מדינת ישראל

משרדי הממשלה

משרד _____

יח"פ _____

_____

_____

_____

_____

מחלקה _____

יח"פ _____



שם תיק: מזכירות הממשלה.

מזהה פיזי: א-5116/3

מזהה פריטי: R0000fv

כתובת: 2-111-2-8-6

תאריך הדפסה: 11/10/2020

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבה כ"ח/התשמ"ח של הממשלה
יום א', ל' בניסן התשמ"ח - 17.4.88

(בשעה 09:00)

	מס. הנספח		השר המגיש
א. סקירות			
ב. קביעת עזבונות לטובת המדינה - תחום קליטת העליה	283 (נוסח מתוקן)		השר לקליטת העליה
ג. מינוי הועד המנהל, היו"ר והמשנה ליו"ר רשות השידור			סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
ד. עמותת הר איתן - הקמת מוזיאון למערכות ישראל	296	*	שר הבטחון
ה. המרכז הירושלמי ללימודי המזרח הקרוב של אוניברסיטת בריגהאם-יאנג (האוניברסיטה המורמונית)	275		ועדת השרים לנושא האוניברסיטה של המורמונים בירושלים
ו. מקומם של בתי המשפט והפרקליטות בהשלטת שלטון החוק - המשך דיון	+274		שר המשפטים
	א'		שר המשפטים
ז. איחוד חברות התיירות האזוריות עם רשות הגנים הלאומים - תיקון החלטת הממשלה	+270 (נוסח חדש)		ראש-הממשלה
	א'		שר הכלכלה, התכנון והתקשורת
ח. שיפור כביש נחל עירון (ואדי ערה)	297	*	שר התחבורה
ט. החלפת מבנים דליקים במערכת הבריאות הממשלתית	+292		שרת הבריאות
	א'		שר האוצר
י. תקציב המועצות הדתיות לשנת 1987	293		השר לענייני דתות

---

* - נושא חדש על סדר היום

ש מ ו ר

	מס. נספח	השר המגיש
יא. נושאי המשך לתקציב המדינה (בהתאם לסיכום בממשלה)		שר האוצר
1. מכרזים חיצוניים במשק המים	+263 א'	שר האוצר שר החקלאות
2. הנחות בקרקע במינהל מקרקעי ישראל	+264 א'	שר האוצר שר החקלאות
3. הפסקת סבסוד העוף הקפוא	+265 א	שר האוצר שר החקלאות
4. צמצום ואחוד מחוזות	+273 א'	שר האוצר שר הבטחון
5. הפסקת פעילותה של החברה לפיתוח מפעלי תיירות (חפ"ת)	272	שר האוצר
6. אחוד החברה לשיקום ופיתוח הרובע היהודי בעיר העתיקה בירושלים וחברת קרתא, לפיתוח מרכז ירושלים בע"מ	271	שר האוצר
יב. הצעת חוק לתיקון דיני העונשין (תיקון מס' - הזכות לחות), התשמ"ח-1987, הצעת חוק פרטית של חה"כ ש. אלוני (מס. תקצ"ח)	266	ועדת השרים לעניני חקיקה
יג. מכירת נכסי רשות הפיתוח של מינהל מקרקעי ישראל ותיקון לתקנות הגנת הדייר (דמי שכירות בבתי עסק - אי תחולת השיעורים המירביים והפחתות) - המשך הדיון	254	שר האוצר
יד. דיון על המשרד לעניני דתות		
טו. המשבר הצפוי במערכת הבריאות	+257 א'	שרת הבריאות שר האוצר
טז. תקציב ל"יד ושם"	+250 א'	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

ש מ ו ר

	מס. נספח	השר המגיש
יז. תכנית לפיתוח הגליל והגולן בשנות התשעים	+255 א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
יח. הצעת חוק רשות השידור (תיקון מס. 6), התשמ"ז-1987	236	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
יט. תמריצים לעובדי הוראה - הוספת ישובים	+242 א'	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר
כ. מתן סיוע מיידי לישובים החקלאיים בקו העימות	+230 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
כא. הענקת מעמד פיתוח א' לחפעלים עתירי ידע בבאר-שבע	+232 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
כב. קביעת העיר באר-שבע כאזור פיתוח א'	+245 א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
כג. הענקת מעמד אזור פיתוח א' למפעלים עתירי ידע בבאר שבע	251	שר העבודה והרווחה
כד. מתן עתיקות שמקורן בארץ-ישראל כמתנות על-ידי גורמים ממלכתיים	+219 א'	שר המדע והפיתוח סגן ראש-הממשלה ושר החינוך והתרבות
כה. תכנית חומש לחיסול חדרי הלימוד השכורים והפסולים במגזר הערבי	+218 א'	סגן ראש-הממשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר
כו. צעדים ממשלתיים לעידוד היצוא	+233 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
כז. בנית מינחת למטוסים בקרית שמונה	+234 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
כח. מינוי שר האנרגיה והתשתית כשר אחראי לחברות פז נכסים (ישראל) בע"מ ופז חברת נפט בע"מ	+167 א'	שר האנרגיה והתשתית שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

ש מ ו ר

	מס. נספח	השר המגיש
כט. העברת סמכויות לפי חוק ההגבלים העסקיים לענין מוצרי דלק	+81 א' ב'	שר האנרגיה והתשתית שר האוצר שר האנרגיה והתשתית
ל. ביטול הגבלת מתן שירותי דרכונים לאזרחים השוהים בחוץ לארץ מעל חמש שנים - המשך הדיון	150	ראש-הממשלה ושר הפנים
לא. ועדה לבדיקת בעית נכסי ההקדש המוסלמי	+168 א'+ ג'	שר האנרגיה והתשתית השר לענייני דתות שר האוצר
לב. איקרית ובירעם	170	השר ע. ויצמן
לג. פיתוח הישובים הערבים, הדרוזים, הצ'רקסים ושכונות המאכלסות ערבים בערים - מסגרת חמש שנתית	+171 ב'	השר ע. ויצמן שר האוצר
לד. הערכות למלחמה באבטלה - שחירת מקומות עבודה - סיוע למפעלים המצויים בקשיים - המשך דיון	27 (נוסח מתוקן)	שר העבודה והרווחה
לה. הכללת ישובי בקעת הירדן בהגדרת ישובי קו העימות והרחבת סמכויות ועדת השרים	+100 א' ב'	שר הכלכלה והתכנון שר הבטחון שר האוצר
לו. הצעת-חוק הביטוח הלאומי (הגדלת הכנסת המקסימום לשכירים) הוראת שעה), התשמ"ז-1987	+88 א'	שר העבודה והרווחה שר האוצר
לז. מינוי מתאם פעולות הממשלה בגליל	105	שר התעשיה והמסחר
לח. התחבורה הציבורית	29	שר התחבורה
לט. הלוואות פיתוח	25	שר העבודה והרווחה
מ. עינוג ציבורי בימי מנוחה	28	השר לענייני דתות

---

* - נושא חדש על סדר היום

ש מ ו ר

	מס. נספח	השר המגיש
מא. דיון על משרד החינוך והתרבות		
מב. תכנית מיתאר ארצית לתפרוסת גיאוגרפית של האוכלוסיה - המשך הדיון	+18 א'+ ב'	שר הפנים שר הבינוי והשיכון שר האנרגיה והתשתית
מג. עבודות במנהרת החקר תעלת הימים - דיון חוזר	16	שר האנרגיה והתשתית
מד. צירוף נציג של שר האנרגיה והתשתית לועדה לתכנון ובניה	14	שר האנרגיה והתשתית
מה. מבנים דליקים במערכת העבודה והרווחה	86	שר העבודה והרווחה
מו. תוספת תקציב לבנית כתות לימוד	+140	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
	א	שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

: החלפת מבנים דליקים במערכת הבריאות הממשלתית

- תגובה על הצעת שרת הבריאות

"המצאותם של מבנים דליקים במערכת הבריאות הממשלתית היתה ידועה למשרד הבריאות ולממשלה כולה בעת דיוני הממשלה על תקציב המדינה. משנקבע תקציב המדינה יש לפעול לפיו ועל משרד הבריאות לקחת נושא זה בחשבון בקביעת סדרי העדיפויות לחלוקת תקציבו הנתון.

לאור זאת משרד האוצר מתנגד לתוספת תקציבית למשרד הבריאות, אלא אם כן תצביע הממשלה על קיצוץ תקציבי באותו היקף במשרד אחר."

מוגש על-ידי שר האוצר

כ"ו בניסן התשמ"ח

13 באפריל 1988

תוספת א' לנספח 292

שיפור כביש נחל עירון (ואדי ערה)

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם:

א. לשפר את כביש נחל עירון (ואדי ערה) על-ידי הרחבתו לכביש בן ארבעה נתיבים עם גדר הפרדה ביניהם.

ב. להעמיד לרשות מע"ץ את התקציב הדרוש לביצוע ההחלטה.

ד ב ר י ה ס ב ר

בביקורי בישובי הצפון נשמעה טענה נמרצת כי כביש ועדי ערה, שהוא ציר מרכזי לישובי העמק והצפון, הפך לבעייתי בשל מצבו הרעוע והתנכלות מצד צעירים ערביים כנגד התחבורה הציבורית והפרטית העוברת במקום, ע"י ידוי אבנים ואף בקבוקי תבערה.

נראה לי שלמרות כל המגבלות התקציביות הקיימות צריך להעמיד לרשות מע"ץ את הכספים הדרושים לשיפור הדרך והרחבתה לכביש בן 4 נתיבים עם גדר הפרדה ביניהם.

מוגש על ידי שר התחבורה

ההצעה נשלחה על-פי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה
אל סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון ואל שר האוצר

כ"ו בניסן התשמ"ח
13.04.88

נספח 297

עמותת הר איתן - הקמת מוזיאון למערכות ישראל

הצעה להחלטה

מחליטים:

בהמשך להחלטת הממשלה מס' 873 מיום כ"ב בתמוז תש"ם (6.7.80), מחליטים בזאת כי עד למימוש תכנית לאופן הפעלת המוזיאון למערכות ישראל, ישא משרד הבטחון בעלויות המינהליות השוטפות של עמותת הר - איתן, בהיקף שלא יעלה על היקף העלויות המינהליות של העמותה שנשא בהן משרד הבטחון לפני קבלת החלטה זו, בתוספת עלית המדד, וללא הגדלת מצבת העובדים הנוכחית של העמותה.

דברי הסבר

1. בהחלטת הממשלה באמצעות ועדת שרים לסמלים וטקסים, מס' 873 מיום 6.7.80 נקבעו מטרות המוזיאון הממלכתי המרכזי של מערכות ישראל ושל צה"ל ובהמשכה נקבע כי "הממשלה לא תקצה כספים להקמת המוזיאון".

2. בעקבות מספר החלטות ממשלה נוספות בנושא הקמת המוזיאון ומטרותיו, הוגש ערר על-ידי שר הבטחון דאז מר אריאל שרון (החלטה מס' סט/143 מיום 19.12.82), והוקמה על-ידי השר שרון ועדה בראשות מ. זורע לצורך בחינה מעמיקה של הנושא.

3. לאחר התפטרותו של השר שרון מתפקיד שר הבטחון, החליט ראש-הממשלה ושר הבטחון מר בגין, לבטל את הערר של השר שרון ובעקבות בטול הערר להפסיק את עבודת הוועדה שהוקמה ע"י שר הבטחון, בראשות מר מ. זורע (החלטה מס. סט/183 מיום 23.2.83).

4. עם כניסתי לתפקידי במשרד הבטחון נראה היה לי כי יש מקום לחזור ולבחון את הנושא אך טרם התפניתי להגיש הצעה לוועדת השרים לענייני סמלים וטקסים.

5. בינתיים מממן משרד הבטחון, באמצעות ועדת התמיכות לגופים חיצוניים, את ההוצאות המינהליות של העמותה.

6. מוצע בזאת כי הממשלה תתקן את החלטה בענין המימון ותאפשר למשרד הבטחון, עד אשר יוחלט סופית לגבי אופן הפעלת המוזיאון ומימושו, לשאת במישרין בהוצאות המינהליות של עמותת הר-איתן, זאת בהיקף שלא יעלה על היקף ההוצאות הנוכחיות של העמותה, בתוספת עלית המדד וללא הגדלת מספר העובדים של העמותה.

מוגש על-ידי שר הבטחון

כ"ו בניסן התשמ"ח
13 באפריל 1988

נספח 296

קביעת עזבונות לטובת המדינה - תחום קליטת העליה

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם, לקבוע כי תחום קליטת העליה זכאי להנות מכספי האפוטרופוס הכללי, במסגרת ייעודם של עזבונות לטובת המדינה בהיקף של 15%.

ד ב ר י ה ס ב ר

א. ועדת השרים לקביעת ייעודם של עזבונות לטובת המדינה דנה בכספי עזבונות בתחומים ובשעורים כדלקמן:-

1. בריאות - 22.5%
2. חינוך ותרבות - 22.5%
3. סעד (27%) וחינוך מקצועי (10.5%) - 37.5%
4. עניי דת - 12.5%
5. איכות החיים והסביבה - 5.0%

ב. משתמע מכך שהתחום החברתי היחידי שאיננו מוגדר כיעד לכספי עזבונות, הוא תחום לקליטת העליה.

מוגש על-ידי השר לקליטת העליה

כ"ו בניסן התשמ"ח
13 באפריל 1988

נספח 283
(נוסח מתוקן)

<u>הערות מזכירות הממשלה:-</u>

א. ביום כ"א בשבט התשמ"ח (9.2.88) דנה ועדת השרים לקביעת עדיפויות לטובת המדינה בהצעות לחלוקת כספי עזבונות במסגרת התחומים המפורטים בסעיף א' לעיל של דברי ההסבר. השר לקליטת העליה הודיע כי יערער בממשלה על החלטות ועדת השרים (הרישא של החלטה מס. עמ/7).

ב. השר לקליטת העליה, העלה ביום ט"ו בסיון התשמ"ו (22.6.86) בממשלה, ערר על החלטת ועדת השרים לקביעת ייעודם של עזבונות לטובת המדינה, ובעקבותיה נתקבלה ההחלטה הבאה:-

" 1690. <u>עזבונות לטובת המדינה - ערר על החלטת ועדת השרים</u>

מ ח ל י ט י ם:

א. לדחות את עררו של השר לקליטת העליה על החלטה מס. עמ/18 של ועדת השרים לקביעת ייעודם של עזבונות לטובת המדינה מיום 29.1.86.

ב. ועדת השרים לקביעת ייעודם של עזבונות לטובת המדינה תציע לממשלה, בתוך שבועיים, חלוקה מחדש של העזבונות.

עד אז תוקפא חלוקת העזבונות".

ג. בהמשך לנ"ל - החליטה הממשלה ביום י"ב באב התשמ"ו (17.8.86), כדלקמן:

"1835. <u>עזבונות לטובת המדינה - ערר על החלטת ועדת השרים</u>

מ ח ל י ט י ם:

א. לאשר את החלטה עמ/19 של ועדת השרים לקביעת ייעודם של עזבונות לטובת המדינה מיום 9.7.86 כדלקמן:

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להחלטה מס. 1690 של הממשלה, מיום ט"ו בסיון התשמ"ו (22.6.86): -

"א. לא לשנות את הייעודים ואת שעורי ההקצבות של כספי קרן העזבונות כפי שנקבעו על-ידי החלטות הממשלה ופורסמו ב"רשומות".

ב. מטלות מיוחדות לצרכים חברתיים ותרבותיים במסגרת קליטת העליה - יידונו בועדת השרים לקביעת ייעודם של עזבונות, על-פי המלצות השר לקליטת העליה."

ב. אם השר לקליטת העליה יציע הצעות ספציפיות - הן תובאנה לעיון ועדת השרים."

ד. (1) בישיבתה מיום כ"א בשבט התשמ"ח (9.2.88) של ועדת השרים לקביעת ייעודם של עזבונות לטובת המדינה, הוחלט בין היתר:-

"עמ/8. <u>סדרי העבודה של ועדת השרים וקריטריונים לקביעת ייעודם של עזבונות לטובת המדינה</u>

א. בהמשך להחלטה מס. עמ/1 של ועדת השרים לקביעת ייעודם של עזבונות לטובת המדינה, מיום ח' בניסן התשמ"ז (7.4.87) - לקבוע בהקדם ישיבה בענין סדרי עבודתה של ועדת-השרים והקריטריונים לקביעת ייעודם של עזבונות;

חברי ועדת השרים לקביעת ייעודם של עזבונות לטובת המדינה יגבשו ויעבירו לועדת-השרים את הצעותיהם לנ"ל - לקראת הישיבה;

ב. במסגרת הישיבה הנ"ל, יידונו גם:-

(1) הצעתו של סגן ראש-הממשלה ושר החינוך והתרבות בענין סיוע מכספי האפוטרופוס ל"יד-ושם";

(2) הצעתו של שר העבודה והרווחה לשינוי נוהל הקצאת כספי עזבונות לטובת המדינה.

(2) בהמשך לנ"ל - תתכנס ועדת השרים ביום י"ט באדר התשמ"ח (8.3.88) ותדון בעקרונות ובדרכי חלוקת כספי העזבונות.

4-3 ראה גם

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ועדת השרים לענייני פנים, שירותים ואיכות הסביבה
(ענייני ירושלים)
יום ג', כ"ה בניסן התשמ"ח (12 באפריל 1988)
(בשעה 09:00)

נכחו חברי ועדת השרים: ש. פרס - יו"ר, ח. בר-לב, ג. יעקבי,
י. פרץ, ח. קורפו, י. שפירא, א. שרון

נעדרו חברי ועדת השרים: י. שמיר, ש. ארבלי-אלמוזלינו, ז. המר,
ע. ויצמן, ד. לוי, י. מודעי (בחו"ל)
י. נבון, א. נחמקין, מ. נסים (בחו"ל),
מ. קצב, י. רבין, מ. שחל (בחו"ל)

כן נכחו:	י. הורביץ	- שר
	ג. פת	- שר המדע והפיתוח (מ"מ שר האוצר)
	ט. קולק	- ראש עירית ירושלים
	ז. איילון	- עירית ירושלים
	ע. אלדר	- לשכת שר החינוך והתרבות
	מ. בובר	- לשכת שר התעשיה והמסחר
	צ. בירן	- משרד הבינוי והשיכון
	ג. בן-דרור	- משרד החינוך והתרבות
	ש. גוברמן	- משרד המשפטים
	מ. דברת	- המנהל הכללי, משרד הכלכלה והתכנון
	א. דרכסלר	- לשכת שר החקלאות
	א. דדעי	- המנהל הכללי, משרד הפנים
	מ. הבא	- משרד האוצר
	ת. הקר	- משרד האוצר
	ע. וכסלר	- עירית ירושלים
	תנ"צ י. יהודאי	- מפקד משטרת מרחב ירושלים
	י. יונאי	- משרד החינוך והתרבות
	א. סביר	- לשכת שר החוץ
	ג. עזרא	-
	נ. ענר	- משרד ראש הממשלה
	א. פוגל	-
	מ. קוק	- משרד הכלכלה והתכנון
	ד. קראוס	- מפכ"ל המשטרה
	מ. רבני	- עירית ירושלים
	א. ריפטין	- משרד הבריאות
	א. שריג	- עירית ירושלים

מ. ניר - מזכיר הועדה

בפרוטוקול זה 9 דפים.

סדר היום :

פש/10. המצב בירושלים

פש/11. תיקון החלטה מס. 402 (פש/31 ופש/2) מיום 30.4.87
בנושא חיזוק מעמדה של ירושלים

פש/12. הרשות לפיתוח ירושלים

ש מ ו ר

פש/10. <u>המצב בירושלים</u>

מפכ"ל המשטרה, מפקד משטרת מרחב ירושלים, נציג השב"כ ושר המשטרה סוקרים את ההתפתחויות האחרונות בירושלים.

בדיון משתתפים השרים: ג. יעקבי, א. שרון, ח. קורפו, ומר מ. הבא.

יו"ר הועדה מסכם.

מ ח ל י ט י ם, להקים צוות בינמשרדי אשר יבחן את הצרכים החיוניים של ירושלים הנובעים ממצבה המיוחד.

הצוות ידון בהצעות אשר הועלו על-ידי השרים וראש עירית ירושלים בדיוני ועדת השרים.

הרכב הצוות:- המנהל הכללי, משרד הפנים - יו"ר
נציג משרד האוצר
נציג משרד התעשיה והמסחר
נציג משרד הכלכלה והתכנון
נציג משרד הבינוי והשיכון
נציג משרד החינוך והתרבות

נציג יו"ר ועדת השרים ירכז את דיוני הצוות.

הצוות יגיש המלצותיו לועדת השרים תוך 60 יום.

פש/11. <u>תיקון החלטה מס. 402 (פש/31 ופש/2) מיום 30.4.87 בנושא חיזוק מעמדה של ירושלים</u>

יו"ר ועדת השרים פותח.

מ חל י ט י ם, למחוק סעיף 5 בהחלטה מס. 402 (פש/31 ופש/2) מיום 30.4.87, הדנה בהקמת תאגיד מכח חוק - "החברה לירושלים".

ש מ ו ר

פש/12. הרשות לפיתוח ירושלים

יו"ר הועדה פותח.

מ ח ל י ט י ם:

א. מעמדה המשפטי של הרשות לפיתוח ירושלים יהיה תאגיד מכח החוק.

ב.1. לאשר עקרונות טיוטת חוק הרשות לפיתוח ירושלים המצ"ב, בשינוי כדלקמן:

הרכב מועצת הרשות יהיה:

1) 18 נציגי הממשלה שימנו אותם אחד אחד, ראש הממשלה, ממלא מקום ראש הממשלה ושר החוץ (יו"ר ועדת השרים), סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון, סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות, שר האוצר, שר החקלאות, שר הכלכלה והתכנון, שר המשפטים, שר הפנים, שר התחבורה, שר התיירות, שר התעשיה והמסחר, שר האנרגיה והתשתית, שר העבודה והרווחה, שר הבטחון, השר לקליטת העליה, שרת הבריאות ושר התקשורת.

2) ששה נציגי עירית ירושלים.

3) ששה נציגי ציבור מקרב גופים הפועלים לפיתוחה הכלכלי של ירושלים ובלבד שאחד מהם יהיה נציג המוסדות להשכלה גבוהה והוא ימונה בהסכמת שר המדע והפיתוח ושר החינוך והתרבות.

2. להקים צוות שיעבד את נוסח ההצעה לצורך הגשתה לועדת השרים לענייני חקיקה.

הצוות יורכב מנציגי היועץ המשפטי לממשלה, משרד האוצר, משרד הפנים, משרד הכלכלה והתכנון ועירית ירושלים.

ג. צוות בהרכב נציג שר החקלאות, נציג שר האוצר ונציג הרשות לפיתוח ירושלים, יהיה אחראי לביצוע סעיף 3 (ג) בהחלטת הממשלה מס. 402 (פש/31 ופש/2) מיום 30.4.87.

עד להקמתה של הרשות לפיתוח ירושלים יהיה חבר בצוות נציג עירית ירושלים.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 11:30)

ה צ ע ה ל ה ח ל י ט ה

"מחליטים:

א. מעמדה המשפטי של הרשות לפיתוח ירושלים יהיה תאגיד מכח חוק.

ב. לאשר עקרונות הצעת חוק הרשות לפיתוח ירושלים הרצ"ב, ולהעבירה לניסוח סופי בועדת השרים לעניני חקיקה.

ג. צוות בהרכב נציג שר החקלאות, נציג שר האוצר ונציג הרשות לפיתוח ירושלים, יהיה אחראי לביצוע סעיף 3 (ג) בהחלטת הממשלה מס' 402 (פש/31, פש/2) מיום 30.4.87.

עד להקמתה של הרשות לפיתוח ירושלים יהיה חבר בצוות נציג עיריית ירושלים."

דברי הסבר

א. בהחלטת הממשלה מס' 402 (פיו/31, פש/2)מיום 30.4.87, אושרו המלצות ועדת ההיגוי לחיזוק מעמדה של ירושלים בראשותו של מר ח. קוברסקי.

בין השאר החליטה ועדת השרים להקים רשות לפיתוח ירושלים.

הועדה הטילה על עיריית ירושלים להציע הצעת בדבר מעמדה המשפטי, הרכבה וסמכויותיה של הרשות.

מוצעת בזה לועדת השרים הצעת חוק הכוללת נושאים אלה.

ב. בהחלטת הממשלה האמורה הוחלט בין השאר כי לרשות יוקצו קרקעות בהיקף ליעדים שיוגדרו על-ידה וכי המינהל יקצה קרקעות אלה בזמנים מיוחדים.

מוצע להקים צוות של הגופים הנוגעים בדבר שיהיה אחראי לבצע החלטה זו.

מוגש על-ידי ממלא מקום ראש הממשלה
ושר החוץ
(יו"ר ועדת השרים לעניני פנים,שירותים
ואיכות הסביבה (עניני ירושלים))

כ' באדר התשמ"ח
9 במרץ 1988

נספח 11פש

הצעת חוק הרשות לפיתוח ירושלים

הגדרות

1. בחוק זה -

"המועצה" - מועצת הרשות שנתמנתה לפי סעיף 7;

"מינהלה" - מינהלת הרשות שנתמנתה לפי סעיף 10;

"הרשות" - הרשות לפיתוח ירושלים המוקמת לפי חוק זה;

"השרים" - יו"ר ועדת השרים לענייני פנים, שירותים ואיכות הסביבה (ענייני ירושלים) ושר האוצר.

"ירושלים" - תחום העיר ירושלים;

"מקרקעין" - כמשמעותם בחוק יסוד: מקרקעי ישראל.

הקמת הרשות

2. מוקמת בזה רשות לפיתוח ירושלים שתפקידיה וסמכויותיה יהיו בהתאם להוראות חוק זה.

תפקידי הרשות

3. ואלה תפקידי הרשות:

א. להכין תכניות לפיתוחה הכלכלי של ירושלים;

ב. ליזום פעולות לפיתוחה הכלכלי של ירושלים;

ג. לפעול לעידוד ויזמות כלכליות לפיתוח של ירושלים ולתאם בין העוסקים בפיתוח ירושלים.

ד. לספק מידע בכל הקשור למפעלים כלכליים בירושלים.

ה. ליועץ לעוסקים בפיתוח כלכלי בירושלים בכל הקשור לתכנון ולהיבטי אישור של מפעלים כלכליים בירושלים, הדרושים לפי כל דין;

סמכויות הרשות

4. ואלה סמכויות הרשות:

א. לקבוע את הגופים שיבצעו תכניות שתכין הרשות לפיתוח כלכלי בירושלים,

ב. לקבוע את השימוש במקורות תקציביים, שיועמדו לרשות הרשות;

ג. לגייס הון בישראל ומחוצה לה;

ד. להקים תאגידים לצורך ביצוע תפקידיה וסמכויותיה;

הרשות - וסמכיה

5. הרשות היא תאגיד, כשר לכל חובה, זכות ופעולה משפטיות.

הרשות גוף מבוקר

6. הרשות תהיה גוף מבוקר, כמשמעותו בסעיף 9 (2) לחוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958 (נוסח משולב).

מועצת הרשות והרכבה

7. א. לרשות תהיה מועצה ובה 21 חברים שימנו השרים וראש עיריית ירושלים.

ב. הרכב המועצה הוא -

1) תשעה נציגי הממשלה שימנו ארבעה אחד אחד, שר האוצר, שר הבינוי והשיכון, שר התקשורת, שר הכלכלה והתכנון, שר המשפטים, שר הפנים, שר התחבורה, שר התיירות, שר התעשיה והמסחר;

2) ששה נציגי עיריית ירושלים;

3) ששה נציגי ציבור מקרב גופים והפועלים לפיתוח הכלכלי של ירושלים.

תפקידי המועצה

8. תפקידי המועצה הם:

א. ליעץ לממשלה בכל הקשור בביצוע חוק זה;

ב. לאשר את תקציב הרשות;

ג. לפקח על ביצוע תפקידי הרשות;

יושב ראש המועצה

9. יושב ראש המועצה יתמנה על-ידי המועצה מבין חבריה, באישור השרים.

המינהלה

10. א. ענייני הרשות ינוהלו בידי מינהלה.

ב. חברי המינהלה יהיו גם חברי המועצה.

ג. הרכב המינהלה הוא:

נציג שר האוצר;
נציג שר הבינוי והשיכון;
נציג שר התקשורת;
נציג שר הכלכלה והתכנון;
נציג שר הפנים;
נציג שר התעשיה והמסחר;
3 נציגי עיריית ירושלים.

מינוי מנהל

11. המועצה, באישור השרים וראש עיריית ירושלים, תמנה מנהל כללי לרשות (להלן - המנהל) ותקבע את משכורתו ותנאי עבודתו.

תקופת כהונה

12. חברי המועצה והמינהלה יתמנו לשלוש שנים ואפשר לחזור ולמנותם.

טיוגים למינוי

13. לא יתמנה כחבר המועצה או כחבר המינהלה, מי שנתקיים בו אחד מאלה:

א. הוא איננו אזרח ישראלי.

ב. חוך עשר השנים שקדמו למחלטות בדבר מינויו הורשע או נשא עונש מאסר על עבירה שיש עימה קלון.

ג. הוא קשור בעיסקאות מסחריות עם הרשות או שיש לו שליטה בתאגיד הקשור כאמור; אולם לא יהיו פסולים נציגי גופים ציבוריים או נציגי חברות ממשלתיות משום שהגופים או החברות שהם מייצגים קשורים כאמור.

חדילה מכהונה

14. חבר המועצה או המינהלה יחדל לכהן לפני תום תקופת כהונתו באחת מאלה:

א. התפטר בכתב התחמרות לשר;

ב. נבצר ממנו דרך קבע למלא תפקידו;

ג. הורשע בעבירה שלדעת היועץ המשפטי לממשלה יש עימה קלון.

ד. אם הוא עובד מדינה - פרש משירות המדינה;

ה. נתקיים בו הטייג שבסעיף 13 (ג).

סדרי דיון

15. המועצה והמינהלה יקבעו את דרכי עבודתם וסדרי חדיונים בהם, במידה שלא נקבעו בחוק זה או על-פיו.

איסור עיסקאות עם הרשות

16. חבר המועצה או המינהלה ותאגיד שבשליטתו לא יתקשרו עם הרשות בעיסקה.

חובת גילוי זיקה בעיסקה

17. א. חבר המועצה או המינהלה שיש לו או עשוי להיות לו, במישרין או בעקיפין, בעצמו או על-ידי בן זוגו, סוכנו או שותפו, כל חלק, או זיקה או ענין בכל עיסקה עם הרשות אשר עומדת לדיון במועצה או במינהלה.

1) יודיע על כך ליושב ראש ומועצת או המינהלה, לפי העניין, מיד לאחר שנודע לו על העיסקה.

2) לא יהיה נוכח בדיונים באותה עיסקה ולא ישתתף בהחלטה המתייחסת אליה או קשורה עימה.

ב. אין באמור בסעיף קטן א' כדי לגרוע מהוראות סעיף 16.

ג. לא יראו בעיסקה, שסעיף קטן א' חל לגביהם, עיסקה או ענין של גוף ציבורי או חברה ממשלתית שאותו חבר המועצה או המינהלה מייצג אותו.

חוקף פעולות

18. קיום המועצה והמינהלה, סמכויותיהם וחוקף החלטותיהם לא יפגעו מחמת שנתפנה מקומו של חבר מועצה או חבר המינהלה, או מחמת ליקוי במינויים או בהשתתפם כהוגן.

דו"חות

19. הרשות תגיש לשרים ולראש עיריית ירושלים בתחילת כל שנת כספים דין וחשבון שיכלול:

א. מאזן שנתי.

ב. דו"ח הכנסות והוצאות.

ג. דו"חות המשאבים ואופן השימוש בהם.

ד. סקירה המשקפת את ביצוע תקציב הרשות.

ה. סקירת על פעולות הרשות באותה שנה.

דיווח לפי דרישת השרים

20. השרים וראש עיריית ירושלים רשאים לדרוש מהרשות, בכל עת, דין וחשבון ומידע אחר על כל ענין שהוא בגדר תפקידיה וסמכויותיה.

קרנות

21. הרשות רשאית ליצור ולקיים קרנות לפיתוח ירושלים.

גיוס כספים

22. הרשות רשאית, בכפוף לאמור בחוק, לקבל מילוות למטרות פיתוח ולהנפיק למטרה זו איגרות חוב ומניות, הן בעצמה והן באמצעות גופים שתקבע. המילוות ותנאיהן טעונים אישור השרים.

שימוש בהכנסות

23. כל הכנסה שתקבל הרשות תעמוד לרשותה ותשמש במסגרת תקציבה, למטרות שתועיד הרשות לשם ביצוע תפקידיה.

ביצוע ותקנות

24. השרים ממונים על ביצוע חוק זה והם רשאים, באישור ועדת הפנים של הכנסת, להתקין תקנות לביצועו.

מזכירות הממשלה

חשוב

שמור

פרוטוקול
החלטת ממשלה
יום א', ט"ז בניסן התשמ"ח - 3.4.88

1065. נסיעות שרים

מחליטים, לאשר את נסיעת שר האוצר לאנגליה, לצרפת ולשוויץ, בשליחות מפעל מילווה העצמאות והפיתוח ולפגישות עם אנשי משק וכלכלה מיום כ"ג בניסן התשמ"ח (10.4.88) למשך כשבועיים.

שר המדע והפיתוח ימלא את מקום שר האוצר בעת העדרו מהארץ.

ההחלטה התקבלה על-פי סעיף 18 בתקנון לעבודת הממשלה.

Biblioteka

מזכירות הממשלה

א

ירושלים, כ"ג בניסן התשמ"ח
10 באפריל 1988

לכבוד
מר שלמה הלל
יושב-ראש הכנסת
ירושלים

אדוני היושב-ראש,

אני מתכבד להודיעך, כי הממשלה החליטה היום לצרף את חברי-הכנסת משה ארנס ומרדכי גור כשרים נוספים לממשלה.

בהתאם לסעיף 18 לחוק יסוד: הממשלה, על הממשלה להודיע על-כך לכנסת. הממשלה מבקשת כי הכנסת תכונס לעניין זה, וזאת בהתאם לסעיף 33 לחוק יסוד: הכנסת. המועד המבוקש, בעקבות שיחתנו, הוא יום ב', א' באייר התשמ"ח (18.4.88), לפני-הצהריים.

בכבוד רב,

אליקים רובינשטיין

העתק: ראש הממשלה

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענין נהלים וקריטריונים
בנושא תנאי שירות וגימלאות לפקידות הבכירה בשרות המדינה

יום ג', כ"ה בניסן התשמ"ח - 12.4.88

(בשעה 11:00 במזכירות הממשלה)

		מס. הנספח		השר המגיש
א.	משרות היועצים המשפטיים במערכת הבטחון ובמשרד החוץ	1תש (נוסח מתוקן)	*	ממלא מקום ראש הממשלה ושר החוץ ושר הבטחון
ב.	תנאי שירות וגימלאות של מנהל רשות החברות הממשלתיות	5תש	*	שר האוצר
ג.	תנאי שירות וגימלאות של מנהל מינהל הדלק במשרד האנרגיה והתשתית	2תש		שר האנרגיה והתשתית
ד.	החלת הוראות סעיף 100(א) לחוק שירות המדינה (גימלאות)(נוסח משולב), התש"ל-1970 על הממונים על המחוזות במשרד הפנים	61כל+ א'		שר הפנים שר האוצר

* - נושא חדש על סדר היום

הצעה להחלטה

מחליטים: משרות היועץ המשפטי למערכת הבטחון והיועץ המשפטי למשרד החוץ תוקבלנה בשכרן לשכר שופט מחוזי. תוקף החלטה זו מאפריל 1981.

דברי הסבר:

1. ביום 14/6/87 דנה הממשלה במינוייו של היועץ המשפטי למשרד האוצר. בעקבות הערותיהם של ראש הממשלה וממלא מקומו (אשר העיר הן כשר החוץ והן כמ"מ שר הבטחון) הוחלט כי ההקבלה בין משרת היועץ המשפטי לאוצר ליועצים המשפטיים למשרדי החוץ והבטחון - תידון בוועדת המשנה לעניין נהלים וקרטריונים בנושא תנאי שירות וגימלאות לפקידות בכירה בשירות המדינה.

2. משרות היועץ המשפטי למערכת הבטחון והיועץ המשפטי למשרד החוץ הן ייחודיות, נכבדות ואחראיות ביותר. נושאי משרות אלה חייבים במידה רבה של מהימנות אישית וממלאים תפקידים בעלי אחריות כלל ארצית ובינלאומית. המדובר בתפקידים אשר רבה בהם השחיקה.

3. בעבר הוכרו נושאי משרות אלה כמו גם היועץ המשפטי לאוצר כייחודיים והוקבלו לשופטי בית המשפט המחוזי; לאחר מכן - שונה הדבר ואולם משרת היועץ המשפטי לאוצר זכתה להיכלל בתוספת לחוק שירות המדינה (מינויים). הקבלת משרותיהם של שני היועצים המשפטיים למשרדי הבטחון והחוץ לשכר שופטים מחוזיים - יש בה כדי לתקן עיוות שנעשה בעבר ותתן הכרה לעבודה הייחודית, השוחקת והאחראית שהם ממלאים.
כמו - כן הקביעה כי המשרות האמורות תוקבלנה בשכרן לשכר שופט מחוזי יש בה כדי להשיב מצב לקדמותו.

מצ"ב החלטה מס. 510 של הממשלה מיום 14.6.87.

מוגש על - ידי
ממלא מקום ראש הממשלה ושר החוץ
ושר הבטחון

י"ב בניסן התשמ"ח
30 במארס 1988

נספח 1תש

(נוסח מתוקן)

שמור

<u>החלטה מס. 510 של הממשלה מיום 14.06.87.</u>

"510. <u>מינוי יועצת משפטית של משרד האוצר</u>

מ ח ל י ט י ם:

א. בתוקף הסמכות לפי סעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, לאשר את מינויה של עו"ד תמר הקר לכהונת היועץ המשפטי של משרד האוצר.

ב. להעביר הצעות להכרה במעמד יועצים משפטיים במשרדי הזוץ והבטחון בדומה לזה של משרד האוצר לועדת המשנה לענין נהלים וקריטריונים בנושא תנאי שירות וגימלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה."

תנאי שירות וגימלאות של מנהל רשות החברות הממשלתיות

הצעת החלטה

מ ח ל י ט י ם:

בהתאם להחלטת ממשלה מס' 323 (ש/26) מיום ג' בחשון התשל"ז (24.12.1976) להחיל באופן אישי על מנהל רשות החברות הממשלתיות, מר זאב רפואה, את תנאי השכר והשירות, לרבות תנאי הגימלאות שהוחלו על מנהלים כלליים במשרדי הממשלה ובעלי תפקידים מקבילים.

דברי הסבר:

1. ועדת השרים לענייני כלכלה בישיבתה מיום 22.12.1987 (החלטה כל/89) החליטה כדלקמן:

"בהתאם להחלטת הממשלה מס' 323 (ש/26) מיום ג' בחשון התשל"ז (24.12.76) להחיל באופן אישי על מנהל רשות החברות הממשלתיות, מר זאב רפואה, את תנאי השכר והשירות, למעט גימלאות, שהוחלו על מנהלים כלליים במשרדי הממשלה ובעלי תפקידים מקבילים.

נושא הגימלאות של בעלי התפקידים שצוייגו לעיל (מנהל מינהל הדלק במשרד האנרגיה והתשתית, מנהל רשות החברות הממשלתיות) ידון בועדת המשנה של ועדת השרים לענייני כלכלה לענין נוהלים וקריטריונים בנושא תנאי שירות וגימלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה".

2. מנהל רשות החברות הממשלתיות ממונה על ידי הממשלה לפי הצעת שר האוצר (סעיף 52 ב' בחוק החברות הממשלתיות תשל"ה-1975).

3. המשרה היא ברמה בכירה ביותר של שירות המדינה ובעלת היקף אחריות רחב ביותר. נדרשת בה מידה רבה של מהימנות אישית ובושאה נמצא בקשרי עבודה תכופים וישירים עם רב שרי הממשלה.

4. מנהל רשות החברות הממשלתיות מועסק לפי חוזה מיוחד לתקופה קצובה, בלא מעמד קבוע וללא הגנת מקצועית.

5. מנהלי רשות החברות, משנת 1968 ואילך (18 שנה) מר יעקב סלמן, מר מרדכי ברגר, מר אפרים ירמנס ומר עזריאל ולדמן, קיבלו את תנאי השרות והגימלאות על בסיס אישי עפ"י החלטות ספציפיות שנתקבלו מידי פעם ע"י ועדת השרים לענייני כלכלה.

6. ועדת המשנה מתבקשת לאשר למנהל רשות החברות הממשלתיות, מר זאב רפואה, באופן אישי תנאי שכר ושירות לרבות גימלאות. (הבקשה הוגשה לראשונה לועדת שרים לענייני כלכלה ב-9 באפריל 1986).

מוגש ע"י שר האוצר

י"ט בניסן התשמ"ח

6 באפריל 1988

נספח 5תש

מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ו בניסן התשמ"ח
13 באפריל 1988

אל: ראש הממשלה ושר הפנים
סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
שר החקלאות
שר העבודה והרווחה
שר התיירות
שר התעשיה והמסחר

הנדון: קוים לפיתוח המגזר הערבי והדרוזי בישראל

מצורפת-בזה הצעה בדבר קוים לפיתוח המגזר הערבי והדרוזי בישראל אשר שר הכלכלה, התכנון והתקשורת מבקש להביאה להחלטת הממשלה.

על-פי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה אודה על חוות דעתכם תוך שבועיים ימים.

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

העתק: שר הכלכלה, התכנון והתקשורת
סגן השר ר. מילוא, משרד ראש הממשלה

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מחליטים:

א. הממשלה מאשרת עקרונית את קווי המדיניות לפיתוח המגזר הערבי והדרוזי בישראל - הרצ"ב .

ב. 1. להקים צוות בינמשרדי בהרכב הבא:

נציג משרד הכלכלה והתכנון - יו"ר
נציג משרד החינוך
נציג משרד הרווחה
נציג משרד העבודה והרווחה
נציג משרד הפנים
נציג משרד התיירות
נציג משרד התעשיה והמסחר
נציג משרד התקשורת

2. הצוות יגיש לממשלה תוך שלושה חודשים המלצות על הדרכים ליישום קווי המדיניות, לרבות הקדימויות להפעלת התכנית בעניין איתור האזורים בהם תופעל ולות זמנים לביצועה.

דברי הסבר

שילוב המגזר הערבי והדרוזי בחברה ובמשק במדינת ישראל יתרום הן לסגירת הפער הקיים והן לצמיחת המשק.

מוצעת בזה תכנית שעיקר מטרותיה הן להביא לשילוב האמור.

התכנית כוללת הצגת יעדים ועקרונות לפיתוח וחיעוש כגורם מוביל בתהליך. מוצגות בה הבעיות המרכזיות בתחום הפיתוח והתיעוש וכן עקרונות לדרך פעולה אפשרית בתחומים אלה.

התכנית הוכנה במהלך שנת 1987 על ידי צוות במשרד הכלכלה והתכנון שכלל יועצים מהמגזר.

כדי לקדם את ביצוע התכנית מוצע להקים צוות בינמשרדי שיגיש לממשלה המלצות בכל הקשור לתכניות המפורטות לפיתוח המגזר הערבי והדרוזי על בסיס קווי המדיניות המוגשים על-ידי.

מוגש על-ידי שר הכלכלה והתכנון

ההצעה נשלחה על-פי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה לשרים הנוגעים בדבר.

משרד הכלכלה והתכנון

היועץ לתכנון לאומי ואיסטרטגי

מרץ 1988

קוים לפיתוח המגזר הערבי והדרוזי בישראל

מטרת התזכיר:

א. להציג קוים כלליים למדיניות כוללת לפיתוח המגזר הערבי והדרוזי בישראל, במגמה לסגור במידת האפשר את הפער החברתי והכלכלי הקיים ולהביא לשילוב נאות של מגזר זה בחברה ובמשק במדינת ישראל.

ב. להציג את הבעיות המרכזיות הכרוכות בפיתוח זה כתוצאה מהפעלת המדיניות המוצעת להלן, מחד, ובהתחשב ביעדים של כלל המשק הלאומי ובאילוצים הקיימים בתחום המשאבים (הון וכוח-אדם מיומן), מאידך.

ר ק ע:

1. למרות ההתקדמות הניכרת בהתפתחות המגזר הערבי והדרוזי במדינת ישראל בהשוואה למצבו בשנת 1948, עדיין קיים פער חברתי וכלכלי ביניו לבין המגזר היהודי.

2. הצורך לסגור פער זה, נובע מכמה סיבות עיקריות:

א. היותה של החברה הישראלית חברה בעלת ערכים דמוקרטיים ועקרונות חברתיים מוקדמים; לכן עליה לדאוג לרווחת כל אזרחיה, ללא הבדל דת ולאום.

ב. חלקה של האוכלוסיה הערבית והדרוזית באוכלוסיה של ישראל, שהינו כיום קרוב ל-18 אחוז מכלל האוכלוסיה ואשר ילך ויגדל, על פי התחזיות, ל-22 אחוז או יותר בשנת אלפיים.

ג. היכולת הבלתי מנוצלת של המגזר הערבי והדרוזי לתרום לפיתוח הכלכלי של המשק הישראלי ולסייע לצמיחתה הכלכלית. יכולת זו מתבטאת הן בתחום משאבי ההון שאוכלוסייה זו עשויה להעמיד לרשות המשק הישראלי, והן בתחום משאבי כח-האדם והרכבו, בהתחשב ברמת האבטלה הגבוהה הגלויה והסמויה של גברים ונשים, הקיימת במגזר הערבי והדרוזי בהשוואה למגזר היהודי (11.3 אחוז של הגברים באוכלוסיה הערבית והדרוזית מובטלים מכלל כח העבודה האזרחי שלהם,

לעומת 5.7 אחוז מובטלים מכלל כח-העבודה האזרחי במגזר היהודי).
בשעמוקת הנשים - שיעור השתתפות הנשים בכח העבודה האזרחי במגזר הערבי והדרוזי נמוך מאוד בהשוואה לשיעור ההשתתפות של הנשים בכח העבודה במגזר היהודי (כ-15.2 אחוז בלבד של נשים במגזר הערבי והדרוזי, לעומת 41.7 אחוז במגזר היהודי)[1].

ד. ההתשפות (בעיקר הדור הצעיר) של החברה הערבית והדרוזית להשפעות החברה היהודית, היוצרת בצעירים אלה ציפיות גבוהות, מחד, וחסכול מחגבר, בעיקר אצל האינטליגנציה ואלה המשרתים בצה"ל, מאידך, מאי-יכולתם להגיע להישגים דומים במסגרת החברה שלהם. חסכול זה עלול להביא להקצנה לאומנית ודתית בחברה זו נגד מדינת ישראל.

ה. החפותחויות שליליות כלכליות ואחרות במשק הישראלי, אף אם הן אינן משמעותיות לאורך זמן, מתבטאות בתריפות רבה בחברה הערבית והדרוזית וגורמות לאבטלה גוברת במגזר זה.

3. הסיבות והמאפיינים העיקריים הבולמים את הקטנת הפער הקיים הם:

א. טרם הוכנו תכניות פיתוח כלליות ומפורטות לכלל המגזר ולא הוקצו משאבים מתאימים לביצוען.

ב. רמת התשתית הפיזית בישובים הערביים והדרוזיים ומערכת ההכשרה התיכונית והמקצועית הקיימת בהם, בולמות את פיתוח וקידום המגזר.

ג. המאפיינים העיקריים של מצב זה הינם:-

1. חוסר בתשתית פיזית בסיסית:- מים, חשמל, ביוב, תקשורת ודרכי-גישה נוחות (הן לצרכי מגורים והן לצרכי תעשיה).
2. אי-קיומן של תכניות מיתאר מאושרות לרוב ישובי המגזר הערבי והדרוזי. עובדה זו מונעת אפשרות של תכנון ורישוי.
3. מחסור בכיתות לימוד ובתנאי לימוד.
4. מערכת הכשרה מקצועית לקויה.
5. המגמה הקיימת במגזר זה לרכוש השכלה תיכונית ואקדמית בעיקר בתחום המקצועות ההומניים (ספרות, היסטוריה וכד'), ולא בתחום המדעים המדוייקים.

---

[1] ראה לוחות 1 ו-2 בנספח א'. הנתונים מתייחסים למצב ב-1986.

6. חוסר מיומנות מקצועית ברמה המתאימה לפיזות תעשיה מתקדמת בתחומים הרלבנטיים:- עובדי ייצור (פועלים מיומנים), מקצועות טכניים (טכנאי ייצור, מהנדסים וכד'), ניהול (מנהלי מפעלים, מנהלי חשבונות, עורכי-דין), וכד'.
7. הצורך בהון-עתק לצרכי פיתוח התשתית הנדרשת, הן בתחום הפיזי והן בתחום ההכשרה התיכונית והמקצועית.

4. <u>הנחות יסוד:</u>

התכנים הקיימים כיום במגזר הערבי והדרוזי (לרבות אילוצי משאבים) והמבנה החברתי במגזר זה, מחד, וסדר העדיפויות הכולל של הממשלה, מאידך, מחייבים לבצע את התכנית המוצעת על פי עקרונות והנחות יסוד אשר יבטיחו את הצלחת התכנית, כדלהן:-

א. סגירת הפער הקיים ושילובו המלא של המגזר בחברה ובמשק הישראלי בתהליך מזורז, מחייבים שיתוף פעולה מלא בין המגזר לבין הממשלה, השקעת משאבים ומאמצים בהיקף רב, וכן שינויים חברתיים מהירים במגזר.
ב. חלוקת העבודה בין השותפים חייבת להתבסס על העקרון שהגורם המוביל העיקרי בביצוע התכנית יהיה המגזר הערבי והדרוזי עצמו, באחריות הרשויות המקומיות וגזמים פרטיים כאשר תפקיד הממשלה בשותפות זו יהיה:- ראשית, לבצע את המשימות שניתן לבצען בד"כ רק ע"י הממשלה (כגון אישור תכניות מיתאר, רשוי, קביעת תנאים מפתים ליזמים, הקמת בתי ספר מקצועיים וכד'), ושנית, לסייע לביצוע התכנית בכללותה.
ג. דרוש פיתוח של נכונות ורצון במגזר, להירתם למאמץ ולהסכים לשינויים החברתיים הנדרשים.
ד. מוצע, להתמקד בפיתוחו וקידמו של תחום כלכלי <u>מוביל</u>, אשר יגרור את ההתקדמות והפיתוח של יתר התחומים החברתיים והכלכליים של המגזר, מחד, ואשר יתרום תרומה מהירה לכלל-החברה והמשק של המדינה, מאידך. כדי ליצור את התנאים הנדרשים לפיתוחו וקידומו של התחום המוביל, אשר יבחר, יש להתמקד בפיתוח התשתית הפיזית והאנושית בתחום זה.
ה. מוצע שגופים וארגונים ממשלתיים וציבוריים כחברות ממשלתיות, התאחדות התעשיינים, חברת העובדים ועוד, ישתלבו בפיתוח המיגזר.

קוים כלליים לביצוע:

5. היעד לפיתוח בשלב הראשון

התחום המוביל שבו מוצע להתמקד בשלב הראשון, אשר יביא לפיתוח וקידום מהיר של המגזר והשתלבותו במשק הישראלי, הינו תחום התיעוש (על כל מרכיביו - תעשיה כבדה וקלה, תקלאות וכדו') זאת, מאחר ותיעוש המגזר יגרום לפיתוח רמת החינוך וההכשרה המקצועית, לפיתוח מודעות ויזמות כלכלית, לשנוי ערכים חברתיים, להשתתפות מוגברת של נשים בכח-העבודה, להקטנת האבטלה הסמויה ולמניעת תסכול.

עם זאת אין להזניח פיתוח מקביל במגזר של ענפי כלכלה, כגון:- תיירות (ראה נספח ג'), תעשיה ביתית ושירותים, הקמת מרכזים מסחריים אזוריים וכד').

6. את התיעוש של המגזר הערבי והדרוזי יש לכוון לכיוונים הבאים:

א. פיתוח של תעשיה ומלאכה המיועדים בעיקר ליצוא (הן ליצוא של מוצרים מוגמרים, והן כקבלני משנה ליצוא עקיף).

ב. ביסוס הדרגתי של התעשיה והמלאכה על טכנולוגיה מתקדמת, בהתחשב ביכולת המגזר (מיומנות, המבנה התברתי וכד').

ג. הקמת מפעלי תעשיה ומלאכה, הן בבעלות עצמית של יזמים מתוך המגזר, והן בבעלות משותפת של ערבים, דרוזים ויהודים.

ד. גיוס משקיעים ומקורות הון כדרשים:- מהמגזר עצמו, מהמשק הישראלי ומחו"ל.

7. עדיפות בפיתוח אזורי:

בחינת האזורים שבהם מרוכז המגזר הערבי והדרוזי, במטרה לאתר אזורים שבהם ניתן לקדם ולפתח תיעוש, העלתה שקיימים שבעה אזורים כאלה. על-פי העקרון "תפשת מרובה, לא תפשת", מוצע לקבוע סדר עדיפות לגביהם ולהתמקד תחילה באזור תעשיה אחד, או שניים, כשלב ראשון, בהם קיימים יתרונות יחסיים ובעיות מועטות יחסית, בהשוואה לאזורים אחרים (פרוט האזורים עיין בנספח ד').

המאפיינים העיקריים לבחירת האזור המועדף הם:-

א. קיום תכנית מיתאר כוללת או חלקית לפיתוח אזור תעשיה ומלאכה.

ב. קיום תנאים מפתים ליזם (קיימת תשתית פיזית מפותחת יחסית, קיימות הקלות במיסוי, קיימת נגישות תתבורתית טובה לאזור וממנו לערים מרכזיות ונמלי מוצא וכדו').

ג. קיימים כבר באזור מפעלי תעשיה ובתי מלאכה.
ד. קיום מודעות באזור באשר ליזמות ונכונות לעבוד במפעלי ייצור.
ה. קיים כח עבודה פוטנציאלי באזור.
ו. האזור משרת מספר גדול של ישובים ערביים ודרוזיים.
ז. פיתוח האזור אינו מפריע להמשך הביצוע של תכניות הנמצאות ב"צנרת", באזורים אחרים.

8. באזור התעשיה והמלאכה אשר בעדיפות הראשונה יש לפתח בהדרגה את הפעילות הייצרנית, כדלהלן:
א. בתי מלאכה ושירותים, כחשחית לאזור עצמו.
ב. בתי מלאכה לצרכי קבלנות משנה ואספקת שירותים למפעלי תעשיה קיימים בסביבה הרחבה יותר.
ג. מפעלי תעשיה קלה לצרכי ייצור ישיר ולייצור בקבלנות-משנה עבור מפעלים אחרים במדינה, לצרכי יצוא.
ד. מפעלי תעשיה כבדה לצרכי ייצוא ישיר ולייצור בקבלנות משנה עבור מפעלים אחרים במדינה, לצרכי יצוא.

9. לאחר בחינת האזורים הרלבנטיים לנושא על-פי העקרונות הנ"ל, ייקבע סדר עדיפות לפיתוח אזורי התעשיה במגזר. בבוא העת, בהתבסס על הנסיון שהצטבר בפיתוח האזור/האזורים של שלב א', יקבעו האזורים המועדפים הבאים לפיתוח מואץ. רשימת האזורים לפיתוח ראה נספח ד'.

10. במטרה להקל על יזמים ומשקיעים פוטנציאליים של המגזר הערבי והדרוזי ולהמריצם להשקיע את הונם בפעילות ליצוא ולאו דווקא בחשחית פיזית ובמבנים, מוצע כי יוקמו גופים בהם יוכלו להסתייע, כדלהלן:
א. "חברת גג אזורית לפיתוח והשקעות", בבעלות יזמים מהמגזר עצמו. תפקידה הוא לסייע בחיפוש יזמים ומשקיעים להשקעה ולפיתוח.
ב. "חברת נכסים" אשר תפתח את התשתית באזור ותקים מבנים למלאכה ותעשיה אשר יושכרו ליזמים.
חברת נכסים זו תספק לבעלים ולמנהלים של בתי המלאכה ומפעלי התעשיה את השירותים הבאים, אם וכאשר הם דרושים להם:
- שרותי מזכירות.
- שרותי ניהול חשבונות.
- יעוץ מס וייעוץ משפטי.

- שרותי יצוא.
- שרותי תקשורת ועוד.

<u>חלוקת התפקידים בין "השותפים" לפיתוח המגזר הערבי והדרוזי:</u>

11. כנאמר לעיל, המטרה חושג רק אם יופעל מאמץ משותף ע"י שני הגורמים העיקריים השותפים למשימה זו - ממשלת ישראל והמגזר הערבי והדרוזי.

להלן חלוקת התפקידים העיקריים:

ה נ ו ש א	<u>תפקיד הממשלה</u>	תפקיד המגזר <u>(רשויות מקומיות ויזמים)</u>
1. תכניות מיתאר	סיוע בהכנה ואישור מזורזים של התכניות, לרבות שנוי יעוד של קרקעות וכד'.	הכנת התכניות
2. פיתוח תשתית פיזית באזור	מתן סיוע, אם דרוש.	השקעות הון עצמי, כחלק מההשקעה הנדרשת.
3. פיתוח אזור התעשיה	פיתוח התשתית הנדרשת המוליכה עד לגבולות אזור התעשיה (כבישים, מים, חשמל, ביוב, וכד').	פיתוח התשתית בתוך אזור התעשיה: 1. ע"י "חברת מבני תעשיה". 2. ע"י "חברת נכסים" העצמית. 3. שילוב בין השניים.
4. יצירת תנאים מפתים ליזם ולמשקיע	מתן הקלות: סווג כאזור פיתוח והקלות אחרות, לפי העניין.	הקטנת הנטל על המשקיע ע"י השכרה ומתן שירותים באמצעות "חברת הנכסים", וסיוע ע"י "חברת הגג לפיתוח והשקעות".

5.	הכשרה חינוכית בסיסית	פיתוח מערכת ההכשרה הבסיסית.	השתתפות בהשגת הון לפיתוח מערכת ההכשרה הבסיסית.
	הכשרה מקצועית ואקדמית	1. סיוע בהשתלבות של בני המגזר במוסדות הקיימים של ההשכלה המקצועית והגבוהה. 2. פיתוח מערכת הכשרה מקצועית למגזר.	1. הכוונה של הצעירים להכשרה מקצועית, טכנולוגית ואקדמית בתחום המדעים המדוייקים והניהול התעשייתי. 2. השגת הון לפיתוח מערכות הכשרה ולמתן מילגות.
6.	תחילת הפעולה	קבלת החלטה בהקדם לפיתוח אזור התעשיה הנבחר, וקביעת עדיפויות לביצוע והקצאת המשאבים הנדרשים לשם כך.	הקמת "חברת גג לפיתוח והשקעות" ו"חברת נכסים" בתחילת שנת 1988.

<u>נספחים:</u>

תזכיר זה כולל את הנספחים הבאים:

נספח א': נתוני יסוד - דמוגרפיה.

נספח ב': מאפייני התעסוקה, ההכשרה והייזמות במגזר הערבי והדרוזי, בתחום התעשיה והמלאכה.

נספח ג': פיתוח ענף התיירות במגזר הערבי והדרוזי בישראל.

נספח ד': רשימת אזורי התעשיה הפוטנציאליים שנבחנו לצורך פיתוח מואץ של המגזר הערבי והדרוזי בישראל.

משרד הכלכלה והתכנון

נספח א'

נתוני יסוד - דמוגרפיה

לוח 1: הרכב האוכלוסיה הממוצעת בישראל בשנת 1986

(אלפים)

יהודים		3,539.3	(82.3%)
מזה:	גברים	(1,760.2)	
	נשים	(1,779.2)	
לא יהודים		759.5	(17.7%)
מזה:	גברים	(384.4)	
	נשים	(375.0)	
סך הכל		4,298.8	(100.0%)

המקור: שנתון סטטיסטי לישראל, 1987 (למ"ס), לוח ב/18.

לוח 2: הרכב האוכלוסיה בני 15 ומעלה בישראל, לפי מין, בשנת 1986
על-פי סיקרי כוח-אדם (אלפים ואחוזים)

	אוכלוסיה בני 15+ (אלפים)	כוח העבודה האזרחי (אלפים)	אחוז כוח העבודה האזרחי מהאוכלוסיה בני 15+	הרכב כוח העבודה האזרחי לפי מין (באחוזים)	אחוז הבלתי מועסקים מתוך כוח העבודה האזרחי
כל האוכלוסיה					
גברים	1,429.8	903.3	63.2%	61.4%	6.5%
נשים	1,476.5	568.6	38.5%	38.6%	7.9%
סה"כ	2,906.3	1,471.9	50.6%	100.0%	7.1%
מזה:					
יהודים					
גברים	1,215.5	759.6	62.5%	58.3%	5.7%
נשים	1,263.7	542.9	43.0%	41.7%	8.0%
סה"כ	2,479.2	1,302.5	52.5%	100.0%	6.6%
לא יהודים					
גברים	214.3	143.7	67.1%	84.8%	11.3%
נשים	212.8	25.7	12.1%	15.2%	6.6%
סה"כ	427.1	169.4	39.7%	100.0%	10.5%

המקור: שנתון סטטיסטי לישראל, 1987 (למ"ס), לוחות י"ב/2, י"ב/4, י"ב/8, י"ב/26.

נספח ב'

מאפייני התעסוקה, ההכשרה והיזמות במגזר הערבי והדרוזי, בתחום התעשיה והמלאכה

1. <u>המאפיינים בתחום התשתית הפיזית</u>

א. חוסר במרכזים אורבניים ואזורי תעשיה ומלאכה מאושרים.

ב. חסרה תשתית מתאימה במרכזים האורבניים ואזורי התעשיה והמלאכה המאושרים.

2. <u>המאפיינים בתחום מבנה התעסוקה בתעשיה ומלאכה</u>

א. עיקר התעסוקה של העובדים מהמגזר, הוא בענפים עתירי עבודה ובענפים המועדים לתכנודות חדות בתעסוקה.

ב. רק כ-6% מכלל כוח העבודה מועסק בישובים עצמם או בקרבתם, מתוכם כ-3/4 הן נשים, בעיקר במפעלי טקסטיל.

ג. שיעור ההשתתפות של הנשים מהמגזר בכוח העבודה האזרחי הינו 15.2 אחוז בלבד, לעומת 41.7 אחוז במגזר היהודי.

ד. קיימת אבטלה גלויה וסמויה ברמה גבוהה בהשוואה למגזר היהודי.

ה. כח האדם בעל ההכשרה הטכנולוגית-מדעית, הקיים במגזר, אינו מנוצל.

ו. מפעלי תעשיה יהודיים סגורים לרוב בפני מהנדסים ואקדמאים אחרים מהמגזר.

ז. קיים חיסכול בקרב אלה שרכשו הכשרה מקצועית טכנולוגית ומדעית מאי-יכולתם להשתלב בעבודות מתאימות.

3. <u>המאפיינים בתחום ההכשרה המקצועית - טכנולוגית</u>

א. מערכת ההכשרה הבסיסית לוקה בחסר, בלשון המעטה.

ב. מערכת הכשרה מקצועית להכשרת עובדים מקצועיים בתחום הטכני והניהולי כמעט שאינה קיימת.

ג. ההכשרה המקצועית העיקרית נעשית במסגרת מפעלי תעשיה בבעלות יהודית. הכשרה זו אינה מספקת את צרכי המגזר.

ד. לא קיימת הכוונה של תלמידי בתי ספר התיכוניים והעל-תיכוניים לתחום המקצועות הטכנולוגיים והמדעים המדוייקים.

ה. למרות האמור לעיל, קיימת מגמה, אם כי אינה מספיקה, לעבור ללימודים בתחום המדעים המדוייקים.

4. מאפייני התעשיה והמלאכה הקיימים במגזר

א. כמעט כל המפעלים ובתי המלאכה הקיימים אינם ברמה טכנולוגית גבוהה.

ב. קיים אירגון לקוי של מערכות הניהול, הייצור והשיווק.

ג. קיים העדר שיתוף פעולה בין יזמים, יצרנים, ומפעלים הקיימים במגזר.

ד. חסרה מודעות לקליטת אקדמאים.

ה. קיים מחסור בכח-אדם מיומן.

ו. קיים ניתוק ממרכזי הפעילות הכלכלית.

5. מאפייני היזמות התעשייתית במגזר

א. חוסר נסיון בהתמודדות עם מערכות השיווק החצוניות.

ב. חוסר נסיון בניהול וחכנון בסיסיים, בהקמת מערכות למחקר ופיתוח והשגת ידע טכנולוגי.

ג. אי-יכולת להשיג כוח-אדם מכושר ומיומן, מחוץ המגזר, לתחומי הניהול, הייצור והשיווק.

ד. רתיעה מגיוס הון מחוץ למסגרת המשפחתית.

ה. קשיים בפיתוח פרוייקטים על בסיס הון-סיכון גבוה, עקב העדר מערכות בנקאיות תומכות.

ו. חוסר פתיחות מספיקה של יזמים יהודיים לשיתוף יזמים ערביים ודרוזיים במפעלים יהודיים, ולהפך.

נספח ג'

פיתוח ענף התיירות במגזר הערבי והדרוזי בישראל

1. חלק מהתיירות הנכנסת לישראל מעונין לבקר באתרים דתיים-היסטוריים ולהכיר מקרוב את המבנה החברתי הרב-גווני של האוכלוסיה בתוך ישוביה. המאפיינים של סוג תיירות זה, הקשור למגזר המיעוטים, הם:
   א. צליינים מעוניינים לבקר באתרים דתיים בגליל (מעיליה, גוש חלב, פקיעין, נצרת וכד'), בד"כ כתיירים יוממים.
   ב. תיירים מעוניינים לבקר באתרים בעלי משמעות היסטורית (עכו, שרידים מחקופת הצלבנים וכד') ובעלי משמעות חברתית מיוחדת (ישובים של ערבים, דרוזים ובדואים). לישובים רבים במגזר, ערך היסטורי ארכיטקטוני נדיר.
   ג. כ-60% מהתיירים הנכנסים עוברים דרך נצרת.
   ד. הביקוש הפוטנציאלי למקומות לינה ובתי הארחה באזורים המאוכלסים ע"י ערבים ודרוזים עולה על ההיצע בהם.

2. מוצע להכין, בשיתוף עם משרד התיירות, תכנית לעידוד וקידום התיירות במגזר. במסגרת זו מוצע:
   א. לבנות מלונית ("מוטלים") ומסעדות עם שירותים מתאימים, לאורך מסלולי התיור.
   ב. לבנות בתי הארחה במוקדי התיירות הרלבנטיים באזורים אלה.

   ג. להקים ולפתח מוזיאונים בהם תוצג המורשת התרבותית והרוחנית.

נספח ד'

רשימת אזורי התעשיה הפוטנציאליים שנבחנו לצורך פיזור מואץ של המגזר הערבי והדרוזי בישראל

(ללא קביעת סדר העדיפות)

1. אזור - שפרעם
2. אזור - טייבה - קלאנסווה
3. אזור - מר'אר - ערבה - סכנין (בגוש שגב)
4. אזור - כצרת-צפון.
5. אזור - כפר יאסיף - ירכא
6. אזור - וואדי - ערה
7. אזור - רהט

קוים לפיתוח המגזר הערבי והדרוזי בישראל -
תגובה להצעת שר הכלכלה והתכנון

1. אנו מתנגדים להעלאת ההצעה הנ"ל.

2. ה נ י מ ו ק י ם :

א. האוכלוסיה הדרוזית

הממשלה כבר קיבלה שורת החלטות בענין המגזר הדרוזי עפ"י הצעתנו, וזאת בישיבה מיום 21 באפריל 1987. החלטה זו כבר נמצאת ביישום מתקדם. אי-לכך, למרות שאין צורך בהחלטות חדשות, הרי נשמח לקבל הצעות נוספות מן השר יעקובי לצורך שילובן בתהליך יישום ההחלטות.

ב. המגזר הערבי

1) ההצעה עוסקת רק בקטע מסויים הנוגע למגזר המיעוטים, ואין היא יכולה לעמוד בפני עצמה. יש לדון בנושא הפיתוח (התעשייתי) במסגרת דיון כולל של מדיניות ממשלת ישראל כלפי מגזר המיעוטים.

2) ההצעה הוכנה בלא תאום וש"פ עם הגורמים הממלכתיים המוסמכים המטפלים במגזר הערבי, ובכללם לשכת השר הממונה על הטיפול באוכלוסית המיעוטים.

3) יתכן וכתוצאה מכך, הנתונים המופיעים בהצעה אינם שלמים ובחלקם גם לא מדוייקים (כמו למשל הקביעה כי לרוב יישובי המגזר הערבי אין תוכניות מתאר מאושרות, שעה שדו"ח מרקוביץ, שאושר ע"י הממשלה, קבע היפוכו של דבר!)."

מוגש על-ידי השר מ. ארנס

י' באייר התשמ"ח
27 באפריל 1988

תוספת א' לנספח 303

קוים לפיתוח המגזר הערבי והדרוזי בישראל - תגובה על הצעת שר הכלכלה והתכנון

"פיתוח נוסף של המגזר הערבי (המוסלמי והנוצרי) והמגזר הדרוזי חשובים לעידוד וקידום התיירות לישראל ולשיפור מאזן התשלומים - הכנסות במט'ח. מיגזר זה מעורב כבר כיום באופן פעיל בענפיו השונים של תעשיית התיירות.

האמור בנספח ג' סעיף 1 מחייב התאמה עדכונית לתוכנית האב לתיירות המושלמת כיום במשרדינו.

לסעיף 2 יש לקיים בדיקה מקצועית לכדאיות והיתכונות בפרוייקטים המוצעים.

אנו מברכים על הקמת הצוות הבינמשרדי לשם הכנת קוי מדיניות והמלצות ליישומם תוך התייחסות תקציבית מתאימה."

מוגש על-ידי שר התיירות

י"ז באייר התשמ"ח
4 במאי 1988

תוספת ב' לנספח 303

"להלן הערותי לחוכנית הנ"ל:

א. אין לכרוך את המגזר הדרוזי עם המגזר הערבי. הדרוזים משרתים בצה"ל שירות חובה, היו לגביהם החלטות ממשלה ספציפיות (החלטה מספר 373 מיום 22.4.87), הממשלה הקימה ועדת מנכ"לים לטיפול במגזר הדרוזי בראשותו של מנכ"ל משרד ראש הממשלה, ובתחום החינוך הוחלט על החלת ה"מוחזקות" על ישובי הדרוזים. כן מתבצעת הבניה של מוסדות חינוך בישובים הדרוזים ע"י משרד הבינוי והשיכון ומשרד החינוך והתרבות, ותהליך זה שונה מן המקובל במגזר הערבי.

ב. משרד החינוך והתרבות הכין לאחרונה מכניזם חומש לפיתוח מערכת החינוך במגזר הדרוזי, לסקטור הערבי, ולישובי הבדואים. מבחינתנו, הבעיה עתה היא של השגת משאבים למימוש התכניות."

מוגש על-ידי סגן ראש הממשלה
ושר החינוך והתרבות

י"ז באייר התשמ"ח
4 במאי 1988

תוספת ג' לנספח 303

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ה', י"א באייר התשמ"ח-28.4.1988

1104(חק/241). הרשאות לפי חוק נכסי המדינה, התשי"א-1951:- לנושאי משרות במשרד העבודה והרווחה

1105(חק/242). הצעת-חוק מס שבח מקרקעין (תיקון - מס רכישה על דירת מגורים), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת י. צבן (מס. תרס"ה)

1106(חק/243). הצעת-חוק להסדר זכויות עובדים לעת כינוס נכסים, פירוק תאגיד או פשיטת רגל, התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של חברי הכנסת א. נמיר וי. קיסר (מס. תרכ"ז)

1107(חק/244). הצעת-חוק הקיצבאות (פיצוי בעד איחור בתשלום) (תיקון), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חה"כ ע. סולודר (מס. תרצ"ז)

1108(חק/245). הצעת-חוק ערכאת ערעור צבאית ביהודה, שומרון וחבל עזה, התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של קבוצת חברי כנסת (מס. תרפ"ו)

1109(פש/11). תיקון החלטה מס. 402 (פש/31 ופש/2) מיום 30.4.87 בנושא חיזוק מעמדה של ירושלים

1110(פש/12). הרשות לפיתוח ירושלים

בפרוטוקול זה 11 דפים.

<u>החלטות ועדת השרים לענייני חקיקה , מיום כ"ג בניסן התשמ"ח (10.4.1988), אשר קיבלו תוקף ביום י"א באייר התשמ"ח (28.4.1988)</u>

1104(חק/241). <u>הרשאות לפי חוק נכסי המדינה, התשי"א-1951:- לנושאי משרות במשרד העבודה והרווחה</u>

מ ח ל י ט י ם:-

א. בהתאם לסעיף 6(א)(2) לחוק נכסי המדינה, התשי"א-1951 להרשות את נושאי המשרות במשרד העבודה והרווחה ובשירות התעסוקה, המפורטים להלן, כל אחד בתחום פעילות משרתו לייצג את הממשלה בכל עסקה מהעסקאות, שמדובר בהן בסעיפים 4 ו-5 לחוק נכסי המדינה, התשי"א-1951 הנוגעת לתחום הפעילות של המשרד, למעט עסקאות במקרקעין, ולחתום בשם המדינה על מסמכים הנוגעים לעסקאות האמורות:-

(1) המנהל הכללי ביחד עם חשב המשרד ללא הגבלה בסכום;

(2) סגן המנהל הכללי למינהל ביחד עם חשב המשרד או סגנו 50,000 שקל חדש;

(3) מנהל אגף השיקום ביחד עם חשב המשרד או סגנו 50,000 שקל חדש;

(4) מנהל האגף להכשרה מקצועית ביחד עם חשב המשרד או סגנו 50,000 שקל חדש;

(5) מנהל השרות למפגר ביחד עם חשב המשרד או סגנו 50,000 שקל חדש;

(6) מנהל האגף לשירותים חברתיים ביחד עם חשב המשרד או סגנו 50,000 שקל חדש;

(7) מנהל האגף לתקון ונוער מנותק ביחד עם חשב המשרד או סגנו 50,000 שקל חדש;

(8) ממונה מחוזי (תחום עבודה) ביחד עם חשב המשרד, סגנו או גזבר אזורי 10,000 שקל חדש;

(9) מנהל המכון להכשרה טכנולוגית ביחד עם חשב המשרד, סגנו או גזבר אזורי תל-אביב 10,000 שקל חדש;

(10) מנהל מחוז (תחום רווחה) ביחד עם חשב המשרד, סגנו או גזבר מחוזי 10,000 שקל חדש;

(11) מנהל יחידת ענ"א (תחום עבודה) ביחד עם חשב המשרד או סגנו 10,000 שקל חדש;

(12) מנהל מחלקת המיכון (תחום עבודה) ביחד עם חשב המשרד או סגנו 10,000 שקל חדש;

(13) מנהל מעון של השירות למפגר ביחד עם חשב המשרד, סגנו או גזבר מחוזי 5,000 שקל חדש;

(14) מנהל מעון של השירות לחסות הנוער ביחד עם חשב המשרד, סגנו או גזבר מחוזי 5,000 שקל חדש;

(15) מנהל מפתן ביחד עם חשב המשרד, סגנו או גזבר מחוזי 5,000 שקל חדש;

(16) מנהל מרכז להכשרה מקצועית, ביחד עם חשב המשרד, סגנו או גזבר אזורי 5,000 שקל חדש;

(17) המנהל הכללי של שרות התעסוקה ביחד עם חשב המשרד - ללא הגבלה בסכום;

(18) המשנה למנהל הכללי של שרות התעסוקה ביחד עם חשב המשרד או סגנו 50,000 שקל חדש;

ב. כל ההרשאות הקודמות לנושאי משרות במשרד העבודה והרווחה - בטלות.

1105(חק/242). <u>הצעת-חוק מס שבח מקרקעין (תיקון - מס רכישה על דירת מגורים), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת י. צבן (מס. תרס"ה)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת-חוק מס שבח מקרקעין (תיקון - מס רכישה על דירת מגורים), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת יאיר צבן (מס. תרס"ה).

1106(חק/243). <u>הצעת-חוק להסדר זכויות עובדים לעת כינוס נכסים, פירוק תאגיד או פשיטת רגל, התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של חברי הכנסת א. נמיר וי. קיסר (מס. תרכ"ז)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטות ועדת השרים לעניני חקיקה, מס. חק/207 מיום כ"ז בטבת התשמ"ח (17.1.88) ומס. חק/217 מיום י"ט בשבט התשמ"ח (7.2.88) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - ועדת השרים לעניני חקיקה קובעת כי לאור העובדה שועדה ציבורית בראשותו של שופט בית המשפט העליון השופט ש. לוין עוסקת בבדיקה של דיני פשיטת רגל ופירוק חברות - לא תוכל הממשלה לתמוך בהצעת-חוק להסדר זכויות עובדים לעת כינוס נכסים, פירוק תאגיד או פשיטת רגל, התשמ"ח-1987 הצעת-חוק פרטית של חברי הכנסת אורה נמיר וישראל קיסר (מס. תרכ"ז).

1107(חק/244). <u>הצעת-חוק הקיצבאות (פיצוי בעד איחור בתשלום) (תיקון), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חה"כ ע. סולודר (מס. תרצ"ז)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להחלטה מס. חק/236 של ועדת השרים לעניני חקיקה מיום כ"ד באדר התשמ"ח (13.3.88) שעניינה הצעת חוק הקיצבאות (פיצוי בעד איחור בתשלום), (תיקון - הצמדה), התשמ"ח-1988 של חה"כ י. צבן (מס. תרי"ז), ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה:-

א. להתנגד להצעת-חוק הקיצבאות (פיצוי בעד איחור בתשלום) (תיקון), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חברת הכנסת ע. סולודר (מס. תרצ"ז);

ב. בהמשך לנ"ל - להטיל על משרדי האוצר והמשפטים להתייחס לנושא העקרוני של הצעת-החוק האמורה, ולגבש תוך חודשיים עמדה בנושא.

ג. עמדת המשרדים כאמור - תובא בפני ועדת השרים לעניני חקיקה.

1108(חק/245). <u>הצעת-חוק ערכאת ערעור צבאית ביהודה, שומרון וחבל עזה, התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של קבוצת חברי כנסת (מס. תרפ"ו)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת-חוק ערכאת ערעור צבאית ביהודה, שומרון וחבל עזה, התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חברי הכנסת ח. גרוסמן, א. גרנות, מ. וותד, א. סרטני וי. צבן (מס. תרפ"ו).

<u>החלטות ועדת השרים לענייני פנים, שירותים ואיכות הסביבה , מיום כ"ה בניסן התשמ"ח (12.4.1988), אשר קיבלו תוקף ביום י"א באייר התשמ"ח (28.4.1988)</u>

1109(פש/11). <u>תיקון החלטה מס. 402 (פש/31 ופש/2) מיום 30.4.87 בנושא חיזוק מעמדה של ירושלים</u>

מ חל י ט י ם, למחוק סעיף 5 בהחלטה מס. 402 (פש/31 ופש/2) מיום 30.4.87, הדנה בהקמת תאגיד מכח חוק - "החברה לירושלים".

1110(פש/12). <u>הרשות לפיתוח ירושלים</u>

מ ח ל י ט י ם:

א. מעמדה המשפטי של הרשות לפיתוח ירושלים יהיה תאגיד מכח החוק.

ב.1. לאשר עקרונות טיוטת חוק הרשות לפיתוח ירושלים המצורפים-בזה (דפים 8-11), בשינוי כדלקמן:

הרכב מועצת הרשות יהיה:

1) 18 נציגי הממשלה שימנו אותם אחד אחד, ראש הממשלה, ממלא מקום ראש הממשלה ושר החוץ (יו"ר ועדת השרים), סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון, סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות, שר האוצר, שר התקלאות, שר הכלכלה והתכנון, שר המשפטים, שר הפנים, שר התחבורה, שר התיירות, שר התעשיה והמסחר, שר האנרגיה והתשתית, שר העבודה והרווחה, שר הבטחון, השר לקליטת העליה, שרת הבריאות ושר התקשורת.

2) ששה נציגי עיריית ירושלים.

3) ששה נציגי ציבור מקרב גופים הפועלים לפיתוחה הכלכלי של ירושלים ובלבד שאחד מהם יהיה נציג המוסדות להשכלה גבוהה והוא ימונה בהסכמת שר המדע והפיתוח ושר החינוך והתרבות.

ש מ ו ר
---

2. להקים צוות שיעבד את נוסח ההצעה לצורך הגשתה לועדת השרים לענייני חקיקה.

הצוות יורכב מנציגי היועץ המשפטי לממשלה, משרד האוצר, משרד הפנים, משרד הכלכלה והתכנון ועירית ירושלים.

ג. צוות בהרכב נציג שר החקלאות, נציג שר האוצר ונציג הרשות לפיתוח ירושלים, יהיה אחראי לביצוע סעיף 3 (ג) בהחלטת הממשלה מס. 402 (פש/31 ופש/2) מיום 30.4.87.

עד להקמתה של הרשות לפיתוח ירושלים יהיה חבר בצוות נציג עירית ירושלים.

הצעת חוק הרשות לפיתוח ירושלים

הגדרות

1. בחוק זה -

"המועצה" - מועצת הרשות שכוננה לפי סעיף 7;

"מינהלה" - מינהלת הרשות שהוקמה לפי סעיף 10;

"הרשות" - הרשות לפיתוח ירושלים המוקמת לפי חוק זה;

"השרים" - יו"ר ועדת השרים לענייני פנים, שירותים ואיכות הסביבה (ענייני ירושלים) ושר האוצר.

"ירושלים" - תחום העיר ירושלים;

"מקרקעין" - כמשמעותם בחוק יסוד: מקרקעי ישראל.

הקמת הרשות

2. מוקמת בזה רשות לפיתוח ירושלים שתפקידיה וסמכויותיה יהיו בהתאם להוראות חוק זה.

תפקידי הרשות

3. ואלה תפקידי הרשות:

א. להכין תכניות לפיתוחה הכלכלי של ירושלים;

ב. ליזום פעולות לפיתוחה הכלכלי של ירושלים;

ג. לפעול לעידוד ויזמות כלכלית לפיתוח של ירושלים ולתיאום בין העוסקים בפיתוח ירושלים.

ד. לספק מידע בכל הקשור למפעלים כלכליים בירושלים.

ה. לייעץ לעוסקים בפיתוח כלכלי בירושלים בכל הקשור לתכנון ולהיבטי אישור של מפעלים כלכליים בירושלים, הדרושים לפי כל דין;

סמכויות הרשות

4. ואלה סמכויות הרשות:

א. לקבוע את הגופים שיבצעו תכניות שהכין הרשות לפיתוח כלכלי בירושלים.

ב. לקבוע את השימוש במקורות תקציביים, שיועמדו לרשות הרשות;

ג. לגייס הון בישראל ומחוצה לה;

ד. להקים תאגידים לצורך ביצוע תפקידיה וסמכויותיה;

הרשות - ואגיד

6. הרשות היא ואגיד, כשר לכל חובה, זכות ומעולה משפטיות.

הרשות גוף מבוקר

6. הרשות תהיה גוף מבוקר, כמשמעותו בסעיף 9 (2) לחוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958 (נוסח משולב).

מועצת הרשות והרכבה

7. א. לרשות תהיה מועצה ובה 21 חברים שימנו השרים וראש עיריית ירושלים.

ב. הרכב המועצה הוא -

1) תשעה נציגי הממשלה שימנו אותם אחד אחד, שר האוצר, שר הבינוי והשיכון, שר התקשורת, שר הכלכלה והתכנון, שר המשפטים, שר הפנים, שר התחבורה, שר התיירות, שר התעשיה והמסחר;

2) ששה נציגי עיריית ירושלים;

3) ששה נציגי ציבור מקרב גופים והפועלים לפיתוח הכלכלי של ירושלים.

תפקידי המועצה

8. תפקידי המועצה הם:

א. ליעץ לממשלה בכל הקשור בביצוע חוק זה;

ב. לאשר את תקציב הרשות;

ג. לפקח על ביצוע תפקידי הרשות;

יושב ראש המועצה

9. יושב ראש המועצה יתמנה על-ידי המועצה מבין חבריה, באישור השרים.

המינהלה

10. א. ענייני הרשות ינוהלו בידי מינהלה.

ב. חברי המינהלה יהיו גם חברי המועצה.

ג. הרכב המינהלה הוא:

נציג שר האוצר;
נציג שר הבינוי והשיכון;
נציג שר התקשורת;
נציג שר הכלכלה והתכנון;
נציג שר הפנים;
נציג שר התעשיה והמסחר;
3 נציגי עיריית ירושלים.

מינוי מנהל

11. המועצה, באישור השרים וראש עיריית ירושלים, תמנה מנהל כללי לרשות (להלן - המנהל) ותקבע את משכורתו ותנאי עבודתו.

תקופת כהונה

12. חברי המועצה והמינהלת יתמנו לשלוש שנים ואפשר לחזור ולמנותם.

טיעגים למינוי

13. לא יתמנה כחבר המועצה או כחבר המינהלת, מי שנתקיים בו אחד מאלה:

א. הוא אינו אזרח ישראלי.

ב. חלף עשר השנים שקדמו למועד מינויו הורשע או נשא ענוש מאסר על עבירה שיש עימה קלון.

ג. הוא קשור בעיסקאות מסחריות עם הרשות או שיש לו שליטה בתאגיד הקשור כאמור; אולם לא יהיו פסולים נציגי גופים ציבוריים או נציגי חברות ממשלתיות משום שהגופים או החברות שהם מייצגים קשורים כאמור.

חדילת כהונה

14. חבר המועצה או המינהלת יחדל לכהן לפני תום תקופת כהונתו באחת מאלה:

א. התפטר בכתב מתפקידו לשר;

ב. נבצר ממנו דרך קבע למלא תפקידו;

ג. הורשע בעבירה שלדעת היועץ המשפטי למשלה יש עימה קלון.

ד. אם הוא עובד מדינה - פרש משירות המדינה;

ה. נתקיים בו הטיעג שבסעיף 13 (ג).

סדרי דיון

15. המועצה והמינהלת יקבעו את דרכי עבודתם וסדרי חדיונים בהם, במידה שלא נקבעו בחוק זה או על-פיו.

איסור עיסקאות עם הרשות

16. חבר המועצה או המינהלת ותאגיד שבשליטתו לא יתקשרו עם הרשות בעיסקה.

חובת גילוי זיקה בעיסקה

17. א. חבר המועצה או המינהלת שיש לו או עשוי להיות לו, במישרין או בעקיפין, בעצמו או על-ידי בן זוגו, סוכנו או שותפו, כל חלק, או זיקה או עניין בכל עיסקה עם הרשות אשר עומדת לדיון במועצה או במינהלת.

1) יוודיע על כך ליושב ראש וחמועצה או המינהלה, לפי העניין, מיד לאחר שנודע לו על העיסקה.

2) לא יהיה נוכח בדיונים באותה עיסקה ולא ישוחף בהחלטה המתייחסת אליה או קשורה עימה.

ב. אין באמור במעיף קטן א' כדי לגרוע מהוראות סעיף 16.

ג. לא יראו בעיסקה, שסעיף קטן א' חל לגביהם, עיסקה או ענין של גוף ציבורי או חברה ממשלתית שאותו חבר וחמועצה או המינהלה מייצג אותו.

חוקק מעולות

18. קיום המועצה והמינהלה, סמכויותיהם וחוקף החלטותיהם לא יפגעו מחמת שנתפנה מקומו של חבר מועצה או חבר המינהלה, או מחמת ליקוי במינויים או בהמשך כהונתם.

דו"חות

19. הרשות תגיש לשרים ולראש עיריית ירושלים בתחילת כל שנת כספים דין וחשבון שיכלול:

א. מאזן שנתי.

ב. דו"ח הכנסות והוצאות.

ג. דו"חות המשלבים ואופן השימוש בהם.

ד. סקירה המשקפת את ביצוע תקציב הרשות.

ה. סקירה על פעולות הרשות באותה שנה.

דיווח לפי דרישת השרים

20. השרים וראש עיריית ירושלים רשאים לדרוש מהרשות, בכל עת, דין וחשבון ומידע אחר על כל ענין שהוא בגדר תמקידיה וסמכויותיה.

קרנות

21. הרשות רשאית ליצור ולקיים קרנות לפיתוח ירושלים.

גיוס כספים

22. הרשות רשאית, בכפוף לאמור בחוק, לקבל מילוות למטרות פיתוח ולהנפיק למטרה זו איגרות חוב ומניות, הן בעצמה והן באמצעות גופים שתקבע. המילוות ותנאיהן טעונים אישור השרים.

שימוש בהכנסות

23. כל הכנסה שתקבל הרשות תעמוד לרשותה ותשמש במסגרת תקציבה, למטרות שתועיד הרשות לשם ביצוע תמקידיה.

ביצוע וחקנות

24. השרים ממונים על ביצוע חוק זה והם רשאים, באישור ועדת הכספים של הכנסת, להוציף תקנות לביצועו.

קיוסי

הועלה ע"י אמ"ג

מזכירות הממשלה

פ ר ו ט ו ק ו ל

ועדת השרים לענין נהלים וקריטריונים בנושא תנאי שירות וגימלאות לפקידות הבכירה בשרות המדינה

יום ג', כ"ה בניסן התשמ"ח - 12.4.88

(בשעה 11:00)

נכחו חברי ועדת השרים : ג. יעקבי - יו"ר, ג. פת

נעדרו חברי ועדת השרים: ד. לוי, מ. שחל (בחו"ל)

כן נכחו: מ. גבאי - נציב שירות המדינה
נ. ארד - המנהל הכללי, משרד האנרגיה והתשתית
מ. דברת - המנהל הכללי משרד הכלכלה והתכנון
ש. הולנדר - נציבות שירות המדינה
מ. קוק - משרד הכלכלה והתכנון

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

תש/3. משרות היועצים המשפטיים במערכת הבטחון ובמשרד החוץ

תש/4. הגימלאות של מנהל רשות החברות הממשלתיות ושל מנהל מינהל הדלק במשרד האנרגיה והתשתית

תש/5. תנאי שירות וגימלאות של הסטטיסטיקן הממשלתי

תש/6. החלת הוראות סעיף 100(א) לחוק שירות המדינה (גימלאות)(נוסח משולב), התש"ל-1970, על המחונים על המחוזות במשרד הפנים

תש/7. החלטה מס. תש/1 של ועדת השרים לענין נהלים וקריטריונים בנושאי שירות וגימלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה, מיום כ"ח בשבט התשמ"ח (16.2.88):- עדכון סעיף ו'

בפרוטוקול זה 4 דפים

ש מ ו ר

תש/3. <u>משרות היועצים המשפטיים במערכת הבטחון ובמשרד החוץ</u>

נציב שירות המדינה מבקש לדחות את הדיון בנושא משרות היועצים המשפטיים של מערכת הבטחון ושל משרד החוץ עד לשובו של שר האוצר מחוץ לארץ, כדי לאפשר קיום התייעצות בענין.

בדיון משתתפים: השרים ג. יעקבי, ג. פת, ה"ה מ. גבאי וא. לישנסקי.

מ ח ל י ט י ם, לפי בקשתו של נציב שירות המדינה - לדחות את הדיון בנושא משרותיהם של היועצים המשפטיים של מערכת הבטחון ושל משרד החוץ, למשך 3 שבועות, כדי לאפשר לשר האוצר להופיע בפני ועדת השרים ולהביע את עמדותיו בסוגייה. בעת הדיון בנושא - יוזמנו לועדת השרים שרי הבטחון והחוץ או נציגיהם.

תש/4. <u>הגימלאות של מנהל רשות החברות הממשלתיות ושל מנהל מינהל הדלק במשרד האנרגיה והתשתית</u>

נציב שירות המדינה פותח.

בדיון משתתפים: השרים ג. פת, ג. יעקבי, ה"ה נ. ארד ומ. גבאי.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. 887 (כל/89) של הממשלה מיום א' בטבת התשמ"ח (22.12.87), לפיה הוחלו בהתאם להחלטת הממשלה מס. 323 (ש/26) מיום ג' בחשון התשל"ז (24.12.76) - באופן אישי, תנאי השכר והשירות על מנהל מינהל הדלק, מר שמעון גלבוע, ועל מנהל רשות החברות הממשלתיות, מר זאב רפואה - לאשר לנ"ל, גם החלת הגימלאות.

ש מ ו ר

תש/5. תנאי שירות וגימלאות של הסטטיסטיקן הממשלתי

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ג. יעקבי, ג. פת; ה"ה א. לישנסקי, ש. הולנדר ומ. גבאי.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם להחלטה מס. 323(ש/26) של הממשלה, מיום ג' בחשון התשל"ז (27.12.76), להחיל באופן אישי על הסטטיסטיקן הממשלתי, פרופ' משה סיקרון - את תנאי השכר והשירות, למעט גימלאות, שהוחלו על מנהלים כלליים במשרדי הממשלה ובעלי תפקידים מקבילים.

תש/6. החלת הוראות סעיף 100(א) לחוק שירות המדינה (גימלאות)(נוסח משולב), התש"ל-1970, על הממונים על המחוזות במשרד הפנים

נציב שירות המדינה פותח.

בדיון משתתפים: השרים ג. פת, ג. יעקבי ונציב שירות המדינה.

המשך הדיון נדחה.

תש/7. החלטה מס. תש/1 של ועדת השרים לענין נהלים וקריטריונים בנושאי שירות וגימלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה, מיום כ"ח בשבט התשמ"ח (16.2.88):- עדכון סעיף ו'

נציב שירות המדינה פותח.

מ ח ל י ט י ם, בסעיף ו' של החלטה מס. תש/1 מיום כ"ח בשבט התשמ"ח (16.2.88) של ועדת השרים לענין נהלים וקריטריונים בנושא תנאי שירות וגימלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה, במקום: "תוך חודשיים", יבוא: "תוך ארבעה חודשים".

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

מזכירות הממשלה

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענין ההערכות לטיפול בחומרים רעילים
חומרים מסוכנים ופגעי טבע
יום ג', ט' באייר התשמ"ח - 26.4.1988

(בשעה 08:30 - במזכירות הממשלה

א) דווח על פעולת מרכז המידע לחומרים מסוכנים.

ב) סקירה על ממצאי הועדה לברור הדליקה בקרית אתא ("ועדת לפידות") ודיון על לקחים מן הארוע לגבי העתיד ולגבי מקומות אחרים.

(הסקירה תינתן על-ידי יו"ר ועדת הברור (האלוף(מיל.) עמוס לפידות)

לוט: נייר רקע על ההתפתחויות הכרונולוגיות בענין הטיפול המחשלתי בעקבות הדליקה בקרית-אתא.

סקירת רקע

הדליקה בקרית אתא - ועדת הברור בעקבותיה ("ועדת לפידות")
והחלטת הממשלה בנושא

1. בליל ה-30 בינואר 1988 פרצה דליקה בחוות מיכלי הגז בקרית אתא. הדליקה כובתה כעבור כ-4 שעות, לאחר שהיסבה נזקים כבדים לרכוש ופצעה קשה שני עובדי המתקן. במבט לאחור ניתן לומר כי רק בשל אומץ ליבם של הכבאים ומהנדס בשם הרי רון, נמנע אסון המוני כבד ביותר.

2. בעקבות הדליקה מינו ראש הממשלה ושר הפנים ושר האנרגיה והתשתית ועדה בראשותו של אלוף(מיל.) עמוס לפידות לחקור את נסיבות הדליקה, סיבותיה ותוצאותיה ואת מכלול הנושאים הקשורים בבטיחות הפעלת מתקני הגז באתר קרית אתא. הועדה נתבקשה לנתח את הליקויים והסיכונים ולהמליץ המלצות לשיפור המצב.

3. ביום 28.2.88 הגישה הועדה את מסקנותיה והמלצותיה לשרים שמינוה.

4. בכל הנוגע למשרדי הממשלה מצאה הועדה כי למשרד האנרגיה והתשתית שבידיו הופקד משק האנרגיה לרבות הגז, לא הוענקו סמכויות מקצועיות כלשהן וכי הסמכויות והאחריות לקביעת סטנדרטים, נהלי עבודה ובטיחות לתקני המערכות הייעודיות מתחלקים באופן מעורפל למדי בין משרדי העבודה והרווחה, הפנים והתחבורה. במשרדים אלה כמו גם במשרדים נוספים בעלי סמכויות כאלה או אחרות בתחום הגפ"מ (גז פחממני מעובה), כמו משרדי הבריאות, המשטרה, הבטחון והתעשיה והמסחר, אין ידע בתחום ספציפי ורב סיכונים כמו הגפ"מ.

5. ממצאי דו"ח "ועדת לפידות" מראים על מצב בטיחותי לקוי ועל אי-מילוי הדרישות למניעת אש ולכיבוי שריפות. כן קבעה הועדה כי הטיפול ברמה הממשלתית לוקה בחסר, וציינה את חסרונם של תקנים ונהלים רבים ואי-הסתמכות על נסיון, ידע ותקנים שפותחו בעולם.

6. הועדה הביאה שורה של המלצות, המפורטות בדו"ח הועדה. (העתק ההמלצות מצורף-בזה).

ביום 20.3.88 החליטה הממשלה כדלקמן:

"1040. דו"ח הועדה לברור הדליקה במתקני הגז בקרית אתא
(דו"ח "ועדת לפידות")

מ ח ל י ט י ם :

א. לאמץ את המלצות דו"ח ועדת הבירור של נסיבות הדליקה במתקני הגז בקרית אתא.

ב. לציין לשבח את הכבאים בשרותי הכבאות איזור חיפה, אשר באומץ-לב ותוך סיכון רב לחמו באש, את עירית קרית-אתא על ארגון הטיפול באוכלוסיה המפונה ואת משטרת ישראל, מרחב חיפה, על פעולתה וסיועה באירוע.

2/..

ג. להעביר את דו"ח ועדת הבירור ליועץ המשפטי לממשלה כדי שישקול הליכים משפטיים או משמעתיים שיש לנקוט כמתחייב מן הדו"ח.

ד. להטיל על שר המשפטים, שר האנרגיה והתשתית, שר הבטחון, שר המשטרה, שר הפנים, שר העבודה והרווחה, שר התחבורה ושר התעשיה והמסחר, להכין את הצעות החקיקה וחקיקת המשנה הדרושות למימושן של ההמלצות לפי הצורך.

ה. ראש הממשלה ושר הפנים ושר האנרגיה והתשתית ימנו ועדת מעקב שתפקידה יהא לקיים מעקב ודווח על ביצוע החלטת הממשלה. הועדה תורכב מנציגי משרדי הפנים, האנרגיה והתשתית, העבודה והרווחה, התחבורה והמשטרה."

