

מדינת ישראל

משרדי הממשלה

משרד

ר"מ



לשכת רה"ב - יב"ן
 חמא - הממשלה והממשלה
 הממשלה - חמא
 15.10.1977 - 19.6.1977

מדינת ישראל

ארכיון המדינה

109/13-א

שם תיק: לשכת ראש-הממשלה יצחק רבין - החלטות הממשלה והודעותיה

מזהה פיוז: 109/13-א

מזהה פריט: R0002s7r

כתובת: 2-111-1-1-9

תאריך הדפסה: 19/07/2020

מחלקה

109/13-1

תיק מס' 109/3



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול
ישיבה מה/שלי"ז של הממשלה
ג' בתמוז תשל"ז - 19.6.77
(בשעה 09:30)

נכחו השרים :
י. רבין - יו"ר, א. אוזן, י. אלון, ח. בר-לב,
מ. ברעם, י. גלילי, ג. האוזנר, ש. הלל, א. ידלין,
ג. יעקבי, ש. פרס, ח. יצדוק, מ. קול, י. רבינוביץ,
ש. רוזן, ו. שם-טוב.

ג. אבנר	- מזכיר הממשלה
מ. ניר	- המשנה למזכיר הממשלה
ש. אבני	- משרד השיכון (בסעיף 728)
ש. אבינרי	- המנהל הכללי, משרד החוץ (בסעיף 732)
י. אדמוני	- ההסתדרות הציונית (בסעיף 728)
מ. כרגר	- משרד האוצר (בסעיפים 731 ו-734)
א. ברק	- היועץ המשפטי לממשלה
א. גורני	- משרד הבטחון (בסעיף 734)
ר. דוד	- משרד המסחר-והתעשיה (בסעיף 729)
מ. דיין	- לשכת שר האוצר (בסעיף 731)
ר. ויץ	- ההסתדרות הציונית (בסעיף 728)
א. מזרחי	- לשכת ראש-הממשלה
א. מקובר	- לשכת השר י. גלילי (בסעיף 728)
ע. ערן	- המנהל הכללי, משרד ראש-הממשלה
תא"ל א. פורן	- מזכיר צבאי לראש-הממשלה
ד. קורן	- לשכת שר החוץ (בסעיף 732)
מ. שרמן	- המנהל הכללי, המשרד לקליטת העליה (ב-730)
סא"ל א. תהלה	- לשכת שר הבטחון

728	פעולות הממשלה בתחום ההתיישבות ופעולות הוועדה להתיישבות המשותפת עם ההסתדרות הציונית	סדר היום :
729	מצב ערי הפיתוח, פעולת הממשלה לפיתוחן וחידוקן ופעולת ועדת השרים לענייני ערי פיתוח	
730	המצב בעליה וקליטה ופעולות המשרד לקליטת העליה	
731	יום-עבודה מקוצר בחברות הממשלתיות ביום הבחירות להסתדרות הכללית	
732	עניינים מדיניים	
733	מכירת נשק	
734	רכישת מניות "קלמזין בע"מ" על-ידי חברת שק"ם בע"מ - הסתייגות שר התיירות מהחלטת ועדת השרים לענייני כלכלה	
735	ועדת השרים להכנת הצעות בדבר ארגון מחדש של מיבנה משרדי הממשלה, ייעול וחיסכון	
736	עניינים בטחוניים	
737	הרמת כוס לציון סיום כהונתה של הממשלה	

/החלטות מצורפות.

החלטות מצורפות:

- 738 (גמ/9) . תוספת יוקר והשתתפות בהכרה למקבלי
קיצבה
- 739 (גמ/10) . חוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט-
1959 - פטור ממכרז על משרת מנהל
בתי-הדין הדרוזיים במשרד הדתות
עזבונות לטובת המדינה: -
- 740 (עמ/6) . א. מטלות בתחום הבריאות;
ב. מטלות בתחום הדתות;
ג. מטלות בתחום הסעד;
ד. מטלות בתחום העבודה;
ה. מטלות בתחום החינוך-והתרבות
בקשת משרד הבריאות לשינוי ייעוד -
- 741 (עמ/7) . שיפוצים ורכישת ציוד רפואי לכית-החולים
הכללי "ביקור חולים" בירושלים
בקשת משרד הסעד לשינוי ייעוד - ביצוע
שיפוצים במעון עבור נשים בהריון מחוץ
לנישואין
- 743 (עמ/9) . שינוי החלטה מס. עמ/א2(3) של ועדת
השרים מיום י"א באלול תשל"ו (6.9.76) -
הקצבת כספים לאלו"ט, אגודה לאומית
לילדים אוטיסטים ופסיכוסטים, להקמת
מוסד ליד רמת-אפעל
- 744 (ש/60) . תביעת עובדי המחקר במערכת הבטחון
לגמול השכלה
- 745 (ש/62) . גמול השכלה לפי צו הפיקוח על
746 (כל/93) . פיצוי קרנות-הפנסיה עבור הפחתת שיעור
הריבית על איגרות-חוב המשמשות "השקעה
מוכרת"
- 747 (כל/94) . הקמת חברת-כת לחברת "אל-על", לביצוע
טיסות שכר לנוסעים ולמיטענים
- 748 (כל/95) . אישור מכירת קרקעות על-ידי מינהל
מקרקעי ישראל
- 749 (הת/16) . השיתוף הבין-כפרי ברמת-הגולן
מינוי חבר למועצת המים
- 750 .

728. פעולות הממשלה בתחום ההתיישבות ופעולות הוועדה להתיישבות המשותפת עם ההסתדרות הציונית

יו"ר הוועדה להתיישבות, השר י. גלילי, פותח.

ראש חטיבת ההתיישבות של ההסתדרות הציונית, מנכ"ל חטיבת ההתיישבות של ההסתדרות הציונית והממונה על בניה כפרית במשרד השיכון, משלימים.

נשאלות שאלות על-ידי השרים: ו. שם-טוב, ש. פרס, ג. האוזנר, ש. הלל וח. בר-לב.

השר י. גלילי משיב.

בחילופי הדברים משתתפים השרים: מ. קול, ג. האוזנר וי. רבין.

729. מצב ערי הפיתוח, פעולת הממשלה לפיתוחן וחיזוקן ופעולת ועדת השרים לענייני ערי פיתוח

יו"ר ועדת השרים לענייני ערי פיתוח, פותח.

מר ר. דוד, הממונה על תיאום הפעולות בגליל ועוזר שר המסחר-והתעשיה לענייני ערי פיתוח, משלים.

נשאלת שאלה על-ידי ראש-הממשלה י. רבין.

מר ר. דוד משיב.

בחילופי הדברים משתתפים השרים: מ. קול, מ. ברעם וי. רבין.

730. המצב בעליה וקליטה ופעולות המשרד לקליטת העליה

השר לקליטת העליה פותח.

נשאלת שאלה על-ידי השר ג. האוזנר.

השר לקליטת העליה משיב.

731. יום-עבודה מקוצר בחברות הממשלתיות כיום הכחירות להסתדרות הכללית

שר האוצר פותח.

מנהל רשות החברות הממשלתיות והידוע המשפטי לממשלה משלימים.

נשאלות/.

נשאלות שאלות על-ידי השרים: י. רבין, ש. רוזן וש. הלל.

שר המשפטים, היועץ המשפטי לממשלה ומנהל רשות החברות הממשלתיות, משיבים.

בדיון משתתפים: השרים ש. רוזן, מ. ברעם, ח.י. צדוק, ו. שם-טוב, ש. פרס וי. רבינוביץ; וה"ה א. ברק וע. ערן.

מ ח ל י ט י ם , בהמשך להחלטת הממשלה מס. 668 מיום י"ט בסיון תשל"ז (5.6.77): הממשלה מסכימה כי שר האוצר ימליץ, על דעת הממשלה, בפני החברות הממשלתיות, כי גם לגבי עובדי החברות - כמו לגבי עובדי המדינה - יהיה יום-עבודה מקוצר ביום הבחירות להסתדרות הכללית, ה' בתמוז תשל"ז (21.6.1977).

732. ענינים מדיניים

סגן ראש הממשלה ושר החוץ סוקר ענינים מדיניים:

ההחלטה לבטל את ביקורה הרשמי של האניה הצ'יליאנית "אסמרלדה"; שיחת הרב הראשי לישראל, ש. גורן, עם נשיא ארצות-הברית.

733. מכירת נשק

ראש-הממשלה פותח.

ההחלטה שמורה במזכירות הממשלה.

734. רכישת מניות "קלמזין בע"מ" על-ידי חברת שק"ם בע"מ - הסתייגות שר התיירות מהחלטת ועדת השרים לעניני כלכלה

שר האוצר ושר הבטחון פותחים.

נשאלת שאלה על-ידי השר ג. האוזנר.

שר הבטחון משיב.

בדיון משתתפים: השרים י. רבינוביץ וי. רבין; ומר א. גורני.

מ ח ל י ט י ם (ב-13 קולות נגד 1) לאשר את החלטת ועדת השרים לעניני כלכלה מס. כל/102 מיום כ"ו בסיון תשל"ז (12.6.77), כדלקמן:

./לאשר

(א) לאשר רכישת כל המניות הרגילות (17,760 מניות בנות - 100 ₪ כל-אחת) ומניית-יסוד אחת על-סך - 1 ₪ של קרן ברוך ורות רפפורט בקלמזין בע"מ, על-ידי שק"ס בע"מ.

(ב) מניה רגילה אחת תועבר לחברת "גפים בע"מ".

(ג) תנאי רכישת המניות יאושרו על-ידי שר הבטחון לאחר התייעצות עם מנהל רשות החברות הממשלתיות, אך משרד הבטחון לא ישתתף במימון העסקה.

735. ועדת השרים להכנת הצעות בדבר ארגון מחדש של מיבנה משרדי הממשלה, ייעול וחסכון

השר ג. האוזנר, יו"ר ועדת השרים להכנת הצעות בדבר ארגון מחדש של מיבנה משרדי הממשלה, ייעול וחסכון, מוסר הודעת סיכום על עבודת הוועדה.

736. ענינים בטחוניים
(הממשלה בשבתה כוועדת השרים לעניני בטחון)

שר הבטחון פותח.

737. הרמת כוס לציון סיום כהונתה של הממשלה

חברי הממשלה עוברים לחדר ועדות השרים ולאחר דברי פרידה של ראש-הממשלה מרימים כוס לציון סיום כהונתה של הממשלה.

ה י ש י ב ה נ ב ע ל ת

החלטות מצורפות:

החלטות ועדת השרים לענין גימלאות, ארגון ומינהל של עובדי המדינה, מיום י"ד בסיון תשל"ז (31.5.77)

738 (גמ/9). תוספת יוקר והשתתפות בהבראה למקבלי קיצבה

מ ח ל י ט י מ :

- א. לאשר את ההסדר המוצע לשלם למקבלי קיצבאות בשירות המדינה החל מיום כ"ב בתמוז תשל"ה (1.7.75) תוספת יוקר על מלוא הקיצבה, כולל "הסכום המוקפא" עד לתקרת השכר המשולב עליו משתלמת תוספת יוקר לעובדים השכירים. במסגרת זאת יחושב מחדש "הסכום המוקפא" המשתלם למקבלי קיצבה בשירות המדינה, בתחולה מיום כ"ב בתמוז תשל"ה (1.7.75) על-פי השיטה שהופעלה בענין זה בקרנות הפנסיה של ההסתדרות;
- ב. לאשר את ההצעה לשלם למקבלי קיצבה בשירות המדינה אחת לשנה, השתתפות בהבראה בשעור של 20% מקצובת הבראה של 7 ימי הבראה הניתנים לעובדים;
- ג. לאמץ את ההצעה בדבר הקמת ועדה משותפת לממשלה ולהסתדרות, אשר תעבד הסדר להכללת ההגדלה בקיצבה הנובעת מן האמור בסעיף א' לעיל, במסגרת "המשכורת הקובעת" שעל פיה מחושבת הקיצבה הן לגבי הפנסיה התקציבית והן לגבי הפנסיה המצטברת.

739 (גמ/10). חוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט-1959: פטור ממכרז על משרת מנהל בתי הדין הדרוזיים, במשרד הדתות

מ ח ל י ט י מ :

- בהתאם לסעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט-1959, על פי הצעת ועדת השירות, לקבוע כי חובת המכרז האמורה בסעיף 19 לחוק, לא תחול על משרת מנהל בתי הדין הדרוזיים, במשרד הדתות.

./החלטות

החלטות ועדת השרים לקביעת ייעודם של עזבונות לטובת המדינה,
מיום ט"ו בסיון תשל"ז (1.6.77)

740 (עמ/6). עזבונות לטובת המדינה:-

- א. מטלות בתחום הבריאות;
- ב. מטלות בתחום הדתות;
- ג. מטלות בתחום הסעד;
- ד. מטלות בתחום העבודה;
- ה. מטלות בתחום החינוך והתרבות.

מ ח ל י ט י מ , לאשר מטלות בתחומים ובסכומים המפורטים להלן:-

א. מטלות בתחום הבריאות, בהיקף של 3,177,500 לירות -

1. 350,000 לירות לבית החולים הממשלתי בהריה לשם רכישת ציוד למחלקות הכרזיולוגיות, האורולוגיות והאף אוזן גרון;
2. 200,000 לירות למרכז הרפואי על-שם "רמב"ם", חיפה לשם רכישת ציוד ליחידה לטיפול במרץ בפגים וילודים;
3. 350,000 לירות לבית החולים הממשלתי "פוריה", טבריה, כהשתתפות בהקמת היחידה לטיפול במרץ כירורגי;
4. 250,000 לירות לבית החולים הממשלתי "אסף הרופא", צריפין לשם רכישת ציוד למכון הגסטרואנטרולוגי (סרטן בדרכי העיכול);
5. 300,000 לירות לבית החולים הממשלתי "שמאל הרופא", באר-יעקב לשם רכישת ציוד ליחידה לטיפול במרץ ריאתי;
6. 300,000 לירות למרכז לשקום בפגעי סמים, יפו, כהשתתפות ברכישת ציוד מעבדתי לעריכת בדיקות כימיות - תוצאת בדיקות שתן תוכנה הימצאותם של סמים למיניהם ותאפשר מיון וקביעת הטיפול;
7. 300,000 לירות לבית החולים "הלל-יפה", וודרה, כהשתתפות ברכישת ציוד למעבדה הכימית;
8. 100,000 לירות למרכז "יד עזרה", בני ברק, המסייע למשפחות מרובות ילדים, כהשתתפות בהקמת ובהפעלת מרפאת שיניים ציבורית למשפחות מרובות ילדים מעוניינות;
9. 25,000 לירות לבית הספר לרפואת שיניים, האוניברסיטה העברית בירושלים, כהשתתפות בהפעלת קורס לסייעות ברפואת שיניים;

50,000/ ₪

10. 50,000 לירות כהשתתפות במחקרו של פרופ' ברקוביץ בגושא בדיקת התכונות האנטיבקטריאליות של הנוזלים הפריטוניאליים והפלוראליים הנורמליים והפתולוגיים בבני אדם;
 11. 2,500 לירות לועד ההורים המרכזי ירושלים, לשם סיוע ברכישת ציוד להדברה לשם בעור נגד הכינמת שבבתי הספר;
 12. 350,000 לירות לבית החולים הכללי "בקר חולים", ירושלים, כהשתתפות ברכישת ציוד חירוי למחלקת אף אוזן גרון החדשה המשרתת את כל אוכלוסית העיר מכל קופות החולים;
 13. 250,000 לירות לבית החולים להולים כרוביים, ירושלים, לשם סיוע ברכישת ציוד רפואי חירוי לטיפול קנאי השרותים הביתניים לחולים;
 14. 100,000 לירות ל"סדנת אנוש", ירושלים, כסיוע למימון הטיפול במאות הצעירים המפונים ממסדות שונים ומשרותי בריאות לקליניקה לבריאות הנפש לשם קבלת טיפול פסיכולוגי ופסיכיאטרי;
 15. 25,000 לירות ל"קרן למען חולים כרוביים בירושלים", לשם טיפול תנאיהם של החולים שבבית החולים להולים כרוביים בירושלים;
 16. 150,000 לירות למכון הלב במרכז הרפואי על-שם וייט שיבא, תל-הסומר, בינהולו של פרופ' ה.נ. בויפלד, למימון המטן פרויקט בתחום הטיפול והשיקום של חולי לב;
 17. 75,000 לירות לקרן לטיפול בחסויים, ירושלים, לשם סיוע בפיתוחם ובהקמתם של מפעלים ושרותים עבור חסויים, ובקבלת מנויים מבתי המשפט כאמטרופוסים לחסויים;
- ב. מטלות בתחום הדתות, בהיקף של 1,800,000 לירות -
1. 50,000 לירות למוסד הינזכי ורדי לבנות "קוממיות", לשם בצור שיפוצים במוסד;
 2. 20,000 לירות לישיבת המקובלים "אמת ושלום", ירושלים, לשם רכישת מבנה ושיפוצו;
 3. 40,000 לירות למרכז לחיבור מקצועי, המסדרות אגודת ישראל, לשם סיוע בהקמת מבני הרשת בתל-אביב, חבדיה ורחובות;
- 30,000/.

1. The first part of the report deals with the general situation of the country and the progress of the work during the year.

2. The second part of the report deals with the results of the work done during the year and the progress of the work during the year.

3. The third part of the report deals with the results of the work done during the year and the progress of the work during the year.

4. The fourth part of the report deals with the results of the work done during the year and the progress of the work during the year.

5. The fifth part of the report deals with the results of the work done during the year and the progress of the work during the year.

6. The sixth part of the report deals with the results of the work done during the year and the progress of the work during the year.

7. The seventh part of the report deals with the results of the work done during the year and the progress of the work during the year.

8. The eighth part of the report deals with the results of the work done during the year and the progress of the work during the year.

9. The ninth part of the report deals with the results of the work done during the year and the progress of the work during the year.

10. The tenth part of the report deals with the results of the work done during the year and the progress of the work during the year.

11. The eleventh part of the report deals with the results of the work done during the year and the progress of the work during the year.

12. The twelfth part of the report deals with the results of the work done during the year and the progress of the work during the year.

4. 30,000 לירות לישיבת "בית אברהם" סלובים, ירושלים, לשם סיוע בהקמת בניין הישיבה המרכזי;
5. 25,000 לירות למוסדות "אהל הפתלי", בתניה, לשם סיוע בהקמת בניין המוסדות;
6. 30,000 לירות ל"אור חדש", רכטים, לשם הקמת בניין המוסד לבגים;
7. 50,000 לירות לבית הכנסת "מלון ורעות", ירושלים, לשם בניית בית הכנסת;
8. 20,000 לירות לבית הכנסת לצעירים "דרכי נועם", פתח-תקוה, לשם הקמת בית הכנסת;
9. 20,000 לירות ליב"פ תיכונות עיוניות, בתניה, לשם הקמת הפנימיה;
10. 30,000 לירות לקריית "מאור חיים", ירושלים, לשם הקמת הישיבה הקטנה במוסד;
11. 30,000 לירות לישיבת אשקלון, מרכז לילדי עולים, אשקלון, לשם הטלת מבנה הפנימיה;
12. 40,000 לירות לישיבת תורה ומלאכה, כפר אברהם, פתח-תקוה, כהשתתפות בפיתוח וטיפול המוסד;
13. 10,000 לירות לאיגוד לוחמי ירושלים, העיר העתיקה, לשם סיוע בטיפול בית הכנסת ברובע המוסלמי;
14. 30,000 לירות לישיבת "אור חיים", ירושלים, כהשתתפות ברכישת מבנה;
15. 40,000 לירות ל"אור הצפון" מרכז רוחני ובית כנסת, ירושלים, לשם סיוע בהקמת המרכז;
16. 20,000 לירות לאגודת חסידי קאליב, ירושלים, כסיוע בהתקנת וימוח מרכזי בישיבה בירושלים;
17. 25,000 לירות לישיבת "אהל משה", בגי ברק, כהשתתפות בהקמת הבניין;
18. 50,000 לירות למרכז הרב, ירושלים, סיוע בהרחבת הישיבה וברכישת ציוד ווידי;
19. 100,000 לירות לישיבת תומכי תמימים, כפר חב"ד, לוד, לבניית אולם ובית כנסת חדש בישיבה;

25,000/.

20. 25,000 לירות לתו"ם - ישיבה מקצועית, קרית אתא, כהשתתפות בהקמת הפנימיה;
21. 30,000 לירות לאולפנת בן"ע, כפר פינס, כהשתתפות בהקמת המטבח;
22. 30,000 לירות לאגודת מוסדות צאנ"ז, בתניה, לשם בצוע שיפוצים לאולם הישיבה;
23. 100,000 לירות למוסד הרב קוק, ירושלים, לשם סיוע בהקמת הספריה;
24. 30,000 לירות לישיבת "קול תורה", ירושלים, לשם סיוע בהקמת פנימיה לתלמידי חו"ל;
25. 40,000 לירות לכולל "יד אהרן", ירושלים, לבצוע שיפוצים;
26. 30,000 לירות לבית ועד "ברית שלומי", ירושלים, כהשתתפות בשיפוץ המבנה וברכישת דיהור;
27. 50,000 לירות לכולל אברכים "דעת משה", ירושלים, כהשתתפות ברכישת בנין;
28. 10,000 לירות לישיבה הגדולה "בית שמואל", ירושלים, כסיוע ברכישת דירה עבור פנימיית הישיבה;
29. 10,000 לירות להיכל "אברהם אלימלך", בני ברק, כסיוע בהקמת בית קירור בישיבה;
30. 40,000 לירות למגדל אור, מרכז לחינוך תורני, מגדל העמק, כהשתתפות בהקמת המטבח והפנימיה;
31. 125,000 לירות לבית הכנסת הסידי בלז, בני ברק, כסיוע בהקמת בית הכנסת;
32. 20,000 לירות לבית הכנסת "הגר"א", בית וגן, ירושלים, להשלמת בית הכנסת;
33. 40,000 לירות לישיבת "מאה שערים", ירושלים, כסיוע ברכישת מבנים ושיפוצים בהיכל הישיבה;
34. 90,000 לירות ליהודים הקראיים בישראל, רמלה, כסיוע בהקמת מרכז קהילתי ורוחני;
35. 100,000 ל"המרכז למורשת היהודית", ירושלים, לשם סיוע בהקמת תשתית לאולם הלימודים;
36. 50,000 לירות לישיבת "אש התורה", העיר העתיקה, ירושלים, לשם רכישת ציוד לישיבה;

20,000/.

37. 20,000 לירות לישיבת "בית ישראל" קרליו, ירוסלים, לטיפוץ בית הכנסת ומבנה הישיבה;
38. 30,000 לירות ל"מורשת אבות" להחדרת ערכי התורה בישראל, כסיוע ברכישת מבנה;
39. 40,000 לירות לישיבת תפארת ישראל, ירוסלים, כהשתתפות בהקמת המבנה המרכזי;
40. 50,000 לירות לדיני ישראל, הפקולטה למשפטים, האוניברסיטה העברית ירוסלים, לשם הוצאת הספר "זכויות יוצרים";
41. 50,000 לירות לישיבת הכותל, ירוסלים, כסיוע בהשלמת מבנה הישיבה;
42. 30,000 לירות לישיבת "כרת ביבית", יבנה, כסיוע בפיתוח הישיבה;
43. 50,000 לירות לישיבת ההסדר "בימית" לשם הרחבת ורכישת ציוד;
44. 50,000 לירות, לישיבת "מעלה אדומים", לשם בניה ורכישת ציוד;

ג. מולות בתחום הסעד, בהיקף של 3,155,000 לירות -

1. 200,000 לירות לשם השתתפות בהקמת "קדית מיכאל חובי", ירוסלים, טמטרתה הכשרת עובדים חיבוכיים-סוציאליים;
2. 75,000 לירות לבית הספר והתיכון אזורי חקלאי "ריצ"ו", עפולה, לשם השתתפות בהקמת פבימיה ל-78 ילדים;
3. 75,000 לירות ל"ימין אורז" על-שם צ'ארלט אורד ויבגית, חוף הכרמל, לריהוט הפבימיות המסומות 72 תלמידים;
4. 75,000 לירות למפעל השיקום באור-יהודה, לשם הכשרת מבנים לקליחת 50 מוגבלים. במפעל מבוצעות עבודות ידניות פשוטות, הרכבות וכיו"ב;
5. 75,000 לירות למרכז השיקום בענז, לשם בצוע טפוצים ולרכישת ציוד;
6. 150,000 לירות למועדוני "קרן ילדינו מרכז גורר תקוותינו" בקרית שמונה, בגבעת עליה, ביפו ובנהריה, לשם רכישת ציוד;
7. 75,000 לירות לארגון הצהנים "צעמת" מעון ופבימיה לתינוקות, חדרה, לעריכת שינויים במבנים לשם התאמתם לגיל מבוגר יותר (עד כח א') ולרכישת מכונת כביסה;

75,000/.

8. 75,000 לירות למעון "אל-נור" הזירות דחמניות, חיפה, המטפל ב-32 ילדים מפגרים טעוריים בגיל הרך, לשם ביצוע טיפוצים ולרכישת ציוד, דבר שיאפשר הגדלת כח הקליטה של המוסד;
9. 75,000 לירות לאולפגא לבנות "כפר פינס", לשם החלפת צריפים ולהרחבת המחנות;
10. 100,000 לירות לבית הספר למחפלות שליד המוסד "אהבה" בקריה מוצקין, להרחבת הבניה, לשם הגדלת כושר הקליטה של המוסד;
11. 20,000 לירות כהשתתפות בהקמת ספריה למעון לעבריינים צעירים, כלא תל-מונד;
12. 20,000 לירות לאגודה "בריה" כהשתתפות בהשלמת תערוכה אודות הטגי המפת"נים בארץ;
13. 75,000 לירות להדפסת ליצירות "בית אמירים", ירושלים, כהשתתפות ברכישת ציוד בסיסי ולבצוע שפוצים;
14. 30,000 לירות לישיבת "ארה"ל שמעון", קטמון, ירושלים, כהשתתפות בהתקנת חדרגות וחדרים;
15. 20,000 לירות למכון להכשרת עובדים סוציאליים, לצרכי הרחבת הספריה לתלמידי תואר שני;
16. 200,000 לירות ל"מושב זקנים וזקנות המאוחד", בקטמון ירושלים, כהשתתפות ברכישת מכשירים רפואיים לאגף הסעודי שבמוסד;
17. 100,000 לירות ל"תנועת האמה הדתית הלאומית", כהשתתפות ברכישת ציוד למעונות היום בחבריה, באשדוד, באשקלון, בירושם, בירושלים, באלון טובה, בגבי תקוה ובבאר שבע;
18. 30,000 לירות לארגון גנים "נעמת", מעון חיבורות, רווחות, לשם שפון וחדרי מגורים בפגימיה;
19. 50,000 לירות ל"קרן משולח", ירושלים, למתן מענקי הטלמוט לעובדים המספלים במפגר;
20. 75,000 לירות למוסד לילדים "אחוזת טרה", בני-ברק, כהשתתפות בהוטפת קומה לשם הרחבת כח הקליטה של המוסד;
21. 30,000 לירות למושב זקנים לעדה הבורית, ירושלים, לבצוע שפוצים בחדרי המגורים ובמרכז יום;
22. 50,000 לירות לאגודה למען העוור, הרצליה, לציוד ולריהוט של המרכז לשקום עיוורים ומוגבלים;

50,000/.

23. 50,000 לירות ל"איל"ן, איגוד ישראלי לילדים צפוניים, נתניה, כהשתתפות ברכישת ציוד;
24. 250,000 לירות ל"קרן לטיפול וזיווג לזקקים" טעל-יד עיריית ירושלים, המטייען למשפחות זקקות הגרות בתנאי קשיים וצפיפות קשים - על-ידי מתן הלוואות ומענקים לטיפול וזיווג;
25. 25,000 לירות למפעל "במערב ירושלים", צרכניה למשפחות מיוגות ילדים ולמערבי יכולת, לרכישת מבנה בוסף לשם הרחבת פעילותיה;
26. 40,000 לירות ל"אמירי", הוסטל לבערות בהריון, כהשתתפות בבצוע שפוצים במוסד;
27. 75,000 לירות ל"ארגון למען המשפחה בישראל", ירושלים, השם לעצמו למחנה סיוע למשפחות מערבי יכולת, לשם הפעלת ושכירת מקום לצרכניה;
28. 100,000 לירות למס"ב, אגודת משפלות בית, תל-אביב, המגישה טיפול ועזרה לזקקים גלמודים חולים כרוניים בבניהם, כהשתתפות בהרחבת פעילותיה;
29. 50,000 לירות ל"אקי"ם אגודה לקידום ילדים מפגרים, ירושלים, כהשתתפות בבניית אולם התעמלות שיועד לפיתוח האינטליגנציה של צעירים מפגרים;
30. 75,000 לירות לאגודה להוראה בחיי המשפחה, תל-אביב, כהשתתפות ברכישת מבנה;
31. 50,000 לירות לרשות מועדוני הקהילות סכניחולה של עיריית ירושלים (22 מועדונים ברחבי העיר) כהשתתפות ברכישת ציוד למועדונים שבשכונות מצוקה;
32. 70,000 לירות ל"אור חיים" ישיבה ומרכז קהילתי, ירושלים, כהשתתפות בהקמתו ובציודו של מרכז השיקום הלימודי;
33. 50,000 לירות לאוניברסיטת חיפה, כהשתתפות בהקמתו וציודו של מרכז השיקום הלימודי;
34. 50,000 לירות לאוניברסיטת בן-גוריון עקיבא לכבוד, מירון, כהשתתפות בהקמת פנימיה בוספת על-מנת להרחיב את כושר הקליטה של המוסד;
35. 50,000 לירות ל"בית אשר", מוסד חינוכי לילדות, בחלת יהודה בראשון לציון, כהשתתפות בבניית מבנה וחדר אוכל;
36. 50,000 לירות ל"אומן" מוסד ילדים (ממשפחות מצוקה) עפולה, לרכישת ציוד לפנימיה ולמבנה;

50,000/.

37. 50,000 לירות לישיבה מקצועית "בר יוחאי", מירון, לכניסת ציוד לפנימיה;
38. 100,000 לירות ל"בית עמאל" מוסד חינוכי-חקלאי, קריית חבצון, לשם השלמת בנין המרפאה, הדרי בידוד וחדר בחורן לתלמידים החוליים;
39. 50,000 לירות ל"חורן", בית ספר תיכון מקצועי דתי, בורג-לאה, על-יד כפר הרא"ה, כהשתתפות ברכיטת ציוד;
40. 30,000 לירות לישיבת "אנן החורה", הרובע היהודי בעיר העתיקה, ירושלים, לסיוע במימון פעולותיה;
41. 75,000 לירות לקרן לטיפול בחסידים, ירושלים, המסייע בפיתוחם ובהקמתם של מפעלים וטירות עבור חסידים ובקבלת מדיניות מבתי המספט של אפוסטרופוסים לחסידים, לשם תמיכה בפעילותיה;
42. 100,000 לירות ל"יד ושם", ירושלים, לשם תמיכה בחסידים אומות עולט גזקקים, הגרים כיום בישראל;
43. 15,000 לירות להשתתפות בהדפסת הספר "הקטין ובית המספט לנער" מאת ד"ר דוד וייפן לשעבר שופט ראשי בבית המספט לנער בתל-אביב;
44. 25,000 לירות לבית תיבוקות וגן ילדים על-שם פני וילאמט בירושלים, כהשתתפות ברכיטת ציוד חירוי למרפא;
45. 50,000 לירות לחורת הנוער הציוני על-שם גולדשטיין כהשתתפות בהקמת חדר אוכל;
- ד. מסלות בתחומי העבודה, בהיקף של 1,600,000 לירות -
 1. 340,000 לירות ל"גחלים", מרכז להכשרה קדם צבאית לנוער דתי, כהשתתפות בבניית פנימיה ל-125 נערים, להגדלת כושר תפוסתו של המוסד;
 2. 335,000 לירות ל"נעורים" מרכז להכשרה מקצועית קדם-צבאית, המכשיר נוער במקצועות המתואמים עם צה"ל, להקמתו ולציודו של חדר אוכל;
 3. 100,000 לירות למרכז לייקוט מקצועי שליד בית החולים "לויבסטיין", רעננה, המסייע לצפגעים ולבכית על-ידי מתן שרות שיקום והכשרה מקצועית להצטיידות סדנאות, לנכבון ולבגית בנין וודש;

75,000/.

4. 75,000 לירות לבית ספר אורח לחב"ה "יד-קדש" ירושלים, לשם רכישת ציוד והתקנתו בחדר-כנסת לאימון בנשי;
 5. 150,000 לירות לקליטת לומדי קטן סידור בניהול של "האגודה לטיפול מועדוני סכנים לבוער", בהם מופעלים תוכנית מקצועית, סיפוריות ובריתות להקצית הרגלי עבודה לבוער האינדיבידואלי, וכן לשם הסתכלות, השלמת לימודים בסיסיים והכשרה מקצועית. הכספים דרושים לחידוש הציוד בסדנאות המקצועיות;
 6. 100,000 לירות לבית הספר לחב"ה "אינטרנטיבלי", לשם בצוע סיפוצים ולחידוש הציוד בסדנאות;
 7. 50,000 לירות למילגות ללומדי מקצוע, מיעוטי יכולת, ברמת הנדסאים סכנים, הטבה מקצועית והכשרה מקצועית;
 8. 150,000 לירות לארגון "היד לקשיש", ירושלים, לשם בצוע סיפוצים ולהצמיח הסדנאות במפעל בו מועסקים קשישים ובנים;
 9. 150,000 לירות לבית הכלא לבוער "תל-מוזר", המפעיל בתוכו מרכז להכשרה מקצועית לכ-170 בערים המהירים חלק מאוכלוסיית הכלא, לשם בניית ולרכישת ציוד למרכז ההכשרה;
 10. 150,000 לירות לחידוש הציוד על-טמ גולדשטיין כהשתתפות בהקמת חדר אונקל;
- ה. מחלות בתחום החינוך והתרבות, בהיקף של 3,163,000 לירות -
 1. 100,000 לירות "סולת צור", הגליל המערבי, לשם הקמת ביה לאירועים;
 2. 250,000 לירות לעיריית קריית-שמונה לשיפוץ בית החטון (בית "קמל אפודר") עבור טליות בית הספר הגבוה לציור;
 3. 100,000 לירות למוזיאון השפלה, כפר מבחם, להרחבת פעילויותיה;
 4. 125,000 לירות לארכיון קבוצת דגניה א', לשם ארגון וסידור הארכיון;
 5. 250,000 לירות ל"יד יצחק בן צבי", ירושלים, לשם השלמת מבנה הספרייה;
 6. 135,000 לירות לוועדה להגנת הטבע, לשם רכישת ציוד אורקולי (מקרינט לשקופיות) וטרשים מקצועיים עבור בתי ספר שדה (60,000 לירות) וכן כהשתתפות ברכישת ציוד וריהוט חינוכי עבור בית ספר שדה "גילה" (75,000 לירות);

35,000/.

7. 35,000 לירות "האגודה להוצאת כתבי היד העז", ירושלים, לשם הוצאת לאור של כתבי היד העז, באמצעות "עמ-עובד";
8. 25,000 לירות למכון הפדגוגי למדעי הטבע, ירושלים, לשם רכישת מוצגים ולבצוע תצוגות;
9. 25,000 לארגון בטי-אורט, להקמת חדר כח ואימון גופני בבית הספר אורט התיכונים "יז קבדי";
10. 18,000 לירות ללהקת מחול "הורה", ירושלים לרכישת תלבושות ולהשאלתם למטרות חיזוק;
11. 50,000 לירות לעזרת ירושלים, עבור הפקת הסרט "ירושלים והתפוצות";
12. 50,000 לירות ל"חברת האשה הדתית הלאומית", להשלמת בנין הפנימיה ב"גור מיכאל", פרוס הבה;
13. 25,000 לירות למפעל לספרות וקודי עדות, ירושלים, עבור רכישת מיכשור לדוקומנטציה לשם הפקת סרט ורכישת כלי מוסיקליים;
14. 240,000 לירות לחוג להיסטוריה כללית, אוניברסיטת תל-אביב לשם רכישת אוסף ספרית וייצר בלונדון והעברתו ארצה;
15. 10,000 לירות ללהקת המחול של מועדון הארמזים "הויטשמן" לשם רכישת תלבושות;
16. 50,000 לירות למכון "סדנת אבן", ירושלים, כהשתתפות בהוצאה לאור של חומר דידקטי-חינוכי במקצועות היהדות;
17. 20,000 לירות ל"בני ברית", לשכת דוד ילון, ירושלים, לשם הקמת ספרייה לקשיחים ועולים במועדון שבשכונת גילה ירושלים;
18. 100,000 לירות לכפר הנוער "מאיר ספייה" לרכישת כלי בגינה;
19. 60,000 לירות לאגף העתיקות והמוזאונים למימון חשיפתו וחקירתו של ממצא הספקת מים שבחפירות ערד, בגיהולה של רות עמירן;
20. 200,000 לירות ל"אגודת אכסניות הנוער בישראל" לבניית מחנה באכסנית "יד ליד" בסולט צור, ולביצוע שיפוצים באכסניה שב"תל-חי";
21. 60,000 לירות לרשות הספורט שליד משרד החינוך והתרבות, עבור רכישת מיכשור לחודי כושר ואימון גופני ל-6 מוסכים במועצה האזורית "מרוט הגליל";

\$ 60,000/.

22. 60,000 לירות ל"האגודה לסקר ארכיאולוגי של ישראל",
ירושלים, כהשתתפות במימון סקר למיפוי ארכיאולוגי;
23. 75,000 לירות ללהקה הגרוזינית, למימון תלבושות ותפאורה;
24. 10,000 לירות לתיכון וודס, תל-אביב, לרכישת מעבדה לצילום
במגמה לאומנות;
25. 20,000 לירות לבית ספר "חלמה ילין", תל-אביב, לשם
רכישת מעבדה לודפס ולצילום;
26. 100,000 לירות לרשות הספורט טליד משרד החינוך והתרבות,
כהשתתפות במימון פעולותיה של הקרן לספורטאים מצטיינים
הנותנת מילגות ומעבקים לספורטאים מצטיינים;
27. 100,000 לירות לקרן לטיפול במטפחות חללי הצנחנים, לשם
מימון בעולותיה החברתיות, קייטנות וכדומה;
28. 75,000 לירות ל"המרכז למורשה יהודית" העיר העתיקה,
ירושלים, להקמת ספרייה בבושא היהדות ומחשבת ישראל;
29. 20,000 לירות ל"אורון" אגודה להקביות תרבות וידע לעיוור
בישראל, כהשתתפות בהפצת הירחון "אורון" בשיטת "בראיל"
בשפה העברית;
30. 50,000 לירות ל"חלץ" חובבים לשוחרי זעת, ירושלים
לרכישת ציוד אודקולי וספרים לחובבים עבור ילדים ממוגבים;
31. 40,000 לירות ל"יד ספירא" אגון שבות בגוש עציון, לשם
רכישת מכשירים וציוד אודקולי למרכז הפדגוגית;
32. 40,000 לירות למועצה אזורית חבל איילות, כהשתתפות ברכישת
ציוד וריהוט לבית העם;
33. 25,000 לירות ל"החברה לחקר המקרא", ירושלים, כהשתתפות
במימון חידון התנ"ך לבוגר;
34. 100,000 לירות ל"עיצוב" אגודה לעידוד ציור ופיסול בישראל,
חלץ משרד החינוך והתרבות, תל-אביב, לרכישת יצירות אומנות,
והשאלתן לשכבות ארכלוטיות במוזקקות;
35. 75,000 לירות ל"האגודה לשיחזור מושבות ראשונים", כהשתתפות
בהקמת מוזיאון חקלאי בגן-פיק"א, ראש פינה;
36. 50,000 לירות לארכיון ומוזיאון לתיאטרון, ירושלים,
לביצוע שיפוצים ולהתקנת קומפקטורים לסביף התיאטרון;
37. 75,000 לירות לעיריית ירושלים, לרכישת ציוד ולהרחבת פעולות
בבתי התלמיד בבתי הספר האינטגרטיביים (מהם סך 30,000
לירות לבתי הספר על-שם בזר דוד ויהודי הלוי);

38. 75,000 לירות לעיריית ירושלים, כהשתתפות ברכישת ציוד ומתקנים להרחבת פעילויות הספורט בקרב הנוער בסכרובות;
39. 20,000 לירות לעיריית ירושלים, לבית תנועות הנוער;
40. 50,000 לירות ל"אגודת צעירי חב"ד", כפר חב"ד, למימון פעילותיה בקרב משפחות טכולות ממערכות ישראל;
41. 40,000 לירות לרד "מעלה אדומים", כהשתתפות בהקמת מעון יום ולרכישת ציוד;
42. 50,000 לירות להשתתפות בקרן מוקד על-סט הנורפון משה זילברג ז"ל, ממסרתה הגנת סיוע כספי לחוקרים בוחנים המטפח;
43. 35,000 לירות לבית הספר על-סט "דוד סטון", ירושלים, כהשתתפות ברכישת ציוד ולהקמת ספרייה;
44. 50,000 לירות למקהלת איהוד הקבוצות והקבוצות לרכישת כלי בגינה, ציוד והכנת חקליסטים;

בקשת משרד הבריאות לשינוי יעוד - שיפוצים ורכישת ציוד רפואי לבית החולים הכללי "בקר חולים" בירושלים

741(עמ/א)

מ ו ל י ת, לאשר את בקשת משרד הבריאות לשנות את היעוד המתניח להחלטה מס. עמ/1(א) 10 של ועדת השרים לקביעת עזבוניות לטובת במדינה מיום ה' בטבת תשל"ד (28.1.74) לפיו הוענק סך של 100,000 לירות לבניית גשר לחבור שני אגפים של בית החולים הכללי "בקר חולים" בירושלים, וליעוד, לביצוע שיפוצים ורכישת ציוד רפואי הנוגד לבית חולים זה.

בקשת משרד הסעד לשינוי יעוד - ביצוע שיפוצים במעון עבור נשים בהריון מהרץ לנשואין

742(עמ/ב)

מ ו ל י ת, לאשר את בקשת משרד הסעד לשנות את היעוד המתניח להחלטה מס. עמ/9 של ועדת השרים לקביעת עזבוניות לטובת המדינה מיום י"ב באול תשל"ה (19.8.75), לפיו הוענק סך של 100,000 לירות להקמת בית לדוגמא ל-24 ילדים מהורסי בית על-ידי "אגודת בית לכל ילד", וליעוד טכום זה לביצוע שיפוצים במעון, עבור נשים בהריון מהרץ לנשואין, בו מקבילות הנשים את החיפולים הנחוצים במצבן, וסיוע בפעולות המגיעה בבטיבות אלה.

/שינוי

ש מ ר

- 19 -

743(עמ/9) . שינוי החלטה מס. עמ/א2(3) של ועדת השרים מיום
י"א באלול תשל"ו (6.9.76) - הקצבת כספים
לאלו"ט, אגודה לאומית לילדים אוטיסטים ופסיכויטים,
להקמת מוסד ליד רמת-אפעל

מ ח ל י ט י ם לשנות את נוסח החלטה מס. עמ/א2(3) של
ועדת השרים לקביעת עזבונות לטובת המדינה, מיום
י"א באלול תשל"ו (6.9.76), כדלקמן:

להועיד את הכספים בסך 300,000 לירות לאלו"ט, אגודה
לאומית לילדים אוטיסטים ופסיכויטים, לשם הקמת מוסד
ליד רמת-אפעל.

החלטות ועדת השרים לענייני שכר מיום ט"ז בסיון תשל"ז (2.6.77)

744(ש/60) . תביעת עובדי המחקר במערכת הבטחון לגמול השכלה

מ ח ל י ט י ם להסמיך את הנהלת רפא"ל לסכם תוך
שלושה שבועות את נושא גמול ההשכלה לעובדי המחקר
במערכת הבטחון.

745(ש/62) . גמול השכלה לפיזיותרפיסטים

מ ח ל י ט י ם להיענות להצעת ההסתדרות ולאשר גמול
השכלה לפיזיותרפיסטים.

./החלטות

100

100

100

100

100

100

100

100

100

100

100

החלטות ועדת השרים לעניני כלכלה מיום י"ט בסיון תשל"ז (5.6.77)

746 (כל/93) פיצוי קרנות-הפנסיה עבור הפחתת שיעור הריבית על איגרות-חוב המשמשות "השקעה מוכרת"

מ ח ל י ט י ס :

- (א) לקופות הגמל לקיצבה ישולם פיצוי בשיעור של 1% לשנה על איגרות-החוב המשמשות להן השקעה מוכרת, שנרכשו על-ידן החל מיום 1.12.1976 והנושאות ריבית בשיעור 5.5% לשנה.
- (ב) הפיצוי ישולם לקופות הגמל לקיצבה מדי שנה חודשים ויושקע על-ידן באיגרות-חוב שאושרו להן כהשקעה מוכרת.
- (ג) סכומי הפיצוי והרווחים עליהם ישמשו לעתודה אקטוארית מיוחדת.
- (ד) הפיצוי כאמור ישולם לקופות הגמל לקיצבה שיאושרו לענין זה על-ידי שר האוצר.

747 (כל/94) הקמת חברת-בת לחברת "אל-על", לביצוע טיסות שכר לנוסעים ולמיטענים

מ ח ל י ט י ס :

- (א) בהסתמך על הוראות סעיפים 5 ו-11 (א) (9) לחוק החברות הממשלתיות, תשל"ה-1975, לאשר את החלטת הדירקטוריון של "אל-על" נתיבי אוויר לישראל בערבון מוגבל, בדבר הקמת חברת-בת לטיסות שכר כחברת-בת ממשלתית, בתנאים המפורטים בדף (23) המצורף בזה.
 - (ב) לקבוע את שר התחבורה כשר האחראי לעניני החברה.
- /אישור

748 (כל/95) . אישור מכירת קרקעות על-ידי מינהל מקרקעי ישראל

מ ח ל י ט י ם , על-פי החלטת הממשלה מס. 659 ב' מיום ח' באלול תשכ"ה (5.9.65), לאשר מכירת קרקעות על-ידי מינהל מקרקעי ישראל, כדלקמן:

- (1) ל-צ"ד., חברת נצרת לממתקים בע"מ", חלק מחלקה מס. 64, גוש 16546, בשטח של 3,420 מ"ר, לשם הרחבת המפעל.
- (2) שטח של כ-10 דונם באזור התעשייה בנהריה, לחברת "אגמו" בע"מ, לצורך הרחבת המפעל הקיים, לפי שומה מעודכנת למועד ההקצאה.
- (3) חלק מחלקה 32 בגוש 1209 בשטח של 1,010 מ"ר, לחברת "תחנת שירות לאוטומובילים באשקלון בע"מ".
- (4) דירה בבית משותף בגוש 30027, חלקה 6/3, ברחוב בלפור 13 בטלביה, ירושלים. שטח הריצפה - 90 מ"ר; שטח ברוטו כ-115 מ"ר; מרפסות חוץ כ-22 מ"ר, למר ששון ישראלי.
- (5) חלקים מחלקות 602 ו-603 בגוש 8274, בנתניה, בשטח של 560 מ"ר, למר שרון יצחק, להשלמת החלקות שבבעלותו.

החלטת הוועדה לענייני התיישבות המשותפת לממשלה ולהסתדרות הציונית, מיום כ"א בסיון תשל"ז (7.6.77)

749 (הת/16) . השיתוף הבין-כפרי ברמת-הגולן

מ ח ל י ט י ם :

- (א) לשם קידום פיתוח התיישבות ברמת-הגולן - להקים מרכז אזורי-משקי, תרבותי וחינוכי ליישובי דרום רמת-הגולן, בבני-יהודה, באתר שייקבע במדויק על-ידי ועדת מיקום.
 - (ב) במרכז האזורי יוקמו מיתקנים משקיים לשירות יישובי דרום רמת-הגולן, והוא יכלול מרכז תרבותי, מיתקני ספורט וקרית חינוך על-יסודי לכל תושבי דרום רמת-הגולן. הוועדה לענייני התיישבות רושמת את הודעות היושב-ראש, השר י. גלילי, כי:-
1. מיקום מוסדות החינוך היסודי ליישובי דרום רמת-הגולן הוא בסמכות משרד החינוך-והתרבות, במסגרת העקרונות הכלליים המקובלים בנדון. על יסוד הנחה זאת נמנעת הוועדה להתיישבות מקבלת החלטה בנושא;
 2. מפעלים ומיתקנים כלכליים אשר נועדו לשרת את כל רמת-הגולן, יוקמו בקצירן.
- החלטה/.

THE HISTORY OF THE UNITED STATES OF AMERICA

1. The first part of the history of the United States is the period from the discovery of the continent by Christopher Columbus in 1492 to the establishment of the first permanent settlements in 1607.
2. The second part of the history is the period from 1607 to 1776, when the United States declared its independence from Great Britain.
3. The third part of the history is the period from 1776 to 1861, when the United States fought the Civil War.
4. The fourth part of the history is the period from 1861 to 1914, when the United States emerged as a world power.
5. The fifth part of the history is the period from 1914 to the present, when the United States has played a leading role in world affairs.

