה בה, בין שתי חברות וכדומה. הסכרים למניעת תכנוני מס שנבנו רובד על גבי רובד במשך תקופה ארוכה, יפרצו, ושוב יפתח הפתח לתכנוני מס.

המגבלה לכאורה שקיימת הינה אי ניצול פוטנציאל הדירות הנמצא בידי חברות, אנו נוטים להאמין שהמדובר בפוטנציאל לכאורה, באשר אלו ממילא השכירו את הדירות, ואין בחוק זה משום חמריץ לגבי חברות להכנסת דירות נוספות למעגל הדירות להשכרה.

ג. הגבלת הפטור בסכום

הגבלת הפטור בסכום נועדה למנוע ניצול הפטור לרעה ע"י "כיבוס" הכנסות חייבות במס. ההנחה היא כי גובה הסכום - 2,000 ש"ח משקף דמי שכירות בסך של כ- 1,000 דולר, המספיקים לפחות לשכ"ד של שתי דירות באזור המרכז, ומספר רב יותר של דירות באזורים אחרים. המגבלה שבקביעת הסכום האמור הינה החשש לפיקציות לגבי ערך שכר הדירה.

ד. יתרונות וחסרונות

היתרון שבהצעה זו הינו ביטול החשש לפיקציות ולחוזים פיקטיביים שיחייבו את המערכת לקיים מעקב מקיף לבדיקת החוזים ואימותם, פעולה המצריכה כח אדם רב שאיננו מוסיף הכנסות כלשהן לאוצר המדינה, אלא נועד למטרה אחת בלבד שהינה מניעת ניצול פרצות.

אין ספק שהחסרון שבהצעה זו נעוץ בכך שאין הוא משרת את המטרה שהינה פתרון דיור הולם לעולים חדשים, אין הוא מאפשר מתן עדיפות להשכרת דירות לעולים, ופוגע הוא בתקציב המדינה בהופכו הכנסה חייבת במס, להכנסה פטורה.

ה. תחולת חוקים אחרים

תחולת חוקים אחרים העוסקים בעידוד השכרת דירות, תחול לגבי מי שיעדיפו שלא יחולו לגביהם הוראות חוק זה.

מזכירות הממשלה

שמור

הודפס ביום 17.4.90

החלטה מס. 1498 של הממשלה מיום 01.04.90.

"1498.

הטיפול בעזבונויות ובנחלות לטובת המדינה

שר המשפטים פותח.

בדיון משתתפים השרים א. שאקי, י. מודעי, א. דרעי, ג. פת, מ. קצב, ד. מגן, ד. לוי, ר. מילוא וי. פרץ.

שר המשפטים משיב.

השרים ד. לוי, י. מודעי, ג. פת, ראש הממשלה - י. שמיר, א. שאקי, י. פרץ, מ. קצב, א. דרעי, א. אולמרט ומזכיר הממשלה מעירים.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס (11 בעד ללא התנגדות): (*)

א. האפוסטרופוס הכללי במשרד המשפטים יטפל בקבלת עזבונויות ונחלות (להלן: "עזבונויות") לטובת המדינה ובניהולם.

ב. עזבונויות לטובת המדינה, בין שהמצווה הגדיר את ייעודם ובין שלא עשה כן, יוקצו על-ידי האפוסטרופוס הכללי במשרד המשפטים למטרות ולגופים שאותם תקבע ועדה ציבורית, כאמור להלן. הוגדר הייעוד על-ידי המצווה, תהיה הקביעה בתחומו של אותו ייעוד.

ג. 1) שר המשפטים ימנה, באישור הממשלה, ועדה ציבורית בת שלושה חברים להקצאת כספי העזבונויות.

2) חברי הועדה יתמנו לתקופה של שנתיים. ניתן יהיה לחזור על המינוי לתקופה נוספת אחת.

3) חבר הועדה לא יהיה עובד המדינה, או מי שפעילותו בועדה עלולה ליצור ניגוד ענינים עם עיסוקיו האחרים, או עם ענין אישי שלו.

4) נהלי עבודת הועדה ייקבעו על-ידי באישור שר המשפטים ויפורסמו ברשומות.

מזכירות הממשלה

שמור

הודפס ביום 17.4.90

ד. הועדה הציבורית תקבע את המטרות והגופים שלהם יוקצו כספי העזבונות ותודיע על קביעתה לאפוסטרופוס הכללי.

ה. הועדה תקבע לעצמה אמות מידה שעל-פיהן תקצה את כספי העזבונות. אמות המידה תתאמנה לעקרונות שנקבעו בפסיקת בית המשפט הגבוה לצדק ובהנחיות היועץ המשפטי לממשלה בענין תמיכות הממשלה במוסדות ציבור.

ו. הועדה תקבל את החלטותיה לאחר שתובא בפניה עמדת המשרד הממשלתי הנוגע בדבר ועמדת אגף התקציבים במשרד האוצר.

ז. הממשלה רשאית לחוות בפני הועדה הציבורית, מעת לעת, את דעתה לגבי סדר עדיפויות לאומי להקצאת כספים אלה.

ח. הממשלה רשאית, אם תמצא לנכון מטעמים מיוחדים, לנוכח צרכי ציבור דוחקים ובמסגרת העקרונות לענין תמיכות הממשלה במוסדות ציבור, להורות לאפוסטרופוס הכללי להקצות כספים שלא על-פי קביעת הועדה הציבורית.

ט. הקצאת כספי העזבונות, בין על-פי קביעת הועדה הציבורית ובין על-פי הוראת הממשלה, תפורסם ברשומות לפחות אחת לשנה.

י. כספי העזבונות יועברו על-ידי האפוסטרופוס הכללי אל משרדי הממשלה, כל אחד בתחומו על-פי קביעת הועדה. בכספי העזבונות שהועברו אליהם יפעלו המשרדים בהתאם להוראות הנוהל למתן תמיכות של משרדי הממשלה, סעיפים 13 ואילך, בשינויים המחוייבים (פורסם בילקוט הפרסומים התשמ"ה, עמ' 1444).

יא. תחילתה של החלטה זו מיום ח' בסיון התש"ן (1 ביוני 1990); מאותו יום תתבטל החלטת הממשלה 89 מיום ב' בשבט התשמ"ט (8.1.89).

(*) הערת מזכירות הממשלה: ההחלטה אושרה עקרונית בממשלה, ושר המשפטים הוסמך לנסחה סופית בעקבות הערות שרים בדיון בממשלה. הנוסח הנדפס הוא הסופי."



מזכירות הממשלה

ירושלים, י' בניסן התש"ן
5 באפריל 1990

ש ח ו ר

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 1502
של הממשלה מיום ג', ח' בניסן התש"ן (3.4.90):

"1502. החלטות ועדת השרים לקביעת ייעודם של עזבונו לטובת
המדינה מיום ח' בניסן התש"ן (3.4.90)

מ ח ל י ט י ס :

החלטות ועדת השרים לקביעת ייעודם של עזבונו לטובת
המדינה מיום ח' בניסן התש"ן (3.4.90) יהיו על-דעת
הממשלה."

מ כ ר כ ה,

אליקים רובינשטיין



מזכירות הממשלה

ש מ ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ג', ח' בניסן התש"ן-3.4.1990

- | | |
|--|--------------|
| קביעת עזבונות לטובת המדינה - סעיפים עמ/8 - עמ/18 | 1503(עמ/7). |
| קביעת עזבונות לטובת המדינה - קליטת העליה | 1504(עמ/8). |
| קביעת עזבונות לטובת המדינה - ירושלים | 1505(עמ/9). |
| קביעת עזבונות לטובת המדינה - שימור מורשת ישראל | 1506(עמ/10). |
| קביעת עזבונות לטובת המדינה - אתרים לאומיים | 1507(עמ/11). |
| קביעת עזבונות לטובת המדינה - מיכשור וציוד רפואי | 1508(עמ/12). |
| קביעת עזבונות לטובת המדינה - אכיפת החוק, מלחמה בעבריינות וסיוע משפטי | 1509(עמ/13). |
| קביעת עזבונות לטובת המדינה - הנצחת השואה | 1510(עמ/14). |
| קביעת עזבונות לטובת המדינה - חינוך ותרבות (כולל פנימיות במצוקה) | 1511(עמ/15). |
| קביעת עזבונות לטובת המדינה - מפעלים בתחום הדת | 1512(עמ/16). |
| קביעת עזבונות לטובת המדינה - חסרי ישע וילדים נזקקים, זקנים נזקקים ונכים נזקקים | 1513(עמ/17). |
| הנחיה בענין ביצוע החלטות מס. עמ/8 - עמ/17 | 1514(עמ/18). |

החלטות ועדת שרים לקביעת יעודם של עזבונות לטובת המדינה, מיום ח' בניסן התש"ן (3.4.1990), אשר קיבלו תוקף ביום ח' בניסן התש"ן (3.4.1990)

1503(עמ/7). קביעת עזבונות לטובת המדינה - סעיפים עמ/8 - עמ/18

בעת קבלת ההחלטות פעלה ועדת השרים לקביעת ייעודם של עזבונות לטובת המדינה (להלן - ועדת השרים) על-פי החלטת הממשלה, תוך התייחסות מיוחדת להמלצות משרדי הממשלה, וכן תוך שאיפה למצוא איזון בין נושאים בעדיפות לאומית, ובין הצורך לסייע במימון פרויקטים שעולים בקנה אחד עם היעדים הכלליים של מדיניות הממשלה בהתאם לקטגוריות הסיוע המקובלות בממשלה ובוועדת השרים. ועדת השרים סקרה את כל הפניות שהובאו בפניה עד למועד שעליו הוחלט וכפי שפורסם ב"רשומות". במקביל למגמה לרכז מספר פרויקטים בולטים בעלי אופי לאומי, מצאה ועדת השרים לנכון גם להמשיך את הסיוע לפרויקטים ראויים שנתמכו בעבר, ואשר המשכם והשלמתם תלויים במידה רבה בהקצבה מן העזבונות. הוועדה היתה חייבת לברור בין אלפי פניות ובהכרח העדיפה רק חלק קטן מכלל הפניות - חבריה בדקו אישית את כל הפניות שהועברו אליה על-פי הנהלים הקיימים; נפגשו עם נציגיהם של פונים רבים, סיירו במוסדות שונים, והשתדלו ככל שניתן בנתונים אלה - להתאים את גובה התמיכה לייעודים שנקבעו, לצרכים כפי שהוצגו בפניה, ולחובה לקיים מימון של איזון סביר בין הגורמים השונים כפי שפורט בכל תחום ותחום.

ועדת השרים הסתייעה בוועדות משנה שהקימה מתוכה ואשר עשו את עיקר העבודה המפורטת, והביאו את המלצותיהן לאישורה.

בהתאם לנ"ל, דנה ועדת השרים והחליטה כמפורט בסעיפים עמ/8 - עמ/18 כלהלן.

1504(עמ/8). קביעת עזבונות לטובת המדינה - קליטת העליה

מ ח ל י ט י ס, לאשר הקצבה של 10,000,000 למטרות בתחום קליטת העליה.

המטרות תיקבענה על-ידי יושב-ראש ועדת השרים לקביעת ייעודם של עזבונות לטובת המדינה, בהתייעצות עם ראש-הממשלה והשר לקליטת העליה.

קביעת עזבונות לטובת המדינה - ירושלים

1505(עמ/9).

מ ח ל י ט י ס, להקצות סכום נכבד לשימור אתרים ונכסים לאומיים במזרח ירושלים. נוכח העובדה כי דוקא בימים אלה חזרה ועלתה שאלת מעמדה של ירושלים והושמעו ביטויים המערערים על זכותה של מדינת ישראל לריבונות על כל חלקי העיר, קובעת ועדת השרים כי יש לתת דגש מיוחד לפעולות לשימור אתרים ונכסים לאומיים בעיר זו. פעולה זאת מתבצעת באמצעות חברה ממלכתית הפועלת על-פי קריטריונים ציבוריים, תוך התייעצות עם גורמים הפעילים בנושא זה. האפוטרופוס הכללי יטול חלק בפיקוח על הקצאת הכספים למטרה זאת.

בהתאם לנ"ל, לאשר הקצבה של 7,500,000 ש"ח - לשימור אתרים ונכסים לאומיים במזרח ירושלים, באמצעות חברת "הימנותא", אשר תפעל תוך התייעצות עם אגודת "עטרה לישנה" ו"עטרת כהנים".

קביעת עזבונות לטובת המדינה - שימור מורשת ישראל

1506(עמ/10).

מ ח ל י ט י ס, להקצות סיוע למוסדות ממלכתיים כלל-ארציים, המשקפים נושאים מרכזיים בתחום ההיסטוריה של ארץ-ישראל ומדינת ישראל, תוך זיקה לגוונים השונים - הן בהיבט האידיאולוגי והן בהיבט העדתי, כדלקמן:-

1. 800,000 ש"ח - לרשות העתיקות לביצוע:-

א. 225.000 ש"ח - פעולות חירום ארכיאולוגיות ביו"ש;

ב. 225,000 ש"ח - סקר ישראל;

ג. 50,000 ש"ח - סקר ירושלים;

ד. 200,000 ש"ח - חפירות קיסריה;

ה. 125,000 ש"ח - חפירות בית גוברין;

2. 350,000 ש"ח - לקרן לקידום המשפט העברי;

3. 300,000 ש"ח - לאוניברסיטת בר-אילן למאגר השאלות והתשובות - (פרויקט השו"ת);

4. 300,000 ש"ח - למרכז העולמי למורשת יהדות צפון אפריקה, לשם השתתפות בהקמת מוזיאון;
5. 300,000 ש"ח - למרכז מורשת יהדות בבל, לשם הרחבת המוזיאון (עמוד אחרון בחוברת האפוסטרופוס);
6. 250,000 ש"ח - מוזיאון האצ"ל, ת.ד. 23049, תל-אביב 61230 - סיוע להקמתו של מוזיאון האצ"ל;
7. 200,000 ש"ח - חיב"ה, מכון להפצת מורשת ישראל, ירושלים - השתתפות בהקמת מבנה;
8. 200,000 ש"ח - מכון ז'בוטינסקי, ת.ד. 23110, תל-אביב 61230 - מימון הוצאתם לאור של מסמכי ז'בוטינסקי וכן מסמכי האצ"ל. עדכון ביבליוגרפיות אודות התנועה הלאומית;
9. 150,000 ש"ח - יצחק בן שלח, מפיק, רח' מרדכי היהודי, ירושלים - מימון הפקת סדרה תיעודית אודות ה"אצ"ל" ו"ההגנה";
10. 100,000 ש"ח - "למורשת" - לקידום מורשת יהודי כורדיסטאן;
11. 100,000 ש"ח - "מכון שבטי ישורון", מכון מדעי לחקר יהודי תימן, נחלת צדוק, ירושלים - מילגות ושימור מסמכים, וסיוע להקמת מוזיאון למסמכים יקרי ערך;
12. 100,000 ש"ח - לעמותת "עם עולם", לשם הצגת תולדות עם ישראל באופן מוחשי;
13. 100,000 ש"ח - חברון, מדרשה ללמודי ארץ-ישראל ויהדות, קרית ארבע 304 - סיוע לפיתוח תכנית העשרה בנושא היהדות, עריכת סמינרים ופעילות שוטפת;
14. 100,000 ש"ח - ועד עדת הספרדים בירושלים ת.ד. 10 ירושלים 91000 - תיעוד וקיום ימי עיון והכנת ארכיון ושימורו;
15. 100,000 ש"ח - למשקי חירות-בית"ר - מחקר על תולדות ההתישבות היהודית;
16. 100,000 ש"ח - לאוצר הפוסקים, למימון פעולות המחקר;

17. 75,000 ש"ח - לקרן לקידום המשפט העברי, רעננה, לשם טיפוח המשפט העברי בקרב בני הנוער;
18. 60,000 ש"ח - לעמותת אנשי חזון בהיסטוריה היהודית לשם הפקת סרטים על אישים דגולים ביהדות - הרצל, ביאליק ויצמן;
19. 50,000 ש"ח - מדרשת תגר לחינוך לאומי, בית אקסלרוד, ת.ד. 1003 ירושלים - מימון הפעלתם של ימי עיון על תולדות המחתרות;
20. 25,000 ש"ח - לעמותת "דרכי נועם" בירושלים שימור מורשת יהדות מרוקו לשם השלמת הבניה למרכז ומוזיאון;
21. 25,000 ש"ח - בית המאירי, צפת - הוצאה לאור של מחקרים וספרי לימוד;
22. 25,000 ש"ח - למורשת יהדות חב"ן, מושב ברקת - סיוע;
23. 20,000 ש"ח - מועצה איזורית גליל תחתון, ד.נ. גליל תחתון, מיקוד - 14101 - סיוע בהוצאת מחקר על סג'רה;
24. 20,000 ש"ח - בית השומר, כפר גלעדי - למימון שכר חוקר שיטפל בביבליוגרפיות וריכוז החומר המקצועי.

קביעת עזבונות לטובת המדינה - אתרים לאומיים

1507(עמ/11).

מ ח ל י ט י ס, להקצות כדלקמן, אמצעים לשימור אתרים בעלי אופי לאומי תוך זיקה מיוחדת לדמויות מופת מההיסטוריה הרחוקה והקרובה המייצגות פסיפס של השקפות עולם, בעם ישראל:-

1. 1,250,000 ש"ח - פיתוח מנהרות הכותל המערבי;
2. 400,000 ש"ח - למועצה לשימור מבנים ואתרי התישבות - שיקום אתרים לאומיים בעלי ערך - מקוה ישראל, מחנה המעפילים בעתלית, ראש פינה וחצר כינרת;

3. 250,000 ש"ח - לקיבוץ שדה בוקר. שיפוץ צריף דוד ופולה בן גוריון הוצאת פרויקט למבקרים והצטיידות מרכז התרבות ע"ש דוד ופולה בן גוריון;
4. 200,000 ש"ח - לבית העלמין בצפת, לשיקום קברי האר"י, רבי יוסף קארו, רבי חיים ויטאל ויונתן בן עוזיאל;
5. 150,000 ש"ח - מוזיאון בית יגאל אלון, דואר גינוסר, מיקוד 149803 - מימון השלמת מזוג אויר ורכישת ארבע מערכות מידע ממוחשבות למוזיאון;
6. 150,000 ש"ח - מרכז לחינוך בית"ר, רח' המלך ג'ורג' 38, תל-אביב - מימון הקמת מרכז ע"ש חיים לנדאו ז"ל;
7. 100,000 ש"ח - המרכז ע"ש ישראל גלילי, יד טבנקין, רמת אפעל 52960 - השלמת ההקמה;
8. 100,000 ש"ח - שוני, ברית חיילי אצ"ל ת.ד. 611, כרכור 37105 - להרחבת המוזיאון והמשך חפירות ארכיאולוגיות;
9. 100,000 ש"ח - לבית הרב קוק, עמותה בירושלים - שימור הבית;
10. 100,000 ש"ח - ל"גבעת התחמושת" - אתר הנצחה, לשם רכישת ציוד;
11. 100,000 ש"ח - ל"יד בן צבי" - שיפוץ צריף הנשיא.

קביעת עזבונות לטובת המדינה - מיכשור וציוד רפואי

1508(עמ/12).

מ ח ל י ט י ס, בזיקה לשתי מגמות מרכזיות:-

א. מימון רכישת ציוד רפואי מתקדם בהמלצת משרד הבריאות, והמופעל באמצעות המשרד ופיקוחו;

ב. סיוע לגופים העוסקים בהשכרת ציוד רפואי חיוני לנזקקים פרטיים באזורי הארץ השונים או בהשאלתו, חינם אין כסף - לאשר כדלקמן הקצאת סיוע בתחום מיכשור וציוד רפואי:-

1. 1,500,000 ש"ח - לרכישת מיכשור וציוד קרדיאלי, בפרוייקטים המומלצים על-ידי משרד הבריאות (ובכללם בית החולים "אסף הרופא" - בסך של 300,000 ש"ח);
2. 1,000,000 ש"ח - לשם רכישת ציוד למלחמה בסרטן, באמצעות משרד הבריאות ובתיאום עם האגודה למלחמה בסרטן;
3. 1,000,000 ש"ח - לרכישת ציוד דיאליזה בפרוייקטים המומלצים על-ידי משרד הבריאות;
4. 500,000 ש"ח - ציוד הנשמה ומכשירי ניתור - לטיפול נמרץ - באמצעות משרד הבריאות;
5. 300,000 ש"ח - לרכישת ציוד רפואי במסגרת פרויקטים שהומלצו על-ידי משרד הבטחון:- מכשיר לייזר לטיפול בהורדת גידולים ו-3 סטים לארגומטריה לבדיקות א.ק.ג. וריאות;
6. א. 300,000 ש"ח - מרכז רפואי איזורי לקרית ארבע;
ב. 100,000 ש"ח - למועצה המקומית מעלה אדומים - רכישת ציוד רפואי ליישוב. להסמיך את יושב ראש ועדת השרים לאשר מטלה זאת - אם מדובר בפרוייקט רפואי;
7. 300,000 ש"ח - לאגודת "יד שרה", לרכישת מיכשור רפואי ובכללה מטה בנימין - 50,000 ש"ח;
8. 200,000 ש"ח - לפרוייקט של ד"ר שמעון סלבין מ"הדסה" ירושלים, שעוסק בהשתלת מח העצם, לשם רכישת ציוד;
9. 200,000 ש"ח - לאגודת "אור עולם", ירושלים - השאלת מיכשור רפואי בלבד לנזקקים ב-11 עירות פיתוח;
10. 100,000 ש"ח - למרכז ער"ן, ת.ד. 9666, ירושלים - לשיפור השירות לנזקקים;

11. 100,000 ש"ח - למפעל "חזון פתיה", רח' שמעון חכם 6 ירושלים - רכישת ציוד חיוני;
12. 80,000 ש"ח - רופאי שיניים מתנדבים לישראל רח' המיסדים 2 ירושלים - רכישת ציוד דנטאלי;
13. 75,000 ש"ח - לאגודה "מלב אל לב" לשם רכישת ציוד;
14. א. 50,000 ש"ח - ל"הצלה" בני ברק לשם משדרי מצוקה;
- ב. 50,000 ש"ח - ל"עזר מציון" בבני ברק, עזרה לקשיש;
- ג. 50,000 ש"ח - ל"רפואה וישועה" בבני ברק, סיעוד לקשיש;
- ד. 50,000 ש"ח - ל"רפואה וחיים" בבני ברק, עזרה לחולים;
- ה. 50,000 ש"ח - לרפע"א, למיכשור רפואי;
15. 48,000 ש"ח - עזרת חולים ומרפאת שיניים עממית, רח' ראשית חכמה 6 ירושלים - רכישת ציוד.

1509(עמ/13). קביעת עזבונות לטובת המדינה - אכיפת החוק, מלחמה בעבריינות וסיוע משפטי

מ ח ל י ט י ס, לאשר סיוע כדלקמן למספר נושאים בעלי אופי לאומי כלל-ארצי וכן לפעולות הקשורות בטיפול ערכי החוק, הגנה משפטית לנזקקים וקידום ההכשרה המקצועית בתחום המשפט ולפניות בדבר עידוד חקר המשפט העברי וטיפוחו:-

1. 1,750,000 ש"ח - למלחמה בסמים - באמצעות הרשות למלחמה בסמים;
2. א. 400,000 ש"ח - השתלמות שופטים באמצעות המכון ע"ש ד"ר זוסמן;
- ב. 100,000 ש"ח - השתלמות פרקליטים;
3. 325,000 ש"ח - פרויקט סיוע משפטי פילי לרבות סיוע משפטי לקטינים;

4. 250,000 ש"ח - פרויקט סיוע משפטי אזרחי לנזקים בשיתוף עם האוניברסיטאות;
5. 250,000 ש"ח - למועצה הלאומית למניעת תאונות באמצעות משרד התחבורה - למאבק בתאונות דרכים;
6. 200,000 ש"ח - "סמל" סיוע משפטי לנזקים;
7. 150,000 ש"ח - למועצה הלאומית לקידום ערכי שלטון החוק, למימון פעולות הסברה והדרכה בקרב הציבור ובמערכת החנוך - בנושא אכיפת החוק;
8. 100,000 ש"ח - "לעל"מ", עמותה לסיוע משפטי לשם הכשרת סטודנטים למשפטים ליעוץ, ימי עיון, הפעלת ייעוץ בשכונות ומילגות לסטודנטים;
9. 100,000 ש"ח - פרויקט מצ"ילה (מועצה ציבורית לצמצום העבריינות);
10. 100,000 ש"ח - קרן לקידום המשפט, לשם עריכת מחקרים ופרסומים בנושא אכיפת החוק;
11. 100,000 ש"ח - למועצה הישראלית לצרכנות - סיוע לפעולות;
12. 75,000 ש"ח - לקרן התשובה לאסירים של הרב חזן.

קביעת עזבונות לטובת המדינה - הנצחת השואה

1510(עמ/14).

מ ח ל י ט י ס, לסייע כדלקמן לפרוייקטים העוסקים בהנצחת השואה, שיש להם מגמה חינוכית, לרבות בקרב בני הנוער, תוך הדגשה מיוחדת למעמדו של מוסד "יד-ושם" -

1. 1,000,000 ש"ח - "יד-ושם", ירושלים - חידוש התצוגה במוזיאון ההיסטורי ורכש חומר ארכיוני;
2. 300,000 ש"ח - הוצאה לאור של רשומות משפט אייכמן, באנגלית;

3. 300,000 ש"ח - עמותת מצעד החיים, סיוע לקיומו של המצעד לפולין, בו ישתתפו בני נוער מ-35 מדינות;
4. 300,000 ש"ח - למרכז למורשת הגבורה היהודית;
5. 250,000 ש"ח - לבית לוחמי הגיטאות, לשם הצטיידות לבית "יד הילד";
6. 200,000 ש"ח - קרן החינוך לזכר ילדי השואה, רח' התיבונים 14, ירושלים 92386 - מימון פעילות שוטפת;
7. 100,000 ש"ח - לגנזך קידוש השם בני ברק - סיוע למימון בניית הגנזך ומיחשוב אוצרות הגנזך.

1511(עמ/15). קביעת עזבונות לטובת המדינה - חינוך ותרבות (כולל פנימיות במצוקה)

מ ח ל י ט י ס, ועדת השרים מבהירה כי הוגשו בפניה פניות רבות מאד, לסייע למוסדות חינוך ותרבות, לרבות פנימיות, הפזורים ברחבי הארץ כולה. הועדה מתייחסת להמלצות משרד החינוך והתרבות, וכן להמלצות של משרדי ממשלה נוספים תוך שימת דגש מיוחד למספר מגמות:-

- א. קירוב לבבות בין ציבורים שונים (ובכלל זה - בין דתיים לחילוניים);
- ב. טיפוח מורשת העדות;
- ג. חיזוק מוסדות חינוך ותרבות בעיירות פיתוח ושכונות מצוקה, יישובי ספר ואיזורים הנמצאים בעדיפות גבוהה מבחינה לאומית;
- ד. סיוע למוסדות ארציים ורשתות חינוך הפזורות על פני הארץ;
- ה. סיוע לפעולות חינוך בצה"ל;
- ו. דגש לקידום החינוך המדעי והטכנולוגי;
- ז. הסברה יהודית-ציונית בקרב הנוער והציבור בארץ ובחו"ל;
- ח. טיפוח הזהות היהודית וחיזוק הקשר בין הנוער היהודי בארץ לבין הנוער היהודי בחו"ל.

הכל נעשה תוך מאמץ למצוא איזון נכון בין הגורמים הללו, הן באשר לפריסה הגיאוגרפית והן באשר לגובה התמיכה בפועל.

בהתאם לנ"ל לאשר:-

1. 2,000,000 ש"ח - ל"אוסף שוקן":-

א. גאולת ספרים עתיקים וכתבי יד בתחום היודאיקה, את ספרית שוקן;

ב. הספרים וכתבי היד שיירכשו לא יוצאו מן הספרייה, ויוחזקו בנאמנות במוסד ציבורי ראוי;

ג. לשם הפעלת הנ"ל - האפוסטרופוס הכללי יתייעץ עם שר החינוך והתרבות ומומחים בתחום היודאיקה;

2. 750,000 ש"ח - שיפוצים לשיפור התנאים בפנימיות בהן כ- 10,000 ילדים חסרי בית - באמצעות משרד העבודה והרווחה;

3. 400,000 ש"ח - למכללת יהודה ושומרון;

4. 350,000 ש"ח - למוזיאון ישראל:-

א. 250,000 ש"ח להצטיידות.