(דו"ח הועדה שמור במזכירות הממשלה).

אריה זהר

פרק ט' - המלצות

1. כפי שניתן ללמוד לכל אורך המסמך מצאה הוועדה רמת תיפקוד לא נאותה, ארגון לא יעיל, יידע לא מספיק וליקויים ברמת הבטיחות בכל הרמות החל מהמיתקנים והעובדים בהם ועד הטפול בנושא במשרדי הממשלה. כנגזר מכך, יתייחסו המלצות הוועדה לכל הרמות.

2. ההמלצות בהמשך פרק זה יפורטו לפי החלוקה הבאה:

   א. שינויים ושיפורים במיתקן חברת פזגז.

   ב. שינויים ושיפורים בחוות הגז כולה.

   ג. תקנות בדבר הסמכות עובדים, ידע ותרגולת (כולל נהגי מיכליות).

   ד. תקנות בדבר חתזוקת מיתקנים וציוד (כולל מיכליות).

   ה. שינויים בהיערכות.

3. שני תנאים הכרתיים, לדעת הוועדה להבראת המצב ולשפור משמעותי בכל הקשור לטפול בגפ"מ במדינה הינם:

   א. ריכוז האחריות המיקצועית הספציפית, ברמה הממשלתית, בידי משרד אחד - משרד האנרגיה.
   נושא זה יבוחן כאמור בהרחבה בפרק הבא.

   ב. אימוץ תקנים ותקנות המקובלים בעולם בנושא הטיפול בגז ובמיוחד: NFPA - 58, ואכיפתם בתוקף תקנות מדינה מחייבות.

   המלצותינו בהמשך מתבססות על ההנחה ששני תנאים אלה יתקבלו.

4. להלן פירוט ההמלצות:

א. שינויים ושיפורים במיתקן פזגז

1) סילוק מיכלי צובר 10,9

המיכלים נפגעו בשריפה. מיקומם גורם לצפיפות במיתקן ומגביר את הסיכון הבטיחותי.

2) בניה מחדש של מיתקן המילוי למיכליות

מרחק מינימלי ממיכלים קבועים לפחות 10 מ' ורצוי מרוחק ככל האפשר. גישת המיכליות בנסיעה קדימה בלבד.

ב. שינויים ושפורים בחנות הגז בקריית אתא

1) תכנית "עידן בטיחות"

לביצוע מידי.

2) משטחי ניקוז

יש להכין סדרי ניקוז גז למקרה דליפה לשם מניעת פיזור גז באזורי העבודה.

3) אמצעי שליטה ובקרה על המיכלים

התקנת ציוד מדידה ובקרה של כמויות ונתוני הזרמה הגז אל מיכלי הצובר ומהם.

4) אחסנת בלוני גז

צמצום רמות מלאי בלוני גז בשטח המתקנים לצרכי תפעול בלבד (מילוי ופינוי).

5) כלי עבודה וציוד אישי

קביעת חקן לכלי עבודה בטיחותיים (למניעת נצוצות, סגירה נכונה של ברגים וצנרת (טורקמטר) וכדו'). הצטיידות בהתאם.
קביעת חקן לבוש חסין אש, נעלי עבודה בטיחותיות, כפפות וכד'.

6) מחסני חלפים

מחסן לכל חברה בו ימצאו חלקי חלוף חקינים ומאושרים ע"י אגפי הנדסה של החברות. דגש באחסון חלפים - לציוד בעל אופי בטיחותי.

7) מקלחות חרום

הקמת מקלחות במספר אזורי עבודה עם ברזי פתיחה מהירה.

8) כביש כניסה ומגרש חניה

כביש כניסה מ "כביש פרטרוכימיה". (במקביל להפעלת כביש זה סגירת המעבר לקרית אחא). שפוך הכביש הקיים והרחבתו לכביש דו טטרי רחב. הקמת מגרש חניה מעבר לחעלה ל-50-70 כלי רכב, סידורי תאורה, כיבוי, גידור וכו'.

9) מערכת אזעקה

החקנת מערכות אזעקה עם אפשרות להפעלה ממספר נקודות בכל מחקן להחראת כל הגורמים בשטח האחר במקרה של חקלה. במקביל קביעת נהלי חרום לפעולות במקרה מתן אות אזעקה כזה.
אזעקה אוטומטית של שירותי הכבאות.

ג. תקנות בדבר נוהלי חפעול, הסמכת עובדים, יידע וחרגולת

1) הגדרה חד משמעית של חובת נוכחות פיזית של מפעיל ונהג בעת מילוי מיכליות.

2) תכניות הדרכה

תכנית הדרכה חד פעמית לטכנאים, מפעילים, ונהגים והסמכתם מחדש (תוך חדשיים). מומלץ שתכנית ההדרכה תעובד בתאום עם כל החברות ביחד. גיבוש תכניות הדרכה תקופתיות מתבססות על נהלי הפעלה מעודכנים.

3) הסמכת עובדים

נהלי הסמכה חדשים והנפקת תעודות הסמכה לטכנאים, מפעילים ומובילי גז (ע"י משרד האנרגיה).

4) נהלי חרום וחרגולת

נהלי חרום וחרגולת להתגברות על תקלות, שריפות ותאונות. שיתוף המשטרה, מכבי אש ומד"א בתרגילות משולבות (קביעת תירגולות ע"פ קביעת המשטרה).

ד. תקנות בדבר חזקת מיתקנים וציוד

1) אחזקה

סקר נהלי אחזקה וביקורת, רישום ודווח של ציוד בטיחותי.

2) מיכליות כביש

כנ"ל לגבי מיכליות הכביש תוך דגש מיוחד על התגברות על תקלות בזמן נסיעה.

3) מיכליות רכבת

כנ"ל לגבי העברת גז בין מחקנים באמצעות קרונות רכבת. נוסף לכך קביעת הנחיות, בתאום עם רכבת ישראל, באשר לתכנית קרונות גז ומניעת טכון טביבתי במטלול הנסיעה והחניה של הרכבת.

4) שונות מתנעים נפתחים מתנפחים

קביעת תוכנית יזומה לבדיקות ולחידוש מערכות מיתבלות. (הגבלת "אורך חיים" של ציוד וחביורים). המלצה זו תחייב השבחה זמנית של מערכות לצורך שיפוץ.

ה. שינויים בהיערכות

1) מילוי מיכליות הגז היא הפעולה בעלת הסיכונים הגבוהים ביותר בתפעול תחנת הגז. עובדה זו בצירוף הצפיפות השוררת באזור ותעבורת הרכב הלא מוסדרת מעלים מאד את רמות הסיכון.

2) הוועדה בחנה את האפשרות להעתיק כליל את מילוי המיכליות מחזות קרית אתא וממליצה להעביר את פונקציית זו לאזור תחנת החרוב בג'למה.

3) באזור המומלץ קיים שטח נוח ביותר שניתן להקצותו ולהכשירו לבניית מיתקן מילוי מיכליות. (מחוץ לגדר הקיימת של האזור) ניתן לבנות במקום מיתקן מרווח, בטוח, בסטנדרטים גבוהים.

4) להערכת הוועדה ההוצאה הכספית לבניית מיתקן כזה והעתקת מילוי המיכליות לכל חברות הגז, זניחה גבוהה במיוחד והפרוייקט ניתן להשלמה תוך מספר חודשים.

5) עם העתקת פונקציית מילוי המיכליות ניתן לדלל במידה נכרת את המיתקנים הקיימים ולפנות חלק ממיכלי הצובר (מחייב טקר וחכנון מפורטים).

6) אין ספק שמימושה של המלצה זו יביא לשפור משמעותי בבטיחות הכוללת בתחום מיכלי הגז בקרית אתא.

פרק י'- מסקנות והמלצות לגבי אחריות משרדי הממשלה

1. על פי המצב הקיים מעורבים משרדי הממשלה בנושא חוות הגז ומשק הגז במדינה מחוקף החוקים הבאים:

א. חוקי רישוי עסקים חשכ"ח 1968.

ב. פקודת הבטיחות בעבודה (נוסח חדש) התש"ט 1970.

ג. תקנות רישוי עסקים (אחסנת נפט) התשל"ד 1976.

ד. חוק שירותי הכבאות תשי"ט 1959.

ה. תקנות שירותי הכבאות (תקירת דליקה וגורמיה) תשל"ב 1972.

ו. תקנות שירותי הכבאות (סמכויות מפקד שירותי הכבאות) - תשל"ט 1976.

ז. תקנות שירותי הכבאות (ציוד כיבוי) תשכ"ה 1964.

ח. תקנים שירותי הכבאות וציוד כיבוי במפעלי תעשיה ומלאכה תשל"ב 1972.

ט. חוק התכנון והבניה תשכ"ה 1965.

י. חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים התשי"ח 1957.

יא. חוק העונשין תשל"ז 1977.

2. משרד האנרגיה, אשר הוקם בשנת 1977 קיבל את האחריות לנושא האנרגיה ובכלל זה למערך הדלק והגז במדינה.
ואולם, הסמכויות המקצועיות משום מה לא הועברו והן מפוזרים בידי כמה משרדים.

3. הסמכות והאחריות העיקריים לסטנדרטים, נהלי עבודה ובטיחות ולחקני המערכות הייעודיות מחולקים באופן מעורפל למדי בין משרדי העבודה, הפנים והתחבורה. משרדים אלה אינם מסוגלים להתמודד ברמה נאותה עם תחום כה ספציפי ורב סיכונים כמו הגפ"מ. משרדים נוספים בעלי סמכויות כאלה או אחרות בתחום הגפ"מ הם משרדי הבריאות, המשטרה, הבטחון ומשרד התעשיה והמסחר.
ברור, שבפזור כה גדול ובהעדר יד מכוונת לא נצבר יידע מקצועי, לא מחפתחת תרבות עבודה ובטיחות בנושא ספציפי זה.
בתחומים רבים קיימת חפיפה וכפילות ועניינים אחרים "נופלים בין הכסאות".

4. בעולם הגדול ובמדינות המתועשות, ובראשן ארצות הברית, ישנה מודעות גבוהה לרגישות הטפול בגפ"מ, לסיכונים הפוטנציאלים הקיימים בו ולכללי הבטיחות המחייבים.

כנגזר מכך, הושקעו בתחום זה משאבים רבים במחקר ופיתוח ופותחה מערכת שלמה של יידע מקצועי, תורת הפעלה, תקנים ותקנות מחייבים.
כאשר הבולט בהם הוא : NFPA 58 .

5. בישראל, על אף שהמידע על הנ"ל מצוי בידי כמה גופים ומומחים מקצועיים אין שום משרד ממשלתי או רשות מוסמכת אחרת אשר אמצו תקנים אלה במלואם או בחלקם או לחילופין הוציאו תקנות אחרות ברמה מקבילה.
אמנם, ראוי לציין כי גם בישראל הוצאו תקנות מסויימות אך אלה הן חלקיות ביותר, לוקות בחסר ואינן ממצות כלל את היקף הבעיה.

6. לאור מסקנות אלו ממליצה הועדה על השינויים הבאים בתחום חלוקת האחריות הבין משרדית.

7. משרד האנרגיה יקבל את הסמכות והאחריות המקצועיים הספציפיים למשק הגז, מיתקני הגפ"מ, מצבם ותפעולם. במסגרת אחריות וסמכות אלה יכללו:

א) קביעת תקנות וסטנדרטים להתקנים בתחום גז, סידורים פיזיים מחייבים, ציוד וסידורי בטיחות.

ב) כנ"ל לגבי מיכליות גז, מעבר לתקנות התעבורה ותקנות כלליות אחרות של משרד התחבורה.

ג) נהלים מחייבים בתפעול המתקנים לשם אבטחת בטיחות העובדים ואנשים אחרים באתר ולמניעת סיכונים סביבתיים.

ד) קביעת הסדרים חיבים להסמכת עובדים, הדרכה וחרגול.

ה) קביעת הוראות מחייבות לאחזקה ובקורת טכנית של ציוד.

ו) הקמת מנגנון פיקוח על הנ"ל.

תפקידים וסמכויות דומים קיימים בידי מינהל תעופה אזרחית במשרד התחבורה לגבי התעופה האזרחית בארץ.

8. הגם שההצעה הנ"ל תחייב העברת סמכויות מסויימות בהקשר לטפול בגפ"מ מידי משרד העבודה והפנים, אין הועדה מציעה בעקרון להפקיע את סמכויותיהם ואחריותם הטבעית של רשויות אחרות כלהלן:

א. המשטרה תמשיך לשאת באחריות להיבטים כלליים של שלום הצבור והסדר הצבורי.

ב. רכב המוביל גז יהיה כפוף לכללי התעבורה ולתקנות לגבי כלי רכב מאותם סוגים כפי שנקבע באחריות משרד התחבורה.

ג. נשרד הפנים/שירותי הכבאות ימשיכו להיות סמכות המאשרת סרורי כיבוי איש נאותים ("מניעת שריפות אקטיבית").

ד. הרשות המקומית תוציא רשיון עסק בתוקף סמכויותיה הקיימות.

9. משרד האנרגיה יישמש כמשרד ממשלתי מחזם בנושאים הקשורים למשק הגז והטיפול בגפ"מ. במושג חיאום אנו מתכוונים לדברים הבאים:

א. הקמת מיתקן גז ו/או פתיחת עסק בתחום הגפ"מ יחייב אישור משרד האנרגיה.

ב. משרד האנרגיה יהיה מיוצג בועדה המחוזית ובמועצה הארצית לתכנון ובניה בכל הקשור במיתקני גז.
למשרד יהיה נשמר קובע בתחומים המקצועיים הספציפיים.

ג. משרדי הממשלה המפעילים את סמכויותיהם בהתאם לחוק, יעשו זאת בתיאום עם משרד האנרגיה בכל הקשור לגפ"מ.

ד. משרד האנרגיה יסייע וידריך חברות ואזרחים העוסקים או מבקשים לעסוק בגפ"מ בתכלול החוקים, התקנות והתורה הקשורים בנושא זה.





מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבה כ"ה/התשמ"ח של הממשלה
יום א', ב' בניסן התשמ"ח - 20.3.88

(בשעה 09:00)

	מס. הנספח		השר המגיש
א. סקירות			
ב. דו"ח הועדה לברור הדליקה במתקני הגז בקרית אתא (דו"ח "ועדת לפידות")	290	*	ראש הממשלה ושר הפנים ושר האנרגיה והתשתית
ג.1. יבוא כלי ירייה	286		ראש הממשלה ושר הפנים
2. ייצור אקדחים ורובי צלפים	289	*	ממלא מקום שר הפנים
ד. שירותי סיעוד - הוספת סעיף לחוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב) התשמ"ח-1988 - ערר על החלטת ועדת השרים	288	*	שרת הבריאות
ה. קביעת עזבונות לטובת המדינה - תחום קליטת העליה	283		השר לקליטת העליה
ו. המרכז הירושלמי ללימודי המזרח הקרוב של אוניברסיטת בריגהאם-יאנג (האוניברסיטה המורמונית)	275		ועדת השרים לנושא האוניברסיטה של המורמונים בירושלים
ז. מקומם של בתי המשפט והפרקליטות בהשלטת שלטון החוק - המשך דיון	+274		שר המשפטים
	א'		שר המשפטים
ח. הקמת רשות האישפוז	+284		שרת הבריאות
	א'		שר האוצר
ט. איחוד חברות התיירות האזוריות עם רשות הגנים הלאומים - תיקון החלטת הממשלה	+270 (נוסח חדש)		ראש-הממשלה
	א'		שר הכלכלה, התכנון והתקשורת

---

* - נושא חדש על סדר היום

ש מ ו ר

	מס. נספח	השר המגיש
י. נושאי המשך לתקציב המדינה (בהתאם לסיכום בממשלה)		שר האוצר
1. מכרזים חיצוניים במשק המים	+263 א'	שר האוצר שר החקלאות
2. הנחות בקרקע במינהל מקרקעי ישראל	+264 א'	שר האוצר שר החקלאות
3. הפסקת סבסוד העוף הקפוא	+265 א	שר האוצר שר החקלאות
4. צמצום ואחוד מחוזות	273	שר האוצר
5. הפסקת פעילותה של החברה לפיתוח מפעלי תיירות (חפ"ת)	272	שר האוצר
6. אחוד החברה לשיקום ופיתוח הרובע היהודי בעיר העתיקה בירושלים וחברת קרתא, לפיתוח מרכז ירושלים בע"מ	271	שר האוצר
יא. הצעת חוק לתיקון דיני העונשין (תיקון מס' - הזכות למות), התשמ"ח-1987, הצעת חוק פרטית של חה"כ ש. אלוני (מס. תקצ"ח)	266	ועדת השרים לענייני חקיקה
יב. מכירת נכסי רשות הפיתוח של מינהל מקרקעי ישראל ותיקון לתקנות הגנת הדייר (דמי שכירות בבתי עסק - אי תחולת השיעורים המירביים והפחתות) - המשך הדיון	254	שר האוצר
יג. דיון על המשרד לענייני דתות		
יד. המשבר הצפוי במערכת הבריאות	+257 א'	שרת הבריאות שר האוצר
טו. תקציב ל"יד ושם"	+250 א'	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

ש מ ו ר

	מס. נספח	השר המגיש
טז. תכנית לפיתוח הגליל והגולן בשנות התשעים	+255 א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
יז. הצעת חוק רשות השידור (תיקון מס. 6), התשמ"ז-1987	236	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
יח. תמריצים לעובדי הוראה - הוספת ישובים	+242 א'	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר
יט. מתן סיוע מיידי לישובים החקלאיים בקו העימות	+230 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
כ. הענקת מעמד פיתוח א' למפעלים עתירי ידע בבאר-שבע	+232 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
כא. קביעת העיר באר-שבע כאזור פיתוח א'	+245 א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
כב. הענקת מעמד אזור פיתוח א' למפעלים עתירי ידע בבאר שבע	251	שר העבודה והרווחה
כג. מתן עתיקות שמקורן בארץ-ישראל כמתנות על-ידי גורמים ממלכתיים	+219 א'	שר המדע והפיתוח סגן ראש-הממשלה ושר החינוך והתרבות
כד. תכנית חומש לחיסול חדרי הלימוד השכורים והפסולים במגזר הערבי	+218 א'	סגן ראש-הממשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר
כה. צעדים ממשלתיים לעידוד היצוא	+233 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
כו. בנית מינחת למטוסים בקרית שמונה	+234 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
כז. מינוי שר האנרגיה והתשתית כשר אחראי לחברות פז נכסים (ישראל) בע"מ ופז חברת נפט בע"מ	+167 א'	שר האנרגיה והתשתית שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

ש מ ו ר

	מס. נספח	השר המוגיש
כח. העברת סמכויות לפי חוק ההגבלים העסקיים לענין מוצרי דלק	+81	שר האנרגיה והתשתית
	א'	שר האוצר
	ב'	שר האנרגיה והתשתית
כט. ביטול הגבלת מתן שירותי דרכונים לאזרחים השוהים בחוץ לארץ מעל חמש שנים - המשך הדיון	150	ראש-הממשלה ושר הפנים
ל. ועדה לבדיקת בעית נכסי ההקדש המוסלמי	+168	שר האנרגיה והתשתית
	א'+	השר לענייני דתות
	ג'	שר האוצר
לא. איקרית ובירעם	170	השר ע. ויצמן
לב. פיתוח הישובים הערבים, הדרוזים, הצ'רקסים ושכונות המאכלסות ערבים בערים - מסגרת חמש שנתית	+171	השר ע. ויצמן
	ב'	שר האוצר
לג. הערכות למלחמה באבטלה - שמירת מקומות עבודה - סיוע למפעלים המצויים בקשיים - המשך דיון	27 (נוסח מתוקן)	שר העבודה והרווחה
לד. הכללת ישובי בקעת הירדן בהגדרת ישובי קו העימות והרחבת סמכויות ועדת השרים	+100	שר הכלכלה והתכנון
	א'	שר הבטחון
	ב'	שר האוצר
לה. הצעת-חוק הביטוח הלאומי (הגדלת הכנסת המקסימום לשכירים) הוראת שעה), התשמ"ז-1987	+88	שר העבודה והרווחה
	א'	שר האוצר
לו. מינוי מתאם פעולות הממשלה בגליל	105	שר התעשיה והמסחר
לז. התחבורה הציבורית	29	שר התחבורה
לח. הלוואות פיתוח	25	שר העבודה והרווחה

---

* - נושא חדש על סדר היום

ש מ ו ר

	מס. נספח	השר המגיש
לט. עינוג ציבורי בימי מנוחה	28	השר לענייני דתות
מ. דיון על משרד החינוך והתרבות		
מא. תכנית מיתאר ארצית לתפרוסת גיאוגרפית של האוכלוסיה - המשך הדיון	+18 א'+ ב'	שר הפנים שר הבינוי והשיכון שר האנרגיה והתשתית
מב. עבודות במנהרת החקר תעלת הימים - דיון חוזר	16	שר האנרגיה והתשתית
מג. צירוף נציג של שר האנרגיה והתשתית לועדה לתכנון ובניה	14	שר האנרגיה והתשתית
מד. מבנים דליקים במערכת העבודה והרווחה	86	שר העבודה והרווחה
מה. תוספת תקציב לבנית כתות לימוד	+140	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
	א	שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

ייצור אקדחים ורובי צלפים

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מחליטים:

לאשר ל-נ. סירקיס תעשיות בע"מ, לייצר אקדחים ורובי צלפים בישראל, עבור צה"ל וליצוא באמצעות סיב"ט.

דברי הסבר:

בהתאם לסעיף 2(א) לחוק כלי היריה, התש"ט-1949 "לא יעשה אדם כלי-יריה, אלא ע"פ רישיון ובהזמנת הממשלה או על-פי אישור הממשלה".

שר הביטחון הביע הסכמתו למתן האישור לייצור האקדחים ורובי הצלפים.

מוגש על-ידי ממלא מקום שר הפנים

כ"ז באדר התשמ"ח
16 במרס 1988

נספח 289

הקמת רשות אשפוז

משרד האוצר מתנגד להצעת ההחלטה שהגישה שרת הבריאות בנושא הקמת רשות אשפוז, מהטעמים הבאים:

1. רשות האשפוז תגרום להערכתנו הגדלת הוצאות בתי החולים בשיעור ניכר על חשבון תקציב המדינה.

2. קיים חשש שהרשות תאפשר הגדלת שכר לעובדי הרשות שלא כנגד הגדלת תפוקה ובכך ייפרצו הסכמי השכר במשק ויימנע ייעול מערכת הבריאות.

3. את ייעול מערכת הבריאות, ניתן להשיג גם ללא הקמת הרשות.

4. אין בהצעת שרת הבריאות התייחסות למימון פעילות הרשות.

5. אין טעם להקים רשות אשפוז כאשר היא אינה כוללת את כל בתי החולים הצבוריים, דבר זה במקום לשפר את שרותי האשפוז, עלול לשבש את תפקודם!

מוגש על-ידי שר האוצר

כ"ז באדר התשמ"ח
16 במרץ 1988

שירותי סיעוד - הוספת סעיף לחוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), התשמ"ח-1988 - ערר על החלטת ועדת השרים

"בישיבתה ביום א' י' באדר התשמ"ח (28.2.88), אישרה וועדת השרים לענייני חקיקה הצעת חוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), התשמ"ח-1988 לפיה יקציב המוסד לבטוח לאומי מחוק לבטוח סיעוד סכום של 5 מליון שקלים למשרד העבודה והרווחה בשלש השנים הקרובות.

אני מערערת על ההחלטה הנ"ל משום שיש להקציב כספים מחוק בטוח סיעוד למטרה שלהם נועדה לשני המשרדים - משרד העבודה והרווחה ומשרד הבריאות וזאת במיוחד כאשר צרכי מימון הטפול הסיעודי הן בקהילה והן במוסדות הם מרובים.

יש לציין שגם כספים המגיעים למשרד הבריאות עבור הפעילות בשנת 1987/8 טרם הועברו על ידי המוסד לבטוח לאומי למשרדנו.

אני מבקשת שהערעור ידון בממשלה."

מוגש על-ידי שרת הבריאות

מצורפת בזה החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה
מס. חק/228 מיום 28.2.88

כ"ז באדר התשמ"ח
16 במרץ 1988

ש מ ו ר

חק /228 . שירותי סיעוד:- הוספת סעיף לחוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב) התשמ"ח-1988

מ ח ל י ט י ם:-

א. להאריך את תקפו של ההסדר שלפיו תקציב המוסד לביטוח לאומי כספים למשרד העבודה והרווחה למתן טיפול אישי ועזרה בניהול משק בית, למשך שלוש שנים; הסכום שיוקצב יהיה 5 מליון שקלים חדשים (צמוד למדד מרס 1986) והוא יחולק כך: מחצית בשנת התקציב 1988, שליש בשנת הכספים 1989 ושישית בשנת הכספים 1990;

ב. להציע לכנסת להוסיף הוראה כאמור בסעיף 1, בנוסח שלהלן, להצעת חוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה, להשגת יעדי התקציב), התשמ"ח-1988, שאושרה בהחלטה מס' 904 של הממשלה מיום י"ג בטבת התשמ"ה (3 בינואר 1988) ואושרה בכנסת בקריאה ראשונה ביום י"ג בשבט התשמ"ח (1 בפברואר 1988) והועברה לדיון בוועדת הכספים של הכנסת;

ג. בהצעת-חוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), התשמ"ח-1988, יוסף הסעיף הבא:-

"בסעיף 127צח לחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח-1968(1) -

(1) בסעיף קטן (א), בסופו יבוא "בשנות הכספים 1988, 1989 ו-1990 יקציב המוסד סכום כולל של 5 מיליון שקלים חדשים למשרד העבודה והרווחה, להשתתפות במתן טיפול אישי ועזרה בניהול משק בית; הסכום האמור ינוכה מן הסכומים שיוקצו למשרד העבודה והרווחה לפי סעיף 127צד(ב)";

(2) בסעיף קטן (ג), במקום "בעד שנות הכספים 1986 ו-1987" יבוא "בעד כל אחת משנות הכספים האמורות בסעיף קטן (א)".

דו"ח הועדה לבירור הדליקה במחנני הגז בקרית אתא (דו"ח "ועדת לפידות")

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם:

א. לאמץ את המלצות דו"ח ועדת הבירור של נסיבות הדליקה במחנני הגז בקרית אתא.

ב. לציין לשבח את הכבאים בשרותי הכבאות איזור חיפה, אשר באומץ-לב ותוך סיכון רב לחמו באש, את עירית קרית-אתא על ארגון הטיפול באוכלוסיה המפונה ואת משטרת ישראל, מרחב חיפה, על פעולתה וסיועה באירוע.

ג. להעביר את דו"ח ועדת הבירור ליועץ המשפטי לממשלה כדי שישקול הליכים משפטיים או משמעתיים שיש לנקוט כמתחייב מן הדו"ח.

ד. להטיל על שר המשפטים, שר האנרגיה והתשתית, שר הפנים, שר העבודה והרווחה ושר התחבורה, להכין את הצעות החקיקה וחקיקת המשנה הדרושות למימושן של ההמלצות במידת הצורך.

ה. ראש הממשלה ושר הפנים ושר האנרגיה והתשתית ימנו ועדת מעקב שתפקידה יהא לקיים מעקב ודווח על ביצוע החלטת הממשלה. הועדה תורכב מנציגי משרדי הפנים, האנרגיה והתשתית, העבודה והרווחה, התחבורה והמשטרה.

מצורפים-בזה דברי הסבר.

מוגש על-ידי
ראש הממשלה ושר הפנים
ושר האנרגיה והתשתית

נספח 290

כ"ז באדר התשמ"ח
(16.3.88)

דברי הסבר

1. בליל ה-30 בינואר 1988 פרצה דליקה בחנות מיכלי הגז בקרית אתא. הדליקה כובתה כעבור כ-4 שעות, לאחר שהיסבה נזקים כבדים למבנה ולרכוש ופצעה קשה שני עובדי המתקן. במבט לאחור ניתן לומר כי רק בשל אומץ ליבם של הכבאים ומהנדס בשם הרי רון, נמנע אסון המוני כבד ביותר.

2. בעקבות הדליקה מינו ראש הממשלה ושר הפנים ושר האנרגיה והתשתית ועדה בראשותו של אלוף (מיל.) עמוס לפידות לחקור את נסיבות הדליקה, סיבותיה ותוצאותיה ואת מכלול הנושאים הקשורים בבטיחות הפעלת מתקני הגז באתר קרית אתא. הועדה נתבקשה לנתח את הליקויים והסיכונים ולהמליץ המלצות לשיפור המצב.

3. ביום 28.2.88 הגישה הועדה את מסקנותיה והמלצותיה לשרים שמינוה.

4. בכל הנוגע למשרדי הממשלה מצאה הועדה כי למשרד האנרגיה והתשתית שבידיו הופקד משק האנרגיה לרבות הגז, לא הוענקו סמכויות מקצועיות כלשהן וכי הסמכויות והאחריות לקביעת סטנדרטים, נהלי עבודה ובטיחות ולתקני המערכות הייעודיות מתחלקים באופן מעורפל למדי בין משרדי העבודה והרווחה, הפנים והתחבורה. במשרדים אלה כמו גם במשרדים נוספים בעלי סמכויות כאלה או אחרות בתחום הגפ"מ (גז פחממני מעובה), כמו משרד הבריאות, המשטרה, הבטחון והתעשיה והמסחר, אין ידע בתחום ספציפי ורב סיכונים כמו הגפ"מ.

5. ממצאי דו"ח "ועדת לפידות" מראים על מצב בטיחותי לקוי ועל אי מילוי הדרישות למניעת אש ולכיבוי שריפות, גם לאחר שהוצא צו סגירה המעיד על הסכנות והסיכונים לעובדים ולסביבה. את ההמלצות המפורטות לסעיפים 3(ב) עד 4(ד) של פרק ט' בהמלצות, יש לבצע לאלתר.

6. כן קבעה הועדה כי הטיפול ברמה הממשלתית לוקה בחסר, וציינה את חסרונם של תקנים ונהלים רבים ואי הסתמכות על נסיון, ידע ותקנים שפותחו בעולם.

7. הועדה הביאה שורה של המלצות, המפורטות בדו"ח הועדה.

8. במלחמה באש גילו הכבאים אומץ לב ולקחו על עצמם סיכון רב. הם פעלו בטווח הסכנה המידית כדי לבלום את השריפה ולמנוע התפוצצות מיכלים נוספים. על כך ראויים הם להוקרה.

9. מוצע לאמץ את המלצות הועדה ולהטיל על השרים הנוגעים בדבר לפעול בהתאם.

פרק ט' - המלצות

1. כפי שניתן ללמוד לכל אורך המסמך מצאה הוועדה רמת תיפקוד לא נאוחה, ארגון לא יעיל, יידע לא מספיק וליקויים ברמת הבטיחות בכל הרמות החל מהמיתקנים והעובדים בהם ועד הטפול בנושא במשרדי הממשלה. כנגזר מכך, יתייחסו המלצות הוועדה לכל הרמות.

2. ההמלצות בהמשך פרק זה יפורטו לפי החלוקה הבאה:

   א. שינויים ושיפורים במיתקן חברת פזגז.

   ב. שינויים ושיפורים בחוות הגז כולה.

   ג. תקנות בדבר הסמכות עובדים, ידע ותרגולת (כולל נהגי מיכליות).

   ד. תקנות בדבר תחזוקת מיתקנים וציוד (כולל מיכלית).

   ה. שינויים בהיערכות.

3. שני תנאים הכרחיים, לדעת הוועדה להבראת המצב ולשפור משמעותי בכל הקשור לטפול בגפ"מ במדינה הינם:

   א. ריכוז האחריות המיקצועית הספציפית, ברמה הממשלתית, בידי משרד אחד - משרד האנרגיה.
   נושא זה יבוחן כאמור בהרחבה בפרק הבא.

   ב. אימוץ תקנים ותקנות המקובלים בעולם בנושא הטיפול בגז ובמיוחד: NFPA - 58, ואכיפתם בתוקף תקנות מדינה מחייבות.

   ההמלצותינו בהמשך מתבססות על ההנחה ששני תנאים אלה יתקבלו.

4. להלן פירוט ההמלצות:

א. שינויים ושיפורים במיתקן פנגז

1) סילוק מיכלי צובר 10,9

המיכלים נפגעו בשריפה. מיקומם גורם לצפיפות במיתקן ומגביר את הסיכון הבטיחותי.

2) בניה מחדש של מיתקן המילוי למיכליות

מרחק מיזערי ממיכלים קבועים לפחות 10 מ' ורצוי מרוחק ככל האפשר. גישת המיכליות בנסיעה קדימה בלבד.

ב. שינויים ושפורים בחנות הגז בקריית אתא

1) תכנית "עידן בטיחות"

לביצוע מידי.

2) משטחי ניקוז

יש להכין סדרי ניקוז גז למקרה דליפה לשם מניעת פיזור גז באזורי העבודה.

3) אמצעי שליטה ובקרה על המיכלים

התקנת ציוד מדידה ובקרה של כמויות ונתוני הזרמה הגז אל מיכלי הצובר ומהם.

4) אחסנת בלוני גז

צמצום רמות מלאי בלוני גז בשטח המחקנים לצרכי תפעול בלבד (מילוי ופינוי).

5) כלי_עבודה_וציוד_אישי

קביעת חקן לכלי עבודה בטיחותיים (למניעת נצוצות, סגירה נכונה של ברגים וצנרת (טורקמטר) וכדו'). הצטיידות בהתאם. קביעת חקן לבוש חסין אש, נעלי עבודה בטיחותיות, כפפות וכד'.

6) מחסני_חלפים

מחסן לכל חברה בו ימצאו חלקי חלוף חקינים ומאושרים ע"י אגפי הנדסה של החברות. דגש באחסון חלפים - לציוד בעל אופי בטיחותי.

7) מקלחות_חרום

הקמת מקלחות במספר אזורי עבודה עם ברזי פתיחה מהירה.

8) כביש_כניסה_ומגרש_חניה

כביש כניסה מ "כביש פרטרוכימיה". (במקביל להפעלת כביש זה סגירת המעבר לקרית אתא). שפוץ הכביש הקיים והרחבתו לכביש דו סטרי רחב. הקמת מגרש חניה מעבר לתעלה ל-50-70 כלי רכב, סידורי תאורה, כיבוי, גידור וכו'.

9) מערכת_אזעקה

התקנת מערכות אזעקה עם אפשרות להפעלה ממספר נקודות בכל מתקן להתראת כל הגורמים בשטח האחר במקרה של תקלה. במקביל קביעת נהלי חרום לפעולות במקרה מתן אות אזעקה כזה. אזעקה אוטומטית של שירותי הכבאות.

ג. תקנות בדבר נוהלי תפעול, הסמכת עובדים, ייעוד וחרגולת

1) הגדרה חד משמעית של חובת נוכחות פיזית של מפעיל ונהג בעת מילוי מיכליות.

2) תכניות הדרכה

תכנית הדרכה חד פעמית לטכנאים, מפעילים, ונהגים והסמכתם מחדש (תוך חדשיים). מומלץ שתכנית ההדרכה תעובד בתאום עם כל החברות ביחד. גיבוש תכניות הדרכה תקופתיות מתבססות על נהלי הפעלה מעודכנים.

3) הסמכת עובדים

נהלי הסמכה חדשים והנפקת תעודות הסמכה לטכנאים, מפעילים ומובילי גז (ע"י משרד האנרגיה).

4) נהלי חרום וחרגולת

נהלי חרום וחרגולת להחגברות על תקלות, שריפות וחאונות. שיתוף המשטרה, מכבי אש ומד"א בתרגילות משולבות (קביעת תירגולות ע"פ קביעת המשטרה).

ד. תקנות בדבר תחזוקת מיתקנים וציוד

1) אחזקה

סקר נהלי אחזקה וביקורת, רישום ודווח של ציוד בטיחותי.

2) מיכליות כביש

כנ"ל לגבי מיכליות הכביש תוך דגש מיוחד על החגברות על תקלות בזמן נסיעה.

3) מיכליות רכבת

כנ"ל לגבי העברת גז בין מחנים באמצעות קרונות רכבת. נוסף לכך קביעת הנחיות, בתאום עם רכבת ישראל, באשר לתכניות קרונות גז ומניעת סכון סביבתי במסלול הנסיעה והחניה של הרכבת.

4) אחזקה מונעת ובקורות תקופתיות

קביעת תוכנית יזומה לבדיקות ולחידוש מערכות מיחבלות. (הגבלת "אורך חיים" של ציוד ואביזרים). המלצה זו תחייב השבתה זמנית של מערכות לצורך שיפוץ.

ה. שינויים בהיערכות

1) מילוי מיכליות הגז היא הפעולה בעלת הסיכונים הגבוהים ביותר בתפעול תחנת הגז. עובדה זו בצירוף הצפיפות השוררת באתר ותעבורת הרכב הלא מוסדרת מעלים מאד את רמות הסיכון.

2) הוועדה בחנה את האפשרות להעתיק כליל את מילוי המיכליות מתחנת קרית אתא וממליצה להעביר את פונקציית זו לאתר אחסנת החרום בג'למה.

3) באתר המומלץ קיים שטח נוח ביותר שניתן להקצותו ולהכשירו לבניית מיתקן מילוי מיכליות. (מתוך לגדר הקיימת של האתר) ניתן לבנות במקום מיתקן מרווח, בטוח, בסטנדרטים גבוהים.

4) להערכת הוועדה ההוצאה הכספית לבניית מיתקן כזה והעתקת מילוי המיכליות לכל חברות הגז, אינה גבוהה במיוחד והפרוייקט ניתן להשלמה תוך מספר חודשים.

5) עם העתקת פונקציית מילוי המיכליות ניתן לדלל במידה נכרת את המיתקנים הקיימים ולפנות חלק ממיכלי הצובר (מחייב סקר וחכנון מפורטים).

6) אין ספק שמימושה של המלצה זו יביא לשפור משמעותי בבטיחות הכוללת בתחנת מיכלי הגז בקרית אתא.

פרק י' - מסקנות והמלצות לגבי אחריות משרדי הממשלה

1. על פי המצב הקיים מעורבים משרדי הממשלה בנושא חוות הגז ומשק הגז במדינה מחוקף החוקים הבאים:

א. חוקי רישוי עסקים תשכ"ח 1968.

ב. פקודת הבטיחות בעבודה (נוסח חדש) התש"ט 1970.

ג. תקנות רישוי עסקים (אחסנת נפט) התשל"ד 1976.

ד. חוק שירותי הכבאות תשי"ט 1959.

ה. תקנות שירותי הכבאות (חקירת דליקה וגורמיה) תשל"ב 1972.

ו. תקנות שירותי הכבאות (סמכויות מפקד שירותי הכבאות) - תשל"ט 1976.

ז. תקנות שירותי הכבאות (ציוד כיבוי) תשכ"ה 1964.

ח. תקנים שירותי הכבאות וציוד כיבוי במפעלי תעשיה ומלאכה תשל"ב 1972.

ט. חוק התכנון והבניה תשכ"ה 1965.

י. חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים התשי"ח 1957.

יא. חוק העונשין תשל"ז 1977.

2. משרד האנרגיה, אשר הוקם בשנת 1977 קיבל את האחריות לנושא האנרגיה ובכלל זה למערך הדלק והגז במדינה.
ואולם, הסמכויות המקצועיות משום מה לא הועברו והן מפוזרים בידי כמה משרדים.

3. הסמכות והאחריות העיקריים לסטנדרטים, נהלי עבודה ובטיחות ולתקני המערכות הייעודיות מתחלקים באופן מעורפל למדי בין משרדי העבודה, הפנים והתחבורה. משרדים אלה אינם מסוגלים להתמודד ברמה נאותה עם תחום כה ספציפי ורב סיכונים כמו הגפ"מ. משרדים נוספים בעלי סמכויות כאלה או אחרות בתחום הגפ"מ הם משרדי הבריאות, המשטרה, הבטחון ומשרד התעשיה והמסחר.
ברור, שבפזור כה גדול ובהעדר יד מכוונת לא נצבר יידע מקצועי, לא מפותחת תרבות עבודה ובטיחות בנושא ספציפי זה.
בתחומים רבים קיימת חפיפה וכפילות וענינים אחרים "נופלים בין הכסאות".

4. בעולם הגדול ובמדינות המתועשות, ובראשן ארצות הברית, ישנה מודעות גבוהה לרגישות הטפול בגפ"מ, לסיכונים הפוטנציאלים הקיימים בו ולכללי הבטיחות המתחייבים.

כנגזר מכך, הושקעו בתחום זה משאבים רבים במחקר ופיתוח ופותחה מערכת שלמה של יידע מקצועי, תורת הפעלה, תקנים ותקנות מחייבים.
כאשר הבולט בהם הוא : NFPA 58 .

5. בישראל, על אף שהמידע על הנ"ל מצוי בידי כמה גופים ומומחים מקצועיים אין שום משרד ממשלתי או רשות מוסמכת אחרת אשר אמצו תקנים אלה במלואם או בחלקם או לחילופין הוציאו תקנות אחרות ברמה מקבילה.
אמנם, ראוי לציין כי גם בישראל הוצאו תקנות מסויימות אך אלה הן חלקיות ביותר, לוקות בחסר ואינן ממצות כלל את היקף הבעיה.

6. לאור מסקנות אלו ממליצה הועדה על השינויים הבאים בתחום חלוקת האחריות הבין משרדית.

7. משרד האנרגיה יקבל את הסמכות והאחריות המקצועיים הספציפיים למשק הגז, מיתקני הגפ"מ, מצבם ותפעולם. במסגרת אחריות וסמכות אלה יכללו:

א) קביעת תקנות וסטנדרטים להתקנים בתחום גז, סידורים פיזיים מחייבים, ציוד וסידורי בטיחות.

ב) כנ"ל לגבי מיכליות גז, מעבר לתקנות התעבורה ותקנות כלליות אחרות של משרד התחבורה.

ג) נהלים מחייבים בתפעול המתקנים לשם אבטחת בטיחות העובדים ואנשים אחרים באתר ולמניעת סיכונים סביבתיים.

ד) קביעת הסדרים חיבים להסמכת עובדים, הדרכה ותרגול.

ה) קביעת הוראות מחייבות לאחזקה ובקורת טכנית של ציוד.

ו) הקמת מנגנון פיקוח על הנ"ל.

תפקידים וסמכויות דומים קיימים בידי מינהל תעופה אזרחית במשרד התחבורה לגבי התעופה האזרחית בארץ.

8. הגם שההצעה הנ"ל תחייב העברת סמכויות מסויימות בהקשר לטפול בגפ"מ מידי משרד העבודה והפנים, אין הועדה מציעה בעקרון להפקיע את סמכויותיהם ואחריותם הטבעית של רשויות אחרות כלהלן:

א. המשטרה תמשיך לשאת באחריות להיבטים כלליים של שלום הצבור והסדר הצבורי.

ב. רכב המוביל גז יהיה כפוף לכללי התעבורה ולתקנות לגבי כלי רכב מאותם סוגים כפי שנקבע באחריות משרד התחבורה.

ג. משרד הפנים/שירותי הכבאות ימשיכו להיות סמכות המאשרת סדורי כיבוי איש נאותים ("מניעת שריפות אקטיבית").

ד. הרשות המקומית תוציא רשיון עסק בתוקף סמכויותיה הקיימות.

9. משרד האנרגיה יישמש כמשרד ממשלתי מתאם בנושאים הקשורים למשק הגז והטיפול בגפ"מ. במושג תיאום אנו מתכוונים לדברים הבאים:

א. הקמת מיתקן גז ו/או פתיחת עסק בתחום הגפ"מ יחייב אישור משרד האנרגיה.

ב. משרד האנרגיה יהיה מיוצג בועדה המחוזית ובמועצה הארצית לתכנון ובניה בכל הקשור במיתקני גז.
למשרד יהיה מעמד קובע בתחומים המקצועיים הספציפיים.

ג. משרדי הממשלה המפעילים את סמכויותיהם בהתאם לחוק, יעשו זאת בתיאום עם משרד האנרגיה בכל הקשור לגפ"מ.

ד. משרד האנרגיה יסייע וידריך חברות ואזרחים העוסקים או מבקשים לעסוק בגפ"מ במכלול החוקים, התקנות והתורה הקשורים בנושא זה.

מזכירות הממשלה

ירושלים, ג' בניסן התשמ"ח
21 במרץ 1988

ש מ ו ר

אל : חברי הממשלה

מאת : סגן מזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. נגב/9 של ועדת השרים לפתוח הנגב מישיבתה ביום א', כ"ד באדר התשמ"ח(13.3.88):

נגב/9 . <u>העברת עבודות קלדנות על-ידי משרדי הממשלה לירוחם</u>

מ ח ל י ט י ם:

לפנות לכל משרדי הממשלה להעביר רשומות לקלדנות לירוחם ובכך ליישם החלטות קודמות של הממשלה (החלטה עפ/14 מיום 21.4.75; החלטה 672 (חר/5) מיום 30.5.82 והחלטה מס. חר/20 מיום 18.8.82).

ב ב ר כ ה,

א ר י ה ז ה ר

העתק: החשב הכללי, משרד האוצר

מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ג בניסן התשמ"ח
31 במרץ 1988

ש מ ו ר

אל :ראש הממשלה ושר הפנים
שר התעשיה והמסחר
שר האוצר
שר הכלכלה והתכנון
שר האנרגיה והתשתית
שרת הבריאות
שר התיירות
שר החקלאות
נגיד בנק ישראל

מאת : מזכיר ועדת השרים לעניני כלכלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. כל/104 של ועדת השרים לעניני כלכלה מישיבתה ביום ג', י"א בניסן התשמ"ח(29.3.88):

כל /104 . ועדה לבדיקת ניצול שדה הפוספטים בזוהר

מ ח ל י ט י ם:

1. להקים ועדה בינמשרדית, שיהיו חברים בה נציגי המשרדים שלהלן:

נציג בנק ישראל
נציג הרשות לאיכות הסביבה - משרד הפנים
נציג אגף התכנון - משרד הפנים
נציג משרד התעשיה והמסחר
נציג משרד האוצר
נציג משרד הכלכלה והתכנון
נציג משרד האנרגיה והתשתית
נציג משרד הבריאות
נציג משרד התיירות
נציג משרד החקלאות

נציג עירית ערד ונציג חברת כימיקלים לישראל יוזמנו לישיבות הועדה כמשקיפים.

2. תפקידי הועדה יהיו:

א. לבדוק את הצרכים והאפשרויות לניצול שדה הפוספטים בזוהר וזאת בהתחשב ברזרבות של שדות הפוספטים האחרים המנוצלים והלא מנוצלים.

הבדיקה הכלכלית תעשה תוך התחשבות בטיב הרזרבות, סוגן, איכותן וכמותן ובמיקום המתקנים והתשתיות הקיימות.

ב. לבדוק את האספקטים האקולוגיים של כריית פוספט בשדה זוהר, במיוחד את ההשלכות לגבי העיר ערד ולסביבתה.

ג. לבחון את המדיניות הכוללת של פיתוח שדות הפוספטים בעתיד באותו אזור.

3. הועדה תעזר במומחים לצורך קביעת המלצותיה ובמידת הצורך גם בתחום האקולוגי וגם בתחום הכלכלי.

4. המלצות הועדה יכללו גם המלצות ספציפיות לגופים הסטטוטוריים הנוגעים בדבר.

5. הועדה תסיים את עבודתה תוך 3 חודשים מיום מינוייה.

ב ב ר כ ה,

מ י כ א ל נ י ר

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לקביעת ייעודם
של עזבונות לטובת המדינה

יום ב', י' בניסן התשמ"ח - 28.3.88

(בשעה 10:30 במזכירות הממשלה)

		מס. נספח		השר המגיש
א.	נוהל הקצאה של כספי עזבונות	1עמ	*	שר העבודה והרווחה
ב.	יד ושם - סיוע מכספי האפוטרופוס	2עמ	*	סגן ראש-הממשלה ושר החינוך והתרבות

---

* - נושא חדש על סדר היום

נוהל הקצאה של כספי עזבונות

ה צ ע ת ה ו ו ל ט ה

מ ח ל י ט י ם:

הנוהל של ועדת השרים לקביעת יעודו של עזבונות למטרת התרומה (להלן-ועדת השרים) יתוקן כך שכל משרד יביא בפני ועדת השרים, הצעות לתימחון פרויקטים בתחום שעליו הוא מופקד, וועדת השרים תאשר לכל משרד פרויקט אחד בשיעור שנקבע בשעתו ע"י הועדה.

ד ב ר י ה ס ב ר

מטרת הצעת ההחלטה דלעיל היא להוליך את השיטה הקיימת עתה, המשודית ממליצית על מתן מענקים קטנים של כ-10-20.000 ש"ח למאות מוסדות. במקומה מוצע לאפשר לכל משרד לתת מענק אחד, בשורי המסכום המגיע לו עפ"י השיעורים הקבועים. מענק זה יוקדש כולו להקמת פרויקט הנמצא בסדר עדיפות ממלכתית עפ"י והמלצתו של המשרד הנוגע בדבר. בדרך זו, יוכל כל משרד לבנות ו/או להשלים כל פעם פרויקט גדול ומשמעותי, בעל חשיבות לאומית ותיקות לפיו מאות מענקים קטנים שלעיתים אינם מהוויים סיוע ממשי ואינם פותרים את בעיותיהם של הזוכים.

יש לציין, כי המצב כיום הוא שנשלחות לועדת השרים, בכל פעם, כ-1500 בקשות (על כל הנזמר הכלוה עליהן) שאמורות להיבדק ע"י משרדי הממשלה הנוגעים בדבר וע"י אגף התקציבים באוצר. מיון הנזמר הרב, והלוקחו בין המשרדים, ותאום ההמלצות בין המשרדים, ביחוד כשמדובר במוסדות שיש להם זיקה למספר משרדים, הנו מהלין אדוך ומסורבל המהווה מעמסה על העובדים הממשלתיים. לזור המשרדים אינם מצליחים לעמוד בלוח הזמנים שנקבע בהוראות הנוהל של הועדה וכתוצאה מכך חל איחור גם בניצול כספי העזבונות.

הדיונים המתמשכים במשרדים גורמים לכך שעובר זמן רב מיום הגשת הבקשה ועד לחשלום בפועל. כיון שכך, קורה לעיתים, שהמענקים שאושרו ע"י הועדה אינם מנוצלים ע"י המוסדות אם משום שהמטרה אינה אקטואלית עוד ואם משום שהמענק שאושר כל כך קטן, יחסית, עד שלא ניתן לתמש אותו את כל הפרויקט, ותחרש חלק מתנו אינו אפשרי.

מוגש על-ידי שר העבודה והרווחה

ה' בניסן התשמ"ח

23 במרץ 1988

נספח 1עמ

"יד-ושם" - סיוע מכספי האפוטרופוס

הנני להציע בזאת לועדת השרים לענייני עזבונות כי 5% מסך התקציב המחולק מדי שנה בשנה יוקצה למוסד "יד-ודם" .

למוסד זה חשיבות לאומית רבה. הוא מתחבט מזה שנים אחדות בשאלות קיום. חובה על כולנו למצוא פתרונות תקציבים הולמים מובטחים וקבועים להמשך קיומו של "יד-ושם".

מוגש על-ידי
סגן ראש-הממשלה ושר החינוך והתרבות

ה' בניסן התשמ"ח
23 במרץ 1988

נספח 2עמ

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה כ"ו/התשמ"ח של הממשלה
יום א', ט' בניסן התשמ"ח - 27.3.88
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: ש. פרס - ממלא-מקום ראש הממשלה - י"ר, י. נבון,
ד. לוי, ש. ארבלי-אלמוזלינו, ח. בר-לב, י. הורביץ,
ז. המר, ע. ויצמן, ג. יעקבי, י. מודעי, א. נחמקין,
מ. נסים, י. פרץ, ג. פת, י. צור (עד שעה 11:00),
ח. קורפו, מ. קצב, י. רבין, מ. שחל, י. שפירא, א. שריר

נעדר השר : א. שרון

כן נכחו: י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 1045: ראש שב"כ היוצא - יוסף הרמלין
ראש שב"כ הנכנס -
בסעיפים 1045-7
רב-אלוף ד. שומרון - הרמטכ"ל
תא"ל א. הרנוף - מזכיר צבאי לשר הבטחון
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה
אל"מ א. צ'יזיק - אמ"ן
סא"ל צ. קסלר - רל"ש הרמטכ"ל

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום :

1045. הודעה על מינוי ראש שב"כ

1046. ענינים בטחוניים

1047. ארועים ביהודה שומרון ועזה וארועים משטרתיים

1048. ביקור ראש הממשלה בוושינגטון

1049. הרכב מוסדות רשות השידור

1050. אי-קיום ישיבת ממשלה בחול-המועד פסח

1051. נסיעות שרים

בפרוטוקול זה 4 דפים.

ש מ ו ר

.1045 <u>הודעה על מינוי ראש שב"כ</u>
<u>במסגרת ועדת שרים לענייני בטחון</u>

ראש הממשלה פותח ומודיע על פרישתו של יוסף הרמלין, לפי בקשתו, מתפקיד ראש ש.ב.כ., ומינוי מחליפו מיום 1.4.88.

השר ח. קורפו שואל.

ראש הממשלה משיב.

נכנסים לישיבה ראש שב"כ היוצא והמיועד.

ראש הממשלה מוסר את כתבי סיום התפקיד וכתב המינוי.

ראש הממשלה מביע הערכה והוקרה לראש שב"כ היוצא ומאחל הצלחה למיועד.

ממלא-מקום ראש הממשלה מצטרף לברכות.

.1046 <u>ענינים בטחוניים</u>
<u>(במסגרת ועדת שרים לענייני בטחון)</u>

נציג אמ"ן, אל"מ צ'יזיק מדווח.

הרמטכ"ל ושר הבטחון משיבים.

השר ש. פרס וראש הממשלה - י. שמיר שואלים.

שר הבטחון משיב.

ש מ ו ר

.1047 ארועים ביהודה שומרון ועזה וארועים משטרתיים במסגרת ועדת שרים לענייני בטחון

הרמטכ"ל, שר הבטחון ושר המשטרה סוקרים.

השרים ש. פרס, י. שפירא, מ. קצב, י. הורביץ, מ. נסים, י. צור, ע. ויצמן; ראש הממשלה - י. שמיר ומר י. חריש מעירים ושואלים.

בדיון משתתפים השרים מ. קורפו, י. נבון, י. הורביץ, י. שפירא, ג. פת ומ. שחל.

שר הבטחון, הרמטכ"ל ושר המשטרה משיבים.

ראש הממשלה מסכם.

.1048 ביקור ראש הממשלה בוושינגטון

ראש הממשלה סוקר את ביקורו בוושינגטון ומפגשיו עם ראשי הממשל, הקונגרס והקהילה היהודית וכן התקשורת.

השרים ש. ארבלי-אלמוזלינו, ז. המר, מ. קורפו, ג. יעקבי, מ. קצב, י. הורביץ, י. מודעי, א. נחמקין, י. רבין, מ. שחל, ע. ויצמן ומ. נסים מעירים ושואלים.

בדיון משתתפים: השרים ש. פרס, מ. שחל, ג. יעקבי, מ. קורפו, י. הורביץ, י. מודעי, מ. בר-לב, ע. ויצמן, י. נבון וי. רבין (לדבות קטע במסגרת ועדת שרים לענייני בטחון).

ראש הממשלה משיב.

ש מ ו ר

1049. הרכב מוסדות רשות השידור

סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות פותח.

בדיון משתתפים: השרים ח. קורפו, ש. פרס, מ. שחל וי. מודעי.

ראש הממשלה מסכם.

1050. אי-קיום ישיבת ממשלה בחול-המועד פסח

מזכיר הממשלה מודיע כי בחול-המועד פסח לא תתקיים הישיבה השבועית של הממשלה, אלא במקרה של צורך דחוף.

1051. נסיעות שרים

מזכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ם לאשר את נסיעת שר האנרגיה והתשתית לארצות-הברית, ארגנטינה, מקסיקו וקולומביה, בעניני משרדו ולארועי חגיגות שנת ה-40 בארה"ב, ממוצאי יום ט"ו בניסן התשמ"ח (2.4.88) עד יום א' באייר התשמ"ח (18.4.88).

השר ע. ויצמן ימלא את מקום שר האנרגיה והתשתית בעת העדרו מהארץ.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 14:15)

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ה', ו' בניסן התשמ"ח-24.3.1988

1043(חק/234). הצעת-חוק יסוד: זכויות האישה של ח"כ שולמית אלוני
(מס. תרע"ט)

1044. מינוי חבר בוועדה המיוחדת לענין סעיף 29
לחוק נכסי נפקדים

בפרוטוקול זה 2 דפים.

ש מ ו ר

החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה, מיום י"ט באדר התשמ"ח (8.3.1988), אשר קיבלה תוקף ביום ו' בניסן התשמ"ח (24.3.1988)

1043(חק/234). הצעת-חוק יסוד: זכויות האישה של ח"כ שולמית אלוני (מס. תרע"ט)

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק יסוד: זכויות האישה של חברת הכנסת שולמית אלוני (מס. תרע"ט)

החלטה מצורפת על פי סעיף 19 בתקנון לעבודת הממשלה -אשר קיבלה תוקף ביום ו' בניסן התשמ"ח (24.3.1988)

1044. מינוי חבר בוועדה המיוחדת לעניין סעיף 29 לחוק נכסי נפקדים

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 29 לחוק נכסי נפקדים, התש"י-1950 למנות את עדי הדר כוציג משרד האוצר בוועדה המיוחדת, במקומו של חנן קרמרמן.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה
יום ה', ו' בניסן התשמ"ח - 24.3.88

חק/240. עדכון הרשאות לפי חוק נכסי המדינה, התשי"א-1951 לנושאי משרות במשטרת ישראל

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 6 (א)(2) לחוק נכסי המדינה, התשי"א-1951, להרשות את נושאי המשרות במשטרת ישראל, המפורטים להלן, לייצג את הממשלה בכל עסקה מהעיסקאות שמדובר בהן בסעיפים 4 ו-5 לחוק, ואשר הן בתחום הפעולות של משטרת ישראל, למעט עיסקאות במקרקעין, עד לסכום הנקוב לצד כל אחד מהם, ולחתום בשם המדינה על מסמכים הנוגעים לעיסקאות האמורות:

1. המפקח הכללי ביחד עם חשב משטרת ישראל - ללא הגבלת סכום;

2. ראש אגף האפסנאות ביחד עם חשב משטרת ישראל - עד לסכום של 75,000 ש"ח;

3. עוזר ראש אגף כח-אדם, או ראש מחלקת האספקה, או ראש מחלקת התחבורה, או ראש מחלקת הרכישות והמכירות, או ראש מחלקת תקנים וארגון, או ראש המחלקה לזיהוי פלילי, או ראש מחלקת הקשר והאלקטרוניקה, ביחד עם חשב משטרת ישראל או עם סגנו - עד לסכום של 35,000 ש"ח, או עם ראש מדור בחשבות משטרת ישראל - עד לסכום של 15,000 ש"ח, או עם עוזר ראש מדור הכנסות והוצאות בחשבות משטרת ישראל - עד לסכום של 4,000 ש"ח;

4. ראש מחלקת הבינוי והנכסים ביחד עם חשב משטרת ישראל או עם סגנו עד לסכום של 35,000 ש"ח, או עם ראש מדור בחשבות משטרת ישראל - עד לסכום של 15,000 ש"ח או עם עוזר ראש מדור הכנסות והוצאות בחשבות משטרת ישראל - עד לסכום של 4,000 ש"ח;

5. ראש מדור תעוד מחלקת הרכישות והמכירות ביחד עם חשב משטרת ישראל או עם סגנו או עם ראש מדור בחשבות משטרת ישראל - עד לסכום של 15,000 ש"ח, או עם עוזר ראש מדור הכנסות והוצאות בחשבות משטרת ישראל - עד לסכום של 4,000 ש"ח;

ש מ ו ר

6. ראש המשמר האזרחי, או ראש מחלקת המודיעין, או ראש מחלקת סיור ומבצעים, או קצין חבלה ארצי, או ראש יחידת יחסי קהילה-משטרה, ביחד עם חשב משטרת ישראל או עם סגנו או עם ראש מדור בחשבות משטרת ישראל, או עם עוזר ראש מדור הכנסות והוצאות בחשבות משטרת ישראל - עד לסכום של 4,000 ש"ח;

7. ראש אגף כח-אדם ביחד עם חשב משטרת ישראל, לגבי חוזי עבודה קיבוציים וחוזים לביצוע השתלמויות בתחום פעולתה של משטרת ישראל - ללא הגבלה בסכום;

8. ראש מחלקת הדרכה, לגבי התקשרויות שענין השתלמויות והדרכה לאנשי משטרה ופרסומים, ביחד עם חשב משטרת ישראל או עם סגנו - עד לסכום של 35,000 ש"ח, או עם ראש מדור בחשבות משטרת ישראל - עד לסכום של 15,000 ש"ח, או עם עוזר ראש מדור הכנסות והוצאות בחשבות משטרת ישראל - עד לסכום של 4,000 ש"ח;

9. ראש מינהל תכנון וארגון ביחד עם חשב משטרת ישראל - עד לסכום של 75,000 ש"ח;

10. ראש מחלקת עיבוד נתונים, לגבי התקשרויות בתחום המיכון, ביחד עם חשב משטרת ישראל או סגנו - עד לסכום של 35,000 ש"ח, או עם ראש מדור בחשבות משטרת ישראל - עד לסכום 15,000 ש"ח, או עם עוזר ראש מדור הכנסות והוצאות בחשבות משטרת ישראל - עד לסכום של 4,000 ש"ח.

ההרשאות שהודעה עליהן פורסמה בילקוט הפרסומים 3233, התשמ"ה, עמ' 3004 - בטלות.

מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ז באדר התשמ"ח
16 במרץ 1988

ש מ ו ר

אל : שר הפנים
השר ח. קורפו

מאת : משנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. חק/235 של ועדת השרים לענייני חקיקה מישיבתה ביום א', כ"ד באדר התשמ"ח(13.3.88):

חק /235 . <u>הצעת-חוק מניעת זיהום הים (מקורות יבשתיים), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חברי הכנסת ע. סולודר וד. צוקר (מס. תרנ"ז)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת-חוק מניעת זיהום הים (מקורות יבשתיים), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חברי הכנסת ע. סולודר וד. צוקר (מס. תרנ"ז):-

א. בסעיף 3(א) של הצעת-החוק, יוסף נציג מטעם שר האנרגיה והתשתית;

ב. בכפוף לעיל, ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - לתמוך בהצעת-החוק הנ"ל.

ב ב ר כ ה,

א. לישנסקי

העתק: היועץ המשפטי לממשלה
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)
היועץ המשפטי, משרד הפנים
לשכת ראש-הממשלה

מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ד באדר התשמ"ח
3 במרץ 1988

ש מ ו ר

אל : ראש-הממשלה
שר העבודה והרווחה
השר ח. קורפו

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. חק/232 של ועדת השרים לענייני חקיקה מישיבתה ביום א', י' באדר התשמ"ח(28.2.88):

חק /232 . <u>הצעת-חוק האזרחים הותיקים, התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטיל של חה"כ נ. ארד (מס. תרס"ח)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת-חוק האזרחים הותיקים, התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חברת הכנסת נ. ארד (מס. תרס"ח).

ב ב ר כ ה,

א. לישנסקי

העתק: היועץ המשפטי לממשלה
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)
היועץ המשפטי, משרד ראש-הממשלה
היועץ המשפטי, משרד העבודה והרווחה

מזכירות הממשלה

ירושלים, ד' בניסן התשמ"ח
22 במרץ 1988

ש מ ו ר

אל : ראש-הממשלה ושר הפנים
שר האנרגיה והתשתית
שר הבטחון
שר המשטרה
שר המשפטים
שר העבודה והרווחה
שר התחבורה
שר התעשיה והמסחר
היועץ המשפטי לממשלה

מאת : ממלא-מקום מזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 1040 של הממשלה מישיבתה ביום א', ב' בניסן התשמ"ח(20.3.88):

1040 . <u>דו"ח הועדה לברור הדליקה במתקני הגז בקרית אתא (דו"ח "ועדת לפידות")</u>

מ ח ל י ט י ם (פה אחד):-

א. לאמץ את המלצות דו"ח ועדת הבירור של נסיבות הדליקה במתקני הגז בקרית אתא.

ב. לציין לשבח את הכבאים בשרותי הכבאות איזור חיפה, אשר באומץ-לב ותוך סיכון רב לחמו באש, את עירית קרית-אתא על ארגון הטיפול באוכלוסיה המפונה ואת משטרת ישראל, מרחב חיפה, על פעולתה וסיועה באירוע.

ג. להעביר את דו"ח ועדת הבירור ליועץ המשפטי לממשלה כדי שישקול הליכים משפטיים או משמעתיים שיש לנקוט כמתחייב מן הדו"ח.

ד. להטיל על שר המשפטים, שר האנרגיה והתשתית, שר הבטחון, שר המשטרה, שר הפנים, שר העבודה והרווחה, שר התחבורה ושר התעשיה והמסחר, להכין את הצעות החקיקה וחקיקת המשנה הדרושות למימושן של ההחלטות לפי הצורך.

ה. ראש הממשלה ושר הפנים ושר האנרגיה והתשתית ימנו ועדת מעקב שתפקידה יהא לקיים מעקב ודווח על ביצוע החלטת הממשלה. הועדה תורכב מנציגי משרדי הפנים, האנרגיה והתשתית, העבודה והרווחה, התחבורה והמשטרה.

(דו"ח הועדה שמור במזכירות הממשלה).

ב ב ר כ ה,

מיכאל ניר

העתק: לשכת שר הפנים

מזכירות הממשלה

ירושלים, ד' בניסן התשמ"ח
22 במרץ 1988

ש מ ו ר

אל : ראש-הממשלה ושר הפנים

מאת : ממלא מקום מזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבך את החלטה מס. 1041 של הממשלה מישיבתה ביום א', ב' בניסן התשמ"ח(20.3.88):

1041 . יבוא כלי יריה וייצור אקדחים ורובי צלפים

מ ח ל י ט י ם:

א. בהתאם לסעיף 2(ב) לחוק כלי היריה, תש"ט-1949, לאשר ל-שם-טוב אלוני, כפר יחזקאל, לייבא 20 רובים בקוטר 7.62.

ב. לאשר ל-נ. סירקיס תעשיות בע"מ, לייצר אקדחים ורובי צלפים בישראל, עבור צה"ל וליצוא באמצעות סיב"ט.

ב ב ר כ ה,

מ י כ א ל נ י ר

העתק: לשכת שר הפנים

(5)

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה כ"ה/התשמ"ח של הממשלה
יום א', ב' בניסן התשמ"ח - 20.3.88
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: ש. פרס - ממלא-מקום ראש הממשלה - י"ר, י. נבון,
ד. לוי, ש. ארבלי-אלמוזלינו, ח. בר-לב, י. הורביץ,
ז. המר, ע. ויצמן, ג. יעקבי, י. מודעי, א. נחמקין,
מ. נסים, ג. פת, י. צור, ח. קורפו, מ. קצב,
י. רבין, מ. שחל, י. שפירא, א. שרון

נעדרו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה (בחו"ל), י. פרץ (בחו"ל),
א. שריר (בחו"ל)

כן נכחו: י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 1039:
רב-אלוף ד. שומרון - הרמטכ"ל
סא"ל ע. גלעד - סגן מזכיר צבאי לראש הממשלה
תא"ל א. הרנוף - מזכיר צבאי לשר הבטחון
סא"ל ד. טנא - רל"ש ראש אמ"ן
סא"ל צ. קסלר - רל"ש הרמטכ"ל
אלוף א. שחק - ראש אמ"ן

בסעיף 1040:
אלוף(מיל.) ע. לפידות
נ. ארד - המנהל הכללי, משרד האנרגיה והתשתית
י. ברק - משרד העבודה והרווחה
י. לירז - משרד האנרגיה והתשתית
י. מרקוביץ - משרד הפנים
א. כחלון - משרד העבודה והרווחה

בסעיף 1042:
ש. בריצמן - המוסד לבטוח לאומי
ש. כהן - המוסד לביטוח לאומי

מ. ניר - ממלא-מקום מזכיר הממשלה

בפרוטוקול זה 6 דפים.

סדר היום :

1039. ענינים בטחוניים

1040. דו"ח הועדה לברור הדליקה במתקני הגז בקרית אתא (דו"ח "ועדת לפידות")

1041. יבוא כלי יריה וייצור אקדחים ורובי צלפים

1042. שירותי סיעוד - הוספת סעיף לחוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), התשמ"ח-1988 - ערר על החלטת ועדת השרים

1039. <u>ענינים בטחוניים</u>
<u>במסגרת ועדת שרים לעניני בטחון</u>

א. שר הבטחון פותח.

ראש אמ"ן סוקר נושאי בטחון שוטפים.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל, ז. המר, י. הורביץ וא. שרון.

שר הבטחון, הרמטכ"ל וראש אמ"ן משיבים.

ב. הרמטכ"ל מדווח על הארועים ביהודה, שומרון ועזה.

שר הבטחון מוסיף.

בדיון משתתפים: השרים י. הורביץ ומ. קצב

הרמטכ"ל ושר הבטחון משיבים.

ג. שר המשטרה מדווח על הארועים בירושלים ובמקומות אחרים.

שר התחבורה שואל.

שר המשטרה משיב.

1040. <u>דו"ח הועדה לברור הדליקה במתקני הגז בקרית אתא</u>
<u>(דו"ח "ועדת לפידות")</u>

שר האנרגיה והתשתית פותח.

אלוף(מיל.) עמוס לפידות, יו"ר הועדה לברור הדליקה במתקני הגז בקרית אתא, סוקר את תמצית המלצות הועדה בראשה עמד.

מר י. מרקוביץ, המשנה למנכ"ל משרד הפנים, מוסיף.

ש מ ו ר

בדיון משתתפים: השרים מ. קצב, ש. ארבלי-אלמוזלינו, י. שפירא, ע. ויצמן, י. הורביץ, י. נבון, ז. המר, י. רבין, ח. קורפו וד. לוי.

שר האנרגיה והתשתית משיב.

ממלא-מקום ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם (פה אחד):-

א. לאמץ את המלצות דו"ח ועדת הבירור של נסיבות הדליקה במתקני הגז בקרית אתא.

ב. לציין לשבח את הכבאים בשרותי הכבאות איזור חיפה, אשר באומץ-לב ותוך סיכון רב לחמו באש, את עירית קרית-אתא על ארגון הטיפול באוכלוסיה המפונה ואת משטרת ישראל, מרחב חיפה, על פעולתה וסיועה באירוע.

ג. להעביר את דו"ח ועדת הבירור ליועץ המשפטי לממשלה כדי שישקול הליכים משפטיים או משמעתיים שיש לנקוט כמתחייב מן הדו"ח.

ד. להטיל על שר המשפטים, שר האנרגיה והתשתית, שר הבטחון, שר המשטרה, שר הפנים, שר העבודה והרווחה, שר התחבורה ושר התעשיה והמסחר, להכין את הצעות החקיקה וחקיקת המשנה הדרושות למימושן של ההמלצות לפי הצורך.

ה. ראש הממשלה ושר הפנים ושר האנרגיה והתשתית ימנו ועדת מעקב שתפקידה יהא לקיים מעקב ודווח על ביצוע החלטת הממשלה. הועדה תורכב מנציגי משרדי הפנים, האנרגיה והתשתית, העבודה והרווחה, התחבורה והמשטרה.

(דו"ח הועדה שמור במזכירות הממשלה).

1041. <u>יבוא כלי יריה וייצור אקדחים ורובי צלפים</u>

מר י. מרקוביץ, המשנה למנכ"ל משרד הפנים פותח.

מ ח ל י ט י ם:

א. בהתאם לסעיף 2(ב) לחוק כלי היריה, תש"ט-1949, לאשר ל-שם-טוב אלוני, כפר יחזקאל, לייבא 20 רובים בקוטר 7.62.

ב. לאשר ל-נ. סירקיס תעשיות בע"מ, לייצר אקדחים ורובי צלפים בישראל, עבור צה"ל וליצוא באמצעות סיב"ט.

1042. <u>שירותי סיעוד - הוספת סעיף לחוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), התשמ"ח-1988 - ערר על החלטת ועדת השרים</u>

שרת הבריאות פותחת.

בדיון משתתפים השרים מ. קצב, מ. שחל ומ. נסים.

ממלא-מקום ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם:

א. לקבוע כי 15% מאומדן הגביה של כספי ביטוח הסיעוד ימשיכו להקצותם למשרד הבריאות ולמשרד העבודה והרווחה, וזאת עד שנת 1995.

אם ימצאו עודפים או יהיו שינויים בניצול התקציב של אחד משני המשרדים - תינקט מדיניות שווה לגבי שני המשרדים בנוגע להעברת עודפי כספים שלא נוצלו.

ב. בכפוף לעיל, לאשר את החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה מס. חק/228 מיום 28.2.88 כלהלן:

א) להאריך את תקפו של ההסדר שלפיו מקציב המוסד לביטוח לאומי כספים למשרד העבודה והרווחה למתן טיפול אישי ועזרה בניהול משק בית, למשך שלוש שנים; הסכום שיוקצב יהיה 5 מליון שקלים חדשים (צמוד למדד מרס 1986) והוא יחולק כך: מחצית בשנת התקציב 1988, שליש בשנת הכספים 1989 ושישית בשנת הכספים 1990.

ב) להציע לכנסת להוסיף הוראה כאמור בסעיף 1, בנוסח שלהלן, להצעת-חוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), התשמ"ח-1988, שאושרה בהחלטה מס. 904 של הממשלה מיום י"ג בטבת התשמ"ח (3 בינואר 1988) ואושרה בכנסת בקריאה ראשונה ביום י"ג בשבט התשמ"ח (1 בפברואר 1988) והועברה לדיון בועדת הכספים של הכנסת;

ג) בהצעת-חוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), התשמ"ח-1988, יוסף הסעיף הבא:

(1) בסעיף קטן (א), בסופו יבוא "בשנות הכספים 1988, 1989 ו-1990 יקציב המוסד סכום כולל של 5 מליון שקלים חדשים למשרד העבודה והרווחה, להשתתפות במתן טיפול אישי ועזרה בניהול משק בית; הסכום האמור ינוכה מן הסכומים שיוקצו למשרד העבודה והרווחה לפי סעיף 127צד(ב)";

(2) בסעיף קטן (ג), במקום "בעד שנות הכספים 1986 ו-1987 יבוא "בעד כל אחת משנות הכספים האמורות בסעיף קטן (א)"."

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 12:30)

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטת ממשלה
יום ה', כ"ח באדר התשמ"ח - 17.3.88

1038. <u>תקנות לשעת חירום - עובדים במשק הדלק והבטחת אספקת דלק</u>

מ ח ל י ט י ם:

א. (14 קלות בעד; 2 קולות נגד; 1 נמנע) -

הממשלה סומכת ידיה על תקנות לשעת חירום אשר יוציא שר האנרגיה והתשתית, על-פי סעיף 9 לפקודת סדרי השלטון והמשפט, התש"ח-1948, ואשר מטרתן לקרוא לעבודה מועסקים במשק הדלק.

מספר הצווים שיוצאו בשלב ראשון יהיה כ-60. אם יורחבו העיצומים יוצאו כ-200 צווים.

ב. (15 קולות בעד; 1 קול נגד; 1 נמנע) -

להסמיך את שר האנרגיה והתשתית לפעול על-פי סעיף 9 לפקודת סדרי השלטון והמשפט, התש"ח-1948, ולהתקין תקנות שעת חירום, כדי להבטיח אספקת דלק לתחנות על-פי ניסוח שיקבע היועץ המשפטי לממשלה.

ההחלטה התקבלה על-פי סעיף 18 בתקנון לעבודת הממשלה.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ה', כ"ח באדר התשמ"ח-17.3.1988

1032(חח/15). חברת מבני תעשיה בע"מ - הנפקה

1033(חק/227). הצעת-חוק למניעת מפגעים (תיקון מס. 2), התשמ"ח-1987, שהתפרסמה ב"רשומות" - הצעת חוק מס. 1850, מטעם ועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת (הצעת חוק פרטית של חה"כ ד. שילנסקי מס. ר"ה)

1034(חק/229). א. הצעת-חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון) (שבוע עבודה מקוצר), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של 47 חברי כנסת (מס. תרס"ב)

ב. הצעת-חוק חינוך חינם במוסדות להשכלה גבוהה, התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של חה"כ י. פרץ (מס. תרמ"א)

1035(חק/231). הצעת-חוק מתווכי מקרקעין (דמי תיווך), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חה"כ י. צבן (מס. תרס"ג)

1036(חק/232). הצעת-חוק האזרחים הותיקים, התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חה"כ נ. ארד (מס. תרס"ח)

1037(חק/233). הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - גיל קיצבת זיקנה), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חה"כ ד. מגן (מס. תרכ"א)

בפרוטוקול זה 4 דפים.

ש מ ו ר

<u>החלטת ועדת השרים לענין מכירת חברות ממשלתיות , מיום ז' באדר התשמ"ח (25.2.1988), אשר קיבלה תוקף ביום כ"ח באדר התשמ"ח (17.3.1988)</u>

1032(מח/15). <u>חברת מבני תעשיה בע"מ - הנפקה</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטות ועדת השרים לענין מכירת חברות ממשלתיות, מס. מח/2 מיום כ"ג בשבט התשמ"ז (22.2.87) ומס. מח/11 מיום כ"ח באב התשמ"ז (23.8.87), לאשר את מבנה ההנפקה כדלקמן:

א.(1) 10 מליון ע"נ ש"ח - מניות רגילות - במחיר 100%;

(2) 7.5 מליון ע"נ ש"ח - אג"ח ניתנות להמרה במניות - במחיר של 95%;

(3) 15,225,000 ש"ח אג"ח בריבית של 6.25% צמוד למדד המחירים במחיר של 90%;

(4) 27,782,600 ש"ח - כתבי אופציה עד ספטמבר 1990 - לרכישת מניות במחיר מימוש של 1.- ש"ח (100%) צמוד לדולר;

ב. לפחות 25% ממניות החברה על בסיס דילול לרבות ההנפקה שבסעיף א' יועברו תוך 3 שנים לידי הציבור בדרך של הנפקות נוספות. תנאי ההנפקות הנוספות טעונים אישור נוסף של ועדת השרים.

<u>החלטות ועדת השרים לעניני חקיקה, מיום י' באדר התשמ"ח (28.2.1988), אשר קיבלו תוקף ביום כ"ח באדר התשמ"ח (17.3.1988)</u>

1033(חק/227). <u>הצעת-חוק למניעת מפגעים (תיקון מס. 2), התשמ"ח-1987, שהתפרסמה ב"רשומות" - הצעת חוק מס. 1850, מטעם ועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת (הצעת חוק פרטית של חה"כ ד. שילנסקי מס. ר"ה)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/174 של ועדת השרים לעניני חקיקה, מיום כ"ג בחשון התשמ"ח (15.11.87) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת-חוק למניעת מפגעים (תיקון מס. 2), התשמ"ח-1987, שהתפרסמה ב"רשומות" - הצעות חוק מס. 1850, מטעם ועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת (הצעת-חוק פרטית של חה"כ ד. שילנסקי (מס. ר"ה).

1034(חק/229). <u>א. הצעת-חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון) (שבוע עבודה מקוצר), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של 47 חברי כנסת (מס. תרס"ב)</u>

<u>ב. הצעת-חוק חינוך חינם במוסדות להשכלה גבוהה, התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של חה"כ י'. פרץ (מס. תרמ"א)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה:-

א. להתנגד להצעת-חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון) (שבוע עבודה מקוצר), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של 47 חברי כנסת (מס. תרס"ב).

ב. להתנגד להצעת-חוק חינוך חינם במוסדות להשכלה גבוהה, התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של חה"כ י'. פרץ (מס. תרמ"א).

1035(חק/231). <u>הצעת-חוק מתווכי מקרקעין (דמי תיווך), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חה"כ י. צבן (מס. תרס"ג)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת-חוק מתווכי מקרקעין (דמי תיווך), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חה"כ י. צבן (מס. תרס"ג).

1036(חק/232). <u>הצעת-חוק האזרחים הותיקים, התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חה"כ נ. ארד (מס. תרס"ח)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת-חוק האזרחים הותיקים, התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חברת הכנסת נ. ארד (מס. תרס"ח).

1037(חק/233). <u>הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - גיל קיצבת זיקנה), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חה"כ ד. מגן (מס. תרכ"א)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - גיל קיצבת זיקנה), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ד. מגן (מס. תרכ"א).

ש מ ו ר

מזכירות הממשלה

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני כלכלה

ביום ג', י"א בניסן התשמ"ח - 29.3.1988

(בשעה 09:00 במזכירות הממשלה)

	מס. נספח		השר המגיש
א. טיוטת חוק לעידוד השקעות הון (תיקון מס' 35), התשמ"ח-1988	209חק		שר התעשיה והמסחר
ב. החרם הערבי	99כל	*	שר האוצר ושר התעשיה והמסחר
ג. תנאי שירות של מנכ"לים - ביטול שיחות טלפון חינם לפורשים מתפקידם	98כל		שר האוצר
ד. קורים לפיתוח הגליל והגולן לשנות השמעים	255+ (63כל) א'		שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
ה. אישור חוזה הרשאה בין רשות הנמלים וחברת "רז-קור"	67כל+ א'		שר התחבורה שר החקלאות
ו. 1. המלצות הצוות לבחינת העידוד למחקר ופיתוח לפירמות קטנות ובינוניות	66כל+ (נוסח חדש) א' ב'		שר האוצר ושר התעשיה והמסחר שר הכלכלה והתכנון שר הכלכלה והתכנון
2. עידוד מפעלים קטנים	48כל+ א'		שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
ז. המכון הגיאופיזי - מעבר לשבוע עבודה בן 5 ימים	87כל		שר האוצר שר האנרגיה והתשתית

* - נושא חדש על סדר היום



ש מ ו ר

	מס. נספח	השר המגיש
ח. רשות מרכזית לקניות גומלין	כל73	שר התעשיה והמסחר
ט. אישור חוזה ההרשאה בין רשות שדות התעופה וממ"ן - המשך דיון	כל55+	שר התחבורה
י. מחיר חיטה מייצור מקומי	כל3+ א'	שר החקלאות שר האוצר
יא. מפעלים עתירי ידע ביקנעם אשקלון ובאר-שבע	כל30+ א' ב' ג'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר שר התעשיה והמסחר שר האנרגיה והתשתית
יב. מפעלים עתירי ידע בבאר-שבע	כל62+ א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
יג. הענקת מעמד של אזור פיתוח א' למפעלים עתירי ידע בבאר-שבע	כל75+ א'	ועדת השרים לענין פיתוח הנגב שר האוצר
יד. הרחבת מפעל נורס הילס אלקטרוניקס ביקנעם	כל56+ א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
טו. סרטי קולנוע, טלויזיה ווידאו	כל38+ א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
טז. תיקון חוק החברות הממשלתיות	כל4	שר האנרגיה והתשתית
יז. הקלות מכוח החוק לעדוד השקעות הון, התשי"ט-1959	כל5	שר האנרגיה והתשתית
יח. ניידות עובדים -(המשך הדיון)	כל8	שר העבודה והרווחה ושר האוצר
יט. תעשיית האינפורמציה והתוכנה (מחשבים)	כל9+ א' ב'	שר העבודה והרווחה שר האוצר שר התעשיה והמסחר
כ. עדוד הובלה ימית באניות ישראליות. (המשך הדיון)	כל12+ א' ב' ג' ד'	שר התעשיה והמסחר שר התחבורה שר התעשיה והמסחר שר הבטחון שר האנרגיה והתשתית

---

* - נושא חדש על סדר היום

ש מ ו ר

	מס. נספח	השר המגיש
כא. גני תעשיה	13כל+ א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
כב. הקמת פארקים תעשייתים כאזורי יצור ליצוא חופשי	29כל+	שר הכלכלה והתכנון
כג. מתן הנחה ממס הכנסה לתושבי עפולה ונצרת עילית	45כל+ א' ב'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר שר האנרגיה והתשתית
כד. ארגת חברה לבטוח משכנתאות בע"מ - המשך הדיון	19כל	שר האוצר
כה. החלת הוראות סעיף 100(א) לחוק שירות המדינה (גמלאות)(נוסח משולב), התש"ל-1970 על הממונים על המחוזות במשרד הפנים	61כל+ א'	שר הפנים שר האוצר
כו. הרפורמה במשק הדלק	76כל+ א' ב'	שר המדע והפיתוח שר האנרגיה והתשתית שר התעשיה והמסחר
כז. דיון בנושא שוק ההון, נתוח התרחשויות בשוק ההון העולמי, ונושא החקיקה בתחום זה		שר האנרגיה והתשתית
כח. אזור סחר חופשי אילת - המלצות שלב ב'	83כל	הועדה הציבורית והועדה הבינמשרדית להפעלת שלב ב' לענין אזור סחר חופשי באילת
כט. חוזה הרשאה בין רשות שדות התעופה לאגרסקו	90כל	שר התחבורה
ל. השוואת תנאי המיסוי בירוחם לאלה שבמצפה רמון	91כל	שר הכלכלה והתכנון
לא. תשלום ארנונה בתעשיה	92כל+ א' ב'	שר התעשיה והמסחר שר הפנים שר האוצר
לב. טיוטת חוק ההתגוננות האזרחית (תיקון מס' 9), התשמ"ז-1987 - הסוגיה התקציבית	93כל	שר האוצר
לג. טיוטת חוק והצעת חוק המילוות (הוראות שונות)(תיקון מס. 4), התשמ"ח-1988	281	שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מוליטים:

1. ממשלת ישראל מגנה כניעה של גורמים עסקיים, צבוריים וממשלתיים לסחיטה של שלטונות החרם הערבי. הממשלה רואה בחרם הכלכלי הזה, נגד חברות הסחורות עם ישראל) והכלכלי (נגד חברות הסחורות עם חברות הנמצאות ברשימה השחורה של החרם) הפרה של עקרונות הסחר החופשי ושל סחר ללא הפליה.

2. ממשלת ישראל קוראת לממשלות ידידותיות, לגופים בינלאומיים ולגורמים עסקיים וצבוריים, שלא לשתף פעולה עם שלטונות החרם ולידום תוזקה שואטר שתוף פעולה כזה.

3. ממשלת ישראל רואה בחומרה מיוחדת אותם מקרים בהם חברות מסוימות מוכרות תוצרת לישראל, אולם, משקולי חרם, נמנעות לקנות טובין ושרותים מישראל ולקיים עמה שתוף פעולה תעשיתי.

4. ממשלת ישראל מגנה שתוף פעולה עם החרם על כל צורותיו, לרבות המנעות מקניה של סחורות ושרותים מישראל, ממכירת סחורות ושרותים לישראל, מהשקעות בישראל ומשתוף פעולה תעשיתי עמה; בין שמדובר על המנעות מחלטה מקיום קשרים עם ישראל, ובין שמדובר על קיום קשרים בדרכי עקיפין בלבד (באמצעות חברות בקשרים ארצות שלישיות וכו').

5. כדי להלחם בחרם הערבי, לחזק ידיהן של ממשלות ושל גורמים צבוריים ועסקיים הפועלים נגד החרם, לדרבן חברות זרות לסחור באופן חופשי עם ישראל, תוך מתן הזדמנות לתעשיה הישראלית להתחרות ללא אפליה וללא מחשומי חרם, מחליטה הממשלה על הצעדים הבאים:

א. לנקט אמצעים בתחום הסחר, נגד חברות וגופים אחרים המסרבים, משקולי חרם, למכור טובין ושרותים לישראל או לקנותם ממנה, או לקיים עמה שתוף פעולה תעשיתי.

ב. (1) להקים ועדה בין משרדית, בהשתתפות נציגים בכירים של הרשות לעלותם, בכלכלית שבמשרד האוצר, של המנהל לסחר חוץ והרשות לשתוף פעולה תעשיתי שבמשרד התעשיה והמסחר, ושל משרד החוץ, אשר תקבע את האמצעים שינקטו ואת דרכי הביצוע.

(2) הועדה תנחה את הרשויות המוסמכות המתאימות, בכל הנוגע לפעילותן נגד גורמים המשתפים פעולה עם החרם.

(3) הועדה תבחון דרכים לשפור הדווח של גורמים ישראליים על התקלות בתופעות של החרם.

(4) הועדה תזמן לדיוניה נציגים של משרדי ממשלה אחרים או גופים ציבוריים אחרים שהנושאים הנידונים בועדה הם בתחום סמכותם.

ג. (1) משרדי ממשלה, רשויות ממשלתיות וצבוריות וחברות ממשלתיות נקראות שלא לסחר עם חברות המשתפות פעולה עם החרם, אלא אם כן תואם הדבר עם הועדה הבינמשרדית. גורמים אלה נקראים לדווח לועדה הבין משרדית על כל מקרה של כניעה לחרם בו הם נתקלים.

(2) משרדי הממשלה ורשויות ממשלתיות ימנו איש קשר לנושא החרם.

דברי הסבר

מטרת החרם הערבי היא לשבש את מערכות המשק הישראלי , בעיקר על ידי פגיעת בקשריה העסקיים של ישראל עם חו"ל, בתחומי היצוא, היבוא, ההשקעות ושתוף הפעולה הכלכלי.

בתחום היבוא ניתן להתגבר על החרם,ברוב המכריע של המקרים,ע"י מציאת מקורות אספקה חליפיים.

בתחום ההשקעות ושתוף הפעולה התעשיתי,יש לחרם השפעה מרתיעה, שלא ניתן לבדוק את היקפה הכמותי.

בתחום היצוא, ניתן יומנם להתגבר על חלק מפגיעת החרם ע"י קיום יצוא עקיף ועל ידי מציאת שווקים אלטרנטיביים, אולם אין להתעלם מהנזק שנגרם ליצואנים רבים, ובמיוחד ליצוא של מוצרים טכנולוגיים. יש מקרים לא מעטים בהם הקניות מישראל נעשות בדרך עקיפין,באמצעות ארצות שלישיות או חברות קש.

כוונת הצעת ההחלטה היא - ליצור כלים שיאפשרו הפעלת לחץ על חברות המשתפות פעולה עם החרם, ובעיקר על אלה המוכרות לישראל טובין ושרותים בהיקף ניכר, אולם נמנעות מקניה של חוצרת ישראלית ומקיום שתוף פעולה תעשיתי עמה.

לפי ההצעה, תוקם ועדה בין משרדית, שתגבוט פעילות זו, תוך התחשבות בכלל האינטרסים של המשק ובהסכמים הבינלאומיים עליהם חתמה ממשלת ישראל.

קיים סכוי טוב, שבצוע נכון של ההולטה זו יסייע במקרים רבים להתגברות על החרם ויתרום לקדום של היצוא הישראלי ושל שתוף הפעולה התעשיתי עם חברות זרות.

מוגש ע"י שר האוצר ושר התעשיה והמסחר

ה' בניסן התשמ"ח
23 במרס 1988

מזכירות הממשלה

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים
יום ב', י' בניסן התשמ"ח - 28.3.88

(בשעה 12:00 במזכירות הממשלה)

	מס. נספח	השר המגיש
א. הנפקת בולים	33סט	
(1) תכנית בולים לשנת 1989/90 (2) בולי אישים (3) סדרת בולים בנוסח "מחפשים את המטמון" (4) בול לציון מלאת 50 שנה ל"ליל הבדולח"		
ב. עצרת "אף-על-פי" - משט חיל הים		
ג. עיטור		
ד. עיטור אסיר ציון	29סט (נוסח מתוקן)	
ה. יום הזכרון לחללי מערכות ישראל - הנחת זרים		
ו. אות ההתנדבות:- תיקון הזכאות לקבלת העיטור	34סט	שר הבטחון
ז. הנחת זר באירועים ממלכתיים	31סט	

אות ההתנדבות - תיקון הזכאות לקבלת העיטור

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מחליטים לתקן בהחלטות הממשלה מס' 356 מיום ג' בסיון תש"ך (29.5.1960) ומס' 641 מיום ו' באב תשכ"ב (6.8.1962) את רשימת הזכאים (סעיף ב' של ההחלטה) באופן כו סע' ב פסקה 3 יבוטל ובמקומו יקבע כדלהלן:

"(3) אזרח ישראלי או תושב קבוע בישראל, אשר בהיותו תושב בארץ ישראל, התנדב במלחמת העולם השניה לצבא הבריטי (א) לפני יום 8.11.1944
(ב) ביום 8.11.1944 או לאחריו ושירת לפחות 6 חנדשים ושוחרר ממנו שחרור - כבוד.

בתנאי שאם שוחרר אדם שלא בתהליך השחרור הרגיל, להוציא נכות, תהיה זכותו לאות כפופה להכרת הועדה שתקום עפ"י סעיף ד' הן לגבי סיבות והן לגבי אורך התקופה ששירת".

ד ב ר י ה ס ב ר

1. בהחלטת ממשלה 356 מ- 29.5.60 הוחלט להעניק "אות ההתנדבות" למתנדבי הישוב העברי בארץ - ישראל (רצ"ב ומסומנת כנספח א').

2. ברם עפ"י פיסקא ב' לנוסח ההחלטה זכאים לאות ההתנדבות אזרחים ישראלים או תושבים קבועים בישראל אשר במלחמת העולם השניה התנדבו לצבא הבריטי גם אם עובר להתנדבותם לא התגוררו או שהו בא"י.

3. הנוסח שלעיל מאפשר הענקת אות ההתנדבות למתנדבי הישוב העברי בא"י לכל יהודי אשר התנדב לצבא הבריטי במלחמת העולם השניה בכל מקום בעולם וזאת בניגוד למטרת הענקת האות כנזכר בפיסקא א' להחלטת הממשלה - למתנדבי הישוב העברי בארץ ישראל.

4. מומלץ לתקן נוסח החלטת הממשלה מס' 356 ברוח הדברים של החלטת הממשלת מס' 641 מ- 5.8.62 (רצ"ב ומסומנת כנספח ב') ובנוסח הרצ"ב כדי שגדר הזכאים לאות ההתנדבות יצומצם רק למי שנמנה על מתנדבי הישוב העברי בא"י מעצם היותו תושב בארץ ישראל עובר להתנדבותו.

מוגש על-ידי שר הבטחון

הערות מזכירות הממשלה:

לנוחיותכם מצ"ב החלטות הממשלה
מס. 356 מיום 29.5.60 ומס. 640 מיום 5.8.62

ה' בניסן התשמ"ח
23 במארס 1988

נספח 34סט

29.5.60

356. <u>הענקת אות למתנדבי היישוב העברי בארץ-ישראל</u>

ראש הממשלה פותח.

ס ח ל י ס י ם:

א) יוענק אות למתנדבי היישוב העברי בארץ-ישראל אשר ייקרא "אות ההתנדבות".

ב) הזכאים לאות ההתנדבות הם:

(1) מי שבמלחמת העולם הראשונה התנדב לגדודים העבריים;

(2) אזרח ישראלי או תושב קבוע בישראל שבמלחמת העולם השניה התנדב לצבא הבריטי: (א) לפני יום 8.11.1944 (ב) ביום 8.11.1944 או לאחריו ושירת לפחות 6 חדשים ושוחרר ממנו שחרור-כבוד.

מתנדב שלא שוחרר אלא בתהליך השחרור הרגיל, להוציא נכות, תהיה זכותו לאות כפופה להכרת הועדה המוקמת עפ"י סעיף ד', הן לגבי סיבות השחרור והן לגבי אורך התקופה שירת.

ג) זכאי לאות ההתנדבות שאינו בחיים, יימסר האות לשאר בשרו, ממשרת לזכר הנפטר.

"שאר בשר" לענין זה - אלמנה, בן, בת, אב, אם, אחות לפי הסדר; היו מספר שארי בשר בדרגה אחת - יימסר האות לכולם יחדיו.

ד) שר הבטחון, או מי שיוסמך על ידו, ימנה ועדה שתחליט בבקשות על פי סעיף ב'.

ה) צורתו של האות, תרכי מסירתו ועניתו, וכל ענין אחר הקשור בו ייקבע על ידי אלוף כוח אדם, משרד הבטחון, המטונה על ביצוע החלטה זו.

640. <u>הוספת זכאים לאות ההתנדבות</u>

29.5.62

ראש הממשלה פותח.

בדיון משתתפים: השרים י. בר-יהודה, ד. יוסף, ב.ש. שימרית.

ס ח ל י ס י ם לתקן החלטה מס. 356 של הממשלה סיום ג' בסיון תש"ך (29.5.60) כדלהלן:

1. בסעיף ב' של ההחלטה תיווסף הפיסקא הבאה:

"(1) אזרח ישראלי או תושב קבוע בישראל אשר בהיותו תושב קבוע בארץ ישראל התנדב, במלחמת העולם הראשונה, לשרת בצבא התורכי לפי דרישת מוסדות הישוב."

2. פסקאות (1) ו-(2) של סעיף ב' תסומנה "(2)" ו-"(3)".

הנפקת בולים

הערות מזכירות הממשלה:-

מוגשות בזה לדיון הצעות כדלקמן בענין הנפקת בולים - אשר הופנו אל ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים:-

1. תכנית הנפקת הבולים לשנת התקציב 1989/90
(מוגשת על-ידי שר התקשורת)

קבוצה א' - נושאים קבועים

א. יום הזכרון לחללי מערכות ישראל

ב. ראש-השנה

ג. אישים - לפי החלטות הממשלה

ד. טבע ו/או יודאיקה ו/או אמנות

קבוצה ב' - נושאים שמתוכם תורכב התכנית הספציפית

א. המכביה ה-13

ב. 200 שנה למהפכה הצרפתית (עם אפשרות לפרוייקט משותף עם צרפת ותוך התייחסות להיבטים הקשורים בהיסטוריה היהודית)

ג. 100 לתחיית הלשון העברית

ד. 100 שנה לרחובות

ה. פולקלור/עדות כגון: ריקודי עם ו/או פסטיבל פולקלור ו/או לבושי כלות

ו. מיעוטים/המשך סידרת דתות כגון: הבדואים, הצ'רקסים הבהאים

ז. 950 שנה לרש"י

ח. יום הבול

ט. עשרת הדברות/ערכים אנושיים כלליים

קבוצה ג'

בולים מן המניין/עתודה, לפי צרכי הדואר

נספח 33סט

תוספת לשנת 1987/8

בול לכבוד תערוכת בולים דו-לאומית ישראל ספרד ב-1988, בתנאי שגם ממשלת ספרד תנפיק בול באותו נושא.