THE HISTORY OF THE UNITED STATES OF AMERICA

1. The first part of the history of the United States is the period from the discovery of the continent by Christopher Columbus in 1492 to the establishment of the first permanent settlements in 1607.
2. The second part of the history is the period from 1607 to 1776, when the United States declared its independence from Great Britain.
3. The third part of the history is the period from 1776 to 1861, when the United States fought the Civil War.
4. The fourth part of the history is the period from 1861 to 1914, when the United States emerged as a world power.
5. The fifth part of the history is the period from 1914 to the present, when the United States has played a leading role in world affairs.

החלטה מצורפת לפי סעיף 17 בתקנון לעבודת הממשלה

מינוי חבר למועצת המים .750

מ ח ל י ט י ס , על-פי סעיף 125 לחוק המים,
תשי"ט-1959, למנות את מר חיים צבן כנציג משרד
החקלאות במועצת המים, במקום מר אפרים שילה.

חברת-בת לחברת "אל-על" לביצוע טיסות שכר לנוסעים ולמיטענים

א. שם החברה:

"אל-על שירותי שכר בע"מ" - "EL-AL Charter Services Ltd.",
או אם שם זה לא יאושר על-ידי רשם החברות - שם דומה
שיאושר על-ידו.

ב. המטרות העיקריות של החברה:

להפעיל טיסות שכר לנוסעים ולמיטענים לסוגיהם.
ליצור, לפתח ולהפעיל קווי תעופה בינלאומיים לטיסות שכר,
לעסוק בהובלה באוויר בשכר לכל ענפיה ובכל עסק או מסחר
הקשורים להובלה באוויר בשכר. ליצור ולפתח שווקים
לטיסות שכר ולשווק טיסותיה הסדירות של "אל-על".
החברה מוקמת בכוונה לשאת רווחים.

ג. אופי החברה:

החברה תהיה חברה פרטית מוגבלת במניות, בבעלותה של
"אל-על".

ד. מיבנה ההון:

ההון הרשום של החברה יועמד על - 50,000 ₪ ויחולק
ל-5,000 מניות רגילות בערך נקוב של - 10 ₪ כל-אחת.
ההון הנפרע יהיה - 50,000 ₪.

ה. זכויות המניות לסוגיהן:

כל המניות יהיו שוות בזכויותיהן לכל דבר.

ו. מימון פעולות החברה:

בשלב ראשון - הלוואות-בעלים בסכום של כ- 500,000 ₪.
תנאי החזר ייקבעו לאחר הקמת החברה.

ז. מייסדי החברה:

"אל-על נתיבי אוויר לישראל בע"מ" תש"ת - חברה
למפעלי חייירות ושירותי תעופה בע"מ מוגבל - בעלת מניה אחת.
הדירקטוריון:

הדירקטוריון יתמנה על-ידי חברת "אל-על" ומספר הדירקטורים
לא יפחת מ-5 ולא יעלה על 9.

ט. מסמכי החברה:

תזכיר ותקנות ההתאגדות של החברה יהיו תואמים את הוראות חוק
החברות הממשלתיות, יכללו את ההוראות הכלולות בהחלטה זו
ויאושרו בידי רשות החברות הממשלתיות לפני רישום החברה.



מזכירות הממשלה

בישיבה השבועית של הממשלה:-

(א) השר י. גלילי, יו"ר הוועדה להתיישבות המשותפת לממשלה ולהסתדרות הציונית, סקר את פעולות הממשלה בתחום ההתיישבות ואת פעולות הוועדה שהוא עמד בראשה:

"אני רוצה להדגיש בפתח דברי, כי בפעילות ההתיישבותית של ממשלת ישראל נוטלים חלק גורמים וזרועות שונים: ראש לכל, שר החקלאות ומשרד החקלאות, המחלקה להתיישבות של ההסתדרות הציונית, ראש המחלקה ומנכ"ל, משרד השיכון, שר השיכון ובמיוחד ראש המינהל לבניית כפרית, מערכת הבטחון, מינהל מקרקעי ישראל - וכולם יבואו על הברכה.

בתקופת כהונתה של הממשלה הנוכחית הוקמו 52 יישובים בשני עברי הקו הירוק. מעבר לקו הירוק הוקמו 33 יישובים: ברמת-הגולן - 4 יישובים כפריים ומרכזים אזוריים, ישוב עירוני אחד, 4 מאחזי נח"ל. בבקעת-הירדן - 3 יישובים כפריים ומרכזים אזוריים, 5 היאחזויות נח"ל ומרכז עירוני. בגוש-עציון - 2 יישובים כפריים, היאחזות נח"ל אחת. בחבל-רפיח - 7 יישובים כפריים, 2 היאחזויות נח"ל. כמו-כן הוקמו 3 יישובים עירוניים באזורים אחרים; יחד - 33 יישובים.

בתחום הקו הירוק הוקמו, בתקופה זו, 19 יישובים. בגליל - 6 יישובים כפריים ומרכזים אזוריים, 3 היאחזויות נח"ל, בערבה - 4 יישובים כפריים. לאורך הקו הירוק - 4 יישובים כפריים, 1 היאחזות נח"ל. ברמת-הנגב - 1 יישוב כפרי; יחד - 19 יישובים.

בנוסף לכך, ב-18.1.1977 אישרה ועדת השרים להתיישבות תכנית להקמת 32 יישובים נוספים וניתנו הוראות להתחיל בתכנונם, ואילו ב-19.4.1977 החליטה ועדת השרים להתיישבות על הקמה-בפועל של 25 יישובים, מתוך הרשימה של ה-32 שהזכרתי לעיל, מתקציב 1977/8 והיישובים נמצאים בתהליך של הקמה.

צריך לזכור, שהמספר הזה של 52 יישובים, אשר הוקמו בימי כהונתה של הממשלה הנוכחית, הוא מתוך כלל היישובים, 112 במספר, אשר הוקמו מאז מלחמת ששת הימים. אף אחד מהיישובים הללו לא קם, אלא לאחר שוועדת השרים להתיישבות, במליאתה, אישרה את הקמתו.

ממש
דכא
ה-מ-מ-מ
19.6.11

רבותי, נקל להחליט על הקמת יישוב - קשה יותר לקיים ולפתח אותו. בימינו, הודות לאמצעי הטכנולוגיה, היישובים ניבנים בקצב מהיר, כנועט ב"קפיצת הדרך". הוא הדין בסלילת כבישים, התקנת חשמל, התקנת תקשורת. לא כן מבחינת טיפוח החברה-הקהילה ביישוב, שאינו תלוי בטכנולוגיה, אלא עניין לתהליך של התרקמות, תהליך איטי, מלווה בחבלי השתרשות, בעימותים עם חולשות ופיתויים קורצים והרגלים מושרשים. תולדת יישוב, כמוה, מבחינה מסוימת, כהולדת אדם. היישוב טעון יד אהבת ומטפחת.

לפיכך, מוקדם לברך על המוגמר. תהליך התגבשותם של היישובים עודנו לפנינו - ואל לנו בחופזה. לכל יישוב ערך עצמי ולכולם יחד ערך לאומי-בטחוני, ערך של עומק הן מבחינת המרחב, המפה והשורש.

כל היישובים שלנו, מעבר לקו הירוק, הוקמו מכוחה של מדיניות החתירה לשלום, בגבולות בני-הגנה, במשא-ומתן ללא תנאים מוקדמים, תוך נכונות לפשרה טריטוריאלית. הם מוקמים בשטחים, שמבחינה משפטית אינם חלק מוכר של מדינת ישראל והחוק הישראלי לא הוחל עליהם. הם קמו בתהליך ההשתרשות הציונית בארץ, בתהליך המאבק על גבולות הבטחון והשלום ובשאיפה שכולם ייכללו בתחומי גבולות העתיד המוכרים. זוהי שאיפה. זהו יעד להיאבק עליו, אשר עיקרו עודנו לפנינו. אף יישוב לא הוקם על-מנת לנטוש אותו. כולם קמו בהתאם להחלטות מוסמכות. לא התחייבנו שנשיג את כל מבוקשנו, אלא ניאבק על היעדים האלה. היישובים יהיו גורם רציני מאוד במאבק על גבולות בני-הגנה. החברים ביישובים בהחלט מודעים לסכנות מצד גורמי חוץ ומוכנים למבחני מאבק זה. לא הכרזות עשויות להפיג את הדאגה שלהם, אלא בטחון פנימי, שמדינת ישראל אכן תיאבק לגבולות בני-הגנה ולא תשוב לקווי יוני 1967. היא תיאבק על זהות אזורי ההתיישבות עם גבולות קבע ככל הכוח המדיני אשר ברשותה.

לא פעם עמדו שליחי הממשלה בוויכוחים עם מדינאים ואנשי מימשל שונים, בדבר הזכות או ההבונה להקים יישובים בשטחים ובנושא הזיקה שבין יישובים לבין בטחון וסיכורי השלום. לא פעם הושמעו באוזנינו הערות שאינן לרוחנו, הנוגדות את מדיניותנו, ואין לומר שהמימשל בארצות-הברית תומך במדיניות שלנו בנושא ההתיישבות. אפשר להבחין ברגישות מיוחדת כלפי ההתיישבות באזורים רגישים צפופי-אוכלוסיה מקומית, אזורית החורגים מהפרימטרים המקובלים על ממשלת ישראל, כבמקרה קדום.

אפשר לומר, כי בדרך-כלל השכלנו לעשות את מעשינו בתחום ההתיישבות בזהירות ובשיקול-דעת, מבחינת השיטה, האזורים והעיתויים, בלא להתגרות בחושכים המקומיים או לעורר צעדים של התנגדות.

לא הקדמנו הצהרות למעשים, לא אמרנו דברי רהב כתחליף לעובדות - עד כמה שהדבר היה תלוי בנו.

לאחר שנות פעילות התיישבותית, כאשר מסיירים באזורי ההתיישבות ביום, וביחוד בלילה, ורואים את שלל האורות המנצנצים, אפשר ללמוד מה עשינו, מה הספקנו ואפשר גם להבחין לא רק מה עשינו, אלא היכן נמנענו מהקמת יישובים, הגם שלא הגדרנו מראש היכן אין מתיישבים, אלא נהגנו על דרך החיוב.

גם עכשיו, בסיכום, אינני בא להגדיר את האזורים בהם לא התיישבנו, אשר סימן ההיכר העיקרי שלהם, בעיני הוא אזורים של אוכלוסיה ערבית, רבה וצפופה, שאין אנו רוצים להטיל עליה בכפיה את שליטתנו וכן אזורים שאינם אמורים להיכלל במדינת ישראל. אני רוצה להזכיר, לדוגמה: היתה לנו היאחזות בנחל-ים - ימת ברדאויל. זו היתה היאחזות בח"ל ארעית שפונתה לפי החלטה מוסמכת. כמו-כן, היתה לנו קבוצת דייגים בא-טור. האנשים היו מודעים לארעיות של ההיאחזות הללו. דאגנו לכך שהם יהיו מודעים לכך מבעוד מועד, כדי שלא לטפח אשליה שהפרידה ממנה תהיה אחר-כך משברית.

בזירה המדינית מתגלה קוצר ההשגה לגבי הזכות והכורח שלנו להשיג גבולות בטחון וחוסר האהבה בדבר הזיקה שבין ההתיישבות לגבולות בטחון. החיכוך והמיגעלות שנהגנו בהם בנושא ההתיישבות, הם תנאי חיוני להצלחת המאבק על גבולות שלום וקבע מוגנים על-ידי מתיישבים נצחיים גם יחד.

בדרך-כלל יש יסוד להנחה, כי נושא כוח-האדם להתיישבות חדשה לא שימש עיכוב ולא דחה הקמת יישובים חדשים. משנבדק הפוטנציאל של תנועות ההתיישבות ושל מועמדים שמחוץ לתנועות ההתיישבות, אני משוכנע, שכך יהיה גם בעתיד. יעמדו לרשות ההתיישבות הכפרית - וכן לרשות ההתיישבות העירונית - הגרעינים הדרושים.

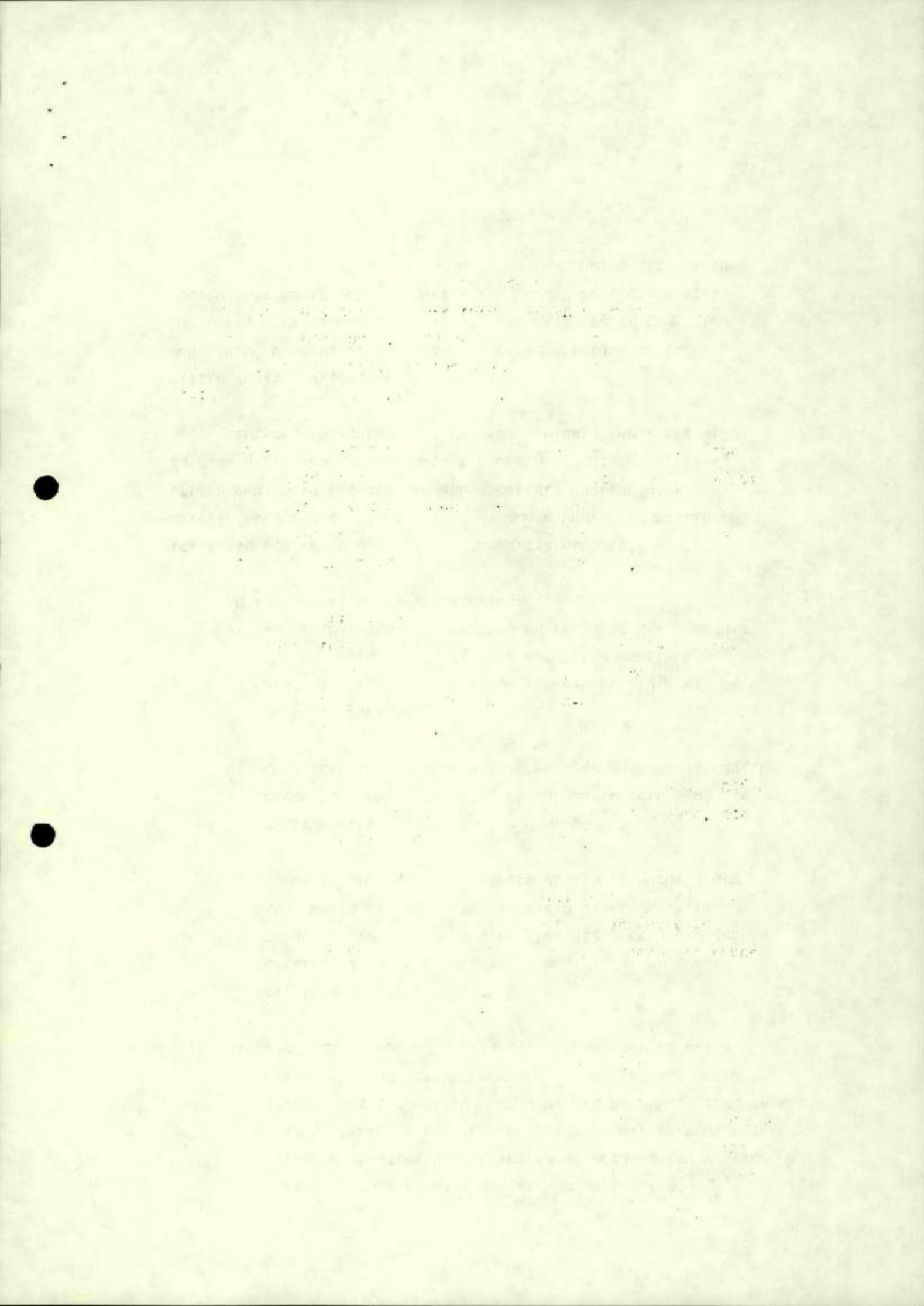
עם זאת, איננו בני חורין מלהדגיש:

(א) יש יישובים שלא הגיעו אל הסף המינימלי של 40-50 משפחות והם מתיסרים במצוקה של חברה קטנה, דלת אפשרויות. תופעה זו בולטת בכמות יישובים בבקעת-הירדן והיא חלה על כל צורות ההתיישבות.

(ב) ההשתייכות לתנועת ההתיישבותית אסור לה שתשמש מפגע בתהליך איושם של יישובים חדשים, הטובלים ממחסור בכוח-אדם, ככל שהתנועה אינה יכולה להעמיד מתיישבים.

(ג) בדיקת ונוכחות לדעת, על העתודה ההתיישבותית בחו"ל היא דלה להחריד ופרט לפעילות של תנועות הנוער החלוציות, נדרשה פעילות ציבורית שיטתית לעודד עולים בפוטנציה להצטרף ליישובים קיימים, להעמיד גרעינים חדשים או גם להשתקע ביישובים עירוניים חדשים.

(ד) ישנם מקרים, שהיעדר יחידות דיוור משמש עיכוב להצטרפות מתיישבים ליישובים. הבעיה היא תקציבית, שכן הסכומים שהוקצבו לבניה ביישובים החדשים מהווים משקל יחסי ניכר מאוד בתקציב השיכון הכללי. בעיית גידולם של היישובים העירוניים תלויה בעיקר בנושא השיכון ובנושא של הכנת תעסוקה מתאימה למתיישבים החדשים, לפני שהם עוקרים ממקומותיהם. 5/.



הטיפול החברתי בגרעינים, לפני עלייתם להתיישבות הכפרית ועם עלייתם לשטח, נעשה על-ידי המחלקה להתיישבות ועל-ידי התנועות להתיישבות ובאשר ליישובים עירוניים - על-ידי משרד השיכון. ניתן לקבוע בוודאות, כי ליכודו המוקדם של הגרעין במסגרת תנועתו וכן הטיפול התנועתי בגרעין וביישוב, לאחר שהיישוב עולה על הקרקע, מהווה תנאי חיוני ביותר להצלחת הגרעין והיישוב. חיוני למצוא שיטות ודפוסים נאותים לטיפול חברתי במתיישבים ביישובים העירוניים. חיוני להגביר את החינוך להתיישבות בבתי-הספר. חיוני להגביר את הפעילות השיטתית למען יישובי עולים.

מבחינת מימד העומק, יש להבחין בין שני טיפוסים כוח-אדם ההולכים להתיישבות: הסוג האחד הם צעירים ומשפחות מהערים, לרבות חניכי תנועות-הנוער ויוצאי יישובים קיימים, בני מושבים וקיבוצים, המקיימים מצוות יישוב הארץ על-ידי הקמת יישוב חדש, תוך כדי תמורה מהפכנית באורח חייהם ובמקצועותיהם, כתוצאה מהעליה להתיישבות. הסוג השני הם צעירים ומשפחות מהערים, הרוצים להשתתף ביישוב הארץ ביישובים עירוניים חדשים ולהעתיק לשם את מקומות מגוריהם, תוך כדי המשכת עבודתם במקום התעסוקה הקיים בעיר, תוך ידיעה כי לא צפויה תעסוקה בערים החדשות, לפחות בתקופה הראשונה. רשומים אצלנו למעלה מעשרה גרעינים מהסוג הזה - אנשים שרוצים להשתתף בבנין יישוב עירוני מטיפוס של מסחה ומעלה-אדומים, וכן יישובים עירוניים אחרים, תוך כדי המשכת עבודתם במקום תעסוקתם הקיים, אך הם מוכנים לעקור מרמת-גן, תל-אביב וירושלים ולהשתתף בדרך זו ביישובה של הארץ.

אני מעביר לרשות הממשלה הנכנסת את רשימת הגרעינים הללו לשיקולה ולשיפוטה.

בעיה מורכבת ביותר היא בעיית הקרקע. בנושא הבטחת משכנות הקרקע ליישובים הוקדש, ככל האפשר, שהקרקע תהיה רכוש המדינה, בלתי מעובדת או אדמת נפקדים. הועדפה רכישת קרקע או חילופי קרקע. במקרים לא-מעטים, לא הוקמו יישובים שתוכננו להקמה, מחמת שתי מגבלות אלו. עם זאת, במקרים מוגדרים אחדים לא היתה ברירה אלא להחליט על תפיסה או הפקעה של קרקעות במידה מינימלית ותוך תשלום פיצויים, ככל שלא נמצאה דרך של רכישה או חילופין של קרקע.

מחמת הקושי להשיג נתונים מדויקים מבעוד מועד, קרה שבשלב מאוחר יותר מתברר: עיכובים שלא היו ידועים מראש, כמו: הופעת בעלים שלא היו ידועים וכן רישומים בספרי האחוזה. לכן, מספר ליישובים והיאחזויות שטרם הושלמה מיכסת הקרקע הדרושה להם, עדיין קיימים. הפירוטים יועברו למי שמוסמך לכך בממשלה החדשה.

בנושא הקרקע טיפלו במשותף מינהל מקרקעי ישראל, תיאום הפעולה כשטחים וחשיבת ההתיישבות תוך ליווי קפדני בדרך של שרים.

הפעילות שלנו נעשתה בקשר הדוק עם התנועות ההתיישבותיות, ובעיקר עם הוועדה הבין-תנועתית להתיישבות, בראשות חיים גבתי, אשר מילא תפקיד זה במקומו של אברהם הרצפלד ז"ל, משנפטר. על דעת ועדת השרים לעניני התיישבות ועל דעת ההסתדרות הציונית מקובל, כי ייעוד גרעינים ליישובים כפריים חדשים הוא בסמכותה של ועדת גבתי. ואכן, הכלל הזה נשמר מאחר שבוועדה זו משתתפים נציגים של כל תנועות ההתיישבות, ללא יוצא מן הכלל.

בדיוני הוועדה מתבררות התביעות של התנועות למשכנות קרקע, ליישובים חדשים וכן בעיות התור בין הגרעינים.

מנכ"ל המחלקה להתיישבות מציג את התכניות להתיישבות חדשה. הוא וראש המינהל לבניה כפריית משתתפים בישיבות הוועדה.

על סיכומי ועדת-גבתי - פרט למקרה אחד - לא היה ערעור. במקרה אחד שהיה ערעור, הוצב נדון והוכרע בוועדת השרים.

ההחלטות על ייעוד הגרעינים להתיישבות מתקבלות לאחר שנבחנת כשירותו של הגרעין על-ידי נציג המחלקה להתיישבות ונציג התנועה אליה מסונף הגרעין.

אינני רוצה להלאות את הממשלה באיזכור הקריטריונים לגבי גרעינים שאושרו על-ידי ועדת השרים להתיישבות. כמו כן, אינני רוצה להלאות, בישיבת האחרונה, את הממשלה באיזכור העקרונות על-פיהם ניבנים כפרים תעשייתיים, אשר הוחלט עליהם בוועדת השרים להתיישבות, מתוך ידיעה שאנו רוצים התפרטות התיישבותית, לא רק איכלוס, ולא בכל אתרי ההתיישבות שאנו רוצים להיאחז בהם אכן ישנה קרקע מתאימה ומים הנחוצים להתיישבות חקלאית. מכאן, הוצע לנו, על-ידי מוסדות מחקר, הצעות בדבר הטיפוס של הכפר התעשייתי. הקריטריונים אושרו על-ידי ועדת השרים להתיישבות.

גם בענין זה איני יכול לומר שניתן לברך על המוגמר. זה נושא שעודיהיה עלינו להתלבט בו, בשל מגבלות הקרקע והמים. מחנות ההמולה שקמה בשעתו בהקשר למקרה קדום, נוצרה תמונה כוזבת כאילו בעיני התיישבות יש מצב שכל הישר בעיניו יעשה. זו תמונה מלאכותית שאיננה נכונה. האמת ניתנת להיאמר, שפרט למקרה אחד שטטה מהכלל, מתקיים בפועל הציווי שההתיישבות בשטחים נעשית אך ורק על-פי החלטת הממשלה. ומערכת הבטחון סיועה, לא במקרה אחד, לקיים את העקרון הזה. אני משוכנע שאילמלא נתקיים כלל זה הלכה למעשה, היינו עומדים במצב שיכול היה להיות לרועץ בכל ההתקדמות ההתיישבותית, ואני רוצה לקוות כי גם להבא הכלל הזה יישמר בכל חומרת הדין ולא תהיינה חריגות ממנו.

בנושא מעלה-האדומים - כזכור, בשעתו, הממשלה החליטה על מעלה-האדומים כעל אזור תעשייה לירושלים, ובהתאם לכך הוקם שם מחנה העובדים וניבנו שם שיכונים מגורים לעובדים, באזור שעליו הוחלט, ומשרד המסחר-והתעשייה הקים מיבנים למלאכות ולתעשיות והוחל בהעברת התעשייה הצבאית מירושלים אל האזור. עד כה ממשלת ישראל טרם החליטה על הקמת יישוב אזרחי במעלה-האדומים, אלא על מחנה עובדים ואישרה הקמת מגורים לעובדים העובדים באותו אזור.

לפי בקשתי, משרד השיכון קבע צוות לבדוק את הנתונים לפיתוח הישוב העירוני במעלה-האדומים, כחלק מהאזור המטרופוליטני של ירושלים. הוקם צוות כזה בין-תחומי שעשה עבודה חרוצה, בדק את השטח, בדק את ההיבטים האורבניים, את בעיות התשתית, את נושא התעסיה, ההיערכות הכלכלית ועלויות הפיתוח, והצוות הגיע לכלל מסקנה שאכן ניתן להקים שם ישוב עירוני בסדר-גודל של 5,000 יחידות דיור, כאשר את הישוב הזה צריך לראות כחלק מהמערך העירוני של ירושלים רבתי. כמו-כן אותר שטח אחר מזה שעליו הוקם מחנה-העובדים ומומלץ כשטח שעליו יוקם הישוב העירוני, אם אכן תהיה החלטה מוסמכת כזו.

לא הספקתי להביא את דו"ח הצוות לדיון בוועדת השרים לענייני התיישבות, וגם לא לוועדת השרים לענייני ירושלים, אבל באתי בדברים עם ראש-הממשלה, שר הבטחון, שר החוץ, שר המשטרה ושר המשפטים שהוא יו"ר ועדת השרים לענייני ירושלים, וכן עם עמיתים אחרים בממשלה. סבור אני כי בשבוע האחרון נספיק לדון ולקבל החלטה שקולה בעניין זה. עם העברת העניינים לממשלה החדשה בדעתי להעביר להחלטתה גם נושא זה, בהמלצה להקים במעלה-אדומים ישוב עירוני המשולב במרחב המטרופוליטני של ירושלים. אעשה זאת על דעת עמיתי השרים שהזכרתי לעיל.

פרופ. רענן וייץ, ראש חטיבת ההתיישבות בהסתדרות הציונית, מר י. אדמוני, מבכ"ל חטיבת ההתיישבות בהסתדרות הציונית ומר ש. אבני, הממונה על בניה כפרית במשרד השיכון מסרו פרטים נוספים בתווך ההתיישבות.

(ב) שר המסחר והתעשיה, יו"ר ועדת השרים לעניני ערי פיתוח סקר את מצב ערי הפיתוח, את פעולות הממשלה לפיתוחן ולחיזוקן, ואת פעולות הועדה שהוא עמד בראשה.

מר ראובן דוד, עוזרו של שר המסחר והתעשיה לעניני ערי פיתוח וממונה על חאוס פעולות הממשלה בגליל, מסר פרטים נוספים.

מצורפת בזה סקירת שר המסחר והתעשיה.

(ג) השר לקליטת העליה, מסר על מצב העליה והקליטה ועל פעולות משרדו במשך שלושת שנות כהונת הממשלה.

מצורפת בזה סקירת השר לקליטת העליה.

(ד) השר ג. האוזנר, יו"ר ועדת השרים להכנת הצעות בדבר ארגון מחדש של מבנה משרדי הממשלה, ייעול וחסיכון מסר הודעה מסכמת על פעולת הועדה שבראשותו.

(ה) סגן ראש הממשלה ושר החוץ סקר ענינים מדיניים:

(1) ההחלטה לבטל את ביקורה הרשמי של האניה הצ'יליאנית "אסמולדה";

(2) תוכן שיחת הרב הראשי לישראל הרב ש. גורן עם נשיא ארצות-הברית.

(ו) הוחלט, בהמשך להחלטת הממשלה מיום י"ט בטיון תשל"ז (5.6.77), על-פיה יעבדו עובדי המדינה יום עבודה מקוצר ביום הבחירות להסתדרות הכללית - שהממשלה סומכת את ידה על כך ששר האוצר ימליץ, על דעת הממשלה, בפני הדירקטוריונים של החברות הממשלתיות, כי גט עובדי החברות הממשלתיות יעבדו יום עבודה מקוצר ביום הבחירות להסתדרות הכללית.

(ז) שר הבטחון מסר על עניני בטחון שוטפים.

הממשלה ישבה כועדת שרים לעניני בטחון.

1. The first part of the report is devoted to a general description of the project and its objectives. It also includes a brief review of the literature on the subject.

2. The second part of the report describes the methodology used in the study. This includes a detailed description of the experimental design and the data collection procedures.

3. The third part of the report presents the results of the study.

4. The fourth part of the report discusses the implications of the findings and provides some suggestions for future research.

5. The fifth part of the report is a conclusion.

6. The sixth part of the report is a bibliography.

7. The seventh part of the report is an appendix.

8. The eighth part of the report is a list of figures and tables.

9. The ninth part of the report is a list of references.

10. The tenth part of the report is a list of acknowledgments.

11. The eleventh part of the report is a list of abbreviations.

12. The twelfth part of the report is a list of symbols.

(ח) בתום הישיבה השמיע ראש הממשלה דברי פרידה ואמר:
"ברצוני להיפרד מחברי הממשלה ומעוזריהם. בדרך שעברנו
יחד במשך שלושת שנות כהונת הממשלה היו הישגים רבים וחשובים
והיו גם תקלות. הרגיעה בקוי החזיתות איפשרה התעצמות
צבאית משמעותית של ישראל וכן עליה על דרך המשא ומתן לקראת
אפשרות של הסדר מדיני. באותה עת נבנתה בארץ השתית רחבה
ועמוקה של תפוצת התישבותיה; הורחבו התעשייה והיצוא, הוזקו
ופותחו ערי הפיתוח ונבנו מערכות חברתיות חדשות. פועלה
והישגיה של ממשלה זו יוערכו בפרופורציות יותר נכונות ככל
שהזמן יעבור, כי מעשיה של הממשלה היו רבים וטובים."

הותיק בין שרי הממשלה, שר התיירות מ. קול הרים על נס את
הישגיה של הממשלה בתחום ההתעצמות הבטחונית ובהתישבות והזכיר
את התעצמות התיירות כתרומה משמעותית לחיזוק המשק הישראלי.
השר קול נפרד מחבריו השרים ואמר כי הם היו לו חברים טובים.

השרים נפרדו בהרמת כוסית.

ג' בתמוז תשל"ז

19 ביוני 1977

פעולות הממשלה לקידום איזורי-פיתוח

בשנים 1974 - 1977

כ ל ל י

בשנים 1974 - 1977 אנו מבחינים במספר התפתחויות החלקן כמותיות וחלקן איכותיות.

חקציבים

בשנים אלה אנו מבחינים בהעדפה ערי הפיתוח בהקצאת משאבי החקציב הלאומי:

חקציבי פיתוח תשתית לחקטיה

ש נ י מ	באלפי ל"י
1974	35,200
1975	90,000
1976	120,000
1977 (חלקי)	48,000 (מחוך 180 מליון ל"י)

משאבים אלה אפשרו הנחת תשתית מחקרית, מודרנית, הלוקחת בחשבון את הטיפול בכל האפקטים האקולוגיים ומאפשרות בניית חקטיה ללא הפרעה למהלך החיים, הן לסביבה והן לאדם.

גולת הכותרת של הפעילות בנושא ההמקרה בפיתוח המרכזים החקטיים (מחש"ים).

מחש"ים	באלפי ל"י
רמת חובב	33,000
חפן	19,000
מחניים	11,800
גולני	15,000
מעלה האדומים	16,150
סה"כ ההשקעה בתשתית	94,950

כיום יש בידניו רזרבות חכנוניות ורזרבות קרקע בעין, כמעט בכל עיר ועיר, כשעובדה זו מאפשרת נהול מדיניות מיקום מפעלים, עמ"י סדרי העדיפויות האמיתיים בפיתוח ערי הפיתוח.

חקציבי בניה להשכרה

במהלך השנים חלו שתי התפתחויות משמעותיות:

1. גידול משמעותי בהיקף התחלות הבנייה:-

ש נ ה	השקעות באלפי ל"י	התחלות במ"ר
1974	110,000	103,000
1975	160,000	56,000
1976	180,000	57,000
סה"כ	450,000	216,000

עקר ההשקעה נעשה במבנים מסגורטיים עמ"י מדיניות "הבניה הפרובוקטיבית" שעקר יערה היה ליצור חמריץ נוסף והיא זמנית המבנה.

2. לקראת סוף התקופה נשתנתה מגמה זו ועקר הדגש הושם על בניה ספציפית, עפ"י תכנון ויעוד מוגדרים מראש. גישה זו קבלה תנופה חדשה עם המעבר לתכנון כולל של מפעלים, עפ"י גישה זו מקבל היזם את כל המפעל על כל מערכותיו שרט לציוד עצמו.

במסגרת זו מוקמים מספר פרויקטים - אלסינט - מעלות
וולקן - חפן
העשיה אורית - אילת
דקל - אילת

מגמה זו הביאה לשנוי במבנה התקציב באופן שניתן לבנות פחות משראז' באותו תקציב אולם ניצולו של התקציב נעשה טוב יותר, והיינו, מפעלים גדולים שרוב חוצרתם מופנית ליצוא.

ה ש ק ע ו ת

פעולות הנחת החשתי והבניה לא באו אלא לקלוט את ההשקעות השונות שהיו בשנים אלה וכן להכין את ערי הפיתוח לקליטת השקעות בקנה מידה גדול לקראת סוף שנות ה-70.

היקף ההשקעות בחקשיה באזורי-הפיתוח

ש נ ה	היקף השקעות השנתי באלפי ל"י באזור"פ	היקף השקעות הכולל באלפי ל"י	% השקעות באזור"פ מסה"כ ההשקעות
1974	965.0	2,944.0	33
1975	2,597.0	5,704.6	48
1976	2,031.5	4,250.0	47

נחונים אלה מורים על גידול במשקל ההשקעות המופנות לאזורי-פיתוח מחוץ סה"כ ההשקעות במשק. כאן ניתן להבחין גם במגמה שעפ"י עולה היקף ההשקעות בענפי הכימיה, המכנה והאלקטרוניקה בחוץ סה"כ ההשקעות באזורי הפיתוח וזאת במגמה לשנות את המבנה הסטריקטורלי של התעסוקה באזורי הפיתוח.

מובט ע"י שר המסחר והתעשיה

ה ג ל י ל

ישובים ואוכלוסיה באזורי הפיתוח

1976	1975	1974	י ש ו ב	1976	1975	1974	י ש ו ב	1976	1975	1974	י ש ו ב
4,450	4,230	4,000	יקנעם	26,300	26,000	25,400	טבריה	12,600	12,300	12,000	בית שאן
36,200	35,600	34,800	עכו	7,750	6,900	6,450	כרמיאל	5,650	5,500	5,450	חצור
18,700	18,500	18,700	עפולה	14,200	14,200	14,200	צפת	5,600	5,450	5,350	סעלוח
19,300	18,800	18,500	נצרת עליה	12,300	11,800	11,300	מגדל העמק	15,600	15,600	15,700	קריית שמונה
								2,120	2,080	2,040	שלוסי
78,650	77,130	76,000		60,550	58,900	57,350		41,570	40,930	40,540	סה"כ

1976	1975	1974	
130,770	176,960	173,890	ג ל י ל
230,700	225,140	220,100	נ ג ב
411,470	402,100	393,990	סה"כ

בין השנים 1974 - 1977 גדלה אוכלוסיה ערי הפיתוח בכ-20,000 נפש, דהיינו גידול של קרוב ל-10%.

ה ג ל י ל

ב נ י ה ל מ ג ו ר י מ

1976	1975	1974	י ש ו ב	1976	1975	1974	י ש ו ב	1976	1975	1974	י ש ו ב
--	--	--	י ק נ ע ט	124	392	316	ט ב ר י ה	28	322	214	ב י ת ש א נ
128	664	421	ע כ ו	392	782	562	כ ר מ י א ל	--	224	174	ח צ ו ר
52	439	407	ע ט ו ל ה	919	360	183	צ פ ה	--	364	256	מ ע ל ו ת
126	443	679	נ צ ר ה ע ל י ה	-	410	582	מ ג ד ל ה ע מ ק	--	161	928	ק ר י ה ש ט ו נ ה
								--	168	120	ש ל ו כ י
306	1,546	1,507		1,435	1,944	1,643		28	1,239	1,692	ס ה"כ

ס ה"כ	1976	1975	1974	
11,340	1,769	4,729	4,842	ה ב ל י ל י
10,401	1,073	4,187	5,141	נ ג ב
21,741	2,842	8,916	9,983	ס ה"כ

ה נ ג ב

ישובים ואוכלוסיה באזורי הפיתוח

1976	1975	1974	י ש ו ב	1976	1975	1974	י ש ו ב	1976	1975	1974	י ש ו ב
98,900	96,500	94,100	באר-שבע	11,000	10,700	10,600	אופקים	6,350	6,450	6,400	יזרעאל
22,000	21,500	21,100	קריית גת	27,600	27,400	27,100	דימונה	1,900	1,740	1,550	כדיסה רמון
10,000	9,700	9,450	קריית מלאכי	7,050	6,850	6,700	נתיבות	16,700	15,800	15,200	זילת
11,200	11,200	11,300	בית שמש	9,450	8,800	8,150	ערד				
				8,550	8,500	8,450	סדרה				
142,100	138,900	135,950		63,650	62,250	61,000		24,950	23,990	23,150	ס"כ

ה נ ג ב

ה נ ג ב

בניה למגורים

1976	1975	1974	י ש ו ב	1976	1975	1974	י ש ו ב	1976	1975	1974	י ש ו ב
12	233	626	ערד	80	444	238	דימונה	96	232	230	אונקים
128	710	681	קריית גת	—	32	102	ירושם	16	248	466	אילה
—	249	420	קריית מלאכי	—	144	192	נתיבות	664	1,415	1,722	באר שבע
—	232	152	שדרות					—	88	127	בית שמש
140	1,424	1,879		157	780	717		776	1,983	2,545	סה"כ

מפעלים הוקמו בשנים 1974-1977

המקום	המפעל	מהות המפעל	השקעה	מס' עובדים	הערוח
אופקים	אופ-טוד בע"מ	מחפרה	867,000	63	
	ליפ-טילו בע"מ	מתכה	2,500,000	25	
אילת	כבלי ציון בע"מ	כבלי נחושת	7,000,000	41	
באר-שבע	אל-קר בע"מ	כזון	2,000,000	20	
	מפעלי הובלה בע"מ	נוסכים ושרותי הובלה	18,000,000	230	
בית שאן	בולדו בינגד - ישראל בע"מ	חידוד צמיגים	3,515,000	10	
	צומר	חומי קשורה	1,750,000	15	
בית שמש	סיהל בע"מ	מחפרה	3,000,000	60	
דימונה	פריקסן מסריאלס	רפידות לבלמים ומצנדים	141,000,000	300	
	קרמיק קסטינג בע"מ	בנייה ציוד	12,200,000		
הצור	הצור מפעלי מתכה	יציקה ברזל חסול	3,280,000	75	
סבריה	אחים רייך	ציוד חקלאי	1,940,000	30	

המקום	המפעל	מהות המפעל	השקעה	מס' עובדים	הערות
יקנעם	נקיד צפון בע"מ	מוצרי בצק	13,153,000	110	
כרמיאל	בגד-עור בע"מ	מוצרי עור	500,000	69	
	אביזרי צנרת - כרמיאל בע"מ	אביזרי צנרת	3,046,000	10	
	אזמקו בע"מ	אטימי גומי	9,700,000	42	
	אלוף ספורט בע"מ	כחפרה	1,600,000	112	
	להא סקסטיל	ליבני גברים	10,000,000	150	
	אורג'רד-מפעלי הדפסה בע"מ	הדפסה נייר לפורטייקה	11,000,000	21	
	וונקל בע"מ	יצור מנועי יוגל	5,000,000	20	
	ג'ניליה" בע"מ	סיבי ניילון	206,000,000	460	
מעלות	הרמפיל בע"מ	כבלים והומי חשמל	4,000,000	45	
	כור בבקוק בע"מ	מיסמרים אלקטרוניים	3,200,000	23	
מצפה רמון	מובילי מצפה רמון	מוסך ומשרד הובלה	2,000,000	5	
	מקסימה	גזים נוזליים	22,000,000	25	

המקום	המפעל	מהות המפעל	השקעה	מס' עובדים	הערוך
נצרה	אורלי-ציפויים בע"מ	ציפויי מחכות	3,700,000	5	מפעל עונתי
	אריצטקס בע"מ	חגור צבאי	1,500,000	32	
נחלבוה	מוטבי הנגב בע"מ	ממגורים	2,500,000	5	
	לימנט בע"מ	בית אריזה ללימונים	7,000,000	150	
עכו	קליל מוצרי אלומניום	מוצרי אלומניום	5,300,000	220	
עפולה	העזיות הבור בע"מ	לוחות פורסיקה	40,900,000	90	
	בוסמח העסק	מחפרה	470,000	25	
ערד	מיגוט ערד בע"מ	ציפויי מחכת	4,950,000	30	
	פמול בע"מ	כימיקלים	2,000,000	30	
	מגבוח ערד בע"מ	מגבות	11,000,000	17	
	גראל בע"מ	גרביים	5,000,000	40	
קריה גה	סמפלסט בע"מ	פוליסילן	2,250,000	12	
	איסכור בע"מ	מחכת	28,000,000	25	
	קינסטאור	מכלי קרטון	2,330,000	5	

מפעלים שהוקמו בשנים 1974-1977

המקום	המפעל	מהות המפעל	השקעה	מס' העבודים	הערוה
קריית מלאכי	קריית מלאכי טנא נגה בע"מ	מפעל לחלב בעוקר	12,000,000	20	
	סיגה בע"מ	תעשיות הגביר	3,300,000	22	
	ערגול פלירות (1970) בע"מ	ערגול פלירות (1970) בע"מ	16,500,000	20	
	מרכז להכשרה מקצועית	הכשרה מקצועית	430,000	29	
	תעשיות דויטש בע"מ	מקסטיל	19,000,000	13	
	הוד אורז בע"מ	מסחר לאורזים והודיים	29,000,000	60	
קריית שמונה	ארזי הלבנון	ייצור רהיטים	2,280,000	15	
	אלקטרוניקה בע"מ	אלקטרוניקה	1,513,000	28	
	תעשיות איירמק בע"מ	מדחסים	2,519,000	15	
	מכבסה אזורית הגליל העליון	מכבסה	5,649,000	25	
שדרות	הרכה אריסיפ	כרסי הדבקה	4,000,000	30	
שלומי	דימר בע"מ	כלי היהודי לתעשייה קז	1,630,000	30	
	מפעלי מחכה חניה	מחכה	2,150,000	13	
	וולקן מצברים בע"מ	מצברים	6,000,000	26	

מדינת ישראל

משרד המסחר והתעשייה
ירושלים

תאריך:

מספר:

מפעלים ב-לבי הקמה

המקום	הפרוייקט	השקעה	מס' עובדים	הערות
אופקים	מולסולפט - מהכת	3,500,000	80	
	אופק בע"מ - אריגה	10,000,000	10	הרחבה
אילת	כור תעשיות בע"מ - דקל שמנים	40,000,000	41	
	מכבדות מלונות אילת	8,132,000	20	
	חב' המלח ישראל אילת	29,360,000	50	
	תעשיה אורית	40,000,000	250	
באר שבע	מכתשים בע"מ - חומרי הדברה	104,000,000	100	הרחבה
	" " - כימיקלים	100,000,000	200	
	תרכובות ברום - רמת חובב	270,000,000	100	
	" " - באר שבע	20,000,000		
בית-שאן	דטיק מפעלי כבלים בע"מ	8,000,000	75	
	פיחוח-קמק בית שאן שמורי זהים	3,000,000	10	הרחבה
	" " " " מוצרי בשר	30,000,000	60	
	" " " " משחטה	5,000,000	10	הרחבה
	בלגרו בע"מ - ייצור נעליים	3,200,000	45	
	מסקו בית שאן בע"מ - ציוד לבניה	2,410,000	25	
בית שמש	קינג בוכנות - בוכנות	12,000,000	30	
	קינג מיסבים - מיסבים	10,000,000	50	
	סלע משאבות	5,000,000	40	הרחבה

קבלת-קחל:

בימים א'-ח' בין 9.00-12.30
בימים ב' ו-ד' גם בין 14.30-16.00

טל 243611

טל 38431
טל 614611
טל 640921
טל 35771

המשרד הראשי

ירושלים 91000 רח' אגרון 30 ת"ד 299

משרדים מחוזיים

ירושלים 91000 רח' קרן היסוד 38 ת"ד 299

תל-אביב 61140 רח' מואה 76 ת"ד 14021

חיפה 31000 רח' העצמאות 82 ת"ד 1636

באר-שבע רח' הרצל 118 ת"ד 81

מדי 1841

המקום	הפרויקט	השקעה	מס' עובדים	הערות
כרמיאל	דלתא סכססיל - לבני גברים	10,000,000	150	הרחבה
	מבקר בע"מ - מנועי ינקל	138,300,000	800	הרחבה
	כרמיאלית - שיטורי ירקות	10,400,000	50	
	ציקלון - מחבת	2,500,000	50	הרחבה
	גזים תעשייתיים בע"מ	4,600,000	10	
	הנדלרס - פוינטרוור ישראל בע"מ (הנדלרס)	45,000,000	200	
	כלי בית מצופים אפייל			
מגדל העמק	נילית בע"מ - חוטי פוליאסטר	69,640,000	80	הרחבה
מעלות	אלסינס - אלקטרוניקה	47,000,000	200	
	תעשיות (1950) בע"מ		50	הרחבה
מעלות חפן	וולקן מצברים - מצברים	22,100,000	80	
	גמיד - מוצרים צבאיים	11,000,000	75	
מצפה רמון	מקסימה בע"מ - חמצן	22,000,000	35	
	רמאל בע"מ - מוצרי מחבת	6,700,000	35	הרחבה
	אחים אלמי - חציבה ושיש	3,900,000	20	
	פפקו - מחפרה	5,000,000	60	
נצרה	אמריקן ישראל בליידס - סכיני גילוח	5,885,000	50	הרחבה
	אחידסקס בע"מ - חגור צבאי	3,000,000	100	הרחבה
נחילבון	סרובו - ייצור מכונות	3,745,000	26	
עכו	כור - מעש - ייצור אלמנטים לבניה	5,000,000	80	
	מילואות בע"מ - מוצרי בשר	102,987,000	90	
	תעשיות אלקטרוכימיות - פי.וי.סי	37,000,000	20	הרחבה
	נובומר בע"מ מוצרי פלסטיקה	2,450,000	20	
	מילואות בע"מ - ייצור חלבון	37,000,000	8	
	מילואות בע"מ - מיון דגים	2,000,000	10	הרחבה
עפולה	קופת חולים - תשלובת העשייה ושרות בתי חולים	45,000,000	80	
	חבור תעשיות בע"מ - פורמיקה	12,914,000	20	הרחבה

המקום	הפרוייקט	השקעה	מס' עובדים	הערות
ערר	אהרונסון בע"מ - מחפרה	1,250,000	45	
	למדא בע"מ - משחקים חנוכיים	3,876,000	50	
	מולר	6,000,000	30	
	שפע און	6,400,000	25	
קריית גת	רעון בע"מ - תבלינים	1,250,000	45	
קריית מלאכי	סעוף - עבוד בשר	10,000,000	15	הרחבה
	כ.צ.ס - הרופות	11,096,000	30	
	תעשיות דויטש - טכסטיל	5,750,000	10	הרחבה
קריית שמונה	אורמן ושות' בע"מ - מחכה	26,986,000	70	
	עוף הגליל - משחטה	40,000,000	40	הרחבה
	תעשיות 1950 - מחכה	30,000,000	70	
	פתוח הגליל בע"מ - אבוקדו גל	5,044,000	15	
	רמיס מפעלי הנדסה - מיסות לבתי חולים	2,850,000	14	הרחבה
	מאפית לחמנו - מאפיה	14,000,000	10	הרחבה
שדרות	הרמה ארי טייפ - סרטי הרבקה	7,000,000	40	הרחבה
	להיט אור - קולסי שמש	3,410,000	20	הרחבה
	פרומין בע"מ - דברי מאפה	17,667,000	100	
לומי	זוגלובק בע"מ - מוצרי בשר	28,536,000	120	
	שחף - מערכות השקיה	2,000,000	20	
	שלג החרמון - מכבסה	2,373,000	25	
			4,389	

המשרד לקליטת העליה

סקירתו של שלמה רוזן, השר לקליטת העליה

1. העליה

סקירה זו על מצב העליה וקליטתה מתיחסת לשלוש השנים האחרונות, היינו 1974 עד 1976.

העליה לישראל היתה מאופיינת בתקופות של גאות ותקופות של שפל. היקפי העליה מושפעים מגורמים חיצוניים בחו"ל כגון אנטישמיות, מצב כלכלי ופוליטי בארצות מגורי היהודים; וכן מגורמים פנימיים בארץ כגון מורל, מצב כלכלי וחברתי, איכות החיים וכדומה.

בשלוש השנים האחרונות עלו כ-72 אלף עולים בהשוואה ל-153 אלף שעלו בשלוש השנים בין 1971 ל-1973. בארבעה החודשים הראשונים של השנה עלו כ-6 אלפים איש; קצב הדומה לשנתיים הקודמות בהתחשב בעונתיות בעליה. אם לא יחולו שינויים דרמטיים בחו"ל או בארץ בשנת 1977, יעלו השנה כ-20 אלף יהודים.