ב. 100,000 ש"ח סיוע לבינוי;

5. 300,000 ש"ח - "ישראל לנצח", קרן חינוך וסטודנטים לבני ישיבות בירושלים, רח' הסיירת הירושלמית 28 ירושלים - הסברה ופירסומים בנושא יהדות וציונות;

6. 300,000 ש"ח - מרכז מוסדות בית מלכה, ת.ד. 5783 ירושלים - מימון הדפסת חומר לימודים ורכישת ציוד ושיפוצים;

7. 250,000 ש"ח - הוצאת כתבי אצ"ג, מוסד ביאליק;

8. 250,000 ש"ח - יד הרב הרצוג בית וגן, ירושלים 91160 - סיוע במימון הוצאה לאור של שינויי הנוסחאות למשנה ולתלמוד הבבלי;

9. 250,000 ש"ח - למטווה אולימפי ע"ש יגאל אלון;
10. 250,000 ש"ח - למרכז בית יעקב בא"י - ל-10 המוסדות - בינוי, שיפוץ ורכישת ציוד;
11. 250,000 ש"ח - למועצה לארץ ישראל היפה, רח' בוגרשוב 76-78 תל אביב 63429 - סיוע להקמת מרכז ארצי להדרכה לערכי ישראל היפה;
12. 200,000 ש"ח - לאקדמיה ללשון העברית, למחקרים לכינון ארכיון למפעל המילון ההסטורי;
13. 200,000 ש"ח - "עטלף", יוצאי הקומנדו הימי - סיוע לפעילות תרבותית;
14. 250,000 ש"ח - אורות ישראל - אולפנה מכללה - בינוי, שיפוץ וציוד;
15. 200,000 ש"ח - למיחשוב ספריות ציבוריות וספריות בתי ספר בעיירות פיתוח ובשכונות מצוקה;
16. 200,000 ש"ח - תוספת כתות במכללה האיזורית עמק הירדן עבור תלמידים חילים משוחררים (באמצעות משרד הבטחון);
17. 200,000 ש"ח - למועצת יש"ע, בשביל מעונות יום ומוסדות חינוך (עמ' 36 סודר 10 - מועצת יש"ע);
18. 200,000 ש"ח - לעמותת חוות הנוער של בית"ר;
19. 200,000 ש"ח - לנאות קדומים, להמשך פיתוח הפרויקט;
20. 200,000 ש"ח - ריהוט וציוד למפעלי תרבות ביישובים במצוקה של איגוד המושבים בגליל ובנגב;
21. 200,000 ש"ח - המדרשה הלאומית, רח' בן יהודה 2, ירושלים - למימון הפעלת ימי עיון על תולדות המחתרות;
22. 150,000 ש"ח - ביה"ס תיכון לבנות ע"ש חנה וינגרטן, ת.ד. 16072, ירושלים 91160 - סיוע לביה"ס בתכנית הבניה;

23. 150,000 ש"ח - עמותת הכומתות הירוקות מטה מג"ב, רח' החשמונאים, לוד 71208 - מימון פעולות חיזוק ותרבות;
24. 150,000 ש"ח - עיריית כרמיאל, שד' נשיאי ישראל 11 20100 - הקמת מוזיאון ע"ש ברוך ונגר;
25. 150,000 ש"ח - לאולפנה קרית ארבע.
26. 100,000 ש"ח - לרכישת ניידת חינוך וידיעת הארץ לחיילים (באמצעות מערכת הבטחון);
27. 100,000 ש"ח - חברון, מדרשה ללימודי א"י ויהדות, קרית ארבע 304 - סיוע לפיתוח תכנית העשרה בנושא היהדות, עריכת סמינרים ופעילות שוטפת;
28. 100,000 ש"ח - אגודה שיתופית כפר אדומים, ד. נ. מזרח בנימין, מיקוד 90618 - מימון פעילות תרבותית לקירוב בין דתיים וחילוניים;
29. 100,000 ש"ח - אולפן עקיבא ת.ד. 256 נתניה - מימון קורס חיילות מורות, שכר דירה, מילגות ללימודי ערבית;
30. 100,000 ש"ח - רשות שמורות הטבע, רח' ירמיהו 78, ירושלים 94467 - מימון הפעלתו של מיזם במצפה רמון;
31. 100,000 ש"ח - שמיר, אגודת האקדמאים, רח' דוד יליון 6, ירושלים - מימון הוצאה לאור של ספרים ותרגומים, הכשרת שליחים לברה"מ ומימון פעילויות;
32. 100,000 ש"ח - מוזיאון תל-חי, מועצה איזורית, גליל עליון 10200 - סיוע לחידוש התצוגה;
33. 100,000 ש"ח - לעמותת עונג שבת;
34. 100,000 ש"ח - ל"עזרא" תנועת נוער חרדי - סיוע;
35. 100,000 ש"ח - לבית יאיר שטרן - למימון פעולות חינוך ותרבות;
36. 100,000 ש"ח - למוסד נווה יוסף בחיפה - סיוע טיפול בנערות במצוקה;

37. 100,000 ש"ח - לעמותת עוזיאל, גוש קטיף, לפעולת
חינוך ותרבות;
38. 75,000 ש"ח - אגודה לקידום החינוך ביפו - סיוע
לפעילות שוטפת של האגודה;
39. 75,000 ש"ח - מוזיאון דיוקן המשכן, רח' יצחק
אלחנן 4 תל אביב, ת.ד. 29070 -
מימון שוטף;
40. 75,000 ש"ח - לאגודה לטיפוח חברה ותרבות,
נתניה. מכונים לתיעוד ומחקר
יהדות תימן ושבטי ישראל לשם קיום
פעולות;
41. 75,000 ש"ח - "אורות הגליל", ת.ד. 50 חצור
הגלילית - סיוע לפעולות חינוך;
41. 75,000 ש"ח - קרית חינוך בית שמש, ת.ד. 169
בית שמש - רכישת ציוד ללימודי
מחשב והכשרת חדר אלקטרוניקה
בקריית החינוך;
43. 50,000 ש"ח - למועצה המקומית מנחמיה, סיוע
למוזיאון מנחמיה;
44. 25,000 ש"ח - לתל תאומים, ד.נ. עמק בית שאן -
לרכישת ציוד חיוני;
45. 100,000 ש"ח - לשלומי, מועצה מקומית - סיוע
בתחום החינוך על ידי הרחבת בתי
מלאכה, שיפוץ מבני מגורים וכו';
46. 75,000 ש"ח - למועצה האיזורית מרום הגליל -
סיוע ברכישת מחשבים;
47. 75,000 ש"ח - סמינר בית יעקב, באר יעקב - סיוע;
48. 50,000 ש"ח - סיוע במימון מיזם שילוב נוער
מנותק בבתי ספר "מפנה";
49. 50,000 ש"ח - מכללת הגליל המערבי, ד.נ. אשרת
מיקוד 25200 - סיוע ברכישת ציוד
למעבדות;
50. 30,000 ש"ח - למועצה המקומית ערד, ת.ד. 100,
ערד 80750 - מימון שיפוצים
במוזיאון ערד;
51. 30,000 ש"ח - מוזיאון עירוני עכו, אל ג'זאר עכו
- שיפוץ המוזיאון;

52. 20,000 ש"ח - מוזיאון עתיקות הגולן, ת.ד. 30 קצרין - מימון הקמת אודיטוריום;
53. 10,000 ש"ח - יד צילי השואה, ת.ד. 803 גבעתיים - מימון הפקת האופרה "אנה פרנק";
54. 50,000 ש"ח - מוזיאון לאומי למדע ותכנון, ת.ד. 44927, חיפה 31448 - שיפוץ בנין הטכניון ושחזור;
55. 30,000 ש"ח - מוזיאון כפר תבור, כפר תבור 15241 - שיפוץ מוזיאון המושבה, ציוד אור קולי;
56. 10,000 ש"ח - מוזיאון הרצליה, וולפסון הרצליה התקנת חלונות ראווה, שיפור מערכת מיזוג אויר והתקנת טלויזיה;
57. 10,000 ש"ח - מרכז מורשת הבדואים בגליל, ד.נ. אשדוד, מיקוד 25200 - ציוד וריהוט למוזיאון.

קביעת עזבונות לטובת המדינה - מפעלים בתחום הדת

1512(עמ/16).

מ ח ל י ט י ס, בתחום הדת ניתנה עדיפות גבוהה לשיבות ההסדר, לשיבות ולאולפנות בני-עקיבא ולרשתות חינוך דתי ארציות. בנוסף לכך להמשיך סיוע למוסדות שנתמכו בעבר על-בסיס של השלמת יעדים מוגדרים, תוך התייחסות לפריסתם של המוסדות הללו על פני הארץ, ומתוך מאמץ לשמור על איזון בין הגוונים השונים של החינוך הדתי.

בהתאם לנ"ל, לאשר:-

1.א. 1,500,000 ש"ח - לפיתוח לשיפוצים ולרכישת ציוד - לכלל ישיבות ההסדר החלוקה הפנימית ליישיבות תהיה על-פי הקריטריונים הבאים:-

(1) היקף התלמידים במסגרת;

(2) מצב הפיתוח והבינוי;

(3) המיקום הגיאוגרפי של המסגרת;

(4) מצב המצוקה.

- ב. 250,000 ש"ח - לישיבת אור עציון, מרכז שפירא - לפיתוח שיפוצים ורכישת ציוד;
2. 1,500,000 ש"ח - לבניה לשיפוצים ורכישת ציוד - לישיבות תיכוניות ומקצועיות של בני עקיבא לאולפנות ומכללות של בני עקיבא לפי החלוקה כדלקמן:-
 - (1) א. 750,000 ש"ח - לישיבות תיכוניות - בני עקיבא;
 - ב. 500,000 ש"ח - לאולפנות בני עקיבא;
 - ג. 150,000 ש"ח - לישיבות מקצועיות;
 - ד. 100,000 ש"ח - למדרשיית נועם, פרדס-חנה;
- (2) בעת ביצוע ההקצבה, האפוטרופוס הכללי יביא בחשבון ה"הקצבה היחודית" שניתנה לישיבות על-ידי הכנסת במסגרת תקציב 1990;
3. 300,000 ש"ח - ל"תורה וציון" עמותת גג למוסדות תורה ציוניים, לפיתוח ולרכישת ציוד (לא כולל "עטרת כהנים").
החלוקה הפנימית לנ"ל:-
 - א. כוללים - 150,000 ש"ח;
 - ב. ת"ת - 100,000 ש"ח;
 - ג. מוסדות צביה - 50,000 ש"ח;
4. 300,000 ש"ח - למענה הדתי הציוני, י"א באדר 8 רמת-גן - הסברה בנושא יהדות וציונות, הענקת מלגות מחקר ולימודים, סיוע במימון פעילות חינוכית תורנית;
5. 150,000 ש"ח - למוסדות חינוך חב"ד, סיוע בתחום החינוך המקצועי;
6. א. 250,000 ש"ח - לישיבת "עטרת כהנים", ירושלים למטרות בטחון של הישיבה;
- ב. 100,000 ש"ח - לישיבת "עטרת כהנים", ירושלים שיפוצים ציוד ובינוי;

- 7.א. 250,000 ש"ח - לישיבת "עטרה לישנה" - למטרות
בטחון של הישיבה;
- ב. 100,000 ש"ח - לישיבה "עטרה לישנה" - שיפוצים
ציוד ובינוי;
8. 250,000 ש"ח - "מנורה", הרשות להעלאת בתי כנסת
מהגולה לישראל ירושלים - סיוע
להצלת תורה מן הגולה;
9. 250,000 ש"ח - לישיבת מרכז הרב, ירושלים,
לפיתוח ולרכישת ציוד;
10. 200,000 ש"ח - לישיבת כפר הרוא"ה, לבינוי
שיפוצים וציוד;
11. 200,000 ש"ח - למכון מאיר, קרית משה, ירושלים -
לפיתוח ורכישת ציוד;
12. 150,000 ש"ח - לרשת ישיבות "כסא רחמים", סיוע
לשיפוצים, ציוד ובינוי למוסדות
תורה של יוצאי ג'רבה, החלוקה
הפנימית של ההקצבה תהיה לפי מספר
התלמידים ומצבו הכלכלי של כל
מוסד;
13. 200,000 ש"ח - למוסדות דחסידי צאנז בנתניה -
רכישת ציוד ושיפוצים;
14. 200,000 ש"ח - למכללת "בית אורות" - ירושלים,
רכישת ציוד ושיפוצים;
15. 150,000 ש"ח - לארץ חמדה, מכון בירושלים -
רכישת ציוד ושיפוצים;
16. 150,000 ש"ח - לישיבת תורה ומלאכה, ת.ד. 13 כפר
אברהם פ"ת - סיוע בחידוש מעבדות;
17. 150,000 ש"ח - לישיבת נתיבות חיים, בבני ברק -
רכישת ציוד;
18. 200,000 ש"ח - ישיבת הסדר, קרני שומרון -
להשלמת בניה;
19. 150,000 ש"ח - מכון תורני ברקאי, ת.ד. 1601
קרית ארבע 90100 - הוצאה לאור של
ספרי לימוד ומילגות לחוקרים;
20. 150,000 ש"ח - מכון תורה וארץ, מכון למחקר
חקלאי, המועצה האיזורית עזה
לפעולות מחקר;

21. 75,000 ש"ח - למכון המדעי-טכנולוגי לפתרון בעיות הלכה, בית וגן, ירושלים לפעולות מחקר;
22. 75,000 ש"ח - "צומת", מכון למחקר, אלון שבות לפעולות מחקר;
23. 75,000 ש"ח - תלמוד תורה הדר ציון, ת.ד. 57 ירושלים - לשיפוצים ולציוד;
24. 75,000 ש"ח - לישיבת תורה והוראה הפלמ"ח פינת אלון, תל-אביב 61027 - למימון רכישת ציוד עבור ילדים חדשים;
25. 100,000 ש"ח - רכישת ציוד ל"אמרי אמת", בני ברק לשיפוצים ורכישת ציוד;
26. 100,000 ש"ח - "תפארת תורה", בני ברק - לשיפוצים ולציוד;
27. 100,000 ש"ח - מרכז לתורה, נווה יעקב ירושלים לציוד ושיפוצים;
28. 75,000 ש"ח - ויז'ניץ, בני ברק לפיתוח;
29. 100,000 ש"ח - לנחלת הלוויים, חיפה, לשיפוצים ולציוד;
30. 100,000 ש"ח - ל"יד בנימין" בנחל שורק - לשיפוצים וציוד;
31. 75,000 ש"ח - ל"אור ישראל" בפתח תקוה - שיפוצים וציוד;
32. 100,000 ש"ח - לויז'ניץ ירושלים - שיפוצים ולציוד;
33. 75,000 ש"ח - ל"כפר אליהו" בגדרה - לשיפוצים ולציוד;
34. 100,000 ש"ח - ל"מאור ישראל" בני ברק - לשיפוצים ולציוד;
35. 100,000 ש"ח - ל"מרכז ירוחם" - ירוחם לשיפוצים וציוד;
36. 100,000 ש"ח - ל"נהר גולה" בני ברק - שיפוצים וציוד;
37. 100,000 ש"ח - ל"קרן ילדינו" ירושלים - סיוע לפעולות הצלה לילדי ישראל לשיפוצים ולציוד;

38. 100,000 ש"ח - לתלמוד תורה "מחזיקי הדת" ירושלים, ירושלים - לשיפוצים וציוד;
39. 100,000 ש"ח - לישיבת המקובלים "בית אל", העיר העתיקה ירושלים - לשיפוצים ולפעילות מחקר;
40. 100,000 ש"ח - לבית "חתם סופר" ירושלים - לפיתוח;
41. 100,000 ש"ח - ל"תורה ואמונה" ירושלים - לציוד ושיפוצים;
42. 100,000 ש"ח - לישיבת ניר בקרית-ארבע סיוע בהקמת בנין הישיבה;
43. 50,000 ש"ח - למוסדות "מגדל אור", מגדל העמק לשיפוצים ולציוד;
44. 100,000 ש"ח - ל"יד עידוד" ירושלים - צרכניה לאלמנות ויתומים - לרכישת מצרכי מזון וציוד ביתי;
45. 100,000 ש"ח - ל"קרית הילד" - ירושלים - שיפוצים לציוד;
46. 75,000 ש"ח - מרכז לחנוך מקצועי תל-אביב - לביה"ס "בית שלמה", לציוד ושיפוצים;
47. 75,000 ש"ח - לישיבת "עטרת צבי", אשדוד - לשיפוצים וציוד;
48. 75,000 ש"ח - לישיבה הגדולה "אוהל שמעון ערלוי", ירושלים - לציוד ושיפוצים;
49. 75,000 ש"ח - למרכז קהילתי-רוחני רמות שרת סיוע לבית-הכנסת להפצת תורה - לשיפוצים ולציוד;
50. 75,000 ש"ח - לאגודת ידידי ישיבת "בית אריה", ירושלים - לפעילות חינוכית תורנית;
51. 75,000 ש"ח - לבית מדרש לתורה והוראה, אלון מורה, ד.נ. שומרון - לציוד ושיפוצים;

52. 75,000 ש"ח - לישיבה התיכונית "מטה בנימין",
בית-אל, ד.נ. מזרח בנימין -
לפיתוח;
53. 75,000 ש"ח - למרכז לחינוך מקצועי ת.ד. 1053
תל-אביב - לרכישת ציוד;
54. 75,000 ש"ח - לישיבת הסדר "היכל אליהו",
ירושלים - רכישת ציוד ושיפוצים;
55. 75,000 ש"ח - לתלמוד תורה "אור זורח", בני ברק
ציוד ושיפוצים;
56. 50,000 ש"ח - לבעל"זא, מוסדות בית מרון, רח'
אחד העם 61-63 תל-אביב - מימון
רכישת ציוד וריהוט;
57. 50,000 ש"ח - מרכז לחינוך וחסד "יד אריה", רח'
מודיעין 3 ירושלים - סיוע
לתיפקוד השוטף;
58. 50,000 ש"ח - ל"לב בנים", ירושלים - לשיפוצים
ורכישת ציוד;
59. 50,000 ש"ח - מוסדות חסידי גור "בית ישראל",
ת.ד. 8004 אשדוד 77180 - מימון
בנייתן של כתות לימוד;
60. 50,000 ש"ח - "שפת אמת" ירושלים - בינוי;
61. 50,000 ש"ח - מכינה תורנית ע"ש חידושי הרי"מ,
רח' נמירובר 24 רמת החייל
תל-אביב - לרכישת ציוד
ולשיפוצים;
62. 50,000 ש"ח - לחסידי גור בחיפה - לשיפוצים
ורכישת ציוד;
63. 50,000 ש"ח - ל"אור משה" בתל-אביב - שיפוצים
וציוד;
64. 50,000 ש"ח - ל"נתיב אור" חדרה - לשיפוצים;
65. 75,000 ש"ח - ל"קול תורה", ירושלים - רכישת
ציוד ושיפוצים;
66. 50,000 ש"ח - למפעל הש"ס, בני ברק - הפצת
לימוד תורה והענקת מילגות;
67. 50,000 ש"ח - לתנועת "אל עמי", ירושלים - הפצת
תודעה ציונית-יהודית, לפעילות
חינוכית-תרבותית;

68. 75,000 ש"ח - לאגודת יוצאי בוכרה, בני ברק, תלמוד תורה - לפעולות חברתיות וחינוכיות;
69. 50,000 ש"ח - ל"לכו נרננה" רעננה - לפעילות קהילתית דתית;
70. 50,000 ש"ח - למועצה דתית אליכין - שיפוץ מקוה טהרה;
71. 50,000 ש"ח - למועצה המקומית נשר - שיפוץ מצבות בבית העלמין;
72. 50,000 ש"ח - לאולפנת השומרון, אלקנה ד.נ. שומרון - הרחבת הספריה התורנית;
73. 50,000 ש"ח - למכינה התורנית אלקנה, ד. נ. שומרון - פיתוח ספריה תורנית;
74. 50,000 ש"ח - ל"תולדות יעקב יוסף", ירושלים - לרכישת ציוד ושיפוצים;
75. 50,000 ש"ח - לת"ת ספרדי ע"ש יונתן בן עוזיאל - לרכישת ציוד ושיפוצים;
76. 50,000 ש"ח - ל"היכל בנימין" ברעננה - שיפוץ והרחבת הבנין;
77. 50,000 ש"ח - לישיבת הרבנים והמקובלים "שער השמים", ירושלים - רכישת מבנה לישיבה;
78. 50,000 ש"ח - לאולפנת השומרון, אלקנה, ד.נ. שומרון - להרחבת הספריה התורנית;
79. 50,000 ש"ח - למכינה התורנית אלקנה, ד.נ. שומרון - פיתוח ספריה התורנית;
80. 50,000 ש"ח - למוסדות "הדרת", ת.ד. 5656 ירושלים - להכשרת מורים להוראה;
81. 50,000 ש"ח - למועצה הדתית האיזורית מטה בנימין, פסגות ד.נ. מזרח בנימין, לתיקון ספרי תורה;
82. 50,000 ש"ח - ל"מבוע" מפעל ספרותי דתי, ירושלים - סיוע לפעילות חינוכית תורנית;
83. 50,000 ש"ח - לנר צפון, ת.ד. 768 מגדל העמק - לציוד ולשיפוצים;

84. 50,000 ש"ח - לישיבת "מאור התלמוד" ברחובות -
לשיפוצים ולציוד;

85. 30,000 ש"ח - למועצה דתית זכרון יעקב, לפעילות
חינוכית בקרב הנער, לשיפוצים
ולציוד;

86. 30,000 ש"ח - למדרשה למורשת צפת, ת.ד. 363 צפת
- לשיפוצים ולציוד ולפעילות
חינוכית;

87. 30,000 ש"ח - למכינה ישיבתית לצה"ל, המכשירה
תלמידים לקראת שירות בצה"ל, כפר
דרום, חוף עזה לרכישת ציוד
ולפעילות חינוכית;

88. 25,000 ש"ח - לכולל אברכים במושב עצמונה, חוף
עזה, לשיפוצים ורכישת ציוד.

1513(עמ/17). קביעת עזבונות לטובת המדינה - חסרי ישע וילדים
נזקקים, זקנים נזקקים ונכים נזקקים

מ ח ל י ט י ם, להעניק את עיקר התמיכה, על-פי
המלצות משרד העבודה והרווחה, למוסדות ארציים
העוסקים בסיוע או בשיקום חסרי ישע, ילדים נזקקים,
זקנים נזקקים ונכים נזקקים. כמו כן להעניק תמיכה
לגופים העוסקים בסיוע ספציפי ובתחומים מוגדרים -
לחסרי ישע ונזקקים למיניהם תוך העדפתם של מוסדות
ארציים ומרכזים, הפועלים ברחבי הארץ השונים.

בהתאם לנ"ל, לאשר:-

1. 1,145,000 ש"ח - למוסדות המטפלים בזקנים
נזקקים, המומלצים על-ידי משרד
העבודה והרווחה ובאמצעותו:-

א. בית באייר - 75,000 ש"ח

ב. בית שרה - 50,000 ש"ח

ג. קול אריה - 75,000 ש"ח

ד. מפעל חסד - 50,000 ש"ח

ה. בית אבות חיים טובים - 50,000 ש"ח

ו. מרכז לחנוך ותרבות של
העובדים הלאומיים - 75,000 ש"ח

ז. מפעל נפש חיים, חיפה - 50,000 ש"ח

ח. מועדונית עזרה לקשישים
אלפי מנשה - 20,000 ש"ח

ט. משקי חירות-בית"ר, זקנים
וחסרי יש"ע - 75,000 ש"ח

י. אש"ל ירושלים, ארוחות
לזקנים - 75,000 ש"ח

יא. מועצה איזורית עמק לוד
ארוחות לזקנים - 75,000 ש"ח

יב. מרכז יום לקשיש, נשר - 75,000 ש"ח

יג. מועדונים לזקנים,
מעלה אדומים - 75,000 ש"ח

יד. מועדון לקשיש,
קרית שמונה - 75,000 ש"ח

טו. מועדון לקשיש,
מטולה - 50,000 ש"ח

טז. מרכז יום לקשיש - 50,000 ש"ח

2. 710,000 ש"ח - סיוע לאגודות וארגונים ציבוריים
העוסקים בטיפול בנכים ומוגבלים,
לפי המלצת משרד העבודה
והרווחה ובאמצעותו כמפורט להלן:-

א. 40,000 ש"ח - לא.ח.א, ארגון החרשים בישראל;

ב. 20,000 ש"ח - איל"ן, מרכז שיקום והכשרה;

ג. 20,000 ש"ח - בית ליגת נשים נתניה;

ד. 25,000 ש"ח - ארגון הנכים;

ה. 20,000 ש"ח - ניצ"ן, אגודה;

ו. 40,000 ש"ח - מיח"א, מסגרות טיפוליות לילדים
חרשים;

ז. 40,000 ש"ח - כ.ש.ב., ארגון כבדי שמיעה
ומתחרשים בישראל;

- ח. 50,000 ש"ח - בית דוד;
- ט. 100,000 ש"ח - לימודי השם, בי"ס ומסגרת שיקומית טיפולית לילדים, ירושלים;
- י. 50,000 ש"ח - שיח סוד, ירושלים בי"ס ומסגרת שיקומית טיפולית לילדים;
- יא. 100,000 ש"ח - אגודת עלה בני ברק, גן ילדים לפגועי מוח ומסגרת טיפולית אמבולטורית;
- יב. 50,000 ש"ח - מכון רות ירושלים, לאבחון וטיפול נוער;
- יג. 15,000 ש"ח - אגודת קדימה, טיפול בילדים פגועי מוח, על פי שיטת פאטו;
- יד. 40,000 ש"ח - מרכז להתפתחות הילד, תל השומר ורוטשילד;
- טו. 20,000 ש"ח - מכון סאמיט; ירושלים, לטיפול ושיקום צעירים בעלי פגיעות נפשיות;
- טז. 30,000 ש"ח - עטרה, רחובות; שיפוז והצטיידות למסגרת יומית לילדים פגועים;
- יז. 30,000 ש"ח - בית חולים ביקור חולים, גן שיקומי, ירושלים.
- יח. 20,000 ש"ח - שמע, המרכז לחינוך מיוחד ולשיקום לילדים - חומר לימודי המותאם לשפתם של ליקויי השמיעה.
3. 500,000 ש"ח - אמצעי מיגון ובטחון לזקנים נזקקים - באמצעות המועצה הציבורית למען הזקן.

4. 500,000 ש"ח - באמצעות משרד העבודה והרווחה ובתאום עם לשכות הרווחה ברשויות המקומיות:-

א. להכשרת 100 מקומות מגורים למפגרים בדירות ובהוסטלים - 150,000 ש"ח;

ב. לפיתוח מערכי דיור קהילתיים למפגרים בעלי פוטנציאל לתיפקוד עצמאי - 150,000 ש"ח.

ג. לבניה ושיקום מוסדות למפגרים "רוחמה" ו"שקמה" - 200,000 ש"ח.

5. 500,000 ש"ח - ציוד רפואי למשפחות נזקקות ובאמצעות משרד העבודה והרווחה בתאום עם לשכות הרווחה ברשויות המקומיות, לפי הפירוט כדלקמן:

(1) ציוד לנכים קשים:-

א. 12 עגלות נכים רגילות X 2,000 ש"ח לעגלה = 24,000 ש"ח;

ב. 10 עגלות נכים ממונעות X 17,000 ש"ח לעגלה = 170,000 ש"ח;

ג. 30 מכשירי שמיעה X 800 ש"ח בממוצע למכשיר = 24,000 ש"ח;

ד. 20 משקפיים מיוחדים לכבדי ראייה - טלסקופיות ומיקרוסקופיות X 800 ש"ח בממוצע למשקפיים = 16,000 ש"ח;

ה. 5 מערכות הגדלה אלקטרוניות לעוורים X 900 ש"ח למערכת = 45,000 ש"ח;

(2) ציוד סניטרי לנכים קשים - 20,000 ש"ח:-

10 עגלות שירותים דו-שימושיות למרותקים (שירותים + מקלחת) X 200 ש"ח בממוצע לעגלה = 20,000 ש"ח;

(3) עזרה למשפחות נזקקות - 200,000 ש"ח:-

משפחות במצוקה אשר בהן ילד בעל צרכים מיוחדים מסיבות שונות (נכה, מפגר, מוכה וכו') זקוקות לסיוע בתחומים הבאים:-

תגבור שירותים פרה-רפואיים;

סיוע במימון טיפולי שיניים - בעיקר טיפולים אורתודנטיים ושיקום הפה והלסת;

תגבור פעילויות המיועדות להעשרה וטיפול כישורים אישיים - שעורי עזר, קורסים, חונכות וכיוצ"ב;

סיוע ברכישת מחשבים ביתיים אישיים לילדים.

6. 500,000 ש"ח - באמצעות משרד העבודה והרווחה:-
א. סיוע לביצוע תכנית שיקום ילדים ונכים מוגבלים;

ב. סיוע לפיתוח ושכלול מערכות האיבחון במרכזי שיקום לנכים;

ג. סיוע לחידוש ציוד ושיפוץ מרכזי שיקום לנכים מוגבלים.

ולפי הפירוט כדלקמן:-

א. תוכניות לשיקום ילדים נכים ומוגבלים:-

חמישה משפחתונים לילד החריג בקהילה עבור כ- 20 ילדים בגילאי 3 - 9, אשר נכותם אינה מאפשרת שילובם במעונות יום רגילים.

המשפחתונים יוקמו בלוד, ראשון לציון, בת ים ונצרת. - 100,000 ש"ח.

ב. פיתוח ושכלול מערכות האבחון במרכזי השיקום לנכים:-

על מנת לאפשר למרכזי השיקום ביצוע אבחון שיקומי תעסוקתי ברמה גבוהה יש לרכוש את המערכות הבאות:-

- (1) מערכת ג'ייבס - 20,000 ש"ח;
- (2) מערכת וויטס - 20,000 ש"ח;
- (3) 3 מערכות אופטיקום - 48,000 ש"ח;
- (4) 8 מערכות מזה - 17,000 ש"ח;
- (5) מערכות ויאנה - 50,000 ש"ח;
- (6) 2 מחשבי מקינטוש - 30,000 ש"ח.

ג. חידוש ציוד ושיפוצים - מרכזי שיקום מקצועי לנכים ומוגבלים:-

- (1) מינהלת הקרן למפעלי שיקום -
הקמת מערכת מידע ממוחשבת 50,000 ש"ח;
- (2) מרכז שיקום באר שבע -
ציוד להכשרה מקצועית בגרפיקה 15,000 ש"ח;
- (3) מפעל שיקום תל השומר - רכישת
מחשב, מכונת צילום וכן סיווד
וצביעה 13,000 ש"ח;
- (4) מרכז שיקום נוער, ירושלים -
שירותים למרותקי עגלות, חדר
כושר 20,000 ש"ח;
- (5) מרכז שיקום אשקלון - התקנת
מערכות אוורור, מערכת הכשרה
ממוחשבת - 20,000 ש"ח;
- (6) מרכז שיקום חדרה - ציוד
להכשרה בעיבוד תמלילים
ובריתוך - 15,000 ש"ח;
- (7) מרכז שיקום פתח תקוה - ציוד
לסדנת תפירה - 15,000 ש"ח;
- (8) מפעל שיקום טירה - שיפוצים
וציוד לכתה לימודית - 25,000 ש"ח;
- (9) מרכז שיקום טבריה - התאמת
מבנה תעשייה למרכז שיקום,
שיפוצים - 20,000 ש"ח;
- (10) מפעל שיקום אבן שמואל - ציוד
לסדנאות וכלי עבודה - 20,000 ש"ח;
- (11) מרכז שיקום ירושלים - מחשבים
ועזרי לימוד - 20,000 ש"ח;
- (12) מפעל שיקום אור יהודה - ציוד
למחשבים ותוכנה - 17,000 ש"ח.

