

מדינת ישראל

משרדי הממשלה

משרד

סט ליד

מחלקה

תיק מס'



שם תיק: מזכירות הממשלה

מזהה פיו: א-3/5122

מזהה פריס: R0001q0

כתובת: 2-111-2-8-8

תאריך הדפסה: 11/10/2020



ש מ ר

מזכירות הממשלה

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
 ביום ב', כ"ה בכסלו התשנ"ב - 2.12.91
 (בשעה 17:00 - בכנסת)

מס. נספח	השר המגיש	הצעות חוק של חברי הכנסת:-
557חק	שר המשפטים	א. הצעת חוק לתיקון דברי המלך במועצה על ארץ ישראל (בתי דין מוסלמיים דתיים), התשנ"ב-1991 של חה"כ ש. אלוני (מס' תתתס"ג) - ערר - המשך הדיון
556חק	שר המשפטים	ב. הצעת חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון - שבוע עבודה), התשנ"ב-1991 של חה"כ י. קיסר (מס' תתתס"ו) - ערר - המשך הדיון
563חק	שר המשפטים	ג. הצעת חוק העונשין (תיקון - איסור עינויים), התשנ"ב-1991 של חה"כ ת. ג'וזנסקי, ה. מחאמיד ומ. נפאע (מס' תתתצ"ה) - המשך הדיון
566חק	שר המשפטים	ד. הצעת חוק הרשויות המקומיות (משק המים והביוב), התשנ"ב-1991 של חה"כ ש. ארבלי-אלמוזלינו (מס' תתתצ"ח) - המשך הדיון
470חק	שר המשפטים	ה. הצעת חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון - תגמולים לשוטר נכה), התשנ"א-1991 של חה"כ ש. ארבלי-אלמוזלינו (מס' תתתצ"ט) - ערר - המשך הדיון

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
567חק *	שר התחבורה	ו. טיוטת-חוק לתיקון פקודת התעבורה (תיקון מס. 29), התשנ"ב-1991
568חק *	שר המשפטים	ז. הצעת חוק שירות בטחון (תיקון - גיל הפרישה משירות בטחון), התשנ"ב-1991 של חה"כ א. רובינשטיין (מס' תתקצ"ט)
569חק *	שר המשפטים	ח. הצעת חוק שירות המדינה (פגיעה בבטחון המדינה), התשנ"ב-1991 של חה"כ ע. לנדאו (מס' תתק"ק)
570חק *	שר המשפטים	ט. הצעת חוק שירות בטחון (תיקון - שירות סדיר נוסף - חיילות), התשנ"ב-1991 של חה"כ א. רובינשטיין, ש. דורון, י. צבן וי. שריד (מס' תתק"א)
571חק *	שר המשפטים	י. הצעת חוק התכנון והבניה (תיקון - פיצויים והיטל השבחה), התשנ"ב-1991 של חה"כ מ. גולדמן, א. שוחט וי. גולדברג (מס' תתק"ב)
572חק *	שר המשפטים	יא. הצעת חוק הגנת הרבונות, התשנ"ב-1991 של חה"כ ח. פורת (מס' תתק"ג)
573חק *	שר המשפטים	יב. הצעת חוק הגבלת דמי שכירות בדירות, התשנ"ב-1991 של חה"כ ש. עמור וע. פרץ (מס' תתק"ד)
574חק *	שר המשפטים	יג. הצעת חוק הפיקוח על עסקי ביטוח (תיקון - הועדה המייעצת והמועצה המייעצת), התשנ"ב-1991 של חה"כ ר. ריבלין (מס' תתק"ה)

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
575חק *	שר המשפטים	יד. הצעת חוק הרשויות המקומיות (גימלאות לראש הרשות וסגניו) (תיקון - הגדרת ראש רשות), התשנ"ב-1991 של מספר חברי כנסת (מס' תתפ"ט) - ערר
576חק *	שר המשפטים	טו. הצעת חוק לתיקון הפקודה לקביעת הזמן (קביעת מועדים לשעון קיץ), התשנ"ב-1991 של חה"כ י. מצא וא. פורז (מס' תתקכ"ו) - המשך הדיון
559חק	שר המשפטים	טז. הצעת חוק הרשות נלאומית לתרבות ואמנות, התשנ"ב-1991 של חה"כ א. בורג (מס' תתפ"ח) - המשך הדיון
561חק	שר המשפטים	יז. הצעת חוק מס ערך מוסף (תיקון - מקרקעין שנרכשו שלא מעוסק), התשנ"ב-1991 של חה"כ א. פורז (מס' תתצ"ג) - המשך הדיון
546חק	שר המשפטים	יח. הצעת חוק שיווייון הזדמנויות בעבודה (תיקון - פנסיית שארים), התשנ"ב-1991 של חה"כ ר. כהן (מס' תתפ"ג) - המשך הדיון
537חק	שר המשפטים	יט. הצעת חוק התכנון והבניה (תיקון), התשנ"ב-1991 של חה"כ ש. וייס (מס' תתע"ג) - המשך הדיון
542חק	שר המשפטים	כ. הצעת חוק עבודת נשים (תיקונים שונים), התשנ"ב-1991 של חה"כ י. קיסר (מס' תתע"ט) - המשך הדיון
548חק	שר המשפטים	כא. הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (הסעת תלמידים), התשנ"ב-1991 של חה"כ א. בורג (מס' תתפ"ה) - המשך הדיון

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
431חק	שר המשפטים	כב. הצעת חוק החברות הממשלתיות (תיקון - איסור פעילות מפלגתית), התשנ"א-1991 של חה"כ א. רובינשטיין (מס' תתשכ"ה) - המשך הדיון
442חק	שר המשפטים	כג. הצעת חוק רשות התקשורת החינוכית, התשנ"א-1991 של חה"כ ב. בגין, ד. ליבאי, ח. מירום וי. שריד (מס' תתש"נ) - המשך הדיון
513חק	שר החינוך והתרבות	כד. טיוטת-חוק רשות השידור (תיקון), התשנ"ב-1991 - המשך הדיון
502חק	שר המשפטים	כה. הצעת חוק קצבאות מינימום, התשנ"א-1991 של חה"כ ב. בן אליעזר וא. בן מנחם (מס' תתת"כ) - ערר - המשך הדיון
426חק	שר המשפטים	כו. הצעת חוק הרשות לפיתוח הגליל, התשנ"א-1991 של חה"כ ש. עמור (מס' תתשכ"ז) - המשך הדיון
270חק	שר המשפטים	כז. הצעת חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים) (תיקון מס'), התשנ"א-1991 של חה"כ א. רובינשטיין (מס' תתק"ל) - המשך הדיון
15חק	שר המשפטים	כח. הצעת חוק מרשם האוכלוסין (מחיקת פרט הלאום מפרטי הרישום), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תקפ"ו) - ערר - המשך הדיון

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
כט.	הצעת חוק מימון מפלגות (תיקון), התשנ"א-1991 של חה"כ א. לין (מס' תתקפ"ה) - המשך הדיון	309חק שר המשפטים
ל.	סיוטת-חוק הגנת הצרכן (תיקון מס. 2), התש"ן-1989 - המשך הדיון	395חק שר התעשייה והמסחר
לא.	סיוטת-חוק לתיקון חוק רישוי שירותי התעופה, התש"ן-1990	59חק שר התחבורה
לב.	סיוטת-חוק העתיקות (תיקון), התשמ"ט-1988	20חק שר החינוך והתרבות
לג.	סיוטת-חוק והצעת חוק רשות הכבאות וההצלה, התש"ן-1990 - המשך הדיון	34חק+ א' ב' שר הפנים המשטרה השר לאיכות הסביבה
לד.	סיוטת חוק יבוא בשר (תעודת הכשר), התשמ"ז-1987 - המשך הדיון	23חק+ א' שר התעשייה והמסחר שר האוצר
לה.	סיוטת-חוק החוזים (חלק כללי) (תיקון), התש"ן-1990 - המשך הדיון	480חק שר המשפטים
לו.	סיוטת-חוק הרשויות המקומיות (גימלאות לעובדים), התשמ"ח-1987	324חק שר הפנים
לז.	הגשת הצעות לנושא על סדר יומן של הממשלה ושל ועדות השרים	56חק שר הכלכלה והתכנון

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
לח.	הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם - המשך הדיון	161חק (נוסח מטכס) + <u>תוספת</u> שר המשפטים
לט.	תזכיר בענין תנאי החזקה בבתי מעצר משטרתיים - המשך הדיון	382חק שר המשפטים
מ.	מקומות כליאה לעצורים - תמונת מצב ופתרונות אפשריים - המשך הדיון	383חק שר המשטרה
מא.	טיוטת-חוק לתיקון פקודת החברות (שיקום חברות), התש"ן-1990 - המשך הדיון	שר המשפטים
מב.	טיוטת חוק המכרזים, התשנ"א-1991	445חק שר הכלכלה והתכנון
מג.	טיוטת-חוק ערי ואזורי פיתוח (תיקון) התשנ"א-1991	446חק שר הכלכלה והתכנון

מיוסות חוק

א. שם החוק המוצע

חוק לתיקון פקודת התעבורה (מס' 29) התשנ"ב - 1991.

ב. עיקרי החוק המוצע והצורך בו

עיקר 1:

חלק מדגמי הרכב המשמשים כיום כמונית מותאמים על פי מפרטי הרכב של היצרן להסיע בנחיות ובבטיחות מסונה נוסעים. מוצע על כן לתקן את הפקודה באופן שיותר לסונית הסותאסת לכך להסיע עד מסונה נוסעים במקום שבעה.

עיקר 2:

אין עוד שימוש בהגדרת "אופניים או תלת אופן עם מנוע עזר" וזו הוחלפה ל"אופנוע שנפח מנועו עד 50 סמ"ק" מוצע על כן לתקן את הגדרת "רכב מנועי" - בהתאם.

עיקר 3:

מסכויות רשות הרישוי מפורטות בתקנות התעבורה ועיקרן בתחומי רשוי נהגים, בחינתם הסמכתם ומתן רשיונות נהיגה להם וכן רישוי רכב בחינתו ואישור תקינותו.

לפי הסבנה הארגוני במשרד התחבורה מסונה אנף הרכב על כל התחומים הנוגעים לסבנה הרכב בדיקתו, וקביעת תקנים לגביו ולגבי מכללים בו.

מבחינה ניהולית, מקצועית ומסכנית נמצא הצורך להפריד בסמכויות ולסנות רשות רישוי נפרדת לעניינים הסכניים של רכב, בדיקתו ומבנהו. סיוסנות זו מצויה באנף הרכב ולפיכך מוצע כי זו תהיה רשות הרישוי לאותם עניינים.

עיקר 4:

כיום חובת חניית חגורות בטיחות ברכב מעוגנת בחוק מיוחד ולעומת זאת תקני חגורות הבטיחות, קביעת נקודות עיגון ברכב לחגורות נקבעים על פי תקנות התעבורה. יתירה מכך, אמצעי ריסון וחובת ריסון ילדים ברכב גם הם נקבעו בתקנות התעבורה.

על סנת ליצור אחידות בהסדרים לחגורות בטיחות ואמצעי ריסון אחרים של ילדים, מוצע לעגן הסדרים אלה "תחנות כפת גג אחת" - בפקודת התעבורה ובכך יסנע בילבול.

- ג. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים
רצ"ב נוסח הצעת החוק - יתוקנו סעיפים 1 ו-70 לפקודה.
- ד. השפעת החוק המוצע על חוק אחר
ביסול חוק חגורות בטיחות ברכב, התשל"ג-1973.
- ה. השפעת החוק על תקציב המדינה
אין
- ו. להלן נוסח הצעת החוק

מוגש על-ידי שר התחבורה

כ' בכסלו התשנ"ב
27 בנובמבר 1991

חוק לתיקון פקודת התעבורה (מס' 29) התשנ"ב - 1991

- תיקון
סעיף
1
1. בסעיף 1 לפקודת התעבורה (להלן - הפקודה) -⁽¹⁾
(1) בהגדרת "מונית" במקום "שבעה אנשים" יבוא "שמונה אנשים".
- (2) בהגדרת "רכב מנועי" המלים "וכן אופניים או תלת אופן עם מנוע עזר, אך" - ימחקו;
- (3) בהגדרת "עבירת קנס" הסיפה המתחילה במלים "וכן עבירה על חוק חגורות בטיחות" - תימחק;
- (4) בהגדרת "עבירת תעבורה" הסיפה המתחילה במלים "וכן עבירה על חוק חגורות בטיחות" - תימחק;
- (5) במקום הגדרת "רשות הרישוי", יבוא:
"רשות הרישוי" - מי ששר התחבורה מינה אותו להיות מנהל אגף הרישוי או מנהל אגף הרכב במשרד התחבורה, לענין פלוני או לסוג עניינים, לרבות מי שאחד מאלה אצל לו סמכותו כרשות רישוי לכל שטח המדינה או לחלק מסמו."
- תיקון
סעיף
70
2. בסעיף 70 לפקודה אחרי סעיף קטן (17ב) יבוא:
"(17ג) חגורות בטיחות ברכב, סוגם, החובה להתקין, לחגורן והתנאים לשימוש בהן";
- ביטול
חוק
חגורות
בטיחות
3. חוק חגורות בטיחות ברכב, התשל"ג-1973⁽²⁾ - בטל
1. דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 7, עם' 173; התשמ"ו, עם' 198.
2. ס"ח התשל"ג, עם' 250; התשל"ד, עם' 28.

הצעת חוק שירות בטחון (תיקון - גיל הפרישה משרות בטחון),
התשנ"ב-1991 של חה"כ א. רובינשטיין (מס' תתצ"ט)

הצעת חוק שירות בטחון (תיקון - גיל הפרישה משרות בטחון),
התשנ"ב-1991 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה
ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר הבטחון.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום 7 בנובמבר 1991 אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה
והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
1. ביום 17 בנובמבר 1991 הודיע שר התיירות כי הוא מתנגד
להצעת החוק.
 2. ביום 18 בנובמבר 1991 הודיע שר הבטחון כי הוא מתנגד
להצעת החוק (תגובתו מצ"ב).
 3. ביום 25 בנובמבר 1991 הודיע שר הכלכלה והתכנון כי הוא
תומך עקרונית בחוק (תגובתו מצ"ב).
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

כ' בכסלו התשנ"ב
27 בנובמבר 1991

נספח 568חק



משרד הביטחון

שר הביטחון

הקריה, י"ג
כסלו תשנ"ב
נוב' 1991

ק/ 19316

מיכאל ניר, מ"מ מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: הצעת חוק שרות בטחון (תיקון גיל הפרישה משרות
הבטחון) - ח"כ א' רובינשטיין
תתצ"ט מיום 7.11.91

אני מתנגד להצעת החוק האמורה.

עלי לציין שסגן שר הבטחון הודיע במליאת הכנסת ביום
13.11.91 שמשרד הבטחון יזם הצעה לתיקון החוק שבין יתר עיקריו ייקבע
ש"גיל הגיוס המקסימלי יקוצר מגיל 54 שנים ל-51 שנים."



בברכה,

משה ארנס

שר הבטחון

העתק: שר המשפטים
היועץ המשפטי לממשלה

100-רט&



שר הכלכלה והתכנון

ירושלים, יד' בכסלו התשנ"ב

21 בנובמבר 1991

740

אל: ממלא מקום מזכיר הממשלה

הנדון: הצעת חוק שירות בטחון (תיקון - גיל
הפרישה משירות בטחון), התשנ"ב - 1991
מס' הצעת החוק: תתצ"ט

הריני להודיעך כי אני תומך עקרונית בהצעה.

אני סבור כי מן הראוי להוסיף להצעה סעיף בענין האפשרות להמשיך ולשרת
בהסכמה בין הפרט לבין צה"ל וכן לאפשר לצה"ל לחרוג מהאמור בחוק המוצע,
במקרים מיוחדים, שיקבעו ע"י שר הבטחון.

בברכה,

דוד מגן



העחק: ח"כ א. רובינשטיין

הצעת חוק שירות המדינה (פגיעה בבטחון המדינה), התשנ"ב-1991 של
חה"כ ע. לנדאו (מס' תת"ק)

הצעת חוק שירות המדינה (פגיעה בבטחון המדינה), התשנ"ב-1991
מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר האוצר.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום 7 בנובמבר 1991 אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה
והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. ביום 12 בנובמבר 1991 הודיע שר המדע והטכנולוגיה כי הוא
תומך בהצעת החוק.

2. ביום 17 בנובמבר 1991 הודיע שר הכלכלה והתכנון כי הוא
תומך בהצעת החוק.

3. ביום 17 בנובמבר 1991 הודיע שר התיירות כי הוא מתנגד
להצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

כ' בכסלו התשנ"ב
27 בנובמבר 1991

נספח 569 חק

הצעת חוק שירות בטחון (תיקון - שירות סדיר נוסף - חיילות),
התשנ"ב-1991 של חה"כ א. רובינשטיין, א. דורון, י. צבן וי. שריד
(מס' תתתק"א)

הצעת חוק שירות בטחון (תיקון - שירות סדיר נוסף - חיילות),
 התשנ"ב-1991 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה
 ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר הבטחון.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום 7 בנובמבר 1991 אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
ג. תגובות:-
 1. ביום 17 בנובמבר 1991 הודיע שר הכלכלה והתכנון כי הוא תומך בהצעת החוק.
 2. ביום 17 בנובמבר 1991 הודיע שר התיירות כי הוא מתנגד להצעת החוק.
 3. ביום 13 בנובמבר 1991 הודיע שר הבטחון כי הוא מתנגד להצעת החוק (תגובתו מצ"ב).
 - ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

כ' בכסלו התשנ"ב
 27 בנובמבר 1991

נספח 570חק



משרד הביטחון

שר הביטחון

הקריה, נג' /
כסלו תשנ"ב
נוב' 1991

/ק

19319

מיכאל ניר, מ"מ מזכיר הממשלה

הנדון: הצעת חוק שרות הבטחון (תיקון - שירות סדיר נוסף
חיילות) - חברי הכנסת רובינשטיין, דורון, צנו, שריד
תתק"א מיום 7.11.91

אני מתנגד להצעת החוק האמורה.

במצורף תמצא דברי הסבר של הפרקליטות הצבאית הראשית.

בברכה,

משה ארנס

שר הבטחון



ל:ט:1

העתק: שר המשפטים
היועץ המשפטי לממשלה

\$רט

מוגבל

פרקליטות צבאית ראשית	ענף	
ועד וחקיקה	טל	
2052		
4324	(18)30	חק
1991	נובמבר	12

הנדון: הצעת חוק שירות בטחון (תיקון - שירות סדיר נוסף - חיילות), התשנ"ב-1991
לשכת השר: ק/17863 מ-7 נוב' 91

רקע

1. הועברה לידיעת הצעת חוק פרטית של חה"כ רובינשטיין, אשר מעהב"ט נתבקשה להתייחס אליה. אציג להלן את גישתי כלפי ההצעה.

כוונת ההצעה

2. חבר הכנסת רובינשטיין מציין בדברי ההסבר, כי קצינות מופלות לרעה מקצינים-גברים בכך שקצינות משרתות חצי שנת שס"ן בתנאי חובה כתנאי להכשרתו לקצונה, ואילו גברים משרתים שנה של שירות קבע, בהם מקבלים משכורת מלאה.
3. חה"כ רובינשטיין מציע לקבוע בחוק, כי חיילת בשס"ן "תחשב כמשרתת בשירות קבע ותשולם לה משכורת מלאה עבור שירותה הנוסף".

ופן ביצוע התיקון

4. חה"כ רובינשטיין מציע את תיקונו של סעיף 34 לחוק - ואופן שבו יוצאת צבא, שתיקרא לפי סעיף זה להתייצב לשירות סדיר, תיחשב כמשרתת בשירות קבע.

עמדתנו

5. את הערותינו הראשוניות להצעת חה"כ רובינשטיין נחלק לשני סוגים: הערות מהותיות - והערות טכניות.

הערות טכניות

6. הצעת חה"כ רובינשטיין מחטיאה, בדרך זו היא מוצעת, וכמה דברים אמורים: סעיף 34 הינו סעיף לפיו מחייב שר הבטחון, בצו, ביצוע שירות סדיר או מילואים. על יסוד צו זה משרתים גברים שישה חודשי שירות סדיר נוספים (קיימת, כידוע, הצעה לתקן את החוק בהיבט זה).

ואולם חיילות, המוכשרות לקצונה, מתנדבות לשירות סדיר נוסף בהתאם לס' 17 לחוק שירות בטחון [נוסח משולב], התשמ"ו-1986.

הערות מהותיות

9. לגופו של עניין, הננו להעריך כי מערכת הבטחון הנקט להתנגד להצעת החוק - אפילו תתקן באופן שבו תעוגן גם או רק בסעיף 17 לחוק, וזאת, בין היתר, מן הנימוקים הבאים:

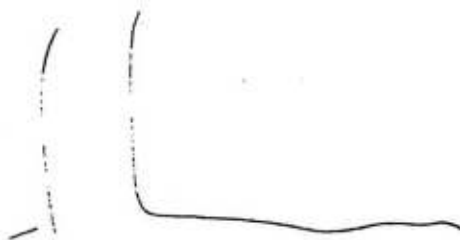
א. תחולת ההצעה: כידוע חותמים נשים וגברים על התנדבות לשש"ן לא רק לצורך הכשרתם לקצונה - האם כוונתו של חבר הכנסת להפוך כל שש"ן לשירות קבע? האם כוונתו אף לשש"ן עליו חותמים גברים היוצאים לקצונה כאשר מצויים הם בוותק שירות גדול מהרגיל?

ב. העדר אפליה - לגישתנו, אין מקום לדבר על אפליה בין גברים ונשים. בהקשר זה, שהרי רבים הם ההנדלים בין שירותן של נשים לבין שירותם של גברים: אורך השירות שונה 24 ח' באשה ו-36 ח' בגבר, משך השירות המוצע כקצין שונה - באשה - שנה ובגבר - כשנתיים.

למעשה, קבלת ההצעה מפלה לטובה את הנשים דווקא - וירחיב את ההכחנה שכינה לבין גברים באופן שבו תוכל אשה להכנס לשירות קבע בסיום 24 ח' שירות חובה - ואילו גבר נאלץ להמתין 36 ח'. יש לזכור כי קצינה המאריכה את שירותה הסדיר נהנית מתנאי שירות קבע החל מן החודש ה-30 - מועד שבו גבר מתחיל בשש"ן התנאי חובה.

כמו כן, בידי קצינה להמיר את השש"ן בשירות קבע באורך שנתיים - בעוד שאין אפשרות זו מצויה אף בידי הגברים.

9. להצעה הבטים תקציביים מרחיק לכת, היבט זה יש להניח יוצג ע"י היועכ"ל.



גז/עא

יוסף תלרז, אל"מ
רע"נ יעוץ וחקיקה
בשם פרקליט צבאי ראשי

מפ"ע
✓ עוזר שר הבטחון - מר חיים ישראלי
אכ"א - רמ"ח תכנון
יועכ"ל
פצ"ר
קחנ"ר
יועמ"ש מערכת הבטחון
רל"ש ר' אכ"א
רל"ש סגן ר' אכ"א
רמ"ג

הצעת חוק התכנון והבניה (תיקון - פיצויים והיטל השבחה),
התשנ"ב-1991 של חה"כ מ. גולדמן, א. שוחט וי. גולדברג (מס'
תתק"ב)

הצעת חוק התכנון והבניה (תיקון - פיצויים והיטל השבחה),
התשנ"ב-1991 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה
ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר הפנים.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום 7 בנובמבר 1991 אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה
והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. השר האחראי טרם הגיב.

2. ביום 17 בנובמבר 1991 הודיע שר התיירות כי הוא מתנגד
להצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

כ' בכסלו התשנ"ב
27 בנובמבר 1991

נספח 571חק

הצעת חוק הגנת הרבונות, התשנ"ב-1991 של חה"כ ח. פורת (מס' תחתק"ג)

הצעת חוק הגנת הרבונות, התשנ"ב-1991 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותם של שר המשפטים ושל שר הפנים.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום 7 בנובמבר 1991 אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. השרים האחראים טרם הגיבו.

2. ביום 17 בנובמבר 1991 הודיע שר המדע והטכנולוגיה כי הוא תומך בתיקונים מסוימים שניתן להסדירם בטיפול בועדות הכנסת.

3. ביום 17 בנובמבר 1991 הודיע שר התיירות כי הוא מתנגד להצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

כ' בכסלו התשנ"ב
27 בנובמבר 1991

נספח 572ח

41
- // -
הצעת חוק הגבלת דמי שכירות בדירות, התשנ"ב-1991 של חה"כ ש. עמור
וע. פרץ (מס' תתתק"ד)

הצעת חוק הגבלת דמי שכירות בדירות, התשנ"ב-1991 מועלית בזה על
סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר הבינוי והשיכון.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום 7 בנובמבר 1991 אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה
והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. השר האחראי טרם הגיב.

2. ביום 17 בנובמבר 1991 הודיע שר התיירות כי הוא מתנגד
להצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

כ' בכסלו התשנ"ב
27 בנובמבר 1991

נספח תק573

הצעת חוק הפיקוח על עסקי ביטוח (תיקון - הועדה המייעצת והמועצה המייעצת), התשנ"ב-1991 של חה"כ ר. ריבלין (מס' תתתק"ה)

הצעת חוק הפיקוח על עסקי ביטוח (תיקון - הועדה המייעצת והמועצה המייעצת), התשנ"ב-1991 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר האוצר.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום 7 בנובמבר 1991 אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
 1. ביום 25 בנובמבר 1991 הודיע שר האוצר כי הוא מתנגד להצעת החוק.
 2. ביום 27 בנובמבר 1991 הודיע שר התיירות כי הוא תומך בהצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

כ' בכסלו התשנ"ב
27 בנובמבר 1991

1574 חק 1574

הצעת חוק הרשויות המקומיות (גימלאות לראש הרשות וסגניו) (תיקון) -
הגדרת ראש רשות), התשנ"ב-1991 של מספר חברי כנסת (מס' תתתפ"ט) -
ערך

הצעת חוק הרשויות המקומיות (גימלאות לראש הרשות וסגניו) (תיקון) -
 הגדרת ראש רשות), התשנ"ב-1991 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת
 השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר הפנים.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
 ביום 31.10.91 אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והמחנה
 על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. תגובות:

1. ביום 17 בנובמבר 1991 הודיע שר הכלכלה והתכנון כי הוא
 תומך בהצעת החוק.

2. ביום 17 בנובמבר 1991 הודיע שר התיירות כי הוא תומך
 בהצעת החוק.

3. ביום 20 בנובמבר 1991 החליטה ועדת השרים לענייני חקיקה
 ואכיפת החוק, בהתאם להחלטה מס' 870 (חק/368) של הממשלה
 מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89), לתמוך בהצעת החוק
 (החלטה מס' חק/1155).

4. ביום 25 בנובמבר 1991 הודיע שר הפנים כי הוא מתנגד להצעת
 החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
 ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
 מוסכמת של הממשלה.

כ' בכסלו התשנ"א
 27 בנובמבר 1991

נספח 575חק

הצעת חוק לתיקון הפקודה לקביעת הזמן (קביעת מועדים לשעון קיץ),
התשנ"ב-1991 של חה"כ י. מצא וא. פורז (מסי תתקכ"ו) - המשך הדיון

הצעת חוק לתיקון הפקודה לקביעת הזמן (קביעת מועדים לשעון קיץ),
התשנ"ב-1991 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה
ואכיפת החוק.

חוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות המחשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר הפנים.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת המחשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום 14 בנובמבר 1991 אל חברי המחשלה, היועץ המשפטי למחשלה
והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
ג. תגובות:-
 - 1. השר האחראי טרם הגיב.
 - 2. ביום 27 בנובמבר 1991 הודיע שר התיירות כי הוא תומך
בהצעת החוק.
 - ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת המחשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של המחשלה.

כ' בכסלו התשנ"ב
27 בנובמבר 1991

נספח 576חזק



מוזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה (החלטות מצורפות)

אשר קיבלו תוקף ביום ה', ח' בכסלו התשנ"ב-14.11.1991

- 2025(חק/1071). קביעת עמדת הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי כנסת שמספריהן: תתתל"ח; תתתל"ט; תתת"מ; תתתמ"א; תתתמ"ב; תתתמ"ג; תתתמ"ה; תתתמ"ז; תתתמ"ח; תתתמ"ט; תתת"נ; תתתנ"ב; תתתנ"ג
- 2026(חק/1072). הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (החמרת עונשים), התשנ"ב-1991 של חה"כ א. נמיר (מס' תתתל"ח)
- 2027(חק/1073). הצעת חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (תיקון - מקום מושב הרשות), התשנ"ב-1991 של חה"כ א. וינשטיין (מס' תתתל"ט)
- 2028(חק/1075). הצעת חוק סוכני המכס (תיקון - כשירות עובדי האגף לשעבר), התשנ"ב-1991 של חה"כ א. וינשטיין (מס' תתתמ"א)
- 2029(חק/1076). הצעת חוק מס שבח מקרקעין (פטור במכירת דירה ליחיד), התשנ"ב-1991 של חה"כ א. וינשטיין (מס' תתתמ"ב)
- 2030(חק/1077). הצעת חוק גופים נתמכים (פרסום תעריפים), התשנ"ב-1991 של חה"כ א. וינשטיין (מס' תתתמ"ג)
- 2031(חק/1079). הצעת חוק החברות הממשלתיות (תיקון - הפרטה), התשנ"ב-1991 של חה"כ א. פורז (מס' תתתמ"ז)
- 2032(חק/1080). הצעת חוק החברות הממשלתיות (תיקון - רוכשי מניות), התשנ"ב-1991 של חה"כ ח. רמון (מס' תתתמ"ח)
- 2033(חק/1081). הצעת חוק גלי צה"ל, התשנ"ב-1991 של חה"כ מ. בר-זוהר (מס' תתתמ"ט)
- 2034(חק/1082). הצעת חוק שירות לאומי, התשנ"ב-1991 של חה"כ מ. בר-זוהר (מס' תתת"נ)

בפרוטוקול זה 31 דפים.

- 2035(חק/1083). הצעת חוק לתיקון תקנות ההגנה (שעת חירום) (קבלת ראייה שלא בנוכחות המועמד), התשנ"ב-1991 של חה"כ מ. שחל (מס' תתנ"ב) ראייה
- 2036(חק/1084). הצעת חוק מס ערך מוסף (תיקון - עבירה חוזרת), התשנ"ב-1991 של חה"כ מ. שחל (מס' תתנ"ג)
- 2037(חק/1085). הצעת-חוק רשות התקשורת החינוכית, התשנ"א-1991 של ח"כ ב. בגין, ד. ליבאי, ח. מירום וי. שריד (מס. תתש"נ) - המשך הדיון
- 2038(חק/1086). הצעת-חוק החברות הממשלתיות (תיקון - איסור פעילות מפלגתית), התשנ"א-1991 של ח"כ א. רובינשטיין (מס. תתשל"ה) - המשך הדיון
- 2039(חק/1087). הצעת-חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון - תגמולים לשוטר נכה), התשנ"א-1991 של ח"כ ש. ארכלי-אלמוזלינו (מס. תתצ"ט) - ערר - המשך הדיון
- 2040(חק/1088). הצעת-חוק לתיקון פקודת התעבורה (כרטיס חניה ארצי), התשנ"א-1991 של ח"כ ח. מירום (מס. תתשע"ב) - המשך הדיון
- 2041(חק/1089). הצעת-חוק פרי הדר, התש"ן-1990 של ח"כ י. צידון (מס. תרע"ו)
- 2042(חק/1090). טיוטת-חוק לשכת עורכי הדין (תיקונים שונים), התשנ"א-1991: תוספת - ערר
- 2043(חק/1091). הצעת-חוק לתיקון דיני המשפחה (מס. 3 ב' - העברת הסמכות לכפיה למתן גט וקבלתו), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תתת"ב) - ערר
- 2044(חק/1092). טיוטת-חוק רשות השידור (תיקון), התשנ"ב-1991
- 2045(חח/1). מנוי יו"ר ועדת ההיגוי הבינמשרדית לחומרים מסוכנים ופגעי טבע
- 2046(חח/3). הערכות לטיפול במצב חירום אזרחי הנובע מארוע חומרים מסוכנים או אסון טבע
- 2047(חח/4). כיסוי הוצאות ופיצויי נזיקין בשל נזקים שנגרמו במצב חירום אזרחי

- 2048(חח/5). הערכות לטיפול במצב חרום אזרחי - פינוי אוכלוסיה
- 2049(חח/6). עמידות מבנים בפני רעידות אדמה - אכיפת תקני בניה
- 2050(חח/7). עמידות מבנים בפני רעידות אדמה - חיזוק מבנים
- 2051(חח/8). עמידות מבנים בפני רעידות אדמה - סקר על-ידי משרדי המחשלה
- 2052(חח/9). תקנוח בנושאים הקשורים לחמרים מסוכנים ופגעי טבע
2053. הצעת-חוק לתיקון פקודת בריאות העם (מס. 13), התשנ"ב-1991
2054. הצעת-חוק לתיקון פקודת הכלבת (מס. 4), התשנ"ב-1991
2055. מינוי חבר למועצת המים

החלטות ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ז בחשוון
התשנ"ב (25.10.1991), אשר קיבלו תוקף ביום ח' בכסלו התשנ"ב
(14.11.1991)

2025(חק/1071). קביעת עמדת הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי כנסת
שמספריהן: תתתל"ח; תתתל"ט; תתת"מ; תתתמ"א; תתתמ"ב;
תתתמ"ג; תתתמ"ה; תתתמ"ו; תתתמ"ז; תתתמ"ח; תתתמ"ט; תתת"נ;
תתתנ"ב; תתתנ"ג

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת
הממשלה ומכוח החלטה מס' 870 (חק/368) של הממשלה
מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89) לקבוע כדלקמן, את
עמדת הממשלה לגבי הצעות החוק הבאות של חברי כנסת
(החלטות חק/1072 - חק/1084):-

(למעט החלטות חק/1074 וחק/1079 עליהן הוגש ערר)

2026(חק/1072). הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (החמרת עונשים),
התשנ"ב-1991 של חה"כ א. נמיר (מס' תתתל"ח)

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת חוק לתיקון פקודת
התעבורה (החמרת עונשים), התשנ"ב-1991 של חה"כ
א. נמיר (מס' תתתל"ח);

2027(חק/1073). הצעת חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (תיקון -
מקום מושב הרשות), התשנ"ב-1991 של חה"כ א. וינשטיין
(מס' תתתל"ט)

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת חוק הרשות השנייה
לטלוויזיה ורדיו (תיקון - מקום מושב הרשות),
התשנ"ב-1991 של חה"כ א. וינשטיין (מס' תתתל"ט);

2028(חק/1075). הצעת חוק סוכני המכס (תיקון - כשירות עובדי האגף לשעבר), התשנ"ב-1991 של חה"כ א. וינשטיין (מס' תתתמ"א)

מ ח ל י ט י ם, להתנגד להצעת חוק סוכני המכס (תיקון - כשירות עובדי האגף לשעבר), התשנ"ב-1991 של חה"כ א. וינשטיין (מס' תתתמ"א);

2029(חק/1076). הצעת חוק מס שבח מקרקעין (פטור במכירת דירה ליחיד), התשנ"ב-1991 של חה"כ א. וינשטיין (מס' תתתמ"ב)

מ ח ל י ט י ם, להתנגד להצעת חוק מס שבח מקרקעין (פטור במכירת דירה ליחיד), התשנ"ב-1991 של חה"כ א. וינשטיין (מס' תתתמ"ב);

2030(חק/1077). הצעת חוק גופים נתמכים (פרסום תעריפים), התשנ"ב-1991 של חה"כ א. וינשטיין (מס' תתתמ"ג)

מ ח ל י ט י ם, לחמוך בהצעת חוק גופים נתמכים (פרסום תעריפים), התשנ"ב-1991 של חה"כ א. וינשטיין (מס' תתתמ"ג);

2031(חק/1079). הצעת חוק החברות הממשלתיות (תיקון - הפרטה), התשנ"ב-1991 של חה"כ א. פורז (מס' תתתמ"ז)

מ ח ל י ט י ם, להתנגד להצעת חוק החברות הממשלתיות (תיקון - הפרטה), התשנ"ב-1991 של חה"כ א. פורז (מס' תתתמ"ז);

2032(חק/1080). הצעת חוק החברות הממשלתיות (תיקון - רוכשי מניות), התשנ"ב-1991 של חה"כ ח. רמון (מס' תתתמ"ח)

מ ח ל י ט י ם, להתנגד להצעת חוק החברות הממשלתיות (תיקון - רוכשי מניות), התשנ"ב-1991 (מס' תתתמ"ח);

2033(חק/1081). הצעת חוק גלי צה"ל, התשנ"ב-1991 של חה"כ מ. בר-זוהר (מס' תתתמ"ט)

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת חוק גלי צה"ל, התשנ"ב-1991 של חה"כ מ. בר-זוהר (מס' תתתמ"ט);

2034(חק/1082). הצעת חוק שירות לאומי, התשנ"ב-1991 של חה"כ מ. בר-זוהר (מס' תתת"נ)

מ ח ל י ט י ס, להתנגד להצעת החוק שירות לאומי, התשנ"ב-1991 של חה"כ מ. בר-זוהר (מס' תתת"נ);

2035(חק/1083). הצעת חוק לתיקון תקנות ההגנה (שעת חירום) (קבלת ראייה שלא בנוכחות המועמד), התשנ"ב-1991 של חה"כ מ. שחל (מס' תתתנ"ב) ראייה

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת חוק לתיקון תקנות ההגנה (שעת חירום) (קבלת ראייה שלא בנוכחות המועמד), התשנ"ב-1991 של חה"כ מ. שחל (מס' תתתנ"ב);

2036(חק/1084). הצעת חוק מס ערך מוסף (תיקון - עבירה חוזרת), התשנ"ב-1991 של חה"כ מ. שחל (מס' תתתנ"ג)

מ ח ל י ט י ס, להתנגד להצעת חוק מס ערך מוסף (תיקון - עבירה חוזרת), התשנ"ב-1991 של חה"כ מ. שחל (מס' תתתנ"ג).

החלטות ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ' בחשוון
התשנ"ב (28.10.1991), אשר קיבלו תוקף ביום ח' בכסלו התשנ"ב
(14.11.1991)

2037(חק/1085). הצעת-חוק רשות התקשורת החינוכית, התשנ"א-1991 של
ח"כ ב. בגין, ד. ליבאי, ח. מירום וי. שריד
(מס. תתש"נ) - המשך הדיון

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטותיה של ועדת השרים
לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מס. חק/1044 מיום כ"ג
באלול התשנ"א (2.9.91) ומס. חק/1059 מיום ב' בחשוון
התשנ"ב (7.10.91), שעניינן הצעת חוק רשות התקשורת
החינוכית, התשנ"א-1991 של חברי הכנסת ב. בגין,
ד. ליבאי ח. מירום וי. שריד (מס. תתש"נ):-

א. לדחות את המשך הדיון בענין קביעת עמדה לגבי הצעת
החוק;

ב. בהמשך לנ"ל - אם הצעת החוק האמורה תועלה לדיון
בכנסת בטרם תסכם ועדת השרים לגבי עמדה כנדרש,
בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת המחשלה, להתנגד
לה.

2038(חק/1086). הצעת-חוק החברות המחשלתיות (תיקון - איסור פעילות
מפלגתית), התשנ"א-1991 של ח"כ א. רובינשטיין
(מס. תתשל"ה) - המשך הדיון

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטות ועדת השרים לענייני
חקיקה ואכיפת החוק מס. חק/944 מיום כ"ד באייר
התשנ"א (8.5.91), מס. חק/1043 מיום כ"ג באלול
התשנ"א (2.9.91) ומס. חק/1058 מיום כ"ט בתשרי
התשנ"ב (7.10.91), שעניינן הצעת-חוק החברות
המחשלתיות (תיקון - איסור פעילות מפלגתית),
התשנ"א-1991 של חבר הכנסת א. רובינשטיין
(מס. תתשל"ה):-

א. לדחות את המשך הדיון בענין קביעת עמדה לגבי הצעת
החוק;

ב. בהמשך לנ"ל - אם הצעת החוק האמורה תועלה לדיון בכנסת בטרם תסכם ועדת השרים לגביה עמדה כנדרש, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת המחשלה להתנגד לה.

2039(חק/1087). הצעת-חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון - תגמולים לשוטר נכה), התשנ"א-1991 של ח"כ ש. ארכלי-אלמוזלינו (מס. תתצ"ט) - עדר - המשך הדיון

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטות ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מס. חק/1045 מיום כ"ג באלול התשנ"א (2.9.91) ומס. חק/1060 מיום כ"ט בתשרי התשנ"ב (7.10.91), שענינו הצעת חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון - תגמולים לשוטר נכה), התשנ"א-1991 של חברת הכנסת ש. ארכלי-אלמוזלינו (מס. תתצ"ט):-

א. לדחות את המשך הדיון בענין קביעת עמדה לגבי הצעת החוק;

ב. בהמשך לנ"ל - אם הצעת החוק תועלה לדיון בכנסת בטרם תסכם ועדת השרים לגביה עמדה כנדרש, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת המחשלה, להתנגד לה.

2040(חק/1088). הצעת-חוק לתיקון פקודת התעבורה (כרטיס חניה ארצי), התשנ"א-1991 של ח"כ ח. מירום (מס. תתשע"ב) - המשך הדיון

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטות ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מס. חק/1047 מיום כ"ג באלול התשנ"א (2.9.91) מס. חק/1061 מיום כ"ט בתשרי התשנ"ב (7.10.91) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת המחשלה - להתנגד להצעת חוק פקודת התעבורה (כרטיס חניה ארצי), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת ח. מירום (מס. תתשע"ב).

2041(חק/1089). הצעת-חוק פרי הדר, התש"ן-1990 של ח"כ י. צידון
(מס. תרע"ו)

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטות ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מס. חק/58 מיום ט"ז בתמוז התש"ן (9.7.90) ומס. חק/198 מיום כ' באלול התש"ן (10.9.90), שענינן הצעת חוק פרי הדר, התש"ן-1990 של חבר הכנסת י. צידון (מס. תרע"ו):-

א. להביא לידיעתו של שר החקלאות כי ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק בישיבתה הקרובה, עומדת לקבוע עמדה שלילית לגבי הצעת החוק האמורה, אלא אם כן יביא השר בפני הועדה עמדה אחרת אשר תחייב המשך דיון;

ב. בהמשך לנ"ל - אם הצעת החוק תועלה לדיון בכנסת, כהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת החוק.

2042(חק/1090). טיוטת-חוק לשכת עורכי הדין (תיקונים שונים),
התשנ"א-1991: תוספת - עדר

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטות ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק מס. חק/1051 מיום כ"ט בתשרי התשנ"ב (7.10.91) ומס. חק/1070 מיום י"ג בחשוון התשנ"ב (21.10.91):-

א. ועדת השרים רושמת לפנייה את הודעתו של שר המשפטים כפי שנמסר לו מלשכת עורכי הדין כי הבחירות הקרובות לבתי הדין של הלשכה, תיערכנה במתכונת שהיתה בעבר וכי מספר המועמדים תואם את מספר המקומות בבתי הדין למשמעת - ולפיכך לא תתקיים התמודדות בין המועמדים על תפקידי השיפוט;

ב. בהמשך לנ"ל - ועדת השרים רושמת לפנייה את הודעתו של שר הכלכלה והתכנון כי הוא מסיר את הסתייגותו מהצעת החוק;

ג. לאשר בכפוף לעיל את טיוטת חוק לשכת עורכי הדין (תיקונים שונים), התשנ"א-1991 אשר צורפה להחלטה מס. חק/1051 הנ"ל.

2043(חק/1091). הצעת-חוק לתיקון דיני המשפחה (מס. 3 ב' - העברת הסמכות לכפיה למתן גט ולקבלתו), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תתת"ב) - ערר

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/991 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ד' באלול התשנ"א (14.8.91), שעניינה הצעת חוק לתיקון דיני המשפחה (מס. 3 ב' - העברת הסמכות לכפיה למתן גט ולקבלתו), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תתת"ב):-

א. לדחות את המשך הדיון בענין קביעת עמדה לגבי הצעת החוק;

ב. בהמשך לנ"ל - אם הצעת החוק האמורה תועלה לדיון בכנסת בטרם תסכם ועדת השרים לגביה עמדה כנדרש, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד לה.

2044(חק/1092). טיוטת-חוק רשות השידור (תיקון), התשנ"ב-1991

מ ח ל י ט י ם, להטיל על משרדי החינוך והתרבות, המשפטים ורשות השידור לדון בטיטת חוק רשות השידור (תיקון), התשנ"ב-1991 ולהביא לוועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק נוסח חדש של טיוטת החוק.

החלטות ועדת שרים לאיכות הסביבה ולחומרים מסוכנים, מיום כ"א
בחדשון התשנ"ב (29.10.1991), אשר קיבלו תוקף ביום ח' בכסלו
התשנ"ב (14.11.1991)

2045(חח/1). מנוי יו"ר ועדת ההיגוי הבינמשרדית לחומרים מסוכנים
ופגעי טבע

מ ח ל י ט י ס למנות את ד"ר דן ליטאי מהועדה
לאנרגיה אטומית ליושב-ראש ועדת ההיגוי הבינמשרדית
לחומרים מסוכנים ופגעי טבע במקום מר יעקב היכל שפרש
משירות המדינה.

2046(חח/3). הערכות לטיפול במצב חירום אזרחי הנובע מארוע חומרים
מסוכנים או אסון טבע

מ ח ל י ט י ס להטיל על ועדת ההיגוי הבינמשרדית
לחומרים מסוכנים ופגעי טבע להגיש לוועדת השרים
המלצות אופרטיביות לגבי הערכות לטיפול במצב חירום
אזרחי הנובע מארוע חומרים מסוכנים או אסון טבע.

המלצות תתיחסנה לנושאים ולדעות שעלו בדיון בוועדת
השרים, לרכות התיחסות לנושא הגורם המקצועי שיוביל
מבחינה תפיסתית ותורתית בטרם אסון ובעת אסון וכן
לנושא הגורם המבצעי שעליו תוטל אחריות הביצוע.

המלצות תתיחסנה גם לכיסוי התקציבי הנדרש
ומקורותיו.

2047(חח/4). כיסוי הוצאות ופיצויי נזיקין בשל נזקים שנגרמו
במצב חירום אזרחי

מ ח ל י ט י ס:

א. לפנות ליועץ המשפטי לממשלה בבקשה לבדוק את
הסוגיות הבאות:

1) מה המצב המשפטי הקיים לגבי אחריות לנזקים
שמקורם במצבי חירום אזרחיים, בין שמקורם
בארוע חומרים מסוכנים ובין בפגעי טבע.

(2) האם יש מקום לשנות מהמצב המשפטי הקיים בנושא זה, ואם כן - באלו מקרים.

(3) מה המצב המשפטי הקיים לגבי פיצויים או ביטוח נזקים שנגרמו במצב חירום אזרחי שאין בשלו אחריות לגוף כלשהוא, כגון ארוע פגע טבע, והאם יש צורך לשנותו.

ב. עד לעיגון הנושא בכללותו בחקיקה מתאימה, להטיל על רשויות החירום לבצע את תפקידן בעת מצב חירום אזרחי ולמצוא את הכיסוי התקציבי לכיסוי הוצאותיהן במקרים אלו.

הערכות לטיפול במצב חירום אזרחי - פינוי אוכלוסיה

2048(חח/5).

מ ח ל י ט י ס להטיל על ועדת ההיגוי הבינמשרדית לחומרים מסוכנים ופגעי טבע להגיש לוועדת השרים המלצות אופרטיביות בנושא ההערכות לפינוי אוכלוסיה במצב חירום אזרחי. ההמלצות תתיחסנה לדעות שהושמעו בעת הדיון בוועדת השרים, לרבות התיחסות לגורם המקצועי שיוביל מבחינה תפיסתית ותורתית וכן לגורם המבצעי שעליו תוטל אחריות הביצוע.

ההמלצות תתיחסנה גם לכיסוי התקציבי הנדרש ומקורותיו.

עמידות מבנים בפני רעידות אדמה - אכיפת תקני בניה

2049(חח/6).

מ ח ל י ט י ס:

א. להטיל על משרד הפנים לדאוג לאלתר לחקיקה בנושאים הבאים:

(1) לקבוע חובה על הקבלן להתקשר עם מהנדס מבנים מורשה שיוסמך כמפורט להלן, שיבדוק החישובים ואת תוכניות הקונסטרוקציה של מבנים שהוגשו לרשויות התכנון והבניה, ויוודא שהן תואמות את תקני הבניה הרלוונטיים.

(2) אותו מהנדס מבנים מורשה יבצע ביקורות בזמן הקמת השלד בשלבים השונים, ויוודא כי הביצוע תואם את התכנון המאושר.

ב. להטיל על משרד העבודה והרווחה לדאוג לאלתר לחקיקה בנושאים הבאים:

(1) לקבוע שמהנדס מבנים יהיה מי שלמד במסגרת מוסד אקדמי טכנולוגי מוכר מקצועות הקשורים לקונסטרוקציה ועמידות מבנים ברעידות אדמה, כפי שיקבע משרד העבודה והרווחה בתייעצות עם הטכניון - מכון טכנולוגי לישראל ולשכת המהנדסים, או מי שעבר מסגרת של השתלמויות והסמכה שהוכנו או הוכרו על-ידי הטכניון בשיתוף עם משרד העבודה והרווחה ולשכת המהנדסים.

(2) לקבוע דרך לרישוי מהנדסים כאמור.

ג. להטיל על משרד העבודה והרווחה להכין מסגרת של השתלמויות והסמכה כאמור בסעיף א', שתאפשר להכין במהירות וביעילות מאגר מספיק של מהנדסים מורשים לענין זה.

עמידות מבנים בפני רעידות אדמה - חיוזק מבנים

2050(חמ/7).

מ ח ל י ט י ס:

א. להטיל על משרד הבינוי והשיכון להגיש לוועדת השרים לאיכות הסביבה ולחומרים מסוכנים, תוך 3 חדשים תוכנית עבודה למימוש ההמלצות של ועדת המומחים בראשות פרופ' י. גליק, לרבות זיהוי המקורות הכספיים לביצוע ההמלצות.

ב. לרשום את הודעתו של פרופ' י. גליק כי משרד הבינוי והשיכון מתכוון לבצע את ההמלצות אולם המשרד עשוי לבקש ארכה נוספת לשם מימוש ההמלצות.

עמידות מבנים בפני רעידות אדמה - סקר על-ידי משרדי הממשלה

2051(חמ/8).

מ ח ל י ט י ס להטיל על ועדת ההיגוי הבינמשרדית לחומרים מסוכנים ופגעי טבע לבדוק את האפשרות שמשרד הבינוי והשיכון יערוך את הסקר עבור כל משרדי הממשלה ורשויות המדינה כמפורט בהחלטה מס. 1387 (חמ/26) של הממשלה מיום 1.3.90.

תקנות בנושאים הקשורים לחמרים מסוכנים ופגעי טבע

2052(חח/9).

מ ח ל י ט י ס :

תקנות בנושאים הקשורים לחמרים מסוכנים ופגעי טבע המוצאות על-ידי השרים, כל אחד בתחומו ובהתאם לסמכותו, יובאו בטרם הוצאתן לידיעת ועדת ההיגוי הבינמשרדית לחמרים מסוכנים ופגעי טבע, בה מיוצגים כל המשרדים הנוגעים בדבר, וזאת על-מנת למנוע כפילויות ולהגביר התאום הבינמשרדי.

החלטות מצורפות על-פי סעיף 50(ב) בתקנון לעבודת הממשלה -אשר קיבלו תוקף ביום ח' בכסלו התשנ"ב (14.11.1991)

הצעת-חוק לתיקון פקודת בריאות העם (מס. 13), התשנ"ב-1991

2053.

מצורפת (דפים 16-24) הצעת-חוק לתיקון בריאות העם (מס. 13), התשנ"ב-1991, אשר נוסחה על-יסוד החלטה חק/1050 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מיום כ"ט בתשרי התשנ"ב (7.10.91) שצורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה מיום ט"ז בחשוון התשנ"ב (24.10.91) (החלטה מס. 1954).

הצעת-החוק הוגשה לכנסת על-פי סעיף 52 בתקנון לעבודת הממשלה.

הצעת-חוק לתיקון פקודת הכלבת (מס. 4), התשנ"ב-1991

2054.

מצורפת (דפים 25-31) הצעת-חוק לתיקון פקודת הכלבת (מס. 4), התשנ"ב-1991, אשר נוסחה על-יסוד החלטה חק/982 מיום ב' באלול התשנ"א (12.8.91) של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק שצורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה מיום י"ט באלול התשנ"א (29.8.91) (החלטה מס. 1771).

הצעת-החוק הוגשה לכנסת על-פי סעיף 52 בתקנון לעבודת הממשלה.

החלטה מצורפת על-פי סעיף 19 בתקנון לעבודת הממשלה - אשר קיבלה
תוקף ביום ח' בכסלו התשנ"ב (14.11.1991)

מינוי חבר למועצת המים

2055.

מ ח ל י ט י ס, על-פי סעיף 125 לחוק המים,
התשי"ט-1959, למנות את מר פנחס קוטשר, נציג משרד
התעשייה והמסחר, כחבר במועצת המים, במקום מר אורי
שני.

-16-
מדינת ישראל
STATE OF ISRAEL

43670

משרד הבריאות
Ministry Of Health
ירושלים Jerusalem

24.10.91

חוק לתיקון פקודת בריאות העם (מסי 13), התשנ"ב - 1991

- הוספת סעיף 24א יבוא:
1. אחרי סעיף 24 לפקודת בריאות העם, 1940¹ (להלן-הפקודה)
- "אישור להקמת בית חולים
- 24א. (א) לא יקיט אדם בית חולי כללי אלא אם כן קיבל אישור לכך מראש מאת המנהל (להלן - אישור הקמה); "הקמה" - לרבות בניה, הרחבה, הוספת מחלקה, שינוי יעוד של מחלקה או של מיטות, וכן הסבה או התאמה של מבנה קיים לבית חולים כללי.
- (ב) המנהל יתן אישור הקמה, בהתחשב בשיקולים רפואיים, ובנוסף לכך בשיקולים הבאים בלבד -
- (1) ההקמה וההפעלה השוטפת של בית החולים הכללי לא יטילו מעמסה על ההוצאה הציבורית לבריאות;
- (2) תוספת המיטות לא תגרום לחריגה משיעור המיטות לנפש על פי יעודן ועל פי הרכב האוכלוסייה באותו אזור כפי שקבע השר בתקנות.
- (ג) בסעיף זה, "בית חולים כללי" - בית חולים ציבורי, ממשלתי או פרטי שאינו בית חולים לחולי נפש או בית חולים לחולים סיעודיים.
- (ד) הוראות סעיף זה באות להוסיף על הוראות כל דין."
2. בטעיף 29 לפקודה אחרי "בתי חולים" יבוא "או מרפאות" ואחרי "או על רופאיו" יבוא "או על מנהל מרפאה או על רופאיו".
- תיקון סעיף 29

מדינת ישראל
STATE OF ISRAEL

משרד הבריאות
Ministry Of Health
ירושלים Jerusalem

המחלקה למקצועות רפואיים
Department Of Medical Professions

- 2 -

- | | |
|---|-------------------------------|
| <p>3. בסעיף 29א(3) לפקודה במקום "או עקב אשפוזו כאמור" יבוא
"או טיפול בו במרפאה או עקב האשפוז או הטיפול כאמור",
ובמקום "חייב לספק לרופא הממשלתי כל מידע שידרוש לבירור
נטיבות המקרה" יבוא "או רופא המרפאה חייבים לספק לרופא
הממשלתי כל מידע שידרוש לצורך בירור המקרה לרבות מידע
מתוך רשומות רפואיות המתייחסות לחולים אחרים, ובלבד שלא
תיחשף זהותם של אותם חולים."</p> | <p>תיקון
סעיף
29א</p> |
| <p>4. בסעיף 29ב לפקודה, אחרי "בתי חולים" יבוא "או מרפאות
טעונות רישום לפי סעיף 65ג" ואחרי "לבית החולים" יבוא
"או למרפאה כאמור".</p> | <p>תיקון
סעיף 29ב</p> |
| <p>5. בסעיף 33 לפקודה, אחרי פסקה (י) יבוא:
" (יא) ניהול מקצועי;
 (יב) טיפול רפואי נאות בחולים;
 (יג) מזינות ניהול תקציבי לרבות הסדרי עבודה בבתי
חולים נתמכים הכל במסגרת מדיניות הממשלה; לענין
פסקה זו, "בית חולים נתמן" - בית חולים שהממשלה
משתתפת בתקציבו הרגיל במישרין או בעקיפין שהשר
קבע לגביו בהודעה ברשומות כי הוא בית חולים נתמן
לענין פסקה זו."</p> | <p>תיקון
סעיף 33</p> |
| <p>6. בסעיף 53 (א) לפקודה, במקום "מעונות" יבוא
"מחנות".</p> | <p>תיקון
סעיף 53</p> |

מדינת ישראל STATE OF ISRAEL

משרד הבריאות
Ministry Of Health
ירושלים Jerusalem

המחלקה למקצועות רפואיים
Department Of Medical Professions

- 3 -

7. בסעיף 165 לפקודה -

תיקון

(1) בסעיף קטן (2), במקום "שר הבריאות" יבוא "השר";

סעיף 165

(2) במקום סעיף קטן (3) יבוא:

"(3) השר רשאי לקבוע כי הרכישה או השימוש של מכשיר

רפואי מסוג פלוני טעון רשיון; השר רשאי לקבוע

תנאים לרשיון כאמור.

(4) המנהל יתן רשיון כאמור בסעיף קטן (3), בהתחשב

בשיקולים רפואיים, ובנוסף לכן בשיקולים הבאים

בלבד -

(א) רכישת המכשיר והפעלתו השוטפת לא יטילו

מעמסה על ההוצאה הציבורית לבריאות;

(ב) תוטפת המכשיר לא תגרוט לחריגה משיעור

המכשירים לנפש על פי הרכב האוכלוסיה באותו

אזור כפי שקבע השר בתקנות."

8. אחרי סעיף 165 לפקודה יבוא:

הוספת

סעיפים

165ה. (א) בחוק זה -

"איסור

"איבר" - איבר מגופו של אדם, בין בחייו,

סחר

בין לאחר מותו;

באיברים

"השתלה" - השתלת איבר בגוף אדם אחר;

"עיסקה" - מכירת איבר, קנייתו או העברתו לאחר

באיבר" בתמורה בכסף או בשווה כסף בכל דרך

שהיא;

"חוסה" - כמשמעותו בחוק ההגנה על חוסים,

התשכ"ו-1966².

(ב) לא ימכור אדם איבר, לא יציע למוכרו או

לספקו בתמורה, ולא יציג עצמו כמוכר למוכרו

או לספקו כאמור.

מדינת ישראל
STATE OF ISRAEL

משרד הבריאות
Ministry Of Health
ירושלים Jerusalem

המחלקה למקצועות רפואיים
Department Of Medical Professions

- 4 -

(ג) לא יקנה אדם איבר ולא יציע לקנותו.

(ז) עיסקה באיבר - בטלה.

(ה) המציע, הנותן, או המבקש או המקבל, תמורה

בכסף או בשווה כסף בעד עיסקה באיבר או בתיווך

בעיסקה באיבר, דינו - מאסר שלוש שנים, ואם

היתה העיסקה באיבר של חוסה, דינו של האחראי

על החוסה - מאסר חמש שנים.

(ו) הוראות סעיף זה באות להוסיף על הוראת כל דין.

שר הבריאות רשאי לקבוע בתקנות הוראות בדבר ריכוז
מידע על איברים, הספקתם וזמינותם לצורך השתלה. 165. מרכז מידע
לאיברים

(א) לא יעסוק אדם ולא ינהל מוסד או קורס להכשרת
כוח אדם בנושאים המפורטים בתוספת הרביעית,
אלא אם כן קיבל רשיון לכך מאת המנהל. 165. רשיון
להכשרת כוח
אדם בשירותי
הבריאות

(ב) מוסד שמנהלו קיבל רשיון לפי סעיף זה אינו

טעון רשיון לפי חוק הפיקוח על בתי ספר,

התשכ"ט-1969³.

(ג) השר, בהתייעצות עם שר העבודה והרווחה, רשאי

להתקין תקנות בדבר תנאים שיש למלאם, בין

לפני מתן הרשיון ובין לאור שניתן.

(ד) השר רשאי, באישור ועדת העבודה והרווחה של

הכנסת, לשנות את התוספת הרביעית."

מדינת ישראל STATE OF ISRAEL

משרד הבריאות
Ministry Of Health
Jerusalem ירושלים

המחלקה למקצועות רפואיים
Department Of Medical Professions

- 5 -

9. בסעיף 70 (1)(ג) לפקודה, במקום
"בתי חולים ומרפאות" יבוא "בית חולים, מרפאה ומוסד
לטיפול ולגמילה" ובמקום "לפי פקודה זו" יבוא "לפי כל
דין". ואחרי סעיף קטן (1) יבוא "(1א) אגרות, דמי רישום
ותשלומים אחרים כאמור בסעיף קטן (1)(ג) יחולו גם על
המדינה".

תיקון
סעיף 70

10. אחרי התוספת השלישית לפקודה יבוא:
הוספת
תוספת

"תוספת רביעית" (סעיף 765)

1. אופטומטריה
2. אורטופטיקה
3. אקופונקטורה
4. ביוטכנולוגיה
5. גנטיקה קלינית
6. טכנאי הדמייה
7. טכנאי הנשמה
8. טכנאי ברזיו-תרפיה
9. טכנאי ברפואה גרעינית
10. טכנאי שיניים
11. טכנולוגיית רפואיים
12. כיוופודיטטיס
13. כירופרקטיקה
14. מדעי התזונה
15. מרפאים ביצירה והבעה
16. סיעות לרופא שיניים
17. עובדי מעבדות רפואיות
18. עזרה ראשונה
19. פודיאטריה
20. פיזיותרפיה
21. פרמדיק
22. קלינאי תקשורת
23. ריפוי בעיסוק
24. שינניות

1. ע"ר 1940, תרסי 1, עמ' 191; ס"ח התשנ"א, עמ' 98.
2. ס"ח התשכ"ו, עמ' 56.
3. ס"ח התשכ"ט, עמ' 180.

מדינת ישראל
STATE OF ISRAEL

משרד הבריאות
Ministry Of Health
ירושלים Jerusalem

המחלקה למקצועות רפואיים
Department Of Medical Professions

- 6 -

דברי הסבר

סעיף 1

מוצע לקבוע כי הקמתו של בית חולים חזש או הגדלתו של בית חולים קיים תותנה בקבלת אישור מוקדם מהמנהל הכללי של משרד הבריאות.

פתיחתו וניהולו של בית חולים מותנים היות ברישום בית החולים במשרד הבריאות. הרישום מתבצע לאחר שנתקיימו בבית החולים כל התנאים הקבועים בפקודה ובתקנות שהותקנו על פיה. התעורר ספק משפטי אם יש בהוראות הפקודה הקיימות כדי לאפשר למשרד הבריאות לקבוע מדיניות אישפוז כוללת ולתכנן את המערכת המוסדית בזהותאט לצורכי האוכלוסיה באזורים השונים בארץ. כדי להסיר ספק, מוצע כי הקמת בית חולים וכל שינוי בו יותנו בקבלת אישור מראש מאת המנהל הכללי של משרד הבריאות. בדרך זו יוכל משרד הבריאות לבצע מדיניות כוללת וכן יוכל להבטיח הקמתם של בתי חולים ומחלקות בהתאם לצרכים האמיתיים של האוכלוסיה באזורים השונים. הנושא הוסדר במשך שנים באורח מינהלי על ידי ועדת פרוייקטים שבה משתתפים נציגים של גורמי הבריאות במדינה. יש לציין כי ועדת החקירה הממלכתית לבדיקת תיפקודה ויעילותה של מערכת הבריאות בישראל בראשותה של שופטת בית המשפט העליון שושנה נתניהו (להלן - ועדת נתניהו) מצדדת בגישה זו.

טעיפיו 2 ו-3

מוצע להטמין את שר הבריאות לחייב ניהול רשומות רפואיות במרפאות כפי שהוא מוסמן היום לגבי בתי חולים וכן מוצע כי שר הבריאות יהיה רשאי להסמין רופאים ממשלתיים לעיין במטמכים אלה.

מטרת התיקונים הינה להבטיח ניהול נאות של רשומות רפואיות ולאפשר למשרד הבריאות לפקח על מופאות על ידי קבלת מידע אודות הטיפול הרפואי בהן, במיוחד בקשר למקרים שלגביהם הוגשו תלונות. לא אחת קורה שטיפול בבית חולים שהוגשה לגביו תלונה, תחילתו בטיפול במרפאה.

מדינת ישראל
STATE OF ISRAEL

משרד הבריאות
Ministry Of Health
ירושלים Jerusalem

המחלקה למקצועות רפואיים
Department Of Medical Professions

- 7 -

סעיף 4

מוצע להרחיב את חובת הדיווח למשטרה בגין חשש של פגיעה באדם עקב אלימות, החלה היום על בתי חולים, גם על מרפאות הטעונות רישום לפי סעיף 65ג לפקודה, היינו מרפאות בהן מתבצעות פעולות כירורגיה. מטרת הסעיף היא להביא לידיעת המשטרה מקרי פגיעה ופגיעה שהרקע להם עלול להיות פלילי.

סעיף 5

מוצע להסמין את המנהל הכללי של משרד הבריאות לקבוע בתקנות הוראות בדבר ניהול מקצועי של בתי החולים, והתנאים לטיפול רפואי נאות בחולים. הוברר כי פעילויות רפואיות מסוגים מסויימים זורשות נוכחותם של מומחים בשטחי רפואה שונים, הכוללים רופאים, אחיות ובעלי מקצועות אחרים. כמו כן יש צורך לקבוע אמות מידה בזר נוכחותם של בעלי מקצועות רפואיים ופארה-רפואיים ביחידות שונות גם בשעות אחר הצהריים והלילה. תיקון זה מוצע בעקבות החלטות של ועדות מקצועיות ולקחים שהופקו מבדיקת מקרים שארעו בבתי-החולים.

כמו כן מוצע להסמין את המנהל הכללי של משרד הבריאות לקבוע בתקנות כללים בדבר הניהול התקציבי בבתי החולים ותנאי העבודה בבתי חולים ממשלתיים ובבתי-חולים נתמכים, וזאת בהתאם למדיניות הממשלה במסגרת חוק התקציב. הנסיון הראה שבמערכת הבריאות הממשלתית והציבורית יש צורך לדאוג לאחידות בתנאי הניהול שאם לא כן נוצרים פערים בין בתי החולים השונים בתנאי העבודה וכדומה.

מדינת ישראל
STATE OF ISRAEL

- 8 -

משרד הבריאות
Ministry Of Health
ירושלים Jerusalem

המחלקה למקצועות רפואיים
Department Of Medical Professions

סעיף 7

מוצע להסמין את שר הבריאות להתנות מתן רשיון לרכישת מכשיר רפואי יקר ערך במידת העניין והצורך שיש בו למשק הבריאות הארצי. המצב והחוקי הקיימ אינו מאפשר להגביל רכישת מכשיר רפואי בעל ערך כספי גדול והפעלתו. לדעת המומחים זרך זו גורמת לבזבז רב של משאבים, אין אפשרות לונכנן את רכישת המכשירים בהתאם לצרכים רפואיים אובייקטיביים ונוצר ביקוש מלאכותי לשירותים רפואיים. ועדת נתניהו מצדדת בהסדר זה.

סעיף 8

מוצע להוטיף לפקוזה הוראות בזבר איטור סחר באיברים, ולהסמין את שר הבריאות לקבוע הוראות בדבר ריכוז המידע לאיברים להשתלה מתורמים. עם הגבות הפעילות בתחום השתלת איברים במדינה הועלתה השאלה של מכירת איברים. כדי למנוע כל ספק בנושא זו מוצע לאסור בחוק סחר באיברים בדרך כלשהי. הוראות דומות מצויות במדינות שונות וגישה זאת נתמכת על ידי ארגון הבריאות העולמי. במסגרת הפעילויות הרפואיות להשתלת איברים יש צורך להקים מרכז מידע ארצי ולאפשר לו לקבל את המידע הדרוש לענין השתלת איברים במדינה.

בסעיף 65 לחוק מוצע להתנות את העיסוק בהכשרת כוח אדם בשירותי הבריאות בקבלת אישור מוקדם מהמנהל הכללי של משרד הבריאות. משרד הבריאות מופקד על תכנון והכשרת משאבי כוח אדם במערכת הבריאות. דו"ח ועדת נתניהו מדגיש את הצורך בגיבוש מסקנות בדבר כוח אדם לסוגיו והתווית מזיניות לניצור יעיל של כוח האדם במערכת הבריאות. לאור המלצות הועדה מוצע להסמין את המנהל הכללי של משרד הבריאות לתת אישורים לעיסוק בהכשרת כוח אדם ולניהול של מוסדות וקרוסיות.

מדינת ישראל
STATE OF ISRAEL

משרד הבריאות
Ministry Of Health
ירושלים Jerusalem

המחלקה למקצועות רפואיים
Department Of Medical Professions

- 9 -

סעיף 9

בסעיף 65 די לפקודת הוסמך שר הבריאות להסדיר את חובת הרישום של מוסדות לטיפול ולגמילה מסמים, אי לכך יש צורך לתקן את סעיף 70(1)(ג) לפקודה בדבר גביית האגרה.

1364 I

חוק לתיקון פקודת הכלבת (מס' 4), התשנ"ב-1991

- | | |
|--------|---|
| תיקון | 1. בסעיף 2 לפקודת הכלבת, 1934(1) (להלן - הפקודה) - |
| סעיף 2 | (1) במקום ההגדרה "הרופא הוטרינרי העירוני" יבוא: |
| | <p>"הרופא הוטרינר העירוני" - רופא וטרינר שמינתה רשות מקומית בהסכמת מנהל השירותים הוטרינריים, להיות רופא וטרינר של רשות מקומית.</p> <p>(2) במקום ההגדרה -</p> <p>"רופא וטרינרי ממשלתי" יבוא:</p> <p>"רופא וטרינר ממשלתי" - רופא וטרינר שמינה שר החקלאות להיות רופא וטרינר ממשלתי";</p> |
| תיקון | 2. בסעיף 3 לפקודה, בכל מקום, "הרופא הוטרינרי |
| סעיף 3 | הממשלתי הראשי" יבוא "מנהל השירותים הוטרינריים". ובמקום "מועצת עיריה או מועצה מקומית" יבוא "רשות מקומית". |
| תיקון | 3. בסעיף 4 לפקודה - |
| סעיף 4 | (1) בסעיף קטן 4(1)(א) במקום "לרופא הוטרינרי הממשלתי" יבוא "לרופא הוטרינר הממשלתי"; |
| | (2) בסעיף קטן 4(1)(ב) במקום "רופא וטרינרי ממשלתי" יבוא "רופא וטרינר ממשלתי"; |
| | (3) בסעיף קטן (3), במקום "הרופא הוטרינרי הממשלתי |

או הרופא הוטרינרי העירוני" יבוא "הרופא הוטרינר
הממשלתי או הרופא הוטרינר העירוני";

(4) בסעיף קטן (4) ו-(5) בכל מקום, במקום "מועצת
העיריה או המועצה המקומית" יבוא "הרשות המקומית";

(5) בסעיף קטן (5) בכל מקום במקום "למועצת העיריה או
למועצה המקומית" יבוא "לרשות המקומית".

תיקון
סעיף 5
4. בסעיף 5 לפקודה במקום "רופא וטרינרי ממשלתי" יבוא "רופא
וטרינר ממשלתי", המלים "הבקשה תוגש על גבי טופס א' שבתוספת
פקודה זו" - יימחקו ובסופו יבוא: "ורשאי הוא, בהסכמת המבקש,
ליתן צו למסירת הכלב למטרות שיוור במקום מתן צו להשמדתו".

תיקון
סעיף 6
5. בסעיף 6 לפקודה -

(1) במקום סעיף קטן (1) יבוא:

"(1) רופא ממשלתי, רופא וטרינר ממשלתי או רופא
וטרינר עירוני רשאים לדרוש מרשות מקומית שישכנו
במאורות בידוד של אותה רשות מקומית ועל חשבונה,
כל כלב, חתול או קוף עזובים או שאין להם בעלים
ואשר נשכו אדם."

(2) בסעיף קטן (3) במקום "הרופא הוטרינרי הממשלתי או
הרופא הוטרינרי העירוני" יבוא "הרופא הוטרינר
הממשלתי או הרופא הוטרינר העירוני".

תיקון
סעיף 7
6. בסעיף 7 לפקודה -

(1) בכל מקום, במקום "הרופא הוטרינרי הממשלתי"
יבוא "הרופא הוטרינר הממשלתי".

(2) בסעיף קטן (1) במקום "רופא וטרינרי ממשלתי"

יבוא "רופא וטרינר ממשלתי".

תיקון
סעיף 7א
7. בסעיף 7א לפקודה במקום "רופא וטרינרי ממשלתי" יבוא "רופא וטרינר ממשלתי".

הוספת
סעיף 7ב
8. אחרי סעיף 7א לפקודה יבוא:

"כלב
ברשות
הרבים
7ב. לא יוציא בעלים כלב לרשות הרבים אלא כשהוא קשור ברצועה או בשרשרת."

תיקון
סעיף 8
9. בסעיף 8 לפקודה, בכל מקום, במקום "רופא וטרינרי ממשלתי" יבוא "רופא וטרינר ממשלתי"; במקום "רופא בהמות עירוני" יבוא "רופא וטרינר עירוני" ובמקום "רופא וטרינרי עירוני" יבוא "רופא וטרינר עירוני".

תיקון
סעיף 9
10. בסעיף 9 לפקודה -

(1) ברישה במקום "הרופא הוטרינרי הממשלתי הראשי" יבוא "מנהל השירותים הוטרינריים".

(2) בכל מקום במקום "הרופא הוטרינרי הממשלתי" יבוא "הרופא הוטרינר הממשלתי";

(2) במקום פסקה (א) (I) יבוא:

(I) בעל כלב חייב בכל אלה:

" (1) לשמור את כלבו בחצריו,

(2) לשים מחסום על פי הכלב, ולקשור את הכלב ברצועה או בשרשרת שארכה אינו עולה על 2

מטרים בשעה שמוציאים אותו מהחצרים;

(3) בפסקה (א)(II) במקום פסקת משנה (1) יבוא:

"(1) כל כלב שנמצא ברשות הרבים כשהוא אינו נושא

מחסום על פיו ואינו קשור ברצועה או בשרשרת,

וכן".

11. בסעיף 10 לפקודה במקום "רופא וטרינרי ממשלתי" יבוא "רופא	תיקון
וטרינר ממשלתי".	סעיף 10

12. בסעיף 11 לפקודה -	תיקון
במקום "כל מועצה עירונית או מקומית" יבוא "רשות מקומית"	סעיף 11
ובכל מקום במקום "הרופא הוטרינרי הממשלתי הראשי" יבוא "מנהל	
השירותים הוטרינריים". ובמקום כותרת השוליים יבוא "חובתה של	
רשות מקומית".	

13. בסעיף 15 לפקודה במקום "שהרופא הוטרינרי הממשלתי" יבוא	תיקון
"שהרופא הוטרינר הממשלתי".	סעיף 15

14. בסעיף 16 לפקודה -	תיקון
	סעיף 16

(1) האמור בסעיף יסומן (א) ובסופו יבוא "לרבות חובת
חיסון בעלי-חיים או סוג של בעל-חי נגד כלבת וכן
הסדרת סימון של קבע או של ארעי בבעל-חי."

(2) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(ב) חיסון בהתאם לאמור בסעיף קטן (א) יבוצע

בידי רופא וטרינר ממשלתי או רופא וטרינר

עירוני; שר החקלאות רשאי בתקנות להסדיר

הרשאת רופאים וטרינרים אחרים לבצע את
החיסון, אם ראה צורך בכך."

תיקון 15. בסעיף 17 לפקודה במקום "מועצה מקומית או מועצה עירונית"
סעיף 17 יבוא "רשות מקומית".

ביטול התוספת 16. התוספת לפקודה - בטלה.

(1) ע"ר 481, 1934, תוס' 1, עמ' (ע) 242, (א) 242; ס"ח התשי"ג, עמ' 56;

ס"ח התשי"ד, עמ' 140; ס"ח התשכ"ד, עמ' 80.

ד ב ר י ה ס ב ר

התיקונים המוצעים בפקודת הכלבת, 1934, הומלצו ברובם על ידי בתי המשפט לרבות בית המשפט העליון.

לסעיף 1

הפקודה קובעת תפקידים ומעניקה סמכויות לרשויות המקומיות לענין המלחמה במחלת הכלבת. מוצע על כן לכלול בהגדרת "רופא וטרינר עירוני" גם רופא וטרינר של כל רשות מקומית על מנת שהתפקידים והסמכויות הקבועים בפקודה יחולו גם עליו.

בהתאם להגדרה הנוכחית בפקודה מתמנה הרופא הוטרינר העירוני בידי עיריה באישורו של הממונה על המחוז. על פי פקודת העיריות [נוסח חדש] מוסמך ממונה על המחוז לחייב מועצת עיריה למנות רופא וטרינר. מוצע כי מינוי הרופא הוטרינר לענין פקודת הכלבת יהיה מותנה בהסכמת מנהל השירותים הוטרינריים הוא הרופא הוטרינר הממשלתי הראשי. מוצע להסמיך את מי שמופקד על פקודת הכלבת בהיקפה הכולל, לפקח על הרופאים הוטרינרים העירוניים העוסקים בביצועה ברמה המקומית, ולתאם ביניהם ברמה הארצית.

במקרים רבים מדובר ברופא וטרינר יחיד המשמש מספר רשויות מקומיות. מנהל השירותים הוטרינריים צריך יהיה לשקול מינויים מבוזזים כאמור ולתאםם תוך הפעלת שיקוליו המקצועיים והתייחסות לטיפול במחלת הכלבת בהיבטיה האזוריים והארציים.

כן מוצע לשנות בסעיף זה, ובכל מקום בפקודה, את המונח "רופא וטרינרי" שהינו שגוי ויש להחליפו במונח "רופא וטרינר".

לסעיפים 2 ו-3

תפקיד הרופא הוטרינרי הממשלתי הראשי, יוחד היום למנהל השירותים הוטרינריים; מוצע לקבוע בחוק את תארו הנכון של נושא התפקיד. כן מוצע להשתמש במונח "רשות מקומית" המקובל היום והמוגדר בפקודת הפרשנות במקום המונחים "מועצת עיריה או מועצה מקומית".

לסעיפים 4 ו-16

סעיף 5 לפקודה מאפשר, בכל מקרה של כלב, חתול או קוף מסוכנים, לבקש מבית

משפט צו השמדה.

מוצע כי כאשר מדובר בכלב מסוכן תהא אפשרות לבית המשפט, בהסכמת רופא וטרינר ממשלתי, ליתן צו למסירת הכלב למטרות שיורה וזאת במקום להשמידו. כן מוצע לבטל את הטופס לבקשת צו השמדה מבית המשפט הקבוע בתוספת. טופס מתאים לשתי האפשרויות יוכן במשרד החקלאות וייעשה בו שימוש גם מבלי שיהיה קבוע בפקודה.

לסעיפים 5, 6, 7, 9, 11, 12, 13 ו-15

מוצעים תיקונים טכניים שעיקרם התאמת המונחים הנוהגים היום לנושאי התפקידים

השונים.

לסעיף 8

מוצע לקבוע חובה לפיה יוצא כלב לרשות הרבים רק כשהוא קשור ברצועה או בשרשרת

וזאת כדי להפחית סכנת העברת מחלת הכלבת באמצעות נשיכות.

לסעיף 10

באזור שהוכרז כנגוע בכלבת מוצע לחייב בעלי כלבים לקשור כלבם ברצועה או

בשרשרת שאורכה אינו עולה על 2 מטרים בשעה שמוציאים את הכלב מחצרי בעליו.

לסעיף 14

החיסון הינו האמצעי החשוב ביותר למניעת מחלת הכלבת ולכן מוצע לקבוע במפורש

בחוק את סמכותו של שר החקלאות להתקין תקנות לענין החיסון וכן להסדיר את הדרך

לסמן בעלי חיים.

כמו כן מוצע לקבוע מי הם הרופאים הוטרינרים שיהיו מוסמכים לבצע את החיסון.



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו חוקף ביום ד', ז' בכסלו התשנ"ב-13.11.1991

2022(כל/104). רכישת חברת חוף על ידי התעשייה האווירית לישראל בע"מ

2023(כל/105). תמרוץ השקעות ותעסוקה - מפעל וישיי ישראל - דימונה

2024(כל/106). פתיחת השווקים הפיננסיים של ישראל:

א. שינויים בהוראות הנזילות

ב. חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (תיקון מס'),
התשנ"ב-1991

ג. שינויים בחוק הריבית

בפרוטוקול זה 18 דפים.

החלטות ועדת השרים לענייני כלכלה, מיום ז' בכסלו התשנ"ב
(13.11.1991), אשר קיבלו תוקף ביום ז' בכסלו התשנ"ב
(13.11.1991)

2022(כל/104). רכישת חברת חוץ על ידי התעשייה האוירית לישראל בע"מ

מ ח ל י ט י ם:

1. בתוקף סמכותנו מכח סעיף 11 (9) וסעיף 59 (א) לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975 לאשר את החלטת דירקטוריון התעשייה האוירית לישראל בע"מ מיום 31.1.91, לרכוש את חברת SAFEX IMPORT EXPORT GMBH, גרמניה ("ספקס").

מטעמי חסיון יוחזקו המניות בנאמנות על ידי עו"ד שוויצרי או על ידי אדם זר אחר אשר יהיה נאמן של התעשייה האוירית.

2. מטרות החברה:

לשמש כגוף אשר יתקשר בשם התעשייה האוירית לישראל עם צדדים שלישיים בחוזים והתקשרויות אחרות וזאת מטעמי בטחון או מטעמים מדיניים או דרישות הצד האחר להתקשרות.

3. בטחון:

התעשייה האוירית תביא את ההתקשרות שבכוונתה לבצע באמצעות החברה לאישור הממונה על הבטחון במערכת הבטחון.

4. עלות הרכישה:

לתעשייה האוירית היא כ- 15,000 מרקים גרמניים.

5. הון מניות:

50,000 מרקים גרמניים.

6. שר האחראי:

אשר האחראי לענייני החברה יהיה שר הבטחון.

7. דירקטוריון:

מטעמי חסיון לחברה יהיה דירקטור יחיד שהינו הנאמן אשר יחזיק במניות החברה.

8. אופי החברה:

החברה הינה חברת חוץ פרטית הרשומה בגרמניה.

תמרוץ השקעות ותעסוקה - מפעל וישיי ישראל - דימונה 2023(כל/105).

מ ח ל י ט י ם:

1. יוקצה סך בשקלים השווה לששה עשר מליון דולר להשתתפות בהעסקת עובדים ובהכשרתם במפעל וישי החדש שיוקם בדימונה.

2. הסכום האמור של 16 מיליון דולר הוא סכום מירבי שיועבר אחת לשלושה חדשים, במשך שנתיים על פי קצב עלויות השכר בפועל לפי מספר העובדים הנוספים שיוכשרו או יועסקו במפעל באותה תקופה.

3. ההשתתפות מותנית בקיום התנאים הבאים:

(א) החברה תשקיע בנכסים קבועים סך 40 מיליון דולר לפחות.

(ב) מספר העובדים שיועסקו במפעל יגיע תוך חמש שנים לחמש מאות תוך מגמה להגיע להעסקת 1000 עובדים באותה תקופה. (כל הפחתה במספר עובדי וישיי במפעלים אחרים של הקונצרן בישראל תנוכה מהנ"ל).

(ג) יצוא המפעל יעמוד תוך חמש שנים על ארבעים מליון דולר לשנה לפחות, ויצוא המפעלים הקיימים בישראל לא יפחת מהיקפו כיום.

(ד) המפעלים בדימונה ובחולון ימשיכו להעסיק את עובדיהם, לרבות העובדים החדשים שיתקבלו בתנאים הנ"ל לפחות עשר שנים.

(ה) מרבית תוצרת המפעל החדש יהיו מוצרים שאינם מיוצרים כיום בישראל.

4. אי עמידה בתנאים, על פי בדיקת משרד האוצר בתחילת שנת 1997, תביא להחזר ההשתתפות בערכים דולריים, יחסית לביצוע.

5. קבוצת וישיי ישראל תרכוש מהמדינה את המבנה התעשייתי בדימונה בהיקף של כ- 30,000 מ"ר בעלות של 3 מיליון דולר.

6. החלטה זו מתייחסת למפעל החדש של וישי בדימונה בלבד בשל הנסיבות המיוחדות של החברה והמפעל ובחירתה ב- "מסלול החלופי" תוך ויתור על מענקים לפי חוק לעידוד השקעות הון.

7. לפנות לוועדת הכספים של הכנסת, לאשר את ההרשאה להתחייב והתקציב הנדרש לכיצוע ההחלטה הנ"ל.

הועדה רושמת לפנייה שהפרטים המופיעים תחת הכותרת "תחשיב הסיוע המבוקש" בהצעת ההחלטה אינם מהווים רקע להחלטה שהתקבלה.

פתיחת השווקים הפיננסיים של ישראל: 2024(כל/106).

א. שינויים בהוראות הנזילות

ב. חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (תיקון מס'),
התשנ"ב-1991

ג. שינויים בחוק הריבית

מ ח ל י ט י ם :

א. שינויים בהוראות הנזילות:

בהתאם לסעיף 49 לחוק בנק ישראל, התשי"ד-1954, לאשר את הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים) (תיקון), התשנ"ב-1991, המצורפות.

להסמיך את היועצים המשפטיים של בנק ישראל ומשרד האוצר, בתיאום עם הממונה על חקיקת המשנה במשרד המשפטים, לקבוע את הניסוח הסופי של הוראות הנזילות האמורות.

ב. חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (תיקון מס'),
התשנ"ב-1991:

1. להסמיך את שר האוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת, לפטור מחס או לקבוע שיעור מס מופחת להכנסות הבאות:

(א) הכנסה מעסקה בשערים עתידיים;

(ב) הכנסה מריבית על ניירות ערך מסחריים;

(ג) הכנסה שמקורה בנייר ערך שנרכש בעסקת מכירה בחסר.

2. (א) שר האוצר יוסמך לקבוע סוגי ניירות ערך שיחשבו כ"ניירות ערך זרים". הכוונה היא לקבוע ניירות ערך שהונפקו בידי חברות זרות והנסחרים בבורסה בחו"ל.

שיעור המס על הכנסה מריבית או מדיבידנד על ניירות ערך זרים יהיה 35%, ותחול חובת ניכוי במקור לגביו.

במקביל יוסמך שר האוצר בתקנות, באישור ועדת הכספים של הכנסת, להפחית את שיעור המס או לקבוע פטור לגבי הכנסה מריבית או מדיבידנד על ניירות ערך זרים, וזאת בכדי לאפשר גמישות בהפעלת מדיניות בתחום שוק ההון.

(ב) יתוקן חוק להשקעות משותפות בנאמנות ויקבע בו שיעור מס של 35% לגבי הכנסה מניירות ערך זרים של קרן להשקעות משותפות בנאמנות. כן תקבע דרך חישוב ההכנסה האמורה.

(ג) הפסד ממכירת נייר ערך זר יקוזז רק כנגד רווח הון ממכירת נייר ערך כאמור.

3. יקבע שחובת ניכוי המס במקור הקבועה כיום בסעיף 170 לפקודה תחול גם לגבי מוסד כספי באמצעותו מועבר התשלום לחו"ל.

4. הנחות המס על המכשירים הפיננסיים המוזכרים בהחלטה תינתנה ליחידים אצלם ההכנסה אינה רשומה בפנקסי העסק, ולענין ניירות ערך מסחריים - שאינם בעלי שליטה בחברה המנפיקה.

5. טיוטת נוסח החוק תובא לוועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

ג. שינויים בחוק הריבית:

לבטל את סעיף 2 לחוק הריבית התשי"ז-1957.

5-ב-643

7 בנובמבר 1991

הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים) (תיקון), התשנ"ב-1991

בתוקף סמכותי לפי סעיף 49 לחוק בנק ישראל, התשי"ד-1954¹, לאחר התייעצות עם הועדה, ובאישור הממשלה, אני מורה לאמור:

תיקון 1 בסעיף 1 להוראות בנק ישראל (נכסים נזילים), התשל"א -
סעיף 1 1971² (להלן - ההוראות העיקריות) -

(1) בהגדרת "פקדון למתן הלוואות", בסופה יבוא
"וההלוואה ניתנת על אחריות המפקיד, שהתחייב לה
בכתב";

(2) הגדרת "תכנית חסכון" - בטלה;

(3) במקום הגדרת "פקדון צמוד" יבוא:

"פקדון צמוד" - פקדון שלפי תנאיו הקרן או
הריבית עליו צמודות, כולן או מקצתן, לשער
החליפין של המטבע הישראלי, למדד המחירים
לצרכן, או למדד אחר;";

(4) במקום הגדרת "פקדון צמוד לטווח ארוך" יבוא:

"פקדון צמוד למדד המחירים לצרכן" - פקדון במטבע
ישראלי שהינו פקדון צמוד למדד המחירים לצרכן,
ואשר על פי תנאיו נתקיימו בו כל אלה:

(1) במשך תקופה קצובה שלא תפחת משנה אחת אין
המפקיד זכאי לגבות את הפקדון או לקבל
הלוואה כנגדו והפקדון לא נפרע בפועל לפני
תום שנה כאמור;

(2) התאגיד הבנקאי לא הקנה למפקיד תעודת עוברת לסוחר על הפקדון או תעודת פקדון שהעברתה מותנת בהסכמת התאגיד הבנקאי בלבד."

(5) בהגדרת "פקדון צמוד לשער החליפין" -

(א) במקום פסקה (1) יבוא:

"(1) במשך תקופה קצובה שלא תפחת משלושה חודשים או מתקופה קצרה ממנה שקבע לענין זה נגיד בנק ישראל, אין המפקיד זכאי לגבות את הפקדון או לקבל הלוואה כנגדו, והפקדון לא נפרע בפועל לפני תום התקופה המזערית האמורה;"

(ב) פסקה (3) - בטלה;

(6) בהגדרת "פקדון לזמן קצוב", פסקה (4) - בטלה;

(7) במקום הגדרת "פקדון תושב חוץ במטבע ישראלי (השקעות)" יבוא:

"פקדון לא תושב (שקלים)" - פקדון במטבע ישראלי של תושב חוץ שהופקד לפי סעיף 39א להיתר הפיקוח על המטבע, התשל"א-1971³ (להלן - ההיתר הכללי)."

תיקון
סעיף 2
2. בסעיף 2(ב) להוראות העיקריות -

(1) פסקה (3) - בטלה;

(2) במקום פסקה (4) יבוא:

"(4) פקדונות צמודים למדד המחירים לצרכן;"

(3) במקום פסקה (5) יבוא:

"(5) פקדונות מתאגיד בנקאי או מתאגיד בנקאי
מיוחד אחר;"

(4) אחרי פסקה (5) יבוא:

"(6) אגרות חוב או שטרי חוב שהוציא ואשר הקרן או
הריבית עליהן צמודות, כולן או מקצתן, למדד
המחירים לצרכן."

תיקון
סעיף 4 3. בסעיף 4 להוראות העיקריות -

(1) בפסקאות (1) ו-(2), המלים "במטבע ישראלי" -
ימחקו;

(2) פסקאות (3) ו-(4) - בטלות.

תיקון
סעיף 6 4. בסעיף 6 להוראות העיקריות -

(1) בפסקה (1), במקום "10%" יבוא "8%";

(2) במקום פסקה (2) יבוא:

"(2) פקדון לזמן קצוב -

(א) לתקופה שלא תפחת משבוע אך

6% - תפחת משלושה חדשים

(ב) לתקופה שלא תפחת משלושה חדשים 4%";

(3) אחרי פסקה (2) יבוא:

"(3) התחייבות בפקדון שאינה פקדון צמוד והנובעת מתעודה עוברת לסוחר שהוציא התאגיד הבנקאי הרשומה למסחר בבורסה לניירות ערך בתל אביב-

(א) לתקופה שלא תפחת משבוע אך
תפחת משלושה חדשים 6%

(ב) לתקופה שלא תפחת משלושה חדשים 4%";

(4) בפסקה (4) -

(א) בפסקת משנה (א), במקום "90%" יבוא "100%";

(ב) בפסקת משנה (ג), במקום "90%" יבוא "100%";

(ג) פסקת משנה (ד) - בטלה;

(5) פסקה (5) - בטלה;

(6) פסקאות (6), (א6), (ג6) ו-(ד6), בטלות, ובמקומן יבוא:

"(6) פקדונות צמודים -

(א) פקדון צמוד שלגביו אין קביעה
אחרת בהוראות אלה 100%

(ב) פקדון צמוד לשער החליפין -

(1) לתקופה שלא תפחת משלושה
חדשים 4%

(2) לתקופה שלא תפחת משבוע אך

6% תפחת משלושה חדשים

8% (3) אחר

4% (ג) פקדון צמוד למדד המחירים לצרכן

(ד) התחייבות בפקדון הנובעת מאגרות חוב או

שטרי חוב שהוציא התאגיד הבנקאי -

(1) שנתקיימו בה כל התנאים

שבהגדרת "פקדון צמוד לשער

החליפין" למעט פסקה (2) שבה -

(א) לתקופה שלא תפחת

4% משלושה חדשים

(ב) לתקופה שלא תפחת

משבוע אך תפחת

6% משלושה חדשים

8% (ג) אחרת

(2) שנתקיימו בה כל התנאים

שבהגדרת "פקדון צמוד למדד

המחירים לצרכן" למעט פסקה

4% (2) שבה -

(7) במקום פסקה (7) יבוא:

"(7) פקדון לא תושב (שקלים) -

(א) לזמן שאינו קצוב, או לזמן

8% קצוב לתקופה של פחות משבוע

(ב) לזמן קצוב, לתקופה שלא תפחת
משבוע אך תפחת משלושה חדשים 6%

(ג) לזמן קצוב, לתקופה שלא תפחת
משלושה חדשים 4%.

5. ביטול סעיפים 7, 7א ו-9 להוראות העיקריות - בטלים.
סעיפים 7, 7א ו-9

6. תיקון סעיף 10 להוראות העיקריות, סעיפים קטנים (ב) ו-(ג) -
סעיף 10 בטלים.

7. ביטול סעיפים 11, 12 ו-13 להוראות העיקריות - בטלים.
סעיפים 11 עד 13

8. החלפת סעיף 14א במקום סעיף 14א יבוא:
סעיף 14א

"14א (א) תאגיד בנקאי מיוחד חייב להחזיק נכסים
נזילים כנגד פקדונות במטבע ישראלי שקיבל,
בשיעורים כדלקמן:

סוג הפקדון השיעור (%)

(1) פקדון צמוד למדד המחירים לצרכן 15%

(2) התחייבויות הנובעות מאגרות
חוב או משטרי חוב שהוציא 15%

(ב) הנכסים הנזילים שעל תאגיד בנקאי מיוחד
להחזיק לפי סעיף זה יהיו:

(1) פקדון במטבע ישראלי בבנק ישראלי.

(2) ניירות ערך ממילווה המדינה מסוגים
שאישר הנגיד או מי שהוא הסמיכו לכך,
בשיעורים ובתנאים שקבע."

החלפת
סעיף 15

9. במקום סעיף 15 להוראות העיקריות יבוא:

"15. (א) בפרק זה -

"פקדון תושב" - כמשמעותו בהיתר הכללי, וכן
פקדון תושב (מעבר) ופקדון תושב (זמני)
כמשמעותם שם;

"פקדון לא תושב" - כמשמעותו בהיתר הכללי,
וכן פקדון מבנק מחוץ לישראל ופקדונות שטרם
מויינו בידי התאגיד הבנקאי לפי ההיתר
הכללי;

"פקדון מיוחד (פמ"ב)" - פקדון מיוחד של
תאגיד בנקאי בבנק ישראל;

"בנק מחוץ לישראל" - לרבות סניף של תאגיד
בנקאי מחוץ לישראל.

(ב) משמעותו של כל מונח אחר בפרק זה תהיה
כמשמעותו בהיתר הכללי."

תיקון
סעיף 16

10. בסעיף 16 להוראות העיקריות -

(1) בפסקה (1)(ב), אחרי "לזמן קצוב" יבוא "שאינו
כלול בפסקה (ג3) להלן";

(2) במקום פסקה (2) יבוא:

"(2) פקדון תושב -

100% (א) לזמן קצוב של שנה או יותר
; "100% (ב) אחר

(3) במקום פסקה (3) יבוא:

"(3) פקדון תושב פיצויים

90% (א) לזמן קצוב של שבוע או יותר
; " 90% (ב) אחר

(4) פסקה (3א) בטלה ובמקומה יבוא:

(3א) פקדון תושב (פמ"ח) של תאגיד -

4% (א) לזמן קצוב של שבוע או יותר
8% (ב) אחר

(3ב) פקדון תושב (פמ"ח) של יחיד -

4% (א) לזמן קצוב של שבוע או יותר
8% (ב) אחר

(ג3) פקדון לא תושב של בעל פטור לזמן

שאינו קצוב, או שהופקד לזמן קצוב

לאחר התשנ"ב

() - (1991)

4% (א) לזמן קצוב של שבוע או יותר
; " 8% (ב) אחר

(5) בפסקה (4) -

- (א) בפסקת משנה (א), המלים "או של תאגיד בנקאי או של בנק מחוץ לישראל" - ימחקו;
(ב) בפסקאות משנה (א) ו(ב), במקום "10%" ו"90%" יבוא "100%";
(ג) בפסקת משנה (ג), המלים "של בנק ישראל או" - ימחקו;

(6) פסקה (5) - בטלה.

11. סעיפים 16א ו- 16ב להוראות העיקריות - בטלים.

ביטול
סעיפים
16א ו-16ב

12. במקום סעיף 16ג להוראות העיקריות יבוא:

החלפת
סעיף 16ג

"הפחתת 16ג. (א) שיעור הנכסים הנזילים שתאגיד שיעור נזילות בנקאי חייב להחזיק כנגד פקדון תושב (פיצויים) לפי סעיף 16(3), על פקדון תושב (פיצויים) יופחת בתחילת כל חודש נזילות בשיעור שיקבע הנגיד ואשר לא יעלה על שני אחוזים. ולא יפחת ממחצית האחוז מסכום אותם פקדונות (להלן - הפחתה חודשית), ובלבד ששיעור נזילות החובה לאחר ההפחתות החודשיות עד אותה עת, לא יהיה קטן משיעור הנכסים הנזילים שתאגיד בנקאי חייב להחזיק כנגד פקדון תושב (פמ"ח) של יחיד לפי סעיף 16(3ב).

לענין זה, "חודש נזילות" - כהגדרתו בהוראות בנק ישראל (רביית על גרעונות בנזילות), התש"ם-

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), רשאי הנגיד, במקרים מיוחדים שיראו לו, לקבוע שיעור הפחתה חודשית הנמוך ממחצית האחוז, לרבות שיעור אפס."

ביטול
סעיפים
17 ו- 17א
13. סעיפים 17 ו- 17א להוראות העיקריות - בטלים.

תיקון
סעיף 18
14. בסעיף 18 להוראות העיקריות -

(1) בסעיף קטן (ב) -

(א) ברישה, במקום "סעיפים 16(1), 16(א3)"
יבוא "סעיף 16(1), (א3), (ב3) ו-16(ג3)";

(ב) המלים "ו-16(4)(א)" - ימחקו;

(ג) פסקה (4) - בטלה;

(ד) בפסקה (5), בהגדרת "פקדון", בסיפה המתחילה במלים "אך בניכוי", פסקת משנה (א) - בטלה;

(2) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ג) החובה האמורה בסעיף קטן (ב) תחול גם על סך הפקדונות עליהם חלות הוראות סעיף 16(3), ובלבד ששיעור החובה לא יפחת מ- 10% או מהשיעור המצטבר של ההפחתות החודשיות שלפי סעיף 16ג, מהנמוך שביניהם."

(3) סעיף קטן (ה) - בטל.

תיקון 18 סעיף 15. בסעיף 18א(ו)(1) להוראות העיקריות, במקום "פקדונות תושב (פת"ס)" יבוא "פקדונות תושב (פמ"ח) עובר ושב".

ביטול 19 סעיף 16. סעיף 19ב להוראות העיקריות - בטל. סעיף 19ב

החלפת סעיף 20 17. במקום סעיף 20 להוראות העיקריות, יבוא:

"נכסים 20. הנכסים הנזילים שעל תאגיד בנקאי נזילים להחזיק לפי פרק זה יהיו - על פקדונות במטבע חוץ (1) על הפקדונות המפורטים בפסקה זו, פקדונות במטבע חוץ בבנק ישראל כמפורט להלן:

נזילות חובה	הסעיף בהוראות	הפקדון בבנק ישראל
פקדון לא תושב	16(1)	
שבירת פקדון לא תושב לזמן קצוב 19א	16(3)	לא תושב (פת"ח) תושב (פמ"ח) (פיצויים)
פקדון תושב לזמן קצוב	16(2)(א)	תושב (פת"ס) לזמן קצוב או תושב (פמ"ח) עובר ושב
פקדון תושב אחר	16(2)(ב)	
פקדון תושב (פמ"ח)	16(3א), 16(3ב)	
פקדון לא תושב של בעל פטור	16(ג3)	
הגבלות	18א (א)	תושב (פמ"ח) עובר ושב
חריגה מחובת השקעה במט"ח	18(ב) (ג)	תושב (פמ"ח) עובר ושב או מיוחד (פמ"ב).

(2) על פקדונות למתן הלוואות לפי סעיף
16(4) - נכסים נזילים כמפורט בסעיף
10.".

החלפת
סעיף 21ב

18. במקום סעיף 21ב להוראות העיקריות יבוא:

"21ב (א) הנגיד, לאחר התייעצות עם שר האוצר, רשאי
במקרים מיוחדים -

(1) להעלות או להוריד את שיעור הנכסים
הנזילים שתאגידים בנקאיים חייבים
להחזיק לפי הוראות אלה, או לקבוע חובה
כאמור ביחס להתחייבויות בפקדונות או
נכסים שלא נקבעה בהוראות אלה חובת
החזקת נכסים נזילים כנגדם; הוראה של
הנגיד כאמור תפקע בתום שלושה חודשים
מיום תחילתה, אם לא ביטל אותה קודם
לכן;

(2) לקבוע לתאגיד בנקאי גרעון מוכר, לסוגי
פקדונות או בדרך אחרת, לתקופה ובתנאים
שקבע; לענין זה "גרעון מוכר" - הסכום
שהתאגיד הבנקאי רשאי להפחית מסכום
הנכסים הנזילים שהוא חייב להחזיק לפי
הוראות אלה.

(ב) בסעיף זה, "תאגיד בנקאי" - לרבות "תאגיד
בנקאי מיוחד".

ביטול
סעיף 21ג

19. סעיף 21ג להוראות העיקריות - בטל.

תחילה ותחולה 20. (א) תחילתן של הוראות אלה למעט כמפורט בסעיף קטן (ב), ביום התשנ"ב (1991);

(ב) תחילתן של הוראות סעיפים 1(1), 1(2), 2(1), 4(4) (א) ו-4(ג), 4(5) ו-7, ביום ז' בטבת התשנ"ג 31 (בדצמבר 1992) (להלן - יום התחילה הדחוי).

(ג) תחולת ההוראות שתחילתן ביום התחילה הדחוי וכן ההוראות האמורות בסעיפים 4(4) (ב), 4(6) לענין התחייבות בפיקדון הנובעת מהוצאת אגרות חוב או שטרי חוב, 10(5) (ב) ו-14(1) (ב) (להלן - ההוראות החדשות), תהיה על פקדונות שהופקדו מיום תחילתן ואילך.

הוראות מעבר 21. (א) על פקדונות מהסוג האמור בסעיף 20(ג), שהופקדו עד ערב יום תחילת ההוראות החדשות, ימשיכו לחול ההוראות שהיו בתוקף לגביהם ערב יום תחילת ההוראות החדשות, וזאת עד למועד פרעונם.

(ב) על אף האמור בסעיף 17, הנכסים הנזילים שעל תאגיד בנקאי להחזיק כנגד פקדון למתן הלוואות של המדינה לפי סעיף 16(4) (ג), אשר יופקד עד ערב יום התחילה הדחוי, יהיו פקדונות תושב (פמ"ח) עובר ושב בבנק ישראל.

יעקב פרנקל
נגיד בנק ישראל

התשנ"ב
(1991)

1. ס"ח התשי"ד, עמ' 192; התשמ"ח, עמ' 239.
2. ק"ת התשל"א, עמ' 690; התשנ"א, עמ' 299.
3. ק"ת התשל"ח, עמ' 1006; התשנ"א, עמ' 818.
4. ק"ת התש"ס, עמ' 884; התשנ"א, עמ' 701.



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבת ועדת השרים לעניני כלכלה
יום ד', ו' בכסלו התשנ"ב - 13.11.91
(בשעה 14:00 - בכנסת)

נכחו חברי ועדת השרים: י. מודעי - יו"ר, ד. מגן

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט (בחו"ל), ר. איתן
(בחו"ל), מ. ארנס, א. דרעי,
ר. זאבי (בחו"ל), ד. מרידור
(בחו"ל), י. נאמן, מ. נסים
(בחו"ל), ג. פת, מ. קצב, א. שאקי
(בחו"ל), א. שרון

כנ נכחו: י. פרנקל	- נגיד בנק ישראל
ג. ארבל	- משרד האוצר
א. בראון	- משרד האוצר
ש. ברגר	- משרד הכלכלה והתכנון
ד. בר-חיים	- משרד האוצר
מ. גביש	- משרד האוצר
מ. דביר	- התעשייה האווירית לישראל בע"מ
ע. דרנל	- משרד הכלכלה והתכנון
א. הלחמי	- משרד הכלכלה והתכנון
ת. הקר	- משרד האוצר
י. הרמלך	- המנהל הכללי,
	משרד הכלכלה והתכנון
ר. הרמן	- משרד התעשייה והמסחר
ש. זינגר	- המנהל הכללי, משרד האוצר

ש. מעוז	- משרד האוצר
ת. פנחסוביץ	- משרד המשפטים
ד. קליין	- בנק ישראל
א. קלעי	- לשכת שר המשפטים
א. קניבל	- התעשייה האווירית לישראל בע"מ
א. רוב	- לשכת שר האוצר
ע. רובין	- משרד ראש הממשלה
ג. שוחט	- משרד האוצר
מ. שמיר	- מנכ"ל מפעל וישי
ז. שר	- משרד האוצר

מ. ניר - ממלא מקום מזכיר הממשלה

סדר היום :

- כל/104. רכישת חברת חוץ על ידי התעשייה האווירית לישראל בע"מ
- כל/105. תמרוץ השקעות ותעסוקה - מפעל וישי ישראל - דימונה
- כל/106. פתיחת השווקים הפיננסיים של ישראל:
- א. שינויים בהוראות הנזילות
- ב. חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (תיקון מס'),
התשנ"ב-1991
- ג. שינויים בחוק הריבית

כל/104.

רכישת חברת חוץ על ידי התעשיה האוירית לישראל בע"מ

נציג התעשיה האוירית לישראל פותח.

גב' ת. פנחסוביץ וה"ח. מ. גביש וש. ברגר שואלים ומעירים.

יו"ר הועדה מסכם.

מ ח ל י ט י מ:

1. בתוקף סמכותנו מכח סעיף 11 (9) וסעיף 59 (א) לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975 לאשר את החלטת דירקטוריון התעשיה האוירית לישראל בע"מ מיום 31.1.91, לרכוש את חברת SAFEX IMPORT EXPORT GMBH, גרמניה ("ספקס").

מטעמי חסיון יוחזקו המניות בנאמנות על ידי עו"ד שוויצרי או על ידי אדם זר אחר אשר יהיה נאמן של התעשיה האוירית.

2. מטרות החברה:

לשמש כגוף אשר יתקשר בשם התעשיה האוירית לישראל עם צדדים שלישיים בחוזים והתקשרויות אחרות וזאת מטעמי בטחון או מטעמים מדיניים או דרישות הצד האחר להתקשרות.

3. בטחון:

התעשיה האוירית תביא את ההתקשרות שבכוונתה לבצע באמצעות החברה לאישור הממונה על הבטחון במערכת הבטחון.

4. עלות הרכישה:

לתעשיה האוירית היא כ- 15,000 מרקים גרמניים.

5. הון מניות:

50,000 מרקים גרמניים.

6. שר האחראי:

השר האחראי לעניני החברה יהיה שר הבטחון.

7. דירקטוריון:

מטעמי חסיון לחברה יהיה דירקטור יחיד שהינו הנאמן אשר יחזיק במניות החברה.

8. אופי החברה:

החברה הינה חברת חוץ פרטית הרשומה בגרמניה.

כל/105.

תמרוץ השקעות ותעסוקה - מפעל וישיי ישראל - דימונה

יו"ר הועדה מודיע כי ממלא מקום שר התעשיה והמסחר מבקש בשמו של השר הנמצא בחו"ל לדחות את הדיון בנושא.

מחליטים, בהתאם לסעיף 32 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה להמשיך בדיון בנושא.

נציב מס הכנסה מציג את ההצעה.

מנכ"ל חברת וישי מוסיף.

בדיון משתתפים: השרים י. מודעי וד. מגן; ה"ה ר. הרמן, ש. ברגר וע. רובין והגב' ת. פנחסוביץ.

מנכ"ל חברת וישי ונציב מס הכנסה משיבים.

מ ח ל י ט י ם:

1. יוקצה סך בשקלים השווה לששה עשר מליון דולר להשתתפות בהעסקת עובדים ובהכשרתם במפעל וישי החדש שיוקם בדימונה.

2. הסכום האמור של 16 מיליון דולר הוא סכום מירבי שיועבר אחת לשלושה חדשים, במשך שנתיים על פי קצב עלויות השכר בפועל לפי מספר העובדים הנוספים שיוכשרו או יועסקו במפעל באותה תקופה.

3. ההשתתפות מותנית בקיום התנאים הבאים:

(א) החברה תשקיע בנכסים קבועים סך 40 מיליון דולר לפחות.

(ב) מספר העובדים שיועסקו במפעל יגיע תוך חמש שנים לחמש מאות תוך מגמה להגיע להעסקת 1000 עובדים באותה תקופה. (כל הפחתה במספר עובדי וישיי במפעלים אחרים של הקונצרן בישראל תנוכה מהנ"ל).

- (ג) יצוא המפעל יעמוד תוך חמש שנים על ארבעים מליון דולר לשנה לפחות, ויצוא המפעלים הקיימים בישראל לא יפחת מהיקפו כיום.
- (ד) המפעלים בדימונה ובחולון ימשיכו להעסיק את עובדיהם, לרבות העובדים החדשים שיתקבלו בתנאים הנ"ל לפחות עשר שנים.
- (ה) מרבית תוצרת המפעל החדש יהיו מוצרים שאינם מיוצרים כיום בישראל.
4. אי עמידה בתנאים, על פי בדיקת משרד האוצר בתחילת שנת 1997, תביא להחזר ההשתתפות בערכים דולריים, יחסית לביצוע.
5. קבוצת וישיי ישראל תרכוש מהמדינה את המבנה התעשייתי בדימונה בהיקף של כ- 30,000 מ"ר בעלות של 3 מיליון דולר.
6. החלטה זו מתייחסת למפעל החדש של וישיי בדימונה בלבד בשל הנסיבות המיוחדות של החברה והמפעל ובחירתה ב- "מסלול החלופי" תוך ויתור על מענקים לפי חוק לעידוד השקעות הון.
7. לפנות לוועדת הכספים של הכנסת, לאשר את ההרשאה להתחייב והתקציב הנדרש לביצוע ההחלטה הנ"ל.
- הועדה רושמת לפנייה שהפרטים המופיעים תחת הכותרת "תחשיב הסיוע המבוקש" בהצעת ההחלטה אינם מהווים רקע להחלטה שהתקבלה.

ככ/106. פתיחת השווקים הפיננסיים של ישראל:

א. שינויים בהוראות הנזילות

ב. חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (תיקון מס'), (התשנ"ב-1991)

ג. שינויים בחוק הריבית

נגיד בנק ישראל פותח.

הממונה על התחום המוניטרי והפיקוח על מטבע חוץ בבנק ישראל, מוסיף.

בדיון משתתפים: ה"ה מ. גביש, מ. פרנקל ומ. מעוז.

יו"ר הועדה מסכם.

מ ח ל י ט י ס:

א. שינויים בהוראות הנזילות:

בהתאם לסעיף 49 לחוק בנק ישראל, התשי"ד-1954, לאשר את הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים) (תיקון), התשנ"ב-1991, המצורפות (דפים 8-20).

להסמיך את היועצים המשפטיים של בנק ישראל ומשרד האוצר, בתיאום עם הממונה על חקיקת המשנה במשרד המשפטים, לקבוע את הניסוח הסופי של הוראות הנזילות האמורות.

ב. חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (תיקון מס'),
התשנ"ב-1991:

1. להסמיך את שר האוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת, לפטור ממס או לקבוע שיעור מס מופחת להכנסות הבאות:

(א) הכנסה מעסקה בשערים עתידיים;

(ב) הכנסה מריבית על ניירות ערך מסחריים;

(ג) הכנסה שמקורה בנייר ערך שנרכש בעסקת מכירה בחסר.

2. (א) שר האוצר יוסמך לקבוע סוגי ניירות ערך שיחשבו כ"ניירות ערך זרים". הכוונה היא לקבוע ניירות ערך שהונפקו בידי חברות זרות והנסחרים בבורסה בחו"ל.

שיעור המס על הכנסה מריבית או מדיבידנד על ניירות ערך זרים יהיה 35%, ותחול חובת ניכוי במקור לגביו.

במקביל יוסמך שר האוצר בתקנות, באישור ועדת הכספים של הכנסת, להפחית את שיעור המס או לקבוע פטור לגבי הכנסה מריבית או מדיבידנד על ניירות ערך זרים, וזאת בכדי לאפשר גמישות בהפעלת מדיניות בתחום שוק ההון.

(ב) יתוקן חוק להשקעות משותפות בנאמנות ויקבע בו שיעור מס של 35% לגבי הכנסה מניירות ערך זרים של קרן להשקעות משותפות בנאמנות. כן תקבע דרך חישוב ההכנסה האמורה.

(ג) הפסד ממכירת נייר ערך זר יקוזז רק כנגד רווח הון ממכירת נייר ערך כאמור.

3. יקבע שחובת ניכוי המס במקור הקבועה כיום בסעיף 170 לפקודה תחול גם לגבי מוסד כספי באמצעותו מועבר התשלום לחו"ל.

4. הנחות המס על המכשירים הפיננסיים המוזכרים בהחלטה תינתנה ליחידים אצלם ההכנסה אינה רשומה בפנקסי העסק, ולענין ניירות ערך מסחריים - שאינם בעלי שליטה בחברה המנפיקה.

5. טיוטת נוסח החוק תובא לוועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

ג. שינויים בחוק הריבית:

לבטל את סעיף 2 לחוק הריבית התשי"ז-1957.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

5-643

7 בנובמבר 1991

הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים) (תיקון), התשנ"ב-1991

בתוקף סמכותי לפי סעיף 49 לחוק בנק ישראל, התשי"ד-1954¹, לאחר התייעצות עם הועדה, ובאישור הממשלה, אני מורה לאמור:

תיקון 1 בסעיף 1 להוראות בנק ישראל (נכסים נזילים), התשל"א -
סעיף 1 1971² (להלן - ההוראות העיקריות) -

(1) בהגדרת "פקדון למתן הלוואות", בסופה יבוא
"וההלוואה ניתנת על אחריות המפקיד, שהתחייב לה
בכתב";

(2) הגדרת "תכנית חסכון" - בטלה;

(3) במקום הגדרת "פקדון צמוד" יבוא:

"פקדון צמוד" - פקדון שלפי תנאיו הקרן או
הריבית עליו צמודות, כולן או מקצתן, לשער
החליפין של המטבע הישראלי, למדד המחירים
לצרכן, או למדד אחר";

(4) במקום הגדרת "פקדון צמוד לטווח ארוך" יבוא:

"פקדון צמוד למדד המחירים לצרכן" - פקדון במטבע
ישראלי שהינו פקדון צמוד למדד המחירים לצרכן,
ואשר על פי תנאיו נתקיימו בו כל אלה:

(1) במשך תקופה קצובה שלא תפחת משנה אחת אין
המפקיד זכאי לגבות את הפקדון או לקבל
הלוואה כנגדו והפקדון לא נפרע בפועל לפני
תום שנה כאמור;

(2) התאגיד הבנקאי לא הקנה למפקיד תעודה עוברת לסוחר על הפקדון או תעודת פקדון שהעברתה מותנת בהסכמת התאגיד הבנקאי בלבד."

