

3

מדינת ישראל

משרד הממשלה

משרד

מט לט

תיק מס'

מחלקה



שם תיק: מזכירות הממשלה.

מזהה פיו: **א-4/5120**

מזהה פריט: R0001p

כתובת: 2-111-2-8-7

תאריך הדפסה: 11/10/2020



מוכירות חממשה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק
יום ב', ב' בכסלו התשנ"א - 19.11.90
(בשעה 17:00 - בכנסת)

נכחו חברי ועדת השרים: ד. מרידור - יו"ר, ר. פנחסי, ג. פת,
א. שאקי

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט, ד. מגן, י. מודעי (בחול),
ר. מילוא (בחול), מ. נסים (בחול),
י. פרא (בחול)

שר התחבורה	-	מ. קצב	כן נכחו:
היועץ המשפטי לממשלה	-	י. חריש	
משרד התקשורת	-	מ. אהלי	
משרד האוצר	-	א. אייגס	
משרד המשפטים	-	ע. אליצור	
משרד האנרגיה והתשתית	-	ז. אפיק	
משרד המדע והטכנולוגיה	-	ג. אריאל	
משרד החקלאות	-	ש. ברלנד	
משרד האוצר	-	ד. בר-חיים	
משרד האוצר	-	מ. בן-צבי	
לשכת שר התחבורה	-	ע. בן ארי	
המשרד לאיכות הסביבה	-	י. בר-און	
משרד המשפטים	-	ש. גוברמן	
המוסד לביטוח לאומי	-	א. גולדשטיין	
נציבות שירות המדינה	-	ש. הולנדר	
המוסד לביטוח לאומי	-	ר. הורן	
משרת ישראל	-	ניצב ח. הירש	

ת. הקר	- משרד האוצר
ד. דרור-הכהן	- משרד המשפטים
ח. הראל	- משרד המשטרה
א. זיסבלט	- משרד המשפטים
ע. להבי	- משרד התחבורה
צ. לוין	- משרד הבריאות
ג. נויטל	- משרד המשפטים
נ. ענתבי	- משרד המשפטים
ת. פנחסוביץ	- משרד המשפטים
ז. ציפין	- משרד האוצר
מ. קוק	- משרד הכלכלה והתכנון
א. קלעי	- לשכת שר המשפטים
ש. קלפנר	- משרד התקשורת
י. קרפ	- משרד המשפטים
ב. רובין	- משרד המשפטים
סא"ל י. תלרז	- הפרקליטות הצבאית הראשית

א. ליסנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

- חק/275. הצעת-חוק לתיקון פקודת התעבורה (הארכת תוקפו של רשיון נהיגה), התשנ"א-1990 של ח"כ א. פורז (מס. תת"ה) - ערר
- חק/276. הצעת-חוק לתיקון פקודת התעבורה (רכב לאספנים), התשנ"א-1990 של ח"כ א. פורז (מס. תתכ"ו)
- חק/277. הצעת-חוק חגורת בטיחות ברכב (תיקון - התקני רישיון), התשנ"א-1990 של ח"כ ד. צוקר (מס. תתכ"ז) - ערר
- חק/278. הצעת-חוק הספורט (תיקון), התשנ"א-1990 של ח"כ ד. צוקר ומ. בר-זוהר (מס. תת"ג) - ערר
- חק/279. הצעת-חוק סיווג מועמדות הרמטכ"ל בבחירות לכנסת ולחברות בממשלה, התשנ"א-1990 של ח"כ י. לוי (מס. תשצ"ב) - ערר
- חק/280. הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (זיכוי לדייר), התשנ"א-1990 של ח"כ ג. גדות (מס. תת"ח)

- חק/281. הצעת-חוק עידוד החסכון, הנחות ממס הכנסה וערבות ממילות (תיקון - סייג למיסוי), התשנ"א-1990 של ח"כ י. צידון (מס. תת"י)
- חק/282. הצעת-חוק יסוד: משק המדינה (תיקון - קביעת שיעורי השתתפות הממשלה בתקציבי רשויות מקומיות), התשנ"א-1990 של ח"כ א. פורז וא. רובינשטיין (מס. תתכ"ג)
- חק/283. הצעת-חוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה (תיקון - הרחבה), התשנ"א-1990 של ח"כ א. בורג (מס. תתכ"ב)
- חק/284. הצעת-חוק ההגבלים העסקיים התשנ"א-1990 של ח"כ מ. שחל (מס. תת"כ)
- חק/285. הצעת-חוק לשיוויון בתשלומי קיצבת ילדים מהביטוח הלאומי התשנ"א-1990 של ח"כ ת. גוז'נסקי, ה. מחאמיד ומ. נפאע (מס. תת"ט)
- חק/286. הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון), התשנ"א-1990 של ח"כ מ. שחל (מס. תתי"ב)
- חק/287. הצעת-חוק הביקורת על חקירות משטרתיות, התשנ"א-1990 של ח"כ מ. שחל (מס. תתט"ז)
- חק/288. הצעת-חוק יסוד: הכנסת (תיקון) (הזמנת עדים לוועדות), התשנ"א-1990 של ח"כ מ. שחל (מס. תתי"ז)
- חק/289. הצעת-חוק ועדות חקירה (תיקון) (ועדת בירור), התשנ"א-1990 של ח"כ מ. שחל (מס. תתי"ט)
- חק/290. הצעת-חוק האזנת סתר (תיקון מס. 1), התשנ"א-1990 של ח"כ מ. שחל (מס. תתי"ד)
- חק/291. הצעת-חוק מאגר מידע טכנולוגי ומדעי, התשנ"א-1990 של ח"כ מ. שחל (מס. תתט"ו)
- חק/292. הצעת-חוק סמכויות שעת חירום, התש"ן-1990 של מספרי חברי כנסת (מס. תש"פ) - המשך הדיון
- חק/293. הצעת-חוק חיזוק הבטחון, התש"ן-1990 של ח"כ א. העצני (מס. תשנ"ה)

חק/275.

הצעת-חוק לתיקון פקודת התעבורה (הארכת תוקפו של רשיון נהיגה), התשנ"א-1990 של ח"כ א. פורז (מס. תת"ה) - ערר

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, ר. פנחסי, ג. פת, מ. קצב; ה"ה י. חריש, ב. רובין, ע. להבי, ד. בר-חיים והגברות ת. הקר, ח. הירש, י. קרפ ות. פנחסוביץ.

מ ח ל י ט י ס, יושב ראש ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, יבדוק את הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (הארכת תוקפו של רשיון נהיגה), התשנ"א-1990 של חבר הכנסת א. פורז (מס. תת"ה), לאור הערותיו של שר התחבורה - לקראת המשך הדיון בנושא בישיבה הקרובה של הועדה.

המשך הדיון נדחה לישיבה הקרובה של ועדת השרים.

חק/276.

הצעת-חוק לתיקון פקודת התעבורה (רכב לאספנים), התשנ"א-1990 של ח"כ א. פורז (מס. תתכ"ו)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ג. פת; ה"ה ב. רובין, י. חריש, ע. להבי, ז. אפיק והגברות ת. הקר, י. קרפ וח. הירש.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (רכב לאספנים), התשנ"א-1990, של חבר הכנסת א. פורז (מס. תתכ"ו) - להטיל על היועץ המשפטי של משרד התחבורה להניח בפני ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק בישיבתה הקרובה את התקנות הנוגעות לנושא המוצעות על-ידי משרדו.

המשך הדיון נדחה.

חק/277.

הצעת-חוק חגורת בטיחות ברכב (תיקון - התקני ריסון),
התשנ"א-1990 של ח"כ ד. צוקר (מס. תתכ"ז) - ערר

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ג. פת; ה"ה ע. להבי, ח. הראל,
י. חריש, צ. לוין, ד. בר-חיים, ש. גוברמן והגברות
ח. הראל וח. הירש.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק חגורת בטיחות
ברכב (תיקון - התקני ריסון), התשנ"א-1990 של חבר
הכנסת ד. צוקר (מס. תתכ"ז):-

א. להטיל על משרד התחבורה לבוא בדברים עם חבר הכנסת
ד. צוקר כדי ללבן עמו את השלכותיה של הצעת החוק
במישור המקצועי;

ב. בהמשך לנ"ל - משרד התחבורה יביא את עמדתו של חבר
הכנסת צוקר להשגות המקצועיות שיוצגו בפניו,
לידיעתה של ועדת השרים, בישיבתה הקרובה.

המשך הדיון נדחה.

חק/278.

הצעת-חוק הספורט (תיקון), התשנ"א-1990 של ח"כ
ד. צוקר ומ. בר-זוהר (מס. תת"ג) - ערר

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת
החוק תקיים דיון בהצעת חוק הספורט (תיקון),
התשנ"א-1990 של חברי הכנסת ד. צוקר ומ. בר זוהר,
בישיבתה הקרובה, ובהשתתפותו של נציג מטעם שר החינוך
והתרבות.

המשך הדיון נדחה.

חק/279.

הצעת-חוק סיוג מועמדות הרמטכ"ל בבחירות לכנסת ולחברות בממשלה, התשנ"א-1990 של ח"כ י. לוי (מס. תשצ"ב) - ערר

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ג. פת, ר. פנחסי, ד. מרידור; ה"ה ש. גוברמן, י. תלרז, י. חריש והגברות ת. הקר ומ. קוק.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/243 (סעיף ב') של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ט בחשוון התשנ"א (7.11.90), שענינה הצעת חוק סיוג מועמדות הרמטכ"ל בבחירות לכנסת ולחברות בממשלה, התשנ"א-1990 של חבר הכנסת י. לוי (מס. תשצ"ב):-

א. לבקש מחבר הכנסת י. לוי לא להעלות את הצעתו לדיון בכנסת עד אשר ועדת השרים תסיים את דיוניה, ותקבע לגביה את עמדת הממשלה;

ב. בהמשך לנ"ל אם חבר הכנסת י. לוי ידחה את הבקשה האמורה, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת החוק.

המשך הדיון נדחה.

חק/280.

הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (זיכוי לדייר), התשנ"א-1990 של ח"כ ג. גדות (מס. תת"ח)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ג. פת; היועץ המשפטי לממשלה והגב' ז. ציפין.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (זיכוי לדייר), התשנ"א-1990 של חבר הכנסת ג. גדות (מס. תת"ח).

חק/281.

הצעת-חוק עידוד החסכון, הנחות ממס הכנסה וערבות ממילות (תיקון - סייג למיסוי), התשנ"א-1990 של ח"כ י. צידון (מס. תת"י)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ג. פת והגב' ז. ציפין.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק עידוד החסכון, הנחות ממס הכנסה וערבות ממילות (תיקון - סייג למיסוי), התשנ"א-1990 של חבר הכנסת י. צידון (מס. תת"י).

חק/282.

הצעת-חוק יסוד: משק המדינה (תיקון - קביעת שיעורי השתתפות הממשלה בתקציבי רשויות מקומיות), התשנ"א-1990 של ח"כ א. פורז וא. רובינשטיין (מס. תתכ"ג)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ג. פת; הגברות ת. הקר ות. פנחסוביץ.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק יסוד: משק המדינה (תיקון - קביעת שיעורי השתתפות הממשלה בתקציבי רשויות מקומיות), התשנ"א-1990 של חברי הכנסת א. פורז וא. רובינשטיין (מס. תתכ"ג) - לבקש את שר הפנים להביע את עמדתו, בישיבתה הקרובה של ועדת השרים.

המשך הדיון נדחה.

חק/283.

הצעת-חוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה (תיקון - הרחבה), התשנ"א-1990 של ח"כ א. בורג (מס. תתכ"ב)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ג. פת; הגברות ת. הקר, ת. פנחסוביץ, ר. הורן וסא"ל י. תלרז.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה (תיקון - הרחבה), התשנ"א-1990 של חבר הכנסת א.בורג (מס. תתכ"ב).

חק/284.

הצעת-חוק ההגבלים העסקיים התשנ"א-1990 של ח"כ מ. שחל (מס. תת"כ)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ג. פת; ה"ה ז. אפיק, א. זיסבלט, י. חריש והגב' ת. פנחסוביץ.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק ההגבלים העסקיים, התשנ"א-1990 של חבר הכנסת מ. שחל (מס. תת"כ).

חק/285.

הצעת-חוק לשיוויון בתשלומי קיצבת ילדים מהביטוח הלאומי התשנ"א-1990 של ח"כ ת. גוז'נסקי, ה. מחאמיד ומ. נפאע (מס. תת"ט)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק לשיוויון בתשלומי קיצבת ילדים מהביטוח הלאומי, התשנ"א-1990 של חברי הכנסת ת. גוז'נסקי, ה. מחאמיד ומ. נפאע (מס. תת"ט).

חק/286.

הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון), התשנ"א-1990 של ח"כ מ. שחל (מס. תתי"ב)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ג. פת והגב' ר. הורן.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון), התשנ"א-1990 של חבר הכנסת מ. שחל (מס. תתי"ב).

חק/287.

הצעת-חוק הביקורת על חקירות משטרתיות, התשנ"א-1990 של ח"כ מ. שחל (מס. תתט"ז)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, ג. פת; ה"ה י. תלרז, י. חריש והגב' ח. הירש.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק הביקורת על חקירות משטרתיות, התשנ"א-1990 של חבר הכנסת מ. שחל (מס. תתט"ז):-

א. להמשיך בדיון בהצעת החוק האמורה בהשתתפותו של שר המשטרה;

ב. בהמשך לנ"ל, אם חבר הכנסת מ. שחל יעלה את הצעתו לדיון בכנסת בטרם תיקבע ועדת השרים את עמדת הממשלה, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת החוק.

המשך הדיון נדחה.

חק/288. הצעת-חוק יסוד: הכנסת (תיקון) (הזמנת עדים לועדות), התשנ"א-1990 של ח"כ מ. שחל (מס. תתי"ז)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, ג. פת; היועץ המשפטי לממשלה והגברות ת. הקר ומ. קוק.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון) (הזמנת עדים לועדות), התשנ"א-1990 של חבר הכנסת מ. שחל (מס. תתי"ז).

חק/289. הצעת-חוק ועדות חקירה (תיקון) (ועדת בירור), התשנ"א-1990 של ח"כ מ. שחל (מס. תתי"ט)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; היועץ המשפטי לממשלה והגב' ת. הקר.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק ועדות חקירה (תיקון) (ועדת בירור), התשנ"א-1990 של חבר הכנסת מ. שחל (מס. תתי"ט).

חק/290.

הצעת-חוק האזנת סתר (תיקון, מס. 1), התשנ"א-1990 של ח"כ מ. שחל (מס. תתי"ד)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ג. פת, ד. מרידור; הגברות ת. הקר, י. קרפ ומר מ. אהלי.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק האזנת סתר (תיקון מס. 1), התשנ"א-1990 של חבר הכנסת מ. שחל (תתי"ד).

חק/291.

הצעת-חוק מאגר מידע טכנולוגי ומדעי, התשנ"א-1990 של ח"כ מ. שחל (מס. תתט"ו)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, ג. פת; ה"ה י. חריש א. זיסבלט, ג. אריאל והגברות ת. הקר, ד. דרור-הכהן ות. פנחסוביץ.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק מאגר מידע טכנולוגי ומדעי, התשנ"א-1990 של חבר הכנסת מ. שחל (מס. תתט"ו).

חק/292. הצעת-חוק סמכויות שעת חירום, התש"ן-1990 של מספרי חברי כנסת (מס. תש"פ) - המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ג. פת, ד. מרידור וסא"ל י. תלרז.

מ ח ל י ט י ס, להמשיך בדיונים בענין קביעת עמדת הממשלה לגבי הצעת חוק סמכויות שעת חירום, התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תש"פ) - ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד לה אם תועלה לדיון בכנסת בטרם תיקבע עמדה כאמור.

המשך הדיון נדחה.

חק/293. הצעת-חוק חיזוק הבטחון, התש"ן-1990 של ח"כ א. העצני (מס. תשנ"ה)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, להמשיך בדיונים בענין קביעת עמדת הממשלה לגבי הצעת-חוק חיזוק הבטחון, התש"ן-1990 של חבר הכנסת א. העצני (מס. תשנ"ה) - ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד לה, אם תועלה לדיון בכנסת בטרם תיקבע עמדה כאמור.

המשך הדיון נדחה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת



מזכירות הממשלה

ש ח ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה ח' / רחשנ"א של הממשלה
יום א', א' בכסלו רחשנ"א - 18.11.1990
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ד. לוי, א. אולמרט,
ר. איתן, מ. ארנס, ז. המר, ד. מגן, ר. מילוא,
ד. מרידור, י. נאמן, ר. פנחסי, מ. קצב, א. שאקי,
א. שרון (משעה 09:40)

נעדרו השרים: א. דרעי (בחו"ל), י. מודעי (בחו"ל), מ. נסים
(בחו"ל), י. פרץ (בחו"ל), ג. פת (בחו"ל)

כן נכחו:

י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 529:

רב-אלוף ד. שומרון - הרמטכ"ל
רב-ניצב י. טרנר - מפקד המשטרה
אלוף א. שחקן - ראש אמ"ן
תא"ל י. אולמרט - מזכיר צבאי לשר הבטחון
סא"ל ש. גיידא - רל"ש הרמטכ"ל
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה

בסעיף 535:

י. הרמלך - המנהל הכללי, משרד הכלכלה והתכנון
ש. סלבין - המנהל הכללי, משרד העבודה והרווחה
ד. מנע - מנהל שירות התעסוקה
א. פלאטו - משרד האוצר

בסעיף 536:

אסעד אסעד - יועץ ראש הממשלה לענייני הדרוזים
א. הלחמי - משרד הכלכלה והתכנון

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

בפרוטוקול זה 10 דפים.

סדר היום :

- 528. התייחדות עם זכרו של השר גדעון האוזנר ז"ל
- 529. עניינים בטחוניים
- 530. הקמת משרד לענייני ירושלים
- 531. מינוי סגני שרים
- 532. הקמת ועדת שרים לענייני ירושלים
- 533. הצעת-חוק העונשין (תיקון מס. 36), התשנ"א-1990
- 534. הצעת-חוק לתיקון פקודת התעבורה
(תחבורה ציבורית בימי המנוחה), התשנ"א-1990
- 535. הגברת הפיקוח על העסקת עובדים בלתי-מאורגנים שאינם
אזרחי ישראל או תושבי קבע בתחום הריבוני של ישראל
- 536. קידום העדות הדרונית והצ'רקסית
- 537. נסיעות שרים

528. התייחדות עם זכרו של אשר גדעון האוזנר ז"ל

המחשלה מתייחדת בקימה עם זכרו של אשר לשעבר גדעון האוזנר עליו-ואלוס.

ראש המחשלה נושא דברים.

529. ענינים בטחוניים במסגרת ועדות שרים לעניני בטחון

ראש אמ"ן פותח. (המשבר במפרץ; ירדן; לבנון)

אשר מ. קצב שואל.

ראש אמ"ן משיב.

הדמטכ"ל משלים. (התקרית במוצב בבקעת הירדן בה נהרג חייל צה"ל; לבנון; יהודה, שומרון ועזה).

שר המשטרה סוקר.

בדיון משותפים: ראשים י. נאמן, ר. איתן, ד. מגן, א. אולמרט, מ. קצב, א. שאקי וז. המר.

ראש אמ"ן, הדמטכ"ל ושר הבטחון משיבים.

ראשים י. נאמן, א. שאקי, וא. שרון מעירים.

אשר א. שרון שואל בענין שליח מזכ"ל האו"ם.

סגן ראש המחשלה ושר החוץ משיב ומוסיף בנושא לבנון.

המפכ"ל ושר המשטרה משיבים.

אשר י. נאמן שואל.

ראש המחשלה משיב.

530. הקמת משרד לענייני ירושלים

ראש הממשלה פותח.

ברוך משותפים: האשים ז. המר, א. שאקי, י. נאמן ור. פנחס.

ראש הממשלה משיב.

מ ח ל י ט י ס:

א. בהתאם לסעיף 4(ג) לחוק יסוד: ירושלים בירת ישראל ולסעיף 33(א) לחוק יסוד: הממשלה, להקים משרד לענייני ירושלים;

ב. 1) סמכויות המשרד יכללו תיאומן וקידומן של פיתוח ירושלים על-פי סעיף 4 לחוק יסוד: ירושלים בירת ישראל;

2) המשרד יהווה מטה לועדת האשים לענייני ירושלים;

ג. ראש הממשלה יכהן כשר לענייני ירושלים.

ד. להביא החלטה זו לאישור הכנסת בהתאם להוראות חוק יסוד: הממשלה.

531. מינוי סגני שרים

ראש הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 34 לחוק יסוד: הממשלה:

א. לאשר את מינויו, על-ידי שר העבודה והרווחה, של חבר-הכנסת הרב מנחם פרוש, לכהונת סגן שר במשרד העבודה והרווחה.

ב. לאשר את מינויו, על-ידי ראש הממשלה, של חבר-הכנסת הרב שמואל הלפרט, לכהונת סגן שר במשרד ראש הממשלה.

ג. לאשר את מינויו, על-ידי האשר לענייני ירושלים, של חבר-הכנסת הרב אברהם ורדיגר, לכהונת סגן שר במשרד לענייני ירושלים.

(כפוף לאישור החלטת הממשלה בדבר הקמת המשרד על-ידי הכנסת).

הודעה על המינויים תימסר לכנסת.

532. הקמת ועדת שרים לענייני ירושלים

ראש הממשלה פותח.

ח ח ל י ט י ס:

א. להקים ועדת שרים לענייני ירושלים בהרכב הבא:

ראש הממשלה והאשר לענייני ירושלים - יו"ר
סגן ראש הממשלה ושר החוץ
סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר
שר האוצר
שר הבינוי והשיכון
שר המדע והטכנולוגיה
שר המשטרה
שר המשפטים
האשר לענייני דתות
שר הפנים

ב. סגן האשר לענייני ירושלים וראש עיריית ירושלים יוזמנו בקביעות לישיבות הועדה.

המשרד לענייני ירושלים ישמש מטה לוועדה וסגן האשר במשרד ירכז את עבודתה (בכפוף לאישור החלטת הממשלה בדבר הקמת המשרד לענייני ירושלים ומינוי האשר על-ידי הכנסת ולהודעה על מינוי סגן האשר בכנסת).

ג. ועדת האשרים תעסוק גם בנושאי הר הבית ותכוא במקומה של ועדת האשרים שמונתה לעניין זה ביום ט"ז בחשוון התשנ"א (4.11.90).

.533

הצעת-חוק העונשין (תיקון מס. 36), התשנ"א-1990

שר המשפטים פותח.

השרים א. שרון, ר. פנחסני, ר. איתן, י. נאמן, א. שאקי ומ. ארנס מעירים ושואלים.

שר המשפטים משיב.

ראש המחשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס (13 קולות בעד; 1 קול נגד) - לאשר את הצעת-חוק העונשין (תיקון מס. 36), התשנ"א-1990, המצורפת (דף 9) ולהגישה מיד לכנסת.

.534

הצעת-חוק לתיקון פקודת התעבורה (תחבורה ציבורית בימי המנוחה), התשנ"א-1990

שר התחבורה פותח.

השרים מ. ארנס, ר. מילוא, ד. מגן, ר. איתן מעירים ושואלים.

שר התחבורה משיב.

ראש המחשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס (12 קולות בעד; 1 קול נגד; 1 נמנע) - לאשר את הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (תחבורה ציבורית בימי מנוחה) התשנ"א-1990, המצורפת (דף 10), ולהגישה מיד לכנסת.

.535

הגברת הפיקוח על העסקת עובדים בלתי-מאורגנים שאינם אזרחי ישראל או תושבי קבע בתחום הדיבונני של ישראל

השר דוד מגן פותח.

השרים ז. המר, ד. מרידור וא. שרון מעירים.

בדיון משתתף השר מ. ארנס.

ראש הממשלה מסכם.

הנושא מועבר להמשך הדיון לוועדת השרים לענייני בטחון, בהשתתפות השר דוד מגן.

.536

קידום העדות הדרוזית והצ'רקסית

השר דוד מגן סוקר.

השרים מ. ארנס, א. שרון וז. המר מעירים.

מר אסעד אסעד משלים.

בדיון משתתפים: השרים מ. ארנס, א. אולמרט, י. נאמן, ר. איתן, ז. המר וד. מגן.

ראש הממשלה מסכם.

.537

נסיעות שרים

מזכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ם :

א. לאשר את נסיעת סגן ראש המחשלה ושר החוץ
לשטרסבורג, לפרלמנט האירופי, מיום ב' בכסלו
החשנ"א (19.11.90) עד יום ד' בכסלו החשנ"א
(21.11.90).

ראש המחשלה ימלא את מקום שר החוץ בעת העדרו
מהארץ.

ב. לאשר את נסיעותיו של שר המשטרה כלהלן:

- לאנגליה, בשליחות קרן היסוד, מיום ב' בכסלו
החשנ"א (19.11.90) עד יום ז' בכסלו החשנ"א
(24.11.90).

- לארצות-הברית, בענייני משרדו, מיום י' בכסלו
החשנ"א (27.11.90) עד יום ט"ז בכסלו החשנ"א
(3.12.90).

שר המשפטים ימלא את מקום שר המשטרה בעת העדרו
מהארץ.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 12:00)

חצעת חוק העונשין (תיקון מס' 36), הושל"א - 1990

הוספת 1. אחרי סעיף 214 לחוק העונשין, הושל"ז - 1977(1), יבוא:
סעיף
214א

"פרסום 214א. (א) המפרסם חומר תועבה על שלטי חוצות-דינו, מאסר 6 חדשים.
חומר
תועבה
על שלטי
חוצות

(ב) לענין סעיף זה -

"חומר תועבה" - תמונת עירום של אדם, תמונה שיש בה גירוי מיני או פיתוי לקיום יחסי מין או תמונה של חלקי גוף ושופים שיש בה פגיעה באמונתו או ברגשותיו הרוחניים של הצבור או של חלק ממנו, או שיש בה פגיעה בקטנים או בחינכים.

"שלטי חוצות" - שלטי פרסומת המוצבים לצדי דרכים, שלטי פרסומת בתוך אוטובוסים של התחבורה הציבורית או על דפנותיהם החיצוניים או בתחנות האיסוף של אוטובוסים כאמור וכן שלטי פרסומת על לוחות מודעות שבפקודת של רשות מקומית".

תחילה 2. תחילתו של חוק זה 60 ימים מיום פרסומו.

דברי הסבר

נוכח ריבוי המקרים של הפצת תמונות תועבה לעיני הציבור, מוצע לקבוע איסור בחוק לגבי פרסום חומר תועבה שנעשה בשלטי חוצות.

1. ס"ח הושל"ז, עמ' 226

חוק לתיקון פקודת התעבורה
(תחבורה ציבורית בימי המנוחה), התשנ"א-1990

תיקון
סעיף 71 1. בסעיף 71 לפקודת התעבורה פסקה (8) תסומן (9)
ולפניה יבוא:

(8) איסור הפעלת אוטובוס ציבורי בימי מנוחה
בכו שירות.

לענין זה יתחשב השר ככל שניתן במסורת
ישראל בכל הנוגע לאיסור תנועת כלי רכב
בימי מנוחה.

"ימי מנוחה" בסעיף זה - כמשמעותם בסעיף 18א' (א') לפקודת
סדרי השלטון והמשפט, התש"ח-1948.



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו חוקף ביום א', כ"ג בחשוון התשנ"א-11.11.1990

- 518(ע/66). חפץ חיים - העמדת מחנה חיל האויר לצרכי קליטת עולים
- 519(ע/67). סקירת סגנית שר המדע והטכנולוגיה על ביקורה
באתיופיה
- 520(ע/68). שידורי רדיו וטלוויזיה לעולים - ביצוע החלטה
חס. ע/38 של ועדת השרים
- 521(ע/70). חכניות לקליטת 2000 מדענים עולים בתעסוקה בשנים
1990/1991
- 522(ע/72). א. עידוד העולים לפתח עסקים ופרייקטים עצמאיים -
המשך הדיון
- ב. מוקד עסקי לפיתוח יזמות כלכלית בישוב

בפרוטוקול זה 10 דפים.

החלטות ועדת שרים לענייני עליה, מיום כ"ג בחשוון ה'תשנ"א
(11.11.1990), אשר קיבלו תוקף ביום כ"ג בחשוון ה'תשנ"א
(11.11.1990)

518(ע/66). חפץ חיים - העמדת מחנה חיל ואויר לצרכי קליטת עולים

ח ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטות ועדת השרים לענייני עליה מס. ע/32 מיום ה' באלול ה'תש"ן (26.8.90) ומס. ע/44 מיום י"א בתשרי ה'תשנ"א (30.9.90), לאשר את העמדתו של בסיס חיל ואויר, חפץ חיים לצרכי קליטת עולים, בעלות של 800,000 ש"ח. הבסיס יתן מענה ל-1000 עולים ועוד 1200 פתרונות בקרוונים.

הערה: ההחלטה הנ"ל נשמטה בטעות חן הפרוטוקול של ישיבת ועדת השרים, מיום ט"ז בחשוון ה'תשנ"א (4.11.90).

519(ע/67). סקירת סגנית שר המדע והטכנולוגיה על ביקורה
באתיופיה

ח ח ל י ט י ס, בהתייחס לנושא העליה מאתיופיה וקליטת העולים בארץ:-

א. להטיל על הסוכנות היהודית לדווח לוועדת השרים לענייני עליה, לקראת ה-1 בדצמבר - בענין העברת רשימות ומילוי טפסים, כדי לזרז את העליה מאתיופיה;

ב. להטיל על המשרד לקליטת העליה ביחד עם הסוכנות היהודית להגיש לוועדת השרים לענייני עליה בישיבתה הקרובה, הצעה מתואמת בענין קליטת העולים מאתיופיה, בארץ - בכל הנוגע לדיור ושירותים.

שידורי רדיו וטלוויזיה לעולים - ביצוע החלטה
מס. ע/38 של ועדת השרים

520(ע/68).

ח ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף ב' בהחלטה מס. 44 של המחשלה, מיום א' בתמוז ה'תש"ן (24.6.90) ובהמשך להחלטה מס. ע/38 ה' של ועדת השרים לענייני עלייה, מיום י"ב באלול ה'תש"ן (2.9.90), ועדת השרים רושמת לפנייה כדלקמן, את דיווחיהם של שר החינוך והתרבות ושל המנהל הכללי של רשות השידור, מנהל הרדיו, מנהל הרשת השנייה לטלוויזיה ורדיו, הממונה על התקציבים במשרד האוצר ונציג צה"ל בדבר ביצועה של החלטה מס. ע/38 הנ"ל - שענינה שידורי רדיו וטלוויזיה לעולים:-

א. תוך 90 יום תוקם באמצעים הקיימים ברשות השידור רשת רדיו לעולים אשר תשדר 18 שעות ביממה, ותוך שנה וחצי יועמד למטרה זאת תדר נפרד;

ב. הרדיו ישדר בקרוב תרגום לרוסית של "מבט";

ג. בטלוויזיה הוחזרו הכתוביות ל"קיצור החדשות"; כמו-כן מתוכנן לשדר לעולים, במסגרת "תכנית הבוקר";

ד. רשות השידור תממן את הרשת האמורה ואת השידורים המיוחדים לעולים בטלוויזיה, ותעשה מאמץ לשלב בעלי מקצוע מקרב העולים החדשים בעבודה הכרוכה בהפקה ושידור לנ"ל;

ה. הטלוויזיה החינוכית הכינה תכניות לעולים שתופעלנה בדצמבר-ינואר ואשר תכלולנה מושגים בחדשות, אקטואליה, אזורחות, יהדות, ציונות, חגי ישראל, היסטוריה יהודית ולימודי השפה העברית. כמו-כן תופעלנה תכניות בתחומי הקליטה החברתית והקהילתית של העולים, הקליטה במקומות עבודה וההסתגלות הסביבתית;

ו. המנהל הכללי של רשות השידור יביא בפני מליאת הרשות הצעה לשינוי סדרי עדיפויות ברשות, כמגמה לזרז את ביצוען של התכניות לשידורים הנ"ל לרבות שידור מהדורת חדשות לעולים בערב, והקדמת שידוריה של הרשת לעולים על-ידי הקראה בלבד בשלב ראשון, של חדשות ברדיו;

ז. גלי צה"ל ישדרו החל מחודש דצמבר 4 תכניות לעולים;

ח. ראש אגף התקציבים במשרד האוצר, יבדוק עם הגורמים הנוגעים בדבר את בקשתה של ועדת השרים להקציב 2 מליון ש"ח למימון תכניותיה לעולים של הרשת השנייה לטלוויזיה ורדיו, ויביא את המלצותיו לישיבה הקרובה של ועדת השרים.

תכניות לקליטת 2000 מדענים עולים בתעסוקה בשנים
1990/1991

521(ע/70).

ח ח ל י ט י ס, בזיקה להחלטה מס. חט/1 של ועדת
השרים לענייני מדע וטכנולוגיה מיום י"ט באלול התש"ן
(9.9.90) -:

א. לאשר את התכנית המצורפת (דפים 6-10) לקליטת
מדענים עולים, במסגרת התכנית של משרד המדע
והטכנולוגיה לקליטת 2000 מדענים-עולים בתעסוקה
בשנים 1990/91 - תוך התאמה, בהתייחס להגדרותיהם
של פרופ' יעקב זיו מהמועצה להשכלה גבוהה, נגיד
בנק ישראל פרופ' מיכאל ברונו וד"ר דן שרון יועץ
שר החינוך והתרבות;

ב. בהמשך לנ"ל -

(1) התכנית האמורה תתבצע במסגרת המשאבים
התקציביים שהוקצו בתקציב הקיים של המשרדים
השונים אשר עוסקים בתחומים המדעיים,
הטכנולוגיים-תעשייתיים וחינוכיים של קליטת
העליה;

(2) (א) להטיל על צוות בינומשרדי לבצע תיאום בין
המשרדים והגורמים האחרים הנוגעים לעניין,
במטרה להפעיל את התכנית האמורה - במסגרת
המשאבים הקיימים של משרדים וגורמים אלה;

(ב) הרכב הצוות:- ראש אגף התקציבים במשרד
האוצר ונציגים מטעם משרדי החינוך
והתרבות, המדע והטכנולוגיה, קליטת
העליה, העבודה והרווחה, התעשייה והמסחר
ונציג ות"ת של המועצה להשכלה גבוהה;

(ג) הצוות יגיש את המלצותיו - בתחילת דצמבר
1990.

א. עידוד העולים לפתח עסקים ופרוייקטים עצמאיים -
המשך הדיון

522(ע/72).

ב. מוקד עסקי לפיתוח יזמות כלכלית בישוב

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. ע/65 של ועדת
השרים לענייני עליה, מיום ט"ז בחשוון התשנ"א
(4.11.90), לאשר כדלקמן את התכנית של המשרד לקליטת
עליה לעידוד היזמות של עולים:-

א. המשרד לקליטת עליה ירכז את הפעולה ליידוע,
הסברה, הדרכה והכנת העולים - להשתלבות בחגור
העיסוקי;

ב. כל אלה - בתקציב של 10 מליון ש"ח לשנה חללה
ולתיקוף פעולות הנאמד ב-10,000 עולים שימושו והקמת
עסק פרטי (מחוץ אומדן אוכלוסיות עולים של
150,000 נפש);

ג. בהתאם לסיכומי משרד הפנים - פיתוח 5 מוקדים
שיטפלו ב-2000 יזמים, ינוהל על-ידי החברה למשק
וכלכלה בשלטון המקומי בהיגוי נציגי משרדי הממשלה
הנוגעים בדבר, הסוכנות היהודית והג'וינט. ההוצאה
לנושא זה בתקציב המשרד לקליטת העליה תעמוד על 2
מליון ש"ח. סכום זה מהווה 50% מכלל ההוצאה
התקציבית לנושא, וועדת ההיגוי תצביע על המקורות
להשלמת הסכום;

ד. הסיוע לחימון ההלוואות להקמת העסקים - יינתן
במסגרת התכנית לעידוד היזמות של משרד התעשייה
והמסחר;

ה. כל התקציבים המיועדים עבור סיוע דומה בתקציב
המשרד לקליטת עליה היום - יופנו לאפיק זה.

הקצבות מיוחדות למשרד המדע
לקליטת העליה במסגרת תכנית לקליטת 2000 מדענים עולים

לנוכח המצב החמור המתפתח בנושא העדר תעסוקה למדענים וחוקרים עולים, אני מגיש בזה לועדת השרים לעליה ולקליטה בקשה דחופה, לשגר תקציב מיוחד למשרד המדע, לבצוע מידי של חלק מהמסלולים הכלולים בתכנית זו, ומפורטים שם בצורה רחבה. המדובר בעיקר במסלולים אשר אינם מטופלים ומתוקצבים ע"י משרדים אחרים.

1. הסבות מקצועיות להוראת מדעים מדויקים וטכנולוגיים

התכנית מיועדת להכשיר חוקרים ומדענים לשמש כמורים בבתי הספר התיכוניים, בסמינרים ובמכללות. הצורך בעניין זה הוכר ע"י כל הגורמים הנוגעים בדבר, הן מבחינת המחסור והן כדי להעלות את רמת החינוך המדעי-טכנולוגי בישראל, תכנית עונה על צורך אמיתי במערכת החינוך וההשכלה, ותספק מסלול תעסוקה חלופי למדענים שאינם יכולים להיקלט במערכת המו"פ ובאוניברסיטאות. כל האוניברסיטאות בישראל מוכנות להשתתף בביצוע מסלול זה, ואף עיבדו כבר תכניות הכשרה מיוחדות לכך. העלות להטבת מדען מורה היא כ-6,000 ש"ח. מוצע להסב בשנת התקציב הנוכחית 125 מדענים (ב-3 אוניברסיטאות) ובשנת התקציב הבאה 200 מדענים נוספים. התקציב הנדרש הוא - 750 אלף ש"ח בשנת התקציב הנוכחית 1,200 מליון ש"ח בשנת התקציב 1991.

2. קליטה במרכזי מו"פ ומדע אזוריים

כיום פועלים בישראל כ-15 מרכזים אזוריים בהם מתבצעת פעילות מדעית ומחקרית בכל התחומים (לא רק בתחום התקלאי), המיועדים לפיתוח משולב של האזור תוך מיצוי מירבי של נתוניו הטבעיים ושל הושתית הכלכלית, הטכנולוגית והמדעית המצוייה בו. ביסוסם של מרכזים אלה, תוך שילוב עם קליטת חוקרים עולים, הוא נושא בעל חשיבות לאומית ממדרגה ראשונה, הן לפיזור אוכלוסית המדענים העולים בצפון הארץ ובדרומה, והן לקידום הפיתוח האזורי עצמו. בין המדענים העולים מצויים בעלי מקצוע שלא יוכלו להיקלט באוניברסיטאות ובמכוני מחקר, אך יוכלו לתרום תרומה חשובה לפעילות המחקרית במרכזי מו"פ אזוריים. (כגון: גיאולוגים, הידרולוגים, כימאים, מומחים באיכות הסביבה ועוד). התשתית במרכזים אלה (מעבדות, מענקי מחקר) היא עד היום דלה ביותר, ואחד התנאים לקליטת מדענים בהם היא חיזוק התשתיות הללו. התקציב הנדרש לביצוע משימה בין-תחומית חשובה זו הוא:

* להרחבת התשתית והתאמתה לאזור - 2 מליון ש"ח לשנת התקציב הנוכחית
 4 מליון ש"ח לשנת התקציב 1991.

* לבצוע כ-20 מחקרים מוזמנים שיבוצעו ע"י עולים שייקלטו במרכזי המו"פ האזורי
 - 300 אלף ש"ח לשנת התקציב הנוכחית
 900 אלף ש"ח לשנת התקציב 1991.

3. הרחבת תשתיות במכללות קיימות

מערכת המכללות בישראל עשויה לשמש כמסגרת רבת-היקף, הן לקליטת מדענים עולים והן לקליטת סטודנטים (עולים וישראלים), שאינם יכולים להתקבל ללימודים סדירים באוניברסיטאות. חלק מהמכללות אינן מסוגלות כיום למלא פונקציה חשובה זו, מהעדר תשתיות מתאימות לקליטה.

הכוונה היא לקחת מספר מכללות קיימות מסוג זה (כגון מכללת תל-חי, מכללת יו"ש באריאל, המכללה לחינוך טכנולוגי בחולון, ועוד) ולאפשר להן, ע"י ביסוס תשתיות לשמש כמסגרות קולטות, מדובר בעיקר בביסוס מערך המעבדות, בהרחבת כמות למוד, בציוד מדעי-טכנולוגי ובקליטת כח הוראה נוסף.

התקציב הנדרש הוא - 3 מליון ש"ח בשנת התקציב הנוכחית.
6 מליון ש"ח בשנת התקציב 1991.

4. עידוד ליזמות מו"פ לא-ממשלתית

רבים מהחוקרים העולים מביאים אתם מבריה"מ הצעות ורעיונות בתחומים שונים לפיתוח של תהליכים טכנולוגיים למוצרים וחזשים המבוססים על מחקר מדעי, לאופטימיזציה של תהליכים קיימים, ולפתרונות טכנולוגיים-מדעיים לבעיות שונות שהמשק הישראלי מתלבט בהן. הם מבקשים לקדם רעיונות אלה לקראת מימוש האפשרי בתחום היזמות התעשייתית-עסקית, אולם מרבית הרעיונות המוצעים אינם עומדים בקריטריונים ובתנאי הקבילות של הסיוע המוגש ליזמות תעשייתית ע"י משרד התמ"ס (לשכת המדען הראשי) וגם לא ע"י גורמים עסקיים.

יש צורך לכוון חלק מהרעיונות הללו להגשת סיוע ראשוני, במגמה לחביאם לשלב בו יוכלו לחיות מוגשים כתכניות ליזמות מו"פ, הן לגורמים עסקיים והן למשרד התמ"ס. המדובר בעיקר בדיקות של כוזאות כלכלית, בדיקות היתכנות, סקרים של ספרות מדעית-טכנולוגית וסיוע צנוע לצמיחה ראשונית. אנו מבקשים שמשרד המדע יוכל לסייע למימושם של כ-30 רעיונות מהסוג הנ"ל באופן שתואר כאן.

התקציב הנדרש הוא - 500 אלף ש"ח בשנת התקציב הנוכחית.
1 מליון ש"ח בשנת התקציב 1991.

5. מכרזי מחקר למדענים עולים באוניברסיטאות

קליטת קבע של מדענים עולים באוניברסיטאות היא מוגבלת בהיקפה (לא הרבה מעבר לאחוז הגידול הריאלי של אוכלוסית הסטודנטים בגין העליה).

אנו מציעים, על כן, דרך נוספת לניצול הפוטנציאל המדעי-מחקרי של מדענים עולים, ע"י העסקתם על בסיס זמני בבצוע פרויקטים מחקריים במוסדות להשכלה גבוהה ובשיתופם. המחקרים יהיו בתחומים יסודיים בעלי עדיפות לאומית, וייבחרו בשיטת המכרז ועל סמך דרגת המצוינות המדעית של החצעות ותרומתם הצפויה למשק ולחברה. תקציב המחקר יכלול את משכורתו של המדען העולה (או חלק ממנה להשלמת הסיוע הניתן ע"י משרד הקליטה), ציוד מדעי הנחוץ לבצוע המחקר וחומרים. העלות הממוצעת של מחקר מסוג זה היא 50-60 אלף ש"ח לשנה (לשלוש שנים), ואנו מבקשים לבצע במסגרת זו כ-40-50 מחקרים.

התקציב הנדרש הוא - 700 אלף ש"ח בשנת התקציב הנוכחית.
1,450 מליון ש"ח בשנת התקציב 1991.

6. קליטת מדענים עולים במכוני מחקר ויחידות מו"פ שאינם קשורים למשרד תמ"ט

במסגרת תכנית משרד התמ"ט אישרה הממשלה ותקציבים מתאימים שיאפשרו לקלוט בדרכים שונות כ-100 מדענים עולים במכוני מחקר הקשורים למשרד זה. זוהי תרומה חשובה הן לקליטת העולים והן למכוני מחקר אלה. אולם כידוע מכונים אלה הם רק חלק ממערך המחקר הממשלתי, הכולל גם כ-30 מכונים ויחידות מחקר חשובות - ממשלתיות או צבוריות-שאינן להם כל קשר למשרד התמ"ט. נזכיר כאן את מכוני מינהל מדעי האדמה (כמו המכון הגיאולוגי, המכון למחקרי נפט וגיאופיסיקה), מכוני המינהל למחקר וקלאי, המכונים ויחידות המחקר הקשורים עם משרד ראש הממשלה, כגון - הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, המכון למחקר ביולוגי, וכן מכונים ויחידות המספקים שירותי מדע שיש להם זיקה לכמה משרדים שונים, כגון - השירות ההידרולוגי, השירות המטאורולוגי ועוד.

אנו מבקשים לסייע לקליטת מדענים וחוקרים עולים במכונים ויחידות מחקר אלה בשתי צורות:

- א. חוסמת תקנים לצורך העסקה של 50 מדענים עולים - עד סוף 1991.
- ב. למימון 20 מחקרים מוזמנים שיבוצעו ע"י מדענים עולים ביחידות אלה.

התקציב הנדרש הוא:

לסעיף א' - 700 אלף ש"ח בשנת התקציב הנוכחית.
1.800 מליון ש"ח בשנת התקציב 1991.

לסעיף ב' - 300 אלף ש"ח בשנת התקציב הנוכחית.
1 מליון ש"ח בשנת התקציב 1991.

7. תקציב פעולות של סגנית שר המדע והטכנולוגיה

תכניות הפעולה של סגנית השר מיועדות לקדם את הקליטה הרוחנית והתרבותית-חברתית של צבור העולים בכלל ושל בעלי ההשכלה האקדמית שביניהם בפרט, המהווים - כידוע - אחוז גבוה במיוחד בעליה הנוכחית. הבטחת ההשתרשות התרבותית-חברתית של העולים והזדהותם עם ערכי היסוד של העם היהודי, היא אחד מתנאי היסוד - בצד נושאי הדיור והתעסוקה - להצלחה הכוללת של העליה הגדולה.

במגמה זו הוכנו בלשכת סגנית השר שורה מגוונת של תכניות פעולה מפורטות, בשיתוף פעולה עם מומחים במוסדות להשכלה גבוהה, ממשרדי ממשלה ושירותי ממשלה שונים, ומתנועות צבוריות העוסקות בקליטת העליה.

תכניות אלה, המוכנות לבצוע מידי, כוללות:

- (1) הקמה והפעלה של מכון ארצי לקולטים.
- (2) תכנית לשילוב נוער עולה בפעילות הכוללת של "נוער שומר מדע".
- (3) תכנית פעילות מיוחדת לחקר המורשה והמסורות של יהדות אתיופיה.
- (4) תכניות פרסומים מדעיים ברוסית לעולים ולעולים בכח, (תוך דגש על הפעילות המדעית בארץ ועל זיקתה למורשת היהודית ותרומתה לבנין הארץ).
- (5) תכנית שידורים ברוסית, בנושאים מדעיים, כולל מדעי היהדות.
- (6) תכנון וקיום סמינרים בבריה"מ למדענים העומדים לעלות לישראל (בשיתוף עם "לשכת הקשר").

- (7) קיום כנסים מקצועיים למדענים וחוקרים עולים (לפי תחומים שונים ובשיתוף עם קהילת המחקר הישראלית).
(8) ייזום וסיוע להקמת מועדוני תרבות ברחבי הארץ לעולים אקדמאים (בשיתוף עם מרכז השלטון המקומי).

התקציב הנדרש לתכניות אלה הוא - 1 מליון ש"ח בשנת התקציב הנוכחית.
1.5 מליון ש"ח בשנת 1991.

8. לסיום, אני מבקש בזה שקבינט הקליטה יסמוך ידיו על החלטות ועדת השרים למדע וטכנולוגיה בנושא המרכז לקליטה במדע שבמשרד הקליטה, שהוצעה ע"י השר לקליטת העליה. החלטה זו באה להבטיח המשך החזרמה התקציבית למרכז לקליטה במדע בהתאם לקצב הגעת המדענים העולים, על בסיס העקרון שהקציבו של המרכז לקליטה במדע יהיה כפולה של מספר העולים המוגדרים כמדענים לפי עלות ממוצעת שנתית של 50.000 ש"ח למדען עולה.

ריכוז דרישה תקציבית לקליטת מדענים עולים
(באלפי שקלים)

הפעולה	1990 -תק' נוסף (עד 31.3.91)	1991 -תק' חדש (4.91-12.91)	סה"כ - 91+90
הסבות ומקצועיות להוראת מדעים	0.750	1.200	1.950
מו"פ אזורי			
להרחבת תשתית והתאמתה לאזור	2.000	4.000	6.000
למחקר מוזמן במו"פ אזורי (20)	0.300	0.900	1.200
הרחבת תשתית במכללות קיימות	3.000	6.000	9.000
עידוד יזמות לא-ממשלתיות	0.500	1.000	1.500
מכרזי מחקר למדענים עולים באוניב' (ל-50 מחקרים)	0.700	1.450	* 2.150
מו"פ במכוני מחקר ממשלתיים			
* לקליטת מדענים עולים (50)	0.700	1.800	2.500
* למימון מחקר מוזמן (20)	0.300	1.000	1.300
<u>סיכום ביניים</u>	8.250	17.350	25.600
לקליטה רוחנית ותרבותית של עולים אקדמאיים (תקציב פעולות לסגנית שר המדע)	1.000	1.500	2.500
<u>סה"כ</u>	<u>9.250</u>	<u>18.850</u>	<u>28.100</u>

* סוכם עם אגף התקציבים.

מוגש על-ידי שר המדע והטכנולוגיה

כ"ג כחשון התשנ"א
11 בנובמבר 1990



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטת ממשלה

יום ב', ב' בכסלו התשנ"א - 19.11.90

מינוי סגני שרים .538

מ ח ל י ט י מ, בהתאם לסעיף 34 לחוק יסוד: הממשלה:-

א. לאשר את מינויו, על-ידי השר לאיכות הסביבה, של
חה"כ יגאל ביבי, לכהונת סגן שר במשרד לאיכות
הסביבה, במקום כהונתו כסגן שר במשרד ראש
הממשלה.

ב. לאשר את מינויו, על-ידי שר החינוך והתרבות, של
חה"כ פנחס גולדשטיין, לכהונת סגן שר במשרד
החינוך והתרבות, במקום כהונתו כסגן שר במשרד
התחבורה.

ג. לאשר את מינויו, על-ידי שר התחבורה, של חה"כ
אפרים גור, לכהונת סגן שר במשרד התחבורה, במקום
כהונתו כסגן שר במשרד התקשורת.

הודעה על המינויים תימסר לכנסת.

החלטה התקבלה על-פי סעיף 18 בתקנון לעבודת הממשלה.



מזכירות הממשלה

ירושלים, ד' בכסלו התשנ"א
21 בנובמבר 1990

אל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינוי חברי ועד החינוך

על-פי סעיף 19 בתקנון לעבודת הממשלה, אני מתכבד להביא להחלטתכם את ההצעה המצורפת בדבר מינוי חברי ועד החינוך.

אם לא תוגש הסתייגות מההצעה תוך שבועיים ימים, היא תצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה ותקבל תוקף של החלטת ממשלה.

בברכה,

אליקים יובינשטיין

הצעה להחלטה

מחליטים: בהתאם לסעיף 12 לחוק חינוך ממלכתי, התשי"ג - 1953, לאשר את מינויים של הרשומים מטה, בידי שר החינוך והתרבות, כל אחד לתקופה של ארבע שנים, כחברי ועד החינוך:

עובדים של משרד החינוך והתרבות: מועמדים של ארגוני המורים:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. זבולון אורלב | 1. יצחק ולבר |
| 2. בנימין אמיר | 2. שמריהו בן-צור |
| 3. מתתיהו דגן | 3. יצחק אסא |
| 4. ד"ר אליעזר מרכוס | 4. עפרה דונסקי |
| 5. סלמן פלאח | 5. שושנה בייר |
| 6. עלי חייזר | 6. שלמה אלון |

מועמדים של רשויות מקומיות: פעילים אחרים בשדה החינוך:

- | | |
|-----------------------------------|------------------------|
| 1. יצחק ירון | 1. פרופ' משה אדד |
| 2. זאב בויס | 2. אברהם אורן |
| 3. שמעון כלפה | 3. טובה אילן |
| | 4. הרב אליעזר ברויאר |
| <u>מועמדים של רשויות מקומיות:</u> | 5. הרב צ"ש גרוסברד |
| 1. פרופ' אריה לוי | 6. משה מזרחי |
| | 7. הרב חיים סבטו |
| | 8. ד"ר פלטי סתוי |
| | 9. בומה סתרי |
| | 10. מרדכי רפלד |
| | 11. פרופ' אליעזר שבייד |
| | 12. מרים תעסה-גלסר |
| | 13. עו"ד סוני גלבוע |
| | 14. ראובן דנגור |

דברי הסבר

סעיף 12 לחוק חינוך ממלכתי, תשי"ג - 1953, קובע. "12. יוקם ועד לעניני החינוך (להלן-ועד החינוך), אשר מספר חבריו יהיה לא פחות מחמישה עשר. חברי הועד יתמנו על ידי השר, באישור הממשלה, כל אחד לתקופה של ארבע שנים. כחברי הועד יתמנו אנשים פעילים בשדה החינוך, עובדים של משרד החינוך והתרבות שמספרם לא יעלה על 25% מכל חברי הועד, ומועמדים של רשויות מקומיות, מוסדות החינוך הגבוה והסתדרות המורים, מתוך רשימות שיוגשו לשר לפי בקשתו".

סמכויותיו של ועד החינוך הן ליעץ לשר החינוך והתרבות בטרם ישתמש בסמכות מן הסמכויות המסורות לו לפי החוק האמור, לפי חוק לימוד חובה, תש"ט - 1949, להוציא סמכויות אחרות, לפי שני החוקים האמורים, בהן לא קיימת חובת היוועצות.

מאחר ותמה תקופת כהונתו של ועד החינוך הקודם מוצע לאשר את מינויי החברים כמפורט בהצעה להחלטה, לתקופת הכהונה הבאה.

מוגש על ידי שר החינוך והתרבות



מוכידות הממשלה

ש מ ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום א', ט"ז בחשוון התשנ"א-4.11.1990

504(ע/64). ייבוא ברזל לבניה

505(ע/65). א. עידוד העולים לפתח עסקים ופרוייקטים עצמאיים

ב. מוקד עסקי לפיתוח יזמות כלכלית בישוב

בפרוטוקול זה 2 דפים.

החלטות ועדת שרים לעניני עליה, מיום ט"ז בחשון התשנ"א
 (4.11.1990), אשר קיבלו תוקף ביום ט"ז בחשון התשנ"א
 (4.11.1990)

504(ע/64). ייבוא ברזל לבניה

מ ח ל י ט י ס, להטיל על צוות בהרכב נציגי משרדי
 האוצר והתעשייה והמסחר, להביא בהקדם לוועדת השרים
 לעניני עליה, הצעה בענין ייבוא חופשי של ברזל לבניה
 תוך סיבסוד המפעלים הקיימים בארץ לייצור ברזל לבניה
 - בגודל ההפרש שבין מחיר התקופה שלהם בהווה לבין
 מחיר היבוא, על בסיס התפוקה היום.

505(ע/65). א. עידוד העולים לפתח עסקים ופרוייקטים עצמאיים

ב. מוקד עסקי לפיתוח יזמות כלכלית בישוב

מ ח ל י ט י ס, להטיל על ועדת המשנה שהוקמה על-פי
 החלטה מס. ע/11 ג' של ועדת השרים לעניני עליה, מיום
 כ"ב בתמוז התש"ן (15.7.90) לבדוק ולגבש הצעה להחלטה
 משולבת בענין עידוד העולים לפתח עסקים ופרוייקטים
 עצמאיים ובענין מוקד עסקי לפיתוח יזמות כלכלית
 בישוב - על-פי נספחים 9+א' ו-10 אשר הונחו על
 שולחנה של ועדת השרים.



מוכידות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ג', י' בכסלו התשנ"א-27.11.1990

העליה מאתיופיה .597(ע/77).

ילדי צ'רנוביל .598(ע/78).

בפרוטוקול זה 2 דפים.

החלטות ועדת שרים לעניני עליה, מיום ט' בכסלו התשנ"א
(26.11.1990), אשר קיבלו תוקף ביום י' בכסלו התשנ"א
(27.11.1990)

597(ע/77). העליה מאתיופיה

מ ח ל י ט י ס, להטיל על השר לקליטת עליה, משרד
 הבינוי והשיכון, הסוכנות היהודית וסגנית השר
 ג. כהן, לסכם הצעה להחלטה מגובשת בענין העליה של
 יהודי אתיופיה וקליטתם בארץ לפי אפשרויות שונות.

הצעת ההחלטה כאמור, תובא לדיון בוועדת השרים לעניני
 עליה בישיבתה הקרובה.

598(ע/78). ילדי צ'רנוביל

מ ח ל י ט י ס, מכלי להתייחס לסטטוס של ילדי
 צ'רנוביל, להטיל על הגורמים הנוגעים בדבר להקצות את
 האמצעים כדי לטפל בילדים אלה, כפי שמטופלים עולים
 אחרים.



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבת ועדת השרים לענייני כלכלה
יום ד', י"א בכסלו התשנ"א - 28.11.90
(בשעה 11:00 בכנסת)

נכחו חברי ועדת השרים: י. מודעי - יו"ר, ד. מגן, ד. מרידור,
י. נאמן, מ. קצב, א. שאקי, א. שרון

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט (בחו"ל), ר. איתן, מ. ארנס,
א. דרעי, מ. נסים, ג. פת

סגן שר האוצר	-	כן נכחו: י. עזרן
רשות החברות הממשלתיות	-	ז. אורן
משרד האוצר	-	א. איגס
יו"ר חברת בתי זיקוק בע"מ	-	נ. ארד
נגיד בנק ישראל	-	מ. ברונו
רשות החברות הממשלתיות	-	ז. אורן
משרד התחבורה	-	ע. בן ארי
משרד הכלכלה והתכנון	-	ש. ברגר
משרד האוצר	-	ד. בר חיים
נציב שירות המדינה	-	מ. גבאי
רשות שדות התעופה	-	א. הורן
המנהל הכללי,	-	י. הרמלך
משרד הכלכלה והתכנון	-	
בנק ישראל	-	מ. הרצברג
רשות החברות הממשלתיות	-	י. וגנר
משרד האוצר	-	א. יוסף
רשות החברות הממשלתיות	-	א. יעקובי
רשות החברות הממשלתיות	-	י. כהן
רשות שדות התעופה	-	א. כרמל
המנהל הכללי, משרד האוצר	-	י. ליפשיץ
משרד האוצר	-	ש. מעוז
רשות שדות התעופה	-	י. סלוצקי
היועץ המשפטי, משרד התיירות	-	ע. קדמי
בנק ישראל	-	ד. קליין
משרד המשפטים	-	א. קלעי
משרד המשפטים	-	ת. פנחסוביץ
לשכת שר האוצר	-	א. רוב
משרד התחבורה	-	א. רונד
רשות החברות הממשלתיות	-	ז. רפואה
חברת עכו העתיקה בע"מ	-	ש. לוי
משרד האנרגיה והתשתית	-	י. שטרן
ממלא מקום מזכיר הממשלה	-	מ. ניר

סדר היום :

- ככ/23. הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים) (תיקון מס' 4),
התשנ"א-1990
- ככ/24. הפיכת חברת בתי זיקוק לנפט בע"מ מחברה פרטית לחברה
שאינה פרטית
- ככ/25. שינוי סעיף ח' בהחלטה להקמת מפעל האתילן
- ככ/26. צירוף נציג המשרד לאיכות הסביבה לוועדה הבינמשרדית
לבדיקת היבטים כלכליים, חברתיים ובטיחותיים בהעברת
מפעלי תע"ש מאזורים צפופי אוכלוסין
- ככ/27. תקנות רשות שדות התעופה (אגרות) (תיקון),
התשנ"א-1990
- ככ/28. החברה לפיתוח עכו העתיקה
- ככ/29. תנאי העסקת מנהל אגף רישום והסדר מקרקעין
- ככ/30. משרת עוזר משפטי למשנה לנשיא בית המשפט העליון -
פטור ממכרז

כל/23.

הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים) (תיקון מס' 4),
התשנ"א-1990

נציג בנק ישראל פותח.

השרים י. מודעי, ד. מרידור וד. מגן מעירים.

יו"ר הועדה מסכם.

מ ח ל י ט י ם, לאחר על פי סעיף 49 לחוק בנק ישראל,
התשי"ד-1954 את התיקון להוראות בנק ישראל (נכסים
נזילים), התשל"א-1971 בנוסח המצורף (דף 8).

כל/24.

הפרכת חברת בתי זיקוק לנפט בע"מ מחברה פרטית לחברה
שאינה פרטית

שר האנרגיה והתשתית פותח.

יו"ר בתי זיקוק לנפט בע"מ מוסיף.

בדיון משתתפים: השרים ד. מגן, וד. מרידור.

שר האנרגיה והתשתית משיב.

יו"ר הועדה מסכם.

מ ח ל י ט י ם:

א. לאחר את החלטת חברת בתי זיקוק לנפט בע"מ להפוך
מחברה פרטית לחברה ציבורית על ידי הקצאת 5 מניות
בערך נקוב 1 ש"ח ל- 5 בעלי מניות נוספים שכל אחד
מהם הינו ישות משפטית עצמאית, לפי הרשימה
כדלהלן:

(1) ענבל, חברה לביטוח בע"מ

(2) נכסים מ.י. בע"מ

(3) קוים בע"מ

(4) חברת הגג למפעלי יצוא בע"מ

(5) ת.ל.י. ניהול וייעוץ בע"מ

ב. לאשר על פי סעיף 11 (א) (9) החלטת עד 5 חברות
ממשלתיות, (לכל אחד בנפרד), שיבחרו ע"י רשות
החברות הממשלתיות, לרכוש מניה של בתי זיקוק לנפט
בע"מ תמורת 1 ש"ח.

שינוי סעיף ח' בהחלטה להקמת מפעל האתילן

ככ/25.

שר האנרגיה והתשתית פותח.

יו"ר חברת בתי זיקוק לנפט בע"מ ומנהל רשות החברות
הממשלתיות מוסיפים.

מ ח ל י ט י ס, לשנות את תנאי ח' בתנאי הקמת חברת
אתילן שאושרו בהחלטה 907 (ככ/93) מיום ד', ט"ז בטבת
התשמ"ח (6.1.1988) של הממשלה, כך שינוסח כדלקמן:

ח. הדירקטוריון

דירקטוריון החברה יהיה בן 8 (שמונה) חברים.

(במקום "הדירקטוריון יהיה זהה בהרכבו
לדירקטוריון בז"ן, ומנינו כמספר חברי
דירקטוריון בז"ן").

צירוף נציג המשרד לאיכות הסביבה לוועדה הבינמשרדית
לבדיקת היבטים כלכליים, חברתיים ובטיחותיים בהעברת
מפעלי תע"ש מאזורים צפופי אוכלוסין

ככ/26.

מזכיר הוועדה פותח.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטת ועדת השרים לענייני
כלכלה מיום ג' בחשון התשנ"א (22.10.90) לצרף את
נציג המשרד לאיכות הסביבה לוועדה הבינמשרדית לבדיקת
היבטים כלכליים, חברתיים ובטיחותיים בהעברת מפעלי
תע"ש מאזורים צפופי אוכלוסין.

תקנות רשות שדות התעופה (אגרות) (תיקון),
התשנ"א-1990

כז/27.

סמנכ"ל לענייני כלכלה ברשות שדות התעופה פותח.

שר התחבורה מוסיף.

בדיון משתתפים: השרים ד. מגן, י. מודעי, ד. מרידור
סגן השר י. עזרון, ה"ה ש. ברגר, י. קדמי והגברת ת.
פנחסוביץ.

מ ח ל י ט י ס, לאשר סעיף א' בתקנות רשות שדות
התעופה (אגרות) (תיקון), התשנ"א-1990 בשנוי לפיו
אגרת הנוסע בטיסות פנים לא תחול על תושב אילת
ולעומת זאת תועלה בהתאם האגרה שתוטל על נוסע שאינו
תושב אילת.

ההוראה בנוגע למס ערך מוסף תנוסח בתיאום עם
הממונה על החקיקה הפיסקלית במשרד המשפטים.

המשך הדיון נדחה.

החברה לפיתוח עכו העתיקה

כז/28.

סגן מנהל רשות החברות הממשלתיות פותח.

מ ח ל י ט י ס:

א. לאשר שינוי הון המניות הרשום של החברה לפתוח
עכו העתיקה בע"מ באופן שערכו הנקוב הכולל יהיה
23,071 ש"ח, מחולק כדלהלן:

23,060 מניות רגילות, בנות 1 ש"ח כ"א
11 מניות יסוד, בנות 1 ש"ח כ"א

ובסה"כ 23,071

ב. להקצות ללא תמורה, לארבע חברות ממשלתיות, לפי קביעת מנהל רשות החברות הממשלתיות, מניות רגילות בודדות, באופן שייענו דרישות החוק לגבי חברה ציבורית, לפי הרשימה כדלהלן:

1. החברה לפיתוח מפעלי תיירות בע"מ (חפ"ת)
2. החברת לפיתוח חוף ים המלח בע"מ (חבל סדום וערד)
3. החברה לפיתוח חוף אילת בע"מ
4. החברה לפיתוח מזרח ירושלים בע"מ

כל/29. תנאי העסקת מנהל אגף רישום והסדר מקרקעין

שר המשפטים פותח.

נציב שירות המדינה מוסיף.

שר האוצר שואל.

מ ח ל י ט י ם, לאשר כי משרת מנהל אגף רישום והסדר מקרקעין תוקבל בשכר לשכר שופט מחוזי.

כל/30. משרת עוזר משפטי למשנה לנשיא בית המשפט העליון -
פסוק ממכר?

שר המשפטים פותח.

השר ד. מגן שואל.

נציב שירות המדינה משיב.

מ ח ל י ט י ס, כי בתוקף סמכותה לפי סעיף 21 לחוק
שירות המדינה (מינויים) התשי"ט-1959, על פי הצעת
ועדת השירות, לקבוע כי חובת המכרז האמורה בסעיף 19
לחוק לא תחול על המשרה שלהלן:

משרה של עוזר משפטי למשנה לנשיא בית המשפט העליון.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

7-148

הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים)

(תיקון מס' 4), התשנ"א - 1990

בתוקף סמכותי לפי סעיף 49 לחוק בנק ישראל, התשי"ד - 1954¹, ולאחר
התייעצות בועדה ובאישור הממשלה, אני מורה לאמור:

1. ביטול סעיף 19 להוראות בנק ישראל (נכסים נזילים), התשל"א-1971²
סעיף 19 (להלן - ההוראות העיקריות) - בטל.

2. תיקון בסעיף 19א להוראות העיקריות, במקום סעיף קטן (ב) יבוא:
סעיף 19א

"(ב) חובת הנוילות לפי סעיף זה תחל ביום בו פרע
התאגיד הבנקאי את הפקדון.

(ג) פרע התאגיד הבנקאי חלק מן הפקדון פרעון מוקדם,
יראו את יתרת הפקדון כמופקדת לפי תנאי הפקדון
המקוריים."

3. תיקון בסעיף 19ב(ב) להוראות העיקריות, במקום המילים, "סעיף 19 (ב)
סעיף 19 ב ו-(ג)" יבוא, "סעיף 19א(ב) ו-(ג)".

4. תחילה של הוראות אלה ביום

מיכאל ברונו
נגיד בנק ישראל

בחשון התשנ"א
(בנובמבר 1990)



מוכירות הממשלה

ש ח ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה ז' / התשנ"א של הממשלה
יום א', כ"ג בחשוון התשנ"א - 11.11.1990
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ד. לוי,
א. אולמרט, ר. איתן, מ. ארנס, א. דרעי, ז. המר,
ד. מגן, י. מודעי, ר. מילוא, י. נאמן, י. פרץ,
ר. פנחסי, ג. פת, מ. קצב, א. שאקי, א. שרון

נעדרו השרים: מ. נסים (בחו"ל), ד. מרידור (בחו"ל)

כן נכחו: י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה
תא"ל י. אולמרט - מזכיר צבאי לשר הבטחון

בסעיף 511:
רב-אלוף ד. שומרון - הרמטכ"ל
רב-ניצב י. טרנר - מפכ"ל המשטרה
אלוף א. שחק - ראש אמ"ן
רס"ן מ. זרקה - שלישי הרמטכ"ל
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה

בסעיף 512:
ז. אורלב - המנהל הכללי, משרד החינוך והתרבות
י. כהן - משרד החינוך והתרבות
מ. ניר - מחלא-מקום מזכיר הממשלה

סדר היום :

- | | |
|------|--------------------------------|
| 511. | ענינים בטחוניים |
| 512. | קליטת ילדי עולים במערכת החינוך |
| 513. | קליטת עליה - עדכון |

בפרוטוקול זה 6 דפים.

ש מ ו ר

- 2 -

ישיבות ממשלה בענין הצעת תקציב המדינה	.514
תיאום קשרים כלכליים עם ברית-המועצות	.515
מינוי חברי הועדה המייעצת וחברי המועצה המייעצת של בנק ישראל	.516
נסיעות שרים	.517

.511

ענינים בטחוניים
במסגרת ועדת שרים לעניני בטחון

ראש אמ"ן סוקר (המשכר במפרץ; לבנון; חזית מחבלים מירדן ועמדת ממשלת ירדן)

הרמטכ"ל ושר הבטחון מוסיפים.

שר המשטרה סוקר.

בדיון משותפים: השרים י. נאמן, א. שרון (לרבות ידיעות על שליח מזכ"ל האו"ם לירושלים), י. מודעי, א. שאקי ור. איתן.

השר א. דרעי מעיר.

הרמטכ"ל, שר המשטרה, המפכ"ל וסגן ראש הממשלה ושר החוץ משיבים.

.512

קליטת ילדי עולים במערכת החינוך

שר החינוך והתרבות סוקר את מאמצי מערכת החינוך לקליטת ילדי העולים.

השרים א. שרון וד. מגן שואלים.

בדיון משותף השר א. דרעי.

שר החינוך והתרבות משיב.

.513

קליטת עליה - עדכון

השר לקליטת העליה מוסר עדכון לגבי קליטת העליה בחודשים האחרונים.

בדיון משותפים: השרים י. מודעי, י. נאמן וג. פת.

השר לקליטת העליה משיב.

514. ישיבות ממשלה בענין הצעת תקציב המדינה

ראש הממשלה מודיע כי בימים א'-ב', 25-26.11.90, תוקדשנה שתי ישיבות ממשלה לדיון בהצעת תקציב המדינה.

515. תיאום קשרים כלכליים עם ברית-המועצות

ראש הממשלה מודיע כי הגוף אשר יתאם בין משרדי הממשלה הכלכליים בכל הנוגע לקשרים כלכליים עם ברית-המועצות יהיה האגף לקשרים בינלאומיים במשרד האוצר.

516. מינוי חברי הועדה המייעצת וחברי המועצה המייעצת של בנק ישראל

ראש הממשלה פותח.

השר א. אולמרט מעיר.

המשך הדיון נדחה.

מחלא-מקום מזכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ס:

א. לאשר את נסיעותיו של סגן ראש הממשלה ושר התעשיה והמסחר כדלקמן:

- לארצות-הברית, לפי הזמנת מועצת הפדרציות היהודיות בצפון אמריקה ולהשתתף בוועידתם השנתית בסן-פרנסיסקו; ולפי הזמנת לשכת המסחר אמריקה-ישראל לכנס שנתי; ולאנגליה, לפי הזמנת לשכת המסחר בריטניה-ישראל לכנס שנתי - מיום כ"ג בחשוון התשנ"א (11.11.90) למשך כ-12 יום.

- לבריסל, לפי הזמנת מועצת השוק האירופי המשותף, כדי להשתתף בישיבת שרי התעשיה של גאט"ט - מיום ט"ו בכסלו התשנ"א (2.12.90) עד יום כ' בכסלו התשנ"א (7.12.90).

את מקום שר התעשיה והמסחר בעת העדרו מהארץ ימלאו ראש הממשלה עד יום כ"ז בחשוון התשנ"א (15.11.90) ולאחר-מכן שר המשפטים.

ב. לאשר את נסיעת שר התיירות לביקור רשמי בצרפת כאורח שר התיירות הצרפתי ולישיבות הועדה המעורבת ישראל-צרפת - מיום כ"ד בחשוון התשנ"א (12.11.90) עד יום כ"ח בחשוון התשנ"א (16.11.90).

שר התחבורה ימלא את מקום שר התיירות בעת העדרו מהארץ.

ג. לאשר את נסיעת שר המדע והטכנולוגיה, ושר האנרגיה והתשתית לאנגליה, לביקור פרטי, מיום ה' בכסלו התשנ"א (22.11.90) עד יום ז' בכסלו התשנ"א (24.11.90).

שר הכלכלה והתכנון ימלא את מקום שר המדע והטכנולוגיה והאנרגיה והתשתית בעת העדרו מהארץ.

ד. לאשר את נסיעת שר האוצר לארה"ב, לכנס כוח המשימה, לוועידת הבורסה האמריקאית, למפגשים לגיוס משאבים ובענייני משרדו, מיום כ"ז בחשוון התשנ"א (15.11.90) עד יום ה' בכסלו התשנ"א (22.11.90).

שר הכלכלה והתכנון ימלא את מקום שר האוצר בעת העדרו מהארץ.

ה. לאשר את נסיעת שר הפנים לאנגליה, בענייני משרדו מיום כ"ד בחשוון התשנ"א (12.11.90) עד יום כ"ז בחשוון התשנ"א (15.11.90).

שר התקשורת ימלא את מקום שר הפנים בעת העדרו מהארץ.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 12:30)



מוכירות הממשלה

ש ח ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה י' / החשן"א של הממשלה
יום א', י' בכסלו החשן"א - 27.11.1990
(בשעה 09:00)

נכחו האשרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ד. לוי, מ. נסים,
א. אולמרט, ר. איתן, מ. ארנס, א. דרעי, ז. המר
(משעה 11:20), ד. מגן, י. מודעי, ר. מילוא,
ד. מורידור, י. נאמן, י. פרץ, ר. פנחסי, ג. פת,
מ. קצב, א. שאקי, א. שרון

כן נכחו:

י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה
רב-אלוף ד. שומרון	- הרמטכ"ל
אלוף א. ברק	- סגן הרמטכ"ל
א. ורדיגר	- סגן השר לענייני ירושלים
מ. פרוש	- סגן שר העבודה והרווחה
מ. רביץ	- סגן שר הבינוי והשיכון
מ. ברונו	- נגיד בנק ישראל
ג. ארבל	- הממונה על שוק ההון
י. אריאב	- סגן הממונה על התקציבים
ד. בועז	- הממונה על התקציבים
א. בן-בסט	- בנק ישראל
ש. ברגר	- יועץ כלכלי, משרד הכלכלה והתכנון
ע. בלינקוב	- משרד הבינוי והשיכון
ד. בר-חיים	- סגן המנהל הכלכלי, משרד האוצר
י. גבאי	- ממונה על הכנסות המדינה
סא"ל ש. גיידא	- רל"ש הרמטכ"ל
י. דנון	- ממונה על השכר, משרד האוצר
י. הרמלך	- המנהל הכלכלי, משרד הכלכלה ותכנון
ד. ואיש	- עוזר מנכ"ל משרד הבטחון
א. יונס	- החשב הכללי
א. יוסף	- דובר משרד האוצר
אלוף ד. יתום	- צה"ל
ח. כץ	- יועץ לשר האוצר
א. לבון	- מנהל הכנסות המדינה, משרד האוצר
ר. לובנטל	- משרד הכלכלה והתכנון
ד. מילגרום	- אגף התקציבים, משרד האוצר

ד. מישור	- יועץ כלכלי לשר האוצר
ש. מעוז	- יועץ שר האוצר
א. מראני	- סגן הממונה על התקציבים, משרד האוצר
ס. מרידור	- לשכת שר הבטחון
תא"ל מ. נבון	- ראש אגף התקציבים, משרד הבטחון
ש. סלבי	- המנהל הכללי, משרד העבודה והרווחה
ד. עברי	- המנהל הכללי, משרד הבטחון
א. פלאטו	- סגן הממונה על התקציבים, משרד האוצר
ד. קהת	- המנהל הכללי, משרד הפנים
רס"ן י. קלויזנר	- רל"ש סגן והמטכ"ל
ד. קליין	- בנק ישראל
א. רוב	- עוזר שר האוצר
ע. רובין	- יועץ כלכלי לראש הממשלה
ע. שגב	- סגן הממונה על התקציבים, משרד האוצר
א. שורצשטין	- אגף התקציבים, משרד האוצר
ח. שפירא	- סגן מזכיר צבאי לראש הממשלה

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום :

549.	ענינים בטחוניים
550.	הצעת תקציב המדינה, 1991 והצעת תקציב (מס. 3), 1990 - המשך הדיון
551.	תקציב הבטחון
552.	אולפנים לעולים
553.	שיעורי עזר לתלמידים עולים
554.	הסיוע הישיר לעולים
555.	הפחותת הסיוע המיוחד לסטודנטים עולים
556.	יעוד הכנסות קרן קיימת לישראל
557.	מבחן הכנסה אחיד לקצבת ילד ראשון ושני
558.	ביטוח סיעוד

עידכון קיצבאות	.559
איכלוס כתות חדשות	.560
תקציבים שונים	.561
ביטול הסובסידיה לפטס חי	.562
תמלוגים לפי חוק לעידוד מחקר ופיתוח בתעשייה	.563
דיכידוד מחברת שרותי נפט בע"מ	.564
הפחתת הוצאות תפעול	.565
היטל יבוא כללי	.566
הבטחת הכנסה לעולים	.567
ביטול הפטור ממסים לרכב לעולים חדשים הזכאים ל"סל קליטה"	.568
ריכוז הטיפול והפיקוח על אשפוז קשישים מוגבלים במשרד הבריאות	.569
פנימיות ילד ונוער	.570
תמריצי מעבר לערי פיתוח	.571
מוסדות פנימייתיים ממשלתיים למפגרים	.572
תוספת תקציב למקומות פנימייתיים ל-170 מפגרים	.573
מרכזי הכשרה ממשלתיים	.574
ארנונה כללית 1991	.575
תקציב הגימלאות בשירות הקבע בצה"ל	.576
רפורמה ביצוא חקלאי	.577
מועצות יצור חקלאיות	.578
תיקון חוק המועצה לענף הלול	.579
פיתוח ושיווק קרקעות לתעשייה במרכז הארץ	.580
יבוא בשר	.581

מעמד הפיקוח על הגבלים עסקיים	582.
המרכז הלאומי למידע טכנולוגי-מדעי	583.
משק המים והביוב	584.
הערכות לפיתוח תשתית אזורית	585.
דמי שימוש לדיור ממשלתי	586.
תקציב הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה	587.
השתתפות עובדים בעלות ארוחות שבמקום עבודתם	588.
הגדלת הכנסות המדינה והפחתת הוצאות	589.
תקציב משרד הפנים	590.
משרדי הפנים והתחבורה - העברות מתקציבי תשתיות	591.
המשרד לענייני ירושלים	592.
העברת הצעות לוועדת השרים לענייני כלכלה	593.
בקשת בנק ישראל לאישור הנפקת אג"ח של הבנק	594.
הפחתה מאומדן ההכנסות - דחית הצעה	595.
חוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה)	596.

.549

ענינים בטחוניים
במסגרת ועדת שרים לעניני בטחון

(בהשתתפות שרים, סגני שרים וקציני צה"ל בלבד)
שר הבטחון וסגן הרמטכ"ל מדווחים על ההיתקלות באזור
הבטחון בדרום לבנון שבה נהרגו 5 חיילי צה"ל.
השרים ד. לוי, י. מודעי וד. מרידור מעירים ושואלים.
סגן הרמטכ"ל משיב.
(עדכון נוסף נמסר על-ידי הרמטכ"ל לאחר הפסקת
הצהריים).

.550

הצעת תקציב המדינה, 1991
והצעת תקציב (מס. 3), 1990 - המשך הדיון

ראש הממשלה פותח.
שר האוצר והממונה על התקציבים סוקרים את הצעות
האוצר.
השרים ד. מגן, ג. פת, ד. לוי, מ. קצב וא. דרעי
מעירים ושואלים.
מר א. מראני, סגן הממונה על התקציבים ושר האוצר
משיבים.
בדיון משתתפים: פרופ' מ. ברונו; השרים ג. פת, ר.
איתן, א. שאקי, מ. נסים, י. נאמן; סגן השר מ. פרוש;
השר מ. קצב; סגן השר א. רביץ והשרים ד. מגן וד.
לוי.
השר א. דרעי, ראש הממשלה; השרים ד. מרידור ור.
פנחסי; מר ע. שגב וגב' ר. לבנטל מעירים.
הפסקת צהריים משעה 13:30 עד שעה 14:30.
בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; פרופ' מ. ברונו; השר
א. דרעי וראש הממשלה.

לאחר-מכן נערכה הפסקה נוספת לשם התייעצויות וכן כדי
לאפשר לשרים להשתתף בהצבעות בכנסת.

השיבה מתחדשת בשעה 19:30.

בדיון משותפים: השרים י. פרץ, ג. פת, מ. נסים ומ.
ארנס ואלוף א. ברק.

פרופ' מ. ברנו; מר ע. שגב והשרים ד. לוי וא. שרון
מעירים.

שר הבטחון ואלוף ד. יתום משיבים.

שר הבינוי והשיכון מוסיף.

השר י. נאמן מעיר.

שר האוצר משיב ומעלה הצעות האוצר לקראת סיכום
הדיון.

השרים א. דרעי ומ. נסים; ראש הממשלה; פרופ' מ.
ברנו; סגן השר מ. פרוש; מר ד. עברי; השר ר. פנחסי;
אלוף א. ברק; השר א. אולמרט; ה"ה ע. רובין וא.
פלאטו; השר ד. מרידור; מר י. גבאי והשרים ג. פת, ד.
מגן ומ. קצב מעירים.

שר הבינוי והשיכון מוסיף.

ראש הממשלה ושר האוצר מעירים.

השרים ג. פת ומ. נסים מוסיפים.

שר האוצר משיב.

השרים מ. נסים, מ. ארנס, מ. קצב, ד. מגן, ג. פת;
סגן השר מ. פרוש ופרופ' מ. ברנו מעלים הסתייגויות.

ראש הממשלה ומזכיר הממשלה מעלים את ההסתייגויות
לדיון ולהצבעה.

בדיון משותפים: השרים מ. נסים וי. מודעי; ראש
הממשלה; השרים א. דרעי ומ. ארנס; ה"ה ד. עברי וא.
פלאטו; השרים י. נאמן, מ. קצב, ד. מגן וג. פת; סגן
השר מ. פרוש ופרופ' מ. ברנו.

ראש הממשלה מסכם.

השרים מ. נסים, י. מודעי, ג. פת וא. דרעי מעירים.

מ ח ל י ט י ס (17 קולות בעד; 2 קולות נגד) -
(הצבעה זו התייחסה לכל ההחלטות, למעט אלה שלגביהן
היתה הצבעה אחרת): -

א. תקציב נוסף 1990

- (1) לאשר את הצעת תקציב מס. 3 לשנת 1990
(כמפורט בנספח ז' (המצורף דפים 28-36) ואת
הצעת-חוק התקציב (מס. 3) לשנת הכספים 1990,
התשנ"א-1990, בנוסח המצורף.
- (2) להסמיך את שר האוצר לקבוע את חלוקת סכומי
התקציב לתחומי פעולה ולתכניות.

ב. תקציב 1991

- (1) להעמיד את סך תקציב המדינה לשנת הכספים
1991 על 58,570,126 אלפי ש"ח (9 חודשים)
בהתאם לבסיס תקציב 1991 לפני ההפחתות.
(כמפורט בדפים 37-39 המצורפים).
- (2) להפחית את הגרעון ב-2,718,000 אלפי ש"ח (9
חודשים) לעומת בסיס תקציב 1991 כמפורט
בהחלטות להלן ולהעמיד את הגרעון המקומי ללא
מתן אשראי לשנת הכספים 1991 על 5,335,843
אלפי ש"ח (9 חודשים).

(3) להסמיך את שר האוצר:

(א) לעדכן את סכומי התקציב למחירי תקציב
1991.

(ב) לקבוע את חלוקת סעיפי התקציב לתחומי
פעולה ולתכניות, לרבות סכומי דורבה לכל
משרד, במסגרת הסכום הכולל שנקבע בסעיף
התקציב של אותו משרד, על-דעת השר הנוגע
בדבר. חילוקי-דעות יובאו בפני ועדת
השרים לענייני כלכלה.

(ג) לקבוע את סכום ההוצאה המותנית בהכנסה
וחלוקתו לסעיפי התקציב.

(ד) לקבוע את סכומי הדרשאה להתחייב בסעיפי
התקציב.

(ה) לקבוע את חלוקת שיא כח-אדם בסעיפי
התקציב בהתאם לבסיס שיא כח-אדם 1991
(כמפורט בדף 40 המצורף).

(ו) לאשר שינויים טכניים בתקציב ובחוק
התקציב.

- (4) להניח על שולחן הכנסת את הצעות-חוק ותקציב לשנת הכספים 1991 ואת הצעת-חוק תקציב מס.
(3) ל-1990 המצורפות (דפים 41-43) עד ל-24 בדצמבר 1990.

ג. תקציב רב-שנתי

- (1) החל משנת 1992 יוכן תקציב המדינה על-בסיס רב-שנתי.
(2) הגרעון התקציבי יופחת בהדרגה במשך ארבע שנים עד לביטולו המוחלט.

הצעת תקציב המדינה, 1991 והצעת תקציב (מס. 3), 1990 .551
תקציב הבטחון

א. תקציב הבטחון לשנת 1991 יתבסס על תקציב הבטחון המקורי לשנת 1990, בהתאמות המתחייבות ובשינויים הבאים:

- (1) הפחתה של 105 מליון ש"ח;
(2) הפחתה של 79 מליון ש"ח,
(3) לכיסוי עלויות הפעילות המוגברת באיזורי יהודה, שומרון וחבל עזה בשנת 1991 ישאר סכום של 175 מליון ש"ח, כמו בשנת 1990.
ב. ימי מילואים: מכסת ימי המילואים תיקטן ב-1991 מ-10 מליון ל-8 מליון ימי מילואים ויוגדל תקציב 1991 המקורי בסך 180 מליון ש"ח בגין הארועים באיזורי יהודה, שומרון וחבל עזה.
ג. 25 מליון ש"ח שמערכת הבטחון הקצתה ממסגרתה לנושא ערכות-המגן (עורף) יוחזרו בתקציב 1991 המקורי.
ד. בגין הפעילות על רקע המשבר במפרץ יתווסף סך של 50 מליון ש"ח לתקציב 1990.

ה. אם בתחילת שנת התקציב 1991 יהיה צורך בהמשך הגברת המוכנות והכוננות עקב המשבר במפרץ, תינתן תוספת לתקציב הבטחון, בהתחשב במצב המשק, על-בסיס דרישת מערכת הבטחון.

ו. כל הנהלים וההסדרים שהיו נהוגים בין משרדי הבטחון והאוצר לגבי תקציבי הבטחון בעבר יעמדו בתוקפם, למעט שינויים שיוחלט לגביהם על-פי חוק או החלטות ממשלה.

552. הצעת תקציב המדינה, 1991
אולפנים לעולים

מ ח ל י ט י ס:

א. לשנות את תקן התלמידים לכיתת אולפן מ-15 ל-25 תלמידים לכיתה.

ב. להגסיק מורות חיילות בכל כיתות האולפנים החדשות שתיפתחנה בשנת 1991.

מערכת הבטחון תעמיד לרשות מערכת החינוך כ-1,100 מורות חיילות נוספות.

ג. להפחית את עלות התקורה המשולמת על-ידי המשרד לקליטת העליה בגין האולפנים מ-450 ש"ח ל-220 ש"ח לתלמיד, לכתות שייפתחו החל מ-1.1.91.

553. הצעת תקציב המדינה, 1991
שיעורי עזר לתלמידים עולים

מ ח ל י ט י ס להפחית את שיעורי העזר הניתנים לתלמידים עולים במערכת החינוך.

שיעורי העזר לעולים יינתנו על-פי המסגרת התקציבית שסוכמה בין משרד האוצר למשרד החינוך והתרבות.

.554

הצעת תקציב המדינה, 1991
הסיוע הישיר לעולים

מ ח ל י ט י ס:

א. "סל הקליטה" למשפחות עולים ממוצעת (3 נפשות) יופחת בסכום של 3,000 ש"ח. "סל הקליטה" לעולה בודד יופחת ב-1,500 ש"ח. תחילת תוקפם של השינויים ב-1 בינואר 1991.

ב. "סל הקליטה" יינתן כמענק המותנה בכך שהעולה ישאר בארץ חמש שנים לפחות.

.555

הצעת תקציב המדינה
הפחתת הסיוע המיוחד לסטודנטים עולים

מ ח ל י ט י ס:

א. להגביל את סך הסיוע הממשלתי השנתי הניתן לסטודנטים עולים באמצעות מינהל הסטודנטים החל משנת התקציב 1991 להיקף התקציב שהיה בשנת התקציב 1990 - סכום של 26 מליון ש"ח לשנה.

ב. הסיוע לסטודנט עולה החל משנת התקציב 1991 יהיה למימון שכר לימוד בלבד. המענק יהיה מותנה בהישארות הסטודנט בישראל 5 שנים מיום סיום תקופת הסיוע.

ג. צוות משותף למשרד לקליטת העלייה, הסוכנות היהודית ומשרד האוצר יקבע את השינויים הנדרשים בהיקף הסיוע לסטודנט בהתבסס על העקרונות שנקבעו בחלטתו זו.

הצעת תקציב המדינה, 1991
יעוד הכנסות קרן קיימת לישראל

.556

מ ח ל י ט י ס:

א. לפנות אל הקרן הקיימת לישראל לייעד את עודף הכנסותיה לשנות התקציב 1990 ו-1991 לתכנית רב-שנתית מוסכמת עם הממשלה לפעולות הכשרה ופיתוח של מקרקעין.

ב. להטיל על צוות שיורכב מנציגי שר הבינוי והשיכון ושר האוצר לגבש, תוך חודש, תכנית מוסכמת כאמור עם הקרן הקיימת לישראל.

הצעת תקציב המדינה, 1991
מבחן הכנסה אחיד לקצבת ילד ראשון ושני

.557

מ ח ל י ט י ס:

א. לאחד את מבחן ההכנסות לביטול קצבת ילד ראשון וילד שני, כך שתבוטל קצבת ילד ראשון וילד שני למשפחות שבהן עד שלושה ילדים והכנסת המפרנס הראשי עולה על 95% מהשכר הממוצע במשק, וזאת החל מ-1.4.91.