בגלל קשיים שנוצרו בהספקת דיור ובמציאת מקומות תעסוקה הולמים לעולים שהגיעו בשנים 1971-1973 עמד משרדי בפני הכורח לספל במרבית העולים האלה במשך שלוש השנים האחרונות.

העליה בשנים האחרונות מאופיינת בהטרונגניות המתבטאת בשוני בארצות מוצא, מבנה מקצועי והשכלתי, בפיזור גילי, במצב משפחתי ובגודל משפחה. כ-20 אחוז מבני ה-18 ומעלה הם בעלי השכלה של 16 שנים ויותר לעומת כ-7 אחוז באוכלוסיה היהודים הותיקה המקבילה; כ-45 אחוז מהעולים שעבדו בחו"ל הם בעלי משלח יד אקדמאי וחפשי לעומת 18 אחוז בקרב הותיקים היהודים בארץ. שיעור גבוה מאד של עולי המערב (כ-60%) מגיעים כבודדים. גודל משפחה ממוצעת (ללא בודדים) הוא קטן יחסית 3.1 נפשות לעומת 3.8 נפשות באוכלוסיה היהודית הותיקה.

הגורמים העיקריים לצמצום העליה הם:

- א. דלדול המקורות המסורתיים של העליה.
- ב. מכסות קטנות בהיתרי יציאה מברה"מ ומרומניה.
- ג. החינוך היהודי בגולה מקיף מעטים מבין היהודים, ואף הוא שטחי ומצומצם מכדי לפתח תשתית רעיונית ורגשית חזקה במידה מספקת להביא לעליית המונים.

ד. התרופפות בהזדהות היהודית המביאה לשעורי נשואי תערוכת הולכים וגדלים והגברת תופעות הנשירה וההתבוללות.

ה. החלשת המניעים לעליה שהיו קיימים לאחר מלחמת ששת הימים.

ו. מערכת עדוד העליה בגולה אינה מתפקדת ואין מעמידים את נושא העליה בסדר עדיפות גבוה בהסברה הישראלית.

ז. קשיי קליטה: העליה לארץ מלווה בקשיים של שפה חדשה, חברה חדשה, איכות חיים שונה ותרבות בהתהוות. ההסתגלות לכל אלה מחייבת סיוע פעיל של החברה הקולטת.

הקשיים העיקריים בקליטה היו:

1. העדר צמיחה של המשק ואי-התאמתו להרכב המקצועי של העולים.

2. מחסור כמעט תמידי בפתרונות דיור קבע לעולים והעדר מגוון המתאים לאפשרויות התעסוקה, וההרכב המשפחתי של העולים.

3. אי פתיחות של החברה הקולטת כלפי העולים.

2. קליטת

על אף הקשיים האובייקטיביים לקליטת העליה שהחריפו במיוחד לאחר מלחמת יום הכפורים עמד משרד הקליטה במרביח המשימות שהציב. מרביתם של העולים נקלטו בדיור ובתעסוקה, הוקמו ואף הורחבו מסגרות להכשרה מקצועית, ללמוד השפה העברית ולחינוך ילדי עולים וסטודנטים. כן הוקמו מסגרות תרבותיות וחברתיות אשר ספקו חלק מהצרכים של העולים בתחום זה.

א. דיור

אחד הצרכים הבסיסיים של העולה המגיע לישראל הוא קורת גג: בשלוש השנים האחרונות סיפק משרד הקליטה 23,000 דירות לעולים בשכר דירה מסובסד עם אופציה לרכישה, זאת לעומת 30,000 דירות שסופקו בשלוש השנים הקודמות.

כ-30% מהדירות היו באזורי הפיתוח.

בנוסף ניחנו 7,500 הלוואות לרכישת דירות בשוק החופשי בשנים 1974-1976 בהשוואה ל-8,500 הלוואות בשלוש השנים הקודמות להן.

עולים אקדמאים, עולים צעירים וקשישים מופנים בהגיעם לארץ למרכזי קליטה, לאולפנים בקבוצים ולמעונות. היום פועלות כ-100 מסגרות מסוג זה ובהן כ-10,000 מקומות. בתקופת שהותם במסגרות אלה זוכים העולים ללמוד עברית, ולסיוע במציאת מקומות דיור, תעסוקה ולמודים.

בשנים 1973, 1974 נאלץ משרד הקליטה לשכור כ-9,000 דירות בשוק החופשי כדיור זמני לעולים אשר לא היה באפשרותנו לספק להם דיור קבע, בשנתיים האחרונות הצלחנו להעביר את מרבית המשפחות לדירות קבע ובתחילת מאי השנה נותרו בדירות השכורות כאלף משפחות בלבד. אני תקווה שעד סוף השנה תועברנה משפחות אלה לדירות קבע. מבצע אכלוס ופינוי הדירות השכורות היה קשה אך הודות למאמצים של עובדי הקליטה היו פחות ועזועים מאשר ניתן היה לצפות.

אם בתחילת 1974 היו 11,500 משפחות ויחידים בארץ שחיכו לפתרון דיור של קבע, הרי היום ממתינים כ-4,000 משפחות וכ-1,400 יחידים לפתרון דיור של קבע. נתון זה אינו כולל את השוהים במרכזי קליטה ובמסגרות מעבר אחרות.

בתוכנית משרד השיכון לשנת 1977 קבעתי שיסופקו 10,000 פתרונות דיור המתאימים לצורכי העליה. דבר אשר יצמצם את אוכלוסית מחוסרי דיור קבע ל-2,000 משפחות ויחידים.

המחסור בדירות מוכנות לאכלוס מעיק על תהליך הקליטה בדיור. על אף האלוצים בתחום הדיור כ-95% מהעולים נמצאים בדיור קבע לאחר 3 שנות שהות בארץ ושביעות רצונם מגודל הדירה, מהשכונה ומישוב המגורים גבוה (מעל ל-80% שבעי רצון).

ב. תעסוקה

העדר הצמיחה במשק, וקצוץ התקציבים הצבוריים למוסדות להשכלה גבוהה ולשרותים צבוריים עתירי כח אדם אקדמאי מקשים על מציאת תעסוקה הולמת וסביעת לעולים. במקום שהמשק יחאים עצמו לנצול ההון האנושי מקרב העולים השקענו מאמצים רבים להתאים את העולים לצרכי המשק.

בשלוש השנים האחרונות בשיתוף עם משרד העבודה הכשרנו בכ-350 קורסים להשתלמות, התאמה והסבה מקצועית כ-5,000 עולים במגוון רחב של מקצועות. בוגרי הקורסים נקלטו בעבודה. זאת בהשוואה ל-4,000 עולים שהכשרנו ב-180 קורסים בשלוש השנים שקדמו להן.

בתקופה זו סייע המשרד לכ-11,000 עולים להקלט כשכירים. הסיוע משמש תמריץ למעסיקים לקלוט

עולים. משך הסיוע מותנה במידת הבעיתיות בקליטתו המקצועית של העולה ובמידת נכונותו של המעביד להתחייב על תעסוקה קבועה בתום תקופת הסיוע. ב-1971-1973 נעזרו 10,000 עולים.

כלים מיוחדים ואמצעים פיננסיים המיועדים לסייע לעולים בפתוח יוזמה עצמית בקליטתם בעבודה הוקמו על ידי משרד הקליטה. לצורך זה ניתנות הלוואות בתנאים נוחים לעולים המקימים בעצמם, או בשותפות עם ישראלים ותיקים עסקים זעירים, בתי מלאכה ושרותים שונים. כ-4,000 הלוואות ניתנו לעולים לפיתוח יוזמות אלה בשלוש השנים האחרונות בהשוואה ל-3,500 הלוואות בתקופה הקודמת.

קבוצה מיוחדת במינה בתחום הקליטה בתעסוקה הינה המדענים העולים. המדענים העולים מברה"מ הם בין מובילי המאבק לעליה ולקליטתם בארץ השלכה משמעותית לגבי המשך העליה והגברתה. בעיית קליטתם של מדענים בישראל היא בעיה לאומית, ואיננה בעייתם של מדענים עולים כפרטים בלבד. רק דרך קידום המחקר והפיתוח נצליח להעלות את המשק הישראלי לרמה גבוהה. המערכת המדעית קולטת ישראלים שסיימו לימודיהם, תושבים חוזרים, משתלמים שחוזרים מחו"ל ועולים. עקב צימצומים תקציביים במוסדות להשכלה גבוהה, קשה כיום לקלוט מדענים עולים במוסדות מדע בעיקר שמדובר בתחום המחקר הבסיסי.

הסיכוי לקליטתם של המדענים העולים טוב יותר בתעשייה ובמערכת המחקר השימושי. עובדות אלה נכונות גם לגבי ציבור המדענים הישראליים השוהים בחו"ל או המסיימים לימודיהם בארץ.

מגמתו של הסיוע למדענים עולים אותו נותן המרכז לקליטה במדע הינה לתת למדען הזדמנות להשתלב במערכת הקיימת, ולהוכיח את כישוריו ויכולתו. למרכז לקליטה במדע מדיניות לקליטת המדענים לטווח ארוך, לשלוב המדענים במשק הישראלי וניצול הפוטנציאל הטכנולוגי והמדעי.

אחד הדרכים לשילובם של המדענים במשק הישראלי ולפיתוח המשק הינה ישום רעיונות טכנולוגיים, הדרישה ליישום רעיונות כאלה באה בעיקר מעולי בריה"מ שאינם מכירים את המערכת הישראלית.

לאור זאת, המשרד לקליטת העליה פעל לאחרונה להקמתו של גוף לקידום רעיונות טכנולוגיים וישומם בתעשייה בראשותו של אחד המדענים שעלה לא מכבר מברה"מ.

במשך שלוש שנות פעילותו של המרכז לקליטה במדע הוא סייע לכ-1,100 מדענים עולים. כ-650 מהם קיבלו סיוע כספי בתשלום משכורתם, רכישת ציוד מעבדתי והכנת תשתית. היתר קיבלו סיוע ביעוץ ובהשמה בעבודה מתאימה.

ההאטה בפעילות הכלכלית מכבידה על מציאת מקומות עבודה וכיבוד הסכמים לקליטת העולים. כיום נמצאים כ-3,000 עולים במוסדות פרטיים, צבוריים וממשלתיים המקבלים סיוע כספי להחזקתם בעבודה. נראה כי צפויים קשיים בקליטתם בתעסוקה טבעית בחום תקופת הסיוע. בנוסף לאלה מצויים במרכזי קליטה כ-600 אקדמאים השוהים בארץ מעל ל-4 חודשים ועדיין אין עבורם הצעות עבודה מעשיות.

בקרוב העולים דורשי העבודה הנמצאים בארץ שנה אחת רק 85% מועסקים. זאת לעומת 90% מהעולים דורשי העבודה שהיו מועסקים, שנה לאחר עלייתם, בשנת 1973.

על אף הקשיים שצוינו, כ-70% מהעולים עובדים במקצוע או במקצוע הקרוב למקצוע המקורי בחו"ל. 70% מביעים את שביעות רצונם מעבודתם הנוכחית בארץ רק 25% מעונינים להחליף מקום עבודתם. אין ספק כי לגבי אלה שאינם עובדים במקצועותיהם קיימת בעיה אנושית חמורה שיש להביא לפיתרונה.

ג. קליטה חברתית-תרבותית

הקליטה החברתית של העולים איטית ומורכבת. מרבית הקשרים החברתיים של העולים, גם לאחר חמש שנים בישראל, הינם עם עולים אחרים מארץ מוצאם. למעלה ממחצית העולים סבורים שחיהם החברתיים-תרבותיים בחו"ל היו עשירים יותר מאשר בישראל.

בשלוש השנים האחרונות שינה המשרד את גישתו לפעולה בתחום החברתי. הפעולות אורגנו בארבעה אפיקים מרכזיים:

1. עבודה קהילתית בקרב העולים תוך חשומת לב מירבית לצרכי העדות השונות;
2. הסברה לעולים בנושאים הקשורים לתולדות עם-ישראל ולערכים יהודיים;
3. הסברה בקרב הציבור הותיק להעמקת חודעת הקליטה ולשיפור יחס הציבור הותיק לעולים;
4. הדרכת הארגונים הוולנטריים של עולים ושל ותיקים העוסקים בקליטת עליה.

עקב המחסור במבני ציבור בשכונות העולים הקצה המשרד בשלוש השנים האחרונות עשרות דירות ומקלטים לבתי כנסת, מועדונים וגני ילדים כדי לספק את הצרכים הדתיים, התרבותיים והחברתיים של העולים.

ארגנו עשרות ועדי שכונות וועדי בתים בשכונת העולים. הרחבנו את רשת ועדי הקליטה על יד הרשויות המקומיות. ועדים אלה מתאמים את פעילויות הקליטה החברתית של עולים בין הרשות המקומית, מועצת הפועלים, הארגונים הוולנטרים והתאחדויות העולים.

הקמנו סמינר לעולי בריה"מ על תולדות עם ישראל והציונות, הנמשך חודש ימים בתנאי פנימיה. בשנתיים האחרונות התקיימו 20 מחזורים בהם השתתפו 800 עולים. בוגרי הסמינר פועלים כפעילי קליטה ומהווים כח חלוץ בהסברה לתולדות עם ישראל והציונות. פעילים אלה אף משתלבים בעבודה קהילתית במקומות מגוריהם ובוועדי עובדים במפעלים.

השנה הוגבר שיתוף הפעולה עם צה"ל להעמקת תודעת הקליטה בקרב החיילים ולעריכת היכרות בלתי אמצעית בין העולים ובין החיילים.

ד. קבוצות פגיעות

משבר הקליטה פוקד כל עולה, אולם הוא קשה במיוחד בקבוצות מסוימות של עולים שהן פגיעות יותר: משפחות חד הוריות, משפחות ברוכות ילדים, משפחות בהן יש נכים, מוגבלים או קשישים ומשפחות קשות-הסתגלות תרבותית במיוחד מהחלקים האסיאניים של בריה"מ. משקלן של קבוצות פגיעות אלו בעליה של שלוש השנים האחרונות גדול, והוא מקיף כרבע מכלל העולים. בקרב העולים מבריה"מ הוא מקיף כשליש מהבאים.

בצד ההון האנושי הרב אשר הביאה עמה העליה למדינת ישראל, הרי היא הביאה עמה אף בעיות סוציאליות קשות הזקוקות להתייחסות מקצועית מיוחדת ולמשאבים אנושיים וכספיים ניכרים תוך היכרות שפת הדבור של העולים והבעיות התרבותיות המיוחדות שלהם.

קבענו הסדר אוניברסלי באמצעות הביטוח הלאומי, המבטיח מינימום הכנסה לקשישים ולמשפחות ברוכות ילדים.

בעיה מיוחדת מהווים עולים בני 55 ומעלה מארצות המצוקה שאינם יכולים לגרור את הפנסיה שלהם מארץ מוצאם. לפתרון בעיה זו הפעלנו תוכנית מיוחדת לצבירה של זכויות פנסיה. זכויות אלה מאפשרות לעולה שמגיע לישראל בגיל 55 ומעלה לפרוש מעבודתו בגיל המתאים, תוך הבטחת הכנסה מינימלית. עד היום נרשמו כ-3,500 עולים בתוכנית זו.

אסירי ציון ומשפחותיהם נהנים מהסדר תגמולים חדש המבוסס על קריטריונים גלויים וברורים. כמו-כן סוכם כי הממשלה תגיש הצעת חוק אסירי ציון.

עקב הטיפול האינטנסיבי בקבוצות הפגיעות הרוב המכריע של העולים הנוקעים לטיפול מיוחד מגיע בסוף השנה השלישית בארץ ליכולת חפזות עצמאי ורק כ-2% מועברים לטיפול לשכות הסעד המקומיות.

ה. חנוך

בתחום החנוך דואג המשרד למתן שרותים וסיוע לילדים, נוער, סטודנטים וחלמידי ישיבות.

המשרד יזם פתיחת עשרות מעונות יום לילדי עולים בגיל הרך, דבר המקל על השתלבותם של הילדים בגנים ובבתי ספר יסודיים וכן מאפשר לאמהות לצאת לעבודה.

יחד עם משרד החינוך סייענו ל-9,000 חלמידים עולים בגילאי בית הספר היסודי והעל-יסודי בשלוש השנים האחרונות בשעורי עזר בתחום העברית, למודי היהדות, האנגלית והמתמטיקה. וכן ל-10,000 ילדי עולים להשתתף בקייטנות קיץ, המיועדות לשיפור השפה, הכרת הארץ ולגיבוש חברתי.

בשנים 1974-1976 סייע מינהל הסטודנטים והחלמידים לכ-9,000 סטודנטים במוסדות להשכלה גבוהה ובבתי ספר על תיכוניים ולכ-4,000 חלמידי ישיבות. הסיוע כולל משלום שכר למוד, השתתפות בקיום החלמידים הנצרכים, דיור, יעוץ מקצועי, מכינות, שעורי עזר ופעולות תרבות וחברה.

ו. מחקר ודוח

במסגרת המשרד נערכים מחקרים המספקים לקובעי המדיניות את החשובות המתאימות והמקצועיות לבעיותיהם של העולים ומסייעים לפיתוח יוזמות חדשות. המשרד מסתייע במערכת אינפורמציה המאפשרת קבלת מידע עדכני על קליטתו של כל עולה בנפרד ועל מצב הקליטה של כלל העולים.

ז. מידע לעולים

בשנים האחרונות פיתחנו דרכים להספקת מידע אמין ועדכני על הסיוע שמקבל העולה ועל הנעשה בארץ. חומר זה מוכן על-ידי צוותים מקצועיים הבקאים בשפות ובמנטליות של העולים. המידע מועבר בצורת חוברות, דפי מידע, חוכניות אור-קוליות, סרטים וחוכניות מיוחדות המופקת על ידי המשרד ומשודרת בטלביזיה.

ח. טיפול בעולים

בתקופה האחרונה שקדנו רבות על שיפור השרות הניתן לעולה.

נפתחו שמונה לשכות לריכוז הטיפול בעולה. בלשכות אלה מיוצגים נציגי כל הגורמים המסייעים בקליטת העולה: משרד הקליטה, הסוכנות היהודית, המכס, משרד הפנים, שרותי התעסוקה והרשות המקומית. עם חלק מהמוסדות הגענו להסדר לפיו הואצלו סמכויות המוסדות לעובדי המשרד.

פושטו התהליכים של הענקת סיוע כספי ראשוני וצומצמו התהליכים האדמיניסטרטיביים.

הסדרנו לכל עולה ביטוח רפואי מלא במשך ששה החודשים הראשונה לשהותו בארץ והצטרפות לקופות החולים ללא הגבלות.

3. חמלצות

בהמלצותי אינני מתכוון להכנס לתחום של המבנה הארגוני שעליו פתחה הממשלה בדיון בעקבות דו"ח ועדת חורב. אולם אינני רוצה להעלים מכס כי לפי דעתי יש הכרח בקיום מכשיר לקליטת העליה. מכשיר זה חייב להיות באחריותה של הממשלה.

לחידוש העליה ולשיפור חנאי הקליטה הנני ממליץ:

א. עדוד עליה

יש להקים בדחיפות מערכת אפקטיבית לעידוד העליה, אשר תתבסס על:

1. הרחבה משמעותית של החינוך היהודי-ציוני והעמקתו בעיקר בקרב בני נוער וצעירים.
2. שיכלול הפצת מידע על ישראל בקרב יהודי הגולה.
3. העמדת אתגרים בפני העולים הפוטנציאליים חוץ שימת דגש על אכלוס ירושלים, פתוח הגליל והגדלת ההתיישבות הכפרית והעירונית באזורי הספר.
4. יוזמות חדשות להגברת ביקורי בני נוער וצעירים בישראל.

ב. תכנון

על הממשלה למנות צוות בין משרדי להכנת תוכנית רב שנחית לקליטת 50,000 עולים ומעלה לשנה. התוכנית חייבת להיות מוסכמת על כל משרדי הממשלה ותקיף תחומי הקליטה השונים.

ב. דיוור

כדי לבצע מדיניות הכוונה התואמת את צורכי העולים והמדינה, יש ליצור מלאי מגוון ומספיק של דירות, תוך ריכוזם באזורי הארץ המתאימים לצרכי העליה. לצורך זה יש להתחיל בבנייתן של 10,000 יחידות דיוור לעולים כל שנה.

ד. תעסוקה

1. יש להחזיר את המשק לפיתוח מואץ, במיוחד בתחומים שיביאו לקליטת כח אדם אקדמאי ומקצועי.
2. יש לשכלל את המערכות המינהליות, בעיקר ברמה המקומית, כדי שתוכלנה לאתר מקומות תעסוקה מתאימים לזיווג ההצטרף עם הביקוש.
3. יש להעניק ביטוח אבטלה מכח חוק לכל עולה.
4. המשך פיתוח והרחבה של מרכזי הכשרה, הסבה והשתלמות מקצועית כדי להתאים את העולים לצורכי המשק.
5. יש להקצות משאבים לקליטת 3,000 העולים האקדמאים הנמצאים בארץ ללא סידור בתעסוקה טבעית.

ה. תרבות וחברה

1. יש להעמיק את ההסברה בקרב האוכלוסיה הותיקה להדגשת חשיבות העליה וההכרח ביתר פתיחות ויתר מעורבות של הותיקים בקליטת העליה בחברה הישראלית.
2. יש להרחיב את הכלים הספרותיים והאמנותיים הקיימים וליצור כלים חדשים, תוך ניצול הפוטנציאל של המורשת התרבותית האמנותית והדתית של העליה החדשה. זאת כדי לסייע בחקופת המעבר הקשה של העולים ולהפחית את תחושת הניתוק החברתי והתרבותי.
3. יש להשקיע משאבים רבים יותר בהענקת מושגי יסוד ביהדות, בהיסטוריה של עם ישראל באזרחות ועריכת היכרות עם הארץ.

ו. כח אדם

יש להגמיש כללי הבחירה ותנאי ההעסקה של עובדי הקליטה כדי לאפשר קבלתם והחלפתם בהתאם לצרכים ולמשימות המשתנים.



מוכירות הממשלה

ירושלים, כ"ט בסיון תשל"ז
15 ביוני 1977

(705)

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם החלטה מס. 691 של הממשלה, מישיבתה
ביום כ"ו בסיון תשל"ז (12.6.77):

"691. הנחת הצעות חוק אחדש על שולחן הכנסת התשיעית

מ ח ל י ט י מ :

(א) להניח מחדש על שולחן הכנסת את הצעות החוק הבאות שהיו על
שולחן הכנסת השמינית ולא עברו קריאה ראשונה:-

<u>שם הצעת החוק</u>	<u>פורסמה בהצעות- חוק מס.</u>	<u>מיום</u>
חוק החוזים האחידים (תיקון מס. 2), תשל"ה-1975	1185	27.5.75
חוק לתיקון פקודת השותפויות, תשל"ו-1976	1257	27.7.76
חוק סדר הדין הפלילי (תיקון מס. 10), תשל"ז-1977	1291	28.2.77
חוק בתי המשפט (תיקון מס. 8), תשל"ז-1977	1293	2.3.77
חוק בתי המשפט (סמכויות בעבירות מיוחדות), תשל"ז-1977	1299	15.3.77
חוק אכיפת פסקי חוץ (תיקון מס. 2), תשל"ז-1977	1302	12.5.77

(ב) להסמין את ראש-הממשלה, שר המשפטים והשר הנוגע בדבר, להוסיף,
במידת הצורך, הצעות חוק לרשימה זו."

ב כ ר כ ה
גרשון אבנר

העתק: היועץ המשפטי לממשלה
הממונה על החקיקה



מוכירות הממשלה

מס' 126
התאריך 12.6.72

בישיבה השבועית של הממשלה:-

א. דו"ח ועדת החקירה בראשותו של האלוף א. אורלי, שנתמנה על-ידי הרמטכ"ל, על-דעת שר הבטחון והממשלה, מיד לאחר אסון המסוק מדגם "יטעור" שאירע ב-10.5.77, הובא לעיון השרים במשך השבוע שחלף. בישיבת הממשלה, בשבתה כוועדת השרים לעניני בטחון, העידו שרים הערות ושאלו שאלות בקשר לדו"ח הוועדה, והרמטכ"ל השיב לשאלות ולהערות.

ב. שר הבטחון והרמטכ"ל טקרו ענינים בטחוניים שוטפים, הממשלה יושבה כוועדת השרים לעניני בטחון, בין היתר דיווח שר הבטחון על פגישתו עם הגנרל סילסוואו, מפקד כוחות האו"ם באזור, בנושא ההפרות המצריה של הסכם-הביניים בסיני.

ג. סגן ראש הממשלה ושר החוץ טקרו ענינים מדיניים: המידע על פגישות שר החוץ המצרי עם נציגי ברית-המועצות במוסקבה, ועדותו של סגן מזכיר המדינה של ארצות-הברית לעניני המזרח-התיכון ואסיה, מר א. אטרטון, בפני ועדת החוץ של בית-הנבחרים האמריקני, בענינים הקשורים לסכסוך במזרח-התיכון.

1. The first part of the report deals with the general situation in the country. It is noted that the economy is in a state of stagnation and that the government is unable to meet its financial obligations. The report also mentions that the population is suffering from widespread poverty and that the government is unable to provide basic services.

2. The second part of the report deals with the political situation. It is noted that the government is unable to maintain law and order and that there is widespread corruption. The report also mentions that the opposition is growing and that the government is unable to control the situation.

3. The third part of the report deals with the military situation. It is noted that the government is unable to maintain its military forces and that there is widespread desertion. The report also mentions that the opposition is growing and that the government is unable to control the situation.

ד. הממשלה אישרה על-פי הצעת שר התחבורה, את מינויה והרכבה של מועצת רשות שדות תעופה.

המועצה בתמנתה כמתחייב מחוק רשות שדות התעופה שנתקבל בכנסת.

החוק יכנס לתוקפו החל מ-15.6.77. מכאן ואילך תישא הרשות באחריות לפיתוחם וביהולם של שדות התעופה בישראל.

שר התחבורה הודיע בממשלה כי בשלב ראשון יכללו ברשות במל התעופה בן-גוריון ושדות התעופה אילת וירושלים.

המועצה כוללת 7 נציגים מן הציבור, 7 מקרב עובדי המדינה ויושב-ראש. הרכב המועצה הוא כדלקמן:

חברי מועצת רשות שדות התעופה מקרב נציגי הציבור:

1. אהרון הראל
2. אליהו הורוביץ
3. שמואל כסלו
4. שלמה להט
5. יעקב מורגן
6. משה שניט
7. שלמה שרף

חברי מועצת רשות שדות התעופה מקרב עובדי המדינה:

1. שי גרינשפון
2. דוד וילק
3. אברהם חפץ
4. ד"ר יעקב כהן
5. יהודה רבין
6. יהלומה שחורי
7. סא"ל מנחם שרון

יושב-ראש מועצת רשות שדות התעופה - אהרון רמז.

ה. על-פי הצעת שר המסחר והתעשייה הוחלט, בהתאם לסעיף 8 לחוק רישוי בעלי מלאכה, תשל"ז-1977, למנות מועצת מלאכה לפי ההרכב הבא:

א. ד"ר מ. מגדלבאום, מנכ"ל משרד המסחר והתעשייה, יו"ר המועצה.

ב. (1) מ. פלד - עובד משרד העבודה

(2) א. כוכבא - עובד משרד העבודה

1. The first part of the report is a general
introduction to the subject.

2. The second part is a description of the

method used in the investigation.

3. The third part is a description of the

results of the investigation.

4. The fourth part is a discussion of the

conclusions of the investigation.

5. The fifth part is a

summary of the

conclusions of the

investigation.

6. The sixth part is a

list of the

references.

7. The seventh part is a

list of the

figures.

8. The eighth part is a

list of the

tables.

9. The ninth part is a

list of the

appendices.

10. The tenth part is a

list of the

figures.

11. The eleventh part is a

list of the

tables.

12. The twelfth part is a

list of the

appendices.

13. The thirteenth part is a

list of the

figures.

14. The fourteenth part is a

list of the

tables.

15. The fifteenth part is a

list of the

appendices.

- (3) ד"ר נ.צ. ברסה - עובד משרד החינוך והתרבות
- (4) א. פוגל - עובד משרד האוצר
- (5) ד. זהבי - עובד משרד המסחר והתעשייה
- (6) מ. כידוני - עובד משרד המסחר והתעשייה
- ג. (1) א. גלעדי - נציג המחלקה לאיגוד מקצועי בהסתדרות הכללית
- (2) י. זילברשטיין - נציג מכון התקנים הישראלי
- (3) פ. דוידסון - נציג המועצה הישראלית לצרכנות
- (4) ד"ר ג. מאיר - נציג "אורט", רשת בתי ספר מקצועיים
- (5) ג. אלמוזלינו - נציג "עמל", רשת בתי ספר מקצועיים
- (6) א. לויגשטיין - נציג התאחדות בעלי התעשייה
- (7) אינג' י. ברבש - נציג אגודת האינג'נרים והארכיטקטים
- ד. (1) יעקב פרנק - נציג התאחדות בעלי מלאכה ותעשייה זעירה בישראל
- (2) פנחס שורץ - נציג התאחדות בעלי מלאכה ותעשייה זעירה בישראל
- (3) ויגדור טניאל - נציג התאחדות בעלי מלאכה ותעשייה זעירה בישראל
- (4) יוסף פיק - נציג התאחדות בעלי מלאכה ותעשייה זעירה בישראל
- (5) שמואל לין - נציג התאחדות בעלי מלאכה ותעשייה זעירה בישראל
- (6) חיים פינקלשטיין - נציג התאחדות בעלי מלאכה ותעשייה זעירה
- (7) חנין בסיס - נציג התאחדות בעלי מלאכה ותעשייה זעירה בישראל

שר המסחר והתעשייה נתבקש לפעול למען צרוף נציג ארגון ההנדסאים והטכנאים למועצה במסגרת נציגות הארגונים השונים הנקובים בסעיף ג'.

ו. על-פי הצעת שר המשפטים הוחלט להניח/על שולחן הכנסת את הצעות החוק הבאות שהיו על שולחן הכנסת השמינית ולא עברו קריאה ראשונה:

שם הצעת החוק	פורסמה בהצעות חוק מס.	מיום
חוק החוזים האחידים (תיקון מס. 2) תשל"ה-1975	1185	27.5.75
חוק לתיקון פקודת השותפויות, תשל"ו-1976	1257	27.7.76
חוק סדר הדין הפלילי (תיקון מס. 10), תשל"ז-1977	1291	28.2.77
חוק בתי המשפט (תיקון מס. 8), תשל"ז-1977	1293	2.3.77
חוק בתי המשפט (סמכויות בעבירות מיוחדות) תשל"ז-1977	1299	15.3.77
חוק אכיפת פסקי דין (תיקון מס. 2), תשל"ז-1977	1302	12.5.77

ז. על-פי הצעת שר המשפטים הוחלט לאשר הצטרפותה של ישראל לאמנות האג בענין המשפט הבינלאומי הפרטי, כדלקמן:-

- (1) אמנה בדבר גביית ראיות בחוץ-לארץ בענינים אזרחיים או מסחריים, 1970;
- (2) אמנה בדבר ביטול הצורך באימות תעודות-חוץ ציבוריות, 1961;
- (3) אמנה בדבר ברירת דין לענין צורתן של הוראות שבצוואה, 1961.

ח. שר האוצר סקר את פעולותיה של הממשלה ופעולת משרד האוצר במשך שנות כהונת הממשלה בתחום הכלכלי-חברתי. (דבריו והחומר הרלוונטי יובא לידיעת אמצעי התקשורת והציבור על-ידי משרד האוצר).

השר ש. הלל, יושב-ראש ועדת השרים לעניני רווחה חברתית, סקר את פעילות הוועדה בהכוונת פעולות הממשלה בעניני הרווחה ואת הישגי הממשלה בתחום החברה והרווחה. סקירותיו של השר הלל מצורפות בזה. ...

השרים מ. קול, א. ידלון, מ. ברעם וש. רוזן התייחסו לסקירותיהם של שני השרים והשר י. רבינוביץ סיכם את הדיון.

ט. שר התחבורה דיווח על טיוטת סכסוך העבודה עם פקחי הטיסה בעקבות חתימת ההתחייבות מצד כל אחד מהם לשוב לעבודה סדירה ולהימנע מהפרעות בעבודה בעתיד.

י. ראש-הממשלה מר י. רבין דיווח בתום הישיבה על שיחתו עם המיועד לראשות הממשלה, ח"כ מ. בגין, בנושא סידורי העברת המימשל למימשל החדש, בהתאם לסיכום שנתקבל בממשלה לפני שבועיים כי הליכי ההעברה ייפתחו לאחר שנשיא המדינה יטיל על חבר-כנסת את הרכבת הממשלה, ומאחר שנשיא המדינה הטיל תפקיד זה על ח"כ מ. בגין, קבע ראש-הממשלה כי דרכי ההידברות ומסירת מידע מצד משרדי הממשלה, בדרג הפקידות הממשלתית, פתוחים מעתה.

כ"ו באדר תשל"ז
12.6.77

1. The first part of the report deals with the general situation of the country and the progress of the work done during the year.
2. The second part deals with the work done in the various departments.
3. The third part deals with the work done in the various districts.
4. The fourth part deals with the work done in the various provinces.

The above are the main points of the report. The details of the work done in each of the above mentioned departments, districts and provinces are given in the following pages.

The report is divided into four parts. The first part deals with the general situation of the country and the progress of the work done during the year. The second part deals with the work done in the various departments. The third part deals with the work done in the various districts. The fourth part deals with the work done in the various provinces.

The report is divided into four parts. The first part deals with the general situation of the country and the progress of the work done during the year. The second part deals with the work done in the various departments. The third part deals with the work done in the various districts. The fourth part deals with the work done in the various provinces.

The report is divided into four parts. The first part deals with the general situation of the country and the progress of the work done during the year. The second part deals with the work done in the various departments. The third part deals with the work done in the various districts. The fourth part deals with the work done in the various provinces.

The report is divided into four parts. The first part deals with the general situation of the country and the progress of the work done during the year. The second part deals with the work done in the various departments. The third part deals with the work done in the various districts. The fourth part deals with the work done in the various provinces.

The report is divided into four parts. The first part deals with the general situation of the country and the progress of the work done during the year. The second part deals with the work done in the various departments. The third part deals with the work done in the various districts. The fourth part deals with the work done in the various provinces.

אל : שרי הממשלה

מאת: יו"ר וועדת השרים לענייני רווחה חברתית

דו"ח על פעילות וועדת השרים לרווחה והמערכת שלידה
בתקופת כהונתה של הממשלה הנוכחית

א. מבנה המערכת סביב וועדת השרים לרווחה חברתית

ממשלת ישראל החליטה בשנת 1974 להקים את המערכת הבין-משרדית לענייני רווחה, בעקבות המלצות דו"ח וועדת ראש הממשלה לילדים ובני-נוער במצוקה, שנמסר לממשלת ישראל בקיץ 1973.

המערכת כוללת את הגופים הבאים:

- א. וועדת שרים לרווחה חברתית בראשות השר שלמה הלל. חברים בה שר האוצר, שר החינוך והתרכות, שר השיכון והקליטה, שר הבריאות, שר העבודה והסעד, שר התחבורה, השרים ישראל גלילי וגדעון האוזנר.
- ב. וועדה בין-משרדית (שהיא הגוף המבצע של וועדת השרים) בראשות יועץ ראש הממשלה לרווחה חברתית.
- ג. מועצה ציבורית מייעצת לראש הממשלה ובראשותו.
- ד. לשכת יועץ ראש הממשלה לענייני רווחה חברתית.
- ה. וועדה משותפת בין הממשלה וההסתדרות בראשות השר הלל.

משרד לרווחה חברתית, שעליו הומלץ בדו"ח ראש הממשלה לילדים ובני-נוער במצוקה, לא הוקם, וההנחה היתה שהמערכת הבין-משרדית תצליח להביא לתיאום ניכר בין שירותי הרווחה השונים, תאפשר ראייה כוללת של הבעיות ותגדיל את הקשר בין הציבור לקובעי המדיניות. כתוצאה מכל אלה, כך הונח, יהיה בכוחה להתמודד עם הבעיות החברתיות בצורה שיטתית יותר כשלשכת יועץ ראש הממשלה לענייני רווחה חברתית משמשת כיחידת מטה של המערכת.

ב. מהות הרווחה החברתית: התפיסה המנחה את וועדת השרים לרווחה חברתית

הרווחה החברתית, במשמעותה הרחבה, כוללת את איכות החיים של היחיד והחברה והיא צריכה להוות חלק אינטגרלי של המדיניות החברתית-כלכלית של הממשלה. כן מהווה הרווחה החברתית אחת מהעדיפויות המרכזיות של החברה הדמוקרטית המודרנית כשביסודה מונחים עקרונות הומניטריים.

בצד עקרונות היסוד ההומניטריים מושפעות מטרות הרווחה החברתית בארצות השונות מהשקפות עולם ומאידיאולוגיות שונות. באידיאולוגיות סוציאליסטיות מדובר במטרות מירכיות החותרות לצמצום אי-השוויון (להקטנת הפערים במישורים השונים), להגדלת הסולידריות החברתית ולשיפור איכות החיים. באידיאולוגיות שמרניות וליברליות מדובר במטרות מינימום שעיקרן מלחמה בעוני כאשר אי-השוויון הכללי בחברה יכול אף לגדול. בישראל מקובלות המטרות המירביות.

היות שהרווחה החברתית עוסקת באיכות החיים ומשפיעה לא מעט על עיצוב החברה, חייב הטיפול בבעיות כגון "שיפור יחסי העבודה" ו"העלאת פריון העבודה" להיעשות בהקשר הכללי של מדיניות הרווחה החברתית. ככל שהבעיות שהחברה צריכה להתמודד עמהן מרובות יותר, וככל שהמשאבים מצומצמים יותר, כן גדל הצורך בשיפור האיכות של כוח-האדם והחברה באשר לדרכי התנהגות של פרטים וקבוצות.

במדינת ישראל קיימים גורמים מיוחדים החייבים להשפיע על כיוון פיתוח מדיניות הרווחה ועל העדיפויות כתוכה. ישראל קולטת עלייה בצורה בלתי סלקטיבית. כך קלטה ישראל סוגי עולים שונים שביניהם קשישים, חולים כרוניים ומחוסרי מיומנויות המתאימות למשק הישראלי. גלי העלייה באו מארצות בעלות דרגת התפתחות שונה והמיגוונים הרבים של תרבות, מסורת ואורחות חיים מעמידים ויעמידו בפני מדינת ישראל בעיות קשות בתחום השילוב החברתי. במשך השנים התברר שקיים בישראל מיתאם חיובי גבוה בין השכבות במצוקה לבין השתייכות עדתית. עובדה זו החריפה את הבעייה החברתית היות שהתלוותה לבעיות האובייקטיביות של מצב כלכלי וסטטוס חברתי רגישות מיוחדת של קבוצות ממוצא עדתי שמצאו עצמן בתחתית ובשולי החברה.

לתחושת המצוקה של שכבות מסוימות בישראל השלכות על כל מגזרי החיים כולל המגזר הבטחוני. קיום תחושות קיפוח, תלישות ומצוקה בחברה עלולים לבוא לידי ביטוי בתפקודו של האזרח כחייל.

מצבור הגורמים המיוחדים לחברה הישראלית, שרק מקצתם הובאו כאן, ממחישים את החשיבות הגדולה של פיתוח מדיניות רווחה חברתית מתאימה שתוכל להתמודד, כרצף זמן סביר, עם מכלול הבעיות.

וועדת השרים הדגישה אף שמדיניות הרווחה צריכה להיות מתואמת עם המדיניות הכלכלית הן מצד התקצוב והן מצד מדיניות ההכנסות, תוך ראיית יחסי הגומלין שבין כלכלה וחברה. מגבלות התקציב, שאף סביר שתוחמרנה בעתיד הקרוב, מחייבות חשיבה שיטתית באשר לחלוקת התקציב בין מגזרי הבטחון, הרווחה והפיתוח, וקביעת סדר עדיפויות בין מגזרי הרווחה השונים.

וועדת השרים ראתה אף בשאלת התיאום בין נותני השירותים המרכזיים תחום מרכזי לטיפול. זאת, היות ובישראל פועלות מספר מערכות של שירותי רווחה וחברה ברמה הממלכתית ובמישור המקומי (בין העיקריות שבהן יש להזכיר את משרדי הממשלה, מחלקות הסוכנות היהודית, גופי ההסתדרות הכללית, מרכז השלטון המקומי והרשויות המקומיות).

מצב זה של ריבוי ברשויות הוא אף שהקשה ומקשה על קביעת מדיניות חברתית כוללת ועל קביעת סדרי עדיפויות מחייבים.

וועדת השרים ראתה כתפקידה המרכזיים את שיפור מצבן של השכבות החלשות והשכבות שכסכון בחברה ולהביא תוך כדי כך לצמצום הפערים. יחד עם זאת, ראתה הוועדה כחלק מתפקידה לדאוג לאי שחיקתן של שכבות הביניים.

ג. הנושאים המרכזיים בהם עסקה וועדת השרים לרווחה חברתית

1. דיווחי המשרדים על ביצוע המלצות דו"ח וועדת ראש הממשלה

אחת מהחלטותיה הראשונות של וועדת השרים הייתה הטלת חובת דיווח, של המשרדים הנוגעים בדבר, על ביצוע המלצות וועדת ראש הממשלה לילדים ובני-נוער במצוקה.

דיווחים אלה התקיימו באורח שוטף על פי סדר היום של וועדת השרים ובעקבותיהם התקבלו החלטות המתחייבות אם מן הצעות המשרדים ואם מן אמות המידה הכלליות שנקבעו בסדרי העדיפויות.

בין ההחלטות שנתקבלו בעקבות דיווחים אלה יש למנות את תוכנית הטיפול המיוחדת בתחום החינוך ותוכנית להרחבת שירותי בריאות הציבור לאוכלוסייה כמצוקה על-ידי משרד הבריאות.

2. סדרי עדיפויות במדיניות הרווחה החברתית

בהחלטת וועדת השרים לענייני רווחה חברתית מיום 12.5.75 נקבע כי וועדת השרים תדון ותחליט מידי שנה בסדרי עדיפויות של מדיניות הרווחה החברתית, לרכות מטקנות תקציביות. החלטה זו היתה מפנה דרך, ויש בה כמשך הזמן כדי להוות צעד חשוב לקראת מדיניות חברתית אינטגרטיבית.

בהסתמך על החלטה זו הוגשו מספר הצעות לדיון ולהחלטה על הצעת סדרי עדיפויות שהוכנו על-ידי יועץ ראש הממשלה. הדיונים קוימו בוועדה לקביעת סדרי עדיפויות שמונתה על-ידי השר שלמה הלל, במועצה הציבורית המייעצת לראש הממשלה בראשותו של ראש הממשלה וכן בוועדת השרים.

בעקבות הדיונים הנ"ל החליטה הוועדה ביום 5.1.76 להטיל על המשרדים הנוגעים בדבר בתיאום עם לשכת יועץ ראש הממשלה לענייני רווחה חברתית, לפרט את תקציביהם לשנת הכספים 1976 לאור הקווים המנחים וסדרי העדיפויות הכלליים בנושאי הרווחה החברתית כפי שהוגשו לוועדה.

3. תוכניות המשרדים לשנת 1976

כאמור לעיל, החליטה וועדת השרים כי המשרדים הנוגעים בדבר יפרטו את תוכניות העבודה שלהם לשנת 1976 לפי הקווים המנחים וסדרי העדיפויות שסוכמו.

בהתאם לכך נקבע לוח זמנים לדיווח ולהצגת התוכניות על-ידי שרי החינוך, הסעד, העבודה, הבריאות והשיכון. התקיימו דיונים בעקבות הצגת התוכניות והתקבלו החלטות המתחייבות מן ההיצמדות לעדיפויות ולקדימויות שנקבעו באורח כללי במסמך שהוגש לוועדת השרים. אולם במצב העניינים הקיים הן

משום שנקבעו רק עקרונות של סדרי עדיפויות, הן בגלל העיתוי והן בגלל חוסר היכולת של המערכת הבין-משרדית לקיים בחינה ומעקב, נשאו דיווחים אלה אופי של מידע פסיבי בלבד.

4. מודל לשירותי רווחה משולבים

ביוזמת לשכת יועץ ראש הממשלה התגבשה הצעת החלטה להפעיל לנסיון ב-5 מקומות בארץ מודל לשירותי רווחה משולבים. המקומות שנבחרו מייצגים קטיגוריות של יישובים בהם נמצאת אוכלוסיית מצוקה: עיירות פיתוח בספר, עיירות פיתוח בפנים הארץ ושכונות בערים הגדולות.

עיקר הרעיון שמאחורי המודל הוא לבדוק במקומות אופייניים את הצרכים לעומת השירותים ברווחה, ולהמליץ, בעקבות בחינת המצב הקיים, על מתן שירותים אינטגרטיביים שיענו כצורה יעילה ואופטימאלית על הצרכים הממשיים הקיימים במקום.

לאחר שוועדת השרים אישרה את ההצעה, נעשו מטפר שלבים הדרושים להפעלת המודל של שירותי הרווחה המשולבים במקומות אלה: בית-שאן, מברשת ציון, נווה-יעקב בירושלים ולאחר מכן נוספו שכונה ד' בבאר-שבע והעיירה שדרות.

משום שלשכת יועץ רה"מ מהווה רק יחידת מטה, ומשום שהשר העומד בראש וועדת השרים לרווחה חברתית לא היה שר לרווחה חברתית (בהיעדר משרד כזה) נתקל ביצועו של המודל בשטח בקשיים והיה צורך להאיט במידה משמעותית את הקצב.

5. החלטות שנתקבלו בוועדת השרים

- (1) תוכנית טיפוח בתחום החינוך. אושרה תוכנית טיפוח מיוחדת המופעלת באחריות משרד החינוך והתרכבות והמיועדת לאוכלוסיית מצוקה בקבוצות גיל קריטיות ובאיזורי מצוקה מיוחדים.
- (2) צמצומים בפעולות ובזכאויות של משרד הסעד. לאור תקציב 1975 דנה הוועדה בהשלכותיו על היקף הפעולות ומימדי הזכאויות על האוכלוסייה הנתמכת על-ידי משרד הסעד, וקבעה עדיפויות בתחום זה.

- (3) קצבאות יוצאי צבא. לאור השינויים שחלו בתחום הקצבאות בעקבות הפיתוח, הצעדים הכלכליים והמלצות כן-שחר, היה צורך לעדכן את סולם הקצבאות של יוצאי צבא כהתאם.
- (4) שימוש במבני ציבור לצרכי שירותי רווחה. הוועדה נזקקת לנושא זה כבר בתחילת עבודתה, משום שהתברר כי המרכיב של המבנים בתוכניות המשרדים החברתיים הינו גדול ביותר בשעה שקיימים מבני ציבור רבים שאינם מנוצלים כהלכה. נתקבלה החלטה שתכליתה להטדיר בעייה זו בהיקף מחוזי באחריות מחוזות משרד הפנים.
- (5) התנהגות האוכלוסייה בעקבות העלאת מחיר ההזנה בגני הילדים ובבתי-הספר. הנושא הועלה בעקבות ההשערות כי העלאת המחירים תביא לנשירה גדולה של אוכלוסיית האוכלים. נעשו בעניין זה בדיקות ומעקב על-ידי משרד החינוך והתרבות.
- (6) הפעלת גופים מתנדבים בתחום הסיוע בציוד ביתי. נבחנה על-ידי משרד הסעד ומרכז לשירותי התנדבות הפעלה של חלוקת ציוד ביתי לנזקקים על-ידי מתנדבים.
- (7) ארגון שירותי רווחה בשעת-חירום. מונחה וועדת מנכ"ל"ם בראשותו של מנכ"ל משרד הפנים שמחפקידה לעסוק בהכנום הנדרשות לשם ארגון שירותי הרווחה בשעת-חירום.
- (8) השפעות הקיצוצים בשנת 1974 בתקציבי משרדי הממשלה על שירותי הרווחה. וועדה ציבורית מיוחדת שמונתה על-ידי וועדת השרים בחנה את השפעת הקיצוצים על שירותי הרווחה. המסקנות העיקריות של העבודה הראו על היעדרו של סדר עדיפות בתוך מערכת שירותי הרווחה בכלל ואף בתוך השירותים הספיציפיים בפרט. ממצאים אלה הביאו לגיבוש ההחלטה בדבר קביעת סדרי עדיפויות שנתיים במדיניות הרווחה החברתית, על-ידי וועדת השרים.
- (9) העסקת מורים מנוסים בעיירות פיתוח. לשם שיפור מצבת כוח-האדם בשירותי הרווחה בעיירות פיתוח החליטה הוועדה לבחון אפשרויות ותמריצים להעברה של יותר מורים מנוסים לאיזורי פיתוח. הפעולה נעשתה בריכוזו של משרד החינוך והתרבות.