(5) בהגדרת "פקדון צמוד לשער החליפין" -

(א) במקום פסקה (1) יבוא:

"(1) במשך תקופה קצובה שלא תפחת משלושה חודשים או מתקופה קצרה ממנה שקבע לענין זה נגיד בנק ישראל, אין המפקיד זכאי לגבות את הפקדון או לקבל הלוואה כנגדו, והפקדון לא נפרע בפועל לפני תום התקופה המזערית האמורה;"

(ב) פסקה (3) - בטלה;

(6) בהגדרת "פקדון לזמן קצוב", פסקה (4) - בטלה;

(7) במקום הגדרת "פקדון תושב חוץ במטבע ישראלי (השקעות)" יבוא:

"פקדון לא תושב (שקלים)" - פקדון במטבע ישראלי של תושב חוץ שהופקד לפי סעיף 39א להיתר הפיקוח על המטבע, התשל"א-1971³ (להלן - ההיתר הכללי)."

2. בסעיף 2(ב) להוראות העיקריות -

תיקון
סעיף 2

(1) פסקה (3) - בטלה;

(2) במקום פסקה (4) יבוא:

"(4) פקדונות צמודים למדד המחירים לצרכן;"

(3) במקום פסקה (5) יבוא:

"(5) פקדונות מתאגיד בנקאי או מתאגיד בנקאי מיוחד אחר;"

(4) אחרי פסקה (5) יבוא:

"(6) אגרות חוב או שטרי חוב שהוציא ואשר הקרן או הריבית עליהן צמודות, כולן או מקצתן, למדד המחירים לצרכן".

תיקון
סעיף 4 3. בסעיף 4 להוראות העיקריות -

(1) בפסקאות (1) ו-(2), המלים "במטבע ישראלי" -
ימחקו;

(2) פסקאות (3) ו-(4) - בטלות.

תיקון
סעיף 6 4. בסעיף 6 להוראות העיקריות -

(1) בפסקה (1), במקום "10%" יבוא "8%";

(2) במקום פסקה (2) יבוא:

"(2) פקדון לזמן קצוב -

(א) לתקופה שלא תפחת משבוע אך

תפחת משלושה חדשים - 6%

(ב) לתקופה שלא תפחת משלושה חדשים 4%";

(3) אחרי פסקה (2) יבוא:

"(3) התחייבות בפקדון שאינה פקדון צמוד והנובעת מתעודה עוברת לסוחר שהוציא התאגיד הבנקאי הרשומה למסחר בבורסה לניירות ערך בתל אביב-

(א) לתקופה שלא תפחת משבוע אך
תפחת משלושה חדשים 6%

(ב) לתקופה שלא תפחת משלושה חדשים 4%;

(4) בפסקה (4) -

(א) בפסקת משנה (א), במקום "90%" יבוא "100%";

(ב) בפסקת משנה (ג), במקום "90%" יבוא "100%";

(ג) פסקת משנה (ד) - בטלה;

(5) פסקה (5) - בטלה;

(6) פסקאות (6), (א6), (ג6) ו-(ד6), בטלות, ובמקומן יבוא:

"(6) פקדונות צמודים -

(א) פקדון צמוד שלגביו אין קביעה
אחרת בהוראות אלה 100%

(ב) פקדון צמוד לשער החליפין -

(1) לתקופה שלא תפחת משלושה
חדשים 4%

(2) לתקופה שלא תפחת משבוע אך

6% תפחת משלושה חדשים

8% (3) אחר

4% (ג) פקדון צמוד למדד המחירים לצרכן

(ד) התחייבות בפקדון הנובעת מאגרות חוב או

שטרי חוב שהוציא התאגיד הבנקאי -

(1) שנתקיימו בה כל התנאים

שבהגדרת "פקדון צמוד לשער

החליפין" למעט פסקה (2) שבה -

(א) לתקופה שלא תפחת

4% משלושה חדשים

(ב) לתקופה שלא תפחת

משבוע אך תפחת

6% משלושה חדשים

8% (ג) אחרת

(2) שנתקיימו בה כל התנאים

שבהגדרת "פקדון צמוד למדד

המחירים לצרכן" למעט פסקה

4% (2) שבה -

(7) במקום פסקה (7) יבוא:

"(7) פקדון לא תושב (שקלים) -

(א) לזמן שאינו קצוב, או לזמן

8% קצוב לתקופה של פחות משבוע

(ב) לזמן קצוב, לתקופה שלא תפחת
משבוע אך תפחת משלושה חדשים 6%

(ג) לזמן קצוב, לתקופה שלא תפחת
משלושה חדשים 4%.

ביטול 5. סעיפים 7, 7א ו-9 להוראות העיקריות - בטלים.
סעיפים
7, 7א ו-9ב

תיקון 6. בסעיף 10 להוראות העיקריות, סעיפים קטנים (ב) ו-(ג) -
סעיף 10 בטלים.

ביטול 7. סעיפים 11, 12 ו-13 להוראות העיקריות - בטלים.
סעיפים
11 עד 13

החלפת 8. במקום סעיף 14א יבוא:
סעיף 14א

"14א (א) תאגיד בנקאי מיוחד חייב להחזיק נכסים
נזילים כנגד פקדונות במטבע ישראלי שקיבל,
בשיעורים כדלקמן:

סוג הפקדון השיעור (%)

(1) פקדון צמוד למדד המחירים לצרכן 15%

(2) התחייבויות הנובעות מאגרות
חוב או משטרי חוב שהוציא 15%

(ב) הנכסים הנזילים שעל תאגיד בנקאי מיוחד
להחזיק לפי סעיף זה יהיו:

(1) פקדון במטבע ישראלי בבנק ישראל.

(2) ניירות ערך ממלווה המדינה מסוגים שאישר הנגיד או מי שהוא הסמיכו לכך, בשיעורים ובתנאים שקבע."

החלפת
סעיף 15

9. במקום סעיף 15 להוראות העיקריות יבוא:

"15. (א) בפרק זה -

"פקדון תושב" - כמשמעותו בהיתר הכללי, וכן פקדון תושב (מעבר) ופקדון תושב (זמני) כמשמעותם שם;

"פקדון לא תושב" - כמשמעותו בהיתר הכללי, וכן פקדון מבנק מחוץ לישראל ופקדונות שטרם מויינו בידי התאגיד הנקאי לפי ההיתר הכללי;

"פקדון מיוחד (פמ"ב)" - פקדון מיוחד של תאגיד בנקאי בבנק ישראל;

"בנק מחוץ לישראל" - לרבות סניף של תאגיד בנקאי מחוץ לישראל.

(ב) משמעותו של כל מונח אחר בפרק זה תהיה כמשמעותו בהיתר הכללי."

תיקון
סעיף 16

10. בסעיף 16 להוראות העיקריות -

(1) בפסקה (1)(ב), אחרי "לזמן קצוב" יבוא "שאינו כלול בפסקה (3) להלן";

(2) במקום פסקה (2) יבוא:

"(2) פקדון תושב -

100% (א) לזמן קצוב של שנה או יותר
; 100% (ב) אחר

(3) במקום פסקה (3) יבוא:

"(3) פקדון תושב פיצויים

90% (א) לזמן קצוב של שבוע או יותר
; 90% (ב) אחר

(4) פסקה (א3) בטלה ובמקומה יבוא:

(א3) פקדון תושב (פמ"ח) של תאגיד -

4% (א) לזמן קצוב של שבוע או יותר
8% (ב) אחר

(ב3) פקדון תושב (פמ"ח) של יחיד -

4% (א) לזמן קצוב של שבוע או יותר
8% (ב) אחר

(ג3) פקדון לא תושב של בעל פטור לזמן
שאינו קצוב, או שהופקד לזמן קצוב
לאחר התשנ"ב
(1991) -

4% (א) לזמן קצוב של שבוע או יותר
; 8% (ב) אחר

(5) בפסקה (4) -

- (א) בפסקת משנה (א), המלים "או של תאגיד בנקאי או של בנק מחוץ לישראל" - ימחקו;
(ב) בפסקאות משנה (א) ו(ב), במקום "10%" ו"90%" יבוא "100%";
(ג) בפסקת משנה (ג), המלים "של בנק ישראל או" - ימחקו;

(6) פסקה (5) - בטלה.

ביטול
סעיפים
16א ו-16ב 11. סעיפים 16א ו-16ב להוראות העיקריות - בטלים.

החלפת
סעיף 16ג 12. במקום סעיף 16ג להוראות העיקריות יבוא:

"הפחתת 16ג. (א) שיעור הנכסים הנזילים שתאגיד בנקאי חייב להחזיק כנגד פקדון תושב (פיצויים) לפי סעיף 16(3), יופחת בתחילת כל חודש נזילות בשיעור שיקבע הנגיד ואשר לא יעלה על שני אחוזים. ולא יפחת ממחצית האחוז מסכום אותם פקדונות (להלן - הפחתה חודשית), ובלבד ששיעור נזילות החובה לאחר ההפחתות החודשיות עד אותה עת, לא יהיה קטן משיעור הנכסים הנזילים שתאגיד בנקאי חייב להחזיק כנגד פקדון תושב (פמ"ח) של יחיד לפי סעיף 16(3ב).
לענין זה, "חודש נזילות" - כהגדרתו בהוראות בנק ישראל (רכיב על גרעונות בנזילות), התש"ס-1980⁴.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), רשאי הנגיד, במקרים מיוחדים שיראו לו, לקבוע שיעור הפחתה חודשית הנמוך ממחצית האחוז, לרבות שיעור אפס."

ביטול
סעיפים
17 ו- 17א
13. סעיפים 17 ו- 17א להוראות העיקריות - בטלים.

תיקון
סעיף 18
14. בסעיף 18 להוראות העיקריות -

(1) בסעיף קטן (ב) -

(א) ברישה, במקום "סעיפים 16(1), 16(א3)"
יבוא "סעיף 16(1), (א3), (ב3) ו-16(ג3)";

(ב) המלים "ו-16(4)(א)" - ימחקו;

(ג) פסקה (4) - בטלה;

(ד) בפסקה (5), בהגדרת "פקדון", בסיפה המתחילה במלים "אך בניכוי", פסקת משנה (א) - בטלה;

(2) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ג) החובה האמורה בסעיף קטן (ב) תחול גם על סך הפקדונות עליהם חלות הוראות סעיף 16(3), ובלבד ששיעור החובה לא יפחת מ- 10% או מהשיעור המצטבר של ההפחתות החודשיות שלפי סעיף 16ג, מהנמוך שביניהם."

(3) סעיף קטן (ה) - בטל.

תיקון סעיף 18א18(ו)1) להוראות העיקריות, במקום "פקדונות תושב (פת"ס)" יבוא "פקדונות תושב (פמ"ח) עובר ושב".

ביטול סעיף 19ב16. סעיף 19ב להוראות העיקריות - בטל.

החלפת סעיף 2017. במקום סעיף 20 להוראות העיקריות, יבוא:

"נכסים 20. הנכסים הנזילים שעל תאגיד בנקאי נזילים להחזיק לפי פרק זה יהיו - על פקדונות במטבע חוץ (1) על הפקדונות המפורטים בפסקה זו, פקדונות במטבע חוץ בבנק ישראל כמפורט להלן:

נזילות חובה	הסעיף בהוראות	הפקדון בבנק ישראל
פקדון לא תושב	16(1)	
שבירת פקדון לא תושב לזמן קצוב	19א	לא תושב (פת"ח)
פקדון תושב (פיצויים)	16(3)	תושב (פמ"ח) (פיצויים)
פקדון תושב לזמן קצוב של שנה או יותר	16(2)(א)	תושב (פת"ס) לזמן קצוב או תושב (פמ"ח) עובר ושב
פקדון תושב אחר	16(2)(ב)	
פקדון תושב (פמ"ח)	16(3א), 16(3ב)	
פקדון לא תושב של בעל פטור	16(ג3)	
הגבלות	18א (א)	תושב (פמ"ח) עובר ושב
חריגה מחובת השקעה במט"ח	18(ב) (ג)	תושב (פמ"ח) עובר ושב או מיוחד (פמ"ב).

(2) על פקדונות למתן הלוואות לפי סעיף
16(4) - נכסים נזילים כמפורט בסעיף
10.".

החלפת
סעיף 21ב

18. במקום סעיף 21ב להוראות העיקריות יבוא:

"21ב (א) הנגיד, לאחר התייעצות עם שר האוצר, רשאי
במקרים מיוחדים -

(1) להעלות או להוריד את שיעור הנכסים
הנזילים שתאגידים בנקאיים חייבים
להחזיק לפי הוראות אלה, או לקבוע חובה
כאמור ביחס להתחייבויות בפקדונות או
נכסים שלא נקבעה בהוראות אלה חובת
החזקת נכסים נזילים כנגדם; הוראה של
הנגיד כאמור תפקע בתום שלושה חודשים
מיום תחילתה, אם לא ביטל אותה קודם
לכן;

(2) לקבוע לתאגיד בנקאי גרעון מוכר, לסוגי
פקדונות או בדרך אחרת, לתקופה ובתנאים
שקבע; לענין זה "גרעון מוכר" - הסכום
שהתאגיד הבנקאי רשאי להפחית מסכום
הנכסים הנזילים שהוא חייב להחזיק לפי
הוראות אלה.

(ב) בסעיף זה, "תאגיד בנקאי" - לרבות "תאגיד
בנקאי מיוחד".

ביטול
סעיף 21ג

19. סעיף 21ג להוראות העיקריות - בטל.

תחילה ותחילה 20. (א) תחילתן של הוראות אלה למעט כמפורט בסעיף קטן (ב), ביום התשנ"ב (1991);

(ב) תחילתן של הוראות סעיפים 1(1), 1(2), 2(1), 4(4) (א) ו-4(ג), 4(5) ו-7, ביום ז' בטבת התשנ"ג 31 (בדצמבר 1992) (להלן - יום התחילה הדחוי).

(ג) תחולת ההוראות שתחילתן ביום התחילה הדחוי וכן ההוראות האמורות בסעיפים 4(4) (ב), 4(6) לענין התחייבות בפיקדון הנובעת מהוצאת אגרות חוב או שטרי חוב, 10(5) (ב) ו-14(1) (ב) (להלן - ההוראות החדשות), תהיה על פקדונות שהופקדו מיום תחילתן ואילך.

הוראות מעבר 21. (א) על פקדונות מהסוג האמור בסעיף 20(ג), שהופקדו עד ערב יום תחילת ההוראות החדשות, ימשיכו לחול ההוראות שהיו בתוקף לגביהם ערב יום תחילת ההוראות החדשות, וזאת עד למועד פרעונם.

(ב) על אף האמור בסעיף 17, הנכסים הנזילים שעל תאגיד בנקאי להחזיק כנגד פקדון למתן הלוואות של המדינה לפי סעיף 16(4) (ג), אשר יופקד עד ערב יום התחילה הדחוי, יהיו פקדונות תושב (פמ"ח) עובר ושכ בבנק ישראל.

יעקב פרנקל
נגיד בנק ישראל

התשנ"ב
(1991)

1. ס"ח התשי"ד, עמ' 192; התשמ"ח, עמ' 239.
2. ק"ת התשל"א, עמ' 690; התשנ"א, עמ' 299.
3. ק"ת התשל"ח, עמ' 1006; התשנ"א, עמ' 818.
4. ק"ת התש"ס, עמ' 884; התשנ"א, עמ' 701.



מוזכירות הממשלה

ירושלים, י"ג בכסלו התשנ"ב
20 בנובמבר 1991

אל : חברי הממשלה

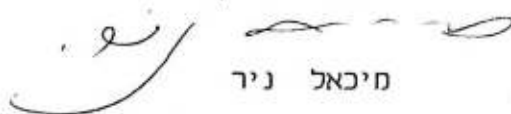
מאת : ממלא מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינוי ממלא מקום המנהל הכללי
של משרד התיירות

על-פי סעיף 18.241 של התקשי"ר, אני מתכבד להביא
לידיעתכם כי שר התיירות מינה את מר אורי יושע כממלא מקום המנהל
הכללי של משרד התיירות מיום י' בכסלו התשנ"ב (17.11.91) עד יום
י"ח בכסלו התשנ"ב (25.11.91) או עד לשובו של מר אברהם רוזנטל.

בברכה,


מיכאל ניר

העתק: נציב שירות המדינה



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק
יום ב', ד' בכסלו התשנ"ב - 11.11.91
(בשעה 17:00 בכנסת)

נכחו חברי ועדת השרים: ד. מרידור - יו"ר, ג. פת

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט (בחו"ל), ד. מגן, י. מודעי,
ר. מילוא, מ. נסים (בחו"ל), ר. פנחסי,
י. פרץ, א. שאקי (בחו"ל)

כנ נכחו:	י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה
ז. אפיק	- משרד האנרגיה והתשתיות	
אל"מ א. בן-ארי	- צה"ל	
א. בן-עזרא	- משרד התעשייה והמסחר	
ב. בראון	- המשרד לאיכות הסביבה	
י. בראל	- רשות השידור	
ד. בר-חיים	- משרד האוצר	
ש. בריצמן	- המוסד לביטוח לאומי	
ש. ברלנד	- משרד החקלאות	
ש. ברקן	- משרד האוצר	
י. ברק	- משרד העבודה והרווחה	
מ. גביש	- נציב מס הכנסה	
ד. דרור	- משרד המשפטים	
א. הראל	- רשות השידור	
ר. הורן	- המוסד לביטוח לאומי	
מ. הרצברג	- בנק ישראל	
ש. וייס	- רשות ניירות ערך	
א. זיסבלט	- משרד המשפטים	
נ. חסון	- בנק ישראל	
י. כהן	- משרד החינוך והתרבות	
ד. לחמן-מסר	- משרד המשפטים	

ד. ליפשיץ	- משרד האוצר
ת. מור	- משרד החקלאות
ל. משיח	- משרד המשפטים
י. עזריאל	- משרד האוצר
נ. ענבתי	- משרד המשפטים
ת. פנחסוביץ	- משרד המשפטים
ד. צבן	- משרד האוצר
מ. קוק	- משרד הכלכלה והתכנון
א. קלעי	- לשכת שר המשפטים
ר. רון	- משרד העבודה והרווחה
נ. רטנר	- משרד האוצר
ד. שטאוב	- משרד האוצר
ב. שלום	- רשות השידור
א. שניידר	- משרד האוצר
אל"מ י. תלרז	- הפרקליטות הצבאית הראשית

א. ליסנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

- חק/1117. הצעת-חוק גלי צה"ל, התשנ"ב-1991 של ח"כ מ. בר-זוהר (מס. תתתמ"ט) - ערר
- חק/1118. הצעת-חוק שכר מינימום (תיקון - עובדי קבלו), התשנ"ב-1991 של ח"כ י. צבן (מס. תתתנ"ד)
- חק/1119. הצעת-חוק לעידוד מחקר ופיתוח בחקלאות, התשנ"ב-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תתתנ"ה)
- חק/1120. הצעת-חוק ניירות ערך (תיקון - תובענה ייצוגית), התשנ"ב-1991 של ח"כ ח. קופמן (מס. תתתס"א)

- חק/1121. הצעת-חוק הריבית לייצור חקלאי, התשנ"ב-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תתתס"ב)
- חק/1122. הצעת-חוק יסוד: הממשלה, התשנ"ב-1991 של ח"כ מ. בר-זוהר (מס. תתתס"ט)
- חק/1123. הצעת-חוק מס ערך מוסף (תיקון - עבירה חוזרת), התשנ"ב-1991 של ח"כ מ. שחל (מס. תתתנ"ג) - ערר
- חק/1124. הצעת-חוק סוכני המכס (תיקון - כשירות עובדי האגף לשעבר), התשנ"ב-1991 של ח"כ א. וינשטיין (מס. תתתמ"א) - ערר
- חק/1125. הצעת-חוק גופים נתמכים (פרסום תעריפים), התשנ"ב-1991 של ח"כ א. וינשטיין (מס. תתתמ"ג) - ערר
- חק/1126. הצעת-חוק שירות לאומי, התשנ"ב-1991 של ח"כ מ. בר-זוהר (מס. תתת"נ) - ערר
- חק/1127. הצעת-חוק מס שבח מקרקעין (פטור במכירת דירה ליחיד), התשנ"ב-1991 של ח"כ א. וינשטיין (מס. תתתמ"ב) - ערר
- חק/1128. הצעת-חוק לתיקון פקודת המיסים (גביה) (אישור בית המשפט לפריצת בתיים), התשנ"ב-1991 של ח"כ א. שריר (מס. תתתמ"ה) - ערר
- חק/1129. טיוטת-חוק לתיקון והארכת תוקף של תקנות שעת-חירום (יהודה והשומרון וחבל עזה - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשנ"ב-1991

חק/1117.

הצעת-חוק גלי צה"ל, התשנ"ב-1991 של ח"כ מ. בר-זוהר
(מס. תתתמ"ט) - ערר

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, ג. פת; ה"ה
י. תלרז, א. הראל, י. כהן והגב' ד. לחמן-מסר.

מ ח ל י ט י ס, בשינוי להחלטה מס. חק/1081 של ועדת
השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק מיום י"ז בחשון
התשנ"ב (25.10.91), ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון
לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק גלי צה"ל,
התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת מ. בר-זוהר (מס. תתתמ"ט).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה מכח סעיף 36(ג)
בתקנון לעבודת הממשלה.

חק/1118.

הצעת-חוק שכר מינימום (תיקון - עובדי קבלן),
התשנ"ב-1991 של ח"כ י. צבן (מס. תתתנ"ד)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, ג. פת; מר י. ברק
והגב' ד. דרור.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק שכר מינימום (תיקון -
עובדי קבלן), התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת י. צבן
(מס. תתתנ"ד).

חק/1119.

הצעת-חוק לעידוד מחקר ופיתוח בחקלאות, התשנ"ב-1991
של מספר חברי כנסת (מס. תתנ"ה)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, ג. פת; מר ד. צבן
והגברות מ. קוק, ד. ליפשיץ ור. רון.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק לעידוד מחקר ופיתוח
בחקלאות, התשנ"ב-1991 של מספר חברי כנסת
(מס. תתנ"ה).

חק/1120.

הצעת-חוק ניירות ערך (תיקון - תובענה ייצוגית),
התשנ"ב-1991 של ח"כ ח. קופמן (מס. תתתס"א)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; הגברות ת. פנחסוביץ,
ד. ליפשיץ ומר ש. וייס.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק ניירות ערך (תיקון -
תובענה ייצוגית), התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת
ח. קופמן (מס. תתתס"א).

חק/1121. הצעת-חוק הריבית לייצור חקלאי, התשנ"ב-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תתתס"ב)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ג. פת, ד. מרידור; הגב' ר. רון ומר מ. גביש.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק הריבית לייצור חקלאי, התשנ"ב-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תתתס"ב).

חק/1122. הצעת-חוק יסוד: הממשלה, התשנ"ב-1991 של ח"כ מ. בר-זוהר (מס. תתתס"ט)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - לא לקבוע עמדה לגבי הצעת חוק יסוד: הממשלה, התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת מ. בר-זוהר (מס. תתתס"ט).

חק/1123. הצעת-חוק מס ערך מוסף (תיקון - עבירה חוזרת), התשנ"ב-1991 של ח"כ מ. שחל (מס. תתתנ"ג) - ערר

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, ג. פת; ה"ה י. חריש, מ. גביש והגברות א. שניידר ות. פנחסוביץ.

מ ח ל י ט י ס, בשינוי להחלטה מס. חק/1084 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ז בחשוון התשנ"ב (25.10.91), שענינה הצעת-חוק מס ערך מוסף (תיקון - עבירה חוזרת), התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת מ. שחל (מס. תתתנ"ג):-

א. בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - לתמוך בהצעת החוק הנ"ל;

ב. בהמשך לנ"ל - משרד האוצר יבוא בדברים עם חבר הכנסת מ. שחל בעניין הערותיו של המשרד להצעת החוק.

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה מכח סעיף 36(ד) בתקנון לעבודת הממשלה.

הצעת-חוק סוכני המכס (תיקון - כשירות עובדי האגף לשעבר), התשנ"ב-1991 של ח"כ א. וינשטיין (מס. תתתמ"א) - ערך

חק/1124.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ג. פת, ד. מרידור; ה"ה מ. גביש י. חריש, מ. ברקו, ד. בר-חיים והגברות א. שניידר ות. פנחסוביץ.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להחלטה מס. חק/1075 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ז בחשוון התשנ"ב (25.10.91), שענינה הצעת חוק סוכני המכס (תיקון - כשירות עובדי האגף לשעבר), התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת א. וינשטיין (מס. תתתמ"א):-

א. משרד האוצר יבוא בדברים עם חבר הכנסת א. וינשטיין כדי להביא לידיעתו כי המשרד מגיש לממשלה הצעת חוק בנושא;

ב. בהמשך לנ"ל -

(1) אם חבר הכנסת א. וינשטיין ירצה להציע הצעת חוק מקבילה לזו של הממשלה - בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, ועדת השרים תתמוך בה;

(2) אם חבר הכנסת א. וינשטיין יעמוד על העלאתה לדיון בכנסת של הצעתו האמורה, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד לה.

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

הצעת-חוק גופים נתמכים (פרסום תעריפים),
התשנ"ב-1991 של ח"כ א. וינשטיין (מס. תתתמ"ג) - ערר

חק/1125.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ג. פת וד. מרידור.

מ ח ל י ט י ס, בשינוי להחלטה מס. חק/1077 של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ז בחשוון התשנ"ב (25.10.91), ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק גופים נתמכים (פרסום תעריפים), התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת א. וינשטיין (מס. תתתמ"ג).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

הצעת-חוק שירות לאומי, התשנ"ב-1991 של ח"כ
מ. בר-זוהר (מס. תתת"נ) - ערר

חק/1126.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/1082 של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ז בחשוון התשנ"ב (25.10.91) - להתנגד להצעת חוק שירות לאומי, התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת מ. בר-זוהר (מס. תתת"נ).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

חק/1127.

הצעת-חוק מס שבח מקרקעין (פטור במכירת דירה ליחיד),
התשנ"ב-1991 של ח"כ א. וינשטיין (מס. תתתמ"ב) - ערר

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ג. פת, ד. מרידור; ה"ה
י. חריש, מ. גביש וד. שטאוב.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להחלטה מס. חק/1076 של ועדת
השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ז בחשוון
התשנ"ב (25.10.91), שענינה הצעת חוק מס שבח מקרקעין
(פטור במכירת דירה ליחיד), התשנ"ב-1991 של חבר
הכנסת א. וינשטיין (מס. תתתמ"ב):-

א. בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה לתמוך
בהצעת החוק האמורה בכפוף להסכמתו של חבר הכנסת
א. וינשטיין להחלטות כדלקמן, של ועדת השרים:-

(1) יובהר בהצעת החוק, כי ינתן פטור רק כאשר אין
יותר משתי מכירות בתוך 12 חודשים;

(2) תבוטל הרטרואקטיביות שבסעיף התחולה של הצעת
החוק;

(3) החוק יהיה בגדר של הוראת שעה למשך שלש שנים;

ב. בהמשך לנ"ל - אם חבר הכנסת א. וינשטיין ידחה את
סעיף א' לעיל, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה, להתנגד להצעת החוק.

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ד)
בתקנון לעבודת הממשלה.

חק/1128.

הצעת-חוק לתיקון פקודת המיסים (גביה) (אישור בית המשפט לפריצת בתיים), התשנ"ב-1991 של ח"כ א. שריר (מס. תתתמ"ה) - ערר

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, ג. פת; ה"ה מ. גביש, י. חריש, י. תלרז, ד. שטאוב, י. עזריאלי והגברות ד. לחמן-מסר ות. פנחסוביץ.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להחלטה מס. חק/1078 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ז בחשוון התשנ"ב (25.10.91), שענינה הצעת חוק לתיקון פקודת המיסים (גביה) (אישור בית המשפט לפריצת בתיים), התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת א. שריר (מס. תתתמ"ה):-

א. שר האוצר יתקין תקנות בנושא, ברוח המסמך המצורף (דפים 12-13) אשר הוגש לוועדת השרים על-ידי נציבות מס הכנסה ומס רכוש;

ב. שר המשפטים יקיים דיון עקרוני בסוגיית החדירה לרשות הפרט במסגרת גביית חוב על-פי חוק;

ג. בהמשך לנ"ל -

(1) משרד האוצר יבוא בדברים עם חבר הכנסת א. שריר כדי להסביר לו את המהלכים של משרדי האוצר והמשפטים כמשתמע מסעיפים א' ו-ב' לעיל ולבקש ממנו כי לא יעלה את הצעתו לדיון בכנסת;

(2) אם חבר הכנסת א. שריר ידחה את פנייתו של משרד האוצר כאמור, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת החוק.

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ד) בתקנון לעבודת הממשלה.

חק/1129.

טיוטת-חוק לתיקון והארכת תוקף של תקנות שעת-חירום
(יהודה והשומרון וחבל עזה - שיפוט בעבירות ועזרה
משפטית), התשנ"ב-1991

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה ש. בריצמן,
מ. גביש, א. בן-ארי, י. עזריאל והגב' ל. משיח.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק לתיקון ולהארכת

תוקף של תקנות שעת חירום (יהודה והשומרון וחבל
עזה - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשנ"ב-1991:-

א. בסעיף 2 של הצעת החוק ייקבע כי "שר המשפטים
בהתייעצות עם שר האוצר רשאי, בצו כללי או מסוייג
לקבוע הוראות בדבר הפעלת סמכויות בישראל, לרבות
סמכויות חקירה וחיפוש לצורך הטלתו של מס באיזור
ובדבר גבייתו בישראל של מס שהוטל כאמור";

ב. לאשר בכפוף לעיל, את הצעת החוק הנ"ל, המצורפת
(דפים 14-29);

ג. להביא את נוסחה המלא של הצעת החוק לאישורה של
הממשלה בישיבתה הקרובה, לשם הנחה מיידית על
שולחן הכנסת.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת



מספרנו: 110773

פריצות לבתי חייבים

א.

1. פעולות פריצה לבית החייב, הינו אמצעי אכיפה אחרון שבו נוקטים, לאחר שמוצו כל האמצעים האחרים לגביית החוב, (עיקולים משדיים בבנקים ובמוסדות אחרים, עיקולי רכב במשד הרישוי, עיכוב סחורות במכס, עיקולי נדל"ן ועוד).
2. פעולת פריצה, נעשית רק לאחר הודעות רבות ופרק זמן ממושך שניתן לחייב, ולאחר שהחייב עמד בסירובו לשלם את חובו.
3. ההחלטה על פריצה לבית החייב, מתבררת רק בשעת ביצוע פעולת ההוצל"פ בביתו ואין אפשרות לצפות מראש האם יהיה החייב בביתו בשעת פעולת ההוצל"פ.

ב. טרם ביצוע פעולת ההוצל"פ והפריצה ננקטות הפעולות הבאות:

1. לאחר שהנישום לא שילם המס, בהתאם להודעת החיוב שנשלחה אליו (בד"כ שומה) נשלחת אליו הודעה ("התראה") עפ"י סעיף 4 לפקודת המיסים (גביה), ומאפשרת לו תוך 15 יום נוספים להסדיר את חובו.
 2. משלא שולם עפ"י "התראה" נשלחת הודעה עפ"י סעיף 4 ו-5 לפקודת המיסים (גביה) - "הרשאה", בה נדרש החייב להסדיר חובות מיידיים.
 3. במקביל מועבר מידע למייצגים לגבי לקוחותיהם החייבים, אשר נשלחו אליהם דרישת תשלום ולא הסדירו חובם.
- הודעה זו אינה קבועה בחוק.
4. בנוסף במקרים רבים פניות טלפוניות לחייבים ולמייצגיהם במטרה להביאם להסדרת החוב.
- פניה זו אינה קבועה בחוק.
5. לאחר שהחייב לא הסדיר חובו עפ"י ההודעות הנ"ל, נעשית הדבקת הודעה על דלת החייב, מתחת לדלת ובתיבת הדואר ובה הוא מוזתר כי אם החוב לא ישולם תוך 24 שעות, יוצאו מטלטלין מהבית או מהעסק.
 6. בפועל, כאמור לעיל, מעבר לקבוע בחוק על-מנת לתת שהות נוספת לחייב להסדיר חובות, ולהבטיח נקיטת פעולות כנגד חייבים ודאיים ננקטו על-ידנו מספר פעולות נוספות:



נציבות מס הכנסה ומס רכוש

- א. נוספו הודעות בכתב ובע"פ לחייב ונעשה נסיון מצידנו לקיים קשר עם הנישום, טרם ביצוע פעולת ההוצל"פ.
- ב. הוגדלו משמעותית כל פרקי הזמן בין הודעה להודעה, לעיתים עד כדי מספר שבועות, לדוגמא:
 - המועד לתשלום מס עפ"י שומה, הינו 30 יום, בפועל ניתן לנישום פרק זמן של 45 יום.
 - בתאם להודעה עפ"י סעיף 4 לפקודת מיסים (גביה), פרק הזמן לתשלום הוא 15 יום, בפועל ממתינים 15 יום נוספים.
 - הודעה המודבקת על דלת החייב, דורשת תשלום תוך 24 שעות, בפועל ממתינים גם שבועיים ויותר.
- ג. פעולת הוצל"פ בכלל-וכל שכן פריצות, אינן מבוצעות כנגד בעלי חוב שחובם קטן מ-3,000 ש"ח.
- ד. פעולות הוצל"פ מבוצעות אך ורק כנגד חובות סופיים, אשר אינם שנויים במחלוקת.

ג. פעולת הפריצה

1. פעולת הוצל"פ, מבוצעת רק כאשר כל ההודעות והנסיונות אינם עוזרים, אזי נשלחת חולית הוצל"פ לבית החייב או לעסקו, לשם הוצאת מטלטלין.
- רק בהיעדרו של החייב מביתו או מעסקו, מבוצעת פריצה.
2. בבוקר היציאה לפעולת ההוצל"פ, נבדקת שוב תקפות החוב, כדי לוודא סופית שלא חל שינוי לגבי החוב.
3. במהלך פעולת ההוצל"פ, באם החייב בביתו, ניתנת לו שהות לשלם ו/או לצלצל למייצגו ולנסות להוכיח כי החוב שולם או הוסדר.
4. כדי להמנע מפריצות, המגמה היא לבקר במהלך היום במקום עסקו של החייב, או לבצע את הפעולה בשעות אחה"צ, שעות שהסבירות שהחייב יהיה בביתו גבוהה יותר.

ד. היקפי פעולת הוצל"פ

1. בשנה מבוצעות כ-50,000 הדבקות בבתי חייבים, כאשר למעלה מ-50% מההדבקות מביאות להסדרת החוב.
2. לגבי יתרת החייבים, מבוצעות כ-20,000 פעולות הוצאות מטלטלין בשנה (כולל תפיסת כלי רכב), מתוכן מבוצעות פעולות פריצה, רק ב"מקרים הקשים" העונים על הקטריונים של "סרבנות" מתמשכת בהסדרת החוב והתעלמות מדרישות, גובה חוב, חוב סופי וודאי, כאשר הפריצות מהוות כ-5% מסה"כ המקרים בהן מבוצעות פעולות הוצל"פ.

(מ61)

טיוטת חוק

א. שם החוק המוצע

חוק לתיקון ולהארכת תוקף של תקנות-שעת-חירום (יהודה והשומרון וחבל עזה - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשנ"ב-1991.

ב. עיקרי החוק המוצע

1. תקפן של תקנות-שעת-חירום (יהודה והשומרון וחבל עזה - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשכ"ז-1967, יוארך בשנתיים נוספות בתיקונים המפורטים להלן.

2. סמכות שר המשפטים לקבוע בצו הוראות בדבר גבייתו בישראל של מס שהוטל באזור תורחב בכך שהוא יוסמך לקבוע בצו גם הוראות בדבר הפעלת סמכויות חקירה וחיפוש בישראל לצורך הטלתו של מס באזור.

ג. מטרת החוק המוצע:

ראה דברי הסבר המפורטים לכל אחד מהסעיפים של הצעת החוק שלהלן.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים:

ראה נוסח של הצעת החוק להלן.

ה. השפעת החוק המוצע על התקן וההיבט המנהלי של משרד המשפטים

א י ן

ו. השפעת החוק על תקציב המדינה

ההשפעה אינה ניתנת להערכה מראש.

ז. להלן נוסח החוק המוצע:

- 13 -

**חוק לתיקון ולהארכת תוקף של תקנות שעת חירום
(יהודה והשומרון וחבל עזה - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית),**

התשנ"ב-1991

1. תקפן של תקנות-שעת-חירום (יהודה והשומרון וחבל עזה - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשכ"ז-1967 ¹ (להלן - התקנות), בניסוחן המתוקן לפי חוק זה, מוארך בזה עד יום י"ז בטבת התשנ"ד (31 בדצמבר 1993).	הארכת תוקף
--	---------------

2. בתקנה 7א(א) לתקנות במקום "לקבוע הוראות בדבר גבייתו בישראל של מס שהוטל באזור" יבוא "לקבוע הוראות בדבר הפעלת סמכויות בישראל, לרבות סמכויות הקירה וחיפוש לצורך הטלתו של מס באזור ובדבר גבייתו בישראל של מס שהוטל כאמור".	תיקון תקנה 7א
--	------------------

(1) ס"ח התשכ"ז, עמ' 136; התש"ן, עמ' 32;

דברי הסבר

סעיף 1 (הארכת תוקף התקנות)

תקנות-שעת-חירום (יהודה והשומרון וחבל עזה - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשכ"ז-1967, שתקפן, שהוא עד יום כ"ד בטבת התשנ"ב (31 בדצמבר 1991), מסדירות את העניינים הבאים:

(1) מתן סמכות לבית משפט בישראל לשיפוט, לפי דיני מדינת ישראל, אדם שבא מישראל לאזור או תאגיד הרשום בישראל אשר עברו באזור עבירה שהיתה בת עונשין אילו בוצעה בישראל (תקנה 2);

(2) הגשת עזרה לבתי המשפט הצבאיים שהוקמו בשטחים שעליהם הן חלות (להלן - האזור), כדי להעמיד לדין אנשים מישראל שעברו על צווי מפקד האזור (תקנה 4);

(3) מתן סמכויות חקירה, חיפוש וכיפוז באלה לשוטרים בישראל, לגבי עבירות שהן בנות עונשין בבתי המשפט הצבאיים הללו (תקנה 3);

(4) מתן סמכות לשלטונות ישראל לבצע עונשים פליליים ומעצרים שהטילו שלטונות הצבא באזור (תקנה 6);

(5) מתן אפשרות לבצע באזור עונשים וצווים שהוטלו בישראל על תושב האזור (תקנה 6א);

(6) מתן סמכות לבית משפט בישראל להסתמך על תסקיר שהוכן לגבי קטין תושב האזור על ידי רשות באזור המוסמכת לתת תסקיר (תקנה 5א);

(7) מתן סמכויות לשלטונות ישראל לעזור בישראל בהזמנתם ובהבאתם של עדים לבתי משפט צבאיים שבאזור (תקנה 5);

(8) מתן סמכות לשר המשפטים להסדיר את עניני העזרה המשפטית של השלטונות בישראל לבתי המשפט המקומיים באזור בענינים אזרחיים (תקנה 7);

(9) מתן אפשרות למסור מידע מן המרשם הפלילי לרשויות ולבעלי תפקידים מסויימים באזור (תקנה 4א);

(10) מתן סמכות לרשויות המס בישראל לפעול באזור כדי לגבות חיובי מס אשר הוטלו בישראל על ישראלים המתגוררים באזור (תקנה 3א);

(11) מתן סמכות לשר המשפטים להושיט עזרה משפטית בישראל לגבי החלטות בעניני מסים שהתקבלו באזור והסדרת נושא מסירת ידיעות שבידי רשות מס בישראל לרשות מס באזור (תקנות 7א ו7ב);

(12) מתן חזקת תושבות לפי דיני ישראל לאזרחי ישראל המתגוררים באזור לגבי חוקים מסויימים (תקנה 6ב).

(13) השוואת מעמדו וזכויותיו של מי שנושא באזור בחובת שמירה בישובים

או במוסדות חינוך, למי שנושא בחובה דומה בישראל. (תקנות 6 ו-6ד).

תקפן של התקנות הוארך לאחרונה עד ליום 31 בדצמבר 1991, אך הצורך בהן בעינו עומד, ומוצע להאריך את תקפן בשנתיים נוספות.

להלן נוסח התקנות הקיימות:

"תקנות-שעת-חירום (יהודה ושומרון וחבל עזה -

שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשכ"ז-1967

"הגדרות

1. בתקנות אלה, "אזור" - כל אחד מאלה: יהודה והשומרון וחבל עזה;

"היום הקובע" - ב' בסיון התשכ"ז (10 ביוני 1967) או היום המוקדם יותר בו נכנסו כוחות צבא הגנה לישראל לאזור;

"מפקד" - מפקד כוחות צבא הגנה לישראל באזור או בחלק ממנו או מפקד אזור או חלק מאזור מטעם צבא הגנה לישראל;

"בית משפט צבאי" - בית משפט שנתכונן על ידי מפקד.

2. (א) בית משפט בישראל מוסמך לדון לפי הדין הישראלי אדם הנמצא בישראל או הרשום במרשם האוכלוסין לפי חוק מרשם האוכלוסין, התשכ"ה-1965, על מעשו או מחדלו שאירעו באזור ושהיו מהווים עבירה אילו אירעו בתחום השיפוט של בתי המשפט בישראל.

בתקנה זו, "אדם הנמצא בישראל" - לרבות אלה:

- (1) אדם הרשום במרשם האוכלוסין לפי חוק מרשם האוכלוסין, התשכ"ה-1965;
- (2) תאגיד הרשום בישראל;
- (3) תאגיד הפועל בישראל או שהשליטה בו היא בידי מי שרשום בישראל כאמור בפסקה (1) או (2).

(ב) תקנה זו חלה על מעשה או מחדל שאירעו לאחר היום הקובע, בין שאירעו לפני תחילת תקנות אלה ובין שאירעו לאחריה.

(ג) תקנה זו אינה חלה על מי שבשעת המעשה או המחדל היה תושב של אחד האזורים ולא היה רשום במרשם האוכלוסין כאמור בתקנת משנה (א) (להלן - תושב האזור).

(ד) הסמכות לדון אדם על פי תקנה זו תהא בידי בית המשפט שאזור שיפוטו נמצא קרוב למקום בו נעברה העבירה או בבית המשפט שבאזור שיפוטו נמצא מקום מגוריו של הנאשם או נתפס הנאשם.

(ה) אין דנים אדם בישראל על מעשה או מחדל שזוכה או הורשע עליהם בפסק דין שניתן בפניו בבית משפט צבאי או בבית משפט אחר באחד האזורים; אולם אם גרם המעשה או המחדל למותו של אדם, דנים אותו על כך אף אם הורשע כאמור בשל עבירה אחרת שבאותו מעשה או מחדל.

סמכויות של שוטר

3. סמכות שהוענקה לשוטר וחובה שהוטלה עליו לפי כל דין יחולו, בשינויים המחוייבים, גם לגבי עבירה שבית משפט בישראל מוסמך לדון בה לפי תקנה 2 ולגבי עבירה שבית משפט צבאי מוסמך לדון בה.

סמכויות בעניני מסים

3א. (א) חלה על אדם חבות במס לפי כל חיקוק, רשאי מי שמוקנות לו סמכויות לפי אותו חיקוק או לפי כל חיקוק אחר הדן בגבייתו, להפעילן גם באזור.
(ב) בתקנה זו, "מס" - כמשמעותו בפקודת המסים (גביה), לרבות תשלום שפקודת המסים (גביה) חלה עליו לפי כל חיקוק.

העברת נאשם לאזור

4. (א) קיים יסוד סביר להניח שאדם עבר באזור עבירה שבית משפט צבאי מוסמך לדון בה, והאדם נמצא בישראל, רשאי היועץ המשפטי

לממשלה לצוות שהאדם ייעצר על ידי שוטר ויימסר באותו אזור בו
נעברה העבירה בדרך ולרשות שיורה עליהם, כדי שיועמד שם לדין
בבית משפט צבאי על אותה עבירה; והוא כשאין להבטיח את
התייצבותו לדין בדרך אחרת.
(ב) היועץ המשפטי לממשלה רשאי לאצול סמכותו לפי תקנה זו, כולה
או מקצתה, לפרקליט המדינה.

מסירת מידע מן המרשם הפלילי

4א. (א) המשטרה רשאית למסור מידע מן המרשם הפלילי לרשויות ולבעלי
תפקידים באזור המפורטים להלן, לפי דרישתם ולצורך מילוי
תפקידיהם:

- (1) מפקד או מי שהוא הסמך לכך בהתייעצות עם היועץ המשפטי
באזור;
- (2) ראש המינהל האזרחי או מי שהוא סמך לכך בהתייעצות עם
היועץ המשפטי באזור;
- (3) בית משפט צבאי;
- (4) היועץ המשפטי באזור ועוזריו;
- (5) תובע צבאי;
- (6) סניגורו של נאשם - לענין מידע על נאשם לצורך ההליך
שלו.

(ב) על מידע הנמסר לפי תקנת משנה (א) יחולו הוראות חוק המרשם
הפלילי ותקנת השבים, התשמ"א-1981 (להלן-חוק המרשם הפלילי).

החלות לענין מידע שנמסר לפי סעיף 5(א) לחוק המרשם הפלילי, בשינויים המחוייבים.

(ג) נזקק אדם בענינו שלו למידע מן המרשם לצורך הגשתו לרשות מרשויות צבא הגנה לישראל באזור תמסור המשטרה את המידע לאותה רשות, על פי בקשת אותו האדם; על מידע הנמסר כאמור יחולו הוראות חוק המרשם הפלילי החלות לענין מידע שנמסר לפי סעיף 9 לחוק, בשינויים המחוייבים.

הזמנת עדים וביצוע

5. (א) הזמנה להעיד בבית משפט צבאי או להמציא לו מסמכים תומצא למי שנמצא בישראל בדרך שממציאים בישראל בדיון פלילי הזמנה להעיד או להמציא מסמכים.

(ב) אדם בישראל שהוצא נגדו צו הבאה על ידי בית משפט צבאי על אי התייצבותו לפניו לשם מתן עדות או המצאת מסמכים, רשאי שוטר לעצרו ולמסרו בדרך ולרשות שנקבעו בצו ההבאה, על מנת שיתייצב לפני בית המשפט הצבאי לשם מתן העדות או המצאת המסמכים.

תסקיר קצין מבחן

5א. (א) הורה בית משפט בישראל כאמור בסעיף 22 לחוק הנוער לגבי קטין תושב האזור, רשאי בית המשפט להסתמך על תסקיר של קצין מבחן, בוחן נוער או רשות אחרת המוסמכת לתת תסקיר באזור.

(ב) בתקנה זו ובתקנה 6א,

"חוק הנוער" - חוק הנוער (שפיטה, ענישה ודרכי טיפול),

התשל"א-1971;

"קטין" - כמשמעותו בחוק הנוער.

ביצוע עונשין ומעצר

6. (א) מי שנדון והוטל עליו עונש בבית משפט צבאי, יהא ענשו ניתן

לביצוע בישראל בדרך שמבצעים בישראל עונש שהוטל על ידי בית

משפט, במידה שלא בוצע העונש באזור.

(ב) מי שניתנו נגדו פקודת מעצר או צו מעצר באזור מכוח סמכות

שהוענקה על ידי מנשר או צו של מפקד, יהיו מעצרו והחזקתו

במעצר ניתנים לביצוע בישראל בדרך שמבצעים בישראל פקודת מעצר

או צו מעצר וכן ניתן להעבירו למעצר באזור שבו נעברה

העבירה.

(ג) תושב האזור שניתנו נגדו פקודת מעצר או צו מעצר בישראל, יהיו

מעצרו והחזקתו במעצר ניתנים לביצוע באזור שהוא תושב בו,

בדרך שמבצעים באזור פקודת מעצר או צו מעצר.

ביצוע עונשים וצווים באזור

6א. (א) תושב האזור שנידון בבית משפט בישראל והוטל עליו עונש מאסר,

יהא ענשו, במידה שלא בוצע בישראל, ניתן לביצוע באזור שהוא

תושב בו, כדרך שמבצעים באותו אזור עונש מאסר שהטיל בית משפט צבאי; אולם ימשיכו לחול עליו הוראות סעיפים 45(ב) ו-46(ג), 46 ו-49 עד 51 לחוק העונשין, התשל"ז-1977, הוראות סעיפים 15, 28 עד 35 ו-66 לפקודת בתי הסוהר (נוסח חדש), התשל"ב-1971, והוראות סעיף 11(ב) לחוק-יסוד: נשיא המדינה.

(ב) ציווה בית משפט בישראל על החזקתו של קטין תושב האזור במעון נעול לפי סעיף 25(א) לחוק הנוער או על הפעלת אחד או יותר מהאמצעים ודרכי הטיפול המנויים בסעיף 26 לחוק הנוער, ניתן לבצע את הצו, במידה שלא בוצע בישראל, באזור שהוא תושב בו, כדרך שמבצעים באותו אזור צו דומה שנתנה ערכאה שיפוטית באזור; אולם ימשיכו לחול עליו הוראות סעיפים 31 עד 37 ו-42 לחוק הנוער והוראות סעיף 11(ב) לחוק-יסוד: נשיא המדינה; לענין זה, בכל מקום בסעיפים האמורים שבו מוזכר הממונה על המעונות או שר העבודה והרווחה יבוא במקומם קצין המטה לעניני רווחה באזור או מי שהוא הסמך.

(ג) נתן בית משפט בישראל צו מבחן (להלן - צו המבחן) על קטין תושב האזור, ניתן לבצע את הצו, במידה שלא בוצע בישראל, באזור שהוא תושב בו, כדרך שמבצעים באותו אזור צו מבחן שנתנה ערכאה שיפוטית באזור; הפרה באזור של צו המבחן כמות כהפרתו בישראל והוראות פקודת המבחן [נוסח חדש], התשכ"ט-1969 (להלן - הפקודה) יחולו.

(ד) נבחן שערכאה שיפוטית באזור הרשיעה אותו על עבירה שבוצעה

בתקופת תקפו של צו מבחן, תהיה הרשעתו כהרשעת נבחן על עבירה
נוספת כמשמעותה בסעיף 13 לפקודה, ובית משפט בישראל יהיה
רשאי לפעול כאמור בפרק ב' לפקודה.

חזקת תושבות

ב6. (א) לצורך החיקוקים המנויים בתוספת, הביטוי "תושב ישראל" או
ביטוי אחר בענין תושבות, מגורים או ישיבה בישראל האמור בהם,
יראו אותו ככולל גם אדם שמקום מגוריו הוא באזור והוא אזרח
ישראלי או שהוא זכאי לעלות לישראל לפי חוק השבות,
התש"י-1950, ואשר אילו מקום מגוריו היה בישראל היה נכנס
בגדר ביטוי כאמור.

(ב) שר המשפטים באישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת רשאי בצו
לשנות את התוספת.

דין חובת שמירה

ג6. דין חובת שמירה שהוטלה לפי צו של מפקד כוחות צבא הגנה לישראל
באזור כדין חובת שמירה לפי סעיף 15א לחוק הרשויות המקומיות
(הסדרת השמירה), התשכ"א-1961.

מתנדב לפי חוק הביטוח הלאומי

ד6. מי שקיים חובת שמירה במוסד חינוך לפי צו שהוציא מפקד כוחות צבא
הגנה לישראל באזור יראוהו כמתנדב לענין סעיף 198 לחוק הביטוח

הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח-1968.

עזרה משפטית בענינים אזרחיים

7. (א) שר המשפטים רשאי, בצו כללי או מסוייג, לקבוע הוראות בדבר -

(1) המצאתם בישראל של מסמכים שהוצאו בענינים אזרחיים על ידי

בית משפט, בית דין, משרד הוצאה לפועל או רשות אחרת

באזור;

(2) אכיפתם וביצועם בישראל של פסקי דין סופיים ושל צווים

והחלטות אחרות שניתנו בענינים אזרחיים על ידי בית משפט,

בית דין, משרד הוצאה לפועל או רשות אחרת באזור;

(3) הכרה ואישור של מסמכים שהוצאו או אושרו על ידי רשות

באזור.

(ב) תקנה זו חלה על מסמכים, פסקי דין, צווים והחלטות, בין

שהוצאו, ניתנו או אושרו לפני היום הקובע ובין לאחריו.

עזרה משפטית בעניני מסים

7א. (א) שר המשפטים רשאי, בצו כללי או מסוייג, לקבוע הוראות בדבר גבייתו בישראל של מס שהוטל באזור וכן בדבר אכיפתן בישראל של החלטות סופיות של רשות מוסמכת באזור בדבר חבות במס.

(ב) בתקנה זו, "מס" - כמשמעותו לפי כל דין או תחיקת בטחון החלים באותו אזור, לרבות תשלום אשר לפי הדין או תחיקת הבטחון באותו אזור נגבה כאילו היה מס.

מסירת ידיעות לרשויות מס באזור

7ב. (א) על אף האמור בחוקי המסים לענין חובת שמירת הסודיות על ידי רשויות המס, תהא רשות מס בישראל רשאית למסור ידיעות לרשות מס באזור.

(ב) על מסירת ידיעות ועל דינן של ידיעות שנמסרו כאמור בתקנת משנה (א) יחולו, בשינויים המחוייבים, הוראות חוק לתיקון דיני מסים (חילופי ידיעות בין רשויות המס), התשכ"ז-1967 (להלן-חוק לחילופי ידיעות בין רשויות המס).

(ג) בתקנה זו, "חוקי מסים", "רשויות מס" ו"ידיעות" - כמשמעותם בחוק לחילופי ידיעות בין רשויות המס.

שמירת סמכויות

8. תקנות אלה אינן גורעות מסמכויות לפי דין אחר.

תוספת
(תקנה 26)

1. חוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952
2. חוק שירות בטחון (נוסח משולב), התשמ"ו-1986
3. חוק לשכת עורכי הדין, התשכ"א-1961
4. פקודת מס הכנסה
5. חוק מרשם האוכלוסין, התשכ"ה-1965
6. חוק שירות עבודה בשעת חירום, התשכ"ז-1967
7. חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח-1968
8. חוק הפסיכולוגים, התשל"ז-1977
9. חוק רישום ציוד וגיוסו לצבא הגנה לישראל, התשמ"ז-1987

סעיף 2 (תיקון תקנה 7א)

עפ"י צו של שר המשפטים אשר ניתן מכוח תקנה 7א מוסמכות כיום רשויות המס להפעיל את סמכויותיהן לפי פקודת המיסים (גבייה) בישראל, לצורך גביית מס שהוטל באזור. אולם קורה שנישום, שהוא תושב האזור, מנהל את ספריו באמצעות רואה חשבון או יועץ מס ישראלי או שמסמכים רלוונטיים לצורך קביעת המס שבה מתחייב תושב האזור, נמצאים ברשותם של ספקים ישראליים. לצורך קביעת המס שיחול על תושב האזור זקוקות רשויות המס באזור לעיתים להפעלת סמכויות בישראל לשם איסוף החומר.

על כן מוצע להרחיב את סמכותו של שר המשפטים לקבוע בצו הוראות בדבר
גבייתו בישראל של מס שהוטל באזור ולהוסיף על כך סמכות לקבוע הוראות
בדבר הפעלת סמכויות חקירה וחיפוש בישראל לצורך הטלת מס באזור.



מזכירות הממשלה

ירושלים, א' בכסלו התשנ"ב
7 בנובמבר 1991

ש מ ו ר

אל : חברי הממשלה

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס.
חק/1093 של ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מיום ה', כ"ג
במשון התשנ"ב (31.10.91):

חק/1093. עדכון השתתפות הממשלה בהוצאות הגנה על עובדי ציבור
שהובאו בפלילים

שיעור התשלומים בשקלים חדשים

תיאור הפעולות			ביהמ"ש השלום	ביהמ"ש המחוזי	ביהמ"ש העליון
תשלום חד-פעמי בעד לימוד התיק עבודת הכנה וישיבה ראשונה בבית המשפט.			עד 1,015	עד 2,030	עד 2,030
תשלום בעד ישיבה נוספת אחרי הישיבה הראשונה.			עד 200	עד 405	עד 650

תשלום חד-פעמי בבית
המשפט של ערעור
כולל ישיבה ראשונה
בבית-המשפט, אם ראתה
הועדה שהיה בערעור
קושי מיוחד או שצריך
פעולות הכנה מיוחדות.

עד 705 עד 980

בערעור שבו לא קבעה
הועדה תשלום חד-פעמי
בפסקה (3) כולל ישיבה
ראשונה בבית המשפט.

עד 650 עד 980

נודה אם תודיעונו על ביצוע ההחלטה (בהתאם לסעיף 74
לתקנון לעבודת הממשלה).

בבית
לישנסקי

העתק: היועץ המשפטי לממשלה
החשב הכללי, משרד האוצר
המנהלים הכלליים של משרדי הממשלה
היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה



מזכירות הממשלה

ש ח ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה ח' / התשנ"ב של הממשלה
יום א', ג' בכסלו התשנ"ב - 10.11.1991
(בשעה 10:40)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ד. לוי, א. אולמרט,
ר. איתן, מ. ארנס, א. דרעי, ז. המר, ר. זאבי,
ד. מגן, י. מודעי, ר. מילוא, ד. מרידור, י. נאמן,
י. פרץ, ר. פנחסי, ג. פת, מ. קצב, א. שרון

נעדרו השרים: מ. נסים (בחו"ל), א. שאקי (בחו"ל)

כן נכחו: א. ורדיגר
מ. פרוש
י. חריש
- סגן השר לענייני ירושלים
- סגן שר העבודה והרווחה
- היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 2014:
ז. אורלב
פרופ' י. באשי
י. כהן
ד"ר א. מרכוס
- המנהל הכללי, משרד החינוך והתרבות
- מדען ראשי, משרד החינוך והתרבות
- משרד החינוך והתרבות
- יו"ר המזכירות הפדגוגית, משרד החינוך והתרבות

בסעיף 2015:
רב-אלוף א. ברק
ניצב ג. לסט
אל"מ ש. חפץ
סא"ל ח. מנדל
סא"ל ח. שפירא
- הרמטכ"ל
- מ"ח המפכ"ל
- שליש שר הבטחון
- רל"ש הרמטכ"ל
- סגן מזכיר צבאי לראש הממשלה

בסעיף 2018:
ש. סלבין
- יועץ כלכלי לראש הממשלה

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

בפרוטוקול זה 6 דפים.

סדר היום :

- 2014. תוצאות מבחני ההישגים בהבנת הנקרא ובחשבון
בכתות ד' ו-ה' - המשך הדיון
- 2015. ענינים בטחוניים
- 2016. תהליך השלום
- 2017. ביקורים ממלכתיים של ראשי מדינה
- 2018. המשבר ברשויות המקומיות
- 2019. מינוי סגן שר במשרד ראש הממשלה
- 2020. מזכר הבנה עם ממשלת הרפובליקה של דרום אפריקה
- 2021. נסיעת ראש הממשלה ונסיעות שרים

2014.

תוצאות מבחני ההישגים בהבנת הנקרא ובחשבון
בכתות ד' ו-ה' - המשך הדיון

בדיון משתתפים: השרים י. נאמן, ר. זאבי, ד. לוי, י. מודעי, ר. פנחסי, י. פרץ.

השר ג. פת; ראש הממשלה; והשרים ר. זאבי ומ. קצב מעירים ושואלים.

שר החינוך והתרבות משיב.

השר א. שרון; ראש הממשלה והשרים מ. ארנס, ר. זאבי ור. פנחסי מעירים ושואלים.

ראש הממשלה מסכם:

הנושא עודנו בבדיקה ובמעקב במשרד החינוך והתרבות.

מדברי השרים השתמעה דאגה באשר למימצאים; שר החינוך והתרבות יעדכן את הממשלה בעוד חודשים אחדים בנעשה, ויוחלט באשר לצורך בהמשך הדיון.

2015.

ענינים בטחוניים
במסגרת ועדת שרים לעניני בטחון לאומי

הרמטכ"ל סוקר (גבול הלבנון; יהודה, שומרון ועזה)

שר הבטחון משלים.

שר המשטרה סוקר.

בדיון משתתפים השרים: מ. קצב, ר. זאבי וד. מגן.

שר הבטחון משיב.

השרים ר. זאבי וא. שרון מעירים.

ראש הממשלה משיב (בהמשך הישיבה).

2016. תהליך השלום

ראש הממשלה סוקר.

השר י. מודעי מעיר.

בדיון משתתפים: השרים י. נאמן וא. שרון.

ראש הממשלה משיב.

2017. ביקורים ממלכתיים של ראשי מדינה

ראש הממשלה פותח, בעקבות פניית נשיא המדינה.

2018. המשבר ברשויות המקומיות

ראש הממשלה פותח.

שר הפנים סוקר.

שר האוצר משלים.

השרים ד. לוי, מ. קצב, מ. ארנס וי. פרץ מעירים ושואלים.

שר הפנים מוסיף.

ראש הממשלה מסכם ומבקש משר האוצר ומשר הפנים לעשות מאמץ להסדר ללא דיחוי של הנושאים שניתן לטפל בהם בטווח המיידי.

2019. מינוי סגן שר במשרד ראש הממשלה

ראש הממשלה פותח.

השר ר. זאבי מעיר.

ראש הממשלה משיב.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 34 לחוק יסוד: הממשלה, לאשר את מינויו, על-ידי ראש הממשלה, של חבר-הכנסת בנימין נתניהו לתפקיד סגן שר במשרד ראש הממשלה.

הודעה על כך תימסר לכנסת, בהתאם לחוק.

עם כניסתו של חבר-הכנסת נתניהו לתפקידו במשרד ראש הממשלה, תסתיים כהונתו כסגן שר במשרד החוץ.

2020. מזכר הבנה עם ממשלת הרפובליקה של דרום אפריקה

סגן ראש הממשלה פותח.

בדיון משתתפים: השרים ר. זאבי ומ. קצב.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס:

א. לאשר את מזכר ההבנה בין ממשלת הרפובליקה של דרום אפריקה לבין ממשלת מדינת ישראל בדבר שיתוף פעולה בין שתי המדינות.

ב. ליפות את כוחו של שר החוץ לבצע את ההחלטה.

(נוסח מזכר ההבנה נמצא במזכירות הממשלה)

(הערה: הערות השרים הועברו לידיעת משרד החוץ).

נסיעת ראש הממשלה ונסיעות שרים 2021.

מזכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ס:

א. לאשר את נסיעת ראש הממשלה לביקור בארצות-הברית לצורך גיוס השקעות בישראל והופעה בפני ארגוני הפדרציות היהודיות מיום ח' בכסלו התשנ"ב (15.11.91) עד יום י"ז בכסלו התשנ"ב (24.11.91).

סגן ראש הממשלה ושר החוץ ימלא את מקום ראש הממשלה בעת העדרו מהארץ.

ב. לאשר את נסיעת השר רחבעם זאבי למערב אירופה, באורח פרטי, מיום ה' בכסלו התשנ"ב (12.11.91) עד יום כ"ג בכסלו התשנ"ב (30.11.91).

שר המדע והטכנולוגיה ושר האנרגיה והתשתית ימלא את מקום השר רחבעם זאבי בעת העדרו מהארץ.

(אל השר לא יתלוו עובדי מדינה).

ג. לאשר את נסיעת שר האוצר להונגריה ולבריטניה, בענייני משרדו, מיום י"א בכסלו התשנ"ב (18.11.91) עד מוצאי-שבת ט"ז בכסלו התשנ"ב (23.11.91).

שר הכלכלה והתכנון ימלא את מקום שר האוצר בעת העדרו מהארץ.

(אל השר לא יתלוו עובדי מדינה).

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 13:30)



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ה', א' בכסלו התשנ"ב-1991.11.7

- 2010(חק/1068). טיוטת-חוק הביטוח הלאומי (שכר מחוצע פריסת תשלומים חריגים), התשנ"ב-1991
- 2011(חק/1069). הצעת-חוק ההסדרים במגזר החקלאי המשפחתי, התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תח"ט) - דיון מחדש
- 2012(חק/1070). טיוטת-חוק לשכת עורכי הדין (תיקונים שונים), התשנ"א-1991: - תוספת - ערר
- 2013(צח/43). הצעת חוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה), התשנ"ב-1991: - תיקון פקודת הטלגרף האלחוטי

בפרוטוקול זה 7 דפים.

החלטות ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ג בחשוון
התשנ"ב (21.10.1991), אשר קיבלו תוקף ביום א' בכסלו התשנ"ב
(7.11.1991)

2010(חק/1068). טיוטת-חוק הביטוח הלאומי (שכר ממוצע פריסת תשלומים
חריגים), התשנ"ב-1991

מ ח ל י ט י ס, לאשר את טיוטת חוק הביטוח הלאומי
(שכר ממוצע - פריסת תשלומים חריגים), התשנ"ב-1991.

מצורפת (דפים 4-6) הצעת-חוק הביטוח הלאומי (נוסח
משולב) (תיקון מס. 78), התשנ"ב-1991 אשר נוסחה על-פי
החלטה זו והוגשה לכנסת.

2011(חק/1069). הצעת-חוק ההסדרים במגזר החקלאי המשפחתי,
התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תת"ט) - דיון
מחדש

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להחלטה מס. 1420 (חק/750)
של הממשלה, מיום א' בתמוז התשנ"א (13.6.91) שעניינה
הצעת חוק הסדרים במגזר החקלאי המשפחתי, התשנ"א-1991
של מספר חברי כנסת (מס. תת"ט) :-

א. בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, ועדת
השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק קובעת, כי יש
להתנגד להצעת החוק האמורה וכי מוטלת חובה על
נציגי הממשלה המשתתפים בדיון בנושא, בועדת
הכלכלה של הכנסת לעמוד על העמדה הנ"ל;

ב. יושב-ראש ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
יפנה בכתב אל הגורמים הנוגעים בדבר בכנסת, ואל
חברי הממשלה - בענין העמידה על עמדת הממשלה לגבי
הצעת החוק הנ"ל.

2012(חק/1070). טיוטת-חוק לשכת עורכי הדין (תיקונים שונים),
התשנ"א-1991: תוספת - ערך

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להחלטה מס. חק/1051 של
ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ט
בתשרי התשנ"א (7.10.91) שעניינה אישור תוספת לטיוטת
חוק לשכת עורכי הדין (תיקונים שונים),
התשנ"א-1991 :-

א. במסגרת הצגת הצעת החוק הנ"ל בכנסת, יודיע שר המשפטים כי יינתן לגביה חופש הצבעה של חברי הקואליציה;

ב. בהמשך לנ"ל - בישיבה הקרובה של ועדת השרים יודיע שר המשפטים מהו המצב העובדתי בדבר אי-קיום בחירות בשל הגשת רשימות מוסכמות של מועמדים לחברי בתי הדין המשמעתיים המחוזיים.

החלטת צוות שרים לענין תיקוני חקיקה ליישום החלטות הממשלה בנושא הצעת-חוק הסדרים במשק המדינה, מיום כ' בחשון התשנ"ב (28.10.1991)

2013(צח/43). הצעת חוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה), התשנ"ב-1991: - תיקון פקודת הטלגרף האלחוטי

מ ח ל י ט י ס, בהסתמך על החלטה מס. 1846 של הממשלה מיום כ"ד באלול התשנ"ב (3.9.91) ועל החלטה מס. ב/168 של ועדת השרים לעניני בטחון לאומי, מיום ט"ו בחשון התשנ"ב (23.10.91) ובהמשך לסעיף ה' בהחלטה מס. צח/42 של צוות השרים לענין תיקוני חקיקה ליישום החלטות הממשלה בנושא הצעת חוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה), התשנ"ב-1991 מיום ו' בחשון התשנ"ב (14.10.91):

א. לאשר כדלקמן, את התיקון לפקודת הטלגרף האלחוטי (נוסח חדש), התשל"ב-1972:-

"אחרי סעיף 12 לפקודת הטלגרף האלחוטי (נוסח חדש), התשל"ב-1972 יבוא:

"תחולה 12א. ההוראות לפי פקודה זו, ובכללן על רשות ההוראות בדבר חובת רישוי תחנות שהוקמה טלגרף אלחוטי ותשלום אגרות, יחולו גם על רשות שהוקמה על פי חוק, על אף האמור בחוק שהקמה".

ב. התיקון הנ"ל יוגש לכנסת במסגרת הצעת חוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה), התשנ"ב-1991 ושר האוצר יודיע על כך לכנסת.

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה מכח החלטתה מס' 1859 מיום כ"ד באלול התשנ"א (3.9.91).

(מצורפת (דף 7) הצעת חוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה), התשנ"ב-1991 - תוספת, אשר נוסחה על-פי החלטה זו ותוגש לכנסת).

(מ63)

חוק הביטוח הלאומי
[נוסח משולב] (תיקון מס' 78), התשנ"ב-1991

1. בחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשכ"ח-1968 ⁽¹⁾ , אחרי סעיף 1 יבוא:	הוספת סעיף 1א
א1. (א) בסעיף זה -	"פריסת תשלומים חריגים
"שכר מדוד" - שכר ממוצע למשרת שכיר שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה;	
"חודש שכר חריג" - החודש האחרון של שנת מס וכן חודש שבו שולמו תוספות בעד ביגוד או בעד הבראה למרבית העובדים השכירים;	
"שכר מדוד מתוקן" - השכר המדוד של החודש האחרון שקדם לחודש שכר חריג (להלן - החודש הקודם), בתוספת 0.5% ממנו ובתוספת פיצוי שחל בחודש השכר החריג; היה החודש הקודם חודש שכר חריג, יובא בחשבון לענין זה, במקום השכר המדוד של החודש הקודם - בתוספת 0.5% ממנו ובתוספת פיצוי שחל בחודש הקודם.	
(ב) בחישוב השכר הממוצע לצורך גמלאות ודמי ביטוח, יחולו שינויים אלה:	
(1) לגבי חודש שכר חריג, במקום השכר המדוד, יובא בחשבון השכר המדוד המתוקן;	
(2) השכר הממוצע יחושב בכפוף לאמור בפסקה (1) ויוגדל בשיעור השווה לחלק השנים עשר של סך ההפרשים החדשיים לגבי שלושת חדשי השכר החריג האחרונים, ששכרם המדוד ידוע ביום העדכון; לענין זה -	
"הפרש חדשי" - ההפרש שבין השכר המדוד של חודש שכר חריג לבין השכר המדוד המתוקן של אותו חודש, מחולק בשכר המדוד המתוקן של החודש האמור.	
2. בסעיף 1 לחוק הבטחת הכנסה, התשמ"א-1980 ⁽²⁾ , במקום הגדרת "השכר הממוצע" יבוא - "השכר הממוצע" - כמשמעותו בסעיפים 1 ו-1א לחוק הביטוח.	תיקון חוק הבטחת הכנסה

תחילה 3. תחילתו של חוק זה ביום כ"א באב התשנ"א (1 באוגוסט 1991).

-
- (1) ס"ח התשכ"ח, עמ' 106; התשנ"א, עמ' 168
(2) ס"ח התשמ"א, עמ' 30; התשמ"ז, עמ' 80

דברי הסבר

לסעיף 1

לפי הגדרת השכר הממוצע שבסעיף 1 לחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשכ"ח-1968 (להלן - החוק העיקרי), עשויות להתקבל תנודות חדות בגובה השכר הממוצע עקב תוספות שכר מיוחדות המשתלמות בחדשים מסויימים כגון: תוספות ביגוד או הבראה ותוספת שכר של סוף שנת המס (להלן - תוספות שכר חריגות).

שכר ממוצע המחושב לפי סעיף 1 לחוק העיקרי, על בסיס חדשים בהם שולמו תוספות שכר חריגות, עשוי להיות גבוה באופן יחסי.

לעומת זאת, עשוי השכר הממוצע לרדת באופן משמעותי, בחישוב הבא, אם חושב על בסיס חדשים בהם לא שולמו תוספות שכר חריגות.

במטרה למנוע תנודות חדות בסכומי הגמלאות שהמוסד לביטוח לאומי (להלן - המוסד) משלם, ובסכומי דמי הביטוח אשר המוסד גובה (להלן - גמלאות ודמי ביטוח), מוצע לשנות לענין זה את הגדרת השכר הממוצע.

לצורך חישוב השכר הממוצע, ייעקר המוסד את השפעת העליה החריגה בשכר, בחדשים בהם משולמות תוספות שכר חריגות ובמקום זה יווסף לשכר כל חדשי השנה "מקדם פריסה", אשר יבטא את פריסת השפעת תוספות השכר החריגות על פני כל חדשי השנה.

השינוי המוצע יחול לענין גמלאות ודמי ביטוח בלבד, בעוד שלענין כל דין אחר המתבסס על השכר הממוצע, כמשמעותו בחוק העיקרי, תחול הגדרת השכר הממוצע הקיימת.

לסעיף 2

על מנת להחיל השינוי המוצע בהגדרת השכר הממוצע כאמור בסעיף (ב) לעיל גם על גמלאות המשתלמות מכח חוק הבטחת הכנסה, התשמ"א-1980 נדרש תיקון לסעיף 1 לחוק זה.

מוצע שלחוק זה תהיה תחולה רטרואקטיבית החל ביום כ"א באב התשנ"א (1 באוגוסט 1991), על מנת למנוע שחיקת ערכן של הגמלאות עקב הקדמת תשלום תוספת היוקר מחודש ספטמבר לחודש אוגוסט.

- 7 -

חוק התדירים במשק המדינה (תיקוני חקיקה), והשנ"ב-1991 - תוספת

תיקון 15א. אחרי סעיף 12 לפקודת הטלגרף האלחוטי [נוסח חדש], התשל"ב-1972, יבוא:

פקודת
טלגרף
אלחוטי

"תחולה 12א. ההוראות לפי פקודת זו, ובכללן ההוראות בובר חובת רישוי
תחנת טלגרף אלחוטי ותשלום אגרות, יחולו גם על רשות שהוקמה
על פי חוק, על אף האמור בחוק שהקימה."

על רשות
שהוקמה
בחוק

דברי הסבר

ספקטרום התדירים הוא משאב לאומי סופי. עיקר השימושים הקיימים והידועים כיום
נמצאים בתחום שער 1,000 מגהרץ. רוב התדירים בתחום זה חולקו ונמצאים בידי המשתמשים
השונים.

חלק מהתחום האמור מצוי בידיהם של רשויות שונות שהוקמו על פי חוק. בעוד שהחברות
העסקיות הפרטיות וחברת בזק משלמות אגרה עבור השימוש בתדירים שהוקצו להן, הרשויות
האמורות אינן משלמות אגרה.

כתוצאה מהעדר עלות לחלק מהמשתמשים בספקטרום התדירים, נוצר ניצול עודף של תדירים,
המונע פיתוח שירותי תקשורת הנחוצים מאוד לתהליך הצמיחה במשק, כגון; רשתות תקשורת
להעברת נתונים, וסוגים שונים של תקשורת ניידת. מכאן שהמשק הלאומי משלם מחיר כלכלי
עבור ניצול והקצאה בלתי יעילים של ספקטרום התדירים.

מוצע כי החל משנת התקציב 1992 תוטל אגרה עבור השימוש בתדירים גם על הרשויות שהוקמו
על פי חוק.

שע 500



ש מ ר

מזכירות הממשלה

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
ביום ב', י"א בכסלו התשנ"ב - 18.11.91
(בשעה 17:00 - בכנסת)

מס. נספח	השר המגיש	הצעות חוק של חברי הכנסת:-
533 חק *	שר המשטרה	א. הרשאות לפי חוק נכסי המדינה התשי"א-1951 - משטרת ישראל
534 חק *	שר המשטרה	ב. הרשאות לפי חוק נכסי המדינה התשי"א-1951 - שירות בתי הסוהר
535 חק *	שר המשפטים	ג. הצעת חוק הרשויות המקומיות (קביעת אמות מידה להשתתפות המדינה בהוצאות רשות מקומית), התשנ"ב-1991 של חה"כ א. פורז (מס' תתתע"א)
536 חק *	שר המשפטים	ד. הצעת חוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם) (תיקון), התשנ"ב-1991 של חה"כ ש. וייס (מס' תתתע"ב)
537 חק *	שר המשפטים	ה. הצעת חוק התכנון והבניה (תיקון), התשנ"ב-1991 של חה"כ ש. וייס (מס' תתתע"ג)
538 חק *	שר המשפטים	ו. הצעת חוק לתיקון פקודת העיריות (רובע עירוני), התשנ"ב-1991 של חה"כ ש. וייס (מס' תתתע"ד)
539 חק *	שר המשפטים	ז. הצעת חוק הקיצבאות מינימום, התשנ"ב-1991 של חה"כ ר. כהן (מס' תתתע"ה)

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
ח. 540חק *	שר המשפטים	הצעת חוק מימון בטחון ואבטחה (תובלה בינלאומית), התשנ"ב-1991 של חה"כ ג. גל (מס' תתתע"ו)
ט. 541חק *	שר המשפטים	הצעת חוק לימוד (תיקון - איסור תשלומים נילווים), התשנ"ב-1991 של חה"כ ד. צוקר (מס' תתתע"ז)
י. 542חק *	שר המשפטים	הצעת חוק עבודת נשים (תיקונים שונים), התשנ"ב-1991 של חה"כ י. קיסר (מס' תתתע"ט)
יא. 543חק *	שר המשפטים	הצעת חוק חסינות חברי הכנסת (תיקון - ביטול החסינות בפני דין פלילי), התשנ"ב-1991 של חה"כ מ. בר זוהר (מס' תתת"פ)
יב. 544חק *	שר המשפטים	הצעת חוק יסודות התקציב (תיקון - תמיכות במוסדות ציבור), התשנ"ב-1991 של חה"כ א. שוחט (מס' תתתפ"א)
יג. 545חק *	שר המשפטים	הצעת חוק הכותל המערבי ורחבתו, התשנ"ב-1991 של חה"כ ר. כהן וח. מירוס (מס' תתתפ"ב)
יד. 546חק *	שר המשפטים	הצעת חוק שיוויון הזדמנויות בעבודה (תיקון - פנסיית שארים), התשנ"ב-1991 של חה"כ ר. כהן (מס' תתתפ"ג)
טו. 547חק *	שר המשפטים	הצעת חוק למניעת מפגעי גז ראדון, התשנ"ב-1991 של חה"כ י. גולדברג (מס' תתתפ"ד)
טז. 548חק *	שר המשפטים	הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (הסעת תלמידים), התשנ"ב-1991 של חה"כ א. בורג (מס' תתתפ"ה)

מס. נספח	השר המגיש	
549חק	* שר המשפטים	יז. הצעת חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (מקום מושבה של הרשות), התשנ"ב-1991 של חה"כ י. מצא (מס' תתפ"ו)
550חק	* שר המשפטים	יח. הצעת חוק המים (תיקון - הוראות שונות), התשנ"ב-1991 של מספר חברי כנסת (מס' תתפ"ז)
טיוטות חוק של הממשלה:-		
251	* שר הכלכלה והתכנון	יט. טיוטת-חוק הגליל (תיקון) התשנ"א-1991 - סעיף 3 ג'
431חק	שר המשפטים	כ. הצעת חוק החברות הממשלתיות (תיקון - איסור פעילות מפלגתית), התשנ"א-1991 של חה"כ א. רובינשטיין (מס' תתשל"ה) - המשך הדיון
442חק	שר המשפטים	כא. הצעת חוק רשות התקשורת החינוכית, התשנ"א-1991 של חה"כ ב. בגין, ד. ליבאי, ח. מירום וי. שריד (מס' תתש"נ) - המשך הדיון
470חק	שר המשפטים	כב. הצעת חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון - תגמולים לשוטר נכה), התשנ"א-1991 של חה"כ ש. ארבל-אלמוזלינו (מס' תתרצ"ט) - ערר - המשך הדיון
513חק	שר החינוך והתרבות	כג. טיוטת-חוק רשות השידור (תיקון), התשנ"ב-1991 - המשך הדיון
502חק	שר המשפטים	כד. הצעת חוק קצבאות מינימום, התשנ"א-1991 של חה"כ ב. בן אליעזר וא. בן מנחם (מס' תתת"כ) - ערר - המשך הדיון

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
414חק	שר הכלכלה והתכנון	כה. טיוטת חוק הנגב (תיקון), התשנ"א-1991
426חק	שר המשפטים	כו. הצעת חוק הרשות לפיתוח הגליל, התשנ"א-1991 של חה"כ ש. עמור (מס' תתשכ"ז) - המשך הדיון
270חק	שר המשפטים	כז. הצעת חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים) (תיקון מס'), התשנ"א-1991 של חה"כ א. רובינשטיין (מס' תתק"ל) - המשך הדיון
15חק	שר המשפטים	כח. הצעת חוק מרשם האוכלוסין (מחיקת פרט הלאום מפרטי הרישום), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תקפ"ו) - ערר - המשך הדיון
309חק	שר המשפטים	ל. הצעת חוק מימון מפלגות (תיקון), התשנ"א-1991 של חה"כ א. לין (מס' תתקפ"ה) - המשך הדיון
395חק	שר התעשייה והמסחר	לא. טיוטת-חוק הגנת הצרכן (תיקון מס. 2), התש"ן-1989 - המשך הדיון
59חק	שר התחבורה	לב. טיוטת-חוק לתיקון חוק רישוי שירותי התעופה, התש"ן-1990
20חק	שר החינוך והתרבות	לג. טיוטת-חוק העתיקות (תיקון), התשמ"ט-1988
34חק+ א' ב'	שר הפנים המשטרה השר לאיכות הסביבה	לד. טיוטת-חוק והצעת חוק רשות הכבאות וההצלה, התש"ן-1990 - המשך הדיון
23חק+ א'	שר התעשייה והמסחר שר האוצר	לה. טיוטת חוק יבוא בשר (תעודת הכשר), התשמ"ז-1987 - המשך הדיון

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
לז.	טיוטת-חוק החוזים (חלק כללי) (תיקון), התש"ן-1990 - המשך הדיון	480חק שר המשפטים
לז.	טיוטת-חוק הרשויות המקומיות (גימלאות לעובדים), התשמ"ח-1987	324חק שר הפנים
לח.	הגשת הצעות לנושא על סדר יומן של הממשלה ושל ועדות השרים	56חק שר הכלכלה והתכנון
לט.	הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם - המשך הדיון	161חק שר המשפטים (נוסח מסכם) + <u>תוספת</u>
מ.	תזכיר בענין תנאי החזקה בבתי מעצר משטריים - המשך הדיון	382חק שר המשפטים
מא.	מקומות כליאה לעצורים - תמונת מצב ופתרונות אפשריים - המשך הדיון	383חק שר המשטרה
מב.	טיוטת-חוק לתיקון פקודת החברות (שיקום חברות), התש"ן-1990 - המשך הדיון	שר המשפטים
מג.	טיוטת חוק המכרזים, התשנ"א-1991	445חק שר הכלכלה והתכנון

ה צ ע ה ל ח ל ט ה

מחליטים:

(1)

בהתאם לסעיף 6(א)(2) לחוק נכסי המדינה התשי"א-1951, להרשות את נושאי המשרות בשירות בתי הסוהר המפורטים להלן לייצג את הממשלה, בכל עיסקה מהעסקאות שמדובר בהן בסעיף 4 ו-5 לחוק בתחום הפעילות של שירות בתי הסוהר (למעט עיסקת מקרקעין), עד לסכום הנקוב לצד כל אחד מהם ולחתום בשם המדינה על המסמכים הנוגעים לעסקאות האמורות:

1. נציב בתי הסוהר ביחד עם חשב השרות - ללא הגבלת סכום.
 2. סגן נציב בתי הסוהר ביחד עם חשב השרות - עד לסכום של 75,000 ש"ח.
 3. ראש מינהל המשק ביחד עם חשב השרות - עד לסכום של 50,000 ש"ח.
 4. קצין רכישות ראשי ביחד עם חשב השרות-עד לסכום של 20,000 ש"ח, או עם ראש ענף גזברות או עם ראש ענף פיקוח ובקרה-עד לסכום של 10,000 ש"ח.
 5. ראש מינהל כח-אדם והדרכה, לגבי התקשרויות שענינן השתלמויות והדרכה לאנשי השרות ביחד עם חשב השרות - עד לסכום של 20,000 ש"ח.
- ההרשאות שהודעה עליהם פורסמה בי"פ 3675 התשמ"ט עמ' 3481 - בטלות.

זכרי הסבר:

1. השינויים המוצעים לעיל נובעים בשל עליית המדד ממועד פירסום ההודעה הקודמת והגדלות בקבוצות הרכישה שבתכ"מ.
2. כמו כן נוספה מאז פירסום ההודעה הקודמת הגדלת משרת סגן נציב ויש מקום להקנות הרשאה גם לבעל תפקיד זה.
3. ההרשאה לקצין רכישות ראשי באה במקום ההרשאה לראש מחלקת תעסוקה עקב הצורך בריכוז הנושא במחלקה המקצועית המתאימה.

מוגש ע"י שר המשטרה

ו' בכסלו התשנ"א
13 בנובמבר 1991

ה צ ע ה ל ח ל ט ה

מחליטים:

(1)

בחתום לסעיף 6 (א) (2) לחוק נכסי המדינה התשי"א-1951 (להלן - החוק), להרשות את נושאי המשרות במשטרת ישראל, המפורטים לחלן, לייצג את הממשלה בכל עיסקה מהעיסקות שמדובר בהן בסעיפים 4 ו-5 לחוק, ואשר הן בתחום הפעולות של משטרת ישראל, למעט עיסקות במקרקעין, עד לסכום הנקוב לצד כל אחד מהם, ולחתום בשם המדינה על מסמכים חנוגעים לעיסקות האמורות:

1. חמסקה הכללית ביחד עם חשב משטרת ישראל או סגנו - ללא חגבלת סכום.

2. ראש אגף תכנון וארגון או ראש אגף אפסנאות או ראש אגף כח אדם יחד עם חשב משטרת ישראל או סגנו - עד 150,000 ש"ח.

3. עוזר ראש אגף אפסנאות או עוזר ראש אגף כח אדם, או ראש המחלקה לזיהוי סילי או ראש מחלקת הדרכה לגבי התקשרויות שעניינן השתלמויות, הדרכת אנשי משטרה, ציוד הדרכה, לאמון ופירסומים, או ראש מחלקת עיבוד נתונים לגבי התקשרויות בתחום המיחשוב, או ראש מחלקת הקשר וחאלקטרוניקה, או ראש מחלקת תקנים וארגון, או ראש מחלקת בינוי ונכסים, או ראש מחלקת רכישות ומכירות, או ראש מחלקת תחבורה או ראש מחלקת אספקה ביחד עם חשב משטרת ישראל או סגנו או ראש מחלקה בחשבות - עד לסכום 75,000 ש"ח.

4. סגן מפקד משמר חגבול במחלקת רכישות ומכירות ביחד עם חשב משטרת ישראל או סגנו או ראש מחלקה בחשבות - עד לסכום 40,000 ש"ח.

5. ראש מחלקת מודיעין, או ראש חמשמר האזרחי, או קצין חינוך ראשי, או ראש מחקר ופיתוח, או ראש היחידה לקשרי קהילה ומשטרה, או מפקד הימ"מ, או ראש מחלקת חבלה, או ראש מחלקת תנועה, או ראש מחלקת סיור ומבצעים, או ראש מחלקת מתנדבים במשמר האזרחי, או ראש מחלקת פרט, או קצין מינהל מטח משמר חגבול יחד עם חשב משטרת ישראל או סגנו או ראש מחלקה בחשבות או ראש מדור תוצאות וחכנסות עד 20,000 ש"ח.

חחרשאות שהודעה עליהם פורסמה בי"ס 3675 חתשמ"ט, עמ' 3474 - בטלות.

דברי הסבר:

השינויים המוצעים לעיל נובעים בשל עליית המדד שחלח ממועד פירסום החודעה הקודמת ועד היום.

מוגש על-ידי שר המשטרה

ר' בכסלו התשנ"ב
13 בנובמבר 1991

הצעת חוק הרשויות המקומיות (קביעת אמות מידה להשתתפות המדינה בהוצאות רשות מקומית), התשנ"ב-1991 של חה"כ א. פורז (מס' תתתע"א)

הצעת חוק הרשויות המקומיות (קביעת אמות מידה להשתתפות המדינה בהוצאות רשות מקומית), התשנ"ב-1991 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותם של שר האוצר ושל שר הפנים.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום ט"ז בחשון התשנ"ב (24.10.91) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
 1. השרים האחראים טרם הגיבו.
 2. ביום כ"ג בחשון התשנ"ב (31.10.91) הודיע שר התיירות כי הוא מתנגד להצעת החוק.
 - ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

ה' בכסלו התשנ"ב
12 בנובמבר 1991

נספח 535חק

2
הצעת חוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם)
(תיקון), התשנ"ב-1991 של חה"כ ש. וייס (מס' תתתע"ב)

הצעת חוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם),
התשנ"ב-1991 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה
ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר הפנים.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום 24.10.91 אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה
על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
 1. השר האחראי טרם הגיב.
 2. ביום כ"ג בחשון התשנ"ב (31.10.91) הודיע שר התיירות כי
הוא מתנגד להצעת החוק.
 - ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

הצעת חוק התכנון והבניה (תיקון), התשנ"ב-1991 של חה"כ ש. וייס
(מס' תתתע"ג)

הצעת חוק התכנון והבניה (תיקון), התשנ"ב-1991 מועלית בזה על סדר
יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר הפנים.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום (24.10.91) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה
והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
 1. השר האחראי טרם הגיב.
 2. ביום ד' בכסלו התשנ"ב (11.11.91) הודיע שר המשפטים כי
הוא מתנגד להצעת החוק.
 - ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

הצעת חוק לתיקון פקודת העיריות (רובע עירוני), התשנ"ב-1991 של
חה"כ ש. וייס (מס' תתתע"ד)

הצעת חוק לתיקון פקודת העיריות (רובע עירוני), התשנ"ב-1991
מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר הפנים.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום (24.10.91) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
 1. השר האחראי טרם הגיב.
 2. ביום כ"ג בחשוון התשנ"ב (31.10.91) הודיע שר התיירות כי הוא מתנגד להצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

הצעת חוק קיצבאות מינימום, התשנ"ב-1991 של חה"כ ר. כהן (מס' תתע"ה)

הצעת חוק קיצבאות מינימום, התשנ"ב-1991 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של ראש הממשלה ושר העבודה והרווחה.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום (24.10.91) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
 1. השר האחראי טרם הגיב.
 2. ביום 8.11.91 הודיע שר המשפטים כי הוא מתנגד.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

נספח 539ח

ה' בכסלו התשנ"ב
12 בנובמבר 1991

הצעת חוק מיון בטחון ואבטחה (תובלה בינלאומית), התשנ"ב-1991 של
חה"כ ג. גל (מס' תתתע"ו)

הצעת חוקמיון בטחון ואבטחה (תובלה בינלאומית), התשנ"ב-1991
מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר האוצר.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום (24.10.91) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
 1. השר האחראי טרם הגיב.
 2. ביום (11.11.91) הודיע שר המשפטים כי הוא מתנגד להצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

הצעת חוק לימוד חובה (תיקון - איסור תשלומים נילווים),
התשנ"ב-1991 של חה"כ ד.צוקר (מס' תתתע"ז)

הצעת חוק לימוד חובה (תיקון - איסור תשלומים נילווים),
התשנ"ב-1991 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה
ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של ראש הממשלה ושר העבודה
והרווחה.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום 24.10.91 אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה
על התקציבים למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. השר האחראי טרם הגיב.

2. ביום 7.11.91 הודיע שר המשפטים כי הוא מתנגד להצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

הצעת חוק עבודת נשים (תיקונים שונים), התשנ"ב-1991 של חה"כ י. קיסר (מס' תתתע"ט)

הצעת חוק עבודת נשים (תיקונים שונים), התשנ"ב-1991 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של ראש הממשלה ושר העבודה והרווחה.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום (24.10.91) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. ביום 3.11.91 הודיע סגן שר העבודה והרווחה בשם שר העבודה והרווחה כי הוא תומך בסעיפים 1 ו-2 להצעת התיקון.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

ה' בכסלו התשנ"ב
12 בנובמבר 1991

נספח pn542

9
הצעת חוק חסינות חברי הכנסת (תיקון - ביטול החסינות בפני דין פלילי), התשנ"ב-1991 של חה"כ מ. בר זוהר (מס' תת"פ)

הצעת חוק חסינות חברי הכנסת (תיקון - ביטול החסינות בפני דין פלילי, התשנ"ב-1991 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר המשפטים.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום 24.10.91 אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
1. ביום 31.10.91 הודיע שר התיירות כי הוא תומך בהצעת החוק.
 2. ביום 3.11.91 הודיע סגן שר העבודה והרווחה בשם שר העבודה והרווחה כי הוא מתנגד להצעת החוק.
 3. ביום 8.11.91 ביקש שר המשפטים לדון בהצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

הצעת חוק יסודות התקציב (תיקון - תמיכה במוסדות ציבור),
התשנ"ב-1991 של חה"כ א. שוחט (מס' תתתפ"א)

הצעת חוק יסודות התקציב (תיקון - תמיכה במוסדות ציבור),
התשנ"ב-1991 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה
ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר האוצר.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום 24.10.91 אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה
על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
1. השר האחראי טרם הגיב.
 2. ביום 3.11.91 הודיע סגן שר העבודה והרווחה בשם שר העבודה
והרווחה כי הוא מתנגד להצעת החוק.
 3. ביום 8.11.91 הודיע שר המשפטים כי הוא תומך בהצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

הצעת חוק הכותל המערבי, התשנ"ב-1991 של חה"כ ר. כהן וח. מירום
(מס' תתתפ"ב)

הצעת חוק הכותל המערבי, התשנ"ב-1991 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותם של ראש הממשלה ושל השר לענייני דתות.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום 24.10.91 אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. השרים האחראים טרם הגיבו.

2. ביום 28.10.91 הודיע שר התקשורת כי הוא מתנגד להצעת החוק.

3. ביום 31.10.91 הודיע שר התיירות כי הוא תומך בהצעת החוק.

4. ביום 3.11.91 הודיע סגן שר העבודה והרווחה בשם שר העבודה והרווחה כי הוא מתנגד להצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

ה' בכסלו התשנ"ב
12 בנובמבר 1991

נספח 545חק

הצעת חוק שיוויון הזדמנויות בעבודה (תיקון - פנסית שארים),
התשנ"ב-1991 של חה"כ ר. כהן (מס' תתתפ"ג)

הצעת חוק שיוויון הזדמנויות בעבודה (תיקון - פנסית שארים),
התשנ"ב-1991 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה
ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של ראש הממשלה ושר העבודה והרווחה.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום 24.10.91 אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
 1. ביום 4.11.91 הודיע סגן שר העבודה והרווחה בשם שר העבודה והרווחה כי הוא תומך עקרונית בהצעת החוק.
 2. ביום 8.11.91 ביקש שר המשפטים לדון בהצעת החוק.
 - ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

הצעת חוק למניעת מפגעי גז ראדון, התשנ"ב-1991 של חה"כ י. גולדברג
(מס' תתתפ"ד)

הצעת חוק למניעת מפגעי גז ראדון, התשנ"ב-1991 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותם של ראש הממשלה והשר לאיכות הסביבה ושל שר הפנים.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום 24.10.91 אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
 1. ביום 31.10.91 הודיע שר התיירות כי הוא מתנגד להצעת החוק (תגובתו מצ"ב).
 2. ביום 8.11.91 הודיע שר הבריאות כי הוא תומך בהצעת החוק.
 3. ביום 12.11.91 הודיע סגן השר לאיכות הסביבה בשם השר לאיכות הסביבה כי הוא תומך בהצעת החוק.
 - ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

נספח pn547

ה' בכסלו התשנ"ב
12 בנובמבר 1991

התנגדות להצעת חוק למניעת מפגעי גז ראדון
התשנ"ב-1991

הריני להודיע על התנגדותי להצעת חוק למניעת מפגעי גז ראדון,
התשנ"ב-1991, אשר הוגשה על ידי חבר הכנסת י. גולדברג.

אני סבור שאין צורך בחקיקה מיוחדת לענין זה וההסדר הרצוי יכול למצוא
ביטוי בחקיקה הקיימת, חוק התכנון והבניה - והתקנות מכוח חוק זה, או
התיקונים לחקיקה זו.

הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (הסעת תלמידים), התשנ"ב-1991 של
הה"כ א. בורג (מס' תתפ"ה)

הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (הסעת תלמידים), התשנ"ב-1991
מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר התחבורה.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום 24.10.91 אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה
על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
1. השר האחראי טרם הגיב.
2. ביום 31.10.91 הודיע שר התיירות כי הוא מתנגד להצעת החוק
(תגובתו מצ"ב).
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

**התנגדות להצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (הסעת
תלמידים), התשנ"ב-1991**

הריני להודיע על התנגדותי להצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה
(הסעת תלמידים) התשנ"ב-1991, אשר הוגשה על ידי חבר הכנסת
אברהם בורג.

הסדרת התיקון המוצע אינו חייב להיות בדרך של חקיקה ראשית,
וניתן לבצעו באמצעות תקנות התעבורה תשכ"א-1961, אחרי תקנות
83 ו-83א. העוסקות בהסעת ילדים באוטובוס ורכב מסחרי, והסעת
ילד בהתקן ריסון מתאים.

מוגש על ידי שר התיירות



הצעת חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (מקום מושבה של הרשות),
התשנ"ב-1991 של חה"כ י. מצא (מס' תתתפ"ו)

הצעת חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (מקום מושבה של הרשות),
התשנ"ב-1991 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה
ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של ראש הממשלה.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום 24.10.91 אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה
על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. השר האחראי טרם הגיב.

2. ביום 31.10.91 הודיע שר התיירות כי הוא מתנגד להצעת
החוק (תגובתו מצ"ב).

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

ה' בכסלו התשנ"ב
12 בנובמבר 1991

נספח pn549

התנגדות להצעת חוק הרשות לטלוויזיה ורדיו (מקום
מושבה של הרשות), התשנ"א-1991

הריני להודיע על התנגדותי להצעת חוק הרשות לטלוויזיה ורדיו
(מקום מושבה של הרשות) התשנ"א-1991, אשר הוגשה על ידי חבר
הכנסת י. מצא.

אני סבור כי אין מקום לחקיקה המוצעה עקב העלות הכספית
הגבוהה הכרוכה בשינוי מקום מושבה של הרשות ומשום הקושי
במציאת מקום עם תנאים פיזיים מתאימים.

מוגש על ידי שר התיירות



19
הצעת חוק המיס (תיקון - הוראות שונות), התשנ"ב-1991 של מספר חברי
כנסת (מס' תתפ"ז)

הצעת חוק המיס (תיקון - הוראות שונות), התשנ"ב-1991 מועלית בזה
על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר החקלאות.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום 24.10.91 אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה
על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
 1. השר האחראי טרם הגיב.
 2. ביום 31.10.91 הודיע שר התיירות כי הוא מתנגד להצעת
החוק (תגובתו מצ"ב).
 3. ביום 10.11.91 הודיע שר האוצר כי הוא מתנגד להצעת החוק.
 - ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

ה' בכסלו התשנ"ב
12 בנובמבר 1991

נספח pn550

נדעון פת
סר התיירות

כא' בחשון התשנ"ב
29 באוקטובר 1991
692-3

אל: מר מיכאל ניר, ממלא מקום מזכיר הממשלה

הנדון: הצעת חוק המים (תיקון - הוראות שונות),
התשנ"ב - 1991, מס' תתתפ"ז

הריני להודיעך כי אני מתנגד להצעת חוק המים (תיקון - הוראות שונות),
התשנ"ב-1991, אשר הוגשה על ידי מספר חברי הכנסת.

פרטי ההתנגדות להצעת החוק ימסרו על ידי בעת הדיון בועדת השרים
לעניני חקיקה.

נ כ ד כ ה ,
גדעון פת



הצעת חוק החברות הממשלתיות (תיקון - רוכשי מניות), התשנ"ב-1991
של חה"כ א. שוחט (מס' תתת"ע) - ערר

הצעת חוק החברות הממשלתיות (תיקון - רוכשי מניות), התשנ"ב-1991
 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר האוצר.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום (17.10.91) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:
 1. השר האחראי טרם הגיב.
 2. ביום 5.11.91 החליטה ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, בהתאם להחלטה מס' 870 (חק/368) של הממשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89), לתמוך בהצעת החוק (החלטה מס' חק/1115).
 3. ביום 19.11.91 הודיע שר המשפטים כי הוא מתנגד להצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

ה' בכסלו התשנ"ב
 21 בנובמבר 1991

נספח 551חק

22
הצעת חוק שירות המדינה (הגבלת תקופת שירות בחו"ל), התשנ"ב-1991
של חה"כ א. פורז (מס' תתת"מ) - ערר

הצעת חוק שירות המדינה (הגבלת תקופת שירות בחו"ל), התשנ"ב-1991
מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותם של סגן ראש הממשלה ושר החוץ ושר האוצר.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום 10.10.91 אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. תגובות:

1. ביום 25.10.91 החליטה ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, בהתאם להחלטה מס' 870 (חק/368) של הממשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89), לתמוך בהצעת החוק (החלטה חק/1074).

2. ביום 29.10.91 הודיע שר האוצר כי הוא תומך בהצעת החוק.

3. ביום 11.11.91 הודיע שר החוץ כי הוא מתנגד להצעת החוק (מצ"ב תגובתו).

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

ה' בכסלו התשנ"ב
12 בנובמבר 1991

נספח 552חק

ירושלים, ל' בחשוון תשנ"ב
7 בנובמבר 1991

102343

אל : מזכיר הממשלה

הנדון: הצעת חוק שירות המדינה (הגבלת תקופת
שירות בחו"ל) התשנ"ב-1991 מס' תת"מ
החלטה מס' תק/1074 של ועדת שרים לעניני חקיקה
ואכיפת חוק מיום 25.10.91

אני מתנגד להצעת החוק ומבקש להגיש ערר על החלטת ועדת השרים הנ"ל.

להלן נימוקי:

1. ככלל עובדי שירות החוץ משרתים ארבע שנים בחו"ל ורק במקרים חריגים
ובודדים מאשרים שירות מעבר לכך.

אין כל טעם לבחור נושא אחד ממכלול הנושאים הקשורים לשירות עובדי
המדינה בחו"ל ולחוקק חוק מיוחד רק לגבי נושא זה. בדעתי להגיש בקרוב
הצעת חוק שתתייחס למכלול הנושאים של שירות החוץ.

2. אין מקום להעניק סמכות לוועדה של הכנסת בנושא מינוי עובדי מדינה.

בברכה,


דוד לוי

העתק: השר ר. מילוא
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)
היועץ המשפטי, משרד החוץ
מזכיר הכנסת





מוזכירות הממשלה

ס ד ר ה י ו ס

לישיבת ועדת האשרים לענין מתן היתר לפרסומים
יום ד', י"ג בכסלו התשנ"ב - 20.11.1991

בשעה 08:00 - במזכירות הממשלה

(א) "למצרים ובחזרה" - ספרו של רוברט דאסה

(ב) "צדק תחת אש" - ספרו של אמנון סטרשנוב



מזכירות הממשלה

ו' בכסלו התשנ"ב
13 בנובמבר 1991

אל: חברי הממשלה

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: נושא לסדר היום של ועדת השרים לעניני כלכלה

מצורפת בזה הצעת החלטה של שר התחבורה בנושא העתקת שדה
התעופה מאילת ופיתוח השטח המתפנה (נספח 85 כל - נוסח מתוקן).

הנושא יועלה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני כלכלה.

בברכה,

מיכאל ניר

"בהמשך להחלטת ועדת השרים לענייני כלכלה מיום 16.9.91
(כל/95) להלן ההצעה המתוקנת בנדון:

מחליטים:

- א. 1. לאשר העתקת נמל התעופה מאילת לאתר עין עברונה .
2. נמל התעופה שיוקם בעין עברונה ישרת את התעופה הבינלאומית והתעופה הפנים ארצית.
3. מימוש התוכנית יעשה באמצעות יזם שיבחר, יתכנן ויבנה את נמל התעופה החדש בעין עברונה בהתאם להנחיות רשות שדות התעופה ובתמורה ינתנו לו ע"י מינהל מקרקעי ישראל זכויות חכירה בשטח המתפנה
4. תוכן פרוגרמה מעודכנת לנמל התעופה העתידי בהתאם לתקנים בינ"ל מחייבים ותוך מגמה להביא להגדלת כלכליות הפרויקט.
5. המימון להקמת נמל התעופה החדש יהיה מהתמורה שתקבל בגין מתן זכויות החכירה ליזם בשטח המתפנה.
- ב. תוקם ועדת משנה בהרכב:
שר התחבורה- יו"ר, שר הכלכלה והתכנון, שר התיירות ושר הבינוי והשיכון אשר תעקוב אחר בצוע ההחלטות ותגבש הצעות והמלצות לקידום הפרויקט.
- ג. תוקם ועדה בינמישרדית בהרכב: מנכ"ל משרד הכלכלה והתכנון-יו"ר, נציגי משרדי האוצר, התחבורה והתיירות, מינהל מקרקעי ישראל, רשות שדות התעופה ועיריית אילת.

תפקידי הוועדה:

1. הפקת לקחים מהפעולות שננקטו עד כה.
2. קביעת מתכונת מעודכנת לדרישות המינימום עבור שדה התעופה הבינ"ל והפ"א שיפותח בעין עברונה.
3. גבוש התנאים לשימושי הקרקע שייחודו ב"שטח המתפנה" והיקפו של ה"שטח המתפנה".
4. אתור מקורות כלכליים נוספים שיביאו להגברת כלכליות הפרויקט ולשפור סיכויי מימושו.
5. קביעת מתכונת משפטית לבחירת היזמים- מכרז, מו"מ או מתכונת משולבת.
6. הועדה תסיים עבודתה ותגיש המלצותיה תוך ששה חודשים.

מצורפת החלטה מס. כל/95 מיום 16.9.91.

מוגש על ידי שר התחבורה

ה' בכסלו התשנ"א
12 בנובמבר 1991

להלן החלטה מס. ככ/95 של ועדת השרים לענייני כלכלה מישיבתה
ביום ב', ח' בתשרי התשנ"ב (16.9.91):

"ככ/95. העתקת שדה התעופה אילת ופיתוח השטח המתפנה

מ ח ל י ט י ס, להמשיך בדיון בנושא לאחר ששר
התחבורה ימציא לוועדת השרים לענייני כלכלה נתונים
השוואתיים בין האלטרנטיבות השונות הקשורות בהעברת
שדה התעופה מאילת."



ש מ ר

מזכירות הממשלה

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני עליה
יום א', י' בכסלו התשנ"ב - 17.11.91

(בשעה 17:00 במזכירות הממשלה)

השר המגיש

- א. קליטת עולי אתיופיה - דיווח השר לקליטת העליה
- ב. קליטת אמנים עולים השר לקליטת העליה
- ג. תעסוקה - דיווח
- ד. איסור תעמולה פוליטית באולפנים 26ע שר הכלכלה והתכנון



מוכירות הממשלה

ש מ ר

פרוטוקול
מישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
יום ד', כ"ט בחשוון התשנ"ב - 6.11.91
(בשעה 16:00 בכנסת)

נכח חבר ועדת השרים: ד. מרידור - יו"ר

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט (בחול"ל), ד. מגן, י. מודעי,
ר. מילוא, מ. נסים (בחול"ל), ר. פנחסי,
י. פרץ, ג. פת, א. שאקי (בחול"ל)

כנ נכחו:	י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה
	ד. איש שלום	- משרד המשפטים
	ש. זיו	- משרד ראש הממשלה
	תנ"צ ע. מודריק	- משרת ישראל
	א. מזוז	- משרד המשפטים
	ל. משיח	- משרד המשפטים
	פרופ' ש.ז. פלר	- האוניברסיטה העברית
	פרופ' מ. קרמניצר	- האוניברסיטה העברית
	א. קלעי	- לשכת שר המשפטים
	י. קרפ	- משרד המשפטים
	א. רוטנר	- משרד ראש הממשלה

א. ליסנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

חק/1116. הצעת-חוק לתיקון דיני עונשין (הוספת חלק מקדמי וחלק כללי לחוק העונשין התשל"ז-1977), התשנ"ב-1991

בפרוטוקול זה 18 דפים.

חק/1116.

הצעת-חוק לתיקון דיני עונשין (הוספת חלק מקדמי וחלק כללי לחוק העונשין התשל"ז-1977), התשנ"ב-1991

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה י. חריש, ש.ז. פלר, ע. מודריק, מ. קרמניצר, ש. זיו, א. רוטר והגברות ד. איש-שלום, י. קרפ, א. מזוז, ל. משיח וא. קלעי.

מ ח ל י ט י מ, בהמשך להחלטות ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מס. חק/934 מיום י"ג באב התשנ"א (24.7.91), מס. חק/941 מיום כ"ד באב התשנ"א (4.8.91), מס. חק/1010 מיום ה' באלול התשנ"א (15.8.91) ומס. חק/1094 מיום כ"ב בחשוון התשנ"א (30.10.91), שענינו הצעת חוק לתיקון דיני עונשין (הוספת חלק מקדמי וחלק כללי לחוק העונשין, התשל"ז-1977), התשנ"ב-1991 - ובהתייחס להצעת החוק בנוסחה המעודכן ליום כ"ט בחשוון התשנ"א (6.11.91), המצורפת:-

א. לאשר סעיף 45 של הצעת החוק;

ב. לאשר סעיף 20 (ג) של הצעת החוק;

ג. לאשר סעיף 21 של הצעת החוק;

ד. משרד המשפטים ינסח מחדש את סעיף 22 של הצעת החוק, תוך הגדרת המושג "קפידה";

ה. לאשר סעיף 26 של הצעת החוק;

ו. בסעיף 27 של הצעת החוק -

(1) במקום: "עונש חובה כלשהו", יבוא: "עונש חובה אחר", במקום: "מקסימום", יבוא: "מירבי".
כמו-כן תיבדק האפשרות להשתמש במלה: "מזערי", במקום המלה: "מינימום";

(2) לאשר גם גירסה 2 של הסעיף;

ז. לאשר סעיף 29(ג) של הצעת החוק;

ח. לאשר סעיף 32 של הצעת החוק ברוח התיקונים שאושרו לגבי סעיף 27;

ט. לאשר סעיפים 33; 34; 35 ו-37 של הצעת החוק;

י. בכותרת השוליים של סעיף 46, במקום: "הגנה פרטית", יבוא: "הגנה עצמית";

יא. בסעיף 49 על שתי גירסאותיו של הצעת החוק -

(1) בפסקה (2), למחוק את המלים: "בעיניו או";

(2) בפסקה (2) של גירסה 2, במקום: "בעליל שלא כדיון", יבוא: "ברור וגלוי שהוא לא כדיון";

(3) במקום הנוסח המוצע בפסקה (3) של גירסה 2, יבוא: "אם עשהו באדם כשהיה לו יסוד להניח שהמעשה דרוש מיידית לשם הצלת חיי אותו אדם, שלמות גופו, או למען בריאותו אם הסכים לכך, או שבנסיבות הענין לא ניתן היה להשיג את הסכמתו";

יב. בסיפא של סעיף 53, במקום: "אין זה מן הראוי להטיל עליו אחריות כאמור"; יבוא: "המעשה הוא קל ערך";

יג. בסעיף 54 של הצעת החוק -

(1) בסעיף קטן (א), במקום: "שלא היה", יבוא: "שאינו";

(2) בסעיף קטן (ב), לבדוק אם ההתייחסות צריכה להיות לסעיף 22(ב);

יד. בסעיף 55 של הצעת החוק -

(1) במקום: "הבנתו של האיסור", יבוא: "הבנתו את האיסור";

(2) הסיפא של הסעיף תיבדק מחדש;

טו. בסעיף 56 של הצעת החוק -

(1) להציע נוסח חדש להגדרה של "עבירה נמשכת";

(2) במקום הנוסח המוצע להגדרה של "עבירה של התנהגות"; יבוא: "עבירה של התנהגות - עבירה שהגדרתה אינה פרט מפרטי העבירה";

טז. ברישא של סעיף 57, במקום: "נתון דין לפירושים מספר, סבירים כולם", יבוא: "נתון דין לפירושים אחדים סבירים";

יז. בסעיף 58 של הצעת החוק -

(1) במקום הנוסח המוצע יבוא: "עבירה טעונה הוכחה מעבר לכל ספק סביר, זולת אם נקבע אחרת בחיקוק שמגדיר את העבירה";

(2) בהוראות מעבר ייקבע כי סעיף זה לא יחול על חקיקת המשנה הקיימת;

יח. במקום הנוסח המוצע בסעיף 59 של הצעת החוק, יבוא: "באין בחוק הוראה לסתור, יחולו הוראות החלק המקדמי והחלק הכללי שבחוק זה, גם על עבירות שנקבעו בחיקוקים אחרים";

יט. בסעיף 60 של הצעת החוק, לנסח מחדש את הפסקה המוצעת לתיקון סעיף 499 בחוק העיקרי;

כ. במקום הנוסח המוצע בסעיף 47 של הצעת החוק, יבוא: "לא יישא אדם באחריות פלילית למעשה שעשה ושהיה דרוש באופן מידי, כדי להציל את חייו, חירותו, גופו או רכושו, שלו או של זולתו, מסכנת פגיעה חמורה הנובעת ממצב דברים שבו היו נתונים בשעת מעשה, ולא היתה לו דרך אחרת אלא לעשותו";

כא. לאשר בכפוף לעיל, את הצעת החוק הנ"ל ולהסמיך את שר המשפטים, לאשר על דעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק את הנוסח הסופי של הצעת החוק.

הצעת חוק לתיקון דיני עונשין (הוספת חלק מקדמי וחלק כללי

לחוק העונשין התשל"ז-1977), התשנ"ב-1991

ח ל ק מ ד מ י

פרק א': הוראות יסוד

1. אין עבירה ואין עונש עליה אלא אם כן נקבעו בחוק או על-פיו.

אין
ענישה
אלא
לפי חוק

2. הסמכות להתקין תקנות לביצוע חוק - אף הסמכות לקבוע עבירות על התקנות ועונשן במשמע; ואולם, עונש מאסר שנקבע בתקנה תקופתו לא תעלה על ששה חודשים; ואם נקבע קנס - לא יעלה הקנס על הקנס שניתן להטיל בשל עבירה שעונשה הוא קנס שלא נקבע לו סכום.

חוקת
משנה

3. חיקוק היוצר עבירה לא יחול על מעשה שנעשה לפני יום פרסומו כדין.

אין
עונשין
למפרע

פרק ב': תחולת דיני העונשין לפי זמן עשיית העבירה

4. נעברה עבירה ובוטל בחיקוק האיסור עליה - תתבטל האחריות הפלילית לעשייתה; ההליכים שהוחל בהם - יופסקו; ניתן גזר-דין - יופסק ביצועו; ולא יהיו עוד תוצאות נובעות מן ההרשעה.

ביטול
העבירה
לאחר
עשייתה

5. (א) נעברה עבירה ובטרם ניתן פסק-דין חלוט לגביה, חל בחיקוק שינוי בנוגע להגדרתה או לאחריות לה, יחול על הענין החיקוק המקל עם העושה; "אחריות לה" - לרבות תחולת סייגים לאחריות הפלילית למעשה.

שינוי
חיקוק
לאחר
עשיית
העבירה

(ב) הורשע אדם בעבירה בפסק דין חלוט ולאחר מכן נקבע לאותה עבירה בחיקוק עונש, שלפי מידתו או סוגו, הוא קל מזה שהוטל עליו - יהיה עונשו העונש המירבי שנקבע בחיקוק, כאילו הוטל מלכתחילה.

עבירות
שהזמן
גרמן
6. הוראות סעיפים 4 ו-5 לא יחולו על עבירה לפי חיקוק שנקבע בו או לגביו שיעמוד בתוקפו לתקופה מסויימת, או שנובע מטיבו הוא נתון לשינויים מזמן לזמן.