תכנית ההנפקה הנ"ל מוגשת על-ידי שר התקשורת בעקבות המלצות הועדה הבינמשרדית לתכנון בולים חדשים;

2. בנוסף לנ"ל מציע שר התקשורת -

(א) לדון בהנפקת בול לציון 50 שנה למגבית היהודית המאוחדת בהקשר לליל הבדולח. בהצעתו מציין השר כי בנושא המגבית, הונפקו כבר שני בולים אולם בהכירו בחשיבות הנושא, הוא מביא את ההצעה לאישורה של ועדת השרים

(ב) בול לזכרו של משה דיין ז"ל

(ג) בול לזכרו של ד"ר משה זמורה ז"ל

(ד) בול לזכר הרב מיימון ז"ל

(ה) סדרת בולים בנוסח "מחפשים את המטמון"

3. ביום א' בכסלו התשמ"ח (22.11.87), פנה יושב-ראש ברית חיילי אצ"ל, מר מרדכי ציפורי, אל יושב-ראש ועדת השרים לעניני סמלים וטקסים בבקשה להעלות לדיון בועדה, הצעת להנפיק בול - יובל לעלית "אף על פי". בפנייתו כותב מר ציפורי -

"אבקשך להעלות בפני הועדה את בקשתנו להוציאת בול לציון יובל שנים לפריצת שערי הארץ על-ידי התנועה הלאומית הצוה"ר, בית"ר והאצ"ל.

בין השנים 1937 ל-1941 בהנחיתו של ראש בית"ר זאב ז'בוטינסקי פרצו את ההסגר הבריטי 32 ספינות אשר הביאו לארץ למעלה משלושים אלף עולים. עולים אלו ניצלו ממחנות ההשמדה.

בחג הפסח יערך ארוע ממלכתי בנתניה לציון יובל התחלת העליה.

נודה לכם באם תאשרו בקשתנו".

4. ביום ד' באדר התשמ"ח (22.2.88), הציע השר לעניני דתות להנפיק בול לציון מלאות 50 שנה ל"ליל הבדולח"

ה' בניסן התשמ"ח
23 במרץ 1988

עיטור אסיר ציון

הערות מזכירות הממשלה:-

א. ביום 21.9.82 אישרה הממשלה את עיטור אסיר ציון והטילה על המשרד לקליטת העליה את האחריות להנפקתו (החלטה מס. 945 (סט/90);

ב. (1) ביום 29.9.84 החליטה ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים לקבוע את הקריטריונים לזכאות - המתייחסים לעיטור הנ"ל (החלטה מס.סט/55);

(2) השר לקליטת העליה הגיש ערר על ההחלטה הנ"ל וביקש לכלול בין הזכאים לקבלת העיטור, גם את מי שנעצר בארץ אויב שלא עקב פעילות ציונית;

בעקבות הערעור הנ"ל, ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים החליטה ביום 23.3.86 להעביר הנושא לבדיקה בועדה הבינמשרדית לטקסים ממלכתיים ולהגיש לה המלצות (החלטה מס. סט/91);

ג. בועדה הבינמשרדית התפתח דיון, אשר במהלכו הביעו הדוברים התנגדות להחלת הזכאות לקבלת העיטור גם על מי שנעצר בארץ אויב שלא עקב פעילות ציונית. הדוברים טענו כי אין הכרח ליצור קשר בין הזכאות לתגמולים על מעצר או מאסר של יהודים לבין הזכאות לקבלת עיטור אסיר ציון אשר אמור לבטא את הוקרתה של המדינה על פעילות ציונית אקטיבית.

ד. סוכם: להמליץ בפני ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים כדלקמן:

(1) לא לקבל הצעתו של השר לקליטת העליה בדבר קביעת זכאות לקבלת עיטור גם למי שנעצר בארץ אויב שלא עקב פעילות ציונית ולהשאיר בעינה את ההפרדה בין זכאות לעיטור על פעילות ציונית, לבין זכאות לתגמולים על מאסר גם שלא עקב פעילות ציונית.

(2) לקבל את שאר הצעותיו של השר לקליטת העליה (כפי שנוסחו בהצעת ההחלטה מיום 3.3.86 - נספח 43סט), אך לועדות הפועלות בענין זכאות לתגמולים לצורך הזכאות לעיטור יצורף, בנוסף לנציג משרד הבטחון גם נציג ההסתדרות הציונית העולמית;

(3) בכפוף לעיל, לחזור ולאשר החלטה מס. סט/55 של ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים מיום 29.2.84 בענין הגדרות ונוהל להענקת עיטור אסיר ציון.

ה' בניסן התשמ"ח
23 במרץ 1988

נספח 29סט
(נוסח מעודכן)

(1) ביום כ"ו בחשון התשמ"ח (18.11.87), סיכמה ועדת השרים את הנושא כדלקמן:

" מ ו ל י ט י ם, בהמשך להחלטות ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים מס. סט/90 מיום י"ג באלול התשמ"ב (1.9.82); וסט/55 מיום כ"ו באדר א' התשמ"ד (29.2.84) ומס. סט/91 מיום י"ב באדר ב' התשמ"ו (23.3.86) - להטיל על השר לקליטת העלייה:-

א. לבוא בדברים עם פעילים ציוניים מקרב הארגונים השונים של אסירי ציון - כדי לבדוק את עמדותיהם לגבי הצעתו לכלול בין הזכאים לקבל את עיטור אסיר ציון גם מי שנעצר בארץ אויב שלא עקב פעילות ציונית;

ב. לשקול הנפקת תעודה של אסיר ציון - בהתייחס להערות והשונות שהובעו על-ידי חברי ועדת השרים לגבי ההצעה והקריטריונים;

ג. השר יביא לועדת השרים את עמדותיהם של אסירי ציון - לפי סעיף א' לעיל, והצעה לוועדת אסיר ציון - בהתאם לסעיף ב' לעיל." (החלטה מס. סט/54).

(2) בהתייחס לנ"ל, הודיע ביום כ"ד באדר התשמ"ח (13.3.88), השר לקליטת העליה, כדלקמן:

" 1. בישיבת וועדת השרים לענייני סמלים וטקסים מיום 18.11.87, התבקשתי לבא בדברים עם פעילים ציוניים מקרב הארגונים השונים של אסירי ציון, כדי לבדוק עמדתם לגבי הצעתי לכלל בין הזכאים לקבל את עיטור אסיר ציון, גם מי שנעצר בארץ אויב שלא עקב פעילות ציונית.

2. מר ס. שמיר, המנהל הכללי של משרד הקליטה נפגש ביום 10.3.1988 עם פעילים ציוניים של ארגוני אסירי ציון מברה"מ, רומניה, צ'כוסלובקיה, עירק, סוריה ומצרים. בסכומה של הישיבה התקבלה פה אחד ההחלטה לאמר- אסירי ציון מבקשים להעניק עיטור אסיר ציון גם למי שנעצר בארץ אויב בשל יחסי האיבה שבין אותה ארץ לבין ישראל ולא עקב פעילות ציונית אקסיבית. למען הסדר הטוב, אני מליץ עותק מפרוסוקול הפגישה הנ"ל.

3. אשר על כן, אני מבקש לקבע מועד לדיון של וועדת השרים לענייני סמלים וטקסים. בישיבה זו נוכל לסכם סופית את הנושא ולברך על המוגמר."

לנוחיותכם, מצ"ב:-

(1) החלטה מס. 945 סט/90 מיום 21.9.82

(2) החלטה מס. סט/55 מיום 29.2.84

(3) החלטה מס. סט/91 מיום 23.3.86 ונספח 43סט

ש מ ו ר

945(סט/90). עיטור אסיר ציון - אישור העיצוב, קריטריונים לזכאות והנוהל לחלוקתו

מ ח ל י ט י ם בהמשך להחלטות ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים מס. סט/42 מיום כ"ג בניסן תשל"ח (30.5.78); מס. סט/7 מיום כ"ז בכסלו התשל"ט (17.12.79); מס. סט/37 מיום כ"ה באדר ב' התשמ"א (31.3.81) ומס. סט/7 מיום ט"ז בתשרי התשמ"ב (14.10.81):-

א. לאשר להנפקה את העיטור אסיר ציון לפי התרשים המסומן ב/3, לפי הפירוט כדלקמן:-

1) העיטור יהיה מחומר מחכתי בגודל של 1-1/2 x 2 ס"מ;

2) העיטור יבטא:

(א) כמיהה לציון - על-ידי מגן דוד

(ב) אסיר המשתחרר מכבליו - על-ידי שרשרת מנותצת

(ג) חרות - על-ידי לפיד

3) לעיטור תצורף תעודה שעיצובה ותוכנה יובאו לאישור ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים;

ב. המשרד לקליטת העליה אחראי להנפקת העיטור ותקצובו והוא יסתייע בהליכי ההנפקה בשירותים המקצועיים של משרד הבטחון.

ג. 1) המשרד לקליטת העליה יביא בהקדם לאישורה של ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים הצעות בנושאי הקריטריונים לזכאות ונוהל בכל הנוגע לחלוקת העיטור;

2) כפוף לעיל, המשרד לקליטת העליה ישלב את חלוקת העיטור - במסגרת האירועים של שנת הגבורה;

(תרשים עיטור אסיר ציון, המסומן ב/3 נמצא במזכירות הממשלה).

./סדרי

ס מ ו ר

סט /55 עיטור אסיר ציון:- הגדרות ובוהל

מ ח ל י ט י ם בהמשך להחלטת מס. סט/90 של ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים, מיום י"ג באלול התשמ"ב (1.9.82):-

א. הגדרת "אסיר ציון" לענין העיטור, היא:-

מי שחוק השבות, תש"י-1950 חל עליו, הוא אזרח ותושב לישראל והוא נאסר או נעדר עקב פעילות ציונית, בארץ בה פעילות זו אסורה - כפי שתקבע הממשלה או ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים - והיה במאסר תקופת כלשהי או במעצר תקופה של 6 חודשים רצופים לפחות.

ב. מי שחוק השבות, תש"י-1950 היה חל עליו אילו עלה לישראל; הוא נאסר או נעצר כמפורט בסעיף א' לעיל, ונפטר במאסר או במעצר כאמור.

ג. לבקש את השר לקליטת העליה:-

1) שיתייחס לענין המעצר בארץ אויב בשל האיבה שבין אותה ארץ לבין ישראל - ללא כל מעשה ציוני-אקטיבי;

2) שישקול שינוי ההגדרה של "אסיר ציון" בהסכם שבין המשרד לקליטת העליה לבין המוסד לביטוח לאומי לענין מעצר בארץ אויב בשל האיבה - כאמור לעיל;

ד. עקרונית:-

1) הגדרת הסדר החגמולים קובעת שאסיר ציון הוא רק מי שנאסר או נעצר לאחר קום המדינה או היה במאסר או במעצר בעת קום המדינה;

2) ההגדרה לענין העיטור אינה קובעת הגבלת זמן כאמור, וכוללת אפה בתוכה גם מאסר לפני קום המדינה. מעצר שבוצע בשל יחסי האיבה שבין ארץ האויב לבין ישראל - יכול להיות רק לאחר קום המדינה;

ה. להבהיר לענין סעיפים א' ו- ב' לעיל:-

1) רק יהודי יכול להיות "אסיר ציון לענין העיטור";

2) העיטור ינתן רק למי שמקיים את שני התנאים - הוא אזרח ישראל ותושב ישראל. העיטור לא יינתן לאסיר ציון שלא עלה כלל לישראל (אינו אזרח ישראל ואינו תושב בה) או מי שעלה לישראל, רכש את האזרחות הישראלית ועזב את הארץ (מחזיק באזרחות הישראלית אך אינו תושב הארץ);

3) לא יינתן עיטור למי שאינו אזרח ותושב ישראל, אפילו אם אינו אזרח ותושב ישראל בשל גורמים שהם מעבר לשליטתו, כגון: הוא נמצא עדיין במאסר או שוחרר ממאסר, אך אינו מקבל היתר יציאה;

4) כוונת ההגדרה בנקטה לשון "מאסר" במובחן מ"מעצר" היא שלילת החופש האישי בעקבות קיום משפט ומתן פסק-דין של מאסר;

5) ההגדרה אינה קובעת משך זמן מינימלי של מאסר. גם מאסר קצר ביותר יספיק לרכישת המעמד של "אסיר ציון";

6) דין "מוסגר" כדין מאסר;

7) גלות אינה נחשבת מאסר לענין העיטור;

8) כוונת ההגדרה ב"מעצר" במובחן מ"מאסר" היא שלילת החופש האישי שלא לפי פסק-דין;

9) ההגדרה קובעת ששה חודשים כתקופת זמן מינימלית של מעצר לצורך קבלת העיטור;

10) המעצר לתקופה של ששה חודשים כאמור, צריך להיות רצוף ואינו יכול להצטבר. שתי תקופות מעצר שכל אחת מהן נופלת מתקופת הזמן המינימלית של ששה חודשים - אינן מצטרפות זו לזו לצורך התנאי של ששה חודשי מעצר;

11) מעצר בית אינו בגדר מעצר לענין העיטור וגלות אינה בגדר מעצר לענין העיטור;

12) אם האדם שעל מעשהו הוענק העיטור אינו בחיים בשעת ההענקה, יוענק העיטור לשאירים כהגדרתה בסעיף 6 לחוק העיטורים בצבא ההגנה לישראל, תש"ל-1970. העיטור יינתן לבני משפחה של אסיר ציון שנפטר במאסר או במעצר - גם אם בני המשפחה אינם אזרחי ישראל ותושבים בה;

13) הוראל והעיטור לא ייתנו לנכד של אסיר ציון שנפטר - אלא לאלמן, הורה, אח ובן בלבד, אין צורך וטעם לקבוע תאריך ראשוני מכתינת התחולה.

ה. 1) להקים ועדת בת שלושה חברים אשר תבחן את כל הבקשות לעיטור;

הרכב הועדה:-

1 נציג של המשרד לקליטת העלית - יו"ר
1 נציג של משרד הבטחון
1 נציג של ארגון אסירי ציון
2 נציגי ציבור

2) להקים ועדת ערר בת שלשה חברים. פניה לועדת הערר תהיה תוך שלשה חודשים מיום קבלת ההלטת הועדת הנזכרת לעיל. ההלטתה של ועדת הערר תהיה סופית והיא תתקבל ברוב דעות של חברים.

<u>החלטה מס. סט/91 של ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים מיום 23.03.86 אשר צורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה וקבלה תוקף של החלטת ממשלה ביום 17.04.86 ומספרה הוא 1535(סט/91).</u>

"1535(סט/91). <u>עיטור אסיר ציון</u>

מ ח ל י ט י ם, להעביר את הצעתו של השר לקליטת העלייה בעניין עיטור אסיר ציון (נספח 43סט) לבדיקה, לרבות מימדי ההצעה והשלכותיה, לועדה הבינמשרדית לטקסים ממלכתיים.

המשך הדיון נדחה."

עיטור אסיר ציון

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם בהמשך להחלטת מס. סט/55 של ועדת השרים לעניני סמלים וטקסים, מיום כ"ו באדר א' התשמ"ד (29.2.84), לקבוע שעיטור אסיר ציון יוענק למי שמתייחס על אחת מן הקבוצות המפורטות להלן:-

א. כל מי שחוכר כזכאי לחגמולים בהתאם להגדרת המפורסת בחסדר מתן החגמולים לאסירי ציון, דהיינו גם מי שנעצר בארץ אויב שלא עקב מעילות ציונית.

ב. מי שעונה על הקריטריונים הנקובים בהגדרת חג"ל ושוחרר מפאסרו למני קום חמדינה.

ג. שאר (קרוב משפחה) של אסיר ציון שהתקיימו בו כל התנאים המפורטים בהגדרת חסדר החגמולים, ללא התייחסות לתאריך גמר המאסר.

ד. הועדות המוסמכות לענין זכאות לחגמולים, יוסמכו גם לענין הזכאות לעיטור, נציג משרד הבטחון יצורף לועדת לענין הזכאות לעיטור.

ה. אסירי ציון אשר הוכרו ברשות לקביעת חגמולים לאסירי ציון - יוכרו אוטומטית כזכאים לעיטור.

ד ב ר י ה ס ב ר

חסדר מתן חגמולים לאסירי ציון ולבני משפחותיהם של אסירי ציון וחרובי מלכות (המהווה נספח לחסכם בדבר מתן החגמולים האמורים, אשר נחתם בין חממשלה לקליסת חעליה בשם מממשלת ישראל לבין חמוסד לביטוח לאומי), קובע ש"אסיר ציון" לענין מתן החגמולים הוא מי שהתקיימו בו כל התנאים חבאים:

"מי שחוק חשבות, חש"י - 1950 חל עליו והוא אזרח וחושב ישראל וחתקיים בו אחד מאלה:

א. נאסר בתקופה כלשהי מאז קום חמדינה עקב מעילות ציונית או באשמת מעילות ציונית בארצות בתן מעילות זו אסורה, או היה במאסר עקב מעילות או אשמת כאמור בעת קום חמדינה והוכר על ידי חרשות כאסיר ציון.

ב. נעצר בתקופה כלשהי מאז קום חמדינה בארץ אויב בשל מעילותו חציונית או עקב חאיבה שבין ארחה ארץ אויב לבין ישראל והיה במעצר תקופה של 6 חודשים לפחות, וכן מי שהיה במעצר תקופה קצרה יותר, אם הוא לוקח בנכות של 25% לפחות והוכר על ידי חרשות כעציר ציון".

הצעת משרד המקליטה לענין הקריטריונים לזכאות לעיטור, אשר הוגשה לוועדת השרים לענייני סמלים וטקסים, תואמת את הקריטריונים לזכאות לחגמולים, בשני חבדלים (אחר מהותי ועקרוני והשני שולי):

א. הגדרת הסדר החגמולים קובעת שאסיר ציון הוא רק מי שנאסר או נעצר לאחר קום המדינה או היה באסר או במעצר בעת קום המדינה. הסיבה לקביעת האמורה לא היתה, כמובן, אידיאולוגית אלא תקציבית גרידא.
ההגדרה לענין העיטור אינה קובעת הגבלת זמן ומתייחסת גם למאסר לפני קום המדינה.

ב. הגדרת הסדר החגמולים קובעת שאסיר ציון הוא מי שנעצר בארץ אויב והיה במעצר תקופה קצרה מ-6 חודשים, אם הוא לוקה בנכות של 25% לפחות.
ההגדרה לענין העיטור קובעת שזכאות לעיטור, קמה רק אם האיש היה במעצר תקופה של 6 חודשים רצופים לפחות.

הצעת משרד המקליטה בענין קריטריונים להענקת עיטור "אסיר ציון", נדונה בוועדת השרים לענייני סמלים וטקסים ואושרה, בשני שינויים, המתייחסים לענין "מאסר" במובחן מ"מעצר":

א. הוועדה קבעה ש"אסיר ציון" הוא לא רק מי שנעצר בארץ אויב אלא גם מי שנעצר בארץ שאינה ארץ אויב והפעילות הציונית בה אסורה.

ב. וועדת השרים גרסה שאין להעניק עיטור אסיר ציון למי שמעצרו היה אך ורק בשל האיבה שבין ארץ האויב לבין ישראל וללא כל קשר לפעילות ציונית.

אני מבקש לחשאיר בתקפן ההבהרות המפורטות בהחלטת וועדת השרים בנדון, למעט בסעיף 9 (המוציא מעצר במשך תקופה הנמשכת פחות משלשה חדשים) והסעיף המתייחס לתקפה ועדת להענקת העיטור וועדת ערר. אני מציע כי הוועדות המוסמכות לענין זכאות לחגמולים, יוסמכו גם לענין הזכאות לעיטור. כאשר תן דעתה בנושא העיטור, יצורף נציג משרד הבטחון.

אני מציע להוסיף להחלטה פיסקה הקובעת כי אסירי ציון אשר הוכרו ברשות לקביעת חגמולים לאסירי ציון, יוכרו אוטומטית כזכאים לעיטור.

אבקש להביא החצעה לדיון בוועדת השרים לענייני סמלים וטקסים.

מוגש על-ידי השר לקליטת העליה

כ"ב באדר א' התשמ"ו
3.3.86

הערות מזכירות הממשלה:-

... מצורפות בזה החלטות וועדת השרים לענייני סמלים וטקסים לענין עיטור אסיר ציון.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

ישיבת ועדת השרים לפתוח הנגב
יום א', כ"ד באדר התשמ"ח - 13.3.88
(בשעה 16:00)

נכחו חברי ועדת השרים : ש. פרס - יו"ר, י. הורביץ, א. נחמקין,
ח. קורפו, מ. שחל, א. שריר

נעדרו חברי ועדת השרים: ג. יעקבי, ד. לוי, מ. נסים, א. שרון

כן נכחו:

א. כץ-עוז	-	סגן שר החקלאות
י. אדמוני	-	הקרן לפיתוח הנגב
י. אור	-	עירית אילת
ב. אסקרוב	-	לשכת ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ
י. בנטוב	-	יו"ר מועצת נבחרי הנגב
י. בירנהק	-	לשכת שר התיירות
מ. בר-חיים	-	משרד האוצר
מ. גנני	-	לשכת שר התיירות
מ. גת	-	מינהל מקרקעי ישראל
ר. הוכמן	-	ראש עירית אילת
ש. חכמון	-	משרד הבריאות
ש. טלמון	-	משרד האוצר
ש. טלר	-	משטרת ישראל
מ. יריב	-	משרד הכלכלה והתכנון
תא"ל ת. יום-טוב	-	סגן ראש אגף התכנון, צה"ל
א. כבל	-	לשכת סגן שר החקלאות
י. כהן	-	המנהל הכללי, מ.ע.צ.
ט. לייטרסדורף	-	משרד התיירות
א. לפידות	-	משרד התיירות
ש. לנדאו	-	המועצה להשכלה גבוהה
מ. מזרחי	-	משרד התיירות
א. מנצ'ל	-	משרד הבריאות
א. מינץ'	-	משרד התעשיה והמסחר
ש. נמט	-	משרד הבריאות
ר. פרבר	-	המנהל הכללי, משרד התיירות
ש. צוראל	-	לשכת שר התיירות

בפרוטוקול זה 9 דפים.

ש מ ו ר

ד. קולני	- משרד התיירות
ב. קמר	- משרד האוצר
ת. קרץ'	- המועצה להשכלה גבוהה
י. קפלן	- משרד האוצר
ע. רוזנבלום	- משרד התיירות
ש. רזיאל	- מנכ"ל רשות הנמלים
א. רונד	- משרד התחבורה
נ. רטנר	- משרד האוצר
ד. רצ'בסקי	- משרד הפנים
א. שפירא	- עירית אילת
ג. שניר	- משרד האוצר

א. זהר - סגן מזכיר הממשלה

סדר היום :

נגב/2. סקירת שר האנרגיה והתשתית

נגב/3. סקירת שר החקלאות

נגב/4. שדה התעופה של אילת

נגב/5. סקירת שר התחבורה - הרכבת לאילת

נגב/6. נמל אילת - קרקעות

נגב/7. תוכנית פיתוח התיירות בנגב

נגב/8. אוניברסיטת בן-גוריון בנגב

נגב/9. העברת עבודות קלדנות על-ידי משרדי הממשלה לירוחם

ש מ ו ר

נגב/2. <u>סקירת שר האנרגיה והתשתית</u>

שר האנרגיה והתשתית סוקר בפני ועדת השרים את הפעולות והפרויקטים המתוכננים בנגב במסגרת משרד האנרגיה והתשתית.

שר האנרגיה והתשתית מדווח על ההתקדמות בהקמת מיתקן ליצור אנרגיה מפצלי שמן ועל הצפי ביצור חשמל בעשור הבא מפצלי השמן.

כן מדווח שר האנרגיה והתשתית על ההתקדמות בהקמת תחנת כח צפונית לקיבוץ אילות בשיתוף בין חברת לוז לבין גורמים זרים.

בהמשך סוקר שר האנרגיה והתשתית את המגעים לגבי אפשרות הקמת פרויקט לניצול אנרגית השמש - הקמת "מגדל שמש" בהשקעה של כ-200 מליון דולר בה יטלו חלק גורמים זרים מאירופה וכן גורמים ישראלים.

ולבסוף מוסר שר האנרגיה והתשתית על ההתקדמות בתחום החקלאות הימית שתוצרתה מיועדת ליצוא ועל סקרים וזכיונות שניתנים בתחום חיפוש מתכות בנגב.

נגב/3. <u>סקירת שר החקלאות</u>

שר החקלאות סוקר את ההתקדמות בתחום ניצול מי השפכים המטוהרים של גוש דן והעברתם לנגב לשימוש חקלאי.

שר החקלאות מבקש לשמוע סקירה בעניין ההתקדמות והקשיים הכרוכים בהעתקת שדה התעופה של אילת לעין עברונה.

ש מ ו ר

נגב/4. <u>שדה התעופה של אילת</u>

שר התחבורה סוקר את המצב לגבי העתקת שדה התעופה של אילת ממיקומו הנוכחי לעין עברונה ומפרט את הקשיים הכרוכים בהתקדמות בנושא.

התפתח דיון בנושא התנגדות משרד התחבורה לתכנית בנין עיר (תב"ע) שהופקדה בועדה המחוזית לתכנון ולבניה במחוז הדרום המתייחסת לשטח עליו קיים היום שדה התעופה באילת.

בדיון משתתפים השרים: ח. קורפו, ש. פרס, א. שריר, מ. שחל, א. נחמקין וה"ה ר. הוכמן, א. שפירא, א. כץ-עוז וגב' ד. רצ'בסקי.

מ ח ל י ט י ם, להטיל על משרד הפנים להציע לועדה המחוזית לתכנון ולבניה במחוז הדרום נוסח של תנאי שיווסף לתקנון התב"ע (תכנית בנין עיר) שהוגשה לגבי השטח בו נמצא שדה התעופה באילת, לפיו, ימשיך שדה התעופה הנוכחי לפעול עד שיופעל שדה התעופה החדש בעין עברונה.

(הנוסח המוצע על-ידי משרד הפנים יועבר לחברי ועדת השרים לכשינוסח).

נגב/5. <u>סקירת שר התחבורה - הרכבת לאילת</u>

שר התחבורה סוקר את ההתפתחויות בקשר להמשכת מסילת הברזל לאילת ומתייחס למסקנות הביניים של "ועדת ורדי" (ועדה בראשות מר י. ורדי, אשר מונתה על-ידי שר התחבורה בהתאם להחלטה מס. 387 של הממשלה מיום 26.4.87 בקשר לבדיקת הכדאיות של נמל תעלה באזור אילת).

השר ציין כי בנית הנמל החדש קשורה לנושא מסילת הברזל לאילת, אולם חסרים מספר נתונים הדורשים ברור והשלמה כגון תביעת מערכת הבטחון שהנמל החדש יהיה לפחות 300 מטר מקו הגבול וכן השלמת בדיקות בתחום השפעת שינוע הפחם על איכות החיים וכן עריכת סקרים ססמוגרפיים שונים.

ש מ ו ר

לדברי שר התחבורה הומלץ על-ידי ועדת ורדי להתחיל בתכנון תוואי המסילה והנמל ורק בשלב מאוחר יותר יוכרע אם להוציא הענין לפועל וזאת בהתאם לשיקולים כלכליים.

שר התחבורה מתייחס בסכום דבריו גם למשא-ומתן עם החברה האוסטרלית שגילתה ענין במסילת הברזל לאילת ובשינוע פחם מאילת צפונה.

בדיון משתתפים השרים: ח. קורפו, ש. פרס, א. שריר, א. נחמקין, י. הורביץ וח. שחל וה"ה תא"ל ת. יום-טוב, ר. הוכמן, א. כץ-עוז וש. רזיאל.

מ ח ל י ט י ם:

א. להטיל על סגן מזכיר הממשלה לקבל משר התחבורה את מסקנות הביניים של "ועדת ורדי" בענין בדיקת הכדאיות של נמל תעלה באילת, שמונתה על-ידי שר התחבורה בהתאם להחלטה 387 מיום 26.4.87, על-מנת להפיצן לכל חברי ועדת השרים לענין פיתוח הנגב.

ב. לבקש מ"ועדת ורדי" להעביר למערכת הבטחון נתונים מפורטים יותר לגבי תכנית בנית הנמל החדש באילת על-מנת שניתן יהיה להתייחס לענין ריחוקו של הנמל המתוכנן מן הגבול וסוגיות הקשורות במערכת הבטחון.

ג. "ועדת ורדי" תזמן את נציגי משרד התיירות כדי לשמוע עמדתם בכל הנוגע לבניית הנמל החדש, סלילת מסילת הברזל לאילת ושינוע הפחם דרכם.

נגב/6. <u>נמל אילת - קרקעות</u>

ראש עירית אילת מפרט את בקשתו להעברת קרקעות ומתקנים באזור נמל אילת על-מנת לאפשר פיתוח תכניות "בנה ביתך" באזור.

ראש עירית אילת נעזר במפה שהועתקה והועבר לכל חברי הממשלה במצורף לנספח 5נגב מיום 17.2.88, ולשקפים שצורפו למפה על-ידי רשות הנמלים לקראת הדיון בועדת השרים.

בדיון משתתפים השרים ש. פרס, ח. קורפו, א. נחמקין וה"ה ר. הוכמן, ש. רזיאל, תא"ל ת. יום-טוב וח. הבא.

ש מ ו ר

מ ח ל י ט י ם:

א. לרשום את הודעת נציג מערכת הבטחון - סגן ראש אגף התכנון בצה"ל - כדלקמן:-

1) מערכת הבטחון תוותר על השטח המוחזק על-ידה והמסומן באות ג' במפה ובתמורה לכך תקבל את השטח המסומן באות ד'.

2) מערכת הבטחון לא תישא במימון העתקת המתקנים הנמצאים היום בשטח המסומן ג' - למיקום החדש.

ב. לרשום את הודעת מנכ"ל רשות הנמלים כדלקמן:

1) רשות הנמלים תעביר למינהל מקרקעי ישראל את הבעלות באותו חלק מן השטח המסומן ג' השייך לה לשם פיתוח השטח לתכנית "בנה ביתך" המתוכננת בשטחים ג' ו-ה'.

2) רשות הנמלים תחכיר את השטח המסומן ד' למשרד הבטחון עבור חיל הים עד השטח החיוני לפיתוחו העתידי של הנמל האזרחי (מערכת הבטחון מבקשת שטח עד נחל שחמון).

3) עמדת רשות הנמלים כאמור, חייבת אישור מליאת הרשות ואישור הממשלה (לפי חוק רשות הנמלים, התשכ"א-1961).

ג. לרשום את הודעת נציג משרד האוצר כי למשרד האוצר אין התנגדות למימוש ההסדרים האמורים לעיל בתנאי שההוצאות הכרוכות בהעתקת המיתקנים של מערכת הבטחון ימומנו מההכנסות נטו הנובעות ממכירת הקרקע במסגרת תוכנית "בנה ביתך" בשטח ה' ו-ג' בלבד, ובניכוי הוצאות והפסד הכנסות מינהל מקרקעי ישראל לפיתוח השטח. התשלומים על-ידי מינהל מקרקעי ישראל ייעשו רק עם קבלת ההכנסות נטו בפועל.

ציון השטחים מתייחס למפה שהופצה לכל חברי הממשלה בנספח 5נגב מיום 17.2.88 והונחה בפני ועדת השרים בישיבתה ולשקפים שצורפו אליה על-ידי רשות הנמלים והמהווים חלק בלתי-נפרד ממנה.

המפה והשקפים הנלווים אליה נמצאים במזכירות הממשלה.

ש מ ו ר

נגב/7. <u>תוכנית פיתוח התיירות בנגב</u>

שר התיירות פותח.

מר ט. לייטרסדורף ממשרד התיירות מפרט בפני חברי ועדת השרים את התוכניות לפיתוח התיירות בנגב תוך תאור הפוטנציאל הגלום בה מבחינת הגברת תנועת התיירות ויצירת מוקדים חדשים בתחום התיירות ומבחינת פיתוחו הכלכלי ושגשוגו של הנגב.

מ ח ל י ט י ם:

א. לאשר את התוכנית לפיתוח התיירות בנגב כפי שהוצגה בפני ועדת השרים בישיבתה.

(החברת הכוללת את התוכנית כפי שעובדה על-ידי ועדת ההיגוי לקידום התיירות בנגב מטעם משרד התיירות נמצאת במזכירות הממשלה).

ב. להכיר בפיתוח התיירות בנגב כנושא בסדר עדיפות לאומי גבוה.

ג. לפרויקטים תיירותיים באיזור הנגב אשר יאושרו על-פי חוק לעידוד השקעות הון במשך 5 השנים הבאות, יינתן מענק כולל בגובה 39.2 מערך ההשקעה.

ד. יו"ר ועדת השרים לענין פיתוח הנגב, ביחד עם שר התיירות ושר האוצר, יפעלו למציאת מקורות תקציביים לפיתוח התשתית התיירותית בנגב ולשווק התיירות לנגב בסך של 30 מליון דולר ל-5 שנים מהם יוקצו בשנת 1988/9 5 מליון דולר.

ה. להקים מינהלה אזורית לפיתוח התיירות בנגב (להלן המינהלה) לצורך ריכוז המשאבים וייעול הטיפול בפיתוח וקידום מזורז של התיירות בנגב.

שר התיירות, בהתייעצות עם יו"ר ועדת השרים לענין פיתוח הנגב, ימנה את המינהלה בה ייוצגו הגופים הבאים:

משרד התיירות (יו"ר), משרד הבינוי והשיכון (מע"צ), משרד הפנים, מינהל מקרקעי ישראל, הקרן הקיימת לישראל, רשות שמורות הטבע, רשות הגנים הלאומיים, הסוכנות היהודית, נציג עמותת נגב 2000, נציג נבחרי הנגב ונציגי ציבור.

ו. התקציב המיוחד לפיתוח התיירות בנגב, לכשימצאו לו המקורות, יוזרם באמצעות משרד התיירות.

ביצוע התקציב יהיה בהתאם לתוכנית אופרטיבית שתוכן על-ידי המינהלה ותאושר על-ידי משרד התירות.

נגב/8. אוניברסיטת בן-גוריון בנגב

יו"ר ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ם:

א. בית-ספר למינהל תירות

לתמוך בפנית אוניברסיטת בן-גוריון בנגב להקמת בית-ספר למינהל תירות במסגרתה.

לפנות למשרד החינוך והתרבות ולמועצה להשכלה גבוהה לתמוך בהקמת בית-ספר למינהל תירות באוניברסיטת בן-גוריון בנגב.

ב. בית-ספר למדעי המדבר

לתמוך בפנית אוניברסיטת בן-גוריון בנגב להקמת בית-ספר למדעי המדבר במסגרתה.

לפנות למשרד החינוך והתרבות ולמועצה להשכלה גבוהה לתמוך בפנית אוניברסיטת בן-גוריון בנגב להקמת בית-ספר למדעי המדבר במסגרתה.

ג. בית-ספר לרוקחות

לתמוך בפנית אוניברסיטת בן-גוריון בנגב להקמת בית-ספר לרוקחות במסגרתה.

לפנות למשרד החינוך והתרבות, משרד הבריאות ולמועצה להשכלה גבוהה לתמוך בהקמת בית-ספר לרוקחות רק אם יוקם באוניברסיטת בן-גוריון בנגב.

ש מ ו ר

נגב/9. <u>העברת עבודות קלדנות על-ידי משרדי הממשלה לירוחם</u>

יו"ר ועדת השרים פותח.

נציגי משרד האוצר מעירים.

מ ח ל י ט י ם:

לפנות לכל משרדי הממשלה להעביר רשומות לקלדנות לירוחם ובכך ליישם החלטות קודמות של הממשלה (החלטה עפ/14 מיום 21.4.75; החלטה 672 (חר/5) מיום 30.5.82 והחלטה מס. חר/20 מיום 18.8.82).

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 18:30)

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה כ"ד/התשמ"ח של הממשלה
יום א', כ"ד באדר התשמ"ח - 13.3.88
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ש. פרס, י. נבון
ד. לוי, ש. ארבלי-אלמוזלינו, ח. בר-לב, י. הורביץ,
ז. המר, ע. ויצמן, ג. יעקבי, י. מודעי, א. נחמקין,
מ. נסים, ג. פת, ח. קורפו, מ. קצב, י. רבין,
מ. שחל, א. שרון, י. שפירא, א. שריר

נעדרו השרים: י. פרץ, י. צור (חולה)

כן נכחו: י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 1026:
רב-אלוף ד. שומרון - הרמטכ"ל
סא"ל ע. גלעד - סגן מזכיר צבאי לראש הממשלה
תא"ל א. הרנוף - מזכיר צבאי לשר הבטחון
תא"ל ר. גורן - חיל האויר
תא"ל ד. רוטשילד - אמ"ן

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום:

1026. ענייני בטחון

1027. תהליך השלום והצעת ארצות-הברית - המשך הדיון

1028. הרכב מוסדות רשות השידור על-פי חוק רשות השידור, התשכ"ה-1965

1029. מינוי מנהל מינהל הבטיחות בדרכים

1030. נסיעת ראש הממשלה ונסיעות שרים

בפרוטוקול זה 5 דפים.

1026. <u>ענייני בטחון</u>
<u>במסגרת ועדת שרים לענייני בטחון</u>

ראש הממשלה פותח.

הרמטכ"ל מדווח.

תא"ל גורן משלים.

הרמטכ"ל מסכם.

הרמטכ"ל מדווח על ארועים ביהודה, שומרון ועזה.

שר הבטחון משלים.

שר המשטרה מדווח על ארועים בשבוע האחרון.

השרים י. הורביץ, א. שרון, י. נבון, ש. ארבלי-אלמוזלינו, מ. קצב, י. מודעי, ש. פרס, י. שפירא וע. ויצמן מעירים ושואלים.

שר הבטחון, הרמטכ"ל ושר המשטרה משיבים.

1027. <u>תהליך השלום והצעת ארצות-הברית - המשך הדיון</u>

בדיון משתתפים: השרים א. שרון, ג. יעקבי, מ. שחל, ח. בר-לב, מ. קצב, ז. המר, י. שפירא, י. הורביץ, י. נבון, א. נחמקין, ש. ארבלי-אלמוזלינו, ע. ויצמן, ד. לוי, א. שריר ומ. נסים.

השרים י. מודעי, ש. פרס, י. רבין, ג. פת וח. קורפו מעירים.

ראש הממשלה מסכם.

1028. הרכב מוסדות רשות השידור על-פי חוק רשות השידור, התשכ"ה-1965

סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות פותח.

השרים ש. פרס וי. מודעי מעירים.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם (12 קולות בעד; 1 קול נגד):

א. לבטל החלטת הממשלה 526 (חק/123) מיום כ"ו בסיון התשמ"ז (23.6.87), בדבר החוק לתיקון חוק רשות השידור (תיקון מס. 6), התשמ"ז-1987.

ב. להטיל על שר החינוך והתרבות להביא לממשלה תוך ארבעה-עשר יום (עד יום א', ט' בניסן התשמ"ח - 27.3.88) הרכב מליאת רשות השידור, על-פי חוק רשות השידור, התשכ"ה-1965.

ג. ביום א' שלאחריו (ט"ז בניסן התשמ"ח-3.4.88) יביא שר החינוך והתרבות לממשלה, הצעת הרכב הועד המנהל, יו"ר הרשות ומשנהו ומינוי מנכ"ל הרשות.

1029. מינוי מנהל מינהל הבטיחות בדרכים

שר התחבורה פותח.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 78(ב) לפקודת התעבורה (נוסח חדש), התשכ"א-1961, ולסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, למנות, על-פי הצעת שר התחבורה, את מר עתניאל שנלר כמנהל המינהל לבטיחות בדרכים במשרד התחבורה החל ביום כ"ד באדר התשמ"ח (13.3.1988).

ש מ ו ר

1030. נסיעת ראש הממשלה ונסיעות שרים

מזכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ם:

א. לאשר את נסיעת ראש הממשלה ושר הפנים לארצות-הברית לפגישות עם נשיא ארה"ב, ראשי הממשל והקונגרס והקהילה היהודית, מיום כ"ה באדר התשמ"ח (14.3.88) עד יום ד' בניסן התשמ"ח (22.3.88).

בהתאם לחוק ימלא את מקום ראש הממשלה בעת העדרו ממלא-מקומו.

שר התחבורה ימלא את מקום שר הפנים.

ב. לאשר את נסיעת סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות לפולין, על-פי הזמנת הועדה הפולנית המארגנת של ארועי 45 שנה למרד גטו ורשה וחידון הגבורה, מיום כ"ה בניסן התשמ"ח (12.4.88) עד יום ב' באייר התשמ"ח (19.4.88).

השר לקליטת העליה ימלא את מקום שר החינוך והתרבות בעת העדרו מהארץ.

ג. לאשר את נסיעת שר התיירות והמשפטים ללונדון כאורח התאחדות סוכני הנסיעות הבריטי ולאיטליה בעניני משרדיו, מיום כ"ה באדר התשמ"ח (14.3.88) למשך כחמישה ימים.

* סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון ימלא את מקום שר המשפטים ושר התעשיה והמסחר ימלא את מקום שר התיירות בעת העדרו מהארץ.

ד. לאשר את נסיעת השר י. פרץ לארצות-הברית, בעניינים פרטיים, מיום כ"ז באדר התשמ"ח (16.3.88) עד יום ד' בניסן התשמ"ח (22.3.88).

השר י. שפירא ימלא את מקום השר י. פרץ בעת העדרו מהארץ.

---

* ביום 14.3.88 הוחלט כי השר י. מודעי ימלא את מקום שר המשפטים בעת העדרו מהארץ.

ש מ ו ר

ה. לאשר את נסיעת השר י. מודעי לארה"ב ולאמריקה הלטינית, בשליחות האיחוד העולמי של הציונים הכלליים, מפעל מלווה העצמאות והפיתוח, הופעה באוניברסיטת קולומביה בניו-יורק ולחופשה פרטית בשבוע הפסח - מיום י"א בניסן התשמ"ח (29.3.88) עד יום ז' באייר התשמ"ח (25.4.88).

שר התיירות והמשפטים ימלא את מקום השר י. מודעי בעת העדרו מהארץ.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 13:15)

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ה', כ"א באדר התשמ"ח-10.3.1988

1017(חק/223).	הצעת-חוק לתיקון פקודת העיריות (תיקון) (הטלת קנסות), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת דב בן-מאיר (מס. תרמ"ה)
1018(סט/71).	סמל שנת ה-40 למדינת ישראל
1019(סט/72).	בול תערוכת הישגי המדינה - במסגרת שנת ה-40
1020(סט/73).	הנחת זר משטרת ישראל במסגרת טקסי אזכרה
1021(סט/74).	הטקס המרכזי לבחירת העובד המצטיין
1022(סט/75).	טקס האזכרה לחללי הבריגדה היהודית
1023(סט/76).	צמידות המועדים של יום הזכרון לחללי צה"ל ליום העצמאות
1024(סט/77).	השתתפות נציג מטעם הממשלה בהלוויות של חללי פיגוע פח"ע ובהלוויות צבאיות
1025(סט/78).	אישור קבלת עיטור

בפרוטוקול זה 5 דפים.

<u>החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה , מיום ג' באדר התשמ"ח (21.2.1988), אשר קיבלה תוקף ביום כ"א באדר התשמ"ח (10.3.1988)</u>

1017(חק/223). <u>הצעת-חוק לתיקון פקודת העיריות (תיקון) (הטלת קנסות), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת דב בן-מאיר (מס. תרמ"ה)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת-חוק לתיקון פקודת העיריות (תיקון) (הטלת קנסות), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת דב בן-מאיר (מס. תרמ"ה).

<u>החלטות ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים , מיום ה' באדר התשמ"ח (23.2.1988), אשר קיבלו תוקף ביום כ"א באדר התשמ"ח (10.3.1988)</u>

1018(סט/71). <u>סמל שנת ה-40 למדינת ישראל</u>

מ ח ל י ט י ם, לאשר את הסמל המצורף בזה (דף 5) כסמל שנת ה-40 למדינת ישראל.

1019(סט/72). <u>בול תערוכת הישגי המדינה - במסגרת שנת ה-40</u>

מ ח ל י ט י ם, לאשר הנפקת בול תערוכת הישגי המדינה - במסגרת שנת ה-40.

1020(סט/73). הנחת זר משטרת ישראל במסגרת טקסי אזכרה

מ ח ל י ט י ם: בטקסי אזכרה מטעם המדינה, בהם מניחים זרים ממלכתיים - יונח זר משטרת ישראל לאחר זר צה"ל.

1021(סט/74). הטקס המרכזי לבחירת העובד המצטיין

מ ח ל י ט י ם, לקבוע כי הטקס המרכזי לבחירת העובד המצטיין שנערך מדי שנה במשכן הכנסת - יהיה טקס רשמי מטעם המדינה.

1022(סט/75). טקס האזכרה לחללי הבריגדה היהודית

מ ח ל י ט י ם, לא להיענות לפנייתה של חברת-הכנסת שולמית אלוני - להעתיק את יום הזכרון לחללי הבריגדה היהודית מיום כ"ז בניסן ליום ד' באייר, מן הטעם הערכי-רעיוני של ציון הגבורה ביום הזכרון לשואה ולגבורה ומן הטעם הארגוני לפיו לא ניתן לקיים שני טקסי אזכרה מרכזיים בהר-הרצל ביום ד' באייר.

1023(סט/76). צמידות המועדים של יום הזכרון לחללי צה"ל ליום העצמאות

מ ח ל י ט י ם, לא להיענות לפניה להפריד בין יום הזכרון לחללי מערכות ישראל לבין יום העצמאות.

1024(סט/77). <u>השתתפות נציג מטעם הממשלה בהלוויות של חללי פיגוע פח"ע ובהלוויות צבאיות</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס לפנייתו של חבר-הכנסת ב. שליטא בענין השתתפות נציג מטעם הממשלה בהלוויות של חללי פיגוע חבלני עוין ובהלוויות צבאיות:-

א. ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים קובעת כי קיימת החלטת ממשלה שמנחה השתתפות נציג מטעם הממשלה בהלוויות של חללי פיגוע חבלני עוין.

ב. (1) בהמשך לנ"ל: להטיל על הוועדה הבינמשרדית לטקסים ממלכתיים לבדוק ולסכם הצעה בענין השתתפות נציג מטעם הממשלה בהלוויות צבאיות. בבדיקתה תברר הועדה הבינמשרדית, בין היתר, את עמדת מערכת הבטחון לנ"ל ואת עמדת הכנסת בקשר לאפשרות כי גם חברי-כנסת ייצגו את הממשלה בהלוויות כאמור.

(2) כל סיכום מוצע בענין הלוויות צבאיות יחול גם על הלוויות משטרתיות.

1025(סט/78). <u>אישור קבלת עיטור</u>

מ ח ל י ט י ם, להתיר בדיעבד, לשגריר לשעבר של ישראל בספרד, ש. הדס לקבל אות הוקרה מטעם ממשלת מחוז קטלוניה.


ישראל
ISRAEL


ישראל
ISRAEL


ישראל
ISRAEL


ישראל
ISRAEL


ישראל
ISRAEL

מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ז באדר התשמ"ח
16 במרץ 1988

אל : חברי הממשלה

מאת : ממלא-מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינוי ממלא מקום המנהל הכללי
של משרד הבטחון

על-פי סעיף 18.241 של התקשי"ר, אני מתכבד להודיעכם כי שר הבטחון מינה את חיים ישראלי כממלא מקום המנהל הכללי של משרד הבטחון מיום ב' בניסן התשמ"ח (20.3.88) עד יום ט' בניסן התשמ"ח (27.3.88) או עד לשובו של מר דוד עברי מחוץ לארץ.

ב ב ר כ ה,

מיכאל ניר

העתק: נציב שירות המדינה

ש מ ו ר

מזכירות הממשלה

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבת ועדת השרים לענייני כלכלה
יום ג', כ"ו באדר התשמ"ח - 15.3.88
(בשעה 09:00)

נכחו חברי ועדת השרים: מ. נסים - יו"ר, י. הורביץ, ע. ויצמן,
ג. יעקבי, א. נחמקין, ח. קורפו, א. שרון

נעדרו חברי ועדת השרים: ש. ארבלי-אלמוזלינו, ד. לוי, ג. פת, מ. קצב,
י. צור, מ. שחל, א. שריר (בחו"ל)

כן נכחו: ע. אמוראי	- סגן שר האוצר
ג. ארבל	- משרד האוצר
מ. בובר	- יועץ שר התעשיה והמסחר
מ. ברונו	- נגיד בנק ישראל
ד. בר-חיים	- משרד האוצר
מ. דברת	- המנהל הכללי משרד הכלכלה והתכנון
צ. דורי	- סמנכ"ל משרד התעשיה והמסחר
מ. יריב	- משרד הכלכלה והתכנון
א. יעקובי	- בנק ישראל
ר. לובנטל	- משרד האוצר
ו. מדינה	- המנהל הכללי, משרד האוצר
א. מעוז	- לשכת שר האנרגיה והתשתית
ש. סלבין	- משרד ראש-הממשלה
י. פיינברג	- משרד האוצר
מ. פרנקל	- בנק ישראל
ד. קליין	- בנק ישראל
ע. רובין	- לשכת ראש הממשלה
ע. שגב	- משרד האוצר
מ. ניר	- מזכיר הועדה

סדר היום :

כל/101. מדיניות מוניטרית ושערי הריבית במשק

בפרוטוקול זה 2 דפים.

ש מ ו ר

כל/101. מדיניות מוניטרית ושעורי הריבית במשק

יו"ר הועדה פותח.

ראשי בנק ישראל סוקרים את המדיניות המוניטרית ושעורי הריבית במשק.

בדיון משתתפים: השרים א. נחמקין, א. שרון, י. הורביץ, ג. יעקבי.

ראשי בנק ישראל משיבים.

יו"ר הועדה מסכם.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 11:15)

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטת ממשלה
יום ב', כ"ה באדר התשמ"ח - 14.3.88

1031. נסיעות שרים

מ ח ל י ט י ם (3 נמנעים) לתקן את החלטת הממשלה מס. 1030(ג) מיום כ"ד באדר התשמ"ח (13.3.88) כדלקמן:

"השר י. מודעי ימלא את מקום שר המשפטים בעת העדרו מהארץ" (במקום סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון).

ההחלטה התקבלה על-פי סעיף 18 בתקנון לעבודת הממשלה.

מזכירות הממשלה

ירושלים, כ' באדר התשמ"ח
9 במרץ 1988

אל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר ועדת השרים לעניני פנים, שירותים ואיכות הסביבה

הנדון: <u>חומר לועדת השרים לעניני פנים, שירותים ואיכות הסביבה (עניני ירושלים)</u>

מצורפת-בזה הצעה להחלטה בנושא הרשות לפיתוח ירושלים, שהוגשה על-ידי ממלא מקום ראש הממשלה ושר החוץ - יו"ר ועדת השרים לעניני פנים, שירותים ואיכות הסביבה (עניני ירושלים) (נספח 11פש).

ההצעה תשולב בסדר יומה של הועדה לכשתכונס.

ב ב ר כ ה,

מ י כ א ל נ י ר

העתק: ראש עירית ירושלים
המנהל הכללי, עירית ירושלים

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

"מחליטים:

א. מעמדה המשפטי של הרשות לפיתוח ירושלים יהיה תאגיד מכח חוק.

ב. לאשר עקרונות הצעת חוק הרשות לפיתוח ירושלים הרצ"ב, ולהעבירה לניסוח סופי בועדת השרים לענייני חקיקה.

ג. צוות בהרכב נציג שר החקלאות, נציג שר האוצר ונציג הרשות לפיתוח ירושלים, יהיה אחראי לביצוע סעיף 3 (ג) בהחלטת הממשלה מס' 402 (פש/31, פש/2) מיום 30.4.87.

עד להקמתה של הרשות לפיתוח ירושלים יהיה חבר בצוות נציג עיריית ירושלים."

דברי הסבר

א. בהחלטת הממשלה מס' 402 (פש/31, פש/2) מיום 30.4.87, אושרו המלצות ועדת ההיגוי לחיזוק מעמדה של ירושלים בראשותו של מר ח. קוברסקי.

בין השאר החליטה ועדת השרים להקים רשות לפיתוח ירושלים.

הועדה הטילה על עיריית ירושלים להציע הצעה בדבר מעמדה המשפטי, הרכבה וסמכויותיה של הרשות.

מוצעת בזה לועדת השרים הצעת חוק הכוללת נושאים אלה.

ב. בהחלטת הממשלה האמורה הוחלט בין השאר כי לרשות יוקצו קרקעות בהתאם ליעדים שיוגדרו על-ידה וכי המינהל יקצה קרקעות אלה בזכנאים מיוחדים.

מוצע להקים צוות של הגופים הנוגעים בדבר שיהיה אחראי לבצוע החלטה זו.

מוגש על-ידי ממלא מקום ראש הממשלה
ושר החוץ
(יו"ר ועדת השרים לענייני פנים, שירותים
ואיכות הסביבה (ענייני ירושלים))

כ' באדר התשמ"ח
9 במרץ 1988

נספח 11פש

הצעת חוק הרשות לפיתוח ירושלים

הגדרות

1. בחוק זה -

"המועצה" - מועצת הרשות שנתמנתה לפי סעיף 7;

"מינהלה" - מינהלת הרשות שנתמנתה לפי סעיף 10;

"הרשות" - הרשות לפיתוח ירושלים המוקמת לפי חוק זה;

"השרים" - יו"ר ועדת השרים לענייני פנים, שירותים ואיכות הסביבה (ענייני ירושלים) ושר האוצר.

"ירושלים" - תחום העיר ירושלים;

"מקרקעין" - כמשמעותם בחוק יסוד: מקרקעי ישראל.

הקמת הרשות

2. מוקמת בזה רשות לפיתוח ירושלים שתפקידיה וסמכויותיה יהיו בהתאם להוראות חוק זה.

תפקידי הרשות

3. ואלה תפקידי הרשות:

א. להכין תכניות לפיתוחה הכלכלי של ירושלים;

ב. ליזום פעולות לפיתוחה הכלכלי של ירושלים;

ג. לפעול לעידוד יוזמות כלכליות לפיתוח של ירושלים ולתאם בין העוסקים בפיתוח ירושלים.

ד. לספק מידע בכל הקשור למפעלים כלכליים בירושלים.

ה. לייעץ לעוסקים בפיתוח כלכלי בירושלים בכל הקשור לתכנון ולהיבי אישור של מפעלים כלכליים בירושלים, הדרושים לפי כל דין;

סמכויות הרשות

4. ואלה סמכויות הרשות:

א. לקבוע את הגופים שיבצעו תכניות שתכין הרשות לפיתוח כלכלי בירושלים.

ב. לקבוע את השימוש במקורות תקציביים, שיועמדו לרשות הרשות;

ג. לגייס הון בישראל ומחוצה לה;

ד. להקים תאגידים לצורך ביצוע תפקידיה וסמכויותיה;

הרשות - וסמכויותיה

5. הרשות היא תאגיד, כשר לכל חובה, זכות ופעולה משפטית.

הרשות גוף מבוקר

6. הרשות תהיה גוף מבוקר, כמשמעותו בסעיף 9 (2) לחוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958 (נוסח משולב).

מועצת הרשות והרכבה

7. א. לרשות תהיה מועצה ובה 21 חברים שימנו השרים וראש עיריית ירושלים.

ב. הרכב המועצה הוא -

1) תשעה נציגי הממשלה שימנו אותם אחד אחד, שר האוצר, שר הבינוי והשיכון, שר התקשורת, שר הכלכלה והתכנון, שר המשפטים, שר הפנים, שר התחבורה, שר התיירות, שר התעשיה והמסחר;

2) ששה נציגי עיריית ירושלים;

3) ששה נציגי ציבור מקרב גופים הפועלים לפיתוחה הכלכלי של ירושלים.

תפקידי המועצה

8. תפקידי המועצה הם:

א. ליעץ לממשלה בכל הקשור בביצוע חוק זה;

ב. לאשר את תקציב הרשות;

ג. לפקח על ביצוע תפקידי הרשות;

יושב ראש המועצה

9. יושב ראש המועצה יתמנה על-ידי המועצה מבין חבריה, באישור השרים.

הנהלה

10. א. ענייני הרשות ינוהלו בידי מינהלה.

ב. חברי המינהלה יהיו גם חברי המועצה.

ג. הרכב המינהלה הוא:

נציג שר האוצר;
נציג שר הבינוי והשיכון;
נציג שר התקשורת;
נציג שר הכלכלה והתכנון;
נציג שר הפנים;
נציג שר התעשיה והמסחר;
3 נציגי עיריית ירושלים.

מינוי מנהל

11. המועצה, באישור השרים וראש עיריית ירושלים, תמנה מנהל כללי לרשות (להלן - המנהל) ותקבע את משכורתו ותנאי עבודתו.

חקופת כהונה

12. חברי המועצה והמינהלה יתמנו לשלוש שנים ואפשר לחזור ולמנותם.

סייגים למינוי

13. לא יתמנה כחבר המועצה או כחבר המינהלה, מי שנתקיים בו אחד מאלה:

א. הוא אינבו אזרח ישראלי.

ב. חוך עשר השנים שקדמו להחלטה בדבר מינויו הורשע או נשא עונש מאסר על עבירה שיש עימה קלון.

ג. הוא קשור בעיסקאות מסחריות עם הרשות או שיש לו שליטה בתאגיד הקשור כאמור; אולם לא יהיו פסולים נציגי גופים ציבוריים או נציגי חברות ממשלתיות משום שאגופים או החברות שהם מייצגים קשורים כאמור.

חדילה מכהונה

14. חבר המועצה או המינהלה יחדל לכהן לפני חום תקופת כהונתו באחת מאלה:

א. התפטר במסירת כתב התפטרות לשר;

ב. נבצר ממנו דרך קבע למלא תפקידו;

ג. הורשע בעבירה שלדעת היועץ המשפטי לממשלה יש עימה קלון.

ד. אם הוא עובר מדינה - פרש משירות המדינה;

ה. נתקיים בו הסייג שבסעיף 13 (ג).

סדרי דיון

15. המועצה והמינהלה יקבעו את דרכי עבודתם וסדרי הדיונים בהם, במידה שלא נקבעו בחוק זה או על-פיו.

איסור עיסקאות עם הרשות

16. חבר המועצה או המינהלה ותאגיד שבשליטתו לא יתקשרו עם הרשות בעיסקה.

חובת גילוי זיקה בעיסקה

17. א. חבר המועצה או המינהלה שיש לו או עשוי להיות לו, במישרין או בעקיפין, בעצמו או על-ידי בן זוגו, סוכנו או שותפו, כל חלק, או זיקה או ענין בכל עיסקה עם הרשות אשר עומדת לדיון במועצה או במינהלה.

1) יודיע על כך ליושב ראש המועצה או המינהלה, לפי העניין, מיד לאחר שנודע לו על העיסקה.

2) לא יהיה נוכח בדיונים באותה עיסקה ולא ישתתף בהחלטה המתייחסת אליה או קשורה עימה.

ב. אין באמור בסעיף קטן א' כדי לגרוע מהוראות סעיף 16.

ג. לא יראו בעיסקה, שסעיף קטן א' חל לגביהם, עיסקה או ענין של גוף ציבורי או חברה ממשלתית שאותו חבר המועצה או המינהלה מייצג אותו.

חוקף פעולות

18. קיום המועצה והמינהלה, סמכויותיהם וחוקף החלטותיהם לא יפגעו מחמת שנתפנה מקומו של חבר מועצה או חבר המינהלה, או מחמת ליקוי במינויים או בהמשך כהונתם.

דו"חות

19. הרשות תגיש לשרים ולראש עיריית ירושלים בתחילת כל שנת כספים דין וחשבון שיכלול:

א. מאזן שנתי.

ב. דו"ח הכנסות והוצאות.

ג. דו"חות המשאבים ואופן השימוש בהם.

ד. סקירה המשקפת את ביצוע תקציב הרשות.

ה. סקירה על פעולות הרשות באותה שנה.

דיווח לפי דרישת השרים

20. השרים וראש עיריית ירושלים רשאים לדרוש מהרשות, בכל עת, דין וחשבון ומידע אחר על כל ענין שהוא בגדר תפקידיה וסמכויותיה.

קרנות

21. הרשות רשאית ליצור ולקיים קרנות לפיתוח ירושלים.

גיוס כספים

22. הרשות רשאית, בכפוף לאמור בחוק, לקבל מילוות למטרות פיתוח ולהכפיק למטרה זו איגרות חוב ומניות, הן בעצמה והן באמצעות גופים שתקבע. המילוות ותנאיהן טעונים אישור השרים.

שימוש בהכנסות

23. כל הכנסה שתקבל הרשות תעמוד לרשותה ותשמש במסגרת תקציבה, למטרות שתועיד הרשות לשם ביצוע תפקידיה.

ביצוע ותקנות

24. השרים ממונים על ביצוע חוק זה והם רשאים, באישור ועדת הפנים של הכנסת, להתקין תקנות לביצועו.

מזכירות הממשלה

ירושלים, ה' בניסן התשמ"ח
23 במרס 1988

אל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר ועדת השרים לענייני פנים, שירותים ואיכות הסביבה

הנדון: <u>חומר לועדת השרים לענייני פנים, שירותים ואיכות הסביבה (ענייני ירושלים)</u>

מצורפת-בזה תגובת שר העבודה והרווחה להצעה להחלטה בנושא הרשות לפיתוח ירושלים (תוספת ב' לנספח 11פש).

ב ב ר כ ה,

מ י כ א ל נ י ר

העתק: ראש עיריית ירושלים
המנהל הכללי, עיריית ירושלים

הרשות לפיתוח ירושלים

שר העבודה והרווחה מבקש להכליל את נציגיו במועצת הרשות לפיתוח ירושלים ובמינהלתה (סעיף 7 וסעיף 10 לטיוטת חוק הרשות לפיתוח ירושלים), מאחר וגם ענייני תעסוקה צריכים להיות לנגד עיניה של הרשות המוצעת.

מוגש על ידי שר העבודה והרווחה

ה' בניסן התשמ"ח
23 במארס 1988

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבה כ"ד/התשמ"ח של הממשלה
יום א', כ"ד באדר התשמ"ח - 13.3.88

(בשעה 09:00)

		מס. הנספח		השר המגיש
א.	סקירות			
ב.	הרכב מוסדות רשות השידור על-פי חוק רשות השידור, התשכ"ה-1965	285 (מעודכן)	*	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
ג.	יבוא כלי יריה	286	*	ראש הממשלה ושר הפנים
ד.	קביעת עזבונות לטובת המדינה - תחום קליטת העליה	283		השר לקליטת העליה
ה.	המרכז הירושלמי ללימודי המזרח הקרוב של אוניברסיטת בריגהאם-יאנג (האוניברסיטה המורמונית)	275		ועדת השרים לנושא האוניברסיטה של המורמונים בירושלים
ו.	מקומם של בתי המשפט והפרקליטות בהשלטת שלטון החוק - המשך דיון	274		שר המשפטים
		א'		שר המשפטים
ז.	הקמת רשות האישפוז	284		שרת הבריאות
ח.	איחוד חברות התיירות האזוריות עם רשות הגנים הלאומים - תיקון החלטת הממשלה	+270 (נוסח חדש)		ראש-הממשלה
		א'		שר הכלכלה, התכנון והתקשורת

---

* - נושא חדש על סדר היום

ש מ ו ר

	מס. נספח	השר המגיש
ט. נושאי המשך לתקציב המדינה (בהתאם לסיכום בממשלה)		שר האוצר
1. מכרזים חיצוניים במשק המים	+263 א'	שר האוצר שר החקלאות
2. הנחות בקרקע במינהל מקרקעי ישראל	+264 א'	שר האוצר שר החקלאות
3. הפסקת סבסוד העוף הקפוא	+265 א	שר האוצר שר החקלאות
4. צמצום ואחוד מחוזות	273	שר האוצר
5. הפסקת פעילותה של החברה לפיתוח מפעלי תיירות (חפ"ת)	272	שר האוצר
6. אחוד החברה לשיקום ופיתוח הרובע היהודי בעיר העתיקה בירושלים וחברת קרתא, לפיתוח מרכז ירושלים בע"מ	271	שר האוצר
י. הצעת חוק לתיקון דיני העונשין (תיקון מס' - הזכות למות), התשמ"ח-1987, הצעת חוק פרטית של חה"כ ש. אלוני (מס. תקצ"ח)	266	ועדת השרים לענייני חקיקה
יא. מכירת נכסי רשות הפיתוח של מינהל מקרקעי ישראל ותיקון לתקנות הגנת הדייר (דמי שכירות בבתי עסק - אי תחולת השיעורים המירביים והפחתות) - המשך הדיון	254	שר האוצר
יב. דיון על המשרד לענייני דתות		
יג. המשבר הצפוי במערכת הבריאות	+257 א'	שרת הבריאות שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

ש מ ו ר

	מס. נספח	השר המגיש
יד. תקציב ל"יד ושס"	+250 א'	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר
טו. תכנית לפיתוח הגליל והגולן בשנות התשעים	+255 א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
טז. הצעת חוק רשות השידור (תיקון מס. 6), התשמ"ז-1987	236	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
יז. תמריצים לעובדי הוראה - הוספת ישובים	+242 א'	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר
יח. מתן סיוע מיידי לישובים החקלאיים בקו העימות	+230 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
יט. הענקת מעמד פיתוח א' למפעלים עתירי ידע בבאר-שבע	+232 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
כ. קביעת העיר באר-שבע כאזור פיתוח א'	+245 א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
כא. הענקת מעמד אזור פיתוח א' למפעלים עתירי ידע בבאר שבע	251	שר העבודה והרווחה
כב. מתן עתיקות שמקורן בארץ-ישראל כמתנות על-ידי גורמים ממלכתיים	+219 א'	שר המדע והפיתוח סגן ראש-הממשלה ושר החינוך והתרבות
כג. תכנית חומש לחיסול חדרי הלימוד השכורים והפסולים במגזר הערבי	+218 א'	סגן ראש-הממשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

ש מ ו ר

	מס. נספח	השר המגיש
כד. צעדים ממשלתיים לעידוד היצוא	+233 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
כה. בנית מינחת למטוסים בקרית שמונה	+234 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
כו. מינוי שר האנרגיה והתשתית כשר אחראי לחברות פז נכסים (ישראל) בע"מ ופז חברת נפט בע"מ	+167 א'	שר האנרגיה והתשתית שר האוצר
כז. העברת סמכויות לפי חוק ההגבלים העסקיים לענין מוצרי דלק	+81 א' ב'	שר האנרגיה והתשתית שר האוצר שר האנרגיה והתשתית
כח. ביטול הגבלת מתן שירותי דרכונים לאזרחים השוהים בחוץ לארץ מעל חמש שנים - המשך הדיון	150	ראש-הממשלה ושר הפנים
כט. ועדה לבדיקת בעית נכסי ההקדש המוסלמי	+168 א'+ ג'	שר האנרגיה והתשתית השר לענייני דתות שר האוצר
ל. איקרית ובירעם	170	השר ע. ויצמן
לא. פיתוח הישובים הערבים, הדרוזים, הצ'רקסים ושכונות המאכלסות ערבים בערים - מסגרת חמש שנתית	+171 ב'	השר ע. ויצמן שר האוצר
לב. הערכות למלחמה באבטלה - שמירת מקומות עבודה - סיוע למפעלים המצויים בקשיים - המשך דיון	27 (נוסח מתוקן)	שר העבודה והרווחה
לג. הכללת ישובי בקעת הירדן בהגדרת ישובי קו העימות והרחבת סמכויות ועדת השרים	+100 א' ב'	שר הכלכלה והתכנון שר הבטחון שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

ש מ ו ר

	מס. נספח	השר המגיש
לד. הצעת-חוק הביטוח הלאומי (הגדלת הכנסת המקסימום לשכירים) הוראת שעה), התשמ"ז-1987	+88 א'	שר העבודה והרווחה שר האוצר
לה. מינוי מתאם פעולות הממשלה בגליל	105	שר התעשיה והמסחר
לו. התחבורה הציבורית	29	שר התחבורה
לז. הלוואות פיתוח	25	שר העבודה והרווחה
לח. עינוג ציבורי בימי מנוחה	28	השר לענייני דתות
לט. דיון על משרד החינוך והתרבות		
מ. תכנית מיתאר ארצית לתפרוסת גיאוגרפית של האוכלוסיה - המשך הדיון	+18 א'+ ב'	שר הפנים שר הבינוי והשיכון שר האנרגיה והתשתית
מא. עבודות במנהרת החקר תעלת הימים - דיון חוזר	16	שר האנרגיה והתשתית
מב. צירוף נציג של שר האנרגיה והתשתית לועדה לתכנון ובניה	14	שר האנרגיה והתשתית
מג. מבנים דליקים במערכת העבודה והרווחה	86	שר העבודה והרווחה
מד. תוספת תקציב לבנית כתות לימוד	+140 א	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

הרכב מוסדות רשות השידור על-פי חוק רשות השידור, התשכ"ה-1965

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם:

א. לבטל הוזלטת הממשלה 526 (חק/123) מיום כ"ו בסיון התשמ"ז (23.6.87), בדבר החוק לתיקון חוק רשות השידור (תיקון מס' 6), התשמ"ז-1987.

ב. להטיל על שר הזיונוך והתרבות להביא לממשלה תוך שבעה ימים הרכב מליאת רשות השידור, הועד המנהל, יו"ר הרשות ומשניהו, על-פי חוק רשות השידור, התשכ"ה-1965.

מוגש על ידי סגן ראש הממשלה
ושר הזיונוך והתרבות

ההצעה הוגשה לממשלה והופצה לחבריה במהלך ישיבת הממשלה ביום 6.3.88. הדיון החל באותה ישיבה (ראה החלטה מס. 1015)

כ' באדר התשמ"ח
9 במרץ 1988

נספח 285
(מעודכן)

יבוא כלי יריה

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מחליטים:

בהתאם לסעיף 2(ב) לחוק כלי היריה, תש"ט-1949, לאשר ל-:

שם טוב אלוני, כפר יחזקאל, לייבא 20 רובים בקוטר 7.62.

דברי הסבר:

הרובים האמורים מיועדים לחברים באגודת קלעי המשמר האזרחי, שהינה עמותה ע"פ חוק העמותות, תש"ם-1980.

מוגש על-ידי ראש הממשלה ושר הפנים

כ' באדר התשמ"ח
9 במרץ 1988

נספח 286

שמור



מזכירות הממשלה

סדר היום

לישיבת ועדת השרים לענייני כלכלה

ביום ג', כ"ו באדר התשמ"ח - 15.3.1988

(בשעה 09:00 במזכירות הממשלה)

	מס. נספח	השר המגיש
א. המדיניות המוניטרית - המשך דיון		
ב. התפתחות הריבית במשק ובמיוחד באשר למשק היצרני ומגזר היצוא		
ג. אישור חוזה הרשאה בין רשות הנמלים וחברת "רז-קור"	+כל67 א'	שר התחבורה שר החקלאות
ד. 1. המלצות הצוות לבחינת העידוד למחקר ופיתוח לפירמות קטנות ובינוניות	+כל66 (נוסח חדש) א' ב'	שר האוצר ושר התעשיה והמסחר שר הכלכלה והתכנון שר הכלכלה והתכנון
2. עידוד מפעלים קטנים	+כל48 א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
ה. קורס לפיתוח הגליל והגולן לשנות התשעים	כל63	שר הכלכלה והתכנון
ו. המכון הגיאופיזי - מעבר לשבוע עבודה בן 5 ימים	כל87	שר האוצר שר האנרגיה והתשתית
ז. רשות מרכזית לקניות גומלין	כל73	שר התעשיה והמסחר
ח. אישור חוזה ההרשאה בין רשות שדות התעופה וממ"ן - המשך דיון	+כל55	שר התחבורה
ט. מחיר חיטה מייצור מקומי	+כל3 א'	שר החקלאות שר האוצר

ש מ ו ר

	מס. נספח	השר המגיש
י. מפעלים עתירי ידע ביקנעם אשקלון ובאר-שבע	30כל+	שר הכלכלה והתכנון
	א'	שר האוצר
	ב'	שר התעשיה והמסחר
	ג'	שר האנרגיה והתשתית
יא. מפעלים עתירי ידע בבאר-שבע	62כל+	שר הכלכלה והתכנון
	א'	שר האוצר
יב. הענקת מענק של אזור פיתוח א' למפעלים עתירי ידע בבאר-שבע	75כל+	ועדת השרים לענין פיתוח הנגב
	א'	שר האוצר
יג. הרחבת מפעל נורס הילס אלקטרוניקס ביקנעם	56כל+	שר התעשיה והמסחר
	א'	שר האוצר
יד. סרטי קולנוע, טלויזיה ווידאו	38כל+	שר התעשיה והמסחר
	א'	שר האוצר
טו. תיקון חוק החברות הממשלתיות	4כל	שר האנרגיה והתשתית
טז. הקלות מכוח החוק לעדוד השקעות הון, התשי"ט-1959	5כל	שר האנרגיה והתשתית
יז. ניידות עובדים -(המשך הדיון)	8כל	שר העבודה והרווחה ושר האוצר
יח. תעשיית האינפורמציה והתוכנה (מחשבים)	9כל+	שר העבודה והרווחה
	א'	שר האוצר
	ב'	שר התעשיה והמסחר
יט. עדוד הובלה ימית באניות ישראליות. (המשך הדיון)	12כל+	שר התעשיה והמסחר
	א'	שר התחבורה
	ב'	שר התעשיה והמסחר
	ג'	שר הבטחון
	ד'	שר האנרגיה והתשתית
כ. גני תעשיה	13כל+	שר התעשיה והמסחר
	א'	שר האוצר
כא. הקמת פארקים תעשייתים כאזורי יצור ליצוא חופשי	29כל+	שר הכלכלה והתכנון

ש מ ו ר

	מס. נספח	השר המגיש
כב. מתן הנחה ממס הכנסה לתושבי עפולה ונצרת עילית	45כל+	שר הכלכלה והתכנון
	א'	שר האוצר
	ב'	שר האנרגיה והתשתית
כג. ארגת חברה לבטוח משכנתאות בע"מ - המשך הדיון	19כל	שר האוצר
כד. החלת הוראות סעיף 100(א) לחוק שירות המדינה (גמלאות)(נוסח משולב), התש"ל-1970 על המחונים על המחוזות במשרד הפנים	61כל+	שר הפנים
	א'	שר האוצר
כה. הרפורמה במשק הדלק	76כל+	שר המדע והפיתוח
	א'	שר האנרגיה והתשתית
	ב'	שר התעשיה והמסחר
כו. דיון בנושא שוק ההון, נתוח התרחשויות בשוק ההון העולמי, ונושא החקיקה בתחום זה		שר האנרגיה והתשתית
כז. אזור סחר חופשי אילת - המלצות שלב ב'	83כל	הועדה הציבורית והועדה הבינמשרדית להפעלת שלב ב' לענין אזור סחר חופשי באילת
כח. חוזה הרשאה בין רשות שדות התעופה לאגרסקו	90כל	שר התחבורה
כט. השוואת תנאי המיסוי בירוחם לאלה שבמצפה רמון	91כל	שר הכלכלה והתכנון
ל. תשלום ארנונה בתעשיה	92כל+	שר התעשיה והמסחר
	א'	שר הפנים
	ב'	שר האוצר
לא. טיוטת חוק ההתגוננות האזרחית (תיקון מס' 9), התשמ"ז-1987 - הסוגיה התקציבית	93כל	שר האוצר
לב. טיוטת חוק והצעת חוק המילוות (הוראות שונות)(תיקון מס. 4), התשמ"ח-1988	281	שר האוצר
לג. טיוטת חוק לעידוד השקעות הון (תיקון מס' 35), התשמ"ח-1988	209חק	שר התעשיה והמסחר

---

* - נושא חדש על סדר היום

מזכירות הממשלה

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענין פיתוח הנגב
יום א', כ"ד באדר התשמ"ח - 13.3.88
(בשעה 16:00 - במזכירות הממשלה)

	מס. הנספח	השר המגיש
א) <u>נמל אילת - קרקעות</u>	5נגב	יו"ר ועדת השרים
הסתייגות שר התחבורה	תוספת א'	שר התחבורה
הערת שר התיירות	תוספת ב'	שר התיירות
תגובת שר האוצר	תוספת ג'	שר האוצר
ב) <u>אוניברסיטת בן-גוריון בנגב</u>	6נגב	יו"ר ועדת השרים
1) בית-ספר למינהל תיירות		
2) בית-ספר למדעי המדבר		
3) בית-ספר לרוקחות		
הסתייגות שר האוצר	תוספת א'	שר האוצר
הסתייגות סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות	תוספת ב'	שר החינוך והתרבות
תגובת שר התיירות	תוספת ג'	שר התיירות
תגובת שרת הבריאות	תוספת ד'	שרת הבריאות
ג) <u>העברת עבודות קלדנות על-ידי משרדי הממשלה לירוחם</u>	7נגב	יו"ר ועדת השרים
תגובת שר המשטרה	תוספת א'	שר המשטרה
הסתייגות שר האוצר	תוספת ב'	שר האוצר
ד) <u>כבישים בנגב</u>	8נגב	יו"ר ועדת השרים
הסתייגות שר האוצר	תוספת א'	שר האוצר
תגובת סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון	תוספת ב'	שר הבינוי והשיכון
ה) <u>פיתוח התיירות בנגב</u>	9נגב (נוסח חדש)	שר התיירות
תגובת שר האוצר	תוספת א'	שר האוצר
תגובת שר הכלכלה והתכנון	תוספת ב'	שר הכלכלה והתכנון

הערת מזכירות הממשלה - הצעות ההחלטה הנ"ל והתגובות להן הופצו לכל חברי הממשלה במכתבים אל חברי הממשלה במהלך השבועות האחרונים, למעט תוספת ב' לנספח 8נגב המצורף-בזה.

החומר יונח על שולחן ועדת השרים בישיבתה.

כבישים בנגב - נחל אילת - קרקעות
תגובת סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון

להלן תגובת סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון להצעת ההחלטה שבנדון:

משרד הבינוי והשיכון פיתח במהלך עבודתו השוטפת תשתית תחבורתית ענפה, מתוך מודעות לצורך בפיתוח הנגב וליצירת קשר מהיר ובטוח עם מרכז הארץ.

בחמש שנים האחרונות הושקעו בנגב כמאה מיליון דולר - בעבודות שבוצעו ע"י מע"צ כמחציתם מתקציב משרד הבינוי והשיכון וכמחציתם מתקציב משרד הבטחון.

בין העבודות הגדולות שנתבצעו מתקציב משרד הבינוי:

1. בכביש צומת מלאכי - בית קמה, סלילת מסלול שני באורך 35 ק"מ ובעלות 20 מיליון דולר.

2. סלילת מסלול שני בכביש אשדוד-אשקלון ושיקום חלק מן המסלול הקיים באורך 20.5 ק"מ, ובעלות 18 מיליון דולר.

תוספת בי לנספח 8נגב

3. כן וטלו ושוויר כבישים: שופר זוהר-טוון; שדה ובקר מצפה רמון; "כביש הנפט" מצומת הנגב לירוחם; קווי חכון עוקף באר-שבע ועוד.

4. בשנת התקציב השוטפת 1987/8 מבצע המ"צ עבודות לאילה ובניית צמתים. עלות 20 מיליון ש"ח, כלהלן:

א. בניית צומת חדשה וסלילת מסלול שני ורצועת הפרדה עד בית קמה. עלות 8.4 מיליון ש"ח.

ב. סלילת מסלול שני בקטע בין אשקלון להלוט. עלות: 2.6 מיליון ש"ח.

ג. האות כביש מטוף הנגב-ירוחם. עלות: 4.5 מיליון ש"ח.

ד. הסדרת הצומת טעד-נתיבות, עלות: 0.8 מיליון ש"ח

ה. הסדרת הצומת תל-שוקת, עלות: 0.7 מיליון ש"ח.

ו. ריבוד ושיקום כבישים אחרים, עלות: 3 מיליון ש"ח.

3/..

5. בין העבודות שבוצעו ע"י מע"צ עבור משרד הבטחון:

כביש בן 172 ק"מ מרפיח לאילת

כביש בן 62 ק"מ משזפון לאילת

כביש בן 50 ק"מ ממסעו הנגב לניצנה

כביש בן 24 ק"מ משזפון לציחור

כביש בן 22 ק"מ מערד לערער

כבישים שונים ברצועת עזה באורך 32 ק"מ ועוד.

משרדנו ער לצרכים הנוספים בסלילת כבישים ושיפור כבישים בנגב והוא ערוך לבצעם אם יוקצו לכך המשאבים הנדרשים.

מוגש על-ידי

סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון

כ' באדר התשמ"ח

(9.3.1988)

מזכירות הממשלה

שמור

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ה', י"ד באדר התשמ"ח-3.3.1988

1010(חק/219). טיוטת-חוק רשות הנמלים (תיקון מס. 5), התשמ"ח-1987

1011(חק/220). טיוטת-חוק לתיקון פקודת התעבורה (תיקון מס. 20), התשמ"ח-1988

בפרוטוקול זה 23 דפים.

ש מ ו ר

<u>החלטות ועדת השרים לענייני חקיקה, מיום כ"ו בשבט התשמ"ח (14.2.1988), אשר קיבלו תוקף ביום י"ד באדר התשמ"ח (3.3.1988)</u>

1010(חק/219). <u>טיוטת-חוק רשות הנמלים (תיקון מס. 5), התשמ"ח-1987</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/218 של ועדת השרים לענייני חקיקה, מיום י"ט בשבט התשמ"ח (7.2.88), בהתייחס ליתר הסתייגויותיו של שר האוצר לטיוטת-חוק רשות הנמלים (תיקון מס. 5), התשמ"ח-1987:-

א. במקום הנוסח המוצע בסעיף 34 של הטיוטה, יבוא הנוסח המצורף בזה (דפים 8-6), בתיקונים הבאים -

(1) בסיפא של סעיף (א) 1 (1) יוסף על-פי תכנית מתאר ארצית בתוקף. משרדי התחבורה והמשפטים ימצאו את הנוסח המשפטי המתאים להוספת הקריטריון הנ"ל להצעת-החוק;

(2) בסעיפים (א) ו-(ב), יוסף כי - התמורה בגין העברת הזכויות תהיה כשווים לפי יעודם;

(3) בסעיף (ב), אחרי המלים: "...את נכסי המקרקעין אשר מיועדים לפיתוחן של מסילות הברזל", יוסף: "על-פי תכנית-מתאר ארצית תקפה";

ב. במקום הנוסח המוצע לענין "מסילת ברזל פרטית" בסעיף 41 של הטיוטה, יבוא: "לא תבנה או תופעל ולא תנוהל מסילת ברזל שלא על-ידי הרשות, אלא באישורו של שר התחבורה".

ג. להטיל על שרי התחבורה, האוצר, האנרגיה והתשתית והיועץ המשפטי לממשלה - לסכם ולהביא לאישורה של ועדת השרים לעניני חקיקה את סוגית המונופולין שתעלה שר האוצר בהסתייגויותיו;

---

* הערה: בהתאם לסעיף ג' הנ"ל הוחלט לתקן ההחלטה כדלקמן:

"(א) בסעיף 41א'(א)1(1) אחרי המלים: "מסילת ברזל קיימת", יוסף: "ומופעלת או מקרקעין הדרושים להפעלה תוך 5 שנים";

(ב) בדרישא של סעיף 41א'(ב), אחרי המלים "שר התחבורה ושר האוצר יקבעו", יוסף: "באישור הממשלה";

(ג) לרשום את הודעת משרד האוצר כי הוא מסיר את הסתייגויותיו מנושא המונופולין".

(החלטה חק/226 מיום 21.2.88).

ד. לאשר בכפוף לעיל, ובכפוף להחלטה מס. חק/ 218 הנ"ל, את טיוטת-חוק רשות הנמלים (תיקון מס. 5), התשמ"ח-1987 (נספח 163חק).

(מצורפת-בזה (דפים 23-4) הצעת-החוק אשר נוסחה על-יסוד החלטה זו והוגשה לכנסת).

1011(חק/220). <u>טיוטת-חוק לתיקון פקודת התעבורה (תיקון מס. 20), התשמ"ח-1988</u>

מ ח ל י ט י ם:-

א. שר האנרגיה והתשתית יגיש בכתב לועדת השרים לעניני חקיקה את הערותיו לטיוטת-חוק לתיקון פקודת התעבורה (תיקון מס. 20), התשמ"ח-1988;

ב. בהמשך לנ"ל - שר האנרגיה והתשתית יבוא בדברים עם שר התחבורה, כדי ללבן ולסכם את ההערות כאמור;

ג. לפי בקשת שר האנרגיה והתשתית להפיץ בין חברי ועדת השרים לעניני חקיקה - מאמר מחוך עיוני משפט י"א (3), אוקטובר 1986, מאמר בשם " סעיפים 27 ב(א), 69(ב)(א) ו-70 א(א) לפקודת התעבורה (נוסח חדש) - כלי עזר ראייתי או בסיס אחריות חדש"?

חוק רשות הנמלים (תיקון מס' 5), התשמ"ח - 1988

מבוא

רכבת ישראל מופעלת כיום בידי אגף הרכבת שהוא אגף מאגפי משרד התחבורה, וזאת מכח הסמכויות המוקנות לשר התחבורה ולמנהל הכללי של הרכבת בפקודת מסילות הברזל (נוסח חדש), התשל"ב - 1972.

במטרה לפתח את מסילות הברזל ולשפר את שירותי הרכבות, קבעה הממשלה בהחלטתה מספר 485 מיום י' בסיוון התשמ"ז (7.6.87), כי יש למזג את הרכבת ברשות הנמלים, אשר הוקמה לפי חוק רשות הנמלים, התשכ"א - 1961 ופועלת על פיו.

הצעת חוק זו באה לשם יישום ההחלטה האמורה של הממשלה והיא כוללת את התיקונים הנחוצים לתכלית זו בשני החיקוקים הנ"ל.

דברי הסבר

לסעיף 1

מאחר ותפקידיה של רשות הנמלים יורחבו ויכללו גם את הפעלת מסילות הברזל והרכבות, מן הראוי שעובדה זו תשתקף גם בשמה.

לסעיפים 2, 3, 18, 29, 30

סעיפים אלה באים להסדיר את המיזוג ואת מעמדם של הגופים אשר יבהלו את רשות הנמלים והרכבות ויפעלו בשמה.

בחוק רשות הנמלים אין אבחנה - מבחינה לשונית - בין הרשות כתור שכזו לבין הגוף הקובע את מדיניותה והמהווה חלק ממנה, והמונח "רשות" משמש את שניהם.

מוצע לערוך את ההבחנה הנחוצה ולקרוא לגוף האמור בשם "מועצת הרשות".

למועצה יינתנו הסמכויות שהיו עד כה לרשות בקביעת המדיניות.

המנהל הכללי של הרשות יהיה אחראי על ניהול הנמלים, והמשנה למנהל הכללי של הרשות ינהל את הרכבת.

2/...

לסעיף 4

הקו המנחה את מדיניות הרשות לענין ניהול נמליה יהיה הקו המנחה גם לענין ניהול הרכבת; כמו כל אחד מנמלי הרשות, תנוהל הרכבת כמפעל הנושא את עצמו.

לסעיף 7

מוצע שתקופת כהונה אחת של חבר מועצה תהיה שלוש שנים.

לסעיפים 7 ו- 8 עד 19

התיקונים המוצעים הם טכניים בלבד ומתבקשים מהוספת המונח "מועצת הרשות".

לסעיף 20

כחלק מהסדרי המיזוג של הרכבת ברשות הנמלים מוצע שעובדי הרכבת יועברו משירות המדינה לשירות הרשות. ההעברה תוסדר לפי הסכם והוראות סעיף זה קובעות את העקרונות הכלליים אשר פרטיהם יקבעו בהסכם.

לסעיפים 21 ו- 22

עניינם של סעיפים 20 ו- 21 לחוק העיקרי הוא התקנת תקנות בידי שר התחבורה כפי שמציעה לו הרשות לענין נמלים. מוצע שבנושא זה יהיה הסדר זהה גם לענין הרכבת.

לסעיפים 23 ו- 24

סעיפים אלה כוללים תיקונים טכניים בלבד.

לסעיף 25

מוצע ששר התחבורה יוסמך לאצול לרשות את סמכויותיו לפי פקודת מסילות הברזל, למעט לענין התקנת תקנות בנות פועל תחיקתי.

לסעיף 26

מוצע שהרשות תוסמך, על פי הצעת שר התחבורה ובאישור הממשלה להקים, לצורך ביצוע תפקידיה, תאגידים בבעלותה או בשותפות עם אחרים.

3/...

לסעיפים 27 ו- 28

התיקונים הם טכניים בלבד.

לסעיפים 31 ו- 32

1. סעיף 33 לחוק העיקרי עניינו תקציבים ותכניות פיתוח. מוצע שבדומה להסדר שלפיו מגישה הרשות לממשלה, באמצעות שר התחבורה, את תקציבה לפעולות השוטפות שלה ושל מפעליה, את תקציבו של כל נמל וכן את תקציב הפיתוח, תגיש הרשות גם את התכנית והתקציבים הנוגעים למסילות הברזל.
2. סעיף קטן (ד) לסעיף 33 לחוק העיקרי קובע כי "תכנית ותקציב פיתוח טעונים אישור הממשלה". מוצע להוסיף כי על הממשלה לתת את האישור הדרוש תוך ששים ימים.
3. מוצע שהמונח "שנת עסקים" יוחלף במונח "שנת כספים" שהוא המונח הנכון.

לסעיף 33

סעיף 35 לחוק העיקרי קובע כי על הרשות ליצור ולקיים קרנות לחידוש נכסי הנמלים ולפיתוחם. מוצע שקרנות כאמור יוקמו גם לענין מסילות הברזל.

לסעיף 34

סעיף 41א המוצע מסדיר את נושא העברת הזכויות בנכסי הרכבת מכל סוג שהוא, מהמדינה לרשות הנמלים .

לסעיף 35

סעיף זה מתקן תקלה טכנית שנפלה בניסוחו הקודם של סעיף 58.

לסעיפים 36 ו- 37

מוצע לקבוע את עליונותם של הוראות חוק רשות הנמלים על אלה של פקודת מסילות הברזל, לענין מסילות הברזל של הרשות, למעט לעניין חוק הנזיקין האזרחיים (אחריות המדינה), שלגביו ההוראות בפקודת מסילות הברזל או בתקנות שלפיה ייגברו.

4/...

לסעיף 38

התיקון הוא טכני בלבד ונובע מהגדרת "מועצת הרשות".

לסעיף 39

מוצע שהרשות תוסמך לקבוע סמלים גם למסילות הברזל, בדומה לסמכותה לענין הנמלים.

לסעיף 40

התיקון הוא טכני בלבד ובא לשם התאמה להוראות הנוכחיות שבחוק העונשין.

לסעיף 41

1. פסקאות 1 עד 8 הם תיקונים טכניים בלבד, לשם התאמת הוראות פקודת מסילות הברזל להוראות החדשות שבחוק רשות הנמלים.
2. לפיסקה 9: סעיף 47 לפקודה שמוצע להחליפו קובע הוראות בדבר מסילת ברזל פרטית. מוצע לבטל את ההוראות האמורות ולקבוע שלא תיבנה או תוקם מסילת ברזל שלא על ידי הרשות אלא אם כן נתקבל קודם לכן אישורו של שר התחבורה.
3. לפיסקה 10: לאור התיקון של סעיף 47 לפקודה יש לבטל את הוראות סעיף 48 לענין מסילת ברזל פרטית; כן יש לבטל את הוראות סעיף 49 לפקודה לענין מינוי מועצת הרכבת ששוב איננה אקטואלית.
4. לפיסקה 12: התיקונים הם טכניים בלבד.
5. לפיסקה 13: מוצע שהסמכות הנתונה היום למנהל הכללי של הרכבת להציע לשר התחבורה להתקין תקנות בדבר תעריפים לענין מסילות הברזל, תועבר לרשות אשר תציע לשר התחבורה להתקין תקנות כאמור.

חוק רשות הנמלים (תיקון מספר 5), התשמ"ח - 1988

תיקון שם

1. חוק רשות הנמלים, התשכ"א - 1961, [1] (להלן - החוק העיקרי), ייקרא "חוק רשות הנמלים והרכבות, התשכ"א - 1961."

תיקון סעיף 1

2. בסעיף 1 לחוק העיקרי -

(1) במקום כותרת השוליים יבוא "כינון הרשות";

(2) האמור בו יסומן (א), והמילים "(להלן - הרשות)" - יימחקו;

(3) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(ב) רשות הנמלים תמזג בתוכה את מסילות הברזל, תיקרא רשות הנמלים והרכבות (להלן-הרשות), ותפעל באמצעות מועצת הרשות, מנהל הרשות ועובדי הרשות; לעניין זה, "מסילת ברזל" - כמשמעותה בפקודת מסילות הברזל (נוסח חדש), התשל"ב - 1972 [2] (להלן - פקודת מסילות הברזל)."

תיקון סעיף 4

3. בסעיף 4 לחוק העיקרי, אחרי "(להלן - נמלי הרשות)" יבוא "ואת מסילות הברזל".

החלפת סעיף 5

4. במקום סעיף 5 לחוק העיקרי יבוא:

"הנחיה 5. הקו המנחה בפעולות הרשות יהיה לנהל את כלל נמליה וכל נמל מנמליה ואת מסילות הברזל, כמפעלים הנושאים את עצמם."

2/...

תיקון סעיף 6 .5 בסעיף 6 לחוק העיקרי -

(1) במקום כותרת השוליים יבוא "מועצת הרשות והרכבה";

(2) במקום סעיף קטן (א) יבוא:

"(א) הממשלה תמנה על פי הצעת שר התחבורה מועצה לרשות (להלן - המועצה); המועצה תהיה של חמישה עשר חברים בהם תשעה מקרב הציבור וששה מקרב עובדי המדינה." ;

(3) בסעיף קטן (ב), במקום "הרשות" יבוא "המועצה" ואחרי "ענייני נמלים" יבוא "ומסילות הברזל";

(4) בסעיף קטן (ג), אחרי "זיקה לנמלים" יבוא "או למסילות הכרזל";

(5) בסעיף קטן (ד), במקום "הרשות", יבוא, בכל מקום, "המועצה";

(6) בסעיף קטן (ה), במקום "הרשות" יבוא "המועצה".

תיקון סעיף 7 .6 בסעיף 7 לחוק העיקרי -

(1) במקום כותרת השוליים יבוא "תקופת כהונתם של חברי המועצה".

(2) במקום "הרשות" יבוא, בכל מקום, "המועצה";

(3) במקום סעיף קטן (א) יבוא:

"(א) תקופת כהונתו של חבר מועצה תהא שלוש שנים מיום מינויו."

(4) סעיף קטן (ב) יימחק וסעיפים קטנים (ג) ו-(ד) יסומנו (ב) ו-(ג) בהתאמה.

תיקון סעיף 8

7. בסעיף 8 לחוק העיקרי, במקום "חבר הרשות" יבוא בכל מקום "חבר המועצה".

החלפת סעיף 9

8. במקום סעיף 9 לחוק העיקרי יבוא:

"גמול 9. חבר המועצה לא יקבל מהרשות שכר בעד שירותיו, אך חבר המועצה מקרב הציבור יהיה זכאי לכיסוי הוצאותיו בשיעור ובאופן שתקבע המועצה."

תיקון סעיף 10

9. בסעיף 10 לחוק העיקרי, במקום "חבר הרשות" יבוא, בכל מקום "חבר המועצה".

תיקון סעיף 11

10. בסעיף 11 לחוק העיקרי, במקום "הרשות" יבוא, בכל מקום "המועצה."

תיקון סעיף 12

11. בסעיף 12 לחוק העיקרי, במקום "הרשות" יבוא, בכל מקום "המועצה".

תיקון סעיף 13

12. בסעיף 13 (א) לחוק העיקרי, במקום "הרשות" יבוא "המועצה".

תיקון סעיף 14

13. בסעיף 14 לחוק העיקרי - במקום "הרשות" יבוא, בכל מקום "המועצה".

תיקון סעיף 15

14. בסעיף 15 לחוק העיקרי -

(1) במקום כותרת השוליים יבוא "הנוהל במועצה";

(2) בסעיפים קטנים (א), (ב) ו-(ג), במקום "הרשות" יבוא "המועצה";

4/...

(3) במקום סעיף קטן (ד) יבוא:

"(ד) מנהל הרשות ומשנהו זכאים להיות נוכחים בישיבות המועצה".

תיקון סעיף 15א

15. בסעיף 15א לחוק העיקרי, במקום "מהרשות" יבוא "מהמועצה", ובמקום "הרשות" יבוא "המועצה".

תיקון סעיף 15ב

16. בסעיף 15ב לחוק העיקרי, במקום "הרשות" יבוא "המועצה".

תיקון סעיף 16

17. בסעיף 16 לחוק העיקרי, במקום "חבר הרשות", יבוא "חבר המועצה".

תיקון סעיף 17

18. בסעיף 17 לחוק העיקרי -

(1) בסעיף קטן (א), במקום "הרשות תמנה" יבוא "המועצה תמנה", במקום "עם הרשות" יבוא "עם המועצה", ובמקום "(להלן-מנהל הרשות)" יבוא "(בחוק זה-מנהל הרשות)".

(2) במקום סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ב) המועצה תמנה, על פי הצעת שר התחבורה ובאישור הממשלה, משנה למנהל הרשות אשר יכהן כמנהל הכללי של מסילות הברזל".

(3) בסעיף קטן (ג), במקום "הרשות תמנה" יבוא "המועצה תמנה".

תיקון סעיף 17א

19. בסעיף 17א לחוק העיקרי -

(1) במקום כותרת השוליים יבוא "תקופות כהונה של מנהלים"

(2) בסעיף קטן (א) במקום "הרשות רשאית" יבוא "המועצה רשאית";

(3) בסעיף קטן (ב), בפסקה (1), במקום "באמצעות הרשות" יבוא "באמצעות המועצה"; ובפסקה (2), במקום "עם הרשות" יבוא "עם המועצה";

(4) אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:

"(ד) הוראות סעיפים קטנים (א) (ב) ו-(ג) יחולו גם לגבי המשנה למנהל הרשות.

(ה) תקופת כהונתו של מנהל נמל תהא חמש שנים; המועצה רשאית, באישור שר התחבורה ולאחר שהובאה בפניה המלצת מנהל הרשות, להאריך את כהונתו לתקופות נוספות."

הוספת סעיף 19א

20. אחרי סעיף 19 לחוק העיקרי יבוא:

" הסכם להעברת עובדי רכבת ישראל לרשות

19א.(א) נחתם בין המדינה לבין הרשות לבין הארגון המייצג את המספר הגדול ביותר של עובדי הרשות, הסכם בדבר העברת עובדי רכבת ישראל משירות המדינה לשירות הרשות, יחולו הוראות אלה מיום תחילתו של ההסכם (להלן - הסכם להעברת עובדים):

(1) עובד המדינה שנקבע בהסכם להעברת עובדים יהיה עובד הרשות החל מן היום שנקבע בו;

(2) על אף האמור בכל דין, עובד המדינה שהיה לעובד הרשות כאמור בפיסקה (1), לא יהיה זכאי להטבות פרישה כלשהן בשל ההעברה;

6/...