7. 500,000 ש"ח - למועצה הציבורית למען הזקן:-
לשיניים תותבות לזקנים נזקקים - 250,000 ש"ח;
מכשירי שמיעה לזקנים נזקקים - 250,000 ש"ח.
8. 300,000 ש"ח - סיוע ברכישת מכשירים רפואיים ומכשירי ניידות למשפחות ויחידים -
באמצעות משרד העבודה והרווחה ובתאום עם לשכות הרווחה ברשויות המקומיות;
9. 300,000 ש"ח - סיוע לרכישת ציוד בסיסי וראשוני לזקנים הגרים בבית - באמצעות משרד העבודה והרווחה ובתאום עם לשכות הרווחה הרשויות המקומיות;
10. 300,000 ש"ח - למוסדות "אנשי מעמד", ירושלים, לשם מתן ארוחות לנזקקים - באמצעות משרד העבודה והרווחה;
11. 300,000 ש"ח - לבית התבשיל "חסדי יוסף", ירושלים, לשם מתן ארוחות לנזקקים - באמצעות משרד העבודה והרווחה;
12. 250,000 ש"ח - למוסדות המפורטים להלן, לפי חלוקה פנימית של משרד העבודה והרווחה:-
 - א. דולב - מעון לילדים חריגים;
 - ב. מטה בנימין - יחידה להתפתחות הילד;
 - ג. אריאל - גן טיפולי;
 - ד. מ.א. עמק הירדן - טיפול בילדים פגועים;
 - ה. מ.א. עמנואל - התפתחות הילד וציוד לקשישים;
13. 200,000 ש"ח - סיוע ברכישת עזרי שיקום לנכים מוגבלים, באמצעות משרד העבודה והרווחה ובתאום עם לשכות הרווחה ברשויות המקומיות;
14. 200,000 ש"ח - למוקד חירום לילדים - באמצעות משרד העבודה והרווחה;
15. 200,000 ש"ח - שיפוצים בכפר העבודה "שער מנשה" - באמצעות משרד הבריאות;
16. 200,000 ש"ח - מקלטים לילדים, בתאום עם המועצה לשלום הילד;

17. 200,000 ש"ח - סיוע ל"מעלה", מפעלי עזר למשפחה הברוכה, בפתח תקוה, בתנאי שהארגון הנו ארצי או מקומי המשרת את כל הפונים אליו;
18. 150,000 ש"ח - ל"נוה מיכאל" בפרדס חנה - סיוע למעונות יום;
19. 150,000 ש"ח - לנשי חירות, תל אביב - סיוע למעונות יום.
20. 100,000 ש"ח - סיוע למרכז לנשים מוכות בהרצליה;
21. 100,000 ש"ח - סיוע למרכזים להתפתחות הילד - המאבחים ומטפלים בילדים הפגועים - באמצעות משרד הבריאות;
22. 100,000 ש"ח - למועצה הלאומית לשלום הילד, בתיאום עם משרד העבודה והרווחה;
23. 100,000 ש"ח - לוראייטי;
24. 125,000 ש"ח - לאפרת, אגודה למניעת הפלות;
25. 50,000 ש"ח - סיוע למרכז בארה"ב המסייע לנכי צה"ל עוורים בקבלת כלבי הנחיה - באמצעות אגף השיקום במשרד הבטחון;
26. 50,000 ש"ח - למרכז שירותים לקשיש בעמקים;
27. 50,000 ש"ח - לשירות נשים סוציאלי המטפל בקשישים;
28. 50,000 ש"ח - לאגודת "שמעיה", בני ברק, למען ילדים הלוקים בשמיעה;
29. 70,000 ש"ח - תפארת בנים, נתניה - סיוע למחלקת חולים סיעודיים;
30. 250,000 ש"ח - למרכז לדמוגרפיה, באמצעות משרד העבודה והרווחה - לסיוע;
31. 100,000 ש"ח - לכפר ילדים ונוער, בית חגי - לטיפול בנוער ממשפחות במצוקה.

1514(עמ/18). הנחיה בענין ביצוע החלטות מס. עמ/8 - עמ/17

מ ח ל י ט י ס:-

א. ההקצבות שאושרו על-פי פרוטוקול זה, תועברנה למוסדות ולגופים הנוגעים בדבר - בהתאם לנוהלים המחייבים של האפוטרופוס הכללי;

ב. אם יתברר כי יש טעות סופר או שגיאה טכנית אחרת בשמו או בכתובתו של מוסד או גוף (או שהכתובת חסרה) - יתקן האפוטרופוס הכללי וישלים את הנדרש, לפי העולה מן המסמכים שעל פיהם נתקבלו ההחלטות בועדת השרים.



מזכירות הממשלה

ש מ ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ה', י"ז בניסן התש"ן-12.4.1990

- 1527 (חק/670). א. הרשאות לפי חוק נכסי המדינה התשי"א-1951 - לנושאי משרה בלשכת נשיא המדינה
- 1528 (חק/671). ב. הרשאות לפי חוק נכסי המדינה התשי"א-1951 - לנושאי משרה בכנסת
- 1529 (חק/672). הרשאות לפי חוק נכסי המדינה התשי"א-1951 - משרד העבודה והרווחה
- 1530 (חק/673). הצעת-חוק הרשויות המקומיות (הגבלת מכירת מקרקעין), התש"ן-1990 של ח"כ מ. וירשובסקי (מס. תקכ"ה) - ערר
- 1531 (חק/674). הצעת-חוק לתיקון פקודת התעבורה (מעשני סמים ואלכוהוליסטים), התש"ן-1990 של ח"כ ש. הלפרט (מס. תקל"ח)
- 1532 (חק/675). הצעת-חוק שירותי הכבאות (תיקון - מבני עץ), התש"ן-1990 של ח"כ א. מזרחי (מס. תקל"ט)
- 1533 (חק/676). הצעת-חוק שירות המדינה (גמלאות) (תיקון - העלאת גיל היציאה לקיצבה), התש"ן-1990 של ח"כ א. פורז (מס. תקמ"א)
- 1534 (חק/677). הצעת-חוק לתיקון פקודת הטלגרף האלחוטי (איסור שידורי רדיו מן הים), התש"ן-1990 של ח"כ ג. גדות (מס. תקמ"ב)
- 1534 (חק/677). הצעת-חוק הבחירות לכנסת (נוסח משולב) (תיקון), התש"ן-1990 של ח"כ ג. שפט (מס. תקמ"ה)

- 1535 (חק/678). הצעת-חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים (פיקוח פרלמנטרי ואיזון חקיקתי), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תקל"א)
- 1536 (חק/679). הצעת-חוק הרשויות המקומיות (נכסים), התש"ן-1990 של ח"כ מ. וירשובסקי (מס. תקי"ח) - ערר
- 1537 (חק/680). הצעת-חוק רשות השידור (תיקון - ערוץ נוסף לטלוויזיה הישראלית), התש"ן-1990 של ח"כ א. פורז (מס. תקכ"ט) - ערר
- 1538 (חק/681). הצעת חוק הבטחת הכנסה (תיקון - גיל הזכאות), התש"ן-1990 של ח"כ י. ביבי (מס. תקל"ג)
- 1539 (חק/682). טיוטת-חוק התכנון והבניה (תיקון מס. 28), (אגרת טיפול בתכניות), התש"ן-1990
1540. הצעת-חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים) (תיקון מס. 2), התש"ן-1990

החלטות ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ט באדר
התש"ן (26.3.1990), אשר קיבלו תוקף ביום י"ז בניסן התש"ן
(12.4.1990)

א. הרשאות לפי חוק נכסי המדינה התשי"א-1951 -
לנושאי משרה בלשכת נשיא המדינה 1527(חק/670).

ב. הרשאות לפי חוק נכסי המדינה התשי"א-1951 -
לנושאי משרה בכנסת

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 6(א)(2) לחוק נכסי
המדינה, התשי"א-1951:-

א. להרשות את נושאי המשרות בלשכת נשיא המדינה
המפורטים להלן לייצג את הממשלה בכל עיסקה
מהעיסקות שמדובר בהן בסעיפים 4 ו-5 לחוק, ואשר
הן בתחום הפעולות של לשכת הנשיא, למעט עיסקות
במקרקעין, עד לסכום הנקוב לצד כל אחד מהם,
ולחזות בשם המדינה על מסמכים הנוגעים לעסקאות
האמורות:-

(1) המנהל הכללי ביחד עם חשב הלשכה - ללא הגבלה
בסכום;

(2) סגן המנהל הכללי ביחד עם חשב הלשכה - עד
לסכום של 100,000 שקלים חדשים;

(3) מנהל בוא"מ ביחד עם חשב הלשכה - עד לסכום של
50,000 ש"ח או ביחד עם עוזר החשב - עד לסכום
של 10,000 שקלים חדשים;

ב. (1) להרשות את מזכיר הכנסת או סגן מזכיר הכנסת,
כל אחד מהם ביחד ולחוד עם חשב הכנסת, לייצג
את הממשלה בכל עיסקה מהעיסקות שמדובר בהן
בסעיפים 4 ו-5 לחוק, ואשר הן בתחום הפעילות
של הכנסת למעט עיסקות במקרקעין, ולחזות בשם
המדינה על מסמכים הנוגעים לעיסקות האמורות;

(2) ההרשאה שהודעה עליה פורסמה בילקוט הפרסומים
1880 התשל"ג, עמ' 610 - בטלה.

1528(חק/671).

הרשאות לפי חוק נכסי המדינה התשי"א-1951 - משרד
העבודה והרווחה

מ ח ל י ט י ס, כותאם לסעיף 6(א)(2) לחוק נכסי המדינה, התשי"א-1951, להרשות את נושאי המשרות במשרד העבודה והרווחה המפורטים להלן, כל אחד בתחום פעילות משרתו לייצג את הממשלה בכל עסקה מהעסקאות, שמדובר בהן בסעיפים 4 ו-5 לחוק נכסי המדינה, התשי"א-1951 הנוגעת לתחום הפעילות של המשרד, למעט עסקאות במקרקעין, ולחתום בשם המדינה על מסמכים הנוגעים לעסקאות האמורות, ובתנאי שערך העסקה אינו עולה על הסכום הנקוב:-

א. הנהלת המשרד:-

- (1) מנהל הכללי ביחד עם חשב המשרד ללא הגבלה בסכום;
- (2) סגן המנהל הכללי למינהל ביחד עם חשב המשרד או סגנו 75,000 ש"ח;
- (3) מנהל יחידת ענ"א (תחום עבודה) ביחד עם חשב המשרד או סגנו 10,000 ש"ח;
- (4) מנהל מחלקת המיכון (תחום רווחה) ביחד עם חשב המשרד או סגנו 10,000 ש"ח;
- (5) המנהל המדעי ביחד עם חשב המשרד או סגנו 10,000 ש"ח;
- (6) מנהל מחלקת בנא"מ ביחד עם חשב המשרד או סגנו 10,000 ש"ח;
- (7) מנהל הלשכה לקשרים בינלאומיים ביחד עם חשב המשרד או סגנו 5,000 ש"ח;
- (8) מנהל יחידת הדרכה ביחד עם חשב המשרד או סגנו 5,000 ש"ח;
- (9) מנהל האגף לתכנון ומחקר ביחד עם חשב המשרד או סגנו 10,000 ש"ח;
- (10) מנהל האגף לתפקידים מיוחדים ביחד עם חשב המשרד או סגנו 10,000 ש"ח;
- (11) מנהל היחידה למינהל ומשק במוסדות ביחד עם חשב המשרד או סגנו 10,000 ש"ח;

ב. מערכת הייצור:-

(12) רשם האגודות השיתופיות ביחד עם חשב המשרד או סגנו 10,000 ש"ח

(13) מפקח עבודה ראשי ביחד עם חשב המשרד או סגנו 10,000 ש"ח

ג. תכנון והכוונת כח-אדם:-

(14) סגן המנהל הכללי לכח אדם לשעת חירום ביחד עם חשב המשרד או סגנו 10,000 ש"ח;

(15) מנהל היחידה להכוונת כח-אדם לאיזורי פיתוח ביחד עם חשב המשרד או סגנו 10,000 ש"ח;

(16) מנהל היחידה לתעסוקת נשים ביחד עם חשב המשרד או סגנו 10,000 ש"ח

ד. שיקום:-

(17) מנהל אגף השיקום ביחד עם חשב המשרד או סגנו 75,000 ש"ח;

(18) מנהל מעון נכים ביחד עם חשב המשרד, סגנו או גזבר מחוזי 10,000 ש"ח;

ה. הכשרה מקצועית:-

(19) מנהל האגף להכשרה מקצועית ביחד עם חשב המשרד או סגנו 75,000 ש"ח;

(20) מנהל מרכז להכשרה מקצועית, ביחד עם חשב המשרד, סגנו או גזבר מחוזי 5,000 ש"ח;

ו. שירות למפגר:-

(21) מנהל האגף לשירות למפגר ביחד עם חשב המשרד או סגנו 75,000 ש"ח;

(22) מנהל מעון של השירות למפגר ביחד עם חשב המשרד, או סגנו או גזבר מחוזי 10,000 ש"ח;

ז. שירותים אישיים וחברתיים:-

(23) מנהל האגף לשירותים חברתיים ביחד עם חשב המשרד או סגנו 75,000 ש"ח;

ח. תקון ונוער מנותק:-

(24) מנהל האגף לחקון ונוער מנותק ביחד עם חשב המשרד או סגנו 75,000 ש"ח;

(25) מנהל מפת"ן ביחד עם חשב המשרד, סגנו או גזבר מחוזי 5,000 ש"ח;

(26) מנהל מעון של השירות לחסות הנוער ביחד עם חשב המשרד, סגנו או גזבר מחוזי 5,000 ש"ח;

ט. מחוזות:-

(27) מחנה מחוזי (תחום עבודה) ביחד עם חשב המשרד, סגנו או גזבר אזורי 10,000 ש"ח;

(28) מנהל המכון להכשרה טכנולוגית ביחד עם חשב המשרד, סגנו או גזבר אזורי תל-אביב 10,000 ש"ח;

(29) מנהל מחוז (תחום רווחה) ביחד עם חשב המשרד, סגנו או גזבר מחוזי 10,000 ש"ח;

(30) אמרכל מחוזי ביחד עם חשב המשרד, סגנו, גזבר מחוזי או גזבר אזורי 5,000 ש"ח;

(31) מנהל המכון לאמצעי הוראה ביחד עם חשב המשרד, סגנו, או גזבר המכון 5,000 ש"ח;

י. כל הדרשאות הקודמות לנושאי משרות במשרד והעבודה והרווחה - בטלות.

1529(חק/672).

הצעת-חוק הרשויות המקומיות (הגבלת מכירת מקרקעין),
התש"ן-1990 של ח"כ מ. וירשובסקי (מס. תקכ"ה) - ערך

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להחלטה מס' חק/643 סעיף ה' של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ה' באדר התש"ן (2.3.90) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת המחשלה - להתנגד להצעת חוק הרשויות המקומיות (הגבלת מכירת מקרקעין), התש"ן-1990 של ח"כ מ. וירשובסקי (מס. תקכ"ה).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת המחשלה, מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת המחשלה.

1530 (חק/673). הצעת-חוק לתיקון פקודת התעבורה (מעשני סמים ואלכוהוליסטים), התש"ן-1990 של ח"כ ש. הלפרט (מס. תקל"ח)

ח ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת המחשלה - להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (מעשני סמים ואלכוהוליסטים), התש"ן-1990 של ח"כ ש. הלפרט (מס. תקל"ח).

1531 (חק/674). הצעת-חוק שירותי הכבאות (תיקון - מבני עץ), התש"ן-1990 של ח"כ א. מזרחי (מס. תקל"ט)

ח ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת המחשלה - להתנגד להצעת חוק שירותי הכבאות (תיקון - מבני עץ), התש"ן-1990 של ח"כ א. מזרחי (מס. תקל"ט).

1532 (חק/675). הצעת-חוק שירות המדינה (גמלאות) (תיקון - העלאת גיל היציאה לקיצבה), התש"ן-1990 של ח"כ א. פורו (מס. תקמ"א)

ח ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת המחשלה - להתנגד להצעת חוק שירות המדינה (גמלאות) (תיקון - העלאת גיל היציאה לקיצבה), התש"ן-1990 של ח"כ א. פורו (מס. תקמ"א).

1533 (חק/676). הצעת-חוק לתיקון פקודת הטלגרף האלחוטי (איסור שידורי רדיו מן הים), התש"ן-1990 של ח"כ ג. גדות (מס. תקמ"ב)

ח ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק לתיקון פקודת הטלגרף האלחוטי (איסור שידורי רדיו מן הים), התש"ן-1990 של ח"כ ג. גדות (מס. תקמ"ב) :-

א. לבקש מחבר הכנסת ג. גדות לעכב למספר חודשים את העלאתה של הצעת החוק לרדיו בכנסת;

ב. בהמשך לנ"ל, להטיל על משרדי התקשורת והמשפטים לבדוק אפשרויות ולהציע לוועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק פתרון שונה מזה המוצע לגבי שידורי רדיו בים בהצעת החוק;

ג. אם ידחה חבר הכנסת ג. גדות את בקשתה הנ"ל של ועדת השרים - בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת החוק האמורה.

1534(חק/677). הצעת-חוק הבחירות לכנסת (נוסח משולב) (תיקון), התש"ן-1990 של ח"כ ג. שפט (מס. תקמ"ה)

מ ח ל י ט י ס, הממשלה לא תיקבע עמדה לגבי הצעת חוק הבחירות לכנסת (נוסח משולב) (תיקון), התש"ן-1990 של חבר הכנסת ג. שפט (מס. תקמ"ה).

1535(חק/678). הצעת-חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים (פיקוח פרלמנטרי ואיזון חקיקתי), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תקל"א)

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים (פיקוח פרלמנטרי ואיזון חקיקתי), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תקל"א) :-

א. לבקש את חברי הכנסת המציעים כי יעכבו את העלאתה של הצעתם לדיון בכנסת עד אשר משרד המשפטים יביא לאישורה של הממשלה טיוטת חוק שנועדה לתקן את סעיף 46 בחוק הקיים;

ב. אם ידחו חברי הכנסת המציעים את בקשתה של ועדת השרים כאמור בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת החוק.

1536 (חק/679). הצעת-חוק הרשויות המקומיות (נכסים), התש"ן-1990 של ח"כ מ. וירשובסקי (מס. תקי"ח) - עדר

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להחלטה מס. חק/643 (סעיף ב) של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ה' באדר התש"ן (2.3.90) ובוותאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק הרשויות המקומיות (נכסים), התש"ן-1990 של ח"כ מ. וירשובסקי (מס. תקי"ח).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

1537 (חק/680). הצעת-חוק רשות השידור (תיקון - ערוץ נוסף לסלוויזיה הישראלית), התש"ן-1990 של ח"כ א. פורז (מס. תקכ"ט) - עדר

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק רשות השידור (תיקון - ערוץ נוסף לסלוויזיה הישראלית), התש"ן-1990 של חבר הכנסת א. פורז (מס. תקכ"ט):-

א. להציע לחבר הכנסת א. פורז כי יתקן את הצעתו באופן שייאמר בה במפורש כי לסלוויזיה הלימודית יהיה ערוץ מלא משלה וכי לרשות השידור יהיה גם כן ערוץ מלא משלה. כמו כן יתאפשר לפי הצעת החוק להקצות ערוץ לוייני;

ב. להטיל על משרד האוצר לבדוק את העלות התקציבית של הצעת החוק והשפעתה על המשק;

ג. תשובתו של חבר הכנסת א. פורז להצעה הנ"ל ותוצאות בדיקתו של משרד האוצר - יובאו בפני ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק.

1538(חק/681). הצעת חוק הבטחת הכנסה (תיקון - גיל הזכאות),
התש"ן-1990 של ח"כ י. ביבי (מס. תקל"ג)

ח ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/656 של ועדת
השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מיום ט"ז באדר
התש"ן (13.3.90), שעניינה הצעת חוק הבטחת הכנסה
(תיקון - גיל הזכאות), התש"ן-1990 של ח"כ י. ביבי
(מס. תקל"ג), ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - לתמוך בהצעת החוק בנוסח המצורף (דף 12)
כפוף להסכמתו לנוסח של חבר הכנסת י. ביבי.

1539(חק/682). טיוטת-חוק ותכנון והבניה (תיקון מס. 28), (אגרת
טיפול בתכניות), התש"ן-1990

ח ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/669 של ועדת
השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ט"ז באדר
התש"ן (13.3.90), שעניינה טיוטת חוק התכנון והבניה
(תיקון מס. 28) (אגרת טיפול בתכניות), התש"ן-1990:-

א. ועדת השרים רושמת לפניה את הודעתו של היועץ
המשפטי של משרד הפנים כי בהתאם לסעיף ב' בהחלטה
מס. חק/669 הנ"ל, משרדו הגיע לידי הבנה עם המשרד
לאיכות הסביבה בהסכמת משרד האוצר, בענין האגרות
לטיפול בתסקירי השפעה על הסביבה;

ב. בהתאם לנ"ל, לאשר מחדש את טיוטת החוק האמורה,
בנוסח שצורף לפרוטוקול של ועדת השרים לענייני
חקיקה ואכיפת החוק מיום ט"ז באדר התש"ן
(13.3.90).

החלטה מצורפת על פי סעיף 50 (ב) בתקנון לעבודת המחשלה - אשר
קיבלה תוקף ביום י"ז בניסן התש"ן (12.4.1990)

1540. הצעת-חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית
כספים) (תיקון מס. 2), התש"ן-1990

מצורפת (דפים 16-18) הצעת-חוק שירות המדינה (סיוג
פעילות מפלגתית ומגבית כספים) (תיקון מס. 2),
התש"ן-1990, אשר נוסחה על-יסוד החלטה מס. חק/668 של
ועדת השדים לענייני חקיקה מיום ג' באדר התש"ן
(13.3.90) שצורפה לפרוטוקול החלטות המחשלה מיום ג'
ניסן התש"ן (29.3.90) (החלטה מס. 1492).

הצעת החוק הוגשה לכנסת על-פי סעיף 52 בתקנון לעבודת
המחשלה.

חוק הבטחת הכנסה (תיקון),
התש"ן - 1990

1. תיקון סעיף 3
בסעיף 3 לחוק הבטחת הכנסה, התשמ"א - 1980, (להלן - "החוק העיקרי") אחרי פסקה (4) יבוא:

"(5) (א) מי שמלאו לו שמונה עשרה שנים וטרם מלאו לו עשרים שנים כל עוד הוא גר עם הוריו או אחד מהם.

(ב) האמור בפסקה (א) לא יחול על המנויים להלן:

(1) הוא מצוי בהכשרה כמשמעותה בפסקה (2) של סעיף 2(א).

(2) הוא נשוי.

(3) הוא הורה לילד שבהחזקתו.

(4) היא בהריון והוריה או אחד מהם זכאים לגימלה."

2. תיקון סעיף 5
בסעיף 5 לחוק העיקרי אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(א1) להוריו הזכאים לגימלה, של מי שהיה זכאי לגימלה אלמלא האמור בפסקה (5)(א) של סעיף 3 תשולם תוספת בגינו, בשיעור של 5% מהשכר הממוצע."

3. תחילה של חוק זה ב-1 בחודש שלאחר פרסומו ברשומות.

1. ס"ח התשמ"א, עמ' 30

11-2-3-3
11-2-3-3
15.1

(452מ)

חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים)
(תיקון מס' 3), התש"ן-1990

תיקון
סעיף 1
1. בסעיף 1 לחוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים), התשי"ט-1959¹ (להלן - החוק העיקרי) -

(1) במקום פסקה (1) יבוא:

"(1) להיות חברים בהנהלה הפעילה של מפלגה או של גוף מדיני, או להיות חברים בגוף מפלגתי שחבריו בוחרים מועמדים לכנסת או מועמדים לכהונת ראש הממשלה ושרים בממשלה; הוראה זו לא תחול על יועץ או עוזר של שר או של סגן שר;"

(2) בפסקה (4), בסופה יבוא "או להיות חבר בגוף העוסק בתעמולה כאמור, או לתת שירותים לגוף כזה".

הוספת
סעיף 4א
2. אחרי סעיף 4 לחוק העיקרי יבוא:

"איסור
פעילות
מפלגתית
4א. עובד המדינה לא יעסוק בפעילות מפלגתית בתחומם של נכסי הציבור כאמור בסעיף 2א לחוק הבחירות (דרכי תעמולה), התשי"ט-1959²; הוראה זו לא תחול על פעילות מינהלית של מנהל לשכה שר או של סגן שר, מזכיר, יועץ, עוזר או דובר, והכל כשהפעילות המנהלית נעשית כסיוע לשר או לסגן השר."

הוראת
מעבר
3. עובד שסעיף 1(1) חל עליו ואשר ביום פרסומו של חוק זה היה חבר בגוף מפלגתי שחבריו בוחרים מועמדים לכנסת או מועמדים לכהונת ראש הממשלה ושרים בממשלה, יהיה רשאי להוסיף להיות חבר באותו גוף עד תום שנתיים מיום פרסומו של חוק זה או עד כינוס הגוף הבוחר שבו נבחר הגוף האמור, לפי המוקדם יותר.

(1) ט"ח התשי"ט, עמ' 190; התשכ"א עמ' 60; ה"ח התש"ן, עמ' 152.
(2) ט"ח התשי"ט, עמ' 138; התשכ"א, עמ' 166.

דברי הסבר

סעיף 1(1)

החוק הקיים אוסר על עובדי מדינה מסוגים שקבעה הממשלה בהתייעצות עם ועדת העבודה והרווחה של הכנסת, להיות חברים בהנהלה הפעילה של מפלגה או של גוף מדיני.

התיקון המוצע, המרחיב איסור זה, מבוסס על המלצות ועדה לבדיקת ההוראות הקיימות בדבר סיוג פעילות מפלגתית ופוליטית של עובדי המדינה, בראשותו של פרופ' יחזקאל דרור ובהשתתפות חברי כנסת ומנהלים כלליים של משרדי הממשלה. המלצות הועדה אומצו על ידי הוועדה הציבורית-מקצועית לבדיקה כוללת של שירות המדינה, בראשותו של מר חיים קוברסקי, והובאו בדו"ח הוועדה הציבורית-מקצועית.

בהמלצת הוועדה נאמר, בין היתר:

"לרעת הוועדה יש להוסיף להגבלות הנוכחיות על פעילות פוליטית ומפלגתית של עובדי מדינה את הבאות:

א. ררוש לסייג פעילות פוליטית של עובדי מדינה, שיש בה משום הפעלת לחץ פוליטי-מפלגתי על השרים. בעיה זו הוחמרה על-ידי שינויים בדרכי בחירתם של מועמדים לנפקידים פוליטיים במפלגות העיקריות. בוועדה עלו מספר הצעות להסדר הולם, כולל אפשרות של איסור חברות של עובדי מדינה בגופים מפלגתיים מסוג "מרכזי מפלגה" המופקדים על

בחירתם של מועמדים לכנסת ובחירתם של שרים. לחילופין, עלתה ההצעה לאסור על עובדי מדינה כל השתתפות, ישירה או עקיפה, בתהליכי בחירה כאלה, כולל תעמולה למועמדים, מבלי שתיאסר חברות בגופים הבוחרים. בין הדרך המחמירה יותר או המחמירה פחות - הכרחי, לדעת הוועדה, להחמיד עם הבעיה על פי אחת משתי החלופות המוצגות לעיל.

ב. הוועדה ממליצה על הוספת הסייגים דלהלן לאיסורים החלים כיום על פעילות מפלגתית של עובדי המדינה:

- איסור חברות של עובדי מדינה בגוף העוסק בתעמולת בחירות, לרבות מתן סיוע לגוף כזה.

- איסור קיומם ופעולתם של תאים מפלגתיים במסגרת משרדי הממשלה, בין בדרך ישירה ובין בעקיפין, בין בגלוי ובין בסמוי."

מוצע לפטור מהוראה זו יועצים ועוזרים של שרים וסגני שרים.

סעיף 1(2)

על פי החוק הקיים חל איסור על עובדי מדינה מסוגים שנקבעו על ידי הממשלה בהתייעצות עם ועדת העבודה והרווחה של הכנסת, להשתתף בתעמולה פומבית, בכתב או בעל פה, לבחירות לכנסת או למועצה של רשות מקומית או לבחירות שעליהן חל חוק הבחירות לגופים ציבוריים, החשי"ד-1954.

מוצע לאסור חברות של עובדי מדינה כאמור בגוף העוסק בתעמולת בחירות,

לרבות שזן שירותים לגוף כזה.

הרחבת האיסור כמוצע מבוססת אף היא על המלצות הועדה הנזכרת לעיל.

סעיף 2

מוצע לאסור קיום פעילות מפלגתית של עובדי המדינה ובחוזמם של משרדי הממשלה, מפעליה ומוסדותיה ובחוזמם משרדי רשויות מקומיות וחאגידים שהממשלה משתתפת בהנהלתם או בהונם.

הוראות האוסרות על פעילות פוליטית של עובדי מדינה בין כחלי משרד או מיתקן ממשלתי קיימות כיום בחקשי"ר (פרק 42.31). הועדה הנ"ל הציעה לעגן הוראות אלו בחוק.

ההוראה המוצעת מהווה השלמה להוראות סעיף 2א לחוק הבחירות (דרכי תעמולה), התשי"ט-1959, האוסר שימוש בכספים או בנכסים של גופים כאמור בקשר עם תעמולת בחירות.

מוצע לפטור מהוראות אלה את מנהלי הלשכות של שרים וסגני שרים, מזכיריהם, יועציהם, עוזריהם ודובריהם, ככל שמדובר בפעילות מינהלית מסייעת עבור השר או סגן השר.

סעיף 3

מוצע כי עובדי מדינה שהינם כיום חברים בגוף מפלגתי הבוחר מועמדים לכנסת או לכהונת שרים יהיה רשאים להמשיך להיות חברים באותו גוף במשך שנתיים נוספות או עד לכינוס הגוף הבוחר שבו נבחר אותו גוף, לפי המוקדם יותר.



