

מדינת ישראל
משרדי הממשלה

משרד

מטען

מחלקה

תיק מס'



שם תיק: מזכירות הממשלה.

מזהה פיו: א-5114/5

מזהה פריק: R0000f

כתובת: 2-111-2-8-5

תאריך הדפסה: 11/10/2020



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם
לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה
יום כ', ו' בכסלו התשמ"ז - 8.12.86
(כשעה 17:00, בכנסת)

מס. הנספח	השר הגיש
א.	הצעת-חוק שיפוט בתי הדין הרבניים (נישואין, גירושין וגירור), התשמ"ה-1985:- הצעת-חוק פרטית של 3 חברי כנסת (קצ"ז)
20חק	שר התקשורת
ב.	טיוטת-חוק עסקאות גופים ציבוריים (אכיפת ניהול חשבוניות) (תיקון), התשמ"ה-1986
13חק	שר האוצר
ג.	טיוטת-חוק ההיטלים המיוחדים, התשמ"ו-1986
11כל+ כ'	המסחר והתעשיה העבודה והרווחה
ד.	טיוטת-חוק הבזק (תיקון מס. 4), התשמ"ז-1986
31חק (נוסח מעודכן)	שר התקשורת
ה.	טיוטת-חוק רשות נאות מרפא (תיקון), התשמ"ז-1986
46חק	שר התיירות

ש מ ר

מס. נספח	השר המגיש	
ו.	טיוטת-חוק העברת אסירים לארצותיהם לריצוי עונשי מאסר התשמ"ז-1986 - המשך הדיון	45חק שר המשפטים
ז.	טיוטת-חוק למניעת מפגעים (תיקון), התשמ"ג-1983	16חק שר הפנים
ח.	טיוטת-חוק העברת אזרחים לשפיטה במדינת-חוץ, התשמ"ה-1984	8חק משפטים
ט.	טיוטת-חוק המקרקעין (תיקון) (הרחבת סמכויות המפקח), התשמ"ו-1986	10חק משפטים
י.	טיוטת-חוק לתיקון פקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפוש) (תיקון מס. 9...), התשמ"ו-1986	11חק+ א' משפטים משטרה
יא.	הסדר מקרקעין באיזור הסייג והנגב הצפוני	12חק משפטים
יב.	טיוטת-חוק לתיקון פקודת העיריות (מס. 9), התשמ"ה-1985	17חק שר הפנים
יג.	טיוטת-חוק ההתגוננות האזרחית (תיקון מס. 9), התשמ"ו-1986	44חק+ שר הבטחון
יד.	טיוטת-חוק לתיקון פקודת בתי-הסוהר (הסדרי משמעת וטיפול משמעותי של סוהרים), התשמ"ו-1985	22חק שר המשטרה

ש מ ר

מס. נספח	השר המגיש	
טו.	הצעת-חוק הבחירות (נוסח משולב) (תיקון מס.), התשמ"ה-1985, הצעת-חוק פרטית של חה"כ מ. חריש (קע"ט)	שר המשפטים חק18
טז.	הצעת-חוק שיפוט בתי דין רכניים (נישואין מחוץ לישראל) של חברי הכנסת יעקב יוסף ורפאל פנחסי (הצעת-חוק ר"כ)	שר המשפטים חק23
יז.	הצעת-חוק ביטול הצנזורה על מחזות וסרטים, התשמ"ה-1985: - הצעת-חוק פרטית של חה"כ מ. וירשובסקי (נ"ב)	שר המשפטים חק24
יח.	הצעת-חוק קביעת משכורתם ותנאי שירותם של שוטרים וסוהרים, התשמ"ו-1985, הצעת-חוק פרטית של חה"כ רן כהן (רל"ב)	שר המשפטים חק25
יט.	הצעת-חוק יסוד:נשיא המדינה (תיקון) הצעת-חוק פרטית של חה"כ שבח וייס (רמ"ח)	שר המשפטים חק26
כ.	הצעת-חוק הגנת השכר (תיקון דמי טיפול ארגוני מקצועי), התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית של חה"כ אורה נמיר (רע"ט)	שר המשפטים שר האוצר חק27+ א'

ש מ ר

מס. נספח	השר המגיש	
כא.	הצעת-חוק בתי הדין הדתיים הדרוזיים (תיקון) מינוי קאדים), התשמ"ו-1986:- הצעת-חוק פרטית של חה"כ זיידאן עטשי (רס"א)	שר המשפטים 28חכ
כב.	הצעת-חוק גנים לאומיים, שמורות טבע ואתרי הלאום (תיקון מס. 7), התשמ"ו-1986:- הצעת-חוק פרטית של חה"כ עדנה סולודר (רס"ו)	שר המשפטים 29חכ
כג.	הצעת-חוק המים (תיקון), התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית (מס רנ"ז) של חבר הכנסת מוחמד ותד	שר המשפטים 30חכ
כד.	הצעת-חוק יציבות מחירים כמצרכים ושרותים (הוראת שעה) (תיקון ריבית), התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית (מס. ש"כ) של חבר הכנסת ח. רמון וא. שלום	שר המשפטים 34חכ
כה.	הצעת-חוק הבטוח הלאומי (הוראת שעה) (תקון) התשמ"ו-1986, הצעת חוק פרטית (רס"ח) של ח"כ רן כהן	שר המשפטים 35חכ
כו.	הצעת-חוק הנוטריונים (תיקון עולה חדש), התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית (מס. שמ"ב) של חבר הכנסת חיים רמון	שר המשפטים 39חכ

ס מ ר

מס. נספח	השר המגיש	
כז.	הצעת-חוק השבות (תיקון מס. 3), התשמ"ו-1986 הצעת-חוק פרטית של ארבעה חברי כנסת (מס. שכ"ט)	שר המשפטים חק40
כח.	הצעת-חוק התכנון והבניה (תקון מס. 24) התשמ"ו-1986 הצעת-חוק פרטית (מס. של"ב), הצעת-חוק פרטית של ארבעה חברי כנסת	שר המשפטים חק41
כט.	הצעת חוק שירות הקבע בצה"ל, התשמ"ו-1986, הצעת חוק פרטית (מס. שמ"ג) של חבר הכנסת בנימין בן-אליעזר	שר המשפטים חק3
ל.	הצעת-חוק דמי מחלה (תיקון העדרות מחמת מחלה של ילדים), התשמ"ו-1986, הצעת חוק פרטית (מס. רצ"ט) של חברי הכנסת: ר. אדרי, נ. ארד, א. נמיר, ע. סולדר	שר המשפטים חק2
לא.	הצעת-חוק שרותי הדת היהודיים (נוסח משולב) (תיקון-סייגים להגשת תביעה פלילית נגד רב עיר), התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית (מס. שע"א) של שלושה חברי כנסת	שר המשפטים חק19

ט י ו ט ת ח ו ק

א. שם החוק המוצע:

חוק רשות נאות מרפא (תיקון), התשמ"ז - 1986.

ב. עיקרי החוק המוצע:

1. בחוק רשות נאות מרפא, התשל"ג-1973 (להלן החוק העיקרי), תיווסף

הגדרת "נאת מרפא": מקום, מבנה או מיתקן אשר יש בו או בסביבתו הסמוכה משאבים טבעיים בעלי תכונות המביאות או עשויות להביא אליו מבקשי מרפא או החלמה, ולרבות מעיין מים מינרליים או סרמאליים.

2. הסמכויות הנתונות בחוק העיקרי ל"שרים" - שר התיירות ושר הבריאות - יהיו לשר התיירות לבדו.

3. תבטל הסמכות שבחוק העיקרי להכריז על שטח נאות מרפא לפי סעיף 17 לחוק, וכן תבטל הסמכות להכריז על "רצועת מגן".

4. כמתחייב מביטול סעיף 17 הנ"ל, יבוטלו האיזכורים של "שטח נאות מרפא" ו"רצועת מגן" ושל ההכרזה עליהם, בכל מקום בחוק העיקרי (דהיינו, בסעיפים הקיימים 3(1), 3(2), 3(3), 11(א)(3), 18 עד 22, 27 עד 29, 34(ג)) והוראות החוק העיקרי והסמכויות שניתנו בו לגבי שטח כזה ולגבי רצועת מגן יחולו לגבי "נאת מרפא" בלבד, וזאת בסעיפים הקיימים 21, 25(א), 26(א), 27(א) ו-2(ז), 29(א), 34(ג).

לגבי "רצועת מגן" יבוטלו גם סמכויות מבקר (לפי סעיף 30(א) (2) ו-30(ב)) והוראות הענשין (לפי סעיפים 36(א)(2) ו-30(ב) (ד)) כפי שהם כיום).

5. מבין תפקידי הרשות המוגדרים בסעיף 3 לחוק יבוטל התפקיד להמליץ בפני השרים שיכריזו על "שטח נאות מרפא" ושיקבעו את סוגו; ותפקיד הרשות להחליט על סיווג מיתקנים וכו' לפי סגולות מרפא יחול לגבי נאות מרפא, עם ביטול הזיקה ל"שטח נאות מרפא" מוכרז.

6. תיווסף הוראה בדבר סמכות השר להטיל על נאות מרפא היטל לצרכי קידום המחקר, הכשרת כוח אדם וקידום התיירות אליהן, ויוחלו לגבי היטל כזה הוראות החוק להארכת תקפן של תקנות שעת חירום (תשלומי חובה), התשי"ח-1958.

7. הוראות החוק יחולו גם על המדינה כמפעילה של נאת מרפא.

8. ההוראות בדבר קנסות יותאמו להוראות שבחוק הענשין, התשל"ז-1977.

ג. מטרת החוק המוצע והצורך בו:

חוק רשות נאות מרפא, תשל"ג-1973, אשר נועד לספק את תיירות המרפא בישראל העניק, בין השאר, סמכות להכרזה על "שטח נאות מרפא" ו"רצועת מגן" סמוכה לו שבתחומיהם ניתנו לרשות נאות מרפא מעמד ומכלול סמכויות לגבי שליטה על קרקעות, הסדרה ורישוי של פעילות עסקית לסוגיה (לרבות פעולות בניה) ועוד.

התברר כי עד היום לא נתאפשרה הכרזתו של "שטח נאות מרפא" כלשהו, כנראה משום החשש שהגבלות על שטחים נרחבים והכנסת גורם מסדיר נוסף באזורים שלגורמים רבים יש בהם כבר אינטרסים (לגיטימיים) תביא להפרת האיזון העדין הקיים.

איי-לכך, וכדי להקל על הרשות למלא את תפקידיה, נראה שיש לצמצם את סמכויות הרשות כך שיחולו רק לגבי "נאות מרפא", דהיינו מיתקני מרפא ומשאבים סבעיים המהווים מקור משיכה לתיירות מרפא, כגון מרחצאות מים מינרליים; ואילו ייעוד השטחים לנאות מרפא יהיה במסגרת הרגילה של חוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965.

בידי הרשות יושארו, אפוא, סמכויות ההסדרה והסמכויות האחרות ע"פי החוק לגבי מיתקני המרפא עצמם והמשאבים הטבעיים שהם מבוססים עליהם, ללא תלות וזיקה להכרזה על שטחים נרחבים כשטחי נאות מרפא.

תפקידי הרשות יהיו, אפוא, בעיקרם:

- א. הסדרה ופיקוח על נאות מרפא
- ב. עריכת מחקרים לביסוס האטרקציה של נאות מרפא
- ג. עידוד התיירות אל נאות מרפא

לפיכך מוצע לבטל את הוראות החוק הדנות ב"שטח נאות מרפא" וההכרזה עליו (לרבות "רצועת פגן"), וכמתחייב מכך יבואו שינויים והתאמות בסעיפי חוק אחרים.

לעיקר 1

משמעות המושג "נאות מרפא" נבעה מן ההוראה בדבר ההכרזה על "שטח נאות מרפא" שבסעיף 17(א) לחוק; ועם ביטולו של סעיף זה דרושה הגדרתו של המושג בנפרד.

לעיקר 2

הוסכם בין שר התיירות ושר הבריאות כי שר התיירות לבדו, ללא שר הבריאות, יהיה הממונה על החוק וביצועו. נציגי שר הבריאות יוסיפו לכהן כחברי הרשות, כבעבר, ושר הבריאות יוסמן לאשר תקנות של הרשות בענינים רפואיים וכד'.

לעיקרים 3, 4 ו-5

ראה דברי ההסבר הכלליים לעיל.

לעיקר 6

בין תפקידי רשות נאות מרפא מצויים התפקידים של ביצוע מחקרים לצורך ביסוס מדעי של האטרקציה הקיימת במקום זה או אחר לגבי תיירים המבקשים מרפא והחלמה. כמו-כן, מתפקידה לפעול לקידום התיירות אל נאות מרפא, דבר הכרוך בפרסומת וכו' בחו"ל. הענף עצמו זקוק להכשרת כוח אדם מקצועי שהתמחה בנושא.

אי-לכך מוצע לאפשר הסלת היטל על נאות מרפא לצרכי מחקר הכשרה מקצועית וקידום התיירות של נאות המרפא, ויחולו בענין זה ההוראות בענין הסלת היטל לקידום המחקר והכשרת כח אדם מקצועי לצרכי ענפי התעשייה הכלולות בחוק להארכת תוקפן של תקנות שעת חירום (תשלומי חובה), התשי"ח-1958.

השפעת החוק המוצע על החוק הקיים:

ד. יווספו סעיפים זא זא זא-33א, יבוטלו הסעיפים 3(1), 3(2), 17 עד 20, 22, 26(ד), 28; יתוקנו הסעיפים 2(א), 3, 11(א), 3(3), 21(א) ו-27(א) ו-29, 26, 25, 27(א) ו-29, 30(א), ו-34(ג), 36, 38, ויוחלף סעיף 24, -כמוסבר בעיקרי החוק המוצע.

ה. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה:

ביטול הסמכויות הקיימות לגבי "שטח נאות מרפא" וצימצומן ל"נאות מרפא" בלבד עשוי להשפיע על צימצום התקציבים, במידה שיידרשן, לרכישת מקרקעין ע"פי החוק.

ו. השפעת החוק המוצע על התקן ועל ההיבט המינהלי:

א י ו .

ז. הממונה על החקיקה במשרד המשפטים סמך ידו על התזכיר מבחינה משפטית.

ח. הממונה על התקציבים במשרד האוצר לא התנגד להצעה.

ט. הסתיגויות

משרד הבריאות מציע כי תקנות לענין נאות מרפא בדבר פיקוח כימי, בקטריוולוגי, ביולוגי וגיהותי, ובדבר תנאים רפואיים, בריאותיים ותברואיים והפיקוח עליהם-יותקנו על ידי שר הבריאות. יתר הסתיגויות משרד הבריאות נכללו בנוסח המוצע.

.....

נוסח החוק המוצע מצורף בזה.

חוק רשות נאות מרפא (תיקון), התשמ"ו-1986

1. בחוק רשות נאות מרפא, התשל"ג-1973¹ (להלן - החוק העיקרי) -

הוספת סעיף

אחרי סעיף 1 יבוא:

1א.

1א. בחוק זה, "נאת מרפא" - מקום, מיבנה או מיתקן

"הגדרה"

אשר יש בו או בסביבתו הקרובה משאבים טבעיים

בעלי תכונות המביאות או עשויות להביא אליו מבקשי

מרפא או החלמה, ולרבות מעיין מים מינרליים או סרמאליים,

שהרשות קבעה אותו, באישור השר, כנאת-מרפא."

שינוי בשרים 2. (א) בסעיף 2(א) לחוק העיקרי, במקום "שר התיירות ושר הבריאות (להלן השרים)" יבוא "שר התיירות (להלן - השר)", ובמקום "ימנו" יבוא "ימנה".

(ב) במקום "השרים" בכל מקום שהוא בחוק העיקרי יבוא "השר" ולאחריו יבוא לשון יחיד במקום לשון רבים.

תיקון סעיף 3. (א) האמור בסעיף 3 לחוק העיקרי יסומן "(א)";

(ב) פסקא (א)(1) תימחק;

(ג) במקום פסקאות (א) 2 ו-3 יבוא:

"(1) לקבוע סוגה של נאת מרפא לפי ייעודה";

(ד) פסקאות (א) (4) ו-(5) יסומנו, כסידרון, (א) (2) ו-(3), ובפסקא (א)(3) במקום "שבשטח נאות מרפא" יבוא "בנאות מרפא";

(ה) פסקאות (א) 6 עד (12) יסומנו, כסידרון, (א) 4 עד (10);

(ו) פסקא (א) (7) (ב) תימחק;

(ז) אחרי פסקא (א) יבוא:

"(ב) הרשות תיוועץ במדען הראשי של משרד הבריאות בכל

הנוגע להיבטים רפואיים מקצועיים, הכרוכים בעריכת

מחקרים לפי סעיף קטן (א)(2) ובאספקת שירותי

מחקר לפי סעיף קטן (א)(6).

(ג) הרשות רשאית להתקין, באישור שר הבריאות, תקנות

לענין נאות מרפא בדבר פיקוח כימי, בקטריוולוגי,

ביולוגי וגיהותי, ובדבר תנאים רפואיים בריאותיים

ותברואיים והפיקוח עליהם."

תיקון סעיף 5. במקום סעיף 11(א)(3) לחוק העיקרי יבוא:

11

"קביעת סוג לפי סעיף 3(א)(1). ו-(3) "

ביטול סעיפים 6. סעיפים 17, 18, 19, ו-20 לחוק העיקרי - בטלים.

17 עד 20

7. תיקון סעיף 21 בסעיף 21 לחוק העיקרי *
(א) במקום הכותרת יבוא: "הרשאה";

(ב) במקום סעיף-קטן (א) יבוא:

"לא יקים, לא יחזיק ולא יפעיל אדם נאת מרפא אלא שהרשאה מאת הרשות ולפי תנאי ההרשאה (להלן-ההרשאה)";

(ג) בסעיף-קטן (ה), במקום "בשטח נאות מרפא" יבוא "בנאת מרפא" ובמקום "בו או בפעולתם התקינה של נאות מרפא שבו" יבוא "בה או בפעולתה התקינה".

8. ביטול סעיף 22 סעיף 22 לחוק העיקרי יימחק, וסעיפים 23 ו-24 יסומנו, כסידורם, "22" ו"23".

9. הוספת סעיף 24 אחרי סעיף 23 לחוק העיקרי יבוא:

"היטל 24. השר רשאי לקבוע בתקנות באישור ועדת הכלכלה של הכנסת, כי מי שמפעיל נאת מרפא ישלם היטל לקידום המחקר או להכשרת כוח אדם מקצועי לצרכי נאות מרפא או לקידום התיירות אליהם.

(ב) על היטל כאמור יחולו הוראות תקנות 21(ב) עד 28 לתוספת לחוק להארכת תקפן של תקנות שעת חירום (תשלומי חובה), התשי"ח-1958, ויהיו לשר לגביו הסמכויות הנתונות לשר על פי התקנות האמורות, בתיאומים המחוייבים לפי הענין.

10. תיקון סעיף 25 בסעיף 25 לחוק העיקרי *
25

(א) בסעיף קטן (א) תימחק האות "(א)" ובמקום "הנמצאים בשטח נאות מרפא" יבוא "המשמשים נאת-מרפא או הדרושים, לדעת השר, לפעולתה,";

(ב) סעיף-קטן (ב) - יימחק.

11. תיקון סעיף 26 בסעיף 26 לחוק העיקרי *
26

(א) בסעיף-קטן (א) במקום "הנמצאים בשטח נאות מרפא" יבוא "הדרושים לנאת-מרפא או להרחבתה,";

(ב) סעיף-קטן (ג) יימחק.

12. תיקון סעיף 27 בסעיף 27 לחוק העיקרי *
27

(א) בסעיף-קטן (א), במקום "לשטח נאות מרפא או לרצועת מגן" יבוא "לנאת מרפא";

(ב) בסעיף-קטן (ז), במקום "שטח נאות מרפא או רצועת מגן" יבוא "שיועד לנאות מרפא".

13. ביטול סעיף 28 סעיף 28 לחוק העיקרי * - בטל.
28

14. תיקון סעיף 29 בסעיף 29(א) לחוק העיקרי, במקום "הוכרז על שטח שהוא שטח נאות מרפא" יבוא "מקום שנקבע כנאת מרפא".
29

15. בסעיף 30 לחוק העיקרי -
(א) בסעיף-קטן (א) (2) תימחק הסיפא החל מ-"וכן רשאי הוא";
(ב) בסעיף-קטן (ב) יימחק "ו-22".
16. אחרי סעיף 33 יבוא:
"תחולה 33א. חוק זה מחייב גם את המדינה כשהיא מקימה,
על מחזיקה או מפעילה נאת מרפא."
המדינה
17. בסעיף 34 (ג) לחוק העיקרי, במקום "שטח נאות מרפא"
יבוא "במקום שהוא נאת מרפא".
18. בסעיף 36 לחוק העיקרי -
(א) בסעיף קטן (א), במקום "2000 לירות", יבוא, "כאמור
בסעיף 61 (א) (2) לחוק הענשין".
(ב) בסעיף-קטן (ב), במקום "4000 לירות", יבוא "כאמור
בסעיף 61 (א) (3) לחוק הענשין".
(ג) בסעיף-קטן (ג), במקום "10,000 לירות", יבוא,
"כאמור בסעיף 61 (א) (4) לחוק הענשין".
19. בסעיף 38 לחוק העיקרי, במקום "10,000 לירות" יבוא
"כאמור בסעיף 61 (א) (4) לחוק הענשין"; ובמקום
"500 לירות" יבוא "כאמור בסעיף 61 (ג) לחוק הענשין".

- (1) ס"ח התשל"ג; עמ' 181
(2) ס"ח התשי"ח; עמ' 138, התשמ"ה, עמ' 136.
(3) ס"ח התשל"ג, עמ' 226, התשמ"ד, עמ' 156.

מוגש על-ידי שר התיירות

א' בכסלו התשמ"ז
(3.12.86)



מוכירות הממשלה

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לעניני כלכלה
יום ג', ז' בכסלו התשמ"ז (9.12.86)
(בשעה 9:00 במזכירות הממשלה)

מס. נספח	שר המגיש
1. תקנות הנמלים (החזר אגרת רציף כיצוא) (הוראת שעה), התשמ"ז-1986	שר התחבורה
2. "אל-על נתיבי אויר לישראל בע"מ" הגדלת הון המניות הרשום והשקעה במניות רגילות	שר האוצר ושר התחבורה
3. אי החלת הוראות סעיף 11 א' בחוק הפקוח על מצרכים ושירותים	שר האוצר
4. החברה לשיקום ודירור פתח-תקוה בע"מ	סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון ושר האוצר
5. הגדלת הון רשום ונפרע - חברת גלרס בע"מ	שר האוצר ושר הכסוח
6. ארגון חברה לבטוח משכנתאות בע"מ	שר האוצר
7. מחיר חיטה מייצור מקומי	שר החקלאות שר האוצר

השר המגיש	מס. הנספח	
שר האנרגיה והתשתית	4כל	8. תיקון חוק החברות הממשלתיות
שר האנרגיה והתשתית	5כל	9. הקלות מכוח החוק לעדור השקעות הון, התשי"ט-1959
שר האנרגיה והתשתית	6כל	10. תנאי שרות וגימלאות של מנהל מינהל הדלק במשרד האנרגיה והתשתית - המשך הדיון
שר האנרגיה והתשתית ושר התעשייה והמסחר	7כל	11. עדוד פרויקטים בתחום התעשייה הפסרוכימית
שר העבודה והרווחה ושר האוצר	8כל	12. נידודות עובדים - (המשך הדיון)
שר העבודה והרווחה שר האוצר שר התעשייה והמסחר	9כל +א +ב	13. תעשיית האינופורמציה והתוכנה (מחשבים)
שר התעשייה והמסחר שר התחבורה שר התעשייה והמסחר שר הבטחון שר האנרגיה והתשתית	12כל +א +ב +ג +ד	14. עדוד הובלה ימית באניות ישראליות. (המשך הדיון)
שר התעשייה והמסחר שר האוצר	13כל +א	15. גני תעשייה

השר המגיש	מס. הנספח	
		16. אשור להחלטת חברה כלכלית לירושלים בע"מ, בדבר רכישת מניות בחברת קרית תעשיות עתירות מדע.
שר התעשייה והמסחר	14כל	
שר האנרגיה והתשתית		
שר האוצר	א+	
שר האנרגיה והתשתית	ב+	
		17. מכירת קרקעות המדינה לאזרחי ישראל כאמצעי ספיגה (המשך הדיון)
שר התקשורת	15כל	
שר האוצר	א+	
שר החקלאות	ב+	
		18. תיקון חוק ניירות ערך זכויות הצבעה במניות
שר התקשורת	16כל	
שר האוצר	א+	
		19. רפורמה בתחום הסובסידיות המשך הדיון
שר התקשורת	17כל	
שר האוצר	א+	
		20. הקמת חברה לייצור אתילן ופוליאתילן
שר האנרגיה והתשתית	22כל	
ושר התעשייה והמסחר		

הקמת חברה לייצור אתילן ופוליאתילן

ה צ ע ה ל ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם:

1. לאשר לבתי זיקוק לנפט בע"מ (להלן - בז"ן) להקים חברה-בת (להלן - חברת האתילן), בבעלות ובשליטת בז"ן, אליה יועבר מפעל האתילן וכל המתקנים האחרים הקשורים בייצור האתילן, לרבות המקרקעין, וזאת תמורת מניות בלבד בחברת האתילן.
2. לאשר לחברת האתילן להתמזג עם חברת בת של המפעלים הפטרוכימיים בע"מ, (להלן - מפ"ב) אשר לבעלותה תעביר מפ"ב את מתקן הפוליאתילן וכל המתקנים האחרים הקשורים בייצור הפוליאתילן (להלן - חברת הפוליאתילן) לחברה חדשה (להלן - החברה החדשה), בה יהיו לבז"ן ולמפ"ב חלקים שווים ברכוש ובשליטה.

לחברה החדשה יועברו כל הנכסים וההתחייבויות של חברת האתילן ושל חברת הפוליאתילן.

החברה החדשה תעסוק בייצור ובשיווק אתילן, פוליאתילן וזרמי הלוואי, תשקיע בהרחבת מתקן האתילן עד 200,000 טון/שנה, וכן בהרחבת ופיתוח סוגי הפוליאתילן, ובהעמקת ייצור מוצרי המשך המתבססים על זרמים אחרים המיוצרים במתקן האתילן.

החברה החדשה לא תהיה חברה ממשלתית כמשמעותה בחוק החברות הממשלתיות תשל"ה-1975.

3. לאשר למשרד האנרגיה והתשתית להתחייב כלפי החברה החדשה כדלקמן:
 - 3.1 בכפוף לזמיןותם, לספק לחברה החדשה את כל חמרי הגלם שיהיו דרושים לשם הפעלת מתקני החברה החדשה במלוא כושר יצורם, במחירים המבוססים על מחירים בינלאומיים.
 - 3.2 להתיר לחברה החדשה לייבא חמרי גלם לשימושה, להשלמת הכמויות המסופקות על ידי המשק.
 - 3.3 לזכות את החברה החדשה בערך תרומת מתקן האתילן למשק הדלק בישראל, כפי שייקבע ע"י משרד האנרגיה והתשתית.
4. עם הקמת החברה החדשה ייעשו הצעדים הבאים:
 - 4.1 // יומלץ לבז"ן למכור את כל מניות מפ"ב שבאחזקתה.
 - 4.2 מינוי יו"ר הדירקטוריון, יו"ר הוועדה האקסקוטיבית, המנכ"ל והחשב ייעשה בהתאם למיזכר ההבנה בין בז"ן למפ"ב מיום 20.5.86, כפי שאושר בדירקטוריונים של החברות.
 - 4.3 בז"ן ומפ"ב יתחייבו להפעיל את החברה החדשה בתפוקה מירבית (שהינה בתנאים הנוכחיים כ-130,000 טון אתילן בשנה).

5. ליתן לחברה החדשה, בגין השקעות חדשות במתקנים קיימים או חדשים, אשר יאושרו כמפעל מאושר ע"פ החוק לעידוד השקעות הון התשי"ט-1959, מענק לו זכאי מפעל המצוי באזור פיתוח א' כמשמעו בחוק ביום קבלת האישור. כמו כן תהיה החברה החדשה זכאית לכל ההטבות החלות על מפעלים מאושרים באזור פיתוח א' הכלולות בחוק.

כמו כן, תהנה החברה בגין השקעות אלו, ממענק הון עליו הוחלט בהחלטת ממשלה 707 מיום 1.7.85 כפי שיהיה בתוקף ביום האישור. המענקים ינתנו לחברה החדשה אם יאושרו ההשקעות ע"י מנהלת מרכז ההשקעות לפי קריטריונים המקובלים לגבי מפעלים מאושרים.

דברי הסבר מצורפים בזה.

מוגש על ידי שר האנרגיה והתשתית
ושר התעשייה והמסחר

דברי הסבר:

1. התעשיה הפטרוכימית בארץ כוללת 5 חברות עקריות: בתי הזיקוק - בע"מ מתקן האתילן; מפעלים פטרוכימיים - יצרני פוליאתילן ופוליסטירן; תעשיות אלקטרוכימיות (פרוטארום) - יצרני P.V.C; דור כימיקלים - יצרני מתנול ופורמלין וגדות פטרוכימיה - יצרני מוצרים ארומטיים ומוצרים אחרים. כמו כן קיימים מתקנים פטרוכימיים בחברת חיפה כימיקלים בע"מ וכן בחברת דשנים ומוצרים כימיים בע"מ המתכננים להרחיב את כושר ייצור החומצה החנקתית.
 2. תעשיה זו, שבהרחבתה הושקעו כ-300 מליון דולר, כולל 120 מליון דולר במתקן האתילן, הינה תעשיית תשתית המספקת, בין היתר, חמרי גלם עקריים לתעשיית הפלסטיקה הישראלית. התעשיה מעסיקה כ-1500 עובדים, מחזורת כ-250 מליון דולר, והיצוא השנתי מסתכם בכ-115 מליון דולר. התעשיה הפטרוכימית הביאה לגידול מהיר של תעשיית הפלסטיקה בארץ, המגיעה כיום להיקף ייצור של כ-650 מליון דולר, ויצוא המתקרב ל-130 מליון דולר ונמצא בקו עליה מתמיד.
 3. מצבה של התעשיה הפטרוכימית בארץ קשור לנעשה בתעשיה זו בעולם, ובתמורות הקיצוניות אשר חלו בשוק הנפט העולמי. על מנת להעלות את התעשיה על דרך המלך, יש הכרח בפיתוחה של התעשיה ובהעמקת ייצורה מתעשית בסיס לתעשיה מתואכמת המבוססת על מו"פ וכח אדם מיומן ומתרכזת בייצור מוצרים בעלי ערך מוסף גבוה. הפתרון כרוך בהשקעות בהרחבת מתקן האתילן ובהשקעות המשך במפעלי התעשיה המנצלים את מוצריו, על מנת להגיע לניצול מירבי של חמרי חזינה.
 4. המאפיין את התעשיה הפטרוכימית הינם קשרי הגומלין בין המרכיבים השונים של המערכת. קשרי גומלין אלה גרמו לכך שבעולם התעשיה מבוססת על מערכי ייצור שלובים סביב מתקני הזיקוק. התפתחות התעשיה בארץ גרמה לכך שהיא מפוצלת וחלקיה נמצאים בבעלות גורמים שונים. בשל סיבות אלה יש לתתור לשילובם של מרכיבים בתעשיה הפטרוכימית, כתנאי הכרחי לפיתוחה ולשיגשוגה.
 5. קיימות גם בעיות ייחודיות במערכת האתילן - פוליאתילן אשר עיקרן מתמקד בהפסדי מתקן האתילן (בבעלות בז"ן) וההסדרים המסחריים לאספקת האתילן למפעל הפוליאתילן (בבעלות מפ"ב). הפסדי מתקן האתילן הם מחוייבי המציאות ברמת תפוקתו הנוכחית של המתקן.
- באחרונה הגיעו בז"ן ומפ"ב לכלל הכרח כי על מנת למנוע הפסדים חנוגרים לחברות ולמשק המדינה בעטיו של הפיצול ועל מנת לפתח את התעשיה ולהגיע להישגים, אין דרך אלא לפעול במשותף. ביום 20.5.86 נערך בין החברות מיזכר הבנה (ראה נספח א'), לפיו הוסכם על הקמתה של חברת משותפת, בחלקים שווים, לבעלותה יועברו המתקנים לייצור אתילן ופוליאתילן, וכל המתקנים האחרים הקשורים בייצורם, אשר תרכז את כל המאמצים להעמקה הרחבה ופיתוח של התעשיה. הניחול השוטף של החברה החדשה יימסר לצוות אשר יורכב מהצוות הניהולי של מפ"ב בתוספת עובדי בז"ן, כפי שיידרש. סביר להניח כי החברה תפעל ביתר יעילות והצלחה בשל ניצול היתרונות הנובעים משיתוף פעולה פורה בין הצדדים ובדרך זו תיפתר בעיית רווחיותו של מפעל האתילן ויוסר מכשול עיקרי להבראתה של התעשיה.

6. חק עידוד התעשיה (מיסים) תשכ"ט-1969 פוטר ממיסים העברת נכסים במהלך מיזוג בין חברות נעברות לחברה חדשה, רק באם לחברה החדשה מועברים כל הנכסים וההתחייבויות של החברות המתמזגות. הואיל ובמקרה הנדון מדובר במיזוג של חלק מנכסי בז"ן ומפ"ב אין מנוס, אלא להקים תחילה חברות בנות, אליהן יועברו הנכסים וההתחייבויות נשוא המיזוג, ולאחר מכן מיזוג שתי החברות הבנות בהתאם להוראות החק.
7. ראוי לציין כאן שהחברה החדשה לא תהיה חברה ממשלתית על פי חוק החברות הממשליות. נהפוך הוא, השיתוף בין בז"ן ומפ"ב במערכת ייצור האתילן - פוליאתילן ובמוצרי המשך המתבססים על זרמים אחרים המיוצרים במתקן האתילן ובמוצרי המשך המבוססים על פוליאתילן, יוליכו ליתר מעורבות של גורמי משק פרטיים במתקנים המייצרים ומספקים חמרי גלם לתעשיית הפלסטיקה בארץ ולייצוא.
8. יש לאזכר כאן את כוונת הממשלה להקטין את אחזקותיה בבז"ן. פעולה זו, כאשר תבוצע, תגדיל עוד יותר את מעורבותם של גורמי משק פרטיים בחברה החדשה.
9. על מנת לאפשר לחברה החדשה לפעול בתנאים נאותים ותחרותיים יש לספק לה את כל חמרי הגלם שיהיו דרושים לשם הפעלת מתקניה במלוא כשר ייצורם ובמחירים המבוססים על מחירים בינלאומיים, הכל בכפוף לזמינות חמרי הגלם. היה ויחסרו כמויות של חמרי זינה, יותר לחברה לייבא חמרי גלם לשימושה.
- שילובו של מתקן האתילן במערך הזיקוק מביא לתרומות למשק הדלק, כגון הגדלת תפוקות תזקינים על תשבון מזוט, וייצור כמויות של גז ביתי (גפ"מ), אשר ללא מתקן האתילן היה צריך לייבאם בחדשי החורף. עד סך נהנה מתקן האתילן רק בחלק מתרומות אלה. משרד האנרגיה בוחן עתה מחדש את התרומות ויקבע נוסחאות מחייבות על פיהן ניתן יהיה לעדכן, מדי פעם בפעם, את התרומות למשק מתפעולו של מתקן האתילן. על פי אמות מידן כלכליות, יזוכה מתקן האתילן בגין תרומות אלה.
10. מאמץ וסיוע ממשלתי חד פעמי בגין השקעות חדשות במתקנים קיימים או חדשים, ע"פ החוק לעידוד השקעות הון, דרוש על מנת לסייע להעברת התעשייה ממצבה הנוכחי לתעשייה מתוכננת, התורמת הן ליצוא והן לענפי המשק הקשורים בה, כמפורט להלן:
 - 10.1 מיקומה של החברה החדשה נכפה עליה בשל הצמידות התהליכית לבז"ן, למפ"ב ולתעשיות הפטרוכימיות האחרות באזור חיפה, לא ניתן למקם תעשייה זו שלא בצמידות לבתי הזיקוק.
 - 10.2 אי מציאת פתרון לבעיית ריווחיותו של מתקן האתילן ואי ביצוע השקעות בהרחבה ובהעמקה, יביא להידרדרות של התעשייה הפטרוכימית כולה.
 - 10.3 עקב גורמים מבניים ופיקוח על המחירים, לא הצליחה תעשייה זו לצבור משאבים להשקעות.
 - 10.4 לחברה החדשה תכנית השקעות בהקף של כ-105 מליון דולר, אשר יביא לייצוא מוצרים בהקף של כ-47 מליון דולר לשנה, והחלפת ייבוא בהקף של 13 מליון דולר בשנה.

10.5 הגדלת כמויות מוצרי הלוואי ממתקן האתילן (כגון דריפולן, C4, מימן, מתן, שמן כבד) יאפשרו הגדלת כושר הייצור והרחבת המתקנים של כלל התעשיה הפטרוכימית באזור חיפה.

10.6 החברה החדשה וכן ההרחבה של כלל התעשיה אשר תבוא בעקבות ההשקעות בחברה זו, תיצור תעסוקה לכ-850 עובדים נוספים. עבודות התכנון, בניית הציוד וההקמה של המתקנים החדשים יעסיקו כ-1,500 עובדים נוספים באזור חיפה.

מתן הסיוע הממשלתי יהיה מותנה באישור התכניות כמפעל מאושר.

11. מטרות החברה החדשה ותכנית ההשקעות בהרחבת המתקנים הקיימים ובניית מתקנים פטרוכימיים חדשים, לרבות השלכות על הייצור, הייבוא והתעסוקה, מפורטים במכתב בז"ן ומפ"ב לשרי האוצר, התעשיה והמסחר והאנרגיה והתשתית מיום 1.6.86 (ראו נספח ב').



מוכירות הממשלה

ירושלים, א' בכסלו התשמ"ז
3 בדצמבר 1986

אל : חברי הממשלה

מאת : ממלא מקום מזכיר הממשלה

הנדון: תקציב רשות הנמלים

בהתאם להחלטה כל/291 מיום ט"ו בתמוז התשמ"ו (22.7.86)
של ועדת השרים לענייני כלכלה מצורף בזה, (דפים 6 - 2),
תקציב מתוקן של רשות הנמלים כפי שסוכם על ידי שר האוצר
ושר התחבורה.

בברכה

מיכאל ניח

רשות הנמלים - תקציב פיתוח לשנת 1986
(אלפי ש"ח - לפי שער 1.58 ש"ח/דולר)

סעיף	תקציב 1986	הרשאה להתחייב
סה"כ (כל הנמלים)	68,596	81,093
*****	*****	*****
נמל חיפה (בינוי)	18,644	15,484
=====	=====	=====
פרוייקטים המשכיים	14,805	9,749
1. הארכת רציף הכימיקלים	2,845	2,845
2. מבנים לאיחסון חומרים מסוכנים	474	474
3. מינגש גלנוע ברציף 12	1,264	1,264
4. פיתוח אזור חופשי	158	158
5. חיזוק והעמקת רציף דגון	7,900	3,002
6. רכישת קרקעות	711	711
7. הארכת גשר צנרת - מסוף כימיקלים	237	237
8. מערכת כיבוי אש - מסוף כימיקלים	205	205
9. עבודות חשתית - מסוף כימיקלים	47	47
10. מבנה שירותים - מסוף כימיקלים	16	16
11. בית מלאכה שלב ב' - תכנון	395	237
12. נקודות חשמל למכולות קירור	237	237
13. התקנות לכיבוי-אש	237	237
14. מערכת התראה נגד אש במחסנים	79	79

<u>סעיף</u>	<u>תקציב 1986</u>	<u>הרשאה להתחייב</u>
<u>פרוייקטים חדשים</u>	<u>3,049</u>	<u>3,839</u>
15. מרכז שירותים ללקוח	790	1,580
16. תחנת טרנספורמציה	790	790
17. שיפורים באחסנה	158	158
18. הכשרת שטחים לטרנספורט	190	190
19. הארכת קו כיבוי אש במסוף הכימיקלים	126	126
20. סככה למלגזות חשמליות במסוף העורפי	126	126
21. מקלחות ומלתחות בקישון	79	79
22. רכישת קרקעות	79	79
23. עבודות שונות	395	395
24. תכנון	316	316
<u>פרוייקטים מותנים</u>	<u>790</u>	<u>1,896</u>
25. בית קירור "אגרסקו"	790	1,896

<u>סעיף</u>	<u>תקציב</u> <u>1986</u>	<u>הרשאה</u> <u>להתחייב</u>
נמל אשדוד (בינוי) =====	16,685	28,637
<u>פרוייקטים המשכיים</u>	<u>13,991</u>	<u>12,569</u>
1. אשדוד צפון - תכנון	316	316
2. רציף 9	7,110	3,318
3. קרית משרדים	2,528	3,318
4. מינגש לאניות נוסעים	316	1,580
5. שיפור מערך חנועה ושערים	1,580	1,580
6. העברת תחנת הדלק	316	316
7. שטח אחסנה למוכלות ריקות	190	190
8. הארכת ערוגה S-2	79	79
9. שטח לאיחסון פחם לתעשיה	632	632
10. התקנת אמצעי אזעקה אלקטרוניים במחסנים	134	134
11. הכשרת אזור חופשי	474	790
12. הכשרת שטח אחסנה	316	316
<u>פרוייקטים חדשים</u>	<u>2,536</u>	<u>15,910</u>
13. שלוחת רכבת למאגר הפחם	285	458
14. מסוע ברציף 9	790	13,904
15. תכנון רציף 9 (מורחב)	703	790
16. תאי בטחון במחסני המכלה	158	158
17. התקנות לכיבוי אש	47	47
18. עבודות שונות	395	395
19. תכנון	158	158
<u>פרוייקטים מותנים</u>	<u>158</u>	<u>158</u>
20. סככה לבדיקות מכס	158	158

<u>סעיף</u>	<u>תקציב</u> <u>1986</u>	<u>הרשאה</u> <u>להתחייב</u>
נמל אילת (בינוי)	1,588	1,588
=====	=====	=====
<u>פקוייקטים המשכיים</u>	<u>837</u>	<u>837</u>
1. שטח אחסנה למכולות והגנת חוף	711	711
2. נקודות חשמל למכולות קירור	71	71
3. התקנות לכיבוי-אש	55	55
<u>פרוייקטים חדשים</u>	<u>751</u>	<u>751</u>
4. מיזוג אויר מרכזי	316	316
5. פיתוח אזור חופשי	158	158
6. עבודות שונות	158	158
7. תכנון	119	119
<u>תכנון (כללי)</u>	<u>158</u>	<u>158</u>
=====	=====	=====

<u>סעיף</u>	<u>תקציב 1986</u>	<u>הרשאה להתחייב</u>
ציוד =====	31,521 =====	35,226 =====
1. ציוד לרציף 9	13,272	4,061
2. ציוד גיבוי לשיפוץ לעגורני שער (אשדוד)	790	3,476
3. 2 מנופי חוף לחיפה	1,264	5,688
4. 1 גוררת נוספת	474	4,740
5. ציוד מיחשוב	1,896	1,896
6. ציוד תפעולי אחר	3,634	3,634
7. החלפת ציוד (גריטה)	5,846	5,846
8. עגורן שער ששי לאשדוד	3,555	355
9. גוררת לאניות פחם	790	5,530

תקציב פיתוח



מוכירות הממשלה

ש ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבה י' /החש"ז של הממשלה
יום א', ה' בכסלו /החש"ז (7.12.86)
(בשעה 09:00)

מס. הנספח השר המגיש

א. ס ק י ר ו ח

ב. הצעת-חוק יציבות מחירים במצרכים
ובשירותים (הוראת שעה) (חיקון),
החש"ז-1986

שר המשפטים 49

ג. חנאי שירות וחנאי גימלאות לחנן
בראון, ממלא מקום מנכ"ל משרד
החוק

ממלא מקום ראש הממשלה
ושר החוק
שר האוצר +50
א'

ד. ההסכם בין ממשלת ישראל והמרכז
הבראי העולמי - ערר על החלטת
הממשלה

שר האוצר +13
שר האנרגיה והחשמל א

ה. סקירת שר התיירות

ו. הצעת-חוק לשכת עורכי הדין
(חיקון מס. 16), החש"ז-1986

שר המשפטים 44

ז. התחבורה היבשתית

שר התחבורה 29

ח. מינוי שר כחבר בוועדת המינויים
לדיינים

השר לענייני דתות 40

ש מ ו ר

מס. נספח	השר המגיש	
ט.	הצעת-חוק העונשין (חיקון מס.) החשמ"ו-1986	43
	שר המשפטים שר התקשורת	
י.	המלצות הצוות הבינמשרדי לישום מסקנות ועדת הברור לאסון הרכבת במפגש הבונים - ערר על החלטת ועדת השרים	46
	שר הפנים	
יא.	מפעל מנועי בית שמש - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה - המשך הדיון	35 36 42
	שרת הבריאות השר ע. ויצמן	
יב.	החקנת טורבינות גז באחר תחנת הכח רדינג ג' בתל-אביב -ערר על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה	17 +א
	שר הפנים שר האנרגיה והחשמית	
יג.	תנאים להגדלת שדות הקבע בצה"ל	+19 א
	שר הבטחון שר האוצר	
יד.	שכר חיילי הקבע בצה"ל	41
	שר הבטחון	
טו.	אירועי שנת ה-40 למדינת ישראל - הקמת ועדת היגוי ואישור תקציב לשנת הכספים השוטפת - ערר על החלטת ועדת שרים	11
	שר האוצר	
טז.	הערכות למלחמה באבטלה - שמירת מקומות עבודה - סיוע למפעלים המצויים בקשיים	+27 א'
	שר העבודה והרווחה שר האוצר	
יז.	הנהגת פנסיה ממלכתית	+26 א'
	שר העבודה והרווחה שר האוצר	

ש מ ר

מס. נספח	השר המגיש	
25	שר העבודה והרווחה	יח. הלוואות פיתוח
28	השר לענייני דתות	יט. עינוג ציבורי בימי מנוחה
+20 א'	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות; שר האוצר	כ. מבנים דליקים במערכת החינוך
		כא. דיון על משרד החינוך והתרבות
+18 א' ב'	שר הפנים שר הבינוי והשיכון; שר האנרגיה והתשתית	כב. חכנית מיתאר ארצית לחפרוסת גיאוגרפית של האוכלוסיה - המשך הדיון
16	שר האנרגיה והתשתית	כג. עבודות במנהרת החקר חעלת הימים - דיון חוזר
14	שר האנרגיה והתשתית	כד. צירוף נציג של שר האנרגיה והתשתית לוועדה לתכנון ובניה
12	שר המשפטים - יו"ר ועדת השרים לענייני חקיקה	כה. הצעת-חוק הגליל, התשמ"ה-1985: - הצעת-חוק פרטית של חה"כ א. נחמיאס (קע"ד)
30	שר התקשורת	כו. 1. הצעת-חוק העונשין (ריבוי נישואין - חיקון), התשמ"ו-1986 - הצעת-חוק פרטית של חה"כ ע. סולודר - ערר על החלטת ועדת השרים
+32 א	שר התקשורת שר המשפטים	2. הצעת חוק העונשין (חיקון מס.), התשמ"ה-1985

ש מ ו ר

מס. נספח	השר המגיש
31	שר התקשורת
38	השר לקליטת העליה
+34 ב'	שר התקשורת סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
39	השר לקליטת העליה
37 +א ב	שר התקשורת שר האוצר השר לענייני דתות
51	השר לקליטת העליה

כו. 1. רישום גרים בתעודות זהות

2. רישום גרים כיהודים

כח. אי מחן תמיכה מכספי תקציב המדינה

כט. הצעת חוק איסור פירסום שמו של חשוד, החשמ"ו-1986 - ערר על החלטת ועדת הארץ לענייני חקיקה

ל. כינון מועצה לחקצוב מוסדות חינוך ותרבות דתיים

לא. היקף הראשקעות בישובים ביהודה, שומרון ועזה

תנאי שירות ותנאי גימלאות לחנן בראון, ממלא מקום המנהל הכללי

של משרד החוץ.

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם :

בהסכמן על החלטה מס' 323 (ש/26) של הממשלה מיום 16 בינואר 1977 - להחיל על חנן בר-און, באופן אישי, את תנאי השירות ואח תנאי הגימלאות שהוחלו על מנהלים כלליים של משרדי ממשלה ונושאי תפקידים מקבילים להם, כפי שאושרו בהחלטת הממשלה האמורה וכפי שנקבעו על פי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), חש"ל-1970.

דברי הסבר

חנן בר-און מכהן מזה למעלה מ-7 שנים כמשנה ומ"מ קבוע למנכ"ל משה"ח, וכן - מזה שנים אחדות כיועץ מדיני לנשיא המדינה. במכלול תפקידיו עמו במרכז הטיפול ביחסי ישראל-ארה"ב ובנושאים עיקריים אחרים במדיניות החוץ. יצויין כי חנן בר-און נמצא בשירות המדינה מאז הקמתה (ועוד לפני כן כצבא הבריטי ובשירות היישוב טרם מדינה) ולכן אין להחלטה משמעות מעשיה במובן אחוזי גימלאות.

מוגש על ידי ממלא מקום ראש הממשלה ושר החוץ

מצורפת בזה עמדת שר האוצר

תנאי שירות ותנאי גימלאות לחנן בראון, ממלא מקום המנהל הכללי של

של משרד החוץ - עמדת שר האוצר

“ בשנים האחרונות נתרבו המקרים בהם נתבקשה הממשלה לאשר תנאי שירות ותנאי גימלאות של מנכ"לים למי שאינם מנכ"לים.

קיים חשש שנתן אישור במקרה זה, גם אם מדובר באופן אישי לנושא המשרה ולא למינה עצמה, יגרור בקשות נוספות בעתיד, ולכן אני טבור שראוי לה להמשלה שלא לקבל את הבקשה. ”

מוגש על ידי שר האוצר

תוספת א' לנספח 48

א' בכסלו התשמ"ז
3 בדצמבר 1986

הצעת חוק יציבות מחירים במצרכים ובשירותים (הוראת שעה) (תיקון).
התשמ"ז-1986

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם , לאשר את הצעת חוק יציבות במצרכים ובשירותים (הוראת שעה) (תיקון), התשמ"ז-1986, המצורפת בזה ולהגישה מיד לכנסת.

דברי הסבר

ביום 1.12.86 אישרה ועדת השרים לענייני חקיקה את הצעת התיקון לחוק יציבות מחירים במצרכים ובשירותים (הוראת שעה), התשמ"ו-1985, המאריכה את תוקפו עד יום א' בניסן התשמ"ז (31 במרס 1987).

מאחר ותוקפו של החוק עומד לפוג ביום כ"ט בכסלו התשמ"ז (31 בדצמבר 1986) מן ההכרח להעמיד את הצעת התיקון לחוק באופן דחוף על שולחן הכנסת.

מוגש על ידי שר המשפטים
יו"ר ועדת השרים לענייני חקיקה

-2-
 חוק יציבות מחירים במצרכים ובשירותים
 (הוראת שעה) (תיקון מס' 1, התשמ"ז-1986)

תיקון 1. בסעיף 2 לחוק יציבות מחירים במצרכים ובשירותים (הוראת שעה),
 סעיף 2 התשמ"ו-1985, במקום "עד יום כ"ט בכסלו התשמ"ז (31 בדצמבר 1986)",
 יבוא "עד יום א' בניסן התשמ"ז (31 במרס 1987)".

דברי הסבר

תוקפו של חוק יציבות מחירים במצרכים ובשירותים (הוראת שעה), התשמ"ו-1985, הון
 בהקפאת המחירים במשק, עומד לפקוע ביום כ"ט בכסלו התשמ"ז (31 בדצמבר 1986) לאחר
 שהוארך ביום ח' בסיון התשמ"ו (15 ביוני 1986).

מאז חודש ינואר 1986 החל תהליך של הוצאת מצרכים ושירותים מפיקוח מחירים ומידי
 חודש מוצאים ענפים נוספים מפיקוח. תהליך ההוצאה מפיקוח נעשה באופן הדרגתי והיר
 ומבוקר תוך מעקב ובחינה של השפעותיו על המשק.

מאחר וניתן להניח כי יהיה צורך בהמשך הבקרה על מחירי מצרכים ושירותים מסויימים גם
 לאחר כ"ט בכסלו התשמ"ז (31 בדצמבר 1986) מתבקשת הארכת תוקפו של חוק זה בשלושה
 חודשים נוספים עד יום א' בניסן התשמ"ז (31 במרס 1987).

1 ס"ח התשמ"ו, עמ' 2.

היקף ההשקעות בישובים ביהודה, שומרון ועזה

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם , בעת הדיון על תקציב המדינה יוגשו באופן נפרד להחלטת הממשלה ההשקעות בישובים הקימים ביהודה, שומרון ועזה.

דברי הסבר

בקווי היסוד של הממשלה נאמר (בסעיף 15) כי הממשלה תחליט על היקף ההשקעות בישובים שקמו ביהודה, שומרון ועזה.

בנוסף לכך, קשיים תקציביים ושיקולים מדיניים מחייבים כי הממשלה תתן תשומת לב מיוחדת להיקף ההשקעות באיזורים אלה.

מוגש על ידי השר לקליטת העליה

ההצעה נשלחה לשר האוצר ולשר הבטחון, לפי סעיף 5 בחקנון לעבודת הממשלה.

שר הבטחון תומך בהצעה.



מזכירות הממשלה

פ ר ו ט ו ק ו ל

ועדת השרים לעניני חקיקה

יום כ', כ"ט כחשון התשמ"ז - 1.12.86
(בשעה 17:00)

נכחו חברי ועדת השרים : א. שריר - יו"ר, מ. שחל

נעדרו חברי ועדת השרים: ח. בר-לב, י. הורביץ (חולה), ז. המר,
י. מודעי, א. נחמקין (כחול"ל), מ. נסים,
י. פרץ, ח. קורפו, א. רובינשטיין.

כ-נכחו:	ע. ויצמן	- ממלא-מקום שר החקלאות
	מ. קצב	- שר העבודה והרווחה
	י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה
	מ. אהלי	- משרד התקשורת
	י. אלמוג	- משרד התחבורה
	י. אלסטר	- המנהל הכללי, משרד התקשורת
	י. בן-אבו	- משרד התחבורה
	נ. אורי	- משרד העבודה והרווחה
	י. אלי אסוף	- משרד המשפטים
	י. ברק	- משרד העבודה והרווחה
	ש. ברלנד	- משרד החקלאות
	י. בר-סלע	- משרד המשפטים
	ש. גוברמן	- משרד המשפטים
	י. לבנון	- משרד האוצר
	ד. לחמן-מטר	- משרד המשפטים
	י. לירז	- משרד האנרגיה והתשתית
	א. צידון	- משרד המשפטים
	ח. קלוגמן	- לשכת שר המשפטים
	י. קפלן	- משרד האוצר
	ע. רוזן	- משרד המשפטים
	ר. רוקח-אברמזון	- משרד האוצר

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

ש מ ר

סדר היום :

- חק/19. הרשאות לפי חוק בכסי המדינה, התשי"א-1951:- לנושאי
משרות במשרד התחבורה
- חק/20. טיוטת-חוק יציבות המחירים במצרכים ובשירותים (הוראת
שעה) (תיקון), התשמ"ז-1986
- חק/21. טיוטת-חוק הבזק (תיקון מס. 5), התשמ"ז-1986
- חק/22. הצעת-חוק בוררות ממלכתית בשירותים חיוניים:
רופאים, אחיות ומורים, התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית
(מס. שנ"ה) של חברת הכנסת גאולה כהן
- חק/23. טיוטת-חוק לתיקון פקודת הדייג, 1937 (תיקון),
התשמ"ז-1986

הרשאות לפי חוק נכסי המדינה, התשי"א-1951: - לנושאי
משרות במשרד התחבורה

נציג משרד התחבורה פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. שריר, מ. שחל, ה"ה
א. לישנסקי, וי. בן-אבו.

מ ח ל י ט י ם:

א. בהתאם לסעיף 6(א) (2) לחוק נכסי המדינה, התשי"א-1951, להרשות את נושאי המשרות במשרד התחבורה המפורטים להלן יחד עם מי שנקבע לכך להלן, ליצג את הממשלה בכל עיסקה מהעיסקות שמדובר בהן להלן, בתחום הפעולות של משרד התחבורה, בהגבלות המצויינות בצד כל אחד מהם, ולחתום בשם המדינה על המסמכים הנוגעים לעיסקות האמורות:-

1. בתקציב הרגיל

(א) בכל עיסקה מהעיסקות שמדובר בהן בסעיף 4 לחוק למעט עיסקות במקרקעין:-

- (1) המנהל הכללי - ללא הגבלה בסכום;
- (2) סגן בכיר למנהל הכללי לאמרכלות - עד לסכום של 4000 שקלים חדשים;
- (3) מנהל נמל חדרה - עד לסכום של 5000 שקלים חדשים;
- (4) מנהל השירות המטאורולוגי - עד לסכום של 3,500 שקלים חדשים;
- (5) ראש מינהל התעופה האזרחית - עד לסכום של 2,000 שקלים חדשים;
- (6) סגן המנהל הכללי לתפקידים מיוחדים - עד לסכום של 2,000 שקלים חדשים;
- (7) מנהל מינהל הבטיחות - עד לסכום של 2,000 שקלים חדשים;
- (8) מנהל אגף תכנון וכלכלה - עד לסכום של 2,000 שקלים חדשים;
- (9) המפקח הארצי על התעבורה - עד לסכום של 2,000 שקלים חדשים;
- (10) מנהל מינהל הספנות והנמלים - עד לסכום של 2,000 שקלים חדשים;

- (11) מנהל אגף הרישוי - עד לסכום של 2,000 שקלים חדשים;
 - (12) מנהל האגף לרכב ולשירותי תחזוקה - עד לסכום של 2,000 שקלים חדשים;
 - (13) ממונה ארצי על בנא"מ - עד לסכום של 300 שקלים חדשים;
 - (14) סגן מנהל השירות המטאורולוגי למינהל - עד לסכום של 300 שקלים חדשים;
 - (15) סגן לארגון מינהל ובטיחות בים במינהל הספנות והנמלים עד סכום של 300 שקלים חדשים;
 - (16) הממונה על הדרכה - עד לסכום של 300 שקלים חדשים;
 - (17) עוזר מקצועי ראשי למנהל הכללי - עד לסכום של 300 שקלים חדשים;
- (ב) בכל עיסקה מהעיסקות שמדובר בהן בסעיף 5 לחוק למעט עסקאות במקרקעין:-
- (1) המנהל הכללי - ללא הגבלת סכום;
 - (2) סגן בכיר למנהל הכללי לאמרכלות - עד לסכום של 4000 שקלים חדשים;
 - (3) מנהל השירות המטאורולוגי - ללא הגבלת סכום;
- ג. (1) כל אחד מנושאי המשרות הנקובים בסעיפים (1)(א) או (1)(ב) לעיל, למעט מנהל נמל חדרה, יחד עם חשב המשרד או, לענין עסקה שתמורתה אינה עולה על 600 שקלים חדשים - יחד עם סגן חשב או מנהל מחלקת ההכנסות והתקציב או עוזר ראשי לחשב;
- (2) מנהל נמל חדרה - יחד עם חשב נמל חדרה;

(2) בתקציב הפיתוח

בכל עיסקה מהעיסקאות שמדובר בהן בסעיף 4 לחוק למעט עיסקאות במקרקעין:-

- (א) (1) המנהל הכללי - ללא הגבלה בסכום;
- (2) המפקח הארצי על התעבורה - עד לסכום של 50,000 שקלים חדשים;
- (3) מנהל אגף התכנון והכלכלה - עד לסכום של 50,000 שקלים חדשים;
- (4) מנהל המינהל לבטיחות בדרכים - עד לסכום של 50,000 שקלים חדשים;
- (5) המפקח על התעבורה למחוזות חיפה והצפון - עד לסכום של 500 שקלים חדשים;
- (6) המפקח על התעבורה למחוזות תל-אביב והמרכז עד לסכום של 500 שקלים חדשים;
- (7) המפקח על התעבורה למחוזות ירושלים והדרום עד לסכום של 500 שקלים חדשים;
- (ב) (1) כל אחד מהמורשים להלן הנקובים בסעיף (2)(א) לעיל:-

(1), (2), (3) ו-(4) - יחד עם חשב המשרד;

- (2) כל אחד מהמורשים להלן הנקובים בסעיף 2(א) לעיל: (5), (6), ו-(7) - יחד עם חשב המשרד או סגן החשב או העוזר הראשי לחשב או מנהל מדור בכיר כספים וחשבונות לתקציב הפיתוח;

ב. ההרשאה שהודעה עליה פורסמה בילקוט הפרסומים 3177, התשמ"ה, עמ' 1664 - בטלה.

חק/20.

טיוטת-חוק יציבות המחירים במצרכים ובשירותים (הוראת שעה) (תיקון), התשמ"ז-1986

נציגת משרד האוצר פותחת.

בדיון משתתפים: השר א. שריר, ה"ה ח. קלוגמן, י. בר-סלע, וגב' ר. רוקח-אברמזון.

מ ח ל י ט י מ:-

א. לאשר את סעיפי טיוטת-חוק יציבות מחירים במצרכים ובשירותים (הוראת שעה) (תיקון), התשמ"ז-1986 המצורף-בזה (דפים 9-10).

ב. בהמשך לנ"ל - להביא לא' וורה של הממשלה בישיבתה הקרובה, הצעת-חוק בנדון, לשם הנחה מיידית על שולחן הכנסת.

חק/21.

טיוטת-חוק הבזק (תיקון מס. 5), התשמ"ז-1986

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ייעוץ) פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. שריר, מ. שחל, ה"ה י. בר-סלע, מ. אהלי, י. חריש, י. אלסטר והגב' ר. רוקח-אברמזון.

מ ח ל י ט י מ, בהמשך להחלטה מס. חק/260 של ועדת השרים לענייני חקיקה מיום ג' בתשרי התשמ"ז (6.10.86):-

א. למחוק סעיף 2 מטיוטת-החוק;

ב. לסעיף 4 ב' של טיוטת-החוק תיווסף פסקה אשר תבטיח אפשרות שילובו של בית מלון, המבקש להצטרף לתאגיד שמספק שירותי טלויזיה בכבלים;

ג. בהמשך לנ"ל:-

(1) לשלב את סעיף 4 ב' בפרק ה' ב' בטלויזיה בכבלים, בחוק הבזק;

(2) להשאיר את העקרון שהשר מעניק זכיון לתאגיד של בתי מלון, כפי שמוצע בסעיף - אך להוסיף כי הוא ייעשה כן בהתייעצות עם המועצה;

(3) להוסיף בחוק, שהמועצה תוסמך לקבוע כללים בקשר עם השידורים שינתנו בבתי המלון. הנוסח הסופי של סעיפים (1)(2) ו-(3) הנ"ל - יתואם בין משרדי המשפטים והתקשורת;

ד. (1) המנהל הכללי והיועץ המשפטי של משרד התקשורת יביאו את החלטה ג' הנ"ל של ועדת השרים לידיעת שר התקשורת. אם שר התקשורת יסכים לנוסח ההחלטה כאמור - לאשר בכפוף לעיל את סעיפי טיוטת-חוק הבזק (תיקון מס. 5), התשמ"ז-1986 המצורף-בזה (דפים - 11-15). אם שר התקשורת לא יסכים לנוסח הנ"ל - לדחות את המשך הדיון בטיטת-החוק.

(2) היועץ המשפטי של משרד התקשורת יודיע בהקדם למזכירות הממשלה את עמדת השר, כמבוקש.

הצעת-חוק בוררות ממלכתית בשירותים חיוניים: רופאים, אחיות ומורים, התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית (מס. שנ"ה) של חברת הכנסת גאולה כהן

חק/22.

יו"ר ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. קצב, מ. שחל, א. שריר, ע. ויצמן, ה"ה י. ברק וש. גוברמן.

מ ח ל י ט י מ, בהסתמך על סעיף 53(ב) כתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת-חוק בוררות ממלכתית בשירותים חיוניים: רופאים, אחיות ומורים, התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית (מס. שנ"ה) של חברת הכנסת גאולה כהן.

חק/23.

טיוטת-חוק לתיקון פקודת הדייג, 1937 (תיקון),
התשמ"ז-1986

היועץ המשפטי של משרד החקלאות פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. שריר, מ. שחל, ע. ויצמן,
ה"ה י. בר-סלע, וש. ברלנד.

מ ח ל י ט י ם, לאשר את סעיפי טיוטת-חוק לתיקון
פקודת הדייג, 1937 (תיקון), התשמ"ז-1986,
המצורף-בזה (דפים - 16-17).

ה י ש י ב ה נ ב ע ל ת

טיוטת חוק יציבות מחירים במצרכים ובשירותים
(הוראת שעה) (תיקון), התשמ"ז-1986

- א. שם החוק המוצע
- חוק יציבות מחירים במצרכים ובשירותים (הוראת שעה) (תיקון), התשמ"ז-1986.
- ב. עיקרי הוראות החוק המוצע
- מוצע לתקן את סעיף 2 כך שבמקום - "עד יום כ"ט בכסלו התשמ"ז (31 בדצמבר 1986)" יבוא "עד יום א' בניסן התשמ"ז (31 במרץ 1987)".
- ג. מטרות החוק המוצע והצורך בו
- תחולתו של חוק יציבות מחירים במצרכים ובשירותים (הוראת שעה), התשמ"ו-1985, הדן בהקפאת המחירים במשק, עומדת לפקוע ביום כ"ט בכסלו התשמ"ז (31 בדצמבר 1986) לאחר שתוקפו הוארך ביום ח' בסיון התשמ"ו (15 ביוני 1986).
- החל בחודש ינואר 1986 החל תהליך של הוצאת מצרכים ושירותים מפיקוח מחירים ומידי חודש מוצאים ענפים נוספים מפיקוח. תהליך ההוצאה מפיקוח נעשה באופן הדרגתי זהיר ומבוקר תוך מעקב ובקרה על מנת לבחון השפעת ההליכים על המשק.
- ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים
- תוארך תקופת תוקפו של החוק הקיים בשלושה חודשים נוספים.
- ה. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה
- אין שינוי במסגרות המימון הקיימות.
- ו. השפעת החוק המוצע על תקן המשרדים הממונים על הביצוע
- א י ו.
- ז. השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי של המשרדים הממונים על ביצועו ועל משרדים אחרים
- א י ו.
- ח. משרד המשפטים סמך את ידו על תזכיר החוק מבחינה משפטית.
- ט. היועץ המשפטי של משרד האוצר אישר כי למשרדו אין התנגדות לתזכיר החוק.

הצעת חוק יציבות מחירים במצרכים ובשירותים
(הוראת שעה) (תיקון), התשמ"ז-1986

תיקון 1. בסעיף 2 לחוק יציבות מחירים במצרכים ובשירותים (הוראת שעה),
סעיף 2 התשמ"ו-1985, במקום "עד יום כ"ט בכסלו התשמ"ז (31 בדצמבר 1986)".
יבוא "עד יום א' בניסן התשמ"ז (31 במרץ 1987)".

מוגש על ידי
שר התעשייה והמסחר

כ"ד בחשוון התשמ"ז
26.11.86

חוק הבזק (תיקון מס' 5), התשמ"ז-1986

תיקון סעיף 1
1. בסעיף 1 לחוק הבזק, התשמ"ב-1982¹ (להלן - החוק העיקרי) -

(1) לפני הגדרת "בזק", יבוא:

"אישור סוג" - אישור שניתן לפי חוק זה לדגם של ציוד קצה לשם חיבורו לרשת הבזק של החברה;

(2) בהגדרת "מיתקן בזק", בסופה יבוא "והכל לרבות ציוד קצה";

(3) אחרי הגדרת "מסר בזק" יבוא:

"ציוד קצה" - ציוד בזק, לשימושו של מנוי של החברה, המתחבר או המיועד להתחבר מחצירו של המנוי לרשת הבזק של החברה באמצעות המישק המיועד לכך.

תיקון סעיף 3
2. בסעיף 3 לחוק העיקרי, אחרי פסקה (6) יבוא:

(7) "פעולת בזק אחרת שקבע השר בצו, באישור ועדת הכלכלה של הכנסת, לאחר ששקל, בין השאר, את עניין הציבור ואת ענינה של החברה בביצוע הפעולה, ובלבד שהפעולה היא בתחום מבנה או בית משותף כהגדרתו בחוק המקרקעין, התשכ"ט-1969², ובלא יצירת קשר אל מחוץ לאותו מבנה או בית."

תיקון סעיף 4
3. בסעיף 4(ד) לחוק העיקרי, אחרי "שניתן" יבוא "לרבות תשלום אגרות", ובסופו יבוא "לענין רשיון מיוחד לגבי ציוד קצה, רשאי הוא גם להתנות שינתן תחילה למבקש אישור סוג לציוד".

הוספת סעיפים 4א ו-4ב
4. אחרי סעיף 4 לחוק העיקרי יבוא:

"מתן אישור 4א. (א) השר רשאי לתת אישורי סוג, בין לפי בקשה ובין מיוזמתו.

(ב) אדם המבקש לחבר לרשת הבזק של החברה ציוד קצה שטרם ניתן לגביו אישור סוג, יגיש לשר בקשה בכתב לקבלת אישור סוג; בבקשה יפורטו פרטי הציוד ויצורפו לה מיפרי הציוד, וכל פרט או מסמך אחר, כפי שיקבע השר בתקנות.

(ג) במתן אישור סוג יובאו בחשבון, בין השאר, שיקולים אלה:

(1) התאמתו של ציוד הקצה לרשת הבזק של החברה;

(1) ס"ח התשמ"ב, עמ' 218; התשמ"ג עמ' 4; התשמ"ד, עמ' 167; התשמ"ו, עמ' 224.

(2) ס"ח התשכ"ט, עמ' 259; התשמ"ד, עמ' 12.

(2) רמת בטיחותו של ציוד הקצה.

(ד) השר רשאי לאשר בקשה כאמור בסעיף קטן (ב), להתנות את אישורו בתנאים שיש לקיימם לפני שיינתן אישור סוג או אחר שניתן, לרבות התשלום בעדו, או לדחות את הבקשה תוך מתן נימוקים לדחיה.

(ה) הודעה על אישור סוג של ציוד קצה, לרבות פרטיו ותנאיו של האישור, תפורסם ברשומות ויצויין בה אם חיבורו של הציוד טעון רשיון מיוחד.

רשיון 24. (א) בסעיף זה -

מיוחד
לתאגיד
בתי מלון

"בית-מלון" - בית-מלון מומלץ כהגדרתו בתקנות שירותי תיירות (בתי מלון), התשמ"א - 1980;⁽³⁾

"תאגיד" - תאגיד שבעלי מניותיו הם בעליהם של שני בתי מלון לפחות ושהתאגד למטרת ביצוע פעולות בזק לפי סעיף זה.

(ב) על אף האמור בכל דין, רשאי השר להעניק רשיון מיוחד לתאגיד לבצע פעולת בזק שהיא בגדר שידורי רדיו וטלוויזיה לציבור, ובלבד שהשידורים ישודרו רק בתחום בתי המלון שבבעלות בעלי המניות בתאגיד.

(ג) בלי לגרוע מן האמור בסעיף 4, רשאי השר לקבוע בתנאיו של רשיון מיוחד שניתן לפי סעיף זה, הוראות לענין תכנם ונושאייהם של השידורים שהתאגיד רשאי לשדרם.

תיקון
סעיף 7

5. בסעיף 7(ב) לחוק העיקרי -

(1) במקום "תשעה" יבוא "אחד-עשר";

(2) במקום הסיפה המתחילה במלה "ושניים" יבוא "שניים המייצגים, לדעת השר, את הצרכנים ושניים המייצגים, לדעת השר, את תחום עיבוד הנתונים".

תיקון
סעיף 12

6. בסעיף 12 (ב)(5) לחוק העיקרי, המלה "דרכי" - תימחק.

(3) ק"ת התשמ"א, עמ' 62.

- החלפת סעיף 31
7. במקום סעיף 31 לחוק העיקרי יבוא:
- "מרמה ותחבולה 31. (א) העושה אחת מאלה, דינו - מאסר ששה חדשים או קנס כאמור בסעיף 61(א)(3) לחוק העונשין, התשל"ז-1977⁴:"
- (1) משתמש במרמה או בתחבולה במיתקן בזק שהותקן כדין; בפסקה זו, "מיתקן בזק" - לרבות תחנת שידור;
- (2) משיג לעצמו או לזולתו, במרמה או בתחבולה, שירות בזק או שידורים הניתנים כדין;
- (3) מייצר, מוכר או מפיץ מכשיר שתכליתו לאפשר ביצוע מעשה כאמור בפסקה (1) או (2).
- (ב) הורשע אדם בשל מעשה לפי סעיף קטן (א), רשאי בית המשפט לחייבו בתשלום פיצוי לבעל רשיון או לבעל זכיון, לפי הענין, וכן לאדם אחר שנפגע מן השימוש כאמור.
- (ג) בסעיף זה, "בעל זכיון", "שידורים" ו"תחנת שידור" - כהגדרתם בסעיף 6א.
- תיקון סעיף 36
8. בסעיף 36(א) לחוק העיקרי, במקום "אלא בהיתר מאת השר" יבוא "אלא אם כן קיבל לכך היתר כאמור בסעיף 253".
- הוספת סעיף 36א
9. אחרי סעיף 36 לחוק העיקרי, יבוא:
- "ציוד קצה 36א. (א) העובר על הוראות תקנות לפי סעיף 53א שנאמר בהן שהפרתן מהווה עבירה, דינו - קנס.
- (ב) מי שהשר הסמיכו לכך רשאי להכנס לכל מקום שלגביו יש לו חשד סביר כי מתבצעת בו פעולה הנוגעת ליבוא, הפצה או מכירה של ציוד קצה, שנקבע שהיא עבירה כאמור בסעיף קטן (א), ולערוך במקום חיפוש; אולם אין להכנס למקום המשמש גם למגורים אלא על פי צו חיפוש מאת שופט, והוראות הסעיפים 26 עד 30 לפקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחפוש) [נוסח חדש], התשכ"ט-1969⁵ יחולו, בשינויים המחוייבים, על חיפוש לפי סעיף קטן זה.

(4) ס"ח התשל"ז, עמ' 226.

(5) דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 12, עמ' 284.

(ג) ראה בית המשפט שיש יסוד סביר לחשד שאדם ביצע עבירה כאמור בסעיף קטן (א), יצווה על תפיסתו של ציוד קצה או מסמך שבו או באמצעותו נעברה העבירה; על תפיסה כאמור יחולו, בשינויים המחוייבים, הוראות סעיפים 24(א)(1), 24(ב) ו-32 עד 42 לפקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפוש) [נוסח חדש], התשכ"ט-1969.

תיקון
סעיף 37

10. בסעיף 37 לחוק העיקרי -

(1) בכותרת השוליים, בסופה יבוא "וצו עשה";

(2) במקום "35 או 36" יבוא "33, 35, 36 או 36א";

(3) אחרי "להפסיק את המעשה המהווה עבירה" יבוא "או לעשות מעשה שימנע המשך קיומה של העבירה".

תיקון
סעיף 38

11. בסעיף 38(ד) לחוק העיקרי, בפסקה (1), במקום "לפי סעיף 36" יבוא "לפי סעיף 35ב".

תיקון
סעיף 42

12. בסעיף 42 לחוק העיקרי, במקום פסקה (2) יבוא:

"(2) הן אושרו בידי בית הדין לפי חוק החוזים האחידים, התשמ"ג-1982⁽⁶⁾."

הוספת
סעיפים
א53
ו-353

13. אחרי סעיף 53 לחוק העיקרי יבוא:

"פיקוח על
ציוד קצה
א53.
השר ושראי לקבוע בתקנות הוראות
בדבר -

(1) הדרכים והתנאים למתן אישור סוג, לרבות בדבר עריכת בדיקות ומדידות של ציוד קצה ובדיקות מיפרטים טכניים של ציוד כאמור;

(2) התשלומים בעד בדיקות ומדידות כאמור בפסקה (1);

(3) יבואו של ציוד קצה, הפצתו, מכירתו, הטיפול בו ודרכי תחזוקתו;

(4) חובת מסירתם של מידע, מסמך, או ציוד הדרושים לשם ביצוען של הוראות לפי סעיף זה.

(6) ס"ח התשמ"ג, עמ' 8.

היתר
לעבודות
553. (א) השר או מי שהוא הסמיכו לכך מבין
עובדי המדינה או עובדי החברה,
רשאי ליתן היתר לביצוע עבודות
המנויות בסעיף 36.

(ב) אדם הרואה עצמו נפגע מהחלטתו של
מי שהוסמך כאמור בסעיף קטן (א),
רשאי לערור עליה לפני השר תוך
עשרים ואחד ימים מיום שהגיעה
לידיו."

תיקון
סעיף 59
14. האמור בסעיף 59 לחוק העיקרי יסומן (א) ובסופו יבוא "ובין
היתר, בדבר -

(1) אגרה בעד מתן רשיון;

(2) אגרה שנתית שישלם בעל רשיון לכל סוג של שירות בזק
שהוא נותן, למעט שירות בזק שלפי סעיף 54 הוא חייב
בתשלום תמלוגים בעדו;

(3) הדרכים והמועדים לתשלום האגרות, לרבות הצמדתן
למדד המחירים לצרכן, גביית ריבית פיגורים והוצאות
גביה.

(ב) בתקנות כאמור בסעיף קטן (א) רשאי השר לקבוע כי -

(1) לענין רשיון שניתן לפני תחילתן תחול חובת תשלום
האגרה משעה שניתן;

(2) יראו כל תשלום ששולם כתנאי למתן רשיון או לפיו,
לפני תחילתן של התקנות, כאילו היה אגרה שנקבעה
בהן וכי אם לא שולם, יחולו עליו הוראותיהן כאילו
היה אגרה שלא שולמה."

תיקון
חוק
יישוב
סכסוכי
עבודה
15. בחוק יישוב סכסוכי עבודה, התשי"ז-1957⁽⁷⁾, בהגדרת "שירות
ציבורי" שבסעיף 37א, בפסקה (12), בסופה יבוא "בידי בעל
רשיון כללי לפי חוק הבזק, הונשמ"ב-1982".

מוגש על ידי שר התקשורת

פירוט חוק

- א. שם החוק המוצע:
חוק לתיקון פקודת הדיג, 1937 (1) (מס' 2), התשמ"ז-1986.
- ב. דברי הסבר
1. בפקודת הדיג יש לתקן את סעיף 10(3)(ג) בעקבות הדיונים בהצעת נוסח החדש של הפקודה.
 2. בוועדת השרים לענייני חקיקה נתבקש משרד החקלאות להגיש הצעה בדבר אכיפת החוק במגמה למנוע השחתה ופגיעה בדגה. (החלטה 414 חק/50 מיום 28.2.85).
 3. מוצע לתקן את סעיף 10(3)(ג) לפקודה, כך שתבוא הוראה הקובעת כעבירה החזקה, הובלה, מכירה, הצגה למכירה או וכלות בדגה, אם בדגה נמצא חומר רעיל או מזיק, ברם לא יואשם המחזיק בעבירה אם יוכיח שננקט בכל האמצעים הסבירים כי לבדוק שהדגים ברשותו אינם מכילים חומר רעיל. בכך לא יהיה עוד צורך להוכיח שהדגים כאמור נדוגו בעבירה ודי בעצם החזקה.
 4. נימוקי המשרד לתיקון המוצע נעוצים בכך: שקשה ביותר לתפוס העבריינים בעת ביצוע המעשה של שפיכת חומר רעיל ואיסוף הדגים המורעלים, וקל יותר, יחסית, למצוא את המחזיק בדגים אלה.
 5. מציאותם של רעלים בדגים מוכיחה שהיה מי שהרעיל את המים בהם נדוגו הדגים. זיהומם של מים ברעלים למשל בכנרת יש לו השפעה מזיקה לא רק על הדגה בלבד אלא גם על אוכלוסיה כולה בין לצרכני דגים ובין לצרכני מי שתיה.
- ג. מטרת החוק המוצע:
לשפר אכיפת החוק.
- ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים.
יתוקן סעיף 10(3)(ג) לפקודת הדיג 1937.
- ה. השפעת החוק המוצע על התקן והתקציב של משרד החקלאות.
א י נ.
- ו. השפעת החוק המוצע על היבט המינהלי של משרד החקלאות.
א י נ.
יצויין כי -
- (1). היועץ המשפטי לממשלה סמך ידיו על ההצעה מבחינה משפטית.
 - (2). הממונה על התקציבים לא הביע התנגדות להצעה.
- ז. להלן נוסח החוק המוצע:

חוק לתיקון פקודת הדייג 1937 (מס' 2) התשמ"ז-1986

תיקון סעיף 10 1. בסעיף 10 (3) לפקודת הדייג 1937(1);
במקום פסקה (ג) יבוא:

"(ג) המחזיק, מוביל או מציג למכירה כמות מסחרית
של דגים שנמצא בהם חומר מזיק או רעיל, זולת אם
הוכיח שנקט בכל האמצעים הסבירים כדי לבדוק שהדגים
שברשותו אינם מכילים חומר מזיק או רעיל;

לענין זה, "כמות מסחרית" כמות במשקל העולה על חמישה
קילוגרם".

מוגש ע"י שר החקלאות

כ"ד בחשון התשמ"ז
26.11.86

1. ע"ר 1937, תוס' 1, עמ' 157; ע"ר 1939, עמ' 51, ע"ר 1942 עמ' 43;
ע"ר 1944, עמ' 25; ע"ר 1946 עמ' 194 עמ' 51, ס"ח התשמ"א, עמ' 48



מזכירות הממשלה

ש מ ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה
יום ה', כ"ה בחשון התשמ"ז - 27.11.86

עדכון השתתפות הממשלה בהוצאות הגנה של עובדי ציבור
שהובאו בפלילים

חק/18.

מ ח ל י ט י ם, לאשר עדכון השתתפות המשלה בהוצאות
הגנה של עובדי ציבור שהובאו בפלילים כדלקמן:

שיעור התשלומים בשקלים חדשים

תיאור הפעולות	בביהמ"ש השלום	ביהמ"ש המחוזי	ביהמ"ש העליון
(1) תשלום חד-פעמי בעד לימוד התיק עבודת הכנה וישיבה ראשונה בביהמ"ש	עד 220.-	עד 441.-	עד 441.-
(2) תשלום בעד ישיבה נוספת אחרי הישיבה הראשונה	עד 66.-	עד 132.-	עד 220.-
(3) תשלום חד-פעמי בבית המשפט של ערעור, כולל ישיבה ראשונה בבית המשפט, אם ראתה הועדה שהיה בערעור קושי מיוחד או שצריך פעולות הכנה מיוחדות	עד 267.-	עד 441.-	
(4) בערעור שבו לא קבעה הועדה תשלום חד-פעמי כאמור בפסקה (3), תשלום חד-פעמי כולל ישיבה ראשונה בבית המשפט	עד 177.-	עד 327.-	

ההחלטה נתקבלה לפי סעיף 34 בתקנון לעבודת

הממשלה.



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ד בחשון התשמ"ז
26 בנובמבר 1986

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

הנדון : שינויים בהרכב מועצת מקרקעי ישראל

על-פי סעיף 19 בתקנון לעבודת הממשלה, אני מתכבד להביא להחלטתכם את ההצעה שלהלן בדבר שינויים בהרכב מועצת מקרקעי ישראל:

"הצעה להחלטה

מ ח ל ל י ט י ס , לפי סעיף 3 לחוק מינהל מקרקעי ישראל, התש"ך-1960, למנות את הרשומים להלן כחברים במועצת מקרקעי ישראל:

- יהונתן גולני, סגן ומנהל הכללי לתכנון במשרד הפנים, במקום יעקב דש.

- אורי פינקרפלד, הקרן הקיימת לישראל, במקום אריה שפיר.

דברי הסבר

על-פי סעיף 3 לחוק מינהל מקרקעי ישראל, התש"ך-1960, ממנה הממשלה את מועצת מקרקעי ישראל.

השינויים המוצעים הם על-פי בקשת שר הפנים והקרן הקיימת לישראל.

מוגש על ידי שר החקלאות"

אם לא תוגש הסתייגות מההצעה תוך שבועיים ימים, היא תצורף לפרוטוקול החלטת הממשלה ותקבל תוקף של החלטת ממשלה.

ב ב ר כ ה

אליקים רובינשטיין



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם
לישיבת ועדת השרים לעניני חקיקה
יום ב', כ"ט בחשוון התשמ"ז - 1.12.86
(בשעה 17:00, בכנסת)

מס. הנספח	השר הגיש	
א.	טיוטת-חוק הבזק (תיקון מס. 4), התשמ"ז-1986	שר התקשורת
ב.	טיוטת-חוק למניעת מפגעים (תיקון), התשמ"ג-1983	שר הפנים
ג.	הצעת-חוק שיפוט בתי הדין הרבניים (נישואין, גירושין וגירור), התשמ"ה-1985:- הצעת-חוק פרטית של 3 חברי כנסת (קצ"ז)	שר התקשורת
ד.	הצעת-חוק בוררות ממלכתית בשירותים חיוניים: רופאים, אחיות ומורים, התשמ"ו-1986 הצעת-חוק פרטית (מס. שנ"ה) של חברת הכנסת גאולה כהן	שר המשפטים
ה.	טיוטת-חוק העברת אסירים לארצותיהם לריצוי עונשי מאסר התשמ"ז-1986 - המשך הדיון	שר המשפטים

ש מ ר

מס. נספח	השר המגיש	
8חק	משפטים	ו. טיוטת-חוק העברת אזרחים לשפיטה במדינת-חוץ, התשמ"ה-1984
10חק	משפטים	ז. טיוטת-חוק המקרקעין (תיקון) (הרחבת סמכויות המפקח), התשמ"ו-1986
11חק+ א	משפטים משטרה	ח. טיוטת-חוק לתיקון פקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפוש) (תיקון מס. ...), התשמ"ו-1986
12חק	משפטים	ט. הסדר מקרקעין באיזור הסייג והנגב הצפוני
13חק	שר האוצר	י. טיוטת-חוק עסקאות גופים ציבוריים (אכיפת ניהול חשבונות) (תיקון), התשמ"ו-1986
17חק	שר הפנים	יא. טיוטת-חוק לתיקון פקודת העיריות (מס. ...), התשמ"ה-1985
44חק+ א'	שר הבטחון שר הפנים	יב. טיוטת-חוק ההתגוננות האזרחית (תיקון מס. 9), התשמ"ו-1986

ש מ ר

מס. נספח	השר המגיש	
י.ג.	טיוטת-חוק לתיקון פקודת בתי-הסוהר (הסדרי משמעת ושיפוט משמעת של סוהרים), התשמ"ו-1985	שר המשטרה ח22ק
י.ד.	הצעת-חוק הבחירות (נוסח משולב) (תיקון מס.), התשמ"ה-1985, הצעת-חוק פרטית של חה"כ מ. חריש (קע"ט)	שר המשפטים ח18ק
טו.	הצעת-חוק שיפוט בתי דין רבניים (נישואין מחוץ לישראל) של חברי הכנסת יעקב יוסף ורפאל פנחסי (הצעת-חוק ר"כ)	שר המשפטים ח23ק
טז.	הצעת-חוק ביטול הצנזורה על מחזות וסרטים, התשמ"ה-1985: - הצעת-חוק פרטית של חה"כ מ. וירשובסקי (נ"ב)	שר המשפטים ח24ק
יז.	הצעת-חוק קביעת משכורתם ותנאי שירותם של שוטרים וסוהרים, התשמ"ו-1985, הצעת-חוק פרטית של חה"כ רן כהן (רל"ב)	שר המשפטים ח25ק

ש מ ר

מס. נספח	השר המגיש	
ח.י.	הצעת-חוק יסוד: נשיא המדינה (תיקון) הצעת-חוק פרטית של חה"כ שבח וייס (רמ"ח)	שר המשפטים
ט.י.	הצעת-חוק הגנת השכר (תיקון דמי טיפול ארגוני מקצועי), התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית של חה"כ אורה נמיר (רע"ט)	שר המשפטים שר האוצר
כ.	הצעת-חוק בתי הדין הדתיים הדרוזיים (תיקון) מינוי קאדים), התשמ"ו-1986: - הצעת-חוק פרטית של חה"כ זיידאן עטשי (רס"א)	שר המשפטים
כא.	הצעת-חוק גנים לאומיים, שמורות טבע ואתרי הלאום (תיקון מס. 7), התשמ"ו-1986: - הצעת-חוק פרטית של חה"כ עדנה סולודר (רס"ו)	שר המשפטים
כב.	הצעת-חוק המים (תיקון), התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית (מס רנ"ז) של חבר הכנסת מוחמד ותד	שר המשפטים
כג.	הצעת-חוק יציבות מחירים במצרכים ושרותים (הוראת שעה) (תיקון ריבית), התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית (מס. ש"כ) של חבר הכנסת ח. רמון וא. שלום	שר המשפטים

ש מ ר

מס. נספח	השר המגיש	
כד.	הצעת-חוק הבטוח הלאומי (הוראת שעה) (תקון) התשמ"ו-1986, הצעת חוק פרטית (רס"ח) של ח"כ רן כהן	שר המשפטים נח35
כה.	הצעת-חוק הנוטריונים (תיקון עולה חדש), התשמ"ו-1986 הצעת-חוק פרטית (מס. שמ"ב) של חבר הכנסת חיים רמון	שר המשפטים נח39
כו.	הצעת-חוק השבות (תיקון מס. 3), התשמ"ו-1986 הצעת-חוק פרטית של ארבעה חברי כנסת (מס. שכ"ט)	שר המשפטים נח40
כז.	הצעת-חוק התכנון והבניה (תקון מס. 24) התשמ"ו-1986 הצעת-חוק פרטית (מס. של"ב), הצעת-חוק פרטית של ארבעה חברי כנסת	שר המשפטים נח41
כח.	הצעת חוק שירות הקבע בצה"ל, התשמ"ו-1986, הצעת חוק פרטית (מס. שמ"ג) של חבר הכנסת בנימין בן-אליעזר	שר המשפטים נח3

ש מ ר

השר המגיש

מס. נספח

כט הצעת-חוק דמי מחלה (תיקון העדרות מחמת מחלה של ילדים), התשמ"ו-1986, הצעת חוק פרטית (מס. רצ"ט) של חברי הכנסת: ר. אדרי, נ. ארד, א. נמיר, ע. סולדר

שר המשפטים

ח2ק

ל. הצעת-חוק שרותי הדת היהודיים (נוסח משולב) (תיקון-סייגים להגשת תביעה פלילית נגד רב עיר), התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית (מס. שע"א) של שלושה חברי כנסת

שר המשפטים

ח19ק

לא. הצעת-חוק לעשיית דין בנאצים ובעוזריהם (תיקון - מעשים שנעשו בארץ עוינת), התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית (מס. ש"ס) של חבר הכנסת יצחק ארצי

שר המשפטים

ח21ק

לב. הרשאה לפי חוק בכסי המדינה לנושאי משרות במשרד התחבורה

שר התחבורה

ח36ק

לג. טיוטת-חוק - פקודת הדייג 1937 (תיקון), התשמ"ז-1986

שר החקלאות

ח38ק

לד. טיוטת-חוק המיוחדים, התשמ"ו-1986

המסחר והתעשייה
העבודה והרווחה

11כל+
ב'

הסתייגות שר העבודה והרווחה לטיוטת חוק היטלים
מיוחדים, התשמ"ו-1986

- (א) בסעיפים 33, 36, 40 ו-41 לנוסח טיוטת החוק - מוצע שלשני שרים, שר התעשייה והמסחר ושר העבודה והרווחה יהיו הסמכויות האמורות בסעיפים האמורים.
- (ב) בסעיף 39 לנוסח טיוטת החוק - מוצע שייקבע שלפחות שליש מכספי הקרן יוצאו לצרכי ההכשרה המקצועית באותו ענף.

דברי הסבר

- (א) משרד העבודה והרווחה ממונה על כלל נושאי ההכשרה המקצועית במדינה ומקיים פעילות ענפה ורחבה בתחום זה. המשרד מקיים גם מעקב מתמיד אחרי צרכי המשק בכח אדם מקצועי. לפיכך יש חשיבות מרובה לכך ששר העבודה והרווחה יהיה שותף להחלטות בדבר הקמתן וניהולן של הקרנות המוצעות שבהן להכשרה המקצועית יהיה, בהתאם להצעת החוק, חלק נכבד.
- (ב) ההצעה להקציב לפחות שליש מכספי הקרנות להכשרה מקצועית נועדה לאפשר למשרד העבודה והרווחה תכנון מוקדם ויעיל של הפעילות השנתית בתחום ההכשרה המקצועית.

מוגש על ידי שר העבודה והרווחה

תוספת ב' לנספח ו' וכל

כ"ד בחשון התשמ"ז
26 בנובמבר 1986

טיוטת חוק

א. שם החוק המוצע:

חוק לתיקון פקודת הדיג, 1937 (1) (מס' 2), התשמ"ז-1986.

ב. דברי הסבר

1. בפקודת הדיג יש לתקן את סעיף 10(3)(ג) בעקבות הדיונים בהצעת נוסח החדש של הפקודה.
2. בוועדת השרים לענייני חקיקה נתבקש משרד החקלאות להגיש הצעה בדבר אכיפת החוק במגמה למנוע השחתה ופגיעה בדגה. (החלטה 414 חק/50 מיום 28.2.85).
3. מוצע לתקן את סעיף 10(3)(ג) לפקודה, כך שתבוא הוראה הקובעת כעבירה החזקה, הובלה, מכירה, הצגה למכירה או וכלות בדגה, אם בדגה נמצא חומר רעיל או מזיק, ברם לא יואשם המחזיק בעבירה אם יוכיח שנקט בכל האמצעים הסבירים כי לבדוק שהדגים ברשותו אינם מכילים חומר רעיל. בכך לא יהיה עוד צורך להוכיח שהדגים כאמור נדוגו בעבירה ודי בעצם החזקה.
4. נימוקי המשרד לתיקון המוצע נעוצים בכך: שקשה ביותר לתפוס העבריינים בעת ביצוע המעשה של שפיכת חומר רעיל ואיסוף הדגים המורעלים, וקל יותר, יחסית, למצוא את המחזיק בדגים אלה.
5. מציאותם של רעלים בדגים מוכיחה שהיה מי שהרעיל את המים בהם נדוגו הדגים. זיהומם של מים ברעלים למשל בכנרת יש לו השפעה מזיקה לא רק על הדגה בלבד אלא גם על אוכלוסיה כולה בין כצרכני דגים ובין כצרכני מי שתיה.

ג. מטרת החוק המוצע:

לשפר אכיפת החוק.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים.

יתוקן סעיף 10(3)(ג) לפקודת הדיג 1937.

ה. השפעת החוק המוצע על התקן והתקציב של משרד החקלאות.

א י .

ו. השפעת החוק המוצע על היבט המינהלי של משרד החקלאות.

א י .

יצוין כי -

(1). היועץ המשפטי לממשלה סמך ידיו על ההצעה מבחינה משפטית.

(2). הממונה על התקציבים לא הביע התנגדות להצעה.

ז. להלן נוסח החוק המוצע:

חוק לתיקון פקודת הדייג 1937 (מס' 2) (התשמ"ז-1986)

תיקון סעיף 10 1. בסעיף 10 (3) לפקודת הדייג 1937(1);
במקום פסקה (ג) יבוא:

"(ג) המחזיק, מוביל או מציג למכירה כמות מסחרית
של דגים שנמצא בהם חומר מזיק או רעיל, זולת אם
הוכיח שנקט בכל האמצעים הסבירים כדי לבדוק שהדגים
שברשותו אינם מכילים חומר מזיק או רעיל;

לענין זה, "כמות מסחרית" כמות במשקל העולה על חמישה
קילוגרם".

מוגש ע"י שר החקלאות

כ"ד בחשוון התשמ"ז
26.11.86

1. ע"ר 1937, תוס' 1, עמ' 157; ע"ר 1939, עמ' 51, ע"ר 1942 עמ' 43;
ע"ר 1944, עמ' 25; ע"ר 1946 עמ' 194 עמ' 51, ס"ח התשמ"א, עמ' 48

הצעת-חוק בוררות ממלכתית בשירותים חיוניים: רופאים,
אחיות ומורים, התשמ"ו-1986 -
הצעת-חוק פרטית (מס. שנ"ה) של חברת הכנסת גאולה כהן

הערות מזכירות הממשלה:

מצורפת בזה הצעת-חוק בוררות ממלכתית בשירותים חיוניים:
רופאים, אחיות ומורים, התשמ"ו-1986 - הצעת-חוק פרטית (מס. שנ"ה)
של חברת הכנסת גאולה כהן.

בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה נשלחה הצעת החוק
הנ"ל לשר העבודה והרווחה ביום י' בתמוז התשמ"ו (17.7.86),
והעתקים ממנה הועברו לכל חברי הממשלה ליועץ המשפטי לממשלה
ולממונה על התקציבים.

שר העבודה והרווחה - הודיע כי יציע בעת הקריאה הטרוםית בכנסת
להעביר את הצעת החוק הנ"ל לוועדת העבודה והרווחה.

שר המשטרה - הודיע כי הוא מתנגד להצעת החוק הנ"ל.

שר הבריאות (מ. גור) - הודיע כי הוא מתנגד להצעת החוק הנ"ל.

שר האוצר - הודיע כי הוא מתנגד להצעת החוק הנ"ל (נימוקי התנגדותו
של שר האוצר - מצורפים-בזה).

כן מצורפים בזה נימוקי התנגדותו של הממונה על השכר במשרד האוצר.

בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא
להכרעת ועדת השרים לענייני חקיקה לקביעת עמדה מוסכמת.

מוגש על-ידי שר המשפטים

הצעת חוק של ח"כ גאולה כהן
שנ"ה

חוק בוררות ממלכתית בשרותים החיוניים: רופאים, אחיות ומורים,
התשמ"ו-1986

הגדרות

1. בחוק זה -

"שירותים חיוניים" -

- (1) עבודה בבתי חולים ובמרפאות, לרבות כל עבודה סדירה של רופאים ואחיות;
(2) עבודה בבתי ספר ובגני ילדים, לרבות כל עבודה סדירה של מורים וגננות;

הכרעת

ועדת

בוררות

2. (א) הוכרז סכסוך עבודה באחד מהשרותים החיוניים המנויים לעיל, תהיה ההכרעה בו בידי ועדת בוררות המורכבת משלושה אלה:

(1) נשיא בית הדין הארצי לעבודה או ממלא מקומו, והוא יהיה היושב בראש;

(2) נציב שרות ומדינה או ממלא מקומו;

(3) נציג ארגון העובדים המייצג את מספר העובדים הגדול ביותר באותו שירות חיוני בו הוכרז סכסוך העבודה.

(ב) ראתה ועדת בוררות כי ענין הסכסוך אינו כלל ארצי או בעל חשיבות עקרונית מיוחדת, ושאינו היא למנות אדם מתאים להכריע בסכסוך, ויהיו לו סמכויות הועדה האמורות בחוק זה.

סמכויות

עזר

3. ועדת בוררות מוסמכת לאסוף ראיות לשם הפעלת סמכותה על פי דין.

הכרעה סופית 4. הכרעת ועדת בוררות תהא סופית, אולם אין בכך לגרוע מסמכות בית-המשפט העליון בשבתו כבית המשפט הגבוה לצדק.

ביצוע 5. שר העבודה והרווחה ממונה על ביצוע חוק זה.

ד ב ר י ה ס ב ר

שירותים חיוניים שבהם שביתה יכולה להביא לנזק שלא ניתן לתקנו, נזק שכרוך בדיני נפשות, בחיים ומוות כמו שירותי הרופאים והאזיות, או בנזק חיוני שגם לו יש השלכות והקשורות בדיני נפשות, כמו שביתה של רופאים ועובדי הוראה - שביתה במגזרים אלה חייבת להיות אסורה על פי חוק. אבל מצד שני, כדי להגן על תנאי עבודתם ושכרם של עובדים שאינם יכולים לשבות, יש לחייב על פי חוק את הממשלה להופיע בפני גוף של בוררות חובה ולקבל עליה את פסק הבוררות.

גופים של בוררות מוסכמת היום נכשלו בהכרח, שכן הם חסרים את החיוב להביא את הממשלה לבוררות והממשלה אכן מתעלמת באופן שיטתי ממשא ומתן והדברות עם העובדים, דבר שמדרדר את המשק, גורם לבזבוז עצום שאיננו בר תיקון, ובדרך כלל בסופו של דבר מביא לפתרונות זמניים שטומנים בחובם חומר נפץ לשביתה הבאה.

ההסתדרות חייבת להשתחרר מהזשתעבדות שלה לפרות קדושות על קדושת השביתה שהיא נחלת העבר ומזמן ולחדול מלהיות גורם מונע ומכשיל בקידום חקיקת חוק בוררות חובה לפחות בשרותים חיוניים אלה.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שלחן הכנסת ביום
ל' בסיון תשמ"ו - 7.7.86

1490-



✓

שר האוצר

י"ג בתשרי תשמ"ו
16 באוקטובר 1986
מס' _____

אל: מזכיר הממשלה

הנדון: הצעת חוק בוררות ממלכתית בשרותים החיוניים: רופאים, אחיות ומורים, התשמ"ו-1986 של חה"כ גאולה כהן (שנ"ה)

אני מתנגד להצעת החוק שבנדון מן הנימוקים להלן:

- א. הבעיה המועלית בהצעת החוק אינה נטולת הסדר גם כיום. הליך בוררות לטיפול בסכסוכי עבודה קבוע בחוק ישוב סכסוכי עבודה, החשי"ז-1957, וגם בחי המשפט החייחטו לסוגיה זו ולשמוש שנעשה בתקנות שעת חירום לענין זה.
- ב. הצעת החוק קובעת עדיפות לשירותים מסויימים - שלא ברור מדוע הם עדיפים על אחרים (למשל מדוע מורים חיוניים יותר מאספקת חשמל או מחבורה) - ו"עדיפות" זו עלולה להביא לדרישות כספיות ניכרות נוספות של אותם סקטורים.
- ג. בפני שר המשפטים מונח תזכיר מקיף הכולל את כל נושא בוררות חובה, ממלכתית או אחרת בשרותים חיוניים ואשר מעלה בעיות שהצעת החוק שבנדון אינה עונה עליהם.
- ד. ועדת השרים ארנס-הרוביץ שדנה, בין היתר, גם בנושאים שהצעת חוק זו דנה בהם, טרם סיכמה את מסקנותיה, ואין ליזום הליכי חקיקה עד לקבלת מסקנותיה של ועדה זו.

בברכה,

משה נסים



מדינת ישראל
משרד האוצר

-5-

(לנה)
חשבונית ז' ח' א"ת
כ"א

חממונה על חשכר וחשכמי עבודה

תאריך

ג' באב התשמ"ו
8 באוגוסט 1986
סכ"י:

אל: מר מכאל ניר
ממלא מקום מזכיר הממשלה

הנדון: הצח' בוררות בשירותים החיוניים: רופאים אחיות מורים
מס' 123/699

הננו מתנגדים להצעת חוק זו מן הנמוקים כפי שיפורטו להלן:

א. הליך הבוררות כפי שמוצע קיים כבר בחוק ישוב סכסוכי עבודה תשי"ז -
1975 הקובע את הדרכים לטיפול בסכסוכי עבודה כמצויים בהצח'.

בנוסף קיימים תקדימים בפסקי דין, והשמוש שנעשה בתקנות שעת חירום
הפועלות מכח פקודת סדרי שלטון ומשפט.

נראה לנו כי הצח' הנדונה, איננה מוסיפה על ההליך הקיים.

ב. מאידך, היא "מוציאה" שלושה שירותים הנראים לה חיוניים יותר מאחרים,
(ולא בדיוק ברור מדוע מורים חשובים יותר מאספקת חשמל למשל או
תחבורה), ויוצרת לגביהם, לכאורה, יחס מיוחד אשר עלול לעלות למדינה
כסף כפי שיובהר להלן.

ג. בנוסף לחוקים שנמנו, מונח בפני שר המשפטים תזכיר מקיף ביותר הכולל
את כל נושא בוררות חובה, ממלכתית או אחרת בשירותים החיוניים (מתאריך
23.11.83) ואשר מקיפה ומעלה בעיות שהצח' אין בה להם פתרון, ואשר
חייבות למצוא פתרון בחוק

ד. קיומה של ועדת ארנס-הורוביץ אשר טרם סיכמה מסקנותיה, אף הוא נועד
כדי להקים ולבסס הצעת חוק שתהא פתרון לבעיה שהצח' מעלה ולדעתנו
איננה פותרת.

ה. להלן מס' דוגמאות לבעיות שאינן נפתרות בהצח' הנ"ל.

1. כאמור, השירותים החיוניים אינם מתמצים ברופאים אחיות ומורים,
ישנם שירותים חיוניים לא פחות ורגישים אף יותר ויש לערוך
רשימה מתאימה.

2. לשביתה היכולה להביא נזק שאינו ניתן לתיקון יש כיום כלי
התמודדות עדיפים על הצח' זו.



3. "הפרה הקדושה" של "קדושת השביתה" גם אם צריכה להישחט יש לעשות זאת בזהירות רבה באשר יחסי העבודה בישראל מושתתים על מו"מ והשביתה הנה אמצעי לגיטימי בתנאים מסוימים, הוצאת השביתה מהתחום ע"י הצח' בורות כזו משמיטה ומפקיעה מן הצדדים את השליטה וההכוונה. שכן המעבידים ילכו לבוררות ואולם אין בטחון כי העובדים לא יפרו את החוק.

4. בורות זו, אשר קובעת לקבוצת עובדים, העדר זכות שביתה תגרום לדרישה מאת העובדים הנ"ל לקבל שכר ותנאי עבודה הגבוהים יותר מהיום, תמורת האיסור לשבות, דבר שהיום אינו מומלץ בין היתר לאור מצב המשק, והאמצעים הנוכחיים החליפים להצ"ח זו, שכן כאמור, להצ"ח כנ"ל עלולה להיות השלכה מעשית וממשית על חוק התקציב, ותגרום להעדר אפשרות צפויה ותכנון שכר.

5. יישום ההסכם שנובע ממו"מ כעקרון, קל ויעיל הרבה יותר, שכן יש שיתוף פעולה.

6. הבעיה הקיימת תשאר בעינה, כיון שכאמור לא מן הנמנע שהעובדים יפרו חוק, מלבד זאת כיום יחסי העבודה מושתתים על מו"מ ונראה שזה המצב הנכון.

ו. בנוסף, המשק כיום מצוי בעיצומו של מו"מ, בין נושאי המו"מ, גם מעמזיו של המוסד לבוררות מוסכמת אשר כל הצדים חפצים בחיזוקו ואשר עד היום למרות האמור בדברי ההסבר, תרם רבות לשקט ביחסי העבודה. לאור העובדה כי נושא זה נמצא היום בדיון אינטנסיבי לקידומו נראה כי העת אינה מתאימה להצ"ח זו, אשר כאמור גם אינה פותרת את הבעיות.

קיימת רשימה נוספת של סוגיות שההצעה יוצרת ואינה פותרת ואולם אם נדרש להם נוכל לצרפם יחד עם הצעת התזכיר המפרטת פרט היטב את כל הבעיות.

ב ב ר כ ה ,

✓ ק/

הלל דודאי

שש/יל

(מ-448)

הצעה להחלטה

"מחליטים:

(1)

בהתאם לסעיף 6(א) (2) לחוק נכסי המדינה, החסי"א-1951, להרשות את נושאי המשרות במשרד התחבורה המפורטים להלן יחד עם מי שנקבע לכך להלן, ליצג את הממשלה בכל עיסקה מהעיסקות שמדובר בהן להלן בתחום הפעולות של משרד התחבורה, בהגבלות המצויינות בצד כל אחד מהם, ולחתום בשם המדינה על המסמכים הנוגעים לעיסקות האמורות:

1. בתקציב הרגיל

(א) בכל עיסקה מהעיסקות שמדובר בהן בסעיף 4 לחוק למעט עיסקות במקרקעין:

1. המנהל הכללי - ללא הגבלה בסכום.
2. סגן בכיר למנהל הכללי לאמרכלות - עד לסכום של 4000 שקלים חדשים.
3. מנהל נמל חדרה - עד לסכום של 5000 שקלים חדשים.
4. מנהל השירות המטאורולוגי - עד לסכום של 3,500 שקלים חדשים.
5. ראש מינהל התעופה האזרחית - עד לסכום של 2,000 שקלים חדשים.
6. סגן המנהל הכללי לתפקידים מיוחדים - עד לסכום של 2,000 שקלים חדשים.
7. מנהל מינהל הבטיחות - עד לסכום של 2,000 שקלים חדשים.
8. מנהל יגף תכנון וכלכלה - עד לסכום של 2,000 שקלים חדשים.
9. המפקח הארצי על הנועבורה - עד לסכום של 2,000 שקלים חדשים.
10. מנהל מינהל הספנות והנמלים - עד לסכום של 2,000 שקלים חדשים.
11. מנהל יגף הרישוי - עד לסכום של 2,000 שקלים חדשים.
12. מנהל היגף נלרכב ולשירותי תחזוקה - עד לסכום של 2,000 שקלים חדשים.
13. ממונה ארצי על בנא"מ - עד לסכום של 300 שקלים חדשים.
14. סגן המנהל השירות המטאורולוגי למינהל - עד לסכום של 300 שקלים חדשים.
15. סגן ליורגון מינהל ובטיחות בים במינהל הספנות והנמלים עד סכום של 300 שקלים חדשים.
16. הממונה על הדרכה - עד לסכום של 300 שקלים חדשים.
17. עוזר מקצועי ראשי למנהל הכללי - עד לסכום של 300 שקלים חדשים.

(ב) בכל עיסקה מהעיסקות שמדובר בהן בסעיף 5 לחוק למעט עסקאות במקרקעין:

1. המנהל הכללי - ללא הגבלת סכום.
2. סגן בכיר למנהל הכללי לאמרכלות - עד לסכום של 4000 שקלים חדשים.
3. מנהל השירות המטאורולוגי - ללא הגבלת סכום.

(ג) (1) כל אחד מנושאי המשרות הנקובים בסעיפים 1(א) או 1(ב) לעיל, למעט מנהל נמל חדרה, יחד עם חשב המשרד או, לענין עסקה שתמורתה אינה עולה על 600 שקלים חדשים - יחד עם סגן החשב או מנהל מחלקת ההכנסות והתקציב או עוזר ראשי לחשב.

(2) מנהל נמל חדרה - יחד עם חשב נמל חדרה.

2. בתקציב הפיתוח

בכל עיסקה מהעיסקות שמדובר בהן בסעיף 4 לחוק למעט עסקאות במקרקעין:

- (א) 1. המנהל הכללי - ללא הגבלה בסכום.
2. המפקח הארצי על התעבורה - עד לסכום של 50,000 שקלים חדשים.
3. מנהל אגף התכנון והכלכלה - עד לסכום של 50,000 שקלים חדשים.
4. מנהל המינהל לבטיחות בדרכים - עד לסכום של 50,000 שקלים חדשים.
5. המפקח על התעבורה למחוזות חיפה והצפון - עד לסכום של 500 שקלים חדשים.
6. המפקח על התעבורה למחוזות תל-אביב והמרכז - עד לסכום של 500 שקלים חדשים.
7. המפקח על התעבורה למחוזות ירושלים והדרום - עד לסכום של 500 שקלים חדשים.

(ב) 1. כל אחד מהמורשים להלן הנקובים בסעיף 2 (א) לעיל:

1, 2, 3 ו-4 - יחד עם חשב המשרד.

2. כל אחד מהמורשים להלן הנקובים בסעיף 2(א) לעיל: 5, 6, ו-7 - יחד
ינם חשב המשרד או סגן החשב או העוזר הראשי לחשב או מנהל מדור בכיר
כספים וחשבונות לתקציב הפיתוח.

ההרשאה שהודעה עליה פורסמה בילקוט הפרסומים 3177, התשמ"ה, עמ' 1664
בטלה."

דברי הסבר

הצעת ההחלטה באה לצמצם את מספר נושאי המשרות במשרד התחבורה המורשים ליצג את
הממשלה בעסקאות לפי סעיף 4 לחוק נכסי המדינה התשי"א-1951, למעט עסקאות
במקרקעין ולהוסיף הרשאה לייצג את הממשלה בעסקאות לפי סעיף 5 לחוק למעט
עסקאות במקרקעין, למנהל הכללי של משרד התחבורה למנהל השרות המטאורולוגי
ולסמנכ"ל בכיר לאמרכלות לצורך אותן עסקאות של מכירת שירותים על ידי משרד
התחבורה כגון שירותים שנותנים השרות המטאורולוגי או המחלקה לעיבוד נתונים
ורישום במשרד התחבורה לגופים חיצוניים.

כמו כן באה הצעת החלטה זו לעדכן את סכומי ההרשאות של נושאי המשרות במשרד
התחבורה המורשים כאמור.

ההצעה מוגשת בתיאום עם החשב הכללי ובהסכמתו.

מוגש על ידי שר התחבורה

כ"ד בחשוון התשמ"ז
(26.11.86)



מוכירות הממשלה

פרוטוקול
ועדת השרים לעניני סמלים וטקסים
יום א', כ"ח בחשוון התשמ"ז-30.11.86
(בשעה 13:30)

נכחו חברי ועדת השרים : י. נבון - יו"ר, א. רובינשטיין,
י. שפירא,

נעדרו חברי ועדת השרים: ח. בר-לב (בחו"ל), י. מודעי (בחו"ל),
ח. קורפו

כן נכחו: ד. גולדברגר - משרד החינוך והתרכות
מ. כרמון - ראש הטקס, משרד החוץ
א. פוקסמן - לשכת השר י. שפירא
סא"ל ש. עוזיאל - צה"ל
י. שץ - מנהל מרכז ההסברה
א. ליסנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

- סט/1. ארועי שנת ה-40 למדינת ישראל: - ערעורו של השר יוסף שפירא על הרכבה של וועדת ההיגוי
- סט/2. העברת נושאים מועדת השרים לעניני סמלים וטקסים לוועדה הבינמשרדית לטקסים ממלכתיים
- סט/3. ציון מאה שנים לתעשיה העברית
- סט/4. א. הענקת עיטורים ל:-
 1. לנספח, לשעבר, של צה"ל כוושנגטון, האלוף אורי שמחוני
 2. לאל"מ יוסף בר-אור
 3. לשגריר ישראל בפרגוואי, דוד מורג
- ב. חברות כבוד כמסדר של משרד החוץ הברזילאי לשגריר ישראל, רחמים תימור

סט/1.

ארועי שנת ה-40 למדינת ישראל:- ערעורו של השר יוסף שפירא על הרכבה של וועדת ההיגוי

בהתייחס לארועי שנת ה-40 למדינת ישראל - השר י. שפירא מערער על הרכבה של וועדת ההיגוי.

בדיון משתתפים: השרים י. נבון, י. שפירא וא. רובינשטיין.

סט/2.

העברת נושאים מועדת השרים לענייני סמלים וטקסים לועדה הבינמשרדית לטקסים ממלכתיים

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. רובינשטיין, י. שפירא וי. נבון וה"ה י. שץ, מ. כרמון וא. ליסנסקי.

מ ח ל י ט י ט , להטיל על הועדה הבינמשרדית לטקסים ממלכתיים לבדוק, לקבוע עמדה ולהציע לועדת השרים לענייני סמלים וטקסים - הצעות לטיכום, בנושאים כדלקמן:-

א. ייצוגם של הממשלה והכנסת והנחת זרים מטעמם בהלוויות של חיילים שנפלו ה י'וי תפקידם - פנייתו של יושב ראש הכנסת;

ב. קביעת יום זיכרון ממלכתי לנופלים בפעולות איבה וטרור - הצעה של אב שכול (רצח ראס-כורקה).

ג. הפרדת יום הזיכרון מיום העצמאות - פנייתו של יושב ראש הכנסת.

ד. סדרי קדימה ממלכתיים - פניות מלשכת בטיא המדינה בקשר לרכבים הראשיים והסוכנות היהודיות, י'זינוי הסדר הקיים.

ה. עשרים שנות התישבות בגולן - פנייתו של ראש המועצה האזורית, גולן.

ו. הנחיות בענין הנפת דגלי המדינה על בנייני הממשלה והרשויות המקומיות, ביום העצמאות - פנייתו של מנהל מרכז ההסברה.

ז. הענקת מעמד מיוחד לקורבנות עליה כ' (עולי "סטרומה" ו"מפקורה") - הצעתו של חבר הכנסת יצחק ארצי.

ח. הענקת עיטור לגולי קפריסין - הצעתו של חבר הכנסת יצחק ארצי.

ט. הצעה להכריז על שנת תש"ן כשנת הלשון העברית - פנייתו של נשיא האקדמיה ללשון העברית.

הועדה הכינמשרדית תגיש את סיכומיה לוועדת השרים בהקדם.

ציון מאה שנים לתעשייה העברית

3/טו

מנהל מרכז ההסברה פותח.

בדיון משתתפים: השרים י. נכון, י. שפירא, א. רובינשטיין, וה"ה ד. גולדברגר, י. שץ וא. לישנסקי.

מ ח ל י ט י ס , בהמשך להחלטה מס. סט/95 של ועדת השרים לעניני סמלים וטקסים, מיום ח' בסיון התשמ"ו (15.6.86), לבוא בדברים עם ד"ר יוסף ביילין כדי לבקש ממנו פרטים נוספים בענין מפעלו של ליאון שטיין בנווה צדק אשר הוקם בפברואר 1888 - ושבהקמתו רואים את ראשית פעילותה של התעשייה העברית בארץ ישראל.

המשך הדיון נדחה.

ט/4.

א. הענקת יטורים ל:-
(1) לנספח, לשעבר, של צה"ל בווינגטון, האלוף אורי שמחוני

(2) לאל"מ יוסף בר-אור

(3) לשגריר ישראל בפרגוואי, דוד מורג

ב. חברות כבוד במסדר של משרד החוץ הברזילאי לשגריר ישראל, רחמים תימור

סגן מזכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ס:

א. להתיר קבלת עיטורים כדלקמן:-

(1) כדיעבד, לנספח לשעבר של צה"ל בווינגטון, האלוף אורי שמחוני, את עיטור LEGION OF MERIT שהוענק לו על ידי ראש המטות המשולבים של צבא ארצות הברית.

(2) לאל"מ יוסף בר-אור, מטעם נשיא זאיר.

(3) לשגריר ישראל בפרגוואי, דוד מורג, מטעם ממשלת פרגוואי.

ב. לאשר כדיעבד לשגריר ישראל בברזיל, לרגל סיום תפקידו - חברות כבוד במסדר של משרד החוץ הברזילאי.

ה י ש י ב ה נ ב ע ל ת
(בשעה 14:15)



מזכירות הממשלה

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים
יום א', כ"ח בחשוון התשמ"ז - 30.11.86
(בתום ישיבת הממשלה)

א. ייצוגם של הממשלה והכנסת והנחת
זרים מטעמם בהלויות של חיילים
שנפלו במילוי תפקידם

ב. הצעה ליחד יום זכרון ממלכתי
לנופלים בפעולות איבה וטירור

ג. הפרדת יום הזכרון מיום העצמאות

ד. ציון מאה שנים לתעשיה העברית

ה. סדרי קדימה ממלכתיים - פנייה של
הסוכנות היהודית

ו. עשרים שנות התיישבות בגולן

ז. הנחיות בעניין הנפת דגלי המדינה
על בנייני הממשלה והרשויות
המקומיות, ביום העצמאות

ח. הענקת מעמד מיוחד לקרבת עליה
ב' (עולי "סטרומה" ו"מפקורה")

ט. הענקת עטור לגולי קפריסין

י. הצעה להכריז על שנת תש"ן כשנת
הלשון העברית

יא. עיטורים

יב. שובות

הצעת חוק לישכת עורכי הדין (תיקון מס. 16), התשמ"ז-1986

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם , לאשר את הצעת חוק לישכת עורכי הדין (תיקון מס. 16), התשמ"ז-1986, המצורפת בזה, ולהניחה מיד על שולחן הכנסת.

דברי הסבר

סיוטת החוק בנדון אושרה בוועדת השרים לעניני חקיקה ביום 24.11.86. הנחתה המידית על שולחן הכנסת מתבקשת בשים לב לכך שהנושא מקובל על הכל ויש צורך בהעברתו בדחיפות לדיון בכנסת משום מועד קרוב של הבחירות ללישכת עורכי הדין.

מוגש על ידי שר המשפטים

הצעת חוק לשכת עורכי הדין (תיקון מס' 16), התשמ"ז-1986

1. בסעיף 8א לחוק לשכת עורכי הדין, התשכ"א-1961⁽¹⁾
 סעיף 8 (להלן - החוק העיקרי), במקום סעיף קטן(ב) יבוא:
 "(א) נבצר מראש הלשכה זמנית, למלא את תפקידו, ישמש
 ממלא מקומו כראש הלשכה במקומו".