פרק ג': תחולת דיני העונשין לפי מקום עשיית העבירה

סימן א': הוראות כלליות

- העבירות
לפי
מקומן
7. (א) "עבירת פנים" -
- (1) עבירה שנעברה כולה או מקצתה בתוך שטח ישראל;
- (2) מעשה הכנה לעבור עבירה, נסיון, נסיון לשדל אחר, או קשירת קשר לעבור עבירה, שנעשו מחוץ לשטח ישראל, ובלבד שהעבירה, כולה או מקצתה, היתה אמורה להיעשות בתוך שטח ישראל.
- (ב) "עבירת חוץ" - עבירה שאיננה עבירת-פנים.
- (ג) "שטח ישראל" לענין סעיף זה - שטח הריבונות של מדינת ישראל כולל רצועת מימי-החופין שלה, וכן כלי-השיט וכלי-הטיס הרשומים בישראל.
- מקום
המחדל
8. נעברה העבירה במחדל, מקום ביצוע העבירה הוא המקום שבו חובת העשייה היתה טעונה מילוי.
- תנאי
התחולה
9. (א) תחולת דיני העונשין של ישראל, לרבות לענין עבירת-חוץ, אינה מסוייגת על-ידי דין זר או מעשה-בית-דין זר, אלא אם כן נקבע אחרת בחוק.
- (ב) לא תהיה העמדה לדין על עבירת-חוץ אלא בידי היועץ המשפטי לממשלה או בהסכמתו בכתב, אם ראה כי יש בכך ענין לציבור.
- (ג) דיני העונשין של ישראל לא יחולו עוד על עבירה, אם האדם נשפט עליה בחוץ-לארץ לפי בקשת מדינת ישראל, ואם הורשע שם - גם נשא את עונשו עליה.
- (ד) תחולת דיני העונשין של ישראל, שהיא פחות מסוייגת מכוח כללי תחולתם לפי מקום עשיית העבירה, דוחה תחולה מסוייגת יותר לגבי אותה עבירה.

עונש מחוץ לארץ
10. נמצא בישראל אדם שנידון בחוץ לארץ, בפסק-דין חלוט, על עבירה שחלים לגביה דיני העונשין של ישראל ולא נשא שם את העונש כולו, רשאי היועץ המשפטי לממשלה, במקום להעמידו לדין, לבקש מבית המשפט שיורה שהעונש שהוטל בחוץ לארץ או החלק ממנו שטרם בוצע שם, יבוצע בארץ, כאילו הוטל העונש בישראל בפסק דין חלוט; ובלבד שהעונש הכולל לא יהיה חמור מהעונש המירבי שניתן היה להטיל בשל אותה עבירה לפי דיני העונשין של ישראל.

ניכוי עונש או מעצר
11. נשא אדם עונש בחוץ לארץ על עבירה או היה נתון שם במעצר בשלה, ינוכה העונש או תקופת המעצר מן העונש שעליו לשאת בארץ בגין אותה עבירה.

סימן ב': התחולה על עבירות-פנים

עבירת-פנים
12. דיני העונשין של ישראל יחולו על כל עבירת-פנים.

סימן ג': התחולה על עבירות-חוץ

עבירות נגד המדינה או העם היהודי
13. (א) דיני העונשין של ישראל יחולו על עבירות-חוץ נגד -
(1) בטחון המדינה, יחסי החוץ שלה או סודותיה;
(2) סידרי המשטר שבמדינה;
(3) הפעילות התקינה של רשויות המדינה;
(4) רכוש המדינה, כלכלתה או קשרי התחבורה והתקשורת שלה עם ארצות אחרות;
(5) רכוש, זכויות או הפעילות התקינה, של איגוד או גוף שפורטו בהוראות סעיף-קטן (ג) או שייקבעו לפיהן.

(ב) דיני העונשין של ישראל יחולו גם על עבירות-חוץ נגד -

- (1) חיי אזרח ישראלי, תושב ישראל או עובד הציבור, גופו, בריאותו, חירותו או רכושו, באשר הוא כזה;
- (2) חיי יהודי, גופו, בריאותו, חירותו או רכושו, באשר הוא יהודי, או רכוש מוסד יהודי, באשר הוא כזה.

(ג) "איגוד או גוף" לענין סעיף קטן (א) (6) -

- (1) ההסתדרות הציונית העולמית;
- (2) הסוכנות היהודית לארץ ישראל;
- (3) קרן קיימת לישראל;
- (4) קרן היסוד - המגבית המאוחדת לישראל;

(5) גוף מבוקר, כמשמעותו בחוק מבקר המדינה, [נוסח משולב],
התשי"ח-1958.

שר המשפטים רשאי, באישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת,
לקבוע בתקנות איגודים או גופים נוספים לענין סעיף זה.

עבירות
נגד
אזרח
ישראלי
או תושב
ישראל

14. (א) דיני העונשין של ישראל יחולו על עבירות-חוץ נגד חיי אזרח
ישראלי או תושב ישראל, גופו, בריאותו או חירותו, שהעונש המירבי
עליהן הוא מאסר שנה או יותר.

(ב) נעברה העבירה בשטח הנתון לשיפוטה של מדינה אחרת, יחולו
עליה דיני העונשין של ישראל רק בהתקיים כל אלה:

- (1) היא עבירה גם לפי דיני אותה מדינה;
- (2) אין חל לגבי העבירה סייג לאחריות פלילית לפי דיני
אותה מדינה;
- (3) האדם לא זוכה כבר ממנה באותה מדינה או אם הורשע בה,
לא נשא את העונש שהוטל עליו בגינה.

(ג) לא יוטל בשל העבירה עונש חמור מזה שניתן היה להטיל לפי
דיני המדינה בה נעברה העבירה.

עבירה
שנעברה
בידי
אזרח
ישראלי
או
תושב
ישראל

15. (א) דיני העונשין של ישראל יחולו על עבירות-חוץ מסוג פשע או
עוון, שנעברה בידי אדם - שהיה בשעת עשיית העבירה או לאחר מכן -
אזרח ישראלי או תושב ישראל; הוסגר אדם לישראל למדינה אחרת בשל
אותה עבירה ונתן שם את הדין עליה, לא יחולו עוד עליה דיני העונשין
של ישראל.

(ב) הסייגים האמורים בסעיף 14(ב) ו-(ג) יחולו לגבי תחולת דיני
העונשין של ישראל גם לפי סעיף זה; ואולם הסייג האמור בסעיף
14(ב) (1) לא יחול אם העבירה היא ריבוי נישואין.

עבירות
נגד
משפט
העמים

16. (א) דיני העונשין של ישראל יחולו על עבירות-חוץ אשר מדינת
ישראל התחייבה, באמנות בינלאומיות רב צדדיות ופתוחות להצטרפות,
להעניש עליהן; והוא אף אם נעברו בידי מי שאינו אזרח ישראלי או
תושב ישראל, ויהא מקום עשיית העבירה אשר יהא.

(ב) הסייגים האמורים בסעיף 14(ב) (2) ו-(ג) יחולו לגבי תחולת
דיני העונשין של ישראל גם לפי סעיף זה.

תחולה
שילוחית

17. (א) מדינת ישראל רשאית להתחייב באמנה בינלאומית להחיל את דיני העונשין שלה על עבירת-חוץ או להחיל את הוראות סעיף 10, לבקשת מדינה זרה ועל בסיס של הדדיות, גם במקרים אחרים מאלה האמורים בסעיפים 13 עד 16, ובלבד -

- (1) שחלים על העבירה דיני העונשין של המדינה המבקשת;
- (2) שהעבירה נעברה בידי אדם שנמצא בתוך שטח ישראל והוא תושב ישראל, בין אם הוא אזרח ישראלי ובין אם לאו;
- (3) שבכפוף למיצוי הדין בישראל כלפי האדם, תוותר המדינה המבקשת, בבקשתה, על תחולת דיניה היא בענין הנדון.

(ב) לא יוטל בישראל בשל העבירה עונש חמור מזה שניתן היה להטיל לפי דיני המדינה המבקשת.

(ג) כל שאר התנאים ייקבעו באמנה.

ח ל ק כ ל ל י

פרק ד': העבירה הפלילית והאחריות לה

סימן א': היסוד העובדתי שבעבירה

מבנה
היסוד
העובדתי

18. (א) "פרט" לענין עבירה - המעשה בהתאם להגדרתה, וכן נסיבה או תוצאה שנגרמה על-ידי המעשה, מקום שהן נמנות עם הגדרת אותה עבירה.

(ב) "מעשה" - לרבות מחדל אם לא נאמר אחרת.

(ג) "מחדל" - הימנעות מעשייה שהיא חובה לפי כל דין או חוזה.

סימן ב': היסוד הנפשי שבעבירה

דרישת
מחשבה
פלילית

19. אדם מבצע עבירה רק אם עשאה במחשבה פלילית, זולת אם -

- (1) נקבע בהגדרת העבירה כי רשלנות היא היסוד הנפשי הדרוש לשם התהוותה; או
- (2) העבירה היא מסוג העבירות של אחריות קפידה.

מחשבה פלילית 20. (א) מחשבה פלילית - מודעות לטיב המעשה, לקיום הנסיבות ולאפשרות הגרימה לתוצאות המעשה, הנמנים עם פרטי העבירה, ולענין התוצאות גם אחת מאלה:

- (1) כוונה - במטרה לגרום לאותן תוצאות;
- (2) פזיזות שבאחת מאלה:

(א) אדישות - בשיוויון נפש לאפשרות גרימת התוצאות האמורות;

(ב) קלות דעת - בנטילת סיכון בלתי סביר לאפשרות גרימת התוצאות האמורות ותקווה להצליח למנען.

(ב) לענין כוונה, ראייה מראש את התרחשות התוצאות, כאפשרות קרובה לוודאי, כמוה כמטרה לגורמן.

(ג) לענין סעיף זה -

(1) רואים אדם שחשד בדבר טיב ההתנהגות ואפשרות קיום הנסיבות כמי שהיה מודע להם, אם נמנע מלבררם.

(2) אין נפקא מינא אם נעשה המעשה באדם אחר או בנכס אחר מזה שלגביו אמור היה המעשה להיעשות.

רשלנות 21. (א) רשלנות - אי מודעות לטיב המעשה, לקיום הנסיבות או לאפשרות הגרימה לתוצאות המעשה, הנמנים עם פרטי העבירה, כשאדם מן היישוב יכול היה, בנסיבות הענין, להיות מודע לאותו פרט, ובלבד -

(1) שלענין הפרטים הנותרים תהיה לפחות רשלנות כאמור;

(2) שאפשרות גרימת התוצאות לא היתה בגדר הסיכון הסביר.

(ב) רשלנות יכול שתיקבע כיסוד נפשי מספיק רק לעבירה שאיננה מסוג פשע.

סימן ג': אחריות קפידה

הגדרה והיקף 22. (א) אדם נושא באחריות קפידה בשל עבירה, אם נקבע בחיקוק שהעבירה אינה טעונה הוכחת מחשבה פלילית או רשלנות; ואולם, אין בהוראות סעיף קטן זה כדי לבטל את האחריות הקפידה בשל עבירות, שמשמעת ממטרתם או מטיבם של חיקוקים שהוחקו טרם כניסתו לתוקף של חוק זה.

(ב) לא יישא אדם אף באחריות קפידה אם נהג ללא מחשבה פלילית וללא רשלנות ועשה כל שניתן היה למנוע את העבירה; הטוען טענה כאמור - עליו הראיה.

(ג) לא יידון אדם למאסר בשל עבירה של אחריות קפידה אלא אם הוכחו מחשבה פלילית או רשלנות.

סימן ד': אחריות פלילית של תאגיד

23. (א) תאגיד יישא באחריות פלילית -

היקף
אחריותו
הפלילית
של תאגיד

(1) לעבירה של אחריות קפידה שעבר אדם במהלך מילוי תפקידו בתאגיד;

(2) לעבירה המצריכה הוכחת מחשבה פלילית או רשלנות, אם, בנסיבות הענין ולאור תפקידו, סמכותו ואחריותו בניהול עניני התאגיד, יש לראות במעשה שבו האדם עבר את העבירה, ובמחשבתו הפלילית או ברשלנותו, את מעשהו, ומחשבתו או רשלנותו, של התאגיד.

(ב) בעבירה שנעברה במחדל, כאשר חובת העשייה מוטלת במישרין על התאגיד, אין נפקא מינה אם ניתן לייחס את העבירה גם לבעל תפקיד פלוני בתאגיד, אם לאו.

סימן ה': העבירות לפי חומרתן

24. אלה סוגי העבירות לפי חומרתן:

סיווג
עבירות

(1) "פשע" - עבירה שנקצב לה עונש חמור ממאסר לתקופה של שלוש שנים;

(2) "עוון" - עבירה שנקצב לה עונש מאסר לתקופה העולה על שלושה חדשים ושאינה עולה על שלוש שנים; ואם העונש הוא קנס בלבד - קנס העולה על מחצית משיעור הקנס שניתן להטיל בשל עבירה שעונשה הוא קנס שלא נקבע לו סכום.

(3) "חטא" - עבירה שנקצב לה עונש מאסר לתקופה שאינה עולה על שלושה חדשים, ואם העונש הוא קנס בלבד - קנס שאינו עולה על מחצית משיעור הקנס שניתן להטיל בשל עבירה שעונשה הוא קנס שלא נקבע לו סכום;

פרק ה': עבירות נגזרותסימן א': הנסיון

הגדרה 25. (א) אדם מנסה לעבור עבירה אם, במטרה לבצעה, עשה מעשה שאין בו הכנה בלבד והעבירה לא הושלמה.

(ב) לענין עבירה נמשכת יהיה הארוע בגדר נסיון בלבד לעבור אותה, רק אם היא לא הגיעה כדי השלמה תחילית; ואילו לענין עבירת שרשרת, רק אם לא הגיעה כדי השלמת השלב הראשון מתוך מערכת השלבים שבהם היא היתה אמורה להיות מושלמת במלואה.

חוסר אפשרות לעשיית העבירה 26. לענין נסיון, אין נפקא מינה אם עשיית העבירה לא היתה אפשרית מחמת מצב דברים שהמנסה לא היה מודע לו או טעה לגביו. **אולם, אין נסיון עניש אם מצב הדברים האמור מתבטא בהעדר איסור לפי חוק על מה שהאדם ניסה לעשות או עשה.**

עונש על נסיון 27. נסיון לעבור עבירה, עונשו - מחצית העונש שנקצב לה בחיקוק; נקצב לעבירה - נסיון

(1) **עונש מיתה או מאסר עולם חובה - עונשו מאסר עשרים שנה;**

(2) **מאסר עולם - עונשו מאסר עשר שנים;**

(3) **עונש מינימום - עונשו לא יפחת ממחצית עונש המינימום;**

(4) **עונש חובה כלשהו - הוא יהיה עונש מקסימום ומחציתו תהא עונש מינימום.**

גירסה 2

למחוק את הסעיף כדי להשוות את העונש בשל נסיון לעונש בשל העבירה המושלמת.

פטור עקב חרטה 28. מי שניסה לעבור עבירה לא יישא באחריות פלילית לנסיון אם הוכיח שמחפץ נפשו בלבד ומתוך חרטה, חדל מהשלמת המעשה או תרם תרומה של ממש למניעת התוצאות שבהן מותנית השלמת העבירה; ואולם, אין באמור כדי לגרוע מאחריותו הפלילית בשל עבירה מושלמת אחרת שבמעשה.

סימן ב': צדדים לעבירה

- מבצע 29. (א) מבצע עבירה - לרבות מבצעה בצוותא או באמצעות אחר.
- (ב) המשתתפים בביצוע עבירה תוך עשיית מעשים לביצועה, הם מבצעים בצוותא, ואין נפקא מינה אם כל המעשים נעשו ביחד, או אם נעשו מקצתם בידי אחד ומקצתם בידי האחרים.
- (ג) מבצע באמצעות אחר הוא אדם שתרם לעשיית המעשה על-ידי אדם אחר שעשהו ככלי בידי, כשהאחר היה נתון במצב כגון אחד המצבים הבאים, כמשמעותם בחוק זה:
- (1) קטינות או אי-שפיות הדעת;
 - (2) העדר שליטה;
 - (3) ללא מחשבה פלילית;
 - (4) טעות במצב דברים; או
 - (5) כורח או צידוק.
- (ד) לענין סעיף קטן (ג), אם העבירה מותנית בעושה מיוחד, יהיה אדם מבצע אותה עבירה גם כאשר הייחוד מתקיים באחר בלבד.
- משדל 30. המביא אחר לידי עשיית עבירה בדרישה, בהפצרה, בעידוד או בכל דרך שיש בה משום הפעלת לחץ, הוא משדל לדבר עבירה, ודינו כדין מבצע עבירה.
- מסייע 31. מי אשר, לפני עשיית העבירה או בשעת עשייתה, עשה מעשה שהיה בו כדי לאפשר את הביצוע, להקל עליו או לאבטח אותו, או למנוע את תפיסת המבצע, גילוי העבירה או שללה, או כדי לתרום בדרך אחרת ליצירת תנאים לשם עשיית העבירה, הוא מסייע.
- עונש על סיוע 32. הסיוע לעבור עבירה, עונשו - מחצית העונש שנקצב בחיקוק בשל ביצועה העיקרי; נקצב לו -
- (1) עונש מיתה או מאסר עולם חובה - עונשו מאסר עשרים שנה;
 - (2) מאסר עולם - עונשו מאסר עשר שנים;
 - (3) עונש מינימום - עונשו לא יפחת ממחצית עונש המינימום;
 - (4) עונש חובה כלשהו - הוא יהיה עונש מקסימום ומחציתו תהא עונש מינימום.

נסיון לשידול
33. הנסיון לשדל אדם לבצע עבירה, עונשו - רבע העונש שנקצב לביצועה העיקרי, ואולם אם נקצב לה -

(1) עונש מיתה או מאסר עולם חובה - עונשו מאסר עשר שנים;

(2) מאסר עולם - עונשו מאסר חמש שנים;

(3) עונש מינימום - עונשו לא יפחת מרבע עונש המינימום;

(4) עונש חובה כלשהו - הוא יהיה עונש מקסימום ורבע תקופתו תהא עונש מינימום.

פטור
עקב
חרטה
34. (א) משדל או מסייע לא יישאו באחריות פלילית לשידול או לסיוע, או לנסיון לשידול, אם מנעו את עשיית העבירה או את השלמתה, או אם הודיעו בעוד מועד לרשויות על העבירה, לשם מניעת עשייתה או השלמתה; ואולם, אין באמור כדי לגרוע מאחריות פלילית לעבירה מושלמת אחרת שבמעשה.

(ב) "רשויות" לענין סעיף זה - משטרת ישראל, גוף אחר המוסמך על פי דין למנוע את עשיית העבירה או את השלמתה, או בהעדר אפשרות לפנות לרשויות האמורות - מי שהיה בידו למנוע את עשיית העבירה או את השלמתה.

עבירה
שונה או
35. עבר מבצע, אגב עשיית העבירה עבירה שונה ממנה או נוספת לה, כאשר בנסיבות הענין, אדם מן היישוב יכול היה להיות מודע לאפשרות עשייתה:

(1) יישאו באחריות לה גם המבצעים בצוותא הנותרים;

(2) המשדל או המסייע ישאו באחריות לה, כעבירה של רשלנות, אם קיימת עבירה כזאת באותו יסוד עובדתי.

נתונים
אישיים
ותוצאיהם
36. נתון אישי שנפקותו מכוח חיקוק להחמיר בעונש, להקל בו לשנותו בדרך אחרת, או למנעו, תהיה הנפקות לגבי אותו צד בלבד, שבו הוא מתקיים.

עבירת
רשלנות
רבת
מבצעים
37. תרמו שניים או יותר, מתוך רשלנות, לעבירת רשלנות - כל אחד מהם הוא מבצע העבירה.

סימן ג': הוראות משותפות

סייג לנסיון, שידול וסיוע
 38. הנסיון, השידול, הנסיון לשידול או הסיוע, לעבירה שהיא חטא אינם ענישים.

תחולת דין העבירה
 39. מלבד אם נאמר בחיקוק או משתמע ממנו אחרת, כל דין החל על הביצוע העיקרי של העבירה המושלמת חל גם על נסיון, שידול, נסיון לשידול או סיוע, לאותה עבירה.

פרק ו': הסייגים לאחריות פלילית

סימן א': הוראות כלליות

סייגים לפי חוק
 40. אין סייג לאחריות פלילית אלא במקרים ובתנאים הקבועים בחיקוק.

נטל ההוכחה
 41. מלבד אם נאמר בחיקוק אחרת, חזקה על מעשה שנעשה בתנאים שאין בהם סייג לאחריות פלילית; אולם משהתעורר ספק סביר שמא קיים סייג כאמור, על התביעה להסיר את הספק.

סימן ב': סייגים לפליליות המעשה

העדר שליטה
 42. לא יישא אדם באחריות פלילית למעשה שעשה ולא היה בידו לבחור בין עשייתו לאי-עשייתו, כמו מעשה שנעשה עקב כפייה גופנית שהעושה לא יכל להתגבר עליה, תוך תגובה רפלקטורית או עוויתית, בשעת שינה, במצב של היפנוזה או בכל מצב אחר שבו לא היתה לאדם שליטה על תנועותיו הגופניות.

קטינות
 43. לא יישא אדם באחריות פלילית בשל מעשה שעשה בטרם מלאו לו שנים עשרה שנים.

אי שפיות הדעת
 44. לא יישא אדם באחריות פלילית למעשה שעשה אם, בשעת המעשה, בשל מחלה שפגעה ברוחו או בשל ליקוי בכושרו השכלי, היה חסר יכולת של ממש -

(1) להבין את אשר הוא עושה או את הפסול שבמעשהו; או

(2) להמנע מעשיית המעשה.

שכרות 45. (א) לא יישא אדם באחריות פלילית למעשה שעשה במצב של שכרות שנגרמה שלא מרצונו או שלא מדעתו.

(ב) עשה אדם מעשה במצב של שכרות והוא גרם למצב זה מרצון ומדעת, רואים אותו כמי שעשה את המעשה מחשבה פלילית, אם העבירה היא של התנהגות או באדישות אם העבירה מותנית גם בתוצאה.

(ג) גרם אדם למצב השכרות כדי לעבור בו את העבירה, רואים אותו כמי שעבר אותה במחשבה פלילית, אם היא עבירה של התנהגות או בכוונה אם היא מותנית גם בתוצאה.

(ד) בסעיף זה "מצב של שכרות" - מצב שבו נמצא אדם בהשפעת חומר אלכוהולי, סם נרקוטי או גורם מסמם אחר, ועקב כך הוא היה חסר יכולת של ממש, בשעת המעשה, להבין את אשר עשה או את הפסול שבמעשהו, או להמנע מעשיית המעשה.

(ה) סעיפים קטנים (א), (ב), ו-(ג) חלים גם על מי שלא היה חסר יכולת כאמור בסעיף קטן (ד), אך עקב שכרות חלקית לא היה מודע, בשעת מעשה, לפרט מפרטי העבירה.

הגנה פרטית 46. לא יישא אדם באחריות פלילית למעשה שעשה כדי להדוף תקיפה שלא כדין שנשקפה ממנה סכנת פגיעה מיידיית בחייו, בחירותו, בגופו או ברכושו, שלו או של זולתו, ואולם אין אדם פועל תוך הגנה פרטית מקום שבהתנהגותו הפסולה הביא לתקיפה תוך שהוא צופה מראש את אפשרות התפתחות הדברים.

צורך 47. לא יישא אדם באחריות פלילית למעשה שעשה כדי להציל את חייו, חירותו, גופו או רכושו, שלו או של זולתו, מסכנת פגיעה חמורה ומיידיית הנובעת מנסיבות להן נקלעו.

כורח 48. לא יישא אדם באחריות פלילית למעשה שנצטווה לעשותו תוך איום שנשקפה ממנו סכנה של פגיעה חמורה ומיידיית בחייו, בחירותו, בגופו או ברכושו, שלו או של זולתו.

צידוק 49. לא יישא אדם באחריות פלילית למעשה שעשה באחד מאלה:

(1) הוא היה חייב או מוסמך, לפי דין, לעשותו;

- (2) עשהו על פי צו של רשות מוסמכת כשהוא חייב לציית לה, אלא אם היה ברור וגלוי בעיניו או בעיני אדם מן הישוב כי הוא מצווה לעבור, במילוי הצו, עבירה פלילית;

גירסה 2

- (2) עשהו על-פי צו של רשות מוסמכת כשהוא חייב לציית לה, אלא אם היה הצו בעליל שלא כדין;

- (3) במעשה הטעון, לפי דין, הסכמה - אם עשהו כשהי להניח שהמעשה דרוש ללא דיחוי לשם הצלת חיי אדם, שלימות גופו, או למען בריאותו, ואם בנסיבות הענין לא היה בידו להשיג את ההסכמה;

- (4) במעשה שנעשה בהסכמה, תוך התערבות או טיפול רפואיים באדם, שתכליתם טובתו או טובת הזולת;

- (5) עשהו לשם חינוך של קטין הנתון למרותו, ובלבד שלא חרג מן הסביר;

- (6) עשהו תוך פעילות ספורטיבית או משחק, שאינם מנוגדים לדין, לפי הכללים המקובלים בהם.

50. (א) הוראות סעיפים 42, 47 ו-48 לא יחולו אם העושה היה מודע או אם אדם מן הישוב במקומו יכול היה, בנסיבות הענין, להיות מודע, לפני היווצרות המצב שבו עשה את מעשהו, כי הוא עלול לעשותו במצב זה, ואם העמיד את עצמו ברצייה ובהתנהגות פסולה באותו מצב; ובלבד שענינו של המעשה לא היה הצלת אינטרס הזולת.

כניסה למצב בהתנהגות פסולה

(ב) במקרה כאמור בסעיף קטן (א), רואים את האדם כמי שעשה את המעשה במחשבה פלילית, אם העבירה היא של התנהגות, או באדישות אם העבירה מותנית גם בתוצאה; נכנס אדם למצב כדי לעבור את העבירה, והיא מותנית גם בתוצאה, רואים אותו כמי שעבר את העבירה בכוונה.

51. הוראות סעיפים 47 ו-48 לא יחולו כאשר היתה מוטלת על האדם חובה על-פי דין או מכוח תפקידו לעמוד באיום או בסכנה.

חובה לעמוד באיום או בסכנה

52. הוראות סעיפים 46, 47 ו-48 לא יחולו כאשר המעשה לא היה סביר מן הסביר בנסיבות הענין לשם מניעת הפגיעה או הנזק.

חריגה מן הסביר

53. לא יישא אדם באחריות פלילית למעשה, אם, לאור טיבו של המעשה, נסיבותיו, תוצאותיו והאינטרס הציבורי, אין זה מן הראוי להטיל עליו אחריות כאמור.

זוטי דברים

טעות
במצב
דברים

54. (א) העושה מעשה בדמותו מצב דברים שלא היה קיים, לא יישא באחריות פלילית אלא במידה שהיה נושא בה אילו היה המצב לאמיתו כפי שדימה אותו.

(ב) סעיף קטן (א) יחול גם על עבירת רשלנות, ובלבד שהטעות היתה סבירה, ועל עבירה של אחריות קפידה בכפוף לאמור בסעיף 22(ב).

טעות
במצב
משפטי

55. לענין האחריות הפלילית אין נפקא מינה אם האדם דימה, שמעשהו אינו אסור, עקב טעות בדבר קיומו של איסור פלילי או בדבר הבנתו של האיסור, זולת אם הטעות היתה בלתי נמנעת באורח סביר.

פרק ז': הוראות שונות

הגדרות

56. "עבירה נמשכת" - עבירה שהשלמתה התחילתית מותנית בהתמדה מסוימת בזמן של העושה במעשהו, וכל התמדה בו בהמשך דוחה עקב כך, עד להפסקתו, את השלמתה הסופית כעבירה אחת;

"עבירת שרשרת" - עבירה שנעברת בסידרת מעשים, בשלבים שונים, שכל אחד מהם עשוי היה להיחשב לעבירה בפני עצמה, אלמלא נעשו כל המעשים כחלק מעשייה עבריינית אחת.

"עבירה של התנהגות" - עבירה שהגדרתה אינה מונה תוצאה עם פרטיה.

פרשנות

57. נתון דין לפירושים מספר, סבירים כולם, יוכרע הענין לפי הפירוש המקל ביותר עם מי שאמור לשאת באחריות פלילית.

דין ספק
סביר

58. מלבד אם נקבע אחרת בהוראה סותרת - עבירה טעונה הוכחה מעבר לכל ספק סביר;

כלליות
החלק
המקדמי
והחלק
הכללי

59. הוראות החלק המקדמי והחלק הכללי יחולו לענין עבירות וכל הכרוך בהן מבחינת ההסדרים הקבועים בהוראות אלה, יהיה החיקוק בו נקבעו העבירות אשר יהיה, מקום שאין הוראת חוק מפורשת לסטות מהן.

תיקון

60. בחוק העונשין התשל"ז-1977 -

עקיף
לחוק

(1) סעיפים 1 ו-3 עד 34 - בטלים.

העונשין

(2) במקום סעיף 43 יבוא:

43. מי שנידון למאסר תחשב תקופת מאסרו מיום גזר הדין אלא אם הורה בית המשפט הוראה אחרת; היה הנידון נתון במעצר, בכל עת לפני מתן גזר הדין, בשל העבירה שעליה נדון למאסר, תנוכה תקופת מעצרו מתקופת מאסרו."

"חישוב
תקופת
המאסר

(3) בסעיף 71 אחרי "נקבע לעבירה עונש קנס בלבד", יבוא "או היתה העבירה עבירה של אחריות קפידה כמשמעותה בסעיף 22 לחוק לתיקון דיני עונשין (הוספת חלק מקדמי וחלק כללי לחוק העונשין, התשל"ז-1977), התשנ"ב-1991".

(4) האמור בסעיף 499 יסומן (א) ואחריו יבוא:

"(ב) בוצעה עבירה בידי קושר אחד, לשם קידום מטרת הקשר, לא יראו קושר אחר כמבצע אותה עבירה אלא על פי סעיף 36 לחוק לתיקון דיני עונשין (הוספת חלק מקדמי וחלק כללי לחוק העונשין התשל"ז-1977) התשנ"ב-1991."

61. אחרי סעיף 22 לחוק ההסגרה, התשי"ד-1954 יבוא:

תיקון
עקיף לחוק
ההסגרה

"22א. נשא אדם את עונשו כאמור בסעיף 10 לחוק לתיקון דיני עונשין (הוספת חלק מקדמי וחלק כללי לחוק העונשין התשל"ז-1977) התשנ"ב-1991, לא יינקטו עוד כלפיו הליכי הסגרה מישראל לשם ביצוע עונשו מחוץ לישראל."

62. בחוק הפרשנות, התשמ"א-1981, בסעיף 3, הגדרות "חטא", "עוון" ו"פשע" - ימחקו.

תיקון
עקיף
לחוק
הפרשנות

63. בפקודת הפרשנות [נוסח חדש] -

(1) בסעיף 1, הגדרות "חטא", "עוון" ו"פשע" - ימחקו.

(2) בסעיף 16 תמחק פסקה (2).

תיקון
עקיף
לפקודת
הפרשנות

64. תחילתו של חוק זה בתום שנה אחת מיום פרסומו ברשומות אלא אם כן קבע שר המשפטים בצו מועד מוקדם יותר לתחילתו.

תחילה

(1) ס"ח התשל"ז, עמ' 226; התשנ"א עמ' 34.



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטת ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
יום ד', ז' בכסלו התשנ"ב - 13.11.91

חק/1130. קביעת עמדת הממשלה לגבי הצעת חוק של חבר כנסת
שמספרה: תתע"ח

מ ח ל י ט י ס ב ה ת א ס ל ס ע י פ 53 ב ת ק נ ו ן ל ע ב ו ד ת ה מ מ ש ל ה
ו מ כ ו ח ה ח ל ט ה מ ס' 870 (חק/368) ש ל ה מ מ ש ל ה מ י ו ם כ"א
ב א ל ו ל ה ת ש מ"ט (21.9.89) ל ק ב ו ע כ ד ל ק מ ן , א ת ע מ ד ת
ה מ מ ש ל ה ל ג ב י ה צ ע ת ה ח ו ק ה ב א ה ש ל ח ב ר כ נ ס ת (ה ח ל ט ה מ ס'
חק/1131):-

חק/1131. הצעת חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב) (תיקון - הקמת
ועדת עררים), התשנ"ב-1991 של חה"כ י. צבן (מס'
תתע"ח)

מ ח ל י ט י ס , ל ת מ ו ך ב ה צ ע ת ח ו ק ה ב י ט ו ח ה ל א ו מ י
(נוסח משולב) (תיקון - הקמת ועדת עררים),
התשנ"ב-1991 של חה"כ י. צבן (מס' תתע"ח).



מוכירות הממשלה

ש מ ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

החלטות ועדת שרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק
יום ג', כ"ח בחשון התשנ"ב - 5.11.91

קביעת עמדות הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי כנסת
חק/1103.
שמספריהן: תתתנ"ו; תתתנ"ז; תתתנ"ח; תתתנ"ט; תתת"ס;
תתתס"ג; תתתס"ד; תתתס"ה; תתתס"ו; תתתס"ז; תתתס"ח;
תתת"ע

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת
הממשלה ומכוח החלטה מס' 870 (חק/368) של הממשלה
מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89) לקבוע כדלקמן, את
עמדת הממשלה לגבי הצעות החוק הבאות של חברי כנסת
(החלטות חק/1104 - חק/1115):-

חק/1104. הצעת חוק הבזק (תיקון - איסור פרסומת), התשנ"ב
1991- של חה"כ מ. בר-זוהר (מס' תתתנ"ו)

מ ח ל י ט י ס, להתנגד להצעת החוק הבזק (תיקון -
איסור פרסומת), התשנ"ב-1991 של חה"כ מ. בר-זוהר
(מס' תתתנ"ו);

חק/1105. הצעת חוק מים שוליים (עידוד השימוש), התשנ"ב-1991
של מספר חברי כנסת (מס' תתתנ"ז)

מ ח ל י ט י ס, להתנגד להצעת חוק מים שוליים (עידוד
השימוש), התשנ"ב-1991 של מספר חברי כנסת (מס'
תתתנ"ז);

חק/1106. הצעת חוק עידוד גידול חיטה וגידולי חורף,
התשנ"ב-1991 של מספר חברי כנסת (מס' תתתנ"ח)

מ ח ל י ט י ס, להתנגד להצעת החוק עידוד גידול חיטה
וגידולי חורף, התשנ"ב-1991 של מספר חברי כנסת (מס'
תתתנ"ח);

חק/1107. הצעת חוק התפזרות הכנסת השתים עשרה, התשנ"ב-1991 של
חה"כ ג. שפט (מס' תתנ"ט)

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת החוק התפזרות הכנסת
השתים עשרה, התשנ"ב-1991 של חה"כ ג. שפט (מס'
תתנ"ט);

חק/1108. הצעת חוק התפזרות הכנסת השתים עשרה, התשנ"ב-1991 של
חה"כ א. כץ עוז (מס' תתנ"ס)

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת חוק הכנסת השתים עשרה,
התשנ"ב-1991 של חה"כ א. כץ-עוז (מס' תתנ"ס);

חק/1109. הצעת חוק לתיקון דברי המלך במועצה על ארץ ישראל
(בתי דין מוסלמיים דתיים), התשנ"ב-1991 של חה"כ
ש. אלוני (מס' תתנ"ג)

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת חוק לתיקון דברי המלך
במועצה על ארץ ישראל (בתי דין מוסלמיים דתיים),
התשנ"ב-1991 (מס' תתנ"ג);

חק/1110. הצעת חוק שירות לאומי (תיקון - קביעת מועד להפעלת
החוק), התשנ"ב-1991 של חה"כ א. פורז (מס' תתנ"ד)

מ ח ל י ט י ס, להתנגד להצעת חוק שירות לאומי
(תיקון - קביעת מועד להפעלת החוק), התשנ"ב-1991
של חה"כ א. פורז (מס' תתנ"ד);

חק/1111. הצעת חוק הביטוח הלאומי (תגמול בעד שירות מילואים
חד יומי), התשנ"ב-1991 של חה"כ א. רובינשטיין (מס'
תתנ"ה)

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת החוק הביטוח הלאומי
(תגמול בעד שירות מילואים חד יומי), התשנ"ב-1991 של
חה"כ א. רובינשטיין (מס' תתנ"ה);

חק/1112. הצעת חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון - שבוע עבודה),
התשנ"ב-1991 של חה"כ י. קיסר (מס' תתתס"ו)

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת חוק שעות עבודה ומנוחה
(תיקון - שבוע עבודה), התשנ"ב-1991 של חה"כ י. קיסר
(מס' תתתס"ו);

חק/1113. הצעת חוק יסוד: נשיא המדינה (תיקון - זילות הנשיא),
התשנ"ב-1991 של חה"כ מ. בר-זוהר (מס' תתתס"ז)

מ ח ל י ט י ס, להתנגד להצעת חוק יסוד: נשיא המדינה
(תיקון - זילות הנשיא), התשנ"ב-1991 של חה"כ
מ. בר-זוהר (מס' תתתס"ז);

חק/1114. הצעת חוק יסוד: השפיטה (תיקון - הרכב הועדה למינויי
שופטים), התשנ"ב-1991 של חה"כ ש. וייס (מס' תתתס"ח)

מ ח ל י ט י ס, להתנגד להצעת חוק יסוד: השפיטה
(תיקון - הרכב הועדה למינויי שופטים), התשנ"ב-1991
של חה"כ ש. וייס (מס' תתתס"ח);

חק/1115. הצעת חוק החברות הממשלתיות (תיקון - רוכשי מניות),
התשנ"ב-1991 של חה"כ א. שוחט (מס' תתת"ע)

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת חוק החברות הממשלתיות
(תיקון - רוכשי מניות), התשנ"ב-1991 של חה"כ
א. שוחט (מס' תתת"ע).



מוכירות הממשלה

ש מ ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום א', כ"ו בחשוון התשנ"ב-3.11.1991

- 2005(מח/16). מנועי בית-שמש בע"מ
- 2006(מח/17). ש ק ס בע"מ
- 2007(מח/18). מניית המדינה המיוחדת בחברת כימיקלים לישראל בע"מ

בפרוטוקול זה 13 דפים.

החלטות ועדת השרים לענייני הפרטה (מכירת מניות המדינה בחברות הממשלתיות), מיום כ"ב בחשוון התשנ"ב (30.10.1991), אשר קיבלו תוקף ביום כ"ו בחשוון התשנ"ב (3.11.1991)

מנועי בית-שמש בע"מ. 2005(מח/16).

מ ח ל י ט י ס:

1) לאשר, בהמשך להחלטת הממשלה מס. 111 מיום 21.12.86 ובכפוף לכך שמשרדי האוצר והבטחון יגבשו פתרון בסוגיית מימון משרד הבטחון לנושא היקף ההזמנות במפעל, לחתום עם אורמת טורבינות (1965) בע"מ (להלן: "אורמת") הסכם לניהול מנועי בית-שמש בע"מ (להלן: מב"ש) עם מתן אופציה לאורמת לרכוש את מניות מב"ש שבידי המדינה בהתאם לעקרונות הבאים:

א. המדינה תעביר בהסכמת פראט אנד ויטני (להלן P&W), בעלת 40% ממניות החברה, מנית ניהול לאורמת אשר תקנה לה את הזכות לניהול מנועי בית-שמש.

ב. בתקופת הניהול וכל עוד תחזיק אורמת במניות הניהול תחדל מנועי בית-שמש מלהיות חברה ממשלתית, בהתאם להסדר משפטי שיוסכם בין המדינה לבין אורמת ואושר על-ידי שר המשפטים.

ג. בתקופת הניהול תהיה לאורמת אופציה לרכוש מהמדינה את המניות שבידיה (בין מניות קיימות ובין מניות שהמדינה עשויה לרכוש או לקבל בעתיד) במחיר ובתנאים שיוסכמו בין הצדדים מראש.

2) תקופת הניהול תתחלק לשתי תקופות:

א. התקופה הראשונה שתימשך עד לחתימת הסכם ממצה והמוערכת ב-3 חודשים. בתקופה זו אשר תחל עם חתימת מזכר הבנה עקרוני, המדינה תהיה אחראית הן להפסד מנועי בית-שמש והן לתזרים המזומנים של החברה (להלן: "התקופה הראשונה"). במהלך "התקופה הראשונה" רשאית אורמת להפסיק הניהול.

ב. התקופה השנייה תימשך שנה ו-9 חודשים ותחל ביום חתימת ההסכם הממזה. אורמת תישא באחריות לתוצאות הפעילות העסקית בגין תקופה זו. אם אורמת לא תממש את האופציה, היא תהא אחראית להחזרת החברה למצב העסקי, התפעולי והפיננסי בו היתה ביום חתימת ההסכם הממזה.

אורמת לא תהיה רשאית להפסיק את תקופת הניהול השנייה, אלא אם תחליט לממש את האופציה לרכישת מנועי בית-שמש במהלכה.

תוספת להון העצמי של החברה מעבר לרמתו ביום הקבוע כפי שיקבע בהסכם בין המדינה לבין "אורמת" יזכה את "אורמת", באם תממש את האופציה, בדמי ניהול. דמי הניהול ישולמו על-ידי החברה בתום תקופת הניהול ויהיו שווים למחצית השיפור.

(3) בתקופת הניהול הראשונה יטפלו הצדדים ויעשו כל שניתן כדי להביא לחתימת הסכמים כמפורט להלן:

א. התחייבות של משרד הבטחון לבצע רכישות שנתיות ממנועי בית-שמש בסכום של עד כ-8.5 מליון דולר הן בתקופת הניהול והן שנה לפחות לאחריה.

ב. הסכם עם העובדים אשר יתקן את ההסכם הקיבוצי הקיים במנועי בית-שמש ויסדיר את נושא פיצויי הפיטורין כאמור בסעיף 4 להלן.

ג. הסכם עם P&W אשר יסדיר את היחסים בין מנועי-בית-שמש ו-P&W ובין אורמת ו-P&W.

ד. הסכם עם משרד הבטחון באשר לשימוש בציוד ובמתקנים של משרד הבטחון הנמצאים במנועי בית-שמש במהלך תקופת הניהול השנייה ולהעברת הבעלות עליו במקרה של מימוש האופציה.

(4) א. מימוש האופציה על-ידי אורמת יהיה מותנה, בין היתר, בהסכם שיחתם עם העובדים בענין שינוי חלק מתנאי ההסכם הקיבוצי הקיים.

ב. המדינה תהא אחראית לכל ההתחייבויות וההפרשות הסוציאליות אשר לא הופרשו כמתחייב על-פי דין בגין מי שהיו עובדי מנועי בית-שמש ביום כניסת ההסכם לתוקף ובגין הזכויות וההתחייבויות אם אכן ניתנו לאותם עובדים, מעבר לדין, ואם יפסק על-ידי גורם שיפוטי לאחר-מכן כי עובדים אלה אמנם זכאים לסכומים האמורים.

- (5) מנהל רשות החברות הממשלתיות יטפל בניהול המשא ומתן עם אורמת על-פי החלטת הממשלה מס. 1581 מיום 14.7.91 בליווי היועץ המשפטי לממשלה, תוך הפעלת שיקול דעתו באשר לתנאים ולפרטים אשר יסוכמו עם אורמת.
- (6) תקנון החברה יותאם לאמור במזכר ההכנה ובהסכם המלא אשר יסוכמו בין הצדדים.
- (7) לרשום את הודעתו של שר האוצר כי קיימת התחייבות של משרד הבטחון לספק עבודות למפעל עד 31.12.91.
- (8) לרשום את הודעת שר האוצר כי אם ההסדר המוצע בהחלטה זו לא ייצא אל הפועל - תובא לממשלה הצעה להחליט על פרוק החברה.

ש ק ס בע"מ .(17/מח)2006

מ ח ל י ט י ס:

- א. (1) למכור, בין בדרך של הצעת מכר ובין בדרך של דילול החזקות המדינה, 100% ממניות שקס בע"מ (להלן - שקס) בהצעה לציבור באמצעות הבורסה לניירות ערך בתל-אביב או בהצעה למשקיע או לקבוצת משקיעים או בשילוב של כמה מהאפשרויות הללו, לא יאוחר מסוף שנת 1992.
- (2) הצעת המכירה, למעט הצעת המכירה כאמור בסעיף ב' להלן, תובא לאישורה של ועדת השרים לעניני הפרטה.

ב. (1) למכור עד 25% ממניות שקם, בין במניות ובין בניירות ערך המירים למניות, בבורסה לניירות ערך בתל-אביב, לא יאוחר מתום חודש מאי 1992.

(2) במסגרת הצעת המכר תוכל שקם לגייס הון על ידי הנפקת מניות בשיעור שיוסכם עם רשות החברות הממשלתיות (להלן - ההנפקה).

(3) לעובדים יוצעו ניירות ערך בהתאם לכללי רשות החברות הממשלתיות ובהתקיים תנאים שהיא תקבע ושיוסכמו עם העובדים.

ג. לאשר ביצוע הפעולות הבאות הדרושות על-מנת לאפשר את הצעת המכר וההנפקה:

(1) הפיכת השקם מחברה פרטית לחברה ציבורית.

(2) איחוד הון המניות והפיכת כל הון המניות בהונה הרשום והמונפק של השקם למניות רגילות בנות 1 ש"ח ערך נקוב כל אחת, כאשר הזכויות הצמודות לכל המניות שוות.

(3) הגדלת ההון הרשום בסכום הנדרש להקצאת מניות על-ידי החברה לצורך הנפקת מניות באמצעות הבורסה כפי שיקבע על-פי החלטה זו, ולצורך הקצאת מניות כאמור בסעיף 4.

(4) היוון כ-200 מליון ש"ח מתוך עודפי הכספים המסווגים במאזן כעודפים, ולהנפיק כנגדן מניות משולמות במלואן.

(5) לאשר, בתוקף סמכותנו לפי סעיף 63א לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975 (להלן - החוק), כי אם דירקטוריון החברה יאמץ מדיניות דיוידנדים שתאושר על-ידי רשות החברות הממשלתיות ותוצהר בתשקיף, לא יחולו על חברת השקם סעיף 33(ג) לחוק החברות הממשלתיות וההוראה המסמיכה בסעיף 4(א). בהתאם לכך לא יחול על השקם גם סעיף 11א' לחוק הפיקוח על מצרכים ושירותים התשי"ח-1957.

(6) בתקנות החברה ייקבע כי:-

(א) בגין כל 7% מהון המניות של השקם (שאינם בידי המדינה) תהיה זכות למנות דירקטור.

(ב) המדינה תמנה דירקטור בגין כל 7% מהון המניות של השקם המוחזקים על-ידה בהתאם לקבוע בחוק.

(ג) אם ימונו דירקטורים מקרב העובדים (מקסימום 2) על-פי תקנות החברות הממשלתיות (כללים לקביעת נציג נבחר מקרב עובדי החברה כדירקטור), התשל"ז-1977, בעל המניות שיחזיק ביותר מ-50% מהון המניות של החברה יהיה זכאי למנות דירקטורים נוספים במספר זהה למספר הדירקטורים מקרב העובדים.

(7) שינוי מסמכי היסוד של השקם על-מנת: -

(א) לאפשר חלוקת דיבידנד.

(ב) להתאים את תקנון החברה להוראות חוק החברות הממשלתיות ולאמור בהחלטה זו.

(ג) להפוך את החברה לחברה עסקית למטרות רווח.

(8) תזכיר ותקנון החברה יאושרו על-ידי רשות החברות הממשלתיות לפני רישומם.

ד. מסגרת העקרונות להמשך ההתקשרות בין מערכת הבטחון לבין השקם והדרכים לשמר את האינטרסים של המדינה בחברה, תסוכס בין הצדדים עוד לפני פרוסום התשקיף, והסכם בין הצדדים ייעשה תוך הקפדה על עניניה העסקיים ומיגוון פעילויותיה של החברה, ועל האינטרסים של המדינה, לרבות פעילות השקם בשעת חירום. מסגרת העקרונות כאמור לעיל והדרכים ליישומם תהיה על-דעת רשות החברות הממשלתיות.

ה. לפני ביצוע הליכי המכירה תיעשה הערכת שווי של החברה, בהתחשב גם בשמאות חיצוניות של נכסי המקרקעין, או זכויות אחרות בנכסים כאמור, על-ידי שני מעריכים לפחות.

ו. מנהל רשות החברות הממשלתיות יטפל בהצעת המכר בתיאום עם השקם והוא ילווה על-ידי נציג היועץ המשפטי לממשלה.

מניית המדינה המיוחדת בחברת כימיקלים לישראל בע"מ

2007(מח/18).

מ ח ל י ט י ס :

בהמשך להחלטת ועדת השרים לענייני הפרטה (מכירת מניות המדינה, בחברות ממשלתיות) מס. מח/6 מיום 1.9.91 (להלן: "ההחלטה העיקרית").

א. במקום סעיף 4 להחלטה העיקרית יבוא:

"ה.(1) בהתאם לסעיף 46ב לחוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968, מחליטה הממשלה כי לצורך השמירה על העניינים החיוניים של המדינה בקונצרו כימיקלים לישראל בע"מ, דרושות לממשלה מניות מדינה מיוחדות בחברת כימיקלים לישראל בע"מ (להלן - כי"ל או "החברה") ובחברות הבת העיקריות של כימיקלים לישראל שיפורטו להלן (להלן - "חברות הבת"), אשר יקנו זכויות מיוחדות כקבוע בהחלטה זו.

(2) לצורך שמירה על העניינים החיוניים המהותיים בסעיף ו' להלן ישונו מסמכי היסוד של כימיקלים לישראל ושל חברות הבת (שיקראו להלן ביחד - החברות) באופן שמניה אחת בהון המניות של החברות תהפוך למניית מדינה מיוחדת אשר תועבר או תוקצה לממשלת ישראל ותוחזק על-ידה, באמצעות שר האוצר ושר התעשייה והמסחר או בידי מי שיוסמך על-ידם לענין זה.

מניית המדינה המיוחדת לא תהיה ניתנת למכירה או להעברה משמה של ממשלת ישראל.

מניית המדינה המיוחדת לא תקנה למחזיק בה זכות הצבעה באסיפות הכלליות של החברה או זכויות הוניות כלשהן ותקנה אך ורק את הזכויות המפורטות בהחלטה זו ובמסמכי היסוד של החברה.

(3) מסמכי היסוד של כי"ל יתוקנו באופן שיוספו אליהם סעיפים הבאים ליישם את העקרונות בנושאים הבאים. רשות החברות הממשלתיות תאשר את הנוסח הסופי של התיקונים במסמכי היסוד ליישום החלטה זו:

(א) חברה ישראלית

(א) הניהול השוטף והשליטה על עסקיה של כי"ל ומקום העסקים הראשי שלה יהיו בישראל.

(ב) רוב חברי הדירקטוריון של כי"ל יהיו אזרחי ישראל ותושביה.

(ב) העברה של נכסים מהותיים

מכירה או העברה של נכסים מהותיים של החברה או הקנית כל זכות אחרת כאמור בנכסים (להלן - העברה), שלא במהלך העסקים הרגיל של החברה, יהיו חסרי תוקף ללא הסכמתו של המחזיק במנית המדינה המיוחדת, אשר יהיה רשאי להתנגד להעברה של נכס מהותי כאמור רק אם היא עשויה לדעתו לפגוע באחד מן האינטרסים החיוניים של המדינה בהגדרתם בסעיף ו' להלן.

בסעיף זה - העברה של נכסים מהותיים שלא במהלך העסקים הרגיל של החברה - משמעותה - לרבות בכת אחת או בחלקים, בין בעסקה אחת ובין בסדרת עסקאות - של כל אחד מאלה:

(1) העברה של מניות או ניירות ערך אחרים בחברה, לרבות ניירות ערך המוחזקים בידי החברה בתאגיד אחר אשר כתוצאה ממנו יחזיק אחר, ביותר מ-25% מזכויות ההצבעה בחברה או בתאגיד האחר, או שכתוצאה ממנה עוברת או עשויה לעבור בעתיד השליטה בחברה או בתאגיד האחר למחזיק אחר (כפסקה זו והעברה - לרבות הקצאה של ניירות ערך).

(2) נכסים החיוניים לקיומה ולפיתוחה או לשמירת כושר הייצור של החברה - נכסים אלו יכללו: קווי ייצור, לרבות מתקני ייצור, זכויות כריה וחציבה, מערכי שיווק, ידע וטכנולוגיה - בין אם הם מוגנים בפטנטים ובין בזכויות קניין רוחני אחרות, ובין אם לאו.

(ג) שינויים במבנה החברה

החלטות על פירוק מרצון וכן החלטות על פשרה או הסדר לפי סעיף 233 לפקודת החברות (נוסח חדש), או החלטות על שינוי או ארגון מחדש של מבנה החברה, או על מיזוג (למעט מיזוגי תאגידים שבשליטת כימיקלים לישראל או בשליטת חברת בת כשאין בהם כדי לפגוע בזכויותיו או בסמכויותיו של המחזיק במניית המדינה המיוחדת) - יהיו חסרי תוקף ללא הסכמתו של המחזיק במניית המדינה המיוחדת.

(ד) המחזיק במניית המדינה המיוחדת ייחשב כמי שנתן את הסכמתו לפעולות הנזכרות בסעיפי משנה (ב) ו-(ג) לעיל ו-(ה) (5) להלן אם תוך 90 יום מהמועד שבו יתבקש בכתב ליתן את הסכמתו (כשהבקשה כוללת את המידע הנדרש לצורך קבלת ההחלטה) לא נתן תשובה שלילית או שלא נתן תשובה כשלהיא, והכל אם לא ביקש אחד השרים המחזיקים במניית המדינה המיוחדת להעלות את הנושא לדיון בממשלה בתוך תקופה זו.

(ה) רכישת מניות החברה

(1) כל רכישה או החזקה, של מניות בחברה בשיעור של 14% או יותר מהון המניות המונפק של החברה לא תהיה בת תוקף כלפי החברה, אלא אם קבל לכך הסכמה של המחזיק במניית המדינה המיוחדת.

(2) כל רכישה או החזקה של 25% או יותר מהון המניות המונפק של החברה (לרבות השלמת החזקה עד 25%) לא תהיה בת תוקף כלפי החברה, אלא אם קיבלה לכך הסכמתו של המחזיק במניות המדינה המיוחדת והכל גם אם קבלה בעבר הסכמה כאמור לגבי שיעור החזקה הנמוך מ-25%.

(3) בנוסף לאמור לעיל, תידרש הסכמתו של המחזיק במניות המדינה המיוחדת לכל שיעור החזקה של מניות בהון המניות של החברה אשר מקנה למחזיק בהן את הזכות, היכולת או את האפשרות המעשית, למנות, במשרין או בעקיפין, מספר דירקטורים בחברה המהווים מחצית או יותר ממספר חברי הדירקטוריון בחברה, כפי שהוא מונה בפועל מעת לעת. החזקה של שיעור מהון המניות אשר לגביה נדרשת הסכמתו של המחזיק במניות המדינה המיוחדת כאמור לא תהיה בת-תוקף כלפי החברה כל עוד לא נתקבלה הסכמה כאמור.

(4) המחזיק במניות המדינה המיוחדת יהיה רשאי להתנות את מתן הסכמתו לפי סעיף זה בתנאים לפי שיקול דעתו לשם הבטחת העניינים החיוניים של המדינה. כמו-כן הוא יהיה רשאי לוותר, בתנאים שיקבע, כלפי מחזיק מניות מסויים, לתקופה קצובה או לצמיתות, על זכות כלשהיא מהזכויות המוקנות לו על-פי תקנון זה, כל ויתור כאמור לא ייחשב כשינוי או תיקון של תקנון זה או של התנאים הנלווים למניות המדינה המיוחדת.

(5) כל שעבוד ו/או מישכון של מניות בחברה אשר כתוצאה ממיושם או מהפעלת הזכויות על-פיהם עשוי בעל השעבוד או בעל המישכון להחזיק במניות מהון המניות של החברה בשיעורים האמורים בסעיפים 1-3 לעיל, או להגדיל את החזקותיו לשיעורים הנ"ל, לא יהיו ברי תוקף ללא הסכמתו של המחזיק במנית המדינה המיוחדת וכל האמור בסעיף 4 זה לגבי החזקה או רכישה של מניות יחול גם על שיעבודו מישכונו.

(6) בהחלטה זו:

"החזקה" או "רכישה" של מניות ו-"שליטה" - כמשמעות מונחים אלה בסעיף 1 לחוק ניירות ערך התשכ"ח-1968, ולרבות החזקה על-ידי מחזיק או מחזיקים הפועלים בתיאום, או בעצה באחת, או בשיתוף פעולה, או על-ידי מחזיק או מחזיקים אשר נשלטים, במישרין או בעקיפין, על-ידי אותו אדם תאגיד.

"חברות הבת" - מפעלי ים המלח בע"מ, פוספטים בנגב בע"מ (לרבות תאגיד משותף לה ולרוותם דשנים בע"מ), ברום ים המלח בע"מ, תרכובות ברום בע"מ, ותמי (אי.מי.י.), מכון למחקר ולפיתוח בע"מ.

(1) זכות לקבל מידע

מחזיק מנית המדינה המיוחדת יהיה זכאי לקבל לרשותו, על-פי דרישתו, מהחברה, כל מידע ומסמכים אשר בעל מניות רגילות בחברה זכאי לקבלם ובנוסף לכך יהיה זכאי לקבל כל מידע ומסמכים אשר דירקטור ו/או דירקטור מקרב הציבור זכאי לקבלם. כל מידע שאסיפה כללית של החברה מקבלת או זכאית לקבלה יימסר למחזיק במנית המדינה המיוחדת לפני כינוס האסיפה הכללית. המחזיק במנית המדינה

המיוחדת יעשה שימוש במידע זה רק לשם שמירה על העניינים החיוניים של המדינה.

(4) שינוי, תיקון או ביטול של כל אחד מהסעיפים שיוספו במסמכי היסוד כאמור יחשב כשינוי התנאים הנלווים למנית המדינה המיוחדת ולא ייעשה אלא בהסכמתו של המחזיק במנית המדינה המיוחדת. כל החלטה או פעולה אשר תהיה מנוגדת או לא תואמת את האמור בסעיפים אלה תהיה בטלה וחסרת תוקף ללא קבלת הסכמתו של המחזיק במנית המדינה המיוחדת.

כל הסכמה או ויתור או אישור של המחזיק במנית המדינה המיוחדת יהיה בכתב.

(5) בהתחשב במבנה הקונצרני של כי"ל תיווצר מנית מדינה מיוחדת גם בכל אחת מחברות הבת. הממשלה תהיה רשאית לדרוש כי תוקנה לה מנית מדינה מיוחדת גם בחברות שתווסדנה בקונצרן כימיקלים לישראל בעתיד על-מנת לשמור על העניינים החיוניים של המדינה. תנאי מנית המדינה המיוחדת בכל אחת מחברות הבת יהיו כתנאי מנית המדינה המיוחדת בכימיקלים לישראל כשינויים המחוייבים כפי שיאושרו על-ידי רשות החברות הממשלתיות.

(6) העניינים החיוניים אשר הממשלה רואה לנכון לשמרם באמצעות מנית מדינה מיוחדת בחברות הינם:

(1) לשמור על אופיין של החברות כחברות ישראליות שמרכז עסקיהן וניהולן ייעשה בישראל.

(2) לפקח על השליטה במחצבים ובאוצרות הטבע, לשם פיתוחם וניצולם היעיל, לרבות יישום מירבי בישראל של תוצאות ההשקעה, המחקר והפיתוח.

(3) למנוע רכישה של עמדת השפעה בחברות על-ידי גורמים עויינים או גורמים העלולים לפגוע בענייני חוץ ובטחון של המדינה.

(4) למנוע רכישה של עמדת השפעה בחברות
או את ניהולן של החברות כאשר
רכישה או ניהול כאמור עשויים
ליצור מצב של ניגודי אינטרסים
מהותיים העלולים לפגוע באחד מן
העניינים החיוניים המפורטים לעיל.

ב. במקום סעיף 14 וב להחלטה העיקרית יבוא:

"הזכויות הנלוות למנית המדינה המיוחדת כמפורט
בסעיף ה' לעיל יכנסו לתוקף במועד היווצרות מנית
המדינה המיוחדת בכ"ל ובכל אחת מחברות הבת, לפי
הענין.

על-אף האמור לעיל, הזכות של המחזיק במנית
המדינה המיוחדת כי תתקבל הסכמתו למכירה, העברה
או הקניה של זכות בנכסים כאמור בסעיף ה(3)(ב),
למעט העברת מניות או ניירות ערך אחרים, של חברה
מחברות הבת, תהא ניתנת להפעלה מהמועד שבו חדלה
חברת הבת להיות חברת בת ממשלתית."

ג. להטיל על משרדי האוצר והמשפטים לבחון את הצורך
לתקן את חוק זכיון ים המלח.



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
ביום ב', ד' בכסלו התשנ"ב - 11.11.91
(בשעה 17:00 - בכנסת)

מס. נספח	השר המגיש	הצעות חוק של חברי הכנסת:-
521חק *	שר המשפטים	א. הצעת חוק גלי צה"ל, התשנ"ב-1991 של חה"כ מ. בר-זוהר (מס' תתתמ"ט) - ערר
522חק *	שר המשפטים	ב. הצעת חוק שכר מינימום (תיקון - עובדי קבלו), התשנ"ב-1991 של חה"כ י. צבן (מס' תתתנ"ד)
523חק *	שר המשפטים	ג. הצעת חוק לעידוד מחקר ופיתוח בחקלאות, התשנ"ב-1991 של מספר חברי כנסת (מס' תתתנ"ה)
524חק *	שר המשפטים	ד. הצעת חוק ניירות ערך (תיקון - תובענה ייצוגית), התשנ"ב-1991 של חה"כ ח. קופמן (מס' תתתס"א)
525חק *	שר המשפטים	ה. הצעת חוק הריבית לייצור חקלאי, התשנ"ב-1991 של מספר חברי כנסת (מס' תתתס"ב)
526חק *	שר המשפטים	ו. הצעת חוק יסוד: הממשלה, התשנ"ב-1991 של חה"כ מ. בר-זוהר (מס' תתתס"ט)
527חק *	שר המשפטים	ז. הצעת חוק מס ערך מוסף (תיקון - עבירה חוזרת), התשנ"ב-1991 של חה"כ מ. שחל (מס' תתתנ"ג) - ערר

מס. נספח	השר המגיש	
528חק	* שר המשפטים	ח. הצעת חוק סוכני המכס (תיקון - כשירות עובדי האגף לשעבר), התשנ"ב-1991 - ערר
529חק	* שר המשפטים	ט. הצעת חוק גופים נתמכים (פרסום תעריפים), התשנ"ב-1991 של חה"כ א. וינשטיין (מס' תתמ"ג) - ערר
530חק	* שר המשפטים	י. הצעת חוק שירות לאומי, התשנ"ב-1991 של חה"כ מ. בר-זוהר (מס' תתמ"ג) - ערר
531חק	* שר המשפטים	יא. הצעת חוק מס שבח מקרקעין (פטור במכירת דירה ליחיד), התשנ"ב-1991 של חה"כ א. וינשטיין (מס' תתמ"ב) - ערר
520חק	שר המשפטים	יב. הצעת חוק לתיקון פקודת המיסים (גביה) (אישור בית המשפט לפריצת בתיים), התשנ"ב-1991 של חה"כ א. שריר (מס' תתמ"ה) - ערר
431חק	שר המשפטים	יג. הצעת חוק החברות הממשלתיות (תיקון - איסור פעילות מפלגתית), התשנ"א-1991 של חה"כ א. רובינשטיין (מס' תתשכ"ה) - המשך הדיון
442חק	שר המשפטים	יד. הצעת חוק רשות התקשורת החינוכית, התשנ"א-1991 של חה"כ ב. בגין, ד. ליבאי, ח. מירום וי. שריד (מס' תתש"ג) - המשך הדיון
470חק	שר המשפטים	טו. הצעת חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון - תגמולים לשוטר נכה), התשנ"א-1991 של חה"כ ש. ארבל-אלמוזלינו (מס' תתצ"ט) - ערר - המשך הדיון

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
513חק	שר החינוך והתרבות	טז. טיוטת-חוק רשות השידור (תיקון), התשנ"ב-1991 - המשך הדיון
502חק	שר המשפטים	יז. הצעת חוק קצבאות מינימום, התשנ"א-1991 של חה"כ ב. בן אליעזר וא. בן מנחם (מס' תתת"כ) - ערר - המשך הדיון
414חק	שר הכלכלה והתכנון	יח. טיוטת חוק הנגב (תיקון), התשנ"א-1991
426חק	שר המשפטים	יט. הצעת חוק הרשות לפיתוח הגליל, התשנ"א-1991 של חה"כ ש. עמור (מס' תתשכ"ז) - המשך הדיון
270חק	שר המשפטים	כ. הצעת חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים) (תיקון מס'), התשנ"א-1991 של חה"כ א. רובינשטיין (מס' תתק"ל) - המשך הדיון
15חק	שר המשפטים	כא. הצעת חוק מרשם האוכלוסין (מחיקת פרט הלאום מפרטי הרישום), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תקפ"ו) - ערר - המשך הדיון
309חק	שר המשפטים	כב. הצעת חוק מימון מפלגות (תיקון), התשנ"א-1991 של חה"כ א. לין (מס' תתקפ"ה) - המשך הדיון
395חק	שר התעשייה והמסחר	כג. טיוטת-חוק הגנת הצרכן (תיקון מס. 2), התש"ן-1989 - המשך הדיון
59חק	שר התחבורה	כד. טיוטת-חוק לתיקון חוק רישוי שירותי התעופה, התש"ן-1990
20חק	שר החינוך והתרבות	כה. טיוטת-חוק העתיקות (תיקון), התשמ"ט-1988

מס. נספח	השר המגיש	
כז.	טיוטת-חוק והצעת חוק רשות הכבאות וההצלה, התש"ן-1990 - המשך הדיון	34חק+ א' ב'
כז.	טיוטת חוק יבוא בשר (תעודת הכשר), התשמ"ז-1987 - המשך הדיון	23חק+ א'
כח.	טיוטת-חוק החוזים (חלק כללי) (תיקון), התש"ן-1990 - המשך הדיון	480חק
כט.	טיוטת-חוק הרשויות המקומיות (גימלאות לעובדים), התשמ"ח-1987	324חק
ל.	הגשת הצעות לנושא על סדר יומן של הממשלה ושל ועדות השרים	56חק
לא.	הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם - המשך הדיון	161חק (נוסח מסכם) + תוספת
לב.	תזכיר בענין תנאי החזקה בבתי מעצר משטרתיים - המשך הדיון	382חק
לג.	מקומות כליאה לעצורים - תמונת מצב ופתרונות אפשריים - המשך הדיון	383חק
לד.	טיוטת-חוק לתיקון פקודת החברות (שיקום חברות), התש"ן-1990 - המשך הדיון	שר המשפטים
לה.	טיוטת-חוק לתיקון דיני עונשין (חלק מקדמי וחלק כללי לחוק העונשין התשל"ז-1977), התשנ"א-1991 - המשך הדיון	429חק
לו.	טיוטת חוק המכרזים, התשנ"א-1991	445חק
	שר הכלכלה והתכנון	

הצעת חוק גלי צה"ל, התשנ"ב-1991 של חה"כ מ. בר-זוהר (מס' תתתמ"ט)
- ערך

הצעת חוק גלי צה"ל, התשנ"ב-1991 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר הבטחון.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום ב' בחשון התשנ"ב (10.10.91) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:
 1. ביום י"ז בחשון התשנ"ב (25.10.91) החליטה ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, בהתאם להחלטה מס' 870 (חק/368) של הממשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89), לתמוך בהצעת החוק (מס' חק/1081).
 2. ביום כ"ז בחשון התשנ"ב (4.11.91) הודיע שר הבטחון כי הוא מערער על ההחלטה הנ"ל (תגובתו מצ"ב).
 3. ביום כ"ז בחשון התשנ"ב (4.11.91) הודיע שר החינוך והתרבות כי הוא מערער על ההחלטה הנ"ל.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה קוסכמת של הממשלה.



לכבוד
מר אהרון לישנסקי
מזכיר ועדת שרים לענייני חקיקה

הנדון: הצעת חוק גלי צה"ל, התשנ"ב-1991
של ח"כ מיכאל בר זוהר (מס' תחתמ"ט)

היוני מבקש לערער על החלטת ועדת שרים לענייני חקיקה על פיה אושרה הצעת חוק גלי צה"ל, התשנ"ב-1991 (מס' תחתמ"ט) של ח"כ מיכאל בר זוהר.

היוני מתנגד להצעת החוק שבנדון מנימוקים אלה:

1. כיום גלי צה"ל הינה יחידה צבאית לכל דבר. בעקרון אין זה ראוי כי חיילי צה"ל, יעסקו בשידורים: הדבר עלול להביא לפוליטיזציה של הצבא.

2. חיילי צה"ל כפופים להוראות הצבא ולפקודותיו, ולא יעלה על הדעת כי בחוקי עבודתם יבואו במגע עם רשויות שידור אזרחיות, ויהיו כפופים גם לערכים עיתונאיים כללים ואזרחיים שעלולים לעיתים להתנגש עם פעילות צבאית.

3. הצעת ח"כ בר זוהר על פיה יממונו שדורי צה"ל מאגרות שגובה רשות השידור, אינה יכולה להוות תחליף לבעיה הערכית כפי שהסברתי לעיל.

4. עוד אציין כי בהצעת חוק כזו יש משום התערבות הרשוט המחוקקת בנגזר לעקרונות חוק יסוד הצבא לפיהם הצבא נתון למרות הממשלה והשר הממונה הינו שר הבטחון.

5. אציין כי הצעת החוק זו רומה להצעת חוק קודמת שהוצעה ע"י ח"כ חריש (תחתכ"ז) אשר לה התנגדתי ; הוערה אישרה עמדת שר הבטחון ודחתה את הצעת החוק.

אי לכך אני מבקש כי ועדת שרים לענייני חקיקה חבטל ההחלטה בנדון ותשמע פעט נוספת את נימוקי התנגדותי להצעת חוק זו.

הצעת חוק שכר מינימום (תיקון - עובדי קבלן), התשנ"ב-1991 של חה"כ י. צבן (מס' תתנ"ד)

הצעת חוק שכר מינימום (תיקון - עובדי קבלן), התשנ"ב-1991 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של ראש הממשלה ושר העבודה והרווחה.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום ט' בחשון התשנ"ב (17.10.91) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. ביום י"ט בחשון התשנ"ב (27.10.91) הודיע סגן שר העבודה והרווחה בשם ראש הממשלה ושר העבודה והרווחה כי הוא תומך בהצעת החוק.

2. ביום כ"ד בחשון התשנ"ב (1.11.91) הודיע שר המשפטים כי הוא מתנגד להצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

כ"ח בחשון התשנ"ב
5 בנובמבר 1991

נספח 522חכ

הצעת חוק לעידוד מחקר ופיתוח בחקלאות, התשנ"ב-1991 של מספר חברי כנסת (מס' תתנ"ה)

הצעת חוק לעידוד מחקר ופיתוח בחקלאות, התשנ"ב-1991 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותם של שר האוצר ושל שר החקלאות.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום ט' בחשון התשנ"ב (17.10.91) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
 1. ביום י"ט בחשון התשנ"ב (27.10.91) הודיע שר הכלכלה והתכנון כי הוא תומך בהצעת החוק.
 2. ביום כ' בחשון התשנ"ב (28.10.91) הודיע שר החקלאות כי הוא מתנגד להצעת החוק (תגובתו מצ"ב).
 3. ביום כ"א בחשון התשנ"ב (29.10.91) הודיע שר האוצר כי הוא מתנגד להצעת החוק.
 4. ביום כ"ד בחשון התשנ"ב (1.11.91) הודיע שר המשפטים כי הוא מתנגד להצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

כ"ח בחשון התשנ"ב
5 בנובמבר 1991

נספח 523חק



שר החקלאות

כ' חשון תשנ"ב
28 אוקטובר 1991
סימוכין: 6490

לכבוד
מיכאל ניר
מ"מ מזכיר הממשלה

שלום רב!

אינני תומך בהצעת חוק תתנ"ה מהטעמים הבאים:

החוק מיועד לתת מענקים או הלוואות לחקלאים לשם קידום מחקר ופיתוח.

הרוב הגדול של החקלאים אינו מיומן לעסוק במו"פ ואינו מעסיק חוקרים שיכולים לעסוק במו"פ.

החוק יהפוך את החקלאים לקבלני משנה להעסקת חוקרים. קיימת סכנה שהחוק ירוקן מתוכנו את מוסדות המחקר העוסקים במו"פ חקלאי, אם ע"י הענקת הטבות לחוקרים ואם ע"י משיכת תקציבי מדינה.

הגירסה הנ"ל של החוק אינה כוללת את המו"פ התעשייתי לצורכי החקלאות כגון: מו"פ בהנדסה חקלאית או באגרוכימיה.

המבנה הקיים של מחקר במוסדות ואוניברסטאות, מאפשר קיום מחקר ברמה גבוהה, תוך שימוש במעבדות חדשניות. המבנה הקיים מאפשר גם מחקר רב תחומי, דבר החשוב ביותר למו"פ החקלאי.

מאחר ופתרון רוב הבעיות המעשיות מותנה במחקר רב תחומי, ספק רב אם חקלאי או חקלאים יוכלו לקיים כל אלה.

פעילות המו"פ חייבת לשלב את הכוונת המו"פ החקלאי בכיוון הנכון וכאן דעתם של החקלאים חשובה עם שימוש במיטב חידושי המדע, דבר היכול להעשות בעיקר במוסדות מחקר ומדע.

בכבוד רב,

מיכאל איתן
שר החקלאות



הצעת חוק ניירות ערך (תיקון - תובענה ייצוגית), התשנ"ב-1991 של
ח"כ ח. קופמן (מס' תתתס"א)

הצעת חוק ניירות ערך (תיקון - תובענה ייצוגית), התשנ"ב-1991
 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר האוצר.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום ט' בחשון התשנ"ב (17.10.91) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:-

1. השר האחראי טרם הגיב.
2. ביום כ"ד בחשון התשנ"ב (1.11.91) הודיע שר המשפטים כי הוא מתנגד להצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

הצעת חוק הריבית לייצור חקלאי, התשנ"ב-1991 של מס' חברי כנסת (מס' תתתס"ב)

הצעת חוק הריבית לייצור חקלאי, התשנ"ב-1991 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר האוצר.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום ט' בחשון התשנ"ב (17.10.91) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. ביום כ' בחשון התשנ"ב (28.10.91) הודיע שר החקלאות כי הוא תומך בהצעת החוק.

2. ביום כ"ד בחשון התשנ"ב (1.11.91) הודיע שר המשפטים כי הוא מתנגד להצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

כ"ח בחשון התשנ"ב
5 בנובמבר 1991

נספח 525חק

הצעת חוק יסוד: הממשלה, התשנ"ב-1991 של חה"כ מ. בר-זוהר (מס' תתתס"ט)

הצעת חוק יסוד: הממשלה, התשנ"ב-1991 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותם של ראש הממשלה ושל שר המשפטים.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום ט' בחשון התשנ"ב (17.10.91) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
 1. השרים האחראים טרם הגיבו.
 2. ביום ט"ז בחשון התשנ"ב (23.10.91) הודיע שר המדע והטכנולוגיה כי הוא מתנגד להצעת החוק.
 - ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

כ"ח בחשון התשנ"ב
5 בנובמבר 1991

נספח 526חק

הצעת חוק מס ערך מוסף (תיקון - עבירה חוזרת), התשנ"ב-1991 של
הה"כ מ. שחל (מס' תתנ"ג) - ערר

הצעת חוק מס ערך מוסף (תיקון - עבירה חוזרת), התשנ"ב-1991 מועלית
 בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר האוצר.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
 ביום ב' בחשון התשנ"ב (10.10.91) אל חברי הממשלה, היועץ
 המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת
 תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
 1. ביום י"ז בחשון התשנ"ב (25.10.91) החליטה ועדת השרים
 לעניני חקיקה ואכיפת החוק, בהתאם להחלטה מס' 870
 (חק/386) של הממשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.91),
 להתנגד להצעת החוק (החלטה מס' חק/1084).
 2. ביום כ"א בחשון התשנ"ב (29.10.91) הודיע שר האוצר כי הוא
 מתנגד להצעת החוק.
 3. ביום כ"ד בחשון התשנ"ב (1.11.91) ביקש שר המשפטים לדון
 בהצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
 ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
 מוסכמת של הממשלה.

כ"ח בחשון התשנ"ב
 5 בנובמבר 1991

נספח 527חק

הצעת חוק סוכני המכס (תיקון - כשירות עובדי האגף לשעבר),
התשנ"ב-1991 של חה"כ א. וינשטיין (מס' תתמ"א) - ערר

הצעת חוק סוכני המכס (תיקון - כשירות עובדי האגף לשעבר),
התשנ"ב-1991 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה
ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר האוצר.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום ב' בחשון התשנ"ב (10.10.91) אל חברי הממשלה, היועץ
המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת
תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. ביום י"ז בחשון התשנ"ב (25.10.91) החליטה ועדת השרים
לעניני חקיקה ואכיפת החוק, להתנגד להצעת החוק (החלטה מס'
חק/1075).

2. ביום כ"א בחשון התשנ"ב (29.10.91) הודיע שר האוצר כי הוא
מתנגד להצעת החוק.

3. ביום כ"ד בחשון התשנ"ב (1.11.91) ביקש שר המשפטים לדון
בהצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

כ"ח בחשון התשנ"ב
5 בנובמבר 1991

נספח 528חק

הצעת חוק גופים נתמכים (פרסום תעריפים), התשנ"ב-1991 של חה"כ א. וינשטיין (מס' תתמ"ג) - ערר

הצעת חוק גופים נתמכים (פרסום תעריפים), התשנ"ב-1991 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר האוצר.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום ב' בחשון התשנ"ב (10.10.91) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:
 1. השר האחראי טרם הגיב.
 2. ביום י"ז בחשון התשנ"ב (25.10.91) החליטה ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, בהתאם להחלטה מס' 870 (חק/368) של הממשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89), לתמוך בהצעת החוק (החלטה מס' חק/1077).
 3. ביום כ"ד בחשון התשנ"ב (1.11.91) ביקש שר המשפטים לדון בהצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

כ"ח בחשון התשנ"ב
5 בנובמבר 1991

נספח 529חק

הצעת חוק שירות לאומי, התשנ"ב-1991 של חה"כ מ. בר-זוהר (מס' תת"נ) - ערר

הצעת חוק שירות לאומי, התשנ"ב-1991 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של ראש הממשלה ושר העבודה והרווחה.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום ב' בחשון התשנ"ב (10.10.91) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. תגובות:

1. ביום ו' בחשון התשנ"ב (14.10.91) הודיע סגן שר העבודה והרווחה בשם שר העבודה והרווחה כי הוא מתנגד להצעת החוק.

2. ביום ט"ו בחשון התשנ"ב (23.10.91) הודיע שר הכלכלה והתכנון כי הוא מתנגד להצעת החוק.

3. ביום י"ז בחשון התשנ"ב (25.10.91) החליטה ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, בהתאם להחלטה מס' 870 (חק/368) של הממשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89), להתנגד להצעת החוק (החלטה חק/1082).

4. ביום כ"ד בחשון התשנ"ב (1.11.91) ביקש שר המשפטים לדון בהצעת החוק.

5. ביום כ"ח בחשון התשנ"ב (5.11.91) הודיע השר לקליטת העליה כי הוא מתנגד להצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

כ"ח בחשון התשנ"ב
5 בנובמבר 1991

נספח 530חק

הצעת חוק מס שבח מקרקעין (פטור במכירת דירה ליחיד), התשנ"ב-1991
של חה"כ א. וינשטיין (מס' תתמ"ב) - ערר

הצעת חוק מס שבח מקרקעין (פטור במכירת דירה ליחיד), התשנ"ב-1991
 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר האוצר.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
 ביום ב' בחשון התשנ"ב (10.10.91) אל חברי הממשלה, היועץ
 המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת
 תגובותיהם;

ג. תגובות:

1. ביום י"ז בחשון התשנ"ב (25.10.91) החליטה ועדת השרים
 לעניני חקיקה ואכיפת החוק, בהתאם להחלטה מס' 870
 (חק/368) של הממשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89),
 להתנגד להצעת החוק (החלטה מס' חק/1076).

2. ביום כ' בחשון התשנ"ב (28.10.91) הודיע שר האוצר כי הוא
 מתנגד להצעת החוק (תגובתו מצ"ב).

3. ביום כ"ד בחשון התשנ"ב (1.11.91) ביקש שר המשפטים לדון
 בהצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
 ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
 מוסכמת של הממשלה.

שר האוצר

20 באוקטובר 1991

בתשובה נא להזכיר
מספרנו: 108129

אל:
יו"ר ועדת שרים לחקיקה

הנדון: הצעת חוק שבח מקרקעין (פטור במכירת דירה ליחיד)
תתמ"ב - א. וינשטיין

הצעת חוק שבסימוכין הינה למעשה חזרה על הצעת החוק שאושרה בממשלה
והונחה בפני הכנסת.

אין מקום לאשר הצעת חוק פרטית באותו נושא לגביו הגישה הממשלה קודם לכן
הצעת חוק, מה עוד שבהצעת הממשלה היו מגבלות לגבי כמות הדירות
הנמכרות.

שר האוצר
[חתימה]

העתק: נציב מס הכנסה





מוכירות הממשלה

כ"ט בחשוון התשנ"ב
6 בנובמבר 1991

אל: חברי הממשלה

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: נושא לסדר היום של ועדת השרים לעניני כלכלה

מצורפת בזה הצעת החלטה של שר האוצר ושל שר הבטחון בנושא
רכישת חברת חוץ על ידי התעשייה האווירית לישראל בע"מ.

הנושא יועלה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני כלכלה.

בברכה,

מיכאל ניר

רכישת חברת חוץ על ידי התעשיה האוירית לישראל בע"מ

מחליטים

הצעה להחלטה

1. בתוקף סמכותנו מכח סעיף 11 (9) וסעיף 59 (א) לחוק החברות הממשלתיות התשל"ה-1975, את החלטת דירקטוריון תעשיה האוירית לישראל בע"מ מיום 3.11.91, לרכוש את חברת SAFEX IMPORT EXPORT GMBH, גרמניה ("ספקס"). מטעמי חיסיון יוחזקו המניות בנאמנות ע"י עו"ד שוויצרי או ע"י אדם זר אחר אשר יהיה נאמן של התעשיה האוירית.
2. מטרת החברה: לשמש כגוף אשר יתקשר בשם התעשיה האוירית לישראל עם צדדים שלישיים בחוזים והתקשרויות אחרות וזאת מטעמי בטחון או מטעמים מדיניים או דרישות הצד האחר להתקשרות.
3. בטחון: התע"א תביא את ההתקשרות שבכוונתה לבצע באמצעות החברה לאישור הממונה על הבטחון במערכת הבטחון.
4. עלות הרכישה: לתעשיה האוירית היא כ-15,000 מ"ג.
5. הון מניות: 50,000 א"ל.
6. שר אחראי: השר האחראי לענייני החברה יהיה שר הבטחון.
7. דירקטוריון: מטעמי חיסיון לחברה יהיה דירקטור יחיד שהינו הנאמן אשר יחזיק גם במניות החברה.
8. אופי החברה: החברה הינה חברת חוץ פרטית הרשומה בגרמניה.

דברי הסבר

במהלך העסקים הרגילים של התעשיה האוירית מתעוררת מדי פעם דרישה מצד לקוחות ו/או ספקים שונים להסתיר את קיום הקשרים החוזים והפיונסים עם חברה ישראלית ומעדיפים התקשרות דרך חברות שאינן מזוהות עם ישראל.

כמו כן קיימת דרישה מצד חברות אירופאיות לקיים את הקשרים עם התע"א דרך חברה אירופאית וזאת משיקולי חסכון במס בארצן.

בשל אילוצים אלו מצד ארבע חברות זרות חתמה התע"א על ארבעה חוזים כאשר הצד הפורמלי לחוזה היה חברה בשם "ספקס" שפעלה כנאמן עבור התע"א. חברת "ספקס" נשלטת במלואה ע"י חברת "טכנוגרד" (בחברת טכנוגרד יש לתע"א מניות בשיעור של 26%).

מכיוון שחברת "ספקס" פועלת בעיקר כנאמן עבור התע"א, דורשים הן בעלי השליטה בחברה והן הנאמן השוויצרי שהתע"א תרכוש את החברה.

ניתן היה להקים חברה חדשה ולא לרכוש את השליטה בחברת "ספקס". אך יש לזכור שהחוזים הקיימים יימשכו עוד מספר שנים והסבתם לחברה חדשה תעורר שאלות אצל הצדדים האחרים לחוזה.

לפיכך מתבקש אישור הממשלה להחלטת דירקטוריון התעשיה האוירית לרכוש את חברת "ספקס".

מצורפת חוות דעת רשות החברות הממשלתיות.

מוגש על ידי שר האוצר
שר הבטחון

רכישת חברת חוץ על ידי התעשייה האוירית לישראל בע"מ -
חוות דעת רשות החברות הממשלתיות

1. חברת SAFEX IMPORT EXPORT GMBH ("ספקס") רשומה בגרמניה ונשלטת ע"י חברת "טכנוגרד" ש-26% ממניותיה בידי התע"א. "ספקס" משמשת כצד פורמלי לחוזים שהתע"א חותמת עם חברות אירופאיות המקיימות עימה קשרים והדורות שהקשרים יהיו דרך חברה אירופאית.

2. מכיוון ש"ספקס" פועלת בעיקר כנאמן עבור התע"א, העלו בעלי השליטה הנוכחיים והנאמן השוויצרי המחזיק במניותיה כיום את הדרישה, שהתע"א תרכוש את החברה. התע"א שקלה דרישה זו לעומת אלטרנטיבה של הקמת חברה חדשה והחליטה שמוטב לקבל אותה. דירקטוריון התע"א החליט על רכישת "ספקס" ושמןות החברה תוחזקנה בנאמנות בידי עו"ד שוויצרי או אדם זר אחר.

3. רשות החברות תומכת ברכישת "ספקס" המהווה למעשה כלי טכני פורמלי החיוני לביצוע עסקאות מסוימות.



מוכירות הממשלה

ירושלים, כ"ט בחשוון התשנ"ב
6 בנובמבר 1991

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינוי ממלא מקום המנהל הכללי
של המשרד לעניני ירושלים

על-פי סעיף 18.241 של התקשי"ר, אני מתכבד להביא
לידיעתכם כי ראש הממשלה והשר לעניני ירושלים מינה את מר אריה
פיקל כממלא מקום המנהל הכללי של המשרד לעניני ירושלים מיום כ"ח
בחשוון התשנ"ב (5.11.91) עד יום י"ב בכסלו התשנ"ב (19.11.91) או
עד לשובו של מר ישעיהו ברזל.

בברכה,

אליקים רובינשטיין

העתק: נציב שירות המדינה



מוכירות הממשלה

ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק

ד בכסלו התשנ"ב - 11.11.91

תוספת לסדר היום:-

532 חק * שר המשפטים

טיוטת-חוק לתיקון והארכת תוקף
של תקש"ח (יהודה והשומרון וחבל
עזה - שיפוט בעבירות ועזרה
משפטית), התשנ"ב-1991

(מ61)

טיוטת חוקא. שם החוק המוצע

חוק לתיקון ולהארכת תוקף של תקנות-שעת-חירום (יהודה והשומרון וחבל עזה - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשנ"ב-1991.

ב. עיקרי החוק המוצע

1. תקפן של תקנות-שעת-חירום (יהודה והשומרון וחבל עזה - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשכ"ז-1967, יוארך בשנתיים נוספות בתיקונים המפורטים להלן.

2. סמכות שר המשפטים לקבוע בצו הוראות בדבר גבייתו בישראל של מס שהוטל באזור תורחב בכך שהוא יוסמך לקבוע בצו גם הוראות בדבר הפעלת סמכויות הקירה וחיפוש בישראל לצורך הטלתו של מס באזור.

ג. מטרת החוק המוצע:

ראה דברי הסבר המפורטים לכל אחד מהסעיפים של הצעת החוק שלהלן.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים:

ראה נוסח של הצעת החוק להלן.

ה. השפעת החוק המוצע על התקן והחיבת המנהלי של משרד המשפטים

א י ן

ו. השפעת החוק על תקציב המדינה

ההשפעה אינה ניתנת להערכה מראש.

ז. להלן נוסח החוק המוצע:

**חוק לתיקון ולהארכת תוקף של תקנות שעת חירום
(יהודה והשומרון וחבל עזה - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית),**

התשנ"ב-1991

- | | |
|--|------------------|
| 1. תקפן של תקנות-שעת-חירום (יהודה והשומרון וחבל עזה - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשכ"ז-1967 ¹ (להלן - התקנות), בניסוחן המתוקן לפי חוק זה, מוארך בזה עד יום י"ז בטבת התשנ"ד (31 בדצמבר 1993). | הארכת
תוקף |
| 2. בתקנה 7א(א) לתקנות במקום "לקבוע הוראות בדבר גבייתו בישראל של מס שהוטל באזור" יבוא "לקבוע הוראות בדבר הפעלת סמכויות בישראל, לרבות סמכויות חקירה וחיפוש לצורך הטלתו של מס באזור ובדבר גבייתו בישראל של מס שהוטל כאמור". | תיקון
תקנה 7א |

(1) ס"ח התשכ"ז, עמ' 136; התש"ן, עמ' 32;

דברי הסבר

סעיף 1 (הארכת תוקף התקנות)

תקנות-שעת-חירום (יהודה והשומרון וחבל עזה - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשכ"ז-1967, שתקפו, שהוארך מדי פעם, הוא עד יום כ"ד בטבת התשנ"ב (31 בדצמבר 1991), מסדירות את העניינים הבאים:

(1) מתן סמכות לבית משפט בישראל לשפוט, לפי דיני מדינת ישראל, אדם שבא מישראל לאזור או תאגיד הרשום בישראל אשר עברו באזור עבירה שהיתה בת עונשין אילו בוצעה בישראל (תקנה 2);

(2) הגשת עזרה לבתי המשפט הצבאיים שהוקמו בשטחים שעליהם הן חלות (להלן - האזור), כדי להעמיד לדין אנשים מישראל שעברו על צווי מפקד האזור (תקנה 4);

(3) מתן סמכויות חקירה, חיפוש וכיפוז באלה לשוטרים בישראל, לגבי עבירות שהן בנות עונשין בבתי המשפט הצבאיים הללו (תקנה 3);

(4) מתן סמכות לשלטונות ישראל לבצע עונשים פליליים ומעצרים שהטילו שלטונות הצבא באזור (תקנה 6);

(5) מתן אפשרות לבצע באזור עונשים וצווים שהוטלו בישראל על תושב האזור (תקנה 6א);

- (6) מתן סמכות לבית משפט בישראל להסתמך על תסקיר שהוכן לגבי קטין תושב האזור על ידי רשות באזור המוסמכת לתת תסקיר (תקנה 4א);
- (7) מתן סמכויות לשלטונות ישראל לעזור בישראל בהזמנתם ובהבאתם של עדים לבתי משפט צבאיים שבאזור (תקנה 5);
- (8) מתן סמכות לשר המשפטים להסדיר את עניני העזרה המשפטית של השלטונות בישראל לבתי המשפט המקומיים באזור בענינים אזרחיים (תקנה 7);
- (9) מתן אפשרות למסור מידע מן המרשם הפלילי לרשויות ולבעלי תפקידים מסויימים באזור (תקנה 4א);
- (10) מתן סמכות לרשויות המס בישראל לפעול באזור כדי לגבות חיובי מס אשר הוטלו בישראל על ישראלים המתגוררים באזור (תקנה 3א);
- (11) מתן סמכות לשר המשפטים להושיט עזרה משפטית בישראל לגבי החלטות בעניני מסים שהתקבלו באזור והסדרת נושא מסירת ידיעות שבידי רשות מס בישראל לרשות מס באזור (תקנות 7א ו7ב);
- (12) מתן חזקת תושבות לפי דיני ישראל לאזרחי ישראל המתגוררים באזור לגבי חוקים מסויימים (תקנה 6ב).
- (13) השוואת מעמדו וזכויותיו של מי שנושא באזור בחובת שמירה בישובים

או במוסדות חינוך, למי שנושא בחובה דומה בישראל. (תקנות 6ג ו-6ד).

תקפן של התקנות הוארך לאחרונה עד ליום 31 בדצמבר 1991, אך הצורך בהן בעינו עומד, ומוצע להאריך את תקפן בשנתיים נוספות.

להלן נוסח התקנות הקיימות:

"תקנות-שעת-חירום (יהודה ושומרון וחבל עזה - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשכ"ז-1967

"הגדרות

1. בתקנות אלה, "אזור" - כל אחד מאלה: יהודה והשומרון וחבל עזה;

"היום הקובע" - ב' בסיון התשכ"ז (10 ביוני 1967) או היום המוקדם יותר בו נכנסו כוחות צבא הגנה לישראל לאזור;

"מפקד" - מפקד כוחות צבא הגנה לישראל באזור או בחלק ממנו או מפקד אזור או חלק מאזור מטעם צבא הגנה לישראל;

"בית משפט צבאי" - בית משפט שנתכונן על ידי מפקד.

2. (א) בית משפט בישראל מוסמך לדון לפי הדין הישראלי אדם הנמצא בישראל או הרשום במרשם האוכלוסין לפי חוק מרשם האוכלוסין, התשכ"ה-1965, על מעשו או מחדלו שאירעו באזור ושהיו מהווים עבירה אילו אירעו בתחום השיפוט של בתי המשפט בישראל.

בתקנה זו, "אדם הנמצא בישראל" - לרבות אלה:

- (1) אדם הרשום במרשם האוכלוסין לפי חוק מרשם האוכלוסין, התשכ"ה-1965;
- (2) תאגיד הרשום בישראל;
- (3) תאגיד הפועל בישראל או שהשליטה בו היא בידי מי שרשום בישראל כאמור בפסקה (1) או (2).

(ב) תקנה זו חלה על מעשה או מחדל שאירעו לאחר היום הקובע, בין שאירעו לפני תחילת תקנות אלה ובין שאירעו לאחריה.

(ג) תקנה זו אינה חלה על מי שבשעת המעשה או המחדל היה תושב של אחד האזורים ולא היה רשום במרשם האוכלוסין כאמור בתקנת משנה (א) (להלן - תושב האזור).

(ד) הסמכות לדון אדם על פי תקנה זו תהא בידי בית המשפט שאזור שיפוטו נמצא קרוב למקום בו נעברה העבירה או בבית המשפט שבאזור שיפוטו נמצא מקום מגוריו של הנאשם או נתפס הנאשם.

(ה) אין דנים אדם בישראל על מעשה או מחדל שזוכה או הורשע עליהם בפסק דין שניתן בפניו בבית משפט צבאי או בבית משפט אחר באחד האזורים; אולם אם גרם המעשה או המחדל למותו של אדם, דנים אותו על כך אף אם הורשע כאמור בשל עבירה אחרת שבאותו מעשה או מחדל.

סמכויות של שוטר

3. סמכות שהוענקה לשוטר וחובה שהוטלה עליו לפי כל דין יחולו, בשינויים המחוייבים, גם לגבי עבירה שבית משפט בישראל מוסמך לדון בה לפי תקנה 2 ולגבי עבירה שבית משפט צבאי מוסמך לדון בה.

סמכויות בעניני מסים

3א. (א) חלה על אדם חבות במס לפי כל חיקוק, רשאי מי שמוקנות לו סמכויות לפי אותו חיקוק או לפי כל חיקוק אחר הדין בגבייתו, להפעילן גם באזור.

(ב) בתקנה זו, "מס" - כמשמעותו בפקודת המסים (גביה), לרבות תשלום שפקודת המסים (גביה) חלה עליו לפי כל חיקוק.

העברת נאשם לאזור

4. (א) קיים יסוד סביר להניח שאדם עבר באזור עבירה שבית משפט צבאי מוסמך לדון בה, והאדם נמצא בישראל, רשאי היועץ המשפטי

למשלה לצוות שהאדם ייעצר על ידי שוטר ויימסר באותו אזור בו נעברה העבירה בדרך ולרשות שיורה עליהם, כדי שיועמד שם לדין בבית משפט צבאי על אותה עבירה; והוא כשאין להבטיח את התייצבותו לדין בדרך אחרת.

(ב) היועץ המשפטי לממשלה רשאי לאצול סמכותו לפי תקנה זו, כולה או מקצתה, לפרקליט המדינה.

מסירת מידע מן המרשם הפלילי

4א. (א) המשטרה רשאית למסור מידע מן המרשם הפלילי לרשויות ולבעלי תפקידים באזור המפורטים להלן, לפי דרישתם ולצורך מילוי תפקידיהם:

- (1) מפקד או מי שהוא הסמך לכך בהתייעצות עם היועץ המשפטי באזור;
- (2) ראש המינהל האזרחי או מי שהוא סמך לכך בהתייעצות עם היועץ המשפטי באזור;
- (3) בית משפט צבאי;
- (4) היועץ המשפטי באזור ועוזריו;
- (5) תובע צבאי;
- (6) סניגורו של נאשם - לענין מידע על נאשם לצורך ההליך שלו.

(ב) על מידע הנמסר לפי תקנת משנה (א) יחולו הוראות חוק המרשם הפלילי ותקנת השבים, התשמ"א-1981 (להלן-חוק המרשם הפלילי),

החלות לענין מידע שנמסר לפי סעיף 5(א) לחוק המרשם הפלילי, בשינויים המחוייבים.

(ג) נזקק אדם בענינו שלו למידע מן המרשם לצורך הגשתו לרשות מרשויות צבא הגנה לישראל באזור תמסור המשטרה את המידע לאותה רשות, על פי בקשת אותו האדם; על מידע הנמסר כאמור יחולו הוראות חוק המרשם הפלילי החלות לענין מידע שנמסר לפי סעיף 9 לחוק, בשינויים המחוייבים.

הזמנת עדים וביצוע

5. (א) הזמנה להעיד בבית משפט צבאי או להמציא לו מסמכים תומצא למי שנמצא בישראל בדרך שממציאים בישראל בדיון פלילי הזמנה להעיד או להמציא מסמכים.

(ב) אדם בישראל שהוצא נגדו צו הבאה על ידי בית משפט צבאי על אי התייצבותו לפניו לשם מתן עדות או המצאת מסמכים, רשאי שוטר לעצרו ולמסרו בדרך ולרשות שנקבעו בצו ההבאה, על מנת שיתייצב לפני בית המשפט הצבאי לשם מתן העדות או המצאת המסמכים.

תסקיר קצין מבחן

5א. (א) הורה בית משפט בישראל כאמור בסעיף 22 לחוק הנוער לגבי קטין תושב האזור, רשאי בית המשפט להסתמך על תסקיר של קצין מבחן, בוחן נוער או רשות אחרת המוסמכת לתת תסקיר באזור.

(ב) בתקנה זו ובתקנה 6א,

"חוק הנוער" - חוק הנוער (שפיטה, ענישה ודרכי טיפול),

התשל"א-1971;

"קטין" - כמשמעותו בחוק הנוער.

ביצוע עונשין ומעצר

6. (א) מי שנדון והוטל עליו עונש בבית משפט צבאי, יהא ענוש ניתן לביצוע בישראל בדרך שמבצעים בישראל עונש שהוטל על ידי בית משפט, במידה שלא בוצע העונש באזור.

(ב) מי שניתנו נגדו פקודת מעצר או צו מעצר באזור מכוח סמכות שהוענקה על ידי מנשר או צו של מפקד, יהיו מעצרו והחזקתו במעצר ניתנים לביצוע בישראל בדרך שמבצעים בישראל פקודת מעצר או צו מעצר וכן ניתן להעבירו למעצר באזור שבו נעברה העבירה.

(ג) תושב האזור שניתנו נגדו פקודת מעצר או צו מעצר בישראל, יהיו מעצרו והחזקתו במעצר ניתנים לביצוע באזור שהוא תושב בו, בדרך שמבצעים באזור פקודת מעצר או צו מעצר.

ביצוע עונשים וצווים באזור

6א. (א) תושב האזור שניתנו בבית משפט בישראל והוטל עליו עונש מאסר, יהא ענוש, במידה שלא בוצע בישראל, ניתן לביצוע באזור שהוא

תושב בו, כדרך שמבצעים באותו אזור עונש מאסר שהטיל בית משפט צבאי; אולם ימשיכו לחול עליו הוראות סעיפים 45(ב) ו-46(ג), 49-ו עד 51 לחוק העונשין, התשל"ז-1977, הוראות סעיפים 15, 28 עד 35 ו-66 לפקודת בתי הסוהר (נוסח חדש), התשל"ב-1971, והוראות סעיף 11(ב) לחוק-יסוד: נשיא המדינה.

(ב) ציווה בית משפט בישראל על החזקתו של קטין תושב האזור במעון נעול לפי סעיף 25(א) לחוק הנוער או על הפעלת אחד או יותר מהאמצעים ודרכי הטיפול המנויים בסעיף 26 לחוק הנוער, ניתן לבצע את הצו, במידה שלא בוצע בישראל, באזור שהוא תושב בו, כדרך שמבצעים באותו אזור צו דומה שנתנה ערכאה שיפוטית באזור; אולם ימשיכו לחול עליו הוראות סעיפים 31 עד 37 ו-42 לחוק הנוער והוראות סעיף 11(ב) לחוק-יסוד: נשיא המדינה; לענין זה, בכל מקום בסעיפים האמורים שבו מוזכר הממונה על המעונות או שר העבודה והרווחה יבוא במקומם קצין המטה לעניני רווחה באזור או מי שהוא הסמך.

(ג) נתן בית משפט בישראל צו מבחן (להלן - צו המבחן) על קטין תושב האזור, ניתן לבצע את הצו, במידה שלא בוצע בישראל, באזור שהוא תושב בו, כדרך שמבצעים באותו אזור צו מבחן שנתנה ערכאה שיפוטית באזור; הפרה באזור של צו המבחן כמזה כהפרתו בישראל והוראות פקודת המבחן [נוסח חדש], התשכ"ט-1969 (להלן - הפקודה) יחולו.

(ד) נבחן שערכאה שיפוטית באזור הרשיעה אותו על עבירה שבוצעה

בתקופת תקפו של צו מבחן, תהיה הרשעתו כהרשעת נבחן על עבירה
 נוספת כמשמעותה בסעיף 13 לפקודה, ובית משפט בישראל יהיה
 רשאי לפעול כאמור בפרק ב' לפקודה.

חזקת תושבות

66. (א) לצורך החיקוקים המנויים בתוספת, הביטוי "תושב ישראל" או
 ביטוי אחר בענין תושבות, מגורים או ישיבה בישראל האמור בהם,
 יראו אותו ככולל גם אדם שמקום מגוריו הוא באזור והוא אזרח
 ישראלי או שהוא זכאי לעלות לישראל לפי חוק השבות,
 התש"י-1950, ואשר אילו מקום מגוריו היה בישראל היה נכנס
 בגדר ביטוי כאמור.

(ב) שר המשפטים באישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת רשאי בצו
 לשנות את התוספת.

דין חובת שמירה

67. דין חובת שמירה שהוטלה לפי צו של מפקד כוחות צבא הגנה לישראל
 באזור כדין חובת שמירה לפי סעיף 15 לחוק הרשויות המקומיות
 (הסדרת השמירה), התשכ"א-1961.

מתנדב לפי חוק הביטוח הלאומי

68. מי שקיים חובת שמירה במוסד חינוך לפי צו שהוציא מפקד כוחות צבא
 הגנה לישראל באזור יראוהו כמתנדב לענין סעיף 198 לחוק הביטוח

הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח-1968.

עזרה משפטית בעניינים אזרחיים

7. (א) שר המשפטים רשאי, בצו כללי או מסוייג, לקבוע הוראות בדבר -

(1) המצאתם בישראל של מסמכים שהוצאו בעניינים אזרחיים על ידי בית משפט, בית דין, משרד הוצאה לפועל או רשות אחרת באזור;

(2) אכיפתם וביצועם בישראל של פסקי דין סופיים ושל צווים והחלטות אחרות שניתנו בעניינים אזרחיים על ידי בית משפט, בית דין, משרד הוצאה לפועל או רשות אחרת באזור;

(3) הכרה ואישור של מסמכים שהוצאו או אושרו על ידי רשות באזור.

(ב) תקנה זו חלה על מסמכים, פסקי דין, צווים והחלטות, בין שהוצאו, ניתנו או אושרו לפני היום הקובע ובין לאחריו.

עזרה משפטית בעניני מסים

7א. (א) שר המשפטים רשאי, בצו כללי או מסוייג, לקבוע הוראות בדבר גבייתו בישראל של מס שהוטל באזור וכן בדבר אכיפתן בישראל של החלטות סופיות של רשות מוסמכת באזור בדבר חבות במס.

(ב) בתקנה זו, "מס" - כמשמעותו לפי כל דין או תחיקת בטחון החלים באותו אזור, לרבות תשלום אשר לפי הדין או תחיקת הבטחון באותו אזור נגבה כאילו היה מס.

מסירת ידיעות לרשויות מס באזור

7ב. (א) על אף האמור בחוקי המסים לענין חובת שמירת הסודיות על ידי רשויות המס, תהא רשות מס בישראל רשאית למסור ידיעות לרשות מס באזור.

(ב) על מסירת ידיעות ועל דינן של ידיעות שנמסרו כאמור בתקנת משנה (א) יחולו, בשינויים המחוייבים, הוראות חוק לתיקון דיני מסים (חילופי ידיעות בין רשויות המס), התשכ"ז-1967 (להלן-חוק לחילופי ידיעות בין רשויות המס).

(ג) בתקנה זו, "חוקי מסים", "רשויות מס" ו"ידיעות" - כמשמעותם בחוק לחילופי ידיעות בין רשויות המס.

שמירת סמכויות

8. תקנות אלה אינן גורעות מסמכויות לפי דין אחר.

תוספת
(תקנה 66)

1. חוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952
2. חוק שירות בטחון (נוסח משולב), התשמ"ו-1986
3. חוק לשכת עורכי הדין, התשכ"א-1961
4. פקודת מס הכנסה
5. חוק מרשם האוכלוסין, התשכ"ה-1965
6. חוק שירות עבודה בשעת חירום, התשכ"ז-1967
7. חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח-1968
8. חוק הפסיכולוגים, התשל"ז-1977
9. חוק רישום ציוד וגיוסו לצבא הגנה לישראל, התשמ"ז-1987

סעיף 2 (תיקון תקנה 7א)

עפ"י צו של שר המשפטים אשר ניתן מכוח תקנה 7א מוסמכות כיום רשויות המס להפעיל את סמכויותיהן לפי פקודת המיסים (גבייה) בישראל, לצורך גביית מס שהוטל באזור. אולם קורה שנישום, שהוא תושב האזור, מנהל את ספריו באמצעות רואה חשבון או יועץ מס ישראלי או שמסמכים רלוונטיים לצורך קביעת המס שבה מתחייב תושב האזור, נמצאים ברשותם של ספקים ישראליים. לצורך קביעת המס שיחול על תושב האזור זקוקות רשויות המס באזור לעיתים להפעלת סמכויות בישראל לשם איסוף החומר.

על כן מוצע להרחיב את סמכותו של שר המשפטים לקבוע בצו הוראות בדבר גבייתו בישראל של מס שהוטל באזור ולהוסיף על כך סמכות לקבוע הוראות בדבר הפעלת סמכויות הקירה וחיפוש בישראל לצורך הטלת מס באזור.

מוגש על-ידי שר המשפטים

כ"ח בחשוון התשנ"ב
6 בנובמבר 1991



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק
יום ב', כ"ז בחשוון התשנ"ב - 4.11.91
(בשעה 17:00 בכנסת)

נכחו חברי ועדת השרים: ד. מרידור - יו"ר, ר. פנחסי, ג. פת,
א. שאקי

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט (בחו"ל), ד. מגן, י. מודעי,
ר. מילוא, מ. נסים, י. פרץ

כנ נכחו:	י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה
	י. אריאב	- משרד האוצר
	ד. בר-חיים	- משרד האוצר
	א. בריק	- משרד החינוך והתרבות
	ח. גבאי	- משרד הבינוי והשיכון
	ח. דוקלר	- משרד האוצר
	ד. דרור	- משרד המשפטים
	ר. הורן	- המוסד לביטוח לאומי
	י. כהן	- משרד המשפטים
	ד. ליפשיץ	- משרד האוצר
	נ. ענתבי	- משרד המשפטים
	ת. פנחסוביץ	- משרד המשפטים
	ד. צבן	- משרד האוצר
	ז. ציפין	- משרד האוצר
	מ. קוק	- משרד הכלכלה והתכנון
	א. קלעי	- לשכת שר המשפטים
	ר. רוטנברג	- המשרד לאיכות הסביבה
	ד. שטאוב	- משרד האוצר
	כ. שלו	- משרד המשפטים

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

- חק/1095. הצעת-חוק פרי הדר, התש"ן-1990 של ח"כ י. צידון
(מס. תרע"ו)
- חק/1096. הצעת-חוק לתיקון דיני המשפחה (מס. 33' - העברת
הסמכות לפיה למתן גט ולקבלתו), התשנ"א-1991 של מספר
חברי כנסת (מס. תתת"ב) - ערר - המשך הדיון
- חק/1097. הצעת-חוק זכויות העיוור, התשנ"ב-1991 של ח"כ
א. נמיר (מס. תתתל"ז)
- חק/1098. הצעת-חוק מס שבח מקרקעין (תיקון - פטור למכירה בין
בני זוג בהליכי גירושין), התשנ"ב-1991 של ח"כ
א. פורז (מס. תתתמ"ו)
- חק/1099. הצעת-חוק משק כספים סגור למים וביוב ברשויות
המקומיות, התשנ"ב-1991 של ח"כ ש. ארבל-אלמוזלינו
(מס. תתתנ"א)
- חק/1100. הצעת-חוק שבח מקרקעין (תיקון - פטור לקופות גמל),
התשנ"ב-1991 של ח"כ א. וינשטיין (מס. תתתמ"ד)
- חק/1101. הצעת-חוק לתיקון פקודת המיסים (גביה) (אישור בית
המשפט לפריצת בתים), התשנ"ב-1991 של ח"כ א. שריר
(מס. תתתמ"ה) - ערר
- חק/1102. טיוטת-חוק המקרקעין (תיקון מס. 14), התשנ"ב-1991

חק/1095. הצעת-חוק פרי הדר, התש"ן-1990 של ח"כ י. צידון
(מס. תרע"ו)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף, 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה להתנגד להצעת חוק פרי הדר, התש"ן-1990 של
חבר הכנסת י. צידון (מס. תרע"ו).

חק/1096. הצעת-חוק לתיקון דיני המשפחה (מס. 33' - העברת
הסמכות לפיה למתן גט ולקבלתו), התשנ"א-1991 של מספר
חברי כנסת (מס. תתת"ב) - ערר - המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, א. שאקי,
ר. פנחסי, ג. פת; ה"ה י. חריש והגב' כ. שלו.

מ ח ל י ט י ס, בשינוי להחלטה מס. חק/991 של ועדת
השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ד' באלול
התשנ"א-1991 (14.8.91), שענינה הצעת חוק לתיקון
דיני המשפחה (מס. 33' - העברת הסמכות לכפייה למתן
גט וקבלתו), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת
(מס. תתת"ב):-

א. השר לענייני דתות יבקש מחברי הכנסת המציעים לא
להעלות לדיון בכנסת את הצעת החוק האמורה עד אשר
תגיש הממשלה הצעת חוק בנושא;

ב. בהמשך לנ"ל - אם הצעת החוק תועלה לדיון בכנסת,
בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד
לה.

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ג)
בתקנון לעבודת הממשלה.

חק/1097. הצעת-חוק זכויות העיוור, התשנ"ב-1991 של ח"כ
א. נמיר (מס. תתתל"ז)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, ג. פת; ה"ה
ד. בר-חיים, א. בריק, י. חריש והגברות ד. ליפשיץ,
ר. הורן, ד. דרור ונ. ענתבי.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק זכויות העיוור,
התשנ"ב-1991 של חברת הכנסת א. נמיר (מס. תתתל"ז).

חק/1098. הצעת-חוק מס שבח מקרקעין (תיקון - פטור למכירה בין
בני זוג בהליכי גירושין), התשנ"ב-1991 של ח"כ
א. פורז (מס. תתתמ"ו)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ר. פנחסי, ג. פת, ד. מרידור;
ה"ה ד. שטאוב, י. חריש, ד. בר-חיים והגב' ז. ציפין.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק מס שבח מקרקעין
(תיקון - פטור למכירה בין בני זוג בהליכי גירושין),
התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת א. פורז (מס. תתתמ"ו):-

א. ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק רושמת
לפניה את הודעתו של שר האוצר, כי "משרד האוצר
אינו מתנגד עקרונית להצעה אך יש לסייג אותה לגבי
העבירות שבוצעו לפני הגירושין או העברות שבוצעו
מכת הסכם גירושין שקיבל תוקף של פסק דין", וכי
"סייג זה מקובל גם על מציע ההצעה, ח"כ פורז, עמו
תאם נציב מס הכנסה את התיקון";

ב. בהמשך לנ"ל ובכפוף לתנאים שסיכם חבר הכנסת
א. פורז עם נציב מס הכנסה, לתמוך בהתאם לסעיף
53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, בהצעת החוק האמורה.

חק/1099. הצעת-חוק משק כספים סגור למים וביוב ברשויות המקומיות, התשנ"ב-1991 של ח"כ ש. ארבל-אלמוזלינו (מס. תתנ"א)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, ג. פת ור. פנחסי.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק משק כספים סגור למים וביוב ברשויות המקומיות, התשנ"ב-1991 של חברת הכנסת ש. ארבל-אלמוזלינו (מס. תתנ"א).

חק/1100. הצעת-חוק שבח מקרקעין (תיקון - פטור לקופות גמל), התשנ"ב-1991 של ח"כ א. וינשטיין (מס. תתמ"ד)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, ר. פנחסי, ג. פת; ה"ה ד. שטאוב, י. חריש והגב' ת. פנחסוביץ.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק שבח מקרקעין (תיקון - פטור לקופות גמל), התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת א. וינשטיין (מס. תתמ"ד).

חק/1101.

הצעת-חוק לתיקון פקודת המיסים (גביה) (אישור בית המשפט לפריצת בתים), התשנ"ב-1991 של ח"כ א. שריר (מס. תתתמ"ה) - ער

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ר. פנחסי, ד. מרידור; ה"ה ח. דוקלר, י. חריש, ד. שטאוב, א. בריק והגברות ז. ציפין ות. פנחסוביץ.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להחלטה מס. חק/1078 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ז בחשון התשנ"ב (25.10.91) שענינה הצעת חוק לתיקון פקודת המיסים (גביה) (אישור בית המשפט לפריצת בתים), התשנ"ב-1991 של חבר הכנסת א. שריר (מס. תתתמ"ה):-

א. לדחות את המשך הדיון בהצעת החוק האמורה, כדי לאפשר לרשות השידור להתייחס לנושא, ולמשרד האוצר - להציג בפני ועדת השרים נתונים השוואתיים בסוגייה לנעשה בארה"ב ובריטניה;

ב. בהמשך לנ"ל - אם הצעת החוק תועלה לדיון בכנסת, בטרם תיקבע לגביה ועדת השרים עמדה כנדרש, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד לה.

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה מכח סעיף 36 בתקנון לעבודת הממשלה.

המשך הדיון נדחה.

חק/1102.

סיוטת-חוק המקרקעין (תיקון מס. 14), התשנ"ב-1991

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ר. פנחסי, ד. מרידור; ה"ה י. כהן, י. חריש והגברות ת. פנחסוביץ ונ. ענתבי.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק המקרקעין (תיקון מס. 14), התשנ"ב-1991:-

א. בסעיף 12 של הצעת החוק -

(1) במקום סעיף קטן (א) המוצע, יבוא: "(א) עברו 10 שנים מיום שנרשם עיקול, רשאי הרשם למוחקו אלא אם כן הוגש לרישום צו להארכת תוקפו";

(2) במקום הנוסח המוצע בסעיף קטן (ב), יבוא: "החליט הרשם למחוק עיקול בתום התקופה כאמור בסעיף קטן (א), ישלח הודעה, לפחות 30 ימים לפני המחיקה, למי שהעיקול נרשם לזכותו, ככל שמענו ידוע, או שתפורסם הודעה בשני עתונים יומיים";

ב. בסעיף 13 של הצעת החוק -

(1) בסעיף קטן (א), אחרי המלים: "הגזבר יביא", יווסף: "לאישור האסיפה הכללית הרגילה", ובהמשך הסעיף, למחוק את המלים: "יחד", ו-"לפני האסיפה הכללית הרגילה לאישור";

(2) בסעיף קטן (ג), במקום: "ובדו"ח הכספי", יבוא: "ובדין החשבון הכספי";

(3) ברישא של סעיף קטן (ה), במקום: "ותסתיים ביום 30 בספטמבר של כל שנה", יבוא: "ותסתיים ביום 30 בספטמבר של שנה שלאחריה", ובסיפא של הסעיף, במקום: "ותסתיים ביום 30 בספטמבר של אותה שנה", יבוא: "ותסתיים ביום 30 בספטמבר, הראשון שלאחר יום הרישום";

ג. לאשר בכפוף לעיל את הצעת החוק המצורפת.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

ט י ו ט ת ח ו ק

א. שם החוק המוצע

חוק המקרקעין (תיקון) (הוראות שונות), התשנ"ב-1991

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע והצורך בו:

1. בסעיף 58 לחוק העיקרי, הדן בנשיאה בהוצאות ההחזקה והניהול של בית משותף, מוצע להוסיף הוראה שלפיה אם חלק מהרכוש המשותף הוצמד לדירה מסויימת, לא יהיה בעל הדירה חייב, בשל החלק המוצמד, בהשתתפות בהוצאות הדרושות לחימום מים או להסקה ולהחזקה תקינה של מערכת החימום או ההסקה, אם החלק המוצמד אינו מחובר למערכת המרכזית האמורה, אלא אם נקבע בתקנון אחרת. כמו-כן, מוצע להחיל דין דומה לגבי חלק חיצוני של הדירה, המהווה חלק מהדירה, לפי רישומה.