ש מ ר

מזכירות הממשלה

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
ביום ב', כ"ח בניסן התש"ן - 23.4.90
(בשעה 17:00 במזכירות הממשלה)

מס. נספח	השר המגיש	
<u>טיוטות חוק והצעות חוק:</u>		
422 חק	שר הבטחון	א. טיוטת חוק השיפוט הצבאי (עבירות הניתנות לברירת דיון) (תיקון מס. 21), התש"ן-1990 - המשך הדיון
469 חק	שר המשפטים	ב. טיוטת-חוק העונשין (תיקון מס. 33 - עבירות מין במשפחה והגנה על ילדים), התש"ן-1990
480 חק	שר המשפטים	ג. טיוטת-חוק החוזים (חלק כללי) (תיקון), התש"ן-1990
449 חק+ א'	שר הפנים המשטרה	ד. טיוטת-חוק והצעת חוק רשות הכבאות וההצלה, התש"ן-1990



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ג באדר התש"ן
18 באפריל 1990

אל: חברי הממשלה

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

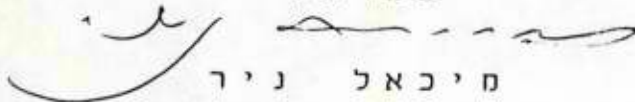
הנדון: נושאים לסדר היום של ועדת השרים לעניני כלכלה

מצורפים בזה נושאים לסדר היום של ועדת השרים לעניני כלכלה
לפי הפרוט כדלקמן:

1. תנאי שירות וג'מלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה
(נספח 157 כל)
2. תקציב פיתוח של רשות הנמלים והרכבות לשנת התקציב
1990
(נספח 158 כל)
3. הקלת מרכז תרבות בבאר שבע
(נספח 159 כל)
4. מתן מעמד איזור פיתוח א' לבאר שבע
(נספח 160 כל)

הנושאים הנ"ל ישולבו בסדר יומה של ועדת השרים.

בברכה


מיכאל ניר

הצעה להחלטה

"מוז'יטים:

לקבוע את תחום העיר באר-שבע כאזור פיתוח א' לענין החוק לעידוד השקעות הון, החשי"ט - 1959".

דברי הסבר:

בבאר שבע קיימת בעיה חמורה של אבטלה, יחד עם זאת קיימים בעיר תשתית פיזית, טכנולוגית ובסיס אקדמאי - מחקרי המנוצלים רק בחלקם. כמו כן מאזן ההגירה מהעיר שלילי והגיע לכדי כ-9500 בשנים 88-1985. קביעת העיר כאזור פיתוח א' תסייע לפתרון בעיותיה הכלכליות - חברתיות של באר-שבע.

מוגש על ידי שר הכלכלה והתכנון

כ"ג בניסן התש"ן
18 באפריל 1990

נספח 160כל

ההצעה נשלחה על פי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה אל שר האוצר ואל שר התעשייה והמסחר.

הצעה להחלטה

"נחליטים:

1. לאשר את הוולטת דירקטוריון חברת כימיקלים לישראל בע"מ מיום 21.12.89 לחמוך בהקמת מרכז תרבות בבאר-שבע בהשקעה של עד 3 מליון דולר.
2. לפנות לוועדת הכספים לאשר את הפעולה בהתאם לסעיף 4 (א) לחוק החברות הממשלתיות, והחל"ה - 1975.

דברי הסבר

בעיר באר-שבע חשופות פזיות, טכנולוגית ואנושית המנוצלות באופן חלקי בלבד. כדי לסייע ולתת תנופת פיתוח לנגב כולו מוצע לסייע בפיתוח העיר באר-שבע כמוקד משיכה. לצורך כך מוצע לאשר את הוולטת חברת כימיקלים לישראל להשקיע עד 3 מליון דולר בהקמת מרכז תרבות בעיר שיקרא על שם כי"ל וישמש לרווחת עובדי כי"ל והנגב כולו. מרכז התרבות ישמש את עובדי החברה בנגב ויעודו בואן של משפחות אזרחות של עובדים.

דירקטוריון החברה הביע בשיבתו מיום 21.12.89 תמיכה בהקמת מרכז התרבות. עד היום גייסה עיריית באר-שבע כ- 4 מליון דולר לפרוייקט.

בהיות הפעולה טעונה אישור ועדת הכספים, מן הנמוק ששיקולי הפעולה אינם עסקיים, מוצע לפנות לוועדה ולבקש אישורה.

מוגש על ידי שר הכלכלה והתכנון

כ"ג בניסן התש"ן
18 באפריל 1990

נספח 159 כל

ההצעה נשלחה על פי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה אל שר האוצר ושרהתעשייה והמסחר.

תנאי שירות וגמלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה

מצורפות בזה החלטות ועדת המשנה של שרים בנושא תנאי שירות וגמלאות לפקידות בשירות המדינה, שמספרן תש/27, ו- תש/32.

ההחלטה נתקבלה בישיבת הועדה מיום י"ג בניסן התש"ן (8.4.90).

על פי החלטה מס. 386 (כל/37) מיום 11.4.89 על ועדת המשנה להביא את החלטותיה לאשור ועדת השרים לענייני כלכלה.

בהתאם לכך מתבקשת ועדת השרים להחליט בנושאים המצורפים לכאן.

מוגש על ידי ועדת המשנה של שרים בנושא
תנאי שירות וגמלאות לפקידות
הבכירה בשירות המדינה

י"ז בניסן התש"ן
(12.4.90)

להלן החלטה מס. תש/27 של ועדת השרים לענין נהלים וקריטריונים בנושא תנאי שירות וגמלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה משיבתה ביום א', י"ג בניסן התש"ן (8.4.90):

תש/27 . מסגרת לחוזים מיוחדים לפקידות הבכירה (דרגות 12 ו-
13)

מ ח ל י ט י ס, להעביר את הדיון בענין המסגרת לחוזים מיוחדים לפקידות הבכירה (דרגות 12 ו- 13) - לועדת השרים לעניני כלכלה.

להלן החלטה מס. תש/32

של ועדת השרים לענין נהלים וקריטריונים בנושא תנאי שירות
וגימלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה משיבתה ביום א', י"ג
בניסן התש"ן (8.4.90):

תש/32 . תנאי העבודה של היועץ המשפטי למשרד התקשורת

מ ח ל י ט י ס, תנאי העבודה של היועץ המשפטי של
משרד התקשורת יטופלו במסגרת הכללית של תנאי השכר של
היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה.

תקציב הפיתוח של רשות הנמלים והרכבות לשנת התקציב 1990

הצעת החלטה

"מ ח ל י ט י ם

בהתאם לסעיף 33 לחוק רשות הנמלים והרכבות, התשכא - 1961:

א. לאשר את תקציב הפיתוח של רשות הנמלים והרכבות לשנת התקציב 1990 בסך כולל של 198,940 אלפי ש"ח להוצאה ו-225,200 אלפי ש"ח הרשאה להתחייב.

ב. הרשות תהיה מוסמכת להעביר מסעיף תקציבי מאושר לסעיף תקציבי מאושר אחר סכום של עד 700 אלף ש"ח ולא יותר מ-20% מהקפו הכספי של סעיף תקציבי (40% כאשר הסעיף התקציבי כולו מסתכם בפחות מ-300 אלף ש"ח).

ג. בהתאם לסעיף 36 בחוק רשות הנמלים התשכא - 1961, לאשר לרשות לקבל מילוות למטרת מימון חלק מתקציב הפיתוח לשנת 1990, כמפורט בתקציב הפיתוח של הרשות, בסכום כולל של 30 מיליון דולר. האשראי יילקח ממילוות חוץ, לרבות אשראי ספקים, באישור החשב הכללי במשרד האוצר."

... הצעת תקציב הפיתוח - מצורפת בזה

... דברי הסבר מצורפים בזה

מוגש ע"י שר התחבורה

נספח 158 כל

כ"ג פניסן התש"ן
18 באפריל 1990

ההצעה נשלחה על פי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה אל שר האוצר.

הצעת תקציב פיתוח לשנת 1990 (נמלים ורכבת).

	תקציב 1990			תקציב 1989	אומדן השקעה 1990	
	הוצאה הרשאה	הוצאה להתחייב	הוצאה הרשאה +			
ט"ה תקציב פיתוח במחירי תקציב 1990	424,140	225,200	198,940	70,550	536,190	
פרויקטים חדשים ורכש ציוד	279,940	164,500	115,440		322,440	
1. פרויקטים חדשים	200,000	120,600	79,400	1,000	239,500	
2. חידוש ציוד בגין גריטה	24,530	10,400	14,130		27,530	
3. ציוד ונניד חדש	55,410	33,500	21,910		55,410	
(1)						
פרויקטים שאושרו לביצוע	101,800	38,300	63,500	69,550	171,350	
רזרבה להתיקרות	42,400	22,400	20,000		42,400	

(1) פרויקטים שאושרו בעבר ומחייבים השלמת תקציב בשנת 1990.

הצעת תקציב פיתוח לשנת 1990
(אלפי ש"ח במחירי אוקטובר 1989)

1990	תקציב	תקציב	אומדן	
הרשאה	הוצאה	מאושר עד	השקעה	
להתחייב		1989	1990	
16,200	34,130	20,670	71,000	נמל חיפה
=====	=====	=====	=====	=====
2,000	19,480	20,670	42,150	פרויקטים שאושרו
	1,300	6,500	7,800	1. בית מלאכה שלב ב' *
				2. מערכת כיבוי אש במסוף
	200	1,800	2,000	כימיקלים
	6,500	500	7,000	3. חיזוק רציפים 2 - 4
	1,800	1,600	3,400	4. תשתית חשמל - תיגבור *
				5. העברת עגורן גשר מרציף
2,000			2,000	מערבי לרציף מזרחי
	4,700	4,800	9,500	6. 2 מנופי חוף לרציפים 2-4
	4,500	5,000	9,500	7. עגורן גשר לרציף מזרחי
	280	470	750	8. הכשרת שטחים לציווד מכני *
	200		200	9. בנין מלתחות בקישון *
14,200	14,650		28,850	פרויקטים חדשים
				10. העברת מרכז המכלה וריקון
8,000	2,000		10,000	לקישון (פרויקט מותנה)
				11. שיפורים והרחבת
	5,500		5,500	בית הנתיבות
5,500	1,500		7,000	12. עגורן שער שישי למסוף המזרחי
				13. העברת מנוף זרוע מקישון
	500		500	לרציף 2-4 (כולל הסבה)

* סעיפים בהם חל שינוי ריאלי באומדן ההשקעה

הצעת-תק. 90. (9)

הצעת תקציב פיתוח לשנת 1990 (המשך)
(אלפי ש"ח במחירי אוקטובר 1989)

סעיף	אומדן השקעה 1990	תקציב מאושר עד 1989	תקציב הוצאה 1990	הרשאה להתחייב
14. חידוש מערכת התקשורת	500		500	
15. שיפור מערך תנועה במסוף המזרחי	450		450	
16. השלמת ציפוי אספלט (12 דונם) במסוף המזרחי	400		400	
17. מחסן מקורר שלב א' - מותנה	1,000		1,000	
18. עבודות שונות	500		500	
19. <u>תכנון</u>				
19.1 השלמת מסוף מזרחי	1,500		800	700
19.2 מסוף כימיקלים ודלקים (כולל קידוחים ומודל הידראולי) בהמשך למסוף הכימיקלים	1,000		1,000	
19.3 מערך טעינת צובר	300		300	
19.4 כללי	200		200	

הצעת תקציב פיתוח לשנת 1990 (המשך)
(אלפי ש"ח במחירי אוקטובר 1989)

סעיף	אומדן השקעה 1990	תקציב מאושר עד 1989	תקציב הוצאה 1990	הרשאה להתחייב
נמל אשדוד	51,900	25,140	25,860	900
פרויקטים שאושרו	44,500	25,140	19,360	---
1. שיפור מערך תנועה ושערים	3,400	2,400	1,000	
2. מערכת בקרה ממוחשבת				
למסוף מכולות *	1,600	1,000	600	
3. עגורני שער (גריטה)	22,500	14,420	8,080	
4. 3 מנופי חוף (גריטה)	17,000	7,320	9,680	
פרויקטים חדשים	7,400		6,500	900
5. תגבור מערך החשמל ברציף 3	3,000		3,000	
6. שיפור איכות הסביבה				
(פרק נחל לכיש)	1,000		1,000	
7. בנית תוספת למחסן ציוד				
וחלפים	400		400	
8. השלמות למסוע הפחם	200		200	
9. שטח אחסון קלינקר (מותנה)	300		300	
10. עבודות שונות	500		500	
11. תכנון				
11.1 הארכת רציפים 3 - 5	1,800		900	900
11.2 כללי	200		200	

* סעיפים שחל בהם שינוי ריאלי באומדן ההשקעה

הצעת-תק. 90(13)

הצעת תקציב פיתוח לשנת 1990 (המשך)
(אלפי ש"ח במחירי אוקטובר 1989)

סעיף	אומדן השקעה 1990	תקציב מאושר עד 1989	תקציב הוצאה 1990	הרשאה להתחייב
נמל אילת	13,600	8,840	4,760	
פרויקטים שאושרו	13,000	8,840	4,160	
1. עגורן גשר (כולל תשתית)	13,000	8,840	4,160	
פרויקטים חדשים	600		600	
2. עבודות שונות	200		200	
3. תכנון				
3.1 הרחבת מסוף מכולות ובחינת פתרון חלופי למיקום חיל הים	300		300	
3.2 כללי	100		100	

הצעת-תק. 90 (9)

הצעת תקציב פיתוח לשנת 1990 (המשך)
(אלפי ש"ח במחירי אוקטובר 1989)

סעיף	אומדן השקעה 1990	תקציב מאושר עד 1989	תקציב הוצאה 1990	הרשאה להתחייב
ותכנון כללי =====	250 =====		250 =====	
רכישת משרדים =====	4,000 =====		4,000 =====	
ציוד תפעולי =====	14,240 =====		14,240 =====	
יישום סקר סיכונים - שלב א' =====	1,000 =====		1,000 =====	

הוצעת-תק. 90. (9)

רכבת ישראל

(אלפי ש"ח במחירי אוקטובר 1989)

ט ע י ך	אומדן השקעה	תקציב מאושר עד 1989	תקציב הוצאה	1990 הרשאה להתחייב
סה"כ תקציב פיתוח רכבת	337,800	15,900	94,700	185,700
=====	=====	=====	=====	=====
<u>השקעות בתשתית</u>	<u>240,900</u>	<u>14,900</u>	<u>59,200</u>	<u>134,300</u>
1. חיבור המסילות בציר האילון (מסילות, תחנות, בקרה)	70,000	1,000	12,000	24,500
2. פיתוח תשתית קו חיפה - קריות	55,000	8,700	10,000	36,300
3. פיתוח קו ת"א-חיפה (מסילות כפולות באורך 24 ק"מ)	66,500		10,000	56,500
4. שיקום המסילה לען-קרית גת (30 ק"מ)	32,000		15,000	17,000
5. שיפור 10 תחנות בקו נהריה-ת"א	14,700	5,200	9,500	
6. החלפת 30 מפלגים	2,700		2,700	
<u>השקעות בנייד</u>	<u>57,000</u>		<u>15,600</u>	<u>38,400</u>
7. רכישת נייד לנוסעים	35,000		7,000	28,000
8. רכישת קטרים (גריטה)	11,400		3,000	8,400
9. החלפת מערכות האינדוסי והרישום	7,000		2,000	2,000
10. השלמת שיפורים בקרונות הנוסעים	3,600		3,600	
<u>צ י ו ד</u>	<u>5,500</u>	<u>1,000</u>	<u>4,500</u>	
11. ציוד לעבודות מסילה (קרונות ביקורת, מווסת רכז ומנוף)	2,000		2,000	
12. ציוד למכון רכבתאים (סימולטור, לוח אתת וערכת הדרכה)	1,500		1,500	
13. מחרטה תת-קרקעית	2,000	1,000	1,000	

הצעת-תק. 90. (13)

רכבת ישראל (המשך)
(אלפי ש"ח במחירי אוקטובר 1989)

סעיף	אומדן השקעה 1990	תקציב מאושר עד 1989	תקציב הוצאה 1990	הרשאה להתחייב
<u>פרויקטים מיוחדים</u>				
14. הובלת אשפה (מכולות, מתקני "רמסע", תשתית) - מותנה	2,300		2,300	
15. ציוד מיתשוב	700		700	
<u>תכנון ורכישת זכויות דרך</u>	31,400		12,400	13,000
16. מסילה לאילת (צומת "ספיר" אילת)	9,000		2,000	1,000
17. קדם תכנון ורכישת זכויות דרך	3,000		2,000	1,000
18. תכנון מערכת איתות	400		400	
19. קידום תכנון פרויקטים המהווים בסיס לתכנית-אב לפי המלצת "סופרטו"				
19.1 בחינת המסילה לירושלים	5,000		2,000	3,000
19.2 מסילה לפתח תקוה (פרברית)	4,000		2,000	2,000
19.3 קטע מוצקין - נהריה	2,000		1,000	1,000
19.4 הארכת המסילה לנתב"ג	2,000		1,000	1,000
19.5 קו כפר סבא הרצליה (פרברית)	3,000		1,000	2,000
19.6 קו חולון ראשל"צ (פרברית)	3,000		1,000	2,000

הצעת-תק. 90. (13)



מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ז בניסן התש"ן
12 באפריל 1990

ש מ ו ר

לכבוד
מר חיים הרצוג
נשיא המדינה
ירושלים

כבוד הנשיא,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבר את החלטה מס. 1524 של הממשלה מישיבתה ביום א', י"ג בניסן התש"ן (8.4.90):

"1524. מינוי חבר למועצה להשכלה גבוהה

מ ח ל י ט י ס, להמליץ בפני נשיא המדינה למנות את פרופ' יעקב רנד לחבר במועצה להשכלה גבוהה במקום פרופ' שלמה יהודה".

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

העתק: ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
יו"ר המועצה להשכלה גבוהה



7

מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ז בניסן התש"ן
12 באפריל 1990

ש מ ו ר

אל ✓ : ראש הממשלה ושר האוצר
שר התירות

יו"ר ועדת השרים לענין נהלים וקריטריונים בנושאי תנאי
שירות וגמלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה

מאת : מזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 1519
של הממשלה מישיבתה ביום א', י"ג בניסן התש"ן (8.4.90):

1519 . המלצות ועדת השרים בענין תנאי שירות וגמלאות
לפקידות בכירה ועוד

מ ח ל י ט י ס , לקבל את המלצות ועדת השרים לענין
נהלים וקריטריונים בנושא תנאי שירות וגמלאות
לפקידות הבכירה בשירות המדינה כמפורט בהחלטות 1520,
1521, 1522, 1523.

ב ב ר כ ה ,

אליקים רובינשטיין / 2

העתק: השר ד. מרידור
נציב שירות המדינה



מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ז בניסן התש"ן
12 באפריל 1990

7

ש מ ו ר

אל ✓ : ראש הממשלה ושר האוצר
שר התיירות

יו"ר ועדת השרים לענין נהלים וקריטריונים בנושא תנאי
שירות וגימלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה
השר לקליטת העליה

מאת : מזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 1521
של הממשלה משיבתה ביום א', י"ג בניסן התש"ן (8.4.90):

1521 . תנאי שירות ותנאי גימלאות לאפרים כהן, המשנה בפועל
למנהל הכללי של המשרד לקליטת העליה

מ ח ל י ט י ם, לקבל את המלצת ועדת השרים לענין
נהלים וקריטריונים בנושא תנאי שירות וגימלאות
לפקידות הבכירה מיום ו' בניסן התש"ן (1.4.90)
(החלטה מס. תש/26) ולקבוע כי מר אפרים כהן, המשנה
למנהל הכללי (בפועל) של המשרד לקליטת העליה - יועסק
בחוזה מיוחד, לפי דרגת שכר של 90% משכרו של מנהל
כללי של משרד ממשלתי, בהתאם לתנאים שבחוזים
המיוחדים המוצעים לעובדים בכירים בשירות המדינה
ובכפוף לשינוי הבא:-



מזכירות הממשלה -

א. על תקופת עבודתו של העובד בחוזה מיוחד יחול חוק שירות המדינה (גימלאות); המשכורת הקובעת לענין חישוב הקיצבה או פיצויי הפיטורים תהיה המשכורת האחרונה שקיבל העובד בחוזה מיוחד ערב פרישתו;

ב. למען הסר ספק - תקופת עבודתו של העובד בחוזה המיוחד תצורף לתקופת עבודתו בשירות המדינה על-פי כתב מינוי.

ב ב ר כ ה ,

אליקים רובינשטיין

העתק: השר ד. מרידור
נציב שירות המדינה



מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ז בניסן התש"ן
12 באפריל 1990

ש מ ו ר

אל : ראש הממשלה ושר האוצר
שר התירות

יו"ר ועדת השרים לענין נהלים וקריטריונים בנושא תנאי
שירות וג'מלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה

מאת : מזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 1522
של הממשלה מישיבתה ביום א', י"ג בניסן התש"ן (8.4.90):

1522 . מנהל ממ"ג - הכללת המשרה ברשימת המשרות הטעונות
אישור הממשלה לפי סעיף 23 לחוק שירות המדינה
(מינויים), התשי"ט-1959, והחלת סעיף 100 א' לחוק
שירות המדינה (ג'מלאות) (נוסח משולב) התש"ל-1970

מ ח ל י ט י ס, לקבל את המלצת ועדת השרים לענין
נהלים וקריטריונים בנושא תנאי שירות וג'מלאות
לפקידות הבכירה מהיום (החלטה מס. תש/30) כלהלן:

א. להכליל את משרת מנהל ממ"ג ברשימת המשרות הטעונות
אישור הממשלה, לפי סעיף 23 לחוק שירות המדינה
(מינויים), התשי"ט-1959;

ב. להחיל על נושא המשרה הנ"ל תנאי שכר וג'מלאות של
מנהל כללי של משרד ממשלתי.

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין / 2

העתק: השר ד. מרידור
נציב שירות המדינה



מוכירות הממשלה

ירושלים, י"ז בניסן התש"ן
12 באפריל 1990

ש מ ו ר

אל ✓ : ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות

מאת : מזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבך את החלטה מס. 1524
של הממשלה מישיבתה ביום א', י"ג בניסן התש"ן (8.4.90):

1524 . מינוי חבר למועצה להשכלה גבוהה

מ ח ל י ט י ם, להמליץ בפני נשיא המדינה למנות את
פרופ' יעקב רנד לחבר במועצה להשכלה גבוהה במקום
פרופ' שלמה יהודה.

ב ב ר כ ה,


אליקים רובינשטיין

העתק: השר ז. המר



6

מוזכירות הממשלה

ירושלים, י"ז בניסן התש"ן
12 באפריל 1990

ש מ ו ר

אל ✓ : ראש הממשלה ושר האוצר
השר לענייני דתות
שר התיירות

יו"ר ועדת השרים לעניין נהלים וקריטריונים בנושא תנאי
שירות וגילמאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה

מאת : מזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 1523
של הממשלה מישיבתה ביום א', י"ג בניסן התש"ן (8.4.90):

1523 . שכר ותנאי שירות של המנהל הכללי של הרבנות הראשית
לישראל

מ ח ל י ט י ם, לקבל את המלצת ועדת השרים לעניין
נהלים וקריטריונים בנושא תנאי שירות וגילמאות
לפקידות הבכירה מהיום (החלטה מס. תש/28) ולאשר
למנהל הכללי של הרבנות הראשית לישראל - שכר ותנאי
שירות של מנהל כללי.

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

העתק: השר ד. מרידור
נציב שירות המדינה



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת כ"ו/התש"ן של הממשלה
יום א', ו' בניסן התש"ן - 1.4.1990

(בשעה 09:00)

מס. נספח	השר המגיש	א. סקירות
303 (נוסח חדש)		ב. זיהום האויר ובעיות משק הדלק הקשורות בו (דו"ח "ועדת הררי")
304 (נוסח מתוקן שני)	שר המשפטים	ג. הטיפול בעזבוניות ובנחלות לטובת המדינה - המשך הדיון
		ד. <u>סקירות בנושא הצמיחה</u>
315	* שר החינוך והתרבות	ה. הכרה במדרשה למוסיקה במכללת לוינסקי בתל-אביב כמוסד להשכלה גבוהה
	שר העבודה והרווחה	ו. הצעות בתחום הטיפול באבטלה - המשך הדיון
308	שר התקשורת	ז. מינוי חבר במועצה לשידורי כבלים
298		ח. הצעת-חוק חינוך ממלכתי (תיקון), התש"ן-1990 - של חה"כ י. ביבי, י. לוי וח. פורת (מס. תע"ד) - המשך הדיון
+296	שר החקלאות והשר לאיכות הסביבה שר הפנים	ט. (1) אישור מינויים למליאת רשות שמורות הטבע
302	שר החקלאות	(2) מינוי מנהל רשות שמורות הטבע

* - נושא חדש על סדר היום

יחיד
נספח

מס. נספח השר המגיש

		י. קליטת יהודי ברית המועצות - המשך הדיון
ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר	281	יא. פרויקטים לאומיים - תהליך קבלת החלטות - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני תיאום ומינהל
שר הכלכלה והתכנון	283	יב. ועדת חקירה לבדיקת הסדר הקיבוצים
שר האנרגיה והתשתית	282	יג. החברה לחקר הימים והאגמים
שר הפנים	241	יד. הצעת-חוק לתיקון הפקודה לקביעת הזמן (קביעת מועדים לשעון קי"א), התש"ן-1989 של חה"כ א. פורז - ערר
שר התקשורת שר החוץ	+248 'א	טו. התהליכים במזרח אירופה והשפעותיהם על ישראל
שר הכלכלה והתכנון שר החוץ	+247 'א	טז. הטיפול הממשלתי לקראת איחוד אירופה בשנת 1992
שר החוץ שר האוצר	+ 268 'א	יז. עיריית באר-שבע
סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר התקשורת	269	יח. העברת כספים מרשות השידור למימון הטלוויזיה החינוכית והערוץ השני
שר התעשייה והמסחר	270	יט. מכירת חברת כימיקלים לישראל
השר א. שאקי	271	כ. סיוע במימון השתלות אברים
שר הכלכלה והתכנון	250	כא. מפעלים עתירי ידע ביקנעם - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה

מס. נספח	השר המגיש	
252	שר הכלכלה והתכנון	כב. הקמת החברה הישראלית לאיכות הסביבה בע"מ - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה
150	שר החקלאות	כג. חקיקה למניעת סיכון חיי אדם בגין שביתות
+222 א' ב'	שר המדע והטכנולוגיה שר הכלכלה והתכנון שר החוץ	כד. מדיניות הממשלה בעשור הבא בתחומים המדיניים והכלכליים
+244 א' ב	שר הכלכלה והתכנון שר המשפטים שר הכלכלה והתכנון	כה. תיקון התקנון לעבודת הממשלה
+245 א'	שר התקשורת שר התעשייה והמסחר	כו. הקמת רשות ממלכתית להערכות לקראת איחודה הכלכלי של אירופה
	השר אבנר שאקי	כז. דיון בדרכים למיגור ה"אי נתיפאדה"
+206 א' ב' ג' ד'	שר החקלאות השר לאיכות הסביבה שר הבטחון שר האוצר שר הפנים	כח. הקמת מינהל לאומי לביוב ולהשבת קולחין
+ 232 א'	שר הכלכלה והתכנון שר האנרגיה והתשתית	כט. העלאת תעריפי החשמל
210	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות	ל. התזמורת הסימפונית ירושלים, רשות השדור
146 (נוסח מתוקן) א'	שר התחבורה והשר לאיכות הסביבה שר האוצר	לא. סמכויות המשרד לאיכות הסביבה - הנושא המטאורולוגי (המשך הדיון): הקמת רשות על-פי דין למטאורולוגיה בסמכות שר התחבורה והשר לאיכות הסביבה

מס. נספח	השר המגיש	
לב.	משרד המדע והטכנולוגיה - ארגון המחקר ותקציבי המחקר	שר המדע והטכנולוגיה סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר המדע והטכנולוגיה שר האנרגיה והתשתית שר האוצר סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות +187 א'
לג.	מעמד של אזור פיתוח לבאר-שבע - ערר על החלטת ועדת השרים לעניני כלכלה והצעה	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר + 212 א'
לד.	הקפאת שכרם של שרים ובכירים אחרים	השר א. שאקי 213
לה.	מינוי מועצת המלאכה	שר התעשייה והמסחר שר האוצר שר הכלכלה והתכנון +208 א ב'
לו.	מינוי יושב ראש רשות שמורות הטבע	שר החקלאות השר מ. נסים +177 א'
לז.	ענף ההדירים - המשך הדיון	שר החקלאות שר האוצר +185 א'
לח.	הקצאת משאבים לעידוד הילודה והפריית מבחנה	שר הבריאות שר האוצר +201 א'
לט.	אי הכללת עובדי המכון והשירותים הוטרינריים בצמצום כח אדם	שר החקלאות שר האוצר +194 א'
מ.	תכנית מיתאר ארצית לתפרושת הגיאוגרפית של אוכלוסיה בת 7 מיליון תושבים בישראל - מס. ת/מ/א/16 - ערר על החלטת ועדת השרים	שר האנרגיה והתשתית 191

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
מא.	התקנת מזגנים במוסדות חינוך בבית שאן	184+ א'
מב.	טיוטת חוק שעות לימוד, התשמ"ט-1989 (נספח 233/חק מיום 14.6.89)	160 (נוסח מתוקן) א'
מג.	תחומי עיסוקיה של ועדת השרים לתיאום ומינהל - ערר על החלטת ועדת השרים	166 א'
מד.	החלת דין רציפות על הצעת חוק מס בולים (ביטולים ותיקוני הוראות), התשמ"ז-1987 - המשך הדיון	145 א'
מה.	פטור מתשלום מס הכנסה לחלק מהמתפרנסים כשכירים מחקלאות	171+ א'
מו.	מלאי חירום של מוצרי דלק	73+ א'
מז.	הפיכת שירות ההדרכה והמקצוע במשרד החקלאות לתאגיד	149+ א'
מח.	מינוי חברים לוועד הנאמנים של רמלה - המשך הדיון	108 (נוסח מעודכן) שני
מט.	הענקת נקודות זיכוי מס הכנסה לאנשי מילואים	137+ א'
נ.	העברות תקציב למשרד החינוך והתרבות, למשרד לענייני דתות ולמשרד הבריאות	123+ א' *

מס. נספח	השר המגיש	
נא. חוק הגנת הדייר	106	שר הכלכלה והתכנון
נב. צרוף נציג שר האנרגיה והתשתית לועדת היתרים לפי החוק למניעת זיהום הים ממקורות יבשתיים	98 (נוסח מתוקן)	שר האנרגיה והתשתית
נג. העברת סמכויות לפי חוק הנגב, התשמ"ו-1986 וחוק הגליל, התשמ"ח-1987	+148 א'	שר האנרגיה והתשתית שר התעשייה והמסחר
נד. 1. הקמת ועדת חקירה לענין הפסקות החשמל	97	שר הכלכלה והתכנון
2. הקמת ועדת חקירה לענין הפסקות החשמל	100	שר האנרגיה והתשתית
נה. שעורי מיסים בישראל	+76 א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
נו. הרשות לפיתוח ירושלים	+77 (מתוקן) א' 86 92	שר הכלכלה והתכנון שר האנרגיה והתשתית שר הפנים שר התעשייה והמסחר
נז. הצעת-חוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב) (תיקון - פטור למבני דת ממסים) של חה"כ א. גמליאל ואחרים (ס"ו) - ערר על החלטת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק	61	שר הפנים
נח. הרכב המינהל לתכנון חקלאי	+58 א' ב'	שר החקלאות השר מ. נסים שר הכלכלה והתכנון
נט. ניהול תיק מטבע החוץ	82	שר הכלכלה והתכנון
ס. העברת סמכויות לפי חוק ההגבלים העסקיים לענין מוצרי דלק	27 (נוסח מתוקן)+ א'	שר האנרגיה והתשתית שר התעשייה והמסחר

השר המגיש	מס. נספח	
שר הכלכלה והתכנון שר החקלאות	+60 א'	סא.1. מינוי נציג משרד הכלכלה והתכנון למועצת מקרקעי ישראל
שר החקלאות	89	2. שינוי בהרכב מועצת מקרקעי ישראל הסתייגות
שר התקשורת שר האנרגיה והתשתית שר האוצר שר הפנים שר התקשורת	+32 א' ב' ג' ד'	סב. קוים לפיתוח הגליל והגולן לשנות התשעים
שר התקשורת שר האנרגיה והתשתית	+30 א'	סג. תכנית למשק הלאומי 1988 - 1992
שר התקשורת סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון השר אהוד אולמרט שר האוצר	+31 א' ב' ג'	סד. קוים לפיתוח המגזר הערבי והדרוזי בישראל
שר האנרגיה והתשתית שר הפנים	+45 א'	סה.1. צירוף נציג של שר האנרגיה והתשתית לוועדות המחוזיות לתכנון ובניה
שר הכלכלה והתכנון שר הפנים	+57 א'	2. הצעת-חוק התכנון והבניה (תיקון מס.), התשמ"ט-1989 - (צירוף נציג שר הכלכלה והתכנון למועצה הארצית ולועדות המחוזיות לתכנון ולבניה)
שר הבטחון שר האוצר	+51 א	סו.1. מתן ערבות מדינה לשובי קו העימות בגין חובותיהם
שר החקלאות	65	2. מתן ערבות מדינה לשובי קו העימות ולאורך גבולות המדינה בגין חובותיהם
שר הכלכלה והתכנון שר העבודה והרווחה שר התעשייה והמסחר	50 (נוסח חדש) א' ב'	סז. העברת סמכויות למשרד הכלכלה והתכנון

זיהום האויר ובעיות משק הדלק הקשורים בו (דו"ח פרופ' הרדי)

להלן הערות מזכירות הממשלה

(א) ביום 6.8.89 החליטה הממשלה כדלקמן:

"779. משק הדלק - תקנות למניעת מפגעים (איכות אויר)

מ ח ל י ט י ם: נושא התקנות למניעת מפגעים (איכות אויר), והושם"ט-1989 שהתקין השר לאיכות הסביבה וששר האנרגיה והתשתית ביקש לשנות בהן, יסוכם על-ידי ועדת שרים בראשות ממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר, בהשתתפות השר לאיכות הסביבה, שר האנרגיה והתשתית ושר המשפטים, על-דעת הממשלה".