2. אחרי סעיף 8א לחוק העיקרי, יבוא:
 סעיף 8ב "בחירת 8ב (א) התפטר ראש הלשכה, נפטר או נבצר ממנו
 ראש דרך קבע למלא את תפקידו, תבחר המועצה
 לשכה הארצית ראש לשכה במקומו בבחירות שוות,
 בידי אישיות וחשאיות.
 המועצה

(ב) ראש לשכה שנבחר לפי סעיף זה יכהן עד
 תום תקופת הכהונה של ראש הלשכה שבמקומו
 נבחר."

דברי הסבר לסעיפים 2-1 ו-7

סעיף 8א' לחוק העיקרי קובע את הדרך שבה ייבחר ממלא מקום לראש הלשכה. מוצע
 לקבוע כי משנבצר מראש הלשכה זמנית למלא את תפקידו ישמש ממלא המקום כראש
 הלשכה, ואילו אם התפטר ראש הלשכה או נפטר או שנבצר ממנו דרך קבע למלא את
 תפקידו תערכנה בחירות חדשות שבהם תבחר המועצה הארצית ראש לשכה חדש שיכהן עד
 תום תקופת הכהונה שנקבעה לראש לשכה היוצא.

הוראה דומה מוצעת לגבי יושב ראש ועד מחוזי בסעיף 7.

3. האמור בסעיף 9 לחוק העיקרי, יסומן (א) ואחריו יבוא:
 סעיף 9 "(ב) לענין סעיף קטן(א)(2) רשאית הלשכה לקבוע כי פתקי
 ההצבעה לענין הבחירות לוועידה הארצית ייחשבו גם כפתק
 ההצבעה לענין הבחירות למועצה הארצית."

דברי הסבר לסעיף 3

סעיף 7(א) לחוק העיקרי קובע כי:

"הועידה הארצית תיבחר על ידי חברי הלשכה אחת לארבע שנים בבחירות כלליות שוות, יחסיות, חשאיות, ישירות וארציות". סעיף 9(2) לחוק העיקרי קובע כי עשרים מחברי המועצה הארצית ייבחרו על ידי חברי הלשכה במועד הבחירות לועידה הארצית בבחירות כלליות, שוות, יחסיות, חשאיות ישירות וארציות.

חברי המועצה הארצית האמורים נחברים בנפרד, במועד הבחירות לועידה הארצית.

מוצע לפשט את אופן הבחירה ולמנוע ריבוי פתקים במועד הבחירות ולאפשר קיום הבחירה לועידה ולמועצה של רשימה באמצעות פתק אחד.

הוספת 4. אחרי סעיף 9ב לחוק העיקרי, יבוא:
סעיף 9ג "הרשימות 9ג. (א) בחלוקת המקומות בבחירות לועידה המשתתפות הארצית, למועצה הארצית או לוועד מחוזי בחלוקת ישתתפו רק רשימות מועמדים שקבלו, כל אחת, מקומות קולות כשרים במספר שאינו פחות מהמכסה; לענין זה, "מכסה" - המספר השלם היוצא מחילוק המספר הכולל של הקולות הכשרים במספר המקומות העומדים לבחירה.

(ב) הוראת סעיף קטן(א) בדבר הזכות להשתתף בחלוקת המקומות תחול על רשימת מועמדים אף אם התקשרה בהסכם בחירות בדבר צירוף קולות."

דברי הסבר לסעיף 4

בעקבות הלקחים שהופקו ממערכות הבחירות האחרונות ללשכה שגררו אחריהן התידינות בבג"צ, מבקשת המועצה הארצית של לשכת עורכי הדין שתקבע בחוק מכסה

לענין השתתפותה של רשימת מועמדים בחלוקת המקומות במועצה הארצית ובוועדים המחוזיים של הלשכה.

על פי ההצעה לא תוכל להשתתף בחלוקת המקומות רשימה אשר לא תצבור מספר קולות המתאים למכסה. המכסה תקבע על ידי חלוקת סך הקולות הכשרים במספר המקומות העומדים לבחירה.

רשימות הקשורות בהסכם בחירות תחשבנה כרשימה אחת לצורך חלוקת מקומות רק אם צברה כל אחת בנפרד קולות בהתאם למכסה.

תיקון 5. בסעיף 10 לחוק העיקרי, בסופו יבוא:
סעיף 10 "תקופת כהונתם של חברי הוועד המרכזי והוועדים המחוזיים תהא עד לבחירתם של אחרים תחתם".

דברי הסבר לסעיף 5

בסעיף 10 לחוק נקבע שתקופת כהונת ראש הלשכה ושל חברי המועצה הארצית תהיה עד לבחירתם או למינויים של אחרים תחתם; מוצע לקבוע הוראה דומה לגבי כהונת חברי הוועד המרכזי והוועדים המחוזיים.

תיקון 6. בסעיף 12 לחוק העיקרי, במקום "שלושים מחברי הלשכה" סעיף 12 יבוא: "שלוש מאות מחברי הלשכה".

דברי הסבר לסעיף 6

סעיף 12 לחוק העיקרי קובע:

"וועדים מחוזיים יפעלו בתחום שיפוטם של בתי המשפט המחוזיים של ירושלים, תל-אביב-יפו וח'פה, ואם יוקמו בתי משפט מחוזיים נוספים - של אלה מביניהם שנקבעו לכך על ידי המועצה הארצית ושל אלה ששלושים מחברי הלשכה שמקום עבודתם הראשי הוא בתחום שיפוטם, החליטו על כך."

מאז חקיקת החוק העיקרי הוקם ועד מחוזי גם בתחום שיפוטו של בית המשפט המחוזי בבאר-שבע. מאידך, הקביעה ששלושים מחברי הלשכה רשאים להחליט על הקמת ועד מחוזי חדש בלי קשר להקמת בית משפט מחוזי נוסף אינו תואם יותר את המציאות כאשר מספר חברי הלשכה גדל והגיע לכ-9,000 חברים.

מוצע להגדיל את המספר ולהעמידו על שלוש מאות.

7. בסעיף 13 לחוק העיקרי במקום סעיף קטן(ד) יבוא:
סעיף 13 "ד) נבצר זמנית מיושב ראש ועד מחוזי למלא את תפקידו, ישמש ממלא מקומו כיושב ראש הועד המחוזי במקומו.

(ה) התפטר יושב ראש ועד מחוזי, נפטר או נבצר ממנו דרך קבע למלא את תפקידו, יבחר הועד המחוזי יושב ראש ועד מחוזי במקומו בבחירות שוות, אישיות וחשאיות.

(ו) יושב ראש הועד המחוזי שנבחר לפי סעיף קטן(ה) יכהן עד תום תקופת הכהונה של יושב ראש הועד המחוזי שבמקומו נבחר."

8. בסעיף 14 לחוק העיקרי, אחרי "ייבחרו" יבוא "אחת סעיף 14 לארבע שנים".

9. בסעיף 15 לחוק העיקרי, אחרי "ייבחרו" יבוא "אחת סעיף 15 לארבע שנים".

דברי הסבר לסעיפים 8 ו-9

בסעיפים 14 ו-15 לחוק נקבע כיצד ייבחרו חברי בית הדין המשמעותי הארצי והמחוזי, מוצע להעביר לכאן את ההוראה שבסעיף 17 בדבר משך הכהונה ולהוסיף שחברי בית הדין ייבחרו אחת לארבע שנים.

תיקון 10. במקום סעיף 16 לחוק העיקרי, יבוא:
 סעיף 16 "כשירות (א) כשיר להיבחר לבית הדין המשמעותי הארצי - לכהונה מי שהיה חבר הלשכה לפחות שמונה שנים; כשיר כחבר להבחר לבית דין משמעותי מחוזי - מי שהיה חבר בית הלשכה לפחות חמש שנים; ואולם לא יהיה כשיר דין להבחר חבר בית דין משמעותי - משמעותי

(1) מי שהורשע בבית משפט או בבית-דין צבאי בעבירה שיש עמה קלון;

(2) מי שהורשע בבית דין משמעותי בעבירת משמעת והוטל עליו עונש השעייה או הוצאה מן הלשכה; או שהוטל עליו עונש אחר אך טרם עברו עשר שנים מיום הרשעתו.

(ב) חבר המועצה הארצית וחבר ועד מחוזי אינם כשירים להיבחר או לכהן כחברי בית דין משמעותי."

דברי הסבר לסעיף 10

החוק קובע את דרכי בחירתם של חברי בית הדין המשמעותי, הארצי והמחוזי (סעיפים 14 ו-15), את כשירותם להיבחר (סעיף 16) ואת תקופת כהונתם (סעיף 17). אך אין בו הוראה בענין אי-כשירותם של עורכי דין שהורשעו בעבירה פלילית או משמעתית להיות חברי בית דין משמעותי, ובענין פקיעת כהונתם של חברי בית דין משמעותי מחמת הרשעה כאמור. ההצעה באה לקבוע הוראות בענין זה.

לפי ההצעה עורך דין לא יהיה כשיר להיות חבר בית דין משמעותי אם הורשע בבית משפט או בבית דין צבאי בפסק-דין סופי בעבירה שיש עמה קלון, או אם הורשע בבית דין משמעותי בעבירת משמעת והוטל עליו עונש השעייה או הוצאה מן הלשכה. הוטל עליו עונש אחר (מהעונשים המפורטים בסעיף 68) או לא הוטל עליו עונש כלשהו (כאמור בסעיף 69(א)(1) לחוק), תוגבל תקופת אי כשירותו לעשר שנים מיום

ההרשעה.

בסעיף 16 לחוק העיקרי נקבע כי חברי המועצה הארצית וחברי ועד מחוזי אינם כשירים להבחר לבית דין משמעותי מוצע כדי להסיר ספק להוסיף שגם אינם כשירים לכהן כחברים בבית דין למשמעת.

החלפת		11. במקום סעיף 17 לחוק העיקרי יבוא:
סעיף 17	"תום	(א) תקופת כהונתם של חברי בתי הדין המשמעתיים תהא עד לבחירת אחרים תחתם.
	כהונת חברי	
	בתי	(ב) חבר בית דין משמעותי שהחל לדון בענין פלוני רשאי לסיימו גם לאחר שתמה תקופת המשמעתיים כהונתו.
	הדין	

(ג) פחת מספר חברי בית דין משמעותי לכדי שני שלישים של חברי בית הדין ולא ניתן למלא מקומם כאמור בסעיף 17ב, רשאית הלשכה לקבוע מועד לבחירות לשם בחירת חברי בית דין אחרים להשלמת מספרם".

דברי הסבר לסעיף 11

בסעיף 17 לחוק העיקרי נקבע כי תקופת כהונת חבר בית-דין משמעותי היא ארבע שנים מיום בחירתו וכי מי שתקופת כהונתו תמה כשר להיבחר מחדש; משך הכהונה הוכנס לסעיפים 14 ו-15 מוצע לקבוע הוראה שתאפשר לחברי בתי הדין המשמעתיים לכהן עד לבחירתם של אחרים תחתם על מנת שלא ייווצר חלל ריק. כן מוצע לקבוע מנגנון שיאפשר בחירת חברי בית דין אם פחת מספר חברי בית הדין לכדי שני שלישים מהחברים.

הוספת		12. אחרי סעיף 17 לחוק העיקרי יבוא:
סעיפים		
17א	"פקיעת	17א. כהונת חבר בית-דין משמעותי נפסקת באחת מאלה:
17ב	כהונת	

- חבר (1) התפטר במסירת כתב התפטרות ליושב ראש בית
בית- הדין המשמעתי שבו הוא חבר;
דין
משמעתי (2) נבצר ממנו, דרך קבע, למלא את תפקידו;
(3) נתקיימה בו אחת הנסיבות המונעות בעדו
להיבחר לחבר בית-דין משמעתי לפי סעיף 16;
(4) חדל להיות חבר הלשכה.

חילופי 17ב. נתפנה מקומו של חבר בית-דין משמעתי,
חברים יכהן כחבר בית הדין המשמעתי המועמד ששמו נקוב
בבית ראשון אחרי שמות המועמדים שנבחרו מרשימת
דין המועמדים, בבחירות האחרונות, לאותו בית דין
משמעתי משמעתי." 17ב.

דברי הסבר לסעיף 12

מוצע לקבוע כי חברות בבית דין משמעתי פוקעת אם התפטר חבר בית הדין המשמעתי,
אם נבצר ממנו דרך קבע למלא את תפקידו, אם נתקיימה בו נסיבה הפוסלת אותו
מהיות חבר בית דין משמעתי כאמור, או שחדל להיות חבר הלשכה.

מוצע לקבוע כי אם נתפנה מקומו של חבר בית דין משמעתי יכהן במקומו המועמד
ששמו נמצא ראשון ברשימת המועמדים שכללה את שמו אחרי שמות המועמדים שנבחרו
מתוכה בבחירות האחרונות לאותו בית דין משמעתי.

תיקון 13. בסעיף 18(א) לחוק העיקרי, אחרי "בענין פלוני"
סעיף 18 יבוא:
"ורשאים שנים מהם לפעול כאמור אם נבצר מהיושב ראש או
מסגן לעשות כן;"

דברי הסבר לסעיף 13

בסעיף 18(א) נקבע כי יושב ראש בית הדין וסגניו יקבעו את הרכב בית הדין המשמעותי בענין פלובי; הרכב זה הינו מחורבל. כדי לפשט את ההליך מוצע שגור שניים מכין הללו, היינו היושב ראש וסגן אחד או שני הסגנים, יוכלו לקבוע את ההרכב.

תיקון 14. בסעיף 38 לחוק העיקרי, סעיף קטן(ב) יסומן (ג) סעיף 38 ולפניו יבוא:

"(ב) עברו שלש שנים מתום תקופת ההתמחות, לא ייבחן המועמד לחברות בלשכה בבחינות הלשכה האמורות בסעיף קטן(א), אלא ברשות הלשכה; הלשכה רשאית, לאחר ששמעה את מי שמבקש רשות כאמור, להתנות את מתן הרשות בחיוב המבקש להתמחות תקופה נוספת שלא תעלה על שנה אחת."

דברי הסבר לסעיף 14

סעיף 38(א) לחוק העיקרי קובע:

"בתום תקופת ההתמחות על המועמד לחברות בלשכה להיבחן בבחינות הלשכה במקצוע מעשיים..."

לשכת עורכי הדין בתקלה במספר מקרים שבהם התיצבו מתמחים לבחינות ההתמחות לאחר שחלפה תקופה ארוכה מתום ההתמחותם, וההתמחות איבדה מטעמה.

מוצע לקבוע תקופה מירבית של שלש שנים בין תום תקופת ההתמחות לבין בחינות ההתמחות, שאחריה לא יוכל מתמחה להיבחן אלא ברשות הלשכה. הלשכה תוכל להתנות את מתן הרשות בחיוב המבקש להתמחות בתקופת התמחות משלימה שלא תעלה על שנה אחת.

הוספת 15. אחרי סעיף 67 לחוק העיקרי יבוא:
סעיף 67א "העברת 67א. ציווה בית מוסד, או מי שנתונה בידיו תיקים סמכות שפיטה לפי סעיף 1(ב) לחוק יסוד: ומסמכים השפיטה(2), על יושב ראש בית דין משמעותי להמציא תיק בית הדין או כל מסמך המצוי בו,

ימציאם היושב ראש בצירוף הודעה בדבר סודיות הדיון.

דברי הסבר לסעיף 15

מוצע להוסיף סעיף 67א, הבא להסדיר את המקרה בו מתבקש בית דין משמעותי להעביר לבית משפט תיק של בית הדין או מסמך המצוי בו; מוצע לקבוע שיושב ראש בית הדין יעביר את התיק תוך הודעה על חסיון הדיון יצויין כי אין לבית הדין סמכות לסרב לבקשה אך מן הראוי שיוודגש הרעיון של השמירה על הסודיות של נושא ההליך המשמעותי.

תיקון 16. בסעיף 68 לחוק העיקרי -
סעיף 68

- (1) בפסקה (3) אחרי "2,000 שקלים" יבוא "חדשים";
(2) בפסקה (4) במקום "חמש שנים" יבוא "עשר שנים".

דברי הסבר לסעיף 16

בסעיף 68 נקבעו הענשים שבית דין משמעותי מוסמך להטיל על נאשם שהורשע בעבירת משמעת. אחד הענשים הוא קנס שגבהו בסך 2,000 שקלים, שנקבע בשנת 1980 וכיום אינו ריאלי, מוצע שהקנס יועלה ל-2,000 שקלים חדשים.

עונש נוסף שמוצע לשנותו הוא עונש ההשעיה. כיום ניתן לקבוע עונש השעיה עד לחמש שנים. מוצע לקבוע סמכות ענישה של השעיה עד עשר שנים.

הוספת 17. אחרי סעיף 68 לחוק העיקרי יבוא:
סעיפים

68א עד "השעייה 68א. (א) הטיל בית דין משמעותי עונש השעיה,
68 על רשאי הוא להורות בגזר הדין שהעונש, כולו או
תנאי מקצתו, יהיה על תנאי.

(ב) מי שנדון להשעיה על תנאי, לא ישא את
ענשו אלא אם עבר - תוך התקופה שנקבעה בגזר

הדין, ושלא תפחת משנה ולא תעלה על שלש שנים
(להלן - תקופת התנאי) - עבירת משמעת על פי
חוק זה שקבע בית הדין בגזר הדין (להלן -
עבירה נוספת) והורשע בשל עבירה כזאת תוך
תקופת התנאי או לאחריה.

(ג) תקופת התנאי תתחיל מיום גזר הדין,
ואם הנידון נושא אותו זמן עונש השעיה - מיום
תום אותה השעיה; והכל כשבית הדין המשמעתית לא
הורה אחרת.

הפעלת
השעיה
על תנאי
68.ב. (א) מי שנדון להשעיה על תנאי והורשע בשל
עבירה נוספת יצווה בית הדין המשמעתית על הפעלת
ההשעיה על תנאי.

(ב) צו לפי סעיף קטן (א) יתן בית הדין
המשמעתית שהרשיע את הנידון בשל העבירה הנוספת,
והוא יכול להינתן בידי הרכב אחר של בית הדין
האמור.

(ג) צו לפי סעיף קטן (א) ניתן לערעור;
ערעור כאמור ניתן לכלול בערעור על ההרשעה
בעבירה הנוספת.

(ד) לענין סעיף 69(ב) יראו את הצו שביתן
על פי סעיף קטן (א) כהחלטה על השעיה.

תקופות
השעיה
בזו
אחר
זו
68.ג. מי שהוטל עליו עונש השעיה בשל עבירה
נוספת והופעל נגדו עונש השעיה על תנאי, ישא
את שתי תקופות ההשעיה בזו אחר זו, זולת אם
ציווה בית הדין המשמעתית שהרשיעו בעבירה
הנוספת, מטעמים שיירשמו, ששתי התקופות כולן
או מקצתן יהיו חופפות.

תחילת 68ד. מי שהופעלה נגדו השעיה על תנאי, יתחיל
השעיה לשאת בעונש ביום מתן הצו המפעיל, זולת אם
שהופעלה ציווה בית הדין המשמעותי על יום התחלה אחר.

השעיה 68ה. (א) מי שנידון במשפט אחד לענשי השעיה
חופפת בשל עבירות שונות, ולא הורה בית הדין המשמעותי
שישאם, כולם או מקצתם, בזה אחר זה, לא ישא
אלא את עונש ההשעיה של התקופה הארוכה ביותר.

(ב) מי שנידון להשעיה ולפני שנשא את
מלוא ענשו חזר ונידון להשעיה, ובית הדין
המשמעותי שדן אותו באחרונה לא הורה שישא את
ענשי ההשעיה, כולם או מקצתם, בזה אחר זה, לא
ישא אלא עונש השעיה אחד והוא של התקופה
הארוכה ביותר."

דברי הסבר לסעיף 17

סעיף זה ענינו בענישה על ידי הטלת השעיה על תנאי. העונשים בבית הדין
המשמעותי הקבועים כיום מפורטים בסעיף 68 לחוק הקובע לאמור:

"אלה העונשים שבית דין משמעותי מוסמך להטיל על נאשם שהורשע בשל עבירת משמעת:

(1) אזהרה;

(2) נזיפה;

(3) קנס....

(4) השעייה לתקופה קצובה שלא תעלה על חמש שנים;

(5) הוצאה מן הלשכה."

במשך השנים התברר לבתי הדין המשמעתיים כי הפער בין הנזיפה והקנס לבין
ההשעייה בפועל גדול מדי, ולעתים הטילו בתי דין עונש נזיפה וקנס גם במקרים
חמורים רק משום שהחומרה לא הצדיקה הטלת עונש השעייה בפועל. בפסקי דין רבים

העירו בתי דין משמעתיים כי יש צורך בעונש של השעייה על תנאי כדי לאפשר לבתי הדין להטיל עונש כזה במקרים שהעבירה מצדיקה עונש חמור יותר מנזיפה וקנס, אך אינה מצדיקה השעייה בפועל. לכן, מוצע להוסיף עונש השעייה על תנאי ולקבוע הוראות בענין הפעלתו, המבוססות בעיקרן על הוראות חוק העונשין, התשל"ז-1977 בענין מאסר על תנאי (סעיפים 52-59).

כן נקבעת הוראה בענין השעייה חופפת למי שנידון במשפט אחד לענשי השעייה בשל עבירות שונות, המבוססות בעיקרה על הוראות סעיף 45 לחוק העונשין (בענין מאסר חופף).

תיקון 18. בסעיף 69(א) לחוק העיקרי במקום פסקה (4) יבוא:
סעיף 69 "(4) לחייב נאשם בשל כל עבירה שהורשע בה, בתשלום פיצויים למתלונן, או לאדם אחר שניזוק מן העבירה, בסכום שלא יעלה על 2,000 שקלים חדשים. חיוב כאמור אינו פוטר מאחריות לנזק על פי כל דין"

דברי הסבר לסעיף 18

בסעיף 69(א)(4) נקבע שבית דין משמעתי רשאי בין השאר לחייב נאשם בשל כל עבירה שהורשע בה, בתשלום פיצויים למתלונן או לאדם אחר שניזוק על ידי העבירה, בסכום שלא יעלה על 2,000 שקלים; מאחר שסכום זה אינו ראלי כיום מוצע להעמידו על 2,000 שקלים חדשים.

תיקון 19. בסעיף 70 לחוק העיקרי, במקום "וכן רשאי לערער סעיף 70 היועץ" יבוא "וכן רשאים לערער הועד המרכזי והיועץ".

תיקון 20. סעיף 71 לחוק העיקרי, במקום "וכן רשאי לערער סעיף 71 כאמור היועץ" יבוא "וכן רשאים לערער כאמור הועד המרכזי והיועץ".
~~יבוא "הועד המרכזי".~~

דברי הסבר לסעיפים 19 ו-20

סעיפים 70 ו-71 קובעים מי רשאים לערער על פסק דין של בית דין משמעותי מחוזי ובית דין משמעותי ארצי - מוצע לקבוע שבנוסף לנאשם ולקובל וכן ליועץ המשפטי לממשלה, יהיה גם הועד המרכזי רשאי לערער על פסקי הדין.

תיקון 21. בסעיף 73 לחוק העיקרי, במקום "לפי סעיף 69(5)"
סעיף 73 יבוא "לפי סעיף 69(א)(4) או (5)".

דברי הסבר לסעיף 21

בסעיף 73 נקבע כי פסק דין של בית דין משמעותי המחייב מתלונן בתשלום הוצאות לפי סעיף 69(5) ניתן לערעור כמו פסק דין של בית משפט שלום בענין אזרחי. (ס. 69(5) מדבר במקרה שמתלונן מחוייב לשלם הוצאות משפט כאשר הנאשם זוכה ובית הדין מצא שהתלונה הוגשה בקלות ראש וכו').

מוצע שגם חיוב בהוצאות לפי סעיף 69(4) - הקובע שנאשם שהורשע יכול בית הדין לחייבו בתשלום פיצויים למתלונן יהא נתון אף הוא לערעור כמו פסק דין של בית משפט שלום בדיון אזרחי.

תיקון 22. בסעיף 91 לחוק העיקרי, במקום "המפורשות בסעיף 20"
סעיף 91 יבוא "שיש להן קשר לשירות המקצועי שנותן עורך דין ללקוח".

דברי הסבר לסעיף 22

סעיף 91 לחוק קובע כי:

"יפוי כח שניתן לעורך דין לפעול בתחום הפעולות המפורשות בסעיף 20, לרבות קבלת כספים ודברים אחרים בשביל לקוחו בענין כזה, שחתימת הלקוח עליו אושרה בכתב על ידי עורך-הדין, אינו טעון אישור אחר, על אף

האמור בכל דין."

סעיף 20 לחוק מונה את הפעולות שנתייחדו לעורכי הדין שאסור על אדם אחר לעסוק בהן, אך אינו מגביל את עורכי הדין לעיסוק בהן בלבד.

מוצע לקבוע כי עורך דין רשאי לאשר את חתימת לקוחו על יפוי כח לפעול בתחום הפעילות שיש להן קשר לשירות המקצוע שנותן עורך דין ללקוח.

ה צ ע ה ל ח ל ט ה

מחליטים

לזרז את הצעת חוק העונשין (תיקון מס') התשמ"ז - 1986 המצורפת
בזה ולהניחה מיד על שולחן הכנסת.

דברי הסבר

טיוטת החוק בנדון אושרה בוועדת השרים לענייני חקיקה, ברוב דעות,
ביום 24.11.86.

הנחתה המידית על שולחן הכנסת מבוקשת כשים לב לכך שהנושא מחייב
התייחסות מיידית של הכנסת.

על פי סעיף 10 א. לחוק הקיים שבחוקק על-ידי הכנסת בשנת 1978
ניתן לבצע בישראל עונש מאסר שהוטל במדינה אחרת על:

1. אזרח ישראלי שהיננו בר הסגרה בגלל אזרחותו הישראלית;

2. על תושב ישראל שאיננו אזרח ישראל והיננו בר הסגרה.

מטרת התיקון היתה שאזרח עברייני שאיננו מוסגר מטעמים שונים לא
ימצא בארץ עיר מקלט, אלא ישא עונשו בארץ.

מסתבר שהחוק הקיים אינו מכסה את המקרה השלישי של אי הסגרה והוא
המקרה של אזרח ישראל שהוא בר הסגרה אך אינו מוסגר מכח
שיקול דעת שר המשפטים.

ההצעה הנדונה באה להוסיף מקרה זה לסעיף 10 א. בחוק.

מוגש על ידי שר המשפטים

שר התקשורת מערער על החלטת ועדת השרים מיום 24.11.86 אשר אישרה את טיוטת החוק

כ"ד בחשון התשמ"ז
26 בנובמבר 1986

02283

חוק העונשין (תיקון מס'), התשמ"ז-1986

תיקון 1. בסעיף 10א לחוק העונשין, התשל"ז-1986) -
 סעיף (1) בסעיף קטן(א), המלים "על פי בקשת המדינה שבה הוטל
 10א העונש" - יימחקו;

(2) במקום סעיף קטן(ב) יבוא:

"(ב) שר המשפטים לא יורה על ביצוע העונש אלא אם כן בית
 המשפט בישראל, המוסמך להכריז על אדם כבר-הסגרה, קבע
 אחד מאלה:

(1) שאותו אדם היה בר-הסגרה לולא אזרחותו הישראלית
 ושהמדינה שבה הוטל העונש ביקשה שהעונש יבוצע
 בישראל;

(2) שאותו אדם הוא בר-הסגרה למרות אזרחותו
 הישראלית או שהוא תושב ישראל בר-הסגרה,
 ושהמדינה שבה הוטל העונש הסכימה שיטא את עונשו
 בישראל."

(3) בסעיף קטן(ד), אחרי פסקה (2) יבוא:

"(3) אין נפקה מינה אם בין ישראל ובין המדינה
 שבה הוטל העונש קיים הסכם הקובע הדדיות לענין
 ביצוע עונשים ואם לאו, ובלבד שהמדינה שבה הוטל
 העונש תוותר, בכתב, על זכותה לבצע את העונש
 לאחר שבוצע בישראל."

1. ס"ח התשל"ז, עמ' 226; התשל"ח, עמ' 52

(4) אחרי סעיף קטן(ד) יבוא:

"(ה) נשא אדם כאמור בסעיף קטן(ב)(2) את עונשו בישראל, לא יהיה עוד בר-הסגרה מישראל בשל אותה עבירה עליה הוטל העונש."

דברי הסבר

החוק המוצע בא לאפשר לאזרח ישראל, שהינו בר-הסגרה למרות אזרחותו הישראלית, לשאת בישראל עונש מאסר שהוטל עליו במדינה אחרת.

סעיף 10א לחוק העונשין, התשל"ז-1977 קובע:

"ביצוע עונש מאסר שהוטל בחוץ לארץ

10א. (א) נידון אדם בחוץ לארץ לעונש מאסר בשל עבירה כאמור בסעיף 7א ולא נשא את העונש כולו, רשאי שר המשפטים, על פי בקשת המדינה שבה הוטל העונש, להורות שהעונש - או אותו חלק ממנו שטרם בוצע בחוץ לארץ - יבוצע בישראל כאילו הוטל בישראל בפסק דין שאין עוד ערעור עליו, ובלבד שלא יבוצע עונש חמור מזה שניתן היה להטיל בשל אותה עבירה לפי דיני ישראל.

(ב) שר המשפטים לא יורה על ביצוע העונש אלא אם בית המשפט בישראל המוסמך להכריז על אדם כבר-הסגרה קבע שאותו אדם היה בר-הסגרה לולא אזרחותו הישראלית, ואם הוא תושב ישראל ואינו אזרח ישראלי - שהוא בר-הסגרה, ולענין זה אין נפקא מינה אם קיים בין ישראל ובין המדינה המבקשת הסכם הקובע הדדיות בנדון זה ואם לאו.

(ג) סעיפים 3 עד 7, 12, 13 ו-22 לחוק ההסגרה, התשי"ד-1954 יחולו בשינויים המחוייבים על הליכים משפטיים לפי סעיף קטן (ב).

(ד) לענין סעיף זה -

- (1) "מאסר" - לרבות כליאה בצורה כל שהיא ובתנאים כלשהם;
- (2) מי שנידון בחוץ לארץ למיתה, יראוהו כאילו נידון למאסר עולם.

החוק הקיים מאפשר לבצע בישראל עונש מאסר שהוטל במדינה אחרת על אזרח ישראל שאינו בר-הסגרה בגלל אזרחותו, וכן על תושב ישראל שאינו אזרח ישראל והינו בר-הסגרה.

ההסדר הקיים נתקבל בשנת 1978, בד בבד עם קבלת התיקון לחוק ההסגרה, שלפיו לא יוסגר אזרח ישראל למדינת חוץ, אם היה אזרח ישראל בעת ביצוע העבירה שבגינה הוגשה בקשת ההסגרה.

הפן האחר של אי הסגרה הוא "שמדינה שאינה מסגירה את אזרחיה מסמיכה את בתי המשפט שלה לשפוט אזרחיה על עבירות שעברו מחוץ למדינה, וזאת כדי למנוע הפיכת המדינה לעיר מקלט לעבריינים... ואם טרם נשאו את העונש - יוסמך שר המשפטים להורות שישאו אותו בארץ" (מדברי ההסבר להצעת חוק לתיקון דיני עבירות חוץ, התשל"ז-1977, ה"ח התשל"ז, עמ' 258).

ההגיון שהצדיק שתושב ישראל שהוא בר-הסגרה ואינו מוסגר ישא את עונשו בישראל, מצדיק גם שאזרח ישראל שהוא בר-הסגרה, אך אינו מוסגר על פי שיקול דעת של שר המשפטים, ישא את עונשו בישראל.



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ד בחשוון התשמ"ז
26 בנובמבר 1986

אל : חברי הממשלה

מאת מזכירות הממשלה

רבותי השרים,

הנדון: חומר לועדת השרים לענייני חקיקה

מצורפת-בזה טיוטת חוק יציבות מחירים במצרכים ובשירותים
(הוראת שעה) (תיקון), התשמ"ז-1986 (נספח 43 חק) אשר שר התעשיה
והמסחר מבקש להביא לאשור ועדת השרים לענייני חקיקה.

הנושא ישולב בסדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה.

לעיונכם ולידיעתכם.

ב ב ר כ ה,

אריה זהר

העתק: היועצים המשפטיים, משרדי הממשלה

טיוטת חוק יציבות מחירים במצרכים ובשירותים
(הוראת שעה) (תיקון), התשמ"ז-1986

א. שם החוק המוצע

חוק יציבות מחירים במצרכים ובשירותים (הוראת שעה) (תיקון), התשמ"ז-1986.

ב. עיקרי הנראות החוק המוצע

מוצע לתקן את סעיף 2 כך שבמקום - "עד יום כ"ט בכסלו התשמ"ז (31 בדצמבר 1986)" יבוא "עד יום א' בניסן התשמ"ז (31 במרץ 1987)".

ג. מטרות החוק המוצע והצורך בו

תחולתו של חוק יציבות מחירים במצרכים ובשירותים (הוראת שעה), התשמ"ו-1985, הן בהקפאת המחירים במשק, עומדת לפקוע ביום כ"ט בכסלו התשמ"ז (31 בדצמבר 1986) לאחר שתוקפו הוארך ביום ח' בסיון התשמ"ו (15 ביוני 1986).

החל בחודש ינואר 1986 החל תהליך של הוצאת מצרכים ושירותים מפיקוח מחירים ומידי חודש מוצאים ענפים נוספים מפיקוח. תהליך ההוצאה מפיקוח נעשה באופן הדרגתי זהיר ומבוקר תוך מעקב ובקרה על מנת לבחון השפעת ההליכים על המשק.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

תוארך תקופת תוקפו של החוק הקיים בשלושה חודשים נוספים.

ה. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה

אין שינוי במסגרות המימון הקיימות.

ו. השפעת החוק המוצע על תכנון המשרדים הממונים על הביצוע

א י ו.

ז. השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי של המשרדים הממונים על ביצועו ועל משרדים אחרים

א י ו.

ח. משרד המשפטים סמך את ידו על תזכיר החוק מבחינה משפטית.

ט. היועץ המשפטי של משרד האוצר אישר כי למשרדו אין התנגדות לתזכיר החוק.

הצעת חוק יציבות מחירים במצרכים ובשירותים
(הוראת שעה) (תיקון), התשמ"ז-1986

תיקון 1. בסעיף 2 לחוק יציבות מחירים במצרכים ובשירותים (הוראת שעה),
סעיף 2 התשמ"ו-1985, במקום "עד יום כ"ט בכסלו התשמ"ז (31 בדצמבר 1986)".
יבוא "עד יום א' בניסן התשמ"ז (31 במרץ 1987)".

מוגש על ידי
שר התעשייה והמסחר

כ"ד בחשוון התשמ"ז
26.11.86



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבת ועדת השרים לעניני חקיקה
יום ב', כ"ב בחשון התשמ"ז - 24.11.86
(בשעה 17:00)

נכחו חברי ועדת השרים : א. שריר - יו"ר, א. נחמקין, י. פרץ.

נעדרו חברי ועדת השרים: ח. בר-לב (בחו"ל), י. הורביץ (חולה),
ז. המר, י. מודעי (בחו"ל), מ. מ. נסים,
ח. קורפו, מ. שחל (בחו"ל),
א. רובינשטיין.

כך נכחו: מ. קצב	- שר העבודה והרווחה
י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה
נ. אורי	- משרד העבודה והרווחה
י. אליאסוף	- משרד המשפטים
י. ברק	- משרד העבודה והרווחה
מ. גבאי	- המנהל הכללי, משרד המשפטים
ש. גוברמן	- משרד המשפטים
תנ"צ ח. הירש	- משרת ישראל
ג. ויסמן	- משרד המשפטים
ב. חקלאי	- משרד העבודה והרווחה
י. לוי	- משרד הפנים
י. לירז	- לשכת שר האבטחה והתשתית
ח. קלוגמן	- לשכת שר המשפטים
י. קרפ	- משרד המשפטים
ע. רוזן	- משרד המשפטים
ר. רוקח-אברמזון	- משרד האוצר

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

- חק/14. א. טיוטת-חוק העברת אסירים לארצותיהם לריצוי עונשי מאסר, התשמ"ז-1986
ב. טיוטת-חוק העונשין (תיקון מס.), התשמ"ז-1986
- חק/15. טיוטת-חוק לשכת עורכי הדין (תיקונים שונים), התשמ"ז-1986
- חק/16. טיוטת-חוק שירות התעסוקה (תיקון) (לשכות פרטיות), התשמ"ז-1986
- חק/17. הצעת-חוק לעשיית דין בנאצים ובעוזריהם (תיקון - מעשים שנעשו בארץ עוינת), התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת יצחק ארצי (מס. ש"ס)

חק/14.

- א. טיוטת-חוק העברת אסירים לארצותיהם לריצוי עונשי מאסר, התשמ"ז-1986
 ב. טיוטת-חוק העונשין (תיקון מס.), התשמ"ז-1986

יו"ר ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים י. פרץ, א. שריר, א. נחמקין, ה"ה ח. קלוגמן, י. חריש, י. לירז והגב' י. קרפ.

בהתייחס לטיוטת-חוק העונשין, הודיעו שר האנרגיה והתשתית, ממלא-מקום שר המשטרה ושר התקשורת, כדלקמן לוועדת השרים:-

א. שר האנרגיה והתשתית - מתנגד לטיוטת החוק;

ב. שר התקשורת - מבקש לדחות את הדיון בטיטת-החוק ובמידה ויוחלט לקיים את הדיון בנושא, ואף להצביע בו - הוא מתנגד לטיוטת-החוק. אם תתקבל החלטה המאשרת את הטיטת הוא יערער לממשלה על החלטת ועדת השרים;

ג. ממלא מקום שר המשטרה - מצביע בעד טיוטת-החוק.

מ ח ל י ט י ט:-

א. בהתייחס לטיוטת-חוק העברת אסירים לארצותיהם לריצוי עונשי מאסר, התשמ"ז-1986 -

(1) למחוק סעיף 7(ב) בטיטת-החוק;

(2) לדחות את המשך הדיון בטיטת-החוק;

ב. (ב-3 קולות בעד, 2 קולות נגד ו-1 קול נמנע) לאשר את סעיפי טיוטת-חוק העונשין (תיקון מס.), התשמ"ז-1986, המצורף-בזה. ולהביא הצעת-חוק כנדון לאישורה של הממשלה בישיבתה הקרובה - לשם הנחה מידית על שולחן הכנסת.

חק/15.

טיוטת-חוק לשכת עורכי הדין (תיקונים שונים),
התשמ"ז-1986

נציג משרד המשפטים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. שריר, א. נחמקין, ומר
ח. קלוגמן.

מ ח ל י ט י ס:-

א. לאחר את סעיפי טיוטת-חוק לשכת עורכי הדין
(תיקונים שונים), התשמ"ז-1986, המצורף-בזה.

ב. בהמשך לנ"ל - להביא הצעת-חוק בנדון, לאישורה של
הממשלה בישיבתה הקרובה, לשם הנחה מיידית על
שולחן הכנסת.

חק/16.

טיוטת-חוק שירות התעסוקה (תיקון) (לשכות פרטיות),
התשמ"ז-1986

היועץ המשפטי של משרד העבודה והרווחה פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. שריר, א. נחמקין, מ. קצב,
ה"ה י. ברק, ש. גוברמן, י. אליאסוף וי. חריש.

מ ח ל י ט י ס:-

א. לטיוטת-החוק תיווסף הבחנה לגבי עובדים המועסקים
על-ידי קבלני עבודה תקופות עבודה קצרות במקום
עבודה פלוגי, לבין עובדים כאמור, המועסקים
תקופות יחסית ארוכות יותר;
נוסח ההבחנה הנ"ל - יתואם בין משרדי העבודה
והרווחה והמשפטים;

ב. בסעיף 4 של טיוטת-החוק תיווסף הוראה שתבהיר כי
בשיקולים למתן רשיון, ייבדק אם יש לגבי המבקש
מירשם פלילי;

ג. לאחר בכפוף לעיל, את סעיפי טיוטת-חוק שירות
התעסוקה (תיקון) (לשכות פרטיות), התשמ"ז-1986,
המצורף-בזה.

.17/pn

הצעת-חוק לעשיית דין בנאצים ובעוזריהם
 (תיקון - מעשים שנעשו בארץ עוינת), התשמ"ו-1986,
 הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת יצחק ארצי (מס. ש"ס)

נציגת משרד האוצר פותחת.

בדיון משתתפים: השר א. שריר והגב' י. רוקח-אברמזון.

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת-חוק לעשיית דין
 בנאצים ובעוזריהם (תיקון - מעשים שנעשו בארץ
 עוינת), התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת
 יצחק ארצי (מס. ש"ס) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון
 לעבודת הממשלה:-

א. (1) לאשר את עמדתו של שר האוצר - לגבי הצעת החוק
 הנ"ל;

(2) בהמשך לנ"ל, להציע לחבר הכנסת יצחק ארצי
 לסייג את הצעתו בהתאם להערותיו של שר האוצר
 שאושרו כאמור;

ב. בכפוף לעיל ובכפוף להענותו של המציע בהתאם לסעיף
 א(2) הנ"ל - לא להתנגד להצעת-חוק לעשיית דין
 בנאצים ובעוזריהם (תיקון - מעשים שנעשו בארץ
 עוינת), התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית של חבר
 הכנסת יצחק ארצי (מס. ש"ס).

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

- חיקון 1. בטעיף 10א לחוק העונשין, והושל"ז-1986) -
סעיף (1) בטעיף קטן(א) המלים "על פי בקשת המדינה שבה הוטל
10א העונש" - יימוחק;

(2) במקום טעיף קטן(ב) יבוא:

"(ב) שר המשפטים לא יורה על ביצוע העונש אלא אם כן ביו
המשפט בישראל, המוסמך להכריז על אדם כבר-הטגרה, קבע
אחד מאלה:

(1) שאותו אדם היה בר-הטגרה לולא אזרחותו הישראלית
והמדינה שבה הוטל העונש בקשה שהעונש יבוצע
בישראל;

(2) שאותו אדם הוא בר-הטגרה למרות אזרחותו הישראלית
או שהוא תושב ישראל בר-הטגרה, והוא ביקש, בכתב,
לרצות את עונשו בישראל והמדינה שבה הוטל העונש
הסכימה לכך."

1. ס"ח והושל"ז, עמ' 226.

(3) בסעיף קטן(ד) אחרי פסקה (2) יבוא:

"(3) אין נפקא מינה אם בין ישראל ובין המדינה שבה הוטל העונש קיים הסכם הקובע הודיות ואם לאו;"

(4) אחרי סעיף קטן(ד) יבוא:

"(ה) נשא אדם כאמור בסעיף קטן(ב)(2) או עונשו בישראל, לא ינקטו עוד כלפיו בולייכי הסגרה מישראל."

סעיף 10א לחוק העונשין והשל"ז-1977 קובע:

"ביצוע עונש מאסר שהוטל בחוץ לארץ

(א) נידון אדם בחוץ לארץ לעונש מאסר בשל עבירה כאמור בסעיף 7א ולא נשא או העונש כולו, רשאי שר המשפטים, על פי בקשת המדינה שבה הוטל העונש, להורות שהעונש - או אותו חלק ממנו שטרם בוצע בחוץ לארץ - יבוצע בישראל כאילו הוטל בישראל בפסק דין שאין עוד ערעור עליו, ובלבד שלא יבוצע עונש ומור מזה שניתן היה לוטיל בשל אותו עבירה לפי זיכוי ישראל.

(ב) שר המשפטים לא יורה על ביצוע העונש אלא אם בית המשפט בישראל המוטמן להכריז על אדם ככר-הסגרה קבע שאותו אדם היה כר-הסגרה ללא אזרחותו הישראלית, ואם הוא תושב ישראל ואינו אזרח ישראלי - שהוא כר-הסגרה, ולענין זה אין נפקא מינה אם קיים בין ישראל ובין המדינה המבקשת הסכם הקובע הודיות בנדרון זה ואם לאו.

(ג) סעיפים 3 עד 7, 12, 13 ו-22 לחוק הוטגרה, והשל"ז-1954 יחולו בישוביים המחווייכים על הליכים משפטיים לפי סעיף קטן (ב).

(ד) לענין סעיף זה -

- (1) "מאסר" - לרבות כליאה בצורה כל שהיא ובתנאים כלשהם;
- (2) מי שנידון בחוץ לארץ למינה, יראוהו כאילו נידון למאסר עולם."

סיוטת חוק לשכת עורכי הדין
(תיקונים שוביים), הנושם"ז-1986

א. שט החוק המוצע

חוק לשכת עורכי הדין (תיקונים שוביים), הנושם"ז-1986

ב. עיקרי החוק המוצע, מטרתו והצורך בו

החוק המוצע מבוסס בעיקרו על הצעות של לשכת עורכי הדין להטרת
תקלות שבתגלעו במשך הזמן ואשר הקשו על תיפקודה של הלשכה.

לענין ההוראות ראה הצעת החוק ודברי הסבר.

ג. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

ראה נוסח של הצעת החוק המצ"ב.

ד. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה ומשרד המשפטים

א י י

ה. המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה) סמן ידיו על ההצעה מכווינה
משפטיות.

ו. לא נתקבלו הערות מאת הממונה על התקציבים.

ז. להלן נוסח החוק המוצע ודברי ההסבר:

הצעת חוק לשכת עורכי הדין (תיקון מס'...), הנושם"ז-1986

תיקון 1. בטעף 8א לחוק לשכת עורכי הדין, הנושם"ז-1986 (להלן
טעף 8 - החוק העיקרי), במקום טעף קטן(ב) יבוא:

"(א) בבצר זמנית מראש הלשכה למלא את תפקידו, ישמש ממלא מקומו כראש הלשכה במקומו".

הוספת 2. אחרי סעיף 8א לחוק העיקרי, יבוא:
 סעיף 8ב "בחירת 8ב (א) הונפטר ראש הלשכה, בפטר או בבצר ממנו ראש דרך קבע למלא את תפקידו, ובחור המועצה לשכה הארצית ראש לשכה במקומו בחירות שוות, ע"י אישיות וחשאיות. המועצה

(ב) ראש לשכה שנבחר לפי סעיף זה יכהן עד תום תקופת הכהונה של ראש הלשכה שבמקומו נבחר."

דברי הסבר לסעיפים 2-1 ו-7

סעיף 8א' לחוק העיקרי קובע את הדרך שבה ייבחר ממלא מקום לראש הלשכה. מוצע לקבוע כי משנבצר מראש הלשכה זמנית למלא את תפקידו ישמש ממלא המקום כראש הלשכה, ואילו אם הונפטר ראש הלשכה או בפטר או שנבצר ממנו דרך קבע למלא את תפקידו תערכנה בחירות חדשות שבהם תבחר המועצה הארצית ראש לשכה חדש שיכהן עד תום תקופת הכהונה שבקבעה לראש לשכה היוצא.

הוראה דומה מוצעת לגבי יושב ראש ועד מחוזי בסעיף 7.

תיקון 3. בסעיף 29(2) לחוק העיקרי, בסופו יבוא:
 סעיף 9 "מותר לקבוע שפתקי ההצבעה לענין הבחירות לוועידה הארצית ייחשבו גם כפתקי ההצבעה לענין הבחירות למועצה הארצית;"

דברי הסבר לסעיף 3

סעיף 7(א) לחוק העיקרי קובע כי:

"הוועידה הארצית תיבחר על ידי חברי הלשכה אחת לארבע שנים בבחירות כלליות שוות, יחסיות, חשאיות, ישירות וארציות". סעיף 29(2) לחוק העיקרי קובע כי

עשרים מחברי המועצה הארצית ייבחרו על ידי חברי הלשכה במועד הבחירות לועידה הארצית בבחירות כלליות, שוות, יחסיות, ושאליות ישירות וארציות.

חברי המועצה הארצית האמורים נחברים בנפרד, במועד הבחירות לועידה הארצית.

מוצע לפטט את אופן הבחירה ולמנוע ריבוי פוזקים במועד הבחירות ולאפשר קיום הבחירה לועידה ולמועצה של רשימה באמצעות פתק אחד.

הוספת 4. אחרי טעיף 9 כ לחוק העיקרי, יבוא:

טעיף 99 "הרשימות המשותפות הארצית, למועצה הארצית או לוועד מחוזי בחלוקת מקומות קולות כשרים במספר שאינו פחות מהמספר המספר הכולל של הקולות הכשרים וחולק במספר המקומות העומדים לבחירה והמספר השלט היוצא מחילוק זה יהיה המספר לצורך אופן הבחירות.

(א) בחלוקת המקומות בבחירות לועידה

הארצית, למועצה הארצית או לוועד מחוזי

ישתתפו רק רשימות מועמדים שקבלו, כל אחת,

קולות כשרים במספר שאינו פחות מהמספר;

המספר הכולל של הקולות הכשרים וחולק במספר

המקומות העומדים לבחירה והמספר השלט היוצא

מחילוק זה יהיה המספר לצורך אופן הבחירות.

(ב) הוראת טעיף קטן (א) בדבר הזכות להשתתף בחלוקת המקומות וחול על רשימת מועמדים אף שהתקשרה בהסכם בחירות בדבר צירוף קולות.

דברי הסבר לטעיף 4

בעקבות הלקחים שהופקו מערכות הבחירות האחרונות ללשכה שגררו אחריות התדיינות בבג"צ, מבקשת המועצה הארצית של לשכת עורכי הדין שתקבע בחוק מכסה לענין השותפות של רשימת מועמדים בחלוקת המקומות במועצה הארצית ובועדים המחוזיים של הלשכה.

על פי ההצעה לא תוכל להשתתף בחלוקת המקומות רשימה אשר לא תצבור מספר קולות המתאים למכסה. המכסה תקבע על ידי חלוקת סך הקולות הכשרים במספר המקומות העומדים לבחירה.

רשימתו הקטורה בהסכם בחירתו וחשבה כרשימה אחת לצורך חלוקת מקומות רק אם
צברה כל אחת בנפרד קולות בהצבעה למכה.

תיקון 5. בסעיף 10 לחוק העיקרי, בסופו יבוא:
"ועודו כהונתו של חברי הוועד המרכזי והועדים המחוזיים
הוא עד לבחירתם של האחים והאחיות".

דברי הסבר לסעיף 5

בסעיף 10 לחוק ביקע שנקראת כהונת ראש הלשכה ושל חברי המועצה הארצית והיה עד
לבחירתם או למיבוריתם של האחים והאחיות; מוצע לקבוע הוראה דומה לגבי כהונת חברי
הוועד המרכזי והועדים המחוזיים.

תיקון 6. בסעיף 12 לחוק העיקרי, במקום "שלושים מחברי הלשכה"
סעיף 12 יבוא: "שלושה מחברי הלשכה".

דברי הסבר לסעיף 6

סעיף 12 לחוק העיקרי קובע:

"ועדים מחוזיים יפעלו בתחום שיפוטם של בני המשפט המחוזיים של ירושלים,
ול-אביב-יכו וחופה, והם יוקמו בני משפט מחוזיים בוספים - של אלה מביניהם
שנקבעו לכך על ידי המועצה הארצית ושל אלה ששלושים מחברי הלשכה שמקום נבחרתם
הראשי הוא בתחום שיפוטם, הוליתו על כך."

מאז חקיקת חוק העיקרי הוקט ועד מחוזי גט בתחום שיפוטם של בית המשפט המחוזי
בבאר-שבע, מאידך, הקביעה ששלושים מחברי הלשכה רשאים להחליט על הקמת ועד
מחוזי ורט בלי קטר להקמת בית משפט מחוזי בוסף אינו נראה יחיד את המבילות
כאשר מטפר חברי הלשכה גדל והגיע לכ-9,000 חברים.

מוצע להגדיל את המספר ולהקטין עד שלוש מאות.

7. בעיקר 13 לוחק העיקרי במקום טעין קטן (ד) יבוא:
 "נ" (נ"ר) נבצר זמנים מיושב ראש ועד מחוזי למלא את הפקידו,
 ישמש ממלא מקומו כיושב ראש הועד המחוזי במקומו.

(ה) והנפטר יושב ראש ועד מחוזי, נפטר או נבצר ממנו דרך
 שבע למלא את הפקידו, יבחר הועד המחוזי יושב ראש ועד
 מחוזי בבחירתו שורה, אישיות ונשאיות.

(ו) יושב ראש הועד המחוזי שנבחר לפי טעין קטן (ה) יכהן
 עד גיל ועד וקופת הכהונה של יושב ראש הועד המחוזי שבמקומו
 נבחר.

ויעקב ט. בעיקר 14 לוחק העיקרי, אחרי "ייבחרו" יבוא "אחוז
 טעין 14 לארבע שנים".

ויעקב ט. בעיקר 15 לוחק העיקרי, אחרי "ייבחרו" יבוא "אחוז
 טעין 15 לארבע שנים".

דברי הסבר לטענות 9-1

בטענות 14 ו-15 לוחק נקבע כיצד ייבחרו חברי בית הדין המשמעתי הארצי
 והמחוזי, מרגע להעביר לבית הדין הארצי שבטעין 17 בדבר סגן הכהונה ולחבר
 שחברי בית הדין ייבחרו אחוז לארבע שנים.

10. במקום טעין 10 לוחק העיקרי, יבוא:
 טעין 10 "בטלות (א) כסיר להכחור לבית הדין המשמעתי הארצי - מי
 מכהונה שהיה חבר הלשכה לפחות שמונה שנים; כסיר להכחור
 כחבר לבית דין משמעתי מחוזי - מי שהיה חבר הלשכה
 בית לפחות חמש שנים; ואולם לא יהיה כסיר להכחור
 דין חבר בית דין משמעתי;
 משמעתי

(1) מי שהורשע בבית משפט או בבית-דין בבאי
 בעבירה שיש עמה קלון;

(2) מי שהורשע בבית דין משמעתי בעבירה משמעת
והוטל עליו עונש השעייה או הוצאה מן
הלשכה; או שהוטל עליו עונש אחר, אף טרם
עברו עשר שנים מיום הרשעתו.

(ב) חבר המועצה הארצית וחבר ועד מחוזי אינם
כשירים להבחר או לכהן כחברי בית דין משמעתי."

דברי הסבר לסעיף 10

החוק קובע את זרכי בחירתם של חברי בית הדין המשמעתי, הארצי והמחוזי (סעיפים
14 ו-15), את כסירותם להיבחר (סעיף 16) ואת תקופת כהונתם (סעיף 17). אין
אין בו הוראה בענין הי-כסירותם של עורכי דין שהורשעו בעבירה פלילית או
משמעטית להיות חברי בית דין משמעתי, ובענין פקיעת כהונתם של חברי בית דין
משמעתי מחמת הרשעה כאמור. ההצעה באה לקבוע הוראות בענין זה.

לפי ההצעה, עורך דין לא יהיה כשיר להיות חבר בית דין משמעתי אם הורשע בבית
משפט או בבית דין צבאי בפסק-דין טופי בעבירה שיש עמה קלון, או אם הורשע
בבית דין משמעתי בעבירה משמעת והוטל עליו עונש השעייה או הוצאה מן הלשכה.
הוטל עליו עונש אחר (מהעונשים המפורטים בסעיף 68) או לא הוטל עליו עונש
כלשהו (כאמור בסעיף 69(א)(1) לחוק), ונגבל תקופת אי כסירותו לעשר שנים מיום
ההרשעה.

בסעיף 16 לחוק העיקרי נקבע כי חברי המועצה הארצית וחברי ועד מחוזי אינם
כשירים להבחר לבית דין משמעתי מוצע כדי להסיר טעם להוסיף שגט אינם כשירים
לכהן כחברים בבית דין למשמעת.

החלפה	11. במקום סעיף 17 לחוק העיקרי יבוא:
סעיף 17	"תוט (א) תקופת כהונתם של חברי בית הדין כהונת המשמעתיים תהא עד לבחירתם אחרים ומוחלט. חברי בתי (ב) חבר בית דין משמעתי שהוטל לידון בענין

הדין
המטענייט
פלובי רשאי לטיימו גט לאחר שומה תקופת
כהונתו.

(ג) פוזג מספר חברי בית דין משמעותי לכדי
טני שלישיט של חברי בית הדין ולא כיוון
למלא מקומט כאמור בטעיף 17ב רשאות הלשכה
לקבוע מועד לבחירות לשט בחירות וחריט אחריט
להשלמת מספר החברים בבית הדין.

דברי הסבר לטעיף 11

בטעיף 17 לחוק העיקרי נקבע כי תקופת כהונת חבר בית-דין משמעותי היא אחת
טניט מיום בחירתו וכי מי שתקופת כהונתו תמה כטר להיבחר מחדש; משן הכהונה
הוכנט לטעיפיט 14 ו-15 מוצע לקבוע הוראה שונאפשר לחברי בני הדין המשמעותיט
לכוון עד לבחירתט של אחריט תוחלט על מבט שלא יורצר חלל ריק. כן מוצע לומר
מנגנון שיאפשר בחירת חברי בית דין אם פוזג מספר חברי בית הדין לכדי טני
שלישיט מהחברים.

הוטפת	12. אחרי טעיף 17 לחוק העיקרי יבוא:
טעיפיט	
17א	"פקיעת 17א. כהונת חבר בית-דין משמעותי נפסקת באחת מאלה:
ו-17ב	כהונת
	חבר
	בית-
	דין
	משמעותי
	(2) נבצר מטבו דרך קבע למלא את תפקידו;
	(3) נזקיימה בו אחת הבטיחות המובנות בעוד להבחר כחבר בית-דין משמעותי לפי טעיף 10;
	(4) חדל להיות חבר הלשכה.
חילוני	17ב. בתפכה מקומט של חבר בית-דין משמעותי,

יכהן כוהן בית הדין המשמעתי המועמד ששמו נקוב	והרים
ראשון ברשימת המועמדים שכללה את שמו אחרי	בבית
שמות המועמדים שנבחרו מנוכח בבחירות האחרונות	דין
לאותו בית דין משמעתי.	משמעתי

דברי הסבר לסעיף 12

מוצע לקבוע כי חברות בבית דין משמעתי פוקעות את הופטר וחבר בית הדין המשמעתי, את נבצר ממנו דרך קבע למלא את תפקידו, את בוקייתמה בו בטיבה הפוטלת אותו מהיותו חבר בית דין משמעתי כאמור, או שודל להיותו חבר הלשכה.

מוצע לקבוע כי את בחפנה מקומו של חבר בית דין משמעתי יכהן במקומו המועמד ששמו נמצא ראשון ברשימת המועמדים שכללה את שמו אחרי שמות המועמדים שנבחרו מנוכח בבחירות האחרונות לאותו בית דין משמעתי.

והיקון 13. בסעיף 18(א) לחוק העיקרי אחרי "בענין פלוני" יבוא:
סעיף 18 "ורשאים שנים מהם לפעול כאמור את נבצר מהשלישי לעשות כן";

דברי הסבר לסעיף 13

בסעיף 18(א) נקבע כי יושב ראש בית הדין וסגניו יקבעו את הרכב בית הדין המשמעתי בענין פלוני; והרכב זה הינו מסורבל. כדי לפטט את ההליך מובע סגט שנייט מבין הללו, היינו היושב ראש וסגן אחד או שני הסגנים, יוכלו לקבוע את ההרכב.

והיקון 14. בסעיף 18 לחוק העיקרי, סעיף קטן(ב) יסומן (ג)
סעיף 18 ולפניו יבוא:

"(ב) עברו שלש שנים מיום תקופת ההתמחות, לא ייבחר המועמד לחברות בלשכה בבחינות הלשכה האמורות בסעיף קטן(א), אלא ברשות הלשכה; הלשכה, לאחר ששמעה את מי שמבקש רשות כאמור, רשאית להחנות את שון הרשות

בחירוב המבקש להזמנות תקופה נוספת שלא תעלה על שנה אחת."

דברי הסבר לטעין 14

טעין 58 (א) לחוק העיקרי קובע:

"כמות תקופת ההזמנות על המועמד להכרות בלשכה להיבחר בבחינות הלשכה במקצועות מעטיט..."

לשכת עורכי הדין בתקלה במספר מקרים שבהם הוצעו הזמנות להזמנות לאורך שולפה תקופה ארוכה מנוט ההזמנות, וההזמנות, וזכרה מטעמה.

מוצע לקבוע תקופה מירבית של שלוש שנים בין תום תקופת ההזמנות לבין בחינות ההזמנות, שאחריה לא יוכל מועמד להיבחר אלא ברשות הלשכה. הלשכה תוכל להזמנות את מנח הרשות בחירוב המבקש להזמנות בתקופת הזמנות משלימה שלא תעלה על שנה אחת.

הוספה 15. אחרי טעין 67 לחוק העיקרי יבוא:

טעין 67א "העברת 67א. ציונה בית משפט או מי שנוכחה ביורט טמכות וניקוט שפיטה לפי טעין 1 (ב) לחוק יסוד: השפיטה, על ומטמכות יושב ראש בית דין משמעותי להמציא וניק בית הדין או כל מטמך המצוי בו, ימציאט היושב ראש בצירוף הודעה בדבר וטיון הדיון.

דברי הסבר לטעין 15

מוצע להוסיף טעין 67א, הבא להטדיר או המקרה בו מובקש בית דין משמעותי להעביר לבית משפט וניק טל בית הדין או מטמך המצוי בו; מוצע לקבוע שיושב ראש בית הדין יעביר את הניק ונך הודעה על וטיון הדיון יצויין כי אין לבית הדין טמכות לטוב לבקשה אין מן הראוי שיודגש הרעיון של השמירה על הסודיות טל בוסה וההליך המשמעותי.

והיקון 10. בסעיף 8 לזוה העיקרי:

סעיף 8

- (1) בפסקה (3) אחרי "2,000 שקלים" יבוא: "והדטית".
- (2) בפסקה (4) במקום "חמש שנים" יבוא "עשר שנים".

דברי הטבר לטעיף 10

בסעיף 8 נקבעו העבשים שבית דין משמעתי מוסמך להטיל על באטם שהורשע בעבירות משמעתי. אחי העבשים הוא קנט שגבהו בטן 2,000 שקלים, שבקבע בטנת 1980 וכיום אינו ריאלי, מוצע שהקנט יועלה ל-2,000 שקלים וחדשים.

עונש נוסף שמוצע לשכונתו הוא עונש והטעיה. כיום ניתן לקבוע עונש הטעיה עד לחמש שנים. מוצע לקבוע טמכות עבישה של הטעיה עד עשר שנים.

הוטפת 17. אחרי סעיף 8 לזוה העיקרי יבוא:

טעיפת

- | | |
|-----|--|
| 88- | "הטעיה 8.ט.א (א) הטיל בית דין משמעתי עונש הטעיה, |
| 88ה | על ראוי הוא להורות בגזר הדין שהעונש, כולו או חבאי מקצתו, יהיה על חבאי. |

(ב) מי שברון להטעיה על חבאי, לא יטו את עבשו אלא את עבר - וזון הנקופה שבקבעה בגזר הדין, ושלל תפוזו משנה ולא וועלה על שלש שנים (להלן - וקופו חובאי) - עבירו משמעתי על פי וזוק זה שקבע בית הדין בגזר הדין (להלן - עבירה נוספת) והורשע בשל עבירה כזאת וזון וקופו חובאי או לחוריה.

(ג) וקופו חובאי ותחיל מיום גזר הדין, ראט הכידון כושא אותו זמן עונש הטעיה - מיום וזוט אהנה הטעיה; והכל כטביות הדין המשמעתי לא הורה אחרת.

68.ב (א) מי שנדרש להשעיה על תנאי והורשע בשל עבירה נוספת יצווה בית הדין המשמעתי על הפעלת ההשעיה על תנאי.

(ב) צו לפי סעיף קטן (א) יינתן נמנו בית הדין המשמעתי שהרשיע או הנדון בשל העבירה הנוספת, והוא יכול להנותן על ידי הרכב אחר של בית הדין המשמעתי.

(ג) צו לפי סעיף קטן (א) ניתן לערעור; ניתן לכלול ערעור כאמור בערעור על ההרשעה בעבירה הנוספת.

(ד) לענין סעיף 69(ב) יראו את הצו שניתן על פי סעיף קטן (א) כהחלטה על השעיה.

68.ג מי שהוטל עליו עונש השעיה בשל עבירה נוספת והופעל נגדו עונש השעיה על תנאי, ישא	תקיפות השעיה
את שתי תקופות ההשעיה בזו אחר זו, זולת אם	בזו
ציווה בית הדין המשמעתי שהרשיעו בעבירה	אחר
הנוספת, מטעמים שיירשמו, ששתי התקופות כולן	זו
או מקצתן יהיו חופפות.	

68.ד מי שהופעלה נגדו השעיה על תנאי, יתחיל	תחילתו
לשאת בעונש ביום נתון הבר המפעיל, זולת אם	השעיה
ציווה בית הדין המשמעתי שיחולל ביום אחר.	שהופעלה

68.ה (א) מי שנדרש במשפט אחר לעבטי השעיה	השעיה
בשל עבירות שונות, ולא הורה בית הדין המשמעתי	חופפת
שישאו, כולט או מקצתם, בזה אחר זה, לא ישא	
אלא את עונש ההשעיה של התקופה הארוכה ביותר.	

(ב) מי שנידון להשעייה ולפני שנשא את כל
עבשו חזר ונידון להשעייה, ובית הדין המשמעותי
שדן אותו באחרונה לא הורה שישא את עבשו
ההשעייה, כולט או מקצונו, בזה אחר זה, לא ישא
אלא עובש השעיה אחד והוא של חנקופה הארוכה
ביותר."

דברי הסבר לסעיף 17

סעיף זה ענינו בענישה על ידי הטלת השעיה על תבאי. העונשים בבית הדין
המשמעותי הקבועים כיום מפורטים בסעיף 56 לחוק הקובע לאמור:

"אלה העונשים שבית דין משמעותי מוסמך להטיל על באשט שהורטע בטל עבירות משמעות:

- (1) אזהרה;
- (2) כזיפה;
- (3) קנס....
- (4) השעייה לחקופה קצובה שלא תעלה על חמש שנים;
- (5) הרצאה מן הלשכה."

במשך השנים הוברר לבתי הדין המשמעותיים כי הפער בין הנזיפה והקנס לבין
ההשעייה בפועל גדול מדי, ולעתים הטילו בתי דין עונש נזיפה וקנס גט במקרים
חמורים רק משום שהחומרה לא הצדיקה הטלת עונש השעייה בפועל. בפסקי דין רבים
העירו בתי דין משמעותיים כי יש צורך בעונש של השעייה על תבאי כדי לאפשר לבתי
הדין להטיל עונש כזה במקרים שהעבירה מצדיקה עונש חמור יותר מנזיפה וקנס, אך
אינה מצדיקה השעייה בפועל. לכן, מוצע להוסיף עונש השעייה על תבאי ולקבוע
הוראות בענין הפעולות, המבוטטות בעיקרן על הוראות חוק העונשין, והוטל"ז-1977
בענין מאטר על תבאי (טעיפים 52-59).

כן נקבעו הוראות בענין השעייה חופפת למי שנידון במשפט אחד לעבשי השעייה בשל
עבירות שונות, המבוטטות בעיקרן על הוראות סעיף 45 לחוק העונשין (בענין מאטר
חופף).

תיקון 18. במקום סעיף 69(א)(4) לחוק העיקרי יבוא:
 סעיף 69 " (4) לחייב נאשם בשל כל עבירה שהורשע בה, בנזק
 פיצויים למזלונן, או לאדם אחר שניזוק על ידי
 העבירה, בטכום שלא יעלה על 2,000 שקלים חדשים.
 חיוב כאמור אינו פוטר מאחריות לנזק על פי כל דין"

דברי הסבר לסעיף 18

בסעיף 69(א)(4) נקבע שבית דין משמעתי רשאי בין השאר לחייב נאשם בשל כל
 עבירה שהורשע בה, בנזק פיצויים למזלונן או לאדם אחר שניזוק על ידי העבירה,
 בטכום שלא יעלה על 2,000 שקלים; מאחר שטכום זה אינו ראלי כיום מוצע להעמידו
 על 2,000 שקלים חדשים.

תיקון 19. בסעיף 70 לחוק העיקרי לפני "היועץ המשפטי לממשלה"
 סעיף 70 יבוא "הועד המרכזי".

תיקון 20. סעיף 71 לחוק העיקרי, לפני "היועץ המשפטי לממשלה"
 סעיף 71 יבוא "הועד המרכזי".

דברי הסבר לסעיפים 19 ו-20

סעיפים 70 ו-71 קובעים מי רשאים לערער על פסק דין של בית דין משמעתי מחוזי
 ובית דין משמעתי ארצי - מוצע לקבוע שבנוסף לנאשם ולקובל וכן ליועץ המשפטי
 לממשלה, יהיה גם הועד המרכזי רשאי לערער על פסקי הדין.

תיקון 21. בסעיף 73 לחוק העיקרי לפני "לפי סעיף 69(5)" יבוא
 סעיף 73 "לפי סעיף 69(א)(4) או".

דברי הסבר לסעיף 21

בסעיף 73 נקבע כי פסק דין של בית דין משמעתי המחייב מזלונן בתשלום הוצאות
 לפי סעיף 69(5) ניתן לערער כמו פסק דין של בית משפט שלום בענין אזרחי. (ס.

69(5) מדבר במקרה שממלובן מחוייב לשלם הוצאות משפט כאשר הנאשם זוכה ובית הדין מצא שהתלונה הוגשה בקלות ראש וכו'.

מוצע שגט חיוב בהוצאות לפי סעיף 69(4) - הקובע שנאשם שהורשע יכול בית הדין לחייבו בתשלום פיצויים לממלובן יהא בתוך אף הוא לערער כמו פסק דין של בית משפט שלום בדיון אזרחי.

תיקון 22. בסעיף 91 לחוק העיקרי, במקום המלים "המפורשות
סעיף 91 בסעיף 20" יבוא "שיש להן קשר לשירות המקצועי
שנותן עורך דין ללקוח."

דברי הסבר לסעיף 22

סעיף 91 לחוק קובע כי:

"יפוי כח שניתן לעורך דין לפעול בתחום הפעילות
המפורשות בסעיף 20, לרבות קבלת כספים ודברים אחרים
בשכיל לקוחו בענין כזה, שחתימת הלקוח עליו אושרה
בכתב על ידי עורך-הדין, אינו טעון אישור אחר, על אף
האמור בכל דין."

סעיף 20 לחוק מונה את הפעולות שבנייתן לעורכי הדין שאסור על אדם אחר לעסוק
בהן, אך אינו מגביל את עורכי הדין לעיסוק בהן בלבד.

מוצע לקבוע כי עורך דין רשאי לאשר את חתימת לקוחו על יפוי כח לפעול בתחום
הפעילות שיש להן קשר לשירות המקצוע שנותן עורך דין ללקוח.

מוגש על ידי שר המשפטים

י' בחשון התשמ"ז
12 בנובמבר 1986

טיוטת חוק

א. שם החוק המוצע:

חוק שירות התעסוקה (תיקון) (לשכות פרטיות), התשמ"ז - 1986.

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע

1. בסעיף 62 לחוק שירות התעסוקה, התשי"ט-1959 (להלן - החוק העיקרי) -
 - (1) בסעיף קטן (א) תיווסף הגדרת "קבלן עבודה" והיא: כל העוסק במתן שירות של העסקת עובדים אצל זולתו.
 - (2) סעיף קטן (ב) העוסק בהוראות מיוחדות בקשר לאמרגנים, - יבוטל.
2. בסעיף 63 לחוק העיקרי ייקבע כי הרשיון לקיום לשכה פרטית או קבלנות עבודה יהיה שנתי.
3. (א) סעיף 64 לחוק העיקרי יבוטל ובמקומו ייקבע כי שר העבודה והרווחה יהיה רשאי לקבוע ברשיון הגבלות ותנאים לפעולות לשכה פרטית לרבות -
 - (1) תנאים מוקדמים לגבי השכלתם ואופיים של בעל הלשכה הפרטית או קבלן העבודה ועובדיהם, ותנאים אחרים כיו"ב במטרה להבטיח את תקינות השירות שיינתן בלשכה הפרטית, לרבות מתן בטוחות להבטחת קיום הוראות החוק.
 - (2) ענפי העבודה, המקצועות והעבודות שבהם תהיה הלשכה רשאית לעסוק.
 - (ב) שר העבודה והרווחה יוסמך לקבוע בתקנות תנאים כלליים למתן רשיון לקידום לשכה פרטית.
4. יווספו סעיפים 64 ו-64ב לחוק העיקרי, בהם ייקבע כי בענפי עבודה, במקצועות או בעבודות שסעיף 32(א) לחוק העיקרי חל עליהם, לא יהיה הזקוק לעובדים רשאי להזדקק לשירותיה של לשכת עבודה פרטית בתווך עבודה אלא אם קיים תחילה את הוראות סעיף 36 לחוק העיקרי ולא הופנו אליו עובדים מהסוגים שביקש תוך המועדים שנקבעו לכך בתקנון שירות התעסוקה. כן יחולו על הלשכה הפרטית הוראות הסעיפים 42 ו-44 לחוק העיקרי הדנות באיסור הפליה בשליחה לעבודה ובהימנעות מהתערבות בסכסוכי עבודה.
5. ייקבע כי הוראות סעיף 65 לחוק העיקרי הדנות בתיווך עבודה של עובדים זרים יחולו גם לגבי קבלני-עבודה.
6. סעיף 66 לחוק העיקרי יוחלף ובמקומו ייקבע כי לשכה פרטית או קבלן עבודה לא יהיו רשאים לגבות דמי עמלה או תשלום אחר כלשהו בעד שירותיהם או הוצאותיהם מאדם שביקש או קיבל שירות כדורש עבודה או ממי שמועסק במסגרת קבלנות עבודה. הגבלות אלה יחולו גם על מעסיק שקבל עובדים באמצעות לשכה פרטית או שבמפעלו מועסקים עובדים במסגרת קבלנות עבודה. העמלה שלשכה פרטית או קבלן עבודה יהיו רשאים לגבות מהמעסיק שנזקק לשירותיהם תהיה על-פי תעריף שיקבע השר, בין ברשיון ובין בתקנות.

7. אחרי סעיף 67 לחוק העיקרי יבואו ההוראות הבאות:

א67. (א) במקום עבודה שבו מועסקים עובדיו של קבלן עבודה, וחל הסכם קיבוצי לגבי עובדים באותו מקום עבודה המועסקים באותו סוג עבודה או מקצוע שבו מועסקים עובדי קבלן העבודה, יחולו גם על עובדי קבלן העבודה הוראות ההסכם הקיבוצי בכל הנוגע לשכר עבודה וביטוח סוציאלי. לענין זה -

- (1) "הסכם קיבוצי" - לרבות הסדר קיבוצי וצו הרחבה.
- (2) "שכר עבודה" - כל תשלום המגיע לעובד ממעבידו בעד עבודתו או עקב עבודתו.

(ב) חלים במקום עבודה כאמור יותר מהסכם קיבוצי אחד, ינהגו לענין סעיף קטן (א) לפי ההוראה שהיא לטובת העובד.

ב67. הוראות סעיף א67 לא יחולו לגבי עובד שתנאי עבודתו אצל קבלן העבודה מוסדרים על-פי הסכם קיבוצי או הסדר קיבוצי.

ג67. שר העבודה והרווחה רשאי לקבוע בתקנות תיאומים ודרכי ביצוע של הוראות סעיף א67, ובכלל זה -

- (1) הוראות בדבר הסדרים חלופיים לענין הביטוח הסוציאלי והתשלומים הנלווים המגיעים לעובד מכח הסכם קיבוצי כאמור, אם לדעת השר הסדרי הביטוח הסוציאלי או מתן ההטבות על פי ההסכם הקיבוצי אינם מעשיים או שמן הראוי לקבוע הסדרים חלופיים להם כדי להבטיח באופן נאות יותר את ביצועם של הסדרים אלה.
- (2) לגבי עובדים שעבדו אצל הקבלן לא יותר משנה רשאי שר העבודה והרווחה לקבוע, במקום הסדרים חלופיים כאמור בפסקה (1), כי הקבלן ישלם להם סכום מסוים תמורת הביטוח הסוציאלי והזכויות הנלוות כאמור, כולן או מקצתן, לפי חישוב ובשיעורים שייקבעו בתקנות.

8. ייקבע כי לבית הדין לעבודה תהא סמכות ייחודית לדיון בתובענות לפי הפרק הרביעי לחוק העיקרי שבו דן החוק המוצע.

ג. מטרת החוק המוצע והצורך בו:

1. נושא לשכות העבודה הפרטיות מוסדר ב פרק הרביעי לחוק העיקרי (סעיפים א69 - 62). בהתאם להוראות פרק זה אין אפשרות מעשית ליתן רשיון ללשכת עבודה פרטית לאור הוראות סעיף 62 (ב) לחוק העיקרי, המאפשר מתן רשיון כזה רק ללשכה פרטית שהיא "של ציבור", היינו, הנמצאת בבעלות גוף ציבורי שלא למטרת הפקת רווחים.

2. מאחר וקיימת במשק דרישה לסוג הפעילות של לשכות עבודה פרטיות, ולאור האיסור החל על פי החוק על קיומן, התפתחה במשך השנים צורה מיוחדת של העסקת עובדים על ידי "קבלני עבודה", היינו, גוף המשמש כמעסיק של

עובדים שמקום עבודתם בפועל הוא אצל מעסיק אחר, יצויין כי "קבלן עבודה" לענין זה ייחשב רק מי שהשירות היחידי או העיקרי שהוא נותן הוא היותו מעסיק עובדים אצל זולתו. אין הכוונה לכלול במסגרת זו קבלנים הנותנים שירותים כגון קבלני נקיון או שמירה אף כי בשירותים אלה מרכיב העבודה הוא גבוה ביותר.

3. מאחר ולשכה פרטית מוגדרת בסעיף 62 (א) לחוק העיקרי כעיסוק ב"תווך עבודה", והעסקה על ידי קבלני עבודה איננה בגדר תיווך עבודה (שהרי הקבלן אינו מתווך בין העובד למעביד אלא משמש בעצמו כמעסיק העובד), נפוצה דרך זו של פעילות כתחליף לתיווך עבודה אולם ללא מסגרת כלשהי המוסדרת על ידי החוק וללא כל פיקח ממלכתי. כתוצאה מכך קיימות קבוצות עובדים במשק המועסקים בדרך זו, ולעתים קרובות תוך קיפוח בשכרם ובתנאי עבודתם.

4. החוק המוצע נועד, איפוא, להסדיר בעיות אלה בדרך הבאה:
(א) צורת ההעסקה של "קבלנות עבודה" כמתואר לעיל, תהא טעונה רישוי, ובדרך זו יונהג פיקוח ממלכתי על הגופים העוסקים בתחום זה. מאידך - תבוטל ההוראה המגבילה אז מתן הרשיון לקיום לשכת עבודה פרטית רק ללשכה פרטית "של ציבור", וכתוצאה מכך ניתן יהיה ליתן רשיונות גם ללשכות עבודה פרטיות.

(ב) ניתן יהיה להתנות את הרשיון ללשכת עבודה פרטית בתנאים, במטרה להבטיח שהפונים ללשכה הפרטית יקבלו שירות נאות.

(ג) החוק המוצע ימנע כל אפשרות של ניצול לרעה של מצוקתם של העובדים שיפנו ללשכות העבודה הפרטיות, וזאת ע"י איסור קבלת תשלום או כל תמורה אחרת מהפונה ללשכת עבודה פרטית כדורש עבודה או כמועסק ע"י "קבלן עבודה", וכן ע"י השוואת תנאי העבודה של העובדים אצל קבלני עבודה לתנאי העבודה הנהוגים במקום העבודה שבו הם מועסקים. כן יחולו על הלשכה הפרטית הוראות החוק העיקרי הבאות למנוע אפליה בשליחז לעבודה או בהתערבות בסכסוכי עבודה.

(ד) החוק המוצע אינו בא לפגוע בתפקודו של שירות הזעסוקה הממלכתי הן לגבי פעולתו במציאת עבודה לדורשיה והן לגבי תפקידיו במסגרת ביטוח אבטלה והבטחת הכנסה. לפיכך מוצע שמעסיק הזקוק לעובדים יוכל לפנות ללשכת עבודה פרטית במסגרת פעולתה בתיווך עבודה רק לאחר שמיצה את כל ההליכים המתחייבים על-פי החוק העיקרי לקבלת עובדים מלשכת שירות התעסוקה הממלכתי.

ד. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה ועל ההיבט המינהלי של המשרד הממונה על ביצועו או על משרדים אחרים

החוק המוצע יחייב הפעלת מערכת פיקוח על לשכות העבודה הפרטיות. ניתן יהיה

להשתמש לשם כך במערך פיקוח הקיים של שירות התעסוקה אולם יהיה צורך בתיגבורו.
אין אפשרות להעריך בשלב זה את ההוצאה הנוספת הכרוכה בכך.

ה. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

יהיה צורך בהכנסת תיקונים והוספת מספר סעיפים בפרק הרביעי לחוק העיקרי.

ו. למשרד המשפטים אין הערות להצעת החוק מבחינה משפטית.

ז. הממונה על התקציבים באוצר לא הגיב על הצעת החוק.

ח. הסתייגויות

שר התקשורת מסתייג מהוראות הצעת החוק הדנות בהטלת פיקוח וסייגים על קבלני-
עבודה.

נוסח הצעת החוק מצ"ב.

מוגש על ידי שר העבודה והרווחה

י"ט בתשרי התשמ"ז
22. 10. 86

חוק שירות התעסוקה (תיקון מס') (התשמ"ז-1986)

- | | |
|--|--------------------------|
| <p>1. בכותרת הפרק הרביעי לחוק שירות התעסוקה, התשי"ט-1959 (להלן - החוק העיקרי), בסופה יבוא "וקבלני עבודה".</p> | <p>תיקון
כותרת</p> |
| <p>2. בסעיף 62 לחוק העיקרי -</p> <p>(1) בסעיף קטן (א), הסימון „(א)" יימחק ואחרי הגדרת "לשכה פרטית" יבוא: "קבלן עבודה" - מי שעוסק במתן שירות עבודה בלבד של עובדיו אצל זולתו.</p> <p>(2) סעיף קטן (ב) - בטל.</p> | <p>תיקון
סעיף 62</p> |
| <p>3. בסעיף 63 לחוק העיקרי -</p> <p>(1) בסעיף קטן (א), אחרי המלים "לשכה פרטית" יבוא "ולא יעסוק בקבלנות עבודה".</p> <p>(2) במקום סעיף קטן (ב) יבוא:</p> <p>"(ב) רשיון לפי סעיף קטן (א) יהיה לתקופה שלא תעלה על שנה וניתן יהיה לחדשו לתקופה שלא תעלה על שנה בכל פעם".</p> | <p>תיקון
סעיף 63</p> |
| <p>4. במקום סעיף 64 לחוק העיקרי יבוא:</p> <p>"תנאים 64. השר רשאי להתנות מתן רשיון לפי סעיף 63, חידושו או תוקפו במילוי תנאים הדרושים לדעתו לשם הבטחת תקינות השירות שינתן בלשכה הפרטית או על-ידי קבלן העבודה וכן לשם הבטחת קיומן של הוראות חוק זה והתקנות לפיו על-ידי מבקש הרשיון, ובין היתר רשאי השר לקבוע הוראות בדבר -</p> <p>(1) השכלתם ואופיים של מבקש הרשיון או של מנהלים ובעלי שליטה בתאגיד שהוא מבקש הרשיון, ושל עובדיהם הבכירים.</p> <p>(2) קיומם של מתקנים, ציוד וסידורים ארגוניים נאותים לשם מתן שירות תקין על-ידי מבקש הרשיון.</p> <p>(3) חובת מתן בטוחות על-ידי מבקש הרשיון לבטחת קיומן של הוראות חוק זה, התקנות לפיו ותנאי הרשיון;</p> <p>(4) ענפי העבודה, המקצועות והעבודות שבהם רשאים הלשכה הפרטית לתווך או קבלן העבודה לעסוק.</p> | <p>החלפת
סעיף 64</p> |

(ב) השר רשאי לקבוע בתקנות תנאים כאמור בסעיף קטן (א) שיחולו על כל הלשכות הפרטיות וקבלני העבודה או או על סוג מהם".

הוספת
סעיפים
64 א-64 ב
5. אחרי סעיף 64 לחוק העיקרי יבוא:
"סייגים 64א. בענפי עבודה, במקצועות או בעבודות שסעיף 32 (א) חל עליהם, לא יפנה הזקוק לעובד ללשכה פרטית למטרת קבלת שירותיה ולא תיחן לשכה פרטית שירותיה אלא אם קיים הזקוק לעובד את הוראות סעיף 36, ולא הופנה אליו על-ידי לשכת שירות התעסוקה עובד מהסוג שבקש תוך המועד שנקבע לכך בתקנון השירות.

תחולת
הוראות
64ב. הוראות הסעיפים 42 ו-44 יחולו גם לגבי שליחה לעבודה על-ידי לשכה פרטית".

תיקון
סעיף 65
6. בסעיף 65 לחוק העיקרי, אחרי "הנמצאים בחוץ לארץ" יבוא "ולא יעסוק קבלן עבודה במתן שירות עבודה של עובדים שאינם תושבי ישראל או במקום עבודה בחוץ לארץ".

החלפת סעיף
66
7. במקום סעיף 66 לחוק העיקרי יבוא:
"איסור 66א לא תקבל ולא תדרוש לשכה פרטית מאדם הנזקק לשירותי הלשכה כדורש עבודה, וכן לא יקבל ולא ידרוש קבלן עבודה מעובד המועסק על-ידו במסגרת קבלנות עבודה - כל דמי עמלה או תמורה אחרת בעד שירותיהם או כהחזרת הוצאותיהם, בכל דרך שהיא בין במישרין ובין בעקיפין.

(ב) מעבידו של עובד שנחקבל לעבודה באמצעות לשכה פרטית והבעלים של מקום עבודה שבו מועסק עובד על-ידי קבלן עבודה, לא ידרשו ולא יגבו מהעובד סכום כלשהו תמורת הסכומים ששולמו על-ידם ללשכה הפרטית או לקבלן העבודה בעד שירותיהם או כהחזרת הוצאותיהם, בכל דרך שהיא, בין במישרין ובין בעקיפין.

(ג) ברשיון לפי סעיף 63 ובהיתר לפי סעיף 65 רשאי השר לקבוע את שיעור התשלום שהלשכה הפרטית או קבלן העבודה רשאים לקבל בעד שירותיהם או בעד החזרת הוצאותיהם. הודעה על קביעה כאמור תפורסם בדרך שתיקבע על-ידי השר.

(ד) השר רשאי לקבוע בתקנות תעריף לשירותי לשכה פרטית או קבלן עבודה שיחול דרך כלל או לסוג

(ה) לא ידרוש ולא יגבה בעל לשכה פרטית או קבלן עבודה סכום כלשהו ולא יקבל תועלת חומרית אחרת בעד שירותיו או כהחזרת הוצאותיו, אלא במידה שהדבר הותר לו ברשיון לפי סעיף 63 או בהיתר לפי סעיף 65 ובשיעור שנקבע ברשיון, בהיתר או בתקנות כאמור בסעיף זה, לפי הענין.
(ו) אין האמור בסעיפים קטנים (ג), (ד) ו-(ה) גורע מהוראת סעיפים קטנים (א) ו-(ב)."

הוספת	8. אחרי סעיף 67 לחוק העיקרי יבוא:
סעיפים	"השוואת 67א. (א) הוראות הסכם כיבוצי החלות על עובדים המועסקים
א-67-67א	במקום עבודה שבו עובדים עובדי קבלן-עבודה
	במסגרת קבלנות-עבודה, יחולו גם על עובדים
עבודה	מאותו סוג של קבלן העבודה כאמור בכל הנוגע
	לשכר עבודה וביטוח סוציאלי; לענין זה -
	(1) "הסכם כיבוצי" - הסכם כיבוצי כמשמעותו
	בחוק כיבוציים, התשי"ז-1957 ² לרבות זו
	הרחבה כמשמעותו בחוק האמור, והסדר
	כיבוצי.
	(2) "שכר עבודה" - כל תשלום המגיע לעובד
	ממעבידו בעד עבודתו או עקב עבודתו.
	(ב) חלים על עובד כאמור יותר מהסכם כיבוצי אחד,
	ינהגו לענין סעיף קטן (א) לפי ההוראה שהיא
	לטובת העובד.
סייג	67ב. הוראות סעיף 67א לא יחולו לגבי עובד ששכר עבודתו
לתחולה	ותנאי הביטוח הסוציאלי אצל קבלן העבודה מוסדרים
	על-פי הסכם כיבוצי כמשמעותו בחוק הסכמים כיבוציים
	התשי"ז-1957 או על-פי הסדר כיבוצי.
תיאומים	67ג. השר רשאי לקבוע בתקנות כללים ודרכים לביצוע הוראות
	סעיף 67א, ובכלל זה -
	(1) הוראות בדבר הסדרים חילופיים לענין הביטוח
	הסוציאלי והתשלומים הנלווים המגיעים לעובד
	מכח הוראות הסעיף האמור, אם לדעת השר הסדרי
	הביטוח הסוציאלי או מתן ההטבות כאמור אינם
	מעשיים או שלדעתו יש צורך בהסדרים חילופיים
	כאמור כדי לאפשר את ביצועם או להקל עליו.
	(2) הוראות בדבר תשלום סכום מסויים לעובדים שהועסקו
	על-ידי קבלן העבודה לא יותר משנה, תמורת הביטוח
	הסוציאלי או התשלומים הנלווים כאמור, או מקצתם,
	לפי חישוב ובשיעורים שיקבע.

- | | |
|---|-------------------|
| 9. בסעיף 68(ב) לחוק העיקרי המילים "או השתנו הנסיבות שבהן מותר לפי סעיף 64(ב) לתת רשיון" נימחקו. | תיקון
סעיף 68 |
| 10. אחרי סעיף 76 לחוק העיקרי יבוא:
"סמכות 76א. לבין הדין האזורי לעבודה כמשמעותו בחוק בין הדין בית הדין לעבודה, התשי"ט-1969, סמכות ייחודית לדון בתובענה לעבודה שעילתה בהוראות הפרק הרביעי". | הוספת
סעיף 76א |
| 11. בסעיף 79 לחוק העיקרי במקום "סעיף 65" יבוא:
"סעיפים 64א, 65 או 66" | תיקון
סעיף 71 |
| 12. בסעיף 80 (ב) לחוק העיקרי, במקום "עד 66" יבוא "ו-65" | תיקון
סעיף 80 |
| 13. בסעיף 81 לחוק העיקרי, במקום "סעיף 77 או 78" יבוא "מעופים 77 עד 79". | תיקון
סעיף 81 |
| 14. תחילתן של הוראות הסעיפים 3 (1), 6 ו-8 תהיה בתום ששה חודשים מיום פרסומו של חוק זה. | תחילה |



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה ח' / התשמ"ז של הממשלה
יום א', כ"א בחשוון התשמ"ז - 23.11.86
(בשעה 09:00)

נכחו השרים : י. שמיר, ראש הממשלה - יו"ר, ש. פרס, י. נבון,
ד. לוי, ש. ארבל-אלמוזלינו, מ. ארנס, ע. ויצמן,
ג. יעקבי, א. נחמקין, מ. נסים, י. פרץ, ג. פת,
ח. קורפו, מ. קצב, י. רבין, א. רובינשטיין,
י. שפירא, א. שרון, א. שריר.

נעדרו השרים: ח. בר-לב (בחו"ל), י. הורביץ (חולה), ז. המר
(בחו"ל), י. מודעי (בחו"ל), י. צור (בחו"ל),
מ. שחל (בחו"ל)

כן נכחו : י. חריש
ד. קראוס
י. אברמזון
תא"ל י. בר
חנ"צ ע. כרגר
תא"ל א. הרנוף
פ. אילן
ד. בר-חיים
ח. בן-דוד
צ. טרופ
ד. עברי
א. פוגל
ע. רובין
ז. רפואה
י. שקד
א. שר
- היועץ המשפטי לממשלה
- המפק"ל (בסעיף 65)
- אגף החשב הכללי (בסעיף 66)
- רח"ט מבצעים (בסעיף 64)
- משטרת ישראל (בסעיף 65)
- מחקר/אמ"ן (בסעיף 64)
- סגן הממונה על התקציבים
(בסעיף 66)
- סגן המנהל הכללי, משרד האוצר
(בסעיף 66)
- סגן היועץ המשפטי, משרד האוצר
(בסעיף 66)
- משרד הבטחון (בסעיף 66)
- המנהל הכללי, משרד הבטחון
(בסעיף 66)
- הממונה על התקציבים (בסעיף 66)
- יועץ כלכלי לראש הממשלה
(בסעיף 66)
- הממונה על רשות החברות
הממשלתיות (בסעיף 66)
- אגף התקציבים, משרד האוצר
(בסעיף 66)
- החשב הכללי (בסעיף 66)

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה



THE UNIVERSITY OF CHICAGO

סדר היום :

עניני בטחון	.64
הארועים מאז הרצח בירושלים	.65
מפעל חנועי ביח-שמש	.66
נסיעות שרים	.67

.64

עניני בטחון
הממשלה במסגרת ועדת שרים לעניני בטחון

נציגי צה"ל מדווחים.

.65

הארועים מאז הרצח בירושלים

המפכ"ל פותח.

השרים א. רובינשטיין, י. שפירא, ח. קורפו וי. פרץ
שואלים.

המפכ"ל משיב.

ראש הממשלה מסכם ומביע הערכת הממשלה לפעולת המשטרה,
שלכדה במהירות את החשודים ברצח הנחשב והעושה מיטב
מאמציה לשמירת החוק והסדר, וקורא בשם הממשלה לכל
חלקי האוכלוסיה בירושלים להימנע מהפרות סדר, כדי
לשמור על השלום בירושלים.

.66

מפעל מנועי בית-שמש

ראש הממשלה פותח.

השרים ע. ויצמן ושי. ארכלי-אלמוזלינו מעלים את
ערעוריהם מהחלטת ועדת השרים לעניני כלכלה.

שר הבטחון ושר האוצר משיבים.

מר צ. טרופ, נציג משרד הבטחון, משלים.

השרים ש. פרס, א. שרון, מ. ארנס וא. נחמקין מעירים.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס, למנות ועדת שרים בהרכב:

ממלא מקום ראש הממשלה ושר החוץ - יו"ר, שר האוצר,
שר הכלכלה והתכנון והשר מ. ארנס - לבדוק את כל
האפשרויות באשר לעמיד מפעל מנועי בית-שמש, ולחביאן
בפני הממשלה בצירוף המלצות, חוץ פרק זמן קצר ביותר.

67. נסיעות שרים

א. ראש הממשלה פותח.

השר ח. קורפו משלים.

ב. מ ח ל י ט י ס:

(1) לאשר את נסיעת שר האנרגיה והתשתית למצרים,
בעניני משרדו, מיום כ"א בחשוון התשמ"ז
(23.11.1986) עד יום כ"ג בחשוון התשמ"ז
(25.11.86).

סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות ימלא את
מקום שר האנרגיה והתשתית בעת העדרו מן
הארץ.

(2) לאשר את נסיעת שר החקלאות לארצות-הברית,
בעניני משרדו, מיום כ"ו בחשוון התשמ"ז
(28.11.86) למשך כ-17 ימים.

השר ע. ויצמן ימלא את מקום שר החקלאות בעת
העדרו מן הארץ.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ח

(בשעה 11:00)



מזכירות הממשלה

פרוטוקול
ישיבת ועדת השרים לענייני בטיחות בדרכים
יום ג', ט"ז בחשוון התשמ"ז - 18.11.86
(בשעה 11:00 - במזכירות הממשלה)

נכחו חברי ועדת השרים: ח. קורפו - יו"ר, י. פרץ,
א. רובינשטיין, י. שפירא.

נעדרו חברי ועדת השרים: ח. בר-לב (בחו"ל), ע. ויצמן (בחו"ל),
ד. לוי (בחו"ל), י. נבון, מ. נסים.

כן נכחו: השר י. הורביץ - ממלא מקום שר
המשטרה
י. אמיתי - משרד התחבורה
ר. בלניקוב - משרד האוצר
א. בן יהושע - מנהל המינהל לבטיחות
בדרכים
פ. בן שאול - המפקח על התעבורה
נצ"מ מ. חדר - משטרת ישראל
י. כהן - מנכ"ל מ.ע.צ.
ק. מלכה - לשכת שר התחבורה
ניצב מ. עמית - משטרת ישראל
א. פוקסמן - לשכת השר י. שפירא
צ. פסטרנק - משרד החינוך והתרבות
א. רונד - משרד התחבורה
ד. רצבסקי - משרד הפנים

א. זהר - מזכיר הועדה

סדר היום :

1. תד/ דיווח על פעולות המינהל לבטיחות בדרכים
2. תד/ המלצות הצוות הבינמשרדי ליישום מסקנות ועדת הברור
לאסון הרכבת במפגש "הבונים"
3. תד/ מסקנות חקירת המשטרה בעניין אסון הרכבת במפגש
"הבונים"

בפרוטוקול זה 3 דפים

דיווח על פעולות המינהל לבטיחות בדרכים

תד/1.

מנהל המינהל לבטיחות בדרכים מדווח לחברי ועדת השרים על הפעולות השונות שנקט המינהל בתחום הבטיחות בדרכים בשנה החולפת ועל התוכניות והמבצעים שעומד המינהל להפעיל בעתיד.

נשאלו שאלות על-ידי השרים י. שפירא, א. רובינשטיין י. הורביץ.

מר א. בן-יהושע, מנהל המינהל לבטיחות בדרכים משיב לשואלים.

המלצות הצוות הבינמשרדי ליישום מסקנות ועדת הברור לאסון הרכבת במפגש "הבונים"

תד/2.

יו"ר ועדת השרים פותח.

שר הפנים מנמק את התנגדותו להצעת ההחלטה שהוגשה בנושא זה על-ידי שר התחבורה (נספח 1/תד מיום 12.11.86 אשר הופץ בין חברי הממשלה).

בדיון משתתפים: השרים י. פרץ, י. שפירא, ח. קורפו, א. רובינשטיין, י. הורביץ, א. בן-יהושע, פ. בן-שואל.

מ ח ל י ט י ט, (4 קולות בעד 1 קול נגד) בהתייחס להמלצות הצוות הבינמשרדי ליישום מסקנות ועדת הברור לאסון הרכבת ב"מפגש הבונים" אשר לגביהן לא היתה הסכמה, לקבוע כי:

א. לסעיף י"ח, י"ט בהמלצות

1. הרשות האחראית לדרך, (מע"צ - בדרכים בינעירוניות והרשות המקומית - בדרכים עירוניות), תהיה אחראית לאחזקת הדרך לכל אורכה ברציפות, למעט הקטע שבין הפסים של המסילה.

2. רכבת ישראל תהיה אחראית לאחזקת המסילה לכל אורכה, ברציפות, כולל קטע החצייה של דרכים במפגשים וכן לאחזקה התקינה של התקני הגנה במפגשים (רמזורים, מחסומים וכיו"ב).

ב. לסעיף כ"ב בהמלצות

1. רשות התמרון לתמרוני אזהרה על התקרבות למפגשי רכבת תהיה אותה רשות המפקדת על הדרך (ראה סעיף א, 1).

2. רשות התמרון לתמרונים במפגש עצמו כלומר צלב אנדריוס, תמרוני עצור והרמזורים תהיה רכבת ישראל.

ג. לסעיף ל"ב בהמלצות

להשאיר לוועדת ההיגוי לרכבת ישראל את הסמכות לקבוע סדר ההשקעות לפי העדיפויות שהיא תקבע.

תד/3.

מסקנות חקירת המשטרה בענין אסון הרכבת במפגש "הבונים"

נציגי משטרת ישראל - ניצב משולם עמית וניצב משנה מנשה חדר, מדווחים לחברי ועדת השרים על מסקנות חקירת המשטרה בענין תאונת הרכבת במפגש "הבונים".

נציגי המשטרה מודיעים כי מסקנות חקירת המשטרה הועברו לפרקליטות המדינה לפני כ-4 חודשים.

נשאלו שאלות על-ידי השרים י. שפירא, ח. קורפו. נציגי משטרת ישראל משיבים.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 12:45)



מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ז בחשוון התשמ"ז
19 בנובמבר 1986

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון : מינוי ברשות הנמלים

על-פי סעיף 19 בתקנון לעבודת הממשלה, אני מתכבד להביא
להחלטתכם את ההצעה, המצורפת בזה, בדבר מינוי חבר ברשות הנמלים.

אם לא תוגש הסתייגות מההצעה תוך שבועיים מהיום, היא תצורף
לפרוטוקול החלטות הממשלה ותקבל תוקף של החלטת ממשלה.

בכ"ח

אליקים רובינשטיין

ה צ ע ת ה ח ל ט ה

"מחליטים -

"למנות, על פי הצעת שר התחבורה ובהתאם לסעיף 6 לחוק רשות הנמלים
התשכ"א - 1961, את אורי וירצבורגר כחבר ברשות הנמלים במקומו של
אנצו ניצני.

דברי הסבר

בהתאם לסעיף 6 לחוק רשות הנמלים, מתמנים חברי רשות הנמלים על ידי
הממשלה, על פי הצעת שר התחבורה.

עוד קובע סעיף 6 כי בין החברים מקרב הציבור יהיו נציגים של ענף
הייצוא בעל הנפח הגדול ביותר, ומכאן זה נציג כימיקלים לישראל חבר
ברשות הנמלים מקרב הציבור.

חברת כימיקלים לישראל מבקשת להחליף את נציגה ברשות הנמלים. על כן
מוצע למנות את אורי וירצבורגר, נציג חברת כימיקלים לישראל כחבר
מקרב הציבור במקומו של אנצו ניצני.

מוגש על ידי שר התחבורה



מזכירות הממשלה

ש מ ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה
יום ב', כ"ב בחשוון התשמ"ז - 24.11.86
(בשעה 17:00, בכנסת)

מס. הנספח	השר הגיש	
-----	-----	
א. 1. טיוטת-חוק העברת אסירים לארצותיהם לריצוי עונשי מאסר התשמ"ז-1986 - המשך הדיון	המשפטים	חק45
2. טיוטת-חוק העונשין (תיקון מס.), התשמ"ז-1986	המשפטים	חק32
ב. 3. טיוטת-חוק לשכת עורכי - הדין (תיקונים שונים), התשמ"ז-1986	המשפטים	חק33
ג. 4. טיוטת-חוק שירות התעסוקה (תיקון) (לשכות עבודה פרטיות), התשמ"ז-1986	עבודה ורווחה	חק5
ד. 5. טיוטת-חוק העברת אזרחים לשפיטה במדינת-חוץ, התשמ"ה-1984	משפטים	חק8

ש מ ר

מס. נספח השר המגיש

ה.	טיוטת-חוק המקרקעין (תיקון) (הרחבת סמכויות המפקח), התשמ"ו-1986	pn10 חק	משפטים
ו.	טיוטת-חוק לתיקון פקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפוש) (תיקון מס. ...), התשמ"ו-1986	pn11 חק א	משפטים משטרה
ז.	הסדר מקרקעין באיזור הסייג והנגב הצפוני	pn12 חק	משפטים
ח.	טיוטת-חוק עסקאות גופים ציבוריים (אכיפת ניהול חשבונות) (תיקון), התשמ"ו-1986	pn13 חק	שר האוצר
ט.	טיוטת-חוק למניעת מפגעים (תיקון), התשמ"ג-1983	pn16 חק	שר הפנים
י.	טיוטת-חוק לתיקון פקודת העיריות (מס. ...), התשמ"ה-1985	pn17 חק	שר הפנים

ש מ ר

מס. נספח	השר המגיש	
יא.	סיוטת-חוק ההתגוננות האזרחית (תיקון מס. 9), התשמ"ו-1986	שר הבטחון שר הפנים
יב.	סיוטת-חוק בתי-הסוהר (הסדרי משמעת ושיפוט משמעת של סוהרים), התשמ"ו-1985	שר המשטרה
יג.	סיוטת-חוק הבזק (תיקון מס. 4), התשמ"ו-1986	שר התקשורת
יד.	הצעת-חוק הבחירות (נוסח משולב) (תיקון מס.), התשמ"ה-1985, הצעת-חוק פרטית של חה"כ מ. חריש (קע"ט)	שר המשפטים
טו.	הצעת-חוק שיפוט בתי דין רבניים (נישואין מחוץ לישראל) של חברי הכנסת יעקב יוסף ורפאל פנחסי (הצעת-חוק ר"כ)	שר המשפטים
טז.	הצעת-חוק ביטול הצנזורה על מחזות וסרטים, התשמ"ה-1985: - הצעת-חוק פרטית של חה"כ מ. וירשובסקי (נ"ב)	שר המשפטים
יז.	הצעת-חוק קביעת משכורתם ותנאי שירותם של שוטרים וסוהרים, התשמ"ו-1985, הצעת-חוק פרטית של חה"כ רן כהן (רל"ב)	שר המשפטים

ש מ ו ר

מס. נספח	השר המגיש	
יח.	הצעת-חוק יסוד:נשיא המדינה (תיקון) הצעת-חוק פרטית של חה"כ שבח וייס (רמ"ח)	שר המשפטים
26חק		
יט.	הצעת-חוק הגנת השכר (תיקון דמי טיפול ארגוני מקצועי), התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית של חה"כ אורה נמיר (רע"ט)	שר המשפטים שר האוצר
27חק+		
א'		
כ.	הצעת-חוק בתי הדין הדתיים הדרוזיים (תיקון) מינוי קאדים), התשמ"ו-1986:- הצעת-חוק פרטית של חה"כ זיידאן עטשי (רס"א)	שר המשפטים
28חק		
כא.	הצעת-חוק גנים לאומיים, שמורות טבע ואתרי הלאום (תיקון מס. 7), התשמ"ו-1986:- הצעת-חוק פרטית של חה"כ עדנה סולודר (רס"ו)	שר המשפטים
29חק		
כב.	הצעת-חוק המים (תיקון), התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית (מס רנ"ז) של חבר הכנסת מוחמד ותד	שר המשפטים
30חק		
כג.	הצעת-חוק יציבות מחירים במצרכים ושרותים (הוראת שעה) (תיקון ריבית), התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית (מס. ש"כ) של חבר הכנסת ח. רמון וא. שלום	שר המשפטים
34חק		

ש מ ר

מס. נספח	השר המגיש	
כד.	הצעת-חוק הבטוח הלאומי (הוראת שעה) (תקון) התשמ"ו-1986, הצעת חוק פרטית (רס"ח) של ח"כ רן כהן	שר המשפטים 35חק
כה.	הצעת-חוק הנוטריונים (תיקון עולה חדש), התשמ"ו-1986 הצעת-חוק פרטית (מס. שמ"ב) של חבר הכנסת חיים רמון	שר המשפטים 39חק
כו.	הצעת-חוק השבות (תיקון מס. 3), התשמ"ו-1986 הצעת-חוק פרטית של ארבעה חברי כנסת (מס. שכ"ט)	שר המשפטים 40חק
כז.	הצעת-חוק התכנון והבניה (תקון מס. 24) התשמ"ו-1986 הצעת-חוק פרטית (מס. של"ב), הצעת-חוק פרטית של ארבעה חברי כנסת	שר המשפטים 41חק
כח.	הצעת חוק שירות הקבע בצה"ל, התשמ"ו-1986, הצעת חוק פרטית (מס. שמ"ג) של חבר הכנסת בנימין בן-אליעזר	שר המשפטים 3חק

ש מ ר

השר המגיש

מס. נספח

- | | | |
|------------|------|--|
| שר המשפטים | 2חק | <p>כט הצעת-חוק דמי מחלה (תיקון העדרות מחמת מחלה של ילדים), התשמ"ו-1986, הצעת חוק פרטית (מס. רצ"ט) של חברי הכנסת: ר. אדרי, נ. ארד, א. במיר, ע. סולדר</p> |
| שר המשפטים | 19חק | <p>ל. הצעת-חוק שרותי הדת היהודיים (נוסח משולב) (תיקון-סייגים להגשת תביעה פלילית נגד רב עיר), התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית (מס. שע"א) של שלושה חברי כנסת</p> |
| שר המשפטים | 21חק | <p>לא. הצעת-חוק לעשיית דין בנאצים ובעוזריהם (תיקון - מעשים שנעשו בארץ עוינת), התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית (מס. ש"ס) של חבר הכנסת יצחק ארצי</p> |



ש מ ר

מזכירות הממשלה

פרוטוקול
ישיבה ז' / התשמ"ז של הממשלה
יום א', י"ד בחשוון התשמ"ז - 16.11.86
(בשעה 09:00)

נכחו השרים : י. שמיר ראש הממשלה - יו"ר, י. נבון,
ש. ארכלי-אלמוזלינו, י. הורביץ, ע. ויצמן,
ג. יעקבי, י. מודעי, א. נחמקין, מ. נסים,
י. צור, ח. קורפו, מ. קצב, א. רובינשטיין,
מ. שחל, י. שפירא, א. שרון, א. שריר.

נעדרו השרים: ש. פרס (בחו"ל), ד. לוי (בחו"ל), מ. ארנס
(בחו"ל), ח. בר-לב (בחו"ל), ז. המר (בחו"ל),
י. פרץ (חולה), ג. פת (בחו"ל), י. רבין
(בחו"ל).

כן נכחו : י. חריש
ד. גולדברגר - היועץ המשפטי לממשלה
פרופ' י. זיו - משרד החינוך והתרבות (בסעיף 58)
י. כהן - המועצה להשכלה גבוהה (בסעיף 58)
פרופ' י. יורטנר - משרד החינוך והתרבות (בסעיף 58)
י. קפלן - נשיא האקדמיה למדעים (בסעיף 58)
ע. רובין - משרד האוצר (בסעיף 58)
- לשכת ראש הממשלה (בסעיף 58)

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום :

- | | |
|------------------------------|-----|
| פרשת ואנונו | 54. |
| הרצח בירושלים בשבת 15.11.86 | 55. |
| דחיית ביקור הנשיא בפיליפינים | 56. |
| עניני בטחון | 57. |
| ההשכלה הגבוהה | 58. |
| ברכה לראש הממשלה | 59. |

בפרוטוקול זה 3 דפים.

פרשת ואנונו

.54

הממשלה במסגרת ועדת השרים לענייני בטחון.

ראש הממשלה סוקר.

השרים י. הורביץ, א. שרון, א. רובינשטיין
וי. מודעי שואלים.

ראש הממשלה משיב.

הרצח בירושלים בשבת 15.11.86

.55

השר י. הורביץ, ממלא מקום שר המשטרה מדווח.

השרים י. שפירא וא. שרון שואלים.

ממלא מקום שר המשטרה משלים.
ראש הממשלה משיב.

דחיית ביקור הנשיא בפיליפינים

.56

ראש הממשלה מדווח.

57. עניני בטחון

הממשלה במסגרת ועדת שרים לעניני בטחון.

השר א. שרון שואל.

ראש הממשלה משיב.

58. ההשכלה הגבוהה

סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות פותח.

פרופ' י. זיו, יו"ר ועדת תכנון ותקצוב של המועצה להשכלה גבוהה ופרופ' י. יורטנר, נשיא האקדמיה למדעים, סוקרים.

השרים מ. נסים, ע. ויצמן, י. מודעי, ש. ארכלי-אלמוזלינו וי. הורביץ שואלים.

כדיון משתתפים: השרים י. צור, י. שפירא, ג. יעקבי, ח. קורפו, ש. ארכלי-אלמוזלינו ומ. שחל.

ראש הממשלה מסכם את הדיון ד כה.

המשך הדיון יימשך באחת מהשיבות הקרובות של הממשלה.

59. ברכה לראש הממשלה

סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות מברך את ראש הממשלה, בשם חברי הממשלה, ליום הולדתו.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת
(בשעה 12:00)



מזכירות הממשלה

ט מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

ועדת השרים לענייני חקיקה
יום ב', ח' בחשוון התשמ"ז - 10.11.86
(בשעה 17:00)

נכחו חברי ועדת השרים : א. שריר - יו"ר, ח. בר-לב, י. הורביץ
י. פרץ, ח. קורפו, מ. שחל

נעדרו חברי ועדת השרים: ז. הנר, י. מודעי, א. נחמקין, מ. נסים,
א. רובינשטיין (בחו"ל)

כך נכחו:	מ. קצב	- שר העבודה והרווחה
י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה	
נ. אורי	- משרד העבודה והרווחה	
י. אליאסוף	- משרד המשפטים	
ח. זשכנזי	- משרד האוצר	
ד. ברוך	- משרד האוצר	
י. בר-סלע	- משרד המשפטים	
י. ברק	- משרד העבודה והרווחה	
מ. גבאי	- המנהל הכללי, משרד המשפטים	
ט. גוברמן	- משרד המשפטים	
ד. גולדמן	- משרד המשפטים	
ט. הולנדר	- נציבות שירות המדינה	
חנ"צ ח. הירש	- משטרת ישראל	
ג. ויסמן	- משרד המשפטים	
ר. כהנא	- משרד העבודה והרווחה	
י. לוי	- משרד הפנים	
א. צידון	- לשכת שר המשפטים	
ח. קלוגמן	- לשכת שר המשפטים	
י. קרפ	- משרד המשפטים	
ת. רוז	- משרד המשפטים	
ע. רוזן	- משרד המשפטים	
י. רן	- לשכת שר האנרגיה והתשתית	
סא"ל י. תלרז	- צה"ל	
ש. שדיאור	- משרד האוצר	
אל"מ א. שוהם	- צה"ל	
נ. שפירא-ליבאי	- משרד ראש הממשלה	

א. ליסנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

- חק/10. א. טיוטת-חוק העברת אסירים לארצותיהם לריצוי עונשי מאסר, התשמ"ז-1986
- ב. טיוטת-חוק העונשין (תיקון מס.), התשמ"ז-1986
- חק/11. טיוטת-חוק הזדמבות שווה בתעסוקה (תיקון) (מניעת הפלייה בפטורים ובקידום בעבודה), התשמ"ז-1986
- חק/12. טיוטת-חוק הטיפול הצבאי (תיקונים שונים), התשמ"ו-1986
- חק/13. טיוטת-חוק התכנון והכנייה (תיקון מס. 23) (קיצור הליכי תכנון ורישוי בניה), התשמ"ו-1986

חק/10.

א. סיוטת-חוק העברת אסירים לארצותיהם לריצוי עונשי מאסר, התשמ"ז-1986

ב. סיוטת-חוק העונשין (תיקון מס.), התשמ"ז-1986

יו"ר ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל, א. שריר, י. פרץ, י. הורביץ, ח. קורפו, ז. בר-לב, ה"ה י. חריט, מ. גבאי, ד. גולדמן והגב' י. קרפ.

המשך הדיון בידחה.

חק/11.

סיוטת-חוק הזמנות שווה בתעסוקה (תיקון) (מביעת הפלייה בפטורים ובקידום בעבודה), התשמ"ז-1986

היועץ המשפטי של משרד העבודה והרווחה פותח.

בדיון משתתפים: השרים ח. קורפו, א. שריר, מ. שחל, מ. קצב, ה"ה י. ברק, ח. אשכנזי, והגברות ר. כהנא, ונ. שפירא-ליכאי.

מ ח ל י ט י ט:

א. (ברוב קולות) לרחות את הסתייגות משרד האוצר מסיוטת-החוק;

ב. (ברוב קולות) ככפוף לעיל, לאשר את סעיפי סיוטת-חוק הזמנות שווה בתעסוקה (תיקון) (איסור הפליה בקידום בעבודה ובפיטורים), התשמ"ז-1986 המצורף-בזה.



ג. בהמשך לב"ל ועל-פי בקשת משרד העבודה והרווחה - להכיא הצעת-חוק בדיון, לאיטורה של הממשלה בישיבתה הקרובה, לטם הנחה מידית על שולחן הכנסת.

טיוטת-חוק השיפוט הצבאי (תיקונים שונים), התשמ"ו-1986

חק/12.

נציג צה"ל פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. שריר, ח. בר-לב ואל"מ א. שוהם.

מ ח ל י ט י ם: לאחר את סעיפי טיוטת-חוק השיפוט הצבאי (תיקונים שונים), התשמ"ו-1986, המצורף-בזה.

טיוטת-חוק התכנון והכנייה (תיקון מס. 23) (קיצור הליכי תכנון ורישוי בניה), התשמ"ו-1986

חק/13.

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ייעוץ) פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. שריר, י. פרץ, ה"ה ח. קלוגמן, י. בר-סלע, י. לוי, והגברות י. קרפ, וע. רוזן.

מ ח ל י ס י ט, בהמשך להחלטה מס. חק/63 של ועדת השרים לענייני חקיקה, מיום כ"א בסיון התשמ"ה (10.6.85):-

א. בכותרת של טיוטת-חוק במקום "(תיקון מס. 23)" יבוא:- "(תיקון מס. 25)";

ב. בהתייחס לסעיף 22 של טיוטת-החוק:-

(1) בסיפא של סעיף קטן 158 י"ג(ד)(1), במקום:-
"הכשיר להיות שופט בית משפט השלום" יבוא:
"בעל וותק של חמש שנים";

(2) בסיפא של סעיף קטן 158 י"ג(ד)(2), יוסף:
"או מי ששר הפנים הסמיך אותו לשם כך";

(3) ברישא של סעיף 158 י"ג(ד)(3), במקום:
"יושב-ראש הוועדה המחוזית", יבוא: מי
שנתמנה על-ידי שר הפנים, לפי סעיף קטן
(ד)(1);

ג. להוסיף לטיוטת-החוק, הוראות כדלקמן, אשר יבהירו
כי:-

(1) שר הפנים יוסמך לקבוע בתקנות, סדרי נוהל
לעבודת מוסדות התכנון;

(2) ליושב-ראש הוועדה המחוזית תהיינה בתחום
המחוז, סמכויות כשל יושב-ראש וועדה מקומית,
ולמתכנן המחוז תהיינה סמכויות כשל מהנדס
וועדה מקומית - לצורך הוצאת צווי הריסה
מינהליים בתחום המחוז;

ד. לאשר בכפוף לעיל, את סעיפי טיוטת-חוק התכנון
והבנייה (תיקון מס. 23) (קיצור הליכי תכנון
ורישוי בניה), התשמ"ו-1986, המצורף-בזה.

ה. (1) ועדת השרים לעניני חקיקה רושמת לפניה את הודעתו של היועץ המשפטי של משרד הפנים כי סניף מס ג' (2) הנ"ל - מבטל את הצורך לדון ולאשר את טיוטת-חוק התכנון והכניה (תיקון מס. 25), התשמ"ו-1986 (נספח מס. 15חק שעל סדר יומה של ועדת השרים);

(2) בהתייחס לנ"ל - להסיר מסדר יומה של ועדת השרים את נספח מס. 15חק.

ה י ט י כ ה נ ב ע ל ת

א. שם החוק המוצע

חוק הזדמנות שווה בתעסוקה (תיקון) (איסור הפליה בקידום בעבודה ובפטורים)
התשמ"ז - 1986.

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע

1. לחוק הזדמנות שווה בתעסוקה התשמ"א - 1981 (להלן - החוק העיקרי) -
 - (א) תיווסף הגדרת "מעביד" לענין החוק העיקרי והיא: מי שמעביד חמישה עובדים לפחות.
 - (ב) ייקבע כי מעביד לא ימנע קדומו של עובד ולא יפטר עובד בשל היותו בן אחד המינים או מחמת היותו נשוי או הורה.
 - (ג) יקבע כי בתובענה שהוגשה על ידי מי שנפגע בשל הפרת הוראות סעיף 1 לחוק העיקרי או הוראות סעיף 2 דלעיל, יהיה בית הדין לעבודה רשאי:
 - (1) לפסוק פיצויים בשל ההפרה אף אם לא נגרם נזק של ממון בשל ההפרה.
 - (2) להורות כי הנתבע יהיה פטור מתשלום הפיצויים או מקצתם, אם ביטל או צמצם את תוצאות ההפליה, הכל כהתאם להוראות בית הדין והוא רשאי לקבוע מועדים לענין זה.
 - (ד) הוגשה תובענה בשל פיתורים, רשאי בית הדין לבטל את הפיתורים אם נוכח שהענקת פיצויים בלבד אינה צודקת כנסיבות הענין. בתודענה כאמור, יביא בית הדין בחשבון גם את השפעת ביטול הפיתורים על יחסי העבודה במקום העבודה. כן רשאי בית הדין על פי בקשת הנתבע לקבוע פיצוי מיוחד שעם תשלומו לתובע ישארו הפיצויים על כנם.
 - (ה) הוגשה תובענה ע"י עובד בעילה של פיתורים, והעובד הוכיח שלא היתה בהתנהגותו או במעשיו סיבה המצדיקה לכאורה את פיתורו, תהא חובת ההוכחה על המעביד כי פיטר את העובד מסיבות שאינן קשורות למינו, להיותו הורה או נשוי.
 - (ו) ייקבע כי ארגון עובדים, ארגון מעבידים או ועד עובדים במקום עבודה, רשאים להתיצב בכל הליך שלפני בית הדין לעבודה לפי חוק זה ולהשמיע בו את טענותיהם.
 - (ז) תובענה בשל הפרת הוראות סעיף 1 לחוק העיקרי או הוראת סעיף קטן ב' דלעיל תתישן אם לא הוגשה לבית הדין האזורי תוך 6 חודשים מיום היווצרות העולה.

2. סעיף 7 לחוק פיצויי פיטורים התשמ"ג - 1983 יתוקן כך שהזכות להתפטר מעבודה בחשלוס פיצויי פיטורים במקרה של לידת או אימוץ ילד תהא גם גם לגבי עובד על פי בחירת בני הזוג אם התקיים אחד מהתנאים הבאים:
- (1) הילד נמצא בחזקתו הבלעדית.
 - (2) בת זוגו עבדה לפחות ששה חודשים רצופים בסמוך לפני יום התפטרותו של העובד.
3. לסעיף 7 (ד) לחוק עבודת נשים, התשמ"ד - 1984 תיוסף הוראה שלפיה הזכות לחופשה ללא תשלום לאחר לידת ילד, האמורה באותו סעיף, יהיה גם לעובד, על פי בחירת בני הזוג, אם העובד עבד אצל אותו מעביד או באותו מקום עבודה לפחות עשרים וארבע חודשים רצופים עד ליום הולדת ילדו ובלבד שהתקיים אחד מהתנאים הבאים:
- (1) הילד נמצא בחזקתו הבלעדית.
 - (2) בת זוגו הועסקה כעובדת לפחות 6 חודשים כיום צאת בן זוגה לחופשה ללא תשלום והיא ממשיכה בעבודתה לאחר מכן וכל עוד היא מועסקת כעובדת.
4. תיקבע הוראה בחוק שאם זכאית עובדת, על פי הוראה בהסכם קיבוצי כמשמעותו בסעיף 1 לחוק הסכמים קיבוציים התשי"ז - 1957, בין שהוגש לרישום ובין אם לאו, או זכאית עובדת על פי הוראה שבהסדר קיבוצי, להעדר מהעבודה מחמת מחלת ילדה, תהא זכות זו גם לעובד, על פי בחירת בני הזוג, ובלבד שהוא עובד עבודה במקום שבו חלה הוראה כאמור וזאת אם התקיים אחד מהתנאים הבאים:
- (1) הילד נמצא בחזקתו הבלעדית.
 - (2) בת זוגו מועסקת כעובדת ולא נעדרה מעבודתה מחמת מחלת ילדה.
5. לסעיף 11 לחוק העיקרי תיוסף הוראה לפיה האמור בחוק זה לא בא לגרוע מזכויותיו או חובותיו של עובד על פי הסכם קיבוצי, הסדר קיבוצי אחר או חוזה עבודה או נוהג.

ג. מטרת החוק המוצע הצורך בו

לסעיף 1 (א) ו-(ב)

חוק הזדמנות שווה בתעסוקה, התשמ"א - 1981, קבע אסור הפליה בקבלת אדם לעבודה או בשליחתו להכשרה מקצועית שהיא תנאי לקבלתו לעבודה, מחמת מינו או מחמת היותו נשוי או הורה. החוק האמור דן כאסור הפליה טרם היווצרות יחסי עובד ומעביד, אולם אין הוא עונה על אותם מקרים בהם קיימים יחסי עובד ומעביד, כאשר העובד או העובדת נמצאים נפגעים בקידומם כדרגה או בתפקיד, מחמת מינם או היותם נשואים או הורים. החוק הקיים אינו עונה על בעיה קיימת במציאות הישראלית של הפסקת יחסי עובד ומעביד בשל היות העובד בן אחד המינים או מחמת היות העובד נשוי או הורה. על מנת לתקן מצב זה, מוצע להרחיב את הוראות החוק

ולהחילו גם לגבי קידום עובד בדרגה או בתפקיד או לגבי פיטורים מעבודה. גם מדיניות אחרות, כמו ארה"ב ואירופה מקובל כי החוקים האוסרים הפליה בתעסוקה בין המינים, חלים גם על קידום בעבודה ופיטורים מעבודה, יחד עם זאת אין הכוונה להחיל את החוק על מקומות עבודה קטנים שמטיבעם הם משפחתיים המעסיקים עד חמישה עובדים, ולכן מוצע להוסיף הוראה לחוק לפיה "מעביד" הוא מי שמעסיק חמישה עובדים לפחות.

מוצ" כי בתובענה שהוגשה על ידי עובד בעילה של אי קבלה לעבודה או אי קידום בדרגה או בתפקיד, או בעילה של פיטורים מעבודה, מחמת מינו של העובד או מחמת היותו נשוי או הורה, יהיה בית הדין לעבודה מוסמך לפסוק פיצויים. מאידך, במגמה לבטל את תוצאות הפרת הוראות החוק או לצמצמה, יהיה רשאי בית הדין להורות בפסק דינו, על פטור מתשלום הפיצויים שקבע או הקטנת תשלום הפיצויים, אם המעביד ביטל או צמצם תוצאות ההפרה בהתאם להוראות בית הדין. הוראה זו מעניקה אפשרות למעביד לתקן את העוול שנגרם לעובד ועל ידי כך לפטור עצמו מתשלום פיצויים או מקצתם. כן מוצע להסמיך את בית הדין לעבודה, במקרה והוכח כי פוטר עובד מעבודה בשל היותו בן אחד המינים, או מחמת היותו נשוי או הורה, לבטל את הפיטורים, אם הענקת הפיצויים לא תהיה משום תרופה הולמת בנסיבות הענין ואולם בית הדין רשאי להביא בחשבון גם את השפעת ביטול הפיטורים על יחסי העבודה במקום העבודה ולבקשת המעביד רשאי הוא לקבוע פיצויי מיוחד שעם תשלומם לתובע ישארו הפיטורים על כנם.

לסעיף 1 (ה)

כידוע קיים קושי רב בהוכחת הפליה, ומאידך הידע בדבר סיבות הפיטורים מצוי בדרך כלל אצל המעביד, מן הראוי להקל על הנטל בהוכחת ההפליה המוטל על העובד שפוטר, ומוצע לכן שאם הוכיח העובד שלא היתה בהתנהגותו או במעשיו סיבה לכאורה המצדיקה את פיטוריו, יעבור נטל ההוכחה על המעביד שהפיטורים לא נעשו בשל מינו של העובד או מחמת היותו נשוי או הורה.

לסעיף 1 (ו)

מוצע לאפשר לארגוני עובדים ומעבידים ולוועד עובדים במקום עבודה, להשמיע טענותיהם כתביעה בשל הפליה על פי חוק המוצע גם אם אינם תובעים או נתבעים. מטבע הדברים שלארגונים כאמור, יש ענין מיוחד בתביעות בעילה של אי קידום בעבודה או פיטורים מעבודה תוך כדי אפליה.

לסעיף 1 (ז)

לפי הדין הקיים תקופת ההתישנות להגשת תביעות אזרחיות הוא שבע שנים מיום היווצרות העילה, אלא אם כן קבע המחוקק אחרת. מתן אפשרות לתביעה על-פי החוק המוצע, לאחר תקופה ארוכה יחסית, עלולה לפגוע בניהול התקין של מפעלים וליצור אי-שקט ביחסי העבודה.

לכן מוצע כי תקופת ההתישנות להגשת תביעה בשל הפרת הוראות סעיף 1 (א) לחוק העיקרי או סעיף 1 (ב) לעיקרי החוק המוצע תהא ששה חודשים מיום היווצרות העילה.

לסעיפים 2, 3 ו- 4

בהתאם לדין הקיים, הוראות בחוקי העבודה וכן הוראות בהסכמים קיבוציים או בהסדר קיבוצי אחר, כמו התקשי"ר, מעניקות זכויות לאמהות עובדות לצורך טיפול בילדיהן בעוד שזכויות אלו אינן מוענקות לבן הזוג, "זכויות מועדפות" לאם העובדת בנושאים שאינם נובעים מהבדלים ביולוגיים, אלא מעצם עובדת היות העובדת הורה, פוגעת בעקרון השוויוניות בדרך כלל ובעקרון ההזדמנות השווה בחעסוקה, בפרט. תוך מגמה לסלוק עיוותים בדרך לשוויוניות ותוך חתירה למימוש עקרון ליברלי רחב יותר והוא צמצום התערבות המחוקק והשאת חופש הבחירה לבני הזוג, בניהול חייהם המשפחתיים, מוצע כדלקמן:

א. במקום עבודה בו קיים הסדר קיבוצי או הסכם קיבוצי המעניק לאם עובדת זכות להעדר מהעבודה על חשבון ימי מחלתה כאשר ילדה חלה, תוענק זכות זו גם לבן הזוג אם הוא עובד במקום עבודה שבו קיים הסדר קיבוצי או הסכם קיבוצי המעניק זכות זו כאמור, ובתנאי שבעת מחלת הילד האם לא נעדרה מעבודתה או שהילד נמצא בחזקתו הבלעדית של העובד כאמור.

ב. סעיף 7 לחוק פיצויי פטורים, הקובע כי עובדת שילה זכאת להתפטר מעבודה ולקבל פיצוייפטורים תוך 9 חודשים מיום לידת ילדה לצורך טיפול בו, יתוקן כך שזכות זו תוענק גם לעובד אם התקיים אחד מהתנאים הבאים:

1. הילד נמצא בחזקתו הבלעדית.

2. בת זוגו עבדה סמוך לפי התפטרותו 6 חדשים לפחות.

ג. הזכות לקבלת חופשה ללא תשלום בהתאם לסעיף 7 לחוק עבודת נשים, המוענקת לאם עובדת לצורך טיפול בילדה, תוענק גם לעובד בהתקיים אחד מהתנאים הבאים:

1. הילד נמצא בחזקתו הבלעדית.

2. בת הזוג עבדה במשך 6 חדשים לפחות בסמוך לפני תחילת העדרותו מהעבודה כאמור, וממשיכה בעבודתה לאחר מכן. זכות זו של העובד תעמוד לו כל עוד בת זוגו ממשיכה בעבודתה כאמור.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

יתוקנו סעיף 7 לחוק פיצויי פטורים השתכ"ג - 1963 וסעיף 7 לחוק עבודת נשים, התשי"ד - 1954.

ה. השפעת החוק הקיים על תקן ותקציב המשרד

אין

ו. השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי של המשרד ורשויות אחרות

אין

ז. עמדת משרד המשפטים:

העקרונות עליהם מושתתת ההצעה עובדו בשיתוף עם המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה). פרטים שונים בהצעה יהיו טעונים עיבוד נוסף לאחר קבלת החלטה על עקרונות ההצעה.

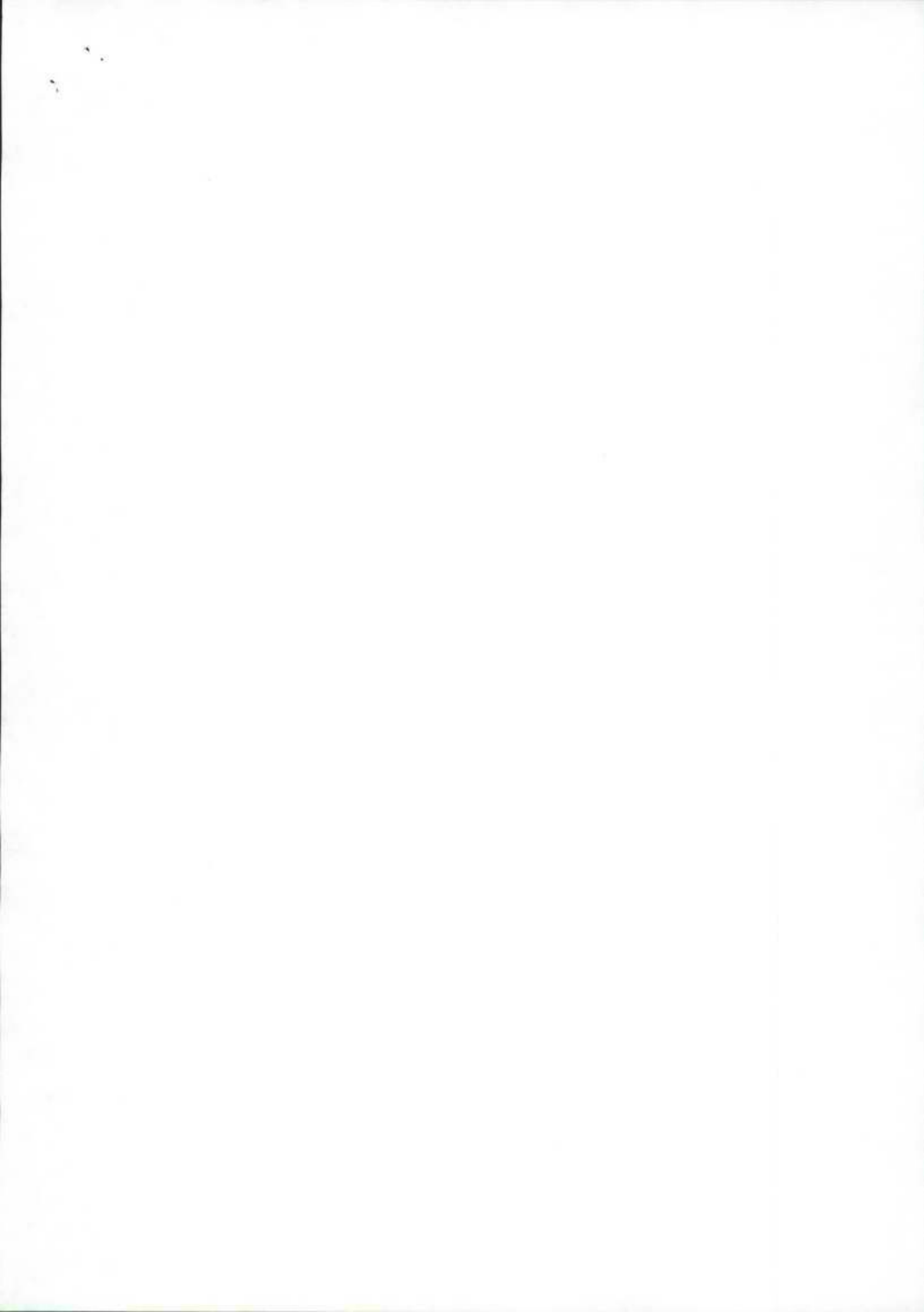
ח. הממונה על התקציבים לא הגיב על הצעת החוק.

ט. הסתייגויות - אין

רצ"ב נוסח החוק המוצע.

מוגש על ידי שר העבודה והרווחה

י"ט בתשרי התשמ"ז
22.10.86



חוק הזדמנות שווה בתעסוקה (תיקון), התשמ"ז-1986

- 1 תיקון סעיף 1. בסעיף 1 לחוק הזדמנות שווה בתעסוקה, התשמ"א-1981 (להלן - החוק העיקרי) -
- 1 (1) במקום הכותרת, יבוא "איסור הפליה בקבלה לעבודה ובהכשרה מהצוועית";
- (2) בסעיף קטן (א), אחרי המילים "לא יסרב" יבוא "מעביד" ובסופו יבוא "לענין חוק זה "מעביד" - מי שמעסיק לפחות חמישה עובדים".
2. אחרי סעיף 2 לחוק העיקרי יבוא:
- 22
- איסור הפליה בקידום בעבודה ובפיטורים
22. (א) לא יימנע מעביד מלקדם את עובדו בתפקיד או בדרגה, ולא יפטרו, מחמת מינו, היותו הורה או נשוי.
- (ב) השר, באישור ועדת העבודה והרווחה של הכנסת, רשאי לקבוע בתקנות -
- (1) תפקידים אשר אופיים או מהותם מונעים קידומו של כן אחד המינים.
- (2) נסיבות שבהן אי-קידום או פיטורים ייראו לכאורה שנעשו שלא בניגוד להוראות סעיף קטן (א)".
- הוספת סעיפים 3. אחרי סעיף 9 לחוק העיקרי יבוא:
- 9-א9 "תרופות 9.א. כהליך אזרחי (להלן-תובענה) על הפרת הוראות סעיפים 1 ו-2א, לא יהיה בית הדין האזורי לעבודה רשאי אלא -
- (1) לפסוק פיצויים כשל ההפרה, והוא אף אם לא נגרם נזק של ממון עקב ההפרה כאמור, ואולם בית הדין רשאי להורות כי הנתבע יהיה פטור מתשלום הפיצויים או מקצתם אם כיטל או צמצם את תוצאות ההפרה, והכל בהתאם להוראות בית הדין ובמועדים שקבע;
- (2) ליתן פסק דין הצהרתי והחלטות ביניים;
- (3) כתובענה על הפרת הוראות סעיף 2א בקשר לפיטורים מהעבודה-לבטל את הפיטורים, אם נוכח בית הדין שהענקת פיצויים בלבד אינה צודקת בנסיבות הענין; בכבואו לפסוק כתובענה כאמור יביא בית הדין בחשבון גם את השפעת ביטול הפיטורים על יחסי העבודה במקום העבודה, ואם החליט בית הדין לבטל את הפיטורים רשאי הוא לקבוע, על פי בקשת הנתבע, סכום של פיצוי מיוחד שעם תשלומו לתובע ישארו הפיטורים על כנם.

- חובת ההוכחה
- כ9. בתובענה על הפרת הוראות סעיף 2א בקשר לפיטורים מהעבודה שבה הוכיח העובד שלא היתה בהתנהגותו או במעשיו סיבה המצדיקה לכאורה את פיטוריו, תהא חובת ההוכחה על המעביד כי פיטר את העובד שלא מחמת מינו, היותו נשוי או הורה.
- התייצבות כהליכים
- ג9. ארגון עובדים, ארגון מעבידים או ועד עובדים במקום עבודה רשאים להתייצב בכל תובענה שלפני בית הדין לעבודה בדבר הפרת הוראות סעיפים 1 ו-2א ולהשמיע בו את טענותיהם.
- התיישנות
- ד9. תובענה על הפרת הוראות סעיפים 1 או 2א תתיישן אם לא הוגשה לבית הדין אזורי לעבודה תוך ששה חודשים מהיום שבו נולדה העילה".
- תיקון סעיף 11.
4. בסעיף 11 לחוק העיקרי בסופו יבוא:
"ולא בא לגרוע מזכויותיו או חובותיו של עובד על-פי הסכם קיבוצי, הסדר קיבוצי, חוזה עבודה או נוהג".
- תיקון חוק פיצויי פיטורים התשכ"ג-1963
5. האמור בסעיף 7 לחוק פיצויי פיטורים, התשכ"ג-1963 יסומן "(א)" ואחריו יבוא:
"(ב) האמור בסעיף קטן (א) יחול בשינויים המחוייבים, גם לגבי עובד אם נתקיים בו אחד מאלה:
(1) הילד נמצא בהחזקתו הבלעדית;
(2) בת זוגו הועסקה כעובדת במשך 6 חודשים רצופים לפחות בסמוך לפי יום התפטרותו. לענין פסקה זו יראו כעבודה גם תקופת הפסקה בעבודה שבה נמשכים יחסי עובד-ומעביד.
(ג) שר העבודה והרווחה רשאי לקבוע בתקנות הוראות משלימות לענין סעיף זה וכן הוראות בדבר מסירת הודעות לענין סעיף זה למעביד מאת בני הזוג או אחד מהם, לפני הענין".
- תיקון חוק עבודה נשים התשי"ד-1954
6. אחרי סעיף 7 (ד) לחוק עבודת נשים, התשי"ד 1954 יבוא:
"(ד1) הוראות סעיף קטן (ד) יחולו בשינויים המחוייבים על עובד שעבד אצל אותו מעביד או באותו מקום עבודה לפחות עשרים וארבעה חודשים רצופים עד ליום הולדת ילדו, ובלבד שנתקיים בו אחד מאלה:
(1) הילד נמצא בהחזקתו הבלעדית;
(2) בת זוגו הועסקה כעובדת במשך 6 חדשים רצופים לפחות בסמוך לפי תחילת העדרותו מהעבודה בהתאם להוראות סעיף קטן (ד) והמשיכה בעבודתה לאחר מכן וכל עוד היא עובדת כאמור. לענין חשוב תקופת העבודה הרצופה כאמור בסעיף קטן (ד) ובסעיף קטן זה יראו כעבודה גם תקופת הפסקה בעבודה שבה נמשכים יחסי עובד-ומעביד.

(2ד) זכאית עובדת, על פי הוראה שבהסכם קיבוצי כמשמעותו בסעיף 1 לחוק הסכמים קיבוציים התשי"ז - 1975 או על פי הוראה שבהסדר קיבוצי, להעדר מהעבודה מחמת מחלת ילדה, תהא זכות זו גם לעובד המועסק במקום עבודה שבו חלה הוראה כאמור, אם נתקיים בו אחד מאלה:

- (1) הילד נמצא בהחזקתו הבלעדית;
- (2) בת זוגו מועסקת כעובדת ולא נעדרה מעבודתה מחמת מחלת הילד.

(3ד) שר העבודה והרווחה רשאי לקבוע בתקנות הוראות משלימות לענין סעיפים קטנים (ד), (1ד) ו-(2ד) וכן הוראות בדבר מסירת הודעות למעביד לענין הסעיפים הקטנים האמורים מאת בני הזוג או אחד מהם לפי הענין.

א. שם החוק המוצע

חוק השיפוט הצבאי (תיקונים שונים), התשמ"ו - 1986.

ב. עיקרי החוק המוצע

1. לפי סעיפים 32(ג) ו-157(ו) לחוק השיפוט הצבאי החשט"ו-1955, (להלן - החוק) אין בית דין צבאי, או קצין שיפוט רשאים להטיל עונש על חנאי בשל העבירה הנוספת שנעברה במסגרת החנאי שהוטל בעוד שלפי סעיף 54 לחוק העונשין חשלי"ז-1977 מוסמך בית המשפט להטיל בשל העבירה הנוספת כאמור עונש שחלקו על חנאי. מוצע שתוקנה סמכות כזו גם לבית דין צבאי ולקצין שיפוט.
2. בעבירות כלפי רכוש צבאי אשר מפורטות בסעיפים 77 עד 80 לחוק העיקרי, יקבע מבחן חדש להגדרת יסודות העבירה. שלא יהא מבוסס יותר על יסוד "המופקדות" (כגון: מחסנאי המופקד על מחסן) הואיל ויסוד זה מערים קשיים בהוכחתו. על כן יהיו מעתה יסודות העבירה מושחתים על ערך הרכוש וטיבו. והעונשים הקבועים לצד העבירות ישחוו בהתאם. כן יוחלף בעבירות אלה המונח "רכוש הצבא" במונח "רכוש צבאי" המופיע בסעיף ההגדרות של החוק.
3. נוכח השחיקה שחלה בערכו של "הסכום הקובע" המופיע, בסעיף 77(ב) לחוק - לענין קביעת ערכאות השיפוט וחומרת העבירה, מוצע להעמידו על שני שעורים של שכר יסוד חודשי של טוראי בשירות חובה.
4. הוראות החוק העקרי המסדירות בדיקה על ידי קצין בודק, יוחאמו להסדרים הנהוגים בחקירת המשטרה.
5. עפ"י סעיף 481 לחוק, רק קצין במלוי תפקידו מוסמך לחתום על תעודות צבאיות היכולות לשמש ראיה בפני בית דין צבאיים, מוצע לשנות את החוק ולקבוע סמכות דומה גם לנגד שמונה על ידי רשות צבאית מוסמכת לתפקיד קצין.
6. מוצע כי קנסות או פיצויים בהם נחייב אדם בבית דין צבאי או בדין משמעתי, לשלם לצה"ל, ואשר לא שולמו במועד, יחוייבו בחוספת פיגור.
7. בסעיפי חוק רבים ישונו אזכורי חקיקה, נוכח התפתחות שחלה בחקיקה הישראלית מאז חקיקת החוק בשנת 1955.

ג. מטרת החוק המוצע והצורך בו

לעיקר 1

לפי ההוראה הקיימת בסעיף 32(ג) אין בית הדין רשאי כלל להטיל עונש על חנאי בשל העבירה הנוגעת שנעברה במסגרת התנאי. לעומת זאת ההוראה המקבילה בחוק העונשין, חש"ז - 1977, בסעיף 54, מאפשרת לבית המשפט להטיל בשל העבירה הנוספת עונש שחלקו על חנאי. מוצע איפוא להעניק סמכות זו גם לבית דין צבאי, ולקצין שיפוט, ולהשמיט בהזדמנות זו מסעיפים 32(ג) ו- 157(ר) לחוק, את המילים "אם נעברה תוך תקופת התנאי", המתייחסת לעבירה הנוספת, מאחר והן מיותרות.

לעיקר 2

בסעיף 77 לחוק אשר ענינו הוצאת רכוש צבאי מרשות הצבא, מצויות כיום ארבע עבירות שונות אשר מאובחנות האחת מרעותה על פי ערך הרכוש הצבאי שהוצא, ועל יסוד המבחן אם הנאשם היה "מופקד" על שמירתו של הרכוש, ולכל אחת מן העבירות קצוב עונש שונה, משלוש שנות מאסר ועד לשנים עשר שנה; אשר לאבחנה הקיימת שבמרכז עומד הנאשם המופקד על שמירת רכוש צבאי, קיים קושי להוכיח יסוד זה, בשל הדרכים המגוונות שקיימות בפקודות בכל הקשור לדון קבלתו, ולאחריות על רכוש צבאי. מוצע, איפוא, להשמיט את יסוד "המופקדות" מן העבירות שנמנו לעיל. עם זאת הזיקה, בין החייל ציוד אשר קשורה לעתים לתפקידו הצבאי, חשש כפרט חשוב בתאור נסיבות עבירה. לגבי חומרת העונש שידרש על ידי התביעה הצבאית הראשית. תיקון כאמור יביא לאיחוד וצימצום מספר העבירות כלפי רכוש צבאי, וסמטריה סבירה יותר ברמת הענישה הקבועה לצד כל עבירה אשר חושחת בעיקר על ערך הרכוש וטיבו.

לעיקר 3

עפ"י סעיף 77(ב) לחוק - "הסכום הקובע" הינו חמשת אלפים שקלים או סכום גבוה יותר שיקבע שר הביטחון בתקנות, באשור ועדת החוץ והביטחון של הכנסת. הסכום הקובע מהווה מבחן לבחירת ערכאת השיפוט (קצין שיפוט או בית דין צבאי) ולאפיון ולתיאור חומרת העבירה. לנוכח השהייה שחלה בערך הכסף ועלות הציוד הצבאי, מוצע לאמץ מבחן חדש אשר מתעדכן מעת לעת, ואשר יהא מבוסס עלפני שעורים של שכר יסוד חודשי של טוראי בשירות חובה.

לעיקר 4

ההוראות שבסעיף 261(ב) סיפא ובסעיף 264 לחש"צ מאפשרות לנאשם, בכל שלב של הבדיקה, לקבל מידע מלא על העדויות שנגבו נגדו ולחקור עדים אלה חקירה נגדית. להוראות אלה אין אח ודוגמה בדין האזרחי, וכחוצאה מכך "....." הליך הבדיקה שהוא ביסודו בעל אופי אינקוויזיטורי, נוסף לו סממן של הליך אוברסרי, אבל סממן זה אין בו כדי לשנות את העובדה שבעיקרו של דבר הבדיקה דומה לחקירה שנערכה עלידי המשטרה בעבירות שנדונות בפני בתי משפט רגילים" (דברי השופט י. כהן ב-ד"ב 13/75 בעמוד 621).

בשנים אחרונות ארעו מקרים בהם בדיקות שנערכו על ידי מצי"ח הופרעו ועוכבו במידה ניכרת עקב "טקטיקה" של החשוד, שעמד על מימוש זכותו האמורה כלשונה שוב ושוב וגרם לחקלות רבות ולסיבוכים במהלך החקירה, בפסק דינו בבג"צ בענין דנן (בג"צ 515/74 פ"ד כ"ט, עמ' 169 בעמוד 180) מציין כבוד השופט זוסמן כי כבודה של החקירה הנגדית במקומה - בדיון המשפטי גופו. "ואילו חקירה משטרתית היא לפי טבעה הליך אינקוויזיטורי, חוששני שכדרך ששוטר אזרחי לא יוכל לגלות עבירה כדבעי אם יאלץ במהלך החקירה לאפשר לחשוד לחקור את העדים שתי וערב, כך ייכשל גם קצין בודק במילוי הפקידו". דברים דומים אמר כב' השופט זוסמן גם בבג"צ 5/64 טו פלוני נ. שר הבריאות פד"י י"ט (1) 122 בעמוד 127 מי יעלה על הדעת כי בהתאם להלכה האמורה (הכונה לבג"צ 124/58) פד"י י"ג 5, בו הודגשה חשיבות החקירה הנגדית במסגרת הליך של חקירה מוקדמת). תהא הזכות בידי אדם שהואשם בפשע להיות נוכח בשעה שהמשטרה חוקרת עדים ולחקור אותם עדים חקירת שתי וערב. חקירת המשטרה עלולה לגרום למעצרו של אדם חשוד ולהעמדתו לדין, ושתייהן אלו אינן פגיעות קלות ערך אם לא תהא המשטרה רשאית לאסוף את חומר הראיות על פי "צד אחד". לא תוכל למלא את חפקידה, וזכותו של האזרח נדחית מפני הצרכים של מנהל חקין. והנאשם חייב להסתפק בכך שזכות חקירה תקום לו בחקירה מוקדמת (אם תחנהל כזאת) או בבית המשפט בשעת דיון. ואמנם, לא קשה לאחר מיקרים בהם חשודים לא יסתפקו בחקירה נגדית במצי"ח או עדים שהעידו נגדם אלא ידאגו "לטפל" באותם עדים, או בבני משפחתם. מחוץ לכותלי הרשות. למותר לאמר, שהאינטרס הציבורי דורש שמירת זהות העדים וראיות אחרות בסוד, עד אשר יוחלט אם להעמיד את החשוד לדין, ואם יוחלט כך - ממילא יפתח לעיונו כל החומר שנאסף נגדו (סעיף 307 לחוק השיפוט הצבאי והמקבילו - סעיף 74 לחוק סדר הדין הפלילי (נוסח משולב) החשמי"ב - 1982.

לעיקר 5

סעיף 481 לחוק, מאפשר להגיש מסמך שנחתם על ידי קצין במילוי חפקידו ובו פרטים על שירות צבאי, מועדי הגיוס ושחרור, דרגה, וחפקיד, משך תקופת העדר מן השרות, ופרטים נוספים. אותו מסמך משמש כראיה בפני בתי הדין הצבאיים. בשל צמצומים ושינויים במצבת כח אדם, נגדים בכירים מחמנים לחפקידי קצונה, והם האחראים להוצאת המסמכים הנ"ל. מוצע איפוא לקבוע בחוק שגם מסמך אשר נחתם על ידי נגד בכיר שמונה לחפקיד קצונה על ידי רשות צבאית מוסמכת, יוכל לשמש כראיה כאמור.

לעיקר 6

סעיף 497 לחוק ענינו גביית קנסות או פיצויים שנתחייב בהם אדם לטובת צה"ל. בסעיף זה מוסדרים: אופן החלום ואמצעי הגביה. אולם, אין בו או בסעיף אחר לחוק כל הסדר לגבי גורלו של קנס או פיצויים שלא שולמו במועד. בחקופה של ירידת ערך הכסף. אי חלום קנס במועד מבלי שמחוספת עלך חוספת פיגור, הינה בחינת פרס לחייב. מוצע, איפוא, לחקן את החוק בהתייחס לעיקרים שבחוק העונשין החשמי"ז - 1977 סעיפים 66 עד 70.

לעיקר 7

בחוק השיפוט הצבאי אשר נחקק בשנת 1955 מצויות הפניות לרוב, לדברי חקיקה רבים, לצורך הקניה סמכויות, אימוץ עיקרים כללים, ובכלל זה הגדרות של מונחים. במשך השנים חלה התפתחות בחקיקה הישראלית, דיני העונשין השונים, ופקודת החוק הפלילי; 1936 שולבו בחוק העונשין, חש"ז-1977 פורסמו נוסחים חדשים ומשולבים לדיני הפרוצדורה הפלילית וחוקים אחרים - שנויים אלה עדיין לא באו לידי ביטוי מלא בכל סעיפי החוק. (יצויין שבמהלך השנים עם פרסומם של התיקונים השונים לחוק, נעשה לעדכון של חלק מן הפניות לדברי החקיקה הנ"ל) מוצע איפוא, לעדכן את איזכורי החקיקה בחוק, בהתאם לשנויים שחלו בחקיקה הישראלית. תיקון זה נושא אופי טכני, אסטתי, באשר סעיף 25 לחוק הפרשנות, התשמ"א-1981, קובע כי אזכור של חיקוק אחר - כוונתו לחיקוק המאוזכר בנוסחו שעה שנזקקים לו, לרבות הוראות שנוספו בו הוראות שבו במקומו בחיקוק האחר.

ד. השפעת החוק על החוק

יתוקנו יבוטלו או יתווספו סעיפים 32, 77, 78, 79, 80, 186 א, 243 א (ב), 261-267, 481, 497 וסעיפים בהם מצויים אזכורי חקיקה.

ה. השפעת החוק המוצע על החקן והחקציב של צה"ל ומשרד הבטחון

א י 1.

ו. השפעת החוק המוצע על ההיבט המנהלי של צה"ל ומשרד הבטחון

א י 1.

ז. להלן נוסח החוק המוצע -

חוק שיפוט הצבאי (תיקון מס' 17) התשמ"ו - 1986

- תיקון 1 בסעיפים 1(1) ו-2 לחוק השיפוט הצבאי התשמ"ו-1955¹ (להלן - החוק סעיף 1 העיקרי) במקום "חוק שירות בטחון חש"ט-1949², יבוא: "חוק שירות בטחון (נוסח משולב) התשמ"ו - 1986³.
- תיקון 2 בסעיף 1 לחוק העיקרי בסופו במקום: "סעיף 2 לחוק השופטים, חשי"ג-1953"⁴ יבוא: סעיף 2 לחוק בתי המשפט (נוסח משולב), התשמ"ד-1984⁵.
- תיקון 3 בסעיף 2 לחוק העיקרי במקום: "בפקודת החוק הפלילי 1936⁶, יבוא: "בחוק סעיף 2

1. ס"ח חש"ט עמ' 171
2. ס"ח חשי"ט עמ' 271
3. ס"ח 1070, עמ' 107
4. ס"ח חשי"ג עמ' 149
5. ס"ח התשנ"ד עמ' 198
6. פח"פ 1936 עמ' 263

העונשין חשלי"ז - 1977⁷.

4. במקום סעיף 17 לחוק העיקרי יבוא: "תחולת חוק העונשין, החשלי"ז - 1977"⁸.
 17. הוראות הסעיפים של החוק העונשין, החשלי"ז - 1977, המנויים להלן יחולו לגבי עבירות צבאיות, בתחומים המחוייבים לפי הענין, ואלה הסעיפים:

- (1) סעיף 12 - (אי ידיעת הדין).
- (2) סעיף 14 - (תביעות זכות בתום לב).
- (3) סעיף 15 - (כוונה).
- (4) סעיף 16 - (מניע).
- (5) סעיף 17 - (טעות בעובדה).
- (6) סעיף 18 - (חזקת שפיות).
- (7) סעיף 19 - (אי שפיות).
- (8) סעיף 20 - (שכרות).
- (9) סעיף 21 - (כורח).
- (10) סעיף 22 - (צורך).
- (11) סעיף 23 - (הגנה על רשות שיפוטית).
- (12) סעיף 24 - (צידוק).
- (13) סעיף 26 - (עוברי עבירה).
- (14) סעיף 28 - (עבירה במהלך השגח מטרה משוחפת).
- (15) סעיף 29 - (היקף האחריות של היועץ).
- (16) סעיף 32 - (דין המנסה).
- (17) סעיף 33 - (נסיון - מהו?).
- (18) סעיף 260 א - (מסייע לאחר מעשה).
- (19) סעיף 260 ב - (הבאה לדין של מסייע לאחר מעשה).

5. בסעיף 32 לחוק העיקרי, במקום סעיף קטן ג) יבוא:
 "ג) לא יטיל בית דין צבאי בשל העבירה נוספת עונש שכולו על חנאי; אולם אם על הנאשם חלוי ועו מד אותה שעה מחבוש על חנאי בלבד, רשאי בית הדין להטיל בשל העבירה הנוספת מאסר שכולו או חלקו על חנאי".

6. בסעיף 33 לחוק העיקרי, בסעיף קטן א), במקום "167 (2)" יבוא "167".

7. בסעיף 41 (ב) לחוק העיקרי במקום המילים: "בסעיף 7 לחוק סדר הדין הפלילי, חשכ"ה-1965⁹ יבוא: בסעיף 9 א) ג) לחוק סדר הדין הפלילי (נוסח משולב), החשמ"ב-1982¹⁰."

7. ס"ח חשלי"ז עמ' 226
8. ס"ח חשלי"ז עמ' 226
9. ס"ח חשכ"ה עמ' 153
10. ס"ח החשמ"ב עמ' 43

8. תיקון סעיף 42 בסעיף 42 לחוק העיקרי במקום המילים: - "סעיף 8 לחוק סדר הדין הפלילי חשכ"ה-1965 יבוא: "סעיף 11 סו לחוק סדר הפלילי (נוסח משולב), החשמי"ב-1982¹²."
9. תיקון סעיף 75 בסעיף 75 לחוק העיקרי במקום המילים "סעיף 152 (ו) (א) לפקודת החוק הפלילי" 1936¹³ יבוא: "סעיף 345 לחוק העונשין, החשמי"ז - 1977¹⁴."
- החלפת סעיף 77 טו.א. במקום סעיף 77 לחוק העיקרי יבוא: "הוצאת רכוש מרשות הצבא" - 77 (א) חייל שהוציא ביודעין ושלא כדין רכוש צבאי מרשות הצבא, דינו -
- (1) מאסר שלוש שנים - אם ערך הרכוש אינו עולה על הסכום הקובע.
- (2) מאסר שבע שנים - אם ערך הרכוש עולה על הסכום הקובע.
- ב. בסעיף זה "הסכום הקובע" - סכום השווה לשני שעורים של שכר יסוד חודשי של טוראי בשרות חובה, כפי שהוא בשעת ביצוע העבירה.
10. תיקון סעיף 78 בסעיף 78 לחוק העיקרי, במקום המילים "עשר שנים" יהיו חמש עשרה שנה, הסיפא החל מהמילים "ואם היה מופקד" מחוק.
11. תיקון סעיף 79 בסעיף 79 לחוק העיקרי :
- א. בכוונה השוליים, במקום "ברכוש הצבא" יבוא "ברכוש צבאי".
- ב. במקום סעיף קטן (א) יבוא :
- "(א) חייל שהשתמש ברכוש צבאי שלא למטרת הצבא, דינו מאסר שלוש שנים".
12. החלפת סעיף 80 במקום סעיף 80 לחוק העיקרי יבוא: "אי שמירתו של רכוש צבאי" -
80. חייל שלא נקט במועד הנכון בכל האמצעים הסבירים כדי לשמור מנזק, מקלקול או אובדן כל רכוש צבאי שהגיע לידו או לרשותו או שהוא אחראי לו, בין אם ניזוק הרכוש או נחלקל, או אבד ובין אם לאו, דינו - מאסר שנה.
- ואם היה הרכוש נשק, כלי טיס, כלי שיט או כל חתבורה אחר, דינו - מאסר שלוש שנים".
13. הקון סעיף 99 בסעיף 99 לחוק העיקרי במקום המילים :
- "בחוק שירות בטחון, חשיט¹⁵ יבוא: "בחוק שירות בטחון, החשיט¹⁶ - 1959 (נוסח משולב)".
14. החלפת סעיף 157 (1) במקום סעיף קטן (ו) בסעיף 157 יבוא :
- " (1) לא יטיל קצין שיפוט בשל העבירה נוספת עונש שכולו על חנאי".
11. ס"ה חשכ"ה עמ' 158
12. ס"ה חשמי"ב עמ' 43
13. פקודת חוק פלילי 1936 עמ' 267
14. ס"ה חשמי"ז עמ' 226
15. ס"ה חשיט עמ' 271
16. ס"ה חשיט עמ' 296

- החלפת
סעיף 186 א' 16. במקום ס' 186 א' לחוק העיקרי יבוא:
"סמכויות נשיא בית דין למלא מקום קבוע".
- (א) נפטר נשיא בית דין או נבצר ממנו זמנית למלא חפקידו ימלא אותו ממלא מקומו הקבוע וישחמש בסמכויות הנחונות לנשיא לפי כל ויקוק
- (ב) נבצר מנשיא בית דין צבאי וממלא מקומו הקבוע למלא חפקידיהם יכהן כממלא מקום הנשיא הותיק שבשופטים הצבאיים המשפטיים של בית דין, ומבין בעלי חק שווה - המבוגר בהם.
- (ג) נשיא בית הדין הצבאי רשאי לאצול מסמכויותיו לממלא מקומו הקבוע.
- תיקון
סעיף 193 17 "העיקר 193 (2) לחוק העיקרי במקום המילים לסעיף 2 לחוק השופטים חשייט 1953¹⁷ יבוא לסעיף 23 לחוק בתי המשפט (נוסח משולב) החשמי"ד - 1984¹⁸.
- תיקון
סעיף 209 א' 18 בס' 209 א' (1) במקום המילים: "סעיף 218 לפקודת החוק הפלילי"¹⁹ יבוא סעיף 304 לחוק העונשין, החשלי"ז - 1977²⁰.
- תיקון
סעיף 230 19 בסעיף 23 לחוק העיקרי במקום המילים: "פקודת הפרוצדורה הפלילית (מאסר וחפושים)"²¹ יבוא: פקודת סדר דין פלילי (מעצר וחפוש) (נוסח משולב), החשכ"ט-1969²².

17. ס"ח חשייט 149
18. ס"ח החשמי"ד עמ' 198
19. פקודת החוק הפלילי 1936 עמ' 263
20. ס"ח חשלי"ז עמ' 226
21. פקודת החוק הפלילי 1936 עמ' 263
22. דיני מדינת ישראל נוסח חדש 12 עמ' 284

- החלפת סעיף 243 (ב) במקום סעיף 243 א (ב) לחוק העיקרי יבוא :
- (ב) על שחרור בערובה לפי סעיף זה יחולו סעיפים 33 - 49 לחוק סדר הדין הפלילי (נוסח משולב), החשמי"ב-1982 אולם הסמכויות המסורות בסעיפים אלה בבית המשפט של ערעור ולבית המשפט העליון יהיו לענין סעיף זה בידי שופט צבאי-משפטי של בית דין צבאי מחוזי של בית דין צבאי מיוחד ושל בית הדין הצבאי לערעורים.
20. בסעיף 243 (א) במקום המילים: "סעיפים 46 עד 49 לחוק סדר הדין הפלילי, חשמי"ב-1965 יבוא: "סעיפים 51-54 לחוק סדר הדין הפלילי, (נוסח משולב), החשמי"ב-1982, ובמקום המילים: "בסעיף 49 לאותו חוק" יבוא - "בסעיף 54 לאותו חוק"
21. חיקון סעיף 243 (א) בסעיף 245 (א) לחוק העיקרי במקום המילים: על הסעיפים 16, ו-17 לפקודת הפרוצדורה הפלילית מאסר וחיפושים) יבוא: - "על הסעיפים 34-35 לפקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפוש) (נוסח חדש) החשמי"ב-1969."
22. חיקון סעיף 247 בסעיף 247 לחוק העיקרי במקום המילים: "לפי סעיף 18 לפקודת הפרוצדורה הפלילית מאסר וחיפושים) יבוא: "לפי סעיף 25 לפקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפוש) (נוסח חדש), החשמי"ב-1969."
23. חיקון סעיף 248 בסעיף 248 לחוק העיקרי במקום המילים: "בסעיף 11 לפקודת הפרוצדורה הפלילית מאסר וחיפושים) יבוא: "לפי סעיף 25 לפקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפושים) (נוסח חדש), החשמי"ב-1969."
24. חיקון סעיף 250 בסעיף 250 לחוק העיקרי במקום המילים: "בסעיפים 12, 20, 26, 27, 28 ו-29 לפקודת הפרוצדורה הפלילית (מאסר וחיפושים) יבוא: סעיפים 19, 27, 29, 45 ו-46 לפקודת הפרוצדורה הפלילית, מעצר וחיפושים) (נוסח חדש), החשמי"ב-1969."
25. חיקון סעיף 260 בסעיף 260 לחוק העיקרי בכותרת השוליים לאחר "הקצין" יווסף "הבודק".
26. החלפת סעיף 261 במקום סעיף 261 לחוק העיקרי יבוא :
27. חיקון סעיף 261 חשוד שנעצר חייב הקצין הבודק להודיע לו מה החשד נגדו, ורשאי הוא לצלמו ולקחת טביעות אצבעותיו ככל שידרש לצורכי החקירה.

- | | |
|------|---|
| (23) | סי"ח החשמי"ב עמ' 43 |
| (24) | סי"ח חשמי"ב עמ' 158 |
| (25) | סי"ח החשמי"ב עמ' 43 |
| (26) | חוקי אי"י, כרך א' פרק ל"ג עמ' 431 |
| (27) | דיני מדינת ישראל חשמי"ב נוסח חדש 12 עמ' 284 |
| (28) | חוקי אי"י, כרך א' פרק ל"ג עמ' 431 |
| (29) | דיני מדינת ישראל חשמי"ב נוסח חדש 12 עמ' 284 |
| (30) | חוקי אי"י כרך א' פרק ל"ג עמ' 431 |
| (31) | דיני מדינת ישראל חשמי"ב נוסח חדש 12 עמ' 284 |

28. בטור סעיפים 262 - 265 לחוק העיקרי - בטלים.
29. חיקון סעיפים 262 - 265 בסעיפים 266 - 272 לחוק העיקרי בכל מקום שנאמר "נאשם" קרי "חשוד" וכן ברבים, והמילים או עצור יימחקו.
30. החלפת סעיף 267 במקום סעיף 267 לחוק העיקרי יבוא : -
267 וזאת האזהרה: - הנך חשוד בעבירה פלוגית האם יש ברצונך לומר דבר בקשר לעבירה הנ"ל, אין אחה חייב לומר מאומה אם אין רצונך בכך, ואולם כל מה שחאמר יירשם ויכול לשמש כראיה במשפטך.
31. חיקון סעיף 298' בסעיף קטן (ג) בסעיף 298 לחוק העיקרי במקום המילים - "חוק לחיקון סדרי הדין הפלילי (חקירת פשעים וסיבות נסוח)", חשי"ח-1958³⁴ יבוא: "חוק חקירת סיבות מוות, החשי"ח - 1958³⁵.
32. החלפת סעיף 373 א' 32 במקום סעיף 373' לחוק העיקרי יבוא: "תחולת חוק סדר הדין הפלילי (נוסח משולב), החשמ"ב-1982³⁶; 373א - הוראות פרק ה' סימן ו' לחוק סדר הדין הפלילי (נוסח משולב) החשמ"ב - 1982³⁷ יחולו על חקירת עדים בפני בית הדין הצבאי.
33. החלפת סעיף 440 ה (ד) במקום סעיף קטן (ד) בסעיף 440' לחוק העיקרי יבוא: "על ענין שסעיף זה חל עליו יחולו סעיפים 33 - 50 לחוק סדר הדין הפלילי (נוסח משולב), החשמ"ב - 1982³⁸, בכפוף להוראות בסעיף זה, ובתיאומים לפי הענין."
34. החלפת סעיף 440 ז (ב) במקום סעיף קטן (ב) בסעיף 440' לחוק העיקרי יבוא: "פרק ו' לחוק העונשין החש"ז-1977, יחול על כל ענין שסימן זה חל עליו."
35. חיקון סעיף 481 בסעיף 481 לחוק העיקרי במקום המילים: "קצין במלוי חפקידו" יבוא: "קצין או נגד בכיר שמונה על ידי רשות צבאית מוסמכת לחפקיד קצונה, במלוי חפקידו".
36. חיקון סעיף 494 בסעיף 494 לחוק העיקרי במקום המילים, "בפקודת בתי הסוהר, 1946⁴⁰ יבוא : "בפקודת בתי הסוהר (נוסח חדש), החשל"ב - 1971⁴¹.
37. חיקון סעיף 495 בסעיף 495 לחוק העיקרי, במקום המילים "כמשמעותו בפקודת בתי הסוהר, 1946⁴², יבוא: "כמשמעותו בפקודת בתי הסוהר (נוסח חדש), החשל"ב - 1971⁴³.

32) חוק א', כרך א, פרק ל"ג עמ' 284

33) דיני מדינת ישראל חשכ"ט נוסח חדש 12 עמ' 284

34) ס"ח חשי"ח עמ' 54

35) ס"ח חשי"ח עמ' 54

36) ס"ח החשמ"ב עמ' 43

37) ס"ח החשמ"ב עמ' 43

38) ס"ח החשמ"ב עמ' 43

39) ס"ח חשל"ג עמ' 226

40) ח"ר 1946 חו"ח 1 מס' 47 עמ' 6

החלפת סעיף 497 .38 במקום סעיף 497 לחוק העיקרי יבוא :

גביית קנסות ופיצויים - 497(א) נתחייב אדם בבית דין צבאי או בדין משמעתי לשלם קנס או פיצויים על נזקים לרכוש הצבא או לרכוש המדינה ולא שילמם במזומנים, יוצא החיוב לפועל על ידי נכוי, כפי שנקבע בחקנות מהכספים המגיעים לנידון מזמן לזמן עקב שירותו בצבא;

חוספת פיגור - (ב) הוראות סעיפים 60 - 70 לחוק העונשין, החש"ז-1977,⁴⁴ יחולו בשנויים המחוייבים לפי הענין, על קנס, או פיצויים שלא שולמו במועד.

החלפת סעיף 513 .39 במקום סעיף 513 לחוק העיקרי יבוא : "שמירת דינים" - אין האמור בפרק זה בא לגרוע מן הסמכות לחון העבריינים ולהקל בעונשם על ידי הפחחתם או המרתם, לפי סעיף 70(ב) לחוק יסוד נשיא המדינה⁴⁵.

תיקון סעיף 519 א' .40 בסעיף 519 א' לחוק העיקרי בנקום המילים: "בחוק לתיקון דיני העונשין (חקיפת שוטרים) ההשי"ב-1952⁴⁶ יבוא: לענין סעיפים 273 - 276 לחוק העונשין החש"ז - 1977.⁴⁷

מוגש ע"י שר הבטחון

41) דיני מדינת ישראל נוסח ה' 21 חש"ז עמ' 458

42) ע"ר 1946, חוס' 1 מס' 2 עמ' 6

43) דיני מדינת ישראל נוסח חדש 21 חש"ז עמ' 458

44) ס"ח חש"ז עמ' 226

45) ס"ח חש"ז עמ' 118

46) ס"ח חש"ז עמ' 144

47) ס"ח חש"ז עמ' 226

חוק התכנון והבניה (חיקון מס' 23),
התשמ"ו - 1985

8. סעיף 1. בחוק התכנון והבניה, תשכ"ה-1965¹ (להלן-החוק), בסעיף 8, - במקום סעיף קטן(א) יבוא "(א) שר הפנים ימנה מחכנן מחוז ליד כל ועדה מחוזית ומזכיר לוועדה".

2. אחרי סעיף 10 לחוק יבוא :
10א

"רשות רישוי 10 א. יושב ראש ועדה מחוזית או מי ששר הפנים מינה כנציגו במקום יושב-ראש המחוזית הועדה המחוזית לפי סעיף 7(א)(1), ומחכנן המחוז יחדיו, יהיו רשות רישוי מחוזית.

3. בסעיף 11 לחוק העיקרי -
11

(1) בסעיף קטן(א), בסופו יבוא -
"אחת מועדות המשנה תהיה מוטמכת לשמוע התנגדויות לחכנית שהוגשו לפי סעיף 100 לחוק".

(2) בסעיף קטן(ד), בסופו יבוא :
"הוראות סעיף קטן זה לא יחולו על החלטה של ועדת משנה שדנה בהתנגדות לחכנית.

דברי הסבר

לסעיף 1

סעיף 8(א) לחוק קובע כי שר הפנים ימנה מזכיר לוועד המחוזית. החיקון המחייב מינוי מחכנן מחוז נחוץ לנוכח הקניית סמכויות מכח החוק לנושא המשרה של מחכנן המחוז, במסגרת של ועדת רישוי מחוזית (להלן סעיף 2 לחוק המוצע).

לסעיף 2

מוצע כי ליד הועדה המחוזית יוקם גוף חדש: רשות רישוי מחוזית שתוסמך לטפל בעררים על החלטות של רשות רישוי מקומית, מבלי להזדקק לדיונים של מליאה ועדת מחוזית או ועדת משנה שלה. דיון בפורום מקצועי כזה, יקצר וייעל את הליכי הערר.

לסעיף 3

סעיף 11 לחוק העיקרי שענינו ועדות משנה של הועדה המחוזית קובע לאמור :

11. (א) ועדה מחוזית תבחר מבין חבריה שתי ועדות משנה לפחות שמטפר חבריהן חמישה רביתכם לפחות חבר אחד שמונה לפי סעיף 7 (10): הועדה המחוזית תמנה יושב ראש לוועדת משנה.

(ב) ועדה מחוזית תאציל מסמכויותיה לוועדות המשנה, למעט הסמכות בדבר החקנה תקנות לפי פרק י"א; בכפוף לאמור בפרק זה, דין החלטת ועדת המשנה כדין החלטת הועדה המחוזית.

חיקון סעיף 4. בסעיף 12 לחוק העיקרי אחרי ט"ק (ב) יבוא :
12 "(ג) רשות הרישוי לענין מרחב חכנון מחוז. תהא רשות
הרישוי המחוזית".

חיקון סעיף 5. בסעיף 18 לחוק העיקרי -
18

(א) בסעיף קטן(ז) פסקה (5) - חימחק;

(ב) בסעיף קטן (י) במקום המלים "בפסקאות (5) ו-(6)",
יבוא "בפסקה (6)".

דברי הסבר

(ג) כל החלטה של ועדת משנה תימסר לידי כל חברי הועדה המחוזית
לא יאוחר משבעה ימים לאחר קבלתה; ההחלטה תצורף לפרוטוקול
של ישיבת הועדה המחוזית.

(ד) חבר ועדה מחוזית רשאי לדרוש בכתב, חוץ שבעה ימים מיום
מסירת ההחלטה לידו, שיחקיים בוועדה המחוזית דיון חוזר
בענין, בנימוק שההחלטה פגומה מבחינה משפטית או חכנונית;
הדרישה תכלול את פרטי הנימוקים.

מוצע לקצר הליכי דיון בהתנגדויות ולסיים הדיון בהתנגדות כבר
בשלב של דיון בוועדת המשנה.

לסעיף 4

סעיף 12 לחוק העיקרי קובע לאמור : -

12. (א) כל שטח במחוז שאיננו מרחב חכנון מקומי לפי סימן ג' או
מרחב חכנון מיוחד לפי סימן ד', יהיה אף הוא מרחב חכנון
מקומי, ולוועדה המחוזית של המחוז יהיו באותו שטח, בנוסף
על סמכויותיה האחרות לפי חוק זה, כל הסמכויות שהיו
לוועדת המקומית אילו הוכרז השטח מרחב חכנון מקומי.

(ב) שטח כאמור שביום תחילתו של חוק זה או בכל מועד שלאחר
מכן נכלל בתחומה של רשות מקומית, לא יחולו עוד עליו
הוראות סעיף קטן(א) בחום חקופה של חמש שנים מיום
תחילתו של חוק זה או מהיום שבו נכלל השטח בתחום רשות
מקומית כאמור, הכל לפי המאוחר. שר הפנים רשאי לגבי
שטח פלוני, להאריך את החקופה.

בסעיף האמור הוקנו סמכויות של ועדה מקומית לוועדה המחוזית, בשטחים במחוז
שאינם מרחב חכנון מקומי. מוצע כי רשות הרישוי לענין זה, תהא רשות הרישוי
המחוזית, שהקמתה הוצעה בסעיף 2 לעיל.

לסעיף 5

בסעיף 18 לחוק העיקרי נקבע שבמרחב חכנון מקומי שבו רשות מקומית אחת, תהיה
מועצת הרשות המקומית הועדה המקומית. כן פורשו בסעיף סמכויות ועדת משנה של
הועדה המקומית. סמכויות ועדת המשנה לחתום היחסי בניה, יוענקו, לפי החיקון
המוצע, לרשות רישוי מקומית, לפיכך יש לחקן את הסעיף, שענינו סמכויות ועדה
המשנה, בהתאם.

חיקון סעיף 6. בסעיף 20 לחוק העיקרי סעיפים קטנים (א) ו-(ב) יהיו (ב)
ו- (ג), בהתאמה, ולפניהם יבוא :

"(א) ועדה מקומית חמנה לה מהנדס. בועדה מקומית שהיא
עיריה, מהנדס העיריה יהיה מהנדס הועדה המקומית."

חיקון סעיף 7. בסעיף 28 לחוק העיקרי, במקום סעיף קטן (ג), יבוא : -
28 "(ג) לענין סעיף זה, דין ועדת המשנה לחכנון ולבניה או
רשות הרישוי המקומית כדין הועדה המקומית."

דברי הסבר

לסעיף 6

בסעיף 20(א) לחוק העיקרי נאמר : -
"מרחב חכנון מקומי שסעיף 18 חל עליו יהיה מזכיר הועדה המקומית מהנדס
הרשות המקומית - אם ישנו, או נציגו".

מוצע בחיקון לחוק, שהיחרי בניה יוצאו ע"י גוף מצומצם חדש שיקרא רשות
הרישוי. רשות הרישוי תורכב ממהנדס הרשות ומיו"ר הרשות או יו"ר ועדת
המשנה; מוצע על כן, לעגן בחוק את המקובל כיום, והדרוש לפי החוק המוצע,
שליד על ועדת מקומית יכהן מהנדס ועדה. בועדה מקומית שהיא עיריה, יכהן
מהנדס העיריה כמהנדס הועדה המקומית.

לסעיף 7

סעיף 28 לחוק העיקרי, ענינו כפיית ביצוע ע"י הועדה המחוזית, ונאמר בו :
28. (א) הועדה המחוזית רשאית להורות בכתב לועדה מקומית לעשות את כל
הדרוש למילוי החפזים המוטלים על הועדה המקומית בחוק זה או
על-פיו, הן בדרך כלל והן בקשר למקום מסויים.

(ב) לא קיימה הועדה המקומית הוראה או דרישה של הועדה המחוזית מכוח
חוק זה, לרבות הוראה בדבר עריכה חכניות הפקעת קרקעות או
בנינים, חוץ הזמן שקבעה הועדה המחוזית, רשאית הועדה המחוזית,
באישור שר הפנים, לעשות בעצמה את כל הדרוש לביצוע ההוראה או
הדרישה על-חשבון הועדה המקומית ובמקומה ולגבות את ההוצאות
ממנה; לענין זה יהיו לה את כל הטמכויות של הועדה המקומית, ומה
שחששה יראו כאילו נעשה על-ידי הועדה המקומית.

(ג) לענין סעיף זה, דין ועדת המשנה לחכנון ולבניה כדין הועדה
המקומית.

על פי החוק המוצע מוקמת רשות רישוי מקומית ליד הועדה המקומית. יש
צורך להתאים הוראת סעיף 28 לחוק העיקרי כך שיכלול גם את רשות
הרישוי המקומית לגבי סמכות הועדה המחוזית לכפות עליה ביצוע החוק.

8. בחלפת סעיף 30. במקום סעיף 30 לחוק העיקרי יבוא :
30

"רשות רישוי 30. יושב ראש הועדה המקומית או יושב ראש ועדת המשנה של הועדה המקומית ומהנדס הועדה המקומית, יחדיו, יהיו רשות רישוי מקומית".

9. האמור בסעיף 36 לחוק העיקרי יהיה (א) ואחריו יבוא :
36 "(ב) במרחב חכנון מיוחד תהיה רשות רישוי מקומית מיוחדת. ראש רישוי, כאמור, תהיה מורכבת מיושב ראש הועדה המקומית המיוחדת וממזכיר הועדה".

10. בסעיף 39 לחוק העיקרי במקום המלים "או של ועדה מקומית" יבוא :
39

"של ועדה מקומית, של רשות רישוי מחוזית או של רשות רישוי מקומית".

דברי הסבר

לסעיף 8

בסעיף 30 לחוק העיקרי סמכויות יושב ראש ועדה מקומית ומהנדס להעניק היחרי בניה, בכפוף לחנאים המפורטים בסעיף, ובכפוף לאפשרות דיון נוסף בוועדה משנה של הועדה המקומית.

לאור המגמה לקצר הליכי רישוי בניה, מוצע כי הגוף שיוסמך לתח היחרי בניה יהא מורכב משלוש של הגורם הנבחר יחד עם איש מקצוע, מבלי להזדקק לדיונים בפורום רחב העלול להיות מושפע משיקולים שאינם נוגעים לחכנון בלבד. סמכויות גוף זה יפורטו להלן ואגב החיקונים המוצעים ובסעיפים שעניינם רישוי.

לסעיף 9

בסעיף 36 - שענינו הסמכויות והתפקידים של ועדה מיוחדת במרחב חכנון מיוחד נאמר :

"36. בחוס מרחב חכנון מיוחד יהיו כל הסמכויות והתפקידים אשר לוועדה מחוזית בידי הועדה המיוחדת בלבד כאילו היה מרחב חכנון מקומי שסעיף 13 חל עליו; כל הוראה בחוק זה או על פיו המחייבת אישור הועדה המחוזית לומר שנעשה על ידי הועדה המקומית לא תחול במרחב חכנון מיוחד".

במקביל להקמתן של רשויות רישוי מקומית ומחוזית, מוצע להקים רשות רישוי ליד ועדה מיוחדת.

לסעיף 10

סעיף 39 לחוק העיקרי ענינו הסמכויות והתפקידים של ועדה משותפת שהוקמה ליותר ממחוז אחד או ליותר ממרחב חכנון אחד. הקמת רשות רישוי מחוזית ורשות רישוי מקומית, לפי החוק המוצע מווייכות החאמת של סעיף 39 לענין סמכויות ועדת משותפת הקבועה בסעיף 37 לחוק העיקרי.

חיקון סעיף 11. בסעיף 103 לחוק העיקרי -
103 במקום פסקה (2) יבוא :

(2) בכל תכנית אחרת - למשרדי הועדה המחוזית שבה נמצא מרחב התכנון המקומי הכולל את תחום התכנית. העתק ההתנגדות יומצא לוועדה המקומית הנוגעת בדבר".

החלפת סעיף 12. במקום סעיף 106 לחוק העיקרי יבוא :
106

דיון והכרעה בהתנגדויות 106. (א) הוגשה התנגדות, רשאית ועדה מקומית להמציא חוות דעתה בקשר להתנגדות לוועדה המחוזית, בתוך 30 יום מיום שהומצא לה העתק ההתנגדות, כאמור בסעיף 103.

(ב) ועדה מחוזית שאליה הוגשה התנגדות רשאית לדחות כל התנגדות, או לקבלה, כולה או מקצתה; ולשנות את הוראות התכנית כפי שלדעתה קבלת ההתנגדות מחייבת, אך אם הייתה קבלת ההתנגדות עלולה לדעתה לפגוע באדם שאף הוא רשאי להגיש התנגדות לתכנית, לא תכריע בהתנגדות לפני שתתן לאותו אדם הזדמנות נאותה להשמיע את טענותיו.

דברי הסבר

לסעיף 11

לפי סעיף 103 לחוק העיקרי -

- "התנגדות חוגש - (1) בתכנית מתאר מחוזית - לוועדה המחוזית;
(2) בכל תכנית אחרת - למשרדי הועדה המקומית של מרחב התכנון המקומי שבו נמצא תחום התכנית.

הנוהג לפי החוק הקיים הוא להגיש התנגדויות לתכנית מופקדות לוועדה המקומית, וזו מעבירה את התנגדויות עם חוות דעתה לוועדה המחוזית. במקרים רבים נוהגות הועדות המקומיות לקיים דיון התנגדויות גם בוועדה המקומית - הליך שאינו קבוע בחוק. כדי לקצר בתהליך אישור תכניות, מוצע שההתנגדויות יוגשו וידונו ישירות בוועדה המחוזית, תוך המצאת העתק לוועדה המקומית.

לסעיף 12

סעיף 106 לחוק העיקרי שענינו דיון בהתנגדות קובע :
"מוסד התכנון שאליו הוגשו התנגדויות יעביר אותן בצירוף חוות דעתו למוסד התכנון המוסמך לדון ולהכריע בהן, ומוסד התכנון המוסמך כאמור רשאי לדחות כל התנגדות, או לקבלה, כולה או מקצתה, ולשנות את הוראות התכנית כפי שלדעתו קבלת ההתנגדות מחייבת; אך אם הייתה קבלת התנגדות עלולה לדעתו לפגוע באדם שאף הוא רשאי להגיש התנגדות לתכנית, לא יכריע בהתנגדות לפני שתתן לאותו אדם הזדמנות נאותה להשמיע את טענותיו".

(ג) ועדה מחוזית שאליה הוגשו התנגדויות זהות או דומות, רשאים לשמוע מספר של מחנגדים בלבד, אם לדעתן אוחם מחנגדים מייצגים ענין או מקום זהים. הועדה רשאים להחליט כי חיימנע מלשמוע התנגדות שיש בהן חזרה על התנגדות קודמת ששמעה או שהיא בלתי מנומקת או שהיא נראית על פניה טורדנית או קנטרנית. כן רשאי הועדה למנות חוקר לשמיעת התנגדויות, כאמור בסעיף 107א.

החלפת סעיף 107
13. במקום סעיף 107 לחוק העיקרי יבוא :
פומביות 107. לדיון בהתנגדות יוזמנו המחנגד, הדיונים מגיש התכנית, מהנדס הועדה המקומית בהתנגדויות או נציגה, והם יהיו רשאים להשמיע דבריהם בפני הועדה. הדיון בהתנגדות יהיה בפומבי.

הוספת סעיף 107א
14. אחרי סעיף 107 לחוק העיקרי יבוא :
שמיעת 107א. (א) (1) שר הפנים רשאי למנות החנגדות חוקרים לשמיעת התנגדויות לחכניות.

דברי הסבר

(ג) - במקרים שהוגשו התנגדויות זהות או דומות, מוצע לאפשר לוועדה מחוזית, או לחוקר מטעמה, לפי שקול דעתם, להסתפק בשמיעת נציגים של מחנגדים המייצגים אוחם אינטרסים. כן מוצע להסמין את המוסד שומע ההתנגדות, למנוע שמיעת התנגדות שאינה מנומקת, או שעל פניה נראה כי היא קנטרנית או טורדנית.

לסעיף 13

סעיף 107 שענינו פומביות הדיונים בהתנגדויות קובע לאמור :
"(א) לדיון בהתנגדות יוזמנו המחנגד ומגיש התכנית, והדיון בהתנגדות יהיה בפומבי.

(ב) שר הפנים רשאי לקבוע בחקנות שהתנגדויות או סוגים של התנגדויות יישמעו על ידי חוקר שימנה ושיקבע את סמכויותיו, וכן רשאי הוא לקבוע בחקנות סדרי דין אחרים בדבר הדיון בהתנגדויות".

מוצע לפצל את האמור בסעיף, כך שסעיף 107 החדש יבוא במקומו של סעיף קטן(א), וייקבע בו כי לוועדה המקומית חהיה אפשרות להשמיע דברה בפני הועדה המחוזית, שהיא המוסד הבלעדי שידון בהתנגדות, כפי שהוצע בחיקון לסעיף 103. האמור בסעיף קטן (ב) לחוק, בדבר מינוי חוקר ישולב בסעיף 107א להלן (על פי סעיף 14 לחוק המוצע).

(2) חוקר שימונה על ידי שר הפנים יהיה משפטן בעל ותק של חמש שנים לפחות והוא עובד המדינה או שהיה עובד המדינה, או מהנדס או אדריכל רשמי לפי חוק רישום מהנדסים ואדריכלים חשי"ח-1958³, והם בעלי נסיון בתחום התכנון והבניה; רשימת החוקרים שימנה שר הפנים תפורסם ברשומות.

(ב) ועדה מחוזית הדנה בהתנגדויות רשאית למנות חוקר לשמיעת התנגדויות לחכנית, מחוץ הרשימה שקבע השר, כאמור בסעיף קטן(א).

(ג) ועדה מחוזית הדנה בהתנגדויות לחכנית, ולא סיימה את הדיון בהן במועדים שנקבעו בחוק או בחקנות, תמנה חוקר לשמיעת התנגדויות שהוגשו לוועדה, והוא יהיה רשאי לחזור ולשמע התנגדויות שנשמעו ונדונו בוועדה.

(ד) הוועדה המחוזית תהא רשאית למנות חוקר אם היא סבורה שלא תוכל לעמוד במועדים הקבועים לדיון בהתנגדויות לחכנית, או שהיא סבורה שהוגשו לה התנגדויות זהות או דומות במהותן.

(ה) לא מינתה ועדה מחוזית חוקר, אם נדרש הדבר כאמור בסעיף קטן(ג), ימנה השר חוקר, אם נתבקש לעשות כן על ידי כל מי שיש לו ענין בדבר, ורשאי הוא למנות חוקר אף אם לא נתבקש לעשות כן.

(ו) (א) מינוי חוקר על ידי השר, כאמור בסעיף קטן(ה), יכול שיהיה לחכנית פלונית בלבד או לתקופת זמן שיקבע השר.

(ז) לחוקר שנתמנה על פי סעיף זה תהיינה, לענין שמיעת ההתנגדויות, כל הסמכויות הנחונות לוועדה המחוזית כאמור בסעיף 106(ג), והוא יגיש לוועדה תמצית ההתנגדויות והמלצותיו לגביהן.

(ח) שר הפנים רשאי לקבוע בחקנות את סמכויותיו וסדרי עבודתו של חוקר, ובהחלטות עם שר האוצר - את שכרו.

דברי הסבר

לסעיף 14

סמכות השר למנות חוקר לשמיעת התנגדויות נקבעה בסעיף 107 לחוק העיקרי (ראה דברי הסבר לסעיף 13 לעיל). מוצע להסמין את שר הפנים למנות חוקרים, בעלי כשירות בתחום התכנון והבניה וסמכויותיהם יקבעו בחקנות. ועדה מחוזית החפצה בכך תוכל להעזר בחוקרים לשמיעת התנגדויות לחכנית. היא תהיה חייבת למנות חוקר לשמיעת התנגדויות גם לגבי אוחן חכניות שטרם חלף המועד לדיון בהתנגדות להלן.

לא מינתה ועד חוקר, במקום שהיתה צריכה לעשות כן, ימנה השר.

הוספת סעיף 119 א
15. אחרי סעיף 119 לחוק העיקרי יבוא :
"119 א.
חובת מסירת
מידע
(א) ועדה מקומית תמסור לכל מעוניין
בקרע, לפי בקשתו, מידע בדבר
זכויות בניה ומגבלות שימוש על פי
החכניות ועל פי החלטות הועדה
המקומית שנרשמו, לגבי אותה קרקע".

חיקון סעיף 145
16. בסעיף 145 לחוק העיקרי -
(1) בכל מקום שבו נאמר "הועדה המקומית" יבוא אחר
כך "או רשות הרישוי המקומית, לפי העניין".
(2) אחרי סעיף קטן (ג) יבוא :
"(ד) לא יעוכב מחן היחר בניה אם נתמלאו לגביו
כל דרישות החוק והתקנות, ושולמו עבורו האגרות
המחוייבות מכח הוראות חוק זה והתקנות לפיו".

דברי הסבר

לסעיף 15

מוצע לקבוע חובת מסירת מידע על הועדה המקומית, כדי לאפשר לאדם המעוניין
לדעת מהן זכויות הבניה ומהן המגבלות החלות על קרקע עליה הוא מבקש לבנות.
המדובר בזכויות ומגבלות לפי חכניות, ולפי החלטות הועדה המקומית הנוגעות
בדבר.

לסעיף 16

סעיף 145 לחוק העיקרי קובע כלהלן :

145 (א) לא יעשה אדם אחד מאלה ולא יתחיל לעשותו אלא לאחר שנתנה לו
הועדה המקומית היחר לכך ולא יעשה אותו אלא בהתאם לתנאי
ההיחר:

- (1) החורייתה של דרך, סלילתה וסגירתה;
- (2) הקמתו של בנין הריסתו והקמתו שנית, כולו או מקצתו,
חוספת לבנין קיים וכל חיקון בו, למעט שינוי פנימי
בדירה; בפסקה זו -

"שינוי פנימי" - שינוי שאינו נוגע לצד היצוני של
הבנין. אינו פוגע בחזיתו או במראהו או בשלד הבנין או
ברכוש משותף או בצנרת או ציוד אחר המשרתים גם בדירה
אחרת, אינו פוגע בזולת ואינו משנה את שטחה של הדירה
או את מספרן של יחידות הדיור, למעט חוספת שטח של
מרפסת שנסגרה כדין.

דברי הסבר

"דירה" - חדר או חא, או מערכת חדרים או תאים, שנועדו לשמש יחידה שלמה ונפרדת למגורים, לעסק או לכל צורך אחר;

(3) כל עבודה אחרת בקרקע ובבנין וכל שימוש בהם שנקבעו בחקנות כעבודה או כשימוש הטעונים היחר כדי להבטיח ביצוע כל חכניה.

(ב) הועדה המקומית לא חיתן את ההיחר, אלא אם העבודה או השימוש שבעדו מבוקש ההיחר מחאימים לחכניה ולחקנות אחרות לפי חוק זה החלות על הקרקע או הבנין הנדונים.

(ג) נקבעו בחכניה החלה על קרקע או בנין שלבי ביצוע שונים, לא חיתן הועדה המקומית היחר לעבודה או לשימוש בהם אם העבודה או השימוש אינם חואמים את השלב שאליו הגיעו בביצוע החכניה, אלא בתנאים שנקבעו על ידי הועדה המחוזית לשם התאמת העבודה או השימוש לשלב שאליו הגיעו בביצוע החכניה.

(1) סעיף 145 לחוק העיקרי קובע כי הועדה המקומית היא הגוף המעניק היחר בניה. כן קובע הסעיף את חובת הועדה להתאים את היחרי הבניה להוראות החכניה והחקנות.

רשות הרישוי המקומית שהוקמה לפי סעיף 8, בחוק המוצע, היא תהיה הגוף המוסמך בדרך כלל לחת היחרי בניה במקומה של הועדה המקומית. החיקון בסעיף מחוייב לצורך הגשמת רעיון זה.

(2) כדי שלא לעכב מתן היחרי בניה, מוצע לקבוע בחוק הוראה שלפיה לא חקשור הועדה המקומית מתן היחר, בהתחשבנויות כספיות של הרשות המקומית עם מבקש ההיחר, שאינן נוגעות להיחר או נובעות ממנו לפי דיני החכנון והבניה.

- חיקון סעיף 149
17. 1. בסעיף 149 לחוק העיקרי, בפיסקה (1) -
(1) לפני האמור בפיסקה יבוא :
"בבקשה לשימוש חורג".
(2) המלים "להקלה או" - יימחקו.
- חיקון סעיף 151
18. בסעיף 151 לחוק -
(1) בסעיף קטן(א) בפיסקה (1) אחרי המלים "כל בעלי קרקע או בנין או מחזיקיהם" יבוא "וכן כל מי שגובל לקרקע או לבנין נשוא הבקשה להקלה";
(2) במקום סעיף קטן (ב) יבוא :
"(ב) הגדלח שטח בניה מעבר לקבוע בחכנית היא סטיה ניכרת, שר הפנים, בהחייצות עם המועצה הארצית, רשאי לקבוע בחקנות מה עוד ייחשב כסטיה ניכרת לענין סעיף זה".

דברי הסבר

לסעיף 17

סעיף 149 לחוק העיקרי, דן בחנאים למחן היחר לשימוש חורג או למחן ההקלות בבניה.

לפי החוק המוצע, יבוטלו ההקלות הכמותיות בשטחי הבניה ויזורזו הליכי הרישוי. מוצע לבטל חובת פרסום ההודעה לגבי הקלה. עם זאת חידושנה הועדות, לפי החיקון המוצע לסעיף 151 לחוק העיקרי (להלן - סעיף 19) לדאוג למסירת הודעות אישיות לבעלי נכסים הגובלים עם המגרש נשוא הבקשה להקלה, וכל מי שלדעתם עלול להפגע עקב אישור הבקשה.

לסעיף 18

סעיף 151 לחוק העיקרי הדן בחנאים למחן הקלה או היחר לשימוש חורג קובע :
"(א) לא חיחן ועדה מקומית הקלה ולא חאשר ועדה מחוזית החלטה לחת הקלה או היחר לשימוש חורג אלא אם -

(1) כל בעלי קרקע או בנין או מחזיקיהם, אשר לדעתה ייפגעו או עלולים להיפגע על ידי האישור, קיבלו על חשבון המבקש הודעה על הגשת הבקשה ועל מועד להגשת החנגדויות לוועדה המקומית;

(2) אין בהקלה או בשימוש החורג סטיה ניכרת מחכנית החלה על הקרקע או הבנין.

(ב) שר הפנים בהחייצות עם המועצה הארצית, רשאי לקבוע בחקנות מה ייחשב כסטיה לענין סעיף זה".

תיקון סעיף 152 בסעיף 19. לחוק העיקרי - 152

(1) האמור בסעיף יהיה סעיף קטן (ב) ולפניו יבוא :
(א) מי שנפגע על ידי סירוב רשות הרישוי המקומית לחתום היטח לפי פרק זה רשאי לערור לפני רשות הרישוי המחוזית תוך 30 יום מיום שבו הודע לו על הסירוב; לא החליטה רשות הרישוי המקומית בבקשה יראו זאת כסירוב.
החלטתה של רשות הרישוי המחוזית תבוא במקום החלטת רשות הרישוי המקומית וזאת סופית; לא החליטה רשות הרישוי המחוזית בבקשה - יחולו על הענין הוראות סעיף 157 יב.

(2) בסעיף קטן (ב) במקום המילים "לפי פרק זה" יבוא "לפי הסעיפים 146 ו-147".

דברי הסבר

לסעיף קטן (1) - לנוכח הביטול המוצע להקלות כמוחיות בשטחי הבניה (ראה סעיף קטן (2) להלן), ומחוך המגמה לקצר בהליכים לרישוי הבניה, לאחר שתבטל חובת פרסום של הקלות (בתיקון לסעיף 149), מוצע להרחיב את מסגרת הזכאים לקבל הודעות אישיות על ההקלות - באופן ההודעה על בקשה להקלה חימסר לכל השכנים הגובלים לשטח נשוא הבקשה, כדי לחתום להם הזדמנות לטעון כנגד פגיעה אפשרית בהם.

לסעיף קטן (2) - מחוך כוונה למנוע את התופעה של הקלות מהוראות חכניות, בצורה של חוספת משמעותיות לאחוזי הבניה המותרים על פי החכנית, מוצע לקבוע במפורש בחוק כי לא ניתן לאשר הקלות שהן מגדילות את שטחי הבניה. בחקנות נקבעו הפרטים שהם סטיה ניכרת מחכנית. ניתן יהיה איפוא לחתום הקלות רק במסגרת ובמגבלות המפורטות בחוק ובחקנות.

לסעיף 19

זכות הערר בקשר להיתרים והתנגדויות למתן שימושים חורגים והקלות קבועה בסעיף 152 לחוק העיקרי וזה לשונו :

"152. הרואה עצמו נפגע על ידי סירוב הועדה המקומית לחתום היטח לפי פרק זה או על ידי דחיית התנגדות לפי סעיף 149 (3), רשאי לערור לפני הועדה המחוזית תוך שלושים יום מהיום שבו הודיע לו על הסירוב או הדחייה; החלטתה של הועדה המחוזית תבוא במקום החלטת הועדה המקומית וזאת סופית".

1. מוצעת רשות ערר למי שנפגע על ידי סירוב רשות הרישוי המקומית לחתום היטח, בדומה לסמכות הקבועה כיום בסעיף 152 לחוק העיקרי (ערר מועדה מקומית לועדה המחוזית).

2. גם לאחר התיקון המוצע לחוק, שלפיו הועברו סמכויות מתן הייתרים לרשות הרישוי המקומית, נותרו לועדה המקומית סמכויות להעניק הייתרים במקרים של שמושים חורגים והקלות. יש צורך לחקן את הסעיף 152 הקיים ולקבוע רשות לערור בעניינים אלה מהועדה המקומית לועדה המחוזית.

חיקון סעיף 153
20. בסעיף 153 לחוק העיקרי, במקום סעיף קטן (א) יבוא :
" (א) לדיון בערר לפי פרק זה, יוזמנו העורר ונציגי רשות הרישוי המקומית, או נציג הועדה המקומית לפי הענין, ומשהחייצבו, יתקיים הדיון בפניהם; ורשאים הם להשמיע בפני רשות הרישוי המחוזית, או בפני הועדה המחוזית, לפי הענין, את טענותיהם".

חיקון סעיף 157
21. בסעיף 157 לחוק העיקרי, סעיף קטן (א) יימחק ובמקומו יבוא :

" (א) לא החליטה רשות רישוי מקומית, או ועדה מקומית לפי הענין, בבקשה לתת היתר לפי פרק זה, חוך שלשה חודשים מיום הגשתה, רשאי המבקש להגיש את בקשתו לרשות הרישוי המחוזית, או לוועדה המחוזית, לפי הענין, והיא תנהג כאילו הועברה ההכרעה באותה הבקשה אליה, או - אם ראתה שיש הצדקה לעיכוב במחן ההחלטה מצד רשות הרישוי המקומית או הועדה המקומית, לפי הענין - תחזיר את הדיון בבקשה לרשות הרישוי המקומית או הועדה המקומית שתחליט בה חוך שלשה חודשים נוספים".

דברי הסבר

לסעיף 20

סעיף 153 לחוק העיקרי עוסק בסדרי הערר וזו לשונו :

" (א) לדיון בערר לפי פרק זה יוזמנו העורר ונציגי הועדה המקומית ומשהחייצבו יתקיים הדיון בפניהם, ורשאים הם להשמיע בפני הועדה המחוזית את טענותיהם.

(ב) שר הפנים רשאי לקבוע בתקנות את דרכי הגשת הערר ואת סדרי הדיון בו".

הקמת רשות הרישוי המקומית ומתן רשות ערר לרשות הרישוי המחוזית מחייבת חיקון הסעיף בהחלט.

לסעיף 21

סעיף 157 לחוק ענינו מועד להכרעה בבקשות, והוא קובע לאמור :

" (א) לא החליטה הועדה המקומית ואף לא החליטו יושבי ראש הועדה המקומית ומהנדס הועדה המקומית בבקשה לתת היתר לפי פרק זה חוך שלשה חודשים מיום הגשתה, רשאי המבקש להגיש את בקשתו לוועדה המחוזית והיא תנהג כאילו הועברה ההכרעה באותה הבקשה אליה, או - אם ראתה שיש הצדקה לעיכוב במחן ההחלטה מצד הועדה המקומית - תחזיר את הדיון בבקשה לוועדה המקומית שתחליט חוך שלושה חודשים נוספים.

חוספת פרק ה' 22. אחרי סעיף 158 לחוק העיקרי יבוא : פרק ה' 2 - רישוי בדרך מקוצרת.

היתר על פי בקשה 1158.ד. (א) רשות רישוי מקומית תחליט בבקשה להיתר, בחוץ ששים ימים מיום שהוגשה בהתמלא התנאים הבאים :

(1) הבקשה נערכה ונחתמה בידי אדריכל או מהנדס רשוי כמשמעותם בחוק המהנדסים והאדריכלים, החשי"ח-1958, צוין בה מהנדס האחראי לביצוע וצורפו לה המסמכים שנקבעו בחקנות, ערוכים וחתומים, כל אחד על ידי המהנדס שערך אותו.

(2) הבקשה להיתר היא לבנייה למגורים, עם או בלי חנויות במפלס הרחוב;

(3) הבקשה תואמת לחוק ולחקנות לפי חוק זה ולחוכניות החלות בשטח ואינה סוטה מהן, ולתנאים או דרישות לפי סעיף 158, אם הותנו או נדרשו.

(4) "במבנה פשוט" כמשמעותו בחקנות המהנדסים והאדריכלים (רישוי וייחוד פעולות), החשכ"ז-1967, יכול שחיקרן הבקשה ותיחתם גם על ידי הנדסאי. "הנדסאי" לענין זה הוא בעל חעודה מוכרת לשם כך שסיים לימודיו במוסד במגמת הנדסת בנין או אדריכלות בנין, הכל כפי שיקבע שר הפנים בצו על פי הצעת שר העבודה והרווחה ובהתייעצות עם שר החינוך והתרבות.

דברי הסבר

(ב) סעיף זה אינו גורע מהסמכויות לפי סעיף 28.

הקמת רשות רישוי מקומית המוסמכת לתת היתרי בניה, ורשות רישוי מחוזית כגוף ערר מחייבות חיקון סעיף 157 הנ"ל, בדבר כפיפות הרשויות הנ"ל למועד קבוע להכרעה בבקשות המוגשות להן. הסמכויות המוצעות הינן במתכונת הסמכויות הקיימות בסעיף 157 לועדה המחוזית.

לסעיף 22

היתר בניה יינתנו בשתי דרכים. הדרך האחת היא דרך המקובלת כיום. הדרך האחרת, תהיה מקוצרת. הדרך המקוצרת תחול על רובם של הבנינים הניבנים כיום בישראל והיא מיועדת או תהיה בשימוש בעיקר לבניה על ידי רשויות המדינה, ועל ידי קבלנים. מאחר ועיקר העומס ברישוי יוקל מהרשויות, יזכו הבקשות האחרות לטיפול מזורז יותר. בכל מקרה, בין בדרך המזורזת, ובין בדרך הרגילה, יקבל כל אדם את האינפורמציה בדבר זכויותיו (ראה סעיף 15 לעיל) וזו תהיה תחילת הדרך לקראת הליך קבלת

3. ס"ח חשי"ח, עמ' 108.

4. קובץ החקנות, החשכ"ז, עמ' 2400.

(ב) היתר שניתן לפי פרק זה מוחנה בכך שהפרטים המסמכים האישורים, ההצהרות וכל הנספחים לבקשה להיתר - הינם נכונים, וחתימה על נכונותם יראו אותה כחתימה על קצתה⁵ כמשמעותו בפקודת הראיות (נוסח חדש).

רשות הרישוי המקומית או מהנדס הועדה המקומית הדנים בבקשה להיתר, רשאים להחנות תנאים ולדרוש שינויים, חיקונים, השלמות והבהרות לבקשה להיתר, חוץ שישים ימים מיום הגשה הבקשה להיתר.

סמכות להחנות 158 ח. תנאים

מבקש היתר שלא קיבל תשובה לבקשתו או שבקשתו סורבה בחוץ המועד האמור בסעיף 158 ח, רשאי בחום 14 יום לאחר המועד הנזכר, ולא יאוחר משלשה חדשים מחום המועד האמור, לפנות לרשות רישוי מחוזית. ולצורך ההחלטה בדבר מתן ההיתר, יהיו לרשות רישוי המחוזית כל הסמכויות הנתונות לרשות הרישוי המקומית, והיא חזיה מוטמכת גם להורות על החזרת הדיון לרשות רישוי מקומית, עם הנחיות או בלעדיהן, ואולם רשות הרישוי המחוזית לא חיתן החלטה לפני שנחנה לרשות הרישוי המקומית הזדמנות להסביר עמדתה בקשר לבקשה.

העברת סמכות 158 ט. לרשות רישוי מחוזית

נחלקו הדעות ברשות הרישוי המחוזית - ימנה שר הפנים אדם מבין עובדי משרדו בעל ידע ונסיון בענייני חכנון ובניה, והוא יהיה יחליט בבקשה וינמק החלטתו.

חלוקי דעות 158 י. ברשות הרישוי המחוזית

מצאה רשות רישוי מקומית או מחוזית, לאחר שניתן היתר, וקבעה זאת בהחלטה בכתב, כי פרט מהפרטים שבבקשה להיתר, כנדרש לפי כל דין, לא היה נכון - יראו את ההיתר כאילו לא ניתן והוא בטל.

בטלות היתר 158 יא.

המהנדס האחראי לביצוע, כאמור בסעיף 158 ד(א)(1) ידווח לוועדה המקומית על ביצוע כל שלב משלבי הבניה כלהלן: (1) סימון קווי הבנין; (2) גמר יסודות הבנין; (3) גמר הקמת השלד; (4) גמר הבניה. להבטחה הבנייה על פי ההיתר יפקח המהנדס האחראי לביצוע על ביצוע העבודה וידווח לוועדה המקומית על מהלך העבודה וכל דבר שידרש, כפי שנקבע בחקנות, או על פי כל דין.

חובת המהנדס 158 יב. האחראי לביצוע

דברי הסבר

ההיתר. הסעיפים שמוצע להוסיפם מפרטים את הנושאים שייכללו במסגרת הרישוי בדרך המקוצרת, התנאים המוקדמים לטיפול בבקשה כזו, סמכויות הגופים שיטפלו בבקשות לרישוי בדרך מקוצרת ואמצעים לזירוז הטיפול ע"י הגופים הנ"ל.

רשימת
אדריכלים
מהנדסים
והנדסאים

158 יג. (א) ליד כל ועדה מחוזית יחנהל פנקס ובו רשימה של אדריכלים ומהנדסים רשויים, וכן רשימת הנדסאים - הרשאים לערוך בקשות למבנה פשוט כאמור בסעיף 158(4). מי שרשום בפנקס האמור יהיה ראוי לחתום על בקשות ומסמכים לרישוי בדרך מקוצרת, העחק מהפנקס האמור יימצא בכל ועדה מקומית שבמחוז.

(ב) כל מהנדס ואדריכל רשוי יהיה זכאי להכלל בפנקס האמור, וכן זכאי להכלל בו הנדסאי הרשאי להגיש בקשות להיחר בניה למבנה פשוט, כאמור בסעיף 158.

(ג) אדריכל או מהנדס או הנדסאי שנחן אישור, או שחתם על מסמך שאינם נכונים או המכילים פרטים לא מדויקים שמו ייחק מהפנקס. המחיקה יכול שחיה לחקופה קבועה מראש או לצמיחות.

(ד) (1) שר הפנים, בהתייעצות עם שר המשפטים, ימנה אדם אשר יוסמן למחוק מהפנקס כאמור בסעיף קטן(ג), ובלבד שהוא אדריכל או מהנדס רשוי לפי חוק רישום מהנדסים ואדריכלים, חשי"ח-1958, או שהוא משפטן הכשיר להיות שופט בית משפט השלום.

(2) מחיקה מהפנקס האמור, חיה לפי פנייה בכח של יושב ראש ועדה מקומית, או לפי בקשת היועץ המשפטי לממשלה או נציגו.

(3) יושב ראש הועדה המחוזית לא יחליט בדבר מחיקה מהפנקס בטרם נחן הזדמנות למי שעלול להפגע מהמחיקה. ההחלטה בדבר המחיקה חנומק וחימסר לידי המהנדס, האדריכל או ההנדסאי הנוגע בדבר. על אי הכללת מהנדס, אדריכל או הנדסאי בפנקס כאמור בסעיף קטן(א), או על מחיקה מהפנקס לפי סעיפים קטנים (ג) ו-(ד), ניתח לערוך בפני בית משפט השלום, או בית משפט לעניינים מקומיים.

(4) בית המשפט יהיה מוסמך לאשר החלטה, לבטלה או לקבוע חקופה אחרת שבה יחק שם האיש מהפנקס.

דברי הסבר

לסעיף 158 יב

מוצע לקבוע דרכים שיבטיחו מעקב ופיקוח על עבודות על פי היחר בדרך קוצרת. האחריות הישירה לפקוח ולמעקב תיפול על המהנדס האחראי לביצוע. פרטי הדיווח שיוגשו ויאומחו בתצהירים - יפורטו בחקנות.

לסעיף 158 יג

מחוך רצון לחת אמון במגישי בקשות לבנייה בדרך של רישוי מקוצר, מוצע להכין פנקס המכיל שמות מגישי הבקשות, עם סמכויות למחיקה מהפנקס במקרים של מעילה באמון. המחיקה תיעשה לאחר מחן זכות השמיעה, וניתח גם לערוך על המחיקה, או על אי-הכללה בפנקס.

(5) המחיקה חכנס לחוקף בחוס שלושים ימים מיום שהודע לאיש על מחיקתו ובית המשפט יהיה רשאי לדחות הביצוע מטעם שינומק על ידו.

על החלטת בית המשפט ניתן לערור בפני בית המשפט המחוזי.

הוספת סעיף 23. אחרי סעיף 256 לחוק העיקרי יבוא :

"256 א. מקום שנתגלעו חילוקי דעות בדבר חשלוס אגרה לפי חוק זה ודרך חישובה, ישלם החייב בחשלוס השנויה אח שגורש לשלם, ובית משפט שלום או בית משפט במחלוקת לענינים מקומיים מוסמכים להחליט במחלוקת".

חיקון סעיף 24. בסעיף 265 לחוק העיקרי אחרי פסקה (30) יבוא :

"(31) האגרות, פרטים, מועדים וטפסים בענין מסירת מידע על זכויות בניה;

(32) כללים לחישוב שטחים של מגרשים לבניה לצרכי רשויה וחכנון, אחוזי בניה מותרים, גובה בנינים ומספר קומות".

דברי הסבר

לסעיף 23

חשלוס אגרת בניה, ואגרות אחרות הנוגעות להוצאת היחר בניה, הוא חלק מההליכים עובר להוצאת ההיחר. מתוך הרצון לזרז את הליך הרישוי, מוצע לקבוע הסדר שאיפשר למשלם לערור על גובה החשלוס שחייב בו. בחוק הרשויות המקומיות (ריבית והפרשי הצמדה על חשלומי חובה), חש"ס-1980 הובטחו זכויותיו של מי ששילם חשלוס יחר, או של הרשות במקרה של חשלוס חסר.

לסעיף 24

סעיף 265 לחוק העיקרי, מסמך את שר הפנים להתקין חקנות, לאחר החייעצות עם המועצה הארצית.

מוצע להוסיף לפרטי הנושאים שלגביהם הוסמד השר להתקין חקנות, הסמכויות המפורטות בסעיפים הקטנים (31) ו-(32).

לגבי סעיף (31) - עם קביעת החובה למסור מידע לפי סעיף 15 לחוק המוצע, יוסמד שר הפנים לקבוע בחקנות את כל הפרטים הדרושים בקשר למסירת המידע.

לגבי סעיף (32), עד כה לא היו כללים אחידים לחישוב מגרשים לבניה, אחוזי בניה והכלול בהם גובה קומות וכו'. מוצע להסמך את השר שיקבע בחקנות כללים אחידים ומפורטים לעריכת החישובים הנ"ל.

לשם יישום החוק ומתן אפשרות לועדות החכנון והבניה להערך לקראתו מוצע לקבוע מחילת כעבור 6 חודשים.

תחילה 25. חוק זה יכנס לחוקף בתום 3 חדשים מיום פרסומו.
תחילתם של סעיפים 17 ו-18 הוא בתום שנה מיום פרסום החוק.

הוראות מעבר 26. בחוד שנה לאחר תחילתו של סעיפים 17 ו-18 רשאי שר הפנים להורות על חיקון חכנית מיחאר לפי בקשה ועדה מקומית, באופן שחותר בניה מעבר לשטחי הבניה המותרים לפיה, ובלבד שלא יעלו על 20% של חוספת לשטחי הבניה המותרים למגרש על פי החכנית, ובהחמלא החנאים הבאים :

(1) הובאה הוכחה להנחת דעתו של השר כי ועדה מקומית פלונית נהגה להוסיף דרך קבע חוספת אחוזי בניה כפי שהיה בחקנות עד הכנס סעיפים 17 ו-18 לחוקף;

(2) בחקופה שמיים פרסום חוק זה ועד הכנס סעיפים 17 ו-18 לחוקף לא הוכנה חכנית מיחאר חדשה הכוללת את חוספת אחוזי הבניה שועדה מקומית פלונית נהגה לאשר;

(3) החכנית שלגביה מבוקשת ההגדלה, לא קבעה הוראות מפורשות בנוגע לשיטת חישוב האחוזים משטח מגרש המותרים לבניה;

(4) החכנית שלגביה מבוקשת ההגדלה, אושרה עד מועד שקדם בשנתיים להכנס סעיפים 17 ו-18 לחקפם;

(5) הבקשה להגדלת שטחי הבניה המותרים על פי החכנית אינה עומדת בסחירה להחלטה של ועדה מקומית או ועדה מחוזית שלא להגדיל את שטחי הבניה המותרים על פי החכנית;

(6) הבקשה להגדלת שטחי הבניה בחכנית מחייחסים לחכנית כוללנית החלה על אזורים במרחב התכנון המקומי, ולא לחכנית שלועת השר איננה כזו.

(ב) שר הפנים יקבע בחקנות סדרי נוהל להגשת בקשות לפי סעיף זה.

דברי הסבר

ענין ההקלות וביטול חוספות אחוזי בניה מחייב הערכות ממושכות יותר - בדרך של חיקון חכניות המיחאר המקומית, כך שתכלולנה את האחוזים הנוספים שהיה נהוג לחסום כדבר שבשיגרה, במקומות שכן נהגו. חקופה זמן של שנה נראית כמחאימה למוסדות התכנון ולציבור - להתאמה למצב החדש.

לסעיף 26

לנוכח האפשרות שחיינה ועדות תכנון ובניה שלא עלה בידן לעבור מן השיטה של מחן אישורים לחוספת אחוזי בניה במסגרת של הקלות, לשיטת המבטלת מחן חוספת כאמור, והכללת החוספת במסגרת של חכניות בתום שנה מיום ביטול השיטה הנ"ל, מוצע לאפשר חקופה מעבר של שנה נוספת שבה יוסמן השר להורות על חיקון החכניות באופן שיכללו בה חוספת האחוזים, בתנאים המפורטים בסעיף.



מזכירות הממשלה

ירושלים, י' כחשון התשמ"ז
12 בנובמבר 1986

אל : חברי הנמשלה

מאת : סגן מזכיר הנמשלה

הנדון: נושאים לסדר היום של ועדת השרים לענייני חקיקה

מצורפים כזה הנושאים הבאים:

- א. סיוטת-חוק הכזק (תיקון מס. 4), התשמ"ו-1986 (נספח 31 חק)
- ב. סיוטת-חוק העונשין (תיקון מס.), התשמ"ז-1986 (נספח 32 חק)
- ג. סיוטת-חוק לשכת עורכי הדין (תקונים שונים), התשמ"ז-1986 (נספח 33 חק)

הנושאים הנ"ל יירשמו בסדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה.

ב ב ר כ ה,


א. ליסנסקי

סיוטת-חוק הבזק (תיקון מס. 4), התשמ"ו-1986

שר התקשורת מבקש להעמיד מחדש על סדר יומה של ועדת
השרים לעניני חקיקה את סיוטת-חוק הבזק (תיקון
מס. 4), התשמ"ו-1986.

מס. הנספח במשך כהונת הממשלה הקודמת היה 122חק.

מוגש על-ידי שר התקשורת

י' כחטון התשמ"ז
(12.11.86)

נספח 31חק

ו. תיקון 1. בסעיף 10א לחוק העונשין, הושל"ז-1986) -
סעיף (1) בסעיף קטן (א) המלים "על פי בקשת המדינה שבה הוטל
10א העונש" - יימחקו;

(2) במקום סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ב) שר המשפטים לא יורה על ביצוע העונש אלא אם כן ביו
המשפט בישראל, המוסמך להכריז על אדם ככר-הסגרה, קבע
אחד מאלה:

(1) שאותו אדם היה כר-הסגרה לולא אזרחותו הישראלית
והמדינה שבה הוטל העונש בקשה שהעונש יבוצע
בישראל;

(2) שאותו אדם הוא כר-הסגרה למרות אזרחותו הישראלית
או שהוא נושב בישראל כר-הסגרה, והוא ביקש, בכתב,
לרצות את עונשו בישראל והמדינה שבה הוטל העונש
הסכימה לכך."

1. ס"ח הושל"ז, עמ' 226.

י" בחשון התשמ"ז
(12.11.86)

(3) בסעיף קטן (ד) אחרי פסקה (2) יבוא:

"(3) אין נפקא מינה אם בין ישראל ובין המדינה שבה הוטל העונש קיים הסכם הקובע הדדיות ואם לאו.";

(4) אחרי סעיף קטן (ד) יבוא:

"(ה) נשא אדם כאמור בסעיף קטן (ב)(2) או עונשו בישראל, לא ינקטו עוד כלפיו בולייכי הסגרה מישראל."

סעיף 10א לחוק העונשין והשל"ז-1977 קובע:

"ביצוע עונש מאסר שהוטל בחוץ לארץ

(א) נידון אדם בחוץ לארץ לעונש מאסר בשל עבירה כאמור בסעיף 7א ולא נשא או העונש כולו, רשאי שר המשפטים, על פי בקשת המדינה שבה הוטל העונש, להורות שהעונש - או אותו חלק ממנו שטרם בוצע בחוץ לארץ - יבוצע בישראל כאילו הוטל בישראל בפסק דין שאין עוד ערעור עליו, ובלבד שלא יבוצע עונש חמור מזה שניתן היה לחטיל בשל אותו עבירה לפי דיני ישראל.

(ב) שר המשפטים לא יורה על ביצוע העונש אלא אם בית המשפט בישראל המוטמן להכריז על אדם כבר-הסגרה קבע שאותו אדם היה בר-הסגרה ללא אזרחותו הישראלית, ואם הוא תושב ישראל ואינו אזרח ישראלי - שהוא בר-הסגרה, ולענין זה אין נפקא מינה אם קיים בין ישראל ובין המדינה המבקשת הסכם הקובע הדדיות בנדון זה ואם לאו.

(ג) סעיפים 3 עד 7, 12, 13 ו-22 לחוק ההסגרה, והשי"ד-1954 יחולו בישוביים המחוייבים על הליכים משפטיים לפי סעיף קטן (ב).

(ד) לענין סעיף זה -

- (1) "מאסר" - לרבות כליאה בצורה כל שהיא ובתנאים כלשהם;
- (2) מי שנידון בחוץ לארץ למיתון, יראוהו כאילו נידון למאסר עולם."

סיוטת חוק לשכת עורכי הדין
(תיקונים שוביים), הושמ"ז-1986

א. שט החוק המוצע

חוק לשכת עורכי הדין (תיקונים שוביים), הושמ"ז-1986

ב. עיקרי החוק המוצע, מטרתו והצורך בו

החוק המוצע מבוסס בעיקרו על הצעות של לשכת עורכי הדין להטרת תקלות שנתגלו במשך הזמן ואשר הקשו על תפקודה של הלשכה.

לענין ההוראות ראה הצעת החוק ודברי הסבר.

ג. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

ראה בוסח של הצעת החוק המצ"כ.

ד. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה ומשרד המשפטים

א י ן

ה. המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה) סמך ידיו על ההצעה מבחינה משפטית.

ו. לא נתקבלו הערות מאת הממונה על התקציבים.

ז. לוחן בוסח החוק המוצע ודברי ההסבר:

הצעת חוק לשכת עורכי הדין (תיקון מס'..), הושמ"ז-1986

תיקון 1. בטעף 8 לחוק לשכת עורכי הדין, הושמ"ז-1986 (להלן טעף 8 - החוק העיקרי), במקום טעף קטן(ב) יבוא:

"(א) בבצר זמנית מראש הלשכה למלא את תפקידו, ישמש ממלא מקומו כראש הלשכה במקומו".

הוספת 2. אחרי סעיף 8 לחוק העיקרי, יבוא:
 סעיף 8ב "בחירת 8ב (א) הנופטר ראש הלשכה, נפטר או בבצר ממנו ראש דרך קבע למלא את תפקידו, תבחר המועצה לשכה הארצית ראש לשכה במקומו בבחירות שוות, ע"י אישיות וחשאיות.
 המועצה

(ב) ראש לשכה שנבחר לפי סעיף זה יכהן עד תום תקופת הכהונה של ראש הלשכה שבמקומו נבחר."

דברי הסבר לסעיפים 2-1 ו-7

סעיף 8א' לחוק העיקרי קובע את הדרך שבה ייבחר ממלא מקום לראש הלשכה. מוצע לקבוע כי משנבצר מראש הלשכה זמנית למלא את תפקידו ישמש ממלא המקום כראש הלשכה, ואילו אם הנופטר ראש הלשכה או נפטר או שנבצר ממנו דרך קבע למלא את תפקידו תערכנה בחירות חדשות שבהם תבחר המועצה הארצית ראש לשכה חדש שיכהן עד תום תקופת הכהונה שבקבעה לראש לשכה היוצא.

הוראה דומה מוצעת לגבי יושב ראש ועד מחוזי בסעיף 7.

תיקון 3. בסעיף 9(2) לחוק העיקרי, בטופו יבוא:
 סעיף 9 "מוחר לקבוע שפתקי ההצבעה לענין הבחירות לוועידה הארצית ייחשבו גם כפתקי ההצבעה לענין הבחירות למועצה הארצית;"

דברי הסבר לסעיף 3

סעיף 7(א) לחוק העיקרי קובע כי:

"הוועידה הארצית תיבחר על ידי חברי הלשכה אחת לארבע שנים בבחירות כלליות שוות, יחסיות, חשאיות, ישירות וארציות". סעיף 9(2) לחוק העיקרי קובע כי

עשרים מחברי המועצה הארצית ייבחרו על ידי חברי הלשכה במועד הבחירות לוועידה הארצית בבחירות כלליות, שוות, יחסיות, חשאיות ישירות וארציות.

חברי המועצה הארצית האמורים בחברים בנפרד, במועד הבחירות לוועידה הארצית.

מוצע לפסט את אופן הבחירה ולמנוע ריכוז פוזקים במועד הבחירות ולאפשר קיום הבחירה לוועידה ולמועצה של רשימה באמצעות פתק אחד.

הוספת 4. אחרי טעיף 9ב לחוק העיקרי, יבוא:
טעיף 9ג "רשימות המשונפות הארצית, למועצה הארצית או לוועד מחוזי בחלוקת מקומות קולות כשרים במספר שאינו פחות מהמכסה; המספר הכולל של הקולות הכשרים יחולק במספר המקומות העומדים לבחירה והמספר השלט היוצא מחילוק זה יהיה המכסה לצורך אונן הבחירות.

(ב) הוראת טעיף קטן(א) בדבר הזכות להשתתף בחלוקת המקומות וחול על רשימת מועמדים אף שהתקשרה בהסכם בחירות בדבר צירוף קולות."

דברי הסבר לטעיף 4

בעקבות הלקחים שהופקו ממערכות הבחירות האחרונות ללשכה שגררו אחריהן התדיינות בבג"צ, מבקשת המועצה הארצית של לשכת עורכי הדין שתקבע בחוק מכסה לענין השונפות של רשימת מועמדים בחלוקת המקומות במועצה הארצית ובועדים המחוזיים של הלשכה.

על פי ההצעה לא תוכל להשתתף בחלוקת המקומות רשימה אשר לא תצבור מספר קולות המתאים למכסה. המכסה תקבע על ידי חלוקת סך הקולות הכשרים במספר המקומות העומדים לבחירה.

רשימתו הקטורה בהסכם בחירתו תושכנה כרטימה אחת לצורך חלוקת מקומות רק אם צברה כל אחת בנפרד קולות בהנאט למכסה.

תיקון 5. בסעיף 10 לחוק העיקרי, בסופו יבוא:
"הקופה כהונתם של חברי הוועד המרכזי והועדים הממוזיים
המה קי לבחירתם של הארים והונט".

דברי הסבר לסעיף 5

בסעיף 10 לחוק בקבע שתקופת כהונת ראש הלסכה ושל חברי המועצה הארצית והיה קי לבחירתם או למינויים של הארים והונט; מוצע לקבוע הוראה דומה לגבי כהונת חברי הוועד המרכזי והוועדים הממוזיים.

תיקון 6. בסעיף 12 לחוק העיקרי, במקום "טלוטים מחברי הלסכה"
סעיף 12 יבוא: "טלט מהות מחברי הלסכה".

דברי הסבר לסעיף 6

סעיף 12 לחוק העיקרי קובע:

"וועדים ממוזיים יפעלו מהות טיפוטם של בתי המטט הממוזיים של ירושלים, תל-אביב-יגור וחופה, ואת יוקמו בתי מטט ממוזיים כוטבים - של אלה הארציתם טנקבעו לכן על ידי המועצה הארצית ושל אלה טטלוטים מחברי הלסכה טמקוט קבדוהוט הראטי הרה מהות טיפוטם, הוליתו על כך."

מאז חקיקת החוק העיקרי הוקט ועד מחוזי גט מהות טיפוטם של בית המטט הממוזי בבאר-טכר, מאירון, חקביקה טטלוטים מחברי הלסכה רשאים להולית על הקמת ועד ממוזי ורט טלי קטר להקמת בית מטט ממוזי כוטף איכר הרהט יתגר או חטבילות כהטר מטפר חברי הלסכה גדל והגיע לכ-9,000 חברים.

מוצע להגדיל את המספר ולהקטיר על טלוט מהות.

והיקרון
טעיק 13 7. בטעיק 13 לוחק העיקרי במקוט טעיק קטן(ד) יבוא:
"ו(ד) בבצר זמנית מיושב ראש ועד מוודזי למלא אט ופקידו,
ישטט ממלא מקומו מיושב ראש הועד המוודזי במקומו.

(ה) והנפטר יושב ראש ועד מוודזי, בפטר או בבצר ממכו דרך
קבע למלא אט ופקידו, יבחר הועד המוודזי יושב ראש ועד
מוודזי בבחירות שוות, אישיות ונשאות.

(ו) יושב ראש הועד המוודזי שבבחר לפי טעיק קטן(ה) יבחר
עו' נוט וקופת הכהונה של יושב ראש הועד המוודזי שבמקומו
בבחר."

והיקרון
טעיק 14 8. בטעיק 14 לוחק העיקרי, אחרי "ייבחרו" יבוא "אחט
לארבע שניט".

והיקרון
טעיק 15 9. בטעיק 15 לוחק העיקרי, אחרי "ייבחרו" יבוא "אחט
לארבע שניט".

דברי הסבר לטעיקיט 6 ו-9

בטעיקיט 14 ו-15 לוחק בקבע כיצד ייבחרו וברי בית הדין המשמעתי הארצי
והמוודזי, מרבע להקביר ככאן אט והוראה שבטעיק 17 בדבר משן הכהונה והחסיף
שחברי בית הדין ייבחרו אחט לארבע שניט.

והיקרון
טעיק 16 10. במקוט טעיק 16 לוחק העיקרי, יבוא:
"בטלות (א) כשיר להבחר לבית הדין המשמעתי הארצי - מי
מכהונה שהיה חבר הלסכה לפחות שמונה שניט; כשיר להבחר
כחבר לבית דין משמעתי מוודזי - מי שהיה חבר הלסכה
בית לפחות חמט שניט; ואולט לא יהיה כשיר להבחר
דין חבר בית דין משמעתי;
משמעתי

(1) מי שהורטע בבית משפט או בבית-דין פבאי
בעבירה טיט עמה קלון;

(2) מי שהורטע בבית דין משמעותי בעבירה משמעת
והוטל עליו עונש השעייה או הוצאה מן
הלשכה; או שהוטל עליו עונש אחר, או טרם
עברו עשר שנים מיום הרשעתו.

(ג) חבר המועצה הארצית וחבר ועד מחוזי אינם
כשירים להבחר, או לכהן כחברי בית דין משמעותי."

דברי הסבר לסעיף 10

החוק קובע את זרכי בחירתו של חברי בית הדין המשמעותי, הארצי והמחוזי (סעיפים
14 ו-15), את כסירותו להיבחר (סעיף 16) ואת תקופת כהונתו (סעיף 17). אין
אין בו הוצאה בענין הי-כסירותו של עורכי דין שהורטעו בעבירה פלילית או
משמעותית להיות חברי בית דין משמעותי, ובנין פקיעת כהונתו של חברי בית דין
משמעותי מומת הרשעה כאמור. ההצעה באה לקבוע הוראות בענין זה.

לפי ההצעה, עורך דין לא יהיה כשיר להיות חבר בית דין משמעותי אם הורטע בבית
משפט או בבית דין צבאי בפסק-דין טופי בעבירה שיש עמה קלון, או אם הורטע
בבית דין משמעותי בעבירה משמעת והוטל עליו עונש השעייה או הוצאה מן הלשכה.
הוטל עליו עונש אחר (מהעונשים המפורטים בסעיף 16) או לא הוטל עליו עונש
כלשהו (כאמור בסעיף 16(א)(1) לחוק), ונגבל תקופתו כי כסירותו לעשר שנים מיום
ההרשעה.

בסעיף 16 לחוק העיקרי נקבע כי חברי המועצה הארצית וחברי ועד מחוזי אינם
כשירים להבחר לבית דין משמעותי מוצע כדי להסיר טעם להוסיף שגם אינם כשירים
לכהן כחברים בבית דין למשמעת.

החלפה	11. במקום סעיף 17 לחוק העיקרי יבוא:	
סעיף 17	"תוט	(א) תקופת כהונתו של חברי בית הדין
כהונת	המשמעותי וזוה ער לבחירתו הארצית והמחוזית.	
חברי		
בני	(ב) חבר בית דין משמעותי שהוטל לדון בענין	

הדין פלובי רטאי לטיימו גט לאחר שזמנה תקופת
המטמעותיים כהובנו.

(ג) פוזט מספר וחברי בית דין משמעותי לכדי
טני שלישיט של וחברי בית הדין ולא ביון
למלא מקומט כאמור בטעיק 17 רטאיות הלשכה
לקבוע מועד לבחירות לשט בחירות וחבריט אחריט
להשלמת מספר החברים בבית הדין.

דברי הסבר לטעיק 11

בטעיק 17 לחוק העיקרי נקבע כי תקופת כהונת חבר בית-דין משמעותי היא אחת
שניט מיוט בחירותו וכי מי שתקופת כהונתו תמה כטר להיבחר מחדש; מטן הכהונה
הוכנט לטעיפית 14 ו-15 מוצע לקבוע הוראה שונאפטר לחברי בתי הדין המשמעותיים
לכוון עד לבחירות של אחריט וזוזוט עד מכות שלא יורצר ולל ריק. כן מוצע לומר
מנגנון שיאפטר בחירות וחברי בית דין אט פוזט מספר וחברי בית הדין לכדי טני
שלישים מהחברים.

הוטפו 12. אחרי טעיק 17 לחוק העיקרי יבוא:
טעיפית
17א. "פקיעת 17א. כהונת חבר בית-דין משמעותי בפסקת באחת מאלה:
ו-17ב כהונת
חבר (1) הונפטר במסירות כוזב הונפטרות ליוטב רטט בית
בית- הדין המשמעותי שבו הוא חבר;
דין
משמעותי (2) בבצר ממנו דרך קבע למלא את תפקידו;
(3) בתקיימה בו אחת הבטיחות המובנות בערו
להבחר כחבר בית-דין משמעותי לפי טעיק 10;
(4) חדל להיות חבר הלשכה.
חילופי 17ב. כהפכה מקומו של חבר בית-דין משמעותי,

חברים יכהן כחבר בית הדין המשמעתי המועמד ששמו נקרב
בבית ראשון ברשימת המועמדים שכללה את שמו אחרי
דין שמות המועמדים שנבחרו מנוכח בבחירות האחרונות
משמעתי לאותו בית דין משמעתי."

דברי הסבר לסעיף 12

מוצע לקבוע כי חברות בבית דין משמעתי פוקעות את תופטר חבר בית הדין המשמעתי,
אם נבצר ממנו דרך קבע למלא את תפקידו, אם נזקקתה בו בטיבה הפרטית אחרת
מהיותו חבר בית דין משמעתי כאמור, או שחולל להיותו חבר הלשכה.

מוצע לקבוע כי אם בתפנה מקומו של חבר בית דין משמעתי יכהן במקומו המועמד
ששמו נמצא ראשון ברשימת המועמדים שכללה את שמו אחרי שמות המועמדים שנבחרו
מנוכח בבחירות האחרונות לאותו בית דין משמעתי.

והיקון 13. בסעיף 18(א) לחוק העיקרי אחרי "בענין פלובי" יבוא:
סעיף 18 "ורשאים שנים מהם לפעול כאמור אם נבצר מהשלישי לעשות
כך;"

דברי הסבר לסעיף 13

בסעיף 18(א) נקבע כי יושב ראש בית הדין וסגניו יקבעו את הרכב בית הדין
המשמעתי בענין פלובי; והרכב זה הינו מטורבל. כדי לפטט את ההליך מוצע שגט
שניים מבין הללו, היינו היושב ראש וסגן אחד או שני וסגניו, יוכלו לקבוע את
והרכב.

והיקון 14. בסעיף 18 לחוק העיקרי, סעיף קטן(ב) יסומן (ג)
סעיף 18 ולפניו יבוא:

"(ב) עברו שלש שנים מיום תפוסת והתמנות, לא ייבחר
המועמד לחברות בלשכה בבחינות הלשכה האמורות בסעיף
קטן(א), אלא ברשות הלשכה; הלשכה, לאחר ששמעה את
מי שנבקש רשות כאמור, רשאית להתנות את מתן הרשות

בחירוב המבקש להזמנות וקופה נוספת שלא תעלה על שנה אחת."

דברי הסבר לטעין 14

טעין 14 (א) לחוק העיקרי קובע:

"בנוסף וקופת ההזמנות על המועמד להכרות בלשכה להיבחר בבחירות הלשכה במקביל
מעטיט..."

לשכת עורכי הדין בתקלה במספר מקרים שבהם הוצעו להזמנות ההזמנות
לאחר שולפה וקופה ארוכה מנוט ההזמנות, וההזמנות איבדה מטעמה.

מוצע לקבוע וקופה מירכיו של שלוש שנים בין חוט וקופת ההזמנות לבין בחירת
ההזמנות, שאחריה לא יוכל מועמד להיבחר אלא ברשות הלשכה. הלשכה תוכל להזמנות
את מנח הרשות בחירוב המבקש להזמנות בתקופת הזמנות משלימה שלא תעלה על שנה
אחת.

הוספה 15. אחרי טעין 67 לחוק העיקרי יבוא:
טעין 67א "העברת 67א. ביוזמה בית משפט או מי שבחונה ביזיון טמכות
היקיט שפיטה לפי טעין 1 (ב) לחוק יסוד: השפיטה, על
ומטמכית יושב ראש בית דין משמעותי להמציא תיק בית הדין
או כל מטמך המצוי בו, ימציאט היושב ראש בצירוף
הודעה בדבר וטיוח הדיון.

דברי הסבר לטעין 15

מוצע להוסיף טעין 67א, הכא להטדיר או המקרה בו מוכקט בית דין משמעותי להעביר
לכית משפט תיק טל בית הדין או מטמך המצוי בו; מוצע לקבוע שיושב ראש בית
הדין יעביר את התיק תוך הודעה על וטיוח הדיון יצויין כי אין לבית הדין
טמכות לטוב לבקשה אך מן הראוי שיוודגש הרעיון של השמירה על וטודיות טל בוסה
וההליך המשמעותי.

והיקרון 10. בטעין 68 לחוק העיקרי:

טעין 68

(1) בפסקה (3) אחרי "2,000 שקלים" יבוא: "חדשים".

(2) בפסקה (4) במקום "חמש שנים" יבוא "עשר שנים".

דברי הסבר לטעין 10

בטעין 68 נקבעו העבשים שבית דין משמעותי מוסמן להטיל על באשט שהורשע בעבירות משמעות. אחרי העבשים הוא קבט שגבוהו בטן 2,000 שקלים, שבקבע בטבת 1980 וכיום אינו ריאלי, מוצע שהקבט יועלה ל-2,000 שקלים חדשים.

עובט כוסף שמוצע לשכרונו הוא עובט וההטעיה. כיום כיוון לקבוע עובט הטעיה עד לחמש שנים. מוצע לקבוע טמכות עבישה של הטעיה עד עשר שנים.

הוטפו 17. אחרי טעין 68 לחוק העיקרי יבוא:

טעיפיט

68א- "הטעייה 68א.א (א) הטיל בית דין משמעותי עובט הטעיה,

68ב על רשאי הוא להורות בגזר הדין שהעובט, כולו או

חבאי מקצתו, יהיה על חבאי.

(ב) מי שנדרן להטעיה על חבאי, לא יטא את עבטו אלא אם עבר - וון המקופה שבקבעה בגזר הדין, וטלא תפוחו משכה ולא וועלה על שלש שנים (להלן - מקופט חובאי) - עבירות משמעות על פי חוק זה שקבע בית הדין בגזר הדין (להלן - עבירה כוספון) והורשע בשל עבירה כזאת וון מקופט חובאי או לחוריה.

(ג) מקופט חובאי ותחיל מיום גזר הדין, ואט הכידון כושא איהו זמן עובט הטעיה - מיום ווט איהו הטעיה; והכל כשבית הדין המשמעותי לא הורה אחרת.

68.ב (א) מי שבדון להשעיה על תנאי והורשע בשל עבירה בוסטת יצורה ביו הדין המשמעתי על הפעלת ההשעיה על תנאי.

(ב) צו לפי טעין קטן (א) ייבטח ממו ביו הדין המשמעתי שהרשיע את הכדון בשל העבירה הנוספת, והוא יכול להבטח על ידי הרכב אחר של ביו הדין המשמעתי.

(ג) צו לפי טעין קטן (א) ביון לערעור; ביון לכלול ערעור כאמור בערעור על ההרשעה בעבירה הנוספת.

(ד) לעבין טעין קטן (ב) יראו את הצו שביון על פי טעין קטן (א) כחולטה על השעיה.

68.ג מי שהוטל עליו עובש השעיה בשל עבירה בוסטת והופעל בגדו עובש השעיה על תנאי, ישא	תקופות השעיה
את שני תקופות ההשעיה בזו אחר זו, זולת אם	בזו
צורה ביו הדין המשמעתי שהרשיע בעבירה	אחר
הנוספת, מטעמי שיירשמו, ששני התקופות כולן	זו
או מקצתן יהיו חופפות.	

68.ד מי שהופעלה בגדו השעייה על תנאי, ימנעיל	תמנעיל
לשאת בעובש ביוט ממו הבו המפעיל, זולת אם	השעייה
צורה ביו הדין המשמעתי שימנעיל ביוט אחר.	שהופעלה

68.ה (א) מי שבדון במשפט אחר לעבשי השעיה	השעייה
בשל עבירות שונות, ולא הורה ביו ומיין המשמעתי	חופפת
שישום, כולט או מקצום, בזה אחר זה, לו ישא	
אלא את עובש ההשעיה של התקופה הארוכה ביותר.	

(ב) מי שנידון להשעייה ולפני שנשא את כל
עבשו חזר ונידון להשעייה, ובית הדין המשמעותי
שדן אותו באחרונה לא הורה שישא את עבשי
ההשעייה, כולט או מקצונם, בזה אחד זה, לא ישא
אלא עובש השעייה אחד והוא של הנקופה הארוכה
ביותר."

דברי הטבר לטעין 17

טעין זה ענינו בענישה על ידי הטלת השעייה על תנאי. העונשים בבית הדין
המשמעותי הקבועים כיום מפורטים בטעין 5ט לחוק הקובע לאמור:

"אלה העונשים שבית דין משמעותי מוטמן להטיל על באשם שהורטע בטל עבירות משמעות:

- (1) אזהרה;
- (2) כזיפה;
- (3) קנט....
- (4) השעייה לתקופה קצובה שלא תעלה על חמש שנים;
- (5) הרצאה מן הלשכה."

במשך השנים הוגדר לבתי הדין המשמעותיים כי הפער בין הנזיפה והקנט לבין
ההשעייה בפועל גדול מדי, ולעיתים הטילו בתי דין עונש כזיפה וקנט גם במקרים
חמורים רק משום שהחומרה לא הצדיקה הטלת עונש השעייה בפועל. בפסקי דין רבים
העירו בתי דין משמעותיים כי יש צורך בעונש של השעייה על תנאי כדי לאפשר לבתי
הדין להטיל עונש כזה במקרים שהעבירה מצדיקה עונש חמור יותר מנזיפה וקנט, אך
אינה מצדיקה השעייה בפועל. לכן, מוצע להוסיף עונש השעייה על תנאי ולקבוע
הוראות בענין הפעלנו, המבוטאות בעיקרן על הוראות חוק העונשין, והנשל"ז-1977
בענין מאטר על תנאי (טעיפוט 52-59).

כן בקבעו הוראות בענין השעייה חופטו למי שנידון במשפט אחד לעבשי השעייה בטל
עבירות שונות, המבוטאות בעיקרן על הוראות טעין 45 לחוק העונשין (בענין מאטר
חופי).

תיקון 18. במקום סעיף 69(א)(4) לחוק העיקרי יבוא:
סעיף 69 " (4) לחייב נאשם בשל כל עבירה שהורשע בה, בתשלום פיצויים למזלונ, או לאדם אחר שניזוק על ידי העבירה, בסכום שלא יעלה על 2,000 שקלים חדשים. חיוב כאמור אינו פוטר מאחריות לבזק על פי כל דין"

דברי הסבר לסעיף 18

בסעיף 69(א)(4) נקבע שבית דין משמעתי רשאי בין השאר לחייב נאשם בטל כל עבירה שהורשע בה, בתשלום פיצויים למזלונ או לאדם אחר שניזוק על ידי העבירה, בסכום שלא יעלה על 2,000 שקלים; מאחר שסכום זה אינו ראוי כיום מוצע להקטירו על 2,000 שקלים חדשים.

תיקון 19. בסעיף 70 לחוק העיקרי לפני "היועץ המשפטי לממשלה"
סעיף 70 יבוא "הועד המרכזי".

תיקון 20. סעיף 71 לחוק העיקרי, לפני "היועץ המשפטי לממשלה"
סעיף 71 יבוא "הועד המרכזי".

דברי הסבר לסעיפים 19 ו-20

סעיפים 70 ו-71 קובעים מי רשאים לערער על פסק דין של בית דין משמעתי מחוזי ובית דין משמעתי ארצי - מוצע לקבוע שבנוסף לנאשם ולקובל וכן ליועץ המשפטי לממשלה, יהיה גם הועד המרכזי רשאי לערער על פסקי הדין.

תיקון 21. בסעיף 73 לחוק העיקרי לפני "לפי סעיף 69(5)" יבוא:
סעיף 73 "לפי סעיף 69(א)(4) או".

דברי הסבר לסעיף 21

בסעיף 73 נקבע כי פסק דין של בית דין משמעתי המחייב מזלונ בתשלום הוצאות לפי סעיף 69(5) ניתן לערער כמו פסק דין של בית משפט שלום בענין אזרחי. (ס.

69(5) מדבר במקרה שממלונן מחוייב לשלם הוצאות משפט כאשר הנאשם זוכה רבית הדין מצא שהתלונה הוגשה בקלות ראש וכו').

מוצע שגט חיוב בהוצאות לפי טעיף 69(4) - הקובע שנאשם שהורשע יכול בית הדין לחייבו בתשלום פיצויים לממלונן יהא כגון אף הוא לערעור כמו פסק דין של בית משפט שלט בדיון אזרחי.

תיקון 22. בטעיף 91 לחוק העיקרי, במקום המליט "המפורשות
טעיף 91 בטעיף 20" יבוא "שיש להן קשר לשירות המקצועי
שנותן עורך דין ללקוח."

דברי הסבר לטעיף 22

טעיף 91 לחוק קובע כי:

"יפוי כח שניתן לעורך דין לפעול בתחום הפעולות
המפורשות בטעיף 20, לרבות קבלת כספים ודברים אחרים
בשביל לקוחו בענין כזה, שחתימתו הלקוח עליו אושרה
בכתב על ידי עורך-הדין, אינו טעון אישור אחר, על אף
האמור בכל דין."

טעיף 20 לחוק מונה את הפעולות שבתייחדו לעורכי הדין שאסור על אדם אחר לעסוק
בהן, אך אינו מגביל את עורכי הדין לעיסוק בהן בלבד.

מוצע לקבוע כי עורך דין רשאי לאשר את חתימת לקוחו על יפוי כח לפעול בתחום
הפעילות שיש להן קשר לשירות המקצוע שנותן עורך דין ללקוח.

מוגש על ידי שר המשפטים

י' בחשון התשמ"ז
12 בנובמבר 1986



מזכירות הממשלה

ט ו ר

פרוטוקול החלטת הממשלה
(החלטה מצורפת)
אשר קיבלה תוקף ביום ה'ר' בחשוון התשמ"ז-6.11.1986

החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה, מיום ד' בחשוון התשמ"ז
(6.11.1986), אשר קיבלה תוקף ביום ד' בחשוון התשמ"ז (6.11.1986)

הגדלת הון המניות הרשום של חברת פזקר בע"מ

42(כל/1).

מ ח ל י ט י ס , כהסתמך על סעיפים 11 (א)(2)
ו-11(א)(9) לחוק החברות הממשלתיות החל"ה-1975:

לאשר את החלטת האסיפה הכללית של חברת פזקר בע"מ
מיום 15.7.86 להגדיל את הון המניות הרשום של החברה
מ-2,500,000 שקלים חדשים ל-3,000,000 שקלים חדשים
על ידי יצירת 5,000 מניות רגילות בנות 100 שקלים
חדשים כל אחת.



מזכירות הממשלה

ירושלים, י' בחשוון התשמ"ז
12 בנובמבר 1986

אל : חברי הממשלה

מאת : ממלא מקום מזכיר הממשלה

רבותי השרים,

הנדון : נושאים לסדר היום של ועדת השרים לענייני כלכלה

מצורפות בזה הצעות להחלטה אשר יועמדו על סדר יומה של ועדת השרים לענייני כלכלה, ואלה הנושאים:

- א. עדוד פרוייקטים בתחום התעשייה הפטרוכימית.
(נספח 7 כל, נוסח מתוקן).
- ב. עדוד הובלה ימית באגרות ישראליות.
(נספח 12 כל).
- ג. גבי תעשייה.
(נספח 13 כל).
- ד. אישור להחלטת החברה הכלכלית לירושלים בע"מ, בדבר רכישת מניות בחברת קרית תעשיות עתירות מדע.
(נספח 14 כל).
- ה. מכירת קרקעות המדינה לאזרחי ישראל כאמצעי ספיגה.
(נספח 15 כל).
- ו. תיקון חוק ניירות ערך - זכויות הצבעה במניות.
(נספח 16 כל).
- ז. רפורמה בתחום הסובסידיות.
(נספח 17 כל).
- ל י ד י ע ת כ ט.

ב ב ר כ ה
מ י כ א ל נ י ר

רפורמה בתחום הסוכידות

שר התקשורת מבקש להעלות מחדש על סדר יומה של ועדת השרים לינני כלכלה את הנושא: " רפורמה בתחום הסוכסידות "

מספר הנספח במשך כהונתה של הממשלה הקודמת היה 89כל.

הערות שר האוצר לנושא יועלו אף הן על סדר יומה של ועדת השרים לעניני כלכלה.

מוגש על ידי שר התקשורת

נספח 17כל

י' כחשון התשמ"ז
12 בנובמבר 1986

עדוד פרויקטים בתחום התעשייה הפטרוכימית

שר התעשייה והמסחר ושר האנרגיה והתשתית מבקשים להעלות מחדש על סדר יומה של ועדת השרים לענייני כלכלה את הנושא: "עדוד פרויקטים בתחום התעשייה הפטרוכימית".

מספר הנסיון כמשך כהונתה של הממשלה הקודמת היה 240 כל.

הערת שר האוצר והערות שר האנרגיה והתשתית יצורפו אף הן לסדר יומה של ועדת השרים לענייני כלכלה.

מוגש על ידי שר התעשייה והמסחר
ושר האנרגיה והתשתית

תיקון חוק ביירות ערך - זכויות הצבעה במניות

שר התקשורת מבקש להנלות מחדש על סדר יומה של ועדת השרים לענייני כלכלה את הנושא: "תיקון חוק ביירות ערך - זכויות הצבעה במניות".

מספר הנספח במשך כהונתה של הממשלה הקודמת היה 220כל.

הערות שר האוצר לנושא יצורפו אף הן לסדר יומה של ועדת השרים לענייני כלכלה.

מוגש על ידי שר התקשורת

מכירת קרקעות המדינה לאזרחי ישראל כאמצעי ספיגה

שר התקשורת מכיש להעלות מחדש על סדר יומה של ועדת השרים לענייני כלכלה את הנושא: "מכירת קרקעות המדינה לאזרחי ישראל כאמצעי ספיגה".

מספר הנספח במשך כהונתה של הממשלה הקודמת היה 25 כל.

הערות שר האוצר והערות שר החקלאות יצורפו אף הן לסדר יומה של ועדת השרים לענייני כלכלה.

מוגש על ידי שר התקשורת

איטור להחלטת חברה כלכלית לירושלים בע"מ, בדבר רכישת מניות בחברת
קרית תעשיות עתירות מדע

שר התעשייה והמסחר ושר האוצר מבקשים להעלות מחדש על סדר יומה של ועדת הטרים לענייני כלכלה את הנושא: " איטור להחלטת חברה כלכלית לירושלים בע"מ, בדבר רכישת מניות בחברת קרית תעשיות עתירות מדע".

מספר הנספח במשך כהונתה של הממשלה הקודמת היה 239כל.

מוגש על ידי שר התעשייה והמסחר
ושר האוצר

נספח 14 כל

י' בחשוון התשמ"ז
12 בנובמבר 1986

איטור להחלטת חברה כלכלית לירושלים בע"מ, בדבר רכישת מניות בחברת
קרית תעשיות עתירות מדע

שר התעשייה והמסחר ושר האוצר מבקשים להעלות מחדש על סדר יומה של ועדת הטרים לענייני כלכלה את הנושא: " איטור להחלטת חברה כלכלית לירושלים בע"מ, בדבר רכישת מניות בחברת קרית תעשיות עתירות מדע".

מספר הנספח כמשך כהונתה של הממשלה הקודמת היה 239 כל.

מוגש על ידי שר התעשייה והמסחר
ושר האוצר

עדוד הוכלה ימית באניות ישראליות

שר התעשייה והמסחר מבקש להעלות מחדש על סדר יומה של ועדת השרים לענייני כלכלה את הנושא: "עדוד הוכלה ימית באניות ישראליות".

מספר הנספח במשך כהונתה של הממשלה הקודמת היה 152 כל.

הערוך שר התובכורה, שר התעשייה והמסחר, שר הכסחון ושר האנרגיה והתשתית לנספח יצורפו אף הן לסדר היום של ועדת השרים לענייני כלכלה.

מוגש על ידי שר התעשייה והמסחר

גני תעסיה

שר התעסיה והמסחר מבקש להעלות מחדש על סדר יומה של ועדת השרים לענייני כלכלה את הנושא: "גני תעסיה".

מספר הנספח כמסך כהונתה של הממשלה הקודמת היה 218 כל.

הערות שר האוצר לנושא יצורפו אף הן לסדר יומה של ועדת השרים לענייני כלכלה.

מוגש על ידי שר התעסיה והמסחר



מזכירות הממשלה

ט מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבה ז' / התשמ"ז של הממשלה
יום א', יד' בחשוון התשמ"ז (16.11.86)

(בשעה 09:00)

מס. הנספח	השר המגיש	א. ס ק י ר ו ת
33	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרכות	ב. דיון על השכלה גבוהה
29	שר התחבורה	ג. התחבורה היבשתית
35 36	שרת הבריאות השר ע. ויצמן	ד. מפעל מנועי בית שמש - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה
13	שר האוצר	ה. ההסכם בין ממשלת ישראל והמרכז הבהאי העולמי - ערר על החלטת הממשלה
17	שר הפנים	ו. התקנת טורכינת גז באתר תחנת הכח רדינג ג' כתל-אביב - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה
+19 א	שר הכסחון שר האוצר	ז. תנאים להגדלת שרות הקבע בצה"ל
11	שר האוצר	ח. אירועי שנת ה-40 למדינת ישראל - הקמת ועדת היגוי ואישור תקציב לשנת הכספיה השוטפת - ערר על החלטת ועדת שרים

מס. הנספח	השר המגיש	
ט.	הערכות למלחמה באבטלה - שמירת מקומות עבודה - סיוע למפעלים המצויים בקשיים	שר העבודה והרווחה שר האוצר
י.	הנהגת פנסיה ממלכתית	שר העבודה והרווחה שר האוצר
יא.	הלוואות פיתוח	שר העבודה והרווחה
יב.	עינוג ציבורי בימי מנוחה	השר לענייני דתות
יג.	מבנים דליקים במערכת החינוך	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתכנון; שר האוצר
יד.	דיון על משרד החינוך והתכנון	
טו.	תכנית מיתאר ארצית לתפוצת גיאוגרפית של הנוכלוסיה - המשך הדיון	שר הפנים שר הבינוי והשיכון; שר האבטלה והתשתיות
טז.	עבודות במנהרות החקר תעלת הימים - דיון חוזר	שר האבטלה והתשתיות
יז.	צירוף נציג של שר האבטלה והתשתיות לוועדה לתכנון ובניה	שר האבטלה והתשתיות
יח.	הצעת-חוק הגליל, התשמ"ה-1985: - הצעת-חוק פרטית של ח"כ א. בחמיאס (קע"ד)	שר המשפטים - יו"ר ועדת השרים לענייני חקיקה
יט.1.	הצעת-חוק העונשין (ריבוי נישואין - תיקון), התשמ"ו-1986 - הצעת-חוק פרטית של ח"כ ע. סולודר - ערר על החלטת ועדת השרים	שר התקשורת

השר המגיש	מס. הנספח	
-----	-----	
שר התקשורת שר המשפטים	+32 א	יט. 2. הצעת חוק העונשין (תיקון מס.), התשמ"ה-1985
שר התקשורת	31	כ. רישום גרים בתעודות זהות
שר התקשורת סגן ראש הממשלה שר החינוך והתרכות	+34 ב'	כא. אי מתן תמיכה מכספי תקציב המדינה

מפעל מנועי בית שמש - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה

"אני מבקשת בזאת לערער על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה מיום
11.11.86 בענין מפעל מנועי בית שמש".

מוגש על ידי שרת הבריאנות

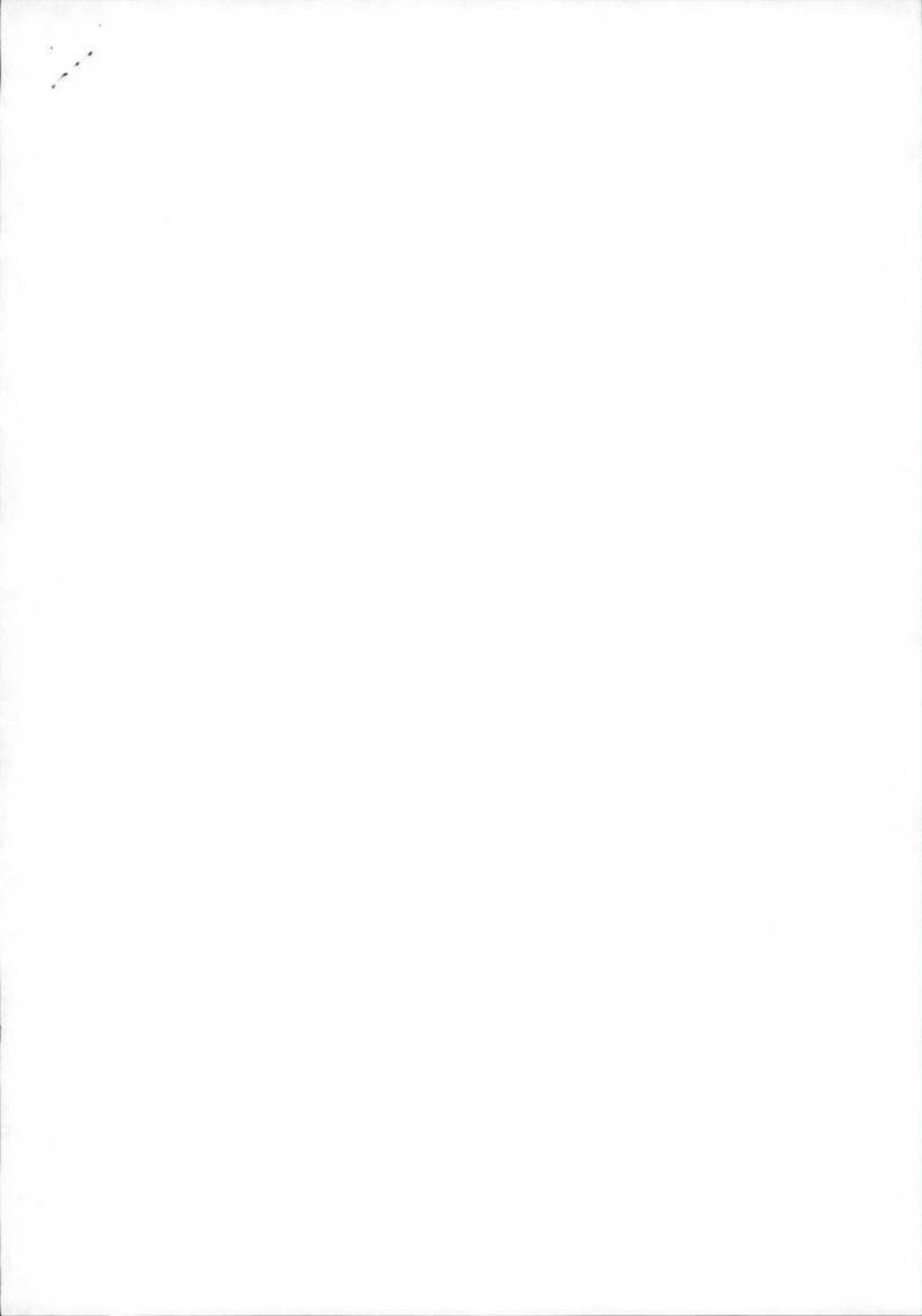
מצורפת בזה החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה מס. כל/2 מיום
11.11.86

נספח 35

י' בחשוון התשמ"ז
12 בנובמבר 1986

כל 2/ . מפעל מבועי בית שמש

מ ח ל י ט י ס , לפעול למיבוי כונס
בכסים לחברה מבועי בית שמש. הכונס יבחן בפרק זמן
מוגבל את האפשרויות השונות הקטורות לעתיד המפעל. שר
הבטחון ושר האוצר ידווחו לוועדת השרים לענייני כלכלה
תוך חודש ימים מאז מיבוי הכונס על ביצוע ההחלטה.



מפעל מנועי בית שמש - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה

"אני מערער על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה מאתמול (11.11.86) בנושא מנועי בית שמש, ומבקש שהנושא יידון בממשלה!"

מוגש על ידי השר ע. ויצמן

מצורפת בזה החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה מס. כל/2 מיום 11.11.86

כל 2/ . מפעל מבועי בית שמש

מ ח ל י ט י ט , לפעול למיבוי כונס
בכסים לחכרת מבועי בית שמש. הכונס יבחן בפרק זמן
מוגבל את האפשרויות השונות הקשורות לעתיד המפעל. שר
הבטחון ושר האוצר ידווחו לוועדת השרים לענייני כלכלה
תוך חודש ימים מאז מיבוי הכונס על ביצוע ההחלטה.

הצעת-חוק העונשין (ריבוי נישואין - תיקון), התשמ"ו-1986
הצעת-חוק פרטית של חה"כ ע. סולודר - ערר על החלטת ועדת שרים

שר התקשורת מבקש להעמיד מחדש על טדר יומה של הממשלה את נושא
"הצעת-חוק העונשין (ריבוי נישואין - תיקון), התשמ"ו-1986 -
הצעת-חוק פרטית של חה"כ ע. סולודר - ערר על החלטת ועדת
השרים".

מס. הנספח במשך כהונתה של הממשלה הקודמת היה 519.

מוגש על-ידי שר התקשורת

י' בחשוון התשמ"ו
(12.11.86)

רישוט גריס כתעודות זהות

שר התקשורת מבקש להעמיד מחדש על סדר יומה של הנמשלה את נושא "רישוט גריס כתעודות זהות".

מס. הנספח כנטך כהונתה של הנמשלה הקודמת היה 496.

מוגש על-ידי שר התקשורת

י' כחשון התשמ"ו
(12.11.86)

הצעת-חוק העונשין (תיקון מס.), התשמ"ה-1985

שר התקשורת מבקש להעמיד מחדש על סדר יומה של הממשלה את "הצעת-חוק העונשין (תיקון מס.), התשמ"ה-1985".

הערות שר המשפטים שהוגשו בשעתו יצורפו אף הן להצעה.
(באותה עת שימש השר משה נסים כתפקיד שר המשפטים).

מס. הנספח בנטף כהונתה של הממשלה הקודמת היה 303.

מוגש על-ידי שר התקשורת

י' כחשון התשמ"ו
(12.11.86)

אי מתן תמיכה מכספי תקציב המדינה

שר התקשורת מבקש להעמיד מחדש על סדר יומה של הממשלה את נושא "אי מתן תמיכה מכספי תקציב המדינה".

הערות סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתכנות שהוגשו בשעתו יצורפו אף הן.

מס. הנספח במשך כהונתה של הממשלה הקודמת היה 484.

מוגש על-ידי שר התקשורת

י' כחשון התשמ"ו
(12.11.86)



מזכירות הממשלה

ש מ ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטת ממשלה
יום ב', ח' בחשון התשמ"ז - 10.11.86

הפחתת עלות העבודה

.48

מ ח ל י ט י מ (1 נגד; 1 נמנע) להאריך את החלטות
הממשלה מס. 1731 מיום 14.7.86 ומס. 1784 מיום 3.8.86
בדבר הקטנת עלות העבודה, לפי אותם תנאים, לארבעה
חודשים נוספים, החל מאוקטובר 1986 ועד ינואר 1987.

ההחלטה התקבלה על-פי סעיף 18 בתקנון לעבודת הממשלה.



מזכירות הממשלה

ט מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה
יוט ה', ר' בחשון התשמ"ז - 6.11.86

הגדלת הון המניות הרשום של חברת פזקר בע"מ

כל/1.

מ ח ל י ט י ס , בהסתמך על סעיפים 11 (א)(2)
ו- 11 (א)(9) לחוק החברות הממשלתיות תשל"ה-1975:

לאשר את החלטת האסיפה הכללית של חברת פזקר בע"מ
מיום 15.7.86 להגדיל את הון המניות הרשום של החברה
מ-2,500,000 שקלים חדשים ל-3,000,000 שקלים חדשים
על ידי יצירת 5,000 מניות רגילות בנות 100 שקלים
חדשים כל אחת.

ההחלטה נתקבלה לפי סעיף 34 בתקנון לעבודת

הממשלה.



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה ו/התשמ"ז של הממשלה
יום א', ז' בחשוון התשמ"ז - 9.11.86
(בשעה 09:00)

נכחו השרים : י. שמיר ראש הממשלה - יו"ר, ש. פרס, ד. לוי,
י. נבון, ש. ארבלי-אלמוזלינו, ח. בר-לב,
י. הורביץ, ז. המר, ע. ויצמן, י. מודעי,
א. נחמקין, מ. נסים, י. פרץ, י. צור, ח. קורפו,
מ. קצב, י. רבין, מ. שחל, י. שפירא, א. שרון,
א. שריר

נעדרו השרים: מ. ארנס (בחו"ל), ג. יעקבי (בחו"ל) ג. פת
(בחו"ל), א. רובינשטיין (בחו"ל)

כן נכחו : י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה
ע. הרשקוביץ - משרד החינוך והתרבות (בסעיף 44)
י. כהן - משרד החינוך והתרבות (בסעיף 44)
תא"ל ח. רגב - מזכיר צבאי לשר הבטחון (בסעיף 43)

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום :

- | | |
|----------------------------|-----|
| ענייני בטחון | 43. |
| סכסוך המורים | 44. |
| פעילות המשרד לקליטת העליה | 45. |
| פעילות משרד העבודה והרווחה | 46. |
| נסיעות שרים | 47. |

.43

עניני בטחון
הממשלה במסגרת ועדת שרים לעניני בטחון

שר הבטחון סוקר ענינים בטחוניים שוטפים.

.44

סכסוך המורים

סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרכות פותח.

שר האוצר משלים.

השרים ד. לוי, י. פרץ וש. ארכלי-אלמוזלינו משתתפים.

ראש הממשלה מסכם: סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרכות ושר האוצר ימשיכו בפגישותיהם כדי לסיים, ככל ההקדם, את הטיפול בנושא.

.45

פעילות המשרד לקליטת העליה

השר לקליטת העליה סוקר את פעילות משרדו (חלק מהסקירה היה במסגרת ועדת שרים לעניני בטחון).

בדיון משתתפים: השרים ש. פרט, ד. לוי, ש. ארכלי-אלמוזלינו, ז. המר, מ. קצב וע. ויצמן.

פעילות משרד העבודה והרווחה

.46

שר העבודה והרווחה סוקר את פעילות משרדו.

השרים ז. המר, מ. שחל, ח. קורפו וי רכין משתתפים.
המשך הסקירה נדחה.

נסיעות שרים

.47

ראש הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ם:

א. לאשר את נסיעת שר המשטרה לארצות-הברית, לצרפת ולשווייץ, בעניני משרדו, מיום י"ב בחשון התשמ"ז (14.11.86) עד יום כ"ח בחשון התשמ"ז (30.11.86).

השר יגאל הורכין ימלא את מקום שר המשטרה בעת העדרו מהארץ.

ב. לאשר את נסיעת השר י. מודעי לקנדה ולארצות-הברית בשליחות מפעל מלווה העצמאות והפיתוח מיום כ' בחשון התשמ"ז (22.11.86) למשך כשבעה ימים.

ג. לאשר את נסיעת השר ע. ויצמן לגרמניה, להרצות בסימפוזיון לעניני טרור, על-פי הזמנת ממשלתה - מיום ט"ו בחשון התשמ"ז (17.11.86) עד יום י"ז בחשון התשמ"ז (19.11.86).

ד. לאשר את נסיעת השר לענייני דתות לבלגיה, הולנד ושוייץ, מיום י"א בחשוון התשמ"ז (13.11.86) עד יום כ"א בחשוון התשמ"ז (23.11.86), בשליחות הקהילות היהודיות.

השר י. שפירא ימלא את מקום השר לענייני דתות בעת העדרו מהארץ.

ה. לתקן החלטה 41(ג) של הממשלה מיום 2.11.86 אשר נפלה בה טעות: השר לקליטת העליה ישהה בחו"ל מ-16.11.86 עד 29.11.86 (ולא עד 15.12.86).

ה י ש י ב ה נ ב ע ל ת

(בשעה 11:35)



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה ה/התשמ"ז של הממשלה
יום א', ל' בתשרי התשמ"ז - 2.11.86
(בשעה 09:00)

נכחו השרים : י. שמיר ראש הממשלה - יו"ר, ש. פרס, ד. לוי,
ש. ארכלי-אלמוזלינו, מ. ארנס, ח. בר-לב,
י. הורביץ, ז. המר, ע. ויצמן, ג. יעקבי, י. מודעי,
א. נחמקין, מ. נסים, י. פרץ, י. צור, ח. קורפו,
מ. קצב, י. רבין, מ. שחל, י. שפירא, א. שרון

נעדרו השרים: י. נבון (בחו"ל), ג. פת (בחו"ל), א. רובינשטיין
(בחו"ל), א. שריר (בחו"ל)

כן נכחו : י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה
תא"ל ח. רגב - מזכיר צבאי לשר הבטחון
מ. ניר - ממלא-מקום מזכיר הממשלה

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה (מסעיף 35)

סדר היום :

33. ענינים בטחוניים
34. מינוי מזכיר הממשלה
35. הארכת מינויו של מנהל כללי כפועל
למשרד התעשייה והמסחר
36. מינוי מקשר בין הממשלה והכנסת

כפרוטוקול זה 7 דפים.

הסכם עם אחיות בתל-החולים	.37
מינוי נציב שירות בתל-הסוהר	.38
עניני החקלאות	.39
כוח המשימה	.40
נסיעות שרים	.41

33. ענינים בטחוניים
הממשלה במסגרת ועדת שרים לעניני בטחון

שר הבטחון סוקר ענינים בטחוניים שוטפים.

34. מינוי מזכיר הממשלה

ראש הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ם, על-פי סעיף 38 לחוק יסוד: הממשלה, למנות את אליקים רובינשטיין לתפקיד מזכיר הממשלה.

35. הארכת מינויו של מנהל כללי בפועל
למשרד התעשיה והמסחר

שר התעשיה והמסחר פותח.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. 1952 מיום כ"ד באלול התשמ"ו (28.9.86), להאריך את תוקף מינויו של יורם בליזובסקי כמנהל כללי בפועל של משרד התעשיה והמסחר, עד למילוי המשרה כמינוי של קבע.

36. מינוי מקשר בין הממשלה והכנסת

ראש הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ס, לתקן את החלטה מס. 151 של הממשלה
מיום כ"ג בחשוון התשמ"ה (18.11.84) כדלקמן:

למנות את שר התחבורה למקשר בין הממשלה לבין
הכנסת.

שר האנרגיה והתשתית ושר התחבורה יקשרו בין
הממשלה לבין הקואליציה.

37. הסכם עם אחיות בתי-החולים

שרת הבריאות ושר האוצר סוקרים את המשא-ומתן וההסכם
שנחתם עם אחיות בתי-החולים.

כדיון משתתפים: השרים מ. ארנס, י. רבין, י. מודעי
וז. המר.

שר האוצר משיב.

ראש הממשלה מכיע הוקרה לשרת הבריאות ולשר האוצר על
השגת ההסכם וכן מוסר את דברי הברכה שהעביר שר
הבריאות היוצא, חה"כ מ. גור.

38. מינוי נציב שירות בתי-הסוהר

שר המשטרה פותח.

מ ח ל י ט י ם, על-פי סעיף 78 לפקודת בתי-הסוהר (נוסח חדש), התשל"כ-1971, ועל-פי המלצת שר המשטרה, למנות את אלוף דוד מימון לתפקיד נציב שירות בתי-הסוהר.

תוקף המינוי החל ביום ל' כחשון התשמ"ז
(2.12.1986).

39. ענייני החקלאות

שר החקלאות סוקר את ענייני החקלאות בישראל.

בדיון משתתפים: השרים י. הורביץ, מ. שחל, ח. בר-לב, י. צור, ג. יעקבי, א. שרון, י. שפירא, י. רבין, ש. פרס ומ. ארנס.

שר החקלאות משיב.

40. כוח המשימה

שר הכלכלה והתכנון סוקר את ענייני כח המשימה.

נסיעות שרים

.41

ראש הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ס:

א. לאשר את נסיעת ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ לארצות-הברית בשליחות המגבית והפדרציות היהודיות ובעניני משרדו - מיום ח' בחשון התשמ"ז (10.11.86) עד יום י"ג בחשון התשמ"ז (15.11.86).

השר ע. ויצמן ימלא את מקום שר החוץ בעת העדרו מהארץ.

ב. לאשר את נסיעת שר הכלכלה והתכנון לארצות-הברית ולבריטניה, בשליחות מפעל מלווה העצמאות והפיתוח ובעניני משרדו - מיום ב' בחשון התשמ"ז (4.11.86) למשך כשמונה ימים.

השר י. הורביץ ימלא את מקום שר הכלכלה והתכנון בעת העדרו מהארץ.

ג. לאשר את נסיעת השר לקליטת העליה לדרום אמריקה, בעניני משרדו, מיום י"ד בחשון התשמ"ז (16.11.86) עד יום י"ג בכסלו התשמ"ז (15.12.1986).

סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות ימלא את מקום השר לקליטת העליה בעת העדרו מהארץ.

ד. לאשר את נסיעת השר מ. ארנס לארצות-הברית בשליחות הסכניון ומפעל מלווה העצמאות והפיתוח ולקבלת תואר כבוד באוניברסיטת "ייל" - מיום ז' בחשון התשמ"ז (9.11.1986) למשך כעשרה ימים.

ה. לאשר את נסיעת שר הבטחון לשוויצריה, שבדיה, פינלנד ודנמרק בשליחות קרן היסוד ובעניני משרדו, מיום י"ב בחשון התשמ"ז (14.11.86) עד יום כ' בחשון התשמ"ז (22.11.86).

ראש הממשלה ימלא את מקום שר הבטחון עד י"ג בחשון התשמ"ז (15.11.86), ומאותו יום ועד שובו של שר הבטחון - ימלא מקומו ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ.

ו. לאשר את נסיעת סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון לבלגיה וללוקסמבורג בשליחות מפעל מלוה העצמאות והפיתוח, מיום י"א כחשון התשמ"ז (13.11.86) עד יום י"ח כחשון התשמ"ז (20.11.86).

שר העבודה והרווחה ימלא את מקום סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון בעת העדרו מהארץ.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 11:35)



מוכירות הממשלה

ירושלים, ג' כחשון התשמ"ז
5 בנובמבר 1986

ש מ ו ר

אל : ראש הממשלה ✓
ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ
שר הכטחון

מאת : מזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 41/ה של
הממשלה מישיבתה ביום א', ל' בתשרי התשמ"ז (2.11.86):

41/ה. נסיעות שרים

מ ח ל י ט י ם:

ה. לאשר את נסיעת שר הכטחון לשוויצריה, שכדיה,
פינלנד ודנמרק בשליחות קרן היסוד ובעניני
משרדו, מיום י"ב כחשון התשמ"ז (14.11.86) עד
יום כ' כחשון התשמ"ז (22.11.86).

ראש הממשלה ימלא את מקום שר הכטחון עד י"ג
כחשון התשמ"ז (15.11.86), ומיום י"ד כחשון
התשמ"ז (16.11.86) - ימלא מקומו ממלא-מקום ראש
הממשלה ושר החוץ.

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

העתק: המנהל הכללי, משרד החוץ
חשב משרד הכטחון



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם
לישיבת ועדת השרים לעניני חקיקה
יום ב', ח' בחשוון התשמ"ז - 10.11.86
(בשעה 17:00, בכנסת)

השר הגיש

מס. הנספח

עבודה ורווחה

ח7

א. טיוטת-חוק הזדמנות שווה
כתעסוקה (תקון) (מניעת
הפליה בפטורים ובקידום
בעבודה), התשמ"ז-1986 -
המשך הדיון

שר הפנים

ח14
(נוסח מתוקן)

ב. טיוטת-חוק התכנון והכניה
(תיקון מס. 23) (קיצור
הליכי תכנון ורישוי בניה)
- התשמ"ו-1986
המשך הדיון

המשפטים

ח45

ג. טיוטת-חוק העברת אסירים
לארצותיהם לריצוי עונשי
מאסר התשמ"ז-1986 -
המשך הדיון

בטחון

ח6

ד. טיוטת-חוק השיפוט הצבאי
(תיקונים שונים),
- התשמ"ו-1986
המשך הדיון

ש מ ר

מס. בספח	השר המגיש	
ה.	טיוטת חוק שירות התעסוקה (תקון) (לשכות עבודה פרטיות), התשמ"ז-1986	חק5 עבודה ורווחה
ו.	טיוטת-חוק העברת אזרחים לשפיטה במדינת-חוץ, התשמ"ה-1984	חק8 משפטים
ז.	טיוטת-חוק המקרקעין (תיקון) (הרחבת סמכויות המפקח), התשמ"ו-1986	חק10 משפטים
ח.	טיוטת-חוק לתיקון פקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחניפוש) (תיקון מס. ...), התשמ"ו-1986	חק11+ משפטים משטרה
ט.	הסדר מקרקעין באיזור הסייג והנגב הצפוני	חק12 משפטים
י.	טיוטת-חוק עסקאות גופים ציבוריים (אכיפת ניהול חשבונות) (תיקון), התשמ"ו-1986	חק13 שר האוצר

ש מ ר

מס. נספח	השר המגיש	
ח15	שר הפנים	יא. טיוטת-חוק התכנון והבניה (תיקון מס. 25), התשמ"ו-1986
ח16	שר הפנים	יב. טיוטת-חוק למניעת מפגעים (תיקון), התשמ"ג-1983
ח17	שר הפנים	יג. טיוטת-חוק לעיריות (מס.), פקודת העיריות התשמ"ה-1985
ח18	שר המשפטים	יד. הצעת-חוק הבחירות (נוטח משולב) (תיקון מס.), התשמ"ה-1985, הצעת-חוק פרטית של חה"כ מ. חריש (קע"ט)
ח23	שר המשפטים	טו. הצעת-חוק שיפוט כתי דין רבניים (נישואין מחוץ לישראל) של חברי הכנסת יעקב יוסף ורפאל פנחסי (הצעת-חוק ר"כ)

ש מ ו ר

מס. נספח	השר המגיש
טז.	הצעת-חוק כיטול הצנזורה על מחזות וסרטים, התשמ"ה-1985:- הצעת-חוק פרטית של חה"כ מ. וירשובסקי (נ"כ)
יז.	הצעת-חוק קביעת משכורתם ותנאי שירותם של שוטרים וסוהרים, התשמ"ו-1985, הצעת-חוק פרטית של חה"כ רן כהן (רל"ב)
יח.	הצעת-חוק יסוד: נשיא המדינה (תיקון) הצעת-חוק פרטית של חה"כ שבח וייס (רמ"ח)
יט.	הצעת-חוק הגנת השכר (תיקון דמי טיפול ארגוני מקצועי), התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית של חה"כ אורה נמיר (רע"ט)
כ.	הצעת-חוק כתי הדין הדתיים הדרוזיים (תיקון) מינוי קאדים), התשמ"ו-1986:- הצעת-חוק פרטית של חה"כ זיידאן עטשי (רס"א)
24חק	שר המשפטים
25חק	שר המשפטים
26חק	שר המשפטים
27חק+א'	שר המשפטים שר האוצר
28חק	שר המשפטים

ש מ ו ר

מס. נספח	השר המגיש	
כא.	הצעת-חוק גנים לאומיים, שמורות טבע ואתרי הלאום (תיקון מס. 7), התשמ"ו-1986: - הצעת-חוק פרטית של חה"כ עדנה סולודר (רס"ו)	29חק
כב.	הצעת-חוק המים (תיקון), התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית (מס רנ"ז) של חבר הכנסת מוחמד ותד	30חק
כג.	הצעת-חוק יציבות מזוירים במצרכים ושרותים (הוראת שעה) (תיקון ריבית), התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית (מס. ש"כ) של חבר הכנסת ח. רמון וא. שלום	34חק
כד.	הצעת-חוק הכטוח הלאומי (הוראת שעה) (תקון) התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית (רס"ח) של ח"כ רן כהן	35חק
כה.	הצעת-חוק הנוטריונים (תיקון עולה חדש), התשמ"ו-1986 הצעת-חוק פרטית (מס. שמ"כ) של חבר הכנסת חיים רמון	39חק
	שר המשפטים	

ט מ ו ר

מס. נספח	השר המגיש	
כז.	הצעת-חוק השבות (תיקון מס. 3), התשמ"ו-1986 הצעת-חוק פרטית של ארכעה חברי כנסת (מס. שכ"ט)	40חק
כז.	הצעת-חוק התכנון והכניה (תקון מס. 24) התשמ"ו-1986 הצעת-חוק פרטית (מס. של"כ), הצעת-חוק פרטית של ארכעה חברי כנסת	41חק
כח.	הצעת חוק שירות היזכע כצה"ל, התשמ"ו-1986, הצעת חוק פרטית (מס. שמ"ג) של חובר הכנסת בנימין בן-אליעזר	3חק
כט.	הצעת-חוק דמי מחלה (תיקון העדרות מחמת מחלה של ילדים), התשמ"ו-1986, הצעת חוק פרטית (מס. רצ"ט) של חברי הכנסת: ר. אדרי, נ. ארד, א. נמיר, ע. סולדר	2חק
	שר המשפטים	

ש מ ו ר

מס. נספח	השר המגיש
ל.	סיוטת-חוקן ההתגוננות האזרחית (תיקון מס. 9), התשמ"ו-1986
44חק+	שר הבטחון שר הפנים
לא.	סיוטת-חוק שכר מינימום התשמ"ה-1985
9חק	שר העבודה והרווחה
לב.	סיוטת-חוקן לתיקון פקודת כתי-הסוהר (הסדרי משמעת ושיפוט נוסמעת של סוהרים), התשמ"ו-1985
22חק	שר המשטרה
לג.	הצעת-חוקן שרותי הדת היהודיים (נוסח משולב) (תיקון-סייגים להגשת תביעה פלילית נגד רב עיר), התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית (מס. שע"א) של שלושה חברי כנסת
19חק	שר המשפטים
לד.	הצעת-חוק לעשיית דין כנאצים ובעוזריהם (תיקון - מעשיט שנעשו בארץ עוינת), התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית (מס. ש"ס) של חבר הכנסת יצחק ארצי
21חק	שר המשפטים

הצעת-חוק השבות (תיקון מס. 3), התשמ"ו-1986
הצעת-חוק פרטית של ארבעה חברי כנסת (מס. שכ"ט)

שר המשפטים מבקש להעמיד מחדש על סדר יומה של ועדת
השרים לענייני חקיקה את הצעת-חוק השבות (תיקון
מס. 3), התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית של ארבעה חברי
כנסת מס. (שכ"ט).

מס. הנספח במשך כהונת הממשלה הקודמת היה 150חק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

ל' בתשרי התשמ"ז
(2.11.86)

נספח 40חק

טיוטת-חוק שכר מינימום התשמ"ה-1986

שר העבודה והרווחה מבקש להעמיד מחדש על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה את טיוטת-חוק שכר מינימום התשמ"ה-1986.

מס. הנספח במשך כהונת הממשלה הקודמת היה 34חק.

מוגש על-ידי שר העבודה והרווחה

ל' בתשרי התשמ"ז
(2.11.86)

נספח 9חק

הצעת-חוק הבחירות (נוסח משולב) (תיקון מס.),
התשמ"ה-1985, הצעת-חוק פרטית של חה"כ מ. חריש
(קע"ט)

שר המשפטים מבקש להעמיד מחדש על סדר יומה של ועדת
השרים לענייני חקיקה את הצעת-חוק הבחירות (נוסח משולב)
(תיקון מס.), התשמ"ה-1985, הצעת-חוק פרטית של חה"כ
מ. חריש (קע"ט).

מס. הנספח במשך כהונת הממשלה הקודמת היה 59חק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

ל' בתשרי התשמ"ז
(2.11.86)

נספח 18חק

הצעת-חוק שיפוט בתי דין רבניים (נישואין מחוץ לישראל)
של חברי הכנסת יעקב יוסף ורפאל פנחסי (הצעת-חוק ר"כ)

שר המשפטים מבקש להעמיד מחדש על סדר יומה של ועדת
השרים לענייני חקיקה את הצעת-חוק שיפוט בתי דין רבניים
(נישואין מחוץ לישראל) של חברי הכנסת יעקב יוסף ורפאל
פנחסי (הצעת-חוק ר"כ).

מס. הנספח כמשך כהונת הממשלה הקודמת היה 76חק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

ל' בתשרי התשמ"ז
(2.11.86)

נספח 23חק

הצעת-חוק ביטול הצנזורה על מחזות וסרטים,
התשמ"ה-1985:- הצעת-חוק פרטית של חה"כ
מ. וירשובסקי (נ"כ)

שר המשפטים מבקש להעמיד מחדש על סדר יומה של ועדת
השרים לענייני חקיקה את הצעת-חוק ביטול הצנזורה על
מחזות וסרטים, התשמ"ה-1985:- הצעת-חוק פרטית של חה"כ
מ. וירשובסקי (נ"כ).

מס. הנספח כמשך כהונת הממשלה הקודמת היה ח86.

מוגש על-ידי שר המשפטים

ל' בתשרי התשמ"ז
(2.11.86)

נספח ח24

הצעת-חוק קביעת משכורתם ותנאי שירותם של שוטרים
וסוהרים, התשמ"ו-1985, הצעת-חוק פרטית של חה"כ
רן כהן (רל"כ)

שר המשפטים מבקש להעמיד מחדש על סדר יומה של ועדת
השרים לענייני חקיקה את הצעת-חוק קביעת משכורתם
ותנאי שירותם של שוטרים וסוהרים, התשמ"ו-1985,
הצעת-חוק פרטית של חה"כ רן כהן (רל"כ).

מס. הנספח במשך כהונת הממשלה הקודמת היה ח88.

מוגש על-ידי שר המשפטים

ל' בתשרי התשמ"ז
(2.11.86)

נספח ח25

הצעת-חוק הגנת השכר (תיקון דמי טיפול ארגוני מקצועי),
התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית של חה"כ אורה נמיר רע"ט)

שר המשפטים מבקש להעמיד מחדש על סדר יומה של ועדת
השרים לענייני חקיקה את הצעת-חוק הגנת השכר
(תיקון דמי טיפול ארגוני מקצועי), התשמ"ו-1986,
הצעת-חוק פרטית של חה"כ אורה נמיר רע"ט).

מס. הנספח במסך כהונת הממשלה הקודמת היה 110חק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

ל' בתשרי התשמ"ז
(2.11.86)

נספח 27חק

הצעת-חוק יסוד:נשיא המדינה (תיקון) הצעת-חוק
פרטית של חה"כ שבח וייס (רמ"ח)

שר המשפטים מבקש להעמיד מחדש על סדר יומה של ועדת
השרים לענייני חקיקה את הצעת-חוק יסוד: נשיא
המדינה (תיקון) הצעת-וק פרטית של חה"כ שבח וייס
(רמ"ח).

מס. הנספח במשך כהונת הממשלה הקודמת היה 102חק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

ל' בתשרי התשמ"ז
(2.11.86)

הצעת-חוק המיס (תיקון), התשמ"ו-1986, הצעת-חוק
פרטית (מס. רנ"ז), של חבר הכנסת מוחמד ותד

שר המשפטים מבקש להעמיד מחדש על סדר יומה של ועדת
השרים לענייני חקיקה את הצעת-חוק המיס (תיקון),
התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית (מס. רנ"ז), של חבר
הכנסת מוחמד ותד.

מס. הנספח במשך כהונת הממשלה הקודמת היה 133חק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

ל' בתשרי התשמ"ז
(2.11.86)

נספח 30חק

הצעת-חוק כתי הדין הדתיים הדרוזיים (תיקון מינוי קאדים), התשמ"ו-1986:- הצעת-חוק פרטית של חה"כ זיידאן עטסי (רס"א)

שר המשפטים מבקש להעמיד מחדש על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה את הצעת-חוק כתי הדין הדתיים הדרוזיים (תיקון מינוי קאדים), התשמ"ו-1986:- הצעת-חוק פרטית של חה"כ זיידאן עטסי (רס"א).

מס. הנספח במשך כהונת הממשלה הקודמת היה 116חק.

מוגט על-ידי שר המשפטים

ל' בתשרי התשמ"ז
(2.11.86)

נספח 28חק

הצעת-חוק גנים לאומיים, שמורות טבע ואתרי הלאום
(תיקון מס. 7), התשמ"ו-1986: - הצעת-חוק פרטית של
חה"כ עדנה סולודר (רט"ו)

שר המשפטים מבקש להעמיד מחדש על סדר יומה של ועדת
השרים לענייני חקיקה את הצעת-חוק גנים לאומיים
שמורות טבע ואתרי הלאום (תיקון מס. 7), התשמ"ו-1986:-
הצעת-חוק פרטית של חה"כ עדנה סולודר (רט"ו).

מס. הנספח במשך כהונת הממשלה הקודמת היה 117חנ.

מוגש על-ידי שר המשפטים

ל' בתשרי התשמ"ז
(2.11.86)

נספח 29חנ

הצעת-חוק יציבות מחירים במצרכים ושרותים (הוראת שעה)
(תיקון ריבית), התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית מס. ש"כ
של חברי הכנסת ח. רמון וא. שלום

שר המשפטים מבקש להעמיד מחדש על סדר יומה של ועדת
השרים לעניני חקיקה את הצעת-חוק יציבות מחירים
במצרכים ושרותים (הוראת שעה) (תיקון ריבית),
התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית מס. ש"כ של חברי הכנסת
ח. רמון וא. שלום.

מס. הנספח במשך כהונת הממשלה הקודמת היה 144חק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

ל' בתשרי התשמ"ז
(2.11.86)

נספח 34חק

הצעת-חוק הבטוח הלאומי (הוראת שעה) (תיקון)
התשמ"ו-1986, הצעת חוק פרטיות (רס"ח) של ח"כ רן כהן

שר המשפטים מבקש להעמיד מחדש על סדר יומה של ועדת
השרים לענייני חקיקה את הצעת-חוק הבטוח הלאומי
(הוראת שעה) (תיקון), התשמ"ו-1986, הצעת חוק פרטיות
(רס"ח) של ח"כ רן כהן.

מס. הנספח כמשך כהונת הממשלה הקודמת היה 145חק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

ל' בתשרי התשמ"ז
(2.11.86)

נספח 35חק

הצעת-חוק הנוטריונים (תיקון עולה חדש), התשמ"ו-1986
הצעת-חוק פרטית (מס. שמ"כ) של חבר הכנסת חיים רמון

שר המשפטים מבקש להעמיד מחדש על סדר יומה של ועדת
השרים לענייני חקיקה את הצעת-חוק הנוטריונים
(תיקון עולה חדש), התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית (מס.
שמ"כ) של חבר הכנסת חיים רמון.

מס. הנספח במסך כהונת הממשלה הקודמת היה 149חק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

ל' בתשרי התשמ"ז
(2.11.86)

נספח 39חק

הצעת-חוק התכנון והכניה (חקון מס. 24) התשמ"ו-1986
הצעת-חוק פרטית (מס. של"ב) של ארבעה חברי כנסת

שר המשפטים מבקש להעמיד מחדש על סדר יומה של ועדת
השרים לעניני חקיקה את הצעת-חוק התכנון והכניה
(חקון מס. 24), התשמ"ו-1986 הצעת-חוק פרטית (מס.
של"ב) של ארבעה חברי כנסת.

מס. הנספח כנוסח כהונת הממשלה הקודמת היה 151חק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

ל' בתשרי התשמ"ז
(2.11.86)

נספח 41חק

טיוטת-חוק לתיקון פקודת בתי-הסוהר (הסדרי משמעת ושיפוט
משמעותי של סוהריט), התשמ"ו-1985

שר המשטרה מבקש להעמיד מחדש על סדר יומה של ועדת
השרים לענייני חקיקה את טיוטת-חוק לתיקון פקודת
בתי-הסוהר (הסדרי משמעת ושיפוט משמעותי של סוהריט),
התשמ"ו-1985.

מס. הנספח במשך כהונת הממשלה הקודמת היה 81חק.

מוגש על-ידי שר המשטרה

ל' בחשרי התשמ"ז
(5.11.86)

הצעת-חוק לעשיית דין בנאצים ובעוזריהם (תיקון - מעשים שנעשו בארץ עוינת), התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית (מס. ש"ס) של חבר הכנסת יצחק ארצי

הערות מזכירות הממשלה:

מצורפת-בזה הצעת-חוק לעשיית דין בנאצים ובעוזריהם (תיקון - מעשים שנעשו בארץ עוינת), התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית (מס. ש"ס) של חבר הכנסת יצחק ארצי.

בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה, הועברה הצעת החוק הנ"ל כיום כ"ב בתמוז התשמ"ו (29.7.86) לשר המשפטים והעתקים ממנה נשלחו לכל חברי הממשלה, ליועץ המשפטי לממשלה ולמונה על התקציבים.

שר המשפטים - הודיע כי הוא אינו מתנגד להצעת החוק הנ"ל.

שר האוצר - הודיע כי הוא מתנגד להצעת החוק הנ"ל ואלה נימוקיו:

"הרחבת הגדרת "ארץ - עוינת" כחוק לעשיית דין בנאצים ובעוזריהם, התש"י-1950 משליכה גם על חוקים אחרים כמו חוק נכי המלחמה בנאצים, התשי"ד-1954 ועלולה להרחיב את חוג הזכאים לתגמולים לפי אותו חוק.

כל עוד לא תנוסח הצעת החוק כך שלא תשפיע על חוקים אחרים אני מתנגד להגשתה".

בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לקביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

מוגש על-ידי שר המשפטים

ג' בחשוון התשמ"ז
(5.11.86)

הכנסת האחת-עשרה

הצעת חוק של ח"כ יצחק ארצי

ש"ס

חוק לעשיית דין בנאצים ובעוזריהם (תיקון - מעשים שנעשו בארץ עויינת),

התשמ"ו-1986

1. בחוק לעשיית דין בנאצים ובעוזריהם, התש"י-1950 (1), בסעיף 16, בהגדרת "ארץ עויינת", בסעיף קטן (ב) יבוא:
- "סעיף זה יחול על מעשים שבוצעו במדינה שהצטרפה לנלחמה נגד מעצמות הברית גם אם בוצעו שם טרם הצטרפוונה."

ד ב ר י ה ס ב ר

החוק לעשיית דין בנאצים ובעוזריהם, תש"י-1950 חל:

- (א) על מעשים שבוצעו "בארץ עויינת". לפי הגדרת המושג בסעיף 16, ארץ עויינת פירושו גרמניה בתקופת השלטון הנאצי.
- (ב) כל מדינה אחרת ממדינות הציר, בתקופת המלחמה שבינה ובין מעצמות הברית.

לפי הגדרה זו החוק לא יחול על פשעים שבוצעו ברומניה בימי שלטונה של ההנהגה הפרו-נאצית, בתקופה שבין הגעתה לשלטון (6.9.1940) ועד להתחלת ותקופת המלחמה בין רומניה למעצמות הברית (סוף פברואר 1941). בתקופה זו הכנופיות הנאציות הרצחניות של משמר הברזל (הס.ס. הרומני) רצחו בדם קר בפוגרום שאירע בין הימים 21-23 בינואר 1941, 121 יהודים.

הארכיהגמון ולריאן סריפה שגורש מארה"ב וחי בפורטוגל, היה אחד האחראים הראשיים לפשע זה.

התיקון לחוק בא להשלימו כדי לאפשר הבאתם לדין של רוצחים על פשעים שבוצעו גם בתקופה זו.

1

1582

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שלחן הכנסת ביום
י"ד בתמוז התשמ"ו-21.7.86

הצעת-חוק שרותי הדת היהודיים (נוסח משולב) (תקון - סייגים להגשת תביעה פלילית נגד רב עיר), התשמ"ו-1986 - הצעת-חוק פרטית (מס. שע"א) של חברי הכנסת: שמעון בן-שלמה, אברהם ורדיגר ויעקב יוסף

הערות מזכירות הממשלה:

מצורפת-כזה הצעת חוק שרותי הדת היהודיים (נוסח משולב) (תקון - סייגים להגשת תביעה פלילית נגד רב עיר), התשמ"ו-1986 - הצעת חוק פרטית (מס. שע"א) של שלושה חברי כנסת.

בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום א' באב התשמ"ו (6.8.86) לשר לעניני דתות ולשר המשפטים, והעתקים ממנה נשלחו לכל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התציבים.

שר המשפטים - הודיע כי הוא מתנגד להצעת החוק הנ"ל.

שר המשטרה - הודיע כי הוא מתנגד להצעת החוק הנ"ל.

שר הפנים - הודיע כי הוא תומך בהצעת החוק הנ"ל.

בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה, מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה, לקביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

מוגש על-ידי שר המשפטים

ג' בחשוון התשמ"ז
(5.11.86)

הכנסת האחת-עשרה

הצעת חוק של חברי הכנסת: בן-שלמה שמעון
ורדיגר אברהם
יוסף יעקב

שע"א

חוק שרותי הדת היהודיים (נוסח משולב) (תיקון - סייגים
להגשת תביעה פלילית נגד רב עיר), התשמ"ו-1986

1. בחוק שרותי הדת היהודיים (נוסח משולב), התשל"א-1971 (1), אחרי סעיף
12א' יבוא:

"דין 12ב. (א) לא תוגש תביעה פלילית נגד רב עיר אלא על ידי
תלונה
פלילית
נגד רב
עיר
(ב) הוגשה תביעה פלילית נגד רב עיר, תידון בבית משפט
מחוזי בפני הרכב של שלושה שופטים."

ומספרי הסעיפים הבאים יתוקנו בהתאם.

ד ב ר י - ה ס ב ר

לאחרונה התברר כי מוגשות תביעות פליליות נגד רבני עיר ללא שיקול דעת מספיק
ובלא לקחת בחשבון את העובדה כי מדובר בנושאי כהונה של "ראש העדה הדתית היהודית"
במקומם, מעמד המוכר בחוק לגבי אופן גביית עדות ע"י בית משפט. כמו כן אין התייחסות
נאותה לעובדה כי לעתים המדובר הוא בענין בו הרב המקומי ממלא את תפקידו כרב
בישראל.

מוצע לכן שלא תוגש תביעה פלילית נגד רב עיר אלא על ידי היועץ המשפטי לממשלה
ולפני בית משפט מחוזי, שישב בהרכב של שלושה שופטים. זהו הסדר הזה לקבוע בחוק
הדיינים, תשט"ו-1955, סעיף 25.

יש לציין עוד כי הסדר זה חל כבר על חלק מרבני הערים בתוקף היותם דיינים,
מכוח סעיף 8(ד) לחוק הנ"ל.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שלחן הכנסת
ביום כ"ח בתמוז התשמ"ו
4 באוגוסט 1986

- 1715 -

סיוטת חוק התכנון והכניה, (תיקון מס. 23) (קיצור הליכי תכנון
ורישוי בנייה), התשמ"ו-1986

הצעת תיקון סיוטת החוק מצורפת בזה.

מוגש על ידי שר הפנים

נספח 14ח
(נוסח חדש)

ג' בחשוון התשמ"ז
5 בנובמבר 1986

חוק התכנון והבניה (תיקון מס' 23),
התשמ"ו - 1985

חקון סעיף 8 1. בחוק התכנון והבניה, תשכ"ה-1965¹ (להלן-החוק), בסעיף 8,
- במקום סעיף קטן(א) יבוא "(א) שר הפנים ימנה מחכנן מחוז
ליד כל ועדה מחוזית ומזכיר לוועדה".

הוספת סעיף 2. אחרי סעיף 10 לחוק יבוא :
10א

"רשות רישוי 10 א. יושב ראש ועדה מחוזית או מי ששר
הפנים מינה כנציגו במקום יושב-ראש
המחוזית
הועדה המחוזית לפי סעיף 7(א)(1),
ומחכנן המחוז יחדיו, יהיו רשות
רישוי מחוזית.

חקון סעיף 3. בסעיף 11 לחוק העיקרי -
11

(1) בסעיף קטן(א), בסופו יבוא -
"אחת מועדות המשנה תהיה מוטמכת לשמוע התנגדויות
לתכנית שהוגשו לפי סעיף 100 לחוק".

(2) בסעיף קטן(ד), בסופו יבוא :
"הוראות סעיף קטן זה לא יחולו על החלטה של ועדת
משנה שדנה בהתנגדות לתכנית.

דברי הסבר

לסעיף 1

סעיף 8(א) לחוק קובע כי שר הפנים ימנה מזכיר לוועד המחוזית. התיקון
המחייב מינוי מחכנן מחוז נחוץ לנוכח הקניית סמכויות מכח החוק לנושא
המשרה של מחכנן המחוז, במסגרת של ועדה רישוי מחוזית (להלן סעיף 2 לחוק
המוצע).

לסעיף 2

מוצע כי ליד הועדה המחוזית יוקם גוף חדש: רשות רישוי מחוזית שתוסמך לטפל
בעררים על החלטות של רשות רישוי מקומית, מבלי להזדקק לדיונים של מליאת
ועדת מחוזית או ועדת משנה שלה. דיון בפורום מקצועי כזה, יקצר וייעל את
הליכי הערר.

לסעיף 3

סעיף 11 לחוק העיקרי שענינו ועדות משנה של הועדה המחוזית קובע לאמור :

11. (א) ועדה מחוזית תבחר מבין חבריה שתי ועדות משנה לפחות שמספר
חבריהן חמישה ובחרכם לפחות חבר אחד שמונה לפי סעיף 7 (10);
הועדה המחוזית תמנה יושב ראש לוועדת משנה.

(ב) ועדה מחוזית תאציל מסמכויותיה לוועדות המשנה, למעט הסמכות בדבר
התקנה תקנות לפי פרק י"א; בכפוף לאמור בפרק זה, דין החלטת
ועדת המשנה כדין החלטת הועדה המחוזית.

- 2 -

4. בסעיף 12 לחוק העיקרי אחרי ס"ק (ב) יבוא :
12 "(ג) רשות הרישוי לענין מרחב חכנון מחוז. תהא רשות הרישוי המחוזית".

5. בסעיף 18 לחוק העיקרי -
18

(א) בסעיף קטן (ז) פסקה (5) - חימחק;

(ב) בסעיף קטן (י) במקום המלים "בפסקאות (5) ו-(6)",
יבוא "בפסקה (6)".

דברי הסבר

(ג) כל החלטה של ועדת משנה חימסר לידי כל חברי הועדה המחוזית לא יאוחר משבעה ימים לאחר קבלתה; ההחלטה תצורף לפרוטוקול של ישיבת הועדה המחוזית.

(ד) חבר ועדה מחוזית רשאי לדרוש בכחב, חוץ שבעה ימים מיום מסירת ההחלטה לידו, שיחקיים בועדה המחוזית דיון חוזר בענין, בנימוק שההחלטה פגומה מבחינה משפטית או חכנונית; הדרישה תכלול את פרטי הנימוקים.

מוצע לקצר הליכי דיון בהתנגדויות ולסיים הדיון בהתנגדות כבר בשלב של דיון בועדת המשנה.

לסעיף 4

סעיף 12 לחוק העיקרי קובע לאמור : -

12. (א) כל שטח במחוז שאיננו מרחב חכנון מקומי לפי סימן ג' או מרחב חכנון מיוחד לפי סימן ד', יהיה אף הוא מרחב חכנון מקומי, ולוועדה המחוזית של המחוז יהיו באותו שטח, בנוסף על סמכויותיה האחרות לפי חוק זה, כל הסמכויות שהיו לוועדת המקומית אילו הוכרז השטח מרחב חכנון מקומי.

(ב) שטח כאמור שביום תחילתו של חוק זה או בכל מועד שלאחר מכן נכלל בתחומה של רשות מקומית, לא יחולו עוד עליו הוראות סעיף קטן (א) בחום תקופה של חמש שנים מיום תחילתו של חוק זה או מהיום שבו נכלל השטח בתחום רשות מקומית כאמור, הכל לפי המאוחר. שר הפנים רשאי לגבי שטח פלוני, להאריך את התקופה.

בסעיף האמור הוקנו סמכויות של ועדה מקומית לוועדה המחוזית, בשטחים במחוז שאינם מרחב חכנון מקומי. מוצע כי רשות הרישוי לענין זה, תהא רשות הרישוי המחוזית, שהקמתה הוצעה בסעיף 2 לעיל.

לסעיף 5

בסעיף 18 לחוק העיקרי נקבע שבמרחב חכנון מקומי שבו רשות מקומית אחת, תהיה מועצת הרשות המקומית הועדה המקומית. כן פורשו בסעיף סמכויות ועדת משנה של הועדה המקומית. סמכויות ועדת המשנה לתת היתרי בניה, יוענקו, לפי התיקון המוצע, לרשות רישוי מקומית, לפיכך יש לחקן את הסעיף, שענינו סמכויות ועדה המשנה, בהתאם.

חיקון סעיף 6. בסעיף 20 לחוק העיקרי סעיפים קטנים (א) ו-(ב) יהיו (ב) ר- (ג), בהתאמה, ולפניהם יבוא :

"(א) ועדה מקומית חמנה לה מהנדס. בוועדה מקומית שהיא עיריה, מהנדס העיריה יהיה מהנדס הועדה המקומית."

חיקון סעיף 7. בסעיף 28 לחוק העיקרי, במקום סעיף קטן (ג), יבוא : -
28 "(ג) לענין סעיף זה, דין ועדת המשנה לחכנון ולבניה או רשות הרישוי המקומית כדין הועדה המקומית."

דברי הסבר

לסעיף 6

בסעיף 20(א) לחוק העיקרי נאמר : -
"מרחב חכנון מקומי שסעיף 18 חל עליו יהיה מזכיר הועדה המקומית מהנדס הרשות המקומית - אם ישנו, או נציגו".

מוצע בחיקון לחוק, שהיחרי בניה יוצאו ע"י גוף מצומצם חדש שיקרא רשות הרישוי. רשות הרישוי תורכב ממהנדס הרשות ומיו"ר הרשות או יו"ר ועדת המשנה; מוצע על כן, לעגן בחוק את המקובל כיום, והדרוש לפי החוק המוצע, שליד על ועדת מקומית יכהן מהנדס ועדה. בוועדה מקומית שהיא עיריה, יכהן מהנדס העיריה כמהנדס הועדה המקומית.

לסעיף 7

סעיף 28 לחוק העיקרי, ענינו כפיית ביצוע ע"י הועדה המחוזית, ונאמר בו :

28. (א) הועדה המחוזית רשאית להורות בכתב לוועדה מקומית לעשות את כל הדרוש למילוי התפקידים המוטלים על הועדה המקומית בחוק זה או על-פיו, הן בדרך כלל והן בקשר למקום מסויים.

(ב) לא קיימה הועדה המקומית הוראה או דרישה של הועדה המחוזית מכוח חוק זה, לרבות הוראה בדבר עריכה חכניות הפקעת קרקעות או בנינים, חוץ הזמן שקבעה הועדה המחוזית, רשאית הועדה המחוזית, באישור שר הפנים, לעשות בעצמה את כל הדרוש לביצוע ההוראה או הדרישה על-חשבון הועדה המקומית ובמקומה ולגבות את ההוצאות ממנה; לענין זה יהיו לה את כל הסמכויות של הועדה המקומית, ומה שתעשה יראו כאילו נעשה על-ידי הועדה המקומית.

(ג) לענין סעיף זה, דין ועדת המשנה לחכנון ולבניה כדין הועדה המקומית.

על פי החוק המוצע מוקמת רשות רישוי מקומית ליד הועדה המקומית. יש צורך להתאים הוראת סעיף 28 לחוק העיקרי כך שיכלול גם את רשות הרישוי המקומית לגבי סמכות הועדה המחוזית לכפות עליה ביצוע החוק.

החלפת סעיף 8. במקום סעיף 30 לחוק העיקרי יבוא :
30

"רשות רישוי 30. יושב ראש הועדה המקומית או יושב ראש ועדת המשנה של הועדה המקומית ומהנדס הועדה המקומית, יחדיו, יהיו רשות רישוי מקומית".

חיקון סעיף 9. האמור בסעיף 36 לחוק העיקרי יהיה (א) ואחריו יבוא :
36
" (ב) במרחב תכנון מיוחד תהיה רשות רישוי מקומית מיוחדת, ראש רישוי, כאמור, תהיה מורכבת מיושב ראש הועדה המקומית המיוחדת וממזכיר הועדה".

חיקון סעיף 10. בסעיף 39 לחוק העיקרי במקום המלים "או של ועדה מקומית" יבוא :
39

"של ועדה מקומית, של רשות רישוי מחוזית או של רשות רישוי מקומית".

דברי הסבר

לסעיף 8

בסעיף 30 לחוק העיקרי סמכויות יושב ראש ועדה מקומית ומהנדס להעניק היחרי בניה, בכפוף לחנאים המפורטים בסעיף, ובכפוף לאפשרות דיון נוסף בוועדת משנה של הועדה המקומית.

לאור המגמה לקצר הליכי רישוי בניה, מוצע כי הגוף שיוסמך לתח היחרי בניה יהא מורכב משלוש של הגורם הנבחר יחד עם איש מקצוע, מבלי להזדקק לדיונים בפורום רחב העלול להיחל מושפע משיקולים שאינם נוגעים לתכנון בלבד. סמכויות גוף זה יפורטו להלן ואגב התיקונים המוצעים ובסעיפים שעניינם רישוי.

לסעיף 9

בסעיף 36 - שענינו הסמכויות והתפקידים של ועדה מיוחדת במרחב תכנון מיוחד נאמר :

"36. בתחום מרחב תכנון מיוחד יהיו כל הסמכויות ותפקידים אשר לוועדה מחוזית בידי הועדה המיוחדת בלבד כאילו היה מרחב תכנון מקומי שסעיף 13 חל עליו; כל הוראה בחוק זה או על פיו המחייבת אישור הועדה המחוזית לדבר שנעשה על ידי הועדה המקומית לא תחול במרחב תכנון מיוחד".

במקביל להקמתן של רשויות רישוי מקומית ומחוזית, מוצע להקים רשות רישוי ליד ועדה מיוחדת.

לסעיף 10

סעיף 39 לחוק העיקרי ענינו הסמכויות והתפקידים של ועדה משותפת שהוקמה ליוזם ממחוז אחד או ליוזם ממרחב תכנון אחד. הקמת רשות רישוי מחוזית ורשות רישוי מקומית, לפי החוק המוצע מחייבות התאמת של סעיף 39 לענין סמכויות ועדת משותפת הקבועה בסעיף 37 לחוק העיקרי.

חיקון סעיף 11. בסעיף 103 לחוק העיקרי -
103 במקום פיסקה (2) יבוא :

(2) בכל חכנית אחרת - למשרדי הועדה המחוזית שבה נמצא מרחב התכנון המקומי הכולל את תחום התכנית. העתק ההתנגדות יומצא לוועדה המקומית הנוגעת בדבר".

החלפת סעיף 12. במקום סעיף 106 לחוק העיקרי יבוא :
106

דיון והכרעה 106. (א) הוגשה התנגדות, רשאית ועדה מקומית להמציא חוות דעה בקשר להתנגדות לוועדה המחוזית, בתוך 30 יום מיום שהומצא לה העתק ההתנגדות, כאמור בסעיף 103.

(ב) ועדה מחוזית שאליה הוגשה התנגדות רשאית לדחות כל התנגדות, או לקבלה, כולה או מקצתה; ולשנות את הוראות התכנית כפי שלדעתה קבלת ההתנגדות מחייבת, אך אם הייתה קבלת ההתנגדות עלולה לדעתה לפגוע באדם שאף הוא רשאי להגיש התנגדות לחכנית, לא תכריע בהתנגדות לפני שתתן לאותו אדם הזדמנות נאותה להשמיע את טענותיו.

דברי הסבר

לסעיף 11

לפי סעיף 103 לחוק העיקרי -

"התנגדות חוגש - (1) בתכנית מתאר מחוזית - לוועדה המחוזית;
(2) בכל חכנית אחרת - למשרדי הועדה המקומית של מרחב התכנון המקומי שבו נמצא תחום התכנית.

הנוהג לפי החוק הקיים הוא להגיש התנגדויות לתכנית מופקדות לוועדת המקומית, וזו מעבירה את התנגדויות עם חוות דעה לוועדה המחוזית. במקרים רבים נוהגות הועדות המקומיות לקיים דיון התנגדויות גם בוועדה המקומית - הליך שאינו קבוע בחוק. כדי לקצר בתהליך אישור חכניות, מוצע שההתנגדויות יוגשו וידונו ישירות בוועדה המחוזית, תוך המצאת העתק לוועדה המקומית.

לסעיף 12

סעיף 106 לחוק העיקרי שענינו דיון בהתנגדות קובע :
"מוסד התכנון שאליו הוגשו התנגדויות יעביר אותן בצירוף חוות דעתו למוסד התכנון המוסמך לדון ולהכריע בהן, ומוסד התכנון המוסמך כאמור רשאי לדחות כל התנגדות, או לקבלה, כולה או מקצתה, ולשנות את הוראות התכנית כפי שלדעתו קבלת ההתנגדות מחייבת; אך אם הייתה קבלת התנגדות עלולה לדעתו לפגוע באדם שאף הוא רשאי להגיש התנגדות לחכנית, לא יכריע בהתנגדות לפני שנתן לאותו אדם הזדמנות נאותה להשמיע את טענותיו".

(ג) ועדה מחוזית שאליה הוגשו התנגדויות זהות או דומות, רשאי לשמוע מספר של מתנגדים בלבד, אם לדעתו אותם מתנגדים מייצגים ענין או מקום זהים. הועדה רשאי להחליט כי חימנע מלשמוע התנגדות שיש בהן חזרה על התנגדות קודמת ששמעה או שהיא בלתי מנומקת או שהיא נראית על פניה טורדנית או קנטרנית. כן רשאי הועדה למנוח חוקר לשמיעת התנגדויות, כאמור בסעיף 107א.

החלפת סעיף 107
13. במקום סעיף 107 לחוק העיקרי יבוא :
פומביות 107. לדיון בהתנגדות יוזמנו המתנגד, הדיונים מגיש התכנית, מהנדס הועדה המקומית בהתנגדויות או נציגה, והם יהיו רשאים להשמיע דבריהם בפני הועדה. הדיון בהתנגדות יהיה בפומבי.

הוספת סעיף 107א
14. אחרי סעיף 107 לחוק העיקרי יבוא :
שמיעת 107א. (א) (1) שר הפנים רשאי למנוח התנגדות חוקרים לשמיעת התנגדויות לחכניות.

דברי הסבר

(ג) - במקרים שהוגשו התנגדויות זהות או דומות, מוצע לאפשר לוועדה מחוזית, או לחוקר מטעמה, לפי שקול דעתם, להסחפק בשמיעת נציגים של מתנגדים המייצגים אותם אינטרסים. כן מוצע להסמין את המוסד שומע ההתנגדות, למנוע שמיעת התנגדות שאינה מנומקת, או שעל פניה נראה כי היא קנטרנית או טורדנית.

לסעיף 13

סעיף 107 שענינו פומביות הדיונים בהתנגדויות קובע לאמור :
"(א) לדיון בהתנגדות יוזמנו המתנגד ומגיש התכנית, והדיון בהתנגדות יהיה בפומבי.

(ב) שר הפנים רשאי לקבוע בחקנות שהתנגדויות או סוגים של התנגדויות יישמעו על ידי חוקר שימנה ושיקבע את סמכויותיו, וכן רשאי הוא לקבוע בחקנות סדרי דין אחרים בדבר הדיון בהתנגדויות".

מוצע לפצל את האמור בסעיף, כך שסעיף 107 החדש יבוא במקומו של סעיף קטן(א), וייקבע בו כי לוועדה המקומית חהיה אפשרות להשמיע דברה בפני הועדה המחוזית, שהיא המוסד הבלעדי שידון בהתנגדות, כפי שהוצע בחיקון לסעיף 103. האמור בסעיף קטן (ב) לחוק, בדבר מינוי חוקר ישולב בסעיף 107א להלן (על פי סעיף 14 לחוק המוצע).

(2) חוקר שימונה על ידי שר הפנים יהיה משפטן בעל ותק של חמש שנים לפחות והוא עובד המדינה או שהיה עובד המדינה, או מהנדס או אדריכל רשום לפי חוק רישום מהנדסים ואדריכלים חשי"ח-1958³, והם בעלי נסיון בתחום התכנון והבניה; רשימת החוקרים שימנה שר הפנים תפורסם ברשומות.

(ב) ועדה מחוזית הדנה בהתנגדויות רשאית למנות חוקר לשמיעת התנגדויות לתכנית, מתוך הרשימה שקבע השר, כאמור בסעיף קטן(א).

(ג) ועדה מחוזית הדנה בהתנגדויות לתכנית, ולא סיימה את הדיון בהן במועדים שנקבעו בחוק או בתקנות, תמנה חוקר לשמיעת התנגדויות שהוגשו לוועדה, והוא יהיה רשאי לחזור ולשמוע התנגדויות שנשמעו ונדונו בוועדה.

(ד) הוועדה המחוזית תהא רשאית למנות חוקר אם היא סבורה שלא תוכל לעמוד במועדים הקבועים לדיון בהתנגדויות לתכנית, או שהיא סבורה שהוגשו לה התנגדויות זהות או דומות במהותן.

(ה) לא מינתה ועדה מחוזית חוקר, אם נדרש הדבר כאמור בסעיף קטן(ג), ימנה השר חוקר, אם נתבקש לעשות כן על ידי כל מי שיש לו ענין בדבר, ורשאי הוא למנות חוקר אף אם לא נתבקש לעשות כן.

(ו) (א) מינוי חוקר על ידי השר, כאמור בסעיף קטן(ה), יכול שיהיה לתכנית פלונית בלבד או לתקופת זמן שיקבע השר.

(ז) לחוקר שנחמנה על פי סעיף זה תהיינה, לענין שמיעת ההתנגדויות, כל הסמכויות הנחונות לוועדה המחוזית כאמור בסעיף 106(ג), והוא יגיש לוועדה תמצית ההתנגדויות והמלצותיו לגביהן.

(ח) שר הפנים רשאי לקבוע בתקנות את סמכויותיו וסדרי עבודתו של חוקר, ובהחייצות עם שר האוצר - את שכרו.

דברי הסבר

לסעיף 14

סמכות השר למנות חוקר לשמיעת התנגדויות נקבעה בסעיף 107 לחוק העיקרי (ראה דברי הסבר לסעיף 13 לעיל). מוצע להסמין את שר הפנים למנות חוקרים, בעלי כשירות בתחום התכנון והבניה וסמכויותיהם יקבעו בתקנות. ועדה מחוזית החפצה בכך תוכל להעזר בחוקרים לשמיעת התנגדויות לתכנית. היא תהיה חייבת למנות חוקר לשמיעת התנגדויות גם לגבי אותן תכניות שטרם חלף המועד לדיון בהתנגדות להלן.

לא מינתה ועד חוקר, במקום שהיתה צריכה לעשות כן, ימנהו השר.

הוספת סעיף
119א

15. אחרי סעיף 119 לחוק העיקרי יבוא :

"119 א.
חובת מסירת
מידע

(א) ועדה מקומית תמסור לכל מעוניין בקרקע, לפי בקשתו, מידע בדבר זכויות בניה ומגבלות שימוש על פי החכניות ועל פי החלטות הועדה המקומית שנרשמו, לגבי אותה קרקע".

חיקון סעיף
145

16. בסעיף 145 לחוק העיקרי -

(1) בכל מקום שבו נאמר "הועדה המקומית" יבוא אחר כך "או רשות הרישוי המקומית, לפי העניין".

(2) אחרי סעיף קטן (ג) יבוא :
"(ד) לא יעוכב מתן היתר בניה אם נתמלאו לגביו כל דרישות החוק והתקנות, ושולמו עבורו האגרות המחוייבות מכח הוראות חוק זה והתקנות לפיו".

דברי הסבר

לסעיף 15

מוצע לקבוע חובת מסירת מידע על הועדה המקומית, כדי לאפשר לאדם המעוניין לדעת מהן זכויות הבניה ומהן המגבלות החלות על קרקע עליה הוא מבקש לבנות.

המדובר בזכויות ומגבלות לפי חכניות, ולפי החלטות הועדה המקומית הנוגעות בדבר.

לסעיף 16

סעיף 145 לחוק העיקרי קובע כלהלן :

145 (א) לא יעשה אדם אחד מאלה ולא יתחיל לעשותו אלא לאחר שנתנה לו הועדה המקומית היתר לכך ולא יעשה אותו אלא בהתאם לתנאי ההיתר:

(1) התווייתה של דרך, סלילתה וסגירתה;

(2) הקמתו של בנין הריסחו והקמתו שנית, כולו או מקצתו, חוספת לבנין קיים וכל חיקון בו, למעט שינוי פנימי בדירה; בפסקה זו -

"שינוי פנימי" - שינוי שאינו נוגע לצד חיצוני של הבנין. אינו פוגע בחזיתו או במראהו או בשלד הבנין או ברכוש משותף או בצנרת או ציוד אחר המשרתים גם בדירה אחרת, אינו פוגע בזולת ואינו משנה את שטחה של הדירה או את מספרן של יחידות הדירור, למעט חוספת שטח של מרפסת שנסגרה כדין.

דברי הסבר

"דירה" - חדר או חא, או מערכת חדרים או חאים, שנועדו לשמש יחידה שלמה ונפרדת למגורים, לעסק או לכל צורך אחר;

(3) כל עבודה אחרת בקרקע ובבנין וכל שימוש בהם שנקבעו בחקנות כעבודה או כשימוש הטעונים היחר כדי להבטיח ביצוע כל חכנית.

(ב) הועדה המקומית לא תיתן את ההיחר, אלא אם העבודה או השימוש שבעדם מבוקש ההיחר מחאימים לחכנית ולחקנות אחרות לפי חוק זה החלות על הקרקע או הבנין הנדונים.

(ג) נקבעו בחכנית החלה על קרקע או בנין שלבי ביצוע שונים, לא תיתן הועדה המקומית היחר לעבודה או לשימוש בהם אם העבודה או השימוש אינם חואמים את השלב שאליו הגיעו בביצוע החכנית, אלא בחנאים שנקבעו על ידי הועדה המחוזית לשם התאמת העבודה או השימוש לשלב שאליו הגיעו בביצוע החכנית.

(1) סעיף 145 לחוק העיקרי קובע כי הועדה המקומית היא הגוף המעניק היחר בניה. כן קובע הסעיף את חובת הועדה להתאים את היחרי הבניה להוראות החכנית והחקנות.

רשות הרישוי המקומית שהוקמה לפי סעיף 8, בחוק המוצע, היא תהיה הגוף המוסמך בדרך כלל לתת היחרי בניה במקומה של הועדה המקומית. החיקון בסעיף מחוייב לצורך הגשמת רעיון זה.

(2) כדי שלא לעכב מתן היחרי בניה, מוצע לקבוע בחוק הוראה שלפיה לא תקשור הועדה המקומית מתן היחר, בהתחשבנויות כספיות של הרשות המקומית עם מבקש ההיחר, שאינן נוגעות להיחר או נובעות ממנו לפי דיני החכנון והבניה.

- חיקון סעיף 149
17. 1. בסעיף 149 לחוק העיקרי, בפסקה (1) -
(1) לפני האמור בפסקה יבוא :
"בבקשה לשימוש חורג".
(2) המלים "להקלה או" - יימחקו.
- חיקון סעיף 151
18. בסעיף 151 לחוק -
(1) בסעיף קטן(א) בפסקה (1) אחרי המלים "כל בעלי קרקע או בנין או מחזיקיהם" יבוא "וכן כל מי שגובל לקרקע או לבנין נשוא הבקשה להקלה";
(2) במקום סעיף קטן (ב) יבוא :
"(ב) הגדלת שטח בניה מעבר לקבוע בחכנית היא סטיה ניכרת. שר הפנים, בהתייעצות עם המועצה הארצית, רשאי לקבוע בחקנות מה עוד ייחשב כסטיה ניכרת לענין סעיף זה".

דברי הסבר

לסעיף 17

סעיף 149 לחוק העיקרי, דן בחנאים למחן היחר לשימוש חורג או למחן ההקלות בבניה.

לפי החוק המוצע, יבוטלו ההקלות הכמותיות בשטחי הבניה ויזורזו הליכי הרישוי. מוצע לבטל חובת פרסום ההודעה לגבי הקלה. עם זאת תידרשנה הועדות, לפי החיקון המוצע לסעיף 151 לחוק העיקרי (להלן - סעיף 19) לדאוג למסירת הודעות אישיות לבעלי נכסים הגובלים עם המגרש נשוא הבקשה להקלה, וכל מי שלדעתם עלול להפגע עקב אישור הבקשה.

לסעיף 18

סעיף 151 לחוק העיקרי הדן בחנאים למחן הקלה או היחר לשימוש חורג קובע :

"(א) לא תיחן ועדה מקומית הקלה ולא תאשר ועדה מחוזית החלטה לתח הקלה או היחר לשימוש חורג אלא אם -

(1) כל בעלי קרקע או בנין או מחזיקיהם, אשר לדעתה ייפגעו או עלולים להיפגע על ידי האישור, קיבלו על חשבון המבקש הודעה על הגשת הבקשה ועל מועד להגשת התנגדויות לוועדה המקומית;

(2) אין בהקלה או בשימוש החורג סטיה ניכרת מחכנית החלה על הקרקע או הבנין.

(ב) שר הפנים בהתייעצות עם המועצה הארצית, רשאי לקבוע בחקנות מה ייחשב כסטיה לענין סעיף זה".

חיקון סעיף 152 בסעיף 19. לחוק העיקרי -

(1) האמור בסעיף יהיה סעיף קטן (ב) ולפניו יבוא :
(א) מי שנפגע על ידי סירוב רשות הרישוי המקומית לחתום היחיד לפי פרק זה רשאי לערור לפני רשות הרישוי המחוזית תוך 30 יום מיום שבו הודע לו על הסירוב; לא החליטה רשות הרישוי המקומית בבקשה יראו זאת כסירוב.
החלטתה של רשות הרישוי המחוזית תבוא במקום החלטת רשות הרישוי המקומית ומהא סופית; לא החליטה רשות הרישוי המחוזית בבקשה - יחולו על הענין הוראות סעיף 157 יב.

(2) בסעיף קטן (ב) במקום המילים "לפי פרק זה" יבוא "לפי הסעיפים 146 ו-147".

דברי הסבר

לסעיף קטן (1) - לנוכח הביטול המוצע להקלות כמותיות בשטחי הבניה (ראה סעיף קטן (2) להלן), ומתוך המגמה לקצר בהליכים לרישוי הבניה, לאחר שתבטל חובת פרסום של הקלות (בחיקון לסעיף 149), מוצע להרחיב את מסגרת הזכאים לקבל הודעות אישיות על ההקלות - באופן ההודעה על בקשה להקלה חימסר לכל השכנים הגובלים לשטח נשוא הבקשה, כדי לחתום להם הזדמנות לטעון כנגד פגיעה אפשרית בהם.

לסעיף קטן (2) - מתוך כוונה למנוע את התופעה של הקלות מהוראות חכניות, בצורה של חוספת משמעותיות לאחוזי הבניה המותרים על פי התכנית, מוצע לקבוע במפורש בחוק כי לא ניתן לאשר הקלות שהן מגדילות את שטחי הבניה. בחקנות נקבעו הפרטים שהם סטיה ניכרת מחכנית. ניתן יהיה איפוא לחתום הקלות רק במסגרת ובמגבלות המפורטות בחוק ובחקנות.

לסעיף 19

זכות הערר בקשר להיתרים והתנגדויות למתן שימושים חורגים והקלות קבועה בסעיף 152 לחוק העיקרי וזה לשונו :

"152. הרואה עצמו נפגע על ידי סירוב הועדה המקומית לחתום היחיד לפי פרק זה או על ידי דחיית התנגדות לפי סעיף 149 (3), רשאי לערור לפני הועדה המחוזית תוך שלושים יום מהיום שבו הודיע לו על הסירוב או הדחייה; החלטתה של הועדה המחוזית תבוא במקום החלטת הועדה המקומית ומהא סופית".

1. מוצע רשות ערר למי שנפגע על ידי סירוב רשות הרישוי המקומית לחתום היחיד, בדומה לסמכות הקבועה כיום בסעיף 152 לחוק העיקרי (ערר מועדה מקומית לועדה המחוזית).

2. גם לאחר החיקון המוצע לחוק, שלפיו הועברו סמכויות מתן הייתרים לרשות הרישוי המקומית, נותרו לועדה המקומית סמכויות להעניק הייתרים במקרים של שמושים חורגים והקלות. יש צורך לחקן את הסעיף 152 הקיים ולקבוע רשות לערור בעניינים אלה מהועדה המקומית לועדה המחוזית.

20. חיקון סעיף 153
בסעיף 153 לחוק העיקרי, במקום סעיף קטן (א) יבוא :
" (א) לדיון בערר לפי פרק זה, יוזמנו העורר ונציגי
רשות הרישוי המקומית, או נציג הועדה המקומית לפי
הענין, ומשהחייצבו יתקיים הדיון בפניהם; ורשאים
הם להשמיע בפני רשות הרישוי המחוזית, או בפני
הועדה המחוזית, לפי הענין, את טענותיהם."

21. חיקון סעיף 157
בסעיף 157 לחוק העיקרי, סעיף קטן (א) יימחק ובמקומו
יבוא :

" (א) לא החליטה רשות רישוי מקומית, או ועדה מקומית
לפי הענין, בבקשה לתת היתר לפי פרק זה, חוץ
שלשה חודשים מיום הגשתה, רשאי המבקש להגיש את
בקשתו לרשות הרישוי המחוזית, או לוועדה
המחוזית, לפי הענין, והיא תנהג כאילו הועברה
ההכרעה באותה הבקשה אליה, או - אם ראתה שיש
הצדקה לעיכוב במתן ההחלטה מצד רשות הרישוי
המקומית או הועדה המקומית, לפי הענין - תחזיר
את הדיון בבקשה לרשות הרישוי המקומית או
הועדה המקומית שתחליט בה חוץ שלשה חודשים
נוספים."

דברי הסבר

לסעיף 20

סעיף 153 לחוק העיקרי עוסק בסדרי הערר וזו לשונו :

" (א) לדיון בערר לפי פרק זה יוזמנו העורר ונציגי הועדה המקומית
ומשהחייצבו יתקיים הדיון בפניהם, ורשאים הם להשמיע בפני הועדה
המחוזית את טענותיהם."

(ב) שר הפנים רשאי לקבוע בחקנות את דרכי הגשת הערר ואת סדרי הדיון בו."

הקמת רשות הרישוי המקומית ומתן רשות ערר לרשות הרישוי המחוזית מחייבת
חיקון הסעיף בהתאם.

לסעיף 21

סעיף 157 לחוק ענינו מועד להכרעה בבקשות, והוא קובע לאמור :

" (א) לא החליטה הועדה המקומית ואף לא החליטו יושב ראש הועדה
המקומית ומהנדס הועדה המקומית בבקשה לתת היתר לפי פרק זה חוץ
שלשה חדשים מיום הגשתה, רשאי המבקש להגיש את בקשתו לוועדה
המחוזית והיא תנהג כאילו הועברה ההכרעה באותה הבקשה אליה,
או-אם ראתה שיש הצדקה לעיכוב במתן ההחלטה מצד הועדה המקומית -
תחזיר את הדיון בבקשה לוועדה המקומית שתחליט חוץ שלושה חדשים
נוספים."

- חוספת פרק ה' 2. אחרי סעיף 158 לחוק העיקרי יבוא : פרק ה' 2 - רישוי בדרך מקוצרת.
- היתר על פי בקשה 158ד. (א) רשות רישוי מקומית תחליט בבקשה להיתר, בחוד ששים ימים מיום שהוגשה בהתמלא התנאים הבאים :
- (1) הבקשה נערכה ונחתמה בידי אדריכל או מהנדס רשוי כמשמעותם בחוק המהנדסים והאדריכלים, החשי"ח-1958³, צוין בה מהנדס האחראי לביצוע וצורפו לה המסמכים שנקבעו בחקנות, ערוכים וחתומים, כל אחד על ידי המהנדס שערך אותו.
 - (2) הבקשה להיתר היא לבנייה למגורים, עם או בלי חנויות במפלס הרחוב;
 - (3) הבקשה תואמת לחוק ולחקנות לפי חוק זה ולחוכניות החלות בשטח ואינה סוטה מהן, ולתנאים או דרישות לפי סעיף 158, אם הותנו או נדרשו.
 - (4) "במבנה פשוט" כמשמעותו בחקנות המהנדסים והאדריכלים (רישוי וייחוד פעולות), החשכ"ז-1967⁴, יכול שתיערך הבקשה ותיחתם גם על ידי הנדסאי. "הנדסאי" לענין זה הוא בעל תעודה מוכרת לשם כך שסיים לימודיו במוסד במגמת הנדסה בנין או אדריכלות בנין, הכל כפי שיקבע שר הפנים בצו על פי הצעת שר העבודה והרווחה ובהחייצות עם שר החינוך והתרבות.

דברי הסבר

(ב) סעיף זה אינו גורע מהסמכויות לפי סעיף 28.

הקמת רשות רישוי מקומית המוסמכת לתת היתרי בניה, ורשות רישוי מחוזית כגוף ערר מחייבות תיקון סעיף 157 הנ"ל, בדבר כפיפות הרשויות הנ"ל למועד קבוע להכרעה בבקשות המוגשות להן. הסמכויות המוצעות הינן במתכונת הסמכויות הקיימות בסעיף 157 לועדה המחוזית.

לסעיף 22

היתר בניה יינתנו בשתי דרכים. הדרך האחת היא דרך המקובלת כיום. הדרך האחרת, תהיה מקוצרת. הדרך המקוצרת תחול על רובם של הבנינים הניבנים כיום בישראל והיא מיועדת או תהיה בשימוש בעיקר לבניה על ידי רשויות המדינה, ועל ידי קבלנים. מאחר ועיקר העומס ברישוי יוקל מהרשויות, יזכו הבקשות האחרות לטיפול מזורז יותר. בכל מקרה, בין בדרך המזורזת, ובין בדרך הרגילה, יקבל כל אדם את האינפורמציה בדבר זכויותיו (ראה סעיף 15 לעיל) וזו תהיה תחילת הדרך לקראת הליך קבלת

3. ס"ח חשי"ח, עמ' 108.

4. קובץ החקנות, החשכ"ז, עמ' 2400.

(ב) היתר שניתן לפי פרק זה מותנה בכך שהפרטים המסמכים האישורים, ההצהרות וכל הנספחים לבקשה להיתר - הינם נכונים, וחתימה על נכונותם יראו אותה כחתימה על סציה כמשמעותו בפקודת הראיות (נוסח חדש)⁵.

רשות הרישוי המקומית או מהנדס הועדה המקומית הדנים בבקשה להיתר, רשאים להתנות חנאים ולדרוש שינויים, חיקונים, השלמות והבהרות לבקשה להיתר, חוץ שישים ימים מיום הגשה הבקשה להיתר.

סמכות להתנות 158 ח. חנאים

מבקש היתר שלא קיבל תשובה לבקשתו או שבקשתו סורבה בתוך המועד האמור בסעיף 158 ח, רשאי בחום 14 יום לאחר המועד הנזכר, ולא יאוחר משלשה חדשים מתום המועד האמור, לפנות לרשות רישוי מחוזית, ולצורך ההחלטה בדבר מחן ההיתר, יהיו לרשות רישוי המחוזית כל הסמכויות הנתונות לרשות הרישוי המקומית, והיא תהיה מוסמכת גם להורות על החזרת הדיון לרשות רישוי מקומית, עם הנחיות או בלעדיהן, ואולם רשות הרישוי המחוזית לא תיתן החלטתה לפני שנחנה לרשות הרישוי המקומית הזדמנות להסביר עמדתה בקשר לבקשה.

העברת סמכות 158 ט. לרשות רישוי מחוזית

נחלקו הדעות ברשות הרישוי המחוזית - ימנה שר הפנים אדם מבין עובדי משרדו בעל ידע ונסיון בענייני חכנו ובניה, והוא יהיה יחליט בבקשה וינמק החלטתו.

חלוקי דעות 158 י. ברשות הרישוי המחוזית

מצאה רשות רישוי מקומית או מחוזית, לאחר שניתן היתר, וקבעה זאת בהחלטה בכתב, כי פרט מהפרטים שבבקשה להיתר, כנדרש לפי כל דין, לא היה נכון - יראו את ההיתר כאילו לא ניתן והוא בטל.

בטלות היתר 158 יא.

המהנדס האחראי לביצוע, כאמור בסעיף 158 ד(א)(1) ידווח לוועדה המקומית על ביצוע כל שלב משלבי הבניה כלהלן: (1) סימון קווי הבנין; (2) גמר יסודות הבנין; (3) גמר הקמת השלד; (4) גמר הבניה. להבטחה הבנייה על פי ההיתר יפקח המהנדס האחראי לביצוע על ביצוע העבודה וידווח לוועדה המקומית על מהלך העבודה וכל דבר שידרש, כפי שנקבע בתקנות, או על פי כל דין.

חובת המהנדס 158 יב. האחראי לביצוע

דברי הסבר

ההיתר, הסעיפים שמוצע להוסיפם מפרטים את הנושאים שייכללו במסגרת הרישוי בדרך המקוצרת, החנאים המוקדמים לטיפול בבקשה כזו, סמכויות הגופים שיטפלו בבקשות לרישוי בדרך מקוצרת ואמצעים לזירוז הטיפול ע"י הגופים הנ"ל.

רשימת
אדריכלים
מהנדסים
והנדסאים

158 יג. (א) ליד כל ועדה מחוזית יחנהל פנקס ובו רשימה של אדריכלים ומהנדסים רשויים, וכן רשימת הנדסאים - הרשאים לערוך בקשות למבנה פשוט כאמור בסעיף 158(4). מי שרשום בפנקס האמור יהיה ראוי לחתום על בקשות ומסמכים לרשוי בדרך מקוצרת, העתק מהפנקס האמור יימצא בכל ועדה מקומית שבמחוז.

(ב) כל מהנדס ואדריכל רשוי יהיה זכאי להכלל בפנקס האמור, וכן זכאי להכלל בו הנדסאי הרשאי להגיש בקשות להיתר בניה למבנה פשוט, כאמור בסעיף 158.

(ג) אדריכל או מהנדס או הנדסאי שנתן אישור, או שחתם על מסמך שאינם נכונים או המכילים פרטים לא מדויקים שמו ייחקק מהפנקס. המחיקה יכול שתהיה לחקופה קבועה מראש או לצמיתות.

(ד) (1) שר הפנים, בהחייצות עם שר המשפטים, ימנה אדם אשר יוסמך למחוק מהפנקס כאמור בסעיף קטן(ג), ובלבד שהוא אדריכל או מהנדס רשוי לפי חוק רישום מהנדסים ואדריכלים, תשי"ח-1958, או שהוא משפטן הכשיר להיות שופט בית משפט השלום.

(2) מחיקה מהפנקס האמור, תהיה לפי פנייה בכתב של יושב ראש ועדה מקומית, או לפי בקשת היועץ המשפטי לממשלה או נציגו.

(3) יושב ראש הוועדה המחוזית לא יחליט בדבר מחיקה מהפנקס בטרם נתן הזדמנות למי שעלול להפגע מהמחיקה. ההחלטה בדבר המחיקה חנומק וחימסר לידי המהנדס, האדריכל או ההנדסאי הנוגע בדבר. על אי הכללת מהנדס, אדריכל או הנדסאי בפנקס כאמור בסעיף קטן(א), או על מחיקה מהפנקס לפי סעיפים קטנים (ג) ו-(ד), ניתן לערור בפני בית משפט השלום, או בית משפט לענינים מקומיים.

(4) בית המשפט יהיה מוסמך לאשר החלטה, לבטלה או לקבוע חקופה אחרת שבה יחקק שם האיש מהפנקס.

דברי הסבר

לסעיף 158 יב

מוצע לקבוע דרכים שיבטיחו מעקב ופיקוח על עבודות על פי היתר בדרך קוצרת. האחריות הישירה לפקוח ולמעקב תיפול על המהנדס האחראי לביצוע. פרטי הדיווח שיוגשו ויאומתו בתצהירים - יפורטו בחקנות.

לסעיף 158 יג

מחוך רצון לחת אמון במגישי בקשות לבנייה בדרך של רישוי מקוצר, מוצע להכין פנקס המכיל שמות מגישי הבקשות, עם סמכיות למחיקה מהפנקס במקרים של מעילה באמון. המחיקה תיעשה לאחר מחן זכות השמיעה, וניתן גם לערור על המחיקה, או על אי-הכללה בפנקס.

(5) המחיקה חכנס לחוקף בחום שלוש ימים מיום שהודע לאיש על מחיקתו ובית המשפט יהיה רשאי לדחות הביצוע מטעם שינומק על ידו.

על החלטת בית המשפט ניתן לערור בפני בית המשפט המחוזי.

הוספת סעיף 23. אחרי סעיף 256 לחוק העיקרי יבוא :
256 א.

"256 א. מקום שנחגלעו חילוקי דעות בדבר חשלוס אגרה לפי חוק זה ודרך חישובה, ישלם החייב בחשלוס השנויה את שנדרש לשלם, ובית משפט שלום או בית משפט במחלוקת לענינים מקומיים מוסמכים להחליט במחלוקת".

חיקון סעיף 24. בסעיף 265 לחוק העיקרי אחרי פסקה (30) יבוא :
265

"(31) האגרות, פרטים, מועדים וטפסים בענין מסירת מידע על זכויות בניה;

(32) כללים לחישוב שטחים של מגרשים לבניה לצרכי רשויה וחכנון, אחוזי בניה מותרים, גובה בנינים ומספר קומות".

דברי הסבר

לסעיף 23

חשלוס אגרת בניה, ואגרות אחרות הנוגעות להוצאת היתר בניה, הוא חלק מההליכים עובר להוצאת ההיתר. מתוך הרצון לזרז את הליך הרישוי, מוצע לקבוע הסדר שאיפשר למשלם לערור על גובה החשלוס שחייב בו. בחוק הרשויות המקומיות (ריבית והפרשי הצמדה על חשלוסי חובה), תש"ס-1980 הובטחו זכויותיו של מי ששילם חשלוס יתר, או של הרשות במקרה של חשלוס חסר.

לסעיף 24

סעיף 265 לחוק העיקרי, מטמין את שר הפנים להחקין חקנות, לאחר החייעצות עם המועצה הארצית.

מוצע להוסיף לפרטי הנושאים שלגביהם הוסמן השר להחקין חקנות, הסמכויות המפורטות בסעיפים הקטנים (31) ו-(32).

לגבי סעיף (31) - עם קביעת החובה למסור מידע לפי סעיף 15 לחוק המוצע, יוסמן שר הפנים לקבוע בחקנות את כל הפרטים הדרושים בקשר למסירת המידע.

לגבי סעיף (32), עד כה לא היו כללים אחידים לחישוב מגרשים לבניה, אחוזי בניה והכלול בהם גובה קומות וכו'. מוצע להסמין את השר שיקבע בחקנות כללים אחידים ומפורטים לעריכת החישובים הנ"ל.

לשם יישום החוק ומחן אפשרות לועדות החכנון והבניה להערך לקראתו מוצע לקבוע תחילת כעבור 6 חודשים.

תחילה 25. חוק זה יכנס לתוקף בחום 3 חדשים מיום פרסומו.
תחילתם של סעיפים 17 ו-18 הוא בחום שנה מיום פרסום החוק.

הוראות מעבר 26. בתוך שנה לאחר תחילתו של סעיפים 17 ו-18 רשאי שר הפנים להורות על חיקון חכנית מיחאר לפי בקשה ועדה מקומית, באופן שתותר בניה מעבר לשטחי הבניה המותרים לפיה, ובלבד שלא יעלו על 20% של חוספת לשטחי הבניה המותרים למגרש על פי החכנית, ובהתמלא החנאים הבאים:

(1) הובאה הוכחה להנחת דעתו של השר כי ועדה מקומית פלונית נהגה להוסיף דרך קבע חוספת אחוזי בניה כפי שהיה בחקנות עד הכנס סעיפים 17 ו-18 לחוק;

(2) בחקופה שמיום פרסום חוק זה ועד הכנס סעיפים 17 ו-18 לחוק לא הוכנה חכנית מיחאר חדשה הכוללת אח חוספת אחוזי הבניה שועדה מקומית פלונית נהגה לאשר;

(3) החכנית שלגביה מבוקשת ההגדלה, לא קבעה הוראות מפורשות בנוגע לשיטת חישוב האחוזים משטח מגרש המותרים לבניה;

(4) החכנית שלגביה מבוקשת ההגדלה, אושרה עד מועד שקדם בשנתיים להכנס סעיפים 17 ו-18 לחקפם;

(5) הבקשה להגדלת שטחי הבניה המותרים על פי החכנית אינה עומדת בסחירה להחלטה של ועדה מקומית או ועדה מחוזית שלא להגדיל את שטחי הבניה המותרים על פי החכנית;

(6) הבקשה להגדלת שטחי הבניה בחכנית מחייחטים לחכנית כוללנית החלה על אזורים במרחב החכנון המקומי, ולא לחכנית שלדעת השר איננה כזו.

(ב) שר הפנים יקבע בחקנות סדרי נוהל להגשת בקשות לפי סעיף זה.

דברי הסבר

ענין ההקלות וביטול חוספות אחוזי בניה מחייב הערכות ממושכות יותר - בדרך של חיקון חכניות המיחאר המקומית, כך שתכלולנה את האחוזים הנוספים שהיה נהוג לתחום כדבר שבשיגרה, במקומות שכן נהגו. חקופה זמן של שנה נראית כמתאימה למוסדות החכנון ולציבור - להתאמה למצב החדש.

לסעיף 26

לנוכח האפשרות שהייתה ועדות חכנון ובניה שלא עלה בידן לעבור מן השיטה של מתן אישורים לחוספת אחוזי בניה במסגרת של הקלות, לשיטת המבטלת מתן חוספת כאמור, והכללת החוספת במסגרת של חכניות בחום שנה מיום ביטול השיטה הנ"ל, מוצע לאפשר חקופה מעבר של שנה נוספת שבה יוסמך השר להורות על חיקון החכניות באופן שיכללו בה חוספת האחוזים, בחנאים המפורטים בסעיף.

הנהגת פנסיה ממלכתית

שר העבודה והרווחה מבקש להעמיד מחדש על סדר יומה של הממשלה את הנושא "הנהגת פנסיה ממלכתית".

מס. הנספח במשך כהונתה של הממשלה הקודמת היה 373.

להצעה יצורפו הערות שר האוצר שהוגשו כזמנו.

מוגש על-ידי שר העבודה והרווחה

ג' כחשון התשמ"ז
(5.11.86)

הלוואות פיתוח

שר העבודה והרווחה מבקש להעמיד מחדש על סדר יומה של הממשלה את הנושא "הלוואות פיתוח".
(ההצעה הוגשה בשעתו על-ידי ועדת השרים לענינים תכנית הערכות לאבטלה).

מס. הנספח במשך כהונתה של הממשלה הקודמת היה 458.

מוגש על-ידי שר העבודה והרווחה

ג' כחשון התשמ"ז
(5.11.86)

עינוג ציבורי בימי מנוחה

השר לעניני דתות מבקש להעמיד מחדש על סדר יומה של הממשלה את
הנושא "עינוג ציבורי בימי מנוחה".

מס. הנספח במשך כהונתה של הממשלה הקודמת היה 487.

מוגש על-ידי השר לעניני דתות

ג' בחשוון התשמ"ז
(5.11.86)

הערכות למלחמה באכטלה - שמירת מקומות עבודה -
סיוע למפעלים המצויים בקשיים

שר העבודה והרווחה מבקש להעמיד מחדש על סדר יומה של הממשלה את הנושא "הערכות למלחמה באכטלה - שמירת מקומות עבודה - סיוע למפעלים המצויים בקשיים".

מס. הנספח בנושך כהונתה של הממשלה הקודמת היה 524.

להצעה יצורפו הערות שר האוצר שהוגשו כזמנו.

מוגש על-ידי שר העבודה והרווחה

ג' כחשוון התשמ"ז
(5.11.86)

כדיון ממשלה מיום 16.3.86 בנושא התחבורה היבשתית סוכס על קיום דיון
בבעיות התחבורה היבשתית.

כיום כ"ו באב התשמ"ו (31 באוגוסט 1986) כדיון בנושא המלחמה בתאונות
דרכים הוחלט שצוות שרים ימליץ בפני הממשלה על עדיפויות בתחומי פיתוח
מערכת הכבישים והרכבות.

הנני מצרף בזה חומר רקע לחברי בממשלה וצוות השרים בנושא פיתוח תשתית
הדרכים ומבקש בזה לשלב את מסקנות ועדת השרים עם הדיון בנושא זה שיערך
בממשלה במועד מאוחר יותר.

בהחלטה מדובר בשרים הבאים: שר האוצר - יו"ר, סגן ראש הממשלה ושר
הבינוי והשכון, שר האנרגיה והתשתית, שר הכלכלה והתכנון, שר המשטרה,
שר התחבורה.

מוגש על-ידי שר התחבורה

ג' בחשון התשמ"ז

(5.11.86)

אגף תכנון וכלכלה
מרכז "כלל", יפו 97, ירושלים
טלפון: 229-211 (02)

כ"ד בתשרי תשמ"ו
27 באוקטובר 1986
(HERZE116)

תכנית חומש לפיתוח התחבורה היבשתית 1987-1991

1. מבוא

משרד התחבורה הכין תכנית לפיתוח רשת הכבישים, ותשתית לרכבות פרבריות לשנים 1987-1991. להערכתנו תוכנית זו הינה הטובה והמבוססת ביותר שניתן להפיק מהמידע הזמין המצוי כיום.

התוכנית כדאית לבצוע במונחים כלכליים, על פי אמות המידה שנקבעו על-ידי האוצר, התועלת הכלכלית כפועל גבוהה הרבה יותר, בשל הצורך למתן כיטוי כלכלי משולב לתועלות נוספות בתחומי הבטיחות, הבטחון והתרומה לפיתוח איזורי בקביעת סדר העדיפויות ישנה התחשבות במשתנים אלה.

התכנית כוללת את כל המרכיבים של התשתית התחבורתית, העירונית והבינעירונית. ההפרדה הקיימת כיום בין הדרכים העירוניות והבינעירוניות בתכנון ובצוע אינה מאפשרת חלוקה אופטימלית של המקורות, לדעת המשרד יש לאווד את הגופים העוסקים בתשתית התחבורתית. במצב הנוכחי, כל עוד גופים שונים עוסקים במגזרים שונים של הענף ולא נתקבלה החלטה לאיחוד המערכת. יש לאמץ לפחות תכנית וסדר עדיפויות כולל.

התוכנית מהווה שלב א' של תכנית עשור כאשר פרויקטים בהיקף דומה נדחו לחומש השני אף שכדאיותם הכלכלית כבר בחומש הראשון לא מוטלת בספק.

התכניות שהוכנו במשרד מפורטות עד לרמה של פרויקטים והרשימה מובאת כנספח. החלוקה הבסיסית בין מרכיבי המערכת הינה:

מיליוני דולרים	אחוזים	
147.5	33.0	עירוני
94.0	21.0	פרויקטים מטרופוליניים
128.5	28.0	פרויקטים בינעירוניים
80.0	18.0	רכבות פרבריות
-----	-----	
450.0	100.0	סה"כ

בתכנית נכללו גם דרכים מטרופוליטיות - שהאחריות לסלילתן אינה מוגדרת כיום בין משרדי הממשלה, וכן רכבות פרבריות שהינן הפתרון המעשי לבעיות הסעת נוסעים בתחום העירוני והמטרופולי.

2. בסיס המידע של התוכנית

תכנית החומש גובשה במחצית השניה של שנת התקציב 1983/4 לקראת העשור הקרוב. התוכנית עודכנה בהתחשב בפרויקטים שבוצעו בינתיים או נמצאים בתהליכי ביצוע.

התוכנית גובשה בהסתמך על סידרה של מסמכים, חוות דעת ותוכניות השקעה, אשר הכנתן עבור משרד התחבורה הסתיימה ב-1983, על ידי צוותי תכניות האב המטרופוליניים לתחבורה, חב' נתיבי איילון, המכון הישראלי לתכנון ומחקר תחבורה והמינהל לבטיחות בדרכים. עבודות אלו הינן סיכום תהליך תכנוני בן עשר שנים.

הרשות לתכנון כלכלי שבמשרד כלכלה והתכנון*, המליצה בהתבסס על תכנית ההשקעות של המשרד להשקיע 80 מיליון \$ לשנה בפתוח כבישים, ליעד מרבית הסכום לכבישים עירוניים ומטרופוליניים וכן להשקיע סכום נוסף של 30 מ' \$ לשנה לאחזקה (שיקום כבישים בינעירוניים ואזוריים) בנוסף, להשקיע 50 מ' \$ בחומש בפתוח תשתית לרכבת פרכים באזורי חיפה ות"א.

להלן רשימת העבודות ששימשו בסיס לתוכנית ההשקעות:

- א. תכנית-אב השקעות ברשת הדרכים הארצית, על ידי המכון הישראלי לתכנון ומחקר תחבורה, ספטמבר 1983 (הודפס לתפוצה רחבה ב-1985).
- ב. תכנית השקעות בתחבורה במטרופולין ת"א לשנים 1983/4-1987/8, (יוני 1983), על ידי צוות תכנית אב לתחבורה, באיזור תל אביב, במסגרת המכון הישראלי לתכנון ומחקר תחבורה.
- ג. תכנית השקעות לפתוח מערכת הדרכים במטרופולין ת"א (גוש דן), דרוג פרויקטים, (אוגוסט 1985), על ידי חברת נתיבי איילון בע"מ.
- ד. תכנית העשור לפתוח התחבורה, ירושלים רבה, (יולי 1983), על ידי צוות תכנית תכנית אב לתחבורה-ירושלים רבה העבודה נעשתה בהיגוי ועדת השרים לענייני ירושלים הכוללת את משרדי התחבורה, בינוי ושיכון, אוצר, משרד הפנים ועיריית ירושלים.
- ה. רכבת פרכית באיזור תל אביב, כדאיות הפעלת קו ראשון. על ידי המכון הישראלי לתכנון ומחקר תחבורה, (מאי 1983).
- ו. מסמך של צוות תכנית אב תחבורה לאיזור חיפה.
- ז. תכנית אב רב שנתית, לבטיחות בדרכים בישראל 1985-1990, (יוני 1984), על ידי המינהל לבטיחות בדרכים במשרד התחבורה.

* המקור: הרשות לתכנון כלכלי תכנית למשק הלאומי (1985-1990) עמ' 103 104.

3. אמות המידה להכנת התוכנית

א. כדאיות כלכלית

מרכיב הכדאיות הכלכלית היה הכלי הכמותי העיקרי אשר שימש לדירוג הפרויקטים (להוציא חיפה). כל הפרויקטים אשר נכללו בתכנית נמצאו כדאיים.

מחיר ההון ששימש להערכת הפרויקטים באותה עת, על פי דרישות משרד האוצר, היה 8%, אולם ברוב העבודות נעשו בדיקות רגישות אשר הצביעו על כך שהפרויקטים הינם כדאיים גם במחיר הון של 12%.

- מערכת הדרכים שנבחרה בירושלים הראתה יחס תועלת/עלות של 6.8, ושעור תשואה פנימי של כ-60%, כמערכת כוללת.

- בתכנית ההשקעות במטרופולין ת"א נדחקו לחומש השני פרויקטים עם יחס תועלת/עלות בתחום שבין 7.7 ל-2.2.

- ברשת הדרכים הארצית הקטע הפחות כדאי, אשר יועד לחומש השני, (עכו - צומת אחיהוד), עם שעור תשואה פנימי של 14%, כאשר חלק ניכר מהקטעים מספק שיעורי תשואה שבין 50%-144%, בכלל זה קטע כביש מס' 6 באורך 25 ק"מ עם שעור תשואה פנימי של 103%.

- באשר לפרויקטים בחיפה, הכרת הנתונים התחבורתיים וחשיבותם במערך התחבורתי איפשרו את הערכתם ביחס לפרויקטים שעברו תהליך הערכה כלכלי, ושולבו בהתאם בתוכנית ההשקעות הכוללת.

ב. מרכזי הערים

פתרון הבעיות במרכזי המטרופולין יתבסס על הסדרי ניהול תנועה והעדפת תחבורה ציבורית. שכן, פתרונות אחרים כרוכים בעלות גבוהה ביותר בהיקף פיננסי גדול, פגיעה במבנים היסטוריים, בעיות איכות הסביבה וכד', הקטנת עומס התנועה במרכזי הערים תיעשה גם ע"י סלילת עוקפים למרכזים העירוניים ואזורי מטרופולין, ופרויקטים של תחבורה ציבורית ובעיקר רכבות פבריות בת"א ובחיפה.

ג. גורמים נוספים בדירוג הפרויקטים

לא ניתן בכלים העומדים לרשות מתכנני התחבורה, לתת ביטוי כלכלי, בכלי אחד ובר השואה, למכלול נרחב של שיקולים שהינם בעלי חשיבות לאומית רבה בקביעת סדר הקדימות והעיתוי של ביצוע פרויקטים תחבורתיים. בקביעת דירוג הפרויקטים במערכת הארצית הובאו בחשבון גם הגורמים הבאים:

- נושא הבטיחות הובא בחשבון, בעיקר ברשת הדרכים הבינעירונית, מתוך התייחסות ל"כבישים האדומים" כפי שזוהו ב-1983 על ידי המינהל לבטיחות בדרכים, וכן מתוך בחינה בלתי תלויה של זיהוי הקטעים עם שעורי תאונות גבוהים לק"מ כביש ולנפח תנועה. מסתבר שישנו מיתאם גבוה בין הכדאיות הכלכלית לבין אלמנט הבטיחות בקטעי כביש שונים.

- נושא התרומה לבטחון המדינה, הוכלל מתוך התיחסות לצירים אשר זוהו על ידי מערכת הבטחון.
- נושא הפתוח האזורי הובא גם הוא בחשבון בשיקולי קביעת דרוג פרויקטים ודירוגם.
- נושא זמינות הפרויקטים לביצוע, השפיע גם הוא על שיכוצם בחומש הראשון או השני. גורם זה הביא להכללת סעיף רכישת זכויות דרך.

נספח 1. רשימת הפרוייקטים בתכנית החומש 1987-1991.

לוח א'

מליוני דולרים

פרוייקטים עירוניים

א. פרויקטים המשכיים

15.0	השלמת שלב א' של פרויקט האיילון
1.0	רחוב המלאכה כחולון
1.0	רח' עליאש - ירושלים

17.0	סה"כ

פרוייקטים חדשים

22.0	פרוייקטים של ניהול תנועה והעדפת תח"צ-ת"א
6.0	פרוייקטים של ניהול תנועה והעדפת תח"צ - י-ם
5.0	פרוייקטים של ניהול תנועה והעדפת תח"צ - חיפה
15.0	רכישת זכויות דרך לפרוייקטים
6.5	גשר פז (כולל גשר הזרע) - חיפה
2.0	המשך רחוב בן-גוריון בקריות (כולל גשר הקריות)
1.0	רח' הלוחמים - חולון
1.5	צומת חיל-הים - חיפה (מעבר מסילת הברזל)
1.5	רח' קבוץ גלויות - תל אביב
5.0	כביש מספר 1 - ירושלים (שער שכם - רמת אשכול)
5.0	גשר הגיבורים - חיפה
2.0	ככר פייסל - חיפה
2.0	רחוב לה גרדיה (הטיסים - גשר ראש פינה) ת"א
2.0	רחוב אלחנן דובנוב - ירושלים
2.5	רחוב חטיבת גולני - חיפה

1.0	רחוב הרב משה - חיפה
1.0	רחוב אבא חושי חורב - חיפה
2.0	רחוב דגניה - הרצל, ירושלים
0.5	כניסה לעיר דרך גבעת שאול ירושלים
0.5	רחוב בן גוריון - באר שבע
2.5	הרחבת רחוב קפלן תל אביב
1.0	רחוב המפרי - חיפה
0.5	רחוב שלמה המלך - ירושלים
42.5	שיפור צמתים והתקנים

130.5	סך הכל חדשים
147.5	סך הכל עירוניים
=====	

לוח ב' פרויקטים מטרופוליניים

א. פרויקטים המשכיים.

3.0	כביש חולון - בת ים - מנשיה
0.5	כביש רמות - שועפט, ירושלים
1.5	עוקף צפוני כפר-סבא
2.5	ציר דרך ירושלים - רעננה

7.5	סך הכל פרויקטים המשכיים

ב. פרויקטים חדשים

15.0	נתיבי איילון שלב ב'
3.0	רח' ירושלים - הנצח - (הרצליה - רמת השרון)
7.5	האיילון הדרומי
5.0	כביש דשנים - מפרץ חיפה

3.5	עוקף דרומי - רעננה
2.0	מחלף בצומת הכפר הירוק
12.5	האיילון הצפוני (רוקח - פי גלילות)
3.0	המשך רחוב הנצחון (צפוני), תל-אביב
3.5	עוקף דרומי כפר-סבא (קטע א')
4.0	דרך גזאל - חיפה
1.0	קטע קרית אונו - אור יהודה
3.0	המשך רח' הנצחון - קטע דרומי
5.0	דרך מכבית
3.5	רח' אבי האסירים (עוקף דרומי ראשל"צ)
5.0	חיבור כביש 75 לדרך גאזל - חיפה
10.0	כבישים עוקפים ביהודה ושומרון

86.5	סה"כ כבישים חדשים
94.0	סה"כ כבישים מטרופוליניים
=====	

לוח ג'

במליוני דולרים

רכבות פרכריות

60.0	קו תל אביב - פתח תקוה
13.0	קו חיפה - קריות - עכו - נהריה
7.0	קו נתניה - תל אביב

80.0	סה"כ
=====	

לוח - ד'

במליוני דולרים

כבישים בינעירוניים

א. פרויקטים המשכיים

2.5	כביש אשדוד - אשקלון
2.0	כביש גילעם - אפק
4.5	כביש ראש פינה - קרית שמונה
18.0	מחלפים בכביש גהה
1.5	כביש עכו - נהריה
4.0	כביש פתח תקוה - רמתיים (קטע דרומי)
2.5	מחלפים בקטע נתניה - ג. אולגה

35.0	סה"כ כבישים המשכיים
=====	

ב. פרויקטים חדשים

3.5	קטע בית עובד - גן רוה
4.0	מחלף אכדיה
35.0	כביש מהיר מזרחי
6.0	קטע יקנעם - רמת ישי
3.0	עוקף באר-שבע
4.0	קטע מורשה - גנות
3.0	קטע אשקלון - יד מרדכי
9.0	קטע בית-ליד - חדרה
3.0	קטע בילו - רמלה
3.0	קטע בילו - גדרה
5.0	מחלף גלילות
6.0	עוקף עכו

3.0	צומת הנשיא - גילת
4.0	צומת ספיר - צומת כורזים
2.0	עוקף יהוד

93.5	סה"כ חדשים
128.5	סה"כ כבישים בינעירוניים
=====	

נספח מס' 2. הביקוש וההיצע לתשתית התחבורתית 1972-1985.

בשנים האחרונות הסתמנה ירידה במונחים יחסיים ומוחלטים בהשקעות בפיתוח של מערכת הדרכים, זאת למרות הגידול המהיר במצבת כלי הרכב. מצבת כלי הרכב גדלה מ- 1972 - 1985 בשעור של 137 אחוז. הגידול ברכב הפרטי היה אף גבוה יותר והגיע ל- 311 אחוז. במשך אותה תקופה הסתמנה מגמה של ירידה גדולה בהשקעות בדרכים - מרמה של 154 מיליון דולר בשנת 1972 ל- 32 מיליון דולר ב- 1985, דהיינו ירידה של 80 אחוז.

להלן אינדקסורים עיקריים להשוואה:

שינוי ב-%	1985	1972	
137%	776,000	327,000	א. סך מצבת כלי רכב
311%	614,000	197,000	מזה: כלי רכב פרטיים
78%	16,000	9,000	כלי רכב ציבוריים
44%	115,000	80,000	משא
25% (-)	31,000	41,000	אחר (אופנועים מיוחד וכו')
142%	1,316,000	543,000	ב. נהגים
30%	84	60	ג. שטח דרכים סלולות (מליוני מ"ר)
27%	12.7	10.0	אורך דרכים סלולות (אלפי ק"מ)
80% (-)	32	154	ד. השקעה שנתית (במיליוני דולר) *
40% (-)	108	183	ה. שטח דרכים סלולות ממוצע לרכב (מ"ר)
92% (-)	41	471	ו. השקעה ממוצעת לרכב (בדולרים)
82% (-)	0.11	0.6	ז. שעור ההשקעה בדרכים מהתל"ג (באחוזים)
70% (-)	0.6	1.9	ח. שעור ההשקעה בדרכים מההשקעה במשק (באחוזים)

* כולל השקעות משרד התחבורה, מע"צ והרשויות המקומיות. במונחי דולר ריאלי אוקטובר 1982.

ב-1984 התפלגו ההשקעות כדלקמן:

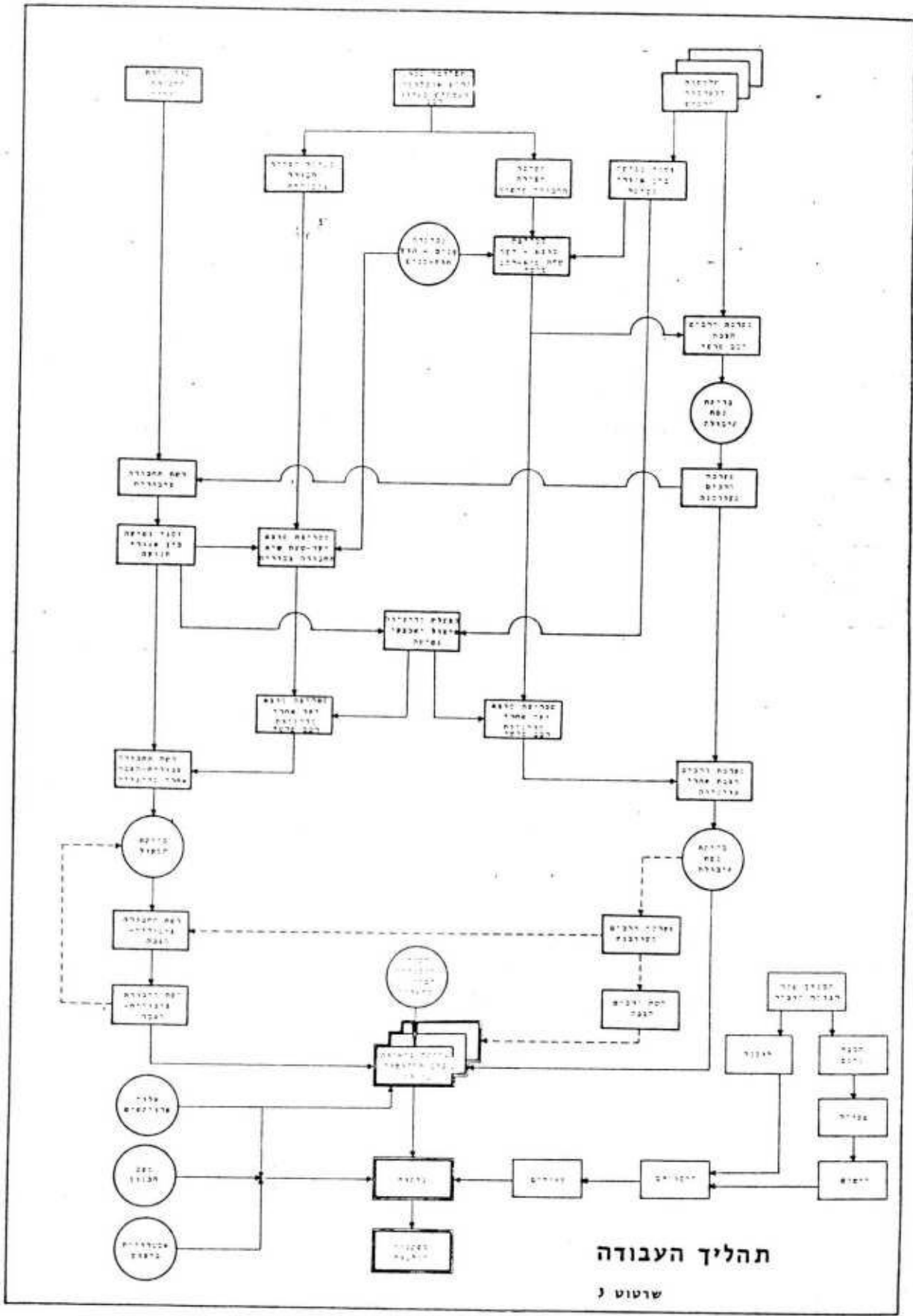
53%	מע"צ
33%	משרד התחבורה
14%	רשויות מקומיות

למגמה זו של ירידה בהשקעות לעומת הגידול במצבת כלי הרכב השלכות חמורות ביותר על התפתחות המשק, שכן מערכת הדרכים הינה תשתית לכל הפעילויות במשק והשפעתה על פרישת התעשייה והאוכלוסיה ועל קצב רמת הפעילות הינה מרחיקת לכת. אין ספק שפיתוח התשתית התחבורתית היא תנאי בסיסי לחידוש הצמיחה וגידול הפריון.

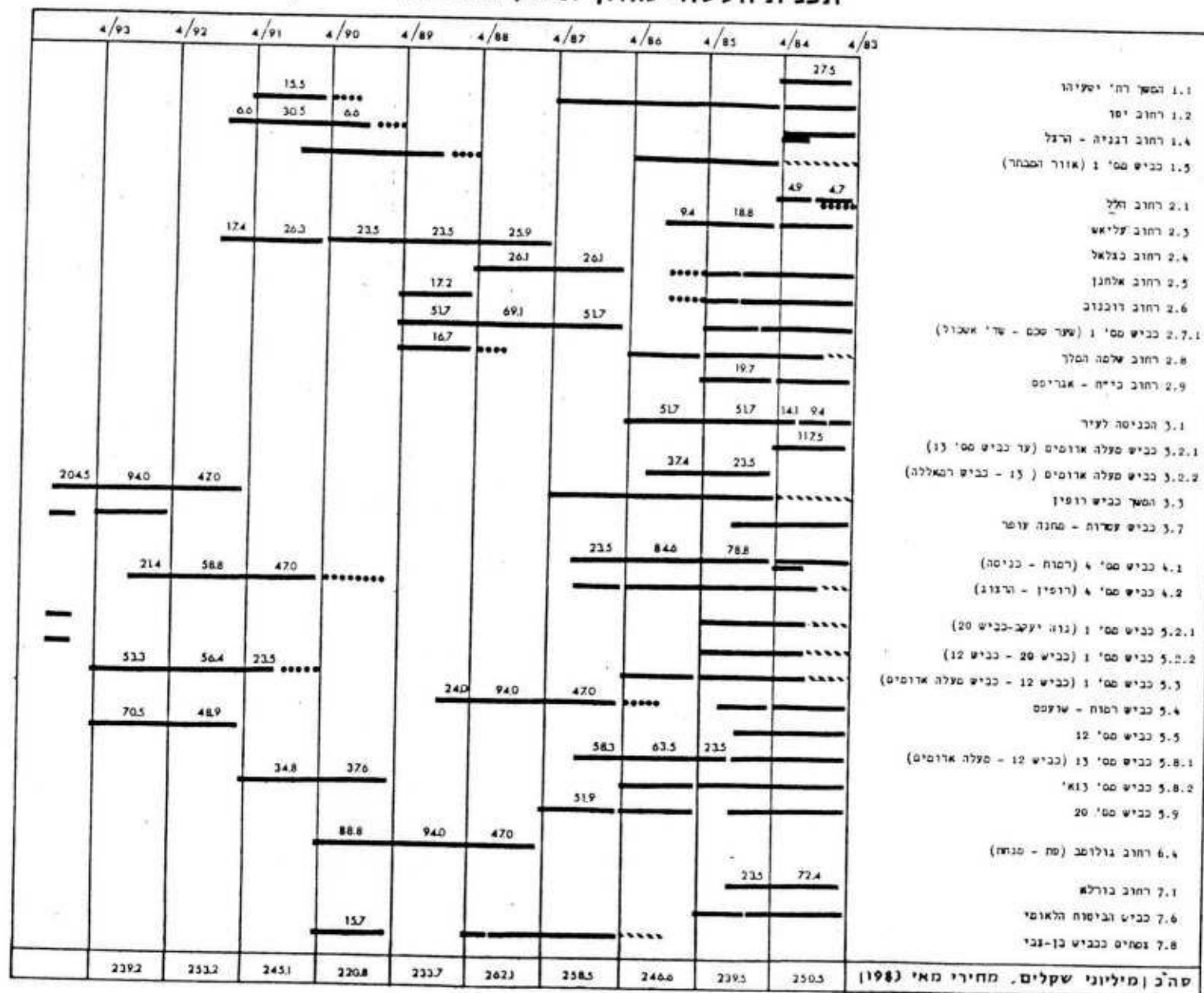
עקב צמצום ההשקעות לפיתוח התשתית התחבורתית ייעד משרד התחבורה כ-60% מתקציבו לשיפור התשתית להשלמת פרויקט האיילון ו-40% האחרים בעיקר לפרויקטים של ניהול והסדרי תנועה, על מנת למצות את התשתית הקיימת. כמו כן הושקע בשיפור צמתים וקטעי דרך, תאורת רחובות וסימון כבישים להגברת הבטיחות בתחום העירוני. המשרד גם ייעד מקורות גדולים יחסית מתקציבו הרגיל ומקרן הבטיחות להגברת ההסברה והחינוך בתחום מניעת תאונות דרכים.

פעילות זאת אכן תרמה להגברת היעילות במערכת ולשיפור הבטיחות, אך מרחב האפשרויות בתחום זה מוגבל ומתקרב כמהירות למיצויו, ויש להגדיל את היקף התקציבים למערכת הדרכים באורח ניכר לכל תהווה התחבורה צואר בקבוק בפיתוח המשק בעתיד.

תהליך העבודה (מאגן מבטית מאגן להטקס) גישת הנונים האזיזות



תכנית העשור-מהלך תכנון והביצוע



ס"כ [מיליוני שקלים, מחירי מאי 1983] 250.5 239.5 246.6 258.5 262.1 233.7 220.8 245.1 253.2 239.2

תוכנון מוקדם
 תוכנון מפורט
 תהליכי אישור
 הפקעות ופנויים
 ביצוע
 שרטוט 2

[illegible]

(א) יש לציין כי היחס הועלה עלות איננו יכול להתקבל ע"י הפקעה 7.2 וזה ממחר והבשקעה נחתם כאן בפתורים פייננסיים וכמו כן לא הכוללת לשלם הבטיח.

(*) פרויקט זה נכלל בגלל שיקולי גישות לגג המרכזי

(...) תאור פרטיקט זי האט מיר געזאגט.



מזכירות הממשלה

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני כלכלה
יום ג', ט' בחשוון התשמ"ז (11.11.86)
(בשעה 10:00 במזכירות הממשלה)

שר המגיש

מס. נספח

1. "זל-על בתיבי אויר לישראל"
בע"מ הגדלת הון המניות
הרשום והסקעה במניות
רגילות

כל10

שר האוצר
ושר התחבורה

2. הגדלת הון המניות הרשום של
חברת פוספטים בנגב ורכישת
מניותיה ע"י חברת האם
כימיקלים לישראל בע"מ

כל2

שר התעשייה והמסחר
ושר האוצר

3. החברה לשיקום ודיוור
פתח-תקוה בע"מ

כל1

סגן ראש הממשלה ושר הבינוי
והשיכון
ושר האוצר

4. מפעל מנועי בית שמש

5. טיוטת-חוק ההיטלים מיוחדים,
התשמ"ו-1986

כל11
+א

שר התעשייה והמסחר
שר התיירות

6. מחיר חיטה מייצור מקומי

כל3
+א

שר החקלאות
שר האוצר

7. תיקון חוק החברות הממשלתיות 4כל
שר האנרגיה והתשתית
8. הקלות מכוח החוק לעדוד השקעות
הון, התשי"ט-1959 5כל
שר האנרגיה והתשתית
9. תנאי שרות וגימלאות של מנהל
מינהל הדלק במשרד האנרגיה
והתשתית - המשך הדיון 6כל
שר האנרגיה והתשתית
10. עדוד פרויקטים 7כל
שר האנרגיה והתשתית
ושר התעשייה והמסחר
11. ניידות עובדים - (המשך הדיון) 8כל
שר העבודה והרווחה
ושר האוצר
12. תעשיית האינפורמציה והתוכנה
(מחשבים) 9כל
שר העבודה והרווחה
שר האוצר
שר התעשייה והמסחר
א+
ב+

"אל-על נתיבי אויר לישראל בע"מ" - הגדלת הון המניות הרשום והשקעה
במניות רגילות

שר האוצר ושר התחבורה מבקשים להעלות מחדש על סדר יומה של ועדת
השרים לענייני כלכלה את הנושא: "אל-על נתיבי אויר לישראל בע"מ" -
הגדלת הון המניות הרשום והשקעה במניות רגילות.

מספר הנספח בתקופת כהונתה של הממשלה הקודמת היה 237 כל.

מוגש על ידי שר האוצר
ושר התחבורה

תנאי שירות וגימלאות של מנהל מינהל הדלק במשרד האנרגיה והתשתית

שר האנרגיה והתשתית מכקש להעלות מחדש על סדר יומה של ועדת השרים לענייני כלכלה את הנושא: "תנאי שירות וגימלאות של מנהל מינהל הדלק במשרד האנרגיה והתשתית".

מספר הנספח בתקופת כהונתה של הממשלה הקודמת היה 232 כל.

מוגש על ידי שר האנרגיה והתשתית

נספח 6 כל

ג' כחשון התשמ"ז
5 בנובמבר 1986

תעשיית האינפורמציה והתוכנה (מחשבים)

שר העבודה והרווחה מבקש להעלות מחדש על סדר יומה של ועדת השרים לענייני כלכלה את הנושא: "תעשיית האינפורמציה והתוכנה (מחשבים)".

מספר הנספח במשך כהונתה של הממשלה הקודמת היה 107 כל.

הערות שר האוצר והערות שר התעשייה והמסחר יועלו אף הן על סדר יומה של ועדת השרים לענייני כלכלה.

מוגש על ידי שר העבודה והרווחה

ניידות עובדים

שר העבודה והרווחה ושר האוצר מבקשים להעלות מחדש על סדר יומה של ועדת השרים לענייני כלכלה את הנושא: "ניידות עובדים".

מספר הנספח במשך כהונתה של הממשלה הקודמת היה 115 כל.

מוגש על ידי שר העבודה והרווחה
ושר האוצר

טיוטת-חוק ההיטלים המיוחדים, התשמ"ו-1986

שר התעשייה והמסחר מבקש להעלות מחדש על סדר יומה של ועדת השרים לענייני כלכלה את הנושא: "טיוטת-חוק היטלים מיוחדים, התשמ"ו-1986".

הערות שר התיירות לנושא יצורפו אף הן לסדר היום של ועדת השרים לענייני כלכלה.

מספר הנספח במשך כהונתה של הממשלה הקודמת היה 160 כל.

מוגש על ידי שר התעשייה והמסחר



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ועדת השרים לענייני חקיקה
יום ב', א' כחשון התשמ"ז - 3.11.86
(בשעה 17:00)

נכחו חברי ועדת השרים : מ. נסים -יו"ר, ח. כר-לכ, י. פרץ,
ח. קורפו, מ. שחל

נעדרו חברי ועדת השרים: י. הורביץ, ז. המר, י. מודעי,
א. נחמקין, א. רובינשטיין (כחול"),
א. שריר (כחול").

כן נכחו: י. צור - השר לקליטת העליה
י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה
א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה
ר"נצ דוד קראוס - המפקח הכללי של משטרת
ישראל
נ. אורי - משרד העבודה והרווחה
מ. אליצור - משרד האוצר
א. אנקר - משרד המשפטים
ט. בלובשטיין - לשכת שר האוצר
ג. בן-ארי - לשכת השר לקליטת העליה
ד. ברון - משרד האוצר
י. ברק - משרד העבודה והרווחה
ד. בר-חיים - משרד האוצר
ש. גוברמן - משרד המשפטים
ח. גולן - משרד החוץ
ד. גולדמן - משרד המשפטים
תנ"צ ח. הירש - משטרת ישראל
א. לוזון - משרד המשטרה
י. לייטון - משרד האוצר
י. מזוז - משרד האוצר
מ. פרידמן - משרד האוצר
א. צידון - לשכת שר המשפטים
ח. קלוגמן - לשכת שר המשפטים
י. קרפ - משרד המשפטים
ע. רוזן - משרד המשפטים
ר. רוקח-אכרמזון - משרד האוצר

נ. רקובר
א. שר
- משרד המשפטים
- החשב הכללי, משרד
האוצר

א. ליסנצקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

- חק/4. עדכון הרשאות לפי חוק נכסי המדינה, התשי"א-1951:-
לנושאי משרות במשרד החקלאות
- חק/5. טיוטת-חוק איגרות מדינת ישראל (פטור ממס על הכנסה מריבית), התשמ"ו-1986
- חק/6. טיוטת-חוק מלווה המדינה (תיקון מס. 5),
התשמ"ז-1986
- חק/7. הצעת-חוק שיפוט כתי-הדין הרכביים (נישואין,
גירושין וגירור), התשמ"ה-1985:- הצעת-חוק פרטית של
שלשה חברי כנסת (קצ"ז)
- חק/8. טיוטת-חוק העברת אסירים לארצותיהם לריצוי עונשי
מאסר, התשמ"ז-1986
- חק/9. טיוטת-חוק הזדמנות שווה בתעסוקה (תיקון), (איסור
הפליה בקידום כעבודה ובפיטורים) התשמ"ז-1986

ערכון הרטאות לפי חוק נכסי המדינה, התשי"א-1951:-
לנושאי משרות במשרד החקלאות

יו"ר ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ט:

א. בהתאם לסעיף 6 א' (2) לחוק נכסי המדינה התשי"א-1951, להרשות את כל אחד מנושאי המשרות במשרד החקלאות המפורטים להלן, לייצג את הממשלה בכל עסקה מהעסקאות שמדובר בהן בסעיפים 4 ו-5 לחוק, למעט עסקה במקרקעין שבתחום הפעילות של המשרד ותפקידו של המורשה, והנוגעת לנכסי המדינה המפורטים לצד כל אחד מהם, ולחחוס בשם המדינה על המסמכים הנוגעים לעסקאות האמורות:-

1. המנהל הכללי, ביחד עם חשב המשרד - לגבי עסקה שבתחום הפעילות של המשרד, או ביחד עם חשב מינהל המחקר החקלאי לגבי עסקה שבתחום הפעילות של מינהל המחקר החקלאי והכל ללא הגבלה של סכום;

2. סגן המנהל הכללי לאמרכלות ביחד עם חשב המשרד עד לסכום של - 20,000 שקלים חדשים;

3. (א) ראש מינהל המחקר החקלאי ביחד עם חשב מינהל המחקר לגבי עסקה שבתחום הפעילות של מינהל המחקר החקלאי, ללא הגבלת סכום;

(ב) סגן ראש מינהל המחקר החקלאי לאמרכלות ביחד עם חשב מינהל המחקר - עד לסכום של - 20,000 שקלים חדשים;

(ג) מנהל המחלקה לנכסים בינוי אפסנאות ומשק במינהל המחקר ביחד עם חשב המינהל עד לסכום של - 10,000 שקלים חדשים;

(ד) מנהל מדור ציוד ואספקה במינהל המחקר ביחד עם חשב המינהל עד לסכום של - 20,000 שקלים חדשים;

(ה) מנהל מדור ציוד ואספקה ביחד עם אחראי לחשבוניות כמחסן המינהל עד לסכום של - 250 שקל חדש;

(ו) מנהלי חוות ותחנות מחקר במינהל המחקר ביחד עם חשב המינהל עד לסכום של - 5000 שקל חדש;

(ז) מנהלי חוות ותחנות מחקר ביחד עם האחראים להנהלת חשבונות עד לסכום של 500 שקל חדש;

(ח) מנהלי מכוני מחקר ביחד עם חשב המינהל עד לסכום של 2000.- שקל חדש;

4. מנהל השירותים הוטרינריים או מנהל המכון הוטרינרי ביחד עם חשב המשרד - עד לסכום של 20.000.- שקלים חדשים, או ביחד עם מנהל מדור הכספים בשירותים הוטרינריים - עד לסכום של 2000.- שקלים חדשים.

5. מנהל אגף נכסים כינוי ומשק ביחד עם חשב המשרד עד לסכום של 10,000.- שקלים חדשים או ביחד עם מנהל מדור הנהלת חשבונות באגף נכסים כינוי ומשק - עד לסכום של 1000 שקלים חדשים;

6. מנהל הרשות לתכנון ביחד עם חשב המשרד או מנהל מחלקה באגף הכספים עד לסכום של 2000.- שקלים חדשים;

7. מנהל שירות ההדרכה והמקצוע ביחד עם חשב המשרד עד לסכום של 4000.- שקלים חדשים או ביחד עם גזבר שירות ההדרכה והמקצוע עד לסכום של 1000.- שקלים חדשים;

8. מנהל השרות למערכות מידע ביחד עם חשב המשרד עד לסכום של 20,000.- שקלים חדשים;

9. מנהל האגף להגנת הצומח ביחד עם חשב המשרד עד לסכום של 2000.- שקלים חדשים, או ביחד עם מנהל מדור הנהלת חשבונות באגף להגנת הצומח עד לסכום של 500.- שקלים חדשים;

10. מנהל אגף הדייג ביחד עם חשב המשרד עד לסכום של 2000.- שקלים חדשים, או ביחד עם האחראי להנהלת חשבונות באגף הדייג עד לסכום של 500.- שקלים חדשים;

11. מנהל אגף אשראי ופיתוח ביחד עם חשב המשרד או עם מנהל מחלקה באגף הכספים עד לסכום של 2000.- שקלים חדשים;

12. מנהל מרכז לשיתוף חקלאי בינלאומי ביחד עם חשב המשרד עד לסכום של 2000.- שקלים חדשים או ביחד עם האחראי להנהלת חשבונות במרכז לשיתוף חקלאי בינלאומי עד לסכום של 500.- שקלים חדשים;

13. מנהלי המשרדים האזוריים כיחד עם חשב המשרד עד לסכום של - 2000 שקלים חדשים, או כיחד עם האוראים להנהלת החשבונות במשרדים האזוריים עד לסכום של - 500 שקלים חדשים;

14. נציב המיס כיחד עם חשב המשרד - ללא הגבלה בסכום;

15. סגן נציב המיס - (אמרכלות) כנציבות המיס כיחד עם חשב המשרד עד לסכום של - 20,000 שקלים חדשים, או כיחד עם גזכר נציבות המיס עד לסכום של - 2000 שקלים חדשים;

כ. ההרשאות שהודעה עליהן פורסמה כילקוט הפרסומים 3006, התשמ"ו עמ' 1365 - בטלות.

טיוטת-חוק איגרות מדינת ישראל (פטור ממס על הכנסה מריבית), התשמ"ו-1986

חק/5.

יו"ר ועדת השרים פותח.

כדיון משותפים: השרים מ. שול, מ. נסים, ה"ה א. שר וי. חריט.

מ ח ל י ט י ס, לאשר את טיוטת-חוק איגרות מדינת ישראל (פטור ממס על הכנסה מריבית), התשמ"ו-1986, (דפים - 8-11).

טיוטת-חוק מילווה המדינה (תיקון מס. 5),
התשמ"ז-1986

חק/6.

נציג משרד האוצר פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל, מ. נסים,
ומר מ. פרידמן.

מ ח ל י ט י ס:

א. בהתייחס לסעיף 2 בטיטת החוק, להטיל על הממונה
על נוסח החוק, במשרד המשפטים, לנסח הגדרה למונח
"סל מטבעות";

ב. לאשר בכפוף לעיל את טיוטת-חוק מילווה המדינה
(תיקון מס. 5) התשמ"ז-1986, המצורף-בזה
(דף - 12).

הצעת-חוק שיפוט בתי-הדין הרכניים (נישואין,
גירושין וגירור), התשמ"ה-1985:- הצעת-חוק פרטית של
שלשה חברי כנסת (קצ"ז)

חק/7.

יו"ר ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל, מ. נסים ו. בר-לב,
וח. קורפו.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת-חוק בתי הדין
הרכניים (נישואין, גירושין וגירור), התשמ"ה-1985:-
הצעת-חוק פרטית של שלשה חברי כנסת (קצ"ז), קובעת
ועדת השרים לענייני חקיקה כמתחייב מסעיף 53 בתקנון
לעבודת הממשלה - כי לממשלה אין עמדה בסוגייה זאת.

טיוטת-חוק העברת אסירים לארצותיהם לריצוי עונשי מאסר, התשמ"ז-1986

חק/8.

יו"ר ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ח. קורפו, מ. נסים, מ. שחל, י. פריץ, ח. בר-לב, ה"ה ד. קראוס, י. חריש, ד. גולדמן, א. אנקר, ש. גוברמן ד. ברוך והגברות י. קרפ, ח. הירש, ר. רוקח-אכרמזון וח. גולן.

המשך הדיון נדחה.

טיוטת-חוק הזדמנות שווה כתעסוקה (תיקון), (איסור הפליה בקידום בעבודה ובפטריות) התשמ"ז-1986

חק/9.

יו"ר ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ח. קורפו, מ. נסים, מ. שחל, ומר ש. גוברמן

מ ח ל י ט י ס: בהתייחס לטיוטת-חוק הזדמנות שווה כתעסוקה (תיקון) (איסור הפליה בקידום בעבודה ובפטריות), התשמ"ז-1986 -

א. ועדת השרים לענייני חקיקה מכקטת כי הדיון בכנסת, בהצעות החוק הפרטיות של חברי הכנסת שעוסקות בנושא האמור יתקיים בעוד מספר שבועות - כדי לשלב בו גם את טיוטת-החוק הנ"ל.

ב. לקיים דיון בטיטת-החוק, בישיבה הקרובה של ועדת השרים.

המשך הדיון נדחה.

ה י ש י כ ה נ נ ע ל ת

שם החוק המוצע

א.

חוק איגרות מדינת ישראל (פטור ממס על הכנסה מריבית), התשמ"ו-1986.

עיקרי הוראות החוק המוצע

ב.

1. איגרות חוב של מדינת ישראל הנמכרות מחוץ לישראל על ידי הדיוולופמנט קורפוריישן פור ישראל יהיו פטורות ממס על הריבית והפרשי ההצמדה, חוץ מן המס שיש לנכותו לפי סעיף 161 לפקודת מס הכנסה.
2. על הכנסה מריבית אשר תשולם על איגרות חוב של מדינת ישראל שלגביהם יוצאו צוי פטור ממס על ריבית לתושבי חוץ, יוסמך שר האוצר לקבוע בצו שיעורי מס ושיעורי ניכוי במקור שונים.
3. איגרות מדינת ישראל אשר עליהן יוחל החוק הן איגרות מילווה הפיתוח, הנפק להשקעת פיתוח, הנפק שער נייד, מילווה הפיתוח והשיקום, מילווה העצמאות, סטרוט מדינת ישראל, תעודות פיקדון, תעודות מדינת ישראל ושטרי חוב של מדינת ישראל בכל ההנפקות שהיו עד היום ובהנפקות נוספות שיהיו.

מטרת החוק המוצע והצורך בו

ג.

איגרות מדינת ישראל שעליהן יחול החוק המוצע מיועדות למכירה לתושבי חוץ מחוץ לישראל, אולם גם תושב ישראל יכול להחזיק באיגרות כאלה אם קבל אותן בירושה או במתנה או שרכש אותן בשוק המשני. תושבי חוץ פטורים ממס על הריבית והפרשי ההצמדה הנצברים על האיגרות על-פי הוראות פטור המצויות בחוקים השונים על פיהן הוצאו האיגרות או מכוח צוי פטור מיוחדים שהוצאו לפי סעיפים 15 ו-16(2) לפקודת מס הכנסה.

מצב זה מפלה לרעה את איגרות מדינת ישראל האמורות לעומת איגרות חוב אחרות של המדינה המוחזקות בידי תושב ישראל והן בבחינת מילווה מועדף.

לפיכך מוצע כי שר האוצר יוסמך לתת הקלח מס ביחס לריבית המשתלמת על איגרות אלו ובכך להפוך אותן למילווה מועדף בידי תושב ישראל. הפיכת האיגרות למילווה מועדף תפטור את המחזיק בהן ממס על הפרשי ההצמדה לפי סעיף 9(13) לפקודת מס הכנסה.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

אין.

ה. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה

מאחר והאיגרות אשר יקבלו את הקלת המס הן מעטות מאוד ומאחר ועד כה לא נגבה המס על הפרשי ההצמדה, לא תהיה כל השפעה להחלת החוק המוצע על תקציב המדינה.

ו. השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי של משרד האוצר ומשרדים אחרים

אין.

ז. הסתייגויות

אין

ח. היועץ המשפטי לממשלה סמך את ידו על הטיוטה מבחינה משפטית.

י. הממונה על התקציבים אינו מתנגד לטיוטה

י"א. להלן נוסח החוק המוצע.

מוגש על ידי שר האוצר

חוק איגרות מדינת ישראל (פטור ממס על הכנסה מריבית), התשמ"ו-1986

הגדרה 1. בחוק זה-

"איגרות מדינת ישראל" - איגרות חוב של מדינת ישראל לרבות שטרות, תעודות פקדון, תעודות וסטרי חוב, של מדינת ישראל, הנמכרות מחוץ לישראל, על ידי הדוולופמנט קורפוריישן פור ישראל (DEVELOPMENT CORPORATION FOR ISRAEL) ונתקיים בהם אחד מאלה:

(1) הן הוצאו לפי אחד החוקים המפורטים בתוספת;

(2) הוצאו לגביהן צוי פטור ממס על הכנסה ריבית לתושבי חוץ, לפי סעיפים 15 או 16(2) לפקודת מס הכנסה (1) (להלן - איגרות פטורות מכוח צו).

פטור ממס 2. הכנסה מריבית, המשתלמת על איגרות מדינת ישראל לתושב ישראל, פטורה ממס, למעט המס שיש לנכותו לפי סעיף 161 לפקודת מס הכנסה.

שינוי שיעורי מס 3. שר האוצר רשאי, באישור ועדת הכספים של הכנסת, לקבוע בצו שיעורי מס ושיעורי ניכוי במקור, שונים מן האמור בסעיף 2 על הכנסה מריבית המשתלמת על איגרות פטורות מכוח צו.

תוספת
(סעיף 1)

- (1) חוק איגרות מדינת ישראל (מילווה-הפיתוח), התשי"ד-1954 (2);
- (2) חוק איגרות מדינת ישראל (מילווה הפיתוח-הוצאה שניה) התשי"ט-1958 (3);
- (3) חוק איגרות מדינת ישראל (מילווה הפיתוח-הוצאה שלישית), התשכ"ד-1963 (4);
- (4) חוק איגרות מדינת ישראל (מילווה הפיתוח-הוצאה רביעית), התשכ"ז-1967 (5);
- (5) חוק איגרות מדינת ישראל (מילווה הפיתוח-הוצאה חמישית), התשל"א-1971 (6);
- (6) חוק איגרות מדינת ישראל (מילווה הפיתוח-הוצאה שישית), התשל"ט-1979 (7);
- (7) חוק איגרות מדינת ישראל (מילווה הפיתוח הוצאה-שביעית), התשמ"ה-1985 (8);
- (8) חוק איגרות מדינת ישראל (הנפק שער נייד - 7.5% מינימום), התשמ"ג-1982 (9);
- (9) חוק איגרות מדינת ישראל (מילווה הפיתוח והשיקום), התשל"ד-1973 (10);

(10) חוק איגרות מדינת ישראל (מילוה העצמאות), התשי"א-1951
; (11)

(11) חוק איגרות מדינת ישראל (הנפק להשקעת פיתוח), התשכ"ו-1966
; (12)

(12) חוק איגרות מדינת ישראל (הנפק שני להשקעת פיתוח),
התשכ"ח-1968 ; (13)

(13) חוק איגרות מדינת ישראל (הנפק שלישי להשקעת פיתוח),
התשל"א-1970 ; (14)

(14) חוק איגרות מדינת ישראל (הנפק רביעי להשקעת פיתוח),
התשל"ג-1973 ; (15)

(15) חוק איגרות מדינת ישראל (הנפק חמישי להשקעת פיתוח),
התשל"ז-1976 . (16)

1.	דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 6, עמ' 120.
2.	ס"ח 142, התשי"ד, עמ' 156.
3.	ס"ח 263, התשי"ט, עמ' 2.
4.	ס"ח 407, התשכ"ד, עמ' 4 ; התשל"ט, עמ' 65.
5.	ס"ח 498, התשכ"ז, עמ' 68 ; התשכ"ז, עמ' 80 ; התשל"ט, עמ' 65.
6.	ס"ח 607, התשל"א, עמ' 2.
7.	ס"ח 298, התשל"ט, עמ' 64.
8.	ס"ח 1142, התשמ"ה, עמ' 98.
9.	ס"ח 1069, התשמ"ג, עמ' 16.
10.	ס"ח 719, התשל"ד, עמ' 14.
11.	ס"ח 69, התשי"א, עמ' 63.
12.	ס"ח 472, התשכ"ו, עמ' 12.
13.	ס"ח 532, התשכ"ח, עמ' 160.
14.	ס"ח 607, התשל"א, עמ' 4.
15.	ס"ח 684, התשל"ג, עמ' 70.
16.	ס"ח 833, התשל"ז, עמ' 16.

טיוטה חוק מילווה המדינה (חיקון נט' 5), החשמ"ז-1986

חיקון טעיף 1	1.	בסעיף 1 לחוק מילווה המדינה, החשמ"ט-1979(1) (להלן - החוק העיקרי) במקום "טטט,טטט, 4 מיליון שקלים" יבוא "9,000 מיליון שקלים חדשים".
חיקון טעיף 4	2.	בסעיף 4(1) לחוק העיקרי במקום "הדולר של ארצות הברית של אמריקה" יבוא "מטבע ווץ מטוג פלוני או סל מטבעות כלשהו שיוגדר בחקנוח".
חיקון טעיף 7	3.	בסעיף 7 לחוק העיקרי, במקום "5,000,000 מיליון שקלים" יבוא "10,000 מיליון שקלים חדשים".

מוגט על-ידי שר האוצר

1. ס"ח החשמ"ט, עמ' 112; החשמ"א, עמ' 88; החשמ"ד, עמ' 127;
החשמ"ה, עמ' 167.



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבה ה' / התשמ"ז של הממשלה
יום א', ל' בתשרי התשמ"ז (2.11.86)

(בשעה 09:00)

מס. הנספח	השר המגיש	א. ס ק י ר ו ת
	ראש הממשלה	ב. מינוי מזכיר ממשלה
21	שר המשטרה	ג. מינוי נציב שירות בתי-הסוהר
22	שר התעשייה והמסחר	ד. הארכת מינויו של מנהל כללי בפועל למשרד התעשייה והמסחר
12	שר האוצר	ה. ההסכם בין ממשלת ישראל והמרכז הכהאי העולמי - ערר על החלטת הממשלה
17	שר הפנים	ו. התקנת טורבינת גז כאתר תחנת הכח רדינג ג' בתל-אביב - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה
19 + א'	שר הבטחון שר האוצר	ז. תנאים להגדלת שרות הקבע בצה"ל
15 + א'	שר האנרגיה והתשתית שר התעשייה והמסחר	ח. השרים האחראים לענייני החכרה לחקר ימים ואגמים
11	שר האוצר	ט. אירועי שנת ה-40 למדינת ישראל - הקמת ועדת היגוי ואישור תקציב לשנת הכספים השוטפת - ערר על החלטת ועדת שרים
20 + א'	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרכות; שר האוצר	י. מכנים דליקים כמערכת החינוך

מס. הנספח השר המגיש

		יא. דיון על משרד החינוך והתרכות
		יב. דיון על ההשכלה הגבוהה
שר הפנים; שר הבינוי והשיכון; שר האנרגיה והתשתית	+18 א' ב'	יג. תכנית מיתאר ארצית לתפרוסת גיאוגרפית של האוכלוסיה - המשך הדיון
שר האנרגיה והתשתית	16	יד. עבודות כמנהרת החקר תעלת הימים - דיון חוזר
שר האנרגיה והתשתית	14	טו. צירוף נציג של שר האנרגיה והתשתית לוועדה לתכנון ובניה
שר המשפטים - יו"ר ועדת השרים לענייני חקיקה	13	טז. הצעת-חוק הגליל, התשמ"ה-1985 : - הצעת-חוק פרטית של חה"כ א. נחמיאס (קע"ד)

מינוי נציב שירות בתי הסוהר

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם, על-פי סעיף 78 לפקודת בתי הסוהר (נוסח חדש), התשל"ב-1971, ועל-פי המלצת שר המשטרה, למנות את אלוף דוד מימון לתפקיד נציב שירות בתי הסוהר.

תוקף המינוי החל ביום כ"ט בחשוון התשמ"ז (1.12.86).

מוגש על-ידי שר המשטרה

אלוף דוד מימון - קורות חיים

- נולד בשנת 1929 בראשון לציון
- בשנת 1945 התנדב לארגון ההגנה ובמסגרתה עבר בשנת 1947 קורס מכי"ס.
- השתתף במלחמת השחרור וכמרץ 1948 עבר לגדנ"ע בה שירת עד שנת 1956, ושמש בתפקידי פקוד והדרכה.
- 1956 - 1957 - מפקד פלוגת טירונים.
- 1957 - 1959 - מפקד יחידת המיעוטים בדרום ובנגב.
- 1959 - 1960 - סגן מפקד גוש כ"ש.
- 1960 - 1961 - לימודיט במסגרת צה"ל.
- 1961 - 1963 - קצין מכצעים של פקוד הדרום.
- 1963 - 1964 - קורס במסגרת צה"ל.
- 1964 - 1965 - סגן מפקד גדוד כ"גולני".
- 1965 - 1971 - מפקד גוש כ"ט והחל משנת 1968 הפך הגוש לחטיבת מרחב בגזרת הערכה.

- 1971 - 1972 - מפקד חטיבה ברצועת עזה.
- 1972 - 1974 - לימודים אקדמיים והשתתפות במלחמת יום כיפור.
- 1974 - 1977 - מפקד רצועת עזה (צבאי ואזרחי).
- 1977 - 1978 - לימודים במסגרת צה"ל.
- 1978 - 1981 - ראש מינהל הסגל.
- 1982 - מפקד יחידת הסיוע של לבנון
- 1983 - נשיא בית הדין הצבאי לערעורים ומפקד יחידת בתי הדין הצבאיים (דרגת אלוף).
- קורסים בצה"ל:
קורס קצינים, מפי"ס, מכללה לפקוד ומטה, המכללה לבטחון לאומי.
- השכלה:
תואר ב.א. בלימודי המזה"ת באוניברסיטת תל-אביב.
נשוי ואב לשתי בנות ובן, תושב רשל"צ.

הארכת מינויו של מנהל כללי בפועל למשרד התעשייה והמסחר

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ט , בהמשך להחלטה מס. 1952 מיום כ"ד באלול התשמ"ו (28.9.86), להאריך את תוקף מינויו של יורם בליזובסקי כמנהל כללי בפועל של משרד התעשייה והמסחר, עד למילוי המשרה במינוי של קבע.

ד כ ר י ה ס ב ר

כיום כ"ד באלול התשמ"ו (28.9.86) החליטה הממשלה למנות את יורם בליזובסקי כמנהל כללי בפועל של משרד התעשייה והמסחר למשך חודש ימים. בפני הממשלה הוכאה המלצת ועדת המינויים כראשות נציב שירות המדינה.

תוקף המינוי הנוכחי פג ויש צורך להאריכו.

מוגש על ידי שר התעשייה והמסחר

ההסכם בין ממשלת ישראל והמרכז הבהאי העולמי
ערר על החלטת הממשלה

טר האוצר מבקש להעמיד מחדש על סדר יומה של הממשלה את הערר שהגיש
על החלטת הממשלה בנושא ההסכם בין ממשלת ישראל והמרכז
הבהאי העולמי.

מספר הנספח בתקופת כהונתה של הממשלה הקודמת היה 558.

מוגש על ידי שר האוצר

התקנת טורכיבת גז באתר תחנת הכח רדינג ג' בתל-אביב -
ערר על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה

שר הפנים מבקש להעמיד מחדש על סדר יומה של הממשלה את
נושא "התקנת טורכיבת גז באתר תחנת הכח רדינג ג'
בתל-אביב - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה".

מס. הנספח כמשך כהונתה של הממשלה הקודמת היה 554.

מוגש על-ידי שר הפנים

כ"ו בתשרי התשמ"ז
(29.10.86)

תנאים להגדלת שרות הקבע בצה"ל

שר הבטחון מבקש להעמיד מחדש את נושא "תנאים להגדלת שרות הקבע בצה"ל" על סדר יומה של הממשלה.

מס. הנספח כחקופת כהונתה של הממשלה היורמת היה 420.

הערות שר האוצר שהוגשו להצעה יונחו אף הם.

מוגש על-ידי שר הבטחון

הערות מזכירות הממשלה:
ההצעה נדונה בממשלה ביום 6.10.86 והוחלט כי
"ראש הממשלה, שר האוצר ושר הבטחון יציעו לממשלה,
בתוך שבוע, הצעת החלטה בנושא".

כ"ן בתשרי התשמ"ז
(29.10.86)

השרים האחראים לענייני החכרה לחקר ימים ואגמים

שר האנרגיה והתשתיות מבקש להעמיד מחדש על סדר יומה של הממשלה את נושא "השרים האחראים לענייני החכרה לחקר ימים ואגמים".

מספר הנספח בתקופת כהונתה של הממשלה הקודמת היה 555.

להצעה מצורף גם עררו של שר התעשייה והמסחר שהוגש בשעתו.

מוגש על-ידי שר האנרגיה והתשתיות

כ"ו בתשרי התשמ"ז
(29.10.86)

אירועי שנת ה-40 למדינת ישראל - הקמת ועדת היגוי ואישור תקציב לשנת הכספים השוטפת -
ערר על החלטת ועדת השרים

"אנו מערערים על החלטת ועדת שרים לטקסים וסמלים ס"ט/123 מתאריך 6.10.86

א. בנושא תקציב הביניים לחגיגות 40 שנה למדינת ישראל, מהסיבות הבאות:

1. תקציב המסגרת שממנו נגזר תקציב הביניים הינו תקציב חלקי מאחר ואינו כולל כל הוצאה של צה"ל כמו מצעד צבאי, תערוכה, או כל אירוע אחר שצה"ל יתבקש לעשותו.

לצורך החלטה יש צורך בתקציב מסגרת מלא.

2. התכנים של תקציב המסגרת והביניים לא הובאו לדיון בוועדה הבינמשרדית שהוקמה לשם כך ולא הועברו להחלטה לוועדת השרים והממשלה.

3. תקציב הביניים והמסגרת אינו עומד בשום פרופורציה לתקציבי האירועים בשנים קודמות.

בשנת ה-35 (שנת 83/4) הוצא סכום של 119,000 אלפי שקלים השווה 2.1 מליון \$ לכל האירועים כולל לצוות הביצוע.

בשנת ה-30 הוצא סכום של 34 מליון ל"י השווה ל-2 מליון \$ כולל צוות הביצוע. בעוד בחגיגות ה-40 מתבקשת החלטה על כ-1 מליון \$ רק להוצאות ביניים

4. בכל הפעמים הקודמות של חגיגות היתה הסתמכות על המסגרות ותקציבים הקיימים כמו מרכז הסברה ואילו כאן מדובר בהקמת מערכת חדשה של מפיקים, עובדים מינהליים, חשב, יועץ משפטי ומשרד נפרד, זאת במקום להסתמך על מרכז הסברה כפי שנעשה בחגיגות 100 שנה לדוד בן גוריון.

הצעתנו לאשר תקציב ביניים של 300 אלפי ש"ח במסגרת מרכז הסברה לצורך הכנת האירועים שידונו במסגרת הוועדה לטקסים וסמלים, ותקציב המסגרת אשר ידון במסגרת הממשלה.

ב. בנושא ועדת הביצוע מאחר ומדובר בנושא שהינו בעל משמעויות תקציביות כבדות יש למנות לצות גם נציג אגף התקציבים."

מוגש על-ידי שר האוצר

כ"ו בתשרי התשמ"ז
(29.10.86)

מכנים דליקים כמערכת החינוך

סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרכות מבקש להעמיד מחדש על סדר יומה של הממשלה את הנושא "מכנים דליקים כמערכת החינוך".

מס. הנספח כמשך כהונתה של הממשלה הקודמת היה 482.

הערות שר האוצר שהוגשו להצעה יונחו אף הם.

מוגש על-ידי סגן ראש הממשלה
ושר החינוך והתרכות

כ"ו בתשרי התשמ"ז
(29.10.86)

תכנית מיתאר ארצית לתפרוסת גיאוגרפית של האוכלוסיה
- המשך הדיון

שר הפנים מכקש להעמיד מחדש על סדר יומה של הממשלה את נושא "תכנית מיתאר ארצית לתפרוסת גאוגרפית של האוכלוסיה"

מס. הנספח כמשך כהונתה של הממשלה הקודמת היה 421.

הערות סגן ראש הממשלה ושר הכינוי והשיכון והערות שר האנרגיה והתשתית יצורפו אף הם לסדר יומה של הממשלה.

מוגש על-ידי שר הפנים

כ"ו בתשרי התשמ"ז
(29.10.86)

עבודות במנהרת החקר תעלת הימים - דיון חוזר

שר האנרגיה והתשתית מבקש להעמיד מחדש על סדר יומה של
הממשלה את נושא "עבודות במנהרת חקר תעלת הימים".

מספר הנספח בתקופת כהונתה של הממשלה הקודמת היה 214.

מוגש על-ידי שר האנרגיה והתשתית

כ"ו כשרי התשמ"ז
(29.10.86)

צירוף נציג של שר האנרגיה והתשתיות
לועדה לתכנון וכניה

שר האנרגיה והתשתיות מבקש להעמיד מחדש על סדר יומה של הממשלה את נושא "צירוף נציג של שר האנרגיה והתשתיות לועדה לתכנון וכניה".

מספר הנספח בתקופת כהונתה של הממשלה הקודמת היה 111.

מוגש על-ידי שר האנרגיה והתשתיות

כ"ו בתשרי התשמ"ז
(29.10.86)

הצעת חוק הגליל, התשמ"ה-1985 - הצעת חוק פרטית של חבר הכנסת א. נחמיאס (הצעת חוק מס. קע"ד)

שר המשפטים מבקש להעמיד מחדש על סדר יומה של הממשלה את הצעת חוק הגליל, התשמ"ה-1986 - הצעת חוק פרטית של חבר הכנסת א. נחמיאס (הצעת חוק מס. קע"ד).

מספר הנספח בתקופת כהונתה של הממשלה הקודמת היה 309.

מוגש על ידי שר המשפטים

נספח 12

כ"ו בתשרי התשמ"ז
29 באוקטובר 1986



מזכירות הממשלה

ש מ ר

ס ד ר ה י ו ם
לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה
יום ב', א' בחשוון התשמ"ז - 3.11.86
(בשעה 17:00, בכנסת)

מ.ס. הנספח	השר הגיש
א.	עדכון הרשאות לפי חוק נכחי המדינה התשי"א-1951 לנכסאי משרות במשרד החקלאות
42חק	שר החקלאות
ב.	סיוטת-חוק העברת אסירים לארצותיהם לריצוי עונשי מאסר התשמ"ז-1986
45חק	שר המשפטים
ג.	סיוטת חוק מלווה המדינה (תיקון) מס. 5, התשמ"ז-1986
1חק	אוצר
ד.	סיוטת חוק איגרות מדינת ישראל (פטור על הכנסה מריבית), התשמ"ז-1986
4חק	אוצר
ה.	סיוטת חוק השיפוט הצבאי (תיקונים שונים), התשמ"ו-1986
6חק	בטחון

ש מ ו ר

מס. נספח	השר המגיש	
5חק	עבודה ורווחה	ו. טיוטת חוק שירות התעסוקה (תקון) (לשכות עבודה פרטיות), התשמ"ז-1986
7חק	עבודה ורווחה	ז. טיוטת חוק הזדמנות שוה כחעסוקה (תקון) (מניעת הפליה בפטורים ובקידום בעבודה), התשמ"ז-1986
8חק	משפטים	ח. טיוטת-חוק העברת אזרחים לשפיטה במדינת-חוץ, התשמ"ה-1984
10חק	משפטים	ט. טיוטת-חוק המקרקעין (תיקון) (הרחבת סמכויות המפקח), התשמ"ו-1986
11חק ^א	משפטים משטרה	י. טיוטת-חוק לתיקון פקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפוש) (תיקון מס. ...), התשמ"ו-1986
12חק	משפטים	יא. הסדר מקרקעין באיזור הסייג והנגב הצפוני

השר המגיש	מס.נספח	
שר האוצר	חק13	יב. טיוטת-חוק עסקאות גופים ציבוריים (אכיפת ניהול חשבונות) (תיקון), התשמ"ו-1986
שר הפנים	חק14	יג. טיוטת חוק התכנון והבניה (תיקון) מס. 22, התשמ"ד-1984
שר הפנים	חק15	יד. טיוטת-חוק התכנון והבניה (תיקון) מס. 25, התשמ"ו-1986
שר הפנים	חק16	טו. טיוטת-חוק למניעת מפגעים (תיקון), התשמ"ג-1983
שר הפנים	חק17	טז. טיוטת-חוק לתיקון פקודת העיריות (מס.), התשמ"ה-1985
שר המשפטים	חק18	יז. הצעת-חוק הבחירות (נוסח משולב) (תיקון מס.), התשמ"ה-1985, הצעת-חוק פרטית של חה"כ מ. חריש (קע"ט)

ש מ ר

מס. נספח	השר המגיש	
יח.	הצעת-חוק שיפוט בתי הדין הרכניים (נישואין, גירושין וגירור), התשמ"ה-1985, הצעת חוק פרטית של 3 חברי כנסת (קצ"ז)	20תק
יט.	הצעת-חוק שיפוט בתי דין רכניים (נישואין מחוץ לישראל) של חברי הכנסת יעקב יוסף ורפאל פנחסי (הצעת-חוק ר"כ)	23תק
כ.	הצעת-חוק ביטול הצנזורה על מחזות וסרטים, התשמ"ה-1985: - הצעת-חוק פרטית של חה"כ מ. וירשובסקי (נ"ב)	24תק
כא.	הצעת-חוק קביעת משכורתם ותנאי שירותם של שוטרים וסוהרים, התשמ"ו-1985, הצעת-חוק פרטית של חה"כ רן כהן (רל"ב)	25תק
כב.	הצעת-חוק יסוד:נשיא המדינה (תיקון) הצעת-חוק פרטית של חה"כ שבח וייס (רמ"ח)	26תק

ש מ ר

מס. נספח	השר המגיש	
כג.	הצעת-חוק הגנת השכר (תיקון דמי טיפול ארגוני מקצועי), התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית של חה"כ אורה נמיר (רע"ט)	שר המשפטים שר האוצר
כד.	הצעת-חוק בתי הדין הדתיים הדרוזיים (תיקון) (מינוי קאדים), התשמ"ו-1986:- הצעת-חוק פרטית של חה"כ זיידאן עטשי (רס"א)	שר המשפטים
כה.	הצעת-חוק גנים לאומיים, שמורות טבע ואתרי הלאום (תיקון מס. 7), התשמ"ו-1986:- הצעת-חוק פרטית של חה"כ עדנה סולודר (רס"ו)	שר המשפטים
כו.	הצעת-חוק המים (תיקון), התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית (מס רנ"ז) של חכר הכנסת מוחמד ותד	שר המשפטים

ש מ ר

מס. נספח	השר המגיש	
כז.	הצעת-חוק יציבות וזיכרונות במצרכים ושרותים (הוראת שעה) (תיקון ריבית), התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית מס. ט"כ של חבר הכנסת ח. רמון וא. שלום	שר המשפטים חק34
כח.	הצעת-חוק הבטוח הלאומי (הוראת שעה) (תיקון) התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית (רס"ח) של ח"כ רן כהן	שר המשפטים חק35
כט.	הצעת-חוק הנוטריונים (תיקון עולה חדש), התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית (מס. שמ"ב) של חבר הכנסת חיים רמון	שר המשפטים חק39
ל.	הצעת-חוק הסכנות (תיקון מס. 3), התשמ"ו-1986 הצעת-חוק פרטית של ארבעה חברי כנסת (מס. שכ"ט)	שר המשפטים חק40
לא.	הצעת-חוק התכנון והבניה (תיקון מס. 24) התשמ"ו-1986 הצעת-חוק פרטית (מס. של"ב), הצעת-חוק פרטית של ארבעה חברי כנסת	שר המשפטים חק41

ש מ ר

מס. נספח	השר המגיש
3חק	שר המשפטים
2חק	שר המשפטים

לכ. הצעת חוק שירות הקבע כצה"ל, התשמ"ו-1986, הצעת חוק פרטית (מס. שמ"ג) של חבר הכנסת בנימין בן-אליעזר

לג. הצעת-חוק דמי מחלה (תיקון העדרות מחמת מחלה של ילדים), התשמ"ו-1986, הצעת חוק פרטית (מס. רצ"ט) של חברי הכנסת: ר. אדרי, נ. ארד, א. נמיר, ע. סולדר

במשרד החקלאות

הצעה להחלטה

מחליטים:

בהתאם לסעיף 6 א' (2) לחוק נכסי המדינה התשי"א - 1954 (1), להרשות את כל אחד מנושאי המשרות במשרד החקלאות המפורטים להלן, לייצג את הממשלה בכל עסקה מהעסקאות שמדובר בהן בסעיפים 4 ו-5 לחוק, למעט עסקה במקרקעין שבתחום הפעילות של המשרד ותפקידו של המורשה, והנוגעת לנכסי המדינה המפורטים לצד כל אחד מהם, ולחתום בשם המדינה על המסמכים הנוגעים לעסקאות האמורות:

א. המנהל הכללי, ביחד עם חשב המשרד - לגבי עסקה שבתחום הפעילות של המשרד, או ביחד עם חשב מינהל המחקר החקלאי לגבי עסקה שבתחום הפעילות של מינהל המחקר החקלאי והכל ללא הגבלה של סכום.

ב. סגן המנהל הכללי לאמרכלות ביחד עם חשב המשרד עד לסכום של - 20,000 שקלים חדשים.

א. 1. ראש מינהל המחקר החקלאי ביחד עם חשב מינהל המחקר לגבי עסקה שבתחום הפעילות של מינהל המחקר החקלאי, ללא הגבלת סכום.

2. סגן ראש מינהל המחקר החקלאי לאמרכלות ביחד עם חשב מינהל המחקר - עד לסכום של - 20,000 שקלים חדשים.

3. מנהל המחלקה לנכסים בינוי אפסנאות ומשק במינהל המחקר ביחד עם חשב המינהל - עד לסכום של - 10,000 שקלים חדשים.

4. מנהל מדור ציוד ואספקה במינהל המחקר ביחד עם חשב המינהל - עד לסכום של - 20,000 שקלים חדשים.

5. מנהל מדור ציוד ואספקה ביחד עם אחראי לחשבונות במחסן המינהל - עד לסכום של - 250 שקל חדש.

6. מנהל חוות ותחנות מחקר במינהל המחקר ביחד עם חשב המינהל - עד לסכום של - 5000 שקל חדש.

7. מנהל חוות ותחנות מחקר ביחד עם האחראים להנהלת חשבונות - עד לסכום של 500 שקל חדש.

8. מנהל מכוני מחקר ביחד עם חשב המינהל עד לסכום של - 2000 שקל חדש.

ד. מנהל השירותים הוטרינריים או מנהל המכון הוטרינרי ביחד עם חשב המשרד - עד לסכום של - 20,000 שקלים חדשים, או ביחד עם מנהל מדור כספים בשירותים הוטרינריים - עד לסכום של - 2000 שקלים חדשים.

ה. מנהל אגף נכסים בינוי ומשק ביחד עם חשב המשרד עד לסכום של - 10,000 שקלים חדשים או ביחד עם מנהל מדור הנהלת חשבונות באגף נכסים בינוי ומשק - עד לסכום של 1000 שקלים חדשים.

ו. מנהל הרשות לתכנון ביחד עם חשב המשרד או מנהל מחלקה באגף הכספים - עד לסכום של 2000 שקלים חדשים.

ז. מנהל שירות ההדרכה והמקצוע ביחד עם חשב המשרד - עד לסכום של - 4000 שקלים חדשים או ביחד עם גזבר שירות ההדרכה והמקצוע עד לסכום של - 1000 שקלים חדשים.

ח. מנהל השרות למערכות מידע ביחד עם חשב המשרד עד לסכום של - 20,000 שקלים חדשים.

- ט. מנהל האגף להגנת הצומח ביחד עם חשב המשרד - עד לסכום של - 2000 שקלים חדשים, או ביחד עם מנהל מדור הנהלת חשבונות באגף להגנת הצומח - עד לסכום של - 500 שקלים חדשים.
- י. מנהל אגף הדיג ביחד עם חשב המשרד - עד לסכום של - 2000 שקלים חדשים, או ביחד עם האחראי להנהלת חשבונות באגף הדיג - עד לסכום של - 500 שקלים חדשים.
- יא. מנהל אגף אשראי ופיתוח ביחד עם חשב המשרד או עם מנהל מחלקה באגף הכספים - עד לסכום של - 2000 שקלים חדשים.
- יב. מנהל מרכז לשיתוף חקלאי בינלאומי ביחד עם חשב המשרד - עד לסכום של - 2000 שקלים חדשים, או ביחד עם האחראי להנהלת חשבונות במרכז לשיתוף חקלאי בינלאומי - עד לסכום של - 500 שקלים חדשים.
- יג. מנהלי המשרדים האזוריים ביחד עם חשב המשרד - עד לסכום של - 2000 שקלים חדשים, או ביחד עם האחראים להנהלת החשבונות במשרדים האזוריים - עד לסכום של - 500 שקלים חדשים.
- יד. נציג המים ביחד עם חשב המשרד - ללא הגבלה בסכום.
- טו. סגן נציב המים (אמרכלות) בנציבות המים ביחד עם חשב המשרד - עד לסכום של - 20,000 שקלים חדשים, או ביחד עם גזבר נציבות המים - עד לסכום של - 2000 שקלים חדשים.
- ההרשאות שהודעה עליהן פורסמה בילקוט הפרסומים 3006, הנושם"ו עמ' 1365 - בטלות.

דברי הסבר

הצעה זו הינה באישור החשב הכללי ומעניקה סמכות לבעלי תפקידים מרכזיים וזאת על מנת ליעל עבודות היחידות הנ"ל ולאפשר להן תיפקוד עצמאי ומלא.

מוגש על ידי שר החקלאות

טיוטת-חוק העברת אזרחים לשפיטה במדינת-חוץ, התשמ"ה-1984

שר המשפטים מבקש להניח מחדש על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה את טיוטת-חוק העברת אזרחים לשפיטה במדינת-חוץ, התשמ"ה-1984.

(מס. הנספח בתקופת כהונתה של הממשלה הקודמת היה 7חק).

מוגש על-ידי שר המשפטים

כ"ו בתשרי התשמ"ז
(29.10.86)

טיוטת-חוק המקרקעין (תיקון) (הרחבת סמכויות המפקח),
התשמ"ו-1986

שר המשפטים מבקש להניח מחדש על סדר יומה של ועדת השרים לענייני
חקיקה את טיוטת-חוק המקרקעין (תיקון) (הרחבת סמכויות
המפקח), התשמ"ו-1986.

(מס. הנספח בתקופת כהונתה של הממשלה הקודמת היה 90חק).

מוגש על-ידי שר המשפטים

כ"ו בתשרי התשמ"ז
(29.10.86)

נספח 10חק

טיוטת-חוק לתיקון פקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפוש)
(תיקון מס. 1986...), התשמ"ו-1986

שר המשפטים מבקש להניח מחדש על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה את טיוטת-חוק לתיקון פקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפוש) (תיקון מס. 1986...), התשמ"ו-1986.

(מס. הנספח בתקופת כהונתה של הממשלה הקודמת היה 155חק).

מוגש על-ידי שר המשפטים

כ"ו בתשרי התשמ"ז
(29.10.86)

נספח 11חק

הסתייגות שר המשטרה

להלן הסתייגותנו לטיוטת החדשה מ-20.8.86 שהגיעה אלינו לאחרונה:

לסעיף 2

במקום הסתייגות הרשומה בשם משרד המשטרה בטיטת חקוק (שחופצת ב-20.8.86)
מבקשים לרשום את הסתייגות הבאה:

המבחן שנקבע עבור קצין המשטרה בעת שהוא שוקל מסירה חפץ בערובה "ואשר החזיק בו כדין" תינו מבחן אשר הפעלתו אינה בחחום מיומנותו חטבעות של קצין משטרה בדרך כלל, (מבחן זה הוא מחחום חמשפט האזרחי ודיני הקנין - מחומים זרים לקצין המשטרה שאינו עורך דין) וחקשר זה אינו בחחום הפעולות של המשטרה.

מוצע לכחוב כך:

"ראה קצין משטרה... שניתן למסור את החפץ שנחפס לאדם אשר מידיו בלקח, וכי לא יפגעו הליכי החקירה או חמשפט, רשאי הוא למסרו..."

על יסוד ניסוח כמוצע לעיל ניתן יחא לקבל שחי אמות מידה:

1. "ניתן למסור את החפץ" וכו' - כלומר, ישנה אפשרות מעשית או מעשית-משפטית לבצע מסירה זו, חן משום שהאיש ידוע, חן משום שנחמלאו חנאים אובקטיביים מעשיים אחרים, וחן משום שהאיש הוא בעל הרשיון, החיתר ויוצ"ב לחחזיק בחחפצים אלה.

2. "וכי לא יפגעו הליכי החקירה וחמשפט" - בחקשר זה ילקח בחשבון, האם האיש שבידיו יופקד החפץ צפוי לעמוד לדין בגין עבירה חקשורה בחפץ (לפיכך הוא עלול לפגוע בחפץ כראית עתידית) וכן חבחיגים חקשורים באישיוחו - כפי שחיא ידעקה למשטרה - שיש בחס כדי ללמד על חשש לגריגית נזק לחפץ, או מידע על רקע נסיון חעבר חקשורי באיש, או ידיעות על כוונות קונקרטיות של האיש לפגוע בחפץ וכיוצ"ב.

שיקול דעת בחקרים המפורטים לעיל הם - להבדיל מטאלת חזכות האזרחית - בחחום מיוטנותו המקצועית של קצין המשטרה, ולפיכך ראוי לקבוע חקרים אלה כמנחים אותו לצורך קבלת החלטות.

לסעיף 3

(א). בסעיף 35 (1) המוצע סוויגה החובה החלה מיום על המשטרה להחזיר חפץ למי שמידיו נלקח, אם תוך ששה חודשים מיום תפיסתו לא חוגש המשפט. היום החובה היא ללא תנאי. בהצעת נקבע סייג לחובה - "אם חוכיח לכאורה שהזא החזיק בו כדיו".

כאמור בחסתיגותנו בסעיף 1, אין חסיקול של זכות החחזקה הקניינית בחחום מיוטנותו המקצועית של קצין המשטרה, ואנו סבורים כי יש להזויר על כנה את חובת החחזרה ללא תנאי, כשבצידה עומדת לשוטר האפשרות לפנות לבית-המשפט לקבלת צו על-פי סעיפים 34 או 35.

(ב). אחד העיקרים בהצעת התיקון הוא מהן הזדמנות לחובעי חזכות בחפץ להיות נוכחים בחליך המשפטי. רעיון זה מקובל עלינו כחלס, אולם אנו מסתייגים מן הכללים שהותוו לרעיון זה בהצעת.

בסעיף 35 (1) נכתב כי הצו לתארכה משך החחזקה ינתן על-ידי בית המשפט, אם ניתנה לתובע חזכות, שזחותו וכחובתו ידועות, הזדמנות להשמיע טענותיו.

מכאן, כי אם תובע זכות כל שהיא (גם אם הוא אחד מבין חובעי זכות נוספים) נמצא מחוץ למדינה, חרי זחותו וכחובתו ידועות, אך לא ניתן לומר שניתנה לה הזדמנות להשמיע טענותיו.

במצב שכזה עלול בית המשפט שלא להת את הצו שביקשה המשטרה כי יחן, וזאת רק מן הטעם של חיעדרו של תובע חזכות.

אנו מבקשים כי במקום חנוסה חקיים יקבעו הליכי המצאת כקבוע בסדרי חדיו האזרחיים או אחרת, שיתנו פתרונות מגוונים.

ההסתייגות שלנו לסעיף 3, המופיעה בסיוסח כהסתייגות לסעיף 4, ועל-מיהאנו מבקשים לבטל החובה החלה על המשטרה להחזיר החפץ בתוך ששה חודשים הראשונה, שלאחר תפיסתו, בעינת עומדת.

לסעיף 4

(א). מסתייגים מן חכיסוי "שוטר מוסמך", מציעים לכתוב "שוטר".

(ב). הזכות לבקשה לעיון חוזר מתייחסת לחלטות בית המשפט על-פי סעיפים 34 ו-35.

אולם, בעוד באשר לדיון בבית המשפט על-פי סעיף 35 נקבעה בהצעת התיקון חובת ההזמנה של חובע זכות בחפץ, לא נקבעה חובת זו באשר לדיון על-פי סעיף 34 לחוק.

אנו סבורים כי הזכות לעיון חוזר אכן צריכה לחתייחס גם לחלטת על פי סעיף 34 לחוק, אך יחד עם זאת, יש לקבוע חובת ההזמנה לדיון גם בעת דיון על-פי סעיף 34 לחוק.

לאור העקרון שנקבע ביסוד התיקון המוצע, לפיו חכירות שיפוטיות בנושאים קנייניים צריכות את נוכחותם של כל חובעי הזכות בחפץ, לא ברור לנו מדוע לא שולבה חובת ההזמנה לחובעי זכות גם בסעיף 34.

לסעיף 6

בסעיף 36 א' חוזר סעיף 34 (א). בהצעת הנוכחת אין סעיף כזה, כמו גם אין בחוק חקיים.

בסעיף 36 א' כתוב "נמסר חפץ בחנאי", צריך להיות כתוב "נמסר חפץ בערובת".

בסעיף 36 ד' כתוב "שטר מוסמך", צריך להיות כתוב "שטר". כתוב "לבקש" צריך להיות כתוב "לצוות".

בסעיף 36 ח' (א) בסעיף זה ניתנה לבית המשפט סמכות - לבקשת שטר - לתאריך אין אין סמכות של הערובה. סמכות זו סוייגה בחנאי "ולאחר שניתנה הזדמנות למחזיק בחפץ ולעיון טענותיהם".

הסתייגותנו כאן היא בעיקרה דומה לזו שפורטה בסעיף 3 (ב).

אנו מציעים כי דרך מתן ההזדמנות תהיה קבועה בחוק, וחלכות הודעה שניתנת על פי החצעה לכל חובעי הזכויות בחפץ לא תחלל בסמכות בית המשפט לתת צוים לבקשת המשטרה ולצורכי המשטרה.

בסעיף 36 ו' סעיף זה קובע את זכות הערר על חלטות של בית המשפט, אולם בין הסעיפים שפורטו בו - שהם הסעיפים שעל החלטות לפיהם יש זכות הערר - נמקד מקומו של

סעיף 36. איננו מוצאים טעם שביר לאי מתן זכות ערר בנסיבות בהן נתן בית המשפט
צו מיוחד על-פי סעיף 36.

לסעיף 7

לבד מן ההסתיוגות לתוכנו של הסעיף המוצע, שכבר נרשמה בין ההסתיוגות
בסיוטת מ-20.8.86 (אם כי היא חופיעה באורח שגוי כהסתיוגות לסעיף 8, בעוד שהיח
צריכה להירשם כהסתיוגות לסעיף 7) אנו מסתיוגים מכך שסעיף 47 בדבר "ביצוע והקנות"
דחק מן המקודת את סעיף 47 חקיים, בדבר עבירות חמתיחסות להפרעה ולהכעלה של שוטרים
בביצוע פעולות על-פיסמכויות חקבועות במקודת זו. אנו מבקשים לחשאר סעיף עבירות
זה על כנו.

מוגש על ידי שר המשטרה

כ"ו בתשרי התשמ"ז
29.10.86

הסדר מִקְרָעִין באיזור הסייג והנגב הצפוני

שר המשפטים מבקש להניח מחדש על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה את הסדר מִקְרָעִין באיזור הסייג והנגב הצפוני.

(מס. הנספח בתקופת כהונתה של הממשלה והקודמת היה 277)

מוגש על-ידי שר המשפטים

כ"ו בתשרי התשמ"ז
(29.10.86)

טיוטת-חוק עסקאות גופים ציבוריים (אכיפת ניהול חשבונות)
(תיקון), התשמ"ו-1986

שר האוצר מבקש להניח מחדש על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה את טיוטת-חוק עסקאות גופים ציבוריים (אכיפת ניהול חשבונות) (תיקון), התשמ"ו-1986.

(מס. הנספח בתקופת כהונתה של הממשלה הקודמת היה 100חק)

מוגש על-ידי שר האוצר

כ"ו בתשרי התשמ"ז
(29.10.86)

נספח 13חק

טיוטת חוק התכנון והבניה (תיקון מס. 22), התשמ"ד-1984

שר הפנים מבקש להעמיד מחדש על סדר יומה של ועדת שרים לענייני חקיקה את טיוטת חוק התכנון והבניה (תיקון מס. 22), התשמ"ד-1984.

מספר הנספח כמשך כהונתה של הממשלה הקודמת היה 1981.

מוגש על ידי שר הפנים

נספח 14חק

כ"ו בתשרי התשמ"ז
29 באוקטובר 1986

סיוטת-חוק התכנון והבניה (תיקון מס. 25), התשמ"ו-1986

שר הפנים מבקש להעמיד מחדש על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה את סיוטת חוק התכנון והבניה (תיקון מס. 25), התשמ"ו-1986.

מס. הנספח במשך כהונת הממשלה הקודמת היה 124חק.

מוגש על-ידי שר הפנים

כ"ו בתשרי התשמ"ז
(29.10.86)

נספח 15חק

סיוטת חוק למניעת מפגעים (תיקון), התשמ"ג-1983

שר הפנים מבקש להעמיד מחדש על סדר יומה של ועדת השדים לעניני חקיקה את סיוטת חוק למניעת מפגעים (תיקון), התשמ"ג-1983.

מספר הנספח במשך כהונת הממשלה הקודמת היה 118חק.

מוגש על ידי שר הפנים

נספח 16חק

כ"ו כתשרי התשמ"ז
29 באוקטובר 1986

טיוטת-חוק לתיקון פקודת העיריות (מס.), התשמ"ה-1985

שר הפנים מבקש להעמיד מחדש על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה את טיוטת חוק לתיקון פקודת העיריות (מס.) התשמ"ה-1985.

מס. הנספח במשך כהונת הממשלה הקודמת היה 31חק.

מוגש על-ידי שר הפנים

כ"ו בתשרי התשמ"ז
(29.10.86)

נספח 17חק

טיוטת-חוק ההתגוננות האזרחית (תיקון מס. 9)
תשמ"ו-1986

שר הבטחון מבקש להעמיד מחדש על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה את טיוטת חוק ההתגוננות האזרחית (תיקון מס. 9) התשמ"ו-1986.

מס. הנספח במשך כהונת הממשלה הקודמת היה 137חק.

מוגש על-ידי שר הבטחון

כ"ו בתשרי התשמ"ז
(29.10.86)

נספח 44ח

ט י ו ט ת ח ו ק

א. שם החוק המוצע:

חוק העברת אסירים לארצותיהם לריצוי ענשי מאסר, התשמ"ז-1986

ב. מטרת החוק המוצע והצורך בו:

החוק המוצע בא לענות על מצוקתם של אסירים ובני משפחותיהם הנובעת מריצוי מאסרם בארצות זרות. במדינות חוץ נחקקו חוקים המאפשרים העברת אסירים לארצותיהם לשם ריצוי ענשי מאסר; אף נעשו הסדרים בינלאומיים לענין זה ונחתמו אמנות דו-צדדיות ורב צדדיות.

החוק בישראל כיום אינו מאפשר החזקת אזרחי ישראלי שנשפט בחו"ל לשם ריצוי ענשו בישראל במקום במדינה שבה נשפט. אף אין הוראה המאפשרת העברת אזרח חוץ המרצה עונש מאסר בישראל, לרצות את עונשו בארץ מולדתו.

בחוק לתיקון דיני עבירות חוץ, התשל"ח-1978 הוקן חוק ההסגרה, התשי"ד-1954, ונקבע שאזרח ישראלי לא יוסגר אלא בשל עבירה שעבר לפני שהיה לאזרח ישראלי. במקביל לכך הוטף סעיף לחוק העונשין (סעיף 10א), המאפשר ריצוי בישראל של מאסר שהוטל ע"י בית משפט בחו"ל אם ביקשה זאת המדינה שבה הוטל העונש, וזאת - לגבי אדם הנמצא בישראל.

הצעת החוק הנוכחית הוכנה על יסוד המלצות של ועדה בינמשרדית שמינה שר המשפטים בפברואר 1985 ושבה השתתפו נציגים של משרד המשפטים, משרד החוץ, משטרת ישראל ושירות בתי הסוהר.

החוק המוצע יאפשר לישראל להצטרף לאמנות הקיימות ולחתום על אמנות והסכמים מיוחדים בדבר העברת אסירים לישראל וממנה לשם רצוי ענשי מאסר בארצות אזרחותם של האסירים.

ג. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה

העברת אסירים לריצוי מאסר בישראל תחייב כמובן הוצאה תקציבית מסוימת, אך היא תצומצם ככל שיועברו מישראל אסירים לריצוי ענשיהם בחו"ל.

ד. נוסח של החוק המוצע מצורף בזה.

ה. הערות לחוק המוצע יובאו לוועדת השרים לענייני חקיקה.

מוגש על ידי שר המשפטים

כ"ו בתשרי ה'תשמ"ז
(29 באוקטובר 1986)

3

חוק העברת אסירים לארצותיהם לריצוי עבשי מאסר, התשמ"ז-1986

חלק א' - כללי

1. הגדרות בחוק זה -

"הרשעה בעבירה" - לרבות קביעת בית משפט שקטין ביצע עבירה, וכן קביעת בית משפט שנאשם אינו בר עונשין מחמת היותו חולה נפש או לקוי בכושרו השכלי;

"מאסר" - מאסר בפועל, וכן החזקת אדם במוסד לעבריינים צעירים או במוסד לטיפול רפואי או פסיכיאטרי.

2. (א) נדון אזרח ישראלי בפסק דין סופי של בימ"ש במדינת חוץ למאסר בשל הרשעה בעבירה, ניתן להעבירו לישראל כדי שישא את מאסרו בישראל, על-פי הוראות חוק זה.	העברת אסיר לנשיאת מאסר במדינת אזרחותו
(ב) נדון אזרח של מדינת חוץ בפסק דין סופי של בית משפט בישראל למאסר בשל הרשעה בעבירה, ניתן להעבירו למדינת אזרחותו כדי שישא את מאסרו שם, על-פי הוראות חוק זה.	העברת אסיר לנשיאת מאסר במדינת אזרחותו

3. העברת אסיר לישראל או ממנה לשם נשיאת מאסרו במדינת אזרחותו, תיעשה לפי אמנה שישראל ומדינת החוץ צדדים לה, בין שהיא דו-צדדית ובין שהיא רב-צדדית, ושיש בה הוראות בענין זה, או לפי הסכם מיוחד ביניהן בדבר העברתו של אסיר מסויים.	אמנה או הסכם מיוחד
--	--------------------

4. (א) העברת אסיר לישראל או ממנה לפי חוק זה תהיה רק בהסכמתו של האסיר וכן בהסכמתן של מדינת ישראל ושל מדינת החוץ המעבירה את האסיר או המקבלת אותו.	ההסכמות הדרושות
---	-----------------

(ב) שר המשפטים ושר המשטרה יחד מוסמכים להסכים בשם מדינת ישראל להעברת אסיר או לקבלתו לפי סעיף קטן (א).

(ג) שר המשפטים ושר המשטרה לא יסכימו להעברתו לחו"ל של אסיר שהורשע בישראל בעבירה הפוגעת בבטחון המדינה, או בנסיון או בקשירת קשר לעבור עבירה כזו, אלא לאחר התייעצות עם שר הבטחון.

הוצאות
ההעברה 5. (א) אסיר המועבר לישראל או ממנה ישא בהוצאות הכרוכות בהעברתו, לרבות הוצאות ליוויו.

(ב) שר המשפטים ושר המשטרה, בהסכמת שר האוצר, רשאים לפטור אסיר מלשאת בהוצאות האמורות, כולן או חלקן, ולהורות כי מדינת ישראל תשא בהן אם הם סבורים שאין בידו ובידי משפחתו כדי לשאת בהן, או אם יש ענין מיוחד למדינת ישראל בהעברתו לחוץ לארץ.

ביצוע
ההעברה 6. העברת אסיר מישראל למדינת חוץ וקבלת אסיר ממדינת חוץ והעברתו לישראל יבוצעו על-ידי משטרת ישראל, בתיאום עם מדינת החוץ הנוגעת בדבר.

חלק ב' - העברת אסיר לישראל

תנאים
להעברת
אסיר 7. (א) ניתן להעביר אסיר לישראל אם נתקיימו כל התנאים הבאים:

לישראל (1) בזמן עשיית העבירה האסיר היה אזרח ישראלי שהתגורר בישראל באופן קבוע ושהייתו בחוץ לארץ היתה ארעית;

(2) האסיר ריצה שליש לפחות מתקופת המאסר שהוטלה עליו ולא פחות משלוש שנים, לפי התקופה הקצרה יותר, ונותר לו לרצות תקופה של ששה חדשים לפחות;

(3) קיימות נסיבות מיוחדות המצדיקות את נשיאת מאסרו בישראל; לענין זה, "נסיבות מיוחדות" - האסיר סובל במאסר סבל מיוחד שהוא חמור מזה שנלווה כרגיל למאסר, או שהוא או בן-זוגו, בנו או הורהו, הנמצאים בישראל, סובלים ממחלה אנושה, או שנסיבות ביצוע העבירה אינן מעידות שלאסיר יש אופי עברייני.

(ב) שר המשפטים ושר המשטרה, בהמלצת היועץ המשפטי לממשלה, רשאים לפטור אסיר מהתנאים המפורטים בסעיף קטן (1) ו-(2) אם ראו טעם מיוחד לכך.

8. הועבר אסיר לישראל או לרשות ישראלית על-פי חוק זה, יוחזק במשמורת עד ששר המשפטים יצווה בענינו כאמור בסעיף 9; תקופת המעצר על-פי סעיף זה תיחשב במנין ימי מאסרו.

משמורת
האסיר

9. (א) הועבר אסיר לישראל על-פי חוק זה, יורה שר המשפטים בצו שיפרטם ברשומות, כי הוא ישא בישראל את יתרת המאסר שהוטל עליו בחו"ל, ויפרט בצו תקופה זו.

תקופת
המאסר

(ב) על אף האמור בסעיף-קטן (א), לא תעלה תקופת המאסר שעל האסיר לשאת בישראל על עונש המאסר המירבי שניתן היה להטיל עליו בשל אותה עבירה, אילו נעשתה בישראל.

(ג) ביטל בית משפט בחו"ל את הרשעת האסיר, יצווה שר המשפטים על שחרורו.

10. (א) ציוה שר המשפטים כאמור בסעיף 9, יראו את הצו כאילו היה פסק דין של בית משפט בישראל שאין עוד ערעור עליו.

ביצוע
העונש
בישראל

(ב) לענין התקופות האמורות בסעיף 49 לחוק העונשין, התשל"ז-1977 וסעיף 28 לפקודת בתי הסוהר [נוסח חדש], התשל"ב-1971, יראו את תקופת המאסר ככוללת גם תקופת המאסר שנשא האסיר בחוץ לארץ.

11. הועבר אדם לפי חוק זה לריצוי עונש המאסר שהוטל עליו בחוץ לארץ, לא תישמע טענה השוללת את כשרותו או את תקפו של פסק הדין שלפיו הוטל עונש המאסר.

השתק
סענות

חלק ג' - העברת אסיר לחו"ל

12. (א) בהתמלא התנאים האמורים בסעיף 7, בשינויים המחוייבים, ושל יתר התנאים המפורטים בחוק זה, יורה שר המשפטים, בצו שיפרסם ברשומות, כי אזרח חוץ שנדון למאסר בישראל יועבר למדינת אזרחותו לשם נשיאת מאסרו שם.

העברת
אסיר
לחו"ל

(ב) צו של שר המשפטים כאמור בסעיף-קטן (א) ישמש אסמכתא לשחרור האסיר מבית הסוהר, להחזקתו במשמורת ולהעברתו אל מחוץ לגבולות המדינה.

חלק ד' - ביצוע ותקנות

13. שר המשפטים ושר המשטרה ביחד ממונים על ביצוע חוק זה והם רשאים להתקין תקנות בכל הנוגע לביצועו.

ביצוע
ותקנות



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ' בתשרי התשמ"ז
23 באוקטובר 1986

ש מ ר

אל : חברי הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 4 של
הממשלה מישיבתה ביום ב', י"ז בתשרי התשמ"ז (20.10.86):

4 . ועדות שרים

מ ח ל י ט י מ , להקים את ועדות השרים שלהלן
ולאשר את הרכבן:

קבינט

ראש הממשלה - יו"ר, ממלא מקום ראש הממשלה ושר החוץ,
יצחק נבון - סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות,
דוד לוי - סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון, השר
משה ארנס, חיים בר-לב - שר המשטרה, השר עזר ויצמן,
משה נסים - שר האוצר, יצחק רבין - שר הבטחון, אריאל
שרון - שר התעשייה והמסחר.

ועדת השרים לענייני כלכלה

שר האוצר - יו"ר, שר הכלכלה והתכנון - ממלא מקום
יו"ר, שר האנרגיה והתשתית, שר הבינוי והשיכון, שר
הבריאות, שר החקלאות, שר המדע והפיתוח, השר מ.
ארנס, שר התחבורה, שר התיירות, שר התעשייה והמסחר,
שר התקשורת, השר י. הורביץ, השר ע. ויצמן.

ועדת השרים לענייני חקיקה

שר המשפטים - יו"ר, שר האוצר, שר האנרגיה והתשתית,
השר לענייני דתות, שר החקלאות, שר המשטרה, שר הפנים,
שר התחבורה, שר התקשורת, השר י. הורביץ, השר י.
מודעי.

ב כ ר ה

יוסף ביילין



מזכירות הממשלה

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה ד/החשמ"ז של הממשלה
יום א', כ"ג בתשרי התשמ"ז - 26.10.86
(בשעה 09:00)

נכחו השרים : י. שמיר ראש הממשלה - יו"ר, ש. פרס, ד. לוי,
ש. ארכלי-אלמוזלינו, מ. ארנס, ח. כר-לב,
י. הורביץ, ז. המר, ג. יעקבי, י. מודעי,
א. נחמקין, מ. נסים, י. פרץ, י. צור, ח. קורפו,
מ. קצב, י. רכין, מ. שחל, א. שרון, א. שריר.

נעדרו השרים: י. נכון (כחו"ל), ע. ויצמן (כחו"ל), ג. פת
(כחו"ל), א. רובינשטיין (כחו"ל), י. שפירא
(חולה).

כן נכחו : י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה
ראש ש.ב.כ.
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה
תא"ל ח. רגב - מזכיר צבאי לשר הבטחון
י. ביילין - מזכיר הממשלה

סדר היום :

- | | |
|-----|------------------------------------|
| 18. | ניתוק היחסים בין כריטניה וסוריה |
| 19. | ענייני בטחון |
| 20. | ענייני בטחון |
| 21. | מינוי מנהל כללי של משרד ראש הממשלה |

בפרוטוקול זה 11 דפים.

מינוי מנהל כללי של משרד החוץ	.22
מינוי מנהל כללי מדיני של משרד החוץ	.23
דברי הערכה למזכיר הממשלה	.24
מינוי מנהל כללי של המשרד לענייני דתות	.25
ועדות שרים	.26
הצטרפות לקריאת האפיפיור יוחנן פאולוס השני	.27
סקירת שר הכינוי והשיכון	.28
סקירת שר המשטרה	.29
סקירת שרת הבריאות	.30
נסיעות שרים	.31
השתתפות שרים בישיבת הכנסת לציון 100 שנה להולדת בן-גוריון	.32

18. ניתוק היחסים בין בריטניה וסוריה

ראש הממשלה מוסר סקירה.

19. ענייני בטחון
הממשלה במסגרת ועדת שרים לענייני בטחון

שר הבטחון מדווח.

20. ענייני בטחון
(הממשלה במסגרת ועדת השרים לענייני בטחון)

ראש ש.ב.כ. פותח.

בדיון משתתפים: השרים י. רבין, א. שרון,
ש. ארכלי-אלמוזלינו ומ. קצב.

21. מינוי מנהל כללי של משרד ראש הממשלה

ראש הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ם, על-פי סעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים) התשי"ט-1959, למנות את מר יוסף בן-אהרון לתפקיד המנהל הכללי של משרד ראש הממשלה.

22. מינוי מנהל כללי של משרד החוץ

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ פותח.

מ ח ל י ט י ם, על-פי סעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים) התשי"ט-1959, למנות את אברהם טמיר לתפקיד המנהל הכללי של משרד החוץ.

23. מינוי מנהל כללי מדיני של משרד החוץ

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ פותח.

מ ח ל י ט י ם:

א. על-פי סעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, למנות את ד"ר יוסף בייילין לתפקיד מנהל כללי מדיני של משרד החוץ.

ב. תנאי שירותו של ד"ר בייילין יהיו כתנאי שירות של מנהל כללי.

24. דברי הערכה למזכיר הממשלה

ראש הממשלה מביע דברי הערכה לד"ר יוסי ביילין, מזכיר הממשלה, עם מינויו לתפקיד מנהל כללי מדיני של משרד החוץ.

25. מינוי מנהל כללי של המשרד לענייני דתות

השר לענייני דתות פותח.

מ ח ל י ט י ס, על-פי סעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, למנות את זבולון אורלב לתפקיד המנהל הכללי של המשרד לענייני דתות.

26. ועדות שרים

ראש הממשלה פותח.

כדיון משתתפים השרים: ד. לוי ומ. שחל.

מ ח ל י ט י ס להקים את ועדות השרים ולאשר את הרכבן לפי הרשימה שלהלן:

ועדת השרים לענייני פנים, שירותים ואיכות הסביבה

שר הפנים - יו"ר, סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון, שר האנרגיה והתשתית, שרת הבריאות, השר לענייני דתות, שר הכלכלה והתכנון, שר המשטרה, השר י. שפירא, שר התחבורה, שר התעשייה והמסחר, שר התקשורת, השר עזר ויצמן, השר י. מודעי.

בדיון על עניני ירושלים יהיו חברים גם:

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ - יו"ר,
שר האוצר, שר הבטחון, שר החינוך
והתרכות, השר מ. ארנס.

ראש עירית ירושלים ישתתף בישיכות
הועדה.

ועדת השרים לענין התקנון לעבודת הממשלה

שר המשפטים - יו"ר, שר האוצר, שר האנרגיה והתשתית, שר
הכלכלה והתכנון, שר התחבורה, שר
התקשורת

הועדה לתאום הפעולות בין הממשלה לבין הסוכנות היהודית
וההסתדרות הציונית~

נציגי הממשלה:

ראש הממשלה - יו"ר, ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ,
סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרכות,
סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון, שר
האוצר, שר הבטחון, השר לעניני דתות, שר
הכלכלה והתכנון, שר המשטרה, שר הפנים,
השר לקליטת העליה, השר מ. ארנס, השר ע.
ויצמן, השר י. מודעי, השר י. שפירא.

הרשות לעליה ולקליטת המשותפת לממשלה
ולסוכנות היהודית~

נציגי הממשלה:

השר לקליטת העליה - יו"ר, סגן ראש הממשלה ושר החינוך
והתרכות, סגן ראש הממשלה ושר הבינוי
והשיכון, שרת הבריאות, שר החקלאות, שר
המשטרה, שר הפנים, שר העבודה והרווחה,
שר התעשייה והמסחר, השר מ. ארנס, השר י.
הורביץ, השר ע. ויצמן, השר י. מודעי,
השר י. שפירא.

ועדת שרים לעליה ולקליטת

השר לקליטת העליה - יו"ר, סגן ראש הממשלה ושר החינוך
והתרכות, סגן ראש הממשלה ושר הבינוי
והשיכון, שרת הבריאות, שר החקלאות, שר
המשטרה, שר הפנים, שר העבודה והרווחה,
שר התעשייה והמסחר, השר מ. ארנס, השר י.
הורביץ, השר ע. ויצמן, השר י. מודעי,
השר י. שפירא.

ועדת השרים לקביעת יעודם של עזבונות לטובת המדינה

שר המשפטים - יו"ר, סגן ראש הממשלה ושר החינוך
והתרכות, סגן ראש הממשלה ושר הבינוי
והשיכון, שרת הבריאות, שר המדע
והפיתוח, שר המשטרה, שר העבודה
והרווחה, השר לענייני דתות, שר הפנים,
השר לקליטת העליה, השר י. הורביץ.

ועדת השרים לעניין אכיפת החוק

שר המשפטים - יו"ר, שר האוצר, שר האנרגיה והתשתית,
שרת הבריאות, השר לענייני דתות, שר
המשטרה, שר הפנים, שר התחבורה, שר
התקשורת, השר י. מודעי.

ועדת השרים לעניין רשות העיון בחומר ארכיוני מסווג

שר המשפטים - יו"ר, שר הבטחון, השר מ. ארנס.

ועדת שרים לענייני תאום ומינהל

שר הכלכלה והתכנון - יו"ר, שר האוצר, שר האנרגיה
והתשתית, שר המשטרה, השר מ. ארנס, השר
י. מודעי.

ועדת השרים לענייני קרקעות

שר המשפטים - יו"ר, סגן ראש הממשלה ושר החינוך
והשיכון, שר האוצר, שר האנרגיה
והתשתית, שר החקלאות, שר הכלכלה
והתכנון, שר התקשורת, שר התעשייה
והמסחר.

ועדת שרים למתן היתר לפרסומים

שר המשפטים - יו"ר, שר הבטחון, שר החוץ, השר י.
מודעי.

ועדת השרים לענייני מדע וטכנולוגיה

שר המדע והפיתוח - יו"ר, סגן ראש הממשלה ושר החינוך
והתרכות, סגן ראש הממשלה ושר הבינוי
והשיכון, שר האוצר, שר האנרגיה
והתשתית, שר הבטחון, שרת הבריאות, שר
החקלאות, שר הכלכלה והתכנון, שר העבודה
והרווחה, שר התעשייה והמסחר, שר
התקשורת, השר מ. ארנס, השר י. שפירא.

ועדת השרים לענין הסכסוך האתיופ-קופטי

השר לעניני דתות - יו"ר, שר החוץ, שר המשפטים.

מועצה כלכלית (משותפת לממשלה, להסתדרות ולמעסיקים)

נציגי הממשלה:

ראש הממשלה, ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ, סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון, שר האוצר, שר הכלכלה והתכנון, שר התעשייה והמסחר, השר ע. ויצמן.

ועדת שרים לעניני סמלים וטקסים

סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרכות - יו"ר, השר י. שפירא, שר המשטרה, שר התחבורה, שר התקשורת, השר י. מודעי.

ועדת השרים למינויים בשירות החוץ

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ - יו"ר, סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרכות, שר המשפטים, השר מ. ארנס.

ועדת השרים לענין מאגרים ורמות דלק נוזלי

שר האנרגיה והתשתית - יו"ר, שר האוצר, שר הכסחון, שר התחבורה.

ועדת השרים לעניני בטיחות בדרכים

שר התחבורה - יו"ר, סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרכות, סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון, שר האוצר, שר המשטרה, שר הפנים, שר התקשורת, השר ע. ויצמן, השר י. שפירא.

ועדת שרים לענין חמרים מסוכנים (כולל פגעי טבע)

ראש הממשלה, או שר מטעמו - יו"ר, שר האנרגיה והתשתית, שר הכסחון, שרת הבריאות, שר החקלאות, שר המשטרה, שר העבודה והרווחה, שר הפנים, שר התחבורה, שר התעשייה והמסחר.

ועדת שרים לענין ההון השחור

שר האוצר - יו"ר, שר המשטרה, שר המשפטים.

ועדת השרים לענין מכירת חברות ממשלתיות

שר האוצר - יו"ר, השר י. הורביץ, שר הכלכלה והתכנון, שר המדע והפיתוח.

ועדת שרים לענין צמצום במנגנון השירות הציבורי

השר מ. ארנס - יו"ר, שר האוצר, שר הכלכלה והתכנון, השר י. הורביץ.

ועדת שרים לענין ועדת החקירה לויסות מניות הבנקים

שר האוצר - יו"ר, שר האנרגיה והתשתית, שרת הבריאות, שר הכלכלה והתכנון, שר המדע והפיתוח, שר המשטרה, שר המשפטים, השר לעניני דתות, השר מ. ארנס.

ועדת השרים לסיווג מחודש של ערי ואזורי פיתוח

שר האוצר - יו"ר, שר האנרגיה והתשתית, שר הכלכלה והתכנון, שר העבודה והרווחה, שר התעשיה והמסחר, שר התקשורת.

ועדת השרים לפיתוח הנגב

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ - יו"ר, סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון, שר האוצר, שר האנרגיה והתשתית, שר החקלאות, שר הכלכלה והתכנון, שר התיירות, שר התחבורה, שר התעשיה והמסחר, השר י. הורביץ.

27. הצטרפות לקריאת האפיפיור יוחנן פאולוס השני

ממלא מקום ראש הממשלה ושר החוץ פותח.

כדיון משתתף השר ז. הר.

מ ח ל י ט י ס:

ממשלת ישראל מצטרפת לקריאת האפיפיור יוחנן פאולוס השני להכרזת ה-27 באוקטובר כיום שבו שובת הנשק בכל העולם וכיום שבו כל הדתות מתפללות לשלום.

28. סקירת שר הבינוי והשיכון

סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון סוקר את פעולות משרדו.

כדיון משתתפים השרים: מ. קצב וג. יעקבי.

סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון משיב.

29. סקירת שר המשטרה

שר המשטרה סוקר את פעולות משרדו.

כדיון משתתפת השרה ש. ארכלי-אלמוזלינו.

שר המשטרה משיב.

30. סקירת שרת הבריות

שרת הבריות סוקרת את פעולות משרדה.
בדיון משתתפים השרים: מ. נסים וג. יעקבי.
ראש הממשלה מסכם.

31. נסיעות שרים

ראש הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ם, לאחר את נסיעת שר המשפטים ושר
התיירות לארצות-הברית ולצרפת, בעניני משרד התיירות
מיום כ"ד בתשרי התשמ"ז (27.10.86) למשך כשבוע ימים.
שר האוצר ימלא את מקום שר המשפטים ושר התיירות בעת
העדרו מהארץ.

32. השתתפות שרים בישיבת הכנסת לציון
100 שנה להולדת בן-גוריון

ראש הממשלה מבקש כי חברי הממשלה ישתתפו בישיבת
הכנסת כיום ב', כ"ג בתשרי התשמ"ז (27.10.86) שתוקדש
לציון 100 שנה להולדת בן-גוריון.

ה י ש י כ ה נ נ ע ל ח

(בשעה 11:30)



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ד בתשרי התשמ"ז
27 באוקטובר 1986

אל : חברי הממשלה

מאת : ממלא מקום מזכיר הממשלה

הנדון: מינוי חבר למועצת גנים לאומיים ושמורות טבע

על-פי סעיף 19 בתקנון לעבודת הממשלה, אני מתכבד להביא
להחלטתכם את ההצעה שלהלן בדבר מינוי חבר למועצת גנים לאומיים
ושמורות טבע:

"הצעה להחלטה

מ ח ל י ס י ס, למנות על-פי הצעת שר הפנים, כתוקף
סמכותו על-פי סעיף 2 לחוק גנים לאומיים, שמורות טבע ואתרי הלאום,
התשכ"ג-1963, את ד"ר ח. צבן מנהל מינהל הפתוח של הקרן הקיימת,
חבר במועצת גנים לאומיים ושמורות טבע, במקום מר מ. כן-פורת שפרש
משרות הקרן הקיימת.

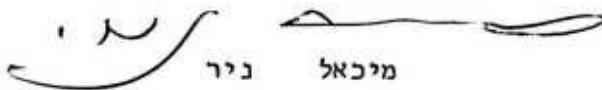
דברי הסבר

בהתאם לסעיף 2 לחוק גנים לאומיים, שמורות טבע ואזורי
הלאום, התשכ"ג-1963, הקימה הממשלה על-פי הצעת שר הפנים מועצת
גנים לאומיים ושמורות טבע (להלן - המועצה). על-פי בקשתו של המנהל
הכללי של הקרן הקיימת לישראל, יתמנה ד"ר ח. צבן כחבר המועצה
במקומו של גר מ. בן-פורת שפרש משרות הקרן הקיימת.

מוגש על-ידי שר הפנים"

אם לא תוגש הסתייגות מההצעה תוך שבועיים מהיום, היא
תצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה ותקבל תוקף של החלטת ממשלה.

כ כ ר כ ה,


מיכאל ניר

ממלא מקום מזכיר הממשלה



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ה בתשרי התשמ"ז
28 באוקטובר 1986

ש מ ו ר

אל : חברי הממשלה

מאת : ממלא-מקום מזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 26 של
הממשלה מישיבתה כיום א', כ"ג בתשרי התשמ"ז (26.10.86):

26 . ועדות שרים

מ ח ל י ט י ס להקים את ועדות השרים ולאשר את הרכבן
לפי הרשימה שלהלן:

ועדת השרים לענייני פנים, שירותים ואיכות הסביבה

שר הפנים - יו"ר, סגן ראש הממשלה ושר הבינוי
והשיכון, שר האנרגיה והתשתית, שרת
הבריאות, השר לענייני דתות, שר הכלכלה
והתכנון, שר המשטרה, השר י. שפירא, שר
התחבורה, שר התעשייה והמסחר, שר
התקשורת, השר עזר ויצמן, השר י. מודעי.

בדיון על ענייני ירושלים יהיו חברים גם:

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ - יו"ר,
שר האוצר, שר הבטחון, שר החינוך
והתרבות, השר מ. ארנס.

ראש עיריית ירושלים ישתתף בישיבות
הועדה.

ועדת השרים לעניין התקנון לעבודת הממשלה

שר המשפטים - יו"ר, שר האוצר, שר האנרגיה והתשתית, שר
הכלכלה והתכנון, שר התחבורה, שר
התקשורת

הועדה לתאום הפעולות בין הממשלה לבין הסוכנות היהודית
וההסתדרות הציונית

נציגי הממשלה:

ראש הממשלה - יו"ר, ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ,
סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרכות,
סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון, שר
האוצר, שר הכטחון, השר לענייני דתות, שר
הכלכלה והתכנון, שר המשטרה, שר הפנים,
השר לקליטת העליה, השר מ. ארנס, השר ע.
ויצמן, השר י. מודעי, השר י. שפירא.

הרשות לעליה ולקליטת המשותפת לממשלה
ולסוכנות היהודית

נציגי הממשלה:

השר לקליטת העליה - יו"ר, סגן ראש הממשלה ושר החינוך
והתרכות, סגן ראש הממשלה ושר הבינוי
והשיכון, שרת הבריאות, שר החקלאות, שר
המשטרה, שר הפנים, שר העבודה והרווחה,
שר התעשייה והמסחר, השר מ. ארנס, השר י.
הורביץ, השר ע. ויצמן, השר י. מודעי,
השר י. שפירא.

ועדת שרים לעליה ולקליטה

השר לקליטת העליה - יו"ר, סגן ראש הממשלה ושר החינוך
והתרכות, סגן ראש הממשלה ושר הבינוי
והשיכון, שרת הבריאות, שר החקלאות, שר
המשטרה, שר הפנים, שר העבודה והרווחה,
שר התעשייה והמסחר, השר מ. ארנס, השר י.
הורביץ, השר ע. ויצמן, השר י. מודעי,
השר י. שפירא.

ועדת השרים לקביעת יעודם של עזבוניות לטובת המדינה

שר המשפטים - יו"ר, סגן ראש הממשלה ושר החינוך
והתרכות, סגן ראש הממשלה ושר הבינוי
והשיכון, שרת הבריאות, שר המדע
והפיתוח, שר המשטרה, שר העבודה
והרווחה, השר לענייני דתות, שר הפנים,
השר לקליטת העליה, השר י. הורביץ.

ועדת השרים לעניין אכיפת החוק

שר המשפטים - יו"ר, שר האוצר, שר האנרגיה והתשתית,
שרת הבריאות, השר לענייני דתות, שר
המשטרה, שר הפנים, שר התחבורה, שר
התקשורת, השר י. מודעי.

ועדת השרים לעניין רשות העיון כחומר ארכיוני מסווג

שר המשפטים - יו"ר, שר הבטחון, השר מ. ארנס.

ועדת שרים לענייני תאום ומינהל

שר הכלכלה והתכנון - יו"ר, שר האוצר, שר האנרגיה
והתשתית, שר המשטרה, השר מ. ארנס, השר
י. מודעי.

ועדת השרים לענייני קרקעות

שר המשפטים - יו"ר, סגן ראש הממשלה ושר הבינוי
והשיכון, שר האוצר, שר האנרגיה
והתשתית, שר החקלאות, שר הכלכלה
והתכנון, שר התקשורת, שר התעשייה
והמסחר.

ועדת שרים למתן היתר לפרסומים

שר המשפטים - יו"ר, שר הבטחון, שר החוץ, השר י.
מודעי.

ועדת השרים לענייני מדע וטכנולוגיה

שר המדע והפיתוח - יו"ר, סגן ראש הממשלה ושר החינוך
והתרבות, סגן ראש הממשלה ושר הבינוי
והשיכון, שר האוצר, שר האנרגיה
והתשתית, שר הבטחון, שרת הבריאות, שר
החקלאות, שר הכלכלה והתכנון, שר העבודה
והרווחה, שר התעשייה והמסחר, שר
התקשורת, השר מ. ארנס, השר י. שפירא.

ועדת השרים לעניין הסכסוך האתי-קופטי

השר לענייני דתות - יו"ר, שר החוץ, שר המשפטים.

מועצה כלכלית (משותפת לממשלה, להסתדרות ולמעסיקים)

נציגי הממשלה:

ראש הממשלה, ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ, סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון, שר האוצר, שר הכלכלה והתכנון, שר התעשייה והמסחר, השר ע. ויצמן.

ועדת שרים לענייני סמלים וטקסים

סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרכות - יו"ר,
השר י. שפירא, שר המשטרה, שר התחבורה, שר התקשורת, השר י. מודעי.

ועדת השרים למינויים בשירות החוץ

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ - יו"ר,
סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרכות,
שר המשפטים, השר מ. ארנס.

ועדת השרים לעניין מאגרים ורמות דלק בוזלי

שר האנרגיה והתשתית - יו"ר, שר האוצר, שר הכטחון,
שר התחבורה.

ועדת השרים לענייני בטיחות בדרכים

שר התחבורה - יו"ר, סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרכות, סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון, שר האוצר, שר המשטרה, שר הפנים, שר התקשורת, השר ע. ויצמן, השר י. שפירא.

ועדת שרים לעניין חמרים מסוכנים (כולל פגעי טבע)

ראש הממשלה, או שר מטעמו - יו"ר, שר האנרגיה והתשתית, שר הכטחון, שרת הבריאות, שר החקלאות, שר המשטרה, שר העבודה והרווחה, שר הפנים, שר התחבורה, שר התעשייה והמסחר.

ועדת שרים לענין ההון השחור

שר האוצר - יו"ר, שר המשטרה, שר המשפטים.

ועדת השרים לענין מכירת חכרות ממשלתיות

שר האוצר - יו"ר, השר י. הורביץ, שר הכלכלה והתכנון,
שר המדע והפיתוח.

ועדת שרים לענין צמצום כמנגנון השירות הציבורי

השר מ. ארנס - יו"ר, שר האוצר, שר הכלכלה והתכנון,
השר י. הורביץ.

ועדת שרים לענין ועדת החקירה לויסות מניות הבנקים

שר האוצר - יו"ר, שר האנרגיה והתשתית, שרת הבריאות,
שר הכלכלה והתכנון, שר המדע
והפיתוח, שר המשטרה, שר המשפטים,
השר לעניני דתות, השר מ. ארנס.

ועדת השרים לסיווג מחודש של ערי ואזורי פיתוח

שר האוצר - יו"ר, שר האנרגיה והתשתית, שר הכלכלה
והתכנון, שר העבודה והרווחה, שר
התעשייה והמסחר, שר התקשורת.

ועדת השרים לפיתוח הנגב

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ - יו"ר, סגן ראש
הממשלה ושר הבינוי והשיכון, שר
האוצר, שר האנרגיה והתשתית, שר
החקלאות, שר הכלכלה והתכנון, שר
התיירות, שר התחבורה, שר התעשייה
והמסחר, השר י. הורביץ.

כ ב ר כ ה,

מיכאל ניר



מזכירות הממשלה

ש מ ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ועדת השרים לענייני חקיקה
יום א', כ"ג בתשרי התשמ"ז - 26.10.86
(בשעה 12:00)

בכחו חברי ועדת השרים : א. שריד - יו"ר, ח. בר-לב, י. מודעי,
א. בחמקין, י. פרץ, ח. קורפו, מ. שחל

נעדרו חברי ועדת השרים: ז. המר, י. הורביץ,
א. רובינשטיין (בחו"ל),

כן בכחו: י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה
י. מזוז - משרד האוצר
ל. משיח - משרד המשפטים
א. צידון - לשכת שר המשפטים
ח. קלוגמן - לשכת שר המשפטים
טא"ל י. תלרז - צה"ל

א. ליסבסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

- חק/1. טיוטת-חוק מילווה המדינה (תיקון מס. 5)
התשמ"ז-1986
- חק/2. טיוטת-חוק איגרות מדינת ישראל (פטור על הכנסה מריבית), התשמ"ז-1986
- חק/3. טיוטת-חוק השיפוט הצבאי (תיקונים שונים),
התשמ"ו-1986

בפרוטוקול זה 2 דפים

טיוטת-חוץ מילוה המדינה (תיקון מס. 5)
התשמ"ז-1986

חק/1.

נציגת משרד האוצר פותחת.

כדיון משתתפים: השרים מ. שחל, א. שריר, י. מודעי,
ח. קורפו, א. נחמקין, היועץ המשפטי לממשלה, והגב' י. מזוז

המשך הדיון נדחה.

טיוטת-חוק איגרות מדינת ישראל (פטור על הכנסה מריבית), התשמ"ז-1986

חק/2.

נציגת משרד האוצר פותחת.

כדיון משתתפים: השרים א. נחמקין, ח. קורפו,
א. שריר, ח. בר-לכ, מ. שחל, והגב' י. מזוז

המשך הדיון נדחה.

טיוטת-חוק השיפוט הצבאי (תיקונים שונים), התשמ"ו-1986

חק/3.

נציג צה"ל פותח

המשך הדיון נדחה

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ח



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה

(החלטות מצורפות)

אשר קיבלו תוקף ביום ה', כ' בתשרי התשמ"ז-23.10.1986

- | | |
|--|-------------|
| דין וחשבון תת-הוועדה לתקשוב בממשלה - סיכום | 7(מט/7). |
| | 8(מט/8). |
| "איילת השחר" | 8(סט/121). |
| סיוטת-חוק משפחות חיילים שנספו במערכה (תגמולים ושיקום) (תיקונים שונים), התשמ"ה-1985 | 9(חק/258). |
| סיוטת-חוק רישום ציוד וגיוסו, התשמ"ו-1986 | 10(חק/259). |
| סיוטת-חוק הבזק (תיקון מס. 4) התשמ"ו-1986 | 11(חק/260). |
| סיוטת-חוק עידוד השקעות הון כחקלאות (תיקון) (ביטול מענק הישבון), התשמ"ו-1986 | 12(חק/261). |
| "איילת השחר" | 13(סט/122). |
| כ' בתמוז:- פנייתו של נשיא המדינה בעניין הטקס הממלכתי - תיקון החלטה | 14(סט/124). |
| צירוף חבר לועדת המנכ"לים לתיאום התכנון והפיתוח בעיר ירושלים וסביבותיה | 15(פש/32). |
| הערכות ישובי קו העימות כצפון | 16(קו/4). |
| תיק משרד המשפטים - עניני ערבים, ועדה לחקירה בעניין ערבים ומעוטרים - מס. 25/10:- בקשת הגנז מיום ו' בתשרי התשמ"ז (9.10.1986) | 17(סח/3). |

בפרוטוקול זה 34 דפים.

החלטות מס. 7/מט של ועדת השרים לענייני מדע וטכנולוגיה מישיבתה
כיום א', כ"ח בתשרי התשמ"ו (13.10.85) ומס. 8/מט מיום ו' בתשרי
התשמ"ז (9.10.1986), אשר קיבלו תוקף כיום כ"ג בתשרי התשמ"ז -
(23.10.1986):

7/מט (7).
 8/מט (8).
דין וחשבון תת-הוועדה לתקשוב בממשלה - סיכום

מ ח ל י ט י ס :

א. כסיפא של המלצה מס. 10 (עמוד 5) כדין וחשבון המסכם של תת-הוועדה לתקשוב בממשלה, למחוק את המלים: "אשר יסב את שמו למשרד התקשוב".

ב. (1) ככפוף לעיל, לאמץ את המלצות תת-הוועדה לתקשוב בממשלה אשר הוגשו לוועדת השרים לענייני מדע וטכנולוגיה בחודש מאי 1985, ולהטיל על שרי המדע והפיתוח והתקשורת ליישמן בהקדם.

(2) משרד התקשורת הוא האחראי ליישום מערך תקשורת לאומי למחשבים (כדומה לתיקשורת מדוברת) והוא הסמכות לקביעת תקנים טכניים ויישום משטרי תיקשורת.

(3) (א) משרדי הממשלה, בשיתוף עם אגף התקציבים, יקבעו את תחזיות העבודה.

(ב) קביעת עדיפויות, לוחות זמנים וסדרי גודל של המשאבים הינם באחריות אגף התקציבים.

(ג) ככל הקשור בנושא משטרים ונוהלי תיקשורת - עמדת משרד התיקשורת תיקבע.

(4) החלטות בדבר רכישת ציוד ותוכנה - ייעשו על-פי התכ"ם.

(5) הטיפול בחוזי רכש ציוד ותוכנות הוא האחריות החשב הכללי.

(6) נושאי כוח אדם כתקנים, הדרכה וכו' - הינו באחריות מטה של נציבות שרות המדינה.

ג. להסמיק את שרי המדע והפיתוח והתקשורת להקים צוות פעולה ותיאום בינמשרדי - למימוש ההמלצות.

ד. שרי המדע והפיתוח והתקשורת ידווחו תוך ששה חודשים לוועדת השרים - על ההתקדמות בכיצוע ויישום ההמלצות האמורות.

ה. בתקופת הכיניים ועד לתחילת פעולתו של משרד התקשורת כגוף מתאם בתחום המחשוב - ייקבעו הסדרים בעניין הטיפול במחשוב הממשלתי.

ו. לפעול למען חקיקה מתאימה בנושא התקשוב הממשלתי.

(הדין וחשבון המסכם של תת הועדה לתקשוב בממשלה - נמצא במזכירות הממשלה).

הערה: (סעיפים 2-6 נתקבלו בהחלטה מט/8 מיום ו' בתשרי התשמ"ז (9.10.1986).

החלטת ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים
מיום כ"ו באלול התשמ"ו (30.9.1986), אשר קיבלה תוקף
ביום כ' בתשרי התשמ"ז (23.10.1986)

8(סט/121). "אילת השחר" - אישור תוכניות והוראות ביצוע

ההחלטה שמורה במזכירות הממשלה.

החלטות ועדת השרים לענייני חקיקה, מיום ג' בתשרי התשמ"ז
(6.10.1986), אשר קיבלו תוקף ביום כ' בתשרי התשמ"ז
(23.10.1986)

9(חק/258). טיוטת-חוק משפחות חיילים שנספו במערכה (תגמולים
ושיקום) (תיקונים שונים), התשמ"ה-1985

מ ח ל י ט י ם:

א. הממשלה רושמת לפניה -

(1) את הודעתו של שר האוצר כי אין למשרד האוצר
 התנגדות לתיקונים המוצעים בטיטות-החוק,
 יבוא ממסגרת תקציב הכסחון (ללא תוספת
 תקציב);

(2) את הודעתו של שר הכסחון כי מקובלת עליו
 ההתניה הנ"ל של שר האוצר;

ב. לאשר בכפוף לעיל, את טיוטת-חוק משפחות חיילים
 שנספו, במערכה (תגמולים ושיקום), (תיקונים
 שונים), התשמ"ה-1985, המצורפת-בזה (דפים
 10-13).

- 10 (חק/259). טיוטת-חוק רישום ציוד וגיוסו, התשמ"ו-1986
- מ ח ל י ט י ם: לאשר את טיוטת-החוק רישום ציוד וגיוסו, התשמ"ו-1986.
- (הצעת החוק שנוסחה על-יסוד החלטה זו מצורפת-בזה (דפים 14-33).
- הצעת החוק נשלחה לכנסת לפי סעיף 52 בתקנון לעבודת הממשלה.
- 11 (חק/260). טיוטת-חוק הבזק (תיקון מס. 4) התשמ"ו-1986
- מ ח ל י ט י ם:
- א. בשם החוק המוצע, במקום: "(תיקון מס. 4), התשמ"ו-1986", יבוא: "(תיקון מס. 5), התשמ"ז-1986";
- ב. לאשר סעיף 4 כ' של טיוטת-החוק;
- ג. להטיל על משרדי המשפטים והתקשורת לדון בהערות משרד המשפטים לסעיפים של טיוטת-החוק ולהכיא לאישורה של ועדת השרים - עמדות מוסכמות;
- 12 (חק/261). טיוטת-חוק עדוד השקעות הון בחקלאות (תיקון) (כיסול מענק הישבון), התשמ"ו-1986
- מ ח ל י ט י ם: לאשר את טיוטת-החוק לעידוד השקעות הון בחקלאות (תיקון) (כיסול מענק הישבון), התשמ"ו-1986.
- (הצעת החוק שנוסחה על-יסוד החלטה זו מצורפת-בזה (דף 34)).
- הצעת החוק נשלחה לכנסת על-פי סעיף 52 בתקנון לעבודת הממשלה.

החלטות ועדת השרים לעניני סמלים וטקסים
מיום ג' בתשרי התשמ"ז (6.10.1986), אשר קיבלו תוקף
ביום כ' בתשרי התשמ"ז (23.10.1986)

13(סט/122). "איילת השחר"

ההחלטה שמורה במזכירות הממשלה.

14(סט/124). כ' בתמוז:- פנייתו של נשיא המדינה בענין הטקס
הממלכתי - תיקון החלטה

מ ח ל י ט י ם: במקום הנוסח המופיע בהחלטה מס.
1895(סט/113) בסעיף (ב), מיום ז' כאלול התשמ"ו
(11.9.86) יבוא:-

ב. 1) לגבי פרטי טקסי הזכרון הממלכתיים של ח.
ויצמן, ד. בן-גוריון וז. ז'בוטנסקי - שר
התחורה יבוא בדכרים עם נשיא המדינה, כדי
להביא לידיעתו את עמדת ועדת השרים
לעניני סמלים וטקסים.

2) בהמשך לנ"ל - להביא לאישור הממשלה את
ההחלטה הנ"ל.

החלטת ועדת השרים לענייני פנים, שרותים ואיכות הסביבה (ענייני ירושלים)
מיום ה' בתשרי התשמ"ז (8.10.1986), אשר קיבלה תוקף
ביום כ' בתשרי התשמ"ז (23.10.1986)

15(פש/32). צירוף חבר לועדת המנכ"לים לתיאום התכנון והפיתוח
בעיר ירושלים וסביבותיה

מ ח ל י ט י ס , בהמשך להחלטה מס. 580 פש/ג'3, מיום
 י"ז באייר התשמ"ה (8.5.85): לצרף את מנהל מינהל
 מקרקעי ישראל לועדת המנכ"לים לתיאום התכנון
 והפיתוח בעיר ירושלים וסביבותיה.

החלטת ועדת השרים לעניין הסיוע לישובי קו העימות בצפון
מיום ה' בתשרי התשמ"ז (8.10.1986), אשר קיבלה תוקף
ביום כ' בתשרי התשמ"ז (23.10.1986)

16(קו/4). הערכות ישובי קו העימות בצפון

ראש הממשלה מסכם:

א. משרד הביטחון
 שר האוצר יבדוק אפשרות מימוש ההחלטה בנושא קשר
 בין מיקלטים.

ב. משרד החינוך והתרבות
 1. מומשה החלטה בנושא "מוחזקות כתי-ספר".

2. שר האוצר יבדוק אפשרות מציאת פיתרון
 לבעית חינוך משלים ושרות פסיכולוגי.

- ג. משרד הבינוי והשיכון
משרד הבינוי והשיכון יקצה מתקציבו סך של 1.5 מיליון שקלים חדשים לצרכי בנית מבני ציבור והשלמתם.
- ד. משרד הפנים
שר האוצר יבדוק אפשרות מימוש החלטת הממשלה בנושא כיסוי גרעונות הרשויות המקומיות בקו העימות.
- ה. משרד התעשייה והמסחר
משרד התעשייה והמסחר החל כבר בבנית מבני תעשייה בנהריה ובקרית שמונה וימשיך בכך בשאר הישובים כותאם לצרכים.
- ו. משרד הבריאות
בעית האמבולנס למטולה ולחורפיש נפתרה.
- ז. משרד המשפטים
הרשויות המקומיות יכולות להגיש בקשות לקבלת הקצאות מקרן העזבונות. לבקשות הישובים תינתן עדיפות בטיפול.
- ח. היקף התקציב הנוסף אשר יכדק על ידי שר האוצר כמפורט בסעיפים א', ב' ו-ד' בהחלטה דלעיל הינו 7.5 עד 8 מיליון שקלים חדשים.

החלטת ועדת השרים לענין רשות העיון בחומר ארכיוני מסווג
מיום י"א בתשרי התשמ"ז (14.10.1986), אשר קיבלה תוקף
ביום כ' בתשרי התשמ"ז (23.10.1986)

תיק משרד המשפטים - עניני ערכים, ועדה לחקירה
 בענין ערכים ומעוטים - מס. 25/10 - בקשת הגנז
 מיום ו' בתשרי התשמ"ז (9.10.1986) 17(3/חס).

מ ח ל י ט י ס:

א. ועדת השרים לענין רשות העיון בחומר ארכיוני
 מסווג לפי סעיף 10 (ג) לחוק הארכיונים,
 התשט"ו-1955 רושמת לפניה את הודעתו של שר
 המשפטים כי שר הבטחון והשר מ. ארנס הודיעו לו
 עמדתם שיש לציין את החומר הארכיוני, נשוא דיון
 זה כסודי;

ב. כהמשך לנ"ל - כהסתמך על סעיף 10 (ג) (2) לחוק
 הארכיונים התשט"ו-1955 לאשר את החומר המצוי
 בתיק משרד המשפטים - עניני ערכים, ועדה לחקירה
 בעניני ערכים ומעוטים - מס. 25/10, כחומר סודי.

סיוטת - חוק משפחות חיילים שנספו במטרכה (תגמולים ושכרם) (תכונים שונים) התשמ"ה - 1985.

1. שם החוק המוצע

חוק חיילים שנספו במטרכה (תגמולים ושכרם) (תכונים שונים). התשמ"ה - 1985.

2. טיכוי הוראות החוק המוצע

א. יוטרה שיעור התגמול המשולם לאלמנה אשר היתום או אחרון יתומיה אינו סמוך על שולחנה והוא נמצא במוסד או אצל יחיד והוצאות עבור משולמות על ידי כצ"ח התגמולים.

ב. ישונה הכריטריון לפיו ישולם התגמול הניתן לבן זוגו של הורה שגור שנפטר.

ג. מוצע להטכיק ליתום שמלאו לו 30 שנה וטרם בא בבדיית הנישואין מטנכ כשעור של 80% ממטנכ הנישואין.

ד. תכבט בחוק הוראה כי אם שולמו לצבאי רטעות או שלא כז"ח תגמולי יתום או מטנכ, יהיה כצ"ח התגמולים רשאי לטכב מוי חוזש סכום שאינו יטור, על שני שלישי מהתגמול החוזשי, עד שהסכום שטכב יהיה שווה לסכומים ששולמו, בצירוף תוספת לפי שטור עליית המדו.

3. מטוח החוק המוצע והצורך בו

לסטיף 1
לפי החוק הכיים אלמנה שאחרון יתומיה מתנכ במוסד או נמצא אצל יחיד מטוס לבית אמו, משולם כצ"ח התגמולים את הוצאות החזכתו במוסד או אצל יחיד, כאמור, ואילו לאלמנה משתלים לפי סטיף 8(ד) לחוק חלקה האישוי בתגמול, מוצע להטלות את שטור התגמול שישולם לאלמנה כחלקה האישוי והוא יהיה שווה לתגמול המשולם לאלמנה לפי סטיף 8(ה) לחוק האמור, זה"נו, כפי שהשתני לאלמנה שירדיה בגור.
שיטה 2. חמנט את הצורך להפטיל את מבחו ההכנסות של האלמנה ובכל מקרה ישתים לה סכום כבוע, ולא מושיע מהכנסות.

לסעיף 2

לפי סעיף 10(ג) לחוק הטיכרי. בו זוג של שכול שבעצמו איננו הורה שכול זכאי לאחר פטירת השכול לתגמול חודשי בכפוף ל- 3 תנאים מצטברים:-

א. אם היה נשוי במשך 3 שנים שקדמו ליום פטירת השכול;

ב. אם היה נצרך

ג. כל עוד לא נישא לאחר;

הנסיור הוכיח שמבחו הנצרכות אינו עונה על הצרכים וגורם לכפוח ביד סוגי זכאים שונים. כיוון שמדובר באנשים מבוגרים שנבצר מרובם להוכיח יכולת לצאת לעבודה. מוצע כי בכל מקרה שההכנסה של הזכאי אינה מגיעה לגובה התגמול המשולם להורה שכול לפי סעיף 10(א) לחוק הטיכרי. תינתן השלמה בהתאם עד לגובה סכום זה.

לסעיף 3

לפי סעיף 29 א' לחוק הטיכרי רשאי קצין התגמולים לשלם ליתום שוגא בגרית הנישואין מונכ נישואין אם טוס מלאו ליתום 30 שנה. כמו כן נקבע בסעיף זה כי רשאי קצין התגמולים לשלם ליתום מענק דיוך לצורך רכישת דירה אף אם טרם נכנס בגרית הנישואין וכטוס מלאו לו 30 שנה.

טויה מכר כי ישנם מספר יתומים שמלאו להם 30 שנה וטרם נישאו ומסיבות כלכליות ואחרות לא רכשו דירה ולא ממשו זכותם לקבלת מונכ דיוך. כדי להיטיב עם אלה מוצע לאפשר ליתום רווק שמלאו 30 שנה לקבל מענק בגובה 80% משעור מענק הנישואין.

לסעיף 5

לפי סעיף 31(ג) לחוק הטיכרי אם כבר זכאי סכומים למטלה מו התגמול המגיע לו. רשאי קצין התגמולים לעכב סכום שלא יעלה על 1/3 התגמול המגיע באותו חודש. מצב זה יוצר רעיות הואיל ולא ניתן למנוע לחלוטין מטויות של תשלומי יתר אשר נובעות ממטעות של מחשב ומטויות בדווח נתונים. לנו. מוצע תיכור לפיו ניתן יהיה להגדיל את הסכום באופן שלא יעלה על 2/3 התגמול המגיע באותו חודש במקום 1/3 תגמול לפי המצב הדיים היום.

כמו כן מוצע שניתן יהיה להחזיר את סכומי היתר בצירוף תוספת לפי שיעור וליית המדד שפורסם לאחרונה לפני יום החזר התשלום כפועל ריומת המדד שפורסם לאחרונה לפני המוטז שוו שולם הסכום במטעות או שלא כדיר. סעיף זהה דיים בחוק הבטוח הלאומי.

4. השפעת החוק המוצע על החוק הדיים

החוק המוצע יחייב תיכור מספר סעיפים בחוק הטיכרי.

5. השפעת החוק המוצע על תכניב המדינה

החוק המוצע יחייב הוצאה שנתית משוערת של 362,000. שקלים נכון למוצ 1986.

6. השפעת החוק המוצע על תכר המשרד הממונה על כצות

א י 1

7. להלן נוסח החוק המוצע: חוק משפחות חיילים שנספו במערכה (תגמולים ושכום) (תיקון מס' 16). התשמ"ה - 1985.

- | | |
|---|---------------------------|
| <p>1. בסיף 8(ד) לחוק משפחות חיילים שנספו במערכה (תגמולים ושכום) התש"י - 1950. (להלן - "החוק העיקרי"). במקום "בסיסור הכבוע בסיף 7" יבוא "רשטור המשתלם לפי סעיף 8(ה)".</p> | <p>תיקון
סעיף 8</p> |
| <p>2. בסיף 10 לחוק העיקרי. במקום סעיף כמך (ז) יבוא: "ז) שכול שנפטר והניח אחריו בן צוג שאינו שכול. שהיה נשוי לשכול במשך שלוש השנים שלפני יום פטירתו. יהיה בו הצוג באמור - כל עוד לא נישא לאחר וכל עוד הכנסתו מכל מקור שהוא כמנה מהתגמול המשולם לשדור - זנאי לתגמול בשטור ההפוש שבין התגמול לפי סעיף 10(ה) לבין הכנסתו: בסיף כמך זה. "הכנסה" - הכנסה מכל מקור שהוא לדבות קצבת זכנה לפי חוק הכסוח הלאומי (נוסח משולב). התשכ"ח - 1968 וכך תשלומים תקופתיים המתקבלים בפיוצוי על נזכי בריאות שנגרמו מחמת רדיפות הנאצים".</p> | <p>תיקון
סעיף 10</p> |
| <p>3. בסיף 29 א(ב) לחוק העיקרי. בסופו יבוא: "הגית ילדו של נספה לגיל 30 וטרם נכנס לכרית הנישואיו. רשאי קצין התגמולים לשלם לו 80% מסכום המענק. כאמור בסיף כמך (א)".</p> | <p>תיקון
סעיף 29א</p> |
| <p>4. בסיף 31 לחוק העיקרי. במקום סעיף כמך (ג) יבוא: סעיף "ג) זכאי אשר קבל בטעות או שלא כדין תגמול או כל תשלום אחר לפי חוק זה. רשאי קצין התגמולים לטוב את תשלומו של כל תגמול שיגית לו עד שהסכום שיוכב יהא שווה לסכומים ששולמו כאמור בצירוף תוספת לפי שטור עליית המדד החזיש לעומת המדד היסודי: ובלכז שנשום חודש לא יטוב סכום הטולה על שני שלישים מהתגמול המגית לזכאי כאותו חודש: בפסקה 1 - "מדד" - מדד המחירים לצרכן שמפורטת הלשנה המדכזית לסטטיסטיקה: "המדד החזיש" - המדד שפורסם לאחרונה לפני יום החזר התשלום בפועל: "המדד היסודי" - המדד שפורסם לאחרונה לפני יום החזר</p> | <p>תיקון
31</p> |

-13-

שורים הסכום כמעות או שלא כדיו :

הודאת	5.	הודאות סעיף 2 לא יחולו על מי שהיה זכאי לתגמול על פי סעיף.
מטבר		10 (ז) לחוק הטיקרי בנוסחו לפני תחילתו של חוק זה.

מוגש על-ידי שר הבטחון

כ"ז כניסן התשמ"ו
6.5.86

חוק רישום ציוד וגיומו, תשמ"ז-1986

פרק י': פרשנות ותחולה

הגדרות 1. בחוק זה -

"חזור" - כל שטח המוחזק על ידי צבא הגנה לישראל;

"בעל ציוד" - למעט לענין פרק ג' - לרבות מי שמחזיק בציוד וכן מי שפועל בקשר לאותו ציוד כבא כוחו של הבעל או המחזיק בציוד, ויגבי ציוד שלהחזקתו או להפעלתו דרוש רישיון לפי כל דין - האדם שעל שמו ניתן הרישיון לאחרונה;

"בעלי חיים" - בהמות משא, בהמות רכיבה ובעלי חיים אחרים;

"הפרשי הצידה וריכית" - כמשמעותם בחוק ריכית והצמדה, תשמ"א-1986;

"המנהל" - מי יחזר הכתרון החזיקו לענין פרק ג' לרבות מי שהמנהל ימלא לו מסמכיוותיו;

"חלקי עזר" - חלקים של כלי תחבורה, ציוד הנדסי, מכונות, מיתקנים וכן חלקי חילוף, ציוד עזר, ציוד מחובר ואמצעים של נכסיט כאמור;

"כלי תחבורה" - כלי טיס, כלי שיט, רכבות וכלי רכב אחרים, בין חמוכים ובין חיוכים מחמוכים, כולל נגדרים וכן חלקי עזר;

"מיתקנים" - נכסים מהחפוצים להלן, אשר הכתרון הכריז עליהם כצו כי הם דרושים להגנת המדינה:

(1) מיתקני חשמל, קשר, רפואה, מאורולוגיה ודומיהם;

(2) כחל מלאכה, מוסכים, מעבדות, מחשבים, ומקומות אחרים בהם מייצרים מיתקנים, מטפלים, או מחזיקים בציוד, עט

הציוד ייבחר יאו בלעדיו;

"מכונות" - מכסים מהמפורטים להלן, שטר הבטחון הכריז עליהם בצו

כי הם דרושים להגנת המדינה:

מוצרים ומצרכים המשמשים או עשויים לשמש את הצבא, לרבות מכונות, מנועים, משאבות, מכשירים וכלים, ולרבות מכונות מנועים, מכשירים וכלים לייצור ותיקון מוצרים ומצרכים כאמור והכל לרבות חלקי עזר;

"מפקד מוסמך" - פוקד וכן אדם שפוקד הסמיכו להיות מפקד מוסמך

לענין חוק זה;

"פוקד" - אדם שנתמנה פוקד לפי חוק זה;

"ציוד" - כלי תחבורה, ציוד הנדסי, בעלי חיים, מכונות ומיתקנים;

"ציוד הנדסי" - טרקטורים, מכונות חפירה, חציבה, בניה, הרמה או

העמסה וכן ציוד הנדסי אחר המשמשים בחוק רישום ציוד הנדסי,

החסי"ז-1957, וכן חלקי עזר;

"ציוד עודף" - ציוד שנחשבו לגביו הוראות סעיף 28.

2. תחולה לגבי הוראות חוק זה והתקנות שילפיו לרבות כל צו, תקודה והוראה אחרת
ציוד באזור לפיהם, יחולו גם על ציוד הנמצא באזור אם בעליו הוא תושב ישראל, אזור
ישראלי, תאגיד רשום בישראל או תאגיד שהשליטה בו היא בידי תושב ישראל,
בידי זורה ישראלי או בידי המדינה, אף אם התאגיד אינו רשום בישראל.

פרק ב': רישום ציוד, הערכתו וקריאה לשירות

חובת רישום 1: (א) מפקד מוסמך ראשי, בצו, יקרוז לכל בעל ציוד להחייב

רישום ציוד במקום, בזמן ובאופן שנקבעו בצו.

ומסירת

פרטים (ב) בעל ציוד חייב למסור, מעת לעת, לפי דרישת מפקד מוסמך

פרטים על הציוד, על בעלי הציוד ועל כל אדם המחזיק בציוד או משתמש בו,

וכן על אדם המוסמך ליתן פרטים על הציוד ואת הציוד עצמו בשמו, כמפורט בסעיף 12.

(ג) שר הבטחון יקבע בתקנות את אופן רישום הציוד ובין השאר רצאי היד לקבוע בתקנות:

- (1) את הפרטים שיש למסרם לפי סעיף זה;
 - (2) יופן מסירת הפרטים, והאחראים למסירתם, לרבות הטלת חובה להתייצב במקוה פלובי בזמן פלובי;
 - (3) עדכון הפרטים ביופן שוטף, על פי דרישת מפקד מוסמך;
 - (4) עדכון הפרטים בכל מקרה שחל שינוי באחד הפרטים הנקבעו בתקנות;
 - (5) יופן בירור נכונות בעל ציוד להתנדב לפי סעיף 14;
 - (6) חובת דיווח על מקום הימצאו של בעל ציוד ועל מקום הימצא הציוד;
 - (7) חובת הצגת המסמכים בנוגע לפרטים;
 - (8) תחולת החובה לגבי ציוד באזור וציוד שהועבר לאזור.
4. היבט ציוד שר הבטחון יקבע בתקנות את אופן כיצוע הנכת הציוד ליוידות הצבא השונות.
5. איסור (א) ציוד שבעלו נדרש לרשמו לפי סעיף 3 (א) לא יוצא אל מחוץ הוצאת ציוד לישראל וליזור אלא לפי רשיון מאת פוקד; רשיון כאמור יכול שיהא אל מחוץ מותנה כתנאים לפי חיקול דעת הפוקד. לישראל
- (ב) הוראת סעיף זה לא תחול על העברת ציוד משטח מדינת ישראל

לאזור ומהאזור לשטח מדינת ישראל.

בדיקת ציוד 6. (א) מפקד מוסמך רשאי, בצו, לדרוש יזכרל ציוד להמציאו לטט בדיקה והערכה במקום, בזמן ובאופן שנקבעו בצו, או להרשות זאת בדיקתו והערכתו במקום הימצאו.

(ב) בעל ציוד שנדרש להמציאו, או להרשות זאת בדיקתו והערכתו כימור, חייב לעשות כן ולהשאירו במקום שנקבע לכך עד תום הבדיקה וההערכה, אך לא יותר מאחד לארבעים וחמובה שעות.

(ג) הבדיקה וההערכה ייעשו בידי אדם שפוקד הסמיכו לכך בכתב; תעורה חתומה ביד אדם שהוסמך כאמור תישמש ראיה לכאורה למצב הציור בשעת הבדיקה.

(ד) בעל הציוד או בא כוחו רשאי להיות נוכח בשעת הבדיקה וההערכה.

(ה) פוקד רשאי לקבוע כצו מרשים בדבר -

- (1) סדרי הבדיקה וההערכה;
- (2) התקופות המזעריות והמרביות בין בדיקה לבדיקה;
- (3) החבאים שבהם מותרת בדיקה שלא מן המניין;
- (4) חובות המוטלות על בעל ציוד כדי לאפשר או להקל את בדיקתו או הערכתו של הציוד;
- (5) דרכי סימון הציוד ודרך ההוכחה בדבר מילוי חובת הריסוס והבדיקה.

קריאה לשירות 7. (א) מפקד מוסמך רשאי, בפקודה, לצוות על בעל ציוד להעמיד את הציוד לרשות הצבא במקום, בזמן ובאופן שנקבעו בפקודה; ניתנה פקודה כימור, חייב בעל הציוד להעמידו לרשות הצבא בהתאם לפקודה, יחד עם כל

חלקי העזר של אותו ציוד וכן עם כל ציוד, לרכוש דלק, כפי שיר הכסחון יקבע בחקנות.

(ב) מפד מוסמך ראוי, בפקודה, לחייב בעל ציוד לפנות, בזמן שנקבע בפקודה, לתחנת מוטרה או לכל מקום אחר שפורש בפקודה, כדי לקבל פרטים על המקור שבו על בעל הציוד להעמידו לרשות הצבא.

(ג) היה בעל ציוד סבור שבבשר ממנו, מזיכה טאינה תלויה בו, להעמיד את הציוד לרשות הצבא, כפי שנדרש בפקודה, יחליטב אישית לפני בותן הפקודה, או לפני מי שנותן הפקודה הסמיכו לכך, בהקדט האפשרי ולא יאחר מהזמן שבו חייב היה להעמיד את הציוד לרשות הצבא, ויודיע לו את הנסיבות המונעות אותו מהעמיד את הציוד לרשות הצבא וכל פרטים נוספים על מצב הציוד ומקומו, הכל כפי שידרוט בותן הפקודה או מי שהוא הסמיכו כאמור, ויציג לעיניו את כל המסמכים הנמצאים ברשותו והנוגעים לענין; בכאר מבעל הציוד להתחייב אישית, ראוי הוא לשלוח לצורך זה את בא כוחו, ובכך ייביא לידיעתו את כל הנסיבות והפרטים ויצויד אותו בכל המסמכים האמורים וכן במסמכים המיביעים על הנסיבות שבשלחן בבאר מבעל הציוד להתחייב אישית.

(ד) ניתנה פקודה לפי סעיף קטן (א), לא יבצע בעל הציוד ולא ירשה לאחר לבצע בציוד תיקונים כלשהם, אלא אם כן קיבל לכך היתר בכתב מאת בותן הפקודה או מי שנותן הפקודה הסמיכו לכך.

(ה) ניתנה פקודה לפי סעיף קטן (א), לא יעביר בעל הציוד את החזקה בציוד אלא אם כן מטר לידי בותן הפקודה או מי שנותן הפקודה הסמיכו לכך, מיד לאור העברת החזקה ולא יאחר מהזמן שבו היה חייב להעמיד את הציוד לרשות הצבא, הודעה בכתב על העברת החזקה, תוך ציון שמו ומענו של מי שהיה למחזיקו של הציוד, ויודא כי ההודעה כאמור הגיעה לידי בותן הפקודה או מי שהוא הסמיכו לכך.

(ו) חל שינוי כזהות מחזיק הציוד שעליו ניתנה פקודה לפי סעיף קטן (א), והפקודה נחזרה למי שהיה מחזיקו לפני השינוי, חייב הוא למסור את הפקודה למי שהיה למחזיקו לאחר השינוי, ומטעשה כן חייב מי שהיה למחזיק הציוד להעמידו לרשות הצבא לפי הפקודה, במקוט ובזמן שנקבעו בה,

כאילו היה שמו נקוב בה.

גיוס בשעת 8. (א) שר הבטחון רשאי, אם הוא משוכנע שבטחון המדינה מחייב זאת, חירום להכריז בצו על גיוס הציוד, כולו או מקצתו.

(ב) צו שניתן לפי סעיף קטן (א), יביאו שר הבטחון, בהקדם האפשרי לאחר הינתנו, לידיעת ועדת החוץ והבטחון של הכנסת; הועדה רשאית ליזום את הצו בשינויים או בלי שינויים, או לז' לאשרו או להביאו לפני הכנסת; תקפו של הצו יפקע ארבעה עשר ימים מיום הינתנו, זולת אם אושר, וכפי שאושר, בידי הועדה או הכנסת לפני תום המועד האמור.

9. (א) הועמד כלי תחבורה או ציוד הבדסי לפי חוק זה לרשות הצבא, רשאי הצבא להתקין בו אבזרים, אם האבזרים אינם פוגעים בשימוש הסביר באותו ציוד ואינם גורעים מיעילותו ומצורתו; מפקד מוסמך רשאי להורות שלא יסירו את האבזרים, גם לאחר תום תקופת השירות, ללא היתר מאת מפקד מוסמך, ובלבד שהאבזרים האמורים אינם פוגעים בבטיחות הציוד, ואם הוא כלי תחבורה - גם בבטיחות שאר המשתמשים בדרך; ניתנה הוראה כאמור, יהיה בעל הציוד חייב לנהוג באבזרים האמורים באותה מידת זהירות שאדם נוהג ברכושו ולהחזירם לצבא בעת שיידרש לכך או כשהציוד עצמו יצא מכלל שימוש.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), אם הורה מפקד מוסמך יז' להסיר אבזרים שיש בהם משום שינוי במבנה הרכב, יחולו הוראות פקודת התעבורה⁷ והתקנות שלפיה.

(ג) בסעיף זה, "התקנת אבזרים" - לרבות הוצאת חלקים תיאומם ושינויים.

10. ניתן צו על ציוד לפי סעיפים 6, 7 או 17(ה), יז' ניתנה פקודה לפי סעיף " ובעל הציוד לא קיים את הצו או את הפקודה, רשאי מפקד מוסמך או מי שהוא הסמיכו לכך, לתפוז את הציוד למטרה שלשמה ניתן הצו או ניתנה הפקודה.

11. (א) הוצב כלי תחבורה או ציוד הנדסי ליחידה לפי חוק זה, ובעלו
התייצבות בעל ציוד בקרא ליחידות לפי סעיף 34 לחוק שירות ביחון [נוסח משולב],
התשמ"ו-67 (להלן - חוק שירות בטחון), לא יתייצב בעל הציוד
לשירות בטחון כאמור עד כלי תחבורה, אלא אם כן הוא משרת כנהג הצמוד
לאותו כלי תחבורה.

(ב) בעל ציוד כאמור שאינו משרת כנהג צמוד לאותו כלי תחבורה
יחנה אותו, לפני התייצבותו, במקום שנקבע לכך בפרטים שמסר לאחרונה
מכות החוק או התקנות שהותקנו לפיו.

12. דין משרת כשירות חירות
ביתנה פקודה או ניתן צו להעמדת ציוד לרשות הצבא לפי חוק זה, שעה
שצו לפי סעיף 7 עמד בתקפו, וכשעה שיש לקיים את הפקודה בעדר בעל
הציוד, מתחמת שירות לפי חוק שירות בטחון או מכל סיבה אחרת, יחולו
כללים אלה:

(1) בעל הציוד ימסור את כל הפרטים הנדרשים לפי פסקה (2) לבן
המפקדה בוגר הגר עמו, ובהקדירו - ליחיד שמסר את שמו ומענו בעת
רישום הציוד כאמור בסעיף 3, וכן ישאיר בידי בן המפקדה או אדם
כאמור את המפתחות לציוד.

(2) מי ששמו נמסר כאמור בפסקה (1) חייב למסור למפקד מוסמך או
למי שהוא הסמיכו לכך, לפי דרישתו, פרטים על הציוד, לרבות פרטים
על מקום הימצאו אותה שעה, ככל שהם ידועים לו, וכל מסמך ודבר אחר
הנמצא ברשותו והנוגע לענין, הכל כדי לאפשר קבלת חזקה בציוד
והפעלתו.

13. (א) לא יוחזק ציוד שניתנה לגביו פקודה לפי סעיף 7 לתקופה כוללת
תקופת החזקה העולה על חצייה וחמשה ימים בשנה.
הציוד בידי הצבא
(ב) התקופה האמורה תהיה רצופה, וזולת מפקד מוסמך רשאי להורות כי
בשנה פלובית תחולק תקופה זו ליחידות או ליותר.

(ג) כחישוב תקופת השירות השנתי תובא בחשבון תקופת החליצות לצורך בדיקה או הערכת הציוד.

(ד) פוקד רשאי לקבוע בצו את אופן חישוב הסנה לצורך סעיף זה, ואת דינה של תקופת שירות שהחילה בשלהי שנה אחת ובסתיימה, תוך כדי שירות רצוף, בשנה שלאחריה.

(ה) נתן שר הבטחון צו לפי סעיף 7, רשאי מפקד מוסמך לקרוא לשירות וההגבלה שבסעיף קטן (א), בדבר משך תקופת החזקת הציוד, לא תחול.

14. (א) מי שבבעלותו ציוד רשאי להתנדב להעמיד את הציוד, בהסכמת מפקד מוסמך, לרשות הצבא ולשימוש.

(ב) משהתנדב מי שבבעלותו ציוד כאמור להעמיד את הציוד לרשות הצבא ולשימוש, וביתנה הסכמת מפקד מוסמך לכך, וכל עוד ההתנדבות וההסכמה כאמור לא בוטלה, יראו את הציוד, לכל דבר וענין, כציוד שול עליו חוק זה, ואם הועמד הציוד בפועל לרשות הצבא יראו אותו כציוד שנקר לשירות מכוח סעיף 7.

15. (א) מפקד מוסמך רשאי לדרוש, בפקודה, כי בעליו של ציוד שהועמד לרשות הצבא לפי חוק זה, יקבל את הציוד לרשותו בזמן, במקום ובדרך הנקבעו בפקודה, ובעל הציוד חייב לקבל את הציוד לרשותו בהתאם לכך.

(ב) בעל הציוד זכאי לפיצויים בעד ההוצאות שהוציא עקב קבלת הציוד לרשותו, במידה שהוצאות אלה עולות על ההוצאות שהיה מוציא אילו קיבל את הציוד לרשותו במצב ובמקום שבו העמידו לרשות הצבא; אין הוראה זו באה לגרוע מהאמור בפרק ג'.

16. זכויות שהיו קיימות אגב ההחזקה בציוד ערב העמדתו לרשות הצבא או תפיסתו לפי חוק זה, לא יפקעו מחמת זה בלבד שהציוד הועמד לרשות הצבא או נתפס בידי הצבא; אולם אין בהוראה זו כדי להגביל את סמכויות הצבא להשתמש בציוד כל עוד הוא ברשותו.

פרק ג': דמי שימוש ופינויים

חובת תשלום 117: (ז) המדינה תשלם דמי שימוש בשל הציוד שנקרא לשירות או שגויס דמי שימוש (בפרק זה - ייגוד ייגויס) ואם בתקופת הקריאה לשירות או הגיוס נגרם ופיוניים לייגוד נזק - גם פיוניים בשל הנזק, והכל לפי הוראות חוק זה.

(ב) על יף האמור בסעיף קטן (א), לא ישולמו דמי שימוש בשל גיוס רכב פרטי, כמשמעותו בפקודת התעבורה ליתרכי חובנויות, לפרק זמן שעד ירכייה ושמנוה שעות.

קביעת 118: (א) דמי השימוש בשל ייגוד שגויס ייקבעו בינו שניתן לפי סעיף 12(ב) חוק הפיקוח על מיתרכים ושירותים, התשי"ח-1957⁵ (להלן - חוק הפיקוח) כאללו היו יזכר בעד יירות בר-פיקוח.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), רשמי מי שמוסמך ליח צו כללי לפי סעיף 12 לחוק הפיקוח, שלא לחיתו לגבי נכסים שהם כלי טיס או כלי טיס, וכי יוד אין צו כללי כאמור חל על נכסים אלה, ייקבעו דמי השימוש לגביהם בהתאם לינקריה המפורטיה בסעיף קטן (ג).

(ג) בקביעת שיעור דמי השימוש יובאו כחשבון, בין השאר, עלות הציוד, הזכות של העל הייגוד לתשואה הוגנת על ההון וכן סכול הנסיבות הקשורות לגיוס הייגוד ולשימוש בו.

מועד תשלום 119: דמי השימוש ישולמו - דמי שימוש

(1) בעד ייגוד ייגויס לתקופה שאינה עולה על שלושים ימים - תוך ארבעים וחמישה ימים מיום שחרור הציוד;

(2) בעד ייגוד שגויס לתקופה העולה על שלושים ימים - לא ייזחר מאחר עד ארבעים וחמישה ימים מיום גיוס הציוד בעד התקופה שחלפה עד מועד התשלום, ומכאן ואילך בתשלומים שוטפים ולא יותר מאחת לחודש; תוך ארבעים וחמישה ימים מיום שחרור הציוד תשולם יתרת דמי השימוש המגיעה בשל גיוס הציוד;

(3) (א) נגרם לציוד שגויס נזק ונקבע, לפי סעיף 20, כי יש לתקנו, יסולמו דמי השימוש בשל התקופה שעד למועד שחרור הציוד ובמועדים כאמור בפסקה (2), לפי הענין;

(ב) נגרם לציוד שגויס נזק שטמאי, שהוסמך לכך כדין, הגדירו כציוד באבדן גמור, יסולמו דמי השימוש עד למועד תשלום הפיצויים, כולם או חלקם, ויתרת דמי שימוש חסרם סולמה, חשולם במועד הנקבע לתשלום בפרק זה;

(ג) הוחלט שלא לתקן את הציוד, יסולמו דמי השימוש בעד פרק הזמן הנקבע בידי שמאי שהוסמך לכך כדין, כדרוש לתיקונו של ציוד מהסוג שניזוק.

תיקון נזק 20. (א) נגרם נזק לציוד שגויס, רשאי מי שהוסמך לכך בידי ראש המטה ופיצוי בשל הכללי של צבא-הגנה לישראל לקבוע, כל עוד לא שוחרר הציוד, כי הציוד יתוקן על חשבון המדינה ובמקרה כזה לא תהיה המדינה חייבת בפיצוי בשל הנזק שתוקן כאמור.

(ב) לא תוקן הנזק כאמור בסעיף קטן (א), תפצה המדינה את בעל הציוד בשל הנזק שנגרם לציוד, לפי הוראות פרק זה.

(ג) לא ייבטח פיצוי אלא בשל נזק ישיר שנגרם לציוד.

(ד) אבד הציוד שגויס או נגרם לו נזק, ושמאי שהוסמך לכך כדין קבע כי מדובר במקרה של ציוד באבדן גמור, תשלם המדינה פיצוי בהתאם למצבו ש הציוד ערב גיוסו, בהתחשב בערכו של ציוד דוגמתו במועד ביצוע התשלום ובשרידי הציוד שקמו לקנין המדינה; לענין פרק זה, "ציוד באבדן גמור" - ציוד שניזוק באופן שאין זה אפשרי או סביר, בנסיבות הענין, לתקנו או להחזירו לבעלו ללא תיקון.

המועד
לתשלום
הפיצוי

21: המועד לתשלום הפיצויים לפי פרק זה יהיה -

(1) במקרה של תשלום פיצויים כמפורט בסעיף 20(ב) או (ד) -
תוך שלושים ימים מהיום שקבע המנהל את שיעור חבות המדינה
וכלכל שהערכת הבזק, בידי שמאי שהוסמך לכך בדין, תסתיים תוך
שלושים ימים מיום קבלת כל המידע והמסמכים הדרושים לשם כך
מאת בעל הציוד או תוך ששים ימים מיום קבלת המסמכים כאמור
בידי המנהל אם אותה יזעה עומד בתקפו או שר הבטחון לפי סעיף 8
על גיוס הציוד כולו או מקצתו.

(2) על אף האמור בפסקה (1), סכום פיצויים שאיננו טבוי
במחלוקת ואשר אינו יכולה על סכום שקבע שר הבטחון ביו, יטול
תוך שלושים ימים מיום שחרור הציוד, ואם אותה יזעה עומד בתקפו
או שר הבטחון לפי סעיף 8 - תוך ששים ימים מיום שחרור הציוד.

הפרשי הצמדה 22. (א) על דמי שימוש או פיצויים שלא שולמו במועדם ליתווספו עד
ורכיבת יום התשלום בפועל, ריבית והפרשי הצמדה מן המועדים כמפורט להלן:

(1) דמי שימוש שמועד תשלומם נקבע בסעיף 19(1) או (2) - מן
המועדים הקבועים כאמור, לפי העניין;

(2) דמי שימוש שמועד תשלומם נקבע בסעיף 19(5) - מיום
שחרור הציוד;

(3) פיצויים שמועד תשלומם נקבע בסעיף 21 - ממועד הערכת
השמאי המוסמך את הבזק.

(ב) הערכת השמאי תחושב תמיד בערך הבכור למועד מתן ההערכה.

הזכאי
לתשלום

23. (א) תשלום לפי פרק זה יבוצע לידי הבעל הרשום של הציוד לפי
הפרטים שמסר לפי סעיף 7 (להלן - הבעל הרשום); רישום כמאמר עדיף,
לענין זה, על כל רישום נחר המכונה לפי דין.

(כ) כובע התשלום לא תחול על המדינה כל חובה כלפי מי שאינו הבעל הרשום, לבצע כל תשלום בוסף או לתת כל פיצוי בקשר לגיוס אותו ציוד.

(ג) הזכאי לתשלום רשאי לתבוע מהבעל הרשום את השכתו בצירוף הפרשי הצמדה וריבית, מיום שבוצע התשלום בידי המדינה ועד להשכתו.

(ד) מבלי לגרוע מהאמור בסעיף 16, חובת המדינה לבצע תשלום לא תושפע מחמת זכויות שהיו לאדם אחר שאינו הבעל הרשום, זולת אם הוטל עיקול על הכספים המגיעים לבעל הרשום כאמור, כשל הטימוש בציוד או בשל בזה סנגרם לציוד.

חובת מסירת מידע 24. (א) בעל ציוד התובע פיצויים לפי חוק זה ימסור למנהל, ללא שיהוי, את המידע והמסמכים שבידו הדרושים לבירור שיעור הנזק והסכום שיידרש לתיקונו.

(ב) היתה בעל הציוד את מסירת המידע והמסמכים כאמור, לתקופה העולה על שלושים ימים מיום שהיו בידו המסמכים הדרושים כאמור, ישולמו הפרשי הצמדה וריבית מיום מסירתם בלבד; הוראות סעיף קטן זה לא יחולו בכל אחת מאלה:

(1) חובת המסירה לא קויימה או קויימה באיחור, מסיבות מוצדקות;

(2) אי קיומה של חובת המסירה, או האיחור בה, לא מנע את בירור חבותה של המדינה.

(ג) עשה בעל הציוד במחכוון דבר שהיה בו כדי למנוע מהמדינה את בירור חבותה או להכביד עליו, אין היא חייבת בפיצויים אלא במידה שהיתה חייבת בהם אילו לא ניגשה נזקו דבר.

(ד) הפר בעל הצידוד את החובה לפי סעיף קטן (א) או יעשה דבר כאמור בסעיף קטן (ג) או מסר עובדות כוזבות או העלים עובדות בנוגע לצידוד, לנזקו ולחיקונו, והכל אם הדבר נעשה בכוונת מרמה - פטורה המדינה מחבותה שלפי סעיף 22.

בית המשפט 25: תביעה בשל תשלומים המגיעים לאדם לפי חוק זה ואשר לא שולמו לו, המוסמך כולה או חלקה, תוגש לבית משפט בהתאם לסמכותו המקומית והעניינית.

ייחוד העילה 26: (א) לא תהיה לבעל צידוד סגויס כל עילת תביעה כלפי המדינה או ילוזיה כקצר עץ גיוס צידוד, לרבות עילה בשל נזק חנגרס לו, במישרין או בעקיפין, אלא אם כן נקבעה העילה במפורש בחוק זה.

(ב) האמור בסעיף קטן (א) כא למעט גם עילה שלולא הוראת אותו סעיף היתה קיימת לפי חיקוק אחר.

פרק ד': צידוד עודף

הגדרה 27: כפרק זה, "הצר הממונה" -

(1) לענין כלי התחכורה - שר התחבורה;

(2) לענין צידוד הנדסי - שר הבינוי והשיכון;

(3) לענין מנועי דיזל ודיזל גנרטורים - שר האנרגיה והחשמית.

קביעת צידוד עודף 28: שר הכסחון רשאי, בצו, להורות כי צידוד מסויים או כי סוגי צידוד, שלדעתו אינם דרושים לצרכי הצבא, יועמדו לרשותה של הרשות שימנה השר הממונה (להלן - הרשות המוסמכת) כדי לטרת את צרכי האוכלוסיה האזרחית בשעת חירום (להלן - צידוד עודף).

סמכויות 29: (א) לשר הממונה יהיו, לענין ציוד עודף, כל הסמכויות של שר השר הממונה הבטחון לפי חוק זה.

(ב) השר הממונה לא ישתמש בסמכות לפי סעיף 8 אלא בשעה שעומד בתקפו צו של שר הבטחון לפי אותו סעיף, ולאחר שקיבל את הסכמת שר הבטחון לכך.

(ג) לפוקד שמינה השר הממונה יהיו, בנוסף לסמכויותיו כפוקד לפי חוק זה, גם הסמכויות הנתונות לצבא לפי סעיף 9.

קריאה 30: (א) לא ייקרא ציוד עודף לשירות לפי סעיף 7 ולא יוחזק כאמור, לשירות חל לתקופה העולה על שבעים ושתיים שעות, אלא אם כן נתן שר הבטחון, בצו, ציוד עודף הסכמתו להארכת התקופה, ובכל מקרה לא תעלה התקופה על התקופה הנקובה בסעיף 17(א).

(ב) הסכמת שר הבטחון יכול שתהא מותנית ויכול שייקבעו בה הגבלות לפי שיקול דעתו.

(ג) ניתנה פקודה מאת מפקד מוסמך להעמיד ציוד עודף לרשות הצבא, לא יעלה סך כל ימי השירות של ציוד עודף מכוח חוק זה, הן ברשות הצבא והן ברשות אחרת, על שלושים וחמישה ימים בשנה.

31: (א) בתקופה בה עומד בתקפו צו של שר הבטחון לפי סעיף 8, לא יינתן צו להעמיד ציוד עודף לרשות הצבא, אלא לקיום שירות דחוף ובלתי בשעת חירום צפוי מראש.

(ב) ניתנו פקודה או צו להעמדת ציוד עודף לרשות הצבא בשעה שצו לפי סעיף 8 עומד בתקפו, יהיו פקודה או צו כאמור, עדיפים על פני צו אחר לגבי אותו ציוד שניתנו רשות מוסמכת או פוקד כמשמעותו בפרק זה; עדיפות כיומור תצויין בהם.

הגבלות
סימום
בסמכויות
לענין ציוד
עודף

32: שר ממונה, רשות מוסמכת ופוקד שמונה בידי שר ממונה לא ישתמש בסמכויותיו לפי חוק זה אלא במידה הנראית לו דרושה כדי להבטיח אספקה ושירותים חיוניים בסעת חירום.

פרק ה': עונשין

עבירות

33: (א) אדם שעשה אחת מאלה דינו - מאסר שמונה עשר חדשים או קנס כאמור בסעיף 61(א)(3) לחוק העונשין, התשל"ז-1977 (להלן - חוק העונשין):

- (1) לא מילא חובה המוטלת עליו לפי חוק זה;
 - (2) מסר ביודעין, לאדם שהוא חייב למסטר לו פרטים לפי חוק זה, ידיעה כוזבת בכל פרט כאמור;
 - (3) מסר ידיעה כאמור בסעיף 43(ב) שהגיעה אליו בתוקף תפקידו לפי חוק זה או השתמש באותה ידיעה כניגוד לסעיף האמור;
 - (4) חיבל בציוד או גרע ממנו, או הניח לאדם אחר לחבל בציוד או לגרוע ממנו בכוונה לפגוע בכושרו.
- (כ) נעברה עבירה לפי סעיף קטן (א) שעה שצו שר הבטחון לפי סעיף 8 עמד בתקפו, יהיה העבריין צפוי למאסר שלוש שנים או לקנס כאמור בסעיף 61(א)(3) לחוק העונשין.
- (ג) הורשע בעל ציוד כעבירה לפי סעיף קטן (א)(1), (2) או (4) וזעה שניכרו העבירות האמורות עמד בתקפו צו לפי סעיף 8, רשאי בית המשפט - בנוסף לכל עונש אחר - להטיל עליו לשלם לאוצר המדינה סכום שלא יעלה לפי שלושה מהסכום שבעל הציוד זכאי לו לפי האמור בפרק ג', או היה זכאי לו לפיו אילו קיים את הצו שעל פיו היה עליו להעמיד את

הציוד לרשות העבא לתקופה כפי שנקבע בו, ואם לא נקבעה בו תקופה - לתקופה של שלושים וחמישה ימים; הוראה זו אינה גורעת מסמכות בית המשפט לפי סעיף 63 לחוק העובשין.

34: בסל הראיה בתביעה פלילית על הפרת חובה המוטלת לפי חוק זה אין על התובע להוכיח אלא שהנאשם חייב באותה חובה, וכשהוכיח זאת - על הנאשם הראיה שמילא אותה חובה או שנבצר ממנו למלאה, מסיבה שלא הייתה לו שליטה עליה.

35: יחזירות הנחליה נאשם בעבירה לפי סעיף זה חבר-בני-אדם, ייחשם בה גם כל אדם שהיה בשעת העבירה ראש החבר, מזכירו, מנהלו, מנהל עסקיו או הממונה בו על הציוד, אלא אם כן הוכיח כי העבירה בעברה בלי ידיעתו או כי נקט כל אמצעים מתאימים למניעתה.

36: אי מילוי חובה כיוון צו או ניתנה פקודה לפי חוק זה המטילים על אדם למלא חובה במועד שנקבע בצו או בפקודה, ואותו אדם לא מילא את החובה באותו המועד, יעמדו הצו או הפקודה בתקפם לגבי אותו אדם עד שימלא אותה חובה; האמור בזה אינו גורע מיחזירות הפלילית של אדם שלא מילא את החובה בזמן שנקבע בצו או בפקודה, וחיובו כדין על הפרת חובה המוטלת עליו אינו פוטר אותו מאותה חובה;

37: שמירת דינים סוס דבר האמור בפרק זה אינו בא לגרוע מאחזירות הפלילית של אדם לפי כל חוק אחר, אולם לא ייענש אדם על מעשה אחד יותר מפעם אחת.

38: עבירות הנעכרו באזור בית המשפט בישראל מוסמך לדון בעבירה על חוק זה אף אם נעברה באזור.

פרק ו': סמכויות והוראות כלליות

39: מינוי פוקדים יזר הכסחון רשאי למנות פוקדים לענין חוק זה -

- הסמכה כידי פוקד (א) פוקד רשאי להסמיך אדם להיות מפקד מוסמך לענין חוק זה
ובלבד שלענין ציוד שאינו ציוד עודף, לא יוסמך כאמור -
- (1) חייל - אלא אם כן הוא בדרגת סרן לפחות וניתן לו מינוי לתפקיד שנקבעה לו דרגת רב-סרן לפחות;
- (2) אדם שאינו חייל - אלא אם כן הוא עובד בסירות הצבא בתפקיד המקביל לדרגת רב-סרן לפחות;
- (ב) פוקד רשאי; בכחב; להסמיך אדם להשתמש בסמכויותיו ולמלא את תפקידיו לפי סעיפים 3, 4 ו-16.
- 41: יזר הבטחון רשאי למנות ועדות מיעצות לצורך ביצוע חוק זה. ועדות מיעצות
- 42: יזר הבטחון רשאי לאצול לאדם אחר את סמכויותיו לפי חוק זה, כולן או מקצתן, למעט הסמכות לתת צו לפי סעיף 3(א) ולמעט הסמכות להתקין תקנות. אצילת סמכויות
- 43: (א) יזר הבטחון רשאי; לחייב כל אדם, ובכלל זה עובדי מוסדות ממשלתיים ורשויות מקומיות, למסור לפוקד, לפי דרישתו, פרטים על ציוד, כפי שייקבעו בצו של פוקד, ככל שאותם הפרטים ידועים להם. דרישת ידיעות וסודיות
- (ב) כל ידיעה הנמסרת לפי סעיף קטן (א) או לפי סעיף 3, היא סודית והשימוש בה אסור, זולת אם הדבר דרוש לביצוע חוק זה, או לתביעה פלילית על עבירה לפיו.
- 44: (א) בסעיף זה, "צו" - לרכות פקודה ורשיון. צווים; פקודות ורשיונות
- (ב) צו לפי חוק זה יכול להיות כללי, או לגבי סוג של בני אדם או לגבי סוג של ציוד, או לגבי אדם מסוים או לגבי ציוד מסוים.

(ג) אין חובה לפרסם צו לפי חוק זה ברשומות.

(ד) צו לפי חוק זה מחייב את האדם שעליו הוא חל מן הזמן שהגיע לידיעתו.

(ה) צו שפורסם ברשומות, רואים אותו כאילו הגיע לידיעת האדם שעליו הוא חל, בצהרי היום שלאחר יום הפרסום.

(ו) צו שלא פורסם ברשומות -

(1) אם נמסר לאדם שעליו הוא חל או לאחד מבני משפחתו הגרים איתו ושאינו למטה מגיל שמונה עשרה, רואים אותו כאילו נמסר לאותו אדם בזמן המסירה;

(2) אם נשלח אל האדם שעליו הוא חל בדואר רשום לפי מען מקום מגוריו הקבוע או מקום עסקיו, כפי שנמסר בשעת הרישום, רואים אותו כאילו הגיע לידיעת אותו אדם בתום שבועיים ושתיים שעות מזמן שנמסר לדואר למשלוח;

(3) אם הוצג באופן בולט לעין על פני הדלת של מקום מגוריו הקבוע או של מקום עסקיו של אדם שעליו הוא חל, כפי שנמסר בשעת הרישום, רואים אותו, לענין סעיף 10 בלבד, כאילו הגיע לידיעת אותו אדם בתום שתיים עשר היעות מזמן ההצגה;

(4) אם פורסם ברדיו, או בטלוויזיה או בשלושה עתונים יומיים לפחות, חזקה שהגיע לידיעת אותו אדם שעליו הוא חל בתום שש שעות למן הפרסום הראשון ברדיו או בטלוויזיה, או בשלושה העתונים;

(5) אם נמסר לראש שבט או פלג, רואים אותו כאילו הגיע לידיעת האדם שעליו הוא חל, והמסתייך לאותו שבט או פלג, בתום ארבעים ושמונה שעות מזמן המסירה.

45: (א) לא מילא בעל ציוד, ביודעין, חובה מן החובות המוטלות עליו
מכוח חוק זה; רשאי ראש אגף אפסנאות במטה הכללי או מפקד היחידה
לארגון גיוס אמצעים בצבא-הגנה לישראל להורות בצו -
סמכויות להורות בדבר רשיונות הציוד

(1) לרשות הרשוי כמשמעותה בפקודת התעבורה להימנע
מלהוציא או מלחדש רשיון רכב לאותו ציוד;

(2) לרשם; כמשמעותו בחוק רישום ציוד הנדסי
החשי"ז-1957, להימנע מלרשום אותו ציוד.

(ב) צו כאמור בסעיף קטן (א), טעון אישור שופט של בית משפט
שלום; השופט רשאי לאשר את הצו שלא במעמד בעל הציוד שעליו הוצא הצו
ובמקרה זה תימסר הודעה על מתן האישור לבעל הציוד.

(ג) אושר צו שלא במעמד בעל הציוד, רשאי הוא לפנות לשופט של
בית משפט השלום, תוך ארבעה עשר ימים מיום מסירת ההודעה על האישור,
בבקשה לבטל את האישור.

(ד) אושר הצו במעמד בעל הציוד, ייכנס הצו לתקפו מיד או החל
ביום שקבע השופט; אושר הצו שלא במעמד בעל הציוד, ייכנס הצו לתקפו
בעבור ארבעה עשר ימים מיום מסירת ההודעה לפי סעיף קטן (ב), ואם הוגשה
בקשה לביטול האישור - כפי שהכריע השופט בבקשה.

(ה) מולאה החובה שבשל אי מילוייה הוצא הצו - יודיע על כך בעל
הציוד למי שהוציא את הצו והוא יבטלו.

(ו) הליכים בבית משפט שלום לפי סעיף זה יוגשו ויתבררו בדרך של
בקשה בדרך המרצה.

46: שר הבטחון רשאי, אם הוא סבור שטעמים מיוחדים מחייבים זאת,
להורות, בצו, שהוראות חוק זה, כולן או מקצתן, לא יחולו על סוגי בני
ידיה או על סוגי ציוד.
שחרור מתחולה

דין המדינה 47: לענין חוק זה דין המדינה כדין כל בעל ציוד נזר; אולם הוראה זו
לפי חזון לגבי ציוד שבהחזקת משטרת ישראל ושירות בתי הסוהר.

כיצוע ותקנות 48: שר הבטחון ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל
הנוגע לביצועו.

תחילה וחוקף 49: (א) תחילתו של חוק זה היא ששה חדשים מיום פרסומו (להלן - יום
התחילה).

(ב) חקפן של תקנות טעת חירום (רישום ציוד וגיוסו),
החסי"ז-1956⁷ (להלן - התקנות) מוארך בזה עד יום התחילה.

(ג) כל צוים, פקודות וטפסים שהוצאו לפי התקנות ומכוח סעיף 12(ב)
לחוק הפיקוח ושעמדו בתוקפם ערב תחילתו של חוק זה, יראו אותם כאילו
ניחנו לפיו.

1 ס"ח התחכ"א, עמ' 192.

2 ס"ח החסי"ז, עמ' 145.

3 דיני מדינת ישראל; נוסח חדש 7, עמ' 73.

4 ס"ח החסמ"ו, עמ' 107.

5 ס"ח התשי"ח, עמ' 24; החסמ"ו, עמ' 241.

6 ס"ח התשל"ז, עמ' 226; החסמ"ו, עמ' 219.

7 ק"ח החסי"ז, עמ' 774; התשל"א, עמ' 156; התשל"ב, עמ' 46; התשל"ג, עמ' 80;

החסמ"א, עמ' 122; החסמ"ד, עמ' 24; החסמ"ה, עמ' 14; החסמ"ו, עמ' 70; החסמ"ו, עמ'
222.

חוק לעידוד השקעות הון בחקלאות (תיקון), התשמ"ז-1986

- תיקון
סעיף 23
1. בסעיף 23 לחוק לעידוד השקעות הון בחקלאות, התשמ"א-1981¹ (להלן - החוק העיקרי) -
- (1) בהגדרת "מענק", המלים "או מענק הישבון" - יימחקו;
- (2) הגדרת "מענק הישבון" - תימחק.
- תיקון
סעיף 24
2. בסעיף 24 לחוק העיקרי, אחרי "בשיעור" יבוא "15 אחוזים" והסיפה המתחילה במלים "כמפורט להלן:" - תימחק.
- הוראת מעבר
3. הוראות חוק זה לא יחולו על יצרן חקלאי שתכניתו אושרה, לפי החוק העיקרי, לפני תחילתו של חוק זה.

1 ס"ח התשמ"א, עמ' 56.

דברי הסבר

פרק ה' בחוק לעידוד השקעות הון בחקלאות, התשמ"א-1981 עוסק במענקים משני סוגים: מענק השקעה ומענק הישבון, האחרון הוא מענק בשל מסים על השקעה.

בשל הקיצוץ בתקציב משרד החקלאות לפי הוראת ועדת השרים לביצוע קיצוץ בתקציבי משרדי הממשלה, מוצע לבטל את מענק ההישבון ולתקן לפיכך את סעיף 23 לחוק על ידי מחיקת מענק ההישבון מהגדרת "מענק" ומחיקת הגדרתו של מענק ההישבון, וכן ע"י תיקון סעיף 24 לחוק שלשוננו:

"שיעור 24, המענק יהיה בשיעור מן המחיר המקורי של מפעל חקלאי מאושר, המענק למעט הוצאות לרכישת הקרקע, כמפורט להלן:

(1) מענק השקעה - 15%;

(2) מענק הישבון - 5% או שיעור אחר שקבעו השרים באישור ועדת הכספים של הכנסת,



מוכידות הממשלה

ירושלים, כ"ו בתשרי התשמ"ז
29 באוקטובר 1986

אל : חברי הממשלה

מאת : ממלא-מקום מזכיר הממשלה

הנדון חומר לועדת השרים לענייני כלכלה

מצורפים בזה :

1. מחיר חיטה מיצור מקומי.
(נספח 3 כל).
2. תיקון חוק החברות הממשלתיות.
(נספח 4 כל).
3. הקלות מכוח חוק עידוד השקעות הון, התשי"ט-1959.
(נספח 5 כל).
4. עידוד פרויקטים בתחום התעשייה הפטרוכימית.
(נספח 7 כל).

הנושאים הללו יועלו על סדר יומה של ועדת השרים לענייני כלכלה.

בברכה

מיכאל ניר

מחיר חיטה מיצור מקומי

שר החקלאות מבקש להעלות מחדש על סדר יומה של ועדת השרים לענייני כלכלה את הנושא : "מחיר חיטה מיצור מקומי".

מספר הנספח בתקופת כהונתה של הממשלה הקודמת היה 162 כל.

הערוך שר האוצר לנושא יצורפו גם כן לסדר יומה של ועדת השרים לענייני כלכלה.

מוגש על ידי שר החקלאות

נספח 3 כל

כ"ו בתשרי התשמ"ז
29 באוקטובר 1986

תיקון חוק החברות הממשלתיות

שר האנרגיה והתשתית מבקש להשאיר על סדר יומה של ועדת השרים לענייני כלכלה את הנושא : תיקון חוק החברות הממשלתיות.

מספר הבספח במסך כתרונתה של הממשלה הקודמת היה 167כל.

מוגש על ידי שר האנרגיה והתשתית

הקלות מכוח חוק עידוד השקעות הון, התשי"ט-1959

שר האנרגיה והתשתית מכקש להשאיר על סדר יומה של ועדת השרים לענייני כלכלה את הנושא: הקלות מכוח חוק עידוד השקעות הון התשי"ט-1959.

מספר הנספח במשך כהונתה של הממשלה הקודמת היה 185 כל.

הערות שר האוצר והערות שר האנרגיה והתשתית יצורפו אף הן לסדר יומה של ועדת השרים לענייני כלכלה.

מוגש על ידי שר האנרגיה והתשתית

עדור פרויקטים בתחום התעשיה הפטרוכימית

שר האנרגיה והתשתית מבקש להשאיר על סדר יומה של ועדת השרים לענייני כלכלה את הנושא: עדור פרויקטים בתחום התעשיה הפטרוכימית.

מספר הנספח במשך כהונתה של הממשלה הקודמת היה 240 כל.

הנרות שר האוצר והערוות שר האנרגיה והתשתית יצורפו אף הן לסדר יומה של ועדת השרים לענייני כלכלה.

מוגש על ידי שר האנרגיה והתשתית



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבה ד' / התשמ"ז של הממשלה
יום א' כ"ג בתשרי התשמ"ז (26.10.86)

(בשעה 09:00)

השר המגיש

מס. הנספח

א. ס ק י ר ו ת

ראש הממשלה

ב. מינוי מנהל כללי למשרד ראש הממשלה

ממלא-מקום
ראש הממשלה ושר החוץ

ג. מינוי מנהל כללי למשרד החוץ

ממלא-מקום
ראש הממשלה ושר החוץ

ד. מינוי מנהל כללי מדיני למשרד החוץ



מזכירות הממשלה

א"י

מזכיר הממשלה

ירושלים, כ' בתשרי התשמ"ז
23 באוקטובר 1986

ש מ ו ר

אל : ראש הממשלה
שר האוצר
שר הבטחון
שר החקלאות
שר העבודה והרווחה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 3 של
הממשלה מישיבתה ביום ב', י"ז בתשרי התשמ"ז (20.10.86):

3. מינוי סגני שרים

מ ח ל י ט י ס , על פי סעיף 34 לחוק יסוד:
הממשלה:

- א. לאשר את מינויו, על ידי ראש הממשלה, של חבר הכנסת רוני מילוא, לסגן שר במשרד ראש הממשלה.
- ב. לאשר את מינויו, על ידי שר האוצר, של חבר הכנסת עדיאל אמוראי, לסגן שר האוצר.
- ג. לאשר את מינויו, על ידי שר הבטחון, של חבר הכנסת מיכאל דקל, לסגן שר הבטחון.
- ד. לאשר את מינויו, על ידי שר החקלאות, של חבר הכנסת אברהם כץ עוז, לסגן שר החקלאות.
- ה. לאשר את מינויו, על ידי שר העבודה והרווחה, של חבר הכנסת רפאל פנחסי, לסגן שר העבודה והרווחה.

הודעה על המינויים תימסר לכנסת.

ב כ ר כ ה,

יוסף ביילין



מזכירות הממשלה

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת הממשלה

יום א', כ"ג בתשרי התשמ"ז - 26.10.1986

- א. הודעת ראש הממשלה על ניתוק היחסים
בריסניה-סוריה
כ"ה / תשנ"א
- ב. סקירות השרים לוי, בר-לב, אלמוזלינו,
נחמקין, צור ושחל על משרדיהם
- ג. מינוי מנהל כללי למשרד ראש הממשלה
ראש הממשלה
- ד. מינוי מנהל כללי מדיני למשרד החוץ
ממלא-מקום ראש הממשלה
ושר החוץ
- ה. מינוי מנהל כללי למשרד החוץ
ממלא-מקום ראש הממשלה
ושר החוץ
- ו. מינוי מנהל כללי של המשרד לענייני
דתות
(סעיף ג' בתוספת)
- ז. ועדות שרים
(סעיף א' בתוספת)
- ח. הצטרפות לקריאת האפיפיור יוחנן פאולוס
השני
(סעיף ב' בתוספת)
- ט. נסיעות שרים
- י. השתתפות חברי הממשלה בישיבת הכנסת מחר,
יום כ' בשעה 16:00 לזכר בן-גוריון

8 ת"ק



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ג בתשרי התשמ"ז
26 באוקטובר 1986

ש מ ו ר

אל : ראש הממשלה

מאת : ממלא-מקום מזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לכך את החלטה מס. 23 של
הממשלה משיבתה ביום א', כ"ג בתשרי התשמ"ז (26.10.86):

23 . מינוי מנהל כללי של משרד ראש הממשלה

מ ח ל י ט י ם, על-פי סעיף 12 לחוק שירות המדינה
(מינויים) התשי"ט-1959, למנות את מר יוסף בן-אהרון
לתפקיד המנהל הכללי של משרד ראש הממשלה.

ב ב ר כ ה,


מיכאל ניר
ממלא-מקום מזכיר הממשלה

העתק: נציב שרות המדינה



מזכירות הממשלה

3

ש מ ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבה ג' / התשמ"ז של הממשלה
יום ב' י"ז בתשרי התשמ"ז (20.10.86)

השר המגיש	מס. הנספח	
ראש הממשלה	1	א. התקנון לעבודת הממשלה
ראש הממשלה	2	ב. ועדות השרים
ראש הממשלה	3	ג. מינוי סגני שרים
ממלא מקום ראש הממשלה ושר החוץ	4	ד. הוספת משרת מנהל כללי מדיני כמשרד החוץ לרשימת המשרות שבתוספת לחוק שירות המדינה (מינויים)

התקנון לעבודת הממשלה

הצעה להחלטה

מ ו ו ל י ט י ס, לאשר את התקנון לעבודת הממשלה,
המצורף-בזה.

דכרי הסכר

עם כינונה של ממשלה חדשה נהוג לאשר מחדש את התקנון
לעבודת הממשלה.

מוגש על-ידי ראש הממשלה

י"ז בתשרי התשמ"ז
(20.10.86)



מזכירות הממשלה

תקנון לעבודת הממשלה

אושר בהחלטה מס. 534 של הממשלה

מיום כ"א באדר ב' התשמ"ד - 25.3.1984

(תוקן בהחלטות של הממשלה:

מס. 611 מיום כ"ז בניסן התשמ"ד - 29.4.1984;

מס. 182 מיום י"ב בכסלו התשמ"ה - 6.12.1984;

מס. 1266 מיום ו' בשבט התשמ"ו - 16.1.1986)

כולל נספח לפי החלטה מס. 544 מיום ז' באייר

התשמ"ה - 28.4.1985 - הוראות מיוחדות בענין הקבינט



ALBANY, N. Y. 1884.

ת ו כ ן ע ב י נ י ם

עמ' 3 - 1

סדר היום של ישיבות הממשלה

פרק א'

- סדר היום סעיף 1
- נושאים לסדר היום סעיף 2
- הגשת הנושא סעיף 3
- תוכן הנושא סעיף 4
- נושא הכרוך בפעולת סעיף 5
- שר האוצר או שר אחר סעיף 6
- חריגה מהכלל סעיף 7
- ומצאת סדר היום לשרים סעיף 8
- מספור החומר לסדר היום סעיף 9

עמ' 3 - 6

ישיבות הממשלה

פרק ב'

- מועד הישיבות ומקומן סעיף 9
- ניהול הישיבות סעיף 10
- הנושאים לדיון סעיף 11
- סדר הדיון סעיף 12
- נושא שלא נדון סעיף 13
- סקירות שרים וסקירות מדיניות ובטחונות סעיף 14
- שאלות סעיף 15
- משך הדיון סעיף 16
- הצבעות סעיף 17
- החלטה שלא בישיבת הממשלה סעיף 18
- מינוי על-פי חיקוק סעיף 19
- מינוי ועדות ומועצות סעיף 20

עמ' 7 - 13

ועדות שרים

פרק ג'

- מינוי ועדות שרים סעיף 21
- ועדות שרים קבועות סעיף 22
- ועדות שרים משותפות סעיף 23
- ועדות משותפות לממשלה, לסוכנות היהודית ולהסתדרות הציונית סעיף 24
- מזכירות הוועדות סעיף 25
- סדר היום של ועדות שרים סעיף 26
- מועד ישיבות הועדה ומקומן סעיף 27
- יושב ראש ועדה סעיף 28
- המניין בישיבות סעיף 29
- הזמנת שר האוצר או שר אחר סעיף 30
- הנושאים לדיון סעיף 31
- סדר הדיון סעיף 32
- הצבעות סעיף 33
- החלטה שלא בישיבת ועדה סעיף 34
- ערר על החלטת ועדה סעיף 35
- דיון בערר סעיף 36
- ועדות משנה סעיף 37

פרק ד' - ועדת השרים לענייני בטחון - הוראות מיוחדות עמ' 13 - 14

- כללי סעיף 38
- הרכב הועדה סעיף 39
- סדר היום ודיוני הועדה סעיף 40
- דין החלטות הועדה סעיף 41
- וערר עליהן סעיף 42
- העברת דיון לממשלה

פרק ה' - העברת נושאים מן הממשלה לוועדה ומועדה לממשלה עמ' 14 - 15

- העברת הצעה לוועדה על-פי הוראת ראש הממשלה סעיף 43
- העברת הצעה לישיבת הממשלה על-פי הוראת ראש הממשלה סעיף 44
- העברת הדיון לממשלה על-פי החלטת ועדה סעיף 45
- הכרעה בוועדה על-דעת הממשלה סעיף 46

פרק ו' - טיפול בהצעות לחקיקה עמ' 15 - 18

- תזכיר חוק סעיף 47
- ייזום חקיקה שלא בידי השר הממונה סעיף 48
- טיוטת חוק סעיף 49
- ניסוח הצעת חוק סעיף 50
- והגשתה לכנסת ויתור על הליכים בחקיקה סעיף 51
- דחופה סעיף 52
- הגשת הצעת חוק לכנסת סעיף 53
- הצעת חוק של חבר-הכנסת סעיף 54
- תקנות שעת חרום
- והארכת תוקפן

פרק ז' - יציאה לחופשה או לחוץ לארץ עמ' 18

- חופשה של שר סעיף 55
- נסיעת שר לחוץ-לארץ סעיף 56
- מינוי ממלא מקום של ראש הממשלה סעיף 57
- מינוי ממלא מקום של שר סעיף 58

פרק ח' - פרוטוקול הדיונים וההחלטות של הממשלה ועמ' 19

- סטנוגרמה של דיוני הממשלה סעיף 59
- פרוטוקול הדיונים וההחלטות של הממשלה סעיף 60
- ושל ועדות שרים

פרק ט' - סודיות ומסירת ידיעות ועמ' 20 - 21

- ישיבות הממשלה סעיף 61
- והועדות - סגורות סעיף 62
- סודיות סעיף 63
- פרסום בידי מזכיר הממשלה סעיף 64
- פרסום בידי המשרדים סעיף 65
- העברת החלטות לשם ביצוען

פרק י' - פרסומים והודעות ברשומות ועמ' 21

- פרסומים והודעות על-פי דין סעיף 66
- פרסומים והודעות אחרים סעיף 67

פרק י"א - הממשלה והכנסת ועמ' 22-23

- הודעות בכנסת סעיף 68
- הצעות בדבר סדר היום של ישיבות הכנסת סעיף 69
- הצעה לסדר היום סעיף 70
- שאילתות סעיף 71
- תפקידו של סגן שר סעיף 72
- אחריות משותפת סעיף 73

פרק י"ב - מעקב אחר ביצוע החלטות הממשלה עמ' 23

- מעקב 74 סעיף
- כירורים 75 סעיף
- דיווח 76 סעיף
- מעקב כהצעות חוק 77 סעיף

פרק י"ג - תיקון התקנון עמ' 24

- הצעה לתיקון התקנון 78 סעיף
- חוות דעת 79 סעיף

נספח - הקבינט - הוראות מיוחדות - עמ' 25-26
(הוראת-שעה לתקופת כהונתה של ממשלת האחדות הלאומית)

תקנון לעבודת הממשלה

פרק א': סדר-היום של ישיבות הממשלה

1. סדר-היום
ראש הממשלה יקבע את סדר-היום של ישיבות הממשלה.
2. נושאים לסדר-היום
כל שר ושאי להציע נושא לסדר-היום של ישיבת הממשלה (להלן - נושא לסדר-היום).
3. הגשת הנושא
(א) נושא לסדר-היום לישיבה הרגילה של הממשלה יוגש בכתב למזכיר הממשלה לא יאוחר משעה 12:00 ביום ד' שלפני ישיבת הממשלה.
(ב) נושא לסדר-היום אשר מפאת דחיפותו לא היה סיפק כידי השר המגיש להגישו כאמור בסעיף זה, ושאי ראש-הממשלה להורות על הכללתו בסדר-היום של הממשלה.
4. תוכן נושא
נושא לסדר-היום יכלול:-
(א) מהות הנושא, ואם מתבקשת החלטה - נוסח ההצעה להחלטה שהממשלה מתבקשת לקבלה;
(ב) דברי הסבר המסבירים את רקע ההצעה ואת הצורך בה;
(ג) כשההצעה כרוכה בהוצאה או בהתחייבות כספית - הודעה על סכום ההוצאה או ההתחייבות ואם הן נכללות בתקציב המאושר;
(ד) כשההצעה היא לאישרור אמנה בינלאומית - נוסח האמנה, בתרגומה העברי, שיישמר כמזכירות הממשלה לעיון השרים, וכן עיקרי האמנה, השינויים כחוק הישראלי ככל שיידרשו ועמדת שר החוץ ושר המשפטים;
(ה) הסתייגויות או הערות של המשרדים הנוגעים בדבר;
(ו) חתימת השר המגיש.
5. נושא הכרוך בפעולת שר האוצר או שר אחר
(א) היה נושא לסדר היום כרוך בהוצאה או בהתחייבות כספית שאינן כלולות בתקציב המאושר להוצאה או להרשאה להתחייב, יבקש השר המגיש תחילה את חוות-דעתו של שר האוצר; חוות הדעת תפורש בהצעה לנושא לסדר היום.

- (ב) היה נושא לסדר היום כרוך כפעולות שר אחר או נתון לתחום סמכותו של משרד אחר, יבוא השר המגיש תחילה בדברים עם השר הנוגע בדבר כדי לקבל הסכמתו או חוות-דעתו, והערותיו יפורטו בהצעה לנושא לסדר היום.
- (ג) לא נהג השר המגיש כאמור בסעיפים קטנים (א) או (ב), יעביר מזכיר הממשלה את ההצעה לחוות-דעתו של שר האוצר או השר האחר, לפי הענין, לפני שהנושא יועמד על סדר-היום של ישיבת הממשלה.
- (ד) לא השיב השר הנוגע בדבר לפניית מזכיר הממשלה תוך שבועיים או תוך מועד אחר שקבע ראש הממשלה, יועמד הנושא על סדר-היום, בתוספת הערה שההצעה נשלחה לשר האמור אולם לא נתקבלו חוות-דעתו או הערותיו תוך המועד שנקבע.
- (ה) היה הנושא לסדר-היום אישור אמנה בינלאומית - יועמד הנושא על סדר-היום של הממשלה לאחר שעשרה עותקים של האמנה נשלחו על-ידי משרדו של השר המגיש למזכירות-הכנסת למשך שבועיים לידיעתם של חברי-הכנסת, זולת אם, לדעת השר המגיש בהסכמת שר החוץ ושר המשפטים, נמנעת המצאת עותקי האמנה למזכירות הכנסת מטעמי דחיפות או סודיות; הממשלה רשאית לקבוע כי אמנה פלוגית, בשל חשיבותה, תובא גם לאישור הכנסת או לאישורה.
6. הממשלה או ראש-הממשלה רשאים להרשות, לפי הצורך, חריגה מהוראות סעיפים 3 עד 5, כולן או מקצתן.
7. (א) מזכיר הממשלה יכין את לוח סדר-היום לישיבה רגילה של הממשלה ואת החומר הנוגע לנושאים שבו ויישלחם לכל השרים לפחות 48 שעות לפני הישיבה.
- (ב) נושא לסדר-היום שנתקיימה בו הוראת סעיף 3(כ), יכין לגביו מזכיר הממשלה תוספת ללוח סדר-היום שתימסר לשרים לא יאוחר ממועד ישיבת הממשלה.
- (ג) בכל דיון בממשלה או בוועדה שבסמכות הממשלה, שענינו מסמכים כתובים, יועמדו המסמכים לעיונם של השרים לפני קיום הדיון בהם, אלא אם קבע ראש הממשלה או יו"ר הוועדה כי הדבר לא ייעשה כך, בגלל סודיות המסמכים או בגלל דחיפות הענין.

חריגה
מהכלל

המצאת
סדר-היום
לשרים

8. מיספור החומר לסדר-היום
- נושאים לסדר-היום וכל החומר הנוסף להם יצוינו במספרים סידוריים ויצורפו כנספחים ללוח סדר-היום של אותה ישיבה, ויאוזכרו במספריהם אלה גם כלוחות סדר היום הבאים.

פרק ב': ישיבות הממשלה

9. מועד הישיבות ומקומן
- (א) ישיבות רגילות של הממשלה יתכנסו בכל יום א' בבוקר, בחדר ישיבות הממשלה, בירושלים.
- (ב) ראש-הממשלה רשאי לכנס ישיבה של הממשלה בכל מקום ובכל זמן שייראה לו, והודעה על כך תימסר לשרים.
10. ניהול הישיבות
- ראש הממשלה יושב בראש ישיבות הממשלה; בהיעדר ראש הממשלה מן הישיבה, יושב בראש השר שקבע לכך ראש הממשלה, ולו יהיו לענין ניהול הישיבה, כל הסמכויות הנתונות לפי התקנון לראש הממשלה כיושב-ראש הישיבה.
11. הנושאים לדיון
- בישיבות הממשלה יידונו אך ורק נושאים שהועמדו קודם לכן לדיון על סדר-היום, כמפורט בפרק א'; נושא שלא הועמד על סדר-היום, לא יידון, אלא אם ראש הממשלה אישר את הצורך לדון בו באותה ישיבה.
12. סדר הדיון
- (א) ראש הממשלה יקבע את סדר הדיון בישיבות הממשלה, זולת אם קבעה הממשלה במקרה מסויים סדר דיון אחר.
- (ב) כיקש שר בעת הישיבה לדחות את הדיון בנושא מסויים, יידחה הדיון למועד אחר שייקבע, זולת אם החליטה הממשלה להמשיך בדיון בנושא האמור כאותה ישיבה.
13. נושא שלא נדון
- לא נדון נושא בממשלה תוך שלושה חדשים מהיום שבו הוא נכלל בסדר-היום ישאל מזכיר הממשלה את השר שהגישו אם הוא עומד על הדיון בו אם לאו; מזכיר הממשלה יודיע לראש הממשלה את עמדת השר.
14. סקירות שרים וסקירות מדיניות ובטחונות
- (א) סדר-היום יכלול לעתים מזומנות סקירות שרים מדיניות, פעולות ובעיות של משרדיהם.
- (ב) סקירות מדיניות או בטחונות יימסרו לפי הצורך, באישור ראש-הממשלה, אף אם לא נכללו בסדר-היום.

(ג) ראש-הממשלה רשאי לקבוע שייערך דיון על סקירת שר על משרדו, או על סקירה מדינית או בטחונית.

(ד) סקירה מדינית שבועית בכתב, בהוצאת משרד החוץ, תהיה פתוחה לעיון השרים כלשכת מזכיר הממשלה. נושאים וידיעות, אשר נמסר עליהם בסקירה השבועית בכתב, לא ידווח עליהם בישיבת הממשלה, זולת אם הורה ראש הממשלה הוראה אחרת.

שאלות

15. (א) כל שר רשאי להגיש שאלה בכתב לשר הנוגע בדבר, והשר ישיב על השאלה תוך חמישה ימים; לא השיב השר תוך מועד זה, או אם התשובה אינה מניחה את דעתו של השואל - רשאי השר השואל להעביר את הנושא לראש הממשלה, וראש הממשלה יחליט אם הנושא יועלה בישיבת הממשלה כשאלה או כנושא על סדר-היום.

(ב) במקרים דחופים רשאי ראש הממשלה לאשר הצגת שאלה לשר הנוגע בדבר כישיבת הממשלה, וכלכד שלפני פתיחת הישיבה הוגשה השאלה לראש הממשלה בכתב והעתק ממנה נמסר לשר הנוגע בדבר.

(ג) שאלות השרים יועלו לקראת סיום ישיבת הממשלה.

משך הדיון

16. ראש הממשלה יקבע את משך הדיון בנושא פלוני ואת זמן הדיבור של השרים באותו נושא.

הצבעות

17. (א) לא תיערך הצבעה על הצעה שלא תמכו בה שלושה שרים בנוסף לשר המציע.

(ב) הצעה שנערכה עליה הצבעה תתקבל ברוב דעות של המשתתפים בהצבעה, כשהנמנעים אינם באים במנין, וכלכד שהצביעו בעדה לפחות ארבעה שרים.

(ג) היה מספר המצביעים בעד ונגד שווה, תיחשב ההצעה כנדחית.

(ד) שר הנמצא בישראל שנעדר מישיבת ממשלה בשעת ההצבעה בהצעה פלונית, רשאי להצביע על ההצעה במסירת הודעה מראש למזכיר הממשלה.

החלטה
שלא כשיבת
הממשלה

18. (א) ראה ראש-הממשלה צורך בקבלת החלטה דחופה של הממשלה, רשאי הוא להורות למזכיר הממשלה לקרוא את נוסח ההצעה כאזני השרים הנמצאים בישראל, ולשאול אותם מה עמדתם להצעה; ביקש אחד השרים כי הנושא יידון בישיבת הממשלה, לא יוכרע בו על-פי המשאל בעל-פה, אלא אם החליט ראש-הממשלה כי כשל דחיפותה המיוחדת של ההצעה מן ההכרח להכריע בה כדרך משאל כאמור.

(ב) ראה ראש-הממשלה צורך בקבלת החלטה רגילה של הממשלה שלא בישיבתה, רשאי הוא להורות למזכיר הממשלה לפנות בכתב אל השרים ולבקש תשובתם בכתב על עמדתם להצעה. לא השיב שר לענין ההצעה תוך שבוע מיום הפניה אליו, יראו אותו כמי שכח לא להשתתף בהצבעה; ביקש אחד השרים כי הנושא יידון בישיבת הממשלה, לא יוכרע בו על-פי התשובות בכתב.

(ג) תשובותיהם של השרים, לרבות תשובות המודיעים על הימנעותם, דינן כדין הצבעה בישיבת הממשלה.

(ד) לא ניתן היה להשיג שר או שרים במישאל בעל-פה לפי סעיף קטן (א), תיחשב ההצעה כמתקבלת אם תמכו בה רוב חברי הממשלה הנמצאים בישראל, כשהנמנעים אינם כאים במנין.

מינוי על-פי
חיקוק

19. (א) מינוי שחיקוק מחייב שיהיה כאישור הממשלה או על-פי הצעתה או המלצתה, יעביר השר הממונה על כיצוע אותו חיקוק את ההצעה בדבר המינוי, באמצעות מזכיר הממשלה, לכל השרים, וכל שר רשאי להסתייג ממנה בכתב תוך שבועיים מיום שהועברה אליו.

(ב) הוגשה הסתייגות, תועבר ההצעה בדבר המינוי לוועדת השרים שהנושא הוא בתחום פעולתה, או לפי בקשת השר המסתייג - לממשלה.

(ג) לא הוגשה הסתייגות, או הוגשה ונדחתה, תצורף ההצעה בדבר המינוי לפרוטוקול של החלטות הממשלה, ודינה כדין החלטת הממשלה בישיבתה; הוגשה הסתייגות ונתקבלה, תצורף החלטת ועדת השרים לפרוטוקול של החלטות הממשלה, ודינה כדין החלטת הממשלה בישיבתה.

(ד) הוראת סעיף זה לא תחול על מינוי למשרה שלגביו נקבע כחיקוק שיעשה בידי הממשלה.

מינוי
ועדות
ומועצות

20. (א) שר הבא למנות ועדה או מועצה שהוסמך למנותה על-פי חיקוק או למנות ועדה כינמשרדית, ועדה ציבורית או מועצה ציבורית (לכולן ייקרא להלן - ועדה או מועצה) - למעט ועדה או מועצה המתמנית לענין הנמצא בתחום משרדו כלכד או לענין טכני או מקצועי - ימציא את הצעתו כאמצעות מזכיר הממשלה לראש-הממשלה, והוא יחליט אם יש להביאה לאישור הממשלה בישיבתה או לאישורה של ועדת שרים מתאימה או לנהוג בה כאמור בסעיפים קטנים (ב) עד (ה).

(ב) החליט ראש הממשלה שלא להביא את הצעת המינוי לאישורה של הממשלה או של ועדת שרים, יעביר מזכיר הממשלה את ההצעה לכל השרים וכל שר רשאי להסתייג ממנה בכתב תוך שבועיים מיום שהועברה אליו.

(ג) הוגשה הסתייגות, תועבר הצעת המינוי לדיון כועדת שרים הנוגעת בדבר, או - לפי בקשת השר המסתייג - לממשלה.

(ד) לא הוגשה הסתייגות, או הוגשה ונדחתה, תצורף הצעת המינוי לפרוטוקול של החלטות הממשלה, ודינה כדין החלטת הממשלה בישיבתה; הוגשה הסתייגות והתקבלה, כועדת שרים, תצורף החלטת ועדת השרים לפרוטוקול של החלטות הממשלה, ודינה כדין החלטת הממשלה בישיבתה.

(ה) אישרה הממשלה מינוי ועדה או מועצה ולא קבעה את הרכבה האישי, ימציא השר הממנה את רשימת חברי הועדה או המועצה שהוא בא למנותם למזכיר הממשלה, וינהגו לגביה כאמור בסעיפים קטנים (ב) עד (ד).

(ו) ביקש השר הממנה לשנות את רשימת חברי הועדה או מועצה שהרכבה אושר כאמור, יודיע על השינוי המוצע למזכיר הממשלה וינהגו כאמור בסעיפים קטנים (ב) עד (ה).

פרק ג': ועדות שרים

מינוי ועדות שרים 21. הממשלה רשאית לפעול על-ידי ועדות שרים, קבועות, זמניות, או לעניינים מסויימים, והיא תחליט על הרכבן וסמכויותיהן, ועל המוזמנים הקבועים להשתתף בישיבותיה.

ועדות-שרים קבועות 22. ואלה ועדות השרים הקבועות והנושאים שבסמכותן:
(1) ועדת השרים לענייני בטחון - ענייני בטחון, ובכללם:

(א) נושאים הנוגעים למבנה צה"ל, היערכותו, כוננותו והצטיידותו, ולמחקר ופיתוח במערכת הבטחון, לרבות מעקב אחרי ההתפתחויות בתחומים אלה;

(ב) מיכצעים צבאיים;

(ג) קבלת מידע בנושאי מודיעין ודיון והחלטה בעניינים עקרוניים שבתחום פעילותם של שירותי המודיעין;

(ד) הממשל הצבאי;

(ה) אכטחת אישים, מיתקנים ומוסדות ישראליים בארץ ובחו"ל;

(ו) נושאים לפי תקנה 112(8) לתקנות ההגנה (שעת חירום), 1945;

(2) ועדת השרים לענייני כלכלה - ענייני כלכלה ושכר,

עקרונות מפורטים של טיוטות חוק בעניינים אלה (נוסח טיוטת החוק ייקבע בידי ועדת השרים לענייני חקיקה), ופרטי הביצוע של קווי המדיניות הכלכלית שקבעה הממשלה; בעניינים האמורים תחליט הוועדה על-דעת הממשלה וינהגו כהחלטה כאמור בסעיף 46(א), אולם רשאי שר לערער על החלטה הוועדה, תוך שבוע מהיום שנשלחה אליו או מהיום שהועברה אליו הודעה עליה, כערר שיוכא לשיבת הממשלה, אך אין בהגשת ערר כדי לעכב את ביצוע ההחלטה, אלא אם תחליט על כך ראש הממשלה.

- (3) ועדת השרים לענייני חקיקה - טיפול בענייני חקיקה
כאמור בפרק ו'.
- (4) ועדת השרים לענייני פנים, שירותים ואיכות הסביבה
- שלטון מקומי, תכנון ובניה, מינהל מחוזי,
איכות הסביבה, שמות יישובים ואתרים אחרים במפת
הארץ, דתות, משטרה, בתי-סוהר, שיפור השירותים
לאזרח במיגזר הממלכתי ובכרשויות המקומיות
והעניינים המיוחדים לירושלים.
- (5) ועדת השרים לענייני חברה ורווחה - מדיניות
כוללת ועקרונות להסדר בכל נושאי רווחה חברתית,
תיאום בין הסמכויות השונות הפועלות במתן שירותי
רווחה, שיקום שכונות, נושאי חינוך, תרבות,
בריאות וערי פיתוח.
- (6) ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים - ענייני טקס,
אירועים ממלכתיים מיוחדים וסדר הקדימה בהם,
אישור בולים וסמלים רשמיים.
- (7) ועדת השרים לאכיפת החוק - קביעת מדיניות כוללת
לאכיפת חוקי המדינה וכן עריכת תכנית לאומית
כוללת למערכה נגד תופעות של אי-קיום החוק, תוך
שימת דגש על המלחמה בפשיעה החמורה, הבטחת תיאום
נאות בין המערכות המופקדות על חקירת עבירות,
הגשת תביעות ועשיית דין.
- (8) ועדת השרים לקביעת ייעודם של עזבונות לטובת
המדינה - קביעת ייעודם ומטרתם של עזבונות
ונחלות בצוואות לטובת המדינה.
- (9) ועדת השרים לענייני מינויים לשירות החוץ -
להמליץ בפני הממשלה על מינוי שגרירים, צירים
וקונסולים כלליים לשירות החוץ.

(10) ועדת השרים למתן היתר לפרסומים - כדיקת בקשות למתן היתר לפרסומים בידי עובדי ציבור ועובדי ציבור לשעבר ומתן היתרים.

(11) ועדת השרים לתכנון כלכלי, תיאום ומינהל - עניני תכנון כלכלי לטווח ארוך בתחום המדיניות ופרייקטים מיוחדים; תיאום בין משרדי הממשלה בעניני מינהל ושירות לציבור; ריכוז ועיבוד הצעות לחסכון ויעילות בשירות הציבורי, לרבות המלצות לתיקון חוקים ותקנות למטרה זו; הצעות בענין יישום דוחו"ת והמלצות של מבקר המדינה לגבי גופים מוכקרים; יעול המשק הציבורי; תיאום מדיניות הממשלה בתחומי הפיתוח הטכנולוגי; טיפוח המדע השימושי; מעקב אחר ביצוע פרייקטים ממלכתיים; המלצות בענינים הדורשים התערבות של הממשלה או עיון מחדש בהחלטותיה.

(12) ועדת שרים למדע וטכנולוגיה - לתכנן, לעודד, לתאם ולקדם את המחקר, המדע והפיתוח הטכנולוגי והחברתי.

על דעת יושבי-הראש של שתי ועדות שרים, יכול שתקויים ישיבה משותפת של שתי הוועדות או שתוקם ועדת משנה משותפת לשתי הוועדות.

ועדות שרים משותפות 23.

א. ואלה הוועדות המשותפות לממשלה ולסוכנות היהודית לארץ-ישראל וההסתדרות הציונית העולמית והנושאים שבסמכותן.

ועדות משותפות לממשלה ולסוכנות היהודית ולהסתדרות הציונית 24.

(1) הוועדה לתיאום - תיאום פעולות בהתאם לחוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ-ישראל, התשי"ג-1952.

(2) הרשות לעליה ולקליטה - עניני עליה וקליטה.

(3)* הוועדה להתיישבות - נושאי התיישבות שיש בהם ענין משותף. בנושאים שאין בהם ענין משותף כאמור, תפעל נציגות הממשלה כועדה זו כועדת שרים לכל דבר.

ב. דין החלטת הוועדה המשותפת לענין ערר של השרים כדין החלטה של ועדת שרים.

* תוקן בהחלטה מס. 611 מיום 29.4.84

25. מזכיר הממשלה ירכז את המזכירות של ועדות השרים. **מזכירות הוועדות**
26. סדר-היום של ישיבות ועדות השרים ייקבע ויוכן בדרך שקובעים ומכינים את סדר היום לישיבות הממשלה ויחולו עליו הוראות פרק א', בשינויים המחוייבים. **סדר-היום של ועדות שרים**
27. א. מועד ומקום כינוסה של ועדת שרים ייקבעו בידי יושב-הראש שלה; ועדה רשאית אף היא לקבוע מועד ומקום לישיבותיה; בדרך-כלל תתקיימה ישיבות ועדות השרים במועד קבוע, במזכירות הממשלה. **מועד ישיבות הועדה ומקומן**
- ב. ועדות שרים יתכנסו אחת לחודש לפחות, והוא שהועמד קודם-לכן נושא על סדר-יומה של הוועדה.
28. (א) הממשלה תקבע יושב-ראש לכל ועדת שרים. **יושב-ראש ועדה**
- (ב) לא קבעה הממשלה יושב-ראש לוועדה, יקבע אותו ראש הממשלה.
- (ג) ראש הממשלה יישב בראש כל ועדה כל אימת שיראה צורך להשתתף בישיבותיה, אלא אם החליט שלא לשבת בראשה.
29. ישיבות ועדות השרים יהיו בכל מספר משתתפים. **המנין כישיבות**
30. (א) היה נושא הצעה להחלטת ועדת השרים כרוך בהוצאה או בהתחייבות כספית שאינן כלולות בתקציב המאושר להוצאה או להרשאה להתחייב, יוזמן שר האוצר לישיבה שבה מבקשים להחליט בהצעה, אלא אם הממונה על התקציבים הודיע שאין למשרד האוצר התנגדות להצעה. **הזמנת שר האוצר או שר אחר**
- (ב) היה נושא הצעה להחלטת ועדת השרים כרוך בפעולות שר אחר שאינו חבר בוועדה, יוזמן השר האחר לישיבה שבה מבקשים להחליט בהצעה.

31. הנושאים לדיון
 בוועדות שרים יידונו אך נושאים שהועמדו קודם לכן על סדר-היום כאמור בסעיף 26; נושא שלא הועמד על סדר-היום לא יידון אלא אם סודיותו או דחיפותו מנעו את הכללתו מראש בסדר-יום הועדה, והיושב-ראש אישר את הצורך לדון בו כאותה ישיבה.
32. סדר הדיון
 (א) יושב-ראש הועדה יקבע את סדר הדיון כישיבות הועדה, זולת אם קבעה הועדה במקרה מסויים סדר דיון אחר.
 (ב) ביקש שר בעת הישיבה לדחות את הדיון בנושא מסויים - יידחה הדיון למועד אחר שייקבע, זולת אם החליטה הועדה להמשיך כדיון בנושא האמור כאותה ישיבה.
33. הצבעות
 (א) הצעה שנערכה עליה הצבעה כועדת שרים, תתקבל ברוב דעות של המשתתפים בהצבעה, כשהנמנעים אינם באים במנין.
 (ב) שר הנמצא בישראל שנעדר מישיבת ועדה בשעת ההצבעה בהצעה פלונית, רשאי להצביע על ההצעה במסירת הודעה מראש על הצבעתו למזכיר הועדה.
34. החלטה שלא בישיבת ועדה
 (א) ראה יושב-ראש ועדת השרים צורך בקבלת החלטה דחופה של הועדה, רשאי הוא להורות למזכיר הממשלה לקרוא את נוסח ההצעה כאזני השרים הנמצאים בישראל ולשאול אותם מה עמדתם להצעה; ביקש אחד השרים כי הנושא יידון בישיבת הועדה, לא יוכרע בו על-פי המישאל בעל-פה, אלא אם החליט יושב-ראש הועדה כי בשל דחיפותה המיוחדת של ההצעה מן ההכרח להכריע בה בדרך משאל כאמור.
 (ב) ראה יושב-ראש ועדת השרים צורך בקבלת החלטה רגילה של הועדה שלא בישיבתה, רשאי הוא להורות למזכיר הממשלה לפנות בכתב אל חברי הועדה ולבקש תשובתם בכתב על עמדתם להצעת-ההחלטה; לא השיב שר לענין ההצעה תוך שבוע מיום הפניה אליו. יראו אותו כמי שכח שלא להשתתף בהצבעה; ביקש אחד השרים כי הנושא יידון בישיבת הועדה, לא יוכרע בו על-פי התשובות בכתב.
 (ג) תשובות השרים, לרבות תשובות המודיעים על הימנעותם, דינן כדין הצבעה בישיבת הועדה.

(ד) לא ניתן היה להשיג שר או שרים במישאל בעל-פה לפי סעיף קטן (א), תיחשב ההצעה כמתקבלת אם תמכו בה רוב חברי ועדת השרים הנמצאים בישראל, כשהנמנעים אינם כאים במניין.

ערר
על החלטת
ועדה

35.

(א) כל שר רשאי לערור בכתב על החלטה של ועדת שרים, למעט החלטה שנתקבלה על-דעת הממשלה, תוך שבועיים מיום שנשלחה אליו, ולענין החלטות הנשמרות במזכירות הממשלה - תוך שבועיים מהיום שנשלחה אליו ההודעה על ההחלטה.

(ב) לא הוגש ערר, דין החלטת הועדה כדין החלטת הממשלה בישיבתה ותצורף לפרוטוקול של החלטות הממשלה.

דיון
בערר

36.

(א) הוגש ערר, יידון הענין בוועדת השרים או לפי בקשת העורר - בממשלה.

(ב) השר העורר ינמק את עררו בתחילה; ראש הממשלה, יושב-ראש הועדה או השר הנוגע בדבר, לפי הענין, ישיב לערר. הממשלה או הועדה, לפי הענין, תצביע בערר ללא דיון נוסף.

(ג) הוגש ערר ונדחה, דין החלטת הועדה כדין החלטת הממשלה בישיבתה ותצורף לפרוטוקול של החלטות הממשלה.

(ד) הוגש ערר ונתקבל, דין החלטת הועדה בערר כדין החלטת הממשלה בישיבתה ותצורף לפרוטוקול של החלטות הממשלה.

ועדות
משנה

37.

(א) ועדת שרים רשאית לפעול על-ידי ועדות משנה והיא תחליט על הרכבן וסמכויותיהן.

(ב) ועדת שרים רשאית לצרף לוועדת-משנה שר, בהסכמתו, אף אם אינו חבר בה; עשתה כן - יודיע על-כך יושב-ראש הועדה לממשלה.

(ג) הוראות סעיפים 25 עד 27, 28(ג) ו-29 עד 35, יחולו, בשינויים המחוייבים, על ועדת משנה.

(ד) הוגש ערר על החלטת ועדת משנה, יידון העניין בוועדת השרים, או - לפי בקשת העורר - בממשלה; לא הוגש ערר, או הוגש ונדחה, דין החלטת ועדת המשנה כדין החלטת הממשלה בישיבתה ותצורף לפרוטוקול של החלטות הממשלה. הוגש ערר ונתקבל, דין החלטת ועדת השרים בערר כדין החלטת הממשלה בישיבתה, ותצורף לפרוטוקול של החלטות הממשלה.

פרק ד': ועדת השרים לענייני בטחון - הוראות מיוחדות

כללי 38. הוראות תקנון זה יחולו על סדרי ישיבותיה ועבודתה של ועדת השרים לענייני בטחון (להלן בפרק זה - הועדה), כשאין בפרק זה הוראה מיוחדת לעניין הנדון.

הרכב הועדה 39. (א) ראש הממשלה יהיה יושב-ראש הועדה.
(ב) הממשלה תקבע לפי הצעת ראש-הממשלה את שאר חברי הועדה.
(ג) על אף האמור בסעיף קטן (ב), רשאי ראש הממשלה לכנס את הממשלה כוועדת השרים לענייני בטחון.

סדר-היום ודיוני הועדה 40. (א) ראש הממשלה יקבע את הנושאים שהועדה תדון בהם, בין ביוזמתו ובין על-פי פניית חבר הועדה.
(ב) חומר בכתב לקראת דיוני הועדה לא יופץ אלא לפי החלטת ראש הממשלה.
(ג) מועדי ישיבות הועדה, דיוניה והחלטותיה, הם סודיים וגילויים או פרסומם אסור; הוראות סעיפים 61 עד 63 יחולו, בשינויים המחוייבים, גם לעניין מועדי ישיבות הועדה.

(ד) יירשם פרוטוקול מילולי של דיוני הועדה ופרוטוקול של החלטות הועדה וכל שר רשאי לעיין בפרוטוקול ההחלטות כאמור בסעיף 59(ג), אם לא הורה ראש-הממשלה הוראה אחרת.

41. דין החלטות הועדה וערר עליהן (א) החלטות הועדה, דינן כדין החלטות הממשלה בישיבתה, אך הן לא יצורפו לפרוטוקול החלטות הממשלה ולא ישלחו לשרים.

(ב) כל שר, לרבות שר שאינו חבר הועדה, רשאי לערור על החלטת הועדה על-ידי הגשת ערר לראש הממשלה; הגשת ערר אין כה כדי לעכב את ביצוע החלטת הועדה, אלא אם הורה ראש הממשלה הוראה אחרת.

(ג) הוגש ערר, יידון בוועדה או, לפי בקשת העורר ובהסכמת ראש הממשלה - בממשלה.

(ד) נדון הערר בוועדה, יראו את ההחלטה בערר כמאושרת בידי הממשלה.

42. העברת דיון לממשלה נדון נושא בוועדה, רשאים ראש הממשלה או הועדה להחליט על הבאתו לדיון בממשלה או לידיעתה.

פרק ה': העברת נושאים מן הממשלה לוועדה ומועדה לממשלה

43. העברת הצעה לוועדה על פי הוראת ראש הממשלה הוגשה הצעה לסדר היום של ישיבת הממשלה, רשאי ראש הממשלה לפני ישיבת הממשלה להורות על העברת ההצעה לדיון כאחת מועדות השרים, אם לשם כירור מוקדם לפני דיון בממשלה ואם לשם החלטה.

44. העברת הצעה לישיבת הממשלה על פי הוראת ראש הממשלה הוגשה הצעה לסדר היום של ישיבת ועדה, רשאי ראש הממשלה להורות על העברתה לסדר יומה של ישיבת הממשלה.

45. העברת הדיון לממשלה על פי החלטה ועדה נדון נושא בוועדה, רשאית הועדה להחליט על הבאתו לדיון בממשלה.

46. הכרעה
בועדה על
דעת הממשלה

(א) הממשלה רשאית בכל עת למסור נושא פלוני להחלטת וועדה על דעת הממשלה; דין החלטת הוועדה כדין החלטת הממשלה בישיבתה ותצורף לפרוטוקול של החלטות הממשלה.

(ב) סמכות וועדה לפי סעיף זה אינה ניתנת להעברה לוועדת משנה.

פרק ו': טיפול בהצעות לחקיקה

47. תזכיר - חוק

(א) שר הרואה צורך בחקיקה הנוגעת לתחום סמכותו, יפיץ תזכיר-חוק ויטפל בו לפי מתכונת ונוהל שקבע משרד המשפטים (להלן - הנוהל המקובל). נתעורר ספק מיהו השר המוסמך - יכריע בדבר ראש הממשלה.

(ב) לאחר שעבר הזמן לקבלת הסתייגויות השרים לתזכיר-החוק לפי הנוהל המקובל, יביא השר את הצעת החוק, לאישור הממשלה כאמור בסעיף 49.

48. ייזום חקיקה שלא בידי השר הממונה

(א) שר (להלן - השר היוזם) הרואה צורך בחקיקה הנוגעת לתחום סמכותו של שר אחר (להלן - השר הממונה), יבוא בדברים עם השר הממונה.

(ב) הסכימו שני השרים על עקרונות החוק שיוצעו, יופץ תזכיר-החוק, לפי הנוהל המקובל, בידי השר הממונה או, אם שני השרים הסכימו לכך - בידי השר היוזם.

(ג) לא הסכימו שני השרים כאמור בסעיף קטן (ב), רשאי השר היוזם להציע את הצעתו לסדר-היום של הממשלה או של ועדת השרים שנושא ההצעה בתחום סמכויותיה, לדיון עקרוני.

(ד) קיבלה הממשלה, או ועדת השרים, עקרונית, את הצעתו של השר היוזם, יופץ תזכיר-חוק בידי השר הממונה או, אם שני השרים הסכימו לכך - בידי השר היוזם.

טיוטת-חוק תהיה חתומה בידי השר המגיש אותה (א) 49. טיוטת-חוק ותכלול את שם החוק המוצע, עיקרי הוראותיו, מטרותיו והצורך בו, והשפעתו על החוק הקיים, על תקציב המדינה, על תקן המשרד שימונה על ביצועו ועל ההיבט המינהלי של אותו משרד ומשרדים ורשויות אחרים, וכן תכלול את נוסח החוק המוצע; בטיוטת-חוק יצויין אם ליועץ המשפטי לממשלה הערות משפטיות לטייטא ואם לממונה על התקציבים במשרד האוצר הערות תקציביות לטייטא, ויפורטו בה הסתייגויות של שרים, אם הוגשו.

טיוטת-חוק תישלח מאת השר המגיש אותה למזכיר הממשלה, ומזכיר הממשלה יעביר העתקים ממנה לכל יתר השרים, ליועץ המשפטי לממשלה, לנגיד בנק ישראל, לנציב שירות המדינה, לממונה על התקציבים באוצר, ליועצים המשפטיים של משרדי הממשלה, ליועץ המשפטי למינהל הכנסות המדינה במשרד האוצר וליועץ המשפטי למשרד מבקר המדינה.

מזכיר הממשלה יכיא את טיוטת-החוק לדיון בוועדת השרים לענייני חקיקה. (ג)

ועדת השרים תדון בטיוטת-החוק בדרך שדנים בהצעת-החלטה לפי הפרקים כ' ו-ג'; השרים שהגישו הסתייגות, או נציגיהם, יוזמנו לדיון. (ד)

לא הוחל בדיון בטיוטת-חוק אושחלה הפסקה בדיון בו במשך שנתיים, ישאל מזכיר הממשלה את השר שהגישו אם הוא מעוניין בהצעה אם לאו; הודיע השר כי אינו מעוניין בה - תוסר ההצעה מעל סדר-היום. (ה)

ניסוח הצעת חוק והגשתה לכנסת (א) על יסוד טיוטת-חוק שאישרה ועדת השרים לענייני חקיקה, תנוסח במשרד המשפטים הצעת חוק. 50.

הצעת חוק שנוסחה במשרד המשפטים כאמור בסעיף קטן (א), תצורף לפרוטוקול של החלטות הממשלה ויראוה כמאושרת על-ידי הממשלה. (ב)

ויתור על הליכים בחקיקה דחופה (א) ראתה הממשלה צורך בחקיקה דחופה, רשאית היא לוותר על ההליכים של הגשת תזכיר-חוק, הגשת טיוטת-חוק והדיון בו, ניסוח הצעת חוק, או חלק מהליכים אלה; ויתרה הממשלה כאמור, תסמין את שר המשפטים, יחד עם שר או שרים שתקבע, לאשר על דעתה נוסח הצעת חוק לשם הגשתו לכנסת. 51.

- הגשת
הצעת-חוק
לכנסת
52. (א) הצעת חוק שאושרה בממשלה או על-דעתה, יגישנה מזכיר הממשלה, בשמה, לכנסת.
- (ב) הצעת חוק תובא בפני הכנסת בידי השר הממונה, או בידי סגן שר במשרדו - אם הסמיכו השר לכך, ורשאי השר הממונה לבקש שר אחר להביא את הצעת החוק מטעמו או לבקש לקבוע שר אחר שיביאה כאמור.
- הצעת
חוק של
חבר הכנסת
53. (א) העבירה מזכירות הכנסת למזכירות הממשלה הצעת חוק של חבר הכנסת, יעבירה מזכיר הממשלה אל השר שנושא הצעת החוק הוא בתחום פעולתו, לשם קבלת הערותיו והעתק ממנה יעביר לכל שאר השרים; ההערות, אם תהיינה, תימסרנה בכתב למזכירות הממשלה תוך שבועיים מיום העברת הצעת-החוק לשרים; העתק ההערות יועבר אל שר המשפטים.
- (ב) על-פי בקשת שר, או אם נתגלעו חילוקי-דעות בין משרדים שונים, יעלה שר המשפטים את ההצעה על סדר-יומה של הממשלה, או של ועדת השרים לענייני חקיקה, לקביעת עמדה מוסכמת.
- (ג) לענין סעיף 135 בתקנון הכנסת, תיאום הזמן שבו יתקיים הדיון המוקדם בהצעת-חוק של חבר-הכנסת שטרם עברו חודשיים מיום הגשתה לכנסת ייעשה בידי מזכירות הממשלה, באישור שר המשפטים.
- תקנות-
שעת-
חירום
והארכת
תוקפן
54. (א) שר המוסמך להתקין תקנות-שעת-חירום לפי סעיף 9(א) לפקודת סדרי השלטון והמשפט, התש"ח-1948, והוא מבקש להפעיל את סמכותו, יביא הצעתו לדיון מוקדם בממשלה.
- (ב) התקין שר תקנות-שעת-חירום, יודיע למזכיר הממשלה, לא יאוחר מחודש מיום התקנתן, אם בכוונתו להאריך את תוקפן של התקנות מעבר לתקופה של שלושה חודשים או לא; הודעה על כוונה להאריך את תוקפן של התקנות תכלול את תקופת ההארכה המוצעת ואת נימוקי ההארכה.
- (ג) ההודעה תועבר באמצעות מזכיר הממשלה לכל יתר השרים. כל שר רשאי להסתייג בכתב מהצעת ההארכה תוך שבוע מיום שהועברה אליו, ומשעשה כן, תכריע בה הממשלה או ועדת השרים לענייני בטחון, או ועדת השרים לענייני חקיקה, לפי הענין. העתק מההודעה ומההסתייגות יימסר ליועץ המשפטי לממשלה.

(ד) בתום השבוע האמור או אחרי החלטת הממשלה, לפי הענין, יגיש השר שהתקין את התקנות למזכיר הממשלה הצעת חוק להארכת תוקף התקנות לפי החלטת הממשלה, או הועדה לפי הענין, ומזכיר הממשלה יגיש את הצעת החוק לכנסת, בשם הממשלה.

(ה) האריכה הכנסת את תוקפן של תקנות-שעת-חירום עד למועד פלוני, והשר שהתקין את התקנות מבקש הארכה נוספת, יגיש הצעת חוק לממשלה, בלי שיהיה צורך בהליכים המוקדמים לפי סעיפים 47 עד 49, ומזכיר הממשלה ינהג לגביה כאמור בסעיף קטן (ג); בתום התקופה להסתייגות מן ההצעה, או אחרי החלטת הממשלה או הועדה, לפי הענין, יגיש מזכיר הממשלה את הצעת החוק לכנסת בשם הממשלה. ההצעה תוגש לממשלה בעוד מועד כדי לאפשר הליכי חקיקה בכנסת לפני פקיעת תוקפן של התקנות.

(ו) בהצעה לתקן בחוק הוראה מהוראות תקנות-שעת-חירום, ינהגו כאמור בסעיפים 47 עד 52.

פרק ז': יציאה לחופשה או לחוץ-לארץ

- | | |
|--|--------------------------------------|
| <p>55. שר המכווון לצאת לחופשה, יודיע למזכיר הממשלה היכן יבלה את חופשתו ואת מועדה.</p> | <p>חופשה של שר</p> |
| <p>56. (א) נסיעת שר לחוץ לארץ טעונה אישור הממשלה - או במקרים מיוחדים - של ראש הממשלה.</p> <p>(ב) ההצעה לאישור תוכא בפני הממשלה בצורת הצעת החלטה ובה יצויין מי מוצע על-ידי השר כממלא מקומו.</p> | <p>נסיעת שר לחוץ לארץ</p> |
| <p>57. נעדר ראש הממשלה מן הארץ או שנבצר ממנו זמנית למלא תפקידו, תקבע הממשלה שר אחר מבין השרים שהם חברי הכנסת לכהן כממלא מקומו עד שישוב ארצה או יחזור למלא תפקידו (חוק-יסוד: הממשלה - סעיף 19).</p> | <p>מינוי ממלא מקום של ראש הממשלה</p> |
| <p>58. נעדר שר, למעט ראש הממשלה, מן הארץ או שנבצר ממנו זמנית למלא תפקידו, תקבע הממשלה שר אחר לכהן כממלא-מקומו עד שישוב ארצה או יחזור למלא תפקידו; כל עוד לא עשתה הממשלה כאמור, ימלא ראש הממשלה את מקומו של אותו שר (חוק-יסוד: הממשלה - סעיף 20).</p> | <p>מינוי ממלא מקום של שר</p> |

פרק ח': פרוטוקול הדיונים וההחלטות של הממשלה
ושל ועדות השרים

- סטנוגרמה של דיוני הממשלה 59.
- (א) יירשם פרוטוקול מילולי של דיוני הממשלה.
- (ב) הפרוטוקול המילולי יועתק במספר העתקים ומזכיר הממשלה יהא אחראי לגביזתם; הפרוטוקול, או כל חלק ממנו, לא יישלח לשרים.
- (ג) שר המבקש לעיין בפרוטוקול המילולי הגנוז, יודיע על כך למזכיר הממשלה והוא יעמיד את הפרוטוקול לעיונו של השר במזכירות הממשלה.
- (ד) שר ראשי, תוך שלושים ימים מיום הישיבה, להגיה במזכירות הממשלה את דבריו שנרשמו בפרוטוקול המילולי, ובלבד שאין בכך משום שינוי בתוכן הדברים.
- פרוטוקול הדיונים וההחלטות של הממשלה ושל ועדות השרים 60.
- (א) מזכיר הממשלה יערוך פרוטוקול של הדיונים וההחלטות של הממשלה ושל ועדות השרים.
- (ב) בפרוטוקול יירשמו שמות הנוכחים בישיבה, שמות הנעדרים וסיבת היעדרם, סיכום הדיון, ההחלטות - אם נתקבלו ואם נערכו מניין קולות לגבי החלטה פלונית באותה ישיבה - גם מספר הקולות בהצבעה.
- (ג) על פי החלטה של ראש הממשלה או של יושב-ראש ועדה, לפי הענין, לא תיכלל בפרוטוקול החלטה סודית במיוחד, אלא נוסחה יישמר בנפרד אצל מזכיר הממשלה, והוא יציין זאת בפרוטוקול.
- (ד) העתקי הפרוטוקול, למעט פרוטוקול של ועדת השרים לענייני בסחון, יישלחו לנשיא המדינה, לשרים, ליועץ המשפטי לממשלה ולמי שקבע ראש הממשלה.
- (ה) יושב-ראש ועדה רשאי להחליט על רישום פרוטוקול מילולי של דיוני הוועדה, כולם או מקצתם; הוחלט כאמור, ינהגו לפי סעיף 59.

פרק ט': סודיות ומסירת ידיעות

61. ישיבות הממשלה והועדות סגורות -
- (א) ישיבות הממשלה והועדות הן סגורות.
- (ב) לא יינתן פרסום לסדר-היום של ישיבת הממשלה ושל הועדות ולנספחים המצורפים לסדר-היום, אלא על-ידי מזכיר הממשלה.
- (ג) שר רשאי, באישור ראש הממשלה או יושב-ראש ועדה, לפי הענין, להזמין לישיבת הממשלה או הועדה עובד של משרדו או מומחה, שיהיה נוכח בשעת הדיון בנושא מסויים או בנושאים מסויימים שעל סדר-היום.
62. סודיות
- (א) הדיונים וההחלטות של הממשלה ושל ועדת שרים כעניינים הבאים הם סודיים וגילויים או פרסומם אסור; ואלה העניינים:
- (1) בטחון המדינה;
- (2) יחסי חוץ של המדינה;
- (3) סוג עניינים אחר שהממשלה ראתה בסודיותם כיונית למדינה והכריזה עליהם, בצו, לצורך סעיף 28 לחוק יסוד: הממשלה.
- (4) ענין שהממשלה החליטה לשמרו בסוד, אולם גילוי ופרסומו של ענין כזה אינו אסור לפי חוק-יסוד: הממשלה אלא על מי שידע על ההחלטה.
- (ב) הוראות סעיף קטן (א) לא יחולו על דברים שהממשלה או ראש הממשלה, או מי שהממשלה או ראש הממשלה הסמיכוהו לכך, התירו את פרסומם, או על דברים שפרסומם נדרש על-פי דין.
- (חוק-יסוד: הממשלה - סעיף 28).
63. פרסום בידי מזכיר הממשלה
- (א) מזכיר הממשלה מוסמך לפרסם עניינים שפרסומם נאסר כאמור בסעיף 62.

(ב) בקביעת הנושאים הניתנים לפרסום יפעל מזכיר הממשלה לפי הנחיות של ראש הממשלה או של שר אחר שקבע לכך ראש הממשלה, דרך כלל או לענין מסויים.

פרסום
בידי
המשרדים .64 (א) ידיעות על דיונים והחלטות של הממשלה או של ועדות השרים, והחומר לסדר-היום שהוגש לקראתם, אף אם גילויים ופרסומם לא נאסרו כאמור בסעיף 62(א), לא יפרסמו שרים ולא יגלו כעצמם או באמצעות דוברי משרדיהם, אלא אם הסמין לכך בכל מקרה ראש הממשלה, או יושב-ראש ועדת השרים, לפי הענין, או שניתן לכך היתר אחר לפי סעיף 62(ב).

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א) רשאי שר להסביר החלטה של הממשלה או של ועדת שרים, ובלבד שלא יחלוק על החלטת הממשלה וכן שלא ימסור פרטים על הדיונים שקדמו לאותה החלטה, אלא באישור ראש הממשלה.

העברת
החלטות
לשם
ביצוע .65 החלטות של הממשלה או של ועדת השרים תעביר מזכירות הממשלה לשר המופקד על ביצוען; פניות מהציבור בענין ההחלטות יופנו למשרדי הממשלה הנוגעים בדבר.

פרק י': פרסומים והודעות ברשומות

פרסומים
והודעות
על-פי דין .66 פרסומים והודעות ברשומות מטעם הממשלה, הנעשים על פי הוראה שבדין, ייעשו וייחתמו בידי מזכיר הממשלה.

פרסומים
והודעות
אחרים .67 פרסומים והודעות מטעם הממשלה שלא על פי הוראה שבדין ייעשו על פי הוראת הממשלה וייחתמו בידי מזכיר הממשלה, אם לא הורה ראש הממשלה הוראה אחרת.

פרק י"א: הממשלה והכנסת

- הודעות
בכנסת .68 (א) ראש הממשלה יקבע את השר אשר יביא לפני הכנסת הודעת הממשלה או בקשה לאישור פעולה, הטעונות הודעה לכנסת או אישור הכנסת, על-פי חוק-יסוד: הממשלה.
- (ב) הודעות אחרות מטעם הממשלה בכנסת ימסור ראש הממשלה או שר אחר שהממשלה או ראש הממשלה הסמיכו לכך.
- הצעות
בדבר סדר
היום של
ישיבות
הכנסת .69 הצעות הממשלה בקשר לסדר היום של ישיבות הכנסת וסדר עדיפותן יעביר מזכיר הממשלה ליושב-ראש הכנסת.
- הצעה
לסדר
היום .70 (א) הכיאה מזכירות הכנסת לידיעת מזכיר הממשלה דבר קיומה של הצעה רגילה או דחופה לסדר היום של הכנסת, ימציא מזכיר הממשלה את ההצעה האמורה לחוות דעתם של ראש הממשלה ושל השר הנוגע בדבר.
- (ב) קיים ספק מיהו השר שההצעה נוגעת לו - יקבע ראש הממשלה את השר אשר לחוות דעתו תועבר ההצעה.
- (ג) ראש הממשלה רשאי להשיב מטעם הממשלה להצעה לסדר היום או לקבוע שר אחר שישב עליה.
- שאלות .71 (א) שר יענה על שאלות בכנסת בענין עובדתי שבתחום תפקידיו.
- (ב) הוגשה לשר שאלתה הנוגעת לתחום תפקידיו של שר אחר - יעבירה לשר הנוגע בדבר ויודיע על כך למזכירות הכנסת.
- תפקידו
של סגן
שר .72 סגן שר יפעל, בכנסת ובמשרד שנתמנה לו, כשם השר שמינה אותו ובמסגרת העניינים שמסר לו השר (חוק-יסוד: הממשלה - סעיף 35).

73. אחריות משותפת (א) הממשלה אחראית בפני הכנסת אחריות משותפת (חוק יסוד: הממשלה - סעיף 4).

(ב) מכח עקרון האחריות המשותפת לא יחלוק שר או סגן שר בעת הופעתו במליאת הכנסת או בוועדה מועדונית על החלטה של הממשלה, לא יסתייג ממנה ולא יבקר אותה.

(ג) שרים או נציגיהם המוזמנים להופיע בוועדה מועדונית הכנסת, לא יביעו דעה הנתונה כמחלוקת כיניהם אלא לאחר שקבעו עמדה משותפת.

פרק י"ב: מעקב אחר ביצוע החלטות הממשלה

74. מעקב (א) מזכיר הממשלה יקיים מעקב אחר ביצוע החלטות הממשלה, שעל פי מהותן טעונות ביצוע.

(ב) מזכיר הממשלה יפנה בכתב אל השרים, אחת לחודשיים, ויבקש דיווחם בכתב תוך חודש על ביצוע ההחלטות הנוגעות למשרדיהם; דו"ח השר ישא את חתימתו.

(ג) בנושאים שעליהם החליט ראש הממשלה, יפנה מזכיר הממשלה אל השרים, כאמור בסעיף קטן (ב), אחת לשבועיים ויקבל דיווחם תוך שבוע.

(ד) דו"חות השרים יובאו במרוכז בפני ראש הממשלה ויונחו במזכירות הממשלה לעיון השרים.

75. בירורים במקרים של אי-ביצוע החלטה או ביצוע חלקי או ביצוע שסטה במידה כלשהי מהחלטה, יברר מזכיר הממשלה עם השר הנוגע בדבר את הסיבות לכך ואם יש אפשרות לבצע את ההחלטה כפי שנתקבלה, או אם יש צורך לשנותה, ומזכיר הממשלה ידווח על כך לראש הממשלה ולשרים הנוגעים בדבר.

* תוקן בהחלטה מס. 1266 של הממשלה מיום 16.1.86
** תוקן בהחלטה מס. 182 של הממשלה מיום 6.12.84

דיווח 76. אחת לארבעה חדשים ידווח מזכיר הממשלה לשרים על המעקב לפי פרק זה.

מעקב
בהצעות
חוק 77. לענין החלטה בדבר הצעת חוק, יסתיים המעקב עם קבלת החוק בכנסת.

פרק י"ג: תיקון התקנון

הצעה
לתיקון
התקנון 78. (א) שר ראשי להציע תיקון לתקנון זה.
(ב) הצעה כאמור תוגש בדרך של נושא לסדר-היום של ישיבת הממשלה.

חוות
דעת 79. (א) מזכיר הממשלה יביא את הצעת התיקון לחוות דעתם של ראש הממשלה ושל שר המשפטים.
(ב) חוות הדעת תצורף לנוסח הצעת התיקון, שתועמד על סדר-יומה של ישיבת הממשלה.

נ פ ס ח

הוראת-שעה לתקופת כהונתה של ממשלת האחדות הלאומית

ק ב י נ ס - הוראות מיוחדות

1. הקבינט
וסמכויותיו תוקם ועדת שרים קבועה שתיקרא "קבינט"; ואלה הנושאים שבסמכותו:
- (א) הנושאים שבסמכותה של ועדת השרים לענייני בטחון;
- (ב) הנושאים המדיניים, הבטחוניים וההתיישבותיים הכלולים בקווי-היסוד של הממשלה;
- (ג) כל נושא, לרבות נושאים שנקבעו בקווי-היסוד של הממשלה שיידונו במליאת הממשלה, ואשר ראש הממשלה או ממלא-מקומו יבקשו להביאו לדיון ולהכרעה בקבינט.
2. כ ל ל י הוראות התקנון לעבודת הממשלה יחולו על סדרי ישיבותיו ועבודתו של הקבינט, כשאינן כנספח זה הוראה מיוחדת לעניין הנדון; ודין הקבינט, לעניין כל חיקוק, כדין ועדת השרים לענייני בטחון.
3. סדר-היום
ודיוני
הקבינט (א) ראש הממשלה יקבע את הנושאים שהקבינט ידון בהם, בין כיוזמתו ובין על-פי פניית חבר הקבינט.
- (ב) חומר בכתב בנושאים שבסמכותה של ועדת השרים לענייני בטחון לא יופץ לקראת דיוני הקבינט, אלא לפי החלטת ראש הממשלה.
- (ג) מועדי ישיבות הקבינט, דיוניו והחלטותיו, הם סודיים וגילויים או פירסומם אסור; הוראות סעיפים 61 עד 63 לתקנון לעבודת הממשלה יחולו, בשינויים המחוייבים, גם לעניין מועדי ישיבות הקבינט, ככל שהוא דן בנושאים שהם בסמכותה של ועדת השרים לענייני בטחון.
- (ד) יירשם פרוטוקול מילולי של דיוני הקבינט ופרוטוקול של החלטות הקבינט; בנושאים שהם בסמכותה של ועדת השרים לענייני בטחון, רשאי כל שר לעיין בפרוטוקול ההחלטות כאמור בסעיף 59(ג) לתקנון לעבודת הממשלה, אם לא הורה ראש הממשלה הוראה אחרת.

- דין
החלטות
הקבינט וערר
עליהן
4. (א) החלטות הקבינט דינן כדין החלטות הממשלה בישיבתה, אך בנושאים שהם בסמכות ועדת השרים לענייני כטחון לא יצורפו לפרוטוקול החלטות הממשלה ולא יישלחו לשרים.
- (ב) כל שר, לרבות שר שאינו חבר הקבינט, רשאי לערור על החלטת הקבינט על-ידי הגשת ערר לראש הממשלה; הגשת ערר אין בה כדי לעכב את ביצוע החלטת הקבינט, אלא אם הורה ראש הממשלה הוראה אחרת.
- (ג) הוגש ערר, ידון בקבינט או, לפי בקשת העורר ובהסכמת ראש הממשלה וממלא-מקומו - בממשלה.
- (ד) נדון הערר בקבינט, יראו את ההחלטה בערר כמאושרת בידי הממשלה.
- העברת
נושא
לממשלה
5. (א) נדון נושא בקבינט, רשאי ראש הממשלה, בהסכמת ממלא-מקומו, להחליט על הבאתו לדיון בממשלה או לידיעתה.
- (ב) נחלקו הדעות בקבינט ולא הגיע לכלל החלטה בנושא פלוני, לא יועבר הנושא להכרעת הממשלה, אלא בהסכמה משותפת של ראש הממשלה וממלא-מקומו.
- העברת נושא
לקבינט
6. עלה נושא לדיון בממשלה, וראש הממשלה או ממלא-מקומו קבעו כי הוא יידון בקבינט - יידון הנושא בקבינט.
- דיון ייחודי
בקבינט
7. נושא שנדון בקבינט, לא תדון בו הממשלה או ועדת שרים, אלא בהסכמת ראש הממשלה וממלא-מקומו.

ש מ ר

ועדות שרים

ה צ ע ה ל ח ל ט ה

מ ח ל י ס י ס , להקים את ועדות השרים שלהלן ולאשר את הרכבן:

קבינט

ראש הממשלה - יו"ר, ממלא מקום ראש הממשלה ושר החוץ, יצחק נבון - סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרכות, דוד לוי - סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון, השר משה ארנס, חיים בר-לב - שר המשטרה, השר עזר ויצמן, משה נסים - שר האוצר, יצחק רבין - שר הבטחון, אריאל שרון - שר התעשייה והמסחר.

ועדת השרים לענייני כלכלה

שר האוצר - יו"ר, שר הכלכלה והתכנון - ממלא מקום יו"ר, שר האנרגיה והתשתית, שר הבינוי והשיכון, שר הבריאות, שר החקלאות, שר המדע והפיתוח, השר מ. ארנס, שר התחבורה, שר התיירות, שר התעשייה והמסחר, שר התקשורת, השר י. הורביץ, השר ע. ויצמן.

ועדת השרים לענייני חקיקה

שר המשפטים - יו"ר, שר האוצר, שר האנרגיה והתשתית, השר לענייני דתות, שר החקלאות, שר המשטרה, שר הפנים, שר התחבורה, שר התקשורת, השר י. הורביץ, השר י. מודעי.

מוגש על ידי ראש הממשלה

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם, על-פי סעיף 34 לחוק יסוד: הממשלה:

- א. לאשר את מינויו, על-ידי ראש הממשלה, של חבר הכנסת רוני מילוא, לסגן שר במשרד ראש הממשלה.
- ב. לאשר את מינויו, על-ידי שר האוצר, של חבר-הכנסת עדיאל אמוראי, לסגן שר האוצר.
- ג. לאשר את מינויו, על-ידי שר הבטחון, של חבר-הכנסת מיכאל דקל, לסגן שר הבטחון.
- ד. לאשר את מינויו, על-ידי שר החקלאות, של חבר-הכנסת אברהם כץ-עוז, לסגן שר החקלאות.
- ה. לאשר את מינויו, על-ידי שר העבודה והרווחה, של חבר-הכנסת רפאל פנחסי, לסגן שר העבודה והרווחה.
- הודעה על המינויים תימסר לכנסת.

מוגש על-ידי ראש הממשלה

י"ז בתשרי התשמ"ז
(20.10.86)

ש מ ר

הוספת משרת מנהל כללי מדיני במשרד החוץ לרשימת המשרות שבתוספת לחוק שירות המדינה (מינויים)

ה צ ע ה ל ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם, על פי סעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים),
התשי"ט-1959, להוסיף את משרת מנהל כללי מדיני במשרד החוץ לרשימת
המשרות שבתוספת לחוק האמור.

מוגש על ידי ממלא מקום ראש הממשלה
ושר החוץ



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבה ג' / התשמ"ז של הממשלה

השר המגיש	מס' הנספח	
ראש הממשלה	1	א. התקנון לעבודת הממשלה
ראש הממשלה	2	ב. ועדות השרים
ראש הממשלה	3	ג. מינוי סגני שרים

התקנון לעבודת הממשלה

הצעה להחלטה

מ ו ח ל י ט י ס, לאשר את התקנון לעבודת הממשלה,
המצורף-כזה;

דברי הסבר

עם כינונה של ממשלה חדשה נהוג לאשר מחדש את התקנון
לעבודת הממשלה;

מוגש על-ידי ראש הממשלה

י"ז בתשרי התשמ"ז
(20.10.86)



מזכירות הממשלה

פ ר ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה ג/התשנ"ז של הממשלה
יום ב', י"ז בתשרי התשנ"ז - 20.10.86
(בשעה 16:00 בכנסת)

נכחו השרים : י. שמיר ראש הממשלה - יו"ר, ש. פרס,
י. נבון, ד. לוי, ש. ארכלי-אלמוזלינו,
מ. ארנס, ח. בר-לב, י. הורביץ, ז. המר,
ע. ויצמן, ג. יעקובי, י. מודעי,
א. נחמקין, מ. נסיט, י. פרץ, ג. פת,
י. צור, ח. קורפו, מ. קצב, י. רכין,
א. רובינשטיין, מ. שחל, י. שפירא,
א. שרון, א. שריר

כן נכחו : י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה

י. ביילין - מזכיר הממשלה

סדר היום :

1. ברכה לממשלה החדשה
2. התקנון לעבודת הממשלה
3. מינוי סגני שרים
4. ועדות שרים
5. הוספת משרת מנהל כללי מדיני במשרד החוץ לרשימת
המשרות שבתוספת לחוק שירות המדינה (מינויים)
6. סדר היום של הממשלה

בפרוטוקול זה 4 דפים.

1. ברכה לממשלה החדשה

ראש הממשלה פותח.

2. התקנון לעבודת הממשלה

ראש הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ס , לאשר את התקנון לעבודת הממשלה,
המצורף בזה.

3. מינוי סגני שרים

ראש הממשלה פותח.

כדיון משתתף השר י. נבון.

מ ח ל י ט י ס , על פי סעיף 34 לחוק יסוד:
הממשלה:

א. לאשר את מינויו, על ידי ראש הממשלה, של חבר
הכנסת רוני מילוא, לסגן שר במשרד ראש הממשלה.

ב. לאשר את מינויו, על ידי שר האוצר, של חבר הכנסת
עדיאל אמוראי, לסגן שר האוצר.

ג. לאשר את מינויו, על ידי שר הבטחון, של חבר
הכנסת מיכאל דקל, לסגן שר הבטחון.

ד. לאשר את מינויו, על ידי שר החקלאות, של חבר
הכנסת אברהם כץ עוז, לסגן שר החקלאות.

ה. לאשר את מינויו, על ידי שר העבודה והרווחה, של
חבר הכנסת רפאל פנחסי, לסגן שר העבודה
והרווחה.

הודעה על המינויים תימסר לכנסת.

ועדות שרים

.4

ראש הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ס , להקים את ועדות השרים שלהלן
ולאשר את הרכבן:

קבינט

ראש הממשלה - יו"ר, ממלא מקום ראש הממשלה ושר החוץ,
יצחק נבון - סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות,
דוד לוי - סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון, השר
משה ארנס, חיים בר-לב - שר המשטרה, השר עזר ויצמן,
משה נסים - שר האוצר, יצחק רבין - שר הבטחון, אריאל
שרון - שר התעשייה והמסחר.

ועדת השרים לענייני כלכלה

שר האוצר - יו"ר, שר הכלכלה והתכנון - ממלא מקום
יו"ר, שר האנרגיה והתשתית, שר הבינוי והשיכון, שר
הבריאות, שר החקלאות, שר המדע והפיתוח, השר מ.
ארנס, שר התחבורה, שר התיירות, שר התעשייה והמסחר,
שר התקשורת, השר י. הורביץ, השר ע. ויצמן.

ועדת השרים לענייני חקיקה

שר המשפטים - יו"ר, שר האוצר, שר האנרגיה והתשתית,
השר לענייני דתות, שר החקלאות, שר המשטרה, שר הפנים,
שר התחבורה, שר התקשורת, השר י. הורביץ, השר י.
מודעי.

.5

הוספת משרת מנהל כללי מדיני במשרד החוץ לרשימת
המשרות שבתוספת לחוק שירות המדינה (מינויים)

ראש הממשלה וממלא מקום ראש הממשלה ושר החוץ פותחים.

מ ח ל י ט ים , (1 קול נגד), על פי סעיף 23 לחוק
שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, להוסיף את
משרת מנהל כללי מדיני במשרד החוץ לרשימת המשרות
שבתוספת לחוק האמור.

.6

סדר היום של הממשלה

ראש הממשלה מודיע כי עם כינון הממשלה החדשה מתבטלים
מאליהם סדרי היום של הממשלה ושל ועדות השרים. שר
המבקש להעמיד מחדש נושא על סדר היום, יודיע על כך
למזכירות הממשלה.

ה י ש י ב ה נ ב ע ל ת
(בשעה 16:15)

תקנון לעבודת הממשלה

אושר בהחלטה מס. 534 של הממשלה

מיום כ"א באדר ב' התשמ"ד - 25.3.1984

(תוקן כהחלטות של הממשלה:

מס. 611 מיום כ"ז בניסן התשמ"ד - 29.4.1984 ;

מס. 182 מיום י"ב בכסלו התשמ"ה - 6.12.1984 ;

מס. 1266 מיום ו' כשבט התשמ"ו - 16.1.1986)

כולל נספח לפי החלטה מס. 544 מיום ז' באייר

התשמ"ה - 28.4.1985 - הוראות מיוחדות בענין הקבינט

עמ' 3 - 1

סדר היום של ישיבות הממשלה

פרק א'

- סדר היום סעיף 1
- נושאים לסדר היום סעיף 2
- הגשת הנושא סעיף 3
- תוכן הנושא סעיף 4
- נושא הכרוך בפעולת סעיף 5
- שר האוצר או שר אחר סעיף 6
- חריגה מהכלל סעיף 7
- אמצאת סדר היום לשרים סעיף 8
- מספור החומר לסדר היום סעיף 9

עמ' 5 - 6

ישיבות הממשלה

פרק ב'

- מועד הישיבות ומקומן סעיף 9
- ניהול הישיבות סעיף 10
- הנושאים לדיון סעיף 11
- סדר הדיון סעיף 12
- נושא שלא נדון סעיף 13
- סקירות שרים וסקירות מדיניות ובטחונות סעיף 14
- שאלות סעיף 15
- משך הדיון סעיף 16
- הצבעות סעיף 17
- החלטה שלא בישיבת הממשלה סעיף 18
- מינוי על-פי חיקוק סעיף 19
- מינוי ועדות ומועצות סעיף 20

עמ' 7 - 13

ועדות שרים

פרק ג'

- מינוי ועדות שרים סעיף 21
- ועדות שרים קבועות סעיף 22
- ועדות שרים משותפות סעיף 23
- ועדות משותפות לממשלה, לסוכנות היהודית ולהסתדרות הציונית סעיף 24
- מזכירות הוועדות סעיף 25
- סדר היום של ועדות שרים סעיף 26
- מועד ישיבות הועדה ומקומן סעיף 27
- יושב ראש ועדה סעיף 28
- המניין בישיבות סעיף 29
- הזמנת שר האוצר או שר אחר סעיף 30
- הנושאים לדיון סעיף 31
- סדר הדיון סעיף 32
- הצבעות סעיף 33
- החלטה שלא בישיבת ועדה סעיף 34
- ערר על החלטת ועדה סעיף 35
- דיון בערר סעיף 36
- ועדות משנה סעיף 37

פרק ד' - ועדת השרים לעניני בטחון - הוראות מיוחדות עמ' 13 - 14

- כללי סעיף 38
- הרכב הועדה סעיף 39
- סדר היוק ודיוני הועדה סעיף 40
- דין החלטות הועדה
- וערר עליהן סעיף 41
- העברת דיון לממשלה סעיף 42

פרק ה' - העברת נושאים מן הממשלה לוועדה ומועדה לממשלה עמ' 14 - 15

- העברת הצעה לוועדה על-פי הוראת ראש הממשלה סעיף 43
- העברת הצעה לישיבת הממשלה על-פי הוראת ראש הממשלה סעיף 44
- העברת הדיון לממשלה על-פי החלטת ועדה סעיף 45
- הכרעה בוועדה על-דעת הממשלה סעיף 46

פרק ו' - טיפול בהצעות לחקיקה עמ' 15 - 18

- תזכיר חוק סעיף 47
- ייזום חקיקה שלא בידי השר הממונה סעיף 48
- טיוטת חוק סעיף 49
- ניסוח הצעת חוק סעיף 50
- והגשתה לכנסת סעיף 50
- ויתור על הליכים בחקיקה סעיף 51
- דחופה סעיף 51
- הגשת הצעת חוק לכנסת סעיף 52
- הצעת חוק של חבר-הכנסת סעיף 53
- תקנות שעת חרום סעיף 54
- והארכת תוקפן סעיף 54

פרק ז' - יציאת לחופשה או לחוץ לארץ עמ' 18

- חופשה של שר סעיף 55
- נסיעת שר לחוץ-לארץ סעיף 56
- מינוי ממלא מקום של ראש הממשלה סעיף 57
- מינוי ממלא מקום של שר סעיף 58

פרק ח' - פרוטוקול הדיונים וההחלטות של הממשלה ועמ' 19

- סטנוגרמה של דיוני הממשלה
- פרוטוקול הדיונים וההחלטות של הממשלה
- ושל ועדות שרים

סעיף 59

סעיף 60

פרק ט' - סודיות ומסירת ידיעות ועמ' 20 - 21

- ישיבות הממשלה
- והועדות - סגורות
- סודיות
- פרסום בידי מזכיר הממשלה
- פרסום בידי המשרדים
- העברת החלטות לשם ביצוען

סעיף 61

סעיף 62

סעיף 65

סעיף 64

סעיף 65

פרק י' - פרסומים והודעות ברשומות ועמ' 21

- פרסומים והודעות
- על-פי דין
- פרסומים והודעות אחרים

סעיף 66

סעיף 67

פרק י"א - הממשלה והכנסת ועמ' 22-23

- הודעות בכנסת
- הצעות בדבר סדר היום
- של ישיבות הכנסת
- הצעה לסדר היום
- שאילתות
- חפידו של סגן שר
- אחריות משותפת

סעיף 68

סעיף 69

סעיף 70

סעיף 71

סעיף 72

סעיף 73

פרק י"ב - מעקב אחר ביצוע החלטות הממשלה עמ' 23

- מעקב 74 סעיף
- כירורים 75 סעיף
- דיווח 76 סעיף
- מעקב בהצעות חוק 77 סעיף

פרק י"ג - תיקון התקנון עמ' 24

- הצעה לתיקון התקנון 78 סעיף
- חוות דעת 79 סעיף

נספח - הקבינט - הוראות מיוחדות - עמ' 25-26
(הוראת-שעה לתקופת כהונתה של ממשלת האחדות הלאומית)

תקנון לעבודת הממשלה

פרק א': סדר-היום של ישיבות הממשלה

1. סדר-היום
ראש הממשלה יקבע את סדר-היום של ישיבות הממשלה.
2. נושאים לסדר-היום
כל שר רשאי להציע נושא לסדר-היום של ישיבת הממשלה (להלן - נושא לסדר-היום).
3. הגשת הנושא
(א) נושא לסדר-היום לישיבה הרגילה של הממשלה יוגש ככתב למזכיר הממשלה לא יאוחר משעה 12:00 ביום ד' שלפני ישיבת הממשלה.
(ב) נושא לסדר-היום אשר מפאת דחיפותו לא היה סיפק כידי השר המגיש להגישו כאמור בסעיף זה, רשאי ראש-הממשלה להורות על הכללתו בסדר-היום של הממשלה.
4. תוכן נושא
נושא לסדר-היום יכלול:-
(א) מהות הנושא, ואם מתבקשת החלטה - נוסח ההצעה להחלטה שהממשלה מתבקשת לקבלה;
(ב) דברי הסבר המסבירים את רקע ההצעה ואת הצורך בה;
(ג) כשההצעה כרוכה בהוצאה או כהתחייבות כספית - הודעה על סכום ההוצאה או ההתחייבות ואם הן נכללות בתקציב המאושר;
(ד) כשההצעה היא לאישרור אמנה בינלאומית - נוסח האמנה, בתרגומה העברי, שיישמר כמזכירות הממשלה לעיון השרים, וכן עיקרי האמנה, השינויים בחוק הישראלי ככל שיידרשו ועמדת שר החוץ ושר המשפטים;
(ה) הסתייגויות או הערות של המשרדים הנוגעים בדבר;
(ו) חתימת השר המגיש.
5. נושא הכרוך בפעולת שר האוצר או שר אחר
(א) היה נושא לסדר היום כרוך בהוצאה או בהתחייבות כספית שאינן כלולות בתקציב המאושר להוצאה או להרשאה להתחייב, יבקש השר המגיש תחילה את חוות-דעתו של שר האוצר; חוות הדעת תפורש בהצעה לנושא לסדר היום.

(ב) היה נושא לסדר היום כרוך כפעולות שר אחר או נתון לתחום סמכותו של משרד אחר, יבוא השר המגיש תחילה בדברים עם השר הנוגע בדבר כדי לקבל הסכמתו או חוות-דעתו, והערותיו יפורטו בהצעה לנושא לסדר היום.

(ג) לא נהג השר המגיש כאמור כסעיפים קטנים (א) או (ב), יעביר מזכיר הממשלה את ההצעה לחוות-דעתו של שר האוצר או השר האחר, לפי הענין, לפני שהנושא יועמד על סדר-היום של ישיבת הממשלה.

(ד) לא השיב השר הנוגע בדבר לפניית מזכיר הממשלה תוך שבועיים או תוך מועד אחר שקבע ראש הממשלה, יועמד הנושא על סדר-היום, בתוספת הערה שההצעה נשלחה לשר האמור אולם לא נתקבלו חוות-דעתו או הערותיו תוך המועד שנקבע.

(ה) היה הנושא לסדר-היום אישור אמנה כינלאומית - יועמד הנושא על סדר-היום של הממשלה לאחר שעשרה עותקים של האמנה נשלחו על-ידי משרדו של השר המגיש למזכירות-הכנסת למשך שבועיים לידיעתם של חברי-הכנסת, זולת אם, לדעת השר המגיש בהסכמת שר החוץ ושר המשפטים, נמנעת המצאת עותקי האמנה למזכירות הכנסת מטעמי דחיפות או סודיות; הממשלה רשאית לקבוע כי אמנה פלוגית, בשל חשיבותה, תובא גם לאישור הכנסת או לאישורה.

חריגה מהכלל 6. הממשלה או ראש-הממשלה רשאים להרשות, לפי הצורך, חריגה מהוראות סעיפים 3 עד 5, כולן או מקצתן.

המצאת סדר-היום לשרים 7. (א) מזכיר הממשלה יכין את לוח סדר-היום לישיבה רגילה של הממשלה ואת החומר הנוגע לנושאים שבו וישלחם לכל השרים לפחות 48 שעות לפני הישיבה.

(ב) נושא לסדר-היום שנתקיימה בו הוראת סעיף 3(ב), יכין לגביו מזכיר הממשלה תוספת ללוח סדר-היום שתימסר לשרים לא יאוחר ממועד ישיבת הממשלה.

(ג) בכל דיון בממשלה או בוועדה שבסמכות הממשלה, שענינו מסמכים כתובים, יועמדו המסמכים לעיונם של השרים לפני קיום הדיון בהם, אלא אם קבע ראש הממשלה או יו"ר הוועדה כי הדבר לא ייעשה כך, בגלל סודיות המסמכים או בגלל דחיפות הענין.

- מיספור החומר לסדר-היום
8. נושאים לסדר-היום וכל החומר הנוסף להם יצוינו במספרים סידוריים ויצורפו כנספחים ללוח סדר-היום של אותה ישיבה, ויאוזכרו במספריהם אלה גם כלוחות סדר היום הבאים.

פרק ב': ישיבות הממשלה

- מועד הישיבות ומקומן
9. (א) ישיבות רגילות של הממשלה יתכנסו בכל יום א' בבוקר, בחדר ישיבות הממשלה, בירושלים.
- (ב) ראש-הממשלה רשאי לכנס ישיבה של הממשלה בכל מקום ובכל זמן שייראה לו, והודעה על כך תימסר לשרים.
- ניהול הישיבות
10. ראש הממשלה יישב בראש ישיבות הממשלה; בהיעדר ראש הממשלה מן הישיבה, יישב בראש השר שקבע לכך ראש הממשלה, ולו יהיו לענין ניהול הישיבה, כל הסמכויות הנתונות לפי התקנון לראש הממשלה כיושב-ראש הישיבה.
- הנושאים לדיון
11. בישיבות הממשלה יידונו אך ורק נושאים שהועמדו קודם לכן לדיון על סדר-היום, כמפורט בפרק א'; נושא שלא הועמד על סדר-היום, לא יידון, אלא אם ראש הממשלה אישר את הצורך לדון בו באותה ישיבה.
- סדר הדיון
12. (א) ראש הממשלה יקבע את סדר הדיון בישיבות הממשלה, זולת אם קבעה הממשלה במקרה מסויים סדר דיון אחר.
- (ב) ביקש שר בעת הישיבה לדחות את הדיון בנושא מסויים, יידחה הדיון למועד אחר שייקבע, זולת אם החליטה הממשלה להמשיך בדיון בנושא האמור באותה ישיבה.
- נושא שלא נדון
13. לא נדון נושא בממשלה תוך שלושה חדשים מהיום שבו הוא נכלל בסדר-היום ישאל מזכיר הממשלה את השר שהגישו אם הוא עומד על הדיון בו אם לאו; מזכיר הממשלה יודיע לראש הממשלה את עמדת השר.
- סקירות שרים וסקירות מדיניות ובטחונות
14. (א) סדר-היום יכלול לעתים מזומנות סקירות שרים מדיניות, פעולות ובעיות של משרדיהם.
- (ב) סקירות מדיניות או בטחונות יימסרו לפי הצורך, באישור ראש-הממשלה, אף אם לא נכללו בסדר-היום.

(ג) ראש-הממשלה רשאי לקבוע שיערך דיון על סקירת שר על משרדו, או על סקירה מדינית או בטחונית.

(ד) סקירה מדינית שבועית בכתב, בהוצאת משרד החוץ, תהיה פתוחה לעיון השרים כלשכת מזכיר הממשלה. נושאים וידיעות, אשר נמסר עליהם בסקירה השבועית בכתב, לא ידווח עליהם כישיבת הממשלה, זולת אם הורה ראש הממשלה הוראה אחרת.

שאלות

15.

(א) כל שר רשאי להגיש שאלה בכתב לשר הנוגע בדבר, והשר ישיב על השאלה תוך חמישה ימים; לא השיב השר תוך מועד זה, או אם התשובה אינה מניחה את דעתו של השואל - רשאי השר השואל להעביר את הנושא לראש הממשלה, וראש הממשלה יחליט אם הנושא יועלה כישיבת הממשלה כשאלה או כנושא על סדר-היום.

(ב) במקרים דחופים רשאי ראש הממשלה לאשר הצגת שאלה לשר הנוגע בדבר כישיבת הממשלה, ובלבד שלפני פתיחת הישיבה הוגשה השאלה לראש הממשלה בכתב והעתק ממנה נמסר לשר הנוגע בדבר.

(ג) שאלות השרים יועלו לקראת סיום ישיבת הממשלה.

משך הדיון

16.

ראש הממשלה יקבע את משך הדיון בנושא פלוני ואת זמן הדיבור של השרים באותו נושא.

הצבעות

17.

(א) לא תיערך הצבעה על הצעה שלא תמכו בה שלושה שרים בנוסף לשר המציע.

(ב) הצעה שנערכה עליה הצבעה תתקבל ברוב דעות של המשתתפים בהצבעה, כשהנמנעים אינם כאים במנין, ובלבד שהצביעו בעדה לפחות ארבעה שרים.

(ג) היה מספר המצביעים בעד ונגד שווה, תיחשב ההצעה כנדחית.

(ד) שר הנמצא בישראל שנעדר מישיבת ממשלה בשעת ההצבעה בהצעה פלונית, רשאי להצביע על ההצעה במסירת הודעה מראש למזכיר הממשלה.

החלטה
שלא בישיבת
הממשלה

18.

(א) ראה ראש-הממשלה צורך בקבלת החלטה דחופה של הממשלה, רשאי הוא להורות למזכיר הממשלה לקרוא את נוסח ההצעה כאזני השרים הנמצאים בישראל, ולשאול אותם מה עמדתם להצעה; ביקש אחד השרים כי הנושא יידון בישיבת הממשלה, לא יוכרע בו על-פי המשאל בעל-פה, אלא אם החליט ראש-הממשלה כי בשל דחיפותה המיוחדת של ההצעה מן ההכרח להכריע בה בדרך משאל כאמור.

(ב) ראה ראש-הממשלה צורך בקבלת החלטה רגילה של הממשלה שלא בישיבתה, רשאי הוא להורות למזכיר הממשלה לפנות בכתב אל השרים ולבקש תשובתם בכתב על עמדתם להצעה. לא השיב שר לענין ההצעה תוך שבוע מיום הפניה אליו, יראו אותו כמי שכח לא להשתתף בהצבעה; ביקש אחד השרים כי הנושא יידון בישיבת הממשלה, לא יוכרע בו על-פי התשובות בכתב.

(ג) תשובותיהם של השרים, לרבות תשובות המודיעים על הימנעותם, דינן כדין הצבעה בישיבת הממשלה.

(ד) לא ניתן היה להשיג שר או שרים במישאל בעל-פה לפי סעיף קטן (א), תיחשב ההצעה כמתקבלת אם תמכו בה רוב חברי הממשלה הנמצאים בישראל, כשהנמנעים אינם כאים במנין.

מינוי על-פי
חיקוק

19.

(א) מינוי שחיקוק מחייב שיהיה באישור הממשלה או על-פי הצעתה או המלצתה, יעכיר השר הממונה על ביצוע אותו חיקוק את ההצעה בדבר המינוי, באמצעות מזכיר הממשלה, לכל השרים, וכל שר רשאי להסתייג ממנה בכתב תוך שבועיים מיום שהועברה אליו.

(ב) הוגשה הסתייגות, תועבר ההצעה בדבר המינוי לוועדת השרים שהנושא הוא בתחום פעולתה, או לפי בקשת השר המסתייג - לממשלה.

(ג) לא הוגשה הסתייגות, או הוגשה ונדחתה, תצורף ההצעה בדבר המינוי לפרוטוקול של החלטות הממשלה, ודינה כדין החלטת הממשלה בישיבתה; הוגשה הסתייגות ונתקבלה, תצורף החלטת ועדת השרים לפרוטוקול של החלטות הממשלה, ודינה כדין החלטת הממשלה בישיבתה.

(ד) הוראת סעיף זה לא תחול על מינוי למשרה שלגביו נקבע כחיקוק שיעשה בידי הממשלה.

מינוי
ועדות
ומועצות

20. (א) שר הבא למנות ועדה או מועצה שהוסמך למנותה על-פי חיקוק או למנות ועדה בינמשרדית, ועדה ציבורית או מועצה ציבורית (לכולן ייקרא להלן - ועדה או מועצה) - למעט ועדה או מועצה המתמנית לענין הנמצא בתחום משרדו בלבד או לענין טכני או מקצועי - ימציא את הצעתו באמצעות מזכיר הממשלה לראש-הממשלה, והוא יחליט אם יש להביא לאישור הממשלה בישיבתה או לאישורה של ועדת שרים מתאימה או לנהוג בה כאמור בסעיפים קטנים (ב) עד (ה).

(ב) החליט ראש הממשלה שלא להביא את הצעת המינוי לאישורה של הממשלה או של ועדת שרים, יעביר מזכיר הממשלה את ההצעה לכל השרים וכל שר רשאי להסתייג ממנה בכתב תוך שבועיים מיום שהועברה אליו.

(ג) הוגשה הסתייגות, תועבר הצעת המינוי לדיון כועדת שרים הנוגעת בדבר, או - לפי בקשת השר המסתייג - לממשלה.

(ד) לא הוגשה הסתייגות, או הוגשה ונדחתה, תצורף הצעת המינוי לפרוטוקול של החלטות הממשלה, ודינה כדין החלטת הממשלה בישיבתה; הוגשה הסתייגות והתקבלה, כועדת שרים, תצורף החלטת ועדת השרים לפרוטוקול של החלטות הממשלה, ודינה כדין החלטת הממשלה בישיבתה.

(ה) אישרה הממשלה מינוי ועדה או מועצה ולא קבעה את הרכבה האישי, ימציא השר הממנה את רשימת חברי הועדה או המועצה שהוא בא למנותם למזכיר הממשלה, וינהגו לגביה כאמור בסעיפים קטנים (ב) עד (ד).

(ו) ביקש השר הממנה לשנות את רשימת חברי הועדה או מועצה שהרכבה אושר כאמור, יודיע על השינוי המוצע למזכיר הממשלה וינהגו כאמור בסעיפים קטנים (ב) עד (ה).

פרק ג': ועדות שרים

מינוי ועדות שרים 21. הממשלה רשאית לפעול על-ידי ועדות שרים, קבועות, זמניות, או לענינים מסויימים, והיא תחליט על הרכבן וסמכויותיהן, ועל המוזמנים הקבועים להשתתף בישיבותיה.

ועדות-שרים קבועות 22. ואלה ועדות השרים הקבועות והנושאים שבסמכותן:
(1) ועדת השרים לעניני בטחון - עניני בטחון, ובכללם:

(א) נושאים הנוגעים למבנה צה"ל, היערכותו, כוננותו והצטיידותו, ולמחקר ופיתוח במערכת הכטחון, לרבות מעקב אחרי ההתפתחויות בתחומים אלה;

(ב) מיכצעים צבאיים;

(ג) קבלת מידע בנושאי מודיעין ודיון והחלטה בענינים עקרוניים שכתחום פעילותם של שירותי המודיעין;

(ד) הממשל הצבאי;

(ה) אבטחת אישים, מיתקנים ומוסדות ישראליים בארץ ובחו"ל;

(ו) נושאים לפי תקנה 112(8) לתקנות ההגנה (שעת חירום), 1945;

(2) ועדת השרים לעניני כלכלה - עניני כלכלה ושכר,

עקרונות מפורטים של טיוטות חוק בענינים אלה (נוסח טיוטת החוק ייקבע בידי ועדת השרים לעניני חקיקה), ופרטי הביצוע של קווי המדיניות הכלכלית שקבעה הממשלה; בענינים האמורים תחליט הוועדה על-דעת הממשלה וינהגו כהחלטה כאמור בסעיף 46(א), אולם רשאי שר לערער על החלטת הוועדה, תוך שבוע מהיום שנשלחה אליו או מהיום שהועברה אליו הודעה עליה, בערר שיוכא לישיבת הממשלה, אך אין בהגשת ערר כדי לעכב את ביצוע ההחלטה, אלא אם החליט על כך ראש הממשלה.

- (3) ועדת השרים לענייני חקיקה - טיפול בענייני חקיקה
כאמור בפרק ו'.
- (4) ועדת השרים לענייני פנים, שירותים ואיכות הסביבה
- שלטון מקומי, תכנון ובניה, מינהל מחוזי,
איכות הסביבה, שמות יישובים ואזורים אחרים במפת
הארץ, דתות, משטרה, בתי-סוהר, שיפור השירותים
לאזרח במיגזר הממלכתי וכרשויות המקומיות
והעניינים המיוחדים לירושלים.
- (5) ועדת השרים לענייני חברה ורווחה - מדיניות
כוללת ועקרונות להסדר בכל נושאי רווחה חברתית,
תיאום בין הסמכויות השונות הפועלות במתן שירותי
רווחה, שיקום שכונות, נושאי חינוך, תרבות,
בריאות וערי פיתוח.
- (6) ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים - ענייני טקס,
אירועים ממלכתיים מיוחדים וסדר הקדימה בהם,
אישור בולים וסמלים רשמיים.
- (7) ועדת השרים לאכיפת החוק - קביעת מדיניות כוללת
לאכיפת חוקי המדינה וכן עריכת תכנית לאומית
כוללת למערכה נגד תופעות של אי-קיום החוק, תוך
שימת דגש על המלחמה בפשיעה החמורה, הכטחת תיאום
נאות בין המערכות המופקדות על חקירת עבירות,
הגשת תביעות ועשיית דין.
- (8) ועדת השרים לקביעת ייעודם של עזבונות לטובת
המדינה - קביעת ייעודם ומטרתם של עזבונות
ונחלות בצוואות לטובת המדינה.
- (9) ועדת השרים לענייני מינויים לשירות החוץ -
להמליץ בפני הממשלה על מינוי שגרירים, צירים
וקונסולים כלליים לשירות החוץ.

(10) ועדת השרים למתן היתר לפרסומים - כדיקת בקשות למתן היתר לפרסומים בידי עובדי ציבור ועובדי ציבור לשעבר ומתן היתרים.

(11) ועדת השרים לתכנון כלכלי, תיאום ומינהל - עניני תכנון כלכלי לטווח ארוך בתחום המדיניות ופרייקטים מיוחדים; תיאום בין משרדי הממשלה בעניני מינהל ושירות לציבור; ריכוז ועיבוד הצעות לחסכון ויעילות כשרות הציבורי, לרבות המלצות לתיקון חוקים ותקנות למטרה זו; הצעות בענין יישום דוחו"ת והמלצות של מבקר המדינה לגבי גופים מכוקרים; יעול המשק הציבורי; תיאום מדיניות הממשלה בתחומי הפיתוח הטכנולוגי; טיפוח המדע השימושי; מעקב אחר ביצוע פרויקטים ממלכתיים; המלצות בענינים הדורשים התערבות של הממשלה או עיון מחדש בהחלטותיה.

(12) ועדת שרים למדע וטכנולוגיה - לתכנון, לעודד, לתאם ולקדם את המחקר, המדע והפיתוח הטכנולוגי והחברתי.

ועדות שרים משותפות 23. על דעת יושבי-הראש של שתי ועדות שרים, יכול שתקויים ישיבה משותפת של שתי הוועדות או שתוקם ועדת משנה משותפת לשתי הוועדות.

ועדות משותפות לממשלה ולסוכנות היהודית ולהסתדרות הציונית 24. א. ואלה הוועדות המשותפות לממשלה ולסוכנות היהודית לארץ-ישראל וההסתדרות הציונית העולמית והנושאים שבסמכותן.

(1) הוועדה לתיאום - תיאום פעולות בהתאם לחוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ-ישראל, התשי"ג-1952.

(2) הרשות לעליה ולקליטה - עניני עליה וקליטה.

(3)* הוועדה להתיישבות - נושאי התיישבות שיש בהם ענין משותף.

בנושאים שאין בהם ענין משותף כאמור, תפעל נציגות הממשלה בועדה זו כוועדת שרים לכל דבר.

ב. דין החלטת הוועדה המשותפת לענין ערר של השרים כדין החלטה של ועדת שרים.

* תוקן בהחלטה מס. 611 מיום 29.4.84

25. מזכיר הממשלה ירכז את המזכירות של ועדות השרים. מזכירות הוועדות
26. סדר-היום של ישיבות ועדות השרים ייקבע ויוכן כדרך שקובעים ומכינים את סדר היום לישיבות הממשלה ויחולו עליו הוראות פרק א', בשינויים המחוייבים. סדר-היום של ועדות שרים
27. א. מועד ומקום כינוסה של ועדת שרים ייקבעו בידי יושב-הראש שלה; ועדה רשאית אף היא לקבוע מועד ומקום לישיבותיה; בדרך-כלל תתקיימה ישיבות ועדות השרים במועד קבוע, במזכירות הממשלה. מועד ישיבות הועדה ומקומן
- ב. ועדות שרים יתכנסו אחת לחודש לפחות, והוא שהועמד קודם-לכן נושא על סדר-יומה של הוועדה.
28. (א) הממשלה תקבע יושב-ראש לכל ועדת שרים. יושב-ראש ועדה
- (ב) לא קבעה הממשלה יושב-ראש לוועדה, יקבע אותו ראש הממשלה.
- (ג) ראש הממשלה יישב בראש כל ועדה כל אימת שיראה צורך להשתתף בישיבותיה, אלא אם החליט שלא לשבת בראשה.
29. ישיבות ועדות השרים יהיו בכל מספר משתתפים. המניין בישיבות
30. (א) היה נושא הצעה להחלטת ועדת השרים כרוך בהוצאה או בהתחייבות כספית שאינן כלולות בתקציב המאושר להוצאה או להרשאה להתחייב, יוזמן שר האוצר לישיבה שבה מבקשים להחליט בהצעה, אלא אם הממונה על התקציבים הודיע שאין למשרד האוצר התנגדות להצעה. הזמנת שר האוצר או שר אחר
- (ב) היה נושא הצעה להחלטת ועדת השרים כרוך בפעולות שר אחר שאינן חבר בוועדה, יוזמן השר האחר לישיבה שבה מבקשים להחליט בהצעה.

31. הנושאים לדיון
 כוועדות שרים יידונו אך נושאים שהועמדו קודם לכן על סדר-היום כאמור בסעיף 26; נושא שלא הועמד על סדר-היום לא יידון אלא אם סודיותו או דחיפותו מנעו את הכללתו מראש בסדר-יום הועדה, והיושב-ראש אישר את הצורך לדון בו באותה ישיבה.
32. סדר הדיון
 (א) יושב-ראש הועדה יקבע את סדר הדיון בישיבות הועדה, זולת אם קבעה הועדה במקרה מסויים סדר דיון אחר.
 (ב) ביקש שר בעת הישיבה לדחות את הדיון בנושא מסויים - יידחה הדיון למועד אחר שייקבע, זולת אם החליטה הועדה להמשיך כדיון בנושא האמור באותה ישיבה.
33. הצבעות
 (א) הצעה שנערכה עליה הצבעה כועדת שרים, תתקבל ברוב דעות של המשתתפים בהצבעה, כשהנמנעים אינם באים במנין.
 (ב) שר הנמצא בישראל שנעדר מישיבת ועדה בשעת ההצבעה בהצעה פלונית, רשאי להצביע על ההצעה במסירת הודעה מראש על הצבעתו למזכיר הועדה.
34. החלטה שלא בישיבת ועדה
 (א) ראה יושב-ראש ועדת השרים צורך בקבלת החלטה דחופה של הועדה, רשאי הוא להורות למזכיר הממשלה לקרוא את נוסח ההצעה כאזני השרים הנמצאים בישראל ולשאול אותם מה עמדתם להצעה; ביקש אחד השרים כי הנושא יידון בישיבת הועדה, לא יוכרע בו על-פי המישאל בעל-פה, אלא אם החליט יושב-ראש הועדה כי בשל דחיפותה המיוחדת של ההצעה מן ההכרח להכריע בה כדרך משאל כאמור.
 (ב) ראה יושב-ראש ועדת השרים צורך בקבלת החלטה רגילה של הועדה שלא בישיבתה, רשאי הוא להורות למזכיר הממשלה לפנות בכתב אל חברי הועדה ולבקש תשובתם בכתב על עמדתם להצעת-ההחלטה; לא השיב שר לענין ההצעה תוך שבוע מיום הפניה אליו. יראו אותו כמי שבחר שלא להשתתף בהצבעה; ביקש אחד השרים כי הנושא יידון בישיבת הועדה, לא יוכרע בו על-פי התשובות בכתב.
 (ג) תשובות השרים, לרכות תשובות המודיעים על הימנעותם, דינן כדין הצבעה בישיבת הועדה.

(ד) לא ניתן היה להשיג שר או שרים במישאל בעל-פה לפי סעיף קטן (א), תיחשב ההצעה כמתקבלת אם תמכו בה רוב חברי ועדת השרים הנמצאים בישראל, כשהנמנעים אינם באים במניין.

(א) כל שר ושאי לערור בכתב על החלטה של ועדת שרים, למעט החלטה שנתקבלה על-דעת הממשלה, תוך שבועיים מיום שנשלחה אליו, ולענין החלטות הנשמרות במזכירות הממשלה - תוך שבועיים מהיום שנשלחה אליו ההודעה על ההחלטה.

ערר
על החלטת
ועדה

35.

(ב) לא הוגש ערר, דין החלטת הוועדה כדין החלטת הממשלה בישיבתה ותצורף לפרוטוקול של החלטות הממשלה.

(א) הוגש ערר, יידון העניין בוועדת השרים או לפי בקשת העורר - בממשלה.

דיון
בערר

36.

(ב) השר העורר ינמק את עררו בתחילה; ראש הממשלה, יושב-ראש הוועדה או השר הנוגע בדבר, לפי העניין, ישיב לערר. הממשלה או הוועדה, לפי העניין, תצביע בערר ללא דיון נוסף.

(ג) הוגש ערר ונדחה, דין החלטת הוועדה כדין החלטת הממשלה בישיבתה ותצורף לפרוטוקול של החלטות הממשלה.

(ד) הוגש ערר ונתקבל, דין החלטת הוועדה בערר כדין החלטת הממשלה בישיבתה ותצורף לפרוטוקול של החלטות הממשלה.

(א) ועדת שרים ושאיית לפעול על-ידי ועדות משנה והיא תחליט על הרכבן וסמכויותיהן.

ועדות
משנה

37.

(ב) ועדת שרים ושאיית לצרף לוועדת-משנה שר, בהסכמתו, אף אם אינו חבר בה; עשתה כן - יודיע על-כך יושב-ראש הוועדה לממשלה.

(ג) הוראות סעיפים 25 עד 27, 28(ג) ו-29 עד 35, יחולו, בשינויים המחוייבים, על ועדת משנה.

(ד) הוגש ערר על החלטת ועדת משנה, יידון הענין בוועדת השרים, או - לפי בקשת העורר - בממשלה; לא הוגש ערר, או הוגש ונדחה, דין החלטת ועדת המשנה כדין החלטת הממשלה בישיבתה ותצורף לפרוטוקול של החלטות הממשלה. הוגש ערר ונתקבל, דין החלטת ועדת השרים בערר כדין החלטת הממשלה בישיבתה, ותצורף לפרוטוקול של החלטות הממשלה.

פרק ד': ועדת השרים לענייני בטחון - הוראות מיוחדות

- | | | |
|--|---|---|
| <p>כללי</p> <p>38. הוראות תקנון זה יחולו על סדרי ישיבותיה ועבודתה של ועדת השרים לענייני בטחון (להלן בפרק זה - הועדה), כשאין בפרק זה הוראה מיוחדת לענין הנדון.</p> | <p>(א) ראש הממשלה יהיה יושב-ראש הועדה.</p> <p>(ב) הממשלה תקבע לפי הצעת ראש-הממשלה את שאר חברי הועדה.</p> <p>(ג) על אף האמור בסעיף קטן (ב), רשאי ראש הממשלה לכנס את הממשלה כועדת השרים לענייני בטחון.</p> | <p>הרכב הועדה</p> <p>39.</p> |
| <p>סדר-היום ודיוני הועדה</p> <p>40. ראש הממשלה יקבע את הנושאים שהועדה תדון בהם, בין ביוזמתו ובין על-פי פניית חבר הועדה.</p> <p>(ב) חומר בכתב לקראת דיוני הועדה לא יופץ אלא לפי החלטת ראש הממשלה.</p> <p>(ג) מועדי ישיבות הועדה, דיוניה והחלטותיה, הם סודיים וגילויים או פרסומם אסור; הוראות סעיפים 61 עד 63 יחולו, בשינויים המחוייבים, גם לענין מועדי ישיבות הועדה.</p> <p>(ד) יירשם פרוטוקול מילולי של דיוני הועדה ופרוטוקול של החלטות הועדה וכל שר רשאי לעיין בפרוטוקול ההחלטות כאמור בסעיף 59(ג), אם לא הורה ראש-הממשלה הוראה אחרת.</p> | <p>(א) ראש הממשלה יקבע את הנושאים שהועדה תדון בהם, בין ביוזמתו ובין על-פי פניית חבר הועדה.</p> <p>(ב) חומר בכתב לקראת דיוני הועדה לא יופץ אלא לפי החלטת ראש הממשלה.</p> <p>(ג) מועדי ישיבות הועדה, דיוניה והחלטותיה, הם סודיים וגילויים או פרסומם אסור; הוראות סעיפים 61 עד 63 יחולו, בשינויים המחוייבים, גם לענין מועדי ישיבות הועדה.</p> <p>(ד) יירשם פרוטוקול מילולי של דיוני הועדה ופרוטוקול של החלטות הועדה וכל שר רשאי לעיין בפרוטוקול ההחלטות כאמור בסעיף 59(ג), אם לא הורה ראש-הממשלה הוראה אחרת.</p> | <p>סדר-היום ודיוני הועדה</p> <p>40.</p> |

דין החלטות הועדה וערר עליהן .41 (א) החלטות הועדה, דינן כדין החלטות הממשלה בישיבתה, אך הן לא יצורפו לפרוטוקול החלטות הממשלה ולא יישלחו לשרים.

(ב) כל שר, לרבות שר שאינו חבר הועדה, רשאי לערור על החלטת הועדה על-ידי הגשת ערר לראש הממשלה; הגשת ערר אין בה כדי לעכב את ביצוע החלטת הועדה, אלא אם הורה ראש הממשלה הוראה אחרת.

(ג) הוגש ערר, יידון בועדה או, לפי בקשת העורר ובהסכמת ראש הממשלה - בממשלה.

(ד) נדון הערר בועדה, יראו את ההחלטה בערר כמאושרת בידי הממשלה.

העברת דיון לממשלה .42 נדון נושא בועדה, רשאים ראש הממשלה או הועדה להחליט על הכאתו לדיון בממשלה או לידיעתה.

פרק ה': העברת נושאים מן הממשלה לועדה ומועדה לממשלה

העברת הצעה לועדה על פי הוראת ראש הממשלה .43 הוגשה הצעה לסדר היום של ישיבת הממשלה, רשאי ראש הממשלה לפני ישיבת הממשלה להורות על העברת ההצעה לדיון כאחת מועדות השרים, אם לשם בירור מוקדם לפני דיון בממשלה ואם לשם החלטה.

העברת הצעה לישיבת הממשלה על פי הוראת ראש הממשלה .44 הוגשה הצעה לסדר היום של ישיבת ועדה, רשאי ראש הממשלה להורות על העברתה לסדר יומה של ישיבת הממשלה.

העברת הדיון לממשלה על פי החלטת ועדה .45 נדון נושא בועדה, רשאית הועדה להחליט על הכאתו לדיון בממשלה.

46. הכרעה
כועדה על
דעת הממשלה

(א) הממשלה רשאית בכל עת למסור נושא פלוני להחלטת ועדה על דעת הממשלה; דין החלטת הועדה כדין החלטת הממשלה בישיבתה ותצורף לפרוטוקול של החלטות הממשלה.

(ב) סמכות ועדה לפי סעיף זה אינה ניתנת להעברה לוועדת משנה.

פרק ו': טיפול בהצעות לחקיקה

47. תזכיר -
חוק

(א) שר הרואה צורך בחקיקה הנוגעת לתחום סמכותו, יפיץ תזכיר-חוק ויטפל בו לפי מתכונת ונוהל שקבע משרד המשפטים (להלן - הנוהל המקובל). נתעורר ספק מיהו השר המוסמך - יכריע בדבר ראש הממשלה.

(ב) לאחר שעבר הזמן לקבלת הסתייגויות השרים לתזכיר-החוק לפי הנוהל המקובל, יביא השר את הצעת החוק, לאישור הממשלה כאמור בסעיף 49.

48. ייזום
חקיקה שלא
בידי השר
הממונה

(א) שר (להלן - השר היוזם) הרואה צורך בחקיקה הנוגעת לתחום סמכותו של שר אחר (להלן - השר הממונה), יבוא בדברים עם השר הממונה.

(ב) הסכימו שני השרים על עקרונות החוק שיוצעו, יופץ תזכיר-החוק, לפי הנוהל המקובל, בידי השר הממונה או, אם שני השרים הסכימו לכך - בידי השר היוזם.

(ג) לא הסכימו שני השרים כאמור בסעיף קטן (ב), רשאי השר היוזם להציע את הצעתו לסדר-היום של הממשלה או של ועדת השרים שנושא ההצעה בתחום סמכויותיה, לדיון עקרוני.

(ד) קיבלה הממשלה, או ועדת השרים, עקרונית, את הצעתו של השר היוזם, יופץ תזכיר-חוק בידי השר הממונה או, אם שני השרים הסכימו לכך - בידי השר היוזם.

49. טיוטת-חוק
חוק

(א) טיוטת-חוק תהיה חתומה בידי השר המגיש אותה ותכלול את שם החוק המוצע, עיקרי הוראותיו, מטרותיו והצורך בו, והשפעתו על החוק הקיים, על תקציב המדינה, על תקן המשרד שימונה על כיצועו ועל ההיבט המינהלי של אותו משרד ומשרדים ורשויות אחרים, וכן תכלול את נוסח החוק המוצע; בטיוטת-חוק יצויין אם ליועץ המשפטי לממשלה הערות משפטיות לטיוטא ואם לממונה על התקציבים במשרד האוצר הערות תקציביות לטיוטא, ויפורטו בה הסתייגויות של שרים, אם הוגשו.

(ב) טיוטת-חוק תישלח מאת השר המגיש אותה למזכיר הממשלה, ומזכיר הממשלה יעביר העתקים ממנה לכל יתר השרים, ליועץ המשפטי לממשלה, לנגיד בנק ישראל, לנציב שירות המדינה, לממונה על התקציבים באוצר, ליועצים המשפטיים של משרדי הממשלה, ליועץ המשפטי למינהל הכנסות המדינה במשרד האוצר וליועץ המשפטי למשרד מבקר המדינה.

(ג) מזכיר הממשלה יכיא את טיוטת-החוק לדיון בוועדת השרים לענייני חקיקה.

(ד) ועדת השרים תדון בטיוטת-החוק בדרך שדנים בהצעת-החלטה לפי הפרקים כ' ו-ג'; השרים שהגישו הסתייגות, או נציגיהם, יוזמנו לדיון.

(ה) לא הוחל בדיון בטיוטת-חוק אושחלה הפסקה בדיון בו במשך שנתיים, ישאל מזכיר הממשלה את השר שהגישו אם הוא מעוניין בהצעה אם לאו; הודיע השר כי אינו מעוניין בה - תוסר ההצעה מעל סדר-היום.

50. ניסוח
הצעת חוק
והגשתה
לכנסת

(א) על יסוד טיוטת-חוק שאישרה ועדת השרים לענייני חקיקה, תנוסח במשרד המשפטים הצעת חוק.

(ב) הצעת חוק שנוסחה במשרד המשפטים כאמור בסעיף קטן (א), תצורף לפרוטוקול של החלטות הממשלה ויראוה כמאושרת על-ידי הממשלה.

51. ויתור על
הליכים
בחקיקה
דחופה

ראתה הממשלה צורך בחקיקה דחופה, רשאית היא לוותר על ההליכים של הגשת תזכיר-חוק, הגשת טיוטת-חוק והדיון בו, ניסוח הצעת חוק, או חלק מהליכים אלה; ויתרה הממשלה כאמור, תסמיך את שר המשפטים, יחד עם שר או שרים שתקבע, לאשר על דעתה נוסח הצעת חוק לשם הגשתו לכנסת.

- הגשת הצעת-חוק לכנסת
52. (א) הצעת חוק שאושרה בממשלה או על-דעתה, יגישנה מזכיר הממשלה, בשמה, לכנסת.
- (ב) הצעת חוק תובא בפני הכנסת בידי השר הממונה, או בידי סגן שר במשרדו - אם הסמיכו השר לכך, ורשאי השר הממונה לבקש שר אחר להביא את הצעת החוק מטעמו או לבקש לקבוע שר אחר שיביאה כאמור.
- הצעת חוק של חבר הכנסת
53. (א) העבירה מזכירות הכנסת למזכירות הממשלה הצעת חוק של חבר הכנסת, יעבירה מזכיר הממשלה אל השר שנושא הצעת החוק הוא כתחום פעולתו, לשם קבלת הערותיו והעתק ממנה יעביר לכל שאר השרים; ההערות, אם תהיינה, תימסרנה בכתב למזכירות הממשלה תוך שבועיים מיום העברת הצעת-החוק לשרים; העתק ההערות יועבר אל שר המשפטים.
- (ב) על-פי בקשת שר, או אם נתגלעו חילוקי-דעות בין משרדים שונים, יעלה שר המשפטים את ההצעה על סדר-יומה של הממשלה, או של ועדת השרים לעניני חקיקה, לקביעת עמדה מוסכמת.
- (ג) לענין סעיף 135 בתקנון הכנסת, תיאום הזמן שבו יתקיים הדיון המוקדם בהצעת-חוק של חבר-הכנסת שטרם עברו חודשיים מיום הגשתה לכנסת ייעשה בידי מזכירות הממשלה, באישור שר המשפטים.
- תקנות-שעת-חירום והארכת תוקפן
54. (א) שר המוסמך להתקין תקנות-שעת-חירום לפי סעיף 9(א) לפקודת סדרי השלטון והמשפט, התש"ח-1948, והוא מבקש להפעיל את סמכותו, יביא הצעתו לדיון מוקדם בממשלה.
- (ב) התקין שר תקנות-שעת-חירום, יודיע למזכיר הממשלה, לא יאוחר מחודש מיום התקנתן, אם בכוונתו להאריך את תוקפן של התקנות מעבר לתקופה של שלושה חודשים או לא; הודעה על כוונה להאריך את תוקפן של התקנות תכלול את תקופת ההארכה המוצעת ואת נימוקי ההארכה.
- (ג) ההודעה תועבר באמצעות מזכיר הממשלה לכל יתר השרים. כל שר רשאי להסתייג בכתב מהצעת ההארכה תוך שבוע מיום שהועברה אליו, ומשעשה כך, תכריע בה הממשלה או ועדת השרים לעניני בטחון, או ועדת השרים לעניני חקיקה, לפי הענין. העתק מההודעה ומההסתייגות יימסר ליועץ המשפטי לממשלה.

(ד) בתום השבוע האמור או אחרי החלטת הממשלה, לפי הענין, יגיש השר שהתקין את התקנות למזכיר הממשלה הצעת חוק להארכת תוקף התקנות לפי החלטת הממשלה, או הועדה לפי הענין, ומזכיר הממשלה יגיש את הצעת החוק לכנסת, בשם הממשלה.

(ה) האריכה הכנסת את תוקפן של תקנות-שעת-חירום עד למועד פלוני, והשר שהתקין את התקנות מבקש הארכה נוספת, יגיש הצעת חוק לממשלה, בלי שיהיה צורך בהליכים המוקדמים לפי סעיפים 47 עד 49, ומזכיר הממשלה ינהג לגביה כאמור בסעיף קטן (ג); בתום התקופה להסתייגות מן ההצעה, או אחרי החלטת הממשלה או הועדה, לפי הענין, יגיש מזכיר הממשלה את הצעת החוק לכנסת בשם הממשלה. ההצעה תוגש לממשלה בעוד מועד כדי לאפשר הליכי חקיקה בכנסת לפני פקיעת תוקפן של התקנות.

(ו) בהצעה לחקן בחוק הוראה מהוראות תקנות-שעת-חירום, ינהגו כאמור בסעיפים 47 עד 52.

פרק ז': יציאה לחופשה או לחוץ-לארץ

55. חופשה של שר שר המתכוון לצאת לחופשה, יודיע למזכיר הממשלה היכן יבלה את חופשתו ואת מועדה.

56. נסיעת שר לחוץ לארץ טעונה אישור הממשלה - או במקרים מיוחדים - של ראש הממשלה.

(ב) ההצעה לאישור תוכא בפני הממשלה בצורת הצעת החלטה ובה יצויין מי מוצע על-ידי השר כממלא מקומו.

57. מינוי ממלא מקום של ראש הממשלה נעדר ראש הממשלה מן הארץ או שנבצר ממנו זמנית למלא תפקידו, תקבע הממשלה שר אחר מבין השרים שהם חברי הכנסת לכהן כממלא מקומו עד שישוב ארצה או יחזור למלא תפקידו (חוק-יסוד: הממשלה - סעיף 19).

58. מינוי ממלא מקום של שר נעדר שר, למעט ראש הממשלה, מן הארץ או שנבצר ממנו זמנית למלא תפקידו, תקבע הממשלה שר אחר לכהן כממלא-מקומו עד שישוב ארצה או יחזור למלא תפקידו; כל עוד לא עשתה הממשלה כאמור, ימלא ראש הממשלה את מקומו של אותו שר (חוק-יסוד: הממשלה - סעיף 20).

פרק ח': פרוטוקול הדיונים וההחלטות של הממשלה
ושל ועדות השרים

- סטנוגרמה 59. של דיוני הממשלה
- (א) יירשם פרוטוקול מילולי של דיוני הממשלה.
- (ב) הפרוטוקול המילולי יועתק במספר העתקים ומזכיר הממשלה יהא אחראי לגביזתם; הפרוטוקול, או כל חלק ממנו, לא יישלח לשרים.
- (ג) שר המבקש לעיין בפרוטוקול המילולי הגנוז, יודיע על כך למזכיר הממשלה והוא יעמיד את הפרוטוקול לעיונו של השר במזכירות הממשלה.
- (ד) שר רשאי, תוך שלושים ימים מיום הישיבה, להגיה במזכירות הממשלה את דבריו שנרשמו בפרוטוקול המילולי, ובלבד שאין בכך משום שינוי בתוכן הדברים.
- פרוטוקול 60. הדיונים וההחלטות של הממשלה ושל ועדות שרים
- (א) מזכיר הממשלה יערוך פרוטוקול של הדיונים וההחלטות של הממשלה ושל ועדות השרים.
- (ב) בפרוטוקול יירשמו שמות הנוכחים בישיבה, שמות הנעדרים וסיבת היעדרם, סיכום הדיון, ההחלטות - אם נתקבלו ואם נערך מניין קולות לגבי החלטה פלונית באותה ישיבה - גם מספר הקולות בהצבעה.
- (ג) על פי החלטה של ראש הממשלה או של יושב-ראש ועדה, לפי העניין, לא תיכלל בפרוטוקול החלטה סודית במיוחד, אלא נוסחה יישמר בנפרד אצל מזכיר הממשלה, והוא יציין זאת בפרוטוקול.
- (ד) העתקי הפרוטוקול, למעט פרוטוקול של ועדת השרים לענייני בטחון, יישלחו לנשיא המדינה, לשרים, ליועץ המשפטי לממשלה ולמי שקבע ראש הממשלה.
- (ה) יושב-ראש ועדה רשאי להחליט על רישום פרוטוקול מילולי של דיוני הוועדה, כולם או מקצתם; הוחלט כאמור, ינהגו לפי סעיף 59.

פרק ט': סודיות ומסירת ידיעות

61. ישיבות הממשלה והועדות סגורות -
- (א) ישיבות הממשלה והועדות הן סגורות.
- (ב) לא יינתן פרסום לסדר-היום של ישיבת הממשלה ושל הועדות ולנספחים המצורפים לסדר-היום, אלא על-ידי מזכיר הממשלה.
- (ג) שר רשאי, באישור ראש הממשלה או יושב-ראש ועדה, לפי הענין, להזמין לישיבת הממשלה או הועדה עובד של משרדו או מומחה, שיהיה נוכח בשעת הדיון בנושא מסויים או בנושאים מסויימים שעל סדר-היום.
62. סודיות
- (א) הדיונים וההחלטות של הממשלה ושל ועדת שרים בענינים הבאים הם סודיים וגילויים או פרסום אסור; ואלה הענינים:
- (1) בטחון המדינה;
- (2) יחסי חוץ של המדינה;
- (3) סוג ענינים אחר שהממשלה ראתה בסודיותם כיונית למדינה והכריזה עליהם, כצו, לצורך סעיף 28 לחוק יסוד: הממשלה.
- (4) ענין שהממשלה החליטה לשמרו בסוד, אולם גילוי ופרסום של ענין כזה אינו אסור לפי חוק-יסוד: הממשלה אלא על מי שידע על ההחלטה.
- (ב) הוראות סעיף קטן (א) לא יחולו על דברים שהממשלה או ראש הממשלה, או מי שהממשלה או ראש הממשלה הסמיכוהו לכך, התירו את פרסומם, או על דברים שפרסומם נדרש על-פי דין.
- (חוק-יסוד: הממשלה - סעיף 28).
63. פרסום בידי מזכיר הממשלה
- (א) מזכיר הממשלה מוסמך לפרסם ענינים שפרסומם נאסר כאמור בסעיף 62.

(ב) בקביעת הנושאים הניתנים לפרסום יפעל מזכיר הממשלה לפי הנחיות של ראש הממשלה או של שר אחר שקבע לכך ראש הממשלה, דרך כלל או לענין מסויים.

(א) ידיעות על דיונים והחלטות של הממשלה או של ועדות השרים, והחומר לסדר-היום שהוגש לקראתם, אף אם גילויים ופרסומם לא נאסרו כאמור בסעיף 62(א), לא יפרסמו שרים ולא יגלו כעצמם או באמצעות דוברי משרדיהם, אלא אם הסמין לכך בכל מקרה ראש הממשלה, או יושב-ראש ועדת השרים, לפי הענין, או שניתן לכך היתר אחר לפי סעיף 62(ב).

פרסום
בידי
המשרדים
64.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א) רשאי שר להסביר החלטה של הממשלה או של ועדת השרים, ובלבד שלא יחלוק על החלטת הממשלה וכן שלא ימסור פרטים על הדיונים שקדמו לאותה החלטה, אלא באישור ראש הממשלה.

החלטות של הממשלה או של ועדת השרים תעביר מזכירות הממשלה לשר המופקד על ביצוען; פניות מהציבור בענין ההחלטות יופנו למשרדי הממשלה הנוגעים בדבר.

העברת
החלטות
לשר
ביצוען
65.

פרק י': פרסומים והודעות ברשומות

פרסומים והודעות ברשומות מטעם הממשלה, הנעשים על פי הוראה שכדין, ייעשו וייחתמו בידי מזכיר הממשלה.

פרסומים
והודעות
על-פי דין
66.

פרסומים והודעות מטעם הממשלה שלא על פי הוראה שכדין ייעשו על פי הוראת הממשלה וייחתמו בידי מזכיר הממשלה, אם לא הורה ראש הממשלה הוראה אחרת.

פרסומים
והודעות
אחרים
67.

פרק י"א: הממשלה והכנסת

68. הודעות בכנסת
- (א) ראש הממשלה יקבע את השר אשר יביא לפני הכנסת הודעת הממשלה או בקשה לאישור פעולה, הסיוע הודעה לכנסת או אישור הכנסת, על-פי חוק-יסוד: הממשלה.
- (ב) הודעות אחרות מטעם הממשלה בכנסת ימסור ראש הממשלה או שר אחר שהממשלה או ראש הממשלה הסמיכו לכך.
69. הצעות בדבר סדר היום של ישיבות הכנסת
- הצעות הממשלה בקשר לסדר היום של ישיבות הכנסת וסדר עדיפותן יעביר מזכיר הממשלה ליושב-ראש הכנסת.
70. הצעה לסדר היום
- (א) הביאה מזכירות הכנסת לידיעת מזכיר הממשלה דבר קיומה של הצעה רגילה או דחופה לסדר היום של הכנסת, ימציא מזכיר הממשלה את ההצעה האמורה לחוות דעתם של ראש הממשלה ושל השר הנוגע בדבר.
- (ב) קיים ספק מיהו השר שההצעה נוגעת לו - יקבע ראש הממשלה את השר אשר לחוות דעתו תועבר ההצעה.
- (ג) ראש הממשלה רשאי להשיב מטעם הממשלה להצעה לסדר היום או לקבוע שר אחר שישב עליה.
71. שאילתות
- (א) שר יענה על שאילתות בכנסת כענין עובדתי שבתחום תפקידיו.
- (ב) הוגשה לשר שאילתה הנוגעת לתחום תפקידיו של שר אחר - יעבירה לשר הנוגע בדבר ויודיע על כך למזכירות הכנסת.
72. תפקידו של סגן שר
- סגן שר יפעל, בכנסת ובמשרד שנתמנה לו, כשם השר שמינה אותו ובמסגרת העניינים שמסר לו השר (חוק-יסוד: הממשלה - סעיף 35).

73. אחריות משותפת
- (א) הממשלה אחראית בפני הכנסת אחריות משותפת (חוק יסוד: הממשלה - סעיף 4).
- (ב) מכח עקרון האחריות המשותפת לא יחלוק שר או סגן שר בעת הופעתו במליאת הכנסת או בוועדה מועדונית על החלטה של הממשלה, לא יסתייג ממנה ולא יבקר אותה.
- (ג) שרים או נציגיהם המוזמנים להופיע בוועדה מועדונית הכנסת, לא יביעו דעה הנתונה במחלוקת כיניהם אלא לאחר שקבעו עמדה משותפת.

פרק י"ב: מעקב אחר ביצוע החלטות הממשלה

74. מעקב
- (א) מזכיר הממשלה יקיים מעקב אחר ביצוע החלטות הממשלה, שעל פי מהותן טעונות ביצוע.
- (ב) מזכיר הממשלה יפנה בכתב אל השרים, אחת לחודשיים, ויבקש דיווחם בכתב תוך חודש על ביצוע ההחלטות הנוגעות למשרדיהם; דו"ח השר ישא את חתימתו.
- (ג) בנושאים שעליהם החליט ראש הממשלה, יפנה מזכיר הממשלה אל השרים, כאמור בסעיף קטן (ב), אחת לשבועיים ויקבל דיווחם תוך שבוע.
- (ד) דו"חות השרים יוכאו במרוכז בפני ראש הממשלה ויונחו במזכירות הממשלה לעיון השרים.

75. בירורים
- במקרים של אי-ביצוע החלטה או ביצוע חלקי או ביצוע שסטה במידה כלשהי מהחלטה, יכרר מזכיר הממשלה עם השר הנוגע בדבר את הסיבות לכך ואם יש אפשרות לבצע את ההחלטה כפי שנתקבלה, או אם יש צורך לשנותה, ומזכיר הממשלה ידווח על כך לראש הממשלה ולשרים הנוגעים בדבר.

* תוקן בהחלטה מס. 1266 של הממשלה מיום 16.1.86
 ** תוקן בהחלטה מס. 182 של הממשלה מיום 6.12.84

דיווח .76 אחת לארבעה חדשים ידווח מזכיר הממשלה לשרים על המעקב לפי פרק זה.

מעקב .77 לענין החלטה בדבר הצעת חוק, יסתיים המעקב עם קבלת החוק בכנסת.
בהצעות חוק

פרק י"ג: תיקון התקנון

הצעה .78 (א) שר ראשי להציע תיקון לתקנון זה.
(ב) הצעה כאמור תוגש בדרך של נושא לסדר-היום של ישיבת הממשלה.
לתיקון התקנון

חוות .79 (א) מזכיר הממשלה יביא את הצעת התיקון לחוות דעתם של ראש הממשלה ושל שר המשפטים.
(ב) חוות הדעת תצורף לנוסח הצעת התיקון, שתועמד על סדר-יומה של ישיבת הממשלה.
דעת

נ פ ס ח

הוראת-שעה לתקופת כהונתה של ממשלת האחדות הלאומית

ק ב י נ ט - הוראות מיוחדות

1. **הקבינט
וסמכויותיו**
- תוקם ועדת שרים קבועה שתיקרא "קבינט"; ואלה הנושאים שבסמכותו:
- (א) הנושאים שבסמכותה של ועדת השרים לענייני בטחון;
- (ב) הנושאים המדיניים, הבטחוניים וההתיישבותיים הכלולים בקווי-היסוד של הממשלה;
- (ג) כל נושא, לרבות נושאים שנקבעו בקווי-היסוד של הממשלה שיידונו במליאת הממשלה, ואשר ראש הממשלה או ממלא-מקומו יבקשו להביאו לדיון ולהכרעה בקבינט.
2. **כ ל ל י**
- הוראות התקנון לעבודת הממשלה יחולו על סדרי ישיבותיו ועבודתו של הקבינט, כשאינן בנספח זה הוראה מיוחדת לעניין הנדון; ודין הקבינט, לעניין כל חיקוק, כדין ועדת השרים לענייני בטחון.
3. **סדר=היום
ודיוני
הקבינט**
- (א) ראש הממשלה יקבע את הנושאים שהקבינט ידון בהם, בין ביוזמתו ובין על-פי פניית חבר הקבינט.
- (ב) חומר בכתב בנושאים שבסמכותה של ועדת השרים לענייני בטחון לא יופץ לקראת דיוני הקבינט, אלא לפי החלטת ראש הממשלה.
- (ג) מועדי ישיבות הקבינט, דיוניו והחלטותיו, הם סודיים וגילויים או פירסומם אסור; הוראות סעיפים 61 עד 63 לתקנון לעבודת הממשלה יחולו, בשינויים המחוייבים, גם לעניין מועדי ישיבות הקבינט, ככל שהוא דן בנושאים שהם בסמכותה של ועדת השרים לענייני בטחון.
- (ד) יירשם פרוטוקול מילולי של דיוני הקבינט ופרוטוקול של החלטות הקבינט; בנושאים שהם בסמכותה של ועדת השרים לענייני בטחון, ושאי כל שר לעיין בפרוטוקול ההחלטות כאמור בסעיף 59(ג) לתקנון לעבודת הממשלה, אם לא הורה ראש הממשלה הוראה אחרת.

- דין
החלטות
הקבינט וערר
עליהן
4. (א) החלטות הקבינט דינן כדין החלטות הממשלה בישיבתה, אך בנושאים שהם בסמכות ועדת השרים לענייני כסחון לא יצורפו לפרוטוקול החלטות הממשלה ולא יישלחו לשרים.
- (ב) כל שר, לרבות שר שאינו חבר הקבינט, רשאי לערור על החלטת הקבינט על-ידי הגשת ערר לראש הממשלה; הגשת ערר אין בה כדי לעכב את ביצוע החלטת הקבינט, אלא אם הורה ראש הממשלה הוראה אחרת.
- (ג) הוגש ערר, ידון בקבינט או, לפי בקשת העורר ובהסכמת ראש הממשלה וממלא-מקומו - בממשלה.
- (ד) נדון הערר בקבינט, יראו את ההחלטה בערר כמושרת בידי הממשלה.
- העברת
נושא
לממשלה
5. (א) נדון נושא בקבינט, רשאי ראש הממשלה, בהסכמת ממלא-מקומו, להחליט על הבאתו לדיון בממשלה או לידיעתה.
- (ב) נחלקו הדעות בקבינט ולא הגיע לכלל החלטה בנושא פלוני, לא יועבר הנושא להכרעת הממשלה, אלא בהסכמה משותפת של ראש הממשלה וממלא-מקומו.
- העברת נושא
לקבינט
6. עלה נושא לדיון בממשלה, וראש הממשלה או ממלא-מקומו קבעו כי הוא יידון בקבינט - יידון הנושא בקבינט.
- דיון ייחודי
בקבינט
7. נושא שנדון בקבינט, לא תדון בו הממשלה או ועדת שרים, אלא בהסכמת ראש הממשלה וממלא-מקומו.



מזכירות הממשלה

תקנון לעבודת הממשלה

אושר בהחלטה מס. 534 של הממשלה

מיום כ"א באדר ב' התשמ"ד - 25.3.1984

(תוקן בהחלטות של הממשלה:

מס. 611 מיום כ"ז בניסן התשמ"ד - 29.4.1984 ;

מס. 182 מיום י"ב בכסלו התשמ"ה - 6.12.1984 ;

מס. 1266 מיום ו' כשבט התשמ"ו - 16.1.1986)

כולל נספח לפי החלטה מס. 544 מיום ז' באייר

התשמ"ה - 28.4.1985 - הוראות מיוחדות בענין הקבינט



SECRET

עמ' 3 - 1

סדר היום של ישיבות הממשלה

פרק א'

- סדר היום סעיף 1
- נושאים לסדר היום סעיף 2
- הגשת הנושא סעיף 3
- תוכן הנושא סעיף 4
- נושא הכרוך בפעולה סעיף 5
- שר היוצר או שר אחר סעיף 6
- חריגה מהכלל סעיף 7
- המצאת סדר היום לשרים סעיף 8
- מספור החומר לסדר היום

עמ' 5 - 6

ישיבות הממשלה

פרק ב'

- מועד הישיבות ומקומן סעיף 9
- ניהול הישיבות סעיף 10
- הנושאים לדיון סעיף 11
- סדר הדיון סעיף 12
- נושא שלא בדון סעיף 13
- סקירות שרים וסקירות מדיניות ובטחונות סעיף 14
- שאלות סעיף 15
- משך הדיון סעיף 16
- הצבעות סעיף 17
- החלטה שלא בישיבת הממשלה סעיף 18
- מינוי על-פי חיקוק סעיף 19
- מינוי ועדות ומועצות סעיף 20

עמ' 7 - 13

ועדות שרים

פרק ג'

- מינוי ועדות שרים סעיף 21
- ועדות שרים קבועות סעיף 22
- ועדות שרים משותפות סעיף 23
- ועדות משותפות לממשלה, לסוכנות היהודית ולהסתדרות הציונית סעיף 24
- מזכירות הוועדות סעיף 25
- סדר היום של ועדות שרים סעיף 26
- מועד ישיבות הועדה ומקומן סעיף 27
- יושב ראש ועדה סעיף 28
- המניין בישיבות סעיף 29
- הזמנת שר האוצר או שר אחר סעיף 30
- הנושאים לדיון סעיף 31
- סדר הדיון סעיף 32
- הצבעות סעיף 33
- החלטה שלא בישיבת ועדה סעיף 34
- ערר על החלטה ועדה סעיף 35
- דיון בערר סעיף 36
- ועדות משנה סעיף 37

פרק ד' - ועדת השרים לענייני בטחון - הוראות מיוחדות עמ' 13 - 14

- כללי סעיף 38
- הרכב הועדה סעיף 39
- סדר היום ודיוני הועדה סעיף 40
- דין החלטות הועדה סעיף 41
- וערר עליהן סעיף 42
- העברת דיון לממשלה

פרק ה' - העברת נושאים מן הממשלה לועדה ומועדה לממשלה עמ' 14 - 15

- העברת הצעה לועדה על-פי הוראת ראש הממשלה סעיף 43
- העברת הצעה לשיבת הממשלה על-פי הוראת ראש הממשלה סעיף 44
- העברת הדיון לממשלה על-פי החלטת ועדה סעיף 45
- הכרעה בועדה על-דעת הממשלה סעיף 46

פרק ו' - טיפול בהצעות לחקיקה עמ' 15 - 18

- תזכיר חוק סעיף 47
- ייזום חקיקה שלא בידי השר הממונה סעיף 48
- סיוטת חוק סעיף 49
- ניסוח הצעת חוק והגשתה לכנסת סעיף 50
- ויתור על הליכים בחקיקה דחופה סעיף 51
- הגשת הצעת חוק לכנסת סעיף 52
- הצעת חוק של חבר-הכנסת סעיף 53
- תקנות שעת חרום סעיף 54
- והארכת תוקפן

פרק ז' - יציאה לחופשה או לחוץ לארץ עמ' 18

- חופשה של שר סעיף 55
- נסיעת שר לחוץ-לארץ סעיף 56
- מינוי ממלא מקום של ראש הממשלה סעיף 57
- מינוי ממלא מקום של שר סעיף 58

פרק ח' - פרוטוקול הדיונים וההחלטות של הממשלה ועמ' 19

- סטנוגרמה של דיוני הממשלה סעיף 59
- פרוטוקול הדיונים וההחלטות של הממשלה ושל ועדות שרים סעיף 60

פרק ט' - סודיות ומסירת ידיעות ועמ' 20 - 21

- ישיבות הממשלה והועדות - סגורות סעיף 61
- סודיות פרוטוקול בידי מזכיר הממשלה סעיף 62
- פרוטוקול בידי המשרדים העברת החלטות לשם ביצוען סעיף 64
- סעיף 65

פרק י' - פרסומים והודעות ברשומות ועמ' 21

- פרסומים והודעות על-פי דין סעיף 66
- פרסומים והודעות אחרים סעיף 67

פרק י"א - הממשלה והכנסת ועמ' 22-23

- הודעות בכנסת סעיף 68
- הצעות בדבר סדר היום של ישיבות הכנסת סעיף 69
- הצעה לסדר היום סעיף 70
- שאילתות סעיף 71
- תפקידו של סגן שר סעיף 72
- אחריות משותפת סעיף 73

פרק י"ב - מעקב אחר כיצוע החלטות הממשלה עמ' 23

- מעקב 74 סעיף
- כירורים 75 סעיף
- דיווח 76 סעיף
- מעקב בהצעות חוק 77 סעיף

פרק י"ג - תיקון התקנון עמ' 24

- הצעה לתיקון התקנון 78 סעיף
- חוות דעת 79 סעיף

נספח - הקבינט - הוראות מיוחדות - עמ' 25-26
(הוראת-שעה לתקופת כהונתה של ממשלת האחדות הלאומית)

תקנון לעבודת הממשלה

פרק א': סדר-היום של ישיבות הממשלה

1. סדר-היום
ראש הממשלה יקבע את סדר-היום של ישיבות הממשלה.
2. נושאים לסדר-היום
כל שר רשאי להציע נושא לסדר-היום של ישיבת הממשלה (להלן - נושא לסדר-היום).
3. הגשת הנושא
(א) נושא לסדר-היום לישיבה הרגילה של הממשלה יוגש בכתב למזכיר הממשלה לא יאוחר משעה 12:00 ביום ד' שלפני ישיבת הממשלה.
(ב) נושא לסדר-היום אשר מפאת דחיפותו לא היה סיפק כידי השר המגיש להגישו כאמור בסעיף זה, רשאי ראש-הממשלה להורות על הכללתו בסדר-היום של הממשלה.
4. תוכן נושא
(א) נושא לסדר-היום יכלול:-
(א) מהות הנושא, ואם מתבקשת החלטה - נוסח ההצעה להחלטה שהממשלה מתבקשת לקבלה;
(ב) דברי הסבר המסבירים את רקע ההצעה ואת הצורך בה;
(ג) כשההצעה כרוכה בהוצאה או בהתחייבות כספית - הודעה על סכום ההוצאה או ההתחייבות ואם הן נכללות בתקציב המאושר;
(ד) כשההצעה היא לאישרור אמנה בינלאומית - נוסח האמנה, בתרגומה העברי, שיישמר במזכירות הממשלה לעיון השרים, וכן עיקרי האמנה, השינויים בחוק הישראלי ככל שיידרשו ועמדת שר החוץ ושר המשפטים;
(ה) הסתייגויות או הערות של המשרדים הנוגעים בדבר;
(ו) חתימת השר המגיש.
5. נושא הכרוך בפעולת שר האוצר או שר אחר
(א) היה נושא לסדר היום כרוך בהוצאה או בהתחייבות כספית שאינן כלולות בתקציב המאושר להוצאה או להרשאה להתחייב, יבקש השר המגיש תחילה את חוות-דעתו של שר האוצר; חוות הדעת תפורש בהצעה לנושא לסדר היום.

- (ב) היה נושא לסדר היום כרוך בפעולות שר אחר או נתון לתחום סמכותו של משרד אחר, יבוא השר המגיש תחילה בדברים עם השר הנוגע בדבר כדי לקבל הסכמתו או חוות-דעתו, והערותיו יפורטו בהצעה לנושא לסדר היום.
- (ג) לא נהג השר המגיש כאמור בסעיפים קטנים (א) או (ב), יעביר מזכיר הממשלה את ההצעה לחוות-דעתו של שר האוצר או השר האחר, לפי הענין, לפני שהנושא יועמד על סדר-היום של ישיבת הממשלה.
- (ד) לא השיב השר הנוגע בדבר לפניית מזכיר הממשלה תוך שבועיים או תוך מועד אחר שקבע ראש הממשלה, יועמד הנושא על סדר-היום, בתוספת הערה שההצעה נשלחה לשר האמור אולם לא נתקבלו חוות-דעתו או הערותיו תוך המועד שנקבע.
- (ה) היה הנושא לסדר-היום אישור אמנה בינלאומית - יועמד הנושא על סדר-היום של הממשלה לאחר שעשרה עותקים של האמנה נשלחו על-ידי משרדו של השר המגיש למזכירות-הכנסת למשך שבועיים לידיעתם של חברי-הכנסת, זולת אם, לדעת השר המגיש בהסכמת שר החוץ ושר המשפטים, נמנעת המצאת עותקי האמנה למזכירות הכנסת מטעמי דחיפות או סודיות; הממשלה רשאית לקבוע כי אמנה פלונית, בשל חשיבותה, תובא גם לאישור הכנסת או לאישורה.
6. הממשלה או ראש-הממשלה רשאים להרשות, לפי הצורך, חריגה מהכלל
7. המצאת סדר-היום לשרים
- (א) מזכיר הממשלה יכין את לוח סדר-היום לישיבה רגילה של הממשלה ואת החומר הנוגע לנושאים שבו ויישלחם לכל השרים לפחות 48 שעות לפני הישיבה.
- (ב) נושא לסדר-היום שנתקיימה בו הוראת סעיף 3(ב), יכין לגביו מזכיר הממשלה תוספת ללוח סדר-היום שתימסר לשרים לא יאוחר ממועד ישיבת הממשלה.
- (ג) בכל דיון בממשלה או בוועדה שבסמכות הממשלה, שענינו מסמכים כתובים, יועמדו המסמכים לעיונם של השרים לפני קיום הדיון בהם, אלא אם קבע ראש הממשלה או יו"ר הוועדה כי הדבר לא ייעשה כך, בגלל סודיות המסמכים או בגלל דחיפות הענין.

- מיספור החומר לסדר-היום .8 נושאים לסדר-היום וכל החומר הנוסף להם יצוינו במספרים סידוריים ויצורפו כנספחים ללוח סדר-היום של אותה ישיבה, ויאוזכרו במספריהם אלה גם כלוחות סדר היום הבאים.

פרק ב': ישיבות הממשלה

- מועד הישיבות ומקומן .9 (א) ישיבות רגילות של הממשלה יתכנסו בכל יום א' בבוקר, בחדר ישיבות הממשלה, בירושלים.
- (ב) ראש-הממשלה רשאי לכנס ישיבה של הממשלה בכל מקום ובכל זמן שייראה לו, והודעה על כך תימסר לשרים.
- ניהול הישיבות .10 ראש הממשלה יישב בראש ישיבות הממשלה; בהיעדר ראש הממשלה מן הישיבה, יישב בראש השר שקבע לכך ראש הממשלה, ולו יהיו לענין ניהול הישיבה, כל הסמכויות הנתונות לפי התקנון לראש הממשלה כיושב-ראש הישיבה.
- הנושאים לדיון .11 בישיבות הממשלה יידונו אך ורק נושאים שהועמדו קודם לכן לדיון על סדר-היום, כמפורט בפרק א'; נושא שלא הועמד על סדר-היום, לא יידון, אלא אם ראש הממשלה אישר את הצורך לדון בו באותה ישיבה.
- סדר הדיון .12 (א) ראש הממשלה יקבע את סדר הדיון בישיבות הממשלה, זולת אם קבעה הממשלה במקרה מסויים סדר דיון אחר.
- (ב) כיקש שר בעת הישיבה לדחות את הדיון בנושא מסויים, יידחה הדיון למועד אחר שייקבע, זולת אם החליטה הממשלה להמשיך בדיון בנושא האמור כאותה ישיבה.
- נושא שלא נדון .13 לא נדון נושא בממשלה תוך שלושה חדשים מהיום שבו הוא נכלל בסדר-היום ישאל מזכיר הממשלה את השר שהגישו אם הוא עומד על הדיון בו אם לאו; מזכיר הממשלה יודיע לראש הממשלה את עמדת השר.
- סקירות שרים וסקירות מדיניות ובטחונות .14 (א) סדר-היום יכלול לעתים מזומנות סקירות שרים על מדיניות, פעולות ובעיות של משרדיהם.
- (ב) סקירות מדיניות או בטחונות יימסרו לפי הצורך, באישור ראש-הממשלה, אף אם לא נכללו בסדר-היום.

(ג) ראש-הממשלה רשאי לקבוע שייערך דיון על סקירת שר על משרדו, או על סקירה מדינית או בטחונית.

(ד) סקירה מדינית שבועית בכתב, בהוצאת משרד החוץ, תהיה פתוחה לעיון השרים כלשכת מזכיר הממשלה. נושאים וידיעות, אשר נמסר עליהם בסקירה השבועית בכתב, לא ידווח עליהם בישיבת הממשלה, זולת אם הורה ראש הממשלה הוראה אחרת.

שאלות

15. (א) כל שר רשאי להגיש שאלה בכתב לשר הנוגע בדבר, והשר ישיב על השאלה תוך חמישה ימים; לא השיב השר תוך מועד זה, או אם התשובה אינה מניחה את דעתו של השואל - רשאי השר השואל להעביר את הנושא לראש הממשלה, וראש הממשלה יחליט אם הנושא יועלה בישיבת הממשלה כשאלה או כנושא על סדר-היום.

(ב) במקרים דחופים רשאי ראש הממשלה לאשר הצגת שאלה לשר הנוגע בדבר בישיבת הממשלה, ובלבד שלפני פתיחת הישיבה הוגשה השאלה לראש הממשלה בכתב והעתק ממנה נמסר לשר הנוגע בדבר.

(ג) שאלות השרים יועלו לקראת סיום ישיבת הממשלה.

משך הדיון

16. ראש הממשלה יקבע את משך הדיון בנושא פלוני ואת זמן הדיבור של השרים באותו נושא.

הצבעות

17. (א) לא תיערך הצבעה על הצעה שלא תמכו בה שלושה שרים בנוסף לשר המציע.

(ב) הצעה שנערכה עליה הצבעה תתקבל ברוב דעות של המשתתפים בהצבעה, כשהנמנעים אינם באים במנין, וכלכד שהצביעו בעדה לפחות ארבעה שרים.

(ג) היה מספר המצביעים בעד ונגד שווה, תיחשב ההצעה כנדחית.

(ד) שר הנמצא בישראל שנעדר מישיבת ממשלה בשעת ההצבעה בהצעה פלונית, רשאי להצביע על ההצעה במסירת הודעה מראש למזכיר הממשלה.

החלטה
שלא בישיבת
הממשלה

18. (א) ראה ראש-הממשלה צורך בקבלת החלטה דחופה של הממשלה, רשאי הוא להורות למזכיר הממשלה לקרוא את נוסח ההצעה כאזני השרים הנמצאים בישראל, ולשאול אותם מה עמדתם להצעה; ביקש אחד השרים כי הנושא יידון בישיבת הממשלה, לא יוכרע בו על-פי המשאל בעל-פה, אלא אם החליט ראש-הממשלה כי כשל דחיפותה המיוחדת של ההצעה מן ההכרח להכריע בה בדרך משאל כאמור.

(ב) ראה ראש-הממשלה צורך בקבלת החלטה רגילה של הממשלה שלא בישיבתה, רשאי הוא להורות למזכיר הממשלה לפנות בכתב אל השרים ולבקש תשובתם בכתב על עמדתם להצעה. לא השיב שר לענין ההצעה תוך שבוע מיום הפניה אליו, יראו אותו כמי שבחר לא להשתתף בהצבעה; ביקש אחד השרים כי הנושא יידון בישיבת הממשלה, לא יוכרע בו על-פי התשובות בכתב.

(ג) תשובותיהם של השרים, לרבות תשובות המודיעים על הימנעותם, דינן כדין הצבעה בישיבת הממשלה.

(ד) לא ניתן היה להשיג שר או שרים במישאל בעל-פה לפי סעיף קטן (א), תיחשב ההצעה כמתקבלת אם תמכו בה רוב חברי הממשלה הנמצאים בישראל, כשהנמנעים אינם כאים במנין.

מינוי על-פי
חיקוק

19. (א) מינוי שחיקוק מחייב שיהיה כאישור הממשלה או על-פי הצעתה או המלצתה, יעביר השר הממונה על כיצוע אותו חיקוק את ההצעה בדבר המינוי, באמצעות מזכיר הממשלה, לכל השרים, וכל שר רשאי להסתייג ממנה בכתב תוך שבועיים מיום שהועברה אליו.

(ב) הוגשה הסתייגות, תועבר ההצעה בדבר המינוי לוועדת השרים שהנושא הוא בתחום פעולתה, או לפי בקשת השר המסתייג - לממשלה.

(ג) לא הוגשה הסתייגות, או הוגשה ונדחתה, תצורף ההצעה בדבר המינוי לפרוטוקול של החלטות הממשלה, ודינה כדין החלטת הממשלה בישיבתה; הוגשה הסתייגות ונתקבלה, תצורף החלטת ועדת השרים לפרוטוקול של החלטות הממשלה, ודינה כדין החלטת הממשלה בישיבתה.

(ד) הוראת סעיף זה לא תחול על מינוי למשרה שלגביו נקבע כחיקוק שיעשה בידי הממשלה.

מינוי
ועדות
ומועצות

20. (א) שר הבא למנות ועדה או מועצה שהוסמך למנותה על-פי חיקוק או למנות ועדה כינמשרדית, ועדה ציבורית או מועצה ציבורית (לכולן ייקרא להלן - ועדה או מועצה) - למעט ועדה או מועצה המתמנית לענין הנמצא בתחום משרדו כלכד או לענין טכני או מקצועי - ימציא את הצעתו כאמצעות מזכיר הממשלה לראש-הממשלה, והוא יחליט אם יש להביאה לאישור הממשלה בישיבתה או לאישורה של ועדת שרים מתאימה או לנהוג בה כאמור בסעיפים קטנים (ב) עד (ה).

(ב) החליט ראש הממשלה שלא להביא את הצעת המינוי לאישורה של הממשלה או של ועדת שרים, יעביר מזכיר הממשלה את ההצעה לכל השרים וכל שר רשאי להסתייג ממנה בכתב תוך שבועיים מיום שהועברה אליו.

(ג) הוגשה הסתייגות, תועבר הצעת המינוי לדיון בוועדת שרים הנוגעת בדבר, או - לפי בקשת השר המסתייג - לממשלה.

(ד) לא הוגשה הסתייגות, או הוגשה ונדחתה, תצורף הצעת המינוי לפרוטוקול של החלטות הממשלה, ודינה כדין החלטת הממשלה בישיבתה; הוגשה הסתייגות והתקבלה, בוועדת שרים, תצורף החלטת ועדת השרים לפרוטוקול של החלטות הממשלה, ודינה כדין החלטת הממשלה בישיבתה.

(ה) אישרה הממשלה מינוי ועדה או מועצה ולא קבעה את הרכבה האישי, ימציא השר הממנה את רשימת חברי הועדה או המועצה שהוא בא למנותם למזכיר הממשלה, וינהגו לגביה כאמור בסעיפים קטנים (ב) עד (ד).

(ו) ביקש השר הממנה לשנות את רשימת חברי הועדה או מועצה שהרכבה אושר כאמור, יודיע על השינוי המוצע למזכיר הממשלה וינהגו כאמור בסעיפים קטנים (ב) עד (ה).

פרק ג': ועדות שרים

מינוי ועדות שרים 21. הממשלה רשאית לפעול על-ידי ועדות שרים, קבועות, זמניות, או לעניינים מסויימים, והיא תחליט על הרכבן וסמכויותיהן, ועל המוזמנים הקבועים להשתתף בישיבותיה.

ועדות-שרים קבועות 22. ואלה ועדות השרים הקבועות והנושאים שבסמכותן:
(1) ועדת השרים לענייני בטחון - ענייני בטחון, ובכללם:

(א) נושאים הנוגעים למבנה צה"ל, היערכותו, כוננותו והצטיידותו, ולמחקר ופיתוח במערכת הבטחון, לרבות מעקב אחרי ההתפתחויות בתחומים אלה;

(ב) מיכצעים צבאיים;

(ג) קבלת מידע בנושאי מודיעין ודיון והחלטה בעניינים עקרוניים שבתחום פעילותם של שירותי המודיעין;

(ד) הממשל הצבאי;

(ה) אכטחת אישים, מיתקנים ומוסדות ישראליים בארץ ובחו"ל;

(ו) נושאים לפי תקנה 112(8) לתקנות ההגנה (שעת חירום), 1945;

(2) ועדת השרים לענייני כלכלה - ענייני כלכלה ושכר,

עקרונות מפורטים של סיוטות חוק בעניינים אלה (נוסח סיוטת החוק ייקבע בידי ועדת השרים לענייני חקיקה), ופרטי הביצוע של קווי המדיניות הכלכלית שקבעה הממשלה; בעניינים האמורים תחליט הועדה על-דעת הממשלה וינהגו כהחלטה כאמור בסעיף 46(א), אולם רשאי שר לערער על החלסת הוועדה, תוך שבוע מהיום שנשלחה אליו או מהיום שהועברה אליו הודעה עליה, בערר שיובא לישיבת הממשלה, אך אין בהגשת ערר כדי לעכב את ביצוע ההחלטה, אלא אם החליט על כך ראש הממשלה.

- (3) ועדת השרים לענייני חקיקה - טיפול בענייני חקיקה
כאמור בפרק ו'.
- (4) ועדת השרים לענייני פנים, שירותים ואיכות הסביבה
- שלטון מקומי, תכנון ובניה, מינהל מחוזי,
איכות הסביבה, שמות יישובים ואזורים אחרים כמפת
הארץ, דתות, משטרה, בתי-סוהר, שיפור השירותים
לאזרח במיגזר הממלכתי וכרשויות המקומיות
והעניינים המיוחדים לירושלים.
- (5) ועדת השרים לענייני חברה ורווחה - מדיניות
כוללת ועקרונות להסדר בכל נושאי רווחה חברתית,
תיאום בין הסמכויות השונות הפועלות במתן שירותי
רווחה, שיקום שכונות, נושאי חינוך, תרבות,
בריאות וערי פיתוח.
- (6) ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים - ענייני טקס,
אירועים ממלכתיים מיוחדים וסדר הקדימה בהם,
אישור כוללים וסמלים רשמיים.
- (7) ועדת השרים לאכיפת החוק - קביעת מדיניות כוללת
לאכיפת חוקי המדינה וכן עריכת תכנית לאומית
כוללת למערכה נגד תופעות של אי-קיום החוק, תוך
שימת דגש על המלחמה בפשיעה החמורה, הבטחת תיאום
נאות בין המערכות המופקדות על חקירת עבירות,
הגשת תביעות ועשיית דין.
- (8) ועדת השרים לקביעת ייעודם של עזבונות לטובת
המדינה - קביעת ייעודם ומטרתם של עזבונות
ונחלות בצוואות לטובת המדינה.
- (9) ועדת השרים לענייני מינויים לשירות החוץ -
להמליץ בפני הממשלה על מינוי שגרירים, צירים
וקונסולים כלליים לשירות החוץ.

(10) ועדת השרים למתן היתר לפרסומים - בדיקת בקשות למתן היתר לפרסומים בידי עובדי ציבור ועובדי ציבור לשעבר ומתן היתרים.

(11) ועדת השרים לתכנון כלכלי, תיאום ומינהל - עניני תכנון כלכלי לטווח ארוך בתחום המדיניות ופרייקטים מיוחדים; תיאום בין משרדי הממשלה בעניני מינהל ושירות לציבור; ריכוז ועיבוד הצעות לחסכון ויעילות כשרות הציבורי, לרבות המלצות לתיקון חוקים ותקנות למטרה זו; הצעות בענין יישום דוחות והמלצות של מבקר המדינה לגבי גופים מוכקרים; יעול המשק הציבורי; תיאום מדיניות הממשלה בתחומי הפיתוח הטכנולוגי; טיפוח המדע השימושי; מעקב אחר ביצוע פרייקטים ממלכתיים; המלצות בענינים הדורשים התערבות של הממשלה או עיון מחדש בהחלטותיה.

(12) ועדת שרים למדע וטכנולוגיה - לתכנון, לעודד, לתאם ולקדם את המחקר, המדע והפיתוח הטכנולוגי והחברתי.

על דעת יושבי-הראש של שתי ועדות שרים, יכול שתקויים ישיבה משותפת של שתי הוועדות או שתוקם ועדת משנה משותפת לשתי הוועדות.

ועדות שרים משותפות 23.

א. ואלה הוועדות המשותפות לממשלה ולסוכנות היהודית לארץ-ישראל וההסתדרות הציונית העולמית והנושאים שבסמכותן.

ועדות משותפות לממשלה ולסוכנות היהודית ולהסתדרות הציונית 24.

(1) הוועדה לתיאום - תיאום פעולות בהתאם לחוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ-ישראל, התשי"ג-1952.

(2) הרשות לעליה ולקליטה - עניני עליה וקליטה.

* (3) הוועדה להתיישבות - נושאי התיישבות שיש בהם ענין משותף. בנושאים שאין בהם ענין משותף כאמור, תפעל נציגות הממשלה בועדה זו כועדת שרים לכל דבר.

ב. דין החלטת הוועדה המשותפת לענין ערר של השרים כדין החלטה של ועדת שרים.

* תוקן בהחלטה מס. 611 מיום 29.4.84

25. מזכירות
הוועדות
מזכיר הממשלה ירכז את המזכירות של ועדות השרים.
26. סדר-היום
של ועדות
שרים
סדר-היום של ישיבות ועדות השרים ייקבע ויוכן בדרך שקובעים ומכינים את סדר היום לישיבות הממשלה ויחולו עליו הוראות פרק א', בשינויים המחוייבים.
27. מועד
ישיבות
הועדה
ומקומן
א. מועד ומקום כינוסה של ועדת שרים ייקבעו בידי יושב-הראש שלה; ועדה רשאית אף היא לקבוע מועד ומקום לישיבותיה; בדרך-כלל תתקיימה ישיבות ועדות השרים במועד קבוע, במזכירות הממשלה.
- ב. ועדות שרים יתכנסו אחת לחודש לפחות, והוא שהועמד קודם-לכן נושא על סדר-יומה של הוועדה.
28. יושב-ראש
ועדה
(א) הממשלה תקבע יושב-ראש לכל ועדת שרים.
(ב) לא קבעה הממשלה יושב-ראש לוועדה, יקבע אותו ראש הממשלה.
(ג) ראש הממשלה יישב בראש כל ועדה כל אימת שיראה צורך להשתתף בישיבותיה, אלא אם החליט שלא לשבת בראשה.
29. המנין
כישיבות
ישיבות ועדות השרים יהיו בכל מספר משתתפים.
30. הזמנת שר
האוצר או
שר אחר
(א) היה נושא הצעה להחלטת ועדת השרים כרוך בהוצאה או בהתחייבות כספית שאינן כלולות בתקציב המאושר להוצאה או להרשאה להתחייב, יוזמן שר האוצר לישיבה שבה מבקשים להחליט בהצעה, אלא אם הממונה על התקציבים הודיע שאין למשרד האוצר התנגדות להצעה.
- (ב) היה נושא הצעה להחלטת ועדת השרים כרוך בפעולות שר אחר שאינו חבר בוועדה, יוזמן השר האחר לישיבה שבה מבקשים להחליט בהצעה.

31. הנושאים לדיון
בוועדות שרים יידונו אך נושאים שהועמדו קודם לכן על סדר-היום כאמור בסעיף 26; נושא שלא הועמד על סדר-היום לא יידון אלא אם סודיותו או דחיפותו מנעו את הכללתו מראש בסדר-יום הועדה, והיושב-ראש אישר את הצורך לדון בו כאותה ישיבה.
32. סדר הדיון
(א) יושב-ראש הועדה יקבע את סדר הדיון בישיבות הועדה, זולת אם קבעה הועדה במקרה מסויים סדר דיון אחר.
(ב) ביקש שר בעת הישיבה לדחות את הדיון בנושא מסויים - יידחה הדיון למועד אחר שייקבע, זולת אם החליטה הועדה להמשיך בדיון בנושא האמור כאותה ישיבה.
33. הצבעות
(א) הצעה שנערכה עליה הצבעה בוועדת שרים, תתקבל ברוב דעות של המשתתפים בהצבעה, כשהנמנעים אינם באים במנין.
(ב) שר הנמצא בישראל שנעדר מישיבת ועדה בשעת ההצבעה בהצעה פלונית, רשאי להצביע על ההצעה במסירת הודעה מראש על הצבעתו למזכיר הועדה.
34. החלטה שלא בישיבת ועדה
(א) ראה יושב-ראש ועדת השרים צורך בקבלת החלטה דחופה של הועדה, רשאי הוא להורות למזכיר הממשלה לקרוא את נוסח ההצעה באזני השרים הנמצאים בישראל ולשאול אותם מה עמדתם להצעה; ביקש אחד השרים כי הנושא יידון בישיבת הועדה, לא יוכרע בו על-פי המישאל כעל-פה, אלא אם החליט יושב-ראש הועדה כי בשל דחיפותה המיוחדת של ההצעה מן ההכרח להכריע בה בדרך משאל כאמור.
(ב) ראה יושב-ראש ועדת השרים צורך בקבלת החלטה רגילה של הועדה שלא בישיבתה, רשאי הוא להורות למזכיר הממשלה לפנות בכתב אל חברי הועדה ולבקש תשובתם בכתב על עמדתם להצעת-ההחלטה; לא השיב שר לענין ההצעה תוך שבוע מיום הפניה אליו. יראו אותו כמי שכח שלא להשתתף בהצבעה; ביקש אחד השרים כי הנושא יידון בישיבת הועדה, לא יוכרע בו על-פי התשובות בכתב.
(ג) תשובות השרים, לרכות תשובות המודיעים על הימנעותם, דינן כדין הצבעה בישיבת הועדה.

(ד) לא ניתן היה להשיג שר או שרים במישאל בעל-פה לפי סעיף קטן (א), תיחשב ההצעה כמתקבלת אם תמכו בה רוב חברי ועדת השרים הנמצאים בישראל, כשהנמנעים אינם כאים במניין.

ערר
על החלטת
ועדה

35.

(א) כל שר רשאי לערור בכתב על החלטה של ועדת שרים, למעט החלטה שנתקבלה על-דעת הממשלה, תוך שבועיים מיום שנשלחה אליו, ולענין החלטות הנשמרות במזכירות הממשלה - תוך שבועיים מהיום שנשלחה אליו ההודעה על ההחלטה.

(ב) לא הוגש ערר, דין החלטת הוועדה כדין החלטת הממשלה בישיבתה ותצורף לפרוטוקול של החלטות הממשלה.

דיון
בערר

36.

(א) הוגש ערר, יידון הענין בוועדת השרים או לפי בקשת העורר - בממשלה.

(ב) השר העורר ינמק את עררו בתחילה; ראש הממשלה, יושב-ראש הוועדה או השר הנוגע בדבר, לפי הענין, ישיב לערר. הממשלה או הוועדה, לפי הענין, תצביע בערר ללא דיון נוסף.

(ג) הוגש ערר ונדחה, דין החלטת הוועדה כדין החלטת הממשלה בישיבתה ותצורף לפרוטוקול של החלטות הממשלה.

(ד) הוגש ערר ונתקבל, דין החלטת הוועדה בערר כדין החלטת הממשלה בישיבתה ותצורף לפרוטוקול של החלטות הממשלה.

ועדות
משנה

37.

(א) ועדת שרים רשאית לפעול על-ידי ועדות משנה והיא תחליט על הרכבן וסמכויותיהן.

(ב) ועדת שרים רשאית לצרף לוועדת-משנה שר, בהסכמתו, אף אם אינו חבר בה; עשתה כן - יודיע על-כך יושב-ראש הוועדה לממשלה.

(ג) הוראות סעיפים 25 עד 27, 28(ג) ו-29 עד 35, יחולו, בשינויים המחוייבים, על ועדת משנה.

(ד) הוגש ערר על החלטת ועדת משנה, יידון העניין בוועדת השרים, או - לפי בקשת העורר - בממשלה; לא הוגש ערר, או הוגש ונדחה, דין החלטת ועדת המשנה כדין החלטת הממשלה בישיבתה ותצורף לפרוטוקול של החלטות הממשלה. הוגש ערר ונתקבל, דין החלטת ועדת השרים בערר כדין החלטת הממשלה בישיבתה, ותצורף לפרוטוקול של החלטות הממשלה.

פרק ד': ועדת השרים לענייני בטחון - הוראות מיוחדות

- כללי 38. הוראות תקנון זה יחולו על סדרי ישיבותיה ועבודתה של ועדת השרים לענייני בטחון (להלן כפרק זה - הועדה), כשאין כפרק זה הוראה מיוחדת לעניין הנדון.
- הרכב הועדה 39. (א) ראש הממשלה יהיה יושב-ראש הועדה.
(ב) הממשלה תקבע לפי הצעת ראש-הממשלה את שאר חברי הועדה.
(ג) על אף האמור בסעיף קטן (ב), רשאי ראש הממשלה לכנס את הממשלה כועדת השרים לענייני בטחון.
- סדר-היום ודיוני הועדה 40. (א) ראש הממשלה יקבע את הנושאים שהועדה תדון בהם, בין כיוזמתו ובין על-פי פניית חבר הועדה.
(ב) חומר בכתב לקראת דיוני הועדה לא יופץ אלא לפי החלטת ראש הממשלה.
(ג) מועדי ישיבות הועדה, דיוניה והחלטותיה, הם סודיים וגילויים או פרסומם אסור; הוראות סעיפים 61 עד 63 יחולו, בשינויים המחוייבים, גם לעניין מועדי ישיבות הועדה.
(ד) יירשם פרוטוקול מילולי של דיוני הועדה ופרוטוקול של החלטות הועדה וכל שר רשאי לעיין בפרוטוקול ההחלטות כאמור בסעיף 59(ג), אם לא הורה ראש-הממשלה הוראה אחרת.

41. דין החלטות הועדה וערר עליהן (א) החלטות הועדה, דינן כדין החלטות הממשלה בישיבתה, אך הן לא יצורפו לפרוטוקול החלטות הממשלה ולא ישלחו לשרים.

(ב) כל שר, לרבות שר שאינו חבר הועדה, רשאי לערור על החלטת הועדה על-ידי הגשת ערר לראש הממשלה; הגשת ערר אין בה כדי לעכב את ביצוע החלטת הועדה, אלא אם הורה ראש הממשלה הוראה אחרת.

(ג) הוגש ערר, יידון בוועדה או, לפי בקשת העורר ובהסכמת ראש הממשלה - בממשלה.

(ד) נדון הערר בוועדה, יראו את ההחלטה בערר כמאושרת בידי הממשלה.

42. העברת דיון לממשלה נדון נושא בוועדה, רשאים ראש הממשלה או הועדה להחליט על הבאתו לדיון בממשלה או לידיעתה.

פרק ה': העברת נושאים מן הממשלה לוועדה ומועדה לממשלה

43. העברת הצעה לוועדה על פי הוראת ראש הממשלה הוגשה הצעה לסדר היום של ישיבת הממשלה, רשאי ראש הממשלה לפני ישיבת הממשלה להורות על העברת ההצעה לדיון כאחת מועדות השרים, אם לשם בירור מוקדם לפני דיון בממשלה ואם לשם החלטה.

44. העברת הצעה לישיבת הממשלה על פי הוראת ראש הממשלה הוגשה הצעה לסדר היום של ישיבת ועדה, רשאי ראש הממשלה להורות על העברתה לסדר יומה של ישיבת הממשלה.

45. העברת הדיון לממשלה על פי החלטת ועדה נדון נושא בוועדה, רשאית הועדה להחליט על הבאתו לדיון בממשלה.

הכרעה .46 (א) הממשלה רשאית בכל עת למסור נושא פלוני להחלטת ועדה על דעת הממשלה; דין החלטת הוועדה כדין החלטת הממשלה בישיבתה ותצורף לפרוטוקול של החלטות הממשלה.

(ב) סמכות ועדה לפי סעיף זה אינה ניתנת להעברה לוועדת משנה.

פרק ו': טיפול בהצעות לחקיקה

תזכיר - .47 (א) שר הרואה צורך בחקיקה הנוגעת לתחום סמכותו, יפיץ תזכיר-חוק ויטפל בו לפי מחכונת ונוהל שקבע משרד המשפטים (להלן - הנוהל המקובל). נתעורר ספק מיהו השר המוסמך - יכריע בדבר ראש הממשלה.

(ב) לאחר שעבר הזמן לקבלת הסתייגויות השרים לתזכיר-החוק לפי הנוהל המקובל, יביא השר את הצעת החוק, לאישור הממשלה כאמור בסעיף 49.

ייזום .48 (א) שר (להלן - השר היוזם) הרואה צורך בחקיקה הנוגעת לתחום סמכותו של שר אחר (להלן - השר הממונה), יבוא בדברים עם השר הממונה.

(ב) הסכימו שני השרים על עקרונות החוק שיוצעו, יופץ תזכיר-החוק, לפי הנוהל המקובל, בידי השר הממונה או, אם שני השרים הסכימו לכך - בידי השר היוזם.

(ג) לא הסכימו שני השרים כאמור בסעיף קטן (ב), רשאי השר היוזם להציע את הצעתו לסדר-היום של הממשלה או של ועדת השרים שנושא ההצעה בתחום סמכויותיה, לדיון עקרוני.

(ד) קיבלה הממשלה, או ועדת השרים, עקרונית את הצעתו של השר היוזם, יופץ תזכיר-חוק בידי השר הממונה או, אם שני השרים הסכימו לכך - בידי השר היוזם.

טיוטת-חוק (א) 49. טיוטת-חוק

ותכלול את שם החוק המוצע, עיקרי הוראותיו, מטרותיו והצורך בו, והשפעתו על החוק הקיים, על תקציב המדינה, על תקן המשרד שימונה על ביצועו ועל ההיבט המינהלי של אותו משרד ומשרדים ורשויות אחרים, וכן תכלול את נוסח החוק המוצע; בטיוטת-חוק יצויין אם ליועץ המשפטי לממשלה הערות משפטיות לטיטא ואם לממונה על התקציבים במשרד האוצר הערות תקציביות לטיטא, ויפורטו בה הסתייגויות של שרים, אם הוגשו.

טיוטת-חוק תישלח מאת השר המגיש אותה למזכיר הממשלה, ומזכיר הממשלה יעביר העתקים ממנה לכל יתר השרים, ליועץ המשפטי לממשלה, לנגיד בנק ישראל, לנציב שירות המדינה, לממונה על התקציבים באוצר, ליועצים המשפטיים של משרדי הממשלה, ליועץ המשפטי למינהל הכנסות המדינה במשרד האוצר וליועץ המשפטי למשרד מבקר המדינה.

מזכיר הממשלה יכיא את טיוטת-החוק לדיון בוועדת השרים לעניני חקיקה. (ג)

ועדת השרים תדון בטיוטת-החוק בדרך שדנים בהצעת-החלטה לפי הפרקים כ' ו-ג'; השרים שהגישו הסתייגות, או נציגיהם, יוזמנו לדיון. (ד)

לא הוחל בדיון בטיוטת-חוק אושחלה הפסקה בדיון בו במשך שנתיים, ישאל מזכיר הממשלה את השר שהגישו אם הוא מעונין בהצעה אם לאו; הודיע השר כי אינו מעונין בה - תוסר ההצעה מעל סדר-היום. (ה)

ניסוח הצעת חוק והגשתה לכנסת (א) 50. על יסוד טיוטת-חוק שאישרה ועדת השרים לעניני חקיקה, תנוסח במשרד המשפטים הצעת חוק.

(ב) הצעת חוק שנוסחה במשרד המשפטים כאמור בסעיף קטן (א), תצורף לפרוטוקול של החלטות הממשלה ויראוה כמאושרת על-ידי הממשלה.

ויתור על הליכים בחקיקה דחופה (א) 51. ראה הממשלה צורך בחקיקה דחופה, רשאית היא לוותר על ההליכים של הגשת תזכיר-חוק, הגשת טיוטת-חוק והדיון בו, ניסוח הצעת חוק, או חלק מהליכים אלה; ויתרה הממשלה כאמור, תסמין את שר המשפטים, יחד עם שר או שרים שתקבע, לאשר על דעתה נוסח הצעת חוק לשם הגשתו לכנסת.

- הגשת הצעת-חוק לכנסת
52. (א) הצעת חוק שאושרה בממשלה או על-דעתה, יגישנה מזכיר הממשלה, בשמה, לכנסת.
- (ב) הצעת חוק תובא בפני הכנסת כידי השר הממונה, או כידי סגן שר במשרדו - אם הסמיכו השר לכך, ורשאי השר הממונה לבקש שר אחר להכיא את הצעת החוק מטעמו או לבקש לקבוע שר אחר שיביאה כאמור.
- הצעת חוק של חבר הכנסת
53. (א) העכירה מזכירות הכנסת למזכירות הממשלה הצעת חוק של חבר הכנסת, יעכירה מזכיר הממשלה אל השר שנושא הצעת החוק הוא כתחום פעולתו, לשם קבלת הערותיו והעתק ממנה יעכיר לכל שאר השרים; ההערות, אם תהיינה, תימסרנה בכתב למזכירות הממשלה תוך שבועיים מיום העברת הצעת-החוק לשרים; העתק ההערות יועבר אל שר המשפטים.
- (ב) על-פי כקשת שר, או אם נתגלעו חילוקי-דעות בין משרדים שונים, יעלה שר המשפטים את ההצעה על סדר-יומה של הממשלה, או של ועדת השרים לעניני חקיקה, לקביעת עמדה מוסכמת.
- (ג) לענין סעיף 135 בתקנון הכנסת, תיאום הזמן שבו יתקיים הדיון המוקדם כהצעת-חוק של חבר-הכנסת שטרם עברו חודשיים מיום הגשתה לכנסת ייעשה בידי מזכירות הממשלה, באישור שר המשפטים.
- תקנות-שעת-חירום והארכת תוקפן
54. (א) שר המוסמך להתקין תקנות-שעת-חירום לפי סעיף 9(א) לפקודת סדרי השלטון והמשפט, התש"ח-1948, והוא מבקש להפעיל את סמכותו, יביא הצעתו לדיון מוקדם בממשלה.
- (ב) התקין שר תקנות-שעת-חירום, יודיע למזכיר הממשלה, לא יאוחר מחודש מיום התקנתן, אם כוונתו להאריך את תוקפן של התקנות מעבר לחקופה של שלושה חודשים או לא; הודעה על כוונה להאריך את תוקפן של התקנות תכלול את חקופת ההארכה המוצעת ואת נימוקי ההארכה.
- (ג) ההודעה תועבר כאמצעות מזכיר הממשלה לכל יתר השרים. כל שר רשאי להסתייג בכתב מהצעת ההארכה תוך שבוע מיום שהועברה אליו, ומשעשה כך, חכריע בה הממשלה או ועדת השרים לעניני כטחון, או ועדת השרים לעניני חקיקה, לפי הענין. העתק מההודעה ומההסתייגות יימסר ליועץ המשפטי לממשלה.

(ד) בתום השכוע האמור או אחרי החלטת הממשלה, לפי הענין, יגיש השר שהתקין את התקנות למזכיר הממשלה הצעת חוק להארכת תוקף התקנות לפי החלטת הממשלה, או הועדה לפי הענין, ומזכיר הממשלה יגיש את הצעת החוק לכנסת, בשם הממשלה.

(ה) האריכה הכנסת את תוקפן של תקנות-שעת-חירום עד למועד פלוני, והשר שהתקין את התקנות מבקש הארכה נוספת, יגיש הצעת חוק לממשלה, בלי שיהיה צורך בהליכים המוקדמים לפי סעיפים 47 עד 49, ומזכיר הממשלה ינהג לגביה כאמור בסעיף קטן (ג); בתום התקופה להסתייגות מן ההצעה, או אחרי החלטת הממשלה או הועדה, לפי הענין, יגיש מזכיר הממשלה את הצעת החוק לכנסת בשם הממשלה. ההצעה תוגש לממשלה בעוד מועד כדי לאפשר הליכי חקיקה בכנסת לפני פקיעת תוקפן של התקנות.

(ו) בהצעה לתקן בחוק הוראה מהוראות תקנות-שעת-חירום, ינהגו כאמור בסעיפים 47 עד 52.

פרק ז': יציאה לחופשה או לחוץ-לארץ

- | | |
|--|--------------------------------------|
| <p>55. שר המתכוון לצאת לחופשה, יודיע למזכיר הממשלה היכן יבלה את חופשתו ואת מועדה.</p> | <p>חופשה של שר</p> |
| <p>56. (א) נסיעת שר לחוץ לארץ טעונה אישור הממשלה - או במקרים מיוחדים - של ראש הממשלה.</p> <p>(ב) ההצעה לאישור תוכן בפני הממשלה בצורת הצעת החלטה ובה יצויין מי מוצע על-ידי השר כממלא מקומו.</p> | <p>נסיעת שר לחוץ לארץ</p> |
| <p>57. נעדר ראש הממשלה מן הארץ או שנבצר ממנו זמנית למלא תפקידו, תקבע הממשלה שר אחר מבין השרים שהם חברי הכנסת לכהן כממלא מקומו עד שישוב ארצה או יחזור למלא תפקידו (חוק-יסוד: הממשלה - סעיף 19).</p> | <p>מינוי ממלא מקום של ראש הממשלה</p> |
| <p>58. נעדר שר, למעט ראש הממשלה, מן הארץ או שנבצר ממנו זמנית למלא תפקידו, תקבע הממשלה שר אחר לכהן כממלא-מקומו עד שישוב ארצה או יחזור למלא תפקידו; כל עוד לא עשתה הממשלה כאמור, ימלא ראש הממשלה את מקומו של אותו שר (חוק-יסוד: הממשלה - סעיף 20).</p> | <p>מינוי ממלא מקום של שר</p> |

פרק ח': פרוטוקול הדיונים וההחלטות של הממשלה
ושל ועדות השרים

59. סטנוגרמה של דיוני הממשלה
- (א) יירשם פרוטוקול מילולי של דיוני הממשלה.
- (ב) הפרוטוקול המילולי יועתק במספר העתקים ומזכיר הממשלה יהא אחראי לגבייתם; הפרוטוקול, או כל חלק ממנו, לא יישלח לשרים.
- (ג) שר המבקש לעיין בפרוטוקול המילולי הגנוז, יודיע על כך למזכיר הממשלה והוא יעמיד את הפרוטוקול לעיונו של השר במזכירות הממשלה.
- (ד) שר רשאי, תוך שלושים ימים מיום הישיבה, להגיה במזכירות הממשלה את דבריו שנרשמו בפרוטוקול המילולי, ובלבד שאין בכך משום שינוי בתוכן הדברים.
60. פרוטוקול הדיונים וההחלטות של הממשלה ושל ועדות שרים
- (א) מזכיר הממשלה יערוך פרוטוקול של הדיונים וההחלטות של הממשלה ושל ועדות השרים.
- (ב) בפרוטוקול יירשמו שמות הנוכחים בישיבה, שמות הנעדרים וסיבת היעדרם, סיכום הדיון, ההחלטות - אם נתקבלו ואם נערך מניין קולות לגבי החלטה פלונית באותה ישיבה - גם מספר הקולות בהצבעה.
- (ג) על פי החלטה של ראש הממשלה או של יושב-ראש ועדה, לפי הענין, לא תיכלל בפרוטוקול החלטה סודית במיוחד, אלא נוסחה יישמר בנפרד אצל מזכיר הממשלה, והוא יציין זאת בפרוטוקול.
- (ד) העתקי הפרוטוקול, למעט פרוטוקול של ועדת השרים לענייני בטחון, יישלחו לנשיא המדינה, לשרים, ליועץ המשפטי לממשלה ולמי שקבע ראש הממשלה.
- (ה) יושב-ראש ועדה רשאי להחליט על רישום פרוטוקול מילולי של דיוני הוועדה, כולם או מקצתם; הוחלט כאמור, ינהגו לפי סעיף 59.

פרק ט': סודיות ומסירת ידיעות

61. ישיבות הממשלה והועדות -
- (א) ישיבות הממשלה והועדות הן סגורות.
- (ב) לא יינתן פרסום לסדר-היום של ישיבת הממשלה ושל הועדות ולנספחים המצורפים לסדר-היום, אלא על-ידי מזכיר הממשלה.
- (ג) שר רשאי, כאישור ראש הממשלה או יושב-ראש ועדה, לפי הענין, להזמין לישיבת הממשלה או הועדה עובד של משרדו או מומחה, שיהיה נוכח בשעת הדיון בנושא מסויים או בנושאים מסויימים שעל סדר-היום.
62. סודיות
- (א) הדיונים וההחלטות של הממשלה ושל ועדת שרים בעניינים הכאים הם סודיים וגילויים או פרסומם אסור; ואלה העניינים:
- (1) בטחון המדינה;
- (2) יחסי חוץ של המדינה;
- (3) סוג עניינים אחר שהממשלה ראתה בסודיותם כיונית למדינה והכריזה עליהם, בצו, לצורך סעיף 28 לחוק יסוד: הממשלה.
- (4) ענין שהממשלה החליטה לשמרו בסוד, אולם גילוי ופרסומו של ענין כזה אינו אסור לפי חוק-יסוד: הממשלה אלא על מי שידע על ההחלטה.
- (ב) הוראות סעיף קטן (א) לא יחולו על דברים שהממשלה או ראש הממשלה, או מי שהממשלה או ראש הממשלה הסמיכוהו לכך, התירו את פרסומם, או על דברים שפרסומם נדרש על-פי דין.
- (חוק-יסוד: הממשלה - סעיף 28).
63. פרסום בידי מזכיר הממשלה
- (א) מזכיר הממשלה מוסמך לפרסם עניינים שפרסומם נאחר כאמור בסעיף 62.

(ב) בקביעת הנושאים הניתנים לפרסום יפעל מזכיר הממשלה לפי הנחיות של ראש הממשלה או של שר אחר שקבע לכך ראש הממשלה, דרך כלל או לענין מסויים.

פרסום
בידי
המשרדים .64 (א) ידיעות על דיונים והחלטות של הממשלה או של ועדות השרים, והחומר לסדר-היום שהוגש לקראתם, אף אם גילויים ופרסומם לא נאסרו כאמור בסעיף 62(א), לא יפרסמו שרים ולא יגלו בעצמם או באמצעות דוברי משרדיהם, אלא אם הסמיך לכך בכל מקרה ראש הממשלה, או יושב-ראש ועדת השרים, לפי הענין, או שניתן לכך היתר אחר לפי סעיף 62(ב).

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א) רשאי שר להסביר החלטה של הממשלה או של ועדת שרים, ובלבד שלא יחלוק על החלטת הממשלה וכן שלא ימסור פרטים על הדיונים שקדמו לאותה החלטה, אלא באישור ראש הממשלה.

הערכת
החלטות
לשם
ביצוע .65 החלטות של הממשלה או של ועדת השרים תעביר מזכירות הממשלה לשר המופקד על ביצוען; פניות מהציבור בענין ההחלטות יופנו למשרדי הממשלה הנוגעים בדבר.

פרק י': פרסומים והודעות ברשומות

פרסומים
והודעות
על-פי דין .66 פרסומים והודעות ברשומות מטעם הממשלה, הנעשים על פי הוראה שבדין, ייעשו וייחתמו בידי מזכיר הממשלה.

פרסומים
והודעות
אחרים .67 פרסומים והודעות מטעם הממשלה שלא על פי הוראה שבדין ייעשו על פי הוראת הממשלה וייחתמו בידי מזכיר הממשלה, אם לא הורה ראש הממשלה הוראה אחרת.

פרק י"א: הממשלה והכנסת

68. הודעות בכנסת
- (א) ראש הממשלה יקבע את השר אשר יביא לפני הכנסת הודעת הממשלה או בקשה לאישור פעולה, הטעונות הודעה לכנסת או אישור הכנסת, על-פי חוק-יסוד: הממשלה.
- (ב) הודעות אחרות מטעם הממשלה בכנסת ימסור ראש הממשלה או שר אחר שהממשלה או ראש הממשלה הסמיכו לכך.
69. הצעות בדבר סדר היום של ישיבות הכנסת
- הצעות הממשלה בקשר לסדר היום של ישיבות הכנסת וסדר עדיפותן יעביר מזכיר הממשלה ליושב-ראש הכנסת.
70. הצעה לסדר היום
- (א) הכיאה מזכירות הכנסת לידיעת מזכיר הממשלה דבר קיומה של הצעה רגילה או דחופה לסדר היום של הכנסת, ימציא מזכיר הממשלה את ההצעה האמורה לחוות דעתם של ראש הממשלה ושל השר הנוגע בדבר.
- (ב) קיים ספק מיהו השר שההצעה נוגעת לו - יקבע ראש הממשלה את השר אשר לחוות דעתו תועבר ההצעה.
- (ג) ראש הממשלה רשאי להשיב מטעם הממשלה להצעה לסדר היום או לקבוע שר אחר שישב עליה.
71. שאילות
- (א) שר יענה על שאילות בכנסת כעניין עוכדתי שכתחום תפקידיו.
- (ב) הוגשה לשר שאילתה הנוגעת לתחום תפקידיו של שר אחר - יעבירה לשר הנוגע בדבר ויודיע על כך למזכירות הכנסת.
72. תפקידו של סגן שר
- סגן שר יפעל, בכנסת ובמשרד שנתמנה לו, כשם השר שמינה אותו ובמסגרת העניינים שמסר לו השר (חוק-יסוד: הממשלה - סעיף 35).

אחריות משותפת 73. (א) הממשלה אחראית בפני הכנסת אחריות משותפת (חוק יסוד: הממשלה - סעיף 4).

(ב) מכח עקרון האחריות המשותפת לא יחלוק שר או סגן שר בעת הופעתו במליאת הכנסת או בוועדה מועדונית על החלטה של הממשלה, לא יסתייג ממנה ולא יבקר אותה.

(ג) שרים או נציגיהם המוזמנים להופיע בוועדה מועדונית הכנסת, לא יביעו דעה הנתונה כמחלוקת כיניהם אלא לאחר שקבעו עמדה משותפת.

פרק י"ב: מעקב אחר ביצוע החלטות הממשלה

מעקב 74. (א) מזכיר הממשלה יקיים מעקב אחר ביצוע החלטות הממשלה, שעל פי מהותן טעונות ביצוע.

(ב) מזכיר הממשלה יפנה בכתב אל השרים, אחת לחודשיים, ויבקש דיווחם בכתב תוך חודש על ביצוע ההחלטות הנוגעות למשרדיהם; דו"ח השר ישא את חתימתו.

(ג) בנושאים שעליהם החליט ראש הממשלה, יפנה מזכיר הממשלה אל השרים, כאמור בסעיף קטן (ב), אחת לשבועיים ויקבל דיווחם תוך שבוע.

(ד) דו"חות השרים יובאו במרוכז בפני ראש הממשלה ויונחו במזכירות הממשלה לעיון השרים.

בירורים 75. במקרים של אי-ביצוע החלטה או ביצוע חלקי או כיצוע שסטה במידה כלשהי מהחלטה, יברר מזכיר הממשלה עם השר הנוגע בדבר את הסיבות לכך ואם יש אפשרות לבצע את ההחלטה כפי שנתקבלה, או אם יש צורך לשנותה, ומזכיר הממשלה ידווח על כך לראש הממשלה ולשרים הנוגעים בדבר.

* תוקן בהחלטה מס. 1266 של הממשלה מיום 16.1.86
** תוקן בהחלטה מס. 182 של הממשלה מיום 6.12.84

דיווח .76 אחת לארכעה חדשים ידווח מזכיר הממשלה לשרים על המעקב לפי פרק זה.

מעקב כהצעות חוק .77 לענין החלטה בדבר הצעת חוק, יסתיים המעקב עם קבלת החוק בכנסת.

פרק י"ג: תיקון התקנון

הצעה לתיקון התקנון .78 (א) שר רשאי להציע תיקון לתקנון זה.
(ב) הצעה כאמור תוגש בדרך של נושא לסדר-היום של ישיבת הממשלה.

חוות דעת .79 (א) מזכיר הממשלה יביא את הצעת התיקון לחוות דעתם של ראש הממשלה ושל שר המשפטים.
(ב) חוות הדעת תצורף לנוסח הצעת התיקון, שתועמד על סדר-יומה של ישיבת הממשלה.

נ ס פ ח

הוראת-שעה לתקופת כהונתה של ממשלת האחדות הלאומית

ק ב י נ ט - הוראות מיוחדות

- | | |
|---|---------------------------------------|
| <p>1. תוקם ועדת שרים קבועה שתיקרא "קבינט"; ואלה הנושאים שבסמכותו:</p> <p>(א) הנושאים שבסמכותה של ועדת השרים לעניני בטחון;</p> <p>(ב) הנושאים המדיניים, הבטחוניים והתיישבותיים הכלולים בקווי-היסוד של הממשלה;</p> <p>(ג) כל נושא, לרבות נושאים שנקבעו בקווי-היסוד של הממשלה שיידונו במליאת הממשלה, ואשר ראש הממשלה או ממלא-מקומו יבקשו להביאו לדיון ולהכרעה בקבינט.</p> | <p>הקבינט
וסמכויותיו</p> |
| <p>2. הוראות התקנון לעבודת הממשלה יחולו על סדרי ישיבותיו ועבודתו של הקבינט, כשאינן כנספח זה הוראה מיוחדת לענין הנדון; ודין הקבינט, לענין כל חיקוק, כדין ועדת השרים לעניני בטחון.</p> | <p>כ ל ל י</p> |
| <p>3. (א) ראש הממשלה יקבע את הנושאים שהקבינט ידון בהם, בין כיוזמתו ובין על-פי פניית חבר הקבינט.</p> <p>(ב) חומר בכתב בנושאים שבסמכותה של ועדת השרים לעניני בטחון לא יופץ לקראת דיוני הקבינט, אלא לפי החלטת ראש הממשלה.</p> <p>(ג) מועדי ישיבות הקבינט, דיוניו והחלטותיו, הם סודיים וגילויים או פירסומם אסור; הוראות סעיפים 61 עד 63 לתקנון לעבודת הממשלה יחולו, בשינויים המחוייבים, גם לענין מועדי ישיבות הקבינט, ככל שהוא דן בנושאים שהם בסמכותה של ועדת השרים לעניני בטחון.</p> <p>(ד) יירשם פרוטוקול מילולי של דיוני הקבינט ופרוטוקול של החלטות הקבינט; בנושאים שהם בסמכותה של ועדת השרים לעניני בטחון, ראשי כל שר לעיין בפרוטוקול ההחלטות כאמור בסעיף 59(ג) לתקנון לעבודת הממשלה, אם לא הורה ראש הממשלה הוראה אחרת.</p> | <p>סדר-היום
ודיוני
הקבינט</p> |

- דין
החלטות
הקבינט וערר
עליהן
4. (א) החלטות הקבינט דינן כדין החלטות הממשלה בישיבתה, אך בנושאים שהם בסמכות ועדת השרים לענייני כטחון לא יצורפו לפרוטוקול החלטות הממשלה ולא יישלחו לשרים.
- (ב) כל שר, לרבות שר שאינו חבר הקבינט, רשאי לערור על החלטת הקבינט על-ידי הגשת ערר לראש הממשלה; הגשת ערר אין כה כדי לעכב את ביצוע החלטת הקבינט, אלא אם הורה ראש הממשלה הוראה אחרת.
- (ג) הוגש ערר, ידון בקבינט או, לפי בקשת העורר ובהסכמת ראש הממשלה וממלא-מקומו - בממשלה.
- (ד) נדון הערר בקבינט, יראו את ההחלטה בערר כמאושרת בידי הממשלה.
- העברת
נושא
לממשלה
5. (א) נדון נושא בקבינט, רשאי ראש הממשלה, בהסכמת ממלא-מקומו, להחליט על הבאתו לדיון בממשלה או לידיעתה.
- (ב) נחלקו הדעות בקבינט ולא הגיע לכלל החלטה בנושא פלוני, לא יועבר הנושא להכרעת הממשלה, אלא בהסכמה משותפת של ראש הממשלה וממלא-מקומו.
- העברת נושא
לקבינט
6. עלה נושא לדיון בממשלה, וראש הממשלה או ממלא-מקומו קבעו כי הוא יידון בקבינט - יידון הנושא בקבינט.
- דיון ייחודי
בקבינט
7. נושא שנדון בקבינט, לא תדון בו הממשלה או ועדת שרים, אלא בהסכמת ראש הממשלה וממלא-מקומו.



מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ט בתשרי ה'תשמ"ז
22 באוקטובר 1986

אל : חכרי הממשלה

מזאת : ממלא מקום מזכיר הממשלה

רבותי השרים,

הנדון: נושאים לסדר היום של ועדת השרים לנציגי כלכלה

ימורפות בזה הצעות להחלטה אשר יועמדו על סדר יומה של ועדת השרים לענייני כלכלה, ואלה הנושאים:

א. החברה לשיקוט ודיוור פתח-תקרה בע"מ
(נספח 1 כל)

ב. הגדלת הון המניות הרשום של חברת פוספטים כנגב ורכישת מניותיה
על ידי חברת האט כימיקלים לישראל בע"מ
(נספח 2 כל)

ל י ד י ע ת כ ט.

ב ב ר כ ה

ב/ח י כ א ל נ י ר

החברה לשיקום ודיור פתח-תקוה בע"מ

הצעה להחלטה

מחליטים: בהסכמת על סעיף 14(א)(2) לחוק החברות הממשלתיות (תשל"ה-1975) לפרק את החברה לשיקום ודיור פתח תקוה בע"מ, ולהטיל על משרד הכינוי והשיכון בשיתוף עם רשות החברות הממשלתיות לעשות את כל הפעולות הדרושות ליש כך.

דברי הסבר

1. החברה בוסדה בשנת 1961 (בהחלטת ממשלה כל/120) כחברה משותפת לממשלת ישראל (67% כהון המניות) ולעיריית פ"ת (33% כהון המניות).

מטרת החברה בעת הקמתה (עפ"י החלטת הממשלה האמורה) - שיקום, פינוי וחיסול משיכנות עוני, שאינם ראויים למגורים בתחום שיפוטה של עיריית פתח-תקוה, למען שיכונם של החושבים המפונים בדירות שיוקמו ע"י החברה או ע"י מוסדות ציבוריים ואחרים. בחברה 6 עובדים (כולל מנכ"ל).

2. להלן פרטים על תקציבה של החברה לשנים 1985, 1986: (אלפי \$).

	1985		1986		
	הוצאות	הכנסות	הוצאות	הכנסות	
הכ' מדירות כנאמנות		153		182	
מדירות בבעלות החברה		29		52	
הכנסות שונות		76		39	
הוצאות אחזקה וניהול דירות	114		149		
הוצ' הנהלה וכלליות	144		124		
סה"כ תקציב	258	258	273	273	

מהנתונים לעיל אנו רואים כי היקף פעילותה של החברה הינו מצומצם, ומחציתו כגון הוצאות הנהלה וכלליות.

3. הפעילות שנותרה לחברה חולקה בעבר בין גופים קיימים כדלקמן:

א. איכלוס -

חלק גדול מהטיפול בנושא הועבר לבנקים ומקרים בעייתיים הועברו לטיפול מחוז המרכז של משרד הכינוי והשיכון.

2/.

נספח וכל

י"ט בתשרי התשמ"ז

22 באוקטובר 1986

ב. שיקום שכונות -

רוכ עבודות השיקום הסתיימו, וכן המגמה היא לעבור לשימת "עשה זאת בעצמך" (החארגנות דיירים ושיתופם במלאכת השיקום בחקציבי משרד השיכון).

ג. דירות מינהליות -

הדירות, הרשומות על שם המדינה, הועברו לניהול בנאמנות ע"י חברת "עמידר" ללא הזדקקות לתוספת כ"א.

4. כיום מטפלת החברה בגביית שכר דירה ובאחזקתן של כ-750 דירות. 210 מהדירות האמורות רשומות על שם החברה (כרכוש משותף לבעלי המניות), ו-540 דירות של עיריית פ"ת המנוהלות בנאמנות ע"י החברה.

5. עקב צימצום היקף פעילותה של החברה, בהתאם לאמור לעיל, ובעיקבות סיום מרכיב המטלות שהוטלו עליה עם הקמתה, יש לפרק את החברה ולהעביר הפעילות המצומצמת שנותרה לה לגופים ממשלתיים קיימים, וכך לחסוך הכוח אדם ובהוצאות הנהלה וכלליות (עובדים, רכב ויועצים חיצוניים) המהוות כ-50% מסך הפעילות.

6. עם אישור לאחר פירוק החברה יועבר חלקה של המדינה ברכוש החברה לניהול בנאמנות ע"י חברת עמידר ללא תוספת כ"א.

באשר לרכוש העירייה - יועבר גם הוא לניהול בנאמנות ע"י חברת עמידר, או יתוחזק ע"י העירייה בעצמה - בהתאם לשיקוליה.

מוגש על ידי סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשכון
ושר האוצר

ההצעה היא על דעת רשות החברות הממשלתיות.

הגדלת הון המניות הרשום של חב' פוספטים בנגב ורכישת מניותיה ע"י חברת האם כימיקלים לישראל בע"מ

הצעה להחלטה

מחליטים :

בהסתמך על סעיפים 11(א) (2) ו-11 (א) (9) לחוק החברות הממשלתיות תשל"ה 1975:

א. לאשר את החלטת האסיפה הכללית של פוספטים בנגב בע"מ מיום 21.7.86 להגדיל את הון המניות הרשום של החברה מ-6,850 אלף ש"ח ל-20,710 אלף ש"ח, וזאת ע"י יצירת 13,860,000 מניות רגילות בנות 1 ש"ח כ"א.

ב. לאשר את החלטת דירקטוריון פו"ב מיום 11.3.86, ואת החלטת דירקטוריון כי"ל מיום 15.4.86 להגדיל את הון המניות הרשום של החברה ב-13,860,000 מניות רגילות בנות 1 ש"ח כ"א, ולאשר לכי"ל לרכוש מניות בחברת פוספטים בנגב בהתאם להתקדמות ההשקעות המאושרות.

דברי הסבר

1. חברת פוספטים בנגב בע"מ עוסקת בכריה ועבוד של סלע פוספט.

יצוא החברה בשנת 1985/6 הסתכם בכ-77.2 מליון דולר פו"ב. סה"כ מחזור החברה הסתכם בשנת 1985/6 בכ-147 מליון דולר סי"פ. הרווח לאחר מס של החברה לשנת 1985/6 הסתכם בכ-1.1 מליון דולר.

2. מצב ההון של החברה ליום 31.3.86 (בשקלים חדשים).

מונפק ונפרע במלואו	רשום	
349,994.34	350.000	מניות רגילות בנות 1 ש"ח
0.01	0.01	מניות פיקוח בנות 0.01 ש"ח
349,994.35	350,000.01	

בהליכי כאישור אצל רשם החברות 6,500,000.

ממשלת ישראל, בישיבתה מיום 12.5.86 החליטה לאשר את החלטת האסיפה הכללית של החברה מיום 9.7.84 להגדיל את הון המניות הרשום של החברה מ-350 אלף ש"ח ל-6,850 אלף ש"ח, וזאת ע"י יצירת 6,500 אלף מניות רגילות בנות 1 ש"ח כ"א. לכשתאושר הגדלת ההון הרשום ע"י רשם החברות תבוצע הקצאת מניות לחברת האם, בדרך של חלוקת מניות הטבה.

3. לפי דרישות החוק לעידוד השקעות הון, השקעה מאושרת מלווית בהגדלת ההון העצמי של החברה בשעור 30% מההשקעה.

החברה מבקשת הגדלה נוספת של 13,860 אלף ש"ח על מנת לעמוד בדרישות החוק לעידוד השקעות הון.

4. החברה עומדת להשקיע בתקופה הקרובה סך של כ-20 מליון דולר במפעלים מאושרים לפי הפירוט כדלקמן (מליוני דולר):

18	הרחבת ייצור סלע פוספט בצין ערד ואורון
2	חומצה לבנה - הרחבת ייצור
--	
20	סה"כ השקעות מאושרות
6	הון עצמי דרוש - 30%
\$/ 2 ש"ח	שער חליפין ממוצע צפוי
12,000	סה"כ הון נדרש באלפי ש"ח
*8,710	הון עצמי נדרש עד 31.3.86 באלפי ש"ח
20,710	סה"כ הון נדרש באלפי ש"ח

ההון הרשום של החברה היום הינו, כאמור, כ-6,850 אלף ש"ח וכדי לענות על הצרכים הנוספים, כמוסבר לעיל, יש להעמיד את ההון הרשום על 20,710 אלף ש"ח. החברה מבקשת להשלים את הסכום של 13,860 אלף ש"ח, בהתאם לדרישות החוק לעידוד השקעות הון.

* סה"כ השקעות מאושרות שבוצעו 29,040 אלף ש"ח. הון עצמי נדרש 8,712 אלף ש"ח.

5. מועצת המנהלים של החברה אישרה בישיבתה מיום 11.3.86 להגדיל את ההון הרשום של החברה ב-13,860 אלף ש"ח ע"י יצירת 13,860,000 מניות רגילות בנות 1 ש"ח כ"א.

6. מועצת המנהלים של כימילקים לישראל החליטה, בישיבתה מיום 15.4.86, לאשר את הגדלת ההון הרשום ולרכוש מניות בפו"ב בהתאם להתקדמות ההשקעה.

7. הגדלת ההון הנפרע תבצע רק לאחר הגדלת ההון הרשום באותו שיעור.

מוגש על ידי: שר התעשייה והמסחר
שר האוצר

ההצעה הינה על דעת רשות החברות הממשלתיות.



ש מ ר

מזכירות הממשלה

ס ד ר ה י ו ם
לישיבת ועדת השרים לעניני חקיקה
יום ב', כ"ד בתשרי התשמ"ז-27.10.86
(בשעה 17:00, בכנסת)

מס. הנספח	השר הגיש	
א.	טיוטת חוק מילווה המדינה (תיקון מס. 5), התשמ"ז-1986	חק1 אוצר
ב.	טיוטת חוק איגרות מדינת ישראל (פטור על הכנסה מריבית), התשמ"ז-1986	חק4 אוצר
ג.	טיוטת חוק הטיפוט הצבאי (תיקונים שונים), התשמ"ו-1986	חק6 בטחון
ד.	טיוטת חוק שירות התעסוקה (תקון) (לשכות עבודה פרטיות) התשמ"ז-1986	חק5 עבודה ורווחה
ה.	טיוטת חוק הזדמנות שוה בתעסוקה (תקון) (מניעת הפליה בפטורים ובקידום בעבודה) התשמ"ז-1986	חק7 עבודה ורווחה

- ו. הצעת חוק שירות הקבע
בצה"ל, התשמ"ו-1986, הצעת
חוק פרטית (מס. שמ"ג) של
חבר הכנסת בנימין
בן-אליעזר

משפטים 3חק
- ז. הצעת חוק דמי מחלה (תיקון
העדרות מחמת מחלה של
ילדים), התשמ"ו-1986, הצעת
חוק פרטית (מס. רצ"ט) של
חברי הכנסת: ר. אדרי, נ.
ארד, א. במיר, ע. סולדר

משפטים 2חק

א. שם החוק המוצע

חוק השיפוט הצבאי (תיקונים שונים), התשמ"ו - 1986.

ב. עיקרי החוק המוצע

1. לפי סעיפים 32(ג) ו-157(ו) לחוק השיפוט הצבאי התשט"ו-1955, (להלן - החוק) אין בית דין צבאי, או קצין שיפוט רשאים להטיל עונש על תנאי בשל העבירה הנוספת שנעברה במסגרת התנאי שהוטל בעוד שלפי סעיף 54 לחוק העונשין חשלי"ז-1977 מוסמך בית המשפט להטיל בשל העבירה הנוספת כאמור עונש שחלקו על תנאי. מוצע שתוקנה סמכות כזו גם לבית דין צבאי ולקצין שיפוט.
2. בעבירות כלפי רכוש צבאי אשר מפורטות בסעיפים 77 עד 80 לחוק העיקרי, יקבע מבחן חדש להגדרת יסודות העבירה. שלא יהא מבוסס יותר על יסוד "המופקדות" (כגון: מחסנאי המופקד על מחסן) הואיל ויסוד זה מערים קשיים בהוכחתו. על כן יהיו מעתה יסודות העבירה מושתתים על ערך הרכוש וטיבו. והעונשים הקבועים לצד העבירות ישתנו בהתאם. כן יוחלף בעבירות אלה המונח "רכוש הצבא" במונח "רכוש צבאי" המופיע בסעיף ההגדרות של החוק.
3. נוכח השחיקה שחלה בערכו של "הסכום הקובע" המופיע, בסעיף 77(ב) לחוק - לענין קביעת ערכאות השיפוט וחומרת העבירה, מוצע להעמידו על שני שעורים של שכר יסוד חודשי של טוראי בשירות חובה.
4. הוראות החוק העיקרי המסדירות בדיקה על ידי קצין בודק, יותאמו להסדרים הנהוגים בחקירת המשטרה.
5. עפ"י סעיף 481 לחוק, רק קצין במלוי תפקידו מוסמך לחתום על תעודות צבאיות היכולות לשמש ראיה בפני בית דין צבאיים, מוצע לשנות את החוק ולקבוע סמכות דומה גם לנגד שמונה על ידי רשות צבאית מוסמכת לתפקיד קצין.
6. מוצע כי קנסות או פיצויים בהם נתחייב אדם בבית דין צבאי או בדיון משמעתי, לשלם לצה"ל, ואשר לא שולמו במועד, יחוייבו בחוספת פיגור.
7. בסעיפי חוק רבים ישונו אזכורי חקיקה, נוכח התפתחות שחלה בחקיקה הישראלית מאז חקיקת החוק בשנת 1955.

לעיקר 1

לפי ההוראה הקיימת בסעיף 32(ג) אין בית הדין רשאי כלל להטיל עונש על תנאי בשל העבירה הנוספת שנעברה במסגרת התנאי. לעומת זאת ההוראה המקבילה בחוק העונשין, תשל"ז - 1977, בסעיף 54, מאפשרת לבית המשפט להטיל בשל העבירה הנוספת עונש שחלקו על תנאי. מוצע איפוא להעניק סמכות זו גם לבית דין צבאי, ולקצין שיפוט, ולהשמיט בהזדמנות זו מסעיפים 32(ג) ו- 157(ר) לחוק, את המילים "אם נעברה תוך תקופת התנאי", המתייחסת לעבירה הנוספת, מאחר והן מיותרות.

לעיקר 2

בסעיף 77 לחוק אשר ענינו הוצאת רכוש צבאי מרשות הצבא, מצויות כיום ארבע עבירות שונות אשר מאובחנות האחת מרעותה על פי ערך הרכוש הצבאי שהוצא, ועל יסוד המבחן אם הנאשם היה "מופקד" על שמירתו של הרכוש, ולכל אחת מן העבירות קצוב עונש שונה, משלוש שנות מאסר ועד לשתיים עשרה שנה; אשר לאבחנה הקיימת שבמרכז עומד הנאשם המופקד על שמירת רכוש צבאי, קיים קושי להוכיח יסוד זה, בשל הדרכים המגוונות שקיימות בפקודות בכל הקשור לדרך קבלתו, ולאחריות על רכוש צבאי. מוצע, איפוא, להשמיט את יסוד "המופקדות" מן העבירות שנמנו לעיל. עם זאת הזיקה, בין החייל ציוד אשר קשורה לעתים לתפקידו הצבאי, תשמש כפרט חשוב בתאור נסיבות עבירה. לגבי חומרת העונש שידרש על ידי התביעה הצבאית הראשית. תיקון כאמור יביא לאיחוד וצימצום מספר העבירות כלפי רכוש צבאי, וסמטריה סבירה יותר ברמת הענישה הקבועה לצד כל עבירה אשר תושחת בעיקר על ערך הרכוש וטיבו.

לעיקר 3

עפ"י סעיף 77(ב) לחוק - "הסכום הקובע" הינו חמשת אלפים שקלים או סכום גבוה יותר שיקבע שר הבטחון בתקנות, באשור ועדת החוץ והבטחון של הכנסת. הסכום הקובע מהווה מבחן לבחירת ערכאת השיפוט (קצין שיפוט או בית דין צבאי) ולאפיון ולתיאור חומרת העבירה. לנוכח השחיקה שחלה בערך הכסף ועלות הציוד הצבאי, מוצע לאמץ מבהן חדש אשר מתעדכן מעת לעת, ואשר יהא מבוסס עלפני שעורים של שכר יסוד חודשי של טוראי בשירות חובה.

לעיקר 4

ההוראות שבסעיף 261(ב) סיפא ובסעיף 264 לחש"צ מאפשרות לנאשם, בכל שלב של הבדיקה, לקבל מידע מלא על העדויות שנגבו נגדו ולחקור עדים אלה חקירה נגדית. להוראות אלה אין אח ודוגמה בדין האזרחי, וכתוצאה מכך "....." הליך הבדיקה שהוא ביסודו בעל אופי אינקוויזיטורי, נוסף לו סממן של הליך אדברסרי, אבל סממן זה אין בו כדי לשנות את העובדה שבעיקרו של דבר הבדיקה דומה לחקירה שנערכה עלידי המשטרה בעבירות שנדונות בפני בתי משפט רגילים" (דברי השופט י. כהן ב-ד"ב 13/75 בעמוד 621).

בשנים אחרונות ארעו מקרים בהם בדיקות שנערכו על ידי מצי"ח הופרעו ועוכבו במידה ניכרת עקב "טקטיקה" של החשוד, שעמד על מימוש זכותו האמורה כלשונה שוב ושוב וגרם לחקלות רבות ולסיבוכים במהלך החקירה, בפסק דינו בבג"צ בענין דנן (בג"צ 515/74 פ"ד כ"ט, עמ' 169 בעמוד 180) מציין כבוד השופט זוסמן כי כבודה של החקירה הנגדית במקומה - בדיון המשפטי גופו. "ואילו חקירה משטרתית היא לפי טבעה הליך אינקוויזיטורי, חוששני שכדרך ששטר אזורי לא יוכל לגלות עבירה כדבעי אם ייאלץ במהלך החקירה לאפשר לחשוד לחקור את העדים שתי וערב, כך ייכשל גם קצין בודק במילוי תפקידו". דברים דומים אמר כב' השופט זוסמן גם בבג"צ 135/64 פלוני נ. שר הבריאות פד"י י"ט (1) 122 בעמוד 127 מי יעלה על הדעת כי בהתאם להלכה האמורה (הכונה לבג"צ 124/58) (פד"י י"ג 5, בו הודגשה חשיבות החקירה הנגדית במסגרת הליך של חקירה מוקדמת). תהא הזכות בידי אדם שהואשם בפשע להיות נוכח בשעה שהמשטרה חוקרת עדים ולחקור אותם עדים חקירת שתי וערב. חקירת המשטרה עלולה לגרום למעצרו של אדם חשוד ולהעמדתו לדיון, ושתייהן אלו אינן פגיעות קלות ערך אם לא תהא המשטרה רשאית לאסוף את חומר הראיות על פי "צד אחד". לא תוכל למלא את תפקידה, וזכותו של האזרח נדחית מפני הצרכים של מנהל תקין. והנאשם חייב להסתפק בכך שזכות חקירה תקום לו בחקירה מוקדמת (אם תתנהל כזאת) או בבית המשפט בשעת דיון. ואמנם, לא קשה לתאר מיקרים בהם חשודים לא יסתפקו בחקירה נגדית במצי"ח או עדים שהעידו נגדם אלא ידאגו "לטפל" באותם עדים, או בבני משפחתם. מחוץ לכותלי הרשות. למותר לאמר, שהאינטרס הציבורי דורש שמירת זהות העדים וראיות אחרות בסוד, עד אשר יוחלט אם להעמיד את החשוד לדיון, ואם יוחלט כך - ממילא יפתח לעיונו כל החומר שנאסף נגדו (סעיף 307 לחוק השיפוט הצבאי והמקבילו - סעיף 74 לחוק סדר הדין הפלילי (נוסח משולב) התשמ"ב - 1982.

לעיקר 5

סעיף 481 לחוק, מאפשר להגיש מסמך שנחתם על ידי קצין במילוי תפקידו ובו פרטים על שירות צבאי, מועדי הגיוס ושחרור, דרגה, ותפקיד, משך תקופת העדר מן השרות, ופרטים נוספים. אותו מסמך משמש כראיה בפני בתי הדין הצבאיים. בשל צמצומים ושינויים במצבת כח אדם, נגדים בכירים מתמנים לתפקידי קצונה, והם האחראים להוצאת המסמכים הנ"ל. מוצע איפוא לקבוע בחוק שגם מסמך אשר נחתם על ידי נגד בכיר שמונה לתפקיד קצונה על ידי רשות צבאית מוסמכת, יוכל לשמש כראיה כאמור.

לעיקר 6

סעיף 497 לחוק ענינו גביית קנסות או פיצויים שנתחייב בהם אדם לטובת צה"ל. בסעיף זה מוסדרים: אופן התשלום ואמצעי הגביה. אולם, אין בו או בסעיף אחר לחוק כל הסדר לגבי גורלו של קנס או פיצויים שלא שולמו במועד. בתקופה של ירידת ערך הכסף. אי תשלום קנס במועד מבלי שמתווספת עליו תוספת פיגור, הינה בחינת פרס לחייב. מוצע, איפוא, לתקן את החוק בהתייחס לעיקרים שבחוק העונשין התשל"ז - 1977 סעיפים 66 עד 70.

לעיקר 7

בחוק השיפוט הצבאי אשר נחקק בשנת 1955 מצויות הפניות לרוב, לדברי חקיקה רבים, לצורך הקניה סמכויות, אימוץ עיקרים כללים, ובכלל זה הגדרות של מונחים. במשך השנים חלה התפתחות בחקיקה הישראלית, דיני העונשין השונים, ופקודת החוק הפלילי; 1936 שולבו בחוק העונשין, תשל"ז-1977 פורסמו נוסחים חדשים ומשולבים לדיני הפרוצדורה הפלילית וחוקים אחרים - שנויים אלה עדיין לא באו לידי ביטוי מלא בכל סעיפי החוק. (יצוין שבמהלך השנים עם פרסומם של התיקונים השונים לחוק, נעשה לעדכון של חלק מן הפניות לדברי החקיקה הנ"ל) מוצע איפוא, לעדכן את איזכורי החקיקה בחוק, בהתאם לשנויים שחלו בחקיקה הישראלית. תיקון זה נושא אופי טכני, אסטטי, באשר סעיף 25 לחוק הפרשנות, התשמ"א-1981, קובע כי אזכור של חיקוק אחר - כוונתו לחיקוק המאוזכר בנוסחו שעה שנזקקים לו, לרבות הוראות שנוספו בו הוראות שבו במקומו בחיקוק האחר.

ד. השפעת החוק על החוק

יתוקנו יבוטלו או יתווספו סעיפים 32, 77, 78, 79, 80, 186 א, 243 א (ב), 261-267, 481, 497 וסעיפים בהם מצויים אזכורי חקיקה.

ה. השפעת החוק המוצע על החקן והתקציב של צה"ל ומשרד הבטחון

א י נ.

ו. השפעת החוק המוצע על ההיבט המנהלי של צה"ל ומשרד הבטחון

א י נ.

ז. להלן נוסח החוק המוצע -

חוק שיפוט הצבאי (תיקון מס' 17) התשמ"ו - 1986

1. תיקון בסעיפים 1(1) ו-2 לחוק השיפוט הצבאי התשט"ו-1955¹ (להלן - החוק העיקרי) במקום "חוק שירות בטחון תשי"ט-1949², יבוא: "חוק שירות בטחון (נוסח משולב) התשמ"ו - 1986³."

2. תיקון בסעיף 1 לחוק העיקרי בסופו במקום: "סעיף 2 לחוק השופטים, תשי"ג-1953"⁴ יבוא: סעיף 2 לחוק בתי המשפט (נוסח משולב), התשמ"ד-1984⁵.

3. תיקון בסעיף 2 לחוק העיקרי במקום: "בפקודת החוק הפלילי 1936⁶, יבוא: "בחוק סעיף 2

1. ס"ח תשט"ו עמ' 171
2. ס"ח תשי"ט עמ' 271
3. ס"ח 1170, עמ' 107
4. ס"ח תשי"ג עמ' 149
5. ס"ח התשמ"ד עמ' 198
6. פח"צ 1936 עמ' 263

העונשין תשל"ז - 1977⁷.

4. במקום סעיף 17 לחוק העיקרי יבוא: "תחולת חוק העונשין, תשל"ז - 1977"⁸.
17. הוראות הסעיפים של החוק העונשין, תשל"ז - 1977, המנויים להלן יחולו לגבי עבירות צבאיות, בתחומים המחוייבים לפי הענין, ואלה הסעיפים:

החלפת
סעיף 17

- (1) סעיף 12 - (אי ידיעת הדין).
- (2) סעיף 14 - (תביעות זכות בחום לב).
- (3) סעיף 15 - (כוונה).
- (4) סעיף 16 - (מניע).
- (5) סעיף 17 - (טעות בעובדה).
- (6) סעיף 18 - (חזקת שפיות).
- (7) סעיף 19 - (אי שפיות).
- (8) סעיף 20 - (שכרוח).
- (9) סעיף 21 - (כורח).
- (10) סעיף 22 - (צורך).
- (11) סעיף 23 - (הגנה על רשות שיפוטית).
- (12) סעיף 24 - (צידוק).
- (13) סעיף 26 - (עוברי עבירה).
- (14) סעיף 28 - (עבירה במהלך השגת מטרה משותפת).
- (15) סעיף 29 - (היקף האחריות של היועץ).
- (16) סעיף 32 - (דין המנסה).
- (17) סעיף 33 - (נסיון - מהו?).
- (18) סעיף 260 א - (מסייע לאחר מעשה).
- (19) סעיף 260 ב - (הבאה לדין של מסייע לאחר מעשה).

5. בסעיף 32 לחוק העיקרי, במקום סעיף קטן ג יבוא:

חיקון
סעיף 32

"ג לא יטיל בית דין צבאי בשל העבירה נוספת עונש שכולו על חנאי; אולם אם על הנאשם תלוי ועומד אותה שעה מחבוש על חנאי בלבד, רשאי בית הדין להטיל בשל העבירה הנוספת מאסר שכולו או חלקו על חנאי".

6. בסעיף 33 לחוק העיקרי, בסעיף קטן א, במקום "167 (2)" יבוא "167".

חיקון
סעיף 33

7. בסעיף 41 (ב) לחוק העיקרי במקום המילים: "בסעיף 7 לחוק סדר הדין הפלילי, חשכ"ה-1965⁹ יבוא: בסעיף 9 א ג) לחוק סדר הדין הפלילי (נוסח משולב), תשמ"ב-1982¹⁰."

חיקון
סעיף 41

7. ס"ח תשל"ז עמ' 226

8. ס"ח תשל"ז עמ' 226

9. ס"ח חשכ"ה עמ' 153

10. ס"ח תשמ"ב עמ' 43

8. תיקון סעיף 42 בסעיף 42 לחוק העיקרי במקום המילים: - "סעיף 8 לחוק סדר הדין הפלילי תשכ"ה-1965 יבוא: "סעיף 10 לחוק סדר הפלילי (נוסח משולב), התשמ"ב-1982¹².
9. תיקון סעיף 75 בסעיף 75 לחוק העיקרי במקום המילים "סעיף 152 (ו) (א) לפקודת החוק הפלילי 1936¹³ יבוא: "סעיף 345 לחוק העונשין, החש"ז - 1977¹⁴.
- החלפת סעיף 77 ט.א. במקום סעיף 77 לחוק העיקרי יבוא: "הוצאת רכוש מרשות הצבא" - 77 (א) חייל שהוציא בידועין ושלא כדין רכוש צבאי מרשות הצבא, דינו -
- (1) מאסר שלוש שנים - אם ערך הרכוש אינו עולה על הסכום הקובע.
- (2) מאסר שבע שנים - אם ערך הרכוש עולה על הסכום הקובע.
- ב. בסעיף זה "הסכום הקובע" - סכום השווה לשני שעורים של שכר יסוד חודשי של טוראי בשרות חובה, כפי שהוא בשעת ביצוע העבירה.
11. תיקון סעיף 78 בסעיף 78 לחוק העיקרי, במקום המילים "עשר שנים" יהיו חמש עשרה שנה, הסיפא החל מהמילים "ואם היה מופקד" תמחק.
12. תיקון סעיף 79 בסעיף 79 לחוק העיקרי :
- א. בכוונתו השוליים, במקום "ברכוש הצבא" יבוא "ברכוש צבאי".
- ב. במקום סעיף קטן (א) יבוא :
- "(א) חייל שהשתמש ברכוש צבאי שלא למטרת הצבא, דינו מאסר שלוש שנים".
13. החלפת סעיף 80 במקום סעיף 80 לחוק העיקרי יבוא: "אי שמירתו של רכוש צבאי" -
80. חייל שלא נקט במועד הנכון בכל האמצעים הסבירים כדי לשמור מנזק, מקלקול או אובדן כל רכוש צבאי שהגיע לידו או לרשותו או שהוא אחראי לו, בין אם ניזוק הרכוש או נתקלקל, או אבד ובין אם לאו, דינו - מאסר שנה.
- ואם היה הרכוש נשק, כלי טיס, כלי שיט או כל תחבורה אחר, דינו - מאסר שלוש שנים".
14. תיקון סעיף 99 בסעיף 99 לחוק העיקרי במקום המילים :
- "בחוק שירות בטחון, תשי"ט¹⁵ יבוא: "בחוק שירות בטחון, התשי"ט - 1959 (נוסח משולב)".¹⁶
15. החלפת סעיף 157 במקום סעיף קטן (ו) בסעיף 157 יבוא :
- " (לא יטיל קצין שיפוט בשל העבירה נוספת עונש שכולו על חנאי".

11. ס"ח תשכ"ה עמ' 158

12. ס"ח תשמ"ב עמ' 43

13. פקודת חוק פלילי 1936 עמ' 267

14. ס"ח תשל"ז עמ' 226

15. ס"ח תשי"ט עמ' 271

16. ס"ח תשי"ט עמ' 296

- החלפת סעיף 186 א' 16. במקום ס' 186 א' לחוק העיקרי יבוא:
 "סמכויות נשיא בית דין למלא מקום קבוע".
- (א) נפטר נשיא בית דין או נבצר ממנו זמנית למלא חפיקו ימלא אותו ממלא מקומו הקבוע וישתמש בסמכויות הנתונות לנשיא לפי כל ויקוק
- (ב) נבצר מנשיא בית דין צבאי וממלא מקומו הקבוע למלא חפיקיהם יכהן כממלא מקום הנשיא הוהיק שבשופטים הצבאיים המשפטיים של בית דין, ומבין בעלי וחק שווה - המבוגר בהם.
- (ג) נשיא בית הדין הצבאי רשאי לאצול מסמכויותיו לממלא מקומו הקבוע.
- תיקון סעיף 193 17 "בסעיף 193 (2) לחוק העיקרי במקום המילים לסעיף 2 לחוק השופטים תשי"ט 1953¹⁷ יבוא לסעיף 23 לחוק בתי המשפט (נוסח משולב) החשמי"ד - 1984¹⁸.
- תיקון סעיף 209 א' 18 בס' 209 א' (1) במקום המילים: "סעיף 218 לפקודת החוק הפלילי"¹⁹ יבוא סעיף 304 לחוק העונשין, התשלי"ז - 1977²⁰.
- תיקון סעיף 230 19 בסעיף 23 לחוק העיקרי במקום המילים: "פקודת הפרוצדורה הפלילית (מאסר וחיפושים)"²¹ יבוא: פקודת סדר דין פלילי (מעצר וחיפוש) (נוסח משולב), התשכ"ט-1969²².

17. ס"ח תשי"ט 149
18. ס"ח התשמי"ד עמ' 198
19. פקודת החוק הפלילי 1936 עמ' 263
20. ס"ח תשלי"ז עמ' 226
21. פקודת החוק הפלילי 1936 עמ' 263
22. דיני מדינת ישראל נוסח חדש 12 עמ' 284

20. במקום סעיף 243 א' (ב) לחוק העיקרי יבוא :

החלפת
סעיף 243א
(ב)

(ב) על שחרור בערובה לפי סעיף זה יחולו סעיפים 33 - 49 לחוק סדר הדין הפלילי (נוסח משולב),²³ החשמי"ב-1982 אולם הסמכויות המסורות בסעיפים אלה בבית המשפט של ערעור ולבית המשפט העליון יהיו לענין סעיף זה בידי שופט צבאי-משפטי של בית דין צבאי מחוזי של בית דין צבאי מיוחד ושל בית הדין הצבאי לערעורים.

21. בסעיף 243ב (א) במקום המילים: "סעיפים 46 עד 49 לחוק סדר הדין הפלילי, חשמי"ב-1965²⁴ יבוא: "סעיפים 54-51 לחוק סדר הדין הפלילי, (נוסח משולב), החשמי"ב-1982²⁵, ובמקום המילים: "בסעיף 49 לאותו חוק" יבוא - "בסעיף 54 לאותו חוק"

תיקון
סעיף 243ב
(א)

22. בסעיף 245 (א) לחוק העיקרי במקום המילים: על הסעיפים 16, ו-17 לפקודת הפרוצדורה הפלילית מאסר וחיפושים) יבוא: - "על הסעיפים 34-35 לפקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפוש) (נוסח חדש) החשמי"ב-1969²⁷

תיקון
סעיף 245

23. בסעיף 247 לחוק העיקרי במקום המילים: "לפי סעיף 18 לפקודת הפרוצדורה הפלילית מאסר וחיפושים) יבוא: "לפי סעיף 25 לפקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפוש) (נוסח חדש), החשמי"ב-1969²⁹."

תיקון
סעיף 247

24. בסעיף 248 לחוק העיקרי במקום המילים: "בסעיף 11 לפקודת הפרוצדורה הפלילית מאסר וחיפושים) יבוא: "לפי סעיף 25 לפקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפושים) (נוסח חדש), החשמי"ב-1969³¹."

תיקון
סעיף 248

25. בסעיף 250 לחוק העיקרי במקום המילים: "בסעיפים 12, 20, 26, 27, 28 ו-29 לפקודת הפרוצדורה הפלילית (מאסר וחיפושים) יבוא: סעיפים 19, 27, 29, 45, 46 ו-47 לפקודת הפרוצדורה הפלילית, מעצר וחיפושים) (נוסח חדש), החשמי"ב-1969³³

תיקון
סעיף 250

26. בסעיף 260 לחוק העיקרי בכותרת השוליים לאחר "הקצין" יווסף "הבדוק".

תיקון
סעיף 260

27. במקום סעיף 261 לחוק העיקרי יבוא :

261 חשוד שנעצר חייב הקצין הבדוק להודיע לו מה החשד נגדו, ורשאי הוא לצלמו ולקחת טביעות אצבעותיו ככל שידרש לצורכי החקירה.

החלפת
סעיף 261

- | | |
|------|---|
| (23) | סייח החשמי"ב עמ' 43 |
| (24) | סייח חשמי"ב עמ' 158 |
| (25) | סייח החשמי"ב עמ' 43 |
| (26) | חוקי אי"י, כרך א' פרק ל"ג עמ' 431 |
| (27) | דיני מדינת ישראל חשמי"ב נוסח חדש 12 עמ' 284 |
| (28) | חוקי אי"י, כרך א' פרק ל"ג עמ' 431 |
| (29) | דיני מדינת ישראל חשמי"ב נוסח חדש 12 עמ' 284 |
| (30) | חוקי אי"י כרך א' פרק ל"ג עמ' 431 |
| (31) | דיני מדינת ישראל חשמי"ב נוסח חדש 12 עמ' 284 |

28. בטול סעיפים 262 - 265 לחוק העיקרי - בטלים.
- סעיפים 262 - 265
29. חיקון סעיפים 266 - 272 לחוק העיקרי בכל מקום שנאמר "נאשם" קרי "חשוד" וכן ברבים, והמילים או עצור יימחקו.
- סעיפים 266 - 272
30. החלפת סעיף 267 לחוק העיקרי יבוא : -
- 267 וזאת האזהרה: - הנך חשוד בעבירה פלוגית האם יש ברצונך לומר דבר בקשר לעבירה הנ"ל, אין אתה חייב לומר מאומה אם אין רצונך בכך, ואולם כל מה שתאמר יירשם ויכול לשמש כראיה במשפטך.
31. חיקון סעיף 298 א' בסעיף קטן (ג) בסעיף 298 לחוק העיקרי במקום המילים - "יחוק לחיקון סדרי הדין הפלילי (חקירת פשעים וסיבות מכות)", חשי"ח-1958³⁴ יבוא: "יחוק חקירת סיבות מוות, החשי"ח - 1958³⁵."
- החלפת סעיף 373 א' 32 במקום סעיף 373 לחוק העיקרי יבוא: "יתחולל חוק סדר הדין הפלילי (נוסח משולב), החש"ב-1982³⁶; 373 א' - הוראות פרק ה' סימן ו' לחוק סדר הדין הפלילי (נוסח משולב) החש"ב - 1982³⁷ יחולו על חקירת עדים בפני בית הדין הצבאי."
- החלפת סעיף 440 ה (ד) 33 במקום סעיף קטן (ד) בסעיף 440 לחוק העיקרי יבוא: "על ענין שסעיף זה חל עליו יחולו סעיפים 33 - 50 לחוק סדר הדין הפלילי (נוסח משולב), החש"ב - 1982³⁸, בכפוף להוראות בסעיף זה, ובתיאומים לפי הענין."
- החלפת סעיף 440 ז (ב) 34 במקום סעיף קטן (ב) בסעיף 440 לחוק העיקרי יבוא: "פרק ו' לחוק העונשין החש"ב-1977³⁹, יחול על כל ענין שסימן זה חל עליו."
- חיקון סעיף 481 35 בסעיף 481 לחוק העיקרי במקום המילים: "קצין במלוי תפקידו" יבוא: "קצין או נגד בכיר שמונה על ידי רשות צבאית מוסמכת לתפקיד קצונה, במלוי תפקידם".
- חיקון סעיף 494 36 בסעיף 494 לחוק העיקרי במקום המילים, "בפקודת בתי הסוהר, 1946⁴⁰ יבוא :
- "בפקודת בתי הסוהר (נוסח חדש), החש"ב - 1971⁴¹."
- חיקון סעיף 945 37 סעיף 495 לחוק העיקרי, במקום המילים "כמשמעותו בפקודת בתי הסוהר, 1946⁴², יבוא: "כמשמעותו בפקודת בתי הסוהר (נוסח חדש), החש"ב - 1971⁴³."

(32) חוק א', כרך א, פרק ל"ג עמ' 284

(33) דיני מדינת ישראל חש"ב נוסח חדש 12 עמ' 284

(34) ס"ח חשי"ח עמ' 54

(35) ס"ח חשי"ח עמ' 54

(36) ס"ח החש"ב עמ' 43

(37) ס"ח החש"ב עמ' 43

(38) ס"ח החש"ב עמ' 43

(39) ס"ח חש"ב עמ' 226

(40) ח"ב 1946 חו"מ 1 מס' 47 עמ' 6

החלפת סעיף 497 38. במקום סעיף 497 לחוק העיקרי יבוא :

גביית קנסות ופיצויים - 497(א) נחייב אדם בבית דין צבאי או בדין משמעתי לשלם קנס או פיצויים על נזקים לרכוש הצבא או לרכוש המדינה ולא שילמם במזומנים, יוצא החיוב לפועל על ידי נכוי, כפי שנקבע בחקנות מהכספים המגיעים לנידון מזמן לזמן עקב שירותו בצבא;

תוספת פיגור - (ב) הוראות סעיפים 60 - 70 לחוק העונשין, החש"ז-1977⁴⁴, יחולו בשנויים המחוייבים לפי הענין, על קנס, או פיצויים שלא שולמו במועד.

החלפת סעיף 513 39. במקום סעיף 513 לחוק העיקרי יבוא : "שמירת דינים" - אין האמור בפרק זה בא לגרוע מן הסמכות לחון העבריינים ולהקל בעונשם על ידי הפחתתם או המרחם, לפי סעיף 11(ב) לחוק יסוד נשיא המדינה⁴⁵.

חיקון סעיף 519 א' 40. בסעיף 519 א' לחוק העיקרי במקום המילים: "בחוק לתיקון דיני העונשין (חקיפת שוטרים) התשי"ב-1952⁴⁶ יבוא: לענין סעיפים 273 - 276 לחוק העונשין א' החש"ז - 1977⁴⁷.

מוגש ע"י שר הבטחון

י' בסיון התשמ"ו
17.6.86

-
- (41) דיני מדינת ישראל נוסח החדש 21 תשלי"ב עמ' 458
(42) ע"ר 1946, חוס' 1 מס' 2 עמ' 6
(43) דיני מדינת ישראל נוסח חדש 21 תשלי"ב עמ' 458
(44) ס"ח תשלי"ז עמ' 226
(45) ס"ח תשכ"ד עמ' 118
(46) ס"ח תשי"ב עמ' 144
(47) ס"ח תשכ"ז עמ' 226

טיוטת חוק

א. שם החוק המוצע

חוק מילווה המדינה (תיקון מס' 5), התשמ"ז-1986.

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע

- (1) להסמיך את שר האוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת, לקבוע בתקנות, לגבי סדרות ש"ל איגרות חוב, הצמדה לסל המטבעות או לשער החליפין של מטבע חוץ מסוג כלשהוא, ולא דוקא לדולר של ארה"ב.
- (2) הסכום אשר הממשלה מורשית ללוות על פי החוק המקורי יוגדל מ-4,000 מיליון שקלים חדשים ל-9,000 מיליון שקלים חדשים והסכום אשר עד אליו יורשה שר האוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת, להגדיל בצו את חכום המילווה יועמד על סכום כולל של 10,000 מיליון שקלים חדשים במקום 5,000 מיליון שקלים חדשים.

דברי הסבר

- (1) חוק מילווה המדינה, התש"ל-ט-1979 (להלן - החוק המקורי) מרשה את הממשלה להוציא סדרות של איגרות חוב צמודות - הצמדה מלאה או חלקית - למדד המחירים לצרכן או לשער החליפין של הדולר של ארה"ב.

במגמה לגוון את כלי החסכון ולאפשר לממשלה, לפי התפתחויות בשוק ההון, להנפיק איגרות חוב צמודות לסל המטבעות או לשער החליפין של מטבעות חוץ שונים, בדומה להנפקות המקטור הפרטי, מוצע לשנות את סעיף 1(4) לחוק כך, ששר האוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת, יהיה רשאי לקבוע בתקנות לגבי סדרה או סוג סדרות, הצמדת איגרות החוב לסל המטבעות או לשער החליפין של מטבעות חוץ שונים, ולא רק לשער החליפין של הדולר של ארה"ב.

- (2) בסעיף 1 לחוק המקורי נקבע כי הממשלה מורשית ללוות, ביס המדינה, מילווה בסכום כולל שלא יעלה על 4,000 מיליון שקלים חדשים, ולהוציא למטרה זו איגרות חוב; כספי המילווה יישמשו למטרות פיתוח ולפרעון חובות המדינה.

בסעיף 7 לחוק המקורי נקבע כי שר האוצר רשאי, באישור ועדת הכספים של הכנסת, להגדיל בצו את סכום המילווה הנקוב בסעיף 1 לחוק המקורי עד לסכום כולל של 5,000 מיליון שקלים חדשים.

מוצע להעמיד את הסכום האמור בסעיף 1 לחוק המקורי על 9,000 מיליון שקלים חדשים ואת הסכום האמור בסעיף 7 לחוק על 10,000 מיליון שקלים חדשים.

- ג. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים
יתוקנו סעיפים 1, 4(1) ו-7(7) לחוק המקורי.
- ד. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה
הממשלה תהיה רשאית ללוות עד 9,000 מיליון שקלים חדשים ובאישור ועדת הכספים של הכנסת, עד 10,000 מיליון שקלים חדשים.
- ה. הסתייגויות
אין.
- ו. היועץ המשפטי סמך את ידו על הטיוטה מבחינה משפטית.
- ז. הממונה על התקציבים אינו מתנגד לטיוטה.
- ח. להלן נוסח התיקון המוצע.

מוגש על ידי שר האוצר

י"ט בתשרי התשמ"ז
22 באוקטובר 1986

טיוטה חוק מילווה המדינה (תיקון מס' 5), התשמ"ז-1986

1. תיקון
סעיף 1
בסעיף 1 לחוק מילווה המדינה, התשל"ט-1979 (1) (להלן - החוק העיקרי) במקום "4,000,000 מיליון שקלים" יבוא "9,000 מיליון שקלים חדשים".
2. תיקון
סעיף 4
בסעיף 4(1) לחוק העיקרי במקום "הדולר של ארצות הברית של אמריקה" יבוא "סל מטבעות או מטבע חוץ מסוג פלוני".
3. תיקון
סעיף 7
בסעיף 7 לחוק העיקרי, במקום "5,000,000 מיליון שקלים" יבוא "10,000 מיליון שקלים חדשים".

1. ס"ח החשל"ט, עמ' 112; התשמ"א, עמ' 86; התשמ"ד, עמ' 127; התשמ"ה, עמ' 167.

א. שם החוק המוצע

חוק איגרות מדינת ישראל (פטור ממס על הכנסה מריבית), התשמ"ו-1986.

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע

1. איגרות חוב של מדינת ישראל הנמכרות מחוץ לישראל על ידי הדיוולופמנט קורפוריישן פור ישראל יהיו פטורות ממס על הריבית והפרשי ההצמדה, חוץ מן המס שיש לנכותו לפי סעיף 161 לפקודת מס הכנסה.
2. על הכנסה מריבית אשר תשולם על איגרות חוב של מדינת ישראל שלגביהם יוצאו צוי פטור ממס על ריבית לתושבי חוץ, יוסמך שר האוצר לקבוע בצו שיעורי מס ושיעורי ניכוי במקור שונים.
3. איגרות מדינת ישראל אשר עליהן יוחל החוק הן איגרות מילווה הפיתוח, הנפק להשקעת פיתוח, הנפק שער נייד, מילווה הפיתוח והשיקום, מילווה העצמאות, שטרות מדינת ישראל, תעודות פיקדון, תעודות מדינת ישראל ושטרי חוב של מדינת ישראל בכל ההנפקות שהיו עד היום ובהנפקות נוספות שיהיו.

ג. מטרת החוק המוצע והצורך בו

איגרות מדינת ישראל שעליהן יחול החוק המוצע מיועדות למכירה לתושבי חוץ מחוץ לישראל, אולם גם תושב ישראל יכול להחזיק באיגרות כאלה אם קבל אותן בירושה או במתנה או שרכש אותן בשוק המשני. תושבי חוץ פטורים ממס על הריבית והפרשי ההצמדה הנצברים על האיגרות על-פי הוראות פטור המצויות בחוקים השונים על פיהן הוצאו האיגרות או מכוח צוי פטור מיוחדים שהוצאו לפי סעיפים 15 ו-16(2) לפקודת מס הכנסה.

מצב זה מפלה לרעה את איגרות מדינת ישראל האמורות לעומת איגרות חוב אחרות של המדינה המוחזקות בידי תושב ישראל והן בבחינת מילווה מועדף.

לפיכך מוצע כי שר האוצר יוסמך לתת הקלת מס ביחס לריבית המשתלמת על איגרות אלו ובכך להפוך אותן למילווה מועדף בידי תושב ישראל. הפיכת האיגרות למילווה מועדף תפטור את המחזיק בהן ממס על הפרשי ההצמדה לפי סעיף 9(13) לפקודת מס הכנסה.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

אין.

ה. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה

מאחר והאיגרות אשר יקבלו את הקלת המס הן מעטות מאוד ומאחר ועד כה לא נגבה המס על הפרשי ההצמדה, לא תהיה כל השפעה להחלת החוק המוצע על תקציב המדינה.

ו. השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי של משרד האוצר ומשרדים אחרים

אין.

ז. הסתייגויות

אין

ח. היועץ המשפטי לממשלה סמך את ידו על הטיוטה מבחינה משפטית.

י. הממונה על התקציבים אינו מתנגד לטיוטה

י"א. להלן נוסח החוק המוצע.

מוגש על ידי שר האוצר

חוק איגרות מדינת ישראל (פטור ממס על הכנסה מריבית), התשמ"ו-1986

הגדרה 1. בחוק זה -

"איגרות מדינת ישראל" - איגרות חוב של מדינת ישראל לרבות שטרות, תעודות פקדון, תעודות ושטרי חוב, של מדינת ישראל, הנמכרות מחוץ לישראל, על ידי הדוולופמנט קורפוריישן פור ישראל (DEVELOPMENT CORPORATION FOR ISRAEL) ונתקיים בהם אחד מאלה:

(1) הן הוצאו לפי אחד החוקים המפורטים בתוספת;

(2) הוצאו לגביהן צוי פטור ממס על הכנסה ריבית לתושבי חוץ, לפי סעיפים 15 או 16(2) לפקודת מס הכנסה (1) (להלן - איגרות פטורות מכוח צו).

2. פטור ממס הכנסה מריבית, המשתלמת על איגרות מדינת ישראל לתושב ישראל, פטורה ממס, למעט המס שיש לנכותו לפי סעיף 161 לפקודת מס הכנסה.

3. שינוי שיעורי מס שר האוצר רשאי, באישור ועדת הכספים של הכנסת, לקבוע בצו שיעורי מס ושיעורי ניכוי במקור, שונים מן האמור בסעיף 2 על הכנסה מריבית המשתלמת על איגרות פטורות מכוח צו.

תוספת
(סעיף 1)

- (1) חוק איגרות מדינת ישראל (מילווה-הפיתוח), התשי"ד-1954 (2);
- (2) חוק איגרות מדינת ישראל (מילווה הפיתוח-הוצאה שניה) התשי"ט-1958 (3);
- (3) חוק איגרות מדינת ישראל (מילווה הפיתוח-הוצאה שלישית), התשכ"ד-1963 (4);
- (4) חוק איגרות מדינת ישראל (מילווה הפיתוח-הוצאה רביעית), התשכ"ז-1967 (5);
- (5) חוק איגרות מדינת ישראל (מילווה הפיתוח-הוצאה חמישית), התשל"א-1971 (6);
- (6) חוק איגרות מדינת ישראל (מילווה הפיתוח-הוצאה שישית), התשל"ט-1979 (7);
- (7) חוק איגרות מדינת ישראל (מילווה הפיתוח הוצאה-שביעית), התשמ"ה-1985 (8);
- (8) חוק איגרות מדינת ישראל (הנפק שער נייד - 7.5% מינימום), התשמ"ג-1982 (9);
- (9) חוק איגרות מדינת ישראל (מילווה הפיתוח והשיקום), התשל"ד-1973 (10);

(10) חוק איגרות מדינת ישראל (מילוה העצמאות), התשי"א-1951
; (11)

(11) חוק איגרות מדינת ישראל (הנפק להשקעת פיתוח), התשכ"ו-1966
; (12)

(12) חוק איגרות מדינת ישראל (הנפק שני להשקעת פיתוח),
התשכ"ח-1968 ; (13)

(13) חוק איגרות מדינת ישראל (הנפק שלישי להשקעת פיתוח),
התשל"א-1970 ; (14)

(14) חוק איגרות מדינת ישראל (הנפק רביעי להשקעת פיתוח),
התשל"ג-1973 ; (15)

(15) חוק איגרות מדינת ישראל (הנפק חמישי להשקעת פיתוח),
התשל"ז-1976 . (16)

-
1. דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 6, עמ' 120.
 2. ס"ח 142, התשי"ד, עמ' 156.
 3. ס"ח 263, התשי"ט, עמ' 2.
 4. ס"ח 407, התשכ"ד, עמ' 4; התשל"ט, עמ' 65.
 5. ס"ח 498, התשכ"ז, עמ' 68; התשכ"ז, עמ' 80; התשל"ט, עמ' 65.
 6. ס"ח 607, התשל"א, עמ' 2.
 7. ס"ח 298, התשל"ט, עמ' 64.
 8. ס"ח 1142, התשמ"ה, עמ' 98.
 9. ס"ח 1069, התשמ"ג, עמ' 16.
 10. ס"ח 719, התשל"ד, עמ' 14.
 11. ס"ח 69, התשי"א, עמ' 63.
 12. ס"ח 472, התשכ"ו, עמ' 12.
 13. ס"ח 532, התשכ"ח, עמ' 160.
 14. ס"ח 607, התשל"א, עמ' 4.
 15. ס"ח 684, התשל"ג, עמ' 70.
 16. ס"ח 833, התשל"ז, עמ' 16.

טיוטת חוק

א. שם החוק המוצע

חוק הזדמנות שווה בתעסוקה (תיקון) (איסור הפליה בקידום בעבודה ובפטורים)
התשמ"ז - 1986.

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע

1. לחוק הזדמנות שווה בתעסוקה התשמ"א - 1981 (להלן - החוק העיקרי) -

(א) תיווסף הגדרת "מעביד" לענין החוק העיקרי והיא: מי שמעביד חמישה עובדים לפחות.

(ב) ייקבע כי מעביד לא ימנע קדומו של עובד ולא יפטר עובד בשל היותו בן אחד המינים או מחמת היותו נשוי או הורה.

(ג) יקבע כי בתובענה שהוגשה על ידי מי שנפגע בשל הפרת הוראות סעיף 1 לחוק העיקרי או הוראות סעיף 2 דלעיל, יהיה בית הדין לעבודה רשאי:

(1) לפסוק פיצויים בשל ההפרה אף אם לא נגרם נזק של ממון בשל ההפרה.

(2) להורות כי הנתבע יהיה פטור מתשלום הפיצויים או מקצתם, אם ביטל או צמצם את תוצאות ההפליה, הכל בהתאם להוראות בית הדין והוא רשאי לקבוע מועדים לענין זה.

(ד) הוגשה תובענה בשל פטורים, רשאי בית הדין לבטל את הפטורים אם נוכח שהענקת פיצויים בלבד אינה צודקת בנסיבות הענין. בתודענה כאמור, יביא בית הדין בחשבון גם את השפעת ביטול הפטורים על יחסי העבודה במקום העבודה. כן רשאי בית הדין על פי בקשת הנתבע לקבוע פיצוי מיוחד שעם תשלומו לתובע ישארו הפיצויים על כנם.

(ה) הוגשה תובענה ע"י עובד בעילה של פטורים, והעובד הוכיח שלא היתה בהתנהגותו או במעשיו סיבה המצדיקה לכאורה את פטוריו, תהא חובת ההוכחה על המעביד כי פיטר את העובד מסיבות שאינן קשורות למינו, להיותו הורה או נשוי.

(ו) ייקבע כי ארגון עובדים, ארגון מעבידים או ועד עובדים במקום עבודה, רשאים להתיצב בכל הליך שלפני בית הדין לעבודה לפי חוק זה ולהשמיע בו את טענותיהם.

(ז) תובענה בשל הפרת הוראות סעיף 1 לחוק העיקרי או הוראת סעיף קטן ב' דלעיל תתישן אם לא הוגשה לבית הדין האזורי תוך 6 חודשים מיום היווצרות העולה.

2. סעיף 7 לחוק פיצויי פיטורים התשמ"ג - 1983 יתוקן כך שהזכות להתפטר מעבודה בתשלום פיצויי פיטורים במקרה של לידת או אימוץ ילד תהא גם גם לגבי עובד על פי בחירת בני הזוג אם התקיים אחד מהתנאים הבאים:
- (1) הילד נמצא בחזקתו הבלעדית.
- (2) בת זוגו עבדה לפחות ששה חודשים רצופים בסמוך לפני יום התפטרותו של העובד.
3. לסעיף 7 (ד) לחוק עבודת נשים, התשמ"ד - 1984 תיוסף הוראה שלפיה הזכות לחופשה ללא תשלום לאחר לידת ילד, האמורה באותו סעיף, יהיה גם לעובד, על פי בחירת בני הזוג, אם העובד עבד אצל אותו מעביד או כאותו מקום עבודה לפחות עשרים וארבע חודשים רצופים עד ליום הולדת ילדו וכלכד שהתקיים אחד מהתנאים הבאים:
- (1) הילד נמצא בחזקתו הבלעדית.
- (2) בת זוגו הועסקה כעובדת לפחות 6 חודשים ביום צאת בן זוגה לחופשה ללא תשלום והיא ממשיכה בעבודתה לאחר מכן וכל עוד היא מועסקת כעובדת.
4. תיקבע הוראה בחוק שאם זכאית עובדת, על פי הוראה בהסכם קיבוצי כמשמעותו בסעיף 1 לחוק הסכמים קיבוציים התשי"ז - 1957, בין שהוגש לרישום ובין אם לאו, או זכאית עובדת על פי הוראה שבהסדר קיבוצי, להעדר מהעבודה מחמת מחלת ילדה, תהא זכות זו גם לעובד, על פי בחירת בני השוג, וכלכד שהוא עובד עבודה במקום שבו חלה הוראה כאמור וזאת אם התקיים אחד מהתנאים הבאים:
- (1) הילד נמצא בחזקתו הבלעדית.
- (2) בת זוגו מועסקת כעובדת ולא נעדרה מעבודתה מחמת מחלת ילדה.
5. לסעיף 11 לחוק העיקרי תיוסף הוראה לפיה האמור בחוק זה לא בא לגרוע מזכויותיו או חובותיו של עובד על פי הסכם קיבוצי, הסדר קיבוצי אחר או חוזה עבודה או נוהג.

ג. מטרת החוק המוצע הצורך בו

לסעיף 1 (א) ו-(ב)

חוק הזדמנות שווה בתעסוקה, התשמ"א - 1981, קבע אסור הפליה בקבלת אדם לעבודה או בשליחתו להכשרה מקצועית שהיא תנאי לקבלתו לעבודה, מחמת מינו או מחמת היותו נשוי או הורה. החוק האמור דן באסור הפליה טרם היווצרות יחסי עובד ומעביד, אולם אין הוא עונה על אותם מקרים בהם קיימים יחסי עובד ומעביד, כאשר העובד או העובדת נמצאים נפגעים בקידומם בדרגה או בתפקיד, מחמת מינם או היותם נשואים או הורים. החוק הקיים אינו עונה על בעיה קיימת במציאות הישראלית של הפסקת יחסי עובד ומעביד בשל היות העובד בן אחד המינים או מחמת היות העובד נשוי או הורה. על מנת לתקן מצב זה, מוצע להרחיב את הוראות החוק

ולחילו גם לגבי קידום עובד בדרגה או בתפקיד או לגבי פיטורים מעבודה. גם במדינות אחרות, כמו ארה"ב ואירופה מקובל כי החוקים האוסרים הפליה בתעסוקה בין המינים, חלים גם על קידום בעבודה ופיטורים מעבודה, יחד עם זאת אין הכוונה להחיל את החוק על מקומות עבודה קטנים שמטיבעם הם משפחתיים המעסיקים עד חמישה עובדים, ולכן מוצע להוסיף הוראה לחוק לפיה "מעביד" הוא מי שמעסיק חמישה עובדים לפחות.

מוצע כי בתובענה שהוגשה על ידי עובד בעילה של אי קבלה לעבודה או אי קידום בדרגה או בתפקיד, או בעילה של פיטורים מעבודה, מחמת מינו של העובד או מחמת היותו נשוי או הורה, יהיה בית הדין לעבודה מוסמך לפסוק פיצויים. מאידך, במגמה לבטל את תוצאות הפרת הוראות החוק או לצמצמה, יהיה רשאי בית הדין להורות בפסק דינו, על פטור מתשלום הפיצויים שקבע או הקטנת תשלום הפיצויים, אם המעביד ביטל או צמצם תוצאות ההפרה בהתאם להוראות בית הדין. הוראה זו מעניקה אפשרות למעביד לתקן את העוול שנגרם לעובד ועל ידי כך לפטור עצמו מתשלום פיצויים או מקצתם. כן מוצע להסמיק את בית הדין לעבודה, במקרה והוכח כי פוטר עובד מעבודה בשל היותו בן אחד המינים, או מחמת היותו נשוי או הורה, לבטל את הפיטורים, אם הענקת הפיצויים לא תהיה משום תרופה הולמת בנסיבות הענין ואולם בית הדין רשאי להביא בחשבון גם את השפעת ביטול הפיטורים על יחסי העבודה במקום העבודה ולבקשת המעביד רשאי הוא לקבוע פיצויי מיוחד שעם תשלומם לתובע ישארו הפיטורים על כנם.

לסעיף 1 (ה)

כידוע קיים קושי רב בהוכחת הפליה, ומאידך הידע בדבר סיבות הפיטורים מצוי בדרך כלל אצל המעביד, מן הראוי להקל על הנטל בהוכחת ההפליה המוטל על העובד שפוטר, ומוצע לכן שאם הוכיח העובד שלא היתה בהתנהגותו או במעשיו סיבה לכאורה המצדיקה את פיטוריו, יעבור נטל ההוכחה על המעביד שהפיטורים לא נעשו בשל מינו של העובד או מחמת היותו נשוי או הורה.

לסעיף 1 (ו)

מוצע לאפשר לארגוני עובדים ומעבידים ולוועד עובדים במקום עבודה, להשמיע טענותיהם בתביעה בשל הפליה על פי חוק המוצע גם אם אינם תובעים או נתבעים. מטבע הדברים שלארגונים כאמור, יש ענין מיוחד בתביעות בעילה של אי קידום בעבודה או פיטורים מעבודה תוך כדי אפליה.

לסעיף 1 (ז)

לפי הדין הקיים תקופת ההתישנות להגשת תביעות אזרחיות הוא שבע שנים מיום היווצרות העילה, אלא אם כן קבע המחוקק אחרת. מתן אפשרות לתביעה על-פי החוק המוצע, לאחר תקופה ארוכה יחסית, עלולה לפגוע בניהול התקין של מפעלים וליצור אי-שקט ביחסי העבודה.

לכן מוצע כי תקופת ההתישנות להגשת תביעה בשל הפרת הוראות סעיף 1 (א) לחוק העיקרי או סעיף 1 (ב) לעיקרי החוק המוצע תהא ששה חודשים מיום היווצרות העילה.

לסעיפים 2, 3 ו-4

בהתאם לדין הקיים, הוראות בחוקי העבודה וכן הוראות בהסכמים קיבוציים או בהסדר קיבוצי אחר, כמו התקשי"ר, מעניקות זכויות לאמהות עובדות לצורך טיפול בילדיהן בעוד שזכויות אלו אינן מוענקות לכן הזוג, "זכויות מועדפות" לאם העובדת בנושאים שאינם נובעים מהבדלים ביולוגיים, אלא מעצם עובדת היות העובדת הורה, פוגעת בעקרון השוויוניות בדרך כלל ובעקרון ההזדמנות השווה בתעסוקה, בפרט. תוך מגמה לסלוק עיוותים בדרך לשוויוניות ותוך חתירה למימוש עקרון ליברלי רחב יותר והוא צמצום התערבות המחקק והשאת חופש הבחירה לבני הזוג, בניהול חייהם המשפחתיים, מוצע כדלקמן:

א. במקום עבודה בו קיים הסדר קיבוצי או הסכם קיבוצי המעניק לאם עובדת זכות להעדר מהעבודה על חשבון ימי מחלתה כאשר ילדה חלה, תוענק זכות זו גם לכן הזוג אם הוא עובד במקום עבודה שבו קיים הסדר קיבוצי או הסכם קיבוצי המעניק זכות זו כאמור, ובתנאי שבעת מחלת הילד האם לא נעדרה מעבודתה או שהילד נמצא בחזקתו הבלעדית של העובד כאמור.

ב. סעיף 7 לחוק פיצויי פטורים, הקובע כי עובדת שילה זכאת להתפטר מעבודה ולקבל פיצוייפטורים תוך 9 חודשים מיום לידת ילדה לצורך טיפול בו, יתוקן כך שזכות זו תוענק גם לעובד אם התקיים אחד מהתנאים הבאים:

1. הילד נמצא בחזקתו הבלעדית.

2. בת זוגו עבדה סמוך לפי התפטרותו 6 חדשים לפחות.

ג. הזכות לקבלת חופשה ללא תשלום בהתאם לסעיף 7 לחוק עבודת נשים, המוענקת לאם עובדת לצורך טיפול בילדה, תוענק גם לעובד בהתקיים אחד מהתנאים הבאים:

1. הילד נמצא בחזקתו הבלעדית.

2. בת הזוג עבדה במשך 6 חדשים לפחות בסמוך לפני תחילת העדרותו מהעבודה כאמור, וממשיכה בעבודתה לאחר מכן. זכות זו של העובד תעמוד לו כל עוד בת זוגו ממשיכה בעבודתה כאמור.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

יתוקנו סעיף 7 לחוק פיצויי פטורים השתכ"ג - 1963 וסעיף 7 לחוק עבודת נשים, התשי"ד - 1954.

ה. השפעת החוק הקיים על תקן ותקציב המשרד

אין

ו. השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי של המשרד ורשויות אחרות

אין

ז. עמדת משרד המשפטים:

העקרונות עליהם מושתתת ההצעה עובדו בשיתוף עם המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה). פרטים שונים בהצעה יהיו טעונים עיבוד נוסף לאחר קבלת החלטה על עקרונות ההצעה.

ח. הממונה על התקציבים לא הגיב על הצעת החוק.

ט. הסתייגויות - אין

רצ"ב נוסח החוק המוצע.

מוגש על ידי שר העבודה והרווחה

י"ט בתשרי התשמ"ז
22.10.86

חוק הזדמנות שווה בתעסוקה (תיקון), התשמ"ז-1986

- תיקון סעיף 1. בסעיף 1 לחוק הזדמנות שווה בתעסוקה, התשמ"א-1981 (להלן - החוק העיקרי) -
- 1
- (1) במקום הכותרת, יבוא "איסור הפליה בקבלה לעבודה ובהכשרה מקצועית";
- (2) בסעיף קטן (א), אחרי המילים "לא יסרב" יבוא "מעכיד" ובסופו יבוא "לענין חוק זה "מעכיד" - מי שמעסיק לפחות חמישה עובדים".
- הוספת סעיף 2. אחרי סעיף 2 לחוק העיקרי יבוא:
- א2
- איסור הפליה בקידום בעבודה ובפיטורים
- א2. (א) לא יימנע מעכיד מלקדם את עובדו כתפקיד או בדרגה, ולא יפטרו, מחמת מינו, היותו הורה או נשוי.
- (ב) השר, באישור ועדת העבודה והרווחה של הכנסת, רשאי לקבוע בתקנות -
- (1) תפקידים אשר אופיים או מהותם מונעים קידומו של בן אחד המינים.
- (2) נסיבות שבהן אי-קידום או פיטורים ייראו לכאורה שנעשו שלא בניגוד להוראות סעיף קטן (א)".
- הוספת סעיפים 3. אחרי סעיף 9 לחוק העיקרי יבוא:
- א9-א9 "תרופות" א9. בהליך אזרחי (להלן-תובענה) על הפרת הוראות סעיפים 1 ו-2, לא יהיה בית הדין האזורי לעבודה רשאי אלא -
- (1) לפסוק פיצויים בשל ההפרה, והוא אף אם לא נגרם נזק של ממון עקב ההפרה כאמור, ואולם בית הדין רשאי להורות כי הנתבע יהיה פטור מתשלום הפיצויים או מקצתם אם ביטל או צמצם את תוצאות ההפרה, והכל בהתאם להוראות בית הדין ובמועדים שקבע;
- (2) ליתן פסק דין הצהרתי והחלטות ביניים;
- (3) בתובענה על הפרת הוראות סעיף 2 בקשר לפיטורים מהעבודה-לכטל את הפיטורים, אם נוכח בית הדין שהענקת פיצויים כלכד אינה צודקת בנסיבות הענין; בכואו לפסוק בתובענה כאמור יביא בית הדין בחשבון גם את השפעת ביטול הפיטורים על יחסי העבודה במקום העבודה, ואם החליט בית הדין לכטל את הפיטורים רשאי הוא לקבוע, על פי בקשת הנתבע, סכום של פיצוי מיוחד שעם תשלומו לתובע ישאר הפיטורים על כנם.

חובת ההוכחה

9ב. בתובענה על הפרת הוראות סעיף 2א בקשר לפיטורים מהעבודה שבה הוכיח העובד שלא היתה בהתנהגותו או במעשיו סיבה המצדיקה לכאורה את פיטוריו, תהא חובת ההוכחה על המעביד כי פיט' את העובד שלא מחמת מינו, היותו נשוי או הורה.

התייצבות
בהליכים

9ג. ארגון עובדים, ארגון מעבידים או ועד עובדים במקום עבודה רשאים להתייצב ככל תובענה שלפני בית הדין לעבודה בדבר הפרת הוראות סעיפים 1 ו-2א ולהשמיע בו את טענותיהם.

התיישנות

9ד. תובענה על הפרת הוראות סעיפים 1 או 2א תתיישן אם לא הוגשה לבית הדין אזורי לעבודה תוך ששה חודשים מהיום שבו נולדה העילה".

תיקון סעיף

4. בסעיף 11 לחוק העיקרי בסופו יבוא:
"ולא בא לגרוע מזכויותיו או חובותיו של עובד על-פי הסכם קיבוצי, הסדר קיבוצי, חוזה עבודה או נוהג".

11.

תיקון חוק
פיצויי פיטורים
התשכ"ג-1963

5. האמור בסעיף 7 לחוק פיצויי פיטורים, התשכ"ג-1963 יסומן "(א)" ואחריו יבוא:
"(ב) האמור בסעיף קטן (א) יחול בשינויים המחוייבים, גם לגבי עובד אם נתקיים בו אחד מאלה:
(1) הילד נמצא בהחזקתו הבלעדית;
(2) בת זוגו הועסקה כעובדת במשך 6 חודשים רצופים לפחות בסמוך לפי יום התפטרותו. לענין פסקה זו יראו כעבודה גם תקופת הפסקה בעבודה שבה נמשכים יחסי עובד-ומעביד.
(ג) שר העבודה והרווחה רשאי לקבוע בתקנות הוראות משלימות לענין סעיף זה וכן הוראות בדבר מסירת הודעות לענין סעיף זה למעביד מאת בני הזוג או אחד מהם, לפני הענין".

תיקון חוק
עבודה נשים
התשי"ד-1954

6. אחרי סעיף 7 (ד) לחוק עבודת נשים, התשי"ד 1954 יבוא:
"(ד1) הוראות סעיף קטן (ד) יחולו בשינויים המחוייבים על עובד שעבד אצל אותו מעביד או באותו מקום עבודה לפחות עשרים וארבעה חודשים רצופים עד ליום הולדת ילדו, ובלבד שנתקיים בו אחד מאלה:
(1) הילד נמצא בהחזקתו הבלעדית;
(2) בת זוגו הועסקה כעובדת במשך 6 חודשים רצופים לפחות בסמוך לפי תחילת העדרותו מהעבודה בהתאם להוראות סעיף קטן (ד) והמשיכה בעבודתה לאחר מכן וכל עוד היא עובדת כאמור. לענין חשוב תקופת העבודה הרצופה כאמור בסעיף קטן (ד) ובסעיף קטן זה יראו כעבודה גם תקופת הפסקה בעבודה שבה נמשכים יחסי עובד-ומעביד.

(2ד) זכאית עובדת, על פי הוראה שבהסכם קיבוצי כמשמעותו בסעיף 1 לחוק הסכמים קיבוציים התשי"ז - 1975 או על פי הוראה שבהסדר קיבוצי, להעדר מהעבודה מחמת מחלת ילדה, תהא זכות זו גם לעובד המועסק במקום עבודה שבו חלה הוראה כאמור, אם נתקיים בו אחד מאלה:

- (1) הילד נמצא בהחזקתו הבלעדית;
- (2) בת זוגו מועסקת כעובדת ולא נעדרה מעבודתה מחמת מחלת הילד.

(3ד) שר העבודה והרווחה רשאי לקבוע בתקנות הוראות משלימות לענין סעיפים קטנים (ד), (1ד) ו-(2ד) וכן הוראות בדבר מסירת הודעות למעביד לענין הסעיפים הקטנים האמורים מאת בני הזוג או אחד מהם לפי הענין".

7. אחרי סעיף 67 לחוק העיקרי יבואו ההוראות הבאות:

67א. (א) במקום עבודה שבו מועסקים עובדיו של קבלן עבודה, וחל הסכם קיבוצי לגבי עובדים באותו מקום עבודה המועסקים באותו סוג עבודה או מקצוע שבו מועסקים עובדי קבלן העבודה, יחולו גם על עובדי קבלן העבודה הוראות ההסכם הקיבוצי בכל הנוגע לשכר עבודה וביטוח סוציאלי. לענין זה -

(1) "הסכם קיבוצי" - לרבות הסדר קיבוצי וצו הרחבה.

(2) "שכר עבודה" - כל תשלום המגיע לעובד ממעבידו בעד עבודתו או עקב עבודתו.

(ב) חלים במקום עבודה כאמור יותר מהסכם קיבוצי אחד, ינהגו לענין סעיף קטן (א) לפי ההוראה שהיא לטובת העובד.

67ב. הוראות סעיף 67א לא יחולו לגבי עובד שתנאי עבודתו אצל קבלן העבודה מוסדרים על-פי הסכם קיבוצי או הסדר קיבוצי.

67ג. שר העבודה והרווחה רשאי לקבוע בתקנות תיאומים ודרכי ביצוע של הוראות סעיף 67א, ובכלל זה -

(1) הוראות בדבר הסדרים חלופיים לענין הביטוח הסוציאלי והתשלומים הנלווים המגיעים לעובד מכח הסכם קיבוצי כאמור, אם לדעת השר הסדרי הביטוח הסוציאלי או מתן ההטבות על פי ההסכם הקיבוצי אינם מעשיים או שמן הראוי לקבוע הסדרים חלופיים להם כדי להבטיח באופן נאות יותר את ביצועם של הסדרים אלה.

(2) לגבי עובדים שעבדו אצל הקבלן לא יותר משנה רשאי שר העבודה והרווחה לקבוע, במקום הסדרים חלופיים כאמור בפסקה (1), כי הקבלן ישלם להם סכום מסוים תמורת הביטוח הסוציאלי והזכויות הנלוות כאמור, כולן או מקצתן, לפי חישוב ובשיעורים שייקבעו בתקנות.

8. ייקבע כי לבית הדין לעבודה, תהא סמכות ייחודית לדיון בתובענות לפי הפרק הרביעי לחוק העיקרי שבו דן החוק המוצע.

ג. מטרת החוק המוצע והצורך בו:

1. נושא לשכות העבודה הפרטיות מוסדר ב פרק הרביעי לחוק העיקרי (סעיפים 69א - 62). בהתאם להוראות פרק זה אין אפשרות מעשית ליתן רשיון ללשכת עבודה פרטית לאור הוראות סעיף 62 (ב) לחוק העיקרי, המאפשר מתן רשיון כזה רק ללשכה פרטית שהיא "של ציבור", היינו, הנמצאת בבעלות גוף ציבורי שלא למטרת הפקת רווחים.
2. מאחר וקיימת במשק דרישה לסוג הפעילות של לשכות עבודה פרטיות, ולאור האיסור החל על פי החוק על קיומן, התפתחה במשך השנים צורה מיוחדת של העסקת עובדים על ידי "קבלני עבודה", היינו, גוף המשמש כמעסיק של

עובדים שמקום עבודתם בפועל הוא אצל מעסיק אחר, יצויין כי "קבלן עבודה" לענין זה ייחשב רק מי שהשירות היחידי או העיקרי שהוא נותן הוא היותו מעסיק עובדים אצל זולתו. אין הכוונה לכלול במסגרת זו קבלנים הנותנים שירותים כגון קבלני נקיון או שמירה אף כי בשירותים אלה מרכיב העבודה הוא גבוה ביותר.

3. מאחר ולשכה פרטית מוגדרת בסעיף 62 (א) לחוק העיקרי כעיסוק ב"תווך עבודה", והעסקה על ידי קבלני עבודה איננה בגדר תיווך עבודה (שהרי הקבלן אינו מתווך בין העובד למעביד אלא משמש בעצמו כמעסיק העובד), נפוצה דרך זו של פעילות כתחליף לתיווך עבודה אולם ללא מסגרת כלשהי המוסדרת על ידי החוק וללא כל פיקח ממלכתי. כתוצאה מכך קיימות קבוצות עובדים במשק המועסקים בדרך זו, ולעתים קרובות תוך קיפוח בשכרם ובתנאי עבודתם.

4. החוק המוצע נועד, איפוא, להסדיר בעיות אלה בדרך הבאה:
(א) צורת ההעסקה של "קבלנות עבודה" כמתואר לעיל, תהא טעונה רישוי, ובדרך זו יונהג פיקוח ממלכתי על הגופים העוסקים בתחום זה. מאידך - תבוטל ההוראה המגבילה את מתן הרשיון לקיום לשכת עבודה פרטית רק ללשכה פרטית "של ציבור", וכתוצאה מכך ניתן יהיה ליתן רשיונות גם ללשכות עבודה פרטיות.

(ב) ניתן יהיה להתנות את הרשיון ללשכת עבודה פרטית בתנאים, במטרה להבטיח שהפונים ללשכה הפרטית יקבלו שירות נאות.

(ג) החוק המוצע ימנע כל אפשרות של ניצול לרעה של מצוקתם של העובדים שיפנו ללשכות העבודה הפרטיות, וזאת ע"י איסור קבלת תשלום או כל תמורה אחרת מהפונה ללשכת עבודה פרטית כדורש עבודה או כמועסק ע"י "קבלן עבודה", וכן ע"י השוואת תנאי העבודה של העובדים אצל קבלני עבודה לתנאי העבודה הנהוגים במקום העבודה שבו הם מועסקים. כן יחולו על הלשכה הפרטית הוראות החוק העיקרי הבאות למנוע אפליה בשליח לעבודה או בהתערבות בסכסוכי עבודה.

(ד) החוק המוצע אינו בא לפגוע בתפקודו של שירות התעסוקה הממלכתי הן לגבי פעולתו במציאת עבודה לדורשיה והן לגבי תפקידיו במסגרת ביטוח אבטלה והבטחת הכנסה. לפיכך מוצע שמעסיק הזקוק לעובדים יוכל לפנות ללשכת עבודה פרטית במסגרת פעולתו בתיווך עבודה רק לאחר שמיצה את כל ההליכים המתחייבים על-פי החוק העיקרי לקבלת עובדים מלשכת שירות התעסוקה הממלכתי.

ד. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה ועל ההיבט המינהלי של המשרד הממונה על ביצועו או על משרדים אחרים

החוק המוצע יחייב הפעלת מערכת פיקוח על לשכות העבודה הפרטיות. ניתן יהיה

להשתמש לשם כך במערך פיקוח הקיים של שירות התעסוקה אולם יהיה צורך בתיגבורו.
אין אפשרות להעריך בשלב זה את ההוצאה הנוספת הכרוכה בכך.

ה. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

יהיה צורך בהכנסת תיקונים והוספת מספר סעיפים בפרק הרביעי לחוק העיקרי.

ו. למשרד המשפטים אין הערות להצעת החוק מבחינה משפטית.

ז. הממונה על התקציבים באוצר לא הגיב על הצעת החוק.

ח. הסתייגויות

שר התקשורת מסתייג מהוראות הצעת החוק הדנות בהטלת פיקוח וסייגים על קבלני-
עבודה.

נוסח הצעת החוק מצ"ב.

מוגש על ידי שר העבודה והרווחה

י"ט מ' שרי התשמ"ז
22. 10. 86

חוק שירות התעסוקה (תיקון מס') התשמ"ז-1986

תיקון כותרת	1. בכותרת הפרק הרביעי לחוק שירות התעסוקה, התשי"ט-1959 (להלן - החוק העיקרי), בסופה יבוא "וקבלני עבודה".
תיקון סעיף 62	2. בסעיף 62 לחוק העיקרי - (1) בסעיף קטן (א), הסימון „(א)" יימחק ואחרי הגדרת "לשכה פרטית" יבוא: "קבלן עבודה" - מי שעוסק במתן שירות עבודה בלבד של עובדיו אצל זולתו. (2) סעיף קטן (ב) - בטל.
תיקון סעיף 63	3. בסעיף 63 לחוק העיקרי - (1) בסעיף קטן (א), אחרי המלים "לשכה פרטית" יבוא "ולא יעסוק בקבלנות עבודה". (2) במקום סעיף קטן (ב) יבוא: "ב) רשיון לפי סעיף קטן (א) יהיה לתקופה שלא תעלה על שנה וניתן יהיה לחדשו לתקופה שלא תעלה על שנה בכל פעם".
החלפת סעיף 64	4. במקום סעיף 64 לחוק העיקרי יבוא: "תנאים 64. השר רשאי להתנות מתן רשיון לפי סעיף 63, חידושו או תוקפו במילוי תנאים הדרושים לדעתו לשם הבטחת תקינות השירות שיינתן בלשכה הפרטית או על-ידי קבלן העבודה וכן לשם הבטחת קיומן של הוראות חוק זה והתקנות לפיו על-ידי מבקש הרשיון, ובין היתר רשאי השר לקבוע הוראות בדבר - (1) השכלתם ואופיים של מבקש הרשיון או של מנהלים ובעלי שליטה בתאגיד שהוא מבקש הרשיון, ושל עובדיהם הבכירים. (2) קיומם של מתקנים, ציוד וסידורים ארגוניים נאותים לשם מתן שירות תקין על-ידי מבקש הרשיון. (3) חובת מתן בטוחות על-ידי מבקש הרשיון לבטחת קיומן של הוראות חוק זה, התקנות לפיו ותנאי הרשיון; (4) ענפי העבודה, המקצועות והעבודות שבהם רשאים הלשכה הפרטית לתווך או קבלן העבודה לעסוק.

(ב) השר רשאי לקבוע בתקנות תנאים כאמור בסעיף קטן (א) שיחולו על כל הלשכות הפרטיות וקבלני העבודה או או על סוג מהם".

הוספת
סעיפים
64 א-64 ב

5. אחרי סעיף 64 לחוק העיקרי יבוא:
"סייגים 64א. בענפי עבודה, במקצועות או בעבודות שסעיף 32 (א) חל עליהם, לא יפנה הזקוק לעובד ללשכה פרטית למטרת קבלת שירותיה ולא תיתן לשכה פרטית שירותיה אלא אם קיים הזקוק לעובד את הוראות סעיף 36, ולא הופנה אליו על-ידי לשכת שירות התעסוקה עובד מהסוג שבקש תוך המועד שנקבע לכך בתקנון השירות.

תחולת
הוראות

64ב. הוראות הסעיפים 42 ו-44 יחולו גם לגבי שליחה לעבודה על-ידי לשכה פרטית".

תיקון
סעיף 65

6. בסעיף 65 לחוק העיקרי, אחרי "הנמצאים בחוץ לארץ" יבוא "ולא יעסוק קבלן עבודה במתן שירות עבודה של עובדים שאינם תושבי ישראל או במקום עבודה בחוץ לארץ".

החלפת סעיף
66

7. במקום סעיף 66 לחוק העיקרי יבוא:
"איסור 66א לא תקבל ולא תדרוש לשכה פרטית מאדם הנזקק לשירותי הלשכה כדורש עבודה, וכן לא יקבל ולא ידרוש קבלן עבודה מעובד המועסק על-ידו במסגרת קבלנות עבודה - כל דמי עמלה או תמורה אחרת בעד שירותיהם או כהחזרת הוצאותיהם, בכל דרך שהיא בין במישרין ובין בעקיפין.

(ב) מעכידו של עובד שנתקבל לעבודה באמצעות לשכה פרטית והבעלים של מקום עבודה שבו מועסק עובד על-ידי קבלן עבודה, לא ידרשו ולא יגבו מהעובד סכום כלשהו תמורת הסכומים ששולמו על-ידם ללשכה הפרטית או לקבלן העבודה בעד שירותיהם או כהחזרת הוצאותיהם, בכל דרך שהיא, בין במישרין ובין בעקיפין.

(ג) ברשיון לפי סעיף 63 ובהיתר לפי סעיף 65 רשאי השר לקבוע את שיעור התשלום שהלשכה הפרטית או קבלן העבודה רשאים לקבל בעד שירותיהם או בעד החזרת הוצאותיהם. הודעה על קביעה כאמור תפורסם בדרך שתיקבע על-ידי השר.

(ד) השר רשאי לקבוע בתקנות תעריף לשירותי לשכה פרטית או קבלן עבודה שיחול דרך כלל או לסוג

(ה) לא ידרוש ולא יגבה בעל לשכה פרטית או קבלן עבודה סכום כלשהו ולא יקבל תועלת חומרית אחרת בעד שירותיו או כהחזרת הוצאותיו, אלא במידה שהדבר הותר לו ברשיון לפי סעיף 63 או בהיתר לפי סעיף 65 ובשיעור שנקבע ברשיון, בהיתר או בתקנות כאמור בסעיף זה, לפי הענין.
(ו) אין האמור בסעיפים קטנים (ג), (ד) ו-(ה) גורע מהוראת סעיפים קטנים (א) ו-(ב)".

הוספת	8. אחרי סעיף 67 לחוק העיקרי יבוא:
סעיפים	"השוואת 67א. (א) הוראות הסכם קיבוצי החלות על עובדים המועסקים
67-א67ג	תנאי עבודה
	במקום עבודה שבו עובדים עובדי קבלן-עבודה במסגרת קבלנות-עבודה, יחולו גם על עובדים מאותו סוג של קבלן העבודה כאמור בכל הנוגע לשכר עבודה וביטוח סוציאלי; לענין זה -
	(1) "הסכם קיבוצי" - הסכם קיבוצי כמשמעותו בחוק קיבוציים, התשי"ז-1957 ² לרבות צו הרחבה כמשמעותו בחוק האמור, והסדר קיבוצי.
	(2) "שכר עבודה" - כל תשלום המגיע לעובד ממעבידו בעד עבודתו או עקב עבודתו.
	(ב) חלים על עובד כאמור יותר מהסכם קיבוצי אחד, ינהגו לענין סעיף קטן (א) לפי ההוראה שהיא לטובת העובד.
סייג לתחולה	67ב. הוראות סעיף 67א לא יחולו לגבי עובד ששכר עבודתו ותנאי הביטוח הסוציאלי אצל קבלן העבודה מוסדרים על-פי הסכם קיבוצי כמשמעותו בחוק הסכמים קיבוציים התשי"ז-1957 או על-פי הסדר קיבוצי.
תיאומים	67ג. השר רשאי לקבוע בתקנות כללים ודרכים לביצוע הוראות סעיף 67א, ובכלל זה -
	(1) הוראות בדבר הסדרים חילופיים לענין הביטוח הסוציאלי והתשלומים הנלווים המגיעים לעובד מכח הוראות הסעיף האמור, אם לדעת השר הסדרי הביטוח הסוציאלי או מתן ההטבות כאמור אינם מעשיים או שלדעתו יש צורך בהסדרים חילופיים כאמור כדי לאפשר את ביצועם או להקל עליו.
	(2) הוראות בדבר תשלום סכום מסויים לעובדים שהועסקו על-ידי קבלן העבודה לא יותר משנה, תמורת הביטוח הסוציאלי או התשלומים הנלווים כאמור, או מקצתם, לפי חישוב ובשיעורים שיקבע.

- | | |
|---|-------------------|
| 9. בסעיף 68(ב) לחוק העיקרי המילים "או השתנו הנסיבות שבהן מותר לפי סעיף 64(ב) לתת רשיון" יימחקו. | תיקון
סעיף 68 |
| 10. אחרי סעיף 76 לחוק העיקרי יבוא:
"סמכות 76א. לבין הדין האזורי לעבודה כמשמעותו בחוק בין הדין בית הדין לעבודה, התשי"ט-1969, סמכות ייחודית לדון בתובענה לעבודה שעילתה בהוראות הפרק הרביעי". | הוספת
סעיף 76א |
| 11. בסעיף 79 לחוק העיקרי במקום "סעיף 65" יבוא:
"סעיפים 64א, 65 או 66" | תיקון
סעיף 71 |
| 12. בסעיף 80 (ב) לחוק העיקרי, במקום "עד 66" יבוא "ו-65" | תיקון
סעיף 80 |
| 13. בסעיף 81 לחוק העיקרי, במקום "סעיף 77 או 78" יבוא "סעיפים 77 עד 79". | תיקון
סעיף 81 |
| 14. תחילתן של הוראות הסעיפים 3 (1), 6 ו-8 תהיה בתום ששה חודשים מיום פרסומו של חוק זה. | תחילה |

הצעת חוק דמי מחלה (תיקון - העדרות מחמת מחלה של ילדים),
התשמ"ו-1986 - הצעת חוק פרטית (מס רצ"ט) של חברי הכנסת:
ר. אדרי, כ. ארד, א. נמיר, ע. סולודר

מצורפת-כזה הצעת חוק דמי מחלה (תיקון- העדרות מחמת מחלה של ילדים), התשמ"ו-1986 - הצעת חוק פרטית של 4 חברי כנסת.

בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל כיום כ"ו באדר ב' התשמ"ו (4.4.86), לשר העבודה והרווחה והעתקים ממנה נשלחו לכל חברי הממשלה, ליועץ המשפטי לממשלה ולממונה על התקציבים.

שר הכלכלה והתכנון הודיע כי הוא תומך בהצעת החוק הנ"ל.

שר העבודה והרווחה העיר כדלקמן (כמכתבו אל ח"כ ר. אדרי):

"משרדי עוסק זה זמן רב בהכנת הצעת חוק מקפת בנושא שוויון הזדמנויות לנשים ובמסגרת זו נכללו גם הנושאים המועלים בהצעות החוק שלך, אם כי בשינויים מסוימים.

הצעת החוק מטעם הממשלה הינה מקפת ודנה בנושאים עקרוניים ביותר ומחייבת כירורים מוקדמים עם גורמים צבוריים שונים. ההצעה תנוסח בימים הקרובים והיא תופץ בין משרדי הממשלה.

לפיכך, הנני להודיעך כי לא אתנגד לכך שהצעות החוק המוצעות על-ידיך יתקבלו בקריאה טרומית בד בבד עם קבלת הצעת החוק הממשלתית בנושא שוויון הזדמנויות לנשים כך שכל ההצעות בנושאים אלו ידונו בכנסת בעת ובעונה אחת."

שר האוצר הודיע כי הוא מתנגד להצעת החוק הנ"ל ואלה נימוקיו:

"אני מתנגד להצעת החוק.

קבלת ההצעה עלולה לגרום אבדן ימי עבודה רבים של גברים בתעשייה ובשירותים, ולעלות נוספת עקב זאת. אין גם כל בטחון שגברים לא ינצלו את ההסדר של תשלום בגין ימי מחלה ויטילו על נטותיהם את חובת השמירה האמיתית על הילדים תוך חיוב חופשתן השנתית.

גם התאחדות התעשיינים בישראל הודיעה לי על התנגדותה להצעת החוק".

בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה מוכא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה לקביעת עמדה מוסכמת.

מוגש על-ידי שר המשפטים

127/452

הכנסת האחת עשרה

הצעת חוק של חברי הכנסת: ר. אדרי

נ. ארד

א. נמיר

ע. סולודר

רצ"ט

חוק דמי מחלה, (תיקון - העדרות מחמת מחלה של ילדים), התשמ"ו-1986

- | | |
|--|--|
| <p>העדרות
מחמת
מחלה
של
ילדים</p> | <p>1. אחרי סעיף 2 לחוק דמי מחלה, התשל"ו-1976 (1) יבוא:</p> <p>2. (א) מי שנעדר מן העבודה מחמת מחלה של אחד מילדיו ובגלל הצורך לטפל בחולה, בנקודה שההורה השני עובד גם כן מחוץ למשק הבית, ובידו תעודת רופא, ייזקפו ימי היעדרות לא יותר מאשר ששה ימי עבודה בשנה אות על חשבון ימי המחלה שלו.</p> <p>(ב) ימי העדרות בשכר כמפורט בס"ק (א) לעיל, יינתנו לאם או לאב לפי בחירה חופשית ביניהם, ובלבד שרק אחד מהם יקבל ימי העדרות בשכר בגין אותו פרק זמן.</p> <p>(ג) שר העבודה, באישור ועדת העבודה והרווחה של הכנסת, רשאי להתקין תקנות בדבר נהלים הכרוכים בקבלת דמי מחלה המפורט לעיל, לרבות מסירת פרטים וראיות למעביד בקשר למחלה וניצולה ע"י ההורה.</p> |
|--|--|

(1) ס"ח התשל"ו, עמ' 206.

ד ב ר י - ה ס ב ו

אמהות עובדות בשירותים זכאיות כיום, מכח הסכמי עבודה קיבוציים, להיעדר מהעבודה על חשבון ימי מחלה שלהן, כאשר ילד מילדיהן חלה. אמהות עובדות בייצור אינן זכאיות כיום לזכות זאת בכלל.

לעומת זאת, חוקת העבודה לעובד מוסדות ההסתדרות, מאפשרת גם לא להיעדר מהעבודה, מחמת מחלה של בן-משפחה, וימי העדרותו נזקפים על חשבון ימי ומחלה שלו.

עד היום הוכיחה המציאות, כי במשא ומתן הקיבוצי אין ערובה לכך שהזכות תהיה שווה לכולם, ולעיתים דווקא קבוצת עובדות דוגמת עובדות הייצור, ומקופחות בשכר, אינה זוכה בזכויות סוציאליות חשובות.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונוחה על שלחן הכנסת ביום
כ' באדר ב' תשמ"ו
31 במרץ 1986

הצעת חוק שירות הקבע בצה"ל, התשמ"ו-1986, הצעת
חוק פרטית (מס' שמ"ג) של חבר הכנסת בנימין בן אליעזר

מצורפת-כזה הצעת חוק שירות הקבע בצה"ל, התשמ"ו-1986, הצעת
חוק פרטית (מס' שמ"ג), של חבר הכנסת בנימין בן אליעזר.

בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
כיום י"א בסיון התשמ"ו (18.6.86), לשר הבטחון והעתקים ממנה
נשלחו לכל חברי הממשלה, ליועץ המשפטי לממשלה ולממונה על
התקציבים.

שר הבטחון הודיע כי הוא תומך בהצעת החוק הנ"ל אך העיר כי
"בסעיף 5 ג', בהצעת החוק, נפלה טעות ובמקום
המלים: "הסכמת הרמטכ"ל ושר המשפטים", צריך לבוא:
"בהסכמת הרמטכ"ל ושר הבטחון".

שר האוצר הודיע כי הוא מתנגד להצעת החוק ואלה הערותיו:

"אני מתנגד להצעת החוק.

לשר האוצר ולממשלה נתונה כיום סמכות קביעת שכרם של חיילי צבא
הקבע ואישור תנאי עבודתם, וסמכות זו מופעלת תוך ראייה כוללת
של בעיות השכר במשק.

הצעת החוק באה להפקיע מידי שר האוצר והממשלה את סמכויותיהם
האמורות ולהעבירם לוועדת החוץ והבטחון של הכנסת, דהיינו
לרשות המחוקקת.

העברת סמכויות כאמור אינה קיימת לגבי אף גוף במגזר הציבורי
והבטחוני, ותהיה לה השפעה על מערכת השכר הכוללת במדינה".

בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון, לעבודת הממשלה מוגא העניין להכרעת
ועדת השרים לענייני חקיקה לקביעת עמדה מוסכמת.

מוגש על-ידי שר המשפטים

נספח 3 חק

י"ט בתשרי התשמ"ז
(22.10.86)

123/684

הכנסת האחת-עשרה

הצעת חוק של ח"כ בנימין בן אליעזר

שנ"ג

חוק שירות וקבע בצה"ל, ותשמ"ו-1986

פרק א': הגדרות

הגדרות 1. בחוק זה -

"חייל" - אדם הנמנה עם הכוחות וסדירים של הצבא, על פי התנדבות, בדרך של התחייבות לשרות קבע.

"אשר" - שר הבטחון;

"הרמטכ"ל" - ראש ומוטה הכללי של צבא-הגנה לישראל, לרבות מי שהוסמך על ידיו לענין חוק זה, הן בהסמכה כללית והן בהסמכה לסוגי ענינים או ענין מסוים;

"פקודת הצבא" - כמשמעותו בסעיף 1 לחוק השיפוט הצבאי, ותשט"ו-1955 (1)

"חוק זה" - לרבות התקנות על פיו;

"חוק הגימלאות" - חוק שירות וקבע בצבא-הגנה לישראל (גימלאות), (נוסח משולב), ותשמ"ה-1956 (2).

פרק ב': גיוס

גיוס 2. (א) גיוס של אדם דם כחייל יהיה על פי בקשתו ולאחר שותם על התחייבות לשרת ישראל בשרות קבע לפי הוראות חוק זה וכל חוק אחר ובותאם להוראות פקודות הצבא.

(ב) גיוס אדם על פי סעיף קטן (א) טעון אישור הרמטכ"ל.

(ג) גיוס אדם כחייל, חייב הוא לשרת תקופת הזמן שנקבעה בהתחייבותו, אלא אם שוחרר מן השרות לפני תום התקופה, לפי סעיף 8.

(ד) הוראות סעיף זה יחולו אך על הארכת שירותו של חייל לתקופת הזמן שהארכה.

(ה) אשר ושאי לקבוע בתקנות כללים להגשת בקשה לגיוס כחייל ולאישור הגיוס, ואן את תנאי התחייבות לשרת כחייל, ודרכי התמימה עליה.

תחילת ושירות 3. מועד גיוסו של אדם כחייל יהיה מיום האישור על פי סעיף 3(ב) או ממועד מאוחר יותר שנקבע בתחייבות בתנאים לפקודות הצבא ואושר על פי סעיף 3(ב).

סייגים לגיוס חייל 4. (א) לא יגויס אדם כחייל אלא אם - (1) הוא אזרח ישראלי;

(2) איננו חייב בשירות סדיר על פי חוק שירות בטחון (נוסח משולב), הנושם"ו-1986 (3).
(3) הוא ממלא אחר תנאי הכשירות לגיוסו שנקבעו בפקודות הצבא.

(ב) אשר ושאי להתיר גיוס החייל על אף האמור בסעיף קטן (א)

פרק ג': חובות זכויות ותנאי שירות

חובות וזכויות 5. (א) חובותיו וזכויותיו של חייל בתקופת שירותו יקבעו בפקודות הצבא שיוציא הרמטכ"ל באישור שר הבטחון.

(ב) משכורותיהם של חיילים ותשלומים אחרים שישולמו להם בתקופת שירותם או לאחריה, או לשאיריהם לאחר מותם יקבעו בהחלטה של ועדת החוץ והבטחון של הכנסת.

(ג) חייל לא יעסוק בעיסוק נוסף ולא ימלא תפקיד ציבורי אלא לפי חוק זה בהסכמת הרמטכ"ל ושר המשפטים.

הגבלה על חריות 6. הרמטכ"ל, באישור שר הבטחון, יהיה ושאי להגביל בפקודות הצבא את חופש התאגדות ותארגנות, זכות השביתה, חופש הביטוי, חופש האסיפה וההפגנה, וכן את פעילותו המפלגתית הציבורית בתקופת שירותו.

פרק ד': סיום השירות

שחרור
ופרישה

7. חייל ששחרר משירות קבע בדרך שנקבעה בפקודות הצבא באחת הנסיבות האלה:
(1) ביציאתו לקיבעה עפ"י חוק הגימלאות.

(2) נסתיימה התקופה הנקובה בתחייבותו, או ארע תנאי אחר שבו הותנה סיום שירותו.

(3) אם טרם נסתיימה התקופה הנקובה בתחייבותו, הרמטכ"ל תשכים לפרישתו על סמך בקשתו או הרמטכ"ל הודה על שחרורו בנסיבות שנקבעו בפקודות הצבא.

מענק
שחרור

8. תשר רשאי לקבוע בתקנות הוראות בדבר מענק שחרור אשר ישולם לחייל אשר שוחרר משירות קבע והוא אינו זכאי לקיבעה או לתגמול עפ"י חוק הגימלאות או חוק אחר.

פרק ה': הוראות כלליות

9. אין בהוראות חוק זה כדי למנוע הענקת תנאי שירות של חייל למי שמשרת בצבא-הגנה לישראל שירות צבאי שאיננו שירות קבע, בנסיבות שנקבעו בפקודות הצבא.

תנאי

10. לענין חוק זה רואים את פקודות הצבא כדינים.
פקודות
הצבא
כדינים

11. הוראות חוק זה באות להוסיף על כל הוראה שנקבעה בדין אחר.
דינים
אחרים

12. תשר רשאי לקבוע בתקנות הוראות בענין תקופות אשר בהן נעדר חייל מהשירות ואשר יובאו בחשבון זמן השירות לענין חוק זה.
חישוב
תקופות

13. מי שמשרת בצבא-הגנה לישראל ביום תחילתו של חוק זה על פי ותחייבות לשירות קבע, רואים אותו כחייל לענין חוק זה, מיום תחילתו.
הוראות
מעבר

ביצוע 14. אשר ממונה על ביצוע חוק זה והוא תשאי להחקין תקנות בכל ענין ותקנות הנוגע לביצועו.

ד ב ר י ה ס ב ר

שירות הקבע בצה"ל מבוסס מאז קום המדינה על התנדבות. משרתי הקבע מקבלים על עצמם את עול השירות בשליחות למען העם והמדינה תוך ויתור על זכויות עובד ועל חלק מזכויות האזרח. שירות הקבע בצה"ל הוא הגרעין המרכזי שעליו מושתת הצבא על כל זרועותיו הן בעיתות מלחמה והן בעיתות רגיעה ושלוש.

עד עתה לא נקבע מעמדו של שירות הקבע בצה"ל במסגרת החוק. במספר חוקים נקבעו הוראות כלליות החלות על חיילים ובכלל זאת גם חיילי הקבע ובחוק שירות הקבע בצה"ל (גימלאות) תשי"ד-1954 נקבעו זכויות הפנסיה של הפורשים משירות. אולם עד כה לא נקבעו בחוק כללים הנוגעים לדרך הכניסה למעמד שירות הקבע, דרך סיום השירות, החובות והזכויות של המשרת והתנאים הנלווים לשירות. הוראות בנושאים אלה קיימות בפקודות הצבא בלבד.

ביסוד של חוק זה מונחת תפיסה המקובלת בישראל ואשר מצאה ביטוי אף בפיסקה של בית משפט העליון ובתי הדין לעבודה, כי היחסים המשפטיים שבין חייל בשירות קבע לבין המדינה אינם בגדר יחסי עבודה בין עובד למעביד. מקובל לראות את מעמדו של שירות הקבע בסטטוס מכוח הדין הציבורי ואולם מהות הסטטוס, יחודו, מאפייניו והחובות והזכויות הכרוכות בו טרם הוגדרו בחוק.

1 ס"ח התשט"ו, עמ' 171; התשל"ט, עמ' 108.

2 ס"ח התשמ"ה, עמ' 142.

3 ס"ח התשמ"ב, עמ' 107.



מזכירות הממשלה

ש מ ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטת מצורפת)

אשר קיבלה תוקף ביום ה, י"ג בתשרי התשמ"ז-16.10.1986

החלטת ועדת שרים לצמצום במנגנון השרות הציבורי, מיום כ"ו
באלול התשמ"ו (30.9.1986), אשר קיבלה תוקף ביום י"ג בתשרי
התשמ"ז (16.10.1986)

1983 (צמ/21). צמצומים במשרד החקלאות - תכנון המים לישראל בע"מ
(תה"ל)

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. 1867 (צמ/14) של
הממשלה מיום כ"ג באב התשמ"ו (28.8.86), לאפשר לשר
החקלאות להמשיך במשא ומתן למכירת חברת תה"ל.



מזכירות הממשלה

ש מ ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטת ממשלה
יום ה', י"ג בתשרי התשמ"ז - 16.10.86

1984. נסיעות שרים

מ ח ל י ס י מ :

א. (1 נמנע) לאשר את נסיעת שר התקשורת לאוסטרליה, כשליחות המגבית ובעניני משרדו, מיום י"ח בתשרי התשמ"ז (21.10.86) עד יום ט' כחשון התשמ"ז (11.11.86).

השר י. הורביץ ימלא את מקום שר התקשורת כעת העדרו מהארץ.

ב. לאשר את נסיעת השר ע. ויצמן לחופשה פרטית באנגליה, מיום י"ח בתשרי התשמ"ז (21.10.86) עד יום כ"ט בתשרי התשמ"ז (11.11.86).

ההחלטה נתקבלה לפי סעיף 18 בתקנון לעבודת הממשלה.



ש מ ר

מזכירות הממשלה

פרוטוקול

ישיבה ב' / התשמ"ז של הממשלה

יום א', ט"ז בתשרי התשמ"ז - 19.10.1986
(בשעה 09:00)

נכחו השרים : ראש הממשלה ש. פרס - יו"ר, י. שמיר, ד. לוי,
ח. בר-לב, י. הורביץ, ז. המר, ע. ויצמן, ג. יעקבי,
א. נחמקין, מ. נסים, י. פרץ, ג. פת, י. צור,
מ. קצב, י. רבין, א. רובינשטיין, מ. שחל, א. שרון
א. שריר

נעדרו השרים: י. נבון (בחול"ל), מ. ארנס, מ. גור, ח. קורפו,
י. שפירא (חולה)

כן נכחו : י. חריש
רב-אלוף מ. לוי
אלוף א. שחק
אלוף ע. לפידות
אלוף י. מרדכי
תא"ל א. הרנוף
תא"ל ע. נבו
תא"ל ח. רגב
סא"ל ע. גלעד
סא"ל ג. ענבר
רס"ן ק. רשף

בסעיף 1986

- היועץ המשפטי לממשלה
- ראש המטה הכללי של צה"ל
- ראש אמ"ן, צה"ל
- מפקד חיל האוויר, צה"ל
- מפקד פיקוד דרום
- עוזר ראש אמ"ן למחקר, צה"ל
- המזכיר הצבאי לראש הממשלה
- המזכיר הצבאי לשר הבטחון
- סגן מזכיר צבאי לראש הממשלה
- ראש לישכת ראש המטה הכללי
- ראש לשכת מפקד חיל האוויר

י. ביילין - מזכיר הממשלה

סדר היום :

- 1985. ברכה לשר ז. המר
- 1986. עניני בטחון
- 1987. חיזוק מעמדה של ירושלים - עררים על החלטת ועדת השרים
- 1988. הוספת ישובים לרשימת הישובים הזכאים להנחות ממס הכנסה בגבול הצפון
- 1989. בסיעות שרים
- 1990. השקעות במערך שינוע הפחם מנמל אשדוד - תיקון החלטת ממשלה
- 1991. דברי פרידה של ראש הממשלה

1985.

ברכה לשר ז. המר

ראש הממשלה מברך את השר ז. המר להצטרפותו לממשלה.

1986.

עניני בטחון

(הממשלה במסגרת ועדת שרים לעניני בטחון)

שר הבטחון פותח.

בדיון משתתפים: רב-אלוף מ. לוי, אלוף י. מרדכי, השרים מ. שחל וח. כר-לב, אלוף ע. לפידות, אלוף א. שחק, רה"מ ש. פרס, השרים מ. נסים, א. שרון, ד. לוי, י. הורביץ וי. שמיר וסא"ל ע. גלעד.

1987.

חיזוק מעמדה של ירושלים - עררים על החלטת ועדת השרים

ראש הממשלה פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. רובינשטיין, ד. לוי וי. פרץ.

ראש הממשלה מסכם :

א. חתקיים פגישה בין סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון, שר האוצר, שר התקשורת וראש עיריית ירושלים בנושא העררים על החלטת ועדת השרים בענין חיזוק מעמדה של ירושלים (החלטה פש/31 מיום כ"ד באלול התשמ"ו (28.9.86)).
אם לא יושג סיכום בישיבה זו - רשאים השרים לערער מחדש על ההחלטה בממשלה.

ב. יושב ראש ועדת המנכ"לים לעניני ירושלים יהיה המנהל הכללי של משרד הפנים.

הוספת ישובים לרשימת הישובים הזכאים להנחות ממס הכנסה בגבול הצפון

1988.

ראש הממשלה פותח:

כדיון משתתפים: השרים א. רוכינסטיין, א. שרון ומ. נסים.

מ ח ל י ט י ס , בהמשך להחלטה מס. 791 (כל/141) מיום ה' באב התשמ"ה (23.7.85) ולהחלטה מס. 559 מיום י"ד באייר התשמ"ה (5.5.85) להוסיף את הישובים: עראמשה, מעיליה, פסוטה וגוש חלב לרשימת הישובים בגבול הצפון הזכאים להנחות ממס הכנסה כמפורט בהחלטה 791 (כל/141) הנ"ל.

נסיעות שרים

1989.

ראש הממשלה פותח:

מ ח ל י ט י ס , לאשר את נסיעת שר המדע והפיתוח לארצות הברית, לקולומביה ולוונצואלה בשליחות מפעל מלווה העצמאות והפיתוח ולבריטניה - בשליחות המגבית ובענייני משרדו - מיום כ"א בתשרי התשמ"ז (24.10.86) עד יום י' בחשוון התשמ"ז (12.11.86).

שר העבודה והרווחה ימלא את מקום שר המדע והפיתוח בעת העדרו מהארץ.

1990. השקעות במערך שינוע הפחם מנמל אשדוד - תיקון החלטת ממשלה

שר האנרגיה והתשתית פותח.

מ ח ל י ס י מ :

במקום סעיף 1(ד) בהחלטת הממשלה מס. 1253 מיום 12.1.86 יבוא: ההשקעה (ביצוע ומימון) של המערכים תעשה כדלקמן:-

(1) תשתית וציוד נמלי כולל שלוחה רכבתית בשטח הנמלי - רשות הנמלים.

(2) מערך איחסון וטעינת הפחם - חברה הלאומית לאספקת פחם.

(3) מערך הרכבתי בין נמל אשדוד לתחנת הכוח "רוטנברג" (נייח ונייד) מחקציב הרכבת.

1991. דברי פרידה של ראש הממשלה

ראש הממשלה אומר דברי פרידה.

ה י ש י כ ה נ נ ע ל ח
(בשעה 10:30)