לפי המצב הקיים, הצמדה של מקום חנייה, מחסן, הגג או חלק מהגינה לדירה מסויימת, מגדיל את השטח הנחשב לשטח הדירה (סעיף 55(ג) לחוק). כתוצאה מכך, בעל דירה שהוצמד לדירתו חלק מהרכוש המשותף, חייב בשל הצמדה זו בתוספת על סכום השתתפותו בהוצאות הבית המשותף.

לפי התיקון המוצע, לא יהיה בעל דירה חייב בהשתתפות בהוצאות לחימום מים ולהסקה, שהם הנטל העיקרי של הוצאות הבית המשותף, ובלבד שהחלק המוצמד אינו מחובר למערכת החימום האמורה.

2. מוצע להחליף את סעיף 59 לחוק העיקרי, הדן בבית משותף המורכב ממבנים או אגפים, ולקבוע שהרכוש המשותף כולו או חלק ממנו, שבתחומי כל מבנה או אגף, יהיה צמוד לדירות שבאותו מבנה או אגף, ויראו כל מבנה או אגף כבית משותף בפני עצמו לענין הנשיאה בהוצאות, החזקה וניהול של אותו רכוש משותף. כל זאת, אם לא קבעו בעלי הדירות אחרת בתקנון.

לפי ההוראה הקיימת, רק אם קבעו זאת בעלי הדירות בתקנון, צמוד הרכוש המשותף שבתחומי מבנה או אגף לדירות באותו מבנה או אגף.

לאור ריבוי הבתים המשותפים מסוג זה, שנבנו בשנים האחרונות, מוצע לשנות את הקביעה כאמור.

3. בסעיף 62 לחוק העיקרי מוצע להוסיף הוראה שלפיה אם הוצמד חלק מסוים מהרכוש המשותף לדירה פלונית, ניתן יהיה להעביר את החלק המוצמד לדירה אחרת בבית, ללא צורך בקבלת הסכמה של כל בעלי הדירות האחרים, ובלבד שיתקיימו הוראות סעיף 145 לחוק, דהיינו, שצו הרישום של הבית יתוקן בהתאם.

4. בסעיף 70 לחוק העיקרי, הדן באסיפה כללית של בית משותף, מוצע לבטל את סעיף קטן (ב), הקובע פטור ממס בולים על הרשאה לבא-כוח באספה הכללית. הוראה זו אין מקומה בדיני בתים משותפים אלא בדיני המסים ולכן, מוצע למחוק מחוק המקרקעין ולקבוע אותה בחוק מס בולים על מסמכים, כפי שמוצע להלן בסעיף 14.

5. בסעיף 72(א) לחוק העיקרי, הקובע את סמכות המפקח להכריע בסכסוכים בין בעלי דירות בבית משותף, מוצע להוסיף שהמפקח יהיה מוסמך לדון גם בסכסוך לפי סעיף 59 בענין הצמדת הרכוש המשותף בבית משותף מורכב.

6. בסעיף 75 לחוק העיקרי, מוצע להוסיף שהמפקח הדן בסכסוך יהיה רשאי לסטות גם מסדרי הדין הנוהגים בבתי המשפט, בנוסף על סמכותו לסטות מדיני הראיות.

התיקון יאפשר למפקח גמישות יתר ויביא לזרוז ההליכים, כך שניתן יהיה לסיים את הדיונים בסכסוכים הרבים הנידונים בפני המפקח תוך זמן קצר, ככל הניתן.

7. בסעיף 77 לחוק העיקרי, אשר קובע תחולה של הוראות מסוימות אשר חלות על בתים משותפים גם לגבי בתים שאינם רשומים כבתים משותפים, אך ראויים להירשם ככאלה, מוצע להוסיף גם את סעיף 59, הדן בבית משותף מורכב.

8. בסעיף 93 לחוק העיקרי, הדן בצורת זיקת הנאה, מוצע להוסיף שניתן ליצור זיקת הנאה לגבי חלק מסויים של מקרקעין.

סעיף 13 לחוק קובע שאין תוקף לעסקה בחלק מסויים של מקרקעין והכל כשאין בחוק הוראה אחרת.

הוראה אחרת קובע החוק לגבי שכירות (סעיף 78) ולגבי דירה בבית משותף (סעיף 54).

התיקון האמור מוצע מכיון שמתן זיקת הנאה מהווה עסקה במקרקעין, וזיקת הנאה מתייחסת, בדרך כלל, לחלק מסויים במקרקעין.

9. בסעיף 117(א) לחוק העיקרי מוצע להוסיף שהמפקחים אשר שר המשפטים מוסמך למנות, יהיו אנשים הכשירים להיות שופטי בית משפט שלום.

לשם ביצוע סמכויות המפקחים לפי החוק נדרש שכשירותם תהיה כשל שופטי שלום, ומכאן התיקון המוצע.

10. בסעיף 118(א) לחוק העיקרי מוצע לתקן ולקבוע שהממונה על המרשם וסגנו, אשר שר המשפטים מוסמך למנות, יהיו אנשים הכשירים להיות שופטי בית משפט מחוזי, במקום שלפי ההוראה הקיימת נדרש שיהיו כשירים להיות שופטי בית משפט שלום.

במקביל לתיקון המוצע בסעיף 117(א), מוצע האמור לעיל משיקולים דומים.

11. בסעיף 142 לחוק העיקרי, מוצע להוסיף הוראה שלפיה שני בתים או יותר שיש להם מיתקנים משותפים, רשאי המפקח לאשר את רישומם בפנקס כבית משותף.

הנסיון מראה שיש צורך בהוראה זו.

12. עיקולים רבים מאד הרשומים במרשם ולא מומשו במשך עשרות שנים, אין להם עוד משמעות משפטית ויש בהם הכבדה על מערכת רישום המקרקעין. לפיכך, מוצע לקבוע שתוקפו של עיקול יהיה עשר שנים, שלאחריהן יימחק העיקול מהמרשם, אלא אם הוגש לרשם צו המאריך את תוקפו.

הודעה על המחיקה תישלח למי שהעיקול נרשם לזכותו, ככל שניתן לאתר את מענו, או שההודעה תפורסם בשני עתונים יומיים בעלי תפוצה רחבה.

עם זאת, תחילתה של ההוראה יהיה שלושה חדשים לאחר פרסום החוק ברשומות. הודעה לציבור על ההוראה האמורה תפורסם עם פרסום החוק, כך שתהא שהות לחדש עיקול העשוי להימחק.

13. מוצע להחליף את הוראת סעיף 16 לתוספת ולקבוע כלהלן:

(1) הגזבר יקבל תשבון לכל הוצאה, ימסור קבלה וישמור את התשבונות והעתקי הקבלות וכן ינהל פנקס הכנסות והוצאות;

(2) הגזבר יערוך דו"ח כספי אחת ל-6 חדשים, אשר יכלול פירוט התשקעות של ההכנסות שהצטברו;

(3) בעל דירה יהא רשאי לעיין בפנקס ההכנסות וההוצאות, בתשבונות ובדו"ח הכספי, בכל עת סבירה;

(4) הגזבר יהא חייב להפקיד את ההכנסות בבנק לתשבון על שם הבית המשותף;

(5) שנת הכספים של הבית המשותף תתחיל ביום 1 באוקטובר ותסתיים ביום 30 בספטמבר של כל שנה, במקום שלפי החוק הקיים שנת הכספים מתחילה ביום 1 בינואר ומסתיימת ביום 31 בדצמבר של כל שנה.

התברר שבתים משותפים רבים המתנהלים לפי התקנון המצוי שבתוספת לחוק, ניהול התשבונות בהם אינו תקין ולכן, יש צורך לקבוע בתקנון המצוי הוראות מפורשות על דרך ניהול התשבונות.

כמו-כן, התברר שראוי לקבוע ששנת הכספים של בית משותף תתחיל לקראת החורף, שאותו זמן נקבעות ההוצאות הגדולות כדוגמת ההוצאה להסקת הבית, ומכאן ההצעה האמורה בפסקה (5) לעיל.

14. במקביל להצעה לתקן את סעיף 70 לחוק העיקרי ולבטל את ההוראה בדבר פטור ממס בולים על הרשאה לבא-כוח באספה הכללית, מוצע לתקן את חוק מס הבולים על מסמכים ולקבוע בו את הפטור האמור.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים:

החוק המוצע יחייב תיקונים בחוק הקיים כפי שמוצע בנוסח המצורף.

ה. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה

א י ן

ו. השפעת החוק המוצע על התקן ועל ההיבט המינהלי של משרד המשפטים ושל רשויות ומשרדים אחרים

א י ן

ז. היועץ המשפטי לממשלה סמך ידו על התזכיר.

ח. הממונה על התקציבים לא הודיע על התנגדותו.

ט. אין הסתיגויות.

י. להלן נוסח החוק המוצע:

חוק המקרקעין (תיקון מס. 14), התשנ"ב-1991

תיקון סעיף 1. בחוק המקרקעין, התשכ"ט-1969⁽¹⁾ (להלן - החוק העיקרי),
58 האמור בסעיף 58 יסומן סעיף קטן (א) ואחריו יבוא:

"(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), לא יהיה בעל דירה חייב, בשל חלק מסויים של הרכוש המשותף שהוצמד לדירתו או בשל חלק חיצוני לדירה, המהווה חלק מהדירה לפי רישומה, בהשתתפות בהוצאות הדרושות לחימום מים או להסקה ולהחזקה התקינה של המערכת המרכזית לחימום מים או להסקה, אם החלק האמור אינו

מחובר למערכת המרכזית לחימום אלא אם נקבע בתקנון אחרת."

החלפת סעיף

59

2. במקום סעיף 59 לחוק העיקרי יבוא:

59. (א) מקום שבית משותף מורכב ממבנים אחדים או מאגפים אחדים אשר לכל אחד מהם כניסה נפרדת או מיתקנים נפרדים (להלן - בית מורכב) ובעלי הדירות קבעו בתקנון כי הרכוש המשותף, כולו או חלק ממנו, שבתחומי כל מבנה או אגף, החזקתו וניהולו יהיו נפרדים, תחול חובת ההשתתפות בהוצאות ההחזקה והניהול של הרכוש המשותף כאמור, על בעלי הדירות שבאותו מבנה או אגף בלבד; בעלי הדירות רשאים לקבוע שיקיימו אסיפה כללית ונציגות נפרדת לגבי אותו מבנה או אגף.

(ב) באין קביעה בתקנון כאמור בסעיף קטן (א), רשאי המפקח להורות כי בית מורכב יתנהל כאמור בסעיף קטן (א) אם נוכח שנסיבות הענין מצדיקות לעשות כן.

תיקון סעיף

62

3. בסעיף 62 לחוק העיקרי, סעיפים קטנים (ב) ו-(ג) יסומנו (ג) ו-(ד) ולפניהם יבוא:

"(ב) הוצמד חלק מסויים מהרכוש המשותף לדירה פלונית, ניתן להעבירו לדירה אחרת בבית ללא הסכמת בעלי הדירות האחרים ובלבד שנתקיימו הוראות סעיף 145."

תיקון סעיף

70

4. בסעיף 70 לחוק העיקרי, הסימן "(א)" וסעיף קטן (ב) - יימחקו.

תיקון סעיף

72

5. בסעיף 72(א) לחוק העיקרי, אחרי "58" יבוא "59".

תיקון סעיף

75

6. בסעיף 75(א) לחוק העיקרי, אחרי "מדיני הראיות", פעמיים, יבוא "ומסדרי הדין הנוהגים בבתי המשפט".

- תיקון סעיף 77 בסעיף 77 לחוק העיקרי, אחרי "58" יבוא "59".
- תיקון סעיף 93 בסעיף 93 לחוק העיקרי, בסופו יבוא:
- "(ג) על אף האמור בסעיף 13 יכול שתהא זיקת הנאה לגבי חלק מסויים במקרקעין."
- תיקון סעיף 117 בסעיף 117(א) לחוק העיקרי, במקום "ימנה מפקחים" יבוא: "ימנה אנשים הכשירים להיות שופטי בית משפט שלום למפקחים."
- תיקון סעיף 118 בסעיף 118(א) לחוק העיקרי, במקום "בית משפט שלום" יבוא "בית משפט מחוזי".
- תיקון סעיף 142 בסעיף 142 לחוק העיקרי, אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:
- "(ג) שני בתיים או יותר שיש להם מיתקנים משותפים, ניתנים לרישום בפנקס כבית משותף."
- הוספת סעיף 157 אחרי סעיף 157 לחוק העיקרי, יבוא:
- "סימן א1: מחיקת עיקולים מהמרשם
- הגבלת משך תוקפו של עיקול ומחיקתו
- 157א. (א) עיקול שנרשם, תוקפו יהיה עשר שנים, אלא אם כן הוגש לרישום צו להארכת תוקפו.
- (ב) בתום התקופה כאמור בסעיף קטן (א) יימחק העיקול מהמרשם; הודעה על המחיקה תישלח למי שהעיקול נרשם לזכותו, ככל שמענו ידוע, או שתפורסם הודעה בשני עתונים יומיים בשפה העברית, בעלי תפוצה רחבה."

החלפת סעיף
16 לתוספת

13. בתוספת לחוק העיקרי, במקום סעיף 16 יבוא:

"חשבונות 16. (א) הגזבר יקבל חשבון לכל הוצאה, ימסור קבלה לכל הכנסה וינהל פנקס הכנסות והוצאות; הגזבר יביא את הפנקס יחד עם החשבונות והקבלות שקיבל, העתקי הקבלות שמסר והמסמכים הנוגעים להם, לפני האסיפה הכללית הרגילה לאישור.

(ב) הגזבר יערוך דין וחשבון כספי אחת לשנה חדשים; הדין וחשבון יכלול גם את פירוט ההשקעות של ההכנסות שהצטברו.

(ג) בעל דירה רשאי בכל עת סבירה לעיין בפנקס ההכנסות וההוצאות, בחשבונות, בקבלות ובמסמכים הנוגעים להם ובדו"ח הכספי.

(ד) הגזבר יפקיד את ההכנסות בבנק לחשבון על שם הבית המשותף.

(ה) שנת הכספים של הבית המשותף תתחיל ביום 1 באוקטובר ותסתיים ביום 30 בספטמבר של כל שנה; שנת הכספים הראשונה תתחיל ביום רישומו של הבית בפנקס הבתים המשותפים ותסתיים ביום 30 בספטמבר של אותה שנה."

תיקון חוק מס
הבולים על
מסמכים

14. בחוק מס הבולים על מסמכים, התשכ"א-1961², בתוספת ב', אחרי סעיף 21 (יג) יבוא:

"(יד) הרשאה לבא-כח להשתתף באספה כללית של בעלי דירות בבית משותף".

תחילה

15. תחילתו של סעיף 12 לחוק זה בתום שלושה חדשים מיום פרסום חוק זה ברשומות.

1. ס"ח התשכ"ט עמ' 258, התשנ"א, עמ' 117

2. ס"ח התשכ"א עמ' 64; התש"ס, עמ' 136



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

ועדת השרים לענייני פנים ושירותים
יום א', כ"ו בחשוון התשנ"ב - 3.11.91
(בשעה 12:00 - במזכירות הממשלה)

נכחו חברי ועדת השרים: א. דרעי - יו"ר, ד. מגן, מ. קצב

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט, ר. זאבי, ר. מילוא,
ד. מרידור, ג. פת, א. שאקי, א. שרון

משרד הבינוי והשיכון	-	ס. אלדור	כן נכחו:
משרד הפנים	-	ט. אלינסון	
משרד האנרגיה והתשתית	-	ש. ברובנדר	
משרד הפנים	-	י. גולני	
משרד הכלכלה והתכנון	-	ש. דנאי	
משרד האנרגיה והתשתית	-	ר. חביב	
משרד הפנים	-	א. חזן	
משרד הפנים	-	ב. יערי	
חברת החשמל לישראל	-	ז. לביא	
משרד התחבורה	-	א. להמן	
חברת החשמל לישראל	-	מ. לרון	
משטרת ישראל	-	ניצב ג. נגל	
משרד הפנים	-	ד. פילזר	
משרד הפנים	-	ע. קלעג'י	
מ.ע.צ.	-	ב"צ קריגר	
משרד הפנים	-	ד. רצ'בסקי	

א. לישנסקי - המשנה למזכיר הממשלה

סדר היום :

- פש/6. תכנית מיתאר ארצית לדרכים, מס' ת/מ/א/3 שינוי מס' 7 - "הוראות התוכנית"
- פש/7. שינוי גבולות מחוזות ונפות
- פש/8. תכנית מיתאר ארצית חלקית מס' ת/מ/א/10 לתחנות כח ורשת חשמל (החלק הראשון) אתר "השרון" - תחנת מיתוג קיסריה (שינוי מס' 5)
- פש/9. תכנית מיתאר ארצית ת/מ/א/3 - שינוי מס' 10 - דרך מס' 6 ממצליח לראש העין ושינוי מס' 14 - עוקף תל חצור
- פש/10. תכנית מיתאר ארצית משולבת לבניה, פיתוח וקליטת העליה ת/מ/א/31 - דו"ח ביניים

פש/6.

תכנית מיתאר ארצית לדרכים, מס' ת/מ/א/3 שינוי מס' 7 - "הוראות התוכנית"

יו"ר ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מגן וא. דרעי.

מ ח ל י ט י ס, בתוקף סמכות הממשלה לפי סעיף 53 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965, לאשר תכנית מיתאר ארצית לדרכים מס' ת/מ/א/3 שינוי מס' 7 - "הוראות התכנית".

(תכנית מיתאר ארצית מס' ת/מ/א/3 שינוי מס' 7 - "הוראות התכנית" - נמצאת במזכירות הממשלה).

פש/7.

שינוי גבולות מחוזות ונפות

יו"ר ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מגן, א. דרעי והגב' א. חזן.

מ ח ל י ט י ס:

א. בתוקף סמכותה לפי סעיף 3 לפקודת סדרי השלטון והמשפט, תש"ח-1948, מחליטה הממשלה שהודעה על חלוקת שטח המדינה למחוזות ולנפות ותיאורי גבולותיהם שפורסמו בילקוט הפרסומים התשי"ז עמ' 761 ואשר הודעות על תיקונה פורסמו בילקוט הפרסומים התש"ך, עמ' 26; התשכ"ז, עמ' 861 ו-1737; התשל"ה, עמ' 1318; התשמ"ב, עמ' 664 והתשמ"ו, עמ' 2664 תתוקן כך:-

(1) בתאור גבולה המערבי של נפת פתח תקוה במקום המלים: "לאורך הגבול המזרחי של תחום המועצה המקומית אור יהודה" יבוא: לאורך הגבול המזרחי של תחום עיריית אור יהודה";

(2) במקום תאור גבולה הצפוני של נפת ירושלים
יבוא:-

צפון: מנקודת המוצא בפיינה הצפונית מערבית
של תחום המועצה האזורית מטה יהודה, בכיוון
מזרחי כללי לאורך גבולה הצפוני של תחום
המועצה האזורית מטה יהודה כפי שתוקן בצו
המועצות המקומיות (מועצות אזוריות) (מטה
יהודה, תיקון מס' 4) התשמ"ח-1988 עד הפיינה
הצפונית מזרחית של תחום עיריית ירושלים;

(3) בתאור גבולה הצפוני של נפת יזרעאל במקום
המילים: "גבולו המערבי והצפוני של הגוש
17542, גבולותיהם הדרומיים של הגושים
17538, 17539, יבוא: גבולו המערבי של הגוש
17542, גבולו המערבי, הצפוני והמזרחי של
הגוש 17538, גבולותיהם הדרומיים של הגושים
17539 ו-17540";

(4) בתאור גבולה הדרומי של נפת רחובות כפי
שפורסם בילקוט הפרסומים התשמ"ו, עמ' 2664,
אחרי המילים "גבולה המזרחי והצפוני של באר
טוביה" יבוא: כפי שתוקן בצו המועצות
המקומיות (מועצות אזוריות) (באר טוביה -
תיקון), התש"ן-1990;

ב. גבולות מחוזות תל אביב, המרכז, ירושלים והדרום
יתוקנו בהתאם להחלטה דלעיל;

ג. תוקפה של החלטה זו מיום י"ט בתמוז התשנ"א
(1 ביולי 1991);

ד. בהמשך לנ"ל - משרד הפנים יביא לוועדת השרים הצעת
תוכנית כלל ארצית כוללת של "מיפוי מחדש" של
נפות, מחוזות וגבולות של רשויות מקומיות במדינת
ישראל.

תכנית מיתאר ארצית חלקית מס' ת/מ/א/10 לתחנות כח
ורשת חשמל (החלק הראשון) אתר "השרון" - תחנת מיתוג
קיסריה (שינוי מס' 5) פש/8.

יו"ר ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. דרעי, מ. קצב, ד. מגן; ה"ה
ד. פילזר וש. ברובנדר.

מ ח ל י ט י ס:-

א. בתוקף סמכות הממשלה לפי סעיף 53 לחוק התכנון
והבניה, התשכ"ה-1965, לאשר תכנית מיתאר ארצית
חלקית מס' ת/מ/א/10 לתחנות כח ורשת חשמל, (החלק
הראשון) אתר "השרון" תחנת מיתוג קיסריה (שינוי
מס' 5);

ב. בהתאם לסעיף 6 בתכנית מיתאר ארצית חלקית מס'
ת/מ/א/10 לתחנות כוח ורשת חשמל, (החלק הראשון)
אתר "השרון" 2 יחידות ייצור נוספות (שינוי מס'
4), לאשר מפת מתחמים ראשיים;

ג. ועדת השרים לענייני פנים ושירותים רושמת לפנייה
את הודעתו של נציג משרד האנרגיה והתשתית כי
הערותיו של שר התחבורה כי "לא יינתן היתר בניה
להקמת ארובה לגובה של 300 מטר אלא באישור מינהל
התעופה האזרחית ולאחר שסוכמה ונקבעה מערכת
תאורה ואזהרה לבטיחות הטיסה עבור כל 3 הארובות
באתר - נכללת בתכנית".

(תכנית מיתאר ארצית חלקית מס' ת/מ/א/10 לתחנות כוח
ורשת חשמל (החלק הראשון) אתר "השרון" תחנת מיתוג
קיסריה (שינוי מס' 5) - נמצאת במזכירות הממשלה).

פש/9.

תכנית מיתאר ארצית ת/מ/א/3 - שינוי מס' 10 - דרך
מס' 6 ממצליח לראש העין ושינוי מס' 14 - עוקף תל
חצור

יו"ר ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. קצב, ד. מגן, א. דרעי; ה"ה
ב. קריגר והגב' ד. רצ'בסקי.

מ ח ל י ט י ס, בתוקף סמכות הממשלה לפי סעיף 53
לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965, לאשר תכנית מיתאר
ארצית לדרכים, מס' ת/מ/א/3 - שינוי מס' 10 - דרך
מס' 6 ממצליח לראש העין ושינוי מס' 14 - עוקף תל
חצור.

פש/10.

תכנית מיתאר ארצית משולבת לבניה, פיתוח וקליטת
העליה ת/מ/א/31 - דו"ח ביניים

יו"ר ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מגן, א. דרעי; ה"ה
י. גולני, ב. יערי, ב. נגל והגברות ד. רצ'בסקי
וס. אלדור.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס לתכנית מיתאר ארצית משולבת
לבניה, פיתוח וקליטת עליה, ת/מ/א/31:-

א. בזיקה לסעיף 53 לחוק התכנון והבניה,
התשכ"ה-1965, ועדת השרים לענייני פנים ושירותים
רושמת לפניה את דו"ח הביניים של צוות עורכי
תכנית מיתאר ארצית משולבת לבניה, פיתוח וקליטת
עליה - ת/מ/א/31 ולהטיל על המועצה הארצית
לתכנון ולבניה לסיים את הליכי התכנון של התכנית
האמורה;

ב. בהמשך לנ"ל:-

(1) התכנית האמורה תובא לאישורה של הממשלה;

(2) משרד הפנים יצרף לתכנית הצעות להחלטה בכל הנושאים המפורטים בה והמתייחסים למשרדי הממשלה הנכללים ב- ת/מ/א/31;

ג. לאשר את בקשת משטרת ישראל בדבר שיתוף משקיף מטעמה במועצה הארצית לתכנון ולבניה ובדבר צירוף נציג משטרה לצוות תכנית מיתאר - ת/מ/א/31.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

ישיבה ז' /החשנ"ב של הממשלה

יום א', כ"ו בחשוון ה'תשנ"ב - 3.11.1991
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ד. לוי, מ. נסים,
א. אולמרט, ר. איתן, מ. ארנס, א. דרעי, ז. המר,
ר. זאבי, ד. מגן, י. מודעי, ר. מילוא, ד. מרידור,
י. נאמן, י. פרץ, ר. פנחסי, ג. פת, מ. קצב,
א. שאקי, א. שרון

כן נכחו: א. ורדיגר
מ. פרוש
י. חריש
- סגן השר לענייני ירושלים
- סגן שר העבודה והרווחה
- היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 1999:

רב-אלוף א. ברק - הרמטכ"ל
ניצב ג. לסט - מ"מ המפכ"ל
אל"מ ש. חפץ - שלישי שר הבטחון
סא"ל ח. מנדל - רל"ש הרמטכ"ל
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה
מ. ניר - ממלא-מקום מזכיר הממשלה

סדר היום :

- 1998. דברים לזכרו של יוסף אלמוגי ז"ל
- 1999. עניינים בטחוניים
- 2000. ועידת השלום במדרד
- 2001. הודעה על התפטרות סגנית שר המדע והטכנולוגיה
- 2002. אשרור הסכם לשיתוף פעולה מדעי וטכנולוגי בין מדינת ישראל לבין ממשלת הרפובליקה של הונגריה
- 2003. מינוי חבר ויו"ר המועצה לשידורי כבלים
- 2004. נסיעות שרים

בפרוטוקול זה 5 דפים.

1998. דברים לזכרו של יוסף אלמוגי ז"ל

ראש הממשלה אומר דברים לזכרו של יוסף אלמוגי ז"ל.
הממשלה מכבדת את זכרו בקימה.

1999. ענינים בטחוניים
במסגרת ועדת השרים לעניני בטחון לאומי

הרמטכ"ל סוקר (לבנון; יהודה ושומרון).
שר הבטחון מוסיף.
בדיון משתתפים השרים ר. זאבי, י. נאמן וא. שרון.
הרמטכ"ל ושר הבטחון משיבים.

2000. ועידת השלום במדריד

ראש הממשלה סוקר את דיוני ועידת השלום במדריד.
השר מ. נסים שואל.
בדיון משתתפים השרים ר. זאבי, א. שרון, ר. חילוא,
ר. איתן, י. נאמן, א. שאקני וי. פרץ.

2001. הודעה על התפטרות סגנית שר המדע והטכנולוגיה

שר המדע והטכנולוגיה מודיע לממשלה על התפטרות חברת-הכנסת גאולה כהן מתפקידה כסגנית שר המדע והטכנולוגיה.

הודעה על ההתפטרות תימסר לכנסת.

2002. אשרור הסכם לשיתוף פעולה מדעי וטכנולוגי בין מדינת ישראל לבין ממשלת הרפובליקה של הונגריה

שר המדע והטכנולוגיה פותח.

השר ר. איתן מעיר.

סגן ראש הממשלה ושר החוץ מסכם.

מ ח ל י ט י ס:

א. לאשרר את ההסכם לשיתוף פעולה מדעי וטכנולוגי בין מדינת-ישראל לבין ממשלת הרפובליקה של הונגריה שנחתם בירושלים ביום א' בסיון התשנ"א (14 במאי 1991).

ב. ליפות את כוחו של שר החוץ לבצע החלטה זו.

(כתב האמנה נמצא במזכירות הממשלה).

2003. מינוי חבר ויו"ר המועצה לשידורי כבלים

שר התקשורת פותח.

השרים ר. זאבי, א. דרעי ומר י. חריש מעירים
ושואלים.

שר התקשורת משיב.

מ ח ל י ט י ס:

למנות, על-פי הצעתו של שר התקשורת, לפי סעיף 6ב(ב)
ו-(ג) לחוק הבזק, התשמ"ב-1982, את אברהם דורון
להיות חבר המועצה לשידורי כבלים ויו"ר המועצה,
במקומו של דוד הרניק, שתקופת כהונתו פגה ביום ט"ז
בחשוון התשנ"ב (24 באוקטובר 1991).

2004. נסיעות שרים

ממלא-מקום מזכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ס:

א. לאשר את נסיעת סגן ראש הממשלה ושר התעשייה
והמסחר למקסיקו, על-פי הזמנת ממשלת מקסיקו
וליריד לשיתוף פעולה תעשייתי ועסקי במיאמי מטעם
משרדו, מיום כ"ט בחשוון התשנ"ב (6.11.91) עד יום
ז' בכסלו התשנ"ב (14.11.91).

שר התיירות ימלא את מקום שר התעשייה והמסחר בעת
הגדרו מהארץ.

(אל השר יתלוו 2 עובדי מדינה).

ב. לאשר את נסיעת שר החקלאות לדומא בעיני משרדו
מיום ד' בכסלו התשנ"ב (11.11.91) עד יום ז'
בכסלו התשנ"ב (14.11.91).

שר האוצר ימלא את מקום שר החקלאות בעת הגדרו
מהארץ.

(אל השר יתלווה עובד מדינה אחד).

ג. לאשר את נסיעת שר המשפטים לשווייץ, בשליחות האוניברסיטה העברית, מיום ה' בכסלו התשנ"ב (12.11.91) עד יום ט' בכסלו התשנ"ב (16.11.91).

שר התחבורה ימלא את מקום שר המשפטים בעת העדרו מהארץ.

(אל השר לא יתלוו עובדי מדינה).

ד. בתיקון להחלטת המחשלה מס. 1923 (ד) מיום כ"ג בתשרי התשנ"ב (1.10.91):

"שר הכלכלה והתכנון ימלא את מקום שר הבריאות מיום ה' בכסלו התשנ"ב (12.11.91) ועד לשובו לארץ (במקום שר המשפטים)".

ה. לתקן החלטה מס. 1951 (ב) של המחשלה מיום י"ב בחשוון התשנ"ב (20.10.91) על נסיעתו של השר לענייני דתות כדלקמן: - במקום: "אל השר לא יתלוו עובדי מדינה", צ"ל:

"אל השר יתלווה עובד מדינה אחד."

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 12:00)



מוזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ט בחשוון התשנ"ב
6 בנובמבר 1991

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינוי ממלא מקום המנהל הכללי
של משרד האנרגיה והתשתית

על-פי סעיף 18.241 של התקשי"ר, אני מתכבד להביא
לידיעתכם כי שר האנרגיה והתשתית מינה את מר אמנון עינב כממלא
מקום המנהל הכללי של משרד האנרגיה והתשתית מיום כ"ט בחשוון התשנ"ב
(6.11.91) עד יום ה' בכסלו התשנ"ב (12.11.91) או עד לשובו של מר
אורי ויצבורגר לארץ.

ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

העתק: נציב שירות המדינה



מזכירות הממשלה

ש מ ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ג, כ"ח בחשוון התשנ"ב-5.11.1991

- קליטת עולים בתנועה הקיבוצית ותוכניותיה לעתיד .2008(ע/189).
- קליטת עולים בנצרת-עילית .2009(ע/190).

בפרוטוקול זה 3 דפים.



THE UNIVERSITY OF CHICAGO

החלטות ועדת שרים לעניני עליה, מיום כ"ו בחשון התשנ"ב (3.11.1991), אשר קיבלו תוקף ביום כ"ח בחשון התשנ"ב (5.11.1991)

קליטת עולים בתנועה הקיבוצית ותוכניותיה לעתיד 2008(ע/189).

מ ח ל י ט י ס, להטיל על צוות בינמוסדי בראשות שר הבינוי והשיכון לבדוק את הדו"ח על קליטת עולים בתנועה הקיבוצית ופירוט התכנית לעתיד מיום 3.11.91, אשר הונח על שולחנה של ועדת השרים לעניני עליה, בישיבתה היום, על-ידי המטה המשותף לקליטת עליה של התנועות הקיבוציות.

הצוות יורכב מנציגים מטעם משרדי הבינוי והשיכון, קליטת העליה, האוצר, התעשייה והמסחר, הסוכנות היהודית, ברית התנועה הקיבוצית ויועץ ראש-הממשלה לעניני התיישבות.

הצוות יגיש תוך חודש ימים הצעה להחלטה לסיכום הנושא בוועדת השרים.

(הדו"ח על קליטת עולים בתנועה הקיבוצית ופירוט התכנית לעתיד - נמצא במזכירות הממשלה).

קליטת עולים בנצרת-עילית 2009(ע/190).

מ ח ל י ט י ס, להטיל על צוות בינמוסדי בראשות השר לקליטת העליה לבדוק את סקירתו מיום כ' בחשון התשנ"ב (28.10.91) של ראש עיריית נצרת עילית אשר הונחה על-ידו על שולחנה של ועדת השרים לעניני עליה בישיבתה היום.

הצוות יורכב מנציגים מטעם משרדי הבינוי והשיכון, קליטת העליה, האוצר, התעשייה והמסחר, החינוך והתרבות, הבריאות העבודה והרווחה, הפנים הסוכנות היהודית ועיריית נצרת עילית, והוא יגיש תוך חוד ימים - הצעה להחלטה לאישור ועדת השרים לעניני עליה בנושאים הקשורים לקליטת עליה בנצרת עילית.

ש מ ר

- 3 -

(הסקירה בנושא נצרת עילית - קליטת עליה וצמיחה
בעתיד בפיתוח מקורות תעסוקה והרחבת תשתיות תעשייה
ויזמות כלכלית - נמצאת במזכירות הממשלה).



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול
ועדת שרים לענייני עליה
יום א', כ"ו בחשוון התשנ"ב - 3.11.91
(בשעה 17:00)

נכחו חברי ועדת השרים : א. שרון - יו"ר, י. פרץ, א. שאקי

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט (בחו"ל), ר. איתן, א. דרעי,
ר. זאבי, ד. מגן, י. מודעי, ד. מרידור,
מ. נסים, מ. קצב, י. שמיר

כנ נכחו:	ש. דיניץ	- יו"ר הנהלת הסוכנות היהודית וההסתדרות הציונית
א. גור	- סגן שר התחבורה	
ש. אייל	- ברית התנועה הקיבוצית	
מ. אריאב	- ראש עיריית נצרת-עלית	
א. בבאי	- מינהל מקרקעי ישראל	
א. בן-חיים	- משרד האנרגיה והתשתית	
א. בן-צבי	- ברית התנועה הקיבוצית	
א. בר	- המנהל הכללי, משרד הבינוי והשיכון	
מ. בר-לוי	- לשכת השר לקליטת העליה	
א. בן שטרית	- המשרד לקליטת העליה	
א. ברושי	- ברית התנועה הקיבוצית	
ע. גדור	- המשרד לקליטת העליה	
א. גורדון	- הסוכנות היהודית	
ב"צ דל	- משרד החינוך והתרבות	
מ. דקל	- יועץ ראש הממשלה להתיישבות	
ש. הלמן	- ברית התנועה הקיבוצית	
ב"צ וינר	- ברית התנועה הקיבוצית	
ש. חבר	- ברית התנועה הקיבוצית	
ש. טלמון	- משרד האוצר	
י. כץ	- לשכת שר הבינוי והשיכון	
א. לפידות	- המנהל הכללי, המשרד לקליטת העליה	
א. מנטבר	- הסוכנות היהודית	

בפרוטוקול זה 4 דפים.

ב. מנצורי	- הסוכנות היהודית
י. מרגלית	- משרד הבינוי והשיכון
מ. נתיב	- המנהל הכללי של הסוכנות היהודית
ש. סגל	- לשכת שר הבינוי והשיכון
ש. סלבין	- יועץ כלכלי לראש-הממשלה
מ. צור	- ברית התנועה הקיבוצית
ח. צמיר	- המשרד לקליטת עליה
ת. קן	- משרד החקלאות
א. קרול	- ברית התנועה הקיבוצית
ע. רודריג	- עיריית נצרת עילית
ד. רצ'בסקי	- משרד הפנים
י. שוורץ	- משרד הבינוי והשיכון
ע. שמיר	- משרד הבינוי והשיכון
א. שפירא	- ברית התנועה הקיבוצית

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

ע/189.	קליטת עולים בתנועה הקיבוצית ותוכניותיה לעתיד
ע/190.	קליטת עולים בנצרת-עילית

ע/189.

קליטת עולים בתנועה הקיבוצית ותוכניותיה לעתיד

יושב ראש ועדת השרים פותח.

נציגים מטעם ברית התנועה הקיבוצית סוקרים את נושא קליטת העליה בתנועה הקיבוצית ותכניות קליטה בעתיד.

בדיון משתתפים: השרים א. שרון, י. פרץ; וה"ה א. קרול, א. בן-צבי, א. ברושי, ב"צ וינר, מ. צור, א. שפירא, ע. גדור, ש. טלמון, א. בר, א. גורדון, א. מנטבר, מ. דקל והגב' ת. קו.

יושב ראש ועדת השרים מסכם.

מ ח ל י ט י ם, להטיל על צוות בינמוסדי בראשות שר הבינוי והשיכון לבדוק את הדו"ח על קליטת עולים בתנועה הקיבוצית ופירוט התכנית לעתיד מיום 3.11.91, אשר הונח על שולחנה של ועדת השרים לעניני עליה, בישיבתה היום, על-ידי המטה המשותף לקליטת עליה של התנועות הקיבוציות.

הצוות יורכב מנציגים מטעם משרדי הבינוי והשיכון, קליטת העליה, האוצר התעשייה והמסחר, הסוכנות היהודית, ברית התנועה הקיבוצית ויועץ ראש-הממשלה לעניני התיישבות.

הצוות יגיש תוך חודש ימים הצעה להחלטה לסיכום הנושא בוועדת השרים.

(הדו"ח על קליטת עולים בתנועה הקיבוצית ופירוט התכנית לעתיד - נמצא במזכירות הממשלה).

המשך הדיון נדחה.

קליטת עולים בנצרת-עילית

ע/190.

ראש עיריית נצרת-עילית פותח.

סגנית ראש עיריית נצרת-עילית משלימה.

בדיון משתתפים: השרים א. שרון, י. פרץ; סגן השר
א. גור; ה"ה מ. נתיב, ע. גדור, מ. אריאב, ש. דיניץ,
א. בר והגב' ע. רודריג.

מ ח ל י ט י ס, להטיל על צוות בינמוסדי בראשות השר
לקליטת העליה לבדוק את סקירתו מיום כ' בחשוון התשנ"ב
(28.10.91) של ראש עיריית נצרת עילית אשר הונחה
על-ידו על שולחנה של ועדת השרים לענייני עליה
בישיבתה היום.

הצוות יורכב מנציגים מטעם משרדי הבינוי והשיכון,
קליטת העליה, האוצר, התעשייה והמסחר, החינוך
והתרבות, הבריאות העבודה והרווחה, הפנים הסוכנות
היהודית ועיריית נצרת עילית, והוא יגיש תוך חוד ימים
- הצעה להחלטה לאישור ועדת השרים לענייני עליה
בנושאים הקשורים לקליטת עליה בנצרת עילית.

(הסקירה בנושא נצרת עילית - קליטת עליה וצמיחה
בעתיד בפיתוח מקורות תעסוקה והרחבת תשתיות תעשייה
ויזמות כלכלית - נמצאת במזכירות הממשלה).

המשך הדיון נדחה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת



מוכירות הממשלה

ירושלים, א' בכסלו התשנ"ב
7 בנובמבר 1991

ש מ ר

אל : חברי הממשלה

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס.
חק/1093 של ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מיום ה', כ"ג
בחסון התשנ"ב (31.10.91):

חק/1093. עדכון השתתפות הממשלה בהוצאות הגנה על עובדי ציבור
שהובאו בפלילים

שיעור התשלומים בשקלים חדשים

ביהמ"ש העליון	ביהמ"ש המחוזי	ביהמ"ש השלום	תיאור הפעולות
------------------	------------------	-----------------	---------------

תשלום חד-פעמי בעד
לימוד התיק עבודת
הכנה וישיבה
ראשונה בבית המשפט. עד 1,015 עד 2,030 עד 2,030

תשלום בעד ישיבה
נוספת אחרי הישיבה
הראשונה. עד 200 עד 405 עד 650

תשלום חד-פעמי בבית
המשפט של ערעור
כולל ישיבה ראשונה
בבית-המשפט, אם ראתה
הועדה שהיה בערעור
קושי מיוחד או שצריך
פעולות הכנה מיוחדות.

עד 705 עד 980

בערעור שבו לא קבעה
הועדה תשלום חד-פעמי
בפסקה (3) כולל ישיבה
ראשונה בבית המשפט.

עד 650 עד 980

נודה אם תודיעונו על ביצוע ההחלטה (בהתאם לסעיף 74
לתקנון לעבודת הממשלה).

בבית
לישנסקי

העתק: היועץ המשפטי לממשלה
החשב הכללי, משרד האוצר
המנהלים הכלליים של משרדי הממשלה
היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה



מוכירות הממשלה

ירושלים, כ"ב בחשוון התשנ"ב
30 באוקטובר 1991

ש מ ו ר

אל : חברי הממשלה
סגן שר העבודה והרווחה
סגן השר לאיכות הסביבה

מאת : סגן מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. חמ/9 של ועדת שרים לאיכות הסביבה ולחומרים מסוכנים מישיבתה ביום ג', כ"א בחשוון התשנ"ב (29.10.91):

תקנות בנושאים הקשורים לחומרים מסוכנים ופגעי טבע "חמ/9.

מ ח ל י ט י מ :

תקנות בנושאים הקשורים לחומרים מסוכנים ופגעי טבע המוצאות על-ידי השרים, כל אחד בתחומו ובהתאם לסמכותו, יובאו בטרם הוצאתן לידיעת ועדת ההיגוי הבינמשרדית לחומרים מסוכנים ופגעי טבע, בה מיוצגים כל המשרדים הנוגעים בדבר, וזאת על-מנת לחנוע כפילויות ולהגביר התאום הבינמשרדי.

הערה: התכתבויות ניתן למען אל יו"ר ועדת ההיגוי הבינמשרדית, ד"ר דן ליטאי מהמינהל המדעי, תל-אביב או למזכיר ועדת ההיגוי הבינמשרדית, מר דני צור ממשרד הכלכלה והתכנון - ירושלים.

ב ב ר כ ה,


אריה זוהר

העתק: היועץ המשפטי לממשלה
המונהלים הכלליים, משרדי הממשלה
היועצים המשפטיים, משרדי הממשלה



ש מ ר

מוכירות הממשלה

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני תיאום ומינהל
יום ב', כ' בחשוון התשנ"ב - 28.10.91
(בשעה 10:30)

מס. נספח השר המגיש

- א. מינוי נציב תלונות הציבור
במשרדי ממשלה ובגופים נותני
שירות לציבור
- 11תמ * שר הכלכלה והתכנון
- ב. הקמת "קריות ממשלה" במחוזות
ובנפות
- 12תמ * שר הכלכלה והתכנון

ה צ ע ה ל ח ל ט ה

"מחליטים:

1. ועדת השרים רואה בחיוב מינוי נציב תלונות הציבור (אמבודסמן) במשרדי הממשלה בחברות ממשלתיות ובתאגידים שהוקמו על-פי חוק, הנוחים שירות לציבור;

2. להקים צוות בהרכב:

מנכ"ל משרד הכלכלה והתכנון - יו"ר;
נציב שירות המדינה;
נציב מס הכנסה;
מנהל רשות החברות הממשלתיות;
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה);

הצוות יגיש לוועדת השרים חוך חדשים המלצות לגבי הגופים כאמור, אשר מן הראוי למנות בהם נציב תלונות, וכן המלצות בנושא, לרבות הגדרת סמכויותיו, אחריותו, תפקידיו ודרכי תפקודו.

דברי הסבר

על מנת לשפר את השירות לאזרח הניתן ע"י משרדי ממשלה וגופים ציבוריים הנוחים שיכות לאזרח, מוצע לבחון אפשרות לקביעת מוקד בגופים השונים אשר אליו יוכלו האזרחים לפנות בתלונות.

הנסיון הוכיח כי מינוי נציב תלונות הציבור בגופים שונים סייע לשיפור השירות.

מוגש ע"י

שר הכלכלה והתכנון

ט"ו בחשוון התשנ"ב
23 באוקטובר 1991

ה צ ע ה ל ח ל ט ה

"מחליטים:

1. להקים "קריות ממשלה" במחוזות ובנפות בהם ירוכזו כל המשרדים הממשלתיים המחוזיים והנפתיים, לפי העניין.
2. הקמת הקריות לא תמומן מתקציב המדינה, אלא ממימוש זכויות המדינה במקרקעין ובמבנים שעליהם - בהם פועלים משרדי הממשלה כיום.
3. הקמת קריות הממשלה במקומות השונים תעשה בתיאום ושיתוף פעולה עם הרשות המקומית הנוגעת בדבר.
4. להקים צוות בינמשרדי אשר יגיש לועדת השרים, חוך שלושה חדשים, תכנית כוללת להקמת "קריות ממשלה" - כאמור לעיל.

בהרכב: מנכ"ל משרד הכלכלה והתכנון - יו"ר;
סגן החשב הכללי - הממונה על הדיור הממשלתי, במשרד
האוצר;
ראש מינהל התכנון, במשרד הפנים;
נציג אגף התקציבים, במשרד האוצר.

דברי הסבר

1. ביום ו' בחשון התשנ"ב (14 באוקטובר 1991) החליטה ועדת השרים לעניני חיאום ומינהל (החלטה מס' תמ/55) להקים "קרית ממשלה" למחוז המרכז ברמלה. יש לראות בפרויקט זה מודל להקמת "קריות ממשלה" נוספות.
2. הקמת "קריות ממשלה" במחוזות ובנפות, בהם ירוכזו כל המשרדים הממשלתיים המחוזיים והנפתיים חחרום לשיפור השירות לאזרח וכן להטבת תנאי העבודה של עובדי הציבור נוחני השירות.
3. מוצע כי הקמת הקריות לא תמומן מתקציב המדינה אלא ממימוש המקרקעין והנכסים עליהם נמצאים משרדי הממשלה כיום.

מוגש ע"י

שר הכלכלה והתכנון



מזכירות הממשלה

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני איכות הסביבה וחמרים מסוכנים
יום ג', כ"א בחשוון התשנ"ב - 29.10.1991

בשעה 12:00 - במזכירות הממשלה

מס. הנספח

- | | | |
|--------------------|----|---|
| | א. | סקירות על פעולות ועדת ההיגוי הבינמשרדית לטיפול בחמרים מסוכנים ופגעי טבע |
| 1חמ | ב. | הערכות לטיפול במצב חרום אזרחי הנובע מארוע חמרים מסוכנים או אסון טבע |
| 6חמ | ג. | כיסוי הוצאות ופצויי נזיקין בשל נזקים שנגרמו במצב חרום אזרחי |
| 2חמ | ד. | הערכות לטיפול במצב חרום אזרחי - פנוי אוכלוסיה |
| 3חמ + א' | ה. | עמידות מבנים בפני רעידות אדמה - אכיפת תקני בניה |
| 4חמ | ו. | עמידות מבנים בפני רעידות אדמה - חיזוק מבנים |
| 5חמ + א' + ב' + ג' | ז. | עמידות מבנים בפני רעידות אדמה - סקר על-ידי משרדי הממשלה |
| 7חמ | ח. | עמדת משטרת ישראל לנושאים העומדים לדיון בישיבה |
| | ט. | ש ו נ ו ת |

הערכות לטיפול במצב חירום אזרחי הנובע מארוע חומרים
מסוכנים או אסון טבע

מצ"ב הצעה להחלטה בנדון שהוגשה על-ידי ועדת ההיגוי הבינמשרדית לטיפול בחומרים מסוכנים ופגעי טבע.

בהתאם לסעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה נשלחה הצעת החלטה ביום 4.8.91 לעיונם ולחוות-דעתם של שרי הבטחון והמשטרה.

שר הבטחון השיב כדלקמן:

"ההצעה מקובלת עלי. הנני מציע שבנוסף לנציג הג"א ישותף בועדה נציג הפצ"ר."

הערות משטרת ישראל להצעה יוצגו במסגרת מסמך כולל של משטרת ישראל המתייחס גם להצעות החלטה אחרות שהועמדו בפני ועדת השרים (ראה נספח 7ח).

מוגש על ידי ועדת ההיגוי הבינמשרדית לטיפול בחומרים מסוכנים ופגעי טבע

היערכות לטיפול במצב חירום אזרחי
הנובע מאירוע חומרים מסוכנים או אסון טבע

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מחליטים:

א. להקים צוות בהשתתפות המשטרה, הג"א וצה"ל, שיגבש תוך 3 חודשים המלצות בנושאים הבאים:

1. הגדרת מצבי חירום אזרחיים הנובעים מאירועי חומרים מסוכנים או אסונות טבע וקביעת תחומי האחריות של שלושת הגופים המוזכרים במצבים כאמור.

2. קביעת תחומי האחריות של שלושת הגופים לגבי הכנת האוכלוסיה לאירוע, הכנת חשתית לטיפול באירוע, הכנה ותירגול של הגופים המשתתפים באירוע, לרבות הכנת נוהלי תיאום.

3. קביעת תחומי האחריות לטיפול באירוע, מעבר לנוהל העברת אחריות מהמשטרה לצה"ל שאושר בהחלטת ועדת השרים לאיכות הסביבה שקיבלה תוקף של החלטת ממשלה 1220 (חמ/19) ב- 4.1.90.

ב. הצוות שיוקם יכין גם הצעות מפורטות לשינויי חקיקה הנדרשים כדי לבסס מבחינה משפטית את ההמלצות בדבר חלוקת האחריות.

ג. להטיל על משרד המשטרה להציע תוך 3 חודשים תיקוני חקיקה, שיקנו למשטרה סמכות לדרוש מבעלי עסקים הנוגעים לחומרים מסוכנים וממי שמבקשים רשיון לעסק כאמור, להכין תכניות חירום לאירוע בעסק ובסביבתו, שישולבו בהיערכות הכללית לאירוע של הגורמים השונים האמורים לטפל באירוע כאמור.

ד. על כל משרד ורשות האחראים לטיפול באירוע חומרים מסוכנים או אסון טבע להקצות תקציב נאות שיאפשר להם פעילות במסגרת האימונים וההכנות לטיפול באירוע חומרים מסוכנים ואסון טבע, כפי שיידרש מתוכנית העבודה שתוכן על ידם במשותף עם המשטרה ועם צה"ל.

דברי הסבר

עוד בשנת 1988 התקבלה בועדה הקונספציה שהמשטרה אחראית לפיקוד ושליטה על הפעילות בשטח בזמן תקרית חמ"ס או אסון טבע (כולל תאום כל יתר הגורמים שיפעלו בשטח). עוד הוחלט ואושר בועדת השרים בדצמבר 1989 כי במקרה של ארוע בהקף גדול שהטיפול בו יהיה מעבר לכוחה של המשטרה תועבר האחריות לצה"ל, ואף הוכן נוהל מתאים להעברת האחריות שקיבל גם הוא את אישור ועדת השרים.

בעניין האחריות הכוללת על השליטה בתקליט חמ"ס או אסון טבע אין חלוקי דעות ויש נכונות של הגורמים המעורבים לתרום את חלקם במסגרת ההיערכויות המתוכננות ע"י המשטרה וע"י צה"ל. הקושי הקיים כאן נובע מכך שאין הגדרה בחוק של מצב חרום שאינו צבאי (אסון אזרחי) וכתוצאה מכך יוצא שבזמן רגיעה אין למשטרה וגם לא לצה"ל סמכות לפקד על רשויות אזרחיות אחרות (למשל, להורות להן להשתתף בתרגילים, להכין תוך זמן קצוב פקודת היערכות משרדית, להכין אמצעים וצוותים בכמות מספקת למילוי חובתם, וכיו"ב), ובודאי שאינם יכולים לפתור את הבעיות התקציביות הכרוכות בהפעלת גורמי חרום אחרים בתרגילים. יש גם בעיות בריאות וגיל (באיוש תפקידי החרום), וחוסר אמצעים אצל הרשויות האחרות הנוגעות לענין זה.

למשטרה ולק"א אין היום סמכות כללית להכנס למפעלים ולהורות להם על ביצוע הכנות למצבי חרום (לשניהם יש סמכויות מצומצמות בעניין זה), ולפעולות אלה נזקקת המשטרה היום לשרותיהן הטובים של רשויות אשר להן יש סמכויות בעניין זה. לעניין זה חשיבות אם המשטרה אמורה לפקד על כל הפעילות בזמן תקרית.

קשיים תקציביים של המשרדים (או חוסר מתן עדיפות מתאים לנושא זה) גורמים לקידום איטי ביותר של ההצטיידות והתירגול של כל הגורמים.

מדינת ישראל
משרד המשפטים

י"ח בחשון התשנ"א
6 בנובמבר 1990

אל: מר ד. ליטאי, יו"ר הועדה הבינמשרדית לחומרים מסוכנים ופגעי טבע.
הועדה לאנרגיה אטומית.

הנדון: הערכות לקראת אסונות המוניים

1. הנני פונה אליך כיו"ר הועדה, בנושא של הערכות לקראת אסונות המוניים שהתעורר בועדת השרים לאיכות הסביבה, ועדיין לא הוכרע.
2. בועדה נדון הטיפול באסונות המוניים. נושא שלא נדון הוא הערכות לקראת אסונות המוניים, שמקורם אינו בטחוני.
3. לפני כשנה התעוררה בועדה הבעיה של טיפול באסונות המוניים, שמקורם אינו בטחוני, כמו למשל אסון הנובע מתאונה במפעל המייצר או מחזיק חומרים מסוכנים, מתאונת רכב המוביל חומרים כאלה (כדוגמת המקרה בדימונה ובכביש הערבה), או מרעידת אדמה.

המשטרה הבהירה כי אין לה האמצעים הדרושים לטפל בפיגוע מעבר להיקף מסויים, וכי רק בידי צה"ל אמצעים מתאימים.

בעקבות כך הוחלט (החלטה חמ/19 של ועדת שרים לאיכות הסביבה וחומרים מסוכנים מיום 18.12.89) כי במקרה של אסון המוני תועבר האחריות לטיפול באסון מהמשטרה לצה"ל והוכן נוהל להעברת האחריות.

הנוהל שמסדיר את הנושא לאחר קרות האירוע קובע בסעיף 2 -

"... חייב היקף האירוע הפעלת כוחות חירום, הצלה וסיוע בקנה מידה גדול, והוחלט לגביהם כי תועבר האחריות לטיפול ממ"י לצה"ל, יחול הנוהל שלהלן..."

לענין זה מוגדר אירוע בסעיף א' כדלקמן:

"אירוע אסון המוני: אירוע בהיקף גדול ובנסיבות המחייבות הפעלה בו זמנית של שירותי החירום, ההצלה והסיוע, לצורך הצלת הנפש והרכוש או השמירה עליהם".

3. כפי שעולה מהאמור, הנוהל עוסק בהעברת האחריות לאחר שהתרחש אסון, או לפני אסון שניתנה עליו התראה, בעוד ששאלת ההערכות לקראת אסון המוני לא נדונה.

בעקבות החלטה זו התעוררה השאלה על מי מוטלת האחריות להערכות ולתרגול הגופים השונים לקראת אסונות מסוג זה. כלומר, האם העברת

האחריות טומנת בחובה גם אחריות להערכות טרם האסון.

שאלה זו עלתה בהקשר לסוגיות ספציפיות כמו על מי האחריות להכין את ניידות הגילוי והזיהוי שנמצאות בתחום האחריות של משרד הבריאות, על מי האחריות להכין את מערך המטאורולוגיה ומעל לכל מי יתרגל את כל הגופים הללו לקראת ארוע.

נעיר שכיום אמנם מוטלת אחריות על משרדי הממשלה השונים, אולם אין גוף מבצעי מתאם שיכול להורות על הערכות מתאימה ולתרגל אותה.

4. החקיקה בתחום זה היא מרובה אולם מטפלת במגזרים שונים, מסדירה תחומים ספציפיים, אולם אינה נותנת מענה לבעית ההערכות הכללית. כך למשל מכוח חוק רישוי עסקים מוסדרות סוגיות של בטיחות במפעלים, מכוח פקודת העיריות מוסדרות סוגיות של טיפול באוכלוסיה בעת פיגוע, אולם כאמור אין הסדר כולל.

5. החקיקה המיוחדת לנושא לגבי הג"א והמשטרה מפורטת להלן, אולם כפי שעולה גם היא אינה נותנת תשובה לנושא ההערכות לקראת האסון.

א. הג"א

חוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א-1951 (להלן - חוק הג"א), מגדיר התגוננות אזרחית (התגוננות מפני התקפה שמקורה בטחוני (התקפה מצד מדינה זרה).

סעיף 2 הקובע את סמכויות הג"א קובע כי:

"מוקם בזה שירות התגוננות האזרחית, שיארגן וינהל את ההתגוננות האזרחית במדינה, ולמטרה זו יהיה מוסמך -

(א) להכין ולבצע תכניות התגוננות אזרחית למדינה כולה או לכל שטח משטחיה...

(ז) לתאם את פעולותיהם של משרדי הממשלה, של הרשויות המקומיות מפעלים פרטיים בעניני התגוננות אזרחית.

(יא) לפעול - באישור שר הבטחון, אם בדרך כלל ואם לענין מסויים, ובתיאום עם הרשויות הנוגעות בדבר - להצלת נפש ורכוש שאינה כרוכה בהתגוננות אזרחית".

כפי שאנו רואים - תפקידו של הג"א הוא אכן להכין את הסקטור האזרחי למקרה של סכנה, אך ההגדרות בחוק הן כאלו, הכוללות רק מקרים בהם הסכנה נובעת מארוע בטחוני שמקורו בהתקפה ע"י מדינה זרה. ולכן ההערכות וההכנה של גופים אזרחיים שיפעלו במקרה של אסון שמקורו אינו כזה אינה מטופלת בחוק.

סמכות מסויימת אמנם הוקנתה לשר בסעיף 2(יא) אך אין בה די לצרכנו.

ב. משטרה

פקודת המשטרה קובעת באופן כללי יותר בסעיף 3 כי:

"משטרת ישראל תעסוק במניעת עבירות וגילויין, בתפיסת עבריינים ובתביעתם לדין, בשמירתם הבטוחה של אסירים, ובקיום הסדר הציבורי ובטחון הנפש והרכוש".

סעיף 9א(א) מסמיך את המפקח הכללי להוצאי באישור שר המשטרה הוראות ופקודות. מכוח הוראה זו הוצאה בין השאר פקודת המשטרה לענין חומרים מסוכנים. שגם היא עוסקת בעיקר בטיפול שלאחר הארוע.

פקודה זו, מכוונת למשטרה בלבד, וכן לגופים שתאמו את פעולתם עם המשטרה כמו למשל מגן דוד אדום. פקודות אלו עוסקות בעיקר בטיפול לאחר ארוע, ואין בהן כדי לפתור את הבעיה של הכנה ותאום של גופים הנוגעים לענין.

5. לסכום, אנו רואים כי אין כיום פתרון לבעיה של הערכות לקראת אסון המוני שמקורו אינו בטחוני. הג"א עוסק בהערכות רק לקראת אסונות שמקורם בטחוני ועל כן אינו מוסמך לעסוק בתאום בין גופים אזרחיים, שיפעלו רק במקרה שמקורו "זל האסון אינו כזה. המשטרה, לעומת זאת עוסקת בעיקר בטיפול בארוע לאחר שהתרחש.

בעית ההערכות חריפה במיוחד כיון שיש גופים אזרחיים רבים האחראים להשתלב ולהערך לקראת אסונות מסוג זה ובשל העדר החלטה בנושא אינם מצטיידים ומתאמנים כנדרש.

יש לפנות לוועדת השרים בהצעה להחלטה על איזה גוף תוטל האחריות להערכות כאמור. על המשטרה, הצבא, הג"א, או גוף אחר שיוקם לצורך כך.

כיסוי הוצאות ופיצויי נזיקין בשל נזקים שנגרמו
במצב חרום אזרחי

מצ"ב הצעה להחלטה בנדון אשר הוגשה על-ידי ועדת ההיגוי הבינמשרדית לחמרים מסוכנים ופגעי טבע.

בהתאם לסעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת ההחלטה ביום 4.8.91 לעיונם ולחוות-דעתם של שר האוצר והיועץ המשפטי לממשלה.

עד כה לא נתקבלו תגובות והערות להצעת ההחלטה.

מוגש על-ידי ועדת ההיגוי הבינמשרדית
לטיפול בחמרים מסוכנים ופגעי טבע

נספח 6 חמ

י"ג בחשון התשנ"ב
21 באוקטובר 1991

כיסוי הוצאות ופיצויי נזיקין בשל נזקים שנגרמו במצב חירום אזרחי

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מחליטים:

- א. לפנות ליועץ המשפטי לממשלה בבקשה לבדוק את הסוגיות הבאות:
1. מה המצב המשפטי הקיים לגבי אחריות לנזקים שמקורם במצבי חירום אזרחיים, בין שמקורם באירוע חומרים מסוכנים ובין בפגעי טבע.
 2. האם יש מקום לשנות מהמצב המשפטי הקיים בנושא זה, ואם כן - באלו מקרים.
 3. מה המצב המשפטי הקיים לגבי פיצויים או ביטוח נזקים שנגרמו במצב חירום אזרחי שאין בשלו אחריות לגוף כלשהוא, כגון אירוע פגע טבע, והאם יש צורך לשנותו.
- ב. עד לעיגון הנושא בכללותו בחקיקה מתאימה, להטיל על רשויות החירום לבצע את תפקידן בעת מצב חירום אזרחי ולמצוא את הכיסוי התקציבי לכיסוי הוצאותיהן במקרים אלו.

דברי הסבר

כל אסון, ויהיה מקורו אשר יהיה, עלול לגרום לנזקים רבים כנפש וברכוש. במקרים רבים אין הביטוח האזרחי הרגיל מספיק לכסות את הנזק, וייתכן שלגבי סוגי נזק שונים אין הפוליסות הקיימות תופסות כלל. נסיון מה בתחום זה הצטבר בארץ בזמן מלחמת המפרץ, כאשר צו ועלו בעיות בענין תשלום משכורות בגין ימי עבודה אבודים, נזקים גדולים לרכוש, ועוד.

הנזקים הכלכליים של אסון כזה יכולים להיות ניכרים ולהגרם לאזרחים פרטיים (אבדן מקור הכנסה לזמן ממושך, צורך בטיפול רפואי ממושך, נזק לרכוש), למפעלים (נזק פיסי, סגירה לזמן ממושך עקב זיהום שמקורו במפעל שכן), או לרשויות ציבוריות (טיפול רפואי, ניטרול שטח מזהם, חידוש תשתיות, נזקי רכוש).

הועדה בקשה חו"ד של היועצת המשפטית בעניין זה עוד לפני מלחמת המפרץ, והתשובה היתה (כפי שהוכח גם בינואר ופברואר השנה) כי הנושא רחוק מלהיות סגור.

חלק מרתיעתה של המשטרה ושל גורמים אחרים לקבל על עצמם אחריות בתחום זה נובע מאי-הוודאות לגבי כיסוי ההוצאות הכרוכות בטיפול באירוע כזה.

ועדת ההגוי הבין משרדית
לטיפול בחומרים מסוכנים ופגעי טבע

ט' סיון חשנ"א
22 מאי 1991
ר - 22.2 - 46

לכבוד
מר יוסף חריש
היועץ המשפטי לממשלה

א.נ.,

הנדון: כיסוי הוצאות ופיצוי נזיקין בתקרית
עם חומרים מסוכנים או אסון טבע

אסון רחב הקף, ויהיה מקורו אשר יהיה, עלול לגרום לנזקים רבים בנפש וברכוש. במקרים כאלה, סביר להניח, כי הביטוח האזרחי הרגיל לא יספיק לכסות את הנזק וייתכן שלגבי סוגי נזק שונים אין הפוליסות הקיימות מספיקות כלל.

ועדת ההגוי הבין-משרדית לחומרים מסוכנים ופגעי טבע דנה בנושא ובחנה אותו בסיוע נציגת משרדך והגיעה למסקנה כי החקיקה הקיימת בארץ אינה נותנת מענה מספק למכלול הבעיות העולות להתעורר במקרה כזה. שמץ מכך ראינו לאחרונה בארץ בימי מלחמת המפרץ.

ואמנם הנזקים הכלכליים של אסון כזה יכולים להתבטא בצורות שונות, כגון: אכדן מקור הכנסה לזמן ממושך, צורך בטיפול רפואי ממושך בנפגעים, הוצאות רבות לטהור שטחים מזוהמים ולחידוש תשתיות, נזקי רכוש כבדים, טיפול באוכלוסייה שפונתה, ועוד.

בין הנזקים לפיצוי או החזר הוצאות יכולים להיות אזרחים (או אנשים אחרים) פרטיים, מוסדות ומפעלים (עקב נזק פיסי או עקב סגירתם לזמן מסוים), והרשויות המטפלות בארוע (רשויות מקומיות, גורמי החילוץ).

בתקופת מלחמת המפרץ פנתה נציגת משרדך בועדת ההגוי עו"ד מיכל אגמון למר
אברהמי המשנה ליועץ המשפטי בבקשה שבמסגרת הבדיקה שהמשרד ערך באותם הימים
בהקשר לפיצוי לנזקי הסקאדים תבחן גם הבעיה של פיצוי נזקי חמ"ס.

למיטב ידיעתי הטיפול החפוז בעניין זה דעך עם תום תקופת החרום הנ"ל
ונראה לכל חברי ועדת ההגוי ולח"מ כי חשוב לטפל בסוגיה זאת באופן יסודי
ולאלתר.

אבקשך לבחון את הנושא במשרדך ולהציע בהקדם השלמות ותיקוני חקיקה שייתנו
מענה הולם לבעיה.

בברכה,

3

ד"ר דן ליטאי
מ"מ יו"ר ועדת ההיגוי

ועדה לאנרגיה אטומית
ת.ד. 7061
תל-אביב 61070

עותק:

מר רוני מילוא - יו"ר ועדת השרים לאיכות
הסביבה וחומרים מסוכנים

עו"ד מיכל אגמון - משרד המשפטים

מדינת ישראל משרד המשפטים

ו' באדר ה'תשנ"א

20 בפברואר 1991

אל! מר ברוך אברהמי, משנה ליועץ המשפטי לממשלה
גב' פליאה אלבק, מנהלת המחלקה אזרחית, פרקליטות המדינה
גב' תמרה פנחסורייץ, ממונה בכירה על החקיקה הפיסקאלית

הנדון: פיצוי בשל פגיעה הנגרמת מחומרים מסוכנים במלחמה

א. פרופ' דן ליטאי, יו"ר הוועדה הבינמשרדית לחומרים מסוכנים ופגעי
טבע, בה אני חבר, העלה את השאלה האם החוקים העוסקים בפיצוי
נפגעי מלחמה, מכסים גם פגיעות כתוצאה מחומרים מסוכנים. שאלה
דומה עולה גם בעת רגיעה.

ב. המקרים בהם מדובר הם אלו בהם יפגע מפעל או מחסן שבו חומרים
מסוכנים, בין כתוצאה מפעולת מלחמה כגון טיל, ובין שמקור הפגיעה
במפעל עצמו. כתוצאה מפגיעה זו יתפזרו חומרים מסוכנים באזור
שיפגעו בנפש וברכוש.

ג. חוק מס רכוש וקרן פיצויים, התשכ"א-1961, קובע בסעיף 36 כי
ישולמו פיצויים בעד נזק עפ"י כללים שיקבע שר האוצר בתקנות.
סעיף 28 קובע כי "לא ישולמו פיצויים בעד נזק עקיף אלא לתקופת
הזמן הדרושה באופן טכיר לסילוק גורמיו".

תקנות מס רכוש וקרן פיצויים (תשלום פיצויים) (נזק מלחמה ונזק
עקיף) התשל"ג-1973 עוסקות בדרכים לחישוב הנזק.

רח' צלאח א-דין 29 ת"ד 1087 י-ם מיקוד 91010 טל' 02-708511 פקס 02-869473

משרד האוצר מציע לתקן תקנות אלו, והשאלה היא אם יש מקום וצורך להבהיר בהזדמנות זו שיהיה פיצוי בעד נזק עקיף שנגרם כתוצאה מפגיעה של חומרים מסוכנים שמקורם במפעל או מחסן שנפגע.

ד. אשר לפגיעה בגוף מגדיר חוק נפגעי פעולות איבה התש"ל-1970 "פגיעת איבה" בין השאר כך: פגיעה מפעולת איבה של כוחות צבאיים למחצה או בלתי סדירים של מדינה עוינת לישראל, מפעולות איבה של ארגון עוין לישראל או מפעולות איבה שבוצעו תוך סיוע לאחד מאלה...".

גם כאן מתעוררת השאלה האם ישתלם פיצוי במקרה שהנפגע יפגע בעקיפין באופן שתואר.

ביום ב', 25.2.91, תתקיים אצל היועץ המשפטי לממשלה דיון בתיקונים לחוק הג"א.

אודה לכם באם תוכלו לתת דעתכם על הנושא כדי שניתן יהיה לקבל החלטה האם לתקן את החוקים הרלבנטיים בנושא נזקי מלחמה שנגרמו כתוצאה מפגיעה של חומרים מסוכנים.

ב ב ר כ ה,

מיכל אגמון
עוזרת ליועץ המשפטי לממשלה

ק/5838

הערכות לטיפול במצב חירום אזרחי - פינוי אוכלוסיה

מצ"ב הצעה להחלטה בנדון שהוכנה על-ידי ועדת ההיגוי הבינמשרדית לטיפול בחומרים מסוכנים ופגעי טבע.

בהתאם לסעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה נשלחה הצעת ההחלטה ביום 4.8.91 לעיונם ולחוות דעתם של שרי האוצר, הבטחון, המשטרה והפנים.

הערות משטרת ישראל להצעה יוצגו במסגרת מסמך כולל של משטרת ישראל המתייחס גם להצעות החלטה אחרות שהועמדו בפני ועדת השרים (נספח 7חח).

מוגש על-ידי ועדת ההיגוי הבינמשרדית
לטיפול בחומרים מסוכנים ופגעי טבע

נספח 2חח

י"ג בחשוון התשנ"ב
21 באוקטובר 1991

היערכות לטיפול במצב חירום אזרחי - פינוי אוכלוסיה

הצעה להחלטה

תחליטים:

- א. להטיל את האחריות להכין נוהלים לעניין פינוי אוכלוסיה במצבי חירום אזרחי על צה"ל, או על הג"א, או על משטרת ישראל או על הרשות המקומית, בתאום עם _____.
- ב. להטיל את האחריות לדאוג לכיסוי תקציבי והכנת תשתית לטיפול בפינוי אוכלוסיה ובאוכלוסיה מפונה על הרשויות המקומיות או על משטרת ישראל או על צה"ל או על הג"א.
- ג. להטיל את האחריות לפינוי בפועל של האוכלוסיה על הרשות המקומית או על משטרת ישראל או על צה"ל או על הג"א, בהתאם לנוהל שיוכן על-פי סעיף א', לרבות אימונים של כל הגופים שישתתפו בארוע כאמור.

דברי הסבר

המשטרה גורסת כי במקרה של צורך בפינוי אוכלוסיה יש להטיל האחריות לנושא זה (לרבות כל ההכנות המוקדמות והכיסוי התקציבי) על הרשות המקומית. המשטרה תהווה רק גורם מפקד, מתאם ושומר על הסדר בעת הארוע.

משרד הפנים ונציגים אחרים בוועדה גורסים כי האחריות כולה צריכה להיות מוטלת על המשטרה, כיוון שרשויות אחרות אינן מתפקדות ככוננות מתמדת והנעיה הכספית אינה צריכה להשפיע על קביעת האחריות המבצעית. חברי ועדה אחרים חלוקים בדעותיהם בענין זה.

מבקר המדינה, בדו"ח מס' 40 (עמ' 945), בפרק העוסק בהיערכות לטיפול בחומרים מסוכנים, קבע "שהיערכות פס"ח לשעת חירום עלולה לא להתאים לאירוע חמ"ס, כיוון שבאירועי חמ"ס במימדים הקטנים מאסון המוני, לא נקבע הגורם שעליו מוטלת האחריות לפינוי אוכלוסיה".

מ"מ הנו"ר סקר את עיקרי טיוטת הדו"ח הנ"ל. והציע את התגובה הבאה:
א. ועדת ההיגוי הבינמשרדית קיימה דיון על טיוטת דו"ח מבקר המדינה בנושא
ההיערכות לרעידות אדמה בישראל.
ב. להלן סיכום הוועדה בנושא:

1. משרדי הממשלה וגורמים מעורבים נוספים, יגיבו על הדו"ח שבנדון ישירות למשרד מבקר המדינה - כל אחד בתחום אחריותו וסמכותו.
2. ועדת ההיגוי הבינמשרדית תמשיך במעקב אחרי ביצוע החלטות הממשלה בעניין ההיערכות לרעידות אדמה בישראל, על היבטיו השונים.
3. ועדת ההיגוי הבינמשרדית תביא בפני ועדת השרים לאיכות הסביבה, חומרים מסוכנים ופגעי טבע את תמונת המצב בכל הקשור ליישום החלטות הממשלה בנושא, ובכלל זה העיכובים במימוש ההחלטות.
4. הוועדה מביעה את תקוותה שהדו"ח היסודי והמקיף של מבקר המדינה יסייע בזירוז הטיפול בנושא.

הסיכום אושר.

6. פינוי אוכלוסיה כאסון המוני ברגיעה - דו"ח תת-הוועדה.
חגי חפץ, יו"ר תת-הוועדה, הגיש לנוכחים את דו"ח תת-הוועדה, וציין שאין שינוי בעמדות הגורמים השונים.
עו"ד מיכל אגמון הסבירה כי לא חתמה על הדו"ח, כיוון שהחקיקה בנושא אינה חד-משמעית. לא ניתן לקבוע, מבחינה חוקית, חד-משמעית על מי מוטלת האחריות החוקית בנושא.
סעיף 3 לפקודת המשטרה, המטיל על המשטרה את האחריות לקיום הסדר הציבורי ובטחון הנפש והרכוש, נבחן מדי פעם בביהמ"ש, ונקבע שביצוע כל תפקיד שהוטל על רשות ציבורית לפי חוק, הוא במסגרת התקציב וסדרי העדיפויות התקציביות. כל עוד אין מדובר בשיקולים זרים - אין מקום לפסול את ההחלטה. גם לגבי הרשויות המקומיות אין קביעה השוללת את סמכות הרשות המקומית בנושא.
תוכל להכין חוות-דעת משפטית, שתצורף לדו"ח, וכיחד יוגשו לוועדת השרים.
אריה פלד המליץ להעביר הדו"ח כמות שהוא לוועדת השרים, כדי שהנושא יוכרע. חוזר על בקשתו להזמין את המפק"ל לוועדת ההיגוי, כדי שיתן את הדיעה המוסמכת של המשטרה.
מנחם שוורץ הסכים שיש להביא הנושא להכרעת ועדת השרים.
טפסר משה ורדי ציין שגם לפי האמור בדו"ח, בהסתייגות המשטרה, יש הסכמה להשתתפות בפינוי אוכלוסיה. מה שיש לקבוע הוא שהמשטרה נושאת באחריות הכוללת לפינוי אוכלוסיה, ואם יש בעיה בנושא המימון יש לקבוע הסדר.
ד"ר שמואל ברנר הצטרף לדעתו של מנחם שוורץ.
טא"ל שאול גיא ציין שיש להגדיר תחילה מהם המאפיינים של פינוי אוכלוסיה בשלבים השונים לפני שמביאים את הנושא להכרעת ועדת השרים.
ד"ר אבי שפירא טען שבסמכותה של המשטרה לטפל בכל אירוע אסון המוני ועליה לדאוג להסדרים עם הגורמים האחרים - מד"א, מכבי אש והרשות המקומית.
מוטי גבאי הציע להחזיר את הנושא לתת-הוועדה, ולצרף אליה חברים מגורמים שאינם מעורבים בנושא ישירות. מתנגד שהדו"ח הקיים יועבר לוועדת השרים.
עו"ד מיכל אגמון ציינה שלמשטרה הסמכות בעת אירוע אולם, אין לה סמכות להורות על עריכת תירגולים לפני האירוע. יש לקבוע מי הוא הגורם המוסמך להורות על עריכת תרגילים לפני אירוע.

מ"מ הנו"ר סיכם: לוקח על עצמו להכין מסמך שיתבסס על דו"ח תת-הוועדה וכן על המסמך שהוכן ע"י עו"ד אגמון (בנושא הערכות לקראת אסונות המוניים) ולבוא בדברים עם שר המשטרה, המכהן גם כמ"מ יו"ר ועדת השרים, לפני שהנושא יובא לדיון בוועדת השרים.

אל: מר דן ליטאי, יו"ר ועדת ההיגוי
הבינמשרדית לטיפול בזמ"ס ובפגעי טבע.
תאריך: 26.11.90

הנדון: פינוי אוכלוסיה באסון המוני ברגיעה - דו"ח הועדה

כ ל ל י

1. ועדת ההיגוי מינתה ועדת משנה לבחינת נושא פינוי אוכלוסיה באסון המוני ברגיעה.
2. הנושא התעורר כתוצאה מחילוקי דעות בין המשטרה לבין משרד הפנים בדבר האחריות לפינוי הנ"ל.
3. הנושא התעורר כתוצאה מתיקון פקודת המשטרה הדנה בטיפול באירוע חמ"ס.
4. בפקודת המשטרה שהוצאה בספט' 88 : - נאמר שהמשטרה נושאת באחריות לפינוי האוכלוסיה, ואילו בפקודה שהוצאה על-ידיה בפב' 87, נאמר שתפקיד המשטרה מצמצם לסיוע בפינוי (בתחומי הסדר והתנועה).

מ ט ר ה

5. מטרת הדו"ח להמליץ מי הגורם שעליו יש להטיל את האחריות לפינוי אוכלוסיה באסון המוני ברגיעה.

היבטים בפינוי אוכלוסיה

6. להלן ההיבטים העיקריים של פינוי אוכלוסיה באסון המוני ברגיעה : -
 - א. האירוע עלול להגרס כתוצאה מהתפשטות חומרים רעילים, שריפות, אירוע חבלני, אסון טבע וכו'.
 - ב. האירוע עלול להתרחש בכל אחת משעות היממה, כולל שבתות ומועדים.
 - ג. ככלל אין התראה על בוא האסון/האירוע.
 - ד. הפינוי אפשרי שיבוצע ביוזמת האוכלוסיה אחוזת החרדה תוך סתימת צירים ומבלי לדעת לאיזה כיוון רצוי להתפנות.

ה. יתכנו מצבים שההחלטה על הפינוי תבוא מצד המשטרה, ואף יתכנו מצבים שהמשטרה עלולה להחליט על הסתגרות האוכלוסיה במבנים כדי שלא תחסוך עצמה לסיכון של המצאות בשטח פתוח. יתכן ואף יהיה צורך לידע את האוכלוסיה על הצורך להשתמש בערכות המגן שברשותה.

ו. חלק מהאוכלוסיה יוכל להתפנות בכוחות עצמו, ויהיה הכרח לטרוק את המבנים ולעתיק אף לסייע פיזית לאוכלוסיה להתפנות.

ז. פינוי מהיר עשוי לחייב לעיתים העמדת אוטובוסים, וישנה חשיבות באיזה צירים הם יגיעו לאזור האסון, היכן יחנו ובאיזה צירים יבוצע הפינוי.

ח. באירוע חמ"ס עלול להוצר מצב שהשטח שבו נמצאת האוכלוסיה הינו מזוהם והכוחות אשר יצטרכו לפעול בו צריכים יהיו להצייד באמצעי מיגון.

ט. הפניה לאוכלוסיה אפשרי שתעשה באמצעות אמצעי התקשורת (רדיו, טלוויזיה) או באמצעות רמקולים ניידים.

נ ת ו נ י ט

7. סעיף 3 לפקודת המשטרה מטיל על משטרת ישראל את האחריות לקיום הסדר הציבורי ולבטחון הנפש והרכוש ובמסגרת זו, המשטרה היא הגוף האחראי לטיפול באירוע "אסון המוני" על כל מופיינו.

8. מערך פט"ח (דגש על הרשו"מ) פועל על פי החלטת הנמנעלה בשט"ח, כחלק ממערך המל"ח. המשרד הגיע הסכמתו שמערך פט"ח יקלוט ממונים (בהיקף אליו הוא נערך בשט"ח) גם באסון המוני בזמן רגיעה.

9. בכל הקשור לטיפול במפונים בשט"ח או בזמן רגיעה כאשר הפיקוד על האירוע/מבצע הוא באחריות צה"ל תחומי האחריות כנזון הם כדלקמן:

א. צה"ל/הג"א - אחראי על פינוי האוכלוסיה.

ב. מערך פט"ח - אחראי על קליטת האוכלוסיה.

10. הרשויות המקומיות לא נדרשות להמציא בכוננות כדוגמת גורמי הבטחון/חרוט (צה"ל, משטרה, שירותי כבאות, מו"א). הן פועלות כמקובל בכל השירות הציבורי, כמו כן אין ברשויות כ"א ואמצעים למפל במשימה שכזו.

11. בהתאם למידע שבידנו באסונות המוניים שאירעו בעולם נושא הפינוי בוצע ככלל באחריות המשטרה או הצבא.

12. האירועים שאירעו בארץ נושא הפינוי בוצע ככלל ע"י המשטרה (קרית אתא, ניצנים, ערבה ועוד).

עמדות הצדדים

13. משרד הפנים עומד על כך שהרשויות המקומיות תועסקנה בקליטת מפונים ולא בפינויים וזאת בשל אי יכולתן להתמודד עט בעיה זו.

14. מטה ומ"ע (מל"ח)-מקובלת. עליו עמדת משרד הפנים ולדעתו נשימה נכבדה זו חייבת להיות באחריות המשטרה.

15. המשטרה עומדת על כך שאין להטיל עליה את האחריות לפינוי אוכלוסייה. לדעתה יש להטיל אחריות זו על הרשויות המקומיות, כאשר המשטרה תסייע להן בתיאום הפינוי, כריזה, שמירת הסדר הציבורי והכוונת התנועה. הסיבות להתנגדות זו הן: -

- א. חוסר באמצעים ובמשאבים.
- ב. פיקוד ושליטה על אירוע אין משמעותו קבלת אחריות על פינוי אוכלוסייה.
- ג. נושא פינוי אוכלוסייה אינו נכלל במסגרת תפקידיה היעודיים.

ה מ ל צ ו ת

16. מניתוח המשמעותיות של בעית הפינוי, של ייעוד המשטרה והרשויות המקומיות, ושל יכולת המשטרה או הרשויות המקומיות להתמודד עט מטלה זו, אנו ממליצים: -

- א. הרשויות המקומיות תפעלנה באירועים שבפיקוד המשטרה בדומה להפעלתן במבצעים שבפיקוד צה"ל, כלומר בקליטת מפונים ולא בפינויים.

- ב. שבאירועים שבפיקוד המשטרה נושא פינוי האוכלוסייה יהיה באחריותה.

17. המשטרה מטתיגת מההמלצה הנ"ל ומציעה שבאירועים שבפיקוד המשטרה נושא פינוי האוכלוסייה יהיה באחריות הרשויות המקומיות כשהמשטרה תסייע להן בתיאום הפינוי, בכריזה, בשמירת הסדר הציבורי ובהכוונת התנועה.

עמידות מבנים בפני רעידות אדמה - אכיפת תקני בניה

מצ"ב הצעה להחלטה בנדון אשר הוגשה על-ידי ועדת ההיגוי הבינמשרדית לטיפול בחומרים מסוכנים.

בהתאם לסעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה נשלחה הצעת ההחלטה ביום 4.8.91 לעיונם ולחות דעתם של שרי הבינוי והשיכון, שר המשפטים, שר העבודה והרווחה ושר הפנים.

תגובת משרד העבודה והרווחה להצעת ההחלטה מצ"ב גם כן (תוספת א' לנספח זה).

מוגש על-ידי ועדת ההיגוי הבינמשרדית
לטיפול בחומרים מסוכנים ופגעי טבע

נספח 3 חמ

י"ג בחשון התשנ"ב
21 באוקטובר 1991

עמידות מבנים בפני רעידות אדמה - אכיפת תקני בנייה

ה צ ע ה ל ח ח ל ט ה

מחליטים:

- א. להטיל על משרד הפנים לדאוג לאלתר לחקיקה בנושאים הבאים:
 1. לקבוע חובה על הקבלן להתקשר עם מהנדס מבנים מורשה שיוסמך כמפורט להלן, שיבדוק החישובים ואת תוכניות הקונסטרוקציה של מבנים שהוגשו לרשויות התכנון והבנייה, ויוודא שהן תואמות את תקני הבנייה הרלוונטיים.
 2. אותו מהנדס מבנים מורשה יבצע ביקורות בזמן הקמת השלד בשלבים השונים, ויוודא כי הביצוע תואם את התכנון המאושר.
- ב. להטיל על משרד העבודה והרווחה לדאוג לאלתר לחקיקה בנושאים הבאים:
 1. לקבוע שמהנדס מבנים יהיה מי שלמד במסגרת מוסד אקדמי טכנולוגי מוכר מקצועות הקשורים לקונסטרוקציה ועמידות מבנים ברעידות אדמה, כפי שיקבע משרד העבודה והרווחה בהתייעצות עם הטכניון - מכון טכנולוגי לישראל ולשכת המהנדסים, או מי שעבר מסגרת של השתלמויות והסמכה שהוכנו או הוכרו על ידי הטכניון בשיתוף עם משרד העבודה והרווחה ולשכת המהנדסים.
 2. לקבוע דרך לרישוי מהנדסים כאמור.
- ג. להטיל על משרד העבודה והרווחה להכין מסגרת של השתלמויות והסמכה כאמור בסעיף א', שתאפשר להכין במהירות וביעילות מאגר מספיק של מהנדסים מורשים לעניין זה.

דברי הסבר

ועדת ההגוי עקבה במהלך השנתיים האחרונות אחרי פעילות משרד הפנים ומשרד השיכון בכל הנוגע לחיפוש הדרכים לשיפור אכיפתם של תקני הבניה הסייסמיים ולחיזוקם של מבנים קיימים במידת הצורך. עד כה לא סוכם הנושא ולאחרונה טיפלה בנושא גם מבקרת המדינה והנושא הועלה על שולחנה של ועדת השרים לתאום ומינהל.

בנושא האכיפה הומלץ למשרד הפנים לקבוע בתקנה כי כל תכנית בניין מסדר גודל מסויים ומעלה תהיה חייבת בדיקה ע"י מהנדס בניין מורשה שיאשר כי התכנון עונה על כל התקנים הרלוונטיים (לרבות בעניין העמידות הסייסמית). משרד העבודה התנגד לקבלת המלצה זאת בטענה שהדבר יביא להקמת "גילדה" של מעין מהנדסי-על. לדעתם אין בכך צורך כי כל מהנדס בניין וכל טכנאי או הנדסאי בניין (לגבי מבנים פשוטים יותר) מוסמכים לאשר תכניות עפ"י התקנות התקפות. משרד העבודה הביא מכתב מדיקן הפקולטה להנדסת בניין בטכניון התומך בהשקפה זו. בין כה וכה הויכוח בנושא נשאר והנושא לא קודם כלל בשנה האחרונה. לדעת אנשי משרד הפנים עלולים התיקונים בחוק התכנון והבניה שנועדו לקצר את תהליך האישורים לפגוע עוד יותר ביכולת הרשויות לאכוף את תקני הבניה.

מכון התקנים הישראלי

אגף התקינה



סימננו: 11042

1991-06-10

סיכום דיון בוועדת התקינה בנושא

עמידות הבנייה בארץ ברעידות אדמה

לאורי העובדה הידועה שאכיפת חוקן הישראלי ת"י 413 (וזדן בתוכן מבנים לעמידה ברעידת אדמה), לקויה, מאחר וחורשויות המקומיות אינן מסוגלות, מבחינת חיקף כוח האדם ומקצועיותו בנושא זה, להבטיח את איכות התוכן האנטיסטיטמי - קיימת נטייה בולטת להוועלם מהוראות התקן משלוש סיבות עיקריות:

- הקבלן עשוי לחסוך בין 2%-5% מעלות שלד הבניין.
- בהעדיר בקורת מצד הרשויות, קל להוועלם ממנו, וכמעט אין סיכון "להתפט" בכך.
- גם הזמן החולף אינו עשוי להסגיר את העובדים על חוראות התקן כי המבחן לתכן ולביצוע הליקויים יבוא רק בעת רעידת אדמה חזקה - ומכיוון שכזאת מופיעה בארץ וק אחת לעשרות שנים (לאשרנו), ההימור "משחלם".

הגסגע העיקרי מאי-אכיפת התקן הוא רוכש הדירה, שאין לו מושג אם חתכן תואם את חוראות והתקן או נוגז אותן. כשהוא מקבל את הרינו לרשותו, בגמר הבניה, קשה מאוד לקבוע באם הבניין נפגס ועוד יותר קשה (ויקר) לתקן את הפגס.

ועדת התקינה 153, הפועלת במלך התקנים הישראלי ועוסקת ברוויזיה של התקן ת"י 413, החליטה לאחרונה לאמץ באופן זמני (עד לסיום הליכי הרוויזיה) את התקן הקליפורני החדש SEAOC 1988, בהיותו אחד התקנים המתקדמים בעולם בנושא זה (אשר חלק גדול מארצות תבל מושפעות ממנו ו"מתישרות" לפיו במידה רבה, והשפעתו ניכרת גם בעדכון התקן הישראלי. הסיבה העיקרית להחלטת האימוץ הזמני האמור, היא העמידות המצויינת של הבניה בקליפורניה ברעידות האדמה החזקות שקרו שם בשנים האחרונות, בהשוואה לנזקים החמורים בגפש וברכוש בארצות אחרות בהם קרו רעידות דומות וקלות יותר (לדוגמה: רעידת האדמה בארמניה שגרמה ליותר מ-25,000 הרוגים, רבבות פצועים ונכים ונזקים חומריים במילארדי דולרים - לעומת הרעידה האחרונה בקליפורניה עם 80 הרוגים בלבד ונזקים מוגבלים, על אף צפיפות הבניה, היקפה וגובהה).

ועדת התקינה דנה בשתי ישיבותיה האחרונות בנושא אכיפת התקן, והגיעה למסקנה שההצלחה המרשימה של הבניה האנטיסטיטמית בקליפורניה אינה רק תוצאה של תוכן התקן - אלא בעיקר בשל הרמה המקצועית של אנשי המקצוע והעוסקים בתכן המבנים וחישובם ובשל אכיפה מלאה של דרישות התקן, המחיימת בגלל חובת הבקורת של החישובים והתכנון על-ידי מהנדס מבקר בלתי תלוי - מעמד מקצועי הדורש הסמכה ורישוי על פי חוקי רישוי המחנדים של מדינת קליפורניה, על בסיס ניסיון מקצועי ובחינות מיוחדות (ראה נספח א').

2/...

(זיוה-6-עמידות)

רח' חיים לבנון 42, תל-אביב 69977 טל. 5454154 (03).

טלקט 35508 SIRT IL, פקט: 412762

TOTAL P.05

חיות ובארץ אין רישוי נפרד (עם דרישות ידע, נסיון ומקצועיות) וייחוד פעולות לעיסוק בתכן מבנים, ובמיוחד בתכן אנטיסיימי שלהם, ולא קיימת ביקורת על התכנון - חגיגת חוועדה למסקנה שהמצב חמור, בלתי סביר ומחייב תיקון, כי במקרה של רעידת אדמה בעוצמה החזויה בארץ נמצא במצב גרוע בהרבה מהמצב בקליפורניה. חוועדה אחליטה להביא במני הגורמים הממלכתיים האחראים לנושא ולהמליץ בפניהם על אימוץ שיטה דומה לקליפורנית, בכל הקשור בדרישות המקצועיות כלפי העוקבות המלאכות התכנון ובחובת הבקרה על החישובים והתכנון. הצעת מסגרת לדרישות אלה מפורטת בנספח ב'. חובת הבקרה תהיה לגבי מבנים מורכבים וגבוהים, ואילו לגבי מבנים פשוטים אפשר יהיה להמשיך בנהלים לפי המצב הקיים, מבלי שתדרש בדיקת תכנונם.

יו"ר ועדת החקירה 153

י' גליק

מכון התקנים הישראלי

אגף התקינה



נספח א': דרישות חרישוי למחנדס מבנים רשוי בקליפורניה

1. חייב להיות מהנדס אזרחי רשוי - לשט כך דרוש:
 - א. חייב מעורב בפליקס;
 - ב. בוגר פקולטה להנדסה אזרחית, במסלול של לפחות ארבע שנות למוד;
 - ג. עמד בבחינה של 8 שעות במקצועות בסיס (שלב א');;
 - ד. שתי שנות נסיון מעשי בהנדסה אזרחית, במעמד של מהנדס מחנח;
 - ה. עמד בבחינה נוספת של 8-16 שעות בחחוט עבודתו (כולל תכנון מעשי) - לאחר שנות חנטיין הנ"ל (שלב ב').

הערה: בעל וואר שני בהנדסה אזרחית זכאי לנכות 1/2 שנות נסיון על כל שנות למוד, עד מקסימום של ניכוי שנה אחת.
2. לאחר קבלת חרישוי כמהנדס אזרחי - על מנת להיות מהנדס מבנים רשוי - דרוש עוד:
 - א. שלש שנות נסיון במשרה מלאה כמתכנן מבנים במעמד מהנדס אזרחי לפורויקט, תחת פקוח ישיר של לפחות מהנדס מבנים רשוי אחד, עד מועד ההרשמה לרישום.
 - א. עמד בבחינה של 16 שעות בתכנון מבנים (שלב ג').

הערה: מצורף וצלום לוגאי ההרשמה לבקשו רישוי כמהנדס מבנים בקליפורניה, בלשון האנגלית. במסמך זה הגדרות למושגים "מהנדס אחראי", מידת השליטה, החלטות הנדסיות וכו'.

מכון התקנים הישראלי

אגף התקינה



נספח ב': הצעה לדרישות רישוי למחנדים מבנים בארץ

1. חייב להיות מהנדס אזרחי רשוי (כמקובל כיום), כלומר:
 - א. בעל תואר ראשון בהנדסה אזרחית, במסלול של לפחות 4 שנות לימוד;
 - ב. 3 שנות נסיון בהנדסה אזרחית.
2. לאחר קבלת הרישיון כמהנדס אזרחי - על מנת להיות מהנדס מבנים רשוי - ידרש עוד:
 - ג. בעל 5 שנות נסיון בהנדסה אזרחית, מהן לפחות שלוש שנות נסיון מוכחות בתכנון מבנים, כאחראי לפרויקטים, תחת פקוח ישיר של מהנדס מבנים רשוי; או, לחלופין;
 - ד. בעל 4 שנות נסיון בתכנון מבנים, מהן לפחות שלוש שנות נסיון מוכחות בתכנון מבנים, כאחראי לפרויקטים, תחת פקוח ישיר של מהנדס מבנים רשוי;
 - ה. עמד בבחינה של 16 שעות בתרגון מבנים (עיונית ומעשית).

הערה: בעלי תואר שני בהנדסת מבנים או בוגרי מסלול כפול בהנדסת מבנים בטכניון (או שווה ערך בלמודים בזו"ל, להנחת זעתה של ועדת קבלת מטעם משרד העבודה, משרד הפנים ולשכת המהנדסים) - יחיו פטורים מהבחינה.
3. על מנת להיות מהנדס מבנים מורשה לבדיקה - ידרש מננו:
 1. להיות מהנדס מבנים רשוי;
 2. חמש שנות נסיון נוספות (לאחר הרישוי כמהנדס מבנים) בווכנון מבנים עצמאי (מבחינת האחריות המקצועית);
 3. עמד בפני ועדת מבון למהנדסי מבנים מורשים לבדיקה, שמינה רשם המהנדסים, בהתייעצות עם המועצה, על פי כללים שקבע לענין זה שר העבודה וזוורוח בהתייעצות עימה.

הערות:

- מהנדס מבנים מורשה לבדיקה, יהיה מוסמך לבדוק תכנון מבנים, כולל עמידות ברעידות אדמה.
- מהנדס זה לא יהיה רשאי לבדוק פרויקטים שבזם הוא מעורב בצורה מקצועית או כלכלית.
- לא ימונה מהנדס מורשה לבדיקה פרויקט מטויים, אלא בהסכמת המתכנן.
- לגבי מבנים פשוטים ימשך המצב הקיים, ואלו יהיו פטורים מבדיקה.

הנדון: עמידות מבנים בפני רעידות אדמה

אכיפת תקני בנייה

הצעה להחלטה

מכתבך מיום 4.8.91

לצורך מתן חוות דעת בנושא הנדון, עלינו להיוועץ עם הגורמים המקצועיים הנוגעים בדבר, ולקבל חוות דעתם ועמדתם של: מועצת ההנדסה והאדריכלות, לשכת המהנדסים, הסתדרות המהנדסים והסתדרות ההנדסאים.

ככל שההחלטה נוגעת להכשרה והשתלמות בנושאים הקשורים לקונסטרוקציה ועמידות מבנים ברעידות אדמה, עלינו לקבל עמדת הגורמים המקצועיים של הטכניון לנושא בכללותו, לרבות הצורך במתן קורסים להשתלמויות לכלל מהנדסי הקונסטרוקציה או לחלקם ולמידת מעורבות הטכניון בנושא זה.

ההשתלמויות המתבקשות, מחייבות תקצוב ועל כן מצריכות מעורבות משרד האוצר.

בתקופה זו, נציגים שונים של הגורמים המקצועיים נמצאים בחופשת הקיץ ובחודש ספטמבר ש.ז. מרוכזים החגים. סגל הטכניון נמצא בחופשה עד המחצית השנייה של חודש אוקטובר.

לאור האמור לעיל ומורכבת הנושא על השלכותיו הן מהבחינה המקצועית והן מהבחינה המשקית כלכלית, 'הננו מבקשים דחייה של מספר חודשים למתן חוות דעתנו להצעה להחלטה שבנדון.

תוספת א' לנספח 3חמ

י"ג בתשרי התשנ"ב

21 באוקטובר 1991

עמידות מבנים בפני רעידות אדמה - חיזוק מבנים

מחליטים:

1. להטיל על משרד הבינוי והשיכון להגיש לוועדת השרים לחומרים מסוכנים ואיכות הסביבה תוך 3 חודשים תוכנית עבודה למימוש ההמלצות של ועדת המומחים בראשות פרופ' י. גליק, לרבות זיהוי המקורות הכספיים לביצוע ההמלצות.

דברי הסבר

בהחלטת הממשלה מסוף 1988 ומפברואר 1990 נדרש משרד הבינוי והשיכון לבחון את האפשרות להגביר את כושר עמידתם של מבני מגורים קיימים בפני רעידות אדמה, תחילה - באזורים בעלי מקום העוצמה הסייסמי הגבוה ביותר ולאחר מכן - באזורים אחרים, תוך הגדרת הפתרונות ויישומם על פי מערכת עדיפויות. על תוצאות בדיקותיו אלה היה על המשרד לדווח תוך חודשיים.

על המשרד הוטל כמו כן: לדאוג לאכיפת חקן הבנייה העמידה לרעידות אדמה במבנים המוקמים זכורו או בפיקוחו; לקיים השתלמויות בנושא הבנייה העמידה בפני רעידות אדמה בעבור המהנדסים המבכנים ושאר העוסקים בענף הבנייה; לערוך מחקרים להעלאת רמת הידע בתחומים אלה; ולפתח יזטריונים להערכת נזקים למבנים כתוצאה מרעש אדמה ושיטות לחיזוקם.

משרד הבינוי והשיכון הקים ועדת מומחים בראשות פרופ' גליק מן הטכניון שתבחן עמידות המבנים הקיימים בארץ ותציע דרכים לחיזוקם אם הדבר דרוש. הועדה הזאת בחנה את הבניה בעיירה קריית-שמונה הנמצאת באזור שבו דרישות התקן מחמירות יותר, ומצאה שמבנים רבים אכן אינם עומדים בתקן הנוגע. ועדת ההגוי קבלה דווחים שוטפים מפרופ' גליק על התקדמות העבודה ועל קשיים שונים שנתגלו במהלכה. אף כי הנושא טרם סוכם ומשרד השיכון לא סיכם דעתו בנושא, ניתן לומר כי מקור הבעיה היא הבניה הרווחת בארץ על עמודים (המהווים "כרעי תרנגולת" - פשוטו כמשמעו - בזמן רעידת אדמה בעוצמה מספיקה) מחד, וכן קיצורי דרך ו"חסכוניות" שונים (כברזל למשל) בעת הקמת שלד הבנין. בעיה מיוחדת מהווה הבניה הטרומית. עם זאת מצאה הועדה כי ניתן בעלות לא גבוהה במיוחד (בסביבת עשרים אלף ש"ח למכנה) לחזקו באופן רציני על מנת למנוע סכנת התמוטטותו בזמן רעידה.

נספח 4

בהתאם לסעיף 5 בתקנון לעבודת המחשלה ושלחה הצעת ההחלטה הנ"ל לעיונו ולחוות-דעתו של שר הבינוי והשיכון ביום 4.8.91.

עד כה טרם נתקבלה תגובת השר.

י"ג בחשוון התשנ"ב
21.10.91

עמידות מבנים בפני רעידות אדמה - סקר על-ידי
משרדי המחשלה

מצ"ב הצעה להחלטה בנדון שהוגשה על-ידי ועדת ההיגוי הבינמשרדית לטיפול
בחמרים מסוכנים ופגעי טבע.

בהתאם לסעיף 5 בתקנון לעבודת המחשלה נשלחה הצעת ההחלטה ביום 4.8.91
לעיונם ולחוות דעתם של כל חברי המחשלה.

מצ"ב התגובות שנתקבלו להצעת ההחלטה:

- תגובת שר הפנים (תוספת א' לנספח זה)
- תגובת שר הבטחון (תוספת ב' לנספח זה)
- תגובת משרד הכלכלה והתכנון (תוספת ג' לנספח זה)
- תגובת משטרת ישראל - ראה בנספח 7חמ.

מוגש על ידי ועדת ההיגוי הבינמשרדית
לטיפול בחמרים מסוכנים ופגעי טבע

נספח 5חמ

י"ג בחשוון התשנ"ב
21 באוקטובר 1991

עמידות מבנים בפני רעידות אדמה - סקר על-ידי משרדי הממשלה

ה צ ע ה ל ח ל ט ה

מחליטים:

א. לחזור ולהטיל על משרדי הממשלה השונים לערוך סקר עמידותם של המבנים והמתקנים שבאחריות משרדי הממשלה ורשויות המדינה והאפשרות לשיפור עמידותם, כמפורט בהחלטת ועדת השרים חמ/26 מיום 13.2.90 (שקיבלה תוקף של החלטת ממשלה ביום 1.3.90, החלטה מס' 1387) בטעיף ו', ולהשלים תוך 6 חודשים את הבדיקות שנחקשו לבצע בהחלטה הנ"ל.

ב. להטיל על ועדת ההיגוי הבינמשרדית לטיפול בחומרים מסוכנים ופגעי טבע לעקוב אחר ביצוע ההחלטה שבטעיף א', ולדווח לוועדת השרים באופן שוטף על החקירות העבודה בנושא.

דברי הסבר

החלטת הממשלה, מפרואר 1990, דרשה מהמערך הממשלתי בכללותו לבחון את מידת עמידותם בפני רעידות אדמה של כל המבנים והמתקנים שבאחריות משרדי הממשלה ורשויות המדינה ואת האפשרות לשיפור עמידותם, במידת הצורך, לדוגמה: משרד הבריאות - לגבי בתי חולים ומתקני רפואה; משרד התקשורת - מרכזיות, מגדלי תקשורת, אנטנות; משרד התעשייה והמסחר - מפעלי תעשייה חיוניים, מפעלים המייצרים או מאחסנים חומרים מסוכנים; משרד האנרגיה והתשתיות - חתנות כוח, מאגרי דלק; משרד הבטחון - מתקנים המכילים חומרים מסוכנים ורעילים, מבנים בטחוניים, מתקנים צבאיים המאכלסים מספר רב של אנשים; משרד הבינוי והשיכון - גשרים בינעירוניים.

עוד נחקשו משרדי הממשלה להחקין, במבנים ובמתקנים בעלי חשיבות שבאחריותם, מערכות למידת חנודות קרקע, בשיתוף אגף סייסמולוגיה והמכון הלאומי לחקר הבנייה של הטכניון ומשרד הבינוי והשיכון, שיספקו להם את המידע הדרוש להערכת הסיכונים.

את המעקב אחר יישום חלק זה שבהחלטתה הטילה הממשלה על ועדת ההיגוי הבינמשרדית.

בישיבתה מ'30.10.90, עסקה ועדת ההיגוי הבינמשרדית בהחלטת הממשלה האמורה וביישומה. מפרוטוקול הישיבה עולה, שכאותו מועד עדיין לא קיבלה ועדה זו ממשרדי הממשלה את המידע על הצעדים שנקט כל אחד מהם בתחומי לבדיקה ולחיוק המבנים והמתקנים שבאחריותם כמתבקש מהחלטת הממשלה.

בתגובה לממצאי ^{המדינה} ~~הביקורת~~ הודיעה הוועדה למשרד מבקר המדינה, בסוף נובמבר 1990, כי היא חמשיך כמעקב אחר ביצוע החלטות הממשלה בעניין ההיערכות לרעידות אדמה, על היבטיו השונים וחביא בפני ועדת השרים לאיכות הסביבה ולחומרים מסוכנים את תמונת המצב בנושא זה "ובכלל זה העיכובים במימוש ההחלטות".

חצ"ב החלטה חס. 1387 (חמ/26) מיום 1.3.90 החוזרת בהצעת ההחלטה לעיל.

חוגש על-ידי ועדת ההיגוי הבינמשרדית
לטיפול בחומרים מסוכנים ופגעי טבע

מזכירות המחשלה

שמור

הודפס ביום 4.8.91

החלטה מס. חמ/26 של ועדת שרים לאיכות הסביבה ולחומרים מסוכנים מיום 13.02.90 אשר צורפה לפרוטוקול החלטות המחשלה וקבלה תוקף של החלטה מחשלה ביום 01.03.90 ומספרה הוא 1387(חמ/26).

סיכוני רעידת אדמה בישראל - מניעת אסונות המוניים 1387(חמ/26).

מ ח ל י ט י ם :

א. באחריות משרד הפנים

(1) לקבוע כלים שיאפשרו בדיקה ואכיפה של תקני הבניה והביסוס, על-פי חוקי התכנון והבניה, שמטרתם להבטיח תכנון ובניה נכונים של מבנים כך שיעמדו בפני רעידות אדמה (כדוגמא: עמידה בת"י 413 ובת"י 940).

(2) להטיל על הוועדות לתכנון ובניה, ברמה המקומית והמחוזית, להתחשב בבעיות גיאוטכניות על-ידי ביצוע סקרים גיאוטכניים, במישור המקומי והאזורי, החל מהשלבים המוקדמים של הכנת תכניות מיתאר ארציות, מחוזיות ומקומיות ועד לתוכניות המפורטות.

(3) להטיל על עיריות ומועצות מקומיות ואזוריות לבצע בעצמם או לדרוש מבעל קרקע כהגדרתו בחוק התכנון והבניה התשכ"ה-1965 לבצע סקרים ומחקרים שיאפשרו הערכה נקודתית של סיכוני רעידות אדמה בתחומן, כשמדובר בתכניות להקמת מתקנים רגישים - כאלה שהפגעותם ברעידת אדמה עלולה להיות מוקד למפגע ציבורי או אסון המוני. שר הפנים יקבע רשימה של מתקנים רגישים כאמור תוך התייעצות עם המכון הלאומי לחקר הבניה בטכניון, המכון הגיאולוגי והאגף הסיסמולוגיה של משרד האנרגיה והתשתית, המשרד לאיכות הסביבה, משטרת ישראל והמרכז לחומרים רעילים ומסוכנים בצה"ל (קחל"ר).

(4) (א) לקבוע חובה של ביקורת תוכניות וחישובים של מבנים, וכן ביקורת על הליך הבניה, כל זאת כדי לאכוף בצורה יעילה יותר את תקני הבניה והביסוס כאמור בסעיף 1.

מזכירות הממשלה

שמור

הודפס ביום 4.8.91

(ב) לשם קביעת אופן ביצוע הביקורת כאמור בס"ק אי תוקם ועדה בראשות נציג משרד הפנים. הועדה תביא בחשבון במידת האפשר את ממצאי עבודת הועדה שהקימה המועצה הארצית לתכנון ובניה באותו נושא. להלן הצעת משרד הפנים בדבר הרכב הועדה והנושאים לדיון:

(1) להטיל על הועדה, מטעם המועצה הארצית לתכנון ולבניה המגבשת הצעה בדבר מבקר תכניות בניה, לסיים את עבודתה ולהביא המלצותיה באמצעות שר הפנים בתוך חודשיים.

(2) להקים ועדה חדשה שתורכב מנציגי משרד הפנים, משרד העבודה והרווחה, ארגון מהנדסי ערים, לשכת המהנדסים והאדריכלים, מרכז הקבלנים והבונים, משפטן ולפחות שני נציגים העוסקים בפיקוח על בנית האשטח. הועדה תבחן כיצד לתגבר את הפיקוח על הבניה בשטח בכלל ותגבש המלצות בדבר הכטחת הביצוע של שלד בנין על-פי תכנית קונסטרוקציה שאושרה על-ידי מבקר.

הועדה תגיש את המלצותיה לוועדת השרים לכל המאוחר תוך 3 חודשים.

(5) לחייב התקנת מדי תאוצה במכנים רבי-קומות באזורים עם מקדם עצמה סייסמי גבוה מ-2.

(6) לתאם עם הרשויות המקומיות חובת בדיקה ובקרה של מבנים ומתקנים ציבוריים הנמצאים בתחום הרשות המקומית במגמה לקבוע את עמידותם ורגישותם.

ב. באחריות משרד הבינוי והשיכון

(1) לבחון את האפשרויות להגביר את כושר עמידותם של מבני מגורים קיימים בפני רעידות אדמה, בראשונה באזורים בעלי מקדם סייסמי גבוה מ-2, ולאחר-מכן באזורים אחרים, תוך הגדרת הפתרונות וישומם על-פי מערכת עדיפויות.

המשרד ידווח לוועדת השרים על התקדמות הפעילות בתחום זה תוך חודשיים ימים ויגיש לוועדת השרים תוך שנה תכנית ליישום האמור בסעיף זה.

(2) לודא אכיפת תקני הבניה והביטוס של מבנים אשר מוקמים עבורו או בפיקוחו.

מזכירות הממשלה

שמור

הודפס ביום 4.8.91

(3) לקיים השתלמויות למהנדסים, מתכנני ערים, מהנדסים אזרחיים ובונים בנושא בניה עמידה בפני רעידות אדמה.

(4) לבצע מחקרים ובדיקות אשר יביאו להעלאת רמת הידע לגבי התנהגות מבנים וקרקע ברעידות אדמה ויישומם לפתוח ולתכנון של מבנים עמידים יותר וכן פיתוח תשתית לתקנים בתחום זה.

(5) לפתח מערכת קריטריונים להערכת מצבם של מבנים שניזוקו ברעידות אדמה ושיטות לתמיכתם ולחיזוקם.

ג. באחריות משרד האנרגיה והתשתית

(1) לעדכן את המידע והידע הסייסמולוגי לצורך הגדרת פרמטרים הנדסיים הנחוצים למתכננים (למשל: הכנת מפת תאוצות קרקע).

(2) להכין מפות שמושי שטח גיאולוגיות למרכזי אוכלוסיה כדוגמת המפות שהוכנו עבור צפת וטבריה.

(3) לקיים מדידות ומחקרים שיאפשרו ביצוע הערכות של סיכוני רעידות אדמה בישראל וחיזוי רעידות אדמה.

(4) לפתח מודעות ציבורית לבעית רעידות אדמה בישראל בשיתוף אמצעי התקשורת למיניהם.

ד. באחריות משרד האוצר

לבחון את המשמעויות הכלל-משקיות העוללות להיגרם עקב רעידת אדמה; לבחון משמעויות חברתיות-כלכליות; לבחון את הערכות המערכות השונות (בראות, כבאות וכו') להתמודד עם היקפי הנזק החזויים ברעידות אפשריות; לבחון הערכות כלכליות של עלות תועלת (השקעה בתכנון משופר וחיזוק לעומת משמעויות הנזק) וכו'. לצורך כך יקים משרד האוצר ועדה בראשות נציג המשרד שבה ישתתפו נציגי אגף הסייסמולוגיה של משרד האנרגיה והתשתית, נציגי משרד הבינוי והשיכון, נציגי חברות הביטוח ונציגים אחרים. הרכב הוועדה יובא לאישור ועדת השרים תוך חודשיים. הוועדה תגיש לוועדת השרים את מסקנותיה תוך שנה.

ה. באחריות המשרד לאיכות הסביבה

המשרד לאיכות הסביבה ידרוש בתסקירי השפעה על

מזכירות הממשלה

שמור

הודפס ביום 4.8.91

הסביבה הערכת משמעות של הסיכונים הסייסמיים.

1. באחריות כל משרדי הממשלה

(1) לבדוק עמידותם ברעידות אדמה של מבנים ומתקנים בעלי חשיבות שבתחום אחריותם ולבחון את האפשרות להעלאת עמידותם, כמו למשל:

משרד הבריאות - בתי-חולים ומתקני רפואה.

משרד התקשורת - מרכזיות, מגדלי תקשורת, אנטנות.

משרד התעשייה והמסחר - מפעלי תעשייה חיוניים, מפעלים המייצרים או מאחסנים חומרים מסוכנים.

משרד החקלאות - מתקני המוביל הארצי.

משרד האוצר - מבני ממשלה.

משרד האנרגיה והתשתית - תחנות כוח, מאגרי דלק.

משרד הבטחון - מתקנים המאכלסים חומרים מסוכנים ורעילים, מבנים בטחוניים, מתקנים צבאיים המאכלסים מספר רב של אנשים.

משרד הבינוי והשיכון - גשרים בינעירוניים.

משרד החינוך והתרבות - מוסדות חינוך.

המשרד לקליטת העליה - מרכזי קליטה.

משרד העבודה והרווחה - מעונות לסוגיהם, בתי-אבות וכיו"ב.

(2) להחקין במבנים ובמתקנים בעלי חשיבות כאמור שבתחום אחריותם מערכות למדידת תנודות קרקע (בשיתוף אגף סייסמולוגיה של משרד האנרגיה והתשתית והמכון הלאומי לחקר הבניה של הטכניון ומשרד הבינוי והשיכון) במטרה שיספקו מידע אשר יאפשר עדכון הערכות סיכוני רעידות אדמה לגביהם.

2. באחריות ועדת ההיגוי הבינמשרדית

(1) להכין תוכנית מתואמת בין כל המשרדים הנוגעים בדבר לשם יישום האמור בסעיף ו' דלעיל ולהביא את התוכנית לאישור ועדת השרים תוך ששה חודשים.

(2) לבחון את ההתארגנות במשק לשעת חירום ולבחון את תקפות הפתרונות המוצעים למקרה של רעידת אדמה ולהציע, במידת הצורך, דרכים להרחיבם או להתאימם.

עמידות מבנים בפני רעידות אדמה

"עריכת סקר עמידות מבנים ומתקנים שכאחריות משרדי הממשלה ורשויות המדינה והערכת האפשרויות והעלויות לשיפור עמידותם מקובלת על משרד הפנים באופן עקרוני. פרק הזמן של 6 חודשים שהוקצב לכך אינו מעשי.

להערכתנו טענה ועדת השרים לאיכות הסביבה וחומרים מסוכנים כאשר החליטה לפני כמעט שנה וחצי על עריכת סקרי עמידות למספר כה רב של מבנים תוך חצי שנה. העובדה שעד היום לא ידוע לנו על אף משרד ממשלתי שהצליח לבצע את הסקר המבוקש.