- (10) תיאום הזכאויות למיעוטי יכולת. במצב הקיים יש אמות מידה שונות לזכאויות לאוכלוסייה במצוקה הנזקקת לשירותי רווחה שונים. מתוך מגמה לבחון את הבעיות הקיימות בשטח ולהציע פתרונות כוללים ואחידים ככל האפשר, פועל בכך צוות בין-משרדי על-פי החלטת וועדת השרים.
- (11) חבורות רחוב. נושא זה מטופל על-ידי מספר גורמים ממשלתיים ואחרים והוא מהווה אחת השיטות המאוחרות לשיקום נוער במצוקה. וועדת השרים החליטה על בחינת הדרכים והשיטות הקיימות בתחום זה ועל אפשרות ריכוז ותיאום הפעולה.
- (12) השפעת הצעדים הכלכליים של הממשלה על האוכלוסייה מיעוטת היכולת. הוחלט על בחינה שוטפת, על-ידי צוות בין-משרדי, של השפעת ההתייקרויות על האוכלוסייה מיעוטת היכולת ועל הצורך במנגנוני פיצוי כתוצאה מכך.
- (13) הרחבת הקליטה של ילדים ובני-נוער במצוקה בקיבוצים. הומלץ בפני וועדת השרים על קבלת החלטה בעניין זה משום שקליטת ילדים מאוכלוסיית המצוקה בקיבוצים נתפסת כאחת הדרכים הטובות ביותר לשיקומם. התוכנית החלה להתבצע החל משנת הלימודים תשל"ז.
- (14) תיאום וריכוז הפעולה החינוכית. מתוך מגמה להביא לניצול יעיל יותר של האמצעים העומדים לרשות הפעולה החינוכית על-ידי המוסדות הממשלתיים והציבוריים, החליטה הוועדה כי ייעשה מאמץ לרכז או לתאם פעולה זו בכל הארץ ובפרט באיזורי המצוקה.
- (15) חקיקה בנושאים סוציאליים. הובא לידיעת חברי וועדת השרים כי תזכירים והצעות חוק בנושאים סוציאליים יובאו לדיון בוועדת השרים.
- (16) פיצוי על ההתייקרויות למשפחות מרובות ילדים. בעקבות ביטול הסובסידיות בחודש מרץ 1976 החליטה הוועדה לאשר פיצוי של כ-4% על קצבאות הילדים הניתנות על-ידי המוסד לביטוח לאומי החל מן הילד הרביעי.

- (17) תיאום וריכוז פעולות משרדי הממשלה בתחום הרווחה החברתית.
הוחלט על הקמת צוותים אשר יכינו הצעות בדבר האחדת פעולות של משרדי הממשלה השונים, העוסקים בתחומים זהים בנושאי רווחה חברתית. כמו-כן, ביקשה וועדת השרים להכין הצעות בדבר אמות-מידה משותפות ואחידות לפעולת המשרדים בקרב שכבות המצוקה. בעקבות דו"ח ביניים שהוגש ע"י הוועדה הבין-משרדית נקבעו סדרי עדיפויות של נושאים הזקוקים לטיפול. בסדר עדיפות א' נקבעו הנושאים הבאים: סידור ילדים במוטדות מחוץ לבית, חבורות רחוב, טיפול בנוער גילאי 14-17, עבודה קהילתית וטיפול בקשישים. בסדר עדיפות ב' נקבעו הנושאים של נערה במצוקה, מעונות יוט, שיקום וטיפול בטמים. בסדר עדיפות ג' נקבעו טיפוח תנאי דיור ומתנדבים. הוחלט על הקצאת 100,000 ל"י לפעולת הצוותים, טכום שמקורו בתקציב הוועדה הבין-משרדית ליעול.
- (18) איזורי המצוקה החברתית וקביעת סדרי העדיפויות בהם. הוטל על הוועדה לענייני רווחה חברתית לערוך מיפוי של מוקדי המצוקה החברתית ברחבי הארץ ולקבוע את סדרי העדיפויות של הטיפול בהם.
- (19) שכונת גונן בירושלים. הוטל על הוועדה הבין-משרדית לענייני רווחה לבחון אפשרות החלת המודל של שירותי רווחה משולבים על שכונת גונן בירושלים.
- (20) תוכנית משרד השיכון לשנת הכספים 1976. וועדת השרים לרווחה דנה ורשמה לפניה את עקרונות הסיוע בדיור של משרד השיכון, אשר נועדו להמציא פתרונות לשיפור מצבה של אוכלוסיית המצוקה. במסגרת זו יינתנו בין השאר הלוואות גדולות למשפחות במצוקה ותנאי החזר נוחים, תוך העדפת משפחות מרובות ילדים; יינתנו דירות בשכירות סוציאלית למשפחות במצוקת דיור שאינן מסוגלות לרכוש דירה; יורחבו 700 דירות בצפיפות; ישוקמו 18 שכונות שנבחרו בשל שיעור גבוה של משפחות בתנאי מצוקה ויינתן סיוע מועדף לזוגות צעירים ב-39 שכונות בעלות דימוי שלילי במגמה לעודד זוגות צעירים ברמה חברתית כלכלית גבוהה יחסית להשתכן בשכונות אלו.

(21) מודל שירותי הרווחה בישובים יהודיים. הוחלט בהמשך להחלטה של וועדת השרים לרווחה מט' 58 (ראה סעיף 4 לעיל) להקים בכל אחד מהמקומות הכלולים במודל גוף מקומי לשירותי רווחה שיהווה את המסגרת האינטגרטיבית המקומית לטיפול בנושאי הרווחה. במקביל ימונו וועדות בין-משרדיות מטעם המחוזות המתאימים בהם ממוקמים הישובים שתפקידן יהיה לקיים מעקב וליווי מקרוב של עבודת המסגרת המקומית.

(22) פיצויי התייקרות לאוכלוסייה מיעוטת הכנסה. הוחלט כי מקבלי קצבאות זקנה עם הטבות סוציאליות ומקבלי תמיכות טעד יקבלו פיצוי בסך 5% בגין עליית מוצרי היסוד הנובעים מטובסידיות. מקבלי קיצבאות ילדים יקבלו פיצוי בשיעור של 10 ל"י לילד החל מהתשלום עבור הילד השלישי, מחציתו במסגרת קיצבת יוצאי צבא ומחציתו במסגרת משפחות מרובות ילדים.

(23) כוח-אדם בשירותי רווחה. הוחלט על הקמת צוות משותף למשרדי הממשלה ולמוטדות להשכלה גבוהה, אשר יבדוק את מכלול ההיבטים המתייחסים לשאלת כוח-האדם בשירותי הרווחה בהם מורגש מחסור ניכר. הצוות יגיש לוועדת השרים תוכנית לפעולה ממלכתית בנושא זה בתום הבדיקה.

(24) החלת מודל שירותי הרווחה המשולבים במיגזר הערבי. הוקם צוות במסגרת פעולתה של המועצה הציבורית המייעצת לראש הממשלה בעניין ערביי ישראל, אשר יכין המלצות בדבר החלת מודל שירותי הרווחה המשולבים במקומות המתאימים במיגזר הערבי.

(25) עדכון קיצבאות ותמיכות ובסיס החישוב להן. הוחלט לעדכן קיצבאות ותמיכות פעמיים בשנה על בסיס השכר הממוצע במשק.

(26) פעולות צה"ל בטיפול וטיפול נוער שוליים. הוחלט על הרחבת פעולת צה"ל ומשרד העבודה בגיוס טעוני טיפוח לצה"ל במסגרות מיוחדות. אושר תקציב לגיוסם של 1840 צעירים בשנת 1977, אשר לא גויסו עד כה לצה"ל בשל היעדר התאמה חברתית והתנהגותית.

כפי שניתן לראות עסקה וועדת השרים הן בשירותים והן בתשלומים. העיסוק, הרב יחסית, בתשלומים שונים לשכבות החלשות מוטבר ע"י העובדה שהשינויים במדיניות הכלכלית חייבו טיפול מתמיד עד להקמתם של מנגנוני פיצוי לשכבות החלשות.

ד. הבעיות המרכזיות שליוו את פעולת וועדת השרים לרווחה חברתית

בלטו בעיקר הבעיות הבאות:

1. היעדר איזון ושילוב נכונים בין המדיניות הכלכלית והחברתית שהביאו לאי השתקפות במועד ובתוקף הדרושים של השיקולים החברתיים בהכרעות כלכליות בעלות השלכה על הרווחה החברתית. כך קרה שבתחום החשוב של האינטראקציה בין המערכת הכלכלית לחברתית הצטמצם תפקידה האופרטיבי של מערכת הרווחה לניתוח הרשפעה של ההכרעות הכלכליות לאחר מעשה ולמציאת מנגנוני פיצוי וויסות במידת הצורך.
2. בהיעדר שר לרווחה חברתית, שצריך היה לעמוד בראש וועדת השרים כשלרשותו אגפי מחקר, תכנון ותיאום בנושא הרווחה החברתית כמכלול, היה קושי להביא לקביעת סדרי עדיפויות מחייבים בין המשרדים ואף בתוך המשרדים, וברור שקיום מעקב ממשי היה בלתי אפשרי.

ה. המועצה הציבורית המייעצת בענייני רווחה חברתית

1. מטרות המועצה

- (1) בהחלטת וועדת השרים לענייני רווחה חברתית רח/1 מיום 8.7.74 הוגדרו תפקידי המועצה הציבורית כדלקמן:
 - (א) איתור ובדיקה של מגמות חברתיות מתפתחות בזיקה מיוחדת לבעיות המצוקה.
 - (ב) ייזום הצעות והמלצות לשינוי ולשיפור בנושאי הרווחה החברתית ומעקב אחר ביצוען על-ידי הגופים הממשלתיים הנוגעים בדבר.
 - (ג) קבלת מידע תקופתי או נושאי על פעולות משרדי הממשלה אשר להן השלכות על בעיות החברה ודיון בהן.

(2) דו"ח וועדת ראש הממשלה ראה את עיקרי התפקידים של המועצה הציבורית כדלקמן: "להתייחס לפעולות השירותים הסוציאליים מנקודת ראותו של האזרח הצרכן, להציע יוזמות לשינוי ולשיפור בנושאים הקשורים לשירותי הרווחה, לדון בדינים וחשבונות של השירותים, להביע ביקורת והשגות וכו'. המועצה תעסוק גם בהטברת תוכניות ופעולות שיוחלט עליהן בפני הציבור".

2. הרכב המועצה

(1) ההרכב הראשון של המועצה הציבורית שמונה על-ידי ראש הממשלה כלל כ-70 חברים בהם אנשי מקצוע בתחומי הרווחה החברתית, אנשים מקצועות חברתיות שונות ומאיזורים שונים בארץ וכן נציגי משרדי הממשלה.

(2) בתוך המועצה הציבורית פועלים תשעה צוותי עבודה:
(1) עיירות פיתוח, (2) הבטחת הכנסה, (3) חינוך, (4) שכונות, (5) בריאות, (6) ערבים, (7) שיכון, (8) משפחה, (9) קשישים.

הצוותים מאוישים על-ידי חברי המועצה הציבורית וכן באנשים נוספים.

3. על עבודת המועצה

(1) מליאת המועצה הציבורית כונסה מטפר פעמים בראשותו של ראש הממשלה ובהשתתפות שרים נוספים. נושאי הדיון היו כלליים ביותר, חלקם נטב סביב תוכניות הממשלה בחינוך ובתקציבי רווחה וחלקם בנושאים שונים שבעיקר הועלו על-ידי חברי המועצה.

(2) צוותי העבודה קבלו בשלב ראשון חופש פעולה גמור לאחר ולעסוק בנושאים הקריטיים שנראו להם בתחומי הפעולה שלהם ובכפיפות להגדרת התפקידים. לאחר מכן החליטה וועדת ההיגוי של המועצה הציבורית שהדרך העדיפה היא להציג מטלות ברורות לכל אחד מהצוותים. לאור זאת שופרה עבודת הצוותים.

(3) ככלל, ניתן לומר שבגלל היות הנסיון של שילוב מועצה ציבורית בתוך מערכת ממשלתית בין-משרדית לענייני רווחה חברתית חדשני ומורכב, טרם נוצרו דפוסי פעולה מסודרים ואף אין בינתיים היזון חוזר נכון בין משרדי הממשלה לבין צוותי המועצה. נראה שיש אי בהירות באשר לציפיות של המערכת מן הצוותים והדבר אף השפיע על דרכי העבודה ונושאי הפעולה שנבחרו על-ידי הצוותים.

ו. מספר מסקנות מרכזיות

היות שסקירה זו מתכוונת בעיקרה לסכם את פעולת וועדת השרים לרווחה חברתית לא ניתן להיכנס לפרטים באשר למסקנות ולהמלצות. לכך יש להקדיש דיון נפרד. משוט כך מובאות רק המסקנות המרכזיות.

1. הקמת משרד לרווחה ומדיניות חברתית.

לאור חשיבותן של הבעיות החברתיות ולאור גודל השלכותיהן על מכלול החייט בחברה הישראלית, אין מנוס מהסקת המסקנה שלא ניתן להמשיך לטפל בבעיות החברתיות במתכונת הקיימת. הקמת משרד לרווחה ומדיניות חברתית היא תנאי הכרחי, אם כי לא מספיק, לקידום משמעותי של ההתמודדות עם הקשת הרחבה של הנושאים - הכלכליים, החברתיים, התרבותיים, ההתנהגותיים והערכיים.

הפונקציות המרכזיות שחייב לכלול משרד הרווחה לפי הצעתי בנוסף לתשתית משרדי העבודה והסעד, עליה יוקם, הן:

א. מחקר ותכנון כולל של מיגזר הרווחה תוך ראייתו בתוך המכלול של המיגזר החברתי-כלכלי. הדבר יאפשר להגיע לסדרי עדיפויות, על השתמעויותיהם התקציביות, לא רק בתוך כל משרד, אלא גם בין המשרדים החברתיים השונים ובין מיגזר הרווחה למיגזרים האחרים.

ב. תיאום בין שירותי הרווחה השונים. קביעת דפוסי תיאום מירכי וקבוע של השירותים החברתיים שימשיכו להינתן על-ידי המשרדים החברתיים השונים, והרשויות המקומיות.

ג. הערכה ומעקב. ריכוז מידע, כלים ושיטות בתחום מדידת התפוקות של שירותי הרווחה בכללם, תוך שיתוף המוסדות להשכלה גבוהה ומכוני מחקר, בנוסף ליחידות המחקר המתקיימות במשרדים. שימוש בכלים ובשיטות על-מנת לעקוב אחר תוצאות מדיניות הרווחה במיגזריה השונים וזאת על-מנת להסיק לקחים לעתיד.

ד. מרכז לתקבולים. ריכוז מערכת התקבולים כולה (המפוזרת כיום בין משרד הסעד לביטוח הלאומי) במשרד לרווחה חברתית, לא זו בלבד שיביא לחסכון וייעול, אלא יאפשר בחינה מתמדת של מדיניות התשלומים והפיצויים לאור האמצעים העומדים לרשותנו, הצרכים הממשיים ומדיניות חברתית כוללת.

2. המשרד לרווחה חברתית, אף במתכונתו המוצעת כאן, אין בו כדי לספק את הפתרון בהא הידיעה. משרדים חברתיים חשובים ביותר ימשיכו להתקיים (כיניהם משרדי החינוך, השיכון, הנריאות, הקליטה). מכאן שיהיה צורך בהמשך קיומה של וועדת השרים לרווחה חברתית, כאשר בראשה יעמוד השר לרווחה ולמדיניות חברתית. במתכונת חדשה זו תוכל וועדת השרים לטפל בנושאים היסודיים והמרכזיים (כגון קביעת סדר עדיפויות, תיאום בין השירותים, שילוב תרבותי) בצורה משמעותית ושיטתית.

לסיכום, מערכת הרווחה שפעלה בתקופת כהונתה של הממשלה הנוכחית הניחה יסודות חשובים לקידום הטיפול בנושא זה ביצירת כלים ראשוניים למדיניות ממשלתית כוללת ומתואמת, הגברת מודעות המערכת הממשלתית והציבורית לטוגייה זו וטיפול אינטנסיבי וישיר במידת האפשר באוכלוסייה במצוקה. הגברתה של מגמה זו ע"י יצירת כלי פעולה משוכללים יותר (משרד לרווחה), יצירת מיתאט הדוק בין המערכת הכלכלית והחברתית ע"י פורמליזציה של היחסים כיניהם (באמצעות וועדת השרים לרווחה) ומדיניות ברורה של סדרי עדיפויות, יאפשרו התמודדות בחזית רחבה יותר של תחומים וקבוצות אוכלוסייה כדי לקדם את הטיפול במצוקה החברתית באורח ניכר ומשמעותי.

ירושלים, י"ח באייר תשל"ז
6 במאי 1977

אל: שרי הממשלה

מאת: יו"ר וועדת השרים לענייני רווחה חברתית

נספח לדו"ח יו"ר וועדת השרים לענייני רווחה חברתית על פעילות
הוועדה והמערכת שלידה בתקופת כהונתה של הממשלה הנוכחית

הישגי הממשלה האחרונה בתחום חברה ורווחה

היו בפנינו שני יעדים:

- א. חיסול העוני החומרי.
- ב. צמצום הפערים הסוציו-כלכליים.

צמצום משמעותי של העוני החומרי:

באמצעות המערכת המקיפה לאבטחת הכנסה ניתן לומר שהעוני החומרי חוסל כמעט
לחלוטין בישראל.

דאגנו לאבטחת הערך הריאלי של הקצבאות והתמיכות ונבנו מנגנונים לפיצוי השכבות
החלשות בגין התייקרויות.

צומצמה משמעותית צפיפות הדיור.

אולם, כאמור, לא הסתפקה הממשלה במלחמה בעוני ופעלה לצמצום הפערים.

כך צומצמו הפערים בהכנסות בין השכבות השונות, הן באמצעות הביטוח הלאומי, הן ע"י
מערכת מיסוי פרוגרסיבי, הן ע"י שחרור מתשלומים או תשלומים פרוגרסיביים, כגון
שכר לימוד מודרג.

כמו כן, בצד שירותים לכלל האוכלוסייה פותחו שירותים נוספים שכוונו במיוחד
לשכבות האוכלוסייה החלשות.

1914

THE UNIVERSITY OF CHICAGO

LIBRARY

OF THE UNIVERSITY OF CHICAGO
LIBRARY

OF THE UNIVERSITY OF CHICAGO
LIBRARY

OF THE UNIVERSITY OF CHICAGO

LIBRARY

OF THE UNIVERSITY OF CHICAGO

LIBRARY

OF THE UNIVERSITY OF CHICAGO

LIBRARY

OF THE UNIVERSITY OF CHICAGO

LIBRARY

OF THE UNIVERSITY OF CHICAGO

LIBRARY

OF THE UNIVERSITY OF CHICAGO

LIBRARY

OF THE UNIVERSITY OF CHICAGO

LIBRARY

OF THE UNIVERSITY OF CHICAGO

LIBRARY

OF THE UNIVERSITY OF CHICAGO

LIBRARY

OF THE UNIVERSITY OF CHICAGO

LIBRARY

OF THE UNIVERSITY OF CHICAGO

LIBRARY

OF THE UNIVERSITY OF CHICAGO

לדוגמה - בתחום החינוך הוקמה מערכת מיוחדת של פעולות טיפוח; הופעלה תוכנית רווחה מיוחדת בכ-50 איזורי מצוקה ולשלוש קבוצות גיל בעייתיות ברחבי הארץ; הוקמו מכינות קדם-אקדמיות המספקות הזדמנות שנייה, בעיקר ליוצאי אסיה-אפריקה, להגיע להשכלה גבוהה.

1. עלייה מתמדת בתקציבי חברה ורווחה.

בסה"כ מ-1972 עד 1975 עלה חלקן של ההוצאות לשירותי חברה ורווחה בסך הוצאות הממשלה, למעט בטחון והחזר חובות, מ-49% ב-1972 ל-57% ב-1975.

בשנת 1976 חלה לראשונה ירידה ריאלית בשיעור של כ-15% במחירים קבועים לעומת 1975.

העלייה הבולטת ביותר מ-1972 עד 1976 בתוך ההוצאה לשירותי חברה ורווחה היתה בהבטחת הכנסה, מ-44% ב-1972 ל-56% ב-1976.

2. פירוט ההישגים בתחומי הרווחה השונים.

א. הבטחת הכנסה.

הבטחת הכנסה מינימאלית ביחס לשכר הממוצע עלתה.

העלייה ברמת ההכנסה המינימאלית המובטחת כאחוז מהשכר הממוצע:

1. קצבאות ביטוח לאומי-

זוג: עלייה מ-29 באפריל 1972 ל-37.5 (אומדן) באפריל 1977.

זוג + 2 ילדים: עלייה מ-42.4 באפריל 1972 ל-56.3 (אומדן) באפריל 1977.

2. תמיכות סעד-

זוג: עלייה מ-23.7 באפריל 1972 ל-30 (אומדן) באפריל 1977.

זוג + 2 ילדים: מ-37.3 באפריל 1972 ל-46.8 (אומדן) באפריל 1977.

3. סך קצבאות פנסיה, גימלה ושארים-

ב-10 השנים האחרונות חל גידול ריאלי של פי 3½. ב-1976 למעלה מ-2.4 מיליארד לירות.

4. הביטוח הלאומי כמכשיר להקטנת פערים בהכנסות-

הביטוח הלאומי גובה רק כ-5% מסך גבייתו משני העשירונים התחתונים ומשלם להם כ-45% מסך תשלומיו.

ב. שיכון.

1. ירידה במספר הגרים בצפיפות של +3 (משפחות יהודיות, לא כולל קיבוצים ומוסדות):

1972 - 43,700 משפחות גרו בצפיפות +3.
1976 - 28,000 משפחות גרו בצפיפות +3, שזה 3.5% מסך המשפחות היהודיות בארץ.

2. ירידה במספר המשפחות הגרות בצפיפות של +4 (משפחות יהודיות, לא כולל קיבוצים ומוסדות):

1972 - 12,800 משפחות גרו בצפיפות +4.
1976 - 6,100 משפחות גרו בצפיפות +4, שזה 0.8% מסך המשפחות היהודיות בארץ.

3. דיור לעולים:

מ-1974 עד לסוף הרבע הראשון של 1977 ניתנו פתרונות דיור ל-36,159 עולים. רובם קבלו דירות קבע. מיעוטם - משכנתאות.

4. שיפור במדיניות האכלוס:

במרבית השכונות החדשות בוצע האכלוס, לאור לקחי העבר, בצורה היטרוגנית, מאוזנת, שתמנע בעתיד הפיכת שכונות חדשות לשכונות מצוקה.

ג. חינוך.

1. בחינוך עולה בקצב מתמיד שיעור יוצאי אסיה-אפריקה.

אחוז יוצאי אסיה ואפריקה בין התלמידים:

חינוך על-יסודי: 1973 - 46.4

1975 - 49.2

בתי-ספר תיכוניים עיוניים: 1973 - 33.5

1975 - 35.6

בתי-ספר חקלאיים: 1973 - 58.6

1975 - 63.5

זכאים לתעודות בגרות: 1973 - 12.6

1975 - 23.8

סטודנטים: 1973 - 12

1975 - 15.5

2. ירידת הנשירה:

הוחל בתהליך מיוחד לאיתור ולמניעת נשירה. אין מספרים מדויקים לגבי השנים האחרונות, אולם אומדנים מראים על ירידה משמעותית בנשירה.

ד. התפלגות תהכנסות (צמצום פערים בהכנסות).

לפי הכנסות ברוטו של שכירים חלקם של שני העשירונים הנמוכים ביותר עלה מ-5.7% ב-1967 ל-8% ב-1975. ואילו חלקם של שני העשירונים הגבוהים ביותר ירד מ-42.7% ב-1967 ל-37.3% ב-1975.

(התפלגות לאחר המיסוי הפרוגרסיבי מזה ומערכת התמיכות מזה היתה מצביעה על יתר שוויוניות).



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה מד/של"ז של הממשלה
כ"ו בסיון תשל"ז - 12.6.77

נכחו השרים :
י. רבין - יו"ר, י. אלון, ח. בר-לב, מ. ברעם,
י. גלילי, ג. האוזנר, ש. הלל, א. ידלון,
ג. יעקבי, ש. פרס, ח.י. צדוק, מ. קול,
י. רבינוביץ, ש. רוזן.

נעדרו השרים: א. אוזן (בחו"ל), ו. שם-טוב (בחו"ל).

- | | |
|------------------|---|
| רב-אלוף מ. גור - | ראש המטה הכללי של צה"ל
(בסעיפים 685 ו-686) |
| ג. אבנר | - מזכיר הממשלה |
| ש. אבינרי | - המנהל הכללי, משרד החוץ (בס' 687) |
| ר. בילסקי | - משרד ראש-הממשלה (בסוף ס' 693) |
| ד. בר-חיים | - משרד האוצר (בסעיף 693) |
| א. דברת | - משרד האוצר (בסעיף 693) |
| מ. דיין | - לשכת שר האוצר (בסעיף 693) |
| א. מזרחי | - לשכת ראש-הממשלה |
| מ. גוידרפר | - משרד האוצר (בסעיף 693) |
| ע. סיון | - המנהל הכללי, משרד האוצר (ב-693) |
| ע. ערן | - המנהל הכללי, משרד ראש-הממשלה |
| תא"ל א. פורן | - מזכיר צבאי לראש-הממשלה |
| סא"ל ח. רגב | - לשכת הרמטכ"ל (בס' 685 ו-686) |
| ש. שירן | - משרד האוצר (בסעיף 693) |
| א. שפר | - בנק ישראל (בסעיף 693) |
| סא"ל א. תהלה | - לשכת שר הבטחון |

- סדר היום :
- 685. דו"ח ועדת החקירה להתרסקות מסוק "יסעור"
 - 686. ענינים בטחוניים
 - 687. ענינים מדיניים
 - 688. העברת הטיפול בקבר ז'בוטינסקי לוועד-הנאמנים של הר-הרצל
 - 689. מינוי מועצת רשות שדות תעופה
 - 690. הצטרפות לאמנות-האג בענין המשפט הבינלאומי הפרטי
 - 691. הנחת הצעות-חוק מחדש על שולחן הכנסת התשיעית
 - 692. מינוי מועצת מלאכה
 - 693. סיכום פעולתה של הממשלה ופעולת משרד האוצר בתחומי הכלכלה, החברה והרווחה
 - 694. סידרי מעבר ממימשל למימשל
 - 695. סיום סכסוך העבודה עם פקחי הטיסה
 - 696. מכירת נשק
- ./החלטות מצורפות

החלטות מצורפות:

- 697 (כל/88). ערכות המדינה לתוספת הלוואה
לחברת "טיב סיני בע"מ" (מוטל
הצוק באופירה)
698 (כל/89). התחנה המרכזית החדשה בתל-אביב
699 (כל/90). הקמת חברת "נתיבי תחבורה
ומסחר בע"מ"
700 (כל/91). מכירת מניות ללא זכויות הצבעה
701 (ש/58). שכר הרבנים
702 (גמ/12). תנאי שירות של מנהלים כלליים
במשרדי הממשלה ושל נושאי
תפקידים מקבילים להם, בהתאם
לסעיף 100 (א) לחוק שירות המדינה
(גימלאות) (נוסח משולב), תש"ל-
1970
703. מינוי חבר בוועד החינוך ובמועצה
לחינוך ממלכתי-דתי

685. דו"ח ועדת החקירה להתרסקות מסוק "יסעור"
(הממשלה בשבתה כוועדת השרים לעניני בטחון)

שר הבטחון פותח.

נשאלות שאלות על-ידי השרים: מ. קול, א. ידליון, ח.י. צדוק,
מ. ברעם וי. רבין.

הרמטכ"ל משיב.

בחילופי הדברים משתתפים השרים ח.י. צדוק וי. רבין.

686. ענינים בטחוניים
(הממשלה בשבתה כוועדת השרים לעניני בטחון)

שר הבטחון והרמטכ"ל סוקרים ענינים בטחוניים שוטפים.

נשאלות שאלות על-ידי השר מ. קול.

שר הבטחון והרמטכ"ל משיבים.

בחילופי הדברים משתתפים השרים ש. פרס וי. רבין.

687. ענינים מדיניים

סגן ראש הממשלה ושר החוץ סוקר ענינים מדיניים:

עמדותיהם של מנהיגי מדינות ערב, כפי שנמסרו על-ידי אישיות
מערבית; שיחות שר החוץ המצרי במוסקבה וההודעה המשותפת
המצרית-סובייטית; עדות עוזר מזכיר המדינה של ארצות-הברית
מר א. אתרטון בפני ועדת-משנה של ועדת החוץ של בית-הנבחרים
האמריקני.

688. העברת הטיפול בקבר ז'בוטינסקי לועד-הנאמנים של הר-הרצל

שר הפנים פותח.

נשאלת שאלה על-ידי השר מ. קול.

שר הפנים משיב.

מ ח ל י ט י ס , לפי בקשת חבר-הנאמנים של הר-הרצל ובהסכמת ההנהלה הציונית, כי הטיפול בקבר ז'בוטינסקי יהיה באחריות ועד-הנאמנים של הר-הרצל.

689. מינוי מועצת רשות שדות תעופה

שר התחבורה פותח.

מ ח ל י ט י ס , לאחר, בהתאם לסעיף 8 לחוק רשות שדות התעופה, תשל"ז-1977, את מינויה של מועצת רשות שדות התעופה, על-ידי שר התחבורה, בהרכב כדלקמן:

חברי מועצת רשות שדות התעופה מקרב נציגי הציבור:-

1. אהרון הראל
2. אליהו הורוביץ
3. שמואל כסלו
4. שלמה להט
5. יעקב מורגן
6. משה שביט
7. שלמה שרף

חברי מועצת רשות שדות התעופה מקרב עובדי המדינה:-

1. שי גרינשפון
2. דוד וילק
3. אברהם חפץ
4. ד"ר יעקב כהן
5. יהודה רבין
6. יהלומה שחורי
7. סא"ל מנחם שרון

יושב-ראש מועצת רשות שדות התעופה - אהרון רמז.

/הצטרפות

690. הצטרפות לאמנות-האג בענין המשפט הבינלאומי הפרטי

שר המשפטים פותח.

מ ח ל י ט י ס :

(א) לאשר את הצטרפותה של מדינת ישראל לאמנת-האג בדבר גביית ראיות בחוץ-לארץ בענינים אזרחיים או מסחריים, 1970.

(ב) לאשר את הצטרפותה של מדינת ישראל לאמנת-האג בדבר ביטול הצורך באימות תעודות-חוץ ציבוריות, 1961.

(ג) לאשר את הצטרפותה של מדינת ישראל לאמנה בדבר ברירת הדין לענין צורתן של הוראות שבצוואה, 1961.

(נוסח האמנות בעברית נמצא במזכירות הממשלה).

691. הנחת הצעות-חוק מחדש על שולחן הכנסת התשיעית

שר המשפטים פותח.

נשאלות שאלות על-ידי השרים י. רבין וי. אלון.

שר המשפטים משיב.

בחילופי הדברים משתתפים השרים: ש. הלל, י. רבין וש. פרס.

מ ח ל י ט י ס :

(א) להניח מחדש על שולחן הכנסת את הצעות החוק הבאות שהיו על שולחן הכנסת השמינית ולא עברו קריאה ראשונה:

שם הצעת החוק	פורסמה בהצעות- חוק מס.	מיום
חוק החוזים האחידים (תיקון מס. 2), תשל"ה-1975	1185	27.5.75
חוק לתיקון פקודת השותפויות, תשל"ו-1976	1257	27.7.76
חוק סדר הדין הפלילי (תיקון מס. 10), תשל"ז-1977	1291	28.2.77

חוק/.

ש מ ר

- 6 -

<u>שם</u> <u>הצעת</u> <u>החוק</u>	<u>פורסמה</u> <u>בהצעות-</u> <u>חוק מס.</u>	<u>מיום</u>
חוק בתי המשפט (תיקון מס. 8), תשל"ז-1977	1293	2.3.77
חוק בתי המשפט (סמכויות בעבירות מיוחדות), תשל"ז-1977	1299	15.3.77
חוק אכיפת פסקי-חוץ (תיקון מס. 2), תשל"ז-1977	1302	12.5.77

(ב) להסמיך את ראש-הממשלה, שר המשפטים והשר הנוגע בדבר, להוסיף, במידת הצורך, הצעות חוק לרשימה זו.

מינוי מועצת מלאכה .692

שר המסחר-והתעשיה פותח.

נשאלת שאלה על-ידי השר מ. קול.

שר המסחר-והתעשיה משיב.

בדיון משתתפים: השרים י. אלון, מ. קול, מ. ברעם, י. רבין וח. בר-לב; וה"ה ע. סיון וע. ערו.

מ ח ל י ט י ס :

(א) בהתאם לסעיף 8 לחוק רישוי בעלי מלאכה, תשל"ז-1977, למנות מועצת מלאכה, לפי ההרכב הבא:-

1. ד"ר מ. מנדלבוים, המנהל הכללי, משרד המסחר-והתעשיה - יו"ר המועצה.

2. (א) מ. פלד - עובד משרד העבודה;
- (ב) א. כוכבא - עובד משרד העבודה;
- (ג) ד"ר ב.צ. ברטה - עובד משרד החינוך-והתרבות;
- (ד) א. פוגל - עובד משרד האוצר;
- (ה) ד. זהבי - עובד משרד המסחר-והתעשיה;
- (ו) מ. כידוני - עובד משרד המסחר-והתעשיה.

ז. שנקמן.

3. (א) ז. שנקמן - נציג הטכנאים וההנדסאים במחלקה לאיגוד מקצועי, הסתדרות הכללית;
 (ב) י. זילברשטיין - נציג מכון התקנים הישראלי;
 (ג) פ. דוידסון - נציג המועצה הישראלית לצרכנות;
 (ד) ד"ר ג. מאיר - נציג "אורט", רשת בתי-ספר מקצועיים;
 (ה) נ. אלמוזלינו - נציג "עמל", רשת בתי-ספר מקצועיים;
 (ו) א. לוינשטיין - נציג התאחדות בעלי התעשיה;
 (ז) אינג' י. ברבש - נציג אגודת האינג'ינרים והארכיטקטים.

4. (א) יעקב פרנק - נציג התאחדות בעלי מלאכה ותעשיה זעירה בישראל;
 (ב) פנחס שורץ - נציג התאחדות בעלי מלאכה ותעשיה זעירה בישראל;
 (ג) ויגדור סניאל - נציג התאחדות בעלי מלאכה ותעשיה זעירה בישראל;
 (ד) יוסף פיק - נציג התאחדות בעלי מלאכה ותעשיה זעירה בישראל;
 (ה) שמואל לין - נציג התאחדות בעלי מלאכה ותעשיה זעירה בישראל;
 (ו) חיים פינקלשטיין - נציג התאחדות בעלי מלאכה ותעשיה זעירה בישראל;
 (ז) חנין נסים - נציג התאחדות בעלי מלאכה ותעשיה זעירה בישראל.

(ב) להסמיך את שר המסחר-והתעשיה לכוא בדברים עם הסתדרות העובדים ו/או התאחדות בעלי מלאכה ותעשיה זעירה, במטרה להגיע לידי הסכם שנציג הסתדרות ההנדסאים והטכנאים יוכל להיכלל במועצה בין נציגי הארגונים השונים הנקובים בסעיף 3 לעיל.

תוספת:
 בהתאם לפיסקה דלעיל, הגיע שר המסחר-והתעשיה להסכם כי ברשימת נציגי הארגונים, בסעיף 3א (א) בהחלטת יוחלף מר א. גלעד, נציג המחלקה לאיגוד מקצועי בהסתדרות הכללית, במר ז. שנקמן, נציג הטכנאים וההנדסאים במחלקה לאיגוד מקצועי, ההסתדרות הכללית.

693. סיכום פעולתה של הממשלה ופעולת משרד האוצר בתחומי הכלכלה, החברה והרווחה

שר האוצר והשר ש. הלל, יו"ר ועדת השרים לענייני רווחה חברתית, פותחים.

נשאלות שאלות על-ידי השרים: מ. קול, ג. האוזנר, א. ידלון, י. רבין, ח. בר-לב וח. י. צדוק.

/שר האוצר

שר האוצר, השר ש, הלל ומנכ"ל בנק ישראל משיבים.

בדיון משתתפים: השרים מ. קול, א. ידלון, מ. ברעם, ש. רוזן, י. רבין, ש. הלל וי. רבינוביץ; ומר א. דברת.

סידרי מעבר ממימשל למימשל .694

ראש-הממשלה מדווח על הסיכום עם המיועד לראשות הממשלה, חבר-הכנסת מ. בגין, בנושא זה, בעקבות הסיכום שנתקבל בישיבת הממשלה ביום י"ב בסיון תשל"ז (29.5.77), בנדון.

נשאלת שאלה על-ידי השר מ. קול.

ראש-הממשלה משיב.

סיום סכסוך העבודה עם פקחי הטיסה .695

שר התחבורה סוקר את סיום סכסוך העבודה עם שובם של פקחי הטיסה לעבודה סדירה ותקינה בעקבות חתימתם האישית על כתבי-התחייבות לקיים עבודה סדירה ללא הפרעות.

בחילופי הדברים משתתפים השרים: ח. י. צדוק, י. רבין, י. רבינוביץ ומ. קול.

מכירת נשק .696

ראש-הממשלה פותח.

ההחלטה שמורה במזכירות הממשלה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

/.החלטות מצורפות

החלטות מצורפות:

החלטות ועדת השרים לעניני כלכלה מיום י"ב בסיון תשל"ז (29.5.77)

697(כל/88). ערבות המדינה לתוספת הלוואה לחברת "טיב סיני בע"מ" (מוטל הצוק באופירה)

מ ח ל י ט י ם : בהתאם להחלטה מס. כל/170 של ועדת השרים לעניני כלכלה מיום י' באלול תשל"ו (5.9.1976), להמליץ בפני שר האוצר לבקש מוועדת הכספים של הכנסת, לאשר מתן ערבות המדינה להלוואה נוספת בסך - 344,000 ₪ (שלוש מאות וארבעים וארבעה אלף לירות), שתינתן על-ידי "החברה לפיתוח מפעלי תיירות בע"מ" לחברת "טיב סיני בע"מ", למימון הקמת מיבנה אשר יכיל את השטחים הציבוריים של מוטל הצוק באופירה (חדר קבלה, חדר אוכל, מטבח וחדר משק).

698(כל/89). התחנה המרכזית החדשה בתל-אביב

מ ח ל י ט י ם , בהמשך להחלטה מס. כל/153 של ועדת השרים לעניני כלכלה מיום כ"ו באב תשל"ו (22.8.1976):

(א) החברה שתוקם בהתאם להחלטת ועדת השרים לעניני כלכלה מס. כל/153 ("החברה") תוסמך לנהל את המשא-ומתן לשם רכישת התחנה במסגרת הסדר שיאושר לפי סעיף 117 לפקודת החברות. ההסדר יהיה לפי העקרונות המוצעים בדו"ח הצוות שהוקם לענין התחנה המרכזית החדשה בתל-אביב.

(דו"ח הצוות נמצא במזכירות הממשלה).

./לאחר

(ב) לאחר רכישת התחנה תוסמך החברה להתקשר עם קבלנים, ספקים ונותני שירותים אחרים, לשם השלמת התחנה עד להפעלתה. החברה תתקשר עם חברת "נתיבי איילון בע"מ" לצורך ניהול ופיקוח עבודות ההשלמה.

(ג) הון המניות של החברה יהיה 10 מיליון לירות, שיפרע במלואו. לצורך רכישת התחנה והשלמת הבניה תילוזה החברה את הסכומים שיהיו דרושים לכך. ההלוואות יהיו בערבות המדינה וינתן להן ביטוח הצמדה, הכל באישור ועדת הכספים של הכנסת.

(ד) חברת "נתיבי איילון בע"מ" תטפל בפינוי ובפיצוי בעלים ודיירים של מיבנים בסביבות התחנה המרכזית.

הקמת חברת "נתיבי תחבורה ומסחר בע"מ"

699 (כל/90)

מ ח ל י ט י מ , בהמשך להחלטה מס. כל/153 של ועדת השרים לענייני כלכלה מיום כ"ו באב תשל"ו (22.8.1976) ולהחלטה מס. כל/89 מיום י"ב בסיון תשל"ז (29.5.1977):

לאשר ייסודה של חברת "נתיבי תחבורה ומסחר בע"מ" וליפות את כוחם של שר האוצר ושר התחבורה לטפל בשם הממשלה בייסוד החברה, ובכל הכרוך בייסודה, כמפורט בדפים (14-15) המצורפים בזה.

מכירת מניות ללא זכויות הצבעה

700 (כל/91)

מ ח ל י ט י מ :

(א) בהמשך להחלטה מס. כל/136 של ועדת השרים לענייני כלכלה מיום י"ב באלול תשל"ה (19.8.1975), לאשר את מכירת מניות הממשלה המפורטות להלן, לחברת ההשקעות של בנק הפועלים בע"מ, ואלה המניות:

./בנק

ש מ ו ר

- 11 -

ערך נקוב (בלי"י)

7,007,000	בנק אמפל לפיתוח התעשייה
9,426,621	כור, תעשיות בע"מ
	קרן השקעות של חברת
5,400,000	העובדים
3,296,391	ניר בע"מ

סה"כ 25,130,012 ₪

=====

(ב) התמורה בעד מניות כור תעשיות בע"מ וקרן השקעות של חברת העובדים בע"מ ובנק אמפל, תהיה ערכן הנקוב. התמורה בעד מניות ניר בע"מ תהיה 122% מערכן הנקוב, כך שסך התמורה ממכירת המניות תסתכם ב-25,130,012 לירות.

(ג) התמורה בעד המניות תשולם לממשלה במשך 15 שנה, ותישא ריבית של 16.5% לשנה, כאשר במשך שלוש השנים הראשונות תשולם הריבית בלבד, והקרן תיפרע בשנים-עשר תשלומים שווים, החל מן השנה השלישית.

(ד) משרד המשפטים יבדוק את הקריטריונים לבחירת הקונים.

החלטת ועדת השרים לענייני שכר מיום י"ב בסיון תשל"ז (29.5.77)

שכר הרבנים 701(ש/58).

מ ח ל י ט י מ : ליפות את כוחם של שרי האוצר והדתות לסכם הסדר שכר לרבנים על בסיס הצעות בנדון שהובאו בפני ועדת השרים על-ידי הממונה על השכר במשרד האוצר.

(הצעות להסדר שכר הרבנים, כפי שהובאו על-ידי הממונה על השכר במשרד האוצר ביום 28.5.77 - נמצאות במזכירות הממשלה).

החלטת/.

החלטת ועדת השרים לעניין גימלאות, ארגון ומינהל של עובדי המדינה
מיום ט"ו בסיון תשל"ז (1.6.77)

702 (גמ/12). תנאי שירות של מנהלים כלליים במשרדי הממשלה ושל נושאי
תפקידים מקבילים להם, בהתאם לסעיף 100(א) לחוק שירות
המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תשי"ל-1970

מ ח ל י ט י מ :

- א. לקבוע בהתאם לסעיף 100(א) לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תשי"ל-1970 כי עבודתם של מנהלים כלליים במשרדי הממשלה ושל נושאי תפקידים מקבילים להם בשכר ותנאי שירות, המתמנים על ידי הממשלה, שעליהם חלה החלטה מס' 323 (ש/26) של הממשלה מיום כ"ו בטבת תשל"ז (16.1.77) - יראו אותה כעבודה בתנאים מיוחדים;
- ב. לצורך קביעת זכויותיו של עובד כאמור בפסקה (א) לקיצבת פרישה יראו את תקופת עבודתו בשירות המדינה ככפולה משהיתה למעשה, ובלבד ששיעור קיצבתו של עובד לא תפחת מן האמור להלן -
 - (1) שירת בתפקיד כנ"ל 4 שנים והגיע לגיל 40 - 20% מן המשכורת הקובעת;
 - (2) שירת בתפקיד כנ"ל 8 שנים ברציפות והגיע לגיל 40 - 40% מן המשכורת הקובעת;
 - (3) שירת בתפקיד כנ"ל 12 שנים ברציפות והגיע לגיל 40 - 60% מן המשכורת הקובעת;
 - (4) שירת בתפקיד כנ"ל 8 שנים ברציפות, או שירת בתפקיד כנ"ל 9 שנים והגיע לגיל 50 - 50% מן המשכורת הקובעת + 2% נוספים לכל שנת גיל מעל לגיל 50;
 - (5) שירת בתפקיד כנ"ל 5 שנים והגיע לגיל 75 - 70% מן המשכורת הקובעת;
- ג. שירת עובד עד לפרישתו בתפקיד כאמור, תקופה שאינה שנים שלמות, ייראה העודף שאינו שנה שלמה, ושהוא יותר מ-180 יום, כשנה שלמה; היה העודף פחות מ-180 יום לא תובא בחשבון אותה תקופה כלל;
- ד. נפטר עובד לאחר 4 שנות שירות בתפקיד כאמור, יראו אותו לעניין הזכות לגימלאות שאירים כאילו שירת 6 שנים באותו תפקיד;

ה. החלטה זו תחול על מי שפרש מן השירות החל מיום ג' בתמוז תשל"ו (1.7.76) ואילך;

ו. ועדת השרים רושמת לפניה כי ההוראות של סעיפים: 2א' כפי שפורסם בקובץ התקנות 3507 מיום ו' בניסן תשל"ו (6.4.76), עמ' 1341 - בדבר חישוב תקופות; 6(3) כפי שפורסם בקובץ התקנות 3578 מיום כ"ז באב תשל"ו (26.8.76), עמ' 2414 - בדבר חישוב תקופות כהונה לענין הזכות לקיצבה ושיעורה; 13(3) כפי שפורסם בקובץ תקנות 2453 מיום ו' בתשרי תש"ל (18.9.69) עמ' 35 בדבר צירוף תקופות; כל אלה בהחלטות ועדת הכנסת לענין גימלאות לחברי-הכנסת ולשאיניהם, לפי חוק גימלאות לנושאי משרה ברשויות השלטון, תשכ"ט-1969 - לא תחולנה על נושאי התפקידים הנזכרים בהחלטה זו.

החלטה מצורפת לפי סעיף 17 בתקנון לעבודת הממשלה

703. מינוי חבר בוועד החינוך ובמועצה לחינוך ממלכתי-דתי

מ ח ל י ט י ם , בהתאם לסעיפים 12 ו-13 לחוק חינוך ממלכתי, תשי"ג-1953, לאשר את מינויו של אברהם רון, מיום ט"ו בסיון תשל"ז (1 ביוני 1977):

(א) כחבר ועד החינוך, עד יום א' בטבת תש"מ (19 בינואר 1980), במקום יהודה קיל שהתפטר מחברותו בוועד החינוך.

(ב) כחבר המועצה לחינוך ממלכתי-דתי, עד יום י"ד בחשוון תש"מ (4 בנובמבר 1979), במקום יהודה קיל שהתפטר מחברותו במועצה.



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ד בסיון תשל"ז
10 ביוני 1977

(704)

ד ת ת פ

אל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר הממשלה

הנדון: חומר המצוי בלשכות השרים וברשותם של שרים וסידורי טיפול בחומר פרטי של שרים

עם סיום כהונתה של הממשלה הנוכחית והחילופים הצפויים בלשכות שרי הממשלה, ביקשני גנז המדינה, ד"ר אלסברג, להסב את תשומת לבם של השרים לצורך לדאוג לטיפול מסודר ובהתאם לחוק בחומר הארכיוני של שרי הממשלה ולשכותיהם.

א. מסמכים וחומר אחר שהוחזקו בלשכתו של שר אשר חדל לכהן בתפקידו והקשורים במשרתו או בעקיפין לפעולותיו כשר שייכים למדינה. הוא הוין במסמכים ובחומר אחר שבמהלך עבודתו בטל עמו שר לביתו או למקום אחר ולא הוחזרו ללשכה. בהתאם לכך כל מסמך וחומר המצויים בלשכתו של שר חייבים להשאר בלשכה וכל חומר ומסמכים המצויים בביתו של שר או במקום אחר יש להחזירם ללשכה.

אשר להפקדה בגנזך של חומר ומסמכים כאמור, קובע סעיף 4 לחוק הארכיונים תשט"ו-1955:

"(א) בגנזך יופקד... כל חומר של מוסד ממוסדות המדינה או של רשות מקומית שאינו צריך שימוש עוד...."

(ב) הגנז רשאי לקבל להפקדה בגנזך כל חומר ארכיוני."

בהתאם לכך כל חומר הנמצא ברשותו של שר - אם בלשכתו ואם במקום אחר - ואשר הגיע לשר בתוקף תפקידו ואינו דרוש עוד לעבודתו של המשרד הממשלתי הנוגע בדבר, יש להעבירו לגנזך המדינה. באשר ללשכות השרים בלי תיק, העשויות להסגר כליל, ראוי שהשרים בתיאום עם גנז המדינה ומזכיר הממשלה יחליטו איזה חומר ומסמכים יש להעביר לגנזך המדינה, ואיזה חומר ומסמכים יש להעביר למזכירות הממשלה להמשך הפעילות הסדירה בנושאים שהחומר בוגע להם.

ב. פרט לחומר הרשמי עשוי להמצא בלשכות השרים חומר פרטי של שרים - חומר אישי או מפלגתי - שהוחזק על-ידי שר, לנוחיותו, בלשכתו, ואשר אינו קשור לפעולותיו כשר. על חומר זה אין חלות החובות האמורות לעיל. עם זאת שמורה לגנז הסמכות לערוך ברור ולבקש מידע לצורך מילוי תפקידו, כאמור בסעיף 9(א) לחוק הארכיונים תשט"ו-1955: "הגנז רשאי לדרוש מכל אדם ידיעות על חומר ארכיוני הנמצא בבעלותו או בהחזקתו."