ב. להפחית את הקצבת האוצר למימון ענף ילדים משיעור של 90% מסך הגביה לשיעור של 80% מסך הגביה.

(נדחתה ברוב דעות הצעה לשינוי החלטה זו).

.558

הצעת תקציב המדינה, 1991
ביטוח סיעוד

מ ח ל י ט י ס להטיל על שר העבודה והרווחה להנחות את המוסד לביטוח לאומי לקבוע את המבחנים לקביעת החלות של מבטח בעזרת הזולת, במידה רבה או לחלוטין, לצורך הזכאות לגימלת סיעוד, באופן שמספר הזכאים לגימלת סיעוד לא יעלה על 19,000 והעלות השנתית תפחת ב-50 מליון ש"ח.

(נדחתה ברוב דעות (8 נגד 3) הצעה לשנות החלטה זו).

.559

הצעת תקציב המדינה, 1991
עידכון קיצבאות

מ ח ל י ט י ס לא לשנות את הגדרת השכר הממוצע בחוק הביטוח הלאומי. לפיכך הממשלה לא תגיש לכנסת הצעות חוק לשינוי הגדרת השכר הממוצע בחוק הביטוח הלאומי ותתנגד להצעות חוק פרטיות בנושא זה.

.560

הצעת תקציב המדינה, 1991
אי כלוס כתות חדשות

מ ח ל י ט י ס לקבוע את רמת האי כלוס בכיתות חדשות על-פי מפתח של 35 תלמידים בכיתה.

.561

הצעת תקציב המדינה, 1991 והצעת תקציב (מס. 3), 1990
תקציבים שונים

מ ח ל י ט י ס:

א. בשנת התקציב 1991 (9 חודשים) ייוספו למשרדים
הבאים התקציבים הבאים כדלקמן (באלפי ש"ח):

107,000	-	המשרד לענייני דתות	(1)
37,900	-	משרד החינוך והתרבות	(2)
1,875	-	משרד העבודה והרווחה	(3)
3,550	-	המשרד לקליטת העלייה	(4)
425	-	משרד הבריאות	(5)
17,250	-	רזרבה מיועדת	(6)

(הערה: סכומים אלה שולבו בסעיפי ההוצאה לשנת
1991).

ב. בתקציב מספר 3 לשנת 1990 יחוסף לבסיס התקציב
של המשרד לענייני דתות סך של 10 מליון ש"ח.

(הערה: סכום זה שולב בסעיף ההוצאות בתקציב מספר
3 לשנת 1990).

.562

הצעת תקציב המדינה, 1991
ביטול הסובסידיה לפטס חי

מ ח ל י ט י ס:

א. לבטל את הסובסידיה לפטס חי. המחיר המורבי לפטס
ייקבע ויעודכן על-פי חוק יציבות מחירים במצרכים
ובשירותים.

ב. תמיכה ביצור פטמים תעשה כישובי הגליל בלבד
ובשיעור קבוע, בהתאם לחוק הגליל.

.563

הצעת תקציב המדינה, 1991
תמלוגים לפי חוק לעידוד מחקר ופיתוח בתעשייה

מ ח ל י ט י ס:

א. שיעור התמלוגים שישלם מי שקיבל הטבות לפי חוק לעידוד מחקר ופיתוח בתעשייה, החשמ"ד-1984, יהיה עד 3% ממחזור המכירה של המוצר שפותח כתוצאה מביצוע התכנית.

התמלוגים ייגבו עד לסכום של 150% מערך המענק הצמוד.

ב. צוות שיורכב מנציגי משרד התעשייה והמסחר ומשרד האוצר יכין הצעה לכללים ותנאים ליישום החלטה זו, והתקנות יתוקנו בהתאם להחלטה זו תוך 30 ימים.

.564

הצעת תקציב המדינה, 1991
דיבידנד מחברת שרותי נפט בע"מ

מ ח ל י ט י ס להטיל על שר האנרגיה והתשתית ושר האוצר לגבות דיבידנד במזומן מחברת שירותי נפט בע"מ בסך 100 מליוני ש"ח בשנת 1991, בתשעה תשלומים חודשיים שווים החל מ-1.4.91.

.565

הצעת תקציב המדינה, 1991
הפחתת הוצאות תפעול

מ ח ל י ט י ס להפחית 2% מותקציבי התפעול של משרדי הממשלה בהתאם למפורט בנספח ה' המצורף (דפים 44-47) ולהפחית 200 מליון ש"ח מבסיס תקציב המדינה, ל-1991 (150 מליון ש"ח בתשעה חודשים).

.566

הצעת תקציב המדינה, 1991
היטל יבוא כללי

מ ח ל י ט י ס לבטל את סעיף ג' בהחלטת הממשלה מס. 381 מיום כ"ג באלול התש"ן (13.9.90). לפיכך היטל היבוא הכללי לא יופחת משיעור של 2% לשיעור של 1% ויישמר ברמתו הנוכחית.

.567

הצעת תקציב המדינה, 1991
הבטחת הכנסה לעולים

מ ח ל י ט י ס:

התקופה שבה אדם חייב להיות תושב ישראל כדי להיות זכאי לגמלה לפי חוק הבטחת הכנסה, התשמ"א-1980, בהתקיים תנאי הזכאות, תקוצר מ-24 חודשים ל-12 חודשים.

דמי אבטלה, דמי קיום והבטחת הכנסה לא ישולמו לעולים מאת המשרד לקליטת העליה החל מיום שחלפו 12 חודשים מיום העליה. חוק הבטחת הכנסה יתוקן בהתאם.

.568

הצעת תקציב המדינה, 1991
ביטול הפטור מחסים לרכב לעולים חדשים הזכאים
ל"סל קליטה"

מ ח ל י ט י ס לבטל את הזכות לפטור הקיים מחסים על רכב לעולים הזכאים ל"סל קליטה".

.569

הצעת תקציב המדינה, 1991
ריכוז הטיפול והפיקוח על אשפוז קשישים מוגבלים
במשרד הבריאות

מ ח ל י ט י ס:

- א. משרד הבריאות יהיה אחראי על הפניה לאשפוז, על פיקוח ועל מימון האשפוז של כל סוגי הקשישים המוגבלים (סיעודיים תשושים ועצמאיים).
- ב. להעביר 23 מליון שקלים חדשים מתקציב משרד העבודה והרווחה לתקציב משרד הבריאות.

.570

הצעת תקציב המדינה, 1991
פנימיות ילד ונוער

מ ח ל י ט י ס להעביר 200 ילדים מפנימיות ילד ונוער שבאחריות משרד העבודה והרווחה לטיפול במסגרות קהילתיות (מועדוניות, אומנה יומית וכדומה) החל משנת הלימודים התשנ"ב.

(הצעה לשנות החלטה זו נדחתה ברוב דעות).

.571

הצעת תקציב המדינה, 1991
תמריצי מעבר לערי פיתוח

מ ח ל י ט י ס:

תמריצי המעבר לערי פיתוח יינתנו רק לתושבים ותיקים העוברים ממרכז הארץ לעיר פיתוח, ולא יינתנו לעולים חדשים המתגוררים בעיר פיתוח במהלך השנתיים הראשונות מיום עלייתם לישראל.

.572

הצעת תקציב המדינה, 1991
מוסדות פנימייתיים ממשלתיים למפגרים

מ ח ל י ט י ס להעביר 2 מוסדות פנימייתיים למפגרים
מבעלות ממשלתית לבעלות עמותות ציבוריות או גופים
פרטיים. ההפעלה תהיה בתעריפים המקובלים במשרד
העבודה והרווחה עבור גופים דומים.

.573

הצעת תקציב המדינה, 1991
תוספת תקציב למקומות פנימייתיים ל-170 מפגרים

ראש הממשלה מסכים:

שר האוצר יבדוק את הצעת משרד העבודה והרווחה לתוספת
תקציב למקומות פנימייתיים ל-170 מפגרים.

.574

הצעת תקציב המדינה, 1991
מרכזי הכשרה ממשלתיים

מ ח ל י ט י ס להעביר מרכזי הכשרה מקצועית
למבוגרים מבעלות ממשלתית לבעלות עמותות ציבוריות או
גופים פרטיים. ההפעלה תהיה בתעריפים המקובלים במשרד
העבודה והרווחה עבור גופים דומים.

.575

הצעת תקציב המדינה, 1991
ארנונה כללית 1991

מ ח ל י ט י ס:

עדכון הארנונה הכללית לשנת 1991, לעומת הארנונה הכללית המקורית לשנת הכספים 1990, עד שיעור עליית מדר המחירים לצרכן יהיה בסמכות הרשויות המקומיות. מעבר לשיעור זה יהיה צורך באישור שר הפנים ושר האוצר, או מי שהם הסמיכו לכך.

.576

הצעת תקציב המדינה, 1991
תקציב הגימלאות בשירות הקבע בצה"ל

מ ח ל י ט י ס:

שר האוצר ושר הבטחון ידונו, תוך שבועות אחדים בנושא צורת הטיפול בתקציב הגימלאות לחיילי שירות הקבע בצה"ל.

בהיעדר הסכמה, יוחזר הנושא לדיון בממשלה.

.577

הצעת תקציב המדינה, 1991
רפורמה ביצוא חקלאי

מ ח ל י ט י ס:

א. לפתוח את יצוא התוצרת החקלאית מישראל לתחרות ולבטל את המונופול של מועצות היצור ואגרוסקו לגבי ארגון היצוא של תוצרת חקלאית ושיווקה לחו"ל, החל מ-1.5.91.

ב. להסמיך את שר החקלאות למנות ועדה בראשות שופט בדימוס, אשר תוכל לקבוע מעמד של "מוצר בלעדי" ישראלי אשר לו האשפעה מכרעת על המחיר בשוק היעד, ולמסור את זכות היצוא שלו לידי משווק אחד.

ג. להטיל על משרדי החקלאות והאוצר לגבש בתוך 90 יום: -

- (1) קריטריונים לרישוי יצואני תוצרת חקלאית;
- (2) הצעות לשינויי חקיקה הנדרשים לביצוע החלטה זו.

578. הצעת תקציב המדינה, 1991
מועצות יצור חקלאיות

מ ח ל י ט י מ:

- א. להפחית את כח-האדם במועצות היצור החקלאיות ב-15% לעומת מצבת כח-אדם כיום, בתוך 6 חודשים, ולהפחית את ההיטלים שגובות המועצות מהחקלאים בהתאם לצמצום זה.
- ב. תקציבי המועצות לשנת הכספים 1991 ייקבעו ויאושרו בהתאם להחלטות אלה.
- ג. משרד החקלאות יגיש תוך 6 חודשים הצעת מבנה וארגון למועצות הייצור, לרבות אפשרות של הכללתן באגף ייצור ושיווק במשרד החקלאות, והצעה לשינויי החקיקה הנדרשים.

579. הצעת תקציב המדינה, 1991
חיקון חוק המועצה לענף הלול

מ ח ל י ט י מ:

- א. לשנות את נוהל הסמכת משווקים לביצי מאכל באמצעות שינוי חקיקה בחוק המועצה לענף הלול (ייצור ושיווק), התשכ"ד-1963, שיעביר את הסמכות למתן רשיון למשווק לידי שר החקלאות.

ב. להטיל על שר החקלאות לקבוע תוך 30 ימים מקבלת החלטה זו קריטריונים חדשים שיקלו על כניסתם של מספר גדול יותר של משווקים לענף. קריטריונים אלו יפורסמו ברבים.

ג. משרד החקלאות יגיש בתום 30 יום מקבלת החלטה זו, לוועדת השרים לענייני חקיקה, הצעה לשינויי החקיקה הנדרשים לישום החלטה זו.

580. הצעת תקציב המדינה, 1991
פיתוח ושיווק קרקעות לתעשייה במרכז הארץ

מ ח ל י ט י ם:

א. לפשט את ההליך הכרוך בהקמת מפעל, בכל הנוגע להקצאת קרקעות לתעשייה, על-ידי פיתוח שיווק הקרקעות המיועדות לתעשייה במרכז הארץ באמצעות חברות לפיתוח ושיווק תשתית לתעשייה שיפתחו את הקרקעות ויובילו את ההליך עבור המשקיע.

ב. להטיל על שר התעשייה והמסחר למנות ועדה משותפת למשרד האוצר, משרד הבינוי והשיכון, מינהל מקרקעי ישראל, משרד התעשייה והמסחר ומשרד הפנים, אשר תגבש דרכים או פרטיביות ליישום החלטה זו ותגיש את המלצותיה בתוך 90 יום ממועד קבלת החלטה זו.

ג. להטיל על יו"ר מועצת מקרקעי ישראל ושר הבינוי והשיכון להביא את המלצות הועדה למועצת מקרקעי ישראל לקביעת מדיניות הקצאת קרקע לתעשייה לחכלית 11.

הצעת תקציב המדינה, 1991
יבוא בשר

581.

ח ח ל י ט י ס :

- א. להעביר את יבוא הבשר מידי מינהל הסחר הממשלתי ליד יגורמים פרטיים.
- החלטה זו לא תיכנס לתוקף, אלא לאחר קבלת החוק ליבוא בשר כשר.
- ב. שר התעשייה והמסחר יפעל לקידום הליך החקיקה של חוק יבוא בשר כשר.
- ג. מנכ"ל משרד התעשייה והמסחר ימנה ועדה בינמשרדית (אוצר, תעשייה ומסחר, חקלאות) אשר תגבש את הדרכים האופרטיביות לביצוע הרפורמה לאחר קבלת החוק כאמור.

הצעת תקציב המדינה, 1991
מעמד הפיקוח על הגבלים עסקיים

582.

ח ח ל י ט י ס :

- א. לקבוע שלתפקיד הממונה על הגבלים עסקיים ימונה מי שכשיר להיות שופט ומינויו יעשה על-ידי הממשלה, על-ידי הכללת המשרה בסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים) ועל-פי המלצתם של שר התעשייה והמסחר ושר המשפטים.
- ב. למנות ועדה בינמשרדית (אוצר, תמ"ס ומשפטים) אשר תקבע מבנה חדש ליחידת הממונה על הגבלים עסקיים, במטרה לחזק את הפיקוח על הגבלים עסקיים.
- ג. שר התעשייה והמסחר יגיש בהקדם לוועדת הארים לענייני חקיקה הצעה לתיקון חוק ההגבלים העסקיים ליישום ההחלטה לעיל.

.583

הצעת תקציב המדינה, 1991
המרכז הלאומי למידע טכנולוגי-מדעי

מ ח ל י ט י ס להטיל על שר האנרגיה והתשתית ושר האוצר, בתיאום עם רשות החברות הממשלתיות, להגיש לוועדת השרים לענייני כלכלה תוך 60 ימים הצעת החלטה מפורטת להפיכת המרכז הלאומי למידע טכנולוגי-מדעי (מלמט"מ), לחברה ממשלתית, במטרה להביא להפרטתה ככל המוקדם אך לא יאוחר לשלוש שנים מיום היווסדה.

.584

הצעת תקציב המדינה, 1991
משק המים והכיוו

מ ח ל י ט י ס :

א. קביעת תעריפי המים

תעריפי המים לחקלאות יקבעו בידי שר החקלאות בהתייעצות עם שר הפנים ובאישור שר האוצר ויבוטל הצורך באישורם בידי הוועדה המשותפת לוועדת הכלכלה ולוועדת הכספים של הכנסת. תעריפי המים של הרשויות המקומיות לכל צרכניהן יקבעו על-ידי שר הפנים בהתייעצות עם שר החקלאות ובאישור שר האוצר ויבוטל הצורך באישורם בידי הוועדה המשותפת לוועדת הכלכלה ולוועדת הכספים של הכנסת.

ב. התעריפים ייקבעו באופן שכל תעריף ותעריף יהיה בהתאם לעלות הפקת המים והספקתם וכל סוגי הסכסוך יבוטלו בהדרגה כמשך חמש שנים.

ג. משק מים וביוו ברשויות המקומיות

צוות משותף למשרדי האוצר והפנים יגבש הצעת-חוק לצוות השרים (הנזכר בסעיף 596 להלן) שיעסוק בחקיקת תקציב 1991, להפעלת משק כספים סגור בנושאי מים וביוו, לרבות ניהול והפעלת מערכות המים והכיוו על-ידי תאגידים אשר בשליטת הרשות המקומית, ואשר יותר להם לגייס אשראי והנפקת אגרות חוב.

585. הצעת תקציב המדינה, 1991
הערכות לפיתוח תשתית אזורית

מ ח ל י ט י ס:

- א. לאמץ את עקרונות התכנית לפיתוח תשתית אזורית המפורטים בנספח להחלטה זו (מצורף דפים 48-49) ולפיהם תינתן עדיפות בפיתוח כבישים ובניה ציבורית בפריפריה.
- ב. להקצות מתוך התקציב המוצע את התקציבים הנחוצים לשימוש התכנית.
- ג. תכנית המתאר הארצית המשולבת לבניה ופיתוח לקליטת עלייה מס. ת/מ/א/31 שהתקבלה ביום 19.6.90 על-ידי המועצה הארצית לתכנון ולבניה תוכן בהתאם לעקרונות האמורים.

586. הצעת תקציב המדינה, 1991
דמי שימוש לדירור ממשלתי

מ ח ל י ט י ס:

משרדי הממשלה יחוייבו בדמי שימוש עבור מבני משרדים שבבעלות הממשלה המשמשים אותם, סכום דמי השימוש ייקבע על-בסיס כלכלי לפי מחירי השוק. החיוב יוכלל בתקציבים הרגילים של המשרדים.

587. הצעת תקציב המדינה, 1991
תקציב הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה

מ ח ל י ט י ס להעביר מתקציבי המשרדים לתקציב הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה את הסכומים שהוקצו בתקציבי המשרדים בשנת 1990 לסטטיסטיקה בסיסית.

.588

הצעת תקציב המדינה, 1991
השתתפות עובדים בעלות ארוחות שבמקום עבודה

מ ח ל י ט י ס:

א. עובדי מדינה, כולל המשרתים בצה"ל, במשטרה ובכוחות הבטחון וכן עובדים בדשיות ובתאגידים אשר הוקמו על-פי דין, ואשר נהנים מארוחות הניתנות להם במקומות עבודתם או מתלושים מסובסדים עבור ארוחות, ישתתפו לפחות ב-20% מעלות הארוחות או הסבסוד הגלום בתלושים ובכל מקרה לא פחות מההשתתפות ביום החלטה זו.

ב. לא ינתנו ארוחות לעובדים על-חשבון המעביד מעבר להיקף הקיים ביום החלטה זו (היקף העלות והיקף אוכלוסיה).

ג. הממונה על השכר במשרד האוצר יוציא הנחיות לביצוע ההחלטות האמורות בפיסקאות א' ו-ב'.

ד. הסדר זה יחול גם על העובדים האחרים במגזר הציבורי וזאת לאחר שיוצאו הוראות מתאימות על-ידי הממונה על השכר במשרד האוצר.

.589

הצעת תקציב המדינה, 1991
הגדלת הכנסות המדינה והפחתת הוצאות

מ ח ל י ט י ס:

א. הגדלת הכנסות:

(1) מס ערך מוסף יעלה מ-16% ל-18% למע"מ עוסקים ומע"מ מוסדות פיננסיים ויועלה ל-9% מע"מ מלכ"רים, לפני תחילת שנת התקציב.

(2) (ברוב דעות - 9 נגד 3):
 יוטל היטל קליטה בשעור 5% על מס הכנסה על יחידים החל מ-1 בינואר 1991, לשלוש שנים.

ב. הפחתת הוצאות:

מתקציב משרד הבינוי והשיכון יופחת סכום של 440 מליון ש"ח על-ידי הפחתת 4,000 יחידות דיור מתוכנית הבניה הישירה.

הצעת תקציב המדינה, 1991
והצעת תקציב (מס. 3), 1990
תקציב משרד הפנים

.590

מ ח ל י ט י ס:

א. לשנת התקציב 1991 (9 חודשים) יתווסף סכום של 54 מליון ש"ח לקליטת עליה ברשויות המקומיות.

(הערה: סכום זה שולב בסעיפי ההוצאה לשנת 1991).

ב. לתקציב משרד הפנים יתווספו בבסיס תקציב מס. 3 לשנת 1990 הסכומים הבאים:

(1) לסעיפי השכר - 46 מליון ש"ח;

(2) לקליטת עליה ברשויות המקומיות - 20 מליון ש"ח ובסך-הכל 66 מליון ש"ח.

הערה: סכום זה שולב בסעיף ההוצאות בתקציב מס. 3 לשנת 1990.

הצעת תקציב המדינה, 1991
משרדי הפנים והתחבורה - העברות מתקציבי תשתיות

.591

מ ח ל י ט י ס:

מתוך תקציבי התשתיות הקיימים כגון כבישים, מים וביו, יועברו למשרד הפנים תקציבים שהם באחריות הרשויות המקומיות; ולמשרד התחבורה תקציבים לפי הענין.

.592

הצעת תקציב המדינה, 1991
המשרד לענייני ירושלים

מ ח ל י ט י ס להקציב למשרד לענייני ירושלים סך 3
מליון ש"ח.

(הערה: הסכום שולב בבסיס התקציב.)

.593

הצעת תקציב המדינה, 1991
העברת הצעות לוועדת השרים לענייני כלכלה

ראש המחשלה מסכם:

הצעות שרים שהוגשו במהלך דיוני התקציב יונחו, אם
ירצו בכך השרים המגישים, על סדר-יומה של ועדת השרים
לענייני כלכלה.

.594

הצעת תקציב המדינה, 1991
בקשת בנק ישראל לאישור הנפקת אג"ח של הבנק

ראש המחשלה מסכם:

הצעת בנק ישראל לאשר לו, על-פי סעיף 47 לחוק בנק
ישראל, ותשי"ד-1954, להנפיק אגרות חוב של הבנק
בשווי של עד 5 מיליארד ש"ח בשנה ראשונה - תיבדק
ותידון בנפרד.

.595

הצעת תקציב המדינה, 1991
הפחתה מאומדן ההכנסות - דחית הצעה

מ ח ל י ט י ס (ברוב דעות; 1 נגד) - לדחות הצעה
להפחית מאומדן ההכנסות סך 1.6 מיליארד ש"ח.

.596

הצעת תקציב המדינה, 1991
חוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה)

מ ח ל י ט י ס :

א. להטיל על שר האוצר להכין ולהגיש לצוות שרים
בהרכב סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר, שר
האוצר, שר הכלכלה והתכנון ושר המשפטים,
הצעת-חוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה),
התשנ"א-1990, שבה ייקבעו תיקוני החקיקה הנחוצים
ליישום ההחלטות שנתקבלו לעיל.

ב. להסמיך את צוות השרים לאשר, על-דעת הממשלה, את
נוסח הצעת-החוק כאמור. נוסח ההצעה שיאושר יוגש
לכנסת יחד עם הצעת-חוק התקציב לשנת הכספים
1991.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 23:00)

ריכוז התוספת הראשונה	הוצאה	הוצאה מותנית בהכנסה	הרשאה להתחייב
סה"כ כללי	3,780,739	57,038	648,305
=====	=====	=====	=====
חלק א': תקציב רגיל	2,823,525	56,752	9,301
חלק ב': תקציב פיתוח וחשבון הון	957,214	286	639,004
חלק ג': החזר חובות לבנק ישראל			
חלק א': הוצאה רגילה	2,823,525	56,752	9,301
-----	-----	-----	-----
ממשל ומנהל	148,343	3,479	8,895
=====	=====	=====	=====
01 נשיא המדינה	174	2	
02 כנסת	1,711		
03 חברי ממשלה	100		
04 משרד ראש הממשלה	1,273		
05 משרד האוצר	15,546		
06 משרד הפנים	2,784		
07 משרד המשטרה	45,806		8,895
08 משרד המשפטים	11,202	248	
09 משרד החוץ	13,553	1,133	
10 משרד הכלכלה והתכנון			
11 * משרד מבקר המדינה	1,245		
12 גמלאות ופיצויים	49,950		
13 הוצאות שונות	3,336	2,045	
14 מימון מפלגות	666		
19 משרד המדע והפיתוח	318	51	
26 משרד לאיכות הסביבה	679		
בטחון	398,910		
=====	=====		
15 משרד הבטחון	371,000		
16 הוצאות חרום אזרחיות	27,000		
17 השתתפויות בהוצאות המנהל האזרחי	910		
18 רשויות מקומיות	68,538		
=====	=====		

* בהתאם לחוק, תקציב משרד מבקר המדינה אינו מוגש לאישור אלא כהמלצה בלבד.

הצעת תקציב מס' 3 לשנת הכספים 1990
(אלפי שקלים חדשים)

ריכוז התוספת הראשונה	הוצאה	הוצאה מותנית בהכנסה	הרשאה להתחייב
שרותי חברה	1,485,839	51,000	
=====	=====	=====	
20 משרד החינוך והתרבות	116,352		
21 השכלה גבוהה	25,524		
22 המשרד לענייני דתות	10,222		
23 משרד העבודה והרווחה	19,243		
27 העברות לביטוח לאומי	1,078,000		
24 משרד הבריאות	43,790	51,000	
25 תגמולים לנכים	20,275		
29 משרד הבינוי והשיכון	13,003		
30 המשרד לקליטת עליה	152,893		
32 תמיכות במחירי מצרכי יסוד וביצור חקלאי	6,537		
כלכלה ומשק	-133,235	2,273	406
=====	=====	=====	=====
33 משרד החקלאות	60,845	1,555	
34 משרד האנרגיה והתשתית	485		
35 הועדה לאנרגיה אטומית			
36 משרד התעשייה והמסחר	1,730	455	
37 משרד התיירות	1,077		338
38 פיתוח שווקים ליצוא	-199,736		68
39 משרד התקשורת	224	153	
40 משרד התחבורה	2,140	110	
42 תמיכות והחזרים לתחבורה			
43 אגף המדידות			
44 סבסוד אשראי	26,530		
=====	=====		
45 תשלום ריבית ועמלות	259,000		
=====	=====		
רזרבות	569,600		
=====	=====		
47 רזרבה כללית	664,000		
48 רזרבה לקליטת עליה	-94,400		
49 רזרבה מיוחדת			
50 רזרבה מיועדת לרווחה			

הצעת תקציב מס' 3 לשנת הכספים 1990
(אלפי שקלים חדשים)

ריכוז התוספת הראשונה	הוצאה	הוצאה מותנית בהכנסה	הרשאה להתחייב
חלק ב': תקציב פיתוח וחשבון הון	957,214	286	639,004
-----	-----	---	-----
תקציב פיתוח	1,167,614	286	639,004
-----	-----	---	-----
השקעות בממשל ומינהל	1,119		906
=====	=====		=====
בנייני ממשלה			906
51			
משטרה ובתי סוהר	822		
52			
בתי משפט	94		
53			
אוצר	203		
55			
רשויות מקומיות	3,224		3,224
=====	=====		=====
השקעות בשרותי חברה	1,140,812		616,065
=====	=====		=====
חינוך	1,812		
60			
השכלה גבוהה	559		
61			
דת	354		65
63			
עבודה ורווחה	272		
64			
בריאות	1,100		
67			
שיכון	1,136,715		616,000
70			
השקעות בענפי משק	22,459	286	18,809
=====	=====	=====	=====
חקלאות	4,493		2,956
72			
מפעלי מים			
73			
המועצה הלאומית למחקר ולפיתוח	703		704
74			
פיתוח מקורות אנרגיה	488		488
75			
פיתוח התעשייה	11,263	16	11,991
76			
תיירות	1,060		2,582
78			
תחבורה	2,051		
79			
כבישים	2,340		
80			
תקשורת	61	270	88
81			
הוצאות פיתוח שונות			
83			
תשלום חובות	-210,400		
84			
-----	-----		-----
הון חוזר תקציבי			
85			

חלק ג': החזר חובות לבנק ישראל			

ריבית לבנק ישראל			
99			
קרן לבנק ישראל			

תחזית התקבולים והמילואים

=====

(אלפי שקלים חדשים)

תקציב מעודכן	תקציב מס' 3 לשנת 1990	תקציב מס' 2 לשנת 1990	תקציב מקורי 1990	
65,504,701	1,060,889	1,900,584	62,543,228	1. סה"כ כללי
=====	=====	=====	=====	=====
49,409,164	2,823,525	1,716,584	44,869,055	חלק א': תקבולים שוטפים
14,385,537	-1,762,636	184,000	15,964,173	חלק ב': תקבולים ממלוות וחשבון הון
1,710,000			1,710,000	חלק ג': תקבולים מבנק ישראל
49,409,164	2,823,525	1,716,584	44,869,055	חלק א': תקבולים שוטפים
34,679,000	1,321,500	600,000	32,757,500	מסים ותשלומי חובה
18,290,000	750,000	300,000	17,240,000	מסי הכנסה ורכוש
14,810,000	400,000		14,410,000	מס הכנסה 001
1,450,000	150,000	60,000	1,240,000	מס ערך מוסף על מלכרים 002
340,000	60,000	10,000	270,000	ומוסדות פיננסיים
600,000	-10,000	190,000	420,000	מס שבח 003
330,000	90,000	40,000	200,000	מס רכישה 004
				מס רכוש 005
760,000	60,000		700,000	היטל על רכוש 006
				מס מעסיקים 007
				היטל חינוך 010
				היטל רכב 014
16,389,000	571,500	300,000	15,517,500	מסי הוצאה
900,000	61,500		838,500	מכס והיטל על היבוא 011
9,969,000	420,000	280,000	9,269,000	מע"מ כולל מע"מ על יבוא בטחוני 012
3,130,000	210,000		2,920,000	מס קניה 013
290,000	-10,000		300,000	בלו 015
930,000	40,000		890,000	מס דלק 018
200,000			200,000	מס נסיעות לחו"ל 019
210,000	40,000		170,000	מס בולים 020
	-190,000		190,000	היטל על רכישת מטבע חוץ 021
350,000	10,000		340,000	מסים שבוטלו 023
330,000		20,000	310,000	אגרות כלי רכב 024
				אגרות ורשיונות אחרים 025
80,000	-10,000		90,000	הפקדות יבוא 026
				היטל יבוא שירותים 027
				היטל אשראי במטבע חוץ 028

תחזית התקבולים והמילווה

(אלפי שקלים חדשים)

תקציב מקורי 1990	תקציב מס' 2 לשנת 1990	תקציב מס' 3 לשנת 1990	תקציב מעודכן
924,745	924,745	924,745	924,745
-----	-----	-----	-----
99,000	99,000	99,000	99,000
806,000	806,000	806,000	806,000
910	910	910	910
18,835	18,835	18,835	18,835
711,600	711,600	711,600	711,600
-----	-----	-----	-----
67,000	67,000	67,000	67,000
10,600	10,600	10,600	10,600
374,000	374,000	374,000	374,000
260,000	260,000	260,000	260,000
62,400	62,400	62,400	62,400
-----	-----	-----	-----
11,400	11,400	11,400	11,400
51,000	51,000	51,000	51,000
13,031,419	1,502,025	1,116,584	10,412,810
-----	-----	-----	-----

ריבית ורווחים

034 ריבית במט"ח

035 גביית ריבית

036 ריבית מיחידות משקיות

037 ריבית ממפעלים עסקיים

038 ריבית מחברות ממשלתיות

תמלוגים

042 תמלוגים ממפעלים עסקיים

043 תמלוגים מאוצרות טבע

044 תמלוגים מחברות ממשלתיות

045 דיוידנדים מחברות ממשלתיות

תקבולים שונים

046 החזרות ע"ח תקציב שנים קודמות

047 הכנסות משרותים שונים

048 הכנסה מיועדת מעל האומדן

העברה מחלק ב'

תקציב מקורי 1990	תקציב מס' 2 לשנת 1990	תקציב מס' 3 לשנת 1990	תקציב מעודכן
15,964,173	184,000	-1,762,636	14,385,537
1,857,300	3,584	195,000	2,055,884
1,720,000			1,720,000
4,450			4,450
4,750			4,750
128,100	3,584	195,000	326,684
72,950			72,950
34,700			34,700
36,500			36,500
1,750			1,750
1,595,000	832,000	118,000	2,545,000
1,150,000	832,000	-797,000	1,185,000
445,000		915,000	1,360,000
13,923,471		-892,169	13,031,302
2,169,000		-464,000	1,705,000
11,754,471		-428,169	11,326,302
7,840,630	1,552,632	318,558	9,711,820
1,249,000		310,000	1,559,000
-104,075			-104,075
3,744,000			3,744,000
2,496,000			2,496,000
145,705			145,705
310,000	1,552,632	8,558	1,871,190
1,087,632	-1,087,632		
10,412,810	-1,116,584	-1,502,025	-13,031,419

חלק ב': תקבולים ממילווה וחשבון הון

החזר השקעות והלוואות הממשלה

051

גביית קרן

052

פחת היחידות המשקיות

054

פחת המפעלים העסקיים

056

פחת חברות ממשלתיות

063

הכנסה ממינהל מקרקעי ישראל

הפרשות לפנסיה ופיצויים

071

הפרשות יחידות משקיות

072

הפרשות מפעלים עסקיים

073

הפרשות לפנסיה - חברות

הכנסות הון

075

הכנסה ממכירת חברות

076

הכנסות הון אחרות

מלוות בארץ

081

מלווה מהמוסד לביטוח לאומי

082

הכנסה מאמיסיות והפקדות

מילווה ומענקים מחו"ל

900

מילווה העצמאות והפיתוח

901

בניכוי: הוצאות הפצה

מילווה ומענקים מארה"ב:

902

- בטחון

904

- סיוע אזרחי

906

מילווה מגרמניה

908

הלוואות אחרות

909

העברות להכנסה מיועדת

093

מקדמה מבנק ישראל למימון הוצאות

העברה לחלק א'

תחזית התקבולים והמילווה

=====

(אלפי שקלים חדשים)

תקציב מקורי 1990	תקציב מס' 2 לשנת 1990	תקציב מס' 3 לשנת 1990	תקציב מעודכן
1,710,000	1,710,000		1,710,000
			חלק ג': תקבולים מבנק ישראל
			רווחי בנק ישראל
			ריבית מבנק ישראל
1,710,000	1,710,000		מקדמה למימון חוב לבנק ישראל
1,710,000	2,797,632	-1,087,632	2. סה"כ מקדמות מבנק ישראל
=====	=====	=====	=====
1,710,000	1,087,632	-1,087,632	מקדמה למימון הוצאות
	1,710,000		מקדמה למימון חוב לבנק ישראל

מפעלי עסקי - תקציב מס' 3 לשנת הכספים 1990
 (אלפי שקלים חדשים)

ר"ב תוספת שג"ה	הכנסות	הוצאות	שארית
	782,387		
	=====		
	440,000		
העבודות			
נמל יפו	2,117		
משרד התקשורת			
השירות הסודי הממשלתי	340,270		
מנהל מקרקעי ישראל			
ס"כ הוצאות		782,387	
=====		=====	
מפעלי האוצר		949,000	
מפעלי השכר			
המכל לפריון		440,000	
נמל יפו			
משרד התקשורת	2,117		
השירות הסודי הממשלתי			
מנהל מקרקעי ישראל	340,270		

הגרעון התקציבי הכולל ומימונו
 (אלפי שקלים חדשים)

תקציב מקורי 1990	תקציב מס' 2 לשנת 1990	תקציב מס' 3 לשנת 1990	תקציב מקורי 1990
57,903,280	4,111,177	1,900,584	51,891,519
50,369,778	4,051,177	1,900,584	44,418,017
1. סך הוצאות ומתן אשראי			
מזה: מקומי			
49,228,658	1,109,538	603,584	47,515,536
42,308,098	1,109,538	603,584	40,594,976
2. סך הכנסות ומענקים			
מזה: מקומי			
-8,674,622	-3,001,639	-1,297,000	-4,375,983
3. עודף (+) [גרעון (-)]			
מזה:			
-8,061,680	-2,941,639	-1,297,000	-3,823,041
-6,321,000	-2,103,639	-1,297,000	-2,875,901
-612,942	-60,000		-552,942
מקומי			
מקומי ללא מתן אשראי נטו			
בחו"ל			
6,500,000	826,789	1,297,000	4,376,211
910,000	318,558	1,552,632	-961,190
680,000	-452,000	832,000	300,000
4. מימון			
4.1 מימון בחו"ל (נטו)			
4.2 הכנסות הון בחו"ל			
2,500,000	-154,769		2,654,769
1,865,000	570,000		1,295,000
4.3 מימון מקומי מהציבור (נטו)			
4.4 הכנסות הון בארץ			
		-1,087,632	1,087,632
4.5 מימון מבנק ישראל			
545,000	545,000		
4.6 שימוש בפקדון הממשלה בבנק ישראל			

תקציב הוצאות נטו

=====

אלפי שקלים חדשים

בסיס תקציב 1991 9 חדשים			
58,570,126	סה"כ כללי		
=====	=====		
39,222,750	חלק א': תקציב רגיל		
17,787,376	חלק ב': תקציב פיתוח וחשבון הון		
1,560,000	חלק ג': החזר חובות לבנק ישראל		
39,222,750	חלק א': תקציב רגיל		
-----	-----		
2,840,649	ממשל ומנהל		
=====	=====		
4,635	נשיא המדינה	01	
42,861	כנסת	02	
2,317	חברי ממשלה	03	
29,876	משרד ראש הממשלה	04	
278,012	משרד האוצר	05	
46,152	משרד הפנים	06	
727,201	משרד המשטרה	07	
130,858	משרד המשפטים	08	
211,430	משרד החוץ	09	
2,632	משרד הכלכלה והתכנון	10	
23,668	* משרד מבקר המדינה	11	
1,157,027	גמלאות ופיצויים	12	
140,594	הוצאות שונות	13	
24,595	מימון מפלגות	14	
6,342	משרד המדע והפיתוח	19	
9,949	משרד לאיכות הסביבה	26	
2,500	משרד לענייני ירושלים	41	
9,285,055	בטחון		
=====	=====		
9,215,140	משרד הבטחון	15	
38,040	הוצאות חרום אזרחיות	16	
	השתתפות בהוצאות המנהל	17	
31,875	האזרחי		
627,624	רשויות מקומיות	18	
=====	=====		

* בהתאם לחוק, תקציב משרד מבקר המדינה אינו מוגש לאשור אלא כהמלצה בלבד.

תקציב הוצאות נטו

=====

אלפי שקלים חדשים

בסיס תקציב

1991

9 חדשים

12,351,056

=====

3,280,102

725,266

338,099

672,163

4,585,551

581,469

190,985

68,603

1,250,362

658,456

2,457,116

=====

1,254,823

11,477

260,000

42,600

37,687

35,012

718,580

9,106

29,466

7,752

7,090

43,523

387,000

=====

8,337,000

=====

2,937,250

=====

1,794,250

1,143,000

שרותי חברה

=====

משרד החינוך והתרבות 20

השכלה גבוהה 21

המשרד לענייני דתות 22

משרד העבודה והרווחה 23

העברות לביטוח לאומי 27

משרד הבריאות 24

תגמולים לנכים 25

משרד הבינוי והשיכון 29

המשרד לקליטת עליה 30

תמיכות במחירי מצרכי 32

יסוד וביצור חקלאי

כלכלה ומשק

=====

משרד החקלאות 33

משרד האנרגיה והתשתית 34

הוצאות משק הדלק 31

הועדה לאנרגיה אטומית 35

משרד התעשייה והמסחר 36

משרד התיירות 37

פיתוח שווקים ליצוא 38

משרד התקשורת 39

משרד התחבורה 40

תמיכות והחזרים לתחבורה 42

אגף המדידות 43

מע"ץ 28

סבסוד אשראי 44

=====

תשלום ריבית 45

=====

רזרבות

=====

רזרבה כללית 47

רזרבה לקליטת עליה 48

רזרבה מיוחדת 49

רזרבה מיועדת לרווחה 50

תקציב הוצאות נטו

אלפי שקלים חדשים

בסיס תקציב 1991 9 חדשים			
17,787,376	חלק ב': תקציב פיתוח וחשבון הון		
7,253,376	תקציב פיתוח		
52,772	השקעות בממשל ומינהל		
	בנייני ממשלה	51	
40,213	משטרה ובתי סוהר	52	
2,499	בתי משפט	53	
10,060	אוצר	55	
174,589	רשויות מקומיות	57	
5,488,470	השקעות בשרותי חברה		
218,582	חינוך	60	
14,962	השכלה גבוהה	61	
10,914	דת	63	
8,122	עבודה ורווחה	64	
26,521	בריאות	67	
5,209,369	שיכון	70	
1,537,374	השקעות בענפי משק		
122,130	חקלאות	72	
115,962	מפעלי מים	73	
	המועצה הלאומית למחקר ולפיתוח	74	
20,375	פיתוח מקורות אנרגיה	75	
33,074	פיתוח התעשייה	76	
832,075	תיירות	78	
52,995	תחבורה	79	
92,304	כבישים	80	
132,750	תקשורת	81	
14,622	הוצאות פיתוח שונות	83	
121,087			
10,534,000	תשלום חובות	84	
171	הון חוזר תקציבי	85	
1,560,000	חלק ג': החזר חובות לבנק ישראל		
670,000	ריבית לבנק ישראל	99	
890,000	קרן לבנק ישראל		

שיא כח אדם
=====

בסיס תקציב
1991

66,119.0	סה"כ כללי
=====	=====
65,320.5	סך הכל משרדי ממשלה
-----	-----
41.5	01 נשיא המדינה
336.5	02 כנסת
574.0	04 משרד ראש הממשלה
5,716.5	05 משרד האוצר
611.5	06 משרד הפנים
18,779.0	07 משרד המשטרה
1,921.0	08 משרד המשפטים
851.0	09 משרד החוץ
45.0	10 משרד הכלכלה והתכנון
501.0	*11 משרד מבקר המדינה
19.0	13 הוצאות שונות
2,070.0	15 משרד הבטחון
874.0	17 מינהל אזרחי
50.0	19 משרד המדע והפיתוח
2,035.0	20 משרד החינוך והתרבות
336.0	22 משרד הדתות
3,777.0	23 משרד העבודה והרווחה
20,243.0	24 משרד הבריאות
55.0	25 תגמולים לנכים
85.0	26 משרד לאיכות הסביבה
743.0	28 מע"ץ
868.0	29 משרד השיכון
378.0	30 משרד הקליטה
1,948.0	33 משרד החקלאות
225.0	34 משרד האנרגיה והתשתית
547.5	36 משרד המסחר והתעשייה
175.0	37 משרד התיירות
109.0	39 משרד התקשורת
661.5	40 משרד התחבורה
294.5	43 מחלקת המדידות
450.0	47 רזרבה כללית
798.5	סך הכל מפעלים עסקיים
-----	-----
148.0	89 מפעלי האוצר
110.0	91 המכון לפריזון העבודה והייצור
	93 רכבת ישראל
4.5	95 נמל יפו ונמל חדרה
13.0	96 מפעלי התקשורת
523.0	98 מינהל מקרקעי ישראל

* תקציב מבקר המדינה אינו מובא לאישור הכנסת אלא לידיעה בלבד.

הצעת חוק התקציב לשנת הכספים 1991, התשנ"א - 1991

- הגדרות 1. בחוק זה -
- "סעיף תקציב" - סכום או מספר משרות, הנקוב בשורת כותרת שסימנה קו כפול מקוטע;
- "תחום פעולה" - סכום או מספר משרות הנקוב בשורת כותרת שסימנה קו נקודה;
- "תכנית" - סכום או מספר משרות הנקוב בשורה בלי סימון;
- "שנת הכספים 1991" - התקופה המתחילה ביום י"ז בניסן התשנ"א (1 באפריל 1991) והמסתיימת ביום כ"ד בטבת התשנ"ב (31 בדצמבר 1991);
- כל מונח אחר - כמשמעותו בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה - 1985 (להלן - חוק יסודות התקציב).
- תקציב 2. הממשלה רשאית להוציא בשנת הכספים 1991 _____ אלפי שקלים חדשים; חלוקת סכום זה לחלקים וכל חלק ממנו לסעיפי תקציב, לתחומי פעולה ולתכניות תהיה כמפורט בטור הראשון של התוספת הראשונה הנקרא "הוצאה".
- תקציב 3. הממשלה רשאית להוציא לפי סעיף 2, רשאית היא להוציא בשנת הכספים 1991, כהוצאה מותנית בהכנסה, _____ אלפי שקלים חדשים; חלוקת סכום זה לחלקים, וכל חלק ממנו לסעיפי תקציב, לתחומי פעולה ולתכניות, תהיה כמפורט בטור השני של התוספת הראשונה הנקרא "הוצאה מותנית בהכנסה".
- שיא 4. הממשלה רשאית למלא בשנת הכספים 1991 _____ משרות; חלוקת מספר זה לחלקים, וכל חלק ממנו לסעיפי תקציב, לתחומי פעולה ולתכניות, תהיה כמפורט בטור הרביעי של התוספת הראשונה הנקרא "שיא כוח אדם".
- תקציב 5. (א) בנוסף על הסכומים שהממשלה רשאית להוציא לפי סעיפים 2 ו-3 רשאית היא להוציא בשנת הכספים 1991 את הסכומים הנקובים בטור הראשון של החלק השני בתוספת השניה (להלן - תקציב מפעלים עסקיים); חלוקת סכומים אלה לסעיפי תקציב, לתחומי פעולה ולתכניות תהיה כמפורט באותו חלק.
- (ב) בנוסף על מספר המשרות שהממשלה רשאית למלא לפי סעיף 4, רשאית היא למלא בשנת הכספים 1991 _____ משרות למפעלים העסקיים; חלוקת מספר זה לסעיפי תקציב, לתחומי פעולה ולתכניות תהיה כמפורט בטור השלישי של החלק השני של תקציב המפעלים העסקיים.
- (ג) תחזית ההכנסות לכיסוי תקציב המפעלים העסקיים בשנת הכספים 1991 היא כמפורט בחלק הראשון של התוספת השניה.

- הוראות לענין סעיפים מסוימים 6. (א) את חלוקת התקציב בסעיף תקציב 17 לתחומי פעולה ולתוכניות תקבע, לפי הצעת הממשלה, ועדה משותפת של ועדת הכספים וועדת החוץ הבטחון של הכנסת.
- (ב) השר לעניני דתות ושר האוצר יקבעו את המימון למטרות של תחום פעולה 05 בסעיף תקציב 22 בהתחשב בעמדת היועץ המשפטי לממשלה באשר לקריטריונים.
- (ג) לפי בקשת שר האוצר לגבי שימוש ברזרבה הכללית לפי סעיף 12 לחוק יסודות התקציב למטרה שבמסגרת הפעילות של משרד ראש הממשלה, תבוא במקום הועדה, ועדה מיוחדת שתמנה ועדת החוץ והבטחון של הכנסת מקרב חבריה.
- הלוואה מבנק ישראל 7. סכום ההלוואה מבנק ישראל לא יעלה בשנת הכספים 1991 על סכום של _____ אלפי שקלים חדשים להחזר חובות הממשלה לבנק ישראל - לפי סעיף 48 (א) (2) לחוק יסודות התקציב.
- עדכון סכומים בחוק יסודות התקציב 8. בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985-
- (1) בסעיפים 11 - 12, במקום "שקלים חדשים" יבוא "שקלים חדשים", ובמקום "שקלים חדשים" יבוא, בכל מקום, "שקלים חדשים"
- (2) בסעיף 19(ב)(1), במקום "מליון שקלים חדשים" יבוא "מליון שקלים חדשים":
- (3) בסעיף 27(א), במקום "שקלים חדשים" יבוא "שקלים חדשים"
- (4) בסעיף 27(ב), במקום "שקלים חדשים" יבוא "שקלים חדשים"
- (5) בסעיף 32, בהגדרת "דרך מימון", במקום "שקלים חדשים" יבוא "שקלים חדשים".
- (6) בסעיף 43(א), במקום "שקלים חדשים" יבוא "שקלים חדשים"
- (7) בסעיף 43(ב), במקום "שקלים חדשים" יבוא "שקלים חדשים"
- תחילה 9. תחילתו של חוק זה ביום י"ז בניסן התשנ"א (1 באפריל 1991).
- פרסום 10. חוק זה יפורסם ברשומות תוך שלושה חודשים מיום קבלתו.

הצעת חוק התקציב (מס' 3) לשנת הכספים 1990, התשנ"א 1990

- | | |
|---|--|
| <p>1. נוסף על הסכומים שהממשלה רשאית להוציאם על פי חוק התקציב לשנת הכספים 1990, התשנ"ן-1990 (1) (להלן - החוק העיקרי) ועל פי חוק התקציב (מס' 2) לשנת הכספים 1990, התשנ"א - 1990 (2) רשאית היא, בשנת הכספים 1990, להוציא סכום נוסף של 3,780,739 אלפי שקלים חדשים.</p> | <p>שינוי סכומי הוצאה</p> |
| <p>2. נוסף על הסכומים שהממשלה רשאית להוציאם על פי החוק העיקרי כהוצאה מותנית בהכנסה רשאית היא, בשנת הכספים 1990, להוציא כהוצאה מותנית בהכנסה סכום נוסף של 57,038 אלפי שקלים חדשים.</p> | <p>שינוי סכומי הוצאה מותנית בהכנסה</p> |
| <p>3. בתוספת הראשונה לחוק העיקרי, בטור השלישי הנקרא "הרשאה להתחייב", יווסף סכום של 648,305 אלפי שקלים חדשים; חלוקת סכום זה לסעיפי תקציב, לתחומי פעולה ולתכניות תהיה כמפורט בטור האמור בתוספת.</p> | <p>הגדלת הרשאה להתחייב</p> |
| <p>4. בחלק השני בתוספת השניה לחוק העיקרי</p> <p>(1) בסעיף תקציב 90 "מפעלי שיכון", בטור הראשון הנקרא "הוצאה", יווסף סכום של 440,000 אלפי שקלים חדשים, ובטור השלישי הנקרא "הרשאה להתחייב" יווסף סכום של 949,000 אלפי שקלים חדשים;</p> <p>(2) בסעיף תקציב 96 "משרד התקשורת", בטור הראשון הנקרא "הוצאה", יווסף סכום של 2,117 אלפי שקלים חדשים;</p> <p>(3) בסעיף תקציב 98 "מינהל מקרקעי ישראל", בטור הראשון הנקרא "הוצאה", יווסף סכום של 340,270 אלפי שקלים חדשים.</p> | <p>שינויים בתקציב מפעלים עסקיים</p> |
| <p>5. הוראות החוק העיקרי יחולו גם על הסכומים ומספרי המשרות לפי סעיפים 1 עד 4.</p> | <p>החלת הוראות</p> |
| <p>6. תחילתו של חוק זה ביום תחילתו של החוק העיקרי.</p> | <p>תחילה</p> |

1. ח"ת התשנ"ן, עמ'
2. ח"ת התשנ"א, עמ' 3.

הפחתה אחידה 12 חדשים	סה"כ כללי	
200,000		
=====	=====	
15,188	ממשל ומנהל	
=====	=====	
69	נשיא המדינה	01
683	כנסת	02
	חברי ממשלה	03
313	משרד ראש הממשלה	04
2,183	משרד האוצר	05
603	משרד הפנים	06
5,524	משרד המשטרה	07
1,256	משרד המשפטים	08
1,332	משרד החוץ	09
24	משרד הכלכלה והתכנון	10
66	משרד מבקר המדינה	11
2,862	הוצאות שונות	13
	מימון מפלגות	14
112	משרד המדע והפיתוח	19
161	משרד לאיכות הסביבה	26
106,369	בטחון	
=====	=====	
106,369	משרד הבטחון	15
	הוצאות חרוט אזרחיות	16
	השתתפות בהוצאות המנהל	17
	האזרחי	
16,795	רשויות מקומיות	18
=====	=====	
53,420	שרותי חברה	
=====	=====	
12,544	משרד החינוך והתרבות	20
20,394	השכלה גבוהה	21
6,343	המשרד לענייני דתות	22
9,915	משרד העבודה והרווחה	23
3,022	משרד הבריאות	24
1,202	משרד הבינוי והשיכון	29
	המשרד לקליטת עליה	30
8,228	כלכלה ומשק	
=====	=====	
1,602	משרד החקלאות	33
	תמיכה במחירי מצרכי יסוד	32
100	משרד האנרגיה והתשתית	34
	הוצאות משק הדלק	31
679	משרד התעשייה והמסחר	36
280	משרד התיירות	37
144	משרד התקשורת	39
514	משרד התחבורה	40
123	אגף המדידות	43

הפחותה
אחידה
12 חדשים

	מע"ץ	28
4,786	מנהל מקרקעי ישראל	98

הפחתה אחידה 9 חדשים		
150,007	סה"כ כללי	
=====	=====	
11,393	ממשל ומנהל	
=====	=====	
52	נשיא המדינה	01
512	כנסת	02
	חברי ממשלה	03
235	משרד ראש הממשלה	04
1,637	משרד האוצר	05
452	משרד הפנים	06
4,143	משרד המשטרה	07
943	משרד המשפטים	08
999	משרד החוץ	09
18	משרד הכלכלה והתכנון	10
50	משרד מבקר המדינה	11
2,147	הוצאות שונות	13
	מימון מפלגות	14
84	משרד המדע והפיתוח	19
121	משרד לאיכות הסביבה	26
79,777	בטחון	
=====	=====	
79,777	משרד הבטחון	15
	הוצאות חרום אזרחיות	16
	השתתפות בהוצאות המנהל האזרחי	17
12,597	רשויות מקומיות	18
=====	=====	
40,067	שרותי תברה	
=====	=====	
9,408	משרד החינוך והתרבות	20
15,296	השכלה גבוהה	21
4,758	המשרד לענייני דתות	22
7,436	משרד העבודה והרווחה	23
2,267	משרד הבריאות	24
902	משרד הבינוי והשיכון	29
	המשרד לקליטת עליה	30
6,173	כלכלה ומשק	
=====	=====	
1,202	משרד התקלאות	33
	תמיכה במחירי מצרכי יסוד	32
75	משרד האנרגיה והתשתית	34
	הוצאות משק הדלק	31
510	משרד התעשייה והמסחר	36
211	משרד התיירות	37
108	משרד הונקשורת	39
385	משרד הונחבורה	40
92	אגף המדידות	43

הפחותה אחידה 9 חדשים		
מע"ץ	28	
מנהל מקרקעי ישראל	98	3,590

נספח

הערכה לפי גישת אזורי

מטרה:

להביא לשינוי דפוסי ההתיישבות של האוכלוסיה בארץ ולהגדיל את חלקם היחסי של אזורי הפריפריה.

המלצות:

1. לפתח באופן מואץ תשתיות בסיסיות המסופקות ע"י הממשלה והסקטור הציבורי כגון כבישים, תקשורת, מערכות מים וביוב.
2. לפתח אזורי תעשיה בינעירוניים אשר ישרתו מספר מוקדי התיישבות באזור גאוגרפי.
3. לקבוע תפרוסת בניה הדרגתית על פני חמש השנים הבאות כך שחלקה היחסי של תוספת הבניה בפריפריה יהיה כפול מחלקה היחסי של האוכלוסיה באזורים אלו כיום.

אמצעי ביצוע

תחום התעשיה

יוקמו אזורי תעשיה בין-עירוניים שישרתו אזור גאוגרפי רחב המכיל מספר ישובים. התשתית לאזורים אלו תוקם ע"ח תקציב המדינה ובכך ותאפשר העמדת מבנים בהיקף נרחב ועם תשתית עזר ברמה גבוהה (טלפונים, כישים וכו') לרשות יזמים.

למדיניות זאת של בניית אזורי תעשייה שישרתו מספר ישובים יתרון בכך שהיא מאפשרת ריכוז משאבים על מנת ליצור מאסה קריטית, תוך שיפור איכות הסביבה של התעשיה והענקת שרותים באופן מרוכז.

אזורי התעשייה ייבחרו עפ"י הקריטריונים הבאים:

1. זמינות קרקע ופוטנציאל פיתוח.
2. יכולת לשרת אוכלוסיה באזור גאוגרפי מוגדר.
3. קירבה לצירי התנועה המרכזיים.
4. העדר בעיות תכנוניות.

דוגמא לאזורים אפשריים: קרית שמונה, מחניים, צומת גולני, כרמיאל, תפן, קצרין, באר-שבע, רמת חובב, דימונה, שדרות.

תחום כבישים

תוענק עדיפות תקציבית לפיתוח צירי תנועה באזורי הפריפריה, תוך שימת הדגש על הצירים המובילים לערים הגדולות המהוות ערי מחוז ולמרכז בארץ.

הקשר המהיר למרכז הארץ נחוץ על מנת להקטין את החסרונות הנובעים מהריחוק הגאוגרפי ולאפשר לפריפריה להנות מהיתרונות שבריוח (קרקע זולה, שטחים נרחבים, איכות סביבה גבוהה).

העדיפות לצירים בפריפריה תנתן למרות שנפחי התנועה הנוכחיים באותם צירים נמוכים באופן משמעותי מאלה שבאזור המרכז. באזור המרכז תתצבענה השקעות בכבישים עירוניים שהן הכרחיות כתוצאה מגידול האוכלוסיה.

דוגמא לצירים מועדפים לפיתוח אזורי: כביש עכו-כרמיאל, כביש באר-שבע-נתיבות-אשקלון, נהריה-מעלות, כברי-יגור, באר-שבע - ערד.

תחום הבניה

תוספת הביקוש הצפויה לפתרונות דיור בחמש השנים הבאות מורכבת מהגידול הטבעי של האוכלוסיה הותיקה ומהיקף העליה הצפויה לתקופה זו.

בהנחה של תוספת 20,000 יחידות דיור לשנה עבור האוכלוסיה הותיקה ועוד כ-350,000 יחידות דיור עבור מיליון עולים, יסתכם הביקוש בכ-450,000 יחידות דיור.

חלקה היחסי של האוכלוסיה היהודית בנגב (מקריית גת דרומה) ובגליל (מעפולה ללא חיפה והקריות צפונה) הינו כ-17.5%. מכאן שתוספת הבניה הציבורית המומלצת לאזורים אל מסתכמת בכ-120,000 יח"ד על פני חמש שנים. מתוך זה לאזור באר-שבע מומלצת תוספת של כ-25,000 עד 35,000 יח"ד.

במקביל ליישום המדיניות של פיזור האוכלוסיה בנגב ובגליל, יש ליעד את יתרת הבניה הציבורית לאזורי הביקוש הגבוה, וזאת במטרה להפחית את הלחץ על מחירי הדירות באזורים אלו, דבר המשפיע ישירות על הקטנת הלחצים על האינפלציה.

פיתוח כללי

חלק ניכר מן הבניה במרכזים חדשים, הן למטרות דיור והן למטרת פיתוח תעשייתי, מצריך הקמת תשתיות נילוות בתחומי תקשורת, חשמל, כתות לימוד, מים וביוב.

מיקומן הגאוגרפי של השקעות אלה ייגזר מתוכניות הבינוי והפריסה התעשייתית.



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבת ועדת השרים לעניני תאום ומינהל
יום ד', ד' בכסלו התשנ"א - 21.11.90

(בשעה 11:00)

נכחו חברי ועדת השרים : ד. מגן - יו"ר, ד. מרידור,
ר. פנחסי

נעדרו חברי ועדת השרים: י. מודעי, א. שאקי

סגן שר העבודה והרווחה	-	מ. פרוש	כן נכחו:
משרד הפנים	-	י. אגסי	
משרד התקשורת	-	מ. אהלי	
משרד האוצר	-	י. אופיר	
משרד העבודה והרווחה	-	י. ברק	
משרד הכלכלה והתכנון	-	ע. ברלינסקי	
התאחדות התעשיינים	-	י. גטניו	
משרד הכלכלה והתכנון	-	ש. דנאי	
המנהל הכללי,	-	י. הרמלך	
משרד הכלכלה והתכנון			
התאחדות התעשיינים	-	י. ישראלי	
משרד המשפטים	-	י. לוי	
משרד הכלכלה והתכנון	-	מ. קוק	
משרד החקלאות	-	ת. קן	
משרד הכלכלה והתכנון	-	פ. סופר	
לשכת שר המשפטים	-	א. צידון	
המשרד לעניני דתות	-	ז. רוזנברג	

א. ליסנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

- תמ/9. העסקת עובדים זרים בישראל - אישור המלצות
תמ/10. סדרי אישור נסיעות לחו"ל בתפקיד של עובדי מדינה

העסקת עובדים זרים בישראל - אישור המלצות

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ר. פנחסי, ד. מגן, ד. מרידור;
סגן השר מ. פרוש וה"ה ש. דנאי, י. הרמלך, י. לוי,
י. ברק, י. גטניו והגב' מ. קוק.

מ ח ל י ט י ס, במטרה להקטין את מספר העובדים הזרים בישראל בכ-10,000 איש בשנת 1991, לאשר כדלקמן להפעיל תכנית חירום (לרבות הפרוט לעיקרי המלצות הועדה המצורפות (דפים 7-12), לשנה אחת. היעד המרכזי לפעולה תהא הפחתת כדאיות העסקת עובדים זרים. הפעולות תינקטנה על-פי הדין הקיים והליכי חקיקה לפי הצורך, כנקבע בתקנון לעבודות הממשלה והתקנת התקנות הנובעות מכך, כולל הסמכויות הנדרשות וההסכמות להקצאת המשאבים כמפורט להלן:

א. העסקת עובדים זרים שלא בהיתר -

(1) המעסיק עובד זר שלא בהיתר יהא צפוי לקנס בגובה 2,000 ש"ח (במקום 500 ש"ח כיום) וכן לקנס מתמשך של 900 ש"ח לכל יום העסקה נוסף לכל עובד. זאת בנוסף לתשלום הוצאות גירוש העובד הזר, אשר ייגבה מהמעסיק;

(2) במהלך מבצעי האכיפה המיוחדים, יוגשו לפי הענין, גם כתבי אישום נגד מעסיקים של עובדים זרים;

(3) לערוך מבצעים מיוחדים לגירוש עובדים זרים המועסקים ללא היתר;

(4) לתגבר את היחידות המופקדות על איתור העובדים הזרים שלא בהיתר: משרד הפנים, שירות התעסוקה, משרד העבודה והרווחה ומשטרת ישראל (זאת למשך שנת המבצע ובהעסקה לא צמיתה). הגופים הנזכרים, יפעילו במהלך השנה מאמצים מוגברים ומרוכזים לאכיפת החוקים והחלטות הממשלה הרלבנטיות לנושא, במטרה לצמצם מהותית היקף העסקה של עובדים זרים;

ב. העסקת עובדים זרים בהיתר -

- (1) להקשיח את המדיניות במתן היתרים;
- (2) להעלות את שיעור אגרת משרד הפנים לרשיון עבודה ל-100 ש"ח בגין כל בקשה;
- (3) לחייב כל מעסיק המקבל היתר להפקיד ערבות בנקאית להבטחת קיום תנאי ההיתר;
- (4) לחייב כל מעסיק במועד הגשת הבקשה להיתר, לשאת בכל ההוצאות הכרוכות בהחזרת העובד לארץ אזרחותו;

ג. יחידה מיוחדת במשרד הפנים לטיפול בעובדים זרים
(עו"ז) -

- (1) להקים יחידה מיוחדת במשרד הפנים אשר תשמש כתובת מרכזית בכל הקשור לטיפול בעובדים זרים, לרבות אכיפת החוקים הרלבנטיים, מניעת העסקת העובדים הזרים וגרושם במקרי הצורך;
- (2) בנוסף, תהווה היחידה גוף מתאם בין משרדי הממשלה הנוגעים בדבר: משרד הפנים, משרד העבודה והרוחה, משרד המשפטים, שירות התעסוקה ומשטרת ישראל, במטרה לעצב תכניות עבודה משותפות ומבצעים משותפים בתחומי האיתור, אכיפת חוקים, צמצום היקף העסקה, הסברה ופעולות גירוש. לשם כך תוקם מסגרת תאום קבועה בהשתתפות הגופים הנזכרים לעיל ויצרפו אליה נציגי גופים אחרים לפי העניין;

ד. הסברה והתארגנות

- (1) לערוך בשלב מקדים, במשך כ-4 חודשים פעולות הסברה מקיפות בעיקר באמצעי התקשורת. פעולות אלה ישאו אופי של התראה והרתעה;
- (2) במשך תקופה זו תינתן למעסיקים ולעובדים הזרים ללא היתר, שהות להגיש בקשות לקבלת היתרים או לעזוב את הארץ;
- (3) תאום פעולות ההסברה יהיה באחריות יחידת עו"ז.
- (4) לאחר תקופה זו תופעל מערכת האכיפה כמפורט בהחלטות אלה;

ה. מימון ותיקצוב

(1) יש להקצות משאבים לצורך הקמת יחידת עו"ז ומימון פעולותיה והפעילויות השונות הכרוכות במימוש החלטות אלה. המשאבים הנדרשים יגזרו מהגדרת תחומי הפעילות של יחידת עו"ז ותיגבור הגורמים האחראים;

(2) היקף האמצעים והתקציבים שיוקצו יקבעו בין אגף התקציבים במשרד האוצר והגופים הנוגעים בדבר. יחידת עו"ז תרכז את הטיפול בגיוס המשאבים והקצאתם;

(3) סך כל תוספת ההכנסות שיהיו בסעיפים השונים על-פי החלטות אלה (קנסות מוגדלים, חילוט ערבויות, מימוש ערבויות מעסיקים, קנסות חוזרים וכו') יעלו על תוספת התקציב הנדרשת;

(4) לחילופין, תוקם קרן ("קרן עו"ז") אשר תשמש מקור למימון הפעילויות על-פי החלטות אלה. מקורות המימון של הקרן יהיו הכספים שיתקבלו מגביית האגרות, הקנסות, חילוט הערבויות וגביית הוצאות הגירוש.

ניהול הקרן יהיה בידי יחידת עו"ז. צוות ההיגוי לניהול הקרן יורכב מנציגי משרדי הממשלה הנוגעים לנושא;

ה. התקשרויות חוזיות -

(1) משרד הבינוי והשיכון ינקוט פעולות לפיקוח על ביצוע הוראות הקיימות בחוזי בניה בין ממשלת ישראל לבין קבלנים, המחייבות קבלנים לוודא כי קבלני המשנה מטעמם, יעסיקו עובדים על-פי חוק שרות התעסוקה בלבד;

(2) משרדי הממשלה, רשויות מקומיות, חברות ממשלתיות ותאגידים על-פי חוק, יחוייבו לכלול בתנאי מכרזים לביצוע עבודות מטעמם ובהסכמים שהם יערכו, הוראות המחייבות קבלנים וקבלני משנה להעסיק עובדים זרים על-פי חוק שרות התעסוקה בלבד;

1. ועדת מעקב -

(1) בתום שנת הפעילות לצמצום במספר העובדים הזרים, ימשיכו הגופים הנוגעים בדבר, לפעול באופן קבוע בנושא אכיפת החוקים והחלטות הממשלה בנושא העסקת עובדים בישראל;

(2) הועדה אשר הוקמה על-ידי הממשלה לדיון והמלצות בנושא זה תשמש כועדת מעקב ובקרה על ביצוע ההחלטות כאמור, והיא תלווה את הפעלת התכנית במהלך שנת העבודה, ותמליץ בפני הממשלה באשר להמשך הפעילות בנושא;

2. להטיל על הגופים הנוגעים בדבר לבצע את ההחלטות הנ"ל, לרבות הליכי חקיקה הנובעים מהם, ולדווח על ההתקדמות בביצוע, לוועדת השרים - תוך ארבעה חודשים.

סדרי אישור נסיעות לחו"ל בתפקיד של עובדי מדינה

תמ/10.

המנהל הכללי של משרד הכלכלה והתכנון פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, ד. מגן, ר. פנחסי;
סגן השר מ. פרוש וה"ה י. הרמלך, י. אופיר, ש. דנאי,
י. אגסי, ע. ברלינסקי והגב' ת. קו.

המשך הדיון נדחה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

רקע

1. בשנים האחרונות ניכרת מגמת גידול במספר העובדים הזרים המועסקים בישראל. עפ"י הערכה מועסקים כיום כ- 16,000 עובדים זרים בישראל מתוכם רק כ- 4,000 בהיתר. (מתוך כ 4,000 הזרים העובדים בהיתר כ- 3,000 מועסקים בתעשייה ושירותים וכ- 1,000 בענף הסייעוד).
- העובדים הזרים מהווים כ- 10% משיעור הבלתי מועסקים בישראל.
- לתופעה של העסקת עובדים זרים שלא בהיתר יש השלכות שליליות על שוק העבודה, מבחינה כלכלית וחברתית ובנוסף לכך על תחומי הבטחון ואכיפת החוק.
- מבקר המדינה בז"ח מס' 40 משנת 1990 מצביע על ליקויים בטיפול בנושא העסקת עובדים זרים בישראל.
2. הבסיס החוקי לטיפול בנושא עובדים זרים מעוגן בחוק הכניסה לישראל, התש"ב - 1952, ובחוק שירות התעסוקה, התשי"ט - 1959.
3. הטיפול בנושא מופקד בידי משרד הפנים, שירות התעסוקה, משרד העבודה והרווחה ומשטרת ישראל.
- רמת התיאום בין הגופים היא חלקית לרבות קביעת מדיניות לפעולה.
4. בפועל נקבע ב-28.11.77 הסדר מפורט בין שירות התעסוקה לבין משרד הפנים בנושא רישוי העסקת תושבי חוץ ועל פיו שירות התעסוקה ומשרד הפנים ימשיכו לתאם עמדותיהם בכל הקשור למתן היתרי עבודה. משרד הפנים לא ינפיק אשרה ורשיון מסוג ב/1 אלא עפ"י המלצת שירות התעסוקה, למקצועות שיש בהם חובת זיקה לשירות התעסוקה.
4. שירות התעסוקה מעניק המלצה להיתר לשני סקטורים.
 1. הסקטור התעשייתי ושירותים.
 2. הסקטור הסעודי, ההומני.
- לגבי הסקטור התעשייתי שירות התעסוקה מעניק המלצה להיתר לאחר שנעשה נסיון מוכח לגייס כח אדם ישראלי ללא הצלחה, ועל פי הקריטריונים הבאים:
 - א. בעלי מקצוע בעלי מיומנות ספציפית.
 - ב. מדריכים להכשרת צוותים מקומיים.
 - ג. מומחים שעבודתם תרחיב תעסוקת ישראלים.
 - ד. עדיפות תינתן למפעל ייצור שתוצרתו מיועדת ליצוא.
 - ד. מומחים ויועצים להקמת מפעל או קו יצור חדש.
 - ה. מפעלי תיירות:
 - 1) בתי מלון ברשתות בינלאומיות.
 - 2) מנהלים ואחראים להקמה והרצה של פרויקטים מלונאיים ברשתות הבינלאומיות.
 - 3) טבחים ראשיים, קונדיטורים ורבי מלצרים.
1. כח עזר חיוני בבתי חולים, מוסדות גריאטריים ומוסדות לילדים מפגרים.

לגבי הסקטור הסיעודי:

רופא השרות יבחן את האישורים הרפואיים ויקבע עובדתית באם החולה ו/או המקרה הסיעודי עונה על הקריטריון למחן היתר דהיינו, אם אינו מסוגל לשרת עצמו וזקוק לסיוע סיעודי משך רוב שעות היממה. ההמלצה למחן היתר לעובד זר תינתן לתקופת זמן מוגבלת - עד שנה. משך זמן ההיתר יקבע בהתאם ל -

- א. יכולת איתור עובדים ממאגר כח האדם הקיים.
- ב. אפשרויות ההכשרה של ישראלים כתחליף לעובדים הזרים.
- ג. מהות תפקידו של העובד הזר.

5. היבטים כלכליים, חברתיים ואידאולוגיים

- א) שילוב אזרחי ישראל במעגל התעסוקה הוא יעד מרכזי במדיניות כלכלית-חברתית של הממשלה.
- ב) בהעסקת עובדים זרים בישראל יש פגיעה בפוטנציאל התעסוקה לעובדים ישראלים. במציאות של גלי עליה גדולים ואבטלה גוברת, יש לכך משמעות מיוחדת.
- ג) המשק הישראלי משלם דמי אבטלה לתושבי הארץ ובמקביל מעסיק זרים המעבירים חלק מהכנסותיהם במטבע זר למשפחותיהם בחו"ל.
- ד) רוב העובדים הזרים מועסקים ללא היתר ובכך יש עבירה על חוקי מדינת ישראל, בצורה מסיבית.
- ה) העסקת זרים בעיסוקים בלתי אטרקטיביים יוצרת סטיגמה שלילית, ולכך יש השפעות חינוכיות מזיקות.
- ו) הנסיון במדינות המערב מלמד כי זרים רבים אינם חוזרים לארצותיהם בתום תקופת היתר השהיה. מתפתחות תופעות של שהייה בלתי חוקית על כל הכרוך בכך.
- ז) קיימות תופעות של ניצול מחפיר של זרים, והעסקתם בתנאים קשים.
- ח) התגבשות קהילות של עובדים זרים שברובם שוהים בארץ שלא כחוק, מאופיינים בסטטוס סוציו-אקונומי נמוך, בתנאי עבודה ודיור קשים מצב העלול ללבות עוינות ולשמש מקור למחחים חברתיים.

ד. פירוט ההמלצות - לפי הגופים האחראים על הטיפול בנושא

1. שירות התעסוקה

- (א) שירות התעסוקה יחמיר במתן ההיתרים עפ"י הקריטריונים במגמה לצמצם באופן ניכר את היקפם.
- (ב) כתנאי למתן ההיתר להעסיק עובד זר, ימציא המעסיק הישראלי עפ"י דרישה החיובות מתאימה להכשיר תוך זמן קצר עובד ישראלי בתחום העיסוק של העובד הזר. השירות יפעיל מעקב ופיקוח בעניין זה, בתיאום עם האגף להכשרה ופיתוח כח אדם במשרד העבודה והרווחה.
- (ג) מעסיק המבקש לקבל היתר להעסיק עובד זר ימסור נתונים בדבר תנאי העסקה המוצעים לו: שכר, תנאים סוציאליים, שעות העבודה, תנאי העסקה במקום העבודה, תנאי מגורים וכד'. טופס הצהרת המעביד בעניין זה יועבר ע"י שירות התעסוקה למשרד העבודה והרווחה לבדיקה ולהמלצה בטרם נתון ההיתר.
- (ד) שירות התעסוקה יעביר מעת לעת למשרד העבודה והרווחה (האגף להשכרה ופיתוח כ"א) רשימה מפורטת של העובדים הזרים ביתר לפי חלוקה לתחומי עיסוק, מקצועות ואזורים.
- (ה) הקנס המנהלי עפ"י תקנות העבירות המינהליות יגדל לסך 2,000 שקל ממעסיק עובד זר ללא אשרה מתאימה, וכן קנס בסך 900 שקל לכל יום נוסף לכל עובד אשר ימשיך להיות מועסק ללא אישור.
- (ו) מעביד, כולל אדם פרטי, המבקש לקבל היתר להעסיק עובד זר יתחייב מראש ע"י טופס הבקשה לקבלת ההיתר, כי הוא מסכים לכן שמפקחים מטעם שירות התעסוקה יורשו להכנס למעונו בשעה סבירה, לעריכת בקורות ע"מ לבדוק אם אכן מועסק אצלו העובד הזר.
- (ז) כיום מועסקים בשירות התעסוקה 6 מפקחים בלבד בכל חלקי הארץ, לשם פיקוח על העסקת עובדים ללא היתר, מוצע להגדיל את מספר המפקחים ל-24 לשנה אחת, בה יערך מבצע כלל ארצי מקיף לסילוק כל העובדים הזרים ללא היתר מישראל. לאחר שנת המבצע יעמוד מספר המפקחים על 10 באורח קבוע.
- (ח) שירות התעסוקה ישולב בפעילות יחידת עו"ז ויפעל בתיאום עם כל הגורמים בכל הנוגע לאיתור, לחקירה, למעצר ולאכיפת חוקים לצמצום העסקת עובדים זרים ללא היתר, ע"פ הסמכויות המוקנות לו בחוק.

2. משרד הפנים

- (א) תוקם יחידה מיוחדת לטיפול בעובדים זרים בישראל (להלן - עו"ז).
- (ב) יחידת עו"ז תשמש כתובת מרכזית בכל הקשור בטיפול בעובדים זרים ותהווה זרוע של הממשלה לביצוע מדיניותה בעניין זה.
- (ג) יחידת עו"ז תהיה אחראית לתיאום כל הרשויות במדינה העוסקות בנושא: שירות התעסוקה, משרד העבודה והרווחה, משטרת ישראל, המוסד לביטוח לאומי, ותיזום פעולות משותפות לאיתור עובדים זרים ללא היתר וגרושם מהארץ.

(ד) היחידה תקים מאגר מידע לגבי עובדים זרים ומעבידים בישראל המעסיקים עובדים זרים. תנהל מעקב אחר כאלה שנכנסו לארץ באשרת תייר ולא עזבו בתום תקופת אשרת השהיה. תנהל מעקב אחר תנאי ההיתרים שניתנו ותפקח שהמעסיקים עומדים בתנאי ההיתר.

(ה) ריכוז המידע לגבי העובדים תושבי החוץ יועבר לשלטונות המס כדי להבטיח גבית מס אמת מהתשלומים שהם מקבלים. (יש לכך חשיבות גם משיקולים משקיים וחברתיים, להקטין את הכדאיות בהעסקת עובדים זרים).

(ו) היחידה תכין תכניות הסברה מקיפות למאבק בתופעת העובדים הזרים בישראל ותהיה אחראית להפעלתן.

(ז) תהיה אחראית לתיאום המערך המינהלי הקשור לנושא לרבות הכנת ספסים מתאימים והכנת תכניות מחשב בנושא.

(ח) יחידת עו"ז תגייס מתנדבים אשר יועסקו על ידה במבצעים מיוחדים שיערכו לאיתור עובדים זרים ללא היתר.

כן תעסיק עובדי מדינה המוצבים ביחידת ויסות כח אדם בנציבות שירות המדינה, וממתינים לשיבוץ מחאים.

(ט) תוקם מסגרת תיאום קבועה באחריות יחידת עו"ז בה מיוצגים הגופים השונים לנושא המאבק בהעסקת העובדים הזרים בארץ. ויצורפו לדיוניה נציגי גופים אחרים, לפי העניין.

(י) כל מעסיק אשר יקבל היתר להעסקת עובד זר ימסור ליחידת עו"ז ערבות בנקאית והתחייבות מתאימה לכיסוי הוצאות שונות, לרבות כרטיס טיסה להחזרת העובד הזר לארץ אזרחותו. במידה ולא יקיים אחר תנאי ההיתר שניתן בגין אותו עובד. נוסח כתב הערבות, התחייבות להחזר הוצאות, הנוהלים והקריטריונים לגבי הנסיבות שבהם תחולט הערבות הבנקאית ע"י יחידת עו"ז יקבעו ע"י משרד הפנים ומשרד המשפטים.

יא) יועלה שיעור אגרת משרד הפנים לבקשת רשיון עבודה מסוג 1/ב ל-100 שקל בגין כל בקשה.

יב) משרדי הממשלה וגופים ציבוריים יפעלו על פי החוקים הקיימים במטרה לסייע למניעת ישיבתם והעסקתם של עובדים זרים ללא היתר.

יג) הפעולות ומבצעי האכיפה המשולבים יבוצעו לאחר תקופה בה יערכו פעולות הסברה מקיפות לציבור הרחב באמצעי התקשורת, כדי לאפשר שהות למעסיקים ולעובדים הזרים ללא היתר להגיש בקשות לקבלת ההיתר או לעזוב את הארץ.

יד) יחידת עו"ז תטפל בעובדים זויים המתחזים כמתנדבים ע"פ אמות המידה בדו"ח זה לרבות זיהויים מראש באמצעות טופסי הבקשה למתן היתרים להעסקתם.

3. משרד העבודה והרווחה

- (א) האגף להכשרה ופיתוח כח אדם יערך לקיום קורסים להסבה מקצועית בקרב המובטלים והעולים החדשים על מנת להכשירם למקצועות בהם מועסקים הזרים כדי להחליפם מהר ככל האפשר.
לא תערך הכשרה פנים מפעלית במפעלים בהם מועסקים עובדים זרים ללא היתר.
- (ב) משרד העבודה והרווחה יבדוק כל בקשה למתן היתר להעסיק עובד זה ויאשר כי המעסיק עומד בכל הדרישות הקבועות בחוקר בענין העסקה ותנאי העבודה במקום.
- (ג) משרד העבודה והרווחה יגביר הפיקוח על מפעלים המעסיקים זרים ועל חברות העוסקות ביבוא ו/או תווך בכ"א זר ע"מ להבטיח שלא יחרגו מהחוקים וההוראות הנוגעים לנושא.
- (ד) לצורך ביצוע מסלות אלה בשנה הראשונה בלבד בה יערכו מבצעי אכיפה מרוכזים ע"י כל הנוגעים לנושא, יועמדו לרשות משרד העבודה והרווחה שלושה עובדים זמניים נוספים.

4. המוסד לביטוח לאומי

- (א) בידי המוסד לביטוח לאומי רשימות של מעבידים המעסיקים עובדים זרים. רשימות אלה יועברו תקופתית ליחידת עו"ז ולשרות החקסוקה ויהוו בסיס לעריכת בקורות ע"י המפקחים לאיתור זרים העובדים בארץ ללא היתר.
- (ב) סעיף 185 (א) לחוק הביטוח הלאומי קובע שאם מעסיק לא שילם דמי ביטוח בעד עובד וקרה לעובד מקרה מזכה בגימלה רשאי המוסד לתבוע מהמעסיק סכום השווה לגימלאות בעין ובכסף ששילם או עתיד לשלם בקשר לאותו מקרה.
- לפיכך בכל מקרה של חאונת עבודה לעובד זר (בין בהיתר ובין שלא בהיתר) שעבורו לא שולמו דמי ביטוח או מקרה שבו שולמו דמי ביטוח עבור מספר עובדים נמוך ממספר העובדים המועסקים בפועל, ינקוט המוסד בצעדים לגביית דמי הביטוח, הגימלאות כאמור בסעיף 185 (א) הנזכר.

5. משטרת ישראל

- (א) משטרת ישראל מטפלת היום בזרים אשר הגיעו לידיה כחוצאה מביצוע עבירה על החוק, או כאלה המופנים אליה ע"י משרד הפנים עם צו גירוש. בדרך כלל לא מתבצעת כל פעולה יזומה לאיתור וגירוש השוהים או העובדים בארץ שלא כחוק.
- (ב) משטרת ישראל תגביר את פעולותיה לאכיפת החוקים בנושא העובדים הזרים בהתאם למשאבים אשר יוקצו לה ע"פ דרישתה.
- (ג) יחידת עו"ז תורשה להעסיק שוטרים בשכר לביצוע פעולות לאכיפת החוק בנושא העסקת הזרים בישראל, ו/או באמצעות חיקנון שוטרים ארעיים.

6. מימון ותיקצוב

לצורך ביצוע המשימות המפורטות בדו"ח זה, יש להקצות משאבים לגורמים השונים המשתתפים בהערכות ובפעילויות לאכיפת החוקים ולמאבק בתופעה של העסקת זרים ללא היתר בישראל. האמצעים הנוספים שיוקצו באמצעות יחידת עו"ז ישמשו לשני תחומי פעולה עקריים:

- גיוס כח אדם ארעי לשנת המבצע הראשונה, לבצוע פעולות אכיפת החוק במסגרת משרד הפנים ומפקחים נוספים לשרות החקיקה ולמשרד העבודה והרווחה וכן תוספת משאבים למשטרת ישראל ע"פ צרכיה למשימה זו.

- תכנון וביצוע פעולות הסברה רחבות ומקיפות בדרכים שונות כולל באמצעי התקשורת ההמוניים.

התוספת להכנסות המדינה בסעיפים השונים ע"פ דו"ח זה תהיה גבוהה מתוספת החקציב שתדרש לביצוע ההתארגנות והפעולות למאבק בסילוק העובדים הזרים ללא היתר מהארץ. התוספת תהיה בעיקר בסעיפי הקנסות המוגדלים וחילוט הערבויות.

לחילופין מוצע כי תוקם "קרן עו"ז".

כל הכספים שיגבו בגין אגרות, היטלים, קנסות, חילוט ערבויות וכדומה בהקשר להעסקת העובדים הזרים, יועברו לקרן. כספים אלה ישמשו לתשלומי שכר לעובדים זמניים שיגויסו לצורך אכיפת החוקים בעניין העסקת זרים, לכיסוי ההוצאות הכרוכות באיתור, מעקב וגירוש הזרים ללא היתר מהארץ, ולמימון פעולות ההסברה כאמור שיערכו ע"י יחידת עו"ז.

הנוהלים והקריטריונים להפעלת הקרן יקבעו ע"י משרד המשפטים ומשרד הפנים.



מוכירות הממשלה

ירושלים, ח' בכסלו התשנ"א
25 בנובמבר 1990

ש מ ר

אל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: המעקב אחרי ביצוע החלטות הממשלה

- א. כידוע עוסק פרק י"ב בתקנון לעבודת הממשלה במעקב אחר ביצוע החלטות הממשלה, הטעונות ביצוע על פי מהותן.
- ב. מתוך רצון לקדם את המעקב, אנו מבקשים כי ייקבע בכל אחת מלשכותיכם איש קשר, ששמו יימסר לנו, ככתובת למעקב. אנא הודיעונו בתוך שבועיים.
- ג. מצדנו נעביר בימים הקרובים פניות מעקב באשר להחלטות שנתקבלו בממשלה הנוכחית מאז כינונה. נודה על שיתוף הפעולה מצדכם. במזכירות הממשלה ימשיך איש הקשר לנושא להיות מר א. לישנסקי.
- ד. לתשומת הלב - לפי סעיף 74 לתקנון הדיווח צריך להיות תוך חודש, ובמקרים מיוחדים תוך שבוע, מעת הפניה.

ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

העתק: ראש הממשלה

רבי אהרן

הוציא יצחק בן יצחק ב"ר

ב' 19.11 בכ"ס

הצעת חוק האזנת סתר (תיקון מס' 1), התשנ"א-1990 של חה"כ מ. שחל
(מס' תתי"ד)

הצעת חוק האזנת סתר (תיקון מס' 1), התשנ"א-1990 של חה"כ מ. שחל
מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של ראש הממשלה.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום ו' בחשוון התשנ"א (25.10.90) אל חברי הממשלה, היועץ
המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת
תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
1. ביום י"א בחשוון התשנ"א (30.10.90) הודיע שר התיירות כי
הוא מתנגד להצעת החוק.
2. ביום י"ז בשחון התשנ"א (5.11.90) הודיע שר המשפטים כי
הוא מתנגד להצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

כ"ו בחשוון התשנ"א
14 בנובמבר 1990

נספח 165חק

הצעת חוק של חבר הכנסת משה שחל
תתי"ד

חוק האזנת סתר (תיקון מס' 1), התשנ"א-1990

הוספת סעיף 3. אחרי סעיף 3 לחוק האזנת סתר, יבוא סעיף 3א :-

3א. המוכר או מפיץ מכשירים העשויים לשמש
ל"אזנת סתר או של סוג מכשירים כאלה למי
מפיץ"
שלא הורשה להשתמש במכשירים אלו על פי דין,
דינו - מאסר שנה.

דברי-הסבר

לאור הגילויים האחרונים לפיהם מתבצעות האזנות סתר בלתי חוקיות באמצעות
מכשירים מתוחכמים על ידי גורמים שלא הוסמכו לעשות כן על פי דין. מוצע
להטיל אחריות על משווקי המיכשור ועל ידי כך לצמצם את התופעה.

יצוין כי בשווייץ ובצרפת ישנו הסדר דומה, המטיל הגבלות ואחריות על משווקי
המיכשור.

1. ס"ח 938, תשל"ט (12.7.1979), עמ' 118 (ח"ט ס"ח 950, תש"ס עמ' 28)

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונוחה על שלחן הכנסת
ביום ג' בחשוון התשנ"א
22 באוקטובר 1990

הצעת חוק סמכויות שעת חירום, התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תש"פ)

הצעת חוק סמכויות שעת חירום של מספר חברי כנסת מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש'על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותם של ראש הממשלה ושל שר המשפטים.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום ד' באב התש"ן (26.7.90) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
 1. השרים האחראים טרם הגיבו.
 2. ביום י"ז באב התש"ן (8.8.90) הודיע שר התיירות כי הוא מתנגד להצעת החוק.
 - ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

כ"ד באב התש"ן
15 באוגוסט 1990

נספח 113חק

הכנסת השתים עשרה

הצעת חוק של חברי הכנסת: אמנון רובינשטיין

שולמית אלוני
זאב בנימין בגין
שבח וייס
דוד ליבאי
אברהם פורז
יאיר צבן
ראובן ריבלין
שמעון שטרית

תש"פ

הצעת חוק סמכויות שעת חרום, התש"ן - 1990

1. (א) הכנסת רשאית להכריז, כי קיים במדינה מצב חרום. משנתפרסמה ההכרזה ברשומות, רשאית הכנסת להסמיך את הממשלה להתקין תקנות לשעת חרום, אם השתכנעה הממשלה שהדבר הכרחי וחיוני להגנת המדינה, בטחון הציבור וקיום האספקה והשירותים החיוניים.

סמכויות
במצב
חרום

(ב) תקנה לשעת חרום, כוחה יפה לשנות כל חוק, להפקיע זמנית את תוקפו או לקבוע בו תנאים, וכן להטיל או להגדיל מיסים או תשלומי חובה אחרים.

(ג) תוקפה של תקנה לשעת חירום יופקע כעבור חודש מיום התקנתה, אלא אם הוארך תוקפה בחוק של הכנסת או בוטלה התקנה קודם לכן בהחלטה של הכנסת או על ידי הממשלה.

(ד) הכנסת רשאית להכריז, כי חדל מצב החרום להתקיים. פורסמה ההכרזה ברשומות, יפקע תוקפן של תקנות לשעת חרום בתאריך או בתאריכים שייקבעו בהכרזה.

2. (א) פרצה מלחמה או פעולות איבה חמורות או ראתה הממשלה שקיים חשש ממשי ומיידי לפרוץ מלחמה או פעולות איבה העלולות לשבש את החיים הרגילים במדינה, רשאית היא, באישור ועדת חוץ ובטחון של הכנסת, להכריז כי קיים במדינה מצב חרום מיוחד. משהוכרז על מצב חירום מיוחד, רשאי ראש הממשלה או שר אחר שהממשלה הסמיכה אותו להתקין תקנות לשעת חירום מיוחד, אם השתכנעו שהדבר הכרחי וחיוני להגנת המדינה, בטחון הציבור וקיום האספקה והשירותים החיוניים.

סמכויות
במצב
חרום
מיוחד

(ב) הוראות סעיף 1 (ב) ו-(ג) יחולו על תקנה לשעת חרום מיוחד.

(ג) הכנסת רשאית להכריז, כי חדל מצב החרום במיוחד להתקיים. פורסמה ההכרזה ברשומות, יפקע תוקפן של התקנות לשעת חרום בתאריך או בתאריכים שייקבעו בהכרזה.

3. סעיף 9 לפקודת סדרי השלטון והמשפט, תש"ח - 1948 - בטל.