המניעים של ועדת השרים בנושא דחוף זה מובנים, אך היקף המשימה המבוקשת ויכולת ההתארגנות והתקצוב במשרדי הממשלה דורשים פרק זמן בסדר גודל שונה.

מאחר ומספר המומחים בשטח זה הוא מצומצם ועריכת סקרים כאלו דורשת זמן רב, ומאחר ולהערכתנו אין בשרות המדינה מהנדסים ברמה המתאימה לעריכת סקרים אלו, שיהיו פנויים, הרי שיהיה צורך לפנות לחברות הנדסה לביצוע הסקרים. במקרה זה, אם פרק הזמן שיוקצה לפעולה זו יהיה קצר, הדבר יגרום לדרישות מופרזות במחיר הסקר, וכמובן תפגע איכות העבודה.

עם כל הצורך בפעולה נמרצת משרד הפנים מציע שהנושא ינוהל על ידי משרד השיכון, שהוא בעל הנסיון בעריכת מכרזים ורשימת הדרישות לצורך הסקר האמור. לענין זה יש למנות ועדת היגוי שתהיה שותפה לקביעת סדרי עדיפות ברשימת המבנים לפי אזורי השיכון ואופי המבנה.

פעולה בדרך זו תמנע תחרות בשוק המצומצם, בלאו הכי, בין משרדי הממשלה, וניתן יהיה לעמוד בתעריפי הממשלה לעבודות מסוג זה. להערכתנו יש להקצות משך זמן של כששה חודשים לעבודות ההכנה והמכרזים, עבודות הסקר תארכנה לפחות שנתיים והכנת דוח מסכם, כולל התייחסות והערכה הנדסית לעבודה, הכנת לוח עלויות לטיפול במבנים, כבסיס להכנת התקציב ולוח הזמנים לביצוע יארכו עוד כשנה.

לחילופין, אם אין נכונות לפרויקט אחד, שינוהל על ידי משרד הבינוי והשיכון, מוצע שמשרדי הממשלה יגישו תוך 6 חודשים תכנית עבודה ותקצוב לעריכת הסקרים בפרק זמן שינוע בין שנה ל-5 שנים בהתאם למספר המבנים שכאחריותם.

חוגש על ידי שר הפנים

תוספת א' לנספח 5חח

י"ג בחשוון התשנ"ב
21 באוקטובר 1991

עמידותם של מבנים בפני רעידות אדמה - סקר על-ידי
משרדי המחשלה

"עקרונית אין לי הסתייגות לאמור בהצעת ההחלטה.

להלן העתק מכתבו של מנכ"ל משרד הבטחון אל מנכ"ל משרד הכלכלה והתכנון
המפרט את אשר בוצע עד כה במערכת הבטחון:

1. בתשובה לפנייתך.
2. במשרד הבטחון אותרו 16 מתקנים חלקם מאכלסים מספר עובדים גדול וחלקם בעלי חשיבות לתפעול המשרד. המשרד בתהליך בדיקה הנדסית לעמידות המבנים בתקנים העדכניים בנושא רעידות אדמה לאותם מבנים שאותרו. למבנים החדשים הוכנסו התקנים העדכניים. פנינו לצה"ל לקבלת נתונים לגבי המבנים שבשימושם.
3. לגבי מרבית הגופים האזרחיים הרלוונטים של מע' הבטחון נבדק ונמצא כי אין צורך בחיזוק נוסף של המבנים / מתקנים הקיימים (מעבר למה שבוצע כבר בעבר). בתע"ש הנושא נמצא כבר בבדיקה ועם סיומה נעביר אליכם תוצאות הבדיקה. מרבית החומה המצוי ברשותינו והמתיחס לתוצאות מפורטות של הבדיקות שנערכו עד כה ע"י גופי מערכת הבטחון האזרחית הינו חומר מסווג ורגיש ולכן אין אפשרות להעבירו. יי

מוגש על ידי שר הבטחון

תוספת ב' לנספח 5חח

י"ג בחשוון התשנ"ב
21 באוקטובר 1991

עמידתם של מבנים בפני רעידות אדמה - סקר על-ידי
משרד הממשלה

להלן מכתבו של מנכ"ל משרד הכלכלה והתכנון אשר אומץ על-ידי השר:

1. בעקבות דו"ח מבקר המדינה מס' 41 בענין היערכות לרעידות אדמה החליטה ועדת השרים לענייני תיאום ומינהל (החלטה מס' תמ/37 מיום 8/4/91, אשר קיבלה תוקף של החלטת ממשלה מס' 1240 ביום 25.4.91, כי "לאור דוחי המשרדים הנוגעים בדבר מהם עולה כי לא בוצעו החלטות הממשלה בנושא, קובעת ועדת השרים לענייני תיאום ומינהל כי יש צורך דחוף לקיים דיון בסוגיית ההיערכות לרעידות אדמה, במסגרת ועדת השרים לאיכות הסביבה ולחומרים מסוכנים".

כמו כן, החליטה הועדה באותה ישיבה להטיל על הח"מ לרכז את החומר בנושא, המצוי בידי משרד הממשלה השונים (*).

2. שר הכלכלה והתכנון פנה אל מזכיר הממשלה וביקשו לקיים הדיון האמור.

3. מן הראוי שועדת השרים לאיכות הסביבה וחומרים מסוכנים לא תסתפק בחיוב המשרדים לערוך סקר כמוצע בהצעה שבנדון, אלא תחייב את המשרדים הנוגעים בדבר לנקוט צעדים מעשיים לביצוע המטלות שהוטלו עליהם בהחלטות ממשלה קודמות ולדווח על כך לוועדת השרים, תוך קביעת לו"ז לביצוע.

(-) י. הרמלך

מוגש על ידי שר הכלכלה והתכנון

תוספת ג' לנספח 5חמ

(*) המסמכים נמצאים במזכירות הממשלה

י"ג בחשוון התשנ"ב
21 באוקטובר 1991

תגובות משטרת ישראל להצעות ההחלטה שהוגשו לוועדת השרים
לטיפול בחמרים מסוכנים ופגעי טבע

מצ"ב הערות והצעות משטרת ישראל לשש הצעות להחלטה (נספחים 1-6) עד
6חח) - שהוגשו לוועדת השרים על-ידי ועדת ההיגוי הבינמשרדית לחמרים
מסוכנים.

נספח 7חח

י"ג בחשוון התשנ"ב
21 באוקטובר 1991

הצעה לסיכום בישיבת וועדת השרים (בהתאמה למסמך ר' אג"מ שבסימוכין ב')

6. להלן עמדת מ"י להצעת סיכום בוועדת השרים בנושא הטיפול בחמ"סים:-

א. הרקע:

(1) הטיפול בחמ"סים - תיחום והגדרה

על הנושא להתחם בהבדלה בין "תחום המניעה" - קרי, אותן פעולות הנעשות למניעת אסון או ארוע והכנות לקראתו, בין "התחום האופרטיבי", קרי - אותן פעולות המתבצעות לאחר פרוץ הארוע. גם לצורך ההערכות וההתכוננות לטיפול "בתחום האופרטיבי" מתחייבת נקיטת צעדים מראש למניעתו ולצמצומו באם יתרחש. 2 התחומים כאחד נוגעים לסיכונים הנובעים ממפעלים וגופים המייצרים, משתמשים, מחזיקים חמ"ס או המשנעים, מובילים אותו.

(2) אחריות מ"י

ע"פ פקודת המשטרה (סע' 3) נקבע כי אחד מתפקידיה הינו "בטחון הנפש והרכוש". בפועל הוגדרה אחריות מ"י בשני היבטים במסגרת הטיפול בארוע:

(א) תפקיד של תאום, פיקוד ושליטה על האירוע ועל פעילות גופי החרום, הסיוע וההצלה האחרים בעת הארוע.

(ב) נשיאה באחריות מקצועית למילוי תפקידי המשטרה היעודיים ובכללם שמירת הסד"צ, בטחון הנפש והרכוש, חקירה וכו'.

מתוקף החלטת הממשלה בנושא "אסון המוני" (שארוע חמ"ס הינו אחד ממצבי האסון האפשריים) נערכה המשטרה באופן מקיף.

הערכות המשטרה לביצוע תחומי אחריותה הנ"ל כללו: הוצאת פקודות ונהלים, מפגשי תאום ותכנון עם שאר הרשויות והגופים הנוגעים, הכנת תכניות פעולה מבצעיות, ביצוע הדרכות והנפקת חומר תורתי, ביצוע אמונים ברמת הפרט והיחידות, הצטיידות ופריסת ציוד וקיום תרגילים ברמות השונות.

(3) העברת אחריות בין מ"י לצה"ל בעת ארוע אסון המוני

גובש נוהל בנושא בעמ"ט בין מ"י וצה"ל.

הנוהל אושר בהחלטת ממשלה 1290 (חמ/19) מיום 4.1.90.

ב. ריכוז הטיפול במניעת ארועי חמ"ס

(1) הסבר

אין בהווה גורם מומסך אחד המרכז הטיפול המערכתי הלאומי בעניין.

2) הצעת החלטה

על המשרד לאיה"ס להוות "המשרד המוביל" בהקשר זה וזאת יש לקבוע בחוק ו/או בהחלטת ממשלה נוגעת (עמדה זו מקובלת על המשרד לאיה"ס).

"המשרד המוביל" ירכז וישא באחריות הכוללת לטיפול בנושא החמ"ס במדינה "בתחומי המניעה". מ"י תפעל בשיתוף הדוק עם המשרד לקידום הנושא ולמימוש תחום אחריותה שלה בעניין.

ג. צורך בסמכויות למ"י

1) הסבר

בהווה לא קיימת למ"י סמכות לפקד ולחייב חד-משמעית רשויות אזרחיות אחרות לבצע פעולות נדרשות בעת ארוע/מצב חרום וביחוד בהתכוננות והערכות לקראתו.

לא קיימת כמו"כ למ"י בהווה סמכות להורות המפעלים לבצע פעולות בשלבי ההכנה לקראת מצב החרום ובמצב החרום גופו.

2) הצעת החלטה

ככל הנוגע לנושאים המקצועיים, כגון פינוי החמ"סים, ניטרולם וכו', תנתן סמכות ההחלטה בידי הגוף המקצועי: המשרד לאיכות הסביבה.

חובת המפעלים תקבע לציית להוראות אלו ולמטרה תהא סמכות אכיפה לביצוע הנחיות אלו בעת הארוע.

ד. רישוי העסקים למפעלי חמ"ס

1) הסבר

רישוי מפעלי חמ"ס אינו נמצא בהווה בתחום אחריות הנחיה, הוראה והתניה של מ"י (בסמכותה הפריטים בפרקים ב' ד' בחוק).

2) הצעת החלטה

בראיה הלאומית מסתבר כי קיים קושי באכיפת תנאים והנחיות על מפעלי החמ"ס במסגרת פעולת רשות הרישוי המקומית (המוניציפאלית) וזאת בשל קשיי התמקצעות - מחד, וניגודי אינטרסים מאידך, (המנעות הרשויות מהעמדתה לדין, מסגירה וכו' של המפעלים, בשל שיקולים סוציו-כלכליים). מ"י כמו גם גופים אחרים ממליצה כי נושא הרישוי ירוכז ברמה הארצית ע"י "המשרד המוביל".

תיתכן אכיפה משולבת - ארצית למפעלים הגדולים (כפי שיקבע) ומקומית (למחזיקי חמ"ס קטנים).

מ"י תשא באחריות להנחות ולהורות המפעלים ולהתנות להם תנאי רישוי במסגרת חוק רישוי העסקים (הנחיות למניעת סכנות לשלום הציבור ואבטחה מפני שוד ופריצה).

תיקון התוספת והכללת פריט 58 (הקיים) בפרקים ב' או ד' (ובכך להקנות סמכות למ"י להתנות תנאים למפעלי החמ"ס) מותנית בהקצאת משאבים למ"י כמפורט בסעיף 5 לעיל.

ה. חוק חמ"סים:

מומלץ לבחון חקיקת "חוק החמ"סים" בו תקבע המסגרת הכוללת לטיפול בחומרים עצמם ויוכרעו בו נושאים כגון: מי תהיה רשות הרישוי (ארצית או מקומית כנ"ל)? מה יהיה שיקולה? תנאי הרישוי, ההחזקה והשמוש, אחריותם של המפעלים ובעליהם, הקמתו והפעלתו של מרכז הדיווח לחמ"סים וכו'.

כמו"כ תכלול החקיקה, האמצעים אותם יש לנקוט כלפי האוכלוסיה באזור המצאה (ציוד התגוננות לפרט ולקהילה, הנחיות פעולה לציבור וכו').

ו. פינוי אוכלוסין:

(1) הסבר:

חובת ההערכות (המקדימה) בענין וביצועה הלכה למעשה במהלך ארוע חמ"ס - לא נקבעה והוסדרה מפורשות עד כה בחקיקה. מילוי חובה זו הינו מתפקידן של הרשויות המקומיות במסגרת הערכות מל"ח/פס"ח המקיפה בהן (שלא בדומה לתחומי האחריות האחרים שאזכרו לעיל - אותן מבצעת המשטרה).

המדובר בקיום הצורך להסעת המפונים, העמדת מתקנים, ציוד, ביגוד ומזון לקליטתם וכו'.

למ"י אין המשאבים האורגניים למילוי משימה זו ולדעת המשטרה פעולתן הטובה של הרשויות המוניציפאליות הנוגעות בנושא, בעת "מלחמת המפרץ" מוכיחה החיוניות שביצוע משימה זו על ידן גם במצבי חרום בשגרה.

ועפ"י פקודת העיריות ובהתאם לנוהל אב שיוכן ע"י מ"י ויקבל אישור הממשלה יקבע החיוב להערכות הרשויות המקומיות בנושא מתוקף חוק.

(2) הצעת החלטה:

הצורך בפינוי, היקפו וכו' יקבעו ע"י המשטרה במהלך הארוע, בהסתמך ובהתבסס על חוות הדעת של הגורמים המקצועיים האחרים. הביצוע ודרכי הביצוע באחריות הרשות המקומית.

ז. תקציבים ומשאבים:

(1) הסבר:

כיום, הנושא אינו מתוקצב במסגרת התקציב המאושר של משטרת ישראל.

(2) יש להקצות למ"י תוספת של 11 תקני כ"א, 9 כלי-רכב ותקציב להצטיידות בעלות כוללת של כ-1.7 מליון ש"ח חד פעמיים להקמה וכמליון ש"ח שוטפים שנתיים (כמפורט בסעיף 5 לעיל).

ח. כיסוי תקציבי וכיסוי נזיקין באירוע:

(1) הסבר:

למ"י ידרש כיסוי וגיבוי תקציבי בנושא. עד לביצוע ההסדר הנ"ל מותנה הטיפול המשטרי גם במקורות מימון מתאימים לכיסוי הוצאותיה הישירות והעקיפות במקרה של אסון.

(2) הצעה:

סיכום הנושא באופן מפורט בחקיקה כפי שיקבע היועמ"ש לממשלה זאת ובהמשך לפניית יו"ר ועדת ההיגוי הבינמשרדית לחמ"סים.

7. משטרת ישראל תקווה שכל הנושא יסודר וימוסד בחקיקה הוגנת ומפורשת, תוך הקצאת המשאבים הנדרשים לטיפול הולם ובטיחותי בנושא רגיש וחשוב זה.



מזכירות הממשלה

ש מ ר

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
ביום ב', כ' בחשוון התשנ"ב - 28.10.91
(בשעה 17:00 - בכנסת)

מס. נספח	השר המגיש	הצעות חוק של חברי הכנסת:-
431 חק	שר המשפטים	א. הצעת חוק החברות הממשלתיות (תיקון - איזור פעילות מפלגתית), התשנ"א-1991 של חה"כ א. רובינשטיין (מס' תתשכ"ה) - המשך הדיון
442 חק	שר המשפטים	ב. הצעת חוק רשות התקשורת החינוכית, התשנ"א-1991 של חה"כ ב. בגין, ד. ליבאי, ח. מירום וי. שריד (מס' תתש"נ) - המשך הדיון
470 חק	שר המשפטים	ג. הצעת חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון - תגמולים לשוטר נכה), התשנ"א-1991 של חה"כ ש. ארבל-אלמוזלינו (מס' תתש"ט) - ערר - המשך הדיון
456 חק	שר המשפטים	ד. הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (כרטיס חניה ארצי), התשנ"א-1991 של חה"כ ח. מירום (מס' תתשע"ב) - המשך הדיון
49 חק	שר המשפטים	ה. הצעת חוק פרי הדר, התש"ן-1990 של חה"כ י. צידון (מס' תרע"ו)
שר הכלכלה והתכנון		ו. טיוטת חוק לשכת עורכי הדין (תיקונים שונים), התשנ"א-1991: תוספת - ערר

ז. טיוטת-חוק רשות השידור (תיקון), 513חק * שר החינוך והתרבות
התשנ"ב-1991

ח.	הצעת חוק קצבאות מינימום, התשנ"א-1991 של חה"כ ב. בן אליעזר וא. בן מנחם (מס' תתת"כ) - ערר - המשך הדיון	502חק	שר המשפטים
ט.	טיוטת חוק הנגב (תיקון), התשנ"א-1991	414חק	שר הכלכלה והתכנון
י.	הצעת חוק הרשות לפיתוח הגליל, התשנ"א-1991 של חה"כ ש. עמור (מס' תתשכ"ז) - המשך הדיון	426חק	שר המשפטים
יא.	הצעת חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים) (תיקון מס'), התשנ"א-1991 של חה"כ א. רובינשטיין (מס' תתק"ל) - המשך הדיון	270חק	שר המשפטים
יב.	הצעת חוק מרשם האוכלוסין (מחיקת פרט הלאום מפרטי הרישום), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תקפ"ו) - ערר - המשך הדיון	15חק	שר המשפטים
יג.	הצעת חוק מימון מפלגות (תיקון), התשנ"א-1991 של חה"כ א. לין (מס' תתקפ"ה) - המשך הדיון	309חק	שר המשפטים
יד.	טיוטת-חוק הגנת הצרכן (תיקון מס. 2), התש"ן-1989 - המשך הדיון	395חק	שר התעשייה והמסחר
טו.	טיוטת-חוק לתיקון חוק רישוי שירותי התעופה, התש"ן-1990	59חק	שר התחבורה

טז.	טיוטת-חוק העתיקות (תיקון), התשמ"ט-1988	חק20	שר החינוך והתרבות
יז.	טיוטת-חוק והצעת חוק רשות הכבאות וההצלה, התש"ן-1990 - המשך הדיון	חק34+ א' ב'	שר הפנים המשטרה השר לאיכות הסביבה
יח.	טיוטת חוק יבוא בשר (תעודת הכשר), התשמ"ז-1987 - המשך הדיון	חק23+ א'	שר התעשייה והמסחר שר האוצר
יט.	טיוטת-חוק החוזים (חלק כללי) (תיקון), התש"ן-1990 - המשך הדיון	חק480	שר המשפטים
כ.	טיוטת-חוק הרשויות המקומיות (גימלאות לעובדים), התשמ"ח-1987	חק324	שר הפנים
כא.	הגשת הצעות לנושא על סדר יומן של הממשלה ושל ועדות השרים	חק56	שר הכלכלה והתכנון
כב.	הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם - המשך הדיון	חק161 (נוסח מסכם) + תוספת	שר המשפטים
כג.	תזכיר בענין תנאי החזקה בבתי מעצר משטרתיים - המשך הדיון	חק382	שר המשפטים
כד.	מקומות כליאה לעצורים - תמונת מצב ופתרונות אפשריים - המשך הדיון	חק383	שר המשטרה
כה.	טיוטת-חוק לתיקון פקודת החברות (שיקום חברות), התש"ן-1990 - המשך הדיון		שר המשפטים
כו.	טיוטת-חוק לתיקון דיני עונשין (חלק מקדמי וחלק כללי לחוק העונשין התשל"ז-1977), התשנ"א-1991 - המשך הדיון	חק429	שר המשפטים
כז.	טיוטת חוק המכרזים, התשנ"א-1991	חק445	שר הכלכלה והתכנון

ט י ו ט ת - ח ו ק

א. שם החוק המוצע

חוק רשות השידור (תיקון), התשנ"ב-1991.

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע

1. תקבע הוראה מפורשת בחוק לענין שידורי פירסומת ברדיו בתשלום.
2. ארגון הפרסומת כנ"ל יעשה בידי רשות השידור או בידי אדם-שקיבל לצורך זה זכיון מהרשות, וזאת לאחר שהרשות הסמיכה אותו לכך על פי חוזה ותמורת תשלום.
3. הועד המנהל של רשות השידור יקבע תקנון לפרסומת. התקנון יחול גם על מי שנחתם עמו חוזה כאמור לעיל.

ג. מטרת החוק המוצע והצורך בו

1. בחוק רשות השידור, תשכ"ח-1965, לא נקבעה הוראה מפורשת לענין שידורי פירסומת תמורת תשלום. למעשה החלו שידורי פירסומת ברדיו בשנת 1961, שעה ש"קול-ישראל" פעל במסגרת משרד ראש הממשלה.

בשנת 1971 חווה היועץ המשפטי לממשלה דאז את דעתו, כי אין בחוק רשות השידור, תשכ"ה-1965, הוראה המסמיכה את הרשות במפורש או מכללא לשדר שידורי פירסומת מסחרית, ושכדי לאפשר שידורי פירסומת יש לתקן את החוק. יחד עם זאת, חווה היועץ המשפטי את דעתו, כי שידורי הפירסומת ברדיו שהחלו עוד בשנת 1961 מותרים, וזאת מכוח ההסכם שנחתם בשנת 1961 בין ממשלת ישראל ובין החברה המפעילה את הפירסומת. הסכם זה המשיך להיות תקף מכוח סעיף 26 לחוק רשות השידור שקבע, כי "הרשות תבוא במקום המדינה לכל זכות, סמכות וחובה של המדינה בשל קול ישראל לפי הסכם או חוזה שהם בני תוקף באותו יום".

לאחרונה הפסיקה רשות השידור, מיום שיפקע, את הזכיון רב השנים, הקיים עם חברת שירותי פרסומת בע"מ (שפ"ב), מאז שנת 1961. כדי לאפשר קיום פרסומת ברדיו לאחר שיפקע ההסכם האמור, יש להכניס תיקון בענין זה בחוק רשות השידור, שיאפשר לרשות לקיים פירסומת ברדיו.

2/..

2. הטיפול בפרסומת יהיה בידי רשות השידור או בידי אדם אחר מחוץ לרשות ואשר הרשות תסמיק אותו לכך.

3. תוטל חובה על הוועד המנהל של רשות השידור לקבוע תקנון פרסומת. התקנון יסדיר את דרכי הפרסומת ותעריפיה.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

יתווסף פרק רביעי 1 ובו הסעיפים מ-25 א' עד 25 ח' לחוק רשות השידור, התשכ"ה-1965, כאמור להלן.

ה. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה

ההכנסות מהפרסומת מהוות חלק מתקציב רשות השידור.

ו. השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי של משרד החינוך והתכנות ושל משרדים ורשויות אחרות

אין.

ז. משרד האוצר תומך בטיוטת החוק.

ח. למשרד המשפטים לא היו הערות.

ט. להלן נוסח החוק המוצע.

חוק רשות השידור (תיקון), התשנ"ב - 1991

1. תוספת פרק 1. בחוק רשות השידור, תשכ"ה-1965, אחרי סעיף 25 יבוא:
פרק רביעי 1: פרסומת.

פרסומת 25א. הרשות רשאית לקיים שידורי פרסומת ברדיו תמורת תשלום. ברדיו

ארגון השידורים 25ב. ארגון שידורי הפרסומת והכנתם, לרבות קבלת הזמנות לפרסומת, יכול שייעשו בידי הרשות עצמה או כאמצעות אדם אחר שהסמיכה לכך על פי חוזה ותמורת תשלום; מתן זכיון לפרסומת על פי חוזה כאמור יהיה כדרך של מכרז.

זכות
להשתתף
במכרז

25ג. (א) במכרז רשאי להשתתף מי שמתקיימים בו לפחות תנאים אלה,
ולא מתקיים בו האמור בסעיף קטן (ב):

(1) הוא אזרח ישראלי ותושב ישראל, או הוא תאגיד רשום
בישראל שחמישים ואחד אחוזים לפחות מכל אמצעי
השליטה בו, לרבות הזכות למנות לפחות מחצית ממספר
הדירקטורים ואת המנהל הכללי, הם בידי אדם שהוא תושב
ואזרח כאמור, או בידי תאגיד שמתקיימים בו התנאים
האמורים; בפסקה זו "אזרח ישראלי" - כמשמעותו בחוק
האזרחות, התשי"ב-1952 (1);

(2) הוא לא הורשע בעבירה שלדעת היועץ המשפטי לממשלה יש
עמה קלון, ואם הוא תאגיד - מנהלו או אדם שהוא בעל
ענין בתאגיד, לא הורשע כאמור;

(3) הוא אינו סוכן פרסום או סוכן של מבצע כהגדרתו בחוק
זכויות מכצעים, התשמ"ד-1984 (2);

(ב) לא יהא רשאי להשתתף במכרז מי שמתקיים בו אחד מאלה:

(1) הוא בעל זכיון לשידורים לפי הוראות פרק כ' לחוק
הבזק, התשמ"ב-1982 (3) (להלן - בעל זכיון
לשידורים).

(2) הוא בעל שליטה, כמישרין או בעקיפין, כתאגיד שהינו
בעל זכיון לשידורים, והוא מחזיק, כמישרין או
בעקיפין, ביותר מעשרה אחוזים בסוג מסויים של אמצעי
שליטה כתאגיד המבקש להשתתף במכרז;

(1) ס"ח התשי"ב עמ' 146
(2) ס"ח, התשמ"ד, עמ' 157
(3) ס"ח, התשמ"ב, עמ' 218

(3) הוא תאגיד שהוא עתון יומי או עתון אחר לרכות ירחון (בסעיף זה - עתון) או הוא אדם או תאגיד המחזיק, במישרין או בעקיפין, בעשרים וחמישה אחוזים או יותר מסוג מסויים של אמצעי שליטה בעתון והוא מחזיק, במישרין או בעקיפין, ביותר מעשרה אחוזים בסוג מסויים של אמצעי שליטה בתאגיד המבקש להשתתף במכרז; לענין זה, אין נפקא מינה אם החזקת אמצעי שליטה כאמור בידי מי שמבקש להשתתף במכרז, הוא כידידו של אחד או בידי מספר יחידים או תאגידים אשר בכל אחד מהם מתקיים הסייג הקבוע בפסקה זו לענין החזקת אמצעי שליטה בעתון.

(ג) לענין סעיף קטן (ב), החזקה במישרין או בעקיפין - משמעותה, החזקה בידי אדם לרבות -

(1) יחד עם קרובו או יחד עם אדם אחר הפועל עמו בתיאום דרך קבע או באמצעות אחד או אחדים מאלה;

(2) באמצעות תאגיד אחר בשליטתו או באמצעות תאגידים אחדים או באמצעות תאגיד בשליטת קרובו או בשליטת אדם אחר כאמור בפסקה (1), או בשליטת אחרים מאלה או כולם.

(א) ועדת מכרזים תפסול משתתף במכרז, אם לפי דעתה - 25ד.

פסילת
משתתף
במכרז

(1) מתן הזכיון לאותו משתתף עלול להיות נוגד את טובת הציבור;

(2) מתן הזכיון לאותו משתתף עלול להיות נוגד את האינטרס של הרשות;

(3) מתן הזכיון לאותו משתתף עלול להוות סיכון לבטחון המדינה;

(4) המשתתף במכרז הוא מפלגה או נציג או שלוח של מפלגה או של גוף אחר, שלדעת הועדה, עלול להשתמש בשידורים לקידום המטרות המיוחדות של מפלגה או הגוף האמור.

(ב) ועדת מכרזים שפסלה משתתף כאמור בסעיף קטן (א) תרשום נימוקה בכתב.

(א) ועדת מכרזים רשאית לדרוש ממשתתף במכרז לגלות פרטים מלאים ומדויקים בדבר זהותו, עסקיו, מכה ההון ומקורות המימון שלו, וכן כל מידע אחר שלדעת הועדה יש ענין בגילוייו. 25ה. גילוי מידע

במכרז

(ב) ועדת מכרזים רשאית לדרוש ממשותף המכרז שהוא תאגיד, גילוי כל המידע האמור בסעיף קטן (א), גם לגבי בעל ענין בתאגיד, ולגבי כל גורם אחר שיש לו במשרת או בעקיפין לרכות באמצעות אדם או תאגיד אחר, אחד או יותר, אמצעי שליטה בתאגיד.

דיון עם מציעים 125. ועדת מכרזים רשאית לדון עם מציע כפרטי הצעתו, לבקש הבהרות לגביה ולבקש מכלל המציעים לתקן את הצעותיהם, והכל תוך מתן הזדמנות שווה לכל אחד מהם.

אמות מידה 125. ועדת מכרזים, כבואה לבחור את הזוכה במכרז, תיתן דעתה, בין היתר לשיקולים הכאים:

- בחירת הזוכה במכרז
- (1) יכולתו הכספית והכלכלית של המציע;
 - (2) הידע והנסיון המקצועי העומדים לרשותו;
 - (3) הצידוד והאולפנים שיעמדו לרשותו של המציע.

תקנון פרסומת 25ח. הוועד המנהל יקבע כללים לפרסומת אשר יכללו את תעריפי הפרסומת או דרכי קביעתם, סדרי הפרסומת וצורותיה, וכן כללים בדבר הפרסומת האסורה, בדבר מניעת אפליה או העדפה, ובדבר האמצעים שיש לנקוט בהם לשם שמירת הוראות הכללים. הכללים יפורסמו כרשומות.

הוראות מעבר 2. (א) חוזה שלפיו טיפל אדם בשידורי פרסומת ברדיו לפני תחילתו של חוק זה, יפקע לא יאוחר מיום.....אולם בכפוף לכך רשאים הצדדים להסכים על שינויים בו.

(ב) תקנון הפרסומת יחול מיום פרסומו אף על בעל חוזה כאמור בסעיף קטן (א).

מוגש ע"י שר התינוך והתרבות



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטת ממשלה
יום ו', י' בחשוון התשנ"ב - 18.10.91

החלטה מצורפת של הממשלה על פי סעיף 50 (ב) בתקנון
לעבודת הממשלה - אשר קיבלה תוקף ביום י' בחשוון
התשנ"ב (18.10.91)

הצעת חוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה),
התשנ"ב-1991 1944.

מצורפת בזה הצעת חוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני
חקיקה), התשנ"ב-1991, אשר נוסחה על יסוד החלטה מס'
צח/42 מיום ו' בחשוון התשנ"ב (14.10.91), של צוות
השרים לענין תיקוני חקיקה ליישום החלטות הממשלה
בנושא הצעת חוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה),
התשנ"ב-1991 אשר הוקם על פי החלטה מס' 1859 של
הממשלה מיום כ"ד באלול התשנ"א (3.9.91).

הצעת החוק תוגש לכנסת.

16.10.91

תה 1037

חוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה), התשנ"ב-1991

פרק א': מטרת החוק

1. מטרה חוק זה בא לתקן, לבטל או להאריך את תקפם של חוקים שונים, ולקבוע הוראות נוספות, במטרה לצמצם את הוצאות המדינה ולהגדיל את הכנסותיה באופן שיאפשר השגת יעדי התקציב לשנת הכספים 1992 והשגת יעדי המדיניות הכלכלית.

פרק ב': תיקוני חקיקה

2. תיקון חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985¹ -
חוק יסודות התקציב

(1) בסעיף 5, בסופו יבוא:

"(ד) אגרה המשולמת לאוצר המדינה, שהוטלה על פי חיקוק שנחקק אחרי תחילת שנת הכספים 1992, לא תשמש למימון הוצאה מותנית בהכנסה."

(2) בסעיף 19(ב)(1), במקום "92 מליון שקלים חדשים" יבוא "50 מליון שקלים חדשים";

(3) האמור בסעיף 39א יסומן (א) ואחריו יבוא:

"(ב)(1) הצעת חוק הכוללת הוראה שביצועה כרוך בהוצאה מתקציב המדינה בסכום העולה על 100 אלפי שקלים חדשים בשנה, לא תתקבל בקריאה השניה ובקריאה השלישית אלא ברוב של חברי הכנסת; הוראה זו לא תחול אם נכללה בהצעת החוק הוראה שביצועה כרוך בהקטנת הוצאות מתקציב המדינה, שלא מרזרבה, בסכום דומה או גבוה ממנו ואין בהקטנה כאמור כדי לגרום להפרת התחייבות כספית או לחיוב כספי של הממשלה;

(2) הצעת חוק הכוללת הוראה שביצועה כרוך בהקטנת הכנסות המדינה בסכום העולה על 100 אלפי שקלים חדשים בשנה, לא תתקבל בקריאה השניה ובקריאה השלישית אלא ברוב של חברי הכנסת; הוראה זו לא תחול אם נכללה בהצעת החוק הוראה שביצועה כרוך בהגדלה של הכנסות המדינה בסכום דומה או גבוה ממנו.

(ג) הוראות סעיף קטן (ב) לא יחולו על אלה:

(1) הצעת חוק תקציב;

(2) הצעת חוק שהגישה הממשלה לכנסת ביחד עם הצעת חוק תקציב, שההוצאה הכרוכה בכיצועה תוקצבה באותה הצעת חוק תקציב והקטנת הכנסות המדינה הכרוכה בכיצועה הובאה בחשבון בתחזית התקבולים והמילווה שצורפה אליה.

(ד) הודעה של שר האוצר, שתימסר לכנסת, בדבר סכום ההוצאה מתקציב המדינה או בדבר סכום ההקטנה מהכנסות המדינה או בדבר הפרת התחייבות כספית או חיוב כספי, שבהם כרוך כיצועה של הוראת חוק, תהיה ראייה מכרעת לאמור בה."

(4) בסעיף 40, במקום סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ב) תקנות או הוראות מינהל שבכיצוען כרוכה הפחתה של הכנסות המדינה לעומת התחזית שצורפה כאמור בסעיף 2(ב) לחוק התקציב לשנת הפעלתן הראשונה, לא יותקנו אלא אם כן הופעלה במקביל דרך מימון, בסכום האמון של הפחתת הכנסות המדינה כאמור.

(ג) החלטות של מועצת מקרקעי ישראל בדבר הדרך והשיטה לקביעת דמי חכירה או בדבר מועדי תשלום דמי חכירה, שבכיצוען כרוכות הפחתה של דמי החכירה או דחיית מועדי תשלום, וכתוצאה מכך הפחתה של הכנסות המדינה לכל תקופה שהיא, טעונות אישור שר האוצר; נחלקו דעותיהם של יושב ראש המועצה ושר האוצר בשאלה האם בכיצועה של החלטה מוצעת כרוכה הפחתה של הכנסות המדינה, יכריע בדבר ראש הממשלה, או, לפי החלטתו - הממשלה."

3. תיקון חוק לימוד חובה
בחוק לימוד חובה (תיקון מס' 16), התשמ"ד-1984², בסעיף 2, במקום "התשנ"ג" יבוא "התשנ"ז" ובמקום "התשנ"ט" יבוא "התשס"ג".
4. תיקון חוק יום כינוך ארוך
בחוק יום כינוך ארוך, התש"ן-1990³, בסעיף 5, במקום "התשנ"ד" יבוא "התשנ"ח".
5. תיקון חוק היטל על שירותים מיובאים ונכסי חוץ
בחוק היטל על שירותים מיובאים ונכסי חוץ (הוראות שעה), התשמ"ה-1984⁴, בסעיף 18(א), במקום "עד יום כ"ד בטבת התשנ"ב (31 בדצמבר 1991)" יבוא "עד יום ז' בטבת התשנ"ג (31 בדצמבר 1992)".
6. תיקון חוק יציבות מחירים במצרכים ובשירותים
בחוק יציבות מחירים במצרכים ובשירותים (הוראת שעה), התשמ"ו-1985⁵, בסעיף 2, במקום "עד יום כ"ד בטבת התשנ"ב (31 בדצמבר 1991)" יבוא "עד יום ז' בטבת התשנ"ג (31 בדצמבר 1992)".

ביטול חוק
הלוואות
לדירור 7. חוק הלוואות לדירור, התשנ"א-1991⁶ - בטל.

פרק ג: מסים וביטוח לאומי

- תיקון פקודת מס הכנסה 8. בפקודת מס הכנסה⁷ -
- (1) בסעיף 9(ג) בסופו יבוא:
- "לענין זה, "קיצבת זקנה" - למעט קיצבת זקנה כמשמעותה בסעיף 11(א) לחוק הביטוח הלאומי";
- (2) בסעיף 9ב, אחרי "קיצבה כמשמעותה בסעיף 9א(א)" יבוא "או קיצבת זקנה כמשמעותה בסעיף 11(א) לחוק הביטוח הלאומי";
- (3) בסעיף 145(א)(3), בסופו יבוא:
- "(ד) להוסיף סכומים המשולמים כקיצבת זקנה לפי סעיף 11(א) לחוק הביטוח הלאומי, שהנישום לא כלל אותם בדו"ח.ח";
- (4) בסעיף 243(2), אחרי "מס" יבוא "בין על ידי משלם ההכנסה ובין על ידי אחר".
- תיקון חוק מס הכנסה פטור ממס על השכרת דירות 9. בחוק מס הכנסה (פטור ממס על הכנסה מהשכרת דירת מגורים) (הוראת שעה), התש"ן-1990⁸, בסעיף 7, במקום "כ"ד בטבת התשנ"ב (31 בדצמבר 1991)" יבוא "ז' בטבת התשנ"ג (31 בדצמבר 1992)".
- תיקון חוק הביטוח הלאומי 10. בחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשכ"ח-1968⁹ -
- (1) בסעיף 160א, המלים "שהוא עובד עצמאי או של מבוטח שאינו עובד ולא עובד עצמאי" - ימחקו;
- (2) בסעיף 170, פסקאות (1) ו-(2) - בטלות;
- (3) אחרי סעיף 170 יבוא:
- "תקנות 170א. השר, בהסכמת שר האוצר ובאישור ועדת הכספים של במקרים הכנסת, רשאי לקבוע בתקנות - מיוחדים
- (1) חובת תשלום דמי ביטוח, כולם או מקצתם, על הכנסה הפטורה מתשלום מס הכנסה;
- (2) פטור מתשלום דמי ביטוח, כולם או מקצתם, על הכנסה החייבת בתשלום מס הכנסה."
- (4) בלוח יא, בפרט 1, במקום "לחודש" - סכום השווה לשכר הממוצע של החודש הראשון ברבעון, כפול 3 יבוא "לחודש" - סכום השווה לשכר הממוצע של החודש הראשון ברבעון, כפול 4."

11. תיקון חוק הסדרים בחוק הסדרים לשעת חירום במשק המדינה, התשמ"ו-1985¹⁰, בסעיפים 24 ו-26, במקום "כ"ר בטבת התשנ"ב (31 בדצמבר 1991)" יבוא "כ"ח בטבת התשנ"ה (31 בדצמבר 1994)".
חוק הסדרים במשק המדינה

12. תיקון חוק מס מקביל, התשל"ג-1973¹¹ -
מס מקביל (1) בסעיף 2(א) בסופו יבוא "ואולם לגבי הכנסת העובד שאינה עולה על 50% מהשכר הממוצע כמשמעותו בחוק הביטוח, ישלם המעביד מס מקביל בשיעור של 3.53%, והוראות סעיף קטן (ז) יחולו לענין זה.";
מס מקביל

(2) בסעיף 6 -

(א) בסעיף קטן (א), בהגדרת "סכום לחלוקה", בסופה יבוא "בניכוי האמור בסעיפים קטנים (ד) ו-(ה)";

(ב) אחרי סעיף קטן (ד) יבוא:

"(ה) בכל חודש ינכה המוסד ויעביר למשרד הבריאות, מהתקבולים שגבה כמס מקביל, סכום השווה לחלק השנים עשר מן הסכום שנקבע בחוק התקציב לאותה שנה להוצאה לביטוח רפואי בקופות החולים של מי שעלו לישראל בתקופה המתחילה ביום ו' בשבט התש"ן (1 בינואר 1990) והמסתיימת בתחילת שנת הכספים הקודמת; התברר בתום שנת הכספים כי הסכום שהוציא משרד הבריאות לביטוח כאמור היה קטן מן הסכום שנקבע בחוק התקציב, יחזיר משרד הבריאות את ההפרש למוסד והוא יצורף לסכום לחלוקה.".

13. תיקון חוק יציבות המשק (הוראות שונות), התשמ"ז-1987¹² -
חוק יציבות המשק (1) בסעיף 5, במקום "19.9%" יבוא "30.6%";
(2) בסעיף 11, במקום "24.9%" יבוא "44.1%".

פרק ד': תשלומים של רשויות למדינה

14. תיקון חוק רשות הנמלים והרכבות, התשכ"א-1961¹³, בסעיף 35א, אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:
רשות הנמלים והרכבות (1) (ד) "בנוסף לאמור בסעיף קטן (ב), בשנת הכספים 1992 תשלם הרשות למדינה סכום של 350 מליון שקלים חדשים; סכום זה ישולם בשנים עשר תשלומים חדשים, ב-14 לכל חודש, בתוספת הפרשים למדד, מן המדד הממוצע בשנת התקציב 1991 ועד המדד שפורסם לאחרונה לפני מועד כל תשלום;

(2) הסכום האמור בפיסקה (1) יופחת מסכום התמורה שהרשות תהיה חייבת לשלם למדינה בהתאם להסכם שייחתם בין הממשלה לבין הרשות בגין העברת נכסי המקרקעין, לפי סעיף 41א.

15. תיקון חוק רשות הדואר, התשמ"ו-1986¹⁴, בסעיף 44א -
 (1) במקום סעיף קטן (ג) יבוא:

"(ג) בשנת הכספים 1992 יהיה התשלום השנתי בסכום השווה ל-3.5% מכלל הכנסותיה של הרשות, והחל בשנת הכספים 1993 - בסכום השווה ל-4.5% מכלל הכנסותיה של הרשות; לענין זה, "כלל הכנסותיה של הרשות" - הכנסות שקיבלה הרשות כפי שנרשמו ברו"ח ביצוע התקציב לשנת הכספים שקדמה לאותה שנה.

(ד) כל תשלום שנתי ישולם בארבעה תשלומים רבעוניים שווים ורצופים בתוספת הפרשי הצמדה למדד לפי שיעור העלייה של המדד שפורסם לאחרונה לפני יום התשלום לעומת המדד הממוצע של שנת הכספים שאליה מתייחס דו"ח ביצוע התקציב.

(ה) נמצא כי בשנה כלשהי מצבה הכלכלי של הרשות אינו מאפשר לה לשלם למדינה תשלום שנתי בשיעורים הקבועים בסעיף קטן (ג), יופחת התשלום השנתי לאותה שנה בשיעור שיקבע שר התקשורת, בהסכמת שר האוצר; נקבע שיעור מופחת לאחר ששולמו תשלומים רבעוניים כאמור בסעיף קטן (ד), רשאית הרשות לקזז מהתשלומים הרבעוניים הבאים סכומי יתר ששילמה כשהם מתואמים לשיעור עליית המדד מן המדד שפורסם לאחרונה לפני תשלום סכומי היתר עד המדד שפורסם לאחרונה לפני מועד הקיזוז."

16. תיקון פקודת הטלגרף האלחוטי [נוסח חדש], התשל"ב-1972¹⁵, האמור בסעיף 13 יסומן (א) ואחריו יבוא:

"(ב) על אף האמור בפקודה זו ובכל דין אחר, המדינה ומוסדותיה, לרבות צבא ההגנה לישראל, וכל גוף אחר הפטור מתשלום אגרות, יהיו חייבים בתשלום אגרות בעד הקצאת תדרי רדיו, בסכומים שיקבע שר התקשורת בתקנות."

פרק ה': ארנונה כללית

17. העלאת ארנונה בשנת 1992 (א) רשות מקומית תטיל בשנת הכספים 1992 ארנונה כללית בסכומים השווים לסכומים שהגיעו כדין בשנת הכספים 1991, כשהם מוכפלים בארבעה שלישים ובתוספת הפרשי הצמדה למדד המחירים לצרכן (להלן - המדד) לפי שיעור עליית המדד מן המדד שפורסם לחודש דצמבר 1990 עד למדד שפורסם לחודש ספטמבר 1991.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), הארנונה למגורים בשנת הכספים 1992, לא תפחת מסכום של 10 שקלים חדשים למטר מרובע, בתוספת הפרשי הצמדה למדד כאמור בסעיף קטן (א).

(ג) לא הטילה רשות מקומית ארנונה כללית לשנת הכספים 1992, תשולם הארנונה בשנה זו בתחום אותה רשות בהתאם להוראות סעיפים קטנים (א) ו- (ב), וזאת על אף האמור בכל דין.

(ד) רשות מקומית לא תשנה לשנת הכספים 1992 הנחות כלליות בארנונה ותנאי תשלומה, לרבות התוצאות של אי תשלום במועד, לעומת אלה שנקבעו כדין לשנת הכספים 1991.

(ה) רשות מקומית לא תטיל לשנת הכספים 1992 ארנונה על סוגי נכסים או על סוגי שימושים בנכסים שעליהם לא הטילה ארנונה לשנת הכספים 1991, וכך לא תפטור מארנונה בשנה הכספים 1992 נכסים שעליהם הוטלה ארנונה בשנת הכספים 1991.

(ו) שר הפנים ושר האוצר, או מי שהם הסמיכו לכך, רשאים להתיר שינויים מהאמור בסעיפים קטנים (א) עד (ד).

צו או היתר לפי סעיף קטן זה יכול שיהיו כלליים או לסוגים או מיוחדים, הן לענין הרשויות המקומיות, הן לענין הנכסים והן לענין החייבים בתשלום שעליהם יחולו הצו או ההיתר.

(ז) מי ששר האוצר ושר הפנים הסמיכו לכך, יודיע לוועדת הכספים של הכנסת על כל היתר כללי או לסוגים שניתן לפי סעיף זה, תוך 30 ימים מיום שינתן.

(ח) הודעה על היתר או צו לפי סעיף זה תפורסם ברשומות, ותחילתם תהיה ביום תחילת שנת הכספים 1992, זולת אם נקבע בהם אחרת.

תחילה 18. תחילתו של חוק זה ביום כ"ה בטבת התשנ"ב (1 בינואר 1992), למעט סעיפים 10 ו-12(1) שמועד תחילתם ביום כ"ז באדר ב' התשנ"ב (1 באפריל 1992).

1. ס"ח התשמ"ה, עמ' 60; התשמ"ז, עמ' 68.
2. ס"ח התשמ"ד, עמ' 287; ס"ח התשנ"א, עמ' 156.
3. ס"ח התש"ן, עמ' 114.
4. ס"ח התשמ"ה, עמ' 2; ס"ח התשנ"א, עמ' 73.
5. ס"ח התשמ"ו, עמ' 2; ס"ח התשנ"א, עמ' 125.
6. ס"ח התשנ"א, עמ' 146.
7. דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 6, עמ' 120; ס"ח התשנ"א, עמ' 120.
8. ס"ח התש"ן, עמ' 148.
9. ס"ח התשכ"ח, עמ' 6; ס"ח התשנ"א, עמ' 106.
10. ס"ח התשמ"ו, עמ' 15; ס"ח התשנ"א, עמ' 125.
11. ס"ח התשל"ג, עמ' 88; ס"ח התשנ"א, עמ' 126.
12. ס"ח התשמ"ז, עמ' 104; ס"ח התש"ן, עמ' 133.
13. ס"ח התשנ"א, עמ' 145; ס"ח התשנ"א, עמ' 30.
14. ס"ח התשמ"ו, עמ' 79; ס"ח תש"ן, עמ' 131.
15. דיני מדינת ישראל, נוסח חדש עמ' 505; ס"ח התשמ"ב, עמ' 2.

16.10.91

תה1044

דברי הסבר

סעיף 1

חוק זה, המוגש לכנסת ביחד עם הצעת חוק התקציב לשנת הכספים 1992, נועד באמצעות התיקונים הכלולים בו, לאפשר השגת יעדי התקציב ויעדי המדיניות הכלכלית של הממשלה, וכן להבטיח עדיפותו ולחזק את אכיפתו של התקציב.

סעיף 2

לפסקה (1): מוצע לעגן בחוק את המדיניות שלפיה לא צריך להיות קשר ישיר בין אגרה הנגבית תמורת שירות שהממשלה חייבת לספק על פי חוק, לבין תיקצוב הוצאות הממשלה הקשורות במתן השירות. הכנסה מיועדת מתקבלת דוקא תמורת שירותים שהממשלה אינה חייבת לספקם.

לפסקה (2): מוצע להקטין את סכום השינוי בתקציב הבטחון שאינו דורש אישור מוקדם של הועדה, וזאת כדי לחזק את הפיקוח הפרלמנטרי עליו. במקביל נקבע בין משרד האוצר ומשרד הבטחון נוהל לדיווח חדשי על השינויים בתקציב הבטחון.

לפסקה (3): מוצע לקבוע כי חוק המגדיל את הוצאות המדינה או מקטין את הכנסותיה בסכום העולה על 100,000 שקלים חדשים, יהיה טעון, בקריאה שניה ובקריאה שלישית, הסכמה של רוב חברי הכנסת, אם אין כלולה בו הוראה המאזנת את הגדלת ההוצאות או הקטנת ההכנסות.

הוראה כאמור תצמצם סתירות בין חוקים חדשים לבין מגבלות התקציב, תחייב את מציעי הצעות החוק לבחון מראש את עלות הצעותיהם ולהצביע על מקור מימון מתאים, ותגרום לכך שהדיון בכנסת יהיה על שני צדי המשוואה, תוך קביעת שנוי סדרי העדיפויות הנדרש, מכלי לפגוע במסגרת התקציב. עם זאת, במקרה שבו רוב חברי הכנסת תומכים בהצעת חוק שאין בה איזון כאמור, יוכל החוק להתקבל.

לפסקה (4): בסעיף 40 לחוק יסודות התקציב נקבע כי הוראות מינהל שבכיצוען כרוכה הוצאה או התחייבות להוצאה מתקציב המדינה לא יותקנו אלא אם כן תוקצבו בחוק התקציב השנתי לשנת הפעלתן הראשונה. מוצע לכלול הוראה דומה לגבי הוראות מינהל שבכיצוען כרוכה הפחתה של הכנסות המדינה לעומת האמון.

במגמה לשמור על רמת הכנסות שתאפשר ביצוע התקציב מוצע כי החלטות של מועצת מקרקעי ישראל שכרוכה בהן הפחתה בהכנסות מינהל מקרקעי ישראל, ולכן גם בהכנסות המדינה, יהיו טעונות אישור שר האוצר. מוצע גם כי מחלוקת בשאלה האם ביצוע ההחלטה כרוך בהפחתת הכנסות המדינה תוכרע על ידי ראש הממשלה או, לפי החלטתו, על ידי הממשלה.

טעף 3

מוצע לרחות בארבע שנים נוספות את הפעלת חוק לימוד חובה (תיקון מס' 10), התשמ"ד-1984, אשר קבע כינוך חינוך בגן ילדים לגילאי 3 ו-4.

כיום, נהנים כ-74% מאוכלוסית הילדים שעליה יחול החוק מפטורים או משכר לימוד מדורג, הניתנים לילדי עיירות פיתוח, שכונות בשיקום, ישובים חדשים ומועצות אזוריות. רק 26% מאוכלוסית הילדים המבקרים בגנים פרטיים משלמים את העלות המלאה ללא מבחן הכנסה.

ישום החוק במלואו כרוך בעלות תקציבית כבדה, אשר תביא להקצאה מעוותת של משאבים, כיון שהיא תופנה, בעיקרה, לבעלי ההכנסות הגבוהות והבינוניות.

טעף 4:

חוק יום כינוך ארוך, התש"ן-1990, קובע שהחל משנת הלימודים התשנ"א ותוך ארבע שנים יופעל יום כינוך ארוך בכל הארץ, מהשעה 8.00 ועד שעה 16.00, בכלל מערכת הכינוך מגן חובה ועד כיתה י"ב.

בשנת הלימודים התשנ"א הוחל בביצוע החוק והופעל יום כינוך ארוך עד השעה 14.00 בכל ערי ואזורי הפיתוח ובבתי ספר בשכונות מצוקה שבהם שיעור טעוני הטיפול עולה על 35%.

בשנת הלימודים התשנ"ב הורחבה תחולת החוק בהתאם לקריטריונים שנקבעו במשותף בין משרד הכינוך והתרבות ומשרד האוצר וזאת בהיקף תקציבי מצומצם.

העלות של יישום החוק במלואו בתום ארבע שנים להפעלתו תסתכם בלמעלה מ-400 מליון ש"ח לשנה.

מוצע להאריך את משך יישום החוק ולפרוס אותו על פני ארבע שנים נוספות.

טעף 5

תוקפו של חוק היטל על שירותים מיובאים ונכסי חוץ (הוראת שעה), התשמ"ה-1985, יפקע ביום 31 בדצמבר 1991. שיעור ההיטל כיום הוא 4%. מוצע להאריך את תקפו של החוק עד תום שנת הכספים 1992.

טעף 6

תוקפו של חוק יציבות מחירים במצרכים ובשירותים (הוראת שעה), התשמ"ו-1985, יפקע ביום 31 בדצמבר 1991. מרבית המצרכים והשירותים הוצאו כבר מתחולתו, אך יש צורך בהמשך קיומו כמכשיר בקרה והרתעה. על כן מוצע להאריך את תקפו עד תום שנת הכספים 1992.

סעיף 7

חוק הלוואות לדיור, התשנ"א-1991, הוקפא עד לתום שנת הכספים 1991. מוצע לבטל את החוק, לאור המדיניות החדשה בענין המשכנתאות לדיור שעליה החליטה הממשלה ביולי 1991, ושכמסגרתה הוגדלו סכומי הלוואות ושופרו תנאיהן.

סעיף 8

מוצע למסות את קצבת הזיקנה הבסיסית (ללא קצבת שאירים וללא תוספות בגין ותק וכד') שהיא קצבה חודשית כשיעור 16% מהשכר הממוצע במשק המשולמת על ידי המוסד לביטוח לאומי. תשלום המס יבוצע על ידי ניכוי מקצבה או הכנסת עבודה המשולמת למקבל קצבת הזקנה, אופן הביצוע ייקבע בתקנות.

מיסוי זה יביא לחסכון תקציבי המוערך בכ-100 מליון שקלים חדשים לשנה וכן ליתר פרוגרסיביות בתשלומי הקצבאות.

לשם כך יש לתקן את הסעיפים הבאים בפקודת מס הכנסה:

(1) סעיף 9(6)(ג) לפקודה הקובע פטור ממס לקצבאות נכות זקנה ושאירים המשתלמות על ידי המוסד לביטוח לאומי. מוצע למעט את קצבת הזקנה מהוראה זו.

(2) סעיף 9ב לפקודה הקובע כי 35% מקצבה שמקבל אדם פטורה ממס. גם מהוראה זו יש למעט את קצבת הזקנה.

(3) סעיף 145 (א)(3) הקובע באילו מקרים יוסיפו לראות דו"ח שהגיש נישום כשומה עצמית גם לאחר שפקיד השומה ערך בו שינוי. לרשימה המפורטת בסעיף מוצע להסמיך את פקיד השומה להוסיף סכומים המשולמים כקצבת זקנה, שהנישום לא כלל אותם בדו"ח.

(4) תיקון סעיף 243(2) לפקודה - סעיף זה קובע כי שר האוצר רשאי להתקין תקנות בדבר "ניכוי ותשלומי במקור של מס על גמולות וקצבאות... או על הכנסה לפי סעיף 5(2)".

כיון שהכוונה היא שלגבי גמלאי המקבל קיצבת זקנה וקיצבה אחרת, או קיצבת זקנה והכנסת עבודה, ינוכה המס במקור מקיצבת הזקנה, על ידי משלם הקיצבה האחרת או משלם הכנסת העבודה, מוצע לקבוע במפורש את סמכות שר האוצר לקבוע חובת ניכוי במקור בין על ידי משלם ההכנסה ובין על ידי אחר.

במקביל לתיקון הפקודה יותקנו תקנות בדבר חובת הניכוי במקור על ידי משלם הקיצבה האחרת או הכנסת העבודה, וכן יתוקנו תקנות מס הכנסה (פטור מהגשת דין וחשבון) התשמ"ח-1988, וייקבע באילו מקרים יהיה מקבל קיצבת הזקנה פטור מהגשת הדו"ח.

סעיף 9

תוקפו של חוק מס הכנסה (פטור ממס על הכנסה מהשכרת דירות מגורים) (הוראת שעה), התש"ן-1970, יפקע ביום 31 בדצמבר 1991. מוצע להאריך את תקופת הפטור עד לתום שנת הכספים 1992.

סעיף 10

מוצע לבטל את הפטורים מתשלום דמי ביטוח לאומי לשכירים על מספר מרכיבי שכר, ביניהם הוצאות עבור אחזקת רכב ואחזקת טלפון, הוצאות נסיעה ודמי הבראה ולהעלות את תקרת השכר החייב בדמי ביטוח לאומי. מטרת ההצעה היא להרחיב את בסיס המס וליצור יתר אחידות בדרך הגדרת השכר לצורך תשלום מס הכנסה ולצורך תשלום דמי ביטוח לאומי.

במקביל יופחתו דמי הביטוח הלאומי לעובדים ולמעסיקים, כולל מס מקביל, כך שסך כל החסכון התקציבי יהיה אפס. ההפחתה תבוצע בדרך של קביעת שיעורי דמי ביטוח מופחתים בצו, בדומה לשיטה הקיימת כיום לגבי העצמאיים.

התיקון המוצע יביא להורדת עלות העבודה של מעסיק ברמות השכר הנמוכות, דבר שיתרום גם להקטנת מימדי האבטלה. כמו כן הוא יביא לפישוט מערכת תשלומי החובה ויסגור פרצות הקיימות כיום והמנוצלות על ידי המעבידים לחסכון בדמי ביטוח לאומי.

סעיף 11

בשנת הכספים 1991 אוחדו מבחני ההכנסה לזכאות לקיצבת ילד ראשון וילד שני, כך שבשניהם בטלה הזכאות אם הכנסת המפרנס הראשי עולה על 95% מהשכר הממוצע במשק. איחוד המבחן מנע את הסרבול המינהלי שנגרם לעובדים, למעבידים ולביטוח הלאומי כתוצאה מקיום שתי רמות של מבחני הכנסה. מוצע להאריך את תוקף מבחני הזכאות לשלוש שנים נוספות.

אי הארכת תוקף התיקון כמוצע יביא להגדלת הגרעון התקציבי ב-500 מליון שקלים חדשים, מהם 300 מליון שקלים חדשים בשל קצבת ילד ראשון ו-200 מליון שקלים חדשים בשל קצבת ילד שני.

סעיף 12

לפסקה (1):

מכיון שלפי סעיף 10 לעיל הורחב, לגבי שכירים, בסיס הגביה של דמי ביטוח לאומי והועלתה תקרת השכר לענין זה, מוצע להקטין את שיעור ההפרשה של מעבידים למס מקביל כך שסך כל התקבולים יישארו ללא שינוי.

לפסקה (2):

עולים חדשים מבוטחים על ידי המשרד לקליטת עליה בביטוח רפואי בששת החדשים הראשונים לאחר עלייתם. בתום תקופה זו מקבלות קופות החולים כחברים את העולים החדשים הצעירים ואילו את הקשישים והנכים יש שהן דוחות.

הפתרון שניתן עד כה לאוכלוסיה זו היה באמצעות הסדר לביטוח רפואי לאוכלוסיות נזקקות, הממומן מתקציב המדינה.

המס המקביל נועד לממן את קופות החולים עבור כלל האוכלוסיה.

על מנת למנוע מצב של העדר כיטוח העולים הקשישים והנכים, מצד אחד, וגידול מיותר בתקציב המדינה מצד שני, מוצע להפריש מדי שנה מכספי המס המקביל סכום שיועבר למשרד הבריאות לכיסוי הוצאותיו בביטוח העולים הקשישים והנכים. הסכום שיועבר יחושב על פי סכום ההוצאה בפועל באותה שנת תקציב לביטוח העולים שעלו

ארצה החל מינואר 1990 ועד לתחילת שנת הכספים הקודמת. כך, לדוגמא, בשנת 1992 יועבר סכום ההוצאה לשנת 1992 עבור ביטוח העולים שעלו במהלך שנת 1990 בלבד.

סעיף 13

בסעיפים 5 ו-11 לחוק יציבות המשק (הוראות שונות), התשמ"ז-1987 (להלן - חוק היציבות), נקבעו שיעורי הפחתת דמי הביטוח המשתלמים שלא לפי לוח י' לחוק הביטוח הלאומי (סעיף 5) ותקרת השיעור הכולל לתשלומי ההעברה מאוצר המדינה למוסד לביטוח לאומי בין הפחתת דמי הביטוח בשיעור של 2.8%.

באפריל 1990 הופחתו שיעורי דמי הביטוח בשיעור נוסף של 1.5%, אך השיעורים שבסעיפים הנ"ל בחוק היציבות לא עודכנו בהתאם.

התיקון המוצע בסעיף זה מבטא את השיעורים המעודכנים כמתחייב מההפחתה האמורה.

סעיף 14

לרשות הנמלים והרכבות יתרות כספיות של כמיליארד שקלים חדשים.

לפי סעיף 41א לחוק יועברו לרשות נכסי מקרקעין למסילות ברזל והרשות תשלם את תמורתם.

מוצע לחייב את רשות הנמלים והרכבות לשלם לאוצר המדינה סכום של 350 מליון שקלים חדשים, אשר יופחת מסכום התמורה שיהיה על הרשות לשלם בגין נכסי הרכבת.

סכום זה ישמש להגדלת התקציב לפיתוח התשתית בתחומים שונים כגון תיירות, תעשייה וכבישים.

כתוצאה מן ההעברה המוצעת תקפיא הרשות ביצוע פרויקטים בתחום הרכבות.

סעיף 15

סעיף 44א(ג) לחוק רשות הדואר, התשמ"ו-1986, קובע כי החל בשנת הכספים 1991 תשלם רשות הדואר תשלום שנתי, בשיעור שנקבע מן העלות של הרכוש הקבוע המצוי בשימושה של הרשות או הנמצא בהקמה, כשהיא מתואמת לתאריך המאזן שקדם לתחילת שנת הכספים, לפני ניכוי הוצאות הפחת בשנה השוטפת, או בשיעור אחר, הכל בהתחשב בריבית התחשיבית הנזקפת במאזן וביכולתה הכלכלית של הרשות.

הסתבר כי הליך החישוב הקבוע בחוק קשה ליישום ואף עלול ליצור עיוות בקבלת ההחלטות הכלכליות של הרשות.

על כן מוצע לקבוע כי התשלום השנתי למדינה ייקבע כאחוז מהכנסות הרשות: בשנת הכספים 1992 - 3.5% ובשנת הכספים 1993 ואילך - 4.5%, שהוא שיעור הריבית התחשיבית הנזקפת במאזן. עם זאת ניתן יהיה להפחית את התשלומים בהתחשב ביכולתה הכלכלית של הרשות.

סעיף 16

ספקטרום תדרי הרדיו הינו משאב לאומי, החיוני לתקשורת במשק מודרני, אך הוא נתון במחסור קשה בעולם בכלל ובמדינת ישראל בפרט.

הוראות פקודת הטלגרף האלחוטי [נוסח חדש], התשל"ב-1972, אינן חלות על המדינה, ובפקודה נקבע גם כי הוראותיה לא יחולו על מכשיר המופעל בידי צה"ל או הנמצא בפקוחו. מכאן שעל אף שהשימוש בתדרים בישראל כפוף לרישוי ולתשלום אגרות בעד הרשיונות, ישנם גופים רבים אשר עושים שימוש רב ביותר בתדרים אך אינם חייבים בתשלום אגרות, אם בשל היותם חלק ממוסדות המדינה או תאגידים שהוקמו על פי דין שדינם לענין תשלום אגרות כדין המדינה, ואם בשל היותם פטורים מתשלום אגרות לפי חוק.

על מנת לייעל את השימוש בתדרים ולגרום לפינוי תדרים, מוצע לתת בידי שר התקשורת סמכות לקבוע בתקנות אגרות עבור הקצאת תדרי רדיו שישתלמו על ידי כל מוסדות המדינה, לרבות צה"ל, וכן על ידי כל גוף אחר הפטור מתשלום אגרות.

לסעיף 17

בשנים האחרונות נקבע בחקיקה איסור על העלאת ארנונה כללית מעבר לשיעור עליית מדד המחירים לצרכן, איסור על שינוי שיעורי הנחות ותנאי תשלום וכן איסור על הטלת ארנונה על סוגי נכסים או על סוגי שימושים שעליהם לא הוטלה ארנונה בשנת 1991, אלא לפי היתר מיוחד של שר הפנים ושר האוצר, או מי שהוסמך על ידם.

מוצע לקבוע כי בשנת 1992 תהיה הארנונה בסכום השנתי שנקבע ב-1991, כשהוא צמוד למדד. עם זאת, ועל אף האמור, מוצע גם לקבוע תעריף מינימום לארנונה למגורים וזאת על מנת לצמצם את הפערים בין אזורים ומגזרים שונים, לשפר את רמת השירותים ברשויות מסוימות שגובות סכומי ארנונה נמוכים מאד, ולהפחית את התלות של רשויות אלה בתקציב המדינה.

לסעיף 18

מוצע כי תחילתם של רוב סעיפי החוק תהיה בתחילת שנת התקציב. סעיפים 10 ו-12 מחייבים הכנה והתארגנות לכביצועם ולכן מוצע כי תחילתם תידחה עד ליום 1 באפריל 1992.



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

ישיבה ה' / התשנ"ב של הממשלה

יום א', י"ב בחשוון התשנ"ב - 20.10.1991

(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ד. לוי, מ. נסים,
א. אולמרט, ר. איתן, מ. ארנס, א. דרעי, ז. המר,
ר. זאבי, ד. מגן, י. מודעי, ר. מילוא, ד. מרידור,
י. נאמן, י. פרץ, ר. פנחסי, ג. פת, מ. קצב,
א. שאקי, א. שרון

כן נכחו: א. ורדיגר
מ. פרוש
י. חריש
י. בן-אהרן
- סגן השר לענייני ירושלים
- סגן שר העבודה והרווחה
- היועץ המשפטי לממשלה
- המנהל הכללי, משרד ראש הממשלה

בסעיף 1947:

רב-אלוף א. ברק - הרמטכ"ל
רב-ניצב י. טרנר - המפכ"ל
תא"ל י. אולמרט - מזכיר צבאי לשר הבטחון
סא"ל ח. מנדל - שליט הרמטכ"ל
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה
מ. ניר - ממלא-מקום מזכיר הממשלה

סדר היום:

1947.	עניינים בטחוניים
1948.	תהליך השלום
1949.	תיקון תקנות ההגנה (שעת חירום) 1945, בנושא עונש מוות
1950.	מינוי לשירות החוץ
1951.	נסיעת ראש הממשלה ונסיעות שרים

בפרוטוקול זה 4 דפים.

1947.

ענינים בטחוניים
במסגרת ועדת שרים לעניני בטחון לאומי

הרמטכ"ל סוקר (יהודה, שומרון ועזה; לבנון)

שר הבטחון מוסיף.

שר המשטרה סוקר.

המפכ"ל מוסיף.

השרים ר. זאבי, ר. איתן וד. מרידור מעירים.

1948.

תהליך השלום

ראש הממשלה פותח ומביא המלצתו להענות בחיוב לפניית נשיאי ארצות-הברית וברית-המועצות להשתתף בוועידה לפתיחת משא-ומתן ישיר דו-צדדי ורב-צדדי לשלום ובמשאים-ומתנים הדו-צדדי והרב-צדדי שייפתחו לאחר הוועידה, וקורא את נוסח הצעת ההחלטה.

כדיון משתתפים: השרים מ. ארנס, ר. זאבי, א. שרון, י. נאמן, ר. איתן, ר. מילוא, מ. נסים, מ. קצב, י. פרץ, א. אולמרט, ד. מגן, ג. פת, ד. מרידור, י. מודעי, א. שאקי, א. דרעי, ז. המר וד. לוי.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם (16 קולות בעד; 3 קולות נגד):

א. למלא את ידי ראש הממשלה להשיב לנשיאי ארצות-הברית וברית-המועצות בחיוב על ההזמנה להשתתפות ישראל בוועידה לפתיחת משא-ומתן ישיר דו-צדדי ורב-צדדי לשלום, ובמשאים-ומתנים הדו-צדדי והרב-צדדי שייפתחו לאחריה.

האמור בכפוף להסדר לסוגיית היצוג הפלסטינאי להנחת דעתה של הממשלה.

ב. להסמיך את ראש הממשלה, בהתייעצות עם סגן ראש הממשלה ושר החוץ ושר הבטחון, לקבוע את משלחות ישראל לוועידה הפותחת ולמשאים-ומתנים הדו-צדדי והרב-צדדי.

ג. לרשום את הודעת ראש הממשלה באשר למכתב הבטחונות של ממשלת ארצות-הברית ובאשר לעמדות ישראל בנוגע לנושאים שונים הקשורים בתהליך; עמדות אלה יימסרו לארה"ב, לבריה"מ ולגורמים אחרים בהתאם לצורך.

(נוסח מכתב הבטחונות שמור במזכירות הממשלה).

ד. ראש הממשלה יעדכן את הממשלה בהמשך ההתפתחויות לפי הצורך.

(2 קולות בעד הצעה לדרוש כי מטרת הועידה תהיה חתימת חוזה שלום).

1949. תיקון תקנות ההגנה (שעת חירום) 1945, בנושא עונש מוות

שר הבטחון פותח.

בדיון משתתף השר ד. מרידור.

ראש הממשלה מסכם:

שר הבטחון יביא הצעתו לדיון עם הגורמים הנוגעים בדבר, לרבות שר המשפטים והיועץ המשפטי לממשלה.

הצעה תידון, בבוא העת, בועדת השרים לענייני בטחון לאומי.

(הערה: הדיון בסעיף זה התנהל במהלך הדיון בסעיף (1948).

1950. מינוי לשירות החוץ

סגן ראש הממשלה ושר החוץ פותח.

ההחלטה שמורה במזכירות הממשלה.

(הערה: הדיון בסעיף זה התנהל במהלך הדיון בסעיף
(1948).

1951. נסיעת ראש הממשלה ונסיעות שרים

ראש הממשלה וממלא-מקום מזכיר הממשלה פותחים.

מ ח ל י ט י ס:

א. לאשר את נסיעת ראש הממשלה לשטרסבורג להופעה
בפני הפרלמנט האירופי מיום י"ג בחשוון התשנ"ב
(21.10.91) עד יום ט"ו בחשוון התשנ"ב
(23.10.91).

סגן ראש הממשלה ושר החוץ ימלא את מקום ראש
הממשלה בעת העדרו מהארץ.

ב. לאשר את נסיעת השר לענייני דתות לצרפת, בשליחות
קרן היסוד, מיום ל' בחשוון התשנ"ב (7.11.91) עד
יום ז' בכסלו התשנ"ב (14.11.91).

שר החינוך והתרבות ימלא את מקום השר לענייני
דתות בעת העדרו מהארץ.

(אל השר לא יתלוו עובדי מדינה).

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 16:30)



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לענייני הפרטה
(מכירת מניות המדינה בחברות הממשלתיות)
יום א', י"ב בחשוון התשנ"ב - 20.10.1991
(בשעה 08:00 - בלשכת ראש הממשלה)

נכחו חברי ועדת השרים : י. מודעי, ד. מרידור
נעדר יו"ר ועדת השרים: י. שמיר - ראש הממשלה

כן נכחו:

ר. אברמזון	- רשות החברות הממשלתיות
ד. ברודט	- הממונה על התקציבים
י. טורבוביץ	- משרד התעשייה והמסחר
ד. לחמן-מסר	- משרד המשפטים
ו. מדינה	- כימיקלים לישראל
י. ניצני	- מנהל רשות החברות הממשלתיות
ש. סלבין	- יועץ כלכלי לראש הממשלה
א. קלעי	- לשכת שר המשפטים
א. רוב	- לשכת שר האוצר

א. זהר - סגן מזכיר הממשלה

סדר היום :

מח/14. מניית המדינה המיוחדת בחברת כימיקלים לישראל בע"מ

בפרוטוקול זה 2 דפים.

מח/14.

מניית המדינה המיוחדת בחברת כימיקלים לישראל בע"מ

מנהל רשות החברות הממשלתיות פותח.

בדיון משתתפים השרים: י. מודעי, ד. מרידור; ה"ה י. ניצני, ו. מדינה, ש. סלבין והגב' ר. אברמזון וד. לחמן-מסר.

ח ל י ט י ס להטיל על רשות החברות הממשלתיות, ביחד עם נציגי משרד המשפטים, לעבד מחדש את הצעת ההחלטה בענין מניית המדינה המיוחדת בחברת כימיקלים לישראל בע"מ כך שבנוסח החדש יבואו לידי ביטוי אך ורק האמצעים וההגדרות ההכרחיים הדרושים לשמירת האינטרסים החיוניים ביותר למדינת ישראל.

המשך הדיון נדחה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטת מצורפת)
אשר קיבלה תוקף ביום ו', י' בחשוון התשנ"ב-18.10.1991

החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה, מיום ט' בחשוון התשנ"ב
(17.10.1991), אשר קיבלה תוקף ביום י' בחשוון התשנ"ב
(18.10.1991)

1945(כל/99). בתי זיקוק לנפט בע"מ - הגדלת הון מניות רשום

מ ח ל י ט י ם, לאשר את החלטת חברת בתי זיקוק לנפט
בע"מ להגדיל את הונה הרשום מ- 272,400 אלפי ש"ח
ל- 326,810 אלפי שקלים על ידי הוספת 46,420,000
מניות בנות 1 שקל ערך נקוב כל אחת מהסוגים הקיימים,
ו- 1,598,000 מניות בנות 5 שקלים כל אחת מהסוגים
הקיימים.



LIBRARY OF THE
UNIVERSITY OF CHICAGO



מוכירות הממשלה

ש ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטת מצורפת)
אשר קיבלה תוקף ביום א', י"ב בחשוון התשנ"ב-20.10.1991

החלטת ועדת השרים לענייני הפרטה (מכירת מניות המדינה בחברות
הממשלתיות), מיום י"ב בחשוון התשנ"ב (20.10.1991), אשר קיבלה
תוקף ביום י"ב בחשוון התשנ"ב (20.10.1991)

1946 (מח/14). חנית המדינה המיוחדת בחברת כימיקלים לישראל בע"מ

מ ח ל י ט י ם להטיל על רשות החברות הממשלתיות,
ביחד עם נציגי משרד המשפטים, לעבד מחדש את הצעת
ההחלטה בענין חנית המדינה המיוחדת בחברת כימיקלים
לישראל בע"מ כך שבנוסח החדש יבואו לידי ביטוי אך
ורק האמצעים וההגדרות ההכרחיים הדרושים לשמירת
האינטרסים החיוניים ביותר למדינת ישראל.



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה
יום ה', ט' בחשוון התשנ"ב - 17.10.91

בתי זיקוק לנפט בע"מ - הגדלת הון מניות רשום

ככ/99.

מ ח ל י ט י ס, לאחר את החלטת חברת בתי זיקוק לנפט
בע"מ להגדיל את הונה הרשום מ- 272,400 אלפי ש"ח
ל- 326,810 אלפי שקלים על ידי הוספת 46,420,000
מניות בנות 1 שקל ערך נקוב כל אחת מהסוגים הקיימים,
ו- 1,598,000 מניות בנות 5 שקלים כל אחת מהסוגים
הקיימים.

ההחלטה הנ"ל התקבלה על פי סעיף 34 בתקנון לעבודת
הממשלה.



מוכירות הממשלה

ירושלים, ט"ו בחשוון התשנ"ב
23 באוקטובר 1991

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינוי חבר לרשות שמורות הטבע

על-פי סעיף 19 בתקנון לעבודת הממשלה, אני מתכבד להביא
להחלטתכם את ההצעה שלהלן בדבר מינוי חבר לרשות שמורות הטבע:

"הצעה להחלטה

מחליטים, על-פי סעיף 29 לחוק גנים לאומיים שמורות טבע
ואתרי לאום, התשכ"ג-1963, לאשר את מינויו של מר דוד נחמיאס, יו"ר
הקרן הקיימת לישראל, כחבר ברשות שמורות הטבע, במקום מר מנחם זלוצקי.

דבר הסבר

מנחם זלוצקי אשר כיהן כמזכיר החברה להגנת הטבע סיים את
תפקידו. מתוקף תפקידו הוא נבחר כחבר ברשות שמורות הטבע.

עתה אני מבקש למנות במקומו את מר דוד נחמיאס יו"ר הקרן
קיימת לישראל, אשר היה בעבר חבר ברשות. לקרן קיימת לישראל יש אינטרס
חשוב ביותר בנושא שמירת טבע ולכן יש לאפשר לנציג מטעמם לכהן כחבר
ברשות.

מוגש על-ידי שר החקלאות"

אם לא תוגש הסתייגות מההצעה תוך שבועיים מהיום, היא תצורף
לפרוטוקול החלטות הממשלה ותקבל תוקף של החלטה ממשלה.

בבדכ"ה,

אליקים רובינשטיין



מוזכירות הממשלה

ירושלים, י' בחשון התשנ"ב
18 באוקטובר 1991

אל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינוי ממלא מקום המנהל הכללי של המשרד לאיכות הסביבה

על-פי סעיף 18.241 של התקשי"ר, אני מתכבד להביא לידיעתכם כי ד"ר שמואל ברנר ימלא את מקום המנהל הכללי של המשרד לאיכות הסביבה מיום י"ב בחשון התשנ"ב (20.10.91) עד יום י"ט בחשון התשנ"ב (27.10.91), או עד לשובו של ד"ר אורי מרינוב לארץ.

בברכה,

אליקים רובינשטיין

העתק: נציב שירות המדינה



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק
יום ב', י"ג בחשוון התשנ"ב - 21.10.91
(בשעה 17:00 בכנסת)

נכחו חברי ועדת השרים: ד. מרידור - יו"ר, ד. מגן, א. שאקי

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט, י. מודעי, ר. מילוא, מ. נסים,
ר. פנחסי, י. פראץ, ג. פת

כן נכחו:	י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה
י. אריאב	- משרד האוצר	
ש. אורן	- משרד האוצר	
א. בריק	- משרד החינוך והתרבות	
י. ברק	- משרד העבודה והרווחה	
ש. בריצמן	- המוסד לביטוח לאומי	
ש. גוברמן	- משרד המשפטים	
ד. דרור	- משרד המשפטים	
ר. הורן	- המוסד לביטוח לאומי	
א. זליגמן	- משרד העבודה והרווחה	
א. יונס	- החשב הכללי, משרד האוצר	
א. יל'ן	- משרד העבודה והרווחה	
ד. לחמן-מסר	- משרד המשפטים	
י. מזוז	- משרד האוצר	
ש. עיר-שי	- משרד האוצר	
מ. קוק	- משרד הכלכלה והתכנון	
א. קלעי	- לשכת שר המשפטים	
ר. רדל	- משרד האוצר	
א. שפירא	- משרד העבודה והרווחה	
ט. שפניץ	- משרד המשפטים	
א. ליסנסקי	- מזכיר הועדה	

סדר היום :

- חק/1068. טיוטת-חוק הביטוח הלאומי (שכר ממוצע פריסת תשלומים חריגים), התשנ"ב-1991
- חק/1069. הצעת-חוק ההסדרים במגזר החקלאי המשפחתי, התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תת"ט) - דיון מחדש
- חק/1070. טיוטת-חוק לשכת עורכי הדין (תיקונים שונים), התשנ"א-1991: - תוספת - ערר

חק/1068. טיוטת-חוק הביטוח הלאומי (שכר ממוצע פריסת תשלומים חריגים), התשנ"ב-1991

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה ש. בריצמן, ש. כהן, י. חריש, ש. עיר-שי, ש. גוברמן, ר. רדל והגברות ר. הורן וד. דרור.

מ ח ל י ט י ס, לאחר את טיוטת חוק הביטוח הלאומי (שכר ממוצע - פריסת תשלומים חריגים), התשנ"ב-1991, המצורפת.

חק/1069. הצעת-חוק ההסדרים במגזר החקלאי המשפחתי, התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תת"ט) - דיון מחדש

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה י. אריאב, א. יונס, י. חריש, א. זליגמן.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להחלטה מס. 1420 (חק/750) של הממשלה, מיום א' בתמוז התשנ"א (13.6.91) שענינה הצעת חוק הסדרים במגזר החקלאי המשפחתי, התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תת"ט):-

א. בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק קובעת, כי יש להתנגד להצעת החוק האמורה וכי מוטלת חובה על נציגי הממשלה המשתתפים בדיון בנושא, בועדת הכלכלה של הכנסת לעמוד על העמדה הנ"ל;

ב. יושב-ראש ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק יפנה בכתב אל הגורמים הנוגעים בדבר בכנסת, ואל חברי הממשלה - בענין העמידה על עמדת הממשלה לגבי הצעת החוק הנ"ל.

חק/1070. טיוטת-חוק לשכת עורכי הדין (תיקונים שונים),
התשנ"א-1991: תוספת - ערר

שר הכלכלה והתכנון פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, ד. מגן; מר
ש. גוברמן והגב' מ. קוק.

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להחלטה מס. חק/1051 של
ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ט
בתשרי התשנ"א (7.10.91) שענינה אישור תוספת לטיוטת
חוק לשכת עורכי הדין (תיקונים שונים),
התשנ"א-1991:-

א. במסגרת הצגת הצעת החוק הנ"ל בכנסת, יודיע שר
המשפטים כי יינתן לגביה חופש הצבעה של חברי
הקואליציה;

ב. בהמשך לנ"ל - בישיבה הקרובה של ועדת השרים יודיע
שר המשפטים מהו המצב העובדתי בדבר אי-קיום
בחירות בשל הגשת רשימות מוסכמות של מועמדים
לחברי בתי הדין המשמעתיים המחוזיים.

המשך הדיון נדחה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

א. שם החוק המוצע:

חוק הביטוח הלאומי (שכר ממוצע - פרוסת תשלומים חריגים),
התשנ"ב - 1971.

ב. עיקרי החוק המוצע והצורך בו:

(1) מבוא -

השכר הממוצע לפי חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח -
1968 (להלן - החוק העיקרי), מחושב בחודש ינואר של כל
שנה וכן בכל מועד שבו משולמת תוספת יוקר במשק (להלן - מועד
עדכון).

במועד העדכון מחושב השכר הממוצע על בסיס שני אלה:

(א) הממוצע החודשי של השכר הממוצע למישרת שכיר בשלושת
החדשים האחרונים לגביהם קיימים נתונים בידי הלשכה
המרכזית לסטטיסטיקה (להלן - הדשי בסיס);

(ב) שיעור העליה בשכר עקב תשלום תוספת יוקר שחלה לאחר
חדשי הבסיס ועד למועד העדכון.

כאשר חדשי הבסיס המובאים בחשבון במועד עדכון כוללים חודש
או חדשים, שבהם שולמו תוספות שכר מיוחדות, כגון: תוספת
הבראה, ביגוד או הפרשי שכר של סוף שנת המס (להלן - חדשי
שכר חריגים), עשוי להתקבל באותו מועד עדכון שכר ממוצע גבוה
באופן יחסי לזה שחושב במועד העדכון שקדם לו ואף לזה שיבוא
אחריו.

תנודות חדות אלה כשכר הממוצע נובעות כאמור מתשלומי שכר
חריגים, שבמהותם הינם תשלומים שנתיים אך משולמים בפועל
בחדשים ספציפיים.

הגמלאות המשולמות על ידי המוסד לביטוח לאומי ודמי הביטוח
שלפי החוק העיקרי (להלן-גמלאות ודמי ביטוח) מבוססים בין
היתר על השכר הממוצע המחושב לפי הכללים שפורטו לעיל.

(1) ס"ח התשכ"ח, עמ' 104; התשנ"א, עמ' 138
(2) ס"ח התשמ"א, עמ' 30; התשמ"ז, עמ' 80

במטרה למנוע תנודות חדות בגמלאות ודמי הביטוח, מוצע לפרוס את עלויות השכר הממוצע בחדשי השכר החריגים עקב תוספות השכר המיוחדות על פני כל חודשי השנה באופן שבכל אחד מחודשי השנה יבוא לידו ביטוי החלק היחסי של תוספות השכר המיוחדות ששולמו בחדשי השכר החריגים.

(2) לסעיף 1

אחרי סעיף 1 לחוק העיקרי יווסף סעיף נא, לפיו יחושב השכר הממוצע לענין גמלאות ודמי ביטוח.

דברי הסבר

לפי הגדרת השכר הממוצע שבסעיף 1 לחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח - 1968 (להלן - החוק העיקרי), עשויות להתקבל תנודות חדות בגובה השכר הממוצע עקב תוספות שכר מיוחדות המשולמות בחדשים מסויימים כגון: תוספות בוגוד או הבראה ותוספות שכר של סוף שנת המס (להלן - תוספות שכר חריגות).

שכר ממוצע המחושב לפי סעיף 1 לחוק העיקרי, על בסיס חדשים בהם שולמו תוספת שכר חריגות, עשוי להיות גבוה באופן יחסי.

לעומת זאת, עשוי השכר הממוצע לרדת באופן משמעותי, כחישוב הבא, אם חושב על בסיס חדשים בהם לא שולמו תוספות שכר חריגות.

במטרה למנוע תנודות חדות בסכומי הגמלאות שהמוסד לביטוח לאומי (להלן - המוסד) משלם, ובסכומי דמי הביטוח אשר המוסד גובה (להלן - גמלאות ודמי ביטוח), מוצע לשנות לענין זה את הגדרת השכר הממוצע.

לצורך חישוב השכר הממוצע, יעקר המוסד את השפעת העליה החריגה בשכר, בחדשים בהם משולמות תוספות שכר חריגות ובמקום זאת יווסף לשכר כל חודשי השנה "מקדם פריסה", אשר יבטא את פריסת השפעת תוספות השכר החריגות על פני כל חודשי השנה.

השינוי המוצע יחול לענין גמלאות ודמי ביטוח בלבד, בעוד שלענין כל דין אחר המתבסס על השכר הממוצע, כמשמעותו בחוק העיקרי, תחול הגדרת השכר הממוצע הקיימת.

ג. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים:

- (1) בחוק העיקרי יווסף סעיף 1א.
- (2) בחוק הבטחת הכנסה יתוון סעיף 1.

ד. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה:

המוסד לביטוח לאומי והאוצר יכסו את ההוצאה שתידרש לביצוע החוק.
ההוצאה התקציבית אינה ניתנת להערכה.

ה. השפעת החוק המוצע על ההיבט המנהלי של המשרד הממונה על ביצועו:

אין

ו. תגובות משרדי הממשלה לתיקון החוק המוצע:

- (1) המשנה ליועץ המשפטי לממשלה סמך ידו על נוסח החוק המוצע מהבחינה המשפטית.
- (2) שר האוצר הביע הסכמתו לתיקון החוק המוצע.

ז. מצ"ב נוסח החוק המוצע:

חוק הביטוח הלאומי
(נוסח משולב) (פריסת תשלומים חריגים),
התשנ"ב - 1991

1. הוספת סעיף 1א
בחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח-1968 ("),
אחרי סעיף 1 יבוא:

"פריסת 1א. (א) כסעיף זה -
תשלומים
חריגים

- שכר ממוצע למישרת
שכיר שמפרסמת
הלשכה המרכזית
לסטטיסטיקה;

"שכר מדוד"

החודש האחרון של
שנת מס וכן החודש
שבו שולמו תוספות
בעד ביגוד או בעד
הבראה למרבית
העובדים השכירים;

"חודש שכר חריג" -

השכר המדוד של
החודש האחרון שקדם
לחודש שכר חריג
(להלן - החודש
הקודם), בתוספת
0.5% ממנו ובתוספת
פיצוי שחל בחודש
השכר החריג; היה
החודש הקודם חודש
שכר חריג, יובא
בחשבונו לענין זה,
במקום השכר המדוד
של החודש הקודם -
השכר המדוד של
החודש האחרון שקדם
לחודש הקודם
בתוספת 0.5% ממנו
ובתוספת פיצוי שחל
בחודש הקודם.

"שכר מדוד מתוקן" -

(ב) בחישוב השכר הממוצע לצורך גימלאות ודמי ביטוח, יחולו שינויים אלה:

(1) לגבי חודש שכר חריג, במקום השכר המדוד, יובא בחשבון השכר המדוד המתוקן:

(2) השכר הממוצע יחושב בכפוף לאמור בפסקה (1) ויוגדל בשיעור השווה לחלק השנים אשר של סך ההפרשים החדשיים לגבי שלושת חודשי השכר החריג האחרונים, ששכרם המדוד ירוע ביום העדכון: לענין זה -

"הפרש חודשי" - ההפרש שבין השכר המדוד של חודש שכר חריג לבין השכר המדוד המתוקן של אותו חודש; מחולק בשכר המדוד המתוקן של החודש האמור.

2.	בסעיף 1 לחוק הבטחת הכנסה, התשמ"א-1980 ⁽¹⁾ , במקום הגדרת "השכר הממוצע" יבוא - "השכר הממוצע" - כמשמעותו בסעיפים 1 ו-1א לחוק הביטוח.	תיכון חוק הבטחת הכנסה
----	--	-----------------------

3.	תחילתו של חוק זה ביום כ"א באב התשנ"א (1 באוגוסט 1991).	תחילה
----	--	-------

(1) ס"ח התשכ"ח, עמ' 106; התשנ"א, עמ' 168
(2) ס"ח התשמ"א עמ' 30; התשמ"ג, עמ' 80



2582

מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

ישיבה ג' / התשנ"ב של הממשלה
יום א', כ"ח בתשרי התשנ"ב - 6.10.1991
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, מ. נסים (משעה 9:30),
א. אולמרט, מ. ארנס, א. דרעי (משעה 9:30), ר. זאבי,
ד. מגן, י. מודעי, ר. מילוא, ד. מרידור, י. נאמן,
י. פרץ, מ. קצב, א. שאקי, א. שרון

נעדרו השרים: ד. לוי (בחו"ל), ר. איתן (בחו"ל), ז. המר (בחו"ל),
ר. פנחסי (בחו"ל), ג. פת (בחו"ל)

כן נכחו: א. ורדיגר	- סגן השר לענייני ירושלים
מ. פרוש	- סגן שר העבודה והרווחה
י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 1927:

רב-אלוף א. ברק	- הרמטכ"ל
רב-ניצב י. טרנר	- המפכ"ל
סא"ל ח. מנדל	- רל"ש הרמטכ"ל
סא"ל ח. שפירא	- סגן מזכיר צבאי לראש הממשלה

בסעיף 1929:

ד"ר מ. משיח	- המנהל הכללי, משרד הבריאות
פרופ' מ. שני	- המנהל הכללי, בית-חולים "שיבא"
ח. אליאס	- דובר משרד הבריאות
א. דורון	- משרד הבריאות
א. כהן	- סמנכ"ל משרד הבריאות
ש. סלבין	- לשכת ראש הממשלה

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

בפרוטוקול זה 5 דפים.

ש מ ר

- 2 -

סדר היום :

- | | |
|--|-------|
| ענינים בטחוניים | 1927. |
| עדכון נתוני העליה והקליטה | 1928. |
| הפיכת בתי-חולים ממשלתיים מסויימים לתאגידים | 1929. |
| ועדה למינוי נציגי ציבור בדירקטוריונים של
בתי-חולים ציבוריים | 1930. |

1927.

ענינים בטחוניים
במסגרת ועדת שרים לעניני בטחון לאומי

הרמטכ"ל סוקר (לבנון; יהודה, שומרון ועזה).

השרים י. מודעי וא. שרון מעירים ושואלים.

הרמטכ"ל ושר הבטחון משיבים.

שר המשטרה סוקר (לרכות הפגנת החרדים אתמול בירושלים).

בדיון משותפים: השרים ר. זאבי, א. שאקי וי. נאמן וסגן השר א. ורדיגר.

השרים מ. ארנס וא. שרון וראש הממשלה מעירים.

הרמטכ"ל והמפכ"ל משיבים.

השר מ. קצב מוסיף.

השר י. מודעי מעיר.

ראש הממשלה מסכם:

הממשלה מביעה צער על מעשי האלימות בהפגנות בכביש מס. 1 בירושלים אתמול. הממשלה לפונה לכל הגורמים לעשות כל הניתן למניעת אלימות והישנותן של תופעות מסוג זה.

השרים א. שרון ומ. ארנס מעירים.

השר י. פרץ מוסיף.

1928.

עדכון נתוני העליה והקליטה

השר לקליטת העליה סוקר את נתוני העליה והקליטה.

השר י. מודעי; ראש הממשלה והשרים א. שרון, א. דרעי, מ. ארנס וא. אולמרט מעירים ושואלים.

1929. הפיכת בתי-חולים ממשלתיים מסויימים לתאגידים

שר הבריאות סוקר.
השרים מ. נסים, י. מודעי וא. שרון מעירים ושואלים.
פרופ' מ. שני מוסיף.
בדיון משתתפים: השרים א. שאקי, י. נאמן, מ. קצב,
א. דרעי וי. מודעי.
השר מ. נסים מעיר.
פרופ' מ. שני והמנהל הכללי של משרד הבריאות מוסיפים
ומשיבים.
שר הבריאות מסכם.
השר א. שרון מעיר.

1930. ועדה לחינוך נציגי ציבור בדירקטוריונים של
בתי-חולים ציבוריים

שר הבריאות פותח.
היועץ המשפטי לממשלה והשר א. דרעי מעירים.
שר המשפטים משיב.
השר א. שרון מעיר.
בדיון משתתפים: השרים י. מודעי ור. זאבי.
שר הבריאות משיב.
השרים י. מודעי ומ. ארנס ומר י. חריש מעירים.
ראש הממשלה מסכם.

ח ח ל י ט י ס:

א. להמליץ בפני נשיא המדינה למנות ועדת מינויים של חמישה חברים, בראשותו של שופט בית המשפט העליון בדימוס, אשר תמנה את נציגי הציבור הדירקטוריונים של בתי-החולים הממשלתיים שיהפכו לתאגידים ציבוריים.

ואלה חברי הועדה:

- השופט משה עציוני - יושב-ראש
- פרופ' בקי ברגמן - חברה
- פרופ' משה פריבס - חבר
- פרופ' יעקב פרנקל, נגיד בנק ישראל - חבר
- פרופ' זאב תדמור, נשיא הטכניון - חבר

ב. מינויי נציגי הציבור לא יבוצעו עד שיוקמו התאגידים בהסכמה עם האוצר.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 11:00)



נ"ל
ש

מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול
מישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
יום ב', כ"ט בתשרי התשנ"ב - 7.10.91
(בשעה 17:00 בכנסת)

נכחו חברי ועדת השרים: ד. מרידור - יו"ר, ר. מילוא, א. שאקי

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט, ד. מגן, י. מודעי, מ. נסים,
ר. פנחסי (בחול"ל), י. פרא, ג. פת (בחול"ל),

כנ נכחו:	י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה
א. אביר	- משרד התחבורה	
מ. אהלי	- משרד התקשורת	
ז. אפיק	- משרד האנרגיה והתשתית	
ב. בראון	- המשרד לאיכות הסביבה	
ד. בר-חיים	- משרד האוצר	
ש. ברובנדר	- משרד האנרגיה והתשתית	
י. ברק	- משרד העבודה והרווחה	
ש. גוברמן	- משרד המשפטים	
א. גולדברגר	- נציבות שירות המדינה	
א. גולדשטיין	- המוסד לביטוח לאומי	
ד. דרור	- משרד המשפטים	
ח. הראל	- משרד המשטרה	
י. טרנר	- משרד האוצר	
י. לביא	- משרד הפנים	
צ. לוין	- משרד הבריאות	
ו. לוטסהוויז	- בנק ישראל	
י. מזוז	- משרד האוצר	
ל. משיח	- משרד המשפטים	
תנ"צ ע. מודריק	- משטרת ישראל	
פ. פייג	- משטרת ישראל	

ש. עיר-שי	- משרד האוצר
נ. ענתבי	- משרד המשפטים
מ. קוק	- משרד הכלכלה והתכנון
א. קלעי	- לשכת שר המשפטים
נצ"מ ח. קלר	- משטרת ישראל
א. רוט	- משרד האוצר
א. רונד	- משרד התחבורה
כ. שלו	- משרד המשפטים
ט. שפניץ	- משרד המשפטים
אל"מ י. תלרז	- הפרקליטות הצבאית הראשית
א. ליסנסקי	- מזכיר הועדה

סדר היום :

- חק/1050. טיוטת-חוק לתיקון פקודת בריאות העם (מס. 13) התשנ"א-1991: - סעיף 70
- חק/1051. טיוטת-חוק לשכת עורכי הדין (תיקונים שונים), התשנ"א-1991: תוספת
- חק/1052. הצעת-חוק העונשין (תיקון - פרסום שם חשוד), התשנ"א-1991 של ח"כ ר. כהן (מס. תתשנ"ד) - ערר - המשך הדיון
- חק/1053. הצעת-חוק הגנה על זכויות חשודים (מעצר לפני משפט), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תתשפ"ט) - המשך הדיון
- חק/1054. א. הצעת חוק לתיקון דיני המשפחה (מס. 1א' - הוראת הרחקה - בית דין), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תתת"ז) - המשך הדיון
- ב. הצעת-חוק לתיקון דיני המשפחה (מס. 1ב' - הוראת הרחקה - בית משפט), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תתת"ח) - המשך הדיון
- ג. הצעת-חוק לתיקון דיני המשפחה (מס. 5 - מניעת עיכוב נישואין), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תתת"ט) - המשך הדיון

- חק/1055. הצעת-חוק לתיקון דיני המשפחה (מס. 6 - כפיית ציות),
התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תתנ"ד) - ערר
המשך הדיון
- חק/1056. הצעת-חוק שיפוט משמעת (פיצויי פיטורין וגימלה),
התשנ"א-1991 של ח"כ י. צבן (מס. תתר"צ) - דיון מחדש
המשך הדיון
- חק/1057. הצעת-חוק הרשות השניה לטלוויזיה ורדיו (תיקון -
פריסה), התשנ"א-1991 של ח"כ ח. מירום וא. שוחט
(מס. תתשמ"ד) - המשך הדיון
- חק/1058. הצעת-חוק החברות הממשלתיות (תיקון - איסור פעילות
מפלגתית), התשנ"א-1991 של ח"כ א. רובינשטיין
(מס. תתשל"ה) - המשך הדיון
- חק/1059. הצעת-חוק רשות התקשורת החינוכית, התשנ"א-1991 של
חברי הכנסת ב. בגין, ד. ליבאי, ח. מירום וי. שריד
(מס. תתש"נ) - המשך הדיון
- חק/1060. הצעת-חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון - תגמולים
לשוטר נכה), התשנ"א-1991 של ח"כ ש. ארבל-אלמוזלינו
(מס. תתרצ"ט) - ערר - המשך הדיון
- חק/1061. הצעת-חוק לתיקון פקודת התעבורה (כרטיס חניה ארצי),
התשנ"א-1991 של ח"כ ח. מירום (מס. תתשע"ב) - המשך
הדיון
- חק/1062. הצעת-חוק המרכז לשלטון מקומי, התשנ"א-1991 של ח"כ
מ. וירשובסקי (מס. תתשע"ט) - המשך הדיון
- חק/1063. הצעת-חוק סדר הדין הפלילי (תיקון טיעון לפני
האשמה), התשנ"א-1991 של ח"כ א. רובינשטיין
(מס. תתשע"ה) - ערר - המשך הדיון
- חק/1064. הצעת-חוק לתיקון דיני המשפחה (מס. 7 - דיור חלופי
בפירוק דירה), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת
(מס. תתת"ו) - ערר
- חק/1065. הצעת-חוק לתיקון פקודת הנזיקין (הפסקת שירות
ציבורי), התשנ"א-1991 של ח"כ י. לוי (מס. תתתכ"ו)
ערר
- חק/1066. טיוטת-חוק מס מקביל (תיקון מס. 9), התשנ"א-1991

חק/1050.

טיוטת-חוק לתיקון פקודת בריאות העם (מס. 13)
התשנ"א-1991: - סעיף 70

היועץ המשפטי של משרד הבריאות פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה צ. לוין,
ש. עיר-שי, ש. גוברמן והגב' י. מזוז.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/862 של ועדת
השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ט בתמוז
התשנ"א (1.7.91), שענינה טיוטת חוק לתיקון פקודת
בריאות העם (מס. 13), התשנ"א-1991:-

א. לאשר בכפוף להלן, את נוסח סעיף 70 בטיוטה, בזו
הלשון:

"בסעיף 70 לפקודה, בפסקה (ג), בסופה יבוא" חובת
התשלום עבור תעודות ואישורים לרבות אלה הניתנים
על-פי כל דין תחול גם על המדינה";

ב. (1) אישור נוסח הסעיף כאמור ניתן בכפוף לכך,
שמשרד האוצר יודיע בהקדם ליושב-ראש ועדת
שרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - שאם תהיה
הוצאה תקציבית למשרדים כתוצאה מכך, שהוא
בגובה הרווח שהמדינה מרוויחה - ההוצאה הזאת
תכוסה על-ידי המדינה בשנה הקרובה, ובשנים
הבאות, יעשו החשבונות התקציבים לפי המצב
החדש;

(2) בהמשך לנ"ל - אם הודעת האוצר בענין תהיה
שלילית, יוחזר הנושא לדיון בוועדת השרים.

חק/1051.

טיוטת-חוק לשכת עורכי הדין (תיקונים שונים),
התשנ"א-1991: תוספת

יושב-ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/895 של ועדת
השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ח בתמוז
התשנ"א (10.7.91), שענינה טיוטת חוק לשכת עורכי
הדין (תיקונים שונים), התשנ"א-1991 לאשר את התוספת
לטיוטה, לפי הנוסח המצורף (דף 15).

חק/1052.

הצעת-חוק העונשין (תיקון - פרסום שם חשוד),
התשנ"א-1991 של ח"כ ר. כהן (מס. תתשנ"ד) - ערר -
המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; מר מ. אהלי ונצ"מ
ח. קלר.

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להחלטה מס. חק/923 של ועדת
השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ה' באב
התשנ"א (16.7.91), שענינה הצעת חוק העונשין (תיקון
- פרסום שם חשוד), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת ר. כהן
(מס. תתשנ"ד):-

א. בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד
להצעת החוק האמורה, אלא אם יציע חבר הכנסת
ר. כהן להסיר את ההגנה מעובדי ציבור;

ב. בהמשך לנ"ל, אם יפעל חבר הכנסת ר. כהן על-פי
האמור לעיל, תחזור ועדת השרים ותדון בהצעת החוק,
כדי לקבוע עמדה חדשה.

חק/1053.

הצעת-חוק הגנה על זכויות חשודים (מעצר לפני משפט),
התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תתשפ"ט) - המשך
הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק הגנה על זכויות חשודים
(מעצר לפני משפט), התשנ"א-1991, של מספר חברי כנסת
(מס. תתשפ"ט).

חק/1054.

- א. הצעת חוק לתיקון דיני המשפחה (מס. 1א' - הוראת הרחקה - בית דין), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תת"ז) - המשך הדיון
- ב. הצעת-חוק לתיקון דיני המשפחה (מס. 1ב' - הוראת הרחקה - בית משפט), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תת"ח) - המשך הדיון
- ג. הצעת-חוק לתיקון דיני המשפחה (מס. 5 - מניעת עיכוב נישואין), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תת"ט) - המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, א. שאקי; ה"ה י. חריש ש. גוברמן, מ. אהלי והגב' כ. שלו.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק לתיקון דיני המשפחה (מס. 1א' - הוראת הרחקה - בית דין), התשנ"א-1991 (מס. תת"ז); הצעת-חוק לתיקון דיני המשפחה (מס. 1ב' - הוראת הרחקה - בית משפט), התשנ"א-1991 (מס. תת"ח) והצעת חוק לתיקון פקודת דיני המשפחה (מס. 5 - מניעת עיכוב נישואין), התשנ"א-1991 (מס. תת"ט):-

א. לדחות את המשך הדיון בהצעות החוק האמורות;

ב. בהמשך לנ"ל -

(1) הממשלה תגיש לכנסת הצעת חוק ברוח הצעת חוק שיפוט בתי דין רבניים (נישואין וגירושין) (תיקון), התש"ן-1989 של המשרד לענייני דתות, ויכללו בו נושאים נוספים המתייחסים להצעות החוק הנ"ל;

(2) אם הצעות החוק מס. תת"ז, תת"ח ו-תת"ט האמורות תועלנה בכנסת בטרם תגיש הממשלה את הצעתה בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להן.

חק/1055.

הצעת-חוק לתיקון דיני המשפחה (מס. 6 - כפיית ציות),
התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תת"ד) - ערר
המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, א. שאקי; ה"ה
ש. גוברמן, מ. אהלי, י. חריש והגברות כ. שלו,
מ. קוק וט. שפניץ.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/993 של ועדת
השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ד' באלול
התשנ"א (14.8.91), שענינה הצעת חוק לתיקון דיני
המשפחה (מס. 6 - כפיית ציות), התשנ"א-1991 של מספר
חברי כנסת (מס. תת"ד) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון
לעבודת הממשלה - לתמוך בהצעת החוק בתנאי שייקבע בה,
מנגנון לפיקוח אזרחי באמצעות היועץ המשפטי לממשלה
ובית המשפט המחוזי כדוגמת סעיף 6 לחוק שיפוט בתי
דין רבניים (נשואין וגירושין) או פקודת בזיון בית
משפט.

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ד)
בתקנון לעבודת הממשלה.

חק/1056.

הצעת-חוק שיפוט משמעת (פיצויי פיטורין וגימלה),
התשנ"א-1991 של ח"כ י. צבן (מס. תת"צ) - דיון מחדש
המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה ש. גוברמן,
א. ליזנסקי וי. תלרז.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטות הממשלה מס. 1511 מיום י"ח בתמוז התשנ"א (30.6.91) ומס. 1633 (חק/875) מיום י"ד באב התשמ"א (25.7.91), שענינו הצעת חוק שיפוט משמעת (פיצויי פיטורין וגימלה), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת י. צבן (מס. תתר"צ):-

א. בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה ובכפוף להלן, לתמוך בהצעת החוק האמורה שבה ישולבו 6 העקרונות והסייגים המצורפים (דף 16);

ב. בהמשך לנ"ל - ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, רושמת לפנייה את הודעתו של המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה), כי הצעת החוק האמורה תובא לדיון בכנסת במקורה, וכי חבר הכנסת י. צבן יודיע כי הוא קבל עליו בהסכמה עם הממשלה - לשנות את הצעת החוק בועדה, על-פי 6 העקרונות.

הצעת-חוק הרשות השניה לטלוויזיה ורדיו (תיקון - פריסה), התשנ"א-1991 של ח"כ ח. מירום וא. שוחט (מס. תתשמ"ד) - המשך הדיון

חק/1057.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, ר. מילוא; מר מ. אהלי והגברות מ. קוק, י. מזוז וח. הראל.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/917 של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ד' באב התשנ"א (15.7.91) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק הרשות השניה לטלוויזיה ורדיו (תיקון - פריסה), התשנ"א-1991 של חברי הכנסת ח. מירום וא. שוחט (מס. תתשמ"ד).

חק/1058.

הצעת-חוק החברות הממשלתיות (תיקון - איסור פעילות מפלגתית), התשנ"א-1991 של ח"כ א. רובינשטיין (מס. תתשל"ה) - המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: שר המשפטים והיועץ המשפטי לממשלה.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק החברות הממשלתיות (תיקון - איסור פעילות מפלגתית), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת א. רובינשטיין (מס. תתשל"ה):-

א. לדחות את המשך הדיון בהצעת החוק האמורה;

ב. בהמשך לנ"ל - אם הצעת החוק תועלה לדיון בכנסת בטרם תיקבע לגביה ועדת השרים עמדה כנדרש, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד לה.

המשך הדיון נדחה.

חק/1059.

הצעת-חוק רשות התקשורת החינוכית, התשנ"א-1991 של חברי הכנסת ב. בגין, ד. ליבאי, ח. מירוס וי. שריד (מס. תתש"נ) - המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. שאקי, ד. מרידור ואכ"מ י. תלרז.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/947 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מיום כ"ח באב התשנ"א (5.8.91) שענינה הצעת חוק רשות התקשורת החינוכית, התשנ"א-1991 של חברי הכנסת ב. בגין, ד. ליבאי, ח. מירוס וי. שריד (מס. תתש"נ):-

א. לקיים את המשך הדיון בענין קביעת עמדה לגבי הצעת החוק האמורה בהשתתפותו של שר החנוך והתרבות, עם שובו מחוץ-לארץ;

ב. בהמשך לנ"ל - אם הצעת החוק תועלה לדיון בכנסת בטרם תיקבע עמדה כאמור, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד לה.

המשך הדיון נדחה.

הצעת-חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון - תגמולים לשוטר נכה), התשנ"א-1991 של ח"כ ש. ארבלי-אלמוזלינו (מס. תתרצ"ט) - ערר - המשך הדיון

חק/1060.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; גב' ח. הראל וה"ה א. רוט וי. תלרז.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להחלטה מס. חק/818 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מיום ו' בתמוז התשנ"א (18.6.91) ובהמשך להחלטה מס. חק/1045 מיום ד' בתשרי התשנ"ב (12.9.91), שענינן הצעת חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון - תגמולים לשוטר נכה), התשנ"א-1991 של חברת הכנסת ש. ארבלי-אלמוזלינו (מס. תתרצ"ט):-

א. ועדת השרים רושמת לפנייה את הודעתה של היועצת המשפטית של משרד המשטרה כי חברת הכנסת ש. ארבלי-אלמוזלינו הסכימה לעכב את העלאת הצעת החוק לדיון בכנסת למשך שבועיים כדי לאפשר למשרד המשטרה לגבש עמדה בנושא;

ב. בהמשך לנ"ל -

(1) לדחות את המשך הדיון, כדי לאפשר למשרד המשטרה לקיים דיונים עם מערכת הבטחון בענין הצעת החוק האמורה;

(2) אם הצעת החוק תועלה לדיון בכנסת בטרם תיקבע ועדת השרים לגביה עמדה, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד לה.

הצעת-חוק לתיקון פקודת התעבורה (כרטיס חניה ארצי),
התשנ"א-1991 של ח"כ ח. מירום (מס. תתשע"ב) - המשך
הדיון

חק/1061.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, ר. מילוא; מר א. רונד והגב' מ. קוק.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (כרטיס חניה ארצי), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת ח. מירום (מס. תתשע"ב):-

א. לדחות את המשך הדיון בענין קביעת עמדה לגבי הצעת החוק האמורה - למשך שבועיים;

ב. בהמשך לנ"ל - אם הצעת החוק הנ"ל תועלה לדיון בכנסת, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד לה.

המשך הדיון נדחה.

חק/1062.

הצעת-חוק המרכז לשלטון מקומי, התשנ"א-1991 של ח"כ
מ. וירשובסקי (מס. תתשע"ט) - המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, ר. מילוא; ה"ה
ש. עיר-שי, ד. בר-חיים, ש. גוברמן, י. לביא והגב'
מ. קוק.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה להתנגד להצעת חוק המרכז לשלטון מקומי,
התשנ"א-1991 של חבר הכנסת מ. וירשובסקי
(מס. תתשע"ט).

חק/1063.

הצעת-חוק סדר הדיון הפלילי (תיקון סיעון לפני
האשמה), התשנ"א-1991 של ח"כ א. רובינשטיין
(מס. תתשע"ה) - ערר - המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, בשינוי להחלטה מס. חק/938 של ועדת
השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ט באב
התשנ"א (30.7.91) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק סדר הדיון הפלילי (תיקון
- סיעון לפני האשמה), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת
א. רובינשטיין (מס. תתשע"ה).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ד)
בתקנון לעבודת הממשלה.

חק/1064.

הצעת-חוק לתיקון דיני המשפחה (מס. 7 - דיור חלוף בפירוק דירה), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תת"ו) - ערר

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, א. שאקי, ר. מילוא; ה"ה י. תלרז, מ. אהלי, י. חריש, ש. גוברמן והגברות ח. הראל וכ. שלו.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/995 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ד' באלול התשנ"א (14.8.91), שענינה הצעת חוק לתיקון דיני המשפחה (מס. 7 - דיור חלוף בפירוק דירה), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תת"ו):-

א. בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - לתמוך בהצעת החוק האמורה;

ב. בהמשך לנ"ל נציגי הממשלה בעת הדיון בכנסת, יציעו להוסיף להצעת החוק, אחרי המלים: "מקרקעין שהם בבעלות משותפת", את המלים: "חכירה לדורות";

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ד) בתקנון לעבודת הממשלה.

חק/1065.

הצעת-חוק לתיקון פקודת הנזיקין (הפסקת שירות ציבורי), התשנ"א-1991 של ח"כ י. לוי (מס. תתכ"ו) ערר

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה י. חריש, ז. אפיק, ש. ברובנדר, י. ברק והגברות י. מזוז, ט. שפניץ, ו. לוסטהויז וכ. שלו.

מ ח ל י ט י ס, בשינוי להחלטה מס. חק/1025 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ג באלול התשנ"א (2.9.91) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת הנזיקין (הפסקת שירות ציבורי), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת י. לוי (מס. תתכ"ו).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ד) בתקנון לעבודת הממשלה.

חק/1066. טיוטת-חוק מס מקביל (תיקון מס. 9), התשנ"א-1991

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, לאחר את טיוטת חוק מס מקביל (תיקון מס. 9), התשנ"א-1991 המצורפת (דפים 17-20).

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(מ25)

תוספת לטיוטת חוק לשכת עורכי הדין (תיקונים שונים),
התשנ"א-1991

אחרי סעיף 2 להצעת חוק לשכת עורכי הדין (תיקון מס' 19), התשנ"א-1991 יבוא:

"תיקון סעיף 15	3. בסעיף 15(א) לחוק העיקרי, במקום "חברי הלשכה" יבוא "הועד המחוזי".
-------------------	--

דברי הסבר

טיוטת חוק לשכת עורכי הדין (תיקונים שונים), התשנ"א-1991, אושרה ביום 10.7.91 ע"י ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק (החלטת הממשלה מס' 1666 (חק/895).

החברים של בתי הדין המשמעתיים של לשכת עורכי הדין עומדים לסיים את תקופת כהונתם בנובמבר 1991. לפי החוק הקיים, חברי בית הדין הארצי נבחרים על ידי המועצה הארצית של הלשכה, ואילו החברים של בתי הדין המחוזיים נבחרים מעולם על ידי חברי הלשכה שבכל מחוז. למעשה לא קויימו בחירות כאלה במחוזות ובמשך כל השנים הוגשו רשימות מוסכמות. מוצע לבטל את הצורך בבחירות במחוזות ולקבוע שחברי בתי הדין המחוזיים ייבחרו ע"י הועד המחוזי, במקביל להסדר הקיים לענין בחירת חברי בית הדין הארצי.

מוגש ע"י שר המשפטים
תשרי התשנ"ב
(אוקטובר 1991)

בהתאם להחלטות הממשלה מס' 1511 מיום יח' בתמוז התשנ"א (30.6.91) - לתמוך בהצעת חוק שיפוט משמעת (פיצויי פיטורים וגילמה), התשנ"א-1991 של ח"כ י. צבן (מס' ותד"צ), בכפוף לסייגים ולעקרונות הבאים:

1. לא תפגע הסמכות לשלול קיצבה מנדון שלא זלזל לו 60 שנים, ובלבד שהוא יהיה זכאי לקיצבה בהגיעו לגיל 60;
2. הבסיס לקיצבת מינימום (שלא ניתן יהיה לשלול) יהיה המשכורת הקובעת בגובה השכר הממוצע במשק כמשמעותו בחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח-1968. (במקום פעמיים השכר הממוצע, כמוצא).
3. לביה"ד למשמעת תהיה זכות לשלול באופן מוחלט קיצבה ונסיבות חמורות במיוחד. במקרה זה יפרט ביה"ד למשמעת את הנימוקים להחלטתו זו.
4. הסמכות לתשלום גמלה לפרנסת בני משפחה המוקנית למזונה על תשלום הגימלאות לפי סעיף 62 (א) לחוק שירות המבחן (גמלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970 תנתן לביה"ד למשמעת, כך שניתן יהיה לערער עליה בפני נשיא ביהמ"ש העליון, או שופט יחיד של ביהמ"ש העליון בדומה להחלטות אחרות של ביה"ד למשמעת.
5. חיקוקים המסמיכים לשלול קיצבה שאין בהם אפשרות ערעור על ההחלטה יתוקנו ותקבע בהם סמכות ערעור.
6. נושא הסמכות לשלול פיצויי פיטורים יישאר ללא שינוי.

טיוטת חוק

א. שם החוק המוצע:

חוק מס מקביל (תיקון מס' 9), התשנ"א - 1991.