ג. גבז המדינה מבקש להסב את תשומת לבם של השרים לאפשרות בוטפת של טיפול בחומר ארכיוני פרטי, והיא, בדרך של מסירה למשמרת של חומר זה לגבז המדינה, כפקדון אישי סגור אשר למפקיד גישה בלעדית אליו. אפשרות זו מבוססת על סעיף 2 לתקנות הארכיונים (מסירת חומר ארכיוני למשמרת), תשי"ח-1958 הקובע: "הגבז רשאי לקבל חומר ארכיוני פרטי למשמרת שאינה לצמיתות אם הגבז ובעל החומר או המחזיק בו חתמו על הסכם בדבר תנאי המשמרת. בהסכם יפורש למי תהיה גישה לחומר הארכיוני ואם יהיה ניתן לשימוש, להעתקה או לפרסום ללא הגבלות או בתנאים, הכל לפי שנקבע בהסכם."

גבז המדינה ביקשני להוסיף כי ברצון יעמיד את עצמו לרשות השרים ולשכותיהם לצורך מתן הדרכה וסיוע בכל הקשור לביצוע האמור לעיל.

ב ב ר כ ה


גרשון אבנר

העתק: היועץ המשפטי לממשלה
גבז המדינה, משרד ראש הממשלה



מזכירות הממשלה

נמסר
המזכיר

ירושלים, כ"ב בסיון תשל"ז
8 ביוני 1977

(701)

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם החלטה מס. 668
של הממשלה, משיבתה ביום י"ט בסיון תשל"ז (5.6.77):

"668. יום-עבודה מקוצר ביום ה' בתמוז תשל"ז (21.6.77) -
יום הבחירות להסתדרות הכללית

מ ח ל י ט י מ , בעקבות התקדים שבהחלטת הממשלה
מס. 986 מיום י"ד באב תשל"ג (12.8.73), על-פיה
נקבע כי יום הבחירות להסתדרות העובדים יהיה יום
עבודה מקוצר לעובדי המדינה - קובעים כי יום
הבחירות להסתדרות, ה' בתמוז תשל"ז (21.6.77),
יהיה יום עבודה מקוצר לעובדי המדינה ועבודתם
ביום זה תסתיים בשעה 12:00."

ב ג ר כ ה
גרשון אבנר

העתק: נציב שירות המדינה

5.6.77

10/11
דבית



מזכירות הממשלה

בישיבה השבועית של הממשלה:

(א) הממשלה שמעה סקירה על גזר-הדין שהוטל על-ידי בית-משפט סובייטי על יוסף ביגון אשר הואשם ב'טפילות' ועל האשמות ריגול ובגידה שהוטחו בגד אנטולי שצ'רנסקי. שני פעילי עליה אלה ביקשו לפני מספר שנים רשיונות-יציאה מברית-המועצות לצורך העליה לארץ, נתקלו בסירוב ופוטרו מעבודתם. נטוז נאבקו על זכותם ועל זכות כל יהודי בברית-המועצות הרוצה בכך, לעלות לישראל.

ההאשמות מצד השלטונות הסובייטיים נגד שני פעילי-עליה אלה היו מלוות בחקירות וחיפושים אצל פעילי-עליה נוספים ובפרטום מאמרי עליה והשמצה בעתונות. כל אלה מצטרפים לגל רדיפה חמור נגד פעילי העליה בברית-המועצות.

ראש-הממשלה הביע את חרדתה של הממשלה לאור אירועים אלה בברית-המועצות ואת מחאתה של ממשלת ישראל נגד המשפטים והפעולות האחרות מצד שלטונות ברית-המועצות כנגד פעילי העליה. ואש-הממשלה פנה, בשם ממשלת ישראל, לממשלות, לארגונים ולאישים בעלי רצון טוב אשר ערכי אנושיות האדם יקרים להם, להיחלץ למאבק מדיני וציבורי כמטרה להשפיע על שלטונות ברית-המועצות לחדול ממדיניות הדיכוי כנגד היהודים החפצים לממש את זכותם האלמנטרית לעזוב את ברית-המועצות ולעלות לישראל. ואש-הממשלה הביע תקווה כי האנושות הנאורה תרים את קולה למען שחרור פעילי העליה יוסף ביגון ואנטולי שצ'רנסקי, ולמען הפסקת מסע ההשמצה וההאשמות נגד פעילי העליה בברית-המועצות.

(ב) סגן ראש הממשלה ושר החוץ מסר סקירה מפורטת על פעולות משרד החוץ במשך שלוש שנות כינון הממשלה הנוכחית ועל המצב המדיני בו נמצאת ישראל כיום בזירה הבינלאומית.

בסקירתו נגע שר החוץ בנושאים הבאים:

- תפקידיו של משרד החוץ במאבק למען השלום באזור ולמניעת מלחמה, בטיפול יחסים בילטרליים עם מדינות שונות בתחומי הכלכלה, התרבות והמדע, במאבק למען מעמדה של ישראל בארגונים בינלאומיים ובמאבק נגד החרם הערבי ונגד גילויי איבה אחרים מצד מדינות בלתי-ידידותיות לישראל;
- מצבה של ישראל באפריקה, בדרום-אמריקה, באסיה ויחסו של הגוש הקומוניסטי לישראל;
- יחסי ישראל עם מדינות מערב-אירופה כגוש כלכלי והיחסים הבילטרליים עם כל אחת ממדינות מערב-אירופה;
- כינון ייצוג דיפלומטי באירלנד, ניו-זילנד ופורטוגל מול אי-נכונותה, עד כה, של ספרד לכונן יחסים דיפלומטיים עם ישראל;
- יחסי תרבות ומדע עם מדינות שונות;
- הרחבת יחסי הכלכלה והייצוא עם השוק האירופאי המשותף ועם מדינות שונות כולל ארה"ב, הרפובליקה הפדרלית של גרמניה, צרפת, קנדה, הולנד ועוד;
- כינון המרכז למחקר ולהכנון מדיני במשרד החוץ בעקבות המלצת "ועדת אגרנט" והישגיו של המרכז בתחום המחקר והעיקוב אחרי התפתחויות בינלאומיות;
- כינון והפעלת מחלקה במשרד החוץ לקשרים עם קהילות יהודיות בחפוצות;
- תוספת תפקיד למשנה למנכ"ל במשרד החוץ, כמתאם מאמצי השלום במשרד החוץ ועם זרועות אחרים בממשל הישראלי שלהם נגיעה בנושא זה;

- צירוף כוחות צעירים חדשים כצוערים במשרד תוך מגמה לטפח דור המשך לשירות החוץ;
 - שר החוץ התעכב במיוחד על התפתחות היחסים עם ארצות-הברית בכל החומים בשלוש השנים האחרונות. תוך כדי כך פירט את ההתחייבויות האמריקניות שנחתמו בעת כריתת הסכם-הביניים עם מצרים ועמד על הסיוע הכלכלי והבטחוני שהושג מארצות-הברית;
 - שר החוץ הזכיר בהרחבה את הסכם-הביניים עם מצרים ותוצאותיו בתחום הרגיעה בחזית הדרומית והשפעתו על רגיעה גם בחזיתות האחרות;
 - הוא עמד על הגישה המדינית של המעצמות ומדינות-ערב בסוגיות העיקריות של הסכסוך הישראלי-ערבי;
 - מדיניותה של ישראל לגבי המשבר בלבנון.
- שר החוץ סיכם באומרו שמדיניותה המאוזנת והשקולה של הממשלה, אשר בצד הדגשת חיוניותם של גבולות בני-הגנה והתנגדות לחזרה לקווי 1967 וכן התנגדות לכינון מדינה פלשתינאית מזרחית לישראל, הבליטה בכל עת את נכונותה של ישראל לפשרה טריטוריאלית, איפשרה לישראל לגייס לצידה את אחדותם של גורמים חשובים בדעת-הקהל העולמית, ובזכות מדיניות זו הושגה המיכתה הכלכלית, הבטחונית והמדינית של ארצות-הברית. תמיכה זו בתחום הכלכלי והבטחוני עלתה למימדים חסרי תקדים בתקופה שלפני מלחמת-יום-הכיפורים וסייעה לביצור עוצמתה הבטחונית של ישראל ולחיזוק כלכלתה של המדינה.
- שר החוץ חזר והביע את הערכתו כי בעוד שבנושא מהות השלום נשארת עמדת ארצות-הברית קרובה לעמדתה של ישראל, הרי בנושא גבולות בני-הגנה ובנושא הפלשתיני, עלול היה להיווצר ויכוח חמור עם ממשלת ארצות-הברית גם אילו נשארה על כנה ממשלת ישראל במתכונתה הנוכחית.
- 4/.

שר החוץ ציין כי עד כה, בעת ויכוחים וחילוקי-דעות בין ישראל

לבין ממשלת ארצות-הברית, במנע עימות חזיתי, וזאת במידה רבה הודות לעמדות היסוד הנזכרות לעיל של ממשלת ישראל. בזכות מדיניותה של ישראל ניתן היה לגייס מאגרי ידידות רחבים הן במישל והן בצבוריות האמריקנית.

מגן ראש הממשלה ושר החוץ קבע כי עד אשר תיכנס לפעולה הממשלה החדשה בישראל, תמשיך הממשלה הנוכחית למלא את תפקידה במאבק נגד כל סחף אפשרי בעמדותיה של ארצות-הברית. הממשלה תשקוד על-כך שכל ההתחייבויות שממשלות אמריקניות קיבלו על עצמן כלפי ישראל, חייבות להישאר בעינן במלואן, ואין לחילופי הממשל בישראל נגיעה לענין זה.

שר החוץ הביע את אמונתו כי אם בעתיד יכלכלו כל הגורמים הנוגעים לסכסוך המזרח-תיכוני, את צעדיהם בזהירות ובתבונה, כי אז יש אפשרות לקדם את האזור התקדמות משמעותית לקראת שלום עוד בעשור הנוכחי.

בדיון בעקבות סקירת שר החוץ השתתפו השרים מ. קול, א. יזלין, ו. שם-טוב, י. גלילי, ח. י. צדוק וי. רבינוביץ.

כל השרים היו מאוחדים בדעה בהערכת ההישגים של המדיניות הישראלית וגילו דעתם כי בכונותה של ישראל לפשרה טריטוריאלית - חרף העובדה שמדיניותה לא מתקבלה על-ידי מדינות-ערב - היוותה בסיס להישגיה המדיניים של ישראל בארצות-הברית, באירופה, ובחלקי עולם אחרים, ובסיס לסיוע האמריקני המסיבי לבטחונה ולכלכלתה של ישראל. היתה הסכמה לכך טרוב התבטאויותיהם המדאיות של גורמים מוסמכים בארצות-הברית בטוגיות שלגביהן קיימים חילוקי-דעות חמורים בין ארה"ב לישראל, אירעו עוד לפני הבחירות לכנסת ומכאן שהיתחצפויה לישראל מערכה מדינית קשה בארצות-הברית.

הממשלה החדשה שתפקידה יהיה לנהל מערכה זו, תוכל להתבסס על הישגי הממשלה הנוכחית בגיוס אהדה ותמיכה מסיבית בארצות-הברית וביבשות אחרות ליעדיה ולמדיניותה של ישראל. כל הדוברים ציינו את הסיוע רב-המימדים אשר הושג בארצות-הברית במשך שלוש השנים האחרונות, אשר איפשר באופן מכריע את שיקום עוצמתה הבטחונית של ישראל ומניעת מצב חמור במשק הישראלי,

ראש-הממשלה סיכם את הדיון כאומרו כי את ההישגים יש למדוד על-פי הנטרות שהוצבו:

(1) הרחקת סכנת המלחמה והעלאת המזרח-התיכון על דרך המשא-ומתן המדיני, זאת מתוך תחושה כי במצב של קיפאון מדיני יהיה מן הנמנע לעצור בפני-הדרדרות באזור;

(2) פיתוח כוח הרחקה והגנה ישראלי אשר לבניינו נדרש סיוע מירבי מבחוץ;

(3) קידום אפשרויות הפיתוח הכלכלי ושירותי הרווחה בישראל תוך הסתייעות בייבוא תוך מחו"ל ויצירת אפשרויות ייצוא למוצר הישראלי.

ראש-הממשלה קבע כי שלוש המטרות המרכזיות הנ"ל הושגו במידה מירבית. החתירה לשלוט תוך נכונות לפשרה טריטוריאלית וכן אי-פסילה מראש שלמשא-ומתן ליעדים מוגבלים - בהיעדר נכונות ערבית להגיע לשלום סופי ומלא לאלתר - היו גורמים מכריעים בטיפוח אמינותה של ישראל כגורט פעיל ביצירת מצב הרגיעה המאפשר פיתוח תהליך מדיני במקום נלחמה.

מדיניותה המאוזנת של הממשלה הביאה לידי השגת סיוע ללא תקדים למערכת הבטחון ולכלכלה הישראלית.

בין מרכיבי מדיניותה המאוזנת של ממשלת ישראל ציון ראש-הממשלה
את הנקודות הבאות:-

(1) קביעת השלום כיעד מרכזי במדיניות הישראלית ונכונות גם
להסדרים חלקיים התורמים לרגיעת האזור ולהתקדמות לקראת
הסכמים נוספים, דוגמת הסכם-הביניים עם מצרים. בהקשר זה
הצביע ראש-הממשלה גם על הנכונות לפתוח במשא-ומתן על סיום
מצב המלחמה;

(2) ההכרה בקיום הנושא הפלשתיני תוך ציון הדרך לפתרונו במסגרת
השלום עם ירדן;

(3) מדיניותה של ישראל בשטחים המוחזקים: הימנעות מהחלת החוק
הישראלי, מניעת עימות על בסיס דתי בהר-הבית בירושלים
ובמערת-המכפלה בחברון, ומדיניות סלקטיבית של "עשה
ואל תעשה" בנושא ההתנחלות בשטחים.

ראש-הממשלה התייחס להתבטאויות ראשי הממשל החדש בארצות-הברית
בנושא גבולות בני-הגנה אשר אינם מתיישבים עם חזרה לקווי 1967,
ובנושא הפלשתיני - ההגדרה של "מולדת" העלולה להתפרש כהסכמה
לכינון מדינה פלשתינאית חדשה - והביע הסכמתו לדברי השרים
שאמרו כי עמדתה המאוזנת והשקולה של ישראל יצרה בסיס ומנוף להמשך
ההתדיינות עם ממשלת ארצות-הברית והמאבק על דעת-הקהל בארצות-הברית
בנושאים אלה. כעת תצטרף הממשלה החדשה להמשיך במאבק למען
בטחונה ושגשוגה של ישראל על-פי דרכה היא. במאבק זה תוכל
הממשלה להישען על מאגר הידידות והתמיכה בזירה הבינלאומית
שטיפחה הממשלה הנוכחית בזכות עמדותיה ותודות לפעולתה
המאומצת והעניפה.

The first part of the report
describes the general situation
of the country and the
state of the economy.
It also mentions the
state of the army and
the navy.

The second part of the report
describes the state of the
economy and the state of the
army and the navy.

The third part of the report
describes the state of the
economy and the state of the
army and the navy.

The fourth part of the report
describes the state of the
economy and the state of the
army and the navy.
It also mentions the
state of the army and
the navy.
The fifth part of the report
describes the state of the
economy and the state of the
army and the navy.
It also mentions the
state of the army and
the navy.

(ג) שר הבטחון סקר עניינים בטחוניים שוטפים.
הממשלה יושבה כועדת שרים לענייני בטחון.

(ד) הוחלט, פה אחד, לעגן בהחלטת ממשלה את מעמדה ופעילותה של הועדה לתכנון ותקצוב למוסדות להשכלה גבוהה כועדת משנה של המועצה להשכלה גבוהה. שר החינוך והתרבות בהביאו את הצעת ההחלטה בפני הממשלה שיבה את פעולת הועדה זה שלוש שנים והביע את הוקרתו ליו"ר הועדה הפרופ' נתן רוטנשטריך על פועלו הרב והפורה בראשות הועדה. עם היכנסה של הועדה לתקופת פעילות שניה, לאחר שנבחרה מחדש, הציע שר החינוך והתרבות לממשלה שמעמדה ופעילותה של הועדה יהיו מעוגנים בהחלטת ממשלה ספציפית. הועדה מורכבת מששה חברים - ארבעה נציגי מוסדות להשכלה גבוהה ושני אנשי ציבור והיא פועלת תוך תאום מלא עם שר החינוך והתרבות שהוא יו"ר המועצה להשכלה גבוהה.

הרי נוסח ההחלטה:

הממשלה סומכת את ידה על כינונה כועדת משנה של המועצה להשכלה גבוהה של הוועדה לתכנון ולתקצוב, שנתמנתה ע"י שר החינוך והתרבות באישור המועצה, כדי למלא תפקידים עיקריים אלה:

א. להיות גוף בלתי תלוי, שיעמוד בין הממשלה והמוסדות הלאומיים מצד אחד והמוסדות להשכלה גבוהה מצד שני בכל ענייני ההקצבות להשכלה גבוהה. הממשלה והמוסדות הלאומיים יימנעו מלקבל בקשות או המלצות מהמוסדות להשכלה גבוהה עצמם או מכל מקור אחר וכן יימנעו מלהקציב הקצבות למוסד להשכלה גבוהה שלא בהמלצת הוועדה לתכנון ולתקצוב;

ב. להציע את התקציב הרגיל ואת תקציב הפיתוח להשכלה הגבוהה בהתחשב בצרכי החברה והמדינה, תוך שמירה על החירות האקדמית ושקידה על קידום המחקר וההשכלה;

ג. לחלק בלעדית בין המוסדות להשכלה גבוהה את התקציבים הרגיל והפיתוח הכוללים והמאושרים;

ד. להציע לממשלה ולמועצה להשכלה גבוהה תוכניות פיתוח של ההשכלה הגבוהה ולתכנן את מימונן;

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
LIBRARY

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
LIBRARY
1215 EAST 58TH STREET
CHICAGO, ILL. 60637
TEL. 773-936-5000
FAX 773-936-5001
WWW.CHICAGO.EDU
WWW.CHICAGO.LIBRARY.EDU

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
LIBRARY
1215 EAST 58TH STREET
CHICAGO, ILL. 60637
TEL. 773-936-5000
FAX 773-936-5001
WWW.CHICAGO.EDU
WWW.CHICAGO.LIBRARY.EDU

ה. לעשות למען ייעול המוסדות להשכלה גבוהה ולמען תיאום ביניהם, כדי למנוע במילות מיותרת ולחביא לידי חסכון;

ו. לעקוב אחרי ניצול התקציבים כדי למנוע גרעונות או חריגות;

ז. לחוות את דעתה בפני המועצה להשכלה גבוהה לפני שזו תגבש את דעתה על פתיחת כל מוסד חדש או יחידה חדשה בעלת משמעות כספית ניכרת במוסד קיים. חוות דעתה המנומקת של הוועדה תענה על שתי שאלות עיקריות אלה:

- (1) אם יש צורך במוסד החדש או ביחידה החדשה;
- (2) מה המשמעות הכספית של פתיחת המוסד החדש או היחידה החדשה, כשהוועדה היא אשר תקבע אם יש או אין משמעות כספית לפתיחת היחידה החדשה.

דברי הסבר

על פי החוק - המוסדות האקדמיים רשאים לנהל את עניניהם האקדמיים והמנהליים במסגרת תקציבם כטוב בעיניהם. אך במשך השנים הלכה וגדלה השתתפות הממשלה בתקציב האוניברסיטאות מבלי שתקום מסגרת מסודרת לטיפול תקציבי בהן על פי קריטריונים אובייקטיביים בדוקים.

עד הקמת ועדת התכנון והתקצוב היה משרד האוצר משמש כתובת לאוניברסיטאות בעניני תקציב. אך שיטה זו לא תסכון יותר. אין גם לכפוף את האוניברסיטאות למרותו הישירה של משרד החינוך והתרבות. הדרך שנראתה מתאימה היא להקים במסגרת המועצה להשכלה גבוהה ועדת משנה לתכנון ולתקצוב שתהיה גוף מגשר ומקשר בין הממשלה מצד אחד לבין המוסדות האקדמיים מצד שני.

זיקת הוועדה לתכנון ולתקצוב היא לשר החינוך והתרבות כיו"ר המועצה להשכלה גבוהה ושר החינוך ^{והתרבות} מתאם את ההקצבה הממשלתית הגלובלית בעצה אחת ועל דעת שר האוצר.

חלוקת התקציב הגלובלי בין האוניברסיטאות נעשית בידי ועדת התכנון והתקצוב בלבד. שיטה זו פועלת כבר כשלוש שנים והיא הצדיקה את עצמה,

בהסתיים תקופת הנסיון הוחלט להעניק לוועדת התכנון והתקצוב מעמד על דעת הממשלה.

to the ... of the ...

the ... of the ...

the ... of the ...

the ... of the ...

the ... of the ...

the ... of the ...

the ... of the ...

the ... of the ...

(ה) בעקבות החלטת הממשלה לקראת הבחירות להסתדרות העובדים שנערכו בספטמבר 1973 על-פיה נקבע כי יום הבחירות להסתדרות יהיה יום עבודה מקוצר לעובדי המדינה ויսתיים בשעה 12.00. הוחלט לקבוע גם הפעם את יום הבחירות להסתדרות כיום עבודה מקוצר לעובדי המדינה.

(ו) הוחלט לאשר הצעת חוק להארכת תוקפן של תקנות לשעת חירום (פיקוח על מצרכים ושירותים), תשל"ז-1977 ולהגישה מיד לכנסת.

עיקר ההוראות שבתקנות אשר מוצע להאריך את תקפן הוא איסור אגירת מצרכים בידי ספקים ועיכובם מהשוק, ואיסור סירוב בלתי סביר לספק מצרכים או שירותים. הוראות אלו הוגשו כהצעת חוק המתקנת את חוק הפקוח על מצרכים ושירותים, תשי"ח-1957 (תיקון מס' 7), תשל"ו-1976.

ועדת הכלכלה החלה לדון בהצעת החוק, אולם מאחר והיא לא סיימה את הדיון בכנסת השמינית, מוצע להאריך את תוקף התקנות לשנה נוספת.

67. The first of these is the fact that the
country is not a unit. It is a collection of
many small states, each of which is a
kingdom in its own right. The second is
the fact that the country is not a unit.

68. The first of these is the fact that the
country is not a unit. It is a collection of
many small states, each of which is a
kingdom in its own right. The second is
the fact that the country is not a unit.
The third is the fact that the country is
not a unit. It is a collection of many
small states, each of which is a kingdom
in its own right. The fourth is the fact
that the country is not a unit. It is a
collection of many small states, each of
which is a kingdom in its own right.



מוכירות הממשלה

ש מ ר

פרוטוקול
ישיבה מב/שלי"ז של הממשלה
י"ט בסיון תשל"ז - 5.6.77

נכחו השרים :
י. רבין - יו"ר, י. אלוו, ח. בר-לב,
מ. ברעם, י. גלילי, ש. הלל, א. ידלין,
ג. יעקבי, ש. פרס, ח. י. צדוק, מ. קול,
י. רבינוביץ, ש. רוזן, ו. שם-טוב.

נעדרו השרים :
א. אוזן (בחו"ל), ג. האוזנר (חולה).

ג. אבנר	- מזכיר הממשלה
י. הרכבי	- יועץ ראש-הממשלה למודיעין
א. חסין	- לשכת שר החוץ (בסעיף 673)
א. מזרחי	- לשכת ראש-הממשלה
ע. ערן	- המנהל הכללי, משרד ראש-הממשלה
תא"ל א. פורן	- מזכיר צבאי לראש-הממשלה
מ. ששון	- משרד החוץ (בסעיף 673)
סא"ל א. תהלה	- לשכת שר הבטחון
נ. לבנון	- משרד החוץ (בסעיף 665)

סדר היום :

665. המשפטים נגד פעילי העליה בברית-המועצות
ומצב העליה מרומניה

666. מעמדה של הוועדה לתכנון ותקצוב

667. הצעת חוק להארכת תוקף של תקנות שעת חירום
(פיקוח על מצרכים ושירותים - הוראות
נוספות), תשל"ז-1977

668. יום עבודה מקוצר ביום ה' בתמוז תשל"ז
(21.6.77) - יום הבחירות להסתדרות הכללית

669. ענינים בטחוניים

670. העברת מפעלי תע"ש לאזור ירוחם והצורך
בהפקעת קרקעות למטרה זו

671. עניני בטחון שוטפים

672. ש א ל ה

673. סיכום פעולות הממשלה ומשרד החוץ בתחום
מדיניות החוץ והזירה הבינלאומית

674. נסיעות שרים

675. מכירת נשק

/.החלטות מצורפות

החלטות מצורפות:

- א. תעסוקה למשכילים ערבים . 676(ע/3).
- ב. קידום החינוך הערבי
- ג. פעולות חברתיות ותרבותיות בקרב
הנוער הערבי העובד בכפרים
הערביים
- חוק שירות הקבע בצבא הגנה לישראל,
תשי"ד-1954 - הכרה בתוספת גמול
השכלה כתוספת קבועה
- הקמת מפעל לחומצה זרחתית במישור
רותם, על-ידי קבוצת "כימיקלים
לישראל בע"מ"
- ביטוח שער להלוואות במטבע-חוץ אשר
יילקחו על-ידי החברות המשקיעות
במסגרת הקומפלקס הפטרוכימי
- אישור תקנות הנמלים (תיקון מס. 13),
תשל"ז-1977, בדבר אגרות רשות הנמלים
- תקציב רשות הגנים הלאומיים לשנת
הכספים 1977
- חברת "מבני תעשיה בע"מ" - תכנית
ההשקעות לשנת 1977/78
- חברת "מבני תעשיה בע"מ" - הגדלת
ההון הרשום

665. המשפטים נגד פעילי העליה בברית-המועצות ומצב העליה מרומניה

מר נ. לבנון פותח.

ראש-הממשלה משלים.

נשאלות שאלות על-ידי השרים ח.י. צדוק ומ. קול.

ראש-הממשלה ומר נ. לבנון משיבים.

מ ח ל י ט י ם לפרסם הודעת מחאה בדבר פעולות השלטונות הסובייטיים נגד פעילי העליה יוסף ביגון ואנטולי שצ'רנסקי וכן נגד גל הרדיפות נגד פעילי העליה בברית-המועצות בכלל.

666. מעמדה של הוועדה לתכנון ותקצוב

שר החינוך-והתרבות פותח.

נשאלות שאלות על-ידי השרים מ. קול וו. שם-טוב.

ראש-הממשלה ושר החינוך-והתרבות משיבים.

מ ח ל י ט י ם :

(א) הממשלה סומכת את ידה על כינונה, כוועדת-משנה של המועצה להשכלה גבוהה, של הוועדה לתכנון ולתקצוב, שנתמנתה על-ידי שר החינוך-והתרבות באישור המועצה, כדי למלא תפקידים עיקריים אלה:

(1) להיות גוף בלתי-תלוי, שיעמוד בין הממשלה והמוסדות הלאומיים מצד אחד והמוסדות להשכלה גבוהה מצד שני בכל עניני ההקצבות להשכלה גבוהה. הממשלה והמוסדות הלאומיים יימנעו מלקבל בקשות או המלצות מהמוסדות להשכלה גבוהה עצמם או מכל מקור אחר וכן יימנעו מלהקציב הקצבות למוסד להשכלה גבוהה שלא בהמלצת הוועדה לתכנון ולתקצוב;

(2) להציע את התקציב הרגיל ואת תקציב הפיתוח להשכלה הגבוהה בהתחשב בצרכי החברה והמדינה, תוך שמירה על החירות האקדמית ושקידה על קידום המחקר וההשכלה;

./לחלק

- (3) לחלק בלעדית בין המוסדות להשכלה גבוהה את התקציבים, הרגיל והפיתוח, הכוללים והמאשרים;
 - (4) להציע לממשלה ולמועצה להשכלה גבוהה תוכניות פיתוח של ההשכלה הגבוהה ולתכנן את מימון;
 - (5) לעשות למען ייעול המוסדות להשכלה גבוהה ולמען תיאום ביניהם, כדי למנוע כפילות מיותרת ולהביא לידי חסכון;
 - (6) לעקוב אחרי ניצול התקציבים כדי למנוע גרעונות או חריגות;
 - (7) לחזות את דעתה בפני המועצה להשכלה גבוהה לפני שזו תגבש את דעתה על פתיחת כל מוסד חדש או יחידה חדשה בעלת משמעות כספית ניכרת במוסד קיים. חוות-דעתה המנומקת של הוועדה תענה על שתי שאלות עיקריות אלה:-
- (א) אם יש צורך במוסד החדש או ביחידה החדשה;
 - (ב) מה המשמעות הכספית של פתיחת המוסד החדש או היחידה החדשה, כשהוועדה היא אשר תקבע אם יש או אין משמעות כספית לפתיחת היחידה החדשה.
- (ב) ייבדק הצורך בייזום דברי החקיקה הדרושים כדי ליתן תוקף להחלטה זו.

הצעת חוק להארכת תוקף של תקנות שעת חירום (פיקוח על מצרכים ושירותים - הוראות נוספות), תשל"ז-1977. 667

שר המסחר-והתעשיה פותח.

מ ח ל י ט י ם
תקנות שעת חירום (פיקוח על מצרכים ושירותים - הוראות נוספות), תשל"ז-1977, המצורפת בזה (דף 16) ולהגישה מיד לכנסת.

יום/.

668. יום-עבודה מקוצר ביום ה' בתמוז תשל"ז (21.6.77) -
יום הבחירות להסתדרות הכללית

שר האוצר פותח.

נשאלות שאלות על-ידי השרים: י. רבין, ח. בר-לב
וח.י. צדוק.

שר האוצר משיב.

בדיון משתתפים השרים: י. אלון, ש. הלל, ו. שם-טוב,
מ. קול וי. רבין.

מ ח ל י ט י ס , בעקבות התקדים שבהחלטת הממשלה
מס. 986 מיום י"ד באב תשל"ג (12.8.73) על-פיה
נקבע כי יום הבחירות להסתדרות העובדים יהיה יום-
עבודה מקוצר לעובדי המדינה - קובעים כי יום
הבחירות להסתדרות ה' בתמוז תשל"ז (21.6.77), יהיה
יום-עבודה מקוצר לעובדי המדינה ועבודתם ביום זה
תסתיים בשעה 12:00.

669. ענינים בטחוניים
(הממשלה בשבתה כוועדת השרים לעניני בטחון)

שר הבטחון פותח.

נשאלות שאלות על-ידי השרים: א. ידלון, י. רבין,
י. גלילי וג. יעקבי.

שר הבטחון ושר המשפטים משיבים.

בדיון משתתפים השרים: י. רבין, מ. קול, ח.י. צדוק,
ש. הלל וש. פרס.

המשך הדיון נדחה.

670. העברת מפעלי תע"ש לאזור ירוחם והצורך בהפקעת קרקעות
למטרה זו
(הממשלה בשבתה כוועדת השרים לעניני בטחון)

שר הבטחון פותח.

בדיון משתתפים השרים: ח.י. צדוק, י. רבינוביץ, מ. קול,
י. רבין וש. פרס.

המשך הדיון נדחה.

/עניני

671. עניני בטחון שוטפים
(הממשלה בשבתה כוועדת השרים לעניני בטחון)
שר הבטחון פותח.

בדיון משתתף ראש-הממשלה י. רבין.
672. ש א ל ה
(הממשלה בשבתה כוועדת השרים לעניני בטחון)
השר מ. קול שואל.
שר הבטחון משיב.
673. סיכום פעולות הממשלה ומשרד החוץ בתחום מדיניות החוץ והזירה הבינלאומית
סגן ראש הממשלה ושר החוץ פותח.
נשאלות שאלות על-ידי השרים ח. בר-לב וא. ידליון.
סגן ראש הממשלה ושר החוץ משיב.
בדיון משתתפים השרים: מ. קול, ש. פרס, א. ידליון, ו. שם-טוב, י. גלילי, ח.י. צדוק, י. רבינוביץ, י. אלון וי. רבין.
674. נסיעות שרים
ראש-הממשלה פותח.
מ ח ל י ט י ס לאשר את נסיעת שר הבריאות לג'נבה, לביקור פרטי, למשך ארבעה ימים, החל ביום כ"ג בסיון תשל"ז (9.6.77).
השר לקליטת העליה ימלא את מקום שר הבריאות בעת היעדרו מהארץ.
./מכירת

ש מ ר ר

- 7 -

מכירת נשק 675.

ראש-הממשלה פותח.

ההחלטה שמורה במזכירות הממשלה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

/.החלטות מצורפות.



מוכירות הממשלה

בישיבה השבועית של הממשלה:-

(א) ראש אמ"ן, האלוף ש. גזית, סקר אירועים מדיניים ובטחוניים במזרח-התיכון והשיב לשאלותיהם של השרים. הממשלה יושבה כוועדת שרים לענייני בטחון.

(ב) סגן ראש הממשלה ושר החוץ סקר את ההתבטאויות האחרונות של נשיא ארצות-הברית וגורמים מוסמכים אחרים במימשל האמריקני בנושאים הקשורים בפתרון הסכסוך הערבי-ישראלי.

בהתייחסו לאיזכורן בפני נשיא ארצות-הברית, של החלטות שונות של האו"ם בקשר לנושאים שונים בתחום זה, פירט סגן ראש-הממשלה ושר החוץ את עמדת ישראל לגבי החלטות האו"ם המתייחסות למשא-ומתן במזרח-התיכון, כפי שהובהרה למימשל האמריקני.

קיימות שתי החלטות של

המועצה, והן החלטות מס. 242 ו-338, המהוות את הבסיס להתקדמות לקראת הסדר. החלטות העצרת הכללית הן בגדר המלצות בלבד, ובמצב של רוב אבטומטי בעצרת לכל הצעת-החלטה אנטי-ישראלית, ברור שאין החלטות העצרת יכולות לשמש בסיס להסדר.

שני ההסכמים עם מצרים והסכם הפרדת הכוחות עם סוריה הושגו על בסיס החלטת מועצת-הבטחון 338 וכך גם נאמר במפורש בהסכמים עצמם. כמו כן נאמר בהסכמים שהמו"מ בעתיד ייערך על בסיס שתי ההחלטות הנ"ל. ממשלת ארצות-הברית תמכה תמיד בעקרונות

הגלומים בהחלטות 242 ו-338, כפי שהובהר גם לאחרונה על-ידי דוברים אמריקניים מוסמכים.

שר החוץ הדגיש שלא ייתכן לשנות עקרונות אלה באורח חד-צדדי. כל שינוי חד-צדדי, משמעותו ערעור ההישגים שהושגו עד כה וסיכון המשך הדרך להשגת שלום יציב ובר-קיימא במזרח התיכון.

כן הצביע שר החוץ על דברי הנשיא קארטר, שאמר שאין לארצות-הברית תכנית לפתרון הסכסוך וכי העלאתה החד צדדית של תכנית רוג'רס, ללא התייעצות מוקדמת עם הצדדים, לא תרם לקידום ההסדר. הממשלה צריכה להעריך את הודעת נשיא ארצות-הברית, כי תוכן ההסכמים צריך להיקבע בין הצדדים לסכסוך וכי אין בכוונתה של ארצות-הברית לחת יד לפתרון כפוי.

THE HISTORY OF THE

1. The first part of the history is the history of the world, from the beginning of time to the present day. It is a history of the human race, of its progress, its struggles, and its achievements.

2. The second part of the history is the history of the human mind, of its development, its powers, and its limitations. It is a history of the human soul, of its growth, its struggles, and its triumphs.

3. The third part of the history is the history of the human body, of its structure, its functions, and its diseases. It is a history of the human machine, of its parts, its organs, and its systems.

4. The fourth part of the history is the history of the human society, of its organization, its laws, and its customs. It is a history of the human community, of its members, its institutions, and its values.

5. The fifth part of the history is the history of the human culture, of its arts, its sciences, and its philosophies. It is a history of the human civilization, of its achievements, its failures, and its hopes.

6. The sixth part of the history is the history of the human future, of its possibilities, its dangers, and its hopes. It is a history of the human destiny, of its challenges, its opportunities, and its dreams.

7. The seventh part of the history is the history of the human spirit, of its strength, its weakness, and its glory. It is a history of the human soul, of its journey, its struggles, and its triumphs.

ראש-הממשלה, מר יצחק רבין, מסר כי שגריר ישראל בארצות-הברית, מר שמחה דיניץ, הביע באזני הממשל האמריקני, עלולות להצטרף לכדי תכנית מקפת, דבר העומד בסתירה למחויבות המוצהרת האמריקנית בעניין זה. שר החוץ הביע את דאגתו שהצד הערבי עלול להקשיח את עמדותיו בעקבות הודעות אמריקניות שונות שניתנות לפירוש הקרוב לגירסה הערבית.

ראש-הממשלה, מר יצחק רבין, מסר כי שגריר ישראל בארצות-הברית, מר שמחה דיניץ, הביע באזני הממשל האמריקני את דאגתה של ממשלת ישראל נוכח התבטאויות אמריקניות מסוימות ומפתיעות שיש בהן הצהרת עמדות מוגדרות בנושאים השנויים במחלוקת בין ישראל למדינות ערב.

התבטאויות אלו לפני התחלת המשא-ומתן בין הצדדים, שישראל חולקת עליהן, יוצרות בצירופן תמונה של קיום תכנית אמריקנית מוגדרת לפתרון בעיות האזור. דבר זה עלול להפריע למיתון העמדות של מדינות ערב ולהכביד על הסיכויים לגשר בין העמדות של מדינות ערב לבין עמדותיה של ישראל.

(ג) ראש-הממשלה מסר את תכנית סיכום עבודת הממשלה במשך שלוש שנות קיומה, כדלקמן:
ישיבת הממשלה הקרובה תוקדש לסיכום המצב המדיני.
סגן ראש-הממשלה ושר החוץ יפתח ויקיים דיון מדיני כולל.
ישיבה נוספת של הממשלה תוקדש לסיכום מצבה הבטחוני של ישראל.
שר הבטחון והרמטכ"ל יפתחו הדיון.
ישיבה נוספת תוקדש לסיכום מצב הכלכלה והמשק. דיון בנושא זה יפתח על-ידי שר האוצר.

בנוסף על-כך יכין כל שר סקירה בכתב על פעולות משרדו ועל הבעיות העומדות על הפרק בתחום אחריותו המיניסטריאלית.

...the ...
...the ...
...the ...
...the ...
...the ...

...the ...
...the ...
...the ...
...the ...
...the ...
...the ...
...the ...
...the ...
...the ...
...the ...

...the ...
...the ...
...the ...
...the ...
...the ...
...the ...
...the ...
...the ...
...the ...
...the ...

...the ...
...the ...
...the ...
...the ...
...the ...

שר המשפטים, מר ח. צדוק, מסר את ההבהרות הבאות בנושא "סדרי מעבר ממימשל למימשל".

אחרי כחירות חדשות לכנסת נפתחים הליכים להרכבת הממשלה החדשה. השלבים בהליכים הללו הם חמישה:

א. הנשיא מתייעץ עם נציגי סיעות בכנסת.
ב. אחרי סידרת התייעצויות מטיל הנשיא על אחד מחברי-הכנסת את התפקיד להרכיב ממשלה.

ג. מי שהתפקיד מוטל עליו מרכיב את הממשלה.
ד. אחרי שהממשלה הורכבה היא מתייצבת בפני הכנסת, מודיעה על קווי היסוד שלה, על הרכבה ועל חלוקת התפקידים בין חבריה ומבקשת הבעת אמון.

ה. הכנסת מצביעה אמון ועם הבעת האמון קמה הממשלה ובכנסת לכהונתה. כינון הממשלה הוא עם הצבעת האמון.

אינני נכנס לשאלת לוח-הזמנים המדויק לגבי כל שלב ושלב, כי זה איננו רלבנטי לנושא שבו אנו דנים עתה. אלה הם חמשת השלבים.

עד הצבעת האמון של הכנסת בממשלה החדשה, מכהנת הממשלה היוצאת במלוא הסמכויות ובמלוא האחריות, מכיוון שכן - הרי מסירת התפקיד והעברת האחריות באים מיד אחרי כינון הממשלה החדשה. יש רגע אחד שבו מסתיימים הכהונה, הסמכות והאחריות של הממשלה היוצאת ומתחילה הכהונה, הסמכות והאחריות של הממשלה החדשה, וזה רגע הבעת האמון בכנסת.

יש בענין זה הבדל מהותי בין שיטת המימשל הנהוגה אצלנו לבין שיטת המימשל הנשיאותי בארצות-הברית, ואפילו בין שיטת המימשל הפרלמנטארי באנגליה. בשיטת המימשל הנשיאותית, מיום הבחירות, ממחרתו, יש אדם שהוא ה"פרזידנט אלקטר", הוא הנשיא הנבחר. יודעים בדיוק כי איש זה, בעוד שנים-וחצי חודשים, כתאריך קבוע, ב-20 בינואר, יהיה הנשיא. נשיא ארצות-הברית הוא הממשלה. אין שם ממשלה קולקטיבית, אלא ממשלה של איש אחד וכל האחרים הם עוזריו. ואם כי גם שם מכהן הנשיא היוצא במלוא סמכויותיו ואחריותו עד אותו רגע של השבעת הנשיא החדש, הרי ההליך מיום הבחירות ועד לכניסתו לתפקידו הוא לקראת דבר ברור וודאי - התאריך ודאי, האיש ודאי ובידו מלוא הסמכויות האקזקוטיביות.

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
DIVISION OF THE PHYSICAL SCIENCES

DEPARTMENT OF PHYSICS
530 SOUTH EAST ASIAN AVENUE

CHICAGO, ILLINOIS 60637
TELEPHONE 372-2131

1. The following information is being furnished to you for your information only. It is not to be used for any other purpose.

2. The information is being furnished to you for your information only. It is not to be used for any other purpose.

3. The information is being furnished to you for your information only. It is not to be used for any other purpose.

4. The information is being furnished to you for your information only. It is not to be used for any other purpose.

5. The information is being furnished to you for your information only. It is not to be used for any other purpose.

6. The information is being furnished to you for your information only. It is not to be used for any other purpose.

7. The information is being furnished to you for your information only. It is not to be used for any other purpose.

8. The information is being furnished to you for your information only. It is not to be used for any other purpose.

9. The information is being furnished to you for your information only. It is not to be used for any other purpose.

10. The information is being furnished to you for your information only. It is not to be used for any other purpose.

11. The information is being furnished to you for your information only. It is not to be used for any other purpose.

12. The information is being furnished to you for your information only. It is not to be used for any other purpose.

13. The information is being furnished to you for your information only. It is not to be used for any other purpose.

14. The information is being furnished to you for your information only. It is not to be used for any other purpose.

באנגליה - מאחר שהמשטר הוא דו-מפלגתי, כלומר, מחליפים ראשי-ממשלה של מפלגות שונות, הרי כבר למחרת הבחירות ידוע איזו מפלגה ניצחה, ואם המפלגה של ראש-הממשלה היוצא הפסידה בבחירות, הוא מיד הולך לארמון, מגיש התפטרותו, המלכה מיד מזמינה את מנהיג המפלגה המנצחת ולמעשה ממנה אותו = לראש-הממשלה. באותו הרגע שהוא ראש-ממשלה, הגם שהוא עוד לא קבע טופית את הצוות שלו. מאותו רגע ראש-הממשלה הוא ראש-ממשלה ואין בעיה של הצבעת אמון. אין צורך בהצבעת אמון לכינון הממשלה החדשה. אפשר לסלק את הממשלה החדשה על-ידי הצבעת אי-אמון, אבל אין צורך בהצבעת אמון פוזיטיבית לכינון הממשלה החדשה.

בהסדר הקיים אצלנו, הנשיא רשאי לפתוח בהליכים להרכבת הממשלה אחרי פרסום תוצאות הבחירות, ואין הוא חייב לחכות עד כינוס הכנסת. מאחר שתוצאות הבחירות מתפרסמות היום, הרי ממחר, בסמכות הנשיא לפתוח בהליכים להקמת הממשלה החדשה, כלומר לפתוח בהתייעצויות עם סיעות הכנסת.

הפעולה הרשמית הראשונה של הנשיא, אחרי ההתייעצויות עם סיעות בכנסת, היא הטלת התפקיד על אחד מחברי-הכנסת, ובאותו רגע יש לאותו חבר-כנסת מעמד רשמי קונסטיטוציוני - הוא האיש שהנשיא הטיל עליו את התפקיד להרכיב ממשלה. תארו הרשמי הוא: "חבר-הכנסת שהנשיא הטיל עליו את התפקיד להרכיב ממשלה".

אני חושב שיש ענין ממלכתי בכך שהמעבר יהיה תקין וחלק ככל האפשר, ושמי שהנשיא הטיל עליו את התפקיד להרכיב ממשלה, יוכל לעשות את מלאכתו על הצד הטוב ביותר. לשם כך, רצוי להעמיד לרשותו כל המידע שדרוש לו לשם מילוי תפקידו להרכבת הממשלה; למשל, אם הוא רוצה לשקול מיזוג משרדים, חלוקת משרדים, ביטול משרדים, ורוצה ללמוד את הטוגיות הקשורות בענינים קונקרטיים אלה, הרי אני סבור, שמבלי שהדבר יהיה כתוב באיזו שהיא תחוקה, מן הראוי ומן הסדר הממלכתי התקין הוא שהממשלה היוצאת תעמיד לרשותו את כל המידע הדרוש לו לצורך זה. הסידורים להעמדת המידע לצורך זה צריכים להיות סידורים שיקבעו בין ראש-הממשלה היוצא לבין מי שהנשיא הטיל עליו את התפקיד להרכיב את הממשלה. אינני נכנס עתה לסידורים הטכניים, כי הסידורים הטכניים הם לא מענינה של הממשלה במליאתה.

...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...

...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...

...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...

...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...

...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...

...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...

המישור השני - הכנסת חבר-הכנסת שהנשיא הטיל עליו להרכיב ממשלה בסוד הענינים המדיניים והבטחוניים, כדי שביום כינון הממשלה, אם תיכון, הוא יהיה מעודכן בתחומים האלה. נושא זה הוא לשיקול דעתו של ראש-הממשלה היוצא, והסידורים לעידכון זה צריכים להיקבע שוב, בין השניים.

המשטר אצלנו בנוי על שירות ציבורי קבוע, וכל שר חדש שבא למשרד מוצא שם את פקידי משרדו. מהיום שהממשלה החדשה מקבלת הצבעת אמון, השר החדש, אם ובמידה שרצונו בכך, שואל את השר היוצא ו/או את הפקידים במשרד לגבי עניני המשרד.

עד עכשיו היה מקובל לערוך בעת החילופין טקס קצר, זה מנהג נאה, אבל בכל הנוגע ללימוד הבעיות, יכול השר החדש להסתפק בזה שביום כניסתו לתפקיד הוא ילמד זאת מפני הפקידות, כשהוא יכול לבקש את עזרתו של השר היוצא.

לא הושמעו כל הסתייגויות של שרים לדברי שר המשפטים, וראש-הממשלה קבע שהממשלה תנהג על-פי דברי ההסבר של שר המשפטים.

ד. שר התחבורה סקר את המצב במל התעופה בן-גוריון לאחר הפעלת הפיקוח האווירי על-ידי פקחי חיל האוויר. השר אמר כי התעופה לישראל וממנה מתנהלת כסידרה. הוא מסר כי כל חברות התעופה ממשיכות בהפעלת טיסותיהן באורח מלא.

שר התחבורה ציין כי הפעלת הפיקוח האווירי על-ידי פקחי חיל האוויר אינו בגדר של התערבות ביחסי עבודה, כן אם קיום קשרי התעופה של ישראל אשר שובשו עקב הפרת צווי קריאה על-ידי פקחי הטיסה. לשיבוש זה היתה השלכה בטחונות ובטיחותיות חמורה ביותר. למעשה הברירה היתה בין שיתוק התעופה האזרחית לבין הפעלתה בדרך אלטרנטיבית. החלטתו לפעול מתחייב מן האחריות הממלכתית ולאפשר את קיום קשרי התעופה של ישראל.

מר יעקבי חזר והודיע כי אם יתחייבו פקחי הטיסה לחזור לעבודה סדירה ותקינה, תשקול הממשלה מחדש את מהלכיה.

הוא הביע הוקרתו לחיל האוויר, למשטרה ולעובדי משרד התחבורה על פעולתם.

ראש הממשלה אמר כי החלטת הממשלה היתה נכונה. הוא הביע הוקרתו והערכת הממשלה כולה לשר התחבורה ולמשטרו, ולכל הגורמים האחרים על דרך ביצוע ההחלטה ועל הסברתה בציבור.

ה. הממשלה רשמה לפניה את החלטת שר האוצר בדבר הגדלת ההקצבה במטבע חוץ שבוסעים לחו"ל רשאים לרכוש מ-450 דולר ל-700 דולר.

דברי הסבר

כיום מותר לבוסעים לחוץ לארץ לרכוש עד 450 דולר לבוסע לכל בסיסה, כהקצבה רגילה. סכום זה נקבע בדצמבר 1972. עבור יוצאים, בסיסות עסק, השתלמויות וכו' קיימים הסדרים להקצבות מיוחדות. מאז פברואר 1976 משלם הרוכש מטבע חוץ לבוסף על מחיר המטבע, מס יבוא שירותים בשער של 15%.