הוראת
ביטול

ד ב ר י ה ס ב ר

עקרון שלטון החוק מחייב שקביעת ההסדרים הראשוניים תמסר למחוקק ולרשות המבצעת ימסר רק התפקיד להוציא הסדרים אלה לפועל בקביעת המסגרת המשנית, המקצועית בעיקרה, שמתרגמת את המדיניות שנקבעה בחוק לכלל מעשה. הכנסת אמורה לקבוע מה יעשה והממשלה - כיצד יעשה. יוצאות מכלל זה הן הסמכויות שניתנות לממשלה בשעת חרום. ההנחה היא, שבשעה של חרום הסכנה המיידית לקיומה של המדינה ובטחון אזרחיה חשובים מהקפדה על עקרון החוקיות, שנדחה - באופן זמני בלבד - מפני הסכנה החמורה.

אצלנו קיים מצב מיוחד. בעוד שבמציאות קיימים מצבים שונים של שעת חרום קובע סעיף 9 לפקודת סדרי השלטון והמשפט, תש"ח - 1948 מצב חרום מסוג אחד, שקיים ועומד מכוח הכרזת מועצת המדינה הזמנית ב-19.5.1948 מאז קום המדינה ועד היום.

סעיף 9 אינו מבחין בין שעת חרום בזמן מלחמה או פעולות איבה חמורות ובין שעת חרום ברגיעה ומכוחו נמסרו לראש הממשלה ולשריה סמכויות דרסטיות שניתנות להפעלה באותו היקף ובאותה מידה לא רק בשעת מלחמה או סכנת מלחמה אלא גם בשעת רגיעה. בכך יש פגם חמור. ראוי לזכור באלו נסיבות נתקבל סעיף 9 הנ"ל - בימים בהם צבאות ערב איימו על עצם קיומה של המדינה שזה עתה נולדה.

הצעת חוק זו, המחליפה את סעיף 9 לפקודת סדרי השלטון והמשפט מבחינה בין מצב חרום רגיל, בו נמצאת המדינה מאז היווסדה, ובין מצב חרום מיוחד בשעת מלחמה, פעולות איבה חמורות או סכנה מוחשית למלחמה או לפעולות איבה. ההצעה מדרגת את עוצמת הסמכויות והפיקוח על הפעלתן לפי מצב החרום הקיים. הבחנה בין שעת חירום רגילה לבין מצב מלחמה נמצאת בחוק חסינות חברי הכנסת, זכויותיהם וחובותיהם, התשי"א-1951, בסעיף 7 (א) כי חבר כנסת פטור מחובת שירות סדיר "אם לא החליטה הכנסת החלטה אחרת בימי מלחמה".

במצב חרום מיוחד נמסרות סמכויות התקנת ותקנת החרום לראש הממשלה או כל שר אחר ותוקפה של תקנה לשעת חרום מיוחד הוא שלושה חודשים ואילו במצב חרום רגיל תוסמך, לפי ההצעה, רק הממשלה בלבד להתקין תקנות ותוקף התקנות יהיה חודש אחד בלבד.

הצעת החוק מגבילה את הסמכות להוציא תקנות לשעת חרום אם הזכיר הכרחי וחיוני להגנת המדינה, בטחון הציבור וקיום האספקה והשרותים החיוניים במטרה שהשימוש בכלי חוקי זה יעשה כאשר אין אפשרות לפתור את הבעיה בהליך חוקי רגיל. ההצעה גם מאפשרת ביטול תקנות שעת חירום בהחלטה של הכנסת, עפ"י סעיף 9, ניתן לבטל את התקנות, בתקופת תוקפן, עפ"י "פקודה של מועצת המדינה הזמנית", דהיינו, בחוק של הכנסת. הוראה זו מרוקנת מתכנה את סמכות הביטול של הכנסת: ראשית, אין צורך בהוראה בחוק, כדי לקבוע את סמכותה של הכנסת לבטל בחוק תקנה ממשלתית; שנית, ביטול באמצעות חוק יאריך כה הרבה זמן - כאשר מדובר בעיקר בחקיקה פרטית - עד שהביטול יבוא לאחר שהתקנות תפקענה.

בדיקה אמפירית מראה שהרשות המבצעת נוטה לעשות שימוש רחב בסמכויות לשעת חירום כדי להסדיר עניינים שאינם נוגעים לזמן חרום. מחודש ספטמבר 86 ועד לחודש יוני 90 הותקנו תקנות שעת חרום ב-20 הזדמנויות שונות. בתקופה זו הוצאו לא פחות מ-100 צווי שעת חרום מכוח התקנות.

אין שום סיבה מדוע בשעת חירום רגילה ייכוננו סמכויות שנועדו לשעת מלחמה בה עמד היישוב על נפשו.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שלחן הכנסת ביום
א' באב התש"ן - 23.7.90

הצעת חוק חיזוק הבטחון, התש"ן-1990 של חה"כ א. העצני (מס' תשנ"ה)

הצעת חוק חיזוק הבטחון, התש"ן-1990 של חה"כ א. העצני מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותם של ראש הממשלה, שר הבטחון, שר המשפטים ושר הפנים.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום כ"ו בתמוז התש"ן (19.7.90) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. השרים האחראים טרם הגיבו.

2. שר המדע והטכנולוגיה הודיע כי הוא מבקש להשתתף בדיון במסגרת ועדת השרים לענייני חקיקה.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

י"ז באב התש"ן
8 באוגוסט 1990

נספח 94חנ

הכנסת השתים עשרה

הצעת חוק של חבר הכנסת אליקים העצני

תשנ"ה

חוק חיזוק הבטחון, התש"ן-1990

- | | | |
|--|--|-----------|
| 1. | בפקודת מניעת טרור, התש"ח-1948 - | תיקון |
| | | פקודת |
| (1) | בסעיף 4 ח' (2), בסופו יבוא "והמגע הצטמצם לעצם נוכחותו בלבד". | מניעת |
| | | טרור |
| (2) | בסעיף 4 ח' (3), בסופו יבוא "והרב-שיח לא היה בענין מדיני או בעל השלכה מדינית". אקדמי - מדעי | |
| (3) | בסעיף 4, בסופו, יבוא: | |
| <p>"(ט) המציג בפומבי בכל דרך שהיא את הדגל או הסמל של אש"ף כפי שהוא משורטט בנספח, או דומה לו במידה מספקת כדי שאפשר יהיה לזהותו בתור שכזה, וכל שרטוט, ציור, הדפסה, ריקמה, אריגה, בנייה, לבוש, ענידה וכל אופן אחר של הצגה, ארעי או קבוע, בין לבדו ובין במשולב עם כל דגל או סמל אחר; לענין סעיף קטן זה אין נפקא מינה אם כוונת המציג היתה גלוי של הזדהות עם ארגון טרור או אחזה אליו, אם לאו".</p> | | |
| 2. | אחרי סעיף 1 לחוק וסינות חברי הכנסת, זכויותיהם וחובותיהם, התשי"א-1951, יבוא: | תיקון חוק |
| | | חסינות |
| | | חברי |
| | א. חסינות על פי חוק זה לא תחול - | הכנסת, |
| | לחסינות | זכויותיהם |
| (1) | על עבירות לפי - | וחובותיהם |

(א) פקודת מניעת טרור, התש"ח-1948;

(ב) סעיף 5 לחוק הדגל והסמל, התש"ט-1949;

(ג) סימנים ב' ו-ג' לפרק ז' וסעיפים 122, 133 עד 135, 136(1) ו-2, 140, 143 ו-144 לחוק העונשין, התשל"ז-1977;
(ד) תקנות ההגנה (שעת חירום), 1945, אשר נועדו להבטיח את בטחון הציבור, ההגנה על ישראל, דיכוי התקוממות, מרד ופרעות;

(2) על הפרת אמונים, לפי כל חיקוק.

3. אחרי סעיף 32 לחוק הכשרות המשפטית והאפוטרופסות, התשכ"ב-1962, יבוא:
הכשרות המשפטית והאפוטרופסות "הגנת 32א. (א) "קטין" בסעיף זה - מי שלא מלאו לו 15 שנה; קטינים

(ב) צו גירוש יינתן נגד הורה, אפוטרופוס וכל מי שקטין נמצא ברשותו או סמוך לשולחנו, אשר ביודעין אפשר, התיר או הרשה לקטין לעשות אחד מאלה:

(1) לשלח אש בכל מבנה, שהושלם או שלא הושלם, או בשדה וקלאי או בכל מצבור של צמחים לרבות עצים עומדים, שתילים, שיחים או מרעה טבעי, או בכל כלי רכב, או בכל חפץ וחומר אחר מכל מין, והכל מתוך כוונה לגרום נזק.

(2) לזרוק או להניח דבר, לרבות אבן, באופן החוסם או הפוגע או עלול לחסום או לפגוע בתנועה בנתיב תחבורה או לחוסמו, כולו או חלקו, או לזרוק לעבר אדם או רכוש דבר לרבות אבן, בכוונה לפגוע באדם או ברכוש, או לעבר כלי תחבורה נוסע, בכוונה לפגוע בו או באדם הנוסע בו.

(3) לתקוף, לפגוע או לפצוע כל אדם בנשק קר או חם.

(ג) צו גירוש יינתן נגד כל אדם ששלח קטין או יעץ לו או שידל, פיתה או עודד אותו, או השתתף עמו בעשיית מעשה מן המעשים המנויים בסעיף קטן ב' הנ"ל, בין שנכח בשעת עשיית המעשה ובין שלא נכח, בין ששילם לקטין בעבור המעשה ובין שלא שילם לו. הכל - אם פעל ההורה, האפוטרופוס או האדם בכוונה לפגוע בבטחון המדינה או בהגנתה או בכוונה לפגוע בשלטון החוקי או תוך השתתפות במרד או בהתקוממות נגד השלטון, או במסגרת ארגון טרור או בכל קשר עמו."

(ד) מי שניתן נגדו צו על-פי סעיף זה, יבטל שר הפנים את אזרחותו על פי סעיף 11(ב) לחוק האזרחות, התשי"ב-1952, ויחולו עליו הוראות סעיף 13 לחוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952."

4. אחרי סעיף 15 יבוא לחוק יסוד: השפיטה יבוא:

תיקון

חוק

יסוד:

השפיטה

"קיצוב 15א. (א) עתירה לבית המשפט הגבוה לצדק בגין צו גירוש או צו הוצאה או צו הריסה או צו אטימה של בית שניתנו ע"י רשות מוסמכת ביהודה, שומרון וחבל עזה, תוגש תוך שלושה ימים מן היום בו הובא דבר הצו לידיעת העותר.

מועדים לעניינים מסויימים

(ב) עתירה שלא הוגשה תוך הזמן הקבוע תידחה על הסף, אלא אם כן ימציא העותר נימוקים משכנעים לשביעות רצון בית המשפט, כי נבצר ממנו להגיש את העתירה במועד.

(ג) החלטה סופית בעתירה תינתן ע"י בית המשפט תוך 15 יום מיום הגשתה. לא ניתנה ההחלטה במועד כנ"ל יימשך הדיון, אך הצו יהיה ניתן לביצוע מייד.

- תיקון
חוק
העונשין
5. בחוק העונשין, התשל"ז-1977 -
(1) אחרי סעיף 48(ג) יבוא:

"(ד) התקנות 16, 20 ו-21 לתקנות בתי הסוהר, התשכ"ז-1966 בענין שכרו של האסיר ותנאי עבודתו בבתי הסוהר ומחוץ לשטח בית הסוהר לא תחולנה, ותוטל על אסיר עבודת-עונשין קשה, אם הורשע בעבירה על-פי -

- (1) פקודת מניעת טרור, התש"ח-1948; או
(2) חוק העונשין, התשל"ז-1977; או
(3) תקנות ההגנה (שעת חירום), 1945;

והעבירה נעברה בכוונה לגרום לסילוקו של השלטון שלא כחוק או לפגוע בבטחון המדינה או בהגנה על ישראל, או תוך השתתפות במרד או בהתקוממות נגד השלטון."

- (2) אחרי סעיף 145 יבוא:

"עונש	145א. מי שמתוך אחת מהכוונות האמורות בסעיף
מינימום	145(1)(א) ו-(ב) או מתוך השתתפות במרד או
למשליכי	בהתקוממות נגד השלטון, בין אם כיוון את
חפצים	מעשיו נגד נושאי תפקיד רשמיים ובין - נגד
ולמבזי	אזרחים, עשה אחד המעשים דלהלן וכתוצאה מכך
כוחות	נפגעו אדם או חפץ -
בטחון	

- (א) זרק או הניח דבר, לרבות אבן -

- (1) באופן הפוגע או העלול לפגוע בתנועה
בנתיב תחבורה, או הניח מחסום בנתיב
כזה;

- (2) לעבר אדם או רכוש, בכוונה לפגוע
באדם או ברכוש;

(3) לעבר כלי תחבורה נוסע, בכוונה
לפגוע בו או באדם הנוסע בו -

דינו לא יפחת משנת מאסר בפועל.

(ב) שלח אש בכל מבנה, שהושלם או שלא הושלם,
או בשדה חקלאי או בכל מצבור של צמחים
לרבות עצים עומדים, שתילים, שיחים או
מרעה טבעי או בכל כלי רכב או בכל חפץ
וחומר אחר מכל מין, והכל מתוך כוונה
לגרום נזק - דינו לא יפחת משנת מאסר
בפועל.

(ג) תקף איש כוחות הבטחון בהיותו במדים או
השתמש כלפיו באלימות או איים עליו או
העליבו, או עשה מעשה אחר הפוגע בכבודו
או במעמדו כחייל - דינו לא יפחת משנת
מאסר בפועל.

6. בחוק האזרחות, התשי"ב-1952,

תיקון

חוק

(1) בסעיף 11(ב), בסופו, יבוא:

האזרחות

"בכלל הפרת אמונים תחשב כל עבירה שנעברה על החוקים המנויים
להלן, בתנאי שהעבירה נעשתה מתוך כוונה לגרום להפיכתו או
לסילוקו של השלטון שלא כחוק או לפגוע בבטחון המדינה או לפגוע
בהגנה על ישראל או תוך השתתפות במרד או בהתקוממות:

(א) פקודת מניעת טרור, התש"ח-1948;

(ב) חוק הדגל והסמל, התש"ט-1949;

(ג) חוק העונשין, התשל"ז-1977;

(ד) תקנות ההגנה (שעת חירום), 1945;

(ה) סעיף 32א לחוק הכשרות המשפטית והאפוטרופסות,

(2) אחרי סעיף 11 יבוא:

"הגדרת 11א. (א) ביטול שר הפנים את אזרחותו של אדם על פי מעמדו סעיף 11(ב), יגיש היועץ המשפטי לממשלה את של מי ענינו לפני בית המשפט אשר הרשיע את האדם שאזרחותו בעבירה המנויה באותו סעיף. בוטלה על

הפרת (ב) בית המשפט יקבע את מעמדו של האדם אשר אמונים אזרחותו בוטלה, על פי חוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952, ויצווה להעניק לו רשיון ישיבה או לתת עליו צו גירוש על פיו.

(ג) הדיון על פי סעיף זה יהיה באותו חתיק בו הורשע האדם והחלטתו של בית המשפט תהיה חלק מגזירת הדין."

7. אחרי סעיף 13 לחוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952, יבוא:

תיקון

חוק

"דרכי 13א. (א) מי שניתן עליו צו גירוש והוא נמצא בחוץ לארץ לא יכנס לארץ, והצו ייקרא צו-הוצאה. גירוש

הכניסה

לישראל

(ב) מי שניתן עליו צו גירוש יגורש לארץ אזרחותו אם יש לו אזרחות שניה, ואם אין לו - יגורש לארץ שתסכים לקבלו ואם אין כזו יגורש לארץ אויב שיבחר או ששר הפנים יראה אותה מתאימה בנסיבות המתבקשות מן המעשה שבגינו בוטלה האזרחות."

דברי הסבר להצעת התיקון לפקודת מניעת טרור התש"ן - 1990

מטרת הצעת חוק זו למנוע עקיפת החוק.

סעיף 1 להצעת החוק נועד למנוע את השימוש במסיבת עתונאים כאמתלה לקיום מפגשים מצולמים עם נושאי תפקידים בארגון טרור, מפגשים המנוצלים ע"י ארגון הטרור לצרכי תעמולה. כך ארע, שראש המחבלים ערפאת ערך מסיבת עתונאים מיוחדת לכתבים ישראלים, אשר הציגו לו שאלות באופן ישיר. כוונת הסעיף היתה, שעתונאי ישראלי לא יובא בפלילים על עצם נוכחותו הפאסיבית במסיבת עתונאים בחו"ל, בה מופיע או משתתף נושא תפקידים בארגון טרור. הצעת החוק לא באה אלא לחדד ולהבהיר את כוונת המחוקק.

סעיף 2 להצעת החוק נועד לשים קץ למחזות המבויימים, כאשר מוסדות ואישים בחוץ לארץ, המצדדים בעניין הפלסטיני-חבלני, מארגנים מגע אסור בין ישראלים לבין נושאי תפקידים באש"ף ולשם כך יוצרים "רב שיח בינלאומי בנושא אקדמי-מדעי".

האירועים הללו שמים ללעג את החוק בישראל ואף גורמים נזק מדיני רב. גם תיקון זה יבהיר את כוונת המחוקק בהשתמשו בביטוי "אקדמי-מדעי", קרי: פשוטו כמשמעו.

סעיף 3 להצעת החוק נועד לקבוע ולהבהיר, כי הדגל הקרוי "דגל פלסטין" הוא דגל אש"ף והוא מצוי בתחום האיסור על פ' סעיף זה. כינוי דגל אש"ף כ"דגל פלסטין", ביחד עם העדר שרטוט, יצרו אי וודאות לגבי מהות האיסור.

בנוסף, נהגו לענוד או להניף את דגל אש"ף כשהוא מוצלב עם דגל המדינה או לידו, ובמקרים אלה התקשתה התביעה בהגשת אישום.

קשה עד מאד להוכיח את הכוונה הפלילית, וכן איזו כוונה היא בכלל "אזהרה" או "הזהרות". על כן, מוצע לאסור הצגה בפומבי של דגל אש"ף כעבירה אבסולוטית.

דברי הסבר להצעת התיקון לחוק חסינות חברי הכנסת, זכויותיהם וחובותיהם

סעיף 1 לחוק מעניק חסינות לכל מעשה שנעשה "במילוי תפקידו או למען מילוי תפקידו כחבר הכנסת". קיימת אי בהירות בשאלה, מה נכלל בהגדרה הזאת.

לאחרונה סגר היועץ המשפטי תיק חקירה נגד השר לשעבר, ח"כ עזר וייצמן, בחשד קיום מגע עם נושא תפקיד בארגון טרור - בין היתר בהסתמך על האמור בסעיף הזה.

לא יתכן שפגיעה בבטחון המדינה, ביזוי הדגל, מעשי התקוממות, מרד ופרעות וכיוצ"ב ייחשבו כחלק מתפקידו של חבר הכנסת, כלומר: כעולים בקנה אחד עם שבועת האמונים שנתן.

מתוך חוק העונשין ותקנות ההגנה (שעת חירום) 1945 נבחרו בקפדנות אותם הסעיפים הנוגעים לעבירות נגד המדינה והשלטון החוקי.

יש גם צורך להבהיר, כי לא תיתכן "הפרת אמונים" כחלק מ"מלוי תפקיד".

דברי הסבר להצעת התיקון לחוק הכשרות המשפטית והאפוטרופסות

תשכ"ב - 1962

בירושלים וגם בישראל שבתחומי הקו הירוק, לשעבר, הולכות ומתרבות התופעות של שימוש ציני בקטינים לביצוע מעשי אלימות למען יעדים מדיניים. במקרים רבים הורים שולחים את ילדיהם או, לפחות, מתירים או מאפשרים להם, ליידות אבנים, לשלוח אש ואף להשתמש בכלי נשק, בדרך כלל נשק קר, כגון סכינים ואלות. כמו כן נשלחים קטינים ע"י זרים, עתים בתשלום, לבצע פיגועים. באורח בלתי נמנע מגיעים קטינים כאלה לידי התנגשות עם כוחות הבטחון, ולמרבה הצער רבים מהם נפגעים, חלקם נעשים בעלי מום לכל ימי חייהם וחלקם אף מקפחים את חייהם.

מעבר לצורך להגן על שמה הטוב של המדינה העומדת מואשמת כפוגעת בקטינים, הכרח הוא לשמור על טובת הקטין גופו, על ידי התערבותו של המחוקק.

חוק האזרחות, סעיף 11, מאפשר לבטל את אזרחותו של מי שהפר אמונים למדינה. המשלח קטין לעשות מעשים מעין הנ"ל מתוך מגמה לערער את השלטון או לחולל מרד או התקוממות או בקשר עם ארגון טרור נכנס בתחום הגדרה זו.

מי שנשללה אזרחותו עומד לגירוש עפ"י חוק הכניסה לישראל.

הצעת חוק זו עושה את הגירוש מנדטורי.

דברי הסבר להצעת התיקון לחוק יסוד : השפיטה

כבר השתרשה והזלכה הפסוקה כי בג"צ מפקח על פעולות הממשל הצבאי ביהודה, שומרון וחבל עזה. אף כי הפיקוח הזה הוא הכרחי, לא פעם מושמים לאל אמצעי גירוש והריסת בתים הננקטים ע"י השלטונות המוסמכים ע"י עצם חלוף הזמן הרב עד להחלטתו הסופית של בג"צ. בחינת - "עבר זמנו בטל קורבנו".

מוצע, להגביל את הזמן להגשת העתירה וכן את המועד למתן החלטת בג"צ. ביצוע הגירוש אינו מונע מן העותר לשוב ארצה במידה והצו על תנאי ייעשה החלטי. אפילו כאשר נהרס בית ניתן להחזיר את המצב לקדמותו ע"י מתן פצוי נאות. השלטונות אשר יבצעו את ההריסה ייטלו על עצמם את הסיכון. באטימת בית, לא כל שכן.

דברי הסבר להצעת התיקון של חוק העונשין

מעשי ההצתה וידויי האבנים על רקע טרוריסטי ו/או במסגרת מרד והתקוממות הפכו מכת מדינה.

כמו כן הולכת ונפוצה תופעה של העלבת חיילים וביזויים - על רקע דומה.

יש צורך דחוף ביותר בעונש מרתיע. על כן מוצע לגבי עבירות כאלה עונש מינימום של שנת מאסר בפועל.

חוק העונשין מפנה אל תקנות בתי הסוהר המסדירות עבודה בבית הסוהר בשכר ומתוך מטרה שיקומית.

תנאי המאסר של אסירים על רקע טרוריסטי או בטחוני אחר אינם משביעים רצון מבחינת הקולא שבהם. רבו התלונות, כי בבתי הסוהר שורר שלטון פנימי של ארגוני הטרור והם הפכו במידה רבה בתי אולפן לאינדוקטרינציה טרוריסטית.

"עבודת פרך" נהוגה בהרבה מדינות נאורות. כאן מוצעת עבודה קשה, בעלת אופי עונשי.

דברי הסבר להצעת החוק לתיקון חוק האזרחות

סעיף 11(ב) לחוק האזרחות מסמיך את שר הפנים לבטל אזרחות בגלל "הפרת אמונים". ברם, מונח זה לא הוגדר מעולם. ההגדרה בהצעת חוק זו אינה מתכוונת להיות ממצה. היא מונה את החיקוקים החמורים ביותר בתחום הפגיעה בבטחון המדינה, ערעור השלטון בה, הטרור, בזוי הדגל, התקוממות ומרד. כל אלה אינם עולים בקנה אחד עם "אמונים" למדינה.

חוק האזרחות גם אינו נותן תשובה, מה ייעשה במי שאזרחותו בוטלה. התשובה מצויה בחוק הכניסה לישראל ובתיקון המוצע בו.

על פי ההצעה, יגרור אחרינו ביטול האזרחות הליך משפטי, אשר יתנהל באותו התיק הפלילי בו הורשע האדם. בתיק זה יקבע בית המשפט את

תוצאות ביטול האזרחות, והגירוש הוא אחת האפשרויות.

עקב התערערות הבטחון הפנימי, כולל "זחילת" האינתיפדה אל מעבר לקו הירוק וכן גילוי יותר ויותר תאים טרוריסטיים במדינת ישראל גופא יש

להוציא את הסעיף 11(ב) לחוק האזרחות מחזקת "הלכה ואין מורים כן".

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שלחן הכנסת
ביום כ"ג בתמוז התש"ן
16 ביולי 1990



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
ביום ב', ב' בכסלו התשנ"א - 19.11.90
(בשעה 17:00 בכנסת)

השר המגיש	מס. נספח	הצעות חוק של חברי כנסת:
שר המשפטים	158חק *	א. הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (הארכת תוקפו של רשיון נהיגה), התשנ"א-1990 של חה"כ א. פורז (מס' תת"ה) - ערר
שר המשפטים	173חק *	ב. הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (רכב לאספנים, התשנ"א-1990 של חה"כ א. פורז (מס' תתכ"ו)
שר המשפטים	174חק *	ג. הצעת חוק חגורת בטיחות ברכב (תיקון - התקני ריסון), התשנ"א-1990 של חה"כ ד. צוקר (מס' תתכ"ז)
שר המשפטים	159חק *	ד. הצעת חוק הספורט (תיקון), התשנ"א-1990 של חה"כ ד. צוקר ומ. בר זוהר (מס' תת"ג) - ערר
שר המשפטים	160חק *	ה. הצעת חוק סיוג מועמדות הרמטכ"ל בבחירות לכנסת ולחברות בממשלה, התשנ"א-1990 של חה"כ י. לוי (מס' תשצ"ב) - ערר
שר המשפטים	161חק *	ו. הצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (זיכוי לדייר), התשנ"א-1990 של חה"כ ג. גדות (מס' תת"ח)
שר המשפטים	163חק *	ז. הצעת חוק עידוד החסכון, הנחות ממס הכנסה וערבות ממילווה (תיקון - סייג למיסוי), התשנ"א-1990 של חה"כ י. צידון (מס' תת"י)



1871

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
172חק *	שר המשפטים	ח. הצעת חוק יסוד: משק המדינה (תיקון - קביעת שיעורי השתתפות הממשלה בתקציבי רשויות מקומיות), התשנ"א-1990 של חה"כ א. פורז וא. רובינשטיין (מס' תתכ"ג)
171חק *	שר המשפטים	ט. הצעת חוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה (תיקון - הרחבה), התשנ"א-1990 של חה"כ א. בורג (מס' תתכ"ב)
170חק *	שר המשפטים	י. הצעת חוק ההגבלים העסקיים, התשנ"א-1990 של חה"כ מ. שחל (מס' תת"כ)
162חק *	שר המשפטים	יא. הצעת החוק לשיוויון בתשלומי קיצבת ילדים מהביטוח הלאומי התשנ"א-1990 של חה"כ מ. ג'ונסקי, ה. מחאמיד ומ. נפאע (מס' תת"ט)
164חק *	שר המשפטים	יב. הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון), התשנ"א-1990 של חה"כ מ. שחל (מס' תתי"ב)
167חק *	שר המשפטים	יג. הצעת חוק הביקורת על חקירות משטרתיות, התשנ"א-1990 של חה"כ מ. שחל (מס' תתט"ז)
168חק *	שר המשפטים	יד. הצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון) (הזמנת עדים לוועדות), התשנ"א-1990 של חה"כ מ. שחל (מס' תתי"ז)
169חק *	שר המשפטים	טו. הצעת חוק ועדות חקירה (תיקון) (ועדת בירור), התשנ"א-1990 של חה"כ מ. שחל (מס' תתי"ט)
165חק *	שר המשפטים	טז. הצעת חוק האזנת סתר (תיקון מס' 1), התשנ"א-1990 של חה"כ מ. שחל (מס' תתי"ד)

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
166חק *	שר המשפטים	י.ז. הצעת חוק מאגרמידע טכנולוגי ומדעי, התשנ"א-1990 של חה"כ מ. שחל (מס' תתט"ו)
521חק	שר המשפטים	י.ח. הצעת חוק רשות השידור (תיקון - ערוץ נוסף לטלוויזיה הישראלית), התש"ן-1990 של חה"כ א. פורז (מס' תקכ"ט) - ערר - המשך הדיון
97חק	שר המשפטים	י.ט. הצעת חוק רשות הטלוויזיה החינוכית, התש"ן-1990 של חבר הכנסת א. פורז (מס' תשס"א) המשך הדיון
113חק	שר המשפטים	כ. הצעת חוק סמכויות שעת חירום, התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תש"פ) - המשך הדיון
94חק	שר המשפטים	כא. הצעת חוק חיזוק הבטחון, התש"ן-1990 של חה"כ א. העצני (מס' תשנ"ה)
15חק	שר המשפטים	כב. הצעת חוק מרשם האוכלוסין (מחיקת פרט הלאום מפרטי הרישום), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תקפ"ו) - ערר - המשך הדיון
42חק	שר המשפטים	כג. הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (צמצום התחבורה הציבורית בימי מנוחה), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תר"צ) - המשך הדיון
43חק	שר המשפטים	כד. הצעת חוק העונשין (תיקון - הגדרת חומר תועבה), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תרצ"א) - המשך הדיון

מס. נספח	השר המגיש	
כה.	טיוטת-חוק והצעת חוק רשות הכבאות וההצלה, התש"ן-1990 - המשך הדיון	34חק+ א' ב'
כז.	הצעת חוק פרי הדר, התש"ן-1990 של חה"כ י. צידון (מס' תרע"ו)	49חק
כז.	טיוטת חוק יבוא בשר (תעודת הכשר), התשמ"ז-1987 - המשך הדיון	23חק+ א'
כח.	טיוטת-חוק החוזים (חלק כללי) (תיקון), התש"ן-1990 - המשך הדיון	480חק
כט.	טיוטת-חוק הגנת הצרכן (תיקון מס. 2), התש"ן-1989 - המשך הדיון	395חק
ל.	טיוטת-חוק הרשויות המקומיות (גימלאות לעובדים), התשמ"ח-1987	324חק
לא.	טיוטת-חוק לתיקון חוק רישוי שירותי התעופה, התש"ן-1990	59חק
לב.	הגשת הצעות לנושא על סדר יומן של הממשלה ושל ועדות השרים	56חק
לג.	הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם - המשך הדיון	161חק (נוסח מסכם) + תוספת
לד.	טיוטת-חוק העתיקות (תיקון), התשמ"ט-1988	20חק

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
382חק	שר המשפטים	לה. תזכיר בענין תנאי החזקה בבתי מעצר משטרתיים - המשך הדיון
383חק	שר המשטרה	לו. מקומות כליאה לעצורים - תמונת מצב ופתרונות אפשריים - המשך הדיון
	שר המשפטים	לז. טיוטת-חוק לתיקון פקודת החברות (שיקום חברות), התש"ן-1990 - המשך הדיון
157חק	שר האוצר	לח. טיוטת-חוק סיוע למדינות חוץ (דיני יבוא ויצוא), התש"ן-1990

הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (הארכת תוקפו של רשיון נהיגה),
התשנ"א-1990 של חה"כ א. פורז (מס' תת"ה) - ערר

הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (הארכת תוקפו של רשיון נהיגה),
התשנ"א-1990 של חה"כ א. פורז מועלית בזה על סדר יומה של ועדת
השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר התחבורה.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום כ"ט בתשרי התשנ"א (18.10.90) אל חברי הממשלה, היועץ
המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת
תגובותיהם;
- ג. תגובות:
1. ביום י"ט בחשון התשנ"ט (7.11.90) החליטה ועדת השרים
לעניני חקיקה ואכיפת החוק, בהתאם להחלטה מס' 870
(חק/368) של הממשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89),
לתמוך בהצעת החוק. (החלטה מס' חק/243 - סעיף ו').
 2. ביום כ"ה בחשון התשנ"א (13.11.90) הודיע שר המשטרה כי
הוא מתנגד להצעת החוק.
 3. ביום כ"ה בחשון התשנ"א (13.11.90) הודיע שר המשפטים כי
הוא מתנגד להצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

2

הצעת חוק הספורט (תיקון), התשנ"א-1990 של חה"כ ד. צוקר ומ. בר
זוהר (מס' תת"ג) - עדר

הצעת חוק הספורט (תיקון), התשנ"א-1990 של חה"כ ד. צוקר ומ. בר
זוהר מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת
החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר החינוך והתרבות.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום כ"ט בתשרי התשנ"א (18.10.90) אל חברי הממשלה, היועץ
המשפטי לממשלה ונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת
תגובותיהם;

ג. תגובות:

1. ביום י"ט בחשוון התשנ"א (7.11.90) החליטה ועדת השרים
לעניני חקיקה ואכיפת החוק, בהתאם להחלטה מס' 870
(חק/368) של הממשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89),
לתמוך בהצעת החוק. (החלטה מס' חק/243 - סעיף ה').

2. ביום כ"ג בחשוון התשנ"א (11.11.90) הודיע שר החינוך
והתרבות כי הוא מתנגד להצעת החוק (תגובתו מצ"ב).

3. ביום כ"ה בחשוון התשנ"א (13.11.90) הודיע שר המשפטים כי
הוא מתנגד להצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

כ"ו בחשוון התשנ"א
14 בנובמבר 1990

נספח חמ159



לשכת שר החינוך והתרבות

בס"ד, ט"ז בחשוון תשנ"א
4 בנובמבר 1990

אל: מר מיכאל ניר - מ"מ מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: הצעת חוק הספורט (תיקון), התשנ"א - 1991,
הצעת חוק מס' תת"ג של ח"כ דוד צוקר ומיכאל בר-זוהר

בתשובה למכתבך הריני להודיעך כי שר החינוך והתרבות מתנגד
להצעת החוק הנ"ל.

להלן הערותיו של מנהל רשות הספורט במשרדנו:

1. להצעת התיקון לסעיף 10 לחוק הספורט:

התיקון של הנ"ל מוציא את זכותם של האיגודים וההתאחדויות
להתקין תקנות שלהם בדבר העברת ספורטאים וכן בנושא
התשלומים.

אנו סבורים שיש מקום להגביל העברת ספורטאים, שאם לא כן
תשרור אנרכיה וספורטאים יציגו תביעות שכר חדשות לבקרים,
דבר המקובל בכל העולם. אך מכיון שזכות זו מנוצלת לעתים
לרעה אנו תומכים בהגבלת משך הזמן של ה"הסגר" המוטל על
ספורטאי הרוצה לעבור מאגודה לאגודה בניגוד לעמדת אגודתו
לתקופה שאיננה עולה על שנה אחת.

2. להצעת התיקון לסעיף 11 לחוק הספורט:

בחוק הקיים נקבע כי הנושאים בתחום המשמעת הם מענינם
הבלעדי של המוסדות השיפוטיים של ההתאחדויות ואיגודי
הספורט.

אם ניתן יהיה לערער על פסקי הדין של המוסדות הנ"ל בפני
בתימ"ש מחוזיים ימנע הדבר אפשרות קיום רצף משחקים מכיון
שהכרעות בנושאים אלה מתקבלות מדי שנוע וחלות מיד. בעובדה
החוק נתקבל בהמלצת משרד המשפטים ובתי המשפט נהגו כך גם
ללא החוק.





לשכת שר החינוך והתרבות

- 2 -

3. להצעת התיקון לסעיף 12 לחוק הספורט:

איננו סבורים שכל ילד המצטרף לאגודת ספורט יחתום (הוא או הוריו) חוזה עם האגודה וכמובן שגם יתבע תשלום על פעילותו הספורטיבית.

החוק הקיים מאפשר במקרים הנמצאים כמוצדקים להעביר את הספורטאי הקטין גם ללא הסכמת אגודתו.

אם יתקבל תיקון שהצבענו עליו בסעיף 1 לעיל המגביל את אפשרות הטלת ה"הסגר" על ספורטאי למשך שנה אחת בלבד, כי אז הגבלה של העברה איננו נתון יותר לסנקציה "דרקונית" ואיננו רואים מקום לתיקון אחר בנדון.

בכבוד רב,

מנחם פהן
מנהל הלשכה ועוזר השר

העתק: היועץ המשפטי
מנהל רשות הספורט

הצעת חוק סיוג מועמדות הרמטכ"ל בבחירות לכנסת ולחברות בממשלה,
התשנ"א-1990 של חה"כ י. לוי (מס' תשצ"ב) - ערר

הצעת חוק סיוג מועמדות הרמטכ"ל בבחירות לכנסת ולחברות בממשלה,
התשנ"א-1990 של חה"כ י. לוי מועלית בזה על סדר יומה של ועדת
השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר הפנים.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום כ"ט בתשרי התשנ"א (18.10.90) אל חברי הממשלה, היועץ
המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת
תגובותיהם;

ג. תגובות:

1. ביום י"ט בחשוון התשנ"א (7.11.90) החליטה ועדת השרים
לענייני חקיקה ואכיפת החוק, בהתאם להחלטה מס' 870
(חק/368) של הממשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89),
לתמוך בהצעת החוק (החלטה מס' חק/243 - סעיף ב').

2. ביום כ"ה בחשוון התשנ"א (13.11.90) הודיע שר המשפטים כי
הוא מתנגד להצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

הצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (זיכוי לדייר), התשנ"א-1990 של
ח"כ ג. גדות (מס' תת"ח)

הצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (זיכוי לדייר), התשנ"א-1990 של
ח"כ ג. גדות מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה
ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר האוצר.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום ו' בחשון התשנ"א (25.10.90) אל חברי הממשלה, היועץ
המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת
תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
 1. ביום י"א בחשון התשנ"א (30.10.90) הודיע שר התיירות כי
הוא מתנגד להצעת החוק.
 2. ביום י"ח בחשון התשנ"א (6.11.90) הודיע שר הכלכלה
והתכנון כי הוא תומך בהצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

נספח 161חק

כ"ו בחשון התשנ"א
14 בנובמבר 1990

הצעת חוק לשיוויון בתשלומי קיצבת ילדים מהביטוח הלאומי,
התשנ"א-1990 של חה"כ ת. ג'וזנסקי, ה. מחאמיד ומ. נפאע (מס' תת"ט)

הצעת חוק לשיוויון בתשלומי קיצבת ילדים מהביטוח הלאומי,
התשנ"א-1990 של חה"כ ת. ג'וזנסקי, ה. מחאמיד ומ. נפאע מועלית בזה
על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של ראש הממשלה ושר העבודה
והרווחה.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום ו' בחשון התשנ"א (25.10.90) אל חברי הממשלה, היועץ
המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת
תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. ביום י"א בחשון התשנ"א (30.10.90) הודיע שר התיירות כי
הוא מתנגד להצעת החוק.

2. ביום י"ב בחשון התשנ"א (31.10.90) הודיע שר האוצר כי הוא
מתנגד להצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

כ"ו בחשון התשנ"א
14 בנובמבר 1990

נספח 162ח

8
הצעת חוק עידוד החסכון, הנחות ממס הכנסה וערבות ממיליות (תיקון סייג למיסוי), התשנ"א-1990 של חה"כ י. צידון (מס' תת"י)

הצעת חוק עידוד החסכון, הנחות ממס הכנסה וערבות ממיליות (תיקון סייג למיסוי), התשנ"א-1990 של חה"כ י. צידון מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר האוצר.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום ו' בחשון התשנ"א (25.10.90) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
1. ביום י"א בחשון התשנ"א (30.10.90) הודיע שר התיירות כי הוא תומך בהצעת החוק.
 2. ביום י"ח בחשון התשנ"א (6.11.90) הודיע שר הכלכלה והתכנון כי הוא מתנגד להצעת החוק.
 3. ביום י"ז בחשון התשנ"א (5.11.90) הודיע שר המשפטים כי הוא מתנגד להצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון), התשנ"א-1990 של חה"כ מ. שחל
(מס' תתי"ב)

הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון), התשנ"א-1990 של חה"כ מ. שחל
מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של ראש הממשלה ושר העבודה
והרווחה.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום ו' בחשון התשנ"א (25.10.90) אל חברי הממשלה, היועץ
המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת
תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. ביום י"א בחשון התשנ"א (30.10.90) הודיע שר התיירות כי
הוא מתנגד להצעת החוק.

2. ביום כ"ה בחשון התשנ"א (13.11.90) הודיע שר האוצר כי הוא
מתנגד להצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

הצעת חוק האזנת סתר (תיקון מס' 1), התשנ"א-1990 של חה"כ מ. שחל
(מס' תתי"ד)

הצעת חוק האזנת סתר (תיקון מס' 1), התשנ"א-1990 של חה"כ מ. שחל
מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של ראש הממשלה.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום ו' בחשון התשנ"א (25.10.90) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
1. ביום י"א בחשון התשנ"א (30.10.90) הודיע שר התיירות כי הוא מתנגד להצעת החוק.
2. ביום י"ז בחשון התשנ"א (5.11.90) הודיע שר המשפטים כי הוא מתנגד להצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

כ"ו בחשון התשנ"א
14 בנובמבר 1990

נספח pn165

11
הצעת חוק מאגר מידע טכנולוגי ומדעי, התשנ"א-1990 של חה"כ מ. שחל
(חסי' תתט"ו)

הצעת חוק מאגר מידע טכנולוגי ומדעי, התשנ"א-1990 של חה"כ מ. שחל
מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר האנרגיה והתשתית ושר המשע
והטכנולוגיה.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום ו' בחשון התשנ"א (25.10.90) אל חברי הממשלה, היועץ
המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת
תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. ביום י"א בחשון התשנ"א (30.10.90) הודיע שר התיירות כי
הוא מתנגד להצעת החוק.

2. ביום י"ז בחשון התשנ"א (5.11.90) הודיע שר המדע
והטכנולוגיה כי הוא מתנגד להצעת החוק (תגובתו מצ"ב).

3. ביום כ"ג בחשון התשנ"א (11.11.90) הודיע שר החקלאות כי
הוא מתנגד להצעת החוק.

4. ביום כ"ג בחשון התשנ"א (11.11.90) ביקש שר המשפטים להעלות
את הצעת החוק לדיון בוועדת השרים.

5. ביום כ"ה בחשון התשנ"א (13.11.90) הודיע שר האוצר כי הוא
מתנגד להצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

כ"ו בחשון התשנ"א
14 בנובמבר 1990

נספח 166ח



פרופ' יובל נאמן
שר המדע והטכנולוגיה
PROF. YUVAL NE'EMAN
MINISTER OF SCIENCE AND TECHNOLOGY

ירושלים, טז' בחשוון התשנ"א
 4 בנובמבר 1990
 (71)

א ל: מזכיר הממשלה

מיזת: שר המדע והטכנולוגיה

שלום רב,

הנדיון: הצעת חוק של ח"כ משה שחל - חוק מאגר מידע טכנולוגי
 ומדעי התשנ"א - 1990 (אס"א)

אני מתנגד להצעת החוק הנ"ל.

זאת מכיוון ואני מתכוון להכניס שנויים משמעותיים במלמט"ם, בתאום עם רשות החברות
 הממשלתיות ואגף התקציבים באוצר.

השנויים הם הפיכה לחברה ממשלתית תוך הגדרתה כשירות, מתוך מגמת הפרטה בעתיד.
 כחברה ממשלתית היא תהיה קשורה למשרד המדע ולא עוד למשרד האנרגיה.

יש לי גם השגות לתוכן ההצעה אך לאור האמור לעיל איני רואה טעם בהעברתן בשלב זה.

ב ב ל כ ה,

פרופ' יובל נאמן



הצעת חוק הביקורת על חקירות משטרתיות, התשנ"א-1990 של חה"כ מ. שחל (מס' תתט"ז)

הצעת חוק הביקורת על חקירות משטרתיות, התשנ"א-1990 של חה"כ מ. שחל מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותם של שר המשפטים ושר המשטרה.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום ט' בחשון התשנ"א (28.10.90) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
 1. ביום י"א בחשון התשנ"א (30.10.90) הודיע שר התיירות כי הוא תומך בהצעת החוק.
 2. ביום י"ח בחשון התשנ"א (6.11.90) הודיע שר הכלכלה והתכנון כי הוא תומך בהצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

הצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון) (הזמנת עדים לוועדות), התשנ"א-1990
של חה"כ מ. שחל (מס' תתי"ז)

הצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון) (הזמנת עדים לוועדות), התשנ"א-1990
 של חה"כ מ. שחל מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני
 חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר המשפטים.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
 ביום ו' בחשון התשנ"א (25.10.90) אל חברי הממשלה, היועץ
 המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת
 תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. ביום י"א בחשון התשנ"א (30.10.90) הודיע שר התיירות כי
 הוא מתנגד להצעת החוק.

2. ביום י"ב בחשון התשנ"א (31.10.90) הודיע שר האוצר כי הוא
 מתנגד להצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
 ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
 מוסכמת של הממשלה.

15
הצעת חוק ועדות חקירה (תיקון) (ועדת בירור), התשנ"א-1990 של חה"כ
מ. שחל (מס' תתי"ט)

הצעת חוק ועדות חקירה (תיקון) (ועדות בירור), התשנ"א-1990 של
חה"כ מ. שחל מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה
ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר המשפטים.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום ו' בחשון התשנ"א (25.10.90) אל חברי הממשלה, היועץ
המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת
תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
 1. השר האחראי טרם הגיב.
 2. ביום י"ח בחשון התשנ"א (6.11.90) הודיע שר הכלכלה
והתכנון כי הוא מתנגד להצעת החוק (תגובתו מצ"ב).
 - ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

כ"ו בחשון התשנ"א
14 בנובמבר 1990

נספח 169חק



שר הכלכלה והתכנון

ירושלים, יב' בחשוון חשנ"א

31 באוקטובר 1990

430

אל: גומלא נוקוס מזכיר הממשלה,

הנדון: הצעה חוק ועדות חקירה (חיקון)

(ועדה בירור), החשנ"א - 1990

מספר הצעה החוק: חחי"ט

הריני להודיעך כי אני מחננד להצעה החוק שבנדון, לדעתי אין מקום להקנוח לועדה בירור על פי סעיף 28 (א) לחוק ועדות חקירה, החשנ"ט - 1968, סמכויות של ועדה חקירה.



בברכה,

דוד מגן

העמק: ח"כ מ. שחל

7
הצעת חוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה (תיקון - הרחבה),
התשנ"א-1990 של חה"כ א. בורג (מס' תתכ"ב)

הצעת חוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה (תיקון - הרחבה),
התשנ"א-1990 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה
ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של ראש הממשלה ושר
העבודה והרווחה.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום ו' בחשון התשנ"א (25.10.90) אל חברי הממשלה, היועץ
המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת
תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. ביום י"א בחשון התשנ"א (30.10.90) הודיע שר התיירות כי
הוא מתנגד להצעת החוק.

2. ביום י"ב בחשון התשנ"א (31.10.90) הודיע שר האוצר כי הוא
מתנגד להצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

כ"ו בחשון התשנ"א
14 בנובמבר 1990

נספח 171חק

הצעת חוק יסוד: משק המדינה (תיקון - קביעת שעורי השתתפות הממשלה בתקציבי רשויות מקומיות), התשנ"א-1990 של חה"כ א. פורז וא. רובינשטיין (מס' תתכ"ג)

הצעת חוק יסוד: משק המדינה (תיקון - קביעת שעורי השתתפות הממשלה בתקציבי רשויות מקומיות), התשנ"א-1990 של חה"כ א. פורז וא. רובינשטיין מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר האוצר.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום ו' בחשון התשנ"א (25.10.90) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
 1. השר האחראי טרם הגיב.
 2. ביום י"א בחשון התשנ"א (30.10.90) הודיע שר התיירות כי הוא מתנגד להצעת החוק.
 - ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

19
הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (רכב לאספנים), התשנ"א-1990
של חה"כ א. פורז (מס' תתכ"ו)

הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (רכב לאספנים), התשנ"א-1990 של
חה"כ א. פורז מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה
ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר התחבורה.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום ו' בחשון התשנ"א (25.10.90) אל חברי הממשלה, היועץ
המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת
תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
1. ביום י"א בחשון התשנ"א (30.10.90) הודיע שר התיירות כי
הוא תומך בהצעת החוק.
 2. ביום י"ט בחשון התשנ"א (7.11.90) הודיע שר התחבורה כי
הוא מתנגד להצעת החוק. (תגובתו מצ"ב).
 3. ביום כ"ה בחשון התשנ"א (13.11.90) הודיע שר האוצר כי הוא
מתנגד להצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

כ"ו בחשון התשנ"א
14 בנובמבר 1990

נספח 173חק

הצעת חוק חגורת בטיחות ברכב (תיקון - התקני ריסון), התשנ"א-1990
של חה"כ ד. צוקר (מס' תתכ"ז)

הצעת חוק חגורת בטיחות (תיקון - התקני ריסון), התשנ"א-1990 של
 חה"כ ד. צוקר מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה
 ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר התחבורה.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
 ביום ו' בחשון התשנ"א (25.10.90) אל חברי הממשלה, היועץ
 המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת
 תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
 1. ביום י"א בחשון התשנ"א (30.10.90) הודיע שר התיירות כי
 הוא תומך בצעת החוק.
 2. ביום י"ט בחשון התשנ"א (7.11.90) הודיע שר התחבורה כי
 הוא מתנגד להצעת החוק.
 - ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
 ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
 מוסכמת של הממשלה.

כ"ו בחשון התשנ"א
 14 בנובמבר 1990

נספח 174חק



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני תיאום ומינהל
יום ד', ד' בכסלו התשנ"א - 21.11.90
(בשעה 11:00 בכנסת)

מס. נספח השר המגיש

א. העסקת עובדים זרים בישראל - שר הכלכלה והתכנון
אישור המלצות

ב. סדרי אישור נסיעות לחו"ל בתפקיד לעובדי מדינה
6תמ * שר הכלכלה והתכנון
שר האוצר

סדרי אישור נסיעות לחו"ל בתפקיד לעובדי מדינה

הצעה להחלטה

"מחליטים:

1. לבטל את הועדה הבימשרדית לאישור נסיעות בתפקיד של עובדי המדינה.
2. נסיעת עובד מדינה בתפקיד לחו"ל, טעונה אישור מנכ"ל המשרד בו הוא מועסק.
3. מימון נסיעות עובדי מדינה בתפקיד לחו"ל, יהיה רק מתוך הסעיף התקציבי המאושר לכך.
4. בנוסף לאמור בסעיף 2, נסיעת חשב או סגן חשב במשרד ממשלתי בתפקיד לחו"ל, טעונה אישור החשב הכללי במשרד האוצר.
5. נסיעת מנכ"ל לחו"ל בתפקיד, טעונה אישור השר הממונה עליו.
6. נסיעת עובד מדינה לחו"ל עקב תפקידו, במימון גורם שמחוץ למשרד, טעונה אף היא אישור מנכ"ל המשרד בו הוא מועסק, לאחר בחינת הבקשה ע"י היועץ המשפטי של המשרד.
7. החשב הכללי במשרד האוצר יעגן את ההחלטות בהוראות התכ"ס.

דברי הסבר

- א. ועדת הנסיעות הבימשרדית הוקמה עפ"י החלטת ממשלה מ - 2.8.1949. תפקידה לדון באישור נסיעות עובדי מדינה או עובדים מטעם המדינה אשר נוסעים בתפקיד לחו"ל. החלטת הממשלה פוטר את עובדי משרד החוץ ומשרד הבטחון מהצורך באישור הועדה. נסיעות אלה טעונות אישור של המנהלים הכלליים של משרדים אלה.

ב. להלן התפלגות נסיעות עובדי המדינה לחו"ל באחוזים בשנת 1989/90:

1.	ללא אישור הועדה הבינמשרדית - עובדי משרד החוץ והבטחון	60%	60%
2.	אישור אוטומטי של הועדה הבינמשרדית - (1) חוקרים ומדענים (בעיקר מכון וולקני) במסגרת קרנות מחקר.	10%	10%
	(2) ימי העדרות בעת שהיה החו"ל (בעיקר משרד הבריאות).	8%	8%
	(3) נסיעות ביקורת של עובדי מינהל התעופה האזרחית (מאושרות על-פי חכנית עבודה שנתית) 5%	5%	5%
	(4) נסיעות לצרכי סיוע חוץ במסגרת מש"ב ע"ח משרד החוץ.	2%	2%
	(5) נסיעות עובדי משרד החמ"ס לניהול ביתנים בתערוכות בינלאומיות ע"ח מכון היצור	2%	27%
3.	באישור הועדה הבינמשרדית - נסיעות עובדי המשרדים השונים	13%	13%
	סה"כ	100%	100%

א. הנה כי כן רוב המכריע של הנסיעות אינו טעון אישור של הועדה הבינמשרדית.

ב. בהיות המנכ"ל של משרד ממשלתי אחראי על כל עניני תפעול המשרד ועובדיו, מן הראוי כי גם אישור נסיעות לחו"ל של עובדי המשרד יהיה בתחומי אחריותו של המנכ"ל, בדומה לכל הוצאה תקציבית אחרת. כללי הביצוע יקבעו בהוראות החכ"ס ונוהל טפציפי מפורט יותר, בכל משרד.

הדבר עולה בקנה אחד עם המלצות הועדה הציבורית מקצועית לבדיקה כוללת של שירות המדינה וגופים הנחמכים מתקציב המדינה "ועדת קוברסקי". לפיהן יש לחזק והרחיב את סמכויותיו של מנכ"ל משרד הממשלתי בכל הנוגע לניהול המשרד.

ג. כדי להבטיח שמירה על כללי מינהל תקין ובקרה מתאימה, מוצע כי גם נסיעות לחו"ל של עובדי מדינה עקב תפקידם בשרות, שלא במסגרת תקציב המשרד, יובאו לאישור המנהל הכללי. (למשל נסיעות במימון גופים נחמכים ע"י המשרד ואחרים).

ד. החשש שמא עם ביטול הועדה הבינמשרדית יגדל מספר הנסיעות לחו"ל בתפקיד של עובדי מדינה, לא יתממש אם תהיה הקפדה על חכנון נכון של תקציב הנסיעות לחו"ל במשרדים מחד ושמירה מדוקדקת על מסגרתם התקציבית מאידך.

מוגש על ידי

שר הכלכלה והתכנון

שר האוצר



מוכירות הממשלה

ש מ ר

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
ביום ב', י"ז בחשוון התשנ"א - 5.11.90
(משעה 17:00 בכנסת)

השר המגיש	מס. נספח	הצעות חוק של חברי כנסת:
שר המשפטים	521חק	א. הצעת חוק רשות השידור (תיקון - ערוץ נוסף לטלוויזיה הישראלית), התש"ן-1990 של חה"כ א. פורז (מס' תקכ"ט) - ערר - המשך הדיון
שר המשפטים	97חק	ב. הצעת חוק רשות הטלוויזיה החינוכית, התש"ן-1990 של חבר הכנסת א. פורז (מס' תשס"א) המשך הדיון
שר המשפטים	15חק	ג. הצעת חוק מרשם האוכלוסין (מחיקת פרט הלאום מפרטי הרישום), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תקפ"ו) - ערר - המשך הדיון
שר המשפטים	113חק	ד. הצעת חוק סמכויות שעת חירום, התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תש"פ) - המשך הדיון
שר המשפטים	94חק	ה. הצעת חוק חזוק הבטחון, התש"ן-1990 של חה"כ א. העצני (מס' תשנ"ה)
שר המשפטים	42חק	ו. הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (צמצום התחבורה הציבורית בימי מנוחה), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תר"צ) - המשך הדיון
שר המשפטים	43חק	ז. הצעת חוק העונשין (תיקון - הגדרת חומר תועבה), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תרצ"א) - המשך הדיון

מס. נספח	השר המגיש	
ח.	הצעת חוק התחבורה הציבורית (סידורים לנכים באוטובוסים), התשנ"א-1990 של חה"כ י. גולדברג (מס' תת"ד)	142חק * שר המשפטים
ט.	הצעת חוק התחבורה הציבורית (סידורים לנכים באוטובוסים), התשנ"א-1990 של חה"כ ר. כהן (מס' תשצ"ט)	143חק * שר המשפטים
י.	הצעת חוק התחבורה הציבורית (סידורים לנכים באוטובוסים), התשנ"א-1990 של חה"כ ש. ארכלי אלמוזלינו (מס' תתכ"ה)	145חק * שר המשפטים
יא.	הצעת חוק שירות הקבע בצה"ל (תיקון - גימלאות כפל), התשנ"א-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תשצ"ו)	144חק * שר המשפטים
יב.	טיוטת-חוק התכנון והבניה (תיקון מס. 29), התשנ"א-1990 - המשך הדיון	135חק (נוסח מתוקן) + א' שר הפנים ב' שר התקשורת ג' שר העבודה והרווחה שר הבריאות
יג.	טיוטת-חוק לתיקון פקודת בריאות העם (תיקון מס. 11), התשנ"א-1990	(**) שר הבריאות
יד.	טיוטת חוק לתיקון פקודת רופאי שיניים (נוסח חדש) - (תיקון מס' 2), התשנ"א-1990	147חק * שר הבריאות
טו.	טיוטת חוק הרשות לפיתוח ירושלים (תיקון מס' 2), התשכ"ט-1990	146חק * שר האוצר
טז.	טיוטת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס. 73 - שינוי הגדרת שכר ממוצע), התשנ"א-1990	137חק שר העבודה והרווחה

* - נושא חדש על סדר היום

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
124חק	שר המשפטים	י.ז. הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון - שינוי בהגדרת השכר הממוצע), התש"ן-1990 של חה"כ ר. כהן (מס' תשפ"ז) - המשך הדיון
138חק	שר האוצר	י.ח. טיוטת-חוק אזור סחר חפשי באילת (פטורים ממסים) (תיקון), התש"ן-1990
34חק+ א' ב'	שר הפנים המטרה השר לאיכות הסביבה	י.ט. טיוטת-חוק והצעת חוק רשות הכבאות וההצלה, התש"ן-1990 - המשך הדיון
49חק	שר המשפטים	כ. הצעת חוק פרי הדר, התש"ן-1990 של חה"כ י. צידון (מס' תרע"ו)
128חק	שר הבטחון	כא. טיוטת חוק ההתגוננות האזרחית (תיקון), התש"ן-1990
23חק+ א'	שר התעשייה והמסחר שר האוצר	כב. טיוטת חוק יבוא בשר (תעודת הכשר), התשמ"ז-1987 - המשך הדיון
480חק	שר המשפטים	כג. טיוטת-חוק החוזים (חלק כללי) (תיקון), התש"ן-1990 - המשך הדיון
395חק	שר התעשייה והמסחר	כד. טיוטת-חוק הגנת הצרכן (תיקון מס. 2), התש"ן-1989 - המשך הדיון
324חק	שר הפנים	כה. טיוטת-חוק הרשויות המקומיות (גימלאות לעובדים), התשמ"ח-1987
530חק	שר האוצר	כו. טיוטת-חוק סיוע למדינות חוץ (דיני יבוא ויצוא), התש"ן-1990

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
כז.	טיוטת-חוק לתיקון חוק רישוי שירותי התעופה, התש"ן-1990	59חק שר התחבורה
כח.	הגשת הצעות לנושא על סדר יומן של הממשלה ושל ועדות השרים	56חק שר הכלכלה והתכנון
כט.	הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם - המשך הדיון	161חק שר המשפטים (נוסח מסכם) + <u>תוספת</u>
ל.	טיוטת-חוק העתיקות (תיקון), התשמ"ט-1988	20חק שר החינוך והתרבות
לא.	תזכיר בענין תנאי החזקה בבתי מעצר משטרתיים - המשך הדיון	382חק שר המשפטים
לב.	מקומות כליאה לעצורים - תמונת מצב ופתרונות אפשריים - המשך הדיון	383חק שר המשטרה
לג.	טיוטת-חוק לתיקון פקודת החברות (שיקום חברות), התש"ן-1990 - המשך הדיון	שר המשפטים
לד.	טיוטת-חוק השיפוט הצבאי (תיקון מס. 22), התשנ"א-1990	141חק * שר הבטחון

- תיקון 1. בסעיף 6(ג) לחוק השיפוט הצבאי, התשט"ו-1955 (1) (להלן: "החוק העיקרי") -
- 6
- (1) בפסקה (1), המילים "שנעברה במדינה או מחוצה לה" - יימחקו.
- (2) בפסקה (2) -
- (א) המילים "שנעברה מחוץ למדינה, ובית משפט בישראל אינו מוסמך לשפוט עליה לפי פרק ב' לחוק העונשין, התשל"ז-1977" - יימחקו.
- (ב) בסופה יבוא
- "עבירה על (2) סעיף 304 לחוק העונשין, התשל"ז-1977 או עבירה על סעיף 64 לפקודת התעבורה [נוסח חדש], התשכ"א - 1961 (3)".
- תיקון 2. בסעיף 32(ד) לחוק העיקרי, במקום "בית המשפט" יבוא "בית הדין הצבאי" ובמקום "כשבית המשפט" יבוא "כשבית הדין הצבאי".
- 32
- תיקון 3. בסעיף 38(א) לחוק העיקרי, אחרי המילים "למקרה שהקנס" יבוא "כולו או מקצתו".
- 38
- תיקון 4. במקום סעיף 61 לחוק העיקרי יבוא:
- סעיף "אלימות 61. חייל שהיכה חייל אחר או 61 והתעללות התעלל בו, דינו - מאסר שנתיים". כלפי חייל
- תיקון 5. בסעיף 153א(א) לחוק העיקרי, במקום "בנוסף על כל עונש אחר" יבוא "במקום כל עונש אחר או בנוסף עליו".
- 153 (א)

- (1) ס"ח התשט"ו עמ' 171
- (2) ס"ח התשל"ז, עמ' 226
- (3) ס"ח התשכ"א, עמ' 8

תיקון 6. במקום סעיף 154 לחוק העיקרי יבוא:
 סעיף "מחבוס" 154. לא שולם קנס במועדו, כולו או מקצתו, רשאי
 154 במקום הנס ע"י קצין שיפוט שתקופת המחבוס לא תעלה על החופה
 שאותו קצין שיפוט רשאי היה להטיל על החייל".

תיקון 7. בסעיף 173 לחוק העיקרי -
 סעיף קטן (ב) - בטל.
 173

תיקון 8. בסעיף 243 לחוק העיקרי -
 (1) סעיפים קטנים (ג) ו- (ד) יסומנו (ד) ו- (ה), בהתאמה,
 ולפניהם יבוא:
 " (ג) החליט השופט שלא ליתן פקודת מעצר לפי סעיף קטן
 (א), והתובע הצבאי הודיע במעמד מתן ההחלטה על
 רצונו לערער עליה לפי סעיף קטן (ד), רשאי השופט
 לצוות על השהיית שחרורו של הנאשם לתקופה שלא תעלה
 על ארבעים ושמונה שעות. לענין זה לא יבואו שבתות
 ומועדים במנין השעות".
 (2) בסעיף קטן (ה), במקום "בסעיף קטן (ג)", יבוא
 "בסעיף קטן (ד)".

החלפת 9. במקום סעיף 324 לחוק העיקרי יבוא:
 סעיף "פומביות" 324 (א) בית-דין צבאי ידון בפומבי.
 324 משפט צבאי

(ב) הרשות המזמנת רשאית להחליט על עריכת
 משפט, כולו או מקצתו בדלתיים סגורות,
 משוט שהדבר דרוש, לדעתה, לשם מניעת
 פגיעה בבטחון המדינה.

(ג) בית הדין רשאי לדון בענין מסוים, כולו
 או מקצתו, בדלתיים סגורות, אם ראה
 צורך בכך, באחת מאלה:
 (1) לשם שמירה על ביטחון המדינה;
 (2) לשם מניעת פגיעה ביחסי החוץ של
 המדינה;
 (3) לשם הגנה על המוסר;
 (4) לשם הגנה על ענינו של קטין;
 (5) לשם הגנה על ענינו של מתלונן או
 נאשם בעבירת מין;
 (6) כאשר הדיון הפומבי עלול להרתיע
 עד מלהעיד עדות חופשית או
 מלהעיד כלל;
 (7) לשם מניעת פגיעה במשמעת הצבא.

(ד) החליט בית הדין על עריכת דיון בדלתיים סגורות, רשאי הוא להרשות לאדם, או לסוגי בני אדם, להיות נוכחים בשעת הדיון כולו או מקצתו.

החלפת 10. במקום סעיפים 325, 326 לחוק העיקרי יבוא:

סעיפים

325, "אסור

פרסומים 326

והוצאת

פרוטוקולים

לא יפרסם אדם דבר על דיון המתנהל בבית דין צבאי בדלתיים סגורות אלא ברשות בית הדין, ולא יוציא מבית הדין פרוטקול דיון או הכרעת דין או גזר דין, לרבות העתקיהם (להלן: "פרוטוקולים") של דיון הנערך בדלתיים סגורות לפי סעיף 324, אלא ברשות מאת הרשות המזמנת או מאת בית הדין, לפי הענין.

(ב) תם הדיון שהוחלט על עריכתו בדלתיים סגורות, לא יפרסם אדם דבר על הדיון ולא יוציא פרוטוקולים מבית הדין אלא ברשות נשיא בית הדין הצבאי לערעורים.

(ג) לא יצלם אדם ולא יקליט באולם בית הדין, ולא יפרסם תצלום או ישמיע הקלטה כאמור, אלא ברשות בית הדין.

(ד) לא יפרסם אדם, בלי רשות בית הדין, שם קטין שלא מלאו לו שמונה עשרה שנים והוא נאשם או עד או מתלונן או ניזוק בדיון המתנהל בבית הדין בעבירת מין, ולא את תמונתו, מענו או פרטים אחרים העשויים להביא לזיהוי של הקטין.

(ה) בית הדין רשאי לאסור כל פרסום בקשר לדיוני בית הדין, אם הוא רואה צורך בכך לשם הגנה על בטחונו של נאשם, עד או אדם אחר ששמו הוזכר בדיון.

(ו) בית הדין רשאי לאסור פרסום שמו של חשוד שטרם הוגש נגדו כתב אישום, או כל פרט אחר שיש בו כדי לזהותו אם הדבר עלול לפגוע בחקירה על פי דין.

(ז) העובר עבירה על הוראה מהוראות סעיף זה דינו מאסר שנה אחת.

נשיא בית הדין הצבאי לערעורים ושאי, לשם שמירה על סודיותן של ידיעות הקשורות בבטחון המדינה, להורות בדרך כלל או למקרה מסוים, כי לא יפורסם ולא יוצא מבית דין צבאי ירוטוקול דיון או הכרעת דין או גזר דין, לרבות העתקיהם, של דיון שנערך בפומבי, כולם או מקצתם; הוראה כאמור לא תחול על בעלי הדין ועל סניגורו של נאשם בכל הליך משפטי הנוגע לאותו דיון.
העובר על הוראות סעיף זה דינו מאסר שנה אחת."

"שמירת סודיות 326.

הוספת 11. לאחר סעיף 326 לחוק העיקרי יבוא:
סעיף

326 א "פסק 326 א. "העתק מפסק הדין המוגש כראיה בכל הליך משפטי לא יפגם מחמת רק בלבד שהושמטו ממנו חלקים או מילים בשל הוראות סעיפים 325 ו-326."

הוספת 12. לאחר סעיף 330 לחוק העיקרי יבוא:
סעיף

330 א "הרחקה 330 א. (א) בית דין רשאי לאסור על קטין להימצא בבית הדין בעת הדיון ולצוות על הרחקתו.
הדין

(ב) בית דין רשאי להרחיק אדם, שאינו בעל דין, מאולם בית הדין בעת דיון, אם מצא, מטעמים שיירשמו, שנוכחות אותו אדם באולם תרחיק עד מלהעיד עדות חפשית או מלהעיד בכלל."

ביטול 13. סעיף 402 לחוק העיקרי - בטל.
סעיף 402

תיקון 14. בסעיף 489 לחוק העיקרי -
סעיף

489 (1) בסעיף קטן (א), אחרי המילים "או הרשות המאשרת" יבוא "ואם הוגש ערעור - שופט צבאי משפטי של בית הדין הצבאי לערעורים";

(2) בסעיף קטן (ג) (2), במקום הסיפא המתחילה במילים "או ראש המחוז השיפוטי" יבוא "ואם הוגש ערעור - שופט צבאי משפטי של בית הדין הצבאי לערעורים, או - בין שהוגש ערעור ובין שלא - ראש המחוז השיפוטי, לא הורו הוראה אחרת בענין זה."

תיקון 15. בסעיף 490 לחוק העיקרי, אחרי המילים "שנשא עונש" יבוא "מאסר".
סעיף 490

תיקון 16. בסעיף 492 לחוק העיקרי, במקום סעיף קטן (א) יבוא:
סעיף 492 " (א) על אף האמור בסעיף 489, תחילתו של עונש מאסר, מחבוש או ריתוק למחנה או לאניה שהוטל בפסק דין שניתן בערעור בבית הדין הצבאי לערעורים, היא מיום הקראת פסק הדין שניתן בערעור, אם לא הורו בית הדין הצבאי לערעורים או הרמטכ"ל אחרת".

החלפת 17. במקום סעיף 517 לחוק העיקרי יבוא:
סעיף 517 "איסור 517 אדם שאינו חייל ועבר על הוראות סעיף 325 או על הוראה של נשיא בית הדין הצבאי לערעורים לפי סעיף פרסום" 326 - דינו מאסר שנה".

תיקון 18. בסעיף 521 לחוק העיקרי, במקום "לפי סעיפים 517 או 518 סעיף 521 א" יבוא לפי סעיף 518 א".

החלפת 19. במקום סעיף 542 לחוק העיקרי יבוא:
סעיף 542 "סייג 542 בחלק זה, "חייל" -
(1) חייל, כהגדרתו בסעיף 1;
(2) איש מילואים, שאינו בשירות, אם הקבילה נוגעת לשירותו במילואים".

הוספת 20. אחרי סעיף 543 לחוק העיקרי יבוא:
סעיף 543 "מינוי 543 א. (א) נבצר מנציב הקבילות, דרך ארעי, למלא תפקידיו, רשאי שר הבטחון למנות לו ממלא מקום לתקופה שלא תעלה על שלושה חודשים. השר רשאי להאריך את המינוי לתקופות נוספות, ובלבד שסך כל תקופות כהונתו של ממלא מקום נציב הקבילות לא יעלה על ששה חודשים.

(ב) נבצר מנציב הקבילות למלא תפקידיו במשך תקופה העולה על ששה חודשים, רשאי שר הבטחון בהתיעצות עם שר המשפטים ובאישור ועדת החוץ והבטחון של הכנסת בהחלטה של רוב חבריה, להעבירו מכהונתו".

בסעיף 548 לחוק העיקרי -

תיקון 21
סעיף
548

(1) לאחר פסקה (2) יבוא:
" (3) קבילה על החלטת הרמטכ"ל או ראש המחר השיפוטי
לפי סעיף 444א."

(2) לאחר פסקה (7) יבוא:
" (8) קבילה על החלטת הועדה לעיון בעונש לפי פרק
שני לחלק ח'."

ד ב ר י ה ס ב ר

סעיף 1

לפי סעיף 6(א) ו- (ב) לחוק השיפוט הצבאי התשט"ו-1955, (להלן - החוק העיקרי), אדם שעבר עבירה בהיותו חייל, ולאחר ביצוע העבירה חדל להיות חייל, חל עליו החוק, בכל הנוגע לאותה עבירה במשך 180 יום מיום שחדל להיות חייל, ולפיכך ניתן להעמידו לדיון במהלך תקופה זו בבית דין צבאי.

על פי סעיף 6 (ג) (1) לחוק העיקרי מוארכת תחולתו מ-180 ימים לשנה מיום השחרור מצה"ל, כאשר מדובר בעבירה שעונשה מאסר שנתיים ומעלה, או כאשר מדובר בעבירה שאינה צבאית והמהווה פשע שנעברה מחוץ למדינה, ובית משפט בישראל אינו מוסמך לשפוט עליה לפי פרק ב' לחוק העונשין, עפ"י סעיף 6 (ג) (2) לחוק.

לאחרונה פסק בית הדין הצבאי לערעורים כי סמכות בתי המשפט בישראל לפי חוק העונשין לגבי התנאים האמורים בסעיפים 6 (ג) (2), היא רחבה ביותר; הם מוסמכים לשפוט אזורי ישראל, ובכלל זה מי שעבר עבירה בשירותו הצבאי והשתחרר מן השרות בשל עבירה לא צבאית שעבר בחו"ל. קביעת בית הדין, משמעה למעשה כי סעיף 6 (ג) (2) לחוק השיפוט הצבאי, התשט"ו-1955 הוא חסר כל תוכן ממשי ולבית הדין הצבאי לא תהא סמכות שיפוט במקרים אלה. דומה כי בעבירות מסוימות הערכאה המתאימה לדון ולהעריך נכונה את חומרת המעשה היא בית הדין הצבאי. המדובר בעיקר בעבירות שלהן זיקה הדוקה ביותר עם השירות הצבאי והן בוצעו במסגרת השירות הצבאי, כגון, פגיעה באוכלוסיה עויינת, עבירות על טוהר הנשק וכיו"ב.

יתר על כן, אין להבחין בין מעשה שנעשה מחוץ למדינה לבין מעשה שנעשה בתחומי המדינה, שכן הנסיבות העושות את בית הדין הצבאי ערכאה מתאימה לדון בעבירות לא צבאיות שהן פשע קיימות אף לגבי עבירות המבוצעות בתחומי המדינה.

בהצעה זו מוצא לקבוע:

(א) ניתן יהיה להעמיד לדיון בפני בית דין צבאי תוך שנה מיום השחרור מי שעבר עבירה צבאית בעת שירותו וחדל להיות חייל בגין עבירה שאינה צבאית שהיא פשע, שנעברה על ידי חייל במסגרת הצבא או עקב השתייכותו לצבא, בין במדינה ובין מחוצה לו.

(ב) מוצע להשמיט מסעיף 6(ג)(1) לחוק העיקרי את המילים: "שנעברה במדינה או מחוצה לה" על מנת שלא ליצור בעיות פרשנות.

בעבירה שאינה צבאית שאינה פשע ממשיך לחול החוק כאמור במשך 180 יום בלבד עפ"י סעיף 6(ב) לחוק העיקרי.

תקופה זו קצרה מדי לגבי עבירות שתוצאתן מוות, שאינן פשע, עבירות על סעיף 304 לחוק העונשין, ועל סעיף 64 לפקודת התעבורה. מכיוון שחקירת חוצאות מוות עלולה להמשך תקופה ארוכה, מוצע כי דיון של העבירות על סעיף 304 לחוק העונשין ועל סעיף 64 לפקודת התעבורה יהיה כדאי עבירות שהן פשע, דהיינו, החוק ימשיך לחול לגביהן שנה מיום השחרור.

סעיף 2

לאחרונה תוקן סעיף 32 (2) לחוק השיפוט הצבאי התשט"ו-1955 בענין מחילתה של תקופת תנאי. בנוסח הסעיף נכתב פעמיים "בית משפט" כאשר הכוונה היא לבית דין צבאי. בהצעה זו מוצע לתקן את נוסח הסעיף בהתאם.

סעיף 3

סעיף 38 (א) לחוק קובע כי "בית דין צבאי שהטיל קנס רשאי בגזר דינו להטיל על הנדון מאסר עד שלושה חודשים למקרה שהקנס לא ישולם במועדו".

סעיף 71 לחוק העונשין קובע הוראה דומה, אך בית משפט מוסמך לפיו להטיל מאסר למקרה שהקנס כולו או מקצתו לא שולם במועדו".

בהצעה זו מוצע לתקן את סעיף 38 (א) לחוק העיקרי כך שיקבע בו שבית דין צבאי רשאי להטיל מאסר במקום קנס גם למקרה שבו חלקו של הקנס לא שולם במועדו.

סעיף 4

ועדת שרים לענייני חקיקה המליצה בעקבות הצעת חוק פרטית של ח"כ ליבאי ליתן ביטוי בעבירות הצבאיות שבחוק למצבים בהם חיילים מתעללים בחבירה, שלא באלימות, תוך הפעלת לחץ נפשי שעלול להביא למעשי יאוש. בעקבות המלצה זו ישנו מרכיבי העבירה שבסעיף 61 לחוק העיקרי. בהצעה זו מוצע לתקן את הגדרת עבירת האלימות כלפי חייל שבסעיף 61 לחוק העיקרי כך שחורחב אף למעשי התעללות שאין בהם פגיעה פיזית.

סעיף 5

סעיף 153 א (א) לחוק העיקרי קובע כי קצין מוסמך שהרשיע חייל בעבירת חנועה רשאי, בנוסף על כל עונש אחר, לפסול אותו מקבל או מהמחזיק רשיון נהיגה צבאי לתקופה שלא תעלה על שלושה חודשים.

קציני שיפוט רבים טועים ומטילים עונש זה כעונש יחיד, ובר המחייב התערבות הפרקליט הצבאי הראשי וביטול פסק הדין המשמעותי. לאחר בחינת הענין נמצא גם כי ניתן להסתפק בפסילה כעונש יחיד, ולא דווקא כעונש נוסף.

בהצעה זו מוצע לתקן את סעיף 153 א (א) לחוק העיקרי כך שיובהר כי בדיון משמעותי ניתן יהיה להטיל על הנידון פסילה מקבל או מהחזיק רשיון נהיגה כעונש יחיד או כעונש נוסף לעונש אחר.

סעיף 6

סעיף 154 לחוק קובע כי קצין שיפוט שהטיל קנס על חייל רשאי להטיל עליו מחבוש יום אחד במקום כל חמש עשרה לירות קנס, למקרה שהקנס לא ישולם במועד, עד לתקופת המחבוש שהוא יכול להטיל על החייל.

אמח מידה זו היא חסרת משמעות כיום, וכל נסיון לקבוע בחוק אמת מידה אחרת דינו שייצור סרבול וקשיי חישוב.

בהצעה זו מוצע לתקן את סעיף 154 לחוק העיקרי כך שקצין שיפוט שהטיל קנס על חייל רשאי יהיה להטיל עליו מחבוש למקרה שהקנס לא ישולם במועדו, עד לתקופה המירבית של מחבוש שהוא מוסמך להטיל על החייל.

סעיף 7

סעיפים 173 ו-174 לחוק העיקרי קובעים מגבלת זמן להעמדתו של מי שהיה חייל לדיון משמעותי לאחר סיום שירותו הסדיר או שירותו במילואים. על פי סעיף 173 לחוק העיקרי ניתן להעמיד לדיון משמעותי מי שנמנה עם הכוחות הסדירים של הצבא תוך 180 יום מעת שחדל להמנות עם כוחות אלה, אולם הבאה לדיון משמעותי כאמור לאחר שחלפו 90 יום טעונה הסכמת הפרקליט הצבאי הראשי. על פי סעיף 174 לחוק ניתן להעמיד לדיון משמעותי מי שעבר עבירה בשירות המילואים תוך שלושה חודשים מגמר השירות שבו עבר את העבירה.

נתברר כי חקירתן של עבירות שונות היא לעיתים קרובות מסובכת וארוכה, ונמשכת מעבר לתקופות הנזכרות במצב כזה נותרת בחירה בין הגשת כתב אישום לבית דין צבאי לבין אי נקיטת הליכים, ומן הראוי שתהא גם אפשרות לשפוט את החייל בדיון משמעותי. תהא בכך הוספת אמצעי ענישה נוסף ומאידך ניתן יהיה להתאים את סוג ההליך לנסיבות העבירה ולא יהיה צורך בהגשת כתבי אישום כאשר ניתן להסתפק בהליכי דיון משמעותי.

בהצעה זו מוצע לבטל את הצורך בהסכמת הפרקליט הצבאי הראשי להעמדה לדיון בתוך התקופה של 180 הימים ממועד סיום השרות הקבועה בסעיף 173 לחוק העיקרי ולקבוע תקופה אחידה של 180 ימים לאחר שיחרורו של החייל מהשרות הצבאי שבה ניתן יהיה להעמידו לדיון משמעותי.

סעיף 8

סעיף 243 לחוק העיקרי קובע הוראות בדבר סמכות בית דין ליתן פקודת מעצר כנגד נאשם כאשר הוגש כתב אישום לבית הדין. על החלטת בית הדין בערכאה ראשונה רשאים הצדדים לערער לפני בית הדין הצבאי לערעורים. בסעיף 243 לחוק העיקרי אין הוראה המאפשרת השהיית שחרורו של הנאשם מקום שהשופט החליט שלא ליתן פקודת מעצר והתובע הצבאי הודיע על רצונו לערער על החלטה זו.

סמכות זו היא חיונית ואין הצדקה להבחין לענין זה בין הליכי הארכת מעצר לפי החוק לבין הליכי המעצר לאחר הגשת כתב האישום.

בהצעה זו מוצע לקבוע בסעיף 243 כי אם החליט שופט שלא להעתר לבקשה להוצאת פקודת מעצר נגד נאשם שהוגש נגדו כתב אישום הרי אם הודיע התובע הצבאי על רצונו לערער על הבקשה ראשי השופט לצוות על השהיית השחרור עד ל-48 שעות.

סעיף 9

הוראות החוק בנושא פומביות ודיון בולתיים סגורות פזורות בסעיפים שונים ובפרקי משנה של החוק העיקרי, בסעיפים 324, 325, 326, 402 ו-507. בהצעה זו מוצע לאחד ולפשט ההוראות השונות הקיימות בחוק העיקרי בנושא פומביות המשפט ודיון בולתיים סגורות תוך התאמת סמכויותיו של בית דין צבאי לסמכויות בית משפט לפי חוק בתי המשפט (נוסח משולב) תשמ"ד-1984. לפיכך יוחלפו סעיפים 324 ו-325 לחוק העיקרי בסעיף 324 החדש.

סעיף 10

בסעיפים 326 ו-517 לחוק העיקרי מצויות הוראות בענין הסמכות לאסור פרסום הנוגע לדיון שהתנהל בולתיים פתוחות, בענין איסור פרסום לגבי דיון המתנהל בולתיים סגורות ובענין איסור צילום באולם בית הדין.

בהצעה זו יאוחדו סעיפים 325 ו-326 לסעיף 325 תוך התאמתו להוראות סעיף 70 לחוק בתי המשפט (נוסח משולב), תשמ"ד-1984. סעיף 325 המוצע יסדיר את נושא הפרסומים על הליכים שהתקיימו בולתיים סגורות, או של ידיעות שבטחון המדינה מחייב את שמירתן בסוד, אפילו אם הן מופיעות בפרוטוקול של דיון שנתקיים בפומבי. בסעיף קטן ד' יאסר פרסום שם קטין בנסיבות מסויימות, ובסעיפים קטנים (ה) ו(ו) תוקנה לבית הדין סמכות לאסור פרסומים לשם שמירת בטחוננו של אדם.

סעיף 326 המוצע יחליף את סעיף 326(א) לחוק העיקרי ובו תוענק לנשיא בית הדין הצבאי לערעורים הסמכות להורות כי לא יוצאו פרוטוקול דיון שנערך בולתיים פתוחות ופסק דין, לרבות גזר דין, לשם שמירת סודיותן של ידיעות הקשורות בבטחון המדינה.

סעיף 11

בש"ל התיקונים בסעיפי ההצעה כנזכר לעיל, מוצע כי הוראת סעיף 326 (ב) תועבר לסעיף חדש 326 א.
על פי ההצעה יקבע בסעיף 326 א' כי פסק דין יחשב כראייה גם אם הושמטו חלקים מסויימים ממנו משום שניתן בדלתיים סגורות.

סעיף 12

סעיף 330 לחוק העיקרי קובע כי אב בית הדין הצבאי ינהל את הדיון בישיבות בית הדין והוא רשאי להורות כל הוראה הדרושה לקיום הסדר במקום המשפט, לרבות הוראה להרחיק ממקום המשפט או מסביבתו אדם המפריע למהלך הדיון או המתנהג בצורה הפוגעת בכבוד ביו הדיון.
סעיף 69 לחוק בתי המשפט (נוסח משולב), תשמ"ד-1984 קובע כי בית המשפט רשאי לאסור על קטין להמצא בבית המשפט בעת הדיון, ולצוות על הרחקתו, וכן לצוות על הרחקת מי שאינו בעל דין מטעמים שירשמו אם מצא בעת הדיון שנוכחות אותו אדם תרתיע עד מלהעיד עדות חופשית או מלהעיד בכלל.

בהצעה זו מוצע ליתן בידי בית הדין הצבאי סמכות דומה לזו שבידי בית המשפט לפי סעיף 69 לחוק בתי המשפט (נוסח משולב), תשמ"ד-1984.

סעיף 13

בסעיף 402 לחוק העיקרי נקבע כי במשפט הנערך בדלתיים סגורות רשאי בית הדין לקבוע כי נימוקי הכרעת הדין או גזר הדין לא יקראו בפומבי. סעיף זה נראה מיותר לנוכח סמכותו הכללית של בית הדין להרשות לאדם או לסוגי בני אדם להיות נוכחים בדיון הנערך בדלתיים סגורות.
בהצעה זו מוצע לבטל את סעיף 402 לחוק העיקרי.

סעיף 14

בסעיפים 489 (א) ו-489 (ג) (2) לחוק העיקרי נמצאה אי בהירות מסויימת באשר לסמכות לעכב ביצוע פסק דין המטיל עונש מאסר, מחבוש או ריתוק למחנה או לאניה, מרגע שהוגש ערעור.
לענין סעיף 489 (א) ניתן לטעון כי סמכותה של הרשות המאשרת הופכת לפוסקת במצב שכזה, ולפיכך אין לגורם כלשהו סמכות לעכב ביצועו של פסק הדין. לפי סעיף 489 (ג) (2) מתעורר ספק דומה לענין סמכות בית הדין הצבאי.

בהצעה זו מוצע לקבוע כי אם הוגש ערעור על פסק דין המטיל עונש מאסר, מחבוש או ריתוק, תהא הסמכות לעכב את ביצוע העונש בידי שופט צבאי משפטי של בית הדין הצבאי לערעורים.

סעיף 15

בסעיף 490 לחוק העיקרי נקבע כי נידון שנשא עונש מחבוס או ריחוק למחנה או לאניה, ובערעור של פסק הדין שהטיל עליו אותו עונש זונה מאשמה, רשאי בית הדין הצבאי לערעורים לצוות שתנתן לנאשם חופשה או פיצוי דומה, הכל כפי שיוורה בית הדין.

סמכות זו יפה גם לענין עונש מאסר שנשא נאשם שזוכה מאשמה.

בהצעה זו מוצע לקבוע במפורש כי סעיף זה יחול אף על עונש מאסר שנגזר על נאשם, כך שבית דין צבאי לערעורים יהיה רשאי לצוות שתנתן לנאשם שנשא עונש מאסר וזוכה מאשמה בערעור חופשה או פיצוי דומה.

סעיף 16

סעיף 492 (ב) לחוק העיקרי נותן סמכות לרמטכ"ל לעכב ביצוע עונש שניתן או אושר בערעור על פסק דין של בית דין צבאי לתעבורה. סמכות דומה לגבי פסק דין של בית הדין לערעורים הדן בפסק דין של בית דין צבאי רגיל לא ניתנה לרמטכ"ל, כנראה כתוצאה משגגת המחוקק.

בהצעה זו מוצע לחקן את סעיף 492 (א) ולקבוע כי בית הדין הצבאי לערעורים והרמטכ"ל יהיו מוסמכים להורות על עיכוב ביצוע עונש מאסר, מחבוס או ריחוק שהוטל בפסק דין של בית הדין הצבאי לערעורים.

סעיף 17

בהצעה זו מוצע להטיל מאסר של עד שנה אחת על מי שאינו חייל ושעבר עבירה על הוראות סעיפים 325 ו-326 בענינים הקשורים לסודיות הדיון.

סעיף 18

בהצעה זו מוצע לקבוע בסעיף 521 לחוק העיקרי את העבירות שיחשבו כאי ציות להוראות שניתנו בדבר איסור פרסומים בסעיפים 325-326 המוצעים, ותותאמנה הוראות החוק לשינוי זה.

סעיף 19

סעיף 542 לחוק העיקרי בא להסיר ספק באשר לזכות לקבול ולסמכות לברר קבילותיהם של חיילי מילואים אשר אינם בשרות, אם נשוא הקבילה מתייחס לשרותם במילואים.

בהצעה זו מוצע לחקן את סעיף 542 ולקבוע בו כי איש מילואים שאינו בשירות יהיה רשאי להגיש קבילה לנציג קבילות החיילים אם הקבילה נוגעת לשירותו במילואים.

סעיף 20

אין בחוק העיקרי הוראה מיוחדת לענין מינוי ממלא מקום לנציב קבילות חיילים.

על פי פקודת הפרשנות, התשמ"א-1981 יש צורך בהתליית מינוי קיים והוצאת מינוי חדש בכל פעם שנבצר מן הנציב למלא תפקידו.

הואיל ולנציב קבילות חיילים נתונות סמכויות, אשר על פי דין רק הוא יכול לעשות בהן שימוש, יש לפשט אפשרות מינוי ממלא מקום לנציב הקבילות לתקופות קצרות של העדרות הנציב, שלא יעלו בכל פעם על שלושה חודשים, במקרים של יציאה לחופשה או מחלה.

על פי הצעה זו יהיה שר הבטחון רשאי להאריך את מינויו של ממלא המקום לתקופה כוללת שלא תעלה על ששה חודשים, ואם נבצר מן הנציב למלא את תפקידו במשך תקופה העולה על תקופה זו, יהיה רשאי השר בהתייצעות עם שר המשפטים ובאישור רוב חברי ועדת החוץ והבטחון, לבטל את מינויו.

סעיף 21

סעיף 548 לחוק העיקרי מפרט רשימה של קבילות שבהן לא יהיה בירור. בהצעה זו מוצע לתקן את סעיף 548 על מנת להשלים את החסר ברשימה על ידי תוספת המיועדת למנוע קבילות על החלטה שיפוטית או מעין שיפוטית של רשות מוסמכת הנוגעת להליכים משפטיים.

לפי התיקון לא יהיה בירור לגבי קבילה על החלטת הרמטכ"ל או ראש מחוז שיפוטי להמתיק עונש של בית דין צבאי לתעבורה או לגבי החלטה של הועדה לעיון בעונש.

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה) סמך ידיו על ההצעה מן הבחינה המשפטית.

ט י ר ט ת ח ו ק

א. שם החוק:

חוק לתיקון פקודת רופאי שיניים (נוסח חדש) - (תיקון) מסי 2)
התשנ"א-1990.

ב. מטרות החוק המוצע ועיקריו:

1. בחודש יולי 1987 אשרה הכנסת את התיקון לפקודת הרופאים המחייב בחינות רישוי לרופאים ולסטאז'רים לרפואה אשר רכשו השכלתם וסיימו לימודיהם בחוץ לארץ.

תיקון זה נועד להבטיח רמה נאותה של מקבלי רשיון לעסוק במקצוע הרפואה בישראל.

במקביל לתיקון שנתקבל כאמור בפקודת הרופאים, מוצע לחייב בבחינות רישוי גם כל מי שמבקש לעסוק בריפוי שיניים בישראל.