ב. עיקרי החוק המוצע והצורך בהם:

1. מבוא

על פי הוראת חוק מס מקביל, תשל"ג - 1973 (להלן - החוק), גובה המוסד לביטוח לאומי (להלן - המוסד) מס מקביל ממעבידים (בעד עובדיהם) וממי שחייב בתשלום דמי ביטוח לאומי בעד עצמו (עצמאיים). את סכומי המס המקביל מחלק המוסד בין קופות החולים בהתאם למפתח חלוקה.

ביום 1.4.91, עם כניסתו לתוקף של תיקון מס' 8 לחוק (להלן - התיקון מס' 8), שונה המפתח לחלוקת כספי המס המקביל, והוא מבוסס עתה על מרכיבים אלה:

- (1) מספר הזכאים לשירות רפואי בעטיו של כל אחד מהחברים בקופה;
- (2) משקלו היחסי של כל אחד מהזכאים לטיפול, בהתאם לקבוצת הגיל אליה הוא שייך;
- (3) הכנסות החייבים בתשלום המס המקביל בעד עצמם והכנסות העובדים שבעדם משולם המס על ידי מעסיקיהם.

לפני התיקון לחוק היה מפתח החלוקה של המס המקביל המשולם בעד שכירים, מבוסס על תוצאות מפקד שנערך מדי מספר שנים.

בעקבות תיקון מס' 8, נדרש המוסד להקים קובץ נתונים המתעדכן באופן שוטף, על פיו ניתן יהיה לקבוע מפתח חלוקה מעודכן של כספי המס המקביל.

סעיף 7 לחוק מסמיר את המוסד לקבל מאת קופות החולים, המעסיקים והמשלמים מס מקביל בעד עצמם, נתונים הדרושים לביצוע החוק.

לצורך קביעת מפתח החלוקה על פי האמור בתיקון לחוק, יידרש המוסד לאמת באופן שוטף את הנתונים שבידיו על ידי השוואתם עם הנתונים שבידי הקופות השונות ולצורך זה יאלץ להעביר לקופות נתונים הנוגעים לחבריהם.

מוצע להסמיר את המוסד להעביר לקופות החולים מידע הנחוץ לצורך אימות הנתונים כאמור.

2. לסעיף 1

בסעיף 7 לחוק אחרי סעיף קטן (ג) יווסף סעיף קטן (ד) לפיו רשאי יהיה המוסד להעביר לקופות החולים מידע הדרוש לאימות הנתונים שבידיו לגבי המבוטחים באותן קופות.

דברי הסבר

בהתאם להוראות תיקון מס' 8 ייקבע מפתח החלוקה של כספי המס המקביל שגובה המוסד, בהתבסס על מספר הזכאים לטיפול רפואי בעטיו של כל מבוטח בכל אחת מקופות החולים ובהתאם למשקל משוקלל שינתן לו לפי קבוצת הגיל אליה הוא שייך.

על מנת לאפשר קביעת מפתח לחלוקה ועדכון השוטף, צריך המוסד לאמת הנתונים שבידיו עם אלה שבידי קופות החולים ולמטרה זו יוסמך להעביר מידע לקופות החולים לצורך אימות הנתונים שבידיו.

ג. השפעת החוק המועצ על החוק הקיים:

בסעיף 7 לחוק יווסף סעיף קטן (ד).

ד. השפעות החוק המועצ על תקציב המדינה:

אין.

ה. השפעות החוק המוצע על ההיבט המינהלי של המשרד הממונה על ביצועו

אין.

ו. 1. המשנה ליועץ המשפטי לממשלה סמך ידו על נוסח החוק המוצע, מהבחינה המשפטית.

2. צוות השרים לענין תיקוני חקיקה ליישום החלטות הממשלה בנושא מדיניות כלכלית לקליטת העליה, אישר את התיקון המוצע כחלק מחוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה) (מס' 2), התשנ"א - 1991 (פורסם הצעות חוק 2068, התשנ"א עמ' 303).

הואיל והצעת חוק ההסדרים במשק המדינה לא אושרה בקריאה שניה ושלישית, מוצע בזה להפריד ממנו את הפרק הנוגע למס מקביל.

ז. רצ"ב נוסח החוק המוצע:

חוק מס מקביל (תיקון מס' 9),
התשנ"א - 1991

תיקון
סעיף 7 .1 בסעיף 7 לחוק מס מקביל, תשל"ג - 1973 אחרי סעיף קטן
(ג) יבוא:

"(ד) המוסד רשאי להעביר לכל אחת מקופות החולים מידע
הדרוש לאימות נתונים לצורך ביצוע חוק זה לגבי
מבוטחיה, בני זוגם וילדיהם שטרם מלאו להם שמונה
עשרה שנים.

לענין זה "מידע" - שם, מספר תעודת זהווי, כתובת,
מין, תאריך לידה, תאריך עליה לישראל ומועד
הצטרפות לקופת חולים אחרת."

מוגש על-ידי
ראש הממשלה ושר העבודה והרווחה

כ"ד בתשרי התשנ"ב
2 באוקטובר 1991



מוזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבת ועדת השרים לענין מתן היתר לפרסומים
ולענין רשות העיון בחומר ארכיוני מסווג
יום ד', ח' בחשוון התשנ"ב - 16.10.91
(בשעה 08:00 - במוזכירות הממשלה)

נכח חבר ועדת השרים : ד. מרידור - יו"ר

נעדרו חברי ועדת השרים: מ. ארנס, ד. לוי, מ. נסים

כן נכחו:

סא"ל י. בן-דוד - מחלקת בטחון שדה, צה"ל
אל"מ ר. יונגמן - ראש מחלקת בטחון שדה צה"ל
א. צידון - לשכת שר המשפטים

א. זהר - סגן מזכיר הממשלה

סדר היום :

פס/8. "יגאל אלון כשר החוץ - פרקים מפועלו" -
מאת מרדכי שלו

פס/9. "דרכי שלום" - מאת אליקים רובינשטיין

בפרוטוקול זה 2 דפים.

פס/8.

"יגאל אלון כשר החזק - פרקים מפועלו" -
מאת מרדכי שלו

שר המשפטים פותח.

מזכיר הועדה משלים.

מ ח ל י ט י ס להתייר למר מרדכי שלו לפרסם את ספרו
"יגאל אלון כשר החזק - פרקים מפועלו".

פס/9.

"דרכי שלום" - מאת אליקים רובינשטיין

שר המשפטים פותח.

בדיון משתתפים השר ד. מרידור וה"ה א. זהר, א. צידון
ואל"מ ר. יונגמן.

מ ח ל י ט י ס:

בכפוף להערות הצנזורה ובכפוף לסיכום שיושג בין
המחבר לבין ראש מחלקת בטחון שדה בצה"ל בקשר
להערותיו לספר - להתייר למר אליקים רובינשטיין
לפרסם את ספרו "דרכי שלום".

(הערה: הסיכום שהושג בין ראש מחלקת בטחון שדה
לבין מר א. רובינשטיין נמצא במזכירות המחשלה).

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת



מזכירות הממשלה

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
ביום ב' י"ג בחשוון התשנ"ב - 21.10.91

(בשעה 17:00 בכנסת)

השר המגיש

מס. נספח

א. טיוטת-חוק הביטוח הלאומי (שכר ממוצע - פריסת תשלומים חריגים), התשנ"ב-1991

* 512 חק ראש הממשלה ושר העבודה והרווחה

ט י ו ט ת ח ו ק

א. שם החוק המוצע:

חוק הביטוח הלאומי (שכר ממוצע - פריסת תשלומים הריגים).
התשנ"ב - 1991.

ב. עיקרי החוק המוצע והצורך בו:

(1) מבוא -

השכר הממוצע לפי חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח - 1968 (להלן - החוק העיקרי), מחושב בחודש ינואר של כל שנה וכן בכל מועד שבו משולמת תוספת יוקר במשק (להלן - מועד עדכון).

במועד העדכון מחושב השכר הממוצע על בסיס שני אלה:

(א) הממוצע החודשי של השכר הממוצע למישרת שכיר בשלושת החדשים האחרונים לגביהם קיימים נתונים בידי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (להלן - חדשי בסיס);

(ב) שיעור העליה בשכר עקב תשלום תוספת יוקר שחלה לאחר חדשי הבסיס ועד למועד העדכון.

כאשר חדשי הבסיס המובאים בחשבון במועד עדכון כוללים חודש או חדשים, שבהם שולמו תוספות שכר מיוחדות, כגון: תוספת הבראה, ביגוד או הפרשי שכר של סוף שנת המס (להלן - חדשי שכר הריגים), עשוי להתקבל באותו מועד עדכון שכר ממוצע גבוה באופן יחסי לזה שחושב במועד העדכון שקדם לו ואף לזה שיבוא אחריו.

תנודות חדות אלה בשכר הממוצע נובעות כאמור מתשלומי שכר הריגים, שבמהותם הינם תשלומים שנתיים אך משולמים בפועל בחדשים ספציפיים.

הגמלאות המשולמות על ידי המוסד לביטוח לאומי ודמי הביטוח שלפי החוק העיקרי (להלן - גמלאות ודמי ביטוח) מבוססים בין היתר על השכר הממוצע המחושב לפי הכללים שפורטו לעיל.

(1) ס"ח התשכ"ח: עמ' 106; התשנ"א, עמ' 166.
(2) ס"ח התשמ"א, עמ' 30; התשמ"ז, עמ' 80.

במטרה למנוע תנודות חדות בגמלאות ודמי הביטוח, מוצע לפרוס את עליית השכר הממוצע בחדשי השכר החדשים עקב תוספות השכר המיוחדות על פני כל חודשי השנה באופן שבכל אחד מחודשי השנה יבוא לידי ביטוי החלק היחסי של תוספות השכר המיוחדות ששולמו בחדשי השכר החדשים.

(2) לסעיף 1

אחרי סעיף 1 לחוק העיקרי יווסף סעיף נא, לפיו יחושב השכר הממוצע לענין גמלאות ודמי ביטוח.

דברי הסבר

לפי הגדרת השכר הממוצע שבסעיף 1 לחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח - 1968 (להלן - החוק העיקרי), עשויות להתקבל תנודות חדות בגובה השכר הממוצע עקב תוספות שכר מיוחדות המשולמות בחדשים מסויימים כגון: תוספות בוגוד או הבראה ותוספות שכר של סוף שנת המס (להלן - תוספות שכר חריגות).

שכר ממוצע המחושב לפי סעיף 1 לחוק העיקרי, על בסיס חדשים בהם שולמו תוספת שכר חריגות, עשוי להיות גבוה באופן יחסי.

לעומת זאת, עשוי השכר הממוצע לרדת באופן משמעותי, בחישוב הבא, אם חושב על בסיס חודשים בהם לא שולמו תוספות שכר חריגות.

במטרה למנוע תנודות חדות בסכומי הגמלאות שהמוסד לביטוח לאומי (להלן - המוסד) משלם, ובסכומי דמי הביטוח אשר המוסד גובה (להלן - גמלאות ודמי ביטוח), מוצע לשנות לענין זה את הגדרת השכר הממוצע.

לצורך חישוב השכר הממוצע, יעקר המוסד את השפעת העליה החריגה בשכר, בחודשים בהם משולמות תוספות שכר חריגות ובמקום זאת יווסף לשכר כל חודשי השנה "מקדם פריסה", אשר יבטא את פריסת השפעת תוספות השכר החריגות על פני כל חודשי השנה.

השינוי המוצע יחול לענין גמלאות ודמי ביטוח בלבד, בעוד שלענין כל דיון אחר המתבסס על השכר הממוצע, כמשמעותו בחוק העיקרי, תחול הגדרת השכר הממוצע הקיימת.

ג. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים:

- (1) בחוק העיקרי ינוסף סעיף 1א.
- (2) בחוק הבטחת הכנסה יתוקן סעיף 1.

ד. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה:

המוסד לביטוח לאומי והאוצר יכסו את ההוצאה שתידרש לביצוע החוק.
ההוצאה התקציבית אינה ניתנת להערכה.

ה. השפעת החוק המוצע על ההיבט המנהלי של המשרד הממונה על ביצועו:

אין

ו. תגובות משרדי הממשלה לתיקון החוק המוצע:

- (1) המשנה ליועץ המשפטי לממשלה סמך ידו על נוסח החוק המוצע מהבחינה המשפטית.
- (2) שר האוצר הביע הסכמתו לתיקון החוק המוצע.

ז. מצ"ב נוסח החוק המוצע:

חוק הביטוח הלאומי
(נוסח משולב) (פריסת תשלומים חריגים),
התשנ"ב - 1991

הוספת
סעיף 1א

1. בחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח-1968 (י),
אחרי סעיף 1 יבוא:

"פריסת 1א. (א) בסעיף זה -
תשלומים
חריגים

"שכר מדוד"

שכר ממוצע למישרת
שכיר שמפרסמת
הלשכה המרכזית
לסטטיסטיקה;

"חודש שכר חריג"

החודש האחרון של
שנת מס וכן החודש
שבו שולמו תוספות
בעד ביגוד או בעד
הבראה למרבית
העובדים השכירים;

"שכר מדוד מתוקן"

השכר המדוד של
החודש האחרון שקדם
לחודש שכר חריג
(להלן - החודש
הקודם), בתוספת
0.5% ממנו ובתוספת
פיצוי שחל בחודש
השכר החריג; היה
החודש הקודם חודש
שכר חריג, יובא
בחשבון לענין זה,
במקום השכר המדוד
של החודש הקודם -
השכר המדוד של
החודש האחרון שקדם
לחודש הקודם
בתוספת 0.5% ממנו
ובתוספת פיצוי שחל
בחודש הקודם.

(ב) בחישוב השכר הממוצע לצורך גימלאות ודמי ביטוח, יחולו שינויים אלה:

(1) לגבי חודש שכר חריג, במקום השכר המדוד, יובא בחשבון השכר המדוד המתוקן:

(2) השכר הממוצע יחושב בכפוף לאמור בפסקה (1) ויוגדל בשיעור השווה לחלק השנים עשר של סך ההפרשים החדשיים לגבי שלושת חודשי השכר החריג האחרונים, ששכרם המדוד ידוע ביום העדכון; לענין זה -

"הפרש חודשי" - ההפרש שבין השכר המדוד של חודש שכר חריג לבין השכר המדוד המתוקן של אותו חודש; מחולק בשכר המדוד המתוקן של החודש האמור.

2.	בסעיף 1 לחוק הבטחת הכנסה, התשמ"א-1980 (2), במקום הגדרת "השכר הממוצע" יבוא - "השכר הממוצע" - כמשמעותו בסעיפים 1 ו-1א לחוק הביטוח.	תיקון חוק הבטחת הכנסה
----	--	-----------------------

3.	תחילתו של חוק זה ביום כ"א באב התשנ"א (1 באוגוסט 1991).	תחילה
----	--	-------

מוגש על-ידי
ראש הממשלה ושר העבודה והרווחה

(1) ס"ח התשכ"ח, עמ' 106; התשנ"א, עמ' 168
(2) ס"ח התשמ"א עמ' 30; התשמ"ז, עמ' 80

6.1-371
104

ח' כחשון התשנ"ב
16 באוקטובר 1991



מוזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני כלכלה
ביום ב', כ' בחשוון התשנ"ב - 28.10.1991

(בשעה 08:30 - במזכירות הממשלה)

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
א. מטבע זכרון "בני ברית"	97כל	שר האוצר
ב. הפחתת אגרות כלי שיט ושכר סוארות בנמל אילת	89כל	שר התחבורה
ג. נוהל אחיד לפיתוח ולתחזוקה של מערכות מידע בממשלה - המשך הדיון	84כל+ א'	שר האוצר שר האנרגיה והתשתית
	98כל *	שר האוצר
ד. העתקת שדה התעופה מאילת ופיתוח השטח המתפנה - המשך הדיון	85כל+ א' ב' ג' ד'	שר התחבורה שר התיירות שר הכלכלה והתכנון שר החקלאות שר הפנים

מס. נספח	השר המגיש	
ה.	פירוק החברה לשיקום ופיתוח הרובע היהודי בע"מ	54כל שר האוצר
ו.	החרם הערבי - המשך הדיון	13כל שר האוצר שר התעשייה והמסחר
ז.	ארגון הטיפול הממשלתי להיערכות המשק לקראת איחודה הכלכלי של אירופה ב- 1992 - המשך הדיון	26כל+ א'+ ב' שר הכלכלה והתכנון שר החוץ שר האוצר
ח.	השוואת הסקטור החקלאי לסקטור התעשייתי והתיירותי כפי שנקבע בחוק להגברת התעסוקה ולקליטת עולים (תיקוני חקיקה), הוראת שעה, התש"ן-1990	31כל+ א' שר החקלאות שר האוצר
ט.	ארגת, חברה לבטוח משכנתאות בע"מ	9כל שר האוצר
י.	החברה לשיקום ודיור פתח-תקוה בע"מ	11כל שר האוצר
יא.	הוספת משרת מנהל אגף קשרים בינלאומיים ומנהל רשות ההשקעות במשרד האוצר לרשימת המשרות שבתוספת לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים)	14כל שר האוצר
יב.	קביעת משך הזמן לפסלות המנהלים לשעבר של הבנקים	22כל שר האוצר
יג.	תנאי שכר למנהלת הרשות לתכנון לאומי וכלכלי	27כל+ א' שר הכלכלה והתכנון שר האוצר

מס. נספח	השר המגיש	
29כל+ א'	שר החינוך והתרבות שר האוצר	יד. תנאי שירות וגימלאות למנהל מרכז ההסברה
32כל+ א'	שר החינוך והתרבות שר האוצר	טו. תנאי שירות וגימלאות למנהל הטלויזיה החינוכית
37כל	שר המשפטים	טז. הצמדת השכר של היועץ המשפטי במשרד האנרגיה והתשתית לשכר שופטים
42כל	שר התחבורה	יז. משרת היועץ המשפטי למשרד התחבורה
43כל	שר המשפטים	יח. צמצום הגרעון בתקציב המדינה
45כל	שר החוץ	יט. יחזקאל ברנע - תנאי פרישה
52כל	שר התקשורת	כ. הקבלת משרתו של היועץ המשפטי של משרד התקשורת לשכרו של שופט מחוזי
60כל+ א'	שר האנרגיה והתשתית שר החקלאות	כא. חוב מקורות לחברת החשמל לישראל בע"מ - המשך הדיון
61כל	שר האוצר	כב. טיוטת חוק היטל על נסיעה לחוץ לארץ (תיקון), התשנ"א-1991

נוהל אחיד לפיתוח ולתחזוקה של מערכות מידע בממשלה

____ ה צ ע ה ____ ל ה ח ט ה ____

מ ח ל י ט י מ :

בהמשך להחלטת ועדת השרים לענייני כלכלה כ/92 שנתקבלה בישיבתה ביום ד', י"א באלול התשנ"א (21.8.91):

א. לקבל את הצעות ההחלטה שהוגשו לוועדה בישיבתה הקודמת בעניין זה (נספח 84כל).

ב. להטיל על נציבות שרות המדינה

1. לעדכן את דו"ח הוועדה לבחינת תפקוד מקצועות הענ"א בשרות הממשלתי.

2. לבדוק ולהציע מבנה אירגוני אופטימלי ליחידות הענ"א הממשלתיות.

ג. להטיל על משרד האוצר להכין תוכנית למפגשים בנושאים אסטרטגיים מהותיים בתחום מערכות המידע, שייועדו במיוחד לדרג שרים.

____ נ ס פ ח ____ 98כל ____

דברי הסבר

ההערות שהועלו בדיון ועדת השרים לענייני כלכלה בישיבתה ביום 21.8.91 מתחלקות לשלושה סוגים :

1. הערות הקשורות בנושאים הכלולים בנוהל;
2. הערות שמתיחסות לנושאים שהם מעבר לתכולת הנוהל;
3. הערות הקשורות בהדרכת ובהטמעת הנוהל.

ההתייחסות להערות הללו תעשה איפוא כדלקמן :

- א. הסבר כללני לגבי תכולת הנוהל;
 - ב. התייחסות פרטנית להערות שהועלו בדיון:
1. סודיות, בטחון והגנת הפרטיות;
 2. טיב הנתונים, סתירות בהכנסת הנתונים;
 3. התנגשות בין הנוהל למצב הקיים במשרדים;
 4. הנוהל עצמו;
 5. כח אדם בתחום הענ"א בממשלה;
 6. מהות מערכות המידע בממשלה;
 7. הדרכה והטמעה של הנוהל.

א. מה כלול בנוהל מפת"ח ומה לא כלול בו

יעודו העיקרי של נוהל מפת"ח הוא קידום הפיתוח והתחזוקה של מערכות מידע ממוחשבות. הנוהל מכיל כלים מקצועיים וניהוליים לטיפול במערכת מידע או באוסף של מספר מערכות קרובות. הטיפול במערכת מידע נעשה בראיה מערכתית רחבה ולא רק בהיבט הצר של "טכנולוגיית המיחשוב"; היינו, בטיפול הישיר במערכת ספציפית כלולים נושאים כגון: אבטחת מידע וצנעת הפרט, הנדסת אנוש, חישובי עלות/תועלת כלכליים.

יתר על כן, ברור שמרגע שנוהל כזה מיושם באופן אחיד ועקבי על כלל המערכות במשרד (ובממשלה כולה!), יש לכך השלכות רבות על מגוון נושאים רחב בתחום התשתית הניהולית והארגונית במשרד (ובממשלה כולה!), נושאים שהם "מעבר למערכת הבודדת". נוהל מפת"ח ער להשלכות ולמשמעויות אלה, והוא מכיל התייחסות למגוון נושאים בתחום התשתית הניהולית והארגונית כגון:

- תכניות אב (תכנון אסטרטגי)
- ניהול יחידת המיחשוב במשרד
- אבטחת מידע כוללת (כולל חוק צנעת הפרט והתקנות הנלוות)
- בקרת איכות כוללת
- היבטים חוקיים ומשפטיים בכלל המיגזר הממשלתי
- הנדסת אנוש אחידה בממשלה

הטיפול בנושאים אלה נעשה בשיטה של נוהל מסגרת, היינו, מפת"ח מכיל ראשית התייחסות כללית לעצם הנושא ולמיקומו בהקשר הכולל (במחזור החיים, בעץ המערכת וכו'). שנית, מכיל מפת"ח נספח מקצועי הכולל הנחיות ואזכורים שונים, כולל הפניות לחוק ולתקנות. הנחיות אלה מדריכות את אנשי המקצוע, מייעלות את התהליך ושומרות על איכות המערכת.

עם זאת, הנוהל מכיר ביעודו העיקרי: הנהגת שיטות וקביעת כלים לטיפול במערכות מידע ממוחשבות. אי לכך אין מפת"ח מתיימר לטפל "בהזדמנויות זו" בנושאי יסוד שהם בלב התשתית הניהולית והארגונית בממשלה כגון:

- קביעת מדיניות מיחשוב כוללת בתחום מהות ותוכן מערכות המידע;
- כ"א מקצועי בממשלה - שחר, תנאים, כמות ואיכות;
- חוקים בתחום המיחשוב, וכדומה.

הנושאים הנ"ל הם מחוץ לנוהל. נוהל מפת"ח מספיק גמיש ו"פתוח" על מנת ל"ספוג" השפעות מנושאים אלה בקלות ובמינימום התאמות שינויים. באופן דומה, הנוהל אינו מתיימר לחזות טכנולוגיות עתידיות ויתכנו בעתיד שינויים קלים במפת"ח עקב חידושים טכנולוגיים/הנדסיים בעולם המיחשוב. גם השפעות אלה, סביר שישולבו במפת"ח במינימום שינויים.

לסכום, קיימים שלשה תחומים:

1. התחום הישיר בו מטפל מפת"ח - קידום הפיתוח והתחזוקה של מערכות מידע ממוחשבות, כולל התחשבות מלאה בנשאים שאינם "מחשב" אך הם נוגעים ישירות למערכת הנדונה: חוקים ותקנות ממשלה בתחום הספציפי, אבטחת מידע של המערכת הספציפית ועוד.
2. נשאים שאינם חלק ממערכת מידע ספציפית, אך הם בהשלכה ישירה מהמערכת הבודדת על התשתית הארגונית והניהולית. נשאים אלה מטופלים במפת"ח ואף יורחבו במהדורות הבאות של הנוהל. נשאים אלה נמנו לעיל.
3. נשאים שהם מחוץ לנוהל וסביר (וטוב) שישארו מחוץ לנוהל גם בעתיד. נשאים אלה הם המכתיבים לנוהל מפת"ח את ה"סביבה הממשלתית".

ב. התייחסות פרטנית להערות

1. סחיות בטחון והגנת הפרטיות
הנוהל מחייב התייחסות לנושא זה כבר בשלב הייזום וכמובן לאורך כל מחזור החיים של המערכת - ראה סעיף 2.19 בפירוט לרכיבי משנה של עץ המערכת (נספח א').
בנוהל עצמו מופיע נספח טכני העוסק בנושא אבטחת המידע ומגדיר כללים לטיפול בנושא.
2. טיב הנתונים, סתירות בהכנסת הנתונים
נשאים אלה הם חלק מרכיב היישום בנוהל. רכיב זה כולל את כל ההגדרות והנשאים שיש לטפל בהם ע"מ להבטיח שהמערכת תפעל כפי שצריך (ראה רכיב היישום בנספח א').
3. התנגשות בין הנוהל למצב הקיים במשרדים
הנוהל איננו מתנגש עם המצב הקיים במשרדים בצורה כלשהי. ההיפך הוא הנכון - בשל היותו נוהל מסגרת ניתן להסב את העבודה המשרדית ממצב כלשהו למצב עבודה ע"י הנוהל ללא כל קושי.
4. הנוהל עצמו - פשטות, אפשרויות שימוש ע"י משתמשים שונים
הנוהל עובר בימים אלה שלב של שיפור הנדסת האנוש שלו. שיפור זה נעשה ע"י קבוצת יועצים המתמחה בנושא זה וכן בעזרת משוב מהמשרדים בעקבות שאלון מקיף (שנשלח לכל המשרדים) בנושא.

5. כח אדם בתחום הענ"א בממשלה

יש לחלק הערה זו ל-3 חלקים:

- א. שכר שמשלמת הממשלה;
- ב. איכות כ"א הקיים בממשלה;
- ג. התארגנות ביחידות הענ"א הממשלתיות.

פירוט:

א. השכר שמשלמת הממשלה בתחום זה נקבע בעיקר על פי דו"ח שפורסם ע"י הועדה לבחינת תפקוד מקצועות הענ"א בשרות הממשלתי. דו"ח זה קובע את הדרגות, מספר הכוונות וכללים נוספים על פיהם קובעת נציבות שירות המדינה את גובה השכר של אנשי המקצוע ביחידה. הדו"ח פורסם בשנת 1987 ואושר ע"י נציב שירות המדינה בשנת 1988. לאור התקופה שעברה מאז האימוץ וכן השינויים התכופים בתחום מוצע לעדכן את הדו"ח.

ב. איכות כ"א בממשלה היום ובעתיד תלוי בעיקר ברמת השכר שהממשלה מאפשרת וכן בכמות ובאיכות ההשתלמויות המקצועיות שעובר כח-האדם. לנושא השכר התיחסנו למעלה. לנושא ההשתלמויות:
נושא זה קיבל התייחסות בדו"ח הועדה הציבורית-מקצועית לבדיקה כוללת של שירות המדינה (דו"ח קוברסקי). לפני כחודשיים מונה צוות ליישום דו"ח ועדת קוברסקי בתחום תיקשוב המינהל הממשלתי. נושא זה יטופל ע"י צוות היגוי זה.

ג. התארגנות של יחידות הענ"א הממשלתיות (הגדרות תפקידים, מבנים ארגוניים וכד') דורשת בדיקה כוללת ע"י נציבות שירות המדינה.

6. מהות מערכות המידע בממשלה

נושא זה מתחלק לשתי רמות של התייחסות:

א. רמת המשרד

ברמה זו לרב המשרדים ישנה תוכנית-אב למיחשוב שבה נקבעו סדרי עדיפויות לנושאים.

כמו כן יש לכל משרד גישה לחומר מקצועי, לייעוץ ברמה בינלאומית, להשתלמויות וימי עיון תקופתיים אשר מסייעים לתכנן את הפעילויות.

ב. רמה בינמשרדית

בימים אלה עוסקים באגף התקציבים באוצר בהכנת תוכנית אסטרטגית למיחשוב ברמה הכלל ממשלתית לתקופה של 1992-1996.

בנוסף לכך מכינים תוכנית הערכות משרדי הממשלה באמצעות יחידות הענ"א בממשלה לקראת איחוד אירופה 1992. תוכנית זו תצא לאור בעוד כחדשיים.

מנכ"לים של משרדי הממשלה משתתפים אחת לשנה בתדרך אסטרטגי בנשאי ענ"א אשר כולל ניתוח ההתפתחויות בתחום והשפעתן (ראה נספח ב').

7. הדרכה והטמעה של הנוהל

נשא זה מתחלק לשלוש רמות התיחסות:

א. רמת אנשי הענ"א במשרד

ברמה זו נערכו וייערכו בעתיד ימי עיון למנהלי הענ"א במשרדים, למנהלי פרויקטים וכד'. כמו כן מקבלים המשרדים מהאוצר שעות ייעוץ לצורך "מיפתוח" חומר, "מיפתוח" ברמת כלל יחידת הענ"א וברמה כלל משרדית.

ב. רמת הפקידות במשרדים

- חשבים : נערך יום עיון לכלל החשבים ובו למדו על מפת"ח ועל נשאי ענ"א נוספים.

- יועצים משפטיים : מתוכננים ימי עיון עבור קבוצה זו עם הוצאת מהדורה שלוש של הנוהל בעוד כשלושה חודשים.

- יו"ר ועדת רכישות ענ"א משרדית : מתוכננים ימי עיון בנשאי ענ"א בכלל ונוהל מפת"ח בפרט בחודשים הקרובים. נושאים אלה נמצאים בשלבי סגירה עם נציבות שירות המדינה-בית הספר למינהל

- מנכ"לים : מוצע להציג נשאי ענ"א בכלל ואת נוהל מפת"ח ככלי ניהולי בפרט בפורום מנכ"לים בהקדם האפשרי.

ג. רמת שר

אם הועדה תמליץ, ניתן ליזום מספר מפגשים של שרים לצורך הצגת נושאים אסטרטגיים מהותיים בתחום הענ"א.

מוגש על-ידי שר האוצר

ט"ז בחשוון התשנ"ב
23 באוקטובר 1991

1. יעדים

- 1.1 הלקוח (חמשתמש העיקרי - מומחה חיישום)
- 1.2 יעדי המערכת ומטרותיה
- 1.3 בעיות שהמערכת פותרת
- 1.4 השתלבות יעדי המערכת ביעדי הארגון
- 1.5 קשר לתכנון אסטרטגי ולתכנית העבודה
- 1.6 תועלות וחסיכונות
- 1.7 אופק הזמן

נספח א'

2. יישום: (מהות המערכת)

- 2.1 אופי ומצב כללי של חיישום
- 2.2 משתמשים ומערכות מידע משיקות
- 2.3 תת-מערכות ופונקציות ראשיות
- 2.4 ממשק תפעולי: מסכים
- 2.5 תהליכים
- 2.6 טרנזקציות
- 2.7 מודולים
- 2.9 שגרות
- 2.10 טבלאות
- 2.11 קבצים לוגיים (מודל חתונות)
- 2.12 קבצים פיסיים
- 2.13 מילון פריטי-מידע (שדות)
- 2.14 מילון מונחים
- 2.15 דו"חות המערכת
- 2.19 אבטחת מידע
- 2.20 הצלבות וחיתוכים
- 2.21 חיקפים, עומסים וביצועים
- 2.22 קשר ליישומים אחרים
- 2.23 חוסן המערכת: אמינות, זמינות, התאוששות
- 2.24 דרישות מיוחדות

3. טכנולוגיה (ותשתית)

- 3.1 חמרה מרכזית
- 3.2 אחסנת נתונים
- 3.3 ציוד חיקפי
- 3.4 ציוד אחר (מיוחד)
- 3.9 תשתית סביבתית
- 3.10 מערכת הפעלה
- 3.11 בסיס נתונים (ארגון קבצים)
- 3.12 מילון נתונים
- 3.13 כלים לפיתוח ותחזוקה (CASE)
- 3.14 מחוללי שאילתות ודו"חות
- 3.15 כלים לתפעול שוטף (ייצור)
- 3.16 כלים לאבטחת מידע
- 3.20 כלים למשתמש קצה
- 3.30 תקשורת מקומית (LAN)
- 3.31 תקשורת רחבה (WAN)
- 3.32 חיבור לרשתות צבוריות
- 3.33 טכנולוגיות שכנות

4. מימוש

- 4.1 גורמים מעורבים
- 4.2 פיתוח כולל של המערכת
- 4.3 ביצוע חשלב הבא
- 4.4 תפעול שוטף
- 4.5 תיעוד המערכת
- 4.6 שרות ותחזוקה
- 4.7 התקנה והשתלבות בארגון: או"ש
- 4.8 מערכת בדיקה
- 4.9 תצורות שונות של המערכת

5. עלות

- 5.1 עלות התקנה
- 5.2 עלות שוטפת (על פני 5 שנים)
- 5.3 עלות לפי תצורות
- 5.4 מחירון
- 5.5 ריכוז עלויות

מדינת ישראל
האוצר, אגף התקציבים

ירושלים,
כ"ח באייר התשנ"א
12 במאי 1991

הממונה על התקציבים

לכבוד

נספח ב'

מנכ"ל משרד

ה ז מ נ ה

הנני מתכבד להזמין לתידרוך אסטרטגי ועדכון טכנולוגי, כפי שנעשה בשנה הקודמת, של מנכ"לים של משרדי ממשלה שיתקיים ביום ב' 10.6.91 במלון הילטון תל-אביב בין השעות 17:30-19:00.

התידרוך יועבר ע"י צוות הניהול הבכיר למחקר אסטרטגי בתחומים שונים, שמגיעים לארץ לכנס אזורי שעורכת חברת גרטנר.

חברת "גרטנר גרופ אינק." הינה חברה מובילה בייעוץ אסטרטגי, מודעין ואנאליזות בתחומי המיחשוב, התקשורת והתכנה.

בתידרוך יכללו הנושאים הבאים:

1. סקירה על השפעת המיחשוב - מחשבים גדולים, בינוניים, ואישיים - בעשור הקרוב.
 2. השפעת תשתיות מידע ותקשורת על ניהול עסקים, ותיפקוד ארגונים בטווח הקצר והבינוני.
 3. השתלבות איחוד אירופה עם עידן התקשורת המודרנית ובעיקר העברת מסרים אלקטרונית, וידאו טלקונפרנס ומחשבים אישיים בעלי עוצמה של מחשבי ענק.
 4. השפעת הסטנדרטים במיחשוב והליברליזציה בתקשורת על הצרכים הלאומיים וההשקעות בתשתיות.
- ** הינך מוזמן להשתתף, לאחר התידרוך, בקבלת פנים למנהלי חברות ומרכזי המיחשוב והתקשורת המשתתפים בכנס גרטנר.

המפגש בין מנכ"לי הממשלה לבין בכירי טכנולוגיות התקשורת, המיחשוב והייעוץ האסטרטגי מהשורה הראשונה בעולם הינה הזדמנות חשובה עבורנו - כדאי מאוד לנצל.

בברכה

15-2 1/3

דוד ברודט



מוזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבת ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים
יום ב', ו' בחשוון התשנ"ב - 14.10.91

(בשעה 15:00)

נכחו חברי ועדת השרים: ג. פת - יו"ר, ר. זאבי

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט (בחו"ל), ז. המר, ד. מגן,
ר. מילוא, י. נאמן, ר. פנחסי (בחו"ל)

כנ נכחו: א. ורדיגר	- סגן השר לענייני ירושלים
י. אבן	- המנהל הכללי, משרד התחבורה
אל"מ י. אורן	- ראש אכ"א/פרט במטכ"ל
ר. אסף	- לשכת שר התיירות
ז. בורשטיין	- לשכת שר האנרגיה והתשתית
י. ביילין	- מנהל השירות הבולאי
א. בן-זאב	- רשות שדות התעופה
א. בר-אוויר	- לשכת שר האנרגיה והתשתית
נצ"מ א. דומיניסיני	- משטרת ישראל
י. לביא	- משרד הפנים
ב. לוי	- רשות שדות התעופה
י. לוינגר	- לשכת שר החינוך והתרבות
סא"ל ה. לוסקי	- ראש ענף משטר ומשמעת, צה"ל
י. מידד	- לשכת סגנית השר ג. כהן
א. פיקל	- לשכת סגן השר לענייני ירושלים
מ. פלצור	- ראש הטקס, משרד החוץ

בפרוטוקול זה 7 דפים.

- | | |
|------------|---------------------------|
| א. פרחן | - לשכת שר האנרגיה והתשתית |
| צ. רובוביץ | - משרד הבטחון |
| צ. שלום | - רשות שדות התעופה |
| י. שץ | - מנהל מרכז ההסברה |

א. ליסנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

- סט/37. חמישים שנה למרד גיטו ורשה
- סט/38. הענקת עיטורים לשגרירי ישראל באקוודור, ונצואלה וראש משלחת צה"ל בזאיר
- סט/39. ירושלים - בירת ישראל: - הנושא המרכזי של שנת העצמאות התשנ"ג
- סט/40. טקס האזכרה הממלכתי לחללים של מתנדבי היישוב העברי
- סט/41. יום התעופה בישראל - אירוע מרכזי במסגרת חגיגות יום העצמאות ה-44 של מדינת ישראל לציון חג התעופה האזרחית
- סט/42. הצעה להנפקת בולים מאוספו האמנותי של ד"ר ר. הכט
- סט/43. ההימנון הלאומי
- סט/44. השתתפות שרים בלוויות צבאיות של חיילים - חללי פח"ע
- סט/45. טקס י"א באדר
- סט/46. עשור לפינוי חבל ימית
- סט/47. בול הפלמ"ח

חמישים שנה למרד גיטו ורשה

סט/37.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ג. פת, ר. זאבי; ה"ה י. שץ וא. לישנסקי.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעה לייחד את הנושא המרכזי של מדינת ישראל בשנת ה-45 לעצמעותה, למורדי הגיטאות והלוחמים היהודיים בתקופת השואה במלאות 50 שנה למרד גיטו ורשה - להטיל על מנהל מרכז ההסברה לבדוק את הנושא עם מוסד "יד-ושם" וגורמים נוספים הנוגעים לעניין.

תוצאות הבדיקה כאמור, יובאו לדיון בוועדת השרים.

המשך הדיון נדחה.

הענקת עיטורים לשגרירי ישראל באקוודור, ונצואלה וראש משלחת צה"ל בזאיר

סט/38.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, להתיר קבלת עיטורים כדלקמן:-

א. לשגריר ישראל באקוודור, מר א. סיטון - העיטור
;GRAN CRUZ

ב. לשגריר ישראל בונצואלה, מר ח. עולמי - עיטור
כבוד מטעם ממשלת ונצואלה לרגל סיום תפקידו;

ג. לראש משלחת צה"ל בזאיר, אל"מ ג. פרנקו - אות
"הליאופרד", לרגל סיום תפקידו.

סט/39. ירושלים - בירת ישראל: - הנושא המרכזי של שנת העצמאות התשנ"ג

מנהל מרכז ההסברה פותח.

בדיון משתתפים: השרים ר. זאבי, ג. פת, סגן השר א. ורדיגר ומר י. שץ.

מ ח ל י ט י ס, בהסתמך על החלטות הממשלה מס. 315 (סט/21) מיום י"ב בטבת התשמ"ב (7.1.82) ומס. 415 (סט/36) מיום ה' באדר התשמ"ב (28.2.82) -

א. לקבוע כי הנושא המרכזי של שנת העצמאות התשנ"ג של מדינת ישראל יהיה: "ירושלים - בירת ישראל";

ב. בהמשך לנ"ל, להטיל על מנהל מרכז ההסברה להביא לוועדת השרים לענייני סמלים וטקסים, הצעת תכנית לביצוע סעיף א' לעיל;

המשך הדיון נדחה.

סט/40. טקס האזכרה הממלכתי לחללים של מתנדבי היישוב העברי

נציג משרד הבטחון פותח.

בדיון משתתפים: השרים ר. זאבי, ג. פת; ה"ה צ. רובוביץ ר. לוסקי וי. אורן.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס לטקס האזכרה הממלכתי בהר הרצל, לחללים מתנדבי היישוב העברי במלחמה בנאצים במסגרת הצבא הבריטי במלחמת העולם השנייה - לא לשנות את מועד הטקס ולא לשנות את תוכנו.

סט/41.

יום התעופה בישראל - אירוע מרכזי במסגרת חגיגות יום העצמאות ה-44 של מדינת ישראל לציון חג התעופה האזרחית

מנהל רשות שדות התעופה בישראל פותח.

בדיון משתתפים: השרים ג. פת, ר. זאבי; סגן השר א. ורדיגר וה"ה ב. לוי, י. אבן וי. שא.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעתו של שר התחבורה בענין יום התעופה בישראל - לאשר קיום אירוע מרכזי במסגרת חגיגות העצמאות ה-44 של מדינת ישראל, כמפורט בהצעה של רשות שדות התעופה בישראל מיום ה' בתשרי התשנ"ב (13.9.91) בשם: "יום התעופה בישראל ביום העצמאות ה"מ"ד למדינת ישראל", אשר הונחה על שולחנה של ועדת השרים לעניני סמלים וטקסים.

(התכנית הנ"ל של רשות שדות התעופה בישראל - נמצאת במזכירות המחשלה).

סט/42.

הצעה להנפקת בולים מאוספו האמנותי של ד"ר ר. הכט

מנהל השירות הבולאי פותח.

בדיון משתתפים: השר ג. פת, וסגן השר א. ורדיגר.

מ ח ל י ט י ס, להעביר את הצעתו של המנהל הכללי של המוסד לביטוח לאומי להנפיק סדרה של בולים כדלקמן, מאוספו של ד"ר ר. הכט לחוות דעת השירות הבולאי.

חוות הדעת תובא בהקדם לוועדת השרים לעניני סמלים וטקסים:-

א. חותם עברי מתקופת בית ראשון, "לפדיחו בן המלך";

ב. סנדלי אשה מימי בר-כוכבא, אשר נמצאו במדבר יהודה;

ג. כד יין עם כתובת עברית מהמאה ה-7 וה-8 לפנה"ס שנמצא באזור ירושלים.

המשך הדיון נדחה.

סט/43.

ההימנון הלאומי

המשנה למזכיר הממשלה פותח.
נציג משרד הפנים מסביר את הנושא.
בדיון משתתפים: השרים ר. זאבי, ג. פת; ה"ה י. לביא,
א. ליסנסקי וה. לוסקי.

סט/44.

השתתפות שרים בלוויות צבאיות של חיילים - חללי פח"ע

המשנה למזכיר הממשלה פותח.
בדיון משתתפים: השרים ג. פת, ר. זאבי; ה"ה
א. ליסנסקי וי. אורן.

מ ח ל י ט י ס, נושא השתתפותם של שרים בלוויות
צבאיות של חיילים - חללי פח"ע, ייבדק במסגרת הועדה
הבינמשרדית, לטקסים ממלכתיים. תוצאות הבדיקה יובאו
לוועדת השרים לענייני סמלים וטקסים.

המשך הדיון נדחה.

סט/45.

טקס י"א באדר

מנהל מרכז ההסברה פותח.
בדיון משתתפים: השרים ר. זאבי, ג. פת ומר י. שץ.
מ ח ל י ט י ס, לקיים בשנת התשנ"ב את טקס י"א באדר
במתכונתו הממלכתית.

בהמשך לנ"ל - ועדת השרים לעניני סמלים וטקסים
תקיים דיון עקרוני בנושא טקס י"א באדר בעקבות קיום
הטקס כאמור.

המשך הדיון נדחה.

עשור לפינוי חבל ימית

סט/46.

יועץ שר האנרגיה והתשתית פותח.

בדיון משתתפים: השרים ג. פת ור. זאבי.

המשך הדיון נדחה.

בול הפלמ"ח

סט/47.

מנהל השירות הבולאי פותח.

בדיון משתתפים: השרים ג. פת, ר. זאבי ומר
י. ביילין.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטות ועדת השרים לעניני
סמלים וטקסים, מס. סט/18 מיום ג' בניסן התשנ"א
(18.3.91) ומס. סט/27 מיום י"ב בניסן התשנ"א
(27.3.91) - לאשר הנפקת בול לציון 50 שנה לפלמ"ח עם
סמל הפלמ"ח.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבת ועדת השרים לעניני תאום ומינהל
יום ב', ו' בחשון התשנ"ב - 14.10.91

(בשעה 10:30)

נכח חבר ועדת השרים: ד. מגן - יו"ר

נעדרו חברי ועדת השרים: י. מודעי (בחו"ל), ד. מרידור,
ר. פנחסי (בחו"ל), א. שאקי

כ. נכחו: י. אבן	- המנהל הכללי, משרד התחבורה
ז. אורלב	- המנהל הכללי, משרד החינוך והתרבות
י. אופיר	- משרד האוצר
ד. אפרתי	- משרד הפנים
י. בלק	- משרד הפנים
ד. בן-אבו	- משרד התחבורה
א. בר	- משרד הכלכלה והתכנון
ע. ברלינסקי	- משרד הכלכלה והתכנון
ש. דנאי	- משרד הכלכלה והתכנון
ע. דרנל	- לשכת שר הכלכלה והתכנון
י. הרמלך	- המנהל הכללי, משרד הכלכלה והתכנון
ר. יעקובוביץ	- משרד האוצר
י. לביא	- משרד הפנים
י. כהן	- משרד האוצר
ר. לוין	- משרד החינוך והתרבות
פ. מירון	- משרד האוצר
ג. נאור	- משרד התחבורה
מ. קוק	- משרד הכלכלה והתכנון
ב. קמר	- משרד האוצר
א. קלעי	- לשכת שר המשפטים
ח. קופרברג	- משרד התחבורה
ר. שבו	- משרד הפנים
ד. שיש	- משרד הפנים
א. ליסנסקי	- מזכיר הועדה

בפרוטוקול זה 7 דפים.

סדר היום :

- תמ/53. תקציב הספריה הארצית לעוורים בנתניה
- תמ/54. דין וחשבון הצוות הבינמשרדי בענין איחוד תעודות (תעודת זהות, רשיון נהיגה ותעודת עולה)
- תמ/55. המלצות הצוות הבינמשרדי להקמת "קרית ממשלה" ברמלה
- תמ/56. תיאום בהקצאת משאבים למחקר ולפיתוח: - הוספת חבר לצוות שהוקם על-פי החלטה מס. תמ/32

תקציב הספרייה הארצית לעוורים בנתניה

תמ/53.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

המנהל הכללי של משרד החינוך והתרבות מציג את נושא התיקצוב של הספרייה הארצית לעוורים בנתניה.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס לתקציב הספרייה הארצית לעוורים בנתניה:-

א. ועדת השרים לענייני תיאום ומינהל רושמת לפנייה ומאשרת כדלקמן, את ההסדר התקציבי לשנת הכספים 1991 להמשך הפעלתה של הספרייה -

(1) 500,000 שקלים חדשים יועברו לנושא על-ידי משרד החינוך והתרבות;

(2) 400,000 שקלים חדשים יועברו לנושא על-ידי משרד העבודה והרווחה;

(3) 400,000 שקלים חדשים יועברו לנושא על-ידי משרד הפנים;

ב. בהמשך לנ"ל - לקראת שנת התקציב 1992, להטיל על צוות בהרכב -

(1) המנהל הכללי של משרד החינוך והתרבות - יו"ר

(2) המנהל הכללי של משרד העבודה והרווחה

(3) המנהל הכללי של משרד הפנים

(4) המנהל הכללי של משרד הכלכלה והתכנון

לגבש ולהציע הסדר קבע לתיקצוב הפעלתה של הספרייה. ההסדר המוצע יתבסס על הסיכום כמפורט בסעיף א' לעיל ועל ההכנסות העצמאיות של הספרייה.

תמ/54.

דין וחשבון הצוות הבינמשרדי בענין איחוד תעודות
(תעודת זהות, רשיון נהיגה ותעודת עולה)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מגן; ה"ה י. אבן, י. אופיר,
י. הרמלך, ד. בן-אבו, ג. נאור, ד. אפרתי,
ד. יעקובוביץ והגב' ת. קופרברג.

המשך הדיון נדחה.

תמ/55.

המלצות הצוות הבינמשרדי להקמת "קרית ממשלה" ברמלה

המנהל הכללי של משרד הכלכלה והתכנון פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מגן; ה"ה י. אופיר, ד. שיש,
ש. דנאי, ר. לוין וי. הרמלך.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. תמ/11 של ועדת
השרים לעניני תיאום ומינהל, מיום כ"ב בחשוון התש"ן
(20.11.89), לאשר את המלצות הצוות, המצורפות, לענין
הקמת "קרית ממשלה" ברמלה, ולהטיל על הממונה על
הדיוור הממשלתי במשרד האוצר לבצע החלטה זאת.

תמ/56.

תיאום בהקצאת משאבים למחקר ולפיתוח: - הוספת חבר
לצוות שהוקם על-פי החלטה מס. תמ/32

היועצת המשפטית של משרד הכלכלה והתכנון פותחת.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. תמ/32 של ועדת
השרים לעניני תיאום ומינהל מיום י' בניסן התשנ"א
(25.3.91), לצרף לצוות אשר הוקם לנושא התיאום בענין
הקצאת משאבים למחקר ופיתוח - את המדען הראשי של
משרד התעשייה והמסחר.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

סיכום והמלצות הצוות להקמת "קרית ממשלה" ברמלה

1. הפרוייקט של הקמת "קרית ממשלה" ברמלה - מבנה מרכזי בו ישוכנו משרדי הממשלה במחוז המרכז, הוא זמין מבחינה תכנונית וכדאי מבחינה כלכלית.
2. ביצוע הפרוייקט יתרום לשיפור השרות לאזרחים, לרווחת העובדים נותני השרות ויסייע לתנופת פיתוח בעיר רמלה.
3. במבנה החדש שיוקם ירוכזו משרדי הממשלה השונים הפזורים ברחבי העיר רמלה ומשרדי מחוז המרכז של מינהל מקרקעי ישראל השוכנים עתה בתל-אביב.
4. הועדה החליטה שלא לנקוט עמדה בענין העברת משרדי מחוז המרכז של משרד החינוך והתרבות מתל-אביב לרמלה. המבנה שיוקם יתוכנן להכיל 4 קומות (קומה מסחרית ו-3 קומות משרדים). בפועל יבנו רק שלוש קומות.
- במידה ויוחלט להעביר את משרדי מחוז המרכז של משרד החינוך והתרבות למבנה החדש ברמלה ניתן יהיה לבנות את הקומה הרביעית (בשטח של כ-3300 מ"ר) עבור משרד החינוך והתרבות. לגבי אפשרות זו לא נערך ניתוח כלכלי. (החסכון הרב של המרת שטח משרדים בלב תל-אביב בהוספת קומה במבנה קיים בולט לעין).
5. הועדה בדעה כי אין מקום להמליץ להעביר את פרקליטות מחוז המרכז במשרד המשפטים למבנה החדש ברמלה. משיקולים של קירבה לבית המשפט המחוזי בתל-אביב, חסכון בעלויות תפעול שוטפות וגמישות בהפעלת היחידה, עדיף כי פרקליטות מחוז המרכז תמשיך להשתמש בדיור הנוכחי העומד לרשותה בתל-אביב.
6. הקמת הפרוייקט תבוצע בדרך של עסקת קומבינציה כדלהלן:
 - א. הפרוייקט כולו יוצע לביצוע בדרך של מכרז פומבי.
 - ב. הזוכה במכרז יתכנן ע"פ מיפרט שידרש, מבנה בעל 4 קומות (קומה מסחרית ו-3 קומות למשרדים).
 - ג. הזוכה במכרז יבנה בפועל 3 קומות. בשתי הקומות העליונות יבנו משרדים בסטנדרט בניה גבוה בשטח של כ-6670 מ"ר. בתמורה היזם יקבל את זכויות הבניה בקומת הקרקע המסחרית וכן יקבל מהמזמינים סכום נוסף על פי תוצאות המכרז.
7. ע"פ הנתונים שבידינו, לצורך הקמת הפרוייקט יש להעמיד מימון ביניים בסכום של עד 2 מיליון דולר, כתשלום נוסף ליזם שיזכה במכרז (מעבר לזכויות שיקבל בקומה הראשונה). משרד האוצר יעמיד את הסכום הדרוש לצורך מימון זה - ע"פ תוצאות המכרז והחוזה שיחתם עם היזם שיבצע את הפרוייקט.

8. הממונה על הדיוור הממשלתי יתאם עם המשרדים השונים את הקצאת שטח המשרדים כמכנה החדש ע"פ צרכי המשרדים ובהתבסס על הריכוז בנספח א'.
9. לאחר השלמת הבניין והעברת המשרדים למכנה החדש, ימכרו הנכסים שבבעלות המדינה ע"פ הנוהלים המקובלים. שטחי משרדים שבשכירות יוחזרו לבעליהם.
10. ע"פ תחשיב שערכה הועדה ביצוע העסקה ישאיר בידי הממשלה עודף של כ- 6.143.000 דולר. והעודף הצפוי בחשבון ההון (כאשר מביאים בחישוב את ערך הקרקע עליו יוקם המכנה) יהיה כ- 3.263.000 דולר. (ראה נספח ג')
11. הקומה הרביעית בבנין (בשטח של כ- 3300 מ"ר) תיועד כעתודה עבור משרדי מחוז המרכז של משרד החינוך והתכנון.
12. בהתאם להחלטות קודמות של הממשלה וע"פ הנוהג הקיים, המשרדים יחויבו בתשלום דמי שימוש בגין המשרדים שיועמדו לרשותם.
13. מנהל מקרקעי ישראל יערוך חישוב של דמי החכירה המהונים שיש לשלם בגין הקרקע (ע"פ הערכת השמאי), סכום זה ישולם לאחר איכלוס הבנין ומימוש הקרקע שתתפנה.

מוגש על-ידי שר הכלכלה והתנוון

ו' באב התשנ"א
17 ביולי 1991



מוזכירות הממשלה

ירושלים, ח' בחשוון התשנ"ב
16 באוקטובר 1991

אל: חברי הממשלה

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

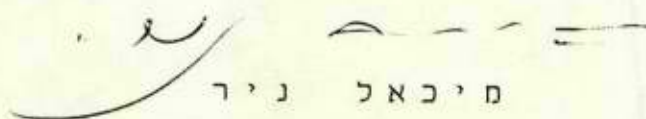
שלום רב,

הנדון: נושא לסדר היום של ועדת השרים
לעניני פנים ושירותים

מצורפת בזה הצעת החלטה של שר הפנים בנושא
תכנית מיתאר ארצית מס' ת/מ/א/3 - שינוי מס' 10 - דרך
מס' 6 ממצליח לראש העין ושינוי מס' 14 - עוקף תל חצור.

הנושא יועלה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני
פנים ושירותים.

בברכה,


מיכאל ניר

הצעה להחלטה

מחליטים

בתוקף סמכות הממשלה לפי סעיף 53 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965, לאשר תכנית מיתאר ארצית לדרכים, מס' תמא/3 - שינוי מס' 10 - דרך מס' 6 ממצליח לראש העין ושינוי מס' 14 - עוקף תל חצור.

דברי הסבר

תכניות השינויים מספר 10 ו-14 לתכנית מיתאר ארצית לדרכים מס' תמא/3 (להלן - התכניות) נערכו על פי הוראת המועצה הארצית לתכנון ולבניה (להלן - המועצה) שניתנה בישיבתה מס' 211, מיום י"ד בשבט התשמ"ה (5.2.85).

שר הפנים בתוקף סמכותו לפי סעיף 51 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965 (להלן - החוק) מינה את מינהל התכנון של משרדו, את משרד התחבורה ואת מחלקת עבודות ציבוריות במשרד הבינוי והשיכון כמבצעי הוראת המועצה לעריכת התכניות האמורות.

העתקי התכניות הועברו לוועדות המחוזיות לתכנון ולבניה למתן הערות בהתאם לסעיף 52 לחוק. לא נתקבלו כל הערות.

המועצה בישיבתה מס' 286 מיום כ"ב בסיון התשנ"א (4.6.91) הסמיכה את היו"ר להגיש את שינוי מס' 10 לאישור הממשלה, ובישיבתה מס' 290 מיום כ"ד באלול התשנ"א (3.9.91) הסמיכה את היו"ר להגיש את שינוי מס' 14 לאישור הממשלה.

המטרה העיקרית של שינוי מס' 10 היא לקבוע תוואי חדש ומחלפים לחלק מדרך מהירה הידועה כדרך מס' 6 בקטעים בין מצליח לראש העין.

המטרה העיקרית של שינוי מס' 14 היא לשנות את תוואי דרך ראשית הידועה כמספר 90 בקטע על יד תל חצור כדי לעקוף את עתיקות תל חצור, גן לאומי ושמורת טבע ובכך לאפשר שיפור הדרך והעלאת רמת בטיחותה מבלי להתנגש עם שימושי הקרקע המיוחדים במקום.

המועצה מבקשת בזה, באמצעותי, להגיש את התכניות לאישור הממשלה.

מצורפות בזה התוכניות הנ"ל.

חוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965

תכנית מיתאר ארצית לדרכים,
מס' ת/מ/א/3 (שינוי מס' 10)

דרך מס' 6 - מצליח - ראש העין

דברי הסבר

א. נתוני רקע:

במסגרת עבודות תכנון מערכת הכבישים הארצית הנעשית ע"י מע"צ ועל בסיס "תכנית ההשקעות בכבישים באזור המרכז" הוזמן סקר היתכנות לדרך מס' 6, הסקר עסק בהיבטים תכנוניים, הנדסיים וכלכליים של הכביש.

כחלק מעבודה זו נבחנו חלופות לתוואי בקטע שבין ראש העין למצליח.

התכנית המוגשת מתבססת על מסקנות הבחינה הנ"ל.

ב. בחינת החלופות וממצאים

1. הצגת החלופות והבסיס להשוואה

נבדקו 25 חלופות בשטח הנבחן, מתוכן נפסלו על הסף 7, 18 החלופות הנותרות משתייכות לשתי קבוצות מרכזיות: חלופות מערביות וחלופות מזרחיות.
"החלופה המערבית" תואמת בעיקרה את תוכנית המתאר המחוזית עד האיזור שממזרח ללוד. "החלופה המזרחית" עוברת מאיזור מצליח לכוון צפון מזרח, אל שולי הגבעות, ומשם חוזרת אל תוואי מסילת הברזל.

נתוני הבסיס לבדיקות כללו את רשת הדרכים באיזור, תוכניות מתאר ארציות ומחוזיות ושימושי קרקע, נפחי תנועה צפויים בעתיד, עלויות תפעול של כלי רכב וזמן נוסעים, עלויות בניה ואחזקה, אינפורמציה על גורמי איכות הסביבה (אוכלוסיה, טבע, חקלאות, מים, יערות, רעש, נוף וכד'), נתונים גיאולוגיים והידרולוגיים.

2. השוואה בין החלופות

2.1 נפחי התנועה

אומדן נפח התנועה הצפוי על הקטע הנדון, בשנת 2010 בשעת שיא, הוא בין 7500 כלי רכב בחלקו הדרומי לכ-15000 בחלקו הצפוני. בגלל קרבתן הגיאוגרפית היחסית של החלופות השונות לא ניצפו שינויים בעלי משמעות בהיקף התנועה ביניהן. מספר הנתיבים המתוכנן בהתחשב בהיקף התנועה הינו 3 עד 4 נתיבים בכל כיוון.

2.2 בהוראות המערכת התחברותיים

מבחינת בהירות המערכת התחברותית החלופה המזרחית מועדפת, בעיקר משום התרחקותה מהאיזור המערבי צפוף התנועה של דרך מס' 40 באיזור נתב"ג והתעשיה האווירית.

2.3 שימושי קרקע

מבחינת שימושי הקרקע התואי המערבי מהווה גורם "הדוחס" את ההתפתחות הכלכלית מערבה אל האיזור הצפוף יותר והכנוי באינטנסיביות רבה. לעומתו התואי המזרחי, מצרף למטרופולין איזורים שוליים הנמצאים במעמד של חצר אחורית של האיזור המטרופוליטני. תואי זה מרחיב למעשה את תחומי הכינוי הפוטנציאליים של הערים לוד ורמלה ומתקרב אל האיזור המיועד להקמת העיר מודיעין וגוש הישובים שבסביבה, ומשפר את רמת נגישותם אל שאר חלקי הארץ באופן ניכר.

2.4 גאולוגיה

מהבחינה הגיאולוגית עדיפה החלופה המזרחית על המערבית, היא עוברת בעיקר על תשתית סלעית או קרקע אלוביאלית, המוגדרות כתשתית בעלת איכות טובה הודות ליציבותן, קלות החציבה בהן והפוטנציאל לחומרי בניה.

2.5 הידרולוגיה

מהבחינת ההידרולוגית עדיפה החלופה המזרחית הנמצאת בשיפולי הגבעות. במקום זה יגרם פחות נגר עלי, ויווצרו פחות שטחי היקוות והצפות, ולכן הנזקים הסביבתיים יהיו נמוכים יותר ועלות הבניה תפחת בהשוואה לחלופה המערבית.

2.6 איכות הסביבה

מההיבט של מפגעי סביבה פוטנציאליים מועדפת החלופה המזרחית המתקרבת לפחות ישובים, וחוצה פחות איזורים חקלאיים.

2.7 עלויות שוטפות

כללית, מכיוון שהחלופות המזרחיות ארוכות יותר מהמערביות, יש למערביות עדיפות מבחינת העלויות השוטפות, תפעול כלי רכב וזמני נסיעה. אולם בוריאנט של החלופה המזרחית, בו מוצע קטע חיבור לדרך מס' 1 בין כפר דניאל למחלף לוד, מתקרבות הוצאות התפעול לאלה של החלופות המערביות. תואי זה הוא המוגש כעת לאישור. יש לציין שבגלל היקפי התנועה הגדולים מאוד שיהנו מקיצור דרך. (1.4 ק"מ בדרך מספר 1 למשתמשים הנאים אל ומירושלים בחלופה המזרחית, ו- 800 מטר בחלופה המערבית), יש לכל קיצור דרך השפעה ניכרת על עלויות התפעול (הפחתתן).

2.8 עלויות כוללות (מהוונות)

לצרכי השוואה כוללת בין כל החלופות, סוכמו בערכים מהוונים, עלויות הבניה והאחזקה (כולל פתרונות הידרולוגיים וגיאולוגיים), עלויות התפעול של כלי הרכב וזמן נוסעים, עלויות מיגון בפני רעש ושיקום נופי וכן עלויות ההפקעה של הקרקע בתחום זכויות הדרך, בכל אחת מהחלופות. בנוסף נעשה ניסיון לתת מימד כמותי לשימושי הקרקע, ע"י כך שזוהו שימושים פוטנציאליים בכל חלופה, ואף נעשה אומדן של השטחים וערכי ההשבחה שלהם כתוצאה מקרבת הכביש אליהם. סכומים אלה הופחתו מסך העלויות, וסך העלות נטו הושוותה בין החלופות השונות, במטרה להמליץ על החלופה שמחירה הכולל למשק לצרכי קבלת אותו מוצר (שרות), הינו הנמוך ביותר.

3.1 השוואה כמותית

הניתוח הכמותי כלכלי עזר למקד את הדיון שלוש חלופות מועדפות; אחת מערבית ושתיים מזרחיות. ההבדלים בסך העלות בין החלופה המזרחית הזולה ביותר למערבית הזולה ביותר הסתכמו בכ - 18 מיליון דולר לטובת המזרחיות. הבדל זה אינו משמעותי והוא מייצג כ-1% בלבד מסך העלות המשקית - שרובה ככולה מתמקדת בעלויות התפעול של כלי הרכב ומיעוטה בהבדלים בשימושי הקרקע (אשר מכריעים את הכף לטובת החלופה המזרחית).

ראוי לציין שהניתוח הכלכלי הדגיש פעם נוספת את חשיבותו של כביש 6 למשק הלאומי ואת העובדה שהקדמת השלמתו תחסוך למשק סדרי גודל של עשרות רבות של מיליוני דולר במונחי עלויות תפעול וזמן נוסעים של המשתמשים בו.

3.2 שיקולים כוללניים

בהתחשב בכך שהניתוח הכמותי לא הצביע על העדפה ברורה וחד משמעית של אחת החלופות - נערך דיון מקיף במע"צ בהיבטים הכוללים של החלופות. הממצאים והמסקנות הובאו לדיון בועדת העורכים של ת/מ/א/3, שבה סוכם לאמץ את החלופה המזרחית בגירסה המצביעה גם על שינוי בדרך מס' 1 בעתיד, לפיו תשתמש דרך מס' 6 בתוואי דרך מס' 1 בקטע כפר דניאל מחלף בן שמן, ולחילופין יבנה תוואי חדש לדרך מס' 1 בין כפר דניאל למחלף לוד, אשר יקצר את מרחק הנסיעה למשתמשים בדרך מס' 1 בכ-1.4 ק"מ. חלופה זו, המוצגת בפירוט בסעיף הבא, הינה זו המוגשת לאישורה של הממשלה.

בעת הדיון בועדת ההיגוי, נבחנה לעומק חלופה נוספת שעיקרה אימוץ התוואי המזרחי - מראש העין לכפר דניאל - ומשם המשך התוואי על כביש מס' 1 עד איזור מחלף לטרון וירידה דרום מערבית דרך איזורי בית שמש ובית גוברין. לאחר הבחינה לעומק נפסלה חלופה זאת ע"י ועדות העורכים וההיגוי של ת/מ/א/3.

ג. השינויים המוצעים במסגרת תכנית זו

עקב הסטת תוואי כביש 6 מזרחה מהתוואי המאושר בת/מ/א/3 מתבקשים שינויים רבים במערכת הכבישים הקשורה לקטעים של דרך מס' 6 המאושרת והמוצעת, בתחום המכונה מצליח - ראש העין.

1. שינויים לאורך התוואי המוצע.

1.1 נקבע תוואי חדש לדרך מס' 6- מאזור מזור עד אזור מצליח, ממזרח לתוואי המאושר בת/מ/א/3. בקטע מרכזי של התוואי, משתמשת הדרך בתוואי הנוכחי של דרך מס' 1 - ממחלף בן שמן עד אזור כפר דניאל.

1.2 לאורך הרצועה הזו מוצעים חמישה מחלפים.
- בצומת רנתיס - במפגש עם המשך דרך מס' 461, (המכונה גם דרך מס' 6 א').
- ליד חרבת נבלט - במפגש עם דרך 453, לצורך גישה למחנה בית נבאללה.
- ליד כפר דניאל - במפגש עם דרך מהירה מס' 1 (הקטע החליפי המוצע גם הוא בתכנית זו).
- ליד יד רמב"ם - עם דרך אזורית מס' 424.
- מחלף בן שמן - הוא מחלף קיים שיש לסמנו ככזה בת/מ/א/3.

1.3 דרך 444 לאורך הקטע ממזור עד כפר דניאל תעבור ממזרח לתוואי המוצע לדרך מס' 6, ברצועת הדרך שלו.

2. שינויים לאורך התוואי המוצע לביטול

2.1 מבוטל התוואי המאושר ממזור עד המפגש עם דרך מס' 4613 (צפונית לתעשיה אורית).

2.2 מדרך מס' 4613 דרומה משתנה סיווג הדרך ממהירה לראשית עד הגבול הדרומי של התכנית (דרומית לשמורת מצליח).
קטע זה שתוכננה לעבור בו דרך מס' 6 כולל את קטעי הדרך הקיימים הבאים: עוקף תעשיה אורית עד צומת אל-על.
דרך מס' 40 - עד צומת רמלוד.
דרך מס' 44 - עד המפגש עם התוואי המוצע של דרך-6, ליד שמורת מצליח.

2.3 בקטע בין המחלף המוצע עם דרך 424 לקצה הדרומי של התוכנית מוצעת הזזה קלה מזרחה של התוואי.

3. דרכים מקשרות בין התוואים

1. מערבית לתוואי המוצע היתה בת/מ/א/3 דרך אזורית מוצעת בקטע מגבעת כח עד חרבת נבלט, מוצע לבטלה.

2. מכיוון שמוצע שדרך מס'-6 תשתמש בקטע מדרך מס'-1, מוצע תוואי חליפי לדרך מס' 1 בקטע מחלף לוד - כפר דניאל.

3. את הדרך הראשית הכלולה בת/מ/א/3 וידועה כדרך מס' 6 א' מוצע לחבר במחלף לדרך מס'-6 המוצעת ליד רנתוס ועקב כך יש צורך להסיט את התוואי הדרך בקצהו המזרחי - לבטל קטע קיים ולקבוע קטע חדש.

משרד הפנים
מינהל התיכנון

חוק התכנון והבניה, התשכ"ה - 1965

תכנית מיתאר ארצית לדרכים,
מס' ת/מ/א/3 (שינוי מס' 10)

הוראות התכנית

פרשנות: 1. (א) בתכנית זו תהא לכל מונח המשמעות שיש לו בתכנית המיתאר הארצית לדרכים, מס' ת/מ/א/3 (להלן - התכנית העיקרית), ותכנית זו תתפרש עם התכנית העיקרית כאחת - הכל כשאינן כוונה אחרת משתמעת.

(ב) בתכנית העיקרית תהא לכל מונח שלא הוגדר בה מפורשות, המשמעות שיש לו בחוק התכנון והבניה, התשכ"ה - 1965, בין שהוגדר כך ובין שלא הוגדר כך, והוא כשאינן כוונה אחרת משתמעת.

תיקון בתשריט: 2. רשת הדרכים שבתשריט לתכנית העיקרית תתוקן על ידי שינויים, ביטולים והוספות אלה:
(א) קביעת תוואי חדש לדרך מהירה בקטעים הבאים:

(1) לדרך (הידועה כדרך מס' 6)
בקטע מזור - בן שמן, מנ.צ. 144.000/163.000 עד למחלף בן שמן.

(2) לדרך (הידועה כדרך מס' 6 בקטע כפר דניאל - מצליח, מנ.צ. 143,000/148,000 עד נ.צ. 138,000/142,000.

(3) לדרך (הידועה כדרך מס' 1), בקטע מחלף לוד - כפר דניאל, ממחלף לוד עד נ.צ. 143,300/148,000.

(ב) ביטול הקטעים המתוכננים הבאים:

(1) דרך מהירה (הידועה כדרך מס' 6) בקטע ממזור עד המפגש עם דרך 4613 (ליד בני עטרות). מנ.צ. 144,000/163,000 עד נ.צ. 142,000/158,000.

(2) דרך מהירה (הידועה כדרך מס' 6) בקטע משמורת מצליח עד המפגש עם התוואי המוצע (בסעיף (א) (2) מנ.צ. 149,500/146,000 עד נ.צ. 138,000/142,000.



(3) דרך ראשית (הידועה כהמשך דרך 461 או 6-א')
בקטע מהמפגש עם דרך 444 ליד המאוזולאום
עד גבעת כח, מנ.צ. 145.000/161.500 עד נ.צ.
144.000/159.500

(4) דרך אזורית בקטע גבעת כח-ה' נבלט, מנ.צ.
146.000/155.000 עד נ.צ. 145.000/159.500

(ג) שינוי מדרך מהירה מתוכננת הידועה כדרך מס' 6 לדרך ראשית
בקטעים הבאים:

(1) הדרך הקיימת (הידועה כדרך מס' 40) בקטע מחלף
לוד - צומת רמלוד.

(2) הדרך הקיימת (הידועה "כעוקף תעשיה אוירית")
מהמפגש עם דרך 4613, בנ.צ.
142.700/158.300 עד מחלף לוד.

(3) הדרך הקיימת (הידועה כדרך מס' 44) בקטע צומת רמלוד
- שמורת מצליח. מצומת רמלוד עד נ.צ.
138.000/142.000

(ד) קביעת מחלפים במפגשים הבאים של כביש 6:

(1) עם דרך ראשית מתוכננת (הידועה כהמשך דרך 461),
בצומת רנתיס, בנ.צ. 145.800/160.000

(2) עם דרך מהירה מתוכננת (הידועה כדרך מס' 1) ליד כפר
דניאל, בנ.צ. 143.300/148.000

(3) עם דרך אזורית (הידועה כדרך מס' 424) ליד יד
רמב"ם, בנ.צ. 140.600/146.100

(4) עם דרך מקומית (הידועה כדרך מס' 453) ליד חרבג
נבלט, בנ.צ. 145.5/154.6

(ה) סימון מחלף קיים בין דרך מספר 1 ודרך 444 (הידוע
כמחלף בן שמן).

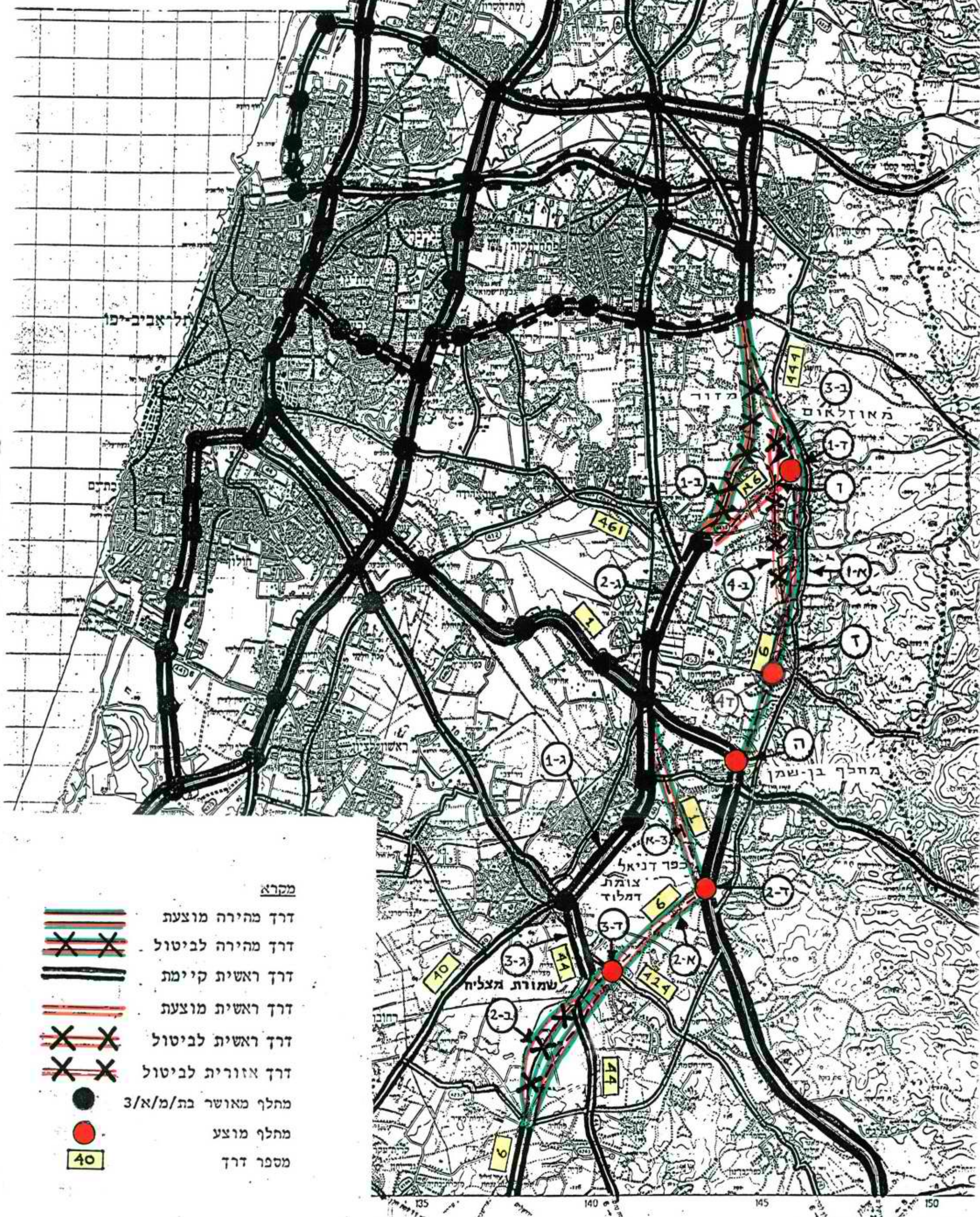
(ו) הוספת קטע לדרך ראשית (הידועה כהמשך דרך 461 או 6-א')
מגבעת כח, נ.צ. 144.000/159.500 עד למפגש עם דרך מס' 6
בצומת רנתיס.

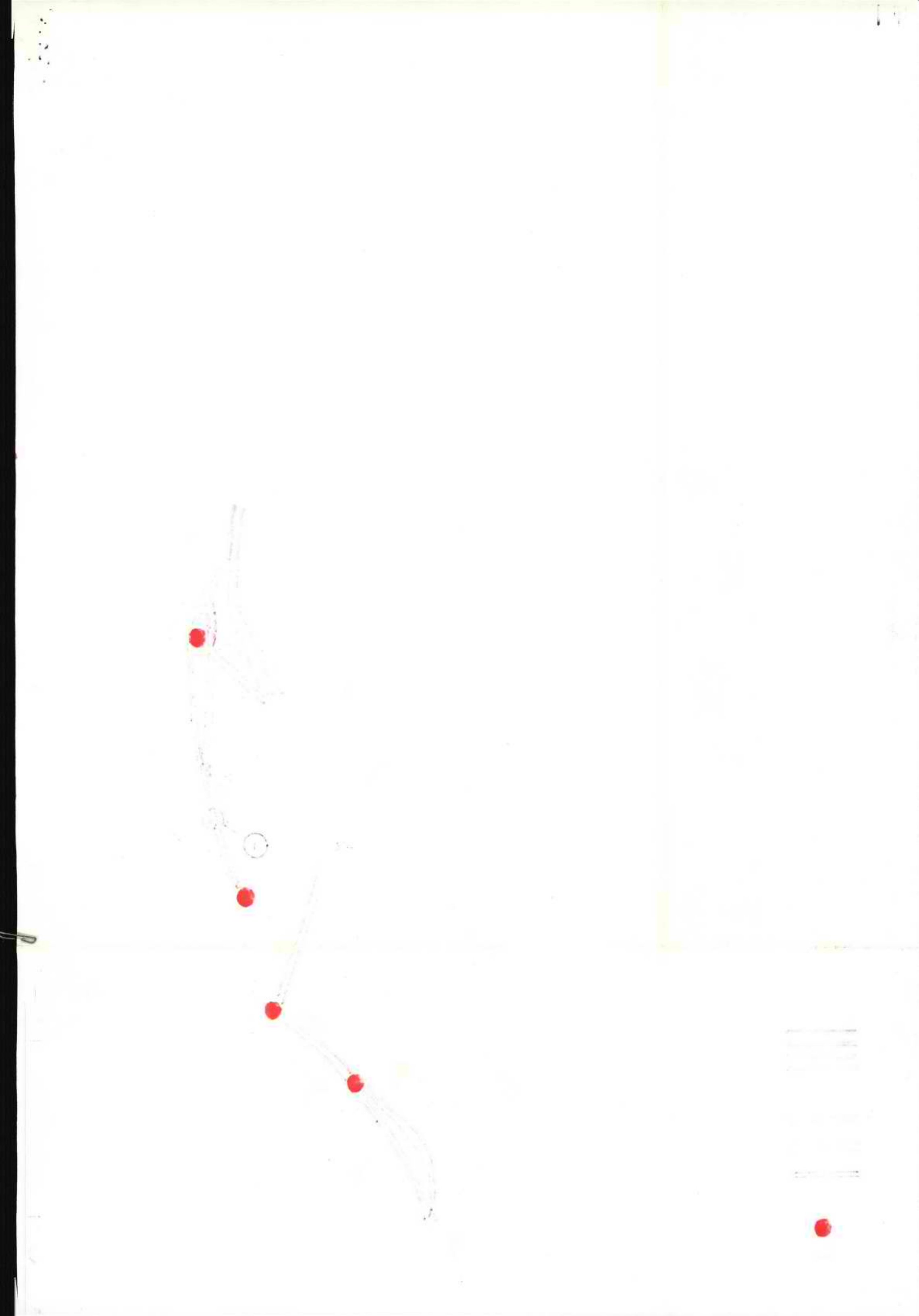
(ז) הדרך-האזורית הידועה כדרך מס' 444 תמשיך לעבור ממזרח
לכביש 6 המוצע שבתחום התכניה.

תכנית מתאר ארצית לדרכים
מס' ת/מ/א/3 (שינוי מס' 10)

דרך מס' 6 - מצליח - ראש העין

ק.מ. 1:100,000





משרד הפנים
מינהל התכנון

חוק התכנון והבניה התשכ"ה - 1965

תכנית מתאר ארצית לדרכים,
מס' ת/מ/א/3 (שינוי מס' 14)
דרך מס' 90 - עוקף תל חצור

הוראות התכנית:

1. (א) בתכנית זו תהא לכל מונח המשמעות שיש לו בתכנית המיתאר הארצית לדרכים, מס' ת/מ/א/3 (להלן - התכנית העיקרית), והתכנית זו תתפרש עם התכנית העיקרית כאחת - הכל כשאינן כוונה אחרת משתמעת.

(ב) בתכנית העיקרית תהא לכל מונח שלא הוגדר בה מפורשות, המשמעות שיש לו בחוק התכנון והבניה, התשכ"ה - 1965, בין שהוגדר כך ובין שלא הוגדר כך, כשאינן כוונה אחרת משתמעת.

2. תיקון בתשריט. רשת הדרכים שנתשריט לתכנית העיקרית תתוקן ע"י שינויים ותוספות אלה:

(א) קביעת תוואי חדש לדרך ראשית (הידועה כדרך מס' 90) העוקף את תל חצור ממערב - מנ.צ. 203.200/267.300 עד נ.צ. 203.800/270.800 וביטול הדרך הקיימת והמוצעת בקטע זה.

חוק התכנון והבניה התשכ"ה - 1965

תכנית מתאר ארצית לדרכים
מס' ת/מ/א/3 (שינוי מס' 14)
דרך מס' 90 - עוקף תל חצור

דברי הסבר:

בדרך מספר 90 בצפון בוצעו שינויים ושיפורים להעלאת רמתה, ולשיפור רמת הבטיחות בה.

בקטע בין הק"מ ה-445 לק"מ ה-447 של הדרך קיים עיקול מערבה, בקטע זה מסומן בת/מ/א/3 המאושרת יישור התוואי.

תכנית מפורטת התואמת את ת/מ/א/3 נתקלה בהתנגדויות ובקשיים לאישורה, עקב קונפליקטים עם שימושי קרקע מיוחדים במקום: עתיקות תל חצור, גן לאומי, שמורת טבע ועוד.

התכנית המוגשת משמרת חלק מעיקול הדרך וממשיכה אותו צפונה תוך הרחבת הרדיוסים ועקיפת תל חצור וחוזרת לתוואי הקיים בק"מ ה-449.

תוואי זה מהווה הארכה מסויימת של הדרך שאינה מיישרת את התוואי, אך זה הפתרון היחיד בר-ביצוע במסגרת האילוצים של שימושי הקרקע ובמסגרת הכלכלית.

פתרון זה מאפשר להשיג את המטרה של שיפור רמת הבטיחות.

כביש מס' 90

קטע עוקף תל חצור (מערב)

שינוי מס' 14 לתמ"א/3

קנ"מ - 100.000 : 1

מקרא :

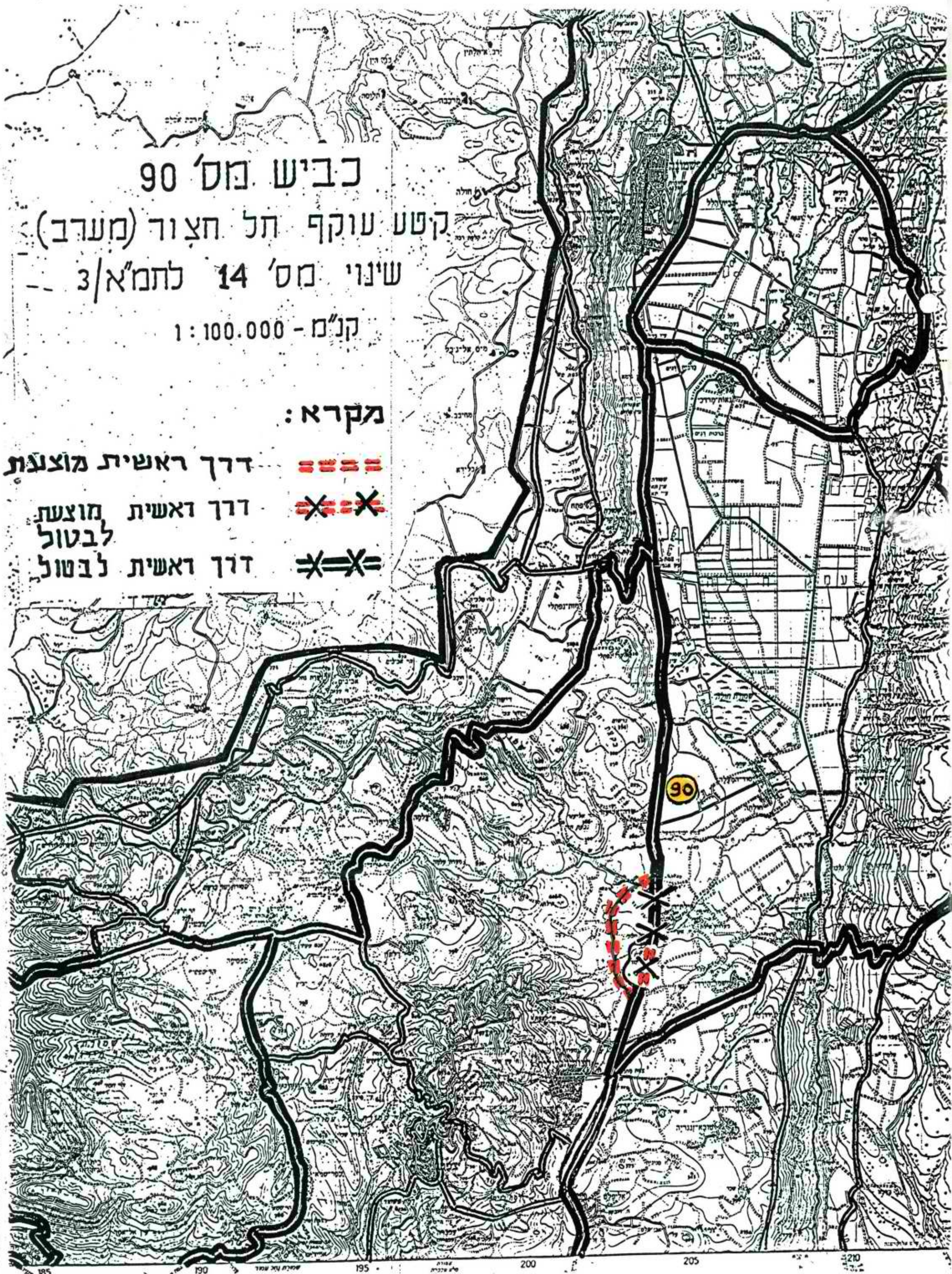
דרך ראשית מוצגת



דרך ראשית מוצעת
לבטול



דרך ראשית לבטול





מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטת ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
יום א', ה' בחשון התשנ"ב - 13.10.91

חק/1067. הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מס. 86)
התשנ"ב-1991

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/63 של ועדת
השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, לאשר את הצעת חוק
לתיקון פקודת מס הכנסה (מס. 86), התשנ"ב-1991
המצורפת.

ההחלטה הנ"ל נתקבלה בהתאם לסעיף 34(ב) בתקנון
לעבודת הממשלה.

בפרוטוקול זה 22 דפים.

**חוק לתיקון פקודת מס הכנסה
(מס' 86), התשנ"ב - 1991**

1. תיקון סעיף 1 בסעיף 1 לפקודת מס הכנסה (1) (להלן - הפקודה), אחרי הגדרת "חוק תיאומים בשל אינפלציה" יבוא:
- "חוק לעידוד השקעות הון" - חוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959 (2);
- "חוק מס שבח מקרקעין" - חוק מס שבח מקרקעין, התשכ"ג-1963 (3);
- "חוק מס ערך מוסף" - חוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1975 (4);
- "פקודת החברות" - פקודת החברות (נוסח חדש), התשמ"ג-1983 (5);
- "חוק ניירות ערך" - חוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968 (6);
- "סכום מתואם" - סכום כלשהו בתוספת אותו סכום כשהוא מוכפל בשיעור עליית המדד;
- "בורסה" - בורסה לניירות ערך שניתן לה רשיון לפי סעיף 45 לחוק ניירות ערך.

2. תיקון סעיף 88 בפקודה, הגדרת "בורסה" - בטלה.

3. כיטול סעיף 95 לפקודה - בטל.

4. הוספת כותרת לפני סעיף 102 לפקודה תבוא הכותרת:

"חלק ה-1: הקצאת מניות לעובדים".

5. הוספת חלק 2ה אחרי סעיף 102 לפקודה יבוא:
- "חלק ה-2: שינוי מכנה ומיזוג"**

פרק ראשון - מיזוג חברות ואגודות שיתופיות

הגדרות 103. בחלק זה -

"שבח", "מס שבח", "מס רכישה", "שווי רכישה", ו-"יום רכישה" - כמשמעותם בחוק מס שבח מקרקעין;

"מיזוג" - העברת כל הנכסים וההתחייבויות של חברה או של מספר חברות (להלן - חברה מעבירה) לחברה אחרת (להלן - חברה קולטת), וחסול החברה המעבירה ללא פירוק, בהתאם לצו מיזוג;

"נכס" - כל רכוש, בין מקרקעין ובין מטלטלין וכל זכות או טובת הנאה ראויות או מוחזקות, בין שהם בישראל ובין שהם מחוץ לישראל;

"צו מיזוג" - צו שניתן לפי סעיף 234 או סעיף 238 לפקודת החברות;

"זכות בחבר-בני-אדם" - זכות בחבר-בני-אדם, המקנה זכות מהזכויות המנויות להלן, בין שהיא מוענקת במסמכי ההתאגדות של חבר-בני-האדם או על פיהם, או בהסכם עם חבר הנמנה על חבר-בני-האדם;

(1) חברות בחבר בני אדם או זכות לנכסיו בפירוק או זכות לרווחיו או זכות לניהולו או זכות להצבעה בו, וכן כל זכות אחרת בחבר;

(2) זכות ברירה או זכות תביעה ביחס לכל אחת מהזכויות המפורטות בפסקה (1), מהחבר או מבעל זכות מהזכויות האמורות;

(3) זכות להורות במישרין או בעקיפין למחזיק בכל אחת מהזכויות המפורטות בפסקאות (1) ו-(2), על הדרך להפעיל את זכותו.

תחולה 103א. הוראות פרק זה יחולו גם לגבי מיזוג של אגודות על שיתופיות, או לגבי מיזוג שאחד הצדדים לו הוא אגודה שיתופית, והכל בשינויים המחוייבים ובתיאומים ושינויים שיורה הנציב. שיתופיות

תנאים 103ב. ההטבות לפי פרק זה יחולו לגבי מיזוג, אם הוכח להנחת לזכאות דעת הנציב כי מתקיימים כל אלה:

(1) החברות מבקשות להתמזג לתכלית עסקית וכלכלית והמטרה העיקרית של המיזוג הינה לאפשר ניהול ותפעול מאוחד של עסקיהן והימנעות ממס או הפחתת מס אינן אחת מהמטרות המרכזיות של המיזוג;

(2) רוב הנכסים שהועברו אל החברה הקולטת במסגרת המיזוג, ורוב הנכסים שהיו ברשותה ערב המיזוג, נשארו ברשותה בתקופה שתחילתה במועד המיזוג וסופה שנתיים לאחר תום שנת המס שבה ניתן צו המיזוג, ונעשה בהם בתקופה האמורה שימוש מקובל, בנסיבות הענין, במהלך עסקי החברה;

לענין זה -

(א) "נכס" - למעט מלאי;

(ב) "רוב הנכסים" - נכסים שבמועד המיזוג מחיר השוק שלהם במכירה ממוכר מרצון לקונה מרצון, היה למעלה מ-50% ממחיר השוק של כלל נכסי החברה, באותו מועד;

(ג) מכרה החברה נכס ורכשה בתוך תקופה של ארבעה חדשים לפני או אחרי אותה מכירה, נכס אחר במקומו, המשמש את החברה לאותה מטרה, לא יראו לענין פסקה זו את הנכס האמור כאילו נמכר.

(3) בחברה הקולטת נמשכת, בתקופה שתחילתה במועד המיזוג וסופה שנתיים לאחר תום שנת המס שבה ניתן צו המיזוג, עיקר הפעילות הכלכלית שהיתה בחברות המתמזגות ערב המיזוג;

(4) בעד העברת הנכסים מהחברה המעבירה לחברה הקולטת הקצתה החברה הקולטת מניות מסוג אחד בלבד לכל בעלי המניות של החברה המעבירה בהתאם לחלקם היחסי בכלל הזכויות בחברה המעבירה, ולא ניתנה תמורה נוספת כלשהי בעד הנכסים על ידי החברה הקולטת או על ידי כל אדם אחר, בין במישרין ובין בעקיפין; הנציב רשאי לקבוע כי לגבי חברה קולטת שהיא בעלת מניות בחברה מעבירה יחולו הוראות פסקה זו בתיאומים שיורה;

(5) הזכויות שיש בחברה הקולטת אחרי המיזוג, לכלל בעלי המניות בכל אחת מהחברות המשתתפות במיזוג, הן בהתאם ליחס שבין שווי השוק, במועד המיזוג, של נכסי החברה שהם היו בעלי מניותיה ערב המיזוג לבין שווי השוק במועד המיזוג של כלל נכסי החברות המשתתפות במיזוג; לענין זה, "נכסים" - נכסים של חברה לאחר ניכוי התחייבויותיה; הנציב רשאי לקבוע כי לגבי חברה קולטת שהיא בעלת מניות בחברה מעבירה יחולו הוראות פסקה זו בתיאומים שיורה;

(6) החברה הקולטת היא אחת מאלה:

(א) תושבת ישראל שהתאגדה בישראל לפי פקודת החברות;

(ב) תושבת חוץ שאישר הנציב לענין חלק זה; אישור כאמור יכול שיהיה מותנה במתן ערכות וכתנאים אחרים, כפי שיקבע הנציב;

(7) לבעלי המניות בכל אחת מהחברות המשתתפות במיזוג יש יחד, בתקופה שתחילתה במועד המיזוג וסופה שלוש שנים לאחר תום שנת המס שבה ניתן צו המיזוג, לפחות 25% בכל אחת מהזכויות בחברה הקולטת; הנציב רשאי להפחית את השיעור האמור לגבי מיזוג פלוני אם שוכנע כי עיקר הפעילות הכלכלית בחברות המתמזגות תישמר בחברה הקולטת גם בשיעור נמוך יותר;

(8) לבעלי המניות בחברות המשתתפות במיזוג, יש יחד בתקופה הקבועה בפסקה (7), לפחות 51% מכל הזכויות בחברה הקולטת, ואם מניות החברה הקולטת נסחרות בבורסה - לפחות 74% מכל הזכויות בחברה;

(9) אף לא אחד מבעלי המניות בחברות המתמזגות מכר במכירה מרצון בשנה כלשהי בתקופה הקבועה בפסקה (7) יותר מ-10% מהמניות שהיו לו בחברה הקולטת מיד לאחר מועד המיזוג; לענין זה, "מכירה" - לרבות מתן אופציה לרכישה במועד מאוחר אך למעט העברה מכוח דין או צו של בית משפט;

(10) המניות שהקצתה החברה הקולטת כאמור בפסקה (4) הוקצו שלא על פי תשקיף;

(11) מועד המיזוג כפי שנקבע בצו המיזוג הוא בתום שנת המס שבה ניתן צו המיזוג או בתום שנת המס שקדמה לה, ובלבד שמועד המיזוג אינו קודם למועד הגשת הבקשה למתן צו המיזוג;

(12) החברות המתמזגות ובעלי המניות שלהן, מהסוגים שקבע שר האוצר בתקנות, הגישו לפקיד השומה, תוך שלושים ימים מהיום שבו ניתן צו המיזוג, דין וחשבון הכולל את כל הפרטים והעובדות הנוגעים למיזוג, במישרין או בעקיפין, וכן את צו המיזוג, חוזה המיזוג, אישורים, חוות דעת, הצהרות, דו"חות כספיים, דו"ח על ייעוד הנכסים המועברים במסגרת המיזוג וכל דו"ח או פרט אחר, הכל כפי שיקבע שר האוצר בתקנות.

על אף האמור בסעיף 103ב(4), אם נקבע בצו המיזוג כי בעלי מניות מיעוט בחברה מעבירה, שהתנגדו לצו המיזוג בבית המשפט, יקבלו תשלום במזומנים מהחברה הקולטת בתמורה למניותיהם בחברה המעבירה ולא יקבלו זכויות כלשהן בחברה הקולטת, לא יהיה בכך כדי לשלול את ההטבות הקבועות בפרק זה, ובלבד שההטבות האמורות לא יחולו לגבי בעלי מניות המיעוט שקיבלו תשלום כאמור, והם יחוייבו במסים החלים לפי כל דין; לענין סעיף קטן זה -

"בעלי מניות מיעוט" - בעלי מניות שלכולם יחד אין יותר מ-25% מזכות כלשהי בחברה ושאינו לא אחד מהם קרוב של אדם שיש לו מניות בחברה הקולטת לאחר מועד המיזוג;

"קרוב" - כל אחד מאלה:

(1) קרוב כמשמעותו בסעיף 76;

(2) מי שהוא בעל שליטה כהגדרתו בסעיף 32(9), בחבר-בני-אדם שהוא בעל מניות בחברה הקולטת;

(3) מי שבעל מניות בחברה הקולטת הוא בעל שליטה כאמור, בו.

(ב) שר האוצר יקבע בתקנות תיאומים שייעשו לענין סעיף 103ב(4) ו-(5) לגבי מיזוג שבו שולמה תמורה במזומן כאמור בסעיף זה.

פטור 103. מכירת מניות של חברה מעבירה במסגרת מיזוג, והעברת נכסי חברה מעבירה ממסים לחברה קולטת במסגרת מיזוג, לא יחויבו במס לפי פקודה זו ולפי חוק מס שבח; לענין זה, "מכירה" - כהגדרתה בסעיף 88.

דין 103. נכס שהועבר לחברה קולטת במיזוג, המחיר המקורי שלו, יתרת המחיר המקורי, שווי הרכישה ויום הרכישה, הכל לפי הענין, יהיו כפי שהיו בחברה המעבירה; לגבי נכס כאמור שהוא מלאי, יראו כעלות המלאי את העלות שנקבעה לענין שומת החברה המעבירה לשנת המס המסתיימת במועד המיזוג.

ריווח 103. מכר אדם מניה של חברה קולטת שהוקצתה לו במיזוג (להלן - המניה החדשה), יחולו הוראות אלה:
הון
מכירת
מניות

(1) יראו כמחיר המקורי של המניה החדשה, את המחיר המקורי של המניה שהיתה לו בחברה המעבירה (להלן - המניה הישנה) כשהוא מתואם לפי שיעור עליית המדד מיום רכישתה ועד למועד המיזוג; ההפרש בין המחיר המקורי של המניה הישנה לבין מחירה המתואם כאמור ייקרא להלן "הפרש התיאום";

(2) על הפרש התיאום יוטל מס בשיעור של 10% והוא ישולם בעת מכירת המניה החדשה;

(3) שר האוצר רשאי לקבוע בתקנות סייגים ותיאומים לגבי האמור בפסקאות (1) ו-(2), לגבי נישום שהיה לו בשנה המסתיימת במועד המיזוג הפסד ריאלי אילו היה מוכר את מניותיו במועד המיזוג;

(4) יראו כמועד הרכישה של המניה החדשה את מועד המיזוג;

(5) על אף האמור בפסקה (2), לא יוטל מס, לפי סעיף 88, על הפרש התיאום אם במועד המיזוג חל פטור על מכירת המניות, לפי סעיף 97(ג).

תיאומים 103. שר האוצר רשאי, באישור ועדת הכספים של הכנסת, לקבוע בתקנות תיאומים לענין הנדרשים לענין מיזוג של חברה או חברות שמניותיהן נסחרות בבורסה במועד המיזוג, או שמניותיהן נרשמו למסחר בבורסה לאחר מועד המיזוג, או שמניותיהן נמחקו ממסחר בבורסה במועד המיזוג או אחריו.
הנסחרות
בבורסה

קיזוז 103. (א) הפסד כאמור בסעיף 28 שהיה לחברה מעבירה או לחברה קולטת עד למועד המיזוג ושניתן להעבירו לשנים הבאות לפי סעיף 28, יותר לקיזוז כשהוא מתואם כנגד הכנסתה של החברה הקולטת החל במועד המיזוג, ובלבד שבכל שנת מס לא יותר לקיזוז סכום העולה על 20% מסך כל ההפסדים של החברות המעבירות והחברה הקולטת כשהם מתואמים כאמור או על 50% מהכנסתה החייבת של החברה הקולטת לפני ההפסד, הכל לפי הנמוך שביניהם.

(ב) הפסד הון שהיה לחברה מעבירה עד למועד המיזוג והניתן לקיזוז בשנים הבאות לפי סעיף 92, יותר לקיזוז כשהוא מתואם כנגד רווח הון של החברה הקולטת החל במועד המיזוג, ובלבד שבכל שנת מס לא יותר לקיזוז סכום העולה על 20% מסך כל הפסדי ההון של החברות המעבירות והחברה הקולטת כשהם מתואמים כאמור, או על 50% מרווח ההון ושבח המקרקעין של החברה הקולטת, הכל לפי הנמוך ביניהם; ההגבלה הקבועה בסעיף 92 לגבי תקופת הקיזוז לא תחול לגבי הפסד הון כאמור.

(ג) הפסד או הפסד הון כאמור בסעיפים קטנים (א) ו-(ב) שלא ניתן היה לקיזוז באותה שנה, בשל ההגבלה לגבי 50% מההכנסה החייבת, מרווח ההון ומשבח המקרקעין, יותר בקיזוז בשנות המס שלאחר מכן זו אחר זו כשהוא מתואם לפי הדין החל עליו בחברה הקולטת, והתקרה של 20% הקבועה בסעיפים הקטנים האמורים לא תחול לענין זה, ובלבד שסך כל ההפסד המתואם שניתן יהיה לקיזוז לא יעלה על 50% מהכנסתה החייבת של החברה לפני קיזוז הפסדים או מרווח ההון ושבח המקרקעין שלה באותה שנת מס, לפי הענין.

(ד) הפסד או הפסד הון כאמור בסעיפים קטנים (א) עד (ג) שלא ניתן היה לקיזוז עד תום השנה החמישית שלאחר מועד המיזוג, ניתן יהיה לקיזוז החל בשנה השישית, בכפוף לאמור בסעיפים 28 ו-92, לפי הענין.

(ה) על אף האמור בסעיף קטן (ב), הפסד הון שהיה לאחת החברות המתמזגות לפני המיזוג ניתן יהיה לקיזוז במלואו כנגד רווח הון או שבח של החברה הקולטת שנבע ממכירת נכס שהיה ערב המיזוג בבעלות החברה האמורה, או שהיה לחברה הקולטת לפני מועד המיזוג, לפי הענין; על יתרת הפסד שלא ניתן לקיזוז על פי סעיף קטן זה יחולו הוראות סעיפים קטנים (ג) ו-(ד).

(ו) על אף האמור בסעיף קטן (א), הפסד שהיה לאחת החברות שהתמזגו מהשכרת בנין לפני יום המיזוג, ניתן יהיה לקיזוז לפי סעיף 28(ח).

(ז) הנציב רשאי לקבוע כי הפסד או הפסד הון שחל עליו האמור בסעיף זה לא ניתן יהיה לקיזוז בחברה הקולטת או שניתן יהיה לקיזוז רק חלק ממנו, אם שוכנע שכתוצאה מהמיזוג תיגרם הפחתת מס עקב קיזוז ההפסד האמור ובלבד שאם ביקשו החברות המתמזגות מהנציב אישור מראש לפי סעיף 103ט, על הנציב להודיע את החלטתו לפי פסקה זו ביחד עם מתן ההודעה לפי סעיף 103ט(ה); על החלטת הנציב ניתן יהיה לערער במסגרת הערעור על השומה לשנת המס שבה קבע כאמור, ואם לא נעשתה שומה לאותה שנת מס ניתן יהיה לערער על כך בערעור נפרד.

אישור 103ט. (א) מי שפנה לבית משפט בבקשה לצו מיזוג יהיה רשאי לפנות לנציב לפני מתן הצו ולבקש אישור כי תכנית המיזוג הצפויה עומדת בתנאים המפורטים בסעיף 103ב.

מראש מאת הנציב לתוכנית מיזוג (ב) המבקש אישור לפי סעיף זה ישלם אגרת בקשה בסכום שיקבע שר האוצר בתקנות, ורשאי השר לקבוע שהאגרה תהיה בשיעור משווי נכסי החברות המתמזגות או מהונן המתואם לאינפלציה או לפי חישוב אחר.

(ג) הבקשה תכלול את כל הפרטים והעובדות הנוגעים למיזוג הצפוי, ויצורפו אליה מסמכים, אישורים, חוות דעת, הצהרות, הערכות, חוזה המיזוג, בקשת המיזוג שהוגשה לבית המשפט וכל פרט אחר, הכל כפי שיקבע שר האוצר בתקנות; הנציב רשאי לדרוש כל פרט נוסף שייראה לו דרוש לענין החלטתו בבקשה.

(ד) הנציב רשאי לאשר כי פרטי תכנית המיזוג עומדים בתנאים המפורטים בסעיף 103ב, או כי יעמדו בהם אם יתמלאו תנאים או יינקטו פעולות שיקבע הנציב, וכן רשאי הוא להתנות את מתן האישור האמור בתנאים שיקבע.

(ה) הנציב יודיע לחברות את החלטתו ואת נימוקיו תוך 90 ימים מיום שהגיעה אליו הבקשה וכל המסמכים כאמור בסעיף קטן (ג), ואולם, הוא יהיה רשאי להאריך את המועד האמור עד 180 ימים, ובאישור שר האוצר, לתקופה נוספת.

(ו) על החלטת הנציב לפי סעיף קטן (ה) לא יהיה ערעור.

(ז) לא השיב הנציב על הבקשה תוך המועד שנקבע בסעיף קטן (ה), יראו בכך אישור לכאורה שהמיזוג עומד בתנאים המפורטים בסעיף 103ב.

(ח) אישר הנציב כי פרטי תכנית מיזוג ממלאים אחר התנאים הקבועים בסעיף 103ב, לא יוכל לחזור בו מקביעה זו, אלא אם כן נתברר כי הפרטים שנמסרו לו אינם נכונים או אינם מלאים או שהתברר כי פרטים שפורטו כאמור לא נתקיימו או כי תנאים שהתנה הנציב כאמור בסעיף קטן (ד) לא נתקיימו.

(ט) נתן הנציב אישור כאמור בסעיף קטן (ד), יחולו ההטבות הקבועות בפרק זה החל במועד המיזוג כפי שנקבע בצו המיזוג וכל עוד נתמלאו פרטי תכנית המיזוג כפי שהוגשו לנציב, והתנאים הקבועים בסעיף 103ב.

(א) מתן 103 י. ההטבות ושליטתן
ניתנו ההטבות לפי פרק זה בשנה פלונית, ולאחר מכן נתברר כי לא נתקיים במועדו תנאי מהתנאים הקבועים בסעיף 103ב, יודיע על כך פקיד השומה לצדדים למיזוג; ניתנה הודעה כאמור, יבוטלו ההטבות למפרע ממועד נתינתן, והצדדים למיזוג ובעלי מניותיהם יחויבו במסים ובתשלומי החובה שניתן להם פטור מהם בתוספת הפרשי הצמדה וריבית ממועד המיזוג ועד מועד התשלום.

(ב) הודעה כאמור בסעיף קטן (א) תינתן תוך ארבע שנים מתום שנת המס שבה נמסר לפקיד השומה דו"ח לפי סעיף 131 שענינו שנת המס לגביה טוען פקיד השומה לאי קיום התנאי האמור; ניתנה הודעה כאמור, יערוך פקיד השומה שומות מתוקנות לצדדים למיזוג תוך ארבע שנים מתום שנת המס שבה הגיעה לנישום הודעת הכיטול ודין שומה לפי סעיף זה כדין שומה לפי סעיף 145.

(ג) מיסים, אגרות, ותשלומי חובה אחרים שהחברה המעבירה חייבת לפי חוק מס כמשמעותו בחוק קיזוז מיסים, התש"ס - 1980 (7), לגבי שנות המס שלפני מועד המיזוג, ואם נשללו ההטבות לפי סעיף קטן (א) - גם תשלומים - כאמור - המתייחסים לשנות המס שלאחר מועד המיזוג, ניתן יהיה לגבותם מכל אחד מאלה:

(1) מהחברה הקולטת;

(2) ממי שהיה בעל מניות בחברה המעבירה ערב המיזוג וקיבל במסגרת המיזוג מניות בחברה הקולטת; ואולם לא ניתן יהיה לגבות ממנו סכום העולה על חלק יחסי מהתשלומים האמורים בהתאם לחלקו בחברה המעבירה ערב המיזוג, כפי שנקבע לענין סעיף 103ב(4).

(ד) קנס וכל סכום אחר שניתן היה לגבות מאדם כלשהו אילולא המיזוג, ניתן יהיה לגבות מאותו אדם גם לאחר המיזוג.

(ה) על אף האמור בסעיף קטן (ב), אם בשנת מס פלונית ניתנו הטבות לפי חלק זה ובשנת מס מאוחרת יותר לא נתקיים תנאי מהתנאים הקבועים בסעיף 103ב שהמועד לקיומו הוא באותה שנה, רשאי הנציב לקבוע כי ההטבות לא יישללו לגבי החברות המתמזגות או חלק מהן או לגבי בעל מניות פלוני, אם שוכנע כי אי קיום התנאי נגרם מחמת פעולה חד-צדדית של מיעוט בעלי המניות, שלא בידיעה או שלא בשליטה של רוב בעלי המניות.

(ו) שר האוצר רשאי לקבוע בתקנות, לגבי כל חברה או בעל מניות שההטבות הקבועות בחלק זה נשללו מהם לפי סעיף זה, הוראות לגבי דו"חות, אישורים, חוות דעת, והצהרות שעליהם להגיש לנציב, וכן רשאי הוא לקבוע תיאומים שייעשו בחישוב הכנסתם, הכנסתם החייבת, שבה כמשמעותו בסעיף 6(ב) לחוק מס שבח, והמס המגיע, לרבות הוראות בענין אי התרת הוצאות, אי קיזוז הפסדים, ראיית רווח הון כרווח הון ריאלי ותיאומי הון כאמור בסעיף 3 לתוספת לחוק תיאומים בשל אינפלציה, וכן רשאי הוא לקבוע לבעלי מניות שונים הוראות שונות לפי מידת אחריותם לאי קיום התנאי שבשלו נשללו ההטבות.

(ז) על החלטה לשלול הטבות לפי סעיף זה ניתן יהיה לערער במסגרת הערעור על השומה לשנת המס, ואם לא נעשתה שומה לאותה שנת מס ניתן יהיה לערער על כך בערעור נפרד.

הפעלת 103יא. (א) המונחים בסעיף זה שלא הוגדרו במפורש בפקודה זו, יפורשו כמשמעותם בחוק תיאומים בשל אינפלציה ובחוק מיסוי בתנאי אינפלציה, לפי הענין.
חוק
תיאומים
בשל
אינפלציה

(ב) נכס שהועבר לחברה קולטת במיזוג, יראוהו כנכס מוגן או כנכס קבוע לפי רישומו בפנקסי החברה המעבירה, ויחושבו בשלו גריעה מההון או שינוי שלילי, לפי הענין, מהמועד שהיה חל לענין זה אילו נשאר הנכס בידי החברה המעבירה ולא הועבר לחברה הקולטת.

(ג) הפרש ריאלי כהגדרתו בסעיף 6(ג) לחוק תיאומים בשל אינפלציה, שהיה לחברה קולטת או לחברות מעבירות, ולא קוזז לפני מועד המיזוג, יקוזז בהתאם להוראות הסעיף האמור בחברה הקולטת, החל בשנת המס שלאחר מועד המיזוג.

(ד) לענין חישוב תיאומי הון כאמור בסעיף 3 לתוספת א' לחוק תיאומים בשל אינפלציה, בחברה הקולטת, יראו רישומים שנעשו בפנקסי החברה המעבירה או בדו"חות שהגישו לתקופה שעד מועד המיזוג, כאילו נעשו בפנקסי החברה הקולטת ובדו"חות שהגישו.

(ה) על יתרת ניכוי בשל אינפלציה שיש לחברה קולטת, ושמקורה בתקופה המסתיימת במועד המיזוג, יחולו הוראות סעיף 103ח, ואולם יתרת ניכוי כאמור שלא הותרה בניכוי בשל מגבלת התקרה הקבועה בסעיף 7(ב) לחוק תיאומים בשל אינפלציה, תותר בניכוי במלואה בחברה הקולטת ולא יחולו לגביה המגבלות הקבועות בסעיף 103ח.

(ו) שר האוצר רשאי לקבוע בתקנות תיאומים הנדרשים לענין חוק תיאומים בשל אינפלציה, לענין פרק שביעי 3 לחוק לעידוד השקעות הון ולגבי מי שמנהל את ספריו במטבע חוץ.

שינוי 103 יב. (א) שונה ייעודו של נכס בעת העברתו מחברה מעבירה לחברה קולטת, לא יחול הפטור הקבוע בסעיף 103ד לגבי העברת אותו נכס.
היעוד של נכס

(ב) שונה ייעודו של נכס שהועבר במיזוג, תוך שלוש שנים ממועד המיזוג, וסכום המס שחייבים בו בשל מכירה של נכס כאמור קטן מסכום המס הכולל שהיו חייבים בו במועד המיזוג ~~אילו נעשה שינוי היעוד במועד המיזוג~~, יראו כאילו שונה הייעוד במועד המיזוג, והמס החל בשל כך ישולם בתוספת הפרשי הצמדה וריבית ממועד המיזוג ועד יום התשלום בפועל.

(ג) בסעיף זה, "שינוי ייעוד" - כל פעולה או ארוע שיש בהם כדי לשנות את סכום המס שחייבים בו בעת מכירת הנכס.

דין 103 ג. ההטבות הקבועות בחלק זה לא יחולו לגבי מיזוג שאיגוד מקרקעין צד לו; לענין זה, "איגוד מקרקעין" - כהגדרתו בחוק מס שבת, אך למעט איגוד מקרקעין העוסק בבנייה, ורוב נכסיו מהווים מלאי עסקי בידיו.

מקדמות 103 יד. (א) מקדמות המס שחברה קולטת חייבת בהן לשנת המס שתחילתה במועד המיזוג, תחושבנה לפי המקדמות שהיתה חייבת לאותה שנה החברה המעבירה והחברה הקולטת אילולא המיזוג, בתיאומים כפי שורה הנציב.
של חברה קולטת

(ב) היה מועד המיזוג בתום שנת המס שקדמה לשנה שבה ניתן צו המיזוג, יחושבו המקדמות בהתאם לאמור בסעיף קטן (א) החל מהיום שבו ניתן צו המיזוג ועד תום שנת המס שלאחר אותה שנה.

דין 103 טו. הנציב רשאי לקבוע תאומים לגבי נכסים שהועברו במיזוג, ורשאי הוא לקבוע כי הדין שחל ערב המיזוג לענין פחת, הפחתה, ניכוי, וחוק תיאומים בשל אינפלציה ימשיך לחול לגביהם גם אחרי מועד המיזוג או שיחול בתיאומים ובשינויים כפי שיקבע.
נכסים שהועברו במיזוג

דין 103 טז. הפטור הקבוע בסעיף 9 (א7) לא יחול לגבי עובד של חברה מעבירה העובר לעבוד בחברה קולטת עקב מיזוג של החברות, ולא יראו העברתו כפרישה לענין הסעיף האמור; אולם תקופת עבודת העובד בחברה המעבירה תובא בחשבון לענין חישוב הפטור לפי הסעיף האמור בעת פרישתו מהחברה הקולטת.
עובד שעבר לחברה קולטת

סמכות 103 ז. שר האוצר רשאי, באישור ועדת הכספים של הכנסת, לקבוע בתקנות נסיבות לשלול לא יותרו ההטבות הקבועות בפרק זה, ובלבד שלא יהא בקביעה הטבות בנסיבות מסוימות.
לשלול הטבות בנסיבות מסוימות

תקנות 103 יח. שר האוצר, בהסכמת שר המשפטים, רשאי לקבוע בתקנות פרטים שחייבים להיכלל בחוזה המיזוג ובתזכיר ותקנות החברה הקולטת, כתנאי לקבלת ההטבות הקבועות בפרק זה.
לענין פרטים מסוימים

פרק שני - העברת נכסים תמורת מניות

הגדרה 104. בפרק זה, "נכס" - כהגדרתו בסעיף 103, אך למעט מלאי עסקי כהגדרתו בסעיף 85.