לאור עליית המחירים בארצות בהן נוהגים הישראלים לבקר, גיבש משרד האוצר בחודשים האחרונים תכניות אלטרנטיביות להגדלת הקצבת מטבע חוץ לבוסעים לחו"ל.

בשל העובדה כי עובת הנסיעות עומדת להפתח הוחלט, כפתרון ביניים, על הגדלת ההקצבה לבוסע מ-450 דולר ל-700 דולר.

הגדולה זו היא לפי ההסדר הקיים. דהיינו רכישת מטבע החוץ בשער הרשמי בתוספת 15% מס יבוא שירותים.

החלטה זו תופעל מידית; מי שכבר רכש מטבע וטרם בסע לחו"ל יוכל לרכוש את יתרת הסכום האמור.

היקף ההקצבות הרגילות במטבע חוץ לבוסעים לחו"ל היה בשנת 1976 - 120 מיליון דולר. הגדלת ההקצבה, בהנחה שכל הבוסעים יבצלו את מלוא ההקצבה תגדיל את רכישות מטבע החוץ בחשבון שנתי בסך של 65 מיליון דולר.

1998, 1999, 2000, 2001, 2002, 2003, 2004, 2005, 2006, 2007, 2008, 2009, 2010, 2011, 2012, 2013, 2014, 2015, 2016, 2017, 2018, 2019, 2020, 2021, 2022, 2023, 2024, 2025, 2026, 2027, 2028, 2029, 2030, 2031, 2032, 2033, 2034, 2035, 2036, 2037, 2038, 2039, 2040, 2041, 2042, 2043, 2044, 2045, 2046, 2047, 2048, 2049, 2050, 2051, 2052, 2053, 2054, 2055, 2056, 2057, 2058, 2059, 2060, 2061, 2062, 2063, 2064, 2065, 2066, 2067, 2068, 2069, 2070, 2071, 2072, 2073, 2074, 2075, 2076, 2077, 2078, 2079, 2080, 2081, 2082, 2083, 2084, 2085, 2086, 2087, 2088, 2089, 2090, 2091, 2092, 2093, 2094, 2095, 2096, 2097, 2098, 2099, 2100, 2101, 2102, 2103, 2104, 2105, 2106, 2107, 2108, 2109, 2110, 2111, 2112, 2113, 2114, 2115, 2116, 2117, 2118, 2119, 2120, 2121, 2122, 2123, 2124, 2125, 2126, 2127, 2128, 2129, 2130, 2131, 2132, 2133, 2134, 2135, 2136, 2137, 2138, 2139, 2140, 2141, 2142, 2143, 2144, 2145, 2146, 2147, 2148, 2149, 2150, 2151, 2152, 2153, 2154, 2155, 2156, 2157, 2158, 2159, 2160, 2161, 2162, 2163, 2164, 2165, 2166, 2167, 2168, 2169, 2170, 2171, 2172, 2173, 2174, 2175, 2176, 2177, 2178, 2179, 2180, 2181, 2182, 2183, 2184, 2185, 2186, 2187, 2188, 2189, 2190, 2191, 2192, 2193, 2194, 2195, 2196, 2197, 2198, 2199, 2200, 2201, 2202, 2203, 2204, 2205, 2206, 2207, 2208, 2209, 2210, 2211, 2212, 2213, 2214, 2215, 2216, 2217, 2218, 2219, 2220, 2221, 2222, 2223, 2224, 2225, 2226, 2227, 2228, 2229, 2230, 2231, 2232, 2233, 2234, 2235, 2236, 2237, 2238, 2239, 2240, 2241, 2242, 2243, 2244, 2245, 2246, 2247, 2248, 2249, 2250, 2251, 2252, 2253, 2254, 2255, 2256, 2257, 2258, 2259, 2260, 2261, 2262, 2263, 2264, 2265, 2266, 2267, 2268, 2269, 2270, 2271, 2272, 2273, 2274, 2275, 2276, 2277, 2278, 2279, 2280, 2281, 2282, 2283, 2284, 2285, 2286, 2287, 2288, 2289, 2290, 2291, 2292, 2293, 2294, 2295, 2296, 2297, 2298, 2299, 2300, 2301, 2302, 2303, 2304, 2305, 2306, 2307, 2308, 2309, 2310, 2311, 2312, 2313, 2314, 2315, 2316, 2317, 2318, 2319, 2320, 2321, 2322, 2323, 2324, 2325, 2326, 2327, 2328, 2329, 2330, 2331, 2332, 2333, 2334, 2335, 2336, 2337, 2338, 2339, 2340, 2341, 2342, 2343, 2344, 2345, 2346, 2347, 2348, 2349, 2350, 2351, 2352, 2353, 2354, 2355, 2356, 2357, 2358, 2359, 2360, 2361, 2362, 2363, 2364, 2365, 2366, 2367, 2368, 2369, 2370, 2371, 2372, 2373, 2374, 2375, 2376, 2377, 2378, 2379, 2380, 2381, 2382, 2383, 2384, 2385, 2386, 2387, 2388, 2389, 2390, 2391, 2392, 2393, 2394, 2395, 2396, 2397, 2398, 2399, 2400, 2401, 2402, 2403, 2404, 2405, 2406, 2407, 2408, 2409, 2410, 2411, 2412, 2413, 2414, 2415, 2416, 2417, 2418, 2419, 2420, 2421, 2422, 2423, 2424, 2425, 2426, 2427, 2428, 2429, 2430, 2431, 2432, 2433, 2434, 2435, 2436, 2437, 2438, 2439, 2440, 2441, 2442, 2443, 2444, 2445, 2446, 2447, 2448, 2449, 2450, 2451, 2452, 2453, 2454, 2455, 2456, 2457, 2458, 2459, 2460, 2461, 2462, 2463, 2464, 2465, 2466, 2467, 2468, 2469, 2470, 2471, 2472, 2473, 2474, 2475, 2476, 2477, 2478, 2479, 2480, 2481, 2482, 2483, 2484, 2485, 2486, 2487, 2488, 2489, 2490, 2491, 2492, 2493, 2494, 2495, 2496, 2497, 2498, 2499, 2500, 2501, 2502, 2503, 2504, 2505, 2506, 2507, 2508, 2509, 2510, 2511, 2512, 2513, 2514, 2515, 2516, 2517, 2518, 2519, 2520, 2521, 2522, 2523, 2524, 2525, 2526, 2527, 2528, 2529, 2530, 2531, 2532, 2533, 2534, 2535, 2536, 2537, 2538, 2539, 2540, 2541, 2542, 2543, 2544, 2545, 2546, 2547, 2548, 2549, 2550, 2551, 2552, 2553, 2554, 2555, 2556, 2557, 2558, 2559, 2560, 2561, 2562, 2563, 2564, 2565, 2566, 2567, 2568, 2569, 2570, 2571, 2572, 2573, 2574, 2575, 2576, 2577, 2578, 2579, 2580, 2581, 2582, 2583, 2584, 2585, 2586, 2587, 2588, 2589, 2590, 2591, 2592, 2593, 2594, 2595, 2596, 2597, 2598, 2599, 2600, 2601, 2602, 2603, 2604, 2605, 2606, 2607, 2608, 2609, 2610, 2611, 2612, 2613, 2614, 2615, 2616, 2617, 2618, 2619, 2620, 2621, 2622, 2623, 2624, 2625, 2626, 2627, 2628, 2629, 2630, 2631, 2632, 2633, 2634, 2635, 2636, 2637, 2638, 2639, 2640, 2641, 2642, 2643, 2644, 2645, 2646, 2647, 2648, 2649, 2650, 2651, 2652, 2653, 2654, 2655, 2656, 2657, 2658, 2659, 2660, 2661, 2662, 2663, 2664, 2665, 2666, 2667, 2668, 2669, 2670, 2671, 2672, 2673, 2674, 2675, 2676, 2677, 2678, 2679, 26

ו. הוחלט לאשרר הסכם לשיתוף פעולה בתחום החקלאות והקואופרציה בין ממשלת פורטוגל לבין ממשלת ישראל.

דברי הסבר

ההסכם בועד לפתח שיתוף פעולה בין ישראל לפורטוגל בנושאים שונים בחקלאות, ובמיוחד בכל הנוגע לאירגון מינהל ההדרכה החקלאי בפורטוגל.

שיתוף הפעולה יכלול גם את תחום המחקר החקלאי. יאורגנו מפגשים מקצועיים, סימפוזיונים וסדנאות הן בפורטוגל והן בישראל.

ישראל ופורטוגל יחליפו אנשי מדע, מומחים וטכנאים.

להסכם גם מטמעות מדיניות מאחר ועם הקמת יחסים דיפלומטיים בין שתי המדינות - מהווה הסכם זה צעד ראשון להידוק הקשרים בין ישראל לפורטוגל.

ז. הוחלט לצורך הפטור ממכס על-פי פרט 12 לתוספת לפקודת תעריף המכס והפטורים, 1937, לאשר תכנית ליבוא עודפי ציוד אמריקאי ששווי המקורי היה 3,000,000 דולר על-פי הסכם בין הסוכנות לפיתוח בינלאומי של ממשלת ארצות הברית של אמריקה לבין המגבית המאוחדת לישראל מיום 25.6.76.

דברי הסבר

פרט 12 לתוספת לפקודת תעריף המכס והפטורים, 1937 פוטר ממכס טובין המיוצאים במסגרת תכנית שאושרה על-ידי ממשלת ישראל ושלטונות מדינת חוץ, ולפיה מעביקים שלטונות מדינת החוץ זכות לקבל אותם טובין ללא תמורה או במחיר מוזל בתנאי שהטובין במסגרת אותה תכנית יהיו פטורים ממס ביבואם לישראל.

בתאריך 25.6.76 אישרה הסוכנות לפיתוח בינלאומי של ממשלת ארצות-הברית תכנית למכירת עודפי ציוד אמריקאי ששווי המקורי 3,000,000 דולר במחיר מוזל של 10%-13% מהמחיר המקורי. אחד התנאים לקבלת הציוד במחיר המוזל הוא שהציוד יהא פטור מכל מס בישראל בעת יבואו. הציוד מיועד לשימוש הסקטור הציבורי בלבד, לצרכי פיתוח כלכלי, הכשרה מקצועית וחקלאות בתי ספר, קליטה עליה והתיישבות.

על-מנת שהציוד יהא פטור ממס ביבואו, אישרה הממשלה את התכנית האמורה.

1. The first part of the report deals with the general situation of the country and the progress of the work during the year.

2. The second part of the report deals with the results of the work during the year and the progress of the work during the year.

3. The third part of the report deals with the results of the work during the year and the progress of the work during the year.

4. The fourth part of the report deals with the results of the work during the year and the progress of the work during the year.

5. The fifth part of the report deals with the results of the work during the year and the progress of the work during the year.

6. The sixth part of the report deals with the results of the work during the year and the progress of the work during the year.

7. The seventh part of the report deals with the results of the work during the year and the progress of the work during the year.



מזכירות הממשלה

ש.מ.ר.
המטה
הממשלתי
לשכת
השר
למשל.

פרוטוקול
ישיבה מא/שלי"ז של הממשלה
י"ב בסיון תשל"ז - 29.5.77

נכחו השרים :
י. רבין - יו"ר, א. אוזן, י. אלון, ח. בר-לב,
מ. ברעם, י. גלילי, ג. האוזנר, ש. הלל,
א. ידלין, ג. יעקבי, ש. פרס, ח.י. צדוק,
מ. קול, י. רבינוביץ, ש. רוזן.

נעדר השר : ו. שם-טוב (בחופשה).

ג. אבנר	- מזכיר הממשלה
ש. אבינרי	- המנהל הכללי, משרד החוץ
ד. בר-חיים	- משרד האוצר (בס"י 644 ו-645)
אלוף ש. גזית	- ראש אמ"ן (בסעיף 638)
מ. דיין	- לשכת שר האוצר (בס"י 644 ו-645)
א. חסין	- לשכת שר החוץ (בס"י 639)
א. מזרחי	- לשכת ראש-הממשלה
ע. סיון	- המנהל הכללי, משרד האוצר (בסעיף 644)
ע. ערן	- המנהל הכללי, משרד ראש-הממשלה
תא"ל א. פורן	- מזכיר צבאי לראש-הממשלה
ש. פרנקל	- משרד האוצר (בסעיף 644)
ש. שביד	- משרד האוצר (בסעיף 645)
סא"ל א. תהלה	- לשכת שר הבטחון

סדר היום :

638	אירועים מדיניים ובטחוניים באזור
639	עניינים מדיניים
640	המצב בנמל התעופה בן-גוריון בעקבות החלטת הממשלה בענין פקחי הטיסה
641	סיכום פעולת הממשלה
642	סידרי מעבר ממימשל למימשל
643	אשרור הסכם לשיתוף-פעולה בתחום החקלאות והקואופרציה בין ממשלת פורטוגל לבין ממשלת ישראל
644	הגדלת הקצבת מטבע-חוץ לנוסעים לחוץ-לארץ
645	ייבוא פטור ממכס לצרכי המגבית המאוחדת
646	נסיעות שרים
647	מכירת נשק

./החלטות מצורפות.

החלטות מצורפות:

תכנית המפעל הדרומי	648 (הת/11).
מרכז שירותים לדרוזים בגליל	649 (הת/12).
תזכיר-הצעת חוק עידוד התעשייה	650 (כל/66).
(מסים) (תיקון מס. 6), תשלי"ז-1977	
הגדלת השקעת "מקורות" חברת המים בע"מ, במניות חברת "צנורות המזרח-התיכון בע"מ"	651 (כל/67).
החברה הישראלית לביטוח סיכוני סחר חוץ בע"מ - הגדלת ההון הרשום	652 (כל/68).
הגדלת הון חברת "שירותי נפט בע"מ"	653 (כל/69).
הגדלת הון חברת "קו מוצרי דלק בע"מ"	654 (כל/70).
תקציב רשות נאות מרפא לשנת 1977	655 (כל/71).
בנק אוצר החייל בע"מ	656 (כל/72).
צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (פיקוח על הבניה), תשלי"ו-1976	657 (כל/73).
הקמת ק.ל.ע. - קרן השתלמות לעובדים סוציאליים	658 (כל/74).
רכישת מניות על-ידי "החברה הכלכלית לירושלים בע"מ", בחברת "הדפוס האקדמי החדש י-ם (1974) בע"מ"	659 (כל/75).
אישור הגדלת ההון הרשום של "חברת הנדסת התפלה לישראל בע"מ"	660 (כל/77).
תיקון החלטה מס. כל/46 של ועדת השרים לענייני כלכלה מיום י"א באדר תשלי"ז (1.3.77): מכירת מניות הממשלה בחברת "מנועי בית-שמש בע"מ"	661 (כל/78).
מינוי חבר למועצת הבריאות	662.
מינוי יושב-ראש המועצה להגבלים עסקיים	663.
מינוי חבר למועצת המים	664.

638. אירועים מדיניים ובטחוניים באזור
(הממשלה בשבתה כוועדת השרים לענייני בטחון)

ראש אמ"ן סוקר אירועים מדיניים ובטחוניים באזור.
נשאלות שאלות על-ידי השרים: ש. הלל, י. רבין, ג. האוזנר,
מ. קול, א. ידלין, י. גלילי, ח. בר-לב וי. רבינוביץ.
ראש אמ"ן משיב.
בחילופי הדברים משתתפים השרים: י. רבין, י. רבינוביץ,
מ. קול, ש. הלל, ח.י. צדוק, ש. פרס.

639. עניינים מדיניים

סגן ראש הממשלה ושר החוץ סוקר התבטאויותיו האחרונות
של נשיא ארצות-הברית והבהרות מצד גורמים מוסמכים
במימשל ארצות-הברית.
נשאלת שאלה על-ידי השר מ. קול.
סגן ראש-הממשלה ושר החוץ משיב. ראש-הממשלה מסכם.

640. המצב בנמל התעופה בן-גוריון בעקבות החלטת הממשלה בענין
פקחי הטיסה

שר התחבורה פותח.
נשאלות שאלות על-ידי השרים: ג. האוזנר, ח. בר-לב
וא. ידלין.
שר התחבורה משיב.
בחילופי הדברים משתתפים השרים: י. אלון, מ. קול וי. רבין.

641. סיכום פעולת הממשלה

ראש-הממשלה מודיע על דיוני סיכום פעולות הממשלה בתחומים
המרכזיים: המצב המדיני; המצב הבטחוני; מצב הכלכלה
והמשק וענייני הרווחה.
נשאלת שאלה על-ידי השר א. ידלין.
ראש-הממשלה משיב.
בחילופי הדברים משתתפים השרים ש. פרס וי. גלילי. /סידורי

642. סידרי מעבר ממימשל למימשל

שר המשפטים פותח.

נשאלות שאלות על-ידי השרים מ. קול וח. בר-לב.

שר המשפטים וראש-הממשלה משיבים.

בדיון משתתפים השרים: מ. קול, ג. האוזנר, י. רבינוביץ, ג. יעקבי, ח.י. צדוק, י. רבין.

מ ח ל י ט י ס : הממשלה מאמצת את הסברי שר המשפטים בדבר סידרי המעבר ממימשל למימשל.

643. אשרור הסכם לשיתוף-פעולה בתחום החקלאות והקואופרציה בין ממשלת פורטוגל לבין ממשלת ישראל

סגן ראש הממשלה ושר החוץ פותח.

מ ח ל י ט י ס :

א) לאשרר את ההסכם לשיתוף פעולה בתחום החקלאות והקואופרציה בין ממשלת פורטוגל לבין ממשלת ישראל.

ההסכם עומד להיכנס לתוקף עם חתימתו.

ב) ליפות כוחו של שר החקלאות לבצע החלטה זו.

(נוסח ההסכם נמצא במזכירות הממשלה).

644. הגדלת הקצבת מטבע-חוץ לנוסעים לחוץ-לארץ

שר האוצר פותח.

נשאלות שאלות על-ידי השרים: י. גלילי, מ. קול וש. פרס.

שר האוצר משיב.

בדיון משתתפים השרים: ש. רוזן, ש. פרס, י. רבינוביץ, ח.י. צדוק; ומר ע. סיון.

הממשלה רושמת לפניה החלטת שר האוצר על העלאת סכום מטבע-חוץ - ההקצבה הרגילה - שנוסעים לחוץ-לארץ רשאים לרכוש מ-450 דולר ל-700 דולר.

/ייבוא

645. ייבוא פטור ממכס לצרכי המגבית המאוחדת

היועצת המשפטית של מינהל הכנסות המדינה פותחת.

נשאלת שאלה על-ידי השר י. אלון.

היועצת המשפטית של מינהל הכנסות המדינה משיבה.

מ ח ל י ט י ס , לצורך הפטור ממכס על-פי פרט 12 לתוספת לפקודת תעריף המכס והפטורים, 1937, לאשר תכנית לייבוא עודפי ציוד אמריקאי ששוויים המקורי היה 3,000,000 דולר, על-פי הסכם בין הסוכנות לפיתוח בינלאומי של ממשלת ארצות-הברית של אמריקה לבין המגבית המאוחדת לישראל מיום 25.6.1976.

646. נסיעות שרים

ראש-הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ס , לאשר את נסיעת שר החקלאות והתקשורת לפורטוגל ולרומניה בענייני משרדו, למשך כשבועיים, החל ביום י"ד בסיון תשל"ז (31.5.77).

שר המסחר-והתעשייה ימלא את מקום שר החקלאות, ושר העבודה והסעד ימלא את מקום שר התקשורת בעד היעדרו מהארץ.

647. מכירת נשק

ראש-הממשלה פותח.

ההחלטה שמורה במזכירות הממשלה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

החלטות מצורפות:

החלטות הוועדה לענייני התיישבות המשותפת לממשלה
ולהסתדרות הציונית, מיום כ' באייר תשל"ז (8.5.77)

648 (הת/11). תכנית המפעל הדרומי

ההחלטה שמורה במזכירות הממשלה.

649 (הת/12). מרכז שירותים לדרוזים בגליל

מ ח ל י ט י ם להסמיך את יושב-ראש
ועדת השרים לענייני התיישבות, שר הבטחון,
שר החקלאות, שר השיכון ושר התיירות
להחליט - על דעת ועדת השרים - על
הקמת מרכז שירותים לדרוזים בגליל.

./החלטות



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

ישיבה מ/שלייז של הממשלה

יום ה', ט' בסיון תשלי"ז - 26.5.77

(בשעה 18:30, בלשכת ראש-הממשלה, בתיא)

נכחו השרים :
י. רבין - יו"ר, א. אוזן, י. אלוו,
מ. ברעם, ג. האוזנר, ש. הלל, א. ידלין,
ג. יעקבי, ש. פרס, ח. י. צדוק, מ. קול,
י. רבינוביץ, ש. רוזן.

נעדרו השרים: ח. בר-לב, י. גלילי, ו. שם-טוב.

ג. אבנר	- מזכיר הממשלה
רב-אלוף מ. גור	- ראש המטה הכללי של צה"ל
א. ברק	- היועץ המשפטי לממשלה
א. מזרחי	- לשכת ראש-הממשלה
ע. ערן	- המנהל הכללי, משרד ראש-הממשלה
תא"ל א. פורן	- מזכיר צבאי לראש-הממשלה
ניצב י. קדמי	- משרד המשטרה
ד. קורן	- לשכת שר החוץ
סא"ל ח. רגב	- לשכת הרמטכ"ל
א. רון	- לשכת שר התחבורה
א. שילר	- המנהל הכללי, משרד התחבורה
סא"ל א. תהלה	- לשכת שר הבטחון

סדר היום : 630 העיצומים של פקחי הטיסה בנמלי האויר

631 העיצומים של עובדי מחלקת השידור והקשר
של משרד התקשורת במחוז תל-אביב

החלטות מצורפות:

- 632 (חק/34). הרשאה לפי חוק נכסי המדינה תשי"א-1951-
משרד הבריאות
- 633 (חק/35). הרשאה לפי חוק נכסי המדינה, תשי"א-1951-
משרד הפנים
- 634 (חק/36). הרשאה לפי חוק נכסי המדינה, תשי"א-1951-
משרד המשפטים
- 635 (חק/37). הרשאה לפי חוק נכסי המדינה, תשי"א-1951-
משרד הבטחון
- 636 (חק/38). הרשאה לפי חוק נכסי המדינה, תשי"א-1951-
משרד המשטרה
- 637 (חק/39). הרשאה לפי חוק נכסי המדינה, תשי"א-1951-
משרד העבודה

בפרוטוקול זה 29 דפים.

./העיצומים

העיצומים של פקחי הטיסה בנמלי האוויר .630

שר התחבורה פותח.

נשאלות שאלות על-ידי השרים: א. ידלין, ג. האוזנר, ש. רוזן, י. אלון, ח.י. צדוק, מ. קול, מ. ברעם וי. רבין.

שר התחבורה, שר הבטחון והרמטכ"ל משיבים.

בדיון משתתפים: השרים י. רבין, ש. פרס, ש. הלל, ג. האוזנר, מ. ברעם, ח.י. צדוק, ג. יעקבי, ש. רוזן, מ. קול, י. רבינוביץ, י. אלון וא. ידלין; רב-אלוף מ. גור ופרופ' א. ברק.

מ ח ל י ט י ם (ב-9 קולות):

(א) שר התחבורה ינקוט בצעדים הבאים:

1. תימסר התראה לפקחי הטיסה כי עליהם לכבד את צווי הקריאה ולבצע את תפקידם בצורה תקינה ומלאה.
2. באם הפקחים לא ייענו להתראה, יוגש לכל-אחד מהם צו-השעיה על-פי החוק.
3. באותה עת יפנה שר התחבורה לשר הבטחון בבקשה שיצמיד פקחי טיסה של חיל האוויר לרשות משרד התחבורה לצורך הפעלת מגדלי הפיקוח בנמלי התעופה. שר הבטחון ייענה לבקשה זו ופקחי חיל האוויר יועמדו לאלתר לרשות משרד התחבורה.
4. אם הפקחים האזרחיים המושעים יסרבו לפנות את מגדלי הפיקוח - זאת בניגוד לחוק - אזי תדאג המשטרה לביצוע החוק, קרי להרחקת הפקחים המושעים.
5. היועץ המשפטי לממשלה ומשרד התחבורה יבדקו העמדתם לדיון של פקחי טיסה שהפרו את צווי הקריאה.

(ב) להטיל על שר התחבורה ביצוע הצעדים הנ"ל, תוך שיתוף, על-פי הצורך, עם שר המשטרה ומשטרת ישראל, שר הבטחון, שר המשפטים והיועץ המשפטי לממשלה.

1) קול בעד הצעה לנקוט הצעדים שבהחלטה רק לאחר שתפרוץ השביתה עליה הודיעו עובדי התעופה האזרחית;

1) קול בעד הצעה שמשרד התחבורה ביוזמתו ישבית את נמל-התעופה בן-גוריון ולאחר-מכן יינקטו הצעדים שבהחלטה;

3) קולות בעד הצעה לגרום לפיטוריהם של כל פקחי הטיסה האזרחיים (במקום להשעותם) ואז לפעול על-פי סעיפים 2 ו-3 בהחלטה).
/העיצומים.

631. העיצומים של עובדי מחלקת השידור והקשר של משרד התקשורת
במחוז תל-אביב

שר התקשורת פותח.

נשאלת שאלה על-ידי ראש-הממשלה י. רבין.

שר התקשורת משיב.

בדיון משתתפים השרים ש. רוזן וג. האוזנר.

מ ח ל י ט י ם : הממשלה סומכת ידיה על תקנות-
שעת-חירום אשר הוצאו על-ידי שר התקשורת לפי סעיף 9(א)
לפקודת סדרי השלטון והמשפט, תשי"ח-1948, אשר מאפשרות
לקרוא לשירות עבודה חיוני את עובדי מחלקת השידור והקשר
של משרד התקשורת במחוז תל-אביב.

התקנות האמורות מיועדות להבטיח את הפעלת שירותי הרדיו,
הטלוויזיה והקשר.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

/.החלטות מצורפות.



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטה מצורפת של הממשלה
יום ד', ח' בסיון תשל"ז - 25.5.77

629. החלטת ועדת השרים לענין שער החליפין של המטבע
מיום ז' בסיון תשל"ז (24.5.77)

מ ח ל י ט י מ , על-פי החלטות הממשלה מס. 866 מיום
ה' בתמוז תשל"ה (17.6.75) ומס. 858 מיום ב' בתמוז תשל"ו
-(18.7.76):

(א) לאחר התייעצות בנגיד בנק ישראל, בהתאם לסעיף 41
לחוק בנק ישראל, תשי"ד-1954, ובאישור ראש-הממשלה,
כי החל מיום ח' בסיון תשל"ז (25 במאי 1977) יהיה
שער החליפין של הלירה על בסיס סל המטבעות האמור
בהודעה שפורסמה בילקוט הפרסומים 2237 תשל"ו,
עמ' 2182, שווה לתשע לירות וששים אגורות. שער
הקניה והמכירה של הדולר של ארה"ב של אמריקה בלירות
יתואמו, כנדרש מזמן לזמן, על בסיס ערך סל המטבעות
בעת ההתאמה במונחי דולר, ושערי קניה ומכירה של
מטבע-חוץ אחר יתואמו, כנדרש מזמן לזמן, בהתאם למחירי
הקניה והמכירה שלו לעומת הדולר.

(ב) להסמין את שר האוצר להפעיל סמכותו להתקין תקנות-
שעת-חירום לפי סעיף 9(א) לפקודת סדרי השלטון והמשפט,
תשי"ח-1948, בדבר היטל מטבע והסדרים המתחייבים
משינוי שער המטבע כאמור.

(ג) הוועדה רושמת בפניה הודעת שר האוצר, כי בעקבות
השינוי הנוכחי בשער המטבע לא יועלו מחירי הדלק,
התחבורה הציבורית ומוצרי המזון הבסיסיים הנתמכים
על-ידי הממשלה.



מזכירות הממשלה

11/13
המ"מ
המ"מ

ירושלים, א' בסיון תשל"ז
18 במאי 1977

ש מ ר

אל : ראש-הממשלה
השר ש. פרס
שר האוצר
שר הבריאות
שר הדתות
שר החינוך-והתרבות
שר המשפטים
שר העבודה

מאת : מזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם החלטה מס. ע/3 של ועדת
השרים לענין ערביי ישראל, משיבתה ביום כ"ז באייר תשל"ז
(15.5.77) :

א. תעסוקה למשכילים ערבים
ב. קידום החינוך הערבי
ג. פעולות חברתיות ותרבותיות בקרב הנוער הערבי העובד
בכפרים הערביים

א. תעסוקה למשכילים ערבים

מ ח ל י ט י מ :

1. הממשלה תעשה כל אשר בידה כדי להגביר את קליטתם של משכילים ערבים בעלי כישורים מתאימים בשירות המדינה ובמוסדות כלכליים, ציבוריים והסתדרותיים ולהבטיח אפשרויות שוות למועמדים הערביים.
 2. לקבוע ככלל שעובדים ערביים אשר יתקבלו לשירות המדינה ולשירות הציבורי, יועסקו לא רק בטיפול בעניני האוכלוסיה הערבית אלא בכל העבודות והתפקידים במסגרת המוסד או המשרד.
 3. להטיל על היועץ לעניני ערבים, בשיתוף עם נציב שירות המדינה לעבד תכנית מפורטת להגברת מינויים של משכילים ערביים בשירות המדינה בכל הדרגים;
- להטיל על נציב שירות המדינה והממונה על התקציבים במשרד האוצר, בשיתוף עם יועץ ראש-הממשלה לעניני ערבים, לערוך רשימת משרות חדשות שיש בהן כדי לשפר את השירות הציבורי במיגזר הערבי ואשר אפשר לאיישן משכילים ערבים.
- בשלב ראשון יוקצבו 100 משרות חדשות לשתי מטרות אלה.

/לצרף.

1914

1914

1914

1914

1914

1914

1914

1914

1914

1914

4. לצרף ככל האפשר יותר נציגי ציבור ערביים ונציגי משרדים אחרים ערביים בוועדות המיכרזים מטעם נציבות שירות המדינה.
5. להטיל על משרד העבודה, בשיתוף עם יועץ ראש-הממשלה לעניני ערבים, לפנות אל מוסדות ציבור, מפעלים, מוסדות ממשלתיים, הסתדרותיים ואל גופים וארגונים כלכליים שונים בדרישה נמרצת לפתוח את שעריהם בפני עובדים ערביים.
6. להטיל על משרד העבודה, בשיתוף עם יועץ ראש-הממשלה לעניני ערבים, לפעול עם ההסתדרות הכללית והתאחדות בעלי התעשיה לגיבוש תכנית להגברת קליטתם של משכילים ערביים בעבודה במוסדות הנ"ל ובכל הדרגים.
7. להקים יחידת ייעוץ והכוון תעסוקתי שתרכז את הטיפול במכלול הבעיות של הסטודנטים ובוגרי האוניברסיטאות הערביים בעת לימודיהם ולאחר סיומם במגמה להקל על קליטתם במשק הישראלי.
- הוועדה תשוב ותדון בכפיפות המינהלית של היחידה בעקבות ההצעות שהושמעו בדיון (במשרד החינוך-והתרבות או במשרד העבודה או שהיחידה תפעל במתכונת של ועדה בינמשרדית).
8. יוטל על היחידה לייעוץ והכוון לכוון מספר גדול ככל האפשר של תלמידים ובוגרים מבתי-ספר תיכוניים למגמות ומוסדות מקצועיים שיקנו להם מקצועות בעלי סיכויים לקליטתם, בהתחשב בצרכי המיגזר הערבי והמשק הישראלי בכללותו.
9. הוועדה תשוב לדון בהצעה לקבוע מערכת מילגות שתיצור תמריץ משמעותי לבחירת מקצועות שהמשק זקוק להם; (סעיף 11 בנספח מס. 77 מיום 11.5.1977).
- כמו-כן תשוב הוועדה לדון בהצעה שקרן מילגות זו תמומן מכספי התמורה של ההקדש המוסלמי. לקראת המשך הדיון בנושא, מטילה הוועדה על-יועץ-ראש הממשלה לעניני ערבים לבחון הצעה זו תוך שיתוף עם משרדי הדתות והמשפטים.
10. הוועדה תשוב לדון בהצעה להקים קרן להקלת קליטתם של משכילים ערבים בתפקידים בכירים במפעלים ובמוסדות להשכלה גבוהה. (סעיף 9 בנספח 77 מיום 11.5.1977).
11. הוועדה רושמת לפנייה את הודעת שר החינוך-והתרבות, כי בדעתו לקלוט מיד 32 משכילים ערביים במשרד החינוך-והתרבות, במישרות של פיקוח והדרכה, הכנת תכניות לימודים ופיקוח על ביקור סדיר במיגזר הערבי. /הוועדה

12. הוועדה רושמת לפנייה את הודעת שר החינוך-והתרבות, כי בדעתו לקלוט מורים ערביים להוראת השפה הערבית בבתי-הספר העבריים.
13. להטיל על משרד האוצר להמשיך בבירורים התקציביים עם הגורמים הנוגעים בדבר במגמה להבטיח את התקציבים הנדרשים לביצוע ההחלטות שלעיל.

ב. קידום החינוך הערבי

מ ח ל י ט י מ :

1. להקציב 30 מיליון ל"י, מתוכם 10 מיליון ל"י מתקציב השנה הנוכחית, לפיתוח החינוך הטכנולוגי והמקצועי לבנים ולבנות, בסקטור הערבי.
2. להקים יחידה באגף לתכניות לימודים אשר תכין, תתרגם ותפיץ ספרי לימוד ועזרי לימוד והוראה לסקטור הערבי, ותקדם שיטות הוראה והדרכת מורים.
- הצעת שר החינוך-והתרבות, שלרשותה של היחידה יועמד תקציב שנתי של 2.5 מיליון ל"י, תסוכם סופית עם אגף התקציבים באוצר.
3. להעביר בהדרגה, החל משנת הלימודים תשל"ח, את הטיפול המינהלי והפדגוגי במורים הערביים, לטיפולם של מנהלי המחוזות במשרד החינוך-והתרבות. הביצוע יוטל על ועדה משותפת למשרד החינוך-והתרבות ולמשרד האוצר. חברי הוועדה יתמנו על-ידי המנהלים הכלליים של שני המשרדים.

ג. פעולות חברתיות ותרבותיות בקרב הנוער הערבי העובד בכפרים הערביים

מ ח ל י ט י מ :

1. להרחיב את הפעולה התרבותית והחברתית בקרב הנוער הערבי העובד. הממשלה תעמיד את האמצעים הדרושים בכדי לאפשר ל"הסתדרות הנוער העובד והלומד" להכפיל את מספר בני-הנוער הנתונים בטיפול.

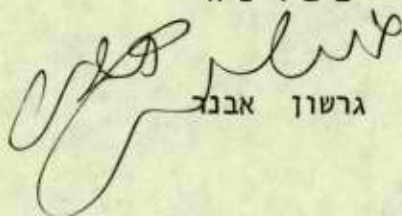
ש מ ר

- 4 -

2. משרדי האוצר והעבודה ויועץ ראש-הממשלה לעניני ערבים יבדקו ויסקמו, בשיתוף עם הסתדרות הנוער העובד והלומד, את תכנית הפעולה המוצעת אשר עלותה מסתכמת ב-1,226,000 ל"י.

(התכנית המוצעת - ראה נספח 6 מיום 11.5.1977). "

ב ב ר כ ה



גרשון אבנר

העתק: נציב שירות המדינה
המנהל הכללי, משרד החינוך-והתרבות
יועץ ראש-הממשלה לעניני ערבים
הממונה על התקציבים, משרד האוצר



מזכירות הממשלה

Handwritten signature in red ink.

ש מ ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבת ועדת השרים לענין ערביי ישראל
כ"ז באייר תשל"ז - 15.5.77

נכחו השרים: ש. פרס - יו"ר, מ. ברעס, י. גלילי, ש. הלל,
א. ידלין, ח.י. צדוק, מ. קול, ש. רוזן,
ו. שם-טוב.

נעדרו השרים: י. רבין (בחופשה), א. אוזן, ג. יעקבי,
י. רבינוביץ.

ג. אבנר	- מזכיר הממשלה
ד. אגמון	- יועץ שר המשטרה לעניני ערבים
תא"ל א. בראון	- לשכת שר הבטחון
מ. גור	- משרד החינוך-והתרבות
ב. גור-אריה	- יועץ ראש-הממשלה לעניני ערבים
מ. גורדון	- נציבות שירות המדינה
ד. כרמי	- משרד האוצר
י. ניצן	- נציב שירות המדינה
א. שמואלי	- המנהל הכללי, משרד החינוך-והתרבות

סדר היום : ע/3. א. תעסוקה למשכילים ערבים
ב. קידום החינוך הערבי
ג. פעולות חברתיות ותרבותיות בקרב הנוער
הערבי העובד בכפרים הערביים

./תעסוקה

- ע/3. א. תעסוקה למשכילים ערבים
 ב. קידום החינוך הערבי
 ג. פעולות חברתיות ותרבותיות בקרב הנוער הערבי העובד
בכפרים הערביים

יועץ ראש הממשלה לענייני ערבים פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. קול, ח.י. צדוק, ו. שם-טוב,
 א. ידלין, מ. ברעם, י. גלילי, ש. הלל וש. פרס;
 וה"ח י. ניצן וב. גור-אריה.

א. תעסוקה למשכילים ערבים

מ ח ל י ט י ס :

1. הממשלה תעשה כל אשר בידה כדי להגביר את קליטתם של משכילים ערבים בעלי כישורים מתאימים בשירות המדינה ובמוסדות כלכליים, ציבוריים והסתדרותיים ולהבטיח אפשרויות שוות למועמדים הערביים.
 2. לקבוע ככלל שעובדים ערביים אשר יתקבלו לשירות המדינה ולשירות הציבורי, יועסקו לא רק בטיפול בענייני האוכלוסיה הערבית אלא בכל העבודות והתפקידים במסגרת המוסד או המשרד.
 3. להטיל על היועץ לענייני ערבים, בשיתוף עם נציב שירות המדינה לעבד תכנית מפורטת להגברת מינויים של משכילים ערביים בשירות המדינה בכל הדרגים;
 להטיל על נציב שירות המדינה והממונה על התקציבים במשרד האוצר, בשיתוף עם יועץ ראש-הממשלה לענייני ערבים, לערוך רשימת משרות חדשות שיש בהן כדי לשפר את השירות הציבורי במיגזר הערבי ואשר אפשר לאיישן במשכילים ערבים.
- בשלב ראשון יוקצבו 100 משרות חדשות לשתי מטרות אלה.
4. לצרף ככל האפשר יותר נציגי ציבור ערביים ונציגי משרדים אחרים ערביים בוועדות המיכרזים מטעם נציבות שירות המדינה.
 5. להטיל על משרד העבודה, בשיתוף עם יועץ ראש-הממשלה לענייני ערבים, לפנות אל מוסדות ציבור, מפעלים, מוסדות ממשלתיים, הסתדרותיים ואל גופים וארגונים כלכליים שונים בדרישה נמרצת לפתוח את שעריהם בפני עובדים ערביים.

./להטיל

6. להטיל על משרד העבודה, בשיתוף עם יועץ ראש-הממשלה לענייני ערבים, לפעול עם ההסתדרות הכללית והתאחדות בעלי התעשיה לגיבוש תכנית להגברת קליטתם של משכילים ערביים בעבודה במוסדות הנ"ל ובכל הדרגים.

7. להקים יחידת ייעוץ והכוון תעסוקתי שתרכז את הטיפול במכלול הבעיות של הסטודנטים ובוגרי האוניברסיטאות הערביים בעת לימודיהם ולאחר סיומם במגמה להקל על קליטתם במשק הישראלי.

הוועדה תשוב ותדון בכפיפותה המינהלית של היחידה בעקבות ההצעות שהושמעו בדיון (במשרד החינוך-והתרבות או במשרד העבודה או שהיחידה תפעל במתכונת של ועדה בינמשרדית).

8. יוטל על היחידה לייעוץ והכוון לכוון מספר גדול ככל האפשר של תלמידים ובוגרים מבתי-ספר תיכוניים למגמות ומוסדות מקצועיים שיקנו להם מקצועות בעלי סיכויים לקליטתם, בהתחשב בצרכי המיגזר הערבי והמשק הישראלי בכללותו.

9. הוועדה תשוב לדון בהצעה לקבוע מערכת מילגות שתיצור תמריץ משמעותי לבחירת מקצועות שהמשק זקוק להם; (סעיף 11 בנספח מס. 7 ע מיום 11.5.1977).

כמו-כן תשוב הוועדה לדון בהצעה שקרן מילגות זו תמומן מכספי התמורה של ההקדש המוסלמי. לקראת המשך הדיון בנושא, מטילה הוועדה על יועץ ראש-הממשלה לענייני ערבים לבחון הצעה זו תוך שיתוף עם משרדי הדתות והמשפטים.

10. הוועדה תשוב לדון בהצעה להקים קרן להקלת קליטתם של משכילים ערבים בתפקידים בכירים במפעלים ובמוסדות להשכלה גבוהה, (סעיף 9 בנספח 7 ע מיום 11.5.1977).

11. הוועדה רושמת לפניה את הודעת שר החינוך-והתרבות, כי בדעתו לקלוט מיד 32 משכילים ערביים במשרד החינוך-והתרבות, במישרות של פיקוח והדרכה, הכנת תכניות לימודים ופיקוח על ביקור סדיר במיגזר הערבי.

12. הוועדה רושמת לפניה את הודעת שר החינוך-והתרבות, כי בדעתו לקלוט מורים ערביים להוראת השפה הערבית בבתי-הספר העבריים.

13. להטיל על משרד האוצר להמשיך בבירורים התקציביים עם הגורמים הנוגעים בדבר במגמה להבטיח את התקציבים הנדרשים לביצוע ההחלטות שלעיל.

/קידום.

ב. קידום החינוך הערבי

מ ח ל י ט י מ :

1. להקציב 30 מיליון ל"מ, מתוכם 10 מיליון ל"מ מתקציב השנה הנוכחית, לפיתוח החינוך הטכנולוגי והמקצועי לבנים ולבנות, בסקטור הערבי.

2. להקים יחידה באגף לתכניות לימודים אשר תכין, תתרגם ותפיץ ספרי לימוד ועזרי לימוד והוראה לסקטור הערבי, ותקדם שיטות הוראה והדרכת מורים.

הצעת שר החינוך-והתרבות, שלרשותה של היחידה יועמד תקציב שנתי של 2.5 מיליון ל"מ, תסוכם סופית עם אגף התקציבים באוצר.

3. להעביר בהדרגה, החל משנת הלימודים תשל"ח, את הטיפול המינהלי והפדגוגי במורים הערביים, לטיפול של מנהלי המחוזות במשרד החינוך-והתרבות. הביצוע יוטל על ועדה משותפת למשרד החינוך ולמשרד האוצר. חברי הוועדה יתמנו על-ידי המנהלים הכלליים של שני המשרדים.

ג. פעולות חברתיות ותרבותיות בקרב הנוער הערבי העובד בכפרים הערביים

מ ח ל י ט י מ :

1. להרחיב את הפעולה התרבותית והחברתית בקרב הנוער הערבי העובד. הממשלה תעמיד את האמצעים הדרושים בכדי לאפשר ל"הסתדרות הנוער העובד והלומד" להכפיל את מספר בני-הנוער הנחונים בטיפול.

2. משרדי האוצר והעבודה ויועץ ראש-הממשלה לענייני ערבים יבדקו ויטכנו, בשיתוף עם הסתדרות הנוער העובד והלומד, את תכנית הפעולה המוצעת אשר עלותה מסתכמת ב-1,226,000 ל"מ.
(התכנית המוצעת - ראה נספח מס. 6 ע מיום 11.5.1977).

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה לט/שלי"ז של הממשלה
כ"ז באייר תשל"ז - 15.5.77
(בשעה 09:00)

נכחו השרים : ש. פרס - יו"ר, א. אוזן, י. אלון, ח. בר-לב,
מ. ברעם, י. גלילי, ג. האוזנר, ש. הלל,
א. ידלין, ג. יעקבי, ח. י. צדוק, מ. קול,
י. רבינוביץ, ש. רוזן, ו. שם-טוב.

נעדר רה"מ: י. רבין (בחופשה).

- | | |
|---------------|-------------------------------------|
| ג. אבנר | - מזכיר הממשלה |
| ש. אבינרי | - המנהל הכללי, משרד החוץ |
| | (בסעיפים 607 ו-608) |
| תא"ל א. בראון | - לשכת שר הבטחון |
| א. חפץ | - משרד התחבורה (בסעיף 612) |
| א. חסין | - לשכת שר החוץ (בסעיף 607) |
| א. לביא | - משרד המסחר-והתעשייה (בס' 617) |
| א. מזרחי | - לשכת ראש-הממשלה |
| ע. סיון | - המנהל הכללי, משרד האוצר (בס' 612) |
| ע. ערן | - המנהל הכללי, משרד ראש-הממשלה |
| צ. צפירי | - מנכ"ל "רכבת ישראל" (בס' 612) |
| א. רון | - לשכת שר התחבורה (בסעיף 612) |

- סדר היום :
607. ענינים מדיניים
 608. ענינים בטחוניים
 609. ייצוא בטחוני
 610. העברת מפעלים בטחוניים לגליל
 611. ש א ל ו ת
 612. סלילת מסילת הברזל לאילת
 613. המרת קצובת הביגוד לשרים מדולרים ללירות
 614. מינוי מנהל כללי בפועל למשרד הדתות
 615. מינוי מנהל אגף המכס והבלו
 616. מינוי מנהל אגף החינוך הדתי במשרד החינוך-והתרבות
 617. אשרור ההסכם בדבר הקמת הקרן הדו-לאומית למחקר ולפיתוח תעשייתיים
 618. הצטרפות ישראל לאמנה בדבר תקנות בינלאומיות למניעת התנגשויות בים
 619. מכירת נשק

./החלטות

החלטות מצורפות:

- 620 (ש/53) . תביעת הסתדרות האחיות והאחים לגמול השכלה
- 621 (ש/54) . תביעת עובדי המחקר לגמול השכלה
- 622 (ש/55) . ההסכם עם הסתדרות ההנדסאים והטכנאים - דיווח
- 623 (כל/62) . אישור הוצאת מטבע למחזור
- 624 (כל/63) . הקמת חברת-חוץ בבעלות "ברוס ים המלח בע"מ"
- 625 (כל/64) . הגדלת הון המניות הרשום של חברת "חרסית וחול זך בנגב בע"מ"
- 626 (כל/65) . אישור תקציב הפיתוח של רשות הנמלים בישראל לשנת התקציב 1977
- 627 (ש/56) . תביעת הסתדרות האחיות והאחים לתשלום גמול השכלה - המשך הדיון
- 628 . מינוי חבר למליאת רשות השידור

ענינים מדיניים 607

סגן ראש הממשלה ושר החוץ סוקר את שיחותיו עם מזכיר המדינה של ארצות-הברית בלונדון ואת שיחתו עם נשיא חוף-השנהב בפאריס.

נשאלות שאלות על-ידי השרים: מ. קול, י. גלילי וש. הלל.

סגן ראש-הממשלה ושר החוץ משיב.

בחילופי הדברים משתתפים השרים: ג. האוזנר, מ. קול, ג. יעקבי, י. גלילי, ש. הלל, י. אלון וש. פרס.

ענינים בטחוניים 608

(הממשלה בשבתה כוועדת השרים לעניני בטחון)

שר הבטחון סוקר בעקבות ההתחייבות האמריקנית המחודשת בתחומי הסיוע הבטחוני לישראל, את הנושאים העומדים על הפרק בין ארצות-הברית וישראל בתחומי הרכש, הייצור המשותף, הייצור בישראל על-פי רשיון אמריקני והייצוא הבטחוני הישראלי של פריטים שיש בהם מרכיבים מתוצרת ארצות-הברית.

נשאלות שאלות על-ידי השרים מ. קול וו. שם-טוב.

שר הבטחון משיב.

ייצוא בטחוני 609

(הממשלה בשבתה כוועדת השרים לעניני בטחון)

שר הבטחון פותח.

נשאלות שאלות על-ידי השרים מ. קול וי. רבינוביץ:

שר הבטחון משיב.

ההחלטה שמורה במזכירות הממשלה.

העברת מפעלים בטחוניים לגליל 610

(הממשלה בשבתה כוועדת השרים לעניני בטחון)

שר המסחר-והתעשייה פותח, בהמשך ליזיווחו של שר הבטחון בישיבת הממשלה הקודמת (סעיף 589).

ש א ל ו ת

.611

(א) השר ו. שם-טוב שואל על פעולות המימשל הצבאי ו/או המשטרה בעקבות פרסומים בדבר הטורדת תושבי כפר ערבי בסביבות ומאללה בלילות על-ידי קבוצת מפירי חוק וסדר.

שר הבטחון ושר המשטרה משיבים.

(ב) השר ו. שם-טוב שואל בדבר תוצאות חקירת המשטרה בענין היריות שנורו על ביתו של ראש עיריית נצרת.

שר המשטרה משיב.

סלילת מסילת הברזל לאילת

.612

שר התחבורה פותח.

השר ש. פרס מסכם.

מ ח ל י ט י ס :

(א) הממשלה סומכת ידה על ההחלטה מיום ט"ו בכסלו תשלי"ז (7.12.76) של ועדת השרים לענין המשך סלילת מסילת הברזל מהר-צין לאילת.