מן הראוי לציין כי לישראל מגיעים רופאי שיניים ומסיימי בתי ספר לרפואת שיניים בחו"ל שמקורם ביותר מארבעים ארצות ומאות בתי ספר לרפואת שיניים.

לפי החוק הקיים אין מנוס מלהעניק רשיון לעסוק במקצוע בארץ על סמך בדיקת מסמכים בלבד ללא כל אפשרות לעמוד על רמתם המקצועית. קיימים הבדלים גדולים ברמה המקצועית בין מדינה למדינה, ואף באותה מדינה בין בתי הספר השונים.

על מנת להבטיח רמה מקצועית נאותה ברפואת השיניים בישראל מוצע בזה להנהיג בחינות רישוי אחידות לכל מבקש רשיון לעסוק בריפוי שיניים בישראל, כפי שבחינות אלה נהוגות ברוב מדינות המערב.

עיקר 1

בסעיף 6 לפקודה הקובע את התנאים שעל מבקש רשיון למלא לצורך קבלת רשיון, יווסף התנאי של עמידה בבחינות כאמור במבוא.

עיקר 2

מוצע להוסיף סעיף 6א שנועד להעניק למנהל הכללי של משרד הבריאות סמכות לפטור מבחינות הרישוי מי שרכש השכלתו בריפוי שיניים בחו"ל והזכאי לתואר מומחה ברפואת שיניים לפי הפקודה; הפטורים ייקבעו בידי המנהל, בהמלצת המועצה המדעית של ההסתדרות לרפואת שיניים בישראל.

עיקר 3

סעיף 7 לפקודה הקיימת קבע חובת עמידה בבחינות מקצוע, לאנשים שלא היתה בידם דיפלומה שהעידה על לימודים אקדמיים ברפואת שיניים. מבקשי רשיון שלמדו שלוש שנים בחו"ל ברמה תת-אוניברסיטאית או מי שהיה מורשה לעסוק בריפוי שיניים במדינת מוצאו, יכל היה לעמוד בבחינות מקצוע מיוחדות לאחר לימודים בקורסים שנקבעו על ידי משרד הבריאות. מוצע איפא, לחייב כל מי שמבקש רשיון לעמוד בבחינות הרישוי האחידות לפי סעיף 6 (א) (3), ובכך להבטיח רמה מינימלית אחידה של מקבלי הרשיונות.

עיקר 4

סעיפים 8 ו-9 לפקודה, שמוצע לבטלם ענינם מתן רשיונות לריפוי שיניים למרפאי שיניים חסרי השכלה אקדמית; מוצע לאפשר עיסוק בריפוי שיניים בישראל רק לבעלי הכשרה אקדמית או אלה שהיתה להם לפחות הכשרה תת-אוניברסיטאית או היתר לעסוק במקצועם דרך קבע במדינת מוצאם, ועמדו בבחינות הרישוי האחידות כמפורט בסעיף 7 לפקודה.

עיקר 5

מוצע להגביל תוקפו של רשיון לעסוק בריפוי שיניים לתקופה של שנתיים מיום נתינתו.

עיקר 6

מוצע לקבוע כי תוקפו של רשיון מיוחד יהיה בתוקף לתקופה הנקובה בו.

עיקר 7

סעיף 62 לפקודה קובע כיום חובה לפרסם ברשומות שמותיהם ומעניהם של מקבלי רשיונות לעסוק בריפוי שיניים בישראל, והן את שמותיהם ומעניהם של מי שרשיונם בוטל או הותלה מוצע לבטל את חובת הפרסום הראשונה ולהסתפק בפרסום שמותיהם של אלה שרשיונם בוטל או הותלה.

עיקר 8

סעיף 66 לפקודה ענינו סמכות השר לקבוע אגרות לרשיונות, תעודות היתר, אישור תואר מומחה וחידושם. בעקבות ההצעה לקבוע רשיונות תקופתיים, מוצע להסמין את השר לקבוע אגרות גם בעד אישור תואר מומחה, ולהסמין את השר לקבוע בצו אגרות עבור חידושם התקופתי של הרשיונות הנ"ל.

עיקר 9

מוצע לקבוע הוראת מעבר לענין חידוש רשיונות ותעודות היתר קיימים. לאור ההצעה להנהיג רישוי תקופתי.

ג. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

סעיפים 1, 6, 7, 10, 20, 31, 62 ו-66 יתוקנו ויווסף סעיף 6א.

ד. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה

ההוצאות לטיפול ברישוי יכוסו על ידי האגרות שייקבעו.

ה. השפעת החוק המוצע על תקן המשרד

א י ן

ו. השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי של המשרד

א י ן.

ז. היועץ המשפטי לממשלה סמן את ידו על הצעת החוק.

ח. הסתייגויות

המשרד לקליטת עליה מבקש לקבוע:

1. כי רופאי שיניים עולים אשר עסקו ברפואת שיניים במשך 20 שנה בארצות מוצאם, יהיו פטורים מחובת הבחינות.
2. שהעולים יבחנו בשפתם.
3. הוראת מעבר להחלת החוק.

משרד האוצר ומינהל הכנסות המדינה:

1. מסתייגים מהגבלת תוקף הרשיון לשנתיים ומציעים שהרשיון יהיה בלתי ~~מגבול בזמן~~ ~~אך לחילופין~~ ~~הוא יהיה בתוקף לתקופת זמן ארוכה יותר, למשל, חמש שנים.~~
2. מתנגדים ליעד את האגרות לכסוי הוצאות הטפול ברשיונות במשרד הבריאות.

ממפקדת קרפ"ר לרפ"ש מוצע:

1. לארגן קורסים והשתלמויות עבור אלה שלא-עמדו בבחינות.
2. שיורשו לגשת לבחינות רישוי בעלי תעודות אקדמאיות בלבד.

רצ"ב נוסח טיוטת החוק

יק/בד 295 23.10.90

חוק לתיקון פקודת רופאי שיניים
(נוסח חדש) (תיקון מסי 2) התשנ"א-1990

1. תיקון סעיף 1 בסעיף 1 לפקודת רופאי השיניים (נוסח חדש),
התשל"ז-1976¹ (להלן-הפקודה), אחרי הגדרת "הועדה
המייעצת" יבוא:
"המועצה המדעית" - המועצה המדעית של ההסתדרות
לרפואת שיניים בישראל,
ובהעדרה - מי שלדעת השר ממלא
את תפקידיה."

~~2. בסעיף 6(א) לפקודה, פסקה (3) תסומן (4) ולפניה~~
~~תיקון סעיף 6 יבוא:~~

"(3) הוא עמד בבחינות שקבע המנהל בתקנות לאחר
התייעצות עם המועצה המדעית."

3. הוספת סעיף 6 א' אחרי סעיף 6 לפקודה יבוא:

"פטור
מבחינות
6א. מי שממלא אחר דרישות סעיף 6(ב)(2)
לפקודה והדרישות לקבלת תואר מומחה
ברפואת שיניים לפי פקודה זו, רשאי
המנהל, על פי המלצת המועצה
המדעית, לפטרו מהבחינות האמורות
בסעיף 6(א)(3), כלן או מקצתן."

4. תיקון סעיף 7 בסעיף 7 לפקודה, בפסקאות (1) ו-(2), במקום המילים
"בבחינות מקצוע שנקבעו" יבוא, פעמיים;
"בבחינות לפי סעיף 6(א)(3)".

5. סעיפים 8 ו-9 - בטלים.	ביטול
"	סעיפים
	8 ו-9
6. בסעיף 10 לפקודה, במקום "סעיפים 7 עד 9" יבוא "סעיף 7".	תיקון סעיף 10
7. בסעיף 11 לפקודה, הסיפה המתחילה במילים "של ההסתדרות" - תימחק.	תיקון סעיף
8. בסעיף 20 לפקודה, אחרי סעיף קטן (ב) יבוא: "(ג) רשיון לעסוק בריפוי שיניים יהא בתוקף לתקופה של שנתיים מיום נתינתו";	תיקון סעיף 20
9. סעיף 31 יסומן (א) ואחריו יבוא: "(ב) רשיון מיוחד יהא בתוקף לתקופה הנקובה בו.	תיקון סעיף 31
10. במקום סעיף 62 לפקודה יבוא:	החלפת סעיף
62. השר יפרסם בושומות את שמו של מי שרשיונו בוטל או הותלה לפי פקודה זו".	"פרסום ברשומות 62
11. במקום סעיף 66 לפקודה יבוא:	החלפת סעיף
66. השר ושאי, באישור ועזת העבודה והרווחה של הכנסת, לקבוע בצו אגרות בעד מתן רשיון, תעודת היתר לעסוק בריפוי שיניים, היתר זמני, רשיון מיוחד ואישור תואר מומחה, וכן אגרות בעד חדושם של כל אלה."	"אגרות 66

הוראת מעבר 12. "מי שערב תחילתו של חוק זה יש בידו רשיון תקף לריפוי שיניים או תעודת היתר כאמור, והוא מבקש להמשיך לעסוק בריפוי שיניים, חייב להגיש בקשה לחידוש הרשיון או ההיתר תוך שנתיים מיום הוצאתו או תוך ששה חודשים מתחילתו של חוק זה, לפי המאוחר".

1. דיני מדינת ישראל (נוסח חדש) מס' 32 עמ' 64

מוגש על ידי שר הבריאות

ג"כ בחשון התשנ"א
31 באוקטובר 1990

א. שם החוק המוצע:

חוק הרשות לפיתוח ירושלים (תיקון מס' 2), התשנ"א-1990.

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע:

ייקבע כי לבנין תעשייתי ולבנין תעשייתי משופץ, כהגדרתו בחוק עידוד השקעות הון, התשי"ט-1959, הנמצאים בירושלים והמושכרים למפעל עתיר ידע או למפעל עתיר טכנולוגיה, יינתנו הטבות הניתנות לבניינים כאמור באזור פיתוח א'.

ג. מטרת החוק המוצע וחצורו בו

בסעיף 22 לחוק הרשות לפיתוח ירושלים, התשמ"ח-1988, שהוסף בתיקון משנת התש"ן, נקבע כי למפעלים מאושרים שהם מפעלים עתירי ידע או מפעלים עתירי טכנולוגיה בירושלים יינתנו הטבות הניתנות באזור פיתוח א'.

בחוק עידוד השקעות הון, התשי"ט-1958, ניתנות הטבות גם ל"בנין תעשייתי", היינו בנין שהוקם בהתאם לתכנית מאושרת המושכר למפעל תעשייתי מאושר, ול"בנין תעשייתי משופץ", היינו בנין ששימש כבנין תעשייתי ונערך בו שיפוץ, והחלק המשופץ מושכר למפעל תעשייתי מאושר.

סעיף 22 האמור בניסוחו הקיים אינו מאפשר מתן הטבות לפי תנאי אזור פיתוח א' לבניינים כאמור אשר יושכרו למפעלים עתירי ידע ולמפעלים עתירי טכנולוגיה בירושלים.

התיקון המוצע בא לאפשר זאת. תחולת התיקון תהיה כתחולת הסעיף הקיים.

3. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה

יינתנו הטבות לפי תנאי אזור פיתוח א' גם לבנין תעשייתי ולבנין תעשייתי משופץ שיושכרו למפעלים עתירי ידע ועתירי טכנולוגיה בירושלים. אולם מעשית לא צפויה השפעה תקציבית של ממש, שכן לפי המצב הקיים ניתן היה לקבל אותן הטבות בדרך אחרת, היינו שהמפעל המאושר עצמו היה משקיע גם בבנין כחלק מן התכנית המאושרת שלו.

4. השפעת החוק המוצע על התקן ועל ההיבט המינהלי

אין.

א. הממונה על התקציבים אישר את התזכיר מבחינה תקציבית.

ב. הממונה על החקיקה הפיסקאלית במשרד המשפטים אישרה את התזכיר מבחינה משפטית.

ג. לא נתקבלו הסתייגויות ממשרדי הממשלה.

5. רצ"ב נוסח החוק המוצע.

הצעת חוק הרשות לפיתוח ירושלים
(תיקון מס' 2), התשנ"א-1990

- החלפת סעיף 22ג
1. במקום סעיף 22ג לחוק הרשות לפיתוח ירושלים, התשמ"ח-1989(1), יבוא:
- "הטבות 22ג. (א) למפעלים עתירי ידע ולמפעלים עתירי טכנולוגיה בירושלים שאושרו כמפעל מאושר על פי חוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959(2) (להלן - חוק העידוד) יינתנו הטבות הניתנות למפעלים באזור פיתוח א' לפי חוק העידוד.
- (ב) לבנין תעשייתי ולבנין תעשייתי משופץ כהגדרתם בחוק העידוד, הנמצאים בירושלים ואשר הושכרו למפעל עתיר ידע או למפעל עתיר טכנולוגיה, יינתנו הטבות הניתנות לבנינים כאמור באזור פיתוח א' לפי חוק העידוד.
- (ג) סעיף זה יחול על מפעל מאושר, בנין תעשייתי ובנין תעשייתי משופץ שקיבלו אישור לפי חוק העידוד החל ביום כ"ד באדר ב' התשמ"ט (31 במרס 1989) ועד יום כ"ד באדר ב' התשנ"ב (31 במרס 1992).
- (ד) בסעיף זה, "מפעל עתיר ידע" ו"מפעל עתיר טכנולוגיה" - מפעל שהמדינה הראשי במשרד התעשייה והמסחר אישר לענין סעיף זה בהתאם לכללים שקבעו השרים בתקנות."

1. ס"ח התשמ"ח, עמ' 168; התש"ן, עמ' 2.
2. ס"ח התשי"ט, עמ' 234.

מוגש על ידי שר האוצר

הצעת חוק התחבורה הציבורית (סדורים לנכים באוטובוסים),
התשנ"א-1990 של חה"כ י. גולדברג (מס תת"ד)

הצעת חוק התחבורה הציבורית (סדורים לנכים באוטובוסים),
התשנ"א-1990 של חה"כ י. גולדברג מועלית בזה על סדר יומה של ועדת
השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר התחבורה.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום כ"ט בתשרי התשנ"א (18.10.90) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
 1. ביום ג' בחשון התשנ"א (22.10.90) הודיע שר האוצר כי הוא מתנגד להצעת החוק.
 2. ביום י"א בחשון התשנ"א (30.10.90) בודיע שר התיירות כי הוא תומך בהצעת החוק בהסתייגות כדלקמן:
 1. החוק יחול על אוטובוסים חדשים בלבד.
 2. החוק ייכנס לתקפו במועד מאוחר שיהא בו די כדי לאפשר היערכות מתאימה לרכישת שלדות אוטובוסים מתאימות או הכשרתן להסעת נכים".
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

הצעת חוק התחבורה הציבורית (סדורים לנכים באוטובוסים),
התשנ"א-1990 של חה"כ ר. כהן (מס' תשצ"ט)

הצעת חוק התחבורה הציבורית (סדורים לנכים באוטובוסים),
התשנ"א-1990 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה
ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר התחבורה.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום כ"ט בתשרי התשנ"א (18.10.90) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה ונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
 1. השר האחראי טרם הגיב.
 2. ביום ג' בחשון התשנ"א (18.10.90) הודיע שר האוצר כי הוא מתנגד להצעת החוק.
 3. ביום י"א בחשון התשנ"א (30.10.90) הודיע שר התיירות כי הוא תומך בהצעת החוק בהסתייגות כדלקמן:
 1. החוק יחול על אוטובוסים חדשים בלבד.
 2. החוק ייכנס לתקפו במועד מאוחר שיהא בו די כדי לאפשר היערכות מתאימה לרכישת שלדות אוטובוסים מתאימות או הכשרתן להסעת נכים".
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

הצעת חוק שירות הקבע בצה"ל (תיקון - גימלאות כפל), התשנ"א-1990
של מספר חברי כנסת (מס' תשצ"ו)

הצעת חוק שירות הקבע בצה"ל (תיקון - גימלאות כפל), התשנ"א-1990
של מספר חברי כנסת מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני
חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר הבטחון.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום כ"ט בתשרי התשנ"א (18.10.90) אל חברי הממשלה, היועץ
המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת
תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. ביום י"א בחשוון התשנ"א (30.10.90) הודיע שר הבטחון כי
הוא תומך בהצעת החוק.

2. ביום י"א בחשוון התשנ"א (30.10.90) הודיע שר התיירות כי
הוא מתנגד להצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

י"ג בחשוון התשנ"א
31 באוקטובר 1990

נספח 144ח

הצעת חוק התחבורה הציבורית (סידורים לנכים באוטובוסים),
התשנ"א-1990 של חה"כ ש. ארבלי אלמולינו (מס' תתכ"ה)

הצעת חוק התחבורה הציבורית (סידורים לנכים באוטובוסים),
התשנ"א-1990 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה
ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר התחבורה.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום ו' בחשון התשנ"א (25.10.90) אל חברי הממשלה, היועץ
המשפטי לממשלה והמה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת
תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. ביום י' בחשון התשנ"א (29.10.90) הודיע שר האוצר כיהוא
מתנגד להצעת החוק.

2. ביום י"א בחשון התשנ"א (30.10.90) הודיע שר התיירות כי
הוא תומך בהצעת החוק בהסתייגות כדלהלן:

"1. החוק יחול על אוטובוסים חדשים בלבד.

2. החוק ייכנס לתוקפו במועד מאוחר שיהא בו די כדי לאפשר
היערכות מתאימה לרכישת שלדות אוטובוסים מתאימות או
הכשרתן להסעת נכים".

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

י"ב בחשון התשנ"א
31 באוקטובר 1990

הצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון מס'), התשנ"א-1990 של חה"כ א. דיין
(מס' תתנ"ו)

הצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון מס'), התשנ"א-1990 של חה"כ א. דיין
מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותם של ראש הממשלה ושר המשפטים.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום כ' בחשוון התשנ"א (8.11.90) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה ו על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
1. ביום ה' בכסלו התשנ"א (8.11.90) ביקש שר המשפטים לדון בהצעת החוק בוועדת השרים.
2. ביום ו' בכסלו התשנ"א (23.11.90) הודיע שר הכלכלה והתכנון כי הוא תומך בהצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

י"א בכסלו התשנ"א
28 בנובמבר 1990

נספח 196חק

הצעת חוק של חבר הכנסת אלי דיינ

תתנ"ו

חוק יסוד: הכנסת (תיקון מס'), התשנ"א-1990

- תיקון
סעיף 3
1. בסעיף 3 לחוק יסוד: 1) בסופו יבוא:
"וזאת בכפוף לאמור בסעיף 4ב (ד)."
- החלפת
סעיף 4
2. במקום סעיף 4 לחוק יסוד: הכנסת יבוא:
- "שיטת 4. (א) הכנסת תיבחר בבחירות כלליות, ישירות, שוות
הבחירות ותשאיות, לפי חוק.
- (ב) ששים חברי הכנסת ייבחרו אישית בבחירות אזוריות
בששים אזורי בחירה. שאר חברי הכנסת ייבחרו בבחירות
יחסיות-ארציות. הבחירות האזוריות והבחירות
הארציות שלובות זו בזו ויערכו באותו מועד.
- הבחירות 4א. (א) מועמד באזור בחירה יהיה תושב האזור וישתייך
האזוריות למפלגה המתמודדת בבחירות הארציות.
- (ב) מועמדות באזור תוגש על ידי תושבים מאותו אזור,
מכוח הליך דמוקרטי שיקבע בחוק.
- (ג) הזוכה בבחירות יהיה המועמד, מבין המועמדים
שמפלגתם השיגה את האחוז החסימה בבחירות הארציות
כאמור בסעיף 4ב(ג), שקיבל את מספר הקולות הרב
ביותר באזור. רק תושבי האזור בעלי זכות הבחירה
זכאים להצביע בבחירות באזורם.

(ד) ועדה מתמדת לענין אזורי בחירה, שהרכבה ודרכי פעולתה יקבעו בחוק ומרבית חבריה יהיו שופטים, תקבע את אזורי הבחירה ותהא רשאית לשנותם. השטח של אזור בחירה יהיה רצוף ומספר הבוחרים בכל אחד מאזורי הבחירה יהיה שווה ככל האפשר.

הבחירות 4ב. (א) בבחירות הארציות תגיש כל מפלגה רשימת מועמדים הארציות לפי סדר שיקבע על ידה בהליך דמוקרטי שיקבע בחוק.

(ב) מפלגה תיוצג על ידי מספר כולל של חברי כנסת, מתוך מאה ועשרים חברי הכנסת, יחסית למספר הקולות שקיבלה בבחירות הארציות, מתוך כלל הקולות הכשרים, פחות מספר מועמדי המפלגה שנבחרו באזורים. חברי הכנסת שייצגו את המפלגה יקבעו על פי הסדר ברשימה הארצית תוך דילוג על שמות מועמדים שנבחרו באזורים.

(ג) מפלגה שלא זכתה בשניים וחצי אחוזים לפחות מכלל הקולות הכשרים בבחירות הארציות (להלן: אחוז החסימה) - תיפסל ומנין המצביעים עבורה לא יכלל בחישוב על-פי סעיף קטן (ב).

(ד) עלה מספר נבחריה של מפלגה באזורים על מספרם של חברי הכנסת המגיעים לה יחסית למספר הקולות שקיבלה בבחירות הארציות מתוך כלל הקולות הכשרים (להלן: ההפרש), תיוצג המפלגה, למרות האמור בסעיף קטן (ב), על ידי כל נבחריה באזורים. במקרה זה יגדל מספר חברי הכנסת בהפרש ולא ייערך חישוב יחסיות נוסף בין המפלגות.

"סייג 4ג. אין לשנות סעיפים 4 עד 4ב, אלא ברוב של חברי הכנסת".
ושינוי

תיקון 43 סעיף 3. במקום סעיף 43(א) לחוק יסוד: הכנסת יבוא:
סעיף 43 (א) נתפנתה משרתו של חבר הכנסת, בין אם נבחר באזור ובין אם נבחר
בבחירות ארציות, יבוא במקומו המועמד ששמו נקוב ראשון אחרי שמו
אחרון הנבחרים ברשימה הארצית של המפלגה, אליה משתייך חבר
הכנסת.

ד ב ר י - ה ס ב ר

א. שיטת הבחירות המוצעת

השיטה המוצעת חותרת להשיג שתי מטרות יסוד:

- בחירתם של 60 חברי כנסת בבחירות ישירות באזורי בחירה.
- שמירה על השיטה היחסית במלואה, בכפוף לקביעת 2.5 אחוזי חסימה.

המדינה תחולק ל-60 אזורי בחירה. בכל אזור בחירה יצביע הבוחר בשני פתקים. בפתק
האחד הוא יבחר אישית מועמד אחד שייצג את אזורו בכנסת. המועמד שיזכה במספר הקולות
הגדול ביותר יהיה חבר כנסת מאותו אזור. בפתק השני יצביע הבוחר עבור רשימה ארצית
בדיוק כפי שהדבר נעשה בבחירות הנוהגות כיום בישראל.

ההצבעה הקובעת לגבי כוחה של המפלגה בכנסת היא ההצבעה בפתק השני עבור הרשימה
הארצית. ההצבעה בבחירות האזוריות משפיעה על איוש חברי הכנסת.

כל רשימה הזוכה ב-2.5 אחוזים מכלל הקולות הכשרים ויותר תהיה מיוצגת בכנסת על
ידי מספר חברי כנסת השווה לאחוז שזכתה בו בבחירות מתוך 120. ההסדר הקבוע בחוק
בדבר עודפי הקולות ישאר בעינו. לגבי מפלגה שלא זכתה באף לא אחד מאזורי הבחירה לא
יחול כל שינוי משיטת הבחירות הנוהגת כיום בישראל (פרט להעלאת אחוז החסימה). זכו
מועמדי מפלגה מסויימת בבחירות באזורים, תיוצג אותה מפלגה בכנסת על ידי הנבחרים
באזורים, בתוספת אותו מספר מועמדים מהרשימה הארצית עד להשלמת המספר הכולל של חברי
הכנסת המגיעים לאותה מפלגה, בהתאם לאחוז שקיבלה בבחירות הארציות מתוך 120. מועמד
באזור יכול להיות גם מועמד ברשימה הארצית, אלא שאם נבחר הוא באזור ידלגו על שמו
בקביעת מועמדי המפלגה מתוך הרשימה הארצית.

היחסיות המלאה של השיטה המוצעת עלולה להיפגע במקרה נדיר אחד והוא כאשר מפלגה זוכה בבחירות באזורים יותר מסך כל המקומות המגיעים לה בכנסת על פי הבחירות הארציות. התוצאה במקרה זה תהיה שכל המועמדים שנבחרו באזורים ייצגו את מפלגתם בכנסת ומספר חברי הכנסת יגדל בהפרש שבין מספר הנבחרים באזורים לבין מספר חברי הכנסת המגיעים למפלגה על פי הבחירות הארציות. כדי שתתרחש תוצאה זו חייבת מפלגה לזכות ביותר מפי שניים מהאזורים מאשר האחוז שקיבלה בבחירות הארציות.

לאור תיקון חוק יסוד: הכנסת יתוקן חוק הבחירות לכנסת (נוסח משולב), תשכ"ט-1969.

ב. יתרונות השיטה המוצעת

- (1) קשר ישיר בין הבוחר לנבחר. בשיטה הנוהגת כיום קיים ניכור בין אזרחי המדינה לחברי הכנסת. חבר כנסת שיבחר באזור יהיה חייב לשמור על קשר עם בוחריו, ולא רק עם חברי המרכז של מפלגתו. לאזרח תהיה הרגשה שהוא מיוצג במישרין על ידי חבר הכנסת מאזורו ובצר לו הוא יוכל לפנות אליו.
- (2) שיפור איכות חברי הכנסת ודרך תפקודם. בחירה באזור למועמד מפלגה יריבה אין בה כדי לפגוע במלוא הייצוג של המפלגה בה דוגל הבוחר בהתאם לתוצאות הבחירות הארציות. כתוצאה מכך עשוי להבחר המועמד הטוב ביותר באזור הבחירה ולא דווקא נציג המפלגה הגדולה (אם אין הוא ראוי לשליחותו). שיטה זו תאפשר למועמדים להתמודד שלא דרך המנגנון המפלגתי. לחבר הכנסת מהאזור תהיה מידה גדולה יותר על עצמאות, שכן הוא מייצג גם בוחרים שאינם ממפלגתו. יחד עם זאת, לא יהיה חבר הכנסת עצמאי לחלוטין ומנותק ממפלגתו. המועמדים מהאזורים חייבים לייצג מפלגות שעברו את 2.5 החסימה.

- (3) הקטנת מספר המפלגות בכנסת. מספר המפלגות המיוצגות בכנסת יקטן בכמחצית המספר המינימלי של חברי הכנסת המייצגים מפלגה יהיה שלושה. תופעות של חבר כנסת בודד המכתיב מדיניות לאומית - תמנענה. יחד עם זאת, הייצוג של השסעים האתניים והאידיאולוגיים המשמעותיים במדינה.

(4) שמירת יחסיות הייצוג. שיטת הבחירות הנוהגת כיום בישראל היא הוגנת מבחינת מתן ייצוג מלא לאינטרסים כל-ארציים. השיטה המוצעת שומרת על עקרון זה שהפך להיות חלק ממסורתה הדמוקרטית של מדינת ישראל. המעבר לשיטה המוצעת עשוי להיות קל יחסית ויתפס כהוגן על ידי אזרחי המדינה. מבחינת הייצוג בכנסת ישמר איזון מלא בין אינטרסים מקומיים ולאומיים. מועמדים ראויים, שאינם מסוגלים להבחר בבחירות אישיות באזורים, עשויים להבחר לכנסת בבחירות הארציות.

(5) מניעת עוות תוצאות באמצעות מיפוי אזורים. בשיטה בה הייצוג בכנסת מבוסס כולו או חלקו על אזורי בחירה בלבד - עלולות התוצאות הסופיות להתעוות בגין טעות או התוויה מפלה של אזורי בחירה. בשיטה המוצעת לא יפגע כוחה של מפלגה גם אם הפסידה מספר אזורים בשל התווית גבולות לא ראויה. מאחר וכלל הייצוג בכנסת נקבע על פי הבחירות הארציות, יקוזז ההפסד באמצעות הגדלת הייצוג מתוך הרשימה הארצית.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שולחן הכנסת
ביום י"ז בתשנ"א
5 בנובמבר 1990

הצעת חוק האזנת סתר (תיקון - חשיפת מקור עיתונאי ושיבוש הליכי משפט), התשנ"א-1990 של חה"כ א. בורג (מס' תת"נ)

הצעת חוק האזנת סתר (תיקון - חשיפת מקור עיתונאי ושיבוש הליכי משפט), התשנ"א-1990 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של ראש הממשלה.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום כ' בחשוון התשנ"א (8.11.90) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. ביום ה' בכסלו התשנ"א (22.11.90) ביקש שר המשפטים להעלות את הצעת החוק עד סדר יומה של ועדת השרים.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

י"א בכסלו התשנ"א
28 בנובמבר 1990

נספח 198חק

הכנסת השתים עשרה

הצעת חוק של חבר הכנסת אברהם בורג
תת"נ

חוק האזנת סתר (תיקון - חשיפת מקור עתונאי ושיבוש הליכי משפט),

התשנ"א - 1990

הוספת
סעיף 2א
1. אחרי סעיף 2 לחוק האזנת סתר, התשל"ט-1979 יבוא:

2א. העושה מעשה מהמעשים האמורים בסעיף 2, במגמה לחשוף מקורות של עתונאי, או לשבש הליכי חקירה, דינו - כפל העונש שנקבע בסעיף 2 לאותו מעשה."	"חשיפת מקור עתונאי ושיבוש הליכי משפט
--	--------------------------------------

דברי הסבר

בין שאר תפקידיה של התקשורת במערכת דמוקרטית חשוב למנות את השמירה על טוהר הכפיים הציבורי.

הנסיונות להפעיל מעקבים להאזנות סתר כנגד עתונאי הממלא את תפקידו - משמעת - מלחמה בדמוקרטיה ובחופש הביטוי. מטרת תיקון זה למנוע כל נסיון לחשוף את מקורות המידע של העיתונאי בדרכים לא חוקיות.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שלחן הכנסת ביום
יז' בחשוון התשנ"א - 5.11.90



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ח בחשוון התשנ"א
16 בנובמבר 1990

ש מ ו ר

אל : ראש הממשלה
שר המשפטים

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. חק/245 של ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מישיבתה ביום ב', כ"ד בחשוון התשנ"א (12.11.90):

חק / 245 . הצעת-חוק יסוד: הכנסת (תיקון - חבר כנסת שנתמנה שר או סגן שר), התשנ"א-1990 של ח"כ י. לוי (מס. תשצ"א)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון - חבר כנסת שנתמנה שר או סגן שר), התשנ"א-1990, של חבר הכנסת י. לוי (מס. תשצ"א).

נודה אם תודיעונו על ביצוע ההחלטה (בהתאם לסעיף 74 לתקנון לעבודת הממשלה).

ב צ ר כ ה,
א. לישינסקי

העתק: שר הכלכלה והתכנון
שר התירות
השר ר. מיללוא
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)
מזכיר הכנסת



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ח בחשוון התשנ"א
16 בנובמבר 1990

ש מ ו ר

אל : ראש הממשלה

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבר את החלטה מס. חק/246 של ועדת שרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק מישיבתה ביום ב', כ"ד בחשוון התשנ"א (12.11.90):

חק/246 . הצעת-חוק האזנת סתר (תיקון - איש ציבור),
התשנ"א-1990 של ח"כ א. דיין (מס. תשצ"ג)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק האזנת סתר (תיקון - איש ציבור), התשנ"א-1990 של חבר הכנסת א. דיין (מס. תשצ"ג).

נודה אם תודיעונו על ביצוע ההחלטה (בהתאם לסעיף 74 לתקנון לעבודת הממשלה).

באם ר"ה,
א. לישנסקי

העתק: שר החקלאות
שר הכלכלה והתכנון
שר המשפטים
שר התיירות
השר ר. מילוא
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)
מזכיר הכנסת



מזכירות הממשלה

ירושלים, ט"ו בכסלו התשנ"א
2 בדצמבר 1990

ש מ ו ר

אל: ראש הממשלה

מאת: המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבך את החלטה מס. חק/305 של ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מיום ד', י"א בכסלו התשנ"א (28.11.90):

חק/305. הצעת חוק לתיקון חוק האזנת סתר (תיקון - האזנה למטרת עבירה), התשנ"א-1990 של חה"כ מ. וירשובסקי (מס' תתמ"ח)

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת חוק לתיקון חוק האזנת סתר (תיקון - האזנה למטרת עבירה), התשנ"א-1990 של חה"כ מ. וירשובסקי (מס' תתמ"ח);

נודה אם תודיעונו על ביצוע ההחלטה (בהתאם לסעיף 74 לתקנון לעבודת הממשלה).

בברכה,
א. ליפנסקי

העתק: שר המשפטים
השר ר. מילוא
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)
מזכיר הכנסת



מוכירות הממשלה

ירושלים, ט"ו בכסלו התשנ"א
2 בדצמבר 1990

ש מ ר

אכ ✓ : ראש הממשלה ושר העבודה והרווחה

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבר את החלטה מס. חק/302 של ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מיום ד', י"א בכסלו התשנ"א (28.11.90):

חק/302 . הצעת חוק פיצויי פיטורים (תיקון - פיצויי פיטורים לאם מאמצת), התשנ"א-1990 של חה"כ א. פורז (מס' תתמ"ה);

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת החוק פיצויי פיטורים (תיקון - פיצויי פיטורים לאם מאמצת), התשנ"א-1990 של חה"כ א. פורז (מס' תתמ"ה);

נודה אם תודיעונו על ביצוע ההחלטה (בהתאם לסעיף 74 לתקנון לעבודת הממשלה).

בברכה,
א. ליסנצקי

העתק: השר ר. מילוא
סגן שר העבודה והרווחה
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)
היועץ המשפטי, משרד העבודה והרווחה
מזכיר הכנסת



מוכירות הממשלה

ירושלים, ט"ו בכסלו התשנ"א
2 בדצמבר 1990

ש מ ו ר

אל ✓ : ראש הממשלה

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבך את החלטה מס. חק/307 של ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מיום ד', י"א בכסלו התשנ"א (28.11.90):

חק /307 . הצעת חוק לתיקון חוק האזנת סתר (תיקון - תחולה על בתי דין), התשנ"א-1990 של חה"כ מ. וירשובסקי (מס' תתנ"ב)

מ ח ל י ט י ס , לתמוך בהצעת חוק לתיקון חוק האזנת סתר (תיקון - תחולה על בתי דין), התשנ"א-1990 של חה"כ מ. וירשובסקי (מס' תתנ"ב).

נודה אם תודיעונו על ביצוע ההחלטה (בהתאם לסעיף 74 לתקנון לעבודת הממשלה).

ב ב ח כ ה ,
א . ל י ש נ ס ק י

העתק: שר המשפטים
השר ר. מילוא
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)
מזכיר הכנסת



מוזכירות הממשלה

ירושלים, ט"ו בכסלו התשנ"א
2 בדצמבר 1990

ש מ ו ר

אל ✓ : ראש הממשלה ושר העבודה והרווחה

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבך את החלטה מס. חק/303 של ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מיום ד', י"א בכסלו התשנ"א (28.11.90):

חק/303 . הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון - גביית דמי ביטוח לפי שעור נוכחי), התשנ"א-1990 של חה"כ א. פורז (מס' תתמ"ו);

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת החוק הביטוח הלאומי (תיקון - גביית דמי ביטוח לפי שעור נוכחי), התשנ"א-1990 של חה"כ א. פורז (מס' תתמ"ו);

נודה אם תודיעונו על ביצוע ההחלטה (בהתאם לסעיף 74 לתקנון לעבודת הממשלה).

בברכה,
א. כישנסקי

העתק: השר ר. מילוא

שר התקשורת

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)

היועץ המשפטי, משרד העבודה והרווחה

היועץ המשפטי, משרד התקשורת

מזכיר הכנסת



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו חוקף ביום ה', י"ב בכסלו התשנ"א-1990.29.11.

- 599(חק/244). הצעת-חוק חיילים משוחררים (החזרה לעבודה) (תיקון),
התשנ"א-1990 של ח"כ י. צבן (מס. תש"צ)
- 600(חק/245). הצעת-חוק יסוד: הכנסת (תיקון) - חבר כנסת שנתמנה שר
או סגן שר, התשנ"א-1990 של ח"כ י. לוי (מס. תשצ"א)
- 601(חק/246). הצעת-חוק האזנות סתר (תיקון) - איש ציבור,
התשנ"א-1990 של ח"כ א. דיין (מס. תשצ"ג)
- 602(חק/247). הצעת-חוק הירושה (תיקון) - דין חוץ, התשנ"א-1990 של
ח"כ ש. אלוני (מס. תשצ"ד)
- 603(חק/248). הצעת-חוק המילואות (הוראות שונות), (תיקון) - פיצוי,
התשנ"א-1990 של ח"כ ש. שטרית (מס. תשצ"ה)
- 604(חק/249). הצעת-חוק לביטול חוק יסוד: מקרקעי ישראל
התשנ"א-1990 של ח"כ א. פורז (מס. תשצ"ז)
- 605(חק/250). הצעת-חוק לתיקון פקודת המשטרה (מס'), התשנ"א-1990
של ח"כ א. ויינשטיין (מס. ת"ת)
- 606(חק/251). הצעת-חוק חיילים משוחררים (החזרה לעבודה) (תיקון) -
קצבת יוצאי צבא, התשנ"א-1990 של ח"כ ר. כהן
(מס. תת"ב)
- 607(חק/252). הצעת-חוק התחבורה הציבורית (סידורים לנכים
באוטובוסים), התשנ"א-1990 של ח"כ י. גולדברג
(מס. תת"ד)
- 608(חק/253). הצעת-חוק התחבורה הציבורית (סידורים לנכים
באוטובוסים), התשנ"א-1990 של ח"כ ר. כהן
(מס. תשצ"ט)

- 609(חק/254). הצעת-חוק התחבורה הציבורית (סידורים לנכים באוטובוסים), התשנ"א-1990 של חברת הכנסת שושנה ארבל-אלמוזלינו (מס. תתכ"ה)
- 610(חק/255). הצעת-חוק שירות הקבע בצה"ל (תיקון - גימלאות כפל), התשנ"א-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תשצ"ו)
- 611(חק/256). טיוטת-חוק לתיקון פקודת בריאות העם (מס. 11), התשנ"א-1990
- 612(חק/257). טיוטת-חוק לתיקון פקודת רופאי שיניים (נוסח חדש) - (תיקון מס. 2), התשנ"א-1990
- 613(חק/260). קביעת עמדת הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי הכנסת שמספריהן: תת"ו; תת"ז; תת"א; תת"ג; תת"ח; תתכ"א; תתכ"ד
- 614(חק/261). הצעת חוק החברות הממשלתיות (תיקון - מינוי דירקטורים), התשנ"א-1990 של חה"כ ש. שטרית (מס' תת"ו)
- 615(חק/262). הצעת חוק זכות תשובה, התשנ"א-1990 של חה"כ י. הורביץ (מס' תת"ז)
- 616(חק/263). הצעת חוק החברות הממשלתיות (תיקון - פירוק חברה), התשנ"א-1990 של חה"כ י. צידון (מס' תת"א)
- 617(חק/264). הצעת חוק שירות המדינה (מינויים) (תיקון), התשנ"א-1990 של חה"כ מ. שזל (מס' תת"ג)
- 618(חק/265). הצעת חוק העונשין (תיקון סעיף 214), התשנ"א-1990 של חה"כ י. לוי (מס' תת"ח)
- 619(חק/266). הצעת חוק לימוד חובה (תיקון - איסור הפליה מטעמים עדתיים), התשנ"א-1990 של חה"כ ח. מירום (מס' תתכ"א)
620. מינוי חבר במליאת המועצה הלאומית למחקר ולפיתוח

החלטות ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ד בחשוון
ה'תשנ"א (12.11.1990), אשר קיבלו חוקף ביום י"ב בכסלו ה'תשנ"א
(29.11.1990)

599(חק/244). הצעת-חוק חיילים משוחררים (החזרה לעבודה) (תיקון),
ה'תשנ"א-1990 של ח"כ י. צבן (מס. תש"צ)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק חיילים משוחררים (החזרה
לעבודה) (תיקון), ה'תשנ"א-1990, של חבר הכנסת י. צבן
(מס. תש"צ).

600(חק/245). הצעת-חוק יסוד: הכנסת (תיקון - חבר כנסת שנתמנה שר
או סגן שר), ה'תשנ"א-1990 של ח"כ י. לוי (מס. תשצ"א)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון -
חבר כנסת שנתמנה שר או סגן שר), ה'תשנ"א-1990, של
חבר הכנסת י. לוי (מס. תשצ"א).

601(חק/246). הצעת-חוק האזנת סתר (תיקון - איש ציבור),
ה'תשנ"א-1990 של ח"כ א. דיין (מס. תשצ"ג)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק האזנת סתר (תיקון - איש
ציבור), ה'תשנ"א-1990 של חבר הכנסת א. דיין
(מס. תשצ"ג).

602(חק/247). הצעת-חוק היריושה (תיקון - דין חוץ), ה'תשנ"א-1990 של
ח"כ ש. אלוני (מס. תשצ"ד)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - לתמוך בהצעת חוק היריושה (תיקון - דין
חוץ), ה'תשנ"א-1990 של חברת הכנסת ש. אלוני
(מס. תשצ"ד).

603(חק/248).

הצעת-חוק המילוות (הוראות שונות), (תיקון - פיצוי),
התשנ"א-1990 של ח"כ ש. שטרית (מס. תשצ"ה)

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק המילוות (הוראות שונות) (תיקון - פיצוי), התשנ"א-1990 של חבר הכנסת ש. שטרית (מס. תשצ"ה) :-

א. להציע לחבר הכנסת ש. שטרית לתקן את הצעתו כדלקמן :-

(1) בסעיף 1 לחוק המילוות (הוראות שונות),
התשל"ח-1977 -

(א) בסעיף קטן (ג) במקום: "6 שנים", יבוא:
"9 שנים" והסיפא של הסעיף המתחילה
בחלים: "ולענין מילוות" - תימחק;

(ב) בסעיף קטן (ד), במקום: "6 שנים", יבוא:
"9 שנים";

(2) בסעיף 2 של הצעת חוק מס. תשצ"ה הנ"ל, במקום:
"חוק זה יחול מיום פרסומו אף לגבי מילווה
שנפרע לפני כן", יבוא: "תחילתו של חוק זה
בתום חודש ממועד פרסומו ברשומות";

ב. בהמשך לנ"ל - ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה -

(1) אם יסכים חבר הכנסת ש. שטרית לתקן את הצעתו
לפי המוצע לעיל, לתמוך בהצעת החוק האמורה,
ואם ידחה את ההצעה - להתנגד לה;

(2) להטיל על משרד האוצר לבוא בדברים עם חבר
הכנסת ש. שטרית כדי לבצע החלטה זו.

604(חק/249).

הצעת-חוק לביטול חוק יסוד: מקרקעי ישראל
התשנ"א-1990 של ח"כ א. פורז (מס. תשצ"ז)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק לביטול חוק יסוד: מקרקעי
ישראל, התשנ"א-1990 של חבר הכנסת א. פורז
(מס. תשצ"ז).

605(חק/250). הצעת-חוק לתיקון פקודת המשטרה (מס'), התשנ"א-1990 של ח"כ א. ויינשטיין (מס. ת"ת)

מ ח ל י ט י ס, ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, רושמת לפנייה את ההודעה כי מזכירות הכנסת ביטלה את הצעת חוק לתיקון פקודת המשטרה (מס'), התשנ"א-1990 של חבר הכנסת א. ויינשטיין (מס. ת"ת).

606(חק/251). הצעת-חוק חיילים משוחררים (החזרה לעבודה) (תיקון - קצבת יוצאי צבא), התשנ"א-1990 של ח"כ ר. כהן (מס. תת"ב)

מ ח ל י ט י ס, בוזאס לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת המחשלה - להתנגד להצעת חוק חיילים משוחררים (החזרה לעבודה) (תיקון - קצבת יוצאי צבא), התשנ"א-1990 של חבר הכנסת ר. כהן (מס. תת"ב).

607(חק/252). הצעת-חוק התחבורה הציבורית (סידורים לנכים באוטובוסים), התשנ"א-1990 של ח"כ י. גולדברג (מס. תת"ד)

מ ח ל י ט י ס, בוזאס לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת המחשלה - להתנגד להצעת חוק התחבורה הציבורית (סידורים לנכים באוטובוסים), התשנ"א-1990 של חבר הכנסת י. גולדברג (מס. תת"ד).

608(חק/253). הצעת-חוק התחבורה הציבורית (סידורים לנכים באוטובוסים), התשנ"א-1990 של ח"כ ר. כהן (מס. תשצ"ט)

מ ח ל י ט י ס, בוזאס לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת המחשלה - להתנגד להצעת חוק התחבורה הציבורית (סידורים לנכים באוטובוסים), התשנ"א-1990 של חבר הכנסת ר. כהן (מס. תשצ"ט).

609(חק/254). הצעת-חוק התחבורה הציבורית (סידורים לנכים באוטובוסים), התשנ"א-1990 של חברת הכנסת שושנה ארבלי-אלמוזלינו (מס. תתכ"ה)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק התחבורה הציבורית (סידורים לנכים באוטובוסים), התשנ"א-1990 של חברת הכנסת שושנה ארבלי-אלמוזלינו (מס. תתכ"ה).

610(חק/255). הצעת-חוק שירות הקבע בצה"ל (תיקון - גימלאות כפל), התשנ"א-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תשצ"ו)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - לתמוך בהצעת חוק שירות הקבע בצה"ל (תיקון - גימלאות כפל), התשנ"א-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תשצ"ו).

611(חק/256). טיוטת-חוק לתיקון פקודת בריאות העם (מס. 11), התשנ"א-1990

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס לטיוטת חוק לתיקון פקודת בריאות העם (מס. 11), התשנ"א-1990:-

א. להסמיך את שרי המשפטים והבריאות לבדוק ולאשר, על דעת ועדת הארשים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, את הנוסח המוצע בסעיף 26 של הטיוטה;

ב. לאשר בכפוף לעיל, את סעיפי טיוטת החוק הנ"ל, המצורפת (דפים 10-24);

ג. שר הבריאות יבדוק את האפשרות שכל הסעיפים בטיוטת החוק והאמורה, הנובעים מהחלטת הממשלה, בדבר העברת סמכויות משרד הבריאות למשרד לאיכות הסביבה - יוגשו בהצעה נפרדת.

612(חק/257). טיוטת-חוק לתיקון פקודת רופאי שיניים (נוסח חדש) - (תיקון מס. 2), התשנ"א-1990

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס לטיוטת חוק לתיקון פקודת רופאי שיניים (נוסח חדש) (תיקון מס. 2), התשנ"א-1990:-

א. במקום הנוסח המוצע בסעיף 10 של הטיוטה, ייאמר כי תפורסם הודעה ברשומות בדבר ביטול או התלייה של רשיון, לפי פקודה זו;

ב. לגבי ההסתייגויות לטיוטת החוק כפי שנוסח בנספח 147 חק:-

(1) לדחות הסתייגויות 1 ו-3 של המשרד לקליטת העליה;

(2) להצעה כי רופאי שיניים שהם עולים חדשים, יבחנו בשפתם תעוגן בחקנות;

(3) לאשר את עמדת משרד האוצר לגבי תוקף הרשיון ולקבוע כי הוא לא יהיה מוגבל בזמן;

(4) לדחות את הצעות הקר"פר;

ג. לאשר בכפוף לעיל את סעיפי טיוטת החוק הנ"ל, המצורפת (דפים 25-31).

החלטות ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ו בחשוון התשנ"א (14.11.1990), אשר קיבלו תוקף ביום י"ב בכסלו התשנ"א (29.11.1990)

613(חק/260). קביעת עמדת המחשלה לגבי הצעות חוק של חברי הכנסת שמספריהן: חת"ו; חת"ז; חת"א; חת"ג; חת"ח; חתכ"א;

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת המחשלה ומכוח החלטה מס' 870 (חק/368) של המחשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89) לקבוע כדלקמן, את עמדת המחשלה לגבי הצעות החוק הבאות של חברי כנסת (החלטות חק/261 - חק/266).

614(חק/261). הצעת חוק החברות הממשלתיות (תיקון - מינוי דירקטורים), והתשנ"א-1990 של חה"כ ש. שטרית (מס' תת"ו)

מ ח ל י ט י ס, להתנגד להצעת חוק החברות הממשלתיות (תיקון - מינוי דירקטורים), והתשנ"א-1990 של חה"כ ש. שטרית (מס' תת"ו);

615(חק/262). הצעת חוק זכות תשובה, והתשנ"א-1990 של חה"כ י. הורביץ (מס' תת"ו)

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת חוק זכות תשובה, והתשנ"א-1990 של חה"כ י. הורביץ (מס' תת"ו);

616(חק/263). הצעת חוק החברות הממשלתיות (תיקון - פירוק חברה), והתשנ"א-1990 של חה"כ י. צידון (מס' תתי"א)

מ ח ל י ט י ס, להתנגד להצעת חוק החברות הממשלתיות (תיקון - פירוק חברה), והתשנ"א-1990 של חה"כ י. צידון (מס' תתי"א);

617(חק/264). הצעת חוק שירות המדינה (מינויים) (תיקון), והתשנ"א-1990 של חה"כ מ. שחל (מס' תתי"ג)

מ ח ל י ט י ס, להתנגד להצעת חוק שירות המדינה (מינויים) (תיקון), והתשנ"א-1990 של חה"כ מ. שחל (מס' תתי"ג);

618(חק/265). הצעת חוק העונשין (תיקון סעיף 214), התשנ"א-1990 של
זה"כ י. לוי (מס' תתי"ח)

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת חוק העונשין (תיקון
סעיף 214), התשנ"א-1990 של זה"כ י. לוי (מס'
תתי"ח);

619(חק/266). הצעת חוק לימוד חובה (תיקון - איסור הפליה מטעמים
עדתיים), התשנ"א-1990 של זה"כ ח. מירום (מס' תתכ"א)

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת חוק לימוד חובה (תיקון
- איסור הפליה מטעמים עדתיים), התשנ"א-1990 של זה"כ
ח. מירום (מס' תתכ"א);

החלטה מצורפת על-פי סעיף 19 בתקנון לעבודת המחשלה -אשר קיבלה
חוקף ביום י"ב בכסלו התשנ"א (29.11.1990)

620. מינוי חבר במליאת המועצה הלאומית למחקר ולפיתוח

מ ח ל י ט י ס לאשר את מינויו של מנכ"ל הועדה
לאנרגיה אטומית כחבר במליאת המועצה הלאומית למחקר
ולפיתוח.

כחידת ישראל

משרד המשפטים

- (10) -

1/90

חוק לתיקון פקודת בריאות העם (מס' 11), והחש"א-1790

1. בסעיף 2 לפקודת בריאות העם, 1940 (להלן - הפקודה),

במקום הודעת "מפקח" יבוא:

תיקון

סעיף 2

"מפקח" - מי אשר הבריאות או השר לאיכות הסביבה, לפי

הענין, הסמיכו כמפקח לענין פקודה זו:

2. בסעיף 3 לפקודה, במקום "שר הבריאות" יבוא "השר לאיכות

הסביבה

הסביבה".

סעיף 3

3. במקום סעיף 3 לפקודה יבוא:

תיקון

סעיף 3

"(א) שר הבריאות והשר לאיכות הסביבה רשומים לקבוע בתקנות,

כל אחד בתחומי אחריותו, את הכשירויות של המברואנים

ושל עובדים אחרים ברשויות הסניטריות המקומיות

ובשירות המדינה ושופטים בתפקידים בריאותיים

וסביבתיים, לפי הענין.

(ב) לא יתמנה אדם למשרה ברשות סניטרית מקומית או בשירות

המדינה שנקבעו לה תנאי כשירות לפי סעיף זה אלא אם כן

נתקיימו בו תנאי הכשירות."

4. בסעיף 9 לפקודה, פסקאות (א) עד (ד) - יימחקו.

תיקון

סעיף 9

1. ע"ר 1940, חוט' 1, עמ' 191; ט"ח העשמ"ח, עמ' 94.

נספח
148ח
(מתוקן)

כודינת ישובאל

נושרד הנושפטים

- 11 -

תיקון

5. בסעיף 10 לפקודה -

סעיף 10

(1) סעיף קטן (1) - יימוק;

(2) בסעיף קטן (3) -

(א) בפסקה (א), המלים "המשיב בידעין כל תשובה

כזוה ללל חתולה מהשמיד והרופא הממשלתי ביוס

לפרטים פורדוש לרשמש בנוגע לכל לידה או פטירה

או" - יימוקו;

(ב) המלה "או" בסיפה של פסקה (ב), בפסקה (א) -

יימוקו.

שינוי כותרות

6. בכותרות של חלק ד' לפקודה, במקום "בתי חולים" יבוא

"מוסדות רפואיים".

(ב) במקום הכותרות שלפני סעיף 24 לפקודה, יבוא "מוסדות

רפואיים".

תיקון

7. בסעיף 22 לפקודה, בסעיף קטן (1), במקום הסיפה המתחילה

במלים "נשות הרופא הממשלתי" יבוא "פרופא בעל רשיון כי מותר לילד

סעיף 22

לבקר בבית הספר, ייאשמו בעבירה ויהיו צפויים לקנס".

תיקון

8. (א) במקום הכותרות שלפני סעיף 24 לפקודה, יבוא "מוסדות

רפואיים".

סעיף 24

(ב) והמור בסעיף 24 לפקודה יסומן (ב) ולפניו יבוא:

מדינת ישראל

משרד הנושפים

-12-

"(ח) בפקודה זו -

"מוסד רפואי" - בית חולים, מרפאה, מוסד לטיפול

במחלות בסימנים ומעבדה;

"מטופל" - מי שמקבל טיפול במוסד רפואי, בין בדרך של

אשפוז, שהיית יום או שהיית לילה, ובין בכל דרך

אחרת."

9. במקום סעיף 25 לפקודה יבוא:

החלפת

סעיף 25

"ופעלת 25. (ח) לא יפתח מוסד רפואי, לא יפעילו ולא

מוסד ינהלו, ולא אם כן נושם בידי המנהל בהחלט

רפואי להוראות פקודה זו או להקנות לפיה.

(ב) המנהל רשאי לקבוע כי רישומו של מוסד

רפואי יהיה לתקופה מוגבלת שתיקבע בעת

הרישום, בשנים לצד לאפיו של המוסד ותיפקודו

ושאר נסיבות הנוגעות לענין.

(ג) לא ינהל מוסד רפואי רשום ולא יפעילו

אלא בהחלט להוראות פקודה זו והקנות

לפיה, וכן בהחלט לתנאים שקבע המנהל לענין

אותו מוסד רפואי."

10. אחרי סעיף 25 לפקודה יבוא:

הוספת

"סגירת 25. (ח) המנהל רשאי להורות בצו של סגירת מוסד

סעיף 25

מוסד רפואי (להלן - צו סגירה), אם מצא אחד

רפואי מוטל:

מדינת ישראל

משרד המשפטים

13-

(1) המוסד הרפואי אינו רשום לפי הוראות

פקודה זו;

(2) במוסד הרפואי לא קיימה הוראה מהוראות

פקודה זו או התקנות לפיה, או לא

קיימים תנאי שקבע המנהל לאותו מוסד

רפואי;

(3) המוסד הרפואי מתנהל בדרך שוויה לטובת

בריאותם או רווחתם של המטופלים בו.

לענין סעיף זה, "מוסד רפואי" - לרבות חלק

ממנו.

(ב) המנהל יקבע בצו הסגירה הוראות לענין

ביצועו, לרבות בדבר איסור קבלת מטופלים

חדשים, המשך הטיפול במטופלים או העברתם

של המטופלים למוסד רפואי אחר, וכן את

המועד לסגירת המוסד הרפואי.

(ג) לא יתן המנהל צו סגירה ולא יורה על ביטול

רישום לפי סעיף קטן (1) או (2) או (3) אלא

לאחר שותן לבטליו של המוסד הרפואי או

מנהלו, והזדמנות להשמיע דעת מעגותיהם

בפניו; וזו, וזו מצא המנהל כי נשקפת סכנה

מיידיית חמורה למטופלים, וישנן הוראות לתת צו

סגירה למחר.

כודינת ישראל

משרד המשפטים

- 14 -

(ד) צו סגירה או הזלטה על ביטול רישום לפי

סעיף קטן (1) יימסרו לבעליו של המוסד

הרפואי או למנהלו.

(ה) בעליו של מוסד רפואי או מנהלו, רשאי, תוך

שלושה חדשים מהיום שבו נמסר לו הצו, או

מהיום שבו נמסרה לו הזלטה המנהל לבטל את

הרישום של המוסד לפי סעיף קטן (1) (2) או

(3), לשרור על הצו או הזלטה לפני שר

הבריאות; ואין בהגשת הערר כדי לעכב את

הביצוע של צו הסגירה.

(ו) המנהל רשאי להורות על ביטול רישומו של

מוסד רפואי אם נתקיים בו אחד מאלה:

(1) ניתן צו סגירה ולא הוגש ערר, או

הוגש ערר - ונדחה;

(2) הרישום לא חודש בחום ואקופה שנקבעה

לו;

(3) המנהל מצא כי המוסד הרפואי חדל לשמש

ככזה.

(ז) בצו סגירה רשאי המנהל להורות לשטורה

להיכנס למוסד הרפואי שלגביו ניתן הצו

ולנקוט כל אמצעי, לרבות שימוש בכוח סביר,

כדי להבטיח ציות לצו."

כודינת ישראלי

משרד המשפטים

~ 15 ~

הוטפת בזהירות 11. לפני סעיף 26 לפקודה ובה הכותרת "רישום בתי-חולים".

ביטול 12. סעיפים 31 ו-32 לפקודה - בטלים.

סעיפים 31 ו-32

תיקון 13. בסעיף 33 לפקודה במקום פסקה (ט) יבוא:

סעיף 33

"(ט) קבלתם של חולים, לרבות הסדרת האישפוז על פי מקומות מגורים של החולים ונהלי שחרור חולים";.

הוטפת 14. אחרי סעיף 33 לפקודה יבוא:

סעיפים 34

עד 36

"רישום מרפאות

מרפאות 34. (א) שר הבריאות רשמי, לאזור האישפוז עם

ההסתדרות הרפואית בישראל, לקבוע בתקנות לגבי

מרפאות, הן דרך כלל והן לגבי סוגים מהן לפי

ענפי השירותים או הטיפול הניתן בהן, הוראות

בדבר -

(1) ודבר הפיקוח על מילוי הוראות התקנות

לפי סעיף זה;

(2) רישום של:

(א) מרפאות מסוגים מסויימים, למעט

מרפאות של קופת חולים;

כּוּדִינּוֹת יִשְׂרָאֵל

מִשְׁרַד הַמִּשְׁפָּטִים

- 16 -

(ב) לשכּה פרטית של רופא או של רופאים

שבה מבוצעות פעולות כירורגיות

שיצויינן, פעולות הרדמה, צינתור

או הזרעה מלאכותית, ופעולות

רפואיות הנילוות להן ;

(3) התנאים שיקויימו במרפאות לצורך מתן

שירות רפואה או טיפול רפואי מסוגים

מסויימים ;

(4) סידורי תברואה ;

(5) מקום לפעולות כירורגיות ;

(6) פעולות עיקור וחיטוי ;

(7) מעבדות ;

(8) חדר תרופות וחלוקת תרופות ;

(9) הכשרת הצוות הטיפולי ואימונו ;

(10) ניהול רשומות, והזקתן, שמירתן

והביקורת עליהן .

(ב) תקנות על פי פסקאות (1), (9) ו-(10) של סעיף

קטן (א) יותקנו באישור ועדת העבודה והרווחה של

הכנסת .

כודינת ישראלי

משרד המשפטים

- 17 -

(ג) בפקודה זו -

"מרפאה" - מקום שחיננו בית חולים הנעון רישום לפי פקודה זו, או חלק ממנו והמיועד להאשט שירותי רפואה, רפואה מינייים וסיעוד, לרבות טיפול יום וטיפול לילה, להאשט למטרות אלה על חולים ועל נשים בזיקה להריון ולשיקום;

"קופת חולים" - כמשמעותה חוק מס מקביל,

וחמשל"ג-1973.

רישום כנסדות לטיפול במשפטים בסמים

מסדות 35. (ט) שר החינוך רשמי לקבוע בתקנות לאבי לטיפול מסדות לטיפול במשפטים בסמים, הן דרך במשפטים כלל והן לאבי סוגיית פוסט לפי הטיפול הניתן בהם, בסמים הוראות בזה -

(1) רישום המסדות והפיקוח עליהם:

(2) שר החינוך והמסדות וניהולם, לרבות המנהלים מיפיקייצו בהם, דרכי הטיפול, הוראות לשר החינוך והמסדות, ניהול רשומות ושיטתיות;

ובלבד שתקנות שנייבון רישום, מרגון או ניהול המסדות שנתחמו של משרד העבודה והרווחה יהיו בהתייעצות עם שר העבודה והרווחה, ואלה שבתחומן של שר המשפטים יהיו בהתייעצות עם.

(ב) בפקודה זו, "מוסד לטיפול במיחוממים
בסמים" - כל מקום שבו ניתן שירות של טיפול
רפואי פיזי או נפשי המיועד למיחוממים בטמיו
מסוכנים, בין אם הטיפול ניתן בדרך של אישפוז,
שהיית יום או שהיית לילה, ובין בכל דרך אחרת.

רישום מעבדות

מעבדות 36. (א) בפקודה זו -

"מעבדה" - מעבדה רפואית, נקודת איסוף, וחר
בדיקה ובנק דם;

"מעבדה רפואית" - מקום שבו נעשות בדיקות
בדיקות שמקורן בבני אדם;

"בנק דם" - מקום לאיסוף, לעיבוד, לסיווג,
לבדיקה, לאחסון או להפצה של מנות
דם או של נגזרות של דם;

"נקודת איסוף" - מקום הנמצא מחוץ לכתלי
מעבדה רפואית, שבו אוספים דגימות
שמקורן בבני אדם לצורך העברתן
למעבדה לשם בדיקה;

"אזור בדיקה" - מקום הנמצא מחוץ לכתלי

כּוּדִינַת יִשְׂרָאֵל

משרד המשפטים

- 19 -

מעבדה רפואית שבו נעשות בדיקות
רפואיות על-אחר בדגימות שמקורן
בבני אדם.

(ב) שר הבריאות רשאי בתקנות, לקבוע לגבי
מעבדות, הן דרך כלל והן לגבי סוגים מהן, לפי
תחומי פעילותן המקצועית וסוגי הבדיקות הנערכות
בהן, הוראות בדבר רישום ומעבדות וכן הוראות
בדבר -

(1) פתח היתר לחסם להיות מעבדה
והאמצעים לקבלת היתר;

(2) כשירותיות והאמצעים של עובדי מעבדה;

(3) חנכים שלפיהם ינהלו מעבדות, לרבות
האזי ביצוע בדיקות, בטיחות במעבדה,
והטיפול בדגימות והטיפול בהן, רישום
והיות והאמצעות היות הפעילות של
מעבדות.

15. סעיף 53 לפקודה יסופק 53 ולפניו יבוא:

הוספה

סעיף 53

"העבדות 53 בחלק זה -

"המנוח" - מי שהגור לאיכות הסביבה הסמיכו

להיות ומנהל לשנין "הוראות

סניטוריות - מפגעים", שבחלק ו'

כודינת ישחאל

משרד המשפטים

-20-

למעט לענין סעיף 53א(י) :

"ממונה על איכות הסביבה" - מי שחשור לאיכות

הסביבה הסמיכו להיות ממונה על

איכות הסביבה לענין "הוראות

טניוריות - מפגעים" שבחלק ו'

למעט לענין סעיף 53א(י).

16. בסעיף 53א לפקודה, בפסקה (ט), במקום "רופא נסו"ז" יבוא

תיקון

"ממונה על איכות הסביבה".

סעיף 53א

17. בסעיף 54 לפקודה, בסעיף קטן (1), במקום "רופא ממשלתי"

תיקון

יבוא "ממונה על איכות הסביבה".

סעיף 54

18. בסעיף 55 לפקודה -

תיקון

סעיף 55

(1) בסעיף קטן (1), בפסקה (ב) במקום "רופא ממשלתי"

יבוא "ממונה על איכות הסביבה" ונסיפה, במקום

"הרופא הממשלתי" יבוא "הממונה על איכות הסביבה"

ובמקום "לממונה על המחו"ז" יבוא "למנהל" ;

(2) בסעיפים קטנים (5), (7), (8) ו-(10), בכל מקום,

במקום "הממונה על המחו"ז" יבוא "המנהל".

19. בסעיף 56 לפקודה -

תיקון

סעיף 56

(1) בסעיף קטן (1) בכל מקום, במקום "הממונה על

המחו"ז" יבוא "המנהל" ;

(2) בסעיף קטן (2), במקום "למנוה על המחוז" יבוא

"למנוה";

(3) בסעיף קטן (4), במקום "שר הבריאות" יבוא "השר

לאיכות הסביבה".

20. בסעיף 58 לפקודה, בסעיף קטן (1), במקום "רופא מחוזי או מי

תיקון

שהוא הסמך לכך" יבוא "מנוה על איכות הסביבה".

סעיף 58

21. בסעיף 61 לפקודה, בסעיף קטן (2), במקום "שר הבריאות" יבוא

תיקון

"השר לאיכות הסביבה".

סעיף 61

22. בסעיף 61 לפקודה -

תיקון

סעיף 61.

(1) בסעיף קטן (1) -

(1) ברישה, במקום "רופא מחוזי" יבוא "מנוה על

איכות הסביבה" והמלים "שטחיות מחוז" -

יימחקו;

(2) בפסקה (ח), במקום "הרופא המחוזי" יבוא

"המנוה על איכות הסביבה" ובמקום "הרופא

המחוזי או מי שהוא הסמך לכך" יבוא "הוא";

(3) בפסקה (ב), במקום "הרופא המחוזי" יבוא

"המנוה על איכות הסביבה" ובמקום "הרופא

המחוזי או מי שהוא הסמך לכך" יבוא "הוא";

כודינות ישראלי

מושרד המושפטים

- 22 -

(2) במקום סעיף קטן (2) יבוא:

"(2) לענין עבירות לפי חלק זה שנקבעו כעבירות קנס לפי חוק סדר הדין הפלילי ננוסחו משולב, החשמ"ב-1982 2, יהיו למעמדה של איכות הסביבה גם הסמכויות לפי סעיף 222 לחוק בהאמור."

החלפה 23. במקום סעיף 362 לפקודה יבוא:

סעיף 362 "תקנות 362. (א) השר לאיכות הסביבה רשמי להאקין תקנות בדבר דרכים למניעת מפגעים לפי "הוראות סניטריות - מפגעים" שנוסחן זה, למעט לפי חלה והגורמים בסעיף קטן (ב)."

(ב) שר הבריאות רשמי להאקין תקנות בדבר דרכים למניעת מפגעים לפי סעיפים 53(1), 63 ו-64."

תיקון 24. בסעיף 364 לפקודה, בסעיף קטן (1), במקום "מפקח שמירה לכך הרופא והמחוזי" - יבוא "כל מפקח במחוז שמכותו."

סעיף 364 תיקון 25. בסעיף 364 לפקודה, במקום המלים "שרופא המחוזי והסמיכו לכך" יבוא "שהוסמך".

סעיף 364

2 ס"ח החשמ"ב, עמ' 195.

26. במקום סעיף 65 לפקודה יבוא:

החלפת

סעיף 65

"איסור 65. לא יתן אדם איבר ולא יקבל איבר מגופו של אדם

סחר בתמורה כספית או בתמורה לטובת הנאה חמרית

באיברים כלשהי, בין במישרין ובין בעקיפין."

27. סעיף 65 לפקודה - בוטל.

ביטול

סעיף 65

28. (א) האמור בסעיף 70 לפקודה יסומן (1), ובו, אחרי פסקה

תיקון

(ג) יבוא:

סעיף 70

"(ד) הקובעות תקנות לביוט ולפי קולטין;

(ה) הקובעות דרכים למניעת זיהום מי שתייה;"

(ב) אחרי סעיף קטן (1) יבוא:

"(2) השור לאיכות והביבוי רשמי להחוקין תקנות כאמור

בפסקאות (א) עד (ג) שבסעיף קטן (1), בכל הנוגע

להוראות שנקבעו וחלק ו' הוראות טכניות -

מפגשים."

כודינות ישחאל

משרד הנושפטים

- 24 -

תיקון
סעיף 71
29. בסעיף 71 לפקודה, המלים "50,000 לירות" ייפחקו, ובמקום
הסיפה המוחילה במלים "קנס נוסף 1,000 לירות" יבוא "קנס נוסף
כאמור בסעיף 61 (ג) לחוק העונשין, התשל"ז-1977" * .

הוראת
מעבר
30. מוסד רפואי שעובד מחילתו של חוק זה לא היה וישם כאמור
בסעיף 25 לפקודה, יגיש בעליו או מנהלו בקשה לרישומו; הבקשה
תוגש למנהל בתוך 60 ימים מיום מחילתו של חוק זה, ורישומי המוסד
הרפואי להאשיך ולפעול עד להחלטת המנהל בבקשה.

3 ט"ו התשל"ז, עמ' 226.

מרגש על-ידי שר הנושפטים

כ"א כחשון התשנ"א
9 בנובמבר 1990

ט י ו ט ת ח ו ק

א. שם החוק:

חוק לתיקון פקודת רופאי שיניים (נוסח חדש) - (תיקון) מסי 2)
התשנ"א-1990.

ב. מטרת החוק המוצע ועיקריו:

1. בחודש יולי 1987 אשרה הכנסת את התיקון לפקודת הרופאים המחייב בחינות רישוי לרופאים ולסטאז'רים לרפואה אשר רכשו השכלתם וסיימו לימודיהם בחוץ לארץ.

תיקון זה נועד להבטיח רמה נאותה של מקבלי רשיון לעסוק במקצוע הרפואה בישראל.

במקביל לתיקון שנתקבל כאמור בפקודת הרופאים, מוצע לחייב בבחינות רישוי גם כל מי שמבקש לעסוק בריפוי שיניים בישראל.

מן הראוי לציין כי לישראל מגיעים רופאי שיניים ומסיימי בתי ספר לרפואת שיניים בחו"ל שמקורם ביותר מארבעים ארצות ומאות בתי ספר לרפואת שיניים.

לפי החוק הקיים אין מנוס מלהעניק רשיון לעסוק במקצוע בארץ על סמך בדיקת מסמכים בלבד ללא כל אפשרות לעמוד על רמתם המקצועית. קיימים הבדלים גדולים ברמה המקצועית בין מדינה למדינה, ואף באותה מדינה בין בתי הספר השונים.

על מנת להבטיח רמה מקצועית נאותה ברפואת השיניים בישראל מוצע בזה להנהיג בחינות רישוי אחידות לכל מבקש רשיון לעסוק בריפוי שיניים בישראל, כפי שבחינות אלה נהוגות ברוב מדינות המערב.

עיקר 1

בסעיף 6 לפקודה הקובע את התנאים שעל מבקש רשיון למלא לצורך קבלת רשיון, ירוסף התנאי של עמידה בבחינות כאמור במבוא.

עיקר 2

מוצע להוסיף סעיף 6א שנועד להעניק למנהל הכללי של משרד הבריאות סמכות לפטור מבחינות הרישוי מי שרכש השכלתו בריפוי שיניים בחו"ל והזכאי לתואר מומחה ברפואת שיניים לפי הפקודה; הפטורים ייקבעו בידי המנהל, בהמלצת המועצה המדעית של ההסתדרות לרפואת שיניים בישראל.

עיקר 3

סעיף 7 לפקודה הקיימת קבע חובת עמידה בבחינות מקצוע, לאנשים שלא היתה בידם דיפלומה שהעידה על לימודים אקדמיים ברפואת שיניים. מבקשי רשיון שלמדו שלוש שנים בחו"ל ברמה תת-אוניברסיטאית או מי שהיה מורשה לעסוק בריפוי שיניים במדינת מוצאו, יכל היה לעמוד בבחינות מקצוע מיוחדות לאחר לימודים בקורסים שנקבעו על ידי משרד הבריאות. מוצע איפא, לחייב כל מי שמבקש רשיון לעמוד בבחינות הרישוי האחידות לפי סעיף 6 (א) (3), ובכך להבטיח רמה מינימלית אחידה של מקבלי הרשיונות.

עיקר 4

סעיפים 8 ו-9 לפקודה, שמוצע לבטלם ענינם מונן ושיונות לריפוי שיניים למרפאי שיניים חטרי השכלה אקדמית; מוצע לאפשר עיסוק בריפוי שיניים בישראל רק לבעלי הכשרה אקדמית או אלה שהיתה להם לפחות הכשרה תת-אוניברסיטאית או היתר לעסוק במקצועם דרך קבע במדינת מוצאם, ועמדו בבחינות הרישוי האחידות כמפורט בסעיף 7 לפקודה.

עיקר 5

מוצע להגביל תוקפו של רשיון לעסוק בריפוי שיניים לתקופה של שנתיים מיום נתינתו.

עיקר 6

מוצע לקבוע כי תוקפו של רשיון מיוחד יהיה בתוקף לתקופה הנקובה בו.

עיקר 7

סעיף 62 לפקודה קובע כיום חובה לפרסם ברשומות שמותיהם ומעניהם של מקבלי רשיונות לעסוק בריפוי שיניים בישראל, והן את שמותיהם ומעניהם של מי שרשיונם בוטל או הותלה מוצע לבטל את חובת הפרסום הראשונה ולהסתפק בפרסום שמותיהם של אלה שרשיונם בוטל או הותלה.

עיקר 8

סעיף 66 לפקודה ענינו סמכות השר לקבוע אגרות לרשיונות, תעודות היתר, אישור תואר מומחה וחידושם. בעקבות ההצעה לקבוע רשיונות תקופתיים, מוצע להסמין את השר לקבוע אגרות גם בעד אישור תואר מומחה, ולהסמין את השר לקבוע בצו אגרות עבור חידושם התקופתי של הרשיונות הנ"ל.

עיקר 9

מוצע לקבוע הוראת מעבר לענין חידוש רשיונות ותעודות היתר קיימים. לאור ההצעה להנהיג וישוי תקופתי.

ג. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

סעיפים 1, 6, 7, 10, 20, 31, 62 ו-66 יתוקנו ויווסף סעיף 6א.

ד. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה

ההוצאות לטיפול ברישוי יכוסו על ידי האגרות שייקבעו.

ה. השפעת החוק המוצע על תקן המשרד

א י ן

ו. השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי של המשרד

א י ן.

ז. היועץ המשפטי לממשלה סמן את ידו על הצעת החוק.

ח. הסתייגויות

המשרד לקליטת עליה מבקש לקבוע:

1. כי רופאי שיניים עולים אשר עסקו ברפואת שיניים במשך 20 שנה בארצות מוצאם, יהיו פטורים מחובת הבחינות.
2. שהעולים יבחנו בשפתם.
3. הוראת מעבר להחלת החוק.

משרד האוצר ומינהל הכנסות המדינה:

1. מסתייגים מהגבלת תוקף הרשיון לשנתיים ומציעים שהרשיון יהיה בלתי מוגבל. ~~המזכיר אף לא לחילופין. כל הוא יהיה בתוקף לתקופת זמן ארוכה יותר, למשל, חמש שנים.~~
2. מתנגדים ליעד את האגרות לכסוי הוצאות הטפול ברשיונות במשרד הבריאות.

ממפקדת קרפ"ר לרפ"ש מוצע:

1. לארגן קורסים והשתלמויות עבור אלה שלא-עמדו בבחינות.
2. שיורשו לגשת לבחינות רישוי בעלי תעודות אקדמאיות בלבד.

רצ"ב נוסח טיוטת החוק

יק/בד 295 23.10.90

חוק לתיקון פקודת רופאי שיניים
(נוסח חדש) (תיקון מס' 2) התשנ"א-1990

תיקון סעיף 1 .1. בסעיף 1 לפקודת רופאי השיניים (נוסח חדש),
התשל"ז-1976¹ (להלן-הפקודה), אחרי הגדרת "הועדה
המריעצת" יבוא:

"המועצה המדעית" - המועצה המדעית של ההסתדרות
לרפואת שיניים בישראל,
ובהעדרה - מי שלדעת השר ממלא
את תפקידה".

תיקון סעיף 6 בסעיף 6(א) לפקודה, פסקה (3), מסומן (4), כלפניה
יבוא:

"(3) הוא עמד בבחינות שקבע המנהל בתקנות לאחר
התייעצות עם המועצה המדעית."

הוספת סעיף 6א .3. אחרי סעיף 6 לפקודה יבוא:

"פטור
מבחינות
6א. מי שממלא אחד דרישות סעיף 6(ב)(2)
לפקודה והדרישות לקבלת תואר מומחה
ברפואת שיניים לפי פקודה זו, רשאי
המנהל, על פי המלצת המועצה
המדעית, לפטרו מהבחינות האמורות
בסעיף 6(א)(3), כלן או מקצתן."

תיקון סעיף 7 .4. בסעיף 7 לפקודה, בפסקאות (1) ו-(2), במקום המילים
"בבחינות מקצוע שנקבעו" יבוא, פעמיים;
"בבחינות לפי סעיף 6(א)(3)".

5.	סעיפים 8 ו-9 - בטלים.	ביטול סעיפים 8 ו-9
6.	בסעיף 10 לפקודה, במקום "סעיפים 7 עד 9" יבוא "סעיף 7".	תיקון סעיף 10
7.	בסעיף 11 לפקודה, הסיפה המתחילה במילים "של ההסתדרות" - תימחק.	תיקון סעיף
8.	בסעיף 20 לפקודה, אחרי סעיף קטן (ב) יבוא: "(ג) רשיון לעסוק בריפוי שיניים יהא בתוקף לתקופה של שנתיים מיום נתינתו";	תיקון סעיף 20
9.	סעיף 31 יסומן (א) ואחריו יבוא: "(ב) רשיון מיוחד יהא בתוקף לתקופה הנקובה בו.	תיקון סעיף 31
10.	במקום סעיף 62 לפקודה יבוא:	החלפת סעיף
62.	השר יפרסם בושומות את שמו של מי שרשיונו בוטל או הותלה לפי פקודה זו".	"פרסום ברשומות 62
11.	במקום סעיף 66 לפקודה יבוא:	החלפת סעיף
66.	השר ושאי, באישור ועזת העבודה והרווחה של הכנסת, לקבוע בצו אגרות בעד מתן רשיון, תעודת היתר לעסוק בריפוי שיניים, היתר זמני, רשיון מיוחד ואישור תואר מומחה, וכן אגרות בעד חדרושם של כל אלה."	"אגרות 66

12. "מי שעורב תווילתו של חוק זה יש בידו רשיון תקף לריפור שיניים או תעודת היתר כאמור, והוא מבקש להמשיך לעסוק בריפור שיניים, חייב להגיש בקשה לחידוש הרשיון או ההיתר תוך שנתיים מיום הוצאתו או תוך ששה חודשים מתחילתו של חוק זה, לפי המאוחר".

הוראת
מעבר

1. דיני מדינת ישראל (נוסח חדש) מסי 32 עמי 64

מוגש על ידי שר הבריאות

י"ב בחשוון התשנ"א
31 באוקטובר 1990

אגף מחקר ופיתוח



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק
יום ה', י"ב בכסלו התשנ"א - 29.11.90

נכחו חברי ועדת השרים: ד. מרידור - יו"ר, מ. נסים (בסעיפים:
מס. חק/316 ומס. חק/333), ר. פנחסי

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט, ד. מגן, י. מודעי,
ר. מילוא (בחו"ל), י. פרא, ג. פת
א. שאקי

כן נכחו:	י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה
	מ. אהלי	- משרד התקשורת
	א. איתן	- משרד האוצר
	ע. אליצור	- משרד המשפטים
	ב. בראון	- המשרד לאיכות הסביבה
	א. בריק	- משרד החינוך והתרבות
	ו. ברכיה	- המשרד לאיכות הסביבה
	צ. בירן	- משרד הבינוי והשיכון
	י. ברק	- משרד העבודה והרווחה
	ש. גוברמן	- משרד המשפטים
	א. גולדשטיין	- המוסד לביטוח לאומי
	ש. הולנדר	- נציבות שירות המדינה
	ר. הרמן	- לשכת סגן ראש הממשלה
		ושר התעשייה והמסחר
	י. וגנר	- רשות החברות הממשליות
	ג. ויסמן	- משרד המשפטים
	י. טורבוביץ	- משרד התעשייה והמסחר
	ב. טל	- משרד התחבורה
	ע. כץ	- שירות התעסוקה
	י. לביא	- משרד הפנים
	י. לוי	- משרד הפנים

מ. לוינשטין	- משרד החקלאות
ד. ליפשיץ	- משרד האוצר
י. מזוז	- משרד האוצר
פ. מירון	- משרד התחבורה
א. מישר	- משרד הבריאות
ג. נאור	- משרד התחבורה
ג. נויטל	- משרד המשפטים
נ. ענתבי	- משרד המשפטים
ת. פנחסוביץ	- משרד המשפטים
סא"ל י. קינד	- צה"ל
א. רוט	- משרד האוצר
ה. קירש	- משרד האוצר
א. קלעי	- לשכת שר המשפטים
ב. רובין	- משרד המשפטים
א. רוזובסקי	- שירות התעסוקה
ד. רדושר	- משרד הפנים
ת. רוזה	- משרד המשפטים
ע. רוזן	- משרד המשפטים
ר. רוקח-אברמזון	- רשות החברות הממשלתיות
י. שוורץ	- משרד העבודה והרווחה
סא"ל י. תלרז	- הפרקליטות הצבאית הראשית

א. ליסנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

- חק/308. הרשאות לפי חוק נכסי המדינה התשי"א-1951 - לנושאי משרה במשרד הפנים
- חק/309. הצעת-חוק לתיקון פקודת הרוקחות (איסור שמוש בסטריכנין), התשנ"א-1990 של ח"כ א. פורז (מס. תתכ"ח)
- חק/310. הצעת-חוק הפקוח על חקיקת משנה, התשנ"א-1990 של ח"כ מ. שחל (מס. תתכ"ט)
- חק/311. הצעת-חוק לתיקון דיני פיצויים ותגמולים, התשנ"א-1990 של ח"כ ד. צוקר (מס. תת"ל)

- חק/312. הצעת-חוק שירות המדינה (גמלאות) (תיקון - קופה ציבורית), התשנ"א-1990 של ח"כ נ. ארד (מס. תתל"ב)
- חק/313. הצעת-חוק שירות התעסוקה (תיקון - עדיפות בשליחה ובקבלה לעבודה), התשנ"א-1990 של ח"כ י. גולדברג (מס. תתל"ה)
- חק/314. הצעת-חוק העונשין (תיקון - הגנת צורך במקרי פגיעה בבטחון המדינה), התשנ"א-1990 של ח"כ א. העצני (מס. תתל"ז)
- חק/315. הצעת-חוק החברות הממשלתיות (תיקון - מינוי דירקטור מטעם המדינה), התשנ"א-1990 של ח"כ א. רובינשטיין (מס. תתל"ח)
- חק/316. הצעת-חוק לעודד השקעות הון בחקלאות (תיקון והוראת שעה), התשנ"א-1990 של ח"כ ג. גל (מס. תתל"ט)
- חק/317. הצעת-חוק לתיקון פקודת התעבורה (הוספת סעיף 16 א'), התשנ"א-1990 של ח"כ מ. גולדמן (מס. תתמ"א)
- חק/318. הצעת-חוק מס בטחון, התשנ"א-1990 של ח"כ י. צידון (מס. תתמ"ג)
- חק/319. הצעת-חוק הירושה (תיקון - דיו חוץ), התשנ"א-1990 של ח"כ ש. אלוני (מס. תשצ"ד) - ערר
- חק/320. הצעת-חוק החברות הממשלתיות (כשירות דירקטור מטעם המדינה), התשנ"א-1990 של ח"כ ד. צוקר (מס. תתל"ו)
- חק/321. הצעת-חוק לתיקון פקודת התעבורה (הארכת תוקפו של רשיון נהיגה), התשנ"א-1990 של ח"כ א. פורז (מס. תת"ה) - ערר - המשך הדיון
- חק/322. הצעת-חוק לתיקון פקודת התעבורה (רכב לאספנים), התשנ"א-1990 של ח"כ א. פורז (מס. תתכ"ו) - המשך הדיון
- חק/323. הצעת-חוק חגורת בטיחות ברכב (תיקון - התקני ריסון), התשנ"א-1990 של ח"כ ד. צוקר (מס. תתכ"ז) - המשך הדיון
- חק/324. הצעת-חוק הספורט (תיקון), התשנ"א-1990 של ח"כ ד. צוקר ומ. בר-זוהר (מס. תת"ג) - ערר - המשך הדיון

- חק/325. הצעת-חוק סיוג מועמדות הרמטכ"ל בבחירות לכנסת ולחברות בממשלה, התשנ"א-1990 של ח"כ י. לוי (מס. תשצ"ב) - ערר - המשך הדיון
- חק/326. הצעת-חוק יסוד: משק המדינה (תיקון - קביעת שיעורי השתתפות הממשלה בתקציבי רשויות מקומיות), התשנ"א-1990 של ח"כ א. פורז וא. רובינשטיין (מס. תתכ"ג) - המשך הדיון
- חק/327. הצעת-חוק סמכויות שעת חירום, התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תש"פ) - המשך הדיון
- חק/328. הצעת-חוק חיזוק הבטחון, התש"ן-1990 של ח"כ א. העצני (מס. תשנ"ה)
- חק/329. הצעת-חוק העונשין, התשל"ז-1977 (תיקון - העמדה במבחן לאחר ריצוי מאסר), התשנ"א-1990 של ח"כ מ. שחל (מס. תתל"ד) - ערר
- חק/330. הצעת-חוק שיוויון הזדמנויות בעבודה (תיקון), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תשמ"ו) ערר
- חק/331. הצעת-חוק שכר שווה לעובדת ולעובד (תיקון - שכר הוגן), התש"ן-1990 של ח"כ י. צבן (מס. תשמ"ב)
- חק/332. הצעת-חוק שירות התעסוקה (תיקון מס. 7), התשנ"א-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תתנ"ג)
- חק/333. טיוטת חוק התכנון והבניה (תיקון מס. 29), התשנ"א-1990 - המשך הדיון

חק/308.

הרשאות לפי חוק נכסי המדינה התשי"א-1951 - לנושאי
משרה במשרד הפנים

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור ומר י. לביא.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 6(א)(2) לחוק נכסי המדינה התשי"א-1951, להרשות את נושאי המשרות במשרד הפנים, המפורטים להלן, לייצג את הממשלה בכל עסקה מהעסקאות שמדובר בהן בסעיפים 4 ו-5 לחוק, למעט עסקאות במקרקעין, הקשורות לפעולות משרד הפנים, המפורטות לצד כל אחד מהם, ולחתום בשם המדינה על מסמכים הנוגעים לעסקאות האמורות:-

א. המנהל הכללי ביחד עם חשב המשרד או סגנו - ללא הגבלה בסכום;

ב. נציב הכבאות וההצלה ביחד עם חשב המשרד או סגנו ללא הגבלה בסכום לגבי עסקאות במסגרת תקציב הכבאות;

ג. סמנכ"ל בכיר לאמרכלות יחד עם חשב המשרד או סגן חשב המשרד - עד 30,000 ש"ח;

ד. קצין תקציבים יחד עם חשב המשרד או סגן חשב המשרד עד 20,000 ש"ח;

ה. מנהל בנא"מ ביחד עם חשב המשרד או סגנו - 20,000 ש"ח;

ו. ממונה על מחוז יחד עם אמרכל מחוז - עד 3,000 ש"ח;

ז. ההודעה על הרשאה שפורסמה בילקוט הפרסומים 3788, התש"ו עמ' 3514 - בטלה.

חק/309. הצעת-חוק לתיקון פקודת הרוקחות (איסור שמוש בסטריכנין), התשנ"א-1990 של ח"כ א. פורז (מס. תתכ"ח)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה ב. רובין, ש. גוברמן והגב' א. מישר.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת הרוקחות (איסור שמוש בסטריכנין) התשנ"א-1990, של חבר הכנסת א. פורז (מס. תתכ"ח).

חק/310. הצעת-חוק הפקוח על חקיקת משנה, התשנ"א-1990 של ח"כ מ. שחל (מס. תתכ"ט)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ר. פנחסי, ד. מרידור; ה"ה ש. גוברמן, י. חריש, י. תלרז והגברות ע. רוזן, ג. ויסמן ות. פנחסוביץ.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק הפיקוח על חקיקת משנה, התשנ"א-1990, של חבר הכנסת מ. שחל (מס. תתכ"ט).

חק/311. הצעת-חוק לתיקון דיני פיצויים ותגמולים, התשנ"א-1990 של ח"כ ד. צוקר (מס. תת"ל)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה י. תלרז, ש. גוברמן י. חריש, מ. אהלי והגברות א. גולדשטיין, ד. ליפשיץ, ע. אליצור וא. מישר.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק לתיקון דיני פיצויים ותגמולים, התשנ"א-1990 של חבר הכנסת ד. צוקר (מס. תת"ל).

חק/312. הצעת-חוק שירות המדינה (גמלאות) (תיקון - קופה ציבורית), התשנ"א-1990 של ח"כ נ. ארד (מס. תתל"ב)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה י. תלרז, ש. הולנדר וא. רוט.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק שירות המדינה (גמלאות) (תיקון - קופה ציבורית), התשנ"א-1990 של חברת הכנסת נ. ארד (מס. תתל"ב).

הצעת-חוק שירות התעסוקה (תיקון - עדיפות בשליחה ובקבלה לעבודה), התשנ"א-1990 של ח"כ י. גולדברג (מס. תתל"ה)

חק/313.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה י. ברק, י. חריש, מ. אהלי והגב' ד. ליפשיץ.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק שירות התעסוקה (תיקון - עדיפות בשליחה ובקבלה לעבודה), התשנ"א-1990, של חבר הכנסת י. גולדברג (מס. תתל"ה).

הצעת-חוק העונשין (תיקון - הגנת צורך במקרי פגיעה בבטחון המדינה), התשנ"א-1990 של ח"כ א. העצני (מס. תתל"ז)

חק/314.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור וסא"ל י. תלרז.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק העונשין (תיקון - הגנת צורך במקרי פגיעה בבטחון המדינה), התשנ"א-1990 של חבר הכנסת א. העצני (מס. תתל"ז).

חק/315.

הצעת-חוק החברות הממשלתיות (תיקון - מינוי דירקטור מטעם המדינה), התשנ"א-1990 של ח"כ א. רובינשטיין (מס. תתל"ח)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ר. פנחסי, ד. מרידור; ה"ה א. בריק, מ. אהלי, ג. נויטל, י. חריש והגב' ר. רוקח-אברמזון

המשך הדיון נדחה לישיבה הקרובה של ועדת השרים.