העברת 104.א. אדם המעביר נכס או נכסים שבבעלותו לחברה, תמורת הקצאת מניות בלבד באותה חברה, לא יחוייב במס על רווח ההון אם המעביר מחזיק במשך שלוש שנים לפחות מיום ההעברה, מניות המקנות לו 99% לפחות מהון החברה ו-100% בשאר הזכויות בה; הוראה זו לא תחול לגבי נכס שהינו בבעלות משותפת של מספר שותפים והמועבר לחברה.

שותפות 104.ב. שותפים בשותפות המעבירים נכס או נכסים שבבעלותם המשותפת לחברה, תמורת הקצאת מניות בלבד באותה חברה, לא יחוייבו במס על רווח הון אם במשך שלוש שנים לפחות מיום ההעברה, חלקו של כל אחד מהשותפים, בכל אחת מהזכויות בחברה זהה לחלק שהיה לו בכל אחד מהנכסים שהועברו כאמור.

חברות 104.ג. חברה המעבירה נכס לחברה אחרת, תמורת הקצאת מניות בלבד באותה חברה, לא תחוייב במס אם נתקיימו כל אלה:

(1) הזכויות בכל אחת מהחברות הן בידי אותו בעל מניות, או שהן בידי אותם בעלי מניות וחלקו של כל בעל מניות בחברה האחת זהה לחלקו בחברה האחרת;

(2) הוכח להנחת דעתו של פקיד השומה כי העברת הנכס נעשתה לתכלית עסקית וכלכלית, וכי מטרתה העיקרית של ההעברה הינה ניהול ותפעול מאוחד של עסקי החברות ואילו הימנעות ממס או הפחתת מס אינן אחת מהמטרות המרכזיות של ההעברה;

(3) במשך שלוש שנים מיום ההעברה לא חל שינוי בבעלי המניות של כל אחת מהחברות, למעט שינוי מכוח הדין, ולא חל שינוי בזכויות שיש לכל אחד מהם בחברות האמורות.

דרכי חישוב בעת מכירת הנכס 104.ד. נכס שהועבר כאמור בסעיפים 104א עד 104ג, המחיר המקורי שלו, יתרת המחיר המקורי, יום הרכישה ושווי הרכישה יהיו כפי שהיו בידי המעביר.

מכירת המניות 104.ה. במכירת מניות שנתקבלו תמורת נכס כאמור בסעיפים 104א עד 104ג, יחולו הוראות אלה:

(1) כמחיר המקורי של המניות יראו את יתרת המחיר המקורי של הנכס שהועבר, כשהוא מתואם מיום רכישת הנכס בידי החברה המעבירה ועד למועד ההעברה, בניכוי שווי ההתחייבויות בשלו אם הוטלו על החברה הנעברת;

(2) על ההפרש בין המחיר המקורי של המניות כאמור בפסקה (1) לבין יתרת המחיר המקורי של הנכס, יוטל מס בשיעור של 10% והוא ישולם בעת מכירת המניות; נמכרו רק חלק מהמניות - ישולם במועד מכירתן חלק יחסי מהמס כיחס חלק המניות הנמכרות לסך כל המניות שהוקצו תמורת הנכס.

הוראות 104. (א) האמור בסעיפים 104א עד 104ג יחול רק אם מעביר הנכס הודיע לפקיד השומה תוך 30 ימים ממועד העברת הנכס על העברתו, וצירף להודעה דו"חות, הצהרות ופרטים, הכל כפי שקבע שר האוצר בתקנות.

(ב) האמור בסעיפים 103ב(2), 103ב(6), 103י', 103יב' ו-103טו, יחול לגבי מעביר הנכס כאילו הוא חברה מעבירה או בעל מניות בה, לפי הענין, וכאילו החברה אליה הועבר הנכס היא חברה קולטת, הכל בשינויים המחויבים לפי הענין.

תיקון 6. בפקודת החברות בסעיף 234, אחרי סעיף קטן (ד) יבוא:
פקודת החברות

"(ה) הקצאת מניות על ידי חברה קולטת לבעלי מניות של חברה מעבירה, במסגרת מיזוג לפי חלק ה2 לפקודת מס הכנסה, תהיה פטורה מאגרת רישום ומאגרת הון."

תיקון 7. בתוספת ב' לחוק מס הבולים על מסמכים, התשכ"א - 1961 (8 בסעיף 11, אחרי פסקה (ז) יבוא:

"(ח) דו"ח על הקצאת מניות בידי חברה קולטת במסגרת מיזוג לפי חלק ה2 לפקודת מס הכנסה, לבעלי מניות של חברה מעבירה."

תיקון 8. בחוק לעידוד השקעות הון, אחרי סעיף 74א, יבוא:

"העברת 74ב. (א) הטבות שחברה מעבירה במיזוג לפי פרק ה2 לפקודת מס הכנסה, היתה זכאית להן אילולא המיזוג, יוענקו לחברה קולטת אם ניתן לכך אישור של המינהלה, ובתיאום עם נציב מס הכנסה. קולטת במיזוג

(ב) בקשה להענקת ההטבות לחברה קולטת תוגש למינהלה במועד הגשת הבקשה לנציב לפי סעיף 103ח(א) לפקודת מס הכנסה, ואם לא הוגשה בקשה כאמור לנציב, תוך 30 ימים ממועד המיזוג.

(ג) לא השיבה המינהלה תוך 90 ימים מיום הגשת הבקשה, יראו כאילו אישרה את הבקשה."

9. תיקון חוק עידוד התעשיה (מיסים), התשכ"ט-1969 (9), (להלן-חוק עידוד התעשיה),
 חוק בטלים :
 עידוד התעשיה (מסים)
 (1) בסעיף 1, הגדרת "מפעלים תעשייתיים בני קו ייצור אחד";
 (2) סעיף 5;
 (3) פרקים ה' עד ח', למעט סעיפים 49 עד 53.

תחולה 10. (א) תחולתו של סעיף 5 לענין הוספת סעיפים 103 עד 103 לחוק, ותחולתם ותחילה של סעיפים 6, 7 ו-8, לגבי מיזוגים שמועד המיזוג חל בתום שנת המס 1991 או לאחר מכן.

(ב) תחולתו של סעיף 5 לענין הוספת סעיפים 104 עד 104 לחוק, לפקודה לגבי העברות שבוצעו החל ביום כ"ה בטבת התשנ"ב (1 בינואר 1992).

(ג) תחילתו של סעיף 9 בשנת המס 1992 ובלבד -

(1) שחברת אם וחברת בת כמשמעותם בסעיף 22 לחוק עידוד התעשיה, שהיו זכאיות להגיש דו"ח מאוחד לשנת המס 1991 והגישו דו"ח כאמור, יהיו זכאיות להגיש דו"ח מאוחד גם לשנות המס שלאחר מכן, כאילו הוראות פרק ו' לחוק עידוד התעשיה חלות ובכפוף להוראות האמורות;

(2) שהוראות סעיף 21 לחוק עידוד התעשיה ימשיכו לחול לגבי מניות בחברה תעשייתית שנרשמו למסחר בבורסה לפני כ"ה בטבת התשנ"ב (1 בינואר 1992).

1. דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 6, עמ' 120;
2. ס"ח התשי"ט, עמ' 234;
3. ס"ח התשכ"ג, עמ' 156;
4. ס"ח התשל"ו, עמ' 52;
5. דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 37, עמ' 761;
6. ס"ח התשכ"ח, עמ' 234;
7. ס"ח התש"ם, עמ' 50;
8. ס"ח התשכ"א, עמ' 64;
9. ס"ח התשכ"ט, עמ' 232.

ד כ ר י - ה ס ב ר

מ כ ו א

מוצע להוסיף לפקודת מס הכנסה (להלן - הפקודה) הוראות המעניקות הקלות במס לגבי חברות ולגבי אגודות שיתופיות המתמזגות במיזוג סטאטוטורי על פי צו בית משפט. עוד מוצע, לאפשר בתנאים מסויימים העברת נכס לחברה, תוך כדי דחיית תשלום המס עד למועד מכירת הנכס בידי החברה המקב ל.

מטרת ההטבות המוצעות היא ליצור תנאים נוחים לביצוע שינויים מבניים בגופים עסקיים שיביאו להתייעלות אותם גופים ויתרמו למאמץ הכולל להביא לצמיחה כלכלית במשק.

לסעיף 3

סעיף 95 לפקודה קובע דחיית מס לגבי רווח הון שהפיק אדם ממכירת נכס לחברה תמורת מניות כלבד בה, אם מיד לאחר המכירה היו בידי אותו אדם 90 אחוזים לפחות מכוח ההצבעה בחברה.

במסגרת פרק שני לחלק ה' לפקודה הכלול בהצעת חוק זו, מוצע לקבוע מחדש את הנסיבות שבהן העברת נכסים תמורת מניות לא תחויב במס. במקביל, מוצע לבטל את סעיף 95 הקיים.

לסעיף 5

לסעיף 103

להגדרת "מיזוג": הביטוי "מיזוג" שבו נעשה שימוש במסגרת הפרק הראשון לחלק ה', ייוחד למיזוג סטאטוטורי של חברות; קרי, מיזוג שבו כל הנכסים וההתחביויות של חברה מעבירה או של מספר חברות מעבירות, מועברים לחברה קולטת, ואילו החברה או החברות המעבירות מתחסלות ללא פירוק, בהתאם לצו מיזוג שניתן לפי סעיפים 234 או 238 לפקודת החברות.

ההטבות לפי הפרק הראשון יינתנו רק למיזוג מהסוג האמור ולא לשינויים מבניים אחרים כגון מיזוג שבמהלכו מועברים נכסי חברה אחת לחברה שניה מבלי שהחברה הראשונה מתחסלת. שינויים מבניים אחרים אלה יידונו במסגרת הפרק השני לחלק ה'.

להגדרת "נכס": מוצע להגדיר את המונח "נכס" בצורה הרחבה ביותר, ככולל הן נכסים מוחשיים והן נכסים לא מוחשיים, הן מקרקעין והן מטלטלין, הן נכסים קבועים והן מלאי.

לסעיף 103א

הוראות החוק המוצע מתייחסות בראש וראשונה למקרה השכיח של מיזוג חברות. עם זאת, מוצע לקבוע שהטבות המס יינתנו גם במקרה של מיזוג אגודה שיתופית אחת עם אגודה שיתופית אחרת, או במקרה של מיזוג חברה עם אגודה שיתופית. מכיון שחלק מהוראות החוק המוצע מתאימות למיזוג חברות ולא למיזוג אגודות שיתופיות, מוצע לקבוע שבמיזוגים מהסוג האמור יחולו הוראות פרק זה בשינויים המחויבים ובתיאומים ושינויים שיוורה הנציב.

לסעיף 103ב

סעיף זה מונה שורה של תנאים מצטברים החייבים להתקיים כתנאי למתן ההטבות לפי חלק ה-2. נטל ההוכחה לכך שכל התנאים מתקיימים יוטל על מי שתובע את ההטבות. משהוכח כי נתקיימו כל התנאים, יחולו ההטבות הן על החברות המתמזגות והן על בעלי מניותיהן. הזכות להטבות תחול מכוח החוק בלא שיהא צורך לקבל אישור מראש או כדיעבד מועדת מיזוגים.

ואלו התנאים:

- (1) החברות מבקשות להתמזג לתכלית עסקית וכלכלית; המטרה המרכזית של המיזוג הינה ניהול ותפעול מאוחד של עסקיהן, ולא הימנעות ממס או הפחתת מס.
- (2) רוב הנכסים שהועברו אל החברה הקולטת במסגרת המיזוג, ורוב הנכסים שהיו בבעלותה ערב המיזוג, נשארו בבעלותה במשך שנתיים לפחות ונעשה בהם, בתקופה האמורה, שימוש שהינו מקובל בנסיבות הענין, במהלך עסקי החברה. נמכר נכס של החברה, ותוך תקופה של ארבעה חדשים לפני או אחרי המכירה נרכש במקומו נכס המשמש את החברה לאותה מטרה, לא יראו לענין זה את הנכס הראשון כאילו נמכר.
- (3) בחברה הקולטת נמשכת, במשך שנתיים לפחות, עיקר הפעילות הכלכלית שהיתה בחברות המתמזגות ערב המיזוג.
- (4) בעד העברת הנכסים מהחברה המעבירה לחברה הקולטת הקצתה החברה הקולטת מניות מסוג אחד בלבד, לכל בעלי המניות של החברה המעבירה, בהתאם לחלקם היחסי בחברה המעבירה, ולא ניתנה תמורה נוספת כלשהי, במישרין או בעקיפין; עם זאת, תשלום במזומן לבעלי מניות מיעוט לא ימנע מתן ההטבות אם בעלי מניות המיעוט פרשו מן הגוף המתמזג ואינם בעלי מניות בו;
- (5) הזכויות שיש בחברה הקולטת אחרי המיזוג, לכלל בעלי המניות בכל אחת מהחברות המשתתפות במיזוג, הן בהתאם ליחס שבין שווי השוק במועד המיזוג של נכסי החברה שהם היו בעלי מניותיה ערב המיזוג לשווי השוק במועד המיזוג של כלל נכסי החברות המשתתפות במיזוג;
- (6) החברה הקולטת היא תושבת ישראל שהתאגדה לפי פקודת החברות, או חברה תושבת חוץ שאישר הנציב לענין זה;
- (7) לבעלי המניות בכל אחת מהחברות המשתתפות במיזוג יש יחד, בתקופה שתחילתה במועד המיזוג וסופה שלוש שנים לאחר תום שנת המס שבה ניתן צו המיזוג, לפחות 25% בכל אחת מהזכויות בחברה הקולטת; הנציב רשאי להפחית את השיעור האמור לגבי מיזוג פלוני אם שוכנע כי עיקר פעילות החברות המתמזגות תשמר גם בשיעור נמוך יותר;
- (8) לבעלי המניות בחברות המתמזגות יש ביחד בתקופה הקבועה בפסקה (7) לעיל, לפחות 51% מכל הזכויות בחברה הקולטת, ואם מניות החברה הקולטת נסחרות בבורסה - לפחות 74% מכל הזכויות בה;
- (9) אף לא אחד מבעלי המניות מכר במכירה מרצון, בשנה כלשהי בתקופה הקבועה בפסקה (7), יותר מ-10% מהמניות שהיו לו בחברה הקולטת, מיד לאחר מועד המיזוג;
- (10) המניות שהקצתה החברה הקולטת לבעלי המניות של החברה המעבירה, לא הונפקו במסגרת הנפקה לציבור בתשקיף שבו צויין כי הכורסה אישרה את רישום המניות למסחר בה;

11) מועד המיזוג הוא 31 בדצמבר לשנת המס שבה ניתן צו המיזוג או לשנת המס שקדמה לה, הכל כפי שנקבע בצו המיזוג, ובלבד שמועד המיזוג לא יקדם למועד הגשת הבקשה למתן צו המיזוג;

12) החברות המתמזגות ובעלי מניות שלהן שנקבעו לענין זה בתקנות, הגישו לפקיד השומה תוך שלושים ימים מהיום שבו ניתן צו המיזוג, דין וחשבון הכולל את כל הפרטים והעובדות הנוגעים, במישרין או בעקיפין, למיזוג וכן את חוזה המיזוג, אישורים, חוות דעת, הצהרות, וכל דו"ח או פרט אחר, הכל כפי שיקבע שר האוצר בתקנות.

לסעיף 103ג

סעיף 103ב(4) המוצע מתנה את מתן ההטבות בכך שהתמורה היחידה שניתנה בעד נכסי החברות המעבירות היא מניות מסוג אחד בלבד.

בסעיף 103ג מוצע לקבוע לכך חריג, לפיו תשלום במזומנים מהחברה הקולטת לבעלי מניות מיעוט לא ישלול את ההטבות לגבי החברות ולגבי בעלי מניות אחרים, ובלבד שבעלי מניות מיעוט שקיבלו תמורה כמזומן כאמור לא יהיו זכאים להטבות לפי חלק 2 והם יחויבו במסים החלים לפי כל דין.

כ"בעלי מניות מיעוט" יראו בעלי מניות אשר ביחד אין להם יותר מ-25% מזכות כלשהי בחברה ואף לא אחד מהם קרוב של אדם שיש לו מניות בחברה הקולטת לאחר המיזוג.

לסעיף 103ד

מיזוג שיעמוד בתנאים הקבועים בחוק לא ייחשב כאירוע מס. כתוצאה מכך, העברת נכסי החברות המעבירות לחברה הקולטת לא תחויב במס הכנסה, מס רווח הון, מס שבח מקרקעין ומס רכישה, והמרת מניות החברה המעבירה במניות החברה הקולטת, לא תחויב במס על רווח הון בידי בעלי המניות. כמו כן, הקצאת מניות על ידי חברה קולטת לבעלי מניות של חברה מעבירה, תהיה פטורה מאגרת רישום, מאגרת הון וממס בולים.

לסעיף 103ה

נכסים שהועברו במיזוג ימשיך לחול לגביהם בחברה הקולטת, לצורך דיני המס, הדין שחל לגביהם בחברה המעבירה. כלומר, הפחת, המחיר המקורי, יתרת המחיר המקורי, שווי הרכישה ויום הרכישה ימשיכו להיות מחושבים כאותו אופן שבו היו מחושבים אילו לא הועברו הנכסים במסגרת המיזוג. המשמעות של המשכיות זו מתבטאת, בין היתר, בכך שכעת מכירת הנכסים בידי החברה הקולטת יכלול ברווח ההון ובהכנסה ממכירתם גם הרווח וההכנסה שנצברו בתקופה שבה היו הנכסים בידי החברות המעבירות. כלומר, הפטור ממס הניתן בעת המיזוג הינו למעשה דחייה של תשלום המס ממועד המיזוג ועד למועד שבו יש מימוש אמיתי של הנכסים.

לסעיף 103ו

גם לגבי מניות שהוקצו לאדם כמסגרת מיזוג תחול המשכיות, וכעת מכירתן ישולם המס שנצבר על המניות שהיו למוכר בחברה המעבירה. תוצאה זו תושג כתוצאה מכך שהמחיר המקורי של המניה החדשה יהיה המחיר המקורי של המניה שהיתה למוכר בחברה המעבירה (להלן - המניה הקודמת), כשהוא מתואם לפי שיעור עלית המדד מיום רכישה המניה הקודמת ועד למועד המיזוג.

על עליית הערך האינפלציונית של המניה הקודמת יוטל מס בשיעור של 10%. מס זה לא יוטל אם במועד המיזוג חל פטור על מכירת המניות לפי סעיף 97(ג) לפקודה, בשל כך שהן נסחרות בבורסה.

לסעיף 103ז

מכיון שמכירת מניות נסחרות בבורסה פטורה ממס כתנאים מסוימים, יש צורך לקבוע תיאומים שיחולו במקרים של מיזוג בין חברה שמניותיה נסחרות בבורסה לבין חברה שמניותיה אינן נסחרות בבורסה או בין חכרות שמניותיהן נרשמו למסחר בבורסה במועד המיזוג או לאחריו או חכרות שמניותיהן נמחקו ממסחר בבורסה במועד המיזוג או לאחריו.

לסעיף 103ח

חברות מתמזגות שיש להן הפסדים שנצברו לצרכי מס, יוכלו לקזז את ההפסדים כנגד הכנסות החברה הקולטת. עם זאת, קיזוז הפסדים מועברים כאמור יתפרס על פני 5 שנים, כאשר בכל שנה יותרו בקיזוז 20% מההפסדים כמגבלת תקרות הקבועות בחוק המוצע, וזאת כדי למנוע קיזוז כלתי מבוקר העשוי לגרום, בשנה פלונית, להקטנה משמעותית בהכנסות המדינה. בנוסף לכך, נציב מס הכנסה יוסמך להגביל את קיזוז ההפסדים אם לדעתו אחת מתוצאות המיזוג תהיה הפחתת מסים בדרך של קיזוז ההפסדים.

לסעיף 103ט

הטבות המס אינן מותנות כאישור מראש של ועדת מיזוגים או של כל גוף אחר. חברות שהתמזגו במיזוג שנתקיימו לגבי התנאים שפורטו לעיל, תהיינה זכאיות לדרוש מפקיד השומה, בדו"ח השנתי, את הטבות המס.

עם זאת, כדי למנוע מצב מתמשך של אי ודאות, תינתן לחברות שפנו לבית משפט בבקשה לצו מיזוג, אפשרות לפנות לנציב מס הכנסה, לפני המיזוג, בבקשה כי יאשר שהמיזוג אכן עומד כתנאים המפורטים בחוק ולכן מזכים בהטבות המס.

מיזוג שהנציב יאשר כי הוא עומד כתנאים הקבועים בחוק, יינתנו לגביו ההטבות והנציב לא יוכל לחזור בו מאישורו, למעט במקרה שבו יתברר כי הפרטים שנמסרו לו אינם נכונים או אינם מלאים או אם התברר כי פרטים שפורטו בפניה לנציב לא נתקיימו.

לסעיף 103י

במקרה שניתנו הטבות מס ולאחר מכן התברר כי תנאים הקבועים בחוק לא נתקיימו, יישללו ההטבות למפרע והחברות ובעלי המניות יתחייבו במס שנפטרו ממנו בתוספת הפרשי הצמדה וריבית.

עם זאת, במקרה שאי העמידה כתנאים הקבועים בחוק נבעה מהתנהגות מיעוט בעלי המניות, שלא בידיעתם או שלא בשליטתם של רוב בעלי המניות, הנציב יהיה רשאי לקבוע כי ההטבות ישללו רק מאותם בעלי מניות שגרמו לאי קיום התנאים.

מסים, אגרות ותשלומי חובה שחברה מעבירה חייבת לגבי שנות המס שלפני מועד המיזוג, ובמקרה של שלילת הטבות - גם לגבי שנות מס שאחרי מועד המיזוג, ניתן יהיה לגבות אותם מהחברה הקולטת וכן ממי שהיה בעל מניות בחברה המעבירה ערב המיזוג וקיבל במסגרת המיזוג מניות בחברה הקולטת; ואולם, מכעל מניות כאמור ניתן יהיה לגבות רק חלק יחסי מהמיסים האמורים, בהתאם לחלקו בחברה המעבירה ערב המיזוג.

קנס וכל סכום אחר שניתן היה לגבות מאדם כלשהו אילולא המיזוג, ניתן יהיה לגבות מאותו אדם גם לאחר המיזוג.

לסעיף 103א

גם לענין חוק תיאומים בשל אינפלציה וחוק מיסוי בתנאי אינפלציה תחול המשכיות לגבי נכס שהועבר לחברה קולטת במיזוג; כלומר יראוהו כנכס מוגן או כנכס קבוע לפי רישומו בפנקסי החברה המעבירה ויחושבו בשלו גריעה מההון או שינוי שלילי מהמועד שהיה חל לענין זה אילו נשאר הנכס בידי החברה המעבירה ולא הועבר לחברה הקולטת.

הפרש ריאלי מניירות ערך שהיה לחברה קולטת או לחברות מעבירות ולא קוזז לפני מועד המיזוג, יקוזז בחברה הקולטת החל בשנת המס שלאחר מועד המיזוג.

יתרת ניכוי בשל אינפלציה שיש לחברה קולטת ושמקורה בתקופה המסתיימת במועד המיזוג, דינה יהא כדין כל הפסד שמקורו בתקופה שקדמה למיזוג, ואולם יתרת ניכוי כאמור שלא הותרה בניכוי בשל מגבלת התקרה הקבועה בסעיף 7(ב) לחוק תיאומים בשל אינפלציה, תותר בניכוי במלואה ולא יחולו לגביה המגבלות הקבועות בסעיף 103ח.

לסעיף 103ב

הפטור ממס החל בעת העברת נכס מחברה מעבירה לחברה קולטת, לא יחול אם שונה יעודו של הנכס אגב העברת הנכס. אם שונה היעוד בתוך תקופת שלוש שנים שלאחר ההעברה, וסכום המס הכולל שחייבים בו קטן מסכום המס שהיו חייבים בו אילו נעשה שינוי היעוד במועד המיזוג, יראו את הנכס כאילו שונה יעודו במועד המיזוג והמס החל בשל כך ישולם בתוספת הפרשי הצמדה וריבית ממועד המיזוג ועד יום התשלום בפועל.

לסעיף 103ג

במיזוג שבו אחד הצדדים למיזוג הוא איגוד מקרקעין ללא פעילות עסקית של ממש, מטרת המיזוג הינה לרוב העברת מקרקעין מחברה מעבירה לחברה קולטת; להעברה כאמור יש להתיחס כאל מכירה רגילה ואין מקום להחיל לגביה הטבות הניתנות למיזוג.

הוראה זו לא תחול על איגוד מקרקעין העוסק בבנייה ורוב נכסיו מהווים מלאי עסקי בידיו, ולכן דינו יהא כדין כל חברה.

לסעיף 103ד

לצורך חישוב מקדמות המס שחברה קולטת חייבת בהן לשנת המס שתחילתה במועד המיזוג, יחול עקרון המשכיות, כך שהמקדמות תחושבנה לפי המקדמות שהיו חייבות לאותה שנה החברות המעבירות והחברה הקולטת אילולא המיזוג, בתיאומים כפי שיורה הנציב.

במקרה שצו המיזוג ניתן במהלך השנה ומועד המיזוג חל בתום השנה שקדמה לאותה שנה, יחושבו לפי זה המקדמות החל ממועד מתן צו המיזוג ועד תום שנת המס שלאחר מכן.

לסעיף 103טו

מוצע להסמיק את הנציב לקבוע תיאומים לענין ההמשכיות שתחול על נכסים שהועברו במיזוג. כך למשל הוא יוסמך לקבוע כי הדין שחל ערב המיזוג לענין פחת, הפחתה, ניכוי וחוק תיאומים בשל אינפלציה לגבי נכסים כאמור ימשיך לחול לגביהם גם אחרי מועד המיזוג או שיחול בשינויים ותיאומים שיקבע.

לסעיף 103טז

מוצע להחיל את עקרון ההמשכיות גם על עובדים של חברה מעבירה, ולקבוע כי עובד של חברה מעבירה שהיה בעקבות המיזוג לעובד של חברה קולטת, לא יראוהו כמי שפרש מעבודתו באופן המזכה אותו בפטור ממס לפי סעיף 9(א7) לפקודה לגבי מענק פרישה או פיצויי פיטורין. זאת משום שאף שמבחינה משפטית חל שינוי בזהות המעביד, מבחינה עניינית החברה הקולטת באה במקום החברה המעבירה. עם זאת, תקופת העבודה בחברה המעבירה תובא בחשבון לענין חישוב הפטור בעת פרישתו מהחברה הקולטת.

לסעיף 103יז

סעיף 103ב(1) קובע את הכלל הרחב לגבי מטרות המיזוג שקיומן הוא תנאי למתן ההטבות. שאר הפסקאות בסעיף האמור קובעות תנאים נוספים שקיומם הכרחי על מנת לזכות בהטבות. יתכן שבעקבות הנסיון שיצטבר מהפעלת החוק ניתן יהיה להגדיר באופן מפורט נסיבות שבהתקיימן לא יותרו ההטבות לפי פרק זה. בשלב זה, מוצע להסמיק את שר האוצר באישור ועדת הכספים של הכנסת, לקבוע בתקנות נסיבות כאמור, ובלבד שלא יהא להן תוקף לגבי מיזוג שצו המיזוג לגביו או אישור הנציב ניתנו לפני פרסום התקנות.

לסעיף 103יח

מוצע להסמיק את שר האוצר, בהסכמת שר המשפטים, לקבוע בתקנות פרטים שחייבים להכלל בחוזה המיזוג ובתזכיר ותקנות החברה הקולטת, כתנאי לקבלת ההטבות. הכוונה היא בעיקר לפרטים שרישומם במסמכים האמורים יסייע להבטיח כי החברות המתמזגות ממלאות אחר התנאים הקבועים בחוק לצורך קבלת ההטבות, ותמשכנה למלא תנאים אלה גם לאחר המיזוג.

לסעיף 104

הוראות הפרק השני, המעניקות הקלות מס לגבי העברת נכסים, יחולו על העברת כל נכס למעט מלאי עסקי.

לסעיף 104א

מוצע לקבוע כי אדם המעביר נכס או נכסים שבעלותו לחברה, תמורת מניות בלבד בה, לא יחוייב במס על רווח ההון ובלבד שלמעביר יש, במשך שלוש שנים לפחות, מיום ההעברה, 99% לפחות מהון החברה ו-100% בשאר הזכויות בה.

הכוונה היא לאפשר העברת נכסים ללא חיוב במס כאשר נשמרת הזהות הכלכלית של הבעלים של הנכס המועבר, מכיון שהמעביר הינו בעל כל הזכויות בחברה שאליה הועבר הנכס.

הסעיף יחול רק אם הנכס המועבר היה בסמוך להעברתו בבעלות אדם אחד, בין יחיד ובין חבר-בני-אדם, והוא לא יחול לגבי נכס הנמצא בבעלותם של מספר בני אדם ומועבר לחברה שבשליטתם.

לסעיף 104ב

מוצע לאפשר לשותפים שבבעלותם נכס או נכסים בבעלות משותפת, להעבירם לחברה בלא חיוב במס, אם ההעברה בוצעה תמורת מניות בלבד בחברה ובמשך שלוש שנים מיום ההעברה חלקו של כל אחד מהשותפים בכל אחת מהזכויות בחברה זהה לחלק שהיה לו בכל אחד מהנכסים שהועברו כאמור.

לסעיף 104ג

מוצע לקבוע כי העברת נכס מחברה לחברה אחרת תהיה פטורה ממס אם הזכויות בשתי החברות הן בידי אותם בעלי מניות וחלקו של כל בעל מניות בחברה האחת זהה לחלקו בחברה האחרת, כך שאף כי מבחינה משפטית חל שינוי בזהות הבעלים הישירים של הנכס, הרי שמבחינה כלכלית נשמרת זהותם של בעלי הזכויות בנכס.

הפטור יותנה בכך שהעברת הנכס נעשתה בראש וראשונה לשם ניהול ותפעול מאוחד של עסקי החברות לתכלית עסקית וכלכלית, וההעברה לא נעשתה כדי להימנע או להפחית מס.

כמו כן הפטור יותנה בכך שבמשך שלוש שנים מיום ההעברה לא חל שינוי בבעלי המניות של כל אחת מהחברות והזכויות שיש לכל אחד מהם בחברות האמורות, למעט שינוי מכוח הדין.

לסעיף 104ד

כמו במיזוג שחלות עליו הוראות הפרק הראשון, גם לגבי העברת נכס לפי הוראות הפרק השני יחולו לגבי הנכס המועבר הוראות המשכיות. כלומר, הפחת יחושב לפי אותו בסיס שלפיו היה מחושב אילו המשיך הנכס להיות בבעלות החברה המעבירה, ובעת מכירת הנכס בידי החברה ריוח ההון יחושב כהתאם למחיר המקורי, יתרת המחיר המקורי, יום הרכישה ושווי הרכישה שהיו חלים אילו לא הועבר הנכס.

לסעיף 104ה

במכירת מניות שנתקבלו תמורת נכס שהועבר בפטור ממס, מחירם המקורי יהא סכום השווה ליתרת המחיר המקורי של הנכס כשהוא מתואם מיום רכישת הנכס על ידי החברה המעבירה ועד למועד ההעברה. אם לחברה המעבירה היו התחייבויות בשל הנכס המועבר והן הוטלו על החברה הנעברת, יופחת שווי ההתחייבויות מיתרת המחיר המקורי המתואם, כאמור.

על ההפרש בין המחיר המקורי של המניות כאמור לבין יתרת המחיר המקורי של הנכס יוטל מס בשיעור של 10% והוא ישולם בעת מכירת המניות.

לגבי יום הרכישה של המניות אין התייחסות מיוחדת בחוק המוצע ולכן יום זה ייקבע כהתאם להוראות סעיף 88 (בדרך כלל היום שבו הוקצו המניות לבעליהם).

בחוק המוצע אין התייחסות לסדר מכירת המניות בידי הנישום במקרה שהוקצו לו מניות מסוג זהה באותה חברה תמורת נכסים שונים או בנסיבות שונות. ההנחה היא כי סדר מכירת המניות יקבע לפי עקרונות חשבונאיים מקובלים.

לסעיף 104ו

(א) מוצע להתנות את תחולת הוראות סעיפים 104א עד 104ג לגבי העברה פלונית, בכך שהמעביר הודיע לפקיד השומה על ההעברה תוך 30 ימים ממועד העברת הנכס וצירף להודעה דו"חות, הצהרות ופרטים כפי שקבע שר האוצר בתקנות.

(ב) מוצע לקבוע שהוראות שונות החלות על מיזוג לפי הפרק הראשון יחולו גם לענין העברה לפי הפרק השני.

ההוראות שיחולו הן:

- א. רוב הנכסים שהועברו ישארו ברשות החברה אליה הועברו במשך שנתיים לפחות ממועד ההעברה;
- ב. החברה הנעברת תהיה חברה כמפורט בסעיף 103 ב(6);
- ג. ניתן יהיה לשלול את ההטבות שניתנו לחברות ולבעלי המניות כאמור בסעיף 103 י;
- ד. יחולו הוראות סעיף 103 יב לענין שינוי יעוד הנכס;
- ה. יחולו הוראות סעיף 103 טו לענין תיאומים הקשורים בהמשכיות הדין החל על הנכס המועבר.

סעיף 4

מוצע לקבוע כי הקצאת מניות על ידי חברה קולטת לבעלי מניות של חברה מעבירה במסגרת מיזוג שחלות לגביה הוראות חלק ה2 לפקודה, תהיה פטורה מאגרת רישום ומאגרת הון לפי פקודת החברות, וזאת כחלק מההטבות הניתנות במסגרת מיזוג.

סעיף 5

מוצע לקבוע כי דו"ח על הקצאת מניות בידי חברה קולטת לבעלי מניות של חברה מעבירה במסגרת מיזוג שחל עליו חלק ה2 לפקודה, יהיה פטור ממס בולים, וזאת כחלק מההטבות הניתנות במסגרת מיזוג.

סעיף 6

מוצע לקבוע כי כאשר חברה מעבירה זכאית להטבות לפי חלק ה2 לפקודה והיא מתמזגת עם חברה קולטת, ההטבות שהיא היתה זכאית להן אילולא המיזוג יוענקו לחברה הקולטת אם ניתן לכך אישור של המינהלה ובתיאום עם נציב מס הכנסה.

הבקשה תוגש למינהלה במועד שבו הוגשה לנציב בקשה לאישור מראש לתכנית מיזוג לפי סעיף 103 י לפקודה, ואם לא הוגשה בקשה כאמור - תוך 30 ימים ממועד המיזוג.

אם לא תשיב המינהלה לבקשה תוך 90 ימים מיום הגשתה יראו כאילו אישרה המינהלה את הבקשה.

סעיף 7

החוק המוצע מסדיר באופן כולל את הכבי המס הישיר במקרה של מיזוג חברות והעברת נכסים בין גופים קשורים.

בעקבות ההסדר החדש לא יחא עוד צורך בהוראות פרק ז' לחוק עידוד התעשיה (מסים), התשכ"ט-1969 הדנות כיום במיזוג חברות ומוצע לבטלו.

כמו כן מוצע לבטל את פרק ו' המאפשר כיום להגיש דו"חות מאוחדים בנסיבות מסויימות. מתן אפשרות לחברות להגיש דו"חות מאוחדים לצרכי מס, משמעו מתן אפשרות להשיג תוצאות מס של מיזוג ללא מיזוג.

לאחר שיתקבל החוק המוצע תסלל הדרך למיזוג בפני חברות שיחפצו בכך ויעמדו בתנאים הקבועים בחוק, לרבות חברות הנמנות על סוגי חברות הזכאיות כיום להגיש דו"חות מאוחדים.

התיקון המוצע יחול רק לגבי חברות שלא היו זכאיות עד כה להגיש דו"חות מאוחדים. חברות שהיו זכאיות להגיש דו"ח מאוחד לשנת המס 1991 והגישו דו"ח כאמור יהיו רשאיות גם בעתיד להגיש דו"ח מאוחד לצרכי מס.



מוכירות הממשלה

ש ח ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה די' / החשן"ב של הממשלה
יום א', ה' בחשון החשן"ב - 13.10.1991
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ד. לוי, מ. נסים,
ר. איתן, מ. ארנס, א. דרעי, ז. המר, ר. זאבי,
ד. מגן, ר. מילוא, ד. מרידור, י. נאמן, י. פרץ,
ג. פת, מ. קצב, א. שאקי, א. שרון

נעדרו השרים: א. אולמרט (בחו"ל), י. מודעי (בחו"ל), ר. פנחס
(בחו"ל)

כנ נכחו: א. ורדיגר	- סגן השר לענייני ירושלים
מ. פרוש	- סגן שר העבודה והרווחה
י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 1936:

רב-ניצב י. טרנר - המפכ"ל
תא"ל י. אולמרט - מזכיר צבאי לשר הבטחון
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה

בסעיף 1938:

נציגי משרד ראש הממשלה

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום:

- | | |
|-------|--|
| 1936. | עניינים בטחוניים |
| 1937. | ביקור סגן ראש הממשלה ושר החוץ בארצות-הברית |
| 1938. | יהודי ארצות המצוקה |

בפרוטוקול זה 6 דפים.

ש מ ו ר

- 2 -

ביקור שר התחבורה בצ'כוסלובקיה	1939.
ביקור שר החינוך והתרבות בבריית-המועצות	1940.
מינוי יועץ לעניני האזרחים הותיקים	1941.
מינוי חבר מועצה לרשות השניה לסלוויזיה ורדיו	1942.
נסיעות שרים	1943.

1936.

ענינים בטחוניים
במסגרת ועדת שרים לעניני בטחון לאומי

שר הבטחון סוקר.

שר המשטרה סוקר.

השר א. שרון שואל.

בדיון משותפים: השרים ר. זאבי, י. נאמן, א. שרון, א. שאקי וח. קצב.

השר א. דרעי ומר י. חריש מעירים.

שר הבטחון משיב.

השרים ר. זאבי, א. שרון וי. נאמן מעירים.

שר המשטרה משיב.

המפקח הכללי של המשטרה מוסיף.

השר ר. זאבי, מר י. חריש והשרים מ. ארנס וא. שאקי מעירים.

היועץ המשפטי לממשלה משלים.

השרים מ. קצב וי. נאמן מעירים.

השר ז. המר מוסיף.

השר ר. זאבי מעיר.

1937.

ביקור סגן ראש הממשלה ושר החוץ בארצות-הברית

סגן ראש הממשלה ושר החוץ סוקר את ביקורו בארצות-הברית ואת שיחותיו בנושא התהליך המדיני ועם עמיתים ממדינות שונות במסגרת עצרת האו"ם.

השר א. דרעי מעיר.

בדיון משותפים: השרים ר. איתן, י. נאמן ור. זאבי.

השר ר. מילוא שואל.

סגן ראש הממשלה ושר החוץ משיב.

ראש הממשלה מוסיף.

1938.

יהודי ארצות המצוקה
במסגרת ועדת שרים לענייני בטחון לאומי

נציג משרד ראש הממשלה סוקר.

השרים ז. החר, ג. פת, ר. זאבי; ראש הממשלה ודער
א. דרעי מעירים ושואלים.

נציג משרד ראש הממשלה משיב.

ראש הממשלה מסכם.

1939.

ביקור שר התחבורה בצ'כוסלובקיה

שר התחבורה סוקר את ביקורו ברפובליקה הצ'כוסלובקית
ושיחותיו עם ראשי הממשל הפדרלי וממשלות צ'כיה
וסלובקיה.

השרים מ. ארנס, י. פרץ וג. פת מעירים ושואלים.

שר התחבורה משיב.

1940. ביקור שר החינוך והתרבות בכרית-המועצות

שר החינוך והתרבות סוקר את השתתפותו באירועי הזכרון לציון 50 שנה לטבח באבי-יאר ושיחותיו עם אנשי ממשלת ברית-המועצות וממשלת אוקראינה.

השרים א. דרעי, ר. זאבי, מ. נסים, א. שאקי, ג. פת וראש הממשלה מעירים ושואלים.

שר החינוך והתרבות משיב.

ראש הממשלה מסכם.

1941. מינוי יועץ לעניני האזרחים הותיקים

ראש הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 3 לחוק האזרחים הותיקים, התש"ן-1989, לאשר את מינויו על-ידי ראש הממשלה, של מר חיים עמר לחפקיד של יועץ לעניני האזרחים הותיקים.

1942. מינוי חבר מועצה לרשות השניה לטלוויזיה ורדיו

ראש הממשלה פותח.

השר ר. מילוא משלים.

השרים מ. ארנס, ר. זאבי וי. נאמן מעירים.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס :

בהתאם לסעיף 7 לחוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990 ובהמשך להחלטת הממשלה מיום 17.2.91, למנות את מר רפאל שטרית, מ"מ ראש עיריית באר-שבע, להיות חבר מועצת הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, במקומו של מר אורי פורת שהתפטר מחברותו במועצה.

1943. נסיעות שרים

מזכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ס לאשר את נסיעת שר הבינוי והשיכון לאנגליה ולצרפת, להרצאה באוקספורד ובענייני משרדו, מיום ט' בחשון התשנ"ב (17.10.91) למשך כחמישה ימים.

שר התחבורה ימלא את מקום שר הבינוי והשיכון בעת העדרו מהארץ.

(אל השר לא יתלוו עובדי מדינה).

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 12:45)



ארכיון המדינה

משרד ראש הממשלה

טופס מראה מקום להוצאת תעודות יחידות*

חטיבה מס': 16
מייכל מס': 5122
תאריך התעודה: 10.10.91
שם מחבר התעודה: מנחם חטא
סוג התעודה (סמן ✓ במקום המתאים):
תיק מס': 3
שם הנמען: דניאל

מכתב ☐

מברק ☐

תזכיר או מיזכר ☒

דיון וחשבון או זכרון דברים משיחה או דיון ☐

פרוטוקול של שיחה, דיון או ישיבה ☐

מחיריק מוצא מסמך הנטל אל לחון - יוצג זיהוי
ב'לחון' לדפיקה חיצונה כזאת 2041

*הטופס ימולא בשני עותקים. העותק הירוק יוכנס לתיק במקום התעודה שהוצאה;
העותק הלבן יצורף לתעודה שהוצאה.



מוכירות הממשלה

ש מ ר

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
ביום ב', כ"ט בתשרי התשנ"ב - 7.10.91
(בשעה 17:00 - בכנסת)

השר המגיש	מס. נספח	הצעות חוק של חברי הכנסת:-
שר המשפטים	508חק	א. הצעת חוק העונשין (תיקון - פרסום שם חשוד), התשנ"א-1991 של חה"כ ר. כהן (מס' תתשנ"ד) - ערר המשך הדיון
שר המשפטים	478חק	ב. הצעת חוק הגנה על זכויות חשודים (מעצר לפני משפט), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס' תתשפ"ט) - המשך הדיון
שר המשפטים	484חק	ג. הצעת חוק לתיקון דיני המשפחה (מס' 1א' - הוראת הרחקה - בית דין), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס' תתת"ז) - המשך הדיון
שר המשפטים	485חק	ד. הצעת חוק לתיקון דיני המשפחה (מס' 1ב' - הוראת הרחקה - בית משפט), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס' תתת"ח) - המשך הדיון
שר המשפטים	486חק	ה. הצעת חוק לתיקון דיני המשפחה (מס' 5 - מניעת עיכוב נישואין), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס' תתת"ט) - המשך הדיון
שר המשפטים	499חק	ו. הצעת חוק לתיקון דיני המשפחה (מס' 6 - כפיית ציות), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס' תתת"ד) - ערר - המשך הדיון

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
505חק	שר המשפטים	ז. הצעת חוק שיפוט משמעת (פיצויי פטורין וגימלה), התשנ"א-1991 של חה"כ י. צבן (מס' תת"צ) - דיון מחדש - המשך הדיון
436חק	שר המשפטים	ח. הצעת חוק הרשות השניה לטלוויזיה ורדיו (תיקון - פריסה), התשנ"א-1991 של חה"כ ח. מירום וא. שוחט (מס' תתשמ"ד) - המשך הדיון
431חק	שר המשפטים	ט. הצעת חוק החברות הממשלתיות (תיקון - איזור פעילות מפלגתית), התשנ"א-1991 של חה"כ א. רובינשטיין (מס' תתשל"ה) - המשך הדיון
442חק	שר המשפטים	י. הצעת חוק רשות התקשורת החינוכית, התשנ"א-1991 של חה"כ ב. בגין, ד. ליבאי, ח. מירום וי. שריד (מס' תתש"נ) - המשך הדיון
470חק	שר המשפטים	יא. הצעת חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון - תגמולים לשוטר נכה), התשנ"א-1991 של חה"כ ש. ארבלי-אלמוזלינו (מס' תתצ"ט) - ערר - המשך הדיון
456חק	שר המשפטים	יב. הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (כרטיס חניה ארצי), התשנ"א-1991 של חה"כ ח. מירום (מס' תתשע"ב) - המשך הדיון
461חק	שר המשפטים	יג. הצעת חוק המרכז לשלטון מקומי, התשנ"א-1991 של חה"כ מ. וירשובסקי (מס' תתשע"ט) - המשך הדיון

מס. נספח השר המגיש

יד. הצעת חוק סדר הדין (תיקון) -
טיעון לפני האשמה, התשנ"א-1991
של חה"כ א. רובינשטיין (מס'
תתשע"ה) - ערר - המשך הדיון

טו. הצעת חוק לתיקון דיני המשפחה
(מס' 7 - דיור חילוף בפירוק
דירה), התשנ"א-1991 של מספר
חברי כנסת (מס' תתת"ו) - ערר

טז. הצעת חוק לתיקון פקודת הנזיקין
(הפסקת שירות ציבורי),
התשנ"א-1991 של חה"כ י. לוי
(מס' תתתכ"ו) - ערר

טיוטות חוק של הממשלה:-

יז. טיוטת-חוק מס מקביל (תיקון מס.
9), התשנ"א-1991 * ראש הממשלה ושר העבודה
והרווחה

יח. הצעת חוק קצבאות מינימום,
התשנ"א-1991 של חה"כ ב. בן
אליעזר וא. בן מנחם (מס' תתתכ"ב)
- ערר - המשך הדיון

יט. טיוטת חוק הנגב (תיקון),
התשנ"א-1991 שר הכלכלה והתכנון

כ. הצעת חוק הרשות לפיתוח הגליל,
התשנ"א-1991 של חה"כ ש. עמור
(מס' תתשכ"ז) - המשך הדיון

כא. הצעת חוק שירות המדינה (סיוג
פעילות מפלגתית ומגבית כספים)
(תיקון מס'), התשנ"א-1991 של
חה"כ א. רובינשטיין (מס' תתק"ל)
- המשך הדיון

* - נושא חדש על סדר היום

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
215	שר המשפטים	כב. הצעת-חוק שיפוט משמעת (פיצויי פטורין וגימלה), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת י. צבן (מס. תת"צ) - המשך הדיון
15חק	שר המשפטים	כג. הצעת חוק מרשם האוכלוסין (מחיקת פרט הלאום מפרטי הרישום), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תקפ"ו) - ערר - המשך הדיון
309חק	שר המשפטים	כד. הצעת חוק מימון מפלגות (תיקון), התשנ"א-1991 של חה"כ א. לין (מס' תתקפ"ה) - המשך הדיון
395חק	שר התעשייה והמסחר	כה. טיוטת-חוק הגנת הצרכן (תיקון מס. 2), התש"ן-1989 - המשך הדיון
59חק	שר התחבורה	כו. טיוטת-חוק לתיקון חוק רישוי שירותי התעופה, התש"ן-1990
20חק	שר החינוך והתרבות	כז. טיוטת-חוק העתיקות (תיקון), התשמ"ט-1988
49חק	שר המשפטים	כח. הצעת חוק פרי הדר, התש"ן-1990 של חה"כ י. צידון (מס' תרע"ו)
34חק+ א' ב'	שר הפנים המשטרה השר לאיכות הסביבה	כט. טיוטת-חוק והצעת חוק רשות הכבאות וההצלה, התש"ן-1990 - המשך הדיון
23חק+ א'	שר התעשייה והמסחר שר האוצר	ל. טיוטת חוק יבוא בשר (תעודת הכשר), התשמ"ז-1987 - המשך הדיון
480חק	שר המשפטים	לא. טיוטת-חוק החוזים (חלק כללי) (תיקון), התש"ן-1990 - המשך הדיון

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
לב. טיוטת-חוק הרשויות המקומיות (גימלאות לעובדים), התשמ"ח-1987	חק324	שר הפנים
לג. הגשת הצעות לנושא על סדר יומן של הממשלה ושל ועדות השרים	חק56	שר הכלכלה והתכנון
לד. הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם - המשך הדיון	חק161 (נוסח מטכ"ם) + <u>תוספת</u>	שר המשפטים
לה. תזכיר בענין תנאי החזקה בבתי מעצר משטרתיים - המשך הדיון	חק382	שר המשפטים
לו. מקומות כליאה לעצורים - תמונת מצב ופתרונות אפשריים - המשך הדיון	חק383	שר המשטרה
לז. טיוטת-חוק לתיקון פקודת החברות (שיקום חברות), התש"ן-1990 - המשך הדיון		שר המשפטים
לח. טיוטת-חוק לתיקון דיני עונשין (חלק מקדמי וחלק כללי לחוק העונשין התשל"ז-1977), התשנ"א-1991 - המשך הדיון	חק429	שר המשפטים
לט. טיוטת חוק המכרזים, התשנ"א-1991	חק445	שר הכלכלה והתכנון

טיוטת חוק

א. שם החוק המוצע:

חוק מס מקביל (תיקון מס' 9), התשנ"א - 1991.

ב. עיקרי החוק המוצע והצורך בהם:

1. מבוא

על פי הוראת חוק מס מקביל, תשל"ג - 1973 (להלן - החוק), גובה המוסד לביטוח לאומי (להלן - המוסד) מס מקביל ממעבידים (בעד עובדיהם) וממי שחייב בתשלום דמי ביטוח לאומי בעד עצמו (עצמאיים). את סכומי המס המקביל מחלק המוסד בין קופות החולים בהתאם למפתח חלוקה.

ביום 1.4.91, עם כניסתו לתוקף של תיקון מס' 8 לחוק (להלן - התיקון מס' 8), שונה המפתח לחלוקת כספי המס המקביל, והוא מבוסס עתה על מרכיבים אלה:

- (1) מספר הזכאים לשירות רפואי בעטיו של כל אחד מהחברים בקופה;
- (2) משקלו היחסי של כל אחד מהזכאים לטיפול, בהתאם לקבוצת הגיל אליה הוא שייך;
- (3) הכנסות החייבים בתשלום המס המקביל בעד עצמם והכנסות העובדים שבעדם משולם המס על ידי מעסיקיהם.

לפני התיקון לחוק היה מפתח החלוקה של המס המקביל המשולם בעד שכירים, מבוסס על תוצאות מפקד שנערך מדי מספר שנים.

בעקבות תיקון מס' 8, נדרש המוסד להקים קובץ נתונים המתעדכן באופן שוטף, על פיו ניתן יהיה לקבוע מפתח חלוקה מעודכן של כספי המס המקביל.

סעיף 7 לחוק מסמך את המוסד לקבל מאת קופות החולים, המעסיקים והמשלמים מס מקביל בעד עצמם, נתונים הדרושים לביצוע החוק.

לצורך קביעת מפתח החלוקה על פי האמור בתיקון לחוק, יידרש המוסד לאמת באופן שוטף את הנתונים שבידיו על ידי השוואתם עם הנתונים שבידי הקופות השונות ולצורך זה יאלץ להעביר לקופות נתונים הנוגעים לחבריהם.

מוצע להסמך את המוסד להעביר לקופות החולים מידע הנחוץ לצורך אימות הנתונים כאמור.

2. לסעיף 1

בסעיף 7 לחוק אחרי סעיף קטן (ג) יווסף סעיף קטן (ד) לפיו רשאי יהיה המוסד להעביר לקופות החולים מידע הדרוש לאימות הנתונים שבידיו לגבי המבוטחים באותן קופות.

דברי הסבר

בהתאם להוראות תיקון מס' 8 ייקבע מפתח החלוקה של כספי המס המקביל שגובה המוסד, בהתבסס על מספר הזכאים לטיפול רפואי בעטיו של כל מבוטח בכל אחת מקופות החולים ובהתאם למשקל משוקלל שינתן לו לפי קבוצת הגיל אליה הוא שייך.

על מנת לאפשר קביעת מפתח לחלוקה ועדכון השוטף, צריך המוסד לאמת הנתונים שבידיו עם אלה שבידי קופות החולים ולמטרה זו יוסמך להעביר מידע לקופות החולים לצורך אימות הנתונים שבידיו.

ג. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים:

בסעיף 7 לחוק יווסף סעיף קטן (ד).

ד. השפעות החוק המוצע על תקציב המדינה:

אין.

ה. השפעות החוק המוצע על ההיבט המינהלי של המשרד הממונה על ביצועו

אין.

ו. 1. המשנה ליועץ המשפטי לממשלה סמך ידו על נוסח החוק המוצע, מהבחינה המשפטית.

2. צוות השרים לענין תיקוני חקיקה ליושום החלטות הממשלה בנושא מדיניות כלכלית לקליטת העליה, אישר את התיקון המוצע כחלק מחוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה) (מס' 2), התשנ"א - 1991 (פורסם הצעות חוק 2068, התשנ"א עמ' 303).

הואיל והצעת חוק ההסדרים במשק המדינה לא אושרה בקריאה שניה ושלישית, מוצע בזה להפריד ממנו את הפרק הנוגע למס מקביל.

ז. רצ"ב נוסח החוק המוצע:

חוק מס מקביל (תיקון מס' 9),
התשנ"א - 1991

תיקון
סעיף 7 1. בסעיף 7 לחוק מס מקביל, תשל"ג - 1973 אחרי סעיף קטן
(ג) יבוא:

"(ד) המוסד רשאי להעביר לכל אחת מקופות החולים מידע
הדרוש לאימות נתונים לצורך ביצוע חוק זה לגבי
מבוטחיה, בני זוגם וילדיהם שטרם מלאו להם שמונה
עשרה שנים.

לענין זה "מידע" - שם, מספר תעודת זהווי, כתובת,
מין, תאריך לידה, תאריך עליה לישראל ומועד
הצטרפות לקופת חולים אחרת."

מוגש על-ידי
ראש הממשלה ושר העבודה והרווחה

נ"ד בתשרי התשנ"ב
2 באוקטובר 1991



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה ב' / התשנ"ב של הממשלה
יום ג', כ"ג בתשרי התשנ"ב - 1.10.1991
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, מ. נסים, א. אולמרט,
ר. איתן, א. דרעי, ז. המר, ר. זאבי, ד. מגן,
י. מודעי, ר. מילוא, ד. מרידור, י. נאמן,
י. פרץ (משעה 09:45), ר. פנחסי, מ. קצב, א. שאקי,
א. שרון

נעדרו השרים: ד. לוי (בחו"ל), מ. ארנס, ג. פת (בחו"ל)

כן נכחו: א. ורדיגר - סגן השר לענייני ירושלים
מ. פרוש - סגן שר העבודה והרווחה
י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 1919:

רב-ניצב י. טרנר - המפכ"ל
תא"ל י. מור - רח"ט/מחקר
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה

בסעיף 1921:

י. פרנקל	- נגיד בנק ישראל
י. הרמלך	- המנהל הכללי, משרד הכלכלה והתכנון
י. אריאב	- משרד האוצר
א. בר	- המנהל הכללי, משרד הבינוי והשיכון
א. בראון	- משרד האוצר
ד. ברודט	- משרד האוצר
ד. בר-חיים	- משרד האוצר
ש. גלבוע	- מינהל הדלק, משרד האנרגיה והתשתית
נ. גלעד	- משרד האוצר
ת. הקר	- משרד האוצר
א. וירצבורגר	- המנהל הכללי, משרד האנרגיה והתשתית
ש. טלמון	- משרד האוצר
ח. כץ	- משרד האוצר
י. כץ	- לשכת שר הבינוי והשיכון
ד. מילגרום	- משרד האוצר
ש. סלכין	- לשכת ראש הממשלה
א. ספרן	- אגף התקציבים, משרד האוצר
א. פלטו	- משרד האוצר

בפרוטוקול זה 9 דפים.

ש מ ו ר

- 2 -

א. רוב - לשכת שר האוצר

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה
מ. ניר - ממלא-מקום מזכיר הממשלה

סדר היום :

- | | |
|--|-------|
| עניינים בטחוניים | 1919. |
| עניינים חדיניים | 1920. |
| הצעת תקציב החדינה לשנים 1992-1994 -
הסתייגויות מהחלטות בנושאים מבניים | 1921. |
| מינוי מנהל כללי של משרד המשטרה | 1922. |
| נסיעות שרים | 1923. |

1919.

עניינים בטחוניים
במסגרת ועדת שרים לענייני בטחון לאומי

ראש הממשלה פותח.

תא"ל י. מור סוקר (עירק; חל"פ; יהודה, שומרון ועזה).

השרים א. שרון, ז. המר, ר. זאבי, א. אולמרט ומ. קצב מעירים ושואלים.

שר המשטרה סוקר.

השרים א. שרון וי. נאמן מעירים ושואלים.

בדיון משתתפים: השרים ר. איתן, י. נאמן, ר. זאבי, א. שרון וי. מודעי (לרבות נושא תאונות דרכים).

השר ד. מרידור מעיר.

תא"ל י. מור, שר המשטרה והמפכ"ל משיבים.

שר המשפטים משיב לשר י. נאמן בשאלת בנושא הטיפול המשפטי הקשור בפעילותם של חוסייני ועשראוי.

השרים ר. איתן וד. מרידור מייחדים דברים לזכר אלוף(מיל.) שמואל גונן ז"ל.

1920.

עניינים חדיניים

ראש הממשלה סוקר.

השרים א. שרון, ר. זאבי וז. המר מעירים.

בדיון משתתפים: השרים ר. איתן, י. נאמן, ר. זאבי, א. שאקי וד. מגן.

השר א. שרון מעיר.

ראש הממשלה משיב.

1921.

הצעת תקציב המדינה לשנים 1992-1994 -
הסתייגויות מהחלטות בנושאים מבניים

מזכיר הממשלה מציג את ההחלטות שלגביהן הושגו סיכומים.

ראש הממשלה מציג את סדר הדיון.

השר ר. איתן מעיר.

השרים א. שרון, מ. נסים, י. נאמן וד. מגן מעלים הסתייגויותיהם.

השר מ. קצב מעיר.

שר האוצר משיב.

השרים א. דרעי וי. נאמן ומר א. בר מעירים.

השר ר. איתן מוסיף.

ראש הממשלה מסכם.

השרים מ. נסים, י. מודעי וא. דרעי ומר א. רובינשטיין מעירים.

מ ח ל י ט י ס:

א. העברת תפקידי החטיבה להתיישבות והמחלקה
להתיישבות בסוכנות היהודית למשרד החקלאות

לבטל את החלטת הממשלה מס. 1837 מיום 3.9.91.

ב. סעיף 29 לחוק יסודות התקציב

לבטל את החלטה 1858(3) מיום 3.9.91.

ג. נוהל שינויים בתקציב הבטחון

במקום החלטה 1853 מיום 3.9.91 יבוא:

(1) לתקן סעיף 19(ב)(1) לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, כך שבמקום הסכום המופיע בחוק כיום, ייכתב סכום של 50 מיליון ש"ח.

(2) בין משרדי האוצר והבטחון סוכמו נהלי עבודה חדשים המצורפים כנספח להחלטה זו (דף 9..).

ד. החלטות מועצת מקרקעי ישראל הכרוכות בתקציב

במקום החלטת ממשלה מס. 1849 מיום 3.9.91 יבוא:

ייקבע בתיקון לסעיף 40 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, כי החלטות מועצת מינהל מקרקעי ישראל המהוות שינוי להחלטות הקיימות ושיש בהן כדי להקטין את הכנסות המדינה, יהיו על-דעת נציגי האוצר במועצת המינהל. במקרה של חילוקי דעות באשר לשאלה האם החלטה מוצעת עלולה להקטין את הכנסות המדינה, יכריע ראש הממשלה, או, לפי החלטתו, יועבר הנושא להכרעת הממשלה.

ה. שיווק קרקעות לבניה למגורים על-ידי מינהל מקרקעי ישראל לשוק החופשי

במקום החלטת ממשלה מס. 1850 מיום 3.9.91 יבוא:

מינהל מקרקעי ישראל ישווק בשיווק ישיר לשוק החופשי, שלא באמצעות משרד הבינוי והשיכון, מגרשים לבניית 70 אלף יחידות דיור מהם מגרשים לכ-35 אלף בבניה נמוכה ולכ-35 אלף בבניה רוויה.

שר הבינוי והשיכון ושר האוצר ינחו את מינהל מקרקעי ישראל בדבר האיזורים והכמויות בהם ישווקו קרקעות אלו.

במקרה של חילוקי דעות יכריע ראש הממשלה, או, לפי החלטתו, יועבר הנושא להכרעת הממשלה.

ו. חוק שיווק קרקעות לבניה למגורים

במקום החלטה מס. 1852 מיום 3.9.91 יבוא:

להטיל על צוות שרים בהשתתפות: שר המשפטים, שר האוצר, שר הבינוי והשיכון ושר הפנים, להגיש לממשלה, תוך שבועיים, הצעה בנושא זה, ככל האפשר בהסכמה.

ז. החוק לעידוד השקעות הון

(12 קולות בעד; 6 קולות נגד)

במקום החלטה מס. 1834 מיום 3.9.91 יבוא:

להטיל על המשרדים הנוגעים בדבר לבדוק, תוך ששה חודשים, את הכלים הקיימים בתחום השקעות ההון, במגמה לשפרם ככל הנחוץ.

ההצעות שיגובשו יוגשו לממשלה.

ח. שינוי בתפקידהן ובמבנה של מועצות הייצור
החקלאיות

במקום החלטה מס. 1838 מיום 3.9.91 יבוא:

להטיל על סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר ועל שר החקלאות לגבש, בתוך 90 יום תכנית לארגון מחדש של מבנה מועצות הייצור החקלאיות, תוך הגדרה מחודשת של תפקידהן.

ט. צמצום רכישות הנפט במקטע החוזי

הנושא יועבר לדיון בועדת השרים לענייני בטחון לאומי (החלטה מס. 1809 מיום 3.9.91).

י. תכנית תקציב רב-שנתית

בהחלטה מס. 1861(א)(1) מיום 3.9.91 יווסף כי תכנית התקציב הרב-שנתית שיגיש שר האוצר לממשלה, מידי שנה, תתואם עם שר הכלכלה והתכנון.

יא. שינויים בחוק התכנון והבניה וחקיקה לזרז
הליכי תכנון וביצוע כבישים

לדחות את העררים על החלטות מס. 1845 ומס. 1847 מיום 3.9.91.

ראש הממשלה מבקש כי בטיפול בנושאי תכנון ובניה שיש להם נגיעה לנושאי איכות הסביבה, ייעשה, על-ידי המשרדים הנוגעים בדבר, מאמץ להתחשב ככל האפשר בנושאים אלה.

1922. מינוי מנהל כללי של משרד המשטרה

שר המשטרה פותח.

ראש הממשלה מסכם.

ח ח ל י ט י ס, על-פי סעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, למנות את מר יעקב לפידות לתפקיד המנהל הכללי של משרד המשטרה.

תוקף המינוי החל ביום כ"ג בתשרי התשנ"ב (1.10.91).

נסיעות שרים 1923.

מזכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ס :

א. לאשר את נסיעת שר החינוך והתרבות לבריית-המועצות להשתתף בטקסים לציון 50 שנה לטבח היהודים בבאבי-יאר, על-פי הזמנת ממשלת הרפובליקה האוקראינית, מיום כ"ד בתשרי התשנ"ב (2.10.91) למשך כשבוע ימים.

השר לענייני דתות ימלא את מקום שר החינוך והתרבות בעת העדרו מהארץ.

(אל השר יתלוו 2 עובדי מדינה).

ב. לאשר את נסיעת שר החקלאות ליוון, על-פי הזמנת שר החקלאות היווני, מיום כ"ו בתשרי התשנ"ב (4.10.91) עד יום ל' בתשרי התשנ"ב (8.10.91).

שר האוצר ימלא את מקום שר החקלאות בעת העדרו מהארץ.

(אל השר יתלוו 3 עובדי מדינה).

ג. לאשר את נסיעת שר האוצר למזרח אסיה, לוועידת קרן המטבע הבינלאומי ובענייני משרדו, מיום ב' בחשון התשנ"ב (10.10.91) עד יום י"ז בחשון התשנ"ב (25.10.91).

שר הכלכלה והתכנון ימלא את מקום שר האוצר בעת העדרו מהארץ.

(אל השר יתלוו 2 עובדי מדינה).

ד. לאשר את נסיעות שר הבריאות הבאות:

- לארצות-הברית, בשליחות מפעל מלווה העצמאות והפיתוח ובשליחות המגבית, מיום א' בחשון התשנ"ב (9.10.91) עד יום ז' בחשון התשנ"ב (15.10.91).

- לאנגליה, להולנד ולארצות-הברית, בשליחות קרן היסוד וקבוצת ה"ניו-יורק סוסייטי" מיום כ"ו בחשון התשנ"ב (3.11.91) עד יום ו' בכסלו התשנ"ב (13.11.91).

שר המשפטים ימלא את מקום שר הבריאות בעת העדרו מהארץ.

(אל השר לא יתלוו עובדי מדינה).

ה. לאשר את נסיעת שר התקשורת לג'נבה, לתערוכה בינלאומית ובענייני משרדו, מיום כ"ח בתשרי התשנ"ב (6.10.91) עד יום ח' בחשוון התשנ"ב (16.10.91).

שר הפנים ימלא את מקום שר התקשורת בעת העדרו מהארץ.

(אל השר יתלוו 5 עובדי מדינה).

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 12:30)

נוהל שינויים בתקציב הבטחון - נוהל דיווח חדשי
של משרד הבטחון לאוצר

על רקע דרישת משרד האוצר לעדכנו על-ידי משרד הבטחון בתדירות גבוהה מזו המיושמת כיום באמצעות הליך הפניה לכנסת, יתקיים הנוהל הבא:

- (1) יועבר דיווח חדשי לאוצר בשינויים בהרשאה להתחייב בכל שינוי הגבוה מ-20 מיליון ש"ח.
- (2) אם יביע האוצר התנגדות לגבי שינוי כלשהו מאלה הכלולים בדיווח, תוקפא הפעילות בנושא עד לליבון הנושא וסיכום עם האוצר.
- (3) כל שינוי מעל 50 מיליון ש"ח מחייב תיאום עם האוצר ואישורו.
- (4) אם יסתבר כי מספר השינויים כאמור בסעיף 1) לעיל נמוך מ-25, יוקטן בשנת הכספים הבאה, בהתאם, הסכום שבסעיף 1) לעיל.
- (5) הסכומים האמורים נקובים במחירי 1991 (מקורי) ויתעדכנו בהתאם (מטבע מקומי ומט"ח מזומן).



מוכירות הממשלה

ש מ ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ד', כ"ד בתשרי התשנ"ב-2.10.1991

- 1924(ע/183). שירותי דת לעולים - סקירתו של השר לענייני דתות
- 1925(ע/184). תעסוקה לעולים
- 1926(ע/185). אולפן גמיש לעולי "מבצע שלמה" - לצורך שילובם בתעסוקה

בפרוטוקול זה 4 דפים.

החלטות ועדת שרים לעניני עליה, מיום ז' בתשרי התשנ"ב
(15.9.1991), אשר קיבלו תוקף ביום כ"ד בתשרי התשנ"ב
(2.10.1991)

1924(ע/183). שירותי דת לעולים - סקירתו של השר לעניני דתות

מ ח ל י ט י ס, ועדת השרים רושמת לפניה:-

א. את סקירתו של השר לעניני דתות, בענין הקליטה הרוחנית של העולים באמצעות משרדו.

ב. את הודעתו של המנהל הכללי של המשרד לעניני דתות כי נקבעה פגישה בין משרדו לבין והמשרד לקליטת העליה בהשתתפות חברת "עמידר" בע"מ, בענין המזוזות בקרוונים ובמגורונים.

1925(ע/184). תעסוקה לעולים

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס לנושא התעסוקה לעולים:-

א. להביא לאישורה של ועדת השרים לעניני עליה בהשתתפות משרד האוצר את הפרויקטים המפורטים להלן, אשר הובאו לדיון על ידי ראש אגף תכנון ומעקב במשרד לקליטת העליה, ולקבוע את המשרד האחראי לביצועו של כל פרויקט -

(1) הכשרת 1000 מורים עבור רשת "אורט" - במשך שנתיים;

(2) פרויקט "קרן קרב" - השתתפות בשכרם של 500 מורים לחינוך המשלים במשך שנה;

(3) 1000 מורים למתן שיעורי עזר ליד בתי הספר;

(4) תכנית להכשרת מורים עולים אשר ייקלטו במערכת החינוך הפורמלי, על פי הצרכים הנובעים מגידול האוכלוסיה - על פי המפתח של 1200 מורים לכל 200,000 עולים (2400 מורים לשנים 1991 ו-1992);

(5) תכנית להכשרת 6000 עובדי הוראה עולים עבור-

- (א) מורים קולטי עליה בבתי הספר;
- (ב) תוספת "שעות תיגבור" לתלמידים עולים;
- (ג) גננות.

(6) קליטת 700 רופאים בגילאים +55 בחצאי משרות
- כרופאי בתי ספר;

(7) הסבות מקצועיות של כ- 300 רופאים למקצועות
קרובים ולתחומים ספציפיים (גריאטריה,
פיזיותרפיה, מינהל רפואי וכו');;

(8) תוספת כח אדם רפואי (800 רופאים) על בסיס
תכנית מוסכמת לתוספת מיטות כלליות,
גריאטריות ואחרות;

(9) קליטה של כ- 500 רופאים במסגרת מגן דוד
אדום ובמסגרת כוננויות לילה בתחנות מגן דוד
אדום;

(10) קליטה של 500 עובדים ב"בזק";

(11) קליטה של 300 ספרנים בספריות ציבוריות -
בהיקף של חצאי משרות ובמימון המתבסס על דמי
אבטלה בתוספת השלמה מצד הרשויות המקומיות;

(12) פרויקט ברן - הכשרה לקליטה של 1000
מהנדסים;

(13) פרויקט אמ"ן - הכשרה וקליטה של 500
מהנדסים;

(14) פרויקט מל"מ - קליטה של 150 עובדים במפעל
למיחשוב ארכיונים;

(15) פרויקט וישיי - הקמת מפעל בהיקף של 1000
עובדים;

(16) 500 פרויקטים בתחום הייזמות הזעירה -
המתעכבים עקב העדר מקורות תקציביים;

ב. לקיים דיון בהשתתפות ראש המטה הכללי של צה"ל
בענין השתתפות של הצבא בהעסקת עולים חדשים -
במסגרת תקציב 1992;

ג. משרדי הממשלה יציגו בפני ועדת השרים לעניני
עליה את תוכניותיהם בנושאי קליטת העליה ותעסוקה
לעולים - במסגרת תקציב המדינה לשנת 1992.

אולפן גמיש לעולי "מבצע שלמה" - לצורך שילובם
בתעסוקה 1926(ע/185).

מ ח ל י ט י ס, במסגרת מאמצי הסוכנות היהודית
וגורמי הקליטה האחרים לשלב את עולי "מבצע שלמה"
בתעסוקה ובהכשרה מקצועית בתקופת הקליטה הראשונית:-

א. במקומות בהם קיימים אולפנים בשעות הבוקר -
יופעלו חלק מן הכיתות בשעות אחר הצהריים והערב,
כדי לאפשר לעולים בגיל העבודה להשתלב בתעסוקה
ו/או בהכשרה מקצועית במקביל;

ב. במתחמים החדשים אליהם יועברו עולים (מבתי מלון
למגורונים) - חלק מן הכיתות, יופעל מראש אחר
הצהריים;

ג. ההכנסות מן התעסוקה לא יפגעו בסיוע הניתן
לעולים - בשנה הראשונה לקליטתם.



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ד בתשרי התשנ"ב
2 באוקטובר 1991

אל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינוי ממלא מקום המנהל הכללי של משרד הבטחון

על-פי סעיף 18.241 של התקשי"ר, אני מתכבד להביא לידיעתכם כי שר
הבטחון מינה את מר חיים ישראלי כממלא מקום המנהל הכללי של משרד
הבטחון מיום ט"ז בחשוון התשנ"ב (24.10.91) עד יום י"ב בכסלו התשנ"ב
(19.11.91), ומיום כ"א בכסלו התשנ"ב (28.11.91) עד יום ו' בטבת
התשנ"ב (13.12.91), או עד לשובו של מר דוד עברי מחוץ לארץ.

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

העתק: נציב שירות המדינה



Handwritten signature and initials in blue ink.

ש מ ו ר

מוכירות הממשלה

ס ד ר י ו ם

לישיבה ג' / התשנ"ב של הממשלה
יום א', כ"ח בתשרי התשנ"ב - 6.10.1991

(בשעה 09:00)

השר המגיש	מס. נספח	סקירות	א.
שר התקשורת	299	מינוי חבר ויו"ר המועצה לשידורי כבלים	ב.
שר האוצר	+213 (נוסח מתוקן) א'	פרויקט קידמת נגב - המשך	ג.
המשרד לאיכות הסביבה			
סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר	272	נושא "האיכות" כעל יעד לאומי ועל שנת 1992 כעל "שנת איכות"	ד.
שר התיירות	* 302	תיקון חוק מס שבח מקרקעין	ה.
שר החקלאות	* 303	הקמת קרן לקליטת עליה: ק.ל.ע.	ו.
שר לענייני דתות	* 304	גילויי אפליה ברישום ובקבלה של תלמידים במוסדות חינוך ממלכתיים	ז.
סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר	300	אור עקיבא - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה	ח.
שר הכלכלה והתכנון	297	פיתוח המגזר הערבי	ט.
שר הכלכלה והתכנון	278	קביעת ערי פיתוח לפי חוק ערי ואזורי פיתוח התשמ"ח-1988	י.

* - נושא חדש על סדר היום

מס. נספח	השר המגיש	
296	שר הכלכלה והתכנון	יא. קביעת באר-שבע כאזור פיתוח א' לענין החוק לעידוד השקעות הון
298	שר החקלאות	יב. שינוי תהליך הכנת תקציב המדינה לשנת 1993
+ 276 + א' + ב'	שר הפנים שר החקלאות שר הכלכלה והתכנון	יג. ועדת מנכ"לים לענין תפעולם ואחזקתם של מתקני ביוב
+ 274 + א' + ב'	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר שר האוצר שר הכלכלה והתכנון	יד. פיתוח תשתיות תעשיות בראש העין
254	שר הבינוי והשיכון	טו. הקצאת קרקעות לחרדים - המשך הדיון
+216 + א' + ב' + ג'	שר האוצר סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר שר החקלאות שר הכלכלה והתכנון	טז. 1. ארגון הטיפול הממשלתי להיערכות המשק לקראת איחודה הכלכלי של אירופה ב- 1993
+219 + א' + ב'	סגן ראש הממשלה ושר החוץ שר התחבורה שר המדע והטכנולוגיה	2. ריכוז הטיפול ביחסינו עם הקהילה האירופית
234	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר	יז. עידוד עסקים קטנים
226 (נוסח מעודכן)	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר	יח. הפחתת תשלומי המעסיקים לביטוח הלאומי - המשך הדיון
251	ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק ושר הכלכלה והתכנון	יט. הצעת-חוק הגליל (תיקון), התשנ"א-1991

מס. נספח	השר המגיש	
כ.	תעסוקה לעולים	ועדת השרים לענייני עליה 206
כא.	הצעת חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון - הקמת ועדה למתן היתרי עבודה בשעות המנוחה השבועיות), התשנ"א-1991 של ח"כ א. פורז (מס. תתרמ"ח)	ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק 194
כב.	השפעת העליה על החקלאות ועל המגזר הכפרי בשנים 1990-1995 ערך על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה	שר האוצר 178 (נוסח מעודכן)
כג.	הקמת בתי-כנסת ומקוואות בשכונות וביישובים החדשים	השר לענייני דתות שר האוצר +179 'א
כד.	שילוב מתקני התפלת מים בתחנות כח לייצור חשמל	שר החקלאות ושר האנרגיה והתשתית שר האוצר + 147 'א
כה.	תיקון חוק שירותי הכבאות התשי"ט-1959 - הקמת איגוד ערים ארצי לכבאות - המשך הדיון	שר הפנים שר האוצר +145 'א
כו.	סלילת כביש מס. 6	שר הבינוי והשיכון סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר שר הפנים שר התחבורה +150 'א 'ב 'ג
כז.	הצעת-חוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב), התשל"א-1971 (תיקון), התשנ"א-1991 - המשך הדיון	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר השר לענייני דתות 122
כח.	תכניות לקליטת 2000 מדענים עולים בתעסוקה בשנים 1990-1991 וערים על החלטת ועדת השרים לענייני עליה - המשך הדיון	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר שר החינוך והתרבות שר המדע והטכנולוגיה שר המדע והטכנולוגיה +104 'א 121

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
106	שר התחבורה	כט. העברת מע"צ (כבישים) למשרד התחבורה
101	שר החקלאות	ל. הוספת נציג שר החקלאות לוועדות לבניה למגורים לפי חוק הליכי תכנון ובניה
+96 א	שר החקלאות שר האוצר	לא. תיקון לחוק "איסור גידול חזיר"
75	ועדת השרים לענייני עליה	לב. החלת מעמד של איזור פיתוח א' על ירושלים
43 (נוסח מתוקן) + א' ב'	שר הבינוי והשיכון שר התחבורה שר הכלכלה והתכנון	לג. מינויים למועצת מינהל מקרקעי ישראל - המשך הדיון
40 51	שר החקלאות שר האוצר	לד. מינוי חברים למועצת המים הסתייגות
	שר התחבורה	לה. המאבק בתאונות הדרכים - המשך הדיון
		לו. סקירת שר המשפטים
+19 א'	שר החקלאות ראש הממשלה והשר לאיכות הסביבה	לז. רשות שמורות הטבע

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מחליטים:

- א. למחוק סעיף 10 (2) (3) (4) בהצעת חוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה) (מס' 3), התשנ"א - 1991 (תיקון חוק מס שבח מקרקעין, התשכ"ג - 1963).
- ב. לפטור מכירת דירת מגורים ממס שבח מקרקעין בתנאים כמפורט בהצעת חוק מס שבח מקרקעין (תיקון), התשנ"ב - 1991 (המצ"ב)

דברי הסבר:

1. הממשלה בהחלטתה מס' 1588 מיום 14.7.91, אישרה הגשת הצעת חוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה) (מס' 2) התשנ"א - 1991 ובמסגרתו תיקונים עקיפים לחוקים שונים וסעיף 10 שבו תיקון חוק מס שבח מקרקעין, התשכ"ג - 1963.
2. הצעת חוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה) (מס' 2) הובאה לכנסת לקריאה ראשונה ונדחתה. הצעת החוק הוגשה ע"י הממשלה בשנית ביום 21.8.91.
3. מטרת התיקון בחוק מס שבח מקרקעין היתה לפטור מכירת דירת מגורים, החייבת היום במס שבח, ועל ידי כך להוסיף לשוק הדירות, דירות רבות שבעליהן נמנעים מלמכרן, משום החובה לשלם מס בגין מכירתן. יש להוסיף כי המדובר בדירות מיד שניה המוכנות למגורים ובכך להגדלת היצע הדירות ולירידת מחיריהן.
4. בנוסף, יש להדגיש כי מזה חודשים יש הנמנעים מלמכור דירותיהם מתוך המתנה לתיקון החוק האמור. ובכך מחד נגרם נזק לממתינים, ומאידך קטן היצע הדירות לעולים חדשים ולותיקים.
5. להצעות חוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה) (מס' 3) התשנ"א - 1991 נכוננו קשיים רבים בכנסת ואין ביטחון שתעבור גם בנסיון השני.
6. על כן, מוצע להגיש את הצעת החוק לתיקון חוק מס שבח מקרקעין - התשכ"ג - 1963 לאלתר ובמנותק מתיקון חוק ההסדרים במשק המדינה הנ"ל.

מוגש על ידי שר התיירות

חוק מס שבח מקרקעין (תיקון) התשנ"ב-1991

1. בחוק מס שבח מקרקעין, התשכ"ג-1963 (1) (להלן - החוק העיקרי), במקום סעיף 49' יבוא:

49ב. (א) מכירת דירת מגורים תהא פטורה ממס.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), לא יחול הפטור לגבי יחיד שמכר שתי דירות מגורים או יותר בפטור ממס, ב-12 החדשים שקדמו למכירת הדירה.

(ג) לענין סעיפים קטנים (א) ו-(ב), יראו כמכירת דירת מגורים גם מכירת זכות באיגוד מקרקעין בידי יחיד, כשרכשו של האיגוד הוא בנין אחד, ולזכות במקרקעין צמודה זכות יחודית לדירת מגורים אחת בלבד שבבנין.

(ד) האמור בסעיף קטן (א) לא יחול לגבי דירת מגורים שנמכרה בפטור ממס לפי סעיף 71 אחרי היום הקובע, שלא מאת איגוד כאמור בסעיף קטן (ג), כל עוד לא שולם בגינה המס;

לענין זה "היום הקובע" - כ"ב באלול התשנ"א (1 בספטמבר 1991).

2. ביטול סעיפים 49 ג עד 49 ו - 49 ח בחוק העיקרי - בטלים; 49 ג עד 49 ו 49-ו ח

3. תיקון סעיף 62 בסעיף 62 לחוק העיקרי, בסופו יבוא:

"לענין זה, "זכות במקרקעין" - למעט זכות במקרקעין שהיא דירת מגורים, ו"זכות באיגוד" - למעט זכות באיגוד מקרקעין שחל לגביה האמור בסעיף 49 ב (ג).";

הקמת קרן לקליטת עליה: ק.ל.ע.

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם:

1. הממשלה תיזום הקמת קרן לקליטת עליה ק.ל.ע.
2. בראש הקרן יעמוד איש ציבור, שאינו מפלגתי ולצידו מועצת מנחים של אנשי ציבור כמותו.
3. הממשלה תפנה לשרים, לחברי כנסת ולמשרתי ציבור, לוותר על 10% ממשכורתם לתקופה של 4 שנים.

ד ב ר י ת ס ב ר:

חמצב חכללי חקשה אליו נקלעו מדינת ישראל, תודות לעליה המבורכת ארצה והצרכים הדחופים חנובעים מקליטת עליה זו, מחייבים את הממשלה לנחוג בצעדים בלתי שגרתיים, ע"י צעדים כאלה, אפשר יחיח לחפחית תלות בגורמים חיצוניים ובכך לצמצם לחצים מדיניים.

מוגש על ידי שר החקלאות

נספח 303

ההצעה הועברה לפי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה לראש הממשלה, לשר האוצר ולשר לקליטת העליה.

כ"ד בתשרי התשנ"ב
02.10.91

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם, לנקוט באמצעים מינהליים, לרבות פיטורים של אנשים, כל אימת שטענות על אפליה עדתית ברישום ובקבלת תלמידים למוסד חינוך ממלכתי, מתאמתות ומוכחות.

ד ב ר י ה ס ב ר

לאחרונה היינו עדים, למרבה הצער, לכמה וכמה מקרים שבהם מנהלי בתי-ספר סרבו לרשום או לקבל תלמידים בבית ספרם, מסיבות עדתיות. התופעה זכתה לגינוי ציבורי נרחב, אך אין כל הוכחה שהיא פסקה כליל, או שהיא עומדת להיפסק כליל.

כבר לפני כשנתיים העלתי נושא זה בצורת שאילתא באחת מישיבות הממשלה, ושר החינוך דאז, מר יצחק נבון, הבטיח לפעול בעניין כדי להביא לביטול התופעה.

לצערנו לא ננקטו, כנראה, אמצעים ראויים, ומהלכים עדיין בתוכנו אנשים שלהם דעות גזעניות פסולות שאין הדעת סובלתן.

לעניות דעתי, מן הראוי כי הממשלה הנוכחית תתמודד עם התופעה;

ידוע לי על יוזמות תחקיקתיות בנדון. ברם, עד שהעניין יגיע להסדרו התחקיתי, החד משמעי, ניתן לרסן את התופעה ואולי אף לבולמה, אם תאומץ מדיניות שתשלוך מכל וכל אפשרות כזאת ותאפשר נקיטת אמצעים ראויים, כאמור.

מוגש על ידי השר לענייני דתות

ההצעה הועברה לשר החינוך והתרבות על-פי
סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה.

כ"ג בתשרי התשנ"ב
1 באוקטובר 1991



מזכירות הממשלה

6

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני תיאום ומינהל
יום ב', ו' בחשוון התשנ"ב - 14.10.91
(בשעה 10:30)

השר המגיש

שר הכלכלה והתכנון

א. דו"ח הצוות הבינמשרדי בענין
איחוד תעודות (תעודות זהות,
רשיון נהיגה ותעודת עולה)

שר הכלכלה והתכנון

10תמ

ב. המלצות הצוות הבינמשרדי להקמת
"קרית ממשלה" בעיר רמלה



מזכירות הממשלה

ירושלים, ז' בחשוון התשנ"ב
15 באוקטובר 1991

ש מ ו ר

אל : ראש הממשלה ✓

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבך את החלטה מס. 1941 של הממשלה מישיבתה ביום א', ה' בחשוון התשנ"ב (13.10.91):

"1941. מינוי יועץ לענייני האזרחים הותיקים

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 3 לחוק האזרחים הותיקים, התש"ן-1989, לאשר את מינויו על-ידי ראש הממשלה, של מר חיים עמר לתפקיד של יועץ לענייני האזרחים הותיקים."

ב ב ר כ ה,

אליקים מובינשטיין

העתק: נציב שירות המדינה
סמוכ"ל משרד ראש הממשלה



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת הועדה לתיאום הפעולות בין הממשלה
לבין הסוכנות היהודית וההסתדרות הציונית

ביום א', י"ט בחשוון התשנ"ב - 27.10.1991
(בשעה 17:30 בלשכת ראש הממשלה)

א. עדכון בנושא העליה מברית
המועצות והפעילות בברית
המועצות

ב. סקירות בנושא תעסוקה לעולים

סגן ראש הממשלה
ושר התעשייה והמסחר

שר האוצר

סגן שר העבודה והרווחה



מזכירות הממשלה

ירושלים, ט"ו בחשוון התשנ"ב
23 באוקטובר 1991

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: תוצאות מבחני הישגים בהכנת הנקרא ובחשבון
בכתות ד' ו-ה'

שר החינוך והתרבות ביקשני להעביר לעיונכם את החוברת
המצורפת, לקראת סקירתו בנושא ביום א' הקרוב בישיבת הממשלה.

בבהכ"ה,

אליקים רובינשטיין

המרכז הארצי למשוב בחינוך

תוצאות מבחני ההישגים
בהבנת הנקרא ובחשבון
בכיתות ד ו-ה
יוני 1991, סיון תשנ"א

מכון ון ליד בירושלים, תנ"ד. 4070 ירושלים 91040 ט"ל. 02 617141

אוקטובר 1991

חשון תשנ"ב

המרכז הארצי למשוב בחינוך

תוצאות מבחני ההישגים
בהבנת הנקרא ובחשבון
בכיתות ד ו-ה'
יוני 1991, סיון תשנ"א

יוסף באשי
זהבה שש

אוקטובר 1991
חשון תשנ"ב

תוצאות כלליות של מבחני ההישגים בחשבון ובהבנת הנקרא בכיתות ד ו-ה. יוני 1991, סיון תשנ"א

המטרות העיקריות להעברת המבחנים:

בחודש יוני 1991, סיון תשנ"א, הועברו מבחני הישגים בכל כיתות ד ו-ה בישראל¹ - בחשבון ובהבנת הנקרא במיגור היהודי ובחשבון בלבד במגזר הערבי. המטרות העיקריות של העברת המבחנים היו:

1. יצירת בסיס למעקב אחרי ההישגים הלימודיים של תלמידים, בתי ספר וישובים.
2. מתן מידע ברמת המטה על הישגי בתי הספר לצורך הקצאות משאבים דיפרנציאליות ולצורך טיפול בבתי הספר הזקוקים לכך.
3. איתור נקודות חולשה במערכת החינוך לצורך מיקוד הטיפול בהן.
4. מתן מידע לסגל בית הספר על הישגי כל אחד מן התלמידים, לצורך אבחון מדויק יותר וטיפול.
5. מתן מידע לתלמיד על שליטה או אי שליטה שלו במבחני הבסיס, וכן על רמת הביצוע היחסית שלו בהשוואה לתלמידי כיתתו האחרים ולממוצע הארצי במבחן הנורמה.
6. שימוש במידע מעודכן על רמת בתי הספר לקביעת מפתח להקצאה של משאבי הטיפול.
7. הכנסת ההישגים הלימודיים כאינדיקטור בפרופילים הבית ספריים המצויים במאגר הנתונים של משרד החינוך - לשם קבלת החלטות שוטפות על בתי הספר.

¹המבחנים הועברו בכל בתי-הספר הממלכתיים והממלכתיים דתיים במיגור היהודי ובבתי הספר הרשמיים במיגור הערבי.

בכל כיתות ד ו-ה במגזר היהודי הועברו ביום ה, 6 ביוני 1991, כ"ד סיון תשנ"א, שני מבחנים - מבחן בחשבון ומבחן בהבנת הנקרא. במגזר הערבי הועברו באותו יום ובאותן דרגות כיתה מבחנים בחשבון בלבד - מבחנים שהיוו תרגום מדויק לערבית של המבחנים בחשבון שהועברו במגזר היהודי. המבחנים הועברו על ידי בוחנים חיצוניים.

המבחנים בחשבון הכילו 45 ו-48 שאלות בכיתות ד ו-ה בהתאמה, והמבחנים בהבנת הנקרא הכילו 57 ו-60 שאלות לכיתות ד ו-ה בהתאמה.

כל אחד מן המבחנים הכיל תת-מבחן בן 15 שאלות ששימש כמבחן קריטריון לידע בסיסי ביותר, והוגדר כמבחן בסיס.

ציון הנורמה חושב מן השאלות הנותרות, בנוסף למספר שאלות ממבחן הבסיס.

א. מבחני הקריטריון הבסיסיים

15 השאלות הראשונות בכל אחד מן המבחנים היוו את מבחן הבסיס. הפריטים הכלולים במבחני הבסיס תואמים את תחומי התוכן המובאים בחוברת: "תכניות בסיס בחשבון, בהנדסה ובהבנת הנקרא לבית הספר היסודי".

המטרה של מבחני הקריטריון הבסיסיים היא לבדוק את השליטה או אי השליטה של הנבחנים בתחומי התוכן אותם המבחנים מייצגים.

קבוצת פריטים זו איננה מדרגת תלמידים על פי מידת ההצלחה שלהם במבחן.

המידע שנמסר קשור בשליטה או אי שליטה בחומר המוגדר.

משיקולים פסיכומטריים הקשורים בהסתברות לטעות מדידה, הוחלט שתלמיד ייחשב כשולט בחומר הבסיסי גם אם טעה או לא ענה על שאלה אחת או שתי שאלות מתוך 15 השאלות שבמבחן הבסיס. כלומר, "קו החתך" שנקבע הוא בין 12 ל-13 תשובות נכונות (13 תשובות נכונות ויותר = "עבר" ו-12 תשובות נכונות ופחות = "נכשל"). השיקולים הקשורים בקביעת קו החתך הם רבים, והמרכזיים שבהם הם: אורך המבחן, רמת המורכבות של הפריטים, פריטים פתוחים או סגורים, ומידת הייצוגיות של הפריטים את תחומי התוכן.

אין לראות במבחני הקריטריון הבסיסיים כמבחנים את תחומי השליטה או אי השליטה של התלמידים. יש להשתמש בהם לצורך זיהוי תלמידים חלשים מאד, המועמדים בהמשך לאבחון מדויק יותר ולטיפול בהתאם לאבחון שיעשה בבית הספר.

כמו כן, אין להשתמש במבחנים לצרכי מיון כלשהם.

ב. מבחני הנורמה

ערכם המרכזי של מבחנים אלה הוא בטווח הארוך - כאשר ישמשו כבסיס

להשוואות עתידיות על מידת ההתקדמות של מערכת החינוך בשנים הקרובות.

בטווח הקצר יותר - מטרותם העיקרית של המבחנים היא דירוג סדר - בתוך כיתה,

בין כיתות ובין בתי ספר. שימוש נוסף בתוצאות המבחנים יוכל להיעשות ברמת

מטה על ידי אנשי המקצועות הרלוונטיים.

מבחן כזה ממלא את יעודו טוב יותר ככל שהשונות בציונים גדולה יותר, שכן אז

הוא מבחן טוב יותר בין תלמידים ובין בתי ספר הנמצאים ברמות שונות.

במבחני הנורמה נכללים תחומי תוכן רבים, באופן שמיוצג בהם מגוון רחב של

תחומים במספר קטן יחסית של פריטים בכל תחום. שיקולים נוספים בבניית

המבחנים היו: שיקולים פסיכומטריים הקשורים בטיב הפריטים שנבדקו, הכנסת

פריטים שכללו טכניקות שונות של מתן תשובות, והכנסת פריטים לצורך השוואות

עם ממצאים קודמים.

ג. חישוב הציונים

הציון במבחן הבסיס:

לכל תלמיד ניתן ציון גלם מ-0 עד 15. תלמיד הוגדר כמי שעבר את המבחן אם ענה

נכון על 13 שאלות ומעלה. מי שענה נכון על 12 שאלות או פחות - הוגדר כנכשל

במבחן הבסיס.

יש להתייחס אל הממצאים בשני מימדים: אחוז הנכשלים ו"עומק" הכשלון.

לדוגמא, בשני בתי ספר שונים אחוז הנכשלים במקצוע ובדרגת כיתה מסוימים

יכול להיות 10%. שני בתי ספר אלה יכולים להיות מאד שונים זה מזה ב"עומק"

הכשלון; באחד ממוצע ציון מבחן הבסיס יהיה 11 ובשני יהיה 6. שני בתי ספר

אלה זקוקים כל אחד ל"טיפול" שונה.

מנהלי בתי הספר מקבלים מידע על "עומק" הכישלון של כל אחד מן התלמידים

בדיווחים המפורטים הנמסרים להם.

הציון במבחן הנורמה:

ציון הנורמה חושב כציון מקובל באחוזים מן הפריטים שהוגדרו כמבחן הנורמה.

מבחן הנורמה כלל מספר פריטים מתוך מבחן הבסיס ואת הפריטים ממספר 16 עד

סוף המבחן בכל מבחן.

מספרן של השאלות והמשקל היחסי של כל שאלה בציון הכללי יפורסמו במיפרט

טכני נפרד.

הממצאים:

הממצאים יוצגו בשני פרקים: הפרק הראשון יתייחס לממצאים של מבחן הקריטריון הבסיסי, והפרק השני יתרכז בממצאי מבחני הנורמה. דו"ח זה מתרכז בממצאים הכלליים בלבד. עיבודים נוספים ייעשו בהתאם לצורך.

התוצאות מבוססות על המבחנים של כ- 60000 תלמידי כיתות ד וכ- 58000 תלמידי כיתות ה בכ- 1030 בתי ספר במיגזר היהודי, ועל כ- 14000 תלמידי כיתות ד וכ- 13000 תלמידי כיתות ה בכ- 220 בתי ספר במיגזר הערבי.

פרק 1 - תוצאות מבחני הקריטריון הבסיסיים

לוח 1.1

אחוזי התלמידים בכלל האוכלוסיה היהודית שלא עמדו במבחן הקריטריון הבסיסי בחשבון או בלשון, ובענף המקצועות גם יחד

שני המבחנים	חשבון	הבנת הנקרא	
כיתה ד	30	14	8
כיתה ה	26	25	12

הממצאים העיקריים:

* כרבע מכלל תלמידי כיתות ה לא שולטים במיומנויות הבסיסיות בחשבון או בהבנת הנקרא.

* בין רבע לשליש מכלל תלמידי כיתות ד לא שולטים במיומנויות הבסיסיות בחשבון.

* כל תלמיד שביעי בכיתות ד לא שולט במיומנויות הבסיסיות בהבנת הנקרא.

* כמחצית מכלל התלמידים שלא שולטים במיומנויות הבסיסיות בהבנת הנקרא, אינם שולטים גם במיומנויות הבסיסיות בחשבון.

* * * * *

לוח 1.2

אחוזי התלמידים שלא נמדדו באבחון הקריטריון הבסיסי בחשבון או בלשון
ובענף האקצוועט גם יחד - בחינוך הממלכתי ובחינוך הממלכתי-דתי

	חשבון מ"מ	חשבון ממ"ד	לשון מ"מ	לשון ממ"ד	מ"מ - שני המבחנים	ממ"ד - שני המבחנים
כיתה ד	28	38	14	16	7	10
כיתה ה	23	34	24	29	10	17

הממצאים העיקריים:

* אחוזי הכשלוניות בבתי הספר הממלכתיים-דתיים
בחשבון הוא גבוה בכ-10% בהשוואה לבתי הספר
הממלכתיים.

* בהבנת הנקרא בכיתות ד, יש דמיון באחוזי הנכשלים
בשני סוגי בתי הספר שבהשוואה. בכיתות ה אחוז
הנכשלים בבתי הספר הממלכתיים נמוך בכ-5%
בהשוואה לבתי הספר הממלכתיים-דתיים.

* חלק מן ההבדלים בממצאים ניתן להסביר באחוז
טעוני הטיפוח הגבוה יותר בבתי הספר הממלכתיים-
דתיים; 10% ט"ט בבתי הספר הממלכתיים, ו-25%
ט"ט בבתי הספר הממלכתיים-דתיים. (הממוצע הארצי
של אחוז טעוני הטיפוח הוא 14%).

* בכל אחד מן המבחנים, כמו גם בשני המבחנים יחד,
ההבדלים בין בתי הספר הממלכתיים לבתי הספר
הממלכתיים-דתיים גדולים יותר בכיתות ה מאשר
בכיתות ד.

* * * * *

בלוח 1.3 מופיע פיזור בתי הספר על פי אחוזי הכשלונות בכל אחד מן המבחנים, ועל פי "אינדקס" כישלון. "אינדקס" הכישלון חושב כ**ממוצע** אחוזי הנכשלים בשני המקצועות ובשתי דרגות הכיתה בכל בית ספר. בכל תא מופיע אחוז בתי הספר השייכים לקטגוריה מסוימת של אחוזי נכשלים; בכל אחד מן המבחנים, ובאינדקס הכללי שלהם.

לוח 1.3

פיזור בתי הספר על פי אחוזי הנכשלים

אחוזי נכשלים	חשבון כיתה ד	לשון כיתה ד	חשבון כיתה ה	לשון כיתה ה	אינדקס כשלון
0-20%	26%	77%	37%	37%	39%
21-40%	47%	20%	43%	46%	33%
41-50%	13%	2%	11%	11%	15%
51+%	14%	1%	9%	6%	13%

הממצאים העיקריים:

* במבחן בהבנת הנקרא לכיתות ד, כ- 75% מבתי הספר נמצאים בקטגוריית הכשלונות הנמוכה ביותר, ובתי ספר מועטים ביותר נמצאים בקטגוריות הכשלונות הגבוהות יותר.

* פרט למבחן בהבנת הנקרא לכיתות ד, בכל יתר המבחנים, כחמישית עד רבע מכלל בתי הספר נמצאים בשתי קטגוריות הכשלון הגבוהות - דהינו, בבתי ספר אלה יותר מ- 40% נכשלים.

* בכ- 40% מבתי הספר אינדקס הכשלון נמוך מ- 20%.

* בכרבע מבתי הספר אינדקס הכשלון הוא מעל 40%. בכמחצית מהם, אינדקס הכשלון הוא מעל 50%.

* * * * *

לוח 1.4

אחוזי נכשלים לפי מחוזות

מחוז	אחוז ט"ט	חשבון כיתה ד	לשון כיתה ד	ד - שני המבחנים	חשבון כיתה ה	לשון כיתה ה	ה - שני המבחנים
ירושלים	8	36	16	10	28	25	12
צפון	18	33	15	8	31	29	12
חיפה	15	24	14	6	22	23	9
מרכז	13	26	13	7	21	24	10
תל אביב	10	31	14	8	25	23	11
דרום	21	37	16	9	31	30	14

הממצאים העיקריים:

* אחוז הנכשלים בהבנת הנקרא בכיתות ד דומה בכל המחוזות, והוא נמוך יותר בהשוואה ליתר המבחנים.

* בכל המחוזות, אחוז הנכשלים בכיתות ד בחשבון גבוה במקצת בהשוואה לאחוז הנכשלים בחשבון בכיתות ה.

* מחוזות חיפה ומרכז דומים מאד באחוזי הנכשלים בכל המבחנים - ובהם גם האחוז הנמוך ביותר של נכשלים.

* מחוזות צפון ודרום דומים, ובהם אחוזי נכשלים גבוהים יותר בכל המבחנים, בהשוואה ליתר המחוזות.

* בכל המחוזות, יש אחוזים גבוהים יותר של תלמידים בכיתות ה, אשר אינם שולטים באף אחד משני מבחני הבסיס, בהשוואה לכיתות ד.

* * * * *

לוחות 1.5 ו - 1.6 מציגים את תוצאות מבחני הבסיס בחשבון שהועברו במיגור הערבי.

לוח 1.5

אחוזי הנכשלים במבחן הבסיס בחשבון במיגור הערבי

אחוז נכשלים	
75	כיתות ד
66	כיתות ה

לוח 1.6

פיזור בתי הספר על פי אחוזי הנכשלים

אחוזי נכשלים	חשבון - כיתה ד	חשבון - כיתה ה
0-50%	7	18
51-70%	25	36
71-90%	53	36
91+%	16	10

הממצאים העיקריים:

- * כשלושה רבעים מתלמידי כיתות ד וכשני שלישים מתלמידי כיתות ה במיגור הערבי אינם שולטים במיומנויות הבסיסיות בחשבון.
- * אחוזי הנכשלים במיגור הערבי גבוהים פי $2\frac{1}{2}$ מאחוזי הנכשלים בחשבון במיגור היהודי.²
- * ב 80-90% מכלל בתי הספר במיגור הערבי נמצאו למעלה מ- 50% מהתלמידים שאינם שולטים במיומנויות הבסיסיות בחשבון בכל אחת משתי דרגות הכיתה.
- * בכמחצית מכלל כיתות ה ובכ - $\frac{2}{3}$ מכיתות ד - אחוז הנכשלים הוא גבוה מ- 70%.

* * * * *

² יש לזכור שהתוצאות במיגור הערבי מבוססות על בתי הספר הרשמיים; כ - 6% מכלל התלמידים בחינוך היסודי לומדים בחינוך הלא רשמי. כמו כן אחוז המאובחנים לחינוך המיוחד במיגור הערבי הוא יותר קטן מאשר במיגור היהודי. היכללותם של תלמידים אלה בכיתות הרגילות והיעדרותם של הלומדים בחינוך הלא רשמי גורם לבעייתיות בהשוואה ישירה עם המיגור היהודי.

פרק 2 - תוצאות מבחני הנורמה

להלן יוצגו הציונים הממוצעים במבחני הנורמה שהועברו. משמעות נתונים אלה היא בעיקר בכך שהם מהווים בסיס להשוואות עתידיות, ולהשוואות מיידיות בין סקטורים שונים במערכת החינוך. בכל תא בכל לוח מוצג הציון הממוצע הרלבנטי, וכן מצוינת בסוגריים סטית התקן.

לוח 2.1

ציונים ממוצעים במבחני הנורמה בכלל האוכלוסיה היהודית

חשבון	הבנת הנקרא	
כיתות ד	69 (7.7)	72 (7.0)
כיתות ה	67 (8.6)	74 (6.8)

לוח 2.2

הציונים הממוצעים במבחני הנורמה בחינוך הממלכתי ובחינוך הממלכתי-דתי

חשבון	הבנת הנקרא		
מ"מ	כיתות ד	69 (7.3)	73 (6.5)
ממ"ד		66 (8.5)	70 (8.1)
מ"מ	כיתות ה	68 (8.1)	75 (6.3)
ממ"ד		64 (9.6)	72 (8.0)

הממצאים העיקריים:

* הממצא העיקרי בלוח 2.1 הוא היותה של ההטרוגניות במבחנים בחשבון גבוהה יותר מאשר במבחנים בהבנת הנקרא.

* בלוח 2.2 ניתן ללמוד כי בתי הספר הממלכתיים-דתיים הם יותר הטרוגניים מבתי הספר הממלכתיים.

* ממוצעי בתי הספר הממ"ד נמוכים יותר בכ- 3% מממוצעי בתי הספר הממלכתיים.

* * * * *

הממצאים העיקריים:

* במבחנים בהבנת הנקרא קיים דמיון במוצעים של כל המחוזות. יחד עם זאת, יש הבדלים בין המחוזות במידת ההטרוגניות בהם; מחוז חיפה הוא ההטרוגני ביותר בשתי דרגות הכיתה.

* במבחנים בחשבון נוצרו שתי קבוצות: ממוצעים גבוהים יותר עם הטרוגניות גבוהה יותר במחוזות חיפה, מרכז ותל אביב, מאשר בשלושת המחוזות האחרים.

* דירוג הסדר של המחוזות על פי אחוז טעוני הטיפול שבהם, איננו תואם את דירוג הסדר במבחנים.

* * * * *

לוח 2.3

הציונים במבחני הנורמה - לפי מחוזות

מחוז	אחוז ט"ט	חשבון כיתה ד	הבנת הנקרא כיתה ד	חשבון כיתה ה	הבנת הנקרא כיתה ה
ירושלים	8	66 (6.9)	72 (7.0)	66 (7.1)	74 (5.2)
צפון	18	66 (6.8)	71 (6.9)	64 (7.7)	73 (7.0)
חיפה	15	70 (8.1)	73 (7.5)	69 (8.9)	75 (7.0)
מרכז	13	71 (7.2)	74 (6.3)	71 (8.0)	75 (6.4)
תל אביב	10	69 (7.7)	73 (7.1)	68 (8.6)	75 (6.8)
דרום	21	65 (7.2)	69 (7.0)	63 (8.0)	71 (6.8)

לוח 2.4

**אמוצעי הציונים במבחני הנורמה בחשבון
במיגזר הערבי**

ממוצע נורמה	
48 (12.2)	כיתות ד
49 (12.0)	כיתות ה

הממצאים העיקריים:

* ממוצעי הציונים במבחני הנורמה במיגזר הערבי נמוכים באופן משמעותי מן הציונים המקבילים במיגזר היהודי (ראה הערה בעמוד 13).

* ההטרוגניות במיגזר הערבי גדולה בהרבה מזו אשר במיגזר היהודי.

* * * * *



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר י ו ם

לישיבה ו' / התשנ"ב של הממשלה
יום א', י"ט בחשוון התשנ"ב - 27.10.1991

(בשעה 09:00)

ד.כ.ל
א

מס. נספח	השר המגיש	סקירות
		א. סקירת שר החינוך והתרבות בנושא תוצאות מבחני ההישגים בהכנת הנקרא ובחשבון בכתות ד' ו-ה'
299	שר התקשורת	ג. מינוי חבר ויו"ר המועצה לשידורי כבלים
+307 'א	משרד העבודה והרווחה שר האוצר	ד. תעסוקה ל-60 אלף מובטלים
+304 'א	השר לענייני דתות שר החינוך והתרבות	ה. גילויי אפליה ברישום ובקבלה של תלמידים במוסדות חינוך ממלכתיים
+213 (נוסח מתוקן) 'א	שר האוצר המשרד לאיכות הסביבה	ו. פרויקט קידמת נגב - המשך
272	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר	ז. הכרזת נושא "האיכות" כעל יעד לאומי ועל שנת 1992 כעל "שנת איכות"
302	שר התיירות	ח. תיקון חוק מס שבח מקרקעין
+303 'א	שר החקלאות שר האוצר	ט. הקמת קרן לקליטת עליה: ק.ל.ע.
300	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר	י. אור עקיבא - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה



THE UNIVERSITY OF CHICAGO

מס. נספח	השר המגיש
יא.	המלחמה בחרס הערבי
יב.	פיתוח המגזר הערבי
יג.	קביעת ערי פיתוח לפי חוק ערי ואזורי פיתוח התשמ"ח-1988
יד.	קביעת באר-שבע כאזור פיתוח א' לענין החוק לעידוד השקעות הון
טו.	שינוי תהליך הכנת תקציב המדינה לשנת 1993
טז.	ועדת מנכ"לים לענין תפעולם ואחזקתם של מתקני ביוב
יז.	פיתוח תשתיות תעשיות בראש העין
יח.	הקצאת קרקעות לחרדים - המשך הדיון
יט.1.	ארגון הטיפול הממשלתי להיערכות המשק לקראת איחודה הכלכלי של אירופה ב-1993
יט.2.	ריכוז הטיפול ביחסינו עם הקהילה האירופית
כ.	עידוד עסקים קטנים

שר הכלכלה והתכנון

96כ

שר הכלכלה והתכנון

297

שר הכלכלה והתכנון

278

שר הכלכלה והתכנון
שר האוצר
סגן ראש הממשלה
ושר התעשייה והמסחר

+296
א'
ב'

שר החקלאות

298

שר הפנים
שר החקלאות
שר הכלכלה והתכנון

+ 276
א'
ב'

סגן ראש הממשלה ושר התעשייה
והמסחר
שר האוצר
שר הכלכלה והתכנון

+ 274
א'
ב'

שר הבינוי והשיכון

254

שר האוצר
סגן ראש הממשלה
ושר התעשייה והמסחר
שר החקלאות
שר הכלכלה והתכנון

+216
א'
ב'
ג'

סגן ראש הממשלה ושר החוץ
שר התחבורה
שר המדע והטכנולוגיה

+219
א'
ב'

סגן ראש הממשלה ושר התעשייה
והמסחר

234

מס. נספח	השר המגיש	
226 (נוסח מעודכן)	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר	כא. הפחתת תשלומי המעסיקים לביטוח הלאומי - המשך הדיון
251	ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק ושר הכלכלה והתכנון	כב. הצעת-חוק הגליל (תיקון), התשנ"א-1991
206	ועדת השרים לענייני עליה	כג. תעסוקה לעולים
194	ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק	כד. הצעת חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון - הקמת ועדה למתן היתרי עבודה בשעות המנוחה השבועיות), התשנ"א-1991 של ח"כ א. פורז (מס. תתרמ"ח)
178 (נוסח מעודכן)	שר האוצר	כה. השפעת העליה על החקלאות ועל המגזר הכפרי בשנים 1990-1995 ערך על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה
+179 א'	השר לענייני דתות שר האוצר	כו. הקמת בתי-כנסת ומקוואות בשכונות ובישובים החדשים
+ 147 א'	שר החקלאות ושר האנרגיה והתשתית שר האוצר	כז. שילוב מתקני התפלת מים בתחנות כח לייצור חשמל
+145 א'	שר הפנים שר האוצר	כח. תיקון חוק שירותי הכבאות התשי"ט-1959 - הקמת איגוד ערים ארצי לכבאות - המשך הדיון
+150 א' ב' ג'	שר הבינוי והשיכון סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר שר הפנים שר התחבורה	כט. סלילת כביש מס. 6
122	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר השר לענייני דתות	ל. הצעת-חוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב), התשל"א-1971 (תיקון), התשנ"א-1991 - המשך הדיון

מס. נספח	השר המגיש	
105	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר	לא. תכניות לקליטת 2000 מדענים עולים בתעסוקה בשנים 1990-1991 ועררים על החלטת ועדת השרים לענייני עליה - המשך הדיון
+104	שר החינוך והתרבות	
א'	שר המדע והטכנולוגיה	
121	שר המדע והטכנולוגיה	
106	שר התחבורה	לב. העברת מע"צ (כבישים) למשרד התחבורה
101	שר החקלאות	לג. הוספת נציג שר החקלאות לוועדות לבניה למגורים לפי חוק הליכי תכנון ובניה
+96	שר החקלאות	לד. תיקון לחוק "איסור גידול חזיר"
א	שר האוצר	
75	ועדת השרים לענייני עליה	לה. החלת מעמד של איזור פיתוח א' על ירושלים
43	שר הבינוי והשיכון	לו. מינויים למועצת מינהל מקרקעי ישראל - המשך הדיון
(נוסח מתוקן) +	שר התחבורה	
א' +	שר הכלכלה והתכנון	
ב'		
40	שר החקלאות	לז. מינוי חברים למועצת המים הסתייגות
51	שר האוצר	
	שר התחבורה	לח. המאבק בתאונות הדרכים - המשך הדיון
		לט. סקירת שר המשפטים
+19	שר החקלאות	מ. רשות שמורות הטבע
א'	ראש הממשלה והשר לאיכות הסביבה	

הקמת קרן לקליטת עליה - תגובה על הצעת שר החקלאות

- א. הצעת ההחלטה לא מבהירה מהם יעודי הקרן לקליטת עליה והאם מדובר בקרן שבמקביל לאיסוף כספים לקליטת עליה תהווה גוף פעיל, חלופי או מקביל בפעולותיו למשרדי הממשלה השונים.
- ב. בהצעת ההחלטה מדובר על פנייה לשרים, חברי כנסת ולמשרתי ציבור. לא ברור באם הויתור הנדרש בסך 10% הינו וולנטרי או בגדר מס כפוי על הסקטור הציבורי-ממשלתי לטובת קליטת העליה.
- ג. אין בהצעה התייחסות למימון התקורות הנדרשות לפעילות הקרן (שכר, מבנים וכו'); לפיכך מתעורר חשש שיקום גוף הנסמך על תקציב המדינה לצורך מימון פעילותו השוטפת.
- ד. יש בהצעה זו משום קביעת מס יעודי שמשרד האוצר מתנגד לו באופן עקרוני.

מן הסיבות שלעיל אני מסתייג מן ההצעה.