(3) עובד שהיה לעובד הרשות כאמור בפיסקה (1) ולא הסתגל לעבודה ברשות בתנאים ובתקופה שנקבעו בהסכם להעברת עובדים, לא יחולו עליו הוראות פיסקה (2) וזכויותיו יהיו כפי שנקבע בהסכם להעברת עובדים;

(4) קיבלה הרשות על עצמה, בהסכם להעברת עובדים, לקיים את זכויותיו של עובד אשר היו לו כלפי המדינה מכח יחסי עובד ומעביד בשל תקופת היותו עובד שלה, לא יהיה העובד רשאי לתבוע קיומן של זכויות אלה מן המדינה.

הטכם עבודה

19ב. תנאי הסכם עבודה בין הרשות לבין הארגון המייצג את המספר הגדול ביותר של עובדי הרשות, שענינם תנאי עבודה, שינויי תקן, שכר והטבות אחרות, טעונים אישור שר התחבורה ושר האוצר, וזאת לתקופה של שנה אחת מיום העברת רוב עובדי רכבת ישראל משירות המדינה לשירות הרשות."

תיקון סעיף 20

21. בסעיף 20 לחוק העיקרי -

(1) במקום כותרת השוליים יבוא "תקנות";

(2) בסעיף קטן (א) בסופו יבוא "ופקודת מסילות הברזל".

(3) בסעיף קטן (ב) במקום "לפי פקודת הנמלים" יבוא "כאמור" ובמקום "לנמלי הרשות" יבוא "לרשות".

7/...

תיקון סעיף 21

22. בסעיף 21 לחוק העיקרי אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(אא)לעניין מסילות הברזל רשאית הרשות להציע לשר התחבורה תקנות בדבר תעריפי אגרות שישתלמו לה או לאחרים ובדבר סדרי גבייתן וחשלומן של האגרות ובין היתר לעניין הובלה והסעה, החסנה ושמירה של טובין וכן שירותים שונים אחרים."

תיקון סעיף 22

23. בסעיף 22 לחוק העיקרי -

(1) בסעיף קטן (א) אחרי "נמליה" יבוא "ומסילות הברזל";

(2) בסעיף קטן (ב) במקום "יושב ראש הרשות" יבוא "יושב ראש המועצה".

תיקון סעיף 23

24. בסעיף 23(א) לחוק העיקרי, במקום "כמשמעותו בסעיף 58" יבוא "כמשמעותו בפקודה האמורה".

הוספת סעיף 23א

25. אחרי סעיף 23 לחוק העיקרי יבוא:

"העברת סמכויות כלליות

23א. שר התחבורה רשאי לאצול לרשות כל סמכות מסמכויותיו על פי פקודת מסילות הברזל, למעט הסמכות להתקין תקנות בנות פועל תחיקתי."

תיקון סעיף 24

26. בסעיף 24 לחוק העיקרי -

(1) במקום כותרת השוליים יבוא "ביצוע שירותים";

(2) בסעיף קטן (א) אחרי "כנמל" יבוא "או כמסילות הברזל או הקשור בפעולותיהם; כמו כן רשאית הרשות, על פי הצעת שר התחבורה ובאישור הממשלה, להקים ולאגידים בבעלותה או להיות שותפה בתאגידים עם גופים אחרים לצורך ביצוע תפקידיה.";

8/...

(3) בסעיף קטן (ג) בסופו יבוא "או במסילת ברזל".

תיקון סעיף 28

27. בסעיף 28 לחוק העיקרי, במקום "שמגיע לה עליהם תשלום או אגרה" יבוא "לצורך גביית תשלום או אגרה, המגיעים לרשות בשלהם או מבעליהן".

החלפת כותרת

28. במקום הכותרת "פרק רביעי: ניהול הרשות והנמלים" יבוא "פרק רביעי: ניהול הרשות".

תיקון סעיף 29

29. בסעיף 29 לחוק העיקרי -

(1) במקום סעיף קטן (א), יבוא:

"(א) הרשות תגדיר את תפקידי מנהל הרשות, המשנה למנהל הרשות ומנהלי הנמלים";

(2) בסעיף קטן (ב), אחרי "לפי פקודת הנמלים" יבוא "לפי פקודת מסילות הברזל";

(3) בסעיף קטן (ג), בסופו יבוא:

"וכן תקנה הרשות למשנה למנהל הרשות את הסמכויות הדרושות כאמור לענין מסילות הברזל."

הוספת סעיף 31א

30. אחרי סעיף 31 לחוק העיקרי יבוא:

"אחריות המשנה למנהל

31א. בכפוף להוראות סעיף 29 ולהחלטות הרשות ומנהלה, יהיה המשנה למנהל הרשות אחראי כלפי מנהל הרשות לגבי מסילות הברזל לביצוע תפקידי הרשות והחלטותיה."

תיקון סעיף 33

31. בסעיף 33 לחוק העיקרי -

(1) בסעיף קטן (א) במקום הסיפה המתחילה במילים "וכן תקציב" יבוא "וכן את התקציב של כל נמל מנמליה ומסילות הברזל ותכנית ותקציב לפיתוח מפעליה, נמליה ומסילות הברזל בשנת הכספים המתחילה באחד באפריל שלאחר מכן."

(2) בסעיף קטן (ד) בסופו יבוא "שיינתן תוך 60 ימים מיום שהוגשו לה."

תיקון סעיף 34

32. בסעיף 34 לחוק העיקרי -

(1) ברישה, במקום "שנת העסקים שלה" יבוא "שנת הכספים";

(2) בפיסקה (1) אחרי "ושל כל אחד מנמליה" יבוא "ושל מסילות הברזל";

(3) בפיסקה (2) במקום "שנת עסקים" יבוא "שנת כספים".

תיקון סעיף 35

33. בסעיף 35 לחוק העיקרי, במקום "של נמליה" יבוא "שלה" ואחרי "לפיתוח הנמלים" יבוא "לפיתוח מסילות הברזל".

הוספת סעיף 41א

34. אחרי סעיף 41 לחוק העיקרי יבוא:

"העברת מסילות הברזל לרשות

41א. (א) הממשלה תעביר לרשות -

1. זכויות חכירה לדורות בנכסי מקרקעין תפעוליים שהיו ערב תחילתו של חוק רשות הנמלים (תיקון מס' 5), התשמ"ח - 1988 (להלן - תיקון התשמ"ח) רשומים כמקרקעי יעוד למסילת ברזל או שהיו בניהולה של רכבת ישראל.

"נכסי מקרקעין תפעוליים" לענין סעיף זה -

(1) מקרקעין הנמצאים ברצועת מסילת ברזל פעילה וקיימת לפי תכנית מיתאר ארצית מאושרת;

(2) מקרקעין הנמצאים ברצועת מסילת ברזל קיימת לפי תכנית מיתאר ארצית מאושרת ושתידרש לפעילות תוך חמש שנים מתחילתו של תיקון התשמ"ח.

(3) מקרקעין המשמשים למסופי טעינה ופריקה.

(4) מקרקעין המשמשים לתחנות רכבת, משרדים ובתי מלאכה.

2. זכויות בעלות בנכסי המטלטלין וכל זכות או טובת הנאה שיש למדינה ערב תחילתו של תיקון התשמ"ח.

(ב) בנוסף לנכסים אשר יועברו כאמור בסעיף קטן (א), יקבעו שר התחבורה ושר האוצר באישור הממשלה -

11/...

1. את נכסי המקרקעין המיועדים לפיתוחן של מסילות הברזל על פי תכנית מיתאר ארצית מאושרת או המיועדים לתפעול משולב של מסילות הברזל ומטרות עיסקיות אחרות אשר יועברו לרשות בחכירה לדורות;

2. את התמורה אשר תשלם הרשות עבור המקרקעין לפי המלצות ועדת שמאים שימנו השרים.

(ג) התמורה שתשולם בגין העברת נכסי המקרקעין לפי סעיף זה תיקבע בהתאם לשוויים לפי ייעודם.

(ד) הממשלה תעביר לרשות כל זכות וסמכות של המדינה לפי הסכמים, התקשרויות ועסקאות שהיו בני תוקף לגבי מסילות הברזל עם כניסתו לתוקף של תיקון התשמ"ח, ומהיום שייקבע בכתב ההעברה יהיו הזכויות והסמכויות כאמור נתונות לרשות, והחובות וההתחיבויות המוטלות על המדינה בהסכמים, בהתקשרויות ובעסקאות אלה או בקשר לנכסים שהועברו כאמור בסעיף קטן (א), יהיו מוטלות על הרשות והיא תבוא לגביהם במקום המדינה לכל דבר.

12/...

(ה) הממשלה תעביר לרשות את כל הסכומים שהוקצו לרכבת ישראל, כפי שנקבע בתקציב השוטף ובתקציב הפיתוח לגבי מסילות הברזל, עד לסיום שנת הכספים שבה חל יום תחילת תיקון התשמ"ח.

(ו) כל חבירה שהיתה תלויה ועומדת מטעם המדינה או בגדה ערב תחילת תיקון התשמ"ח בקשר לנכסים, להסכמים, להתקשרויות, לעסקאות או לחפעול מסילות הברזל כאמור בסעיף קטן (א), וכן כל עילה של חבירה כזאת שהיתה קיימת אותה עת, יוסיפו לעמוד בתוקפן כאילו לא נעשתה ההעברה האמורה.

(ז) תנאי העברתם של הנכסים, הזכויות, הסמכויות וטובות ההנאה ייקבעו - אם לא נקבע בסעיף זה אחרת - בהסכם בין הרשות ובין הממשלה ובאישור ועדת הכספים של הכנסת, ובלבד שתנאי ההסכם לא יפגעו בהוראות שבסעיפים 5 ו-35.

אם במועד כניסתו של תיקון התשמ"ח לתוקפו לא נחתם הסכם כאמור, יקבעו שר התחבורה ושר האוצר את הסכומים שתשלם הרשות כמקדמה על חשבון הסכום שייקבע בהסכם האמור."

החלפת סעיף 58

35. במקום סעיף 58 לחוק העיקרי יבוא:

"פירוש מונחים

58. בחוק זה יתפרש כל מונח כמשמעותו בפקודת הנמלים או בפקודת מסילות הברזל, לפי הענין, ולענין נמלי הרשות יראו כל מקום בפקודת הנמלים ובכל חיקוק לפיה בו נאמר "הממונה על הנמלים" כאילו נאמר "רשות הנמלים"."

תיקון תיקון 59

36. בסעיף 59 לחוק העיקרי -

(1) במקום כותרת השוליים יבוא "תחולת פקודת הנמלים ופקודת מסילות הברזל, ותוקף מנויים על פיהם".

(2) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ג) כל הוראה בפקודת מסילות הברזל או בתקנות או בצווים שלפיה, העומדת בסתירה להוראות חוק זה לא תחול לגבי מסילות הברזל, למעט הוראת סעיף 62.

(ד) כל מינוי וכל הסמכה לפי פקודת מסילות הברזל או לפי תקנה או צו או חוק עזר שלפיה, שעמדו בתוקפם ערב תחילתו של תיקון התשמ"ח, לגבי מסילות הברזל ייראו אותם כאילו נעשו גם לפי חוק זה."

תיקון סעיף 62

37. בסעיף 62 לחוק העיקרי, בסופו יבוא "אלא אם כן נקבע אחרת בפקודת מסילות הברזל או בתקנות לפיה."

החלפת סעיף 64

38. במקום סעיף 64 לחוק העיקרי יבוא:

"דין חברי המועצה ועובדי הרשות

64. דין חברי המועצה ועובדי הרשות כדין עובדי המדינה לעניין חיקוקים אלה:

(1) חוק העונשין, התשל"ז - 1977 (3), סעיפים 297-277, 2;

(2) פקודת הראיות (נוסח חדש), התשל"א - 1971 (4);

(3) פקודת הנזיקין (נוסח חדש) (5)."

תיקון סעיף 66

39. בסעיף 66 לחוק העיקרי -

(1) במקום כותרת השוליים יבוא "קביעת סמלים".

(2) בסעיף קטן (א) במקום "ולנמליה" יבוא "לנמלי הרשות ולמסילות הברזל".

תיקון סעיף 67

40. בסעיף 67 לחוק העיקרי, המילים "או קנס 5,000 לירות" - יימחקו.

תיקון פקודת מסילות הברזל

41. בפקודת מסילות הברזל (נוסח חדש), התשל"ב - 1972 -

(1) בסעיף 1 -

(א) במקום הגדרת "המנהל הכללי" יבוא:

""המנהל הכללי - מי שנתמנה למשנה למנהל הרשות לפי סעיף 17(ב) לחוק רשות הנמלים והרכבות, התשכ"א - 1961 (להלן - חוק הרשות);

(ב) בהגדרת "פקיד רכבת" במקום "עובד המדינה" יבוא "עובד הרשות";

(ג) בסופו יבוא:

""הרשות" - רשות הנמלים והרכבות על פי חוק הרשות."

(2) בסעיף 2 ברישה, המילים "היא כל מסילת ברזל מופעלת בידי המדינה" - יימחקו, ובפיסקה (4), במקום "בבעלות המדינה או בשכירותה או בניהולה" יבוא "בבעלות הרשות כניהולה או בהחזקתה";

(3) בסעיף 15, במקום "המדינה", יבוא, בכל מקום, "הרשות";

(4) בסעיף 18 (ד), המילים "לאדם הנופע בשירות המדינה" - יימחקו;

(5) בסעיף 20 (ד), במקום "מזכות המדינה" יבוא "מזכות הרשות";

(6) בסעיף 24, במקום "המדינה", יבוא, בכל מקום, "הרשות";

(7) בסעיף 25, במקום "המדינה" יבוא "הרשות";

(8) בסעיף 43, אחרי "בזכות המדינה" יבוא "או בזכות הרשות" ובמקום "שהמדינה תצטרך" יבוא "שהמדינה או הרשות יצטרכו";

(9) במקום סעיף 47 יבוא:

"מסילת ברזל פרטית	47.	לא תיבנה, לא תופעל ולא תבוהל מסילת ברזל שלא על ידי הרשות אלא באישור שר התחבורה."

(10) סעיפים 48, 49 - בטלים;

(11) בסעיף 51, אחרי "למדינה" יבוא "או לרשות";

(12) בסעיף 56 פיסקה (3) - תימחק, ובפיסקה (6) אחרי "המדינה" יבוא "או הרשות";

(13) במקום סעיף 57 יבוא -

"תקנות לפי הצעת הרשות

57. הרשות רשאית להציע לשר התחבורה תקנות בדבר הפעלת מסילה וכין היתר בעניינים אלה:

(1) תנאי נסיעה לרכות תנאי האחריות בשל חבלה לנוסעים ודמי הנסיעה שישלמו הנוסעים.

(2) תעריף סיווג ותנאים להובלת טובין, חכילות, משק חי או כל חפץ אחר המובל במסילה, לרכות אחריות בעד אובדנם, נזקם או טעות במסירתם וקביעת חפצים או חומרים שיראו אותם כמסוכנים.

(3) תעריף ותנאים להחסנתם ושמירתם של טובין, חכילות או משק חי ולשירותים אחרים."

---

1) ס"ח התשכ"א, עמ' 145, 216; התשמ"ה, עמ" 198.

2) דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 23.

3) ס"ח התשל"ז, עמ' 226.

4) דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 10, עמ' 421; ס"ח התש"מ, עמ' 58.

5) דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 18, עמ' 206; ס"ח התשמ"א, עמ' 124.

מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ז באדר התשמ"ח
16 במרץ 1988

ש מ ו ר

אל : ראש הממשלה ושר הפנים
ממלא-מקום ראש הממשלה
שר התחבורה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 1030/א של הממשלה מישיבתה ביום א', כ"ד באדר התשמ"ח(13.3.88):

1030/א. <u>נסיעת ראש הממשלה ונסיעות שרים</u>

מ ח ל י ט י ם:

א. לאשר את נסיעת ראש הממשלה ושר הפנים לארצות-הברית לפגישות עם נשיא ארה"ב, ראשי הממשל והקונגרס והקהילה היהודית, מיום כ"ה באדר התשמ"ח (14.3.88) עד יום ד' בניסן התשמ"ח (22.3.88).

בהתאם לחוק ימלא את מקום ראש הממשלה בעת העדרו ממלא-מקומו.

שר התחבורה ימלא את מקום שר הפנים.

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

העתק: מנכ"ל משרד החוץ
חשב משרד ראש הממשלה
לשכת שר הפנים

מזכירות הממשלה

שמור

פרוטוקול
ישיבה כ"ג/התשמ"ח של הממשלה
יום א', י"ז באדר התשמ"ח - 6.3.88
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ש. פרס, י. נבון
ד. לוי, ש. ארבלי-אלמוזלינו, ח. בר-לב, י. הורביץ,
ז. המר, ע. ויצמן, ג. יעקבי, י. מודעי, א. נחמקין,
מ. נסים, י. פרץ, י. צור, ח. קורפו, מ. קצב,
י. רבין, מ. שחל, א. שרון, י. שפירא, א. שריר

נעדר השר: ג. פת (בחו"ל)

כן נכחו: י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה
סא"ל ע. גלעד - סגן מזכיר צבאי לראש הממשלה
תא"ל א. הרנוף - מזכיר צבאי לשר הבטחון

בסעיף 1014:
א. שר - החשב הכללי
ג. ארבל - הממונה על שוק ההון
א. גבאי - סגן החשב הכללי
א. הכהן - לשכת היועץ המשפטי, משרד האוצר
י. ליטון - לשכת היועץ המשפטי, משרד האוצר

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום:

1012. רשות השידור

1013. ארועים בטחוניים ומשטרתיים

בפרוטוקול זה 17 דפים.

1014. א. טיוטת-חוק והצעת-חוק מילווה מלחמה על שבח מקרקעין, התשל"ד-1974 (תיקון מס. 2), התשמ"ח-1988

ב. טיוטת-חוק והצעת-חוק למימון מבצע שלום הגליל (תיקון), התשמ"ח-1988

ג. טיוטת-חוק והצעת חוק המילוות (הארכה מרצון), התשמ"ח-1988

ד. טיוטת-חוק והצעת-חוק המילוות (הוראות שונות) (תיקון מס. 4), התשמ"ח-1988

1015. הרכב מוסדות רשות השידור על-פי חוק רשות השידור, התשכ"ה-1965

1016. ביקור מזכיר המדינה של ארצות-הברית והצעת ארצות-הברית

1012. <u>רשות השידור</u>

סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות מעיר.

מזכיר הממשלה משיב.

השר ח. קורפו, ראש הממשלה - י. שמיר והשר ש. פרס מעירים (ראה גם להלן).

1013. <u>ארועים בטחוניים ומשטרתיים במסגרת ועדת שרים לענייני בטחון</u>

שר הבטחון פותח.

השרים ש. פרס, ע. ויצמן ומ. קצב מעירים ושואלים.

תא"ל א. הרנוף משלים.

שר המשטרה סוקר (פיגועים באזור ירושלים ובאזורים אחרים בישראל).

השרים ח. קורפו, א. נחמקין, ד. לוי ומ. שחל מעירים ושואלים.

השרים י. מודעי, א. שרון, ע. ויצמן וי. הורביץ שואלים ומשתתפים בדיון.

שר הבטחון ושר המשטרה משיבים.

1014. א. <u>טיוטת-חוק והצעת-חוק מילווה מלחמה על שבח מקרקעין, התשל"ד-1974 (תיקון מס. 2), התשמ"ח-1988</u>

ב. <u>טיוטת-חוק והצעת-חוק למימון מבצע שלום הגליל (תיקון), התשמ"ח-1988</u>

ג. <u>טיוטת-חוק והצעת חוק המילוות (הארכה מרצון), התשמ"ח-1988</u>

ד. <u>טיוטת-חוק והצעת-חוק המילוות (הוראות שונות) (תיקון מס. 4), התשמ"ח-1988</u>

הממונה על שוק ההון והחשב הכללי פותחים.

השרים ש. פרס, י. רבין, י. הורביץ, א. שרון וד. לוי מעירים ושואלים.

בדיון משתתפים: השרים ג. יעקבי ומ. שחל.

שר האוצר משיב.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם (14 קולות בעד):

א. לאשר את טיוטות חוק והצעות החוק שלהלן ולהסמיך את שר האוצר ואת שר המשפטים לנסח סופית את הצעות החוק ולהגישן מיד לכנסת:-

- טיוטת-חוק והצעת-חוק מילווה מלחמה על שבח מקרקעין (תיקון מס. 2), התשמ"ח-1988, המצורפות-בזה (דפים 7-6).

- טיוטת-חוק והצעת-חוק למימון מבצע שלום הגליל (תיקון), התשמ"ח-1988, המצורפות-בזה (דפים 11-8).

- טיוטת-חוק והצעת-חוק המילוות (הארכה מרצון), התשמ"ח-1988, המצורפות-בזה (דפים 17-12).

ב. הוסכם כי טיוטת-חוק והצעת-חוק המילוות (הוראות שונות) (תיקון מס. 4), התשמ"ח-1988 תועבר לועדת השרים לענייני כלכלה (נספח 281).

1015. <u>הרכב מוסדות רשות השידור על-פי חוק רשות השידור, התשכ"ה-1965</u>

סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות פותח.

השרים י. שפירא וא. שרון ומר י. חריש מעירים ושואלים.

בדיון משתתפים: השרים ח. קורפו, מ. שחל, י. מודעי, ש. פרס, ג. יעקבי וי. נבון.

ראש הממשלה מסכם:

סיכום הדיון וההצבעה, לפי הצורך, יידחו לשבוע הבא. בינתיים ייעשה מאמץ להגיע, תוך שבוע, להסכמה בכל הנושאים שהועלו בהצעה הנדונה (נספח 285) ובדיון בממשלה היום.

1016. <u>ביקור מזכיר המדינה של ארצות-הברית והצעת ארצות-הברית</u>

ראש הממשלה פותח.

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ משלים.

השרים י. רבין, ש. פרס, מ. שחל, ג. יעקבי, י. הורביץ, א. שרון, ח. קורפו, ע. ויצמן ומ. קצב מעירים ושואלים.

חולקו לשרים מכתבי מזכיר המדינה מיום 4.3.88 לראש הממשלה (הצעת ארה"ב) ולממלא מקום ראש הממשלה ושר החוץ.

(המכתבים שמורים במזכירות הממשלה).

דיון משתתפים: השרים ח. קורפו, י. רבין וי. מודעי.

הדיון יימשך בישיבה הבאה.

ה י ש י ב ה נ ע ל ת

(בשעה 12:30)

טיוטת חוק

א. שם החוק והמוצע.

חוק מילווה מלחמה על שבח מקרקעין, התשל"ד-1974 (תיקון מס' 2), והצעת חוק התשמ"ח-1988.

ב. עיקרי החוק המוצע ומטרותיו.

1. על פי חוק מילווה מלחמה על שבח מקרקעין, התשל"ה-1975, נושא המילווה ריבית של 3% לשנה בלתי צמודה אשר תשולם בשלושה תשלומים ביום 1 בספטמבר 1981, 1 בספטמבר 1986 והשלישי עם פרעון המילווה בשנת המס 1989.

תשלום הריבית הראשון בוצע ומוצע כי לגבי מי שטרם פרע את התשלום השני יידחה התשלום עד לפרעון המילווה, כפי שנעשה לגבי המילווה לפי חוק מילווה מלחמה ומימון רכש, התשל"ד-1973, וזאת בכיוון שמדובר בסכומים פעוטים אשר העמלה לגביהם ליתים קרובות עולה על סכום הריבית (הסכום הממוצע לפרעון הינו 5 אגורות). יחד עם זה מוצע להצמיד את סכום הריבית על בסיס המדד שפורסם בחודש ספטמבר 1986.

2. על פי חוק מילווה מלחמה על שבח מקרקעין, התשל"ד-1974, נושא המילווה ריבית בשיעור של 3% לשנה לא צמודה אשר תשולם בשלושה תשלומים ביום 1 בספטמבר 1980, ביום 1 בספטמבר 1985 והתשלום והשלישי עם פרעון המילווה בשנת המס 1988.

גם במקרה הזה שיעורי הריבית פעוטים ומוצע כי לגבי מי שטרם פרע את התשלום השני של הריבית יידחה התשלום עד פרעון המילווה והוא יוצמד למדד שפורסם בספטמבר 1985.

ג. השפעת החוק והמוצע על החוק והקיים.

1. יתוקן סעיף 10 לחוק מילווה מלחמה על שבח מקרקעין, התשל"ד-1974.

2. חוק מילווה מלחמה על שבח מקרקעין, התשל"ה-1975, בוטל מיום 1 ביולי 1975. לגבי פרעון מילווה ששולם על פי חוק זה לפני הביטול, ישנה הפניה לסעיף 7 לחוק מילווה מלחמה ומימון רכש, התשל"ה-1975, אולם גם חוק זה בוטל ביום 20 ביולי 1975. לכן יתווסף לסעיף 7א לחוק מילווה מלחמה ומימון רכש, התשל"ד-1973, סעיף קטן (ד) אשר יחיל את הוראות סעיפים 7 ו-7א של חוק זה על מילווה לפי חוק מילווה מלחמה על שבח מקרקעין, התשל"ה-1975, בשינוי בסיס הצמדת התשלום השני של הריבית כאמור לעיל.

ד. השפעת החוק והמוצע על תקציב המדינה ועל תקן והמונה על ביצועו.

יתווספו הפרשי הצמדה וריבית על סכומי השיעור השני של הריבית מן המועד הקבוע לתשלומם עד לתשלומם בפועל. מאידך תיחסך העבודה והברוכה בפרעון אלפי תלושי רבית והמחוברים לתעודות בבקדון למשמרת אצל הבנקים.

ה. הממונה על הוקיקה הפיסקאלית סמכה את ידה על האמור בטיוטה מבחינה משפטית.

ו. הממונה על התקציבים סמך את ידו על האמור בטיוטה מבחינה תקציבית.

ז. להלן נוסח החוק המוצע:

חוק מילווה מלחמה על שבח מקרקעין, התשל"ד-1974 (תיקון מס' 2), והתשמ"ח-1988

תיקון סעיף 10

1. בסעיף 10 לחוק מילווה מלחמה על שבח מקרקעין, התשל"ד-1974 (1), במקום "סעיף 7" יבוא "סעיפים 7 ו-7א".

תיקון חוק מילווה מלחמה ומימון רכש

2. בסעיף 7א לחוק מילווה מלחמה ומימון רכש, התשל"ד-1973 (2), אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:

"(ד) הוראות סעיף זה יחולו, בשינויים המחוייבים, גם על מילווה לפי חוק מילווה מלחמה על שבח מקרקעין, התשל"ה-1975 (3), ואולם לענין זה "מדד יסודי" - המדד שפורסם לחודש אוגוסט 1986."

תחילה

3. (א) תחילתו של סעיף 1 ביום י"ג באלול התשמ"ה (30 באוגוסט 1985).

(ב) תחילתו של סעיף 2 ביום כ"ז באב התשמ"ו (1 בספטמבר 1986).

---

1. ס"ח התשל"ד, עמ' 114; התשמ"א, עמ' 106.

2. ס"ח התשל"ד, עמ' 3, עמ' 54 ועמ' 125; התשל"ח, עמ' 20; התשל"ט, עמ' 34 ועמ' 124; התשמ"ה, עמ' 10.

3. ס"ח התשל"ה, עמ' 114; התשל"ה, עמ' 19; התש"מ, עמ' 34.

טיוטת-חוק

א. שם החוק המוצע

חוק למימון מבצע שלום הגליל (תיקון), התשמ"ח-1988.

ב. עיקרי החוק המוצע והצורך בו

1. מוצע להנהיג בחוק למימון מבצע שלום הגליל, התשמ"ב - 1982 (להלן - החוק העיקרי) פדיון מוקדם של המילווה לבן-זוגו של בעל מילווה שנפטר ואם לא השאיר בן-זוג - ליורש אחר. ליורש שאינו בן-זוג של בעל המילווה ושלא מלאו לו 65 שנים ייעשה הפרעון לפי ערך נוכחי, במקום לפי תנאי החוק העיקרי (במקביל לטיוטת חוק מוגשת טיוטת חוק בדבר תיקון למילוות חובה ומילווה מרצון ע"י תיקון לחוק המילוות (הוראות שונות), התשל"ח-1977.

תשלום חובות לפני המועד שנקבע לפרעונם נעשה בדרך כלל לפי הערך הנוכחי של החוב (היינו בהפחתה ריבית דו-ביבית ממועד הפרעון המקורי עד ליום הפרעון בפועל בהתאם לתנאי השוק), וזאת תשיטה שמוצע להנהיג כאמור לעיל.

2. מוצע להנהיג פדיון מוקדם לגבי נכה שדרגת נכותו נקבעה על פי דין ל-40% או יותר, כפי שנהוג כיום לגבי מילווה חובה ומילווה מרצון. החישוב ייעשה לפי ערך המילווה במועד הפרעון המקורי ולא לפי שיטת ערך נוכחי.

3. סעיף 19 לחוק העיקרי קובע שבדבר פדיון מוקדם לקשישים ניתן להפוך חלק מן המילווה למט ומוצע להוסיף סמכות דומה לגבי פדיון מוקדם ליורשים.

4. כתוצאה משינוי הגדרת שנת מס בפקודת מס הכנסה, יש צורך לשנות הגדרה לצורך פדיון המילווה.

ג. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

יוספו סעיפים 19א ו-19ב לחוק העיקרי ויתוקן סעיף 32.

ד. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה

ההיערכה היא שהחזרים שיוחזרו בשנת התקציב 1988/9 בפדיון מוקדם ליורשים יסתכמו בכ-10 מיליון שקלים חדשים.

ה. השפעת החוק המוצע על התקן של משרד האוצר ושל משרדים אחרים

אין.

ו. התמונה על החקיקה הפיסקאלית ממכה את ידה על הזמור בטיוטה מבחינה משפטית.

ז. התמונה על התקציבים סמך את ידו על הזמור בטיוטה מבחינה תקציבית.

ח. הסנקציות

אין.

ט. להלן נוסח החוק המוצע:

טיוטת חוק

חוק למימון מבצע שלום הגליל
(תיקון), התשמ"ח-1988

תוספת סעיף 19א

1. אחרי סעיף 19 לחוק למימון מבצע שלום הגליל, התשמ"ב-1982 (1) (להלן - החוק העיקרי) יבוא:

"פדיון מוקדם לירושים 19א. (א) נפטר בעל מילווה, ייפוע המילווה בתשלום אחד לבן-זוגו, ואם לא השאיר בן-זוג - ליורשיו, תוך שלושה חדשים מיום שבן-הזוג או היורש, לפי העניין, הגיש בקשה לכך.

(ב) פיעון מילווה לפי סעיף קטן (א) לבן-זוג של בעל המילווה או ליורש אחר שמלאו לו 65 שנים ייעשה לפי סעיף 18, כשהר לענין חישוב הפרשי ההצמדה יחול האמור בפסקאות (3) ו-(4) לסעיף קטן (ג) להלן ולענין חישוב הריבית לפי סעיף 18(2), ייעשה החישוב עד היום האחרון של החודש שקדם לחודש שבו פורסם המדד החדש.

(ג) פיעון מילווה לפי סעיף קטן (א) למי שאינו בן-זוגו של בעל המילווה ואינו יורש אחר שמלאו לו 65 שנים ייעשה לפי ערך המילווה במועד הפדיון המוקדם; לענין זה -

"ערך המילווה במועד הפדיון המוקדם" - המילווה בתוספת הריבית לפי סעיף 18(2) עד תום המועד האחיד של הפדיון בניכוי שיעור ריבית דריבית שנחושב על בסיס שנתי, שלדעת שר האוצר משקף את ההטבה הנובעת מהקדמת מועד הפדיון, מהמועד האחיד של הפדיון ועד מועד הפדיון המוקדם, והכל בתוספת הפרשי הצמדה לפי סעיף 18; לענין זה -

(1) "המועד האחיד של הפדיון" - יום ל' בניסן (30 באפריל 1995); אולם לגבי פדיון מוקדם שבוצע לאחר יום ט' באייר התשנ"ג (30 באפריל 1993) יקבע שר האוצר בתקנות מועד אחיד או מועדים אחידים אחרים לתקופות קצובות שונות, על פי ממוצע מועדי הפדיון הסופיים, לפי סעיף 17, שנקבעו בעת הפדיון המוקדם.

(2) "ניכוי" -

(א) היתה תקופת הניכוי או חלקה קטנה משנה, יחושב הניכוי לגביה לפי מספר החודשים הקלנדריים ושלמים יחסית למספר החודשים בשנה;

(ב) בוצע הפדיון המוקדם בין ה-1 בחודש לבין ה-17 בו, יחושב הניכוי עד לסוף החודש שקדם לחודש שבו חל מועד הפדיון; נעשה הפדיון המוקדם באחד הימים האחרים בחודש, יחושב הניכוי עד לסוף החודש שבו נעשה הפדיון;

(3) הגדרת "מדד חדש" שבסעיף 11 תיקרא כאילו נאמר בה -

(א) לגבי פרעון שבוצע בין ה-15 בחודש לבין ה-17 כי במקום הסיפה המתחילה במלים "ולענין שנת המס" נאמר: "ולענין שנת המס שבה חל מועד הפדיון המוקדם של המילווה - המדד שפורסם בחודש שקדם לחודש שבו חל מועד הפדיון המוקדם;"

(ב) לגבי פרעון שבוצע בימים האחרים בחודש, במקום הסיפה האמורה נאמר: "ולענין שנת המס שבה חל מועד הפדיון המוקדם של המילווה - המדד שפורסם לאחרונה לפני מועד הפדיון המוקדם";

(4) הגדרת "שער יציג חדש" שבסעיף 11 תיקרא כאילו נאמר בה:

(א) לגבי פרעון שבוצע בין ה-1 בחודש לבין ה-17 בו -

"ממוצע השערים היציגים שפרסם בנק ישראל בחודש שקדם בחודשיים לחודש שבו חל מועד הפדיון המוקדם;"

(ב) לגבי פרעון שבוצע בימים האחרים בחודש -

"ממוצע השערים היציגים שפרסם בנק ישראל בחודש שקדם לחודש שבו חל מועד הפדיון המוקדם;"

(ד) שר האוצר יקבע בתקנות את שיעור ניכוי הריבית דריבית האמור בסעיף קטן (ג).

(ה) שר האוצר רשאי לקבוע בתקנות כי בעת הפרעון המוקדם ייהפך חלק מן המילווה למס ורשאי הוא לקבוע הוראות ותנאים נוספים לעניין פירון מוקדם לפי סעיף זה.

פדיון מוקדם לנכה

19ב. ראה שר האוצר מי שהוא וסמיכו לכך כי אדם ששילם מילווה הוא נכה שדרגת נכותו נקבעה על פי דין ל-40% או יותר והוא נותן במצוקה כלכלית, או בן-זוג או הורה של נכה כאמור, רשאי הוא להורות כי המילווה ייפרע לפני מועד הפרעון בפדיון מוקדם לפי סעיף זה יחושבו הפרשי הצמדה וריבית לפי סעיף 19א(ב). "

תיקון סעיף 32

2. בסעיף קטן (ב) לסעיף 32 לחוק העיקרי יסומן (א) ואחריו יבוא:

"(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), שנת מס לענין חוק זה תהא תקופה של שנים-עשר חודשים שתחילתה ב-1 באפריל של כל שנה."

תחילה

3. תחילתו של סעיף 2 ביום ל' בכסלו התשמ"ז (1 בינואר 1987).

---

1. ס"ח התשמ"ב, עמ' 180.

מוגש על-ידי שר האוצר

ו' באדר התשמ"ח

24 בפברואר 1988

טיוטת חוק

1. שם החוק המוצע

חוק המילוות (הארכה מרצון), התשמ"ח-1988

2. עיקרי הוראות החוק המוצע

א. מי שבידו מילווה לפי חוק מילווה בטחון, התשל"ב-1972, או מילווה לפי חוק מילווה מלחמה ומימוש רכש, התשל"ד-1973, אשר מועד פרעונו בשנת הכספים 1988 יהיה רשאי להאריך את המילווה לתקופה נוספת של ארבע וחצי שנים. מוצע כי הסדר זה יחול גם על מי שבידו מילווה מרצון לפי חוק מילווה מלחמה ומימון רכש, התשל"ד-1973.

ב. מי שיאריך את המילווה כאמור יזכה בתנאי הצמדה משופרים לעומת תקופת המילווה המקורית. המילווה יהיה צמוד למדד שפורסם ב-15 במאי 1988 ועד למדד שפורסם לאחרונה לפני תום התקופה הנוספת.

ג. המילווה ישא ריבית בשיעור של 3% לשנה, צמוד, החל ממועד הפרעון המקורי, וריבית זו תהיה פטורה ממס הכנסה.

ד. תעודות המילווה ימשיכו להיות בלתי סחירות ובלתי ניתנות לשיעבוד או להעברה פרט להעברות מכוח הדין. שר האוצר יהיה רשאי לקבוע בתקנות, באישור ועדת הכספים של הכנסת, כי התעודות יהיו סחירות או ניתנות לשיעבוד, ובתנאים שיקבע.

ה. מוצע לקבוע במפורש כי מי שידרוש את פרעון המילווה אחרי מועד הפרעון המקורי של המילווה אך לפני מועד הפרעון הקבוע לפי הצעה זו, יחולו על הפרעון הוראות סעיף 1 לחוק המילוות (הוראות שונות), התשל"ח-1977.

ו. במקרה של פטירת בעל תעודה ייפרע המילווה לבן הזוג של הבעלים שנפטר, ואם אין לו בן זוג, ליורשיו.

ז. הוראות חוק המילוות (הוראות שונות), התשל"ח-1977, יחולו על המילווה בתקופה שלאחר מועד הפרעון של המילווה החדש.

3. מטרת החוק והצורך בו

א. (1) על פי תנאי חוק מילווה בטחון, התשל"ב-1972, חולקו בעלי התעודות ל-12 קבוצות שכל אחת מהן זכאית לפרעון בחודש אחד; הראשונה באפריל 1988 והאחרונה במרץ 1989. לגבי כל הקבוצות נפסק מרוץ ההצמדה ב-15 בדצמבר 1987. הסדר דומה נקבע למילווה לשנת המס 1974 לפי חוק מילווה מלחמה ומימון רכש, התשל"ד-1973.

(2) מטרת החוק המוצע לאפשר לבעלי תעודות אלה הן של מילווה חובה והן של מילווה מלחמה מרצון לשפר את תנאי ההצמדה המקוריים על ידי הארכת המילווה לתקופה נוספת של ארבע וחצי שנים.

מוצע כי המדד היסודי לתקופה הנוספת יהיה המדד שיתפרסם ב-15 במאי 1988, והמדד החוש יהיה המדד שפורסם לאחרונה לפני תום תקופת המילווה החדש.

ב. על פי סעיף 4 לחוק מילווה בטחון, התשל"ב-1972, המילווה נשא ריבית בשיעור של 6% לשנה; על פי סעיף 4 לחוק מילווה מלתמה ומימון רכש, התשל"ד-1973, המילווה נשא ריבית בשיעור של 3% לשנה. מוצע לקבוע כי מילווה המוארך לפי ההצעה ישא ריבית בשיעור של 3% לשנה, החל ממועד הפרעון המקורי וריבית זו תהיה צמודה. מוצע להמשיך את הסדר הקיים שלפיו הריבית פטורה ממס הכנסה.

ג. על פי סעיף 6(ג) לחוק מילווה בטחון, התשל"ב-1972, וסעיף 6(ג) לחוק מילווה מלתמה ומימון רכש, התשל"ד-1973, נקבע כי תעודות המילווה לא יהיו סחירות ולא יהיו ניתנות לשיעבוד או להעברה פרט להעברה מכוח דין. מוצע לחזור על הוראה זו גם לגבי המילווה המוארך.

ד. סעיף 1 לחוק המילוות (הוראות שונות), התשל"ח-1977, והתקנות שהותקנו לפיו קובעים הוראות בדבר תשלום הפרשי הצמדה בין היתר על מילוות לפי חוק מילווה בטחון, התשל"ב-1972, וחוק מילווה מלתמה ומימון רכש, התשל"ד-1973, שלא נפרעו תוך שלושה חדשים מהמועד שנקבע לפרעונם. בהתאם להוראות אלה הפרשי הצמדה ישולמו לתקופה של לא יותר משש שנים ממועד הפרעון של המילווה.

מוצע לקבוע במפורש כי הוראות אלה יחולו על מילווה שפרעונו נדחה אחרי מועד הפרעון המקורי אך לפני המועד הקבוע לפי הצעה זו.

ה. מוצע לקבוע כי במקרה של פטירת בעל תעודה, ייפרע המילווה לבן הזוג של הבעלים שנפטר, ואם אין לו בן זוג, ליורשיו.

ו. ההוראות הנ"ל של חוק המילוות (הוראות שונות), התשל"ח-1977, חלות על מילווה לפי חוק מילווה בטחון, התשל"ב-1972, וחוק מילווה מלתמה ומימון רכש, התשל"ד-1973, בתקופה שלאחר שהגיע מועד פרעונם. מוצע להחיל אותם במפורש על המילווה החדש לאחר שהגיע מועד הפרעון של המילווה החדש.

4. <u>השפעת החוק המוצע על החוקים הקיימים</u>

יחוקק חוק המילוות (הארכה מרצון), התשמ"ח-1988, והוא יוסף לתוספת הראשונה לחוק המילוות (הוראות שונות), התשל"ח-1977.

5. <u>השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה</u>

יידחה פרעון של מילווה בטחון, התשל"ב-1972 ומילווה לשנת המס 1974 לפי חוק מילווה מלתמה ומימון רכש, התשל"ד-1973, לגבי אותם בעלי תעודות שיבחרו בכך וישופרו לגביהם תנאי ההצמדה.

6. <u>השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי של משרד האוצר ומשרדים אחרים</u>

אין.

7. הממונה על התקיקה הפיסקאלית סמכה את ידה על האמור בטיוטה מבחינה משפטית.

8. הממונה על התקציבים סמך את ידו על האמור בטיוטה מבחינה תקציבית.

9. <u>הסתייגויות</u>

אין.

10. להלן נוסח החוק המוצע:

חוק המילוות (הארכה מרצון), התשמ"ח-1988

51 20
95M

הגדרות 1 בחוק זה -

"מילווה" - מילווה חובה לפי חוק מילווה בטחון, התשל"ב-1972 (1) (להלן - חוק מילווה בטחון) או מילווה חובה או מילווה מרצון לפי חוק מילווה מלחמה ומימון רכש, התשל"ד-1973 (2) (להלן - חוק מילווה מלחמה) אשר מועד פרעונם המקורי הוא בשנת הכספים 1988;

"מועד הפרעון המקורי" -

לעניין מילווה לפי חוק מילווה בטחון - מועד הפרעון שנקבע לפי חוק מילווה בטחון;

לעניין מילווה לפי חוק מילווה מלחמה - מועד הפרעון שנקבע לפי חוק מילווה מלחמה;

"מועד הפרעון של המילווה החדש" - היום שבו מסתיימת התקופה הקבועה בסעיף 2.

מילווה חדש 2. מי שזכאי לפרעון מילווה ונמנע מלדרוש את פרעונו עד תום 54 חדשים ממועד הפרעון המקורי, יראוהו כמי שהמילווה נפרע לו והוא חזר והלווה את הסכומים הצפויים מפרעון תעודת המילווה שבידו לרבות סכומי הריבית שנתווספו עליו (להלן - סכום המילווה החדש) לתקופה כאמור, ויראו את תעודת המילווה שבידו כאילו ניתנה בשל המילווה החדש.

ריבית ומטבע ממס 3. (א) סכום המילווה החדש ישא ריבית דריבית שנתית בשיעור 3% לשנה החל ממועד הפרעון המקורי ועד למועד הפרעון של המילווה החדש. הריבית תשולם במועד הפרעון של המילווה החדש.

(ב) הריבית תהיה פטורה ממס הכנסה.

המילווה צמוד למדד 4. (א) סכום המילווה החדש והריבית עליו יהיו צמודים למדד המחירים לצרכן; המבורר בעת פרעונו של המילווה החדש כי המדד החדש עולה על המדד היסודי, תיפרע קרן המילווה החדש והריבית עליה כשהן מוגדלות בשיעור עליית המדד החדש לעומת המדד היסודי.

(ב) בסעיף זה -

"מדד המחירים לצרכן" או "מדד" - מדד המחירים לצרכן (כולל פירות וירקות) שקבעה הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, אף אם יתפרסם על ידי כל מוסד ממשלתי אחר, לרבות כל מדד רשמי אחר שיבוא במקומו, בין שהוא בנוי על אותם נתונים שעליהם בנוי המדד הקיים ובין אם לאו; אם יבוא מדד אחר במקום המדד הקיים, תקבע הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה את היחס שבינו לבין המדד המוחלף;

"המדד היסודי" - המדד שפורסם ב-15 במאי 1988;

"המדד החדש" - המדד שפורסם לאחרונה לפני מועד הפרעון של המילווה החדש.

תעודות המילווה 5. תעודות המילווה ימשיכו להיות בלתי סחירות ולא יהיו ניתנות לשיעבוד או להעברה פרט להעברות מכוח הדין, אלא אם כן קבע שר האוצר בתקנות, באישור ועדת הכספים של הכנסת, כי התעודות יהיו סחירות או ניתנות לשיעבוד, ובתנאים שקבע.

פרעון לפני המועד החדש	6.	מי שנמנע מלדרוש את פרעונו של מילווה במועד הפרעון התקורי ודרש את פרעונו לפני מועד הפרעון של המילווה החדש, יחולו על הפרעון הוראות סעיף 1 לחוק המילוות (הוראות שונות), התשל"ח-1977 (3).
פרעון מוקדם	7.	נפטר יחיד, ייפרע המילווה ששילם לבן זוגו, ואם לא השאיר בן זוג - ליורש אחר.
סייג לתחולה	8.	חוק זה לא יחול על מי שמילווה נפרע לו לפני תחילתו של חוק זה.
תיקון חוק המילוות (הוראות שונות)	9.	בתוספת הראשונה לחוק המילוות (הוראות שונות), התשל"ח-1977, אחרי "חוק המילווה (תוספת יוקר), התשל"ה-1975" יבוא "חוק המילוות (האדכה מרצון), התשמ"ח-1988".
ביצוע ותקנות	10.	שר האוצר ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל הנוגע לביצועו.
סייג	11.	הוראות סעיף 1 לחוק המילוות (הוראות שונות), התשל"ח-1977 יחולו על מילווה חדש לפי חוק זה.

---

1. ס"ח התשל"ב, עמ' 58.

2. ס"ח התשל"ד, עמ' 3.

3. ס"ח התשל"ח, עמ' 18.

דברי הסבר

סעיפים 1 ו-2

על פי תנאי חוק מילוה בטחון, התשל"ב-1972, חולקו בעלי התעודות ל-12 קבוצות שכל אחת מהן זכאית לפרעון בחודש אחד; הראשונה באפריל 1988 והאחרונה במרץ 1989. המדד דומה נקבע למילוה לשנת המס 1974 לפי חוק מילוה מלתמה ומימון רכש, התשל"ד-1973.

מוצע לאפשר לבעלי תעודות אלה הן של מילוה חובה והן של מילוה מלתמה מרצון להאריך את המילוה לתקופה נוספת של ארבע וחצי שנים. החוק המוצע דומה להמדד שנקבע בחוק מילוה בטחון (הארכה מרצון), התשמ"ד-1984 אשר מאפשר הארכת מילוה לפי חוק מילוה בטחון, התשל"א-1971.

סעיף 3

על פי סעיף 4 לחוק מילוה בטחון, התשל"ב-1972, המילוה נשא ריבית בשיעור של 6% לשנה; על פי סעיף 4 לחוק מילוה מלתמה ומימון רכש, התשל"ד-1973, המילוה נשא ריבית בשיעור של 3% לשנה. מוצע לקבוע כי מילוה המוארך לפי ההצעה ישא ריבית בשיעור של 3% לשנה החל ממועד הפרעון המקורי וריבית זו תהיה צמודה.

מוצע לקבוע כי הריבית תשולם במועד הפרעון של המילוה החדש.

לפי ההוראות הקיימות בחוק מילוה בטחון, התשל"ב-1972, ובחוק מילוה מלתמה ומימון רכש, התשל"ד-1973, הריבית פטורה ממס הכנסה. מוצע להחיל המדד זה על הריבית ששא המילוה החדש.

סעיף 4

על פי תנאי חוק מילוה בטחון, התשל"ב-1972 ומילוה לשנת המס 1974 לפי חוק מילוה מלתמה ומימון רכש, התשל"ד-1973, נפסק מרוץ ההצמדה ב-15 בדצמבר 1987.

מוצע כי מי שיאריך את המילוה כאמור בהצעה יזכה בתנאי הצמדה משופרים לעומת תקופת המילוה המקורית: המדד היסודי לתקופה הנוספת יהיה המדד שיתפרסם ב-15 במאי 1988, והמדד החדש יהיה המדד שיתפרסם לאחרונה לפני תום תקופת המילוה החדש.

סעיף 5

על פי סעיף 6(ג) לחוק מילוה בטחון, התשל"ב-1972, וסעיף 6(ג) לחוק מילוה מלתמה ומימון רכש, התשל"ד-1973, נקבע כי תעודות המילוה לא יהיו סחירות ולא יהיו ניתנות לשיעבוד או להעברה פרט להעברה מכוח דין. מוצע לחזור על הוראה זו גם לגבי המילוה המוארך.

סעיף 6

סעיף 1 לחוק המילוות (הוראות שונות), התשל"ח-1977, והתקנות שהותקנו לפיו קובעים הוראות בדבר תשלום הפרשי הצמדה בין היתר על מילוה לפי חוק מילוה בטחון, התשל"ב-1972 וחוק מילוה מלתמה ומימון רכש, התשל"ד-1973, שלא נפרעו תוך שלושה חדשים מהמועד שנקבע לפרעונם. בהתאם להוראות אלה הפרשי הצמדה ישולמו לתקופה של לא יותר משש שנים לאחר מועד הפרעון של המילוה.

מוצע לקבוע במפורש כי הוראות אלה יחולו על מילוה שפרעונו נדרש אחרי מועד הפרעון המקורי אך לפני המועד הקבוע לפי הצעה זו.

סעיף 7

מוצע לקבוע כי במידה ונפטר בעל תעודה, המילווה ששילם יפרע לבן זוגו, ואם לא ושאיר בן זוג ליורשיו.

סעיף 9 ו-11

ההוראות הנ"ל של חוק המילוות (הוראות שונות), התשל"ח-1977, ולות על מילווה לפי חוק מילווה בטחון, התשל"ב-1972, וחוק מילווה מלחמה ומימון רכש, התשל"ד-1973, בנקופה שלאחר שהגיע מועד פרעונם. מוצע להחיל אותם במפורש על המילווה החדש לאחר שהגיע מועד הפרעון של המילווה החדש.

מזכירות הממשלה

ירושלים, כ' באדר התשמ"ח
9 במרץ 1988

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: <u>מינוי חבר בוועדה המיוחדת לענין</u>
<u>סעיף 29 לחוק נכסי נפקדים</u>

על-פי סעיף 19 בתקנון לעבודת הממשלה, אני מתכבד להביא להחלטתכם את ההצעה שלהלן בדבר מינוי חבר בוועדה המיוחדת לענין סעיף 29 לחוק נכסי נפקדים:

"<u>ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 29 לחוק נכסי נפקדים, התש"י-1950, למנות את עדי הדר כנציג משרד האוצר בוועדה המיוחדת, במקומו של חנן קרמרמן .

מוגש על-ידי שר האוצר"

אם לא תוגש הסתייגות מההצעה תוך שבועיים ימים, היא תצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה ותקבל תוקף של החלטת ממשלה.

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבה כ"ג/התשמ"ח של הממשלה
יום א', י"ז באדר התשמ"ח - 6.3.88

(בשעה 09:00)

	מס. הנספח		השר המגיש
א. סקירות			
ב.1. טיוטת חוק והצעת חוק המילוות (הארכה מרצון), התשמ"ח-1988	280		שר האוצר
2. טיוטת חוק והצעת חוק למימון מבצע שלום הגליל (תיקון), התשמ"ח-1988	279		שר האוצר
3. טיוטת חוק והצעת חוק המילוות (הוראות שונות)(תיקון מס. 4), התשמ"ח-1988	281		שר האוצר
4. טיוטת חוק והצעת חוק מילווה מלחמה על שבח מקרקעין (תיקון מס' 2), התשמ"ח-1988	282	*	שר האוצר
ג. קביעת עזבונות לטובת המדינה - תחום קליטת העליה	283	*	השר לקליטת העליה
ד. המרכז הירושלמי ללימודי המזרח הקרוב של אוניברסיטת ברי'גהאם-יאנג (האוניברסיטה המורמונית)	275		ועדת השרים לנושא האוניברסיטה של המורמונים בירושלים
ה. מקומם של בתי המשפט והפרקליטות בהשלטת שלטון החוק - המשך דיון	274		שר המשפטים
	א'		שר המשפטים
ו. הקמת רשות האישפוז	284	*	שרת הבריאות
ז. איחוד חברות התיירות האזוריות עם רשות הגנים הלאומים - תיקון החלטת הממשלה	+270 (נוסח חדש)		ראש-הממשלה
	א'		שר הכלכלה, התכנון והתקשורת

---

* - נושא חדש על סדר היום

ש מ ו ר

	מס. נספח	השר המגיש
ח. נושאי המשך לתקציב המדינה (בהתאם לסיכום בממשלה)		שר האוצר
1. מכרזים חיצוניים במשק המים	+263 א'	שר האוצר שר החקלאות
2. הנחות בקרקע במינהל מקרקעי ישראל	+264 א'	שר האוצר שר החקלאות
3. הפסקת סבסוד העוף הקפוא	+265 א	שר האוצר שר החקלאות
4. צמצום ואחוד מחוזות	273	שר האוצר
5. הפסקת פעילותה של החברה לפיתוח מפעלי תיירות (חפ"ת)	272	שר האוצר
6. אחוד החברה לשיקום ופיתוח הרובע היהודי בעיר העתיקה בירושלים וחברת קרתא, לפיתוח מרכז ירושלים בע"מ	271	שר האוצר
ט. הצעת חוק לתיקון דיני העונשין (תיקון מס' - הזכות למות), התשמ"ח-1987, הצעת חוק פרטית של חה"כ ש. אלוני (מס. תקצ"ח)	266	ועדת השרים לענייני חקיקה
י. מכירת נכסי רשות הפיתוח של מינהל מקרקעי ישראל ותיקון לתקנות הגנת הדייר (דמי שכירות בבתי עסק - אי תחולת השיעורים המירביים והפחתות) - המשך הדיון	254	שר האוצר
יא. דיון על המשרד לעניני דתות		
יב. המשבר הצפוי במערכת הבריאות	+257 א'	שרת הבריאות שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

ש מ ו ר

	מס. נספח	השר המגיש
יג. תקציב ל"יד ושם"	+250	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
	א'	שר האוצר
יד. תכנית לפיתוח הגליל והגולן בשנות התשעים	+255	שר הכלכלה והתכנון
	א'	שר האוצר
טו. הצעת חוק רשות השידור (תיקון מס. 6), התשמ"ז-1987	236	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
טז. תמריצים לעובדי הוראה - הוספת ישובים	+242	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
	א'	שר האוצר
יז. מתן סיוע מיידי לישובים החקלאיים בקו העימות	+230	שר התעשיה והמסחר
	א'	שר האוצר
יח. הענקת מעמד פיתוח א' למפעלים עתירי ידע בבאר-שבע	+232	שר התעשיה והמסחר
	א'	שר האוצר
יט. קביעת העיר באר-שבע כאזור פיתוח א'	+245	שר הכלכלה והתכנון
	א'	שר האוצר
כ. הענקת מעמד אזור פיתוח א' למפעלים עתירי ידע בבאר שבע	251	שר העבודה והרווחה
כא. מתן עתיקות שמקורן בארץ-ישראל כמתנות על-ידי גורמים ממלכתיים	+219	שר המדע והפיתוח
	א'	סגן ראש-הממשלה ושר החינוך והתרבות
כב. תכנית חומש לחיסול חדרי הלימוד השכורים והפסולים במגזר הערבי	+218	סגן ראש-הממשלה ושר החינוך והתרבות
	א'	שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

ש מ ו ר

	מס. נספח	השר המגיש
כג. צעדים ממשלתיים לעידוד היצוא	+233 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
כד. בנית מינחת למטוסים בקרית שמונה	+234 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
כה. מינוי שר האנרגיה והתשתית כשר אחראי לחברות פז נכסים (ישראל) בע"מ ופז חברת נפט בע"מ	+167 א'	שר האנרגיה והתשתית שר האוצר
כו. העברת סמכויות לפי חוק ההגבלים העסקיים לענין מוצרי דלק	+81 א' ב'	שר האנרגיה והתשתית שר האוצר שר האנרגיה והתשתית
כז. ביטול הגבלת מתן שירותי דרכונים לאזרחים השוהים בחוץ לארץ מעל חמש שנים - המשך הדיון	150	ראש-הממשלה ושר הפנים
כח. ועדה לבדיקת בעית נכסי ההקדש המוסלמי	+168 א'+ ג'	שר האנרגיה והתשתית השר לענייני דתות שר האוצר
כט. איקרית ובירעם	170	השר ע. ויצמן
ל. פיתוח הישובים הערבים, הדרוזים, הצ'רקסים ושכונות המאכלסות ערבים בערים - מסגרת חמש שנתית	+171 ב'	השר ע. ויצמן שר האוצר
לא. הערכות למלחמה באבטלה - שמירת מקומות עבודה - סיוע למפעלים המצויים בקשיים - המשך דיון	27 (נוסח מתוקן)	שר העבודה והרווחה
לב. הכללת ישובי בקעת הירדן בהגדרת ישובי קו העימות והרחבת סמכויות ועדת השרים	+100 א' ב'	שר הכלכלה והתכנון שר הבטחון שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

ש מ ו ר

	מס. נספח	השר המגיש
לג. הצעת-חוק הביטוח הלאומי (הגדלת הכנסת המקסימום לשכירים) הוראת שעה), התשמ"ז-1987	+88 א'	שר העבודה והרווחה שר האוצר
לד. מינוי מתאם פעולות הממשלה בגליל	105	שר התעשיה והמסחר
לה. התחבורה היבשתית	29	שר התחבורה
לו. הלוואות פיתוח	25	שר העבודה והרווחה
לז. עינוג ציבורי בימי מנוחה	28	השר לענייני דתות
לח. דיון על משרד החינוך והתרבות		
לט. תכנית מיתאר ארצית לתפרוסת גיאוגרפית של האוכלוסיה - המשך הדיון	+18 א'+ ב'	שר הפנים שר הבינוי והשיכון שר האנרגיה והתשתית
מ. עבודות במנהרת החקר תעלת הימים - דיון חוזר	16	שר האנרגיה והתשתית
מא. צירוף נציג של שר האנרגיה והתשתית לועדה לתכנון ובניה	14	שר האנרגיה והתשתית
מב. מבנים דליקים במערכת העבודה והרווחה	86	שר העבודה והרווחה
מג. תוספת תקציב לבנית כתות לימוד	+140 א	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

טיוטת חוק והצעת חוק מילווה מלחמה על שבח מקרקעין (תיקון מס' 2), התשמ"ח-1988

הצעה להחלטה

מחליטים:

א. לאשר את טיוטת חוק והצעת חוק מילווה מלחמה על שבח מקרקעין (תיקון מס' 2), התשמ"ח-1988, המצורפות בזה.

ב. להטיל על שר האוצר ועל שר המשפטים לנסח סופית את הצעת החוק ולהגישה מיד לכנסת.

דברי הסבר

בהתאם לתנאי חוק מילווה מלחמה על שבח מקרקעין, התשל"ה-1975, וחוק מילווה מלחמה על שבח מקרקעין, התשל"ד, נושאים המילווה ריבית בשיעור 3% לשנה בלחי צמודה אשר תשולם בשלושה תשלומים.

מכוון שמדובר בסכומים פעוטים ביותר התשלום השני שהיה צריך להשתלם ביום 1 בספטמבר 1986 וביום 1 בספטמבר 1985 לא בוצע, ומוצע לבצע את התשלום השני יחד עם התשלום השלישי בעת פרעון המילווה תוך הצמדתו למדד המחירים לצרכן.

יש צורך בהגשה דחופה לכנסת כדי שהחוק יתקבל ויבוצע לפני מועד פרעון המילווה לפי החוק מתשל"ד הקבוע ליום 1 באפריל 1988.

מוגש על ידי שר האוצר

ז' באדר התשמ"ח
25.02.88

נספח 282

טיוטת חוק

א. שם החוק המוצע.

חוק מילווה מלחמה על שבח מקרקעין, התשל"ד-1974 (תיקון מס' 2), התשמ"ח-1988.

ב. עיקרי החוק המוצע ומטרותיו.

1. על פי חוק מילווה מלחמה על שבח מקרקעין, התשל"ה-1975, נושא המילווה ריבית של 3% לשנה בלתי צמודה אשר תשולם בשלושה תשלומים ביום 1 בספטמבר 1981, 1 בספטמבר 1986 והשלישי עם פרעון המילווה בשנת המס 1989.

תשלום הריבית הראשון בוצע ומוצע כי לגבי מי שטרם פרע את התשלום השני יידחה התשלום עד לפרעון המילווה, כפי שנעשה לגבי המילווה לפי חוק מילווה מלחמה ומימון רכש, התשל"ד-1973, וזאת מכיוון שמדובר בסכומים פעוטים אשר העמלה לגביהם לעתים קרובות עולה על סכום הריבית (הסכום הממוצע לפרעון הינו 5 אגורות). יחד עם זה מוצע להצמיד את סכום הריבית על בסיס המדד שפורסם בחודש ספטמבר 1986.

2. על פי חוק מילווה מלחמה על שבח מקרקעין, התשל"ד-1974, נושא המילווה ריבית בשיעור של 3% לשנה לא צמודה אשר תשולם בשלושה תשלומים ביום 1 בספטמבר 1980, ביום 1 בספטמבר 1985 והתשלום השלישי עם פרעון המילווה בשנת המס 1988.

גם במקרה הזה שיעורי הריבית פעוטים ומוצע כי לגבי מי שטרם פרע את התשלום השני של הריבית יידחה התשלום עד פרעון המילווה והוא יוצמד למדד שפורסם בספטמבר 1985.

ג. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים.

1. תיקון סעיף 10 לחוק מילווה מלחמה על שבח מקרקעין, התשל"ד-1974.

2. חוק מילווה מלחמה על שבח מקרקעין, התשל"ה-1975, בוטל מיום 1 ביולי 1975. לגבי פרעון מילווה ששולם על פי חוק זה לפני הביטול, ישנה הפניה לסעיף 7 לחוק מילווה מלחמה ומימון רכש, התשל"ה-1975, אולם גם חוק זה בוטל ביום 20 ביולי 1975. לכן יתווסף לסעיף 7א לחוק מילווה מלחמה ומימון רכש, התשל"ד-1973, סעיף קטן (ד) אשר יחיל את הוראות סעיפים 7 ו-7א של חוק זה על מילווה לפי חוק מילווה מלחמה על שבח מקרקעין, התשל"ה-1975, בשינוי בסיס הצמדת התשלום השני של הריבית כאמור לעיל.

ד. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה ועל תקן התמונה על ביצועו.

יתווספו הפרשי הצמדה וריבית על סכומי השיעור השני של הריבית מן המועד הקבוע לתשלומם עד לתשלומם בפועל. מאידך תיחסך העבודה הכרוכה בפרעון אלפי תלושי רבית המחוברים לתעודות בפקדון למשמרת אצל הבנקים.

ה. התמונה על הוראה הפיסקאלית סמכה את ידה על האמור בטיוטה מבחינה משפטית.

ו. התמונה על הוראה התקציבים סמך את ידו על האמור בטיוטה מבחינה תקציבית.

ז. להלן נוסח החוק המוצע:

חוק מילווה מלחמה על שבח מקרקעין, התשל"ד-1974 (תיקון מס' 2), התשמ"ח-1988

תיקון סעיף 10

1. בסעיף 10 לחוק מילווה מלחמה על שבח מקרקעין, התשל"ד-1974 (1), במקום "סעיף 7" יבוא "סעיפים 7 ו-7א".

תיקון חוק מילווה מלחמה ומימון רכש

2. בסעיף 7א לחוק מילווה מלחמה ומימון רכש, התשל"ד-1973 (2), אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:

"(ד) הוראות סעיף זה יחולו, בשינויים המחוייבים, גם על מילווה לפי חוק מילווה מלחמה על שבח מקרקעין, התשל"ה-1975 (3), ואולם לענין זה "מדד יסודי" - המדד שפורסם לחודש אוגוסט 1986."

תחילה

3. (א) תחילתו של סעיף 1 ביום י"ג באלול התשמ"ה (30 באוגוסט 1985).

(ב) תחילתו של סעיף 2 ביום כ"ז באב התשמ"ו (1 בספטמבר 1986).

---

1. ס"ח התשל"ד, עמ' 114; התשמ"א, עמ' 106.

2. ס"ח התשל"ד, עמ' 3, עמ' 54 ועמ' 125; התשל"ח, עמ' 20; התשל"ט, עמ' 34 ועמ' 124; התשמ"ה, עמ' 10.

3. ס"ח התשל"ה, עמ' 114; התשל"ה, עמ' 19; התש"מ, עמ' 34.

קביעת עזבונות לטובת המדינה - תחום קליטת העלייה

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם, לקבוע כי תחום קליטת העלייה זכאי להנות מכספי האפוטרופוס הכללי, במסגרת ייעודם של עזבונות לטובת המדינה בהיקף של 15%.

ד ב ר י ה ס ב ר

א. ועדת השרים לקביעת ייעודם של עזבונות לטובת המדינה דנה בכספי עזבונות בתחומים ובשעורים כדלקמן:-

1. בריאות - 22.5%

2. חינוך ותרבות - 22.5%

3. סעד (27%) וחינוך מקצועי (10.5%) - 37.5%

4. ענינ י דת - 12.5%

5. איכות החיים והסביבה - 5.0%

ב. משתמע מכך שהתחום החברתי היחידי שאיננו מוגדר כיעד לכספי עזבונות, הוא תחום לקליטת העלייה.

מוגש על-ידי השר לקליטת העלייה

נספח 283

י"ג באדר התשמ"ח
2 במרץ 1988

<u>הערות מזכירות הממשלה:-</u>

א. ביום כ"א בשבט התשמ"ח (9.2.88) דנה ועדת השרים לקביעת עדיפויות לטובת המדינה בהצעות לחלוקת כספי עזבונות במסגרת התחומים המפורטים בסעיף א' לעיל של דברי ההסבר. השר לקליטת העליה הודיע כי יערער בממשלה על החלטות ועדת השרים (הרישא של החלטה מס. עמ/7).

ב. השר לקליטת העליה, העלה ביום ט"ו בסיון התשמ"ו (22.6.86) בממשלה, ערר על החלטת ועדת השרים לקביעת ייעודם של עזבונות לטובת המדינה, ובעקבותיה נתקבלה ההחלטה הבאה:-

" 1690. <u>עזבונות לטובת המדינה - ערר על החלטת ועדת השרים</u>

מ ח ל י ט י ם:

א. לדחות את עררו של השר לקליטת העליה על החלטה מס. עמ/18 של ועדת השרים לקביעת ייעודם של עזבונות לטובת המדינה מיום 29.1.86.

ב. ועדת השרים לקביעת ייעודם של עזבונות לטובת המדינה תציע לממשלה, בתוך שבועיים, חלוקה מחדש של העזבונות.

עד אז תוקפא חלוקת העזבונות".

ג. (1) בישיבתה מיום כ"א בשבט התשמ"ח (9.2.88) של ועדת השרים לקביעת ייעודם של עזבונות לטובת המדינה, הוחלט בין היתר:-

"עמ/8. <u>סדרי העבודה של ועדת השרים וקריטריונים לקביעת ייעודם של עזבונות לטובת המדינה</u>

א. בהמשך להחלטה מס. עמ/1 של ועדת השרים לקביעת ייעודם של עזבונות לטובת המדינה, מיום ח' בניסן התשמ"ז (7.4.87) - לקבוע בהקדם ישיבה בענין סדרי עבודתה של ועדת-השרים והקריטריונים לקביעת ייעודם של עזבונות;

חברי ועדת השרים לקביעת ייעודם של עזבונות לטובת המדינה יגבשו ויעבירו לועדת-השרים את הצעותיהם לנ"ל - לקראת הישיבה;

ב. במסגרת הישיבה הנ"ל, יידונו גם:-

(1) הצעתו של סגן ראש-הממשלה ושר החינוך והתרבות בענין סיוע מכספי האפוטרופוס ל"יד-ושם";

(2) הצעתו של שר העבודה והרווחה לשינוי נוהל הקצאת כספי עזבונות לטובת המדינה.

(2) בהמשך לנ"ל - תחכנס ועדת השרים ביום י"ט באדר התשמ"ח (8.3.88) ותדון בעקרונות ובדרכי חלוקת כספי העזבונות.

הצעה להחלטה

מחליטים:

לאשר עקרונית כינון "רשות האשפרז" אשר תכלול את כל בתי החולים הממשלתיים והממשלתיים - עירוניים כלליים, פסיכיאטרים וגריאטריים והשירותים הרפאיים הנלווים (להלן "בתי החולים"), אשר תפקידיה יהיו:

1. הפעלת מערכת בתי החולים באמצעות רשות עצמאית אחת, שתוקם על פי חוק ("רשות האשפרז").

2. ניהול בתי החולים על בסיס כלכלי. במסגרת תקציב ריאלי מאושר.

3. יצירת מערכות סטנדרטים אחידים, על בסיס תמחיר ריאלי של השרות הרפואי לסוגיו השונים.

4. הקמת תשתית להפעלה משולבת של שירותי האשפרז ושירותי הרפואה הנלווים על בסיס איזורי.

5. ארגון שירותי רפואה לציבור ברמה נאותה, תוך שירון ואחידות בין כלל מוסדות הרפואה במדינה.

6. היענות לצרכים הרפואיים המשתנים של החברה, תוך השתלבות בהתפתחויות הרפואיות ומתוך שאיפה לכלול בעתיד במערכת זו את כלל בתי החולים הציבוריים במדינה.

7. יצירת מקום עבודה מושך לעובדים והגברת המוטיבציה האישית של העובדים במערכת.

מצורפים בזה:

א. העקרונות להקמת רשות האשפרז ולהפעלתה

ב. דברי ההסבר

ג. דו"ח ועדת המשנה לאירגון שירותי האשפרז

מוגש על-ידי שרת הבריאות

י"ג באדר התשמ"ח

2 במרץ התשמ"ח

משרד הבריאות
לשכת השרה

העקרונות להקמת רשת האשפוז ולהפעלתה

א. מטרות הרשות

לתפעל ולנהל את מערכת בתי החולים הממשלתיים הכלליים והממשלתיים עירוניים - פסיכיאטריים והגריאטריים - ולהלן "בתי החולים" במסגרת רשות סטאטוטורית עצמאית.

ב. אופי הרשות

1. הרשות תהיה תאגיד ממלכתי על פי חוק שיחקק לצורך הקמתה (רשות סטאטוטורית.
2. פעילות הרשות נושאת אופי של שירות ציבורי והיא תפעל בלא כוונה לשאת ולצבור רווחים.
3. הרשות תיתן שירות רפואי שוויוני לכל.
4. הרשות תפעל על פי מדיניות משרד הבריאות בכל הנוגע לרמת השירותים, היקפם והתוכניות לפיתוחם.

ג. מסגרת ומבנה הרשות

1. ברשות האישפוז יכללו כל בתי-החולים הממשלתיים והעירוניים-ממשלתיים, כלליים, פסיכיאטריים ולמחלות ממושכות וכן שירותים רפואיים נלווים.
2. שר הבריאות יהיה ממונה על הרשות ועל פעולתה ויהיה אחראי עליה בפני הכנסת והציבור.
3. שר הבריאות ימנה מועצה אשר תורכב מנציגי ציבור ונציגי ממשלה. המועצה תקבע את המדיניות הפנימית של הרשות תעקוב ברציפות אחרי ביצוע המדיניות התוכניות והתקציבים של הרשות ותדון בדוחות הפסקיים של הרשות.

2/..

רח' בן - טבאי 2 ירושלים 93591 טל. 638212

משרד הבריאות
לשכת השרה

4. מנהל הרשות יתמנה ע"י שר הבריאות בהתייעצות עם המועצה.
5. מנהל הרשות וחברי הנהלת הרשות יהיו אחראים לניהול השוטף של ענייני הרשות ויהיו בעלי הסמכויות הדרושות למילוי תפקידם, בכפוף להחלטות מועצת הרשות והסייגים שיפורטו בחוק.
6. הרשות תבוקר ע"י מבקר המדינה.

ד. <u>עובדי הרשות ותנאי העסקתם</u>

1. לרשות יועברו עובדי המדינה ועובדי העיריות המועסקים במוסדות שיועברו לידי הרשות וכן חלק מעובדי הנהלת משרד הבריאות.
2. תנאי עבודתם של עובדי הרשות, שכרם וגימלאותיהם יקבעו בהסכמי עבודה שיחתמו בין העובדים לרשות ויהיו זהים להסכמים הנחתמים במו"מ בין נציגי הממשלה והמעסיקים הצבוריים בשירותי הבריאות לבין הגופים היציגים של העובדים.
3. מועצת הרשות תהא רשאית, באישור שרי הבריאות והאוצר, לקבוע תנאי העסקתם של ממלאי משרות בכירות מיוחדות וכן לקבוע על אלה משרות, או סוגים של משרות יחולו תנאים מיוחדים אלה.

ה. <u>תקציב וכספים</u>

1. הרשות תפעל במסגרת תקציב שיאושר ע"י המועצה, שר הבריאות ושר האוצר.
2. הכנסות הרשות תגבענה בעיקר מטיפול רפואי וכן מהשלמה ממשלתית.
3. הרשות תהא רשאית לגייס תרומות, ליצור ולקיים קרנות ולהשתמש בהן לשם קידום מטרותיה.
4. הנכסים המשמשים כיום את המוסדות שיועברו לרשות האישפוז, יועברו לרשות בלא תמורה.

רח' בן - [illegible] 93591 טל. 638212

משרד הבריאות
לשכת השרה

דברי הסבר

במגמה לשפר את יכולת התיפקוד והניהול של מערכת שירות האישפוז בבתי החולים הממשלתיים, והעירוניים ממשלתיים (להלן בתי החולים) מחד, ולשפר את יכולת התיפקוד של לשכת הבריאות ותפקידיו הממלכתיים מאידך, הוחלט לאמץ את המלצות ועדת המשנה לארגון שירות האישפוז בראשותו של פרופי חיים נגן שפעלה במסגרת הועדה הציבורית לקביעת מדיניות והערכות ארגונית ותפקודית של מערכת הבריאות בראשותו של פרופי טרייניו.

מוצע איפוא לחוקק חוק, שעל פיו תוקם רשות האשפוז אשר תכלול במסגרתה את בתי החולים הממשלתיים והעירוניים-ממשלתיים והשרותים הרפואיים הנלווים, מתוך שאיפה לכלול בעתיד במסגרת זו את כלל מוסדות הרפואה בישראל. הקמת הרשות תאפשר לארגן ולעצב את הנהלת הרשות ודפוסי פעולתה, כך ששרותי הרשות ינוהלו, יופעלו ויפותחו על בסיס כלכלי במסגרת תקציב ריאלי מאושר, תוך הנהגת סטנדרטים אחידים בשרותי הרפואה האישפוזית ומתוך שוויון ואחידות בין כלל מוסדות הרפואה במדינה. מסגרת זו תביא ליתר חסכון ולשפור השירות והיא לא תחייב הוספת כח אדם, אלא במידה מזערית.
מתכונת זו של הרשות תאפשר גם להנהיג דפוסי עבודה ותנאי תגמול ביחס לנטל העבודה ובכך ליצור מקום עבודה מושך לעובדים ולהגביר את המוטיבציה האישית שלהם במילוי תפקידיהם במערכת שרותי האישפוז.

דבר זה יאפשר גם לארגן ולייעל את משרד הבריאות במתכונתו החדשה, כך שיוכל למלא באופן אופטימלי את תפקידיו הממלכתיים:
עיצוב מדיניות הבריאות, תכנון מענק השירותים, תיאום בין נותני השרותים בקרה ופקוח עליהם וכיוצ"ב.

במסגרת שרותי האישפוז של בתי החולים מועסקים כיום כ-16.000 עובדים המפעלים כ-12.000 מיטות ב - 29 בתי חולים כלליים, פסיכיאטרים וגריאטריים. כל אלה בתקופה בה חלים שינויים מתמידים בטכנולוגיה הרפואית אשר להם משמעות כלכלית ניכרת.

משרד הבריאות במתכונת הנוכחים מופקד גם על הניהול והטיפול השוטף של מענק שירותי האישפוז בנוסף על תפקידו כקובע מדיניות אישפוז והסטנדרטיים ארציים ופיקוח עליהם.

2/..

רח' בן - טבאי 2 ירושלים 93591 טל. 638212

עם זאת מן הראוי לציין כי משרד הבריאות מהווה גם הזרוע הממשלתית המפקחת והמתווה מדיניות לגבי מכלול שרותי הבריאות במדינה ובכך קיים, ולו גם לכאורה, ניגוד אינטרסים. לעתים מתעורר בקרב גורמים שונים המספקים שרותי אישפוז חשש, שמא יש איפה ואיפה בין שרותי הבריאות הממשלתיים לבין אלה שאינם ממשלתיים. הקמת רשות סטטורית תפקיד בידי הרשות את הניהול השוטף של שרותי האשפוז הממשלתיים ותאפשר למשרד להתרכז בתפקידיו הממלכתיים כמתווי מדיניות כוללת, גורם מדרין ומפקח. מאידך יאפשר שינוי המתכונת במסגרת הרשות להביא לידי שינויים בתפעול ובניהול מוסדות האישפוז שאותם לא ניתן לבצע עכשיו במסגרת הקיימת, דבר שיביא לשיפור משמעותי במינהל בתי החולים.

היעדים של רשות בתי האשפוז יושגו ע"י:

א. שינוי ארגוני, שיאפשר ניהול עצמאי של מערך בתי החולים על בסיס מקצועי וכלכלי תוך ניצול תשתית והארגון הקיימים.
ב. בנייתה של מערכת ניהולית הישגית בעלת אחריות וסמכויות.
ג. בחינת האפשרות של שינוי הדרגתי במבנה מערכת השכר, תוך שימת דגש של הישגיות ותפוקה.
ד. בחינה ושינוי של סדרי עבודה, הרגלי עבודה ושיטות עבודה תוך שילוב שיטות מתקדמות של תיקשוב וטכנולוגיה מתקדמת.
ה. ניצול יעיל של האמצעים העומדים לרשות כלל מערכת בתי החולים תוך איזון הצרכים ומניעת כפילויות.

עם קבלת חוק "רשות האשפוז" בכנסת יועברו בתי החולים והעובדים במערכת האישפוז הממשלתית לרשות האמורה והפעלתה תעשה באורח הדרגתי תוך שנה אחת.

צל/תא I 709

רח' בן - טבאי 2 ירושלים 93591 טל. 638212

המלצות

הועדה הציבורית מקצועית

לקביעת מדיניות והערכות ארגונית וחפקודית של מערכה הבריאות

ועדת המשנה לאירגון שירותי האשפוז

המלצות לארגון שירותי האשפוז של משרד הבריאות

דו"ח ועדה המשנה של הועדה הציבורית מקצועית לקביעת מדיניות והערכות ארגונית ותפקודית של מערכת הבריאות בישראל

בזה מוגשות לשרת הבריאות עיקרי המלצות ועדת המשנה לנושא שירותי אשפוז.

הרכב ועדת המשנה היה: פרופ' לחיים נגן יו"ר, פרופ' חיים דורון, מר אורן טוקטלי, מר משה יהודה, מר איתן לחמן, פרופ' מרדכי שני, חברים. גב' תחיה קרבטרי, מרכזת.
מפאת העדרו מן הארץ, פרופ' מן אשר התמנה כחבר לא השתתף בדיוני הועדה ובהחלטותיה.

במסמך זה מובאים 3 פרקים מתוך ארבעת הפרקים המתוכננים.
פרק ג' מביא את המלצות ועדת המשנה כלשונן.
פרק ב' דן בחלופות השונות אשר נדונו בועדת המשנה.
פרק ד' מביא מספר דברי הסבר להצעה.

פרק א' אשר יהוה את המבוא ויוסיף ויסביר את התועלת הצפוייה לאזרח ואת הייעול הצפוי בבתי החולים יוכן על ידי מליאת הוועדה ויוגש בהמשך.

סוגיות הנוגעות למימון רשות האשפוז ידונו בדו"ח הסופי של הועדה בהקשר לשאלת מימון כלל שירותי הבריאות בישראל.

ב. ניתוח החלופות האפשריות

להלן מובאות מספר חלופות אפשריות להעברת האחריות על תפעול בתי החולים הממשלתיים:

1. הפתרון הפשוט והמהיר יחסית הוא הקמת מינהל אדמיניסטרטיבי. הפרדה זו בין תפקידיו המיניסטריאליים של משרד הבריאות ותפקידי הביצוע לא תהיה חד-משמעית וברורה, בודאי לא בעיני גופים אחרים במערכת הבריאות. יתירה מזו, זה שינוי שלא יביא לשינוי מהותי בגמישות ובעצמאות ההפעלה. כשלון שני הנסיונות של הנהלת משרד הבריאות להפעלת אוטונומיה ניהולית במספר בתי חולים וניתוח הסיבות לכשלון זה מורים כי העברת תפקידי השירות של משרד הבריאות מבנין אחד למשנהו, לא יסייעו לשיפור תפעול בתי החולים הממשלתיים.

אך לנו לשכוח כי מדובר במערך אשר בו יעבדו כ-16,000 עובדים ואשר יפעיל כ- 12,000 מיטות ב 29 בתי חולים. כל זאת בתקופה בה יש שינויים מתמידים בטכנולוגיה הרפואית, להם יש משמעות כלכלית ניכרת.

כמו כן השינוי הארגוני חייב להיות מלווה בשידוד מערכות והכנסת דור חדש שיביא תנופה למערך החדש.

בחינת כל ההיבטים דלעיל הביאה את הועדה להחלטה חד-משמעית כי הקמת מינהל אדמיניסטרטיבי תהא מקסם שוא בלבד ותחטיא את המטרה.

2. לקופת חולים הכללית של ההסתדרות יש 20 אחוז מכלל מיטות האשפוז בישראל. לכאורה ניתן להעביר את בתי החולים הממשלתיים לקופת חולים כללית. ברם שינוי ארגוני זה יביא לכך שבנוסף להיותה מבטח של כ 83 אחוז של האוכלוסיה, יהיו לקופת חולים הכללית כ 60 אחוז מכלל המיטות בישראל. בכך ישבר האיזון אשר חייב להתקיים בין משרד הבריאות כאחראי לקביעת מדיניות הבריאות בישראל ובין נותן השירותים העיקרי. יתירה מזו, פרופ' דורון, יו"ר מרכז קופת חולים הכללית, הבהיר כי רעיון כזה אינו מעשי, לאור הבעיות בפניהן קופ"ח הכללית ניצבת.

3. חלופה אחרת היא העברה של בתי החולים לרשות קופות חולים אחרות והחזרת שני בתי חולים (איכילוב ורוטשילד) לרשויות המקומיות. ספק אם קופת חולים לעובדים לאומיים וקופת חולים מאוחדת רוצות ומסוגלות לעמוד באתגר זה.
יתירה מזו אין ברעיון זה כדי לפתור את בעית בתי החולים הכללים ההיקפיים, כגון ביה"ח פוריה ובתי החולים בצפת ונהריה. כמו כן רעיון כזה איננו ישים לגבי בתי החולים הפסיכיאטרים ובתי החולים למחלות ממושכות.
מאידך רה-ארגון של משרד הבריאות מחייב הוצאת כל בתי-החולים ממשרד הבריאות.

4. אפשרות אחרת היא הקמת מסגרות ארגוניות מקומיות, באחריות חבר נאמנים, דוגמת קנדה וחלק מבתי החולים בארה"ב ובצרפת.
בתי החולים הכללים המרכזיים של משרד הבריאות (איכילוב, שיבא, רמב"ם ואולי אסף הרופא) יוכלו לפעול במתכונת זו, אך הדבר אינו מעשי, בעתיד הקרוב, בבתי החולים הכללים ההיקפיים ובבתי החולים הפסיכיאטרים והגריאטרים.
ביצוע רעיון זה בשלבים אינו קביל, זאת באשר לא יחול שום שינוי מהותי בתפקידי משרד הבריאות, אשר ימשיך להיות אחראי ישירות למספר רב של בתי חולים.

פתרון זה יסייע במידה רבה לבתי החולים אשר יעברו למסגרות אלה. במסגרות אלה ניתן להפעיל בתי חולים בצורה הרבה יותר יעילה, כפי שמלמד הנסיון מארה"ב. יתירה מזו, גם השירות לאזרח ישתפר, באשר נציגיו ישתתפו כחברים בחבר הנאמנים באחריות לתפעול בית החולים.
יתר על כן, ישום רעיון כזה כרוך בקשיים רבים, כולל העברה של כ- 16,000 עובדים שהינם כיום עובדי מדינה לאחריות גופים רבים. עלינו ללמוד מנסיונה של של אנגליה בה הוקמה ה NHS ב 1948, כאשר בחרה ב TRIPARTITION ולא לנסות לבצע מהפך כזה במחי יד אחת, דבר שאינו מעשי.

רעיון זה וכן החלופה הקודמת (מס' 3) גם עלולים ליצור מצב בו היכולת של משרד הבריאות לפקח על ביצוע מדיניותו יהיה קשה ביותר, כאשר התפעול של בתי החולים הממשלתיים לשעבר יהיה בידי ארגונים מקומיים רבים. פיצול כה רב אף ימנע את היתרון של רכש מרכזי ובניית מערך מידע אחיד. כמו כן קשה יהיה לשלוט במבנים אלה על התקינה ועל תנאי השכר של העובדים.
מאידך רצוי, בשלב מאוחר יותר, לאחר שבתי החולים הממשלתיים יעברו ליישות ארגונית אחרת, לישם הדרגתית מעורבות של הצרכנים וספקי הבריאות בבעיות בתי החולים אשר באיזורם.

5. הקמת מסגרת ארגונית כמלכ"ר אשר תאפשר גמישות ועצמאות בניהול. לא נראה לועדה שרצוי לאפשר העברת שירות בעל אופי ציבורי ובהיקף כה גדול, על עובדי המוסדות ונכסיהם, לגוף עצמאי שלממשלה יש מידה מוגבלת למדי של שליטה ופיקוח עליו.

6. החלופה האחרונה היא הקמת רשות סטטוטורית (דהיינו גוף אשר מעמדו ותפקידיו נקבעים בחוק).
נראה לנו כי כאן קיימת זיקה אופטימלית בין גמישות ועצמאות בניהול והפעלה מצד אחד, לבין שמירת מעמדו של שר הבריאות כקובע המדיניות של מרכיב כה חשוב באשפוז, מצד שני.
הוצאת בתי החולים לרשות סטטוטורית הינה קלה יחסית לישום, בהשוואה לארבע החלופות הקודמות.

כמו כן, במסגרת רשות סטטוטורית ינוהלו כל בתי החולים במתכונת ניהול אחידה, כך שניתן יהיה לישם את מדיניות משרד הבריאות ולפקח עליה, בניגוד לקשיים הצפויים בחלופות הקודמות, למעט החלופה הראשונה.
יתר על כן, מסגרת זו תאפשר נוהלי עבודה יעילים יותר, אשר יאפשרו תפעול יעיל יותר של מערכת האשפוז ומתן שירות טוב יותר לאזרח.

הקמת רשות סטטוטורית יש בח גם כדי לחבטיח מידה נאותה של שינוי וחדשנות וחיא גם תאפשר שידוד מערכות, זאת כדי להביא שיפור משמעותי בניהול בתי החולים הממשלתיים.

מכאן העקרונות אשר אומצו על ידינו לגבי הפרדת בתי החולים הממשלתיים ממשרד הבריאות.

ג. הצעה: רשות אשפוז

הועדה ממליצה פה אחד על הוצאת כל בתי החולים הממשלתיים (כללים, פסיכיאטרים וגריאטרים) מרשות משרד הבריאות לרשות סטטוטורית. כמו כן מוצע להעביר למסגרת זו את המרפאות לבריאות הנפש של משרד הבריאות.

האחריות לתפעול הרשות בכפוף למדיניות שר הבריאות, תהא על ידי מועצת מנהלים, אשר תורכב מנציגי הממשלה, קופות החולים ונציגי ציבור. המועצה תקבע את המדיניות הפנימית של הרשות, את המבנה הארגוני שלה, תפקח על פעולותיה ותהיה אחראית להן.
תפעול הרשות בתחום מתן שירותי האשפוז יהיה מבוזר בצורה מיטבית.

אופי הרשות

1. הרשות תוקם על פי חוק שיחקק לצורך הקמתה.

2. הרשות תתן שירותי בריאות לפי עקרונות הרפואה הציבורית בישראל ותפעל שלא על מנת לשאת רווחים.

3. הרשות תפעל על פי מדיניות שר הבריאות.

מסגרת ומבנה הרשות

1. ברשות האשפוז יכללו כל בתי החולים הממשלתיים והעירוניים- ממשלתיים, כללים, פסיכיאטרים וגריאטרים. כן יכללו ברשות מרפאות משרד הבריאות לבריאות הנפש.

2. שר הבריאות ימנה מועצת מנהלים אשר תורכב מנציגי הממשלה, קופות החולים ונציגי ציבור.
המועצה תקבע את המדיניות הפנימית של הרשות, תעקוב ברציפות אחר ביצוע המדיניות, התכניות והתקציבים של הרשות ותדון בדוחו"ת הכספיים של הרשות.

הרשות תנוהל על ידי מנכ"ל בכפוף למועצת המנהלים. המנכ"ל יתמנה ע"י המועצה, באישור שר הבריאות.

תקציב וכספים

1. הרשות תפעל במסגרת תקציב שוטף ותקציב פיתוח שיאושרו על ידי המועצה ושר הבריאות.

2. הכנסות הרשות תנבענה בעיקר מטיפול רפואי ומהשלמה תקציבית ממשלתית. הרשות תהיה רשאית לגייס תרומות.

3. מבני וציוד בתי החולים יועברו לרשות האשפוז.

עובדי רשות האשפוז

תנאי עבודתם של עובדי הרשות, שכרם וגימלאותיהם יקבעו בהסכמי עבודה שיחתמו בין העובדים לרשות, על פי ההסכמים הנחתמים במו"מ בין נציגי הממשלה והמעסיקים הציבוריים בשירותי הבריאות לבין הגופים היצוגיים של העובדים.

במסגרת המדיניות הכללית תנתן אוטונומיה מיטבית, בשלבים, להנהלות בתי החולים בניהול השוטף של בית החולים. מאידך, נושא המידע, רכש ותכנון בתי החולים יהיו באחריות גופי הרשות.

התקנים הדרושים לתפעול הרשות והתקציב הבסיסי להקמתה יוקצו מתקציב משרד הבריאות.

הסברים שונים ותוספות.

יש להרחיב את היריעה ולפרט מספר מהעקרונות שצויינו בהצעה דלעיל.

1. מועצת הרשות כפופה להנחיות שר הבריאות לגבי הסטנדרטים לתקינה, היקף שירותי הבריאות והסטנדרטים שלהם. אישור מסגרת התקציב ומדיניות הפיתוח של רשות האשפוז, הן בבניה והן בהצטיידות, תהיה בהתאם לעקרונות שיקבעו על ידי שר הבריאות. בנית בתי חולים חדשים או תוספת מיטות, טעונים אישור שר הבריאות. כן תשאר בידי משרד הבריאות האחריות לקביעת סטנדרטים, תקינה ואישור תרופות חדשות. מאידך הסבת מיטות היא בסמכות המועצה. קביעת תעריפי הרשות תעשה על ידי המועצה, במסגרת עקרונות שיקבעו על ידי שר הבריאות.

2. לדעת הועדה, במועצת המנהלים של הרשות צריכים להיות כ- 20 חברים שימונו על ידי שר הבריאות, מחציתם חייבים להיות נציגי הממשלה. לקופות החולים יש לתת יצוג שלא יעלה על 20 אחוז מחברי המועצה. מוצע כי יתרת הנציגים תורכב מנציגי השלטון המקומי, מעולם העסקים מאישי אוניברסיטה ושני נציגים יהיו בעלי מקצועות בכירים להם יש מעמד מיוחד בעולם הרפואה. הועדה מציעה שתקופת הכהונה של חבר מועצה תהיה שלש שנים עם אפשרות לחידוש המינוי פעם אחת בלבד. לא יתמנה כחבר מועצת מנהלים אדם שבתוקף תפקידו הינו כפוף למנכ"ל. כיו"ר מועצת המנהלים ימונה אחד מחבריה הבלתי תלויים, גם זו לתקופה של 3 שנים עם אפשרות חידוש לקדנציה נוספת אחת בלבד.

3. תקופת כהונתו של המנכ"ל תהיה חמש שנים. המועצה, באישור השר, רשאית להעריך את מינוי לתקופה נוספת שלא תעלה על חמש שנים. ניתן לפטר את המנכ"ל ברב של שני שליש מחברי מועצת המנהלים ובאישור השר.

4. תקציבם של בתי החולים אשר צריכים לעבור לרשות האשפוז היה בראשית שנת הכספים 1987 כ 625 מיליון שקל, מזה כ 483 מיליון שקל הוצאה

מותנית בהכנסה. בחינה מפורטת יותר של הנתונים מורה כי 99% מתקציב בתי החולים הכללים נובעים מהכנסותיהם. מומלץ כי כל מערך בתי החולים לרבות הפסיכיאטרים והגריאטרים ינוהל כמשק כספים סגור. שיטת המימון שתאפשר השגת מטרה זאת תידון בדו"ח המליאה העוסק במימון מערכת הבריאות.

5. הועדה סוברת שבטווח זמן בינוני וארוך ניתן להבטיח יעילות וחסכון כלכליים בנוסף לשיפור משמעותי ברמת שירותי הבריאות לאזרחים. מתוך הבנה ורגישות למשמעות העלות הכספית של המעבר לרשות אשפוז בטווח הקצר ממליצה הועדה:

א. בתחום השכר להקפיד על ריסון בעלויות השכר לעובדי הרשות על ידי הצמדתו לנהוג בסקטור הציבורי בהסכמי עבודה שבין המעסיק הממשלתי והציבורי.

ב. גיוס כח האדם יתקיים בראש וראשונה על בסיס התקנים שיתפנו ממשרד הבריאות. תוספת התקנים החדשים שתדרש כתוצאה מהקמת הרשות חייבת להיות מזערית.

ג. יש לצפות להתיעלות ולחסכון כספי גם לטווח הקצר בעקבות תהליך הביזור וקיום משק כספים סגור גם בטווח הקצר במערכת האשפוז בכלל ובכל בית חולים בפרט.

מוצע, על מנת להקל על הקמת הרשות, לאפשר השאלת העובדים מהממשלה לרשות, דוגמת הנעשה לגבי בתי החולים איכילוב ורוטשילד (שם העובדים מושאלים מהעיריות לממשלה, אם כי מימון שכרם הוא מהממשלה) בהתאם לרעיון זה יתקבלו עובדים חדשים ישירות על ידי הרשות, אך העובדים הותיקים ימשיכו לקבל שכרם מהממשלה, כאשר התשלום יוחזר לממשלה על ידי הרשות.

6. הכללת מרפאות לבריאות הנפש ברשות האשפוז נובעת מהקשר של אלה עם בתי החולים אך אין מטרתה להמעיט מהתפקיד והפעילות הקהילתית של מרפאות אלה.

7. חברי הועדה בחנו את הרעיון להקמת מסגרות של חבר נאמנים מקומי אשר יסייעו בניהול כל אחד מבתי החולים של הרשות. בעיקרו זהו רעיון מבורך, אך אינו ישים בשלב זה של רה-ארגון כה מקיף. בשלב מאוחר יותר יהיה מקום לבחון הסדר זה של הקמת מסגרת צרכנים וספקי שירות בריאות ליד כל בית חולים, או בצורה איזורית.

8. מוצע כי כמה מחברי ועדת המשנה לנושא רשות האשפוז ילוו את היועץ המשפטי אשר יכין את הצעת החוק בדבר הקמת הרשות.

מזכירות הממשלה

(1)

ירושלים, ז' באדר התשמ"ח
25 בפברואר 1988

ש מ ו ר

אל : שר האוצר
שר הפנים
השר ח. קורפו

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. חק/223 של ועדת השרים לענייני חקיקה מישיבתה ביום א', ג' באדר התשמ"ח(21.2.88):

חק /223 . <u>הצעת-חוק לתיקון פקודת העיריות (תיקון) (הטלת קנסות), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת דב בן-מאיר (מס. תרמ"ה)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת-חוק לתיקון פקודת העיריות (תיקון) (הטלת קנסות), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת דב בן-מאיר (מס. תרמ"ה).

ב ב ר כ ה,

א. לישנסקי

העתק: היועץ המשפטי לממשלה
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)
היועץ המשפטי, משרד הפנים
היועצת המשפטית, משרד האוצר
לשכת ראש-הממשלה

מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ג בשבט התשמ"ח
1 בפברואר 1988

ש מ ו ר

אל : סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון
שר המשפטים
שר האוצר
השר ח. קורפו

מאת : מזכיר ועדת השרים לענייני חקיקה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. חק/210 של ועדת השרים לענייני חקיקה מישיבתה ביום א', י"ב בשבט התשמ"ח(31.1.88):

חק /210 . <u>הצעת חוק הגנת הדייר (תיקון - קביעת דמי שכירות בבתי עסק על-ידי בית דין), התשמ"ח-1987, הצעת חוק פרטית של 4 חברי כנסת (מס. תרי"ח)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת חוק הגנת הדייר (תיקון - קביעת דמי שכירות בבתי עסק על-ידי בית-דין), התשמ"ח-1987, הצעת חוק פרטית של חברי הכנסת פ. גולדשטיין, ד. צוקר, א. רובינשטיין ומ. שטרית (מס. תרי"ח) ובהמשך להחלטה מס. חק/204 של ועדת השרים לענייני חקיקה מיום כ"ז בטבת התשמ"ח (17.1.88):-

א. להמתין שבועיים נוספים להקמתה של ועדת שרים אשר תדון בנושא - כאמור בסעיף א' בהחלטה מס. חק/204 הנ"ל של ועדת השרים;

ב. אם תוך שבועיים לא תוקם ועדת השרים כאמור - עומד בעינו סעיף ב' של החלטה מס. חק/204 הנ"ל, וועדת השרים לענייני חקיקה לא תחזור לדון בנושא;

מזכירות הממשלה

ג. בהמשך לנ"ל:-

1. לבקש מחברי הכנסת המציעים, לא להעלות לדיון בכנסת את הצעת החוק במשך השבועיים הנוספים;

2. אם חברי הכנסת לא יענו לבקשה - בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת חוק הגנת הדייר (תיקון - קביעת דמי שכירות בבתי עסק על-ידי בית-דין), התשמ"ח-1987 הצעת חוק פרטית של חברי הכנסת פ. גולדשטיין, ד. צוקר, א. רובינשטיין ומ. שטרית (מס. תרי"ח);

ד. להביא את תוכן ההחלטה הנ"ל לידיעת - ראש הממשלה, סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון ושר האוצר.