(ב) להטיל על שרי האוצר והתחבורה לבחון את הדרך להעמיד לרשות "רכבת ישראל" בשנת הכספים 1977 סכום של 30 מיליון ל"ל לסלילת המסילה בקטע מהר-צין לעין-חצבה וסכום של 16 מיליון ל"ל לתכנון המסילה עד לאילת ולסדום.

(ג) להסמין את שרי האוצר והתחבורה לברר אפשרויות לגיוס הון השקעה מחו"ל, למימון מפעל הרכבת לאילת.

המרת קצובת הביגוד לשרים מדולרים ללירות

.613

שר המסחר-והתעשייה פותח.

בדיון משתתפים השרים: ש. רוזן, ג. יעקבי, ו. שם-טוב, ח.י. צדוק וח. בר-לב.

./מחליטים

מ ח ל י ט י ם , בכפוף לחוות-דעת היועץ המשפטי
לממשלה כי ההחלטה בנושא זה היא בסמכותה של הממשלה
(ולא של ועדת הכספים של הכנסת):

לתקן החלטה מס. 155 של הממשלה מיום כ"ב בכסלו תשכ"ח
(24.12.67) כדלקמן:-

(א) במקום סעיפים 1(ג) (2), יבוא:

"(2) ביגוד אחר - 2,000 ₪ אחת לשנתיים
(צמוד למדד המחירים לצרכן החל מיום
י"ג באייר תשל"ז - 1.5.77)."

(ב) במקום סעיף 2(ג) יבוא:

"ביגוד עבור רעיית השר (בנוסף לביגוד השר
לפי סעיף 1(ג) (ו) לעיל) בסך 3,000 ₪ אחת
לשנתיים (צמוד למדד המחירים לצרכן החל מיום
י"ג באייר תשל"ז - 1.5.77)."

באם היועץ המשפטי לממשלה יקבע כי סמכות ההחלטה היא
בידי ועדת הכספים של הכנסת - אזי תיהפך החלטה זו
להמלצת הממשלה שתוגש לוועדת הכספים של הכנסת.

מינוי מנהל כללי בפועל למשרד הדתות

.614

שר הדתות פותח.

בחילופי הדברים משתתפים השרים: ש. פרס, א. אוזן,
ח.י. צדוק ומ. קול.

מ ח ל י ט י ם , על-פי סעיף 12 לחוק שירות
המדינה (מינויים), תשי"ט-1959, למנות את
מר ישראל ליפל לתפקיד מנהל כללי בפועל של משרד
הדתות, החל ביום כ"א באייר תשל"ז (9.5.77), למשך
ארבעה חודשים.

מינוי מנהל אגף המכס והבלו

.615

שר האוצר פותח.

מ ח ל י ט י ם , על-פי סעיף 23 לחוק שירות המדינה
(מינויים), תשי"ט-1959, לאשר את מינויו של
מר יחזקאל אבולעפיה לתפקיד מנהל אגף המכס והבלו.

/מינוי.

מינוי מנהל אגף החינוך הדתי במשרד החינוך-והתרבות

.616

שר החינוך-והתרבות פותח.

מ ח ל י ט י ס , בהתאם לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט-1959, לאשר את מינויו של אברהם רון, למשרת מנהל אגף החינוך הדתי במשרד החינוך-והתרבות, החל ביום ט"ו בסיון תשל"ז (1 ביוני 1977).

אשרור ההסכם בדבר הקמת הקרן הדו-לאומית למחקר ולפיתוח תעשייתיים

.617

שר האוצר פותח.

סגן המדען הראשי במשרד המסחר-והתעשיה משלים.

נשאלות שאלות על-ידי השרים מ. קול וא. ידלין.

שר המסחר-והתעשיה, המנהל הכללי של משרד האוצר וסגן המדען הראשי במשרד המסחר-והתעשיה משיבים.

מ ח ל י ט י ס , לאשרר את ההסכם בדבר הקמת קרן דו-לאומית למחקר ולפיתוח תעשייתיים (Binational Industrial Research and Development Foundation) בין ממשלת ארצות-הברית לבין ממשלת ישראל, שנחתם בירושלים ביום א' באדר ב' תשל"ו (3 במארס 1976) על-ידי מזכיר האוצר ויליאם סימון מצד ממשלת ארצות-הברית ועל-ידי שר האוצר יהושע רבינוביץ מצד ממשלת ישראל.

(נוסח ההסכם נמצא במזכירות הממשלה).

הצטרפות ישראל לאמנה בדבר תקנות בינלאומיות למניעת התנגשויות בים

.618

שר התחבורה פותח.

מ ח ל י ט י ס :

א) להצטרף לאמנה בדבר התקנות הבינלאומיות למניעת התנגשויות בים, 1972, כפי שנחקבלה בעצרת שכונסה על-ידי הארגון הבינממשלתי המיעץ לעניני ספנות (IMCO) אשר התקיימה באוקטובר 1972 בלונדון.

ב) ליפות את כוחו של שר החוץ לבצע החלטה זו.

(נוסח האמנה נמצא במזכירות הממשלה). /מכירת

ש מ ו ר

- 7 -

.619

מכירת נשק

שר הבטחון פותח.

ההחלטה שמורה במזכירות הממשלה.

ה י ש י ב ה נ ב ע ל ת

/.החלטות מצורפות.

החלטות מצורפות:

החלטות ועדת השרים לענייני שכר מיום י' באייר תשל"ז (28.4.77)

620 (ש/53). תביעת הסתדרות האחיות והאחים לגמול השכלה

מ ח ל י ט י ס :

- א. לקיים פגישה עם נציגי הסתדרות האחיות והאחים בענין התביעה לתשלום גמול השכלה, ולהציע להם לפנות בנדון אל המוסד לבוררות מוסכמת;
- ב. לא יפנו נציגי הסתדרות האחיות והאחים למוסד לבוררות מוסכמת כאמור לעיל - תבחן האפשרות של יזמה מטעם הממשלה בנדון.

621 (ש/54). תביעת עובדי המחקר לגמול השכלה

מ ח ל י ט י ס :

- א. לקיים פגישה עם נציגי עובדי המחקר בענין התביעה לתשלום גמול השכלה, ולהציע להם לפנות בנדון אל המוסד לבוררות מוסכמת;
- ב. לא יפנו עובדי המחקר למוסד לבוררות מוסכמת כאמור לעיל - תבחן האפשרות של יזמה מטעם הממשלה בנדון.

622 (ש/55). ההסכם עם הסתדרות ההנדסאים והטכנאים - דווח

מ ח ל י ט י ס :

- א. לאשר את הדין וחשבונו של שר האוצר בענין ההסכם שנחתם עם הסתדרות ההנדסאים והטכנאים ביום י' באייר תשל"ז (28.4.77).

./החלטות

החלטות ועדת השרים לענייני כלכלה מיום י"א באייר תשל"ז (29.4.77)

623 (כל/62) . אישור הוצאת מטבע למחזור

ההחלטה שמורה במזכירות הממשלה.

624 (כל/63) . הקמת חברת-חוץ בבעלות חברת "ברום ים המלח בע"מ"

מ ח ל י ט י ס : בהתאם להוראות סעיפים 5, 11 ו-59 לחוק החברות הממשלתיות, תשל"ה-1975, לאשר את הקמתה של חברת "אמריברום" כחברת-חוץ בארה"ב, בבעלותה של "ברום ים המלח בע"מ" (להלן "חברת האם"), וזאת בתנאים הבאים:

(א) שם החברה : Ammeribrom corp. או שם דומה לו.

(ב) מטרת החברה: הגדלת מכירות קבוצת הברום בצורה משמעותית בתחום החקלאות והמעשיה, הקמת מוקדי איחסון, פורמולציות, שותפויות, רכישת יידע, מתן שירות מסחרי וטכני לקונים, מעקב אחר מגמות השוק ועוד. החברה מוקמת בכוונה לשאת רווחים.

(ג) אופי החברה: חברה מוגבלת במניות.

(ד) מייסדי החברה: חברת "ברום ים המלח בע"מ".

(ה) מבנה ההון: ההון הרשום של החברה יהיה \$ 2,000,000. בשלב הראשון יהיה ההון הנפרע \$250,000.

(ו) זכויות המניות לסוגיהן: מניות החברה תקנינה לבעליהן זכויות שוות לקבל הודעות על האסיפות הכלליות של החברה, להשתתף ולהצביע בהן וזכויות שוות בקבלת רווחים ובפירוק החברה.

./מימון

(ז) מימון פעולות החברה: השקעה ראשונה בסך של \$ 250,000 למימון ההון הנפרע תיעשה על-ידי קבלת הקצבת מטבע-חוץ או הלוואה לזמן ארוך בחו"ל. ההוצאות השוטפות תמומנה על-ידי תשלומי עמלה אותם תקבל החברה.

(ח) הדירקטוריון: מספר חברי הדירקטוריון יהיה לפחות שלושה וכולם ימונו על-ידי חברת-האם.

(ט) המנכ"ל: המנכ"ל יהיה עובד מקומי וימונה על-ידי חברת-האם.

(י) השר האחראי על ענייני החברה הוא שר המסחר-והתעשייה.

625 (כל/64). הגדלת הון המניות הרשום של חברת "חרסית וחול זך בנגב בע"מ"

מ ח ל י ט י ס לאשר את החלטת חברת "חרסית וחול זך בנגב בע"מ" להגדיל את הונה הרשום מ-1,000,000 ל-7,000,000, על-ידי יצירת 5,900,000 מניות אי בנות 1 ל כל-אחת.

626 (כל/65). אישור תקציב הפיתוח של רשות הנמלים בישראל לשנת התקציב 1977

בדיון משתתפים: השרים ח. בר-לב, י. רבינוביץ וח. י. צדוק; וה"ה י. רהב, א. גפני, י. ילון, א. שילר וש. לנדאו.

מ ח ל י ט י ס לאשר, בהתאם לסעיף 33 לחוק רשות הנמלים, תשכ"א-1961, את הצעת תקציב הפיתוח של רשות הנמלים לשנת התקציב 1977 בסך כולל של 435.6 מיליון לירות.

הפרוייקטים הכלולים בתכנית הפיתוח של הרשות, ייבחנו על-ידי הוועדה הבינמשרדית אשר מונתה, בהחלטה כל/45(ב) של ועדת השרים לענייני כלכלה מיום ט' בשבט תשל"ו (11.1.76). (פירוט הצעת התקציב שהוגש לוועדת השרים - נמצא במזכירות הממשלה).

./החלטת

ש מ ר

- 11 -

החלטת ועדת השרים לעניני שכר מיום ט"ו באייר תשל"ז
(3.5.77)

627. תביעת הסתדרות האחיות והאחים לתשלום גמול השכלה -
המשך הדיון

מ ח ל י ט י ם לבוא בדברים עם נציגי ההסתדרות
הכללית בענין תביעת הסתדרות האחיות והאחים
לתשלום גמול השכלה.

החלטה מצורפת לפי סעיף 17 בתקנון לעבודת הממשלה

628. מינוי חבר למליאת רשות השידור

מ ח ל י ט י ם , על-פי סעיפים 7(א) (ו) ו-9א
לחוק רשות השידור, תשכ"ה-1965, להמליץ בפני
נשיא המדינה למנות את מר חנוך קלעי כחבר מליאת
רשות השידור ליתרת תקופת כהונתה של המליאה,
במקום מר יצחק שלו.



מזכירות הממשלה

מחור
המסמך
המשל

✓

פרוטוקול
ישיבה לח/של"ז של הממשלה
יום ד', כ"ג באייר תשל"ז - 11.5.77
(בשעה 10:00, בלשכת ראש-הממשלה בתיא)

נכחו: ראש-הממשלה י. רבין והשרים: ש. פרס - יו"ר,
ח. בר-לב, מ. ברעם, י. גלילי, ג. האוזנר,
ש. הלל, ג. יעקבי, ח.י. צדוק, מ. קול,
י. רבינוביץ, ש. רוזן, ו. שם-טוב.

נעדרו: השרים: א. אוזן, י. אלון (בחול"ל), א. ידלין.

רב-אלוף מ. גור	- ראש המטה הכללי של צה"ל
ג. אבנר	- מזכיר הממשלה
אלוף ב. פלד	- מפקד חיל האויר
תא"ל א. בראון	- לשכת שר הבטחון
ע. ערן	- המנהל הכללי, משרד ראש-הממשלה
תא"ל א. פורן	- מזכיר צבאי לראש-הממשלה
סא"ל ח. רגב	- לשכת הרמטכ"ל

סדר היום : 606. אסון המסוק

אסון/.

בפרוטוקול זה 3 דפים.

אסון המסוק .606

שר הבטחון והרמטכ"ל פותחים.

מפקד חיל האויר משלים.

נשאלות שאלות על-ידי השרים: ג. האוזנר, י. גלילי,
מ. קול, ו. שם-טוב, י. רבין, ג. יעקבי וח.י. צדוק.

שר הבטחון, הרמטכ"ל ומפקד חיל האויר משיבים.

בחילופי הדברים משתתפים: השרים ח. בר-לב,
ח.י. צדוק, מ. קול, ג. האוזנר, מ. ברעם, י. רבין
וש. פרס; רב-אלוף מ. גור ותא"ל א. פורן.

מ ח ל י ט י ם לפרסם הודעה שתכלול את
העובדות בקשר לאסון וכן השתתפות באבלן של
המשפחות.

נוסח ההודעה שפורסמה מצורף בזה (דף 3).

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

הודעה לפרסום

ממשלת ישראל מודיעה בצער על אסון כבד שאירע אמש, בו ניספו חמישים וארבעה חיילי צה"ל, בהתרסק מסוק של חיל האוויר בתאונה, בעת תרגיל אימונים. לכל משפחות הניספים נמסרה הודעה.

במסגרת תרגיל שנתי של הנחתת חיל רגלים על-ידי מסוקים הוטסו במסוקים מספר רב של חיילים. אחד המסוקים המריא ומסיבה שטרם נקבעה התרסק תוך היתקלות בקרקע. החיילים שהיו במטוס ואנשי הצוות ניספו. חוליות חילוץ הוחשו מיד למקום.

הרמטכ"ל מינה ועדה לחקור את נסיבות האסון, אשר בין חבריה מפקדים ואנשי מקצוע בכירים. הוועדה התחילה בעבודתה מאז שעות הלילה.

הממשלה התכנסה הבוקר לישיבה שלא מן המניין, בהשתתפות ראש-הממשלה י. רבין. שר הבטחון ש. פרס, הרמטכ"ל רב-אלוף מ. גור ומפקד חיל האוויר האלוף ב. פלד, הביאו לידיעת הממשלה את המידע שרוכז עד כה על נסיבות האסון והשיבו לשאלות השרים.

ממשלת ישראל משתתפת באבלן של המשפחות השכולות.



מזכירות הממשלה

בישיבה השבועית של הממשלה:

(א) סגן ראש הממשלה ושר החוץ סקר את שיחותיו בלונדון עם מזכיר המדינה של ארה"ב. השר אלון התייחס למכתבו של נשיא ארצות-הברית קרט לטנטור המפרי בנושא היחסים בין ארצות הברית לישראל בתחומי הרכש הבטחוני, היצור המשותף בתחום הבטחוני והענקת מידע טכנולוגי מתקדם בתחום הבטחוני, וכן להודעתו הפומבית של מזכיר המדינה מר ואנט בלונדון בנושאים אלה. שר החוץ קבע כי המכתב וההודעה מהווים התחייבות אמריקנית מחודשת וחשובה בתחומי הסיוע הבטחוני האמריקני לישראל. ההתחייבות החדשה הינה בעלת משמעות עקרונית ומעשית כאחת, ואין היא נופלת בערכה ובתוכנה מן המחויבות שנטלה על עצמה ארצות הברית במסגרת הסכם ההבנה שנחתם בין שתי המדינות בעת כריתת הסכם הביניים עם מצרים.

שר החוץ לא הוציא מכלל אפשרות כי בעתיד יכולים להתגלע חילוקי דעות בין שתי הממשלות לגבי פרט זה או אחר בתחומי הסיוע הבטחוני, אולם ישראל רשאית להיות שבעת רצון בהחלט מן ההתפתחות שחלה בענין זה בימים האחרונים, מאז נפרסם ענין טיוטת הסיווג בתחום המדיניות הכללית בנוגע לסיוע האמריקני הבטחוני למדינות שונות.

באשר להמשך ההליכים לקידום השלום באזור חזר מזכיר המדינה וקבע שאין בדעת ארצות הברית לכפות פתרון לסכסוך או לפרסם תכנית מפורטת אמריקנית לפתרון. עם זאת שומרת לעצמה ארצות הברית את הזכות להגיש לצדדים בשלבים יותר מתקדמים של משא ומתן מחשבות והצעות שמטרתן תהיה לנסות ולגשר בין עמדות הצדדים בנושאים שונים.

לא השתנתה עמדת ארצות הברית בזכות הצורך בהגדרה מדויקת ומרחיקת לכת של מהות השלום כמפתח להתקדמות ביישוב הסכסוך. כמו-כן לא השתנתה עמדת ארצות הברית השוללת ייצוג אש"ף בועידת ג'נבה כל עוד אין ארגון זה מכיר בישראל וכן בהחלטות 242 ו- 338. אי לזאת ציטט שר החוץ הודעות מן הימים האחרונים מפי דוברים מוסמכים של אש"ף לאמור שאש"ף דבק בעמדתו העקרונית השוללת הכרה במדינת ישראל וקבלת החלטת 242.

CHAPTER II

When a person is born, he is a blank slate. He has no knowledge, no experience, no habits. He is a tabula rasa. He is a blank page. He is a clean sheet. He is a white canvas. He is a green field. He is a blue sky. He is a red sun. He is a yellow moon. He is a black hole. He is a white light. He is a grey shadow. He is a pink flower. He is a purple cloud. He is a brown tree. He is a green grass. He is a blue water. He is a red earth. He is a yellow sky. He is a black ground. He is a white air. He is a grey smoke. He is a pink rain. He is a purple snow. He is a brown fog. He is a green mist. He is a blue dew. He is a red frost. He is a yellow hail. He is a black rain. He is a white snow. He is a grey ice. He is a pink rain. He is a purple snow. He is a brown fog. He is a green mist. He is a blue dew. He is a red frost. He is a yellow hail. He is a black rain. He is a white snow. He is a grey ice. He is a pink rain. He is a purple snow. He is a brown fog. He is a green mist. He is a blue dew. He is a red frost. He is a yellow hail. He is a black rain. He is a white snow. He is a grey ice.

When a person is born, he is a blank slate. He has no knowledge, no experience, no habits. He is a tabula rasa. He is a blank page. He is a clean sheet. He is a white canvas. He is a green field. He is a blue sky. He is a red sun. He is a yellow moon. He is a black hole. He is a white light. He is a grey shadow. He is a pink flower. He is a purple cloud. He is a brown tree. He is a green grass. He is a blue water. He is a red earth. He is a yellow sky. He is a black ground. He is a white air. He is a grey smoke. He is a pink rain. He is a purple snow. He is a brown fog. He is a green mist. He is a blue dew. He is a red frost. He is a yellow hail. He is a black rain. He is a white snow. He is a grey ice. He is a pink rain. He is a purple snow. He is a brown fog. He is a green mist. He is a blue dew. He is a red frost. He is a yellow hail. He is a black rain. He is a white snow. He is a grey ice.

When a person is born, he is a blank slate. He has no knowledge, no experience, no habits. He is a tabula rasa. He is a blank page. He is a clean sheet. He is a white canvas. He is a green field. He is a blue sky. He is a red sun. He is a yellow moon. He is a black hole. He is a white light. He is a grey shadow. He is a pink flower. He is a purple cloud. He is a brown tree. He is a green grass. He is a blue water. He is a red earth. He is a yellow sky. He is a black ground. He is a white air. He is a grey smoke. He is a pink rain. He is a purple snow. He is a brown fog. He is a green mist. He is a blue dew. He is a red frost. He is a yellow hail. He is a black rain. He is a white snow. He is a grey ice. He is a pink rain. He is a purple snow. He is a brown fog. He is a green mist. He is a blue dew. He is a red frost. He is a yellow hail. He is a black rain. He is a white snow. He is a grey ice.

When a person is born, he is a blank slate. He has no knowledge, no experience, no habits. He is a tabula rasa. He is a blank page. He is a clean sheet. He is a white canvas. He is a green field. He is a blue sky. He is a red sun. He is a yellow moon. He is a black hole. He is a white light. He is a grey shadow. He is a pink flower. He is a purple cloud. He is a brown tree. He is a green grass. He is a blue water. He is a red earth. He is a yellow sky. He is a black ground. He is a white air. He is a grey smoke. He is a pink rain. He is a purple snow. He is a brown fog. He is a green mist. He is a blue dew. He is a red frost. He is a yellow hail. He is a black rain. He is a white snow. He is a grey ice. He is a pink rain. He is a purple snow. He is a brown fog. He is a green mist. He is a blue dew. He is a red frost. He is a yellow hail. He is a black rain. He is a white snow. He is a grey ice.

בנושא גבולות בני-הגנה לישראל, אין עדיין תמימות דעים בין ישראל לארצות הברית. שר החוץ הבהיר למזכיר המדינה בכל התוקף את חיוניותם של גבולות בני-הגנה החופפים את הגבולות המדיניים וכי אמצעי אתרעה אלקטרוניים וסידורים בטחוניים אחרים מסוג זה יוכלו להיות מועילים כתוספת לגבולות מדיניים בעלי ערך אסטרטגי לישראל אך בשום אופן לא יוכלו לבוא כתחליף ובמקום גבולות בני-הגנה לישראל.

באשר לנושא הפלשתיני, התברר שארצות הברית טרם הגדירה לעצמה במדויק האפשרויות השונות לפתרון הבעיה. שר החוץ הבהיר למזכיר המדינה פעם נוספת את התנגדותה של ישראל להקמת מדינה שלישית בין ירדן לבין מדינת ישראל ופרט את הסכנות העלולות לצמוח הן לישראל והן ליציבותן של מדינות אחרות באזור כתוצאה מהקמת מדינה אירידנטית המונהגת על-ידי אש"ף. שר החוץ הזהיר מפני ציפיות שתיוצרנה במדינות ערב על-ידי השימוש במושג "הומלנד".

השר ש. פרס התייחס לקטע בדברי הנשיא קרטז במסיבת העיתונאים שנתיימה עם שובו של הנשיא מלונדון לארצות הברית ואשר זה לשונו: "אנו מקיימים יחסים מיוחדים עם ישראל. יש חשיבות מכרעת לכך שאף אדם בארצנו או בכל מקום אחר בעולם לא יטיל לעולם ספק בכך שמחויבותנו מספר אחד במזרח התיכון היא לגונן על זכותה של ישראל להתקיים, להתקיים לעד ולהתקיים בשלום. יש לנו יחסים מיוחדים עם ישראל".

השר פרס הוסיף כי בשגרירות ישראל בווינגטון נתקבל מסר בעל-פה מן הבית הלבן שבו הופנתה תשומת לבו של ממשלת ישראל לקטע הנ"ל בדברי הנשיא במסיבת העיתונאים. במסר נאמר שיש לראות בהתבטאות זו הצהרת מדיניות של נשיא ארצות הברית בעלת משמעות ומשקל.

סגן ראש הממשלה ושר החוץ דיווח בקצרה על פגישתו עם נשיא חוף השנהב. מר אלון אמר שהנשיא הופאה-בואני אינו מבקש לעצמו תפקיד של מיוון בסכסוך המזרח-תיכוני; הנשיא רואה ביישוב הסכסוך בהקדם האפשרי תרומה חשובה ליציבות המצב ביבשת אפריקה ומכאן התענינותו הרבה בהשתלשלות העניינים במזרח התיכון ובמהלכים האפשריים לקידום השלום.

THESE ARE THE RESULTS OF THE RESEARCH
CONDUCTED BY THE RESEARCHERS OF THE
RESEARCH INSTITUTE OF THE
RESEARCH INSTITUTE OF THE
RESEARCH INSTITUTE OF THE
RESEARCH INSTITUTE OF THE
RESEARCH INSTITUTE OF THE
RESEARCH INSTITUTE OF THE
RESEARCH INSTITUTE OF THE

THESE ARE THE RESULTS OF THE RESEARCH
CONDUCTED BY THE RESEARCHERS OF THE
RESEARCH INSTITUTE OF THE
RESEARCH INSTITUTE OF THE
RESEARCH INSTITUTE OF THE
RESEARCH INSTITUTE OF THE
RESEARCH INSTITUTE OF THE
RESEARCH INSTITUTE OF THE
RESEARCH INSTITUTE OF THE
RESEARCH INSTITUTE OF THE

THESE ARE THE RESULTS OF THE RESEARCH
CONDUCTED BY THE RESEARCHERS OF THE
RESEARCH INSTITUTE OF THE
RESEARCH INSTITUTE OF THE
RESEARCH INSTITUTE OF THE
RESEARCH INSTITUTE OF THE
RESEARCH INSTITUTE OF THE
RESEARCH INSTITUTE OF THE
RESEARCH INSTITUTE OF THE
RESEARCH INSTITUTE OF THE

THESE ARE THE RESULTS OF THE RESEARCH
CONDUCTED BY THE RESEARCHERS OF THE
RESEARCH INSTITUTE OF THE
RESEARCH INSTITUTE OF THE
RESEARCH INSTITUTE OF THE
RESEARCH INSTITUTE OF THE
RESEARCH INSTITUTE OF THE
RESEARCH INSTITUTE OF THE
RESEARCH INSTITUTE OF THE
RESEARCH INSTITUTE OF THE

THESE ARE THE RESULTS OF THE RESEARCH
CONDUCTED BY THE RESEARCHERS OF THE
RESEARCH INSTITUTE OF THE
RESEARCH INSTITUTE OF THE
RESEARCH INSTITUTE OF THE
RESEARCH INSTITUTE OF THE
RESEARCH INSTITUTE OF THE
RESEARCH INSTITUTE OF THE
RESEARCH INSTITUTE OF THE
RESEARCH INSTITUTE OF THE

הממשלה לא קיימה דיון מדיני; שר החוץ השיב לשאלותיהם
והערותיהם של השרים.

ב. שר הבטחון סקר, בעקבות ההתחייבות האמריקנית המחודשת בתחומי
הסיוע הבטחוני לישראל, את הנושאים העומדים על הפרק בין ארצות
הברית וישראל בתחומי הרכש, היצור המשותף, היצור בישראל על-פי
רשיון אמריקני והיצוא הבטחוני הישראלי של פריטים שיש בהם
מרכיבים מתוצרת ארצות הברית.

הממשלה ישבה כועדת שרים לענייני בטחון.

ג. בתשובה לשאלת השר ו. שם-טוב בנוגע לפרסומים בדבר הטרת כפר
ערבי בסביבות רמאללה בלילות על-ידי קבוצת יהודים, הבהירו שרי
הבטחון והמשטרה כי נעשה מאמץ להתחקות על עקבות המטרידים.
מאמצים אלה טרם הביאו לתוצאות. בינתיים נפתחה במקום תחנת משטרה
שמתפקידה להעניק הרגשת בטחון לתושבי הכפר ולטפל במקום במפירי
חוק וסדר.

THE UNIVERSITY OF CHICAGO

IN THE DEPARTMENT OF THE HISTORY OF ARTS
AND LITERATURE
OF THE UNIVERSITY OF CHICAGO
THE HISTORY OF THE
ARTS AND LITERATURE
OF THE UNIVERSITY OF CHICAGO
THE HISTORY OF THE
ARTS AND LITERATURE
OF THE UNIVERSITY OF CHICAGO

THE HISTORY OF THE
ARTS AND LITERATURE
OF THE UNIVERSITY OF CHICAGO
THE HISTORY OF THE
ARTS AND LITERATURE
OF THE UNIVERSITY OF CHICAGO
THE HISTORY OF THE
ARTS AND LITERATURE
OF THE UNIVERSITY OF CHICAGO

ד. הממשלה החליטה על כניצוץ האדרכת מסלול רכבת ישראל עד אילת.

לפי הצעת שרי האוצר והתחבורה הוחלט כי תבורר אפשרות לגיוס הון השקעה מחו"ל למטרה זו וכי יוקצבו 30 מיליון לירות לקטע מהר-צין לעין חצבה וסכום של 16 מיליון לירות לתכנון המסילה עד לאילת ולסדום.

שר התחבורה, גד יעקבי, אמר בהביאו ההצעה לממשלה כי באוקטובר השנה יושלם קטע המסילה לשדה הפוספטים החדש בהר צין.

הוא אמר כי מפעל זה יחווה גשר יבשתי, מעין אלטרנטיבה לתעלת סואץ, טיקסר את הים התיכון, ים סוף וים המלח, ובכך יתרום לפיתוחה של אילת ושל הסחר עם המזרח הרחוק ואפריקה. הוא ציין כי היקף חמטענים החזויים לעבור בשנת 1982 במסילה מאילת לאשדוד, חיפה וסדום הינו כ-3.5 מיליון טון (וזאת מבלי לקחת בחשבון הובלת פחם צפונה), כך שהוכחה כדאיותו הכלכלית של המפעל.

מר יעקבי מסר כי קיימת התענינות רבה בקרב משקיעים זרים במפעל זה.

לאחר שנתקלבה ההחלטה אמר השר פרס כי זהו מפעל ממלכתי חשוב, שיתרום לפיזור האוכלוסיה, לפיתוח הנגב ולקידום כושרת התחבורתי של המדינה.

ה. הוחלט על-פי הצעת שר האוצר לאשר את מינויו של מר יחזקאל אבולעפיה לתפקיד מנהל אגף המכס והבלו במשרד האוצר.

... פרטי תולדות חייו של מר אבולעפיה מצורפים בזה.

ו. הוחלט, על-פי הצעת שר החינוך והתרבות לאשר את מינויו של מר אברהם רון למשרת מנהל אגף החינוך הדתי במשרד החינוך והתרבות.

... פרטי תולדות חייו של מר רון מצורפים בזה.

ז. הוחלט, על-פי הצעת שר הדתות, למנות את מר ישראל ליפל לתפקיד מנהל כללי בפועל של משרד הדתות לתקופה נוספת של ארבעה חודשים.

... פרטי תולדות חייו של מר ליפל מצורפים בזה.

ח. הוחלט, על-פי הצעת שר המסחר והתעשייה, להעניק לשרי הממשלה את קצובת הביגוד בלירות ישראליות במקום בדולרים.

על-פי החלטת הממשלה משנת 1967, מקבל שר היוצא לחו"ל קיצבת ביגוד אחת לשנתיים בסך 200 דולר ואילו רעיית שר הנלווית אליו, באישור ראש הממשלה, מקבלת הקצבת ביגוד אחת לשנתיים בסך 300 דולר.

מעתה יוענקו סכומים אלה לשרים ולרעייתיהם בלירות ישראליות אחת לשנתיים וזאת בכדי שהשרים ורעייתיהם ישמשו דוגמא לציבור ברכישת דברי הלבשה והבעלה מתוצרת הארץ.

ט. הוחלט, על-פי הצעת שר האוצר, לאשרר את ההסכם בדבר הקמת קרן דו-לאומית למחקר ולפיתוח תעשייתיים בין ממשלת ארצות-הברית לבין ממשלת ישראל, שנחתם בירושלים ביום א' באדר ב' תשל"ו (3 במרס 1976) על-ידי מזכיר האוצר ויליאם סימון מצד ממשלת ארצות-הברית ועל-ידי שר האוצר יהושע רבינוביץ מצד ממשלת ישראל.

./דברי

THE UNITED STATES OF AMERICA

DO hereby certify that the within and foregoing is a true and correct copy of the original as the same appears on the records of the Department of the Interior.

WITNESSED my hand and the seal of the Department of the Interior at Washington, D. C., this 1st day of January, 1901.

JOHN W. FOSTER, Secretary of the Interior.

Approved: _____

Special Agent in Charge, _____

דברי הסבר

1. במשך השנים התפתחו קשרים ושיתוף פעולה הדוקים בין ארצות-הברית וישראל בתחום שיתוף הפעולה המדעי והטכנולוגי. כדי להבטיח את הקשרים ולהעמיקם, הוסכם בין ממשלות ארצות-הברית וישראל על הקמת קרן דו-לאומית למחקר ולפיתוח תעשייתי, שתקדם את המחקר המדעי-תעשייתי לצרכי שלום ותביא להגברת הפיתוח התעשייתי.
2. על-פי הוראות ההסכם יהיו הוראותיו בתוקף במשך 5 שנים מתאריך הפקדת הכספים המיועדים לקרן, ולאחר מכן ימשיך להתקיים אלא אם בהסכמה הדדית יובא לסיום, או שאחד מן הצדדים הודיע מראש לצד האחר שנה מראש על רצונו לסיים את ההסכם.
3. כל אחד מן הצדדים להסכם יקציב לקרן סכום בלירות ישראליות השווה ל-30 מיליון דולר. הסכום כולו יופקד בבנק ישראל ופעולות המחקר והפיתוח ימומנו מן הרבית, השקעת ממשלת ארצות-הברית מקורה בפרעון מוקדם של חובות שישראל חבה לה.
4. כמחצית סכומי הקרן יופקדו בבנק ישראל בחשבון "א" וישאו ריבית צמודה למדד בשיעור 4% לשנה. החלק השני יופקד בחשבון "ב" שיהיה בקרב בדולרים וישא ריבית בשיעור של 5.5% לשנה.
5. מועצת המנהלים של הקרן תהיה הגוף המנהל. במועצה יהיו ששה חברים, שלשה נציגים מארצות-הברית ושלשה מישראל.
6. בדומה לקרן המדע הדו-לאומית של ארצות-הברית וישראל, יהיה צורך בחקיקת חוק שיתן לקרן מעמד של אישיות משפטית ויאפשר ביצוע התחייבויות המדינה על-פי ההסכם.
7. נשיא ארצות-הברית חתם ביום 4 במאי 1977 על האישור להסכם ולהקצבת הסכומים הדרושים מצד ארצות-הברית. ועדת הכספים של הכנסת אישרה ביום 5 במאי 1977 את השינוי בתקציב המאפשר הפקדת הכספים בבנק ישראל.
- י. הוחלט, על-פי הצעת שר התחבורה להצטרף לאמנה בדבר התקנות הבינלאומיות למניעת התנגשויות בים, 1972 כפי שנתקבלה בעצרת שכונסה על-ידי הארגון הבינממשלתי המייעץ לענייני ספנות אשר התקיימה באוקטובר 1972 בלונדון.

יחזקאל אבולעפיה - תולדות חיים

נולדתי בשנת 1924. עליתי ארצה מטורקיה בשנת 1935. סיימתי

בית-ספר חיכון בירושלים ב-1944.

הצטרפתי לשירות "ההגנה" בשנת 1942 ולאחר מכן שירתתי במשטרת הישובים העבריים.

עם פרוץ מלחמת השחרור התגייסתי לצה"ל ושוחררתי ב-1950.

עם שחרורי מצה"ל החילותי לעבוד באגף התקציבים במשרד האוצר בחפקיד

רפרנט זוטרי. סיימתי עבודתי באגף התקציבים כעוזר ראשי בכיר לממונה על התקציבים.

בשנים תשי"ח - תש"ך למדתי מינהל ציבורי באוניברסיטה העברית

בירושלים. כמו כן במשך תקופת עבודתי במשרד האוצר עברתי מספר רב של השתלמויות מקצועיות בתחומים השונים בהם עסקתי.

בשנים 1964 - 1968 שמשתי כחשב משרד האוצר ובשנת 1968

מוניתי לסגן המנהל הכללי של המשרד, חפקיד אותו אני ממלא היום.

קורות חיים

רון אברהם

נולדתי במינסק רוסיה ביום א' במנחם-אב תר"פ (1920). עליתי ארצה במנחם אב תרפ"ה (1925). נשוי + ילד.

שרתתי בהגנה וכצה"ל. במלחמת השחרור שרתתי בחזית הצפון ובבסיס אמונים. בהפוגה הראשונה עברתי קורס קציני חי"ר. במלחמת סיני שרתתי כקצין מודיעין גדודי בסיני. במלחמת ששת הימים-באותו תפקיד בחטיבה הירושלמית. במלחמת יוה"פ - בהג"א.

השכלה: ביי"ס יסודי מזרחי, "תחכמוני", ת"א. ביי"ס תיכון מזרחי "הריאלי תחכמוני", ת"א. ישיבת הישוב החדש. מוסמך למשפטים של ביה"ס הגבוה למשפט ולכלכלה, ת"א. תואר ראשון בהיסטוריה של עם ישראל ובחינוך באוניברסיטה העברית, ירושלים. תואר שני בחנוך באותה אוניברסיטה.

הוראה: מתש"א מורה בת"א. מחש"ג מנהל ביה"ס המזרחי בשכונת התקווה בת"א. מחש"א מפקח באזור ת"א, מחשי"ג מפקח במחוז ירושלים. בתשי"ח התנדב להיות מורה וראש ישיבה תיכונית בנתיבות שבנגב. בתשי"ט בחזרה כפקוח בירושלים. מחשכ"ב מפקח ארצי על החנוך היסודי הממלכתי-דתי באגף הממלכתי-דתי. בתשל"ב חופשה ללא תשלום לשם לימוד תורה בישיבה. בתשל"ג ממלא מקום מנהל אגף החנוך הדתי. בתשל"ד סגן מנהל אגף החנוך הדתי.

* * * *

ישראל נחמן ליפל -

נולד באומן (רוסיה) בשנת 1932 למשפחה חסידית של נחמן מברסלב. עם עלייתם ארצה התישבו הוריו ברובע היהודי בעיר העתיקה בירושלים שם התחנך ולמד בתלמוד תורה "עץ חיים" ובישיבות. אחר כך הוסמך לרבנות.

בסוף תקופת המנדט היה חבר אצ"ל. לאחר קום המדינה נתקבל לעבודה בלשכת הרב הראשי הרצוג בה עבד כ-10 שנים. שימש כמנהל לשכתו ועוזרו הראשי עד לפטירתו של הרב בשנת 1959. בתקופה זו למד לימודים תיכוניים בסמינר ערב במכון מהרשל בירושלים ולאחר מכן באוניברסיטה בר - אילן בה סיים את לימודיו לתואר ראשון במקצועות כלכלה ומדע המדינה. המשיך אחר כך בלימודיו לתואר שני במחלקה למדעי הדתות באוניברסיטה העברית בירושלים (טרם קיבל התואר) ונתקבל למשרה חלקית כמרצה לנצרות במחלקה ללימודי ארץ ישראל ותיירות במכללת בית ברל, וכמרצה ומדריך קבוע למורי דרך בבתי הספר לתיירות. כן הוא חבר בוועד להגנת הטבע בירושלים ובהנהלה הארצית של החברה, חבר בחברה לחקירת ארץ ישראל ועתיקותיה, ובאגודת האסטרונומים החובבים.

בפעילותו הציבורית הוא מכהן כחבר מועצת העיר ירושלים (מטעם המפד"ל) וחבר הנהלת העיר, שימש כיו"ר מועצת המנהלים של חברת השיכון הממשלתית - עירונית "פרזות", יו"ר הוועדה הסוציאלית בעיריית ירושלים, ואחראי על תיק אקולוגיה.

בשנות ה-60 יצא לתקופה קצרה של שליחות עליה מטעם הסוכנות באיטליה ואצל האנוסים במיורקה (בתיאום עם הנשיא בן-צבי).

בין התפקידים שמילא במשרד הדתות - נוסף לתפקידו כעוזר אישי לרב הראשי הרצוג המנוח - עוזר אישי לסגן שר הדתות, ממונה על המשדדים האיזורים, ממונה על מקומות הקדושים, חבר הרשות העליונה לפס"ח (מל"ח) ואחראי מטעמה על הנושא חללים בשעת חירום, ממונה על ענייני הקראים ושומרונים, קצין מטה לענייני הדתות במפקדת יו"ש ובפקדת סיני, סגן המנהל הכללי לתפקידים מיוחדים במשרד. (ממונה על האגף לענייני העדות הלא יהודיות והאגף לשירותי דת מקומיים, מועצות דתיות). מזה שלושה חודשים הוא מכהן כמנכ"ל (בפועל) של המשרד.

1. The first part of the report

2. The second part of the report

3. The third part of the report

4. The fourth part of the report

5. The fifth part of the report

6. The sixth part of the report

7. The seventh part of the report

8. The eighth part of the report

9. The ninth part of the report

10. The tenth part of the report

11. The eleventh part of the report

12. The twelfth part of the report

13. The thirteenth part of the report

14. The fourteenth part of the report

15. The fifteenth part of the report

16. The sixteenth part of the report

17. The seventeenth part of the report

18. The eighteenth part of the report

19. The nineteenth part of the report

20. The twentieth part of the report

21. The twenty-first part of the report

22. The twenty-second part of the report

23. The twenty-third part of the report

24. The twenty-fourth part of the report

25. The twenty-fifth part of the report

26. The twenty-sixth part of the report

27. The twenty-seventh part of the report

28. The twenty-eighth part of the report

29. The twenty-ninth part of the report

30. The thirtieth part of the report



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר
ד.מ.ל.
י.מ.ל.

פרוטוקול
החלטת ממשלה
יום ג', כ"ב באייר תשל"ז-10.5.77

605. התקנת תקנות לשעת חירום, - מפקחים על התנועה האווירית -
משרד התחבורה

מ ח ל י ט י מ : הממשלה סומכת ידיה על התקנת תקנות-שעת-
חירום לפי סעיף 9 לפקודת סדרי השלטון והמשפט, תש"ח-1948,
על-ידי שר התחבורה, אשר תיועדנה למניעת השבתתם, הפסקתם
או שיבושם של שירותי התעופה האזרחית.

התקנות יאפשרו לקרוא לשירות עבודה חיוני את העובדים
המועסקים על-ידי משרד התחבורה בפיקוח על התנועה
האווירית.

ההחלטה בתקבלה על-פי סעיף 16 בתקבון לעבודת הממשלה

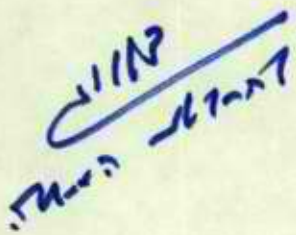
SECRET

1. The purpose of this document is to provide information regarding the activities of the [redacted] in the [redacted] area.

2. The [redacted] has been observed in the [redacted] area, and it is believed that it is engaged in [redacted] activities. The [redacted] has been observed in the [redacted] area, and it is believed that it is engaged in [redacted] activities.

3. The [redacted] has been observed in the [redacted] area, and it is believed that it is engaged in [redacted] activities.

4. The [redacted] has been observed in the [redacted] area, and it is believed that it is engaged in [redacted] activities.



8.5.77

יו"ר הישיבה, השר שמעון פרס, התייחס לדברים שנאמרו במסיבות העתונאים של נשיא ארצות-הברית ושל מזכיר המדינה של ארצות-הברית בשבוע החולף, ועמד על הנקודות הבאות:-

- (1) בהזכירו את דברי הנשיא בדבר דרכי הטיפול מצד ארצות-הברית בבעיית המזרח-התיכון שיהיו מבוססים על גישה של צדק, הדגיש השר פרס כי מוטב לה לארצות-הברית להעניק לצדדים את שירותיה הטובים במטרה לבנות גשר של הבנה בין עמדותיהם ולהקל על הטכניקה של המשא-ומתן בין הצדדים. הנסיון מלמד כי כל אימת שארצות-הברית הציעה הצעות או תכניות משלה, היא נכנסה לעימות עם אחד הצדדים או עם שניהם.
- (2) כמו-כן הזכיר השר פרס את דברי הנשיא ומזכיר המדינה, כי ההחלטות הטובות לגבי פתרון הסכסוך המזרח-תיכוני תהיינה בטמכותם של הגורמים החייבים להיות השותפים לפתרון הבעיה, קרי ישראל ומדינות ערב; השר פרס חזר ואמר שישראל מתנגדת לכל נסיון לכפות פתרון. פתרון כזה פירושו המעשי אינו אלא כפייה על ישראל, שהרי אין להניח שארצות-הברית תוכל לכפות פתרון על מדינות ערב.
- (3) בהמשך דבריו אמר השר פרס כי לדיונים עם ארצות-הברית תביא ישראל את עמדותיה ורעיונותיה, אך הממשלה לא תיגש כעת לשרוט מפות. הממשלה תנהג בהתאם למדיניותה מאז קיומה שלא ישרוטו מפות לגבולות-השלום אלא בעיצומו של המשא-ומתן המעשי על שלום-אמת כולל עם מדינות ערב.
- (4) השר פרס הביע הסכמה לדברי מזכיר המדינה, שחזר ואמר כי יש להכין בקפידה את ועידת-ג'נבה ולא להיחפז בזימונה בטרם התקדמות לקראת הסכם בנקודות המרכזיות.
- (5) באשר לטיוטה המונחת בפני נשיא ארצות-הברית בנושא סיווג המדינות לקטיגוריות שונות בתחום יחסי האספקה הצבאית - ישראל תפעל בכל הצינורות האפשריים במטרה להבטיח את מערכת היחסים המיוחדת בין ארצות-הברית לישראל בתחומי האספקה, הייצור והפיתוח של טכנולוגיות נשק חדישות. מערכת יחסים זו

המיוחדת הינה חיוניות לבטחונה של ישראל, והרי מן המוסכמות בין ארצות-הברית וישראל כי חידוקה של ישראל חיוני להגנת עצמים וגם למשא-ומתן יעיל עם מדינות-ערב על פתרון הסכסוך באזור, סגן ראש הממשלה ושר החוץ וכן השרים האחרים שהשתתפו בחילופי-הדברים, היו המימיי-דעים עם תגובותיו של השר פרט להודעותיהם של נשיא ארצות-הברית ומזכיר המדינה.

שר החוץ סיכם את חילופי-הדברים באומרו כי יש להתמיד בפעולת ההסברה בכל המישורים בארצות-הברית כנגד כל מחשבה של פחרון כפוי תוך עמידה נחרצת על גישתה של ישראל, כי רק שיתוף-פעולה מראש בין ארצות-הברית וישראל לקראת כל מהלך מדיני במזרח-התיכון, יש לו סיכוי לקדם את השלום באזור.

(ב) הממשלה עסקה במספר עניינים הקשורים בתכניות פיזור האוכלוסייה ופיתוח הארץ:

- (1) לצורך השמירה על בטיחות הטביבה, פיזור האוכלוסייה ומתן תנופה לאזורי פיתוח יועברו כ-11 מפעלים של התעשייה הצבאית הממוקמים כיום באזורי רמת-השרון, הרצליה, נוף-ים ויבנה - אל המרחב בין ירוחם לבין מצפה-רמון, ולאתרים שונים באזורי קרית-גת ועוד. כ-3,000 עובדים יועברו עם מפעלים אלה וייבנו עבורם שיכונים מיוחדים.
- מפעל אחר של התעשייה הצבאית, על 500 עובדים, יועבר לגליל העליון. כמו-כן יועבר לגליל העליון בית-הספר על-שם מרקוס, של צה"ל, ללימוד עברית, הנמצא על הר הכרמל בחיפה ועוד שלושה מיתקנים צבאיים מסביבות חיפה. העובדים ישוכנו בנצרת-עלית. בנוסף לכך יורחבו מפעלי התעשייה הצבאית בנצרת-עלית ובמעלות.
- בסך-הכל יועברו כ-4,000 עובדי התעשייה הצבאית לגליל.
- העברת כל המפעלים על עובדיהם תארך 8 - 7 שנים ותעלה כ-2½ מיליארד ₪, כולל ההשקעות באטסקת מים, חשמל, סלילת כבישים, בנין דיוור לעובדים וכיוצא-באלה. ההשקעה הראשונית המיידית תהיה 60 מיליון ₪.

1. The first part of the report deals with the general situation of the country and the progress of the work during the year. It is a summary of the work done and the results obtained. It is a general statement of the work done and the results obtained.

2. The second part of the report deals with the details of the work done. It is a detailed statement of the work done and the results obtained. It is a detailed statement of the work done and the results obtained.

3. The third part of the report deals with the financial statement of the work done.

4. The fourth part of the report deals with the conclusions drawn from the work done. It is a statement of the conclusions drawn from the work done and the results obtained. It is a statement of the conclusions drawn from the work done and the results obtained.

נקורות המימון יהיו התמורה של מימוש ערך הקרקעות שיפוננו עם העתקת המפעלים ממקומם הנוכחי, ממענקים והלוואות, כמקובל לגבי הקמת מפעלים באזורי פיתוח וכן מתקציב משרד הבטחון.

מפעל חדש של התעשייה הצבאית יוקם באזור שגב בהשקעה של 12½ מיליון ₪.

השר פרס הוסיף שקיימת ועדה של נציגי משרד האוצר, הבטחון, החקלאות ומינהל מקרקעי ישראל אשר ^{בודקת} את פרטי תוכניות ההעברה ואת העדיפויות בביצוע.

(2) שר המשפטים, השר ח.י. צדוק, הודיע כי במסגרת ועדת השרים לענייני ירושלים נדונים השלבים הסופיים של תוכנית להעברת יחידות מסוימות של משרד הבטחון ושל צה"ל לירושלים. מדובר ב-600 עובדים ביחידות כמו אגף השיקום של משרד הבטחון, הרבנות הראשית של צה"ל, בית-הדין הצבאי לערעורים ועוד. התכנית תבצע על דעת האוצר ובשיתוף-פעולה עם עיריית ירושלים.