(ב) ביום 5.11.89 נדרשה הממשלה שנית לנושא הנדון וראש הממשלה סכם כדלקמן:

"976. זיהום האויר בחיפה ובעיות רכישת דלק הקשורות בו

להלן סיכום ראש הממשלה:

(א) הממשלה מבקשת מועדת השרים שהוקמה בהחלטה מס. 779 מיום 6.8.89 להתכנס תוך שבועיים ימים לטיפול בנושא שבגינו הוקמה; כן תדון בנושא הצוים והאישורים.

(ב) הועדה תביע דעתה גם באשר להצעה שהועלתה כי ימונה צוות לטיפול בנושא.

(ג) ראש הממשלה הציע צירוף שר הכלכלה והתכנון לוועדה."

(ג) ביום 14.11.89 התכנסה ועדת השרים והחליטה כדלקמן:

"אא/1. זיהום האויר ובעיות רכישת הדלק הקשורות בו

מ ח ל י ט י ם:

א. השר לאיכות הסביבה, ביחד עם שר האנרגיה והתשתית, יבחנו וימנו בהסכמה ביניהם, מומחה (או שניים), אשר יבחן את הנתונים העובדתיים הקשורים למחלוקת שנתגלעה בין שני השרים וימליץ לוועדת השרים הצעות ליישוב חילוקי הדעות.

ב. לא יגיעו השרים, כאמור בסעיף א' לעיל, להסכמה ביניהם לגבי מינוי המומחה או המומחים - ימנו מחלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר ביחד עם שר המשפטים, בהסכמה ביניהם, את המומחה או המומחים.

ג. המומחה (או המומחים) שיבחר בהתאם לסעיף א' או ב' לעיל יתייחס בבדיקתו ובהמלצותיו לנושאים ולהיבטים הקשורים למחלוקת בין שני השרים כדלקמן:

(1) העלויות הקשורות במימוש התקנות למניעת מפגעים;

(2) היכולת לעמוד בתקן שנקבע בצוים שהוצאו על-ידי השר לאיכות הסביבה;

(3) השוואת התקן שנקבע בצוים לעומת התקנים באירופה ובארצות הברית;

(4) בחינת אפשרויות נוספות (מלבד שימוש בדלק דל גופרית) למניעת זיהום האוויר;

הנחונים וההמלצות יוגשו לוועדת השרים תוך שבוע ימים והיא תכריע לגביהם בישיבתה הבאה.

(ד) בהתאם להחלטה הנ"ל של ועדת השרים נתבקש פרופ' חיים הררי, נשיא מכון ויצמן למדע, לשמש כמומחה ולהגיש המלצותיו ומסקנות בדיקותיו בהתאם להנחית ועדת השרים.

(ה) ביום 6.12.89 החליטה ועדת השרים לרשום הודעתו של השר לאיכות הסביבה, כי מועד הפעלתם של הצוים האישיים בנושא איכות האוויר שהוצאו על-ידו ושמועד כניסתם לתוקף היה צריך להיות ביום 17.1.90 - יידחה ליום 17.3.90.

(ו) ביום 4.2.90 הגיש פרופ' חיים הררי את דו"ח הבדיקה שלו והמלצותיו (העתק דו"ח הבדיקה וההמלצות מצורף-בזה).

(ז) ביום 18.2.90 התכנסה ועדת השרים לישיבה נוספת ודנה בדו"ח הבדיקה שהגיש לה, אולם על-פי בקשת שר המשפטים נדחתה ההכרעה בענין ההמלצות למועד אחר. ועדת השרים לא חזרה לדון בנושא זה.

(ח) ביום 8.2.90 הגיש שר האנרגיה והתשתית הצעה להחלטה לממשלה שעיקרה - אימוץ המלצות דו"ח הררי (נספח 303).

(ט) ביום 15.3.90 הוציא בג"צ, לבקשת בתי-הדין לנפט, צו ביניים המשנה את תוקפו של הצו האזרחי (שאמור היה להיכנס לתוקף ביום 18.3.90) עד למתן פסיקה סופית בבג"צ.

(י) ביום 16.3.90 - חתם ראש הממשלה וראש לראשי האגף להסביבה על דחיה נוספת של הפעלת הצוים האזרחיים (שהופנו לבתי-הדין ולחברת הממשל בחיפה) עד ליום 2.4.90.

עתה משגומדים הצוים להיכנס לתוקף (ביום 2.4.90) מתבקשת הממשלה להכריע בנושא.

ב' בניסן ה'תש"ן
(28.3.90)

דו"ח בדיקה לגבי הנושאים וההיבטים
הקשורים למחלוקת בין השר לאיכות הסביבה
ושר האנרגיה והתשתית בענין תקני איכות
אוויר, ובעיות משק הדלק הקשורות בהן

חיים הררי

פברואר 1990

תמצית עיקרי המסקנות

1. יונהג תקן סביבתי של 500 מיקרוגרם גפרית דו-חמצנית למטר מעוקב, עם אפשרות של עליה עד 1000 מיקרוגרם למטר מעוקב ברבע אחוז מהמידות החצי שעתיות.
2. תחזק ותועמק מערכת הבקרה לסירוגין ע"י תוספת תחנות מדידה וחיזוק החיזוי המטאורולוגי. יונהגו שתי דרגות של מצבי התראה: התראה והתראה חמורה. במצב התראה יופעל דלק דל גופרית. במצב התראה חמורה יופעל דלק דל-דל-גופרית.
3. תוקם קרן לפיתוח המב"ס ולביצוע מחקרים שמושיים בעלי השלכות מיידיות להפעלת המב"ס. הקרן תמומן ע"י משק האנרגיה ותופעל ע"י גורמי איכות הסביבה.
4. רמת הגפרית בדלק הרגיל תורד מיד עד ל-2.5% ותבדק האפשרות להורידה עד ל-2% תוך 4 שנים.
5. הצוים האישיים החדשים הנוגעים לבתי הזיקוק ולתחנת הכח בחיפה ישונו בהתאם לאמור בהמלצה 2 לעיל.
6. תונהג מערכת קנסות שתוטל על גורמים המפרים את הצוים האישיים. הקנסות יגדלו בהדרגה עם כל הפרה.
7. יופעלו אמצעים דומים גם באשדוד ובכל אזור אחר המועד לזיהום אויר.
8. תבוצע בדיקה יסודית של העלות למשק הנובעת מזיהום האויר בגפרית דו-חמצנית.

דו"ח הבדיקה

א. מבוא

ביום 21 בנובמבר 1989 פנה אלי מר שמעון פרס, שר האוצר, בתוקף תפקידו כיו"ר ועדת השרים לענין התקנות למניעת מפגעים, ובקשני לחוות דעה לגבי הנושאים וההבטים הקשורים למחלוקת בין השר לאיכות הסביבה ושר האנרגיה והתשתית. (מכתב שר האוצר - נספח א').

פנית שר האוצר התבססה על החלטת ועדת השרים מיום 14 בנובמבר 1989. (ההחלטה - נספח ב'). ועדת השרים בקשה נתונים והמלצות תוך שבוע ימים, אך משהוסבר לשרים שבדיקת הנושא מחייבת זמן ממושך יותר, הוסכם שלבדיקה יוקצב מלוא הזמן הדרוש. השר לאיכות הסביבה נאות לדחות בחדשיים את הפעלת הצוים האישיים שהוצאו, כדי לאפשר את סיום הבדיקה, הגשת המלצות ודיונים בעקבותיהם עוד בטרם ייכנסו הצוים לתקפם (דחיית הפעלת הצוים - נספח ג').

במסגרת תהליך הבדיקה קיימתי שתי ישיבות עבודה משותפות עם מנכ"ל המשרד לאיכות הסביבה ומנכ"ל משרד האנרגיה והתשתית. שני המשרדים ספקו חומר כתוב מפורט ומגוון. בנוסף לכך התקיימו שתי ישיבות ארוכות בהן הופיעו לפני עדים שהומלצו על ידי שני המנכלי"ם. (רשימת העדים - נספח ד'). במרוצת הבדיקה נתקבלו גם מכתבים והצעות מגורמים צבוריים שונים ומאנשים פרטיים. גורמים מסוימים באיזור חיפה יזמו גם משלוח של מאות מכתבים זהים בנושא זה שנשלחו אלי. למותר לומר שפעולה זו היתה מיותרת. ולא סייעה לקידום ענינו של צד זה או אחר.

ב. המשימה

בהחלטת ועדת השרים נתבקשתי להתייחס בבדיקה ובהמלצות לנושאים:

1. העלויות הקשורות במימוש התקנות למניעת מפגעים.
2. היכולת לעמוד בתקן שנקבע בצוים שהוצאו על ידי השר לאיכות הסביבה.
3. השוואת התקן שנקבע בצוים לעומת התקנים באירופה ובארצות הברית.
4. בחינת אפשרויות נוספות (מלבד שימוש בדלק דל גפרית) למניעת זיהום האויר.

המשימה הרביעית לעיל היא למעשה פנייה להגשת המלצות כלליות לטיפול במצב. בשיחות טלפון עם כל השרים החברים בוועדת השרים ובשיבות עבודה משותפות עם שני המנכלי"ם, הסכימו הכל שחוות הדעת שתוגש תוכל לגעת במכלול הבעיות והפתרונות האפשריים.

תוך כדי ישיבות העבודה, שמיעת העדויות וקריאת המסמכים, התגבשה הנטייה לעסוק אך ורק בזיהום האויר ע"י גפרית דו-חמצנית שהיא גם הגורם המזיק ביותר הנפלט מבתי הזקוק, תחנות הכח של חברת החשמל ומפעלים אחרים, ולא להיכנס לדיון בחומרים אחרים. רוב הדיונים התמקדו במצב במפרץ חיפה, אך ברור שכל תקן שייקבע יהיה חייב להיות תקן כלל ארצי.

המסקנות המוגשות במסמך זה מתבססות על המסגרת שהוגדרה לעיל.

ג. הצגת הבעיה הכלכלית

ברוב הבעיות הנוגעות לאיכות הסביבה, כולל בעית זיהום האויר בה אנו דנים במסמך זה, קיימים פתרונות טכנולוגיים המאפשרים שמירה על סביבה נקייה יחסית. הקושי הסטנדרטי הוא המחיר הכלכלי של הפעלת הפתרונות הטכנולוגיים האפשריים. לפיכך, העימות הקבוע בנושאי איכות הסביבה הוא העימות בין הרצון לשמירה על אויר נקי (או מים נקיים, קרקע, צמחיה וכיו"ב) ובין הצורך לחסוך במשאבים כלכליים. אין איש החולק על כך שעדיף לחיות באויר נקי, ואין איש המעוניין לבזבז משאבים. השאלה היא, אם כן, שאלה של מציאת האיזון הנכון בין שני האילוצים.

התקנים לאיכות האויר בארצות שונות הולכים ומחמירים במשך השנים, ובצדק. יותר ויותר מתברר שחמרים מסוימים גורמים לנזקים בריאותיים ארוכי טווח. כשם שחומרת התקנות נגד עישון הולכת וגוברת במשך השנים (ובצדק!) כתוצאה ממסקנות רפואיות חדשות, כך גם התקנים למניעת זיהום אויר הולכים ומחמירים בהדרגה בכל ארצות העולם המערבי. אין כל ספק שגם ישראל חייבת ללכת בדרך זו ולהחמיר בהדרגה את ההגבלות על פליטת מזהמים, החל מהגבלות על עישון, דרך צמצום פליטה של מכונות וכלה בנושא הדיון שלנו כאן. צפיפות האוכלוסיה במישור החוף, והשטח הירוק הקטן של מדינת ישראל, מצדיקים מאמץ מיוחד וסטנדרטים גבוהים במניעת זיהומים מכל סוג שהוא.

הבעיה הכלכלית המרכזית היא שהתשלום עבור מניעת הזיהום חל על מפעלים שונים, בעוד שהנזק הכלכלי של הזיהום חל על מערכת הבריאות, על האזרח הבודד ועל מעסיקיו של האזרח הנפגע. לפיכך, גם אם יוכח, למשל, שהוצאה של 20 מיליון שקל ע"י בתי הזיקוק או ע"י חברת החשמל תחסוך 30 מיליון שקל למערכת הבריאות, לא יהיה לבתי הזיקוק תמריץ כלכלי מתקבל על הדעת לבצע הוצאה זו.

אחת הבעיות הקשות שעמדה בפני בביצוע הבדיקה היא העדר נתונים ועבודות בדבר הנזק הכלכלי של הזיהום. הובאה לידיעתך רק עבודת מחקר אחת בנושא זה, ולא שמעתי כל דיון ביקורתי ומעמיק בדבר הנתונים והמסקנות של עבודה זו. אני מציין בצער את העובדה שאגף התקציבים במשרד האוצר, שהוא הגורם הממשלתי היחיד האמור לראות את המערכת המשקית הכוללת ולא את פעולתו של כל משרד ממשלתי בנפרד, לא השכיל לבדוק נושא זה. אני ממליץ בפני שר האוצר ליזום בדיקה שתשווה את עלות האמצעים הדרושים למניעת זיהום האויר לנזק הכלכלי הישיר והעקיף הנגרם ע"י זיהום כזה. נתונים מוסמכים בנושא זה יאפשרו קבלת החלטות נבונות בעתיד.

הבדיקה שנערכה וחוות הדעת המוגשת בזה עוסקות בעיקר בסוגיית התקן הסביבתי והצוים האישיים.

מוסכם על הכל שיש צורך בתקן סביבתי הקובע מידה מירבית מותרת לזיהום האויר (ובמקרה שלנו - לזיהום ע"י גפרית דו-חמצנית). מוסכם על הכל שגם אם ייקבע תקן כזה, ייווצרו מפעם לפעם מקרים נדירים בהם צירוף של תקלות טכניות ותנאי מזג אויר מיוחדים יגרמו לחריגות שאין למונעם. ואולם, קיימים חילוקי דעות לגבי ערכו המספרי של הזיהום המירבי המותר, וכן חילוקי דעות לגבי השאלה אם התקן יכול להיות אבסולוטי או סטטיסטי. תקן אבסולוטי קובע מדת זיהום אחת שאין לעבור אותה. תקן סטטיסטי קובע מדת זיהום אחת שמותר לעבור אותה רק באחוז זעיר של המדידות, ומידת זיהום שניה (גבוהה יותר) שאין לעבור אותה בשום מקרה.

הצוים האישיים מופנים למפעל זה או אחר במגמה להגביל את פליטת החמרים המזהמים. צוים אישיים ניתנים לאכיפה, כי הם מתיחסים לזיהום הנוצר ע"י גורם יחיד, בניגוד לתקן הסביבתי שהוא בגדר הצהרת כוונות שאינה ניתנת לאכיפה.

ההגיון אומר שהצו האישי לגבי כל מפעל צריך להיקבע כך שסך כל המפעלים באזור מסוים לא יחרגו מהתקן הסביבתי. ואולם, בכל הדיונים, העדויות והמסמכים שהוגשו לי לא מצאתי קשר ישיר וברור בין התקן הסביבתי המוצע ובין הצוים האישיים שהוצאו.

בגיבוש המסקנות הלכתי בדרך הבאה: תחילה נסיתי לבחון את הרמה הסבירה של התקן הסביבתי, תוך התבוננות בנעשה במדינות מתקדמות בעולם המערבי ותוך תשומת לב לקביעת תקן הניתן ליישום ולשמירה. לאחר מכן, נבחנו האמצעים שיוכלו להבטיח שמירה על התקן הסביבתי המוצע, בעיקר באזורים המיועדים לפורענות, דהיינו - מפרץ חיפה, אשדוד ובמידת מה גם מוקדים אחרים במישור החוף. בכל מקרה, הכוונה היתה להציע פתרונות התואמים סטנדרטים טובים של איכות הסביבה תוך הקפדה על ניצול יעיל וסביר של משאבים.

ה. תשובות לשלש השאלות הראשונות של ועדת השרים

שלש הסוגיות הראשונות שהועלו על ידי ועדת השרים הם:

1. העלויות הקשורות במימוש התקנות למניעת מפגעים.

מימוש הצוים האישיים החדשים במפרץ חיפה מחייב מעבר לשימוש בלעדי בדלק דל גופרית (תכולת גופרית של 1% לכל היותר) ושימוש חלקי בדלק דל-דל-גופרית (תכולת גופרית של 0.5% לכל היותר). העלות של מעבר זה מוערכת ע"י הכל בכ-20 מיליון דולר לשנה, אלא שהערכה זו עלולה להשתנות עם התנודות במחירי הדלק ובעיקר עם התנודות החלות לגבי ההפרש בין מחיר דלק דל-גופרית ומחיר דלק עשיר גופרית. תנודות אלה עשויות לשנות את העלות עד כדי

כמה עשרות אחוזים לכאן או לכאן. אין למעשה חילוקי דעות לגבי נתון זה.

המחיר האמיתי של המעבר לשימוש בלעדי בדלק דל גופרית הוא הרבה יותר גבוה משום שיש להניח שהמעבר בחיפה יחייב מעבר דומה בבתי זיקוק ותחנות כח בכל הארץ, בעלות כוללת של עשרות רבות של מיליוני דולרים לשנה, ויתכן שעד 100 מיליון דולר לשנה. מעבר לדלק דל-גופרית בכל הארץ יגרום גם לקשיים רציניים בחוזי האספקה הקבועים של ישראל עם ספקי הדלק העקריים שלה שאינם מסוגלים לספק דלק דל-גופרית.

הערכה שנעשתה לגבי הנזק הכלכלי של זיהום האוויר במפרץ חיפה מדברת על סכום שנתי של כמה עשרות מיליוני שקלים. גם סכום זה הינו מקורב ביותר ויש בהחלט אפשרות לסטיות רציניות לכאן או לכאן. יש לזכור גם שהעלות הכלכלית של הנזק הבריאותי מתעלמת מהמחיר האנושי שאינו ניתן למדידה כלכלית ישירה.

אין ספק בכך שאילו אפשר היה לפתור את הבעיה בקנה מידה ארצי בעלות של כעשרים מיליון דולר לשנה, היה הדבר כדאי והיתה הצדקה להטיל את תוספת המחיר על צרכני האנרגיה. ואולם, אין הדבר כך כיוון שהעלות הארצית גבוהה הרבה יותר והיא כרוכה גם בסיכון של חוזי רכישת דלק ארוכי טווח.

2. היכולת לעמוד בתקן שנקבע בצוים שהוצאו על ידי השר לאיכות הסביבה.

הצו האישי שהוצא לגבי בתי הזיקוק בחיפה ניתן בהחלט לביצוע בעלות שנזכרה לעיל בסעיף 1. הדבר יחייב שימוש רצוף בדלק דל-גופרית. אם בכל שאר חלקי הארץ יימשך השימוש בדלק עשיר גופרית, העלות הכוללת תהיה סבירה ולא ייגרמו קשיים בלתי ניתנים לפתרון ביחס לחוזי רכישת ארוכי טווח. יש להניח שבמקרה זה עדיין יהיו חריגות מהתקן הסביבתי, הן הישן והן החדש, אך הן יהיו מעטות יותר. ואולם, יהיה אז קשה מאד להסביר לתושבי אשדוד ות"א מדוע באזורים אלה מותר שימוש בדלק עשיר-גופרית כאשר בחיפה משתמשים רק בדלק דל-גופרית. אמנם המצב הטופוגרפי של מפרץ חיפה יוצר קשיים מיוחדים ונכון הוא שארובות גבוהות יכולות לפתור חלק נכבד מהבעיה באשדוד, ואינן יכולות לספק פתרון דומה בחיפה. אך אין להניח שהתושבים באשדוד יסכימו לקבל תשובות אלה. לאורך זמן ויווצר לחץ צבורי ופוליטי מוצדק לשימוש בלעדי בדלק דל-גופרית גם בשאר האזורים. אם כך יהיה, ייווצר מצב שונה בתכלית. העלות תהיה בלתי סבירה, וחוזי רכישת הדלק יהיו בסכנה.

3. השוואת התקן שנקבע בצוים לעומת התקנים באירופה ובארצות הברית.

בנספח ה' מופיעה טבלת השוואה לגבי התקנים במדינות שונות. ישנם הבדלים ברמות הזיהום המותרות במדינות שונות. בחלק מהמדינות קיים תקן אבסולוטי ובאחרות - תקן סטטיסטי. ככל שהתקנים נקבעו בתאריך מאוחר יותר, הם מחמירים יותר. קשה מאד לקבוע היכן ישראל צריכה להשתלב בין המדינות השונות. מישור החוף שלנו הוא בעל אוכלוסיה צפופה מאד. אנו שואפים לאיכות חיים כמקובל במדינות המערב המתוקנות. שני נמוקים אלה היו אמורים להציב את ישראל בין המחמירים. מאידך, מצבנו הכלכלי גרוע ממצבן של רוב המדינות המתועשות ויתכן שאין ביכולתנו

עדיין להרשות לעצמנו השקעות דומות לאלה של גרמניה או יפן. בכל מקרה, הן התקן הסביבתי הסטטיסטי הישן, הן התקן הסביבתי האבסולוטי החדש והן התקן הסטטיסטי שהוצע ע"י משרד האנרגיה, הם תקנים סבירים ואינם חורגים בצורה בולטת לחומרא או לקולא ביחס למדינות שהיינו רוצים להידמות להן. לפיכך, אין אני סבור שההשוואה המפורטת למדינות אחרות מהווה גורם מכריע בתהליך של שפיטה בין עמדות שני המשרדים.

1. מסקנות והמלצות לפעולה

הסוגיה הרביעית והכוללנית שהוצגה ע"י ועדת השרים עסקה בבחינת אפשרויות נוספות (מלבד שימוש בדלק דל-גופרית) למניעת זיהום האויר. לדעתי, הפתרון הנכון הוא בשילוב מתוחכם של אמצעים רבים. ההמלצות המוגשות להלן נראות לי כפתרון העונה על צרכי איכות הסביבה מבלי להטיל עול כלכלי מיותר ובלתי מוצדק על משק האנרגיה.

יש לראות המלצות אלה כמיקשה אחת. כל נסיון לשלוף מתוכן מערכת חלקית הנראית נוחה לצד זה או אחר, יחטיא את המטרה.

ההמלצות:

1. מומלץ להנהיג תקן סביבתי של 500 מיקרוגרם גפרית דו-חמצנית למטר מעוקב לגבי 99.75% מהמדידות הנערכות בכל חצי שעה, עם אפשרות להגיע ל-1000 מיקרוגרם למטר מעוקב ב-0.25% (רבע אחוז) מהמדידות. כיוון שבשנה יש קרוב ל-18,000 מדידות הנערכות בכל חצי שעה, מדובר על 45 תקופות של חצי שעה, בהן מותר לעלות על 500 מיקרוגרם למטר מעוקב, אך לא על 1000 מיקרוגרם למטר מעוקב. בכל חצי שעה כזאת, תראה תחנה אחת (או מספר תחנות) מדידות העולות על 500 מיקרוגרם למטר מעוקב. יש להניח שיהיו גם אירועים ספורים ביותר בהם יעלה הזיהום על 1000 מיקרוגרם למטר מעוקב, אך אם יינקטו האמצעים המפורטים להלן, יהיה אפשר לצמצם עד למינימום.

התקן המוצע מחמיר הרבה יותר מהתקן הישן (780 מיקרוגרם למטר מעוקב ל-99% מהמקרים ו-1560 מיקרוגרם למטר מעוקב לשאר המקרים), והוא גם מחמיר יותר מהתקן שהוצע ע"י משרד האנרגיה, בעיקר בכל הנוגע למספר החריגות וגבהן.

2. מומלץ לחזק ולתגבר מאד את מערכת הבקרה לסירוגין (מב"ס). לשם כך יש להגדיל את מספר תחנות המדידה, להגביר את החיזוי המטאורולוגי האזורי במפרץ חיפה ולקבוע שלוש דרגות של מצבי התראה: א. מצב רגיל ("ירוק"). ב. התראה ("צהוב"). ג. התראה חמורה ("אדום"). במצב רגיל יותר השימוש בדלק רגיל. (ראה סעיף 4 להלן). במצב "צהוב" יופעל מיד דלק דל-גופרית. במצב "אדום" יופעל מיד דלק דל-דל-גופרית, שתכולת הגפרית שלו היא לכל היותר 0.5%. יש בהחלט מקום להגדיר תקופות שלמות המועדות לפורענות כמצב "צהוב" ולחייב שימוש רצוף של דלק דל-גופרית בתקופות אלה (למשל בחלקים ניכרים של חודש אפריל וכיו"ב) מאידך, ישנם חודשים בקיץ שבהם כמעט שאין מקרים של זיהום אויר

חריג במפרץ חיפה ואין כל סיבה להימנע בהם משימוש בדלק רגיל. ההשקעה בתחנות מדידה ובמערכת חיזוי מקומית מתוחכמת (כולל העסקת חזאים נוספים) היא השקעה נמוכה לאין שיעור מההשקעה הכרוכה במעבר לשימוש רצוף בדלק דל-גופרית.

3. מומלץ להקים קרן שתמומן במלואה ע"י משק האנרגיה ותממן את הקמת תחנות המדידה, חיזוק התחזיות המטאורולוגיות, מחקרים שמושיים בעלי השלכות מידייות על תפעול המב"ס ומחקרים בדבר הנזק הכלכלי של זיהום האויר. קרן כזאת בהיקף תקציבי של כחצי מיליון עד מיליון דולר לשנה תהווה מעמסה קטנה יחסית על משק האנרגיה ותשא פירות מידיים ע"י החסכון שיושג כתוצאה ממניעת זיהום אויר בשיטות מתוחכמות. כל שיפור משמעותי בהפעלת המב"ס יכסה תוך זמן קצר את עלות הקרן. הפעלת הקרן חייבת להיות מופקדת בידי משרד איכות הסביבה בשיתוף עם השירות המטאורולוגי, עיריות וגורמים אזוריים ומוסדות מחקר. אין להפקיד את הפעלת הקרן בידי הגורמים המממנים הבאים ממשק האנרגיה. מימון הקרן ייקבע בדרך של חקיקה או צוים ולא יתבסס רק על תרומה מרצון של גורמי משק האנרגיה.

4. מומלץ להוריד בהדרגה את תכולת הגופרית בדלק הרגיל. המדובר בירידה מיידית משעור של 2.7% לשעור של 2.5% ובבדיקת האפשרות לירידה נוספת תוך 4 שנים לשעור של 2%. את הבדיקה יש לערוך עם סיום שנת 1991 לאחר שיצטבר נסיון בדבר הפעלת מב"ס במתכונת משופרת ומורחבת. באותה עת ייקבע אם יש צורך בהפחתה נוספת של תכולת הגופרית. אם יוצר צורך כזה, הדבר עשוי לחייב שינוי הדרגתי בחלק מחוזי הרכישה של ישראל, אך שינוי כזה ניתן לביצוע.