ב ב ר כ ה,

אהרן ליכטנסקי

העתק: ראש הממשלה
היועץ המשפטי לממשלה
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)
היועצת המשפטית, משרד הבינוי והשיכון

(א)

מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ג בשבט התשמ"ח
11 בפברואר 1988

ש מ ו ר

אל : שר הפנים
השר ח. קורפו

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. חק/214 של ועדת השרים לענייני חקיקה מישיבתה ביום א', י"ט בשבט התשמ"ח(7.2.88):

חק /214 . <u>הצעת-חוק לתיקון פקודת העיריות (הנחה בארנונה למקבלי קיצבת זיקנה), התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ד. בן-מאיר (מס. תקפ"ד)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה להתנגד להצעת-חוק לתיקון פקודת העיריות (הנחה בארנונה למקבלי קיצבת זיקנה), התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ד. בן-מאיר (מס. תקפ"ד).

ב ב ר כ ה,

א. לישנסקי

העתק: היועץ המשפטי לממשלה
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)
לשכת ראש-הממשלה
לשכת שר המשפטים



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבה כ"ב/התשמ"ח של הממשלה
יום א', י' באדר התשמ"ח - 28.2.88

(בשעה 09:00)

		מס. הנספח		השר המגיש
א.	סקירות			
ב.	הארכת תוקפו של חוק יציבות מחירים במצרכים ובשירותים	277		שר התעשיה והמסחר ושר האוצר
ג.	הצעת חוק רשות השידור (הוראת שעה), התשמ"ח-1988	278	*	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
ד.1.	טיוטת חוק והצעת חוק המילוות (הארכה מרצון), התשמ"ח-1988	280	*	שר האוצר
2.	טיוטת חוק והצעת חוק למימון מבצע שלום הגליל (תיקון), התשמ"ח-1988	279	*	שר האוצר
3.	טיוטת חוק והצעת חוק המילוות (הוראות שונות)(תיקון מס. 4), התשמ"ח-1988	281	*	שר האוצר
ה.	המרכז הירושלמי ללימודי המזרח הקרוב של אוניברסיטת בריגהאם-יאנג (האוניברסיטה המורמונית)	275		ועדת השרים לנושא האוניברסיטה של המורמונים בירושלים
ו.	מקומם של בתי המשפט והפרקליטות בהשלטת שלטון החוק - המשך דיון	274		שר המשפטים
		א'		שר המשפטים
ז.	איחוד חברות התיירות האזוריות עם רשות הגנים הלאומים - תיקון החלטת הממשלה	+270 (נוסח חדש)		ראש-הממשלה
		א'		שר הכלכלה, התכנון והתקשורת

---

* - נושא חדש על סדר היום

ש מ ו ר

	מס. נספח	השר המגיש
ח. נושאי המשך לתקציב המדינה (בהתאם לסיכום בממשלה)		שר האוצר
1. מכרזים חיצוניים במשק המים	+263 א'	שר האוצר שר החקלאות
2. הנחות בקרקע במינהל מקרקעי ישראל	+264 א'	שר האוצר שר החקלאות
3. הפסקת סבסוד העוף הקפוא	+265 א	שר האוצר שר החקלאות
4. צמצום ואחוד מחוזות	273	שר האוצר
5. הפסקת פעילותה של החברה לפיתוח מפעלי תיירות (חפ"ת)	272	שר האוצר
6. אחוד החברה לשיקום ופיתוח הרובע היהודי בעיר העתיקה בירושלים וחברת קרתא, לפיתוח מרכז ירושלים בע"מ	271	שר האוצר
ט. הצעת חוק לתיקון דיני העונשין (תיקון מס' - הזכות למות), התשמ"ח-1987, הצעת חוק פרטית של חה"כ ש. אלוני (מס. תקצ"ח)	266	ועדת השרים לענייני חקיקה
י. מכירת נכסי רשות הפיתוח של מינהל מקרקעי ישראל ותיקון לתקנות הגנת הדייר (דמי שכירות בבתי עסק - אי תחולת השיעורים המירביים והפחתות) - המשך הדיון	254	שר האוצר
יא. דיון על המשרד לענייני דתות		
יב. המשבר הצפוי במערכת הבריאות	+257 א'	שרת הבריאות שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

ש מ ו ר

	מס. נספח	השר המגיש
יג. תקציב ל"יד ושם"	+250	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
	א'	שר האוצר
יד. תכנית לפיתוח הגליל והגולן בשנות השמונים	+255	שר הכלכלה והתכנון
	א'	שר האוצר
טו. הצעת חוק רשות השידור (תיקון מס. 6), התשמ"ז-1987	236	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
טז. תמריצים לעובדי הוראה - הוספת ישובים	+242	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
	א'	שר האוצר
יז. מתן סיוע מיידי לישובים החקלאיים בקו העימות	+230	שר התעשיה והמסחר
	א'	שר האוצר
יח. מתן ערבות מדינה להתישבות החקלאית לאורך קוי העימות	215	השר לקליטת העליה
יט. הענקת מעמד פיתוח א' למפעלים עתירי ידע בבאר-שבע	+232	שר התעשיה והמסחר
	א'	שר האוצר
כ. קביעת העיר באר-שבע כאזור פיתוח א'	+245	שר הכלכלה והתכנון
	א'	שר האוצר
כא. הענקת מעמד אזור פיתוח א' למפעלים עתירי ידע בבאר שבע	251	שר העבודה והרווחה

---

* - נושא חדש על סדר היום

ש מ ו ר

	מס. נספח	השר המגיש
כב. מתן עתיקות שמקורן בארץ-ישראל כמתנות על-ידי גורמים ממלכתיים	+219 א'	שר המדע והפיתוח סגן ראש-הממשלה ושר החינוך והתרבות
כג. תכנית חומש לחיסול חדרי הלימוד השכורים והפסולים במגזר הערבי	+218 א'	סגן ראש-הממשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר
כד. צעדים ממשלתיים לעידוד היצוא	+233 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
כה. בנית מינחת למטוסים בקרית שמונה	+234 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
כו. מינוי שר האנרגיה והתשתית כשר אחראי לחברות פז נכסים (ישראל) בע"מ ופז חברת נפט בע"מ	+167 א'	שר האנרגיה והתשתית שר האוצר
כז. העברת סמכויות לפי חוק ההגבלים העסקיים לענין מוצרי דלק	+81 א' ב'	שר האנרגיה והתשתית שר האוצר שר האנרגיה והתשתית
כח. ביטול הגבלת מתן שירותי דרכונים לאזרחים השוהים בחוץ לארץ מעל חמש שנים - המשך הדיון	150	ראש-הממשלה ושר הפנים
כט. ועדה לבדיקת בעית נכסי ההקדש המוסלמי	+168 א'+ ג'	שר האנרגיה והתשתית השר לענייני דתות שר האוצר
ל. איקרית ובירעם	170	השר ע. ויצמן
לא. פיתוח הישובים הערבים, הדרוזים, הצ'רקסים ושכונות המאכלסות ערבים בערים - מסגרת חמש שנתית	+171 ב'	השר ע. ויצמן שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

ש מ ו ר

	מס. נספח	השר המגיש
לב. הערכות למלחמה באבטלה - שמירת מקומות עבודה - סיוע למפעלים המצויים בקשיים - המשך דיון	27 (נוסח מתוקן)	שר העבודה והרווחה
לג. הכללת ישובי בקעת הירדן בהגדרת ישובי קו העימות והרחבת סמכויות ועדת השרים	+100	שר הכלכלה והתכנון
	א'	שר הבטחון
	ב'	שר האוצר
לד. הצעת-חוק הביטוח הלאומי (הגדלת הכנסת המקסימום לשכירים) הוראת שעה), התשמ"ז-1987	+88	שר העבודה והרווחה
	א'	שר האוצר
לה. מינוי מתאם פעולות הממשלה בגליל	105	שר התעשיה והמסחר
לו. התחבורה הציבורית	29	שר התחבורה
לז. הלוואות פיתוח	25	שר העבודה והרווחה
לח. עינוג ציבורי בימי מנוחה	28	השר לענייני דתות
לט. דיון על משרד החינוך והתרבות		
מ. תכנית מיתאר ארצית לתפרוסת גיאוגרפית של האוכלוסיה - המשך הדיון	+18	שר הפנים
	א'+	שר הבינוי והשיכון
	ב'	שר האנרגיה והתשתית
מא. עבודות במנהרת החזקר תעלת הימים - דיון חוזר	16	שר האנרגיה והתשתית
מב. צירוף נציג של שר האנרגיה והתשתית לועדה לתכנון ובניה	14	שר האנרגיה והתשתית

---

* - נושא חדש על סדר היום

ש מ ו ר

	מס. נספח	השר המגיש
מג. רישום גרים כיהודים	38	השר לקליטת העליה
מד. היקף ההשקעות בישובים ביהודה, שומרון ועזה	+51	השר לקליטת העליה
מה. מבנים דליקים במערכת העבודה והרווחה	86	שר העבודה והרווחה
מו. תוספת תקציב לבנית כתות לימוד	+140	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
	א	שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

טיוטת חוק והצעת חוק המילוות (הארכה מרצון), התשמ"ח-1988

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם:

א. לאשר את טיוטת חוק והצעת חוק המילוות (הארכה מרצון), התשמ"ח-1988, המצורפות בזה.

ב. להסמיך את שר האוצר ואת שר המשפטים לנסח סופית את הצעת החוק ולהגישה מיד לכנסת.

ד ב ר י ה ס ב ר

בהתאם לחנאי חוק מילווה בטחון, התשל"ב-1972, והמילווה לשנת המס 1974 לפי חוק מילווה מלחמה ומימון רכש, התשל"ד-1973, בעלי התעודות זכאים לפרעון המילווה החל מאפריל 1988.

מוצע לאפשר לבעלי תעודות אלה להאריך את המילווה אשר בידם לתקופה נוספת של ארבע וחצי שנים ולשפר בכך את תנאי ההצמדה המקוריים שלהם.

על פי ההסדר הקיים פרעון המילווה המקורי צמוד למדד שפורסם ב-15 בדצמבר 1987. מוצע כי המדד היסודי לתקופה הנוספת יהיה המדד שיתפרסם ב-15 במאי 1988 והמדד החדש יהיה המדד שפורסם לאחרונה לפני תום תקופת המילווה החדש.

מוצע כי המילווה ישא ריבית מצטברת בשיעור של 3% לשנה, צמוד, החל ממועד הפרעון המקורי.

יש צורך בהגשה דחופה לכנסת כדי שהחוק יתקבל ויבוצע לפני מועד הפרעון הקבוע ביום ל-1 באפריל 1988.

מוגש על ידי שר האוצר

ו' באדר התשמ"ח
24.02.88

נספח 280

טיוטת חוק

1. שם החוק המוצע

חוק המילוות (הארכה מרצון), התשמ"ח-1988

2. עיקרי הוראות החוק המוצע

א. מי שבידו מילווה לפי חוק מילווה בטחון, התשל"ב-1972, או מילווה לפי חוק מילווה מלתמה ומימוש רכש, התשל"ד-1973, אשר מועד פרעונו בשנת הכספים 1988 יהיה רשאי להאריך את המילווה לתקופה נוספת של ארבע וחצי שנים. מוצע כי הסדר זה יחול גם על מי שבידו מילווה מרצון לפי חוק מילווה מלתמה ומימון רכש, התשל"ד-1973.

ב. מי שיאריך את המילווה כאמור יזכה בתנאי הצמדה משופרים לעומת תקופת המילווה המקורית. המילווה יהיה צמוד למדד שפורסם ב-15 במאי 1988 ועד למדד שפורסם לאחרונה לפני תום התקופה הנוספת.

ג. המילווה ישא ריבית בשיעור של 3% לשנה, צמוד, החל ממועד הפרעון המקורי, וריבית זו תהיה פטורה ממס הכנסה.

ד. תעודות המילווה ימשיכו להיות בלתי סחירות ובלתי ניתנות לשיעבוד או להעברה פרט להעברות מכוח הדין. שר האוצר יהיה רשאי לקבוע בתקנות, באישור ועדת הכספים של הכנסת, כי התעודות יהיו סחירות או ניתנות לשיעבוד, ובתנאים שיקבע.

ה. מוצע לקבוע במפורש כי מי שידרוש את פרעון המילווה אחרי מועד הפרעון המקורי של המילווה אך לפני מועד הפרעון הקבוע לפי הצעה זו, יחולו על הפרעון הוראות סעיף 1 לחוק המילוות (הוראות שונות), התשל"ח-1977.

ו. במקרה של פטירת בעל תעודה ייפרע המילווה לבן הזוג של הבעלים שנפטר, ואם אין לו בן זוג, ליורשיו.

ז. הוראות חוק המילוות (הוראת שונות), התשל"ח-1977, יחולו על המילווה בתקופה שלאחר מועד הפרעון של המילווה החדש.

3. מטרת החוק והצורך בו

א. (1) על פי תנאי חוק מילווה בטחון, התשל"ב-1972, חולקו בעלי התעודות ל-12 קבוצות שכל אחת מהן זכאית לפרעון בחודש אחד; הראשונה באפריל 1988 והאחרונה במרץ 1989. לגבי כל הקבוצות נפסק מרוץ ההצמדה ב-15 בדצמבר 1987. הסדר דומה נקבע למילווה לשנת המס 1974 לפי חוק מילווה מלתמה ומימון רכש, התשל"ד-1973.

(2) מטרת החוק המוצע לאפשר לבעלי תעודות אלה הן של מילווה חובה והן של מילווה מלתמה מרצון לשפר את תנאי ההצמדה המקוריים על ידי הארכת המילווה לתקופה נוספת של ארבע וחצי שנים.

מוצע כי המדד היסודי לתקופה הנוספת יהיה המדד שיתפרסם ב-15 במאי 1988, והמדד החדש יהיה המדד שפורסם לאחרונה לפני תום תקופת המילווה החדש.

ב. על פי סעיף 4 לחוק מילווה בטחון, התשל"ב-1972, המילווה נשא ריבית בשיעור של 6% לשנה; על פי סעיף 4 לחוק מילווה מלתמה ומימון רכש, התשל"ד-1973, המילווה נשא ריבית בשיעור של 3% לשנה. מוצע לקבוע כי מילווה המוארך לפי ההצעה ישא ריבית בשיעור של 3% לשנה, החל ממועד הפרעון המקורי וריבית זו תהיה צמודה. מוצע להמשיך את ההסדר הקיים שלפיו הריבית פטורה ממס הכנסה.

ג. על פי סעיף 6(ג) לחוק מילווה בטחון, התשל"ב-1972, וסעיף 6(ג) לחוק מילווה מלתמה ומימון רכש, התשל"ד-1973, נקבע כי תעודות המילווה לא יהיו סחירות ולא יהיו ניתנות לשיעבוד או להעברה פרט להעברה מכוח דין. מוצע לחזור על הוראה זו גם לגבי המילווה המוארך.

ד. סעיף 1 לחוק המילוות (הוראות שונות), התשל"ח-1977, והתקנות שהותקנו לפיו קובעים הוראות בדבר תשלום הפרשי הצמדה בין היתר על מילוות לפי חוק מילווה בטחון, התשל"ב-1972, וחוק מילווה מלתמה ומימון רכש, התשל"ד-1973, שלא נפרעו תוך שלושה חדשים מהמועד שנקבע לפרעונם. בהתאם להוראות אלה הפרשי הצמדה ישולמו לתקופה של לא יותר משש שנים ממועד הפרעון של המילווה.

מוצע לקבוע במפורש כי הוראות אלה יחולו על מילווה שפרעונו נדרש אחרי מועד הפרעון המקורי אך לפני המועד הקבוע לפי הצעה זו.

ה. מוצע לקבוע כי במקרה של פטירת בעל תעודה, ייפרע המילווה לבן הזוג של הבעלים שנפטר, ואם אין לו בן זוג, ליורשיו.

ו. ההוראות הנ"ל של חוק המילוות (הוראות שונות), התשל"ח-1977, חלות על מילווה לפי חוק מילווה בטחון, התשל"ב-1972, וחוק מילווה מלתמה ומימון רכש, התשל"ד-1973, בתקופה שלאחר שהגיע מועד פרעונם. מוצע להחיל אותם במפורש על המילווה החדש לאחר שהגיע מועד הפרעון של המילווה החדש.

4. <u>השפעת החוק המוצע על החוקים הקיימים</u>

יחוקק חוק המילוות (הארכה מרצון), התשמ"ח-1988, והוא יוסף לתוספת הראשונה לחוק המילוות (הוראות שונות), התשל"ח-1977.

5. <u>השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה</u>

יידחה פרעון של מילווה בטחון, התשל"ב-1972 ומילווה לשנת המס 1974 לפי חוק מילווה מלתמה ומימון רכש, התשל"ד-1973, לגבי אותם בעלי תעודות שיבחרו בכך וישופרו לגביהם תנאי ההצמדה.

6. <u>השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי של משרד האוצר ומשרדים אחרים</u>

אין.

7. הממונה על התקיקה הפיסקאלית סמכה את ידה על האמור בטיוטה מבחינה משפטית.

8. הממונה על התקציבים סמך את ידו על האמור בטיוטה מבחינה תקציבית.

9. <u>תוספות</u>

אין.

10. להלן נוסח החוק המוצע:

חוק המילוות (הארכה מרצון), התשמ"ח-1988

51 20
95M

הגדרות 1 בחוק זה -

"מילוה" - מילוה חובה לפי חוק מילוה בטחון, התשל"ב-1972 (1) (להלן - חוק מילוה בטחון) או מילוה חובה או מילוה מרצון לפי חוק מילוה מלתמה ומימון רכש, התשל"ד-1973 (2) (להלן - חוק מילוה מלתמה) אשר מועד פרעונם המקורי הוא בשנת הכספים 1988;

"מועד הפרעון המקורי" -

לעניין מילוה לפי חוק מילוה בטחון - מועד הפרעון שנקבע לפי חוק מילוה בטחון;

לענין מילוה לפי חוק מילוה מלתמה - מועד הפרעון שנקבע לפי חוק מילוה מלתמה;

"מועד הפרעון של המילוה החדש" - היום שבו מסתיימת התקופה הקבועה בסעיף 2.

מילוה חדש 2. מי שזכאי לפרעון מילוה ונמנע מלדרוש את פרעונו עד תום 54 חדשים ממועד הפרעון המקורי, יראוהו כמי שהמילוה נפרע לו והוא חזר והלוה את הסכומים הצפויים מפרעון תעודת המילוה שבידו לרבות סכומי הריבית שנתווספו עליו (להלן - סכום המילוה החדש) לתקופה כאמור, ויראו את תעודת המילוה שבידו כאילו ניתנה בשל המילוה החדש.

ריבית ופטור ממס 3. (א) סכום המילוה החדש ישא ריבית דריבית שנתית בשיעור 3% לשנה החל ממועד הפרעון המקורי ועד למועד הפרעון של המילוה החדש. הריבית תשולם במועד הפרעון של המילוה החדש.

(ב) הריבית תהיה פטורה ממס הכנסה.

המילוה צמוד למדד 4. (א) סכום המילוה החדש והריבית עליו יהיו צמודים למדד המחירים לצרכן; התברר בעת פרעונו של המילוה החדש כי המדד החדש עולה על המדד היסודי, תיפרע קרן המילוה החדש והריבית עליה כשהן מוגדלות בשיעור עליית המדד החדש לעומת המדד היסודי.

(ב) בסעיף זה -

"מדד המחירים לצרכן" או "מדד" - מדד המחירים לצרכן (כולל פירות וירקות) שקבעה הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, אף אם יתפרסם על ידי כל מוסד ממשלתי אחר, לרבות כל מדד רשמי אחר שיבוא במקומו, בין שהוא בנוי על אותם נתונים שעליהם בנוי המדד הקיים ובין אם לאו; אם יבוא מדד אחר במקום המדד הקיים, תקבע הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה את היחס שבינו לבין המדד המוחלף;

"המדד היסודי" - המדד שפורסם ב-15 במאי 1988;

"המדד החדש" - המדד שפורסם לאחרונה לפני מועד הפרעון של המילוה החדש.

תעודות המילוה 5. תעודות המילוה ימשיכו להיות בלתי סחירות ולא יהיו ניתנות לשיעבוד או להעברה פרט להעברות מכוח הדין, אלא אם כן קבע שר האוצר בתקנות, באישור ועדת הכספים של הכנסת, כי התעודות יהיו סחירות או ניתנות לשיעבוד, ובתנאים שקבע.

פרעון לפני המועד החדש	6.	מי שנמנע מלדרוש את פרעונו של מילווה במועד הפרעון התקורי ודרש את פרעונו לפני מועד הפרעון של המילווה החדש, יחולו על הפרעון הוראות סעיף 1 לחוק המילוות (הוראות שונות), התשל"ח-1977 (3).
פרעון מוקדם	7.	נפטר יחיד, ייפרע המילווה ששילם לבן זוגו, ואם לא השאיר בן זוג - לירש אחר.
סייג לתחולה	8.	חוק זה לא יחול על מי שמילווה נפרע לו לפני תחילתו של חוק זה.
תיקון חוק המילוות (הוראות שונות)	9.	בתוספת הראשונה לחוק המילוות (הוראות שונות), התשל"ח-1977, אחרי "חוק המילווה (תוספת יוקר), התשל"ה-1975" יבוא "חוק המילוות (הארכה מרצון), התשמ"ח-1988".
ביצוע ותקנות	10.	שר האוצר ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל הנוגע לביצועו.
סייג	11.	הוראות סעיף 1 לחוק המילוות (הוראות שונות), התשל"ח-1977 יחולו על מילווה חדש לפי חוק זה.

---

1. ס"ח התשל"ב, עמ' 58.

2. ס"ח התשל"ד, עמ' 3.

3. ס"ח התשל"ח, עמ' 18.

דברי הסבר

סעיפים 1 ו-2

על פי תנאי חוק מילווה בטחון, התשל"ב-1972, חולקו בעלי התעודות ל-12 קבוצות שכל אחת מהן זכאית לפרעון בחודש אחד; הראשונה באפריל 1988 והאחרונה במרץ 1989. הסדר דומה נקבע למילווה לשנת המס 1974 לפי חוק מילווה מלתמה ומימון רכש, התשל"ד-1973.

מוצע לאפשר לבעלי תעודות אלה הן של מילווה חובה והן של מילווה מלתמה מרצון להאריך את המילווה לתקופה נוספת של ארבע וחצי שנים. החוק המוצע דומה להסדר שנקבע בחוק מילווה בטחון (הארכה מרצון), התשמ"ד-1984 אשר מאפשר הארכת מילווה לפי חוק מילווה בטחון, התשל"א-1971.

סעיף 3

על פי סעיף 4 לחוק מילווה בטחון, התשל"ב-1972, המילווה נשא ריבית בשיעור של 6% לשנה; על פי סעיף 4 לחוק מילווה מלתמה ומימון רכש, התשל"ד-1973, המילווה נשא ריבית בשיעור של 3% לשנה. מוצע לקבוע כי מילווה המוארך לפי ההצעה ישא ריבית בשיעור של 3% לשנה החל ממועד הפרעון המקורי וריבית זו תהיה צמודה.

מוצע לקבוע כי הריבית תשולם במועד הפרעון של המילווה החדש.

לפי ההוראות הקיימות בחוק מילווה בטחון, התשל"ב-1972, ובחוק מילווה מלתמה ומימון רכש, התשל"ד-1973, הריבית פטורה ממס הכנסה. מוצע להחיל הסדר זה על הריבית שישא המילווה החדש.

סעיף 4

על פי תנאי חוק מילווה בטחון, התשל"ב-1972 ומילווה לשנת המס 1974 לפי חוק מילווה מלתמה ומימון רכש, התשל"ד-1973, נפסק מרוץ ההצמדה ב-15 בדצמבר 1987.

מוצע כי מי שיאריך את המילווה כאמור בהצעה יזכה בתנאי הצמדה משופרים לעומת תקופת המילווה המקורית: המדד היסודי לתקופה הנוספת יהיה המדד שיתפרסם ב-15 במאי 1988, והמדד החדש יהיה המדד שיתפרסם לאחרונה לפני תום תקופת המילווה החדש.

סעיף 5

על פי סעיף 6(ג) לחוק מילווה בטחון, התשל"ב-1972, וסעיף 6(ג) לחוק מילווה מלתמה ומימון רכש, התשל"ד-1973, נקבע כי תעודות המילווה לא יהיו סחירות ולא יהיו ניתנות לשיעבוד או להעברה פרט להעברה מכוח דין. מוצע לחזור על הוראה זו גם לגבי המילווה המוארך.

סעיף 6

סעיף 1 לחוק המילוות (הוראות שונות), התשל"ח-1977, והתקנות שהותקנו לפיו קובעים הוראות בדבר תשלום הפרשי הצמדה בין היתר על מילווה לפי חוק מילווה בטחון, התשל"ב-1972 וחוק מילווה מלתמה ומימון רכש, התשל"ד-1973, שלא נפרעו תוך שלושה חדשים מהמועד שנקבע לפרעונם. בהתאם להוראות אלה הפרשי הצמדה ישולמו לתקופה של לא יותר משש שנים לאחר מועד הפרעון של המילווה.

מוצע לקבוע במפורש כי הוראות אלה יחולו על מילווה שפרעונו נדחה אחרי מועד הפרעון המקורי אך לפני המועד הקבוע לפי הצעה זו.

סעיף 7

מוצע לקבוע כי במידה ונפטר בעל תעודה, תמילווה ששילם יפרע לבן זוגו, ואם לא השאיר בן זוג ליורשיו.

סעיף 9 ו-11

ההוראות הנ"ל של חוק תמילות (הוראות שונות), התשל"ח-1977, חלות על מילווה לפי חוק מילווה בטחון, התשל"ב-1972, וחוק מילווה מלחמה ומימון רכש, התשל"ד-1973, בתקופה שלאחר שהגיע מועד פרעונם. מוצע להחיל אותם במפורש על המילווה החדש לאחר שהגיע מועד הפרעון של המילווה החדש.

טיוטת חוק והצעת חוק המילוות (הוראות שונות)(תיקון מס. 4), התשמ"ח-1988

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם:

א. לאשר את טיוטת חוק והצעת חוק המילוות (הוראות שונות)(תיקון מס. 4), התשמ"ח-1988, המצורפות בזה.

ב. להסמיך את שר האוצר ואת שר המשפטים לנסח סופית את הצעת החוק ולהגישה מיד לכנסת.

מוגש על ידי שר האוצר

ו' באדר התשמ"ח
24.02.88

נספח 281

טיוטת חוק

א. שם החוק המוצע

חוק המילוות (הוראות שונות) (תיקון מס' 4), התשמ"ח-1988.

ב. עיקרי החוק המוצע ומטרותיו

1. עד היום, פדיון מוקדם של מילווה חובה ושל מילווה מרצון כמוגדר בחוק המילוות (הוראות שונות), התשל"ח-1977 (להלן - החוק העיקרי) נעשה לפי הערך המתואם של המילווה בעת פדיונו המוקדם, כשהוא מחושב על פי תנאי החוק אשר לפיו נגבה המילווה. תשלום חובות לפני המועד שנקבע לפרעונם נעשה בדרך כלל לפי הערך הנוכחי של החוב ולצורך זה יש להפחית את ערך החוב בריבית דריבית ממועד הפרעון המקורי עד ליום הפרעון בפועל, לפי מצב השוק. מוצע להחיל את שיטת הערך הנוכחי לגבי פרעון מוקדם של המילוות שהחוק העיקרי חל עליהם ובכך תנוכה ההטבה הניתנת היום. לגבי פדיון מוקדם לתאגידים לפי החוק העיקרי, יהיה שר האוצר רשאי לקבוע שיעורים שונים לצורך חישוב הערך הנוכחי לגבי ענפי כלכלה שונים.

לענין המילוות המאוזכרים בטיוטת החוק ייעשה הפדיון המוקדם לפי מועד אחיד שיהיה ה-1 בספטמבר בשנת תקציב שבה חלים מועדי הפדיון המקוריים הקבועים בחוק אשר לפיו נגבה המילווה, ואם הפדיון נעשה אחרי מועד זה, לא יבוצע ניכוי כלשהו. לגבי מילווה לפי חוק למימון מבצע שלום הגליל, התש"ם-1982 (להלן - חוק מבצע של"ג), יהיה ערך המילווה במועד הפדיון המוקדם לרבות המועד האחיד, הניכוי והפרשי ההצמדה כפי שנקבע בהתאם לחוק מבצע של"ג.

המועד האחיד ייקבע הן לצורך חישוב הקרן והן לצורך חישוב הערך הנוכחי. קביעת המועד האחיד תקל על העומס, תחסוך בכוח אדם, ותמנע טעויות לאור מספר מועדי הפדיון של המילווה.

ייקבע הסדר לחישוב הערך הנוכחי כך שהחישוב יתעדכן מדי חודש יחד עם עידכון הפרשי הצמדה.

ואלה המקרים שעליהם יחול התיקון:

(א) העברת המילוות המפורטים בתוספת השניה לחוק העיקרי לפי התנאים הקבועים בתקנות. התקנות הן תקנות המילוות (העברת מילווה ופרעון מוקדם של מילווה מרצון), התשל"ח-1977;

(ב) פרעון מוקדם של מילווה מרצון לפי סעיף 14 לחוק מילווה מלחמה ומימון רכש, התשל"ד-1973 (להלן - מילווה מרצון) שהועבר ללא תמורה כתרומה למוסד ציבורי שאישר שר האוצר לענין סעיף 46 לפקודת מס הכנסה;

(ג) פרעון מוקדם של מילווה מרצון לתאגיד אשר עליו הורה שר האוצר כתאגיד ששילם מילווה והוא נתון במצוקה כלכלית, על פי החלטת שר האוצר באישור ועדת הכספים של הכנסת;

(ד) פרעון מוקדם של מילווה חובה בהתאם לשיקולים כלכליים ומינהליים בענפי כלכלה שציינו בתקנות. התקנות הן תקנות המילוות (פרעון מוקדם), התש"ם-1980. לפי שינוי שיבוצע בתקנות, לא תתאפשר רכישת מילוות פרט למילוות חסכון בהתאם לסעיף (א) לעיל. למרות זאת מוצע להשאיר את הסמכות לאשר זאת בעתיד.

2. מוצע לכלול את המילוות לפי חוק מבצע של"ג ברשימת המילוות שלגביהם רשאי שר האוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת, להורות בתקנות בהתאם לשיקולים כלכליים ומינהליים כי בענפי כלכלה שציינו בתקנות ייפרע המילווה לפני מועד הפרעון.

3. מוצע להוסיף לרשימת המילוות שבתוספת הראשונה לחוק העיקרי את המילווה לפי חוק מבצע של"ג ואת המילווה לפי חוק מילווה בטחון (הארכה מרצון), התשמ"ד-1984.

התיקון יאפשר תשלום פיצוי אם פדיון מילוות אלה נעשה יותר מאשר שלושה חדשים לאחר המועד.

4. כתוצאה משינוי שנת מס בפקודת מס הכנסה, יש צורך לשנות הגדרתה לענין פדיון המילוות המציינים בתוספת הראשונה לחוק העיקרי.

ג. <u>השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה ועל תקן המשרד הממונה על ביצועו</u>

אין.

ד. הממונה על החקיקה הפיסקאלית סמכה את ידה על האמור בטיוטה מבחינה משפטית.

ה. הממונה על התקציבים סמך את ידו על האמור בטיוטה מבחינה תקציבית.

ו. <u>הסתייגויות</u>

אין.

ז. להלן נוסח החוק המוצע:

חוק המילוות (הוראות שונות) (תיקון מס' 4), התשמ"ח-1988

הוספת סעיף 1א

1. (1) אחרי סעיף 1 לחוק המילוות (הוראות שונות), התשל"ח-1977 (להלן - החוק העיקרי) יבוא:

"פדיון מוקדם לפי ערך נוכחי

1א. (א) בחוק זה -

"ערך המילווה במועד הפדיון המוקדם" - ערכו הנקוב של המילווה, בניכוי שיעור ריבית דריבית, שתחושב על בסיס שנתי, שלדעת השר משקף את ההטבה הנובעת מהקדמת מועד הפדיון, ממועד הפדיון המקורי ועד מועד הפדיון המוקדם (להלן - תקופת הניכוי), ובתוספת ריבית והפרשי הצמדה עד מועד הפרעון המוקדם או מועדים אחרים שקבע השר הן לענין ריבית והן לענין הפרשי הצמדה - שאינם מוקדמים מיום פרסום המדד שפורסם לאחרונה לפני החודש שבו נעשה פרעון המילווה ובלבד שלא יתווספו הפרשי הצמדה מעבר למועד שנקבע לחישוב הפרשי הצמדה לענין פרעון המילווה במועד המקורי, והכל בהתאמות המחוייבות לתנאי המילווה; השר רשאי לקבוע שיעור ריבית שונה לענפי כלכלה שונים;

"המדד" - מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.

(ב) פדיון מוקדם או העברת מילווה שנגבה לגבי כל אחת משנות המס לפי אחד החוקים המצויינים בפרטים 11 עד 14 לתוספת הראשונה, אשר נעשה לפי ערך המילווה במועד הפדיון המוקדם, יחושב לפי מועד אחיד אשר יהיה ה-1 בספטמבר לאותה שנת מס שבה חלים מועדי הפדיון המקוריים של המילווה; ואולם אם נעשה פדיון מוקדם אחרי מועד אחיד זה, לא יבוצע ניכוי כלשהו ובלבד ששר האוצר רשאי לשנות את דרך החישוב ולקבוע מועד מוקדם מהמועד האחיד, שלאחריו לא יבוצע ניכוי.

(ג) (1) הניכוי יחושב לפי מספר החדשים הקלנדריים השלמים שבתקופת הניכוי.

(2) בהעברת מילווה לפי סעיף 2(א)(1) יחושב הניכוי עד יום פרסום המדד שפורסם לאחרונה לפני מועד העברת המילווה.

(3) בפרעון מוקדם של מילווה לפי סעיפים 3(א), 3(ג) ו-3ב(א)(1), יחושב הניכוי עד סוף החודש שקדם לפרעון המוקדם.

(ד) פרעון מוקדם של מילווה לפי חוק למימון מבצע שלום הגליל, התשמ"ב-1982, יחושב לפי ערך המילווה במועד הפדיון המוקדם כמשמעותו בסעיף 19א לחוק האמור, אולם רשאי שר האוצר, לקבוע לענין הניכוי לצורך סעיף 3ב(א)(1) שיעור ריבית שונים לענפי כלכלה שונים."

תיקון סעיף 2

2. בסעיף 2(א) לחוק העיקרי -

(1) בפסקה (1), אחרי "להעברה" יבוא "לבנק ישראל";

(2) אחרי פסקה (2) יבוא:

"(3) כי בהעברת מילווה לפי פסקה (1) יחושב ערך המילווה המועבר על פי ערך המילווה במועד הפדיון המוקדם."

תיקון סעיף 3

3. בסעיף 3(ד) לחוק העיקרי, אחרי פסקה (2) יבוא:

"(3) כי פרעון של מילווה שפרעונו הוקדם לפי סעיף קטן (א) או (ג) ייעשה על פי ערך המילווה במועד הפדיון המוקדם."

תיקון סעיף 3ב

4. בסעיף 3ב(א) לחוק העיקרי, אחרי פסקה (2) יבוא:

"(3) כי פרעון כאמור בפסקה (1) ייעשה על פי ערך המילווה במועד הפדיון המוקדם."

תיקון התוספת הראשונה

5. בתוספת הראשונה לחוק העיקרי, בסופה יבוא:

"23. חוק למימון מבצע שלום הגליל, התשמ"ב-1982;

24. חוק מילווה בטחון (הארכה מרצון), התשמ"ד-1984 (3)."

תיקון התוספת השלישית

6. בתוספת השלישית לחוק העיקרי, בסופה יבוא:

"15. מילווה לפי חוק למימון מבצע שלום הגליל, התשמ"ב-1982."

אי-תחולת שינוי שנת מס

7. על אף האמור בכל אחד מהחוקים המצויינים בתוספת הראשונה, שנת מס לענין חוקים אלה תהא תקופה של שנים-עשר חדשים שתחילתה ב-1 באפריל של כל שנה.

תחילה

8. תחילתו של סעיף 7 ביום ל' בכסלו התשמ"ז (1 בינואר 1987).

---

1. ס"ח התשל"ח, עמ' 18; התשל"ט, עמ' 38; התש"ם, עמ' 38; התשמ"ב, עמ' 199.
2. ס"ח התשמ"ב, עמ' 180.
3. ס"ח התשמ"ד, עמ' 164.

טיוטת חוק והצעת חוק למימון מבצע שלום הגליל (תיקון), התשמ"ח-1988

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם:

א. לאשר את טיוטת חוק והצעת חוק למימון מבצע שלום הגליל (תיקון), התשמ"ח-1988, המצורפות בזה.

ב. להסמיך את שר האוצר ואת שר המשפטים לנסח סופית את הצעת החוק ולהגישה מיד לכנסת.

מוגש על ידי שר האוצר

ו' באדר התשמ"ח
24.02.88

נספח 279

א. שם החוק המוצע

חוק למימון מבצע שלום הגליל (תיקון), התשמ"ח-1988.

ב. עיקרי החוק המוצע והצורך בו

1. מוצע להנהיג בחוק למימון מבצע שלום הגליל, התשמ"ב - 1982 (להלן - החוק העיקרי) פדיון מוקדם של המילווה לבן-זוגו של בעל מילווה שנפטר ואם לא השאיר בן-זוג - ליורש אחר. ליורש שאינו בן-זוג של בעל המילווה ושלא מלאו לו 65 שנים ייעשה הפרעון לפי ערך נוכחי, במקום לפי המילווה לפי תנאי החוק העיקרי (במקביל לטיוטת חוק מוגשת טיוטת חוק בדבר תיקון למילוות חובה ומילווה מרצון ע"י תיקון לחוק המילוות (הוראות שונות), התשל"ח-1977.

תשלום חובות לפני המועד שנקבע לפרעונם נעשה בדרך כלל לפי הערך הנוכחי של החוב (היינו בהפחתה ריבית דריבית ממועד הפרעון המקורי עד ליום הפרעון בפועל בהתאם לתנאי השוק), וזאת ושיטה שמוצע להנהיג כאמור לעיל.

2. מוצע להנהיג פדיון מוקדם לגבי נכה שדרגת נכותו נקבעה על פי דין ל-40% או יותר, כפי שנהוג כיום לגבי מילווה חובה ומילווה מרצון. החישוב ייעשה לפי ערך המילווה במועד הפרעון המקורי ולא לפי שיטת ערך נוכחי.

3. סעיף 19 לחוק העיקרי קובע שבדבר פדיון מוקדם לקשישים ניתן להפוך חלק מן המילווה למט ומוצע להוסיף סמכות דומה לגבי פדיון מוקדם ליורשים.

4. כתוצאה משינוי הגדרת שנת מס בפקודת מס הכנסה, יש צורך לשנות הגדרתה לצורך פדיון המילווה.

ג. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

יוספו סעיפים 19א ו-19ב לחוק העיקרי ויתוקן סעיף 32.

ד. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה

ההערכה היא שהחזרומים שיוחזרו בשנת התקציב 1988/9 בפדיון מוקדם ליורשים יסתכמו בכ-10 מיליון שקלים חדשים.

ה. השפעת החוק המוצע על התקן של משרד האוצר ושל משרדים אחרים

אין.

ו. הממונה על התקיקה הפיסקאלית ממכה את ידה על האמור בטיוטה מבחינה משפטית.

ז. הממונה על התקציבים ממך את ידו על האמור בטיוטה מבחינה תקציבית.

ח. התוצאות

אין.

ט. להלן נוסח החוק המוצע:

טיוטת חוק

חוק למימון מבצע שלום הגליל
(תיקון), התשמ"ח-1988

הוספת סעיף 19א

1. אחרי סעיף 19 לחוק למימון מבצע שלום הגליל, התשמ"ב-1982 (1) (להלן - החוק העיקרי) יבוא:

"פדיון מוקדם לירושים 19א. (א) נפטר בעל מילווה, ייפרע המילווה בתשלום אחד לבן-זוגו, ואם לא השאיר בן-זוג - ליורשיו, תוך שלושה חדשים מיום שבן-הזוג או היורש, לפי הענין, הגיש בקשה לכך.

(ב) פרעון מילווה לפי סעיף קטן (א) לבן-זוג של בעל חמילווה או ליורש אחר שמלאו לו 65 שנים ייעשה לפי סעיף 18, כאשר לענין חישוב הפרשי ההצמדה יחול האמור בפסקאות (3) ו-(4) לסעיף קטן (ג) להלן ולענין חישוב הריבית לפי סעיף 18(2), ייעשה החישוב עד היום האחרון של החודש שקדם לחודש שבו פורסם המדד החדש.

(ג) פרעון מילווה לפי סעיף קטן (א) למי שאינו בן-זוגו של בעל המילווה ואינו יורש אחר שמלאו לו 65 שנים ייעשה לפי ערך המילווה במועד הפדיון המוקדם; לענין זה -

"ערך המילווה במועד הפדיון המוקדם" - המילווה בתוספת הריבית לפי סעיף 18(2) עד תום המועד האחיד של הפדיון בניכוי שיעור ריבית דריבית שתחושב על בסיס שנתי, שלדעת שר האוצר משקף את ההטבה הנובעת מהקדמת מועד הפדיון, ממועד האחיד של הפדיון ועד מועד הפדיון המוקדם, והכל בתוספת הפרשי הצמדה לפי סעיף 18; לענין זה -

(1) "המועד האחיד של הפדיון" - יום לי בניסן (30 באפריל 1995); אולם לגבי פדיון מוקדם שבוצע לאחר יום ט' באייר התשנ"ג (30 באפריל 1993) יקבע שר האוצר בתקנות מועד אחיד או מועדים אחידים אחרים לתקופות קצובות שונות, על פי ממוצע מועדי הפדיון הסופיים, לפי סעיף 17, שטרם חלפו בעת הפדיון המוקדם.

(2) "ניכוי" -

(א) היתה תקופת הניכוי או חלקה קטנה משנה, יחושב הניכוי לגביה לפי מספר החודשים הקלנדריים השלמים יחסית למספר החודשים בשנה;

(ב) בוצע הפדיון המוקדם בין ה-1 בחודש לבין ה-17 בו, יחושב הניכוי עד לסוף החודש שקדם לחודש שבו חל מועד הפדיון; נעשה הפדיון המוקדם באחד הימים האחרים בחודש, יחושב הניכוי עד לסוף החודש שבו נעשה הפדיון;

(3) הגדרת "מדד חדש" שבסעיף 11 תיקרא כאילו נאמר בה -

(א) לגבי פרעון שבוצע בין ה-15 בחודש לבין ה-17 בו במקום הסיפה המתחילה במלים "ולענין שנת המס" נאמר: "ולענין שנת המס שבה חל מועד הפדיון המוקדם של המילווה - המדד שפורסם בחודש שקדם לחודש שבו חל מועד הפדיון המוקדם;"

(ב) לגבי פרעון שבוצע בימים האחרים בחודש, במקום הסיפה האמורה נאמר: "ולענין שנת המס שבה חל מועד הפדיון המוקדם של המילווה - המדד שפורסם לאחרונה לפני מועד הפדיון המוקדם";

(4) הגדרת "שער יציג חדש" שבסעיף 11 תיקרא כאילו נאמר בה:

(א) לגבי פרעון שבוצע בין ה-1 בחודש לבין ה-17 בו -

"ממוצע השערים היציגים שפרסם בנק ישראל בחודש שקדם בחודשיים לחודש שבו חל מועד הפדיון המוקדם;"

(ב) לגבי פרעון שבוצע בימים האחרים בחודש -

"ממוצע השערים היציגים שפרסם בנק ישראל בחודש שקדם לחודש שבו חל מועד הפדיון המוקדם;"

(ד) שר האוצר יקבע בתקנות את שיעור ניכוי הריבית דריבית האמור בסעיף קטן (ג).

(ה) שר האוצר רשאי לקבוע בתקנות כי בעת הפרעון המוקדם ייהפך חלק מן המילווה למס ורשאי הוא לקבוע הוראות ותנאים נוספים לענין פדיון מוקדם לפי סעיף זה.

פדיון מוקדם לנכה

19ב. ראה שר האוצר מי שהוא הסמיכו לכך כי אדם ששילם מילווה הוא נכה שדרגת נכותו נקבעה על פי דין ל-40% או יותר והוא נתון במצוקה כלכלית, או בן-זוג או הורה של נכה כאמור, רשאי הוא להורות כי המילווה ייפרע לפני מועד הפרעון; בפדיון מוקדם לפי סעיף זה יחושבו הפרשי הצמדה וריבית לפי סעיף 19א(ב). "

תיקון סעיף 32 2. האמור בסעיף 32 לחוק העיקרי יסומן (א) ואחריו יבוא:

"(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), שנת מס לענין חוק זה תהא תקופה של שנים-עשר חודשים שתחילתה ב-1 באפריל של כל שנה."

תחילה 3. תחילתו של סעיף 2 ביום ל' בכסלו התשמ"ז (1 בינואר 1987).

---

1. ס"ח התשמ"ב, עמ' 180.

מוגש על-ידי שר האוצר

ו' באדר התשמ"ח

24 בפברואר 1988

הצעת חוק רשות השידור (הוראת שעה), התשמ"ח-1988

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם:

א. לאשר את הצעת חוק רשות השידור (הוראת שעה), התשמ"ח-1988, המצורפת בזה, ולהגישה מיד לכנסת.

ב. על-פי סעיף 113 (ג) לתקנון הכנסת, לבקש כי ועדת הכנסת תחליט על הקדמת הדיון בהצעת החוק.

משרד המשפטים הסכים לקיצור הליכי החקיקה.

דברי הסבר מצורפים בזה.

מוגש על-ידי

סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות

ו' באדר התשמ"ח
24 בפברואר 1988

נספח 278

חוק רשות השידור (הוראת שעה) התשמ"ח - 1988

הוראת שעה

1. על אף האמור בחוק רשות השידור, התשכ"ה-1965 (1), (להלן - החוק) או בתקנות לפיו, יהיו נתונים לועדת הכספים שהקימה המליאה לפי סעיף 12(ג) לחוק, כל תפקיד או סמכות לענין האגרה השנתית, התקציב הרגיל ותקציב הפיתוח לשנת הכספים 1988, הנתונים בחוק או לפיו לועד המנהל.

תחילה

2. תחילתו של חוק זה ביום יא' באדר התשמ"ח (29 בפברואר 1988).

דברי הסבר

כהונתם של חברי הועד המנהל של רשות השידור נסתיימה ביום ג' בתמוז התשמ"ז (30 ביוני 1987), בתום שלוש שנים למינויים, ולאחר שכהונתם הוארכה בחוק רשות השידור (הוראת שעה), התשמ"ז-1987. מאז פועלת רשות השידור ללא ועד מנהל, וענין מינויו מתעכב. יש צורך כי אישור האגרה השנתית ייעשה עד סוף חודש פברואר 1988, וכי אישור התקציב הרגיל ותקציב הפיתוח של רשות השידור ייעשה עד 31 במרס 1988. לפי חוק רשות השידור, התשכ"ה - 1965, והתקנות לפיו, על הועד המנהל להכין ולהגיש לממשלה את תקציב רשות השידור (סעיף 19(3) ו-(4) לחוק); הועד המנהל הוא שמטיל את האגרה השנתית (סעיף 29(א) לחוק). האגרה והתקציב טעונים אישורה של ועדת הכספים של הכנסת (סעיף 32א לחוק).

מאחר שההליכים להטלת האגרה ואישור התקציב לשנת הכספים הבאה צריכים להתחיל מיד, מוצע כי בשנה זו תבוא ועדת הכספים של מליאת רשות השידור (המורכבת מחברי המליאה), במקום הועד המנהל של רשות השידור, וזאת לצורך אישור האגרה, התקציב הרגיל ותקציב הפיתוח לשנת הכספים 1988.

---

(1) ס"ח התשכ"ה, עמ' 106

מזכירות הממשלה

ירושלים, ו' באדר התשמ"ח
24 בפברואר 1988

אל: חברי הממשלה

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: <u>טיוטת חוק לעידוד השקעות הון (תיקון מס. 35) התשמ"ח-1987</u>

טיוטת החוק שבנדון, נשלחה אל חברי הממשלה והועמדה על סדר יום ועדת השרים לענייני חקיקה ביום ט"ו בשבט התשמ"ח 3- בפברואר 1988 (נספח 209חק).

בהתאם לסעיף 22 (2) לתקנון לעבודת הממשלה, לפיו "ענייני כלכלה ושכר, עקרונות מפורטים של טיוטות חוק בעניינים אלה (נוסח טיוטת החוק ייקבע בידי וועדת השרים לענייני חקיקה), ופרטי הביצוע של קוי המדיניות הכלכליים שקבעה הממשלה....." הם נושאים שבסמכות וועדת השרים לענייני כלכלה.

לבקשת שר האוצר, מועברת טיוטת החוק שבנדון לדיון בועדת השרים לענייני כלכלה, בטרם תקיים ועדת השרים לענייני חקיקה דיון בנוסח החוק.

ב ב ר כ ה,

מ י כ א ל נ י ר

העתק: היועץ המשפטי לממשלה

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ה', ל' בשבט התשמ"ח-18.2.1988

987(חק/210). הצעת חוק הגנת הדייר (תיקון - קביעת דמי שכירות בבתי עסק על-ידי בית דין), התשמ"ח-1987, הצעת חוק פרטית של 4 חברי כנסת (מס. תרי"ח)

988(חק/211). הצעת-חוק נציב קבילות ילדים, התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ד. צוקר (מס. תקצ"ט)

989(חק/213). טיוטת-חוק שירות הקבע בצבא-הגנה-לישראל (גימלאות) (נוסח משולב) (התשמ"ה-1985) (תיקון שירות מעל 35 שנים), התשמ"ח-1987:-תיקון נוסח של סעיף בטיוטה

990(חק/221). טיוטת-חוק הרשות למאבק בשימוש לרעה בסמים, התשמ"ח-1988

בפרוטוקול זה 19 דפים.

ש מ ו ר

<u>החלטות ועדת השרים לענייני חקיקה, מיום י"ב בשבט התשמ"ח (31.1.1988), אשר קיבלו תוקף ביום ל' בשבט התשמ"ח (18.2.1988)</u>

987(חק/210). <u>הצעת חוק הגנת הדייר (תיקון - קביעת דמי שכירות בבתי עסק על-ידי בית דין), התשמ"ח-1987, הצעת חוק פרטית של 4 חברי כנסת (מס. תרי"ח)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת חוק הגנת הדייר (תיקון - קביעת דמי שכירות בבתי עסק על-ידי בית-דין), התשמ"ח-1987, הצעת חוק פרטית של חברי הכנסת פ. גולדשטיין, ד. צוקר, א. רובינשטיין ומ. שטרית (מס. תרי"ח) ובהמשך להחלטה מס. חק/204 של ועדת השרים לענייני חקיקה מיום כ"ז בטבת התשמ"ח (17.1.88):-

א. להמתין שבועיים נוספים להקמתה של ועדת שרים אשר תדון בנושא - כאמור בסעיף א' בהחלטה מס. חק/204 הנ"ל של ועדת השרים;

ב. אם תוך שבועיים לא תוקם ועדת השרים כאמור - עומד בעינו סעיף ב' של החלטה מס. חק/204 הנ"ל, וועדת השרים לענייני חקיקה לא תחזור לדון בנושא;

ג. בהמשך לנ"ל:-

1. לבקש מחברי הכנסת המציעים, לא להעלות לדיון בכנסת את הצעת החוק במשך השבועיים הנוספים;

2. אם חברי הכנסת לא ייענו לבקשה - בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת חוק הגנת הדייר (תיקון - קביעת דמי שכירות בבתי עסק על-ידי בית-דין), התשמ"ח-1987 הצעת חוק פרטית של חברי הכנסת פ. גולדשטיין, ד. צוקר, א. רובינשטיין ומ. שטרית (מס. תרי"ח);

ד. להביא את תוכן ההחלטה הנ"ל לידיעת - ראש הממשלה, סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון ושר האוצר.

ש מ ו ר

988(חק/211). הצעת-חוק נציב קבילות ילדים, התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ד. צוקר (מס. תקצ"ט)

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת-חוק נציב קבילות ילדים, התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ד. צוקר (מס. תקצ"ט):-

א. ועדת השרים לענייני חקיקה, רושמת לפניה:-

(1) את הודעתו של שר העבודה והרווחה כי במסגרת משרדו מוקמת נציבות קבילות ילדים;

(2) את הודעתו של שר המשפטים כי במסגרת משרדו הוקמה ועדה לבדיקת המדיניות והצורך בתיקון החקיקה בנושא האלימות במשפחה, וכי הוא הנחה את הועדה לתת עדיפות בטיפול בענין האלימות כלפי ילדים;

(3) את הודעתה של היועצת המשפטית של משרד הכלכלה והתכנון כי לחבר הכנסת ד. צוקר אין התנגדות עקרונית שהנושא יטופל במסגרת משרד העבודה והרווחה.

ב. (1) בהמשך לנ"ל - להציע לחבר הכנסת ד. צוקר לבוא בדברים עם משרד העבודה והרווחה בקשר עם הצעותיו בענין נציב קבילות ילדים;

(2) אם ידחה חבר הכנסת ד. צוקר את ההצעה הנ"ל, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת החוק הנ"ל.

989(חק/213). טיוטת-חוק שירות הקבע בצבא-הגנה-לישראל (גימלאות) (נוסח משולב) (התשמ"ה-1985) (תיקון שירות מעל 35 שנים), התשמ"ח-1987:-תיקון נוסח של סעיף בטיוטה

בסעיף קטן (1) של טיוטת-חוק הנ"ל, אשר אושרה בהחלטה מס. חק/187 של ועדת השרים לענייני חקיקה, מיום כ"ב בכסלו התשמ"ח (13.12.87) - במקום המלים: "מענק שחרורין", יבוא: "מענק שחרור".

ש מ ו ר

<u>החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה , מיום כ"ו בשבט התשמ"ח (14.2.1988), אשר קיבלה תוקף ביום ל' בשבט התשמ"ח (18.2.1988)</u>

990(חק/221). <u>טיוטת-חוק הרשות למאבק בשימוש לרעה בסמים, התשמ"ח-1988</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס לטיוטת-חוק הרשות למאבק בשימוש לרעה בסמים, התשמ"ח-1988 (נספח 208חק):-

א. לגבי הצעתו של שר האוצר כי תקן עובדי הרשות יהיה באישור שר האוצר:-

(1) לבדוק אם תקן עובדים של רשויות אחרות כפוף לאישורו של שר האוצר;

(2) בהמשך לנ"ל, אם יתברר כי שר האוצר מאשר תקן עובדים כאמור - יתוקן בהתאם סעיף 17 של טיוטת-החוק;

ב. לתקן את סעיף 18(ג) בטיוטה ולקבוע כי על תקציב הרשות יחולו הוראות סעיף 22 של חוק יסודות התקציב;

ג. לא לקבל את הצעתו של שר האוצר - לשקול מחדש את הרכב המועצה במגמה לצמצם את מספר החברים בה;

ד. במקום הסיפא המוצעת בסעיף 20 של טיוטת-החוק, יבוא: "תקנות שיתקין שר בעניינים שמתפקידי הרשות יהיו בהתייעצות עם השר;

ה. לאשר בכפוף לעיל את טיוטת-חוק הרשות למאבק בשימוש לרעה בסמים התשמ"ח-1988 המצ"ב.

טיוטת חוק

א. <u>שם החוק המוצע</u>

חוק הרשות למאבק בשימוש לרעה בסמים, התשמ"ח-1988.

ב. <u>עיקרי החוק המוצע</u>

1. תוקם רשות לטיפול במשתמשים לרעה בסמים.

2. תפקידי הרשות יהיו בין היתר: לגבש מדיניות מניעה, טיפול ושיקום בתחום השימוש לרעה בסמים; לתכנן ולקדם מסגרות פעולה ושירותים, ולפעול להקמתם של מסגרות מתאימות למניעה, לטיפול ולשיקום בתחום זה.

3. הרשות תהיה תאגיד. לרשות תהיה מועצה בת ארבעים ושלושה חברים.

4. ענייני הרשות ינוהלו על ידי מינהלה בת תשע חברים. ראש הממשלה ימנה את מנהל הרשות בהתייעצות עם המועצה ובאישור הממשלה, ובהתייעצות עם המועצה רשאי הוא למנות סגן מנהל.

5. תקציב הרשות ימומן מתוצר המדינה ומתרומות שתקבל הרשות.

6. סמכויות משרדי הממשלה השונים המופקדים על תחום הסמים יעמדו בעינם, זך במסגרת אחריותם יפעלו השרים לשיתוף פעולה עם הרשות.

7. השר הממונה על הרשות הוא ראש הממשלה.

ג. <u>מטרות החוק המוצע</u>

כ ל ל י

ההתמודדות עם נגע השימוש לרעה בסמים לא תצלח ללא פעולה משולבת ומתוכננת של כל הגורמים הממלכתיים והציבוריים שעוסקים בהתמודדות זאת, בדיסציפלינות השונות כגון: החינוך, הבריאות, הרווחה ואכיפת החוק. כדי שהמלחמה בנגע הסמים תצליח חייבים למצוא פתרון כולל ומקיף שיתייחס להיבטים השונים של הבעיה. לצורך כך מוקמת רשות ממלכתית, שבתוכה יפעלו נציגיהם של כל המשרדים המופקדים על הטיפול בהיבטים שונים אלה וכן גורמי ציבור שענינם בכך. מתן תפקיד בכורה לראש הממשלה לגבי פעילותה של הרשות יבטיח את התאום הנדרש בין הרשות לבין משרדי הממשלה.

להלן דברי ההסבר לסעיפי החוק המוצע.

לסעיף 1

הגדרת השימוש לרעה בסמים הינה רחבה וכוללת והיא חובקת הן את השימוש בסמים והן את הפקוט, מכירתם, הפצתם וכיוצא באלה וזאת שלא לצורך מטרות רפואיות או מטרות מותרות אחרות.

לסעיפים 2 עד 4 ו-24-25

הרשות המוצעת בנויה על-פי דגם רשויות סטטוטוריות אחרות. מוצע להקנות לרשות ולעובדיה זכויות המוקנות על פי דין למדינה, ולחייב את עובדיה בחובות המוטלות על עובדי מדינה. לרשות מוקנים תפקידים של קביעת מדיניות ותכנון וכן אפשרות לפעול אופרטיבית בתחומי הטיפול והמניעה.

לסעיף 5

תפקידי הרשות כוללים את המשימות העיקריות בתחום המאבק בנגע הסמים.

לסעיפים 6 ו-7

הרכב המועצה משקף את התחום הנדרש בין משרדי ממשלה מסויימים ואת שיתוף הפעולה הרצוי של גורמים ציבוריים אחרים.

לסעיפים 8 עד 10

תקופת כהונתם של חברי המועצה תהיה של שלוש שנים עם אפשרות של המשך הכהונה לתקופות נוספות. אין הגבלה כאמור לגבי כהונתם של חברי המועצה שיושבים בה בתוקף תפקידם הממלכתי.

כמו ברשויות סטטוטוריות אחרות ניתן להעביר חבר מועצה מכהונתו בנסיבות מסויימות.

לסעיפים 11 עד 13

המועצה הוא הגוף העליון שדרכו מתבטאת הרשות והיא רשאית להתפצל לועדות אם הדבר נראה לה כרצוי לשם קידום מטרות הרשות. דרכי עבודתה של המועצה יקבעו בתקנות.

לסעיפים 14 עד 16

המינהלה, ובראשה מנהל הרשות, אחראית להוציא לפועל את תפקידי הרשות כפי שהם מגובשים על ידי המועצה ואת כל הקשור לביצוע תפקידים אלה החל מהכנת תקציב ומינוי עובדים וכלה במתן דין וחשבון על פעולותיה של הרשות.

לסעיפים 17 ו-25

דין קבלתם של עובדים לרשות, מינוייהם ותנאי עבודתם יהיה כדין זה של עובדי המדינה, וחובות והחלות על פי דין על עובדי המדינה יחולו על עובדי הרשות.

לסעיפים 18, 19 ו-21

תקציב הרשות יוכן על ידי המנהלה, יאושר על-ידי המועצה, ויקבע על-ידי הממשלה באישור ועדת הכספים של הכנסת. זהו הסדר מיוחד לעומת הקבוע בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.

מימון התקציב יושג משני מקורות: האוצר ותרומות.

ראש הממשלה יפקח על פעילותה של הרשות.

לסעיף 20

כדי להבטיח תאום פעולות בתחום הסמים בין משרדי הממשלה השונים לבין הרשות ובין משרדי הממשלה לבין עצמם מוצע לקבוע מפורשות שמשרדי הממשלה הפועלים בתחום הסמים יפעלו לשיתוף פעולה עם הרשות.

כדי לקדם מטרות אלה, אף נקבעה חובת התייעצות עם ראש הממשלה, המופקד על הרשות, לפני התקנת תקנות הנוגעות לענינים שמתפקידי הרשות.

לסעיף 23

מוצע לאפשר למנהל הרשות לדרוש מידע בקשר למשתמשים לרעה בסמים כדי שהרשות תוכל לבצע את תפקידיה, וזאת אף אם מדובר במידע מוגן בשל חובת סודיות מקצועית או על פי דין. עם זאת מקבלי המידע יהיו חייבים לשמרו בהתאם לכללים שיקבעו בתקנות. הפרת סודיות של עובדי הרשות תהיה עבירה.

לסעיף 26

אין בהקמת הרשות משום פגיעה בסמכויותיהם של גופים אחרים העוסקים בנושא הסמים על-פי דין. המשרדים הנוגעים בדבר ימשיכו להיות אחראים ומוסכמים כל אחד בתחומו, בכפוף לעיקרון של שיתוף פעולה עם הרשות.

לסעיף 28

מטרתו של תיקון עקיף זה להסדיר חסר הקיים בפקודת בריאות העם, 1940 בנושא רישום, ארגון, ניהול ופיקוח של מוסדות לטיפול בגמילה ממשים מסוכנים.

לסעיף 29

כוונת הסעיף לאפשר הוראות מתאימה לפני הפעלת החוק.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

החוק המוצע מכיל תיקון סעיף לפקודת בריאות העם, 1940.

ה. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה, על תקן משרד ראש הממשלה ועל התיבט המינהלי

לא ניתן להעריך כיום את התקציב שיידרש להפעלת הרשות. הכוונה היא שבשלב ראשון תסתמך הרשות בפעולותיה בעיקר על גופים וארגונים קיימים ותרחיב פעולותיה היזומות בשלב מאוחר יותר, שבו תתבררנה דרכי פעולתה.

ו. היועץ המשפטי לממשלה סמך את ידו על טיוטת החוק.

ז. הסתייגויות

משרד האוצר מתנגד להקמת הרשות.

ח. להלן נוסח החוק המוצע:

חוק הרשות למאבק בשימוש לרעה בסמים, התשמ"ח-1988

פרק א': פרשנות

הגדרות

1. בחוק זה - "השר" - ראש הממשלה.

"שמוש לרעה בסמים" - שימוש לרעה בסמים מטוכנים לרבות כל עשיה אחרת הקשורה בהם, שלא לצורך מטרות רפואיות או שלא לפי הרשאה כדין.

פרק ב': הרשות

סימן ז': הקמת הרשות ותפקידיה

הקמת הרשות

2. מוקמת בזה רשות למאבק בשימוש לרעה בסמים (להלן-"הרשות").

הרשות תאגיד

3. הרשות היא תאגיד.

הרשות גוף מבוקר

4. הרשות תהיה גוף מבוקר כמשמעותו בסעיף 9(6) לחוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958 (נוסח משולב).

תפקידי הרשות

5. ואלה תפקידי הרשות:

(1) לגבש מדיניות מניעה, טיפול, שיקום, ענישה ואכיפת חוק בתחום השימוש לרעה בסמים;

(2) לגבש מדיניות שיתוף פעולה בין משרדי הממשלה, הרשויות המקומיות וגופים אחרים הפועלים בתחום השימוש לרעה בסמים, לתאם ולקדם שיתוף פעולה זה;

(3) לתכנן ולקדם מסגרות פעולה ושירותים למניעה, לטיפול, לשיקום, לענישה ולאכיפת החוק, בתחום השימוש לרעה בסמים, בהתאם למדיניות הרשות;

(4) לפעול להקמתם, לפיתוחם, לניהולם ולהחזקתם של מסגרות מתאימות, שירותים ותכניות פעולה למניעה, לטיפול, לשיקום, לענישה ולאכיפת החוק, בתחום השימוש לרעה בסמים; וזאת בהתאם למדיניות הרשות ובשיתוף עם המשרדים הנוגעים בדבר;

(5) לסייע לשירותים הממלכתיים ולשירותי הרשויות המקומיות בייעוץ ובהכוונה בנוגע לטיפול בנפגעי סמים ובבני משפחותיהם;

(6) לפעול למניעת השימוש לרעה בסמים, וזאת בהרחבתו והעמקתו של החינוך לתלמידים ולנוער ועל-ידי הרחבת ההסברה והעמקת המודעות הציבורית בכלל האוכלוסיה;

(7) לעודד פעולות התנדבותיות בקרב יחידים וגופים למניעה, לטיפול ולשיקום של משתמשים לרעה בסמים, להדריכם, להנחותם ולפקח על פעולותיהם;

(8) ליזום ולתאם הכשרה והסמכה של כח אדם מקצועי במוסדות ובשירותים הפועלים בתחום המניעה, הטיפול והשיקום של משתמשים לרעה בסמים, ולפקח על פעולותיהם;

(9) לפעול למעקב אחר אכיפת החוק והענישה בתחום השימוש לרעה בסמים, ולהציע הצעות בענין זה;

(10) לקבוע כללים להקצבות לגופים הפועלים בתחום המניעה, הטיפול והשיקום של משתמשים לרעה בסמים מתוך תקציב הרשות ולהקצותם;

(11) לרכז מידע, ליזום מחקרים, לפתח ידע בתחום פעולתה של הרשות, בכפוף להוראות כל דין;

(12) לקיים קשרים עם גופים ארציים ובינלאומיים הפועלים בתחום השימוש לרעה בסמים.

סימן ב': מועצת הרשות

מועצת הרשות

6. (א) לרשות תהיה מועצה ובה 43 חברים שימנה השר (באישור הממשלה); הודעה על המינוי תפורסם ברשומות.

(ב) המועצה תהיה מורכבת מאלה:

(1) (1) בעלי תפקידים במשרד הבריאות: ראש שרותי בריאות הנפש, המתאם הארצי לנפגעי סמים ואלכוהול, מנהל מרכז שיקום לנפגעי סמים שקבע ראש שרותי בריאות הנפש, מנהל אגף הרוקחות וראש שרותי בריאות הציבור;

(2) בעלי תפקידים במשרד העבודה והרווחה: מנהל האגף לנוער ולצעירים ושרותי תקון, מנהל האגף לשרותים חברתיים ומנהל האגף להכשרה והשתלמות מקצועית;

(3) בעלי תפקידים במשרד החינוך והתרבות: יושב ראש המזכירות הפדגוגית, מנהל אגף הנוער, מפקח-מרכז לחינוך לבריאות ולמניעת סמים ואלכוהול ומנהל מרכז ההסברה;

(4) בעלי ותפקידים אחרים: ראש מחלקת מודיעין במשטרת ישראל; ראש מינהל האסיר בשירות בתי-הסוהר; קצין רפואה ראשי בצבא הגנה לישראל; פרקליט המדינה;

(2) נציג אחד מבין עובדי משרדו של כל אחד מאלה: ראש הממשלה, שר הפנים, שר המשפטים, שר האוצר, שר הבינוי והשיכון ושר הביטחון;

(3) נציג אחד של כל אחד מאלה: המוסד לביטוח לאומי; שרות התעסוקה; הרשות לשיקום האסיר; המועצה להשכלה גבוהה; ההסתדרות הרפואית בישראל; הסתדרות הפסיכולוגים; ארגון העובדים הסוציאליים; הסתדרות האחיות; האגודה הישראלית לקרימינולוגיה; מרכז השלטון המקומי; מועצת הנוער; המועצה הלאומית למחקר ופיתוח; הסתדרות המורים; ארגון המורים העל יסודיים;

(4) שלושה חברים שימנה השר, אחד מקרב התנועות הקיבוציות, אחד מקרב גופים מתנדבים המטפלים במשתמשים בסמים, ואחד מקרב קופות החולים, בהתייעצות עם שר הבריאות.

(5) ארבעה נציגי ציבור שיקבע השר.

(ג) לבקשת שר רשאית המועצה להזמין נושא תפקיד נוסף לדיוניה כמשקיף קבע.

יושב-ראש

7. השר ימנה מבין חברי המועצה יושב ראש למועצה. השר רשאי למנות מבין חברי המועצה אדם שיהיה ממלא-מקום ליושב-ראש המועצה.

תקופת כהונה

8. תקופת כהונתם של חברי המועצה שמונו בהתאם לסעיף 6(ב) (2) עד (5) תהיה שלוש שנים מיום מינויים; חבר מועצה שתקופת כהונתו תמה ניתן למנותו מחדש. חבר מועצה שכהונתו תמה יוסיף לכהן עד למינוי

חבר אחר במקומו, או עד למינויו מחדש, לפי הענין.

העברת חבר מכהונתו

9. השר רשאי להעביר חבר מועצה מכהונתו אם הוא:
(1) הורשע בעבירה שיש עמה קלון;
(2) אינו מסוגל מטעמי בריאות למלא את תפקידיו;
(3) נעדר ללא סיבה מוצדקת מארבע ישיבות רצופות של המועצה.

חילופי חברים

10. חדל חבר מועצה לכהן בתפקיד שבשלו מונה חבר מועצה או שלא נתקיימו בו עוד הכשירות או התנאים שבשלהם מונה וכן אם התפטר מהמועצה, הועבר מכהונתו או נפטר, יתמנה חבר אחר במקומו באותה דרך בה נתמנה אותו חבר מועצה.

תפקידי המועצה

11. תפקידי המועצה יהיו:
(א) להתוות את קווי הפעולה של הרשות;
(ב) להנחות את המינהלה במילוי תפקידיה;
(ג) לדון בהצעת התקציב השנתי ובדין וחשבון השנתי שתגיש לה המינהלה;
(ד) לדון בכל ענין הנוגע לפעילותה של הרשות.

ועדות

12. המועצה רשאית למנות ועדות מבין חבריה ולאצול להן מסכויותיה.

סדרי דיון

13. (א) השר, בהתייעצות עם המועצה, רשאי לקבוע בתקנות הוראות בדבר מנין חוקי, דרכי כינוס המועצה וועדותיה וניהול ישיבותיהן, סדרי ההצבעה בהן לרבות ענינים שלגביהם יהיה צורך ברוב מיוחד, סמכויות יושב-ראש המועצה או יושב-ראש ועדה, והחזר הוצאות שנגרמו לחברי המועצה ולחברי המינהלה שאינם עובדי הרשות או עובדי מדינה עקב השתתפותם בישיבות המועצה, הועדות או המינהלה.

(ב) המועצה וועדותיה יקבעו את סדרי עבודתן אם לא נקבעו בתקנות כאמור בסעיף קטן (א).

סימן ג': מנהל הרשות, המינהלה ותפקידיה

מנהל הרשות והמינהלה

14. (א) השר, בהתייעצות עם המועצה, ובאישור הממשלה ימנה מנהל לרשות. השר בהתייעצות עם המועצה רשאי למנות סגן למנהל הרשות.

(ב) עניני הרשות ינוהלו בידי המינהלה, שתהא מורכבת ממנהל הרשות, סגנו - אם נתמנה כאמור; שישה חברים שימונו מבין עובדי משרדו של כל אחד מאלה: שר האוצר, שר הבריאות, שר החינוך והתרבות, שר המשטרה, שר המשפטים ושר העבודה והרווחה, ונציגי צבור שימנה השר בהתייעצות עם המועצה מבין חברי המועצה שאינם עובדי המדינה.

(ג) מספר חברי המינהלה לא יעלה על תשעה.

תפקיד המינהלה

15. תפקידי המינהלה הם:

(1) לפעול לביצוע ותפקידי הרשות בהתאם לקוי הפעולה שותווה המועצה;

(2) להכין את התקציב השנתי של הרשות;

(3) להגיש למועצה דין-וחשבון שנתי על פעולות הרשות וכל דין-וחשבון אחר שתדרוש המועצה על פעולות הרשות;

(4) למנות את עובדי הרשות ולקבוע את תפקידיה וסמכויותיהם, כאמור בסעיף 19.

סמכויות המינהלה

16. המינהלה מוסמכת לבצע בשם הרשות כל פעולה הדרושה למילוי תפקידי הרשות על-פי חוק זה, למעט פעולות שיוחדו בחוק זה למועצה.

עובדי הרשות

17. (א) המינהלה תקבע, באישור השר, תקן לעובדי הרשות.

(ב) המינהלה תמנה את עובדי הרשות ותקבע את תפקידיהם וסמכויותיהם. דין קבלתם של עובדים לרשות ומינוייהם יהיה כדין זה של עובדי המדינה, בשינויים שייקבעו בתקנות.

(ג) שכרם ותנאי עבודתם של עובדי הרשות, לרבות המנהל וסגנו, יהיו כתנאי עבודתם של עובדי המדינה ובתיאומים שתקבע המינהלה באישור השר.

סימן ד': תקציב וכספים

תקציב

18. (א) המינהלה תכין, לתאריך שקבעה המועצה, הצעת תקציב שנתי לרשות ותגיש אותו למועצה. בנסיבות מיוחדות רשאית המינהלה להגיש הצעת תקציב לתקופה קצרה משנה וכן הצעת תקציב נוסף.

(ב) המועצה תדון בהצעת התקציב ותעביר אותה לשר, בשינויים שתמצא לנכון.

(ג) הצעת התקציב תוגש לממשלה על-ידי השר (בשינויים שימצא לנכון). על אף האמור בסעיף 22(א) לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, הממשלה, באישור ועדת הכספים של הכנסת, תיקבע את התקציב.

מימון

19. (א) תקציב הרשות ימומן מאוצר המדינה ומתרומות שתקבל הרשות לפי סעיף קטן (ב).

(ב) בנוסף להקצבה מאוצר המדינה רשאית הרשות לקבל מענקים ותרומות ולהשתמש בהם למילוי תפקידיה.

פרק ג': פעילות משרדי הממשלה והפיקוח על הרשות

פעילות משרדי הממשלה

20. משרדי הממשלה יפעלו לשיתוף פעולה עם הרשות. לא יתקין שר תקנות הנוגעות לעניינים שמתפקידי הרשות אלא בהתיעצות עם השר.

פיקוח

21. (א) הרשות תעביר מדי שנה לשר דין-וחשבון שנתי על פעולותיה.

(ב) השר רשאי לדרוש מהרשות, בכל עת, דין-וחשבון וכן מידע שוטף או חד פעמי על כל ענין שהוא בגדר תפקידיה וסמכויותיה.

פרק ד': הוראות שונות

קיום סמכויות

22. קיומם של המועצה, ועדותיה או המינהלה ותוקף החלטותיהם לא יפגעו מחמת שנתפנה מקומו של חבר או שהיה פגם במינויו.

סמכות לקבל מידע וסודיות

23. (א) מנהל הרשות או מי שהוא הסמיך לכך רשאי לדרוש מכל אדם העוסק - בין בשכר ובין בהתנדבות - בטיפול, גמילה או שיקום של משתמש לרעה בסמים, כל ידיעה ומסמך או דין-וחשבון הנוגעים לעיסוק האמור והדרושים לרשות לצורך מילוי תפקידיה. השר יקבע בתקנות סדרי העברת מידע, קבלתו ושמירתו.

(ב) מי שקיבל מידע לפי סעיף קטן(א) חייב לשמרו בסוד ולא לגלותו, אלא כמתחייב לביצוע חוק זה או לפי כל דין.

דין הרשות כדין המדינה

24. דין הרשות כדין המדינה לענין:

(1) תשלום מסים, מס בולים, אגרות, ארנונות, היטלים ותשלומי חובה אחרים;

(2) חוק הנזיקים האזרחיים (אחריות המדינה), התשי"ב-1952;

(3) סעד בדרך צו מניעה.

דין מנהל הרשות, סגן מנהל הרשות ועובדי הרשות

25. (א) דין מנהל הרשות, סגן מנהל הרשות ועובדי הרשות (להלן-עובדי הרשות) לענין חיקוקים אלה כדין עובדי המדינה:

(1) חוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969;

(2) חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים), התשי"ט-1959;

(3) חוק שירות הציבור (מתנות), התש"ם-1980;

(4) חוק שירות הציבור (הגבלות לאחר פרישה), התשכ"ט-1969;

(5) פקודת הראיות [נוסח חדש], התשל"א-1971;

(6) פקודת הנזיקין [נוסח חדש].

(ב) חוק שירות המדינה (משמעת), התשכ"ג-1963 (להלן-חוק המשמעת) יחול על עובדי הרשות כאילו היו עובדי המדינה; לענין זה בחוק המשמעתי יבוא ראש הממשלה במקומו של השר בכל מקום שמדובר בחוק האמור בשר ומנהל הרשות יבוא במקום המנהל הכללי בכל מקום שמדובר בו בחוק האמור.

שמירת סמכויות

26. הוראות חוק זה אינן באות לגרוע מסמכות שניתנה על-פי כל דין.

ביצוע ותקנות

27. ראש הממשלה ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל ענין הנוגע לביצועו.

הוספת סעיף 65ד בפקודת בריאות העם

28. אחרי סעיף 65ג' בפקודת בריאות העם, 1940 יבוא:

"65ד. (א) שר הבריאות רשאי להתקין תקנות בדבר חובת רישום מוסדות לטיפול וגמילה מסמים מטוכנים ובכלל זאת תקנות בדבר:

- פיקוח על המוסדות

- ארגון וניהול המוסדות - ובלבד שתקנות שעניינן רישום המוסדות שבתחומו של משרד העבודה והרווחה, ארגונם וניהולם יהיו בהתייעצות עם שר העבודה והרווחה, ואלה שבתחומו של שר המשטרה יהיו בהתייעצות עמו.

(ב) בסעיף זה "מוסד לטיפול וגמילה" כל מקום שבו ניתן שרות טיפול רפואי פיזי ונפשי לגמילה משימוש בסמים מסוכנים."

תחילה 29. תחילתו של חוק זה, למעט סעיף 28, בתום ששה חודשים מיום פרסומו.



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ה', ז' באדר התשמ"ח-25.2.1988

996(חק/214).	הצעת-חוק לתיקון פקודת העיריות (הנחה בארנונה למקבלי קיצבת זיקנה), התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ד. בן-מאיר (מס. תקפ"ד)
997(חק/215).	הצעת-חוק ועדות הכנסת (הופעה בועדות), התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של חברת הכנסת ח. גרוסמן (מס. תר"ל)
998(חק/216).	הצעת-חוק זכויות החולה, התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ר. כהן (מס. תרנ"ב)
999(חק/217).	הצעת-חוק להסדר זכויות עובדים לעת כינוס נכסים, פירוק תאגיד או פשיטת רגל, התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של חברי הכנסת א. נמיר וי. קיסר (מס. תרכ"ז)
1000(חק/218).	טיוטת-חוק רשות הנמלים (תיקון מס. 5), התשמ"ח-1987
1001(מח/14).	מכירת חברת פז נפט בע"מ
1002(תמ/7).	העדפת נכי צה"ל בהפעלת מזונונים במשרדי הממשלה
1003(תמ/8).	הרחבת המועצה הציבורית שליד המוקד לטיפול במשקיעים
1004(תמ/9).	מיחזור חומרי פסולת

בפרוטוקול זה 5 דפים.

ש מ ו ר

החלטות ועדת השרים לענייני חקיקה, מיום י"ט בשבט התשמ"ח (7.2.1988), אשר קיבלו תוקף ביום ז' באדר התשמ"ח (25.2.1988)

996(חק/214). הצעת-חוק לתיקון פקודת העיריות (הנחה בארנונה למקבלי קיצבת זיקנה), התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ד. בן-מאיר (מס. תקפ"ד)

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה להתנגד להצעת-חוק לתיקון פקודת העיריות (הנחה בארנונה למקבלי קיצבת זיקנה), התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ד. בן-מאיר (מס. תקפ"ד).

997(חק/215). הצעת-חוק ועדות הכנסת (הופעה בועדות), התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של חברת הכנסת ח. גרוסמן (מס. תר"ל)

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת-חוק ועדות הכנסת (הופעה בועדות), התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של חברת הכנסת ח. גרוסמן (מס. תר"ל).

998(חק/216). הצעת-חוק זכויות החולה, התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ר. כהן (מס. תרנ"ב)

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת-חוק זכויות החולה, התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ר. כהן (מס. תרנ"ב):-

א. ועדת השרים לענייני חקיקה רושמת לפניה את הודעתו של היועץ המשפטי של משרד הבריאות, כי שרת הבריאות מינתה ועדה בראשותה של השופטת הדסה בן עתו - להכנת הצעת-חוק בענין זכויות החולה.

ב. בהמשך לנ"ל - בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת החוק הנ"ל.

999(חק/217). <u>הצעת-חוק להסדר זכויות עובדים לעת כינוס נכסים, פירוק תאגיד או פשיטת רגל, התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של חברי הכנסת א. נמיר וי. קיסר (מס. תרכ"ז)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/207 של ועדת השרים לעניני חקיקה, מיום כ"ז בטבת התשמ"ח (17.1.88) - שענינה הצעת-חוק להסדר זכויות עובדים לעת כינוס נכסים, פירוק תאגיד או פשיטת רגל, התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של חברי הכנסת אורה נמיר, וישראל קיסר (מס. תרכ"ז):-

א. לחזור ולהציע לחברי הכנסת אורה נמיר וישראל קיסר להפגש עם "ועדת לוין", כאמור בסעיף ב(1) בהחלטה הנ"ל של ועדת השרים;

ב. כפוף לסעיף א' לעיל - ועדת השרים לעניני חקיקה תחזור ותדון בהצעת-החוק הנ"ל, בעוד שבועיים.

1000(חק/218). <u>טיוטת-חוק רשות הנמלים (תיקון מס. 5), התשמ"ח-1987</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס לטיוטת-חוק רשות הנמלים (תיקון מס. 5), התשמ"ח-1987:-

א. בסעיף 5(4) של טיוטת-החוק, למחוק את המלים: "במקום לדעת הממשלה, יבוא: לדעת שר התחבורה;

ב. במקום הנוסח המוצע בסעיף 7(ב) של טיוטת-החוק להשאיר בתוקף את הנוסח של סעיף 7(ב) בחוק הנ"ק;

ג. במקום הנוסח המוצע בסעיף 11(ג) של טיוטת-החוק, להשאיר בתוקף את הנוסח של סעיף 12(ג) בחוק הנ"ק;

ד. בהתייחס לסעיף 13 של טיוטת-החוק - להשאיר בידי הממשלה את הסמכות למנות חליפים וממלאי מקום לחברי הרשות;

ה. ועדת השרים רושמת לפניה את ההודעה כי משרד האוצר מסיר את הסתייגויותיו מסעיפים 12; 14; 17א' ו-23א' של טיוטת-החוק;

ו. לדחות את הסתייגויות משרד האוצר מסעיפים 33(א) ו-33(ד) של טיוטת-החוק.

<u>החלטת ועדת השרים לענין מכירת חברות ממשלתיות , מיום י"ט בשבט התשמ"ח (7.2.1988), אשר קיבלה תוקף ביום ז' באדר התשמ"ח (25.2.1988)</u>

1001(מח/14). <u>מכירת חברת פז נפט בע"מ</u>

מ ח ל י ט י ם, לאשר מכירת 66 2/3% (ששים וששה אחוזים ושני שלישים) ממניות פז חברת נפט בע"מ (להלן מניות פז) המוחזקות על-ידי חברת פז נכסים בע"מ ו-8 1/3% (שמונה אחוזים ושלישים) ממניות פז המוחזקות על-ידי חברת "אשלי" שהיא חברת בת של בתי זיקוק לנפט בע"מ, סה"כ 75% ממניות פז לחברת J.G.L איננוווסטמנט בע"מ חברה רשומה באוסטרליה בראשותו של מר ג'ק ליברמן תמורת $95,000,000 שישולמו במזומן עם קבלת האישורים הנדרשים או ביום 4.4.88 המאוחר מהם - בהתאם להסכם שנחתם.

<u>החלטות ועדת השרים לענייני תאום ומנהל , מיום כ"א בשבט התשמ"ח (9.2.1988), אשר קיבלו תוקף ביום ז' באדר התשמ"ח (25.2.1988)</u>

1002(תמ/7). <u>העדפת נכי צה"ל בהפעלת מזנונים במשרדי הממשלה</u>

מ ח ל י ט י ם, לקבוע את הנוהל דלקמן בענין העדפת נכי צה"ל להפעלת מזנונים במשרדי הממשלה:

א. בכל מקרה בו יתעורר הצורך לפרסם מיכרז להפעלת מזנון במשרד ממשלתי, יודיע על-כך המשרד לאגף השיקום במשרד הבטחון.

ב. אגף השיקום יברר אם קיים נכה צה"ל מתאים, שאינו מפעיל מזנון במשרד ממשלתי אחר או במוסד ציבורי, וישלח אותו להשתתף במכרז.

ג. ועדת המכרזים תבחר את המועמד המתאים והעונה על דרישות המכרז, תוך מתן עדיפות לנכה צה"ל שיימצא מתאים ויענה על הדרישות.

ד. נכה צה"ל המפעיל כיום מזנון במשרד ממשלתי יהיה פטור ממכרז בכפוף לקריטריונים, התנאים והדרישות של המשרד לגבי אותו מזנון, ובתנאי שיחתום על הסכם לניהול מזנון כנהוג במשרדי הממשלה ויתחייב לפעול בהתאם.

ש מ ו ר

1003(תמ/8). הרחבת המועצה הציבורית שליד המוקד לטיפול במשקיעים

מ ח ל י ט י ם לשנות את הרכב המועצה הציבורית שליד המוקד לטיפול במשקיעים.

א. להרכב המועצה יוספו:

נציג משרד האנרגיה והתשתית
נציג המשרד לקליטת העליה
נציג בנק ישראל
נציג חברת מבני תעשיה
נציג איגוד לשכות המסחר
נציג "מבצע עצמאות"
נציג ציבור שלישי.

ב. שר הכלכלה והתכנון ושר התעשיה והמסחר ימנו מבין נציגי הציבור את יו"ר המועצה.

1004(תמ/9). מיחזור חומרי פסולת

מ ח ל י ט י ם:

א. הועדה הבינמשרדית למיחזור חומרי פסולת תשוב ותתכנס לדון מחדש בהמלצותיה בהתחשב בהערות שהושמעו במהלך הדיון בועדת השרים.

ב. לדיוני הועדה הבינמשרדית יוזמנו נציגי מרכז השלטון המקומי וכן נציגים של משרדי ממשלה אחרים הנוגעים לענין.

ג. בהתאם לאמור לעיל, להטיל על הועדה הבינמשרדית למיחזור חומרי פסולת, בשיתוף עם מנכ"ל משרד הכלכלה והתכנון, ובהתייעצות עם מנכ"ל משרד האנרגיה והתשתית, להכין המלצות מגובשות, תוך שלושה חודשים ולהביאן לדיון בועדת השרים לענייני תאום ומינהל.

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה כ"ב/התשמ"ח של הממשלה
יום א', י' באדר התשמ"ח - 28.2.88
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ש. פרס (משעה 10:50),
י. נבון, ד. לוי, ש. ארבלי-אלמוזלינו, ח. בר-לב, י.
הורביץ, ז. המר, ע. ויצמן, ג. יעקבי, י. מודעי, א.
נחמקין, מ. נסים, י. פרץ (משעה 09:20), ג. פת, י.
צור, ח. קורפו, מ. קצב, י. רבין, מ. שחל, א. שרון,
א. שריר

נעדר השר: י. שפירא (בחו"ל)

כן נכחו: י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה

בסעיפים 6-1005:
רב-אלוף ד. שומרון - ראש המטה הכללי של צה"ל
ש. גורן - מתאם הפעולות ביו"ש ועזה
תא"ל א. הרנוף - מזכיר צבאי לשר הבטחון
אלוף ע. מצנע - אלוף פיקוד המרכז
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה
סא"ל צ. קסלר - רל"ש הרמטכ"ל

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום:

1005. עניינים בטחוניים

1006. המצב ביהודה, שומרון ועזה ובירושלים

1007. הארכת תוקפו של חוק יציבות מחירים במצרכים ובשירותים

1008. הצעת-חוק רשות השידור (הוראת שעה), התשמ"ח-1988

1009. תשובות לשאילתות בכנסת

בפרוטוקול זה 5 דפים.

ש מ ו ר

1005. <u>ענייים בטחוניים</u>
<u>במסגרת ועדת שרים לענייני בטחון</u>

הרמטכ"ל מדווח.

שר הבטחון משלים.

השרים א. נחמקין, י. הורביץ, א. שרון וע. ויצמן מעירים ושואלים.

1006. <u>המצב ביהודה, שומרון ועזה ובירושלים</u>
<u>במסגרת ועדת שרים לענייני בטחון</u>

הרמטכ"ל מדווח.

אלוף פיקוד המרכז ושר הבטחון משלימים.

שר המשטרה סוקר.

השרים א. נחמקין, י. קורפו, ג. פת, ח. בר-לב, י. נבון; ראש הממשלה - י. שמיר; השרים מ. קצב, ש. פרס, א. שרון, י. הורביץ וד. לוי מעירים ושואלים.

בדיון משתתפים: השרים א. שרון, י. מודעי, מ. שחל, י. פרץ, י. הורביץ, י. נבון, ג. יעקבי, ח. קורפו, ש. ארבלי-אלמוזלינו, מ. קצב, ג. פת, י. צור, ח. בר-לב, וא. נחמקין.

שר הבטחון, הרמטכ"ל ואלוף פיקוד המרכז משיבים.

ראש הממשלה מסכם.

ש מ ו ר

1007. <u>הארכת תוקפו של חוק יציבות מחירים במצרכים ובשירותים</u>

שר האוצר פותח.

השר ש. פרס שואל.

שר האוצר משיב.

בדיון משתתפים השרים מ. שחל וח. קורפו.

השר א. שרון מעיר.

שר האוצר משיב.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם (10 קולות בעד): _

א. להאריך את תקפו של חוק יציבות מחירים במצרכים ובשירותים (הוראת שעה), התשמ"ו-1985, בשנה נוספת, עד יום כ"ד באדר ב' התשמ"ו (31 במרס 1989).

ב. להציע לכנסת להוסיף הוראה כאמור בסעיף 1 להצעת-חוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), התשמ"ח-1988, שאושרה בהחלטה מס. 904 של הממשלה מיום י"ג בטבת התשמ"ח (3 בינואר 1988), ואושרה בכנסת בקריאה ראשונה ביום י"ג בשבט התשמ"ח (1 בפברואר 1988).

(9 קולות בעד לדחות את הדיון בשבוע ימים).

ש מ ו ר

1008. <u>הצעת-חוק רשות השידור (הוראת שעה), התשמ"ח-1988</u>

סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות פותח.

השר י. הורביץ מעיר.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם:

א. לאשר את הצעת-חוק רשות השידור (הוראת שעה), התשמ"ח-1988, המצורפת-בזה (דף 5) ולהגישה מיד לכנסת.

ב. על-פי סעיף 113(ג) לתקנון הכנסת, לבקש כי ועדת הכנסת תחליט על הקדמת הדיון בהצעת-החוק.

1009. <u>תשובות לשאילתות בכנסת</u>

מזכיר הממשלה מפנה תשומת-לב השרים לפנית יושב-ראש הכנסת בענין הצורך להקפיד על המועדים התקנוניים למתן תשובות על שאילתות בכנסת.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 13:15)

חוק רשות השידור (הוראת שעה) התשמ"ח - 1988

הוראת שעה

1. על אף האמור בחוק רשות השידור, התשכ"ה-1965 (1), (להלן - החוק) או בתקנות לפיו, יהיו נתונים לועדת הכספים שהקימה המליאה לפי סעיף 12(ג) לחוק, כל תפקיד או סמכות לענין האגרה השנתית, התקציב הרגיל ותקציב הפיתוח לשנת הכספים 1988, הנתונים בחוק או לפיו לועד המנהל.

תחילה

2. תחילתו של חוק זה ביום יא' באדר התשמ"ח (29 בפברואר 1988).

דברי הסבר

כהונתם של חברי הועד המנהל של רשות השידור נסתיימה ביום ג' בתמוז התשמ"ז (30 ביוני 1987), בתום שלוש שנים למינויים, ולאחר שכהונתם הוארכה בחוק רשות השידור (הוראת שעה), התשמ"ז-1987. מאז פועלת רשות השידור ללא ועד מנהל, וענין מינויו מתעכב. יש צורך כי אישור האגרה השנתית ייעשה עד סוף חודש פברואר 1988, וכי אישור התקציב הרגיל ותקציב הפיתוח של רשות השידור ייעשה עד 31 במרס 1988. לפי חוק רשות השידור, התשכ"ה - 1965, והתקנות לפיו, על הועד המנהל להכין ולהגיש לממשלה את תקציב רשות השידור (סעיף 19(3) ו-(4) לחוק); הועד המנהל הוא שמטיל את האגרה השנתית (סעיף 29(א) לחוק). האגרה והתקציב טעונים אישורה של ועדת הכספים של הכנסת (סעיף 32א לחוק).

מאחר שההליכים להטלת האגרה ואישור התקציב לשנת הכספים הבאה צריכים להתחיל מיד, מוצע כי בשנה זו תבוא ועדת הכספים של מליאת רשות השידור (המורכבת מחברי המליאה), במקום הועד המנהל של רשות השידור, וזאת לצורך אישור האגרה, התקציב הרגיל ותקציב הפיתוח לשנת הכספים 1988.

---

(1) ס"ח התשכ"ה, עמ' 106

שמור

מזכירות הממשלה

סדר היום

לישיבת ועדת השרים לענייני כלכלה

ביום ג', כ"ח בשבט התשמ"ח - 16.2.1988

(בשעה 10:30 במזכירות הממשלה)

	מס. נספח	השר המגיש
א. אישור חוזה הרשאה בין רשות הנמלים וחברת "רז-קור"	67כל+	שר התחבורה
	א'	שר החקלאות
ב. המדיניות המוניטרית - המשך דיון		שר האנרגיה והתשתית
ג. התפתחות הריבית במשק ובמיוחד באשר למשק הציבורי ומגזר היצור		שר האוצר

מזכירות הממשלה

ירושלים, ו' באדר התשמ"ח
24 בפברואר 1988

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: <u>מינוי ממלא מקום המנהל הכללי</u>
<u>של משרד הבטחון</u>

על-פי סעיף 18.241 של התקשי"ר, אני מתכבד להודיעכם כי שר הבטחון מינה את חיים ישראלי כממלא מקום המנהל הכללי של משרד הבטחון מיום ז' באדר התשמ"ח (25.2.88) ועד יום כ"ז באדר התשמ"ח (16.3.88) או עד לשובו של מר דוד עברי מחוץ לארץ.

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

העתק: נציב שירות המדינה

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה כ"א/התשמ"ח של הממשלה
יום א', ג' באדר התשמ"ח - 21.2.88
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ש. פרס (משעה 10:05 עד 13:45), י. נבון, ד. לוי, ש. ארבלי-אלמוזלינו (משעה 09:20), ח. בר-לב, י. הורביץ, ז. המר, ע. ויצמן, ג. יעקבי, י. מודעי, א. נחמקין, מ. נסים, ג. פת, י. צור, ח. קורפו, מ. קצב, י. רבין, מ. שחל

נעדרו השרים: י. פרץ, י. שפירא (בחו"ל), א. שרון (חולה), א. שריר (בחו"ל)

כן נכחו: י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה
בסעיפים 2-991:
רב-אלוף ד. שומרון - ראש המטה הכללי של צה"ל
אלוף א. ברק - סגן הרמטכ"ל
אלוף א. בן-נון - מפקד חיל האויר
א. אורן - ראש מנה"ר
תא"ל א. הרנוף - מזכיר צבאי לשר הבטחון
תא"ל ר. הרשקו - משרד הבטחון
צ. טרופ - משרד הבטחון
אלוף ד. יתום - ראש אגף תכנון, צה"ל
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה
ד. עברי - המנהל הכללי, משרד הבטחון
סא"ל צ. קסלר - רל"ש הרמטכ"ל
ע. אמוראי - סגן שר האוצר
ו. מדינה - מנכ"ל משרד האוצר
ד. בועז - הממונה על התקציבים
ד. בר-חיים - משרד האוצר
ש. סלבין - משרד ראש הממשלה
א. פלטו - משרד האוצר
ע. רובין - משרד ראש הממשלה
ע. שגב - משרד האוצר
תא"ל ש. שמיר - צה"ל

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

בפרוטוקול זה 6 דפים.

סדר היום :

.991 הצעת תקציב נוסף לשנת 1987

.992 הצגת חלופות לתכנית הליבה

.993 הארועים ביהודה, שומרון ועזה ובירושלים

.994 בחירת נשיא המדינה בכנסת

.995 נסיעות שרים

ש מ ו ר

.991 הצעת תקציב נוסף לשנת 1987

הממונה על התקציבים פותח.

השרים י. מודעי, י. נבון, מ. קצב, ח. קורפו, מ. נסים, י. רבין, י. הורביץ, ח. בר-לב וש. פרס מעירים ושואלים.