חק/316.

הצעת-חוק לעדוד השקעות הון בחקלאות (תיקון והוראת שעה), התשנ"א-1990 של ח"כ ג. גל (מס. תתל"ט)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ר. פנחסי, ד. מרידור; ה"ה י. חריש, א. בריק, מ. אהלי, ג. נויטל; הגברות ר. רוקח-אברמזון ות. פנחסוביץ.

המשך הדיון נדחה לישיבה הקרובה של ועדת השרים.

חק/317.

הצעת-חוק לתיקון פקודת התעבורה (הוספת סעיף 16 א'), התשנ"א-1990 של ח"כ מ. גולדמן (מס. תתמ"א)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה ג. נאור וי. חריש.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (הוספת סעיף 16 א'), התשנ"א-1990 של חבר הכנסת מ. גולדמן (מס. תתמ"א):-

א. ועדת השרים רושמת לפנייה את הודעתו של היועץ המשפטי של משרד התחבורה כי חבר הכנסת מ. גולדמן יסיר את הצעתו מסדר יומה של הכנסת;

ב. בהמשך לנ"ל, אם בכל זאת הצעת החוק האמורה תועלה לדיון בכנסת - בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד לה.

הצעת-חוק מס בטחון, התשנ"א-1990 של ח"כ י. צידון
(מס. תתמ"ג)

חק/318.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה ה. קירש וי. חריש.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק מס בטחון, התשנ"א-1990 של חבר הכנסת י. צידון (מס. תתמ"ג).

הצעת-חוק הירוסה (תיקון - דין חוץ), התשנ"א-1990 של ח"כ ש. אלוני (מס. תשצ"ד) - ערר

חק/319.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, ר. פנחסי; ה"ה מ. אהלי, ש. גוברמן והגב' ע. אליצור.

המשך הדיון נדחה לישיבה הקרובה של ועדת השרים.

חק/320.

הצעת-חוק החברות הממשלתיות (כשירות דירקטור מטעם המדינה), התשנ"א-1990 של ח"כ ד. צוקר (מס. תתכ"ו)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ר. פנחסי, ד. מרידור; ה"ה י. חריש, א. בריק, מ. אהלי, ג. נויטל והגברות ר. רוקח-אברמזון ות. פנחסוביץ.

המשך הדיון נדחה לישיבה הקרובה של ועדת השרים.

חק/321.

הצעת-חוק לתיקון פקודת התעבורה (הארכת תוקפו של רשיון נהיגה), התשנ"א-1990 של ח"כ א. פורז (מס. תת"ה) - ערר - המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: שר המשפטים והיועץ המשפטי של משרד התחבורה.

המשך הדיון נדחה לישיבה הקרובה של ועדת השרים.

חק/322.

הצעת-חוק לתיקון פקודת התעבורה (רכב לאספנים), התשנ"א-1990 של ח"כ א. פורז (מס. תתכ"ו) - המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: שר המשפטים והיועץ המשפטי של משרד התחבורה.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (רכב לאספנים), התשנ"א-1990 של חבר הכנסת א. פורז (מס. תתכ"ו).

חק/323.

הצעת-חוק חגורת בטיחות ברכב (תיקון - התקני ריסון),
התשנ"א-1990 של ח"כ ד. צוקר (מס. תתכ"ז) - המשך
הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה י. חריש,
ג. נאור והגב' ע. אליצור.

מ ח ל י ט י ס, ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת
החוק רושמת לפנייה את הודעתו של היועץ המשפטי של
משרד התחבורה, כי חבר הכנסת ד. צוקר הסיר מסדר יומה
של הכנסת את הצעת חוק חגורת בטיחות ברכב (תיקון -
התקני ריסון), התשנ"א-1990 (מס. תתכ"ז).

חק/324.

הצעת-חוק הספורט (תיקון), התשנ"א-1990 של ח"כ
ד. צוקר ומ. בר-זוהר (מס. תת"ג) - ערר - המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: שר המשפטים והיועץ המשפטי של משרד
החינוך והתרבות.

מ ח ל י ט י ס, בשינוי להחלטה מס. חק/243 (סעיף ה')
של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ט
בחסון התשנ"א (7.11.90), ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון
לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק הספורט (תיקון),
התשנ"א-1990 של חברי הכנסת ד. צוקר ומ. בר-זוהר
(מס. תת"ג).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ג)
בתקנון לעבודת הממשלה.

חק/325. הצעת-חוק סיוג מועמדות הרמטכ"ל בבחירות לכנסת ולחברות בממשלה, התשנ"א-1990 של ח"כ י. לוי (מס. תשצ"ב) - ערר - המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, בשינוי להחלטה מס. חק/243 (סעיף ב') של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ט בחשוון התשנ"א (7.11.90), ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק סיוג מועמדות הרמטכ"ל בבחירות לכנסת ולחברות בממשלה, התשנ"א-1990 של חבר הכנסת י. לוי (מס. תשצ"ב).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

חק/326. הצעת-חוק יסוד: משק המדינה (תיקון - קביעת שיעורי השתתפות הממשלה בתקציבי רשויות מקומיות), התשנ"א-1990 של ח"כ א. פורז וא. רובינשטיין (מס. תתכ"ג) - המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור ומר י. לביא.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק יסוד: משק המדינה (תיקון - קביעת שיעורי השתתפות הממשלה בתקציבי רשויות מקומיות), התשנ"א-1990, של חברי הכנסת א. פורז וא. רובינשטיין (מס. תתכ"ג):-

א. ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק רושמת לפניה את הודעתו מיום ט' בכסלו התשנ"א (26.11.90) בכתב, של חבר הכנסת א. פורז כי הוא "מסכים שלא להביא בשלב זה להצבעה בקריאה מוקדמת את הצעת החוק הנדונה על מנת לנסות ולמצוא הסדר אחר שיניח את הדעת";

ב. בהמשך לנ"ל להטיל על משרד הפנים להודיע תוך חודש ימים, לוועדת השרים את עמדתו לגבי הצעת החוק.

המשך הדיון נדחה.

הצעת-חוק סמכויות שעת חירום, התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תש"פ) - המשך הדיון

חק/327.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור, מר י. תלרז והגב' ג. ויסמן.

מ ח ל י ט י ס, לדחות את המשך הדיון בהצעת חוק סמכויות שעת חירום, התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תש"פ), כדי לאפשר למשרד המשפטים לקיים דיון בנושא בהשתתפות מערכת הבטחון; אם עד סיום הדיון האמור וקביעת עמדת הממשלה, תועלה הצעת החוק בכנסת, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד לה.

המשך הדיון נדחה.

הצעת-חוק חיזוק הבטחון, התש"ן-1990 של ח"כ א. העצני (מס. תשנ"ה)

חק/328.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, לדחות את המשך הדיון לשם קביעת עמדת הממשלה לגבי בהצעת חוק חיזוק הבטחון, התש"ן-1990 של חבר הכנסת א. העצני (מס. תשנ"ה). אם עד לקביעת עמדת הממשלה כאמור, תועלה ההצעה לדיון בכנסת - בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד לה.

המשך הדיון נדחה.

חק/329. הצעת-חוק העונשין, התשל"ז-1977 (תיקון - העמדה במבחן לאחר ריצוי מאסר), התשנ"א-1990 של ח"כ מ. שחל (מס. תתל"ד) - ערר

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; מר י. חריש והגב' ג. ויסמן.

מ ח ל י ט י ס, בשינוי להחלטה מס. חק/297 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ד' בכסלו התשנ"א (21.11.90), ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק העונשין, התשל"ז-1977 (תיקון - העמדה במבחן לאחר ריצוי מאסר), התשנ"א-1990 של חבר הכנסת מ. שחל (מס. תתל"ד).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36 (ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

חק/330. הצעת-חוק שיוויון הזדמנויות בעבודה (תיקון), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תשמ"ו) ערר

יושב ראש ועדת השרים פותח.

המשך הדיון נדחה לישיבה הקרובה של ועדת השרים.

חק/331.

הצעת-חוק שכר שווה לעובדת ולעובד (תיקון - שכר הוגן), התש"ן-1990 של ח"כ י. צבן (מס. תשמ"ב)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: שר המשפטים והיועץ המשפטי של משרד העבודה והרווחה.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/130 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ב באב התש"ן (13.8.90), שעניינה התנגדות להצעת חוק שכר שווה לעובדת ולעובד (תיקון - שכר הוגן), התש"ן-1990 (מס. תשמ"ב):-

א. להמשיך ולהתנגד להצעת החוק האמורה;

ב. סגן שר העבודה והרווחה רשאי להודיע לחבר הכנסת י. צבן, כי הממשלה לא תתנגד להעברת הצעת החוק לועדה, וכי היא תתמיד בעמדתה גם בועדה.

חק/332.

הצעת-חוק שירות התעסוקה (תיקון מס. 7), התשנ"א-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תתנ"ג)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור והגברות ד. ליפשיץ ונ. ענתבי.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק שירות התעסוקה (תיקון מס. 7), התשנ"א-1990, של מספר חברי כנסת (מס. תתנ"ג).

חק/333. טיוטת חוק התכנון והבניה (תיקון מס. 29),
התשנ"א-1990 - המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, מ. נסים; ה"ה
י. לוי, י. טורבוביץ, ד. רדושר, א. איתן, י. תלרז,
י. קינד והגברות ת. רווה, נ. ענבתי, י. מזוז,
א. קלעי, ב. בראון וצ. בירן.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/299 של ועדת
השרים לעניני חקיקה ואכיפת, החוק מיום ט' בכסלו
התשנ"א (26.11.90) שענינה טיוטת חוק התכנון והבניה
(תיקון מס. 29), התשנ"א-1990:-

א. בסעיף 145ג'(ב) של הטיוטה, יובהר כי הבקשה למידע
תועבר לרשויות אחרות על-ידי מהנדס הועדה
המקומית, והרשות שקבלה את הפניה למידע - תמציא
אותו תוך 15 יום, כאשר סך הכל הזמן שיעמוד לרשות
מהנדס הועדה המקומית להמצאת המידע, יהיה 25 יום;

כמו-כן יובהר, כי לא יימנע ממגיש בקשה, איסוף
מידע באופן עצמאי על-פי פרטים שייקבעו בתקנות;

ב. בשינוי להחלטה מס. חק/299 (סעיף י'(5)) של ועדת
השרים, מיום ט' בכסלו התשנ"א (26.11.90), להבהיר
בסעיף 145 ט' של הטיוטה:-

(1) במקלטים עד 100 מ"ר יומצא העתק מן הבקשה
להיתר להג"א, והג"א יהיה רשאי להעיר הערות
תוך 7 ימים מהיום שהומצא לו העתק כאמור;

(2) לא העיר הג"א את הערותיו במסגרת פרק הזמן
האמור רואים את הבקשה כמאושרת על-ידו.

המשך הדיון נדחה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת



מוכירות הממשלה

ש מ ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ה', כ' בחשון התשנ"א-1990. 8.11.

- 506(ע/36). העליה מאתיופיה
- 507(ע/45). שינויים בתנאי ההתקשרות עם קבלנים לצורך זירוז הבניה
- 508(חק/237). הצעת-חוק יסוד: הצבא (תיקון), התש"ן-1990 של ח"כ מ. שחל (מס. תשע"ד)
- 509(חק/238). טיוטת-חוק התכנון והבניה (תיקון מס. 29), התשנ"א-1990
510. הצעת-חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון מס. 32), התשנ"א-1990

בפרוטוקול זה 12 דפים.

החלטת ועדת שרים לענייני עליה, מיום ה' באלול התש"ן (26.8.1990), אשר קיבלה תוקף ביום כ' בחשוון התשנ"א (8.11.1990)

506(ע/36). העליה מאתיופיה

ההחלטה שמורה במזכירות הממשלה.

החלטת ועדת שרים לענייני עליה, מיום י"ח בתשרי התשנ"א (7.10.1990), אשר קיבלה תוקף ביום כ' בחשוון התשנ"א (8.11.1990)

507(ע/45). שינויים בתנאי ההתקשרות עם קבלנים לצורך זירוז הבניה

מ ח ל י ט י ס, בזיקה להחלטות הממשלה מס. 1605 מיום י"ט באייר התש"ן (14.5.90) ומס. 200 מיום י"א באב התש"ן (2.8.90), לאשר כדלקמן, שינויים בתנאי ההתקשרות עם קבלנים לצורך זירוז הבניה:-

א. שעור התחייבות הרכישה, במסגרת הפרוגרמה המאושרת של משרד הבינוי והשיכון, ביישובים כדלקמן, יעמוד על 50% נתניה, הרצליה, כפר שמריהו, רמת השרון, כפר סבא, רעננה, פתח-תקוה, תל-אביב, רמת-גן, גבעתיים, בני-ברק, חולון, בת-ים, ראשון-לציון, נס-ציונה, גדרה, רחובות, יבנה, אשדוד, הוד השרון וסביון;

ב. בהמשך לנ"ל -

שעור התחייבות הרכישה בבניה במסגרת הפרוגרמה המאושרת של משרד הבינוי והשיכון בפריפריה, יעמוד על 100% כדלקמן:-

(1) באזורים האחרים המרוחקים מהמרכז, כולל ירושלים תינתן התחייבות רכישה כאמור 100%;

(2) קבלנים שיבנו באזורי פיתוח, יהנו מעדיפות בשיתופם במכרזים לבניה באזור המרכז והפריפריה;

ג. בפרוייקטים הזכאים להשתתף במסגרת התחייבות רכישה של 100%, לא יעלה מחיר הדירה כולל מלוא עלות הבניה, הפיתוח והקרקע על 110,000 ש"ח (ובמקרים מיוחדים בהם תנאי הקרקע והפיתוח קשים במיוחד - על 130,000 ש"ח);

ד. בפרוייקטים בהם ניתן מימון ביניים לבניה (30,000 ש"ח ליח"ד), יקוזז סכום זה מסכום התחייבות הרכישה;

ה. בעת מימוש התחייבות הרכישה, תקוזז מסכום ההתחייבות יתרת הוצאות הפיתוח לתשלום מהיזם;

ו. (1) בכל חוזה, המזכה את היזם ב-100% התחייבות רכישה, יקבע לו"ז של 16 חודשים לסיום הבניה;

(2) ייזמים שחתמו על הסכמי בניה החל מ-1.1.90, יהיו זכאים לעבור לתוכנית זו בתנאים שפורטו;

ז. ייזם שלא יעמוד בלו"ז שנקבע לו בהסכם עם משרד הבינוי והשיכון (כאמור בסעיף ו' (1) לעיל), תוקטן התחייבות הרכישה בשעור של 5% על כל חודש איחור;

ח. דירות שתרכשנה במסגרת התחייבות הרכישה, תועמדה למכירה או תושכרנה בשכ"ד כלכלי, במחירי שוק חופשי;

ט. הייזמים שישתתפו במסגרת תוכנית זו יקבעו במכרז.

התחרות במכרז תהיה על המחיר שישולם על-ידי משרד הבינוי והשיכון, במסגרת התחייבות הרכישה, אם וכאשר הדירות לא תמכרנה על-ידי היזמים ויהיה צורך ברכישתן על-ידי המשרד.

(הערה: צרוף ההחלטה לפרוטוקול החלטות הממשלה עוכב כי היה בדעת האוצר להגיש ערר).

החלטות ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ג' בחשוון
התשנ"א (22.10.1990), אשר קיבלו תוקף ביום כ' בחשוון התשנ"א
(8.11.1990)

508 (חק/237). הצעת-חוק יסוד: הצבא (תיקון), התשנ"ן-1990 של ח"כ
מ. שחל (מס. תשע"ד)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק יסוד: הצבא (תיקון),
התשנ"ן-1990 של חבר הכנסת מ. שחל (מס. תשע"ד).

509 (חק/238). טיוטת-חוק התכנון והבניה (תיקון מס. 29),
התשנ"א-1990

מ ח ל י ט י ס, להטיל על משרד הפנים בתיאום עם משרד
המשפטים ותוך התייעצות עם משרדי האוצר, התעשייה
והמסחר ואיכות הסביבה להביא לוועדת השרים לענייני
חקיקה ואכיפת החוק הצעות מפורטות לפתרון השאלות
שהועלו לגבי טיוטת חוק התכנון והבניה (תיקון
מס. 29), התשנ"א-1990, לרבות הצעות שתתייחסנה
להגדרות המשרדים שהוגשו בהתייחס לנושאים ולסעיפים של
הטיוטה.

החלטה מצורפת על-פי סעיף 50(ב) בתקנון לעבודת הממשלה -אשר
קיבלה תוקף ביום כ' בחשוון התשנ"א (8.11.1990)

510. הצעת-חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון מס. 32),
התשנ"א-1990

מצורפת (דפים 5-12) הצעת-חוק שירות המדינה
(גימלאות) (תיקון מס. 32), התשנ"א-1990, אשר נוסחה
על-יסוד החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה מס. חק/749
מיום כ"ו באייר התשנ"ן (21.5.90) שצורפה לפרוטוקול
החלטות הממשלה מיום י"ד בסיון התשנ"ן (7.6.90)
(החלטה מס. 1675).

הצעת-החוק הוגשה לכנסת על-פי סעיף 52 בתקנון לעבודת
הממשלה.

(597מ)

חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון מס' 32), התשנ"א-1990

- | | |
|---|------------------------------------|
| <p>1. בסעיף 1 לחוק שירות המדינה (גימלאות) [נוסח משולב], התש"ל -
 (1) 1970 (להלן - החוק העיקרי), ההגדרה "תקופת שירות" - תימחק.</p> | <p>תיקון
 סעיף 1</p> |
| <p>2. בסעיף 15 לחוק העיקרי, בפסקה (4), במקום "מי שפוטר" יבוא
 "עובד שהוא אחד מאלה: עובד שירותי הבטחון כמשמעותו בפרק ג' 1,
 שגריר או ציר, שפוטר".</p> | <p>תיקון
 סעיף 15</p> |
| <p>3. בסעיף 17א לחוק העיקרי -</p> <p>(1) בסעיף קטן (א), במקום "מששה חדשים" יבוא "משלוש שנים";
 (2) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:</p> <p>"(ג) נציב השירות רשאי להאריך את המועד למתן הודעה
 לפי סעיף קטן (א), אם ראה טעם ראוי לכך."</p> | <p>תיקון
 סעיף 17א</p> |
| <p>4. בסעיף 32(ב) לחוק העיקרי, בכל מקום, אחרי "70% מהמשכורת
 הקובעת" יבוא "או על 100% ממנה, אם מלאו לו 65 שנים או 60 שנים
 בשוטר".</p> | <p>תיקון
 סעיף 32</p> |
| <p>5. בסעיף 35(ו) לחוק העיקרי, במקום "65" יבוא "60, אלא אם כן
 הוסיף לקבל משכורת מאוצר המדינה, והן לא יחולו על זכאי לקצבת
 פרישה שהגיע לגיל 65, אף אם קיבל משכורת מאוצר המדינה".</p> | <p>תיקון
 סעיף 35</p> |
| <p>6. בסעיף 39(ז) לחוק העיקרי, בפסקה (4), במקום "לקצבה בשיעור
 המרבי" יבוא "לקצבה המרבית", ובסופה יבוא: "בפסקה זו, הקצבה
 המרבית - הקצבה שלה זכאי מי שמלאו לו 65 שנים, או 60 שנים
 בשוטר."</p> | <p>תיקון
 סעיף 39</p> |

7. בסעיף 46(ג) לחוק העיקרי -

תיקון

סעיף 46

(1) ברישה ובפסקה (1), במקום "65" יבוא "60";

(2) פסקה (2) - בטלה;

(3) בפסקה (3), במקום "לפי פסקאות (1) או (2)" יבוא "לפי

פסקה (1)".

8. בסעיף 94(א) לחוק העיקרי, במקום הסיפה המתחילה במלים "אם שירת

תיקון

סעיף 94

חמש עשרה שנה, יהא גילו אשר יהא, או אם הגיע לגיל 60 אחרי עשר

שנות שירות" יבוא "אם שירת עשר שנים", ובסיפה במקום "עשר שנות

שירות" יבוא "שבע שנות שירות".

(1) ס"ח התש"ל, עמ' 65; התשמ"ט, עמ' 12.

דברי הסבר

סעיף 1

"תקופת שירות" בחוק העיקרי מוגדרת כ"תקופת שירות רצופה שחלה לאחר שהעובד הגיע לגיל 18. לפי זה תקופת עבודה בשירות המדינה שלפני גיל זה אינה מוכרת לצורך גימלאות, והוא הדין בפעילות המזכה להגדלה מכח הקריטריונים לפי סעיף 100(ב) לחוק (פעילות ציונית, אות על"ה וכיו"ב). מוצע שגם תקופת עבודה מתחת לגיל 18 תוכר לענין הזכאות לגימלה וממילא גם לענין הגדלת שירות על פי הקריטריונים האמורים.

סעיף 2

סעיף 15(4) לחוק העיקרי קובע לאמור:

15. אלה זכאים לקצבת פרישה:

"זכות

לקצבת

...

פרישה

(4) מי שפוטר לאחר עשר שנות שירות מסיבה אחרת כשהוא בגיל 40 או יותר ולא נפסל לשירות המדינה לפי החלטת בית-הדין למשמעת; אלא שאם פוטר כאמור על פי החלטת בית-הדין למשמעת, בלי שנפסל לשירות, ולפני שהגיע לגיל 60, או לגיל 55 לאחר עשרים וחמש שנות שירות, רשאי בית-הדין להחליט שאינו זכאי לקצבת פרישה, כולה או מקצתה."

הרעיון העומד בבסיסה של הוראה זו הוא הרצון לשמור על זכויותיו הסוציאליות האלמנטריות של עובד, שלאחר שנות שירות ארוכות במדינה ובגיל מבוגר יחסית, מוצא עצמו מפוטר מהשירות ומתקשה למצוא עבודה אחרת. הכוונה היתה להבטיח לעובד כזה קצבה לפי משך שירותו, כדי שישמרו לו אמצעי קיום מינימליים ולא יפול למעמסה על הציבור. ברם, הנסיון המצטבר של שנים רבות בהפעלת החוק מגלה שפני הדברים שונים במידה רבה. הזכות האמורה הפכה להיות, במקרים רבים, "קרש קפיצה" כלכלי נוח לעובדים במיטב שנותיהם המבקשים להיות "מפוטרים" כדי שיוכלו לזכות בקצבה ולהמשיך במקביל בעבודה פוריה ומכניסה במקום עבודה אחר, ולעתים קרובות מדובר במקום עבודה הניזון אף הוא מקופת המדינה או מקופת הציבור, אם במישרין ואם בעקיפין.

תשלום קצבה לאדם הנמצא במיטב שנותיו והמשתכר היטב למחיתו, אינו מוצדק מבחינה כלכלית, מוסרית וציבורית. תופעה זו אינה קיימת במדינות מתוקנות בעולם המערבי ויש לבטלה.

עוד יש לציין כי תשלום פנסיה תקציבית לרבבות פנסיונרים צעירים, הן בשירות המדינה והן בגופים ציבוריים שתנאי הגימלאות של עובדיהם מבוססים על החוק העיקרי (כגון: רשויות מקומיות, תאגידים שהוקמו על פי חוק) מהווה נטל תקציבי כבד ההולך וגדל עם השנים.

מן הראוי להדגיש כי בקרנות הפנסיה אין אפשרות לקבל קצבה לפני גיל 65 עקב פיטורים. סעיף 15(4) מהווה איפוא חריג לעומת המקובל לגבי רוב העובדים בארץ ויש בכך העדפה בלתי מוצדקת של עובדי שירותים לעומת הסקטור היצרני, שזכויות העובדים בו מובטחות, בדרך כלל, בקרנות הפנסיה.

מוצע על-כן לבטל את ההוראה המזכה בקצבה עובד שפוטר לאחר 10 שנות שירות וגילו מעל 40, אלא אם כן פוטר מהשירות כשגריר או כציר או כעובד שירות הבטחון.

ההוראות הקובעות זכאות לקצבה לפני גיל 60 כשהפרישה נובעת מטעמי מצב בריאות לקוי, וכן זכויות הפרישה המוקדמת של שוטרים, סוהרים, ועובדי שירותי הבטחון, יישארו בעינם.

סעיפים 17א ו-46(ג) לחוק העיקרי קובעים לאמור:

17א. (א) עובד שנסתיים שירותו לאחר ששירת עשר שנים, ואינו זכאי לקצבת פרישה על פי הוראות אחרות של חוק זה, רשאי להודיע בכתב לנציב השירות לא יאוחר ממששה חדשים ממועד סיום שירותו כי הוא בוחר בזכויות לגימלאות לפי חוק זה עקב סיום השירות, ומשעשה כן יחול עליו סעיף 46(ג); אולם אם נפסל העובד לשירות בהחלטת בית הדין למשמעת, או החליט בית הדין, אף בלי שפסל אותו לשירות, שלא תשולם לו קצבת פרישה, כולה או מקצתה, תפקע או תצומצם תחולתו של הסעיף, לפי העניין.

(ב) סעיף זה אינו חל על מי שקיבל פיצויים עקב סיום שירותו וכן על מי שזכויותיו לגימלאות עקב שירותו נשמרו על פי סעיפים 86 או 92 או על פי חוק אחר.

46. ... "מאימתי

משלמים

קצבה

(ג) עובד שבחר בזכויות לגימלאות לפי סעיף 17א, תשולם לו קצבת פרישה, על אף האמור בסעיף קטן (א), מהחודש המתחיל אחרי היום שבו הגיע לגיל 65; ואולם -

(1) אם פרש העובד לפני הגיעו לגיל 65 מכל עבודה או משלח-יד, מסיבות מצב בריאות לקוי, והחל לקבל עקב פרישה. זו קצבה מכוח חיקוק, הסכם קיבוצי או חוזה עבודה, תשולם לו קצבת פרישה לפי חוק זה מהחודש שבו החל לקבל את הקצבה עקב הפרישה האמורה וכל עוד משתלמת לו הקצבה האמורה;

(2) אם פרש העובד מכל עבודה או משלח-יד לפני הגיעו לגיל 65 ואינו זכאי לקצבה לפי פסקה (1), תשולם לו קצבת הפרישה לפי חוק זה מהחודש המתחיל אחרי יום הפרישה מכל עבודה או משלח-יד, אך לא לפני תום החודש שבו הגיע לגיל 60;

(3) אם העובד אינו זכאי לקצבת פרישה לפי פסקאות (1) או (2), אך קבעה הועדה הרפואית כי העובד אינו מסוגל להשתכר כדי מחייתו מחוץ לשירות, תשולם לו קצבת הפרישה גם בתקופה שבה איננו זכאי לה לפי הפסקאות האמורות, החל מהחודש המתחיל אחרי יום תחילת אי-כשרו וכל עוד נמשך אי-כשרו האמור או כל עוד רואים אותו כמובטל לפי האמור בסעיף 127 לחוק הביטוח

הלאומי."

לפי זה עובד, בכל גיל שהוא, שפרש מהשירות לאחר 10 שנות עבודה, רשאי לבקש "הקפאה" של זכויותיו לגימלה עד שיגיע לגיל 65. לעומת זאת, גיל הפרישה שבו עובד פעיל זכאי לצאת לקצבה על פי רצונו הוא 60. מוצע לתקן את החוק כך שהעובד שפעל על פי סעיף 17א לחוק העיקרי יהיה זכאי לתשלום הקצבה כבר מגיל 60, בדומה לזכותו של העובד הפעיל לצאת בגיל זה לגימלה. עוד מוצע לאפשר הגשת בקשה להקפאה כאמור גם לאחר 6 חדשים ממועד סיום השירות.

סעיף 4

סעיף 32 לחוק קובע מגבלה על מי שזכאי לשתי קצבאות לפי החוק או לקצבה לפי החוק יחד עם קצבה מאוצר המדינה לפי חוק אחר או מקופה ציבורית (למשל גימלאי של צה"ל שהוא זכאי לקצבה גם לפי החוק העיקרי). במקרה כזה קובע החוק כי הגימלאי אינו זכאי לקבל קיצבה בשיעור העולה על 70% מהמשכורת הקובעת הגבוהה בין השתיים.

מוצע להקל במגבלה זו לגבי מי שגילו 65 או יותר, כך שבמקום 70% ייאמר 100%. הוראה דומה קיימת לגבי נושאי משרה שיפוטית ושאיניהם (ללא הגבלת גיל). יש מקום לאמץ אותה גם לגבי עובדים שחל עליהם החוק העיקרי ואשר מלאו להם 65 שנים כאמור או 60 שנים במקרה שהם שוטרים, באשר אין הצדקה לשלול מהם לחלוטין את הזכויות שצברו מכח שירותם האחר במדינה, בצה"ל או ב"קופה הציבורית".

וזו נוסחו של סעיף 32(ב) לחוק העיקרי:

"הגבלת 32.

גמלאות כפל (ב) היה אדם זכאי לגמלאות כפל וסך כולם, לרבות אותו חלק מהן שהיוון, עלה על 70% מהמשכורת הקובעת, תופחת הקצבה לפי חוק זה או אחת משתי הקצבאות לפיו, הכל לפי הענין, בסכום שבו עודף סך כל גמלאות הכפל על 70% מהמשכורת הקובעת; הוראה זו לא תחול על קיצבת יתום ועל קצבה שלא לפי חוק זה המגיעה מכוח שירות בממשלת ישראל."

סעיף 5

סעיף 35 לחוק העיקרי קובע כי זכאי לקצבת פרישה המקבל גם משכורת מאוצר המדינה או מקופה אחרת שנקבעה על ידי הממשלה כ"קופה ציבורית" יחולו לגביו מגבלות לגבי גובה הקצבה שהוא יכול לקבל בהתחשב בהפרש שבין משכורתו לבין המשכורת הקובעת שלפיה מחושבת קצבתו. על פי החוק, אם הגיע הזכאי לגיל 60, לא תפחת קצבתו משני שלישים של הקצבה שהיה זכאי לה לולא הוראת סעיף 35, ואילו על זכאי לקצבה שמלאו לו 65

שנה לא חלה כל הגבלה.

מוצע כי החל בגיל 60 תבוטל ההגבלה, וזכאי כאמור יוכל לקבל את מלוא משכורתו, אלא אם כן הוא ממשיך לעבוד בשירות המדינה.

סעיף 6

סעיף 32 לחוק העיקרי קובע הגבלה על גמלאות כפל ומוצע כאמור, להעלות את תקרת ההגבלה לגבי מי שגילו 65, מ-70% ל-100%.

סעיף 39(ו) לחוק העיקרי קובע תשלום פיצויי פיטורים למי שפרש מהשירות לאחר גיל 60, תקופת שירותו בפועל היתה 35 שנים לפחות, והוא זכאי לקצבה בשיעור המרבי. שיעור פיצויי הפיטורים הוא משכורת חודש לכל שנה מעבר ל-35 שנות עבודה.

סעיף 39(ז) לחוק העיקרי מחיל את הוראת תשלום פיצויי הפיטורים האמורים לעיל גם על מי שזכאי לקצבאות כפל והוא זכאי משני המקורות לקצבה המרבית לפי סעיף 32. כאמור מוצע בסעיף 4 להגביה את תקרת ההגבלה ל-100% לגבי מי שגילו 65 או יותר. אם תתקבל ההצעה, יוצר פער לא מוצדק בין מי שגילו 65 ויותר לבין מי שגילו פחות מ-65 לענין פיצויי הפיטורים. מי שגילו 65 יקבל את פיצויי הפיטורים רק אם סך קצבאות הכפל שלו הגיע ל-100%, ואילו מי שגילו פחות מכך יקבל את הפיצויים כאשר סך קצבאות הכפל שלו הוא רק 70%.

לפיכך מוצע לתקן את סעיף 39(ז) לחוק ולהבהיר כי גם לגבי מי שגילו פחות מ-65 תהיה התקרה לצורך הקצבה מהרבית לענין קבלת פיצויי הפיטורים - 100%.

וזו נוסחו של סעיף 39(ז) לחוק:

"גימלה 39. ...

ופיצוי

פרישה (ז) עובד שנתקיימו בו ארבעה אלה:

(1) פרש מהשירות לאחר שהגיע לגיל 60;

(2) הוא זכאי לגמלאות כפל לפי סעיף 32(א)(3) או (4), או לקצבת פרישה בנסיבות שחלים עליהן סעיפים 85 או 86, או היה זכאי להן לולא נסתיים שירותו בפטירתו;

(3) תקופת שירותו בפועל מטעם המדינה, בין שחוק זה חל עליו ובין שחוק זה איננו חל עליו אך תקופת השירות מובאת

בחשבון על פי סעיף 85, ותקופת עבודתו אצל מעביד אחר שחל עליה סעיף 86, וכן תקופת עבודתו שעליה העובד איננו זכאי לקצבה לפי חוק זה אלא לקצבה או לתשלום כיוצא בה כאמור בסעיף 32(א)(3) או (4), מצטרפות ביחד לתקופה של 35 שנים לפחות;

(4) הוא זכאי לקצבה בשיעור המרבי בשל הקבוע בסעיפים 85 או 86 או על פיהם, או בשל האמור בסעיף 32(ב), או שהיה זכאי לה לולא נסתיים שירותו בפטירתו, יהיו הוא או שאירו, לפי הענין, זכאי לפיצויי פיטורים, אף אם פרש מהשירות מרצון, בשל תקופת השירות העודפת על תקופת השירות המזכות או בקצבה בשיעור המרבי, או על 35 שנים של שירות ועבודה כאמור בפסקה (3), הכל לפי הארוכה שביניהן (להלן - תקופת השירות העודפת)."

סעיף 7

סעיף 46(ג) לחוק קובע לאמור:

... 46. "מאימתי

משלמים

קצבה

(ג) עובד שבחר בזכויות לגמלאות לפי סעיף 17א, תשולם לו קצבת פרישה, על אף האמור בסעיף קטן (א), מהחודש המתחיל אחרי היום שבו הגיע לגיל 65; ואולם -

(1) אם פרש העובד לפני הגיעו לגיל 65 מכל עבודה או משלח-יד, מסיבות מצב בריאות לקוי, והחל לקבל עקב פרישה זו קצבה מכוח חיקוק, הסכם קיבוצי או חוזה עבודה, תשולם לו קצבת פרישה לפי חוק זה מהחודש שבו החל לקבל את הקצבה עקב הפרישה האמורה וכל עוד משתלמת לו הקצבה האמורה;

(2) אם פרש העובד מכל עבודה או משלח-יד לפני הגיעו לגיל 65 ואינו זכאי לקצבה לפי פסקה (1), תשולם לו קצבת הפרישה לפי חוק זה מהחודש המתחיל אחרי יום הפרישה מכל עבודה או משלח-יד, אך לא לפני תום החודש שבו הגיע לגיל 60;

(3) אם העובד אינו זכאי לקצבת פרישה לפי פסקאות (1) או (2), אך קבעה הועדה הרפואית כי העובד אינו מסוגל להשתכר כדי מחייתו מחוץ לשירות, תשולם לו קצבת הפרישה גם בתקופה שבה איננו זכאי לה לפי הפסקאות האמורות, החל מהחודש המתחיל אחרי יום תחילת אי-כשרו וכל עוד נמשך אי-כשרו האמור או כל

עוד רואים אותו כמובטל לפי האמור בסעיף 127 לחוק הביטוח
הלאומי."

סעיף 8

סעיף 94(א) לחוק קובע לאמור:

"עובד 94. (א) עובד אשר הועדה הרפואית, או רופא בשירות המדינה ששר שנתקבל הבריאות מינהו לכך, קבעו בשעת קבלתו לשירות או לאחר מכן, אך לא בהגבלה מחמת יאורך משנה מיום קבלתו לשירות, כי ביום קבלתו לשירות היה מצב מצב בריאותו בריאותו לקוי, ובגלל זה הותנה כי שירותו לא ישא זכות לגמלאות (להלן - הגבלת זכות הגמלה) - יחול חוק זה עליו, על אף המותנה, אם שירת חמש-עשרה שנה, יהא גילו אשר יהא, או אם הגיע לגיל 60 אחרי עשר שנות שירות; וכן יחול חוק זה על שאיריו, על אף המותנה, אם נפטר אחרי עשר שנות שירות."

סעיף 94 לחוק קובע, אם-כן, שעובד אשר בעת קבלתו לשירות הוגבלה זכותו לגמלה מטעמים של מצב בריאות לקוי - יחול עליו החוק, על אף ההתניה המגבילה, אם שירת 15 שנה, יהא גילו אשר יהא, או אם הגיע לגיל 60 אחרי 10 שנות שירות. כך נקבע בחוק כי הוא יחול על שאיריו של העובד, על אף ההגבלה, אם נפטר אחרי 10 שנות שירות.

בשנת התשמ"ו תוקן החוק לגבי זכאות שאיריו של עובד שנפטר בזמן שירותו, כך שתקופת ההכשרה המינימלית של 5 שנים, כפי שהיתה עד לתיקון החוק, הועמדה על 3 שנים בלבד. בעקבות תיקון זה, מוצע להפחית גם את התקופה שלאחריה בטלה ההתניה בדבר הגבלה מטעמי בריאות. לגבי עובד מתחת לגיל 60 תהיה התקופה 10 שנים (במקום 15), ובמקרה של פטירה - מוצע כי התקופה תהיה 7 שנים (במקום 10).



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
יום ב', כ"ד בחשון התשנ"א - 12.11.90
(בשעה 11:00 - בכנסת)

נכחו חברי ועדת השרים: א. אולמרט - יו"ר, ר. מילוא (מסעיף
חק/256) ר. פנחסי, א. שאקי (מסעיף
חק/256)

נעדרו חברי ועדת השרים: ד. מגן, י. מודעי, ד. מרידור (בחול"),
מ. נסים (בחול"), י. פרץ (בחול"),
ג. פת (בחול")

כ נ נכחו:	י. אדרי	- לשכת שר הבריאות
	מ. אהלי	- משרד התקשורת
	י. אייכנבאום	- בנק ישראל
	א. אייגס	- משרד האוצר
	ע. אליצור	- משרד המשפטים
	ז. אפיק	- משרד האנרגיה והתשתית
	מ. ארן	- משרד ראש הממשלה
	ז. בורשטיין	- משרד המדע והטכנולוגיה
	ר. בלניקוב	- משרד האוצר
	י. גבאי	- משרד האוצר
	ש. גוברמן	- משרד המשפטים

מ. גילאי	- מינהל מקרקעי ישראל
ח. הראל	- משרד המשטרה
ג. ויסמן	- משרד המשפטים
ש. טלמון	- משרד האוצר
נ. יוצר	- משרד התקשורת
צ. לוין	- משרד הבריאות
ד. ליפשיץ	- משרד האוצר
ע. להבי	- משרד התחבורה
ד. לחמן-מסר	- משרד המשפטים
י. מזוז	- משרד האוצר
א. מישר	- משרד הבריאות
א. מרינוב	- המנהל הכללי
	המשרד לאיכות הסביבה
ג. נויטל	- משרד המשפטים
נ. ענתבי	- משרד המשפטים
א. ספיר	- מינהל מקרקעי ישראל
א. פרחן	- לשכת שר המדע והטכנולוגיה
מ. קוק	- משרד הכלכלה והתכנון
א. קלמן	- משרד הבריאות
א. קלעי	- משרד המשפטים
ש. קלפנר	- משרד התקשורת
י. קרנות	- משרד הבריאות
צ. תדמור	- בנק ישראל
סא"ל י. תל-רז	- הפרקליטות הצבאית הראשית

א. ליסנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

- חק/244. הצעת-חוק חיליים משוחררים (החזרה לעבודה) (תיקון),
התשנ"א-1990 של ח"כ י. צבן (מס. תש"צ)
- חק/245. הצעת-חוק יסוד: הכנסת (תיקון) - חבר כנסת שנתמנה שר
או סגן שר, התשנ"א-1990 של ח"כ י. לוי (מס. תשצ"א)

- חק/246. הצעת-חוק האזנת סתר (תיקון - איש ציבור),
התשנ"א-1990 של ח"כ א. דיין (מס. תשצ"ג)
- חק/247. הצעת-חוק הירושה (תיקון - דין חוץ), התשנ"א-1990 של
ח"כ ש. אלוני (מס. תשצ"ד)
- חק/248. הצעת-חוק המילוות (הוראות שונות), (תיקון - פיצוי),
התשנ"א-1990 של ח"כ ש. שטרית (מס. תשצ"ה)
- חק/249. הצעת-חוק לביטול חוק יסוד: מקרקעי ישראל
התשנ"א-1990 של ח"כ א. פורז (מס. תשצ"ז)
- חק/250. הצעת-חוק לתיקון פקודת המשטרה (מס'), התשנ"א-1990
של ח"כ א. ויינשטיין (מס. ת"ת)
- חק/251. הצעת-חוק חיילים משוחררים (החזרה לעבודה) (תיקון -
קצבת יוצאי צבא), התשנ"א-1990 של ח"כ ר. כהן
(מס. תת"ב)
- חק/252. הצעת-חוק התחבורה הציבורית (סידורים לנכים
באוטובוסים), התשנ"א-1990 של ח"כ י. גולדברג
(מס. תת"ד)
- חק/253. הצעת-חוק התחבורה הציבורית (סידורים לנכים
באוטובוסים), התשנ"א-1990 של ח"כ ר. כהן
(מס. תשצ"ט)
- חק/254. הצעת-חוק התחבורה הציבורית (סידורים לנכים
באוטובוסים), התשנ"א-1990 של חברת הכנסת שושנה
ארבלי-אלמוזלינו (מס. תתכ"ה)
- חק/255. הצעת-חוק שירות הקבע בצה"ל (תיקון - גימלאות כפל),
התשנ"א-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תשצ"ו)
- חק/256. טיוטת-חוק לתיקון פקודת בריאות העם (מס. 11),
התשנ"א-1990
- חק/257. טיוטת-חוק לתיקון פקודת רופאי שיניים (נוסח חדש) -
(תיקון מס. 2), התשנ"א-1990
- חק/258. א. הצעת-חוק רשות השידור (תיקון - ערוץ נוסף
לטלוויזיה הישראלית), התשנ"ו-1990 של ח"כ א. פורז
(מס. תתכ"ט) - ערר - המשך הדיון
- ב. הצעת חוק רשות הטלוויזיה החינוכית, התשנ"ו-1990
של ח"כ א. פורז (מס. תשס"א) - המשך הדיון
- חק/259. טיוטת-חוק התכנון והבניה (תיקון מס. 29),
התשנ"א-1990 - תיקון
- (נספח 135/חק / נוסח מתוקן)

חק/244.

הצעת-חוק חיילים משוחררים (החזרה לעבודה) (תיקון),
התשנ"א-1990 של ח"כ י. צבן (מס. תש"צ)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר א. אולמרט וסא"ל י. תלרז.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק חיילים משוחררים (החזרה
לעבודה) (תיקון), התשנ"א-1990, של חבר הכנסת י. צבן
(מס. תש"צ).

חק/245.

הצעת-חוק יסוד: הכנסת (תיקון - חבר כנסת שנתמנה שר
או סגן שר), התשנ"א-1990 של ח"כ י. לוי (מס. תשצ"א)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ר. פנחסי וא. אולמרט.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון -
חבר כנסת שנתמנה שר או סגן שר), התשנ"א-1990, של
חבר הכנסת י. לוי (מס. תשצ"א).

חק/246.

הצעת-חוק האזנת סתר (תיקון - איש ציבור),
התשנ"א-1990 של ח"כ א. דיין (מס. תשצ"ג)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק האזנת סתר (תיקון - איש
ציבור), התשנ"א-1990 של חבר הכנסת א. דיין
(מס. תשצ"ג).

חק/247. הצעת-חוק הירושה (תיקון - דין חוץ), התשנ"א-1990 של ח"כ ש. אלוני (מס. תשצ"ד)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. אולמרט, ר. פנחסי והגב' ע. אליצור.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - לתמוך בהצעת חוק הירושה (תיקון - דין חוץ), התשנ"א-1990 של חברת הכנסת ש. אלוני (מס. תשצ"ד).

חק/248. הצעת-חוק המילוות (הוראות שונות), (תיקון - פיצוי), התשנ"א-1990 של ח"כ ש. שטרית (מס. תשצ"ה)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. אולמרט, ר. פנחסי; ה"ה ש. גוברמן, צ. תדמור והגברות ע. אליצור וד. ליפשיץ.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק המילוות (הוראות שונות) (תיקון - פיצוי), התשנ"א-1990 של חבר הכנסת ש. שטרית (מס. תשצ"ה):-

א. להציע לחבר הכנסת ש. שטרית לתקן את הצעתו כדלקמן:-

(1) בסעיף 1 לחוק המילוות (הוראות שונות), התשל"ח-1977 -

(א) בסעיף קטן (ג) במקום: "6 שנים", יבוא: "9 שנים" והסיפא של הסעיף המתחילה במלים: "ולענין מילוות" - תימחק;

(ב) בסעיף קטן (ד), במקום: "6 שנים", יבוא: "9 שנים";

(2) בסעיף 2 של הצעת חוק מס. תשצ"ה הנ"ל, במקום: "חוק זה יחול מיום פרסומו אף לגבי מילווה שנפרע לפני כן", יבוא: "תחילתו של חוק זה בתום חודש ממועד פרסומו ברשומות";

ב. בהמשך לנ"ל - ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה -

(1) אם יסכים חבר הכנסת ש. שטרית לתקן את הצעתו לפי המוצע לעיל, לתמוך בהצעת החוק האמורה, ואם ידחה את ההצעה - להתנגד לה;

(2) להטיל על משרד האוצר לבוא בדברים עם חבר הכנסת ש. שטרית כדי לבצע החלטה זו.

חק/249. הצעת-חוק לביטול חוק יסוד: מקרקעי ישראל התשנ"א-1990 של ח"כ א. פורז (מס. תשצ"ז)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק לביטול חוק יסוד: מקרקעי ישראל, התשנ"א-1990 של חבר הכנסת א. פורז (מס. תשצ"ז).

חק/250. הצעת-חוק לתיקון פקודת המשטרה (מס'), התשנ"א-1990 של ח"כ א. ויינשטיין (מס. ת"ת)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, רושמת לפניה את ההודעה כי מזכירות הכנסת ביטלה את הצעת חוק לתיקון פקודת המשטרה (מס'), התשנ"א-1990 של חבר הכנסת א. ויינשטיין (מס. ת"ת).

חק/251. הצעת-חוק חיילים משוחררים (החזרה לעבודה) (תיקון - קצבת יוצאי צבא), התשנ"א-1990 של ח"כ ר. כהן (מס. תת"ב)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ר. פנחסי, א. אולמרט וסא"ל י. תלרז.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק חיילים משוחררים (החזרה לעבודה) (תיקון - קצבת יוצאי צבא), התשנ"א-1990 של חבר הכנסת ר. כהן (מס. תת"ב).

חק/252. הצעת-חוק התחבורה הציבורית (סידורים לנכים באוטובוסים), התשנ"א-1990 של ח"כ י. גולדברג (מס. תת"ד)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר א. אולמרט; ה"ה ר. בלניקוב וע. להבי.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק התחבורה הציבורית (סידורים לנכים באוטובוסים), התשנ"א-1990 של חבר הכנסת י. גולדברג (מס. תת"ד).

חק/253.

הצעת-חוק התחבורה הציבורית (סידורים לנכים באוטובוסים), התשנ"א-1990 של ח"כ ר. כהן (מס. תשצ"ט)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק התחבורה הציבורית (סידורים לנכים באוטובוסים), התשנ"א-1990 של חבר הכנסת ר. כהן (מס. תשצ"ט).

חק/254.

הצעת-חוק התחבורה הציבורית (סידורים לנכים באוטובוסים), התשנ"א-1990 של חברת הכנסת שושנה ארבל-אלמוזלינו (מס. תתכ"ה)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק התחבורה הציבורית (סידורים לנכים באוטובוסים), התשנ"א-1990 של חברת הכנסת שושנה ארבל-אלמוזלינו (מס. תתכ"ה).

חק/255.

הצעת-חוק שירות הקבע בצה"ל (תיקון - גימלאות כפל), התשנ"א-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תשצ"ו)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר א. אולמרט; סא"ל י. תלרז והגב' ד. ליפשיץ.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - לתמוך בהצעת חוק שירות הקבע בצה"ל (תיקון - גימלאות כפל), התשנ"א-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תשצ"ו).

חק/256.

טיוטת-חוק לתיקון פקודת בריאות העם (מס. 11),
התשנ"א-1990

נציגת משרד המשפטים פותחת.

בדיון משתתפים: השר א. אולמרט; ה"ה ש. גוברמן,
צ. לוין, א. מרינוב והגברות ג. ויסמן וע. אליצור.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס לטיוטת חוק לתיקון פקודת
בריאות העם (מס. 11), התשנ"א-1990:-

א. להסמיך את שרי המשפטים והבריאות לבדוק ולאשר, על
דעת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, את
הנוסח המוצע בסעיף 26 של הטיוטה;

ב. לאשר בכפוף לעיל, את סעיפי טיוטת החוק הנ"ל,
המצורפת (דפים 12-26);

ג. שר הבריאות יבדוק את האפשרות שכל הסעיפים בטיטת
החוק האמורה, הנובעים מהחלטת הממשלה, בדבר העברת
סמכויות ממשרד הבריאות למשרד לאיכות הסביבה -
יוגשו בהצעה נפרדת.

חק/257.

טיוטת-חוק לתיקון פקודת רופאי שיניים (נוסח חדש) -
(תיקון מס. 2), התשנ"א-1990

היועץ המשפטי של משרד הבריאות פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. אולמרט, ר. פנחסי; ה"ה
ש. גוברמן, צ. לוין, א. קלמן, ר. בלניקוב והגברות
י. קרנות, ע. אליצור, ד. ליפשיץ, נ. ענתבי, י. מזוז
ומ. קוק.

מ ח ל י ט י מ, בהתייחס לטיוטת חוק לתיקון פקודת רופאי שיניים (נוסח חדש) (תיקון מס. 2), התשנ"א-1990:-

א. במקום הנוסח המוצע בסעיף 10 של הטיטה, ייאמר כי תפורסם הודעה ברשומות בדבר ביטול או התלייה של רשיון, לפי פקודה זו;

ב. לגבי ההסתייגויות לטיוטת החוק כפי שנוסח בנספח 147 חק:-

(1) לדחות הסתייגויות 1 ו-3 של המשרד לקליטת העליה;

(2) ההצעה כי רופאי שיניים שהם עולים חדשים, יבחנו בשפתם תעוגן בתקנות;

(3) לאשר את עמדת משרד האוצר לגבי תוקף הרשיון ולקבוע כי הוא לא יהיה מוגבל בזמן;

(4) לדחות את הצעות הקר"פר;

ג. לאשר בכפוף לעיל את סעיפי טיוטת החוק הנ"ל, המצורפת (דפים 27-33).

חק/258.

א. הצעת-חוק רשות השידור (תיקון - ערוץ נוסף לסלוויזיה הישראלית), התש"ן-1990 של ח"כ א. פורז (מס. תקב"ט) - ערר - המשך הדיון

ב. הצעת חוק רשות הטלוויזיה החינוכית, התש"ן-1990 של ח"כ א. פורז (מס. תשס"א) - המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ר. מילוא, ר. פנחסי, א. שאקי, א. אולמרט; ה"ה מ. אהלי, ר. בלניקוב והגב' ד. לחמן-מסר.

נציגת משרד המשפטים מודיעה מטעמו של חבר הכנסת א. פורז, כי ועדת החינוך של הכנסת אשר תדון ביום ד' הקרוב בהצעותיו הנ"ל - לא תצביע עליהן.

המשך הדיון נדחה.

חק/259. טיוטת-חוק התכנון והבניה (תיקון מס. 29),
 התשנ"א-1990 - תיקון
 (נספח 135/חק / נוסח מתוקן)

החלטה מס. חק/241 מיום י' בחשוון התשנ"א (29.10.90)
 תתוקן כדלקמן: במקום הקטע המתחיל במלים: "נציגים של
 לשכת המהנדסים" והמסתיים במלים: "להגיש בקשות
 להיתרי בניה" יבוא:-

"נציגים של לשכת המהנדסים והאדריכלים מציגים את
 עמדת הלשכה, ולפיה - המוסמכים להגשת בקשות להיתרי
 בניה במסלול הרישוי המקוצר יהיו רק אדריכלים,
 ומהנדסים לגבי מבנים הנדסיים מיוחדים.

נציגי הסתדרות ההנדסאים והטכנאים מציגים את עמדתם
 כי אין לפגוע בסמכויות הנתונות גם כיום להנדסאי
 אדריכלות להגיש בקשות להיתרי בניה ל"מבנים
 פשוטים".

1/90

חוק לתיקון פקודת בריאות העם (מס' 11), התשנ"א-1970

1. בסעיף 2 לפקודת בריאות העם, 1940 (להלן - הפקודה),

במקום הגדרת "מפקח" יבוא:

תיקון

סעיף 2

"מפקח" - מי ששר הבריאות או השר לאיכות הסביבה, לפי

הענין, הסמיכו כמפקח לענין פקודה זו:".

2. בסעיף 13 לפקודה, במקום "שר הבריאות" יבוא "השר לאיכות

החלפת

הסביבה".

סעיף 13

3. במקום סעיף 13 לפקודה יבוא:

תיקון

סעיף 13

"(א) שר הבריאות והשר לאיכות הסביבה רשאים לקבוע בתקנות,

כל אחד בתחומי אחריותו, את הכשירויות של החברואנים

ושל עובדים אחרים ברשויות הסניטריות המקומיות

ובשירות המדינה השוטפים בתפקידים בריאותיים

וסביבתיים, לפי הענין.

(ב) לא יתמנה אדם למשרה ברשות סניטרית מקומית או בשירות

המדינה שנקבעו לזה תנאי כשירות לפי סעיף זה אלא אם כן

נתקיימו בו תנאי הכשירות."

4. בסעיף 9 לפקודה - פסקאות (א) עד (ד) - יימחקו.

תיקון

סעיף 9

1 ע"ר 1940, תוס' 1, עמ' 191; ט"ו התשמ"ח, עמ' 94.

נספח
148ח
(מתוקן)

מדינת ישראל

משרד המשפטים

-ב-

5. בסעיף 10 לפקודה -

תיקון

סעיף 10

(1) סעיף קטן (1) - יימוק;

(2) בסעיף קטן (3) -

(א) בפסקה (ז), המלים "המשיב ביודעין כל תשובה

כזבנו לכל מחלה שהעמיד הרופא הממשלתי ביחס

לפרטים שדרוש לרשומם בנוגע לכל לידה או פטירה

. או" - יימוק;

(ב) המלה "זו" בסיפה של פסקה (ב), ופסקה (ג) -

יימוקו.

6. בכותרת של חלק ד' לפקודה, במקום "בתי חולים" יבוא

"מוסדות רפואיים".

(ב) במקום הכותרת של סעיף 24 לפקודה, יבוא "מוסדות

רפואיים".

7. בסעיף 22 לפקודה, בסעיף קטן (4), במקום הסיפה המתחילה

במלים "מאת הרופא הממשלתי" יבוא "רופא בעל רשיון כי מותר לילד

לבקר בבית הספר, ייאשמו מעבירה ויהיו צפויים לקנס".

8. (א) במקום הכותרת של סעיף 24 לפקודה, יבוא "מוסדות

רפואיים".

(ב) האמור בסעיף 24 לפקודה יסומן (ב) ולפניו יבוא:

"(א) בפקודה זו -

"מוסד רפואי" - בית חולים, מרפאה, מוסד לטיפול

במשחמשים בסמים ומעבדה;

"מטופל" - מי שמקבל טיפול במוסד רפואי, בין בדרך של

אשפוז, שהיית יום או שהיית לילה, ובין בכל דרך

אחרת."

9. במקום סעיף 25 לפקודה יבוא:

החלפת

סעיף 25

"והפעלת 25. (א) לא יפתח אדם מוסד רפואי, לא יפעילו ולא

מוסד ינהלו, ולא יאס כן נושט בידי והנהל בהחשט

רפואי להוראות פקודה זו או והתקנות לפיה.

(ב) והנהל רשמי לקבוע כי רישומו של מוסד

רפואי יהיה לתקופה מוגבלת שתיקבע בעת

הרישום, בשנים לב לאפיו של המוסד ותיפקודו

ושאר נסיבות הנוגעות לענין.

(ג) לא ינהל אדם מוסד רפואי רשום ולא יפעילו

אלא בהחשט להוראות פקודה זו והתקנות

לפיה, וכן בהחשט לתנאים שקבע והנהל לענין

אותו מוסד רפואי."

10. אחרי סעיף 25 לפקודה יבוא:

הוספת

סעיף 25א

"סגירת 25א. (א) והנהל רשמי להורות בצו של סגירת מוסד

מוסד רפואי (לולן - צו סגירה), אם מצא אחד

רפואי מאלה:

(1) המוסד הרפואי אינו רשום לפי הוראות

פקודה זו;

(2) במוסד הרפואי לא קוימה הוראה מהוראות

פקודה זו או התקנות לפיה, או לא

קויים תנאי שהבע המנהל לאותו מוסד

רפואי;

(3) המוסד הרפואי מתנהל בדרך שוויה לטובת

בריאותם או רווחתם של המטופלים בו.

לענין סעיף זה, "מוסד רפואי" - לרבות חלק

ממנו.

(ב) המנהל יקבע בצו הסגירה הוראות לענין

ביצועו, לרבות בדבר איסור קבלת מטופלים

חדשים, המשך הטיפול במטופלים או העברתם

של המטופלים למוסד רפואי אחר, וכן את

הצוה לטגירת המוסד הרפואי.

(ג) לא יתן המנהל צו סגירה ולא יורה על ביטול

רישום לפי סעיף קטן (1) (2) או (3) אלא

לאחר שנתן לבטליו של המוסד הרפואי או

מנהלו, הזדמנות להשמיע את טענותיהם

בפניו; יולם, אם מצא המנהל כי נשקפת סכנה

מיידיית חמורה למטופלים, רשאי הוא לתת צו

סגירה לאלתר.

(ד) צו סגירה או הזלטה על ביטול רישום לפי

סעיף קטן (ו) יימסרו לבעליו של המוסד

הרפואי או למנהלו.

(ה) בעליו של מוסד רפואי או מנהלו, רשאי, תוך

שלושה חדשים מהיום שבו נמסר לו הצו, או

מהיום שבו נמסרה לו הזלטה המנהל לבטל את

הרישום של המוסד לפי סעיף קטן (ו) (2) או

(3), לשרור על הצו או האולמה לפני שר

הבריאות; אין בהגשת הערר כדי לעכב את

הביצוע של צו הסגירה.

(ו) המנהל רשאי להורות על ביטול רישומו של

מוסד רפואי אם נתקיים בו אחד מאלה:

(1) ניתן צו סגירה ולא הוגש עליו ערר, או

הוגש ערר - ונדחה;

(2) הרישום לא חודש בחום החקופה מנקבעה

לו;

(3) המנהל פצא כי המוסד הרפואי חזל לשמש

ככזה.

(ז) בצו סגירה רשאי המנהל להורות למטרה

להיכנס למוסד הרפואי שלגביו ניתן הצו

ולנקוט כל אמצעי, לרבות שימוש בכוח סביר,

כדי להבטיח ציות לצו.

78

11. הוטפת כוונתה לפני סעיף 26 לפקודה חבוא הכותרת "רישום בתי-חולים".

12. ביטול סעיפים 31 ו-32 לפקודה - בטלים.

סעיפים 31 ו-32

13. תיקון בסעיף 33 לפקודה בפיקוח פסקה (ט) יבוא:

סעיף 33

"(ט) קבלתם של חולים, לרבות הסדרת האישפוז על פי

מקומות מגורים של החולים ונהלי שחרור חולים";.

14. הוטפת אחרי סעיף 33 לפקודה יבוא:

סעיפים 34

עד 36

"רישום מרפאות

מרפאות 34. (א) שר הבריאות רשאי, לאחר התייעצות עם

ההסתדרות הרפואית בישראל, לקבוע בתקנות לגבי

מרפאות, הן דרך כלל והן לגבי סוגים מהן לפי

ענפי השירותים או הטיפול הניתן בהן, הוראות

בדבר -

(1) דרכי הפיקוח של מילוי הוראות התקנות

לפי סעיף זה;

(2) רישום של:

(ה) מרפאות מסוגים מסויימים, למעט

מרפאות של קופת חולים;

(ב) לשכה פרטית של רופא או של רופאים

שבה מבוצעות פעולות כירורגיות

שיצויינן, פעולות הרדמה, צינתור

או הזרעה מלאכותית, ופעולות

רפואיות הנילוות להן;

(3) התנאים שיקויימו במרפאות לצורך מתן

שירות רפואה או טיפול רפואי מסוגים

מסויימים;

(4) סידורי תברואה;

(5) מקום לפעולות כירורגיות;

(6) פעולות עיקור וחיטוי;

(7) מעבדות;

(8) חדר תרופות וחלוקת תרופות;

(9) הכשרת הצוות הטיעודי ואימונו;

(10) ניהול רשומות, ואזקתן, שמירתן

והביקורת עליהן.

(ב) תקנות על פי פסקאות (1), (9) ו-(10) של סעיף

קטן (א) יותקנו באישור ועדת העבודה והרווחה של

הכנסת.

(ג) בפקודה זו -

"מרפאה" -- מקום שחיננו בית חולים הטעון רישום
לפי פקודה זו, או חלק ממנו והמיועד להגשת
שירותי רפואה, רפואה שיניים וסיעוד, לרבות
טיפול יום וטיפול לילה, להגחה למטרות אלה
על חולים ועל נשים בזיקה להריון ולשיקום;

"קופת חולים" - במשמעותה בחוק מש מקביל,
התשל"ג-1973.

רישום מוסדות לטיפול במשתמשים בסמים

מוסדות 35. (ז) שר הבריאות רשאי לקבוע בתקנות לגבי
לטיפול מוסדות לטיפול במשתמשים בסמים, הן דרך
במשתמשים כלל והן לגבי סוגים אחרים לפי הטיפול הניתן בהם,
בסמים הוראות בדבר -

(1) רישום המוסדות והפיקוח עליהם:

(2) ארגון המוסדות וניהולם, לרבות התנאים
שיתקיימו בהם, דרכי הטיפול, הוראות
לשיון הצוות המכפל, ניהול רשומות
ושמירתן;

ובלבד שתקנות שעניינן רישום, ארגון או ניהול
המוסדות שנתחמו של משרד העבודה והרווחה יהיו
בהתייעצות עם שר העבודה והרווחה, ואלה שבתחומן
של שר המשפחה יהיו בהתייעצות עמו.

(ב) בפקודה זו, "מוסד לטיפול במיחזמים" -
בסמים" - כל מקום שבו ניתן שירות של טיפול
רפואי פיזי או נפשי המיועד למיחזמים בסמים
מסוכנים, בין אם הטיפול ניתן בדרך של אישפוז,
שהיית יום או שהיית לילה, ובין בכל דרך אחרת.

רישום מעבדות

מעבדות 36. (א) בפקודה זו -

"מעבדה" - מעבדה רפואית, נקודת איסוף, אחר
בדיקה ובנק דם;

"מעבדה רפואית" - מקום שבו נעשות בדיקות
בזרימות שמקורן בבני אדם;

"בנק דם" - מקום לאיסוף, לעיבוד, לסיווג,
לבדיקה, לאחסון או להפצה של מנות
דם או של נגזרות של דם;

"נקודת איסוף" - מקום הנמצא מחוץ לכתלי
מעבדה רפואית, שבו אוספים זרימות
שמקורן בבני אדם לצורך העברתן
למעבדה לשם בדיקה;

"אזור בדיקה" - מקום הנמצא מחוץ לכתלי

מעבדה רפואית שבו נעשות בדיקות
רפואיות על-אחר בדגימות שמקורן
בבני אדם.

(ב) שר הבריאות רשמי בתקנות, לקבוע לגבי
מעבדות, הן דרך כלל והן לגבי סוגים מהן, לפי
תחומי פעילותן המקצועית וסוגי הבדיקות הנערכות
בהן, הוראות בדבר רישום מעבדות וכן הוראות
בדבר -

(1) מן היתר לאדם להיות מנהל מעבדה
והאדם לקבלת היתר:

(2) כשירותיות והתמחויות של עובדי מעבדה;

(3) תנאים שלפיהם ינוהלו מעבדות, לרבות
והלי ביצוע בדיקות, כטיחות במעבדה,
איסוף דגימות וטיפול בהן, רישום
וזיוון והתחזת איכות הפעילות של
המעבדות."

15. סעיף 53 לפקודה יסופק 53 ולפניו יבוא:

הוספה

סעיף 53

"העבדות 53, בחלק זה -

"המנהל" - מי שהשר לאיכות הסביבה הסמיכו

להיות המנהל לענין "הוראות

טכניות - מפגעים", שבחלק ו'

מדינת ישראל

משרד המשפטים

22-

למעט לענין סעיף 53א(י);

"ממונה על איכות הסביבה" - מי שהשר לאיכות

הסביבה הסמיכו להיות ממונה על

איכות הסביבה לענין "הוראות

טכניות - מפגעים" שבחלק ו'

למשט לענין סעיף 53א(י).

16. בסעיף 53א לפקודה, בפסקה (ט), במקום "רופא מחוזי" יבוא

תיקון

"ממונה על איכות הסביבה".

סעיף 53א

17. בסעיף 54 לפקודה, בסעיף קטן (1), במקום "רופא ממשלתי"

תיקון

יבוא "ממונה על איכות הסביבה".

סעיף 54

18. בסעיף 55 לפקודה -

תיקון

סעיף 55

(1) בסעיף קטן (1), בפסקה (ב) במקום "רופא ממשלתי"

יבוא "ממונה על איכות הסביבה" והסיפה, במקום

"הרופא הממשלתי" יבוא "הממונה על איכות הסביבה"

ובמקום "לממונה על המחוז" יבוא "למנהל";

(2) בסעיפים קטנים (5), (7), (8) ו-(10), בכל מקום,

במקום "הממונה על המחוז" יבוא "המנהל".

19. בסעיף 56 לפקודה -

תיקון

סעיף 56

(1) בסעיף קטן (1) בכל מקום, במקום "הממונה על

המחוז" יבוא "המנהל";

(2) בסעיף קטן (2), במקום "לממנה על הפחוז" יבוא
"למנהל";

(3) בסעיף קטן (4), במקום "שר הבריאות" יבוא "השר
לאיכות הסביבה".

תיקון
סעיף 58
20. בסעיף 58 לפקודה, בסעיף קטן (1), במקום "רופא מחוזי או מי
שהוא הסמיך לכך" יבוא "ממנה על איכות הסביבה".

תיקון
סעיף 61
21. בסעיף 61 לפקודה, בסעיף קטן (2), במקום "שר הבריאות" יבוא
"השר לאיכות הסביבה".

תיקון
סעיף 61
22. בסעיף 61 לפקודה -

(1) בסעיף קטן (1) -

(1) ברישה, תיקום "רופא מחוזי" יבוא "ממנה על
איכות הסביבה" והמלים "שבתחום מחוזי" -
יימחקו;

(2) בפסקה (ז), במקום "הרופא המחוזי" יבוא
"הממנה על איכות הסביבה" ובמקום "הרופא
המחוזי או מי שהוא הסמיך לכך" יבוא "הוא";

(3) בפסקה (ב), במקום "הרופא המחוזי" יבוא
"הממנה על איכות הסביבה" ובמקום "הרופא
המחוזי או מי שהוא הסמיך לכך" יבוא "הוא";

(2) במקום סעיף קטן (2) יבוא:

"(2) לענין עבירות לפי חלק זה שנקבעו כעבירות קנס לפי חוק סדר הדין הפלילי (נוסח משולב), והחשמ"ב-1982, יהיו לממונה על איכות הסביבה גם הסמכויות לפי סעיף 222 לחוק בואמור."

החלפת
סעיף 162
23. במקום סעיף 162 לפקודה יבוא:
"תקנות 162. (א) השר לתיבות הסביבה ושמי להענין תקנות בדבר דרכים למניעת מפגעים לפי "הוראות טכניות - מפגעים" שנוחק זה, למעט לפי אלה והנוריים בסעיף קטן (ב)."

(ב) שר הבריאות ושמי להענין תקנות בדבר דרכים למניעת מפגעים לפי סעיפים 53 ו-63, 64."

תיקון
סעיף 164
24. בסעיף 164 לפקודה, בסעיף קטן (1), במקום "מפקח שמינה לכך הרופא הממונה" - יבוא "כל מפקח במחוז סמכותו."

תיקון
סעיף 164
25. בסעיף 164 לפקודה, במקום המלים "שהרופא הממונה הסמיכו לכך" יבוא "שהוסמך".

2 ט"ו והחשמ"ב, עמ' 195.

26. במקום שעיף 65 לפקודה יבוא:

החלפת

סעיף 65

"איסור 65. לא יתן אדם איבר ולא יקבל איבר מגופו של אדם

סחר בתמורה כספית או בתמורה לטובת הנאה חמרית

באיברים כלשהי; בין במישרין ובין בעקיפין."

27. סעיף 65 לפקודה - בוטל.

ביטול

סעיף 65

28. (א) האמור בסעיף 70 לפקודה יסומן (1), ובו, אחרי פסקה

תיקון

(ג) יבוא:

סעיף 70

"(1) הקובעות תקנים לביוט ולפי קולטין;

(ה) הקובעות דרכים למניעת זיהום מי שתיה;"

(ב) אחרי סעיף קטן (1) יבוא:

"(2) אשר לאיבוד והפיצה רשמי להחזיק תקנות כאמור

בפסקאות (א) עד (ג) שבסעיף קטן (1), בכל הנוגע

להוראות חלק ב1 וחלק ו1 הוראות פניטריות -

מפגעים."

נודינת ישראל
 משרד המשפטים

- 26 -

- תיקון 29. בסעיף 71 לפקודה, המלים "50,000 לירות" יימחקו, ובמקום
 סעיף 71 הסיפה המתחילה במלים "קנס נוסף 1,000 לירות" יבוא "קנס נוסף
 כאמור בסעיף 61(ג) לחוק העונשין, התשל"ז-1977" כ " .
- הוראת 30. מוסד רפואי שערב תחילתו של חוק זה לא היה ושום כאמור
 מעבר בסעיף 25 לפקודה, יגיש בעליו או מנהלו בקשה לרישומו; הבקשה
 תוגש למנהל בתוך 60 ימים מיום תחילתו של חוק זה, ורישמי המוסד
 הרפואי להמשיך ולפעול עד להחלטת המנהל בבקשה.

3 ט"ו תשרי"ז, עמ' 226.

מוגש על-ידי שר המשפטים

כ"א בחשוון תשנ"א
 9 בנובמבר 1990

ט י ו ט ת ח ו קא. שם החוק:

חוק לתיקון פקודת רופאי שיניים (נוסח חדש) - (תיקון) מסי 2
התשנ"א-1990.

ב. מטרות החוק המוצע ועיקריו:

1. בחודש יולי 1987 אשרה הכנסת את התיקון לפקודת הרופאים המחייב בחינות רישוי לרופאים ולסטאזירים לרפואה אשר רכשו השכלתם וסיימו לימודיהם בחוץ לארץ.

תיקון זה נועד להבטיח רמה נאותה של מקבלי רשיון לעסוק במקצוע הרפואה בישראל.

במקביל לתיקון שנתקבל כאמור בפקודת הרופאים, מוצע לחייב בבחינות רישוי גם כל מי שמבקש לעסוק בריפוי שיניים בישראל.

מן הראוי לציין כי לישראל מגיעים רופאי שיניים ומסיימי בתי ספר לרפואת שיניים בחו"ל שמקורם ביותר מארבעים ארצות ומאות בתי ספר לרפואת שיניים.

לפי החוק הקיים אין מנוס מלהעניק רשיון לעסוק במקצוע בארץ על סמך בדיקת מסמכים בלבד ללא כל אפשרות לעמוד על רמתם המקצועית. קיימים הבדלים גדולים ברמה המקצועית בין מדינה למדינה, ואף באותה מדינה בין בתי הספר השונים.

על מנת להבטיח רמה מקצועית נאותה ברפואת השיניים בישראל מוצע בזה להנהיג בחינות רישוי אחידות לכל מבקש רשיון לעסוק בריפוי שיניים בישראל, כפי שבחינות אלה נהוגות ברוב מדינות המערב.

עיקר 1

בסעיף 6 לפקודה הקובע את התנאים שעל מבקש רשיון למלא לצורך קבלת רשיון, יווסף התנאי של עמידה בבחינות כאמור במבוא.

עיקר 2

מוצע להוסיף סעיף 6א שנועד להעניק למנהל הכללי של משרד הבריאות סמכות לפטור מבחינות הרישוי מי שרכש השכלתו בריפוי שיניים בחו"ל והזכאי לתואר מומחה ברפואת שיניים לפי הפקודה; הפטורים ייקבעו בידי המנהל, בהמלצת המועצה המדעית של ההסתדרות לרפואת שיניים בישראל.

עיקר 3

סעיף 7 לפקודה הקיימת קבע חובת עמידה בבחינות מקצוע, לאנשים שלא היתה בידם דיפלומה שהעידה על לימודים אקדמאיים ברפואת שיניים. מבקשי רשיון שלמדו שלוש שנים בחו"ל ברמה תת-אוניברסיטאית או מי שהיה מורשה לעסוק בריפוי שיניים במדינת מוצאו, יכל היה לעמוד בבחינות מקצוע מיוחדות לאחר לימודים בקורסים שנקבעו על ידי משרד הבריאות. מוצע איפא, לחייב כל מי שמבקש רשיון לעמוד בבחינות הרישוי האחידות לפי סעיף 6 (א) (3), ובכך להבטיח רמה מינימלית אחידה של מקבלי הרשיונות.

עיקר 4

סעיפים 8 ו-9 לפקודה, שמוצע לבטלם ענינם מתן רשיונות לריפוי שיניים למרפאי שיניים חסרי השכלה אקדמית; מוצע לאפשר עיסוק בריפוי שיניים בישראל רק לבעלי הכשרה אקדמית או אלה שהיתה להם לפחות הכשרה תת-אוניברסיטאית או היתר לעסוק במקצועם דרך קבע במדינת מוצאם, ועמדו בבחינות הרישוי האחידות כמפורט בסעיף 7 לפקודה.

עיקר 5

מוצע להגביל תוקפו של רשיון לעסוק בריפוי שיניים לתקופה של שנתיים מיום נתינתו.

עיקר 6

מוצע לקבוע כי תוקפו של רשיון מיוחד יהיה בתוקף לתקופה הנקובה בו.

עיקר 7

סעיף 62 לפקודה קובע כיום חובה לפרסם ברשומות שמותיהם ומעניהם של מקבלי רשיונות לעסוק בריפוי שיניים בישראל, והן את שמותיהם ומעניהם של מי שרשיונם בוטל או הותלה מוצע לבטל את חובת הפרסום הראשונה ולהסתפק בפרסום שמותיהם של אלה שרשיונם בוטל או הותלה.

עיקר 8

סעיף 66 לפקודה ענינו סמכות השר לקבוע אגרות לרשיונות, תעודות היתר, אישור תואר מומחה וחידושם. בעקבות ההצעה לקבוע רשיונות תקופתיים, מוצע להסמין את השר לקבוע אגרות גם בעד אישור תואר מומחה, ולהסמין את השר לקבוע בצו אגרות עבור חידושם התקופתי של הרשיונות הנ"ל.

עיקר 9

מוצע לקבוע הוראת מעבר לענין חידוש רשיונות ותעודות היתר קיימים. לאור ההצעה להנהיג רישוי תקופתי.

ג. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

סעיפים 1, 6, 7, 10, 20, 31, 62 ו-66 יתוקנו ויווסף סעיף 6א.

ד. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה

ההוצאות לטיפול ברישוי יכוסו על ידי האגרות שייקבעו.

ה. השפעת החוק המוצע על תקן המשרד

א י ן

ו. השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי של המשרד

א י ן.

ז. היועץ המשפטי לממשלה סמן את ידו על הצעת החוק.

ח. הסתייגויות

המשרד לקליטת עליה מבקש לקבוע:

1. כי רופאי שיניים עולים אשר עסקו ברפואת שיניים במשך 20 שנה בארצות מוצאם, יהיו פטורים מחובת הבחינות.
2. שהעולים יבחנו בשפתם.
3. הוראת מעבר להחלת החוק.

משרד האוצר ומינהל הכנסות המדינה:

1. מסתייגים מהגבלת תוקף הרשיון לשנתיים ומציעים שהרשיון יהיה בלתי מוגבל בזמן, אך לחילופין, לא יהיה בתוקף לתקופת זמן ארוכה יותר, למשל, חמש שנים.
2. מתנגדים ליעד את האגרות לכסוי הוצאות הטפול ברשיונות במשרד הבריאות.

ממפקדת קרפ"ר לרפ"ש מוצע:

1. לארגן קורסים והשתלמויות עבור אלה שלא-עמדו בבחינות.
2. שיורשו לגשת לבחינות רישוי בעלי תעודות אקדמאיות בלבד.

רצ"ב נוסח טיוטת החוק

יק/בד 295 23.10.90

חוק לתיקון פקודת רופאי שיניים
(נוסח חדש) (תיקון מס' 2) התשנ"א-1990

1. בסעיף 1 לפקודת רופאי השיניים (נוסח חדש),
התשל"ז-1976¹ (להלן-הפקודה), אחרי הגדרת "הועדה
המירעצת" יבוא:

"המועצה המדעית" - המועצה המדעית של ההסתדרות
לרפואת שיניים בישראל,
ובהעדרה - מי שלדעת השר ממלא
את תפקידה".

~~תיקון סעיף 6 בסעיף 6(א) לפקודה, פסקה (3), תסומן (4) ולפניה~~
יבוא:

"(3) הוא עמד בבחינות שקבע המנהל בתקנות לאחר
התייעצות עם המועצה המדעית."

הוספת סעיף 6 א 3. אחרי סעיף 6 לפקודה יבוא:

"פטור
מבחינות
6א. מי שממלא אחר דרישות סעיף 6(ב)(2)
לפקודה והדרישות לקבלת תואר מומחה
ברפואת שיניים לפי פקודה זו, רשאי
המנהל, על פי המלצת המועצה
המדעית, לפטרו מהבחינות האמורות
בסעיף 6(א)(3), כלן או מקצתן."

4. בסעיף 7 לפקודה, בפסקאות (1) ו-(2), במקום המילים
"בבחינות מקצוע שנקבעו" יבוא, פעמיים;
"בבחינות לפי סעיף 6(א)(3)".

5. סעיפים 8 ו-9 - בטלים.

ביטול

סעיפים

8 ו-9

6. בסעיף 10 לפקודה, במקום "סעיפים 7 עד 9" יבוא
"סעיף 7".

תיקון

סעיף

10

7. בסעיף 11 לפקודה, הסיפה המתחילה במילים "של ההסתדרות" -
תימחק.

תיקון

סעיף

11

8. בסעיף 20 לפקודה, אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:
"(ג) רשיון לעסוק בריפוי שיניים יהא בתוקף לתקופה של
שנתיים מיום נתינתו";

תיקון

סעיף

20

9. סעיף 31 יסומן (א) ואחריו יבוא:
"(ב) רשיון מיוחד יהא בתוקף לתקופה הנקובה בו.

תיקון

סעיף

31

10. במקום סעיף 62 לפקודה יבוא:

החלפת

סעיף

62

62. השר יפרסם בושומות את שמו של
מי שרשיונו בוטל או הותלה
לפי פקודה זו".

"פרסום

ברשומות

11. במקום סעיף 66 לפקודה יבוא:

החלפת

סעיף

66

66. השר רשאי, באישור ועדת העבודה
והרווחה של הכנסת, לקבוע בצו
אגרות בעד מתן רשיון,
תעודת היתר לעסוק בריפוי
שיניים, היתר זמני, רשיון
מיוחד ואישור תואר מומחה, וכן
אגרות בעד חדושם של כל אלה."

"אגרות

הוראת
מעבר

12. "מי שערב תווילתו של חוק זה יש בידו רשיון תקף לריפורי שיניים או תעודת היתר כאמור, והוא מבקש להמשיך לעסוק בריפורי שיניים, חייב להגיש בקשה לחידוש הרשיון או ההיתר תוך שנתיים מיום הוצאתו או תוך ששה חודשים מתחילתו של חוק זה, לפי המאוחר".

1. דיני מדינת ישראל (נוסח חדש) מסי 32 עמי 64

מוגש על ידי שר הבריאות

ג"ב בחשון התשנ"א
31 באוקטובר 1990



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני עליה
יום א', א' בכסלו התשנ"א - 18.11.90

(בשעה 17:00 במזכירות הממשלה)

<u>השר המגיש</u>	<u>מס. נספח</u>	
משרד העבודה והרווחה	11ע	א. 1. הערכות לתיגבור תעסוקה לשנת 1990-91
השר לקליטת העליה		ב. 2. הערכות לתיגבור תעסוקה לשנת 1990-91
שר התעשייה והמסחר		ג. דיווח משרד התעשייה והמסחר על השקעות בתעשייה ובמחקר ופיתוח שתורמות להעסקת עולים
שר הבינוי והשיכון שר התעשייה והמסחר		ד. יבוא ברזל לבניה - סיכום הדיון
שר הבינוי והשיכון	12ע	ה. פריסת משכנתאות לעולים
שר האוצר שר המדע והטכנולוגיה	13ע+ א'	ה. תכניות לקליטת 2000 מדענים עולים בתעסוקה בשנים 1990/1991

מס. נספח השר המגיש

- | | | |
|----|--|---------------------|
| ו. | קליטת העליה בירושלים: - השקעות
- המשך הדיון | שר התעשייה והמסחר |
| ז. | הערכות לקליטת עולים במערכת
הבריאות | שר הבריאות |
| ח. | פניה לעם היהודי - המשך הדיון | משרד הבינוי והשיכון |



מוכירות הממשלה

ירושלים, כ"ו בחשוון התשנ"א
14 בנובמבר 1990

אל: חברי הממשלה

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

הנדון: נושאים לסדר היום של ועדת השרים לענייני כלכלה

מצורפים בזה נושאים לסדר היום של ועדת השרים לענייני כלכלה לפי
הפרוט כדלקמן:

1. משרת עוזר משפטי למשנה לנשיא בית המשפט העליון - פטור ממכרז
(נספח 36כל)
2. הצמדת השכר של היועץ המשפטי במשרד האנרגיה והתשתית לשכר שופטים
(נספח 37כל)

הנושאים הנ"ל ישולבו בסדר היום של ועדת השרים.

בברכה,
מיכאל ניר

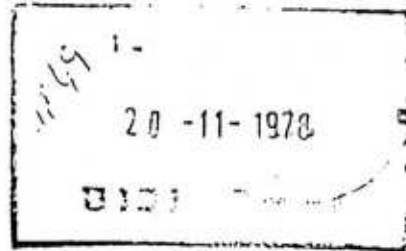
מ ח ל י ט י מ

משרת היועץ המשפטי של משרד האנרגיה והתשתית תוקבל בשכר לשכר שופט מחוזי.

ד ב ר י ה ס ב ר

1. בזמנו פנו שרי האנרגיה והתשתית מספר פעמים בענין הקבלת שכרו של היועץ המשפטי במשרד האנרגיה והתשתית לשר המשפטים. שר המשפטים דאז הכיר בערכה וחשיבותה של עבודת היועץ המשפטי במשרד האנרגיה והתשתית, אולם הבקשה נדחתה בנימוק שהחלטת הממשלה מיום 3 בספטמבר 1978 אוסרת הוספת משרות נוספות לרשימת המשרות שנושאייהן מוצמד לשכר סגן שר או שופט. עותק ממכתבו של השר שמואל תמיר ז"ל בנושא, מצ"ב כנספח להצעת החלטה זו.
2. ביום 24 בנובמבר 1988 החליטה ועדת השרים לעניני כלכלה להקביל את שכרם של היועצים המשפטיים במערכת הבטחון ובמשרד החוץ לשכר של שופט מחוזי, למרות שבתי הדין לעבודה פסקו באופן חד-משמעי כי לנ"ל אין זכות להצמדה כאמור. בכך בוטלה מכללא החלטת הממשלה בענין ביצוע הקבלות נוספות.
3. זאת ועוד במרוצת השנים האחרונות הוקבלו לשכר השופטים תפקידי היועצים המשפטיים של ועדת הכנסת ושכר היועץ המשפטי של משרד מבקר המדינה, למרות שוועדת הכספים של הכנסת הייתה זו שהמליצה בפני הממשלה לחדול מלבצע הקבלות שכר נוספות. כמו-כן הוקבל השכר של היועצים המשפטיים במשרד הפנים ובמשרד האוצר לשכר של סגני שרים, למרות שקודמיהם בתפקיד היו מוקבלים לשכר השופטים. בנוסף לכך הוצמד השכר של עשרות משרות מינהליות בשירות המדינה לשכר של סגני שרים.
4. לאחרונה הוצמד למספר משרות של משפטנים בכירים במשרד המשפטים התואר של משנה ליועץ המשפטי לממשלה, ובדרך זו זכו אף הם לשכר של שופט מחוזי. עכשיו מונחת בקשה של שר המשפטים להצמיד את שכרה של מנהלת אגף רישום והסדר מקרקעין במשרד המשפטים לשכר של שופט מחוזי.
5. במצב המתואר אין כל צדק והגיון להפלות את היועץ המשפטי במשרד האנרגיה והתשתית לרעה בהשוואתם למשפטנים בכירים אחרים, ומוצע על כן לממש את ההבטחה שניתנה לו בזמנו - ולהקביל את שכרו לשכר השופטים.

מוגש על ידי שר האנרגיה והתשתית



שר הביטחון

ירושלים, ח' בחשוון תשל"ט
8 בנובמבר 1978

018.31.

אל: שר האנרגיה והתשתית

הנדון: היועץ המשפטי במשרד האנרגיה והתשתית -
הקבלה לשכר השופטים

אני מכיר בערכה וכהשיבותה של עבודת היועץ המשפטי למשרד האנרגיה והתשתית ומאוד הייתי רוצה לעשות כמוצע על ידך. אך לצערי לא נראה כי ניתן יהיה לקבל את ההצעה.

במסגרת פסקי של המוסד לבוררות מוסכמת מיום 11.5.77 נקבע באופן חד משמעי כי אין לאשר הקבלתם של משפטנים בישראל המדינה לשכר שופטים מעבר לאמור בדו"ח הועדה הידועה כ"ועדת אולשן". גם אותם יועצים משפטיים שהוקבלו, ימשיכו לקבל את שכרם כאמור רק כל עוד יכתנו הם, באופן אישי בתפקידם. נוסף לכך עלי להעיר כי רוב שופטי המדינה - לרבות נשיא בית המשפט העליון - נרוב חברי נועדת הכספים של הכנסת, מתנגדים עקרונית להצמדה האמורה.

ביום 3 בספטמבר 1978 החליטה הממשלה את ההחלטה הבאה: מתוך הענות לפנית וועדת הכספים של הכנסת מיום ז' בתמוז תשל"ח (12.7.78) לשר האוצר, החל מיום החלטה זו לא תתווספה משרות נוספות לרשימת המשרות שעליהן החליטה הממשלה בעבר כמשרות ששכר נושאייהן מוצמד לשכר סגני שרים או לשכר שופט.

מכח הפסיקה וההחלטה הנ"ל אין עתה כל אפשרות להציע הרחבת ההקבלה למשפטנים נוספים.

ב ב ר כ ה.

שמואל תמיר
שר המשפטים

הצעה להחלטה

מחליטים כי בתוקף סמכותה לפי סעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים) תשי"ט - 1959, על פי הצעת ועדת השירות, לקבוע כי חובת המכרז האמורה בסעיף 19 לחוק לא תחול על המשרה שלהלן:

משרה של עוזר משפטי למשנה לנשיא בית המשפט העליון.

דברי הסבר

עוזר משפטי למשנה לנשיא בית המשפט העליון צריך להיות משפטן עמו יש למשנה לנשיא ביהמ"ש העליון יחסי עבודה קרובים והדוקים ובשל כך צריך הוא לבחור בעוזר משפטי עליו יוכל הוא לסמוך.

בדרך כלל העוזרים המשפטיים, הן של נשיא בית המשפט העליון והן של המשנה לנשיא בית המשפט העליון, מתחלפים והחלפתם צריך שתהא קלה ומהירה.

ועדת השירות בהחלטתה מס' 1423 מיום 14 במרץ 1988, החליטה להציע לממשלה לקבוע כי חובת המכרז הפומבי לא תחול על משרת עוזר משפטי למשנה לנשיא בית המשפט העליון, בדומה למשרת עוזר משפטי לנשיא בית המשפט העליון.

מוגש על ידי שר המשפטים

כ"ו בשון התשנ"א
14 בנובמבר 1990

נספח 36כל

ההצעה נשלחה על פי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה
אל שר האוצר.



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

החלטות ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
יום ד', כ"ו בחשוון התשנ"א - 14.11.90

- חק/260. קביעת עמדת הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי הכנסת שמספריהן: תת"ו; תת"ז; תתי"א; תתי"ג; תתי"ח; תתכ"א; תתכ"ד
- חק/261. הצעת חוק החברות הממשלתיות (תיקון - מינוי דירקטורים), התשנ"א-1990 של חה"כ ש. שטרית (מס' תת"ו)
- חק/262. הצעת חוק זכות תשובה, התשנ"א-1990 של חה"כ י. הורביץ (מס' תת"ז)
- חק/263. הצעת חוק החברות הממשלתיות (תיקון - פירוק חברה), התשנ"א-1990 של חה"כ י. צידון (מס' תתי"א)
- חק/264. הצעת חוק שירות המדינה (מינויים) (תיקון), התשנ"א-1990 של חה"כ מ. שחל (מס' תתי"ג)
- חק/265. הצעת חוק העונשין (תיקון סעיף 214), התשנ"א-1990 של חה"כ י. לוי (מס' תתי"ח)
- חק/266. הצעת חוק לימוד חובה (תיקון - איסור הפליה מטעמים עדתיים), התשנ"א-1990 של חה"כ ח. מירום (מס' תתכ"א)
- חק/267. הצעת חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים (תיקון - הדרגת מחיר), התשנ"א-1990 של חה"כ ש. ארבל-אלמוזלינו (מס' תתכ"ד)

קביעת עמדת הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי הכנסת
שמשפריהן: תת"ו; תת"ז; תת"א; תת"ג; תת"ח; תת"א;
תתכ"ד חק/260.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת
הממשלה ומכוח החלטה מס' 870 (חק/368) של הממשלה
מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89) לקבוע כדלקמן, את
עמדת הממשלה לגבי הצעות החוק הבאות של חברי כנסת
(החלטות חק/261 - חק/267).

הצעת חוק החברות הממשלתיות (תיקון - מינוי
דירקטורים), התשנ"א-1990 של חה"כ ש. שטרית (מס'
תת"ו) חק/261.