5. מומלץ לשנות את הצו האישי הנוגע לבתי הזיקוק בחיפה ולהתאימו לאמור בסעיף 2 לעיל. פירוש הדבר הטלת הגבלה של פליטת 1.3 טון לשעה של גפרית דו-חמצנית במצב "צהוב" ופליטת 0.6 טון לשעה של גפרית דו-חמצנית במצב "אדום". הצו יגדיר מצב "צהוב" כמצב בו תחנות הניטור מודדות ריכוז חצי שיתי העולה על 300 מיקרוגרם למטר מעוקב ומצב "אדום" כמצב בו נמדד ריכוז חצי שיתי העולה על 500 מיקרוגרם למטר מעוקב. כמו כן ייקבעו התנאים המטאורולוגיים המגדירים מצב "צהוב" ומצב "אדום". כמו כן יטיל הצו האישי הגבלה של פליטת 3.2 טון לשעה של גפרית דו-חמצנית במצב רגיל (תואם את תכולת הגופרית המוצעת של 2.5%). מומלץ לכלול בצו האישי היתר לחריגות מעטות ביותר הנובעות מתקלות טכניות בלתי צפויות. גם הצו האישי הנוגע לחברת החשמל ישונה בהתאם.

6. מומלץ, בנוסף לאחריות הפלילית הכרוכה בהפרת צוים אישיים, לשקול הפעלת מערכת קנסות המתיחסת לכל חריגה בנפרד, כאשר גובה הקנס גדל בצורה תלולה עם כל חריגה נוספת. בצורה זו אפשר יהיה להתיחס בסלחנות לחריגות ספורות בלתי נמנעות ובחומרה רבה לחריגות חוזרות ונשנות. אם יונהגו קנסות כאלה, יהיה מקום לשקול הפחתה או ביטול של קנסות לאחר תקופה ממושכת רצופה ללא חריגות. יש ליצור מצב בו יהיה תמריץ כלכלי משמעותי למניעת חריגות.

7. מומלץ להפעיל אמצעים דומים וכללים דומים גם באשדוד ובאזורים אחרים בהם קיים זיהום הנובע מתחנות הכח או בתי הזיקוק. יש

מקום לשקול בניית ארובות גבוהות שיקטינו את הזיהום באזורי
מישור החוף (פרט למפרץ חיפה בו מונע הר הכרמל פתרון כזה).
עם התקנת הארובות והנהגת משטר מב"ס כמפורט בסעיף 2 לעיל,
יונהגו כללי התראה אחידים בכל הארץ. מאידך, תנאי האקלים,
הטופוגרפיה והארובות יאפשרו שימוש נדיר יותר בדלק דל-גופרית
באשדוד ויחייבו שימוש נדיר יותר בחיפה מבלי שהאוכלוסייה
בערים אלה תוכל לטעון להפלייה כלשהי ומבלי שיווצר פער
באיכות האויר.

8. מומלץ לבצע בדיקה יסודית של העלות הישירה והעקיפה למשק
הנובעת מזיהום האויר במפרץ חיפה ובאזורים אחרים. מן הראוי
שאגף התקציבים במשרד האוצר ייזום את הבדיקה. הבדיקה חייבת
להיערך ע"י גוף אובייקטיבי שאינו תלוי במשק האנרגיה או
בגורמים המופקדים על איכות הסביבה.

הבעת תודה

הנני מביע תודתי לד"ר אריה ניסנבאום, המזכיר האקדמי של
מכון ויצמן למדע, שסייע בעריכת הבדיקה וכן למנכ"ל המשרד
לאיכות הסביבה, ד"ר אורי מרינוב ולמנכ"ל משרד האנרגיה
והתשתית, ד"ר נתן ארד, על שיתוף הפעולה היעיל וההוגן.

ה צ ע ה ל ח ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם, ע פ"י סעיף 10 לחוק המועצה להשכלה גבוהה
חשי"ח-1958, להכיר במדרשה למוסיקה במכללת לוינסקי בתל-אביב
כמוסד להשכלה גבוהה ולהסמיכה להעניק תואר "בוגר בהוראה"
(B.Ed.) במסלולים הבאים:
- חינוך מוסיקלי לבית-הספר היסודי ולחטיבת הביניים;
- חינוך מוסיקלי וריתמיקה לבית-הספר היסודי ולגיל הרך.

דברי הסבר:

בתאריך 15.1.86 החליטה המועצה להשכלה גבוהה להעניק
היחר למכללה לחינוך ע"ש לוינסקי לפתוח מוסד להשכלה גבוהה
ולקיימו במדרשה למוסיקה בתל-אביב. הממשלה אישרה החלטה זו
ביום 9.3.1986 (החלטת ממשלה מס' 1426).

בעקבות החלטת המועצה מונתה בתאריך 14.10.86 ועדה מלווה
בראשותו של פרופ' אהרון פ. קליינברגר.

במסגרת תפקידה הוטל על הוועדה המלווה:

- א. לבדוק את רמת הלימודים במדרשה, בהסומך על הדגם המנחה
לתכנית לימודים לתואר "בוגר בהוראה".
- ב. לפקח על תנאי קבלת תלמידים ועריכת בחינות, עבודות
סמינריות וכל הנוגע לרמה האקדמית של המדרשה.
- ג. לפקח על מינוי מורים ודירוגם בהתאם לכללים שתקבע ועדת
הקבע.
- ד. לייעץ למדרשה בכל הנוגע לפיתוח וזיכיות לימודים
אקדמיות, ביצוען איוש סגל המורים וכדומה.

בעקבות השינויים שנערכו במוסד בתקופת עבודתה של הוועדה
המלווה, המליצה זו על מתן הכרה למדרשה למוסיקה במכללה

לחינוך ע"ש לוינסקי בתל-אביב כמוסד להשכלה גבוהה במסלולים:

- חינוך מוסיקלי לביה"ס היסודי ולחטיבת הביניים;
- חינוך מוסיקלי וריתמיקה לביה"ס היסודי ולגיל הרך.

ביום 14.11.89 החליטה המועצה להשכלה גבוהה לאמץ את ההמלצות של הוועדה המלווה.

להלן נוסח החלטת המועצה:

"א. המועצה להשכלה גבוהה מאמצת את המלצות הוועדה המלווה בראשותו של פרופ' א.פ. קליינברגר ומחליטה בהתאם לסעיף 9 לחוק המועצה להשכלה גבוהה תשי"ח-1958, לאשר למדרשה למוסיקה במכללת לוינסקי בתל-אביב הכרה כמוסד להשכלה גבוהה והסמכה להעניק תואר בוגר בהוראה B.Ed. במסלולים הבאים:

- חינוך מוסיקלי לביה"ס היסודי ולחטיבת הביניים;
- חינוך מוסיקלי וריתמיקה לביה"ס היסודי ולגיל הרך.

ב. המועצה תמנה ועדה מלווה למסלול הלימודים בחינוך מוסיקלי לביה"ס היסודי ולחינוך המיוחד, אשר תלווה מסלול זה לקראת שלבי ההכרה וההסמכה להעניק תואר "בוגר בהוראה".

על פי סעיף 10 לחוק המועצה להשכלה גבוהה תשי"ח-1958 שיונה החלטת המועצה להשכלה גבוהה בסעיף א' דלעיל אישור הממשלה.

משרד האוצר אינו מתנגד להצעת ההחלטה הנ"ל.

מוגש על-ידי שר החינוך והתכנון

מצב המשק והצעדים לעידוד הצמיחה

מצורפת בזה סקירה על מצב המשק בחדשים האחרונים והצעדים הנדרשים לעידוד הצמיחה.

הסקירה תינתן בישיבת הממשלה ביום ו' בניסן התש"ן (1.4.90).
לעיונכם.

מדינת ישראל

משרד האוצר

ירושלים, ב' בניסן ה'תש"ן

28 במרץ, 1990

24ח

מצב המשק בחודשים האחרונים
וצעדים נדרשים לעידוד הצמיחה

כללי

הנתונים שהצטברו בידינו לגבי החודשים האחרונים מצביעים על כך שמאז קיץ 1989 נבלמה הירידה בפעילות הכלכלית ובכמה תחומים יש התאוששות מסויימת. ניתן להגדיר את מצב המשק כהתייצבות ברמת פעילות נמוכה מבלי שהחלה התאוששות משמעותית. השילוב של מגמה זו ותופעות יחודיות להיצע העבודה הביא לכך שחל שיפור מצומצם בלבד במצב האבטלה בחקופה זו.

תאור ההתפתחויות

צריכה פרטית

נתונים רבעוניים על התפתחות הצריכה הפרטית של משקי בית מראים כי ברביע השני והשלישי של 1989 חלה עליה ריאלית בצריכה הפרטית בסדר גודל של 1-2 אחוז ברביע. נתוני סוף השנה וראשית 1990 ביחס לצריכה הפרטית אינם חד-משמעיים: דיווחי המסחר הקמעוני המאורגן מצביעים על יציבות בחקופה ספטמבר-דצמבר 89 וירידה מסויימת בינואר-פברואר 90, מאידך נתונים על יבוא מוצרי צריכה בני קיימא בחודשים הראשונים של 1990 ועל מספר התושבים היוצאים לחו"ל (בסוף 1989) מצביעים על יציבות ואף על עלייה מסויימת.

יצוא

יצוא הסחורות (למעט יהלומים) עלה מרמה חודשית ממוצעת של כ-610 מליון דולר במחצית ראשונה של 1989 לכ-650 מליון דולר במחצית השניה ובחודשים הראשונים של 1990 (בניכוי השפעות עונתיות). בתחום יצוא השירותים יש לציין את הגידול במספר התיירים הנכנסים לארץ: במחצית השניה של 1989 גדל מספר התיירים הנכנסים דרך האוויר ב-9.5% לעומת המחצית השניה של 1988, ובינואר-פברואר 1990 נרשם גידול נוסף של 13% במספר התיירים לעומת ינואר-פברואר אשתקד.

השקעות בענפי המשק

לאחר שנתיים של ירידה בהשקעות במשק יש בחודשים האחרונים סימנים המעידים על התאוששות בתחום זה: יבוא מכונות וציוד למשק עלה מכ-100 מליון דולר בממוצע חודשי ברביע ב' ורביע ג' של 1989 לרמה של כ-133 מליון דולר בחודש בינואר-פברואר השנה.

בניה למגורים

בתחום הבניה הסתמן בסוף 1989 גידול בפעילות לאחר תקופה ארוכה של ירידה: התחלות הבניה ברביע ד' של 1989 גדלו ב-13% לעומת רביע ג' (על פי נתון חלקי ל-24 הערים הגדולות במדינה). כמו כן חל ברביע האחרון של 1989 גידול חד (30%) במכירת דירות חדשות ב-24 הערים הגדולות.

ייצור תעשייתי

רמת הייצור התעשייתי במחצית השניה של 1989 גבוהה בכ-1.3 אחוז לעומת המחצית הראשונה של השנה, אך הנתונים בחודשים האחרונים (כולל ינואר) מצביעים על יציבות ברמת הייצור. הנתון על יבוא תמרי גלם מצביע בחודשים האחרונים על עליה ברמת היבוא החודשית אך כאמור הדבר אינו משתקף באופן ברור בהיקף הייצור התעשייתי.

הכנסות ממיסים

מנתוני גבית המיסים עולה כי בצד יציבות ריאלית בגבית מע"מ מזה מספר חודשים, הרי שבגבית אגף מס הכנסה היתה בינואר-פברואר עליה ריאלית של כ-10% לעומת הרמה בסוף 1989 (בנכוי השפעות עונתיות).

שוק העבודה

מזה מספר שנים עובר המשק תמורות במבנהו הדמוגרפי שעיקרן שינוי בהרכב הגילי של האוכלוסיה ואף בשעורי ההשתתפות בכח העבודה. מגמות אלה מביאות לכך שקצב גידול כח העבודה האזרחי מהיר יותר מאשר קצב גידול כלל האוכלוסיה וזאת עוד לפני הגידול בממדי העלייה. כך למשל בשנים 1988-1989 גדלה אוכלוסיית המדינה ב-3.2% ואילו כח העבודה האזרחי גדל ב-7.5%. בצד גורמי היצע אלה הושפע שוק העבודה מביקוש נמוך לעובדים עקב הירידה ברמת הפעילות הכלכלית. במקביל משפיעות גם התפתחויות בתחום פריון העבודה בסקטור העיסקי על הביקוש לעובדים. עליה בפריון העבודה גורמת בטווח הקצר להקטנת הביקוש לעובדים, עבור רמת פעילות נתונה. תמונת פריון העבודה בסקטור העיסקי (כפי שנמדד ע"י השינוי בתוצר המקומי הנקי לשעת עבודה) מצביעה על כך שבשנים 1988-1989 נבלם הגידול בפריון לעומת גידול שנתי של 4-5 אחוז בשנים 1985-1987. בתעשייה עצמה חלה ב-1989 עליה של כ-3 אחוז בפריון העבודה, דבר שנבע מירידת תשומת העבודה בקצב מהיר יותר מירידת התפוקה.

שיעור האבטלה שהגיע לשיא של 9.4% ברביע ב' של 1989 ירד עד ל-8.7% ברביע ד' של השנה, אולם מהסיבות שתוארו לעיל לא התבטא הדבר בהקלה במספר דורשי העבודה ובעומק האבטלה.

יתרה מזאת: מספר דורשי העבודה באמצעות לשכות התעסוקה של משרד העבודה גדל מממוצע חודשי של כ-59 אלף ברביע א' של 1989 לרמה של 69-70 אלף בסוף השנה (תוך התייחסות במהלך המחצית השניה של השנה). העובדה שהירידה בשעור האבטלה (מ-9.4% ל-8.7%) לא מוצאת עדיין בטוי בירידת מספר דורשי העבודה בלשכות נעוצה כנראה בשתי סיבות: הגידול המוחלט בכח העבודה שצויין לעיל והגדלת השימוש בשרותי הלשכות ע"י אוכלוסיית המובטלים מעבר למה שהיה מקובל בעבר.

שוק ההון

הסקטור העיסקי גייס בשנת 1989 הון ברוטו בשווי 1.5 מליארד ש"ח באמצעות הבורסה בת"א (לעומת 1.2 מליארד ש"ח ב-1988). הרמה הלא גבוהה יחסית של גיוס מוסברת על רקע ההאטה המשקית בכלל והירידה בהשקעות בפרט בשנה זו. מאזיך נעשה הגיוס בתנאים נוחים עקב ירידת הרביות בשוק ההון במהלך השנה. ירידת הריביות הקיפה גם מגזרים אחרים של שוק ההון כמו משכנתאות לדיור והלוואות ארוכות באמצעות הבנקים המסחריים.

החשיבות שבחידוש צמיחה בת-קיימא

גל העליה והשינוי בפרופיל הגיל של האוכלוסיה הותיקה מביאים לכך שבשנים הקרובות ימשיך כח העבודה לגדול בקצב מהיר יותר מבעבר. המשמעות היא שאנו נצטרך קצב צמיחה שנתי מינימלי של כ-5% וזאת רק כדי למנוע החרפה בשיעור האבטלה. צימצום משמעותי של רמת האבטלה באמצעות הגדלת מספר המועסקים בסקטור העיסקי מחייב, לפיכך, צמיחה גבוהה עוד יותר לאורך זמן. הדגש כאן הוא על צמיחה יציבה לאורך זמן להבדיל משינוי חד-פעמי בקצב גידול התוצר. שינוי כזה (כמו לדוגמא 1987) יתרחש קרוב לוודאי מעצם גידול במספר העולים ותוספת הביקושים שתיגרם עקב כך.

גורמים המעכבים את חידוש הצמיחה

א. אינפלציה

מאז תכנית הייצוב של 1985 נמצאת ישראל בשיעור אינפלציה שנתי של 15-20%; קצב הגבוה פי כמה מהקצב העולמי (4-5%). תופעה זו מקשה על חידוש הצמיחה משתי סיבות:

- (1) עצם קיום אינפלציה גבוהה גורר אי וודאות כלכלית ועיסקית ובמצב כזה נמנעות פירמות מהשקעות גדולות הכרוכות בסיכון עיסקי.

(2) השילוב של אינפלציה גבוהה יחסית ושער חליפין יציב הביא בשנים אלה לשחיקה מתמשכת בכושר התחרות של הסקטור הסחיר. התיקונים החד-פעמיים שנעשו מידי פעם בשער החליפין לא ענו בצורה מספקת על הבעיה: בין תיקון לתיקון נשחק כושר התחרות של התעשייה הישראלית ושל ענפים אחרים. נוצרו גם חמריצים כלכליים לתנועות הון גדולות בין ישראל לחו"ל, דבר שהקשה על המדיניות המונטרית וחייב מידי פעם רמות ריבית גבוהות ע"מ להגן על יתרות מט"ח.

ב. תהליך ההבראה המשקי

המשק מצוי בעיצומו של תהליך הבראה ואירגון מחדש. תהליך זה מקיף כמה ענפים וחברות והוא מחייב מהמציאות הכלכלית שנוצרה מאז 1985: הצורך בחיזוק בסיס ההון של יחידות כלכליות, התרכזות בייצור לשם יצוא והסגת הדגש הניהולי המוגזם בהיבטים הפיננסיים (פרי האינפלציה המואצת של שנות השמונים הראשונות) למבט כולל של ניהול הפירמה. תהליך הבראה כזה, אף שהוא הסרחי וטומן בחובו ברכה למשק, הרי בטווח הקצר משמעותו ירידה בהיקף הפעילות וההשקעות וכן סגירת מפעלים וקווי ייצור חסרי בסיס כלכלי איתן.

ג. מעורבות ממשלתית גבוהה בפעילות הכלכלית

הסקטור העיסקי פועל תחת מעורבות אינטנסיבית של הממשלה ותוך כדי הפניית מקורות רבים מדי של המשק לטובת הצריכה הציבורית. מצב זה שהיה בלתי רצוי בעבר הופך בשנים האחרונות לנטל בלתי נסבל על המשק: התהליכים הכלכליים שעוברים ארצות אחרות ושעיקרם הסרת מגבלות מינהליות בלתי חיוניות על פעילות כלכלית מביאים לכך שהיצרן הישראלי ימצא בעמדת נחיתות מול מתחריו בחו"ל אם לא נשכיל להתמיד בתהליך הרפורמות. מעורבות ממשלתית מוגזמת פירושה לא רק תקציב ממשלתי גדול מידי, אלא הגנה מלאכותית על פעילויות כלכליות שאינן כדאיות למשק וממילא הערמת קשיים על פעילויות אחרות יעילות יותר שהיו מתקיימות אלמלא ההגנות המוגזמות ומעורבות היתר.

ד. ריבית

רמת הריבית על אשראי שיקלי לא צמוד (המהווה כ-35% מסך האשראי הבנקאי במשק ולמעלה ממחצית מהאשראי לטווח קצר) היא כיום במוצע 28%. ריבית כזו (ועוד יותר רמות הריבית ששרדו בשנת 1989) משמעותה ריבית ריאלית גבוהה מידי בהתחשב במצב המשק ובצורך לעודד יחידות כלכליות להגדיל את הביקושים שלהן. בעקיפין משפיעה ריבית כזו גם על קצב האינפלציה בהיותה מרכיב עלות יקר בפרט בסקטורים הלא סחירים (היצואנים זוכים לאשראי נוח בגין היצוא).

פעולות לחידוש הצמיחה

א. וודאות עיסקית ויציבות כלכלית: תנאי הסרחי לחידוש ההשקעות והעלאת המשק על מסלול צמיחה מהיר הוא יצירת אקלים של יציבות וודאות עסקיים. לשם כך נחוצה מדיניות כלכלית עקבית וללא תנודות חריפות שחזקבל כאמינה ע"י הסקטור העסקי. להלן מפורטים כמה ממרכיבי מדיניות כזו.

ב. מדיניות לצימצום האינפלציה: על רקע ההערכה שחלק נכבד מהאינפלציה נובע מהעלאות מחיר אוטומטיות ביוזמה או באישור של הממשלה הוחלט לשנות את המדיניות בתחום זה. שיטת אישור ההתייקרויות למוצרים ושירותים שבפיקוח, לאגרות ממשלתיות ועירוניות ולמוצרים ושירותים שמסופקים ע"י הממשלה (או בשליטתה) תשונה באופן שהמרכיב האוטומטי בהתייקרויות אלה (שיטת "קוסט פלוס") יצומצם ויוגדל התמריץ להתייעלות.

ג. שמירה על מסגרת התקציב: שמירת מסגרת התקציב חיונית למנוע גלישה לכוון לחצים אינפלציוניים ולמנוע תחרות בין הסקטור הציבורי לסקטור העיסקי על המקורות שעומדים לרשות המשק. תוספת הוצאה מקומית שתידרש לצורך קליטת גל העליה (מעבר למה שמאושר בתקציב) תצטרך לבוא בראש ובראשונה ע"ח צימצום הוצאות מקומיות בתחומים אחרים. ככלל חשוב שנזכור כי ככל שמשקל הסקטור הציבורי בפעילות הכלכלית יהיה גדול יותר כן יואט לאורך זמן קצב צמיחת המשק.

ד. מדיניות שע"ח ורווחיות היצוא: הפיחותים שנעשו בשנה ורבע האחרונה תיקנו את השחיקה היחסית ברווחיות היצוא. בין דצמבר 1988 לפברואר 1990 היה פיחות ריאלי של 5.4 אחוזים בשער השקל ביחס לסל המטבעות (לא כולל הפיחות שנעשה ב-1.3.90). שינוי כללי נידוד השקל ביחס לסל, כפי שהוחלט לאחרונה, יצמצמו את הסיכון לתנועות הון ספקולטיביות בין ישראל לחו"ל ויאפשרו לבנק ישראל לנהל מדיניות מוניטרית שתקטין את רמת הריבית הדביטורית לרמה המתחייבת מצרכי המשק. ייצוב המשק על אינפלציה בקצב דומה למקובל בארצות הסחר שלנו ומדיניות שכר אחראית הם האמצעי למנוע שחיקה מחודשת ברווחיות הסקטור הסחיר.

ה. הרפורמה במס הכנסה: הרפורמה תגדיל את ההכנסה הפנויה של מרבית המפרנסים, תקטין את שיעורי המס ובכך תגביר את התמריץ לעבוד ותשמש בלם לדרושות להעלאות שכר. הפחתת המיסוי על חברות תהווה תמריץ להגדלת ההשקעות במשק.

ו. מדיניות שוק ההון: בשנים האחרונות נעשו מספר צעדים לרפורמה בשוק ההון. עיקרם הוא בהקטנת צרכי המימון של הממשלה ובשינוי שיטת הגיוס הממשלתית תוך הסתמכות רבה יותר על גיוס סחיר. צעדים אלה מאפשרים לסקטור העיסקי לגייס הון בתנאים נוחים יותר. על הממשלה להשלים את הרפורמה בשוק זה. ולשם כך יש צורך בהפסקה מוחלטת של גיוס הון ע"י הממשלה באמצעות אג"ח לא סחירות בעלות תשואה מובטחת. מהלך זה, ביחד עם צמצום הגירעון הממשלתי, יפנו את המשקיעים המוסדיים לאפיקים החשובים מבחינת המשק: מימון הסקטור העיסקי בהיקפים ובמחירים נוחים. בכך יינתן עידוד חשוב להשקעות ולצמיחת המשק.

ז. הרחבת התחרויות במשק ע"י רפורמות מבניות: בנוסף לרפורמה בשוק ההון ננקטו לאחרונה צעדים להרחבת הרפורמות הנדרשות למספר ענפי משק נוספים. הרפורמה המתבצעת במשק האנרגיה - אף שהיא בראשיתה - כבר מתבטא בירידה משמעותית של מחירי אנרגיה לתעשייה וללקוחות גדולים אחרים. קיים צורך דחוף בהמשך תהליך השינויים המבניים במשק. צעדים אלה - כדוגמת ארגון מחדש של מערך השיווק החקלאי, הגברת התחרות בענף הבנקאות ובענף התחבורה וצעדים אחרים, אף שאינם קלים לביצוע, הם בטווח הארוך תנאי הכרחי לכך שהסקטור העיסקי יוכל להתמודד בהצלחה עם יצרנים זרים לא ע"י תשלום שכר נמוך אלא באמצעות התייעלות כלכלית.

ח. חשיפת המשק: חשיפת המשק לתחרות עם חו"ל היא תנאי הכרחי להתייעלות ושיפור יכולת ההתמודדות עם פירמות זרות על שוקי היצוא העולמיים. פעולה זו חיונית במיוחד עקב היותנו משק קטן שחייב להשתית את צמיחתו על סחר חוץ מתרחב והולך. תהליך החשיפה גם יסייע לצמצום האינפלציה ע"י הוזלת מו"מי מוצרים מיוראים (כולל מו"מי גלוח).

במסגרת תהליך החשיפה יופסק השימוש במכסות יבוא מינהליות (ויוחלף בשלבים הראשונים בשעורי מיסוי מתאימים), כן יפסק השימוש בהוראות בנושאי תקינה כאמצעי למנוע יבוא לארץ (להוציא תקינה הכרוכה בבטיחות הצרכנים). פירוט הצעדים ולוח הזמנים ייעשו בתאום עם משרד התמ"ס תוך כוונה לבצעם בהדרגה ע"מ להקל על תהליך ההתאמה של מפעלים שזכו עד עתה להגנת-יחור.

ט. מדיניות שחר: הסכם חו"י המעניק פיצוי בגובה 85% מההתייקרות (שמעבר ל-6% בשנה) מקנה מחד לציבור העובדים הגנה בפני סיכונים של אינפלציה חריגה, מאידך מקטין ההסכם - בתקופה של אינפלציה נמוכה - את שיעור עליית השכר שנובע מהסכמים אוטומטיים ומאפשר לכל מפעל וענף להתאים את רמת השכר לכושר התחרות שלו וליכולתו העיסקית. לאחרונה התחזקו לחצים לפריצת מסגרת השכר בסקטור הציבורי. יש חשיבות רבה למנוע כל חריגה ממסגרת השכר בסקטור זה שכן פרט לעצם ההשלכה התקציבית שיש לכך הרי כל עליית שכר כזו משליכה בסופו של דבר עם על הסקטור העיסקי וגורדת את המשק לסחרור אינפלציוני. בהקשר זה נציין גם את הצורך בשינויים בחוק שכר מינימום. החוק בניסוחו הנוכחי לקוי בכך שאינו כולל את כל רכיבי השכר ואילו שיטת ההצמדה שבו לוחצת על מערכת השכר כלפי מעלה.

י. הפרטה: יש להמשיך - ובקצב מוגבר - את תהליך ההפרטה של חברות שבשליטת הממשלה. ההפרטה לא רק שתאפשר הקטנת החוב הציבורי, אלא תבטיח ניהול עיסקי יעיל יותר של החברות הנמכרות ותאפשר את התרחבותן בלי מגבלות הנובעות מהבעלות הממשלתית. השלמת הרפורמה בשוק ההון תהפוך משקיעים מוסדיים גדולים (דוגמת קופות הגמל והפנסיה) לרוכשים בכח של מניות כאלה.

י"א עידוד מו"פ: הוחלט על הקמת קרנות הון סיכון בעידוד הממשלה. קרנות אלה ישקיעו את כספיהן בפעילויות מחקר ופיתוח בתחומים תעשייתיים שונים תוך קבלת ערבות מדינה בשיעור של 80% מכספי ההשקעה לתקופה מוגבלת.

י"ב עידוד השיווק לחו"ל: משרד האוצר ביחד עם משרד התמ"ס גיבשו הצעות לשיפור מערכת התמיכה הממשלתית במאמצי השיווק של היצואנים.

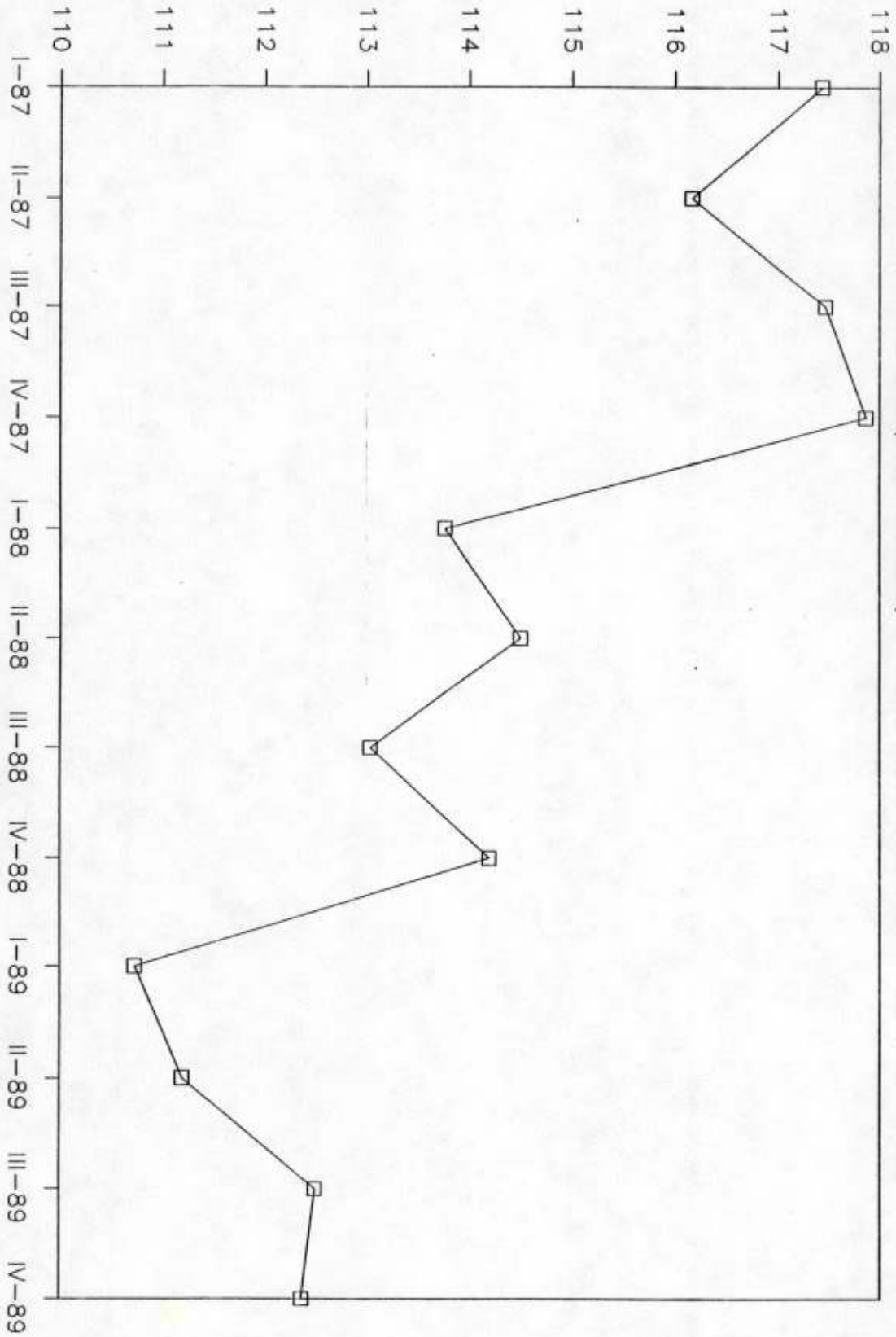
י"ג שינוי חוק עידוד השקעות הון: חוק זה שנועד לעודד השקעות במשק ובפרט באזורי פיתוח החטיא להערכתנו את מטרותיו. במקום לעודד צמיחה מאוזנת של ענפי משק ניתן סיבסוד מוגזם להון באופן שגורם לבזבוז הון ולהקמת מפעלים שכל הצדקת קיומם הוא ניצול ההטבות שבחוק. בכוונת האוצר לגבש בתקופה הקרובה הצעות לשינוי מערכת עידוד ההשקעות.