בדיון משתתפים: השרים ג. יעקבי, י. מודעי, מ. שחל, ש. ארבלי-אלמוזלינו, ד. לוי, א. נחמקין וי. נבון.

הממונה על התקציבים ושר האוצר משיבים.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם (12 קולות בעד; 5 נמנעים):

א. לאשר הצעת תקציב נוסף לשנת 1987 לפי הפירוט המצורף-בזה (דף 5).

ב. להסמיך את שר האוצר להגיש מיד לכנסת הצעת חוק בנושא.

(הצעת-חוק התקציב (מס. 2), לשנת הכספים 1987, התשמ"ח-1988, אשר נוסחה על-פי החלטה זו והוגשה לכנסת, מצורפת-בזה (דף 6)).

.992 הצגת חלופות לתכנית הליבא
במסגרת ועדת שרים לענייני בטחון

תא"ל ר. הרשקו, תא"ל ש. שמיר, המנהל הכללי של משרד הבטחון, הרמטכ"ל ושר הבטחון מציגים את תכנית מערכת הבטחון לחלופות לתכנית הליבא בליווי שקפים.

השרים י. הורביץ, מ. קצב, ע. ויצמן, ד. לוי, י. מודעי, ח. קורפו, ש. פרס ומ. נסים מעירים ושואלים.

בדיון משתתפים: השרים ג. יעקבי, מ. שחל, י. מודעי, מ. קצב, ח. בר-לב, ד. לוי וי. נבון.

הרמטכ"ל, שר הבטחון, המנהל הכללי של משרד הבטחון וראש מינהלת הרכש משיבים.

ראש הממשלה מסכם.

ש מ ו ר

.993 <u>הארועים ביהודה, שומרון ועזה ובירושלים במסגרת ועדת שרים לענייני בטחון</u>

שר הבטחון, הרמטכ"ל ושר המשטרה סוקרים.

השרים י. הורביץ, י. מודעי, מ. נסים, ש. ארבלי-אלמוזלינו וא. נחמקין מעירים ושואלים.

בדיון משתתפים: השרים י. מודעי, י. צור, מ. שחל, י. הורביץ וע. ויצמן.

ראש הממשלה, שר הבטחון ושר המשטרה משיבים.

.994 <u>בחירת נשיא המדינה בכנסת</u>

מזכיר הממשלה מודיע על המועד לבחירת נשיא המדינה בכנסת ומבקש השתתפות השרים.

.995 <u>נסיעות שרים</u>

מזכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ם לאשר את נסיעת שר המדע והפיתוח לגרמניה, בעניני משרדו, ולוינה לפתיחת חגיגות ה-40 מטעם המגבית - מיום י"ג באדר התשמ"ח (2.3.88) למשך כחמישה ימים.

שר העבודה והרווחה ימלא את מקום שר המדע והפיתוח בעת העדרו מהארץ.

ה י ש י ב ה נ ע ל ת

(בשעה 15:15)

סה"כ תקציב
מליוני ש"ח

הכנסות			1510
הוצאות			1160
	החזקות שכר	614	
	אי ביצוע החלטות (*)	178	
	סובסידיות (*)	400	
	מהם : מזון	180	
	תחבורה	70	
	הצטיידות	150	
בטחון		-32	
שינוי בגרעון			- 350
מזה מקומי			(-254)

חלק מסכומים אלו הועבר במהלך השנה מהרזרבה הכללית. סכום זה מוחזר עתה לרזרבה.

הצעת חוק התקציב (מס' 2) לשנת הכספים 1987, התשמ"ח - 1988

שינוי סכומים

1. נוסף על הסכומים שהממשלה רשאית להוציאם על פי חוק התקציב לשנת הכספים 1987, התשמ"ז - 1987 (להלן החוק העיקרי), רשאית היא בשנת הכספים 1987, להוציא סכום נוסף של 1,160,000 אלפי שקלים חדשים.

החלת הוראות

2. הוראות החוק העיקרי יחולו גם על הסכומים לפי חוק זה.

תחילה

3. תחילתו של חוק זה ביום תחילתו של החוק העיקרי.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה
יום א', ג' באדר התשמ"ח - 21.2.88
(בשעה 15:30)

נכחו חברי ועדת השרים: ד. לוי - יו"ר, ח. בר-לב, א. נחמקין,
מ. שחל

נעדרו חברי ועדת השרים: י. הורביץ, ג. יעקבי י. מודעי, מ. נסים,
י. פרץ, ח. קורפו, י. שפירא (בחו"ל),
א. שריר (בחו"ל), י. שמיר

כן נכחו: י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה
מ. אדמון - משרד האוצר
י. בריק - משרד העבודה והרווחה
ש. גוברמן - משרד המשפטים
א. דרקסלר - לשכת שר החקלאות
ר. הורן - המוסד לביטוח לאומי
א. הכהן - משרד האוצר
א. זיסבלט - משרד המשפטים
מ. סיטון - משרד התחבורה
ע. פרי - משרד התעשיה והמסחר
א. צידון - לשכת שר המשפטים
י. ריבק - משרד האוצר
ח. שמואלביץ - משרד המשטרה

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

בפרוטוקול זה 4 דפים.

סדר היום :

חק/222. הצעת-חוק מניעת זיהום הים (מקורות יבשתיים), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חברי הכנסת ע. סולודר וד. צוקר (מס. תרנ"ז)

חק/223. הצעת-חוק לתיקון פקודת העיריות (תיקון) (הטלת קנסות), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת דב בן-מאיר (מס. תרמ"ה)

חק/224. טיוטת-חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים (תיקון מס), התשמ"ח-1987

חק/225. הוספת סעיף לחוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), התשמ"ח-1988:- תיקון סעיף 127 צ"ח לחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח-1968

חק/226. טיוטת-חוק רשות הנמלים (תיקון מס. 5), התשמ"ח-1987:- תיקון החלטה מס. חק/219

ש מ ו ר

חק/222. <u>הצעת-חוק מניעת זיהום הים (מקורות יבשתיים), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חברי הכנסת ע. סולודר וד. צוקר (מס. תרנ"ז)</u>

נציגת משרד התחבורה פותחת.

בדיון משתתפים: השרים ד. לוי, מ. שחל, א. נחמקין, ה"ה ש. גוברמן והגברות א. הכהן וח. סיטון.

המשך הדיון נדחה.

חק/223. <u>הצעת-חוק לתיקון פקודת העיריות (תיקון) (הטלת קנסות), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת דב בן-מאיר (מס. תרמ"ה)</u>

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה) פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל, א. נחמקין, ד. לוי, ה"ה א. דרקסלר וש. גוברמן.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת-חוק לתיקון פקודת העיריות (תיקון) (הטלת קנסות), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת דב בן-מאיר (מס. תרמ"ה).

חק/224. <u>טיוטת-חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים (תיקון מס), התשמ"ח-1987</u>

היועץ המשפטי של משרד התעשיה והמסחר פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל, א. נחמקין, ד. לוי, ה"ה ע. פרי, י. חריש וא. דרקסלר.

המשך הדיון נדחה.

ש מ ו ר

חק/225. <u>הוספת סעיף לחוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), התשמ"ח-1988:- תיקון סעיף 127 צ"ח לחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח-1968</u>

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. לוי, מ. שחל, ח. בר-לב, ומר י. בריק.

המשך הדיון נדחה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

חק/226. <u>טיוטת-חוק רשות הנמלים (תיקון מס. 5), התשמ"ח-1987:- תיקון החלטה מס. חק/219</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס לסעיף א' בהחלטה מס. חק/219 של ועדת השרים לענייני חקיקה, מיום כ"ו בשבט התשמ"ח (14.2.88):-

א. בסעיף 41א'(א) 1(1) אחרי המלים: "מסילת ברזל קיימת", יוסף: "ומופעלת או מקרקעין הדרושים להפעלה תוך 5 שנים";

ב. בריאש של סעיף 41 א'(ב), אחרי המלים: "שר התחבורה ושר האוצר יקבעו", יוסף: "באישור הממשלה";

ג. לרשום את הודעת משרד האוצר כי הוא מסיר את הסתייגויותיו מנושא המונופולין.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבת ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים
יום ג', ה' באדר התשמ"ח - 23.2.1988
(בשעה 11:30 במזכירות הממשלה)

נכחו חברי ועדת השרים: י. נבון - יו"ר, ח. בר-לב

נעדרו חברי ועדת השרים: ע. ויצמן, י. מודעי, ח. קורפו,
י. שפירא (בחו"ל)

כן נכחו: ד. גולדברגר - לשכת סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
סא"ל מ. מזרחי - ראש ענף משטר ומשמעת, מטכ"ל/אכ"א
ש. רוזן - משרד הבטחון
י. שץ - מנהל מרכז ההסברה

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום:

סט/71. סמל שנת ה-40 למדינת ישראל

סט/72. בול תערוכת הישגי המדינה - במסגרת שנת ה-40

סט/73. הנחת זר משטרת ישראל במסגרת טקסי אזכרה

סט/74. הטקס המרכזי לבחירת העובד המצטיין

סט/75. טקס האזכרה לחללי הבריגדה היהודית

סט/76. צמידות המועדים של יום הזכרון לחללי צה"ל ליום העצמאות

סט/77. השתתפות נציג מטעם הממשלה בהלוויות של חללי פיגוע פח"ע ובהלוויות צבאיות

סט/78. אישור קבלת עיטור

בפרוטוקול זה 5 דפים.

ש מ ו ר

סט/71. סמל שנת ה-40 למדינת ישראל

יושב-ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ח. בר-לב, י. נבון ומר י. שץ.

מ ח ל י ט י ם, לאשר את הסמל המצורף בזה (דף 5), כסמל שנת ה-40 למדינת ישראל.

סט/72. בול תערוכת הישגי המדינה - במסגרת שנת ה-40

יושב-ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ח. בר-לב, י. נבון, ה"ה ד. גולדברגר וא. לישנסקי.

מ ח ל י ט י ם, לאשר הנפקת בול תערוכת הישגי המדינה - במסגרת שנת ה-40.

סט/73. הנחת זר משטרת ישראל במסגרת טקסי אזכרה

יושב-ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ח.בר-לב, י. נבון, ה"ה מ. מזרחי, א. לישנסקי, י. שץ וש. רוזן.

מ ח ל י ט י ם: בטקסי אזכרה מטעם המדינה, בהם מניחים זרים ממלכתיים - יונח זר משטרת ישראל לאחר זר צה"ל.

ש מ ו ר

סט/74. <u>הטקס המרכזי לבחירת העובד המצטיין</u>

יושב-ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ח. בר-לב, י. נבון, ה"ה ד. גולדברגר, א. לישנסקי וי. שץ.

מ ח ל י ט י ם, לקבוע כי הטקס המרכזי לבחירת העובד המצטיין שנערך מדי שנה במשכן הכנסת - יהיה טקס רשמי מטעם המדינה.

סט/75. <u>טקס האזכרה לחללי הבריגדה היהודית</u>

יושב-ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים י. נבון, ח. בר-לב, ה"ה מ. מזרחי, א. לישנסקי, י. שץ וד. גולדברגר.

מ ח ל י ט י ם, לא להיענות לפנייתה של חברת-הכנסת שולמית אלוני - להעתיק את יום הזכרון לחללי הבריגדה היהודית מיום כ"ז בניסן ליום ד' באייר, מן הטעם הערכי-רעיוני של ציון הגבורה ביום הזכרון לשואה ולגבורה ומן הטעם הארגוני לפיו לא ניתן לקיים שני טקסי אזכרה מרכזיים בהר-הרצל ביום ד' באייר.

סט/76. <u>צמידות המועדים של יום הזכרון לחללי צה"ל ליום העצמאות</u>

יושב-ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ח. בר-לב וי. נבון.

מ ח ל י ט י ם, לא להיענות לפניה להפריד בין יום הזכרון לחללי מערכות ישראל לבין יום העצמאות.

ש מ ו ר

סט/77. <u>השתתפות נציג מטעם הממשלה בהלוויות של חללי פיגוע פח"ע ובהלוויות צבאיות</u>

יושב-ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ח. בר-לב, י. נבון; ה"ה ד. גולדברגר, מ. מזרחי וי. לישנסקי.

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס לפנייתו של חבר-הכנסת ב. שליטא בענין השתתפות נציג מטעם הממשלה בהלוויות של חללי פיגוע חבלני עויין ובהלוויות צבאיות:-

א. ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים קובעת כי קיימת החלטת ממשלה שמנחה השתתפות נציג מטעם הממשלה בהלוויות של חללי פיגוע חבלני עויין.

ב. (1) בהמשך לנ"ל: להטיל על הוועדה הבינמשרדית לטקסים ממלכתיים לבדוק ולסכם הצעה בענין השתתפות נציג מטעם הממשלה בהלוויות צבאיות. בבדיקתה תבחר הועדה הבינמשרדית, בין היתר, את עמדת מערכת הבטחון לנ"ל ואת עמדת הכנסת בקשר לאפשרות כי גם חברי-כנסת ייצגו את הממשלה בהלוויות כאמור.

(2) כל סיכום מוצע בענין הלוויות צבאיות יחול גם על הלוויות משטרתיות.

המשך הדיון נדחה.

סט/78. <u>אישור קבלת עיטור</u>

יושב-ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל ־ ט ־ ם, להתיר בדיעבד, לשגריר לשעבר של ישראל בספרד, ש. הדס לקבל אות הוקרה מטעם ממשלת מחוז קטלוניה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת


ISRAEL
ישראל


ISRAEL
ישראל


ISRAEL
ישראל


ISRAEL
ישראל


ISRAEL
ישראל

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה
ליום א', י' באדר התשמ"ח - 28.2.88
(בתום ישיבת הממשלה)

		מס. הנספח		השר המגיש
א.	הצעת-חוק למניעת מפגעים (תיקון מס. 2) התשמ"ח-1987 שהתפרסמה ב"רשומות" - הצעת חוק מס. 1850, מטעם ועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת (הצעת-חוק פרטית של חה"כ ד. שילנסקי מס. ר"ה)	145חק		שר המשפטים
ב.	הצעת חוק מניעת זיהום הים (מקורות יבשתיים), התשמ"ח-1988 של חברי הכנסת ע. סולודר וד. צוקר (מס. תרנ"ז) - המשך הדיון	213חק		שר המשפטים
ג.	הצעת חוק מתווכי מקרקעין (דמי תיווך), התשמ"ח-1988 של ח"כ יאיר צבן (מס. תרס"ג)	217חק	*	שר המשפטים
ד.	הצעת חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון)(שבוע עבודה מקוצר), התשמ"ח-1988 של קבוצת חברי כנסת (מס. תרס"ב)	218חק	*	שר המשפטים
ה.	הצעת חוק חינוך חינם במוסדות להשכלה גבוהה, התשמ"ח-1987 של ח"כ יצחק פרץ (מס. תרמ"א)	219חק	*	שר המשפטים
ו.	שירותי סיעוד - המשך דיון	216חק	*	שר העבודה והרווחה
ז.	טיוטת חוק הדיינים (תיקון), התשמ"ח-1988	207חק+ א'		השר לענייני דתות שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

ש מ ו ר

	מס. נספח	השר המגיש
ח. טיוטת חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים (תיקון מס'), התשמ"ח-1987	214חק	שר התעשיה והמסחר
ט. טיוטת-חוק לתיקון פקודת התעבורה (תיקון מס' 20), התשמ"ח-1988	212חק	שר התחבורה
י. טיפול בהצעות חוק פרטיות של חברי כנסת - ערר שר המשטרה ושר האנרגיה והתשתית על החלטת ועדת השרים	173חק+ א'	שר המשטרה שר האנרגיה והתשתית שר העבודה והרווחה
יא. הצעת חוק להסדר זכויות עובדים לעת כינוס נכסים, דירוג תאגיד או פשיטת רגל, התשמ"ח-1987 של ח"כ אורה נמיר וישראל קיסר (מס. תרכ"ז) - המשך דיון	192חק+ א'	שר המשפטים שר האנרגיה והתשתית
יב. הצעת חוק נציב קבילות ילדים, התשמ"ח-1987 של ח"כ דוד צוקר (מס. תקצ"ט) - המשך דיון	174חק	שר המשפטים
יג. טיוטת חוק יבוא בשר (תעודת הכשר), התשמ"ז-1987	70חק+	שר התעשיה והמסחר
יד. טיוטת-חוק רשות נאות מרפא (תיקון), התשמ"ז-1986	46חק	שר התיירות
טו. טיוטת-חוק העברת אסירים לארצותיהם לריצוי עונשי מאסר, התשמ"ז-1986 - המשך הדיון	45חק	שר המשפטים
טז. טיוטת-חוק העברת אזרחים לשפיטה במדינת-חוץ, התשמ"ה-1984	8חק	שר המשפטים
יז. הצעת-חוק העונשין (תיקון מס.) התשמ"ז-1986	43חק	שר המשפטים

---

* - נושא חדש על סדר היום

ש מ ו ר

יח.	טיוטת-חוק למניעת מפגעים (תיקון), התשמ"ג-1983	16חק	שר הפנים
יט.	הסדר מקרקעין באיזור הסיג והנגב הצפוני	12חק	שר המשפטים
כ.	טיוטת-חוק לתיקון פקודת העיריות (מס.), התשמ"ה-1985	17חק	שר הפנים

---

* - נושא חדש על סדר היום

1. הערות אגף התקציבים לתזכיר החוק שבנדון הם כדלהלן:

א. לענין הוספת סעיף 8א - אגף התקציבים אינו מתנגד למינוי נשיאים וסגני נשיאים לבתי הדין הרבניים האזוריים, ובלבד שמינויים אלו לא יהיו כרוכים בתוספות שכר כלשהן.

ב. לענין הוספת סעיף 26א - אגף התקציבים מתנגד למינוי רשמים לבתי הדין. הסמכת בתי הדין לדון בדן יחיד בתיקים מסויימים ותקל באופן משמעותי על נטל העבודה בבתי הדין ולא ברור הצורך ליצור, בנוסף לכך, גם את תפקיד הרשמים.

2. בנוסף לאמור לעיל ברצוננו להעיר דלקמן:

א. לא ברור מהו היחס בין סעיף 8א המוצע לבין הוראות סעיף 8(ד), (ו) ו-(ז) לחוק הקיים.

ב. לא ברור מהן הסמכויות שמוצע להקנותן לרשם. נראה לנו כי לגבי סמכויות שיפוטיות יש צורך שהן ייקבעו בחוק ולא בתקנות בלבד.

מוגש על-ידי שר האוצר

ו' באדר התשמ"ח

24 בפברואר 1988

הצעה להחלטה

מחליטים

1. להאריך את תקפו של ההסדר שלפיו מקציב המוסד לביטוח לאומי כספים למשרד העבודה והרווחה למתן טיפול אישי ועזרה בניהול משק בית, למשך שלוש שנים; הסכום שיוקצב יהיה 5 מליון שקלים חדשים (צמוד למדד מרס 1986) והוא יחולק כך: מחצית בשנת התקציב 1988, שליש בשנת הכספים 1989 ושישית בשנת הכספים 1990.

2. להציע לכנסת להוסיף הוראה כאמור בסעיף 1, בנוסח המצורף בזה, להצעת חוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), התשמ"ח - 1988, שאושרה בהחלטה מס' 904 של הממשלה מיום י"ג בטבת התשמ"ה (3 בינואר 1988) ואושרה בכנסת בקריאה ראשונה ביום י"ג בשבט התשמ"ח (1 בפברואר 1988) והועברה לדיון בועדת הכספים של הכנסת.

דברי הסבר

בפרק ביטוח סיעוד שבחוק הביטוח הלאומי נקבע כי בשנות הכספים 1986 ו-1987 יקציב המוסד לביטוח לאומי 3 מליון ש"ח לשנה לכיסוי הוצאות המיועדות להרחבת היקף השירותים לסיוע בטיפול אישי ועזרה בניהול משק בית. בתקציב זה הורחבו והועמקו השירותים לזקנים בקהילה. בשנת התקציב 1988 תחל חלוקת גימלאות הסיעוד באמצעות המוסד לביטוח לאומי. רוב הזכאים יהיו זקנים סיעודיים ותשושי נפש, אך רק חלק מן הזקנים התשושים הנהנים כיום מן השירותים בקהילה יהיו זכאים לגימלה.

כדי למנוע הפסקת מתן השירותים לאותם זקנים תשושים הנהנים מהם כיום, מוצע להמשיך את הקצבת הכספים למטרה זו למשך שלוש שנים. בתקופה זו לא יתווספו זקנים נוספים למעגל מקבלי השירותים והסכום המוקצב יפחת בהדרגה כך שבשנת התקציב 1991 יפעל משרד העבודה והרווחה במסגרת תקציבו הרגיל, ללא תוספת מכספי ביטוח סיעוד.

המקור התקציבי להקצבה המוצעת הוא מעודפים שנוצרו כתוצאה מניצול חלקי בלבד של הכספים שהוקצבו בסעיף 127צז (ב) בחוק למשרד העבודה והרווחה עקב מחסור במקומות אשפוז ותעריפים נמוכים.

הצעת חוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), התשמ"ה 1988, נמצאת בדיון בועדת הכספים של הכנסת. מוצע להוסיף להצעה זו סעיף ליישום האמור לעיל.

הוספת סעיף לחוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), התשמ"ח-1988

בהצעת חוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), התשמ"ח-1988, יוסף הסעיף הבא:

"בסעיף 127צח לחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח-1968(1) -

(1) בסעיף קטן (א), בסופו יבוא "בשנות הכספים 1988, 1989 ו-1990 יקציב המוסד סכום כולל של 5 מיליון שקלים חדשים למשרד העבודה והרווחה, להשתתפות במתן טיפול אישי ועזרה בניהול משק בית; הסכום האמור ינוכה מן הסכומים שיוקצו למשרד העבודה והרווחה לפי סעיף 127צד(ב)";

(2) בסעיף קטן (ג), במקום "בעד שנות הכספים 1986 ו-1987" יבוא "בעד כל אחת משנות הכספים האמורות בסעיף קטן (א)".

מוגש על-ידי שר העבודה והרווחה

ג' באדר התשמ"ח

21 בפברואר 1988

הצעת חוק מתווכי מקרקעין (דמי תיווך), התשמ"ח-1988
הצעת חוק פרטית של ח"כ יאיר צבן (מס. תרס"ג)

א. מוגשת בזה הצעת-חוק מתווכי מקרקעין (דמי תיווך), התשמ"ח-1988, התשמ"ח-1987, הצעת-חוק פרטית של ח"כ יאיר צבן (מס. תרס"ג), אשר הועלתה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה.

מוגש על-ידי שר המשפטים

ב. להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:

1. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת-החוק הנ"ל ביום ט"ו בשבט התשמ"ח (3.2.88) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה, והממונה על התקציבים.

2. ביום כ' בשבט התשמ"ח (8.2.88) הודיע שר האנרגיה והתשתית:

"אבקשך לרשום התנגדותי להצעה הנדונה. סבורני, כי שאלת שכר טרחתם של שמאים ראוי שיוסדר לפי צורכי השוק החופשי ומאז ומתמיד האמנתי ביכולתו של השוק החופשי וגורם התחרות, לקבוע את המחיר הנכון."

3. ביום ד' באדר התשמ"ח הודיע שר המשטרה כי הוא תומך בהצעת החוק הנ"ל.

4. יתר חברי הממשלה לא מסרו את תגובותיהם להצעת-החוק.

ג. בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעתה של ועדת השרים לענייני חקיקה - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

ו' באדר התשמ"ח
24 בפברואר 1988

נספח 217חק

03/1039/A/024

הכנסת האחת-עשרה

הצעת חוק של ח"כ יאיר צבן

תרס"ג

חוק מתווכי מקרקעין (דמי תיווך), התשמ"ח-1988

מכירה ורכישה 1. בעסקת מקרקעין שהיא מכירת דירה או רכישתה, לא יגבה מתווך דמי תיווך בסכום העולה על 1% מן המחיר הרשום בחוזה, בתוספת מס ערך מוסף החל על דמי התיווך.

שכירה 2. בעסקת מקרקעין שהיא שכירת דירה, לא יגבה מתווך דמי תיווך בסכום העולה על 25% מדמי השכירות של חודש אחד, בתוספת מס ערך מוסף החל על דמי התיווך.

עדיפות החוק 3. לא יהיה תוקף לכל התחייבות או הסכמה לשלם למתווך סכומים העולים על דמי התיווך המרביים שלפי חוק זה.

ד ב ר י ה ס ב ר

כידוע מוטל על רוכשי דירות ועל שוכרי דירות נטל כבד של דמי-תיווך בשיעור של 2%, הנוסף להוצאות רכישת הדירה עצמה ולהוצאות נלוות אחרות (שכר טירחת עורך הדין, מס רכישה וכו').

מוצע, איפוא, להקל נטל זה על רוכשי דירות במידת-מה. שיעור דמי התיווך המוצעים הוא בגדר תמורה ראויה בהחלט לטרחתו של המתווך.

839

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שולחן הכנסת ביום
יג' בשבט התשמ"ח - 1.2.88

<u>הצעת-חוק חינוך חינם במוסדות להשכלה גבוהה, התשמ"ח=1988</u>
<u>הצעת חוק פרטית של חבר הכנסת יצחק פרץ (מס. תרמ"א)</u>

א. מוגשת בזה הצעת-חוק חינוך חינם במוסדות להשכלה גבוהה, התשמ"ח=1988, של ח"כ יצחק פרץ (מס. תרמ"א), אשר הועלתה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה.

מוגש על-ידי שר המשפטים

ב. <u>להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:</u>

1. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת-החוק הנ"ל הועברה ביום ט' בטבת התשמ"ח (30.12.87) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - לשם קבלת הערות.

2. ביום כ"ה בטבת התשמ"ח (15.1.88) הודיע שר העבודה והרווחה כי הוא תומך בהצעת החוק.

3. ביום ד' בשבט התשמ"ח (22.1.88) הודיע שר האוצר כי הוא מתנגד להצעת החוק מן הנימוקים הבאים:

"א. הענקת זכות ללימוד חינם לכל אוכלוסית הסטודנטים לתואר בוגר (כ- 40,000 סטודנטים בתכנית מלאה) תביא לאבדן הכנסות של כ-68 מיליון ש"ח בתקציבי המוסדות להשכלה גבוהה.

ב. מספרם של הסטודנטים מערי פיתוח וממשפחות ברוכות ילדים נאמד בכ-5,000. כיום נהנים סטודנטים אלה מעדיפות בקבלת הלוואות מסובסדות (הלוואות שחלקן הופך למענק בתנאים מסוימים כגון בהמשך מגורים בעיר פיתוח בתום הלימודים). יש באפשרותם לקבל מילגות "פרח" ומילגות נוספות מקרנות הסיוע של האוניברסיטאות. חלק ממילגות אלה מותנה בהשתתפות בפרוייקטים חברתיים. מימון שכר הלימוד לסטודנטים אלה יביא להוצאה תקציבית הנאמדת בכ-10.78 מיליון ש"ח ויפגע בהשתתפותם בפרוייקטים חברתיים (כגון פרוייקט פעילי ציבור או התחייבות להמשך מגורים בעיירת פיתוח."

4. יתר חברי הממשלה לא מסרו את תגובותיהם להצעת החוק.

ג. בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעתה של ועדת השרים לעניני חקיקה - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

ו' באדר התשמ"ח
24 בפברואר 1988

נספח 219חק

03/1015/א/024

הכנסת האחת-עשרה

הצעת חוק של ח"כ יצחק פרץ
תרמ"א

חוק חינוך חינם במוסדות להשכלה גבוהה, התשמ"ח-1987

הגדרות 1. "מוסד להשכלה גבוהה" - מוסד שהוכר ע"י המועצה להשכלה גבוהה, כמוסד להשכלה גבוהה ע"פ סעיף 9 לחוק המועצה להשכלה גבוהה, התשי"ח-1958 1).

"אזור פיתוח" - כהגדרתו בחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959 2).

"ילד" - כהגדרתו בסעיף 5 לחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח-1968 3)

"משפחה ברוכת ילדים" - משפחה בה יש 4 ילדים ויותר.

לימודים חינם 2. הלימודים במוסדות להשכלה גבוהה לתואר בוגר יהיו חינם.

הוראת מעבר 3. על אף האמור בסעיף 2, הלימודים במוסדות להשכלה גבוהה יהיו חינם במשך 5 שנים, מיום תחילת תוקפו של חוק זה, רק לגבי -

(א) תלמידים המתגוררים מגורי קבע באזורי פיתוח
(ב) תלמידים ממשפחות ברוכות ילדים.

ביצוע ותקנות 4. שר החינוך והתרבות רשאי בהתייעצות עם ועדת החינוך של הכנסת, להתקין תקנות לביצוע חוק זה, לרבות קביעה נוספת של פטורים בסעיף 3.

ד ב ר י ה ס ב ר

קבלת חוק זה תעודד אוכלוסיות הזקוקות לעזרה, על מנת להגיע ללימודים אקדמאיים, לכן אני מציע שבמשך 5 השנים הראשונות, יינתן פטור משכ"ל, רק לאזורי פיתוח ולמשפחות ברוכות ילדים, במטרה לקדם קבוצת אוכלוסיה זו.

שכה"ל המשולם כיום ע"י תלמידים לאוניברסיטאות, מהווה כ-15% מהתקציב הכולל של ההשכלה הגבוהה. מדי שנה קמות קרנות צבוריות ואחרות, על מנת לסייע במימון הלימודים האקדמאיים, כאשר הכספים מגיעים מתקציבים צבוריים. בנוסף לכך כח האדם המטפל בקרנות אלה הולך ותופח.

בחשבון פשוט ניתן להסיק כי עם בטול קרנות אלה, ייחסך כח אדם וכסף רב. קבלת חוק זה יכולה בהחלט גם לתת בידי הממשלה, מכשיר לקביעת סדרי עדיפויות ע"י הכוונת תלמידים למגמות שונות, בהתאם לצרכים של המדינה.

---

1 ס"ח התשי"ח, עמ' 191.
2 ס"ח התשי"ט, עמ' 234.
3 ס"ח, התשכ"א, עמ' 108.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שלחן הכנסת ביום
ז' בטבת התשמ"ח - 28.12.87

<u>הצעת-חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון)(שבוע עבודה מקוצר), התשמ"ח-1988</u>
<u>הצעת חוק פרטית של קבוצת חברי כנסת (מס. תרס"ב)</u>

א. מוגשת בזה הצעת-חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון)(שבוע עבודה מקוצר), התשמ"ח-1987 של קבוצת חברי הכנסת (מס. תרס"ב), אשר נדונה בועדת השרים לעניני חקיקה.

מוגש על-ידי ועדת השרים לעניני חקיקה

ב. <u>להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:</u>

1. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת-החוק הנ"ל ביום ז' בשבט התשמ"ח (26.1.88), אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - לשם קבלת הערות.

2. ביום כ' בשבט התשמ"ח (8.2.88), הודיע שר העבודה והרווחה כי הוא תומך בהצעת החוק הנדונה.

3. ביום א' באדר התשמ"ח (19.2.88) הודיע שר האוצר כי הוא מתנגד להצעת החוק מן הנימוקים הבאים:

"החוק הקיים קובע גבולות ליום עבודה ולשבוע עבודה, הניתנים להרחבה או לקיצור על-ידי שר העבודה לפי הצרכים, ובהתאם למשא ומתן בין המעסיקים לעובדים.

שאלת קיצור שבוע העבודה נמצאת עתה במשא ומתן בין הממשלה להסתדרות והיא מהווה נושא סבוך, מורכב ובעל השלכות רבות.

כל חקיקה חפוזה בנושא ללא בירור כל ההשלכות ומיצוי רצון העובדים והמעבידים כפי שהם באים לידי ביטוי בהסכמים הקיבוציים, עשויה להכשיל את הנושא. יש לזכור כי גם בכל המקומות בעולם שבהם הופעל שבוע עבודה מקוצר, נעשה הדבר בהדרגה תוך בחינת ההשפעות השונות של התהליך."

4. יתר חברי הממשלה לא מסרו את תגובותיהם להצעת-החוק.

ג. בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעתה של ועדת השרים לעניני חקיקה - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

ו' באדר התשמ"ח
24 בפברואר 1988

<u>נספח 218חק</u>

הכנסת האחת עשרה

הצעת חוק של חברי הכנסת: נמיר אורה	ותד מחמד
אבן אבא	חריש מיכאל
איתן רפאל	טובי תופיק
אלוני שולמית	כהן רן
אמיר יעקב ז'אק	ליבאי דוד
ארד נאוה	לין אמנון
ארצי יצחק	מגן דוד
ביטון צ'רלי	מצא יהושע
בן-אליעזר בנימין	נחמיאס אהרן רפאל
בן-אלישר אליהו	נסראלדין אמל
בן-מאיר דב	סרטני אמירה
בן-שלמה שמעון	עטשי זיידאן
גולדשטיין פנחס	עלי עובדיה
גור מרדכי	עמר שלמה
גרוסמן חייקה	פרץ יצחק
גרופר פסח	צבן יאיר זלמן
גרנות אלעזר	קיסר ישראל
דיניץ שמחה	שאקי אבנר חי
דנינו דוד	שוסטק אליעזר
הכהן מנחם	שטרית מאיר
הראל אהרן	שמאי יעקב
וייס שבח	שם-טוב ויקטור
וילנר מאיר	שפייזר אליהו
ורדיגר אברהם	

תרס"ב

חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון) (שבוע עבודה מקוצר),
התשמ"ח-1988

תיקון סעיף 1

1. בסעיף 1 לחוק שעות עבודה ומנוחה, התשי"א-1951 (1) (להלן - החוק העיקרי) -

(1) בסעיף קטן (ב) של הגדרת "שעות נוספות" במקום "על התחום שנקבע לשבוע עבודה בסעיף 3" יבוא "על התחום שנקבע לשבוע עבודה בסעיפים 3 ו-3א."

(2) לאחר הגדרת "מפקח עבודה אזורי" יוסף "הסכם קיבוצי" - הסכם קיבוצי כמשמעותו בחוק הסכמים קיבוציים, התשי"ז-1957 לרבות הסדר קיבוצי".

תיקון סעיף 3

2. בסעיף 3 לחוק העיקרי -

(1) במקום כותרת השוליים יבוא "מספר שעות העבודה בתחום שבוע עבודה";

(2) בסעיף 3 לחוק העיקרי במקום "ארבעים ושבע שעות עבודה" יבוא "ארבעים שעות עבודה".

הוספת סעיף 3א

3. אחרי סעיף 3 לחוק העיקרי יבוא:

"שבוע עבודה מקוצר

3א. שבוע עבודה לא יעלה על חמישה ימי עבודה."

תיקון סעיף 4

4. בסעיף 4 לחוק העיקרי -

(1) בסעיף קטן (א) במקום "שר העבודה" יבוא "שר העבודה והרווחה באישור ועדת העבודה והרווחה של הכנסת."

(2) בסעיף קטן (א)(1) במקום "ושבוע עבודה שתחומו פחות מן הקבוע בסעיף 3" יבוא "שבוע עבודה שתחומו נופל ממספר השעות הקבוע בסעיף 3, או ממספר ימי העבודה הקבוע בסעיף 3א."

(3) בסעיף קטן (א)(2) במקום "ושבוע עבודה שתחומו יתר על הקבוע בסעיף 3" יבוא "שבוע עבודה שתחומו עולה על מספר השעות הקבוע בסעיף 3, או מספר ימי העבודה הקבוע בסעיף 3א."

(4) בסיפא לסעיף קטן (א) במקום "ארבעים ושבע שעות עבודה" יבוא "ארבעים שעות עבודה."

(5) לאחר סעיף קטן (א)(2)(V) יוסף "(VI) לעבודות שקיצור תחומו של שבוע העבודה כאמור בסעיף 3א עשוי לפגוע פגיעה רבה בתהליך העבודה או בסיפוק צרכים שהם חיוניים לציבור או לחלק ממנו."

תיקון סעיף 5

5. בסעיף 5 לחוק העיקרי -

(1) במקום כותרת השוליים יבוא "שינוי לפי הסכם קיבוצי".

(2) בסעיף קטן (א) במקום "קולקטיבי" יבוא "קיבוצי".

(3) בסעיף קטן (א) במקום "או שבוע עבודה ארוך מארבעים ושבע שעות" יבוא "או שבוע עבודה ארוך מארבעים שעות, או שבוע עבודה העולה על חמישה ימי עבודה"

(4) בסעיף קטן (א) במקום "ושבוע עבודה לפי הסעיפים 2 ו-3" יבוא "ושבוע עבודה לפי הסעיפים 2, 3 ו-3א".

(5) בסעיף קטן (א)(1) במקום "שבוע עבודה כקבוע בסעיף 3" יבוא "שבוע עבודה כקבוע בסעיף 3 ו-3א".

(6) בסעיף קטן (א)(2) במקום "וארבעים ושבע לשבוע" יבוא "ארבעים שעות לשבוע."

(7) בסעיף קטן (ב) במקום "קולקטיבי" יבוא "קיבוצי".

תיקון סעיף 10

6. בסעיף 10 לחוק העיקרי -

(1) בסעיף קטן (א)(2) יבוא במקום "ארבעים ושבע שעות עבודה לשבוע" יבוא "ארבעים שעות עבודה לשבוע".

(2) בסוף סעיף קטן (א)(2) יוסף "וחמישה ימי עבודה לשבוע".

תוספת לסעיף 11

7. לסעיף 11 לחוק העיקרי -

(1) אחרי פסקה (7) יוסף (8) בעבודות שקיצור תחומו של שבוע העבודה כאמור בסעיף 3א עשוי לפגוע פגיעה רבה בתהליך העבודה או בסיפוק צרכים שהם חיוניים לציבור או לחלק ממנו."

---

1) ס"ח נשי"א, עמ' 204.

ד ב ר י - ה ס ב ר

בחוק שעות עבודה ומנוחה, התשי"א-1951 הועמד יום העבודה על שמונה שעות עבודה, ושבוע העבודה על ארבעים ושבע שעות שהתפרשו כתוצאה מכך על פי ששה ימי עבודה בשבוע. כל עבודה מעבר לאותן ארבעים ושבע שעות בחישוב שבועי נחשבה כבר לשעת עבודה נוספת - המזכה את העובד בגמול חוקי נוסף על השכר הרגיל מצד אחד, וחייבה את המעביד להצטייד בהיתר העסקה בשעות נוטפות מצד שני.

בהצעת חוק זו מוצע לקצר את שבוע העבודה ולהעמידו על ארבעים שעות עבודה בשבוע המתפרשים על פני חמישה ימים בלבד. כל העסקה של עובד מעבר לארבעים שעות בשבוע, או מעבר לחמישה ימי עבודה בשבוע נחשבת כבר לשעת עבודה נוספת - המזכה את העובד בגמול חוקי מצד אחד, ומחייבת את המעביד להצטייד ביתר העסקה בשעות נוספות מצד שני.

מתוך התחשבות בעבודות אשר תהליך היצור בהם מצריך עבודה רצופה במהלך כל השבוע, הוסמך שר העבודה והרווחה באישור ועדת העבודה והרווחה של הכנסת לקבוע בתקנות לעבודות אלה שבוע עבודה שתחומו עולה על חמישה ימי עבודה בשבוע.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שלחן הכנסת ביום
ו' בשבט התשמ"ח
25 בינואר 1988

מזכירות הממשלה

(3)

ירושלים, א' באדר התשמ"ח
19 בפברואר 1988

ש מ ו ר

אל : ראש-הממשלה
שר האוצר
שרת הבריאות
מזכיר הממשלה

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. חק/221 של ועדת השרים לענייני חקיקה מישיבתה ביום א', כ"ו בשבט התשמ"ח(14.2.88):

חק /221 . <u>טיוטת-חוק הרשות למאבק בשימוש לרעה בסמים, התשמ"ח-1988</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס לטיוטת-חוק הרשות למאבק בשימוש לרעה בסמים, התשמ"ח-1988 (נספח 208חק):-

א. לגבי הצעתו של שר האוצר כי תקן עובדי הרשות יהיה באישור שר האוצר:-

(1) לבדוק אם תקן עובדים של רשויות אחרות כפוף לאישורו של שר האוצר;

(2) בהמשך לנ"ל, אם יתברר כי שר האוצר מאשר תקן עובדים כאמור - יתוקן בהתאם סעיף 17 של טיוטת-החוק;

ב. לתקן את סעיף 18(ג) בטיוטה ולקבוע כי על תקציב הרשות יחולו הוראות סעיף 22 של חוק יסודות התקציב;

מזכירות הממשלה

ג. לא לקבל את הצעתו של שר האוצר - לשקול מחדש את הרכב המועצה במגמה לצמצם את מספר החברים בה;

ד. במקום הסיפא המוצעת בסעיף 20 של טיוטת-החוק, יבוא: "תקנות שיתקין שר בענינים שמתפקידי הרשות יהיו בהתייעצות עם השר;

ה. לאשר בכפוף לעיל את טיוטת-חוק הרשות למאבק בשימוש לרעה בסמים התשמ"ח-1988 המצ"ב.

בברכה,

א. לישנסקי

העתק: היועץ המשפטי לממשלה
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)
היועץ המשפטי, משרד ראש-הממשלה
היועצת המשפטית, משרד האוצר
היועץ המשפטי, משרד הבריאות

טיוטת חוק

א. שם החוק המוצע

חוק הרשות למאבק בשימוש לרעה בסמים, התשמ"ח-1988.

ב. עיקרי החוק המוצע

1. תוקם רשות לטיפול במשתמשים לרעה בסמים.

2. תפקידי הרשות יהיו בין היתר: לגבש מדיניות מניעה, טיפול ושיקום בתחום השימוש לרעה בסמים; לתכנן ולקדם מסגרות פעולה ושירותים, ולפעול להקמתם של מסגרות מתאימות למניעה, לטיפול ולשיקום בתחום זה.

3. הרשות תהיה תאגיד. לרשות תהיה מועצה בת ארבעים ושלושה חברים.

4. ענייני הרשות ינוהלו על ידי מינהלה בת תשע חברים. ראש הממשלה ימנה את מנהל הרשות בהתייעצות עם המועצה ובאישור הממשלה, ובהתייעצות עם המועצה רשאי הוא למנות סגן מנהל.

5. תקציב הרשות ימומן מאוצר המדינה ומתרומות שתקבל הרשות.

6. סמכויות משרדי הממשלה השונים המופקדים על תחום הסמים יעמדו בעינם, אך במסגרת אחריותם יפעלו השרים לשיתוף פעולה עם הרשות.

7. השר הממונה על הרשות הוא ראש הממשלה.

ג. מטרות החוק המוצע

כ ל ל י

ההתמודדות עם נגע השימוש לרעה בסמים לא תצלח ללא פעולה משולבת ומתוכננת של כל הגורמים הממלכתיים והציבוריים שעוסקים בהתמודדות זאת, בדיסציפלינות השונות כגון: החינוך, הבריאות, הרווחה ואכיפת החוק. כדי שהמלחמה בנגע הסמים תצליח חייבים למצוא פתרון כולל ומקיף שיתייחס להיבטים השונים של הבעיה. לצורך כך מוקמת רשות ממלכתית, שבתוכה יפעלו נציגיהם של כל המשרדים המופקדים על הטיפול בהיבטים שונים אלה וכן גורמי ציבור שענינם בכך. מתן תפקיד בכורה לראש הממשלה לגבי פעילותה של הרשות יבטיח את התאום הנדרש בין הרשות לבין משרדי הממשלה.

להלן דברי ההסבר לסעיפי החוק המוצע.

לסעיף 1

הגדרת השימוש לרעה בסמים הינה רחבה וכוללת והיא חובקת הן את השימוש בסמים והן את הפקתם, מכירתם, הפצתם וכיוצא באלה וזאת שלא לצורך מטרות רפואיות או מטרות מותרות אחרות.

לסעיפים 2 עד 4 ו-24-25

הרשות המוצעת בנויה על-פי דגם רשויות סטטוטוריות אחרות. מוצע להקנות לרשות ולעובדיה זכויות המוקנות על פי דין למדינה, ולחייב את עובדיה בחובות המוטלות על עובדי מדינה. לרשות מוקנים תפקידים של קביעת מדיניות ותכנון וכן אפשרות לפעול אופרטיבית בתחומי הטיפול והמניעה.

לסעיף 5

תפקידי הרשות כוללים את המשימות העיקריות בתחום המאבק בנגע הסמים.

לסעיפים 6 ו-7

הרכב המועצה משקף את התאום הנדרש בין משרדי ממשלה מסויימים ואת שיתוף הפעולה הרצוי של גורמים ציבוריים אחרים.

לסעיפים 8 עד 10

תקופת כהונתם של חברי המועצה תהיה של שלוש שנים עם אפשרות של המשך הכהונה לתקופות נוספות. אין הגבלה כאמור לגבי כהונתם של חברי המועצה שיושבים בה בתוקף תפקידם הממלכתי.

כמו ברשויות סטטוטוריות אחרות ניתן להעביר חבר מועצה מכהונתו בנסיבות מסויימות.

לסעיפים 11 עד 13

המועצה הוא הגוף העליון שדרכו מתבטאת הרשות והיא רשאית להתפצל לועדות אם הדבר נראה לה כרצוי לשם קידום מטרות הרשות. דרכי עבודתה של המועצה יקבעו בתקנות.

לסעיפים 14 עד 16

המינהלה, ובראשה מנהל הרשות, אחראית להוציא לפועל את תפקידי הרשות כפי שהם מגובשים על ידי המועצה ואת כל הקשור לביצוע תפקידים אלה החל מהכנת תקציב ומינוי עובדים וכלה במתן דין וחשבון על פעולותיה של הרשות.

לסעיפים 17 ו-25

דין קבלתם של עובדים לרשות, מינוייהם ותנאי עבודתם יהיה כדין זה של עובדי המדינה, וחובות החלות על פי דין על עובדי המדינה יחולו על עובדי הרשות.

לסעיפים 18, 19 ו-21

תקציב הרשות יוכן על ידי המנהלה, יאושר על-ידי המועצה, ויקבע על-ידי הממשלה באישור ועדת הכספים של הכנסת. זהו הסדר מיוחד לעומת הקבוע בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.

מימון התקציב יושג משני מקורות: האוצר ותרומות.

ראש הממשלה יפקח על פעילותה של הרשות.

לסעיף 20

כדי להבטיח תאום פעולות בתחום הסמים בין משרדי הממשלה השונים לבין הרשות ובין משרדי הממשלה לבין עצמם מוצע לקבוע מפורשות שמשרדי הממשלה הפועלים בנתחום הסמים יפעלו לשיתוף פעולה עם הרשות.

כדי לקדם מטרות אלה, אף נקבעה חובת התייעצות עם ראש הממשלה, המופקד על הרשות, לפני התקנת תקנות הנוגעות לענינים שמתפקידי הרשות.

לסעיף 23

מוצע לאפשר למנהל הרשות לדרוש מידע בקשר למשתמשים לרעה בסמים כדי שהרשות תוכל לבצע את תפקידיה, וזאת אף אם מדובר במידע מוגן בשל חובת סודיות מקצועית או על פי דין. עם זאת מקבלי המידע יהיו חייבים לשמרו בהתאם לכללים שיקבעו בתקנות. הפרת סודיות של עובדי הרשות תהיה עבירה.

לסעיף 26

אין בהקמת הרשות משום פגיעה בסמכויותיהם של גופים אחרים העוסקים בנושא הסמים על-פי דין. המשרדים הנוגעים בדבר ימשיכו להיות אחראים ומוסכמים כל אחד בתחומו, בכפוף לעיקרון של שיתוף פעולה עם הרשות.

<u>לסעיף 28</u>

מטרתו של תיקון עקיף זה להסדיר חסר הקיים בפקודת בריאות העם, 1940 בנושא רישום, ארגון, ניהול ופיקוח של מוסדות לטיפול בגמילה מסמים מסוכנים.

<u>לסעיף 29</u>

כוונת הסעיף לאפשר התארגנות מתאימה לפני הפעלת החוק.

ד. <u>השפעת החוק המוצע על החוק הקיים</u>

החוק המוצע מכיל תיקון סעיף לפקודת בריאות העם, 1940.

ה. <u>השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה, על תקן משרד ראש הממשלה ועל ההיבט המינהלי</u>

לא ניתן להעריך כיום את התקציב שיידרש להפעלת הרשות. הכוונה היא שבשלב ראשון תסתמך הרשות בפעולותיה בעיקר על גופים וארגונים קיימים ותרחיב פעולותיה היזונות בשלב מאוחר יותר, שבו תתבררנה דרכי פעולתה.

ו. <u>היועץ המשפטי לממשלה סמך את ידו על טיוטת החוק.</u>

ז. <u>הסתייגויות</u>

משרד האוצר מתנגד להקמת הרשות.

ח. להלן נוסח החוק המוצע:

חוק הרשות למאבק בשימוש לרעה בסמים, התשמ"ח-1988

פרק א': פרשנות

הגדרות

1. בחוק זה - "השר" - ראש הממשלה.

"שמוש לרעה בסמים" - שימוש לרעה בסמים מסוכנים לרבות כל עשיה אחרת הקשורה בהם, שלא לצורך מטרות רפואיות או שלא לפי הרשאה כדין.

פרק ב': הרשות

סימן א': הקמת הרשות ותפקידיה

הקמת הרשות

2. מוקמת בזה רשות למאבק בשימוש לרעה בסמים (להלן-"הרשות").

הרשות תאגיד

3. הרשות היא תאגיד.

הרשות גוף מבוקר

4. הרשות תהיה גוף מבוקר כמשמעותו בסעיף 9(6) לחוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958 (נוסח משולב).

תפקידי הרשות

5. ואלה תפקידי הרשות:

(1) לגבש מדיניות מניעה, טיפול, שיקום, ענישה ואכיפת חוק בתחום השימוש לרעה בסמים;

(2) לגבש מדיניות שיתוף פעולה בין משרדי הממשלה, הרשויות המקומיות וגופים אחרים הפועלים בתחום השימוש לרעה בסמים, לתאם ולקדם שיתוף פעולה זה;

(3) לתכנן ולקדם מסגרות פעולה ושירותים למניעה, לטיפול, לשיקום, לענישה ולאכיפת החוק, בתחום השימוש לרעה בסמים, בהתאם למדיניות הרשות;

(4) לפעול להקמתם, לפיתוחם, לניהולם ולהחזקתם של מסגרות מתאימות, שירותים ותכניות פעולה למניעה, לטיפול, לשיקום, לענישה ולאכיפת החוק, בתחום השימוש לרעה בסמים; וזאת בהתאם למדיניות הרשות ובשיתוף עם המשרדים הנוגעים בדבר;

(5) לסייע לשירותים הממלכתיים ולשירותי הרשויות המקומיות בייעוץ ובהכוונה בנוגע לטיפול בנפגעי סמים ובבני משפחותיהם;

(6) לפעול למניעת השימוש לרעה בסמים, וזאת בהרחבתו והעמקתו של החינוך לתלמידים ולנוער ועל-ידי הרחבת ההסברה והעמקת המודעות הציבורית בכלל האוכלוסיה;

(7) לעודד פעולות התנדבותיות בקרב יחידים וגופים למניעה, לטיפול ולשיקום של משתמשים לרעה בסמים, להדריכם, להנחותם ולפקח על פעולותיהם;

(8) ליזום ולתאם הכשרה והסמכה של כח אדם מקצועי במוסדות ובשירותים הפועלים בתחום המניעה, הטיפול והשיקום של משתמשים לרעה בסמים, ולפקח על פעולותיהם;

(9) לפעול למעקב אחר אכיפת החוק והענישה בתחום השימוש לרעה בסמים, ולהציע הצעות בענין זה;

(10) לקבוע כללים להקצבות לגופים הפועלים בתחום המניעה, הטיפול והשיקום של משתמשים לרעה בסמים מתוך תקציב הרשות ולהקצותם;

(11) לרכז מידע, ליזום מחקרים, לפתח ידע בתחום פעולתה של הרשות, בכפוף להוראות כל דין;

(12) לקיים קשרים עם גופים ארציים ובינלאומיים הפועלים בתחום השימוש לרעה בסמים.

סימן ב': מועצת הרשות

מועצת הרשות

6. (א) לרשות תהיה מועצה ובה 43 חברים שימנה השר (באישור הממשלה); הודעה על המינוי תפורסם ברשומות.

(ב) המועצה תהיה מורכבת מאלה:

(1) (1) בעלי תפקידים במשרד הבריאות: ראש שרותי בריאות הנפש, המתאם הארצי לנפגעי סמים ואלכוהול, מנהל מרכז שיקום לנפגעי סמים שקבע ראש שרותי בריאות הנפש, מנהל אגף הרוקחות וראש שרותי בריאות הציבור;

(2) בעלי תפקידים במשרד העבודה והרווחה: מנהל האגף לנוער ולצעירים ושרותי תקון, מנהל האגף לשרותים חברתיים ומנהל האגף להכשרה והשתלמות מקצועית;

(3) בעלי תפקידים במשרד החינוך והתרבות: יושב ראש המזכירות הפדגוגית, מנהל אגף הנוער, מפקח-מרכז לחינוך לבריאות ולמניעת סמים ואלכוהול ומנהל מרכז ההסברה;

(4) בעלי ותפקידים אחרים: ראש מחלקת מודיעין במשטרת ישראל; ראש מינהל האסיר בשירות בתי-הסוהר; קצין רפואה ראשי בצבא הגנה לישראל; פרקליט המדינה;

(2) נציג אחד מבין עובדי משרדו של כל אחד מאלה: ראש הממשלה, שר הפנים, שר המשפטים, שר האוצר, שר הבינוי והשיכון ושר הביטחון;

(3) נציג אחד של כל אחד מאלה: המוסד לביטוח לאומי; שרות התעסוקה; הרשות לשיקום האסיר; המועצה להשכלה גבוהה; ההסתדרות הרפואית בישראל; הסתדרות הפסיכולוגים; ארגון העובדים הסוציאליים; הסתדרות האחיות; האגודה הישראלית לקרימינולוגיה; מרכז השלטון המקומי; מועצת הנוער; המועצה הלאומית למחקר ופיתוח; הסתדרות המורים; ארגון המורים העל יסודיים;

(4) שלושה חברים שימנה השר, אחד מקרב התנועות הקיבוציות, אחד מקרב גופים מתנדבים המטפלים במשתמשים בסמים, ואחד מקרב קופות החולים, בהתיעצות עם שר הבריאות.

(5) ארבעה נציגי ציבור שיקבע השר.

(ג) לבקשת שר רשאית המועצה להזמין נושא תפקיד נוסף לדיוניה כמשתתף קבע.

יושב-ראש

7. השר ימנה מבין חברי המועצה יושב ראש למועצה. השר רשאי למנות מבין חברי המועצה אדם שיהיה ממלא-מקום ליושב-ראש המועצה.

תקופת כהונה

8. (א) תקופת כהונתם של חברי המועצה שמונו בהתאם לסעיף 6(ב) (2) עד (5) תהיה שלוש שנים מיום מינויים; חבר מועצה שתקופת כהונתו תמה ניתן למנותו מחדש. חבר מועצה שכהונתו תמה יוסיף לכהן עד למינוי

חבר אחר במקומו, או עד למינויו מחדש, לפי הענין.

העברת חבר מכהונתו

9. השר רשאי להעביר חבר מועצה מכהונתו אם הוא:
(1) הורשע בעבירה שיש עמה קלון;
(2) אינו מסוגל מטעמי בריאות למלא את תפקידיו;
(3) נעדר ללא סיבה מוצדקת מארבע ישיבות רצופות של המועצה.

חילופי חברים

10. חדל חבר מועצה לכהן בתפקיד שבשלו מונה חבר מועצה או שלא נתקיימו בו עוד הכשירות או התנאים שבשלהם מונה וכן אם התפטר מהמועצה, הועבר מכהונתו או נפטר, יתמנה חבר אחר במקומו באותה דרך בה נתמנה אותו חבר מועצה.

תפקידי המועצה

11. תפקידי המועצה יהיו;
(א) להתוות את קווי הפעולה של הרשות;
(ב) להנחות את המינהלה במילוי תפקידיה;
(ג) לדון בהצעת התקציב השנתי ובדין וחשבון השנתי שתגיש לה המינהלה;
(ד) לדון בכל ענין הנוגע לפעילותה של הרשות.

ועדות

12. המועצה רשאית למנות ועדות מבין חבריה ולאצול להן מסכויותיה.

סדרי דיון

13. (א) השר, בהתייעצות עם המועצה, רשאי לקבוע בתקנות הוראות בדבר מנין חוקי, דרכי כינוס המועצה וועדותיה וניהול ישיבותיהן, סדרי ההצבעה בהן לרבות ענינים שלגביהם יהיה צורך ברוב מיוחד, סמכויות יושב-ראש המועצה או יושב-ראש ועדה, והחזר הוצאות שנגרמו לחברי המועצה ולחברי המינהלה שאינם עובדי הרשות או עובדי מדינה עקב השתתפותם בישיבות המועצה, הועדות או המינהלה.

(ב) המועצה וועדותיה יקבעו את סדרי עבודתן אם לא נקבעו בתקנות כאמור בסעיף קטן(א).

סימן ג': מנהל הרשות, המינהלה ותפקידיה

מנהל הרשות והמינהלה

14. (א) השר, בהתייעצות עם המועצה, ובאישור הממשלה ימנה מנהל לרשות. השר בהתייעצות עם המועצה רשאי למנות סגן למנהל הרשות.

(ב) ענייני הרשות ינוהלו בידי המינהלה, שתהא מורכבת ממנהל הרשות, סגנו - אם נתמנה כאמור; שישה חברים שימונו מבין עובדי משרדו של כל אחד מאלה: שר האוצר, שר הבריאות, שר החינוך והתרבות, שר המשטרה, שר המשפטים ושר העבודה והרווחה, ונציגי צבור שימנה השר בהתייעצות עם המועצה מבין חברי המועצה שאינם עובדי המדינה.

(ג) מספר חברי המינהלה לא יעלה על תשעה.

תפקיד המינהלה

15. תפקידי המינהלה הם:

(1) לפעול לביצוע תפקידי הרשות בהתאם לקוי הפעולה שנתווה המועצה;

(2) להכין את התקציב השנתי של הרשות;

(3) להגיש למועצה דין-וחשבון שנתי על פעולות הרשות וכל דין-וחשבון אחר שתדרוש המועצה על פעולות הרשות;

(4) למנות את עובדי הרשות ולקבוע את תפקידיה וסמכויותיהם, כאמור בסעיף 19.

סמכויות המינהלה

16. המינהלה מוסמכת לבצע בשם הרשות כל פעולה הדרושה למילוי תפקידי הרשות על-פי חוק זה, למעט פעולות שיוחדו בחוק זה למועצה.

עובדי הרשות

17. (א) המינהלה תקבע, באישור השר, תקן לעובדי הרשות.

(ב) המינהלה תמנה את עובדי הרשות ותקבע את תפקידיהם וסמכויותיהם. דין קבלתם של עובדים לרשות ומינוייהם יהיה כדין זה של עובדי המדינה, בשינויים שייקבעו בתקנות.

(ג) שכרם ותנאי עבודתם של עובדי הרשות, לרבות המנהל וסגנו, יהיו כתנאי עבודתם של עובדי המדינה ובתיאומים שתקבע המינהלה באישור השר.

סימן ד': תקציב וכספים

תקציב

18. (א) המינהלה תכין, לתאריך שקבעה המועצה, הצעת תקציב שנתי לרשות ותגיש אותו למועצה. בנסיבות מיוחדות רשאית המינהלה להגיש הצעת תקציב לתקופה קצרה משנה וכן הצעת תקציב נוסף.

(ב) המועצה תדון בהצעת התקציב ותעביר אותה לשר, בשינויים שתמצא לנכון.

(ג) הצעת התקציב תוגש לממשלה על-ידי השר (בשינויים שימצא לנכון). על אף האמור בסעיף 22(א) לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, הממשלה, באישור ועדת הכספים של הכנסת, תיקבע את התקציב.

מימון

19. (א) תקציב הרשות ימומן מאוצר המדינה ומתרומות שתקבל הרשות לפי סעיף קטן(ב).

(ב) בנוסף להקצבה מאוצר המדינה רשאית הרשות לקבל מענקים ותרומות ולהשתמש בהם למילוי תפקידיה.

פרק ג': פעילות משרדי הממשלה והפיקוח על הרשות

פעילות משרדי הממשלה

20. משרדי הממשלה יפעלו לשיתוף פעולה עם הרשות. לא יתקין שר תקנות הנוגעות לענינים שמתפקידי הרשות אלא בהתיעצות עם השר.

פיקוח

21. (א) הרשות תעביר מדי שנה לשר דין-וחשבון שנתי על פעולותיה.

(ב) השר רשאי לדרוש מהרשות, בכל עת, דין-וחשבון וכן מידע שוטף או חד פעמי על כל ענין שהוא בגדר תפקידיה וסמכויותיה.

פרק ד': הוראות שונות

קיום סמכויות

22. קיומם של המועצה, ועדותיה או המינהלה ותוקף החלטותיהם לא יפגעו מחמת שנתפנה מקומו של חבר או שהיה פגם במינויו.

סמכות לקבל מידע וסודיות

23. (א) מנהל הרשות או מי שהוא הסמיך לכך רשאי לדרוש מכל אדם העוסק - בין בשכר ובין בהתנדבות - בטיפול, גמילה או שיקום של משתמש לרעה בסמים, כל ידיעה ומסמך או דין-וחשבון הנוגעים לעיסוק האמור והדרושים לרשות לצורך מילוי תפקידיה. השר יקבע בתקנות סדרי העברת מידע, קבלתו ושמירתו.

(ב) מי שקיבל מידע לפי סעיף קטן(א) חייב לשמרו בסוד ולא לגלותו, אלא כמתחייב לביצוע חוק זה או לפי כל דין.

דין הרשות כדין המדינה

24. דין הרשות כדין המדינה לענין:

(1) תשלום מסים, מס בולים, אגרות, ארנונות, היטלים ותשלומי חובה אחרים;

(2) חוק הנזיקים האזרחיים (אחריות המדינה), התשי"ב-1952;

(3) סעד בדרך צו מניעה.

דין מנהל הרשות, סגן מנהל הרשות ועובדי הרשות

25. (א) דין מנהל הרשות, סגן מנהל הרשות ועובדי הרשות (להלן-עובדי הרשות) לענין חיקוקים אלה כדין עובדי המדינה:

(1) חוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969;

(2) חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים), התשי"ט-1959;

(3) חוק שירות הציבור (מתנות), התש"ם-1980;

(4) חוק שירות הציבור (הגבלות לאחר פרישה), התשכ"ט-1969;

(5) פקודת הראיות [נוסח חדש], התשל"א-1971;

(6) פקודת הנזיקין [נוסח חדש].

(ב) חוק שירות המדינה (משמעת), התשכ"ג-1963 (להלן-חוק המשמעת) יחול על עובדי הרשות כאילו היו עובדי המדינה; לענין זה בחוק המשמעתי יבוא ראש הממשלה במקומו של השר בכל מקום שמדובר בחוק האמור בשר ומנהל הרשות יבוא במקום המנהל הכללי בכל מקום שמדובר בו בחוק האמור.

שמירת סמכויות

26. הוראות חוק זה אינן באות לגרוע מסמכות שניתנה על-פי כל דין.

ביצוע ותקנות

27. ראש הממשלה ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל ענין הנוגע לביצועו.

הוספת סעיף 65ד בפקודת בריאות העם

28. אחרי סעיף 65ג' בפקודת בריאות העם, 1940 יבוא:

"65ד. (א) שר הבריאות רשאי להתקין תקנות בדבר חובת רישום מוסדות לטיפול וגמילה מסמים מסוכנים ובכלל זאת תקנות בדבר:

- פיקוח על המוסדות

- ארגון וניהול המוסדות - ובלבד שתקנות שעניינן רישום המוסדות שבתחומו של משרד העבודה והרווחה, ארגונם וניהולם יהיו בהתייעצות עם שר העבודה והרווחה, ואלה שבתחומו של שר המשטרה יהיו בהתייעצות עמו.

(ב) בסעיף זה "מוסד לטיפול וגמילה" כל מקום שבו ניתן שרות טיפול רפואי פיזי ונפשי לגמילה משימוש בסמים מסוכנים."

תחילה 29. תחילתו של חוק זה, למעט סעיף 28, בתום ששה חודשים מיום פרסומו.

הצעת חוק החנינה התשמ"ח-1987

1. עבר אדם עבירה מסוג חטא לפני י"א תשרי תשמ"ח (3.10.87) וביום תחולתו של חוק זה טרם הוגש נגדו כתב אישום והוא לא הורשע בעבר בגין אותה עבירה - לא ינקט נגדו הליך פלילי בבית משפט בגין אותה עבירה.

2. א. עבר אדם עבירה מסוג עוון או פשע שהעונש בגינם פחות מ-10 שנות מאסר לאחר יום העצמאות ה-35 למד"י ה' אייר תשמ"ג-(18.4.83) והוא לא הורשע בעבר בגין אותה עבירה וביום תחולתו של חוק זה טרם הוגש נגדו כתב אישום - לא ינקט נגדו הליך פלילי בבית משפט בגין אותה עבירה.

ב. הוגש כתב אישום נגד אדם כאמור בס"ק א' וביהמ"ש התחיל לשמוע את הראיות - יועבר התיק ליועץ המשפטי לממשלה אשר יורה אם להמשיך בהליכים נגד אותו אדם.

3. א. הורשע אדם ונדון למאסר בגין עבירה, והוא לא הורשע בעבר בגין אותה עבירה - ישחררו שר המשטרה, על אף האמור בכל דין, אם נשא שליש מתקופת המאסר ביום תחולתו של חוק זה אם באה על כך המלצה של ועדת השחרורים.

ב. על אף האמור בכל דין, רשאית ועדת השחרורים להמליץ על אדם שהורשע ונאסר כאמור בס"ק א' לסעיף זה, שירצה את יתרת תקופת המאסר כולה או חלקה בעבודת שירות כמשמעותה בסעיף 51א' לחוק העונשין תשל"ז-1977 (להלן: "החוק"). המליצה ועדת השחרורים כאמור, יאשר שר המשטרה את ההמלצה והוראות סימן ב'1 לחוק יחולו בשינויים המחויבים.

ג. לענין סעיף זה: "מאסר" - למעט מאסר אזרחי.

"ועדת שחרורים" - כמשמעותה בסעיף 50 לחוק.

4. חנינה בשל חוק זה לא תחול על עונש מאסר שהוטל בשל עבירה על החוקים המפורטים דלקמן:

א. חוק בדבר מניעתו ועגישתו של הפשע השמדת עם התש"י-1950;

ב. חוק לעשיית דין בנאצים ובעוזריהם, התש"י-1950;

ג. תקנות ההגנה (שעת חירום), 1945 ;

ד. חוק מניעת הסתננות (עבירות ושיפוט), התשי"ד-1945 ;

ה. עבירה על כל חוק אחר שהעונש המירבי הקבוע בגינה עולה על שבע שנות מאסר;

ו. עבירות נגד בטחון המדינה.

5. שר המשפטים ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל הנוגע לביצועו.

<u>דברי הסבר:</u>

לרגל חגיגות יום העצמאות ה-40 למדינת ישראל, מוצע לחון חלק מהעבריינים הפליליים אשר יעמדו בקריטריונים הקבועים בחוק המוצע.

מנסיון העבר נלמד כי חלק מאותם שנחונו מכח חוק החנינה התשכ"ז- 1967 חזרו לסורם - לפיכך מוצע בחוק שרק אנשים אשר הוכח כי העבירה שבגינה נענשו היא הראשונה מאותו סוג יכללו בתנאי החוק.

לאור הלחץ על בתי המשפט ועינוי הדין הנגרם לנאשמים רבים מוצע כי לא ינקטו הליכים בגין עבירות שנעברו לפני יום העצמאות ה-35, ובלבד שמדובר בעוון או בפשע שהעונש המירבי עליו הינו עד 10 שנות מאסר.

בדרך זו יהיה גם כדי לתת חנינה לעבריינים וגם לשרת את המטרה של הקלת הלחץ כמתואר לעיל.

סעיפים 1-2:

מטרת החוק הינה, בין השאר, להקל על העומס הרובץ על המשטרה והפרקליטות בפלילים כך שעבריינים על עבירות מסוג "חטא" שטרם הוגש נגדם כתב אישום לא ינקטו נגדם הליכים פליליים בגין אותה עבירה.

ברוח זו, אנשים שעברו עבירה מסוג "עוון" או "פשע" (שהעונש המירבי בגינו עד 7 שנים) בתקופה שמיום העצמאות ה-35 למדינת ישראל ועד תחולתו של החוק המוצע והחקירה נגדם טרם נסתיימה או שטרם הוגש נגדם כתב אישום - לא יואשמו בגינה. עם זאת מוצע כי משהחל ביהמ"ש בשמיעת הראיות בנוגע לאדם שנאשם בעבירה מסוג עוון או פשע, יועבר נושא המשך ההליכים המשפטיים להכרעת היועמ"ש לממשלה אשר יתן את החלטתו בתיק בפרק זמן שיקבע בתקנות ובתוך פרק זמן זה לא יומשכו ההליכים המשפטיים.

סעיף 3:

אשר לאסירים, אשר החלו לרצות את עונשי המאסר, מוצע שאם ריצה האסיר שליש מתקופת המאסר ביום תחולתו של החוק, ועדת השחרורים תמליץ על שחרורו ישוחרר. חוק העונשין תשל"ז-1977 מאפשר לועדת שחרורים להמליץ על שחרור אסיר לאחר שריצה שני שליש מתקופת מאסרו, החוק המוצע מאפשר לועדת השחרורים להמליץ על שחרור לאחר ריצוי שליש מהעונש. עוד מוצע כי ועדת השחרורים, תהיה רשאית להמליץ על המרת יתרת העונש כולה או חלקה לעבודת שירות מחוץ לכתלי בית הסוהר, של מי שנאסר וריצה שליש מתקופת מאסרו וזוהי לו ההרשעה הראשונה בגין אותה עבירה.

סימן ה1 לחוק העונשין מקנה לביהמ"ש את הסמכות לקביעת עבודת שירות במקום מאסר. בהצעת החוק נקבע כי לועדת השחרורים תהא הסמכות של ביהמ"ש לצורך המרת עונש מאסר שנקבע ע"י ביהמ"ש לעבודת שירות.

סעיף 4:

מוצע כי החנינה לא תחול על עבירות חמורות במיוחד ביניהן: עבירות נגד בטחון המדינה, עבירות נגד האנושות.

כל-88

מזכירות הממשלה

שמור

סדר היום

לישיבה כ"א/התשמ"ח של הממשלה
יום א', ג' באדר התשמ"ח - 21.2.88

(בשעה 09:00)

	מס. הנספח		השר המגיש
א. סקירות			
ב. הצעת תקציב נוסף לשנת 1987	276		שר האוצר
ג. הצגת חלופות לתכנית הלביא			שר הבטחון
ד. הארכת תוקפו של חוק יציבות מחירים במצרכים ובשירותים	277	*	שר התעשיה והמסחר ושר האוצר
ה. המרכז הירושלמי לליימודי המזרח הקרוב של אוניברסיטת בריגהאם-יאנג (האוניברסיטה המורמונית)	275		ועדת השרים לנושא האוניברסיטה של המורמונים בירושלים
ו. מקומם של בתי המשפט והפרקליטות בהשלטת שלטון החוק - המשך דיון	274		שר המשפטים
	א'		שר המשפטים
ז. איחוד חברות התיירות האזוריות עם רשות הגנים הלאומים - תיקון החלטת הממשלה	+270 (נוסח חדש)		ראש-הממשלה
	א'		שר הכלכלה, התכנון והתקשורת
ח. נושאי המשך לתקציב המדינה (בהתאם לסיכום בממשלה)			שר האוצר
1. מכרזים חיצוניים במשק המים	+263		שר האוצר
	א'		שר החקלאות
2. הנחות בקרקע בחינהל מקרקעי ישראל	+264		שר האוצר
	א'		שר החקלאות
3. הפסקת סבסוד העוף הקפוא	+265		שר האוצר
	א		שר החקלאות

---

* - נושא חדש על סדר היום

ש מ ו ר

	מס. הנספח	השר המגיש
4. צמצום ואחוד מחוזות	273	שר האוצר
5. הפסקת פעילותה של החברה לפיתוח מפעלי תיירות (חפ"ת)	272	שר האוצר
6. אחוד החברה לשיקום ופיתוח הרובע היהודי בעיר העתיקה בירושלים וחברת קרתא, לפיתוח מרכז ירושלים בע"מ	271	שר האוצר
ט. הצעת חוק לתיקון דיני העונשין (תיקון מס' - הזכות למות), התשמ"ח-1987, הצעת חוק פרטית של חה"כ ש. אלוני (מס. תקצ"ח)	266	ועדת השרים לענייני חקיקה
י. מכירת נכסי רשות הפיתוח של מינהל מקרקעי ישראל ותיקון לתקנות הגנת הדייר (דמי שכירות בבתי עסק - אי תחולת השיעורים המירביים והפחתות) - המשך הדיון	254	שר האוצר
יא. דיון על המשרד לענייני דתות		
יב. המשבר הצפוי במערכת הבריאות	+257 א'	שרת הבריאות שר האוצר
יג. תקציב ל"יד ושם"	+250 א'	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר
יד. תכנית לפיתוח הגליל והגולן בשנות התשעים	+255 א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
טו. הצעת חוק רשות השידור (תיקון מס. 6), התשמ"ז-1987	236	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
טז. תמריצים לעובדי הוראה - הוספת יושבים	+242 א'	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

ש מ ו ר

	מס. הנספח	השר המגיש
יז. מתן סיוע מיידי לישובים החקלאיים בקו העימות	+230 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
יח.מתן ערבות מדינה להתישבות החקלאית לאורך קוי העימות	215	השר לקליטת העליה
יט.הענקת מעמד פיתוח א' למפעלים עתירי ידע בבאר-שבע	+232 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
כ. קביעת העיר באר-שבע כאזור פיתוח א'	+245 א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
כא. הענקת מעמד אזור פיתוח א' למפעלים עתירי ידע בבאר שבע	251	שר העבודה והרווחה
כב.מתן עתיקות שמקורן בארץ-ישראל כמתנות על-ידי גורמים ממלכתיים	+219 א'	שר המדע והפיתוח סגן ראש-הממשלה ושר החינוך והתרבות
כג.תכנית חומש לחיסול חדרי הלימוד השכורים והפסולים במגזר הערבי	+218 א'	סגן ראש-הממשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר
כד.צעדים ממשלתיים לעידוד היצוא	+233 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
כה. בנית מינחת למטוסים בקרית שמונה	+234 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
כו.מינוי שר האנרגיה והתשתית כשר אחראי לחברות פז נכסים (ישראל) בע"מ ופז חברת נפט בע"מ	+167 א'	שר האנרגיה והתשתית שר האוצר
כז. העברת סמכויות לפי חוק ההגבלים העסקיים לענין מוצרי דלק	+81 א' ב'	שר האנרגיה והתשתית שר האוצר שר האנרגיה והתשתית

---

* - נושא חדש על סדר היום

ש מ ו ר

	מס. הנספח	השר המגיש
כח. ביטול הגבלת מתן שירותי דרכונים לאזרחים השוהים בחוץ לארץ מעל חמש שנים - המשך הדיון	150	ראש-הממשלה ושר הפנים
כט. ועדה לבדיקת בעית נכסי ההקדש המוסלמי	+168 א'+ ג'	שר האנרגיה והתשתית השר לענייני דתות שר האוצר
ל. איקרית ובירעם	170	השר ע. ויצמן
לא. פיתוח הישובים הערבים, הדרוזים, הצ'רקסים ושכונות המאכלסות ערבים בערים - מסגרת חמש שנתית	+171 ב'	השר ע. ויצמן שר האוצר
לב. הערכות למלחמה באבטלה - שמירת מקומות עבודה - סיוע למפעלים המצויים בקשיים - המשך דיון	27 (נוסח מתוקן)	שר העבודה והרווחה
לג. הכללת ישובי בקעת הירדן בהגדרת ישובי קו העימות והרחבת סמכויות ועדת השרים	+100 א' ב'	שר הכלכלה והתכנון שר הבטחון שר האוצר
לד. הצעת-חוק הביטוח הלאומי (הגדלת הכנסת המקסימום לשכירים) הוראת שעה), התשמ"ז-1987	+88 א'	שר העבודה והרווחה שר האוצר
לה. מינוי מתאם פעולות הממשלה בגליל	105	שר התעשיה והמסחר
לו. התחבורה היבשתית	29	שר התחבורה
לז. הלוואות פיתוח	25	שר העבודה והרווחה
לח. עינוג ציבורי בימי מנוחה	28	השר לענייני דתות
לט. דיון על משרד החינוך והתרבות		

---

* - נושא חדש על סדר היום

ש מ ו ר

		מס. הנספח	השר המגיש
מ.	תכנית מיתאר ארצית לתפרוסת גיאוגרפית של האוכלוסיה - המשך הדיון	+18 א'+ ב'	שר הפנים שר הבינוי והשיכון שר האנרגיה והתשתית
מא.	עבודות במנהרת החקר תעלת הימים - דיון חוזר	16	שר האנרגיה והתשתית
מב.	צירוף נציג של שר האנרגיה והתשתית לועדה לתכנון ובניה	14	שר האנרגיה והתשתית
מג.	רישום גרים כיהודים	38	השר לקליטת העליה
מד.	היקף ההשקעות בישובים ביהודה, שומרון ועזה	+51	השר לקליטת העליה
מה.	מבנים דליקים במערכת העבודה והרווחה	86	שר העבודה והרווחה
מו.	תוספת תקציב לבנית כתות לימוד	+140 א	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

איחוד חברות התיירות האזוריות עם רשות הגנים הלאומיים - תיקון החלטת הממשלה

"אני מבקש להוסיף לצוות השרים שינסח את ההחלטה בענין ארגון מחדש של חברות התיירות האזוריות ורשות הגנים הלאומיים את שר החקלאות, שר הכלכלה והתקשורת ושר האנרגיה והתשתית."

מוגש על ידי שר הכלכלה, התכנון והתקשורת

כ"ו בשבט התשמ"ח
14 בפברואר 1988

תוספת א' לנספח 270 (נוסח חדש)

הארכת תוקפו של חוק יציבות מחירים במצרכים ובשירותים

הצעה להחלטה

מחליטים: 1. להאריך את תקפו של חוק יציבות מחירים במצרכים ובשירותים (הוראת שעה), התשמ"ו-1985, בשנה נוספת, עד יום כד' באדר ב' התשמ"ו 31 במרס 1989).

2. להציע לכנסת להוסיף הוראה כאמור בסעיף 1 להצעת חוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני תקיקה להשגת יעדי התקציב), התשמ"ח - 1988, שאושרה בהחלטה מס' 904 של הממשלה מיום י"ג בטבת התשמ"ח- 3 בינואר 1988, ואושרה בכנסת בקריאה ראשונה ביום י"ג בשבט התשמ"ח - 1 בפברואר 1988.

דברי הסבר.

1. תקפו של חוק יציבות מחירים במצרכים ובשירותים (הוראת שעה), התשמ"ו-1985, עומד לפקוע ביום 31 במרס 1988. מרבית המצרכים והשירותים הוצאו זה מכבר מתחולתו של החוק אולם עצם קיומו של החוק חרם רבות ליציבות. לשם שמירה על היציבות שהושגה יש צורך בהמשך קיומו על החוק, כמכשיר הרתעה ובקרה על מחירי המצרכים והשירותים. לפיכך מוצע להאריך את תקפו לשנה נוספת.

2. ביום 3 בינואר 1988, במסגרת ההחלטות על תקציב המדינה לשנת 1988, החליטה הממשלה להגיש לכנסת הצעת חוק שתיקרא חוק הסדרים לשעת חירום במשק המדינה (תיקוני תקיקה להשגת יעדי התקציב), התשמ"ח-1988, ובה תיקוני חוקים שונים. מוצע להציע לכנסת להוסיף להצעת חוק זו סעיף הקובע את הארכת תקפו של חוק יציבות המחירים.

מוגש ע"י שר התעשיה והמסחר
ושר האוצר

כ"ו בשבט התשמ"ח
14 בפברואר 1988

תוספת לחוק הסדרים במשק המדינה
(תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), התשמ"ח-1988

בהצעת חוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), התשמ"ח-1988, יוסף הסעיף הבא:

תיקון חוק יציבות מחירים במצרכים ובשירותים

8. בסעיף 2 לחוק יציבות מחירים במצרכים ובשירותים (הוראת שעה), התשמ"ו-1985, במקום "עד יום י"ג בניסן תשמ"ח (31 במרס 1988)" יבוא "עד יום (31 במרס 1989)".

דברי הסבר

תקפו של חוק יציבות מחירים במצרכים ובשירותים (הוראת שעה), התשמ"ו - 1985, שעיקרו הקפאת המחירים במשק, עומד לפקוע ביום י"ג בניסן התשמ"ח (31 במרס 1988). מרבית המצרכים והשירותים הוצאו זה מכבר מתחולתו של החוק, אך לשם שמירה על היציבות שהושגה במשק יש צורך בהמשך קיומו של החוק כמכשיר הרתעה ובקרה על מחירי מצרכים ושירותים מסויימים. לפיכך מוצע להאריך את תקפו לשנה נוספת, עד יום 31 במרס 1989.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטת הממשלה
(החלטה מצורפת)
אשר קיבלה תוקף ביום ה', כ' בניסן התשמ"ח-7.4.1988

החלטה מצורפת על פי סעיף 19 בתקנון לעבודת הממשלה -אשר קיבלה תוקף ביום כ' בניסן התשמ"ח (7.4.1988)

.1066 מינוי חבר המועצה לשידורי כבלים

מ ח ל י ט י ם, למנות לפי הסמכות שבסעיף 36(2) לחוק הבזק, התשמ"ב-1982 ובהמלצתו של שר התקשורת, את מר עמוס רון להיות חבר המועצה לשידורי כבלים, כנציג המייצג לדעת שר התקשורת את הצרכנים, במקומו של מר רועי רביב שהתפטר מחברותו במועצה.

מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ו בניסן התשמ"ח
13 באפריל 1988

ש מ ו ר

אל : ראש הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבך את החלטה מס. 1069 של הממשלה מישיבתה ביום א', כ"ג בניסן התשמ"ח(10.4.88):

"1069. <u>צירוף חברי-הכנסת משה ארנס ומרדכי גור לממשלה</u>

מ ח ל י ט י ם, על-פי סעיף 18 לחוק יסוד: הממשלה לצרף את חברי-הכנסת משה ארנס ומרדכי גור כשרים נוספים לממשלה.

הודעה על-כך תובא לאישור הכנסת. לשם כך יתבקש יו"ר הכנסת לכנס את הכנסת בהתאם לסעיף 33 לחוק יסוד: הכנסת."

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ו בניסן התשמ"ח
13 באפריל 1988

ס ו ד י

אל : שר התעשיה והמסחר

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

להלן מתוך סיכום ראש הממשלה בישיבת הממשלה מיום א',
כ"ג בניסן התשמ"ח(10.4.88):

<u>הארועים ביהודה שומרון וחבל עזה</u>

באשר להצעות שהועלו על-ידי השר א. שרון - הן יוגשו ויועברו לשרים הנוגעים בדבר לתגובתם ולאחר-מכן יוחלט באשר לדיון בהן, בהקדם האפשרי בממשלה או בקבינט.

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

העתק: ראש הממשלה
שר הבטחון

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

ישיבה כ"ז/התשמ"ח של הממשלה
יום א', כ"ד בניסן התשמ"ח - 10.4.88
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ש. פרס, י. נבון, ד. לוי (משעה 09:20), ש. ארבלי-אלמוזלינו, ח. בר-לב (משעה 09:15), י. הורביץ, ז. המר, ע. ויצמן, ג. יעקבי, א. נחמקין, י. פרץ, ג. פת, י. צור, ח. קורפו, מ. קצב (משעה 09:20), י. רבין, י. שפירא, א. שרון (משעה 09:20), א. שריר (משעה 09:25)

נעדרו השרים: י. מודעי (בחו"ל), מ. נסים (בחו"ל), מ. שחל (בחו"ל)

כן נכחו: רב-אלוף ד. שומרון - הרמטכ"ל
ראש ש.ב.כ. -
רס"ן ט. אלוני - שליש הרמטכ"ל
סא"ל ע. גלעד - סגן מזכיר צבאי לראש הממשלה
תא"ל א. הרנוף - מזכיר צבאי לשר הבטחון
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום :

1067. ביקור מזכיר המדינה של ארצות-הברית

1068. הארועים ביהודה שומרון וחבל עזה

1069. צירוף חברי-הכנסת משה ארנס ומרדכי גור לממשלה

1070. מינוי מליאת רשות השידור

בפרוטוקול זה 7 דפים.

ש מ ו ר

.1071 אשרור התיקונים לחוקת הארגון הבינלאומי לעניני הגירה

.1072 הצעת-חוק לתיקון חוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), התשמ"ח-1988 - שילוב רכבת ישראל ברשות הנמלים

.1073 נסיעות שרים

1067. ביקור מזכיר המדינה של ארצות-הברית

ראש הממשלה סוקר את ביקור מזכיר המדינה של ארצות-הברית בשבוע החולף.

ממלא-מקום ראש הממשלה משלים.

השרים ע. ויצמן, מ. קצב וד. לוי מעירים.

1068. הארועים ביהודה שומרון וחבל עזה
במסגרת ועדת שרים לענייני בטחון

א. הארוע הטרגי בכפר ביתא

הרמטכ"ל פותח.

ראש שב"כ ושר הבטחון משלימים.

ב. אירועים בטחוניים שוטפים

הרמטכ"ל סוקר.

שר הבטחון משלים.

ג. שר המשטרה סוקר ארועים בשבוע החולף.

השרים י. הורביץ, ח. קורפו, י. רבין, ע. ויצמן, י. צור, א. שרון, ש. פרס, מ. קצב, י. שפירא, ג. יעקבי, א. נחמקין וראש הממשלה - י. שמיר מעירים ושואלים.

בדיון משתתפים: השרים ד. לוי, ז. המר, א. שרון וע. ויצמן.

ראש הממשלה מסכם:

א. שלטונות הבטחון ישלימו במהירות האפשרית את החקירה באשר התרחש בכפר ביתא ביום ד', 6.4.88.

ב. באשר להצעות שהועלו על-ידי השר א. שרון - הן יוגשו ויועברו לשרים הנוגעים בדבר לתגובתם ולאחר-מכן יוחלט באשר לדיון בהן, בהקדם האפשרי, בממשלה או בקבינט.

ג. הממשלה שולחת תנחומיה למשפחת תרצה פורת ז"ל ואיחולי החלמה לפצועים.

המשך הדיון נדחה.

.1069 צירוף חברי-הכנסת משה ארנס ומרדכי גור לממשלה

ראש הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ם (17 קולות בעד), על-פי סעיף 18 לחוק יסוד: הממשלה לצרף את חברי-הכנסת משה ארנס ומרדכי גור כשרים נוספים לממשלה.

הודעה על-כך תובא לאישור הכנסת. לשם כך יתבקש יו"ר הכנסת לכנס את הכנסת בהתאם לסעיף 33 לחוק יסוד: הכנסת.

.1070 מינוי מלא את רשות השידור

סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות פותח.

השרים ד. לוי, ג. יעקבי, ש. פרס; ראש הממשלה - י. שמיר והשרים י. רבין, ז. המר וח. קורפו מעירים.

מ ח ל י ט י ם (12 קולות בעד; 3 קולות נגד):

בהתאם לסעיף 7(א) לחוק רשות השידור, התשכ"ה-1965, להמליץ בפני נשיא המדינה למנות את האנשים ששמותיהם מפורטים להלן לחברים במליאת רשות השידור:

1) אפרים אבן
2) אורי אורן
3) דליה איציק
4) רפי אלול
5) חגי אשד
6) שלמה בר-שביט
7) דינה גורן
8) חנניה גיבשטיין
9) קראל גרדוש
10) מתי דוד
11) אורי דן
12) אליקים העצני
13) אהרן הראל
14) אנעאם זועבי
15) אהרן ידלין
16) יונה יהב
17) מיכל כהן
18) שלום כהן
19) עזרא מועלם
20) אהובה מרון
21) אמנון מנדה
22) אלי עמיר
23) רוני פיינשטיין
24) אורי פלאח
25) שלמה קור
26) יצחק קעטבי
27) רחל קרמרמן
28) אליעזר רונן
29) סילבן שלום

(הערה: א. לאחר הישיבה נתעוררה השאלה האם אחד המועמדים שהומלצו מכהן כעובד רשות השידור ולכן הוא מנוע, על-פי החוק, מלכהן במליאה.

עד לברור הענין אין שמו נכלל בהחלטה.

ב. שמו של נציג הסוכנות נזכר בישיבה אך בהתאם לחוק הוא יומלץ לנשיא המדינה על-ידי הסוכנות היהודית).

1071. <u>אשרור התיקונים לחוקת הארגון הבינלאומי לענייני הגירה</u>

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ פותח.

מ ח ל י ט י ם:

א. לאשרר את התיקונים לחוקת הארגון הבינלאומי לענייני הגירה.

(נוסח החוקה - כולל התיקונים המודגשים בקו - נמצא במזכירות הממשלה).

ב. ליפות כוחו של שר החוץ לבצע ההחלטה.

1072. <u>הצעת-חוק לתיקון חוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), התשמ"ח-1988 - שילוב רכבת ישראל ברשות הנמלים</u>

שר התחבורה פותח.

בדיון משתתף השר ג. פת.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם, להגיש לכנסת הצעת-חוק לתיקון "חוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), התשמ"ח-1988" לפיה יוחזר ההסדר המקורי כפי שנתקבל בהחלטת הממשלה, מס. 948(ה) מיום 24.1.88 ובהחלטה מס. 957 מיום 31.1.88 וכפי שנוסח בהצעת-החוק המקורית בסעיף 7, פיסקה ד'.

1073. <u>נסיעות שרים</u>

מזכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ם:

א. לאשר את נסיעת שר המשפטים והתיירות לפולין, על-פי הזמנת הועדה הפולנית המארגנת של ארועי 45 שנה למרד גטו ורשה וחידון הגבורה - ולצרפת לביקור רשמי ובעניני משרדיו - מיום כ"ה בניסן התשמ"ח (12.4.88) עד יום ז' באייר התשמ"ח (24.4.88).

ש מ ו ר

שר התחבורה ימלא את מקום שר המשפטים ושר התעשיה והמסחר ימלא את מקום שר התיירות בעת העדרו מהארץ.

ב. בהמשך להחלטת הממשלה מס. 1030(ה) מיום כ"ד באדר התשמ"ח (13.3.88): השר י. הורביץ ימלא את מקום השר י. מודעי (במקום שר המשפטים והתיירות) מיום כ"ה בניסן התשמ"ח (12.4.88), ועד לשובו מחוץ-לארץ.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 12:30)

מזכירות הממשלה

(א)

ירושלים, כ"ז בניסן התשמ"ח
14 באפריל 1988

ש מ ו ר

אל : ראש-הממשלה

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבך את החלטה מס. תש/5 של ועדת השרים לענין נהלים וקריטריונים בנושא תנאי שירותו גימלאות לפקידות הבכירה בשרות המדינה מישיבתה ביום ג', כ"ה בניסן התשמ"ח(12.4.88):

תש /5 . <u>תנאי שירות וגימלאות של הסטטיסטיקן הממשלתי</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם להחלטה מס. 323(ש/26) של הממשלה, מיום ג' בחשון התשל"ז (27.12.76), להחיל באופן אישי על הסטטיסטיקן הממשלתי, פרופ' משה סיקרון - את תנאי השכר והשירות, למעט גימלאות, שהוחלו על מנהלים כלליים במשרדי הממשלה ובעלי תפקידים מקבילים.

ב ב ר כ ה,

א. לישנסקי

העתק: נציב שירות המדינה
המנהל הכללי, משרד ראש-הממשלה

מזכירות הממשלה

(4)

ירושלים, כ"ח בניסן התשמ"ח
15 באפריל 1988

ש מ ו ר

אל : ראש הממשלה ושר הפנים

מאת : ממלא מקום מזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. פש/11 של ועדת השרים לענייני פנים, שירותים ואיכות הסביבה מישיבתה ביום ג', כ"ה בניסן התשמ"ח(12.4.88):

פש /11 . תיקון החלטה מס. 402 (פש/31 ופש/2) מיום 30.4.87 בנושא חיזוק מעמדה של ירושלים

מ חל י ט י ם, למחוק סעיף 5 בהחלטה מס. 402 (פש/31 ופש/2) מיום 30.4.87, הדנה בהקמת תאגיד מכח חוק - "החברה לירושלים".

ב ב ר כ ה,

מ י כ א ל נ י ר

העתק: סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון
ראש עירית ירושלים

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבה כ"ט/התשמ"ח של הממשלה
יום א', ז' באייר התשמ"ח - 24.4.88

(בשעה 09:00)

	מס. הנספח		השר המגיש
א. סקירות			
ב. המרכז הירושלמי ללימודי המזרח הקרוב של אוניברסיטת בריגהאם-יאנג (האוניברסיטה המורמונית)	275		ועדת השרים לנושא האוניברסיטה של המורמונים בירושלים
ג. מינוי יושב ראש לרשות הלאומית לאנרגיה	301	*	שר האנרגיה והתשתית
ד. מינוי חבר ויושב ראש רשות הנמלים	300	*	שר התחבורה
ה. מינוי הועד המנהל, היו"ר והחשנה ליו"ר רשות השידור			סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
ו. קביעת עזבונות לטובת המדינה - תחום קליטת העליה - המשך דיון	283 (נוסח מתוקן)		השר לקליטת העליה
ז. מקומם של בתי המשפט והפרקליטות בהשלטת שלטון החוק - המשך דיון	+274		שר המשפטים
	א'		שר המשפטים
ח. איחוד חברות התיירות האזוריות עם רשות הגנים הלאומים - תיקון החלטת הממשלה	+270 (נוסח חדש)		ראש-הממשלה
	א'		שר הכלכלה, התכנון והתקשורת
ט. שיפור כביש נחל עירון (ואדי ערה)	297		שר התחבורה
י. החלפת מבנים דליקים במערכת הבריאות הממשלתית	+292		שרת הבריאות
	א'		שר האוצר
יא. תקציב המועצות הדתיות לשנת 1987	293		השר לענייני דתות

---

* - נושא חדש על סדר היום

ש מ ו ר

	מס. נספח	השר המגיש
יב. נושאי המשך לתקציב המדינה (בהתאם לסיכום בממשלה)		שר האוצר
1. מכרזים חיצוניים במשק המים	+263 א'	שר האוצר שר החקלאות
2. הנחות בקרקע במינהל מקרקעי ישראל	+264 א'	שר האוצר שר החקלאות
3. הפסקת סבסוד הגוף הקפוא	+265 א	שר האוצר שר החקלאות
4. צמצום ואחוד מחוזות	+273 א'	שר האוצר שר הבטחון
5. הפסקת פעילותה של החברה לפיתוח מפעלי תיירות (חפ"ת)	272	שר האוצר
6. אחוד החברה לשיקום ופיתוח הרובע היהודי בעיר העתיקה בירושלים וחברת קרתא, לפיתוח מרכז ירושלים בע"מ	271	שר האוצר
יג. הצעת חוק לתיקון דיני העונשין (תיקון מס' - הזכות למות), התשמ"ח-1987, הצעת חוק פרטית של חה"כ ש. אלוני (מס. תקצ"ח)	266	ועדת השרים לעניני חקיקה
יד. מכירת נכסי רשות הפיתוח של מינהל מקרקעי ישראל ותיקון לתקנות הגנת הדייר (דמי שכירות בבתי עסק - אי תחולת השיעורים המירביים והפחתות) - המשך הדיון	254	שר האוצר
טו. דיון על המשרד לעניני דתות		
טז. המשבר הצפוי במערכת הבריאות	+257 א'	שרת הבריאות שר האוצר
יז. תקציב ל"יד ושם"	+250 א'	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

ש מ ו ר

	מס. נספח	השר המגיש
יח. תכנית לפיתוח הגליל והגולן בשנות התשעים	+255 א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
יט. הצעת חוק רשות השידור (תיקון מס. 6), התשמ"ז-1987	236	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
כ. תמריצים לעובדי הוראה - הוספת ישובים	+242 א'	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר
כא. מתן סיוע מיידי לישובים החקלאיים בקו העימות	+230 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
כב. הענקת מעמד פיתוח א' למפעלים עתירי ידע בבאר-שבע	+232 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
כג. קביעת העיר באר-שבע כאזור פיתוח א'	+245 א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
כד. הענקת מעמד אזור פיתוח א' למפעלים עתירי ידע בבאר שבע	251	שר העבודה והרווחה
כה. מתן עתיקות שמקורן בארץ-ישראל כמתנות על-ידי גורמים ממלכתיים	+219 א'	שר המדע והפיתוח סגן ראש-הממשלה ושר החינוך והתרבות
כו. תכנית חומש לחיסול חדרי הלימוד השכורים והפסולים במגזר הערבי	+218 א'	סגן ראש-הממשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר
כז. צעדים ממשלתיים לעידוד היצוא	+233 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
כח. בנית מינחת למטוסים בקרית שמונה	+234 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
כט. מינוי שר האנרגיה והתשתית כשר אחראי לחברות פז נכסים (ישראל) בע"מ ופז חברת נפט בע"מ	+167 א'	שר האנרגיה והתשתית שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

ש מ ו ר

	מס. נספח	השר המגיש
ל. העברת סמכויות לפי חוק ההגבלים העסקיים לענין מוצרי דלק	+81 א' ב'	שר האנרגיה והתשתית שר האוצר שר האנרגיה והתשתית
לא ביטול הגבלת מתן שירותי דרכונים לאזרחים השוהים בחוץ לארץ מעל חמש שנים - המשך הדיון	150	ראש-הממשלה ושר הפנים
לב. ועדה לבדיקת בעית נכסי ההקדש המוסלמי	+168 א'+ ג'	שר האנרגיה והתשתית השר לענייני דתות שר האוצר
לג. איקרית ובירעם	170	השר ע. ויצמן
לד. פיתוח הישובים הערבים, הדרוזים, הצ'רקסים ושכונות המאכלסות ערבים בערים - מסגרת חמש שנתית	+171 ב'	השר ע. ויצמן שר האוצר
לה. הערכות למלחמה באבטלה - שמירת מקומות עבודה - סיוע למפעלים המצויים בקשיים - המשך דיון	27 (נוסח מתוקן)	שר העבודה והרווחה
לו. הכללת ישובי בקעת הירדן בהגדרת ישובי קו העימות והרחבת סמכויות ועדת השרים	+100 א' ב'	שר הכלכלה והתכנון שר הבטחון שר האוצר
לז. הצעת-חוק הביטוח הלאומי (הגדלת הכנסת המקסימום לשכירים) הוראת שעה), התשמ"ז-1987	+88 א'	שר העבודה והרווחה שר האוצר
לח. מינוי מתאם פעולות הממשלה בגליל	105	שר התעשיה והמסחר
לט. התחבורה היבשתית	29	שר התחבורה
מ. הלוואות פיתוח	25	שר העבודה והרווחה
מא. עינוג ציבורי בימי מנוחה	28	השר לענייני דתות

---

* - נושא חדש על סדר היום

ש מ ו ר

	מס. נספח	השר המגיש
מב. דיון על משרד החינוך והתרבות		
מג. תכנית מיתאר ארצית לתפרוסת גיאוגרפית של האוכלוסיה - המשך הדיון	+18 א'+ ב'	שר הפנים שר הבינוי והשיכון שר האנרגיה והתשתית
מד. עבודות במנהרת החקר תעלת הימים - דיון חוזר	16	שר האנרגיה והתשתית
מה. צירוף נציג של שר האנרגיה והתשתית לועדה לתכנון ובניה	14	שר האנרגיה והתשתית
מו. מבנים דליקים במערכת העבודה והרווחה	86	שר העבודה והרווחה
מז. תוספת תקציב לבנית כתות לימוד	+140	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
	א	שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

מנוי חבר ויושב ראש רשות הנמלים

הצעת החלטה

מ ח ל י ט י ם -

א. למנות על פי הצעת שר התחבורה ובהתאם לסעיף 6(א) לחוק רשות הנמלים התשכ"א-1961, כחבר ברשות הנמלים מקרב הציבור את צבי קינן, אשר תוקף מינויו פג.