מ ח ל י ט י ס, להתנגד להצעת חוק החברות הממשלתיות
(תיקון - מינוי דירקטורים), התשנ"א-1990 של חה"כ ש.
שטרית (מס' תת"ו);

הצעת חוק זכות תשובה, התשנ"א-1990 של חה"כ י.
הורביץ (מס' תת"ז) חק/262.

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת חוק זכות תשובה,
התשנ"א-1990 של חה"כ י. הורביץ (מס' תת"ז);

הצעת חוק החברות הממשלתיות (תיקון - פירוק חברה),
התשנ"א-1990 של חה"כ י. צידון (מס' תתי"א) חק/263.

מ ח ל י ט י ס, להתנגד להצעת חוק החברות הממשלתיות
(תיקון - פירוק חברה), התשנ"א-1990 של חה"כ י.
צידון (מס' תתי"א);

חק/264.

הצעת חוק שירות המדינה (מינויים) (תיקון),
התשנ"א-1990 של חה"כ מ. שחל (מס' תתי"ג)

מ ח ל י ט י ם, להתנגד להצעת חוק שירות המדינה
(מינויים) (תיקון), התשנ"א-1990 של חה"כ מ. שחל
(מס' תתי"ג);

חק/265.

הצעת חוק העונשין (תיקון סעיף 214), התשנ"א-1990 של
חה"כ י. לוי (מס' תתי"ח)

מ ח ל י ט י ם, לתמוך בהצעת חוק העונשין (תיקון
סעיף 214), התשנ"א-1990 של חה"כ י. לוי (מס'
תתי"ח);

חק/266.

הצעת חוק לימוד חובה (תיקון - איסור הפליה מטעמים
עדתיים), התשנ"א-1990 של חה"כ ח. מירום (מס' תתכ"א)

מ ח ל י ט י ם, לתמוך בהצעת חוק לימוד חובה (תיקון
- איסור הפליה מטעמים עדתיים), התשנ"א-1990 של חה"כ
ח. מירום (מס' תתכ"א);

חק/267.

הצעת חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים (תיקון - הדרגת
מחיר), התשנ"א-1990 של חה"כ ש. ארבל-אלמוזלינו
(מס' תתכ"ד)

מ ח ל י ט י ם, לתמוך בהצעת חוק הפיקוח על מצרכים
ושירותים (תיקון - הדרגת מחיר), התשנ"א-1990 של
חה"כ ש. ארבל-אלמוזלינו (מס' תתכ"ד).



מוכירות הממשלה

ירושלים, ט"ז בחשוון התשנ"א
4 בנובמבר 1990

ש מ ו ר

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 491 של
הממשלה מיום ו', י"ד בחשוון התשנ"א (2.11.90):

"491. תקנות לשעת חירום - עובדי השירות הציבורי

מ ח ל י ט י מ :

להסמיך את שר האוצר להתקין תקנות לשעת חירום, על-פי
סעיף 9(א) לפקודת סדרי השלטון והמשפט, התש"ח-1948,
אשר יחייבו עובדים בשירות הציבורי להתייצב במקום
העבודה.

מספר הצווים שיוצאו יהיה מצומצם, לשירותים חיוניים
בלבד, לפי הצורך, ויגיע ל-15 אחוזים מכלל העובדים,
שאיגודם המקצועי הכריז על שביתה.

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

העתק: היועץ המשפטי לממשלה
נציב שירות המדינה



מוכירות הממשלה

ירושלים, י"ט בחשון התשנ"א
7 בנובמבר 1990

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינוי ממלא מקום המנהל הכללי של משרד התיירות

על-פי סעיף 18.241 של התקשי"ר, אני מתכבד להביא
לידיעתכם כי שר התיירות מינה את מר עוזי מיכאלי כממלא מקום המנהל
הכללי של משרד התיירות, מיום ט"ז בחשון התשנ"א (4.11.90) עד יום
א' בכסלו התשנ"א (18.11.90) או עד לשובו של מר אבי רוזנטל מחוץ
לארץ.

בברכה,

אליקים רובינשטיין

העתק: נציב שירות המדינה



STICHTING KONINKLIJKE



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול
החלטות ממשלה
יום ו', י"ד בחשוון התשנ"א - 2.11.90

490. תקנות לשעת חירום - עובדים חיוניים - בתי הזיקוק

491. תקנות לשעת חירום - עובדי השירות הציבורי

בפרוטוקול זה 2 דפים.

490. תקנות לשעת חירום - עובדים חיוניים - בתי הזיקוק

מ ח ל י ט י ס: הממשלה סומכת ידיה על תקנות לשעת חירום אשר יוציא שר האנרגיה והתשתית, על-פי סעיף 9(א) לפקודת סדרי השלטון והמשפט, התש"ח-1948, ואשר מטרתן לקרוא לעבודה עובדים חיוניים בבתי-הזיקוק.

מספר הצווים שיוצאו, אם יהיה צורך בכך, יהיה כ-100.

ההחלטה התקבלה על-פי סעיף 18 בתקנון לעבודת הממשלה.

491. תקנות לשעת חירום - עובדי השירות הציבורי

מ ח ל י ט י ס (1 נגד):

להסמיך את שר האוצר להתקין תקנות לשעת חירום, על-פי סעיף 9(א) לפקודת סדרי השלטון והמשפט, התש"ח-1948, אשר יחייבו עובדים בשירות הציבורי להתייצב במקום העבודה.

מספר הצווים שיוצאו יהיה מצומצם, לשירותים חיוניים בלבד, לפי הצורך, ויגיע ל-15 אחוזים מכלל העובדים, שאיגודם המקצועי הכריז על שביתה.

ההחלטה התקבלה על-פי סעיף 18 בתקנון לעבודת הממשלה.



מוכירות הממשלה

ש מ ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)

אשר קיבלו תוקף ביום ה', י"ג בחשוון התשנ"א-1.11.1990

- 480(חק/223). הרשאות לפי חוק נכסי המדינה התשי"א-1951 - לנושא משרה במשרד המדע והטכנולוגיה
- 481(חק/224). הרשאות לפי חוק נכסי המדינה התשי"א-1951 - לנושא משרה במשרד האנרגיה והתשתית
- 482(חק/225). הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - שינוי בהגדרת השכר המוצע), התש"ן-1990 של ח"כ ר. כהן (מס. תשפ"ז) - המשך הדיון
- 483(חק/226). הצעת-חוק יסוד: הכרזת העצמאות, התש"ן-1990 של ח"כ א. פורז וא. רובינשטיין (מס. תשס"ז) - המשך הדיון
- 484(חק/228). הצעת-חוק סמכויות שעת חירום, התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תש"פ) - המשך הדיון
- 485(חק/233). הצעת-חוק העונשין (חוק) (עבירות זנות), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תרצ"ה) - המשך הדיון
- 486(חק/235). טיוטת-חוק והצעת חוק רשות הכבאות וההצלה, התש"ן-1990 - המשך הדיון
- 487(חק/236). הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - שינוי בהגדרת השכר הממוצע), התש"ן-1990 של ח"כ ר. כהן (מס. תשפ"ז) - תיקון טעות
- 488(ע/56). הסיוע של צה"ל למאמץ הלאומי לקליטת העליה
- 489(ע/57). קליטת העליה בירושלים: - קליטה, בינוי ושיכון, תעסוקה: - שינוי בסעיף ו' של החלטה מס. ע/53 מיום כ"ה בתשרי התשנ"א (14.10.90)



1910

החלטות ועדת שרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ו בתשרי
התשנ"א (15.10.1990), אשר קיבלו תוקף ביום י"ג בחשוון התשנ"א
(1.11.1990)

480 (חק/223). הרשאות לפי חוק נכסי המדינה התשי"א-1951 - לנושא
משרה במשרד המדע והטכנולוגיה

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 6(א) לחוק נכסי המדינה,
התשי"א-1951, להרשות את סגן החשב במשרד המדע
והטכנולוגיה, ביחד עם המנהל הכללי או סגן המנהל
הכללי לאמרכלות במשרד האמור - לייצג את הממשלה בכל
עיסקה מהעסקאות שמדובר בהן בסעיפים 4 ו-5 לחוק
האמור והקשורות לפעילות משרד המדע והטכנולוגיה,
למעט עיסקאות במקרקעין, ולחתום בשם המדינה על
מסמכים הנוגעים לעיסקאות אלה.

481 (חק/224). הרשאות לפי חוק נכסי המדינה התשי"א-1951 - לנושא
משרה במשרד האנרגיה והתשתית

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 6(א) לחוק נכסי המדינה,
התשי"א-1951, להרשות את סגן החשב במשרד האנרגיה
והתשתית, ביחד עם המנהל הכללי או סגן המנהל הכללי
לאמרכלות במשרד האמור - לייצג את הממשלה בכל עיסקה
מהעסקאות שמדובר בהן בסעיפים 4 ו-5 לחוק האמור
והקשורות לפעילות משרד האנרגיה והתשתית, למעט
עיסקאות במקרקעין, ולחתום בשם המדינה על מסמכים
הנוגעים לעיסקאות אלה.

482 (חק/225). הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - שינוי בהגדרת השכר
המוצע), התש"ן-1990 של ח"כ ר. כהן (מס. תשפ"ז) -
המשך הדיון

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/175 של ועדת
השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ו' באלול
התש"ן (27.8.90) שענינה הצעת חוק הביטוח הלאומי
(תיקון - שינוי בהגדרת השכר הממוצע), התש"ן-1990
של ח"כ ר. כהן (מס. תשפ"ז) -:

א. ועדת השרים רושמת לפנייה את ההודעה כי חבר הכנסת ר. כהן נאות להמתין בעניין הגשת הצעתו לדיון בכנסת, עד אשר הממשלה תביא גם הצעת חוק בנושא לכנסת;

ב. בהמשך לנ"ל, אם הצעת החוק של חבר הכנסת ר. כהן תועלה לדיון שלא בהתאם לאמור בסעיף א' לעיל - בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת החוק הנ"ל.

483(חק/226). הצעת-חוק יסוד: הכרזת העצמאות, התש"ן-1990 של ח"כ א. פורז וא. רובינשטיין (מס. תשס"ז) - המשך הדיון

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה להתנגד להצעת חוק יסוד: הכרזת העצמאות, התש"ן-1990 של חברי הכנסת א. פורז וא. רובינשטיין (מס. תשס"ז).

484(חק/228). הצעת-חוק סמכויות שעת חירום, התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תש"פ) - המשך הדיון

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק סמכויות שעת חירום התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תש"פ) -:

א. משרד הבטחון ייקיים דיון בהקדם בנושא ויגיש את התייחסותו להצעת החוק, לוועדת השרים;

ב. בהמשך לנ"ל לפנות אל חברי הכנסת המציעים בבקשה כי ייעכבו את העלאתה של הצעת החוק האמורה לדיון בכנסת, עד אשר ועדת השרים תקבע לגביה עמדת ממשלה;

ג. אם חברי הכנסת המציעים ידחו את הפניה כאמור בסעיף ב' לעיל, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת החוק הנ"ל.

485(חק/233). הצעת-חוק העונשין (חוק) (עבירות זנות), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תרצ"ה) - המשך הדיון

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק העונשין (תיקון) (עבירות זנות), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תרצ"ה).

486(חק/235). טיוטת-חוק והצעת חוק רשות הכבאות וההצלה, התש"ן-1990 - המשך הדיון

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/221 של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ה' בתשרי התשנ"א (24.9.90) שענינה טיוטת חוק רשות הכבאות וההצלה, התש"ן-1990:-

א. בסעיף 5(א)(2) של טיוטת החוק, להוסיף לרשימת השרים את שר התירות;

ב. משרד הפנים יביא לוועדת השרים הצעה לנוסח חדש של סעיף 10 אשר יסדיר את נושא נייגוד הענינים או לחילופין, ימחק את הסעיף האמור מטיטת החוק;

ג. בסעיף 11 של טיוטת החוק:-

(1) ברישא של סעיף קטן(א), במקום: "אשר דנה בנושא שיש לו", יבוא: "אשר על סדר יומה נושא שיש לו";

(2) למחוק סעיף קטן (ג);

(3) לאשר בכפוף לעיל את סעיף 11;

ד. לאשר סעיף 12 של טיוטת החוק;

ה. מבנה סעיף 13 של טיוטת החוק, יהיה כדלקמן:-

(א) המועצה רשאית למנות מבין חבריה ועדות קבועות או לענין מסויים;

(ב) המועצה רשאית לאצול מסמכיותיה לוועדה;

(ג) סיכומיה של הועדה יהיו בבחינת המלצות למועצה;

ו. משרד הפנים יביא הצעה לנוסח חדש של סעיף 14 לטיוטת החוק;

ז. למחוק סעיף 15 מטיטת החוק;

ח. בסעיף 16 של טיוטת החוק:-

(1) בסעיף קטן(א), במקום: "ועדת כבאות והצלה מחוזית (להלן - ועדה מחוזית)", יבוא: "ועדה מחוזית לכבאות והצלה"; ואחרי המלים: "נציגי משרדי הממשלה" יוסף "המשטרה, הג"א";

(2) במקום הנוסח המוצע לסעיף קטן(ב) יבוא: "(ב) נציג משרד הפנים בוועדה המחוזית יהיה ממלא-מקומו הקבוע של יושב-ראש הועדה, וימלא את תפקידו בהעדרו";

(3) בכפוף לעיל, לאשר את סעיף 16;

ט. לאשר סעיף 17 של טיוטת החוק.

487(חק/236).

הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - שינוי בהגדרת השכר הממוצע), התש"ן-1990 של ח"כ ר. כהן (מס. תשפ"ז) -
תיקון טעות

בסעיף א' של החלטה מס. חק/214 של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק מיום ה' בתשרי התשנ"א (24.9.90), נפלה טעות. במקום: "משרד החינוך והתרבות יפנה" יבוא: "משרד העבודה והרווחה יפנה".

החלטות ועדת שרים לעניני עליה, מיום ב' בחשוון התשנ"א (21.10.1990), אשר קיבלו תוקף ביום י"ג בחשוון התשנ"א (1.11.1990)

488(ע/56). הסיוע של צה"ל למאמץ הלאומי לקליטת העליה

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטות ועדת השרים לעניני עליה מס. ע/32 מיום ה' באלול התש"ן (26.8.90) ומס. ע/44 מיום י"א בתשרי התש"ן (30.9.90) שענינן תכנית הסיוע של צה"ל למאמץ הלאומי לקליטת העליה:-

א. צה"ל יעמיד בדחיפות 3950 מקומות לקליטת עולים, באתרים שאינם מחייבים תשלום עלות למחנות חלופיים;

ב. משרד הבטחון יעמיד את כל הדירות הפנויות המוחזקות על-ידו - לקליטת עולים, תמורת שכר דירה.

489(ע/57). קליטת העליה בירושלים:- קליטה, בינוי ושיכון, תעסוקה:- שינוי בסעיף ו' של החלטה מס. ע/53 מיום כ"ה בתשרי התשנ"א (14.10.90)

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. ע/53 של ועדת השרים לעניני עליה, מיום כ"ה בתשרי התשנ"א (14.10.90), לקבוע כי בראש הצוות, כמפורט בסעיף ו' יעמוד המנהל הכללי של משרד האוצר וכי המלצות הצוות בנושאים המוגדרים בהחלטה יובאו לדיון בוועדת השרים, תוך חודש ימים.



מוכירות חממשה

ירושלים, י"ח בחשוון התשנ"א
6 בנובמבר 1990

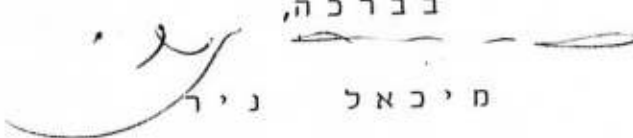
אל: חברי הממשלה

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינוי ממלא מקום המנהל הכללי
של משרד הפנים

על-פי סעיף 18.241 של התקשי"ר, אני מתכבד להביא לידיעתכם כי שר
הפנים מינה את מר עמרם קלעג'י כממלא מקום המנהל הכללי של משרד
הפנים מיום ט"ז בחשוון התשנ"א (4.11.90) עד יום כ"ו בחשוון התשנ"א
(14.11.90) או עד לשובו של מר דב קהת.

בברכה,

מיכאל ניר

העתק: נציב שירות המדינה



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטת ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
יום ד', י"ט בחשוון התשנ"א - 7.11.90

קביעת עמדת הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי הכנסת
שמספריהן: תשנ"ז; תשצ"ב; תשצ"ח; תת"א; תת"ג; תת"ה

חק/243.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת
הממשלה ומכוח החלטה מס' 870 (חק/368) של הממשלה
מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89) לקבוע כדלקמן, את
עמדת הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי כנסת:-

א. לתמוך בהצעת חוק בחירות לגופים ציבוריים
(תיקון - הבטחת טוהר בחירות), התשנ"א-1990 של
חה"כ ש. שטרית (מס' תשנ"ז);

ב. לתמוך בהצעת חוק סיווג מועמדות הרמטכ"ל בבחירות
לכנסת ולחברות בממשלה, התשנ"א-1990 של חה"כ י.
לוי (מס' תשצ"ב);

ג. לתמוך בהצעת חוק האזנת סתר (תיקון - קבילות
כראיה בבית דין), התשנ"א-1990 של חה"כ ח. רמון
(מס' תשצ"ח);

ד. להתנגד להצעת חוק חיילים משוחררים (החזרה
לעבודה) (תיקון - הגדרת חייל), התשנ"א-1990 של
חה"כ ח. רמון (מס' תת"א);

ה. לתמוך בהצעת חוק הספורט (תיקון), התשנ"א-1990
של חה"כ ד. צוקר ומ. בר זוהר (מס' תת"ג);

ו. לתמוך בהצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (הארכת
תוקפו של רשיון נהיגה), התשנ"א-1990 של חה"כ א.
פורז (מס' תת"ה).



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
ביום ד', כ"ו בחשוון התשנ"א - 14.11.90
(בשעה 16:00 בכנסת)

מס. נספח

מס. נספח

הצעות חוק של חברי הכנסת:

- | | | | |
|----|--|------------------------|---|
| א. | הצעת חוק רשות השידור (תיקון - ערוץ נוסף לטלוויזיה הישראלית), התש"ן-1990 של חה"כ א. פורז (מס' תקכ"ט) - ערר - המשך הדיון | 521חק | שר המשפטים |
| ב. | הצעת חוק רשות הטלוויזיה החינוכית, התש"ן-1990 של חבר הכנסת א. פורז (מס' תשס"א) המשך הדיון | 97חק | שר המשפטים |
| ג. | טיוטת חוק הרשות לפיתוח ירושלים (תיקון מס' 2), התשכ"ט-1990 | 146חק | שר האוצר |
| ד. | טיוטת-חוק התכנון והבניה (תיקון מס. 29), התשנ"א-1990 - המשך הדיון | 135חק
(נוסח מתוקן)+ | שר הפנים
שר התקשורת
שר העבודה והרווחה
שר הבריאות |
| ה. | טיוטת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס. 73 - שינוי הגדרת שכר ממוצע), התשנ"א-1990 | 137חק | שר העבודה והרווחה |

מס. נספח השר הנזגיש

- | | | | |
|----|--|-------|-----------|
| ו. | טיוטת-חוק אזור סחר חפשי באילת
(פטורים ממסים) (תיקון),
התש"ן-1990 | 138חק | שר האוצר |
| ז. | טיוטת-חוק סיוע למדינות חוץ
(דיני יבוא ויצוא), התש"ן-1990 | 157חק | שר האוצר |
| ח. | טיוטת-חוק השיפוט הצבאי (תיקון
מס. 22), התשנ"א-1990 | 141חק | שר הבטחון |



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ועדת שרים לענייני עליה
יום א', ט"ז בחשוון התשנ"א - 4.11.90
(בשעה 17:00)

נכחו חברי ועדת השרים : א. שרון - יו"ר, א. אולמרט, א. דרעי,
ד. מגן, י. פרא, מ. קצב, א. שאקי

נעדרו חברי ועדת השרים : י. מודעי, ד. מרידור, מ. נסים

א. רביץ	- סגן שר הבינוי והשיכון
מ. ברונו	- נגיד בנק ישראל
ע. אורן	- המנהל הכללי, משרד הבינוי והשיכון
מ. אביאור	- משרד התעשייה והמסחר
א. אוריין	- משרד התעשייה והמסחר
ב. אייל	- משרד המדע והטכנולוגיה
תא"ל י. אייל-צה"ל	
א. אליאס	- משרד הבריאות
י. ארליך	- משרד התעשייה והמסחר
א. בר	- משרד התעשייה והמסחר
מ. בר-לוי	- לשכת השר לקליטת העליה
ר. גאיר	- משרד הפנים
י. גולני	- משרד הפנים
ע. גדור	- המשרד לקליטת העליה
נ. גרנית	- לשכת שר הבינוי והשיכון
ק. דינס	- מרכז השלטון המקומי
א. הורביץ	- המשרד לקליטת העליה
ד. הרטום	- עיריית אשדוד
ג. ויתקון	- מנהל מינהל מקרקעי ישראל
מ. טרי	- משרד התעשייה והמסחר
ד. יונגמן	- משרד ראש הממשלה
א. כהן	- לשכת שר הבריאות
א. כהן	- לשכת שר הבינוי והשיכון

מ. כהן	- משרד הבטחון
א. כהן	- המשרד לקליטת העליה
ח. כץ	- משרד האוצר
ק. כץ	- לשכת שר הבינוי והשיכון
י. לביא	- משרד הפנים
י. ליפשיץ	- המנהל הכללי, משרד האוצר
א. מנטבר	- הסוכנות היהודית
ד. מנע	- שירות התעסוקה
מ. נתיב	- המנהל הכללי, הסוכנות היהודית
י. סיגל	- מרכז השלטון המקומי
א. פיקל	- לשכת שר העבודה והרווחה
צ. צילקר	- מרכז השלטון המקומי
י. קדמי	-
מ. קפלן	- הסוכנות היהודית
א. רוב	- לשכת שר האוצר
ע. רובין	- יועץ כלכלי לראש הממשלה
א. שני	- חברת "עמידר" בע"מ

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

- ע/62. העליה חברית המועצות
- ע/63. דיווח משרד התעשייה והמסחר על השקעות בתעשייה במחקר ובפיתוח - שתורמות להעסקת עולים
- ע/64. ייבוא ברזל לבניה
- ע/65. א. עידוד העולים לפתח עסקים ופרוייקטים עצמאיים
- ב. מוקד עסקי לפיתוח יזמות כלכלית ביישוב

ע/62.

העליה מברית המועצות

מר י. קדמי מדווח בעניני עליה מברית המועצות.

שר התחבורה מוסיף פרטים בנושאי תחבורה לעולים.

השרים א. אולמרט, י. פרץ, א. שרון, א. דרעי, א. שאקי; ה"ה מ. ברונו, י. ליפשיץ ומ. קפלן שואלים ומעירים.

יושב ראש ועדת השרים מסכם.

ע/63.

דיווח משרד התעשייה והמסחר על השקעות בתעשייה במחקר ובפיתוח - שתורמות להעסקת עולים

נציג משרד התעשייה והמסחר פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. שרון, א. דרעי, מ. קצב; ה"ה מ. ברונו, י. ליפשיץ, מ. טרי, ע. רובין ב. אייל, א. רביץ וא. מנטבר.

המשך הדיון נדחה.

ע/64.

ייבוא ברזל לבניה

המנהל הכללי של משרד הבינוי והשיכון פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. שרון, א. אולמרט, א. שאקי, א. דרעי; ה"ה י. אורן, מ. אביאור, מ. ברונו, מ. קפלן, א. אוריאן וצ. צילקר.

מ ח ל י ט י ס, להטיל על צוות בהרכב נציגי משרדי האוצר והתעשייה והמסחר, להביא בהקדם לוועדת השרים לענייני עליה, הצעה בענין ייבוא חופשי של ברזל לבניה תוך סיבסוד המפעלים הקיימים בארץ לייצור ברזל לבניה - בגודל ההפרש שבין מחיר התקופה שלהם בהווה לבין מחיר היבוא, על בסיס התפוקה היום.

המשך הדיון נדחה.

א. עידוד העולים לפתח עסקים ופרוייקטים עצמאיים

ע/65.

ב. מוקד עסקי לפיתוח יזמות כלכלית בישוב

השר לקליטת עליה וראש עיריית אשדוד פותחים.

בדיון משתתפים: השרים א. דרעי, י. פרץ, א. שרון; ה"ה צ. צילקר, י. ליפשיץ, ע. רובין, א. הורביץ, מ. ברונו, מ. נתיב.

מ ח ל י ט י ס, להטיל על ועדת המשנה שהוקמה על-פי החלטה מס. ע/11 ג' של ועדת השרים לענייני עליה, מיום כ"ב בתמוז התש"ן (15.7.90) לבדוק ולגבש הצעה להחלטה משולבת בענין עידוד העולים לפתח עסקים ופרוייקטים עצמאיים ובענין מוקד עסקי לפיתוח יזמות כלכלית בישוב - על-פי נספחים 9+א' ו-10 אשר הונחו על שולחנה של ועדת השרים.

המשך הדיון נדחה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת



מוכירות הממשלה

ש מ ר

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
ביום ב', כ"ד בחשוון התשנ"א - 12.11.90
(בשעה 17:00 בבכנסת)

השר המגיש	מס. נספח	הצעות חוק של חברי כנסת:
שר המשפטים	149חק *	א. הצעת חוק חיילים משוחררים (החזרה לעבודה) (תיקון), התשנ"א-1990 של חה"כ י. צבן (מס' תשצ"ז)
שר המשפטים	150חק *	ב. הצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון - חבר כנסת שנתמנה או סגן שר), התשנ"א-1990 של חה"כ י. לוי (מס' תשצ"א)
שר המשפטים	151חק *	ג. הצעת חוק האזנת סתר (תיקון - איש ציבור), התשנ"א-1990 של חה"כ א. דיין (מס' תשצ"ג)
שר המשפטים	152חק *	ד. הצעת חוק הירושה (תיקון - דין חוץ), התשנ"א-1990 של חה"כ ש. אלוני (מס' תשצ"ד)
שר המשפטים	153חק *	ה. הצעת חוק המילוות (הוראות שונות) (תיקון - פיצוי), התשנ"א-1990 של חה"כ ש. שטרית (מס' תשצ"ה)
שר המשפטים	154חק *	ו. הצעת חוק לביטול חוק יסוד: מקרקעי ישראל, התשנ"א-1990 של חה"כ א. פורז (מס' תשצ"ז)
שר המשפטים	155חק *	ז. הצעת חוק לתיקון פקודת המשטרה (מס'), התשנ"א-1990 של חה"כ א. וינשטיין (מס' ת"ת)

מס. נספח	השר המגיש	
ח.	הצעת חוק חיילים משוחררים (החזרה לעבודה) (תיקון - קצבת יוצאי צבא), התשנ"א-1990 של חה"כ ר. כהן (מס' תת"ב)	156חק * שר המשפטים
ט.	הצעת חוק התחבורה הציבורית (סידורים לנכים באוטובוסים), התשנ"א-1990 של חה"כ י. גולדברג (מס' תת"ד)	142חק שר המשפטים
י.	הצעת חוק התחבורה הציבורית (סידורים לנכים באוטובוסים), התשנ"א-1990 של חה"כ ר. כהן (מס' תשצ"ט)	143חק שר המשפטים
יא.	הצעת חוק התחבורה הציבורית (סידורים לנכים באוטובוסים), התשנ"א-1990 של חה"כ ש. ארבל אלמוזלינו (מס' תתכ"ה)	145חק שר המשפטים
יב.	הצעת חוק שירות הקבע בצה"ל (תיקון - גימלאות כפל), התשנ"א-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תשצ"ו)	144חק שר המשפטים
יג.	הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון - שינוי בהגדרת השכר הממוצע), התשנ"א-1990 של חה"כ ר. כהן (מס' תשפ"ז) - המשך הדיון	124חק שר המשפטים
יד.	טיוטת-חוק בריאות העם (מס. 11), התשנ"א-1990	148חק * שר המשפטים
טו.	טיוטת חוק לתיקון פקודת רופאי שיניים (נוסח חדש) - תיקון (מס' 2), התשנ"א-1990	147חק שר הבריאות

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
15חק	שר המשפטים	טז. הצעת חוק מרשם האוכלוסין (מחיקת פרט הלאום מפרטי הרישום), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תקפ"ו) - ערר - המשך הדיון
113חק	שר המשפטים	יז. הצעת חוק סמכויות שעת חירום, התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תש"פ) - המשך הדיון
94חק	שר המשפטים	יח. הצעת חוק חיזוק הבטחון, התש"ן-1990 של חה"כ א. העצני (מס' תשנ"ה)
42חק	שר המשפטים	יט. הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (צמצום התחבורה הציבורית בימי מנוחה), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תר"צ) - המשך הדיון
43חק	שר המשפטים	כ. הצעת חוק העונשין (תיקון - הגדרת חומר תועבה), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תרצ"א) - המשך הדיון
34חק+ א' ב'	שר הפנים המשטרה השר לאיכות הסביבה	כא. טיוטת-חוק והצעת חוק רשות הכבאות וההצלה, התש"ן-1990 - המשך הדיון
49חק	שר המשפטים	כב. הצעת חוק פרי הדר, התש"ן-1990 של חה"כ י. צידון (מס' תרע"ו)
128חק	שר הבטחון	כג. טיוטת חוק ההתגוננות האזרחית (תיקון), התש"ן-1990
23חק+ א'	שר התעשייה והמסחר שר האוצר	כד. טיוטת חוק יבוא בשר (תעודת הכשר), התשמ"ז-1987 - המשך הדיון

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
480חק	שר המשפטים	כה. טיוטת-חוק החוזים (חלק כללי) (תיקון), התש"ן-1990 - המשך הדיון
395חק	שר התעשייה והמסחר	כו. טיוטת-חוק הגנת הצרכן (תיקון מס. 2), התש"ן-1989 - המשך הדיון
324חק	שר הפנים	כז. טיוטת-חוק הרשויות המקומיות (גימלאות לעובדים), התשמ"ח-1987
59חק	שר התחבורה	כח. טיוטת-חוק לתיקון חוק רישוי שירותי התעופה, התש"ן-1990
56חק	שר הכלכלה והתכנון	כט. הגשת הצעות לנושא על סדר יומן של הממשלה ושל ועדות השרים
161חק (נוסח מסכם) + <u>תוספת</u>	שר המשפטים	ל. הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם - המשך הדיון
20חק	שר החינוך והתרבות	לא. טיוטת-חוק העתיקות (תיקון), התשמ"ט-1988
382חק	שר המשפטים	לב. תזכיר בענין תנאי החזקה בבתי מעצר משטרתיים - המשך הדיון
383חק	שר המשטרה	לג. מקומות כליאה לעצורים - תמונת מצב ופתרונות אפשריים - המשך הדיון
	שר המשפטים	לד. טיוטת-חוק לתיקון פקודת החברות (שיקום חברות), התש"ן-1990 - המשך הדיון

1/90

חוק לתיקון פקודת בריאות העם (מס' 11), התשנ"א-1990@

1. בסעיף 2 לפקודת בריאות העם, 1940¹ (להלן - הפקודה),

במקום הגדרת "מפקח" יבוא:

תיקון

סעיף 2

"מפקח" - מי ששר הבריאות או השר לאיכות הסביבה, לפי

הענין, הסמיכו כמפקח לענין פקודה זו;".

2. בסעיף 3א לפקודה, במקום "שר הבריאות" יבוא "השר לאיכות

תיקון

סעיף 3א

הסביבה".

3. במקום סעיף 3ב לפקודה יבוא:

תיקון

סעיף 3ב

"(א) שר הבריאות והשר לאיכות הסביבה רשאים לקבוע בתקנות,

כל אחד בתחומי אחריותו, את הכשירויות של התברואנים

ושל עובדים אחרים ברשויות הסניטריות המקומיות

ובשירות המדינה העוסקים בתפקידים בריאותיים

וסביבתיים, לפי הענין.

(ב) לא יתמנה אדם למשרה ברשות סניטרית מקומית או בשירות

המדינה שנקבעו לה תנאי כשירות לפי סעיף זה אלא אם כן

נחקיימו בו תנאי הכשירות."

4. בסעיף 9 לפקודה פסקאות (א) עד (ד) - יימחקו;

תיקון

סעיף 9

1 ע"ר 1940, חוס' 1, עמ' 191; ס"ח התשמ"ח, עמ' 94.

תיקון
סעיף 10

5. בסעיף 10 לפקודה -

(1) סעיף קטן (1) - יימחק;

(2) בסעיף קטן (3) -

(א) בפסקה (א), המלים "המשיב ביודעין כל תשובה

כוזבת לכל שאלה שהעמיד הרופא הממשלתי ביחס

לפרטים שדרוש לרשמש בנוגע לכל לידה או פטירה

או" - יימחקו;

(ב) המלה "או" בסיפה של פסקה (ב), ופסקה (ג) -

יימחקו.

תיקון
סעיף 22

6. בסעיף 22 לפקודה, בסעיף קטן (4), במקום הקטע המתחיל במלים

"מאת הרופא הממשלתי" ומסתיים במלים "להדביק אחרים" יבוא "מרופא

בעל רשיון כי מותר לילד לבקר בבית הספר".

שינוי כותרת

7. במקום הכותרת שלפני סעיף 24 לפקודה יבוא "רישום מוסדות
רפואיים".

תיקון
סעיף 24

8. האמור בסעיף 24 לפקודה יסומן (ב) ולפניו יבוא:

"(א) בפקודה זו -

"מוסד רפואי" - בית חולים, מרפאה, מוסד לטיפול

במשחמשים בסמים ומעבדה;

"מטופל" - מי שמקבל טיפול במוסד רפואי, בין בדרך של

אשפוז, שהיית יום או שהיית לילה, ובין בכל דרך

אחרת."

החלפת

סעיף 25

9. במקום סעיף 25 לפקודה יבוא:

"הפעלת 25. (א) לא יפתח אדם מוסד רפואי, לא יפעילו ולא מוסד ינהלו, אלא אם כן נרשם בידי המנהל בהתאם רפואי להוראות פקודה זו או התקנות לפיה.

(ב) המנהל רשאי לקבוע כי רישומו של מוסד רפואי יהיה לתקופה מוגבלת שתיקבע בעת הרישום, בשים לב לאפיו של המוסד ותיפקודו ושאר נסיבות הנוגעות לענין.

(ג) לא ינהל אדם מוסד רפואי רשום ולא יפעילו אלא בהתאם להוראות פקודה זו והתקנות לפיה, וכן בהתאם לתנאים שקבע המנהל לענין אותו מוסד רפואי."

הוספת

סעיף 25א

10. אחרי סעיף 25 לפקודה יבוא:

"סגירת 25א. (א) המנהל רשאי להורות בצו על סגירת מוסד מוסד רפואי (להלן - צו סגירה), אם מצא אחד רפואי מאלה:

(1) המוסד הרפואי אינו רשום לפי הוראות פקודה זו;

(2) במוסד הרפואי לא קוימה הוראה מהוראות פקודה זו או התקנות לפיה, או לא קויים תנאי שקבע המנהל לאותו מוסד

רפואי;

(3) המוסד הרפואי מתנהל בדרך שאינה לטובת בריאותם או רווחתם של המטופלים בו. לענין סעיף זה, "מוסד רפואי" - לרבות חלק ממנו.

(ב) המנהל יקבע בצו הסגירה הוראות לענין ביצועו, לרבות בדבר איסור קבלת מטופלים חדשים, המשך הטיפול במטופלים או העברתם של המטופלים למוסד רפואי אחר, וכן את המועד לסגירת המוסד הרפואי.

(ג) לא יתן המנהל צו סגירה ולא יורה על ביטול רישום לפי סעיף קטן (1)(2) או (3) אלא לאחר שנתן לבעליו של המוסד הרפואי או מנהלו, הזדמנות להשמיע את טענותיהם בפניו; אולם, אם מצא המנהל כי נשקפת סכנה מיידית חמורה למטופלים, רשאי הוא לתת צו סגירה לאלתר.

(ד) צו סגירה או החלטה על ביטול רישום לפי סעיף קטן (1) יימסרו לבעליו של המוסד הרפואי או למנהלו.

(ה) בעליו של מוסד רפואי או מנהלו, רשאי, תוך שלושה חדשים מהיום שבו נמסר לו הצו, או מהיום שבו נמסרה לו החלטת המנהל לבטל את

הרישום של המוסד לפי סעיף קטן (ו)(2) או
 (3), לערור על הצו או ההחלטה לפני שר
 הבריאות; אין בהגשת הערר כדי לעכב את
 הביצוע של צו הסגירה.

(1) המנהל רשאי להורות על ביטול רישומו של
 מוסד רפואי אם נתקיים בו אחד מאלה:

(1) ניתן צו סגירה ולא הוגש עליו ערר, או
 הוגש ערר - ונדחה;

(2) הרישום לא חודש בתום התקופה שנקבעה
 לו;

(3) המנהל מצא כי המוסד הרפואי חדל לשמש
 ככזה.

(2) בצו סגירה רשאי המנהל להורות למשטרה
 להיכנס למוסד הרפואי שלגביו ניתן הצו
 ולנקוט כל אמצעי, לרבות שימוש בכוח סביר,
 כדי להבטיח ציות לצו.

הוספת כותרת 11. לפני סעיף 26 לפקודה תבוא הכותרת "רישום בתי-חולים".

ביטול 12. סעיף 32 לפקודה - בטל.

סעיף 32

13. בסעיף 33 לפקודה במקום פסקה (ט) יבוא:

תיקון

סעיף 33

"(ט) קבלתם של חולים, לרבות הסדרת האישפוז על פי מקומות מגוריהם של החולים, נהלי שחרור חולים והנהלת פנקסים ורשומות והפיקוח עליהם;".

14. אחרי סעיף 33 לפקודה יבוא:

הוספת

סעיפים 34

עד 36

"רישום מרפאות

מרפאות 34. (א) שר הבריאות רשאי, לאחר התייעצות עם ההסתדרות הרפואית בישראל, לקבוע בתקנות לגבי מרפאות, הן דרך כלל והן לגבי סוגים מהן לפי ענפי השירותים או הטיפול הניתן בהן, הוראות בדבר -

(1) דרכי הפיקוח על מילוי הוראות התקנות לפי סעיף זה;

(2) רישום של:

(א) מרפאות מסוגים מסויימים, למעט מרפאות של קופת חולים;

(ב) לשכה פרטית של רופא או של רופאים שבה מבוצעות פעולות כירורגיות שיצוייכו, פעולות הרדמה, צינתור או הזרעה מלאכותית, ופעולות רפואיות הנילוות להן;

(3) התנאים שיקויימו במרפאות לצורך מתן

שירות רפואה או טיפול רפואי מסוגים

מסויימים;

(4) סידורי תברואה;

(5) מקום לפעולות כירורגיות;

(6) פעולות עיקור וחיטוי;

(7) מעבדות;

(8) חדר תרופות וחלוקת תרופות;

(9) הכשרת הצוות הסיעודי ואימונו;

(10) ניהול רשומות, החזקתן, שמירתן

והביקורת עליהן.

(ב) תקנות על פי פסקאות (1), (8) ו-(9) של סעיף

קטן (א) יוחקנו באישור ועדת העבודה והרווחה של

הכנסת.

(ג) בפקודה זו -

"מרפאה" - מקום שאיננו בית חולים הטעון רישום

לפי פקודה זו, או חלק ממנו והמיועד להגשת

שירותי רפואה, רפואת שיניים וסיעוד, לרבות

טיפול יום וטיפול לילה, להשגחה למטרות אלה

על חולים ועל נשים בזיקה להריון ולשיקום;
 "קופת חולים" - כמשמעותה בחוק מס מקביל,
 התשל"ג-1973.

רישום מוסדות לטיפול במשתמשים בסמים

"מוסדות 35. (א) שר הבריאות רשאי להתקין תקנות בדבר
 לטיפול רישום של מוסדות לטיפול במשתמשים בסמים הן דרך
 במשתמשים כלל והן לגבי סוגים מהם לפי הטיפול הניתן בהם,
 בסמים וכן בדבר -

(1) פיקוח על המוסדות;

(2) ארגון המוסדות וניהולם, לרבות התנאים
 שיחיימו בהם, דרכי הטיפול, הוראות
 לענין הצוות המטפל, ניהול רשומות
 ושמירתן;

ובלבד שתקנות שעניינן רישום המוסדות שבתחומו
 של משרד העבודה והרווחה, ארגונם וניהולם יהיו
 בהתייעצות עם שר העבודה והרווחה, ואלה שבתחומו
 של שר המשטרה יהיו בהתייעצות עמו.

(ב) בפקודה זו, "מוסד לטיפול במשתמשים
 בסמים" - כל מקום שבו ניתן שירות של טיפול
 רפואי פיזי או נפשי המיועד למשתמשים בסמים
 מסוככים.

רישום מעבדות

מעבדות 36. (א) בפקודה זו -

"מעבדה" - מעבדה רפואית, נקודת איסוף, אתר
בדיקה ובנק דם;

"מעבדה רפואית" - מקום שבו נעשות בדיקות
בדגימות שמקורן בבני אדם;

"בנק דם" - מקום לאיסוף, לעיבוד, לסיווג,
לבדיקה, לאחסון או להפצה של מנות
דם או של נגזרות של דם;

"נקודת איסוף" - מקום הנמצא מחוץ לכתלי
מעבדה רפואית, שבו אוספים דגימות
שמקורן בבני אדם לצורך העברתן
למעבדה לשם בדיקה;

"אתר בדיקה" - מקום הנמצא מחוץ לכתלי
מעבדה רפואית שבו נעשות בדיקות
רפואיות על-אתר בדגימות שמקורן
בבני אדם.

(ב) שר הבריאות רשאי בתקנות, לקבוע לגבי
מעבדות, הן דרך כלל והן לגבי סוגים מהן, לפי
תחומי פעילותן המקצועית וסוגי הבדיקות הנערכות
בהן, הוראות בדבר רישום מעבדות וכן הוראות
בדבר -

(1) מתן היתר לאדם להיות מנהל מעבדה
והתנאים לקבלת היתר;

(2) כשירות והתמחויות של עובדי מעבדה;

(3) תנאים שלפיהם ינוהלו מעבדות, לרבות
נהלי ביצוע בדיקות, בטיחות במעבדה,
איסוף דגימות וטיפול בהן, רישום
ודיווח והבטחת איכות הפעילות של
המעבדות."

15. סעיף 53 לפקודה יסומן 53א ולפניו יבוא:

הוספת

סעיף 53

"הגדרות 53. בחלק זה -

"המנהל" - מי שהשר לאיכות הסביבה הסמיכו

להיות המנהל לענין "הוראות

סניטריות - מפגעים", שבחלק ו'

למעט פסקה (י);

"ממונה על איכות הסביבה" - מי שהשר לאיכות

הסביבה הסמיכו להיות ממונה על

איכות הסביבה לענין "הוראות

סניטריות - מפגעים" שבחלק ו'

למעט פסקה (י).

16. בסעיף 53א לפקודה, בפסקה (ט), במקום "רופא מחוזי" יבוא

תיקון

- סעיף 53א "ממונה על איכות הסביבה".
- תיקון
סעיף 54 17. בסעיף 54 לפקודה, בסעיף קטן (1), במקום "רופא ממשלתי" יבוא "ממונה על איכות הסביבה".
- תיקון
סעיף 55 18. בסעיף 55 לפקודה -
- (1) בסעיף קטן (1) בפסקה (ב), במקום "רופא ממשלתי" יבוא "ממונה על איכות הסביבה" ובסיפה, במקום "הרופא הממשלתי" יבוא "הממונה על איכות הסביבה" ובמקום "לממונה על המחוז" יבוא "למנהל";
- (2) בסעיפים קטנים (5), (7), (8) ו-(10), בכל מקום, במקום "הממונה על המחוז" יבוא "המנהל".
- תיקון
סעיף 56 19. בסעיף 56 לפקודה -
- (1) בסעיף קטן (1) בכל מקום, במקום "הממונה על המחוז" יבוא "המנהל";
- (2) בסעיף קטן (2), במקום "לממונה על המחוז" יבוא "למנהל";
- (3) בסעיף קטן (4), במקום "שר הבריאות" יבוא "השר לאיכות הסביבה".
- תיקון
סעיף 58 20. בסעיף 58 לפקודה, בסעיף קטן (1), במקום "רופא מחוזי או מי שהוא הסמיך לכך" יבוא "ממונה על איכות הסביבה".

תיקון
סעיף 61
21. בסעיף 61 לפקודה, בסעיף קטן (2), במקום "שר הבריאות" יבוא
"שהשר לא יכות הסביבה".

תיקון
סעיף 61א
22. בסעיף 61א לפקודה -

(1) בסעיף קטן (1) -

(1) ברישה, במקום "רופא מחוזי" יבוא "ממונה על
איכות הסביבה" והמלים "שבתחום מחוזי" -
יימחקו;

(2) בפסקה (א), במקום "הרופא המחוזי" יבוא
"הממונה על איכות הסביבה" ובמקום "הרופא
המחוזי או מי שהוא הסמיך לכך" יבוא "הוא";

(3) בפסקה (ב), במקום "הרופא המחוזי" יבוא
"הממונה על איכות הסביבה" ובמקום "הרופא
המחוזי או מי שהוא הסמיך לכך" יבוא "הוא";

(2) במקום סעיף קטן (2) יבוא:

"(2) לענין עבירות לפי חלק זה שנקבעו כעבירות
קנס לפי חוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב],
התשמ"ב-1982², יהיו לממונה על איכות
הסביבה גם הסמכויות לפי סעיף 222 לחוק
בהאמור."

2 ס"ח התשמ"ב, עמ' 195.

- החלפת
סעיף 62ב
23. במקום סעיף 62ב לפקודה יבוא:
"תקנות 62ב. (א) השר לאיכות הסביבה רשאי להחקין תקנות בדבר דרכים למניעת מפגעים לפי "הוראות סניטריות - מפגעים" שבחלק זה, למעט לפי אלה המנויים בסעיף קטן (ב)."
- (ב) שר הבריאות רשאי להחקין תקנות בדבר דרכים למניעת מפגעים לפי סעיפים 53א(י), 63 ו-64."
- תיקון
סעיף 64א
24. בסעיף 64א לפקודה, בסעיף קטן (1), המלים "שמינה לכך הרופא המחוזי" - יימחקו, ואחרי "על-פיה" יבוא "כל מפקח בתחום סמכותו."
- תיקון
סעיף 64ב
25. בסעיף 64ב לפקודה, במקום המלים "שהרופא המחוזי הסמיכו לכך" יבוא "שהוסמך".
- החלפת
סעיף 65ג
26. במקום סעיף 65ג לפקודה יבוא:
"איסור 65ג. לא יתן אדם איבר ולא יקבל איבר מגופו של אדם סחר בתמורה כספית או בתמורה לטובת הנאה חמרית באיברים כלשהי, בין במישרין ובין בעקיפין."
- ביטול
סעיף 65ד
27. סעיף 65ד לפקודה - בטל.
- תיקון
סעיף 70
28. (א) האמור בסעיף 70 לפקודה יסומן (1), ובו, אחרי פסקה (ג) יבוא:

"(ד) הקובעות תקנים לביוב ולמי קולחין;

(ה) הקובעות דרכים למניעת זיהום מי שתייה;"

(ב) אחרי סעיף קטן (1) יבוא:

"(2) השר לאיכות הסביבה רשאי להתקין תקנות כאמור

בפסקאות (א) עד (ג) שבסעיף קטן (1), בכל הנוגע

להוראות חלק ב1 וחלק ו' ¹הוראות סבטריות -

מפגעים."

29. מוסד רפואי שערב תחילתו של חוק זה לא היה רשום כאמור
בסעיף 25 לפקודה, יגיש בעליו או מנהלו בקשה לרישום; הבקשה
תוגש למנהל בתוך 60 ימים מיום תחילתו של חוק זה, ורשאי המוסד
הרפואי להמשיך ולפעול עד להחלטת המנהל בבקשה.

הוראת

מעבר

מוגש על-ידי שר המשפטים

ג"ג בחשון התשנ"א
1 בנובמבר 1990

הצעת חוק חיילים משוחררים (החזרה לעבודה) (תיקון), התשנ"א-1990
של חה"כ י. צבן (מס' תש"צ)

הצעת חוק חיילים משוחררים (החזרה לעבודה) (תיקון), התשנ"א-1990
של חה"כ י. צבן מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני
חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר הבטחון.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום כ"ט בתשרי התשנ"א (18.10.90) אל חברי הממשלה, היועץ
המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת
תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
1. השר האחראי טרם הגיב.
2. ביום י"א בחשון התשנ"א (30.10.90) הודיע שר התיירות כי
הוא מתנגד להצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

י"ט בחשון התשנ"א
7 בנובמבר 1990

נספח 149חק

הצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון - חבר כנסת שנתמנה שר או סגן שר),
התשנ"א-1990 (מס' תשצ"א)

הצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון - חבר כנסת שנתמנה שר או סגן שר),
התשנ"א-1990 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה
ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותם של ראש הממשלה ושר המשפטים.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום כ"ט בתשרי התשנ"א (18.10.90) אל חברי הממשלה, היועץ
המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת
תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. השרים האחראים טרם הגיבו.

2. ביום ד' בחשון התשנ"א (23.10.90) הודיע שר התקשורת כי
הוא תומך בהצעת החוק.

3. ביום י"א בחשון התשנ"א (30.10.90) הודיע שר התיירות כי
הוא מתנגד להצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

י"ט בחשון התשנ"א
7 בנובמבר 1990

נספח 150חק

הצעת חוק האזנת סתר (תיקון - איש ציבור), התשנ"א-1990 של חה"כ א. דיין (מס' תשצ"ג)

הצעת חוק האזנת סתר (תיקון - איש ציבור), התשנ"א-1990 של חה"כ א. דיין מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של ראש הממשלה.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום כ"ט בתשרי התשנ"א (30.10.90) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממנה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
1. ביום י"א בחשוון התשנ"א (30.10.90) הודיע שר התיירות כי הוא מתנגד להצעת החוק (תגובתו מצ"ב).
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

י"ט בחשוון התשנ"א
7 בנובמבר 1990

נספח pn151

**התנגדות להצעת חוק האזנת סתר (תיקון - איש ציבור),
התשנ"א - 1990**

הריני להודיע בזה על התנגדותי להצעת חוק האזנת סתר (איש ציבור), התשנ"א-1990 אשר הוגשה על ידי חבר הכנסת א. דיין.

איש ציבור, כמוהו כאזרח זכאי לשמירת הפרטיות ולהגנה מפני האזנות סתר, אולם אין לתת לו מעמד מיוחד כאשר לחוק הנ"ל.

28.10.90

מוגש על ידי שר התיירות

הצעת חוק הירושה (תיקון - דין חוץ), התשנ"א-1990 של חה"כ ש. אלוני (מס' תשצ"ד)

הצעת חוק הירושה (תיקון - דין חוץ), התשנ"א-1990 של חה"כ ש. אלוני מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר המשפטים.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום כ"ט בתשרי התשנ"א (30.10.90) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
 1. השר האחראי טרם הגיב.
 2. ביום י"א בחשון התשנ"א (30.10.90) הודיע שר התיירות כי הוא מתנגד להצעת החוק.
 - ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

י"ט בחשון התשנ"א
7 בנובמבר 1990

הצעת חוק המילוות (הוראות שונות) (תיקון - פיצוי), התשנ"א-1990
של חה"כ ש. שטרית (מס' תשצ"ה)

הצעת חוק המילוות (הוראות שונות) (תיקון - פיצוי), התשנ"א-1990 של
חה"כ ש. שטרית מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני
חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר האוצר.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום כ"ט בתשרי התשנ"א (18.10.90) אל חברי הממשלה, היועץ
המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת
תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
1. ביום ג' בחשון התשנ"א (22.10.90) הודיע שר האוצר כי הוא
מתנגד להצעת החוק.
2. ביום י"א בחשון התשנ"א (30.10.90) הודיע שר התיירות
כי הוא תומך בהצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

י"ט בחשון התשנ"א
7 בנובמבר 1990

נספח 153חק

הצעת חוק לביטול חוק יסוד: מקרקעי ישראל, התשנ"א-1990 של חה"כ א. פורז (מס' תשצ"ז)

הצעת חוק לביטול חוק יסוד: מקרקעי ישראל, התשנ"א-1990 של חה"כ א. פורז מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותם של שר הבינוי והשיכון ושר המשפטים.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום כ"ט בתשרי התשנ"א (18.10.90) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממנה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. ביום ד' בחשון התשנ"א (23.10.90) הודיע שר המדע והטכנולוגיה כי הוא מתנגד להצעת החוק.

2. ביום י"א בחשון התשנ"א (30.10.90) הודיע כי הוא מתנגד להצעת החוק (תגובתו מצ"ב).

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

י"ט בחשון התשנ"א
7 בנובמבר 1990

נספח 154חכ

**התנגדות להצעת חוק לביטול חוק יסוד: מקרקעי ישראל,
התשנ"א-1990**

הריני להודיעך בזה על התנגדותי להצעת חוק לביטול חוק יסוד:
מקרקעי ישראל, התשנ"א-1990 אשר הוגשה על ידי חבר הכנסת א.
פורז.

ביטול החוק באופן גורף עלול ליצור מצב ואפשרות של רכישת קרקע
המדינה על ידי גורמים עוינים.

עד שיוצעו השינויים המתחייבים בחוק מקרקעי ישראל, תש"ך-1960
כדי למנוע רכישת קרקעות על ידי גורמים עוינים אין מקום לביטול
החוק הנ"ל.

28.10.90

מוגש על ידי שר התיירות

802-1

הצעת חוק לתיקון פקודת המשטרה (מס'), התשנ"א-1990 של חה"כ א. וינשטיין (מס' ת"ת)

הצעת חוק לתיקון פקודת המשטרה (מס'), התשנ"א-1990 של חה"כ א. וינשטיין מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר המשטרה.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום כ"ט בתשרי התשנ"א (18.10.90) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשר שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
1. ביום י"א בחשוון התשנ"א (30.10.90) הודיע שר התיירות כי הוא מתנגד להצעת החוק.
2. ביום י"ב בחשוון התשנ"א (31.10.90) הודיע שר האוצר כי הוא מתנגד להצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

י"ט בחשוון התשנ"א
7 בנובמבר 1990

נספח pn155

הצעת חוק חיילים משוחררים (החזרה לעבודה) (תיקון - קצבת יוצאי צבא), התשנ"א-1990 של חה"כ ר. כהן (מס' תת"ב)

הצעת חוק חיילים משוחררים (החזרה לעבודה) (תיקון - קצבת יוצאי צבא), התשנ"א-1990 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר הבטחון.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום כ"ט בתשרי התשנ"א (18.10.90) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
 1. השר האחראי טרם הגיב.
 2. ביום י"א בחשוון התשנ"א (30.10.90) הודיע שר התיירות כי הוא מתנגד.
 - ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

י"ט בחשוון התשנ"א
7 בנובמבר 1990

נספח 156חק



מוכירות הממשלה

ירושלים, י"ט בחשוון התשנ"א
7 בנובמבר 1990

אל: חברי הממשלה

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

הנדון: נושאים לסדר היום של ועדת השרים לענייני כלכלה

מצורפים בזה נושאים לסדר היום של ועדת השרים לענייני כלכלה לפי הפרוט כדלקמן:

1. תנאי שירות וגמלאות למנהלת הרשות לתכנון כלכלי - תגובה להצעת שר הכלכלה והתכנון (תוספת א' לנספח 27 כל)
2. תנאי שירות וגמלאות למנהל מרכז ההסברה - תגובה להצעת שר החינוך והתרבות (תוספת א' לנספח 29 כל)
3. תנאי שירות וגמלאות למנהל הטלויזיה החינוכית - תגובה להצעת שר החינוך והתרבות (תוספת א' לנספח 32 כל)

הנושאים הנ"ל ישולבו בסדר היום של ועדת השרים.

בברכה,

מיכאל ניר

"לאור העובדה כי לאחרונה הונהגו החוזים האישיים לעובדים בכירים בשירות, לא נראה לי כי יש לאשר הצעות החלטה שבנדון.

החוזה המוצע לעובדים בדרג זה מעניק להם למעשה שכר שוטף הקרוב לשכרו של מנכ"ל, אך לא מעניק תנאי פרישה של מנכ"ל.

בנסיבות הנוכחיות ובהתחשב בזרם הבקשות העלול להיות לגבי ממלאי תפקידים בדרג דומה, אני מתנגד להצעות."

מוגש על ידי שר האוצר

תנאי שירות וגימלאות למנהל הטלויזיה החינוכית - תגובה להצעת שר החינוך והתחנך

"לאור העובדה כי לאחרונה הונהגו החוזים האישיים לעובדים בכירים בשירות, לא נראה לי כי יש לאשר הצעות החלטה שבנדון.

החוזה המוצע לעובדים בדרג זה מעניק להם למעשה שכר שוטף הקרוב לשכרו של מנכ"ל, אך לא מעניק תנאי פרישה של מנכ"ל.

בנסיבות הנוכחיות ובהתחשב בזרם הבקשות העלול להיות לגבי ממלאי תפקידים בדרג דומה, אני מתנגד להצעות."

מוגש על ידי שר האוצר

י"ט בחשוון התשנ"א
7 בנובמבר 1990

תנאי שירות וגיומלאות למנהלת הרשות לתכנון כלכלי - תגובה להצעת שר הכלכלה והתכנון

לאור העובדה כי לאחרונה הונהגו החוזים האישיים לעובדים בכירים בשירות, לא נראה לי כי יש לאשר הצעות החלטה שבנדון.

החוז המוצע לעובדים בדרג זה מעניק להם למעשה שכר שוטף הקרוב לשכרו של מנכ"ל, אך לא מעניק תנאי פרישה של מנכ"ל.

בנסיבות הנוכחיות ובהתחשב בזרם הבקשות העלול להיות לגבי ממלאי תפקידים בדרג דומה, אני מתנגד להצעות."

מוגש על ידי שר האוצר

י"ט בחשוון התשנ"א
7 בנובמבר 1990

תוספת א' לנספח 27כל



מוכירות הממשלה

ש מ ר

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני עליה
יום א', כ"ג בחשוון התשנ"א - 11.11.90

(בשעה 17:00 במזכירות הממשלה)

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
א.	שר הבינוי והשיכון	שידורי רדיו וטלוויזיה לעולים - ביצוע החלטה מס. ע/38 של ועדת השרים
ב.	שר הבינוי והשיכון	פריסת משכנתאות לעולים
ג.	שר האוצר	תכניות לקליטת 2000 מדענים עולים בתעסוקה בשנים 1990/1991 - ערר
ד.	שר הבינוי והשיכון שר התעשייה והמסחר	יבוא ברזל לבניה - סיכום הדיון
ה.1.	השר לקליטת העליה שר האוצר	עידוד העולים לפתח עסקים ופרויקטים עצמאיים - המשך הדיון
ה.2.	שר הפנים	מוקד עסקי לפיתוח יזמות כלכלית בישוב
ו.	שר התעשייה והמסחר	דיווח משרד התעשייה והמסחר על השקעות בתעשייה ובמחקר ופיתוח שתורמות להעסקת עולים

מס. נספח השר המגיש

משרד העבודה והרווחה	11ע	1. הערכות לתיגבור תעסוקה לשנת 1990-91
השר לקליטת העליה		2. הערכות לתיגבור תעסוקה לשנת 1990-91
שר התעשייה והמסחר		ח. קליטת העליה בירושלים: - השקעות - המשך הדיון
שר הבריאות	8ע	ט. הערכות לקליטת עולים במערכת הבריאות
משרד הבינוי והשיכון		י. פניה לעם היהודי - המשך הדיון

"ברצוני לערר על החלטת ועדת השרים שבנידון המאמצת את תוכנית משרד המדע והטכנולוגיה לקליטת 2,000 מדענים עולים בתעסוקה, מהסיבות הבאות:

1. ההצעות שמועלות בתכנית משרד המדע בתחום החינוך ניכללות בתכניות שכבר אושרו בממשלה. ההיקף התקציבי הנדרש נמצא בשלבי סיכום בין משרד האוצר ומשרד החינוך והמועצה להשכלה גבוהה.

אין מקום להחלטות ממשלה נוספות בנושא.

2. הצעות משרד המדע בתחום עידוד היזמות אושרו ע"י החלטות ממשלה קודמות. משרד ה"תמ"ס ומשרד האוצר עמלים על יישום החלטות הממשלה.

3. משרד המדע קיבל במהלך השנתיים האחרונות תוספת של כ- 11 מליון ש"ח לשנה ולדעתנו אין להגדיל את תקציבו מעבר לכך.

4. לגבי תקציב המרכז לקליטה במדע; אגף התקציבים מקיים בימים אלה מגעים עם משרד הקליטה בנושא מתוך כוונה להגיע לסיכום בהתאם לצרכי המשק המוסכמים. מספר המדענים עליו יוחלט שיזכו לסיוע יתוקצב בהתאם לעלויות.

5. לגבי סעיף ב' 2 בהחלטת ועדת השרים למדע; אין לדעתנו לקבוע תקציב של גוף ממשלתי כלשהוא כמכפלה אוטומטית של מספר עולים תוך התעלמות ממיגבלת המשאבים.¹

מוגש על-ידי שר האוצר

התכנית הופצה לחברי הממשלה.
מצורפת החלטה מט/1 של ועדת השרים.

י"ט בחשוון התשנ"א
7 בנובמבר 1990

להלן החלטה מס. מט/1 של ועדת שרים לענייני מדע
וטכנולוגיה מישיבתה ביום א', י"ט באלול התש"ן (9.9.90):

מט/1 . תכניות לקליטת 2000 מדענים עולים בתעסוקה
בשנים 1990-1991

מ ח ל י ט י ס:

א. לאמץ את הצעת משרד המדע והטכנולוגיה בדבר קליטה
של 2000 מדענים-עולים בתעסוקה בשנים 1990-1991,
כפי שפורטו בתכניות לענין זה, אשר הונחו על
שולחן הועדה - ולהמליץ בפני הממשלה לאשר תכניות
אלה תוך הקמת ועדת היגוי אשר תיקבע את דרכי
ביצוען של התכניות ותעקוב אחר הביצוע.

ב. בהמשך לנ"ל, להמליץ בפני הממשלה לאשר כדלקמן את
הצעותיו של השר לקליטת העליה:-

(1) תוספת של 26 מליון שקל למרכז לקליטה
במדע, כדי לסייע בקליטתם של 640 מדענים
נוספים בעבודה, עד סוף שנת התקציב
הנוכחית.

(2) את העקרון שתקציבו של המרכז לקליטה במדע
יהיה כפולה של מספר העולים המוגדרים
כמדענים, לפי עלות ממוצעת שנתית של
50,000 שקל, במחירי אוגוסט 1990.

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

"מחליטים

תונהג שיטה של דחיית חלק מהתשלומים על חשבון פרעון המשכנתא של עולים חדשים, בשלוש השנים הראשונות מיום ממוש המשכנתא.

הסכומים שתשלומם נדחה יצורפו ליתרת קרן ההלוואה יתפרסו לאורך כל תקופת ההלוואה".

בשנה הראשונה ישלם העולה 25% מההחזר, בשנה השניה 50% מההחזר, בשנה השלישית 75% מההחזר.

דברי הסבר

1. עולים חדשים בתקופה הראשונה לשהותם בארץ מתמודדים עם הכנסות ארעיות ונמוכות, רמות ההכנסה של העולים עולות לאחר הקלטתם.

2. מטעמים אלו קבלו עולים חדשים השתתפות בהחזרי משכנתא על החלק הלא צמוד בהלוואתם עד 8/89 מועד בו בוטלו הלוואות אלו.

3. עולים הרוכשים דירה חדשה נדרשים לשלם משכנתא ובאותו זמן לשכור דירה בשוק החופשי, צרוף סכומים אלו המגיע למעלה מ-800 ש"ח לחודש מעמי מכשול בפני רכישת דירה על ידי העולים.

קבלת ההצעה תקל על רכישת דירה ע"י העולים ותקטין ההוצאה בגין ממוש התחייבות רכישה.

מוגש על ידי
שר הבינוי והשיכון

ההצעה נשלחה לפי סעיף 5 בתקנון לעבודת
הממשלה אל שר האוצר.

י"ט בחשוון התשנ"א
7 בנובמבר 1990



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה ו' / החשן"א של הממשלה
יום א', ט"ז בחשון החשן"א - 4.11.1990
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ד. לוי, מ. נסים,
א. אולמרט, ר. איתן, מ. ארנס, א. דרעי, ז. המר,
ד. מגן, י. מודעי, ר. מילוא, ד. מרידור, י. נאמן,
י. פרץ, ר. פנחסי, ג. פת, מ. קצב, א. שאקי,
א. שרון

כן נכחו: י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה
תא"ל י. אולמרט - מזכיר צבאי לשר הבטחון

בסעיף 493:
אלוף א. ברק - סגן הרמטכ"ל
רב-ניצב י. טרנר - מפכ"ל המשטרה
רס"ן מ. זרקא - שלישי הרמטכ"ל
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה
תא"ל ד. רוטשילד - אמ"ן

בסעיף 495:
י. ברנע - משנה למנהל הכללי, משרד החוץ

בסעיף 498:
מ. ברונר - נגיד בנק ישראל
ע. אורן - המנהל הכללי, משרד הבינוי והשיכון
ע. רובין - משרד ראש הממשלה

בסעיף 499:
א. בליי - משרד ראש הממשלה

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום :

ברכה לראש הממשלה ליום הולדתו ה-75	.492
ענינים בטחוניים	.493
צעדים להערכות חדשה של המשטרה	.494
א. ביקור סגן ראש הממשלה ושר החוץ בצרפת ב. דו"ח מזכ"ל או"ם בענין החלטות מועצת הבטחון וארועי הר-הבית	.495
קשרים מדעיים עם ברית-המועצות	.496
הקמת ועדת שרים מיוחדת לעניני הר-הבית	.497
קליטת עליה בתחומי הדיור והתעסוקה - מכרזים לבניה	.498
מינוי ועדת מיוחדת על-פי סעיף 29 לחוק נכסי נפקדים	.499
ש א ל ה	.500
מינויים לשירות החוץ	.501
נסיעות שרים	.502
תורנויות שרים במליאת הכנסת	.503

492. ברכה לראש הממשלה ליום הולדתו ה-75

סגן ראש הממשלה ושר החוץ פותח ומברך את ראש הממשלה,
בשם חברי הממשלה, ליום הולדתו ה-75.

ראש הממשלה מודה.

493. ענינים בטחוניים
בחסגרת ועדת שרים לעניני בטחון

תא"ל ד. רוטשילד סוקר. (המשבר במפרץ)

השר א. שרון שואל.

תא"ל ד. רוטשילד משיב.

סגן הרמטכ"ל סוקר (לבנון; יהודה, שומרון ועזה)

שר הבטחון מוסיף.

השר א. שרון מעיר.

שר המשטרה סוקר.

ראש הממשלה והשרים מ. ארנס וז. המר מעירים ושואלים.

בדיון משתתפים: השרים י. מודעי, ד. חגן, מ. קצב, א. שרון, א. שאקי וג. פת.

ראש הממשלה והשרים ז. המר וא. דרעי מעירים.

תא"ל ד. רוטשילד, סגן הרמטכ"ל, שר הבטחון והמפכ"ל משיבים.

השרים ג. פת, א. שרון ור. איתן מעירים.

494. צעדים להערכות חדשה של המשטרה

שר המשטרה מדווח על החלטתו בדבר צעדים להערכות חדשה של המשטרה, במיוחד בירושלים, לפי צרכי שיפור עבודתה של המשטרה ובהתחשב בדו"ח ועדת הכירור בענין ארועי הר הבית.

ראש הממשלה מעיר.

495. א. ביקור סגן ראש הממשלה ושר החוץ בצרפת
ב. דו"ח מזכ"ל או"ם בענין החלטות מועצת הבטחון
וארועי הר-הבית

א. סגן ראש הממשלה ושר החוץ מדווח על ביקורו בצרפת ומפגשיו עם ראשי הממשל והקהילה היהודית.

ב. סגן ראש הממשלה ושר החוץ פותח.

מר י. ברנע, המשנה למנהל הכללי, משרד החוץ מדווח.

בדיון משתתף השר י. נאמן (לרבות הסכם מדעי עם צרפת ומכתב ההתחייבות לממשלת ארצות-הברית בנושא הערבויות).

ראש הממשלה מוסיף.

השר י. נאמן מעיר.

ראש הממשלה משיב.

496. קשרים מדעיים עם ברית-המועצות

שר המדע והטכנולוגיה סוקר.

השר ד. איתן מעיר.

ראש הממשלה משיב.

497. הקמת ועדת שרים מיוחדת לענייני הר-הבית

ראש הממשלה פותח.

השרים א. דרעי, א. שרון וז. המר מעירים ושואלים.

ראש הממשלה משיב.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם להמלצת ועדת הבירור לבדיקת האירועים בהר-הבית (פרק שני סעיף 1(ב) בדו"ח), להקים ועדת שרים מיוחדת לענייני הר-הבית בהרכב הבא:

ראש הממשלה - יו"ר
סגן ראש הממשלה ושר החוץ
סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר
שר המשטרה
שר המשפטים
השר לענייני דתות
שר הפנים

ראש עיריית ירושלים יוזמן לישיבות ועדת השרים.

498. קליטת עליה בתחומי הדיור והתעסוקה - מכרזים לבניה

שר הבינוי והשיכון פותח.

ראש הממשלה והשרים מ. ארנס, א. דרעי, י. פרץ וד. מרידור מעירים ושואלים.

שר הבינוי והשיכון משיב.

המנהל הכללי של משרד הבינוי והשיכון מוסיף.

בדיון משותפים: השר ד. מרידור, מר י. חריש, פרופ' מ. ברונר והשרים ד. מגן, ג. פת, י. נאמן, א. אולמרט, א. דרעי, י. פרץ וי. מודעי.

השר א. שרון, ראש הממשלה והשר ד. פנחסי מעירים.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס (11 קולות בעד; 4 קולות נגד):-

א. משרד הכינוי והשיכון יקצה קרקעות לבניה באמצעות מכרזים סגורים;

התחרות במכרז תהיה על המחיר שישולם על-ידי משרד הכינוי והשיכון, במסגרת התחייבות הרכישה אם וכאשר הדירות לא ימכרו על-ידי היזמים ויהיה צורך ברכישתן על-ידי המשרד.

ב. במקרים מיוחדים באישור המנהל הכללי למשרד הכינוי והשיכון, ובהתאם לנוהלים שיקבע משרד הכינוי והשיכון, יהיה המשרד רשאי להתקשר בחוזים עם חברות משכנות ו/או קבלנים בדרך משא-ומתן ללא מכרז.

ג. החלטת הממשלה מיום 2.8.90 תתוקן בהתאם.

499. מינוי ועדת מיוחדת על-פי סעיף 29 לחוק נכסי נפקדים

שר האוצר פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מגן וד. מרידור.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס:

א. בהתאם לסעיף 29 לחוק נכסי נפקדים, התש"י-1950 (להלן החוק), למנות ועדה מיוחדת לענין הוראות סעיפים 27(ב) ו-28 לחוק.

ב. הרכב הועדה יהיה כדלקמן:

- ד"ר אלכסנדר בליי - נציג משרד ראש הממשלה - יו"ר
- עו"ד פליאה אלבק - נציגת משרד המשפטים - מ"מ יו"ר
- איתן כהן - נציג משרד הבינוי והשיכון
- עדי הדר - נציג משרד האוצר
- ד"ר נסים דנה - נציג המשרד לענייני דתות
- מרדכי תנורי - נציג מינהל מקרקעי ישראל
- ד"ר אהרון לוי - נציג משרד הפנים
- עו"ד חרוחה הראל - נציגת משרד המשטרה
- מוחם כהן - נציג משרד הבטחון
- עו"ד אהוד קינן - נציג משרד החוץ.

אם יוברר כי בהרכב הקודם היו שני נציגים למשרד המשפטים, ימונה נציג נוסף של המשרד.

ש א ל ה .500

שר המדע והטכנולוגיה שואל בענין תקציב הקרן לקידום העסקה לעולים אקדמאיים.

השר לקליטת העליה משיב.

מינויים לשירות החוץ .501

סגן ראש הממשלה ושר החוץ פותח.

ראש הממשלה מסכם.

והחלטה שמורה במזכירות הממשלה.

502.

נסיעות שרים

מזכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ס :

א. לאשר את נסיעת שר המשפטים לארצות-הברית, בשליחות המגבית, מיום י"ט בחשוון התשנ"א (7.11.90) עד יום כ"ז בחשוון התשנ"א (15.11.90).

שר הבריאות ימלא את מקום שר המשפטים בעת העדרו מהארץ.

ב. לאשר את נסיעת שר החינוך והתרבות לאנגליה, בענייני משרדו, מיום כ' בחשוון התשנ"א (8.11.90) למשך כשבוע.

השר לענייני דתות ימלא את מקום שר החינוך והתרבות בעת העדרו מהארץ.

503.

תורנויות שרים במליאת הכנסת

ראש הממשלה מבקש מן השרים להקפיד על נוכחות בכנסת בהתאם ללוח התורנויות.

השר א. דרעי מעיר.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 13:00)



מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ט בחשוון התשנ"א
7 בנובמבר 1990

אל: חברי הממשלה

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: נושא לסדר היום של ועדת השרים
לעניני פנים ושירותים

מצורפת בזה הצעת החלטה של שר הפנים בנושא
תכנית מיתאר ארצית לדרכים ת/מ/מ/10 לתחנות כוח ורשת
חשמל, מעברים לקווי חשמל עיליים וראשיים.

הנושא יועלה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני
פנים ושירותים.

בברכה,

מיכאל ניר

הצעה להחלטה

מחליטים:

בתוקף סמכות הממשלה לפי סעיף 53 לחוק התכנון והבניה, תשכ"ה-1965, לאשר תכנית מיתאר ארצית חלקית מס' ת/מ/א/10 לתחנות כוח ורשת חשמל, מעברים לקווי חשמל עיליים ואשיים.

דברי הסבר:

תכנית מיתאר ארצית חלקית מס' ת/מ/א/10 לתחנות כוח ורשת חשמל, מעברים לקווי חשמל עיליים ואשיים (להלן-התכנית), נערכה על פי הוראת המועצה הארצית לתכנון ולבניה (להלן-המועצה), שניתנה בישיבתה מס' 47 מיום כ"ד באדר א' התש"ל (2.3.70) ובהתאם להחלטת מועצה מישיבתה מס' 202 מיום ד' באדר א' התשמ"ד (7.2.84) שקבעה שקווי חשמל מעל ל-161 ק"ו מתח נקוב ידונו במסגרת של תכנית מיתאר ארצית.

התכנית הוכנה על ידי צוות עורכים שמונה על ידי שר הפנים.

הצוות כלל את נציג משרד האנרגיה והתשתית, משרד הפנים וחברת החשמל לישראל בע"מ.

העיקי התכנית הועברו לוועדות המחוזיות לתכנון ולבניה למתן הערות, בזהאט לסעיף 52 לחוק התכנון והבניה (להלן-החוק). נתקבלו הערות מהועדה המחוזית לתכנון ולבניה, מחוז הדרום.

המועצה בישיבתה מס' 248 מיום כ' בתמוז התשמ"ח (5.7.88) הסמיכה את היו"ר להגיש את התכנית לאישור הממשלה.

המטרה העיקרית של התכנית היא לחבר את תחנת הכוח "אתר דרום" לרשת החשמל הארצית. התכנית מייעדת שטחים למעבר לקווי חשמל עיליים ואשיים במתח עליון ובמתח על, בין תחנת הכוח "אתר דרום" דרומית לאשקלון, דרך תחנת מיתוג צפית שעל יד כפר מנחם ועד תחנת מיתוג פתח-תקוה הנמצאת על יד נהר הירקון מצפון לעיר פתח תקוה. התכנית קובעת תכליות ושימושים המותרים והאסורים מתחת ובקירבת קווי חשמל עיליים ואשיים.

המועצה מבקשת בזה באמצעותי להגיש את התכנית לאישור הממשלה.

מוגש על ידי שר הפנים

חוק התכנון והבניה, התשכ"ה - 1965

תכנית מיתאר ארצית חלקית מס' ת/מ/א/10

לתחנות כוח ורשת חשמל

מעברים לקווי חשמל עיליים ראשיים מאתר דרום

לתחנת מיתוג פתח-תקוה

ד ב ר י ה ס ב ר

הערות הועדה המחוזית לתכנון ולבניה, מחוז הדרום

ותגובות הסועצה

תכנית מיתאר ארצית חלקית מס' ת/מ/א/ לתחנות כוח ורשת חשמל
מעברים לקווי חשמל עיליים ראשיים מאתר דרום לתחנת מיתוג פתח-תקוה
=====

דברי הסבר

תחנת הכוח "רוטנברג" הממוקמת דרומית לאשקלון עומדת לקראת השלמה והוחל
בהפעלתה.

התחנה תחובר למערכת החשמל הארצית במערכת של קווי מתח על (400 קילו
ולט) אשר יובילו לשתי תחנות מיתוג ב"צפית" וב"פתח תקוה".

מתחנות המיתוג יצאו קווי מתח עליון (161 קילו ולט).

קווים אלו מוקמים בפועל על פי פקודת זכיונות החשמל 1927 ולאחר אישורים
של משרד האנרגיה והתשתית, אישור בעל הקרקע ובהעדר הסכמה, צו כניסה
ואישורים מרשויות נוספות.

הקווים עוברים לרוב בשטחים חקלאיים. יעוד קווים בקרקע חקלאית אינו
מהווה סטייה ניכרת מתכנית. לכן ניתן היה להקים את הקווים באמצעות
הזכיון ולא להודק לשינויים רבים בתכניות מיתאר שונות.

במהלך השנים שונו תכניות מיתאר מחוזיות ומקומיות במקומות שהיה צורך
בכך.

התכנית הנדונה באה לתת מעמד אחיד ליעוד פרוזדור החשמל, לאפשר העברת
קווים נוספים בפרוזדור ולידע גורמי תכנון אחרים למעבר פרוזדור החשמל
ולצורך להתחשב בו.

במועד ההכנה והגשת התכניות לאתר תחנת הכוח אתר דרום (רוטנברג), לא היו
תכניות מיתאר תקפות לשתי תחנות המיתוג "צפית" ו"פתח תקוה" ולא ניתן
היה להשלים תיאומים עם תכניות המיתאר המחוזיות לקווי מתח על ועליון.
בינתיים אושרו תחנות המיתוג; צפית כשינוי לתכנית מחוזית ופתח תקוה
כשינוי לתכנית מיתאר מקומית.

המועצה החליטה להשלים את מערך הקווים בתכנית מיתאר ארצית - מעבר לקווי
חשמל עיליים ראשיים מאתר דרום לתחנת מיתוג פתח תקוה. תכנית זו תשתלב
בתוך תכנית מיתאר ארצית כלל ארצית לקווי חשמל עיליים ראשיים שתוגש
בעתיד.

הערות לתכנית של הועדה המחוזית לתכנון ולבניה, מחוז הדרום,
שהוגשו למועצה הארצית לתכנון ולבניה ותגובת המועצה להערות
הועדה המחוזית (להלן - "הערה" ו"תגובה")
=====

- המועצה העבירה את התכנית לוועדות המחוזיות לתכנון ולבניה למתן הערות,
בהתאם להוראות סעיף 52 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה - 1965.
- נתקבלו הערות מהועדה המחוזית לתכנון ולבניה, מחוז הדרום בישיבתה מיום
25.1.88.
- הערה - "הועדה החליטה להמליץ בפני המועצה הארצית על הפקדת השינוי
המוצע".
- תגובה - בתכנית מיתאר ארצית, על פי החוק, אין תהליך של הפקדה.
המועצה היתה סבורה שהועדה המחוזית טעתה בהערותה והתיחסותה
הכללית לתכנית היא חיובית.
- הערה - "אין קשר במערכות החשמל בין התכנית המוצעת ותכנית מיתאר
מחוזית".
- תגובה - מאז אישורה של תכנית המיתאר המחוזית חלו שינויים בתכנון
מערכות החשמל שקיבלו ביטוי בשינוי מס' 2 לתכנית המיתאר
המחוזית. בכל מקרה חוק התכנון והבניה קובע שתכנית מיתאר
ארצית "כוחה יפה מכל תכנית אחרת, אם לא נאמר אחרת בתכנית
המיתאר הארצית".
- הערה - יש לבטל פרוודור חשמל מאושר, בתכנית מיתאר מנחלה לכוון
דרום.
- תגובה - פרוודור החשמל מנחלה ודרומה נחוק. יתכן שאפשר לבטל
פרוודורים אחרים בתכנית המחוזית.
- הועדה המחוזית יכולה ליוזם שינוי לתכנית המחוזית בענין
ביטול פרוודורי חשמל מיותרים.
- הערה - הקטע בין "צפית" ותחנת כוח רוטנברג כבר אושר ובוצע על פי
תכנית מאושרת קודמת.
- תגובה - דבר זה ידוע למועצה (ראה דברי ההסבר לתכנית).

חוק התכנון והבניה תשכ"ה 1965

תכנית מתאר ארצית חלקית מס' ת/מ/א/10
לתחנות כוח ורשת חשמל

מעבר לקווי חשמל עיליים ראשיים
מ"אתר דרום"(רוטנברג) -
לתחנת מיתוג פתח תקוה

הוראות התכנית

פברואר 1990

חוק התכנון והבניה תשכ"ה 1965

תכנית מתאר ארצית חלקית מס' תלמ"א/10
לתחנות כוח ורשת חשמל

מעבר לקווי חשמל עיליים ראשיים
מ"אתר דרום" (רוטנברג) -
לתחנת מיתוג פתח תקוה

הוראות התכנית

1. שם התכנית

תכנית זו על מסמכיה האמורים להלן תקרא:
 "תכנית מתאר ארצית חלקית מספר ת/מ/א/10 - מעברים לקווי חשמל
 עיליים ראשיים מאתר דרום (רוטנברג) לתחנת מיתוג פתח-תקוה".

2. מסמכי התכנית

מסמכי תכנית זו כוללים שבעה דפי הוראות (להלן - "הוראות
 התכנית") ו-3 גליונות של תשריט:

- גליון מספר 1 - בקנ"מ 1:250,000;
- גליון מספר 2' - בקנ"מ 1:50,000 - בשטח מחוז הדרום;
- גליון מספר 2'ד' - בקנ"מ 1:50,000 - בשטח מחוזות
 ירושלים, מרכז
 ותל-אביב;

שהם חלק בלתי נפרד מתכנית זו ויקראו להלן - "התשריט".

3. הגדרות

- תחנת כח "אתר דרום" - תחנת הכח המוקמת דרומית לאשקלון לפי
 תכנית מתאר ארצית חלקית מספר
 ת/מ/א/10 אתר דרום;
- תחנת מיתוג צפית - תחנת מיתוג 400 ק"ו המוקמת ליד כפר
 מנחם לפי שינוי מספר 2 לתכנית המתאר
 המחוזית מחוז הדרום ת/מ/מ/4;
- תחנת מיתוג "פתח-תקוה" - תחנת מיתוג 400 ק"ו המוקמת במפגש
 נחלים ירקון-שילה לפי התכנית
 המפורטת מספר פת/1253;
- קו מתח על - קו המוליך חשמל במתח נקוב של 400
 ק"ו וכולל עמודים ותיילים;
- קו מתח עליון - קו כאמור במתח נקוב של 110-150-161
 ק"ו;
- קו מתח גבוה - קו כאמור במתח נקוב של 1-22 ק"ו;
- אזור בנוי - אזור המיועד לאחד מאלה: מגורים,
 מסחר, מלאכה, תעשיה, בניני ציבור,
 מלונאות או למספר יעדים כאמור;

- שטח פתוח - שטח שאינו מיועד למגורים, מסחר, מלאכה, תעשיה, בניני ציבור או מלונאות;
- החברה - חברת החשמל לישראל בע"מ;
- מעבר - שטח למעבר קווי חשמל עיליים ואששים שבתכנית זו, למתח על, עליון וגבוה ואחת היא אם קווים אלה קיימים או מתוכננים בתכנית זו.

4. באור סימני התשריט

- קו כחול - גבול התכנית;
- צבע ירוק מטויט בצלבים - שטח המעבר;
- צבע סגול - שטח לתחנת כח או תחנות מיתוג לפי תכניות מתאר תקפות;
- סימן מידה - רוחב שטח המעבר.

5. המקום

בשטחי המחוזות: דרום, ירושלים, מרכז, תל-אביב, בין תחנת הכח "אתר דרום" הנבנים דרומית לאשקלון, דרך תחנת מיתוג צפית שעל יד כפר מנחם ועד תחנת מיתוג פתח-תקוה הנמצאת על יד נהר הירקון מצפון לעיר פתח-תקוה.

6. תחום התכנית

התכנית תחול על שטח של כ- 18,200 דונם המותחם בתשריט בקו כחול, ומזה:

- כ-9,444 דונם בשטח מחוז הדרום;
- כ-1,266 דונם בשטח מחוז ירושלים;
- כ-7,405 דונם בשטח מחוז המרכז;
- כ-105 דונם בשטח מחוז תל-אביב.

7. יוזם התכנית

המועצה הארצית לתכנון ולבניה.

8. עורך התכנית

צוות עורכי תכנית המתאר הארצית לתחנות כח ורשת החשמל.

9. מחבר התכנית

חברת החשמל לישראל בע"מ.

10. מטרות התכנית

א. לייעד שטחים למעבר לקווי חשמל עיליים ראשיים במתח עליון ובמתח על וקביעת המותר והאסור מתחתם ובקירבתם על פי סעיף 13 להוראות תכנית זו.

ב. מתן אפשרות לחבר את תחנת הכח "אתר דרום" (2 יחידות כח x 550 מגו"ט כל אחת) לרשת החשמל הארצית.

11. יחס לתכניות אחרות

א. שטחים המיועדים על פי תכנית זו למעבר, יחולו עליהם הוראות שבסעיף 13 להלן.

ב. בכל תכנית מתאר מחוזית, מקומית או מפורטת, שתערך לאחר תחילתה של תכנית זו, יסומנו בתשריט התכנית השטחים למעבר בכפוף לתיאום מוקדם עם החברה לצורך מניעת אי-דיוקים הנובעים מקנה-מידה שונה. בקרקע חקלאית יסומנו המעברים על רקע סימון של הקרקע החקלאית.

ג. תכנית זו אינה מבטלת יעודי קרקע שעל פי תכנית מאושרת; אולם בכל מקרה של ניגודים בין תכנית זו לבין כל תכנית אחרת, יקבע האמור והמסומן בתכנית זו, זולת אם נאמר אחרת בתכנית מתאר ארצית.

ד. אין באישור תכנית זו כדי לאפשר סטיה מתכניות מאושרות לגבי תחנות המיתוג ותחנת הכח.

ה. תכנית זו אינה פוגעת בהכרזת קרקע כקרקע חקלאית וייעוד קרקע חקלאית.

12. רמת דיוק התכנית ושינויים

א. פרטי התכנית נכונים עד כדי רמת הדיוק הניתנת על פי קנה-מידה של 1:50,000, והגבולות ותוואי הקווים שבו ניתנים לשינויים עד ל-100 מטר, אם הם מתחייבים ממדידה ומהתאמה לקנה-מידה גדול יותר, על פי אישור מתכנן המחוז בלבד.

ב. שינויים בתוואי הקווים בגבולות תכנית זו מעל ל-100 מטר ניתן לאשר במסגרת תכנית מתאר מחוזית, תכנית מתאר מקומית או תכנית מפורטת, אם השינוי הוא באזור בנוי ודרוש למניעת סתירות ביעודי הקרקע שבמקום, בין אם השינוי מבוקש על ידי החברה או מוסד תכנון.

ג. בכפוף לאמור בסעיף קטן (ד), שינויים בגבולות תכנית זו מעל ל-100 מטר, החלים על שטח פתוח, ניתנים לביצוע על פי אישור מתכנן המחוז בלבד.

ד. על אף האמור בסעיפים קטנים (א) עד (ג) ובסעיף 11, השינויים המפורטים להלן יחייבו גם אישור המועצה הארצית לתכנון ולבניה:

- (1) שינוי גבולות תכנית זו מעל ל-500 מטר;
- (2) שינוי גבולות תכנית זו שיש בו כדי לפגוע בתכנית מתאר ארצית אחרת.

13. תכליות ושימושים

א. שטח מעבר והגבולות בניה ועבודות

א.1. בשטחי מעבר מותר להקים עמודי חשמל וקווי חשמל עיליים ותת-קרקעיים. רוחב ומיקום המעבר יהיה כמסומן בתשריט. במעבר ניתן להתיר הקמתם של ביתני שרותים ומבנים חקלאיים בלתי רצופים שגובהם לא יעלה על 3 מטר. מותר להשתמש במעבר למעברים לקווי מים, ביוב ודרכים, מסילות ברזל, עורקי ניקוז, גנים, שמורות טבע וגנים לאומיים, לצורך שמירת ערכי טבע ונוף וכיוצא בזה ועיבודים חקלאיים, תוך התאמת המרחקים למגבלות, כמפורט להלן, הכל בהתיעצות עם החברה.

א.2. בנוסף לאמור בפסקה (1) לא ינתן היתר בניה, אלא במרחקים המפורטים להלן מקו המשוך אל הקרקע מהתייל הקיצוני או מציר הקו לבין החלק הבולט או הקרוב ביותר לבנין, ואחת היא אם מבקשים לבצע את העבודה בשטח המעבר או מחוץ למעבר.

בשטח פתוח

20 מטר מציר חשמל מתוכנן או קיים במתח עליון;
35 מטר מציר קו חשמל מתוכנן או קיים במתח על.

באזור בנוי

בניה חדשה בקירבת קווים עיליים קיימים אינה דורשת חישובים כלשהם לצורך בדיקת ההתקרבויות בתנאי שהמרחק המזערי בין החלק הבולט או הקרוב ביותר של המבנה ובין קו מדומה אנכי משוך אל הקרקע מהתייל הקרוב ביותר, במצב ללא נטיה, יהיה כדלקמן:

קווים במתח גבוה ועליון - 20 מטר;
קווים במתח על - 35 מטר.

לא תותר בניה במרחק הקטן מהמרחקים הנקובים בפיסקה זו אלא לאחר התיעצות עם החברה.

א.3. בכל מקרה של שינוי יעוד שטח פתוח לאזור בנוי בקירבת שטח למעבר ולא מעל 100 מטר ממנו, תקויים התיעצות עם החברה.