י"ד שכלול שוק העבודה: יש צורך בצעדים נוספים לשכלול שוק העבודה באופן שיאפשר הגברת ניידות העובדים במשק. המדובר הן בהסדרים מוסדיים להקלת מעבר עובדים והן בתחומי ההסבה וההכשרה המקצועית.

ט"ו תשתית פיזית: בשנים האחרונות צומצמה ההשקעה בתשתית הפיזית במשק דבר שעלול לפגום בפעילות הסקטור העיסקי. הרחבת התשתית (בתחום התחבורה בעיקר) צריכה להיות יעד מרכזי בתקציבי ההשקעה הצבוריים בשנים הקרובות.

מדד ייצור תעשייתי ללא יהלומים * נתונים מנוכרי שונתיות, במחירים קבועים

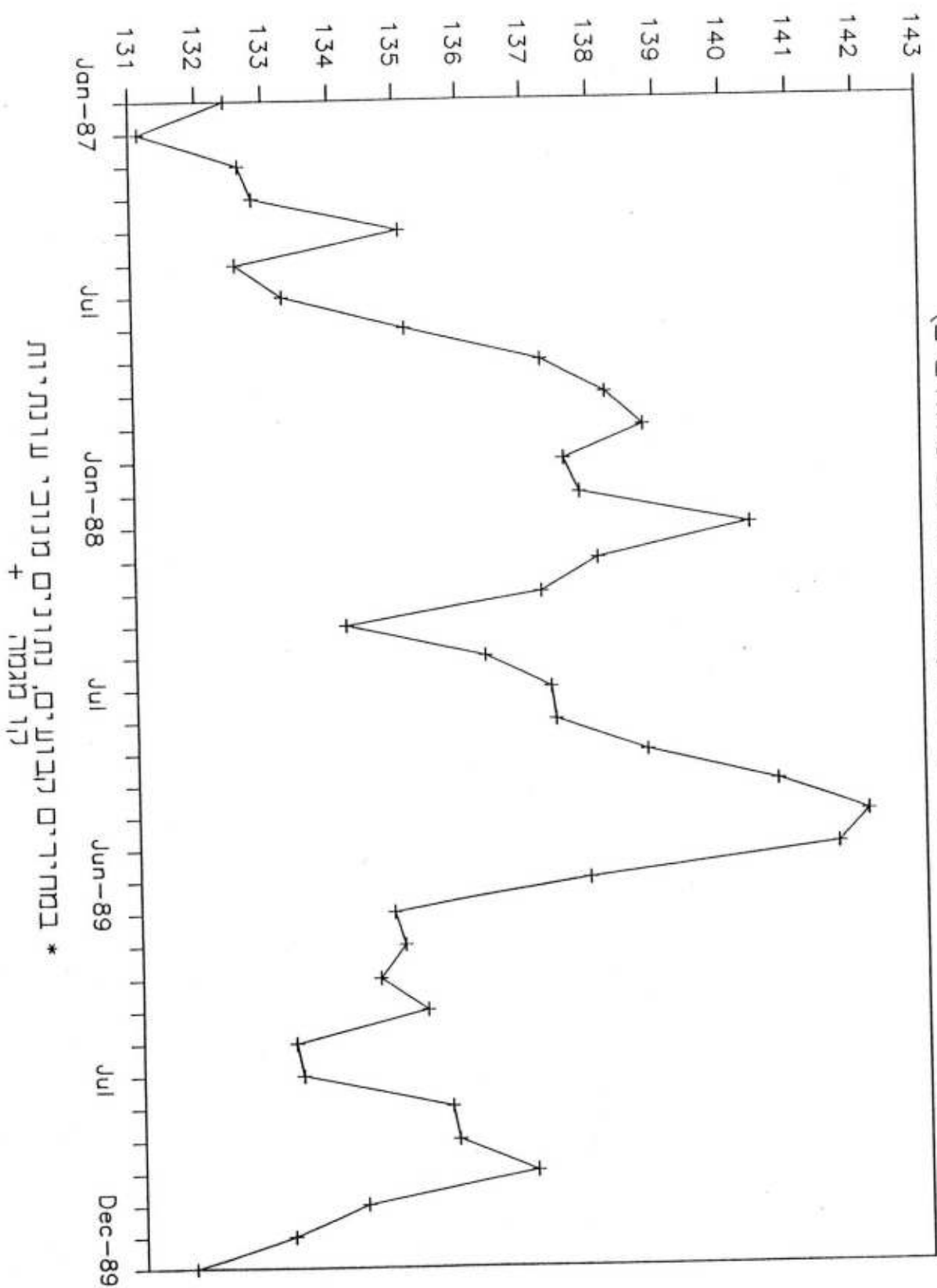
בס"ס: 100 = 1983



* מחוצע נע של 3 חודשים

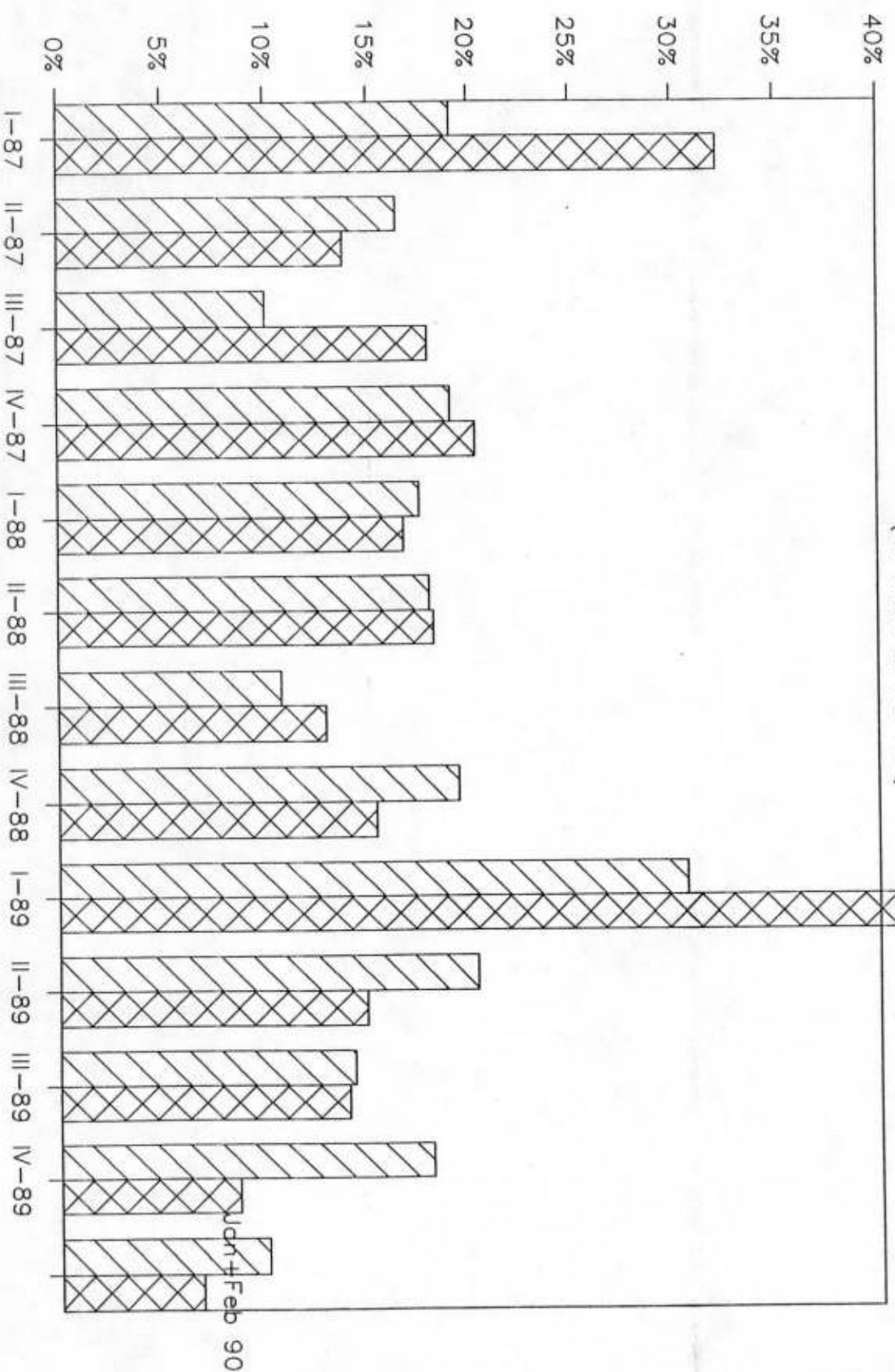
מדד מכירות במסחר קמעוני המאורגן * סרי"כ מוצרי צריכה (ממוצע נע של 3 חודשים)

1985 = 100



* במחירים קבועים, מתונים מנוכי עונתיות
 ק"ו מגמה +

שיעור עליית המחירים בכל רבעון (במונחים שנתיים)



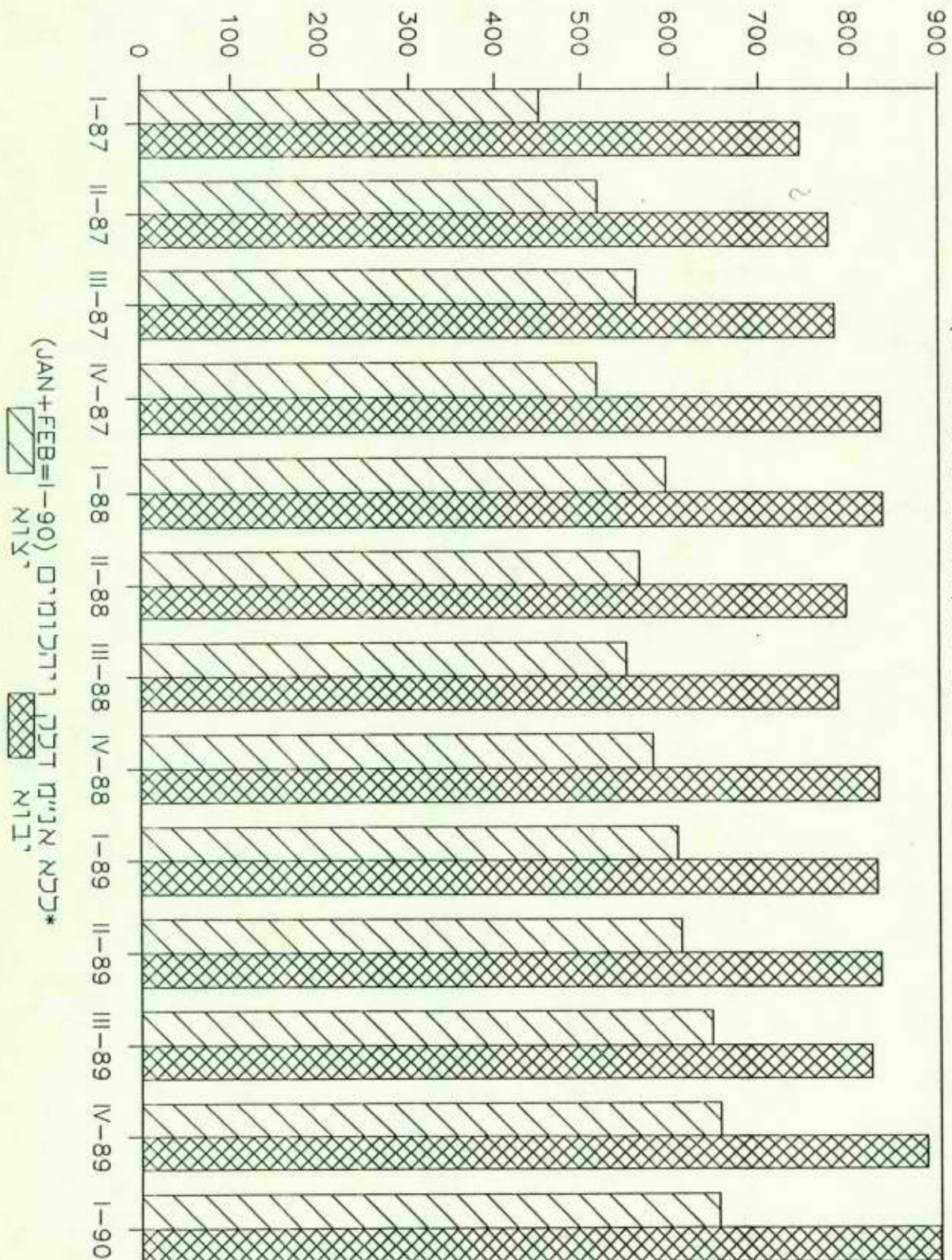
מדד המחירים לצרכן



מדד מחירים סיטונאי

יבוא ויצוא סחורות מגורים מוכרי עונתיות (ממוצעים חודשיים)*

במיליוני דולרים





Handwritten signature/initials in blue ink.

מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ז בניסן התש"ן
12 באפריל 1990

ש מ ר

אל : ראש הממשלה ושר האוצר
שר התיירות

יו"ר ועדת השרים לענין נהלים וקריטריונים בנושא תנאי
שירות וגימלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה

מאת : מזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 1520
של הממשלה מישיבתה ביום א', י"ג בניסן התש"ן (8.4.90):

1520 . רכישת זכויות עבור שירות קודם של מנהלים כלליים

מ ח ל י ט י ם, לקבל את המלצת ועדת השרים לענין
נהלים וקריטריונים בנושא תנאי שירות וגימלאות
לפקידות הבכירה מיום ו' בניסן התש"ן (1.4.90)
(החלטה מס. תש/22) ולקבוע כי מנהל כללי שחזר לשירות
המדינה לאחר תקופה שאינה עולה על שנתיים, והיה בעבר
עובד מדינה במשך תקופה של מעל 10 שנים - תחול עליו
תקופת אכשרה של שנה לצורך קבלת זכויותיו כמנהל כללי
בעת הפרישה.

ב ב ר כ ה,

Handwritten signature of Rabinovitch.
אליקים רובינשטיין / 2

העתק: חברי הממשלה
נציב שירות המדינה

מזכירות הממשלה



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה כ"ו/התש"ן של הממשלה
יום א', י"ג בניסן התש"ן - 8.4.1990
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ד. לוי, א. אולמרט,
מ. ארנס, א. דרעי (משעה 9:15), ז. המר, ד. מגן,
י. מודעי, ר. מילוא, ד. מרידור, מ. נסים, י. פרץ,
ג. פת, מ. קצב, א. שאקי

כן נכחו:

י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה

בסעיפים 1515:

רב-אלוף ד. שומרון - הרמטכ"ל
רב-ניצב י. טרנר - המפכ"ל
סא"ל ש. גידא - רל"ש הרמטכ"ל
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה

בסעיף 1516:

ח. אשד - מפא"ת, משרד הבטחון
י. לפידות - מפא"ת, משרד הבטחון
ד. עברי - המנהל הכללי, משרד הבטחון
ע. עילם - ר' מפא"ת, משרד הבטחון

בסעיף 1518:

מ. הרצברג - בנק ישראל
ס. פיטרמן - בנק ישראל
ד. קליין - בנק ישראל

בסעיף 1519:

ד. בועז - הממונה על התקציבים
ד. בר-חיים - משרד האוצר
מ. גבאי - נציב שירות המדינה
י. דנון - הממונה על השכר, משרד האוצר
ש. הולנדר - נציבות שירות המדינה
ע. רובין - משרד ראש הממשלה
י. ליפשיץ - המנהל הכללי, משרד האוצר

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

בפרוטוקול זה 8 דפים.

סדר היום :

1515. ענינים בטחוניים
1516. שיגור "אופק 2"
1517. פניית יו"ר הכנסת לכינוס הכנסת
על-ידי הממשלה בפגרה לצורך כינון ממשלה חדשה
1518. א. הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים) (תיקון מס. 2)
התש"ן-1990
- ב. הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים) (תיקון
מס. 3), התש"ן-1990
1519. המלצות ועדת השרים בענין תנאי שירות וגמלאות
לפקידות בכירה ועוד
1520. רכישת זכויות עבור שירות קודם של מנהלים כלליים
1521. תנאי שירות ותנאי גמלאות לאפרים כהן, המשנה בפועל
למנהל הכללי של המשרד לקליטת העליה
1522. מנהל ממ"ג - הכללת המשרה ברשימת המשרות הטעונות
אישור הממשלה לפי סעיף 23 לחוק שירות המדינה
(מינויים), התשי"ט-1959, והחלת סעיף 100 א' לחוק
שירות המדינה (גמלאות) (נוסח משולב) התש"ל-1970
1523. שכר ותנאי שירות של המנהל הכללי של הרבנות הראשית
לישראל
1524. מינוי חבר למועצה להשכלה גבוהה
1525. מינוי ועד נאמנים לתל-אביב-יפו
1526. מינויים למועצת רשות הנמלים והרכבות

1515. ענינים בטחוניים
במסגרת ועדת שרים לעניני בטחון

ראש הממשלה ושר הבטחון פותח.
הרמטכ"ל סוקר (איומי עיראק; ההתנכלות הערבית לעליה;
לבנון; יהודה שומרון ועזה).
המפכ"ל סוקר ארועים שוטפים.
בדיון משתתפים: השרים א. שאקי ומ. קצב.
הרמטכ"ל והמפכ"ל משיבים.
ראש הממשלה מאחל חג שמח לצה"ל ולמשטרת ישראל.

1516. שיגור "אופק 2"
במסגרת ועדת שרים לעניני בטחון

ראש הממשלה פותח.
ה"ה ד. עברי, ע. עילם, י. לפידות וח. אשד מציגים
(בצרוף שקפים וסרטון).
השרים מ. ארנס, י. פרץ, ג. פת, ד. לוי, ז. המר
וד. מגן מעירים ושואלים.
מר ע. עילם ומר ד. עברי משיבים.
ראש הממשלה מסכם ומודה לסוקרים ולצוותים השונים על
הישגם ומאחל הצלחה בהמשך העבודה.

1517. פניית יו"ר הכנסת לכינוס הכנסת
על-ידי הממשלה בפגרה לצורך כינון ממשלה חדשה

ראש הממשלה פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מגן, מ. נסים, ד. מרידור,
א. דרעי, ר. מילוא; מר י. חריש והשרים א. אולמרט,
י. פרץ, א. שאקי, מ. ארנס, מ. נסים וד. לוי.

ראש הממשלה והשר מ. קצב מעירים.

ראש הממשלה מסכם.

השרים מ. נסים, מ. קצב וד. מגן מוסיפים.

ראש הממשלה משלים.

מ ח ל י ט י ס: הממשלה נענית לפנית יו"ר הכנסת
ומבקשת הימנו, בהתאם לסעיף 33 לחוק יסוד: הכנסת,
לכנס את הכנסת לשם כינון ממשלה בהתאם לסעיף 15 לחוק
יסוד: הממשלה.

1518. א. הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים) (תיקון מס. 2)
התש"ן-1990

ב. הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים) (תיקון
מס. 3), התש"ן-1990

גב' ס. פיטרמן, נציגת בנק ישראל, מציגה.

בדיון משתתף השר י. מודעי.

ראש הממשלה מסכם.

המשך הדיון נדחה.

1519. המלצות ועדת השרים בענין תנאי שירות וגמלאות
לפקידות בכירה ועוד

השר ג. פת, יו"ר ועדת השרים, פותח ומציג את ההמלצות
בהתאם להחלטות ועדת השרים.

בדיון משתתפים: השרים י. מודעי, י. פרא, ז. המר; מר
מ. גבאי, מר י. ליפשיץ ומר י. דנון.

מ ח ל י ט י ס (ברוב דעות) לקבל את המלצות ועדת
השרים לענין נהלים וקריטריונים בנושא תנאי שירות
וגמלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה כמפורט
בהחלטות 1520, 1521, 1522, 1523 להלן.

המשך הדיון נדחה בנושא החלטה מס. תש/11 מיום ג'
בניסן התש"ן (8.4.90) (נהגי שרים).

1520. רכישת זכויות עבור שירות קודם של מנהלים כלליים

מ ח ל י ט י ס (ברוב דעות), לקבל את המלצת ועדת
השרים לענין נהלים וקריטריונים בנושא תנאי שירות
וגמלאות לפקידות הבכירה מיום ו' בניסן התש"ן
(1.4.90) (החלטה מס. תש/22) ולקבוע כי מנהל כללי
שחזר לשירות המדינה לאחר תקופה שאינה עולה על
שנתיים, והיה בעבר עובד מדינה במשך תקופה של מעל 10
שנים - תחול עליו תקופת אכשרה של שנה לצורך קבלת
זכויותיו כמנהל כללי בעת הפרישה.

1521. תנאי שירות ותנאי גימלאות לאפרים כהן, המשנה בפועל למנהל הכללי של המשרד לקליטת העליה

מ ח ל י ט י ס (ברוב דעות), לקבל את המלצת ועדת השרים לענין נהלים וקריטריונים בנושא תנאי שירות וגימלאות לפקידות הבכירה מיום ו' בניסן התש"ן (1.4.90) (החלטה מס. תש/26) ולקבוע כי מר אפרים כהן, המשנה למנהל הכללי (בפועל) של המשרד לקליטת העליה - יועסק בחוזה מיוחד, לפי דרגת שכר של 90% משכרו של מנהל כללי של משרד ממשלתי, בהתאם לתנאים שבחוזים המיוחדים המוצעים לעובדים בכירים בשירות המדינה ובכפוף לשינוי הבא:-

- א. על תקופת עבודתו של העובד בחוזה מיוחד יחול חוק שירות המדינה (גימלאות); המשכורת הקובעת לענין חישוב הקיצבה או פיצויי הפיטורים תהיה המשכורת האחרונה שקיבל העובד בחוזה מיוחד ערב פרישתו;
- ב. למען הסר ספק - תקופת עבודתו של העובד בחוזה המיוחד תצורף לתקופת עבודתו בשירות המדינה על-פי כתב מינוי.

1522. מנהל ממ"ג - הכללת המשרה ברשימת המשרות הטעונות אישור הממשלה לפי סעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, והחלת סעיף 100 א' לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב) התש"ל-1970

מ ח ל י ט י ס (ברוב דעות), לקבל את המלצת ועדת השרים לענין נהלים וקריטריונים בנושא תנאי שירות וגימלאות לפקידות הבכירה מהיום (החלטה מס. תש/30) כלהלן:

- א. להכליל את משרת מנהל ממ"ג ברשימת המשרות הטעונות אישור הממשלה, לפי סעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959;
- ב. להחיל על נושא המשרה הנ"ל תנאי שכר וגימלאות של מנהל כללי של משרד ממשלתי.

1523. שכר ותנאי שירות של המנהל הכללי של הרבנות הראשית לישראל

מ ח ל י ט י ס (ברוב דעות), לקבל את המלצת ועדת השרים לענין נהלים וקריטריונים בנושא תנאי שירות וגמלאות לפקידות הבכירה מהיום (החלטה מס. תש/28) ולאשר למנהל הכללי של הרבנות הראשית לישראל - שכר ותנאי שירות של מנהל כללי.

1524. מינוי חבר למועצה להשכלה גבוהה

השר ז. המר פותח.

ראש-הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס, להמליץ בפני נשיא המדינה למנות את פרופ' יעקב רנד לחבר במועצה להשכלה גבוהה במקום פרופ' שלמה יהודה.

1525. מינוי ועד נאמנים לתל-אביב-יפו

השר א. אולמרט פותח.

בדיון משתתף השר א. דרעי.

השר א. אולמרט משיב.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס:

א. בהתאם לסעיף 29ב' לחוק נכסי נפקדים, התש"י-1950, למנות את:

אלכסנדר בליי

נסים דנה

עדי הדר

באדי יאסין

צאלח סלימאן

נציג שר הפנים

להיות חברים בועד הנאמנים של תל-אביב-יפו;

ב. הועדה תהיה מוסמכת למנות נאמנים מוסלמיים
עירוניים לניהול הנכסים מטעמה;

ג. הועדה תוסמך להחליט על סדרי עבודתה ודרכי מימון
פעילותה;

ד. בטל מינויים של האנשים שהודעה עליהם פורסמה
בילקוט הפרסומים 3659, התשמ"ט, 28 במאי 1989 עמ'
3056.

1526. מינויים למועצת רשות הנמלים והרכבות

שר התחבורה פותח.

ראש-הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם, למנות על-פי הצעת שר התחבורה,
ובהתאם לסעיף 6 לחוק רשות הנמלים והרכבות
התשכ"א-1961 את מר צבי צילקר כחבר מקרב נציגי
הציבור במועצת רשות הנמלים והרכבות.