ב. למנות על פי הצעת שר התחבורה ובהתאם לסעיף 6(ד) לחוק רשות הנמלים, התשכ"א-1961, את צבי קינן ליושב ראש רשות הנמלים".

דברי הסבר

א. בהתאם לסעיף 6(א) לחוק רשות הנמלים, התשכ"א-1961 (להלן-החוק) מתמנים חברי רשות הנמלים על ידי הממשלה, על פי הצעת שר התחבורה.

מוצע למנות כחבר ברשות הנמלים מקרב הציבור את צבי קינן, נציג ענף הפרדסנות, אשר תוקף מינויו פג.

ב. בהתאם לסעיף 6(ד) לחוק, ממנה הממשלה על פי הצעת שר התחבורה אחד מחברי הרשות ליושב ראש הרשות.

מוצע למנות את צבי קינן ליושב ראש הרשות.

מוגש על ידי שר התחבורה

לי בניסן התשמ"ח
17 באפריל 1988

נספח 300

מינוי יושב ראש לרשות הלאומית לאנרגיה

הצעת החלטה

מחליטים: -

על פי סעיף 7 לחוק רשות לאומית לאנרגיה, התשל"ז - 1977[1], לקבל המלצת שר האנרגיה והתשתית - ולמנות את דר' נתן ארד כיושב ראש הרשות הלאומית לאנרגיה החל ביום ל' בניסן התשמ"ח, (17 באפריל 1988).

---

1. ס"ח 840, התשל"ז, עמ' 61.

דברי הסבר

1. בסעיף 7 לחוק רשות לאומית לאנרגיה, התשל"ז - 1977 נקבע כי הרשות הלאומית לאנרגיה תהיה מורכבת מ-20 חברים. יושב ראש הרשות הלאומית לאנרגיה הוא גם חבר הרשות - והמינוי שלו נעשה על ידי הממשלה, על פי המלצת שר האנרגיה והתשתית.

2. ביום 17 באפריל 1985 מונה דר' נתן ארד, המנהל הכללי של משרד האנרגיה והתשתית כיושב ראש הרשות הלאומית לאנרגיה. תקופת המינוי היא ל-3 שנים, ולפיכך פקע תוקף המינוי ביום 16 לאפריל 1988.

3. מוצע למנות מחדש את דר' נתן ארד לתפקיד של יושב ראש הרשות הלאומית לאנרגיה.

מוגש על ידי
שר האנרגיה והתשתית

ב' באייר התשמ"ח
19 באפריל 1988

נספח 301

מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ח בניסן התשמ"ח
15 באפריל 1988

ש מ ו ר

אל : ראש הממשלה ושר הפנים
סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון
שר האוצר
שר התעשיה והמסחר
שר הכלכלה והתכנון
ראש עירית ירושלים

מאת : ממלא מקום מזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. פש/10 של ועדת השרים לענייני פנים, שירותים ואיכות הסביבה מישיבתה ביום ג', כ"ה בניסן התשמ"ח (12.4.88):

פש /10 . <u>המצב בירושלים</u>

מ ח ל י ט י ם, להקים צוות בינמשרדי אשר יבחן את הצרכים החיוניים של ירושלים הנובעים ממצבה המיוחד.

הצוות ידון בהצעות אשר הועלו על-ידי השרים וראש עיריית ירושלים בדיוני ועדת השרים.

הרכב הצוות:- המנהל הכללי, משרד הפנים - יו"ר
נציג משרד האוצר
נציג משרד התעשיה והמסחר
נציג משרד הכלכלה והתכנון
נציג משרד הבינוי והשיכון
נציג משרד החינוך והתרבות
נציג עיריית ירושלים

נציג יו"ר ועדת השרים ירכז את דיוני הצוות.

הצוות יגיש המלצותיו לועדת השרים תוך 60 יום.

ב ב ר כ ה,

מ י כ א ל נ י ר

העתק: ממלא מקום ראש הממשלה ושר החוץ - יו"ר ועדת השרים לענייני ירושלים
המנהל הכללי, משרד הפנים

(67)

מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ח בניסן התשמ"ח
15 באפריל 1988

ש מ ו ר

אל : ראש הממשלה ושר הפנים
שר המשפטים, יו"ר ועדת השרים לענייני חקיקה
שר האוצר
שר הכלכלה והתכנון
ראש עיריית ירושלים
היועץ המשפטי לממשלה

מאת : ממלא מקום מזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. פש/12 של ועדת השרים לענייני פנים, שירותים ואיכות הסביבה מישיבתה ביום ג', כ"ה בניסן התשמ"ח(12.4.88):

פש /12 . <u>הרשות לפיתוח ירושלים</u>

ח ח ל י ט י ם:

א. מעמדה המשפטי של הרשות לפיתוח ירושלים יהיה תאגיד מכח החוק.

ב.1. לאשר עקרונות טיוטת חוק הרשות לפיתוח ירושלים המצ"ב, בשינוי כדלקמן:

הרכב מועצת הרשות יהיה:

1) 18 נציגי הממשלה שימנו אותם אחד אחד, ראש הממשלה, ממלא מקום ראש הממשלה ושר החוץ (יו"ר ועדת השרים), סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון, סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות, שר האוצר, שר החקלאות, שר הכלכלה והתכנון, שר המשפטים, שר הפנים, שר התחבורה, שר התיירות, שר התעשיה והמסחר, שר האנרגיה והתשתית, שר העבודה והרווחה, שר הבטחון, השר לקליטת העליה, שרת הבריאות ושר התקשורת.

2) ששה נציגי עיריית ירושלים.

3) ששה נציגי ציבור מקרב גופים הפועלים לפיתוחה הכלכלי של ירושלים ובלבד שאחד מהם יהיה נציג המוסדות להשכלה גבוהה והוא ימונה בהסכמת שר המדע והפיתוח ושר החינוך והתרבות.

2. להקים צוות שיעבד את נוסח ההצעה לצורך הגשתה לועדת השרים לענייני חקיקה.

הצוות יורכב מנציגי היועץ המשפטי לממשלה, משרד האוצר, משרד הפנים, משרד הכלכלה והתכנון ועיריית ירושלים.

ג. צוות בהרכב נציג שר החקלאות, נציג שר האוצר ונציג הרשות לפיתוח ירושלים, יהיה אחראי לביצוע סעיף 3 (ג) בהחלטת הממשלה מס. 402 (פש/31 ופש/2) מיום 30.4.87.

עד להקמתה של הרשות לפיתוח ירושלים יהיה חבר בצוות נציג עיריית ירושלים.

ב ב ר כ ה,

מ י כ א ל נ י ר

העתק: ממלא מקום ראש הממשלה ושר החוץ
- יו"ר ועדת השרים לענייני ירושלים

ש מ ו ר

מזכירות הממשלה

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה כ"ח/התשמ"ח של הממשלה
יום א', ל' בניסן התשמ"ח - 17.4.88
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ש. פרס, ד. לוי,
ש. ארבלי-אלמוזלינו, ח. בר-לב, י. הורביץ,
ז. המר, ע. ויצמן, ג. יעקבי, א. נחמקין, י. פרץ,
ג. פת, י. צור, ח. קורפו, מ. קצב, י. רבין,
י. שפירא, א. שרון

נעדרו השרים: י. נבון, (בחו"ל), י. מודעי (בחו"ל), מ. נסים
(בחו"ל), מ. שחל (בחו"ל), א. שריר (בחו"ל)

כן נכחו: רב-אלוף ד. שומרון - הרמטכ"ל
צ. גרוס - סגנית היועץ המשפטי, משרד הבטחון
(בסעיף 1080)
תא"ל א. הרנוף - מזכיר צבאי לשר הבטחון
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה
סא"ל צ. קסלר - ראש לשכת הרמטכ"ל

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום:

1077. ארועים בטחוניים

1078. קביעת עזבונות לטובת המדינה - תחום קליטת העליה

1079. מינוי מנהל כללי של משרד החקלאות

1080. עמותת הר איתן - הקמת מוזיאון למערכות ישראל

1081. מינוי חבר ויושב-ראש רשות הנמלים

1082. המצב במערכת הבריאות

1083. ברכה ליום העצמאות

1084. נסיעות שרים

בפרוטוקול זה 5 דפים.

.1077 ארועים בטחוניים
במסגרת ועדת שרים לענייני בטחון

הרמטכ"ל סוקר ארועים ביהודה, שומרון, בעזה ובגבול הצפון בשבוע החולף.

שר הבטחון משלים.

שר המשטרה סוקר ארועים בתחום פעולת המשטרה בשבוע החולף.

השרים י. פרץ, ח. קורפו, א. נחמקין, ג. יעקבי, י. שפירא וג. פת מעירים ושואלים.

הרמטכ"ל ושר הבטחון משיבים.

.1078 קביעת עזבונות לטובת המדינה - תחום קליטת העליה

השר לקליטת העליה מעלה עררו מהחלטה עמ/7 מיום 9.2.88 של ועדת השרים לקביעת ייעודם של עזבונות לטובת המדינה.

השר מ. קצב מציע הצעה לסדר.

השר ח. קורפו, ממלא-מקום שר המשפטים (יו"ר ועדת השרים), משיב לערר.

השרים ג. יעקבי, א. שרון וי. שפירא מעירים ושואלים.

ראש הממשלה מסכם.

המשך הדיון נדחה.

השר ד. לוי מעיר.

ש מ ו ר

1079. מינוי מנהל כללי של משרד החקלאות

שר החקלאות פותח.

ראש הממשלה והשרים י. שפירא, ג. יעקבי, י. רבין וי. הורביץ מעירים ושואלים.

השר לקליטת העליה מעיר.

שר החקלאות משיב.

מ ח ל י ט י ם (1 נמנע):

בהתאם לסעיפים 12 ו-23 לחוק שרות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, למנות את מר מאיר שמיר להיות המנהל הכללי של משרד החקלאות החל מיום 1.6.88.

1080. עמותת הר איתן - הקמת מוזיאון למערכות ישראל

שר הבטחון פותח.

גב' צ. גרוס, נציגת משרד הבטחון, משלימה.

השרים ג. יעקבי וח. קורפו מעירים.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם:

בהמשך להחלטת הממשלה מס. 873 מיום כ"ב תמוז התש"ם (6.7.80), מחליטים בזאת כי עד למימוש תכנית לאופן הפעלת המוזיאון למערכות ישראל, ישא משרד הבטחון בעלויות המינהליות השוטפות של עמותת הר-איתן, בהיקף שלא יעלה על היקף העלויות המינהליות של העמותה שנשא בהן משרד הבטחון לפני קבלת החלטה זו, בתוספת עלית המדד, וללא הגדלת מצבת העובדים הנוכחית של העמותה.

ש מ ו ר

1081. מינוי חבר וישוב-ראש רשות הנמלים

שר התחבורה פותח.

ממלא-מקום ראש הממשלה מעיר.

המשך הדיון נדחה.

1082. המצב במערכת הבריאות

ראש הממשלה פותח.

שרת הבריאות סוקרת.

ממלא-מקום שר האוצר משיב.

השרים י. הורביץ, ד. לוי וג. יעקבי מעירים.

ראש הממשלה מסכם.

השר ש. פרס מעיר.

המשך הדיון נדחה.

1083. ברכה ליום העצמאות

ראש הממשלה מאחל לממשלה ולכל בית-ישראל יום עצמאות שמח.

ש מ ו ר

1084. נסיעות שרים

מזכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ם:

א. לאשר את נסיעת השר י. שפירא לאיטליה, על-פי הזמנת הקהילה, מיום ה' באייר התשמ"ח (22.4.88) עד יום ט"ז באייר התשמ"ח (3.5.88).

השר י. פרץ ימלא את מקום השר י. שפירא בעת העדרו מהארץ.

ב. לאשר את נסיעת השר לעניני דתות לאנגליה לכנס רבני אירופה ולחגיגות יום העצמאות ב"מזרחי" ובקהילה היהודית מיום ב' באייר התשמ"ח (19.4.88) עד יום י' באייר התשמ"ח (27.4.88).

שר העבודה והרווחה ימלא את מקום השר לעניני דתות בעת העדרו מהארץ.

ג. לאשר את נסיעת סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון לארצות-הברית ולקנדה, בעניני משרדו וכאורח ארגון הסטודנטים היהודים בצפון אמריקה מיום ט' באייר התשמ"ח (26.4.88) עד יום כ"א באייר התשמ"ח (8.5.88).

שר המדע והפיתוח ימלא את מקום שר הבינוי והשיכון בעת העדרו מהארץ.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 11:10)

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבת ועדת השרים לענין
חומרים רעילים, חומרים מסוכנים ופגעי טבע
יום ג', ט' באייר התשמ"ח - 26.4.88
(בשעה 08:30)

נכחו חברי ועדת השרים : ש. ארבלי-אלמוזלינו - יו"ר, מ. שחל

נעדרו חברי ועדת השרים: ח. בר-לב, א. נחמקין, י. פרץ, ח. קורפו
מ. קצב, י. רבין, א. שרון

כן נכחו: נ. ארד - המנהל הכללי, משרד האנרגיה והתשתית
סא"ל ש. גיא - צה"ל
י. גלבוע - משרד האנרגיה והתשתית
מ. דים - משרד האנרגיה והתשתית
י. היכל - משרד הכלכלה והתכנון
תא"ל א. ורדי - הקח"לר (קצין חייל ראשי), צה"ל
ע. לפידות -
א. מרינוב - משרד הפנים
מ. שוורץ - משרד העבודה והרווחה
א. שנהר - משרד התעשיה והמסחר
י. שפיגל - משרד העבודה והרווחה

א. לישנסקי - המשנה למזכיר הממשלה

סדר היום :

חמ/6. מימצאי הועדה לבירור הדליקה בקרית אתא ("ועדת לפידות") - לקחים מן האירוע

חמ/7. דיווח על פעולת מרכז המידע לחומרים מסוכנים

בפרוטוקול זה 4 דפים.

ש מ ו ר

חמ/6. <u>מימצאי הועדה לבירור הדליקה בקרית אתא ("ועדת לפידות") - לקחים מן האירוע</u>

שרת הבריאות פותחת.

אלוף (מיל.) ע. לפידות סוקר את ממצאי דו"ח הועדה לבירור הדליקה במתקני הגז בקרית אתא;

שר האנרגיה והתשתית משלים.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל, ש. ארבלי-אלמוזלינו, ה"ה י. היכל, מ. גלבוע, א. מרינוב, י. שפיגל, ע. לפידות ותא"ל א. ורדי.

מ ח ל י ט י ם:

א. ועדת השרים לענין חומרים רעילים, חומרים מסוכנים ופגעי טבע (להלן - ועדת השרים) רושמת לפניה את הודעותיו כדלקמן של שר האנרגיה והתשתית:-

1. אלוף (מיל.) ע. לפידות קיבל על עצמו את נושא הישום של המלצות דו"ח הועדה לבירור הדליקה במתקני הגז בקרית אתא - כפי שאושרו בהחלטה מס. 1040 של הממשלה מיום ב' בניסן התשמ"ח (20.3.88);

2. בהמשך לנ"ל - ועדת השרים צריכה ללוות את הנושא האמור, מעתה ואילך;

ב. 1. אלוף (מיל.) ע. לפידות יגיש בהקדם, לוח זמנים לביצוע ההמלצות, תוך מתן עדיפות לנושאי האיתור (של המקומות לטיפול), התקינה והחקיקה - כאשר פרק הזמן שיוקדש לביצוע הנושאים הנ"ל יהיה קצר ככל האפשר;

2. בהמשך לנ"ל - להטיל על אלוף (מיל.) ע. לפידות, לסיים תוך שלשה חודשים את הטיפול בסוגיית האיתור; קביעת החוקים העוסקים בנושא והדורשים תיקון; קביעת התקנים שיתקבלו במסגרת התקנות וחקיקת המשנה; קביעת סידורים לגבי איתור מיכלי גז בדירות מגורים וקביעת נוהלים וסידורים יעילים ומתאימים להובלת גז - הן לצריכה ביתית והן הובלת גז במיכליות;

ש מ ו ר

ג. ועדת השרים פונה אל כל משרדי הממשלה הנוגעים בדבר - לשתף פעולה בטיפול בנושא הנ"ל, על רקע רגישותו, ולבצע את הסיכומים שנתקבלו כבר - בתחום הטיפול בחומרים מסוכנים;

ד. להטיל על ועדת ההיגוי הבינמשרדית לחומרים מסוכנים ופגעי טבע להגיש לועדת השרים, תוך חודשיים, הצעה להחלטה בענין הטיפול בתחום החומרים המסוכנים. ההצעה תנוסח במתכונת ההמלצות של דו"ח הועדה לבירור הדליקה במתקני הגז בקרית אתא - ותוגש על-ידי ועדת השרים לאישורה של הממשלה.

חמ/7. <u>דיווח על פעולת מרכז המידע לחומרים מסוכנים</u>

תא"ל א. ורדי פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל, ש. ארבלי-אלמוזלינו, ה"ה י. היכל, א. מרינוב, מ. שוורץ, י. שפיגל, סא"ל ש. גיא ותא"ל א. ורדי.

מ ח ל י ט י ם:

א. ועדת השרים לענין ההערכות לטיפול בחומרים רעילים, חומרים מסוכנים ופגעי טבע רושמת לפניה את ההודעה כי מרכז המידע לחומרים מסוכנים - החל לפעול;

ב. בהתייחס לבעיות שהועלו בפני ועדת השרים במסגרת הדיווח על פעולות מרכז המידע לחומרים מסוכנים:-

1) לבקש את שרי הבריאות, המשטרה, הפנים והתחבורה לתת עדיפות לביצוע התפקידים המוטלים על משרדיהם במסגרת אחריותם לטיפול בחומרים מסוכנים, ולסייע למרכז המידע בביצוע המשימות המוטלות עליו;

2) בישיבתה הקרובה תשמע ועדת השרים דיווח בענין הטיפול באותן הבעיות שהעלה תא"ל א. ורדי במסגרת סקירתו;

ג. 1. ועדת השרים חוזרת ומדגישה את הצורך בתיאום ובשיתוף פעולה בין כל המשרדים הנוגעים בדבר בכל הנוגע לטיפול בחומרים מסוכנים;

2. ועדת השרים תקיים ביקור במרכז המידע - תוך שלושה חודשים.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ז באייר התשמ"ח
4 במאי 1988

ש מ ו ר

אל : השר משה ארנס
השר מרדכי גור

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 1113 של הממשלה מישיבתה ביום א', י"ד באייר התשמ"ח(1.5.88):

"1113. הרכב ועדות השרים

מ ח ל י ט י ם:

א. לצרף את השר משה ארנס כחבר בועדות השרים הבאות:

- ועדת השרים לעניני כלכלה

- ועדת השרים לענין ישובי קו העימות בגבול הצפון ובגולן

- ועדת השרים לעניני מדע וטכנולוגיה

- ועדת השרים לענין הבניה הבלתי-חוקית

- ועדת השרים לפיתוח הנגב

- ועדת השרים לענין מפעל מנועי בית-שמש - במקום שר התעשיה והמסחר

- ועדת השרים למינויים בשירות החוץ - במקום שר התחבורה

ב. לצרף את השר מרדכי גור כחבר בועדות השרים הבאות:

- ועדת השרים לעניני כלכלה

2/..

- ועדת השרים לענין ישובי קו העימות בגבול הצפון ובגולן
- ועדת השרים לענייני חקיקה
- ועדת השרים לענייני מדע וטכנולוגיה
- ועדת השרים לענין הבניה הבלתי-חוקית
- ועדת השרים לפיתוח הנגב.

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

העתק: ראש הממשלה
ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ
שר האוצר
שר המדע והפיתוח
שר המשפטים

מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ט באייר התשמ"ח
6 במאי 1988

ש מ ו ר

אל : ראש הממשלה ושר הפנים
שרת הבריאות - יו"ר ועדת השרים לענין חומרים רעילים, חומרים מסוכנים ופגעי טבע

שר המשטרה
שר התחבורה

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. חמ/7 של ועדת השרים לענין חומרים רעילים, חומרים מסוכנים ופגעי טבע מישיבתה ביום ג', ט' באייר התשמ"ח(26.4.88):

חמ /7 . <u>דיווח על פעולת מרכז המידע לחומרים מסוכנים</u>

מ ח ל י ט י ם:

א. ועדת השרים לענין ההערכות לטיפול בחומרים רעילים, חומרים מסוכנים ופגעי טבע רושמת לפניה את ההודעה כי מרכז המידע לחומרים מסוכנים - החל לפעול;

ב. בהתייחס לבעיות שהועלו בפני ועדת השרים במסגרת הדיווח על פעולות מרכז המידע לחומרים מסוכנים:-

1) לבקש את שרי הבריאות, המשטרה, הפנים והתחבורה לתת עדיפות לביצוע התפקידים המוטלים על משרדיהם במסגרת אחריותם לטיפול בחומרים מסוכנים, ולסייע למרכז המידע בביצוע המשימות המוטלות עליו;

2) בישיבתה הקרובה תשמע ועדת השרים דיווח בענין הטיפול באותן הבעיות שהעלה תא"ל א. ורדי במסגרת סקירתו;

מזכירות הממשלה

ג. 1. ועדת השרים חוזרת ומדגישה את הצורך בתיאום ובשיתוף פעולה בין כל המשרדים הנוגעים בדבר בכל הנוגע לטיפול בחומרים מסוכנים;

2. ועדת השרים תקיים ביקור במרכז המידע - תוך שלושה חודשים.

ב ב ר כ ה,

אהרן קרשנסקי

מזכירות הממשלה

ירושלים, י' באייר התשמ"ח
27 באפריל 1988

אל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינוי חבר במועצת רשות הדואר

על-פי סעיף 19 בתקנון לעבודת הממשלה, אני מתכבד להביא להחלטתכם את ההצעה שלהלן בדבר מינוי חבר במועצת רשות הדואר:

"ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם, לאשר את הצעת שר התקשורת למנות, בהתאם לסמכותו לפי סעיף 8 לחוק רשות הדואר, התשמ"ו-1986, את שמעון שבת, להיות חבר מועצת הדואר במקום מאיר חת.

ד ב ר י ה ס ב ר

מר מאיר חת חדל לכהן לפני תום תקופת כהונתו בשל התפטרותו מחברותו במועצה על-פי סעיף 8 (ב)(1) לחוק רשות הדואר, התשמ"ו-1986.

מוגש על-ידי שר התקשורת"

אם לא תוגש הסתייגות מההצעה תוך שבועיים ימים, יראוה כמאושרת על-ידי הממשלה, והיא תצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה.

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

מזכירות הממשלה

פ ר ו ט ו ק ו ל

ועדת השרים לענין נהלים וקריטריונים בנושא תנאי שירות וגימלאות לפקידות הבכירה בשרות המדינה

יום ג', כ"ה בניסן התשמ"ח - 12.4.88

(בשעה 11:00)

נכחו חברי ועדת השרים : ג. יעקבי - יו"ר, ג. פת

נעדרו חברי ועדת השרים: ד. לוי, מ. שחל (בחו"ל)

כן נכחו: מ. גבאי - נציב שירות המדינה
נ. ארד - המנהל הכללי, משרד האנרגיה והתשתית
מ. דברת - המנהל הכללי משרד הכלכלה והתכנון
ש. הולנדר - נציבות שירות המדינה
מ. קוק - משרד הכלכלה והתכנון

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

תש/3. משרות היועצים המשפטיים במערכת הבטחון ובמשרד החוץ

תש/4. הגימלאות של מנהל רשות החברות הממשלתיות ושל מנהל מינהל הרלק במשרד האנרגיה והתשתית

תש/5. תנאי שירות וגימלאות של הסטטיסטיקן הממשלתי

תש/6. החלת הוראות סעיף 100(א) לחוק שירות המדינה (גימלאות)(נוסח משולב), התש"ל-1970, על החתונים על החזוות במשרד הפנים

תש/7. החלטה מס. תש/1 של ועדת השרים לענין נהלים וקריטריונים בנושאי שירות וגימלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה, מיום כ"ח בשבט התשמ"ח (16.2.88):- עדכון סעיף ו'

בפרוטוקול זה 4 דפים

ש מ ו ר

תש/3. <u>משרות היועצים המשפטיים במערכת הבטחון ובמשרד החוץ</u>

נציב שירות המדינה מבקש לדחות את הדיון בנושא משרות היועצים המשפטיים של מערכת הבטחון ושל משרד החוץ עד לשובו של שר האוצר מחוץ לארץ, כדי לאפשר קיום התייעצות בעניין.

בדיון משתתפים: השרים ג. יעקבי, ג. פת, ה"ה מ. גבאי וא. לישנסקי.

מ ח ל י ט י ם, לפי בקשתו של נציב שירות המדינה - לדחות את הדיון בנושא משרותיהם של היועצים המשפטיים של מערכת הבטחון ושל משרד החוץ, למשך 3 שבועות, כדי לאפשר לשר האוצר להופיע בפני ועדת השרים ולהביע את עמדותיו בסוגייה. בעת הדיון בנושא - יוזמנו לועדת השרים שרי הבטחון והחוץ או נציגיהם.

תש/4. <u>הגימלאות של מנהל רשות החברות הממשלתיות ושל מנהל מינהל הדלק במשרד האנרגיה והתשתית</u>

נציב שירות המדינה פותח.

בדיון משתתפים: השרים ג. פת, ג. יעקבי, ה"ה נ. ארד ומ. גבאי.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. 887 (כל/89) של הממשלה מיום א' בטבת התשמ"ח (22.12.87), לפיה הוחלו בהתאם להחלטת הממשלה מס. 323 (ש/26) מיום ג' בחשון התשל"ז (24.12.76) - באופן אישי, תנאי השכר והשירות על מנהל מינהל הדלק, מר שמעון גלבוע, ועל מנהל רשות החברות הממשלתיות, מר זאב רפואה - לאשר לנ"ל, גם החלת הגימלאות.

ש מ ו ר

תש/5. <u>תנאי שירות וגימלאות של הסטטיסטיקן הממשלתי</u>

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ג. יעקבי, ג. פת; ה"ה א. לישנסקי, ש. הולנדר ומ. גבאי.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם להחלטה מס. 323(26/ש) של הממשלה, מיום ג' בחשון התשל"ז (27.12.76), להחיל באופן אישי על הסטטיסטיקן הממשלתי, פרופ' משה סיקרון - את תנאי השכר והשירות, למעט גימלאות, שהוחלו על מנהלים כלליים במשרדי הממשלה ובעלי תפקידים מקבילים.

תש/6. <u>החלת הוראות סעיף 100(א) לחוק שירות המדינה (גימלאות)(נוסח משולב), התש"ל-1970, על הממונים על המחוזות במשרד הפנים</u>

נציב שירות המדינה פותח.

בדיון משתתפים: השרים ג. פת, ג. יעקבי ונציב שירות המדינה.

המשך הדיון נדחה.

תש/7. <u>החלטה מס. תש/1 של ועדת השרים לענין נהלים וקריטריונים בנושאי שירות וגימלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה, מיום כ"ח בשבט התשמ"ח (16.2.88):- עדכון סעיף ו'</u>

נציב שירות המדינה פותח.

ש מ ו ר

מ ח ל י ט י ם, בסעיף ו' של החלטה מס. תש/1 מיום כ"ח בשבט התשמ"ח (16.2.88) של ועדת השרים לענין נהלים וקריטריונים בנושא תנאי שירות וגימלאות לפקידות הככירה בשירות המדינה, במקום: "תוך חודשיים", יבוא: "תוך ארבעה חודשים".

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

מזכירות הממשלה

ירושלים, י' באייר התשמ"ח
27 אפריל 1988

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: <u>מינוי ממלא מקום המנהל הכללי</u>
<u>של משרד החינוך והתרבות</u>

על-פי סעיף 18.241 של התקשי"ר, אני מתכבד להביא לידיעתכם כי סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות מינה את מר דוד פור, יו"ר המזכירות הפדגוגית, כממלא מקום המנהל הכללי של משרד החינוך והתרבות מיום י' באייר התשמ"ח (27.4.88) עד יום כ"ב באייר התשמ"ח (9.5.88) או עד לשובו של ד"ר שמשון שושני מחוץ לארץ.

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

העתק: נציב שירות המדינה

מזכירות הממשלה

ירושלים, י' באייר התשמ"ח
27 באפריל 1988

אל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינוי ממלא מקום המנהל הכללי של משרד התקשורת

על-פי סעיף 18.241 של התקש"ר, אני מתכבד להביא לידיעתכם כי שר התקשורת מינה את מנחם אהלי כממלא מקום המנהל הכללי של משרד התקשורת מיום ז' באייר התשמ"ח (24.4.88) עד יום י"ד באייר התשמ"ח (1.5.88) ועד בכלל.

בברכה,

אליקים רובינשטיין

העתק: נציב שירות המדינה



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ו', ה' באייר התשמ"ח-22.4.1988

1085(סט/79). יום הזכרון לחללי מערכות ישראל - הנחת זרים

1086(סט/80). הנפקת בולים -

א. תכנית להנפקת בולים לשנת 1989/90

ב. הנפקת בולי אישים

ג. הנפקת סדרת בולים בנוסח "מחפשים את המטמון"

ד. הנפקת בול לציון 50 שנה למגבית היהודית המאוחדת

ה. הנפקת בול לציון מלאת 50 שנה ל"ליל הבדולח"

ו. הנפקת בול יובל לעלית "אף-על-פי"

ז. הנפקת בול לציון 3300 שנה ליציאת מצרים

ח. הנפקה של סדרת בולים לציון 500 שנה לגירוש יהודי ספרד

1087(סט/81). עצרת "אף-על-פי" - משט חיל הים

1088(סט/82). קיום אירוע של התאחדות עולי אמריקה הלטינית - בשבת

1089(סט/83). הענקת עיטור למנהל הכללי של משרד החוץ

1090(סט/84). עיטור אסיר ציון

1091(סט/85). אות ההתנדבות - תיקון הזכאות לקבלת העיטור

בפרוטוקול זה 6 דפים.

ש מ ו ר

החלטות ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים , מיום י' בניסן התשמ"ח (28.3.1988), אשר קיבלו תוקף ביום ה' באייר התשמ"ח (22.4.1988)

1085(סט/79). יום הזכרון לחללי מערכות ישראל - הנחת זרים

מ ח ל י ט י ם, להטיל על הועדה הבינמשרדית לטקסים ממלכתיים לבדוק את ההצעה להניח זרי אבל מטעם שירות הבטחון הכללי - ביום הזכרון לחללי מערכות ישראל.

הועדה הבינמשרדית תביא את המלצותיה לועדת השרים לענייני סמלים וטקסים.

1086(סט/80). הנפקת בולים -

א. תכנית להנפקת בולים לשנת 1989/90

ב. הנפקת בולי אישים

ג. הנפקת סדרת בולים בנוסח "מחפשים את המטמון"

ד. הנפקת בול לציון 50 שנה למגבית היהודית המאוחדת

ה. הנפקת בול לציון מלאת 50 שנה ל"ליל הבדולח"

ו. הנפקת בול יובל לעלית "אף-על-פי"

ז. הנפקת בול לציון 3300 שנה ליציאת מצרים

ח. הנפקה של סדרת בולים לציון 500 שנה לגירוש יהודי ספרד

ש מ ו ר

מ ח ל י ט י ם:-

א. לאשר, לפי הפירוט כדלקמן, תכנית להנפת בולים לשנת 1989/90

(1) <u>קבוצה א' - נושאים קבועים -</u>

(א) יום הזכרון לחללי מערכות ישראל;

(ב) ראש-השנה;

(ג) אישים - לפי החלטות הממשלה;

(ד) טבע ו/או יודאיקה ו/או אמנות;

(2) <u>קבוצה ב' - נושאים שמתוכם תורכב התכנית הספציפית -</u>

(א) המכביה ה-13;

(ב) 200 שנה למהפכה הצרפתית (עם אפשרות לפרוייקט משותף עם צרפת ותוך התייחסות להיבטים הקשורים בהיסטוריה היהודית);

(ג) 100 שנה לתחיית הלשון העברית;

(ד) 100 שנה לרחובות;

(ה) פולקלור עדות כגון: ריקודי עם ו/או פסטיבל פולקלור ו/או לבושי כלות;

(ו) מיעוטים המשך סידרת דתות כגון: הבדואים, הצ'רקסים, הבהאים;

(ז) 950 שנה לרש"י;

(ח) יום הבול;

(ט) עשרת הדברות/ערכים אנושיים כלליים;

(3) <u>קבוצה ג' -</u>

בולים מן המניין/עתודה, לפי צרכי הדואר;

(4) בול לכבוד תערוכת בולים דו-לאומית ישראל-ספרד ב-1988, בתנאי שגם ממשלת ספרד תנפיק בול באותו נושא;

ב. תיבדק מחדש ההצעה להנפיק בול לציון 50 שנה למגבית היהודית המאוחדת;

ג. (1) להמליץ בפני הממשלה, לאשר הנפקתם של בולים נושאי דיוקנאותיהם של -

(א) משה דיין ז"ל

(ב) ד"ר משה זמורה ז"ל

(ג) הרב מימון ז"ל

(2) בול נושא דיוקנו של רב ספרדי - לאחר שהשירות הבולאי יגיש לועדת השרים לענייני סמלים וטקסים - הצעה בנדון;

ד. לבקש את עמדתו של שר התקשורת -

(1) בענין ההצעה להנפיק בול-יובל לעלית "אף-על-פי";

(2) בענין ההצעה להנפיק בול לציון מלאות 50 שנה ל"ליל הבדולח";

ה. לאשר עקרונית את הצעת השירות הבולאי להנפיק סדרה של בולים לציון 500 שנה לגירוש יהודי ספרד;

השירות הבולאי יכין הצעה בנדון, ויביאה לאישור ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים;

ו. לאשר הנפקת בול לציון 3300 שנה ליציאת מצרים;

ז. תיבדק מחדש ההצעה, להנפיק סדרה של בולים בנוסח "מחפשים את המטמון".

1087(סט/81). <u>עצרת "אף-על-פי" - משט חיל הים</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס לפנייתו מיום כ"ח באדר התשמ"ח (17.3.88) של שר הבטחון בענין קיום משט של חיל הים במסגרת עצרת "אף-על-פי":-

א. לגופו של הנושא - אין לועדת השרים התנגדות לקיום המשט;

ש מ ו ר

ב. באשר למימון המשט -

(*)
(1) להטיל על יועץ סגן ראש-הממשלה ושר החינוך והתרבות לבדוק את ענין מימון המשט שנערך במסגרת האירוע "לחיי הספינות שבדרך";

(2) לרשום את הודעתו של שר התחבורה, שאם מימון המשט לא ימצא את פתרונו באמצעות ועדת השרים - שר התחבורה יקזז את הסכום הדרוש למימון המשט במסגרת מערכת החשבונאות, שבין חיל הים ורשות הנמלים.

((*) ביום י"ד בניסן התשמ"ח (1.4.88) הודיע יועץ סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות כי האירוע "לחיי הספינות שבדרך" תוקצב על-ידי "ועדת ההיגוי" וכי התקציב לא כלל מימון המשט שנערך במסגרת אירוע זה, המשט בוצע על-ידי צה"ל ומומן מתוך התקציב הכולל שניתן לו לכיסוי אירועי שנת ה-40.
התקציב שניתן לצה"ל נוצל עד תום, כמו-כן נוצל התקציב הכולל לציון שנת ה-40).

1088(סט/82). <u>קיום אירוע של התאחדות עולי אמריקה הלטינית - בשבת</u>

מ ח ל י ט י ם:-

א. לבדוק, אם אכן התאחדות עולי אמריקה הלטינית וההסתדרות הציונית העולמית מתכוונים לקיים בשבת את האירוע לציון 40 שנה למדינה ויובל לעליה מאמריקה הלטינית;

ב. בהמשך לנ"ל, אם האירוע האמור יתקיים ביום שבת -

(1) להציע קיום האירוע ביום חול;

(2) או לשלול מן האירוע את הגושפנקה הממלכתית.

1089(סט/83). <u>הענקת עיטור למנהל הכללי של משרד החוץ</u>

מ ח ל י ט י ם, להחיר בדיעבד, למנהל הכללי של משרד החוץ מר א. טמיר - לקבל את עיטור - ORDEN JOSE DE IRRISARI, מטעם ממשלת גואטמלה.

1090(סט/84). עיטור אסיר ציון

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטות ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים - מס. סט/90 מיום י"ג באלול התשמ"ב (1.9.82), מס. סט/55 מיום כ"ו באדר א' התשמ"ד (29.2.84), מס. סט/91 מיום י"ב באדר ב' התשמ"ו (23.3.86) ומס. סט/54 מיום כ"ו בחשון התשמ"ח (18.11.87) - לכלול בין הזכאים לקבל את עיטור אסיר ציון, גם מי שנעצר בארץ אויב בשל יחסי האיבה שבין אותה ארץ לבין ישראל ולא עקב פעילות ציונית אקטיבית.

1091(סט/85). אות ההתנדבות - תיקון הזכאות לקבלת העיטור

מ ח ל י ט י ם, לתקן בהחלטות הממשלה מס. 356 מיום ג' בסיון תש"ך (29.5.60) ומס. 640 מיום ו' באב תשכ"ב (5.8.62), את רשימת הזכאים לקבל את אות ההתנדבות, באופן בו סעיף ב' פיסקה 3 - יבוטל, ובמקומו יקבע כדלקמן:-

"(3) אזרח ישראלי או תושב קבוע בישראל, אשר בהיותו תושב בארץ ישראל, התנדב במלחמת העולם השניה לצבא הבריטי, או אזרח או תושב חוץ שהתגייס כאמור - על-פי הוראות המוסדות המוסמכים של היישוב -

(א) לפני יום 8.11.1944

(ב) ביום 8.11.1944 או לאחריו ושירת לפחות 6 חודשים ושוחרר ממנו שחרור-כבוד

בתנאי שאם שוחרר אדם שלא בתהליך השחרור הרגיל, להוציא נכות, תהיה זכותו לאות כפופה להכרת הועדה שתקום על-פי סעיף ד' הן לגבי סיבות והן לגבי אורך התקופה ששירת".

מזכירות הממשלה

שמור

פרוטוקול
ישיבה כ"ט/התשמ"ח של הממשלה
יום א', ז' בניסן התשמ"ח - 24.4.88
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ש. פרס (משעה 09:20), י. נבון, ד. לוי, ש. ארבלי-אלמוזלינו, מ. ארנס, ח. בר-לב, מ. גור, י. הורביץ, ז. המר, ע. ויצמן, ג. יעקבי, י. מודעי, א. נחמקין, י. פרץ (משעה 09:15), ג. פת, ח. קורפו, מ. קצב, י. רבין, מ. שחל, א. שרון

נעדרו השרים: מ. נסים (בחו"ל), י. צור, י. שפירא (בחו"ל), א. שריר (בחו"ל)

כן נכחו: י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה
תא"ל א. הרנוף - מזכיר צבאי לשר הבטחון
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום:

1092. ב ר כ ו ת

1093. עניינים בטחוניים

1094. מזכר ההסכמה עם ארה"ב

1095. ביקור שר האנרגיה והתשתית בארגנטינה, קולומביה ומכסיקו

1096. ביקור סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות בפולין

בפרוטוקול זה 8 דפים.

ש מ ו ר

1097. המרכז הירושלמי ללימודי המזרח הקרוב של אוניברסיטת בריגהאם יאנג (האוניברסיטה המורמונית)

1098. מינוי יושב-ראש לרשות הלאומית לאנרגיה

1099. מינוי חבר ויושב-ראש רשות הנמלים

1100. תיקון חוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב (תיקון), התשמ"ח-1988

1101. מינוי הועד המנהל, היו"ר והמשנה ליו"ר רשות השידור

1102. ישיבת הממשלה השבועית הבאה

1103. נסיעות שרים

ש מ ו ר

1092. ב ר כ ו ת

א. ראש הממשלה מברך את השרים מ. ארנס וm. גור בשובם לממשלה ומאחל להם הצלחה וסיפוק.

ב. ראש הממשלה מברך את היועץ המשפטי לממשלה להחלמתו.

1093. עניינים בטחוניים
במסגרת ועדת שרים לעניני בטחון

א. גבול לבנון

שר הבטחון מדווח.

השרים ד. לוי, א. שרון וי. מודעי מעירים ושואלים.

ב. ארועים ביהודה, שומרון ועזה ובמקומות אחרים

שר הבטחון ושר המשטרה מדווחים.

השרים י. נבון, ח. בר-לב, ג. פת; מר י. חריש, השר ח. קורפו; ראש הממשלה - י. שמיר והשרים י. מודעי, ג. יעקבי וm. ארנס מעירים ושואלים.

בדיון משתתפים: השרים ח. קורפו, ג. פת, מ. קצב, א. שרון וm. שחל ומר י. חריש.

שר הבטחון משיב.

1094. מזכר ההסכמה עם ארה"ב

ראש הממשלה מדווח על מזכר ההסכמה שנחתם על-ידי נשיא ארה"ב וראש הממשלה ביום העצמאות, ד' באייר התשמ"ח (21.4.88).

עותקי המזכר הנמצא במזכירות הממשלה נמסר לשרים.

1095. ביקור שר האנרגיה והתשתית בארגנטינה, קולומביה ומכסיקו

שר האנרגיה והתשתית מדווח על ביקוריו בארגנטינה, קולומביה ומכסיקו והסכמים שהושגו במהלך הביקור.

השרים י. רבין, י. נבון; ראש הממשלה - י. שמיר והשרים י. מודעי וי. הורביץ מעירים ושואלים.

שר האנרגיה והתשתית משיב.

ראש הממשלה מסכם.

1096. ביקור סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות בפולין

סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות מדווח על ביקורו בפולין במסגרת ארועים למלאות 45 שנה למרד גיטו ורשה.

1097. המרכז הירושלמי ללימודי המזרח הקרוב של אוניברסיטת בריגהאם יאנג (האוניברסיטה המורמונית)

ראש הממשלה פותח.

השר לענייני דתות סוקר.

היועץ המשפטי לממשלה משלים.

השר י. פרץ שואל.

היועץ המשפטי לממשלה משיב.

בדיון משתתפים: השרים א. נחמקין וי. מודעי.

השר י. רבין מעלה הצעה לסדר.

ראש הממשלה מסכם.

המשך הדיון נדחה למשך שבועיים.

1098. <u>מינוי יושב-ראש לרשות הלאומית לאנרגיה</u>

שר האנרגיה והתשתית פותח.

מ ח ל י ט י ם, על-פי סעיף 7 לחוק רשות לאומית לאנרגיה, התשל"ז-1977, לקבל את המלצת שר האנרגיה והתשתית ולמנות את ד"ר נתן ארד כיושב-ראש הרשות הלאומית לאנרגיה החל ביום ל' בניסן התשמ"ח (17 באפריל 1988).

1099. <u>מינוי חבר ויושב-ראש רשות הנמלים</u>

שר התחבורה פותח.

מ ח ל י ט י ם:-

א. למנות על-פי הצעת שר התחבורה ובהתאם לסעיף 6(א) לחוק רשות הנמלים התשכ"א-1961, כחבר ברשות הנמלים מקרב הציבור את צבי קינן, אשר תוקף מינויו פג.

ב. למנות על-פי הצעת שר התחבורה ובהתאם לסעיף 6(ד) לחוק רשות הנמלים, התשכ"א-1961, את צבי קינן ליושב-ראש רשות הנמלים.

1100. <u>תיקון חוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב (תיקון), התשמ"ח-1988</u>

שר התחבורה פותח.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטת הממשלה מס. 1072 מיום כ"ג בניסן התשמ"ח (10.4.88):

בהצעת החוק שתוגש לכנסת ייקבע כי המקדמה שתשלם רשות הנמלים לאוצר המדינה תשולם ב-12 תשלומים חודשיים שווים ורצופים (ולא ב-4 תשלומים כפי שהוחלט בעבר).

(הצעת החוק שהוגשה לכנסת מצורפת-בזה דף 8).

1101. <u>מינוי הועד המנהל, היו"ר והמשנה ליו"ר רשות השידור</u>

סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות פותח.

השר א. שרון מעיר.

סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות משיב.

ראש הממשלה מסכם.

השר י. פרץ מעיר.

מ ח ל י ט י ם (1 קול נגד):-

א. בהתאם לסעיף 7(ב) לחוק רשות השידור, התשכ"ה-1965, למנות את חבר מליאת רשות השידור אהרן הראל ליושב-ראש הרשות ואת חבר מליאת רשות השידור שלמה קור למשנה ליושב-ראש.

ב. בהתאם לסעיף 14(א) לחוק, למנות את חברי מליאת רשות השידור ששמותיהם מפורטים להלן להיות, יחד עם יושב-ראש הראשות ומשנהו, חברי הועד המנהל של רשות השידור:

אורי אורן
דליה איציק
אמנון מנדה
רוני פיינשטיין
אורי פלאח

ש מ ו ר

1102. ישיבת הממשלה השבועית הבאה

מזכיר הממשלה מודיע כי ישיבתה השבועית הבאה של הממשלה תהיה ביום א', 1.5.88 בשעות 08:00-10:00 וזאת לבקשת שרים לרגל עצרות האחד במאי המתקיימות לאחר-מכן.

1103. נסיעות שרים

מזכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ם, לאשר את נסיעת שר המשטרה לאנגליה ולהולנד בעניני משרדו, מיום ט"ז באייר התשמ"ח (3.5.88) עד יום כ"ג באייר התשמ"ח (10.5.88).

השר ע. ויצמן ימלא את מקום שר המשטרה בעת העדרו מהארץ.

ה י ש י ב ה נ ע ל ת

(בשעה 11:45)

חוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה
להשגת יעדי התקציב) (תיקון), התשמ"ח-1988

תיקון סעיף 11

1. בסעיף 11 לחוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), התשמ"ח-1988(1), במקום סעיף קטן (א) יבוא:

"(א) בשנת הכספים 1988 תשלם רשות הנמלים לאוצר המדינה מקדמה בסכום של 200 מליון שקלים חדשים על חשבון התמורה בעד נכסים המשמשים את רכבת ישראל שיועברו מן המדינה לרשות; המקדמה תשולם בשנים עשר תשלומים חדשיים שווים ורצופים, ב-14 לכל חודש."

דברי הסבר

בסעיף 11 לחוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), התשמ"ח-1988, נקבע:

"תשלום רשות הנמלים למדינה

11. (א) בכל אחת משנות הכספים 1988, 1989, ו-1990 תשלם רשות הנמלים לאוצר המדינה סכום של 240 מיליון שקלים חדשים.

(ב) הסכום שישולם למדינה לפי סעיף זה ישמש להקטנת חובותיה."

מוצע להחליף את סעיף קטן (א) ולקבוע בו הוראה שלפיה תשלם רשות הנמלים למדינה סכום של 200 מיליון שקלים חדשים בשנת הכספים 1988 כמקדמה בעד נכסי רכבת ישראל שיועברו אליה.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטות ועדת השרים לעניני כלכלה
(החלטות מצורפות)
יום ד', י"ז באייר התשמ"ח - 4.5.88

כל/105 (תש/4). הגימלאות של מנהל רשות החברות הממשלתיות ושל מנהל מינהל הדלק במשרד האנרגיה והתשתית

כל/106 (תש/5). תנאי שירות וגימלאות של הסטטיסטיקן הממשלתי

כל/107 (תש/7). החלטה מס. תש/1 של ועדת השרים לעניין נהלים וקריטריונים בנושא תנאי שירות וגימלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה, מיום כ"ח בשבט התשמ"ח (16.2.88):- עדכון סעיף ו'

בפרוטוקול זה 2 דפים.

<u>החלטות ועדת השרים לענין נהלים וקריטריונים בנושא תנאי שירות וגימלאות לפקידות הככירה בשרות המדינה מיום כ"ה בניסן התשמ"ח - 12.4.88, אשר קיבלו תוקף ביום י"ז באייר התשמ"ח - 4.5.88</u>

כל/105 (תש/4). <u>הגימלאות של מנהל רשות החברות הממשלתיות ושל מנהל מינהל הדלק במשרד האנרגיה והתשתית</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. 887 (כל/89) של הממשלה מיום א' בטבת התשמ"ח (22.12.87), לפיה הוחלו בהתאם להחלטת הממשלה מס. 323 (ש/26) מיום ג' בחשון התשל"ז (24.12.76) - באופן אישי, תנאי השכר והשירות על מנהל מינהל הדלק, מר שמעון גלבוע, ועל מנהל רשות החברות הממשלתיות, מר זאב רפואה - לאשר לנ"ל, גם החלת גימלאות.

כל/106 (תש/5). <u>תנאי שירות וגימלאות של הסטטיסטיקן הממשלתי</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם להחלטה מס. 323 (ש/26) של הממשלה, מיום ג' בחשון התשל"ז (27.12.76), להחיל באופן אישי על הסטטיסטיקן הממשלתי, פרופ' משה סיקרון - את תנאי השכר והשירות, למעט גימלאות, שהוחלו על מנהלים כלליים במשרדי הממשלה ובעלי תפקידים מקבילים.

כל/107 (תש/7). <u>החלטה מס. תש/1 של ועדת השרים לענין נהלים וקריטריונים בנושא תנאי שירות וגימלאות לפקידות הככירה בשירות המדינה, מיום כ"ח בשבט התשמ"ח (16.2.88):- עדכון סעיף ו'</u>

מ ח ל י ט י ם, בסעיף ו' של החלטה מס. תש/1 מיום כ"ח בשבט התשמ"ח (16.2.88) של ועדת השרים לענין נהלים וקריטריונים בנושא תנאי שירות וגימלאות לפקידות הככירה בשירות המדינה, במקום: "תוך חודשיים", יבוא: "תוך ארבעה חודשים".

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ד, י"ז באייר התשמ"ח-4.5.1988

1119(כל/105). הגימלאות של מנהל רשות החברות הממשלתיות ושל מנהל מינהל הדלק במשרד האנרגיה והתשתית

1120(כל/106). תנאי שירות וגימלאות של הסטטיסטיקן הממשלתי

1121(כל/107). החלטה מס. תש/1 של ועדת השרים לענין נהלים וקריטריונים בנושא תנאי שירות וגימלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה, מיום כ"ח בשבט התשמ"ח (16.2.88):- עדכון סעיף ו'

<u>החלטות ועדת השרים לענייני כלכלה, מיום י"ז באייר התשמ"ח (4.5.1988), אשר קיבלו תוקף ביום י"ז באייר התשמ"ח (4.5.1988)</u>

1119(כל/105). <u>הגימלאות של מנהל רשות החברות הממשלתיות ושל מנהל מינהל הדלק במשרד האנרגיה והתשתית</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. 887 (כל/89) של הממשלה מיום א' בטבת התשמ"ח (22.12.87), לפיה הוחלו בהתאם להחלטת הממשלה מס. 323 (ש/26) מיום ג' בחשון התשל"ז (24.12.76) - באופן אישי, תנאי השכר והשירות על מנהל מינהל הדלק, מר שמעון גלבוע, ועל מנהל רשות החברות הממשלתיות, מר זאב רפואה - לאשר לנ"ל, גם החלת גימלאות.

1120(כל/106). <u>תנאי שירות וגימלאות של הסטטיסטיקן הממשלתי</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם להחלטה מס. 323 (ש/26) של הממשלה, מיום ג' בחשון התשל"ז (27.12.76), להחיל באופן אישי על הסטטיסטיקן הממשלתי, פרופ' משה סיקרון - את תנאי השכר והשירות, למעט גימלאות, שהוחלו על מנהלים כלליים במשרדי הממשלה ובעלי תפקידים מקבילים.

1121(כל/107). <u>החלטה מס. תש/1 של ועדת השרים לענין נהלים וקריטריונים בנושא תנאי שירות וגימלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה, מיום כ"ח בשבט התשמ"ח (16.2.88):- עדכון סעיף ו'</u>

מ ח ל י ט י ם, בסעיף ו' של החלטה מס. תש/1 מיום כ"ח בשבט התשמ"ח (16.2.88) של ועדת השרים לענין נהלים וקריטריונים בנושא תנאי שירות וגימלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה, במקום: "תוך חודשיים", יבוא: "תוך ארבעה חודשים".

מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ז באייר התשמ"ח
4 במאי 1988

אל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינוי למועצת המים

על-פי סעיף 19 בתקנון לעבודת הממשלה, אני מתכבד להביא להחלטתכם הצעה בדבר מינוי חבר למועצת המים:

"ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם, על-פי סעיף 125 לחוק המים, התשי"ט-1959, למנות את ראובן אור כנציג התאחדות האכרים במועצת המים במקומו של מרדכי בלוק.

ד ב ר י ה ס ב ר

השינוי המוצע בא עקב חילופי גברי בהתאחדות האכרים.

מוגש על-ידי שר החקלאות"

אם לא תוגש הסתייגות מההצעה תוך שבועיים, היא תצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה, ותקבל תוקף של החלטת ממשלה.

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ט באייר התשמ"ח
6 במאי 1988

ס ו ד י

אל : ראש הממשלה
שר הבטחון

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את סכום מס. קב/193 של הקבינט מישיבתו ביום ד', י"ז באייר התשמ"ח(4.5.88):

"קב/193. <u>פעולת צה"ל באזור הבטחון בלבנון</u>

ראש הממשלה מסכם: בעקבות התפתחות המבצע הנוכחי והערות השרים, יסכם ראש הממשלה עם שר הבטחון אילו נושאים יובאו לקבינט להחלטה, ועל אילו תימסר הודעה ללא צורך בהחלטה, וזאת במיוחד לגבי נושאים העלולים לקבל מימדים בלתי-צפויים."

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבה ל"א/התשמ"ח של הממשלה
יום א', כ"א באייר התשמ"ח - 8.5.88

(בשעה 09:00)

	מס. הנספח		השר המגיש
א. סקירות			
ב. המרכז הירושלמי ללימודי המזרח הקרוב של אוניברסיטת בריגהאם-יאנג (האוניברסיטה המורמונית) - המשך הדיון	275		ועדת השרים לנושא האוניברסיטה של המורמונים בירושלים
ג. הצעת חוק לתיקון דיני הרכישה לצרכי ציבור (תיקון מס. 7)(מס. 2), התשמ"ח-1988	306	*	שר האוצר
ד. הארכת תוקף תקנות שעת חירום (שירותי עבודה חיוניים בשירות הבריאות הציבורי), התשמ"ח-1988 - המשך הדיון	305	*	שר האוצר
ה. מקומם של בתי המשפט והפרקליטות בהשלטת שלטון החוק - המשך דיון	+274		שר המשפטים
	א'		שר המשפטים
ו. איחוד חברות התיירות האזוריות עם רשות הגנים הלאומיים - תיקון החלטת הממשלה	+270 (נוסח חדש)		ראש-הממשלה
	א'		שר הכלכלה, התכנון והתקשורת
ז. שיפור כביש נחל עירון (ואדי ערה)	+297		שר התחבורה
	א'		שר האוצר
ח. החלפת מבנים דליקים במערכת הבריאות הממשלתית	+292		שרת הבריאות
	א'		שר האוצר
ט. תקציב המועצות הדתיות לשנת 1987	293		השר לענייני דתות
י. קורס לפיתוח המגזר הערבי והדרוזי בישראל	+303		שר הכלכלה והתכנון
	א'		השר מ. ארנס
	ב'		שר התיירות
	ג'		סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות

---

* - נושא חדש על סדר היום

ש מ ו ר

	מס. נספח	השר המגיש
י"א. נושאי המשך לתקציב המדינה (בהתאם לסיכום בממשלה)		שר האוצר
1. מכרזים חיצוניים במשק המים	+263 א'	שר האוצר שר החקלאות
2. הנחות בקרקע במינהל מקרקעי ישראל	+264 א'	שר האוצר שר החקלאות
3. הפסקת סבסוד העוף הקפוא	+265 א	שר האוצר שר החקלאות
4. צמצום ואחוד מחוזות	+273 א'	שר האוצר שר הבטחון
5. הפסקת פעילותה של החברה לפיתוח מפעלי תיירות (חפ"ת)	272	שר האוצר
6. אחוד החברה לשיקום ופיתוח הרובע היהודי בעיר העתיקה בירושלים וחברת קרתא, לפיתוח מרכז ירושלים בע"מ	271	שר האוצר
י"ב. הצעת חוק לתיקון דיני העונשין (תיקון מס' - הזכות למות), התשמ"ח-1987, הצעת חוק פרטית של חה"כ ש. אלוני (מס. תקצ"ח)	266	ועדת השרים לענייני חקיקה
י"ג. מכירת נכסי רשות הפיתוח של מינהל מקרקעי ישראל ותיקון לתקנות הגנת הדייר (דמי שכירות בבתי עסק - אי תחולת השיעורים המירביים והפחתות) - המשך הדיון	254	שר האוצר
י"ד. דיון על המשרד לענייני דתות		
ט"ו. המשבר הצפוי במערכת הבריאות	+257 א'	שרת הבריאות שר האוצר
ט"ז. תקציב ל"יד ושם"	+250 א'	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

ש מ ו ר

	מס. נספח	השר המגיש
יז. תכנית לפיתוח הגליל והגולן בשנות התשעים	+255 א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
יח. הצעת חוק רשות השידור (תיקון מס. 6), התשמ"ז-1987	236	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
יט. תמריצים לעובדי הוראה - הוספת ישובים	+242 א'	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר
כ. מתן סיוע מיידי לישובים החקלאיים בקו העימות	+230 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
כא. הענקת מעמד פיתוח א' למפעלים עתירי ידע בבאר-שבע	+232 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
כב. קביעת העיר באר-שבע כאזור פיתוח א'	+245 א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
כג. הענקת מעמד אזור פיתוח א' למפעלים עתירי ידע בבאר שבע	251	שר העבודה והרווחה
כד. מתן עתיקות שמקורן בארץ-ישראל כמתנות על-ידי גורמים ממלכתיים	+219 א'	שר המדע והפיתוח סגן ראש-הממשלה ושר החינוך והתרבות
כה. תכנית חומש לחיסול חדרי הלימוד השכורים והפסולים במגזר הערבי	+218 א'	סגן ראש-הממשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר
כו. צעדים ממשלתיים לעידוד היצוא	+233 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
כז. בנית מינחת למטוסים בקרית שמונה	+234 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
כח. מינוי שר האנרגיה והתשתית כשר אחראי לחברות פז נכסים (ישראל) בע"מ ופז חברת נפט בע"מ	+167 א'	שר האנרגיה והתשתית שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

ש מ ו ר

	מס. נספח	השר המגיש
כט. העברת סמכויות לפי חוק ההגבלים העסקיים לענין מוצרי דלק	+81 א' ב'	שר האנרגיה והתשתית שר האוצר שר האנרגיה והתשתית
ל. ביטול הגבלת מתן שירותי דרכונים לאזרחים השוהים בחוץ לארץ מעל חמש שנים - המשך הדיון	150	ראש-הממשלה ושר הפנים
לא. ועדה לבדיקת בעית נכסי ההקדש המוסלמי	+168 א'+ ג'	שר האנרגיה והתשתית השר לענייני דתות שר האוצר
לב. איקרית ובירעם	170	השר ע. ויצמן
לג. פיתוח הישובים הערבים, הדרוזים, הצ'רקסים ושכונות המאכלסות ערבים בערים - מסגרת חמש שנתית	+171 ב'	השר ע. ויצמן שר האוצר
לד. הערכות למלחמה באבטלה - שמירת מקומות עבודה - סיוע למפעלים המצויים בקשיים - המשך דיון	27 (נוסח מתוקן)	שר העבודה והרווחה
לה. הכללת ישובי בקעת הירדן בהגדרת ישובי קו העימות והרחבת סמכויות ועדת השרים	+100 א' ב'	שר הכלכלה והתכנון שר הבטחון שר האוצר
לו. הצעת-חוק הביטוח הלאומי (הגדלת הכנסת המקסימום לשכירים) הוראת שעה), התשמ"ז-1987	+88 א'	שר העבודה והרווחה שר האוצר
לז. מינוי מתאם פעולות הממשלה בגליל	105	שר התעשיה והמסחר
לח. התחבורה הציבורית	29	שר התחבורה
לט. הלוואות פיתוח	25	שר העבודה והרווחה
מ. עינוג ציבורי בימי מנוחה	28	השר לענייני דתות

---

* - נושא חדש על סדר היום

ש מ ו ר

	מס. נספח	השר המגיש
מא. דיון על משרד החינוך והתרבות		
מב. תכנית מיתאר ארצית לתפרוסת גיאוגרפית של האוכלוסיה - המשך הדיון	+18 א'+ ב'	שר הפנים שר הבינוי והשיכון שר האנרגיה והתשתית
מג. עבודות במנהרת החקר תעלת הימים - דיון חוזר	16	שר האנרגיה והתשתית
מד. צירוף נציג של שר האנרגיה והתשתית לועדה לתכנון ובניה	14	שר האנרגיה והתשתית
מה. מבנים דליקים במערכת העבודה והרווחה	86	שר העבודה והרווחה
מו. תוספת תקציב לבנית כתות לימוד	+140 א'	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

שיפור כביש נחל עירון (ואדי ערה) - תגובה על הצעת שר התחבורה

"אני מתנגד להצעת ההחלטה של שר התחבורה מיום 13.4.88.

השיפורים הנדרשים בכביש נחל עירון נבדקו לפני כחצי שנה על-ידי מע"צ בשיתוף אגף התקציבים באוצר. כיום נמצא הכביש בשלבי תכנון. מטבע הדברים, אי אפשר להתחיל בסלילתו בטרם נסתיים שלב התכנון. מכאן, שהבעיה אינה תקציבית והנושא יטופל במסגרת סדר העדיפויות הכולל של מע"צ."

מוגש על ידי שר האוצר

י"ז באייר התשמ"ח
04.05.88

תוספת אי לנספח 297

קוים לפיתוח המגזר הערבי והדרוזי בישראל - תגובה על הצעת שר הכלכלה והתכנון

"פיתוח נוסף של המגזר הערבי (המוסלמי והנוצרי) והמגזר הדרוזי חשובים לעידוד וקידום התיירות לישראל ולשיפור מאזן התשלומים - הכנסות במט'ח. מיגזר זה מעורב כבר כיום באופן פעיל בענפיו השונים של תעשיית התיירות.

האמור בנספח ג' סעיף 1 מחייב התאמה עדכונית לתוכנית האב לתיירות המושלמת כיום במשרדינו.

לסעיף 2 יש לקיים בדיקה מקצועית לכדאיות והיתכונות בפרוייקטים המוצעים.

אנו מברכים על הקמת הצוות הבינמשרדי לשם הכנת קוי מדיניות והמלצות ליישומם תוך התייחסות תקציבית מתאימה."

מוגש על-ידי שר התיירות

י"ז באייר התשמ"ח
4 במאי 1988

תוספת ב' לנספח 303

"להלן הערותי לתוכנית הנ"ל:

א. אין לכרוך את המגזר הדרוזי עם המגזר הערבי. הדרוזים משרתים בצה"ל שירות חובה, היו לגביהם החלטות ממשלה ספציפיות (החלטה מספר 373 מיום 22.4.87), הממשלה הקימה ועדת מנכ"לים לטיפול במגזר הדרוזי בראשותו של מנכ"ל משרד ראש הממשלה, ובתחום החינוך הוחלט על החלת ה"מוזקות" על ישובי הדרוזים. כן מתבצעת הבניה של מוסדות חינוך בישובים הדרוזים ע"י משרד הבינוי והשיכון ומשרד החינוך והתרבות, ותהליך זה שונה מן המקובל במגזר הערבי.

ב. משרד החינוך והתרבות הכין לאחרונה תכניות וחומש לפיתוח מערכת החינוך במגזר הדרוזי, לסקטור הערבי, ולישובי הבדואים. מבחינתנו, הבעיה עתה היא של השגת משאבים למימוש התכניות.

מוגש על-ידי סגן ראש הממשלה
ושר החינוך והתרבות

י"ז באייר התשמ"ח
4 במאי 1988

הארכת תוקף תקנות שעת חירום (שירותי עבודה חיוניים בשירות הבריאות הציבורי), התשמ"ח-1988

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם, לאשר את הצעת חוק להארכת תקפן של תקנות שעת חירום (שירותי עבודה חיוניים בשירות הבריאות הציבורי), התשמ"ח-1988, המצורפת-בזה ולהגישה מיד לכנסת.

ד ב ר י ה ס ב ר

התקנות הנ"ל יפוג תוקפן ביום 10.5.88. קיים צורך להאריך את תוקפן של התקנות לתקופה של תשעה חודשים.

תקופת ההארכה המוצעת היא תשעה חודשים נוספים וזאת לאור העובדה כי שירותי העבודה החיוניים במערכת הבריאות טרם מופעלים כשורה וההפרעות בהן עולות עד כדי סכנה לקיפוח נפש.

אני מקוה כי בקרוב נוכל להשיב את שירותי הבריאות לפעולה תקינה.

מוגש על ידי שר האוצר

י"ב באייר התשמ"ח
29.04.88

נספח 305

הצעת חוק

חוק להארכת תקפן של תקנות שעת חירום (שירותי עבודה חיוניים בשירות הבריאות הציבורי) התשמ"ח - 1988 (1)

הארכת תוקף

1. תוקפו של תקנות שעת חירום (שירותי עבודה חיוניים בשירות הבריאות הציבורי), התשמ"ח - 1988, מוארך בזה עד יום ו', ה' אדר א' תשמ"ט, 10 בפברואר 1989.

סמכות לביטול לפני המועד

2. ראש הממשלה, רשאי בכל עת, בצו שיפורסם ברשומות, לבטל את התקנות, כולן או מקצתן, או להגביל סמכויות על פיהן.

תחילה

3. תחילתו של חוק זה ביום קבלתו בכנסת.

---

* 1 קת' 5041 מיום 9.7.87 עמ' 1093

דברי הסבר

ביום כב' בשבט התשמ"ח (10 בפברואר 1988) פורסמו תקנות שעות חירום (שירותי עבודה חיוניים בשירות הבריאות הציבורי), התשמ"ח - 1988 ותוקפן עומד לפוג בתום שלושה חודשים מאותו יום, הצורך בתקנות אלה קיים ולכן מוצע להאריך את תקפן, בחוק בשישה חודשים.

וזה נוסח התקנות:

פרשנות

1.(א).בתקנות אלה -

"בית-חולים" - בית חולים ממשלתי, בית-חולים ממשלתי-עירוני או בית-חולים רשום כמשמעותו בפקודת בריאות העם, 1940(4);

"המנהל" - כל אחד מאלה:

(1) נציב שירות המדינה
(2) המנהל הכללי של משרד הבריאות;
(3) המשנה למנהל הכללי של משרד הבריאות;
(4) ראש שירותי אישפוז במשרד הבריאות;
(5) מנהל בית-חולים;
(6) המנהל הכללי של משרד הפנים
(7) ראש אגף כח אדם ויחסי עבודה של קופת חולים.

"מקום העבודה" - מקום העבודה בשירות בריאות ציבורי וכל מקום שבו עובדים עבור שירות בריאות ציבורי;

"עובד" - עובד בשירות בריאות ציבורי;

"שירות בריאות ציבורי" - כל אחד מאלה:

בית חולים על כל יחידותיו; שירותי אספקה של משרד הבריאות; מעבדות ומכוני רנטגן בבריאות הציבור; לשכות בריאות של משרד הבריאות;

"שירות עבודה חיוני" - שירות במקום העבודה.

(ב).מנהל כאמור בפסקאות (1) עד (4)ו- (6) להגדרת "המנהל" שבתקנת משנה(א), רשאי להסמיך אחר- בין אם הוא עובד מדינה ובין אם לאו-לעניין תקנות אלה, הסמכה כללית או מיוחדת וכל התיחסות למנהל בתקנות אלה תכלול מי שהוסמך כאמור.

קריאה לשירות עבודה חיוני

2.(א).המנהל רשאי לקרוא בצו לשירות עבודה חיוני (להלן-הצו), עובד פלוני, עובדים מסויימים או סוג של עובדים, או חטיבה של עובדים.

(ב).מי שמוסמך לקרוא בצו לשירות עבודה חיוני, מוסמך לבטלו.

(ג).צו שלא פורסם ברשומות יכול שיבוטל בהודעה ברשומות או בעתונות ברדיו או בטלוויזיה.

---

(1) ע"ר 1940, תוס' 1, עמ' 191

חובת עובד 3.(א).עובד שנקרא לשירות עבודה חיוני -

(1) יתייצב במקום ובמועד כמפורט בצו ויבצע כל עבודה בהתאם לחפקידו, או עבודה או חפקיד שיטיל עליו מי שממונה עליו או מי שנקבע לכך בצו או מטעמו של מי שנקבע כאמור, וימשיך בעבודה סדירה ותקינה במקום, באופן ובמועד שיורו לו, כל עוד הצו בתוקפו;

(2) ימלא אחר כל הוראה שתינתן לו בקשר לביצוע העבודה או החפקיד מאת מי שממונה עליו, מאת המנהל או מי שהוא הסמיכו, מאת מי שנקבע לכך בצו, או מטעמו של מי שנקבע כאמור.

(ב).בלי לפגוע בכלליות האמור בחקנת משנה (א), עובד שנקרא לשירות עבודה חיוני יבצע את עבודתו בדרך מקובלת, בשלמות, ברציפות ובאופן סדיר, ללא האטות, הפרעות או שיבושים, כל עוד הצו בתוקפו.

איסור מניעת ביצוע צו או הכשלתו 4. לא יעשה אדם ולא יחדל מלעשות דבר בכוונה למנוע או להכשיל את כניסתו של כל אדם למקום עבודה.

מסירת צו 5.צו יכול שיימסר באחת או יותר מדרכים אלה:

(1) במסירה לעובד או לאחד מבני משפחתו הבוגרים הגרים עמו;

(2) בהדבקה על דלת ביתו או דלת חדר מגוריו של העובד;

(3) בהודעה בעל-פה, לרבות בהודעה טלפונית, לעובד או לאחד מבני משפחתו הבוגרים הגרים עמו;

(4) במשלוח לעובד בדואר רשום או במברק לפי מען מגוריו הקבוע הידוע במקום העבודה;

(5) בהצגת הצו או בהצמדתו במקום נראה לעין במקום העבודה;

(6) בפרסום בעיתונות, ברדיו או בטלוויזיה;

חזקות 6.(א).צו שפורסם ברשומות, רואים אותו כאילו הגיע לידיעת העובד שעליו הוא חל ביום שבו פורסם.

(ב).צו שלא פורסם ברשומות, רואים אותו כאילו הגיע לידיעת העובד שעליו הוא חל כל עוד לא הוכיח העובד אחרת -

(1) אם נמסר לעובד שעליו הוא חל או לאחד מבני משפחתו הבוגרים הגרים עמו - בזמן המסירה;

(2) אם סירב העובד שעליו חל הצו, או אחד מבני משפחתו הבוגרים הגרים עמו כאמור בפסקה (1), לקבל את הצו, או לא נמצא העובד או בן משפחה כאמור, והצו הודבק על דלת דירתו או דלת חדר מגוריו - בשעת ההדבקה;

(3) אם נשלח לעובד בדואר רשום לפי מען מגוריו הקבוע הידוע במקום העבודה - בתום 72 שעות מזמן שנמסר לדואר למשלוח;

(4) אם נשלח לעובד במברק לפי מען מגוריו הקבוע הידוע במקום העבודה - בתום 24 שעות מן הזמן שנמסר לדואר למשלוח;

(5) אם נמסרה לעובד שעליו חל הצו הודעה בעל-פה על קיום הצו ותכנו - בזמן מסירת ההודעה.

(ג). צו שנמסר או נשלח לעובד באחת הדרכים האמורות בתקנת משנה (ב) רואים אותו כאילו הגיע לידיעתו של העובד בזמן האמור שם, אף אם נרשם ברשומות לאחר מכן.

(ד). מי שהורשה לכך מאת המנהל, רשאי להציג צו לפי תקנות אלה על פני מקרקעין במקום העבודה או בתוכם, או להצמידו אליהם או בתוכם במקום הנראה לעין.

(ה). הוצג צו או הוצמד בהתאם לתקנת משנה (ד), לא יוריד אותו אדם ולא יעשה בו כל שינוי, זולת מי שהורשה לכך על פי תקנת משנה (ד).

(ו). צו שהוצג או הוצמד במקום העבודה או פורסם בעיתונות, ברדיו או בטלוויזיה, רואים אותו כאילו הגיע לידיעת האדם הנוגע בדבר ביום ההצגה, ההצמדה או הפרסום, לפי העניין.

יחסי עובד ומעביד

7. בכפוף לאמור בתקנות אלה ובלי לפגוע בחובות עובד לפיהן, יראו את היחסים בין מי שנקרא בצו לבין מי שהיה מעבידו ערב תחילתן של תקנות אלה כיחסי עובד ומעביד לכל דבר ועניין.

עונשין

8. העובר על הוראה מהוראות תקנות אלה, דינו - מאסר שנתיים או קנס 3,000 שקלים חדשים או שניהם כאחד.

פיטורים ומניעת שכר

9. (א). עובד שחל עליו צו ואשר עשה אחד המעשים או המחדלים המנויים בתקנת משנה (ב) יהא מעבידו רשאי, בנוסף לכל זכות אחרת העומדת לו מכח כל דין או הסכם ועל אף האמור בכל דין או הסכם - ומבלי לפגוע באמור בתקנה 8 -

(1). (א). היה העובד מועסק במשכורת המשתלמת על בסיס של חודש - להפחית 5% ממשכורתו החודשית ומכל התוספות לה מכל סוג שהוא בעד כל יום או חלק מיום בו עשה העובד אחד המעשים או המחדלים המנויים בתקנת משנה (ב);

(ב). היה העובד מועסק בשכר או במשכורת המשתלמים שלא על בסיס של חודש - לא לשלם לו שכר או משכורת או כל תוספת להם בעד כל יום או חלק מיום בו עשה העובד אחד המעשים או המחדלים המנויים בחקנת משנה (ב).

(2) לפטרו לאלתר.

(ב). אלה המעשים והמחדלים של עובד לעניין חקנת משנה (א):

(1) לא התייצב במקום או במועד כמפורט בצו;

(2) לא ביצע עבודה או תפקיד שהוטלו עליו כאמור בחקנה 3;

(3) לא מילא הוראה או פעל בניגוד להוראה שניתנה לו על פי חקנה 3;

(4) לא המשיך בעבודה סדירה וחקינה במקום, באופן או במועד שהורו לו כאמור בחקנה 3;

(5) הפסיק עבודה או לא ביצעה ברציפות או בשלמות כאמור בחקנה 3;

(6) לא ביצע עבודה באופן סדיר וללא האטות, הפרעות או שיבושים כאמור בחקנה 3;

(7) מנע או הכשיל ביצוע עבודה או תפקיד לפי חקנה 3 או ביצוע צו, כאמור בחקנה 4.

(ג). עובד שפוטר כאמור בחקנת משנה (א) לא יהא זכאי לפיצויי פיטורין אלא אם כן בית משפט מוסמך מצא סיבה מוצדקת לפסוק לו פיצויים מלאים או חלקיים.

דין מי שהתפטר

10. למען הסר ספק, נקבע בזאת כי תקנות אלה והצווים על פיהם חלים על עובד גם אם התפטר לפני תחילתו או לאחר תחילתו של הצו שבו נקרא, כל עוד הצו בתוקפו.

הצעת חוק לתיקון דיני הרכישה לצרכי ציבור (תיקון מס. 7) (מס. 2), התשמ"ח-1988

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם, לאשר מחדש את הצעת החוק לתיקון דיני הרכישה לצרכי ציבור (תיקון מס. 7)(מס. 2), התשמ"ח-1988 המצורפת בזה ולהגישה מיד לכנסת.

דברי הסבר

לפי החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה מיום 17.1.88, אושרה טיוטת חוק לתיקון דיני הרכישה לצרכי ציבור (תיקון מס' 7), התשמ"ח-1987 (החלטה מס' חק/206).

בהתאם לכך הונחה הצעת החוק על שולחן הכנסת, ואולם הכנסת בישיבתה מיום 22.3.88 דחתה את הצעת החוק בקריאה ראשונה.

החוק לתיקון דיני הרכישה לצרכי ציבור, התשכ"ד-1984 בא להסדיר ולקבוע חובת תשלום ריבית והפרשי הצמדה על פיצויים המשתלמים בגין הפקעה לפי כל אחד מן החוקים המפורטים שם.

סעיף 9 לחוק מגביל את התקופה לתשלום ריבית והפרשי הצמדה ליום 31 במרץ 1988 או בתום עשר שנים מיום הרכישה, לפי המאוחר. כדי לאפשר תשלום ריבית והפרשי הצמדה לזכאים שטרם פוצו על הפקעות ישנות מוצע להאריך את התקופה האמורה בחמש שנים נוספות, דהיינו - עד ליום 31 במרץ 1993.

מוגש על ידי שר האוצר

י"ז באייר התשמ"ח
04.05.88

הצעת חוק לתיקון דיני הרכישה לצרכי ציבור
(תיקון מס' 7) (מס' 2), התשמ"ח-1988

תיקון סעיף 9

1. בסעיף 9 לחוק לתיקון דיני הרכישה לצרכי ציבור, התשכ"ד-1964 (1), במקום "י"ג בניסן התשמ"ח (31 במרס 1988)" יבוא "ט' בניסן התשנ"ג (31 במרס 1993)".

הוראת מעבר

2. בעל זכויות ששולמו לו פיצויים כאמור בסעיף 8 לחוק העיקרי אחרי י"ג בניסן התשמ"ח (31 במרס 1988) ולפני יום פרסומו של חוק זה, ישולם לו סכום נוסף כאילו תחילתו של סעיף 1 היתה ביום האמור, בתוספת הפרשי הצמדה וריבית לפי סעיף 8 האמור מיום ששולמו לו הפיצויים עד ליום התשלום בפועל של הסכום הנוסף.

דברי הסבר

לסעיף 1

סעיף 9 לחוק קובע לאמור:

"הגבלת תקופת ההצמדה

9. הריבית והפרשי ההצמדה האמורים בסעיף 8 יחושבו עד יום י"ג בניסן התשמ"ח (31 במרס 1988) או עד תום עשר שנים ממועד הרכישה לפי המאוחר ולאחר מכן תשולם ריבית לא צמודה בשיעור של 6% לשנה על סכום הפיצויים בצירוף הפרשי ההצמדה והריבית שהצטברו עד לאותו מועד."

מוצע לתקן את התאריך הקבוע בסעיף 9 באופן שהתקופה לתשלום ריבית והפרשי הצמדה תוארך בחמש שנים נוספות עד ליום ט' בניסן התשנ"ג (31 במרס 1993). ההארכה דרושה כדי לאפשר תשלום ריבית והפרשי הצמדה לזכאים שטרם פוצו על הפקעות ישנות, אף שעברו כבר למעלה מעשר שנים מיום ההפקעה.

לסעיף 2

לגבי אותם מקרים בהם שולמו הפיצויים אחרי יום י"ג בניסן התשמ"ח (31 במרס 1988) ולפני פרסומו של חוק זה ובשל כך לא שולמו הפרשי הצמדה וריבית על תקופה זו, מוצע לקבוע כי הרשות הרוכשת תשלם סכום נוסף בשל הפרשי ההצמדה והריבית שלא שולמו כאמור.

---

1. ס"ח התשכ"ד, עמ' 122; התשמ"ו, עמ' 57.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבה ל'/התשמ"ח של הממשלה
יום א', י"ד באייר התשמ"ח - 1.5.88

(בשעה 08:00 עד 10:00)

	מס. הנספח	השר המגיש
א. סקירות		
ב. קביעת עובדות לטובת המדינה - תחום קליטת העליה - המשך דיון	283 (נוסח מתוקן)	השר לקליטת העליה
ג. המרכז הירושלמי ללימודי המזרח הקרוב של אוניברסיטת בריגהאם-יאנג (האוניברסיטה המורמונית) - המשך הדיון	275	ועדת השרים לנושא האוניברסיטה של המורמונים בירושלים
ד. מקומם של בתי המשפט והפרקליטות בהשלטת שלטון החוק - המשך דיון	+274	שר המשפטים
	א'	שר המשפטים
ה. איחוד חברות התיירות האזוריות עם רשות הגנים הלאומיים - תיקון החלטת הממשלה	+270 (נוסח חדש)	ראש-הממשלה
	א'	שר הכלכלה, התכנון והתקשורת
ו. שיפור כביש נחל עירון (ואדי ערה)	297	שר התחבורה
ז. החלפת מבנים דליקים במערכת הבריאות הממשלתית	+292	שרת הבריאות
	א'	שר האוצר
ח. תקציב המועצות הדתיות לשנת 1987	293	השר לענייני דתות
ט. קוים לפיתוח המגזר הערבי והדרוזי בישראל	+303 *	שר הכלכלה והתכנון
	א'	השר מ. ארנס

ראה נספחים - בעל הרשאה השר מ. ארנס להחליף השר יצחקי.

---

* - נושא חדש על סדר היום

ש מ ו ר

	מס. נספח	השר המגיש
י. נושאי המשך לתקציב המדינה (בהתאם לסיכום בממשלה)		שר האוצר
1. מכרזים חיצוניים במשק המים	+263 א'	שר האוצר שר החקלאות
2. הנחות בקרקע במינהל מקרקעי ישראל	+264 א'	שר האוצר שר החקלאות
3. הפסקת סבסוד העוף הקפוא	+265 א	שר האוצר שר החקלאות
4. צמצום ואחוד מחוזות	+273 א'	שר האוצר שר הבטחון
5. הפסקת פעילותה של החברה לפיתוח מפעלי תיירות (חפ"ת)	272	שר האוצר
6. אחוד החברה לשיקום ופיתוח הרובע היהודי בעיר העתיקה בירושלים וחברת קרתא, לפיתוח מרכז ירושלים בע"מ	271	שר האוצר
יא. הצעת חוק לתיקון דיני העונשין (תיקון מס' - הזכות למות), התשמ"ח-1987, הצעת חוק פרטית של חה"כ ש. אלוני (מס. תקצ"ח)	266	ועדת השרים לענייני חקיקה
יב. מכירת נכסי רשות הפיתוח של מינהל מקרקעי ישראל ותיקון לתקנות הגנת הדייר (דמי שכירות בבתי עסק - אי תחולת השיעורים המירביים והפחתות) - המשך הדיון	254	שר האוצר
יג. דיון על המשרד לענייני דתות		
יד. המשבר הצפוי במערכת הבריאות	+257 א'	שרת הבריאות שר האוצר
טו. תקציב ל"יד ושם"	+250 א'	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

ש מ ו ר

	מס. נספח	השר המגיש
טז. תכנית לפיתוח הגליל והגולן בשנות התשעים	+255 א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
יז. הצעת חוק רשות השידור (תיקון מס. 6), התשמ"ז-1987	236	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
יח. תמריצים לעובדי הוראה - הוספת ישובים	+242 א'	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר
יט. מתן סיוע מיידי לישובים החקלאיים בקו העימות	+230 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
כ. הענקת מעמד פיתוח א' למפעלים עתירי ידע בבאר-שבע	+232 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
כא. קביעת העיר באר-שבע כאזור פיתוח א'	+245 א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
כב. הענקת מעמד אזור פיתוח א' למפעלים עתירי ידע בבאר שבע	251	שר העבודה והרווחה
כג. מתן עתיקות שמקורן בארץ-ישראל כמתנות על-ידי גורמים ממלכתיים	+219 א'	שר המדע והפיתוח סגן ראש-הממשלה ושר החינוך והתרבות
כד. תכנית חומש לחיסול חדרי הלימוד השכורים והפסולים במגזר הערבי	+218 א'	סגן ראש-הממשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר
כה. צעדים ממשלתיים לעידוד היצוא	+233 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
כו. בנית מינחת למטוסים בקרית שמונה	+234 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
כז. מינוי שר האנרגיה והתשתית כשר אחראי לחברות פז נכסים (ישראל) בע"מ ופז חברת נפט בע"מ	+167 א'	שר האנרגיה והתשתית שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

ש מ ו ר

	מס. נספח	השר המגיש
כח. העברת סמכויות לפי חוק ההגבלים העסקיים לענין מוצרי דלק	+81 א' ב'	שר האנרגיה והתשתית שר האוצר שר האנרגיה והתשתית
כט. ביטול הגבלת מתן שירותי דרכונים לאזרחים השוהים בחוץ לארץ מעל חמש שנים - המשך הדיון	150	ראש-הממשלה ושר הפנים
ל. ועדה לבדיקת בעית נכסי ההקדש המוסלמי	+168 א'+ ג'	שר האנרגיה והתשתית השר לענייני דתות שר האוצר
לא. איקרית ובירעם	170	השר ע. ויצמן
לב. פיתוח הישובים הערבים, הדרוזים, הצ'רקסים ושכונות המאכלסות ערבים בערים - מסגרת חמש שנתית	+171 ב'	השר ע. ויצמן שר האוצר
לג. התרכות למלחמה באבטלה - שמירת מקומות עבודה - סיוע למפעלים המצויים בקשיים - המשך דיון	27 (נוסח מתוקן)	שר העבודה והרווחה
לד. הכללת ישובי בקעת הירדן בהגדרת ישובי קו העימות והרחבת סמכויות ועדת השרים	+100 א' ב'	שר הכלכלה והתכנון שר הבטחון שר האוצר
לה. הצעת-חוק הביטוח הלאומי (הגדלת הכנסת המקסימום לשכירים) הוראת שעה), התשמ"ז-1987	+88 א'	שר העבודה והרווחה שר האוצר
לו. מינוי מתאם פעולות הממשלה בגליל	105	שר התעשיה והמסחר
לז. התחבורה הציבורית	29	שר התחבורה
לח. הלוואות פיתוח	25	שר העבודה והרווחה
לט. עינוג ציבורי בימי מנוחה	28	השר לענייני דתות

---

* - נושא חדש על סדר היום

ש מ ו ר

	מס. נספח	השר המגיש
מ. דיון על משרד החינוך והתרבות		
מא. תכנית מיתאר ארצית לתפרוסת גיאוגרפית של האוכלוסיה - המשך הדיון	+18 א'+ ב'	שר הפנים שר הבינוי והשיכון שר האנרגיה והתשתית
מב. עבודות במנהרת החקר תעלת הימים - דיון חוזר	16	שר האנרגיה והתשתית
מג. צירוף נציג של שר האנרגיה והתשתית לועדה לתכנון ובניה	14	שר האנרגיה והתשתית
מד. מבנים דליקים במערכת העבודה והרווחה	86	שר העבודה והרווחה
מה. תוספת תקציב לבנית כתות לימוד	+140 א'	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

קוים לפיתוח המגזר הערבי והדרוזי בישראל -
תגובה להצעת שר הכלכלה והתכנון

1. אנו מתנגדים להעלאת ההצעה הנ"ל.

2. ה נ י מ ו ק י ם :

א. האוכלוסיה הדרוזית

הממשלה כבר קיבלה שורת החלטות בענין המגזר הדרוזי עפ"י הצעתנו, וזאת בישיבה מיום 21 באפריל 1987. החלטה זו כבר נמצאת ביישום מתקדם. אי-לכך, למרות שאין צורך בהחלטות חדשות, הרי נשמח לקבל הצעות נוספות מן השר יעקובי לצורך שילובן בתהליך יישום ההחלטות.

ב. המגזר הערבי

1) ההצעה עוסקת רק בקטע מסויים הנוגע למגזר המיעוטים, ואין היא יכולה לעמוד בפני עצמה. יש לדון בנושא הפיתוח (התעשייתי) במסגרת דיון כולל של מדיניות ממשלת ישראל כלפי מגזר המיעוטים.

2) ההצבעה הוכנה בלא תאום וש"פ עם הגורמים הממלכתיים המוסמכים המטפלים במגזר הערבי, ובכללם לשכת השר הממונה על הטיפול באוכלוסית המיעוטים.

3) יתכן וכתוצאה מכך, הנתונים המופיעים בהצעה אינם שלמים ובחלקם גם לא מדוייקים (כמו למשל הקביעה כי לרוב יישובי המגזר הערבי אין תוכניות מתאר מאושרות, שעה שרו"ח מרקוביץ, שאושר ע"י הממשלה, קבע היפוכו של דבר!)."

מוגש על-ידי השר מ. ארנס

י' באייר התשמ"ח
27 באפריל 1988

תוספת א' לנספח 303

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מחליטים:

א. הממשלה מאשרת עקרונית את קווי המדיניות לפיתוח המגזר הערבי והדרוזי בישראל - הרצ"ב .

ב. 1. להקים צוות בינמשרדי בהרכב הבא:

נציג משרד הכלכלה והתכנון - יו"ר
נציג משרד החינוך
נציג משרד החקלאות
נציג משרד העבודה והרווחה
נציג משרד הפנים
נציג משרד התיירות
נציג משרד התעשיה והמסחר
נציג משרד התקשורת

2. הצוות יגיש לממשלה תוך שלושה חדשים המלצות על הדרכים לישום קווי המדיניות, לרבות הקדימויות להפעלת התכנית בעניין איתור האזורים בהם תופעל ולות זמנים לביצועה.

דברי הסבר

שילוב המגזר הערבי והדרוזי בחברה ובמשק במדינת ישראל יתרום הן לטגירת הפער הקיים והן לצמיחת המשק.

מוצעת בזה תכנית שעיקר מטרותיה הן להביא לשילוב האמור.

התכנית כוללת הצגת יעדים ועקרונות לפיתוח וחיעוש כגורם מוביל בתהליך. מוצגות בה הבעיות המרכזיות בתחום הפיתוח והתיעוש וכן עקרונות לדרך פעולה אפשרית בתחומים אלה.

התכנית הוכנה במהלך שנת 1987 על ידי צוות במשרד הכלכלה והתכנון שכלל יועצים מהמגזר.

כדי לקדם את ביצוע התכנית מוצע להקים צוות בינמשרדי שיגיש לממשלה המלצות בכל הקשור לתכניות המפורטות לפיתוח המגזר הערבי והדרוזי על בסיס קווי המדיניות המוגשים על-ידי.

מוגש על-ידי שר הכלכלה והתכנון

ההצעה נשלחה על-פי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה לשרים הנוגעים בדבר.

משרד הכלכלה והתכנון

היועץ לתכנון לאומי ואיסטרטגי

מרץ 1988

קווים לפיתוח המגזר הערבי והדרוזי בישראל

מטרת התזכיר:

א. להציג קווים כלליים למדיניות כוללת לפיתוח המגזר הערבי והדרוזי בישראל, במגמה לסגור במידת האפשר את הפער החברתי והכלכלי הקיים ולהביא לשילוב נאות של מגזר זה בחברה ובמשק במדינת ישראל.

ב. להציג את הבעיות המרכזיות הכרוכות בפיתוח זה כתוצאה מהפעלת המדיניות המוצעת להלן, מחד, ובהתחשב ביעדים של כלל המשק הלאומי ובאילוצים הקיימים בתחום המשאבים (הון וכוח-אדם מיומן), מאידך.

ר ק ע:

1. למרות ההתקדמות הניכרת בהתפתחות המגזר הערבי והדרוזי במדינת ישראל בהשוואה למצבו בשנת 1948, עדיין קיים פער חברתי וכלכלי ביניו לבין המגזר היהודי.

2. הצורך לסגור פער זה, נובע מכמה סיבות עיקריות:

א. היותה של החברה הישראלית חברה בעלת ערכים דמוקרטיים ועקרונות חברתיים מתקדמים; לכן עליה לדאוג לרווחת כל אזרחיה, ללא הבדל דת ולאום.

ב. חלקה של האוכלוסיה הערבית והדרוזית באוכלוסיה של ישראל, שהינו כיום קרוב ל-18 אחוז מכלל האוכלוסיה ואשר ילך ויגדל, על פי התחזיות, ל-22 אחוז או יותר בשנת אלפיים.

ג. היכולת הבלתי מנוצלת של המגזר הערבי והדרוזי לתרום לפיתוח הכלכלי של המשק הישראלי ולסייע לצמיחתה הכלכלית. יכולת זו מתבטאת הן בתחום משאבי ההון שאוכלוסייה זו עשויה להעמיד לרשות המשק הישראלי, והן בתחום משאבי כח-האדם והרכבו, בהתחשב ברמת האבטלה הגבוהה הגלויה והסמויה של גברים ונשים, הקיימת במגזר הערבי והדרוזי בהשוואה למגזר היהודי (11.3 אחוז של הגברים באוכלוסיה הערבית והדרוזית מובטלים מכלל כח העבודה האזרחי שלהם,

לעומת 5.7 אחוז מובטלים מכלל כח-העבודה האזרחי במגזר היהודי).
בהעמקה הנשים - שיעור השתתפות הנשים בכח העבודה האזרחי במגזר הערבי והדרוזי נמוך מאוד בהשוואה לשיעור ההשתתפות של הנשים בכח העבודה במגזר היהודי (כ-15.2 אחוז בלבד של נשים במגזר הערבי והדרוזי, לעומת 41.7 אחוז במגזר היהודי)[1].

ד. ההתשפות (בעיקר הדור הצעיר) של החברה הערבית והדרוזית להשפעות החברה היהודית, היוצרת בצעירים אלה ציפיות גבוהות, מחד, וחסכול מחגבר, בעיקר אצל האינטליגנציה ואלה המשרתים בצה"ל, מאידך, מאי-יכולתם להגיע להישגים דומים במסגרת החברה שלהם. חסכול זה עלול להביא להקצנה לאומנית ודתית בחברה זו נגד מדינת ישראל.

ה. התפתחויות שליליות כלכליות ואחרות במשק הישראלי, אף אם הן אינן משמעותיות לאורך זמן, מתבטאות בתריפות רבה בחברה הערבית והדרוזית וגורמות לאבטלה גוברת במגזר זה.

3. הסיבות והמאפיינים העיקריים הבולמים את הקטנת הפער הקיים הם:

א. טרם הוכנו תכניות פיתוח כלליות ומפורטות לכלל המגזר ולא הוקצו משאבים מתאימים לביצוען.

ב. רמת התשתית הפיזית בישובים הערביים והדרוזיים ומערכת ההכשרה החינוכית והמקצועית הקיימת בהם, בולמות את פיתוח וקידום המגזר.

ג. המאפיינים העיקריים של מצב זה הינם:-

1. חוסר בתשתית פיזית בסיסית:- מים, חשמל, ביוב, תקשורת ודרכי-גישה נוחות (הן לצרכי מגורים והן לצרכי תעשיה).
2. אי-קיומן של תכניות מיתאר מאושרות לרוב ישובי המגזר הערבי והדרוזי. עובדה זו מונעת אפשרות של תכנון ורישוי.
3. מחסור בכיתות לימוד ובתנאי לימוד.
4. מערכת הכשרה מקצועית לקויה.
5. המגמה הקיימת במגזר זה לרכוש השכלה תיכונית ואקדמית בעיקר בתחום המקצועות ההומניים (ספרות, היסטוריה וכד'), ולא בתחום המדעים המדוייקים.

---

[1] ראה לוחות 1 ו-2 בנספח א'. הנתונים מתייחסים למצב ב-1986.

6. חוסר מיומנות מקצועית ברמה המתאימה לפיתוח תעשיה מתקדמת בתחומים הרלבנטיים:- עובדי ייצור (פועלים מיומנים), מקצועות טכניים (טכנאי ייצור, מהנדסים וכד'), ניהול (מנהלי מפעלים, מנהלי חשבונות, עורכי-דין), וכד'.
7. הצורך בהון-עתק לצרכי פיתוח התשתית הנדרשת, הן בתחום הפיזי והן בתחום ההכשרה החינוכית והמקצועית.

4. <u>הנחות יסוד:</u>

התנאים הקיימים כיום במגזר הערבי והדרוזי (לרבות אילוצי משאבים) והמכנה החברתי במגזר זה, מחד, וסדר העדיפויות הכולל של הממשלה, מאידך, מחייבים לבצע את התכנית המוצעת על פי עקרונות והנחות יסוד אשר יבטיחו את הצלחת התכנית, כדלהן:-

א. סגירת הפער הקיים ושילובו המלא של המגזר בחברה ובמשק הישראלי בתהליך מזורז, מחייבים שיתוף פעולה מלא בין המגזר לבין הממשלה, השקעת משאבים ומאמצים בהיקף רב, וכן שינויים חברתיים מהירים במגזר.
ב. חלוקת העבודה בין השותפים חייבת להתבסס על העקרון שהגורם המוביל העיקרי בביצוע התכנית יהיה המגזר הערבי והדרוזי עצמו, באחריות הרשויות המקומיות וגזמים פרטיים כאשר תפקיד הממשלה בשותפות זו יהיה:- ראשית, לבצע את המשימות שניתן לבצען בד"כ רק ע"י הממשלה (כגון אישור תכניות מיתאר, רשוי, קביעת תנאים מפתים ליזמים, הקמת בתי ספר מקצועיים וכד'), ושנית, לסייע לביצוע התכנית בכללותה.
ג. דרוש פיתוח של נכונות ורצון במגזר, להירתם למאמץ ולהסכים לשינויים החברתיים הנדרשים.
ד. מוצע, להתמקד בפיתוחו וקידמו של תחום כלכלי <u>מוביל</u>, אשר יגרור את ההתקדמות והפיתוח של יתר התחומים החברתיים והכלכליים של המגזר, מחד, ואשר יתרום תרומה מהירה לכלל-החברה והמשק של המדינה, מאידך. כדי ליצור את התנאים הנדרשים לפיתוחו וקידומו של התחום המוביל, אשר יבחר, יש להתמקד בפיתוח התשתית הפיזית והאנושית בתחום זה.
ה. מוצע שגופים וארגונים ממשלתיים וציבוריים כחברות ממשלתיות, התאחדות התעשיינים, חברת העובדים ועוד, ישתלבו בפיתוח המיגזר.