- א.4. חפירה, חציבה או כרייה במרחק הקטן מ-10 מטר מהמסד של עמודי חשמל במתח עליון ועל, המבוצעות בעבודת ידיים או בכלים מכניים והטעונה היתר או לא לפי תקנון התכנון והבניה (עבודה ושימוש הטעונים היתר) התשכ"ז-1967, מחייבות התייעצות מוקדמת עם החברה.
- א.5. (א) על אף האמור ביתר הוראות סעיף זה, מותר להתיר את הקמתם של תחנות תדלוק, מתקני דלק אחרים, מחסנים לחומרי נפץ או לחומרים מסכנים כיוצא באלה, הן במבנים והן שלא במבנים (בסעיף זה - מפעלים מסכנים) וכן מותר להתיר את השימוש בקרקעות ובמבנים כמפעלים מסכנים, הכל בתנאי:
1. שקיים מרחק מזערי בין המפעל המסכן לבין קו מתח על או קו מתח עליון הקרוב ביותר;
 2. שהקמתו של המפעל המסכן מותר על פי תכנית אחרת.
- (ב) המרחק המזערי לענין סעיף זה הוא המרחק המזערי שנקבע בכל-דין ובהעדר קביעה כדיון, יקבע המרחק המזערי על ידי מוסד התכנון המוסמך לתת את ההיתר.
- א.6. מוסדות התכנון בבואם לדון בקווי טלפון ותקשורת עיליים או תת-קרקעיים, ינהגו לפי תקנות הבזק והחשמל. (התקבוליות והצטלבויות בין קווי בזק לבין קווי חשמל), התשמ"ו-1986.
- א.7. (א) על אף האמור בפסקאות א.1-4, מותר לייעד ולהתיר את השימוש בקרקע או במבנה למטרה ממטרות אלה:
1. חציבה וגריסה הגורמים לפליטת אבק ופיצוצים;
 2. מתקן אחר שהפעלתו תגרום אבק;
 3. מתקן גדול לשריפת אשפה;
 4. אתר לסילוק פסולת;
- ובלבד שיהא מרחק מזערי של 500 מטר בין נקודת הגבול של המקום הנדון, הקרובה ביותר למעבר ולבין המעבר והשימוש לאותה מטרה מותר לפי כל תכנית אחרת.
- (ב) המרחק המזערי שבפיסקת משנה (א) לא יחול אלא על פעולות שיש בהן כדי לסכן סיכון של ממש את פעולתו התקינה של קו חשמל קיים ואפשרות הקמתם של קווי חשמל מתוכננים במעבר.
- (ג) מוסד התכנון המוסמך להתיר את השימוש בקרקע או במבנה למטרה מן המפורטות בפיסקת משנה (א), רשאי במקרה מסויים, לאחר התייעצות עם החברה, להקטין את המרחק המזערי.

א.8. חציית חורשות או יערות:

לגבי קווי מתח עליון - אם קו עילי חוצה יער או חורש, הנחיצות בכריתת העצים בתחום המעבר תלויה בתנאים מקומיים, כמו סוגי העצים וגובהם, חשיבות הקו ותנאים טופוגרפיים.

לצורך כריתה, יש לשמור על מרחק אופקי של 3 מטרים מקו מדומה אנכי משוך אל הקרקע מהתייל הקרוב ביותר, במצב נטיה מירבית, עד לקו הגבול של העצים בהתחשב בצמיחתם.

יש לשמור על מרחק אנכי של 5 מטר מהתייל הקיצוני ועד לצמרת העץ במתלה המירבי של המוליך בצמיחה הטבעית של העצים.

לגבי קווי מתח על - חציית קו מתח על יער או חורש תחייב כריתת העצים לשם יצירת פס אש. רוחב המעבר הכרות חייב להבטיח מרחק אופקי של 5 מטר בין קו מדומה אנכי משוך על הקרקע מהתייל הקרוב ביותר במצב נטיה מירבית ובין קו הגבול של העצים, בהתחשב בצמיחתם הטבעית.

לא תותר כריתת עצים הנמצאים במקום נמוך. גבול צמיחתם הטבעית של העצים תהיה במרחק העולה על 14 מטר מהתייל.

החברה תחליט על הנחיצות בכריתת עצים בתיאום עם הרשויות השונות עפ"י העניין והמקום.

שום דבר בפיסקה זו לא יתפרש כגורע מזכויות בעל קרקע או עצים לפיצויים על פי זכויות החברה.

א.9. בנוסף לאמור בפיסקאות 1-8, לא ינתן היתר בשטח המעבר לבניה או שימוש המחייב היתר לפי חוק התכנון והבניה, אלא אם מוסד התכנון המוסמך נתן לחברה הזדמנות לחוות את דעתה בכתב לגבי כללי הבטיחות הנוגעים להיתר המבוקש והמקובלים לפי כל דין.

ב. הקמת הקווים תעשה לפי הכללים הנקובים בפקודת זכויות החשמל.

14. פיצויים

תכנית זו תקבל תוקף לאחר שחברת החשמל תמציא לשר האנרגיה והתשתית התחייבות לשפות את הועדות המקומיות לתכנון ולבניה הנוגעות בדבר (להלן - "הועדות המקומיות") על כל תביעות פיצויים שיוגשו להן לפי פרק ט' לחוק עקב אישורה של תכנית זו.

תנאי להתחייבות השיפוי הם:

החברה תצורף על ידי הועדות המקומיות והועדות המחוזיות לתכנון ולבניה (להלן - "הועדות המחוזיות") כצד לכל משא ומתן בדבר תשלום הפיצויים, ויתקיים אחד משניים אלה:

- (1) החברה הסכימה לשעור הפיצויים;
- (2) לא הסכימה החברה כאמור, תבוא על התביעה של בעל הזכות במקרקעין הכרעה של בית משפט מוסמך, והועדות המקומיות והועדות המחוזיות נקטו בכל הצעדים הדרושים כדי לצרף את החברה כבעל דין בהליכים המינהליים והמשפטיים, או מסרו יפוי-כח למי שהחברה תורה לנהלם.

15. הוראת מעבר

א. מי שהשתמש כדין ובפועל בסמוך לפני תחילתה של תכנית זו בקרקע או בבנין ושימוש זה סותר הוראה אחרת שבתכנית זו, ראי להמשיך להשתמש בהם באותו היקף כאילו אותו שימוש הוא שימוש חורג שהותר לו לפי פרק ה' לחוק; אולם -

- (1) לא ימשך השימוש האמור מעבר לזמן שהשימוש היה מותר בו אלמלא הוראות תכנית זו;
- (2) סעיף זה לא יגרע מסמכות לבטל או לצמצם את זכות השימוש באמצעות תכנית או ביטול היתר שניתן לפני תחילתה של תכנית זו.

ב. כל עוד לא הופעל קו מתח הלכה למעשה לפי תכנית זו או לא נקבע אחרת בתכנית כלשהי, רואים את הקו לענין וההגבלות לפי תכנית זו, כאילו הוא קו מתח-על.

זהר לביא

חברת החשמל לישראל בע"מ
יחידת רישוי וקרקעות

15-2-1990

חוק התכנון והבניה תשכ"ה 1965

תכנית מתאר ארצית (חלקית) מס' ת/מ/א/10
מעברים לקווי חשמל עיליים ראשיים

מאתר דרום (רוטנברג)
לתחנת מיתוג פתח-תקוה

גיליון מס' 1

קנה מידה 1 : 250,000

יוזם התכנית : המועצה הארצית לתכנון ולבניה
עורך התכנית : צוות עורכי תכנית ת/מ/א/10
מחבר התכנית : חברת החשמל לישראל בע"מ

זהר לבית

חברת החשמל לישראל בע"מ
יחידת רישוי וקרקעות
15-2-1990

מקרא:

שטח למעבר קווי חשמל

שטח לתחנות כח ומיתוג

שטח לתחנות כח ומיתוג

גבול מחוז

תחנת הכח
רוטנברג

תחנת מיתוג
"איתן"

תחנת מיתוג
"צפית"

תחנת מיתוג
"פתח-תקוה"



חוק התכנון והבניה תשל"ה 1965

תכנית מתאר ארצית (חלקית) מס ת/מ/א/10
מעברים לקווי חשמל עיליים ראשיים

מאתר דרום (רוטנברג) -
לתחנת מיתוג פתח-תקוה

גיליון מס' 2א - מחוז הדרום

קנה-מידה 1:50,000

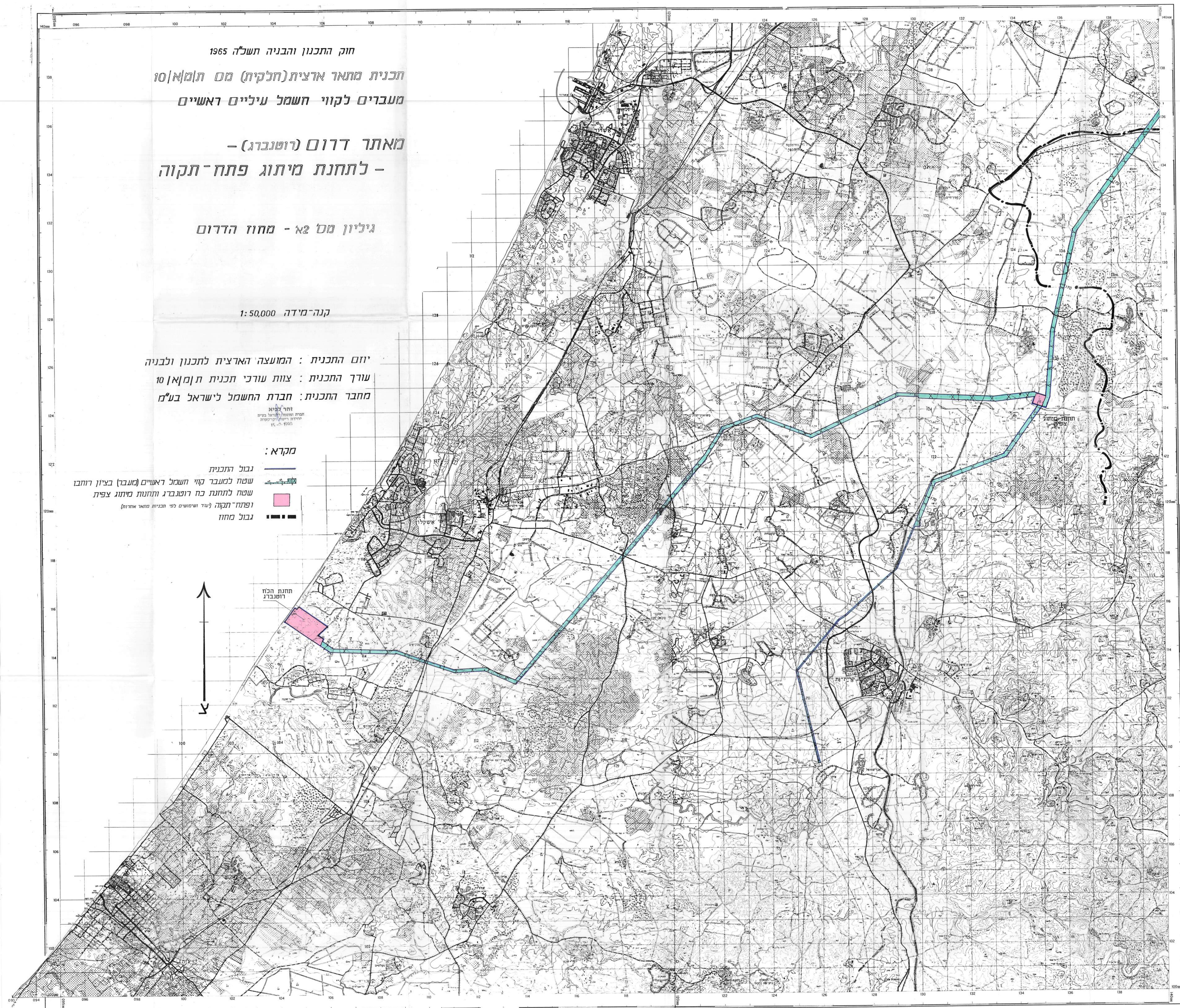
יזום התכנית : המועצה הארצית לתכנון ולבניה
עורך התכנית : צוות עורכי תכנית ת/מ/א/10
מחבר התכנית : חברת החשמל לישראל בע"מ

זהר גליא
חברת החשמל לישראל בע"מ
יחידת רישום וקרקעות
15.10.75

מקרא :

גבול התכנית
שטח למעבר קווי חשמל ראשיים (מעבר) בציון רוחבו
שטח לתחנת כח רוטנברג ותחנות מיתוג צפית
ופתח-תקוה (שדר ושימושים לפי תכנית מתאר אחרות)
גבול מחוז

תחנת הכוח
רוטנברג



חוק התכנון והבניה תשכ"ה 1965

תכנית מתאר ארצית (חלקית) מס' ת/מ/א/10
מעברים לקווי חשמל עיליים ראשיים

מאתר דרום (רוטנברג) -
לתחנת מיתוג פתח-תקוה

גיליון מס' 2 - מחוז ירושלים
גיליון מס' 2 - מחוז מרכז
גיליון מס' 2 - מחוז תל אביב
קנה מידה 1:50,000

יוזם התכנית : המועצה הארצית לתכנון ולבניה
עורך התכנית : צוות עורכי תכנית ת/מ/א/10
מחבר התכנית : חברת החשמל לישראל בע"מ

זאת לביטוי
הכרת המועצה הארצית
החלטת רשות התכנון
(15.12.1991)

מקרא :

גבול התכנית
שטח למעבר קווי חשמל
ראשיים (מעבר) בציון רוחבו
שטח לתחנת כח רוטנברג
ותחנת מיתוג צפית ופתח-תקוה
(עור ושימושים לפי תכנית ממשל אזורי)
גבול מחוז

תל-אביב-יפו
מקרא :

מקרא :

מקרא :

מקרא :

מקרא :

מקרא :

מקרא :

מקרא :

מקרא :

מקרא :

מקרא :

מקרא :

מקרא :

מקרא :

מקרא :

מקרא :

מקרא :

מקרא :

מקרא :

מקרא :

מקרא :

מקרא :

מקרא :

מקרא :

מקרא :

מקרא :

מקרא :

מקרא :

מקרא :

מקרא :

מקרא :

מקרא :

מקרא :

מקרא :

מקרא :

מקרא :

מקרא :

מקרא :

מקרא :

מקרא :



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני עליה
יום א', ט"ז בחשוון התשנ"א - 4.11.90

(בשעה 17:00 במזכירות הממשלה)

השר המגיש

מס. נספח

א. העליה מברית המועצות - דיווח
לשרים בלבד

שר התעשייה והמסחר

ב. דיווח משרד התעשייה והמסחר על
השקעות בתעשייה ובמחקר ופיתוח
שתורמות להעסקת עולים

שר הבינוי והשיכון
שר התעשייה והמסחר

ג. יבוא ברזל לבניה - סיכום הדיון

השר לקליטת העליה

+ע9

ד. עידוד העולים לפתח עסקים
ופרויקטים עצמאיים - המשך
הדיון

שר האוצר

א'

שר הפנים

*

ע10

ה. מוקד עסקי לפיתוח יזמות כלכלית
בישוב

מס. נספח השר המגיש

- | | | | |
|---------------------|---|---------------------|----------------------|
| משרד העבודה והרווחה | | לתיגבור תעסוקה לשנת | 1. הערכות
1990-91 |
| השר לקליטת העליה | * | לתיגבור תעסוקה לשנת | 2. הערכות
1990-91 |

11ע

- | | | | |
|-------------------|--|--|----|
| שר התעשייה והמסחר | | קליטת העליה בירושלים: - השקעות
- המשך הדיון | 2. |
|-------------------|--|--|----|

- | | | | |
|------------|----|---------------------------------------|----|
| שר הבריאות | 8ע | הערכות לקליטת עולים במערכת
הבריאות | ח. |
|------------|----|---------------------------------------|----|

- | | | | |
|---------------------|--|------------------------------|----|
| משרד הבינוי והשיכון | | פניה לעם היהודי - המשך הדיון | ט. |
|---------------------|--|------------------------------|----|



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר י ו ם

לישיבה ו' / התשנ"א של הממשלה
יום א', ט"ז בחשוון התשנ"א - 4.11.1990

(בשעה 09:00)

השר המגיש

מס. נספח

- | | | | | |
|----|--|----------------------------------|---|--|
| א. | סקירות | | | |
| ב. | סקירה על קשרים מדעיים עם ברית המועצות | | | שר המדע והטכנולוגיה |
| ג. | קליטת עליה בתחומי הדיור והתעסוקה - מכרזים לבניה | 81 | * | שר האוצר
ושר הבינוי והשיכון |
| ד. | מינוי ועדה מיוחדת על-פי סעיף 29 לחוק נכסי נפקדים | 82 | * | שר האוצר |
| ה. | החלת מעמד של איזור פיתוח א' על ירושלים | 75 | | ועדת השרים לענייני עליה |
| ו. | השתתפות ישראל באקספו 92 שתתקיים בספרד | +58
א | | שר התיירות
סגן ראש הממשלה ושר החוץ |
| ז. | מינויים למועצת מקרקעי ישראל - המשך הדיון | 43
(נוסח מתוקן)
+ א'
ב' | | שר הבינוי והשיכון
שר התחבורה
שר הכלכלה והתכנון |

מס. נספח השר המגיש

ח. מינוי חברים למועצת המים
הסתייגות 40
שר החקלאות 51
שר האוצר

ט. המאבק בתאונות הדרכים - המשך
הדיון שר התחבורה

י. סקירת שר המשפטים

יא. רשות שמורות הטבע 19+
שר החקלאות א'
ראש הממשלה ושר
לאיכות הסביבה

יב. חלוקת כספי מס מקביל 20+
ראש הממשלה ושר העבודה
והרווחה א'
שר האוצר

הצעה להחלטה

מחליטים:

א. בהתאם לסעיף 29 לחוק נכסי נפקדים, התש"י-1950 (להלן החוק), למנות ועדה מיוחדת לענין הוראות סעיפים 27 (ב) ו-28 לחוק.

ב. הרכב הועדה יהיה כולקמן:

- ד"ר אלכסנדר בליי - נציג משרד ראש הממשלה - יו"ר
- עו"ד פליאה אלבק - נציגת משרד המשפטים - מ"מ יו"ר
- איתן כהן - נציג משרד הבינוי והשיכון
- עדי הדר - נציג משרד האוצר
- ד"ר נסים דנה - נציג המשרד לענייני זכויות
- מרדכי תנורי - נציג מינהל מקרקעי ישראל
- ד"ר אהרון לוי - נציג משרד הפנים
- עו"ד חרונה הראל - נציגת משרד המשטרה
- מנחם כהן - נציג משרד הבטחון
- עו"ד אהוד קינן - נציג משרד החוץ

דברי הסבר

בהתאם לסעיף 27 (ב) לחוק נכסי נפקדים, התש"י-1950, האופוטרופוס על נכסי נפקדים רשאי לתת אישור על אי נפקדות.

בהתאם לסעיף 28 לחוק רשאי האפוטרופוס לשחרר נכס שהוקנה לו. בנוסף קובע החוק כי האפוטרופוס על נכסי נפקדים לא ישתמש בסמכויותיו אלה, אלא על-פי המלצה של ועדה מיוחדת המתמנה ע"י הממשלה.

עקב שינויים פרטונליים שזלו בין נציגי המשרדים השונים המיוצגים בוועדה מוצע למנות ועדה מיוחדת חדשה במקום זו הקיימת היום.

מוגש על ידי שר האוצר

קליטת עליה בתחומי הדיור והתעסוקה - מכרזים לבניה

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ס :

א. משרד הבינוי והשיכון יקצה קרקעות לבניה באמצעות מכרזים סגורים;

התחרות במכרז תהיה על המחיר שישולם על-ידי משרד הבינוי והשיכון, במסגרת התחייבות הרכישה אם וכאשר הדירות לא ימכרו על-ידי היזמים ויהיה צורך ברכישתן על-ידי במשרד.

ב. במקרים מיוחדים באישור המנהל הכללי למשרד הבינוי והשיכון, ובהתאם לנהלים שיקבע משרד הבינוי והשיכון, יהיה המשרד רשאי להתקשר בחוזים עם חברות משכנות ו/או קבלנים בדרך משא ומתן ללא מכרז.

ג. החלטת הממשלה מיום 2.8.90 תתוקן בהתאם.

דברי הסבר:

א. בפנקס הקבלנים רשומים כיום למעלה מ-6,000 קבלנים, חלקם הגדול לא פעיל. גם לחלק גדול מהקבלנים הפעילים אין את הכישורים הנדרשים על מנת להתקשר עם משב"ש בחוזי מסגרת, מה עוד שבמסגרת חוזים אלה מתחייב המשרד לרכוש את הדירות למפרע בנוסף למחויבויות נוספות שהוא לוקח על עצמו (פיתוח, תמריצים, מימון ביניים וכו'...). בין-השאר אמור משב"ש לוודא כי הקצאת קרקעות לאום וחתימת חוזי מסגרת נעשים עם קבלנים שיש להם את הכישורים הבאים:

1. יכולת פיננסית.
2. יכולת וגיבוי הנדסי (כושר תכנון, ניחול הנדסי ופיקוח).
3. יכולת שווק דירות (מערכת פרסום, מכירות).
4. יכולת טיפול במשתכנים (איכלוס, משכנתאות).
5. יכולת מימוש אחריות לטווח ארוך (חוק מכר, אחריות ל-10 שנים, שרותי אחזקה...).

גם במקרים של חברות בניה יש את כל הכישורים הנ"ל, יש לבדוק לפני כל מכרז ומכרז את:

1. סוג הקבלנים וגודל הפרוייקטים שביכולתם לבצע.
 2. העומס המצטבר שאותם קבלנים כבר לקחו על עצמם.
 3. חוות דעת מקצועיות על ביצועיו האחרונים של הקבלן (המינהל להנדסה ומחוזות משב"ש).
- מכרזים פתוחים, פירושו נגישות מלאה של כל אוכלוסית הקבלנים בלי יוצא מן הכלל להתקשרות עם משב"ש על הקצאת מגרשים וחתימות על חוזי - המסגרת.
- מהנימוקים הנ"ל, חייבים מכרזי משב"ש להיות סגורים ותהליך מיון המשתתפים, חייב להעשות לפני פרסום המכרזים כמקובל במשרדי ממשלה אחרים כמו אגף בינוי ונכסים במשהב"ט.
- ב. בעידן החדש אליו נקלע משב"ש, עידן של מצבים חדשים, בלתי מוכרים ומתחלפים יש צורך מידי פעם לחרוג מפתרונות ונוהלים שגתיים וקשיחים.

במסגרת העידן החדש עוסק משב"ש לראשונה ב:

1. יבוא מבנים יבילים.
2. יבוא בתים מוכנים.
3. אישור והתקשרות על שיטות שונות המבוססות על טכנולוגיות לא מוכרות, פרטים וחומרים חמקובלים בארצות מתקדמות ומתועשות.
4. יבוא חברות בניה זרות (חברות ענק עם יכולת ליבוא עצמאי של כל גורמי הייצור, ובניה של אלפי יחידות דיור בו זמנית).
5. שיקום מחדש של כל התעשייה הטרומית שהתמוטטה (ושילוב שיקולי תעסוקה, טכנולוגיה והסבת כ"א לבנין עם שיקולי מחיר ומוצר סופי).
6. עידוד הקמת מפעלים בארץ לבתים מוכנים בטכנולוגיות שונות ורכיבי בנין שונים, ע"י משקיעים זרים.

כל זאת בנוסף למערכת השיגרית קונבנציונלית של מכרזים להקצאת קרקעות ל"חברות משכנות" במסגרת הפרוגרמה. כך למשל, יש לאמץ כתוצאה מכך טכניקה של מכרזי "תכנון וביצוע" במקרים של מבנים מיובאים בשל הטכנולוגיות ואיכות הפתרונות השונים. מכרזים לפיהם ההחלטה על הקבלן הזוכה היא פרי שקלול של כמה קריטריונים (מחיר, איכות המוצר הסופי, יכולת הקבלן הזר המציע וכו'...).

גם הגישה לעידוד הבניה הטרומית והמתועשת בארץ (שיקום מפעלים מושבתים כמו מודל בטון בכרמיאל ויובל גד באשקלון, בצד עידוד משקיעים זרים להקמת מפעלים בטכנולוגיות שונות בארץ), צריכה להיות לא שגרתית מבוססת על מו"מ והזמנות מסגרת לרכישות קבועות לאורך זמן אשר יצדיקו השקעות בקווי יצור ותשתית.

מצב חדש ומורכב זה, מחייב מתן גמישות ויכולת לסטות מדי פעם מהנוהל הרגיל של מכרזים (גם אם הם סגורים) ולהתאים את נוהל המו"מ וההתקשרות למצב המשתנה.

מוגש על-ידי שר האוצר ושר הבינוי והשיכון

י"ב

שר המשפטים מתנגד להצעה.
נעורפת החלטת הממשלה מס. 200 מיום 2.8.90 (תשומת הלב לסעיף 1(ה))

י"ב בחשון התשנ"א
31 באוקטובר 1990

מחליטים

1. דיור

א. כללי

1. יינקטו הצעדים הנדרשים להאצת הבניה, להגדלת היצע הקרקעות הזמינות לבניה למגורים, ולצמצום תקופת הביניים שבה יוכנו פתרונות דיור זמניים נדרשים.

2. התחלות בניה וקרקעות לזמינים יוקצו בשיטה של מכרזים פתוחים. שיטת המכרזים תהיה הדרך היחידה בה תפעיל הממשלה את פרוגרמת הבניה הציבורית.

ב. מדיניות קרקעית

1. ייערך מבצע רחב היקף של שינוי ייעוד קרקע חקלאית שבבעלות מינהל מקרקעי ישראל בהיקף של 90,000 דונם והקצאתה למטרת בניה למגורים.

מינהל מקרקעי ישראל יגיש לוועדות הבניה למגורים תכניות בניה ל-100,000 יחידות דיור עד 1.1.91, וזאת בחלוקה חודשית שווה.

2. משרד הבינוי והשיכון יסיים עד 1.10.90 את שיווק הפרוגרמה המסתכמת ב-45 אלף יחידות דיור לשנת התקציב 1990.

3. מינהל מקרקעי ישראל ישווק באופן נרחב מגרשים לבניה צמודת קרקע. המינהל ישווק 10,000 מגרשים עד 1.12.90 ו-40,000 מגרשים נוספים עד 1.5.91.

ג. דיור להשכרה

שרי האוצר והשכון יסכמו עד 15.8.90 מסלול לעידוד בניה להשכרה, בתנאים ובהיקפים הנדרשים.

ד. מיצוי מלאי הדיור הקיים לפתרון מצוקת הדיור

1. חברת עמידר תטפל במיצוי מלאי הדיור הקיים, כדי לפתור ככל האפשר את מחסור הדיור. לשם כך תגיש עמידר עד 1.9.90 לועדת השרים לענייני עליה חכנית פעולה מפורטת למציאת פתרון זמני למירב האפשרי של יחידות דיור בבתי הארחה, בבתי מלון, בהשכרת משנה בדירות קיימות, בשיפוץ דירות ציבוריות, באיתור דירות ריקות ובאמצעים נוספים.

2. משרד הבינוי והשיכון ישלים שיפוצן של 8,500 דירות שבבעלות הממשלה וחברות שבאחריות משרד הבינוי והשיכון, לצורך השכרתן לזכאים. לשם כך יינתן תקציב נוסף בסך 80 מיליון ש"ח מתוך התקציב הקיים, לרבות אלה שכבר שופצו.

3. יוטל על צה"ל להכין מבצע מקביל של איתור בהיקף מירבי לפתרונות דיור זמניים במגזר הצבאי, במחנות נופש, בתי חייל, בתי ספר צבאיים ומחנות קבע. ההצעה תוגש עד 1.9.90 לועדת השרים לענייני עליה.

4. גישור בתקופת הביניים

(א) משרד הבינוי והשיכון ירכוש ויציב 5,000 קרוואנים. לצורך זה יוקצבו עד 150 מיליון ש"ח.

(ב) משרד הבינוי והשיכון יוציא עד 1.9.90 מכרזים בדבר רכישה של 9,000 בתים מיובאים בגודל עד 60 מ"ר, כולל 3,000 יחידות שכבר אושרו; לצורך זה יוקצבו 360 מיליון ש"ח. הבתים לא יוצבו באזור המרכז והם יימכרו על-ידי משרד הבינוי והשיכון.

(ג) משרד הבינוי והשיכון יוציא עד 1.9.90 מכרזי בניה, בהם יוזמנו להשתתף יזמים שיפעילו בניית-קבע מיובאת בהיקף כולל של 6,000 יחידות דיור, שיוצאו על-ידי היזמים למכירה לציבור הרחב.

ה. מכרזים לבניה

החל מ-1.9.90 יקצה משרד הבינוי והשיכון קרקעות לבניה אך ורק באמצעות מכרזים. המכרזים יהיו פתוחים ליוזמים מהארץ ומחו"ל, שיתחרו ביניהם על מחיר הדירה לשיווק בשוק החופשי.

ו. חוק התכנון והבניה

שר הפנים בתיאום עם שרי הבטחון והאנרגיה והתשתית ישלימו עד 15.8.90 את ההנחיות התכנוניות בכל הקשור לדרישות המוקדמות להוצאת היתרי בניה ולקביעת תקנים בתחומי כבאות, הג"א וחדרי טרנספורמציה.

ז. תוספת בניה לבתים קיימים

שר הפנים יטיל על ועדות התכנון המחוזיות להכין תכניות מקיפות לתוספת קומה על מבנים קיימים. אם בניה זו תסתיים לא יאוחר מ-31.12.91, תהיה פטורה מהיטל השבחה.

ח. הנחיות תכנוניות

משרד הבינוי והשיכון יאפשר לבנות, במסגרת פרוגרמת המשרד, בשיטות ובחומרים שיוזילו את עלות הדירות ויקצרו את משך הבניה, ומכל מקום יאפשרו לבנות בלי צורך בריצוף ובטיח.

ט. עדכון שכר דירה לזכאים

שכר הדירה לזכאי משרד הבינוי והשיכון יעודכן. משרדי הבינוי והשיכון, האוצר והפנים יגיעו להסכמה בדבר שיעור העדכון.

י. תנאי התקשרות של חברות משכנות

תנאי התקשרות חדשים, לגבי חברות משכנות אשר ייקבעו עד סוף שנת התקציב הנוכחית, יחולו רטרואקטיבית על חברות משכנות שחתמו חוזים עם המשרד החל מ-1.4.90.

יא. התחייבות רכישה על-ידי המדינה

לאשר עקרונית בישובים מסוימים, בשינוי להחלטות קודמות, מתן התחייבות רכישה בשיעור שייקבע על-ידי ועדת השרים לענייני עליה, ללא חריגה מנפח ההתחייבות הכוללת לרכישה.

נושאים שטרם נדונו מתוך הצעות ההחלטה שהוגשו על-ידי שרי האוצר והכינוי והשיכון יידונו בוועדת השרים לענייני עליה.

2. תעסוקה

א. להקצות לפעילות של הכשרה והסבה מקצועית בעבור כ-30 אלף משתתפים סכום של 92 מיליוני ש"ח, בשנות התקציב 1990 ו-1991.

ב. להקצות לתכניות שונות של תמיכה ישירה בתעסוקה בעבור כ-25 אלף עובדים סכום של 165 מיליוני ש"ח, בשנות התקציב 1990 ו-1991.

ג. הצעת שר הכלכלה והתכנון שהוגשה היום תועבר לדיון בוועדת השרים לענייני עליה.

55/4



מזכירות הממשלה

י.ה.ל.
✓

ירושלים, י"א בחשוון ה'תשנ"א
30 באוקטובר 1990

ש מ ו ר

אל : חברי ועדת השרים לאיכות הסביבה
ולחומרים מסוכנים

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 472 של
הממשלה מישיבתה ביום א', ט' בחשוון ה'תשנ"א (28.10.90):

"472. הקמת ועדות שרים לאיכות הסביבה ולחומרים מסוכנים

מ ח ל י ט י ס להקים ועדות שרים לאיכות הסביבה
ולחומרים מסוכנים בהרכב הבא:

- ראש הממשלה, השר לאיכות הסביבה ושר העבודה
והרווחה - יו"ר
- שר המשטרה - ממלא-מקום היו"ר
- שר האנרגיה והתשתית
- שר הבטחון
- שר הבריאות
- שר החינוך והתרבות
- שר החקלאות
- שר הפנים
- שר התחבורה
- שר התיירות.

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

העתק: לשכת השר לאיכות הסביבה
לשכת שר העבודה והרווחה



6

מזכירות הממשלה

ירושלים, ל' בתשרי התשנ"א
19 באוקטובר 1990

✕

ש מ ו ר

אל : ראש הממשלה
שר המשפטים

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבר את החלטה מס. חק/228 של ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מישיבתה ביום ב', כ"ו בתשרי התשנ"א (15.10.90):

חק/228. הצעת-חוק סמכויות שעת חירום, התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תש"פ) - המשך הדיון

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק סמכויות שעת חירום התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תש"פ):-

א. משרד הבטחון ייקיים דיון בהקדם בנושא ויגיש את התייחסותו להצעת החוק, לוועדת השרים;

ב. בהמשך לנ"ל לפנות אל חברי הכנסת המציעים בבקשה כי ייעבדו את העלאתה של הצעת החוק האמורה לדיון בכנסת, עד אשר ועדת השרים תקבע לגביה עמדת ממשלה;

ג. אם חברי הכנסת המציעים ידחו את הפניה כאמור בסעיף ב' לעיל, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת החוק הנ"ל.

נודה אם תודיעונו על ביצוע ההחלטה (בהתאם לסעיף 74 לתקנון לעבודת הממשלה).

בברכה,
א. לישנסקי

העתק: שר התיירות
השר ר. מילוא
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)
מזכיר הכנסת



מוכירות הממשלה

ירושלים, י"א בחשוון התשנ"א
30 באוקטובר 1990

ש מ ו ר

אל : ראש הממשלה
שר המשטרה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 471 של
הממשלה מישיבתה ביום א', ט' בחשוון התשנ"א (28.10.90):

"471. דין-וחשבון ועדת הבירור לבדיקת האירועים בדר-הבית

מ ח ל י ט י ס :

א. להודות לחברי ועדת הבירור על המאמץ הגדול שעשו
ועל הדו"ח שהגישו.

ב. לאמץ את דו"ח ועדת הבירור לבדיקת האירועים
בדר-הבית ביום י"ט בתשרי התשנ"א (8.10.90).

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול
ועדת שרים לענייני עליה
יום א', ט' בחשוון התשנ"א - 28.10.90
(בשעה 17:00)

נכחו חברי ועדת השרים : א. שרון - יו"ר, א. אולמרט, ד. מרידור,
י. פרץ, מ. קצב, א. שאקי

נעדרו חברי ועדת השרים : א. דרעי, ד. מגן, י. מודעי, מ. נסים,

כן נכחו: א. רביץ - סגן שר הבינוי והשיכון
מ. ברונו - נגיד בנק ישראל
ע. אורן - המנהל הכללי, משרד הבינוי והשיכון
מ. אביאור - משרד התעשייה והמסחר
א. אוריאן - משרד התעשייה והמסחר
תא"ל י. אייל - צה"ל
א. איתן - משרד האוצר
ד. בועז - הממונה על התקציבים, משרד האוצר
ד. ברטוב -
מ. בר-לוי - לשכת השר לקליטת העליה
ר. גאיר - משרד הפנים
י. גולני - משרד הפנים
ע. גדור - המשרד לקליטת העליה
נ. גרנית - לשכת שר הבינוי והשיכון
מ. דקל - יועץ ראש הממשלה להתיישבות
א. הורביץ - המשרד לקליטת העליה
ד. יונגמן - משרד ראש הממשלה
א. כהן - לשכת שר הבריאות
א. כהן - לשכת שר הבינוי והשיכון
מ. כהן - משרד הבטחון
ח. כץ - משרד האוצר
ק. כץ - לשכת שר הבינוי והשיכון
י. לביא - משרד הפנים
א. לפידות - המנהל הכללי, המשרד לקליטת העליה
א. שני - חברת "עמידר" בע"מ

א. לישנסקי - מזכיר הועדה



1850

סדר היום :

- ע/59. ייבוא ברזל
- ע/60. עידוד העולים לפתח עסקים ופרוייקטים עצמאיים
- ע/61. הערכות חברת "עמידר" בע"מ למתן פתרונות דיור -
נוסח מעודכן להחלטה מס. ע/46 של ועדת השרים לעניני
עליה

ייבוא ברזל

ע/59.

הממונה על התקציבים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. שרון, ד. מרידור, א. אולמרט, א. שאקי, י. פרץ; ה"ה ד. בועז, ע. אורן, מ. אביאור, א. איתן, מ. ברונו, מ. דקל, א. אוריאן וד. ברטוב.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. ע/58 של ועדת השרים לענייני עליה, מיום ב' בחשון התשנ"א (21.10.90) - להטיל על המנהל הכללי של משרד הבינוי והשיכון, לבדוק ולדווח לוועדת השרים אם קיים מחסור של ברזל בניה בארץ; בעקבות הדיווח האמור, תסכם ועדת השרים את הדיון בנושא.

המשך הדיון נדחה.

עידוד העולים לפתח עסקים ופרייקטים עצמאיים

ע/60.

השר לקליטת העליה פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. שרון, מ. קצב, ד. מרידור, י. פרץ, א. אולמרט; ה"ה א. הורביץ, ע. גדור, מ. ברונו, ד. בועז, מ. דקל, א. איתן והגב' ר. גאיר.

מ ח ל י ט י ס, השר לקליטת העליה יבוא בדברים עם סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר כדי לסכם את ההצעה להחלטה בענין עידוד העולים לפתח עסקים ופרייקטים עצמאיים (נספח מס. 9 שהונח על שולחנה של ועדת השרים לענייני עליה) - ולהביאה לאישורה של ועדת השרים.

המשך הדיון נדחה.

ע/61.

הערכות חברת "עמידר" בע"מ למתן פתרונות דיור -
נוסח מעודכן להחלטה מס. ע/46 של ועדת השרים לענייני
עליה

מ ח ל י ט י ס, במקום נוסח החלטה מס. ע/46 של ועדת
השרים לענייני עליה, מיום י"ח בתשרי התש"ן
(7.10.90), יבוא נוסח מעודכן כדלקמן:-

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להחלטות הממשלה מס. 200
מיום י"א באב התש"ן (2.8.90) ומס. 419 (ע/44), מיום
י"א בתשרי התשנ"א (30.9.90):-

- א. חברת "עמידר" תשכור דירות בשוק החופשי;
- ב. ינתנו הלוואות עומדות למשכירי דירות ולקיבוצים;
- ג. חברת "עמידר" תשכור בתי מלון, או חלקם,
בהתקשרויות ארוכות טווח;
- ד. חברת "עמידר" תנהל ותאכלס דיור במתקני צה"ל,
ובמתקנים אחרים שיעמיד צה"ל לצורך מתן פתרונות
דיור זמניים;
- ה. חברת "עמידר" תקדם התקשרויות ארוכות טווח עם
מוסדות ומתקנים, כולל הסבתם או הסבת חלק מהם
לדיור;
- ו. משרד הבינוי והשיכון ירכוש, באמצעות חברת
"עמידר", את כל הדירות מהתחייבות הרכישה (דירות
או נכסים להגדלת מלאי הדיור הזמני);
- ז. (1) יוצע לדיירי הדיור הציבורי הגרים בדירות
גדולות, מעבר לזכאותם הנוכחית, לעבור לדירות
קטנות יותר;
- (2) דיירים בדיור הציבורי יורשו להשכיר דירותיהם
או חלק מדירותיהם, לדיירי משנה; הדייר
המשכיר יהיה זכאי למלוא התמורה משכר הדירה
שייגבה מדיירי המשנה;
- (3) יועלה שכר הדירה לדיירי הדיור הציבורי הגרים
בדירות גדולות מעבר לזכאותם הנוכחית אשר לא
יבחרו בחלופה 1 או בחלופה 2 לעיל;

ח. פתרונות הדיור הזמני שינתנו יהיו ברמות שונות לפי גודל המשפחה, כולל אכלוס יותר מזכאי אחד בדירה;

ט. משרד הבינוי והשיכון והמשרד לקליטת עליה יקבעו את הקריטריונים לזכאות לדיור הזמני;

י. מערכת הדיור הזמנית על כל שלוחותיה, כולל איתור דירות, שיפוצן, שכירתן, השכרתן, אכלוסן, גביית שכ"ד והפעלת לשכות המידע תהיה באחריות חברת "עמידר";

יא. חברת "עמידר" תקבל את הבתים המיובאים והקראוונים לניהולה;

יב. חברת "עמידר" תמכור יחידות דיור פנויות של רשות הפיתוח;

יג. שכר הדירה שיגבה מדיירי הדיור הזמני יהיה שכר דירה ראלי (מחיר שוק חופשי מינוס). רמת שכר הדירה תקבע - על-ידי משרד הבינוי והשיכון, בהתייעצות עם המשרד לקליטת עליה, חברת "עמידר" ומשרד האוצר.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת



מוכירות הממשלה

6

ש מ ר

ס ד ר י ו ם

לישיבה ה' התשנ"א של הממשלה
יום א', ט' בחשוון התשנ"א - 28.10.1990
(בשעה 09:00)

מס. נספח השר המגיש

א. סקירות

ב. הקמת ועדת שרים לאיכות הסביבה ולחומרים מסוכנים 78 * ראש הממשלה

ג. החלת מעמד של איזור פיתוח א' על ירושלים 75 ועדת השרים לענייני עליה

ד. השתתפות ישראל באקספו 92 שתקיים בספרד +58 שר התיירות
א סגן ראש הממשלה ושר החוץ

ה. מינויים למועצת מקרקעי ישראל - המשך הדיון 43 שר הבינוי והשיכון
(נוסח מתוקן) + שר התחבורה
א' שר הכלכלה והתכנון
ב'

ו. מינוי חברים למועצת המים הסתייגות 40 שר החקלאות
51 שר האוצר

מס. נספח השר המגיש

ז. המאבק בתאונות הדרכים - המשך שר התחבורה

ח. סקירת שר המשפטים

ט. רשות שמורות הטבע +19
א' שר החקלאות
ראש הממשלה ושר
לאיכות הסביבה

י. חלוקת כספי מס מקביל +20
א' ראש הממשלה ושר העבודה
והרווחה
שר האוצר

הקמת ועדת שרים לאיכות הסביבה ולחומרים מסוכנים

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

ח ח ל י ט י ם להקים ועדת שרים לאיכות הסביבה ולחומרים
מסוכנים בהרכב הבא:

ראש הממשלה והשר לאיכות הסביבה - יו"ר
שר המשטרה - ממלא-מקום היו"ר
שר האנרגיה והתשתית
שר הבטחון
שר הבריאות
שר החינוך והתרבות
שר החקלאות
שר הפנים
שר התיירות

מוגש על ידי ראש הממשלה

אסף



מוכירות הממשלה

9

ש מ ו ר

פרוטוקול
ישיבת ועדת השרים לענייני תאום ומינהל
יום ג', י"א בחשוון התשנ"א - 30.10.90

(בשעה 11:00)

נכח חבר ועדת השרים : ד. מגן - יו"ר

נעדרו חברי ועדת השרים: י. מודעי, ד. מרידור, ר. פנחסי,
א. שאקי

משרד התקשורת	-	מ. אוהלי	כן נכחו:
שירות התעסוקה	-	ד. אלבז	
משרד החקלאות	-	ג. אלטמן	
רשות שמורות הטבע	-	א. ביידץ	
משרד ראש הממשלה	-	א. בלאי	
משרד הבינוי והשיכון	-	א. בראון	
משטרת ישראל	-	ניצב ע. ברגר	
שירות התעסוקה	-	א. ברזאני	
משרד האוצר	-	ד. בר-חיים	
משרד העבודה והרווחה	-	י. ברק	
מתאם הפעולות ביהודה, שומרון ועזה	-	ש. גורן	
משרד הכלכלה והתכנון	-	ש. דנאי	
משרד הכלכלה והתכנון	-	ע. דרנל	
משרד המשטרה	-	מ. הורביץ	

בפרוטוקול זה 3 דפים.

י. הרמלך	- המנהל הכללי,
	משרד הכלכלה והתכנון
נ. טל	- משרד ראש הממשלה
א. יושע	- סמנכ"ל משרד התירות
מ. יזרעאלי	- משרד הכלכלה והתכנון
ר. לובנטל	- משרד הכלכלה והתכנון
א. פז	- משרד העבודה והרווחה
מ. פינצר	- משרד האוצר
א. פיקל	- לשכת שר העבודה והרווחה
ד. מנע	- מנכ"ל שירות התעסוקה
ניצב י. מרקוס	- משטרת ישראל
מ. קוק	- משרד הכלכלה והתכנון
א. קלעי	- לשכת שר המשפטים
ת. קו	- לשכת שר החקלאות
א. רוזובסקי	- שירות התעסוקה
ב. שוורץ	- שירות התעסוקה

מ. ניר - ממלא מקום מזכיר הממשלה

סדר היום :

תמ/8. הגברת הפיקוח על העסקת עובדים בלתי מאורגנים -
תושבי יהודה שומרון ועזה

הגברת הפיקוח על העסקת עובדים בלתי מאורגנים -
תושבי יהודה שומרון ועזה

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מנהל שירות התעסוקה, מנהלת הרשות לתכנון כלכלי, מתאם הפעולות ביהודה, שומרון ועזה, רשם הקבלנים, סמנכ"ל משרד התיירות, עוזרת שר החקלאות לתפקידים מיוחדים וניצב ע. ברגר סוקרים את הסוגיות השונות הקשורות בהעסקת עובדים מיהודה שומרון ועזה.

יושב ראש ועדת השרים מסכם.

מ ח ל י ט י ס, להמליץ בפני הממשלה על נקיטת הצעדים הבאים לשם הגברת הפיקוח על העסקת עובדים בלתי מאורגנים - תושבי יהודה שומרון ועזה:-

א. יווסף כח אדם לשרות התעסוקה לשם איתור עובדים בלתי מאורגנים תושבי יהודה, שומרון ועזה ופיקוח עליהם;

ב. תיקבע חלוקת סמכויות בין מערכת הבטחון ושרות התעסוקה בכל הקשור לפיקוח על כניסתם של תושבי יהודה, שומרון ועזה המבקשים לעבוד בישראל עבודה בלתי מאורגנת ועל העסקתם בארץ;

ג. יקבעו קנסות על-פי תקנות העבירות המינהליות (קנס מינהלי הוראות שירות התעסוקה) התשמ"ח-1988 שיהיה בהם כדי להרתיע מעסיקים להעסיק עובדים מיהודה, שומרון ועזה, בעבודה בלתי מאורגנת;

ד. (1) הועדה הבינמשרדית בנושא העסקת עובדים זרים בישראל שמונתה בהתאם להחלטת ועדת השרים לענייני תיאום ומינהל מיום ב' באב התש"ן (24.7.90), תמליץ תוך שבועיים על הפרטים הדרושים למימוש ההחלטות שבסעיפים א' - ג' והצעות נוספות;

(2) לוועדה יצורפו נציגי משרד ראש הממשלה, משרד הבטחון ומשרד האוצר;

ה. הועדה הבינמשרדית תגיש ליושב ראש ועדת השרים הצעות אופרטיביות אשר יובאו לאישור בממשלה.



מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ב בחשוון התשנ"א
31 באוקטובר 1990

אל: חברי הממשלה

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

הנדון: נושא לסדר היום של ועדת השרים לענייני כלכלה

מצורפת בזה הצעה להחלטה בענין כללים לתקינת רכב צמוד בחברות
ממשלתיות ובנות ממשלתיות אשר הוגשה על ידי שר האוצר (נספח 4 כל).

הנושא הנ"ל ישולב בסדר יומה של ועדת השרים.

בברכה,

ד"ר/סניף מ.א.

מיכאל ניר

כללים לתקינת רכב צמוד בחברות ממשלתיות ובנות ממשלתיות

הצעה _____ להחלטה

מ ח ל י ט י ם

החלטה כל/128 מיום 11.10.82 תשונה כדלקמן:

1. בטבלה בסעיף א' בכל מקום בו מופיע 1,300 סמ"ק יהיה "ער 1,600 סמ"ק, ובתנאי שעלות הרכישה לא תעלה על 40,000 ש"ח. העלות תעודכן מעת לעת עפ"י הצורך ע"י רשות החברות הממשלתיות".
2. בסעיף ד' במקום "שלוש שנים" יבוא: "ארבע שנים, או 200,000 ק"מ המוקדם שביניהם".

דברי הסבר

1. במשך 8 השנים מאז ההחלטה הקודמת של הועדה בעניין זה (המצ"ב), חלו שינויים ביחסי המחיר ובמיטוי של מכוניות בנפח מנוע של 1,300 סמ"ק ו-1,600 סמ"ק וכיום אין כמעט הבדל במחיר בין הסוגים בין היצרנים והדגמים השונים ובמקרים מסוימים רכב 1,600 סמ"ק אף זול יותר.
2. מוצע לקבוע תקרת שווי לרכב 1,600 סמ"ק שנרכש במקום 1,300 סמ"ק משום שטווח המחירים הוא רחב ביותר.
3. לאור הנסיון שנצבר מוצע להאריך את משך החזקת המכונית לפני החלפת בשנה אחת, ל-4 שנים, (במקום 3 שנים) או 200,000 ק"מ המוקדם שביניהם.
4. הצעת ההחלטה הינה על דעת רשות החברות ומינהל הרכב הממשלתי.

מוגש ע"י שר האוצר

י"ב בחשון התשנ"א

31 באוקטובר 1990

מזכירות הממשלה

שמור

הודפס ביום 30.10.90

החלטה מס. כל/128 של ועדת השרים לענייני כלכלה מיום 17.10.82 אשר צורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה וקבלה תוקף של החלטת ממשלה ביום 17.10.82 ומספרה הוא 1013(כל/128).

"1013(כל/128). כללים לתקינת רכב צמוד בחברות ממשלתיות ובנות-ממשלתיות

מ ח ל י ט י ס , בהתאם להוראות סעיף 32(א)(4) לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, לקבוע כללים בדבר "רכב צמוד" למנכ"לים ועובדים בחברות הממשלתיות ובחברות ממשלתיות (להלן - חברות), כדלקמן: -

(א) הדירקטוריון בחברות יהיה רשאי להעמיד רכב צמוד לרשות עובדים בחברה, לצורך מילוי תפקידם כפוף לגודל הרכב כמפורט להלן:-

עד נפח מנוע (בסמ"ק)

סיווג החברה	מנכ"ל	משנה/סגן	עובדים אחרים
1-5	1600	1300	1300
6-10	1800	1600	1300

(ב) "רכב צמוד" פירושו רכב שמעמידה החברה לשימוש העובד בצורה שמחייבת זקיפת ערך השימוש בו לצורך מס-הכנסה.

(ג) "סיווג החברה", כפי שנקבע על-ידי הוועדה לסיווג חברות ממשלתיות לצורך קביעת שכר המנכ"ל.

(ד) החלפת רכב תהיה רק לפי הטבלה לעיל ולא לפני שלוש שנות שימוש ברכב ותהיה טעונה אישור הדירקטוריון בדבר נחיצות הרכב לעובד לצורך מילוי תפקידו.

(ה) החלטה לגבי עובדים חדשים או שניתן להם רכב לראשונה, טעונה, בנוסף לאישור הדירקטוריון, גם אישור מנהל רשות החברות הממשלתיות.

(ו) בנסיבות מיוחדות וחריגות ועל-פי המלצת הדירקטוריון, יהיה רשאי מנהל החברות הממשלתיות לאשר רכב בנפח-מנוע גדול מהמפורט לעיל."



מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ב בחשון התשנ"א
31 באוקטובר 1990

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינוי ממלא מקום המנהל הכללי
של משרד הבטחון

על-פי סעיף 18.241 של התקשי"ר, אני מתכבד להביא
לידיעתכם כי שר הבטחון מינה את מר חיים ישראלי כממלא מקום המנהל
הכללי של משרד הבטחון מיום י"ג בחשון התשנ"א (1.11.90) עד יום
כ"ג בחשון התשנ"א (11.11.90) או עד לשובו של מר דוד עברי מחוץ
לארץ.

בברכה,

אליקים רובינשטיין

העתק: נציב שירות המדינה



מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ב בחשון התשנ"א
31 באוקטובר 1990

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינוי ממלא מקום המנהל הכללי
של משרד העבודה והרווחה

על-פי סעיף 18.241 של התקשי"ר, אני מתכבד להביא
לידיעתכם כי ראש הממשלה ושר העבודה והרווחה מינה את ד"ר יצחק
קנדל כממלא מקום המנהל הכללי של משרד העבודה והרווחה, מיום ט'
בחשון התשנ"א (28.10.90) עד יום כ' בחשון התשנ"א (8.11.90) או עד
לשובו של מר שמואל סלבין מחוץ לארץ.

בכ"ה,

אליקים רובינשטיין

העתק: נציב שירות המדינה



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום א', ט' בחשון התשנ"א-28.10.1990

- 477(ע/59). ייבוא ברזל
- 478(ע/60). עידוד העולים לפתח עסקים ופרייקטים עצמאיים
- 479(ע/61). הערכות חברת "עמידר" בע"מ למתן פתרונות דיור -
נוסח מעודכן להחלטה מס. ע/46 של ועדת השרים לעניני
עליה

בפרוטוקול זה 4 דפים.

החלטות ועדת שרים לעניני עליה, מיום ט' בחשון התשנ"א
(28.10.1990), אשר קיבלו תוקף ביום ט' בחשון התשנ"א
(28.10.1990)

ייבוא ברזל 477(ע/59).

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. ע/58 של ועדת
השרים לעניני עליה, מיום ב' בחשון התשנ"א
(21.10.90) - להטיל על המנהל הכללי של משרד הבינוי
והשיכון, לבדוק ולדווח לוועדת השרים אם קיים מחסור
של ברזל בניה בארץ; בעקבות הדיווח האמור, תסכם ועדת
השרים את הדיון בנושא.

עידוד העולים לפתח עסקים ופרוייקטים עצמאיים 478(ע/60).

מ ח ל י ט י ס, השר לקליטת העליה יבוא בדברים עם
סגן ראש הממשלה ושר התעשיה והמסחר כדי לסכם את
ההצעה להחלטה בענין עידוד העולים לפתח עסקים
ופרוייקטים עצמאיים (נספח מס. 9 ע שהונח על שולחנה
של ועדת השרים לעניני עליה) - ולהביאה לאישורה של
ועדת השרים.

הערכות חברת "עמידר" בע"מ למתן פתרונות דיור -
נוסח מעודכן להחלטה מס. ע/46 של ועדת השרים לעניני
עליה 479(ע/61).

מ ח ל י ט י ס, במקום נוסח החלטה מס. ע/46 של ועדת
השרים לעניני עליה, מיום י"ח בתשרי התש"ן
(7.10.90), יבוא נוסח מעודכן כדלקמן:-

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להחלטות הממשלה מס. 200
מיום י"א באב התש"ן (2.8.90) ומס. 419 (ע/44), מיום
י"א בתשרי התשנ"א (30.9.90) :-

א. חברת "עמידר" תשכור דירות בשוק החופשי;

- ב. ינתנו הלוואות עומדות למשכירי דירות ולקיבוצים;
- ג. חברת "עמידר" תשכור בתי מלון, או חלקם, בהתקשרויות ארוכות טווח;
- ד. חברת "עמידר" תנהל ותאכלס דיור במתקני צה"ל, ובמתקנים אחרים שיעמיד צה"ל לצורך מתן פתרונות דיור זמניים;
- ה. חברת "עמידר" תקדם התקשרויות ארוכות טווח עם מוסדות ומתקנים, כולל הסבתם או הסבת חלק מהם לדיור;
- ו. משרד הבינוי והשיכון ירכוש, באמצעות חברת "עמידר", את כל הדירות מהתחייבות הרכישה (דירות או נכסים להגדלת מלאי הדיור הזמני);
- ז. (1) יוצע לדיירי הדיור הציבורי הגרים בדירות גדולות, מעבר לזכאותם הנוכחית, לעבור לדירות קטנות יותר;
- (2) דיירים בדיור הציבורי יורשו להשכיר דירותיהם או חלק מדירותיהם, לדיירי משנה; הדייר המשכיר יהיה זכאי למלוא התמורה משכר הדירה שייגבה מדיירי המשנה;
- (3) יועלה שכר הדירה לדיירי הדיור הציבורי הגרים בדירות גדולות מעבר לזכאותם הנוכחית אשר לא יבחרו בחלופה 1 או בחלופה 2 לעיל;
- ח. פתרונות הדיור הזמני שינתנו יהיו ברמות שונות לפי גודל המשפחה, כולל אכלוס יותר מזכאי אחד בדירה;
- ט. משרד הבינוי והשיכון והמשרד לקליטת עליה יקבעו את הקריטריונים לזכאות לדיור הזמני;
- י. מערכת הדיור הזמנית על כל שלוחותיה, כולל איתור דירות, שיפוצן, שכירתן, השכרתן, אכלוסן, גביית שכ"ד והפעלת לשכות המידע תהיה באחריות חברת "עמידר";
- יא. חברת "עמידר" תקבל את הבתים המיובאים והקראוונים לניהולה;

י.ב. חברת "עמידר" תמכור יחידות דיור פנויות של רשות
הפיתוח;

י.ג. שכר הדירה שיגבה מדיירי הדיור הזמני יהיה שכר
דירה ראלי (מחיר שוק חופשי מינוס). רמת שכר
הדירה תקבע - על-ידי משרד הבינוי והשיכון,
בהתייעצות עם המשרד לקליטת עליה, חברת "עמידר"
ומשרד האוצר.



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה ה' / התשנ"א של הממשלה
יום א', ט' בחשוון התשנ"א - 28.10.1990
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, מ. נסים,
א. אולמרט, ר. איתן, מ. ארנס, א. דרעי, ז. המר,
ד. מנן, י. מודעי, ר. מילוא, ד. מרדור, י. נאמן,
י. פרץ, ר. פנחסי, ג. פת, מ. קצב, א. שאקי,
א. שרון

נעדר השר: ד. לוי (בחו"ל)

כן נכחו: י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 470:

רב-אלוף ד. שומרון - הרמטכ"ל
רב-ניצב י. טרנר - מפכ"ל המשטרה
אלוף א. שחק - ראש אמ"ן
תא"ל י. אולמרט - מזכיר צבאי לשר הבטחון
סא"ל ש. גיידא - רל"ש הרמטכ"ל
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום :

- | | |
|------|---|
| 470. | ענינים בטחוניים |
| 471. | דין-וחשבון ועדת הבירור לכדיקת האירועים בדר-הבית |
| 472. | הקמת ועדת שרים לאיכות הסביבה ולחומרים מסוכנים |
| 473. | מינוי מנהל רשות שמורות הטבע |

בפרוטוקול זה 6 דפים.

מינוי ממונה על שירותים בחינוך במשרד החינוך והתרבות	.474
עזבונות לטובות המדינה - תיקון החלטה	.475
נסיעות שרים	.476

ענינים בטחוניים
בחסגרת ועדת שרים לעניני בטחון

ראש אמ"ן פותח (לבנון; המושבר במפרץ)

השר א. שרון; ראש הממשלה והשרים י. פרץ ומ. ארנס מעירים ושואלים.

שר הבטחון משלים (סיוע בטחוני - ארה"ב)

הרמטכ"ל מוסיף (לבנון; יהודה, שומרון ועזה - לרבות הסגר הזמני שהוטל בשבוע החולף)

השרים י. מודעי וז. המר מעירים ושואלים.

שר המשטרה סוקר.

השר א. שרון מעיר.

בדיון משתתפים: השרים י. נאמן, א. שרון, י. מודעי, ר. איתן, ד. מגן, א. שאקי, י. פרץ, ג. פת, מ. קצב, ז. המר, ד. מרידור וא. דרעי.

שר הבטחון משיב.

ראש הממשלה מסכם.

השרים א. שרון וי. נאמן מעירים.

שר הבטחון וראש הממשלה משיבים.

הדיון בנושא הסגר הזמני שהוטל על כניסת תושבי יהודה, שומרון וחבל עזה לתחום הריבוני של ישראל - יימשך בפורום שקבע ראש הממשלה.

.471

דין-וחשבון ועדת הכירור לבדיקת האירועים בחד-הבית

ראש הממשלה פותח.

השר י. מודעי מעיר.

שר הגטרה מוסיף.

השרים י. מודעי, ז. המר, ד. מגן, ר. פנחסי וא. שרון מעירים.

בדיון משתתפים: השרים א. אולמרט, א. שרון, א. שאקי, י. נאמן, ר. איתן, ד. מגן, ז. המר, מ. ארנס, מ. קצב, י. פרץ וי. מודעי.

השרים ד. מרידור ור. מילוא; מר י. חריש והשר ר. פנחסי מעירים.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס:

א. להודות לחברי ועדת הכירור על המאמץ הגדול שעשו ועל הדו"ח שהגישו.

ב. לאמץ את דו"ח ועדת הכירור לבדיקת האירועים בחד-הבית ביום י"ט בתשרי התשנ"א (8.10.90).

(הדו"ח נמצא במזכירות הממשלה).

.472

הקמת ועדת שרים לאיכות הסביבה ולחומרים מסוכנים

ראש הממשלה פותח.

השר ג. פת שואל.

ראש הממשלה משיב.

מ ח ל י ט י ס להקים ועדת שרים לאיכות הסביבה ולחומרים מסוכנים בהרכב הבא:

- ראש הממשלה, השר לאיכות הסביבה ושר העבודה והרווחה - יו"ר
- שר המשטרה - ממלא-מקום היו"ר
- שר האנרגיה והתשתית
- שר הבטחון
- שר הבריאות
- שר החינוך והתרבות
- שר החקלאות
- שר הפנים
- שר התחבורה
- שר התיירות

מינוי מנהל רשות שמורות הטבע .473

שר החקלאות פותח,

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס, על-פי סעיף 31 לחוק גנים לאומיים, שמורות טבע ואחרי הלאום, התשכ"ג-1963, למנות את מר דן פרי לתפקיד מנהל רשות שמורות הטבע.

מינוי ממונה על שירותים בחינוך במשרד החינוך והתרבות .474

שר החינוך והתרבות פותח.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס, על-פי סעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, לאשר את מינויו של מר מנחם אליעזר מוזס לתפקיד ממונה על שירותים בחינוך במשרד החינוך והתרבות.

475. עזבונות לטובות המדינה - תיקון החלטה

שר הבינוי והשיכון פותח.

השר ד. מרידור מעיר.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס:

א. בהחלטת הממשלה מס. 1505 (עמ' 9) מיום ח' בניסן
התש"ן (3.4.90) ומס. 342 מיום י"ט באלול התש"ן
(9.9.90) במקום "חברת הימנותא" ייאמר: "החברה
לשיקום ולפיתוח הרובע היהודי בעיר העתיקה".

ב. בהחלטת הממשלה מס. 1505 (עמ' 9) מיום ח' בניסן
התש"ן (3.4.90) במקום "לשימור אתרים ונכסים..."
ייאמר: "לשימור ואחזקת אתרים ונכסים".

476. נסיעות שרים

מזכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ס:

לאשר את נסיעת השר לקליטת העלייה לברית-המועצות,
בעניני משרדו, מיום י"ז בחשוון התשנ"א (5.11.90) עד
יום כ"ז בחשוון התשנ"א (15.11.90).

השר לעניני דתות ימלא את מקום השר לקליטת העלייה בעת
העדרו מהארץ.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 13:30)



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
יום ב', י' בחשוון התשנ"א - 29.10.90
(בשעה 17:00 - בכנסת)

נכחו חברי ועדת השרים: ד. מרידור - יו"ר, מ. נסים, א. אולמרט,
ג. פת, א. שאקי

נעדרו חברי ועדת השרים: ד. מגן, י. מודעי, ר. מילוא,
ר. פנחסי, י. פרץ

היועץ המשפטי לממשלה -	י. חריש	כן נכחו:
משרד התקשורת -	מ. אהלי	
משרד המשפטים -	מ. אגמון	
משרד הבינוי והשיכון -	צ. בירן	
משרד העבודה והרווחה -	י. ברק	
המשרד לאיכות הסביבה -	מ. בראון	
משרד האוצר -	י. גבאי	
משרד המשפטים -	ש. גוברמן	
משרד המשטרה -	מ. הורוביץ	
משרד המשטרה -	ח. הירש	
משרד הבריאות -	ר. הלפרין	
משרד המשפטים -	א. זיסבלט	
משרד הפנים -	י. לביא	
משרד הפנים -	י. לוי	
בנק ישראל -	ו. לוסטהויז	
משרד הבריאות -	א. מישר	

ג. נויטל	- משרד המשפטים
א. ספרן	- משרד האוצר
נ. ענתבי	- משרד המשפטים
י. פרחי	- הסתדרות המהנדסים והאדריכלים
מ. קוק	- משרד הכלכלה והתכנון
א. קלעי	- משרד המשפטים
ד. רדושר	- משרד הפנים
ת. רווה	- משרד המשפטים
ר. רוטנברג	- המשרד לאיכות הסביבה
י. רחלבסקי	- משרד האוצר
א. שולמן	- הסתדרות המהנדסים והאדריכלים
י. שולץ	- המכללה להכרת הנדסאים
א. שרמייסטר	- הסתדרות המהנדסים והאדריכלים
סא"ל י. תל-רז	- הפרקליטות הצבאית הראשית

מ. ניר - ממלא מקום מזכיר הממשלה

סדר היום :

- חק/239. הרשאות לפי חוק נכסי המדינה התשי"א-1951 - לנושאי משרה במשרד האוצר - תיקון החלטה
- חק/240. הצעת-חוק מס ערך מוסף (תיקון - שיעור אפס לשירות רפואי לתייר) התש"ן-1990 של ח"כ ג. גל (מס. תרנ"ז)
- חק/241. טיוטת-חוק התכנון והבניה (תיקון מס. 29), התשנ"א-1990
- חק/242. טיוטת-חוק הערבות (תיקון), התשנ"א-1990

חק/239.

הרשאות לפי חוק נכסי המדינה התשי"א-1951 - לנושאי
משרה במשרד האוצר - תיקון החלטה

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, לתקן את החלטה מס. חק/558 של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ח בטבת התש"ן (15.1.90) כדלקמן:-

בסעיף ב(א) אחרי המלים: "חשב משרד האוצר" תבואנה המלים "או סגן חשב משרד האוצר".

חק/240.

הצעת-חוק מס ערך מוסף (תיקון - שיעור אפס לשירות
רפואי לתייר) התש"ן-1990 של ח"כ ג. גל (מס. תרנ"ז)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

שר התיירות סוקר את הסכום שהושג בפגישה בהשתתפות ח"כ ג. גל והיועצים המשפטיים של משרדי התיירות והבריאות.

מ ח ל י ט י ס (2 קולות בעד וקול אחד נגד),

בהמשך להחלטה חק/43 של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק מיום ט"ז בתמוז התש"ן (9.7.90), לתמוך בהצעת חוק מס ערך מוסף (תיקון - שיעור אפס לשירות רפואי לתייר) התש"ן-1990 של ח"כ ג. גל (מס. תרנ"ז) בתנאי שהיא תנוסח כדלקמן:-

"תיקון סעיף 1. בחוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1975 (1),
30 בסעיף 30(א), בסוף פסקה 8, יבוא:

"(ז) אשפוז של תייר בבית חולים כמשמעותו בפקודת בריאות העם, 1940 ושירותים נוספים הניתנים אגב אשפוז כאמור".

הועדה רושמת לפנייה כי המס אשר יחול על המגזר התיירותי יחול גם על נושא אישפוז תיירים.

חק/241.

טיוטת-חוק התכנון והבניה (תיקון מס. 29),
התשנ"א-1990
(נספח 135/חק / נוסח מתוקן)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

נציגים של לשכת המהנדסים והאדריכלים מציגים את עמדת הלשכה לפיה המוסמכים להגשת בקשות להיתרי בניה במסלול הרישוי המקוצר לגבי מבנים הנדסיים מיוחדים יהיו רק אדריכלים ומהנדסים.

נציגים של הסתדרות ההנדסאים והטכנאים מציגים את עמדתם כי אין לפגוע בסמכויות הנתונות כיום להנדסאי אדריכלות - להגיש בקשות להיתרי בניה.

היועץ המשפטי למשרד הפנים מציג את הנוסח המתוקן של טיוטת חוק התכנון והבניה (תיקון מס. 29), התשנ"א-1990.

בדיון משתתפים: השרים א. אולמרט, ד. מרידור, מ. נסים, היועץ המשפטי לממשלה י. חריש; וה"ה נ. ספרן וד. רדושר.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/238 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מיום ג' בחשוון התשנ"א (22.10.90) -:

א. להבהיר שבאותם נושאים שלגביהם ייקבע מסלול רישוי מקוצר לא יהיה מסלול מקביל;

ב. לאשר סעיף 1 בטיוטת החוק;

ג. לאשר סעיף 145(א) בטיוטת החוק.

ד. בסעיף 145(ב) - המשפט הכולל הנחיות תכנוניות מפורטות של מוסדות התכנון ינוסח כך שיובהר כי ההנחיות יכול שתינתנה רק על-ידי מוסדות התכנון שהוסמכו בחוק ליתן הנחיות (ולא רשות הרישוי או המהנדס);

הסיפא המתחילה במלים: "קבע המהנדס" - תימחק;

התנאים המינימליים ההכרחיים שבהעדרם לא ניתן לתת היתר בניה ייקבעו בתקנות (במסגרת סעיף 145 ט');;

ה. לאשר סעיף 145 (ג) בטיוטת החוק;

ו. סעיף 145(ד) - במקום האמור בסעיף יש לפרט בחוק את אותם מבנים שלגביהם ניתן יהיה להאריך המועד, ולהגביל את הזמן הניתן להארכה.

המשך הדיון נדחה.

חק/242.

טיוטת-חוק הערבות (תיקון), התשנ"א-1990
(נוסח חדש שחולק בעת ישיבת ועדת השרים)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה מציגה את נוסח טיוטת חוק הערבות (תיקון) התשנ"א-1990.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; הגברות מ. אגמון ות. רווה, ומר א. זיסבלט.

מ ח ל י ט י ס:

א. לאשר סעיף 1 בטיוטת חוק הערבות (תיקון) התשנ"א-1990;

ב. סעיף 2 בטיוטת החוק להסמך את שר המשפטים לקבל החלטה בשאלה האם לשלב את הפרק בדבר ערבויות מוגנות בחוק זה;

ג. בסעיף 3 לטיוטת החוק למחוק המלה "וכן" בסוף הסעיף;

לאשר סעיף 3 כפוף לתיקון זה.

ד. סעיף 4 בטיוטת החוק ינוסח כדלקמן: האמור בסעיף 2 בטיוטה יסומן (א), ואחריו יבוא: "(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), יכול שערבות תהיה לחיוב שתוקפו פגום מבחינת כשרותו של החייב או מבחינת ייצוגו";

ה. לאשר סעיף 5 בטיוטת החוק;

ו. לאשר סעיף 6 בטיוטת החוק;

ז. בסעיף 7 לחוק - במקום המלה "יופטר" תבוא המלה: "מופטר" לאשר סעיף 7 בתיקון זה;

ח. סעיף 8 בטיוטת החוק - להסמך את שר המשפטים לקבל החלטה באשר לנוסח הסופי של הסעיף;

- ט. לאשר סעיף 9 בטיוטת החוק;
- י. לאשר סעיף 10 בטיוטת החוק;
- יא. לאשר סעיף 11 בטיוטת החוק;
- יב. בסעיף 12 בטיוטת החוק, בסעיף קטן (ג) אחרי המלה: "בזכויותיו" יבוא: "של הנושה"; אם יוחלט בסעיף 23 לגבי שינוי הסיפא: "פגיעה בזכויות הנושה" להסמך את שר המשפטים לשקול את שינוי הנוסח גם בסעיף זה. לאשר סעיף 12 בתיקון זה;
- יג. לאשר סעיף 13 בטיוטת החוק;
- יד. לאשר סעיף 14 בטיוטת חוק;
- טו. בסעיף 15 בטיוטת החוק לאשר סעיפי משנה א'-ד';
- לגבי סעיף קטן ה' להסמך את שר המשפטים לקבל החלטה באשר לנוסח הסופי של הסעיף;
- טז. לאשר סעיף 16 בטיוטת החוק;
- יז. לאשר סעיף 17 בטיוטת החוק;
- יח. לאשר סעיף 18 בטיוטת החוק;
- יט. לאשר סעיף 18 בפרק ערבויות מוגנות;
- כ. לאשר סעיף 19 בפרק ערבויות מוגנות בשינויים הבאים:
- (1) בהגדרת "יחיד" אחרי המלים: "חבר בתאגיד" יבואו המלים: "ומנהל בו";
- (2) בהגדרת חיוב בסעיף קטן (2) נראה שיש למחוק את מלים "קיים או עתידי". להסמך את שר המשפטים לקבל החלטה סופית בענין;
- כא. לאשר סעיף 20 בפרק ערבויות מוגנות בשינויים אלה:
- (1) במקום המלים: "כפי שהוסכם עליהם עם החייב" יבוא: "כמפורט בחוזה בינו לבין החייב";
- (2) להסמך את שר המשפטים לקבל החלטה באשר לנוסח הסופי של סעיף קטן (7);
- (3) להסמך את שר המשפטים לקבל החלטה באשר לפרטי הגילוי בהתיעצות עם בנק ישראל;

כב. סעיף 21 בפרק ערבויות מוגנות:

- (1) לאשר סעיף קטן (א) פסקאות (1) עד (3);
- (2) סעיף קטן (א) פסקה 4 - להסמיך את שר המשפטים לקבל החלטה באשר לנוסח הסופי של הסעיף;

כג. סעיף 22 בפרק ערבויות מוגנות:

- (1) לאשר סעיף קטן (א) בשינוי הבא: במקום 45 ימים יבוא: 90 ימים;
- (2) לאשר סעיף קטן (ב) (1);
- (3) סעיף קטן (ב) (2) - להסמיך את שר המשפטים לקבל החלטה באשר לנוסח הסופי של סעיף זה;

כד. סעיף 23 בפרק ערבויות מוגנות - להסמיך את שר המשפטים לקבל החלטה באשר לנוסח הסופי של סעיף זה;

כה. לאשר סעיף 24 בפרק ערבויות מוגנות;

כו. לאשר סעיף 19 בטיטת החוק;

המשך הדיון נדחה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ה', ו' בחשון התשנ"א-25.10.1990

- | | |
|---|------------|
| אתגר ותגרה - ספרו של ד"ר מ. בראון | 467(פס/1). |
| תורכיה במזרח התיכון - ספרו של ד"ר א. ליאל | 468(פס/2). |
| מינוי חבר למועצת רשות הדואר | 469. |

בפרוטוקול זה 2 דפים.



100-107089

החלטות ועדת שרים למתן היתור לפרסומים ולענין רשות העיון בחומר ארכיוני מסוג , מיום י"א בתשרי התשנ"א (30.9.1990), אשר קיבלו תוקף ביום ו' בחשוון התשנ"א (25.10.1990)

467(פס/1). אתגר ותגרה - ספרו של ד"ר מ. בראון

מ ח ל י ט י ס, להתיר פרסום ספרו של ד"ר מרדכי בראון "אתגר ותגרה", בכפוף לתיקונים שעשו הצנזורה ומחלקת בטחון שדה של צה"ל. אנשי בטחון שדה של צה"ל יעמדו בקשר עם המחבר בקשר עם הכנסת התיקונים לספרו, כמבקש.

468(פס/2). תורכיה במזרח התיכון - ספרו של ד"ר א. ליאל

מ ח ל י ט י ס, להתיר את פרסום ספרו של ד"ר אלון ליאל "תורכיה במזרח התיכון".

רמ"ח בטחון שדה של צה"ל יציע למחבר לראשמש כפרפרזות במקום ציטוט מברקים - במקומות הראויים בספר.

החלטה מצורפת על-פי סעיף 19 בתקנון לעבודת הממשלה - אשר קיבלה תוקף ביום ו' בחשוון התשנ"א (25.10.1990)

469. מינוי חבר למועצת רשות הדואר

מ ח ל י ט י ס לאשר הצעת שר התקשורת, בהתאם להוראת סעיפים 8 ו-9 לחוק רשות הדואר, התשמ"ו-1986, למנות את מר אברהם דורון כנציג משרד התקשורת במועצת רשות הדואר במקומו של מר יצחק איש-הורביץ שעזב את שירות המדינה.



מוכירות הממשלה

ירושלים, ה' בחשון התשנ"א
24 באוקטובר 1990

(A)
י

ש מ ו ר

אל : ראש הממשלה ✓
סגן ראש הממשלה ושר החוץ

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 466 של
הממשלה מיום ד', ה' בחשון התשנ"א (24.10.90):

נסיעות שרים "466.

מ ח ל י ט י ס לאשר את נסיעת סגן ראש הממשלה ושר
החוץ לצרפת, בעניני משרדו, מיום ט' בחשון התשנ"א
(28.10.90) עד יום י"ד בחשון התשנ"א (2.11.90).

ראש הממשלה ימלא את מקום שר החוץ בעת העדרו מהארץ."

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

העתק: המנהל הכללי, משרד החוץ
חשב משרד החוץ



מוזכירות הממשלה

ירושלים, ט"ז בתשרי התשנ"א
5 באוקטובר 1990

[Handwritten signature]

ש מ ו ר

אל ✓ : ראש הממשלה

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. חק/222 של ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מיום ה', ח' בתשרי התשנ"א (27.9.90):

חק/222 . עדכון הרשאות לפי חוק נכסי המדינה, התשי"א-1951
לנושאי משרות במשרד ראש הממשלה

מ ח ל י ט י ס:

בהתאם לסעיף 6(א)(2) לחוק נכסי המדינה, התשי"א-1951, להרשות את נושאי המשרות במשרד ראש הממשלה, הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (להלן - הלשכה) המפורטים להלן, לייצג את הממשלה בכל עיסקה מהעיסקות שמדובר בהן בסעיף 4 לחוק, למעט עיסקות במקרקעין, בתחום הפעילות של הלשכה עד לסכום הנקוב לצד כל אחד מהם ולחתום בשם המדינה על המסמכים הנוגעים לעיסקות האמורות:

- א. מנכ"ל משרד ראש הממשלה - בלי הגבלה בסכום;
- ב. מנהל הלשכה - עד לסכום של 240,000 ש"ח;
- ג. סגן מנהל הלשכה - עד לסכום של 165,000 ש"ח.
- ד. מנהל המחלקה לתכנון וארגון - עד לסכום של 17,000 ש"ח.



מוכירות הממשלה

- 2 -

ה. ממונה בתחום סטטיסטיקה כלכלית ועל מיפקד אוכלוסין והדיור - עד לסכום של 7,000 ש"ח.

כל אחד מהמורשים האמורים יחתום ביחד עם חשב משרד ראש הממשלה או לענין עיסקה שתמורתה אינה עולה על 70,000 ש"ח עם גזבר הלשכה.

ההרשאות שהודעות עליהן פורסמו בילקוט הפרסומים 3494 התשמ"ח, עמ' 146 - בטלות.

נודה אם תודיעונו על ביצוע ההחלטה (בהתאם לסעיף 74 לתקנון לעבודת הממשלה).

ב פ ר כ ה
א. לי שנסקי

העתק: החשב הכללי, משרד האוצר
היועץ המשפטי, משרד ראש הממשלה
חשב משרד ראש הממשלה
מנהל הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה



מוכירות הממשלה

~~קנייני~~

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטת הממשלה
(החלטה מצורפת)
אשר קיבלה תוקף ביום ה', כ"ט בתשרי התשנ"א-18.10.1990

החלטת ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ח' בתשרי
התשנ"א (27.9.1990), אשר קיבלה תוקף ביום כ"ט בתשרי התשנ"א
(18.10.1990)

ערכון הרשאות לפי חוק נכסי המדינה, התשי"א-1951
לנושאי משרות במשרד ראש הממשלה 449(חק/222).

מ ח ל י ט י מ :

בהתאם לסעיף 6(א)(2) לחוק נכסי המדינה, התשי"א-1951, להרשות את נושאי המשרות במשרד ראש הממשלה, הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (להלן - הלשכה) המפורטים להלן, לייצג את הממשלה בכל עיסקה מהעיסקות שמדובר בהן בסעיף 4 לחוק, למעט עיסקות במקרקעין, בתחום הפעילות של הלשכה עד לסכום הנקוב לצד כל אחד מהם ולחתום בשם המדינה על המסמכים הנוגעים לעיסקות האמורות:

- א. מנכ"ל משרד ראש הממשלה - בלי הגבלה בסכום;
- ב. מנהל הלשכה - עד לסכום של 240,000 ש"ח;
- ג. סגן מנהל הלשכה - עד לסכום של 165,000 ש"ח.
- ד. מנהל המחלקה לתכנון וארגון - עד לסכום של 17,000 ש"ח.
- ה. מחנה בתחום סטטיסטיקה כלכלית ועל מפקד אוכלוסין והדיוור - עד לסכום של 7,000 ש"ח.

בפרוטוקול זה 2 דפים.

ש מ ר

- 2 -

כל אחד מהמודשים האמורים יחתום ביחד עם חשב משרד
ראש הממשלה או לענין עיסקה שתמורתה אינה עולה על
70,000 ש"ח עם גזבר הלשכה.

ההוצאות שהודעות עליהן פורסמו בילקוט הפרסומים 3494
התשמ"ח, עמ' 146 - בטלות.



מוכירות חממשה

ש מ ר

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
ביום ב', י' בחשוון התשנ"א - 29.10.90
(משעה 17:00-21:00 בכנסת)

מס. נספח	השר המגיש	הצעות חוק של חברי כנסת:
139 חק *	שר המשפטים	א. הצעת חוק מס ערך מוסף (תיקון - שיעור אפס לשירות רפואי לתייר), התש"ן-1990 של חה"כ ג. גל (מס' תרנ"ז)
135 חק+ א' +	שר הפנים שר התקשורת	ב. טיוטת-חוק התכנון והבניה (תיקון מס. 29), התשנ"א-1990 - המשך הדיון
ב' + ג' +	שר העבודה והרווחה שר הבריאות	ג. טיוטת-חוק הערבות (תיקון), התש"ן-1990
140 חק *	שר המשפטים	ד. טיוטת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס. 73 - שינוי הגדרת שכר ממוצע), התשנ"א-1990
138 חק *	שר האוצר	ה. טיוטת-חוק אזור סחר חפשי באילת (פטורים ממסים) (תיקון), התש"ן-1990
521 חק	שר המשפטים	ו. הצעת חוק רשות השידור (תיקון - ערוץ נוסף לטלוויזיה הישראלית), התש"ן-1990 של חה"כ א. פורז (מס' תקכ"ט) - ערר - המשך הדיון
124 חק	שר המשפטים	ז. הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון - שינוי בהגדרת השכר הממוצע), התש"ן-1990 של חה"כ ר. כהן (מס' תשפ"ז) - המשך הדיון

מס. נספח	השר המגיש	
ח.	הצעת חוק מרשם האוכלוסין (מחיקת פרט הלאום מפרטי הרישום), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תקפ"ו) - ערר - המשך הדיון	15חק שר המשפטים
ט.	הצעת חוק סמכויות שעת חירום, התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תש"פ) - המשך הדיון	113חק שר המשפטים
י.	הצעת חוק חילוץ הבטחון, התש"ן-1990 של חה"כ א. העצני (מס' תשנ"ה)	94חק שר המשפטים
יא.	הצעת חוק רשות הטלויזיה החינוכית, התש"ן-1990 של חבר הכנסת א. פורז (מס' תשס"א) המשך הדיון	97חק שר המשפטים
יב.	הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (צמצום התחבורה הציבורית בימי מנוחה), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תר"צ) - המשך הדיון	42חק שר המשפטים
יג.	הצעת חוק העונשין (תיקון - הגדרת חומר תועבה), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תרצ"א) - המשך הדיון	43חק שר המשפטים
יד.	טיוטת-חוק והצעת חוק רשות הכבאות וההצלה, התש"ן-1990 - המשך הדיון	34חק+ א' ב' שר הפנים המטרה השר לאיכות הסביבה
טו.	הצעת חוק פרי הדר, התש"ן-1990 של חה"כ י. צידון (מס' תרע"ו)	49חק שר המשפטים
טז.	טיוטת חוק ההתגוננות האזרחית (תיקון), התש"ן-1990	128חק שר הבטחון
יז.	טיוטת חוק יבוא בשר (תעודת הכשר), התשמ"ז-1987 - המשך הדיון	23חק+ א' שר התעשייה והמסחר שר האוצר

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
480חק	שר המשפטים	יח. טיוטת-חוק החוזים (חלק כללי) (תיקון), התש"ן-1990 - המשך הדיון
395חק	שר התעשייה והמסחר	יט. טיוטת-חוק הגנת הצרכן (תיקון מס. 2), התש"ן-1989 - המשך הדיון
324חק	שר הפנים	כ. טיוטת-חוק הרשויות המקומיות (גימלאות לעובדים), התשמ"ח-1987
530חק	שר האוצר	כא. טיוטת-חוק סיוע למדינות חוץ (דיני יבוא ויצוא), התש"ן-1990
59חק	שר התחבורה	כב. טיוטת-חוק לתיקון חוק רישוי שירותי התעופה, התש"ן-1990
56חק	שר הכלכלה והתכנון	כג. הגשת הצעות לנושא על סדר יומן של הממשלה ושל ועדות השרים
161חק (נוסח מסכם) + <u>תוספת</u>	שר המשפטים	כד. הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם - המשך הדיון
20חק	שר החינוך והתרבות	כה. טיוטת-חוק העתיקות (תיקון), התשמ"ט-1988
382חק	שר המשפטים	כו. תזכיר בענין תנאי החזקה בבתי מעצר משטרתיים - המשך הדיון
383חק	שר המשטרה	כז. מקומות כליאה לעצורים - תמונת מצב ופתרונות אפשריים - המשך הדיון
	שר המשפטים	כח. טיוטת-חוק לתיקון פקודת החברות (שיקום חברות), התש"ן-1990 - המשך הדיון

וולחלן הערותינו לתזכיר:

- (1) לסעיף 145ג (א) התקופה של 20 יום להמצאת מידע למבקש נראית קצרה מדי, משום שחיברכות בנויה על העברת נתונים מחרשות המקומית ל"בזק" וחוזר חלילה, ובפרק זמן כזה לא תיתכן מסירת מידע נאות.
(ב) לא ברור מה קורה אם לא ניתנת תשובה תוך 20 יום.
- (2) לסעיף 145ז(ב) - מרוח תקנה 2א לתקנות התכנון והבניה (בקשה להיתר, תנאיו ואגרות) עולה שאין הכרח בהסכמת כל בעלי הנכס (בבית משותף פיסקה (1) ובהיעדר מענו של זכאי פיסקה (2)), ואילו מסעיף זה נראית נסיגה מרוח התקנה האמורה.
- (3) בסעיף 145ח(א) - להוסיף אחרי פסקה (6) כלחלן:
"(7) חוראות "בזק", החברה הישראלית לתקשורת בע"מ בדבר הקצאת מקום להתקנת מיתקן בזק לתמסורה או למיתוג הודעות, ככל שחן נוגעות למבנה שלגביו מבוקש החיתר".

מוגש על-ידי שר התקשורת

ב' כחשון התש"ן
21 באוקטובר 1990

להלן הסתייגויותיו לטיוטת החוק שבנדון:

1. לסעיף 145 ח' (א) לטיוטת החוק:

במקום וזמור בו, מוצע הסעיף כדלקמן:

"145 ח (א) מי שנתמנה לכך על-ידי שר העבודה והרווחה, יתן תעודת מוסמך רשוי למי שרשאי על פי דין להיות עורך בקשה (או לחלופין - לאדריכל או להנדסאי אדריכלות), ובלבד שהנקיים בו אחד מאלה:

(1) הוכיח למי שנתמנה כאמור כי עבד בעבודה מעשית של עריכת בקשות לוויזרי בניה במשך חמש שנים לפחות והואם עליהן כעורכן.

(2) עמל בבחינה בפני ועדת בחינות שנתמנה על-ידי שר העבודה והרווחה."

הנימוקים להסתייגות זו הם כדלקמן:

(1) שר העבודה והרווחה ממנה על חוק המהנדסים והאדריכלים, ולכן הסמכות ליתן תעודת "מוסמך רשוי" צריך שיהיה בידי מי שהוסמך על ידי השר.

(2) הננו מסתייגים ממסמך תעודת "מוסמך רשוי" - לאדריכל בלבד. טיוטת החוק המוצע המייחזת פעילות לאדריכל, אינה מתיישבת עם הוראות חוק המהנדסים והאדריכלים והתקנות שהתקנו על פיו. יש בו כדי לפגוע במעמדם ופרנסתם של מהנדסים והנדסאים ויצירת מעמד מועדף של אדריכלים בלבד. כמו"כ תגרס הצעת החוק לייקור עלות הבניה.

(3) הננו מונוגדים שבחינות תערכנה מטעם לשכת המהנדסים והאדריכלים מהנמוקים הבאים:

(א) מן הראוי שבחינות אלה תיערכנה על-ידי גוף ממלכתי ולא פרטני.

(ב) מספר המהנדסים והאדריכלים הרשומים בפנקס המהנדסים והאדריכלים המתנהל על-פי החוק על-ידי משרד העבודה והרווחה הינו יותר מכפול ממספר המהנדסים והאדריכלים, חברי הלשכה.

2. לסעיף 145 ו. (ב)

במקום האמור בו, מוצע כי לענין שלילת הסמכה, ימנה שר העבודה והרווחה ועדה שיהיו בה חמישה חברים, שאחד מהם לפחות יהיה מי שכשיר להיות שופט בית משפט שלום.

3. לסעיף 145 ז. (א)

מוצע כי בקשה לחיתור תערך ותחתם בידי מי שרשאי להיות עורך בקשה על פי חדין. כלומר מי שרשאי להכין ולהגיש תכניות על פי תקנות רישויי וייחוד פעולות בהתאם לחוק המהנדסים והאדריכלים. לגבי "מבנה פשוט" כמשמעותו בתקנות המהנדסים והאדריכלים (רישויי וייחוד פעולות) התשכ"ז-1967, יכול שיצוין בה גם שמו של החנדסאי האחראי לתכנון השלד ושמו של ההנדסאי האחראי לביצוע השלד.

4. לסעיף 145 י"א (א)

במסגרת סייגים לתחולה - יש להוסיף אחרי המילים "שמוש חורג" את המילים "או הוספה לבנין קיים וכל תיקון בו". אגב, נדמה לי שיש טעות דפוס בטייטה שלכם בסעיף זה, במקום, 145 ה צ"ל 145 א".

5. לסעיף 6 לטיוטת החוק:

חננו מסתייגים מבטול חוראות פרק ה' 2 לחוק העיקרי, ומציעים כי חוראות הסעיפים כאמור ישארו כדרך מקוצרת נוספת שניתן באמצעותה להגיש בקשה לחיתור.

6. לסעיף 7 לטיוטת החוק:-

למחוק את הסעיף.