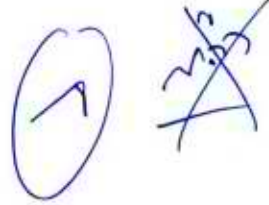
ראש-הממשלה מאחל לחברי הממשלה ולכל בית ישראל חג
כשר ושמח.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 12:10)



מוכירות הממשלה



ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבה כ"ז/התש"ן של הממשלה
יום א', י"ג בניסן התש"ן - 8.4.1990

(בשעה 09:00)

השר המגיש	מס. נספח	א. סקירות
שר האוצר *	317	1. הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים) (תיקון מס. 2) התש"ן-1990
שר האוצר *	318	2. הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים) (תיקון מס. 3), התש"ן-1990
שר החקלאות שר האוצר	+194 א'	ג. אי הכללת עובדי המכון והשירותים הוטרינריים בצמצום כח אדם - המשך הדיון
		ד. סקירות בנושא הצמיחה
שר העבודה והרווחה		ה. הצעות בתחום הטיפול באבטלה - המשך הדיון
השר לאיכות הסביבה	303 (נוסח חדש) + א'	ו. זיהום האויר ובעיות משק הדלק הקשורות בו (דו"ח "הררי")
שר התקשורת	308	ז. מינוי חבר במועצה לשידורי כבלים
	298	ח. הצעת-חוק חינוך ממלכתי (תיקון), התש"ן-1990 - של חה"כ י. ביבי, י. לוי וח. פורת (מס. תע"ד) - המשך הדיון

* - נושא חדש על סדר היום

מס. נספח	השר המגיש	
ט. (1)	אישור מינויים למליאת רשות שמורות הטבע	+296
	שר החקלאות והשר לאיכות הסביבה שר הפנים	א'
ט. (2)	מינוי מנהל רשות שמורות הטבע	302
	שר החקלאות	
י.	קליטת יהודי ברית המועצות - המשך הדיון	
יא.	פרויקטים לאומיים - תהליך קבלת החלטות - ערך על החלטת ועדת השרים לענייני תיאום ומינהל	281
	ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר	
יב.	ועדת חקירה לבדיקת הסדר הקיבוצים	283
	שר הכלכלה והתכנון	
יג.	החברה לחקר הימים והאגמים	282
	שר האנרגיה והתשתית	
יד.	הצעת-חוק לתיקון הפקודה לקביעת הזמן (קביעת מועדים לשעון קי"צ), התש"ו-1989 של חה"כ א. פורז - ערך	241
	שר הפנים	
טו.	התהליכים במזרח אירופה והשפעותיהם על ישראל	+248
	שר התקשורת שר החוץ	א'
טז.	הטיפול הממשלתי לקראת איחוד אירופה בשנת 1992	+247
	שר הכלכלה והתכנון שר החוץ	א'
יז.	עיריית באר-שבע	+ 268
	שר החוץ שר האוצר	א'
יח.	העברת כספים מרשות השידור למימון הטלוויזיה החינוכית והערוץ השני	269
	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות ושר התקשורת	
יט.	מכירת חברת כימיקלים לישראל	270
	שר התעשייה והמסחר	

מס. נספח	השר המגיש	
271	השר א. שאקי	כ. סיוע במימון השתלות אברים
250	שר הכלכלה והתכנון	כא. מפעלים עתירי ידע ביקנעם - ערר על החלטת ועדת השרים לעניני כלכלה
252	שר הכלכלה והתכנון	כב. הקמת החברה הישראלית לאיכות הסביבה בע"מ - ערר על החלטת ועדת השרים לעניני כלכלה
150	שר החקלאות	כג. חקיקה למניעת סיכון חיי אדם בגין שביתות
+222 א' ב'	שר המדע והטכנולוגיה שר הכלכלה והתכנון שר החוץ	כד. מדיניות הממשלה בעשור הבא בתחומים המדיניים והכלכליים
+244 א' ב	שר הכלכלה והתכנון שר המשפטים שר הכלכלה והתכנון	כה. תיקון התקנון לעבודת הממשלה
+245 א'	שר התקשורת שר התעשייה והמסחר	כו. הקמת רשות ממלכתית להערכות לקראת איחודה הכלכלי של אירופה
	השר אבנר שאקי	כז. דיון בדרכים למיגור ה"אינתיפאדה"
+206 א' ב' ג' ד'	שר החקלאות השר לאיכות הסביבה שר הבטחון שר האוצר שר הפנים	כח. הקמת מינהל לאומי לביוב ולהשבת קולחין
+ 232 א'	שר הכלכלה והתכנון שר האנרגיה והתשתית	כט. העלאת תעריפי החשמל
210	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות	ל. התזמורת הסימפונית ירושלים, רשות השדור

מס. נספח	השר המגיש	
לא. סמכויות המשרד לאיכות הסביבה - הנושא המטאורולוגי (המשך הדיון): הקמת רשות על-פי דין למטאורולוגיה בסמכות שר התחבורה והשר לאיכות הסביבה	146 (נוסח מתוקן) + א'	שר התחבורה והשר לאיכות הסביבה שר האוצר
לב. משרד המדע והטכנולוגיה - ארגון המחקר ותקציבי המחקר	+187 א' ב' ג' ד' ה'	שר המדע והטכנולוגיה סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר המדע והטכנולוגיה שר האנרגיה והתשתית שר האוצר סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
לג. מעמד של אזור פיתוח לבאר-שבע - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה והצעה	+ 212 א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
לד. הקפאת שכרם של שרים ובכירים אחרים	213	השר א. שאקי
לה. מינוי מועצת המלאכה	+208 א' ב'	שר התעשייה והמסחר שר האוצר שר הכלכלה והתכנון
לו. מינוי יושב ראש רשות שמורות הטבע	+177 א'	שר החקלאות השר מ. נסים
לז. ענף ההדרים - המשך הדיון	+185 א'	שר החקלאות שר האוצר
לח. הקצאת משאבים לעידוד הילודה והפריית מבחנה	+201 א'	שר הבריאות שר האוצר
לט. תכנית מיתאר ארצית לתפרוסת הגיאוגרפית של אוכלוסייה בת 7 מיליון תושבים בישראל - מס. ת/מ/א/16 - ערר על החלטת ועדת השרים	191	שר האנרגיה והתשתית

מס. נספח	השר המגיש	
מ.	התקנת מזגנים במוסדות חינוך בבית שאן	+184 א'
מא.	טיוטת חוק שעות לימוד, התשמ"ט-1989 (נספח 233/חק מיום 14.6.89)	160 (נוסח מתוקן)
מב.	תחומי עיסוקיה של ועדת השרים לתיאום ומינהל - ערר על החלטת ועדת השרים	166
מג.	החלת דין רציפות על הצעת חוק מס בולים (ביטולים ותיקוני הוראות), התשמ"ז-1987 - המשך הדיון	145
מד.	פטור מתשלום מס הכנסה לחלק מהמתפרנסים כשכירים מחקלאות	+171 א'
מה.	מלאי חירום של מוצרי דלק	+73 א'
מו.	הפיכת שירות ההדרכה והמקצוע במשרד החקלאות לתאגיד	+149 א'
מז.	מינוי חברים לוועד הנאמנים של רמלה - המשך הדיון	108 (נוסח מעודכן) שני
מח.	הענקת נקודות זיכוי מס הכנסה לאנשי מילואים	+137 א'
מט.	העברות תקציב למשרד החינוך והתרבות, למשרד לענייני דתות ולמשרד הבריאות	+123 א'
	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר	
	ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק	
	שר החקלאות	
	ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר	
	שר החקלאות שר האוצר	
	שר האנרגיה והתשתית ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר	
	שר החקלאות שר האוצר	
	ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר	
	שר הבטחון ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר	
	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר	

מס. נספח	השר המגיש	
נ.	חוק הגנת הדייר	106
נא.	צרוף נציג שר האנרגיה והתשתית לועדת היתרים לפי החוק למניעת זיהום הים ממקורות יבשתיים	98 (נוסח מתוקן)
נב.	העברת סמכויות לפי חוק הנגב, התשמ"ו-1986 וחוק הגליל, התשמ"ח-1987	+148 א'
נג.1.	הקמת ועדת חקירה לענין הפסקות החשמל	97
נג.2.	הקמת ועדת חקירה לענין הפסקות החשמל	100
נד.	שעורי מיסים בישראל	+76 א'
נה.	הרשות לפיתוח ירושלים	+77 (מתוקן) א' 86 92
נו.	הצעת-חוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב) (תיקון - פטור למבני דת ממסים) של חה"כ א. גמליאל ואחרים (ס"ו) - ערר על החלטת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק	61
נז.	הרכב המינהל לתכנון חקלאי	+58 א' ב'
נח.	ניהול תיק מטבע החוץ	82
נט.	העברת סמכויות לפי חוק ההגבלים העסקיים לענין מוצרי דלק	27 (נוסח מתוקן) א'

השר המגיש	מס. נספח	
שר הכלכלה והתכנון שר החקלאות	+60 א'	ס. 1. מינוי נציג משרד הכלכלה והתכנון למועצת מקרקעי ישראל
שר החקלאות	89	2. שינוי בהרכב מועצת מקרקעי ישראל הסתייגות
שר הכלכלה והתכנון		
שר התקשורת שר האנרגיה והתשתית שר האוצר שר הפנים שר התקשורת	+32 א' ב' ג' ד'	סא. קוים לפיתוח הגליל והגולן לשנות התשעים
שר התקשורת שר האנרגיה והתשתית	+30 א'	סב. תכנית למשק הלאומי 1988 - 1992
שר התקשורת סגן ראש הממשלה שר הבינוי והשיכון השר אהוד אולמרט שר האוצר	+31 א' ב' ג'	סג. קוים לפיתוח המגזר הערבי והדרוזי בישראל
שר האנרגיה והתשתית שר הפנים	+45 א'	סד. 1. צירוף נציג של שר האנרגיה והתשתית לוועדות המחוזיות לתכנון ובניה
שר הכלכלה והתכנון שר הפנים	+57 א'	2. הצעת-חוק התכנון והבניה (תיקון מס.), התשמ"ט-1989 - (צירוף נציג שר הכלכלה והתכנון למועצה הארצית ולוועדות המחוזיות לתכנון ולבניה)
שר הבטחון שר האוצר	+51 א	סה. 1. מתן ערבות מדינה לשובי קו העימות בגין חובותיהם
שר החקלאות	65	2. מתן ערבות מדינה לשובי קו העימות ולאורך גבולות המדינה בגין חובותיהם
שר הכלכלה והתכנון שר העבודה והרווחה שר התעשייה והמסחר	50 (נוסח חדש) א' ב'	סו. העברת סמכויות למשרד הכלכלה והתכנון

ויהוים האויר ובעיות משק הדלק הקשורות בו
("ועדת הדרי")

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

ח ח ל י ט י ס:

1. בצווים שהוצאו לבתי-הזיקוק וחברת החשמל על-ידי האשר לאיכות הסביבה, על-פי החוק למניעת מפגעים, לא יוכנסו כל שינויים והם יכנסו לתוקפם.
2. לאחר כניסת הצווים לתוקף תיבדקנה האפשרויות המעשיות ליישם הדו"ח שהוכן על-ידי פרופ' הדרי.
3. שר האנרגיה והתשתית והאשר לאיכות הסביבה יטפלו ביישום החלטת זאת.

מוגש על ידי האשר לאיכות הסביבה

תוספת א' לנספח 303

ו' בניסן התש"ן
01.04.90

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מחליטים :

בהתאם לסעיף 49 לחוק בנק ישראל התשי"ד - 1954, לאשר את הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים) (תיקון מס' 3), התש"ן - 1990 - המצורפות בזה.

דברי הסבר:

במסגרת תהליך ההורדה וההאחדה של שיעורי הנזילות מוצע להפחית את שיעורי הנזילות על הפקדונות השקליים ועל האשראי החופשי בשקלים. צעד זה יסייע להורדת הריבית הדביטורית במשק, הורדה המתבקשת על רקע השפל בפעילות.

פקדונות שקליים לא-צמודים - מוצע להפחית את שיעורי הנזילות על הפקדונות השקליים הלא-צמודים על פי המתכונת המובאת בלוח הרצ"ב. שיעור הנזילות הממוצע יוקטן מכ-12 אחוזים לכ-9 אחוזים.

פצ"ם (חייב במס) - מוצע להוריד את שיעור הנזילות מ-7.5 ל-5 אחוזים.

פצ"ם (מס מוגבל) - על פקדון זה מוטלת היום נזילות שקלית לא-צמודה כשיעור של 7.5 אחוזים ונזילות שקלית צמודה לשער החליפין בשיעור של 60 אחוזים. מוצע להוריד את שיעור הנזילות על הפקדונות חדשות כדלקמן: שיעור הנזילות הלא-צמודה יופחת ל-5 אחוזים, וחובת הנזילות הצמודה תבוטל.

הורדת שיעורי הנזילות על הפיקדונות תשחרר למערכת הבנקאות מקורות חופשיים בסך של כ-500 מיליון שקלים, ביום השינוי.

על האשראי החופשי בשקלים, הכולל גם את הקרן באשראי צמוד מדד ושע"ח, מוטלת כיום חובת נזילות בשיעור של אחוז אחד. מוצע לבטל חובת נזילות זו. היקף המקורות החופשיים שישתחררו כתוצאה מכך הוא כ-270 מיליון שקלים, ביום השינוי.

סך המקורות החופשיים שישתחררו למערכת הבנקאות כתוצאה מהחלת הצעדים המוצעים הוא כ-800 מיליון שקלים, ביום השינוי (ראה לוח).

מוגש על-ידי שר האוצר

לוח 1: הצעה לשינוי שיעורי הנזילות על הפקדונות והאשראי בשקלים

יתרה*	שיעור נזילות	שיעור נזילות	הזרמה	
(מליוני ש"ח)	קיים	מוצע**	(מליוני ש"ח)	
(אחוזים)				
<u>פקדונות לא-צמודים</u>				
פקדונות רגילים	7,300	15.0	10.0	365
פז"ק לשבוע עד 3 ח'	4,100	10.0	7.5	103
פז"ק ל-3 ח' עד שנה	1,600	7.5	5.0	40
פז"ק לשנה ויותר	100	5.0	3.5	2
ס"ה פקדונות לא צמודים	13,100	12.4	8.6	510
<u>פקדונות צמודי מדד</u>				
פקצ"ם	5,400			
מזה: חייב בנזילות (קרן)	4,000	5.0	5.0	-
<u>פקדונות צמודי מט"ח</u>				
פצ"מ (מס מוגבל)	140	67.5	5.0	-
פצ"מ (חייב במס)	230	7.5	5.0	6
סה"כ פקדונות (1)+(2)+(3)	18,870			
מזה: חייב בנזילות	17,470	10.6	7.7	516
<u>אשראי חופשי בשקלים</u>				
מזה: חייב בנזילות	26,800	1.0	0	268
סה"ה פקדונות ואשראי (4)+(5)	48,670			
מזה: חייבים בנזילות	44,270			784

* יתרה ממוצעת לשבועות שבין 14.2.90 ל- 14.3.90
 ** כל השינויים על חשבון מדרגת הריבית.
 ***רק על פקדונות חדשים.

28 במרץ 1990

1-10-22

הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים) (חיקון מס' 3), החש"ן - 1990

בחוק סמכויות לפי סעיף 49 לחוק בנק ישראל, החשי"ד - 1954¹, לאחר החייעצות
בועדה ובאישור הממשלה, אני מורה לאמור:

חיקון 1. בסעיף 6 להוראות בנק ישראל (נכסים נזילים), החשל"א-1971²
סעיף 6 (להלן - הוראות הנזילות) -

- (1) בפיסקה (1), במקום "15" יבוא, "10";
- (2) בפיסקה (2)(א), במקום "10" יבוא, "7.5";
- (3) בפיסקה (2)(ב), במקום "7.5" יבוא, "5";
- (4) בפיסקה 2(ג), במקום "5" יבוא, "3.5";
- (5) בפיסקה (א6), במקום "7.5" יבוא, "5";
- (6) פיסקה (א6) חסומן כ- (ד6);
- (7) אחרי פיסקה (א6) יבוא:
" (א6) פקדון צמוד לשער החליפין, לזמן
קצוב של שנה, מסוג החייב במס
מוגבל, שהופקד אחרי "5".

חיקון 2. בסעיף 9 להוראות הנזילות -
סעיף 9

- (1) סעיפים קטנים (א) ו-(ב) - בטלים.
- (2) בסעיף קטן (ג) במקום, "אל אף האמור בסעיף קטן (ב), יהא
חאגיד בנקאי חייב להחזיק" יבוא, "חאגיד בנקאי יחזיק".

- 1/2 -

חחילה 3. חחילחן של הוראוח אלה ביום

מיכאל ברונו
נגיד בנק ישראל

בניסן החש"ן
(באפריל 1990)

מחליטים

לאשר על פי הוראות סעיף 49 לחוק בנק ישראל, התשי"ד - 1954 את הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים) (תיקון מס' 2), התש"ן - 1990, על פי האמור בנוסח המצורף.

דברי הסבר

בראשית ינואר 1989 נקבעה מדיניות לשינוי שער החליפין, כנגד סל מטבעות, על פיה יוכל שער החליפין לנוע בתחום של 3 אחוזים לכל כיוון סביב ערך מרכזי שנקבע. במרס 1990 תוקנה המדיניות ומעתה יוכל שער החליפין לנוע בגבולות של 5 אחוזים בכל כיוון. הכוונה היא שהשתנות שער החליפין בתוך התחום תסייע להשגת יעדים בתחום המדיניות המוניטרית ותנועות ההון, תוך מתן ביטוי לכוחות ביקוש והיצע בשוק המט"ח.

הנסיון המצטבר מאז מלמד, שלא התפתחו גורמי שוק והשגת האיזון בשוק המט"ח נשענה, רובה ככולה, על חדר העסקות של בנק ישראל.

מבדיקות שנעשו עולה, שאחת הסיבות העיקריות לאי הוצרותם של כוחות שוק נעוצה בקשיחות הוראות הפיקוח על מט"ח; על פי הוראות אלה, רכישת מט"ח מבנק סוחר מוסמך מותרת רק לשם ביצוע תשלום מותר על פי היתרי הפיקוח על המטבע לגורם בחו"ל (יבוא, פירעון חוב), וזו יכולה להעשות ביום העברת המט"ח לחו"ל, בלבד. באשר ליצואנים - אמנם אלה רשאים להחזיק את תמורת יצוא בחשבונות מט"ח בארץ, אך אין באפשרותם למכור מראש (עתידית) תמורות יצוא צפויות. להשלמת התמונה יצויין כי גם כיום ניתן לעשות עסקאות עתידיות בשקלים הצמודים למט"ח, אך בעסקאות אלה אין התאגיד הבנקאי רשאי להתכסות, כנגד הסיכון, ברכישת מט"ח מבנק ישראל.

לשם הסרת מכשול זה, ופיתוח שוק מט"ח בו יפעלו כוחות ביקוש והיצע מייצבים במקובל בערבית המשקים המפותחים, מתוכנן להתיר רכישה עתידית (forward) של מט"ח, מבנק סוחר מוסמך, עד לחודש נראש, כאשר קיימת עסקה מותרת על פי הוראות הפיקוח על המט"ח, כגון: יבוא טובין, ופרעון הלוואה. כמו כן תותר רכישת מט"ח והפקדתו במקדון מיוחד בתאגיד הבנקאי, כאשר ללקוח תהיה תוך חודש עסקה מותרת, סמור לעיל. כן תותר מכירה עתידית (forward) של מט"ח, לסוחר מוסמך - הכל, סמור, לתקופה של עד חודש ימים.

כדי שהבנק לא יכנס לסיכונים כחוצאה מעסקאות עתידיות אלה יוכל התאגיד הבנקאי לרכוש (או למכור) מטבע חוץ מבנק ישראל, כך שלא יסתכן בשינוי בלתי צפוי בשער המטבע.

אנו מעוניינים שפעולות אלה יהיו נייטרליות מבחינת השפעתן על מועד משיכת המט"ח מן הרזרבות והעברתו לחו"ל ומבחינת ההשפעות המוניטריות הגלומות בהן. ולשם כך יש צורך לתקן את הוראות הנזילות. לפיכך, כאשר בנק סוחר מוסמך מוכר (נטו) מט"ח בשוק העתידי - והוא רוכש כבר מט"ח לצורך ההתכנסות כנגד סיכוני שער חליפין - סכום המט"ח שהבנק רשם יופקד בבנק ישראל, לחשבון מיוחד, עד למועד מכירתו ללקוח. הטכניקה להפקדה כזו היא בדרך של חיוב ההפרש שבין מכירות ורכישות של מט"ח עתידי, בנזילות של 100% בבנק ישראל.

מצד שני, כאשר הבנק רוכש מט"ח (נטו) בשוק העתידי - ולצורך התכנסות כנגד סיכוני שער חליפין הוא מביא מט"ח מחו"ל ומוכרו לבנק ישראל כנגד שקלים - הבנק יחוייב לחזיק נזילות, בשיעורים מקובלים, דהיינו בשיעור של 15%.

לאור הסמור לעיל מציע הנגיד, לאחר התייעצות עם הועדה המייעצת, את הצעדים הבאים:

1. תאגיד בנקאי חייב לחזיק נכסים נזילים בשיעור של 100% על הסכום בו עולה מטבע החוץ שמכר על מטבע החוץ שרכש, למסירה בעתיד, תמורת מטבע ישראלי, במשרדיו בישראל.

2. כבגד פקדונות מט"ח זמניים (פמ"ז) של הציבור, יחזיק האיגוד הבנקאי נכסים נזילים בשיעור של 100%.

3. תאגיד בנקאי חייב להחזיק נכסים נזילים בשיעור של 15%, על הסכום בו עלה מטבע החוץ שרכש, על סכום מטבע החוץ שמכר, למסירה בעתיד במשרדיו בישראל, תמורת מטבע ישראלי.

הצעדים המוצעים לעיל, יחד עם פיתוח זירת מסחר מט"ח/שקל משוכללת יותר מזו הפועלת היום, עשויים להביא לידי עליית משקלם של כוחות השוק בקביעה השוטפת של שער החליפין. הדבר גם משולב במכלול הצעדים הננקטים בכוון ליתר ליברליזציה של השווקים הפיננסיים במשק.

מוגש על-ידי שר האוצר

ט' בניסן התש"ן

4 באפריל 1990

1-945-21

הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים) (תיקון מס' 2), תש"ן - 1990

בתוקף סמכותי לפי סעיף 49 לחוק בנק ישראל, התשי"ד - 1954¹, לאחר
התייעצות עם הועדה ובאישור הממשלה, אני מורה לאמור:

1. אחרי סעיף 6 להוראות בנק ישראל (נכסים נזילים),
הוספת
סעיף 6א ותשל"א - 1971² (להלן - ההוראות) יבוא:

"נזילות 6א. תאגיד בנקאי חייב להחזיק נכסים
על עיסקאות נזילים, בשיעור של 15%, על הסכום בו
עתידיות עולה מטבע החוץ שרכש, על סכום מטבע
החוץ שרכש, למסירה בעתיד, ומורחז מטבע
בישראל, ומורחז מטבע ישראלי.

2. בסעיף 16 להוראות בנק ישראל, אחרי פסקה (2) (ב)
תיקון
סעיף 16 יבוא:

"(ב1) פקדון תושב זמני (פת"ז) 100%"

3. אחרי סעיף 16ג' להוראות יבוא:
הוספת
סעיף 16ד

"נזילות 16ד. תאגיד בנקאי חייב להחזיק נכסים
על עיסקאות נזילים בשיעור של 100% על הסכום בו
עתידיות במט"ח עולה מטבע החוץ שמכר על מטבע החוץ
שרכש, למסירה בעתיד, ומורחז מטבע
ישראלי, במט"ח בישראל.

תיקון
סעיף 20

4. בסעיף 20 להוראות, בסופו יבוא:

"

נזילות החובה הסעיף בהוראות הפקדון בבנק ישראל

פקדון מטבע

זמני (פמ"ז) 16(2)(ב1)

פקדון תושב זמני

(פת"ז)

עודף עיסקאות

עתידיות במט"ח 16ד

"

5. תחילתן של הוראות אלה ביום

מיסל ברונו

נגיד בנק ישראל



מזכירות הממשלה

~~קובץ~~

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבת ועדת משנה של שרים לענין נהלים וקריטריונים בנושא
תנאי שירות וגמלאות לפקידות הבכירה בשרות המדינה
יום א, ו' בניסן התש"ן - 1.4.1990
(בשעה 08:00)

נכחו חברי ועדת השרים : ג. פת - יו"ר, א. אולמרט

נעדר חבר ועדת השרים: א. דרעי

כן נכחו:

י. פרץ	- השר לקליטת העליה
י. אבן	- המנהל הכללי, משרד התחבורה
ז. אורלב	- המנהל הכללי, המשרד לעניני דתות
מ. גבאי	- נציב שירות המדינה
י. דנון	- הממונה על השכר, משרד האוצר
ש. הולנדר	- היועץ המשפטי, נציבות שירות המדינה
ש. זיסקינד	- נציבות שירות המדינה
ד. פרלשטיין	- המשנה לנציב שירות המדינה
ד. צור	- לשכת שר התיירות

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

בפרוטוקול זה 4 דפים.

סדר היום :

- תש/22. רכישת זכויות עבור שירות קודם של מנהלים כלליים
- תש/23. המנהל הכללי של הרבנות הראשית לישראל
- תש/24. המלצה לאשר שכר ותנאי שירות לרבות גימלאות של מנכ"ל במשרד ממשלתי למועמד לתפקיד מנהל מינהל הדלק
- תש/25. המלצה לאשר הצמדה לתנאי שכר של מנהל כללי במשרד ממשלתי ליועץ המשפטי של משרד התחבורה, למנהל השירות המטאורולוגי, לסמנכ"ל בכיר לאמרכלות וליועץ המנכ"ל במשרד התחבורה
- תש/26. תנאי שירות ותנאי גמלאות לאפרים כהן, המשנה בפועל למנהל הכללי של המשרד לקליטת העלייה

תש/22.

רכישת זכויות עבור שירות קודם של מנהלים כלליים

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. אולמרט, ג. פת; ה"ה מ. גבאי, ד. פרלשטיין וש. הולנדר.

מ ח ל י ט י ס, להמליץ בפני ועדת השרים לעניני כלכלה לקבוע כי מנהל כללי שחזר לשירות המדינה לאחר תקופה שאינה עולה על שנתיים, והיה בעבר עובד מדינה במשך תקופה של מעל 10 שנים - תחול עליו תקופת אכשרה לצורך קבלת זכויותיו כמנהל כללי בעת הפרישה.

תש/23.

המנהל הכללי של הרבנות הראשית לישראל

המנהל הכללי של המשרד לעניני דתות פותח.

בדיון משתתפים: השרים ג. פת, א. אולמרט; ה"ה מ. גבאי וז. אורלב.

המשך הדיון נדחה.

תש/24.

המלצה לאשר שכר ותנאי שירות לרבות גימלאות של מנכ"ל במשרד ממשלתי למועמד לתפקיד מנהל מינהל הדלק

יושב ראש ועדת השרים פותח.

המשך הדיון נדחה.

תש/25.

המלצה לאשר הצמדה לתנאי שכר של מנהל כללי במשרד
ממשלתי ליועץ המשפטי של משרד התחבורה, למנהל השירות
המטאורולוגי, לסמנכ"ל בכיר לאמרכלות וליועץ המנכ"ל
במשרד התחבורה

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ג. פת; ה"ה מ. גבאי, י. אבן
וד. פרלשטיין.

המשך הדיון נדחה.

תש/26.

תנאי שירות ותנאי גמלאות לאפרים כהן, המשנה בפועל
למנהל הכללי של המשרד לקליטת העליה

השר לקליטת העליה פותח.

בדיון משתתפים: השרים ג. פת, א. אולמרט, י. פרא;
ה"ה ד. פרלשטיין, מ. גבאי; י. דנון וש. הולנדר.

מ ח ל י ט י מ, להמליץ בפני ועדת השרים לעניני
כלכלה לקבוע כי מר אפרים כהן, המשנה למנהל הכללי
(בפועל) של המשרד לקליטת העליה - יועסק בחוזה
מיוחד, לפי דרגת שכר של 90% משכרו של מנהל כללי של
משרד ממשלתי, בהתאם לתנאים שבחוזים המיוחדים
המוצעים לעובדים בכירים בשירות המדינה ובכפוף
לשינוי הבא:-

א. על תקופת עבודתו של העובד בחוזה מיוחד יחול חוק
שירות המדינה (גימלאות); המשכורת הקובעת לענין
חישוב הקיצבה או פיצויי הפיטורים תהיה המשכורת
האחרונה שקיבל העובד בחוזה מיוחד ערב פרישתו;

ב. למען הסר ספק - תקופת עבודתו של העובד בחוזה
המיוחד תצורף לתקופת עבודתו בשירות המדינה על פי
כתב מינוי.



מזכירות הממשלה

זיוסי

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענין נהלים וקריטריונים
בנושא תנאי שירות וגימלאות לפקידות הבכירה בשרות המדינה

יום א' ו' בניסן התש"ן - 1.4.90

(בשעה 08:00)

א. רכישת זכויות עבור שירות קודם
של מנהלים כלליים

ב. החלטה בענין מסגרת לחוזים
מיוחדים לפקידות הבכירה (דרגות
12 ו-13)

ג. מנכ"ל הרבנות הראשית

ד. המלצה לאשר שכר ותנאי שירות
לרבות גימלאות של מנכ"ל במשרד
ממשלתי למועמד לתפקיד מנהל
מינהל הדלק

ה. מנהל ממ"ג - הכללת המשרה
ברשימת המשרות הטעונות אישור
הממשלה, לפי סעיף 23 לחוק
שירות המדינה (מינויים),
התשי"ט-1959 והחלטת סעיף
100(א) לחוק שירות המדינה
(גימלאות) (נוסח משולב),
התש"ל-1970

ו. המלצה לאשר הצמדה לתנאי שכר של
מנהל כללי במשרד ממשלתי ליועץ
המשפטי של משרד התחבורה, למנהל
השירות המטאורולוגי, לסמנכ"ל
בכיר לאמרכלות וליועץ המנכ"ל
במשרד התחבורה

ז. תנאי שירות ותנאי גמלאות
לאפרים כהן, המשנה בפועל למנהל
הכללי של המשרד לקליטת העליה



מזכירות הממשלה

ירושלים, ז' בניסן התש"ן
2 באפריל 1990

ש מ ו ר

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 1498 של הממשלה מישיבתה ביום א', ו' בניסן התש"ן (1.4.90):

"1498. הטיפול בעזבונו ונחלות לטובת המדינה

(*)

מ ח ל י ט י מ :

א. האפוסטרופוס הכללי במשרד המשפטים יטפל בקבלת עזבונו ונחלות (להלן: "עזבונו") לטובת המדינה ובניהולם.

ב. עזבונו לטובת המדינה, בין שהמצווה הגדיר את ייעודם ובין שלא עשה כן, יוקצו על-ידי האפוסטרופוס הכללי במשרד המשפטים למטרות ולגופים שאותם תקבע ועדה ציבורית, כאמור להלן. הוגדר הייעוד על-ידי המצווה, תהיה הקביעה בתחומו של אותו ייעוד.

ג. 1) שר המשפטים ימנה, באישור הממשלה, ועדה ציבורית בת שלושה חברים להקצאת כספי העזבונו.

2) חברי הועדה יתמנו לתקופה של שנתיים. ניתן יהיה לחזור על המינוי לתקופה נוספת אחת.

3) חבר הועדה לא יהיה עובד המדינה, או מי שפעילותו בועדה עלולה ליצור ניגוד ענינים עם עיסוקיו האחרים, או עם ענין אישי שלו.

4) נהלי עבודת הועדה ייקבעו על-ידה באישור שר המשפטים ויפורסמו ברשומות.

ד. הועדה הציבורית תקבע את המטרות והגופים שלהם יוקצו כספי העזבונות ותודיע על קביעתה לאפוטרופוס הכללי.

ה. הועדה תקבע לעצמה אמות מידה שעל-פיהן תקצה את כספי העזבונות. אמות המידה תתאמנה לעקרונות שנקבעו בפסיקת בית המשפט הגבוה לצדק ובהנחיות היועץ המשפטי לממשלה בענין תמיכות הממשלה במוסדות ציבור.

ו. הועדה חקבל את החלטותיה לאחר שתובא בפניה עמדת המשרד הממשלתי הנוגע בדבר ועמדת אנף החקציבים במשרד האוצר.

ז. הממשלה רשאית לחוות בפני הועדה הציבורית, מעת לעת, את דעתה לגבי סדר עדיפויות לאומי להקצאת כספים אלה.

ח. הממשלה רשאית, אם תמצא לנכון מטעמים מיוחדים, לנוכח צרכי ציבור דוחקים ובמסגרת העקרונות לענין תמיכות הממשלה במוסדות ציבור, להורות לאפוטרופוס הכללי להקצות כספים שלא על-פי קביעת הועדה הציבורית.

ט. הקצאת כספי העזבונות, בין על-פי קביעת הועדה הציבורית ובין על-פי הוראת הממשלה, תפורסם ברשומות לפחות אחת לשנה.

י. כספי העזבונות יועברו על-ידי האפוטרופוס הכללי אל משרדי הממשלה, כל אחד בתחומו על-פי קביעת הועדה. בכספי העזבונות שהועברו אליהם יפעלו המשרדים בהתאם להוראות הנוהל למתן תמיכות של משרדי הממשלה, סעיפים 13 ואילך, בשינויים המחוייבים (פורסם בילקוט הפרסומים התשמ"ה, עמ' 1444).

יא. תחילתה של החלטה זו מיום ח' בסיון התש"ן 1)
ביוני 1990; מאותו יום תחבטל החלטת הממשלה 89
מיום ב' בשבט התשמ"ט (8.1.89).

בכ"ה,

אליקים רובינשטיין

העתק: היועץ המשפטי לממשלה
האפוטרופוס הכללי
המנהלים הכלליים של משרדי הממשלה
הממונה על התקציבים

(*) הערת מזכירות הממשלה: ההחלטה אושרה עקרונית בממשלה, ושר
המשפטים הוסמך לנסח סופית בעקבות הערות שרים בדיון
בממשלה. הנוסח הנדפס הוא הסופי.