קוים כלליים לביצוע:

5. היעד לפיתוח בשלב הראשון

התחום המוביל שבו מוצע להתמקד בשלב הראשון, אשר יביא לפיתוח וקידום מהיר של המגזר והשתלבותו במשק הישראלי, הינו תחום התיעוש (על כל מרכיביו - תעשיה כבדה וקלה, תקלאות וכדו') זאת, מאחר ותיעוש המגזר יגרום לפיתוח רמת החינוך וההכשרה המקצועית, לפיתוח מודעות ויזמות כלכלית, לשבור ערכים חברתיים, להשתתפות מוגברת של נשים בכח-העבודה, להקטנת האבטלה הסמויה ולמניעת התכוול.

עם זאת אין להזניח פיתוח מקביל במגזר של ענפי כלכלה, כגון:- תיירות (ראה נספח ג'), תעשיה ביתית ושירותים, הקמת מרכזים מסחריים אזוריים וכד').

6. את התיעוש של המגזר הערבי והדרוזי יש לכוון לכיוונים הבאים:

א. פיתוח של תעשיה ומלאכה המיועדים בעיקר ליצוא (הן ליצוא של מוצרים מוגמרים, והן כקבלני משנה ליצוא עקיף).

ב. ביסוס הדרגתי של התעשיה והמלאכה על טכנולוגיה מתקדמת, בהתחשב ביכולת המגזר (מיומנות, המבנה החברתי וכד').

ג. הקמת מפעלי תעשיה ומלאכה, הן בבעלות עצמית של יזמים מתוך המגזר, והן בבעלות משותפת של ערבים, דרוזים ויהודים.

ד. גיוס משקיעים ומקורות הון נדרשים:- מהמגזר עצמו, מהמשק הישראלי ומחו"ל.

7. עדיפות בפיתוח אזורי:

בחינת האזורים שבהם מרוכז המגזר הערבי והדרוזי, במטרה לאתר אזורים שבהם ניתן לקדם ולפתח תיעוש, העלתה שקיימים שבעה אזורים כאלה. על-פי העקרון "תפשת מרובה, לא תפשת", מוצע לקבוע סדר עדיפות לגביהם ולהתמקד תחילה באזור תעשיה אחד, או שניים, כשלב ראשון, בהם קיימים יתרונות יחסיים ובעיות מועטות יחסית, בהשוואה לאזורים אחרים (פרוט האזורים עיין בנספח ד').

המאפיינים העיקריים לבחירת האזור המועדף הם:-

א. קיום תכנית מיתאר כוללת או חלקית לפיתוח אזור תעשיה ומלאכה.

ב. קיום תנאים מפתים ליזם (קיימת תשתית פיזית מפותחת יחסית, קיימות הקלות במיסוי, קיימת נגישות ותחבורתית טובה לאזור וממנו לערים מרכזיות וכמלי מוצא וכדו').

ג. קיימים כבר באזור מפעלי תעשיה ובתי מלאכה.
ד. קיום מודעות באזור באשר ליזמות ונכונות לעבוד במפעלי ייצור.
ה. קיים כח עבודה פוטנציאלי באזור.
ו. האזור משרת מספר גדול של ישובים ערביים ודרוזיים.
ז. פיתוח האזור אינו מפריע להמשך הביצוע של תכניות הנמצאות ב"צנרת", באזורים אחרים.

8. באזור התעשיה והמלאכה אשר בעדיפות הראשונה יש לפתח בהדרגה את הפעילות הייצרנית, כדלהלן:
א. בתי מלאכה ושירותים, כחשחיה לאזור עצמו.
ב. בתי מלאכה לצרכי קבלנות משנה ואספקת שירותים למפעלי תעשיה קיימים בסביבה הרחבה יותר.
ג. מפעלי תעשיה קלה לצרכי ייצור ישיר ולייצור בקבלנות-משנה עבור מפעלים אחרים במדינה, לצרכי יצוא.
ד. מפעלי תעשיה כבדה לצרכי ייצוא ישיר ולייצור בקבלנות משנה עבור מפעלים אחרים במדינה, לצרכי יצוא.

9. לאחר בחינת האזורים הרלבנטיים לנושא על-פי העקרונות הנ"ל, ייקבע סדר עדיפות לפיתוח אזורי התעשיה במגזר. בבוא העת, בהתבסס על הנסיון שהצטבר בפיתוח האזור/האזורים של שלב א', יקבעו האזורים המועדפים הבאים לפיתוח מואץ. רשימת האזורים לפיתוח ראה נספח ד'.

10. במטרה להקל על יזמים ומשקיעים פוטנציאליים של המגזר הערבי והדרוזי ולהמריצם להשקיע את הונם בפעילות ליצוא ולאו דווקא בתשתית פיזית ובמבנים, מוצע כי יוקמו גופים בהם יוכלו להסתייע, כדלהלן:
א. "חברת גג אזורית לפיתוח והשקעות", בבעלות יזמים מהמגזר עצמו. תפקידה הוא לסייע בחיפוש יזמים ומשקיעים להשקעה ולפיתוח.
ב. "חברת נכסים" אשר תפתח את התשתית באזור ותקים מבנים למלאכה ותעשיה אשר יושכרו ליזמים.
חברת נכסים זו תספק לבעלים ולמנהלים של בתי המלאכה ומפעלי התעשיה את השירותים הבאים, אם וכאשר הם דרושים להם:
- שרותי מזכירות.
- שרותי ניהול חשבונות.
- יעוץ מס וייעוץ משפטי.

- שרותי יצוא.
- שרותי תקשורת ועוד.

<u>חלוקת התפקידים בין "השותפים" לפיתוח המגזר הערבי והדרוזי:</u>

11. כנאמר לעיל, המטרה חושג רק אם יופעל מאמץ משותף ע"י שני הגורמים העיקריים השותפים למשימה זו - ממשלת ישראל והמגזר הערבי והדרוזי.

להלן חלוקת התפקידים העיקריים:

נ ו ש א	תפקיד הממשלה	תפקיד המגזר (רשויות מקומיות ויזמים)
1. תכניות מיתאר	סיוע בהכנה ואישור מזורזים של התכניות, לרבות שכוי יעוד של קרקעות וכד'.	הכנת התכניות
2. פיתוח תשתית פיזית באזור	מתן סיוע, אם דרוש.	השקעות הון עצמי, כחלק מההשקעה הנדרשת.
3. פיתוח אזור התעשיה	פיתוח התשתית הנדרשת המוליכה עד לגבולות אזור התעשיה (כבישים, מים, חשמל, ביוב, וכד').	פיתוח התשתית בתוך אזור התעשיה: 1. ע"י "חברת מבני תעשיה". 2. ע"י "חברת נכסים" העצמית. 3. שילוב בין השניים.
4. יצירת תנאים מפותים ליזם ולמשקיע	מתן הקלות: סווג כאזור פיתוח והקלות אחרות, לפי העניין.	הקטנת הנטל על המשקיע ע"י השכרה ומתן שירותים באמצעות "חברת הנכסים", וסיוע ע"י "חברת הגג לפיתוח והשקעות".

5.	הכשרה חינוכית בסיסית	פיתוח מערכת ההכשרה הבסיסית.	השתתפות בהשגת הון לפיתוח מערכת ההכשרה הבסיסית.
	הכשרה מקצועית ואקדמית	1. סיוע בהשתלבות של בני המגזר במוסדות הקיימים של ההשכלה המקצועית והגבוהה. 2. פיתוח מערכת הכשרה מקצועית למגזר.	1. הכוונה של הצעירים להכשרה מקצועית, טכנולוגית ואקדמית בתחום המדעים המדוייקים והניהול התעשיתי. 2. השגת הון לפיתוח מערכות הכשרה ולמתן מילגות.
6.	תחילת הפעולה	קבלת החלטה בהקדם לפיתוח אזור התעשיה הנבחר, וקביעת עדיפויות לביצוע והקצאת המשאבים הנדרשים לשם כך.	הקמת "חברת גג לפיתוח והשקעות" ו"חברת נכסים" בתחילת שנת 1988.

נספחים:

תזכיר זה כולל את הנספחים הבאים:

נספח א': נתוני יסוד - דמוגרפיה.

נספח ב': מאפייני התעסוקה, ההכשרה והיזמות במגזר הערבי והדרוזי, בתחום התעשיה והמלאכה.

נספח ג': פיתוח ענף התיירות במגזר הערבי והדרוזי בישראל.

נספח ד': רשימת אזורי התעשיה הפוטנציאליים שנבחנו לצורך פיתוח מואץ של המגזר הערבי והדרוזי בישראל.

משרד הכלכלה והתכנון

נספח א'

נתוני יסוד - דמוגרפיה

לוח 1: הרכב האוכלוסיה הממוצעת בישראל בשנת 1986

(אלפים)

יהודים		3,539.3	(82.3%)
מזה:	גברים	(1,760.2)	
	נשים	(1,779.2)	
לא יהודים		759.5	(17.7%)
מזה:	גברים	(384.4)	
	נשים	(375.0)	
סך הכל		4,298.8	(100.0%)

המקור: שנתון סטטיסטי לישראל, 1987 (למ"ס), לוח ב/18.

לוח 2: הרכב האוכלוסיה בני 15 ומעלה בישראל, לפי מין, בשנת 1986
על-פי סיקרי כוח-אדם (אלפים ואחוזים)

	אוכלוסיה בני 15+ (אלפים)	כוח העבודה האזרחי (אלפים)	אחוז כוח העבודה האזרחי מהאוכלוסיה בני 15+	הרכב כוח העבודה האזרחי לפי מין (באחוזים)	אחוז הבלתי מועסקים מתוך כוח העבודה האזרחי
כל האוכלוסיה					
גברים	1,429.8	903.3	63.2%	61.4%	6.5%
נשים	1,476.5	568.6	38.5%	38.6%	7.9%
סה"כ	2,906.3	1,471.9	50.6%	100.0%	7.1%
מזה:					
יהודים					
גברים	1,215.5	759.6	62.5%	58.3%	5.7%
נשים	1,263.7	542.9	43.0%	41.7%	8.0%
סה"כ	2,479.2	1,302.5	52.5%	100.0%	6.6%
לא יהודים					
גברים	214.3	143.7	67.1%	84.8%	11.3%
נשים	212.8	25.7	12.1%	15.2%	6.6%
סה"כ	427.1	169.4	39.7%	100.0%	10.5%

המקור: שנתון סטטיסטי לישראל, 1987 (למ"ס), לוחות י"ב/2, י"ב/4, י"ב/8, י"ב/26.

נספח ב'

מאפייני התעסוקה, ההכשרה והיזמות במגזר הערבי והדרוזי, בתחום התעשיה והמלאכה

1. המאפיינים בתחום התשתית הפיזית
   א. חוסר במרכזים אורבניים ואזורי תעשיה ומלאכה מאושרים.
   ב. חסרה תשתית מתאימה במרכזים האורבניים ואזורי התעשיה והמלאכה המאושרים.

2. המאפיינים בתחום מבנה התעסוקה בתעשיה ומלאכה
   א. עיקר התעסוקה של העובדים מהמגזר, הוא בענפים עתירי עבודה ובענפים המועדים לחכודות חדות בתעסוקה.
   ב. רק כ-6% מכלל כוח העבודה מועסק בישובים עצמם או בקרבתם, מתוכם כ-3/4 הן נשים, בעיקר במפעלי טקסטיל.
   ג. שיעור ההשתתפות של הנשים מהמגזר בכוח העבודה האזרחי הינו 15.2 אחוז בלבד, לעומת 41.7 אחוז במגזר היהודי.
   ד. קיימת אבטלה גלויה וסמויה ברמה גבוהה בהשוואה למגזר היהודי.
   ה. כח האדם בעל ההכשרה הטכנולוגית-מדעית, הקיים במגזר, אינו מנוצל.
   ו. מפעלי תעשיה יהודיים סגורים לרוב בפני מהנדסים ואקדמאים אחרים מהמגזר.
   ז. קיים חיסכול בקרב אלה שרכשו הכשרה מקצועית טכנולוגית ומדעית מאי-יכולתם להשתלב בעבודות מתאימות.

3. המאפיינים בתחום ההכשרה המקצועית - טכנולוגית
   א. מערכת ההכשרה הבסיסית לוקה בחסר, בלשון המעטה.
   ב. מערכת הכשרה מקצועית להכשרת עובדים מקצועיים בתחום הטכני והניהולי כמעט שאינה קיימת.
   ג. ההכשרה המקצועית העיקרית נעשית במסגרת מפעלי תעשיה בבעלות יהודית. הכשרה זו אינה מספקת את צרכי המגזר.
   ד. לא קיימת הכוונה של תלמידי בתי ספר התיכוניים והעל-תיכוניים לתחום המקצועות הטכנולוגיים והמדעים המדוייקים.
   ה. למרות האמור לעיל, קיימת מגמה, אם כי אינה מספיקה, לעבור ללימודים בתחום המדעים המדוייקים.

4. מאפייני התעשיה והמלאכה הקיימים במגזר

א. כמעט כל המפעלים ובתי המלאכה הקיימים אינם ברמה טכנולוגית גבוהה.

ב. קיים ארגון לקוי של מערכות הניהול, הייצור והשיווק.

ג. קיים העדר שיתוף פעולה בין יזמים, יצרנים, ומפעלים הקיימים במגזר.

ד. חסרה מודעות לקליטת אקדמאים.

ה. קיים מחסור בכח-אדם מיומן.

ו. קיים ניתוק ממרכזי הפעילות הכלכלית.

5. מאפייני היזמות התעשייתית במגזר

א. חוסר נסיון בהתמודדות עם מערכות השיווק התחרותיות.

ב. חוסר נסיון בניהול וחכנון בסיסיים, בהקמת מערכות למחקר ופיתוח והשגת ידע טכנולוגי.

ג. אי-יכולת להשיג כוח-אדם מכושר ומיומן, מתוך המגזר, לתחומי הניהול, הייצור והשיווק.

ד. רתיעה מגיוס הון מתוץ למסגרת המשפחתית.

ה. קשיים בפיתוח פרוייקטים על בסיס הון-סיכון גבוה, עקב העדר מערכות בנקאיות תומכות.

ו. חוסר פתיחות מספיקה של יזמים יהודיים לשיתוף יזמים ערביים ודרוזיים במפעלים יהודיים, ולהפך.

נספח ג'

פיתוח ענף התיירות במגזר הערבי והדרוזי בישראל

1. חלק מהתיירות הנכנסת לישראל מעונין לבקר באתרים דתיים-היסטוריים ולהכיר מקרוב את המבנה החברתי הרב-גווני של האוכלוסיה בתוך ישוביה. המאפיינים של סוג תיירות זה, הקשור למגזר המיעוטים, הם:
   א. צליניים מעוניינים לבקר באתרים דתיים בגליל (מעיליה, גוש חלב, פקיעין, נצרת וכד'), בד"כ כתיירים יוממים.
   ב. תיירים מעוניינים לבקר באתרים בעלי משמעות היסטורית (עכו, שרידים מחקופת הצלבנים וכד') ובעלי משמעות חברתית מיוחדת (ישובים של ערבים, דרוזים ובדואים). לישובים רבים במגזר, ערך היסטורי ארכיטקטוני נדיר.
   ג. כ-60% מהתיירים הנכנסים עוברים דרך נצרת.
   ד. הביקוש הפוטנציאלי למקומות לינה ובתי הארחה באזורים המאוכלסים ע"י ערבים ודרוזים עולה על ההיצע בהם.

2. מוצע להכין, בשיתוף עם משרד התיירות, תכנית לעידוד וקידום התיירות במגזר. במסגרת זו מוצע:
   א. לבנות מלונית ("מוטלים") ומסעדות עם שירותים מתאימים, לאורך מסלולי התיור.
   ב. לבנות בתי הארחה במוקדי התיירות הרלבנטיים באזורים אלה.
   ג. להקים ולפתח מוזיאונים בהם תוצג המורשת התרבותית והרוחנית.

נספח ד'

רשימת אזורי התעשיה הפוטנציאליים שנבחנו לצורך פיתוח מואץ של המגזר הערבי והדרוזי בישראל

(ללא קביעת סדר העדיפות)

1. אזור - שפרעם
2. אזור - טייבה - קלאנסוואה
3. אזור - מר'אר - ערבה - סכנין (בגוש שגב)
4. אזור - נצרת-צפון.
5. אזור - כפר יאסיף - ירכא
6. אזור - ואדי - ערה
7. אזור - רהט

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה ל"ג/התשמ"ח של הממשלה
יום ב', ז' בסיון התשמ"ח - 23.5.88
(בשעה 09:15)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ש. פרס(עד שעה 11:00)
י. נבון, ד. לוי, ש. ארבלי-אלמוזלינו, מ. ארנס,
ח. בר-לב, מ. גור, י. הורביץ, ז. המר, ע. ויצמן,
ג. יעקבי, י. מודעי, א. נחמקין, מ. נסים, י. פרץ
(משעה 11:10), ג. פת, י. צור, ח. קורפו, מ. קצב,
י. רבין, מ. שחל, י. שפירא, א. שרון, א. שריר

כן נכחו: י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 1148:
אלוף א. ברק - סגן הרמטכ"ל
אל"מ ד. גזית - אג"מ/מבצעים
סא"ל ע. גלעד - סגן מזכיר צבאי לראש הממשלה
רס"ן ח. מנדל - רל"ש סגן הרמטכ"ל

בסעיף 1150:
ש. אלגרבלי - משרד הבריאות
ד. בר-חיים - משרד האוצר
י. דנון - משרד האוצר
ש. הבר - משרד הבריאות
פרופ' י. לס - המנהל הכללי, משרד הבריאות
ד. מילגרום - משרד האוצר
א. מראני - משרד האוצר
ש. סלבין - משרד ראש הממשלה
י. פיינברג - משרד האוצר
מ. רווח - מנהל בית-החולים רמב"ם
י. שופס - משרד הבריאות
א. שחר - מנהל בית-החולים וולפסון

בסעיף 1153:
מ. דברת - מנכ"ל משרד הכלכלה והתכנון
ע. ברלינסקי - משרד הכלכלה והתכנון

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

בפרוטוקול זה 8 דפים.

סדר היום :

1148. ענינים בטחוניים

1149. נסיעת ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ לבריסל ודיווח על ביקוריו לאירופה ולארצות-הברית

1150. המצב במערכת הבריאות

1151. הצעת-חוק להארכת תוקף של תקנות שעת חירום (אבטחת מוסדות חינוך), התשמ"ח-1988

1152. הצעת-חוק להקמת קרן לטיפול בחולים בחו"ל, התשמ"ח-1988 - הצעת-חוק פרטית של חה"כ י. פרץ (מס. תרע"ה) - הסתייגות מהחלטת ועדת השרים לענייני חקיקה

1153. דו"ח מבקר המדינה מס. 38 - תיקון ליקויים

1154. מינוי חבר למליאת רשות השידור

1155. נסיעות שרים

ש מ ו ר

.1148 עניינים בטחוניים
במסגרת ועדת שרים לעניני בטחון

סגן הרמטכ"ל פותח וסוקר ארועים בטחוניים שונים.

(חדירת מחבלים בעמק בית-שאן; זריקת בקבוקי תבערה).

שר הבטחון משלים.

שר המשטרה סוקר ארועים שוטפים.

השרים י. שפירא וח. קורפו מעירים ושואלים.

שר הבטחון משיב.

שר המשטרה משלים.

שר הבטחון מפנה שאלה אל שר התחבורה.

שר התחבורה משיב.

השר ע. ויצמן מעיר.

.1149 נסיעת ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ לבריסל
ודיווח על ביקוריו לאירופה ולארצות-הברית

מזכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ם לאשר את נסיעת ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ לבריסל למפגש מועצת שרי השוק המשותף, מיום ז' בסיון התשמ"ח (23.5.88) עד יום ח' בסיון התשמ"ח (24.5.88).

השר ע. ויצמן ימלא את מקום שר החוץ בעת העדרו מהארץ.

השר מ. ארנס שואל.

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ סוקר את ביקוריו באירופה (הונגריה; פגישה עם שר החוץ האיטלקי; ביקור באינטרנציונל הסוציאליסטי במדריד; פגישות עם ראשי הממשל בספרד; פגישות עם נציגים סוציאליסטיים במדריד) וביקור בוושינגטון ופגישות עם הנשיא ומזכיר המדינה.

השרים א. שרון, י. רבין, ד. לוי, מ. ארנס; ראש הממשלה - י. שמיר והשרים י. נבון וי. צור מעירים ושואלים.

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ משיב.

השר מ. שחל מעיר (על העלאת שאלה בענין טאבה).

ראש הממשלה משיב.

1150. <u>המצב במערכת הבריאות</u>

(הקמת ועדת חקירה בענין מערכת הבריאות)

השר מ. שחל מציע הצעה לסדר.

ראש הממשלה משיב.

השר ש. פרס מעיר.

ראש הממשלה פותח ומעלה הצעתו בענין הקמת ועדת חקירה בדיון משתתפים: השרים ש. פרס, ש. ארבלי-אלמוזלינו ומ. נסים.

השרים י. רבין, ז. המר, ד. לוי, ג. יעקבי, ג. פת, מ. גור, י. הורביץ, מ. קצב, י. צור וי. שפירא מעירים ושואלים.

השר מ. שחל מעלה הצעה לסדר.

השרים ש. ארבלי-אלמוזלינו, מ. נסים וד. לוי מעירים.

ראש הממשלה מסכם.

המשך הדיון יתקיים בשבוע הבא לאחר שתינתן לשרים אפשרות לעיין בדו"ח ועדת טריינין בענין מערכת הבריאות שהוגש לשרת הבריאות (יועבר על-ידי משרד הבריאות).

1151. <u>הצעת-חוק להארכת תוקף של תקנות שעת חירום (אבטחת מוסדות חינוך), התשמ"ח-1988</u>

שר המשפטים פותח.

מ ח ל י ט י ם, לאשר את הצעת-החוק להארכת תוקף של תקנות שעת חירום (אבטחת מוסדות חינוך), התשמ"ח-1988 המצורפת-בזה (דף 8) ולהגישה מיד לכנסת.

1152. <u>הצעת-חוק להקמת קרן לטיפול בחולים בחו"ל, התשמ"ח-1988 - הצעת-חוק פרטית של חה"כ י. פרץ (מס. תרע"ה) - הסתייגות מהחלטת ועדת השרים לענייני חקיקה</u>

שר האוצר פותח.

השרים ש. ארבלי-אלמוזלינו ומ. גור וראש הממשלה - י. שמיר מעירים.

מר א. מראני מסביר את ערד משרד האוצר.

השרים מ. ארנס וז. המר שואלים.

בדיון משתתפים: השרים י. שפירא, ד. לוי (מעלה הצעה) ומ. שחל.

מ ח ל י ט י ם: שר האוצר ושרת הבריאות יקבעו את הנוסחה להסדרים שיהוו עמדת הממשלה בדיון בהצעת-החוק בכנסת.

ש מ ו ר

.1153 <u>דו"ח מבקר המדינה מס. 38 - תיקון ליקויים</u>

שר הכלכלה והתכנון פותח.

מר ע. ברלינסקי, מפקח כללי, משרד הכלכלה והתכנון, משלים בעזרת טבלאות.

השרים י. נבון, ח. קורפו, מ. קצב וח. בר-לב מעירים ושואלים.

בדיון משתתף השר ח. קורפו.

שר הכלכלה והתכנון משיב.

מ ח ל י ט י ם:

א. הממשלה רושמת לפניה את ממצאי הדין-וחשבון השנתי מס. 38 של מבקר המדינה (להלן - הדו"ח).

ב. להטיל על משרדי הממשלה ועל הגופים המבוקרים האחרים המנויים בחוק מבקר המדינה (נוסח משולב), התשי"ח-1958, לפעול לתיקון הליקויים עליהם הצביע מבקר המדינה בדו"ח, בהתאם להחלטה מס. 92 של הממשלה מיום ט' בחשון התשמ"א (19.10.80).

ג. להטיל על משרד הכלכלה והתכנון, באמצעות אגף הפיקוח הכללי, להעמיק ולהגביר את המעקב אחר תיקון הליקויים, לתאם את הטיפול בתיקון ליקויים הנוגעים ליותר מגוף מבוקר אחד ולהכין לועדת השרים לתיאום ומינהל את החומר הדרוש לדיוניה בכל הכרוך בתהליכי תיקון הליקויים המנויים בדו"ח.

ד. להטיל על משרד הכלכלה והתכנון, באמצעות אגף הפיקוח הכללי, לדווח לועדת השרים לתאום ומינהל אחת ל-3 חודשים על פעולות הועדות המשרדיות למעקב ותיקון ליקויים, שהוקמו בהתאם להחלטת הממשלה מס. 92(ו) מיום 19.10.80.

ה. הממשלה רושמת לפניה את הנתונים שנמסרו על-ידי שר הכלכלה והתכנון לפיהם עד ליום 9.5.88 תוקנו או הוחל בתיקונם של כ-21% בלבד מן הליקויים אליהם מתייחס הדו"ח.

1154. מינוי חבר למליאת רשות השידור

סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות פותח.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטת הממשלה מס. 1070 מיום כ"ד בניסן התשמ"ח (10.4.88) ובהתאם לסעיף 7(א) לחוק רשות השידור, התשכ"ה-1965, להמליץ בפני נשיא המדינה למנות את הרב שמחה מירון לחבר במליאת רשות השידור.

1155. נסיעות שרים

מזכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ם לאשר את נסיעת שר התעשיה והמסחר לצרפת ולבלגיה בעניני משרדו ובהזמנת השלוחה האירופית של הקונגרס היהודי העולמי, מיום י"א בסיון התשמ"ח (27.5.88) עד יום ט"ז בסיון התשמ"ח (1.6.88).

שר המשפטים והתיירות ימלא את מקום שר התעשיה והמסחר בעת העדרו מהארץ.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 12:50)

חוק להארכת תוקף של תקנות-שעת-חירום
(אבטחת מוסדות חינוך), התשמ"ח-1988

הארכת תוקף

1. תקפן של תקנות-שעת-חרום (אבטחת מוסדות חינוך, התשל"ד-1974 (להלן - התקנות) מוארך בזה עד ל' באב התשמ"ט (31 באוגוסט 1989).

סמכות לביטול התקנות

2. שר החינוך והתרבות, באישור ועדת החינוך והתרבות של הכנסת, רשאי בכל עת, בצו שיפורסם ברשומות, לבטל את התקנות, כולן או מקצתן, או להגביל סמכויות על פיהן.

תחילה והוראת נוסח

3. תחילתו של חוק זה ביום י"ח באלול התשמ"ח (31 באוגוסט 1988).

---

1) ק"ת התשל"ד, עמ' 1902; ס"ח התשל"ה, עמ' 18 ועמ' 196; התשל"ו, עמ' 274; התשל"ט, עמ' 140; התש"ם, עמ' 153; התשמ"א, עמ' 334; והתשמ"ב, עמ' 178; התשמ"ד, עמ' 2 ועמ' 146; התשמ"ה, עמ' 170; התשמ"ו, עמ' 246; התשמ"ז, עמ' 140.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לעניני חקיקה
יום ד', ב' בסיון התשמ"ח - 18.5.88
(בשעה 18:30)

נכחו חברי ועדת השרים: א. שריר - יו"ר, מ. גור, י. הורביץ,
א. נחמקין, מ. נסים, מ. שחל

נעדרו חברי ועדת השרים: ג. יעקבי, ח. בר-לב, י. מודעי, י. פרץ,
ח. קורפו, י. שמיר, י. שפירא

כן נכחו: מ. שחגר	- נשיא בית המשפט העליון
י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה
א. רובינשטיין	- מזכיר הממשלה
נ. אורי	- משרד העבודה והרווחה
ע. אליצור	- משרד המשפטים
א. אשד	- משרד המשפטים
ר. בלניקוב	- משרד האוצר
י. ברק	- משרד העבודה והרווחה
ש. גוברמן	- משרד המשפטים
א. דרקסלר	- לשכת שר החקלאות
א. הגר	- מנהל בתי המשפט
ת. הקר	- משרד האוצר
תנ"צ ח. הירש	- משטרת ישראל
י. לירז	- לשכת שר האנרגיה והתשתית
א. מדזיני	- הנהלת בתי המשפט
א. צידון	- לשכת שר המשפטים
מ. קוק	- משרד הכלכלה והתכנון
ח. קלוגמן	- המנהל הכללי, משרד המשפטים
ע. רווה	- משרד האוצר
ח. שמואלביץ	- משרד המשטרה

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

חק/271. טיוטת-חוק יסוד: השפיטה (תיקון - שינויים במבנה בתי המשפט), התשמ"ח-1988 - המשך הדיון

חק/272. טיוטת חוק בתי המשפט (הכרעת הדין ורישום פרוטוקולים), התשמ"ח-1988

בפרוטוקול זה 2 דפים.

חק/271. טיוטת-חוק יסוד: השפיטה (תיקון - שינויים במבנה בתי המשפט), התשמ"ח-1988 - המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

נשיא בית המשפט העליון מציג בפני חברי ועדת השרים את תפיסתו בענין השינויים במבנה בתי המשפט, תוך התייחסות לטיוטת חוק יסוד: השפיטה.

היועץ המשפטי לממשלה מציג את עמדותיו בסוגייה.

בדיון משתתפים: השרים א. שריר, מ. נסים, מ. גור, י. הורביץ, מ. שחל, א. נחמקין; נשיא בית המשפט העליון, היועץ המשפטי לממשלה, מנהל בתי המשפט והמנהל הכללי של משרד המשפטים.

המשך הדיון נדחה.

חק/272. טיוטת חוק בתי המשפט (הכרעת הדין ורישום פרוטוקולים), התשמ"ח-1988

המנהל הכללי של משרד המשפטים פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. נסים, מ. גור, מ. שחל, א. שריר; נשיא בית המשפט העליון והמנהל הכללי של משרד המשפטים.

המשך הדיון נדחה.

ה י ש י ב ה נ ע ל ת

מזכירות הממשלה

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענין ישובי קו העימות
בגבול הצפון והגולן

יום א', י"ג בסיון התשמ"ח - 29.5.88

(בתום ישיבת הממשלה)

מס. נספח	השר המגיש

א. סקירות שרים על פעולות
המשרדים בקו העימות

ב. סקירת נציגי הישובים

ג. הוספת הישוב חוסן לרשימת
ישובי קו העימות בצפון

2קו+ שר העבודה והרווחה

א' * שר הבטחון
ב' * שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

הוספת הישוב חוסן לרשימת ישובי קו העימות בצפון -
תגובה על הצעת שר העבודה והרווחה

יש להבחין בין "ישוב קו-קדמי" לבין ישוב "קו-עימות":

א. "קו קידמי" - קטגוריה בטחונית/צה"לית העונה לקריטריונים הבטחוניים צבאיים.

ב. "קו-עימות" - קטגוריה אזרחית בפופה להגדרות ולקריטריונים שאינם בטחוניים/צה"ליים.

התאמת הישוב חוסן לקטגוריה הבטחונית של "קו-קדמי" ניבדקה על ידי צה"ל פעם נוספת תוך התיעצות עם הגורמים ה-צה"ליים המופקדים על כך (מקחל"ר,פיק' צפון/עורף, אג"מ/מבצעים) ונימצא כי הוא איננו עונה להגדרה זו.

באשר לנושא "קו-עימות" - סוגיה זו איננה בתחום תפקידו של צה"ל.

מוגש על-ידי שר הבטחון

ט' בסיון התשמ"ח
25 במאי 1988

תוספת א' לנספת 2קו

הוספת הישוב חוסן לרשימת ישובי קו העימות בצפון -
תגובה על הצעת שר העבודה והרווחה

"הנני מתנגד להוספת הישוב חוסן לישובי קו עימות בצפון מן הנימוקים הבאים:

1. בהתאם לכלל הקיים הגדרת ישובים כישובי קו עימות נעשתה אך ורק לגבי ישובים הממוקמים מצפון לקו כביש נהריה-סאסא.

2. הוספת הישוב חוסן לרשימת ישובי קו עימות בצפון תהווה תקדים לפריצת כלל זה והוספתם של מספר גדול של ישובים לרשימה זו, שמצויים באותו קו.

הצטרפותם של ישובים נוספים לרשימת ישובי קו עימות תביא לתוספת הוצאה תקציבית ניכרת שתחול על מספר משרדי ממשלה."

מוגש על ידי שר האוצר

תוספת ב' לנספח 2קו

ט' בסיון התשמ"ח
25.5.88

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ה', ג' בסיון התשמ"ח-19.5.1988

1140(פש/10).	המצב בירושלים
1141(חמ/6).	מימצאי הועדה לבירור הדליקה בקרית אתא ("ועדת לפידות") - לקחים מן האירוע
1142(חמ/7).	דיווח על פעולת מרכז המידע לחומרים מסוכנים
1143(חק/247).	הצעת חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים (תיקון - פיקוח ועדת החוץ והבטחון על ייצוא נשק), התשמ"ח-1988, הצעת חוק פרטית של חה"כ ר. כהן (מס. תר"צ)
1144(חק/248).	הצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (פריסת זיכוי בעד הוצאות רפואיות מיוחדות), התשמ"ח-1988, הצעת חוק פרטית של חה"כ י. צבן (מס. תרצ"א)
1145(חק/250).	הצעת חוק הנוער (טיפול והשגחה)(תיקון - איסור פרסום על התאבדות קטין), התשמ"ח-1988, הצעת חוק פרטית של חה"כ נ. רז (מס. תרמ"ח ו-תרע"ד)
1146(בש/7).	מצב מפעל מנועי בית שמש
1147.	מינוי למועצת המים

בפרוטוקול זה 7 דפים.

ש מ ו ר

<u>החלטת ועדת השרים לענייני פנים, שירותים ואיכות הסביבה , מיום כ"ה בניסן התשמ"ח (12.4.1988), אשר קיבלה תוקף ביום ג' בסיון התשמ"ח (19.5.1988)</u>

1140(פש/10). <u>המצב בירושלים</u>

מ ח ל י ט י ם, להקים צוות בינמשרדי אשר יבחן את הצרכים החיוניים של ירושלים הנובעים ממצבה המיוחד.

הצוות ידון בהצעות אשר הועלו על-ידי השרים וראש עיריית ירושלים בדיוני ועדת השרים.

הרכב הצוות:- המנהל הכללי, משרד הפנים - יו"ר
נציג משרד האוצר
נציג משרד התעשיה והמסחר
נציג משרד הכלכלה והתכנון
נציג משרד הבינוי והשיכון
נציג משרד החינוך והתרבות
נציג עיריית ירושלים

נציג יו"ר ועדת השרים ירכז את דיוני הצוות.

הצוות יגיש המלצותיו לועדת השרים תוך 60 יום.

נציג משרד החקלאות) צורפו לצוות על-פי החלטה
נציג משרד התיירות) מס. פש/13 מיום 1.5.88

נציג משרד האנרגיה והתשתית)
נציג משרד הבריאות) צורפו לצוות על-פי החלטה
נציג המשרד לענייני דתות) פש/14 מיום 4.5.88
נציג משרד העבודה והרווחה)
נציג משרד התחבורה)

ש מ ו ר

<u>החלטות ועדת השרים לענין חומרים רעילים, חומרים מסוכנים ופגעי טבע , מיום ט' באייר התשמ"ח (26.4.1988), אשר קיבלו תוקף ביום ג' בסיון התשמ"ח (19.5.1988)</u>

1141(חמ/6). <u>מימצאי הועדה לבירור הדליקה בקרית אתא ("ועדת לפידות") - לקחים מן האירוע</u>

מ ח ל י ט י ם:

א. ועדת השרים לענין חומרים רעילים, חומרים מסוכנים ופגעי טבע (להלן - ועדת השרים) רושמת לפניה את הודעותיו כדלקמן של שר האנרגיה והתשתית:-

1. אלוף (מיל.) ע. לפידות קיבל על עצמו את נושא היישום של המלצות דו"ח הועדה לבירור הדליקה במתקני הגז בקרית אתא - כפי שאושרו בהחלטה מס. 1040 של הממשלה מיום ב' בניסן התשמ"ח (20.3.88);

2. בהמשך לנ"ל - ועדת השרים צריכה ללוות את הנושא האמור, מעתה ואילך;

ב. 1. אלוף (מיל.) ע. לפידות יגיש בהקדם, לוח זמנים לביצוע ההמלצות, תוך מתן עדיפות לנושאי האיתור (של המקומות לטיפול), התקינה והחקיקה - כאשר פרק הזמן שיוקדש לביצוע הנושאים הנ"ל יהיה קצר ככל האפשר;

2. בהמשך לנ"ל - להטיל על אלוף (מיל.) ע. לפידות, לסיים תוך שלשה חודשים את הטיפול בסוגיית האיתור; קביעת החוקים העוסקים בנושא והדורשים תיקון; קביעת התקנים שיתקבלו במסגרת התקנות וחקיקת המשנה; קביעת סידורים לגבי איחסון מיכלי גז בדירות מגורים וקביעת נוהלים וסידורים ישילים ומתאימים להובלת גז - הן לצריכה ביתית והן הובלת גז במיכליות;

ג. ועדת השרים פונה אל כל משרדי הממשלה הנוגעים בדבר - לשתף פעולה בטיפול בנושא הנ"ל, על רקע רגישותו, ולבצע את הסיכומים שנתקבלו כבר - בתחום הטיפול בחומרים מסוכנים;

ד. להטיל על ועדת ההיגוי הבינמשרדית לחומרים מסוכנים ופגעי טבע להגיש לועדת השרים, תוך חודשיים, הצעה להחלטה בענין הטיפול בתחום החומרים המסוכנים. ההצעה תנוסח במתכונת ההמלצות של דו"ח הועדה לבירור הדליקה במתקני הגז בקרית אתא - ותוגש על-ידי ועדת השרים לאישורה של הממשלה.

ש מ ו ר

1142(חמ/7). <u>דיווח על פעולת מרכז המידע לחומרים מסוכנים</u>

מ ח ל י ט י ם:

א. ועדת השרים לענין ההתרכות לטיפול בחומרים רעילים, חומרים מסוכנים ופגעי טבע רושמת לפניה את ההודעה כי מרכז המידע לחומרים מסוכנים - החל לפעול;

ב. בהתייחס לבעיות שהועלו בפני ועדת השרים במסגרת הדיווח על פעולות מרכז המידע לחומרים מסוכנים:-

1) לבקש את שרי הבריאות, המשטרה, הפנים והתחבורה לתת עדיפות לביצוע התפקידים המוטלים על משרדיהם במסגרת אחריותם לטיפול בחומרים מסוכנים, ולסייע למרכז המידע בביצוע המשימות המוטלות עליו;

2) בישיבתה הקרובה תשמע ועדת השרים דיווח בענין הטיפול באותן הבעיות שהעלה תא"ל א. ורדי במסגרת סקירתו;

ג. 1. ועדת השרים חוזרת ומדגישה את הצורך בתיאום ובשיתוף פעולה בין כל המשרדים הנוגעים בדבר בכל הנוגע לטיפול בחומרים מסוכנים;

2. ועדת השרים תקיים ביקור במרכז המידע - תוך שלושה חודשים.

<u>החלטות ועדת השרים לענייני חקיקה, מיום ט"ו באייר התשמ"ח (2.5.1988), אשר קיבלו תוקף ביום ג' בסיון התשמ"ח (19.5.1988)</u>

1143(חק/247). <u>הצעת חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים (תיקון - פיקוח ועדת החוץ והבטחון על ייצוא נשק), התשמ"ח-1988, הצעת חוק פרטית של חה"כ ר. כהן (מס. תר"צ)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים (תיקון - פיקוח ועדת החוץ והבטחון על ייצוא נשק), התשמ"ח-1988, הצעת חוק פרטית של חה"כ ר. כהן (מס. תר"צ)

1144(חק/248). <u>הצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (פריסת זיכוי בעד הוצאות רפואיות מיוחדות), התשמ"ח-1988, הצעת חוק פרטית של חה"כ י. צבן (מס. תרצ"א)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (פריסת זיכוי בעד הוצאות רפואיות מיוחדות), התשמ"ח-1988, הצעת חוק פרטית של חה"כ יאיר צבן (מס. תרצ"א):-

א. ועדת השרים לענייני חקיקה רושמת לפניה את הודעתה של נציגת משרד האוצר, כי המשרד עומד להציע רפורמה בנושא הזיכוי בעד הוצאות רפואיות;

ב. בהמשך לנ"ל -

1) להטיל על משרד האוצר להביא בפני ועדת השרים תוך שלשה שבועות את הצעת הרפורמה האמורה;

2) אם משרד האוצר לא יהיה מוכן עם הצעה לרפורמה בנושא, תשקול ועדת השרים קביעת עמדה בעניין הצעת החוק הנ"ל של חה"כ יאיר צבן תוך תיקונה בהסכמת המציע כך, שפריסה של זיכוי בשל הוצאות רפואיות מיוחדות תהיה שלש שנים קדימה, במקום שש שנים אחורה.

1145(חק/250). הצעת חוק הנוער (טיפול והשגחה)(תיקון - איסור פרסום על התאבדות קטין), התשמ"ח-1988, הצעת חוק פרטית של חה"כ נ. רז (מס. תרמ"ח ו-תרע"ד)

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת חוק הנוער (טיפול והשגחה)(תיקון - איסור פרסום על התאבדות קטין), התשמ"ח-1988, הצעת חוק פרטית של חה"כ נ. רז (מס. תרמ"ח ו-תרע"ד) - להטיל על משרדי העבודה והרווחה והמשפטים להביא לועדת השרים לענייני חקיקה - כל משרד בתחומו הוא - חוות דעת של מומחים בנושא המטופל על-ידי הצעת החוק הנ"ל.

חוות הדעת האמורות תונחנה על שולחן ועדת השרים תוך שבועיים.

החלטת ועדת השרים לענין מפעל מנועי בית שמש, מיום ט"ז באייר התשמ"ח (3.5.1988), אשר קיבלה תוקף ביום ג' בסיון התשמ"ח (19.5.1988)

1146(בש/7). מצב מפעל מנועי בית שמש

מ ח ל י ט י ם:

א. הועדה חוזרת ומאשרת, שבדעת הממשלה להמשיך ולקיים את המפעל.

ב. בהמשך להחלטה בש/5 מיום כ' בניסן התשמ"ז (19.4.87), חוזרת הממשלה ומודיעה, שהיא תיטול על עצמה את החובות ותבטיח תעסוקה לכ-400 עובדים.

ג. לפנות לשר הבטחון ולשר האוצר להשלים את הרכב מועצת המנהלים ולמנות יו"ר דירקטוריון.

ד. שר האוצר, שר הבטחון ומנהל רשות החברות הממשלתיות יסיימו את המו"מ תוך שבועיים, באשר לפיטורים ולגובה הפיצויים לכ-270 עובדים. בשבועיים אלה יישמר הסטטוס-קוו במפעל.

ש מ ו ר

<u>החלטה מצורפת על פי סעיף 19 בתקנון לעבודת הממשלה -אשר קיבלה תוקף ביום ג' בסיון התשמ"ח (19.5.1988)</u>

.1147 <u>מינוי למועצת המים</u>

מ ח ל י ט י ם, על-פי סעיף 125 לחוק המים, התשי"ט-1959, למנות את ראובן אור כנציג התאחדות האכרים במועצת המים במקומו של מר מרדכי בלוק.

מזכירות הממשלה

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענין מתן היתר לפרסומים
יום א', י"ג בסיון התשמ"ח - 29.5.1988

בשעה 15:00 - במזכירות הממשלה

ספרו של השר י. מודעי

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבה ל"ד/התשמ"ח של הממשלה
יום א', י"ג בסיון התשמ"ח - 29.5.88

(בשעה 09:00)

	מס. הנספח		השר המגיש
א. סקירות			
ב.1. הקמת ועדת חקירה בענין מערכת הבריאות	315	*	ראש הממשלה
	316	*	שרת הבריאות
2. הקמת ועדת השרים לבדיקת נושאים דחופים במערכת הבריאות	317	*	שרת הבריאות
3. המשבר במערכת הבריאות - המשך דיון	+257		שרת הבריאות
	א'		שר האוצר
ג. דיון על משרד החינוך והתרבות			
ד. הכרה כמוסד להשכלה גבוהה למסלול האקדמי במכללה למינהל בתל-אביב	319	*	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
ה. הכרה במכללה ירושלים לבנות כמוסד להשכלה גבוהה בחוג למוסיקה	320	*	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
ו. טיוטת חוק יסוד: השפיטה (תיקון - שינויים במבנה בתי המשפט) וטיוטת חוק השפיטה (הוראות מעבר), התשמ"ח-1988 - ערר על החלטת ועדת השרים לעניני חקיקה	322	*	שר האנרגיה והתשתית
ז. הארכת תוקף תקנות שעת חירום (שירותי עבודה חיוניים בשירות הבריאות הציבורי), התשמ"ח-1988 - המשך הדיון	305		שר האוצר
ח. מקומם של בתי המשפט והפרקליטות בהשלטת שלטון החוק - המשך דיון	+274		שר המשפטים
	א'		שר המשפטים
ט.1. קביעת משאבים לעדוד הילודה ולהפריה חוץ גופית	308		שרת הבריאות
2. ניתוח דו"ח הצוות הבינמשרדי בנושא הדמוגרפיה	321	*	שר האנרגיה והתשתית

---

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח	השר המגיש
י. איחוד חברות התיירות האזוריות עם רשות הגנים הלאומים - תיקון החלטת הממשלה	+270 (נוסח חדש) א'	ראש-הממשלה שר הכלכלה, התכנון והתקשורת
יא. החלפת מבנים דליקים במערכת הבריאות הממשלתית	+292 א'	שרת הבריאות שר האוצר
יב. תקציב המועצות הדתיות לשנת 1987	293	השר לענייני דתות
יג. קרים לפיתוח המגזר הערבי והדרוזי בישראל	+303 א' ב' ג'	שר הכלכלה והתכנון השר מ. ארנס שר התיירות סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
יד. נושאי המשך לתקציב המדינה (בהתאם לסיכום בממשלה)		שר האוצר
1. מכרזים חיצוניים במשק המים	+263 א'	שר האוצר שר החקלאות
2. הנחות בקרקע במינהל מקרקעי ישראל	+264 א'	שר האוצר שר החקלאות
3. הפסקת סבסוד העוף הקפוא	+265 א	שר האוצר שר החקלאות
4. צמצום ואחוד מחוזות	+273 א'	שר האוצר שר הבטחון
5. הפסקת פעילותה של החברה לפיתוח מפעלי תיירות (חפ"ת)	272	שר האוצר
6. אחוד החברה לשיקום ופיתוח הרובע היהודי בעיר העתיקה בירושלים וחברת קרתא, לפיתוח מרכז ירושלים בע"מ	271	שר האוצר
טו. הצעת חוק לתיקון דיני העונשין (תיקון מס' - הזכות למות), התשמ"ח-1987, הצעת חוק פרטית של חה"כ ש. אלוני (מס. תק/פ"ח)	266	ועדת השרים לענייני חקיקה

---

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח	השר המגיש
טז. מכירת נכסי רשות הפיתוח של מינהל מקרקעי ישראל ותיקון לתקנות הגנת הדייר (דמי שכירות בבתי עסק - אי תחולת השיעורים המירביים והפחתות) - המשך הדיון	254	שר האוצר
יז. דיון על המשרד לענייני דתות		
יח. תקציב ל"יד ושם"	+250	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
	א'	שר האוצר
יט. תכנית לפיתוח הגליל והגולן בשנות התשעים	+255	שר הכלכלה והתכנון
	א'	שר האוצר
כ. הצעת חוק רשות השידור (תיקון מס. 6), התשמ"ז-1987	236	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
כא. תמריצים לעובדי הוראה - הוספת ישובים	+242	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
	א'	שר האוצר
כב. מתן סיוע מיידי לישובים החקלאיים בקו העימות	+230	שר התעשיה והמסחר
	א'	שר האוצר
כג. הענקת מעמד פיתוח א' למפעלים עתירי ידע בבאר-שבע	+232	שר התעשיה והמסחר
	א'	שר האוצר
כד. קביעת העיר באר-שבע כאזור פיתוח א'	+245	שר הכלכלה והתכנון
	א'	שר האוצר
כה. הענקת מעמד אזור פיתוח א' למפעלים עתירי ידע בבאר שבע	251	שר העבודה והרווחה
כו. מתן עתיקות שמקורן בארץ-ישראל כמתנות על-ידי גורמים ממלכתיים	+219	שר המדע והפיתוח
	א'	סגן ראש-הממשלה ושר החינוך והתרבות
כז. תכנית חומש לחיסול חדרי הלימוד השכורים והפסולים במגזר הערבי	+218	סגן ראש-הממשלה ושר החינוך והתרבות
	א'	שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח	השר המגיש
כח. צעדים ממשלתיים לעידוד היצוא	+233	שר התעשיה והמסחר
	א'	שר האוצר
כט. בנית מינחת למטוסים בקרית שמונה	+234	שר התעשיה והמסחר
	א'	שר האוצר
ל. מינוי שר האנרגיה והתשתית כשר אחראי לחברות פז נכסים (ישראל) בע"מ ופז חברת נפט בע"מ	+167	שר האנרגיה והתשתית
	א'	שר האוצר
לא. העברת סמכויות לפי חוק ההגבלים העסקיים לענין מוצרי דלק	+81	שר האנרגיה והתשתית
	א'	שר האוצר
	ב'	שר האנרגיה והתשתית
לב. ביטול הגבלת מתן שירותי דרכונים לאזרחים השוהים בחוץ לארץ מעל חמש שנים - המשך הדיון	150	ראש-הממשלה ושר הפנים
לג. ועדה לבדיקת בעית נכסי ההקדש המוסלמי	+168	שר האנרגיה והתשתית
	א'+	השר לענייני דתות
	ג'	שר האוצר
לד. איקרית ובירעם	170	השר ע. ויצמן
לה. פיתוח הישובים הערבים, הדרוזים, הצ'רקסים ושכונות המאכלסות ערבים בערים - מסגרת חמש שנתית	+171	השר ע. ויצמן
	ב'	שר האוצר
לו. הערכות למלחמה באבטלה - שמירת מקומות עבודה - סיוע למפעלים המצויים בקשיים - המשך דיון	27 (נוסח מתוקן)	שר העבודה והרווחה
לז. הכללת ישובי בקעת הירדן בהגדרת ישובי קו העימות והרחבת סמכויות ועדת השרים	+100	שר הכלכלה והתכנון
	א'	שר הבטחון
	ב'	שר האוצר
לח. הצעת-חוק הביטוח הלאומי (הגדלת הכנסת המקסימום לשכירים) הוראת שעה), התשמ"ז-1987	+88	שר העבודה והרווחה
	א'	שר האוצר
לט. מינוי מתאם פעולות הממשלה בגליל	105	שר התעשיה והמסחר

---

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח	השר המגיש
מ. החחבורה היבשתית	29	שר התחבורה
מא. הלוואות פיתוח	25	שר העבודה והרווחה
מב. עינוג ציבורי בימי מנוחה	28	השר לענייני דתות
מג. תכנית מיתאר ארצית לתפרוסת	+18	שר הפנים
גיאוגרפית של האוכלוסיה -	א'+	שר הבינוי והשיכון
המשך הדיון	ב'	שר האנרגיה והתשתית
מד. עבודות במנהרת החקר תעלת הימים - דיון חוזר	16	שר האנרגיה והתשתית
מה. צירוף נציג של שר האנרגיה והתשתית לועדה לתכנון ובניה	14	שר האנרגיה והתשתית
מו. מבנים דליקים במערכת העבודה והרווחה	86	שר העבודה והרווחה
מז. תוספת תקציב לבנית כתות לימוד	+140	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
	א'	שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

הקמת ועדת חקירה בעניין מערכת הבריאות

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם:

א. לקבוע כי עניין תפקודה של מערכת הבריאות בישראל הוא נושא בעל חשיבות ציבורית חיונית בשעה זו הטעון בירור.

ב. לכונן ועדת חקירה לפי חוק ועדות חקירה, התשכ"ט-1969, אשר תחקור את תפקודה ויעילותה של מערכת הבריאות בישראל ותגיש לממשלה ממצאים והמלצות, ככל שתמצא לנכון, בדבר השינויים הנדרשים במבנה ובצורת התפקוד של המערכת והדרכים להתייעלותה, במסגרת המשאבים הציבוריים המוקצים לבריאות.

ג. מספר חברי הועדה, לאחר התייעצות עם נשיא בית המשפט העליון, יהיה חמישה.

ד. להודיע על החלטה זו לנשיא בית המשפט העליון.

דברי הסבר

א. רמת הרפואה בישראל נחשבת אחת הטובות בעולם, וההוצאה הלאומית לבריאות, כאחוז מהתל"ג, עלתה במרוצת השנים ואינה נופלת מהממוצע המקובל במדינות המערביות. אף על פי כן קיים אי-שביעות רצון מרמת השירותים הניתנת על-ידי מערכת הבריאות, ומשברים פוקדים אותה לעתים קרובות, לרבות בעת הנוכחית, דבר שהביא גם לכינון ועדה מטעם שרת הבריאות בראשות הפרופ' נתן טריינין. פתרונות מוסכמים אינם נראים קרובים, הגם שברור כי יש צורך ברפואה ציבורית איתנה.

ב. עניין זה, קרי תפקודה של מערכת הבריאות הציבורית, הוא בעל חשיבות ציבורית חיונית הטעון בירור, נוכח האמור לעיל.

ג. לפיכך מוצע להקים ועדת חקירה לפי חוק ועדות החקירה אשר תחקור את תפקודה ויעילותה של מערכת הבריאות ותציע, ככל שתמצא לנכון, דרכים לשיפורה, להשגת איזונה התקציבי ולמניעת הישנותם של משברים; כדי שההמלצות יהיו בנות יישום, ראוי - מטבע העניינים - שהדבר יהיה במסגרת המשאבים הציבוריים הקיימים, היינו שמקורם מתקציב המדינה, מס מקביל וביטוח לאומי, וזאת נוכח מצבה הכלכלי של ישראל.

מוגש על-ידי ראש הממשלה

ד' בסיון התשמ"ח
(19.5.88)

נספח 315

הקמת ועדת חקירה בענין מערכת הבריאות

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם:

1. הממשלה מחליטה לכונן ועדת חקירה לפי סעיף 1 לחוק ועדות חקירה התשכ"ט-1969, לבירור הסיבות והגורמים למשבר במערכת הבריאות.

2. הועדה תבחן:

א. מבנה תפקוד ופיתוח מערכת הבריאות ותמליץ על דרכים שיש לנקוט כדי להבטיח את פעילותה התקינה, תוך שמירה על הרפואה הציבורית השוויונית, לכלל האוכלוסיה.

ב. הבטחת המשאבים הדרושים לתפעולה של המערכת וחלקה של הממשלה במימונם.

3. מספר חברי הועדה, לאחר התייעצות עם נשיא ביהמ"ש העליון יהיה 5.

4. להודיע על החלטה זו לנשיא ביהמ"ש העליון.

מוגש על-ידי שרת הבריאות

ד' בסיון התשמ"ח
20 במאי 1988

נספח 316

הקמת ועדת שרים לבדיקת נושאים דחופים במערכת הבריאות

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם:

1. להטיל על ועדת שרים מיוחדת לבדוק את הנושאים הדחופים העומדים על הפרק במערכת הבריאות, ותציע פתרונות מידיים לבעיות המימון, התקציב וסכסוכי העבודה.

2. הועדה תסיים את עבודתה תוך עשרה ימים.

מוגש על-ידי שרת הבריאות

נספח 317

י' בסיון התשמ"ח
20 במאי 1988

הכרה כמוסד להשכלה גבוהה למסלול האקדמי במכללה למינהל בתל-אביב

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם, עפ"י סעיף 10 לחוק המועצה להשכלה גבוהה תשי"ח-1958, לאשר את החלטת המועצה להשכלה גבוהה להעניק הכרה כמוסד להשכלה גבוהה למסלול האקדמי במכללה למינהל בתל-אביב.

דברי הסבר:

ביום י"ב באייר תשמ"ו (21.5.1986) החליטה המועצה להשכלה גבוהה להעניק למכללה למינהל עבור החוג למינהל עסקים הכרה זמנית, לתקופה של שנתיים (עד 21.5.88).

ביום י"ג בתמוז תשמ"ו (20.7.86) החליטה הממשלה (החלטת ממשלה מס' 1735) לאשר את החלטת המועצה לגבי ההכרה הזמנית.

לאחר שהמכללה למינהל מילאה את התנאים שהוצבו לה כדי לקבל את ההכרה המלאה, קיבלה המועצה להשכלה גבוהה ביום י' באייר תשמ"ח (27.4.88) את ההחלטה הבאה:

"א. המועצה להשכלה גבוהה מוליטה להכיר בחוג למינהל עסקים של המכללה למינהל בת"א כמוסד להשכלה גבוהה (להלן - "המסלול האקדמי").

ב. המועצה מוליטה להסמיך את "המסלול האקדמי" של המכללה למינהל בתל-אביב להעניק תואר "בוגר בעסקים" (Bachelor of Business) בציון ההתמחות. המועצה מוליטה כי הסמכה זו מוגבלת להתמחויות חשבונאות ושוק בלבד.

ג. המועצה תמנה וועדה מלווה למסלול האקדמי במכללה למינהל בת"א. הוועדה המלווה תדווח למועצה לאחר שנתיים על תהליך התפתחותו של המסלול האקדמי בכלל ותגיש המלצותיה לגבי הסמכה למתן תארים בהתמחויות נוספות.

ד. בהתאם לסעיף 14 לחוק המועצה להשכלה גבוהה תשי"ח-1958, ההכרה מותנית בכך ש"המסלול האקדמי" ירשם כהאגיד ויגיש תקנון. יו"ר ות"ת מתבקש להעביר למוסד הערות והתקונים לסיוטת התקנון שהוגשה למועצה.

ההסמכה להעניק תואר היא רטרואקטיבית מיום 21.5.86 לגבי תלמידים שלמדו במסלול האקדמי בתאריך זה ולאחריו (בהתמחויות: חשבונאות ושיווק בלבד) וזאת בהתאם להוולטת המועצה מיום 21.5.86 (סעיף 3 [ד])."

עפ"י סעיף 10 לחוק המועצה להשכלה גבוהה תשי"ח-1958, טעונה החלטה זו אישור הממשלה.

מוגש על-ידי סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות

ט' בסיון התשמ"ח

25 במאי 1988

הכרה במכללה ירושלים לבנות כמוסד להשכלה גבוהה בחוג למוסיקה

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם , עפ"י סעיף 10 לחוק המועצה להשכלה גבוהה, תשי"ח-1958, לאשר את החלטת המועצה להשכלה גבוהה להכיר במכללה ירושלים לבנות כמוסד להשכלה גבוהה בחוג למוסיקה.

דברי הסבר:

ב-28.2.79 החליטה המועצה להשכלה גבוהה להכיר במכללה ירושלים לבנות כמוסד להשכלה גבוהה ולהסמיכה להעניק את התואר "בוגר בהוראה" (B.Ed). הממשלה אישרה את ההכרה ב-4.3.79 (החלטת ממשלה מס' 498).

ב-17.11.86 בקשה המכללה להכיר גם בחוג למוסיקה ולהסמיך את המכללה להעניק תואר "בוגר בהוראה" למתמחות בהוראת המוסיקה.

ועדת משנה של המועצה להשכלה גבוהה בראשותו של פרופ' א. שילוח שבדקה את בקשת המכללה, המליצה על מתן הכרה למכללה בתחום המבוקש.

ביום 30.3.88 החליטה המועצה להשכלה גבוהה לאמץ את המלצות "ועדת שילוח".

נוסח ההחלטה:

"המועצה להשכלה גבוהה מכירה בחוג למוסיקה במכללה ירושלים לבנות ומסמיכה את המכללה להעניק תואר "בוגר בהוראה" למתמחות בהוראת המוסיקה. ההכרה בחוג זה מותנית בהתחייבות המכללה להודיע למזכירות המועצה על חיזוק חומרים אלה:

א. סגל המורים בתחום הוראת המוסיקה;
ב. למודי מוסיקה ישראלית;
ג. למודי אנגלית (בהתאם לדרישות הדגם המנחה).

החלטת המועצה להשכלה גבוהה על ההכרה תועבר לאישור הממשלה רק לאחר קבלת ההתחייבות המבוקשת".

המכללה הגישה למועצה להשכלה גבוהה לאחרונה את ההתחייבות המבוקשת - כנדרש בהחלטת המועצה שהוזכרה לעיל.

כאמור, החלטת המועצה טעונה אישור הממשלה עפ"י סעיף 10 לחוק המועצה להשכלה גבוהה.

מוגש על-ידי סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות

ט' בסיון התשמ"ח
25 במאי 1988

נספח 320

טיוטת חוק יסוד: השפיטה (תיקון - שינויים במבנה בתי המשפט) וטיוטת חוק השפיטה (הוראות מעבר), התשמ"ח-1988 - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה.

"בהתאם לסעיף 35 לתקנון לעבודת הממשלה, הריני מגיש בזאת ערר על החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה בעניין הצעת החוק הנדונה שנתקבלה ביום 24.5.88."

מוגש על ידי שר האנרגיה והתשתית

מצורפת בזה החלטת ועדת השרים מס' חק/273 מיום 24.5.88.

ט' בסיון התשמ"ח
25.05.88

נספח 322

החלטה מס. חק/273 של ועדת השרים לענייני חקיקה מיום 24.5.88

חק /273 . טיוטת-חוק יסוד: השפיטה (תיקון - שינויים במבנה בתי המשפט) וטיוטת חוק השפיטה (הוראות מעבר), התשמ"ח-1988

מ ח ל י ט י ם:

א. לאשר את טיוטת-חוק יסוד:
השפיטה (תיקון - שינויים במבנה בתי המשפט) ואת טיוטת-חוק השפיטה (הוראות מעבר), התשמ"ח-1988, המצ"ב.

ב. בהמשך לנ"ל:-

1. לאשר את הצעת משרד העבודה והרווחה האומרת, כי יש צורך לתקן את טיוטת-החוק כך, שיובהר כי הסמכות לדון בערעור על פסק דין של בית הדין הארצי לעבודה בענין פלילי תשאר בידי בית המשפט העליון ולא תועבר לערכאת הערעורים.

2. בהצעת-החוק יצויין מקור המימון להוצאות הכרוכות בה וזאת בהתאם לחוק יסודות התקציב.

הערה: טיוטת החוק הנ"ל צורפה לפרוטוקול החלטות ועדת השרים לענייני חקיקה מיום 24.5.88

ניתוח דו"ח הצוות הבינמשרדי בנושא הדמוגרפיה

מצורף בזה ניתוח דו"ח הצוות הבינמשרדי בנושא הדמוגרפיה ובו הצעות ראשוניות ליישום המדיניות הדמוגרפית.

החלטות הממשלה בנושא הדמוגרפי שכללו גם החלטה על הקמת הצוות הבינמשרדי התקבלו ב-11.5.86 והדו"ח הועבר לעיון חברי הממשלה ב-12.12.87. עד כה לא נערך דיון בממשלה בדו"ח הזה.

מוגש על ידי שר האנרגיה והתשתית

ניתוח דו"ח הצוות נשלח לפי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה לשר האוצר, לשרת הבריאות ולשר העבודה והרווחה.

שרת הבריאות מפנה להצעתה בנושא, העומדת על סדר יומה של הממשלה (נספח 308) ומבקשת קידום פרוייקט חשוב זה.

ט' בסיון התשמ"ח
25.05.88

נספח 321

נתוח דו"ח הצוות הבינמשרדי בנושא הדמוגרפי

(הצעות ראשוניות ליישום המדיניות הדמוגרפית)

1. <u>רקע</u>

הצוות הוקם בעקבות החלטת ממשלה מיום 11.5.86 בנושא: הסגמות הדמוגרפיות בקרב העם היהודי. הדו"ח הוגש ב-1.12.87 בהסתייגות נציגי האוצר. הדו"ח מבחין בין המדיניות הדמוגרפית שיש לנקוט בטווח הקצר לבין המדיניות הדמוגרפית שיש לנקוט בטווח הארוך. ביחס לטווח הקצר הדו"ח ממליץ על תוספת תקציבית צנועה לקדום היעדים הדמוגרפיים במסגרת תקציב 1987/88, אך הדבר לא בא לידי ביטוי בתקציב זה, ואף לא זה שבא אחריו.

2. <u>החלטת הממשלה</u>

כדי להבין את האבסורד שאליו נקלעה עבודת הצמשלה, כאשר מצד אחד מתקבלות החלטות מחייבות ביחס למדיניות הצמשלה, ומצד שכי שר האוצר פועל בנגוד למדיניות הצמשלה שבה הוא חבר, רצוי לחדור בקצרה על הסעיפים העקריים בהחלטת הצמשלה.

א. הצמשלה מודאגת מהסגמות הדמוגרפיות השוררות בישראל ובתפוצות, ומתייחסת <u>במיוחד</u> <u>בחומרה</u> להאטה בגידול האוכלוסיה של מדינת ישראל.

2/...

ב. הממשלה מחליטה לנקוט במדיניות דמוגרפית מקיפה ומתואמת ולטווח ארוך, אשר תתמוך בין היתר להבטחת רמה נאותה של גידול האוכלוסיה היהודית.

ג. המדיניות תהיה בנויה על הכוונה ותאום, ובנקיטת אמצעים התשוריים להשפיע על גידול האוכלוסיה כגון, עידוד להקמת משפחות, חזוק המשפחות והסרת מכשולים מדרכן, מניעת הפלות מיותרות, סיוע בתחומי רווחה למשפחות המתקשות בגידול ילדיהן, עידוד העליה וקליטתה; וצעדים לבלימת הירידה.

ד. הממשלה מחזקת שוב את התקרון שנקבע על ידה בהחלטתה מיום 9.4.67. הממשלה תשקוד על כך שמדיניותה בדבר עידוד הילודה תדריך את כל משרדי הממשלה ותבוא על ביטויה המעשי בתכנון ובבצוע פעולותיה.

ה. צוות פקידים, נציגי משרדים, יציעו לממשלה הצעות בנושא הדמוגרפיה.

3. המלצות הצוות

א. תכנון לטווח ארוך

כדי להגיע להכנת תכנון מדיניות מקיפה ומתואמת לטווח ארוך, כפי שנדרש בחלטת הממשלה, יש לנקוט בצעדים הבאים:

1) ברור חלוקת התפקידים ודרכים לתאום בין המדיניות הכוללנית לעם היהודי בתפוצות והמדיניות הספציפית לישראל.

3/...

2) ברור יעדים אחרים של המדיניות.

3) ניצול שיטתי של תשתית המידע בדבר הגורמים המשפיעים על המגמות הדמוגרפיות, ובדבר המדיניות הדמוגרפית בארצות אחרות.

4) עדוד עליה וקליטתה, ונקיטת צעדים למניעת הירידה.

5) צעדים ארגוניים להכנת התכנון.

1) <u>תאום בין מדיניות דמוגרפית לעם היהודי לבין המדיניות לישראל</u>

א) בסוכנות הוקמה וועדה דמוגרפית.

ב) קיים שתוף פעולה בתחום הדמוגרפי בין הסוכנות היהודית לבין הגופים הממשלתיים והאוניברסיטאיים העוסקים בתחום זה בישראל.

ג) קיימת אפשרות כי שתוף הפעולה יביא במרוצת הזמן לידי <u>העברת חלק</u> של <u>העול הכספי</u> של <u>הפעולות המכוונות ליהודי ישראל</u> לידי גורמים כלל-יהודיים לא ממשלתיים.

4/...

2) ברור נוסף של יעדי המדיניות הדמוגרפית בישראל

בדיונים שהתקיימו בישיבות הצוות הורגש הצורך לברר באופן מדויק יותר את הגישה שיש להמליץ עליה כמדיניות לעדוד הילודה ולחזוק המשפחה.

א) יש להדגיש את העקרון של זכותה של כל משפחה לקבוע את דפוסי הילודה הרצויים לה. זכות זו נקבעה גם בקונסנסוס כלל-עולמי בוועידות עולמיות בתחום האוכלוסיה שהתקיימו בבוקרשט (1974) ובמכסיקו (1984), ושבהן השתתפו גם נציגי ישראל. יחד עם זאת אין סתירה בין חרויות אלו לבין הזכות של המדינה לנסות ולהשפיע על ההתנהגות הדמוגרפית של הפרטים והמשפחות במשק ע"י אמצעים מתאימים של חינוך, הסברה ייעוץ ותמריצים.

ב) מומלץ שהמדינה תקבע את היעדים בתחום הילודה לאחר שיתקבלו ממצאי מחקר רחב האמור לתת תשובות על מספר הילדים האידיאלי, מספר הילדים הממוצע, ועל הגורמים הכלכליים והסוציו-דמוגרפים המשפיעים על מספר הילדים.

3) ניצול שיטתי של תמחית המידע

חייבים לבסס את המדיניות הדמוגרפית על מידע ולא על התרשמויות או אינטואיציה. בהקשר זה מתבצעים מספר מחקרים חשובים ליצירת תשתית מידע.

5/...

א) <u>מחקר הצמודן ע"י קרן האוכלוסיה של האו"מ על הגורמים המשפיעים על הנשואין והפריון בישראל</u>

מחקר מקיף זה תוכנן למטרה של יצירת המידע הנחוץ לגבוש מדיניות חברתית-דמוגרפית. משתתפים בו: האוניברסיטה העברית, למ"ס והמרכז לדמוגרפיה. המחקר כולל:

- סקר מדגמי של 3000 נשים נשואות בדבר עמדות והחלטות ביחס למספר הילדים כפונקציה של גורמים סוציו-דמוגרפיים וכלכליים (ראה לעיל).

- מחקר השוואתי מקיף בין הנתונים של מפקדי האוכלוסין בשנים 1961, 1972 ו-1983, על הנישואין והפריון והקשר שלהם עם משתנים סוציו-דמוגרפיים וכלכליים.

- מחקר מפורט על הפריון במשך השנים 86-1983 שיתבסס על מדגם רחב של משפחות שעבורן התקבלו נתונים במפקד 1983.

- מחקר מפורט על הנישואין במשך 86-1983 בקרב קבוצות שונות של גברים ונשים אשר לא היו נשואים בזמן המפקד של 1983.

- תמצית מידע על ממצאים של מחקרים קודמים בנושא הפריון ונשואין בישראל.

6/...

ב) <u>איסוף מידע סטטיסטי על הפסקת הריון</u>

- הממשלה החליטה כי אחד האמצעים האפשריים של מדיניות דמוגרפית היא: מניעת הפלות מיותרות. נושא זה מסובך, גם משום שקיימת נטיה לדון בו תוך התקפות אידיאולוגיות.

- הצוות מניח כי קיימות אפשרויות של פעולות יעילות בדרכי נועם (ייעוץ והסברה).

- המדיניות בנושא "ההפלות המיותרות" חייבת להתבסס על מידע סטטיסטי מפורט על הרכב הנשים מעוניינות בהפסקת הריון.

- משרד הבריאות, הלמ"ס והמרכז לדמוגרפיה הגיעו להסכם לפיו ייערך נסוי למלוי שאלון אחיד מפורט ביחס לנשים הפונות לוועדות להפסקת הריון.

ג) <u>ניתוח סקר הוצאות המשפחה (1986-87)</u>

סקר זה כולל מידע על גיל ההורים והילדים ועל שכת הנשואין. קיימת אפשרות מיוחדת במינה לקבל-בהוצאות קטנות יחסית-נתונים על גודל והרכב הוצאות המשפחה בשלבים השונים של התפתחותן. ניתוח הנתונים עשוי לסייע בגבוש המדיניות הדמוגרפית.

7/...

ד) <u>ניצול הנסיון שנצבר בארצות אחרות</u>

תכנון מדיניות לט.א. בתחום הדמוגרפי מקובל כיום ברוב הארצות. המדיניות הדמוגרפית נתפשת כמערכת מתואמת של פעולות המכוונת להשפיע לט.א. על קצב גידול האוכלוסיה, על גודלה, הרכבה ותפרושתה. כמו"כ קיימת הדרישה לשלב את המדיניות הדמוגרפית במדיניות הכלכלית של הט.א. המרכז לדמוגרפיה החל כבר לרכז ולתעד חומר בדבר המדיניות הדמוגרפית בארצות שונות. מומלץ שהמרכז יעסוק בלמוד שיטתי של הלקחים בדבר ארגון התכנון הדמוגרפי.

4) <u>עליה, ירידה וקליטה</u>

א) בהחלטת הצמשלה הוחלט בין השאר על נקיטת אמצעים לעדוד העליה וקליטתה, נקיטת אמצעים למניעת הירידה ועדוד החזרת היורדים ארצה. בעקבות זאת גובשה במשרד הקליטה מדיניות שעקריה הם:

- הכפלת מספר העולים והמגיעים מידי שנה מארצות הרווחה והעמדתו על 15,000 נפש. יעד זה נקבע ל-5 שנים.

- הגדלת הטפול השנתי ב-10,000 חוזרים בהשוואה ל-2000 כיום.

8/...

ב) הערכות להגשמת יעדים של מדיניות דו, והפעילויות הצפויות מיעדים אלה, מחייבים תגבור המשאבים המוקצים ע"י מדינת ישראל בתחום דק.

ג) הצוות הבין משרדי יערוך בעתיד דיון מפורט בנושא זה.

5) <u>צעדים ארגוניים לביצוע המכנון לט.א.</u>

בתחום זה ממליץ הצוות על נקיטת האמצעים הבאים:

א) להעמיד לרשות המרכז לדמוגרפיה את האמצעים הכספיים והטכניים שיאפשרו לו לבצע את התפקידים המוטלים עליו.

- נתוח המחקרים לשם גבוש מדיניות.
- למוד מנסיונן של מדינות אחרות.
- מעקב שיטתי אחר בצוע המדיניות.
- הכנת דו"ח שנתי על הנושא הדמוגרפי.
- נשיאה באחריות כלפי הציבור לישום הפעולות בתחום הדמוגרפי.

ב) יש להמשיך את הפעילות של הצוות הבין-משרדי.

9/...

ב. <u>תכנון לטווח קצר</u>

במקביל לתכנון לט.א. ראה הצוות צורך להמליץ גם על פעולות שיש לנקוט בטווח הקצר לשם יישום החלטת הממשלה בתחום הדמוגרפי. הוא הצביע רק על אותן פעולות שהתועלת מהן היכה סבירה (ללא צורך בבצוע בדיקות נוספות), ואלה הניתנות לבצוע כבר בשנת התקציב 1987/88.

1) <u>הצעות בשטח אי-פוריות</u>

לאחר דיון בממכך של משרד הבריאות בנושא, הוחלט להתמקד בפעולות למניעת הפלות מיותרות, ובעדוד המשפחות המעוניינות בילדים, אך מתקשות להגיע למטרה הנכספת בשל <u>אי-פוריות</u>. בתחום זה ניתן לסייע למשפחות במגוון של שיטות, אך בצוות החולט להתרכש בשני אמצעים.

- <u>טיפול בפרוגיל</u>: משפחות לא מבוטחות אינן מקבלות סיוע בטפול אי-פוריות, ואילו בין המשפחות המבוטחות מקבלות טפול רק משפחות שאין להן אף ילד. מוצע להקדיש לתחום זה 3.5 מיליון ש"ח עבור טפול ב-1000 משפחות.

- <u>תינוקות מבחנה</u>: מוצע להקדיש לתחום זה 19.5 מיליון ש"ח עבור 1000 תינוקות.

2) <u>פעולות למניעת הפלות מיותרות</u>

בתחום זה מומלץ לפעול בטווח הקצר בשלושה כוונים:

א) כיום פועלות 6 תחנות ניסיוניות לייעוץ בתחום ההפלות ליד מרכז קופ"ח וליד משרד הבריאות. מוצע לתת שרות זה ב-60 תחנות נוספות בשנת התקציב 1987/88.

10/...

ב) וועדה בראשותו של פרופ' שנקר הציעה תקנון מפורט לפעולת הוועדות להפסקת הריון. מוצע להגדיל את התקציב של הוועדות לשם הגברת יעילותן.

ג) מומלץ להתחיל מיד בפועלות לקבלת נתונים שוטפים על הפסקת הריון.

3) <u>חנוך והסברה</u>

הצוות שוכנע שחנוך והסברה מהווים את אחד האמצעים החשובים ע"מ להחדיר לחברה הישראלית את התודעה הדמוגרפית. במסגרת עבודת הצוות נדונו מסמכים שהוכנו ע"י משרד החנוך ומרכז ההסברה, וכן נדונו גם הפעולות שבהן נוקט צ.ה.ל בנושא זה. בהתאשב באלוצים התקציביים מומלץ לנקוט בנושא זה בפעולות הבאות.

א) להבטיח המשך והרחבת הפעולות הנעשות בתחום זה במסגרת החנוך הממלכתי-דתי.

ב) לבצע פעולות דומות בחנוך הממלכתי.

ג) לשפר את הדמוי החיובי של משפחות מרובות באמצעות כללי התקשורת והממלכתיים.

ד) לפתח חנוך לחיי המשפחה וחנוך מיני בצבא באמצעות הסברה והדרכה.

ה) להגדיל את תחנות היעוץ לנוערמ-5 ל-10.

ו) להגדיל את מספר תחנות היעוץ ל"משפחות במשבר" מ-10 ל-20.

11/...

4) <u>הכוונת המדיניות החברתית לטובת אמהות, ילדים ומשפחות</u>

קיים ומשך רציני שהקיצוצים שחלו בשנים האחרונות בפעולות ובמשלה בתחום שפור תנאי החיון של משפחות משכבת המצוקה, מעונות ילדים, סיוע למשפחות מרובות ילדים וסיוע לנשים הרות, הוו גורם שלילי לצמצום הפריון של האוכלוסיה. נושא זה עומד להחקר לעומק במסגרת המחקר הממומן ע"י האו"מ, אך הנושא הובא לידיעת האוצר.

5) <u>מעונות ילדים ומשפחתונים</u>

א) היחידה לתעסוקת נשים במשרד העבודה והרווחה תטפל ביתר שאת בהקמת מעונות ילדים ליד מקומות העבודה.

ב) מומלץ להרחיב את רשת המשפחתונים.

6) <u>שכון</u>

כללי הזכאות של משרד הבנוי והשכון מכוונים כבר כיום לעדוד הילודה. דבר זה בא לידי ביטוי ברכיבי המדיניות הבאים.

א) ספירת ילד במשפחה כבר בחודש החמישי להריון.

ב) תוכנית דוגות צעירים מקנה נקוד לפי מספר הילדים של הדוג וגודל משפחת המוצא.

ג) הסיוע למשפחות עולים גדל משמעותית עם הגידול במספר הילדים.

12/...

ד) הסיוע למשפחות ותיקות אף הוא ניתן בהתאם לגודל המשפחה.

7) <u>תקציב</u>

סה"כ התקציב השנתי שנדרש לצורך ביצוע המדיניות הדמוגרפית בטווח הקצר מסתכם בכ-31 מיליון ש"ח. תקציב זה היה אמור להיות מאושר ב-1987/88. ככל הידוע לי תקציב זה לא בא לידי ביטוי בתקציב הלאומי של 1987/88 או 1988/89.

3. <u>הערות</u>

א. יש לשקול בכובד ראש להעברת מירב הטיפול והמימון של הפעילות שנועדה להגדיל את קצב הגידול של האוכלוסיה היהודית בארץ לסוכנות היהודית. אני סבור שנושא זה עשוי להפוך לאחד היעדים המרכזיים של הסוכנות הסובלת כיום מ"עודף מנגנון" ו"ממחסור בתכנים".

ב. אחד הסקטורים המשפיעים על גודל האוכלוסיה הינה התמותה המזונות. העלות של מניעת תאונות במגזרים שונים של המשק עשויה להיות נמוכה יותר, בהשבון הכולל, מהרבה אמצעים אחרים שעליהם ממליצים חברי הצוות.

ג. ביחס לעידוד העליה, מניעת ירידה ועידוד שובם של חוזרים ארצה יש לי שלוש הערות:

1) עידוד העליה ומניעת הירידה מארצות המערב ביחס לאוכלוסיה החילונית יכולה להתבצע בעלות סבירה אם ורק אם תושג בארץ איכות חיים גבוהה יותר מהבחינה הכלכלית והתרבותית כאחת.

13/...

2) עד שתושג איכות חיים גבוהה יותר עדיף אולי להפנות משאבים לכוון של עידוד הילודה והפנימית. בהקשר זה יש לעשות ניתוח עלות/תועלת.

3) בהצעה מדובר על הכפלת מספר העולים מארצות הרווחה ולהגדלה של פי 5 במספר הישראלים השבים ארצה. הצהרות כאלו כבר נשמעו גם בעבר, אך המציאות טפחה על פניו. יש לדרוש בהקשר זה תוכנית אופרטיבית והמגדירה אמצעים ודרכי פעולה.

ד. אחת ההמלצות מדברת על "פעולות יעילות בדרכי נועם (יעוץ והסברה)" לשם מניעת הפלות מיותרות. אין ספק שיש להקצות יותר משאבים לשם יעוץ בשטח זה, אך על היעוץ להיות אובייקטיבי ובלתי כפייתי. אך במיוחד אני חרד מ"ההסברה". המכשיר של הסברה עלול להיות מנוצל לשם בצוע "שטיפת מוח" לשם תשגת היעד של גידול האוכלוסיה. במקרה כזה תפגענה חרויות האדם שישראל הכריזה על כבודן בועידות שהתקיימו בבוקרשט ובמקסיקו. על ההסברה להתמקד רק בהעברת מידע לאוכלוסיה הנזרכת.

ה. גם בתחום ההסברה הקשורה לשפור התזמית של משפחות מרובות ילדים באמצעות כלי התקשורת, יש להזהר לא לבצע שטיפת מוח לאוכלוסיה ולהעביר לה תמונת מצב שלא משקפת את המציאות.

ו. בתחום החנוך וההסברה מדובר, בין השאר, על "חנוך לחיי משפחה וחנוך מיני בצבא". לא ברור לי למה נועד חנוך זה. האם לחיילים יש מושגים מעוותים ביחס לחיי המשפחה שלא תואמים את המציאות שבה הם חיים? האם חנוך מיני בצבא יביא להורדת גיל הנישואין ולהקטנת משפחה? בהקשר האחרון יכול להיות גם שחנוך מיני יביא אף לעליה בגיל הנישואין.

14/...

ד. אני מחייב את ההצעה להגדיל את מספר תחנות היעוץ לנוער. אך עיקר היעוץ שניתן לתת בגיל זה יתייחס בודאי לחינוך מיני, ובמקרה כזה אני לא מבין כיצד פעילות זו תעודד את הילודה במשק.

ה. בהצעה מדובר על עידוד מעונות ילדים ומשפחתונים. לא ברור לי כיצד ניתן ליישם מדיניות זו ללא תמיכת האוצר הפועל בתחום זה ב-180 מעלות.

4. <u>המלצות</u>

א. יש לדרוש דיון בכנסת בדו"ח הצוות הבין משרדי.

ב. יש לגבש תוכנית אב רב שנתית לעידוד הילודה, תוך כדי קביעת יעדים במונחי מספר ילדים נמוצע למשפחה וקצב הגידול של האוכלוסיה היהודית.

ג. את תוכנית האב יש לגבות באמצעות תקציב רב שנתי. בהקשר זה רצוי, בין השאר, להקים "קרן לאומית" שתמומן בעיקר ע"י הסוכנות.

ד. אם הממשלה מעוניינת בהשגת היעד של מספר נתון של ילדים במשפחה, עליה ללמוד תחילה את ההעדפות ואת דפוסי ההתנהגות של האוכלוסיה - נושא הנחקר כיום לעומק - ולאחר מכן עליה לבחור בחלופה היעילה ביותר להשגת היעדים שהיא הציבה לעצמה. כפי שניתן ללמוד מנסיונן של מדינות אחרות, לא ניתן להגדיל את מספר הילדים במשפחה רק ע"י הסברה וחנוך. יש לתת תמריצים כלכליים, ועל אלו להיות תמהיל של "תמריץ כספי ישיר" ושל סבסוד עקיף של מספר שרותים (מעון, משפחתון, דיור וכיוצ"ב) המהווים "תשומות" בתהליך הייצור של הילדים.

מזכירות הממשלה

ירושלים, ט"ז בסיון התשמ"ח
1 ביוני 1988

ש מ ו ר

אל : ראש-הממשלה
שר המשפטים
השר ח. קורפו

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. חק/290 של ועדת השרים לענייני חקיקה מישיבתה ביום א', י"ג בסיון התשמ"ח(29.5.88):

חק /290 . <u>הצעת-חוק יסוד: הממשלה (תיקון), התשמ"ו-1985, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ש. וייס (מס. רל"ט)</u>

מ ח ל י ט י ם, (2 קולות בעד ו-2 קולות נגד), בהמשך להחלטה מס. חק/240 של ועדת השרים לענייני חקיקה, מיום ט' בתמוז התשמ"ו (16.7.86) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - לממשלה אין עמדה לגבי הצעת-חוק יסוד: הממשלה (תיקון), התשמ"ו-1985, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ש. וייס (מס. רל"ט).

ב ב ר כ ה,

א. לישנסקי

העתק: שר המשטרה
היועץ המשפטי לממשלה
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)

מזכירות הממשלה

שמור

פרוטוקול
החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה
יום ג', א' בסיון התשמ"ח - 17.5.88

חק/270. הצעת-חוק שכר מינימום (תיקון-פרמיות) התשמ"ח-1988,
הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ז'ק אמיר (מס. תשי"א)

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/268 של ועדת השרים לענייני חקיקה מיום כ"ח באייר התשמ"ח (15.5.88), ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת-חוק שכר מינימום (תיקון - פרמיות), התשמ"ח-1988, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ז'ק אמיר (מס. תשי"א).

ההחלטה הנ"ל נתקבלה בהתאם לסעיף 34 בתקנון לעבודת הממשלה.

מזכירות הממשלה

(א)

ירושלים, ט"ז בסיון התשמ"ח
1 ביוני 1988

ש מ ו ר

אל : ראש-הממשלה
ממלא-מקום ראש-הממשלה ושר החוץ
השר. מ. ארנס

מאת : מזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 1169 של הממשלה מישיבתה ביום א', י"ג בסיון התשמ"ח(29.5.88):

1169 . נסיעת ראש-הממשלה

מ ח ל י ט י ם, לאשר את נסיעת ראש-הממשלה ושר הפנים לארצות הברית לעצרת המיוחדת של האו"ם המוקדשת לפרוק הנשק ולפגישות עם ארגונים יהודיים וגופים ציבוריים אחרים מאוד ליום כ"א בסיון התשמ"ח (6.6.88) עד יום כ"ה בסיון התשמ"ח (10.6.88).

ממלא-מקום ראש-הממשלה ושר החוץ ימלא את מקום ראש-הממשלה ושר מ. ארנס ימלא את מקום שר הפנים בעת העדרו מהארץ.

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

העתק: המנהל הכללי, משרד החוץ
חשב משרד ראש-הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטת הממשלה
(החלטה מצורפת)

אשר קיבלה תוקף ביום ד', ט' בסיון התשמ"ח-25.5.1988

1156(כל/108). <u>הגדלת ההון העצמי של בנק החקלאות</u>

מ ח ל י ט י ם:

1. להגדיל את ההון העצמי של בנק החקלאות ב-40 מיליון ש"ח.

2. בשלב ראשון יוגדל ההון העצמי של בנק החקלאות ל-45 מיליון שקל (שהם כ-10% מנכסי הסיכון של הבנק - כנדרש על-ידי בנק ישראל) וזאת כנגד תוכנית הבראה שתאושר על-ידי הדירקטוריון והשרים הממונים.

   התכנית תתמקד בצמצום מספר הישובים שבטיפול הבנק ובהתויית תהליך ההבראה שיתבסס על צמצום כח אדם ועלויות קבועות אחרות, ובשיפור הרווחיות.

3. הגדלת ההון מתקציב המדינה תיעשה בהדרגה, בכפוף לתכנית ההבראה כך שניתן יהיה להפעיל את הסדר המושבים.

4. השלב השני של הגדלת ההון (כ-13 מיליון ש"ח נוספים) תיעשה על-פי צרכי הבנק בכפוף לאישור שרי האוצר והחקלאות.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה ל"ב/התשמ"ח של הממשלה
יום א', כ"ח באייר התשמ"ח - 15.5.88
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, י. נבון, ד. לוי,
ש. ארבלי-אלמוזלינו, מ. ארנס, ח. בר-לב, מ. גור,
י. הורביץ, ז. המר, ע. ויצמן, ג. יעקבי,
י. מודעי, א. נחמקין, מ. נסים (משעה 09:15),
י. פרץ, ג. פת, י. צור, ח. קורפו, מ. קצב,
מ. שחל, י. שפירא, א. שריר (משעה 09:30)

נעדרו השרים: ש. פרס (בחו"ל), י. רבין (חולה), א. שרון (באבל)

כן נכחו: י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 1134:
רב-אלוף ד. שומרון - הרמטכ"ל
תא"ל א. הרנוף - מזכיר צבאי לשר הבטחון
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה
סא"ל צ. קסלר - רל"ש הרמטכ"ל

בסעיף 1135:
נצ"מ ח. בן-אירן - מפקד מרחב הנגב
סנ"צ ע. דהרי - משטרת ישראל
י. היכל - משרד הכלכל והתכנון
תא"ל א. ורדי - קחל"ר
י. מרקוביץ - משרד הפנים

בסעיף 1137:
ד. בועז - המחונה על התקציבים
ש. גל - משרד האוצר
י. דנון - משרד האוצר
ד. מילגרום - משרד האוצר
ש. סלבין - משרד ראש הממשלה
י. פיינברג - משרד האוצר
ע. רובין - משרד ראש הממשלה

בפרוטוקול זה 6 דפים.

ש מ ו ר

בסעיף 1136:

י. דוידוביץ - מנכ"ל משרד העבודה והרווחה
ע. בן-ארי - משרד העבודה והרווחה
י. בקל - משרד העבודה והרווחה
ד. כץ - משרד העבודה והרווחה
ד. מנע - משרד העבודה והרווחה
מ. ציפורי - מנכ"ל הביטוח הלאומי
א. אלגרבלי - לשכת שרת הבריאות (בסעיפים 1135; 1137)

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום:

1133. 21 שנה לשחרור ירושלים

1134. ענייני בטחון

1135. תאונת משאית הברום בערבה

1136. סקירת מצב התעסוקה במשק

1137. המצב במערכת הבריאות

1138. מינוי מנהל כללי של משרד התקשורת

1139. החלפת שר לדיון בעניין פרסום ספר של שר חבר ועדת השרים למתן היתר לפרסומים

.1133 21 שנה לשחרור ירושלים

ראש הממשלה פותח ומציין את מלאות 21 שנה לשחרור ירושלים - מועד הנחוג על-ידי עם ישראל מתוך החלטה נמרצת כי ירושלים תישאר לעד בירתה המאוחדת והריבונית של מדינת ישראל.

.1134 ענייני בטחון
במסגרת ועדת שרים לענייני בטחון

הרמטכ"ל מדווח.

(ענייני לבנון, לרבות הקרבות בין אמל לחיזבאללה באיזור בירות וענינים שוטפים בדרום לבנון וביהודה, שומרון ועזה).

שר המשטרה מדווח על ארועים שוטפים.

השרים ד. לוי, מ. ארנס, י. מודעי, ח. קורפו, י. שפירא, י. נבון וא. נחמקין מעירים ושואלים.

הרמטכ"ל ושר המשטרה משיבים.

.1135 תאונת משאית הברזל בערבה

מר י. היכל, יו"ר ועדת ההיגוי הבינמשרדית לטיפול בחומרים מסוכנים ופגעי טבע פותח.

נצ"מ ח. בן-ארון מדווח על התאונה והטיפול בה בליווי לוחות ותמונות.

תא"ל א. ורדי, מר י. מרקוביץ ומר י. היכל מוסיפים.

שרת הבריאות, יו"ר ועדת השרים לענין חמרים מסוכנים משלימה.

השרים מ. ארנס, מ. קצב, ז. המר, א. נחמקין, ח. קורפו, ג. יעקבי, ח. בר-לב וי. נבון מעירים ושואלים.

מר י. היכל ונצ"מ ח. בן-אין משיבים.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל, א. נחמקין, י. מודעי, ד. לוי, מ. גור, י. שפירא, ח. בר-לב, מ. קצב וח. קורפו.

שרת הבריאות משיבה.

ראש הממשלה מסכם: הממשלה שמעה דיווח מפורט למדי ונראה כי לנוכח התנאים היה הטיפול בתאונה המצערת כסדרו בריכוז המשטרה; הבעיה היא כיצד לעשות למניעת ארועים מעין אלה בעתיד. על ועדת השרים לענין חמרים מסוכנים לדון בנושא במהירות האפשרית כדי לבדוק זאת, ואם תמצא לנכון - להביא הדברים לדיון בממשלה.

1136. <u>סקירת מצב התעסוקה במשק</u>
<u>(הופץ חומר לשרים)</u>

שר העבודה והרווחה פותח וסוקר את מצב התעסוקה במשק.

השר י. נבון מעלה הצעה לסדר.

ראש הממשלה משיב.

השרים מ. ארנס, י. שפירא, י. הורביץ, ג. יעקבי, מ. צור, י. נבון וראש הממשלה - י. שמיר מעירים ושואלים.

שר העבודה והרווחה משיב.

ראש הממשלה מסכם: הממשלה שמעה ורשמה לפניה את דיווח שר העבודה והרווחה על מצב התעסוקה במשק.

דיון והשלמת הדיווח, לפי הצורך, יהיו באחת הישיבות הקרובות של הממשלה.

ש מ ו ר

1137. <u>המצב במערכת הבריאות</u>

שרת הבריאות פותחת.

השר ד. לוי מעיר.

ראש הממשלה משיב.

שרת הבריאות ושר האוצר סוקרים את המצב במערכת הבריאות.

השרים ז. המר, י. שפירא, ג. יעקבי, מ. שחל, י. הורביץ, י. נבון וד. לוי מעירים ושואלים.

ראש הממשלה מסכם כי הדיון יימשך במגמה להחלטות בשבוע הבא, לאחר שעד לישיבה הבאה יקויימו מגעים שונים לדיון בנושאים ולהכנת הצעות.

1138. <u>מינוי מנהל כללי של משרד התקשורת</u>

שר התקשורת פותח.

מ ח ל י ט י ם, על-פי סעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, למנות את יצחק איש הורביץ לתפקיד המנהל הכללי של משרד התקשורת.

1139. <u>החלפת שר לדיון בענין פרסום ספר של שר חבר ועדת השרים למתן היתר לפרסומים</u>

שר המשפטים פותח.

מ ח ל י ט י ם, לקבוע כי השר חיים קורפו ישמש כחבר הועדה למתן היתר לפרסומים לעובדי ציבור במקום השר יצחק מודעי לענין הדיון על ספרו של השר מודעי.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 13:00)

מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ד באייר התשמ"ח
11 במאי 1988

ש מ ו ר

אל : ראש הממשלה
ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את הסיכום מס. 1130 של הממשלה מישיבתה ביום א', כ"א באייר התשמ"ח(8.5.88):

"1130. <u>מזכר ההסכמה בין ישראל לארצות-הברית</u>

הממשלה רושמת לפניה אישור מזכר ההסכמה שנחתם עם ארצות-הברית ביום ד' באייר התשמ"ח (21.4.88) (על-ידי נשיא ארצות-הברית וראש ממשלת ישראל) ונחתם חתימה משלימה ביום י"א באייר התשמ"ח (28.4.88) בירושלים ובוושינגטון."

(מזכר ההסכמה נמצא במזכירות הממשלה).

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

מזכירות הממשלה

ירושלים, ב' בסיון התשמ"ח
18 במאי 1988

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: <u>מינוי חבר במועצת רשות הדואר</u>

על-פי סעיף 19 בתקנון לעבודת הממשלה, אני מתכבד להביא להחלטתכם את ההצעה המצורפת בזה בדבר מינוי חבר במועצת רשות הדואר.

אם לא תוגש הסתייגות מההצעה תוך שבועיים ימים, היא תצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה ותקבל תוקף של החלטת ממשלה.

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

מינוי חבר במועצת רשות הדואר

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מחליטים:

לאשר את הצעת שר התקשורת למנות, בהתאם לסמכותו לפי סעיף 8 לחוק רשות הדואר, התשמ"ו-1986, את מר יצחק איש-הורוביץ להיות מ"מ יו"ר מועצת רשות הדואר, נציג שר התקשורת, במקום מר בן-עמי גוב.

דברי הסבר

סעיף 11(א)(1) לחוק רשות הדואר, התשמ"ו-1986 קובע שחבר המועצה יחדל לכהן לפני תום תקופת כהונתו - אם נתמנה כחבר מקרב עובדי המדינה - אם פרש משירות המדינה.

מר בן-עמי גוב פרש משירות המדינה ויש צורך למנות אחר במקומו, ומוצע לכן, למנות את מר יצחק איש-הורוביץ במקומו.

מוגש ע"י שר התקשורת

מזכירות הממשלה

ירושלים, ב' בסיון התשמ"ח
18 במאי 1988

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: <u>מינוי ממלא מקום המנהל הכללי</u>
<u>של משרד התקשורת</u>

על-פי סעיף 18.241 של התקשי"ר, אני מתכבד להביא לידיעתכם כי שר התקשורת מינה את מנחם אהלי כממלא מקום המנהל הכללי של משרד התקשורת מיום ד' בסיון התשמ"ח (20.5.88) עד יום כ' בסיון התשמ"ח (5.6.88) או עד לשובו של יצחק איש הורביץ מחוץ לארץ.

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

העתק: נציב שירות המדינה

מזכירות הממשלה

ירושלים, ב' בסיון התשמ"ח
18 במאי 1988

אל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינוי ממלא מקום המנהל הכללי המדיני של משרד החוץ

על-פי סעיף 18.241 של התקשי"ר, אני מתכבד להביא לידיעתכם כי שר החוץ מינה את מר ישעיהו ענוג כממלא מקום המנהל הכללי המדיני של משרד החוץ מיום כ"ח באייר התשמ"ח (15.5.88) עד יום ב' בסיון התשמ"ח (18.5.88) ועד בכלל.

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

העתק: נציב שירות המדינה