מוגש על-ידי שר העבודה והרווחה

כ' בחשוון התשנ"א
21 באוקטובר 1990

" ברצוני להודיעך כי אני מתנגד להצעת החוק שבנדון.

התיקון המוצע יחייב מתן היתרי בניה בדרך מקוצרת למבנים המיועדים לתעשיה, למלאכה ולמסרות ציבוריות, בלי שלמשרד הבריאות תהיה אפשרות לקבוע הנחיות או לתת הוראות לגבי הבניה. מצב זה עלול לגרום לנזקים חמורים ביותר לבריאות הציבור.

יחד עם זאת, אם תתקן הצעת החוק כמפורט להלן תפתר הבעיה ואוכל להסיר את התנגדותי:

1. בסעיף 145ח(א) יוסף:

"(7) הוראות רשות הבריאות, לענין בניה המיועדת למלאכה, לתעשיה, או למטרה ציבורית לרבות בריאותית; לענין פסקה זו, "רשות הבריאות" - מי שהוסמך לכך על ידי שר הבריאות.

2. יוסף תיקון עקיף לחוק הליכי תכנון ובניה (הוראת שעה) (תיקון), התשנ"א-1990 שיקבע בסעיף 3(א) כי בהרכב הועדה לבניה למגורים ולתעשיה יהיה נציג שר הבריאות!"

מוגש על-ידי שר הבריאות

ג' כחשון התשנ"א
22 באוקטובר 1990

הצעת חוק מס ערך מוסף (תיקון - שיעור אפס לשירות רפואי לתייר),
התש"ן-1990 של חה"כ ג. גל (מס' תרנ"ז)

הצעת חוק מס ערך מוסף (תיקון - שיעור אפס לשירות רפואי לתייר),
התש"ן-1990 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה
ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר האוצר.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום י"ד בסיון התש"ן (7.6.90) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
 1. ביום י"ז בסיון התש"ן (10.6.90) הודיע שר הכלכלה והתכנון כי הוא תומך בהצעת החוק.
 2. ביום כ"ה בסיון התש"ן (18.6.90) הודיע שר האוצר כי הוא מתנגד להצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.
- ה. ביום ט"ז בתמוז התש"ן (9.7.90) החליטה ועדת השרים כדלקמן:-

"מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק מס ערך מוסף (תיקון - שיעור אפס לשירות רפואי לתייר), התש"ן-1990 של חבר הכנסת ג. גל (מס. תרנ"ז):-

 - א. לבטל החלטה מס. חק/2 של ועדת השרים לעניני בחקיקה ואכיפת החוק, מיום ט' בתמוז התש"ן (2.7.90);
 - ב. (1) בהמשך להחלטה מס. חק/13 של ועדת השרים, מיום ב' בתמוז התש"ן (25.6.90) - לרשום את הודעתו של שר התיירות כי מתקיימים מגעים בין חבר הכנסת ג. גל לבין היועצים המשפטיים של משרדי התיירות והבריאות במגמה לצמצם את היקפה של הצעת החוק, וכי חבר הכנסת גל לא יעלה את הצעתו לדיון בכנסת עד אשר יסתיימו המגעים האמורים;

(2) בהמשך לנ"ל, אם חבר הכנסת ג. גל יעלה את הצעתו בכנסת בטרם תיקבע עמדת הממשלה בנושא - בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת החוק האמורה".

ו. בהתאם להחלטה חק/43 הנ"ל מצ"ב מכתבו של מר ע. קדמי היועץ המשפטי של משרד התיירות, ובו הצעת נוסח מוסכם להצעת החוק של חבר הכנסת ג. גל.

ה' בחשון התשנ"א
24 באוקטובר 1900

נספח 139 יל

-3-

for - 66 40 65
 population ← 1/1

מדינת ישראל
 משרד התיירות
 לשכת היועץ המשפטי
 ת.ד. 1018 ירושלים, 91009

7 באוגוסט 1990
 11-ה/730-1

אל: מר א. ליפסקי, המשנה למזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: הצעת חוק מס ערך מוסף (תיקון - שיעור אפט לשירות
 ופואי לתייר), התש"ן-1990 - של ח"כ ג. גל
 (מס' - תרנ"ז)

הריני מתכוון להודיע כי בהתאם להחלטות ועדת השרים לעניני חקיקה
 ואכיפת החוק מס' 13/ו-חק/43 התקימה פגישה בהשתתפות ח"כ ג.
 גל והיועצים המשפטיים למשרדי התיירות והבריאות במגמה לצמצם
 היקפה של הצעת החוק הנ"ל.

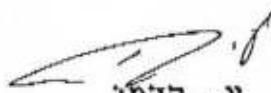
לאחר הדיון המשותף, כאמור, הוטכם כי נוסח ההצעה יצומצם ויהיה
 דלקמן:

"תיקון סעיף 1. בחוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1975(1), בסעיף
 30 (א), בטוף פסקה 8, יבוא:

"(ז) אשפוז של תייר בבית חולים כמשמעותו
 כפקודת בריאות העם, 1940 ושירותים
 נוספים הניתנים אגב אשפוז כאמור."

אודה לך אם תודיעני מועד הדיון של ועדת השרים לעניני חקיקה
 ואכיפת החוק בהצעת החוק הנ"ל.

בברכה,


 ע. קדמי
 היועץ המשפטי

העתקים:
 שר התיירות
 ח"כ ג. גל
 היועץ המשפטי, למשרד הבריאות

שרות-הצחפ-1815ב

הכנסת השתים עשרה

הצעת חוק של חבר הכנסת גדליה גל

תרנ"ז

חוק מס ערך מוסף (תיקון - שיעור אפס לשירות רפואי לתייר),
התש"ן-1990

תיקון
סעיף 30
1. בחוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1975 (1), בסעיף 30(א), בסוף פסקה (8) יבוא:

"(ז) אשפוז של תייר בבית חולים או בבית החלמה ושירותים נוספים שקבע שר האוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת, הניתנים אגב אשפוז כאמור;

(ח) מתן שירות רפואי או ייעוץ רפואי לתייר במוסד רפואי שהכירו בו שר האוצר ושר הבריאות לענין פסקת משנה זו או בבית חולים;"

ד ב ר י ה ס ב ר

הצעה זו מוגשת מתוך מגמה להשוות את יצוא שירותי ענף הרופאה לענף התיירות, ובכך לפתח בארץ רפואה ליצוא.

תייר המבלה במלון אינו משלם את המע"מ בסך 16% והמלון מקבל ביטוח שער. לעומתו תייר המאושפז לצרכי ניתוח במרכז רפואי לידו משלם את המע"מ, ובית החולים אינו מקבל ביטוח שער.

אנשים מארצות כמו קפריסין, יוון ותורכיה מרבים לנסוע לטיפולים אל מחוץ לארצותיהם, אולם רק חלק קטן מהם מגיע אלינו על אף הקירבה והנוחיות. הסיבה לכך היא שבארצות כמו אנגליה הטיפול זול ב-40% - 10% מאשר אצלנו.

רופאים מחו"ל שואלים מדוע באנגליה מחזירים למטופלים את המע"מ ובארץ לא. הרמה הגבוהה של הרופאים בארץ ומספרם הרב יחסית לאוכלוסיה נותן לנו יתרון יחסי שכמעט אינו מנוצל. אנו מרבים להכריז שיש לתת עדיפות ולפתח ענפים שבהם יש לנו יתרון, ובפועל בענף הרפואה כמעט ולא נעשה דבר.

השוואת הנתנים תוזיל את הטיפול והניתוח בארץ בלמעלה מ-20%, ותהפוך אותנו לבני תחרות.

בבתי חולים בישראל יש רצון ונכונות לקדם את הנושא, בתנאי שיוכלו להציע לחולים מהאירצות השונות תכנית בת תחרות בתחומים כמו אורתופדיה, ניתוחי לב, עיניים, פלסטיקה וזכריה מלאכותית.

מעריכים כיום את היקף הטיפולים הללו בבתי החולים בארץ בכ-5 מיליון דולר לשנה, וזאת בנוסף לדולרים שמשאירים בבתי מלון בני משפחה המתלווים אל המטופלים.

עם קידום מכירות נמרץ נוכל לשבץ את ישראל בין המדינות שאליהן באים לצרכי ריפוי. כך יוכלו רופאים ישראלים השוהים בחו"ל לחזור ארצה, וכן יוכלו רופאים עולים לחשתלב ולמצוא תעסוקה. דבר זה יתרום גם לענפים נלווים רבים והמדינה כולה תצא נשכרת.

1. ט"ח הושל"ו, עמ' 52.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שלחן הכנסת ביום
י"א בסיון התש"ן
4 ביוני 1990

טיוטת חוק

- א. שם החוק המוצע
- חוק אזור סחר חפשי באילת (פטורים והנחות ממסים) (תיקון), התש"ן-1990.
2. עיקרי הוראות תיקון החוק המוצע
- יבוטל הפטור מאגרות הקבוע בפרק ד' (סעיף 13) לחוק אזור סחר חפשי באילת (פטורים והנחות ממסים), התשמ"ה-1985, בקשר לטיסות בינלאומיות לשדות התעופה באילת ובעובדה.
3. מטרות החוק המוצע והצורך בו
- א. הפטור מהאגרות אינו משמעותי בהתחשב בעובדה שרוב הטיסות לשדות התעופה באילת ובעובדה הן טיסות שכר, והיינו שהן נמכרות בעסקת חבילה הכוללת איכסון במלונות, ארוחות, הסעות וכו', ומרכיב האגרות לשירותים הנתונים בשדות התעופה הינו שולי במחיר הכולל.
- ב. ביטול הפטור יגדיל את ההכנסה של רשות שדות התעופה, יקטין את הגרעון שנוצר כתפועל שדות התעופה באילת ובעובדה ויגדיל את המוטיבציה של הרשות לתחזק את שדות התעופה ברמה סבירה.
- ג. ביטול הפטור ימנע את העיוות הקיים היום בין טיסות בינלאומיות לבין טיסות פנימיות.
- ד. בכוונת הרשות לקבוע את אגרת הנוסע היוצא באילת ובעובדה בשיעור של 50% מאגרת הנוסע כנמל התעופה בן-גוריון, ואת יתר האגרות בשיעור של 60%.
4. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים
- יבוטל פרק ד' לחוק אזור סחר חפשי באילת (פטורים והנחות ממסים), התשמ"ה-1985.
5. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה
- אין. ההשפעה היא על תקציב רשות שדות התעופה.

6. השפעת החוק המוצע על התקן של משרד האוצר

אין

7. השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי של משרד האוצר ושל משרדים ורשויות אחרים

אין

8. א. הממונה על התקציבים אישר את הטיוטה מבחינה תקציבית.

ב. הממונה על החקיקה הפיסקאלית במשרד המשפטים אישרה את הטיוטה מבחינה משפטית.

ג. לא נתקבלו הסתייגויות ממשרדי הממשלה.

9. רצ"ב נוסח החוק המוצע.

חוק אזור סחר חפשי באילת (פטורים והנחות ממסים) (תיקון), התש"ן-1990

1. ביטול פרק ד' לחוק אזור סחר חפשי באילת (פטורים והנחות ממסים), התשמ"ה-1985 (1) - בטל.

1. ס"ח התשמ"ה, עמ' 204.

דברי הסבר

פרק ד' לחוק אזור סחר חפשי באילת, פטורים והנחות ממסים, התשמ"ה-1985, קובע לאמור:

"פרק ד': פטור מאגרות בקשר לטיסות בינלאומיות

13. (א) "פטור מאגרות הובלת נוסעים בטיסה בינלאומית מאזור אילת ואיליו ויציאת נוסעים לחוץ לארץ בטיסה בינלאומית מאזור אילת יהיו פטורות מאגרות אלה: אגרת פיקוח אוירי, אגרות נחיתה והמראה של מטוסים, אגרות סבלות ושירותי נוסע שמשלם בעל כלי הטיס, ואגרת נוסע שחייב בה הממריא לחוץ לארץ משדה תעופה שבאזור אילת.

(ב) הוראות סעיף קטן (א) יחולו גם על טיסה בינלאומית משדה התעופה עובדה ואיליו."

הפטור מאגרות בינלאומיות למטוסים ונוסעים המשתמשים בשדות התעופה אילת ועובדה הביא לגרעון בתפעול שדות התעופה האמורים, וזאת למרות פעילות פנים - ארצית ענפה בשדות התעופה האמורים.

רוב הטיסות לשדות התעופה אילת ועובדה הן טיסות שכר, אשר נמכרות בעסקת חבילה הכוללת בנוסף לכרטיס הטיסה שירותי מלון, ארוחות, הסעות, סיורים וכדומה. מרכיב האגרות לשירותים הניתנים במחיר הכולל של החבילה הינו שולי ונמוך.

מאחר ועל פי החוק חייבת רשות שדות התעופה לאזן את הוצאותיה והכנסותיה, הרי שאי גביית אגרות בשדות באילת, מחייבת גביית אגרות גבוהות יותר מטיסות בינלאומיות לנמל התעופה בן-גוריון. דבר היוצר לחץ כלכלי על חברות התעופה ופוגע בכושר התחרות שלהן ובכושר התחרות של נמל התעופה בן-גוריון לעומת שדות ביעדי נופש אחרים.

מוצע איפוא לבטל את הפטור האמור. בכוונת הרשות לקבוע כי אגרת הנוסע היוצא תהיה בשיעור של 50% מהאגרה בנמל התעופה בן-גוריון, ויתר האגרות יהיו בשיעור של 60%.

מוגש על-ידי שר האוצר

ה' בחשוון התשנ"א
24 באוקטובר 1990

ט ו ט ת - ח ו ק

א. שם החוק המוצע:

חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס' 73 - שינוי הגדרת שכר ממוצע) - התשנ"א - 1990.

ב. עקרי החוק המוצע והצורך בהם:

(1) מבוא:

החוק המוצע כועד לשפר את שיטת החישוב של השכר הממוצע המשמש בסיס לקיצבאות המשולמות על פי חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח - 1968 (להלן - החוק העיקרי) ולקביעת הכנסות המינימום והמקסימום לתשלום דמי ביטוח.

השיטה החדשה המוצעת באה לעגן את הכללים שנקבעו בחוק הביטוח הלאומי (הוראת שעה), התשמ"ה - 1985, שהיתה בתוקף בתקופה שמיום 1.12.84 ועד ליום 30.11.85, בהסכמים שנערכו בין הממשלה לבין המוסד לפי סעיף 200 לחוק העיקרי, לאחר שפקע תוקפה של הוראת השעה, בהסכמים האמורים חושב השכר הממוצע לצורך תשלום הגימלאות לפי הכללים שנקבעו בהוראת השעה וההפרש שנבע מהחישוב האמור שולם מקופת המדינה.

מוצע עתה להחליף את ההסדרים הקיימים בהוראת חוק שנקבע את שיטת החישוב.

שיטת החישוב המוצעת תשקף בצורה נאמנה יותר את השכר הממוצע החדשי כפי שנקבע ונמדד בפועל על ידי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (להלן - השכר הממוצע המדוד), שהנתונים לגביו מתקבלים באיחור של כ- 3 חדשים; כמו כן מוצע להוסיף תיקון שימנע תנודות בשכר הממוצע הנובעות מתשלומים חד פעמיים המעורמים לכלל השכירים במשק בחודשים יוני ויולי של כל שנה (ביגוד והבראה).

(2) לסעיף 1:

בסעיף 1 לחוק העיקרי, מוצע לשנות את הגדרת "השכר הממוצע".

דברי הסבר

(א) על פי הכללים הקבועים בסעיף 1 לחוק העיקרי מחושב השכר הממוצע כצירוף של שני אלה:

(1) ממוצע אריתמטי של השכר הממוצע המדוד של שלושת החדשים האחרונים לגביהם קיימים נתונים בידי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה ליום שקדם ליום העדכון (שלושת חדשים אלה יוקרא להלן - תקופת הבסיס);

(2) תוספת לממוצע האריתמטי בשיעור הפיצוי שניתן לכלל השכירים במשק (תוספת יוקר) בתקופה שמתום תקופת הבסיס ועד ליום העדכון.

נתוני הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה מתקבלים באיחור, לפיכך השכר הממוצע המחושב לפי הכללים הקיימים מהווה אומדן של השכר הממוצע המדוד. כדי לקרב בצורה טובה יותר את האומדן לשכר הממוצע המדוד, מוצע לתקנו את השכר הממוצע המדוד בתקופת הבסיס, בשיעור הפיצוי, כך שבכל אחד מחודשי הבסיס יבוא לידי בטוי הפיצוי ששולם במהלך תקופת הבסיס.

(ב) כתוצאה מתשלומים בעד ביגוד והבראה, שמקבלים כלל השכירים במשק, בחדשים יוני ויולי של כל שנה, נוצרות תנודות חד פעמיות בשכר הממוצע, תשלומים אלה מגדידים את השכר הממוצע המדוד באותם חדשים כאשר הם נכללים בתקופת הבסיס, וכתוצאה מכך גם את השכר הממוצע. שינויים אלה של השכר הממוצע משפיעים על סכומי הקיצבאות, שיעורי דמי הביטוח ושכר עובדים הנקבע על בסיס השכר הממוצע.

התיקון המוצע ימתן את התנודות האמורות, מבלי לפגוע בגובה השכר הממוצע וברמת הקצבאות במימד השנתי.

(3) לסעיפים 2 ו-3:

(א) מוצע להוסיף לחוק העקרי סעיף מס' 13 ולקבוע בו שיטה לעדכון קצבאות הזקנה כך שלא תפחת מ-15% מהממוצע החדשי של השכר הממוצע המדוד.

(ב) מוצע לתקן את סעיף 21 לחוק העיקרי ולהוסיף בו הוראה, על פיה תחול שיטת העדכון שבסעיף 13 האמור לעיל גם לגבי קצבת השאירים.

דברי הסבר

נסיון העבר מלמד כי בשנים מסוימות קיצבת הזקנה וקיצבת השאירים (להלן - הקיצבאות), ששיעורן ליחיד על פי החוק העיקרי הוא 16% מהשכר הממוצע - היו נמוכות בחישוב שנתי מ-15% מהשכר הממוצע המדוד.

התיקון המוצע יבטיח למקבלי הקיצבאות רמת קיצבה שלא תפחת משיעור של 15% מהשכר הממוצע המדוד.

לצורך זה בסוף כל שנת כספים תיערך השוואה בין הממוצע החדשי של הקיצבאות ששולמו בפועל באותה שנה לבין סכום השווה ל-15% של הממוצע החדשי של השכר הממוצע המדוד לאותה שנה. התברר כי הקיצבה ששולמה בפועל נמוכה מסכום השווה ל-15% כאמור, יעודכנו הקיצבאות בערך ריאלי ממועד שנקבע, בהתחשב בהפרש שבין הסכומים האמורים.

(4) לסעיף 4:

מוצע להוסיף לחוק העקרי סעיף 141(א), ולקבוע בו כי סכום הגימלה המתעדכן בעקבות השיטה המוצעת לא יופחת עקב ההשוואה עם השכר הממוצע המדוד.

דברי הסבר
 ירידה בשכר הממוצע המחושב עפ"י החוק עלולה לגרום להפחתת הקיצבאות. כדי למנוע פגיעה ברמת הקיצבאות מוצע לקבוע, כי שיעור הקיצבאות ששולמו לפי העדכון לא יפחת מהשיעור שלפני העדכון, רק בשל הירידה הזמנית בשכר הממוצע.

(5) לסעיף 5:

(א) בסעיף 1 לחוק הבטחת הכנסה: התשמ"א-1980 (להלן חוק הבטחת הכנסה), בהגדרת "השכר הממוצע" נאמר "כמשמעותו בחוק הביטוח" דהיינו: החוק העיקרי. מוצע כי שיטת העדכון המוצעת לגבי החוק העיקרי תחול גם לגבי חוק הבטחת הכנסה, וכן מועד העדכון יהי ב-1 בכל חודש.

(ב) סעיף 32 לחוק הבטחת הכנסה מחיל לענין חוק הבטחת הכנסה סעיפים מהחוק העיקרי. מוצע להוסיף להוראות אלה את סעיף 141(א) המוצע בסעיף 4 לעיל.

(ג) סעיף 30(ב) לחוק הבטחת הכנסה קובע כי סכומי הגמלה על פי חוק לא יפחתו מסכום תשלומי סעד ששולמו לזכאי בטרם כניסת חוק הבטחת הכנסה לתוקף. מוצע לבטל הוראה זו.

דברי הסבר
 (א) בשנים האחרונות חושב אומדן השכר הממוצע במשק לענין חוק הבטחת הכנסה, התשמ"א - 1980 (להלן - חוק הבטחת הכנסה) מדי חודש, עפ"י השיטה המפורטת בעיקר 1 וזאת כדי לשמור על רמת הגימלאות וכח הקניה של אוכלוסיה מעוטת הכנסה. חישוב זה נערך מכח הסכמים בין המוסד לבין הממשלה לפי סעיף 200 לחוק העיקרי. מוצע לעגן הסדר זה בחוק הבטחת הכנסה.

(ב) התיקון המוצע מחיל את הכלל האמור בסעיף 4 גם על גימלה לפי חוק הבטחת הכנסה.

(ג) סעיף 30(ב) לחוק הבטחת הכנסה קבע הוראות מעבר לגבי אוכלוסיות שקיבלו הטבות סוציאליות לפני תחילתו של חוק הבטחת הכנסה בשנת 1982, ושמועד זה חלו לגביהם הוראות החוק האמור.

הוראות המעבר באו להבטיח החלה הדרגתית של כללי חישוב ההכנסה על האוכלוסיה האמורה ולמנוע ירידה פתאומית ברמת התשלומים שקיבלו. בהפעלת הוראות המעבר נשמרה הרמה הנומינלית של הגימלה ששולמה ערב הפעלת החוק לגבי אלה שלפי הכללים החדשים לא היו זכאים לגימלה או שהיו זכאים לה בשיעור נמוך יותר.

ביום 14.4.88 פסק ביה"ד הארצי לעבודה (דב"ע מח/31-04) כי אין לשלול או לשחוק את הגימלה להבטחת הכנסה בשל כך שהשתנו כללי חישוב ההכנסה, אלא יש להמשיך ולשלמה בערכים ריאליים.

יישום ההלכה האמורה יוצר הפלייה בין קבוצות באוכלוסית מקבלי גימלת הבטחת הכנסה, והעדפה של אלה שקיבלו בעבר הטבות סוציאליות לעומת אחרים, בעלי הכנסות בשיעור דומה, שאינם מקבלים גימלה להבטחת הכנסה או המקבלים גמלה זו בשיעור נמוך יותר.

עוד יש להדגיש כי המשרד תשלום בהתאם להלכה שקבע ביה"ד הארצי
יעלה לאוצר המדינה סכום של כ- 100 מיליון ש"ח עבור תקופות
העבר וכן תוספת של כ- 2.5 מיליון ש"ח לחודש לתשלום השוטף.

מוצע לבטל הוראת מעבר זו.

ג. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

- (1) בחוק העיקרי יתוקנו סעיפים 1 ו- 21 ויתווספו סעיפים 13 ו- 141א;
- (2) בחוק הבטחת הכנסה יתוקנו סעיפים 1 ו- 23 ויימחק סעיף קטן (ב) לסעיף 30.

ד. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה

ההוצאה התקציבית לא תגדל.

המוסד לביטוח לאומי יכסה מתקציבו את התשלומים הכרוכים בביצוע
החוק שעד הפעלתו נושא בהם משרד האוצר.

ה. השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי של המשרד הממונה על ביצועו

אין

ו.

לתזכיר החוק הוגשה הסתייגות הממונה על התקציבים במשרד האוצר
ותגובת משרד הבטחון המצורפות בזה.

להלן תגובת משרד העבודה לתגובות המשרדים שלעיל:

(1) להסתייגות משרד האוצר:

לסעיף (1): שיטת עדכון קצבאות הביטוח הלאומי נועדה להגן על
אוכלוסיות מעוטות הכנסה בפרט ועל גמלאי המוסד לביטוח
לאומי בכלל, ולשמור על ערכן הראלי היחסי של הגמלאות
לאורך זמן.

שמירה זו של ערך ראלי של הקצבה צריכה שישמר בימי
אינפלציה גבוהה ובימי אינפלציה נמוכה יותר כאחת.

אוכלוסיות מעוטות הכנסה אינן ביכולתן לספוג שחיקה
בערכן של הגמלאות, אף אם שחיקה זו איטית וקטנה. דוקא
באוכלוסיות בהן מדובר, ערכן של כל שקל עשוי להיות
משמעותי. אפילו ברמת אינפלציה של 16% עד 20% כפי
שהיתה ב-3 השנים האחרונות, מסתבר שרק בזכות שיטת

העדכון המשופרת (שנתאפשרה על ידי הסכמים שהיו בתוקף בין משרד האוצר והמוסד לביטוח לאומי) שמרו הקצבאות על ערך יחסי של 25% מהשכר הממוצע, וזאת לאוכלוסיה שלגביה היתה וישנה הסכמה לאומית שאין לפגוע ברמת חייה הצנועה.

השלכות שיטת העדכון המוצעת על מקבלי קצבאות זקנה ושאינם עפ"י החוק הנו צנועות הרבה יותר, כמעט ואין להן משמעות כספית בעידן של אינפלציה מתונה. לא ברורה לכן סיבת התנגדות האוצר לתיקון שעלותו אפסית ברמת החיים הנוכחית, אך חיוני מאוד, גם לדעת האוצר, בעתות של אינפלציה מואצת. יש דוקא חשיבות רבה להבטחת מנגנוני הגנה שיהיו אפקטיביים בעת משבר ובנסיבות מוצדקות ומוסכמות.

לסעיף (2) : הצמדה לשכר הממוצע במשק אין בה כדי להגדיל ערכה הראלי היחסי של הקצבה, לא בטוח הקצר ובודאי שלא בטוח הארוך.

קיימות שיטות שונות לשמירה על עדכון ראלי של קצבאות אשר לכל אחת מהן פגמים ואי דיוקים משלה.

השיטה הנהוגה בביטוח הלאומי מבטיחה הצמדה לגידול הראלי ברמת חייה של האוכלוסיה במדינה כולה.

הצמדת הקצבאות למדד המחירים עלולה להביא לתוצאה כי אוכלוסיות מקבלי הגמלאות ישארו ברמת חיים ירודה באופן יחסי לשאר חלקי האוכלוסיה, כאשר בטוחי זמן ארוכים רמת החיים של האוכלוסיה בכלל עולה, שמירה על רמת חיהם של הגמלאים יחסית לרמת החיים הכללית במשק הנה ערך יסודי בפילוסופיה החברתית במדינת ישראל מאז ראשית שנות ה-70, בעקבות דו"ח ועדת ראש הממשלה לעניני נוער במצוקה, בראשות ועדת כץ. מרבית המדינות הנאורות במערב פועלות אף הן בגישה דומה, וצמידות את הקצבאות לרמת החיים הממוצעת במשק. בחלק מהמדינות נהוג אמנם להצמיד הקצבאות למדד המחירים, אך במדינות אלה רמת הקצבאות גבוהה לאין שיעור מהרמות הבסיסיות הקיימות בישראל המשולמות בשיעור אחיד.

לסעיף (3) : הצגת הנתונים, בהסתייגות משרד האוצר, מטעה, כמחצית מהגידול בשיעור של 80% כנאמר בתגובת האוצר נובע מהגידול בשכר הראלי במשק במהלך העשור, בהתאם לגישה הבסיסית של הבטחון הסוציאלי בישראל, כמו גם ברבות מארצות המערב, נשמר לאורך זמן ערכו של הגמלאות יחסית לרמת החיים הכללית במשק. אין לראות בגידול זה, הגדרתית, גידול ראלי ברמת הקצבאות, אלא שמירה על רמתן היחסית. כמחצית מהגידול בהיקף הגמלאות נובעת מעלייה במספר הזכאים לגמלאות, הן כתוצאה מהתפתחות דמוגרפית (זקנה נכות) והן משנויים כלכליים במשק, ההזדקנות המהירה של האוכלוסיה הנה תופעה מוכרת וידועה, ובאה לידי ביטוי בשיעור האוכלוסיה הקשישה, ובמיוחד בשיעור הגילאים הגבוהים ביותר (גיל 75 ומעלה). כתוצאה מכך עולות בקצב מהיר ההוצאות לתשלום קצבאות זקנה, וכן ההוצאות המיועדות להחזקתם של קשישים מוגבלים בקהילה. דוגמא בולטת לכך הנה הנהגת חוק בטוח סיעוד בשנת 1986, שהנו כורח המציאות לאור גידול הצרכים הסיעודיים של קשישים מוגבלים. לסעיף זה בלבד הוצאו בשנת 1989 כ-200 מליון ש"ח.

לגימלאות המשולמות כפועל יוצא מהמצב הבטחוני והכלכלי במשק היתה השפעה מכרעת על הגידול בהיקף תשלומי המוסד. תשלומי דמי אבטלה גדלו במשך העשור במחירים קבועים פי 22 (גידול של 2,100%!!), לעומת גידול של 80% בסך תשלומי המוסד בתקופה זו. הוא הדיו גם בהיקף תשלומי הגימלה הבטחת הכנסה, שבראשית שנות ה-80 שולמה לכ-30 אלף איש ע"י הבטוח הלאומי, גידול זה נזקף כולו להחמרת התנאים בשוק העבודה.

על רקע הדברים שנאמרו לעיל, נראה שהנתון שהוצג ע"י משרד האוצר הוא חסר משמעות בהקשר של הצעת החוק העומדת לפנינו.

לסעיף (4): הצגת אומדן עלות בסך 75 מליון ש"ח הנה מוטעית. זוהי אמנם עלות התיקון בהשוואה למצב החוקי הקיים, שאיננה רלבנטית כלל, שהרי במהלך 6 השנים שחלפו מאז 1984 ואילך פעלו שיטות העדכון המוצעות בתיקון חוק זה באמצעות הסכמים מיוחדים שנחתמו בין המוסד לבין האוצר מכח סעיף 200 לחוק. הבסיס להשוואה צריך אפוא להיות לא המצב החוקי, אלא להוצאה במציאות כפי שהיתה קיימת בשנים אלה. השוואה נכונה תראה שלמעשה התיקון המוצע אינו מגדיל כלל את ההוצאה, והמשמעות היחידה הנה עיגון השיטות בחוק במקום הפעלתן באמצעות ההסכמים שהיו קיימים עד כה.

(2) לתגובת משרד הבטחון:

השוואה רבעונית של הממוצע החדשי של הקצבאות לממוצע החדשי של השכר הממוצע אכן תבטיח עדכון מהימן יותר של ערך הקצבאות, ולפיכך יש לברך על הצעה הזו.

האמור בטיוטה זו בדבר השוואה שנתית במקום רבעונית הינה בגדר פשרה שנעשתה עם משרד האוצר אשר נתן, בעבר, ברכתו לתקון החוק שבטיוטא זו.

(3) המשנה ליועץ המשפטי לממשלה סמך ידו על הטיוטה מבחינה משפטית.

ז. רצ"ב נוסח החוק המוצע.

6.1-370

רה/אט

979

חוק הביטוח הלאומי
(תיקון מס' 73 - שינוי הגדרת שכר ממוצע),
התשנ"א - 1990

1. תיקון
סעיף 1

בסעיף 1 לחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב) התשכ"ח -
1968 (להלן - החוק העיקרי) -

(1) אחרי הגדרת "המדד" יבוא "שכר ממוצע מדוד" - שכר
ממוצע למישרת שכיר שמפרסמת הלשכה המרכזית
לסטטיסטיקה:

(2) במקום הגדרת "השכר הממוצע" יבוא:

"השכר הממוצע" ליום עדכון - הצירוף, בעיגול
לשקל הקרוב, של שניים אלה:

(א) הממוצע החדשי של השכר הממוצע המדוד בשלושת
החדשים האחרונים שלגביהם היו נתונים בידי
הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה ביום שקדם ליום
העדכון (להלן בהגדרה זו - תקופת הבסיס);

לצורך חישוב הממוצע החדשי האמור -

(1) יובא בחשבון, במקום השכר הממוצע המדוד
של חודש יוני - סכום השווה לשכר
הממוצע המדוד של חודש מאי בתוספת 0.5%
ממנו ובמקום השכר הממוצע המדוד של
חודש יולי - סכום שחושב כאמור לחודש
יוני בתוספת 0.5% ממנו; השכר הממוצע
שחושב כאמור ייקרא להלן - שכר ממוצע
מתוקן; שולם פיצוי או תוספת שכר,
כמשמעותה בפסקה (2), בעד חודש יוני או
בעד חודש יולי, יוגדל השכר הממוצע
המתוקן של אותו חודש בשיעור הפיצוי או
תוספת השכר;

(2) השכר הממוצע המדוד, לרבות השכר הממוצע
המתוקן, של כל אחד משני החדשים
הראשונים שבתקופת הבסיס יוגדל בשיעור
הפיצוי שחל בחדשים שלאחר אותו חודש עד
יום תקופת הבסיס וכן בשיעור תוספות
השכר ששולמו בעד חדשים אלה מכח הסכם
קיבוצי כללי שקבע לענין זה השר,
בהסכמת שר האוצר;

(3) השכר הממוצע המדוד, לרבות השכר הממוצע
המתוקן, של כל אחד משלושת החדשים
שבתקופת הבסיס, שחושב כאמור בפסקה
(2), יוגדל בשיעור השווה לשורש השנים
עשר של שיעור התיקון; הגדלה זו תעמוד
בתוקף עד יום העדכון, שבו יהיה ידוע

השכר הממוצע המדוד של חודש יולי האחרון: לענין זה "שיעור התיקון" - היחס שבין הסכום הכללי, שבו הוקטן השכר הממוצע המדוד של החדשים יוני ויולי, לבין הממוצע של השכר הממוצע המתוכנן של אותם חדשים, כשהוא מבוסס באחוזים:

(ב) הפיצוי שחל בחדשים שמתום תקופת הבסיס עד יום העדכון:

לענין הגדרה זו, "יום העדכון" - ה-1 בינואר של כל שנה, ואם חל פיצוי לאחר אותו יום - ה-1 בחודש שבו חל הפיצוי: לגבי גימלאות לפי פרק ו' 2 יהיה "יום העדכון" - ה-1 של כל חודש.

2. אחרי סעיף 12 לחוק העיקרי יבוא:

הוספת
סעיף 13

"עדכון לפי שכר ממוצע מדוד" 13. (א) היה הממוצע החדשי של הקצבאות ששולמו בפועל בשנת כספים פלונית (להלן - סכום הקיצבה בפועל) נמוך מסכום השווה ל- 15% מהממוצע החדשי של השכר הממוצע המדוד באותה שנה (להלן - הסכום המדוד), תוגדל הקצבה בשיעור העדכון: לענין זה, "שיעור העדכון" - ההפרש שבין הסכום המדוד לבין סכום הקיצבה בפועל, מחולק בסכום הקיצבה בפועל.

(ב) הקיצבה לפי סעיף קטן (א) תעודכן ב-1 בחודש שלאחר החודש שבו פורסם השכר הממוצע המדוד של חודש מרס שבו מסתיימת שנת הכספים האמורה בסעיף קטן (א): הגדלת הקיצבה בשיעור העדכון תעמוד בתוקפה עד העדכון הבא של הקיצבה לפי סעיף קטן (א)."

3. בסעיף 21 לחוק העיקרי, אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

תיקון
סעיף 21

"(ג) הוראות סעיף 13 יחולו בשינויים המחוייבים, גם לגבי הגדלת קיצבת שאירים".

הוספת
סעיף
א141

4. אחרי סעיף 141 לחוק העיקרי יבוא:
"שמירת
שיעור
הגימלה
א.141. עדכון גימלה לפי שכר ממוצע או לפי שכר
ממוצע מדורג כאמור בסעיף 13 לא יגרע
מסכום הגימלה ששולמה לפני העדכון."

תיקון
חוק
הבטחת
הכנסה

5. בחוק הבטחת הכנסה: התשמ"א - 1980 (2) -
(1) בסעיף 1, בהגדרת "השכר הממוצע", בסופה יבוא
"ו-יום העדכון" יהיה ה-1 של כל חודש";
(2) בסעיף 23, אחרי "140" יבוא "א141".
(3) בסעיף 30, סעיף קטן (ב) - יימחק.

יצחק שמיר
ראש הממשלה
ושר העבודה והרווחה

(חמ)

1. ס"ח התשכ"ח: עמ' 106; התשמ"ח: עמ' 72
2. ס"ח התשמ"א: עמ' 30; התשמ"ז: עמ' 80

960

מוצג על-ידי שר העבודה והרווחה

ה' בחשוון התשנ"א
24 באוקטובר 1990

טיוטת - חוק

א. שם החוק המוצע

חוק הערבות (תיקון), התש"ן-1990

ב. מטרת החוק המוצע

חוק הערבות, התשכ"ז-1967, הוא אחד מחוקי החוזים הראשונים שנחקקו בידי המחוקק הישראלי. מאז חקיקתו נוספה סדרה של חוקים אזרחיים, מהם כלליים, כמו חוק החוזים (חלק כללי), התשל"ג-1973, חוק החוזים (תרופות בשל הפרת חוזה), התשל"א-1970, חוק המתאמת חיובים, התשכ"ט-1969, ומהם ספציפיים כמו חוק המכר, התשכ"ח-1968 וחוק חוזה הביטוח, התשמ"א-1981.

ועדה בראשותו של שופט בית המשפט העליון, אהרון ברק, עוסקת בהכנת קובץ דיני ממונות שיכלול את רוב החוקים בתחום זה. הועדה, שבחנה את הוראות חוק הערבות, היתה בדעה שאין צורך בשינוי בתפישה העקרונית של החוק ועסקה בעיקר בהתאמת הוראות החוק לחקיקה האזרחית המאוחרת. כך למשל הוצע לשנות את ההוראה שערבות יכולה להיווצר בהתחייבות חד צדדית של הערב ונקבע שהערבות היא חוזה ככל חוזה אחר. התאמה אחרת שנעשתה לחוק החוזים היא הוספת הוראה בנושא של ריבוי ערבים.

סוג אחר של תיקונים שמוצעים בחוק זה בא לתת מענה לתופעה של ערבים שנתנו ערבות מבלי שנתנו את דעתם למלוא המשמעות של התחייבויותיהם.

ערבים כחייבים משניים בלבד, נוטים לעתים להניח שלא ידרשו לשלם את החוב. משום כך הם מסכימים לערוב מבלי לברר את פרטי הערבות המעוגנים לרוב בחוזים מורכבים. מוצע לתת לערבים אלה הגנה משני סוגים: האחד, הבטחה שהנושה יביא לידיעתם מידע חיוני, והשני, שמירת הזכויות המוקנות להם בחוק בדרך של איסור התנאה עליהן.

הגנות אלה ינתנו למגזר צר של ערבים, שמאפייניו הם: ראשית, הערב הינו יחיד, להבדיל מתאגיד; שנית, הערבות היא לחיוב מוגבל בסכום שנקבע בחוק, ולבסוף, מדובר בנושה "מקצועי", כלומר, נושה שאחד מעיסוקיו העקריים הוא מתן אשראי, אין כוונה לכלול ספקים אשר אגב עיסוקם גם נותנים אשראי.

החתמת ערבים על חוזה ערבות שכולל לחיובים הן קיימים והן עתידיים, ללא כל הגבלה בסכום, גרמה לכך שהם חויבו בפרעון חובות שכלל לא התכוונו לערוב להם. מוצע שתשומת לבו של הערב תופנה במיוחד לכך שהוא מתחייב בערבות כזו.

הוראות דומות לאלה שמוצעות בנושא הערבות המוגנת קיימות גם במדינות אחרות.

ג. עיקרי החוק המוצע

עיקרי החוק מופעים בדברי הסבר מפורטים לנוסח החוק ובמבוא.

ד. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה ותקציב המשרד

המדובר בחוק בתחום האזרחי אשר מופעל בין צדדים פרטיים.

ה. השפעת החוק המוצע על ההיבט המנהלי

אין.

ו. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים ותקינה אחרת

התאמת הסעיפים השונים בחוק.

ז. נוסח החוק ודברי הסבר

חוק הערבות (תיקון), התשנ"א-1990

- תיקון מונח 1. בחוק הערבות, התשכ"ז-1967⁽¹⁾ (להלן - החוק), כל מקום שנאמר בו "הסכם", יבוא "חוזה".
- הוספת כותרת 2. לפני סעיף 1 בחוק יבוא: "פרק א': הוראות כלליות".
- החלפת סעיף 1 3. במקום סעיף 1 לחוק יבוא:
- "מהות הערבות 1. ערבות היא חוזה בין הערב לבין הנושה, שלפיו על הערב לקיים את חיובו של החייב כלפי הנושה; לענין זה, "חיוב" - לרבות מקצתו של החיוב, חיוב עתידי, משתנה, מתחדש, בלתי קצוב ומותנה."
- תיקון סעיף 2 4. האמור בסעיף 2 לחוק יסומן (א), ואחריו יבוא:
- "(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), יכול שתהיה ערבות לחיוב שתקפו פגום מבחינת כשרותו או ייצוגו של החייב."
- החלפת סעיף 3 5. במקום סעיף 3 לחוק יבוא:
- "ערבות על פי צו של 3. ערבות על פי צו של רשות נוצרת על ידי מסירת כתב ערבות לרשות."
- תיקון סעיף 4 6. (א) בסעיף 4 לחוק, במקום סעיף קטן (ב) יבוא:
- "(ב) הערב חב גם בחיובים הנובעים מאי קיום החיוב הנערב, לרבות הפרשי הצמדה, ריבית, הוצאות ופיצויים, ודינם של אלה כדין החיוב עצמו."
- (ב) סעיף קטן (ג) - בטל.
- תיקון סעיף 5 7. בסעיף 5 לחוק, במקום סעיף קטן (ג):
- "(ג) חל בחיוב הנערב שינוי אחר, על פי חוזה בין החייב לנושה -
- (1) משתנה חיובו של הערב לפי השינוי;
- (2) היה בשינוי משום פגיעה של ממש בזכויות הערב,

מופטר הערב ואולם, הברירה בידי להודיע לנושה תוך זמן סביר לאחר שנודע לו על השינוי, שימלא את ערבותו ללא שינוי אם ניתן לעשות כן".

8. במקום סעיף 7 לחוק יבוא:

החלפת
סעיף 7

7. (א) טענות הגנה שיש לחייב כלפי הנושה בקשר לחיובו, לרבות טענות קיזוז והתיישנות, יעמדו גם לערב.

(ב) טענת הגנה בקשר לכשרותו או ליצוגו של החייב שהיתה לחייב כלפי הנושה, לא תעמוד לערב."

9. במקום סעיף 8 לחוק יבוא:

החלפת
סעיף 8

8. (א) הערב והחייב אחראים כלפי הנושה יחד ולחוד.

(ב) הנושה אינו רשאי לדרוש מן הערב מילוי ערבותו בלא שפנה תחילה אל החייב שיקיים את חיובו, אלא בהתקיים אחד מאלה:

(1) החייב מת, הוכרז פסול דין, או שניתן נגדו צו כינוס נכסים ובתאגיד - צו פירוק;

(2) הפניה כרוכה בקשיים מיוחדים."

10. במקום סעיף 9 לחוק יבוא:

החלפת
סעיף 9

9. (א) הערב זכאי לחזור על החייב ולהיפרע ממנו מה שנתן למילוי הערבות בתוספת הוצאות סבירות שהוציא לרגל הערבות, וכן בתוספת הפרשי הצמדה וריבית שהגדירם בחוק פסיקת ריבית והצמדה, התשכ"א-1961, מיום מילוי הערבות או מיום שנשא בהוצאות ועד יום החזרתם בפועל.

(ב) מילא הערב את ערבותו כאמור בסעיף 5(ג)(2) לא יגרע הדבר מזכותו לחזור על החייב."

החלפת
סעיף 10

11. במקום סעיף 10 לחוק יבוא:

10. (א) הערב לא יהיה זכאי לחזור על
החייב אם -
"סייגים
לזכות
החזרה

(1) ניתנה הערבות ללא הסכמת
החייב, זאת בלי לגרוע מזכות הערב לפי
חוק עשיית עושר ולא במשפט,
התשל"ט-1979;³

(2) ניתנה הערבות לחיוב שתוקפו
פגום מבחינת כשרותו או ייצוגו של
החייב;

(3) הערב היה עשוי להיות מופטר
על ידי טענה שעמדה לחייב כלפי הנושה,
בקשר לחיובו והטענה היתה ידועה לערב
ולא התגונן בה.

(ב) הודיע הערב לחייב שבכוונתו למלא
את ערבותו, והחייב לא פנה לבית המשפט תוך
זמן סביר לאחר קבלת ההודעה, לא יחולו
הוראות פסקה (3); בית המשפט רשאי, לבקשתו
של החייב, לדון בטענות ההגנה, ואם ראה שמן
הצדק לעשות כן, לתת הוראות לצדדים ככל
שיראה לנכון בנסיבות הענין.

החלפת
סעיף 12

12. במקום סעיף 12 לחוק יבוא:

12. (א) מילא הערב את ערבותו, יעברו
אליו, להבטחת זכותו לחזור על החייב, כל
שעבוד שניתן להבטחת החיוב וכל זכות אחרת
הנלווית לחיוב, והכל במידה שאין הדבר פוגע
בזכויות הנושה.
"שעבוד או
זכות אחרת
להבטחת
החיוב

(ב) על הצדדים לעשות, לפי דרישת
הערב, מה שדרוש כדי שכוזה של ההעברה יהיה
יפה לכל דבר, והערב ישא בהוצאות הסבירות
שהוצאו לשם ההעברה.

(ג) היו לנושה שעבוד או זכות כאמור
בס"ק (א), שבהעברתם לערב היה כדי לפגוע
בזכויותיו, יודיע הנושה על כך לערב ויפרט
את מהות השעבוד או הזכות.

החלפת
סעיף 13

13. במקום סעיף 13 לחוק יבוא:

13. (א) מי שערבים לחיוב אחד חזקה שהם
עריבים "ריבוי עריבים
חייבים יחד ולחוד.

(ב) ערב שערב לחיוב ולא ידע או לא
היה לו יסוד סביר להניח, בעת כריתת חוזה
הערבות, שערבים לאותו חיוב עריבים נוספים,
יראו אותו כערב לחוד, ויחולו עליו הוראות
סעיפים 13א(1) ו-13ב."

הוספת
סעיפים 13א
ו-13ב

14. אחרי סעיף 13 יבוא:

13א. שניים שערבים יחד ולחוד -
"חיוב יחד
ולחוד כלפי
הנושה

(1) רשאי הנושה לדרוש את קיום החיוב,
כולו או מקצתו, משניהם כאחד, או מכל אחד
מהם בנפרד, ובלבד שלא ייפרע יותר מן המגיע
לו.

(2) בטל או בוטל חיובו של אחד
העריבים, מופטר השני מחלקו של אותו ערב, גם
אם הבטול נובע מפגם בכשרותו או בייצוגו של
אותו ערב;

(3) הפטיר הנושה את אחד העריבים מן
החיוב, כולו או מקצתו, בויתור, במחילה
בפשרה או בדרך אחרת, הופטר גם השני באותה
מידה, זולת אם משתמעת מן ההפטר כוונה אחרת.

נטל החיוב
בין העריבים

13ב. (א) שנים שערבים לחיוב אחד חזקה שהם
נושאים בנטל החיוב בינם לבין עצמם בחלקים
שווים.

(ב) ערב שנתן לנושה לקיום החיוב יותר
מכפי חלקו בנטל החיוב זכאי לחזור על הערב
השני ולהיפרע ממנו לפי חלקיהם.

(ג) היו יותר מערב אחד ואין אפשרות
סבירה לחזור ולהיפרע מאחד מהם, ישאו בחלקו
הנוותרים לפי חלקיהם.

(ד) הופטר ערב אחד כאמור בסעיף
13א(3), ואין בהפטר כדי לפטור את השני, אין
בהפטר גם כדי לפגוע בזכות לחזור עליו לפי
סעיף זה.

החלפת סעיף 15. במקום סעיף 15 לחוק יבוא: 15

"ביטול 15. (א) ניתנה ערבות ללא תמורה לחיוב ערבות לחיוב שטרם בוצע רשאי הערב לבטל ערבותו בהודעה שטרם בוצע לנושה ולערבים האחרים.

(ב) הנושה ימסור לערב לפי דרישתו פרטים על הערבים האחרים ככל שנדרש לצורך מתן ההודעה.

(ג) נגרם נזק לנושה עקב הביטול יפצה אותו הערב.

(ד) ניתנה הערבות בידיעת החייב והערב ביטל ערבותו מבלי שהודיע על כך לחייב יפצה אותו בעד הנזק שנגרם לו עקב אי מתן ההודעה.

(ה) הוראות סעיף זה יחולו על אף האמור בכל חוזה."

16. במקום סעיף 17 לחוק יבוא:

החלפת סעיף 17

"ערבות בלתי 17. (א) חוזה ערבות שאינו נוקב סכום קצוב, יגלה הנושה לערב, לפני כריתתו שהערבות אינה קצובה בסכום ואת סוגי החיובים להם הוא יהיה ערב; שר המשפטים רשאי לקבוע בתקנות את דרך הגילוי.

(ב) לא גילה הנושה לערב את הפרטים האמורים, ימלא הערב ערבותו לפי אומד דעתו בעת כריתת החוזה אלא אם כן הוכיח הנושה שהחייב ידע אותם; לענין סעיף זה, "נושה" - כהגדרתו בסעיף 19.

(ג) הוראת סעיף זה יחולו על אף האמור בכל חוזה.

17. סעיף 18 לחוק - בטל.

ביטול סעיף 18

18. סעיפים 19 ו-20 יסומנו 25 ו-26 כסידרם ולפניהם יבוא:

הוספת כותרת פרק ב' וסעיפים 18-24

"פרק ב': ערבויות מוגנות.

"תחולה

18. הוראות פרק זה יחולו על כל חוזה ערבות, יהא כינויו של החוזה אשר יהא, לרבות התחייבות לשיפוי.

הגדרות

19. לענין פרק זה -

"חיוב" -

(1) (א) חיוב שהסכום המירבי של הקרן אינו עולה על 200,000 שקלים חדשים ושנועד לרכישת זכויות בדירה המיועדת למגורי החייב;

(ב) חיוב קיים או עתידי שהסכום המירבי של הקרן הוא 25,000 שקלים חדשים.

(2) הסכומים הנקובים בסעיפים קטנים (א) ו- (ב) ישתנו ב-1 בינואר וב-1 ביולי של כל שנה (להלן - יום השינוי) לפי שיעור עליית המדד החדש לעומת המדד היסודי, ובלבד שעלה ב-10 אחוזים לפחות; לענין זה -

"מדד" - מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה;

"המדד החדש" - המדד שפורסם לאחרונה לפני יום השינוי;

"המדד היסודי" - לענין יום השינוי הראשון שלאחר תחילתו של חוק זה, המדד שפורסם בחודש ... 1990, ולענין כל יום שינוי שלאחריו - המדד שפורסם לאחרונה לפני יום השינוי הקודם.

(3) הודעה על הסכומים כפי שישתנו לפי פיסקה (2), תפורסם ברשומות.

"יחיד" - למעט בן זוג של החייב, ואם היה החייב תאגיד - חבר בתאגיד;

"נושה" - מי שבמהלך עסקיו הרגיל נותן אשראי לרבות בעסקת שכר מכר הוני, ואינו מוכר מטלטלין במהלך עסקיו הרגיל.

"ערבות מוגנת" - ערבות לחיוב שנתן יחיד לנושה.

גילוי

20. בערבות מוגנת יגלה הנושה לערב, לפני לכריתת חוזה הערבות, את הפרטים כמפורט להלן, כפי שהוסכם עליהם עם החייב, ובדרך שנקבעה בתקנות:

(1) גובה סכום הקרן;

(2) היות הקרן או הריבית צמודים למדד המחירים לצרכן או לשער מטבע חוץ או בדרך אחרת;

(3) שיעור הריבית התקופתית והשנתית בחישוב המביא בחשבון גם ריבית דריבית, בהתאם למועדי הפרעון;

(4) היות הריבית משתנה ודרך השינוי;

(5) שיעורי רבית הפיגורים או תשלום אחר שיחויב בו החייב בשל אי קיום החיוב;

(6) שיעורי הפרעון של הקרן והריבית ומועדיהם;

(7) האם קיימת התנאה שהסכים הנוטר יעמוד במלואו לפרעון מיידי אם יפגר החייב בתשלום שיעור אחד או יותר.

אי גילוי

21. (א) לא גילה הנושה לערב את הפרטים שבסעיף 20 לגבי הפרטים הנזכרים -

(1) בפיסקאות (1) ו-(6) - ימלא הערב ערבותו לפי אומד דעתו בעת כריתת החוזה;

(2) בפיסקאות (2) ו-(3) - ימלא הערב ערבותו לפי הנוהג המקובל בחוזים מאותו סוג;

(3) בפיסקה (4) - ימלא הערב ערבותו על פי שיעור הריבית שנקבע בעת חתימת חוזה הערבות.

(4) בפיסקאות (5) ו-(7) - לא

יחייב הנושה את הערב באמור בפסקאות אלה.

(ב) הוכיח הנושה שהערב ידע פרט מסוים מהפרטים שבסעיף 20, לא יחולו הוראות סעיף זה הנוגעות לאותו פרט.

הודעה על אי קיום חיוב 22. (א) לא קיים החייב את חיובו, יודיע על כך הנושה לערב; ההודעה תישלח בדואר רשום תוך 45 ימים מיום שהיה על החייב לקיים את החיוב ולא קיימו.

(ב) לא הודיע הנושה לערב כאמור בסעיף קטן (א) -

(1) מופטר הערב כדי סכום הנזק שנגרם לו בשל כך;

(2) לא יעמיד הנושה את הסכום הנותר במלואו לפרעון מיידי כלפי הערב, אף אם קימת התנאה כאמור בסעיף 20(7).

23. (א) היה החיוב מובטח בשעבוד או בזכות אחרת הנלווית לחיוב, אין הנושה רשאי לדרוש מן הערב מילוי ערבותו אלא לאחר שנקט באמצעים סבירים להפרע מן השעבוד או הזכות הנלווית, וזאת במידה שאין הדבר פוגע בזכויות הנושה.

(ב) האמור בסעיף קטן א' לא יחול מקום שהחיוב מובטח בשעבוד של נכס מקרקעין או זכויות שהן זכויות במקרקעין.

איסור התנאה 24. בערבות מוגנת יחולו הוראות סעיפים 5, 6, 7, 11, 12, 15, 17 ו-18 עד 23 על אף האמור בכל חוזה, אלא אם כן היו לטובת הערב.

19. (א) תחילתו של חוק זה ביום ...

תחילה

20. הוראות סעיף 15 יחולו גם על חוזה ערבות שנכרת לפני יום תחילתו של חוק זה.

הוראת מעבר

דברי הסבר

סעיף 3 - סעיף 1 לחוק העיקרי

בחוק הקיים מוגדרת ערבות כהתחייבותו של הערב. המגמה הכללית היא לקבוע כי התקשרות של ערבות היא בדרך של מפגש רצונות של שני צדדים ולא בדרך של התחייבות חד צדדית. על כן מוצע לשנות את ההגדרה ולקבוע כי ערבות היא חוזה.

סעיף 4 - סעיף 2 לחוק העיקרי

בסעיף 2 לחוק הקיים, קבוע העקרון של משניות הערבות. מעקרון זה נובע כי ככלל אין ערבות אלא לחיוב בר תוקף.

עם זאת בחוק הקיים קבוע חריג לכלל זה בסעיף 17 לפיו יכול שתהיה ערבות תקפה לחיוב שאינו בר תוקף, אם הפגם בחיוב נובע מליקויים בנושאי כשרותו או ייצוגו של החייב. בערבות כזו רואים התחייבות לשיפוי, אך חלה עליה רק ההוראה בדבר דרך יצירת הערבות.

מוצע לקבוע שערבות לחיוב הפגום מבחינת כשרותו או ייצוגו של החייב תהיה ערבות לכל דבר, למעט זכות החזרה של הערב על החייב, וטענות הגנה שלא עומדות לו. בנושאים אחרים לא נמצא שיש הצדקה לגרוע משאר זכויותיו של הערב כמו העברת הערובות. (ר' להלן דברי הסבר לסעיף 10(2) לחוק העיקרי).

הנימוק לסייג זה, לפיו הערב יקיים את ערבותו למרות שהחייב פטור, הוא שסביר להניח שהערב מכיר את החייב ולכן צריך לשאת בסיכון זה.

סעיף 5 - סעיף 3 לחוק העיקרי

סעיף 3 לחוק הקיים קובע:

"הערבות נוצרת בהסכם בין הערב לבין הנושה או בהתחייבותו של הערב שהודעה עליה ניתנה לנושה; ואם היתה הערבות על פי צו של רשות - משנמסר כתב הערבות לרשות".

לפי הנוסח הקיים ניתן ליצור ערבות בדרך של התחייבות חד צדדית. השינוי בהגדרת "ערבות" בסעיף 1 מיתר את הרישא.

סעיף 6 - סעיף 4 לחוק העיקרי

סעיף 4 הקיים קובע:

"(א) אין הערב חב ביותר מחיובו של החייב ולא בחמור ממנו.

(ב) הערב חב גם בריבית, בהוצאות ובדמי נזק שנתחייב בהם החייב בשל החיוב הנערב, ודינם של כל אלה כדין החיוב הנערב; והוא כשאין כוונה אחרת משתמעת מן הערבות.

(ג) היה היקף הערבות מוגבל אין הערב חב אלא בתחום ערבותו".

(1) העקרון הוא שהערב נכנס בנעלי החייב וחייב בחיוביו. מוצע להבהיר שחיובים אלה כוללים את כל החיובים הנובעים מאי קיום החוזה, כמו למשל, השבה של מה שהחייב קבל מהנושה או את שווייו.

עם זאת לעולם חל הכלל שהערב אינו חייב ביותר או בחמור מאשר החייב עצמו.

(2) לאור העובדה שהחוק הוא דיספוזיטיבי; פרט לסעיפים שנקבעו כקוגנטיים במפורש (סעיפים 15 ו- 17 לחוק העיקרי והפרק בדבר ערבויות מוגנות), אין מקום לקבוע דווקא בסעיף 4(ב), "כשאין כוונה אחרת משתמעת מן הערבות" ולכן מוצע למחוק את הסיפא.

(3) ס"ק (ג) נמחק כמיותר.

סעיף 7 - סעיף 5 לחוק העיקרי

סעיף 5 כיום קובע:

"(א) הוקטן החיוב הנערב, על פי הסכם בין החייב לבין הנושה או על פי ויתור של הנושה, מופטר הערב במידה שהופטר החייב.

(ב) הוגדל החיוב הנערב, על פי הסכם בין החייב לבין הנושה, אין הדבר משנה בחיובו של הערב.

(ג) חל בחיוב הנערב שינוי אחר, על פי הסכם בין החייב לבין הנושה, משתנה חיובו של הערב לפי השינוי, אולם הברירה בידי הערב -

- (1) למלא ערבותו, ללא שינוי, אם ניתן לעשות כן;
- (2) לבטל ערבותו אם השינוי היה שינוי יסודי הפוגע בזכויות הערב".

סעיפים קטנים (א) ו-(ב), העוסקים בהקטנת או בהגדלת החיוב בחוזה בין החייב לנושה, מייצגים את התפישה לפיה הערב ערב עד גובה החיוב המקורי, כך שהקטנה או הגדלה של החיוב, בחוזה בין החייב והנושה, לא תפגע בזכויותיו.

סעיף קטן (ג) קובע שאם השינוי הוא מסוג אחר, משתנה גם חיובו של הערב, אלא אם הודיע על מילוי הערבות בתנאיה המקוריים או על

ביטולה משום הפגיעה בזכויותיו.

מוצע, שגם להבא יגרום שינוי מסוג אחר לשינוי החיוב של הערב; אולם אם יש בשינוי פגיעה של ממש בזכויות הערב, הכלל יהיה שהוא מופטר אלא אם הודיע שיקיים את הערבות ללא שינוי.

ו. סעיף 8 - סעיף 7 לחוק העיקרי

(1) מוצע להזכיר במפורש שגם טענת הקיזוז היא בגדר טענת הגנה של החייב העומדת גם לערב. הצידוק לאפשר לערב להנות מטענת הקיזוז הוא שהנושה לא ציפה לקבל את החיוב במלואו מהחייב ולכן גם אין סיבה שיקבלו מהערב.

בחוק הקיים מוזכרת טענת ההתישנות בנפרד בסעיף קטן (ב). מוצע לכלול את טענת ההתישנות בכלל טענות ההגנה שיש לחייב כלפי הערב, וכן להשמיט את הסיפא כמובנת מאליה.

אין כוונה לשנות מהסדר ההתישנות בחוק זה אשר לפיו הערב נהנה מטענת ההתישנות של החייב. עם זאת ככל שתקופת ההתישנות של החייב ארוכה מזו של הערב, רשאי הערב להעלות כטענת הגנה את תקופת ההתישנות העומדת לו. מכיון שחוק הערבות אינו עוסק בטענות ההגנה של הערב עצמו, אין מקום דוקא בסוגיה זו להתייחס לכך.

(2) לאור ביטולו של סעיף 17 וקביעה שתתכן ערבות לחיוב פגום

בכשרות וייצוג, יש להבהיר שהערב לא יוכל לטעון כטענת הגנה
פגם בכשרות או ביצוג של החייב.

ז. סעיף 9 - סעיף 8 לחוק העיקרי

מוצע לשמור על הכלל שהנושה ידרוש את קיום החיוב מהחייב טרם שיפנה
לערב, אולם להבהיר את הסייגים לכלל זה.

פיסקה (1) נמחקה כמיותרת. הנוסח בפיסקה (2) הוא כללי יותר, מאחר
ולא כל שהייה מחוץ לישראל צריכה למנוע פניה לחייב.

ח. סעיף 10 - סעיף 9 לחוק העיקרי

(1) מוצע שסעיף זה יקבע רק את ההוראות הנוגעות לזכות החזרה של
הערב על החייב והסייגים לזכות זו ירוכזו בסעיף 10. בהתאם
לכך תועבר הרישא של סעיף זה לסעיף 10.

(2) בסעיף 10(א) לחוק קיים סייג לשלילת זכות החזרה מקום שהערב
מילא ערבותו לפי התנאים המקוריים למרות שינוי בחוזה עליו
הסכימו החייב והנושה, לפי זכותו בסעיף 5(ג). כיון שמדובר
בהבהרה שבכך לא נשללת זכות החזרה, ולא בחריג לשלילת זכות
החזרה, מוצע לכלול אותה בסעיף זה.

(3) מוצע להתייחס את ההגדרות של ריבית והפרשי הצמדה לחוק פסיקת ריבית והצמדה, התשכ"א-1961.

סעיף 11 - סעיף 10 לחוק העיקרי

כאמור רוכזו בסעיף זה הסייגים לזכות החזרה של הערב על החייב, בשינויים אלה:

(1) לס"ק (א), שהוא הרישא של סעיף 9 לחוק הקיים, נוספה הבהרה שלערב שנתן ערבות ללא הסכמתו של החייב, שמורות הזכויות לפי חוק עשיית עושר ולא במשפט, התשל"ט-1979. חוק זה דן במצבים דומים שבהם אדם פורע את חוב הזולת או שהוא פועל לשמירת ענין הזולת, ללא הסכמתו.

(2) לפי ס"ק (ב) בחוק הקיים זכאי הערב לחזור על החייב גם במקרה שלא התגונן בטענת הגנה שהיתה ידועה לו, אם הודיע לחייב על כוונתו לעשות כן, ונתן לו זמן סביר לפנות לבית המשפט.

מוצע להשלים הוראה זו ולקבוע את סמכות בית המשפט. הפניה לבית המשפט נועדה למציאת איזון בין האינטרסים של הצדדים. מחד לשמור על אינטרס החייב שטענות ההגנה שעומדות לו כלפי הנושה אמנם יטענו. לשם שמירה על אינטרס זה יש למנוע מהערב למלא את ערבותו.

מאידך, לשמור על האינטרס של הערב, שסבור שמוצדק למלא את החיוב, ולאפשר לו לשלם, כדי למנוע שינוי מצבו לרעה, למשל על ידי חיוב בריבית פיגורים חריגה.

מוצע לקבוע במפורש שבית משפט ידון כבר בשלב זה בטענות ההגנה של החייב ויתן הוראות ככל שיראה לו צודק בנסיבות הענין כדי לאזן בין האינטרסים של הצדדים.

מובן שקביעת סמכות זו של בית משפט אין בה כדי להשפיע על זכויותיהם של הצדדים לפתוח בכל הליך אחר.

(3) בחוק הקיים נשללה זכות החזרה של הערב על החייב בסעיף 17 לחוק. מוצע לשמור באופן מהותי על ההוראה שכן אם הערב יהיה רשאי לחזור על החייב תישלל למעשה מהחייב טענת ההגנה שהיקנה לו הדין, בשל פגם בכשרותו או בייצוגו. כך יצא שהחייב יהא אחראי לתשלום החוב מקום שהדין שלל אחריות זו. המקום המתאים להסדיר את הנושא הוא בסעיף 10 העוסק בסייגים לזכות החזרה.

סעיף 12 - סעיף 12 לחוק העיקרי

סעיף 12 כנוסחו כיום קובע כך:

"היה החיוב הנערב מובטח גם בשעבוד נכס של החייב, יעבור השעבוד לזכות הערב, לאחר שמילא ערבותו, להבטחת זכותו לחזור על החייב, ועל נותן השעבוד לעשות, לפי דרישת הערב, את הפעולות הדרושות כדי

שכוחה של ההעברה יהיה יפה לכל דבר; והכל במידה שאין הדבר פוגע בזכויות הנושה."

(1) מוצע להוסיף לערובות שעוברות לערב שמילא ערבותו גם את כל "הזכויות הנלוות לחיוב", שאינן בגדר שעבודים. הוראה דומה מצויה בסעיף 5 לחוק המחאת חיובים, התשכ"ט-1969.

(2) מוצע לקבוע במפורש שההוצאות הכרוכות בהעברה מוטלות על הערב, שכן הוא זה הזוכה מהעברת הערובות, והוא זה שזכאי לחזור על החיוב ולגבות ממנו את מה שהוציא.

(3) הוראה אחרת שמוצע להוסיף היא למקרה בו העברת הבטוחות או הזכויות עלולה לגרום נזק לנושה. במקרה זה מוצע להטיל חובה על הנושה להביא לידיעתו של הערב את קיומם של שעבוד או זכות לחיוב. קיימים מקרים בהם ערובה אחת משמשת להבטחת מספר חיובים לאותו נושה, שערבותו של הערב היא רק אחד מהם. זוהי דוגמה למקרה בו עלול להגרם נזק לנושה מהעברת הערובה, ועל כן יש לו זכות שלא להעבירה. מוצע להבטיח שהערב לפחות יהיה אגד לעצמו קיום הערובה ולקשיים המתעוררים בהעברתה, כך שיוכל לנקוט באמצעים המתאימים.

סעיפים 13 ו-14 - סעיפים 13 עד 13ב לחוק העיקרי

(1) נושאו של סעיף 13 לחוק הקיים הוא ריבוי ערבים. סעיף זה מסדיר רק את היחסים בין הנושה לערבים ואינו עוסק בשאלת היחסים בין הערבים לבין עצמם.

בחוק החוזים (חלק כללי), התשל"ג-1973, (פרק ו' לחוק), נדון הנושא של ריבוי חייבים ובו הסדר הכולל גם את היחסים בין הערבים לבין עצמם. הסדר זה לא ניתן להחלה כמות שהוא משום שהוא חל רק על חייבים משותפים, וערבים לחיוב אחד אינם בהכרח כאלה. (לענין היחסים בין הנושה לערבים וזכות ההשתתפות בין הערבים לבין עצמם, ראה ד. פרידמן ונ. כהן, "סוגיות בדיני ריבוי חייבים" ספר לובנברג (בורסי, 1987), 51; ד. פרידמן ונ. כהן, "ריבוי חייבים - יסודות בדין ההגנות והגנות ראשוניות" ספר אורי ידן (בורסי, 1990), 169;

מוצע לקבוע הסדר מיוחד אשר יבהיר את היחסים בין הנושה לערב כמו גם את היחסים בין הערבים לבין עצמם.

החוק מכיר בשני מצבים: האחד - בו ידעו הערבים זה על קיומו של זה, או שהיה להם יסוד סביר להניח שקיימים ערבים נוספים, שאז קיימת חזקה שהם ערבים יחד ולחוד (ס' 13(א)). המצב השני - הוא המקרה בו ערב נתן ערבות מבלי שידע, או שהיה לו יסוד סביר להניח, בעת מתן הערכות שערבים נוספים ערבים לאותו חיוב. במקרה זה רואים בו ערב לחוד (ס' 13(ב)) שאז לא יחולו עליו הוראות סעיף 13א פסקאות (2) ו-(3) שעוסקות באחריות הערבים במקרה בו חיובו של אחד מהערבים בטל, בוטל או שהנושה הפטירו.

הסעיפים העוסקים בריבוי ערבים נוקטים לשון של "שניים". מאליו מובן כי אותן הוראות יחולו גם מקום שיש יותר משני ערבים. כך

גם הדין בחוק החוזים (חלק כללי) בסעיפים העוסקים בריבוי חייבים.

(2) סעיף 13א עוסק ביחסים בין הנושה לבין הערבים.

(א) פסקה (1) קובעת את העקרון לפיו הנושה רשאי לדרוש מכל אחד מהערבים את מלוא החיוב, בין שהם חייבים לחוד, ובין שהם חייבים יחד ולחוד.

(ב) פסקה (2) דנה במקרה שחיובו של אחד הערבים בטל. במקרה כזה אם מדובר בשניים שערבו יחד ולחוד פטורים האחרים מחלקו.

דין זה חל גם במקרה שמקורה של הבטלות הוא בפגם בכשרות או בייצוג. כלומר, מי שישא בחלקו של הערב שחיובו בטל הוא הנושה. זאת כיון שביכולתו של הנושה לבדוק קודם למתן ההלוואה לחייב, את כשרותם וייצוגם של הערבים, בעוד שהערבים לא בהכרח מכירים זה את זה.

אם לעומת זאת הערבים הם לחוד אין מקום לפטור זה מאחר ובמקרה זה הם לא ידעו ולא הסתמכו זה על קיומו של זה ולכן כל אחד מהם ישא במלוא החיוב.

(ג) מוצע לקבוע בפסקה (3) שנושה שהפטיר ערב אחד, פטורים גם האחרים מחלקו. גם פסקה זו לא תחול על ערבים לחוד, כיון שאם לא ידעו על קיומו של ערב נוסף מה להם אם הנושה

הפטירו.

3. מוצע להוסיף את סעיף 13ב הקובע את הדין לגבי היחסים בין הערבים לבין עצמם, הסעיף קובע את אותו הדין הן לגבי ערבים יחד ולחוד והן לגבי ערבים לחוד.

העקרון הוא שכלל ההשתתפות בין הערבים לבין עצמם היא בחלקים שווים ואם אין אפשרות לחזור על אחד מהערבים נושאים הנותרים בחלקו על פי חלקיהם.

סעיף 15 - סעיף 15 לחוק העיקרי

סעיף 15 הקיים קובע:

"(א) ניתנה ערבות לחיוב עתיד לבוא רשאי הערב, כל עוד לא נוצר החיוב הנערב, לבטל ערבותו על ידי מתן הודעה בכתב לנושה. אולם עליו לפצות את הנושה בעד הנזק שנגרם לו עקב הביטול.

(ב) ניתנה ערבות כאמור בהסכמת החייב וביטל הערב ערבותו בלי שנתן לחייב הודעה על כך זמן סביר מראש, על הערב לפצות את החייב בעד הנזק שנגרם לו עקב אי מתן ההודעה."

לעתים ערבים נותנים ערבות לחיובים עתידיים שלא בוצעו בעת כריתת חוזה הערבות. כך למשל ניתנות ערבויות למסגרות אשראי בהן מועמדים לרשות החייב מפעם לפעם כספים, עד לגובה מסגרת האשראי שנקבעה.

מוצע לאפשר לערב לבטל את ערבותו שנתן לחיוב עתידי שטרם בוצע. אמנם, הערב הסכים לתת ערבות גם לחיובים עתידיים אולם אין לכבול אותו ללא הגבלה לחיובים כאמור.

ההצדקה לכך היא שהערב חשוף לסיכונים שהחייב נוטל על עצמו מבלי שיש לו שליטה על מהלך עסקיו על החייב, ועל העברת הכספים לפי ההסכם בינו לבין הנושה. מקום שמדובר בערב חנם, ולאור העובדה שהחייב טרם בוצע, נראה שיש לאפשר לערב לבטל את ערבותו.

יודגש שאין כוונה להקנות לערב זכות להשתחרר מאחריות לחיובים שבוצעו בעבר.

הביטול יהיה בהודעה הן לנושה והן לערכים האחרים. כך הנושה יוכל לקבל החלטות באשר להמשך מתן האשראי, והערבים אחרים יוכלו להחליט, במידה והם רשאים לעשות כן, האם לבטל את ערבותם אם לאו.

בנוסף לכן מוצע לקבוע כי במקום שנגרם לנושה נזק עקב הביטול על הערב לפצותו. אם כי יש להניח שהנזק יהיה מוגבל.

כן מוצע שמקום שהערבות ניתנה בידיעת החייב ולא נמסר לו הודעה על הביטול, יפצה הערב את החייב על נזקים שנגרמו לו עקב אי מתן ההודעה. יש להדגיש כי ככלל חוק הערבות אינו מסדיר את היחסים בין הערב לחייב, ולכן גם בסוגיה זו אין מקום להתייחסות מיוחדת ליחסים אלה.

עם זאת, במקום שאין הסכם בין הערב לחייב, יש מקום לקבוע שבמקרה שהערב לא מודיע לחייב על הביטחון זמן סביר מראש. הוא ישא בנזקים שנגרמו לו עקב אי מתן ההודעה.

סעיף 16 - סעיף 17 לחוק העיקרי

(א) סעיף 17 לחוק הקיים בטל. סעיף זה קבע שערבות לחיוב פגום מחמת כשרות או ייצוג, היא התחייבות לשיפוי שלגביה נשללו ההגנות שמעניק החוק לערב (בסעיפים 9, 11 ו-12). מוצע לראות בערבות לחיוב שבדק בו פגם כזה, ערבות לכל דבר, שייחודה בכך שמהערב נשללת זכות החזרה על החייב.

נושא זה הוסדר בסעיפים 2 ו-10 ולכן מוצע למחוק סעיף זה.

(ב) הוראה חדשה (שמספרה 17 במקום סעיף 17 שבוטל) עוסקת בערבויות ללא הגבלת סכום. חלק מהבעיות המתעוררות בערבויות אותם נותנים יחידים לנושים "מקצועיים" נובעות מכך שערבים אינם מודעים להיקף ההתחייבות שהם נוטלים על עצמם. כך, הגיעו לבתי המשפט מקרים בהם ערבים היו סבורים שנתנו ערבות מוגבלת סכום אך לאחר זמן התברר שלמעשה התחייבו לסכומים גבוהים בהרבה, כיוון שחתמו על טופס ערבות שאינה נקוב בסכום.

מוצע לחייב נושים "מקצועיים" לתת לערב יחיד, הנותן ערבות בלתי מוגבלת בסכום, פרטים שייקבעו בתקנות ויבהירו לערב כי אכן מדובר בערבות ללא הגבלה בסכום. אם הערבות היא גם לחיובים קיימים יגלו

לו את סכומם של אלה.

סעיף זה נכלל בחלק ההוראות הכלליות של החוק כיוון שמתאים שיחול על כל יחיד שנותן ערבות כאמור.

סעיף 17 - ביטול סעיף 18 לחוק העיקרי

מוצע לבטל את סעיף 18 לחוק העיקרי הקובע כי הוראות החוק יחולו כשאין בדיון אחר הוראות מיוחדות לענין הנדון, ובאין כוונה אחרת משתמעת מן ההסכם בין הצדדים.

(1) הרישא ברורה מאליה לפי הלכות הפרשנות הכלליות לפיהן מקום שיש בדיון אחר הוראות מיוחדות והן גוברות ועל כן מוצע לבטלה.

(2) לאור העובדה שאנו מצידעים לקבוע מספר סעיפים בחוק שלא ניתן להתנות עליהם. קבענו זאת במפורש באותם סעיפים, ומכך מוכן, שסעיפים אחרים ניתנים להתניה בחוזה, ועל כן אין מקום לסעיף זה.

סעיף 18 - סעיפים 18-24 לחוק העיקרי

ערבות מוגנת

מטרתן של הערבויות המוגנות הוסברה במבוא להצעה. בפרק זה יפורטו ההוראות המיוחדות לערבויות המוגנות אשר עיקרן הטלת חובות גילוי על הנושה ומניעת

התניה על מספר הוראות של החוק.

א. סעיף 18

מטרתו של סעיף זה למנוע עקיפת ההוראות בדבר ערבות מוגנת בדרך של כינוי החוזה בשם אחר לרבות התחייבות לשיפוי. משום כך נקבע שההוראות הדנות בערבות מוגנת יחולו על חוזה ערבות יהא כינויו של החוזה אשר יהא. סעיף דומה נמצא בחוק המשכון, התשכ"ז-1967, (סעיף 2(ב)).

ב. סעיף 19

מאפייני הערבות המוגנת הם אלה: הערב הוא ערב יחיד למעט בן זוגו של החייב, ואם החייב היא תאגיד, חבר בתאגיד. הנושה הוא נושה אשר במהלך עסקיו עוסק במתן הלוואות ואשראי כמו תאגידים בנקאיים, חברות ביטוח וחברות ליסינג; אין כוונה לכלול מי שעוסק במכירת מוצרים ואגב זאת גם נותן אשראי.

החייב, שלו ניתנת הערבות, מוגבל בסכום של 25.000 ש"ח ובסכום של 200.000 ש"ח כאשר מדובר על הלוואה לרכישת זכויות במקרקעין. סכום כזה יכלול קבלת אשראי לצורך רכישת מוצרים וקבלת שירותים בידי צרכנים, והן קבלת אשראי על ידי בעלי עסקים קטנים.

ג. סעיף 20

תנאי מתן האשראי מפורטים בחוזה שבין הנושה לחייב. הערב, שאינו צד לחוזה זה, לעתים קרובות לא מודע להיקף ההתחייבויות שהוא נוטל על עצמו. אי לכך

מוצע לקבוע שהנושה יגלה לערב את הפרטים החיוניים עבורו ומפורטים בסעיף זה.

הוראות דומות נמצאות בצווים שהוצאו לפי חוק הגנת הצרכן, התשמ"א-1981.

ישנם פרטים שהנושה אינו יכול לגלות בעת כריתת החוזה כיון שהם משתנים על פי הקבוע בחוזה בינו לבין החייב. לכן די אם הנושה יגלה הפרטים אלה כפי שהם מופיעים בחוזה בינו לבין החייב.

ד. סעיף 21

ההוראות בדבר הסנקציות על אי גילוי של הפרטים שהנושה נדרש לגלות לערב, מאזנות בין הנזק שעלול להיגרם לערב שלא קיבל את מלוא המידע לבין הנזק שעלול להיגרם לנושה אם לא יהיה רשאי להסתמך על פרטים אלה.

למקרה שהנושה לא גילה את גובה סכום החיוב או שעורי התשלום ימלא הערב את ערבותו רק עד כדי הסכום שלו התכוון לערוך בעת כריתת החוזה ובשעורים להם התכוון; נושה שלא הביא לידיעת הערב פרטים בדבר הצמדת החיוב ושעורי הריבית יוכל להצמיד את החיוב ולחייב את הערב בריבית רק כפי שנהוג באותו סוג של חוזים; נושה שלא הסב את תשומת לבו של הערב לכך שהרבית משתנה, יהיה זכאי רק לשיעור הרבית המקורי. לגבי שני פרטים - שיעורי רבית הפיגורים והעמדה מיידית לפרעון במקרה של פיגור - נקבע שנושה שלא גילה אותם, כלל לא יוכל להסתמך עליהם.

ה. סעיף 22

מוצע לחייב את הנושה להודיע לערב על אי קיום החיוב בידי החייב כיון שפיגור של החייב בקיום חיוביו מגדיל את סיכוננו של הערב בשניים: ראשית, אי קיום החיוב עלול להצביע על קשיים שהחייב נקלע אליהם ואשר רצוי שהערב ידע עליהם בשלב מוקדם; שנית - חובו עלול "לתפוח" בשל אי קיום החיוב. כך למשל עלול פיגור בפרעון לגרום לחיוב בחיובים נלווים או להעמדה לפרעון מידי של החוב כולו.

למקרה שהנושה לא הודיע לערב על אי קיום חיוב על ידי החייב יופטר הערב כדי הנזק שנגרם לו, והנושה לא יוכל להעמיד את כל יתרת החוב לפרעון מידי.

1. סעיף 23

מטבע הדברים. כיון שהערב הוא חייב משני, החובה הראשונית לפרוע את החוב מוטלת על החייב, והערב מצפה שהנושה יפעל תחילה נגד החייב. כלומר, שאם בידי הנושה ערובה להבטחת החוב, יפעל תחילה למימוש הערובה.

בערבות מוצע שלא לאפשר לנושה לפעול נגד הערב טרם שנפרע מהערובות שבידיו.

2. סעיף 24

חוק הערבות הוא חוק דיספוזיטיבי וככלל יש מקום שיישאר כזה. עם זאת לגבי ערבויות שעליהן חל הפרק בדבר ערבויות מוגנות יש "לחסן" הוראות מסוימות מפני התנאה. שכן אם ניתן יהיה לשנותן בחוזה שבין הנושה לערב יש להניח שברוב המקרים אמנם יתנו עליהן וייצא שהערב שוב לא יהיה מוגן.

סעיף 20 - הוראת המעבר

מוצע לקבוע כי ההוראה לפיה הערב רשאי לבטל ערבותו לגבי חיובים עתידיים שטרם בוצעו, תחול גם על חוזה ערבות שנכרתו טרם כניסת החוק לתוקף, שאם לא כן יצא, שבחוזים כאלה ערבים שנתנו ערבות כזו ללא תמורה לא יוכלו להשתחרר מערובתם, גם לגבי חיובים שטרם בוצעו.

מוגש על-ידי שר המשפטים

ה" בחשון התשנ"א
24 באוקטובר 1990



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר
מ ת ו ק ו

פ ר ו ט ו ק ו ל
ועדת שרים לענייני עליה
יום א', ב' בחשוון התשנ"א - 21.10.90
(בשעה 17:00)

נכחו חברי ועדת השרים : א. שרון - יו"ר, א. אולמרט, ד. מרידור,
י. פרץ, א. שאקי

נעדרו חברי ועדת השרים : א. דרעי, ד. מגן, י. מודעי, מ. נסים,
מ. קצב

כן נכחו: ג. כהן - סגנית שר המדע והטכנולוגיה
א. רביץ - סגן שר הבינוי והשיכון
ט. קולק - ראש עיריית ירושלים
מ. ברונר - נגיד בנק ישראל
ש. דיניץ - יו"ר הנהלת הסוכנות היהודית
וההסתדרות הציונית העולמית
מ. קפלן - יו"ר חבר הנאמנים של
הסוכנות היהודית
ע. אורן - המנהל הכללי, משרד הבינוי והשיכון
מ. אביאור - משרד התעשייה והמסחר
תא"ל י. אייל-צה"ל
ג. בן-ארי - הסוכנות היהודית
א. איתן - משרד האוצר
ד. ברטוב -
מ. בר-לוי - לשכת השר לקליטת העליה
ע. גדור - המשרד לקליטת העליה
נ. גרנית - לשכת שר הבינוי והשיכון
ע. דיין - לשכת סגנית שר המדע והטכנולוגיה
א. הורביץ - המשרד לקליטת העליה
ג. ויתקון - מנהל מינהל מקרקעי ישראל
ש. טלמון - משרד האוצר



UNIVERSITY OF MICHIGAN

מ. טרי	- מנהל מרכז ההשקעות
א. יונס	משרד התעשייה והמסחר
א. כהן	- החשב הכללי, משרד האוצר
א. כהן	- המשרד לקליטת העליה
א. כהן	- לשכת שר הבינוי והשיכון
ח. כץ	- לשכת שר הבריאות
י. לביא	- משרד האוצר
י. לוי	- משרד הפנים
י. ליפשיץ	- משרד התעשייה והמסחר
א. לפידות	- המנהל הכללי, משרד האוצר
ע. מר-חיים	- המנהל הכללי, המשרד לקליטת העליה
א. מנטבר	ממלא מקום ראש עיריית ירושלים
י. נחתום	- הסוכנות היהודית
מ. נתיב	- משרד האוצר
ש. סלבין	- המנהל הכללי, הסוכנות היהודית
א. ספרן	- המנהל הכללי, משרד העבודה והרווחה
א. פיקל	- משרד האוצר
א. פלטו	- לשכת שר העבודה והרווחה
צ. קורן	- משרד האוצר
ע. רובין	- המנהל הכללי, משרד התעשייה והמסחר
ח. שטרית	- יועץ כלכלי לראש הממשלה
א. שני	- גזבר הסוכנות היהודית
	- חברת "עמידר" בע"מ

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

- ע/54. סקירתו של שר הבינוי והשיכון בענין המשא ומתן עם חברות בניה יוגוסלביות בקשר עם הסכם בניה ומתן אישור למשרד הבינוי והשיכון להתקשר בחוזה בניה עם החברות
- ע/55. קליטת העליה בירושלים: - השקעות
- ע/56. הסיוע של צה"ל למאמץ הלאומי לקליטת העליה
- ע/57. קליטת העליה בירושלים: - קליטה, בינוי ושיכון, תעסוקה: - שינוי בסעיף ו' של החלטה מס. ע/53 מיום כ"ה בתשרי התשנ"א (14.10.90)
- ע/58. ייבוא מלט וברזל

54/ע.

סקירתו של שר הבינוי והשיכון בענין המשא ומתן עם
חברות בניה יוגוסלביות בקשר עם הסכם בניה ומתן
אישור למשרד הבינוי והשיכון להתקשר בחוזה בניה עם
החברות

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. אולמרט, א. שרון,
ד. מרידור, א. שאקי, י. פרץ; סגנית השר ג. כהן, סגן
השר א. רביץ; ה"ה ע. אורן, צ. קורן, י. לביא,
א. יונס, מ. קפלן, י. ליפשיץ, ע. מר-חיים, א. ספרן,
ע. גדור, מ. שטרית, מ. ברונו, ג. ויתקון וע. רובין.

מ ח ל י ט י ס:-

א. בעקבות הסכמים שנחתמו לאחרונה בין חברות בניה
מיוגוסלביה וחברות בניה מישראל, ובהסתמך על
התרשמותם של שר הבינוי והשיכון והמנהל הכללי של
משרדו מכוסר הביצוע של חברות הבניה היוגוסלביות
ושיטות הבניה שם, ולאחר שהחברות בחנו והביעו את
הסכמתן להכנס לבניה בישראל, כולל תכנון, פיתוח,
העברת ציוד בניה והקמת מפעלי בניה טרומיים
במסגרת המחירון הרשמי של משרד הבינוי והשיכון -
לפטור ממכרז, ולאשר למשרד הבינוי והשיכון להתקשר
עם חברות יוגוסלביות בחוזה לתכנון, פיתוח ובניה
של יחידות דיור, בהיקפים, בלוח זמנים ובתנאים
שסוכמו;

ב. בהמשך לנ"ל לאשר חתימת חוזה בתנאים האמורים עם
חברת "RATKO MITKOVITZ" אשר תתחייב לבנות לפחות
2000 יחידות דיור - במשך כל אחת מ-3 השנים
הבאות.

שר המשפטים מודיע כי הוא מתנגד להחלטה הנ"ל.

קליטת העליה בירושלים: - השקעות

ע/55.

מנהל מרכז ההשקעות פותח.

ממלא מקום ראש עיריית ירושלים מציג בפני ועדת השרים את נושא ההשקעות מבחינתה של העיר וצרכיה.

בדיון משתתפים: השרים א. שרון, ד. מרידור; סגני השרים א. רביץ, ג. כהן; וה"ה מ. ברונו, ט. קולק, ע. מר-חיים, י. לוי, א. ספרן, ע. רובין וא. איתן.

המשך הדיון נדחה.

הסיוע של צה"ל למאמץ הלאומי לקליטת העליה

ע/56.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. שרון, י. פרא, ד. מרידור; סגנית השר ג. כהן וה"ה י. אייל, ע. גדור, א. שני, מ. שטרית וע. רובין.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטות ועדת השרים לעניני עליה מס. ע/32 מיום ה' באלול התש"ן (26.8.90) ומס. ע/44 מיום י"א בתשרי התש"ן (30.9.90) שענינו תכנית הסיוע של צה"ל למאמץ הלאומי לקליטת העליה:-

א. צה"ל יעמיד בדחיפות 3950 מקומות לקליטת עולים, באתרים שאינם מחייבים תשלום עלות למחנות חלופיים;

ב. משרד הבטחון יעמיד את כל הדירות הפנויות המוזקות על-ידו - לקליטת עולים, תמורת שכר דירה.

ע/57.

קליטת העליה בירושלים: - קליטה, בינוי ושיכון,
תעסוקה: - שינוי בסעיף ו' של החלטה מס. ע/53 מיום
כ"ה בתשרי התשנ"א (14.10.90)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר א. שרון; סגנית השר ג. כהן וה"ה
א. ספרן, מ. שטרית ומ. נתיב.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. ע/53 של ועדת
השרים לענייני עליה, מיום כ"ה בתשרי התשנ"א
(14.10.90), לקבוע כי בראש הצוות, כמפורט בסעיף ו'
יעמוד המנהל הכללי של משרד האוצר וכי המלצות הצוות
בנושאים המוגדרים בהחלטה יובאו לדיון בוועדת השרים,
תוך חודש ימים.

המשך הדיון נדחה.

ע/58.

ייבוא מלט וברזל

נציג משרד האוצר פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. שרון, א. שאקי; ה"ה
מ. אביאור, א. ספרן, א. איתן, מ. שטרית וי. לוי.

מ ח ל י ט י ס, להטיל על משרד האוצר לבוא בדברים עם
משרד התעשייה והמסחר כדי לבדוק את סוגיית ייבוא המלט
והברזל לבניה. סיכום או הצעות בנושא תובאנה להכרעתה
של ועדת השרים לענייני עליה בישיבתה הקרובה.

המשך הדיון נדחה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

החלטת ממשלה

יום ד', ה' בחשוון התשנ"א - 24.10.90

נסיעות שרים

.466

מ ח ל י ט י ם לאשר את נסיעת סגן ראש הממשלה ושר החוץ לצרפת, בענייני משרדו, מיום ט' בחשוון התשנ"א (28.10.90) עד יום י"ד בחשוון התשנ"א (2.11.90).

ראש הממשלה ימלא את מקום שר החוץ בעת העדרו מהארץ.

ההחלטה התקבלה על-פי סעיף 18 בתקנון לעבודת הממשלה.