(3) על-פי הצעת שרי האוצר, החקלאות והפנים החליטה הממשלה לאשר ביצוע תכנית בהיקף של 575 מיליון ₪ (במחירי 1976) לשטם בניית מערכת סיהור מי השפכים באזור דן וניצולם בניצול חוזר לצרכי החקלאות בדרום הארץ. ביצוע התכנית ישתרע על 4 - 3 שנים החל משנת התקציב הנוכחית. לשטם בניית מערכת הסיהור והניצול החוזר של מי שפכים באזור דן במלוא היקפה, יידרשו כ-350 מיליון ₪ נוספות תוך ארבע שנות ביצוע התוכנית.

התוכנית הוצגה בפני הממשלה על-ידי שר הפנים ועל-ידי המנהלים הכלליים של משרדי הפנים והחקלאות וכן על-ידי מר מ. בן-מאיר מנהל הפרויקט.

השרים היו תמימי-דעים כי מדובר בהשקעה גדולה של משאבים באחת מהתוכניות הגדולות ביותר בתחום פיתוח משק המים והחקלאות.

מצורפים דברי הסבר לתוכנית.

...

... ..
... ..
... ..

... ..

... ..
... ..
... ..

A-0087

... ..
... ..
... ..
... ..
... ..

... ..
... ..
... ..
... ..
... ..
... ..
... ..

... ..
... ..
... ..

... ..
... ..
... ..
... ..

4) השר י. גלילי מודיע כי הוועדה להתיישבות המשותפת עם ההתדרוש הציונית החליטה בישיבתה הבוקר, להאיץ פעולות מחקר ותכנון בקשר לתכנית של יישוב המרחב הדרומי של חבל רפיה, חבל אשכול, חולות חלוצה בואכה באר-שבע. השר גלילי מסר כי מתוך מיליון ו-200 אלף דונם לערך במרחב זה יאותרו כ-350 אלף דונם לגידולים חקלאיים מיוחדים, לרבות הממות ובתי-צמחה. יש צורך בפעילות נרחבת של מחקר ותכנון לגבי שיטות חדשות של חקלאות מבוקרת, וכן בתחום גידול של גרעינים באורח אינטנסיבי של השקאה, על בסיס שני יבולים בשנה. הגידולים החקלאיים יותאמו בעיקרם לאפשרויות בדוקות של ייצוא. פעולות המחקר והתכנון יעלו כ-30 מיליון ל' במשך שלוש שנים כאשר כ-16 מיליון ל' יושקעו בשנת התקציב הנוכחית. כמו-כן הוחלט לגשת להכנת כוח-אדם לאיכלוס ובניה של היישובים כאשר יוחלט על הקמתם. מדובר בתכנית של יותר ממאה יישובים. הקמת כל יישוב ויישוב מותנה בהחלטה מיוחדת של ועדת השרים להתיישבות. בשלב זה החליטה ועדת השרים, בישיבה הבוקר, רק על החשת פעולות המחקר והתכנון בלבד. התכנית תביא במנין את צרכי התושבים המקומיים וצרכי הפיתוח של ימית וערי הפיתוח האחרות.

השר י. גלילי וכן שרים אחרים הדגישו שביצוע תכנית ההתיישבות בדרום מותנה בין היתר בביצוע מפעל הניצול החוזר של מי השפכים של אזור דן לצורכי חקלאות באזור הדרום (רי טעיף 3 לעיל).

יו"ר הישיבה, השר פרס, טיכם חלק זה של ישיבת הממשלה באומרו שההחלטות הנ"ל הן בעלות משמעות רבה לחיזוק אזורי הפיתוח במדינה ולתכנית הפיזור של האוכלוסיה של ישראל.

(ג) הוחלט בהמשך להחליט ממשלה מחודש דצמבר 1976 בדבר הקמת ועדת מומחים לבדיקה כוללת של נושאי השלטון המקומי, למנות את ד"ר טובחי אבו-גוש כחבר הוועדה. ד"ר טובחי אבו-גוש מוצע כחבר בהתאם להמלצה להוסיף לוועדה ייצוג של נושא הרשויות המקומיות של המיעוטים.

כן הוחלט למנות את פרופ' יחזקאל דרור כחבר הוועדה במקום הפרופ' איתן ברגלס אשר ביקש לשחררו מחברות בוועדה עם התמנותו לסגן הרקטור של אוניברסיטת תל-אביב.

(ד) הוחלט לבקש את יושב-ראש הכנסת לאפשר, באם וכאשר הכנסת תכונס למושב מיוחד לצורך אחר, קריאה שניה ושלישית בהצעת חוק המסחר ברכב משומש. הצעת החוק הוגשה על-ידי חבר-הכנסת זלמן שובל ועברה קריאה ראשונה במליאה והועברה לוועדת הכלכלה. ועדה זו אישרה את ההצעה בשינויים שלהם הסכימו משרדי המשפטים והתחבורה. נושא הצעת החוק הוא בעיני שר התחבורה בעל חשיבות ציבורית ראשונה במעלה באשר הוא נוגע למספר רב של אזרחים אשר הוראות החוק תאפשרנה הגנה חשובה על זכויותיהם כרוכשי רכב.

(ה) שר העבודה סקר את מצב התעסוקה במשק. משרד העבודה מביא לידיעת אמצעי התקשורת את תוכן סקירתו של שר העבודה. השר עמד במיוחד על הנקודות הבאות: המדיניות הכלכלית של הממשלה שהיתה כרוכה בריסון פעולות במשק לא פגעה כמעט בתעסוקה, ומנעה אבטלה במימדים מדאיגים.

מדאיג במידת-מה גידול הבלתי-מועסקים בבניה, וזאת כתוצאה מצמצום התחלות הבניה במשק. כן מדאיג מספר הבלתי-מועסקים בין האקדמאים, בעיקר עולים חדשים. במשך שלושת השנים האחרונות התבצעה ניידותם של כ-15,000 עובדים, אף כי עדיין אין ניידות בשיעור מניח את הדעת מן השירותים אל הייצור. כ-6,000 עולים חדשים עברו בשנתיים האחרונות הסבה מקצועית בעזרת משרד העבודה.

כ' באייר תשל"ז
8.5.77

**דברי הסבר לתכנית לבניית מערכת טיהור מי השפכים
באזור דן וניצולם לצרכי החקלאות**

מפעל טיהור שפכי דן הנו צורך סניטארי ואקולוגי דחוף של המטרופולין הגדול של ישראל. זה נחשב עשה שנים עוסקים בתכניות לטיהור השפכים וחוף הים ומטעמים שונים לא מומשו התכניות ומרבית היעדים מוסיפים לזהות את ימה של חל-אביב. כחוספת למפעל הטיהור, כפועל יוצא ממנו וכאמצעי נאות למלוק השפכים המטוהרים (להלן-הקולחים) הוכנה תכנית לשמוש חקלאי בקולחים. אין צורך להדגיש כי הטיהור הסניטארי, טיהור חוף הרחצה, והפניית הקולחים לשמוש חקלאי והחיסבותי הם מכלול אחד המהווה יעד לאומי שמדרגה ראשונה.

המפעל לטיהור והטבת שפכי דן מיועד להפיק 120-130 מיליון מ"ק מיט, אשר על פי יעודם יממשו לחקלאות, כאשר כבר כיום החקלאות מקצה כ- 50% מכלל המים לגידולי ייצוא.

מפעל טיהור והטבת שפכי דן מחלק לשלושה שלבים: - השניים מהם מערכת הביוב העירונית וטיהורה, והשלישי הינו מערכת השמוש החוזר בחקלאות.

התקצות לבחירי יוני 1976 על פי הערכות תה"ל)

א. הולכת השפכים בחוף גבולות העיר	217 מיליון ל"י
ב. טיהור השפכים למלוא ההיקף הכמותי (4 יחידות מודולריות)	485 מיליון ל"י
סה"כ מערכת הביוב העירונית וטיהורה	702 מיליון ל"י
ג. הטבת קולחים למשק המים	340 מיליון ל"י
סה"כ	1,042 מיליון ל"י

240 מיליון לירות מההתקצות הדרושה לטיהור והולכה, מתקצבים במסגרת הבנק העולמי, כ- 90 מיליון לירות מהם הינו הלוואה יחידה של הבנק העולמי. מקור מימון נוסף לבנק ולממון הממשלתי, הינו התחפפות עצמית של תושבי איגוד ערים דן (היטלים).

עלות המים למשק המים כתוצאה מפעולות ההטבה תהיה בין 0.92 ל"י ל-1.11 ל"י למ"ק מים. התועלת העיקרית מן המפעל הינה המסך פתוח הייצור החקלאי, המכוון בעיקר לייצוא. המפעל יצמצם הפגיעה בכמות המים המנוצלת בחקלאות, עם התפתחות האוכלוסיה העירונית. (בשנים האחרונות גזל הפריון בחקלאות בעיקר בחל קידום טכנולוגי).

ההתקצות באסוף מי השפכים וטיהורם - הדרושה להם פתרון הכעיה הסניטארי והאקולוגי - ינוצלו נצול יעיל וכלכלי אם ייעשה שמוש מידי בקולחים על ידי הטבתם. רכזו המאמץ בשנים הקרובות יאפשר נצול יעיל של ההתקצות.

מומלץ להקציב את הסכומים הדרושים לבניית מערכת ההולכה בגבולות המטרופולין ומערכת הטיהור הראשונה (2 יחידות מודולריות) בסך כולל של כ- 575 מיליון ל"י במשך שנות התקציב 1977/79.

לאחר בדיקה הנדסית של מפרטי העבודה וקביעת הקצב האופטימלי של בניית מתקן הטיהור, תחוקצב יתרת הסכום להשלמת המפעל בסך 127 מיליון לירות.

אומדן ההתקצות הדרושה לפתוח מפעל הטבת הקולחים, המביא לידי שמוש יעיל וכלכלי את ההתקצות בטיהור, מסתכם בכ- 340 מיליון ל"י.

בשלב זה נערכות בדיקות כלכליות והנדסיות של רשויות התכנון ומשק המים, ובמקביל להקטנת הפער בין עלויות המים ומחירם וקביעת מדיניות לפתוח מפעלי מים, חובאנה תכניות ההטבה לאסור.

ייערך חסדב ההסתתפות של תושבי גוש דן וחשיותיה בעלות מפעלי הביוב והטיהור ויקבע לוח זמנים להכללת ההסתתפות כחלק מעלות הבצוע. לפיכך תכסינה ההלוואה הממשלתית-על פי אוהו לוח זמנים- את עלות המפעל למעט ההסתתפות העצמית של תושבי איזור דן.

פרויקט הביוב הארצי ידאג לאמצעים הדרושים לשם נהול מערכת הביצוע ופיקוח עליה וכן לבקרה תקציבית שוטפת.



מזכירות הממשלה

ש מ ר

פרוטוקול
ישיבה לז/שלי"ז של הממשלה
כ' באייר תשל"ז - 8.5.77

נכחו השרים : ש. פרס - יו"ר, א. אוזן, י. אלון, ח. בר-לב,
מ. ברעם, י. גלילי, ג. האוזנר, ש. הלל,
א. ידליון, ג. יעקבי, ח.י. צדוק, מ. קול,
י. רבינוביץ, ש. רוזן, ו. שם-טוב.

נעדר רה"מ: י. רבין (בחופשה).

- | | |
|--------------|---|
| ג. אבנר | - מזכיר הממשלה |
| ש. אבינרי | - המנהל הכללי, משרד החוץ |
| ר. איילנד | - המנהל הכללי, משרד החקלאות (בסעיף 591) |
| מ. בן-מאיר | - מנהל פרויקט הביוב הארצי (בסעיף 591) |
| א. גוראל | - המנהל הכללי, משרד העבודה (בסעיף 595) |
| א. חסין | - לשכת שר החוץ (בסעיף 585) |
| ב. חקלאי | - משרד העבודה (בסעיף 595) |
| ד. כוכבי | - מנכ"ל רשות התעסוקה (בסעיף 595) |
| א. מיכאל | - משרד העבודה (בסעיף 595) |
| א. מזרחי | - לשכת ראש-הממשלה |
| ע. ערן | - המנהל הכללי, משרד ראש-הממשלה |
| ח. קוברסקי | - המנהל הכללי, משרד הפנים (בסעיף 591) |
| ע. קמא | - משרד התחבורה (בסעיף 594) |
| ש. שירן | - משרד האוצר (בסעיף 591) |
| סא"ל א. תהלה | - לשכת שר הבטחון |

- סדר היום :
- | | |
|------|---|
| 585. | ענינים מדיניים |
| 586. | ענינים בטחוניים |
| 587. | מינויים לשירות החוץ |
| 588. | אירועים בשטחים המוחזקים |
| 589. | העברת מיתקני התעשייה הצבאית ומיתקנים צבאיים על עובדיהם ממרכז הארץ לנגב ולגליל |
| 590. | העברת יחידות משרד הבטחון וצה"ל לירושלים |
| 591. | הקצבה לשם בניית מערכת הולכה וטיהור במפעל לטיהור שפכי דן |
| 592. | פעולות מחקר ותכנון בקשר לתכנית התיישבות "המפעל הדרומי" |
| 593. | מינוי חברים לוועדת המומחים לבדיקה כוללת של נושא השלטון המקומי |
| 594. | קריאה שניה ושלישית בהצעת חוק המסחר ברכב משומש, תשל"ז-1977 |
| 595. | מצב התעסוקה במשק |
| 596. | מכירת נשק |

./החלטות מצורפות

החלטות מצורפות:

- 597(ש/52). "תוספת פיצוי" לעובדי הייצור במיגזר
הממלכתי
- 598(ר/13). רכב צמוד למנהל השירותים הווטרינריים
במשרד החקלאות
- 599(ר/14). עובדי משרד החקלאות המועסקים בשטחים
המוחזקים
- 600(ר/15). רכב צמוד לעובדי משרד התקשורת
- 601(ר/16). רכב צמוד לקמ"טים המשרתים בשטחים
המוחזקים
- 602(ר/17). רכב צמוד לקמ"ט בריאות ביהודה ושומרון
- 603(ט/17). אישור הנפקת בולים
604. הצעת חוק לטיפול בחולי נפש (תיקון
מס. 4), תשל"ז-1977

585. ענינים מדיניים

סגן ראש הממשלה ושר החוץ סוקר את נושא הטיוטה שהוגשה להחלטת נשיא ארצות-הברית בדבר קביעת שתי קטיגוריות של מדינות בתחומי החימוש הצבאי, הייצור המשותף עם ארצות-הברית של כלי נשק ושיתוף-פעולה עם ארצות-הברית באספקת יידע טכנולוגי-בטחוני; את החלטת ועדת-המשנה של הסינאט האמריקני לעניני סיוע-חוץ, ביוזמתם של הסינטורים האמפרי וקייז בדבר הבטחת מעמדה המיוחד של ישראל בנושאים אלה; את התחיקה האמריקאית כנגד החרם הערבי ואת החלטת ועדת החוץ של בית-הנבחרים האמריקני בדבר הסיוע הצבאי והאזרחי לישראל לשנת הכספים 1977/8.

השר ש. פרס משלים.

נשאלות שאלות על-ידי השרים: מ. קול, ו. שם-טוב, ג. האוזנר וא. ידלין.

סגן ראש הממשלה ושר החוץ והשר ש. פרס משיבים.

בחילופי-הדברים משתתפים השרים: ח.י. צדוק, ג. האוזנר, מ. קול, א. ידלין, י. גלילי, י. אלון וש. פרס.

586. ענינים בטחוניים

(הממשלה בשבתה כוועדת שרים לעניני בטחון)

שר הבטחון סוקר ענינים בטחוניים.

סגן ראש הממשלה ושר החוץ משלים.

587. מינויים לשירות החוץ

סגן ראש הממשלה ושר החוץ פותח.

ההודעה שמורה במזכירות הממשלה.

./אירועים

588. אירועים בשטחים המוחזקים

שר הבטחון מדווח על האירועים בשכם בהם נהרגו שני תושבים ונפצעו ששה קציני צה"ל ועל החקירה של אלוף הפיקוד בענין זה; על ההוראות בדבר מניעת כניסתו של הרב כהנא ואנשיו לשכם.

נשאלות שאלות על-ידי השרים מ. קול וח. י. צדוק.

שר הבטחון משיב.

בחילופי-הדברים משתתף השר ש. הלל.

589. העברת מיתקני התעשיה הצבאית ומיתקנים צבאיים על עובדיהם ממרכז הארץ לנגב ולגליל

שר הבטחון פותח.

נשאלות שאלות על-ידי השרים: י. גלילי, י. אלוו, א. ידליו, ג. האוזנר, מ. ברעם וג. יעקבי.

שר הבטחון משיב.

בחילופי-הדברים משתתפים השרים ח. בר-לב וי. רבינוביץ.

מ ח ל י ט י ם לצרף את מתאם פעולות הממשלה בגליל לוועדה המורכבת מנציגי משרדי האוצר, הבטחון החקלאות ונציג מינהל מקרקעי ישראל, העוסקת בפרטי תוכניות ההעברה וקובעת את עדיפויות הביצוע.

590. העברת יחידות משרד הבטחון וצה"ל לירושלים

שר המשפטים, בתפקידו כיו"ר ועדת השרים לעניני ירושלים, מדווח על התוכניות להעברת יחידות מסוימות של משרד הבטחון ושל צה"ל לבירה, על עובדיהן.

591. הקצבה לשם בניית מערכת הולכה וטיהור במפעל לטיהור שפכי דן

שר הפנים פותח.

המנהלים הכלליים של משרדי הפנים והחקלאות ומר מ. בן-מאיר, מנהל הפרויקט, משלימים.

./נשאלות

נשאלות שאלות על-ידי השרים: ש. פרס, א. ידליון, ג. יעקבי, ג. האוזנר וי. גלילי.

המנהלים הכלליים של משרדי הפנים והחקלאות ומר מ. בן-מאיר משיבים.

בדיון משתתפים השרים: ו. שם-טוב, י. גלילי, מ. קול, א. ידליון, ג. יעקבי, ג. האוזנר, ש. רוזן, ח.י. צדוק, י. אלון, י. רבינוביץ וש. פרס.

מ ח ל י ט י ם :

- (א) לאשר ביצוע תוכנית בהיקף של 575 מיליון ל" (במחירי יוני 1976) לשם בניית מערכת הולכת ביוב בתוך העיר ושתי יחידות של מיתקן טיהור במפעל לטיהור שפכי דן.
- (ב) אישור ביצוע התוכנית כפוף לקבלת האישורים הנדרשים על-פי החוק מאת הרשויות הסטטוטוריות הנוגעות בדבר.
- (ג) ביצוע התוכנית ישתרע על 3-4 שנים החל משנת התקציב הנוכחית (1977).
- (ד) הממשלה רושמת לפניה כי לשם בניית מערכת ההשבה במלוא היקפה יידרשו כ-350 מיליון לירות נוספות.

592. פעולות מחקר ותכנון בקשר לתכנית ההתיישבות "המפעל הדרומי"

השר י. גלילי, יו"ר הוועדה להתיישבות המשותפת עם ההסתדרות הציונית, מוסר על החלטת הוועדה להחיש פעולות מחקר, תכנון והכנת כוח-אדם לקראת ביצוע תכנית ההתיישבות "המפעל הדרומי".

593. מינוי חברים לוועדת המומחים לבדיקה כוללת של נושא השלטון המקומי

שר הפנים פותח.

בדיון משתתף השר ג. יעקבי.

מ ח ל י ט י ם , בהמשך להחלטה מס. 273 של הממשלה מיום ה' בטבת תשל"ז (26.12.76), בדבר הקמת ועדת מומחים לבדיקה כוללת של נושאי השלטון המקומי:

(א) למנות את פרופ' יחזקאל דרור כחבר הוועדה במקום פרופ' איתן ברגלס.

(שר אחד מסתייג מההחלטה).

(ב) למנות את ד"ר סובחי אבו-גוש כחבר הוועדה. /קריאה

594. קריאה שניה ושלישית בהצעת חוק המסחר ברכב משומש, תשל"ז-1977

שר התחבורה פותח.

בדיון משתתף השר ח.י. צדוק.

מ ח ל י ט י ם :

(א) לבקש את יושב-ראש הכנסת, על-פי סעיף 33 לחוק יסוד: הכנסת, לכנס את הכנסת לכינוס מיוחד, לדיון בקריאה שניה ושלישית בהצעת חוק המסחר ברכב משומש, תשל"ז-1977, המצורפת בזה (דפי 10 - 12).

(ב) הצעת החוק תובא לקריאה שניה ושלישית רק אם הכנסת תכונס למושב מיוחד לדיון בנושא אחר.

595. מצב התעסוקה במשק

שר העבודה סוקר את מצב התעסוקה במשק.

נשאלות שאלות על-ידי השרים י. גלילי וג. האוזנר.

שר העבודה משיב.

בדיון משתתפים: השרים ש. רוזן, א. ידליון, מ. ברעם וש. פרס; ומר א. גוראל.

596. מכירת נשק

שר הבטחון פותח.

ההחלטה שמורה במזכירות הממשלה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

./החלטות

החלטות מצורפות:

החלטת ועדת השרים לענייני שכר מיום ד' באייר תשל"ז (22.4.77)

597(ש/52). "תוספת פיצוי" לעובדי הייצור במיגזר הממלכתי

מ ח ל י ט י ם ליפות את כוחם של הממונה על השכר במשרד האוצר ומנהל רשות החברות הממשלתיות, לחתום על ההסכם עם הסתדרות העובדים בדבר "תוספת פיצוי" לעובדי הייצור במיגזר הממלכתי.

(נוסח ההסכם ושני נספחיו נמצאים במזכירות הממשלה).

החלטות ועדת השרים לענייני רכב מיום ו' באייר תשל"ו (24.4.77)

598(ר/13). רכב צמוד למנהל השירותים הווטרינריים במשרד החקלאות

מ ח ל י ט י ם :

(א) לאשר בקשת שר החקלאות להקצות רכב צמוד למנהל השירותים הווטרינריים.

(ב) סוג הרכב ייקבע על-ידי מינהל הרכב הממשלתי.

(ג) (1) ההחלטה הנ"ל הינה בתוקף כל עוד מכהן נושא המשרה האמורה בתפקידו ובמסגרת השירותים הווטרינריים במשרד החקלאות;

(2) ההחלטה הנ"ל אינה ניתנת להעברה לנושא תפקיד אחר בשירותים הווטרינריים או בכל משרד אחר.

599(ר/14). עובדי משרד החקלאות המועסקים בשטחים המוחזקים

מ ח ל י ט י ם :

(א) לאשר רכב צמוד לעשרה עובדי משרד החקלאות בשטחים המוחזקים. הרשימה השמית של האנשים להם יוקצה רכב צמוד תיקבע על-ידי ועדה משותפת של משרדי האוצר, החקלאות ונש"מ, ותועבר למזכירות הממשלה.

(ב) סוג הרכב ייקבע על-ידי מינהל הרכב הממשלתי.

(ג) (1) ההחלטה הנ"ל הינה בתוקף כל עוד מכהנים נושאי המשרות האמורות בתפקידם ובמסגרת משרד החקלאות;

./ההחלטה

- (2) ההחלטה הנ"ל אינה ניתנת להעברה לנושאי תפקידים אחרים במשרד החקלאות או בכל משרד אחר.

רכב צמוד לעובדי משרד התקשורת 600(ר/15).

מ ח ל י ט י ם :

- (א) לאשר בקשת שר התקשורת להקצות רכב צמוד כדלקמן:

- (1) למנהל אגף הכלכלה, משק ונכסים;
- (2) לקצין כיבוי אש ארצי;
- (3) לשלושה מהנדסי הנפות.

יתר ובקשות משרד התקשורת ייבדקו בתיאום עם משרדי האוצר ונציבות שירות המדינה.

- (ב) סוג הרכב ייקבע על-ידי מינהל הרכב הממשלתי.

- (ג) (1) ההחלטה הנ"ל הינה בתוקף כל עוד מכהנים נושאי המשרות האמורות בתפקידם ובמסגרת משרד התקשורת;

- (2) ההחלטה הנ"ל אינה ניתנת להעברה לנושאי תפקידים אחרים במשרד התקשורת או בכל משרד אחר.

רכב צמוד לקמ"טים המשרתים בשטחים המוחזקים 601(ר/16).

מ ח ל י ט י ם :

הקצאת רכב לקמ"טים המשרתים בשטחים המוחזקים תיבדק על-ידי אגף התקציבים במשרד האוצר ונציבות שירות המדינה, בתיאום עם המתאם על הפעולות בשטחים המוחזקים שבמשרד הבטחון ועם המשרדים הנוגעים בדבר.

רכב צמוד לקמ"ט בריאות ביהודה ושומרון 602(ר/17).

מ ח ל י ט י ם :

- (א) לאשר את בקשת שר הבריאות להקצות רכב צמוד לקמ"ט בריאות המועסק ביהודה ושומרון.

- (ב) סוג הרכב ייקבע על-ידי מינהל הרכב הממשלתי.

./ההחלטה

(ג) (1) ההחלטה הנ"ל הינה בתוקף כל עוד מכהן נושא המשרה האמורה בתפקידו ובמסגרת משרד הבריאות;

(2) ההחלטה הנ"ל אינה ניתנת להעברה לנושא תפקיד אחר במשרד הבריאות או בכל משרד אחר.

החלטת ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים מיום ז' באייר תשל"ז (25.4.77)

603(סט/17). אישור הנפקת בולים

מ ח ל י ט י מ :

(א) בהמשך לסידרת הבולים "מנוף הארץ", לאשר הנפקת תשעה בולים הכוללים נופים של הערבה, הגליל, נביעות, עין-חמד, ואדי ערה, יטבתה, חיפה, הכנרת וקיסריה.

(תרשימי הבולים נמצאים במזכירות הממשלה).

(ב) לאשר סידרה בת ארבעה בולים המוקדשת לנושא "הרכבת בארץ-ישראל".

הבולים ישאו את הכתובות הבאות:

- (1) הקטר הראשון בארץ-ישראל 1892;
- (2) קטר רכבת העמק;
- (3) קטר מתקופת המנדט בארץ-ישראל;
- (4) רכבת ישראל.

(תרשימי הבולים נמצאים במזכירות הממשלה).

החלטה מצורפת על-פי סעיף 34 בתקנון לעבודת הממשלה

הצעת חוק לטיפול בחולי נפש(תיקון מס. 4), תשל"ז-1977. 604.

מצורפת בזה (דפים 16 - 13) הצעת חוק לטיפול בחולי נפש (תיקון מס. 4), תשל"ז-1977, אשר נוסחה על-פי תזכיר בשם זה שאושר על-ידי ועדת השרים לענייני חקיקה בישיבתה ביום י"ב בשבט תשל"ז (31.1.77) (החלטה מס. חק/21) וצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה מיום כ"ה בשבט תשל"ז (13.2.77) (החלטה מס. 401).

הצעת החוק תוגש לכנסת על-פי סעיף 34 בתקנון לעבודת הממשלה.



מזכירות הממשלה

ס ו ד י

...1... מתוך 2...

סיכום פרטי ישיבת הממשלה - 1.5.77

א. פרס קבע שידלין והלל, תוך התייעצות במ. קול יביאו בעוד שבועיים הצעה ראשונית בדבר חגיגת יובל ה-30 למדינה ב-1978.

ב. אלון: אין היום סקירה, ידווח בפרוטרוט לאחר פגישתו עם ואנס. מעיר רק בענין עתוי ג' נבה שמוסכם על כל הגורמים שהועידה לא תוכל להתקיים לפני המחצית השניה של 1977. בקיץ יהיה ביקור ראש ממשלת ישראל החדש אצל קרטר וביקור ואנס באזור ורק אז יחליטו האמריקנים בדבר עתוי ג' נבה. ישראל יזמה הסברה בווינגסטון שדחית ג' נבה עדיפה על כשלון מחמת חוסר הכנה מספקת ויתכן דברי קרטר בענין זה באו בעקבות הסברתו.

קול מתריע נגד מתן רושם מצד חוגים ישראלים שישראל צוהלת על דברי קרטר בענין דחית ג' נבה. הרושם מזיק.

שם-טוב טוען שלממשלה לא ניתן מידע מפורט על שיחות סאדאת וחוסין בווינגסטון ועל הלכי מחשבה בווינגסטון.

פרס משיב ששום גורם רשמי לא צהל על הודעת קרטר על דחיה אפשרית של ג' נבה. עם זאת אנו מסכימים לדבריו שדחיה עדיפה על כשלון. הערבים מפרסמים גירסות על עמדות ארצות-הברית, הזורעות מבוכה אצלנו. קיבלנו מידע מארצות-הברית לפיו אין יסוד להניח שכתוצאה מהשיחות עם הערבים חל סחף בעמדותיהם, לא בנושא מהות השלום, אי-כפיית הפתרון והסתייגות מהקמת מדינה שלישית. קרטר לא רוצה להפסיד אמונה של ישראל. אין הפתעה בעמדות שהציג חוסין, בעיקר בנושא הפדרציה בין ירדן לבין ישות פלשתינאית ובגד אש"ף. סאדאת הפתיע האמריקנים בחמקנותו בנושא מהות השלום.

קול מתריע נגד דבורים חדשים על נכונות להסכמי ביניים. גלילי משיב שבהחלטות הממשלה אין שלילת הסדרי ביניים אלא עדיפות הישראלית היא שלום כולל ועדיפות שניה - סיום מצב המלחמה, שגם זו צורה של הסדר ביניים. צדוק, ידלין ופרס

REPORT OF THE COMMISSIONER OF THE GENERAL LAND OFFICE

1. The first of the principal objects of the Commission was to ascertain the extent of the land owned by the Crown in the Colony, and to determine the value of the same.

2. The second object was to ascertain the extent of the land owned by private individuals, and to determine the value of the same. This object was accomplished by the Commission by means of a general valuation of the land in the Colony, and by the preparation of a map of the land in the Colony, showing the extent of the land owned by private individuals.

3. The third object was to ascertain the extent of the land owned by the Government, and to determine the value of the same. This object was accomplished by the Commission by means of a general valuation of the land in the Colony, and by the preparation of a map of the land in the Colony, showing the extent of the land owned by the Government.

4. The fourth object was to ascertain the extent of the land owned by the public, and to determine the value of the same. This object was accomplished by the Commission by means of a general valuation of the land in the Colony, and by the preparation of a map of the land in the Colony, showing the extent of the land owned by the public.

5. The fifth object was to ascertain the extent of the land owned by the private individuals, and to determine the value of the same. This object was accomplished by the Commission by means of a general valuation of the land in the Colony, and by the preparation of a map of the land in the Colony, showing the extent of the land owned by private individuals.

6. The sixth object was to ascertain the extent of the land owned by the Government, and to determine the value of the same. This object was accomplished by the Commission by means of a general valuation of the land in the Colony, and by the preparation of a map of the land in the Colony, showing the extent of the land owned by the Government.



מזכירות הממשלה

ס ו ד י

- 2 -

אומרים שאין סטיה מהחלטות הממשלה ואיש לא הביא הצעה אחרת.

ג. שאלות

גלילי משיב לקול בענין מחסור שיכונים לבני המושבים בגליל שסוכם עם שר השיכון לבנות 300 יח' דיור לצורך זה השתא.

אוזן משיב לגלילי שמתחילים בעבודות הנחוצות כדי לאפשר ליושבי בקעת הירדן לקלוט שידורי הטלוויזיה הישראלית.

פרס משיב לקול בענין היחסים עם אתיופיה בתחום הבטחון כי ראש הכת השלטת מחשיב עזרת ישראל כשארצות-הברית לא מוכרת נשק ורוסיה מוכרת לסומליה. מכרנו כמה משלוחים בשווי 2-3 מיליון דולר, זאת בידיעת ארצות-הברית שאינה מתנגדת. אתיופיה מתנגדת להשתלטות המוסלמית בים האדום ולנו ענין בקיום הקשרים. לעתים שולחים מומחים לייעוץ צבאי אך לא מתערבים בקרבות עם סומליה. הם הסכימו לסייע לנו באם יקרה משהו למטוס ישראלי בדרך לאפריקה או לכלי שיט ישראלי בסביבתם. לא נכנסנו אתם בעניני מעבר באב-אל-מנדב.

ד. יעקבי סוקר שביתת עובדי התחזוקה הישירה באל-על ותביעותיהם. התיירות לא נפגעת כי הנוסעים מוסעים על-ידי חברות זרות. הנזק הוא לאל-על ולמשק המדינה.

ה. יעקבי מסכם שביתת קציני הים שנסתיימה ללא ויתור לשובתים תוך עמידה איתנה של הממשלה, ההסתדרות וחב' הספנות. פרס משבח העמדה האיתנה המשולשת.

ו. פרס סוקר שביתת עובדי המחקר בבטחון. דיבר אתם קשות ביותר. הם מרויחים כמעט כפליים משר בישראל ויש גמול השכלה בשכרם הגבוה. עליהם לקיים ההסכם שחתמו רק לאחרונה או ללכת לבוררות. מוסכמת. יש לעמוד נגדם עם הסוף.

ז. מחליטים, ללא ויכוח, להוסיף נושא השטחים לסמכויות ועדת השרים לעניני בטחון. פרס מוסר שהרב כהנא הוזהר מפני נסיון התנחלות בהר גריזים ב-6.5 וכניסתו לשכם



UNITED STATES DEPARTMENT OF THE INTERIOR

1917

TO THE SECRETARY OF THE INTERIOR, WASHINGTON, D. C.

SIR:

I have the honor to acknowledge the receipt of your letter of the 10th inst.

and in reply to inform you that the same has been forwarded to the proper authorities for their consideration.

It is to be regretted that the same cannot be given more prompt attention, but the same will be given the consideration it merits as soon as the same can be given. The same will be given the consideration it merits as soon as the same can be given.

Very respectfully,
Yours truly,
[Signature]

Enclosed for the Secretary of the Interior are two copies of the same.

Very respectfully,
Yours truly,
[Signature]

Very respectfully,
Yours truly,
[Signature]



מזכירות הממשלה

ט ו ד י

- 3 -

באסרה.

יש התחרות בין אש"ף, חוסין וישראל בדבר סיוע חומרי לעיריות ולארגונים ציבוריים כשאש"ף מוכנה להזרים כספים. רמזנו בעקיפין לירדנים שכדאי להם לשוב ולהזרים כספים.

ח. אוזן מציע את סלמון כמנהל מינהל מקרקעי ישראל. קול מצביע על ההתנגדות בתנועות ההתישבותיות. יעקבי והאזנר ממליצים להשהות המינורי כי יתכן שבמסגרת שינויים במבנה משרדי הממשלה ישונה מעמדו של המינהל. הלל מציע לבדוק בוספות את התנגדות תנועות ההתישבות. רבינוביץ, ידליון, צדוק ואוזן - בעד המינורי לאלתר. המינורי עובר ללא התנגדות.

ט. מאשרים הצעת ברעם לבקש את ישעיהו שבמושב המיוחד של הכנסת ביום ב', 2.5.77, תהיה קריאה שניה ושלישית של תיקון לחוק הביטוח הלאומי על-פיו יוגדל המענק היומי למשרת במילואים מ-5 לירות ל-10 לירות.

י. האוזנר טוען שכל שנה חוזרים הליקויים שמבקר המדינה מצביע עליהם והחלטות הממשלה הנוכחית בשנתיים האחרונות בענין הידוק הפיקוח והמעקב על-ידי האוצר - לא בוצעו. בענין צה"ל מנסה האוזנר להזים כמה מטענות הרמטכ"ל בהופעתו בטלוויזיה בליל שבת בנושא זה ומבקש הסברים בוספים מצידו. ידליון טוען שפעולה על-פי דרישות המבקר מוסיפה ביורוקרטיה, ובין כה הקפאת תקני העובדים לא מאפשרת תוספת בקרה. קול מודאג מן הרושם על העם ועל הערבים מביקורת המבקר על צה"ל וכי תגובת דובר צה"ל והרמטכ"ל לא מספיקים. ענין הימ"חים מדאיג לאור מה שארע המלחמת יום הכיפורים. פרס מקריא שתי תגובות באמצעי תקשורת ערביים בענין "גניבות של מליונים בצה"ל", והשניה שמתברר בביקורת המבקר שיש כל כך הרבה נשק ומטוסים והמסקנה היא שישראל מתכוונת לפתוח במלחמה.

רבינוביץ טוען שמאות ליקויים תוקנו וכל הזמן משפרים ומתקנים וכי החלטות הממשלה מבוצעות.



מזכירות הממשלה

ט ו ד י

- 4 -

הרמטכ"ל מצביע על 800 ביקורות בתוך צה"ל בתחומי האחזקה, ההדרכה והכוננות. 60%-70% התוצאות מ"טוב" ועד "טוב-מאוד"; 20% - "בינוני"; 10% - "מתחת לבינוני". באכ"א, אג"א ואג"ס, מערכות ביקורת פנימיות העובדות באמצעות מומחים מקצועיים, אנשי מילואים, כולל פרופסורים.

העוצבות שביקר המבקר זכו עוד קודם לביקורת שלילית בתוך צה"ל ואינם מידגם מייצג. יחידות הגישור אינן גבוהות בעדיפות בצה"ל ותיקון האחזקה תלוי בגורמים מחוץ לצה"ל וקשה למצוא אנשי מקצוע. עוסקים כל הזמן בביקורות, במעקב וביקורת חוזרת, מפקדים בקראים לסדר וכו'. לעתים המסקנות בתוך צה"ל חמורות יותר מאלה של המבקר. אין ויכוח עקרוני עם המבקר אלא חמישה ניסוחים הם כוללניים ונותנים תמונה בלתי מאוזנת. יש גניבות, זיופים ותופעות קשות אחרות אך צה"ל מספל בזה במשך כל ימות השנה. הרמטכ"ל קורא את המסמך המצורף בזה.

...

המנהל הכללי של משרד הבטחון מקבל 95% מהערות המבקר והמשרד ישקוד על תיקון.

שם-טוב מציע לתקן החוק כדי שהביקורת על צה"ל תובא לוועדת משנה של ועדת חוץ ובטחון לפני פרסום. מציע שוועדת השרים לבטחון תעקוב אחרי תיקון ליקויים בעקבות דו"חות המבקר.

צדוק שואל אם הדברים לובנו, כמקובל, בין המבקר וצה"ל לפני הפרסום ואם, כמקובל, ועדת הכנסת לביקורת המדינה החליטה על הפרסום.

פרס משיב שהדברים לובנו אולם הניסוח הסופי הוא תמיד באחריות המבקר. מציע ללמוד הצעות האזונו (מצורף בזה) ושם-טוב ולחזור לדון בנושא. המצב לא נסבל כי הממשלה מנועה בטלוויזיה מלהגן על עצמה כי אסור לשרים להופיע לפני הבחירות. בכנסת יהיה דיון בלי שוועדת ביקורת המדינה של הכנסת בחנה את דו"ח המבקר, את תשובות שר האוצר וצה"ל וגייבשה את מסקנותיה העצמיות. ידוע שתקציב הבטחון לא הספיק לבנית בנייני אחסנה לנשק ומטוסים בכמות הדרושה.

...



...the ... of the ...
...the ... of the ...
...the ... of the ...
...the ... of the ...

...the ... of the ...
...the ... of the ...
...the ... of the ...
...the ... of the ...
...the ... of the ...

...the ... of the ...
...the ... of the ...
...the ... of the ...
...the ... of the ...

...the ... of the ...
...the ... of the ...

...the ... of the ...
...the ... of the ...
...the ... of the ...
...the ... of the ...
...the ... of the ...



מזכירות הממשלה

- 5 -

ס ו ר י

שאלה עקרונית - מהי סמכות המבקר לקבוע סטנדרטים אם להטיס קצינים הביתה או לא. יש בלי סוף ביקורת במערכת הבטחון: ביקורת פנימית של אגפי המטכ"ל, ביקורת ראש אג"ם והאגף של שמעון אבידן. ידוע שחסרים לצבא 7000 טכנאים, חסר כסף וכח-אדם ולא ביקורת נוספת. מציע לתת לשרי האוצר, הבטחון והמשפטים 3 שבועות ללמוד הצעות האוצר ושם-טוב ולחזור ולדון. האוצר מתנגד לדחייה אך בסוף נכנע.

יא. נסיעת אוזון לפורטוגל בדחית מפאת מחלת שר החקלאות הפורטוגזי. מאשרים נסיעת אלון לאנגליה לפגישה עם ואנס.

1. המטה הכללי מקבל את העובדות כפי שהוצגו בדו"ח מבקר המדינה.
2. צה"ל נקט בצעדים מיידים לתיקון הליקויים.
3. רוב הליקויים תוקנו כבר תוך כדי כתיבת הדו"ח והושלמו לפני פרסומו.
4. חלק מהליקויים נמצאים עדיין בטיפול.

שיחוף פעולה

5. משך כל הבקורות שרר שיחוף פעולה בין אנשי מבקר המדינה ובין סמכויות צה"ל הנוגעות בנושא הביקורת.
6. אנשי מבקר המדינה גילו הבנה לבעיות צה"ל ושמעו את ההסברים מתוך רצון טוב.

תהליך הגיוס לקבע

7. הערות מבקר המדינה נלמדו ויושמו והחל מפברואר 1977 הוכנס נוהל חדש ומקוצר.

שימוש במטוסים

8. טיסות מפקדים לצרכי עבודה במטוס "פוגה" הופסקו.
9. הצמדת מטוסים קלים למפקדים וקציני מטה לצורך כוונות נבדקה, נמצאה מוצדקת, ואי לכך תמשך גם בעתיד.
10. שילוב טיסות אנשי צוות - אוויר בטיסות ארוכות לחו"ל - הן לצרכי עבודה והן לצרכי אימון - נמצא מוצדק וינמשך גם בעתיד. צה"ל יודא שלא יבוצעו בטיסות אלה וריגים מחוקי המדינה.

זיופים

11. חיל - האוויר גילה 4 זיופים בהסמכת טכנאים (מתוך 2500 תיקים שנבדקו) ונקט מייד בצעדים משמעתיים.

חטיבת מרכז

12. הביקורת נערכה בעת ארגון מחדש של החטיבה לאור הצטיידותה בציוד חדש.
13. ננקטו צעדים מיידים לתיקון הרישומים, נוהלי הגיוס, וטיפול בעודפי ציוד.
14. החטיבה נמצאת בכוונות קרובות משביעה רצון ואין מחסור באמצעי לחימה עקריים.

חטיבת דרום

15. הביקורת נערכה תוך כדי תהליך הקמת החטיבה.
16. טרם הושלם הבינוי ההכרחי ואנו בעיצומו של תהליך הבנייה.
17. ננקטו צעדים להשלמת המפות הדרושות ולייעול האחסון.
18. החטיבה נמצאת בכוונות קרובות משביעה רצון ואין מחסור משמעותי באמצעי לחימה עקריים.

19. ננקטו צעדים מיידים, ביחידה ובסיוע מבחוץ, לשיפור הרישום והאחזקה.
20. ננקטו צעדים משמעותיים כנגד מספר קצינים ביחידה.
21. ננקטו צעדים במערכת הבטחון לייעול הטיפול וההחזקה הקשורים בגורמים שמחוץ לצה"ל.
22. היחידה נמצאת ברמת כוננות מבצעית חלקית (אסור לפרסום).

זחלד

23. על אף הליקויים אשר תוקנו, רואה צה"ל בזחלד הישג מבצעי ותקציבי חשוב ביותר.

סיכום

24. המטה הכללי ער להכרח בשמירה. הפדנית על רמת אחזקה. משך שנת 1976 נערכו כ-800 ביקורות בתחומי טיפול מוגע, אחזקה, כוננות לגיוס, כוננות מבצעית. חשוב לציון שצוותי ההדרכה, הבקרה והביקורת מורכבים ממונחים אזרחיים, קציני מילואים וקצינים סדירים.
25. התוצאות מצביעות על רמת כוננות משביעת רצון.
26. ליקויים תוקנו באופן שוטף, עקבי ומתמיד.
27. במקרים מחייבים ננקטו אמצעים משמעותיים.

עתיד

28. על בסיס הממצאים הנ"ל מחליט המטה הכללי להמשיך בהתעצמות כמותית ואיכותית בהתאם לצרכים הבטחוניים ולתכנית העבודה.
29. צה"ל יתקן הליקויים הארגוניים, מנהליים ורשומיים ויעמיק את המשמעת המוסר והטיפול באנשים ובציוד.

דו"ח מבקר המדינה מס. 27, הפיקוח על חייצאים
ותיקון הליקויים המפורטים בו

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ס : הממשלה חוזרת ומחליטה בהמשך להחליטה
מס. 931 מיום י"ב באב תשל"ו (8.8.76), כי יש לחגבר
את הפיקוח על ביצוע הליקויים שמבקר המדינה מצביע עליהם
מדי פעם וכן לחגבר את הפיקוח בקשר לשימצאים לגבי צה"ל.

ד ב ר י ה ס ב ר

להלן החלטת הממשלה מס. 931 מיום י"ב באב תשל"ו (8.8.76) :

"931. הביקורת הפנימית במשרדי הממשלה

מ ח ל י ט י ס :

- (א) הממשלה רושמת לפניה את החלטתו של שר האוצר להקים,
במסגרת האוצר, יחידה לביקורת פנימית של המינהל
הפיננסי של הממשלה לרבות ביקורת חשבוניותיה.
- (ב) תחזק מערכת הביקורת הפנימית במשרדי הממשלה,
שר האוצר, בתאום עם השרים, יפעל להשגת מטרה זו.
- (ג) אגף הפיקוח הכללי במשרד האוצר יפעיל מעקב רצוף
וקבוע אחר ביצוע התיקונים הנדרשים עקב הדינים-
והחשבונות של מבקר המדינה על-ידי גופים המבוקרים.
- (ד) משרדי הממשלה ידווחו אחת לשלושה חודשים על מהלך
תיקון הליקויים לאגף הפיקוח הכללי. אגף הפיקוח
ידווח אחת לששה חודשים לשר האוצר."

מוגש ע"י השר ג. האוזנר

נספח 506

י"א באייר תשל"ז
29.4.77



מזכירות הממשלה

סודי ביותר

1. מתוך 2

סיכום ישיבת ועדת השרים לעניני בטחון - 1.5.77

א. כביש חוצה השומרון

אורלי מסביר: 25 ק"מ, מתוכם 9 הם פריצה חדשה השאר תיקון והרחבה של כביש צר. יקחו 30 מ' ברוחב מתוכם 7 מ' לכביש עצמו, השאר לעמודי חשמל וטלפון. עלות: 50 מיליון לירות. הכביש האסטרטגי צריך יהיה בסופו של דבר להאריכו עד בקעת הירדן. התואי הוכן כדי לעבור מירבית באזור דל אוכלוסין אבל יצטרכו להפקיע אדמות כולל אדמה חקלאית. הכוונה לחבר כמה כפרים ערבים לכביש ולהציג הענין כלפי חוץ ככביש המשרת האוכלוסיה. יצא מכרז לתכנון ובניה וחושבים להתחיל בשטח בעוד חודשיים. יש להניח שתישמע התנגדות מתוך ערביי הסביבה.

אלון מבקש במפגיע לנהוג בזהירות ותבונה, להבליט עזרת הכביש לאוכלוסיה, לא להבליט הענין כמאורע התנחלותי כי ארצות-הברית וקנדה הודיעו לנו עקב מסחה שאם הערבים יעלו הענין במועצת הבטחון, יצביעו נגדנו.

צדוק מציע לכלול בתכנון מלכתחילה כבישי גישה לכמה כפרים ערביים.

האוזנר ובר-לב בעד הצגת הכביש כשיפור התחבורה לכפרים, לצורך שיווק תוצרתם וכו'.

התוכנית מאושרת ללא התנגדות.

ב. בקשת גוש אמונים לצעדה בשטחים ובירושלים

הבקשה לצאת ב-14.5 בלילה בארבעה צירים בכוון ירושלים ולהיכנס העירה ב-15.5 מארבעת הכיוונים:

(1) יריחו - מעלה אדומים - ירושלים

(2) בית חרוון - ירושלים



מזכירות הממשלה

- 2 -

סודי ביותר

(3) שילה - עופרה - ירושלים

(4) קרית ארבע - גוש-עציון - ירושלים

300 איש לערך בכל ציר.

בירושלים ארבעה הטורים בפגשים ליד הכותל המערבי.

הלל: לסרב בירושלים רק אם מסרבים להם גם הצעות בשטחים.

שם-טוב: לאפשר להם בירושלים אבל לא בשטחים.

צדוק: לא לאפשר כל ארבעה הצירים, אלא להפחש ביניהם שניים העוברים שטח פחות רגיש ולאשרם וכן לאשר ההתקהלות בירושלים.

בר-לב: ב-155 לאשר רק ירושלים ולהודיע שבשטחים יאשרו רק בתאריך אחר כי ה-15.5 רגיש בלאו הכי בשטחים בגלל תאריך עצמאות ישראל.

אלון, פרס ורבינוביץ: בעד לאשר שני צירים פחות רגישים בשטחים + ירושלים, אבל להתכוון לאפשרות של תגרות בשטחים ובירושלים.

האוזנר: לא לאשר בשטחים אלא להציע להם לצאת מארבעה מקומות בסביבת העיר לתוך ירושלים.

פרס מסכם: שרי הבטחון והמשטרה יחליטו לאור הדעות שהושמעו; ההחלטה תהיה לאפשר להם שני צירים בשטחים + ירושלים. שם-טוב והאוזנר מצביעים נגד.