מוגש על ידי שר האוצר



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר י ו ם

לישיבה ה' / התשנ"ב של הממשלה
יום א', י"ב בחשוון התשנ"ב - 21.10.1991

(בשעה 09:00)

השר המגיש	מס. נספח	סקירות
שר התקשורת	299	א. מינוי חבר ויו"ר המועצה לשידורי כבלים
משרד העבודה והרווחה שר האוצר	+307 א'	ג. תעסוקה ל-60 אלף מובטלים
השר לענייני דתות שר החינוך והתרבות	+304 א'	ד. גילויי אפליה ברישום ובקבלה של תלמידים במוסדות חינוך ממלכתיים
שר האוצר המשרד לאיכות הסביבה	+213 (נוסח מתוקן) א'	ה. פרויקט קידמת נגב - המשך
סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר	272	ו. הכרזת נושא "האיכות" כעל יעד לאומי ועל שנת 1992 כעל "שנת איכות"
שר התיירות	302	ז. תיקון חוק מס שבח מקרקעין
שר החקלאות	303	ח. הקמת קרן לקליטת עלייה: ק.ל.ע.
סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר	300	ט. אור עקיבא - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה
שר הכלכלה והתכנון	ככל 96	י. המלחמה בחרם הערבי

מס. נספח	השר המגיש	
297	שר הכלכלה והתכנון	יא. פיתוח המגזר הערבי
278	שר הכלכלה והתכנון	יב. קביעת ערי פיתוח לפי חוק ערי ואזורי פיתוח התשמ"ח-1988
+296 א' ב'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר	יג. קביעת באר-שבע כאזור פיתוח א' לענין החוק לעידוד השקעות הון ב'
298	שר החקלאות	יד. שינוי תהליך הכנת תקציב המדינה לשנת 1993
+ 276 א' ב'	שר הפנים שר החקלאות שר הכלכלה והתכנון	טו. ועדת מנכ"לים לענין תפעולם ואחזקתם של מתקני ביוב
+ 274 א' ב'	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר שר האוצר שר הכלכלה והתכנון	טז. פיתוח תשתיות תעשיות בראש העין
254	שר הבינוי והשיכון	יז. הקצאת קרקעות לחרדים - המשך הדיון
+216 א' ב' ג'	שר האוצר סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר שר החקלאות שר הכלכלה והתכנון	יח. 1. ארגון הטיפול הממשלתי להיערכות המשק לקראת איחודה הכלכלי של אירופה ב-1993
+219 א' ב'	סגן ראש הממשלה ושר החוץ שר התחבורה שר המדע והטכנולוגיה	2. ריכוז הטיפול ביחסינו עם הקהילה האירופית
234	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר	יט. עידוד עסקים קטנים
226 (נוסח מעודכן)	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר	כ. הפחתת תשלומי המעסיקים לביטוח הלאומי - המשך הדיון

מס. נספח	השר המגיש	
כא.	הצעת-חוק הגליל (תיקון), התשנ"א-1991	251 ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק ושר הכלכלה והתכנון
כב.	תעסוקה לעולים	206 ועדת השרים לענייני עליה
כג.	הצעת חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון - הקמת ועדה למתן היתרי עבודה בשעות המנוחה השבועיות), התשנ"א-1991 של ח"כ א. פורז (מס. תתרמ"ח)	194 ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
כד.	השפעת העליה על החקלאות ועל המגזר הכפרי בשנים 1990-1995 ערר על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה	178 שר האוצר (נוסח מעודכן)
כה.	הקמת בתי-כנסת ומקוואות בשכונות וביישובים החדשים	+179 השר לענייני דתות א' שר האוצר
כו.	שילוב מתקני התפלת מים בתחנות כח לייצור חשמל	+ 147 שר החקלאות א' ושר האנרגיה והתשתית שר האוצר
כז.	תיקון חוק שירותי הכבאות התשי"ט-1959 - הקמת איגוד ערים ארצי לכבאות - המשך הדיון	+145 שר הפנים א' שר האוצר
כח.	סלילת כביש מס. 6	+150 שר הבינוי והשיכון א' + סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר ב' שר הפנים ג' שר התחבורה
כט.	הצעת-חוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב), התשל"א-1971 (תיקון), התשנ"א-1991 - המשך הדיון	122 סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר השר לענייני דתות

מס. נספח	השר המגיש	
105	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר שר החינוך והתרבות שר המדע והטכנולוגיה שר המדע והטכנולוגיה	ל. תכניות לקליטת 2000 מדענים עולים בתעסוקה בשנים 1990-1991 ועררים על החלטת ועדת השרים לענייני עליה - המשך הדיון
+104 א' 121		
106	שר התחבורה	לא. העברת מע"צ (כבישים) למשרד התחבורה
101	שר החקלאות	לב. הוספת נציג שר החקלאות לוועדות לבניה למגורים לפי חוק הליכי תכנון ובניה
+96 א	שר החקלאות שר האוצר	לג. תיקון לחוק "איסור גידול חזיר"
75	ועדת השרים לענייני עליה	לד. החלת מעמד של איזור פיתוח א' על ירושלים
43 (נוסח מתוקן) א' ב'	שר הבינוי והשיכון שר התחבורה שר הכלכלה והתכנון	לה. מינויים למועצת מינהל מקרקעי ישראל - המשך הדיון
40 51	שר החקלאות שר האוצר	לו. מינוי חברים למועצת המים הסתייגות
	שר התחבורה	לז. המאבק בתאונות הדרכים - המשך הדיון
		לח. סקירת שר המשפטים
+19 א'	שר החקלאות ראש הממשלה והשר לאיכות הסביבה	לט. רשות שמורות הטבע

גילויי ההפליה ברישום ובקבלה של תלמידים במוסדות חינוך ממלכתיים -
תגובה על הצעת השר לעניני דתות

(א) הכנסת אישרה לפני חודשים ספורים תיקון מספר 18 לחוק חינוך ממלכתי שעניינו מניעת אפליה במוסדות חינוך מטעמים עדתיים ואחרים. הצעת חוק זו עונת בשלמותה לבעיית שהעלה שר הדתות.

הצעת חוק זו התקבלה בתמיכת שר החינוך והתרכות והממשלה כולה.

עפ"י חוק זה, רשאי כל אזרח הרואה עצמו נפגע, להתלונן על כך במשטרה.

(ב) לפני חודשים אחדים דן בג"צ בעתירה של הרב עמר מבני ברק, שעניינה הנושא הנדון. העתירה חסתימה בחלטת על חקמת ועדה בראשות ד"ר, ובהשתתפות נציגי עיריית בני-ברק והאגף לחינוך מוכר שבמשרד החינוך והתרבות.

תפקידה של ועדה זו, לבדוק כל תלונה והערה לגופה ולהבטיח מניעת אפליה מטעמים עדתיים.

אף שהועדה חוקמה רק לצורך הספציפי של אותה עתירה ממשיכה הועדה לפעול גם בכל המקרים האחרים הקשורים בבני-ברק.

(ג) אני מבקש לחסב תשומת לבך כי הנושאים שחועלו בג"צ ובסדר חיום הציבורי בנושא זה קשורים אך ורק במוסדות החינוך החרדים.

אין לנו התנגדות מלדון בנושא במועלה.

מוגש על ידי שר החינוך והתרכות

ח' בחשוון התשנ"ב
16 באוקטובר 1991

1. כפי שהוצג לממשלה בספטמבר 91, בעת דיוני התקציב, שלוש היעדים המרכזיים לתקציב המדינה לשנים 1992-94 הינם:

א. יצירת תנאים לצמיחה בת קיימא של המשק.

ב. הגברת התעסוקה במשק.

ג. קליטת העליה, תוך כדי הבטחת: דיור, הכנסה מינימלית ושירותים חברתיים הכרחיים.

2. תקציב המדינה חייב בראש ובראשונה ליצור תנאים הולמים לצמיחת המשק ולהגברת התעסוקה ולשם השגת יעדים אלו החליטה הממשלה בעת דיוני התקציב להפעיל מספר אמצעים.

א. ריסון הגרעון התקציבי

ב. הגברת השקעות בתשתית

ג. עידוד המגזר העסקי:

סה"כ הוצאות והטבות בתחום התעסוקה בבסיס תקציב 92 הינו 8693 מליוני ש"ח מזה 2488 תמיכות ישירות במגזר העסקי.

ד. שינויים כלכליים מבניים:

שינויים אלו כוללים בין היתר: צמצום מונופולים וקרטלים והגברת התחרות במשק, הפחתת מעורבות הממשלה בדרך של הוצאת גופים אל מחוץ לממשלה ועוד.

3. לכן משרד האוצר מתנגד להצעה להגדיל את ההוצאה הממשלתית ולתת תוספת תקציבית בסך 600 מליון ש"ח למשרד העבודה והרווחה לנושא התעסוקה. (נושא שבו כבר מושקעים כ-8.7 מליארד ש"ח).

במידה ולמשרד העבודה והרווחה יש הצעה מפורטת בנושא התעסוקה ואשר אינה סותרת את היעדים והכלים המופעלים כיום, ישמח משרד האוצר לבחון אותה עניינית.¹

מוגש על-ידי שר האוצר

ח' בבחשון התשנ"ב
16 באוקטובר 1991



מוכירות הממשלה



ש מ ו ר

פרוטוקול
החלטות ועדת שרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק
יום ו', י"ז בחשון התשנ"ב - 25.10.91

חק/1071. קביעת עמדת הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי כנסת
שמספריהן: תתתל"ח; תתתל"ט; תתת"מ; תתתמ"א; תתתמ"ב;
תתתמ"ג; תתתמ"ה; תתתמ"ז; תתתמ"ח; תתתמ"ט; תתת"נ;
תתתנ"ב; תתתנ"ג

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת
הממשלה ומכוח החלטה מס' 870 (חק/368) של הממשלה
מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89) לקבוע כדלקמן, את
עמדת הממשלה לגבי הצעות החוק הבאות של חברי כנסת
(החלטות חק/1072 - חק/1084):-

חק/1072. הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (החמרת עונשים),
התשנ"ב-1991 של חה"כ א. נמיר (מס' תתתל"ח)

מ ח ל י ט י ם, לתמוך בהצעת חוק לתיקון פקודת
התעבורה (החמרת עונשים), התשנ"ב-1991 של חה"כ
א. נמיר (מס' תתתל"ח);

חק/1073. הצעת חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (תיקון -
מקום מושב הרשות), התשנ"ב-1991 של חה"כ א. וינשטיין
(מס' תתתל"ט)

מ ח ל י ט י ם, לתמוך בהצעת חוק הרשות השנייה
לטלוויזיה ורדיו (תיקון - מקום מושב הרשות),
התשנ"ב-1991 של חה"כ א. וינשטיין (מס' תתתל"ט);

חק/1074. הצעת חוק שירות המדינה (הגבלת תקופת שירות בחו"ל),
התשנ"ב-1991 של חה"כ א. פורז (מס' תתת"מ)

מ ח ל י ט י ם, לתמוך בהצעת חוק שירות המדינה
(הגבלת תקופת שירות בחו"ל), התשנ"ב-1991 של חה"כ
א. פורז (מס' תתת"מ);

חק/1075. הצעת חוק סוכני המכס (תיקון - כשירות עובדי האגף לשעבר), התשנ"ב-1991 של חה"כ א. וינשטיין (מס' תתמ"א)

מ ח ל י ט י ס, להתנגד להצעת חוק סוכני המכס (תיקון - כשירות עובדי האגף לשעבר), התשנ"ב-1991 של חה"כ א. וינשטיין (מס' תתמ"א);

חק/1076. הצעת חוק מס שבח מקרקעין (פטור במכירת דירה ליחיד), התשנ"ב-1991 של חה"כ א. וינשטיין (מס' תתמ"ב)

מ ח ל י ט י ס, להתנגד להצעת חוק מס שבח מקרקעין (פטור במכירת דירה ליחיד), התשנ"ב-1991 של חה"כ א. וינשטיין (מס' תתמ"ב);

חק/1077. הצעת חוק גופים נתמכים (פרסום תעריפים), התשנ"ב-1991 של חה"כ א. וינשטיין (מס' תתמ"ג)

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת חוק גופים נתמכים (פרסום תעריפים), התשנ"ב-1991 של חה"כ א. וינשטיין (מס' תתמ"ג);

חק/1078. הצעת חוק לתיקון פקודת המסים (גביה) (אישור בית המשפט לפריצת בתים), התשנ"ב-1991 של חה"כ א. שריר (מס' תתמ"ה)

מ ח ל י ט י ס, לתמוך להצעת חוק לתיקון פקודת המסים (גביה) (אישור בית המשפט לפריצת בתים), התשנ"ב-1991 של חה"כ א. שריר (מס' תתמ"ה);

חק/1079. הצעת חוק החברות הממשלתיות (תיקון - הפרטה), התשנ"ב-1991 של חה"כ א. פורז (מס' תתמ"ז)

מ ח ל י ט י ס, להתנגד להצעת חוק החברות הממשלתיות (תיקון - הפרטה), התשנ"ב-1991 של חה"כ א. פורז (מס' תתמ"ז);

חק/1080. הצעת חוק החברות הממשלתיות (תיקון - רוכשי מניות),
התשנ"ב-1991 של חה"כ ח. רמון (מס' תתתמ"ח)

מ ח ל י ט י ס, להתנגד להצעת חוק החברות הממשלתיות
(תיקון - רוכשי מניות), התשנ"ב-1991 (מס' תתתמ"ח);

חק/1081. הצעת חוק גלי צה"ל, התשנ"ב-1991 של חה"כ מ. בר-זוהר
(מס' תתתמ"ט)

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת חוק גלי צה"ל,
התשנ"ב-1991 של חה"כ מ. בר-זוהר (מס' תתתמ"ט);

חק/1082. הצעת חוק שירות לאומי, התשנ"ב-1991 של חה"כ
מ. בר-זוהר (מס' תתת"נ)

מ ח ל י ט י ס, להתנגד להצעת החוק שירות לאומי,
התשנ"ב-1991 של חה"כ מ. בר-זוהר (מס' תתת"נ);

חק/1083. הצעת חוק לתיקון תקנות ההגנה (שעת חירום) (קבלת
ראיה שלא בנוכחות המועמד), התשנ"ב-1991 של חה"כ מ.
שחל (מס' תתתנ"ב)

מ ח ל י ט י ס, לתמוך בהצעת חוק לתיקון תקנות ההגנה
(שעת חירום) (קבלת ראיה שלא בנוכחות המועמד),
התשנ"ב-1991 של חה"כ מ. שחל (מס' תתתנ"ב);

חק/1084. הצעת חוק מס ערך מוסף (תיקון - עבירה חוזרת),
התשנ"ב-1991 של חה"כ מ. שחל (מס' תתתנ"ג)

מ ח ל י ט י ס, להתנגד להצעת חוק מס ערך מוסף
(תיקון - עבירה חוזרת), התשנ"ב-1991 של חה"כ מ. שחל
(מס' תתתנ"ג).



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

9

פרוטוקול
ישיבה ו' / התשנ"ב של הממשלה
יום א', י"ט בחשוון התשנ"ב - 28.10.1991
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ד. לוי, מ. נסים,
א. אולמרט, ר. איתן, מ. ארנס, א. דרעי, ז. המר,
ר. זאבי, ד. מגן, י. מודעי, ר. מילוא, ד. מרידור,
י. נאמן, י. פרץ, ר. פנחסי, ג. פת, מ. קצב,
א. שאקי, א. שרון

כן נכחו: א. ורדיגר
מ. פרוש
י. חריש
- סגן השר לענייני ירושלים
- סגן שר העבודה והרווחה
- היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 1971:

רב-אלוף א. ברק - הרמטכ"ל
ניצב ג. לסט - מ"מ המפכ"ל
תא"ל י. אולמרט - מזכיר צבאי לשר הבטחון
סא"ל ח. מנדל - שלישי הרמטכ"ל
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה

בסעיף 1973:

ז. אורלב - המנהל הכללי, משרד החינוך והתרבות
פרופ' י. באשי - מדען ראשי, משרד החינוך והתרבות
ש. סלבין - יועץ כלכלי לראש הממשלה (ובסעיף
1974)

בסעיף 1974:

י. פרנקל - נגיד בנק ישראל
א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום :

1971. ענינים בטחוניים

1972. תהליך השלום

בפרוטוקול זה 5 דפים.



UNIVERSITY OF CAMBRIDGE

1973. תוצאות מבחני ההישגים בהבנת הנקרא ובחשבון
בכתות ד' ו-ה'
1974. ועידת קרן המטבע הבינלאומית
1975. קליטת מדענים עולים
1976. ביקור שר החקלאות ביוון
1977. נסיעת ראש הממשלה

1971.

ענינים בטחוניים
במסגרת ועדת שרים לעניני בטחון לאומי

הרמטכ"ל סוקר (לבנון; יהודה, שומרון ועזה).

שר המשטרה סוקר.

בדיון משתתף השר ר. זאבי.

השרים מ. ארנס ור. מילוא משיבים.

1972.

תהליך השלום

ראש הממשלה סוקר.

השרים ר. זאבי, י. מודעי, א. דרעי ור. איתן מעירים ושואלים.

ראש הממשלה משיב (קורא גם את רשימת חברי המשלחת הישראלית לוועידת השלום במדריד).

בדיון משתתפים: השרים ר. זאבי, י. נאמן, א. שאקי, ר. איתן, י. פרץ, א. דרעי, ד. מגן וד. לוי.

השר ר. פנחסי מעיר.

ראש הממשלה משיב.

להלן רשימת חברי המשלחת הישראלית לוועידת השלום במדריד:

- (1) ראש הממשלה - יצחק שמיר
- (2) בנימין נתניהו
- (3) אליקים רובינשטיין
- (4) יוסף בן-אהרן
- (5) אליהו בן-אלישר
- (6) שרה דורון
- (7) עוזי לנדאו
- (8) יוסף הדס
- (9) זלמן שובל
- (10) שלמה בן-עמי
- (11) איתן בנצור
- (12) סלי מרידור
- (13) יקותיאל מור
- (14) אסעד אסעד.

1973.

תוצאות מבחני ההישגים בהכנת הנקרא ובחשבון
בכתות ד' ו-ה'

שר החינוך והתרבות סוקר.

השרים ר. זאבי, ד. מרידור, ר. איתן ומ. ארנס מעירים
ושואלים.

המנהל הכללי של משרד החינוך והתרבות ופרופ' י.
באשי, המדען הראשי של משרד החינוך והתרבות (בליווי
שקפים), משלימים.

השרים ד. מרידור, א. דרעי וז. המר מעירים ושואלים.

בדיון משתתפים: השרים ר. איתן, מ. קצב, א. דרעי,
ר. מילוא, ג. פת וד. מגן.

השרים ז. המר ומ. ארנס מעירים.

הדיון יימשך באחת הישיבות הקרובות.

1974.

ועידת קרן המטבע הבינלאומית

שר האוצר ונגיד בנק ישראל סוקרים את השתתפותם
בועידת קרן המטבע הבינלאומית.

ראש הממשלה והשרים א. דרעי, מ. נסים, א. אולמרט
וג. פת מעירים ושואלים.

1975.

קליטת מדענים עולים

השר לקליטת העליה סוקר בענין קליטת מדענים עולים.

השרים ג. פת, א. דרעי וי. מודעי מעירים.

שר המדע והטכנולוגיה משלים.

1976. ביקור שר החקלאות ביוון

שר החקלאות סוקר את ביקורו ביוון.

1977. נסיעת ראש הממשלה

מזכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ס:

לאשר את נסיעת ראש הממשלה למדריד לעמוד בראש משלחת ישראל לוועידת השלום, מיום כ"א בחשון התשנ"ב (29.10.91) עד יום כ"ד בחשון התשנ"ב (1.11.91).

סגן ראש הממשלה ושר החוץ ימלא את מקום ראש הממשלה בעת העדרו מהארץ.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 13:00)



9

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
יום ב', כ' בחשוון התשנ"ב - 28.10.91
(בשעה 17:00 בכנסת)

נכחו חברי ועדת השרים: ד. מרידור - יו"ר, ר. פנחסי, ג. פת
(בסעיף מס. חק/1092)

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט, ד. מגן, י. מודעי, ר. מילוא,
מ. נסים, י. פרץ, א. שאקי

כן נכחו:	י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה
מ. אהלי	- משרד התקשורת	
ז. אורן	- משרד האוצר	
א. איסרוב	- משרד הבטחון	
א. בריק	- משרד החינוך והתרבות	
ש. גוברמן	- משרד המשפטים	
ש. הולנדר	- נציבות שירות המדינה	
ח. הראל	- משרד המשטרה	
ע. וייס	- משרד התחבורה	
י. טרנר	- משרד האוצר	
י. כהן	- משרד החינוך והתרבות	
נ. כהן	- רשות השידור	
מ. לוי	- רשות השידור	
תנ"צ ע. מודריק	- משטרת ישראל	
ה. מור	- משרד הבטחון	
א. מקל	- משרד התחבורה	
ד. לחמן-מסר	- משרד המשפטים	
נ. ענתבי	- משרד המשפטים	
ש. עיר-שי	- משרד האוצר	
ח. פונדמינסקי	- משרד האוצר	
ר. פינצי	- משרד האוצר	
א. קלעי	- לשכת שר המשפטים	
א. רונד	- משרד התחבורה	
כ. שלו	- משרד המשפטים	
אל"מ י. תלרז	- הפרקליטות הצבאית הראשית	
א. לישנסקי	- מזכיר הועדה	

סדר היום :

- חק/1085. הצעת-חוק רשות התקשורת החינוכית, התשנ"א-1991 של ח"כ ב. בגין, ד. ליבאי, ח. מירום וי. שריד (מס. תתש"נ) - המשך הדיון
- חק/1086. הצעת-חוק החברות הממשלתיות (תיקון - איסור פעילות מפלגתית), התשנ"א-1991 של ח"כ א. רובינשטיין (מס. תתשל"ה) - המשך הדיון
- חק/1087. הצעת-חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון - תגמולים לשוטר נכה), התשנ"א-1991 של ח"כ ש. ארבלי-אלמוזלינו (מס. תתרצ"ט) - ערר - המשך הדיון
- חק/1088. הצעת-חוק לתיקון פקודת התעבורה (כרטיס חניה ארצי), התשנ"א-1991 של ח"כ ח. מירום (מס. תתשע"ב) - המשך הדיון
- חק/1089. הצעת-חוק פרי הדר, התש"ן-1990 של ח"כ י. צידון (מס. תרע"ו)
- חק/1090. טיוטת-חוק לשכת עורכי הדין (תיקונים שונים), התשנ"א-1991: תוספת - ערר
- חק/1091. הצעת-חוק לתיקון דיני המשפחה (מס. 3 ב' - העברת הסמכות לכפיה למתן גט וקבלתו), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תתת"ב) - ערר
- חק/1092. טיוטת-חוק רשות השידור (תיקון), התשנ"ב-1991

חק/1085.

הצעת-חוק רשות התקשורת החינוכית, התשנ"א-1991 של
ח"כ ב. בגין, ד. ליבאי, ח. מירום וי. שריד
(מס. תתש"נ) - המשך הדיון

יושב-ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, ר. פנחסי; ה"ה
נ. כהן י. כהן ואל"מ י. תלרז.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטותיה של ועדת השרים
לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מס. חק/1044 מיום כ"ג
באלול התשנ"א (2.9.91) ומס. חק/1059 מיום ב' בחשוון
התשנ"ב (7.10.91), שענינן הצעת חוק רשות התקשורת
החינוכית, התשנ"א-1991 של חברי הכנסת ב. בגין,
ד. ליבאי ח. מירום וי. שריד (מס. תתש"נ):-

א. לדחות את המשך הדיון בענין קביעת עמדה לגבי הצעת
החוק;

ב. בהמשך לנ"ל - אם הצעת החוק האמורה תועלה לדיון
בכנסת בטרם תסכם ועדת השרים לגבי עמדה כנדרש,
בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד
לה.

המשך הדיון נדחה.

חק/1086.

הצעת-חוק החברות הממשלתיות (תיקון - איסור פעילות
מפלגתית), התשנ"א-1991 של ח"כ א. רובינשטיין
(מס. תתשל"ה) - המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטות ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק מס. חק/944 מיום כ"ד באייר התשנ"א (8.5.91), מס. חק/1043 מיום כ"ג באלול התשנ"א (2.9.91) ומס. חק/1058 מיום כ"ט בתשרי התשנ"ב (7.10.91), שענינו הצעת-חוק החברות הממשלתיות (תיקון - איסור פעילות מפלגתית), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת א. רובינשטיין (מס. תתשל"ה):-

א. לדחות את המשך הדיון בענין קביעת עמדה לגבי הצעת החוק;

ב. בהמשך לנ"ל - אם הצעת החוק האמורה תועלה לדיון בכנסת בטרם תסכם ועדת השרים לגביה עמדה כנדרש, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה להתנגד לה.

המשך הדיון נדחה.

הצעת-חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון - תגמולים לשוטר נכה), התשנ"א-1991 של ח"כ ש. ארבלי-אלמוזלינו (מס. תתצ"ט) - ערר - המשך הדיון

חק/1087.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: שר המשפטים והיועצת המשפטית של משרד המשטרה.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטות ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מס. חק/1045 מיום כ"ג באלול התשנ"א (2.9.91) ומס. חק/1060 מיום כ"ט בתשרי התשנ"ב (7.10.91), שענינו הצעת חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון - תגמולים לשוטר נכה), התשנ"א-1991 של חברת הכנסת ש. ארבלי-אלמוזלינו (מס. תתצ"ט):-

א. לדחות את המשך הדיון בענין קביעת עמדה לגבי הצעת החוק;

ב. בהמשך לנ"ל - אם הצעת החוק תועלה לדיון בכנסת בטרם תסכם ועדת השרים לגביה עמדה כנדרש, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד לה.

המשך הדיון נדחה.

חק/1088.

הצעת-חוק לתיקון פקודת התעבורה (כרטיס חניה ארצי),
התשנ"א-1991 של ח"כ ח. מירוס (מס. תתשע"ב) - המשך
הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה א. רונד והגב' ע. וייס.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטות ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מס. חק/1047 מיום כ"ג באלול התשנ"א (2.9.91) מס. חק/1061 מיום כ"ט בתשרי התשנ"ב (7.10.91) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק פקודת התעבורה (כרטיס חניה ארצי), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת ח. מירוס (מס. תתשע"ב).

חק/1089.

הצעת-חוק פרי הדר, התש"ן-1990 של ח"כ י. צידון
(מס. תרע"ו)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, ר. פנחסי; ה"ה י. חריש וש. עיר-שי.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטות ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מס. חק/58 מיום ט"ז בתמוז התש"ן (9.7.90) ומס. חק/198 מיום כ' באלול התש"ן (10.9.90), שענינו הצעת חוק פרי הדר, התש"ן-1990 של חבר הכנסת י. צידון (מס. תרע"ו):-

א. להביא לידיעתו של שר החקלאות כי ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק בישיבתה הקרובה, עומדת לקבוע עמדה שלילית לגבי הצעת החוק האמורה, אלא אם כן יביא השר בפני הועדה עמדה אחרת אשר תחייב המשך דיון;

ב. בהמשך לנ"ל - אם הצעת החוק תועלה לדיון בכנסת, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת החוק.

חק/1090.

טיוטת-חוק לשכת עורכי הדין (תיקונים שונים),
התשנ"א-1991: תוספת - ערר

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטות ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק מס. חק/1051 מיום כ"ט בתשרי התשנ"ב (7.10.91) ומס. חק/1070 מיום י"ג בחשוון התשנ"ב (21.10.91) -:

א. ועדת השרים רושמת לפניה את הודעתו של שר המשפטים כפי שנמסר לו מלשכת עורכי הדין כי הבחירות הקרובות לבתי הדין של הלשכה, תיערכנה במתכונת שהיתה בעבר וכי מספר המועמדים תואם את מספר המקומות בבתי הדין למשמעת - ולפיכך לא תתקיים התמודדות בין המועמדים על תפקידי השיפוט;

ב. בהמשך לנ"ל - ועדת השרים רושמת לפניה את הודעתו של שר הכלכלה והתכנון כי הוא מסיר את הסתייגותו מהצעת החוק;

ג. לאשר בכפוף לעיל את טיוטת חוק לשכת עורכי הדין (תיקונים שונים), התשנ"א-1991 אשר צורפה להחלטה מס. חק/1051 הנ"ל.

חק/1091.

הצעת-חוק לתיקון דיני המשפחה (מס. 3 ב' - העברת
הסמכות לכפיה למתן גט וקבלתו), התשנ"א-1991 של מספר
חברי כנסת (מס. תתנ"ב) - ערר

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ר. פנחסי, ד. מרידור; הג"ב כ. שלו ה"ה י. חריש.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/991 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ד' באלול התשנ"א (14.8.91), שענינה הצעת חוק לתיקון דיני המשפחה (מס. 3 ב' - העברת הסמכות לכפיה למתן גט ולקבלתו), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תתת"ב):-

א. לדחות את המשך הדיון בענין קביעת עמדה לגבי הצעת החוק;

ב. בהמשך לנ"ל - אם הצעת החוק האמורה תועלה לדיון בכנסת בטרם תסכם ועדת השרים לגביה עמדה כנדרש, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד לה.

המשך הדיון נדחה.

טיוטת-חוק רשות השידור (תיקון), התשנ"ב-1991

חק/1092.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, ג. פת ה"ה י. כהן, א. מקל, י. חריש, י. תלרז, נ. כהן, ש. עיר-שי, מ. לוי, ש. גוברמן, א. בריק, מ. אהלי והגב' ד. לחמן-מסר.

מ ח ל י ט י ס, להטיל על משרדי החינוך והתרבות, המשפטים ורשות השידור לדון בטיטת חוק רשות השידור (תיקון), התשנ"ב-1991 ולהביא לוועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק נוסח חדש של טיוטת החוק.

המשך הדיון נדחה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת



מוכירות הממשלה



הופץ ביום 25.9.91

ש מ ו ר

ס ד ר י ו ם

לישיבה ב' / התשנ"ב של הממשלה
יום ג', כ"ג בתשרי התשנ"ב - 1.10.1991

(בשעה 09:00)

מס. נספח	השר המגיש	א. סקירות	ב. הצעת תקציב המדינה לשנים 1994-1992 - הסתייגויות מהחלטות בנושאים מבניים
90	סגן ראש הממשלה (נוסח מעודכן) ושר התעשייה והמסחר	1.	
286	שר האנרגיה והתשתית (נוסח מעודכן)	2.	
284	שר הבינוי והשיכון (נוסח מעודכן)	3.	
289	המשרד לאיכות הסביבה (נוסח מעודכן)	4.	
91	שר הכלכלה והתכנון (נוסח מעודכן)	5.	
292	שר הבטחון	6.	
299	שר התקשורת *	ג. מינוי חבר ויו"ר המועצה לשידורי כבלים	
213	שר האוצר (נוסח מתוקן) א'	ד. פרויקט קידמת נגב - המשך	
272	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר	ה. הכרזת נושא "האיכות" כעל יעד לאומי ועל שנת 1992 כעל "שנת איכות"	

מס. נספח השר המגיש

ו.	אור עקיבא - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה	300	* סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר
ז.	פיתוח המגזר הערבי	297	שר הכלכלה והתכנון
ח.	קביעת ערי פיתוח לפי חוק ערי ואזורי פיתוח התשמ"ח-1988	278	שר הכלכלה והתכנון
ט.	קביעת באר-שבע כאזור פיתוח א' לענין החוק לעידוד השקעות הון	296	שר הכלכלה והתכנון
י.	שינוי תהליך הכנת תקציב המדינה לשנת 1993	298	* שר החקלאות
יא.	ועדת מנכ"לים לענין תפעולם ואחזקתם של מתקני ביוב	+ 276 + א' + ב'	שר הפנים שר החקלאות שר הכלכלה והתכנון
יב.	פיתוח תשתיות תעשיות בראש העין	+ 274 + א' + ב'	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר שר האוצר שר הכלכלה והתכנון
יג.	הקצאת קרקעות לחרדים - המשך הדיון	254	שר הבינוי והשיכון
יד.	1. ארגון הטיפול הממשלתי להיערכות המשק לקראת איחודה הכלכלי של אירופה ב- 1993	+216 + א' + ב' + ג'	שר האוצר סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר שר החקלאות שר הכלכלה והתכנון
15.	2. ריכוז הטיפול ביחסינו עם הקהילה האירופית	+219 + א' + ב'	סגן ראש הממשלה ושר החוץ שר התחבורה שר המדע והטכנולוגיה
טו.	עידוד עסקים קטנים	234	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר

* - נושא חדש על סדר היום

מס. נספח	השר המגיש	
טז.	הפחתת תשלומי המעסיקים לביטוח הלאומי - המשך הדיון	226 (נוסח מעודכן)
יז.	הצעת-חוק הגליל (תיקון), התשנ"א-1991	251
יח.	תעסוקה לעולים	206
יט.	הצעת חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון - הקמת ועדה למתן היתרי עבודה בשעות המנוחה השבועיות), התשנ"א-1991 של ח"כ א. פורז (מס. תתרמ"ח)	194
כ.	השפעת העליה על החקלאות ועל המגזר הכפרי בשנים 1990-1995 ער על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה	178 (נוסח מעודכן)
כא.	הקמת בתי-כנסת ומקוואות בשכונות וב'שובים החדשים	+179 א'
כב.	שילוב מתקני התפלת מים בתחנות כח לייצור חשמל	+ 147 א'
כג.	תיקון חוק שירותי הכבאות התשי"ט-1959 - הקמת איגוד ערים ארצי לכבאות - המשך הדיון	+145 א'
כד.	סלילת כביש מס. 6	+150 א' ב' ג'
כה.	הצעת-חוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב), התשל"א-1971 (תיקון), התשנ"א-1991 - המשך הדיון	122

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
105	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר	כו. תכניות לקליטת 2000 מדענים עולים בתעסוקה בשנים 1990-1991 ועררים על החלטת ועדת השרים לענייני עליה - המשך הדיון
+104	שר החינוך והתרבות	
א'	שר המדע והטכנולוגיה	
121	שר המדע והטכנולוגיה	
106	שר התחבורה	כז. העברת מע"צ (כבישים) למשרד התחבורה
101	שר החקלאות	כח. הוספת נציג שר החקלאות לוועדות לבניה למגורים לפי חוק הליכי תכנון ובניה
+96	שר החקלאות	כט. תיקון לחוק "איסור גידול חזיר"
א	שר האוצר	
75	ועדת השרים לענייני עליה	ל. החלת מעמד של איזור פיתוח א' על ירושלים
43	שר הבינוי והשיכון	לא. מינויים למועצת מינהל מקרקעי ישראל - המשך הדיון
(נוסח מתוקן) +	שר התחבורה	
א' +	שר הכלכלה והתכנון	
ב'		
40	שר החקלאות	לב. מינוי חברים למועצת המים הסתייגות
51	שר האוצר	
	שר התחבורה	לג. המאבק בתאונות הדרכים - המשך הדיון
		לד. סקירת שר המשפטים
+19	שר החקלאות	לה. רשות שמורות הטבע
א'	ראש הממשלה והשר לאיכות הסביבה	

אור עקיבא - ערעור על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה

הנני מערער על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה מס. כל/97 מיום ח' בתשרי התשנ"ב (16.9.91), המצורפת, המתייחסת להחלטה 1287 (כל/70) מיום כ"א באייר התשנ"א (5.5.91) (מצורפת).

אף מבלי שאתייחס להחלטה גופה, רואה אני פגמים בסדרי קבלת ההחלטה אשר מחייבים את הממשלה להדרש להחלטה שבנדון. פגמים אלה הינם:

1. הצעת ההחלטה שבנדון, בניגוד לתקנון הממשלה, לא הועברה טרם הועלתה לדיון, להערות ולהתייחסות השרים הנוגעים בדבר.

2. יתרה מזאת, ההצעה אף לא הועמדה על סדר יומה של הוועדה כפי שהופץ בטרם תתכנס הוועדה. עקב כך, נבצר מן השרים הנוגעים בדבר לגבש עמדתם כדבעי ולהתייחס להצעת ההחלטה.

מוגש על ידי סגן ראש הממשלה
ושר התעשייה והמסחר

י"ז בתשרי התשנ"ב
(25.9.91)

להלן החלטה מס. כל/97 של ועדת השרים לענייני כלכלה משיבתה
ביום ב', ח' בתשרי התשנ"ב (16.9.91):

"כל/97 . אור עקיבא

מ ח ל י ט י ס, בהחלטה מס' 1287 (כל/70) מיום כ"א
באייר התשנ"א (5.5.91) יכלל גם שטח הפרק
התעשייתי-עסקי הגובל באור עקיבא ממזרח, הנמצא
באיזור הזכיון של קרן קיסריה."

ה'תשנ"א
להלן מס. כל/70 של ועדת השרים לענייני כלכלה מישיבתה ביום ב',
א' באייר התשנ"א (15.4.91):
קבלה תוקף של החלטת ממשלה ביום 5.5.91 ומספרה 1287(כל/70):

"כל/70 . הענקת איזור פיתוח ב' למועצה המקומית אור עקיבא

מ ח ל י ט י ס:

א. לקבוע את תחום המועצה המקומית אור עקיבא כאזור
פיתוח ב' לעניין חוק עידוד השקעות הון
התשי"ט-1959.

ב. אישור הנ"ל יהיה לתקופה של שנה אחת."

הצעת תקציב המדינה לשנים 1992 - 1994 - הסתייגויות

"בהתאם להחלטת הממשלה בענין תקציב המדינה מיום כ"ד באלול
התשנ"א (3 בספטמבר 1991) מוגשות בזה הסתייגויות להחלטות
כדלקמן:

נושאים כלליים

תכנית תקציב רב-שנתית -

אני מסתייג מההחלטה. תקציב רב-שנתי חייב להיות נגזר
מתכנית מיתאר חמש שנתית למשק הלאומי. הגוף המוסמך לערוך
תכנית זו הוא הרשות לתכנון לאומי כלכלי במשרד הכלכלה
והתכנון, לפיכך יש לעגן ההוראות הנובעות מכך, בחוק
המוצע."

מוגש על ידי שר הכלכלה והתכנון

י"ז בתשרי התשנ"ב
(25.9.91)

נספח 91כל
(נוסח מעודכן)

הצעה להחלטה

מחליטים

למנות על-פי הצעתו של התקשורת לפי סעיף 6ב(ב) ו-(ג) לחוק הבזק, התשמ"ב-1982, את אברהם דורון להיות חבר המועצה לשידורי כבלים ויו"ר המועצה, במקומו של דוד הרניק, שתקופת כהונתו תפוג ביום ט"ז בחשוון התשנ"ב (24 באוקטובר 1991).

זיכרי הסבר:

בהתאם להוראת סעיף 6ב(ב) לחוק הבזק, התשמ"ב-1982 שר התקשורת מציע לממשלה את 11 המועמדים לחברות במועצה לשידורי כבלים: בהם 5 נציגי הממשלה - 4 מתוכם מומלצי שר התקשורת; לפי סעיף קטן (ג) לאותו סעיף, יו"ר המועצה יהיה נציג שר התקשורת; לפי סעיף קטן (ד) מוסמך שר התקשורת לקבוע תקנות לענין כהונתו של חבר המועצה ובין היתר לענין תקופת כהונה - בהתאם לסמכות זו נקבע בתקנה 3(א) לתקנות הבזק (כהונתם של חברי המועצה לשידורי כבלים וסדרי עבודתה של המועצה), התשמ"ז-1987 כי תקופת הכהונה של חבר המועצה תהיה ארבע שנים.

מר דוד הרניק, ששימש עד כה כיו"ר המועצה מסיים את תקופת כהונתו בת ארבע השנים כיו"ר המועצה ביום ט"ז בחשוון התשנ"ב (24 באוקטובר 1991) ומוצע למנות במקומו את מר אברהם דורון, המנהל הכללי של משרד התקשורת. יחילת המינוי המוצע: י"ז בחשוון התשנ"ב (25 באוקטובר 1991).

מוגש על ידי שר התקשורת

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם :

1. חממשלה תקבע את חיעזים חלאומיים בכל התחומים וסדר העדיפויות למימוש.
2. צוות מקצועי כלכלי, בטחוני וחברתי, יפרט את דרכי הפעולה לביצוע. הצוות יהיה כפוף למשרד ראש הממשלה.
3. הצוות יגיש לאישור הממשלה לפחות 2 חלופות, והממשלה תבחר אחת מהן.
4. אגף התקציבים יפרט את הצרכים התקציביים למימוש חמשימות של משרדי הממשלה.
5. חממשלה תטיל על מנחל חכנסות המדינה לגייס את המקורות למימון.
6. תקציב המדינה יחיה מאוזן.

ד ב ר י ח ס ב ר :

הכנת תקציב המדינה כרוכה במאבקים פוליטיים פנימיים, ואף אישיים. התקציב צריך לבטא את היעדים וסדר העדיפויות, ומשוחרר מכל לחצים פוליטיים ואישיים המשפיעים על מבנהו בכל שנה.

מוגש על ידי שר החקלאות

ט"ז בתשרי התשנ"ב
24 בספטמבר 1991

נפח 298

ההצעה נשלחה לשר האוצר לפי סעיף 5
בתקנון לעבודת הממשלה.

הצעת תקציב המדינה לשנים 1992-1994 - הסתייגות שר הבטחון

"בהתאם להחלטת הממשלה מיום 3.9.91 בענין תקציב המדינה, הריני מגיש בזאת ערעור על הנושאים דלהלן:

א. נוהל שינויים בתקציב הבטחון - לפירוט ראה נספח ב'.
(החלטה מס. 1853)

ב. תיקונים בחוק יסודות התקציב - לפירוט ראה נספח ג'.
(החלטה מס. 1858)"

מוגש על ידי שר הבטחון

ד' בתשרי התשנ"ב
12.09.91

השוואת נוהל שינויי תקציב הבטחון ליתר משרדי הממשלה

(עמ' 84 בהצעת משרד האוצר לתקציב 1992)

(החלטה מס' 1853)

ערעור

1. משרד הבטחון מערער על הצעת האוצר להשוות את נוהל השינויים בתקציב הבטחון ליתר משרדי הממשלה.
2. מבקשים שכל הנהלים וההסדרים שהיו נהוגים בין משרדי הבטחון והאוצר לגבי תקציבי הבטחון יעמדו בתקפם.

דברי הסבר

1. קבלת הצעה כזו אינה אפשרית בתהליכי העבודה במעלה"ט הנובעים מצרכים מבצעיים, וחייבים לדחותה שאם לא כן נגיע למצב שבו כמעט כל החלטה ברמת הנהלת משרד הבטחון/צה"ל (כולל שר/רמטכ"ל/מנכ"ל/ס' הרמטכ"ל) תצטרך לקבל אישור דרגי עבודה באוצר בטרם מימושה.
2. שינויים בתקציב הבטחון במתכונת הקיימת מאפשרים תגובה מהירה לצרכים מבצעיים וזאת בבקרה נאותה - ההצעה תפגע ביעילות הטיפול של מערכת הבטחון ותגרום לאי מימוש מלוא התקציב והמטלות הנגזרות ממנו.

נספח ג'

תקונים בחוק יסודות התקציב

(עמוד 89. סעיף 3 בהצעת משרד האוצר לתקציב 1992)
(החלטה מס. 1858)

ערעור:-

משרד הבטחון מערער על הצעת משרד האוצר לתיקון סעיף 29 לחוק יסודות התקציב על צה"ל, כיוון שלא קיימים בצה"ל יחסי עובד מעביד.

דברי הסבר

1. לא קיימים יחסי עובד-מעביד בין משרתי הקבע לבין צה"ל.
2. חוקי העבודה אינם חלים על משרתי הקבע. משרתי הקבע מנועים מהתארגנות באיגודים מיקצועיים וועדי עובדים.

"אבקש לערער על החלטות הממשלה מיום 3.9.91 בנוגע לשינויים בחוק התכנון והבניה.

מדינת ישראל נחברכה בחוק תכנון ובניה משנת 1965 אשר העניק לה מערכת תכנון מסודרת, מקצועית ודמוקרטית לניהול תקין של פיתוח קרקעות המדינה. מדינות רבות בעולם טרם הצליחו להקים מערכת כזו ורואות במערכת שלנו דוגמה ראויה ללמידה ולהעתקה.

באמצעות מערכת התכנון, הצליחה המדינה למנוע חלק מהשגיאות הפוגעות כיום בארצות שבהן הפיתוח התקדם ללא תכניות מתאר, ללא קביעת תנאים לפיתוח וללא מדיניות תכנון לטווח ארוך.

בעידן של פיתוח מואץ, מערכת התכנון הייתה איטית מדי, ונעשו מאמצים לזרז את הליכי האישור והרישוי מכלי לפגוע בעקרונות הבסיסיים של המערכת ההיררכית של מוסדות התכנון ושל תכניות המתאר. יש לציין במיוחד תיקונים מס' 26 ומס' 33 לחוק התכנון והבניה.

חוק הליכי תכנון (הוראת שעה) 1990 הוגש כחקיקה במצב חרום, ליצור במהירות מלאי של קרקעות מאושרות לבניית יחידות דיור לקליטת עליה. הועדות לבניה למגורים לא שמרו על עקרונות התכנון, או על תכניות המתאר ויצרו מערכת נפרדת, עצמאית, שאינה מתחשבת במדיניות התכנון לטווח ארוך הועדות לבניה למגורים כבר אישרו להפקדה מעל 350,000 יחידות דיור, שיספקו את הצרכים לכ-1.3 מליון תושבים.

לדעתנו אין להרוחב את סמכויות הועדות לבניה למגורים או להאריך את תקופת כהונתן. לכן אבקש לערער על החלטת הממשלה מיום 3.9.91 בנוגע לסעיפים הבאים:

- החלטה מס' 1845 - החלת חוק הליכי תכנון (הוראות שעה) על סלילת דרכים והרחבות, לרבות צמתים, מחלפים, גשרים, מנהרות וכן מסילות ברזל; להצעה זאת יש משמעות סביבתית חמורה במיוחד.
 - החלטה מס' 1847; סע' (2) - הארכת תוקפו של חוק הליכי התכנון לשנתיים נוספות;
 - סע' (3) - הרחבת הועדות לבניה למגורים להפחית את המגבלה של 200 יחידות דיור;
 - סע' (5) - קביעת פרק זמן מוגדר שבו חייבת הועדה לבניה למגורים ולתעשייה לדון ולהחליט בבקשות לאישור תכניות.
- ברצוני להציע שמאמצי המשרדים יוגשו ליישום תיקונים מס' 26 ומס' 33 לחוק התכנון והבניה. ניתן להחליט להטיל על משרד הפנים כשיתוף עם משרד המשפטים למצוא דרכים נוספות לשיפור חוק התכנון והבניה מבלי לפגוע בעקרונותיו.
- כמו-כן, מאחר ונושא הטיפול בפסולת הועבר לאחריות המשרד לאיכות הסביבה, (החלטת הממשלה מס' 349 מיום 2.4.89), ומאחר ובמשרד לאיכות הסביבה נמצא כח האדם המקצועי לטיפול בנושא, יש להעביר את התקציב לאתרי סילוק אשפה המוזכר בהחלטה מס' 1854 סע' (7), לתקציב המשרד לאיכות הסביבה. //

מוגש על-ידי המשרד לאיכות הסביבה

ג' בתשרי ה'תשנ"ב
(11.9.1991)

הצעת תקציב המדינה לשנים 1992-1994 -
הסתייגות משרד האנרגיה והתשתית

מצורפות הסתייגויות שר האנרגיה והתשתית מהחלטות הממשלה
הבאות מיום כ"ד באלול התשנ"א (3.9.91):-

1. צמצום רכישות הנפט במיקטע החוץ - החלטה מס. 1809;
2. שינויים בחוק התכנון והבניה - החלטה מס. 1847(6).

מוגש על ידי שר האנרגיה והתשתית

י"ז בתשרי התשנ"ב
(25.9.91)

נספח 286
(נוסח מעודכן)

ערעור על הצעת החלטה לצמצום רכישות הנפט במקטע החוץ

מוצע לבטל את הצעת ההחלטה לצמצום רכישות הנפט במקטע החוץ.

דברי הסבר

1. ישראל רוכשת בשנה כ-8.5 מליון טון דלק. מתוך כמות זאת כ-4.5 מליון נרכש במקטע החוץ והיתרה במקטע החופשי.
2. המקטע החוץ מתחלק לשני חלקים - מקטע חוץ - מדיני
מקטע חוץ - לאמינות האספקה.
המקטע החוץ המדיני - הוא רכישת 2 מליון טון בשנה ממזרים במסגרת הסכם השלום עם מצרים.
המקטע החוץ לאמינות האספקה - הוא רכישת 1 מליון טון מנורבגיה
1.5 מליון טון ממכסיקו.
- עיקר התמיכה במקטע החוץ נובעת מתמיכת המדינה בהפרשי ההובלה כאשר מחירו של הדלק מבוסס על מחירים בינלאומיים כפי שמתפרסמים מעת לעת.
3. ההחלטות בענין המקטע החוץ מתקבלות ע"י ועדה אסטרטגית בהשתתפות נציגי צה"ל אגף התכנון, המוסד, משרד החוץ, משרד האנרגיה, ואלופי מיל.
- הועדה החליטה להגדיל המקטע החוץ עד 5 מליון טון, גובה התמיכה במקטע החוץ משתנה וישנן תקופות שאין כלל צורך בתמיכה.
4. ע"מ להבטיח אספקת דלק למדינה בשעות חרום אין לוותר בשום פנים על מקטע זה.

ערעור על סעיף 6 שינויים בחוק התכנון והבניה

הצעת ההחלטה אומרת:

"תבוטל ההוראה המתנה אספקת החשמל, המים והטלפון בבנין חדש בקבלת אישור מאת הרשות המאשרת".

אנו מבקשים לבטל סעיף זה.

דברי הסבר:

(1) מטרת הסעיף האמור בחוק התכנון והבניה 157 (ב) היתה להסדיר בזמנו בעיות הכרוכות בבניה בלתי חוקית במגזר הערבי, חלק מבעיות אלו קיים גם כיום, ועשוי להעמיד את חברת החשמל במצבים קשים ובלתי חזויים.

(2) ביטול הצורך "בתעודת גמר" לאתר בניה עשוי לפגוע מבחינה בטיחותית במערכת אספקת החשמל, ובהליך המסודר על בדיקות הקבלה, על-פי חוק החשמל-1954.

(3) העדר נקודות התחלה ונקודת סיום מוגדרת להליך הבניה וחיבור לרשת החשמל, לא יאפשר ביצוע תאום על רשויות אחרות בנושאי תשתית כגון, בזק, מע"צ והעיריות (גם זאת על-פי חוק החשמל).

(4) על סמך המעקב שאנו מבצעים על נושא החיבורים של אתרי בניה חדשים אין אנו סבורים שהגורם לעיכוב הוא בחוק התכנון והבניה אלא במצב הפיתוח בשטח שמפגר אחר קצב הבניה.

(5) בהעדר תנאים מתאימים בשטח לא תוכל חברת החשמל לבצע התחברויות חשמל, גם אם יבוטל הצורך "בתעודת גמר".

(6) מכל האמור אנו מתנגדים לשינוי המוצע, וסבורים שנזקו רב מתועלתו.

הצעת תקציב המדינה לשנים 1992 - 1994 - הסתייגויות שר
הבינוי והשיכון

מצורפות הסתייגויות מההחלטות הבאות של הממשלה מיום כ"ד
באלול התשנ"א (3.9.91):-

1. החלטות מועצת מקרקעי ישראל הכרוכות בתקציב - החלטה
מס. 1849;
2. שיווק קרקעות לבניה למגורים על-ידי מינהל מקרקעי ישראל
לשוק החופשי - החלטה מס. 1850;
3. חוק שיווק קרקעות לבניה למגורים - החלטה מס. 1852;

מוגש על ידי שר הבינוי והשיכון

י"ז בתשרי התשנ"ב
(25.9.91)

נספח
284
(נוסח מעודכן)

החלטות מועצת מקרקעי ישראל הכרוכות בתקציב - החלטה מס' 1849

הסתייגות שר הבינוי והשיכון

משמעות קבלת החלטה זו הינה הפקעת סמכויות שר הבינוי והשיכון האחראי לפעילות מינהל מקרקעי ישראל ומשמש כיו"ר מועצת מינהל מקרקעי ישראל ולהעבירה לשר האוצר.

את ההצעה הזו אנו דוחים על הסף משום שהאחריות לפעילות המינהל הינה על מועצת ממ"י והעומד בראשה.

שיווק קרקעות לבניה למגורים על ידי מינהל מקרקעי ישראל לשוק החופשי - החלטה מס. 1850

הסתייגות שר הבינוי והשיכון

ההחלטה על שווק קרקע היא חלק מתכנית כוללת של שווק קרקע ובניה המשפיעה על משק הבניה כולו.

תכנון משק הבניה מחייב טיפול על ידי גורם אחד. לכן האחריות היא של משרד הבינוי והשיכון בלבד. המשרד הוא זה שיקבע את כמות יחידות הדיור, האזורים שיוצאו למכרזי קרקע ואת תנאי המכרזים, כל זאת בתיאום עם מינהל מקרקעי ישראל על פי הצרכים וזמינות הקרקעות לשיווק.

- 4 -

חוק שיווק קרקעות לבניה למגורים - החלטה מס' 1852

הסתייגות שר הבינוי והשיכון

הבניה משרתת יעדים לאומיים לכן ללא קשר לצורך להוציא יותר קרקעות למכרזים במרכז הארץ, הממשלה היא שתקבע היכן יעשו המאמצים העיקריים להפעלת הבניה.

הצעת תקציב המדינה לשנים 1992 - 1994 - הסתייגות

"בהתאם להחלטת הממשלה מיום 3.9.91 הריני להודיעך בזה כי אני מערער על הנושאים דלהלן:

1. בטול החוק לעידוד השקעות הון.
2. העברת תפקידי החטיבה להתישבות במחלקה להתישבות בסוכנות היהודית למשרד החקלאות.
3. שינוי בתפקיד ובמבנה של מועצות היצור החקלאיות."

מוגש על ידי סגן ראש הממשלה
ושר התעשייה והמסחר

י"ז בתשרי התשנ"ב
(25.9.91)

נספח 90כל
(נוסח מעודכן)



מוכירות הממשלה

9

ש מ ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)

אשר קיבלו תוקף ביום ה', ט"ז בחשון התשנ"ב-24.10.1991

- 1953(ע/188). בחינות רישוי ו"הסתכלות" לרופאים-עולים
- 1954(חק/1050). סיוטת-חוק לתיקון פקודת בריאות העם (מס. 13) התשנ"א-1991: - סעיף 70
- 1955(חק/1051). סיוטת-חוק לשכת עורכי הדין (תיקונים שונים), התשנ"א-1991: תוספת
- 1956(חק/1052). הצעת-חוק העונשין (תיקון - פרסום שם חשוד), התשנ"א-1991 של ח"כ ר. כהן (מס. תתשנ"ד) - ערר - המשך הדיון
- 1957(חק/1053). הצעת-חוק הגנה על זכויות חשודים (מעצר לפני משפט), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תתשפ"ט) - המשך הדיון
- 1958(חק/1054). א. הצעת חוק לתיקון דיני המשפחה (מס. 1א' - הוראת הרחקה - בית דין), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תת"ז) - המשך הדיון
- ב. הצעת-חוק לתיקון דיני המשפחה (מס. 1ב' - הוראת הרחקה - בית משפט), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תת"ח) - המשך הדיון
- ג. הצעת-חוק לתיקון דיני המשפחה (מס. 5 - מניעת עיכוב נישואין), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תת"ט) - המשך הדיון
- 1959(חק/1055). הצעת-חוק לתיקון דיני המשפחה (מס. 6 - כפיית ציות), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תת"ד) - ערר המשך הדיון

- 1960(חק/1056). הצעת-חוק שיפוט משמעת (פיצויי פיטורין וגימלה),
התשנ"א-1991 של ח"כ י. צבן (מס. תת"צ) - דיון מחדש
המשך הדיון
- 1961(חק/1057). הצעת-חוק הרשות השניה לטלוויזיה ורדיו (תיקון -
פריסה), התשנ"א-1991 של ח"כ ח. מירום וא. שוחט
(מס. תתשמ"ד) - המשך הדיון
- 1962(חק/1058). הצעת-חוק החברות הממשלתיות (תיקון - איסור פעילות
מפלגתית), התשנ"א-1991 של ח"כ א. רובינשטיין
(מס. תתשל"ה) - המשך הדיון
- 1963(חק/1059). הצעת-חוק רשות התקשורת החינוכית, התשנ"א-1991 של
חברי הכנסת ב. בגין, ד. ליבאי, ח. מירום וי. שריד
(מס. תתש"נ) - המשך הדיון
- 1964(חק/1060). הצעת-חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון - תגמולים
לשוטר נכה), התשנ"א-1991 של ח"כ ש. ארבל-אלמוזלינו
(מס. תתצ"ט) - ערר - המשך הדיון
- 1965(חק/1061). הצעת-חוק לתיקון פקודת התעבורה (כרטיס חניה ארצי),
התשנ"א-1991 של ח"כ ח. מירום (מס. תתשע"ב) - המשך
הדיון
- 1966(חק/1062). הצעת-חוק המרכז לשלטון מקומי, התשנ"א-1991 של ח"כ
מ. וירשובסקי (מס. תתשע"ט) - המשך הדיון
- 1967(חק/1063). הצעת-חוק סדר הדין הפלילי (תיקון טיעון לפני
האשמה), התשנ"א-1991 של ח"כ א. רובינשטיין
(מס. תתשע"ה) - ערר - המשך הדיון
- 1968(חק/1064). הצעת-חוק לתיקון דיני המשפחה (מס. 7 - דיור חלופי
בפירוק דירה), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת
(מס. תתת"ו) - ערר
- 1969(חק/1065). הצעת-חוק לתיקון פקודת הנזיקין (הפסקת שירות
ציבורי), התשנ"א-1991 של ח"כ י. לוי (מס. תתתכ"ו)
ערר
- 1970(חק/1066). טיוטת-חוק מס מקביל (תיקון מס. 9), התשנ"א-1991

החלטת ועדת שרים לעניני עליה, מיום כ"ח בתשרי התשנ"ב
(6.10.1991), אשר קיבלה תוקף ביום ט"ז בחשוון התשנ"ב
(24.10.1991)

1953(ע/188). בחינות רישוי ו"הסתכלות" לרופאים-עולים

מ ח ל י ט י ס, יושב-ראש ועדת השרים לעניני עליה
ושרי קליטת העליה והבריאות יבואו בדברים עם שר
האוצר בענין תיקצוב ההסתכלות לרופאים עולים בעלי
ותק של 20 שנה - בשנת התקציב 1992.

החלטות ועדת שרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ט בתשרי
התשנ"ב (7.10.1991), אשר קיבלו תוקף ביום ט"ז בחשוון התשנ"ב
(24.10.1991)

1954(חק/1050). טיוטת-חוק לתיקון פקודת בריאות העם (מס. 13)
התשנ"א-1991: - סעיף 70

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/862 של ועדת
השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ט בתמוז
התשנ"א (1.7.91), שענינה טיוטת חוק לתיקון פקודת
בריאות העם (מס. 13), התשנ"א-1991:-

א. לאשר בכפוף להלן, את נוסח סעיף 70 בטיוטה, בזו
הלשון:

"בסעיף 70 לפקודה, בפסקה (ג), בסופה יבוא" חובת
התשלום עבור תעודות ואישורים לרבות אלה הניתנים
על-פי כל דין תחול גם על המדינה";

ב. (1) אישור נוסח הסעיף כאמור ניתן בכפוף לכך,
שמשרד האוצר יודיע בהקדם ליושב-ראש ועדת
שרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - שאם תהיה
הוצאה תקציבית למשרדים כתוצאה מכך, שהוא
בגובה הרווח שהמדינה מרוויחה - ההוצאה הזאת
תכוסה על-ידי המדינה בשנה הקרובה, ובשנים
הבאות, ייעשו החשבונות התקציביים לפי המצב
החדש;

(2) בהמשך לנ"ל - אם הודעת האוצר בענין תהיה שלילית, יוחזר הנושא לדיון בועדת השרים.

1955(חק/1051). טיוטת-חוק לשכת עורכי הדין (תיקונים שונים), התשנ"א-1991: תוספת

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/895 של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ח בתמוז התשנ"א (10.7.91), שענינה טיוטת חוק לשכת עורכי הדין (תיקונים שונים), התשנ"א-1991 לאשר את התוספת לטיוטה, לפי הנוסח המצורף (דף 10).

1956(חק/1052). הצעת-חוק העונשין (תיקון - פרסום שם חשוד), התשנ"א-1991 של ח"כ ר. כהן (מס. תתשנ"ד) - ערר - המשך הדיון

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להחלטה מס. חק/923 של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ה' באב התשנ"א (16.7.91), שענינה הצעת חוק העונשין (תיקון - פרסום שם חשוד), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת ר. כהן (מס. תתשנ"ד) -:

א. בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת החוק האמורה, אלא אם יציע חבר הכנסת ר. כהן להסיר את ההגנה מעובדי ציבור;

ב. בהמשך לנ"ל, אם יפעל חבר הכנסת ר. כהן על-פי האמור לעיל, תחזור ועדת השרים ותדון בהצעת החוק, כדי לקבוע עמדה חדשה.

1957(חק/1053). הצעת-חוק הגנה על זכויות חשודים (מעצר לפני משפט), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תתשפ"ט) - המשך הדיון

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק הגנה על זכויות חשודים (מעצר לפני משפט), התשנ"א-1991, של מספר חברי כנסת (מס. תתשפ"ט).

1958(חק/1054). א. הצעת חוק לתיקון דיני המשפחה (מס. 1א' - הוראת הרחקה - בית דין), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תת"ז) - המשך הדיון

ב. הצעת-חוק לתיקון דיני המשפחה (מס. 1ב' - הוראת הרחקה - בית משפט), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תת"ח) - המשך הדיון

ג. הצעת-חוק לתיקון דיני המשפחה (מס. 5 - מניעת עיכוב נישואין), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תת"ט) - המשך הדיון

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק לתיקון דיני המשפחה (מס. 1א' - הוראת הרחקה - בית דין), התשנ"א-1991 (מס. תת"ז); הצעת-חוק לתיקון דיני המשפחה (מס. 1ב' - הוראת הרחקה - בית משפט), התשנ"א-1991 (מס. תת"ח) והצעת חוק לתיקון פקודת דיני המשפחה (מס. 5 - מניעת עיכוב נישואין), התשנ"א-1991 (מס. תת"ט) -:

א. לדחות את המשך הדיון בהצעות החוק האמורות;

ב. בהמשך לנ"ל -

(1) הממשלה תגיש לכנסת הצעת חוק ברוח הצעת חוק שיפוט בתי דין רבניים (נישואין וגירושין) (תיקון), התש"ן-1989 של המשרד לענייני דתות, ויכללו בו נושאים נוספים המתייחסים להצעות החוק הנ"ל;

(2) אם הצעות החוק מס. תת"ז, תת"ח ו-תת"ט האמורות תועלנה בכנסת בטרם תגיש הממשלה את הצעתה בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להן.

1959(חק/1055). הצעת-חוק לתיקון דיני המשפחה (מס. 6 - כפיית ציות), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תת"ד) - עור המשך הדיון

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/993 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ד' באלול התשנ"א (14.8.91), שענינה הצעת חוק לתיקון דיני המשפחה (מס. 6 - כפיית ציות), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תת"ד) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - לתמוך בהצעת החוק בתנאי שייקבע בה, מנגנון לפיקוח אזרחי באמצעות היועץ המשפטי לממשלה ובית המשפט המחוזי כדוגמת סעיף 6 לחוק שיפוט בתי דין רבניים (נישואין וגירושין) או פקודת בזיון בית משפט.

1960(חק/1056).

הצעת-חוק שיפוט משמעת (פיצויי פיטורין וגימלה),
התשנ"א-1991 של ח"כ י. צבן (מס. תת"צ) - דיון מחדש
המשך הדיון

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטות הממשלה מס. 1511 מיום
י"ח בתמוז התשנ"א (30.6.91) ומס. 1633 (חק/875)
מיום י"ד באב התשמ"א (25.7.91), שענינו הצעת חוק
שיפוט משמעת (פיצויי פיטורין וגימלה), התשנ"א-1991
של חבר הכנסת י. צבן (מס. תת"צ):-

א. בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה ובכפוף
להלן, לתמוך בהצעת החוק האמורה שבה ישולבו
6 העקרונות והסייגים המצורפים (דף 11);

ב. בהמשך לנ"ל - ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת
החוק, רושמת לפנייה את הודעתו של המשנה ליועץ
המשפטי לממשלה (חקיקה), כי הצעת החוק האמורה
תובא לדיון בכנסת במקורה, וכי חבר הכנסת י. צבן
יודיע כי הוא קבל עליו בהסכמה עם הממשלה - לשנות
את הצעת החוק בועדה, על-פי 6 העקרונות.

1961(חק/1057).

הצעת-חוק הרשות השניה לטלוויזיה ורדיו (תיקון -
פריסה), התשנ"א-1991 של ח"כ ח. מירום וא. שוחט
(מס. תתשמ"ד) - המשך הדיון

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/917 של ועדת
השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ד' באב
התשנ"א (15.7.91) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק הרשות השניה לטלוויזיה
ורדיו (תיקון - פריסה), התשנ"א-1991 של חברי הכנסת
ח. מירום וא. שוחט (מס. תתשמ"ד).

1962(חק/1058).

הצעת-חוק החברות הממשלתיות (תיקון - איסור פעילות
מפלגתית), התשנ"א-1991 של ח"כ א. רובינשטיין
(מס. תתשל"ה) - המשך הדיון

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק החברות
הממשלתיות (תיקון - איסור פעילות מפלגתית),
התשנ"א-1991 של חבר הכנסת א. רובינשטיין
(מס. תתשל"ה):-

א. לדחות את המשך הדיון בהצעת החוק האמורה;

ב. בהמשך לנ"ל - אם הצעת החוק תועלה לדיון בכנסת בטרם תיקבע לגביה ועדת השרים עמדה כנדרש, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד לה.

1963(חק/1059).

הצעת-חוק רשות התקשורת החינוכית, התשנ"א-1991 של חברי הכנסת ב. בגין, ד. ליבאי, ח. מירום וי. שריד (מס. תתש"נ) - המשך הדיון

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/947 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מיום כ"ח באב התשנ"א (5.8.91) שענינה הצעת חוק רשות התקשורת החינוכית, התשנ"א-1991 של חברי הכנסת ב. בגין, ד. ליבאי, ח. מירום וי. שריד (מס. תתש"נ):-

א. לקיים את המשך הדיון בענין קביעת עמדה לגבי הצעת החוק האמורה בהשתתפותו של שר החנוך והתרבות, עם שובו מחוץ-לארץ;

ב. בהמשך לנ"ל - אם הצעת החוק תועלה לדיון בכנסת בטרם תיקבע עמדה כאמור, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד לה.

1964(חק/1060).

הצעת-חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון - תגמולים לשוטר נכה), התשנ"א-1991 של ח"כ ש. ארבל-אלמוזלינו (מס. תתרצ"ט) - ערר - המשך הדיון

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להחלטה מס. חק/818 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מיום ו' בתמוז התשנ"א (18.6.91) ובהמשך להחלטה מס. חק/1045 מיום ד' בתשרי התשנ"ב (12.9.91), שענינן הצעת חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון - תגמולים לשוטר נכה), התשנ"א-1991 של חברת הכנסת ש. ארבל-אלמוזלינו (מס. תתרצ"ט):-

א. ועדת השרים רושמת לפנייה את הודעתה של של היועצת המשפטית של משרד המשטרה כי חברת הכנסת ש. ארבל-אלמוזלינו הסכימה לעכב את העלאת הצעת החוק לדיון בכנסת למשך שבועיים כדי לאפשר למשרד המשטרה לגבש עמדה בנושא;

ב. בהמשך לנ"ל -

(1) לדחות את המשך הדיון, כדי לאפשר למשרד המשטרה לקיים דיונים עם מערכת הבטחון בענין הצעת החוק האמורה;

(2) אם הצעת החוק תועלה לדיון בכנסת בטרם תיקבע ועדת השרים לגביה עמדה, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד לה.

1965(חק/1061).

הצעת-חוק לתיקון פקודת התעבורה (כרטיס חניה ארצי), התשנ"א-1991 של ח"כ ח. מירום (מס. תתשע"ב) - המשך הדיון

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (כרטיס חניה ארצי), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת ח. מירום (מס. תתשע"ב) -:

א. לדחות את המשך הדיון בענין קביעת עמדה לגבי הצעת החוק האמורה - למשך שבועיים;

ב. בהמשך לנ"ל - אם הצעת החוק הנ"ל תועלה לדיון בכנסת, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד לה.

1966(חק/1062).

הצעת-חוק המרכז לשלטון מקומי, התשנ"א-1991 של ח"כ מ. וירשובסקי (מס. תתשע"ט) - המשך הדיון

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה להתנגד להצעת חוק המרכז לשלטון מקומי, התשנ"א-1991 של חבר הכנסת מ. וירשובסקי (מס. תתשע"ט).

1967(חק/1063).

הצעת-חוק סדר הדיון הפלילי (תיקון טיעון לפני האשמה), התשנ"א-1991 של ח"כ א. רובינשטיין (מס. תתשע"ה) - ערר - המשך הדיון

מ ח ל י ט י ס, בשינוי להחלטה מס. חק/938 של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ט באב התשנ"א (30.7.91) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק סדר הדיון הפלילי (תיקון - טיעון לפני האשמה), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת א. רובינשטיין (מס. תתשע"ה).

1968(חק/1064).

הצעת-חוק לתיקון דיני המשפחה (מס. 7 - דיור חלוף בפירוק דירה), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תתת"ו) - ערר

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/995 של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ד' באלול התשנ"א (14.8.91), שענינה הצעת חוק לתיקון דיני המשפחה (מס. 7 - דיור חלוף בפירוק דירה), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תתת"ו) -:

א. בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - לתמוך בהצעת החוק האמורה;

ב. בהמשך לנ"ל נציגי הממשלה בעת הדיון בכנסת, יציעו להוסיף להצעת החוק, אחרי המלים: "מקרקעין שהם בבעלות משותפת", את המלים: "חכירה לדורות";

1969(חק/1065).

הצעת-חוק לתיקון פקודת הנזיקין (הפסקת שירות ציבורי), התשנ"א-1991 של ח"כ י. לוי (מס. תתתכ"ו) ערר

מ ח ל י ט י ס, בשינוי להחלטה מס. חק/1025 של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ג באלול התשנ"א (2.9.91) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת הנזיקין (הפסקת שירות ציבורי), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת י. לוי (מס. תתתכ"ו).

1970(חק/1066).

טיוטת-חוק מס מקביל (תיקון מס. 9), התשנ"א-1991

מ ח ל י ט י ס, לאשר את טיוטת חוק מס מקביל (תיקון מס. 9), התשנ"א-1991 המצורפת (דפים 12-15).

תוספת לטיוטת חוק לשכת עורכי הדין (תיקונים שונים),
התשנ"א-1991

אחרי סעיף 2 להצעת חוק לשכת עורכי הדין (תיקון מס' 19), התשנ"א-1991 יבוא:

"תיקון
סעיף 15 3. בסעיף 15(א) לחוק העיקרי, במקום "חברי הלשכה" יבוא "הועד
המחוזי".

דברי הסבר

טיוטת חוק לשכת עורכי הדין (תיקונים שונים), התשנ"א-1991, אושרה ביום 10.7.91
ע"י ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק (החלטת הממשלה מס' 1666 (תק/895).

החברים של בתי הדין המשמעתיים של לשכת עורכי הדין עומדים לסיים את תקופת כהונתם
בנובמבר 1991. לפי החוק הקיים, חברי בית הדין הארצי נבחרים על ידי המועצה
הארצית של הלשכה, ואילו החברים של בתי הדין המחוזיים נבחרים מעולם על ידי חברי
הלשכה שבכל מחוז. למעשה לא קויימו בחירות כאלה במחוזות ובמשך כל השנים הוגשו
רשימות מוסכמות. מוצע לבטל את הצורך בבחירות במחוזות ולקבוע שחברי בתי הדין
המחוזיים ייבחרו ע"י הועד המחוזי, במקביל להסדר הקיים לענין בחירת חברי בית
הדין הארצי.

מוגש ע"י שר המשפטים
תשרי התשנ"ב
(אוקטובר 1991)

בהתאם להחלטות הממשלה מסי 1511 מיום יח' בתמוז התשנ"א (30.6.91) - לתמוך בהצעת חוק שיפוט משמעת (פיצויי פיטורים וגילה), התשנ"א-1991 של ח"כ י. צבן (מסי ותנ"צ), בכפוף לסייגים ולעקרונות הבאים:

1. לא תפגע הסמכות לשלול קיצבה מנדון שלא מלאו לו 60 שנים, ובלבד שהוא יהיה זכאי לקיצבה בהגיעו לגיל 60;
2. הבסיס לקיצבת מינימום (שלא ניתן יהיה לשלול) יהיה המשכורת הקובעת בגובה השכר הממוצע במשק כמשמעותו בחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח-1968. (במקום פעמיים השכר הממוצע, כמוצע).
3. לביה"ד למשמעת תהיה זכות לשלול באופן מוחלט קיצבה ונסיבות חמורות במיוחד. במקרה זה יפרט ביה"ד למשמעת את הנימוקים להחלטתו זו.
4. הסמכות לתשלום גמלה לפרנסת בני משפחה המוקנית למזונה על תשלום הגימלאות לפי סעיף 62 (א) לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970 תנתן לביה"ד למשמעת, כך שניתן יהיה לערער עליה בפני נשיא ביהמ"ש העליון, או שופט יחיד של ביהמ"ש העליון בדומה להחלטות אחרות של ביה"ד למשמעת.
5. חיקוקים המסמיכים לשלול קיצבה שאין בהם אפשרות ערעור על ההחלטה יתוקנו ותקבע בהם סמכות ערעור.
6. נושא הסמכות לשלול פיצויי פיטורים יישאר ללא שינוי.

טיוטת חוק

א. שם החוק המוצע:

חוק מס מקביל (תיקון מס' 9), התשנ"א - 1991.

ב. עיקרי החוק המוצע והצורך בהם:

1. מבוא

על פי הוראת חוק מס מקביל, תשל"ג - 1973 (להלן - החוק), גובה המוסד לביטוח לאומי (להלן - המוסד) מס מקביל ממעבידים (בעד עובדיהם) וממי שחייב בתשלום דמי ביטוח לאומי בעד עצמו (עצמאיים). את סכומי המס המקביל מחלק המוסד בין קופות החולים בהתאם למפתח חלוקה.

ביום 1.4.91, עם כניסתו לתוקף של תיקון מס' 8 לחוק (להלן - התיקון מס' 8), שונה המפתח לחלוקת כספי המס המקביל, והוא מבוסס עתה על מרכיבים אלה:

(1) מספר הזכאים לשירות רפואי בעטיו של כל אחד מהחברים בקופה;

(2) משקלו היחסי של כל אחד מהזכאים לטיפול, בהתאם לקבוצת הגיל אליה הוא שייך;

(3) הכנסות החייבים בתשלום המס המקביל בעד עצמם והכנסות העובדים שבעדם משולם המס על ידי מעסיקיהם.

לפני התיקון לחוק היה מפתח החלוקה של המס המקביל המשולם בעד שכירים, מבוסס על תוצאות מפקד שנערך מדי מספר שנים.

בעקבות תיקון מס' 8, נדרש המוסד להקים קובץ נתונים המתעדכן באופן שוטף, על פיו ניתן יהיה לקבוע מפתח חלוקה מעודכן של כספי המס המקביל.

סעיף 7 לחוק מסמך את המוסד לקבל מאת קופות החולים, המעסיקים והמשלמים מס מקביל בעד עצמם, נתונים הדרושים לביצוע החוק.

לצורך קביעת מפתח החלוקה על פי האמור בתיקון לחוק, יידרש המוסד לאמת באופן שוטף את הנתונים שבידיו על ידי השוואתם עם הנתונים שבידי הקופות השונות ולצורך זה יאלץ להעביר לקופות נתונים הנוגעים לחבריהם.

מוצע להסמך את המוסד להעביר לקופות החולים מידע הנחוץ לצורך אימות הנתונים כאמור.

2. לסעיף 1

בסעיף 7 לחוק אחרי סעיף קטן (ג) יווסף סעיף קטן (ד) לפיו רשאי יהיה המוסד להעביר לקופות החולים מידע הדרוש לאימות הנתונים שבידיו לגבי המבוטחים באותן קופות.

דברי הסבר

בהתאם להוראות תיקון מס' 8 ייקבע מפתח החלוקה של כספי המס המקביל שגובה המוסד, בהתבסס על מספר הזכאים לטיפול רפואי בעטיו של כל מבוטח בכל אחת מקופות החולים ובהתאם למשקל משוקלל שינתן לו לפי קבוצת הגיל אליה הוא שייך.

על מנת לאפשר קביעת מפתח לחלוקה ועדכונו השוטף, צריך המוסד לאמת הנתונים שבידיו עם אלה שבידי קופות החולים ולמטרה זו יוסמך להעביר מידע לקופות החולים לצורך אימות הנתונים שבידיו.

ג. השפעת החוק המועצ על החוק הקיים:

בסעיף 7 לחוק יווסף סעיף קטן (ד).

ד. השפעות החוק המוצע על תקציב המדינה:

אין.

ה. השפעות החוק המוצע על ההיבט המינהלי של המשרד הממונה על ביצועו

אין.

ו. 1. המשנה ליועץ המשפטי לממשלה סמך ידו על נוסח החוק המוצע, מהבחינה המשפטית.

2. צוות השרים לענין תיקוני חקיקה ליישום החלטות הממשלה בנושא מדיניות כלכלית לקליטת העליה, אישר את התיקון המוצע כחלק מחוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה) (מס' 2), התשנ"א - 1991 (פורסם הצעות חוק 2068, התשנ"א עמ' 303).

הואיל והצעת חוק ההסדרים במשק המדינה לא אושרה בקריאה שניה ושלישית, מוצע בזה להפריד ממנו את הפרק הנוגע למס מקביל.

ז. רצ"ב נוסח החוק המוצע:

חוק מס מקביל (תיקון מס' 9),
התשנ"א - 1991

תיקון
סעיף 7
1. בסעיף 7 לחוק מס מקביל, תשל"ג - 1973 אחרי סעיף קטן
(ג) יבוא:

"(ד) המוסד רשאי להעביר לכל אחת מקופות החולים מידע
הדרוש לאימות נתונים לצורך ביצוע חוק זה לגבי
מבוטחיה, בני זוגם וילדיהם שטרם מלאו להם שמונה
עשרה שנים.

לענין זה "מידע" - שם, מספר תעודת זהווי, כתובת,
מין, תאריך לידה, תאריך עליה לישראל ומועד
הצטרפות לקופת חולים אחרת."

מוגש על-ידי
ראש הממשלה ושר העבודה והרווחה

כ"ד בתשרי התשנ"ב
2 באוקטובר 1991



מזכירות הממשלה

ירושלים, ט' בחשוון התשנ"ב
17 באוקטובר 1991

ש מ ר

אל ✓ : ראש הממשלה והשר לענייני ירושלים
שר החינוך והתרבות

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. סט/39
של ועדת שרים לענייני סמלים וטקסים משיבתה ביום ב', ו' בחשוון
התשנ"ב (14.10.91):

סט/39 . ירושלים - בירת ישראל: - הנושא המרכזי של שנת
העצמאות התשנ"ג

מ ח ל י ט י ס, בהסתמך על החלטות הממשלה מס. 315
(סט/21) מיום י"ב בטבת התשמ"ב (7.1.82) ומס. 415
(סט/36) מיום ה' באדר התשמ"ב (28.2.82): -

א. לקבוע כי הנושא המרכזי של שנת העצמאות התשנ"ג של
מדינת ישראל יהיה: "ירושלים - בירת ישראל";

ב. בהמשך לנ"ל, להטיל על מנהל מרכז ההסברה להביא
לועדת השרים לענייני סמלים וטקסים, הצעת תכנית
לביצוע סעיף א' לעיל;

נודה אם תודיעונו על ביצוע ההחלטה (בהתאם לסעיף 74
לתקנון לעבודת הממשלה).

בב ר כ ה,
א. לישנסקי

העתק: סגן השר לענייני ירושלים
מנהל מרכז ההסברה



Handwritten signature and initials in blue ink.

מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ד בחשוון התשנ"ב
22 באוקטובר 1991

ש מ ו ר

אל : ראש הממשלה ✓
שר הבטחון
שר המשפטים
היועץ המשפטי לממשלה

מאת : ממלא-מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את הסכום מס. 1949
של הממשלה משיבתה ביום א', י"ב בחשוון התשנ"ב (20.10.91):

תיקון תקנות ההגנה (שעת חירום) 1945, בנושא
עונש מוות "1949.

ראש הממשלה מסכם:

שר הבטחון יביא הצעתו לדיון עם הגורמים הנוגעים
בדבר, לרבות שר המשפטים והיועץ המשפטי לממשלה.

ההצעה תידון, בבוא העת, בוועדת האשרים לענייני בטחון
לאומי.

ב ב ר כ ה,

מיכאל ניר

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
304	השר לענייני דתות	י. גילויי אפליה ברישום ובקבלה של תלמידים במוסדות חינוך ממלכתיים
300	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר	יא. אור עקיבא - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה
297	שר הכלכלה והתכנון	יב. פיתוח המגזר הערבי
278	שר הכלכלה והתכנון	יג. קביעת ערי פיתוח לפי חוק ערי ואזורי פיתוח התשמ"ח-1988
+296 א' ב'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר	יד. קביעת באר-שבע כאזור פיתוח א' לענין החוק לעידוד השקעות הון
298	שר החקלאות	טו. שינוי תהליך הכנת תקציב המדינה לשנת 1993
+ 276 א' ב'	שר הפנים שר החקלאות שר הכלכלה והתכנון	טז. ועדת מנכ"לים לענין תפעולם ואחזקתם של מתקני ביוב
+ 274 א' ב'	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר שר האוצר שר הכלכלה והתכנון	יז. פיתוח תשתיות תעשיות בראש העין
254	שר הבינוי והשיכון	יח. הקצאת קרקעות לחרדים - המשך הדיון
+216 א' ב' ג'	שר האוצר סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר שר החקלאות שר הכלכלה והתכנון	יט.1. ארגון הטיפול הממשלתי להיערכות המשק לקראת איחודה הכלכלי של אירופה ב-1993
+219 א' ב'	סגן ראש הממשלה ושר החוץ שר התחבורה שר המדע והטכנולוגיה	יט.2. ריכוז הטיפול ביחסינו עם הקהילה האירופית

מס. נספח	השר המגיש	
כ.	עידוד עסקים קטנים	234 סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר
כא.	הפחתת תשלומי המעסיקים לביטוח הלאומי - המשך הדיון	226 (נוסח מעודכן) סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר
כב.	הצעת-חוק הגליל (תיקון), התשנ"א-1991	251 ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק ושר הכלכלה והתכנון
כג.	תעסוקה לעולים	206 ועדת השרים לענייני עליה
כד.	הצעת חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון - הקמת ועדה למתן היתרי עבודה בשעות המנוחה השבועיות), התשנ"א-1991 של ח"כ א. פורז (מס. תתרמ"ח)	194 ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
כה.	השפעת העליה על החקלאות ועל המגזר הכפרי בשנים 1990-1995 ערך על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה	178 (נוסח מעודכן) שר האוצר
כו.	הקמת בתי-כנסת ומקוואות בשכונות וב'שובים החדשים	+179 א' השר לענייני דתות שר האוצר
כז.	שילוב מתקני התפלת מים בתחנות כח לייצור חשמל	+ 147 א' שר החקלאות ושר האנרגיה והתשתית שר האוצר
כח.	תיקון חוק שירותי הכבאות התשי"ט-1959 - הקמת איגוד ערים ארצי לכבאות - המשך הדיון	+145 א' שר הפנים שר האוצר
כט.	סלילת כביש מס. 6	+150 א' שר הבינוי והשיכון סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר שר הפנים שר התחבורה

מס. נספח	השר המגיש	
122	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר השר לענייני דתות	ל. הצעת-חוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב), התשל"א-1971 (תיקון), התשנ"א-1991 - המשך הדיון
105	סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר	לא. תכניות לקליטת 2000 מדענים עולים בתעסוקה בשנים 1990-1991 ועררים על החלטת ועדת השרים לענייני עליה - המשך הדיון
+104 'א 121	שר החינוך והתרבות שר המדע והטכנולוגיה שר המדע והטכנולוגיה	
106	שר התחבורה	לב. העברת מע"צ (כבישים) למשרד התחבורה
101	שר החקלאות	לג. הוספת נציג שר החקלאות לוועדות לבניה למגורים לפי חוק הליכי תכנון ובניה
+96 א	שר החקלאות שר האוצר	לד. תיקון לחוק "איסור גידול חזיר"
75	ועדת השרים לענייני עליה	לה. החלת מעמד של איזור פיתוח א' על ירושלים
43 (נוסח מתוקן)+ 'א 'ב	שר הבינוי והשיכון שר התחבורה שר הכלכלה והתכנון	לו. מינויים למועצת מינהל מקרקעי ישראל - המשך הדיון
40 51	שר החקלאות שר האוצר	לז. מינוי חברים למועצת המים הסתייגות
	שר התחבורה	לח. המאבק בתאונות הדרכים - המשך הדיון
		לט. סקירת שר המשפטים
+19 'א	שר החקלאות ראש הממשלה והשר לאיכות הסביבה	מ. רשות שמורות הטבע

11 אני מתנגד להצעת החלטה לקביעת העיר באר שבע כאיזור פיתוח א' לעניין החוק לעידוד השקעות הון מהטעמים הבאים:

א באר שבע נהנית כיום ממעמד של איזור פיתוח ב'. מעמד זה מקנה הטבות רבות ליזמים תעשייתיים המשקיעים בתחומי העיר.

מתן מעמד של אזור פיתוח א' לבאר שבע יפגע בראש ובראשונה בעיירות הפיתוח הסמוכות לבאר שבע כמו נתיבות דימונה וירוחם ולכן חשוב ביותר לשמור על דיפרנציאליות בהטבות בין באר שבע לבין עיירות אילו הסובלות מנחיתות יחסית במרחק ובתשתית.

ב. העלאת מעמדה של באר שבע לאיזור פיתוח א' תביא בעקבותיה הרחבה תקציבית ניכרת וסחף של בקשות דומות מצד ערים אחרות. בימים אילו של הידוק חגורה תקציבית יש להימנע מהרחבת מסגרת ההטבות הקיימת. 11

מוגש על-ידי שר האוצר

מינוי יועץ לעניני האזרחים הותיקים

הצעה להחלטה

מחליטים, בהתאם לסעיף 3 לחוק האזרחים הותיקים, התש"ן-1989, לאשר את מינויו על-ידי ראש-הממשלה, של חיים עמר לתפקיד של יועץ לעניני האזרחים הותיקים.

דברי הסבר

הממשלה בישיבתה ביום 1.7.90 החליטה למנות את מר חיים עמר לתפקיד יועץ בפועל לעניני האזרחים הותיקים למשך שישה חודשים, ולאחר מכן החליטה כי המינוי האמור יוארך למשך שישה חודשים נוספים. מר עמר ממלא את התפקיד ומטפל בנושאים השונים הקשורים בו.

עתה מוצע למנותו לתפקיד היועץ.

מוגש על ידי ראש הממשלה

א' בחשון התשנ"ב
09.10.91

10-11 אחוז מובטלים ישנם כיום, אם לא תיעשה פעולה מידית לבלימת האבטלה נגיע מיד ל-13-14 אחוז מובטלים, כ-250 אלף מובטלים.

59 אלף מובטלים הועסקו השנה במסגרת הכשרה מקצועית שמבוצעת ע"י משרד העבודה והרווחה בהכשרה פנים מפעלית, הכשרה בכל המגוונים.

משרד העבודה והרווחה מוכן לתת תעסוקה מידית ל-60 אלף מובטלים בהכשרה פנים מפעלית והכשרה בכל המגוונים, אשר עם ההכשרה ימשיכו בעבודה.

שנים הן הבעיות בקליטת עליה, דיור ותעסוקה.

בדיור השקיעו עד כה עשרה מיליארד שקלים, בזאת אנו מתברכים ומשתבחים.

ההסדרים במיסים יעלו כשלשה מיליארד ש"ח.

הורדת התשלומים של המעסיקים בדמי בטוח לאומי יעלו שבעה וחצי מיליארד ש"ח.

אם היו משקיעים אחוז אחד מכל מה שהושקע לעיל לפתרון התעסוקה לא היינו נמצאים במצב הקריטי שהולך ומחמיר.

לאור הנסיון בעבר מוכן משרד העבודה לפתור מיד בעיית 60 אלף מובטלים והעלות תגיע עבור ההכשרה, דמי הקיום ופיתוח התשתית בסך 600 מיליון ש"ח.

כאמור אם לא נפעל לפתרון מיידי בתעסוקה אנו עומדים לפני מצב משווע של 250 אלף מובטלים.

ועדה משותפת של האוצר ומשרד העבודה והרווחה לעקוב אחרי הביצוע, אני מוכן לרכז את הועדה שתיגש מיד לביצוע.

מוגש על-ידי משרד העבודה והרווחה

ההצעה הועברה אל שר האוצר על-פי סעיף 5
בתקנון לעבודת הממשלה.

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מחליטים:

בהתאם לסעיף 7 לחוק הרשות השניה לטלויזיה ורדיו, חתש"ן-1990 ובחמשך להחלטת הממשלה מיום 17/2/91, למנות את מר רפאל שטרית, מ"מ ראש עיריית באר שבע, להיות חבר מועצת הרשות השניה לטלויזיה ורדיו, במקומו של מר אורי פורת שחתפטר מחברותו במועצה.

דברי הסבר

בעקבות חודעתו של מר אורי פורת על התפטרותו מחברות במועצה בהתאם לסעיף 10 (א)(1) לחוק, מוצע למנות את מר רפאל שטרית, ממלא מקום ראש עיריית באר שבע ומחזיק תיק תחינוך ותיקים נוספים בהנהלת העירייה, כחבר מועצה במקומו.

מוגש על-ידי ראש הממשלה

קביעת באר-שבע כאזור פיתוח א' - תגובה על הצעת שר הכלכלה והתכנון

"אני תומך בהצעת שר הכלכלה והתכנון לקבוע את תחום העיר באר-שבע כאזור פיתוח א' לענין התוספת לחוק עידוד השקעות הון התשי"ט-1959".

מוגש על ידי סגן ראש הממשלה
ושר התעשייה והמסחר

א' בחשון התשנ"ב
09.10.91



מוכירות הממשלה

ירושלים, ז' בחשון התשנ"ב
15 באוקטובר 1991

ש מ ו ר

אל : ראש הממשלה
השר רוני מילוא

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 1942 של הממשלה מישיבתה ביום א', ה' בחשון התשנ"ב (13.10.91):

"1942. מינוי חבר מועצה לרשות השניה לטלוויזיה ורדיו

מ ח ל י ט י ס :

בהתאם לסעיף 7 לחוק הרשות השניה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990 ובהמשך להחלטת הממשלה מיום 17.2.91, למנות את מר רפאל שטרית, מ"מ ראש עיריית באר-שבע, להיות חבר מועצת הרשות השניה לטלוויזיה ורדיו, במקומו של מר אורי פורת שהתפטר מחברותו במועצה."

ב ב ר כ ה,

אליקים דובינשטיין



מוכירות הממשלה

ש מ ר

ס ד ר ה י ו ס

לישיבת הועדה לתיאום הפעולות בין הממשלה
לבין הסוכנות היהודית וההסתדרות הציונית

ביום א', י"ט בחשוון התשנ"ב - 27.10.1991
(בשעה 17:30 בלשכת ראש הממשלה)

א. פתיחה ראש-הממשלה, מר יצחק שמיר

ב. המצב בבריה"מ ותחזית העליה מר דוד בר-טוב

ג. נתיבי עליה מבריה"מ ומהתייפיה יו"ר הנהלת הסוכנות היהודית, מר שמחה דיניץ

ד. עדכון בנושאי קליטה השר לקליטת עליה, הרב יצחק פרץ

ה. קליטה ותעסוקה לעולים סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר, מר משה נסים
שר האוצר, מר יצחק מודעי

שאלות ותשובות

ו. סיוע העם היהודי לעליה מר מקס פישר, על יהדות אמריקה והעליה.
יו"ר המגבית ה-U.S.A., מר מרוין לנדל
- דו"ח על המגבית בארה"ב
יו"ר מועצת הנגידים העולמית - קרן היסוד
מר פיל גרנובסקי, דו"ח על המגבית
בארצות קרן היסוד

ז. סכום הנושא יו"ר חבר הנאמנים, מר מנדל קפלן

דיון

סכום

יו"ר הנהלת הסוכנות היהודית, מר שמחה דיניץ
ראש-הממשלה, מר יצחק שמיר

* - נושא חדש על סדר היום

$$\begin{array}{r}
 1750 \text{ } 000 \\
 3500 \text{ } 000 \\
 \hline
 7000 \text{ } 000 \\
 14000 \text{ } 000 \\
 \hline
 21000 \text{ } 000 \\
 \times 25 \\
 \hline
 525 \\
 4250 \\
 \hline
 52750
 \end{array}$$

$$1750 \text{ } 000 - 25 = 1749750$$

$$\begin{array}{r}
 3587500000 \\
 437500000 \\
 \hline
 4025000000 \\
 4025000000 \\
 \hline
 8050000000 \\
 18 \\
 \hline
 14490000
 \end{array}$$



מוכירות הממשלה

Tishrei 5, 5752
October 13, 1991

Agenda for Coordinating Committee Sunday, October 27, 1991, 17:30

Opening

Prime Minister, Yitzchak Shamir

Situation in the
Soviet Union,
Aliyah Forecast

Mr. David Bar-Tov

Routes for the
Aliyah from Soviet
Union and Ethiopia

Chairman of the Executive, Jewish Agency for
Israel, Mr. Simcha Dinitz

Update on
Absorption

Minister of Absorption,
Rabbi Yitzchak Peretz

Employment &
Absorption for
Olim

Minister of Commerce & Industry, Mr. Moshe
Nissim,
Finance Minister, Mr. Yitzchak Modai

Note: Question & Answer Session Following Presentations

World Jewish
Community
Assistance for
for New Olim

Mr. Max Fisher, The American Jewish Community
and Aliyah

Mr. Marvin Lender, Report on UJA in the USA

Phil Granovsky-Chairman of Trustees, Keren
Hayesod

Report on Campaign in Keren Hayesod Countries

Summation

Chairman, Board of Governors, Mr. Mendel
Kaplan

Open Discussion

Closing

Chairman of the Executive of JAFI -
Mr Simcha Dinitz
Prime Minister, Mr. Yitzhak Shamir



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

מישיבת ועדת השרים לענייני הפרטה
(מכירת מניות המדינה בחברות הממשלתיות)
יום ד', כ"ב בחשוון התשנ"ב - 30.10.1991
(בשעה 08:00 - במכירות הממשלה)

נכחו חברי ועדת השרים : י. מודעי, ד. מרידור

נעדר יו"ר ועדת השרים - ראש הממשלה - י. שמיר (בועידת השלום במודיעין)

כן נכחו :

מ. ארנס	- שר הבטחון (בסעיפים מח/16 ומח/17)
מ. נסים	- סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר (בסעיף מח/18)
י. אולמרט	- מזכיר צבאי לשר הבטחון (בסעיפים מח/16 ו-מח/17)
ר. רוקח-אברמזון	- רשות החברות הממשלתיות (בסעיפים מח/17, מח/18)
צ. אלדרוטי	- השק"ם (בסעיפים מח/16 ומח/17)
י. אריאב	- משרד האוצר (בסעיף מח/18)
י. גור	- השק"ם (בסעיפים מח/16 ומח/17)
פרופ' י. גרוס	- (בסעיפים מח/16 ומח/17)
ר. הרמן	- לשכת שר התעשייה והמסחר
י. וגנר	- רשות החברות הממשלתיות
ש. זינגר	- המנהל הכללי, משרד האוצר
א. טוב	- משרד הבטחון (בסעיפים מח/16 ומח/17)
א. יונס	- החשב הכללי, משרד האוצר
ד. לחמן-חסר	- משרד המשפטים
ו. מדינה	- כימיקלים לישראל (בסעיף מח/18)
י. ניצני	- מנהל רשות החברות הממשלתיות
א. פלטו	- משרד האוצר
א. רוב	- לשכת שר האוצר
ז. שר	- משרד האוצר

א. זור - סגן מזכיר הממשלה

בפרוטוקול זה 14 דפים.

סדר היום :

- מח/16. מנועי בית-שמש בע"מ
- מח/17. ש ק ס בע"מ
- מח/18. מנית המדינה המיוחדת בחברת כימיקלים לישראל בע"מ

מח/16.

מנועי בית-שמש בע"מ

שר הבטחון פותח.

מ ח ל י ט י מ :

(1) לאשר, בהמשך להחלטת הממשלה מס. 111 מיום 21.12.86 ובכפוף לכך ששרדי האוצר והבטחון יגבשו פתרון בסוגיית מימון משרד הבטחון לנושא היקף ההזמנות במפעל, לחתום עם אורמת טורבינות (1965) בע"מ (להלן: "אורמת") הסכם לניהול מנועי בית-שמש בע"מ (להלן: מב"ש) עם מתן אופציה לאורמת לרכוש את מניות מב"ש שבידי המדינה בהתאם לעקרונות הבאים:

א. המדינה תעביר בהסכמת פראט אנד ויטני (להלן P&W), בעלת 40% ממניות החברה, מנית ניהול לאורמת אשר תקנה לה את הזכות לניהול מנועי בית-שמש.

ב. בתקופת הניהול וכל עוד תחזיק אורמת במניות הניהול תחדל מנועי בית-שמש מלהיות חברה ממשלתית, בהתאם להסדר משפטי שיוסכם בין המדינה לבין אורמת ואשר על-ידי שר המשפטים.

ג. בתקופת הניהול תהיה לאורמת אופציה לרכוש מהמדינה את המניות שבידיה (בין מניות קיימות ובין מניות שהמדינה עשויה לרכוש או לקבל בעתיד) במחיר ובתנאים שיוסכמו בין הצדדים מראש.

(2) תקופת הניהול תתחלק לשתי תקופות:

א. התקופה הראשונה שתימשך עד לחתימת הסכם ממצה והמוערכת ב-3 חודשים. בתקופה זו אשר תחל עם חתימת מזכר הבנה עקרוני, המדינה תהיה אחראית הן להפסד מנועי בית-שמש והן לתזרים המזומנים של החברה (להלן: "התקופה הראשונה"). במהלך "התקופה הראשונה" רשאית אורמת להפסיק הניהול.

ב. התקופה השנייה תימשך שנה ו-9 חודשים ותחל ביום חתימת ההסכם הממצה. אורמת תישא באחריות לתוצאות הפעילות העסקית בגין תקופה זו. אם אורמת לא תממש את האופציה, היא תהא אחראית להחזרת החברה למצב העסקי, התפעולי והפיננסי בו היתה ביום חתימת ההסכם הממצה.

אורמת לא תהיה רשאית להפסיק את תקופת הניהול השניה, אלא אם תחליט לממש את האופציה לרכישת מנועי בית-שמש במהלכה.

תוספת להון העצמי של החברה מעבר לרמתו ביום הקבוע כפי שיקבע בהסכם בין המדינה לבין "אורמת" יזכה את "אורמת", באם תממש את האופציה, בדמי ניהול. דמי הניהול ישולמו על-ידי החברה בתום תקופת הניהול ויהיו שווים למחצית השיפור.

(3) בתקופת הניהול הראשונה יטפלו הצדדים ויעשו כל שניתן כדי להביא לחתימת הסכמים כמפורט להלן:

א. התחייבות של משרד הבטחון לבצע רכישות שנתיות ממנועי בית-שמש בסכום של עד כ-8.5 מליון דולר הן בתקופת הניהול והן שנה לפחות לאחריה.

ב. הסכם עם העובדים אשר יתקן את ההסכם הקיבוצי הקיים במנועי בית-שמש ויסדיר את נושא פיצויי הפיטורין כאמור בסעיף 4 להלן.

ג. הסכם עם P&W אשר יסדיר את היחסים בין מנועי-בית-שמש ו-P&W ובין אורמת ו-P&W.

ד. הסכם עם משרד הבטחון באשר לשימוש בציוד ובמתקנים של משרד הבטחון הנמצאים במנועי בית-שמש במהלך תקופת הניהול השניה ולהעברת הבעלות עליו במקרה של מימוש האופציה.

(4) א. מימוש האופציה על-ידי אורמת יהיה מותנה, בין היתר, בהסכם שיחתם עם העובדים בעניין שינוי חלק מתנאי ההסכם הקיבוצי הקיים.

ב. המדינה תרא אחראית לכל ההתחייבויות וההפרשות הסוציאליות אשר לא הופרשו כמתחייב על-פי דין בגין מי שהיו עובדי מנועי בית-שמש ביום כניסת ההסכם לתוקף ובגין הזכויות וההתחייבויות אם אכן ניתנו לאותם עובדים, מעבר לדין, ואם יפסק על-ידי גורם שיפוטי לאחר-מכן כי עובדים אלה אמנם זכאים לסכומים האמורים.

(5) מנהל רשות החברות הממשלתיות יטפל בניהול המשא ומתן עם אורמת על-פי החלטת הממשלה מס. 1581 מיום 14.7.91 בליווי היועץ המשפטי לממשלה, תוך הפעלת שיקול דעתו באשר לתנאים ולפרטים אשר יסוכמו עם אורמת.

(6) תקנון החברה יותאם לאמור במזכר ההבנה ובהסכם המלא אשר יסוכמו בין הצדדים.

(7) לרשום את הודעתו של שר האוצר כי קיימת התחייבות של משרד הבטחון לספק עבודות למפעל עד 31.12.91.

(8) לרשום את הודעת שר האוצר כי אם ההסדר המוצע בהחלטה זו לא ייצא אל הפועל - תובא לממשלה הצעה להחליט על פרוק החברה.

ה ע ר ה: הגב' רונית רוקח-אברמזון, היועצת המשפטית של רשות החברות הממשלתיות, לא נטלה חלק בדיון על חברת מנועי בית-שמש ואף לא נכחה בחדר הישיבות בעת הדיון.

ש ק מ בע"מ .17/חח

שר הבטחון פותח.

מ ח ל י ט י מ:

א. (1) למכור, בין בדרך של הצעת מכר ובין בדרך של דילול החזקות המדינה, 100% ממניות שקם בע"מ (להלן - שקם) בהצעה לציבור באמצעות הבורסה לניירות ערך בתל-אביב או בהצעה למשקיע או לקבוצת משקיעים או בשילוב של כמה מהאפשרויות הללו, לא יאוחר מסוף שנת 1992.

(2) הצעת המכירה, למעט הצעת המכירה כאמור בסעיף ב' להלן, תובא לאישורה של ועדת השרים לעניני הפרטה.

ב. 1) למכור עד 25% ממניות שקם, בין במניות ובין בניירות ערך המיירים למניות, בבורסה לניירות ערך בתל-אביב, לא יאוחר מתום חודש מאי 1992.

2) במסגרת הצעת המכר תוכל שקם לגייס הון על ידי הנפקת מניות בשיעור שיוסכם עם רשות החברות הממשלתיות (להלן - ההנפקה).

3) לעובדים יוצעו ניירות ערך בהתאם לכללי רשות החברות הממשלתיות ובהתקיים תנאים שהיא תקבע ושיוסכמו עם העובדים.

ג. לאשר ביצוע הפעולות הבאות הדרושות על-מנת לאפשר את הצעת המכר וההנפקה:

1) הפיכת השקם מחברה פרטית לחברה ציבורית.

2) איחוד הון המניות והפיכת כל הון המניות בהונה הרשום והמונפק של השקם למניות רגילות בנות 1 ש"ח ערך נקוב כל אחת, כאשר הזכויות הצמודות לכל המניות שוות.

3) הגדלת ההון הרשום בסכום הנדרש להקצאת מניות על-ידי החברה לצורך הנפקת מניות באמצעות הבורסה כפי שיקבע על-פי החלטה זו, ולצורך הקצאת מניות כאמור בסעיף 4.

4) היוון כ-200 מליון ש"ח מתוך עודפי הכספים המסווגים במאזן כעודפים, ולהנפיק כנגדן מניות משולמות במלואן.

5) לאשר, בתוקף סמכותנו לפי סעיף 63א לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975 (להלן - החוק), כי אם דירקטוריון החברה יאמץ מדיניות דיוידנדים שתאושר על-ידי רשות החברות הממשלתיות ותוצהר בתשקיף, לא יחולו על חברת השקם סעיף 33(ג) לחוק החברות הממשלתיות וההוראה המסמיכה בסעיף 4(א). בהתאם לכך לא יחול על השקם גם סעיף 11א' לחוק הפיקוח על מצרכים ושירותים התשי"ח-1957.

6) בתקנות החברה ייקבע כי :-

א) בגין כל 7% מהון המניות של השקם (שאינם בידי המדינה) תהיה זכות למנות דירקטור.

ב) המדינה תמנה דירקטור בגין כל 7% מהון המניות של השקם המוחזקים על-ידה בהתאם לקבוע בחוק.

(ג) אם ימונו דירקטורים מקרב העובדים (מקסימום 2) על-פי תקנות החברות הממשלתיות (כללים לקביעת נציג נבחר מקרב עובדי החברה כדירקטור), התשל"ז-1977, בעל המניות שיחזיק ביותר מ-50% מהון המניות של החברה יהיה זכאי למנות דירקטורים נוספים במספר זהה למספר הדירקטורים מקרב העובדים.

(7) שינוי מסמכי היסוד של השקם על-מנת: -

(א) לאפשר חלוקת דיבידנד.

(ב) להתאים את תקנון החברה להוראות חוק החברות הממשלתיות ולאמור בהחלטה זו.

(ג) להפוך את החברה לחברה עסקית למטרות רווח.

(8) תזכיר ותקנון החברה יאושרו על-ידי רשות החברות הממשלתיות לפני רישומם.

ד. מסגרת העקרונות להמשך ההתקשרות בין מערכת הבטחון לבין השקם והדרכים לשמור את האינטרסים של המדינה בחברה, תסוכם בין הצדדים עוד לפני פרסום התשקיף, ההסכם בין הצדדים ייעשה תוך הקפדה על עניניה העסקיים ומיגוון פעילויותיה של החברה, ועל האינטרסים של המדינה, לרבות פעילות השקם בשעת חירום. מסגרת העקרונות כאמור לעיל והדרכים ליישומם תהיה על-דעת רשות החברות הממשלתיות.

ה. לפני ביצוע הליכי המכירה תיעשה הערכת שווי של החברה, בהתחשב גם בשמאות חיצונית של נכסי המקרקעין, או זכויות אחרות בנכסים כאמור, על-ידי שני מעריכים לפחות.

ו. מנהל רשות החברות הממשלתיות יטפל בהצעת המכר בתיאום עם השקם והוא ילווה על-ידי נציג היועץ המשפטי לממשלה.

מ ח ל י ט י ס :

בהמשך להחלטת ועדת השרים לענייני הפרטה (מכירת מניות המדינה, בחברות ממשלתיות) מס. מח/6 מיום 1.9.91 (להלן: "ההחלטה העיקרית").

א. במקום סעיף 4 להחלטה העיקרית יבוא:

"ה.(1) בהתאם לסעיף 46ב לחוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968, מחליטה הממשלה כי לצורך השמירה על העניינים החיוניים של המדינה בקונצרן כימיקלים לישראל בע"מ, דרושות לממשלה מניות מדינה מיוחדות בחברת כימיקלים לישראל בע"מ (להלן - כי"ל או "החברה") ובחברות הבת העיקריות של כימיקלים לישראל שיפורטו להלן (להלן - "חברות הבת"), אשר יקנו זכויות מיוחדות כקבוע בהחלטה זו.

(2) לצורך שמירה על העניינים החיוניים המתוארים בסעיף ו' להלן ישונו מסמכי היסוד של כימיקלים לישראל ושל חברות הבת (שיקראו להלן ביחד - החברות) באופן שמניה אחת בהון המניות של החברות תהפוך למניית מדינה מיוחדת אשר תועבר או תוקצה לממשלת ישראל ותוחזק על-ידה, באמצעות שר האוצר ושר התעשייה והמסחר או בידי מי שיוסמך על-ידם לענין זה.

מניית המדינה המיוחדת לא תהיה ניתנת למכירה או להעברה משמה של ממשלת ישראל.

מניית המדינה המיוחדת לא תקנה למחזיק בה זכות הצבעה באסיפות הכלליות של החברה או זכויות הוניות כלשהן ותקנה אך ורק את הזכויות המפורטות בהחלטה זו ובמסמכי היסוד של החברה.

(3) מסמכי היסוד של כי"ל יתוקנו באופן שיוספו אליהם סעיפים הבאים ליישם את העקרונות בנושאים הבאים. רשות החברות הממשלתיות תאשר את הנוסח הסופי של התיקונים במסמכי היסוד ליישום החלטה זו:

(א) חברה ישראלית

(א) הניהול השוטף והשליטה על עסקיה של כי"ל ומקום העסקים הראשי שלה יהיו בישראל.

(ב) רוב חברי הדירקטוריון של כי"ל יהיו אזרחי ישראל ותושביה.

(ב) העברה של נכסים מהותיים

מכירה או העברה של נכסים מהותיים של החברה או הקניית כל זכות אחרת כאמור בנכסים (להלן - העברה), שלא במהלך העסקים הרגיל של החברה, יהיו חסרי תוקף ללא הסכמתו של המחזיק במנית המדינה המיוחדת, אשר יהיה רשאי להתנגד להעברה של נכס מהותי כאמור רק אם היא עשויה לדעתו לפגוע באחד מן האינטרסים החיוניים של המדינה בהגדרתם בסעיף ו' להלן.

בסעיף זה - העברה של נכסים מהותיים שלא במהלך העסקים הרגיל של החברה - משמעותה - לרבות בבת אחת או בחלקים, בין בעסקה אחת ובין בסדרת עסקאות - של כל אחד מאלה:

(1) העברה של מניות או ניירות ערך אחרים בחברה, לרבות ניירות ערך המוחזקים בידי החברה בתאגיד אחר אשר כתוצאה ממנו יחזיק אחר, ביותר מ-25% מזכויות ההצבעה בחברה או בתאגיד האחר, או שכתוצאה ממנה עוברת או עשויה לעבור בעתיד השליטה בחברה או בתאגיד האחר למחזיק אחר (בפסקה זו העברה - לרבות הקצאה של ניירות ערך).

(2) נכסים החיוניים לקיומה ולפיתוחה או לשמירת כושר הייצור של החברה - נכסים אלו יכללו: קווי ייצור, לרבות מתקני ייצור, זכויות כריה וחציבה, מערכי שיווק, ידע וטכנולוגיה - בין אם הם מוגנים בפטנטים ובין בזכויות קניין רוחני אחרות, ובין אם לאו.

(ג) שינויים במבנה החברה

החלטות על פירוק מרצון וכן החלטות על פשרה או הסדר לפי סעיף 233 לפקודת החברות (נוסח חדש), או החלטות על שינוי או ארגון מחדש של מבנה החברה, או על מיזוג (למעט מיזוגי תאגידים שבשליטת כימיקלים לישראל או בשליטת חברת בת כשאינ בהם כדי לפגוע בזכויותיו או בסמכויותיו של המחזיק במניית המדינה המיוחדת) - יהיו חסרי תוקף ללא הסכמתו של המחזיק במניית המדינה המיוחדת.

(ד) המחזיק במניית המדינה המיוחדת ייחשב כמי שנתן את הסכמתו לפעולות הנזכרות בסעיפי משנה (ב) ו-(ג) לעיל ו-(ה) (5) להלן אם תוך 90 יום מהמועד שבו יתבקש בכתב ליתן את הסכמתו (כשהבקשה כוללת את המידע הנדרש לצורך קבלת ההחלטה) לא נתן תשובה שלילית או שלא נתן תשובה כשלהיא, והכל אם לא ביקש אחד השרים המחזיקים במניית המדינה המיוחדת להעלות את הנושא לדיון בממשלה בתוך תקופה זו.

(ה) רכישת מניות החברה

(1) כל רכישה או החזקה, של מניות בחברה בשיעור של 14% או יותר מהון המניות המונפק של החברה לא תהיה בת תוקף כלפי החברה, אלא אם קבל לכך הסכמה של המחזיק במניית המדינה המיוחדת.

(2) כל רכישה או החזקה של 25% או יותר מהון המניות המונפק של החברה (לרבות השלמת החזקה עד 25%) לא תהיה בת תוקף כלפי החברה, אלא אם קיבלה לכך הסכמתו של המחזיק במנית המדינה המיוחדת והכל גם אם קבלה בעבר הסכמה כאמור לגבי שיעור החזקה הנמוך מ-25%.

(3) בנוסף לאמור לעיל, תידרש הסכמתו של המחזיק במנית המדינה המיוחדת לכל שיעור החזקה של מניות בהון המניות של החברה אשר מקנה למחזיק בהן את הזכות, היכולת או את האפשרות המעשית, למנות, במשרין או בעקיפין, מספר דירקטורים בחברה המהווים מחצית או יותר ממספר חברי הדירקטוריון בחברה, כפי שהוא מונה בפועל מעת לעת. החזקה של שיעור מהון המניות אשר לגביה נדרשת הסכמתו של המחזיק במנית המדינה המיוחדת כאמור לא תהיה בת-תוקף כלפי החברה כל עוד לא נתקבלה הסכמה כאמור.

(4) המחזיק במנית המדינה המיוחדת יהיה רשאי להתנות את מתן הסכמתו לפי סעיף זה בתנאים לפי שיקול דעתו לשם הבטחת הגניינים החיוניים של המדינה. כמו-כן הוא יהיה רשאי לוותר, בתנאים שיקבע, כלפי מחזיק מניות מסויים, לתקופה קצובה או לצמיתות, על זכות כלשהיא מהזכויות המוקנות לו על-פי תקנון זה, כל ויתור כאמור לא ייחשב כשינוי או תיקון של תקנון זה או של התנאים הנלווים למנית המדינה המיוחדת.

(5) כל שעבוד ו/או מישכון של מניות בחברה אשר כתוצאה ממיושם או מהפעלת הזכויות על-פיהם עשוי בעל השעבוד או בעל המישכון להחזיק במניות מהון המניות של החברה בשיעורים האמורים בסעיפים 1-3 לעיל, או להגדיל את החזקותיו לשיעורים הנ"ל, לא יהיו ברי תוקף ללא הסכמתו של המחזיק במנית המדינה המיוחדת וכל האמור בסעיף 4 זה לגבי החזקה או רכישה של מניות יחול גם על שיעבודו מישכונו.

(6) בהחלטה זו:

"החזקה" או "רכישה" של מניות ו-"שליטה" - כמשמעות מונחים אלה בסעיף 1 לחוק ניירות ערך התשכ"ח-1968, ולרבות החזקה על-ידי מחזיק או מחזיקים הפועלים בתיאום, או בעצה באחת, או בשיתוף פעולה, או על-ידי מחזיק או מחזיקים אשר נשלטים, במישרין או בעקיפין, על-ידי אותו אדם תאגיד.

"חברות הבת" - מפעלי ים המלח בע"מ, פוספטים בנגב בע"מ (לרבות תאגיד משותף לה ולרותם דשנים בע"מ), ברום ים המלח בע"מ, תרכובות ברום בע"מ, ותמי (אי.מי.י.), מכון למחקר ולפיתוח בע"מ.

(1) זכות לקבל מידע

מחזיק מנית המדינה המיוחדת יהיה זכאי לקבל לרשותו, על-פי דרישתו, מהחברה, כל מידע ומסמכים אשר בעל מניות רגילות בחברה זכאי לקבלם ובנוסף לכך יהיה זכאי לקבל כל מידע ומסמכים אשר דירקטור ו/או דירקטור מקרב הציבור זכאי לקבלם. כל מידע שאסיפה כללית של החברה מקבלת או זכאית לקבלה יימסר למחזיק במנית המדינה המיוחדת לפני כינוס האסיפה הכללית. המחזיק במנית המדינה

המיוחדת יעשה שימוש במידע זה רק לשם שמירה על העניינים החיוניים של המדינה.

(4) שינוי, תיקון או ביטול של כל אחד מהסעיפים שיוספו במסמכי היסוד כאמור יחשב כשינוי התנאים הנלווים למניית המדינה המיוחדת ולא ייעשה אלא בהסכמתו של המחזיק במניית המדינה המיוחדת. כל החלטה או פעולה אשר תהיה מנוגדת או לא תואמת את האמור בסעיפים אלה תהיה בטלה וחסרת תוקף ללא קבלת הסכמתו של המחזיק במניית המדינה המיוחדת.

כל הסכמה או ויתור או אישור של המחזיק במניית המדינה המיוחדת יהיה בכתב.

(5) בהתחשב במבנה הקונצרני של כי"ל תיווצר מניית מדינה מיוחדת גם בכל אחת מחברות הבת. הממשלה תהיה רשאית לדרוש כי תוקנה לה מניית מדינה מיוחדת גם בחברות שתווסדנה בקונצרן כימיקלים לישראל בעתיד על-מנת לשמור על העניינים החיוניים של המדינה. תנאי מניית המדינה המיוחדת בכל אחת מחברות הבת יהיו כתנאי מניית המדינה המיוחדת בכימיקלים לישראל בשינויים המחוייבים כפי שיאשרו על-ידי רשות החברות הממשלתיות.

(6) העניינים החיוניים אשר הממשלה רואה לנכון לשמרם באמצעות מניית מדינה מיוחדת בחברות הינם:

(1) לשמור על אופיין של החברות כחברות ישראליות שמרכז עסקיהן וניהולן ייעשה בישראל.

(2) לפקח על השליטה במחצבים ובאוצרות הטבע, לשם פיתוחם וניצולם היעיל, לרבות יישום מירבי בישראל של תוצאות ההשקעה, המחקר והפיתוח.

(3) למנוע רכישה של עמדת השפעה בחברות על-ידי גורמים עויינים או גורמים העלולים לפגוע בענייני חוץ ובטחון של המדינה.

(4) למנוע רכישה של עמדת השפעה בחברות או את ניהולן של החברות כאשר רכישה או ניהול כאמור עשויים ליצור מצב של ניגודי אינטרסים מהותיים העלולים לפגוע באחד מן העניינים החיוניים המפורטים לעיל.

ב. במקום סעיף 14 וב להחלטה העיקרית יבוא:

"הזכויות הנלוות למנית המדינה המיוחדת כמפורט בסעיף ה' לעיל יכנסו לתוקף במועד היווצרות מנית המדינה המיוחדת בכ"ל ובכל אחת מחברות הבת, לפי הענין.

על-אף האמור לעיל, הזכות של המחזיק במנית המדינה המיוחדת כי תתקבל הסכמתו למכירה, העברה או הקניה של זכות בנכסים כאמור בסעיף ה(3)(ב), למעט העברת מניות או ניירות ערך אחרים, של חברה מחברות הבת, תרא ניתנת להפעלה מהמועד שבו חדלה חברה הבת להיות חברה בת ממשלתית."

ג. להטיל על משרדי האוצר והמשפטים לבחון את הצורך לתקן את חוק זכיון ים המלח.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת