

מדינת ישראל
משרד הממשלה

תיק מס'

משרד

מחלקה

תיק מס'



שם תיק: מזכירות הממשלה.

מזהה פיוז: א-5/5119

מזהה פריק: R0000fw

תאריך הדפסה: 11/10/2020

כתובת: 2-111-2-8-7



מוזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
ביום ב', ח' באדר התש"ן - 5.3.90
(בשעה 17:00 בכנסת)

מס. נספח	השר המגיש	הצעות חוק של חברי הכנסת:-
444 חק *	שר האוצר	א. הרשאות לפי חוק נכסי המדינה התשי"א-1951 - רשות הנמלים והרכבות
397 חק *	שר המשפטים	ב. הצעת חוק המועצות האזוריות (בחירות), התש"ן-1990 של חה"כ ד. מגן (מס' תנ"ז) - ערר
445 חק *	שר המשפטים	ג. הצעת חוק התפזרות הכנסת השטים עשרה, התש"ן-1990 של חה"כ א. פורז (מס' תקי"ב)
446 חק *	שר המשפטים	ד. הצעת חוק השמירה (מובטלים), התש"ן-1990 של חה"כ ר. איתן (מס' תקי"ג)
447 חק *	שר המשפטים	ה. הצעת חוק לקליטת העליה (ישוב עולים בתחומי מדינת ישראל), התש"ן-1990 של חה"כ א. פורז (מס' תקכ"א)

טיוטות חוק והצעות חוק:

443 חק *	שר הפנים	ו. טיוטת-חוק רישוי עסקים (תיקון מס.), התש"ן-1990
----------	----------	--

מס. נספח	השר המגיש	
448חק	* שר המשפטים	ז. טיוטת-חוק המקרקעין (תיקון) (החלפת ספק גז למערכת הספקה מרכזית של גז בבית משותף), התש"ן-1990
449חק	* שר הפנים	ח. טיוטת-חוק והצעת חוק רשות הכבאות וההצלה, התש"ן-1990
440חק	שר החקלאות	ט. טיוטת-חוק המועצה לייצור ולשיווק של ירקות (תיקון), התש"ן-1990 - המשך הדיון
422חק	שר הבטחון	י. טיוטת חוק השיפוט הצבאי (עבירות הניתנות לברירת דיון) (תיקון מס. 21), התש"ן-1990 - המשך הדיון
406חק	שר האוצר	יא. טיוטת-חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים) (תיקון מס. 2), התש"ן-1990 - המשך הדיון
399חק	שר המשפטים	יב. הצעת חוק רישוי עסקים (תיקון), התש"ן-1989 של חה"כ א. ורדיגר (מס' תס"ח) - המשך הדיון
429חק	שר המשפטים	יג. הצעת חוק לתיקון פקודת הבנקאות (קופת חסכון לחינוך תיכון וגבוה), התש"ן-1990 של חה"כ א. פורז (מס' תק"ה) - המשך הדיון
385חק	שר המשפטים	יד. הצעת חוק סוכני המכס (תיקון), התש"ן-1989 של חבר הכנסת א. וינשטיין (מס' תנ"א) - המשך הדיון
410חק	שר המשפטים	טו. הצעת-חוק פרעון מוקדם של משכנתאות לדירור (הוראת שעה), התש"ן-1990 של ח"כ א. פורז (מס. תע"ה) - ערר - המשך הדיון

מס. נספח	השר המגיש	
408חק	שר המשפטים	טז. הצעת חוק כביש ירושלים-תל אביב, התש"ן-1989 של חה"כ ר. ריבלין (מס' תס"ה) - המשך הדיון
250חק	שר המשפטים	יז. הצעת חוק התכנון והבניה (תיקון מס'), התשמ"ט-1989 של חברת הכנסת ע. סולודר (מס' שי"ט) - המשך הדיון
395חק	שר התעשייה והתשתית	יח. טיוטת-חוק הגנת הצרכן (תיקון מס. 2), התש"ן-1989 - המשך הדיון
102כל	שר האוצר	כ. טיוטת חוק מס הכנסה (זכוי בשל הוצאות הבראה) (הוראת שעה), התשמ"ט-1989 - המשך הדיון
161חק (נוסח מסכם) + <u>תוספת</u>	שר המשפטים	כא. הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם - המשך הדיון
23חק+ א'	שר התעשייה והמסחר שר האוצר	כב. טיוטת חוק יבוא בשר (תעודת הכשר), התשמ"ז-1987 - המשך הדיון
324חק	שר הפנים	כג. טיוטת-חוק הרשויות המקומיות (גימלאות לעובדים), התשמ"ח-1987
20חק	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות	כד. טיוטת-חוק העתיקות (תיקון), התשמ"ט-1988
382חק	שר המשפטים	כה. תזכיר בענין תנאי החזקה בבתי מעצר משטרתיים - המשך הדיון
383חק	שר המשטרה	כו. מקומות כליאה לעצורים - תמונת מצב ופתרונות אפשריים - המשך הדיון

טיוטת חוק

א. שם החוק המוצע

חוק רישוי עסקים (תיקון מס'), התש"ן-1990.

ב. עיקרי החוק המוצע

(א) קביעת הוראה למחן סמכות לרשות הרישוי להפעיל שקול דעווה לאסור ולהגביל עסק של אבזרי מין.

(ב) קביעת הוראה המקנה סמכות לרשות הרישוי להפעיל סמכויות כלפי בית קולנוע המקרין סרטים ללא אשור המועצה לבקורת סרטים ומחזות.

ג. מטרת החוק המוצע והצורך בו

(א) ביום המשפט העליון הגיע למסקנה בתיק בג"צ 146/88, בני קורן נ' עיריית רחובות, פ"י מ"ב (4), עמ' 73 כי עסק למכירת אמצעי מניעה ואביזרי מין וכן ספרות וקלטות פורנוגרפיים הינו למרות רוח של חוגים נרחבים, דוֹתִים וחילוניים כאחד ואין מורת הרוח מיוחדת למחנה זה או אחר דוקא. לדעת בית המשפט הטלו הגבלות על פתיחת עסקים כאלה בנימוק שעסק מסוג זה אינו רצוי במרכז העיר, בקרבתו בחי ספר ומקומות אחרים שבני נוער פוקדים אותו - ראוייה לזמיכה. עם זאת מאחר ולדעת בית המשפט אין לפגוע בחופש העיסוק, אלא בהוראת חוק מפורשת, ממליץ בית המשפט למחוקק "שמן הראוי כי יבוא תיקון מוזאים לחוק רישוי עסקים, הנושכ"ח-1968, בדומה לתיקון שהחוקל בשנת 1983 לענין משחקי הימור, גם לענין עסק מסוג זה שנדון בעתירתנו בשינויים המחוייבים לפי הענין".

לאור המלצות בית המשפט העליון מוצע כי בדומה להוראות סעיף 22 לחוק רישוי עסקים החלה על עסקים של עריכת משחקים, תיקבע בחוק הוראה המעניקה לרשות הרישוי סמכות להטיל איסורים והגבלות על עסקים למכירת אביזרי מין, לפי ההצעה תהא רשות הרישוי רשאית לאסור פתיחת עסקים מסוג זה או להגביל את מספר רשיונות העסק באזורים מסויימים. כן היא ווהיה רשאית להגביל את גיל המותרים בכניסה לעסקים כאמור ולאסור או להגביל פעילות נוספת במקום.

כן מוצע להוסיף סמכות לרשות הרישוי להפעיל סמכויות גם לענין איסור או הגבלת פרסומות של אבזרי מין במקום העסק, בעוונות או בכל דרך אחרת.

(ב) סעיף 2 להצעת החוק בא ליתן סמכות לרשות הרישוי לפקח על בתי קולנוע הפועלים בניגוד לפקודת סרטי ראינוע בהקרינת סרטים אשר לא קיבלו היתור המועצה לבקורת סרטים ומחזות.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

לחוק הקיים יתווספו הסעיפים 2 ו-3א.

ה. השפעת החוק המוצע על תקן ותקציב משרד הפנים -

אין.

ו. השפעת החוק המוצע על תקן ותקציב משרדים ורשויות אחרות -

אין.

ז. הסתייגויות

היועץ המשפטי לממשלה תמך בהצעה מבחינה משפטית.

משרד האוצר אינו מתנגד להצעה.

הסתייגויות אחרות לא נחקבלו.

ח. נוסח החוק המוצע מצורף.

מוגש על ידי שר הפנים

הצעה להחלטה

מחליטים: בהתאם לסעיף 6(ב) לחוק נכסי המדינה, התשי"א-1951, לתקן את ההרשאה לנושאי משרות ברשות הנמלים והרכבות שפורסמה בי"פ התשמ"ט, עמ' 4090 כלהלן:

- (1) ברישה, במקום "והמנהל המסחרי" יבוא "סגן מנהל כללי לשיווק, מסחר ותפקידים מיוחדים והמנהל המסחרי";
- (2) בפסקה (1), במקום "עד תום שנתיים" יבוא "עד תום שלוש שנים".

דברי הסבר

כיום ט"ז באב התשמ"ט (17 באוגוסט 1989) נתנה הממשלה הרשאה לנושאי משרות ברשות הנמלים והרכבות לייצג את הממשלה בעסקות לגבי מקרקעין שהיו בידי רכבת ישראל ואשר לגבי העברתם לרשות הנמלים והרכבות צריך להיחתם הסכם בין הממשלה לבין הרשות תוך שנתיים, שלוש שנים או חמש שנים ממועד תחילתו של התיקון לחוק הרשות, לפי סוג המקרקעין.

ההרשאה ניתנה על מנת לאפשר ניצול של מקרקעין אלו בתקופת המעבר, שבה הנכסים הם בבעלות המדינה אך מוחזקים ברובם בידי הרשות, והיא הוגבלה לפי סוג המקרקעין לתקופות של שנתיים, שלוש שנים או חמש שנים כאמור.

לגבי סוג המקרקעין הראשון תקופת השנתיים תסתיים ב-15 באוגוסט 1990 ולכן יש היום קושי לחתום על הסכמים חדשים לתקופה של חודשים ספורים.

מאחר והקרקע ממשיכה להיות בבעלות המדינה עד חתימת ההסכמים כאמור והחוזים נחתמים בשם המדינה ע"פ ההרשאה הניתנת לרשות, מוצע להאריך את ההרשאה לענין סוג זה לתקופה של שנה נוספת, וזאת בכפוף למועד חתימת ההסכם ובכפוף לתנאים שנקבעו בין החשב הכללי לבין הרשות לענין חתימת המורשים כאמור.

כמו כן מוצע להוסיף למורשים לחתום בשם הממשלה ביחד עם הסמנכ"ל לכספים את הסמנכ"ל לשיווק, מסחר ותפקידים מיוחדים ברשות.

הצעת חוק התפזרות הכנסת השתים עשרה, התש"ן-1990 של חה"כ א. פורז
(מס' תקי"ב)

הצעת חוק התפזרות הכנסת השתים עשרה, התש"ן-1990 של חה"כ א. פורז
מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותם של ראש הממשלה, ממלא מקום ראש
הממשלה ושר האוצר ושר הפנים.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום ו' בשבט התש"ן (1.2.90) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי
לממשלה והמ התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. ראש הממשלה טרם הגיב.
2. ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר טרם הגיב.
3. ביום ט"ז בשבט התש"ן (11.2.90) הודיע שר המשפטים כי הוא
מתנגד להצעת החוק.
4. ביום כ' בשבט התש"ן (15.2.90) הודיע שר הפנים כי הוא
מתנגד להצעת החוק.
5. ביום כ' בשבט התש"ן (15.2.90) הודיע שר המשטרה כי הוא
מתנגד להצעת החוק.
6. ביום א' באדר התש"ן (26.2.90) הודיע סגן ראש הממשלה ושר
החינוך והתרבות כי הוא מתנגד להצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

הצעת חוק השמירה (מובטלים), התש"ן-1990 של חה"כ ר. איתן (מס' תק"ג)

הצעת חוק השמירה (מובטלים), התש"ן-1990 של חה"כ ר. איתן מועלית
בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותם של ראש הממשלה ושר העבודה
והרווחה ושר הבטחון.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום ו' בשבט התש"ן (1.2.90) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי
לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת
תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. שר הבטחון טרם הגיב.

2. ביום א' באדר התש"ן (26.2.90) הודיע ראש הממשלה ושר
העבודה והרווחה כי הוא מתנגד להצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

ג' בשבט התש"ן
28 בפברואר 1990

נספח ח446

הצעת חוק לקליטת העליה (ישוב עולים בתחומי מדינת ישראל),
התש"ן-1990 של חה"כ א. פורז (מס' תקכ"א)

הצעת חוק לקליטת העליה (ישוב עולים בתחומי מדינת ישראל),
התש"ן-1990 של חה"כ א. פורז מועלית בזה על סדר יומה של ועדת
השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר הקליטה.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום י"ג בשבט התש"ן (8.2.90) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי
לממשלה והממונה על התקציבים - למשר שבוועיים לשם קבלת
תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. ביום ב' באדר התש"ן (27.2.90) הודיע השר לקליטת העליה כי
עמדו לגבי הצעת החוק היא חד משמעית ונחרצת: לא יעלה על
הדעת לפגוע בזכות יסוד בסיסית של העולה, לקבות מקום
מגוריו. גזירת "תחום המושב" - זו הייתה גזירה שנגזרה רק
ברוסיה.

2. ביום כ"ד בשבט התש"ן (19.2.90) הודיע שר המשפטים כי הוא
מתנגד להצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

ג' באדר התש"ן
28 בפברואר 1990

(334מ)

טיוטת-חוק

א. שם החוק המוצע

חוק המקרקעין (תיקון) (החלפת ספק גז למערכת הספקה מרכזית של גז בבית משותף), התש"ן-1990

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע ומטרותיו

מוצע להוסיף הוראה שלפיה רוב בעלי הדירות בבית משותף יהיו רשאים להחליט על החלפת ספק הגז למערכת ההספקה המרכזית, אם ההחלפה היא לטובת בעלי הדירות.

חוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה), התשמ"ט-1989, כולל הוראה שלפיה צרכן גז רשאי לרכוש גז מכל ספק גז, וספק גז לא יהיה רשאי לאכוף על צרכן גז להמשיך ולרכוש גז ממנו או באמצעותו, אם צרכן הגז הודיע על רצונו לסיים את החוזה שביניהם ותנאי החוזה בדבר ציוד ופקדון נתמלאו.

כאשר המדובר במערכת הספקה מרכזית של גז בבית משותף, ועל מנת להסיר ספק כי רוב בעלי הדירות רשאים להחליט שברצונם לסיים את החוזה עם ספק הגז ולהתקשר עם ספק גז אחר, מוצע לתקן את החוק ולקבוע הוראה בענין זה.

כמו-כן, מוצע שהמפקח יהיה מוסמך להכריע בסכסוך בין בעלי הדירות בענין החלפת ספק גז למערכת הספקה מרכזית.

תחולת ההוראה תהיה גם לגבי בתים שאינם רשומים כבתים משותפים, אך בעלי הדירות בבית כזה זכאים להירשם כבעלי דירות בבית משותף.

ג. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

יוסף סעיף 59ד בחוק המקרקעין, התשכ"ט-1969 ויתוקנו סעיפים 72 ו-77ב לחוק האמור.

ד. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה

א י ן

ה. השפעת החוק המוצע על תקן המשרד הממונה על ביצועו ועל ההיבט

המינהלי

א י ן

ו. היועץ המשפטי לממשלה סמך ידו על התזכיר.

ז. הממונה על התקציבים לא הודיע על התנגדותו.

ח. אין הסתייגויות.

ט. להלן נוסח החוק המוצע:

חוק המקרקעין (תיקון מס' 12), התש"ן-1990

1. בחוק המקרקעין, התשכ"ט-1969¹ (להלן - החוק העיקרי), אחרי סעיף 59 יבוא:
- הוספת
סעיף 59
- 59ד. מקום שבבית משותף קיימת מערכת הספקה מרכזית של גז, רשאים רוב בעלי הדירות הרוכשים גז באמצעות המערכת האמורה, להחליט על סיום החוזים שנחתמו עם ספק הגז ולהתקשר עם ספק גז אחר כדי לרכוש גז ממנו או באמצעותו, אם החלפת ספק הגז היא לטובת בעלי הדירות שרוכשים גז באמצעות המערכת האמורה; לענין זה, "מערכת הספקה מרכזית של גז" - מערכת שבאמצעותה מסופק גז לשתי דירות או יותר.
- "החלפת
ספק גז
למערכת
הספקה
מרכזית

2. בסעיף 72 לחוק העיקרי, במקום "או 59ב" יבוא "עד 59ד".
- תיקון
סעיף 72

3. בסעיף 77 לחוק העיקרי, במקום "59ב" יבוא "עד 59ד".
- תיקון
סעיף 77

מוגש על-ידי שר המשפטים

ג' באדר התש"ן
28 בפברואר 1990



1

מוכירות הממשלה

ירושלים, א' באדר התש"ן
26 בפברואר 1990

ש מ ו ר

אל : ראש הממשלה
שר החוץ

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. א/1382 של הממשלה מישיבתה ביום א', ל' בשבט התש"ן (25.2.90):

נסיעות שרים א/1382.

מ ח ל י ט י מ :

א. לאשר את נסיעת שר החוץ לפולין, בעניני משרדו, מיום א' באדר התש"ן (26.2.90) עד יום ד' באדר התש"ן (1.3.90).

ראש הממשלה ימלא את מקום שר החוץ בעת העדרו מהארץ.

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

העתק: מנכ"ל משרד החוץ
חשב משרד החוץ



6

מזכירות הממשלה

ירושלים, ל' בשבט התש"ן
25 בפברואר 1990

ש מ ו ר

אל ✓ : ראש הממשלה
שר הבטחון

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. חק/609 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מישיבתה ביום ב', כ"ד בשבט התש"ן (19.2.90):

חק/609 . הצעת-חוק חסינות חברי הכנסת, זכויותיהם וחובותיהם (תיקון - חסינות בפני האזנת סתר), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תצ"ז)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק חסינות חברי הכנסת, זכויותיהם וחובותיהם (תיקון - חסינות בפני האזנת סתר), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תצ"ז).

ב צ ר כ ה,
א. לי שנסקי

העתק: שר האנרגיה והתשתית
שר המשפטים
השר לאיכות הסביבה
השר ר. אדרי
מזכיר הכנסת



מזכירות הממשלה

ירושלים, ל' בשבט התש"ן
25 בפברואר 1990

ש מ ר

אל : ראש הממשלה ושר העבודה והרווחה
ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
שר הבטחון
שר המשטרה
שר המשפטים

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. חק/605
של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מיום ה', כ' בשבט
התש"ן (15.2.90):

חק/605 . קביעת עמדות הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי הכנסת
שמספריהן: תפ"ד; ת"צ; תצ"ב; תצ"ד; תצ"ח; תצ"ט;
תק"א; תק"ו

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת
הממשלה ומכוח החלטה מס' 870 (חק/368) של הממשלה
מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89) לקבוע כדלקמן, את
עמדת הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי כנסת:-

א. להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת המשטרה (איסור
אסיפה ותהלוכה בשבת), התש"ן-1990 של חה"כ
מ. גפני (מס' תפ"ד);

ב. לתמוך בהצעת חוק למניעת אלימות במשפחה,
התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' ת"צ);



מזכירות הממשלה

- 2 -

- ג. להתנגד להצעת חוק איסור אסיפה או תהלוכה בשבת וחג, התש"ן-1990 של חה"כ ח. פורת (מס' תצ"ב);
- ד. להתנגד להצעת חוק איסור העסקה (תושב איזור שעבר עבירה בטחונית), התש"ן-1990 של חה"כ ח. פורת (מס' תצ"ד);
- ה. לתמוך בהצעת חוק שירות המדינה (מינויים) (תיקון - הצהרה על רכוש), התש"ן-1990 של חה"כ ח. מירום (מס' תצ"ח);
- ו. לתמוך בהצעת חוק חיילים משוחררים (תיקון - משך השירות הלאומי), התש"ן-1990 של חה"כ ח. פורת (מס' תצ"ט);
- ז. לתמוך בהצעת חוק לתיקון סדר הדיון הפלילי (מעצר וחיפוש) (תיקון - תנאי מעצר בהרשעה ראשונה), התש"ן-1990 של חה"כ י. ביבי (מס' תק"א);
- ח. להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (חישוב נפרד במקרי תלות), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תק"ו).

נ. ב. ר. כ. ה.
א. כ. ש. נ. ס. קי

העתק: שר האנרגיה והתשתית
השר לאיכות הסביבה
השר ר. אדרי
מזכיר הכנסת



מוכירות הממשלה

ירושלים, כ"ג בשבט התש"ן
18 בפברואר 1990

ש מ ו ר

אל : חברי הממשלה

מאת : סגן מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. חמ/26 של ועדת האשרים לאיכות הסביבה ולחומרים מסוכנים מישיבתה ביום ג', י"ח בשבט התש"ן (13.2.90):

"חמ/26. סיכוני רעידת אדמה בישראל - מניעת אסונות המוניים

מ ח ל י ט י מ :

א. באחריות משרד הפנים

(1) לקבוע כלים שיאפשרו בדיקה ואכיפה של תקני הבניה והביטוס, על-פי חוקי התכנון והבניה, שמטרתם להבטיח תכנון ובניה נכונים של מבנים כך שיעמדו בפני רעידות אדמה (כדוגמא: עמידה בת"י 413 ובת"י 940).

(2) להטיל על הועדות לתכנון ובניה, ברמה המקומית והמחוזית, להתחשב בבעיות גיאוטכניות על-ידי ביצוע סקרים גיאוטכניים, במישור המקומי והאזורי, החל מהשלבים המוקדמים של הכנת תכניות מיתאר ארציות, מחוזיות ומקומיות ועד לתוכניות המפורטות.

(3) להטיל על עיריות ומועצות מקומיות ואזוריות לבצע בעצמם או לדרוש מבעל קרקע כהגדרתו בחוק התכנון והבניה התשכ"ה-1965 לבצע סקרים ומחקרים שיאפשרו הערכה נקודתית של סיכוני רעידות אדמה בתחומן, כשמדובר בתכניות להקמת מחקנים רגישים - כאלה שהפגעותם ברעידת אדמה עלולה להיות מוקד למפגע ציבורי או אסון המוני. שר הפנים יקבע רשימה של מחקנים רגישים כאמור ויחזיק תתייעצות עם המכון הלאומי לחקר הבניה בטכניון, המכון הגיאולוגי והאגף הסיסמולוגיה של משרד האנרגיה והתשתית, המשרד לאיכות הסביבה, משרת ישראל והמרכז לחומרים רעילים ומסוכנים בצה"ל (קחל"ר).

(4) (א) לקבוע חובה של ביקורת תוכניות וחישובים של מבנים, וכן ביקורת על הליך הבניה, כל זאת כדי לאכוף בצורה יעילה יותר את תקני הבניה והביסוס כאמור בסעיף 1.

(ב) לשם קביעת אופן ביצוע הביקורת כאמור בס"ק א' תוקם ועדה בראשות נציג משרד הפנים. הועדה תביא בחשבון במידת האפשר את ממצאי עבודת הועדה שהקימה המועצה הארצית לתכנון ובניה באותו נושא. להלן הצעת משרד הפנים בדבר הרכב הועדה והנושאים לדיון:

(1) להטיל על הועדה, מטעם המועצה הארצית לתכנון ולבניה המגבשת הצעה בדבר מבקר ותכניות בניה, לסיים את עבודתה ולהביא המלצותיה באמצעות שר הפנים בתוך חודשיים.

(2) להקים ועדה חדשה שתורכב מנציגי משרד הפנים, משרד העבודה והרווחה, ארגון מהנדסי ערים, לשכת המהנדסים והאדריכלים, מרכז הקבלנים והבונים, משפטן ולפחות שני נציגים העוסקים בפיקוח על בנית השטח. הועדה תבחן כיצד לתגבר את הפיקוח על הבניה בשטח בכלל ותגבש המלצות בדבר הבטחת הביצוע של שלד בנין על-פי תכנית קונסטרוקציה שאושרה על-ידי מבקר.

הועדה תגיש את המלצותיה לוועדת השרים לכל המאוחר תוך 3 חודשים.

(5) לחייב התקנת מדי תאוצה במבנים רבי-קומות באזורים עם מקדם עצמה סייסמי גבוה מ-2.

(6) לתאם עם הרשויות המקומיות חובת בדיקה ובקרה של מבנים ומתקנים ציבוריים הנמצאים בתחום הרשות המקומית במגמה לקבוע את עמידותם ורגישותם.

כ. באחריות משרד הבינוי והשיכון

(1) לבחון את האפשרויות להגביר את כושר עמידותם של מבני מגורים קיימים בפני רעידות אדמה, בראשונה באזורים בעלי מקדם סייסמי גבוה מ-2, ולאחר-מכן באזורים אחרים, תוך הגדרת הפתרונות וישומם על-פי מערכת עדיפויות.

המשרד ידווח לוועדת השרים על התקדמות הפעילות בתחום זה תוך חודשיים ימים ויגיש לוועדת השרים תוך שנה תכנית ליישום האמור בסעיף זה.

(2) לודא אכיפת תקני הבניה והביסוס של מבנים אשר מוקמים עבורו או בפיקוחו.

(3) לקיים השתלמויות למהנדסים, מתכנני ערים, מהנדסים אזרחיים ובונים בנושא בניה עמידה בפני רעידות אדמה.

(4) לבצע מחקרים ובדיקות אשר יביאו להעלאת רמת הידע לגבי התנהגות מבנים וקרקע ברעידות אדמה ויישום לפתוח ולתכנון של מבנים עמידים יותר וכן פיתוח תשתית לחקנים בתחום זה.

(5) לפתח מערכת קריטריונים להערכת מצבם של מבנים שניזוקו ברעידות אדמה ושיטות לתמיכתם ולחיזוקם.

ג. באחריות משרד האנרגיה והתשתית

(1) לעדכן את המידע והידע הסייסמולוגי לצורך הגדרת פרמטרים הנדסיים הנחוצים למתכננים (למשל: הכנת מפת תאוצות קרקע).

(2) להכין מפות שמושי שטח גיאולוגיות למרכזי אוכלוסיה כדוגמת המפות שהוכנו עבור צפת וטבריה.

(3) לקיים מדידות ומחקרים שיאפשרו ביצוע הערכות של סיכוני רעידות אדמה בישראל וחיזוי רעידות אדמה.

(4) לפתח מודעות ציבורית לבעית רעידות אדמה בישראל בשיתוף אמצעי התקשורת למיניהם.

ד. באחריות משרד האוצר

לבחון את המשמעויות הכלל-משקיות העוללות להיגרם עקב רעידת אדמה; לבחון משמעויות חברתיות-כלכליות; לבחון את הערכות המערכות השונות (בראות, כבאות וכו') להתמודד עם היקפי הנזק החזויים ברעידות אפשריות; לבחון הערכות כלכליות של עלות תועלת (השקעה בתכנון משופר וחיוזק לעומת משמעויות הנזק) וכו'. לצורך כך יקים משרד האוצר ועדה בראשות נציג המשרד שבה ישתתפו נציגי אגף הסייסמולוגיה של משרד האנרגיה והתשתית, נציגי משרד הבינוי והשיכון, נציגי חברות הביטוח ונציגים אחרים. הרכב הועדה יובא לאישור ועדת האשרים תוך חודשייט. הועדה תגיש לוועדת האשרים את מסקנותיה תוך שנה.

ה. באחריות המשרד לאיכות הסביבה

המשרד לאיכות הסביבה ידרוש בתסקירי השפעה על הסביבה הערכת משמעות של הסיכונים הסייסמיים.

ו. באחריות כל משרדי הממשלה

1) לבדוק עמידותם ברעידות אדמה של מבנים ומתקנים בעלי חשיבות שבתחום אחריותם ולבחון את האפשרות להעלות עמידותם, כמו למשל:

משרד הבריאות - בתי-חולים ומתקני רפואה.

משרד התקשורת - מרכזיות, מגדלי תקשורת, אנטנות.

משרד התעשייה והמסחר - מפעלי תעשייה חיוניים, מפעלים המייצרים או מאחסנים חומרים מסוכנים.

משרד החקלאות - מתקני המוביל והרצי.

משרד האוצר - מבני ממשלה.

משרד האנרגיה והתשתית - תחנות כוח, מאגרי דלק.

משרד הבטחון - מתקנים המאכלסים חומרים מסוכנים ורעילים, מבנים בטחוניים, מתקנים צבאיים המאכלסים מספר רב של אנשים.

משרד הבינוי והשיכון - גשרים כינעירוניים.

משרד החינוך והתרבות - מוסדות חינוך.

המשרד לקליטת העליה - מרכזי קליטה.

משרד העבודה והרווחה - מעונות לסוגיהם,
בתי-אבות וכיו"ב.

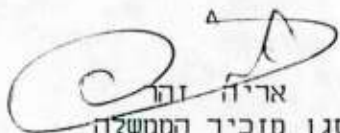
(2) להתקין במכנים ובמתקנים בעלי חשיבות כאמור
שבתחום אחריותם מערכות למדידת תנודות קרקע
(בשיתוף אגף סייסמולוגיה של משרד האנרגיה
והתשתיות והמכון הלאומי לחקר הבניה של
הטכניון ומשרד הבינוי והשיכון) במטרה
שיספקו מידע אשר יאפשר ערכון הערכות סיכוני
רעידות אדמה לגביהם.

ז. באחריות ועדת ההיגוי הבינמשרדית

(1) להכין תוכנית מתואמת בין כל המשרדים
הנוגעים בדבר לשם יישום האמור בסעיף ו'
דלעיל ולהביא את התוכנית לאישור ועדת השרים
תוך ששה חודשים.

(2) לבחון את ההתארגנות במשק לשעת חירום ולבחון
את תקפות הפתרונות המוצעים למקרה של רעידת
אדמה ולהציע, במידת הצורך, דרכים להרחיבם
או להתאימם.

ב ב ר כ ה,


אריה זרח
סגן מזכיר הממשלה

העתק: המנהלים הכלליים, משרדי הממשלה
מר י. היכל, יו"ר ועדת ההיגוי הבינמשרדית
הנכ"מ. אגמון, משרד המשפטים



מוכירות הממשלה

①

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת כ"א/התש"ן של הממשלה
יום א', ל' בשבט התש"ן - 25.2.1990

(בשעה 09:00)

מס. נספח	השר המגיש	א. סקירות
292	שר האוצר *	ב. טיוטת חוק והצעת חוק איגרות מדינת ישראל (הנפק שער נייד) (תיקון מס. 2), התש"ן-1990
+291 א'	שר האוצר * שר התחבורה *	ג. הצעת-חוק שירות התעסוקה (תיקון מס. 7), התשמ"ז-1986 החזרה מהכנסת
290	שר האוצר *	ד. הצעת-חוק חינוך ממלכתי (תיקון), התש"ן-1990 של ח"כ י. ביבי, י. לוי וח. פורת (מס. תע"ד)
		ה. קליטת יהודי ברית המועצות - המשך הדיון
239	השר ר. אדרי	ו. היערכות הממשלה לקליטת 100,000 עולים
+284 א'	השר רפאל אדרי סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון	ז. תכנית רב שנתית לבינוי ושיכון - דיון
287	השר ר. אדרי	ח. בנית 5000 דירות באיזורי פיתוח
281	ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר	ט. פרויקטים לאומיים - תהליך קבלת החלטות - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני תיאום ומינהל

* - נושא חדש על סדר היום

מס. נספח	השר המגיש	
283	שר הכלכלה והתכנון	י. ועדת חקירה לבדיקת הסדר הקיבוצים
282	שר האנרגיה והתשתית	יא. החברה לחקר הימים והאגמים
241	שר הפנים	יב. הצעת-חוק לתיקון הפקודה לקביעת הזמן (קביעת מועדים לשעון קיץ), התש"ן-1989 של חה"כ א. פורז - ערר
+248 א'	שר התקשורת שר החוץ	יג. התהליכים במזרח אירופה והשפעותיהם על ישראל
+247 א'	שר הכלכלה והתכנון שר החוץ	יד. הטיפול הממשלתי לקראת איחוד אירופה בשנת 1992
+ 268 א'	שר החוץ שר האוצר	טו. עיריית באר-שבע
269	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות ושר התקשורת	טז. העברת כספים מרשות השידור למימון הטלוויזיה החינוכית והערוץ השני
270	שר התעשייה והמסחר	יז. מכירת חברת כימיקלים לישראל
279	השר רפאל אדרי	יח. מניעת הירידה מן הארץ ואמצעים לעידוד החזרת היורדים
271	השר א. שאקי	יט. סיוע במימון השתלות אברים

מס. נספח	השר המגיש	
כ.	מפעלים עתירי ידע ביקנעם - ערר על החלטת ועדת השרים לעניני כלכלה	250
כא.	הקמת החברה הישראלית לאיכות הסביבה בע"מ - ערר על החלטת ועדת השרים לעניני כלכלה	252
כב.	חקיקה למניעת סיכון חיי אדם בגין שביתות	150
כג.	מדיניות הממשלה בעשור הבא בתחומים המדיניים והכלכליים	+222 א' ב'
כד.	תיקון התקנון לעבודת הממשלה	+244 א' ב
כה.	הקמת רשות ממלכתית להערכות לקראת איחודה הכלכלי של אירופה	+245 א'
כו.	דיון בדרכים לה"א נתיפאדה" למיגור	השר אבנר שאקי
כז.	הקמת מינהל לאומי לביוב ולהשבת קולחין	+206 א' ב' ג' ד'
כח.	העלאת תעריפי החשמל	+ 232 א'

מס. נספח	השר המגיש	
כט.	התזמורת הסימפונית ירושלים, רשות השדור	210 סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
ל.	סמכויות המשרד לאיכות הסביבה - הנושא המטאורולוגי (המשך הדיון): הקמת רשות על-פי דין למטאורולוגיה בסמכות שר התחבורה והשר לאיכות הסביבה	146 (נוסח מתוקן) + א' שר התחבורה והשר לאיכות הסביבה שר האוצר
לא.	משרד המדע והטכנולוגיה - ארגון המחקר ותקציבי המחקר	+187 א' שר המדע והטכנולוגיה סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות +ב שר המדע והטכנולוגיה +ג' שר האנרגיה והתשתית +ד' שר האוצר ה' סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
לב.	מעמד של אזור פיתוח לבאר-שבע - ערר על החלטת ועדת השרים לעניני כלכלה והצעה	+ 212 א' שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
לג.	הקפאת שכרם של שרים ובכירים אחרים	213 השר א. שאקי
לד.	מינוי מועצת המלאכה	+208 א' שר התעשייה והמסחר + ב' שר האוצר שר הכלכלה והתכנון
לה.	מינוי יושב ראש רשות שמורות הטבע	+177 א' שר החקלאות השר מ. נסים
לו.	ענף ההדרים - המשך הדיון	+185 א' שר החקלאות שר האוצר

<u>השר המגיש</u>	<u>מס. נספח</u>	
שר הבריאות שר האוצר	+201 א'	לז. הקצאת משאבים לעידוד הילודה והפריית מבחנה
שר החקלאות שר האוצר	+194 א'	לח. אי הכללת עובדי המכון והשירותים הוטרינריים בצמצום כח אדם
שר האנרגיה והתשתית	191	לט. תכנית מיתאר ארצית לתפרוסת הגיאוגרפית של אוכלוסייה בת 7 מיליון תושבים בישראל - מס. ת/מ/א/16 - ערר על החלטת ועדת השרים
סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר	+184 א'	מ. התקנת מזגנים במוסדות חינוך בבית שאן
ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק	160 (נוסח מתוקן)	מא. טיוטת חוק שעות לימוד, התשמ"ט-1989 (נספח 233/חק מיום 14.6.89)
שר החקלאות	166	מב. תחומי עיסוקיה של ועדת השרים לתיאום ומינהל - ערר על החלטת ועדת השרים
ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר	145	מג. החלת דין רציפות על הצעת חוק מס בולים (ביטולים ותיקוני הוראות), התשמ"ז-1987 - המשך הדיון
שר החקלאות שר האוצר	+171 א'	מד. פטור מתשלום מס הכנסה לחלק מהמתפרנסים כשכירים מחקלאות
שר האנרגיה והתשתית ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר	+73 א'	מה. מלאי חירום של מוצרי דלק

מס. נספח	השר המגיש	
מו.	הפרכת שירות ההדרכה והמקצוע במשרד החקלאות לתאגיד	149+ א'
מז.	מינוי חברים לוועד הנאמנים של רמלה - המשך הדיון	108 (נוסח מעודכן) שני
מח.	הענקת נקודות זיכוי מס הכנסה לאנשי מילואים	137+ א'
מט.	העברות תקציב למשרד החינוך והתרבות, למשרד לענייני דתות ולמשרד הבריאות	123+ א'
נ.	הקמת ועדת שרים לטיפול בנושא הירידה	111
נא.	חוק הגנת הדייר	106
נב.	צרוף נציג שר האנרגיה והתשתית לוועדת היתרים לפי החוק למניעת זיהום הים ממקורות יבשתיים	98 (נוסח מתוקן)
נג.	העברת סמכויות לפי חוק הנגב, התשמ"ו-1986 וחוק הגליל, התשמ"ח-1987	148+ א'
נד.1.	הקמת ועדת חקירה לענין הפסקות החשמל	97
נד.2.	הקמת ועדת חקירה לענין הפסקות החשמל	100

השר המגיש	מס. נספח	
נה. שעורי מיסים בישראל	+76 א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
נו. הרשות לפיתוח ירושלים	+77 (מתוקן) א' 86 92	שר הכלכלה והתכנון שר האנרגיה והתשתית שר הפנים שר התעשייה והמסחר
נז. הצעת-חוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב) (תיקון - פטור למבני דת ממסים) של חה"כ א. גמליאל ואחרים (ס"ו) - ערר על החלטת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק	61	שר הפנים
נח. הרכב המינהל לתכנון חקלאי	+58 א' ב'	שר החקלאות השר מ. נסים שר הכלכלה והתכנון
נט. ניהול תיק מטבע החוץ	82	שר הכלכלה והתכנון
ס. העברת סמכויות לפי חוק ההגבלים העסקיים לענין מוצרי דלק	27 (נוסח מתוקן) + א'	שר האנרגיה והתשתית שר התעשייה והמסחר
סא.1. מינוי נציג משרד הכלכלה והתכנון למועצת מקרקעי ישראל	+60 א'	שר הכלכלה והתכנון שר החקלאות
2. שינוי בהרכב מועצת מקרקעי ישראל הסתייגות	89	שר החקלאות שר הכלכלה והתכנון

השר המגיש	מס. נספח	
שר התקשורת שר האנרגיה והתשתית שר האוצר שר הפנים שר התקשורת	+32 א' ב' ג' ד'	סב. קוים לפיתוח הגליל והגולן לשנות התשעים
שר התקשורת שר האנרגיה והתשתית	+30 א'	סג. תכנית למשק הלאומי 1988 - 1992
שר התקשורת סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון השר אהוד אולמרט שר האוצר	+31 א' ב' ג'	סד. קוים לפיתוח המגזר הערבי והדרוזי בישראל
שר התעשייה והמסחר שר האוצר	+39 א'	סה. תוספת תשתית תעשיתית
שר התעשייה והמסחר שר האוצר	+40 א'	סו. סיוע למפעל הבודד
שר התעשייה והמסחר שר האוצר	+41 א'	סז. תקציב לפתרון בעית המצוקה הפיננסית בקיבוצים ובמושבים
שר התעשייה והמסחר שר האוצר	+42 א'	סח. תקציב לבניית דירות להשכרה
שר התעשייה והמסחר	43	סט. תקציב להקמת ישובים ביהודה, שומרון ועזה
שר התעשייה והמסחר שר האוצר	+44 א'	ע. סיוע לשיווק בחו"ל

<u>השר המגיש</u>	<u>מס. נספח</u>	
שר האנרגיה והתשתית שר הפנים	+45 א'	עא.1. צירוף נציג של שר האנרגיה והתשתית לוועדות המחוזיות לתכנון ובניה
שר הכלכלה והתכנון שר הפנים	+57 א'	2. הצעת-חוק התכנון והבניה (תיקון מס.), התשמ"ט-1989 - (צירוף נציג שר הכלכלה והתכנון למועצה הארצית ולועדות המחוזיות לתכנון ולבניה)
שר הבטחון שר האוצר	+51 א	עב.1. מתן ערבות מדינה לשובי קו העימות בגין חובותיהם
שר החקלאות	65	2. מתן ערבות מדינה לשובי קו העימות ולאורך גבולות המדינה בגין חובותיהם
שר הכלכלה והתכנון שר העבודה והרווחה שר התעשייה והמסחר	50 (נוסח חדש) א'+ ב'	עג. העברת סמכויות למשרד הכלכלה והתכנון

הצעת-חוק חינוך ממלכתי (תיקון), התש"ן-1990 של ח"כ
י. ביבי, י. לוי וח. פורת (מס. תע"ד)

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ס, להסמיך את ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק לדון מחדש ולהחליט על דעת הממשלה, בהצעת חוק חינוך ממלכתי (תיקון), התש"ן-1990, שהוגשה על-ידי חברי הכנסת י. ביבי, י. לוי וח. פורת (מס. תע"ד).

ד ב ר י ה ס ב ר

ביום 18 בינואר התקבלה החלטה מס. חק/567 (ס"ק ד), של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, לתמוך בהצעת החוק שבנדון מכח הנוהל החדש בתקנון הממשלה, לפיו אם לא התקבלה התנגדות כלשהי להצעת חוק פרטית, יחשב הדבר כתמיכה.

כיוון שההצעה שבנדון התקבלה ללא דיון ענייני כאמור ולאור העלות התקציבית הגבוהה של הצעה זו (כ-55 מיליון ש"ח), מוצע לדון מחדש בהצעה לגופה, לשם קביעת עמדת הממשלה.

מוגש על ידי שר האוצר

הערות מזכירות הממשלה:-

החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מס. חק/567 מיום 18.1.90 קיבלה תוקף של החלטת ממשלה ביום (8.2.90) (החלטת מס. 1317(ד)) ולא ניתן היה לערור עליה, לפיכך מבקש שר האוצר להסמיך את ועדת השרים לדון מחדש בהצעה.

ה צ ע ת ל ח ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 132 לתקנון הכנסת, לחזור
מהצעת חוק שירות התעסוקה (תיקון מס. 7), התשמ"ז-1986
(חוברת הצעות חוק מס. 1810).

הודעה על כך תימסר ליושב ראש הכנסת.

ד ב ר י ה ס ב ר

בימים אלו, דנה ועדת העבודה והרווחה של הכנסת בהצעת חוק ממשלונית לתיקון חוק שירות
התעסוקה.

הצעת התיקון, שיזם משרד העבודה והרווחה, הועברה לכנסת עוד ב-1986, ועניינה פיקוח
על לשכות עבודה פרטיות וקבלני עבודה.

הצעת החוק במתכונתה הנוכחית אינה מתאימה לתקופתנו המאופיינת בשיעורי אבטלה גבוהים
ובגלי עלייה.

דווקא בתקופה זאת, יכולים לשכות עבודה פרטיות וקבלני עבודה לסייע בהעסקת מובטלים
במקומות עבודה ולשכלל את שוק העבודה בישראל.

לעומת זאת, הצעת החוק בתכונתה הנוכחית עלולה להביא לחיסול גופים אלו (כולם או
חלקם), ויחד עם זאת להעלאה עלות העבודה, ליצירת עוותים במערכת השכר וכח האדם,
ולחגירת האבטלה.

יש מקום לרישוי ולפיקוח על לשכות עבודה פרטיות, אולם לשם כך לא נחוצים כלל
התיקונים העיקריים שיפורטו להלן, ואשר הנזק שיגרמו, רב לאין ערוך מהנועלות:

1. איסור גביית תשלום על ידי לשכות העבודה הפרטיות ממבקש העבודה.
2. פיקוח על תעריפי הלשכות הפרטיות וקבלני העבודה, (הצעת החוק קובעת כי
התעריף יקבע על ידי שר העבודה והרווחה ולא על ידי מנגנוני השוק).
3. הגבלות על הלשכות הפרטיות, שלא להפנות עובדים במקצועות מסויימים, ועל
קבלני העבודה, שלא לספק שירותי כוח אדם בתחומים מסויימים.

4. החלת הסכמים קיבוציים, החלים על עובדים המועסקים במקום עבודה מסויים גם על עובדי קבלן עבודה, מתחילת החודש השני לעבודתם, בכל הנוגע לשכר עבודה, ביטוח סוציאלי ותשלום נלווים.
 5. מתן סמכות לשר העבודה והרווחה לתת לקבלן עבודה הוראות בדבר הטבות סוציאליות ותשלומים נלווים, על פי שיקול דעתו.
 6. חיוב מקום העבודה לקבל למצבת עובדיו באופן קבוע עובד, שהיה מועסק באותו מקום עבודה באמצעות קבלן עבודה תקופה העולה על שלוש שנים.
 7. חיוב כל קבלן עבודה המבקש רשיון למסור לשר העבודה והרווחה בטוחות, שאת טיבן ותיקפן יקבע השר, כדי להבטיח באופן סביר את שכר העבודה של עובדיו ותשלומים אחרים.
 8. איסור על קבלן עבודה להעסיק עובדים במקום שיש בו שביטה, כתחליף לעובדים שובתים.
- חוק שירות התעסוקה זקוק לשינויים ולהתאמות למצב המיוחד בו נמצא המשק וניתן, באמצעות תיקונים מסויימים, לשפר את מצב התעסוקה. אך רוב התיקונים העומדים כיום על הפרק ישיגו את המטרה ההפוכה. לפיכך מוצע כי הממשלה תמשיך חזרה את הצעת החוק הממשלתית הנוכחית ותגבש הצעה חדשה לתיקון החוק, התואמת את רוח התקופה.

מוגש בידי שר האוצר

ההצעה נשלחה לפי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה
אל ראש הממשלה ושר העבודה והרווחה.

כ"ו בשבט התש"ן
21 בפברואר 1990

טיוטת חוק והצעת חוק איגרות מדינת ישראל (הנפק שער נייד)
(תיקון מס. 2), התש"ן-1990

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ס, כאשר את טיוטת חוק והצעת חוק איגרות מדינת ישראל (הנפק שער נייד) (תיקון מס. 2), התש"ן-1990 המצורפות ולהגיש את הצעת החוק מיד לכנסת.

ד ב ר י ה ס ב ר

חוק איגרות מדינת ישראל (הנפק שער נייד), התשמ"ג-1982, הרשה את שר האוצר ללוות, בשם מדינת ישראל, סכום שלא יעלה על 500 מיליון דולר, ולהוציא ולמכור למטרה זו איגרות חוב ("בונדס") בארצות הברית של אמריקה ובארצות אחרות.

הסכום שנקבע בחוק נוצל במלואו במשך שבע השנים שחלפו מאז חקיקת החוק, ועתה יש כוונה לצאת בהנפקה של בונדס מסוג זה בארה"ב בסכום של 350 מיליון דולר שאותן ניתן יהיה לרכוש בשנתיים הקרובות. כמו-כן יש כוונה בעתיד לצאת בהנפקות נוספות.

לאור האמור לעיל, מוצע לתקן את החוק באופן שהסכום ששר האוצר יורשה ללוות על פיו יוגדל ב- 800 מיליון דולר נוספים, לסכום כולל של 1,300 מיליון דולר.

נוסח הצעת החוק תואם עם משרד המשפטים.

מוגש על-ידי
ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר

כ"ו בשבט התש"ן
21 בפברואר 1990

סיוסת חוק

49מ

א. שם החוק המוצע

חוק איגרות מדינת ישראל (הנפק שער נייד) (תיקון מס' 2), התש"ן-1990.

ב. עיקרי החוק המוצע ומטרתו

לפי החוק הקיים מורשה שר האוצר ללוות, בשם מדינת ישראל, סכום שלא יעלה על חמש מאות מליון דולר, ולהוציא ולמכור למטרה זו, מזמן לזמן, איגרות חוב בארצות הברית של אמריקה ובארצות אחרות.

הסכום האמור נוצל במלואו במשך שבע השנים שחלפו מאז חקיקת החוק, ועתה יש כוונה לצאת בהנפקה של איגרות בסכום של שלוש מאות וחמישים מליון דולר, שאותן ניתן יהיה לרכוש בשנתיים הקרובות. כמו-כן יש כוונה בעתיד לצאת בהנפקות נוספות.

לפיכך, מוצע להגדיל את הסכום ששר האוצר מורשה ללוות על פי החוק בשמונה מאות מליון דולר נוספים, לסכום כולל של אלף ושלוש מאות מליון דולר.

ג. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

החוק הקיים יתוקן לפי הנוסח המצ"ב.

ד. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה

יתאפשר גיוס הון נוסף בחו"ל באמצעות איגרות מדינת ישראל - הנפק שער נייד.

ה. השפעת החוק המוצע על תקן המשרד הממונה על ביצועו

אין

ו. הממונה על החקיקה הפיסקאלית במשרד המשפטים סמכה את ידיה על הצעת החוק מבחינה משפטית.

ז. הממונה על התקציבים אינו מתנגד להצעת החוק.

חוק איגרות מדינת ישראל (הנפק שער נייד)
(תיקון מס' 2), התש"ן-1990

- תיקון 1. בסעיף 1 לחוק איגרות מדינת ישראל (הנפק שער נייד), התשמ"ג-1982¹,
במקום "חמש מאות מיליון דולר" יבוא "אלף ושלוש מאות מיליון דולר".
סעיף 1

1. ס"ח התשמ"ג, עמ' 16; התשמ"ז, עמ' 28.

שהריני מתנגד להצעת שר האוצר למשוך הצעת החוק מהכנסת לאחר שאושרה בקריאה ראשונה, ע"פ בקשת הממשלה.

א. עקב מצב באבטלה הגבירו לשכות התעסוקה הפרטיות את מעורבותם הפעילה בתווך עבודה. מספרן של לשכות התעסוקה הפרטיות גדל והולך מאז מלחמת ששת הימים ומספרם מוערך היום בכ-50 חברות, ולהן עשרות סניפים ברחבי הארץ העוסקים למעשה בתווך עבודה.

בעבר היו נסיונות להילחם בדרכים משפטיות נגד לשכות התעסוקה הפרטיות, אך ללא הצלחה. הצעת החוק באה לספק צורך אמיתי של המשק והחברה, ונוכח הדרישה הגוברת והולכת לשירותי לשכות התעסוקה הפרטיות, באה הצעת החוק להסדיר פעולתן ע"י הטלת פקוח ממלכתי על לשכות התעסוקה הפרטיות.

למובטלים ייפתח אפיק נוסף של סיוע בחפוש אחר תעסוקה בנוסף לשרות התעסוקה הממלכתי.

להלן עיקרי הצעת החוק:

1. הפעלת לשכת תעסוקה פרטית תחייב היתר מיוחד ממשרד העבודה ורווחה.
2. בהיתר יקבעו תנאים שיבטיחו פעילות תקינה של הלשכות הפרטיות, כמו כשירות מקצועית, תנאים פיזיים וכו'.
3. אסור על הלשכות הפרטיות לגבות תשלום כלשהו מהעובדים והמובטלים המבקשים תעסוקה.
4. תישמר העליונות של שרות התעסוקה הממלכתי ותחזק.
5. יוטל איסור על לשכות התעסוקה הפרטיות להציע עבודה אלא אם שרות התעסוקה הממלכתי לא הצליח להציע תעסוקה הולמת.
6. ימנע נצול לרעה של מבקשי התעסוקה בלשכות התעסוקה הפרטיות.

ב. חלקה השני של הצעת החוק עוסק בהסדרת זכויות העובדים המועסקים בעבודות זמניות ומזדמנות אצל קבלני משנה.

עובדים אלו מופלים לרעה וע"פ הצעת החוק:

1. עובד המועסק באמצעות קבלן עבודה באותו מקום עבודה במשך תקופה העולה על שישה חודשים יהיה זכאי לאותם תנאים סוציאליים שיתר העובדים מסוגו זכאים להם.
2. למועסקים באותו מקום עבודה פחות משישה חודשים תהיה האפשרות לקבוע עבורם תנאים סוציאליים מינימליים.
3. על קבלן העבודה יוטלו דרישות ותנאים שיבטיחו את תקינות פעולתו.

מוגש על-ידי שר התחבורה

כ"ו בשבט התש"ן
21 בפברואר 1990

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ס:

- א. הממשלה רושמת לפנייה את דו"ח המעקב בנושא האנטישמיות שהוגש לה על-ידי הפורום העוסק בנושא זה, ומציינת בדאגה את תופעות האנטישמיות שנרשמה בהן עליה בחלקי-תבל שונים.
- ב. דאגה מיוחדת מובעת נוכח גידול התופעות האנטישמיות בחוגים שונים בברה"מ ובמדינות אחרות במזרח אירופה. הממשלה קוראת לממשלות מדינות אלה, שעמן חפצה ישראל ביחסי ידידות, לעשות כל אשר לאל ידן למניעת התופעות הללו על-ידי פעולה ציבורית וחינוכית הולמת.
- ג. הממשלה חוזרת על קריאתה, כי אל האנטישמיות יש להתייחס כתופעה מבישה ובלתי לגיטימית, שמקומה לא יכירנה בין בני תרבות, ויש להיאבק בה ובגילוייה.
- ד. הממשלה שבה וקוראת לממשלות בעולם, למערכות החינוך שלהן, וכן לארגונים דתיים ולכוחות אנטי-גזעניים לפעול במשנה תוקף כנגד תופעות האנטישמיות והגזענות למיניהן. בעניין זה מזכירה הממשלה בהערכה את קריאתו של נשיא ארה"ב בנאומו על "מצב האומה" לאחרונה: "על כל אחד מאתנו להתייצב כנגד גזענות, אנטישמיות, חוסר סובלנות ושנאה ולגנותן; לא בשבוע הבא, לא מחר, אלא עתה ממש".
- ה. עליה לישראל היא, בעיני ישראל והתנועה הציונית, היעד המרכזי והחשוב ביותר; בעת ובעונה אחת, מוטל על מדינת ישראל וקהילות ישראל, בשיתוף החוגים והגורמים הנאורים בכל אתר, להיאבק באנטישמיות לכל גילוייה, לרבות בהחלטת עצרת האו"ם שהשוותה ציונות לגזענות.
- ו. הממשלה מחזקת ידי כל העושים במאבק זה והיא תמשיך גם במעקב אחר גילויי האנטישמיות.

מצורף דו"ח המעקב.

מוגש על-ידי ראש-הממשלה

י"ט בשבט התש"ן
14 בפברואר 1990



מוכירות הממשלה

ירושלים, י"א בשבט התש"ן
6 בפברואר 1990

אל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: גילויי אנטישמיות בעולם - דו"ח מעקב

עיקרי דברים:

- א. דו"ח מעקב זה מעדכן את תמונת המצב בנושא האנטישמיות בעולם שהוגשה לממשלה לפני מחצית השנה.
- ב. מגמת הגידול בתופעות האנטישמיות נמשכת.
- ג. בברה"מ ומדינות מזרח אירופה ישנה עליה בולטת בגילויי האנטישמיות ברמה הציבורית והעממית (לעומת ירידה במישור הממסדית). עליה זו, הנובעת מאפשרויות הביטוי שניתנו לגורמים לאומניים המעלים מחדש דעות קדומות לטנטיות, יוצרת דאגה ואף פאניקה בקרב היהודים בברה"מ. תופעות דומות נרשמו במדינות אחרות במזרח אירופה.
- ד. במדינות אחרות בעולם - באירופה, בארה"ב, באמריקה הלטינית ועוד - ניכרה עליה בתחומי הכחשת השואה, וכן פעילות תעמולתית אנטישמית של חוגי ימין קיצוני וארגונים נאזי-נאציים, לעתים בשיתוף עם ארגונים אטלאנטיים ופלטטינאיים. נרשמו תופעות של אלימות וטרור. כן נרשמו גילויי אנטישמיים בתקשורת ערבית.
- ה. גברה מודעותו של קהילות יהודיות לנושא, ויש מהן המנהלות מאבק בנושא זה, והוא הדין לארגונים יהודיים. גם מדינות שונות נותנות למאבק יד; לאחרונה דיבר הנשיא בוש על הצורך הדחוף בו.
- ו. נמשכו מאמצים בתחומי החקיקה, פעולה נגד ההתלטה ציונות=גזענות והבאה לדין של משתפי פעולה עם הנאצים.
- ז. מצ"ב גם הצעה לסיכום הדיון המתייחסת להגברת העליה ארצה בצד המאבק בתופעות האנטישמיות עצמן.

1. מבוא

א. בשלהי אוגוסט 1989 דווחה לממשלה, כתום חמישים שנה למלחמת-העולם השנייה ולשואה, תמונת-מצב באשר לגילויי האנטישמיות בעולם. בבוקרה של ישיבת הממשלה ההיא נמסרו בתקשורת דברי הקרדינל הפולני גלמפ בדבר העוצמה התקשורתית שבידי היהודים, כביכול, והיו מעין הדגמה חיה לתיזה שביסוד הדו"ח: העובדה שכתום עשרות שנים לאחר השואה שוב יש הרואים לגיטימציה לעצמם להתבטא בפומבי ברוח אנטישמית, דבר שהיה בחינת בושה או טאבו בתקופה שנאז המלחמה. התפתחויות החודשים האחרונים, בראש וראשונה במזרח אירופה, מצדיקות עדכון התמונה שהוצגה בקיץ, כתום מחצית שנה.

ב. מסמך זה הוא פרי דיונו של פורום מעקב אחר גילויי האנטישמיות הפועל בין משרדי הממשלה ושלוחותיה הנוגעים בדבר וההסתדרות הציונית, ונועד תקופתית בארגונים יהודיים ובגופים אקדמיים. אין זה מחקר מדעי; החומר העובדתי מבוסס, בין השאר, על דיווחי נציגויות ישראל ברחבי העולם, ארגונים יהודיים ותקשורת.

ג. המסמך מונע על-ידי תחושה של החמרה; חלק מאתנו נכונים להשתמש במונחים חריפים לתיאור החמרה זו, במיוחד במזרח-אירופה אך לא רק בה; אחרים נוטים למינוח זהיר יותר. מחובתנו, מתוך תחושת אחריות, לנסות לתאר את עיקרי העובדות כהייתן. שעה שהחילונו במעקב זה לפני כשנתיים, עשינו כן מתוך הנחה של החמרה; אך הדברים התפתחו במהירות רבה, בעיקר במזרח אירופה, עד כי בדצמבר 1989 כתב יו"ר הליגה נגד השמצה של בני ברית (ADL), מן הארגונים היהודיים הגדולים המתמחים בתחום זה, מאמר שכותרתו "האם האנטישמיות שוב באופנה?". במאמר זה העלה את החשש עליו הצבענו, כי הגיע שלב שבו רואים אנשים מסוימים לעצמם רשות לבטא פומבית עמדות אנטישמיות, החוזרות לעתים ל"פרוטוקולים של זקני ציון" הנודעים לשמצה; אנו כינינו זאת "אבדן הבושה".

ד. כל המעיין בתקשורת הישראלית, ולאחרונה גם בתקשורת מערבית מרכזית, ימצא במבט חטוף כי הכיסוי לתופעות אנטישמיות נעשה רחב ואינטנסיבי, תוך דגש על מזרח אירופה, אך גם במדינות אירופה המערבית, ארה"ב ואחרות; לפנינו איפוא מצב המחייב תשומת-לב ומודעות.

ה.1. דו"ח הקודם התעכבנו על עליה במקרי אלימות, בתעמולה אנטישמית, בתופעות של הכחשת השואה, וכן התייחסנו למאבק לביטול החלטת העצרת בעניין ציונות-גזענות. התמונה ששורטטה נגעה בחלקי-תבל שונים. בקוים דומים נלך גם הפעם, ונפתח - בגלל מיקוד מיוחד של אירועים ותופעות - בנעשה במזרח אירופה. יצויין, כפי שאמרנו גם בעבר, כי אזכור מדינה זו או אחרת אינו בא בהכרח להצביע על גישת ממשלתה; חשוב להדגיש זאת כדי למנוע אי הבנות.

2. ברה"מ ומזרח אירופה

א. כאמור, דומה שהגילויים האנטישמיים במזרח-אירופה, ובראש וראשונה בברית-המועצות, בלטו ביותר במחצית השנה האחרונה, ונתלוו - על-ידי הופעתן מחדש של רוחות אנשטימיות לסנסיות - לקוים החיוביים של ה"גלסנוסט". ראוי לציין, כי ישנם הבדלים מסוימים בין דיוקנה העכשוי של האנטישמיים במזרח-אירופה לבין דיוקנה במקומות אחרים. התגברותה במזרח-אירופה, כפי שתואר להלן, מדאיגה מאוד והגיעה למימדים ציבוריים חמורים; אך מספר התופעות האלימות קטן עד כה מזה המוכר לנו בחלקי תבל מסוימים.

ב. באשר לברה"מ:

1. ניתן לומר, כי בעוד שהאנטישמיים הממשלונים הממוסדת סרה כמדיניות בברה"מ, ישנו גידול ניכר בגילויי האנטישמיים ברמה הציבורית והעממית, הגורם לדאגות חמורות, ואף לפאניקה, בקרב יהודים בברה"מ. כפי שידענו בתולדות ישראל בעבר בתקופות משבר ותמורה, אף עתה שיחררה התמוטטותן של מסגרות קיימות רוחות נושנות של לאומנות, המאשימות את היהודים בדרדורה של ברה"מ לקומוניזם וכיוצא באלה (בין השאר מתוך היאחזות - בברה"מ ובמדינות מזרח אירופיות אחרות - בכך שבין מנהיגי המפלגות הקומוניסטיות בתקופות שונות היו יהודים). היקף התופעות בנושא זה מתגבר והולך, וקמות קבוצות שונות בעלות אידאולוגיה אנטישמית, הבולטת במערכת הפוליטית. אין הדברים שוים בכל חלקי ברה"מ, אך בכללם, ובראש ברוסיה, מצויה תעמולה אנטי-יהודית גוברת. יהודים חוששים גם לאלימות פיזית (אף שהיו רק דיווחים מעטים על אלימות קשה בפועל), ומדברים במונחי "פוגרומים". בקיום חששות מצד היהודים, המבוטאים בגלוי, אין כל ספק.

2. הקונגרס הראשון של ועד הארגונים היהודים בברה"מ, שהתכנס בדצמבר 1989 במוסקבה, הכין פניה לממשלת ברה"מ, שבה תיאר את תופעות האנטישמיים, כמו ארגון "פמיאט" ואחרים, וקרא לממשלת ברה"מ לגנות ולפעול נגדן באמצעים חוקיים, לרבות במסגרת פרלמנטרית. דברים ברוח זו נמסרו עוד לפני כן לנהנהגת ברה"מ על-ידי פרלמנטרים, ללא תגובה של ממש; אמנם במקומות אחדים דווח עתה על אזהרות מצד השלטונות, אך לא ברמה הממלכתית הגבוהה. יצוין כי פעילות "פמיאט" הגיעה גם לכלל הפגנות אנטי-יהודיות במקרים שונים, והדרך מכאן לשלהוב יצרים עלולה להיות קצרה. דיווחים ברוח זו מגיעים באורח שוטף, הן במישור התקשורתי והן בפגישות נציגינו עם יהודים או מפי יהודים המבקרים כאן, וכן מגורמים ממשלתיים ויהודיים במדינות המערב. היסוסי הממשלה הסובייטית והיעדרה של מערכת חינוכית להתמודדות עם הנושא נותנים כמובן אותותיהם. דובר משרד החוץ הסובייטי שנשאל על גילויי האנטישמיים, ייחס זאת במידה מסוימת לרגשות הקשורים ליציאת יהודים מברה"מ.

3. תקרית שכלטה במיוחד אירעה בכנס ב-18.1.90 בבית הסופר המרכזי במוסקבה, שאליו התפרצו עשרות מאנשי "פמיאט" תוך עלבונות גסים ליהודים ולצירי סובייט עליון לא יהודי, בהם סופרים, שהיו באולם, ללא יתר התערבות של המשטרה. בתקשורת הסובייטית דווח על פתיחת תיק חקירה על הפרת הסדר, וכן גינוי (לא ספציפי מדי) מצד הוועד המפלגתי העירוני.

4. כאמור - קצרה היריעה כאן ממחן סקירה פרטנית של המצב בחלקים שונים של ברה"מ, וכמובן יש שוני בעוצמת התופעות ובתגובות במקומות השונים, על רקע המתיחות האתניות בין עמים מקומיים לבין הרוסים והיקלעות היהודים לתוכן. מכל מקום, חלק מן הדחי לעליה לישראל נובע מטבע הדברים מן הפחד מגילויי האנטישמיות, ומחשש טמיר שמא, במקרה של כשלונות המדיניות הסובייטית וכפי שאירע בעבר, יוטח אשם ביהודים. כך או אחרת - הגילויים מרובים והחשש היהודי מהתגברות חוגים אנטישמיים במצבים נזילים - רב.

5. משמעותו המעשית של המצב היא הגברת דחי היציאה והעליה לישראל. המוטל על ישראל בתחום זה מובן מאליו; בנוסף, יש מקום גם לקריאה לממשלת ברה"מ לצאת בגלוי כנגד האנטישמיות.

ג. מדינות מזרח אירופיות:

תופעות אנטישמיות בלטו במדינות מזרח אירופיות אחרות, ובחלקן הצטרפו אלה לאזכורים כי יהודים מצויים היו בהנהגת המפלגות הקומוניסטיות - אך גם בהנהגת המהפכות הנוכחיות.

בהונגריה דווחו אירועים שונים, כמו התבטאויות אנטישמיות של אחד הסופרים הידועים במדינה זו, שפירסם אחר-כך הכחשות בסגנון דו-משמעי; פיטורי בכיר בטלוויזיה ההונגרית ככל הנראה על רקע מוצאו היהודי; ובכלל, עליית קולה של האנטישמיות במאמרים ומכתבים למערכת. בכיר הונגרי, בתשובה לשאלה על-ידי אחד מראשי מדינת ישראל, ייחס זאת בין השאר לסענות כלפי המשטר הסטאליניסטי של שנות החמישים, שזוהה כביכול עם שמות יהודיים, אך זהו בוודאי הסבר פחות ממשכנע. בכיר אחר הודה בקיום התופעה, וציין כי עם חרות הביטוי שנתאפשרה בתקופה זו באות לביטוי תופעות אנטישמיות. רבה הראשי של הונגריה צוטט כאומר "אינני יודע אם האנטישמיות של היום חזקה יותר מאי פעם, אולם אין ספק שהתופעה בולטת יותר מבעבר". לדברי שרים הונגרים נחושה ממשלתם להיאבק בכך, כולל בשימוש בחקיקה המכוונת לכך.

בגרמניה המזרחית נתגלו תופעות אנטישמיות שונות לאורך החודשים האחרונים. חומרתן מובלטת נוכח העובדה, שבניגוד לפעילות חינוכיות שננקטו במשך השנים בגרמניה המערבית (אף שגם בה ישנו תופעות אנטישמיות) לא היה נסיון לתהליך כזה בגרמניה המזרחית.

בפולין בלטו במיוחד התקריות הקשורות במנזר הכרמליטי באושוויץ. דומה שנושא זה הצית מחדש, בחוגים שונים, רגשות איבה לטנטיים הקשורים בדימויים שליליים, כנסיתיים ואחרים. ההצהרה, שכבר נזכרה, בדבר שליטה יהודית באמצעי התקשורת נצטרפה לכך. הנושא עבר כמובן את גבולות פולין. בפולין גופה הושמעו גם טענות נגד יהודים המצויים בראש תנועת "סולידריות"; טענות מעין אלה נשמעו בצורות שונות גם במקומות אחרים במזרח אירופה.

ברומניה לוו אירועי המהפכה בחששות יהודים מגילויי אנטישמיות מזה, ובטענות בדבר אנטישמיות במשטר שהופל מזה.

ד. יצוין כי נושא האנטישמיות בברה"מ ובמדינות מזרח-אירופיות הועלה על-ידי מנהיגים ישראלים ונציגי ישראל בשיחות עם ראשי המדינות הללו וכן במגעים בעולם המערבי, שבו יש עניין - ואף דאגה ממשית בחוגים מדיניים בכירים במדינות שונות - נוכח התופעות הללו.

ה. ככל שהמדובר במזרח אירופה, אין מי שטוען ברצינות כי גילויי אנטישמיות ניזונו מטענות בקשר לנעשה ביו"ש ועזה, כפי שאירע או נטען במקומות מסוימים בעולם המערבי. אלה הם גילויים בעלי רקע היסטורי של סטראוטיפים לטנטיים, אשר מצאו עתה פורקן והזדמנות להתפרצות.

ו. המסקנה האופרטיבית מבחינתנו מגילויי האנטישמיות במדינות שבהן החלה גואה מחדש היא בראש וראשונה עליה, והדבר נהיר לרבים מן היהודים. אין זה פוסט, עם זאת, מן החובה להיאבק באמצעים פרלמנטריים, משפטיים וחינוכיים כנגד תופעות אלה בנוקמותיהן, והדבר עתה אפשרי יותר מבעבר, לרבות בעזרת גורמים בעולט החופשי. יצוין כי בניגוד לנטיה הרווחת בקהילות ישראל בעולט להדחיק תופעות אלה, לפחות בברה"מ הגישה בקהילה ככל הנראה אינה כך.

3. תופעות אנטישמיות באירופה המערבית, אמריקה הלטינית ועוד

א. בשנת 1989 ניכרה עליה משמעותית בתופעות האנטישמיות במדינות אירופה ואמריקה הלטינית, בראש וראשונה בתחום התעמולתי, אך גם בהיבטים מסוימים של המכלול האלים.

ב. הגילויים המרכזיים בתחום התעמולה האנטישמית היו קשורים בהכחשת השואה, לרבות ניצול יום השנה המאה להולדת אדולף היטלר על-ידי אלמנטים ניאז-נאציים במדינות רבות להפצת תורתם. הווחזקו מפלגות ימניות קיצוניות וחלקן קשרו קשרים עם גורמים פלסטינאים ואיסלאמיים. כן התגברה פעילות גלויה של ארגוני שמאל קיצוני כנושא האנטישמי. בחלק מן המקרים נעשה שימוש בעילה של אירועי יו"ש ועזה כדלק לגילויים אנטישמיים, שהפגיעה בדימויה של ישראל הוציאה אותם לעתים מן הלטנטיות אל פני השטח.

ג. בפעילות האלימה נרשמה ירידה מסוימת במהלך 1989 (ראה סעיף ו' להלן).

ד. הנתונים דלהלן אינם מלאים וישנן, ככל הנראה, מדינות נוספות שבהן נתגלו גילויים אנטישמיים, ויש בהן הנאבקות נגדם בצורות שונות.

ה. 1. הכחשת השואה: מרכזי הפצה עיקריים בתחום זה פעלו בקנדה, בברה"מ ובצרפת. היסטוריון בריטי בעל מוניטין מסוימים, דייויד אירווינג, ממשיך במסע הרצאות במדינות שונות, לאחרונה באוסטריה ובספרד, להכחשת השואה. בצרפת נאסר עורך הפרסום "רביזיון" שהדביק על קירות פאריס כרזות ועליהן סיטמאות כגון "תאי הגז לא היו קיימים"; ואולם, הוא זוכה בשלהי השנה בנימוקים כי הכרזות אלה לא פגעו ישירות בקהילה היהודית, וכי הכחשת השואה מקובלת אצל חלק מן ההיסטוריונים. הוגש ערעור.

בברזיל מופצת ספרות הכחשת השואה על-ידי ברזילאי ממוצא גרמני, העומד בראש הוצאת ספרים שהתמחותה בכך. כן נרשמה פעילות בבריטניה, גרמניה, אוסטרליה וקולומביה, ומן הסתם אין זו רשימה ממצה. בחלק ממדינות אלה נעשה שימוש גם בחומר הלקוח מן הפרוטוקולים של זקני ציון. ראש ממשלת גרמניה קוהל בנאומו למלאת 50 שנה לפרוץ מלחמת העולם השנייה ציין כנגד זאת, את אחריות גרמניה לשואה. באוסטריה, בצרפת ובברזיל נעשה מאמץ להרחבת החקיקה נגד הפצת תעמולה גזענית, לרבות הכחשת השואה, ביוזמת הקהילות היהודיות.

2. כאמור נחוג יום הולדתו ה-100 של היטלר באורח בולט בכנסים, צלבי-קרב והפצת עלונים אנטישמיים בבריטניה, גרמניה, ספרד, שוודיה, ארגנטינה, צ'ילה, אוסטרליה ויפן.
3. עליה בפעילות הימין הקיצוני וארגונים ניאז-נאציים נרשמה בעיקר באוסטריה, אוסטרליה, אורוגואי, אירלנד, בלגיה, ברזיל, גרמניה, צרפת, שוודיה ושווייץ. בחלק ממדינות אלה רואים עצמם ארגוני הימין הקיצוני כבעלי בריתם של הפלסטינאים במאבק נגד הציונות. בדרום אפריקה הפיץ המרכז האיסלאמי חומר אנטישמי לתפוצה רחבה. בקנדה מתאפיינת הפעולה הפרו-פלסטינאית בקמפוסים בגוון אנטישמי גובר והולך.
4. התקפות על השחיטה הכשרה נרשמו בשוודיה, בבריטניה ובצרפת.
5. כאמור, פרשת המנזר באושוויץ הביאה לתגובות עוינות לא רק בפולין אלא גם במדינות כמו צרפת וארה"ב.
6. נרשמו גילויים אנטישמיים באירופה גם במדינות איטליה, דנמרק, יוון, נורבגיה, תורכיה ובאמריקה הלטינית: אורוגואי, ארגנטינה (לרבות שימוש ב"פרוטוקולים של זקני ציון"), בוליביה, ברזיל, גואטמלה, ניקרגואה, פרו, קולומביה (לרבות בעקבות טענות בדבר "הקשר הישראלי" בקרטל הסמים), קוסטה ריקה. כן ישנה הפצת ספרות מסוג אנטישמי ביפן.
7. בשוודיה הוגשה תביעה משפטית נגד מנהל תחנת השידור "רדיו איסלאם" ששידרה שידורים אנטישמיים והוא הורשע לאחר משפט ממושך; הנושא תלוי ועומד עתה בערעור (במהלך המשפט נשמעו גם קולות שטענו כי הדברים שנאמרו מצויים במסגרת חופש הביטוי). יוזכר כי פר אלמרק, סגן ראש ממשלת שוודיה לשעבר, פירסם מאמר ב"ניו יורק טיימס" בו יצא בחריפות נגד העליה בגילויי האנטישמיות, בהקשר של "רדיו איסלאם" ומעבר לו במקומות שונים.
8. בגרמניה המשיכה המפלגה הרפובליקנית בעלת האופי האנטישמי בהישגים וזכתה ב-8 אחוזים מן הקולות במדינת צפון הריין-וסטפליה; היא מצפה לעבור את מחסום חמשות האחוזים בבחירות לבית הנבחרים הפדרלי בשלהי 1990.

9. בצרפת - ואין בהצגת הדברים כדי להדגישה יתר על המידה על נדינות אחרות בתחום זה - נתרב הנושא האנטישמי במכלול השנאה הגוברת לזרים שהתבטא בפרשת הרעלה של התלמידות המוסלמיות, וחלה ירידה בתמיכה שניתנה בעבר על-ידי גורמי ציבור למאבקייהם של מיעוטים וזרים. אחד הסימנים לשינוי האווירה היה ירידת כוח משיכתו של הארגון האנטי גזעני S.O.S RACISME שנהג לערוך מפגנים עממיים לטובת זכויותיה של האוכלוסיה ממוצא ערבי ואפריקני, ונתמך על-ידי חוגים יהודים. מכל אלה הפיקה תועלה "החזית הלאומית" של לה-פן, שזכתה להישגים בבחירות מוניציפליות. לה-פן מרבה לאחרונה בהתבטאויות בעלות אופי אנטישמי. הקהילה היהודית, המודאגת מהעזת הפנים הפומבית שלא היתה בעבר, וכן מהתפתחויות אחרות, נאבקה להסרת חסינותו של לה-פן בפרלמנט האירופי, וממשלת צרפת, שהגישה בקשה בנושא זה, השיגה הסרת החסינות. תקרית אחרת ארעה באקס-לה-בן, שבה קרא נציג "החזית הלאומית" במועצת העיר לבלימת התרחבותה של הקהילה הוורדית. דאגה בנושאי אנטישמיות הועלתה על-ידי הקרדינל של פאריס, לוסטיג'ר. גוף רב-כנסייתי בצרפת הוקיע באחרונה את גילויי האנטישמיות, וקריאתו אומצה גם על-ידי מנהיג-דת מוסלמי, בצד ראשי הקהילה היהודית.

10. על בעייתיות יחסו של הותיקן כבר עמדנו בעבר, והנושא כולל מסרים סותרים מצד הותיקן בתקופות שונות: חלקם מגנים את האנטישמיות, וחלקם עלולים להתפרש פירושם מורכבים ולא נוחים. עם זאת, דוברים כנסייתיים מודעים לכך, כפי שצ'ין אחר מהם, "כי בקרב הנוצרים קיימות עדיין אי הבנות רבות, ורגשות שליליים כגון האנטישמיות והדעות הקדומות ההיסטוריות המוסרבות למות". מתבקשת קריאה לותיקן לשוב ולבטא באורח ברור וצלול, נוכח פגעי התקופה, הסתייגות מן האנטישמיות לכל גילוייה.

1. פעילות אנטי-יהודית אלימה

הנתונים דלהלן אינם מלאים, אלא מבוססים על חומר המצוי ברשותנו. יצויין כי מובאים כאן מקרים חמורים של פיגוע; מכאן השוני בין נתונים אלה לנתונים המובאים בהמשך לגבי ארה"ב.

ב-1989 היתה ירידה קלה במספר הפיגועים כגון הטלת מטענים, בקבוקי תבערה והצתות, אך היתה עליה במספר הנפגעים ובחומרום. במספר הפיגועים שנרשמו על-ידי גורמים ישראליים - 31 לעומת 35 ב-1988 (ויצויין כי זו רשימה חלקית) - נכללים מעשי רצח, ובהם 4 בקולומביה, 1 בבליה, 1 בברזיל ו-1 בצרפת, ו-4 מעשי חטיפה בקולומביה. שאר הפיגועים נחלקים בין התקפות על בתי כנסת, עסקים יהודיים ומרכזים יהודיים. רק בחלק קטן מן הפיגועים ניטלה אחריות - מהם על-ידי גופים איסלאמיים, כגון "האחים המוסלמים", "חילי הצדק" (ארגון פונדמנטליסטי הקשור ככל הנראה באיראן) ונוהם על-ידי מחתרות שמאל. באירופה נרשמו 16 פיגועים לעומת 22 ב-1988, דהיינו ירידה בהיקף הפעילות - אך עליה בחומרתן, משנכללו מעשי רצח. באמל"ט - 9 פיגועים לעומת 13, אך גם כאן עליה ברמת האלימות. במהלך 1989 נרשמו 4 פיגועים באוסטרליה. ברישום הכולל של הפיגועים נכללו 47 פגיעות ברכוש, גם כאן ירידה לעומת 1988 (82), אך תוך הפניית הפגיעות במידה רבה כלפי מנהיגי קהילות ורבנים.

4. ארצות הברית:

- א. עיקר הדיווח בנושא זה לקוח מן הדו"ח השנתי של הליגה נגד השמצה של בני ברית (ADL). הדו"ח ל-1989, שפורסם זה לא כבר, מסר כי בשנה הנסקרת היה מספר האירועים האנטישמיים בארה"ב גופה הגבוה ביותר ב-11 השנים האחרונות, ובסך הכל נרשמו 1432 מקרים; היה זה המשך לקו העליה שנרשם בשנים קודמות. יש להדגיש, כאמור, כי הרישום כולל מגוון של תופעות, מכל דרגות החומרה, ומכאן השינוי בערכים המספריים לעומת המדינות שבהן דובר לפני כן. ציון הדבר חשוב כדי שלא תיווצר דיספרופורציה מוטעית. מבין האירועים שנרשמו, היו 845 מקרי הונדליזם ו-587 הטרדות ואיומים. בין מקרי הונדליזם נכללו הצתות, חילול בתי קברות, הנחת פצצות וכדומה. ישנו גם שימוש במוטיבים אנטישמיים במסגרות "תרבותיות", כמו שירים המופצים במיוחד בקבוצות אתניות מסוימות. העליה הכוללת נמשכה, והגם שגורמים שהוזכרו אשתקד במסגרת הטעמים לה - 50 שנה ל"ליל הבדולח" וההתקוממות ביו"ש ועזה - לא בלטו השנה בתמונה הציבורית.
- ב. ADL דיווח כי מקרי הונדליזם היו הגבוהים ביותר ברישומיו מאז ומעולם; מתוך 845 המקרים (3% עליה מ-823 ב-1988; 18.5% עליה מ-694 ב-1987) היו 38 מקרים חמורים של הצתה, פצצות וחילול בתי קברות. באשר להטרדות, התקפות ואיומים - 587 (המספר השני הגבוה בתולדות ADL), עליה ב-28% מ-1988 (458), ושנה חמישית רצופה של עליה. נרשם מקרה רצח אחד.
- ג. 116 מקרי אנטישמיות יוחסו לקבוצות הפורעים הקרויות "גלוחי הראש" (SKINHEADS) ב-24 ממדינות ארה"ב (כמעט מחציתן), עליה של 180% מ-1988 בה נרשמו 41 מקרים ב-15 מדינות). הדיווחים כללו מקרי פגיעה במוסדות יהודיים, בבתים ובעסקים, ציור צלבי-קריס ואיומים.
- ד. 69 תקריות אנטישמיות נרשמו ב-51 קמפוסים אוניברסיטאיים (מול 54 תקריות ב-38 קמפוסים ב-1988). אחד המקרים כלל הכאה ברוטלית של 2 סטודנטים יהודיים בליל יום הכיפורים.
- ה. הארגון מצייין כי מדדים נוספים לבדיקת התופעות האנטישמיות בארה"ב כוללים פעולות קבוצות כמו קו-קלוקס-קלאו; הכחשת השואה; תעמולה אנטי-ישראלית ואנטי-ציונית המופצת מהאו"ם בסיוע תומכי אש"ף; פעולות קבוצות שמאל רדיקליות בכיוון אנטי-יהודי ואנטי-ציוני. מכל אלה נובעת תחושת אי נוחות בחלקים בציבור היהודי.
- ו. יש להוסיף לדיווחים אלה, כי השנה ניתן היה להבחין בארה"ב - בדומה למדינות אחרות - בהעזה לתת פומבי תקשורתי לתחושות בעלות אופי שלילי מן הסוג המתואר.
- ז. חומרת הנושא הובלטה לאחרונה אף על-ידי נשיא ארה"ב ג'ורג' בוש בנאומו על "מצב האומה" בקונגרס ב-31.1.90, בו אמר: "על כל אחד מאתנו להתייצב כנגד גזענות, אנטישמיות, חוסר סובלנות ושנאה ולגנותן; לא בשבוע הבא, לא מחר, אלא עתה ממש".

5. קהילות יהודיות

1. נטיה היסטורית של חלק מן הקהילות היהודיות בנושא האנטישמיות היתה הדחקה, לעתים בחינת "לנו הדבר לא יקרה" ולעתים מתוך אי בטחון באפשרות להתמודדות. מועלות לעתים שאלות גם האם הבלטת הנושא היא רצויה, או שמא עלולה להיות קונטרפרודוקטיבית. יהדות ארה"ב היתה, כודאי בעשורים האחרונים, חריג בולט לכך. ניתן לציין, כי לאורך 1989 נרשמו תגובות של קהילות יהודיות הנאבקות כנגד גילויי אנטישמיות. דוגמאות לכך:

א. בצרפת היתה הקהילה, כאמור, פעילה בשלילת חסינותו של לה-פן בפרלמנט האירופי; היא גם מנעה כנס היסטוריונים מכחישי-שואה במאי, ועוד.

ב. בגרמניה הגישה קהילת פרנקפורט תביעה נגד חבר מועצת העיר על הערות אנטישמיות והכחשת השואה.

ג. בבריטניה הגישה הקהילה תביעה כנגד פרסום אסלאמי שקרא להתיר דמם של היהודים. התביעה נדחתה. כן נדחתה בקשה לאסור כניסתם לבריטניה של ניאו-נאצים ידועים. הקהילה יצאה גם כנגד השמעת פזמון המכיל ביטויים אנטישמיים בשירות השידור הבריטי.

ד. באיטליה הוגשו תביעות לדין נגד עורכי פרסום אנטישמי בקשר להכחשת השואה, וכן נערכו הליכים משפטיים נוספים.

ה. באוסטריה תכננה הקהילה לדין פעילים העוסקים בהפצת הכחשת השואה. הפעיל העיקרי זוכה מרוב סעיפי האשמה. אחרים זוכו כליל.

ו. באירלנד פועלת הקהילה למען חקיקת חוקים נגד תעמולה גזענית.

ז. באוסטרליה מחתה הקהילה על נאומים אנטישמיים של שיח' מוסלמי (אך לא ננקטו צעדים נגדו).

אין אלה הדוגמאות היחידות, וניתן להוסיף עליהן. ראינו זאת גם מתגובות על הדו"ח שהוגש לממשלת ישראל (למשל, יו"ו).

2. ארגונים יהודיים שונים, מהם מקומיים ומהם בעלי אופי בינלאומי, פעילים במאבק. אנו משתדלים לעמוד בקשר עם רבים ככל האפשר מתוכם; בנוסף לארגונים הבינלאומיים והאמריקניים הוקם קשר גם עם ארגונים יהודיים בצרפת הפעילים בנושא. בארץ הובא הנושא למודעות הארגון הבינלאומי של עורכי דין ומשפטנים יהודים, בעת ועידתו הדו-שנתית. הארגון גם קיים משפט מכונים בנושא תעמולה אנטישמית לעומת חופש הדיבור, שזכה להתעניינות ציבורית. נציגויות ישראל פיתחו מודעות רבה יותר, המתבטאת בדיווחי מעקב שוטפים ובקשר עם הקהילות. הקונגרס היהודי האירופי (שלוחת הקונגרס היהודי העולמי) עורך בכריסל בפברואר 1990, בשותפות עם מוסדות הקהילה האירופית, כינוס מיוחד של מנהיגי קהילות יהודיים לדיון בנושא האנטישמיות באירופה.

3. חקיקה. נערכה עם נציגויות ישראליות בדיקה של החקיקה הקיימת נגד אנטישמיות. הוברר כי חקיקה המכוונת ישירות לנושא זה ישנה רק בצרפת (יישומה טעון שיפור); במדינות אחרות ישנה חקיקה המכוונת כללית כנגד אפליה מסוגים שונים. הגם שהסיכויים לקידום חקיקה נגד אנטישמיות אינם רבים, יש הסבורים כי ראוי לעודדה כדי להתמודד עם הנגע.

4. הדו"ח שהוגש לממשלה הופץ על-ידי נציגויות ישראליות לממשלות ולקהילות יהודיות, ועל-ידינו בירושלים לנציגויות זרות בישראל. לעתים הופתענו, עם התגובות, מעוצמת אי הידיעה בנושא. פעולה אחרת מצדנו ליצירת מודעות היתה מאמץ כי מחלקת המדינה של ארה"ב תכלול בשאלוני זכויות האדם שלה (המופצים לנציגויות ארה"ב בעולם) את נושא האנטישמיות. הנושא עודנו בתהליך - במגעים, במיוחד על-ידי ADL, עם מחלקת המדינה.

6. מדינות ערב וערביי יו"ש ועזה

צויין בעבר שימוש במוטיבים אנטישמיים בתקשורת ערבית, במאמרים ובקריקטורות. תופעה זו נמשכת, לרבות קריקטורות בנוסח "שטירמר" והתיחסות לפרוטוקולים של זקני ציון. עתון כויתי ("אלקבס") תיאר יהודים (28.11.89) כ"חלאת אדם", כמי ש"הבוגדנות טבועה בדמם". ככל שהמדינה בפרסומים במדינות שונות, ובמיוחד מצרים (אך גם ירדן), אנו מביעים תדיר באורח ישיר ועקיף את שאט-הנפש מפרסומים אלה, שבימים האחרונים גם כללו התייחסות במונחים בעלי אופי דומה לנושא העליה היהודית לישראל. בעניין זה מצער המשך השימוש באלה בתקשורת, הממוסדת והאופוזיציונית, של מצרים; יש מקום לקרוא למצרים לתהליך חינוכי - לרבות בספרי-הלימוד - וציבורי-תקשורתי התואם את יחסי השלום. יצויין כי כרוז 50 של הנהגת ההתקוממות מדצמבר 1989 דיבר על הציונות כ"חיל המילואים, ואף מתחרה גדולה בנאציזם, בשיטותיה העוינות".

7. החלטת עצרת האו"ם שעניינה ציונות=גזענות

ב-1989 ניתנה תנופה מסויימת למאבק לביטול ההחלטה, אף כי טרם הושגה התקדמות אופרטיבית. בנוסף להתבטאות מפי ראש ממשלת איטליה אנדריאוטי, קרא בתוקף לביטול ההחלטה גם סגן נשיא ארה"ב קוויל. מנהיגי אוסטרליה וכן מנהיגים במדינות שונות באמריקה הלטינית התבטאו למען שינוי ההחלטה. תגובה "מעורבת" היתה מצד הסובייטים. ההונגרים ביטאו אהדה לשינוי בהחלטה, אך בעוד מורגשת התעוררות במדינות שונות, טרם נתגבש רוב בעצרת האו"ם שיאפשר שינוי, וחלק מן הסיכוי תלוי בנכונות מדינות שונות, בעיקר אירופיות, להתגבר על לחצם הנגדי של הערבים, ובהתגייסות אופרטיבית של ארה"ב.

8. הבאה לדין של פושעים נאציים ומשתפי פעולה עם הנאצים

הפעילות בנושא זה נמשכת; בצד בתחום המנושלותי (כמו "המשרד לחקירות מיוחדות" בארה"ב, וכמובן משפט דמיניוק בישראל ועוד) פעיל בכך במישור הבינלאומי מרכז ויזנטל. מובן כי ניתן לשאול אם נושא זה הוא "יהודי" או בעל אופי אוניברסלי. מכל מקום, באוסטרליה וקנדה נתקבלו חוקים המאפשרים העמדה לדין, ובבריטניה מתקדם התהליך לכיוון זה. בשוודיה לעומת זאת לא עלה הנסיון יפה. יש כמובן גם הפועלים בכיוון הנגדי, כמו מאמצים תקופתיים לסגירת המשרד לחקירות מיוחדות בארה"ב, ביוזמת חוגים של מהגרים מזרח-אירופיים וכדומה. פעולות אלה מתקשרות גם למאמצים להכחשת השואה.

9. מה מתחייב מכל אלה במישור המעשי?

א. דומה שהדברים שנאמרו בסיכום הממשלה בדיון הקודם יפה כוחם גם היום: הצורך לקרוא למדינות בנות-תרבות להיאבק בגילויי אנטישמיות ולמערכות החינוך לפעול לשירוש דעות קדומות, ולשתף פעולה עם כנסיות כנגד הנגע. אל לנו להניח לאנטישמיות לשוב ולרכוש לה לגיטימיות ציבורית. המשימה מוטלת הן על הקהילות היהודיות בכל אתר - וכפי שהעלינו יש מהן הפועלות להתמודד עמו - הן על ארגונים יהודיים בעלי מהימנות לכך, והן כמובן על ממשלת ישראל, במעקב ובסיוע לפי הצורך. יש הבדל, מטבע הדברים, בין קהילות יהודיות בעולם החופשי, שבידן להיאבק בתוך מערכת דמוקרטית ועליהן עיקר הנטל במדינותיהן, ובין קהילות במדינות אחרות הזקוקות לעתים לסיוע.

ב. האנטישמיות לא תיעלם; אך חובתנו לפעול לכך שווישאר מוקצה מחמת מיאוס - והדבר אכן מחייב תשומת לב לכיוונים שונים, ותוך תחושת דחיפות (קצב ההתפתחויות בנושא היה מעל מה שצפו הכל, ומבלי להשוות לשנות השלושים, ובמיוחד כיוון שכיום קיימת ישראל - כדאי לזכור כי גם אז צפו מעטים בלבד את קצבן של ההתפתחויות). בצד המודעות נחוץ האומץ לתגובה מתמדת ללא מורא. בין המשימות בתחום זה - עידוד קהילות וארגונים לפעולה, להכנת בסיס נתונים משותף; הסבת תשומת לבן של ממשלות; ועידוד הוראה אוניברסיטאית בתחומים אלה כדי להיאבק בהכחשת השואה ובבורות בתחום תולדות העם היהודי. מדינת ישראל והתנועה הציונית מאמינות כי עליה לישראל היא היעד היאה ביותר; אך אין זה פוטר מן החובות המוטלות בכל אתר ואתר לחינוך ולמאבק בדעות קדומות. יש למאבק זה סיכוי, אם הכל יתמידו בו.

בברכה,
אליקים רובינשטיין

העתק: ראש הממשלה
יו"ר ההנהלה הציונית
חברי הפורום למעקב בנושא האנטישמיות



מזכירות הממשלה

ירושלים, ג' באדר התש"ן
28 בפברואר 1990

אל: חברי הממשלה

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: נושאים לסדר היום של ועדת השרים לענייני כלכלה

מצורפים בזה נושאים לסדר היום של ועדת השרים לענייני כלכלה
לפי הפרוט כדלקמן:

1. מפעל "אגמו" בע"מ ומפעל "ורגוס" בע"מ בנהריה - תגובה
להצעת השר ר. אדרי
(תוספת א' נספח 152 כלל)
2. השוק הסיטוני בתל אביב - תגובת שר האנרגיה והתשתית
להצעת שר החקלאות
(תוספת ג' לנספח 141 כלל)
3. פירוקה של חברת INLAND MACHINERY AND METALS CORP.
(נספח 154 כלל)

הנושאים הנ"ל ישולבו בסדר יומה של ועדת השרים.

בברכה

מיכאל ניר

להלן תגובת ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר:

1. הנני מתנגד להצעת ההחלטה לפיה ינתן לשני המפעלים שבנדון מענק תקציבי בשיעור הניתן באיזור פיתוח א'.

להלן הסיבות העיקריות להתנגדותי:

- א. מתן מענק, כמבוקש בהצעת ההחלטה, למפעלים שאינם באזור פיתוח א' פוגע בראש ובראשונה בערי הפיתוח שלמענם חוקק החוק לעידוד השקעות הון בתעשיה, והסובלות מנחיתות כלכלית הנובעת מריחוקן הגאוגרפי מהשווקים ומנמלי הים והאוויר של ישראל וכן זמינות נמוכה של כח עבודה מיומן.
- ב. מתן תנאים של אזור פיתוח א' לנהריה יפגע בערי פיתוח כגון שלומי ומעלות.
- ג. בנוסף, יש לזכור שמתן המענקים מעבר למוגדר בחוק מביא להרחבה תקציבית על תוצאותיה השליליות למשק.

מוגש על ידי ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר

השוק הסיטונאי בתל אביב - תגובת שר האנרגיה והתשתית להצעת שר החקלאות

"לא ניתן לקבל החלטה בנדון ללא פירוט השקולים להעברת השוק הסיטונאי ממרכז ת"א לחוות הזרע - כפר שלם.

א. אומדן התועלת שתצמח למשק מהעברת השוק ממרכז ת"א לחוות הזרע-כפר שלם.

ב. מה הן ההשלכות הבטיחותיות, הבריאותיות והסביבתיות של מעבר השוק הסיטונאי לחוות הזרע - כפר שלם?

ג. אילו אתרים חלופיים נבחנו, ומה היו השקולים לאתר בחוות הזרע - כפר שלם?"

מוגש על ידי שר האנרגיה והתשתית

הצעה להחלטה

מחליטים: מכח סעיף 14 לחוק החברות הממשלתיות תשל"א-1975, ולאחר התייעצות עם דירקטוריון החברה עם רשות החברות הממשלתיות, הננו מחליטים בזאת על פירווקה של חברת Inland Machinery and Metals Corp (ארה"ב).

דברי הסבר:

1. רקע והסיבות לבקשת הפירוק

- א. חברת Inland Machinery and Metals Corp (להלן: "החברה") הוקמה ע"י משלחת משהב"ט בניו-יורק ונרשמה ברשם החברות של מדינת ניו-יורק ב-7 לדצמבר 1949. ברישום מוגדרת החברה כחברה עסקית העוסקת ביצור, רכש ומכירות של מוצרים מכל הסוגים. בעל המניות היחיד של החברה הוא ממשלת ישראל.
- ב. לחברה הוצאות קבועות הכוללת תשלום משכורות לשני עובדים ורואה חשבון.
- ג. מטרות ההפעלה של החברה בעבר היו ביצוע רכש עבור המשלחת מספקים המסרכים למכור ישירות למשלחת בגלל החרם הערבי. כמו כן, אפשרה הרכישה באמצעות החברה קבלת "מחיר מקומי" מוזל.
- ד. בעשור האחרון חלה ירידה דורגתית בפעולת החברה כאשר בשנים 87-88 לא בוצעו באמצעותה כל הזמנות והללו מבוצעות כולן באמצעות משלחת הרכש של משרד הבטחון בניו-יורק.
- ה. לנוכח האמור לעיל, ההוצאות הקבועות הנדרשות להפעלת החברה אינן מוצדקות יותר, ואין צורך עוד בקיומה של החברה.

2. הצעה לפירוק

לפי ס' 14 (א) לחוק החברות הממשלתיות תשל"ה-1975, מטרות החברה ממומשות כיום בדרכים אחרות כאמור לעיל ולפיכך אין צורך יותר בקיומה של החברה, ומוצע איפוא, להחליט על פירווקה. בהמשך להחלטת ועדת שרים לענייני כלכלה תפורק החברה בארה"ב על-פי דיני מדינת ניו-יורק.

ההצעה הנ"ל הינה על דעת רשות החברות הממשלתיות.

מוגש על ידי ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
ושר הבטחון



מזכירות הממשלה

ש מ ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

מישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
יום ג', ב' באדר התש"ן - 27.2.90
(בשעה 10:00)

נכחו חברי ועדת השרים : ד. מרידור - יו"ר, א. שאקי

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט, ח. בר לב, מ. גור, א. דרעי,
א. כא-עוז, י. מודעי, ר. מילוא,
מ. נסים, ש. פרס, ג. פת, י. צור, מ. שחל

כן נכחו:	י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה
	י. ביגון	- משרד המשפטים
	ש. ברלנד	- משרד החקלאות
	ש. גוברמן	- משרד המשפטים
	י. לוי	- משרד הפנים
	י. לוי	- משרד המשפטים
	ת. מור	- משרד החקלאות
	מ. קוק	- משרד הכלכלה והתכנון
	א. קלעי	- לשכת שר המשפטים
	ב. רובין	- משרד המשפטים
	א. שמשוני	- משרד החקלאות

א. ליסנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

חק/641. טיוטת-חוק חוקרים פרטיים ושירותי שמירה (ביטול
הוראות בענין שירותי שמירה ותיקונים שונים),
התשמ"ט-1989

חק/642. טיוטת-חוק הרופאים הוטרינרים, התשמ"ט-1989

בפרוטוקול זה 29 דפים.

חק/641.

טיוטת-חוק חוקרים פרטיים ושירותי שמירה (ביטול
הוראות בענין שירותי שמירה ותיקונים שונים),
התשמ"ט-1989

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. שאקי, ד. מרידור; ה"ה
י. לוי, י. חריש, ש. גוברמן והגברות א. קלעי,
י. ביגון ומ. קוק.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס לטיוטת חוק חוקרים פרטיים
ושירותי שמירה (ביטול הוראות בענין שירותי שמירה
ותיקונים שונים), התשמ"ט-1989:-

א. לאשר סעיף 2 בהצעת החוק;

ב. במקום סעיף 2 המוצע, יווסף לסעיף 1 של החוק
העיקרי: "שירותי שמירה" - משרד חקירות לרבות
סניף של משרד כזה";

ג. בהתייחס לסעיף 3 המוצע:-

(1) למחוק סעיף קטן (1);

(2) בסיפא של סעיף קטן (2), במקום: "בהתאם
לכללים שקבעה הועדה משפורסמו ברשומות",
יבוא: "בהתאם לכללים שתיקבע הועדה";

(3) בסעיף 10 לחוק, תיווסף פסקה (4) לאמור -
"בעל נסיון של חמש שנים כחוקר פרטי או בעל
ניסיון של שמונה שנים בעיסוק בחקירות בגוף
ממלכתי או במוסד ממלכתי שהועדה אישרה לענין
זה";

ד. במקום הנוסח המוצע לסעיף 5 בטיטה, יבוא:-

בסעיף 13(ב) לחוק העיקרי -

א. (1) במקום פסקאות (1) ו-(2), יבוא -

"(1) התאגיד רשום בישראל כחברה לא מוגבלת;

(2) אחד החברים וכן אחד המנהלים הפעילים
כשירים לקבל רשיון ולקיים משרד לחקירות
פרטיות;

(3) כל חברי החברה ומנהליה הם חוקרים פרטיים
שאינם מנהלים בפועל משרד אחר לחקירות
פרטיות;

ב. אולם רשאת הועדה לאשר גם למי שאינו חוקר פרטי להיות חבר בחברה בהתאם לכללים שקבעה"

(2) במקום פסקה (3), יבוא: - "מטרתה העיקרית של החברה, היא עיסוק בחקירות פרטיות ופעולות נלוות הדרושות לכך";

ה. לאשר סעיפים 6 ו-7 בטיוטה;

ו. בהתייחס לסעיף 8 בטיוטה:-

(1) במקום הנוסח המוצע לסעיף 28(א), יבוא:-
תוקפו של רשיון לפי חוק זה הוא לתקופה של שנתיים, והוא יחודש עם תשלום אגרת חידוש, זולת אם מצאה הועדה שלא נתקיים בבעל הרשיון תנאי מהתנאים לקבלת הרשיון;

(2) בסעיף 28(ב) במקום: "בסעיף קטן(ב)", יבוא:
"בסעיף קטן(א)" ובמקום: "לשלם אגרה מוגדלת בשעור שקבע" יבוא: "לשלם תוספת לאגרה שלא שולמה בזמן בשעור שיקבע";

ז. בסעיף 9 המוצע, במקום המלים: "יוגבל ויחולו עליו הוראות", יבוא: "יוגבל רשיונו, ויחולו עליו הוראות";

ח. בסעיף 10(2) המוצע, למחוק את "28 או";

ט. בסעיף 11 המוצע:-

(1) למחוק את המלים: "ותשלומים אחרים שיש לשלם";

(2) אחרי המלים: "בשל פעולות ושירותים", יוסף "שייקבעו";

י. בהוראות המעבר יובהר כי:-

(1) רשיונות שהוצאו לפי החוק הקיים יהיו בתוקף עד תום השנה האזרחית שבה ניתנו;

(2) תיקבע תקופת מעבר להתאמת תאגידי חוקרים לדרישות הנובעות מכח התיקונים המוצעים בטיוטת החוק;

יא. להטיל על משרד המשפטים לבוא בדברים עם משרדי הפנים והמשטרה כדי לבדוק את הצורך לבצע תיקון עקיף בחוק רישוי עסקים, תשכ"ח-1968, באופן שבסעיף 11א' בו, יווסף: "להסדרת שירותי שמירה";

יב. (1) לאשר בכפוף לעיל את טיוטת החוק, המצורפת ולהטיל על משרד המשפטים לנסח את הצעת החוק;

(2) בהמשך לנ"ל להסמיך את שר המשפטים, לאשר על דעת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, את נוסח הצעת החוק כאמור.

טיוטת-חוק הרופאים הוטרינרים, התשמ"ט-1989

חק/642.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה י. חריש, ש. ברלנד, ש. גוברמן, ב. רובין והגברות ת. מור, מ. קוק וא. קלעי.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/449 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ד בחשוון התש"ן (12.11.89) -

א. בסעיף 15 המוצע -

(1) בסיפא של סעיף קטן(א), במקום: "ולחקור אותו על לימודיו ברפואה וטרינרית ועיסוקיו בה", יבוא: "ולחקר על לימודיו ברפואה וטרינרית ועל עיסוקיו בה";

(2) בסעיף קטן(ב), במקום: "לא תמליץ על סירוב למתן רשיון", יבוא: "לא תמליץ למנהל לסרב ליתן רשיון", ובסיפא של הסעיף, במקום: "להופיע לפניה ולטעון את טענותיו", יבוא: "להופיע ולטעון את טענותיו לפניה";

(3) בכותרת השולים, במקום: "בדיקה", יבוא: "זימון";

ב. בסעיף 16(ד) של הטיוטה, אחרי המלים: "הוראות חוק זה לענין רשיונות", יוסף: "למעט סעיפים 4(א)1 ו-4(א)3. כמו-כן תימחקנה המלים: "ובכפוף להוראה מיוחדת בענין הנדון";

ג. בסעיף 17 המוצע:-

(1) בסעיף קטן (א):-

(א) ברישא של סעיף למחוק את המלים: "לפי שיקול דעתו";

(ב) במקום המלה: "בתנאי", יבוא: "ובלבד";

(ג) בסיפא של הסעיף, במקום: "מחקר או ייעוץ וטרינריים", יבוא: "מחקר וייעוץ ברפואה וטרינרית";

(2) בסעיף קטן(ב) -

(א) ברישא של הסעיף במקום: "מוגבל לזמן", יבוא: "לפי סעיף זה לזמן";

(ב) במקום "לענף רפואי", יבוא: "לענף רפואי וטרינרי", ובסיפא של הסעיף, במקום: "והגבלות", יבוא: "וסייגים".

ד. בסעיף 18 המוצע:-

(א) במקום הנוסח המוצע בסעיף קטן(א), יבוא: "מי שסורבה בקשתו לרשיון, רשאי לערור על כך לפני בית המשפט המחוזי תוך שלושה חודשים מהיום שבו קיבל הודעה על הסירוב";

(ב) במקום הנוסח המוצע בסעיף קטן(ב), יבוא: "מי שלא ניתן לו רשיון תוך ששה חודשים מיום הבקשה, יראו אותו כמי שסורבה בקשתו";

(ג) בסעיף קטן(ג), למחוק את המלים: "לרבות הוראות בדבר הוצאות הערעור";

ה. במקום הנוסח המוצע בסעיף 19(5) בטיוטה, יבוא: "(5) הוא עבר על הוראה מהוראות פרק ה";

ו. בסעיף 20 המוצע -

(1) בסעיף קטן(א), במקום: "להגיש את הגנתו ולטעון טענותיו יבוא: "להגיש את הגנתו בכתב ולטעון טענותיו בכתב ובעל פה". ובסיפא של הסעיף, במקום: "בין דרך קבע ובין לענין", יבוא: "בן דרך קבע, בין לענין";

(2) בסיפא של סעיף קטן(ב), במקום: "ואת הכוונה לתת צו לפי סעיף 19", יבוא: "ופרטיה";

ז. בסעיף 21 של הטיוטה -

(1) ברישא של פסקה (א)(1), במקום: "להזמין", יבוא: "לזמן";

(2) למחוק פסקה (א)(2);

(3) במקום הנוסח המוצע בסעיף קטן(ב), יבוא:-

"(ב) סרב אדם ללא צידוק סביר להעיד או להציג דבר בפני הועדה לאחר שנדרש לכך, רשאי בית המשפט המחוזי שבתחום שיפוטו יושבת הועדה, לכפות ציות להוראות הועדה בדרך שכופים עד סרבן בבית המשפט, לרבות מאסרו של הסרבן";

(4) בסיפא של סעיף קטן(ג), במקום: "סעיף קטן(א)", יבוא: "סעיף זה";

(5) במקום הנוסח המוצע בסעיף קטן(ד), יבוא: "הועדה תגיש את מסקנותיה והמלצותיה בכתב לשר";

ח. במקום הנוסח המוצע בסעיף 22(א) של טיוטת החוק, יבוא:

"א. מי שניתן נגדו צו לפי סעיף 19, רשאי לערער עליו לפני בית המשפט המחוזי תוך 45 יום מיום שקיבל הודעה על מתן הצו, אלא אם בית המשפט העריך אותה מטעמים מיוחדים שיירשמו";

ט. יובהר בטיטת החוק, כי פרסום במתכונת הרגילה במדריך טלפון או במדריך מקצועי מסווג לא ייחשב כפירסום לענין פרק ה';

י. בסעיף 24 המוצע:-

(1) ברישא של פסקה (2), במקום: "לא ייזום ולא ירשה פירסומים", יבוא: "לא ייזום ולא יתן ידו לפירסומים", ובסיפא של הסעיף, יימחקו המלים: "ולא ישלים עמם";

(2) ברישא של פיסקה (3), במקום המלה: "ינהל",
יבוא: "יעשה";

(3) למחוק פיסקה (4);

יא. למחוק סעיף 25 מטיוטת החוק;

יב. בסעיף 26 של טיוטת החוק, במקום: "לא יהיה עבירה
לפי סעיפים 23 עד 25", יבוא: "וכן פרסום במדריך
טלפון או במדריך מקצועי מסווג, לא יהיו עבירה
לפי סעיפים 23 ו-25";

יג. בסעיף 27 של טיוטת החוק, במקום "שלשה חודשים",
יבוא: "ששה חודשים";

יד. בסעיף 28 של טיוטת החוק, במקום "דינו-קנס",
יבוא: "דינו - מאסר שלשה חודשים";

טו. במקום הנוסח המוצע בסעיף 29, יבוא: "המשיג או
מנסה להשיג במצג שווא לו או לזולתו רשיון לעסוק
ברפואה וטרינרית או אישור תואר מומחה לפי חוק
זה, דינו - מאסר ששה חודשים";

טז. בסעיף 30 של טיוטת החוק, במקום: "דינו-קנס"
יבוא: "דינו - מאסר ששה חודשים";

יז. בסעיף 32 המוצע:-

(1) ברישא של הסעיף, במקום: "על עבירה", יבוא:
"בעבירה";

(2) במקום הנוסח המוצע בפיסקה (1), יבוא:
"לבטל או להתלות את רשיונו לעסוק ברפואה
וטרינרית";

(3) למחוק פיסקה (2);

יח. במקום הנוסח המוצע בסעיף 33, יבוא:-

"הרשיע בית המשפט רופא וטרינר בעבירה שיש עמה
קלון, ימציא למנהל העתק מפסק הדין";

יט. לאשר סעיף 34 של טיוטת החוק;

כ. בסיפא של סעיף 35 בטיטה, למחוק את המלים:
"המקצועית של רופא וטרינר או מקום שיש חשד
שנמצא בו מקום עבודה כאמור";

כא. במקום הנוסח המוצע בסעיף 36 של טיוטת החוק, יבוא: "דבר מתן רשיון לפי חוק זה, ביטולו או התלייתו - יפורסם ברשומות";

כב. לאחר סעיף 37 של טיוטת החוק.

כג. במקום הנוסח המוצע בסעיף 38 של טיוטת החוק יבוא: - "השר רשאי להתקין תקנות בכל ענין הנוגע לביצועו של חוק זה, ובכלל זה, קביעת הסמים והתרופות שרשאי רופא וטרינרי להחזיק בחצריו, כמויותיהם ודרך שמירתם".

כד. בסעיף 39 המוצע:

(1) בסעיף קטן (א), במקום הנוסח המוצע, יבוא:

"השר רשאי לקבוע בצו, באישור ועדת הכספים של הכנסת, אגרות בעד רשיון, בעד החלפת רשיון או בעד היתר זמני וחידושים".

(2) לאחר בכפוף לעיל את סעיף 39 כולו;

כה. לאחר סעיפים 40, 41 ו- 42 של טיוטת החוק.

כו. לאחר בכפוף לעיל את עיקרי טיוטת החוק ואת סעיפי הצעת חוק הרופאים הוטרינריים, התשמ"ט-1989, המצורף.

טיוטת - חוק

א. שם החוק המוצע

חוק חוקרים פרטיים ושירותי שמירה (ביטול הוראות בענין שירותי שמירה ותיקונים שונים), התשמ"ט-1988.

ב. עיקרי החוק המוצע, מטרתו והצורך בו

בעקבות מסקנות של ועדה צבורית, בראשות השופט (דימ.) א.פ. לנדא, שבדקה את חוק חוקרים פרטיים ושירותי שמירה, התשל"ב-1972 (להלן-החוק העיקרי), ולצורך התאמת הוראות החוק לפי הנסיון שנרכש בהפעלתו, מוצעים בזה השינויים הבאים:

(א) שומרים ושירותי שמירה

(1) מוצע לבטל את הדרישה שבחוק הקיים לרשיון לשומרים יחידים; אין בהצעה זו כדי לפגוע בפיקוח על שומרים נושאי נשק על פי חוק כלי יריה, התש"ט-1949.

(2) אשר למשרדי השמירה, מוצע, כי אם שר הפנים ושר המשטרה ימצאו - לענין חוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968, כי לצורך "מניעת סכנות לשלום הציבור והבטחת מפני שוד והתפרצות", יש מקום להכריז על העסק של "ניהול משרדי שמירה" - כעסק טעון רישוי, כי אז ניתן יהיה לקבוע זאת בצו לפי החוק האמור.

- לפי המוצע, יבוטל הצורך ברישוי שומרים שאינם נושאי נשק, שכן אין לו הצדקה. ההצעה גם באה למנוע סירבול מיוחד ברישויים של שומרים נושאי נשק, באשר נשיאת נשק כשלעצמה

(הערה: בממשלה הקודמת נשא נספח זה את המספר 286חק).

מחייבת ממילא רישיון לפי חוק כלי יריה, התש"ט-1949.

- - שאלת חובת רישויים של משרדי שמירה - אם יימצא הצורך לו - יכולה להיקבע במסגרת חוק רישוי עסקים, ואין מקום להסדרת העניין בחוק הנדון, אשר שר המשפטים ממונה על ביצועו.

ייקבעו הוראות מעבר בנדון, בתיאום עם משרד הפנים.

(ב) חוקרים

(3) ועדת הרישוי הפועלת לפי החוק הקיים תוסמך להעניק במקרים מיוחדים רישיון לקיים משרד לחקירות פרטיות אף אם אין למבקש נסיון של חמש שנים של חוקר פרטי שביצע עבודות חקירה "דרך שירות לכל". ועדת הרישוי תקבע את הכללים למתן רישיון כאמור; שר המשפטים יפרסם כללים אלה ברשומות.

- - אחד משלושת תנאי ההכשרה לקבלת רישיון לקיום משרד לחקירות פרטיות הוא נסיון של חמש שנים כחוקר פרטי. בין תנאי ההכשרה לקבלת רישיון לחוקר פרטי מצוי, בהגדרת "חוקר פרטי", התנאי של עיסוק בהשגת ידיעות על הזולת או באיסופן לצרכי אחרים ודרך "שירות לכל". חקירה במסגרת ממוסדת במוסדות מקצועיים ממלכתיים, דוגמת המשטרה, שירות הבטחון הכללי והמשטרה הצבאית/חקירות, אינם נחשבים, לפי החוק הקיים, כחקירה דרך "שירות לכל". הנסיון הראה כי ראוי לחקן את החוק באופן שניתן יהיה להסמיך את הוועדה לקבוע כללים שלפיהם אפשר יהיה לוותר על הדרישה של חמש שנות העבודה בחקירות פרטיות דרך שירות לכל - כתנאי לקבלת רישיון לקיום משרד לחקירות פרטיות.

(4) פתיחת סניף של משרד לחקירות פרטיות יותנה ברישיון. בראש סניף של משרד חקירות יעמוד חוקר פרטי והכשיר לקיים משרד לחקירות פרטיות.

- - הרגישות הקיימת בנושא חקירות והפיצול הקיים במשרדי חקירות המקיימים סניפים, מצריכים פיקוח ממלכתי ישיר על כל סניף. מוצע, כי בראש כל סניף יעמוד מי שכשיר לקיים משרד לחקירות פרטיות.

(5) הפעלת מותאמן-בחקירה תותר רק בפיקוח ובהדרכה ישירים של חוקר פרטי רשוי, שהועדה מצאה אותו כשיר לקיים משרד פרטי.

- - ההרחבות משרדי החקירות הפרטיות והפעלתם באמצעות סניפים אינן מאפשרות פיקוח ישיר והדרכה צמודה מאת בעלי המשרדים כלפי המותאמים. ההצעה באה לנצל את מאגר כח האדם המקצועי הנמצא במשרד חקירות ובסניפיו. הפעלת כל מותאמן במשרד חקירות ובסניפיו בחקירה תיערך בפיקוח ובהדרכה ישירים של חוקר פרטי שהוא כשיר לקיים משרד לחקירות פרטיות.

(6) תאגיד של חוקרים פרטיים יקויים רק בצורה של חברה פרטית לא מוגבלת (שאין כל הגבלה על ערבות חבריה), כאשר לפחות אחד מבין החברים וכן לפחות אחד מבין המנהלים יוא כשיר לקבלת רשיון לקיים משרד לחקירות פרטיות.

- - החוק הקיים אינו נוקב במפורש את צורת ההתאגדות של "חברה לא מוגבלת" כצורת ההתאגדות הייחודית לתאגידי של חוקרים. כמו כן אין הוראה ברורה ביחס לכשירותם של חברים ומנהלים בתאגיד זה המחייבת אותם להיות כשירים לקבלת רשיון לקיים משרד חקירות.

מוצע שתאגיד של חוקרים פרטיים יקום במתכונת של חברה לא מוגבלת, כאשר מתכונת זאת מתאימה לתאגיד חוקרים מבחינת פומביות מסמכיו ופתיחותו לציבור. כמו כן מוצע לקבוע במפורש כי דרך ההתאגדות זאת תהא היחידה לתאגידי חוקרים.

(7) לגבי רשיונות לפי החוק העיקרי ייקבע:

- (א) תקפו של רשיון שניתן לפי החוק יהא לתקופה שתיקבע בחקנות;
- (ב) מי שלא שילם אגרה לא יהיה רשאי לפעול כל פעולה החייבת ברשיון לפי החוק עד לתשלום כל פיגוריו על חשבון האגרה;
- (ג) חיווצר אפשרות להגבלת רשיון;
- (ד) שר המשפטים יוסמך לקבוע אגרה מוגדלת במקרה של פיגור בתשלום האגרה וכן יוסמך השר לקבוע אגרות ותשלומים בשל פעולות ושירותים לפי החוק ודרכי תשלומם;
- (ה) תיקבע אפשרות לגביית אגרות שלא שולמו במועד באמצעות פקודת המסים (גביה).

- - - ההצעה לקבוע אגרת חידוש לתקופה שתיקבע בחקנות תקל מבחינה מינהלית על העבודות המשרדיות הנילוות ליישום החוק מבחינת ההתארגנות לצורך הגביה.

- - - הקביעה לגבי שלילת הרשיון-ממי שלא שילם אגרה-לפעול כחוקר פרטי עד לתשלום בפועל, תוא בנוסף להוראה הקיימת שלפיה פעולה ללא רישוי מהווה עבירה פלילית; הצעה זאת נועדה לפתור את הבעיה של גביית אגרות שלא שולמו עבור שנים קודמות.

- - - קביעת המועד האחרון לתשלום האגרה השנתית והסמכת שר המשפטים לקביעת אגרה מוגדלת במקרה של פיגור וכן הסמכתו לקבוע אגרות בשל פעולות ושירותים הניתנים לפי החוק, באות להבהיר את המצב המשפטי בנקודות אלו, וכן על מנת להסדיר השתתפות של מקבלי הרשיון בחלק מהנטל הכספי של הפעלת החוק.

ג. השפעת החוק המוצע על חקציב המדינה, החקן וההיבט המינהלי של משרד המשפטים ושל משרדים ורשויות אחרות

ביטול הרישוי של שומרים יבטל נטל מינהלי ניכר שהכביד על משרד המשפטים והמשטרה. הדבר צפוי אמנם להביא לביטול הכנסה של כ-150,000 ש"ח לשנה, שהיו נגבים כאגרות; הכנסה זאת היתה כרוכה עד כה בהוצאה שנתי של כ-10,000 ש"ח לצורך תשלומי מינהלה, חקירה ומיכון. יחד עם זאת, אם ייקבע העסק של ניהול משרדי שמירה כעסק טעון רישוי, עשוי הדבר להביא להכנסה נוספת מהאגרות שייגבו בעד הרשיונות ובעד חידושם.

אם יוחלט במשרד הפנים לקיים פיקוח על משרדי שמירה, נראה כי הטיפול המינהלי יוכל להיכלל בטיפול השוטף של הרשויות המקומיות בנושא רישוי עסקים.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

להלן נוסח התיקון המוצע:

יצוין כי: -

(1) המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה) סמך ידיו על ההצעה מבחינה משפטית.

(2) לממונה על החקציבים במשרד האוצר אין התנגדות להצעה.

(3) לא הובעה התנגדות מצד משרד ממשלתי הממשלה לחוק המוצע.

מדינת ישראל

משרד המשפטים

6

חוק חוקרים פרטיים ושירותי שמירה (תיקון מס' ..), התשמ"ט-1988

- שינוי שם החוק
1. חוק חוקרים פרטיים ושירותי שמירה, התשל"ב-1972⁽¹⁾ (להלן - החוק העיקרי) ייקרא "חוק חוקרים פרטיים, התשל"ב-1972".
- תיקון סעיף 9
2. בסעיף 9 לחוק העיקרי, אחרי "משרד לחקירות פרטיות" יבוא "או סניף של משרד כזה".
- תיקון סעיף 10
3. בסעיף 10 לחוק העיקרי - (1) ברישה, אחרי המילים: "משרד לחקירות פרטיות" יבוא "או סניף של משרד כזה";
- (2) האמור בסעיף יסומן (א) ואחריו יבוא:
- "(ב) הועדה רשאית לפטור מן החנאי האמור בסעיף קטן (א) (3), בהתאם לכללים שקבעה הועדה משפורטמו ברשומות."
- תיקון סעיף 11
4. בסעיף 11 לחוק העיקרי, בסופו, אחרי "מנהל המשרד" יבוא "מנהל סניף של המשרד או חוקר פרטי רשוי שהועדה מצאה אותו כשיר לקבלת רשיון לקיים משרד לחקירות פרטיות".
- תיקון סעיף 13
5. בסעיף 13(ב) לחוק העיקרי - (1) במקום פסקאות (1) ו-(2) יבוא:
- "(1) התאגיד רשום בישראל כחברה לא מוגבלת;
- (2) כל חברי החברה ומנהליה הם חוקרים פרטיים שאינם מנהלים בפועל משרד לחקירות פרטיות אחר, ובלבד שאחד החברים וכן אחד המנהלים הפעילים כשירים לקבל רשיון לקיים משרד לחקירות פרטיות; ואולם רשאית הועדה לאשר גם למי שאינו חוקר פרטי להיות חבר בחברה בהתאם לכללים שקבעה;";
- (2) בפסקה (3), הסיפה המתחילה במלים "ונקבע בתזכיר" - תימחק.

מדינת ישראל

משרד המשפטים

7

החלפת 6. במקום הכותרת לפרק ה' לחוק העיקרי יבוא:

הכותרת

לפרק ה' "פרק ה': איסור חקירה אגב שירותי שמירה".

ביטול 7. סעיפים 18 ו-19 לחוק העיקרי - בטלים.

סעיפים

18 ו-19

החלפת 8. במקום סעיף 28 לחוק העיקרי יבוא:

סעיף 28

"תוקפו 28. (א) תוקפו של רשיון לפי חוק זה הוא לחקופה שנקבעה

של בתקנות והוא יחודש עם חשלוס אגרת חידוש, זולת אם

רשיון מצאה הועדה שלא נחקיים בבעל הרשיון חנאי מהחנאים

לקבלת הרשיון; לא שילם בעל רשיון את אגרת החידוש,

הוא לא יהא רשאי לעשות כל פעולה החייבת ברישוי לפי

חוק זה עד לחשלוס כל פיגוריו על חשבון האגרה.

דעי האגרה שחל על האגרה

(ב) בעל רשיון שלא שילם את האגרה תוך המועד הקבוע

בסעיף קטן (ב) יהא חייב לשלם אגרה מוגדלת בשיעור שקבע

שר המשפטים בתקנות.

(ג) לענין גביית אגרות לפי חוק זה תחול פקודת

המסים (גביה) כאילו היו מס.

הוספת 9. אחרי סעיף 28 לחוק העיקרי יבוא:

הוספת

"רשיון 28א. חוקר פרטי שאינו עוסק בחקירות פרטיות ושהודיע על

סעיף 28א מוגבל כך לועדה בכתב, יוגבל ויחולו עליו הוראות חוק זה

בשינויים אלה:

נודינת ישראל

משרד המשפטים

8

(1) לא יעשה פעולות שנתייחדו לפי חוק זה לחוקר פרטי;

(2) לא יהא חייב באגרה באופן יחסי לתקופה שבה הוגבל רשיונו.

חיקון 10. בסעיף 30 לחוק העיקרי -
סעיף 30 (1) איזכור הסעיפים 18 ו-19(ב) - יימחק;
(2) אחרי במקום או 20 יבוא "20, 28 או 28א(1)";
(3) הסיפה המתחילה במלים "או קנס" - תימחק.

חיקון 11. בסעיף 32 לחוק העיקרי -
סעיף 32 (1) במקום פסקה (1), יבוא

"(1) אגרת רישוי, אגרת חידוש רשיון, וכן אגרות ותשלומים
אחרים שיש לשלמם בשל פעולות ושירותים לפי חוק זה, ודרכי
ותשלומם";

(2) פסקה (4) - בטלה.

12. ...
תחילה
והוראות
מעבר

מוגש על-ידי שר המשפטים

ד' בשבט התשמ"ט
11 בינואר 1989

חוק הרופאים הוטרינרים, התשמ"ט - 1989

פרק א': פרשנות

הגדרות 1. בחוק זה -

"בעל חיים" ו"גוויה" - כהגדרתם בפקודת מחלות בעלי חיים (נוסח חדש), התשמ"ה - 1985;

"הועדה המייעצת" - הועדה שהוקמה לפי סעיף 11;

"המנהל" - מנהל השירותים הוטרינריים במשרד החקלאות;

"עיסוק ברפואה וטרינרית" - לרבות בדיקה, איבחון, ריפוי, ניתוח וטיפול רפואי בבעל חיים או נתינת מרשם עבורו, בדיקת גווית בעל חיים לשם איבחון מחלה או לשם הביעת היוותה ראוייה למאכל אדם;

"רופא וטרינר" - מורשה לעסוק ברפואה וטרינרית לפי סעיף 2;

"השר" - שר החקלאות.

פרק ב': ייחוד העיסוק ברפואה וטרינרית

- רופא וטרינר מורשה
2. מי שיש לו רשיון או היתר זמני או היתר מוגבל לפי חוק זה הוא מורשה לעסוק ברפואה וטרינרית כמשלח-יד.
- ייחוד העיסוק
3. (א) מי שאינו רופא וטרינר לא יעסוק ברפואה וטרינרית ולא יתחזה, במפורש או מכללא, כעוסק ברפואה וטרינרית או כשיר לעסוק בה.
- (ב) האמור בסעיף זה אינו בא למנוע כל אדם ממתן עצה או טיפול רפואי בדרך שאינה משלח-יד, או מעבודה תחת פיקוחו האישי הישיר של רופא וטרינר.
- (ג) על אף האמור בסעיף הטון (א), רשאי שר התקלאות להתיר בתקנות באישור ועדת העבודה והרווחה של הכנסת, ביצוע פעולות מסוימות של עיסוק ברפואה וטרינרית כמשלח-יד על ידי מי שאינו רופא וטרינר, ובלבד שהוא בעל כשירויות שיהבנו לביצוע פעולות כאמור.
- הזכאים לקבל רשיון
4. (א) מי שנתקיימו בו כל אלה זכאי להקבל רשיון לעסוק ברפואה וטרינרית (להלן - רשיון):
- (1) הוא אזרח ישראלי או בעל רשיון לישיבת הבע בישראל;
- (2) הוא בעל השכלה ברפואה וטרינרית;
- (3) הוא עמד בבחינות שהבע המנהל, בהתייעצות עם המועצה המדעית של הסתדרות הרופאים הוטרינריים בישראל, זולת אם הוא בעל השכלה ברפואה וטרינרית כאמור בסעיף קטן ב(1);
- (4) אין לגביו רישום פלילי.

(ב) ואלה בעלי השכלה ברפואה וטרינרית לענין סעיף הטן (א):

(1) מי שפקולטה או בית ספר לרפואה וטרינרית במוסד להשכלה גבוהה בישראל העניקו לו תואר המעיד על סיום חוק לימודיו כרופא וטרינר, ובלבד שהמועצה להשכלה גבוהה הכירה באותו מוסד ובאותו תואר;

(2) מי שסיים חוק לימודיו ברפואה וטרינרית בפקולטה או בבית ספר לרפואה וטרינרית בחוץ לארץ שהמנהל הכיר בהם וניתנה לו תעודת גמר שהמנהל הכיר בה.

5. לא ישתמש אדם בכינוי "רופא וטרינר", "עוסק ברפואה וטרינרית" או בכינוי דומה, במילים או באותיות, המרמז שיט לו כשירות ברפואה וטרינרית, אלא אם הוא בעל רשיון או היתר לפי חוק זה לעסוק ברפואה וטרינרית.

6. רופא וטרינר רשאי להעסיק, בפיקוחו האישי, עוזרים בעבודתו המקצועית, אך לא יתיר למי שאינו רופא וטרינר לבצע פעולות של עיסוק ברפואה וטרינרית כשהענין דורש שיקול דעת או מיומנות מקצועיים של רופא וטרינר.

7. מי שאינו רופא וטרינר לא יוכל להיפרע בבית - משפט שכר מרחה או תשלום אחר בעד עבודה או שירות שעשה ושלפי חוק זה היו צריכים להיעשות בידי רופא וטרינר, והוא הדין בעד תרופה שרשם וסיפק.

8. רופא וטרינר רשאי להחזיק ולהשתמש בסמים ובתרופות הנחוצים לטיפול בבעלי חיים בחצריו או לשימוש חירום, אך לא ינפק ולא יספק סמים או תרופות לבעליו של בעל חיים חולה לשם שימוש, אלא לפי הוראות פקודת הרוקחים [נוסח חדש], התשמ"א - 1981, והוא יהיה כפוף להוראות כל חקוקה בר-תוקף לענין החזקה ושימוש בסמים או רעלים.

תארי 9. השר רשאי. לאחר התייעצות בהסתדרות הרופאים הוטרינריים בישראל, מומחה להתקין תקנות ובהן -

(1) להבוע תארי מומחה בענפי הרפואה הוטרינרית השונים ואת התנאים לאישור התארים;

(2) לחייב מבהש אישור לשימוש בתואר מומחה שיעמוד בבחינות ולקבוע צורתו, תכניתו ומועדיהן.

פרק ג': רישוי רופאים וטרינרים

בהש 10. (א) בקשה לרשיון לעסוק ברפואה וטרינרית תוגש למנהל. רשיון ונתינתו (ב) מילא המבקש אחר התנאים המפורטים בסעיף 4. יתן לו המנהל רשיון.

(ג) לא שוכנע המנהל כי נחקיימו במבקש התנאים הנדרשים, יעביר את הבקשה לחוות דעתה של הועדה המייעצת.

(ד) שוכנעה הועדה המייעצת שנתקיימו במבקש התנאים למתן רשיון - תמליץ בפני המנהל על נתינתו: לא שוכנעה - רשאית היא להמליץ בפני המנהל על אי מתן הרשיון.

ועדה 11. (א) לענין מתן רשיונות לעיסוק ברפואה וטרינרית יקים השר ועדה מייעצת של שלושה שחבריה הם: לענין

רשיונות (1) דיפא וטרינר מהשירותים הוטרינריים של משרד החקלאות;

(2) שני רופאים וטרינרים, שלפחות אחד מהם הוא חבר בסגל ההוראה במוסד להשכלה גבוהה כמשמעותו בחוק המועצה להשכלה גבוהה, תשי"ח - 1958, בדרגת מרצה בכיר ומעלה; חברים אלה יתמנו מחור רשימה שהגישה הסתדרות הרופאים הוטרינרים בישראל; לא הגישה ההסתדרות את הרשימה האמורה תוך חדשים מיום שקיבלה דרישה לכך - ימנה השר שני רופאים וטרינרים כפי שיראה לו.

(ב) השר ימנה את יושב ראש הועדה מבין חבריה.

(ג) לכל חבר של הועדה המייעצת ימנה השר ממלא מקום הבוע בדרך ובתנאים שבהם מינה את החבר.

(ד) הודעה על מינוי חברי הועדה וממלאי מקומם תפורסם ברשומות.

12. תקופת כהונתו של חבר הועדה המייעצת תהא שלוש שנים מיום מינויו והוא יכול להתמנות מחדש, ובלבד שלא יכהן יותר משלוש תקופות של חבר הועדה רצופות; חבר הועדה שתקופת כהונתו תמה יוסיף לכהן עד למינוי חבר אחר במקומו.

13. (א) נפטר חבר או התפטר או שנבצר ממנו למלא את תפקידו, יכהן ממלא מקום * ממלא מקומו הקבוע במקומו.

(ב) חבר הועדה שנבצר ממנו למלא תפקידו, רשאי לבקש מיו"ר הועדה שממלא מקומו הקבוע ימלא את תפקידו עד לתום נבצרותו.

14. (א) בכפוף לאמור בסעיף 13, תמשיך הועדה המייעצת לדון בענין עבודת הועדה בהרכב שבו החלה עד לסיומו.

(ב) תוקף החלטותיה של הועדה המייעצת לא ייפגע מחמת שנחפנה מקומו של חבר הועדה או מחמת ליקוי במינויו או בהמשך כהונתו.

(ג) החלטותיה של הועדה המייעצת יתקבלו ברוב דעות של חבריה.

(ד) הועדה המייעצת תקבע את סדרי עבודתה ככל שלא נקבעו בחוק זה או בתקנות לפיו.

15. (א) הועדה המייעצת רשאית להזמין את המבקש להחייצו לפנייה ולחקור אותו על לימודיו ברפואה וטרינרית ועיסוקיו בה.

(ב) הועדה המייעצת לא תמליץ על סירוב לאתי רשיון אלא אם נתנה הזדמנות נאותה למבקש להופיע בפניה ולהגיש את טענותיו.

היתר זמני 16. (א) עד להשלמת הנוהל למתן רשיון רשאי המנהל לתת היתר זמני לעסוק ברפואה וטרינרית לתקופה שאינה עולה על שנה, ורשאי הוא לעשות כן אף בכל מקרה שראה צורך בכך.

(ב) המנהל רשאי לפי שיקול דעתו לחדש היתר זמני.

(ג) מי שקבל היתר זמני יחזירנו למנהל ביום פקיעת תקפו.

(ד) הוראות חוק זה לענין רשיונות יחולו, בשינויים המחוייבים ובכפוף להוראה מיוחדת בענין הנדון, גם על היתרים זמניים ועל תעודות היתר.

היתר מוגבל 17. (א) המנהל רשאי, לפי שיקול דעתו, לתת היתר מוגבל לעיסוק ברפואה וטרינרית למי שאינו בעל רשיון לישיבת קבע בישראל בתנאי שנתקיים בו התנאי שבסעיף 4(א)(2) והוא הגיע לישראל למטרת עיסוק בהוראה, מחקר או ייעוץ וטרינריים.

(ב) המנהל רשאי להגביל את תוקפו של היתר מוגבל לזמן, לענף רפואי או למקום, וכן רשאי הוא לקבוע תנאים והגבלות אחרים ככל שייראה לו.

ערעור 18. (א) הנפגע מסירוב המנהל לתת לו רשיון רשאי לערער על כך לפני בטל אי בית המשפט המחוזי תוך שלושה חדשים מהיום שבו קיבל הודעה מתן רשיון על הסירוב.

(ב) ביקש אדם רשיון ולא נתן לא המנהל רשיון תוך שישה חדשים מיום הבקשה, רשאי הוא לערער על כך לפני בית המשפט המחוזי תוך שלושת החדשים שלאחר תום ששת החדשים האמורים.

(ג) בערעור לפי סעיף זה רשאי בית המשפט המחוזי לתת הוראות כפי שיראה לנכון, לרבות הוראות בדבר הוצאות הערעור.

פרק ד': אמצעי משמעת

סמכויות 19. השר רשאי, בצו, לבטל רשיונו של רופא וטרינר, להתלותו לתקופה
השר שקבע או לתת לרופא וטרינר נזיפה או התראה אם ראה, על יסוד
קובלנה שול המנהל או של אדם שנפגע, כי מתקיים ברופא הוטרינר
אחד מאלה:

(1) הוא נהג בדרך שאינה הולמת את מקצועו;

(2) הוא השיג את רשיונו במצג שוא;

(3) הוא גילה חוסר יכולת או רשלנות חמורה במילוי תפקידיו
כרופא וטרינר;

(4) הוא הורשע בעבירה שיש עמה הלון;

(5) הוא פרסם את עיסוקו בניגוד לאמור בפרק ה' לחוק זה.

הזמנות 20. (א) לא יינתן צו לפי סעיף 19 אלא אם ניתנה לרופא הוטרינר
להתגונן הזמנות להגיש את הגנתו בכתב ולטעון טענותיו לפני ועדה
שמינה השר, בין דרך קבע ובין לענין פלוני (להלן -
"הועדה").

(ב) יראו כמתן הזמנות לרופא הוטרינר להתגונן לפי סעיף קטן
(א), אם שלושים יום לפחות לפני שניתן הצו הומצאה לו
אישית או בדואר רשום, הודעה המפרשת את מהות התלונה ואת
הכוונה לתת צו לפי סעיף 19.

(ג) הועדה תהיה של שלושה, ובהם נציג היועץ המשפטי לממשלה
עיישב בראשה, המנהל ורופא וטרינר מתוך רשימה שהגישו
הסתדרות הרופאים הוטרינריים בישראל;
לא הגישה הסתדרות הרופאים הוטרינריים בישראל רשימה תוך
חדשים לאחר שהיבלה דרישה להגישה ימנה השר כחבר הועדה
רופא וטרינר לפי שיקול דעתו;

סמכויות 21. (א) לוועדה יהיו סמכויות אלה:
הועדה

(1) להזמין אדם לבוא לפניו ולהעיד או להציג דבר;

(2) לחייב עד להעיד כאילו היה מעיד בבית משפט;

(3) לבהש מבית משפט מחוזי שבתחום שיפוטו היא יושבת ליתן
צו לפי סעיף 13 לפקודת הראיות (נוסח חדש),
תשל"א-1971;

(4) לפסוק דמי נסיעה ולינה ושכר בטלה לעדים שהוזמנו מכוח
סעיף זה כמו לעד שהוזמן להעיד בבית משפט.

(ב) דרשה הועדה מאדם להעיד או להציג דבר והוא סירב לעשות כן
ללא צידוק המניח את דעתה, רשאי בית המשפט המחוזי שבתחום
שיפוטו יושבת הועדה, לצוות, על פי בקשת המנהל או יושב
ראש הועדה, לכפות את הציות להוראות הועדה בדרך שתיראה
לו, לרבות מעצרו של הסרבן.

(ג) שר המשפטים יקבע סדרי דין לענין ביצוע סעיף קטן (א).

(ד) הועדה תגיש דין וחשבון בכתב לשר.

(ה) רשיון שניתן עליו צו ביטול או התליה יחזירנו בעל הרישיון
למנהל.

ערעור 22. (א) הרואה עצמו נפגע מצו לפי סעיף 19, רשאי לערער עליו לפני
בית המשפט המחוזי תוך שלושה חדשים מיום שקיבל הודעה על
מתן הצו.

(ב) אין בהגשת ערעור כדי לעכב את ביצועו של הצו שעליו
מערערים, אלא אם הורה אחרת בית המשפט שלערעור.

פרק ה': פרסומים

23. (א) רופא ומרינר לא יפרסם, בעתונות או בכל דרך אחרת, שהוא פרסום עוסק ברפואה ומרינרית, אולם רשאי הוא לקבוע מודעה לענין עצמו זה מחוץ למרפאתו בצורה ובתוכן שייקבעו.

(ב) שינה רופא ומרינר את מענו, רשאי הוא לקבוע מחוץ למרפאתו הקודמת, במשך תקופה שלא תעלה על שלושה חדשים, הודעה על מען מרפאתו החדשה, כפי שייקבע, ולהודיע בכתב על מענו החדש לאנשים שכבר ביקשו את עצתו המקצועית.

24. בכפוף לאמור בסעיף 23, רופא ומרינר - פרסום

(1) לא יפרסם, במישרין או בעקיפין, את עיסוקו, כדי לרכוש לקוחות או להשיג לעצמו יתרון מקצועי;

(2) לא ייזום ולא ירשה פרסומים המשבחים או מציינים את מיומנותו, ידיעותיו, שירותיו וכשירותיותו המקצועיים, או המזלזלים באלה של זולתו, ולא ישלים עמם;

(3) לא ינהל תעמולה לעצמו כדי להשיג לקוחות ולא יעסיק לשם כך סיכו או תועמלו;

(4) לא יעסוק עם יוזם פרסומים ולא יעבוד בשבילו.

25. לא ימסור אדם לפרסום, לא יפרסם ולא יניח לפרסם בעתון או בכתב-עת אחר שבשליטתו, הודעה בדבר סגולותיו, יכלתו או כשירותו של פלוני העוסק ברפואה ומרינרית או המתחזה כמי שיכול או מוכן לעסוק ברפואה ומרינרית, כדי להסב את תשומת לב הציבור לאותו פלוני או כדי להביע לו תודה על המיפול, המסירות או המיומנות המקצועית שהראה או על כל תפקיד מקצועי שמילא.

פרסום 26. פרסום מאמרים או עבודות שטיבם מדעי או מקצועי, בכתבי-עת מותר מדעיים או מקצועיים בלבד. לא יהיה עבירה לפי סעיפים 23 עד 25.

פרק ו': עבירות, שפיטה ועונשין

דיו המתחזה 27. העובר על הוראות סעיף 3, דינו-מאסר שלושה חדשים. כרופא וטרינר

רופא וטרינר 28. רופא וטרינר המשתמש בתואר מומחה שלא לפי הוראות חוק זה, המשתמש בתואר דינו-קנס. שלא כדין

השגת 29. המשיג או מנסה להשיג לו או לזולתו רשיון לעסוק ברפואה וטרינרית או אישור תואר מומחה לפי חוק זה, על ידי מצג או במרמה הצהרה שבכזב או שבמרמה. בין בכתב ובין בעל-פה, אשר הציג או הצהיר אותם או גרם להם, דינו-מאסר שנה.

העסקה 30. המעסיק בפעולה שהיא עיסוק ברפואה וטרינרית את מי שאינו רופא וטרינר ושאינו סעיפים 3 (ג) או 37 חלים עליו, דינו - קנס. שלא כדין

עבירות 31. המפר כל הוראה של חוק זה או של תקנות שהותקנו על פיו, ולא נקבע לה עונש אחר, דינו-קנס.

סמכויות 32. בית-משפט המרשיע אדם על עבירה לפי חוק זה רשאי, בנוסף להטלת עונש -

(1) להמליץ על ביטול או התליה של רשיונו לעסוק ברפואה וטרינרית;

(2) לצוות על חילוט החפצים שנעברה בהם העבירה שבה הורשע.

- הודעה 33. (א) הורשע רופא וטרינר בעבירה שיש עימה הליון, יודיע רשם על הרשעת רופא וטרינר בית המשפט על כך מיד למנהל ויעביר אליו העתק של כתב והעתה של הכרעת הדין וגזר - הדין, כשהם מאומתים בידו.
- (ב) בבית - משפט שאין בו רשם - תוול הוראת סעיף קטן (א) על השופט.
- (ג) שר המשפטים רשאי לתת הוראות בדבר פטור מתחולת סעיף זה.

פרק ז': הוראות כלליות

- בדיקת מעודות 34. המנהל רשאי בכל עת לדרוש מרופא וטרינר שיציג לפניו, תוך זמן סביר שהבע, את התעודות שעל יסודן ניתן לו רשיונו.
- ביקורת 35. המנהל וכל רופא וטרינר ממשלתי שהוסמך על ידיו, רשאים בכל שעה סבירה להיכנס ולבדוק את מהום עבודתו המקצועית של רופא וטרינר או מקום שיש חשד שנמצא בו מקום עבודה כאמור.
- פרסום ברשומות 36. כל מי שניתן לו לפי חוק זה רשיון או היתר זמני לעסוק ברפואה וטרינרית, או חודש היתרו הזמני, או בוטל או הוחלה רשיונו או היתרו הזמני, יפורסמו שמו ומענו ברשומות.
- פטור 37. המנהל רשאי לפטור מהוראה של חוק זה את מי שהמנהל אישר שהם תלמידי רפואה וטרינרית - במסגרת לימודיהם.

תקנות 38. השר רשאי להתקין חקנות בכל ענין הנוגע לביצועו של חוק זה, ובכלל זה -

(1) קביעת הנוהל והמפסים -

(א) לבקשת רשיונות והיתרים לפי חוק זה ולנתינתם;

(ב) להודעה על מעניהם של רופאים ומרינרים;

(ג) בדבר שינוי שמם של רופאים ומרינרים;

(ד) בדבר רשיונות והיתרים שאבדו, החלפתם ותשלום אגרות בשל כך;

(2) הצורה והתוכן של הודעה שמותר לרופא ומרינר להבוע מחוץ למרפאתו;

(3) קביעתם של פקולטות ובתי ספר לרפואה ומרינרית ותעודות גמר המוכרים לענין חוק זה;

(4) קביעת הסמים והתרופות שרשאי רופא ומרינר להחזיק בחצריו, כמיוחדתם ודרך שמירתם;

אגרות 39. (א) השר רשאי להבוע בצו, באישור ועדת הכספים של הכנסת. אגרות בעד רשיון או היתר זמני ובעד כל חידוש של היתר זמני; האגרות ישולמו עם מתן הרשיון או ההיתר או עם חידוש ההיתר.

(ב) ניתן לאדם רשיון לאחר שהיו לו בתכופ לפני כן היתר או היתרים זמניים רצופים - ינוכו מאגרת הרשיון האגרות ששולמו בעד ההיתרים הזמניים.

(ג) השר רשאי, בהתייעצות עם שר האוצר, להבוע אגרות בחינה לבחינות לפי חוק זה.

ביטול 40. פקודת הרופאים והמרינרים, 1929 - במלח.

הוראת 41. מי שבדו רשיון לעסוק בריפוי וטרינרי לפי פקודת הרופאים
מעבר הוטרינריים, 1929, ייחשב כבעל רשיון לעסוק ברפואה וטרינרית
לפי חוק זה.

תחילה 42. תחילתו של חוק זה שישה חדשים מיום פרסומו.

-
1. ס"ח התשמ"ה, 84.
 2. דמ"י נוסח חדש 35, עמ' 694.
 3. ס"ח התשי"ח, עמ' 191; התשל"ז, עמ' 94.
 4. דמ"י נוסח חדש 18, תשל"א, עמ' 421; ס"ח התשמ"ב, עמ' 197.
 5. חא"י, כרך ב', עמ' (ע) 1502, (א) 1526; ע"ר 1111, 1941, תו"ס 1, עמ' (ע) 38, (א) 49.



מוכירות הממשלה

ירושלים, ל' בשבט התש"ן
25 בפברואר 1990

ש מ ר

אל ✓ : ראש הממשלה
שר המשפטים

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. חק/617 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מישיבתה ביום ב', כ"ד בשבט התש"ן (19.2.90):

חק / 617 . הצעת-חוק יסוד: הממשלה (תיקון), התש"ן-1990 של ח"כ צ. הנגבי (מס. תצ"ג)

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק יסוד: הממשלה (תיקון), התש"ן-1990 של ח"כ צ. הנגבי (מס. תצ"ג).


א. ליִשֶׁנְסְקִי

העתק: שר האנרגיה והתשתית
השר לאיכות הסביבה
השר ר. אדרי
מזכיר הכנסת

טיוטת-חוק והצעת חוק רשות הכבאות וההצלה - התש"ן-1990

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ב ר א

הצעת חוק רשות הכבאות וההצלה, התש"ן - 1990, מוגשת בזה בהתאם להחלטת הממשלה בישיבתה ביום א', ט' באייר התשמ"ו (18 במאי 1986) בה נקבעה הקמתו והפעלתו של שירות כבאות ארצי במסגרת משרד הפנים וביטול עשרים ושלושה שירותי הכבאות הקיימים כיום.

הצעת החוק מפרטת את חפקידי הרשות, סמכויותיה, מקורות משאביה ומרכיביה הארגוניים. בהיות הרשות ארגון יחודי להצלת נפש ורכוש בשריפות ובמצבי חרום אחרים - נקבעו לו הכלים הדרושים לתיפקודו מרחינת מנוהו ההיררכי, סמכויות מפקדיו ואמצעי הפעולה והאכיפה הנחוצים, כדי לוודא דמת בטיחות-אש לצמצום סכנת השריפות, ומניעת התפשטותן, חקירתן וביצוע פעולות כבוי והצלה.

החוק המוצע בא במקומו של חוק שירותי הכבאות, התשי"ט - 1959, בהיותו מותאם להתפתחויות שוליו ומדינה מאז הקמתה מבחינה תעשייתית וטכנולוגית, בריכוזי אוכלוסיה צפופים ובבניה לגובה המלווים בסיכוני אש וחיים.

הקמתה של רשות כבאות ארצית היא צורך השעה בהיותה מאפשרת ריכוז מאמץ מבצעי רחב היקף בעת אירועי שריפות גדולות או אסונות תעשייתיים.

רשות הכבאות וההצלה תאחד פונקציות מנהליות נפרדות הקיימות כיום בשירותי הכבאות, תיעל את ההצטיידות, תתן מענה טוב יותר לקידומו של הראי מבחינה מקצועית ואישית, תאפשר ביצוע המחקר המבצעי ופיתוח תורת מניעה ולחימה באש בהתאם לצרכי הציבור והמדינה ומתוך ראייה כוללת.

מוגש על-ידישר הפנים

ג" באדר התש"ן
28 בפברואר 1990

הערות והסתייגויות לתזכיר הצעת חוק רשות הכבאות וההצלה תש"ן-1990
=====

1. המשנה ליועץ המשפטי (חקיקה) סמך את ידו על ההצעה מבחינה משפטית.
2. להלן הסתייגויות המשרדים לתזכיר הצעת החוק הנ"ל:

(א) משרד הבטחון:

לס' 16 (א) - מבקש נציג בועדה המונוזית.

(ב) משרד העבודה והרווחה:

(1) לס' 4 (א) (2) - מציע להוסיף למועצה הארצית נציג המוט לבטיחות וגיהות.

(2) לס"ס 31,26 (ס"ס 29,25 לתזכיר המקורי) - מציע שגם נבאי יוכל להתפטר בשנת הניסיון הראשונה, ללא הורעה מקומת.

(3) לס"ס 37,34 (ס"ס 36,32 בתזכיר מקורי) - מציע כי פיסווי כבאי בשל "עילת משמעת" לא יעשו ע"י הנציב אלא בהליך משמעת ע"י קצין שיפוט.

(4) כללי - מציע להסדיר את "מסגרת שעות העבודה".

(ג) משרד התחבורה:

(1) לס' 16 (א) - מבקש נציג בועדה המונוזית.

(2) לס' 48 (ס' 43 בתזכיר המקורי) - מציע שההוראות ברוב היחידות המפעליות לא יחולו על נמלי ים ושדות תעופה.

(3) לס' 60 (ס' 50 בתזכיר המקורי) - מציע כי התקנת תקנות בענין אמצעי כיבוי בנמלי ים ושדות תעופה תיעשה במקום תוך התייעצות עם שר התחבורה (ר' ס' 78 (ב)) - יוזר עמו.

(4) לס' 61 (ס' 66 (א) (1)-(7) בתזכיר המקורי) - מציע שהסמכויות באשר לזמרים מסוכנים המצויים בנמלי ים ושדות תעופה יופעלו רק בהסכמה שר התחבורה.

(5) לס' 77 (א) (ס' 65 (ה) בתזכיר המקורי) - מציע שצו מנהלי ביחס לנמלי ים ושדות תעופה יוצא רק בהסכמת שר התחבורה.

(ד) מנהל מקרקעי ישראל:

לס' 53 (א) (א) (ס' 45 (א) בתזכיר המקורי) - מציע כי בהגדרה של "בעלים" יוכלל גם מי שקיבל קרקע מכח חרונה מהמנהל, אף שלא בחכירה לזווית.

3. יתו הערות והשגות המשרדים נלקחו בחשבון.

הצעת חוק רשות כבאות והצלה, התש"ן - 1990

פרק א' - הקמת רשות הכבאות וההצלה, תפקידיה וסמכויותיה

1. הגדרות

בחוק זה:

"השר" - שר הפנים;

"אחראי", במקרקעין - מי שבידו שליטה בפועל במקרקעין, כבעלים או כמחזיק או בדרך אחרת.

"ציווד" - כולל רכב, מכשירים, אביזרים, חומרים, אמצעי ניטור, אנזקה או תקשורת, מיטלטליו אחרים, לרבות מיתקן מסוג כל שהוא.

2. הקמת רשות כבאות והצלה

(א) מוקמת בזה רשות כבאות והצלה (להלן - הרשות).

(ב) הרשות היא תאגיד.

3. הרשות גוף מבוקר

הרשות היא גוף מבוקר כמשמעותו בסעיף 9(2) לחוק מבקר המדינה (נוסח משולב), התשי"ח - 1958.

(1) ס"ח התשי"ח עמ' 92.

4. תפקידי הרשות

(א) תפקידיה של הרשות הן לכבות זליקות, למנוע זליקות או התפשטותן ולהציל נפש ורכוש אף שלא מדליקות.

(ב) הרשות רשאית לעשות כל פעולה הנחוצה לשם מילוי ותפקידיה, ובכלל זה -

- (1) להקים ולהפעיל יחידות כבאות והצלה (להלן היחידות) ;
- (2) לספק ליחידות את כל הדרוש לתיפקודן.
- (3) לוודא שהיחידות הנן בכושר מבצעי ובכוננות מתמדה ;
- (4) ליתן הוראות, עפ"י סמכויות שהוענקו לה, לשמירת הבטיחות של הנפש והרכוש מסיכוני אש ולפקח על קיומן ;
- (5) לחקור דליקות וסיבותיהן ;
- (6) להורות על הפעלת יחידות כיבוי והצלה מפעליות ולפקח עליהן ;
- (7) לקיים פעולות מחקר, יעוץ, חינוך והסברה בנושאי תפקידי הרשות וסמכויותיה.

פרק ב' - המועצה הארצית לכבאות והצלה

5. המועצה, הרכבה ותקופת כהונתה

(א) לרשות תהיה מועצה ארצית לכבאות והצלה (להלן - המועצה) ;
יושב-ראש המועצה יהיה השר והוא ימנה לה עוד שלושים ושנים חברים
כלהלן :

- (1) המנהל הכללי של משרד הפנים ;

(2) נציג אחד מבין עובדי משרדו של כל אחד מאלה:

שר האוצר, שר האנרגיה והתשתיות, שר הבטחון, שר החקלאות, שר המשפטים, שר התחבורה, שר העבודה והרווחה, ושר התעשייה והמסחר.

(3) ראשי העיריות של ירושלים, תל-אביב-יפו וחיפה;

(4) ראש עיריה נוסף וראש מועצה מקומית שיוצעו ע"י המרכז לשלטון מקומי

וראש מועצה איזורית שיוצע ע"י ארגון המועצות האיזוריות.

(5) המנהל הכללי של מגן דוד אדום;

(6) המנהל הכללי של רשות שמורות הטבע;

(7) המנהל הכללי של הקרן הקיימת לישראל;

(8) המנהל הכללי של המרכז לשלטון מקומי;

(9) ראש אגף שיטור ובטחון במשטרת ישראל;

(10) ראש הג"א;

(11) המפקח על הביטוח במשרד האוצר;

(12) מנהל האגף לשרותי חרום ותפקידים מיוחדים במשרד הפנים;

(13) נציג הארגון המייצג את מספר העובדים הגדול ביותר במדינה -

שאינו עובד מדינה, עובד ברשות מקומית או עובד הרשות ושיוצע ע"י

המזכיר הכללי של הארגון;

(14) נציג התאחדות התעשיינים בישראל - שיוצע ע"י יושב-ראש ההתאחדות;

(15) נציג איגוד לשכות המסחר בישראל - שיוצע ע"י יושב-ראש האיגוד;

(16) נציג האיגוד הישראלי של חברות הביטוח - שיוצע ע"י יושב-ראש

האיגוד;

(17) נציגי שתי חברות ביטוח, שיוצעו ע"י המפקח על הביטוח;

(18) שלושה מומחים בתחום הכבאות וההצלה, שאינם עובדי מדינה או עובדי

רשות מקומית, שיקבעו ע"י השר.

- (ב) המנהל הכללי של משרד הפנים יהיה ממלא-מקומו הקבוע של יושב-ראש המועצה, ימלא את תפקידיו וישתמש בסמכויותיו אם נתקיים אחד מאלה:
- (1) היושב-ראש נעדר או נבצר ממנו, זמנית, למלא את תפקידו;
 - (2) היושב-ראש ביקש אותו למלא זמנית את מקומו.
- (ג) הודעה על מינוי חברי המועצה תפורסם ברשומות.
- (ד) תקופת כהונתו של חבר המועצה שהוא אחד מאלה שנזכרו בסעיף קטן (א)
- (4) ו-(13) עד (18) תהיה ארבע שנים, ומי שהציע אותו רשאי להציעו לתקופת כהונה רצופה נוספת.
- (ה) כהונתם של היושב-ראש ושאר חברי המועצה תימשך כל עוד הם משמשים בתפקידים או במישרות הנקובים בסעיף קטן א(1) עד (3) ו-(5) עד (12).

6. סיוגים למינוי

- לא יתמנה אדם חבר המועצה אם נתקיים בו אחד מאלה:
- (1) הוא איננו אזרח ישראלי;
 - (2) תוך עשר השנים לפני ההחלטה בדבר מינויו הורשע בעבירה שיש עימה קלון או סיים לרצות עונש בגינה.

7. פקיעת הכהונה

- (א) חבר המועצה יחדל לכהן בה לפני תום תקופת כהונתו באחד מאלה:
- (1) התפטר מחברותו במועצה במסירת כתב-התפטרות ליושב-ראש המועצה והתפטרותו תיכנס לתוקפה בתום 48 שעות ממועד מסירת כתב ההתפטרות, זולת אם חזר בו חבר המועצה מהתפטרותו לפני כן, במסירת מכתב ליושב ראש.

1. The first part of the report is devoted to a general description of the project and its objectives. It is important to note that the project was initiated in response to the growing need for a comprehensive study of the subject matter. The objectives of the project are clearly defined and are in line with the current state of research in this field.

2. The second part of the report presents a detailed analysis of the data collected during the project. This analysis is based on a thorough examination of the primary sources and is supported by a series of statistical tests. The results of the analysis are presented in a clear and concise manner, allowing for a better understanding of the data.

3. The third part of the report discusses the implications of the findings and provides a series of recommendations for future research. It is important to note that the findings of the project have significant implications for the field and that the recommendations provided are based on a solid understanding of the data.

4. The final part of the report is a conclusion that summarizes the main findings of the project and provides a final assessment of the project's success. It is important to note that the project has been completed successfully and that the findings are of high quality.

2. Methodology

The methodology used in this project is based on a combination of qualitative and quantitative research methods. The qualitative methods include interviews, focus groups, and content analysis, while the quantitative methods include surveys, statistical analysis, and regression analysis. The use of both qualitative and quantitative methods allows for a more comprehensive understanding of the subject matter.

The data collection process was carried out in a systematic and organized manner, ensuring that all relevant data was collected and analyzed. The results of the data collection process are presented in a clear and concise manner, allowing for a better understanding of the data.

3. Results and Discussion

The results of the project are presented in a clear and concise manner, allowing for a better understanding of the data. The discussion of the results is based on a thorough examination of the data and is supported by a series of statistical tests. The results of the discussion are presented in a clear and concise manner, allowing for a better understanding of the data.

The findings of the project have significant implications for the field and are supported by a series of statistical tests. The results of the findings are presented in a clear and concise manner, allowing for a better understanding of the data.

(2) הורשע בפסק-דין סופי בעבירה שיש עימה קלון;

(3) חדל להיות אזרח ישראל.

8. השעיית חבר המועצה

הוגש נגד חבר המועצה אישום פלילי בשל עבירה שיש עימה קלון - ישעה אותו השר מכהונתו; תקופת ההשעיה תסתיים לא יאוחר מיום הכרעת דינו בפסק-דין סופי.

9. מינוי חליף

- (א) חבר המועצה שנפטר, או שחדל לכהן לפי סעיף 5(ד), 5(ה) או 7, ימנה השר במקומו אדם אחר בדרך שבה מונה אותו חבר לפי סעיף 5(א).
- (ב) חבר המועצה שנבצר ממנו באורח זמני למלא את תפקידיו, לרבות מי שהושעה לפי סעיף 8, רשאי השר למנות לו ממלא-מקום עד לשובו לתפקידיו, בדרך שבה מונה אותו חבר לפי סעיף 5(א).

10. איסור עסקות עם השירות

- (א) חבר המועצה, או תאגיז שבשליטתו, לא יתקשרו עם השירות בסוג של עיסקאות, או בעיסקה, אלא אם התיר השר את סוג-העיסקאות, או את העיסקה, בין בדרך כלל ובין במקרה מסויים.
- (ב) הודעה על היתר כללי או מיוחד לפי סעיף-קטן (א) תפורסם ברשומות.

11. ניגוד ענינים

(א) חבר מועצה המשתתף בישיבת מועצה או בישיבת ועדה אשר דנה בנושא שיש לו, או עשוי להיות לו, במישרין או בעקיפין, ענין בו, יוריע על כך למועצה, או לוועדה, לפני תחילת הדיון ולא יהיה נוכח במהלך הדיון ובהצבעה באותו נושא.

(ב) חבר המועצה, שיש לו, או עלול להיות לו, במישרין או בעקיפין, ענין בהחלטה שתינתן בוועדה לפי הסעיפים 31(ב) או 34, לא יהיה חבר באותו מותב של הוועדה.

(ג) אין באמור בסעיף קטן (א) או (ב) כדי לגרוע מהוראות סעיף 10 (א).

12. סדרי נוהל

(א) דרכי עבודתה של המועצה ונוהלי זיוניה, כולל סדרי זימונה לישיבות, המנין החוקי בהן וזכות ההכרעה, ייקבעו בתקנות, ככל שלא נקבעו בחוק זה.

(ב) המועצה תקבע לעצמה את דרכי עבודתה ונוהלי זיוניה ככל שלא נקבעו בחוק זה או על פיו.

(ג) נציב רשות הכבאות וההצלה רשאי להשתתף בישיבות המועצה.

13. סמכות למנות ועדות

(א) המועצה רשאית למנות מבין חבריה ועדות קבועות או לענין מסויים. סיכומיה של ועדה יהיו בבחינת המלצות למועצה, זולת אם החליטה המועצה, לאצול מסמכיותיה לוועדה שמונתה כאמור.

(ב) על-אף האמור בסעיף-קטן (א), לא תאצול המועצה לוועדה סמכות למנות ועדה.

14. תוקף פעולות

- (א) קיום המועצה, סמכויותיה ותוקף החלטותיה לא ייפגעו מחמת שנתפנה מקומו של חבר המועצה או מחמת ליקוי במינויו או בהמשך כהונתו.
- (ב) הוראות סעיף-קטן (א) יחולו גם על ועדות של המועצה.

15. גמול

השר, לאחר התייעצות עם שר האוצר, רשאי לקבוע כללים לתשלום גמול לחברי המועצה, או למקצתם, פרט לממלא-מקומו הקבוע, בער שירותיהם והוצאותיהם בקשר לתפקידיהם במועצה או בועדה מועזותיה.

פרק ג' - ועדות כבאות והצלה מחוזיות

16. ועדות מחוזיות, הרכבן ותקופת כהונתן

- (א) בכל מחוז, תהיה ועדת כבאות והצלה מחוזית (להלן-ועדה מחוזית); מפקד המחוז כמשמעותו בסעיף 52 (א) יהיה יושב-ראש הועדה, והשר ימנה לכל ועדה עוד ששה-עשר חברים שיהיו נציגי משרדי הממשלה והרשויות המקומיות במחוז ונציגי ציבור, שאינם חברי המועצה.
- (ב) נציג משרד הפנים בוועדה המחוזית יהיה ממלא-מקומו הקבוע של יושב-ראש הועדה, ימלא את תפקידו וישתמש בסמכויותיו אם נתקיים אחד מאלה:
- (1) היושב-ראש נעדר או נבצר ממנו, זמנית, למלא את תפקידו, ונציב רשות הכבאות וההצלה לא מינה קצין כבאות והצלה בכיר אחר להיות יושב-ראש בפועל.
- (2) היושב-ראש ביקש אותו, על דעת הנציב, למלא זמנית את מקומו.
- (ג) הודעה על מינוי חברי הועדה תפורסם ברשומות.
- (ד) כהונתם של היושב-ראש ושאר חברי הועדה אשר מוננו בשל משרתם תימשך כל עוד הם נושאי אותן משרות, ואילו תקופת כהונת יתר חברי הועדה תהיה ארבע שנים, וניתן למנותם לתקופת כהונה נוספת.
- (ה) הוראות הסעיפים 6 עד 11, 14 ו-15 יחולו גם על ועדות מחוזיות ועל חבריהן, בשינויים המחויבים.

17. סדרי נוהל בוועדות מחוזיות

השר רשאי להתקין תקנות בובר סדרי הנוהל של הועדות המחוזיות, ובכל ענין שלא יוסדר בהן - תקבענה הועדות את סדרי הנוהל לעצמן.

פרק ד' - ארגון הרשות

18. נציב רשות הכבאות וההצלה

- (א) הממשלה תמנה, על-פי הצעת השר ולאחר התייעצות עם המועצה, את נציב רשות הכבאות וההצלה (בחוק זה - הנציב).
- (ב) השר ושר האוצר יקבעו את משכורתו ותנאי עבודתו של הנציב.
- (ג) הודעה על מינוי הנציב תפורסם ברשומות.

19. כהונת הנציב

- (א) תקופת כהונתו של הנציב תהיה חמש שנים; הממשלה, בהמלצת השר, רשאית להאריך את מינויו לתקופה נוספת של חמש שנים.
- (ב) הנציב יחדל לכהן לפני תום תקופת כהונתו באחת מאלה:
 - (1) התפטר בהודעה בכתב שהגיש לשר;
 - (2) השר - לאחר התייעצות במועצה - קבע, באישור הממשלה, כי נבצר מהנציב מסיבות בריאות למלא תפקידו;
 - (3) נתמנה נציב אחר במקומו בדרך האמורה בסעיף 18(א).
- (ג) התפטר הנציב, תפקע כהונתו בתום 30 ימים מיום הגשת ההודעה להתפטרות, זולת אם הסכים השר למועד קצר מזה.

20. הרכב הרשות

- (א) למילוי תפקידיה יהיו ברשות כבאים סדירים (להלן - כבאים) וכבאים שהתנדבו למלא תפקיד ברשות (להלן - כבאים מתנדבים).

- (ב) דירוג הכבאים והכבאים המתנדבים יהיה כמפורט בתוספת.
(ג) השר רשאי לשנות את התוספת באישור ועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת ובהתיעצות עם המועצה.

21. מינוי למישרה

- (א) בסעיף זה, "תקן" - רשימת המישרות ברשות והזרקות הצמודות להן.
(ב) לא יתמנה כבאי אלא למישרה פנויה בתקן.
(ג) לא יתמנה כבאי אלא בהתאם להוראות מכוח חוק זה ולפי הוראות-הרשות.

22. שרות ברשות

הנציב רשאי:

- (1) לקבל בכל עת לשירות ברשות אדם שמתאים לכך.
(2) למלא, על ידי העלאה בדרגה או בדרך אחרת, כל מישרה פנויה ברשות.

23. מינוי כבאים והעלאה בדרגה

- (א) קציני כבאות והצלה בכירים ימונו או יועלו בדרגה ע"י השר.
(ב) כבאים וכבאים מתנדבים, שאינם קציני כבאות בכירים, ימונו או יועלו בדרגה ע"י הנציב.

1. The first part of the document is a letter from the President of the United States to the Congress, dated January 3, 1862. It contains a report on the state of the Union and the progress of the war.

2. The second part is a report from the Secretary of the Treasury, dated January 10, 1862.

3. The third part is a report from the Secretary of the Interior, dated January 15, 1862. It contains a report on the state of the Indian affairs and the progress of the war.

4. The fourth part is a report from the Secretary of the Navy, dated January 20, 1862.

5. The fifth part is a report from the Secretary of the War, dated January 25, 1862. It contains a report on the state of the army and the progress of the war.

6. The sixth part is a report from the Secretary of the State, dated January 30, 1862.

7. The seventh part is a report from the Secretary of the War, dated February 5, 1862. It contains a report on the state of the army and the progress of the war.

24. קביעת שכר כבאים

- (א) בחוק זה "שכר" - לרבות תנאי עבודה מכל סוג שהוא, שיש להם משמעות כספית.
- (ב) תנאי השכר של הכבאים ייקבעו בהסכם קיבוצי בין הרשות לבין ארגון העובדים המיוצג את המספר הגדול ביותר של עובדים במזינה (להלן-הארגון היציג), והוא טעון הסכמת השר ושר האוצר.
- (ג) באין הסכם קיבוצי בר תוקף, יקבע השר בתקנות, בהתייעצות עם הארגון היציג ובהסכמת שר האוצר, את תנאי השכר של הכבאים.
- (ד) תקנות אלה יעמדו בתקפן עד שיכנס לתוקפו הסכם קיבוצי כאמור בסעיף קטן (ב) דלעיל.

25. גימלאות ותגמולים לכבאים

- (א) הוראות סעיפים 70 עד 80 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970, (להלן - חוק הגימלאות), למעט סעיף 79, יחולו על כל כבאי בשינויים והתיקונים הבאים:
- בכל מקום בחוק הגימלאות שמדובר:-
- (1) ב"שוטר" קרי "כבאי";
 - (2) ב"משטרה" או ב"במשטרת ישראל", קרי "רשות הכבאות וההצלה";
 - (3) ב"המפקח הכללי של המשטרה" קרי "נציב רשות הכבאות וההצלה";
 - (4) ב"תפקיד משטרתי" קרי "תפקיד פעיל ככבאי";
 - (5) ב"חוק המשטרה (נכים ונספים)", התשט"ו-1955
- יווסף: "כפי שהוא חל מכוח סעיף 25 (ג) לחוק רשות כבאות והצלה, התש"ן-1990".

(ב) השר, בהסכמת שר האוצר, רשאי להתקין תקנות בזמן הכרה בשירות בשחורני ובשירות קודם ככבאי, ותקנות אלה יחולו במקום ההוראות שבסעיף 79 לחוק הגימלאות.

(ג) לענין חוק המשטרה (נכים ונספים), התשמ"א - 1981, דין כבאי כמשמעותו בסעיף 20 (א) כדין שוטר, ודין בני משפחתו של כבאי שנפטר כדין בני משפחתו של שוטר שנפטר, בשינויים המחויבים לענין הענין ובתיאומים שקבע שר הפנים בתקנות; סמכות הנתונה בחוק האמור לשר המשטרה תהיה נתונה לשר הפנים.

26. שנת השירות הראשונה

השר או הנציב רשאי להפסיק את שירותו של קצין כבאות והצלה בכיר או כבאי אחר, לפי הענין, תוך שנים עשר החדשים הראשונים ממינויים על פי סעיף 23, ללא הודעה מוקדמת וללא צורך למסור את נימוקיו.

27. חובת הצהרה

המבקש להתקבל לשירות יחתום על הצהרה בשופס ובדרך שיוקבעו בתקנות.

28. חובת ההתייצבות לתפקיד

קצין כבאות מוסמך להורות לכבאי שהוא פקודו, להתייצב בכל מקום למלא תפקיד ככבאי.

1. The first part of the paper is devoted to the study of the properties of the function $f(x)$ defined by the equation $f(x) = \int_0^x f(t) dt$. It is shown that $f(x)$ is a constant function, and its value is determined by the initial condition $f(0) = 1$.

2. In the second part, we consider the problem of finding the maximum value of the function $f(x)$ on the interval $[0, 1]$. It is shown that the maximum value is attained at $x = 0$ and is equal to 1. This result is obtained by using the properties of the function $f(x)$ and the fact that $f(x)$ is a constant function.

3. The third part of the paper is devoted to the study of the properties of the function $f(x)$ defined by the equation $f(x) = \int_0^x f(t) dt$.

It is shown that $f(x)$ is a constant function, and its value is determined by the initial condition $f(0) = 1$. This result is obtained by using the properties of the function $f(x)$ and the fact that $f(x)$ is a constant function.

4. In the fourth part, we consider the problem of finding the maximum value of the function $f(x)$ on the interval $[0, 1]$.

5. The fifth part of the paper is devoted to the study of the properties of the function $f(x)$ defined by the equation $f(x) = \int_0^x f(t) dt$.

It is shown that $f(x)$ is a constant function, and its value is determined by the initial condition $f(0) = 1$. This result is obtained by using the properties of the function $f(x)$ and the fact that $f(x)$ is a constant function.

29. עיסוק בתפקיד בלבד

כבאי לא יעסוק בעבודה, במשלח-יד או בכל עיסוק אחר, חוץ מתפקידיו לפי חוק זה, אלא בהיתר בכתב מאת הנציב.

30. העסקת כבאים לפי בקשה

ביקש אדם להעסיק כבאים בשכר לרגל מאורע או פעולה שהוא מעוניין בהם ויש גם לציבור עניין בכך שתימנע סכנה של דליקה או של מיפגע שבטיפול הרשות, רשאי הנציב להעמיד לרשותו כבאים וצוות בתשלום שיקבע הנציב, לאחר ששוכנע כי נתקיימו לגבי המאורע או הפעולה הוראות כל דין.

31. הודעה מוקדמת לפני התפטרות

כבאי רשאי להתפטר מהשירות בהודעה מוקדמת בכתב שהגיש לנציב. ההתפטרות תיכנס לתוקפה בתום ששים ימים לאחר הגשת ההודעה להתפטרות, זולת אם הסכים הנציב לתקופה קצרה יותר.

32. הפסקת השירות מטעמי בריאות

- (א) הנציב רשאי להפסיק שירותו של כבאי, שאינו כשיר עוז לשרת ברשות מבחינה נפשית או גופנית.
- (ב) על הפסקת השירות כאמור בטעיף קטן (א) רשאי כבאי לערוך לפני ועדת ערר לפי סעיף 35 והוראות אותו סעיף, למעט סעיף קטן (כ), יחולו בשינויים המחויבים.

33. השעיות כבאי

(א) השר רשאי להשעות או להציב לתפקיד אחר קצין כבאות והצלה בכיר, בהתקיים אחד מאלה ולתקופה הנקובה להלן:

(1) המשטרה פתחה בחקירת חשד בעבירה שהיא פשע, או בעבירה אחרת שיש

עמה קלון - עד לסגירת התיק או עד לפסק-דין סופי, לפי הענין;

(2) השר שוקל את פיטוריו מן השירות והנסיבות מצדיקות, לדעת השר,

השעיה מיוחדת - עד שלושים יום.

(ב) הנציב רשאי להשעות או להציב לתפקיד אחר כבאי שאינו קצין-כבאות והצלה

בכיר, בהתאם להוראות סעיף-קטן (א) בשינויים המחוייבים.

(ג) בתקופת ההשעיה יהא המושעה זכאי למחצית שכרו, אלא אם הורה השר או

הנציב, לפי הענין, כי ישולם לו יותר או פחות מכך. הירשה הנציב

למושעה, בתקופת ההשעיה, לעבוד או לעסוק במשלוח-יד או בעיסוק אחר

בשכר, תנוכה הכנסתו משכרו המלא.

34. פיטורי כבאי

(א) השר רשאי לפטר קצין כבאות והצלה בכיר מסיבה מספקת.

(ב) הנציב רשאי לפטר כבאי, שאינו קצין כבאות והצלה בכיר, אם הוכח

להנחת דעתו, כי הכבאי נמצא בלתי-יעיל בדרך כלל במילוי תפקידיו או

אינו מתאים מבחינה אחרת למלא תפקידיו; אולם קצין כבאות והצלה לא

יפוטר אלא באישור השר בחתימת ידו.

(ג) הפיטורים יהיו בתוקף מהיום שקבע מי שמוסמך לפטר לפי סעיף זה;

אולם פיטורים השעונים אישור של השר יהיו בתוקף מהיום שנקבע

בכתב-האישור, הכל בכפוף לסעיפים-קטנים 35(ט') ו-36(כ).

35. ועדת ערר על פיטורים

- (א) למועצה תהיה ועדת ערר לענין פיטורי כבאים (להלן - הועדה). הועדה תהא מורכבת מיושב ראש ומעשרה חברים, שהם חברי המועצה. לפחות אחד מחברי הועדה יהיה עורך-דין.
- (ב) יושב-ראש הועדה יהיה נציג שר המשפטים, שהינו עורך דין.
- (ג) חברי הועדה ייבחרו על ידי המועצה באופן שחמישה מהם אינם עובדי מדינה או בשירות המדינה במעמד אחר ואינם עובדי רשות מקומית או נבחרים לכהן בה (להלן - "עמיתים").
- (ד) הועדה תבחר מבין חבריה עורכי הדין, ממלא מקום ליושב ראש הועדה, שימלא תפקידי היושב ראש בהעדרו.
- (ה) הועדה תדון במותב של שלושה, שימנה היושב ראש לענין פלוני, מבין חברי הועדה. יושב ראש הועדה או ממלא-מקומו, ייכללו בכל מותב, וישמש יושב ראש המותב. לפחות אחד מחברי המותב יהיה עמית.
- (ו) על-אף האמור בסעיף-קטן (ה) יהיו שניים מן המותב, ובהם יושב-ראש המותב, מבין חוקי לכל ישיבה בערר ולמתן החלטה בו, ובלבד שכל חברי המותב הוזמנו לישיבה.
- (ז) כבאי שפוטר רשאי לערור תוך 15 יום לאחר שהודע לו על פיטוריו, וכן רשאי הוא לבקש שביצוע הפיטורים יעוכב עד לתום ההליכים בערר.
- (ח) המותב רשאי לאשר את הפיטורים או לשנות את תאריך תוקפם, או לבטלם, הכל בהחלטה מנומקת.
- (ט) המותב רשאי להחליט, בהחלשת ביניים, מטעמים שיירשמו, שעד לתום ההליכים בערר ימשיך הכבאי בעבודתו, או יושעה. החליט המותב על השעייה - יהיו לו סמכויות השר או הנציב לפי סעיף 33(ג).

(י) (1) המותב לא יהיה קשור בדיני הראיות.

(2) סדרי הדין של המותב והוראות אחרות שבסדרי-דין, לרבות חיוב הרשות או העורר בהוצאות ובשכר טרחת עורר-דין, ייקבעו בתקנות.

(3) בכפוף לאמור בפסקה (1), יהיו למותב כל הסמכויות הנתונות לועזת חקירה לפי הסעיפים 8 עד 11 ו-27(ב) לחוק ועזות חקירה, התשכ"ט-1969.

(4) הועדה תקבע את סדרי-הדין, ככל שלא נקבעו בתקנות.
(5) אין על היושב ראש ועל חברי הועדה מרות בעניני שפיטה, זולת מרותו של הדין.

(כ) (העורר, או היועץ המשפטי לממשלה - או מי שהיועץ הסמיכו לכך, רשאים לערער לבית-המשפט העליון על החלטת הועדה לפי סעיף-קטן (ח), וסעיף 43 לחוק שירות המדינה (משמעת), התשכ"ג-1963, והתקנות שהותקנו לפיו יחולו על הערעור בשינויים המחוייבים.

36. עבירות משמעת

(א) השר, באישור ועזת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת, רשאי לקבוע בתקנות את עבירות המשמעת.

(ב) כבאי שעשה אחד המעשים המנויים בתקנות האמורות, עבר עבירת משמעת.

(ג) אחריותו של כבאי לפי חוק זה בשל עבירת משמעת פלוגית, אינה גורעת מאחריותו הפלילית בשל אותו מעשה או מחדל ומותר לנקוט נגדו אמצעי משמעת לפי חוק זה אף אם נענש או זוכה על אותו מעשה או מחדל בבית משפט.

37. שיפוט בעבירות משמעת

- (א) אלה יהיו קציני שיפוט, ותחומי סמכויותיהם:
- (1) הנציב - מוסמך לשפוט כבאי מכל דרגה;
 - (2) סגן הנציב - מוסמך לשפוט כבאי עד דרגת טפסר.
 - (3) טפסר - מוסמך לשפוט כבאי עד דרגת סגן טפסר;
 - (4) טפסר-משנה - מוסמך לשפוט כבאי עד דרגת רשף;
 - (5) סגן-טפסר - מוסמך לשפוט כבאי עד דרגת קצין כבאים;
 - (6) קצין כבאות והצלה שהוסמך על ידי הנציב לשמש קצין שיפוט-מוסמך לשפוט כבאי עד דרגת רב סמל בכיר כבאים;
- (ב) דיני הראיות לא יחולו על השיפוט בעבירות משמעת.
- (ג) סדר-הדין בשיפוט בעבירות משמעת ייקבע בתקנות.
- (ד) אין על קצין שיפוט מרות בעיני שיפוט בעבירות משמעת זולת מרותו של הדין.

38. עונשי משמעת

- קצין שיפוט שהרשיע את הנשפט רשאי להטיל עליו עונשים אלה, כולם או מקצתם:
- (1) אתראה;
 - (2) נזיפה
 - (3) נזיפה חמורה;
 - (4) קנס שלא יעלה על רבע משכורת של חוזש אחז לכבאי בדריגתו.
 - (5) הורדה בדרגה בהגבלת זמן או ללא הגבלה.

39. עונש על תנאי

- (א) העונש לפי סעיף 38 (4) או (5) יכול שיהא כולו או חלקו על תנאי שהכבאי לא יעבור אותה עבירת משמעת או עבירת משמעת שפורטה בפסק (להלן - עבירה נוספת), במשך תקופה שלא תעלה על שנה אחת מתאריך הפסק.
- (ב) עבר הנשפט עבירה נוספת בתוך תקופת התנאי והורשע בה, רשאי קצין השיפוט שהרשיעו, להפעיל את העונש המותנה או להאריך את תקופת התנאי לתקופה שלא תעלה על שנה נוספת.

40. עיון מחדש

- (א) השר רשאי לעיון מחדש, לפי בקשת הנשפט, בהרשעה שהרשיע הנציב או בעונש שהטיל.
- השר רשאי לאשר את הפסק של הנציב, לבטל את ההרשעה או להקל בעונש.
- (ב) הנציב רשאי לעיון מחדש, לפי בקשת הנשפט, בהרשעה שהרשיע קצין שיפוט אחר או בעונש שהטיל.
- הנציב רשאי לאשר את הפסק של קצין השיפוט האחר, לבטל את ההרשעה או להקל בעונש.
- (ג) המועדים וסדרי הדין בעיון מחדש לפי סעיף קטן (א) או (ב) ייקבעו בתקנות.

41. ערעור לבית המשפט המחוזי

נשפט רשאי לערער לבית המשפט המחוזי על ההחלטה בעיון מחדש, שתוצאתה הורדה בדרגה.

סעיף 43 לחוק שירות המדינה (משמעת), התשכ"ג - 1963 והתקנות שהותקנו לפיו, יחולו על הערעור בשינויים המחוייבים.

פרק ה' - סמכויות הרשות ומוסדותיה

42. סמכויות המועצה

המועצה תייעץ לשר בכל ענין של ביצוע חוק זה, כולל התקנת תקנות, שהשר יביא לפניה, ותבצע כל תפקיד המוטל עליה על פי חוק.

43. סמכויות הועדות המחוזיות

הועדות המחוזיות ייעצו למפקד המחוז בענינים שבטיפולן של הרשות ויפעלו להידוק שיתוף הפעולה בין הרשות לבין הרשויות המקומיות במחוז.

44. סמכויות הנציב

(א) הנציב כפוף לשר ואחראי כלפיו לניהול הרשות ולהפעלתה.

(ב) הנציב הוא ראש הרשות, מפקדם של הכבאים והכבאים המתנדבים ובעל הסמכות המקצועית העליונה לעניני כבאות והצלה.

(ג) הנציב יוציא, באישור השר, הוראות קבע שיקבעו עקרונות לענין ארגון הרשות, סדרי המנהל, המשטר והמשמעת בה והבטחת פעולתה התקינה (בחוק זה - הוראות הרשות).

(ד) הנציב רשאי להוציא פקודות כלליות או מיוחדות בכל ענין הנוגע לרשות או הקובעות פרטים בנושאים האמורים בסעיף קטן (ג) (בחוק זה - פקודות הנציב).

- (ה) הוראות הרשות ופקודות הנציב יפורסמו בדרך שיורה הנציב ואין הן מעונות פרסום ברשומות; קבע היועץ המשפטי לממשלה, בהתייעצות עם הנציב, כי יש להן נגיעה או חשיבות לציבור, יהיו הן מעונות פרסום נוסף ברשומות.
- (ו) לענין חוק זה רואים את הוראות הרשות ופקודות הנציב כרינים.
- (ז) היתה סתירה בין הוראות הרשות ובין פקודות הנציב, עדיפות הוראות הרשות.

45. סמכויות לדרגים אחרים

- (א) השימוש בכל סמכות שבחוק זה, בתקנות, בהוראות הרשות או בפקודות הנציב, הנתונה לדרגים אחרים בשירות, ייעשה בכפוף לאמור בסעיף 44(ב), זולת השימוש בסמכות השיפוט המשמעתי.
- (ב) לא ניתנה סמכות בחוק או בתקנות לדרגים אחרים, ראשי הנציב ליתן אותה סמכות בהוראות הרשות.
- (ג) כבאי ראשי להשתמש בכל סמכות מהסמכויות הנתונות לכבאי בעל זרעה נמוכה משלו.

46. מחוזות ויחידות

- (א) בכל אחד מהמחוזות המנהליים ששטח המדינה מחולק להם, יהיו יחידות כבאות והצלה כפי שיקבע הנציב, והוא אף יקבע את מקומות הצבתן ואת שטחי פעולתן ויתן לכך פרסום ברבים בדרך שיורה.
- (ב) ביחידת כבאות והצלה יכול שיהיו כבאים בלבד או כבאים מתנדבים בלבד או כבאים וכבאים מתנדבים.

47. שיתוף פעולה ועזרה הדדית

זרכי שיתוף הפעולה והעזרה ההדדית בין המחוזות ובין היחידות ייקבעו בהוראות הרשות.

48. הקמת יחידות כבאות והצלה מפעליות

- (א) בפרק זה "מפעל" - לרבות תחנת-כוח, בית חרושת, בית מלאכה, נמל-ים, מקום מעגן לספינות, נמל אוויר, שדה-תעופה, מקום איחסון, מאגר, עסק או מקום שירות אחר.
- (ב) רשאי הנציב, אם היה סבור שהזכויות זדושות למניעת זליקה, או סיכון חיים או רכוש, להמליץ לשר לחיוב סוג מפעלים, או מפעל מסוים, להקים ולקיים יחידות כבאות והצלה מפעליות מבין עובדיהם להלן - יחידות מפעליות).
- (ג) (1) המלצת הנציב לגבי סוג מפעלים לא תינתן אלא לאחר התיעצות במועצה; המלצת הנציב לגבי מפעל מסוים לא תינתן אלא לאחר מתן הזדמנות לבעלי אותו מפעל להשמיע את דברם.
- (2) בהמלצתו יתייחס הנציב לעמדת המועצה, או לעמדת בעלי המפעל, לפי הענין.
- (ד) (1) קיבל השר את המלצת הנציב רשאי הוא לצוות להקים ולקיים יחידות מפעליות בסוג של מפעלים או במפעל מסוים. הצו יפרט את מספר אנשי היחידה המפעלית, מתקניה וציודיה, או מדדים לכך.
- (2) צו לפי פסקה (1) יפורסם ברשומות.

49. החזקת היחידה המפעלית

הוצאות הקמת היחידה המפעלית והוצאות קיום שירותי כיבוי והצלה באמצעותה יחולו על בעלי המפעל.

50. הוראות לפעולת היחידות המפעליות

הנציב רשאי ליתן, בכתב, הוראות ככל שדרוש לדעתו, להפעלתן והתקינה של היחידות המפעליות, לרבות הכשרת אנשי היחידה והסמכתם לעלא תפקידיהם לכבאות והצלה.

51. מפקד היחידה המפעלית

לכל יחידה מפעלית יהא מפקד, שימונה על ידי המפעל.

52. מפקדי מחוזות ויחידות

(א) הנציב, באישור השר, ימנה מפקד לכל מחוז, ולכבאים ולכבאים המתנזבים שבו.

מפקד המחוז יפעיל את יחידות הכבאים במחוז ואת שירותי הכיבוי וההצלה שבתחומו, לביצוע תפקידי הרשות.

מפקד המחוז יוודא שהיחידות במחוזו יימצאו בכושר מבצעי ובכוננות מתמדה.

(ב) הנציב ימנה מפקד לכל יחידת כבאות ולכבאים ולכבאים המתנזבים שבה. מפקד היחידה יפעיל את היחידה ואת שירותי הכיבוי וההצלה שבשטח פעולתו, לביצוע תפקידי הרשות.

מפקד היחידה יוודא שיחידתו וימצא בכושר מבצעי ובכוננות מומיזה.

53. סמכויות כבאי בעת אירוע

(א) בחוק זה -

(1) "אירוע" - דליקה או תקרית המחייבת הפעלת כבאים, לביצוע תפקידי הרשות.

(2) "בעלים" במקרקעין - לרבות חוכר לדורות;

(3) "המפקד" באירוע - הכבאי בעל הדרגה הגבוהה ביותר, וכבאי בודד בכלל, הנוכח במקום האירוע.

(4) "מקום" לענין טיפול באירוע - מקרקעין, כלי תחבורה וכל מיתקן.

(ב) המפקד הוא אשר יפקד באירוע על כל כבאי ועל כל מי שמופעל באירוע.

המפקד רשאי לעשות, או להורות על עשייתה, של כל פעולה הורושה באופן סביר לכיבוי דליקה, למניעת התפשטותה או להצלת נפש או רכוש, אף תוך שימוש בכח סביר, במידת הצורך, לרבות הפעולות דלהלן:

(1) להיכנס לכל מקום, ואם יש צורך - לפרוץ למקום העולה באש או נתון בסכנה אחרת, או שהוא בשכנות קרובה למקום האירוע.

(2) להעביר למקום, או דרכו, כל ציוד;

(3) להרחיק כל חומר מסוכן ממקום העולה באש או נתון בסכנה אחרת, או שהוא בשכנות קרובה לאש או לסכנה.

(4) להרוס, לכרות, לסלק או להרחיק כליל או חלקית, כל מבנה, מיתקן,

כלי תחבורה או צמח העולים באש או מהווים סכנה, או גובלים או מצויים בקירבת מקום בו מתרחש אירוע או מפריע לפעולת הכבאים; או לכרות תעלה או פס בידוז או לערום או לפזר חומר מבוזז.

- (5) להפסיק בעת האירוע זרימת מים בצנרת או בצינור מסויים, בכדי להגביר את הלחץ ואת האספקה של מים;
- (6) להפסיק בעת האירוע את התחבורה בכביש, ברחוב, בדרך, בגשר, במטילת ברזל, או במעבר אחר בקירבת מקום האירוע.
- (7) לפנות או להרחיק, כל אדם הנתון בסכנה או שעצם נוכחותו מפריעה לפעולת הכבאים.
- (8) להפסיק או לנתק, אספקת גז, זלק נוזל או חשמל לכל מקום בו מתרחש אירוע או בקירבתו.

54. גיוס אנשים וציוד

- (א) סבר המפקד בעת טיפול באירוע, שמספר הכבאים והמתנדבים העומדים לרשותו לא יספיק לטיפול באירוע, רשאי הוא לגייס לשם כך כל אדם מגיל 16 עד 55 שנים, שמקום מגוריו נמצא במרחק ממקום האירוע, כפי שיקבע בתקנות.
- (ב) סבר המפקד בעת טיפול באירוע שהציוד או החמרים העומדים לרשותו לא יספיקו לטיפול באירוע, רשאי הוא לצוות על כל אדם המחזיק בציוד או חומרים כאמור, והנמצאים במרחק ממקום האירוע כפי שיקבע בתקנות, להעמידם לרשותו.
- (ג) מי שגויס או מי שנצטווה להעמיד לרשות המפקד ציוד או חמרים לפי סעיף זה, חייב לציית להוראות המפקד, כל עוד נמשך האירוע לפי שיקול דעת המפקד.
- (ד) מי שגויס על פי סעיף זה, יחשב כמתנדב לענין פרק ט"ז, (זכויות מתנדבים) של חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], תשכ"ח - 1968.
- (ה) הרשות תשלם עבור החמרים ותפצה על נזק שנגרם לציוד, אשר הועמד לרשות המפקד ואשר השתמשו בהם באירוע.

55. התקנת צנרת ואספקת מים

השר רשאי לקבוע בתקנות חובת אספקת מים וחובת התקנת צנרת ומיתקנים לאספקת מים, כנדרש לצרכי טיפול באירוע.

56. שימוש במים

- (א) לשם טיפול באירוע רשאית הרשות להשתמש במים מכל מקור והנמצאים בכל מקום; ולשם כך רשאית הרשות להשתמש בציוד ובמתקנים הדרושים.
- (ב) לשם אימונים רשאית הרשות להשתמש במים כאמור בסעיף קטן (א) לאחר התייעצות עם בעל המים, ובלבד שהאימונים אושרו על-ידי מפקד המחוז או על-ידי מי שהנציב הסמיכו לכך.

57. תקנות וראיות

- (א) השר יקבע בתקנות כללים לביצוע הוראות פרק זה.
- (ב) הטוען כי השימוש בסמכויות לפי פרק זה נעשה שלא כדין - עליו הראיה.

58. חקירת אירועים, קבלת מידע ושימור ראיות

- (א) כבאי שהנציב מינהו בכתב לחקור אירוע באופן כללי או אירוע מסוים (להלן - חוקר אירועים), רשאי לדרוש מידע מכל אדם, לחקור אותו, ליטול חפצים או דגימות ולאסוף מידע בכל דרך ולשמרו, הכל במידה שהדבר זרוש, לדעת חוקר האירועים, לבירור הגורמים או הסיבות לאירוע.

- (ב) אדם שחוקר-אירועים דרש ממנו למסור מיזע למטרה מן המטרות שבסעיף-
- קטן (א), חייב להשיב תשובות נכונות על כל השאלות שיציג לו החוקר ולהעמיד לרשות החוקר כל מידע, מיסמך, או חפץ שיזרוש, אלא אם מתן התשובה, המידע, המיסמך או החפץ, עלול להפליל אותו.
- (ג) חוקר אירועים וכל כבאי אחר, ישמור על סודיות בכל הנוגע למיזע, למיסמך או לחפץ שנמסרו לו או הגיעו אליו ולא יגלה דבר עליהם אלא למפקדו או למי שמוסמך לכך לפי כל דין. הנציב מוסמך להתיר למסור מיזע, לפי שיקול דעתו, בדרך כלל או במקרה מסויים.
- (ז) היה חוקר אירועים, בזוגת קצין כבאות והצלה ומעלה, סבור, כי הובר זרוש לשם הבטחת ניהול החקירה, רשאי הוא ליתן צו האוסר כניסה למקרקעין שבגוש התרחש אירוע, או לחלק מהם, לפרק-זמן שלא יעלה על שבעה ימים מתום הטיפול באירוע.
- (ה) הרואה עצמו נפגע מצו כאמור בסעיף קטן (ז) רשאי לערוך עליו בפני בית משפט השלום.

59. כניסה למקרקעין

בלי לגרוע מסמכות או כוח שיש למפקד בזמן אירוע, רשאי כבאי שהנציב הסמיכו לכך, דרך קבע או למקרה מסויים, להיכנס בכל זמן סביר למקרקעין, חוץ מאשר לתחום היחיד המשמש למגורים, לשם מילוי כל תפקיד מכוח חוק זה, לרבות השגת מידע הדרוש למניעת אירוע, לטיפול בו או לחקירתו, או לשם פיקוח או ביקורת בקשר להוראות שניתנו מכוח חוק זה. ובלבד שלא ייכנס כאמור, אלא לאזור שהנייצב, לפני האחראי על אותם מקרקעין או שנחנה להיות אחראי עליהם והציג לו את כתב-המינוי שבירו.

60. אמצעי כיבוי ובטיחות אש וסורים למניעת וליקות

- (א) השר רשאי להורות בתקנות, כי בעלי מקרקעין או המחזיקים בהם, או הבעלים או המחזיקים של חלק מהמקרקעין, יציבו במקרקעין ויחזיקו במצב תקין אמצעי כיבוי ובטיחות אש; וכן רשאי הוא להורות בדבר - מניעת צמיחתם של עשבי בר וצמחים אחרים או סילוקם; קביעת פסי ביזוי בשטחים שיש עליהם צמחיה למניעת התפשטות דליקה; וכן הוראות בדבר שימוש בחומרים או באמצעים שיש בהם כדי למנוע שריפות או הקטנת הסכנה מהן.
- (ב) (1) לא נתמלאה הוראה לפי סעיף קטן (א), רשאי מפקד המחוז לדרוש בכתב ממי שההוראה חלה עליו, למלא את החובה לגבי כל המקרקעין תוך הזמן הנקוב בדרישה.
- (2) לא נענה אדם לדרישה לפי סעיף-קטן (ב) (1), רשאי מפקד המחוז, בלי לגרוע מן האמור בסעיף 72 או מכל עיצום אחר, להציב את אמצעי הכיבוי ובטיחות האש ולגבות מאותו אדם את ההוצאות שהוצאו בשל כך.
- (ג) ההוצאות הכרוכות בהצבת אמצעי הכיבוי כאמור בסעיף קטן (א), יחולו מחציתן על הבעלים ומחציתן על המחזיק, זולת אם נקבעה חלוקה אחרת בהסכם שביניהם. לענין זה יראו חוכר לזורות כבעלים.
- (ז) היו יותר מאדם אחד חייבים להציב במקרקעין אמצעי כיבוי ובטיחות-אש, ולהחזיקם במצב תקין וקיים אחד מהם את החובה לגבי כל המקרקעין, חייבים האחרים להשתתף בהוצאותיו.

61. חמרים מסוכנים

(א) ראה השר כי יש בפיזור, בהתפוצצות או בבערה של חומר מסוים, עקב תכונותיו הכימיות, הפיסיקליות או הביולוגיות, כדי לגרום זליקה או להגביר התפשטותה או לסכן חיי אדם או בריאותו, או לסכן רכוש, רשאי הוא בצו להכריז על אותו חומר כעל חומר מסוכן לענין חוק זה.

(ב) השר רשאי:

(1) לחייב את הבעלים או המחזיק של חומר מסוכן בכמות שיקבע, לזווח לרשות פרטים שייקבעו, על החומר המסוכן שבבעלותו או בהחזקתו, לרבות מקומות איחסונם וסביבתם ודרכי איחסונם ואריזתם.

(2) להסמך את הרשות לצוות על מי שנתחייב לדווח לרשות לפי סעיף קטן (א), לנקוט אמצעים שיש בהם למנוע זליקה או התפשטותה או התפשטות חומר רעיל או סיכון אחר בשל החומר המסוכן, ובכלל זה על העברתו למקום אחר.

(3) לקבוע הגבלות, איסורים או תנאים לאיחסון חומר מסוכן, העברתו והובלתו.

(ג) ההוראות שבסעיף זה יכול שיהיו כלליות או לאדם מסוים, לסוגי חמרים מסוכנים או לחמרים מסוימים.

(ד) השר רשאי להסמך את הנציב לפטור אדם מקיום ההוראות, בשל צורך חיוני לפי קביעת הנציב.

62. תנאים לגבי מקרקעין מסוימים

(א) הוראות חוק זה יחולו לגבי המקרקעין המפורשים להלן בתנאים שיקבע שר הפנים בהסכמה עם:

(1) לגבי משכן הכנסת ורחבתו - בהסכמת יושב ראש הכנסת;

(2) לגבי מקרקעין המוחזקים על ידי צה"ל או גורם אחר של מערכת הבטחון

ששר הבטחון קבע לענין זה - בהסכמת שר הבטחון;

(3) לגבי מקרקעין המוחזקים על ידי נציגות דיפלומטית - בהסכמת שר

החוץ.

(ב) תנאים אלה אינם טעונים פרסום ברשומות.

פרק ז' - מימון הרשות ותקציבה

63. הגדרות

(א) בפרק זה -

"ארנונה קיימת" - ארנונה שרשות מקומית רשאית להטיל לפי כל חוק.

"הוצאות הרשות" - הוצאות הרשות מסוג כל-שהוא, לרבות הפרשות לקרנות לפי סעיף 71.

64. מימון הרשות

תקציבי הרשות ימומנו - מחציתן מאוצר המדינה ומחציתן - ממיכסות הרשויות המקומיות, לפי סעיף 65.

65. מיכסות הרשויות המקומיות

(א) כל רשות מקומית חייבת בתשלום מיכסת השתתפות במימון תקציבי הרשות (בפרק זה - "המיכסה").

(ב) מיכסת כל רשות מקומית תיקבע בצו על יזי השר, בהתייעצות עם שר האוצר.

(ג) השר רשאי להורות על ניכוי שיעור המיכסה, במלואה או בחלקה, מהסכומים שבהם משתתפת המדינה בתקציב הרשות המקומית, והעברונה לרשות.

66. הטלת ארנונה מיוחדת או תוספת לארנונה קיימת

- (א) (1) רשאית רשות מקומית להטיל, בכל שנת כספים, ארנונה מיוחדת או תוספת לארנונה קיימת, שהכנסותיה יישמשו לכיסוי המיכסה שהיא חייבת בה, לפי סעיף 65.

- (2) לענין הטלה, פרסום, גביה, קנס פיגורים, ערר וערעור, זין תוספת לארנונה כדין הארנונה הקיימת ודין ארנונה מיוחדת כדין ארנונה כללית על נכסים שאינם אדמת בנין המוטלת על-ידי מועצת עיריה, בשינויים המחויבים.

67. היטל כבאות והצלה

- (א) השר, בהסכמת שר האוצר ובאישור ועדת הכספים של הכנסת, רשאי להטיל בצו היטל שישלמו בכל שנת כספים חברות הביטוח העוסקות בביטוח רכוש נגד דליקות, או נגד מפגעים שמתפקידיה של הרשות לטפל בהם, לאוצר המדינה, לכיסוי הוצאות הרשות או חלק מהן.

- (ב) הצו יכול שיחול על ביטוח רכוש נגד דליקות בלבד, או גם על סוגי מיפגעים כאמור.

- (ג) (1) פקודת המסים (גבייה) תחול על גביית ההיטל כאילו היה מס כמשמעותו בפקודה.

- (2) השר רשאי למנות עובד המדינה או כבאי, שיהיו לו הסמכויות של עקיז גביה או ממונה על הגבייה לענין הפקודה האמורה, והוא ימלא לצורך זה את התפקידים המוטלים על פקיד-גבייה או ממונה על הגבייה לפי הפקודה האמורה.

- (ה) השר רשאי ליתן בצו, שיפורסם ברשומות, כל הוראה הדרושה לביצוע האמור בסעיף זה, ובלי לגרוע מכלליות ההוראה זו - לקבוע הוראות ברוב תשלום היטל על-ידי מי שנכסיו בישראל מבוסחים על-ידי חברה זוהי כמשמעותה בפקודת החברות, בין שהיא רשומה בישראל ובין שאינה רשומה.

פרק ח' - תשלומים, תקציב וכספים

68. תשלום בעד שירותים

- (א) הרשות תגבה תשלום בעד מתן שירותי כבאות והצלה בשיעורים שניקבעו בתקנות. הוראות פקודת הגביה (מסים) יחולו על התשלום כאילו היו מס.
- (ב) הרשות רשאית להפחית את התשלום בעד מתן שירותי כבאות והצלה או לוותר עליו, בהתחשב במצבו החומרי של מי שחייב בתשלום, או בגלל סיבה אחרת שקבע השר בתקנות.

69. תקציב רגיל ותקציב פיתוח

- (א) הנציב יכין כל שנה, במועד שיקבע השר, את התקציב הרגיל ואת תקציב הפיתוח של הרשות לשנת הכספים הקרובה. התקציב שיעון אישור השר ושר האוצר.
- (ב) הנציב רשאי להכין, נוסף לתקציב כאמור בסעיף-קטן (א), גם תקציב רגיל ותקציב פיתוח לשנים מספר, וגם אלה מעונים אישור השר ושר האוצר.
- (ג) השר, לאחר שיקבל דין-וחשבון מן הנציב ולאחר ההתייעצות עם שר האוצר, רשאי לקבוע את מספר המישרות שהרשות רשאית למלא (בחוק זה - שיא כוח אדם).

70. דיון וחשבון שנתי

- (א) הנציב יערוך ויגיש למועצה ולשר - ובאמצעותו לשר האוצר - לא יאוחר מששה חודשים לאחר תום כל שנת כספים, דיון וחשבון שנתי שיכלול סקירה על פעולות הרשות ועל ביצוע התקציב השוטף ותקציב הפיתוח.
- (ב) השר יגיש לכנסת, אחת לשנה, סקירה על פעולות הרשות.

71. קרנות

- (א) הרשות תיצור ותקיים קרנות לחיזוש המבנים, המיתקנים, הציוץ ומלאי החומרים של הרשות, לפיתוח נכסיה, לתשלום חובותיה, או למתן שירותי רווחה לכבאיט הנזקקים לכך.
- (ב) הרשות, באישור השר, תקבע את שיעורי הפרשות ואת אופן ההפקדות של כספי הקרנות.

פרק ט' - עבירות ועונשין

72. עבירות ועונשין

(א) העושה את מאלה דינו - מאסר שנה :

(1) הפוגע במזיד בציווד כיבוי או בסירורי בטיחות אש או מפריע או מונע

אפשרות השימוש בהם;

(2) המפריע ביוזעין לפעילותו של מי שפועל כדין לפי סמכות שהוקנתה לו

בחוק זה או מתנגד לו או אינו מציית להוראה שנתן כרין בעת טיפול

באירוע;

(3) המסרב או אינו נענה לצו לפי סעיף 54;

(4) המפר ביוזעין הוראה לפי ס' 58 (ב) , או (ד) ;

(ב) העושה ביוזעין אחת מאלה, דינו - מאסר שלשה חודשים:

(1). הנותן הצהרה כוזבת לפי סעיף 27;

(2). המפר צו לפי סעיף 48 (ד) או סעיף 50.

(3). המפר צו לפי סעיף 60 (א) או (ב) (1).

(ג) העובר על הוראה אחרת שבחוק זה או שניתנה מכוחו או על ותקנות שהותקנו

לפיו, זינו-קנס.

73. עבירה על ידי תאגיד

נעברה עבירה לפי סעיף 72 על-ידי תאגיד -

(1) רשאי בית המשפט להטיל עליו כפל הקנס שהיה רשאי להטילו אילו לא טעף

זה;

(2) יואשם בעבירה גם כל אדם אשר בשעת ביצוע העבירה היה מנהל פעיל, שותף - למעט שותף מוגבל - או עובד מינהלי בכיר באותו תאגיד ואוראי לענין הנדון, אלא אם הוכיח שהעבירה נעברה שלא ביריעתו או שנקט כל האמצעים הסבירים להבטחת שמירתו של חוק זה.

74. אמצעים נוספים

הורשע אדם בעבירה על הוראת צו שניתן לפי סעיף 48 (ז), תקנה שהותקנה לפי סעיף 60 (א) או לפי סעיף 61 (ב) (2) או (3) או בעבירה על הוראה אחרת שניתנה מכוח חוק זה ונכללה בתקנות, רשאי בית משפט השלום (להלן - בית המשפט) בנוסף לכל עונש שיטיל -

(1) לצוות על הפסקת השימוש במקרקעין, כולל או חלק מהם, לתקופה שיקבע או עד שתיעשה כל פעולה הנדרשת בצו.

(2) לצוות על הנשפט להימנע באותם מקרקעין מכל פעולה שיפרש בצו.

75. סמכות בית משפט לאתר הגשת כתב אישום

הוגש כתב-אישום בשל עבירה מן העבירות שאוזכרו בסעיף 74, ורשאי בית-המשפט שאליו הוגש כתב האישום ליתן צו כאמור באותו סעיף, ותוקפו יפקע עם ביטול כתב האישום, או עם מתן גזר הדין או במועד שבו נוכח הנאשם זיכוי סופי או בכל מועד קודם שנקבע בצו.

76. אי קיום צו של בית משפט

מי שאינו מקיים צו של בית-המשפט לפי הסעיפים 74 או 75 זינן - מאסר 18 חודשים, וכן מאסר שבעה ימים לכל יום שבו נמשכת העבירה אחרי המצאת הצו

77. צו הפסקה מינהלי

(א) היה לנציג יסוד סביר להניח שנעברה עבירה מן העבירות שאוזכרו בסעיף 74 רשאי הוא לצוות בכתב על הפסקה ארעית של השימוש במקרקעין, כולל או אותו חלק מהם המפורט בצו, או להימנע ארעית באותם מקרקעין מכל פעולה שיפרט בצו (להלן - צו הפסקה מינהלי).

(ב) צו הפסקה מינהלי יעמוד בתוקפו שלושים יום מיום נתינתו, אם לא בוטל לפני כן על-ידי מי שהוציא אותו או על-ידי בית המשפט; בתום התקופה של שלושים יום רשאי מי שנתן את צו הפסקה המינהלי להאריך את תוקפו לתקופה נוספת של שלושים יום אם הוגש לבית המשפט כתב-אישום על העבירה ששימשה עילה להוצאת הצו.

הוראות סעיף זה לא יגרעו מסמכותו של בית-המשפט לפי סעיף 75.

(ג) הרואה את עצמו נפגע על-יזיו צו הפסקה מינהלי רשאי לבקש את ביטולו בבית המשפט שבתחום שיפוטו נמצאים המקרקעין שלגביהם או בקשר אליהם ניתן הצו, ובית-המשפט רשאי לבטל את הצו או לאשרו, עם או בלי שינויים; הגשת הבקשה לא תעכב את ביצועו של הצו, כל עוד לא החליט בית-המשפט החלטה אחרת.

(ד) בצו לפי סעיפים 74, 75 או 77 (א) מותר להורות למשטרה או לכל מי שפורש בו להיכנס למקרקעין שלגביהם או בקשר אליהם ניתן הצו ולהרחיק מהם כל מטלטליו שבהם, ומותר לנקוט כל אמצעים, לרבות שימוש בכוח באופן סביר הדרוש בנסיבות הענין, כדי להבטיח ציות להוראות הצו.

(ה) מי שאינו מקיים צו הפסקה מינהלי או הוראה מהוראותיו, זינו כדין מי שהורשע בעבירה לפי סעיף 76.

7. REMARKS:

1. The first part of the report is a general description of the work done during the year. It includes a list of the projects completed and a summary of the results. The second part is a detailed account of the work done on the project "The effect of temperature on the rate of reaction of hydrogen peroxide with potassium iodide". This part includes a description of the apparatus used, a list of the materials and reagents, a description of the method of experiment, and a table of the results. The third part is a discussion of the results and a conclusion. The fourth part is a list of references.
2. The second part of the report is a detailed account of the work done on the project "The effect of temperature on the rate of reaction of hydrogen peroxide with potassium iodide". This part includes a description of the apparatus used, a list of the materials and reagents, a description of the method of experiment, and a table of the results. The third part is a discussion of the results and a conclusion. The fourth part is a list of references.
3. The third part of the report is a discussion of the results and a conclusion. The fourth part is a list of references.
4. The fourth part of the report is a list of references.

פרק י' - תקנות

78. ביצוע ותקנות

(א) השר ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל ענין הנוגע לביצועו, לרבות בענינים אלה:

(1) פיקוח וביקורת על אמצעי בטיחות אש ועל אמצעי בטיחות חמרים מסוכנים;

(2) קביעת כללים ותנאים לשימוש, טיפול, החזקה, ייצור ויבוא של אמצעים כאמור בסעיף קטן (1);

(3) אספקת מים והתקנת ברזי כיבוי או מיתקני מים אחרים לצרכי כיבוי דליקות;

(4) מתן עיטורים או אותות לכבאי או לכבאי מתנזב והתנאים לכן, שמות העיטורים או האותות, צורתם סדר הענקתם וענידתם;

(ב) תקנות לפי חוק זה בנושא המוסדר בחיקוק אחר יותקנו לאחר התייעצות עם השר הממונה על ביצועו של אותו חיקוק או המוסמך לחוקקו.

79. מניעת זליקה או סיכון

(א) נציב הכבאות וההצלה מוסמך לצוות על מי שנתחייב לזרז בוזאט לסעיף 61(ב) (1), לנקוט אמצעים שיפורטו בצו הנציב ושיש בהם לזעתו כזי למנוע דליקה או הגברת התפשטותה או למנוע סיכון בשל חומר מסוכן ובכלל זה לצוות על העברתם למקום אחר באותו מפעל או מחסן.

- (ב) נציב הכבאות וההצלה מוסמך לקבוע איסורים, הגבלות או תנאים ברבר והעברת חומר מסוכן ממקום למקום, בכזי למנוע זליקה או סיכון.
- (ג) הצווים והקביעות האמורים בס"ק (א) ו-(ב) יכול שיהיו כלליים או מיוחדים, לסוגי חומרים מסוכנים או לחומרים מסוימים, לסוגי מפעלים או שירותים או למפעלים או לשירותים מסוימים.

פרק יא' - העברת עובדים, נכסים זכויות וחובות

80. הגדרות

בחוק זה:

- "החוק הקוזם" - חוק שירותי הכבאות, התשי"ט - 1959;
- "היום הקובע" - יום תחילתו של חוק זה;
- "השנה השוטפת" - שנת הכספים אשר בה היום הקובע.
- "נכס" - מקרקעין, ציוד, זכויות וטובות הנאה מכל סוג שהוא;
- "רשות כבאות" - כהגדרתה בסעיף 1 לחוק הקוזם.

81. העברת עובדים

- (א) העובדים ברשויות הכבאות ובנציבות הכבאות וההצלה שבמשרד הפנים ערב תחילתו של חוק זה, יהיו מהיום הקובע עובדי רשות הכבאות וההצלה, ועל אף האמור בכל דין לא יהיו זכאים להטבות פרישה כלשהן מרשויות הכבאות וממשרד הפנים.

(ב) שכרם של העובדים שיעברו לרשות הכבאות וההצלה כאמור בס"ק (א) יהיה השכר הקבוע בהסכם הקיבוצי התקף ביום הקובע לגבי עובדי רשויות הכבאות.

(ג) תקופת השירות ברשויות הכבאות ובשירות המדינה כאמור בס"ק (א) תיחשב לענין ותק ולענין גימלאות כתקופת שירות ברשות הכבאות וההצלה לפי חוק זה.

82. הקניית נכסים, זכויות וחובות

(א) (1) כל הנכסים של רשויות הכבאות או הנכסים אשר שימשו בכל זמן שהיא את רשויות הכבאות ערב היום הקובע, מועברים בזה ללא תמורה, לרשות הכבאות וההצלה.

(2) חילוקי זעות בין הרשות לבין מי שהיו בעלי הנכסים הנזכרים בסעיף קטן (1) ערב היום הקובע, לגבי העברת נכס לרשות, יוכרעו ע"י ועדה שתורכב מנציג אחד של שלושת אלה:
א. שר הפנים - והוא יהיה היושב ראש;
ב. שר האוצר;

ג. ראש הרשות המקומית שהיתה הבעלים של הנכס ערב היום הקובע.

(3) מסמכות הועדה להחליט על תשלום בקשר להעברה.

(4) החלטת הועדה תהיה סופית.

(ב) העברת הנכסים לפי סעיף קטן (א) (1) פטורה מכל מס, אגרה או היטל.

(ג) (1) ההתחייבויות של איגודי הערים לכבאות, הנן החל מהיום הקובע התחייבויות של רשות הכבאות וההצלה;

(2) בכל מסמך בענין ההתחייבויות האמורות, יראו במקום רשות הכבאות הנוגעת בדבר, כאילו מופיע "רשות הכבאות וההצלה";

- (3) הוראות סעיף קטן (1) לא יחולו על התחייבויות לתשלומים עקב עבודה, שאינן כלולות בהסכם הקיבוצי הנזכר בסעיף 81 (ב).
- (4) חילוקי דעות בענין העברת התחייבויות כאמור בסעיף קטן (1) יוכרעו כאמור בסעיף קטן (א) (2) זלעיל.

פרק יב' - בירור קבילות כבאים

83. הגדרות

בפרק זה -

- "מעשה" - לרבות מחדל או פיגור בעשייה;
- "ועדת ערר" - כמשמעותה בסעיף 35;
- "קצין שיפוט" - כמשמעותו בסעיף 37.

84. מינוי נציב הקבילות

- השר ימנה בהתייעצות עם שר המשפטים ובאישור ועדת הפנים של הכנסת, נציב קבילות כבאים (להלן - נציב הקבילות); תקופת כהונתו תהיה חמש שנים מיום מינויו.
- (ב) הוצעה על מינוי נציב הקבילות ועל מענו תפורט ברשומות.

85. קבילה של מי

אלה רשאים להגיש קבילה:

- (1) אדם הרואה עצמו נפגע ממעשה כאמור בסעיף 88 שנעשה לגביו בהיותו כבאי (להלן: הכבאי הנפגע);
- (2) בנו, בתו, אחיו או אחותו של הכבאי הנפגע, אם מלאו להם 16 שנה, או הוריו או בן-זוגו של אותו כבאי; ובאין אחד מאלה - מי שהכבאי הנפגע ביקשהו לעשות כך.

86. זרן הגשת הקבילה

קבילה תוגש במישרון לנציב הקבילות, תחתם בידי הקובל, תישלח בזאת רשום ויצויינו בה הפרטים האלה:

- (1) שמו, זרगतו ותפקידו של הכבאי הנפגע והיחידה שבה הוא משרת; הגיש את הקבילה מי שחול להיות כבאי, או אדם כאמור בסעיף 85 (2), יצויינו בה בנוסף לפרטי הכבאי הנפגע גם שמו ומענו של הקובל.
- (2) זהותו של האדם עליו הוא קובל, ואם אין בידו לתאר זהותו - כל פרט שבידו המסייע לזיהויו;
- (3) תיאור מפורט של המעשה שעליו נסבה הקבילה, לרבות המועד שבו אירע, וכל פרט אחר הנוגע לענין והמסייע לבירור יעיל של הקבילה;
- (4) אם פנה הכבאי הנפגע למפקדו או לגורם אחר בשירות בנושא הקבילה, לפני מועד הגשתה - התשובה שקיבל.

87. קבילה על מי

קבילה ניתנת להגשה על מי שבזמן עשיית המעשה כאמור בטענין 88 היה כבאי (להלן - הנקבל).

88. קבילה על מה

נושא לקבילה הוא מעשה שנתקיימו בו כל אלה:

- (1) הוא פוגע במישרין בכבאי הנפגע או מונע ממנו במישרין טובת הנאה;
- (2) הוא נוגע לשירותו של הכבאי הנפגע בשירות;
- (3) הוא בניגוד לחיקוק או לפקודות או להוראות המחייבות בשירות, או ללא סמכות חוקית, או שיש בו פסול אחר על-פי דין, או שהוא, לזעת הקובל, בניגוד למינהל תקין, או שיש בו משום שרירות, נוקשות יתירה או אי-צדק בולט.

89. קבילות שאין לברר אותן

בקבילות אלה לא יהיה בירור:

- (1) קבילה על אי-קידום בזרעה או בתפקיד אלא אם נעשה מטעמים פסולים ותוך אפליה;
- (2) קבילה הנוגעת לענין התלוי ועומד בבית משפט או בבית-דין, או קבילה על פסק-דין של בית-משפט או בית-דין, על החלטה של ועדת עור או על פסק של קצין שיפוט;

- (3) קבילה על פעולה שיפוטית של ועזת ערר, של בית-דין או של קצין שיפוט;
- (4) קבילה על החלטה של השר או של נציב השירות בבקשה לעיון מחדש לפי סעיף 40 (א) או (ב);
- (5) קבילה על מעשה שהוא עבירה שבקשר עימה מתנהלוג חקירה במשטרה.

90. קבילות שבירורן מצריך סיבה מיוחדת

אלה קבילות שלא יהיה בהן בירור אלא אם מצא נציב הקבילות שקיימת סיבה מיוחדת המצדיקה את בירורן:

- (1) קבילה בענין שניתנה בו החלטה שעליה אפשר, או היה אפשר, להגיש השגה, ערר או ערעור, והוא אינו מסוג העניינים שסעיף 89 דן בהם;
- (2) קבילה שהוגשה לאחר שעברה שנה מיום המעשה שעליו היא נטבה, ואם המעשה נוצע לקובל מאוחר יותר - מהיום שבו נוצע לו על המעשה;
- (3) קבילה על מעשה שפגיעתו בכבאי הנפגע, לדעת נציב הקבילות, היא מזערית, או שנציב הקבילות סבור כי המעשה ראוי מעצם טיבו שיברר אותו מפקדו של הכבאי הנפגע או גורם אחר בשירות;
- (4) קבילה על מעשה שהממונה על הביקורת בשירות בירר אותו או הונחיל לברר אותו.
- (5) קבילה נגז מי שחדל להיות כבאי לפני בירוה, והיא מתייחסת להתנהגות בעלת אופי אישי.

91. פתיחת הבירור

- (א) משהוגשה קבילה יפתח נציב הקבילות בבירורה, זולת אם ראה שאינה ממלאת אחרי סעיף 85, או שאינה ממלאת בפרט חשוב אחר סעיף 86, או שאינה בגדר סעיף 87 או סעיף 88, או שאין לברר אותה מאחת הסיבות המנויות בסעיף 90, או שהיא קנטרנית.
- (ב) החליט נציב הקבילות שלא לפתוח בבירור הקבילה, כאמור בסעיף-קטן (א), ומצא שקיימת סיבה מיוחדת המצדיקה העברת הקבילה לגורם אחר כלשהו בשירות, רשאי הוא להעבירה אליו, ובלבד שהסכים לכך הכבאי הנפגע.

92. דרכי הבירור

- (א) נציב הקבילות רשאי לברר את הקבילה בכל דרך שיראה, והוא אינו קשור להוראה שבסדר דין או בדיני ראיות.
- (ב) נציב הקבילות יביא את הקבילה לידיעת הנקבל ולידיעת מפקדו ויתן להם הזדמנות נאותה להשיב עליה ורשאי הוא לדרוש מהם כי ישיבו על הקבילה תוך תקופה הנקובה בדרישתו.
- (ג) על הבירור לפני נציב הקבילות ולפני מי שהוא הסמיך לכך, יחולו הוראות סעיפים 9 עד 11 לחוק ועזות חקירה, התשכ"ט-1968, בשינויים המחוייבים, וכן יחולו הוראות סעיף 27(ב) לחוק האמור על אדם שאינו כבאי שהוזמן להתייצב לפניו.
- (ד) ראה נציב הקבילות שאדם אחר עלול להיפגע מעצם הבירור או מתוצאותיו יודיע לו נציב הקבילות על כך ויעמיד לרשותו בדרך שיראה לנכון את חומר הראיות הנוגע לאותה פגיעה.

- (ה) על אף האמור בסעיף-קטן (ד) רשאי נציב הקבילות שלא להוריע לפלוני כאמור שם, ובלבד ששוכנע שאין במהלך הבירור לפגוע בו ושבהודעתו, במימצאיו ובהמלצותיו לא יקבע לגביו דבר.
- (ו) האמור בסעיפים קטנים (ג) ו-(ד) אינו בא לגרוע מהוראות פרק ג' לפקודת הראיות (נוסח חדש), התשל"א-1971.

93. הגשת סיוע

- (א) כבאי לא יעשה דבר שיש בו כדי למנוע, לעכב או להפריע בהגשת קבילה לנציב הקבילות, בהעברתה או בבירורה.
- (ב) כבאי ייענה לדרישות נציב הקבילות או כל מי שהוא הסמך לכך להגיש חוות דעת מקצועית וכל מידע או סיוע אחר הדרושים לקירום בירורה של קבילה.

94. הפסקת הבירור

נציב הקבילות יפסיק את בירור הקבילה אם נוכח שנתקיימה אחת העילות המצדיקות שלא לפתוח בבירורה לפי פרק זה, ויהיה רשאי להפסיקו אם נוכח שענין הקבילה בא על תיקונו, או אם הנקבל חדל להיות כבאי והקבילה מתייחסת להתנהגות בעלת אופי אישי. הפסיק נציב הקבילות את בירור הקבילה, יודיע על כך בכתב לקובל, לנקבל ולמפקדו של הנקבל ויצוין את הנימוקים לכך.

- (א) מצא נציב הקבילות שהקבילה היתה צודקת, כולה או מקצתה, ימסור על כך הודעה מנומקת בכתב לקובל, לנקבל, למפקדו של הנקבל, לכל גורם אחר בשירות שיראה לנכון ולקצין כבאות בכיר שהנציב הסמיכו לכך. נציב הקבילות רשאי לפרט בהודעתו את תמצית מימצאיו ורשאי הוא להצביע לפני כל גורם בשירות על הצורך בתיקון ליקוי או עוול שהעלה הבירור ולהמליץ על הדרך לתיקונם או למניעת הישנותם.
- (ב) הקצין שהסמיכו נציב השירות כאמור בסעיף-קטן (א) יודיע לנציב הקבילות בהקדם האפשרי, אך לא יאוחר מחודשיים מיום קבלת ההודעה, על הצעדים שננקטו, אם לא תוקנו הליקויים שהצביע עליהם נציב הקבילות, יצוין הדבר, בצירוף הנימוקים לכך.
- (ג) מצא נציב הקבילות שהקבילה לא היתה צודקת, ימסור על כך הודעה מנומקת בכתב לקובל, לנקבל, למפקדו של הנקבל ולכל גורם אחר בשירות שיראה לנכון, ורשאי הוא לפרט בה את תמצית מימצאיו.
- (ד) העלה בירור הקבילה חשד שנעברה עבירה פלילית, ישלח נציב הקבילות הודעה על כך ליועץ המשפטי לממשלה. העלה בירור הקבילה שנעברה עבירת משמעת, יודיע נציב הקבילות על כך לקצין שהסמיכו נציב השירות כאמור בסעיף-קטן (א).
- (ה) לא יונקטו הליכי-משמעת נגד כבאי שקבילותו נמצאה בלתי צודקת, אלא אם נציב הקבילות קבע, כי הקבילה היתה כוזבת במזיד והמליץ לפני נציב השירות לנקוט כלפיו הליכי-משמעת.

96. סיוגים להודעה

- (א) הודעה של נציב הקבילות לפי סעיף 95 לא תכלול ולא תגלה חומר או ידיעה אשר גילויים נאסר על פי הוראות סעיפים 44 או 45 לפקודת הראיות (נוסח חדש), התשל"א-1971.
- (ב) ראה נציב הקבילות כי הודעתו עלולה לכלול או לגלות חומר או ידיעה כאמור בסעיף קטן (א) ולא הביע שר את זעתו לפי סעיפים 44 או 45 האמורים, יבקש נציב הקבילות את חוות דעת השר הנוגע לענין לפני שיתן את הודעתו.
- (ג) בהודעה על תוצאות הבירור יהיה נציב הקבילות פטור מלהודיע את מימצאיו ונימוקיו -
- (1) כשהקבילה היתה בענין מינוי לתפקיד פלוני, או בענין העלאה בדרגה, או בענין תוכנה של חוות דעת על הכבאי הנפגע או בענין פיטוריו מהשירות;
- (2) כשגילויים עלול, לדעתו, לפגוע שלא כדין בזכותו של אדם זולת הקובל.
- (3) כשיש לדעתו בגילויים משום גילוי סוד מקצועי או ידיעה סודית כמשמעותם לפי כל דין;
- (4) כשיש לדעתו בגילויים כדי לפגוע בסדר השוב או במשמעת בשירות.

97. זכויות וסעדים

- (א) החלטותיו ומימצאיו של נציב הקבילות בענין קבילה -
- (1) אין בהם כדי להעניק לקובל או לאדם אחר זכות או סער בהליכי - משמעת, בבית דין, בבית-משפט או לפני כל רשות שיפוטית אחרת, שלא היו לו לפני כן;

(2) אין בהם כדי למנוע מהקובל או מכל אדם אחר להשתמש בזכות או לבקש סעד שהוא זכאי להם; אולם אם נקבע לכך מועד בחיקוק, או בפקודות או בהוראות המחייבות בשירות, לא יוארך המועד על-ידי הגשת הקבילה או בירורה.

(ב) שום בית משפט לא ייזקק לבקשת סעד נגד החלטותיו ומימצאיו של נציב הקבילות בענין קבילה.

98. חובת סודיות

נציב הקבילות וכל אדם אחר שבעזרתו מבצע נציב הקבילות את תפקידיו חייבים לשמור בסוד כל ידיעה שהגיעה אליהם לרגל תפקידם, ולא לגלותה אלא לשם ביצוע המוטל עליהם לפי פרק זה.

99. דין וחשבון

נציב הקבילות יגיש לשר ולועדת הפנים של הכנסת, מדי שנה, דין וחשבון בכתב על פעולותיו, שיכיל סקירה כללית ותיאור הטיפול במיבוא קבילות, ורשאי הוא להגיש להם דין וחשבון כל אימת שיראה לנכון לעשות כן.

100. אי תלות

אין על נציב הקבילות מרות בעניני מילוי תפקידו על פי פרק זה זולת מרותו של הדין.

1. The first part of the report is a summary of the work done during the year.

2. The second part is a detailed account of the work done during the year.

3. The third part is a summary of the work done during the year.

4. The fourth part is a summary of the work done during the year.

5. The fifth part is a summary of the work done during the year.

6. The sixth part is a summary of the work done during the year.

7. The seventh part is a summary of the work done during the year.

8. The eighth part is a summary of the work done during the year.

9. The ninth part is a summary of the work done during the year.

10. The tenth part is a summary of the work done during the year.

11. The eleventh part is a summary of the work done during the year.

12. The twelfth part is a summary of the work done during the year.

13. The thirteenth part is a summary of the work done during the year.

14. The fourteenth part is a summary of the work done during the year.

15. The fifteenth part is a summary of the work done during the year.

16. The sixteenth part is a summary of the work done during the year.

17. The seventeenth part is a summary of the work done during the year.

פרק יג' - הוראות שונות

101. תובענות שלא ייראו כנובעות מיחסי עובד ומעביד

תובענה הבאה להתנגז לשימוש בסמכויות הנתונות לפי חוק זה לענין מינויו של כבאי, קביעת כבאי לתפקיד, העברתו מתפקיד לתפקיד או ממקום למקום בתפקיד, העלאתו בדרגה או הורדתו מדרגתו, השעייתו מתפקידו, פיטוריו מן השירות או עיסוקו בעבודה, במשלח-יד או בכל עיסוק אחר מחוץ לתפקידיו במסגרת הרשות - לא תיחשב כתובענה הנובעת מיחסי עובד ומעביד לענין סעיף 24 לחוק בית-הדין לעבודה, התשכ"ט-1969.

102. איסור התארגנות

(א) בסעיף זה:

"אירגון כבאים" - כל התארגנות או נציגות, קבוצה או ארעיות, שבין מטרותיה או פעולותיה נמנה הטיפול באירגון השירות, המישטר, המשמעת ותנאי השירות של כבאים או ייצוג של כבאי בנושאים אלה.

(ב) כבאי לא יהיה חבר באירגון כבאים ולא יטול חלק בפעילות להקמתו, לקיומו או לניהולו של אירגון כזה. הפרת הוראה זאת היא עבירת משמעת.

103. סמכות או חובה על-פי חיקוקים אחרים

ניתנה סמכות לרשות כבאות או לכבאי, או הוטלה עליהם חובה על פי כל חיקוק, רואים את הסמכות כנתונה לרשות או לכבאי ורואים את החובה כמוטלת עליהם על-פי חוק זה.

104. אצילת סמכויות

הנציב רשאי לאצול מסמכויותיו לפי חוק זה, זולת הסמכויות לפי סעיפים 37 (א) (1), 40 (ב), 44, 45 (ב), 47 (א), 48 (ב), 50, 52, 58 (א), 69 ו-70.

105. תחולה על המדינה

הוראות חוק זה יחולו על המדינה, אלא אם נאמר בו אחרת.

106. דין הרשות כדין המדינה

דין הרשות כדין המדינה לענין:

- (1) תשלום מיסים, מס בולים, אגרות, ארנונות, היטלים ותשלומי חובה אחרים;
- (2) החוק לתיקון סדר הדין האזרחי (המדינה כבעל דין), התשי"ח-1958.
- (3) חוק הנזיקין האזרחיים (אחריות המדינה), התשי"ב-1952.

107. פטור מאחריות פלילית ואזרחית

מי שפועל כדין לפי סמכות שהוקנתה לו בחוק זה לא יישא באחריות לפי זיוני העונשין או לפי הדין האזרחי בשל פעולות לפי סעיפים 53 (ב) - 54, שביצע אותן בתום-לב וללא ושלכות חמורה.

108. חלות חוקים על כבאים

(א) דין כבאים לענין חוקים אלה כדין עובדי המדינה:

- (1) חוק הבחירות לכנסת (נוסח משולב), התשכ"ט-1969;
- (2) חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים), התשי"ט-1959 (להלן - חוק הסיוג);
- (3) חוק שירות הציבור (מתנות), התשל"ט-1979;
- (4) חוק שירות הציבור (הגבלות לאחר פרישה), התשכ"ט-1969;
- (5) פקודת הראיות (נוסח חדש), התשל"א-1971;
- (6) פקודת הנזיקין (נוסח חדש), כפוף להוראות חוק זה.

(ב) (1) חוק שירות המדינה (משמעת) תשכ"ג-1963, יחול על הכבאים כאילו היו

עובדי המדינה; לענין זה יבוא שר הפנים במקומו של השר בכל מקום שמדובר בחוק האמור בשר, ונציב הכבאות וההצלה יבוא במקום המנהל הכללי, בכל מקום שמדובר בו בחוק האמור.

(2) לענין חברי בית הדין לפי סעיף 3 לחוק האמור, תבוא ושימה שהגיש נציב הכבאות וההצלה במקום רשימת הארגון היציג של עובדי המדינה ורשימת הארגון היציג של עובדי הגוף המבוקר (להלן הרשימות); ולענין הרכב צוותי בית הדין לפי סעיף 6(א) לחוק האמור, יבוא אחר מרשימת נציב הכבאות וההצלה במקום אחד מהמפורש ברשימות.

109. תיקון חוק ההתגוננות האזרחית ושמירת דינים

- (א) בחוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א-1951 -
- (1) בסעיף-קטן 4(ב), במקום פסקה (7) יבוא:
- "(7) נציב שירות הכבאות וההצלה, כמשמעותו בחוק רשות הכבאות וההצלה, התש"ן-1990 (להלן-הנציב)";
- (2) בסעיף-קטן 6(ב), במקום פסקה (5) יבוא:
- "(5) קצין כבאות וההצלה בכיר אחד, שמינהו הנציב";
- (3) בסעיף-קטן 6א(ג), במקום פסקה (6) יבוא:
- "(6) קצין כבאות וההצלה בכיר אחד, שמינהו הנציב";
- (4) במקום סעיף 9 ג יבוא:

99. סמכויות של כבאים ופטור מאחריות

- (א) למפקד בהג"א יהיו גם הסמכויות והכוונות הנתונים למפקד לפי סעיף 45(ב)-(ח) לחוק רשות הכבאות וההצלה, התש"נ-1990.
- (ב) חבר הג"א יחולו עליו הוראות סעיף 97 לחוק האמור.
- (ב) אין - בחוק זה כדי לגרוע מהסמכויות לפי חק ההתגוננות האזרחית, תשי"א-1951, בדבר הדרכה והכוונה למילוי תפקידים בתחום ההתגוננות האזרחית.

110. תיקון חוק שעות עבודה ומנוחה

בחוק שעות עבודה ומנוחה, תשי"א-1951, בסעיף 30 (א), אחרי פסקה (4) יבוא
" (4א') כבאים לפי חוק רשות הכבאות וההצלה, התש"נ-1990";

111. תיקון חוק הביטוח הלאומי

בחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], תשכ"ח-1968, בסעיף 198 ה' במקום
פסקה (7) יבוא: "
(7) כבאי מתנדב כמשמעותו בסעיף 20 (א) לחוק רשות הכבאות וההצלה
התש"ן-1990 או מי שגוייס לפי סעיף 54 (א) לחוק האמור".

112. ביטול חוקים

חוק שירותי הכבאות, התשי"ט-1959 - בטל.

113. הוראות מעבר

המדינה ורשויות הכבאות יעבירו לרשות את כל הסכומים אשר הוקצבו בוק
התקציב ובתקציבי רשויות הכבאות לצורכי רשויות הכבאות או למשורד הפנים
בנושאי כבאות וטרם הוצאו ביום הקובע; עד לסיומה של שנת הכספים השוטפת
יהיה התקציב לפעולות הרשות לפי התקציב שהועבר לרשות כאמור, בשינויים
הנובעים מהקמת הרשות.

114. תחילה

תחילתו של חוק זה...

התוספת

(סעיף 20 (ב))

1. אלה כינויי הדרגות של כבאים וכבאים מתנדבים, לפי הודעה הגבוהה ביותר ומטה.

(א) נציב.

(ב) קציני כבאות והצלה בכירים:

(1) סגן נציב;

(2) טפסר;

(3) טפסר-משנה;

(4) סגן-טפסר.

(ג) קציני כבאות והצלה:

(1) רב-רשף;

(2) רשף;

(3) קצין כבאים ראשון;

(4) קצין כבאים.

(ד) נגדים:

(1) רב-סמל בכיר כבאי;

(2) רב-סמל ראשון כבאי;

(3) רב-סמל כבאי;

(4) סמל ראשון כבאי

(ה) בעלי זרקות אחרות:

(1) סמל כבאי;

(2) רב-כבאי;

(3) כבאי ראשון;

(4) כבאי

2. (א) השר יקבע, בצו שיפורסם ברשומות, את צורת סימני הדרגה של הנציב

ואת אופן הענקתה ועניזתה.

(ב) הנציב יקבע בפקודת-קבע את צורת סימני הדרגות האחרות ואת

אופן הענקתן ועניזתן.

2. The Commission is of the opinion that the proposed amendments to the
Constitution are in the public interest.

3. The Commission is of the opinion that the proposed amendments to the
Constitution are in the public interest.



מוזכירות הממשלה

פ ר ו ט ו ק ו ל
הועדה לתאום הפעולות בין הממשלה לבין
הסוכנות היהודית וההסתדרות הציונית

יום ג', כ"ה בשבט התש"ן - 20.2.1990
(בשעה 09:00) - בלשכת ראש הממשלה

נכחו נציגי הממשלה: ראש-הממשלה - י. שמיר - יו"ר, ש. פרס,
ד. לוי, ר. אדרי, א. כץ-עוז, ר. מילוא,
י. פרא, ג. פת, מ. קצב, י. רבין

נעדרו נציגי הממשלה: י. נבון, א. אולמרט (בחו"ל), מ. ארנס
(בחו"ל), ז. המר, ע. ויצמן, ג. יעקבי
(בחו"ל), י. מודעי, י. צור, מ. שחל

נכחו נציגי הסוכנות היהודית: מ. ברמן, נ. גאון, א. גורדון, ש. דיניץ,
מ. דרובלס, ה. טאוב, ב. טננבאום, נ. ליפוב,
י. מאיר, א. מגיד, א. פילד, מ. פישר,
מ. קורנרייך, מ. קפלן, מ. שטיין,
מ. שטרית

נעדרו נציגי הסוכנות היהודית: פ. גרנובסקי, נ. זווילי, ע. נרקיס

כן נכחו נציגים נוספים מטעם הממשלה ומטעם הסוכנות היהודית
וכן חה"כ ש. הלל ומר ד. ברטוב

מ. ניר - ממלא מקום מזכיר הממשלה

סדר היום :

ות/4. ההיערכות לקראת קליטת העליה מברית המועצות

בפרוטוקול זה 2 דפים.

ההיערכות לקראת קליטת העליה מברית המועצות

ראש הממשלה פותח.

מר ד. ברטוב ויו"ר הנהלת הסוכנות היהודית וההסתדרות הציונית סוקרים נושאי העליה.

ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר סוקר את בעיות התקציב.

השר לקליטת עליה וסגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון מדווחים בנושא קליטת העליה.

מר מקס פיישר מוסר על התגייסותה של ארצות הברית במאמצים לעליה וקליטת יהדות ברה"מ בישראל.

יו"ר המגבית המאוחדת סוקר את פעולות המגבית בארה"ב.

יו"ר מועצת הפדרציות היהודיות מדווח על החלטות הקהילות היהודיות בארה"ב.

יו"ר קרן היסוד מוסר על המגבית המיוחדת בשאר ארצות העולם.

יו"ר חבר הנאמנים של הסוכנות היהודית מוסר על מאמצי יהדות העולם בין הארגונים השונים בענין איסוף כספים.

שר החקלאות מעיר בנושאי תקציבים להתיישבות.

ראש הממשלה מסכם.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(והחלטות מצורפות)
אשר קיבלו חוקף ביום ה', כ"ז בשבט התש"ן-1990.22.2

- | | |
|--|---------------|
| מרכז הסטודנט באוניברסיטת בן-גוריון בנגב | 1367(גו/4). |
| הקמת גן תעשייתי ליצוא בנגב | 1368(גו/5). |
| מכירת מאה אלף דונם בנגב ליהודים מחו"ל -
תיקון החלטה | 1369(גו/6). |
| הצעת-חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון) (שכר),
התש"ן-1990, של ח"כ ש. הלפרט (מס. תע"ו) - ערר | 1370(חק/595). |
| הצעת-חוק לתיקון פקודת התעבורה (פסילה עקב הריגה)
התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תפ"ג) - ערר | 1371(חק/596). |
| הצעת-חוק שעות לימוד מינימום, התש"ן-1990, של ח"כ
ב. בן-אליעזר (מס. תע"ז) | 1372(חק/597). |
| טיוטת-חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית
ומגבית כספים) (תיקון מס. 2), התש"ן-1990 | 1373(חק/599). |
| טיוטת-חוק לתיקון פקודת החברות (אחריות נושאי משרה
בחברה) (מס. 4), התשמ"ט-1989 | 1374(חק/600). |

בפרוטוקול זה 13 דפים.

החלטות ועדת שרים לענין פיתוח הנגב והגליל, מיום י' בשבט
התש"ן (5.2.1990), אשר קיבלו תוקף ביום כ"ז בשבט התש"ן
(22.2.1990)

1367(גו/4). מרכז הסטודנט באוניברסיטת בן-גוריון בנגב

מ ח ל י ט י ס :

(א) להקצות ששה-עשר מליון שקל (במחירי 1989), החל משנת התקציב 1990 כחוספת לתקציב הפיתוח של הועדה לתכנון ותקצוב של המועצה להשכלה גבוהה, לצורך הקמת מרכז הסטודנט באוניברסיטת בן-גוריון. הסכום האמור יוקצה כמשך ארבע שנות תקציב.

(ב) להטיל על הממונה על התקציבים במשרד האוצר לבדוק האפשרות לקצר את משך הזמן של הקמת מרכז הסטודנט ובכך להוזיל את הפרויקט.

1368(גו/5). הקמת גן תעשייתי ליצוא בנגב

מ ח ל י ט י ס :

(א) לאשר עקרונית הקמת גן תעשייתי ליצוא בנגב.

(ב) להקים צוות אשר יגיש לוועדת השרים לענין פיתוח הנגב והגליל הצעות מפורטות בנושא עד ליום 15.5.90.

(ג) הרכב הצוות יהיה כדלקמן:

נציג משרד האוצר
נציג משרד האנרגיה והתשתית
נציג משרד הבטחון
נציג משרד הכלכלה והתכנון
נציג משרד המשפטים
נציג משרד הפנים
נציג משרד התעשייה והמסחר
נציג אגף מס הכנסה
נציג אגף מס ערך מוסף
נציג בנק ישראל
מנהל מרכז ההשקעות
נציג מינהל מקרקעי ישראל.

לצוות יצורפו אנשי מקצוע שאינם נציגי ממשלה ואשר ייקבעו על-ידי יו"ר ועדת השרים לענין פיתוח הנגב והגליל.

מכירת מאה אלף דונם בנגב ליהודים מחוז "ל" -
תיקון החלטה

1369(גנ/6).

ח ח ל י ט י ס לתקן את החלטת ועדת השרים לענייני הנגב מס. נגב/13 מיום 17.8.88 כדלקמן:

(א) בסעיף א(2) במקום המלים: "בסכום של 10,000 דולר" יבוא: "בסכום שלא יפחת מ-5000 דולר. הסכום הנ"ל ייבדק מעת לעת".

(ב) במקום סעיף קטן (3) וסעיף קטן (4) של סעיף א' יבוא: "ההחכרה תהיה על-ידי מינהל מקרקעי ישראל לעמותה שתוקם ואשר מטרותיה פיתוח וקידום פרויקטים בנגב".

(ג) במקום סעיף ב' בהחלטה יבוא:

"התשלום שתשלם העמותה למינהל מקרקעי ישראל בגין הקרקעות שיוחכרו לה ישמש לפיתוח הנגב והוצאתו תיקבע על-פי החלטות ועדת השרים לעניין פיתוח הגליל והנגב".

(ד) סעיף ג' בהחלטה הנ"ל יבוטל.

החלטות ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י' בשבט
התש"ן (5.2.1990), אשר קיבלו תוקף ביום כ"ז בשבט התש"ן
(22.2.1990)

הצעת-חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון) (שכר),
התש"ן-1990, של ח"כ ש. הלפרט (מס. תע"ו) - ערר

1370(חק/595).

ח ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/567 (סעיף ו') של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"א בטבת התש"ן (18.1.90) וברחאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת המחשלה - להתנגד להצעת חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון) (שכר), התש"ן-1990 של ח"כ ש. הלפרט (מס. תע"ו).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת המחשלה, מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת המחשלה.

1371 (חק/596). הצעת-חוק לתיקון פקודת התעבורה (פסילה עקב הריגה)

החש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תפ"ג) - עדר

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/567 (סעיף י') של ועדת האשרים לענייני חקיקה ואכיפת הווק, מיום כ"א בטבת החש"ן (18.1.90) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת המחשלה - להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (פסילה עקב הריגה), החש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תפ"ג).

והחלטה הנ"ל היא על דעת המחשלה, מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת המחשלה.

1372 (חק/597). הצעת-חוק שעות לימוד מינימום, החש"ן-1990, של ח"כ

ב. בן-אליעזר (מס. חע"ז)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת המחשלה - להתנגד להצעת חוק שעות לימוד מינימום, החש"ן-1990 של ח"כ ב. בן-אליעזר (מס. חע"ז).

ה ע ר ה: והחלטה מס. חק/598 לא מצטרפת לפרוטוקול כי הנוסח הסופי של הצעת החוק לתיקון פקודת בתי-הסוהר (שחרור מינהלי) החש"ן-1990 אושר על-ידי המחשלה ביום 11.2.90 והוגשה לכנסת.

1373 (חק/599). טיוטת-חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית

ומגבית כספים) (תיקון מס. 2), החש"ן-1990

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס לטיוטת חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים) (וויקון מס. 2), החש"ן-1990:-

א. בסעיף 1 המוצע תיקבע תקופת מעבר של שנתיים;

ב. בסעיף 2 המוצע יווסף כי הוראות סעיף 4 א' לא יחולו על עובדי לשכותיהם של ראש-המחשלה, שר וסגן שר;

ג. בהמשך לנ"ל להטיל על משרד האוצר להגיש לוועדת האשרים הצעת נוסח חדש לטיוטת החוק.

החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"א בשבט
התש"ן (6.2.1990), אשר קיבלה תוקף ביום כ"ז בשבט התש"ן
(22.2.1990)

1374(חק/600). טיוטת-חוק לתיקון פקודת החברות (אחריות נושאי משרה
בחברה) (מס. 4), התשמ"ט-1989

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/591 של ועדת
השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ד' בשבט
התש"ן (30.1.90) שעניינה טיוטת חוק לתיקון פקודת
החברות (אחריות נושאי משרה בחברה) (מס. 4),
התשמ"ט-1989:-

א. בסעיף 96 ל"ח המוצע תיווסף הגדרה ל"מסמכי יסוד
של החברה";

ב. בסעיף 96 ל"ט המוצע יווסף סעיף שיבהיר כי סעיף
96 ל"ב יקבע את האיסור על חברה לרשח, לשפות או
לותר למנהל, אלא לפי הוראות פרק זה;

ג. במקום הנוסח המוצע בסעיף 96 מ' (א)(3), יבוא:
"חייב כספי שיוטל עליו לטובת צד שלישי, בשל מעשה
או מחדל שעשה בתפקידו כנושא משרה בחברה";

ד. בסעיף 96 מ"א (א) המוצע -

(1) בסעיף קטן (1) יובהר שהחייב הכספי שיוטל על
נושא המשרה, יהיה מכח פסק דין, לרבות פסק
דין שניתן בפשרה או פסק דין שאישר פסק
בוררות;

(2) בסעיף קטן (2), במקום: "בתביעה פלילית שבה
זוכה", יבוא: "באישום פלילי שחממו זוכה";

ה. לענין סעיף 96 מ"ב בטיוטה -

(1) הסעיף כולו ינוסח מחדש;

(2) בסעיף קטן (2) יובהר כי הכוונה בו מתייחסת
למקרה בו מפיק נושא המשרה רווח אישי שלא
כדין;

(3) במקום הנוסח המוצע בסעיף קטן (3), יבוא:
"קנס או כופר שהוטל עליו בשל עבירה";

ו. להוציא מתחולת סעיף 96 מ"ג המוצע - מניות למוכ"ז ולשנות בהתאם את ההגדרה של "מניות";

ז. לענין סעיף 96 מ"ד בטיוטה -

(1) ברישא של סעיף קטן (א), למחוק את המלים: "אלא בהתאם לקבוע בו";

(2) במקום הנוסח המוצע לסעיף קטן (ב), יבוא: "אין בהוראות סימנים ב' - ה' כדי לגרוע מכל דין אחר המגביל נושא משרה מלהיות בעל ענין בהתקשרויות ה"חברה";

ח. בסעיף 96 ט"ז המוצע, תיווסף המלה: "פעולה";

ט. משרד המשפטים יברר את השימוש במונח "חובת אמן";

י. לאשר בכפוף לעיל, סעיפים 96 ל"ז; 96 ל"ח; 96 ל"ט; 96 מ'; 96 מ"א; 96 מ"ב; 96 מ"ג; 96 מ"ד; ביטול סעיפים 86; 89 ו-90 לפקודת החברות (נוסח חדש), התשמ"ג-1983; סעיפים 96 ט"ו ו-96 ט"ז והוראות המעבר;

יא. להטיל על משרד המשפטים ומשרד הכלכלה והתכנון לבדוק באיזה אופן ישולב הסעיף לגבי מבקרים פנימיים בחברות ציבוריות, בחקיקה;

יב. לאשר בכפוף לעיל את טיוטת חוק לתיקון פקודת החברות (מס. 4), התש"ן-1990, המצורפת (דפים 7-13).

(215)

הכנסת המוצע (מערבון ליום 10.1.90)

חוק לתיקון פקודת החברות (מס' 4), וחש"ן-1990

הוספת פק' ד' 1. אחרי סעיף 96 כ"ג לפקודת החברות (כנסת חש"ן, וחש"מ"ג - 1983, יבוא:

"פרק ד' - אחריות נושא משרה
סימן א' - הגדרות

הגדרות 96 כ"ד, בפרק זה -

"בעל ענין" - כהגדרתו בסעיף 96 א';

"נושא משרה" - דירקטור, מנהל כללי, מנהל עסקים ראשי, משנה למנהל כללי, סגן מנהל כללי, חשב, מזכיר וכל ממלא חפקיד כאמור בחברה אף אם הוא שונה;

"ענין אישי" - לרבות ענין אישי של קרובו של נושא המשרה או ענינו של תאגיד אחר שבו נושא המשרה או קרובו בעל ענין;

"קרוב" - בן זוג, אח, הורה, הורי הוריו, צאצא, או צאצא של בן הזוג או בן זוגו של כל אחד מהם;

"פקודת התיקון" - פקודת התיקון (כנסת חש"ן).

"ועדת ביקורת" - כמשמעותה בסעיף 96 י"ז.

"פעולה" - מעשה או מחל.

סימן ב' - חובת זהירות

חובת 96 כ"ה, (א) נושא משרה חב כלפי החברה חובת זהירות זהירות כאמור בסעיפים 35 ו-36 לפקודת התיקון.

(ב) אין באמור בסעיף קטן (א) כדי למנוע קיומה של חובת זהירות של נושא משרה כלפי אדם אחר.

אמצעי 96 כ"ו. (נושא משרה) ינקוט באמצעי זהירות כאמור בסעיף 35 זהירות לפקודת התיקון, יפעל לברות מיומנות שרה היה פועל נושא משרה סביר, באותה עמדה ובאותן נסיבות, ובכלל זה ינקוט, מיומנות בשיט לב לנסיבות הענין, באמצעים סבירים לקבלת מידע הנוגע לנסיבות או לכדאיות העסקית של פעולה המובאת לאישורו בוועד הפקידו, ולקבלת כל מידע אחר שיש לו חשיבות כאמור.

סימן ג' חובת אמון

חובת
אמון

96"ז. (א) נושא משרה חב חובת אמון לחברה ובכלל זה -

(1) יימנע מכל פעולה שיש בה ניגוד עניינים בין מילוי חפיקיו בחברה לבין מילוי חפיקי אחר שלו או לבין ענייני ואישיות;

(2) יימנע מכל פעולה שיש בה משום תחרות עם עסקי החברה;

(3) יימנע מניצול הזדמנות עסקית של החברה במטרה להשיג טובת הזאת לעצמו או לאחר;

(4) יימנע משמוש לרעה בחברה בידיעות ובמסמכים שבאו לידיה במסגרת מילוי חפיקיו;

(5) יגלה לחברה כל ידיעה וימסור לה כל מסמך שבאו לידיה, והנוגעים לענייניה;

(6) ימסור לחברה על פי דרישה כדין, דין וחשבון על פעולותיו בחברה;

(ב) אין באמור בפסקה (א) כדי למנוע קיומה של חובת אמון של נושא משרה, לפי דין או חוזה, כלפי אדם אחר.

אישור
פעולות

96"ח. (א) חברה רשאית לאשר, בהחלט לקבוע בפרק זה, פעולה כאמור בסעיף 96"ז ובלבד שנושא המשרה פועל בזמן לב ואין בפעולה או באישורה כדי לפגוע בטובת החברה.

(ב) זולת אם נאמר אחרת בפרק זה, רשאים לחתום או ואישור ממש -

(1) לפעולה של דירקטור - ועדת ביקורת;

(2) לפעולה של נושא משרה ממנו דירקטור - והדירקטוריון או ועדת ביקורת; והיה לרוב חברי והדירקטוריון ענין אישי בפעולה המובאת לאישורם, יינתן אישור כאמור בידי ועדת ביקורת.

(3) לפעולה של נושא משרה בחברה שבה אין ועדת ביקורת, או בחברה שלרוב חברי ועדת הביקורת ענין אישי בפעולה המובאת לאישורם - יינתן אישור כאמור בידי ואטיפה הכללית.

(ג) אישור בדיועבד לפעולה כאמור, בסעיף קטן (א), יינתן בידי ואטיפה הכללית בלבד.

גילוי

96"ט. נושא משרה המבקש לאשר פעולה כאמור בסעיף 96"ח, יגלה לחברה, דרך זמן סביר לפני המועד לדיון באישור, את מהות ענייני ואיש בפעולה וכל עובדה או מסמך מהותיים.

הטבר

סעיף 96כ"ו מגדיר וקובע את חובות ואמון. בטימן זה נדונות עסקאות עם החברה לרבות קביעת מנגנון להכשרתן בנסיבות מסוימות. ניתן לטעון כי כוונתה מקביעת חובות ואמון כאמור, עשויה להשומע המטקנה, כי בכל אותם מקרים המכונים בסעיף ושאינם מוסדרים בטימן זה, לא ניתן כלל לאשר מראש, או בדיעבד פעולה של נושא משרה בחברה.

מטקנה זו - איננה מתישבת תמיד עם צרכי החיים והמשפט ואינה מאפשרת לנושא המשרה לקבל אישור ולו מראש, על פעולה שאמנם עשויה להחשב כהפרת חובת אמון, אך למעשה אינה הפרה חמורה או שהינה פעולה לטובת החברה.

לפיכך, מוצע סעיף זה שמטרתו לאפשר לחברה לאשר פעולות מסוימות שעשויות מראש ובדיעבד להחשב כהפרת חובת אמון והכל בחנאים מסוימים חוץ קביעת גופים המוסמכים לאשר פעולות אלה.

טימן ד' - ענין אישי בהתקשרות החברה

ענין אישי 96ל' (א) נושא משרה שיש לו, במישרין או בעקיפין, ענין אישי בחוזה או בעסקה, קיימים או מוצעים, של החברה עם אדם בהתקשרות אחר, יגלה לחברה את ענינו ואישי, וכן כל יתרונות או משמך מהחיים, זמן סביר לפני ההתקשרות ולא יאוחר מאשר בישיבת הדירקטוריון, שבה תידון בראשונה שאלת ההתקשרות בחוזה או בעסקה.

(ב) היה נושא המשרה לבעל ענין אישי לאחר מועד ישיבת הדירקטוריון כאמור בס"ק(א), חייב הוא לגלותו בישיבת הדירקטוריון הראשונה שלאחר והוא ישוב נעשה לבעל ענין אישי בחוזה או בעסקה.

אישור והתקשרות 96לא' (א) דירקטוריון לא יאשר התקשרות החברה בחוזה או בעסקה עם אדם אחר, שבוש לנושא משרה בחברה יש ענין אישי במישרין או בעקיפין (להלן-התקשרות החברה בעינייה), אלא אם שוכנע כי ההתקשרות היא לטובת החברה.

(ב) היה לרוב חברי הדירקטוריון ענין אישי בהתקשרות החברה בעסקה, רשאית ועדת הביקורת בלבד לאשר את ההתקשרות, אם שוכנעה כי היא לטובת החברה.

(ג) בחברה שבה אין ועדת ביקורת, או בחברה שבה לרוב חברי ועדת הביקורת ענין אישי בהתקשרות החברה בעסקה - רשאית ואסיפה הכללית בלבד, לאשר את ההתקשרות, אם שוכנעה כי היא לטובת החברה.

אישור בדיעבד 96לב'. אסיפה כללית בלבד רשאית לאשר בדיעבד התקשרות החברה בעסקה ובלבד שנושא המשרה פעל בתום לב, ואין בעסקה בכללותה, או באישורה בדיעבד, כדי לפגוע בטובת החברה.

העבר - טעיף זה בא לכסוח את כל המקרים של ענין אישי שבו נכנס בעבר בטעיף 86 לפקודה - קרי, והתקשרויות של החברה עם צדדים שלישיים מהם נצמח ענין אישי לנושא המשרה. ס"ק (א) - והבן בעיקר חזרה על ואמור בטעיף 86; טעיפים 96-1 ו-96-2 הינם חדשים וכוללים העיר לסוגי העסקאות שדיקטוריון רשאי לאשר, והמקרים בהם דרוש אישור ועדת בקורת או אטיפה כללית, לרבות והנאים לאישור בדיעבד.

התקשרות 96-1 (א) נושא משרה רשאי להתקשר עם החברה בחוזה או בעסקה אשר יש לו בהם ענין אישי (להלן-התקשרות בענין אישי), והחברה ובלבד שגילה לחברה זמן טביר לפני ההתקשרות, את ענינו והאיש לרבות כל עובדה או מטקן מהותיים והחברה אישרה את ההתקשרות כמפורט להלן:

(1) התקשרות דיקטור עם החברה בענין חבאי כהונתו, טענה אישור האטיפה הכללית;

(2) התקשרות דיקטור עם החברה בענין אישי אחר, טענה אישור ועדת ביקורת;

(3) התקשרות נושא משרה שאינו דיקטור עם החברה, לרבות קביעת חבאי העסקה, טענה אישור הדיקטוריון או ועדת ביקורת;

(4) התקשרות נושא משרה בענין אישי בחברה שבה אין ועדת ביקורת, או בחברה שלרוב חברי ועדת הביקורת ענין אישי בהתקשרות - טענה אישור האטיפה הכללית.

(ב) לא אושרה ההתקשרות כאמור בטעיף קטן (א), או שנעשתה בחריגה מאישור, אין לה תוקף כלפי החברה וכלפי נושא המשרה, אשר ידע או היה עליו לידע על קיום הענין האישי בהתקשרות.

המכנות 96-1 (א) נושא משרה לא יהיה נוכח ולא יצביע בדיונים בענין אישור פעולות או אישור והתקשרויות בזהאם לקבוע בטעיפים 96-1-96-2; נכת או הצביע בדיון, לא יהיה תוקף לאישור שניתן להתקשרות או לפעולה כאמור.

(ב) ואמור בטעיף קטן (א) לא יחול על דיון - באישור לפעולות, או באישור והתקשרויות, של נושא משרה שהיבן גם בעל מניות בחברה - באטיפה כללית של חברה פרטית; לענין טעיף זה - "חברה פרטית" - כהגדרתה בטעיף 39.

סימן ה' - תרופות

תרופות 96-1, על הפרת חובת אמון של נושא משרה יחולו הדינים החלים על הפרת חובה, בשכויים והמחויבים.

ביטול 96-1, חברה רשאית לבטל פעולה שעשה נושא משרה בשם החברה פעולות והצד השלישי ידע או היה עליו לדעת על ההפרה, וכן לחבוע מן

והוצד השלישי את הפיצויים והמגיעים לה מכושא המשורה.

ביטול 96"ז (א) חברה רשאית לבטל את ההתקשרותה בחוזה או בעסקה עם ההתקשרות אם אחר וחולל לחבוע ממנו פיצויים בגין הנזק שנגרם לה עקב החברה וההתקשרות, אם אותו אדם ידע, או היה עליו לדעת, על ענינו פיצויים ואישי של כושא המשורה בהתקשרות, או על הוצד אישור להתקשרות בזהאם לקבוע בסעיפים 96"ז ו-96"ב'.

(ב) חברה רשאית לחבוע מכושא משורה, שלא גילה לה את ענינו ואישי בהתקשרות החברה בעסקה עם אדם אחר, בזהאם לקבוע בסעיף 96"ז, פיצויים בגין הנזק שנגרם לה עקב ההתקשרות וביטולה, וכן רשאית היא לחבוע פיצויים מכושא המשורה, בגין הנזק שנגרם לה עקב ההתקשרות אף אם לא ביטלה את ההתקשרות עם אותו אדם, זולת אם כושא המשורה לא ידע ולא היה עליו לדעת על קיום ענינו אישי בהתקשרות.

סימן ז' - ויתור, ביטוח ושיפוי

הגדרות 96"ח. בסימן זה -

"חובת זהירות" - החובות והקבועות בסעיפים 96"ח ו-96"ז.
 "חובת אמון" - החובה והקבועה בסעיף 96"ז.

הוראות 96"ט. חברה רשאית לכלול בתקבונה הוראות והפטרות כושא בזכר משרה בה מאחריותו, כולה או מקצתה, בשל נזק עקב הפרת חובת זהירות כלפיה.
 על
 אחריות

הוראות 96"י (א) חברה רשאית לכלול בתקבונה הוראות והפטרות לה לבטח את אחריותו של כושא משרה בה, כולה מקצתה, בשל כל אחריות שאלה:
 אחריות

(1) הפרת חובת זהירות;

(2) הפרת חובת אמון, ובלבד שכושא המשורה פעל בזהאם לב זהיה לו יסוד סביר להניח כי הוא פועל לטובת החברה;

(3) חבוב כספיו שחוטל עליו לטובת צד שלישי על פי פסק דין, פשרה או בוררות, בשל ממשנה או מחל שעשה בהפקידו כושא משרה בחברה.

והטבר -

סעיף זה כולל אפשריות שונות של ביטוח אחריות כושא משרה לרבות אפשרות לביטוח בשל הפרת חובת אמון בזהאם לב וכן אפשרות לביטוח בשל נזקים לצודים שלשיים.

שיפוי 96מ"א. (א) חברת רשאים לכלול בתקבולה הנראת הנחירה לה לשפות נושא משרה שבה בשל כל אחד מאלה:

(1) חבות כספית שהוטלה עליו לטובת צד שלישי על פי פסק דין, או חוקקי והטבט פשוה או והטבט בוררות, שאושרו בידי בית משפט, בהליך שהוגש נגדו צד שלישי בשל פעולה שעשה בחקידו כנושא משרה בחברה.

(2) הוצאות והחייבות טבירות, לרבות שכר טרחת עורך דין, שהוציא נושא משרה או שחויב בהן בידי בית משפט, בהליך שהוגש נגדו בידי צד שלישי, בידי והחברה או בשמה או בחכיעה פלילית שבה זוכה, והכל בשל פעולה שעשה בחקידו כנושא משרה בחברה.

(ב) והולטות בזכר שפוי נושא משרה ובזכר שער והשיפוי יתקבלו בידי:

(1) והירקטוריון; היה לרוב חכריו ענין אישי בהחלטת, וחקבל החלטת בידי בועדת ביקורת.

(2) ועדת ביקורת; היה לרוב חכריו ענין אישי בהחלטת, או לא היה בחברה ועדת ביקורת, וחקבל ההחלטת כאמור באטיפה הכללית.

96מ"ב. על אף האמור בטעיפים 96ל"ח עד 96מ"א, לא יהא חוקקי להנראת בחקבון אשר במישרין או בעקיפין, מהירה לחברה לטח או לפטור נושא משרה מחכירותו, כולה או מקצתה, או מהירה לחברה לשפותו בשל -

הנראות
חכרות
חוקקי

(1) פעולה שיש בה משום הפרת חובת אמן או חובת והירות, שועשה בחכבון או מחון אי אכיתיות לנטיבות והפרה או להוצאותיה;

(2) פעולה שיש בה חוסר חוס לב או כוונה להחיק רוחו אישי;

(3) קוט שהוטל עליו במשפט פלילי, נעברה והעבירה שלא בידיעות של נושא משרה אשר נקט בכל האמצעים והטבירים למכיעתה, יוטח חוקקי להנראת כאמור.

96מ"ג. שינוי חקבון קיים בחברה כדי לכלול בו הנראות כאמור בטעיפים 96ל"ט עד 96מ"א, טעון החלטת מיוחנת שנתקבלה באטיפות בפרדות של בעלי מכיות רגילות לטוגיהן; על כינוסן של אטיפות כאמור יחולו הנראות החקבון, ובלבד שהמכין החוקקי בכל אחת מהן יהיה שליש לפחות מבעלי המכיות שהנפקו באותו טוג.

שינוי
חקבון
קיים

96מ"ד. אין להחכות על והמור בפרק זה אלא בהטבט לקבוע בו; הנראת בחקבון או בהטבט או בכל דרך אחרת, והטבט על והמור בפרק זה, במישרין או בעקיפין, לא יהיה לה חוקקי.

החכיה

(ב) הנראות טימכית ב'-ה' יחולו ברוספי להמור בכל דין,

ואין בזה כדי לגרוע מכל דין אחר המגביל נושא משנה מלחיות בעל ענין בהחלטות החברה.

ביטול 2. סעיפים 86, 89 ו-90 לפקודת החברות [נוסח חדש], והחש"ג-1983 - בטלים.

שינוי 3. (א) סעיף 96ט"ו יבוטל ובמקומו יבוא:

96ט"ו. (א) דירקטוריון חברה ימנה ועדת ביקורת מבין חבריו;

(ב) מטפרי חברי הועדה לא יפחו משלשה;

(ג) רוב חברי הועדה ויושב הראש שלה יהיו

דירקטורים מקרב הציבור.

(ב) סעיף 96ט"ז (א) ישונה כך שאחרי פסקה (3) תבוא פסקה (4) להלן:

(4) לאשר על דעתם של כל הדירקטורים מקרב הציבור בועדה:

(א) פעולה, חוזה או עסקה הטעונים אישור ועדת ביקורת בוחזם לקבוע בפרק ד(1)';

(ב) חוזה או עסקה שהחברה עומדת לערוך עם בעל ענין בה שהינה מהותית לחברה או שהינה בתנאי השוק או במחיר עסקיה, והרגיל של החברה; לא אושרה העסקה או שנעשתה בחריגה מהאישור אין לה חוקף כלפי החברה וכלפי בעל הענין, אלא אם אושרה בהחלטה של האסיפה הכללית.

הוראות מעבר 4. (א) הסדרים והוראות אחרות לענין ויתור ביטוח או שיפוי של נושא משרה בחברה, שנעשו לפני תחילתו של חוק זה, בין במסמכי החברה ובין בכל דרך אחרת, במישרין או בעקיפין, יעמדו כחוקים עד ליום (31.12.1990).

(ב) על אף האמור בסעיף 96מג', רשאית חברה שהחלטה עד ליום..... לשנות את תקנותיה בוחזם לורכים והקבועות בו כדי לכלול בו הוראה כאמור בסעיף 96מ' וזאת לא יאוחר מיום.....

1. פקודת החברות [נוסח חדש], והחש"ג-1983 - דיני מדינת ישראל [נוסח חדש] 37



מזכירות הממשלה

ש ח ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה כ"א/התש"ן של הממשלה
יום א', ל' בשבט התש"ן - 25.2.1990
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ש. פרס, ד. לוי,
י. נבון, ר. אדרי, א. אולמרט, ח. בר-לב, מ. גור,
א. דרעי, ז. המר, ע. ויצמן, ג. יענקביץ, א. כץ-עוז,
י. מודעי, ר. מילוא, ד. מרידור, מ. נסים, י. פרץ,
ג. פת, י. צור, י. רבין, א. שאקי, מ. שחל

נעדרו השרים: מ. ארנס (בחז"ל), מ. קצב (בחז"ל)

כן נכחו:

י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 1375:

רב-אלוף ד. שומרון - הרמטכ"ל
רס"ן מ. זרקה - שליט הרמטכ"ל
תא"ל י. מור - מזכיר צבאי לשר הבטחון
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה

בסעיף 1377:

א. יונס - החשב הכללי
י. מזוז - משרד האוצר
א. זיטוק - משרד האוצר

בסעיף 1378:

ש. הולנדר - נציבות שירות המדינה

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום :

1375. ענינים בטחוניים

1376. ש א ל ה

בפרוטוקול זה 9 דפים.

1377. טיוטת-חוק והצעת-חוק איגרות מדינת ישראל (הנפק שער נייד) (תיקון מס. 2), התש"ן-1990
1378. הגדלת שיעור קיצבתה של עובדת שהיא אלמנה כמשמעותה בחוק משפחות חיילים שנספו במערכה
1379. הצעת-חוק חינוך ממלכתי (תיקון), התש"ן-1990 של חה"כ י. ביבי, י. לוי וח. פורת (מס. תע"ד)
1380. הצעת-חוק שירות התעסוקה (תיקון מס. 7), התשמ"ז-1986 - החזרה מהכנסת
1381. הרכב הקבינט
1382. נסיעות שרים

1375.

ענינים בטחוניים
במסגרת ועדת שרים לעניני בטחון

הרמטכ"ל סוקר (לבנון; ירדן; יהודה, שומרון ועזה)

שר הבטחון משלים.

השרים ש. פרס, מ. גור, ע. ויצמן וד. לוי; וראש
הממשלה - י. שמיר מעירים ושואלים.

שר הבטחון והרמטכ"ל משיבים.

שר המשטרה סוקר.

השרים י. נבון וג. יעקבי מעירים.

בדיון משותפים: השרים ע. ויצמן, מ. גור, י. נבון,
א. שאק, ז. המר, מ. שחל ור. אדרי.

השרים י. פרץ וד. לוי מעירים.

שר הבטחון משיב.

השר א. אולמרט משיב על שאלה בענין פגישתו עם סגן
נשיא ארה"ב, דן קוויל.

השרים ש. פרס, א. אדרי וי. נבון; וראש הממשלה - י.
שמיר מעירים.

ראש הממשלה מסכם.

השרים י. נבון, ש. פרס וע. ויצמן מעירים.

1376.

ש א ל ה

השר א. אולמרט שואל בענין מצבן הכספי של הרשויות
המקומיות ביישובי המיעוטים.

שר הפנים משיב.

השר ע. ויצמן מעיר.

1377. טיוטת-חוק והצעת-חוק איגרות מדינת ישראל (הנפק שער נייד) (תיקון מס. 2), התש"ן-1990

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר פותח.

החשב הכללי משלים.

בדיון משותפים: השרים ג. פת, א. דרעי וג. יעקבי.

ראש הממשלה מסכם.

השרים ג. פת, י. רבין וש. פרס מוסיפים.

מ ח ל י ט י ס, לאשר את טיוטת-חוק והצעת-חוק איגרות מדינת ישראל (הנפק שער נייד) (תיקון מס. 2), התש"ן-1990 המצורפות (דפים 8-9) ולהגיש את הצעת-החוק מיד לכנסת.

1378. הגדלת שיעור קיצבתה של עובדת שהיא אלמנה כמשמעותה בחוק משפחות חיילים שנספו במערכה

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר פותח.

ראש הממשלה - י. שמיר והשרים י. רבין וג. פת שואלים.

מר ש. הולנדר, נציג נציבות שירות המדינה, משיב.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס:

א. בהתאם לסעיף 100(ב) לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970 (להלן: חוק הגימלאות), כי נציב שירות המדינה יהיה רשאי להורות על הגדלת שיעור קיצבתה של עובדת שהיא אלמנה כמשמעותה בחוק משפחות חיילים שנספו במערכה (תגמולים ושיקום), התש"י-1950, עד כדי 50% מחשכורתה הקובעת ובלבד שההגדלה לא תעלה על הכפלת שיעור הקיצבה המגיעה לה עקב שירותה בפועל במדינה.

ב. הגיע לאלמנה מכוח שירותה בפועל במדינה, שיעור קיצבה של 45% ומעלה, יוגדל שיעור הקיצבה ב-6%.

החלטה זו תועבר לאישור ועדת העבודה והרווחה של הכנסת.

1379. הצעת-חוק חינוך ממלכתי (תיקון), התש"ן-1990 של חה"כ י. ביבי, י. לוי וח. פורת (מס. תע"ד)

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר פותח.

בדיון משותף ושר י. נבון.

השרים א. דרעי, מ. שחל וא. שאקי מעירים.

שר האוצר משיב.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס: הממשלה תדון מחדש בהצעת-חוק חינוך ממלכתי (תיקון), התש"ן-1990 שהוגשה על-ידי חברי-הכנסת י. ביבי, י. לוי וח. פורת (מס. תע"ד) (החלטה חק/567' של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק מיום 18.1.90).

1380. הצעת-חוק שירות התעסוקה (תיקון מס. 7), התשמ"ז-1986 - החזרה מהכנסת

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר פותח.

ראש הממשלה מסכם.

המשך הדיון נדחה.

1381. הרכב הקבינט

מוזלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר פותח (בענין שיבת השר ויצמן לקבינט).

ראש הממשלה משיב.

השר ע. ויצמן מעיר.

1382. נסיעות שרים

מוזכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ס :

א. לאשר את נסיעת שר החוץ לפולין, בעניני משרדו, מיום א' באדר התש"ן (26.2.90) עד יום ד' באדר התש"ן (1.3.90).

ראש הממשלה ימלא את מקום שר החוץ בעת העדרו מהארץ.

ב. לאשר את נסיעת השר לקליטת העליה לארצות-הברית, בעניני משרדו, מיום א' באדר התש"ן (26.2.90) למשך כשבוע ימים.

שר הפנים ימלא את מקום השר לקליטת העליה בעת העדרו מהארץ.

ג. לאשר את נסיעת שר התיירות לגרמניה, לשווייץ ולהולנד, בשליחות קרן היסוד (מגבית קליטה) ולתערוכת התיירות הכינלאומית - מיום ז' באדר התש"ן (4.3.90) עד יום ט"ו באדר התש"ן (12.3.90).

השר משה נסים ימלא את מקום שר התיירות בעת העדרו מהארץ.

ד. לאשר את נסיעת השר מ. גור לצרפת, בשליחות הסוכנות, מיום ב' באדר התש"ן (27.2.90) עד יום ג' באדר התש"ן (28.2.90).

שר החקלאות ימלא את מקום השר מ. גור בעת העדרו מהארץ.

ה. לאשר את נסיעת השר אהוד אולמרט לבריטניה ולארצות-הברית בשליחות המגבית; הופעה באירוע למען הרשות למלחמה בסמים ומחלקת העליה בסוכנות; ובעניני משרדו - מיום ז' באדר התש"ן (4.3.90) למשך כשמונה ימים.

שר המשפטים ימלא את מקום השר אהוד אולמרט בעת העדרו מהארץ.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 10:50)

טיוטת חוק

ימ49

א. שם החוק המוצע

חוק איגרות מדינת ישראל (הנפק שער נייד) (תיקון מס' 2), התש"ן-1990.

ב. עיקרי החוק המוצע ומטרתו

לפי החוק הקיים מורשה שר האוצר ללוות, בשם מדינת ישראל, סכום שלא יעלה על חמש מאות מליון דולר, ולהוציא ולמכור למטרה זו, מזמן לזמן, איגרות חוב בארצות הברית של אמריקה ובארצות אחרות.

הסכום האמור נוצל במלואו במשך שבע השנים שחלפו מאז חקיקת החוק, ועתה יש כוונה לצאת בהנפקה של איגרות בסכום של שלוש מאות וחמישים מליון דולר, שאותן ניתן יהיה לרכוש בשנתיים הקרובות. כמו-כן יש כוונה בעתיד לצאת בהנפקות נוספות.

לפיכך, מוצע להגדיל את הסכום ששר האוצר מורשה ללוות על פי החוק בשמונה מאות מליון דולר נוספים, לסכום כולל של אלף ושלוש מאות מליון דולר.

ג. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

החוק הקיים יתוקן לפי הנוסח המצ"ב.

ד. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה

יתאפשר גיוס הון נוסף בחו"ל באמצעות איגרות מדינת ישראל - הנפק שער נייד.

ה. השפעת החוק המוצע על תקן המשרד הממונה על ביצועו

אין

ו. הממונה על החקיקה הפיסקאלית במשרד המשפטים סמכה את ידיה על הצעת החוק מבחינה משפטית.

ז. הממונה על התקציבים אינו מתנגד להצעת החוק.

חוק איגרות מדינת ישראל (הנפק שער נייד)
(תיקון מס' 2), התש"ן-1990

- תיקון 1. בסעיף 1 לחוק איגרות מדינת ישראל (הנפק שער נייד), התשמ"ג-1982¹,
סעיף 1 במקום "חמש מאות מיליון דולר" יבוא "אלף ושלוש מאות מיליון דולר".

1. ס"ח התשמ"ג, עמ' 16; התשמ"ז, עמ' 28.



מוכידות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
יום ב', א' באדר התש"ן - 26.2.90
(בשעה 17:00)

נכחו חברי ועדת השרים : ד. מרידור - יו"ר, א. אולמרט, ח. בר-לב,
ח. גור, א. כץ-עוז, מ. נסים, א. שאקי,
ח. שחל

נעדרו חברי ועדת השרים: א. דרעי, י. מודעי, ר. מילוא, ש. פרס,
ג. פת, י. צור

כ נ נכחו:	י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה
מ. אהלי	- משרד התקשורת	
י. בית-הלחמי	- לשכת שר החקלאות	
ד. בר-חיים	- משרד האוצר	
ש. ברלנד	- משרד החקלאות	
ש. גוברמן	- משרד המשפטים	
י. גולדין	- משרד החקלאות	
מ. הורביץ	- משרד המשטרה	
ר. הורן	- המוסד לביטוח לאומי	
ניצב ח. הירש	- משטרת ישראל	
נ. הכהן	- משרד המשפטים	
א. טולידנו	- לשכת השר א. שאקי	
ש. טל	- משרד החוץ	
ב. יערי	- משרד הפנים	
י. לביא	- משרד הפנים	
י. לוי	- משרד המשפטים	
י. לוי	- משרד הפנים	
צ. לוין	- משרד הבריאות	
ש. עיר-שי	- משרד האוצר	

ז. פלדמן	- משרד האוצר
ת. פנחסוביץ	- משרד המשפטים
ע. פרי	- משרד התעשייה והמסחר
א. קלעי	- לשכת שר המשפטים
א. שפט	- משרד הפנים
ב. רובין	- משרד המשפטים

א. ליסנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

חק/628.	ברכות למר יחזקאל לוי לרגל כניסתו לתפקיד היועץ המשפטי של משרד הפנים
חק/629.	הרשאה לפי חוק נכסי המדינה, התשי"א-1951 - משרד התקשורת
חק/630.	הרשאות לפי חוק נכסי המדינה התשי"א-1951 - משרד החוץ
חק/631.	הצעת חוק שירות לאומי (תיקון), התש"ו-1990 של ח"כ א. דיין (מס. תפ"ה)
חק/632.	הצעת-חוק העונשין (תיקון - חישוב ימי המעצר לאחר שניתן פסק דין), התש"ו-1990 של ח"כ י. ביבי (מס. תק"ג)

- חק/633. הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (נשים נשואות),
התש"ן-1990 של ח"כ ע. סולודר (מס. תק"ט)
- חק/634. הצעת-חוק שירות לאומי, התש"ן-1990 של ח"כ ר. איתן
(מס. תק"י)
- חק/635. הצעת-חוק המקרקעין (תיקון - סגירת מרפסת),
התש"ן-1990 של ח"כ א. ורדיגר (מס. תקי"ד)
- חק/636. הצעת-חוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה) (תיקון
- תחולת רישום קיצבה), התש"ן-1990 של ח"כ ר. כהן
(מס. תקט"ו)
- חק/637. הצעת-חוק מס מקביל (תיקון - תשלומים למגן דוד
אדום), התש"ן-1990 של ח"כ ר. כהן (מס. תקט"ז)
- חק/638. הצעת-חוק הרשויות המקומיות (תקציב), התש"ן-1990 של
ח"כ מ. וירשובסקי (מס. תקי"ז)
- חק/639. טיוטת-חוק חוקרים פרטיים ושירותי שמירה (ביטול
הוראות בענין שירותי שמירה ותיקונים שונים),
התשמ"ט-1988 - המשך הדיון
- חק/640. טיוטת-חוק המועצה לייצור ולשיווק של ירקות (תיקון),
התש"ן-1990

חק/628.

ברכות למר יחזקאל לוי לרגל כניסתו לתפקיד היועץ המשפטי של משרד הפנים

יושב ראש ועדת השרים לעניני חקיקה ואכ"פת החוק מברך את מר יחזקאל לוי לרגל כניסתו לתפקיד היועץ המשפטי של משרד הפנים ומאחל לו הצלחה.

חק/629.

הרשאה לפי חוק נכסי המדינה, התשי"א-1951 - משרד התקשורת

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: שר המשפטים והיועץ המשפטי של משרד התקשורת.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. 708 (חק/149) של הממשלה מיום ח' בתשרי התשמ"ח (1.10.87), ובהתאם לסעיף 6(א) לחוק נכסי המדינה, התשי"א-1951 להרשות לכל אחד מנושאי המשרות הבאים במשרד התקשורת ביחד עם חשב משרד התקשורת, לייצג את הממשלה בכל עסקה מהעסקאות שמדובר בהן בסעיפים 4 ו-5 לחוק, למעט עסקה במקרקעין, שבתחום הפעילויות של המשרד, עד לסכום הנקוב לצד כל אחד מהם, ולחתום בשם המדינה על המסמכים הנוגעים לעסקאות האמורות:-

א. יו"ר המועצה לשידורי כבלים 60,000 ש"ח;

ב. מנהל השירות לטלוויזיה בכבלים ולחננויים 50,000 ש"ח.

חק/630.

הרשאות לפי חוק נכסי המדינה התשי"א-1951 - משרד החוץ

נציג משרד החוץ פותח.

בדיון משתתפים: שר המשפטים ונציג משרד החוץ.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. 947 (חק/410) של הממשלה, מיום כ' בתשרי התש"ו (19.10.89) ובהתאם לסעיף 6(א) לחוק נכסי המדינה, התשי"א-1951, להרשות אם המשנה למנכ"ל במשרד החוץ לייצג את הממשלה בכל עסקה מהעסקאות שמדובר בהן בסעיפים 4 ו-5 לחוק, למעט עסקאות במקרקעין, בתחום הפעילות של משרד החוץ, עד לסכום של 200,000 ש"ח ולחתום בשם המדינה על המסמכים הנוגעים לעסקאות האמורות.

המשנה למנכ"ל יחתום ביחד עם חשב המשרד או ביחד עם סגן חשב המשרד, או לענין עסקה שתמורתה אינה עולה על 5,000 ש"ח ביחד עם מנהל מחלקת חשבונות או מנהל מחלקת פרט באגף הכספים במשרד החוץ, או לענין עסקה שתמורתה אינה עולה על 2,500 ש"ח ביחד עם מנהל תחום חו"ל באגף הכספים במשרד החוץ.

חק/631.

הצעת חוק שירות לאומי (תיקון), התש"ו-1990 של ח"כ א. דיין (מס. תפ"ה)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל, ד. מרידור, מ. נסים, מ. גור והיועץ המשפטי לממשלה.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק שירות לאומי (תיקון), התש"ו-1990 של ח"כ א. דיין (מס. תפ"ה).

הצעת-חוק העונשין (תיקון - חישוב ימי המעצר לאחר שניתן פסק דין), התש"ן-1990 של ח"כ י. ביבי (מס. תק"ג)

חק/632.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. גור, מ. שחל וד. מרידור.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק העונשין (תיקון - חישוב ימי המעצר לאחר שניתן פסק דין), התש"ן-1990 של ח"כ י. ביבי (מס. תק"ג).

הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (נשים נשואות), התש"ן-1990 של ח"כ ע. סולודר (מס. תק"ט)

חק/633.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל, ד. מרידור, מ. גור, מ. נסים ומר ז. פלדמן.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (נשים נשואות), התש"ן-1990 של חברת הכנסת ע. סולודר (מס. תק"ט):-

א. עקרונית לתמוך בהצעת החוק הנ"ל בתנאי שחברת הכנסת ע. סולודר תסכים שלא להעלות את הצעתה לדיון בכנסת עד אשר הועדה הציבורית בראשות רואה החשבון י. פלומין, שהוקמה על-ידי נציב מס הכנסה לענין הנושאים הקשורים לנשים נשואות בפקודת מס הכנסה (להלן - "ועדת פלומין"), תגיש את המלצותיה;

ב. בהמשך לנ"ל, להמליץ כי "ועדת פלומין", תתייחס במסגרת דיוניה גם להצעתה של חברת הכנסת ע. סולודר.

חק/634.

הצעת-חוק שירות לאומי, התש"ן-1990 של ח"כ ר. איתן (מס. תק"י)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל, מ. גור, ד. מרידור, מ. נסים והיועץ המשפטי לממשלה.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק שירות לאומי, התש"ן-1990 של ח"כ ר. איתן (מס. תק"י).

חק/635.

הצעת-חוק המקרקעין (תיקון - סגירת התש"ן-1990 של ח"כ א. ורדיגר (מס. תקי"ד) מרפסת),

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל, ד. מרידור, מ. נסים, מ. גור; ה"ה י. לוי, י. חריש, ש. עיר-שי והגב' ת. פנחסוביץ.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק המקרקעין (תיקון - סגירת מרפסת), התש"ן-1990 של ח"כ א. ורדיגר (מס. תקי"ד).

חק/636.

הצעת-חוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה) (תיקון - תחולת רישום קיצבה), התש"ן-1990 של ח"כ ר. כהן (מס. תקט"ו)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה) (תיקון - תחולת תשלום קיצבה), התש"ן-1990 של ח"כ ר. כהן (מס. תקט"ו).

חק/637.

הצעת-חוק מס מקביל (תיקון - תשלומים למגן דוד אדום), התש"ן-1990 של ח"כ ר. כהן (מס. תקט"ז)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק מס מקביל (תיקון - תשלומים למגן דוד אדום), התש"ן-1990 של חבר הכנסת ר. כהן (מס. תקט"ז)

חק/638.

הצעת-חוק הרשויות המקומיות (תקציב), התש"ן-1990 של ח"כ מ. וירשובסקי (מס. תקי"ז)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. נסים, ד. מרידור, מ. גור, א. שאקי ומר א. שפט.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק הרשויות המקומיות (תקציב), התש"ן-1990 של חבר הכנסת מ. וירשובסקי (מס. תקי"ז).

חק/639.

טיוטת-חוק חוקרים פרטיים ושירותי שמירה (ביטול הוראות בענין שירותי שמירה ותיקונים שונים), התשמ"ט-1988 - המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. כץ-עוז, ד. מרידור, ח. בר-לב, מ. גור, מ. שחל; ה"ה י. לוי, א. שפט, י. חריש, ש. גוברמן והגברות ח. הירש וי. ביגון.

המשך הדיון נדחה.

חק/640.

טיוטת-חוק המועצה לייצור ולשיווק של ירקות (תיקון),
התש"ן-1990

יושב ראש ועדת השרים פותח.

היועץ המשפטי של משרד החקלאות מסביר את עיקרי הצעת החוק.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, מ. נסים, מ. גור, מ. שחל, א. כץ-עוז, ח. בר-לב, א. אולמרט, א. שאקי; ה"ה ש. ברלנד, י. גולדיון, ע. פרי וי. חריש.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס לטיוטת חוק המועצה לייצור ולשיווק ירקות (תיקון), התש"ן-1990:-

א. בסעיף 2 של הצעת החוק, יובהר כי בראש ועדת קנסות יעמוד שופט בדימוס וכי מי שחוייב בצו סילוק וזכה בערר על הרשעתו - תפצה אותו המועצה על הנזק, פיצוי מלא לרבות מניעת הרווח;

ב. בהמשך לנ"ל, להטיל על משרדי החקלאות והמשפטים לנסח את הצעת החוק ולהביאה בהקדם לאישורה של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק.

המשך הדיון נדחה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת



מזכירות הממשלה

ירושלים, ג' באדר התש"ן
28 בפברואר 1990

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינוי ממלא מקום המנהל הכללי של משרד הבטחון

על-פי סעיף 18.241 של התקשי"ר, אני מתכבד להודיעכם כי
שר הבטחון מינה את מר חיים ישראלי כממלא מקום המנהל הכללי של
משרד הבטחון מיום א' אדר התש"ן (26.2.90) ועד יום ד' באדר התש"ן
(1.3.90) ומיום י' באדר התש"ן (7.3.90) עד יום י"ד באדר התש"ן
(11.3.90) או עד לשובו של מר דוד עברי מחוץ לארץ.

בברכה,

אליקים רובינשטיין

העתק: נציב שירות המדינה



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ה', כ' בשבט התש"ן-15.2.1990

- 1334(חק/578). הצעת-חוק שירות התעסוקה (תיקון - עובדים זרים),
התש"ן-1989 של ח"כ ב. בן-אליעזר, ר. כהן וח. פורת
(מס. תש"ז)
- 1335(חק/579). הצעת-חוק רישוי עסקים (תיקון), התש"ן-1989 של ח"כ
א. ורדיגר (מס. תש"ח)
- 1336(חק/580). הצעת-חוק לתיקון פקודת התעבורה (מס.),
התש"ן-1989 של ח"כ ר. כהן (מס. ת"ע)
- 1337(חק/581). הצעת-חוק שירות בטחון (תיקון - הגבלת דחית שרות
לתלמידי ישיבות), התש"ן-1989 של ח"כ א. דיין
(מס. תע"ג)
- 1338(חק/582). הצעת-חוק יסוד: נשיא המדינה (תיקון - סייג לחנינה),
התש"ן-1990 של ח"כ צ. הנגבי (מס. תפ"ב)
- 1339(חק/583). הצעת-חוק בתי המשפט, התש"ן-1990 של ח"כ א. ורדיגר
(מס. תע"ח)
- 1340(חק/584). הצעת-חוק פרעון מוקדם של משכנתאות לדיור (הוראת
שעה), התש"ן-1990 של ח"כ א. פורז (מס. תע"ה) - ערר
- 1341(חק/585). הצעת-חוק הבטחת הכנסה (תיקון - רכב מנועי),
התש"ן-1990 של ח"כ ר. כהן (מס. תפ"ח)
- 1342(חק/587). טיוטת-חוק רישום ציוד וגיוסו לצבא הגנה לישראל
(תיקון מס.), התש"ן-1990

- 1343(חק/588). טיוטת-חוק לעידוד השקעות (חברות עתירות הון), (תיקון), התש"ן-1989 - המשך הדיון
- 1344(חק/589). טיוטת-חוק לתיקון פקודת בתי הסוהר (שחרור מינהלי) התש"ן-1990
- 1345(חק/591). טיוטת-חוק לתיקון פקודת החברות (אחריות נושאי משרה בחברה) (תיקון מס. 4), התשמ"ט-1989 - המשך הדיון
- 1346(חק/593). טיוטת-חוק הגנת הצרכן (תיקון מס. 2), התש"ן-1989
1347. הצעת-חוק רציפות הדיון בהצעות חוק (תיקון), התש"ן-1990
1348. הארכת כהונתו של יושב-ראש רשות שדות התעופה

החלטות ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ג' בשבט
התש"ן (29.1.1990), אשר קיבלו תוקף ביום כ' בשבט התש"ן
(15.2.1990)

1334 (חק/578). הצעת-חוק שירות התעסוקה (תיקון - עובדים זרים),
התש"ן-1989 של ח"כ ב. בן-אליעזר, ר. כהן וח. פורת
(מס. תס"ז)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק שירות התעסוקה (תיקון -
עובדים זרים), התש"ן-1989 של חברי הכנסת
ב. בן-אליעזר, ר. כהן וח. פורת (מס. תס"ז).

1335 (חק/579). הצעת-חוק רישוי עסקים (תיקון), התש"ן-1989 של ח"כ
א. ורדיגר (מס. תס"ח)

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק רישוי עסקים
(תיקון), התש"ן-1989 של ח"כ א. ורדיגר (מס. תס"ח) :-

א. ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק רושמת
לפניה את הודעתו של נציג משרד הפנים כי המשרד
עומד להגיש בקרוב טיוטת חוק לתיקון חוק רישוי
עסקים - לדיון בוועדת השרים;

ב. בהמשך לנ"ל:

(1) משרד הפנים יבקש מחבר הכנסת א. ורדיגר לעכב
את העגלתה של הצעת החוק שלו לדיון בכנסת כדי
לאפשר לוועדת השרים לדון בה במסגרת הדיונים
שיתקיימו בטיטת החוק הממשלתית;

(2) אם ידחה חבר הכנסת א. ורדיגר הבקשה כאמור,
בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה
להתנגד להצעת החוק הנ"ל.

1336 (חק/580). הצעת-חוק לתיקון פקודת התעבורה (מס.),
התש"ן-1989 של ח"כ ר. כהן (מס. ת"ע)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה
(מס.) התש"ן-1989 של חבר הכנסת ר. כהן
(מס. ת"ע).

1337(חק/581). הצעת-חוק שירות בטחון (תיקון - הגבלת דחית שירות לתלמידי ישיבות), התש"ן-1989 של ח"כ א. דיין (מס. תע"ג)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק שירות בטחון (תיקון - הגבלת דחיית שירות לתלמידי ישיבות), התש"ן-1989 של חבר הכנסת א. דיין (מס. תע"ג).

1338(חק/582). הצעת-חוק יסוד: נשיא המדינה (תיקון - סייג לחנינה), התש"ן-1990 של ח"כ צ. הנגבי (מס. תפ"ב)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק יסוד: נשיא המדינה (תיקון - סייג לחנינה), התש"ן-1990 של חבר הכנסת צ. הנגבי (מס. תפ"ב).

1339(חק/583). הצעת-חוק בתי המשפט, התש"ן-1990 של ח"כ א. ורדיגר (מס. תע"ח)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק בתי המשפט, התש"ן-1990 של ח"כ א. ורדיגר (מס. תע"ח).

1340(חק/584). הצעת-חוק פרעון מוקדם של משכנתאות לדיור (הוראת שעה), התש"ן-1990 של ח"כ א. פורז (מס. תע"ה) - ערר

מ ח ל י ט י ס, לדחות את המשך הדיון בענין קביעת עמדת הממשלה לגבי הצעת חוק פרעון מוקדם של משכנתאות לדיור (הוראת שעה), התש"ן-1990 של ח"כ א. פורז (מס. תע"ה) - למשך שבועיים ימים.

1341 (חק/585). הצעת-חוק הבטחת הכנסה (תיקון - רכב מנועי),
התש"ן-1990 של ח"כ ר. כהן (מס. תפ"ח)

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק הבטחת הכנסה (תיקון -
רכב מנועי), התש"ן-1990 של חבר הכנסת ר. כהן
(מס. תפ"ח).

1342 (חק/587). טיוטת-חוק רישום ציוד וגיוסו לצבא הגנה לישראל
(תיקון מס.), התש"ן-1990

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס לטיוטת חוק רישום ציוד
וגיוסו לצבא הגנה לישראל (תיקון מס.),
התש"ן-1990 להטיל על משרד הבטחון להביא לוועדת השרים
לענייני חקיקה ואכיפת החוק, נתונים בענין גיוס ציוד
באמצעות החוק האמור, בשנתיים האחרונות.

1343 (חק/588). טיוטת-חוק לעידוד השקעות (חברות עתירות הון),
(תיקון), התש"ן-1989 - המשך הדיון

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/555 של ועדת
השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ב בטבת
התש"ן (9.1.90) :-

א. בהתייחס לסעיף (1) בהגדרה המוצעת של "חברה עתירת
הון", להסמיך את שר המשפטים בתיאום עם משרד
האוצר להחליט על-דעת ועדת השרים בענין הצעתו של
שר האנרגיה והתשתית לגבי מקורו של הון המניות
הנפרע של החברה;

ב. לאשר בכפוף לעיל את טיוטת חוק לעידוד השקעות
(חברות עתירות הון), (תיקון), התש"ן-1990 כפי
שנוסחה בנספח 105 כל (נוסח חדש) המצורפת (דפים
9-11).

טיוטת-חוק לתיקון פקודת בתי הסוהר (שחרור מינהלי)
התש"ן-1990

1344(חק/589).

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס לטיוטת חוק לתיקון פקודת
בתי הסוהר (שחרור מינהלי), התש"ן-1989:-

א. בהגדרה המוצעת של "יתרת מאסר", יווסף: "לפי
המוקדם יותר";

ב. במקום הנוסח המוצע להגדרה של "תקן כליאה" -
"יבוא:-

"תקן כליאה" - סך כל מקומות הכליאה לאסירים
ועצורים בכל בית-סוהר, המחושב לפי יעודו של כל
אגף בו"

ג. בהגדרה המוצעת ל"מאסר" יימחקו המלים: "ומאסר בשל
אי תשלום קנס";

ד. לענין סעיף 68ב' המוצע -

(1) במקום הנוסח של סעיף קטן (א), יבוא: "השר
יקבע בצוו, באישור ועדת הפנים ואיכות הסביבה
של הכנסת, את תקן הכליאה של כל בית סוהר ואת
התקן הכולל של כל בתי הסוהר;

(2) בהמשך לנ"ל - משרד המשטרה יגיש לוועדת השרים
נוסח חדש לסעיף קטן (ב);

ה. בסעיף 68 ג' המוצע -

(1) בשורה השלישית של סעיף קטן (א) למחוק את
המלים: "בזה אחר זה";

(2) בשורה האחרונה של סעיף קטן (א) אחרי המלה:
"בתוספת" יווסף: "הראשונה";

(3) למחוק את סעיף קטן (ד);

ו. לענין סעיף 68 ד' המוצע -

(1) בסעיף קטן (א), אחרי מלה: "בתוספת" יווסף:
"הראשונה";

(2) ברישא של סעיף קטן (ב), למחוק את המלים: "על
אף האמור בסעיף קטן (א);

ז. בסעיף 68 ה' (א), אחרי המלה: "בתוספת" יווסף:
"השלישית";

ח. בכפוף לעיל - משרד המשטרה יגיש לוועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, נוסח חדש לטיוטת החוק הנ"ל.

(הערה: הצעת-החוק אושרה על-ידי הממשלה ביום 11.2.90 והוגשה לכנסת)

החלטות ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ד' בשבט התש"ן (30.1.1990), אשר קיבלו תוקף ביום כ' בשבט התש"ן (15.2.1990)

1345(חק/591). טיוטת-חוק לתיקון פקודת החברות (אחריות נושאי משרה בחברה) (תיקון מס. 4), התשמ"ט-1989 - המשך הדיון

ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/331 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ב' באב התשמ"ט (3.8.89), שעניינה טיוטת חוק לתיקון פקודת החברות (אחריות נושאי משרה בחברה) (תיקון מס. 4), התשמ"ט-1989 ובהתייחס להצעת-החוק כפי שנוסחה בנספח 226 חק (נוסח מעודכן) מיום י"ג בטבת התש"ן (10.1.90) -:

א. ברישא של סעיף 96 כ"ו המוצע במקום: "נושא משרה ינקוט באמצעי זהירות כאמור בסעיף 35 לפקודת הנזיקין, יפעל" יבוא: "בנוקטו אמצעי זהירות כאמור בסעיף 35 לפקודת הנזיקין, יפעל נושא המשרה";

ב. במקום הנוסח המוצע בסעיף 96א'(א), יבוא: "דירקטוריון לא יאשר התקשרות החברה בחוזה או בעסקה עם אדם אחד אשר לנושא משרה בחברה ענין אישי בהם במישרין או בעקיפין (להלן - התקשרות החברה בעסקה), אלא אם שוכנע כי ההתקשרות היא לטובת החברה".

ג. בסעיף 96 ל"ב המוצע, אחרי המלה: "ואין", יווסף: "כחזה או";

ד. לענין סעיף 96 ל"ז המוצע: -

(1) בסופו של סעיף קטן (א), במקום: "או על", יבוא: "ועל";

(2) בסעיף קטן (ב), במקום: "בגין", יבוא: "בשל".

ה. לאשר בכפוף לעיל סעיפים 96כ"ד; 96כ"ה; 96כ"ו; 96כ"ז; 96כ"ח; 96כ"ט; 96ל'א; 96ל"ב; 96ל"ג; 96ל"ד; 96ל"ה; ו-96ל"ו בהצעת החוק.

1346(חק/593). טיוטת-חוק הגנת הצרכן (תיקון מס. 2), התש"ן-1989

מ ח ל י ט י ס, משרד התעשייה והמסחר יגיש לוועדת
השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק הצעת נוסח לגירסה
מצומצמת של טיוטת חוק הגנת הצרכן (תיקון מס. 2),
התש"ן-1989.

החלטה מצורפת על פי סעיף 50 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה -אשר
קיבלה תוקף ביום כ' בשבט התש"ן (15.2.1990)

1347. הצעת-חוק רציפות הדיון בהצעות חוק (תיקון),
התש"ן-1990

מצורפת (דפים 12-13) הצעת-חוק רציפות הדיון בהצעות
חוק (תיקון), התש"ן-1990, אשר נוסחה על-יסוד החלטת
ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מס. חק/556
מיום י"ב בטבת התש"ן (9.1.90) שצורפה לפרוטוקול
החלטות הממשלה מיום כ"ח בטבת התש"ן (25.1.90)
(החלטה מס. 1282).

הצעת-החוק הוגשה לכנסת על-פי סעיף 52 בתקנון לעבודת
הממשלה.

החלטה מצורפת על פי סעיף 19 בתקנון לעבודת הממשלה -אשר
תוקף ביום כ' בשבט התש"ן (15.2.1990)

1348. הערכת כהונתו של יושב-ראש רשות שדות התעופה

י ח ל - ט י ס, בהתאם לסעיף 9 לחוק רשות שדות
התעופה, התשל"ז-1977, לאשר הארכה לתקופת כהונה
שלישית של מר אריה גרונבורג כיושב-ראש רשות שדות
התעופה.

תוקף המינוי יהיה עד יום 30.6.1992.

סיוטת חוק לעידוד השקעות (חברות עתירות הון) (תיקון), הו"ש"ן-1990

תיקון 1. בחוק לעידוד השקעות (חברות עתירות הון), התשל"ו-1973 (1) (להלן: - החוק), בסעיף 1, במקום הגדרת "חברה עתירת הון" או "חברה" יבוא:

"חברה עתירת הון" - חברה שנתמלאו לגביה כל אלה:

- (1) הון המניות הנפרע שלה הוא 30 מליון דולר לפחות, וכולו משמש בפעילויות מזכות או מושקע בהשקעות מזכות;
- (2) כתזכיר החברה ובתשקיף ההנפקה נקבע כי רק תושבי חוץ רשאים לרכוש מניות בחברה;
- (3) מטרותיה הן לעסוק בישראל בפעילויות מזכות או להשקיע בחברות תושבות ישראל העוסקות בפעילויות מזכות;
- (4) החברה אושרה כחברה עתירת הון לענין חוק זה לפי סעיף 2;

"הכנסה מזכה" - הכנסה מפעילות מזכה או ממימוש השקעה מזכה;

"פעילות מזכה" - הקמה או הרחבה של מפעלים בישראל בתחומי התעשייה, חקלאות, תיירות, תחבורה, מים, בנייה, אנרגיה, תקשורת או מיחשוב, או מחקר ופיתוח בתחומים האמורים;

"תקשורת" - תשתית פיסית להעברת מידע;

"השקעה מזכה" - השקעה של חברה עתירת הון על ידי הקצאה בהון מניות של חברה תושבת ישראל שעיסוקה בפעילויות מזכות, כאשר סכום ההשקעה משמש בפעילויות המזכות.

2. החלפת סעיף 2 לחוק יבוא:

2. "סמכות לקבוע חברה עתירת הון" 2. שר האוצר רשאי לאשר עד יום נ' בטבת התשנ"ג (31 בדצמבר 1992), שחברה פלונית היא חברה עתירת הון לענין חוק זה ורשאי הוא להתנות זאת בתנאים שיקבע.

- החלפת סעיף 4 3. במקום סעיף 4 לחוק יבוא:
- "רווח הון 4. (א) הכנסתה של חברה עתירת הון ממכירת מניות שרכשה במסגרת השקעה מזכה, יראוה כרווח הון.
- (ב) חברה עתירת הון שהיה לה רווח הון כאמור בסעיף קטן (א) או רווח הון ממכירת נכס ששימש את החברה אך ורק במסגרת פעילויות מזכות, תהיה חייבת עליו כמס בשיעור שלא יעלה על 25%.
- (ג) מס מופחת כאמור בסעיפים קטנים (ב) ו-(ג) יחול במשך 30 שנה החל מהשנה שבה אושרה החברה כחברה עתירת הון.
- (ד) סמכות שר האוצר לפי סעיף 16א לפקודה, תחול גם לענין מס שבח מקרקעין ששילמה חברה עתירת הון בשל מכירת נכס ששימש את החברה אך במסגרת פעילויות מזכות."

- החלפת סעיף 5 4. במקום סעיף 5 לחוק יבוא:
- "שיעור המס 5. (א) המס שחברה עתירת הון תהיה חייבת על הכנסתה החייבת המזכה לא יעלה על 25% ולגבי הכנסה מדיבידנד שמקורו בהשקעה מזכה - על 15%.
- (ב) על אף האמור בכל דין, שיעור המס על דיבידנד שחילקה חברה עתירת הון תושבת ישראל יהא 25%; הוראה זו לא תחול לגבי דיבידנד שחולק מתוך דיבידנד שקיבלה החברה עתירת ההון.
- (ג) חברה עתירת הון שחילקה דיבידנד תהא זכאית להחזר מס חברות ששילמה על ההכנסה ממנה חולק הדיבידנד, ובלבד שסך כל המס ששילמה החברה על ההכנסה ממנה חולק הדיבידנד בתוספת סך כל המס ששילם מקבל הדיבידנד בגינו לא יפחת מ-25% מההכנסה האמורה."

- החלפת סעיף 6 5. במקום סעיף 6 לחוק יבוא:
- "פטור ממס על מכירת מניה 6. על רווח הון ממכירת מניה בחברה עתירת הון תושבת חוץ, יחול פטור ממס אם המוכר היה תושב חוץ בעת שרכש את המניה; הועברה המניה בירושה - יחול הפטור אם המוריש היה תושב חוץ בעת שרכש את המניה."

החלפת סעיף 7
6. במקום סעיף 7 לחוק יבוא:
"פעילויות 7. שר האוצר רשאי לקבוע סוגי פעילויות והשקעות מזכות נוספות שייחשבו כפעילויות והשקעות מזכות, הן ככלל והן לגבי סוגי חברות עתירות הון."

החלפת סעיף 8
7. במקום סעיף 8 לחוק יבוא:
"מסים 8. פרט למסים הקבועים בחוק זה, חברה עתירת הון לא תהיה חייבת בכל מס או מילווה חובה על הכנסה-מזכה, על דיבידנד שמקורו בהשקעה מזכה ועל רווח הון ממכירת נכס ששימש את החברה במסגרת פעילויות מזכות."

ביטול סעיף 11
8. סעיף 11 לחוק - בטל.

תיקון סעיף 12
9. סעיף 12 לחוק יסומן (א) ובסופו יבוא :
"(ב) שר האוצר רשאי לקבוע תקנות לגבי ניכוי במקור מדיבידנד ששילמה חברה עתירת הון לתושב חוץ."

1. ס"ח התשל"ד, עמ' 18; התשל"ז, עמ' 24.

מוגש על-ידי שר האוצר

כ"ז בטבת התש"ן
24 בינואר 1990

(מ364)

חוק רציפות הדיון בהצעות חוק (תיקון מס' 3), התש"ן-1990

תיקון
סעיף 1
1. בסעיף 1 לחוק רציפות הדיון בהצעות חוק, התשכ"ה-1964¹ (להלן-חוק הרציפות), אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ג) הודעה לפי סעיף קטן (ב) תימסר לאחר שניתנה לממשלה הודעה מוקדמת על הדיון בועדה, לפחות 45 ימים לפני המועד שנקבע לו".

החלפת
סעיף 2
2. במקום סעיף 2 לחוק הרציפות יבוא:

"התנגדות
לרציפות
2. הודיעו הממשלה או ועדה של הכנסת כאמור בסעיף 1, רשאית סיעה או הממשלה להציע, חוך שבועיים, שדין הרציפות לא יחול על הצעת החוק; הוגשה הצעה כזאת, ינמקה אחד מחברי הסיעה או הממשלה, לפי הענין; הממשלה או הועדה, לפי הענין, ישיבו, והכנסת תצביע על ההצעה."

(1) ס"ח התשכ"ח, עמ' 2; התשל"ד, עמ' 96; התשל"ט, עמ' 116.

דברי הסבר

סעיף 1

סעיף 1 (ב) לחוק רציפות הדיון בהצעות חוק, התשכ"ה-1964 (להלן - החוק), קובע לאמור:

1. (א) ...
"הודעה על
הממשלה או
של ועדה
של הכנסת

(ב) הצעת חוק שהציעה ועדה של הכנסת או שהציע חבר הכנסת, ושכנסת יוצאת העבירה לאחר קריאה ראשונה לאחת מוועדותיה, רשאית הוועדה שהצעת החוק היא בתחום ענייניה להודיע במליאת הכנסת הנכנסת על רצונה שיחול עליה דין רציפות כאמור בסעיף 3."

עולה מהאמור, שלענין החלת דין הרציפות - כשהמדובר בהצעת חוק שהציעה ועדה של הכנסת או שהציע חבר הכנסת - אין הסדר מפורש שיאפשר לממשלה קביעת עמדה בעוד מועד ביחס להצעה, והבעתה בכנסת. העדר הוראות מפורשות כאמור עשוי להכביד במיוחד על ממשלה המכהנת כממשלת מעבר.

ההודעה לממשלה מבעוד מועד דרושה כדי לאפשר בדיקת הצעת החוק, אם מבחינה חכנה ואם מבחינה תקציבית.

סעיף 2

סעיף 2 לחוק קובע לאמור:

"הצעת סיעה 2. הודיעו הממשלה או ועדה של הכנסת כאמור בסעיף 1, רשאית כל סיעה להציע תוך שבועיים שדין הרציפות לא יחול על הצעת החוק; הוגשה הצעה כזאת, ינמקה אחד מחברי הסיעה, הממשלה או הוועדה, לפי העניין, ישיבו והכנסת תצביע על ההצעה."

החלפת הסעיף כמוצע באה לאפשר לממשלה להציע לכנסת שדין הרציפות לא יחול על הצעת החוק, אם ההודעה על כך הוגשה מאת ועדה של הכנסת.



מוכירות הממשלה

ירושלים, כ"ו בשבט התש"ן
21 בפברואר 1990

אל : חברי הממשלה

מאת : ממלא מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינוי ממלא מקום לנציב שירות המדינה

על-פי סעיף 18.241 של התקשי"ר, אני מתכבד להודיעכם כי
שר האוצר מינה את מר דוד פרלשטיין כממלא מקום נציב שירות המדינה,
מיום כ"ג בשבט התש"ן (18.2.90) ועד יום ל' בשבט התש"ן (25.2.90)
או עד לשובו של מר מאיר גבאי.

בברכה,

מיכאל ניר

העתק: נציב שירות המדינה



מוכירות הממשלה

ירושלים, כ"ו בשבט התש"ן
21 בפברואר 1990

אל : חברי הממשלה

מאת : ממלא מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינוי חבר למועצת המים

על-פי סעיף 19 בתקנון לעבודת הממשלה, אני מתכבד להביא
להחלטתכם את ההצעה שלהלן בדבר מינוי חבר למועצת המים:

"הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, על-פי סעיף 125 לחוק המים, התשי"ט-1959,
למנות את מר יהודה פתאל כנציג משרד הבינוי והשיכון במועצת המים
במקומו של מר ברי צ'רניאבסקי.

דבר י ה ס ב ר

השינוי המוצע בא עקב חילופי גברי במשרד הבינוי והשיכון.

מוגש על-ידי שר החקלאות"

אם לא תוגש הסתייגות מההצעה תוך שבועיים מהיום, היא תצורף
לפרוטוקול החלטות הממשלה ותקבל תוקף של החלטת ממשלה.

בברכה,

מיכאל ניר



מוזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבת ועדת השרים לענין התקנות למניעת מפגעים
(איכות אויר)

יום א', כ"ג בשבט התש"ן - 18.2.90
(בשעה 18:00 - במוזכירות הממשלה)

נכחו חברי ועדת השרים : ש. פרס - יו"ר, ד. מילוא, ד. מרידור,
מ. שחל

כן נכחו :

משרד האוצר	-	מ. אטיאס
המנהל הכללי, משרד האנרגיה והתשתית	-	נ. ארד
משרד האוצר	-	י. אריאב
המשרד לאיכות הסביבה	-	ש. אשכנזי
בתי-הזיקוק לנפט	-	מ. בר-אילן
משרד האוצר	-	ד. בר-חיים
המשרד לאיכות הסביבה	-	מ. גרבר
	-	פרופ' ח. הררי
חברת החשמל	-	י. חופי
משרד האנרגיה והתשתית	-	ג. טרייבר
בתי-הזיקוק לנפט	-	ד. יצחקי
בתי-הזיקוק לנפט	-	י. לדרפונד
המשרד לאיכות הסביבה	-	ר. לזין
משרד האנרגיה והתשתית	-	א. מעוז
המנהל הכללי, המשרד לאיכות הסביבה	-	א. מרינוב
איגוד ערים חיפה לאיכות הסביבה	-	צ. פורר
המשרד לאיכות הסביבה	-	ש. צימרמן
המשרד לאיכות הסביבה	-	ר. רוטנברג
משרד האנרגיה והתשתית	-	א. תמרי

א. זהר - סגן מזכיר הממשלה

סדר היום :

אא/3. דו"ח הבדיקה של פרופ' ח. הררי בענין איכות האויר
ובעיות משק הדלק הקשורות בזה

בפרוטוקול זה 2 דפים.

אא/3.

דו"ח הבדיקה של פרופ' ח. הררי בענין איכות האויר
ובעיות משק הדלק הקשורות בזה

יו"ר ועדת השרים פותח ומציע לאמץ את המלצות הבדיקה של פרופ' ח. הררי אשר נתמנה על-ידי ועדת השרים ביום 14.11.89 לבדוק הסוגיות הקשורות למחלוקת בין השר לאיכות הסביבה ושר האנרגיה והתשתית.

פרופ' ח. הררי סוקר בקצרה את עיקרי הממצאים בדו"ח הבדיקה שלו ועונה לשאלות הבורה מצד השרים.

בדיון משותפים השרים: ר. מילוא, ש. פרס, מ. שחל וד. מרידור וה"ח מ. בר-אילן וי. חופי.

שר המשפטים מבקש לדחות ההכרעה בענין ההמלצות לכמה ימים נוספים.

יו"ר ועדת השרים מסכם:

ועדת השרים תתכנס עוד השבוע לשיבה נוספת להכריע בענין המלצות דו"ח הבדיקה של פרופ' ח. הררי.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 18:50)



מוכירות הממשלה

ירושלים, כ"ג בשבט התש"ן
18 בפברואר 1990

ש מ ו ר

אל : חברי הממשלה

חאת : סגן מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. חמ/26 של ועדת הערים לאיכות הסביבה ולחומרים מסוכנים מישיבתה ביום ג', י"ח בשבט התש"ן (13.2.90):

"חמ/26. סיכומי רעידת אדמה בישראל - מניעת אסונות המוניים

מ ח ל י ט י ס :

א. באחריות משרד הפנים

(1) לקבוע כלים שיאפשרו בדיקה ואכיפה של תקני הבניה והביסוס, על-פי חוקי התכנון והבניה, שמטרתם להבטיח תכנון ובניה נכונים של מבנים כך שיעמדו בפני רעידות אדמה (כדוגמא: עמידה בח"י 413 ובח"י 940).

(2) להטיל על הוועדות לתכנון ובניה, ברמה המקומית והמחוזית, להתחשב בבעיות גיאוטכניות על-ידי ביצוע סקרים גיאוטכניים, במישור המקומי והאזורי, החל מהשלבים המוקדמים של הכנת תכניות מיתאר ארציות, מחוזיות ומקומיות ועד לתוכניות המפורטות.

(3) להטיל על עיריות ומועצות מקומיות ואזוריות לבצע בעצמם או לדרוש מבעל קרקע כהגדרתו בחוק התכנון והבניה התשכ"ה-1965 לבצע סקרים ומחקרים שיאפשרו הערכה נקודתית של סיכומי רעידות אדמה בתחומן, כשמדובר בתכניות להקמת מתקנים רגשיים - כאלה שהפגעותם ברעידת אדמה עלולה להיות חזקה למפגע ציבורי או אסון המוני. שר הפנים יקבע רשימה של מתקנים רגשיים כאמור תוך התייעצות עם המכון הלאומי לחקר הבניה בטכניון, המכון הגיאולוגי והאגף הסיסמולוגיה של משרד האנרגיה והתשתית, המשרד לאיכות הסביבה, משטרת ישראל והמרכז לחומרים רעילים ומסוכנים בצה"ל (קחל"ר).

(4) (א) לקבוע חובה של ביקורת תוכניות וחישובים של מבנים, וכן ביקורת על הליך הבניה, כל זאת כדי לאכוף בצורה יעילה יותר את תקני הבניה והביטוס כאמור בסעיף 1.

(ב) לשם קביעת אופן ביצוע הביקורת כאמור בס"ק א' תוקם ועדה בראשות נציג משרד הפנים. הועדה תביא בחשבון במידת האפשר את ממצאי עבודת הועדה שהקימה המועצה הארצית לתכנון ובניה באותו נושא. להלן הצעת משרד הפנים בדבר הרכב הועדה והנושאים לדיון:

(1) להטיל על הועדה, מטעם המועצה הארצית לתכנון ולבניה המגבשת הצעה בדבר מבקר תוכניות בניה, לסיים את עבודתה ולהביא המלצותיה באמצעות שר הפנים בתוך חודשיים.

(2) להקים ועדה חדשה שתורכב מנציגי משרד הפנים, משרד העבודה והרווחה, ארגון מהנדסי ערים, לשכת המהנדסים והאדריכלים, מרכז הקבלנים והבונים, משפטן ולפחות שני נציגים העוסקים בפיקוח על בנית השטח. הועדה תבחן כיצד לתגבר את הפיקוח על הבניה בשטח בכלל ותגבש המלצות בדבר הבטחת הביצוע של שלד בנין על-פי תכנית קונסטרוקציה שאושרה על-ידי מבקר.

הועדה תגיש את המלצותיה לוועדת השרים לכל המאוחר תוך 3 חודשים.

(5) לחייב התקנת מדי תיווצה במבנים רבי-קומות באזורים עם מקדם עצמה סייסמי גבוה מ-2.

(6) לתאם עם הרשויות המקומיות חובת בדיקה ובקרה של מבנים ומתקנים ציבוריים הנמצאים בתחום הרשות המקומית במגמה לקבוע את עמידותם ורגישותם.

ב. באחריות משרד הבינוי והשיכון

(1) לבחון את האפשרויות להגביר את כושר עמידותם של מבני מגורים קיימים בפני רעידות אדמה, בראשונה באזורים בעלי מקדם סייסמי גבוה מ-2, ולאחר-מכן באזורים אחרים, תוך הגדרת הפתרונות וישומם על-פי מערכות עדיפויות.

המשרד ידווח לוועדת השרים על התקדמות הפעילות בתחום זה תוך חודשיים ימים ויגיש לוועדת השרים תוך שנה תכנית ליישום האמור בסעיף זה.

- (2) לודא אכיפת תקני הבניה והביסוס של מבנים אשר מוקמים עבורו או בפיקוחו.
- (3) לקיים השתלמויות למהנדסים, מתכנני ערים, מהנדסים אזרחיים ובונים בנושא בניה עמידה בפני רעידות אדמה.
- (4) לבצע מחקרים ובדיקות אשר יביאו להעלאת רמת הידע לגבי התנהגות מבנים וקרקע ברעידות אדמה ויישום לפתוח ולתכנון של מבנים עמידים יותר וכן פיתוח תשתית לתקנים בתחום זה.
- (5) לפתח מערכת קריטריונים להערכת מצבם של מבנים שניזוקו ברעידות אדמה ושיטות לחמיכתם ולחיזוקם.

ג. באחריות משרד האנרגיה והתשתית

- (1) לעדכן את המידע והידע הסייסמולוגי לצורך הגדרת פרמטרים הנדסיים הנחוצים למתכננים (למשל: הכנת מפת תאוצות קרקע).
- (2) להכין מפות שמושי שטח גיאולוגיות למרכזי אוכלוסיה כדוגמת המפות שהוכנו עבור צפת וטבריה.
- (3) לקיים מדידות ומחקרים שיאפשרו ביצוע הערכות של סיכוני רעידות אדמה בישראל וחיזוי רעידות אדמה.
- (4) לפתח מודעות ציבורית לבעית רעידות אדמה בישראל בשיתוף אמצעי התקשורת למיניהם.

ד. באחריות משרד האוצר

לבחון את המשמעויות הכלל-משקיות העוללות להיגרם עקב רעידת אדמה; לבחון משמעויות חברתיות-כלכליות; לבחון את הערכות המערכות השונות (בראות, כבאות וכו') להתמודד עם היקפי הנזק החזויים ברעידות אפשריות; לבחון הערכות כלכליות של עלות תועלת (השקעה בתכנון משופר וחיזוק לעומת משמעויות הנזק) וכו'. לצורך כך יקים משרד האוצר ועדה בראשות נציג המשרד שבה ישתתפו נציגי אגף הסייטמולוגיה של משרד האנרגיה והתשתית, נציגי משרד הבינוי והשיכון, נציגי חברות הביטוח ונציגים אחרים. הרכב הוועדה יובא לאישור ועדת השרים תוך חודשיים. הוועדה תגיש לוועדת השרים את מסקנותיה תוך שנה.

ה. באחריות המשרד לאיכות הסביבה

המשרד לאיכות הסביבה ידרוש בתסקירי השפעה על הסביבה הערכת משמעות של הסיכונים הסייסמיים.

ו. באחריות כל משרדי הממשלה

1) לבדוק עמידותם ברעידות אדמה של מבנים ומתקנים בעלי חשיבות שבתחום אחריותם ולבחון את האפשרות להעלות עמידותם, כמו למשל:

משרד הבריאות - בתי-חולים ומתקני רפואה.

משרד התקשורת - מרכזיות, מגדלי תקשורת, אנטנות.

משרד התעשייה והמסחר - מפעלי תעשייה חיוניים, מפעלים המייצרים או מאחסנים חומרים מסוכנים.

משרד החקלאות - מתקני המוביל הארצי.

משרד האוצר - מבני ממשלה.

משרד האנרגיה והתשתית - תחנות כוח, מאגרי דלק.

משרד הבטחון - מתקנים המאכלסים חומרים מסוכנים ורעילים, מבנים בטחוניים, מתקנים צבאיים המאכלסים מספר רב של אנשים.

משרד הבינוי והשיכון - גשרים בינעירוניים.

משרד החינוך והתרבות - מוסדות חינוך.

המשרד לקליטת העליה - מרכזי קליטה.

משרד העבודה והרווחה - מעונות לסוגיהם,
בתי-אבות וכיו"ב.

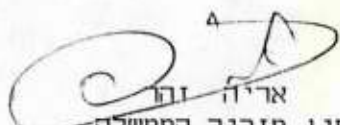
(2) להתקין במבנים ובמתקנים בעלי חשיבות כאמור
שבתחום אחריותם מערכות למדידית תנודות קרקע
(בשיתוף אגף סייסמולוגיה של משרד האנרגיה
והתשתית והמכון הלאומי לחקר הבניה של
הטכניון ומשרד הבינוי והשיכון) במטרה
שיספקו מידע אשר יאפשר עדכון הערכות סיכוני
רעידות אדמה לגביהם.

2. באחריות ועדת ההיגוי הבינמשרדית

(1) להכין תוכנית מתואמת בין כל המשרדים
הנוגעים בדבר לשם יישום האמור בסעיף ו'
דלעיל ולהביא את התוכנית לאישור ועדת השרים
תוך ששה חודשים.

(2) לבחון את ההתארגנות במשק לשעת חירום ולבחון
את תקפות הפתרונות המוצעים למקרה של רעידת
אדמה ולהציע, במידת הצורך, דרכים להרחיבם
או להתאימם.

ב ב ר כ ה,


אריה זרח
סגן מזכיר הממשלה

הערת: המנהלים הכלליים, משרדי הממשלה
מר י. היכל, יו"ר ועדת ההיגוי הבינמשרדית
הגב' מ. אגמון, משרד המשפטים



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
יום א', כ"ג בשבט התש"ן - 18.2.90

הצעת חוק חינוך ממלכתי (תיקון מטרות החינוך),
התשמ"ט-1989 של חה"כ ח. פארס (מס' רכ"ה) - קביעת
עמדת הממשלה

חק/606.

מ ח ל י ט י מ, בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת
הממשלה ומכוח החלטה מס' 870 (חק/368) של הממשלה
מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89) - להתנגד להצעת
חוק חינוך ממלכתי (תיקון - מטרות חינוך),
התשמ"ט-1989 של חה"כ ח. פארס (מס. רכ"ה).



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
יום ה', כ' בשבט התש"ן - 15.2.90

חק/605.

קביעת עמדות הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי הכנסת
שמספריהן: תפ"ד; ת"צ; תצ"ב; תצ"ד; תצ"ח; תצ"ט;
תק"א; תק"ו

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת
הממשלה ומכוח החלטה מס' 870 (חק/368) של הממשלה
מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89) לקבוע כדלקמן, את
עמדת הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי כנסת:-

א. להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת המשטרה (איסור
אסיפה ותהלוכה בשבת), התש"ן-1990 של חה"כ
מ. גפני (מס' תפ"ד);

ב. לתמוך בהצעת חוק למניעת אלימות במשפחה,
התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' ת"צ);

ג. להתנגד להצעת חוק איסור אסיפה או תהלוכה בשבת
וחג, התש"ן-1990 של חה"כ ח. פורת (מס' תצ"ב);

ד. להתנגד להצעת חוק איסור העסקה (תושב איזור שעבר
עבירה בטחונות), התש"ן-1990 של חה"כ ח. פורת
(מס' תצ"ד);

ה. לתמוך בהצעת חוק שירות המדינה (מינויים) (תיקון
- הצהרה על רכוש), התש"ן-1990 של חה"כ ח.
מירום (מס' תצ"ח);

ו. לתמוך בהצעת חוק חיילים משוחררים (תיקון - משך
השירות הלאומי), התש"ן-1990 של חה"כ ח. פורת
(מס' תצ"ט);

ז. לתמוך בהצעת חוק לתיקון סדר הדיון הפלילי (מעצר
וחיפוש) (תיקון - תנאי מעצר בהרשעה ראשונה),
התש"ן-1990 של חה"כ י. ביבי (מס' תק"א);

ח. להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (חישוב
נפרד במקרי תלות), התש"ן-1990 של מספר חברי
כנסת (מס' תק"ו).



מוזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק
יום ב', כ"ד בשבט התש"ן - 19.2.90
(בשעה 17:00)

נכחו חברי ועדת השרים : ד. מרידור - יו"ר, מ. גור, א. כץ-עוז,
מ. נסים, ג. פת, א. שאקי

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט (בחו"ל) ח. בר-לב, א. דרעי,
י. מודעי, ר. מילוא, ש. פרס, י. צור,
מ. שחל

י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה
ט. בלובשטיין	- לשכת השר מ. נסים
י. בית-הלחמי	- לשכת שר החקלאות
ד. בר-חיים	- משרד האוצר
ש. גוברמן	- משרד המשפטים
א. גולדשמידט	- בנק ישראל
ש. הולנדר	- נציבות שירות המדינה
ר. הורן	- המוסד לביטוח לאומי
מ. הרצברג	- בנק ישראל
ניצב ח. הירש	- משטרת ישראל
נ. חסון	- בנק ישראל
י. לביא	- משרד הפנים
י. מזוז	- משרד האוצר
ג. נויטל	- משרד המשפטים
ז. פלדמן	- משרד האוצר

בפרוטוקול זה 10 דפים.

ת פנחסוביץ	- משרד המשפטים
מ. קוק	- משרד הכלכלה והתכנון
א. קלעי	- לשכת שר המשפטים
א. שפט	- משרד הפנים
סא"ל י. תלרז	- הפרקליטות הצבאית הראשית

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

- חק/607. הצעת-חוק לתיקון פקודת העיריות (מס'), התש"ן-1990 של ח"כ י. ביבי (מס. תק"ב)
- חק/608. הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (שיעור נקודת הקיצבה), התש"ן-1990 של ח"כ י. צבן (מס. תצ"ו)
- חק/609. הצעת-חוק חסינות חברי הכנסת, זכויותיהם וחובותיהם (תיקון - חסינות בפני האזנת סתר), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תצ"ז)
- חק/610. הצעת-חוק העונשין (תיקון) (פרסום שם חשוד), התש"ן-1990 של ח"כ י. לוי (מס. תפ"ט)
- חק/611. הצעת-חוק הכניסה לישראל (תיקון - איסור השתתפות בהפגנה פוליטית) התש"ן-1990 של ח"כ ג. כהן (מס. תצ"א)
- חק/612. הצעת-חוק לתיקון חוק העונשין (שחרור אסירים לפני זמנם), התש"ן-1990 של ח"כ ב. בן-אליעזר (מס. ת"ק)

- חק/613. הצעת-חוק רישוי עסקים (תיקון), התש"ן-1989 של ח"כ א. ורדיגר (מס. תש"ח) - המשך הדיון
- חק/614. הצעת-חוק שמירת הקדושה של הכותל המערבי ורחבתו, התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תקי"ט)
- חק/615. הצעת-חוק התכנון והבניה (תיקון - מרחב תכנון מקומי), התש"ן-1990 של ח"כ ד. מגן (מס. תפ"ו)
- חק/616. הצעת-חוק דמי מחלה (חופשה שלא נוצלה), התש"ן-1990 של ח"כ ר. כהן (מס. תפ"ז)
- חק/617. הצעת-חוק יסוד: הממשלה (תיקון), התש"ן-1990 של ח"כ צ. הנגבי (מס. תצ"ג)
- חק/618. הצעת-חוק חיילים משוחררים (החזרה לעבודה) (תיקון) הגדלת ההענקה (תוספת הענקה לילד רביעי), התש"ן-1990 של ח"כ ח. פורת (מס. תצ"ה)
- חק/619. הצעת-חוק הרשות לפיתוח הנגב, התש"ן-1990 של ח"כ ע. פרץ (מס. תק"ד)
- חק/620. הצעת-חוק לתיקון פקודת הבנקאות (קופת חסכון לחינוך תיכון וגבוה), התש"ן-1990 של ח"כ א. פורז (מס. תק"ה)
- חק/621. הצעת-חוק רשות השידור (תיקון - חלוקת כספי האגרה), התש"ן-1990 של ח"כ א. פורז (מס. תק"ז)
- חק/622. הצעת-חוק איסור אסיפה או תהלוכה בשבת וחג, התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. ותק"ח)

חק/607. הצעת-חוק לתיקון פקודת העיריות (מס'), התש"ן-1990 של ח"כ י. ביבי (מס. תק"ב)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה א. שפט, ש. גוברמן והגב' י. מזוז.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת העיריות (מס.), התש"ן-1990 של ח"כ י. ביבי (מס. תק"ב).

חק/608. הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (שיעור נקודת הקיצבה), התש"ן-1990 של ח"כ י. צבן (מס. תצ"ו)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. כץ-עוז, ד. מרידור; הגב' ר. הורן ומר ז. פלדמן.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (שיעור נקודת הקיצבה), התש"ן-1990 של ח"כ י. צבן (מס. תצ"ו).

חק/609. הצעת-חוק חסינות חברי הכנסת, זכויותיהם וחובותיהם (תיקון - חסינות בפני האזנת סתר), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תצ"ז)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. כץ-עוז, ד. מרידור, א. שאקי, מ. גור, מ. נסים; ה"ה ג. נויטל, י. חריש, ש. גוברמן וסא"ל י. תלרז.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק חסינות חברי הכנסת, זכויותיהם וחובותיהם (תיקון - חסינות בפני האזנת סתר), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תצ"ז).

חק/610.

הצעת-חוק העונשין (תיקון) (פרסום שם חשוד),
התש"ן-1990 של ח"כ י. לוי (מס. תפ"ט)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. כץ-עוז, ד. מרידור, מ. נסים, מ. גור, א. שאקי; ה"ה ש. גוברמן וי. חריש.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה להתנגד להצעת חוק העונשין (תיקון) (פרסום שם חשוד), התש"ן-1990 של ח"כ י. לוי (מס. תפ"ט).

חק/611.

הצעת-חוק הכניסה לישראל (תיקון - איסור השתתפות
בהפגנה פוליטית) התש"ן-1990 של ח"כ ג. כהן
(מס. תצ"א)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. נסים, א. כץ-עוז, ד. מרידור, מ. גור; ה"ה י. חריש וא. שפט.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק הכניסה לישראל (תיקון - איסור השתתפות בהפגנה פוליטית), התש"ן-1990 של ח"כ ג. כהן (מס. תצ"א).

חק/612.

הצעת-חוק לתיקון חוק העונשין (שחרור אסירים לפני זמנם), התש"ן-1990 של ח"כ ב. בן-אליעזר (מס. ת"ק)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. נסים וד. מרידור.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק לתיקון חוק העונשין (שחרור אסירים לפני זמנם), התש"ן-1990 של ח"כ ב. בן-אליעזר (מס. ת"ק):-

א. ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק רושמת לפנייה את הודעתו מיום י"א בשבט התש"ן (6.2.90) של שר המשטרה כי הצעת החוק האמורה נבלעת בטיטות חוק של משרד המשטרה, שהיא גם מקיפה יותר - ותוגש בקרוב לאישורה של ועדת השרים;

ב. בהמשך לנ"ל - בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת החוק הנ"ל של חבר הכנסת ב. בן-אליעזר.

חק/613.

הצעת-חוק רישוי עסקים (תיקון), התש"ן-1989 של ח"כ א. ורדיגר (מס. תס"ח) - המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

המשך הדיון נדחה.

חק/614.

הצעת-חוק שמירת הקדושה של הכותל המערבי ורחבתו, התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. חק"ט)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק שמירת הקדושה של הכותל המערבי ורחבתו, התש"ן-1990 של חברי הכנסת א. גמליאל, ש. דיין, י. לוי וי. עזרון (מס. חק"ט).

חק/615.

הצעת-חוק התכנון והבניה (תיקון - מרחב תכנון מקומי), התש"ן-1990 של ח"כ ד. מגן (מס. תפ"ו)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. כץ-עוז, ד. מרידור, מ. גור, והיועצים המשפטיים של משרדי הפנים והכלכלה והתכנון.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק התכנון והבניה (תיקון - מרחב תכנון מקומי), התש"ן-1990 של חבר הכנסת ד. מגן (מס. תפ"ו).

חק/616.

הצעת-חוק דמי מחלה (חופשה שלא נוצלה), התש"ן-1990 של ח"כ ר. כהן (מס. תפ"ז)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. גור, ד. מרידור והיועץ המשפטי של נציבות שירות המדינה.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת-חוק דמי מחלה (חופשה שלא נוצלה), התש"ן-1990 של ח"כ ר. כהן (מס. תפ"ז).

חק/617.

הצעת-חוק יסוד: הממשלה (תיקון), התש"ן-1990 של ח"כ
צ. הנגבי (מס. תצ"ג)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. כץ-עוז, ד. מרידור, מ. גור;
ה"ה ש. גוברמן וי. חריש.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק יסוד: הממשלה (תיקון),
התש"ן-1990 של ח"כ צ. הנגבי (מס. תצ"ג).

חק/618.

הצעת-חוק חיילים משוחררים (החזרה לעבודה) (תיקון)
הגדלת ההענקה (תוספת הענקה לילד רביעי), התש"ן-1990
של ח"כ ח. פורת (מס. תצ"ה)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק חיילים משוחררים (החזרה
לעבודה) (תיקון) הגדלת ההענקה (תוספת הענקה לילד
הרביעי), התש"ן-1990 של ח"כ ח. פורת (מס. תצ"ה)

חק/619.

הצעת-חוק הרשות לפיתוח הנגב, התש"ן-1990 של ח"כ
ע. פרץ (מס. תק"ד)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. כץ-עוז, ד. מרידור והגברות
מ. קוק, י. מזוז ות. פנחסוביץ.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק הרשות לפיתוח הנגב,
התש"ן-1990 של ח"כ ע. פרץ (מס. תק"ד).

הצעת-חוק לתיקון פקודת הבנקאות (קופת חסכון לחינוך
תיכון וגבוה), התש"ן-1990 של ח"כ א. פורז
(מס. תק"ה)

חק/620.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק לתיקון פקודת
הבנקאות (קופת חיסכון לחינוך תיכון וגבוה),
התש"ן-1990 של ח"כ א. פורז (מס. תק"ה):-

א. ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק רושמת
לפניה את הודעתו של המפקח על הבנקים כי חבר
הכנסת א. פורז הסכים לדחות את העלאת הצעתו לדיון
בכנסת למשך חודש ימים, כדי לאפשר לבנק ישראל
לבדוק את הנושאים התלויים ועומדים בינו לבין
"חסן" ו"גחלת";

ב. בהתאם לנ"ל - לדחות למשך חודש ימים את המשך
הדיון בענין קביעת עמדת הממשלה לגבי הצעת החוק
הנ"ל.

המשך הדיון נדחה.

הצעת-חוק רשות השידור (תיקון - חלוקת כספי האגרה),
התש"ן-1990 של ח"כ א. פורז (מס. תק"ז)

חק/621.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת
החוק רושמת לפניה את הודעתו של המשנה למזכיר הממשלה
כי חבר הכנסת א. פורז חוזר בו מהצעת חוק רשות
השידור (תיקון - חלוקת כספי האגרה), התש"ן-1990
(מס. תק"ז).

חק/622.

הצעת-חוק איסור אסיפה או תהלוכה בשבת וחג, התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תק"ח)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. כץ-עוז, ד. מרידור; ה"ה י. חריש וש. גוברמן.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק איסור אסיפה או תהלוכה בשבת וחג, התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תק"ח).

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת



מוכירות הממשלה

ירושלים, כ"ה בשבט התש"ן
20 בפברואר 1990

ש מ ו ר

אל : חברי הממשלה

מאת : מחלא-מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 1351 של הממשלה מישיבתה ביום א', כ"ג בשבט התש"ן (18.2.90):

"1351. גילויי אנטישמיות בעולם

מ ח ל י ט י ס :

א. הממשלה רושמת לפנייה את דו"ח המעקב בנושא האנטישמיות שהוגש לה על-ידי הפורום העוסק בנושא זה, ומציינת בדאגה את תופעות האנטישמיות שנרשמה בהן עליה בחלקי-תבל שונים.

ב. דאגה מיוחדת מובעת נוכח גידול התופעות האנטישמיות בחוגים שונים בבריה"מ ובמדינות אחרות במזרח אירופה. הממשלה קוראת לממשלות מדינות אלה, שעמן חפצה ישראל ביחסי ידידות, לעשות כל אשר לאל-ידן למניעת התופעות הללו על-ידי פעולה ציבורית וחינוכית הולמת.

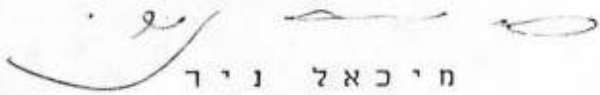
ג. הממשלה חוזרת על קריאתה, כי אל האנטישמיות יש להתייחס כתופעה מבישה ובלתי לגיטימית, שמקומה לא יכירנה בין בני חרבות ויש להיאבק בה ובגילוייה.

ד. הממשלה שבה וקוראת לממשלות בעולם, למערכות החינוך שלהן, וכן לארגונים דתיים ולכוחות אנטי-גזעניים לפעול במשנה תוקף כנגד תופעות האנטישמיות והגזענות למיניהן. בעניין זה מזכירה הממשלה בהערכה את קריאתו של נשיא ארה"ב בנואמו על "מצב האומה" לאחרונה: "על כל אחד מאתנו להתייצב כנגד גזענות, אנטישמיות, חוסר סובלנות ושנאה ולגנותן; לא בשבוע הבא, לא מחר, אלא עתה ממש".

ה. עליה לישראל היא בעיני ישראל והתנועה הציונית, היעד המרכזי והחשוב ביותר; בעת ובעונה אחת, חוטל על מדינת ישראל וקהילות ישראל, בשיתוף הממשלות, החוגים והגורמים הנאורים בכל אתר, להיאבק באנטישמיות לכל גילוייה, לרבות בהחלטת עצרת האו"ם שהשוותה ציונות לגזענות.

ו. הממשלה מחזקת ידי כל העושים במאבק זה והיא תמשיך במעקב אחר גילויי האנטישמיות ובמאבק בהם לפי הצורך.

בברכה,


מ י כ א ל נ י ר

העתק: ראש הממשלה
יו"ר ההנהלה הציונית
חברי הפורום למעקב בנושא האנטישמיות



מוזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו מ

לישיבת כ"ה/התש"ן של הממשלה
יום א', כ"ג בשבט התש"ן - 18.2.1990

(בשעה 09:00)

מס. נספח	השר המגיש	א. סקירות
		ב. עלית יהודי ברית המועצות וקליטתם - סקירות - המשך הדיון
290	* ראש <u>הממשלה</u>	ג. <u>גילויי אנטישמיות בעולם</u>
289	* שר המשפטים	ד. אשרור אמנה עם ממלכת ספרד בדבר הכרתם ואכיפתם של פסקי דין בענינים אזרחיים ומסחריים
288	* שר המשפטים	ה. אשרור הטכס עם ממשלת הרפובליקה הפדרלית של גרמניה בדבר קניני רוח
277	שר החקלאות	ו. הבטחת והגדלת ההכנסה ליישובי הצפון וקו העימות - המשך הדיון
239	השר ר. אדרי	ז. היערכות הממשלה לקליטת 100,000 עולים
+284 א'	השר רפאל אדרי סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון	ח. תכנית רב שנתית לבינוי ושיכון - דיון
287	* השר ר. אדרי	ט. בנית 5000 דירות באזורי פיתוח

מס. נספח	השר המגיש	
281	ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר	י. פרויקטים לאומיים - תהליך קבלת החלטות - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני תיאום ומינהל
283	שר הכלכלה והתכנון	יא. ועדת חקירה לבדיקת הסדר הקיבוצים
282	שר האנרגיה והתשתית	יב. החברה לחקר הימים והאגמים
241	שר הפנים	יג. הצעת-חוק לתיקון הפקודה לקביעת הזמן (קביעת מועדים לשעון קי"א), התש"ן-1989 של חה"כ א. פורז - ערר
+248 'א	שר התקשורת שר החוץ	יד. התהליכים במזרח אירופה והשפעותיהם על ישראל
+247 'א	שר הכלכלה והתכנון שר החוץ	טו. הטיפול הממשלתי לקראת איחוד אירופה בשנת 1992
+ 268 'א	שר החוץ שר האוצר	טז. עיריית באר-שבע
269	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות ושר התקשורת	יז. העברת כספים מרשות השידור למימון הטלוויזיה החינוכית והערות השני
270	שר התעשייה והמסחר	יח. מכירת חברת כימיקלים לישראל
279	השר רפאל אדרי	יט. מניעת הירידה מן הארץ ואמצעים לעידוד החזרת היורדים

מס. נספח	השר המגיש	
271	השר א. שאקי	כ. סיוע במימון השתלות אברים
250	שר הכלכלה והתכנון	כא. מפעלים עתירי ידע ביקנעם - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה
252	שר הכלכלה והתכנון	כב. הקמת החברה הישראלית לאיכות הסביבה בע"מ - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה
150	שר החקלאות	כג. חקיקה למניעת סיכון חיי אדם בגין שביתות
+222 א' ב'	שר המדע והטכנולוגיה שר הכלכלה והתכנון שר החוץ	כד. מדיניות הממשלה בעשור הבא בתחומים המדיניים והכלכליים
+244 א' ב	שר הכלכלה והתכנון שר המשפטים שר הכלכלה והתכנון	כה. תיקון התקנון לעבודת הממשלה
+245 א'	שר התקשורת שר התעשייה והמסחר	כו. הקמת רשות ממלכתית להערכות לקראת איחודה הכלכלי של אירופה
	השר אבנר שאקי	כז. דיון בדרכים למיגור ה"אינתיפאדה"
+206 א' ב' ג' ד'	שר החקלאות השר לאיכות הסביבה שר הבטחון שר האוצר שר הפנים	כח. הקמת מינהל לאומי לביוב ולהשבת קולחין

מס. נספח השר המגיש

כט. העלאת תעריפי החשמל	+ 232 א'	שר הכלכלה והתכנון שר האנרגיה והתשתית
ל. התזמורת הסימפונית ירושלים, רשות השדור	210	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
לא. סמכויות המשרד לאיכות הסביבה - הנושא המטאורולוגי (המשך הדיון): הקמת רשות על-פי דין למטאורולוגיה בסמכות שר התחבורה והשר לאיכות הסביבה	146 (נוסח מתוקן) + א'	שר התחבורה והשר לאיכות הסביבה שר האוצר
לב. משרד המדע והטכנולוגיה - ארגון המחקר ותקציבי המחקר	+187 א'	שר המדע והטכנולוגיה סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
	ב + ג' + ד' + ה'	שר המדע והטכנולוגיה שר האנרגיה והתשתית שר האוצר סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
לג. מעמד של אזור פיתוח לבאר-שבע - ערר על החלטת ועדת השרים לעניני כלכלה והצעה	+ 212 א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
לד. הקפאת שכרם של שרים ובכירים אחרים	213	השר א. שאקי
לה. מינוי מועצת המלאכה	+208 א + ב'	שר התעשייה והמסחר שר האוצר שר הכלכלה והתכנון
לו. מינוי יושב ראש רשות שמורות הטבע	+177 א'	שר החקלאות השר מ. נסים

מס. נספח	השר המגיש	
לז. ענף ההדריס - המשך הדיון	+185 א'	שר החקלאות שר האוצר
לח. הקצאת משאבים לעידוד הילודה והפריית מבחנה	+201 א'	שר הבריאות שר האוצר
לט. אי הכללת עובדי המכון והשירותים הוטרינריים בצמצום כח אדם	+194 א'	שר החקלאות שר האוצר
מ. תכנית מיתאר ארצית לתפרות הגיאוגרפית של אוכלוסייה בת 7 מיליון תושבים בישראל - מס. ת/מ/א/16 - ערר על החלטת ועדת השרים	191	שר האנרגיה והתשתית
מא. התקנת מזגנים במוסדות חינוך בבית שאן	+184 א'	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר
מב. טיוטת חוק שעות לימוד, התשמ"ט-1989 (נספח 233/חק מיום 14.6.89)	160 (נוסח מתוקן)	ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק
מג. הצעת חוק שידורי הנסיון של הערוץ השני (הוראת שעה), התשמ"ט-1989 של חה"כ א. פורז (מס. רפ"ד) - ערר על החלטת ועדת שרים לעניני חקיקה	130 132	שר המשפטים סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
מד. תחומי עיסוקיה של ועדת השרים לתיאום ומינהל - ערר על החלטת ועדת השרים	166	שר החקלאות

מס. נספח	השר המגיש	
145	ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר	מה. החלת דין רציפות על הצעת חוק מס בולים (ביטולים ותיקוני הוראות), התשמ"ז-1987 - המשך הדיון
+171 א'	שר החקלאות שר האוצר	מו. פטור מתשלום מס הכנסה לחלק מהמתפרנסים כשכירים מחקלאות
+73 א'	שר האנרגיה והתשתית ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר	מז. מלאי חירום של מוצרי דלק
+149 א'	שר החקלאות שר האוצר	מח. הפיכת שירות ההדרכה והמקצוע במשרד החקלאות לתאגיד
108 (נוסח מעודכן) שני	ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר	מט. מינוי חברים לוועד הנאמנים של רמלה - המשך הדיון
+137 א'	שר הבטחון ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר	נ. הענקת נקודות זיכוי מס הכנסה לאנשי מילואים
+123 א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר	נא. העברות תקציב למשרד החינוך והתרבות, למשרד לענייני דתות ולמשרד הבריאות
111	השר ר. אדרי	נב. הקמת ועדת שרים לטיפול בנושא הירידה
106	שר הכלכלה והתכנון	נג. חוק הגנת הדייר
98 (נוסח מתוקן)	שר האנרגיה והתשתית	נד. צרוף נציג שר האנרגיה והתשתית לוועדת היתרים לפי החוק למניעת זיהום הים ממקורות יבשתיים

השר המגיש	מס. נספח	
שר האנרגיה והתשתית שר התעשייה והמסחר	+148 א'	נה. העברת סמכויות לפי חוק הנגב, התשמ"ו-1986 וחוק הגליל, התשמ"ח-1987
שר הכלכלה והתכנון	97	נו.1. הקמת ועדת חקירה לענין הפסקות החשמל
שר האנרגיה והתשתית	100	2. הקמת ועדת חקירה לענין הפסקות החשמל
שר הכלכלה והתכנון שר האוצר	+76 א'	נז. שעורי מיסים בישראל
שר הכלכלה והתכנון שר האנרגיה והתשתית שר הפנים שר התעשייה והמסחר	+77 (מתוקן) א' 86 92	נח. הרשות לפיתוח ירושלים
שר הפנים	61	נט. הצעת-חוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב) (תיקון - פטור למבני דת ממסים) של חה"כ א. גמליאל ואחרים (ס"ו) - ערר על החלטת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק
שר החקלאות השר מ. נסים שר הכלכלה והתכנון	+58 א' ב'	ס. הרכב המינהל לתכנון חקלאי
שר הכלכלה והתכנון	82	סא. ניהול תיק מטבע החוץ
שר האנרגיה והתשתית שר התעשייה והמסחר	27 (נוסח מתוקן) + א'	סב. העברת סמכויות לפי חוק ההגבלים העסקיים לענין מוצרי דלק

מס. נספח	השר המגיש
סג. 1. מינוי נציג משרד הכלכלה והתכנון למועצת מקרקעי ישראל	+60 א'
2. שינוי בהרכב מועצת מקרקעי ישראל הסתייגות	89
סד. קוים לפיתוח הגליל והגולן לשנות התשעים	+32 א' ב' ג' ד'
סה. תכנית למשק הלאומי 1988 - 1992	+30 א'
סו. קוים לפיתוח המגזר הערבי והדרוזי בישראל	+31 א' ב' ג'
סז. תוספת תשתית תעשיתית	+39 א'
סח. סיוע למפעל הבודד	+40 א'
סט. תקציב לפתרון בעית המצוקה הפיננסית בקיבוצים ובמושבים	+41 א'
ע. תקציב לבניית דירות להשכרה	+42 א'

<u>השר המגיש</u>	<u>מס. נספח</u>	
שר התעשייה והמסחר	43	עא. תקציב להקמת ישובים ביהודה, שומרון ועזה
שר התעשייה והמסחר שר האוצר	+44 'א	עב. סיוע לשיווק בחו"ל
שר האנרגיה והתשתית שר הפנים	+45 'א	עג. 1. צירוף נציג של שר האנרגיה והתשתית לוועדות המחוזיות לתכנון ובניה
שר הכלכלה והתכנון שר הפנים	+57 'א	2. הצעת-חוק התכנון והבניה (תיקון מס.), התשמ"ט-1989 - (צירוף נציג שר הכלכלה והתכנון למועצה הארצית ולועדות המחוזיות לתכנון ולבניה)
שר הבטחון שר האוצר	+51 א	עד. 1. מתן ערבות מדינה לישובי קו העימות בגין חובותיהם
שר החקלאות	65	2. מתן ערבות מדינה לישובי קו העימות ולאורך גבולות המדינה בגין חובותיהם
שר הכלכלה והתכנון שר העבודה והרווחה שר התעשייה והמסחר	50 (נוסח חדש) +א' ב'	עה. העברת סמכויות למשרד הכלכלה והתכנון

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מחליטים:

1. להתחיל בבנייתן של 5000 יחידות דיור בערי ואיזורי פיתוח עבור העולים החדשים מתוך 20,000 המתוכננים לבניה בשנה הקרובה.
2. הדירות שיבנו בערי ואיזורי פיתוח יהיו בסטנדרט בניה משופר ובגודל המתאים לצרכי המשפחות.
3. הדירות יוצעו לעולים בתנאי סיוע מוגדלים ולתקופה ארוכה.

דברי הסבר

מסתמנת מגמה שמרבית העולים המגיעים מבריה"מ מעדיפים להיקלט באיזורי מרכז הארץ בין חדרה לגדרה.

מגמה זו מחזקת באופן טבעי את המרכז ומחלישה את האיזורים המרוחקים.

מדיניות של פיזור האוכלוסין על פני כל חלקי הארץ ננקטה על ידי הממשלות במהלך כל גלי העליה הקודמים ואיפשרה את פיתוחם של חבלי ארץ, מבחינה כלכלית, חברתית ודמוגרפית.

בהעדר תשתית כלכלית בריאה ומתחדשת אנו עדים לתופעה המדאיגה של הגירה שלילית מאיזורים אלו, במקרה הטוב למרכז הארץ ובמקרה הגרוע יורדים לחו"ל.

מצבן של חלק מערי הפיתוח מבחינה חברתית, מערכת החינוך, תשתית ופיתוח הוא בהחלט משביע רצון ומניח את הדעת, ויש בכוחן לקלוט את העליה וזאת בתנאי שעם תחילת תהליך הבניה תפותח תשתית כלכלית שתספק תעסוקה הולמת לעולים.

מטרת הצעת ההחלטה, היא לתת העדפה חיובית לאותם העולים אשר מרצונם החופשי ירצו להגיע לאיזורי הפיתוח ושם יהנו מתנאים מועדפים, ובכך אנו נשיג את המטרה של חיזוק הפריפריה על פני המרכז.

מוגש על-ידי השר ר. אדרי

ההחלטה נשלחה על-פי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה אל ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר; סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון והשר לקליטת העליה.

י"ט בשבט התש"ן
14 בפברואר 1990

אשרור הסכם עם ממשלת הרפובליקה הפדרלית של גרמניה בובר
קניני הרוח

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ס לאשרר את ההסכם בין ממשלת ישראל לבין ממשלת
הרפובליקה הפדרלית של גרמניה בדבר קניני הרוח, שנעשה בבון
ביום 3 במרס 1989.

ההסכם ועיקרי ההסכם מצורפים.

ההסכם הובא לידיעת חברי הכנסת על-פי התקנון לעבודת
הממשלה.

מוגש על ידי שר המשפטים

י"ט בשבט התש"ן
14.02.90

מדינת ישראל

משרד המשפטים

ע י ק ר י ה ה ס כ ס

לאחרונה נחתם הבון הסכם בין ישראל לבין הרפובליקה הפדרלית הגרמנית בדבר שיתוף-פעולה בתחום הקניין הרוחני. על אף ששתי המדינות קשורות לימנות רב-צדדיות שונות בתחום זה, הקובעות הסדרי יישום והכרה הדדיים של זכויות בקניין רוחני, מעונינות בכל זאת שתי המדינות להדק את קשריהן בתחום זה ולהבטיח אכיפה מלאה של זכויות אלה.

שיתוף הפעולה יתבצע בכך שאחת הממשלות תודיע לשניה על מקרים של שימוש לרעה בסימני מסחר, וכו' של אזרחי המדינה השניה בתחומה; במקרה כזה מתחייבת המדינה שקבלה את ההודעה להביא את העניין לתשומת לב הרשויות המוסמכות בתחומה. אין בכך כדי למנוע נקיטת צעדים נגד פגיעה בזכויות על ידי בעל הזכות עצמו.

יחד על כן מסכימות שתי המדינות לפעול באופן כללי כדי להבטיח יישום והסכט לנועלות יחסי הכלכלה שביניהן, ולהגביר את ההגנה על קנייני הרוח שבתחומיהן.

ההסכם טעון אשרור ע"י שני הצדדים.

כדי ליישם את ההסכם אין צורך לשינויים בחוק הישראלי.

הטכס בין

ומושלח מדינת ישראל

ובין ממשלת הרפובליקה הפדרלית של גרמניה

בדבר שיחוף פעולה במחורם

קנייני הרוח

המשלה ותיבת ישראל וממשלה הרפובליקה הפדרלית של גרמניה,

בתפצן לקדם את הידידות ושיתוף הפעולה באמצעות המרצות של זרמי
הסחר ההדדי, בין השאר לאור הצהרת פונטא דל אסטה מספטמבר 1986.

בהיבן את חשיבותה של ההגנה על קנייני רוח, לרבות הגנה בפני הסוואה
בלתי הוגנת, במיוחד באשר לשימוש הנכון בסימני מסחר ובסימני טריין.

בהכירן בבזק הנגזר לזרמי הסחר החוקי על ידי סימון בלתי חוקי של
טובין ושירותים של טובין מזוייפים,

ברצונן להגן על בעלי זכויות בחומות קנייני הרוח ועל המשתמשים החוקיים
בסימני מסחר ובסימני טריין, וכן על צרכני שתי הארצות,

ברצונן לפניהן כי המערכות המשפטיות הלאומיות של שתי הארצות יתמחו
אמצעים לזיכויין של פגיעות בזכויות בקנייני רוח, לרבות השימוש הבלתי
חוקי בסימני מסחר ובסימני טריין,

באשרן כי שתי הארצות היבן צדדים לאמנו פאריס בדבר הגנת הקניין ההינטימי,
להסדר מוריד בדבר השבת ציובי מוצא כרוכים או מחכים על מוצרים, לאמנת מין
על הגנת יצירות ספרותיות ואמנותיות, ולאמנה העולמית בדבר זכויות יוצרים,

בהטעמן כי שיתוף פעולה בין-ממשלתי מוגבר אכן נחוץ כדי לעפר את
אכיפתן היעילה של התרופות החוקיות הקיימות נגד הסימון הבלתי חוקי
של טובין ושירותים של טובין מזוייפים,

בהיותן נחשדות בדעתן לקדם שיחוף פעולה בחומים אלה,

הטכיו על האמור לקמן:

1. ממשלת הרפובליקה הפדרלית של גרמניה וממשלת מדינת ישראל מאשרות בזה שטימני מסחר וטימני טובין גרמניים, לרבות, במיוחד, ציוני מוצא, כיכריי מקור וציונים גיאוגרפיים אחרים, נהנים בישראל, וטימני מסחר וטימני טובין ישראליים, לרבות, במיוחד, ציוני מוצא, כיכריי מקור וציונים גיאוגרפיים אחרים, נהנים ברפובליקה הפדרלית של גרמניה מהגנה בהתאם לחקיקה המקומית הרגילה בדבר ולהוראות המשפט הבין-לאומי הנוגעות בדבר שבתוקף ככל אחת משתי הארצות, ככל שמילאו את הדרישות להחלתן של החקיקה וההוראות האמורות.
2. הגיעו לידיעתה של ממשלת הרפובליקה הפדרלית של גרמניה מקרים שבהם משתמשים לרעה בטימני מסחר וטימני טובין גרמניים בישראל, בתוך פגיעה בהשתמשות החוקיים בטימנים אלה, היא רשאית להודיע לממשלת מדינת ישראל על מקרים אלה. ממשלת מדינת ישראל מצהירה על נכונותה להביא מקרים אלה, בהתאם לחוק החל במדינת ישראל, להסוות לבן של הרשויות המוסמכות לשט זיכורו של השימוש לרעה בטימני מסחר וטימני טובין, כך שרשויות אלו תוכלנה לנקוט את האמצעים הנחוצים.
3. הגיעו לידיעתה של ממשלת מדינת ישראל מקרים שבהם משתמשים לרעה בטימני מסחר וטימני טובין ישראליים ברפובליקה הפדרלית של גרמניה, מתוך פגיעה בהשתמשות החוקיים בטימנים אלה, היא רשאית להודיע לממשלת הרפובליקה הפדרלית של גרמניה על מקרים אלה. ממשלת הרפובליקה הפדרלית של גרמניה מצהירה על נכונותה להביא מקרים אלה, בהתאם לחוק החל ברפובליקה הפדרלית של גרמניה, להסוות לבן של הרשויות המוסמכות לשט זיכורו של השימוש לרעה בטימני מסחר וטימני טובין, כך שרשויות אלו תוכלנה לנקוט את האמצעים הנחוצים.

4. הגיעו לידיעתן של ממשלת הרפובליקה הפדרלית של גרמניה או של ממשלת מדינת ישראל מקרים שבהם חיקויים של מוצרים גרמניים מיוצרים או משוקים בישראל או חיקויים של מוצרים ישראליים מיוצרים או משוקים ברפובליקה הפדרלית של גרמניה, יחולו טעיפים 2 ו-3.
5. הנמצא המיוצג שנקבעה בטעיפים 2, 3 ו-4 והצעדים העשויים להינקט אינם מכוונים בשום פנים להוציא מכלל אפשרות גם נקיטת פעולה נגד פגיעה בזכויות בקנייני רוח, לרבות השימוש לרעה וסימני מסחר ובסימני טובין, על ידי אותם אנשים הזכאים, לפי דיניה של כל מדינה, להגיש תביעות.
6. הסכם זה אינו מכוון בשום פנים ליצור זכות פרטית כלשהי לתביעה או לתרופה.
7. ממשלת הרפובליקה הפדרלית של גרמניה וממשלת מדינת ישראל מקבלות עליהן לעשות ככל שבכוון כדי להבטיח שהסכם זה יוחל באופן שיביא תועלת ליחסי הכלכלה בין שתי הארצות, ויגביר ההגנה על סימני מסחר וסימני טובין ואת זיכוריו של הסחר בטובין חזוייפים.
8. נציגיהן של ממשלת הרפובליקה הפדרלית של גרמניה ושל ממשלת מדינת ישראל יוכלו להיפגש בכל עת כדי לטפל בכל שאלות הנוגעות להחלתו של הסכם זה.
9. הסכם זה יחול גם על לנד ברלין ובלבד שממשלת הרפובליקה הפדרלית של גרמניה לא מסרה הצהרה מנוגדת לכך לממשלת מדינת ישראל חוץ שלושה חודשים מתאריך כניסת הסכם זה לתוקפו.
10. הסכם זה ייכנס לתוקף בתאריך שבו תודענה שתי הממשלות האחת לשניה כי דרישותיהן הפנימיות לכניסת ההסכם לתוקף מולאו.

11. כל אות מן הממשלות ושאינו להביא הסכנו זה לידי גורו כחשון הודעה
בכתב של שנה אות, לפחות, לממשלה האחרת.

נעשה ב- 3/1 ביום זה ה- 3/2/1989 שהכרזה - כל הממשלה
בשני עומקי הקור בשיפור העכרית, הגרמנית והאנגלית, כששלישה הנוסחים
אמינים במידה שורה. במקרה של הבדלי פרשנות של הנוסחים העברי והגרמני,
יכריע הנוסח האנגלי.

בשם ממשלה
הרפובליקה הפדרלית של גרמניה

Handwritten signature
Handwritten signature

Handwritten signature
בשם ממשלה
מדינת ישראל

אשרור אמנה עם ממלכת ספרד בדבר הכרתם ואכיפתם של פסקי דין
בעניינים אזרחיים ומסחריים

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ס, לאשרר את האמנה בין מדינת ישראל לבין
ממלכת ספרד בדבר הכרתם ואכיפתם של פסקי דין בעניינים
אזרחיים ומסחריים שנעשתה בירושלים ביום 30 במאי 1989.

מצורפים האמנה ועיקרי האמנה.

האמנה הובאה לידיעת חברי הכנסת על-פי התקנון לעבודת
הממשלה.

מוגש על ידי שר המשפטים

י"ט בשבט התש"ן
14.02.90

מדינת ישראל

משרד המשפטים

עיקרי האמנה בין ישראל לבין ספרד
בענין הכרה ואכיפה של פסקי דין בענינים אזרחיים ומסחריים

ביום 30.5.89 נחתמה בירושלים האמנה הנ"ל, לאחר מו"מ עם משלחו מספרד
שהחקיים במשרד החוץ שבועיים קודם לכן.

על פי ס' 9 שבה היא טעונה אשרור ע"י 2 המדינות ותיכנס לחוקפה 30
יום אחרי חילופי מסמכי האשרור.

האמנה מטדירה, על בסיס של הדדיות, את הכרתם ואכיפתם של פסקי-דין
שיינתנו בבתי-המשפט בישראל ובספרד בענינים אזרחיים ומסחריים. האמנה היא
במחכונת אמנות דו-צדדיות אחרות בסוגיה זו שישראל צד להן (עם בריטניה,
מערב גרמניה ואוסטריה), אך עקרוניותה שאובים גם מאמנות בריסל והאג בנושא
זה.

פסקי-הדין הראויים להכרה או לאכיפה יהיו אלה שיינתנו על סמך עילות
המוכרות בדרך כלל כעילות סמכות בינלאומיות על פי האמנות הנ"ל, והן
מפורטות בס' 3 לאמנה. ההגנות שניתן יהיה להעלות נגד הכרה או אכיפה הן
אלה המוכרות בדרך כלל. סדרי הדין יהיו אלה הנהוגים במקום הגשת הבקשה
להכרה או לאכיפה.

האמנה תואמת את הוראות חוק אכיפת פסקי-חוק, תשי"ח-תשי"ט ואח תקנות
352-359 לתקנות סדר הדין האזרחי, התשמ"ד-1984 בענין אכיפת פסקי-חוק, כך
שאינ צורך בשינוי חקיקה בכדי ליישם את האמנה.

יש לציין כי עילות האמנות הבינלאומיות אינן מפורטות בחוק הנ"ל, אלא
שעקרונותיהן נובעים מהפסיקה.

ק/555

אמנה בין מדינת ישראל

לבין

ממלכת ספרד

בדבר הכרתם ואכיפתם של פסקי דין בעניינים אזרחיים ומסחריים

מדינת ישראל וממלכת ספרד,

ברצותו להבטיח את הכרתם ואכיפתם ההדדיות של פסקי דין שניתנו
בעניינים אזרחיים ומסחריים,

הסכימו ביניהן בדלהלן:

סעיף 1

=====

(1) תנתן הכרה ואכיפה, בעניינים אזרחיים ומסחריים, לפסקי דין של בתי המשפט ובתי דין של אחת המדינות המתקשרות בשטחה של המדינה המתקשרת האחרת, יהא טיבו של בית המשפט או בית הדין אשר יוא, בכפוף לתנאים הקבועים באמנה זו.

(2) למטרות אמנה זו:

"פסקי דין" לרבות כל החלטות של בתי משפט, יהא כינויים אשר יוא, לרבות, החלטות, פסקאות או צווים, וכן פשרות שאושרו ע"י בית משפט במהלך הליכים.
"בית משפט המוצא" פירושו בית המשפט שנתן במדינה מתקשרת אחת פסק דין אשר הכרתו או אכיפתו מתבקשים במדינה המתקשרת האחרת.

"המדינה המתבקשת" פירושה המדינה המתקשרת בה מתבקשת ההכרה או האכיפה של פסק הדין של בית משפט המוצא.

(3) האמנה לא תחול על פסקי דין שניתנו באחד מהעניינים המנויים להלן:

(א) המעמד האישי או הכשרות המשפטית של בני אדם, ענייני דיני משפחה לרבות יחסי ממון הנובעים מקשרי נישואין וכן צוואות וירושות;

(ב) פשיטת רגל, הליכים הקשורים לפירוקן של חברות או אישיות משפטית אחרת חדלות פרעון, הסדרים משפטיים, פשרות או הליכים דומים הקשורים כאמור..

(ג) בטחון סוציאלי.

(ד) בוררות.

(ה) גביית מיסים או היטלים דומים או גביית קנס או דמי ענישה אחרים, או עניינים הנוגעים למינהל ציבורי.

(ו) פיצוי עבור פגיעה או נזק גרעיניים.

(4) על אף הוראות סעיף קטן 3א, תחול האמנה על פסקי דין המתייחסים לחיובי מזונות.

סעיף 2

=====

לא יוכר ולא יאכף פסק דין של בית משפט המוצא אלא אם:

- (א) אם בית משפט המוצא נחשב כבעל סמכות שיפוט לפי סעיף 3;
- (ב) אם פסק הדין אינו ניתן לעיון מחדש לפי התהליכים המקובלים במדינת מושבו של בית משפט המוצא; אולם, בעניני מזונות, ניתן גם לאכוף פסקי דין זמניים או ביניים.
- (ג) מקום שמבקשים לאכוף את פסק הדין, אם פסק הדין ניתן לאכיפה במדינתו של בית משפט המוצא.

סעיף 3

=====

יראו בית משפט המוצא כבעל סמכות שיפוט לעניני הכרה ואכיפה של פסק דין בכל אחד מהמקרים הבאים:

- (א) כאשר מושבו או מקום מגוריו הרגיל של הנתבע, או של אחד מתוך מספר נתבעים - בשעת פתיחת ההליכים - היה במדינת בית משפט המוצא, או, כשמדובר בנתבע שאינו אישיות טבעית, מקום מושבו, התאגדותו או מקום עסקיו העיקרי של הנתבע כאמור היה במדינה זו.
- (ב) כאשר לנתבע היה, בשעת פתיחת ההליכים, במדינה בה ממוקם בית משפט המוצא, עסק מסחרי, תעשייתי או אחר, סניף או סוכנות וההליכים השורים לסכסוך הנובע מפעילותיהם של העסק, הסניף או הסוכנות האמורים;
- (ג) כאשר מטרת התובענה הינה ישוב מחלוקת בדבר זכויות חפצא בנכסי דלא ניידים או חכירתם והנכסים האמורים נמצאים במדינת בית משפט המוצא.
- (ד) כאשר בתביעת פיצויים בגין מוות, פגיעה גופנית או נזק, העובדות שגרמו למוות, לפגיעה גופנית או לנזק ארעו במדינת בית משפט המוצא, או שהתנהגות הנתבע התרחשה באותה מדינה.

- (ה) כאשר בתביעת מזונות, מושבו או מקום מגוריו הרגיל של הזכאי למזונות - בשעת פתיחת ההליכים - היה במדינת בית משפט המוצא, או כשהתביעה למזונות היא משנית להליכים בבית משפט המוצא הקשורים למעמד משפחתי של אדם, ולבית משפט המוצא היתה סמכות שיפוט, לפי חוקיו, להזקה לאותם ההליכים;
- (ו) כאשר בתובענה שהוגשה על ידי מבוטח או על ידי צד שלישי נגד מבטח, מקום מושבו או מקום מגוריו הרגיל של המבטח או הצד השלישי נמצא במדינת מושבו של בית משפט המוצא - בשעת פתיחת ההליכים, או בנוגע לביטוח אחריות או ביטוח נכסי דלא ניידי - אם המקום בו התרחש הארוע המזיק ממוקם באותה מדינה;
- (ז) כאשר בתובענה בגין חוזה להספקת טובין או שירותים לשימוש אישי, משפחתי או ביתי, או חוזה לאשראי לצרכי מימון טובין או שירותים כאמור היה, מקום מושבו או מגוריו הרגיל של הצרכן, בשעת פתיחת ההליכים, במדינת בית משפט המוצא.
- (ח) כאשר בתביעה אזרחית לפיצויים המבוססת על מעשה שגרם להליכים פליליים, יש לבית משפט בו מתנהלים אותם ההליכים סמכות שיפוט גם לניהול ההליכים האזרחיים;
- (ט) כאשר המדובר הוא בתביעה שכנגד, היתה לבית משפט המוצא סמכות שיפוט לדון בתביעה כתביעה עיקרית לפי כל אחת מהפסקות דלעיל או היתה לו סמכות שיפוט לדון בתביעה העיקרית והתביעה שכנגד נבעה מהחוזה או מהעובדות עליהם מבוססת התביעה העיקרית;
- (י) כאשר הנתבע בבית משפט המוצא קיבל על עצמו סמכות שיפוט של אותו בית משפט ע"י הופעה מרצון בתובענה, שלא בכדי לחלוקה על סמכותו של אותו בית משפט או להתכחש לה, ושלא בכדי להגן על רכוש שנתפס או שנמצא בסכנת תפיסה או לשחרר רכוש כזה, או שלא בכדי לבקש שההליכים יועברו לבוררות או לבתי המשפט במדינה אחרת.
- (יא) מקום שבעלי הדיו הסכימו ביניהם בכתב, או בהסכם בעל-פה שאושר בכתב, לקבל על עצמם סמכות השיפוט של בית משפט המוצא לגבי סכסוכים שנתגלעו או שיתגלעו בנוגע ליחס משפטי מסויים.

סעיף 4

=====

אין לסרב להכרה או לאכיפה אלא לפי הנימוקים הבאים:

- (א) מקום שלבית משפט המוצא לא היתה סמכות שיפוט לפי אף אחת מהוראותיו של סעיף 3;
- (ב) מקום שאותה הכרה או אכיפה נוגדת את תקנת הציבור של המדינה בה מבוקשת ההכרה או האכיפה, או נוגדת את ריבונותה או ביטחונה של אותה מדינה, או מקום שפסק הדין הוא תוצאה מהליכים שאינם מתיישבים עם דרישות ההליך המשפטי הראוי או מקום שלא ניתן לצד זה או אחר הזדמנות נאותה להציג את ענייניו;
- (ג) מקום שפסק הדין של בית משפט המוצא אינו מתיישב עם כלל בדבר סמכות שיפוט בלעדית של המדינה המתבקשת;
- (ד) מקום שפסק הדין הושג במרמה;
- (ה) מקום שהליכים הינם בין אותם בעלי דין ומבוססים על אותה עילת תביעה:
- (I) תלויים ועומדים בבית משפט במדינה המבקשת והליכים אלה נפתחו ראשונה, או
- (II) הסתיימו בפסק דין שניתן ע"י בית משפט במדינה המתבקשת, או
- (III) הסתיימו בפסק דין שניתן ע"י בית משפט במדינה אחרת שהיה ראוי להכרה או לאכיפה לפי דינה של המדינה המתבקשת:

סעיף 5

=====

- (1) על סדרי הדין בבקשה להכרה או לאכיפה של פסק דין יחולו דיני המדינה המתבקשת.
- (2) בקשה להכרה או לאכיפה של פסק דין ספרדי בישראל תוגש לבית המשפט המוסמך בישראל. בקשה להכרה או לאכיפה של פסק דין ישראלי בספרד תוגש ל: JUZGADO DE PRIMERA INSTANCIA. לבקשה יצורפו:

- (א) העתק מאושר מפסקה הדין של בית משפט המוצא;
- (ב) תצהיר המאמת את העובדות המוכיחות כי פסקה הדין ניתן ע"י בית משפט מוסמך, כי פסקה הדין אינו כפוף עוד לערעור בפני בתי המשפט של המדינה בה הוא ניתן וכי הוא בר-ביצוע באותה מדינה;
- (ג) תרגום המסמכים האמורים לעברית או לספרדית לפי הענין, מאושר ע"י מתורגמן מושבע או ע"י נציג דיפלומטי או קונסולרי של אחת משתי המדינות המתקשרות;
- (ד) אם פסקה הדין ניתן במעמד צד אחד, המסמכים המקוריים או עותקיהם המאושרים הדרושים להוכחה כי ההזמנה לדין הומצאה כראוי לבעל הדין שלא הופיע;
- (3) אין לדרוש אימות או דרישה צורנית דומה אחרת.

סעיף 6

=====

בלי לפגוע בעיון חוזר הדרוש עפ"י הוראות הסעיפים הקודמים, לא יהיה דיון חוזר לגופה של ההחלטה שניתנה ע"י בית משפט המוצא.

סעיף 7

=====

אמנה זו תחול על פסקי דין שניתנו לאחר כניסתה לתוקף של האמנה, גם במקרים בהם הוחל לפני כן בהליכים.

סעיף 8

=====

כל קושי העלול להתעורר לגבי פירושה או החלתה של אמנה זו ייושב בצינורות הדיפלומטיים.

סעיף 9
=====

אמנה זו טעונה אישרור המדינות המתקשרות ותיכנס לתוקפה שלושים יום לאחר חילופי מסמכי האשרור.

סעיף 10
=====

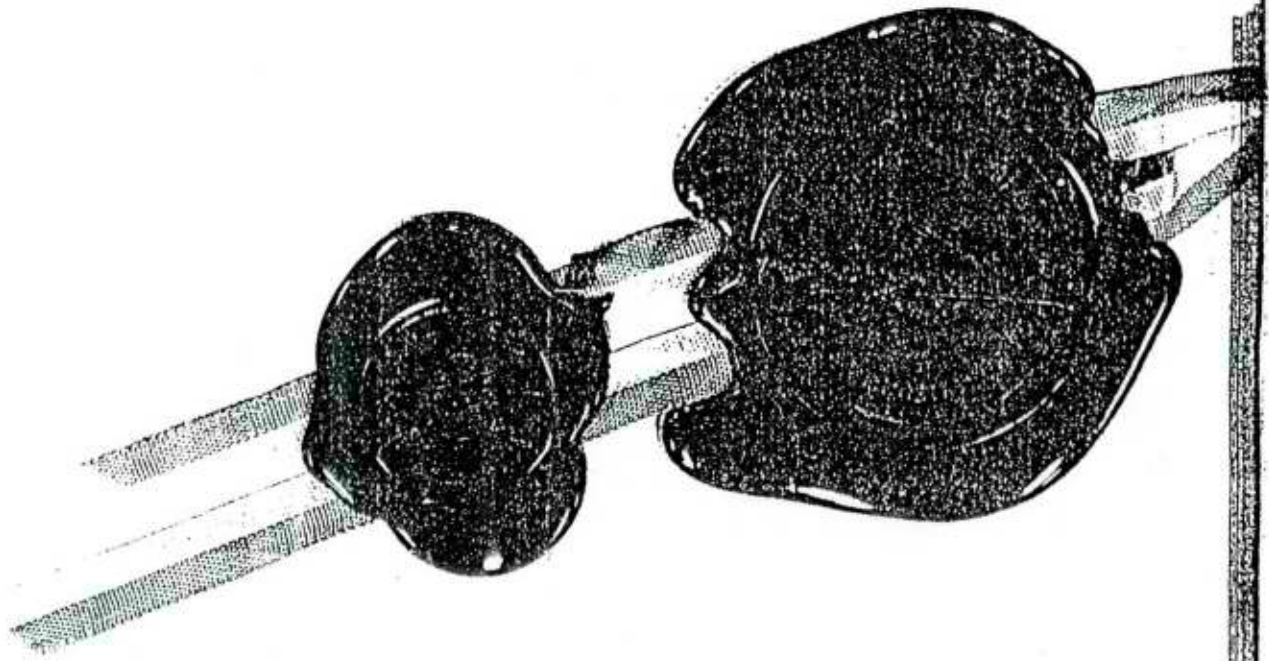
כל אחת משתי המדינות המתקשרות רשאית, להביא האמנה לידי סיום במתן הודעה בכתב, בדרך הדיפלומטית, על רצונה לעשות כן.

תוקף האמנה יפוג לאחר תום ששה חודשים ממועד מתן ההודעה האמורה. אולם, הוראות אמנה זו ימשיכו לחול על בקשות להכרה או לאכיפה שהוגשו לפני תום תוקפה של אמנה זו.

נעשה בשני עותקים בירושלים ביום כ"ב אלול התשמ"ט שהנו
ה- 30 כ"א 1989, בשפות העברית, הספרדית והאנגלית ודיו
מקור שווה לשלושת הנוסחים.


בשם ממלכת ספרד


בשם מדינת ישראל





מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו חוקף ביום א', כ"ג בשבט התש"ן-18.2.1990

- 1356(כל/97). תקציב רשות שמורות הטבע לשנת 1989
- 1357(כל/98). רכישת מניות בחברת S.Q.M. בצי"לה על ידי חברת כימיקלים לישראל בע"מ
- 1358(כל/99). דו"ח ועדת זוסמן לבדיקת מערכת השכר בשירות הציבורי - הנחיות לצוות המשא ומתן
- 1359(כל/100). ביטול פטורים והנחות ממסים בשדות התעופה אילת ועובדה - עור על החלטת ועדת השרים
- 1360(כל/101). שיעורי אגרת רציף לפריקת מוצרי דלק בנמלי הארץ
- 1361(כל/102). תנאי העסקה של הממונים על המחוזות במשרד הפנים
- 1362(כל/103). תנאי העסקה של סגני הממונים על המחוזות במשרד הפנים
- 1363(כל/104). הקבלת שכרם של היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה לשכרו של שופט מחוזי
- 1364(כל/105). תנאי העסקתו של היועץ המשפטי של משרד הפנים
- 1365(כל/107). תנאי שכר וג'מלאות למנהל מיונהל הבטיחות בדרכים ולמנהל מיונהל הספנות והנחלים במשרד התחבורה
- 1366(כל/108). תנאי פרישה של מנכ"ל לה"ה חשה ששון, אורי לוברני ושלמה ארגוב

החלטות ועדת השרים לענייני כלכלה, מיום כ"ג בשבט התש"ן (18.2.1990), אשר קיבלו תוקף ביום כ"ג בשבט התש"ן (18.2.1990)

1356(כל/97). תקציב רשות שמורות הטבע לשנת 1989

מ ח ל י ט י ס, לאשר את הצעת תקציב רשות שמורות הטבע לשנת 1989 בסך 23,362,000 ש"ח לפי הפירוט המופיע בחוברת הנמצאת במזכירות הממשלה.

1357(כל/98). רכישת מניות בחברת S.Q.M בצ"לה על ידי חברת כימיקלים לישראל בע"מ

מ ח ל י ט י ס, לאשר החלטות דירקטוריון חברת כימיקלים לישראל בע"מ מס. 59-89 ומס. 60-89 מיום 28.9.89 שעיקריהן:

א. החלטה 59-89 - האשקעה 21.3 מליון דולר עבור קניית 10.3% מניות S.Q.M בצ"לה.

ב. החלטה מס' 60-89 - מתן אופציה למנהלי S.Q.M לרכוש 50% מהמניות שנקנו על ידי חברת כי"ל תמורת 10 מליון דולר.

ג. כל עיסקה דומה בעתיד תובא לאישור ועדת השרים לענייני כלכלה.

1358(כל/99). דו"ח ועדת זוסמן לבדיקת מערכת ואשכר בשירות הציבורי - הנחיות לצוות המשא ומתן

מ ח ל י ט י ס, בהתאם להחלטת הממשלה מס' 1168 מיום כ"ז בכסלו התש"ן (25.12.89), להנחות את הצוות בראשות הממונה על האשכר כמפורט בהחלטה האמורה, (להלן - הצוות), כדלקמן:

1. יישום המלצות דו"ח הוועדה יהיה כמגמה לתקן את הליקויים החמורים שהתפתחו במרוצת השנים בסקטור הציבורי ולהגיע ליעדים הבאים, כפי שנקבע בדו"ח הוועדה:

א. שכר שווה עבור עבודה בעלת ערך שווה בכל הגופים בשירות הציבורי;

ב. קידום העובד ותיגמולו לפי תפקודו ותרומתו לתפוקה ולאיכותה, וביטול הקידום האוטומטי בדרגות;

ג. שכר אמיתי וגלוי, תוך כיטול מרבית החוססות שיצרו את מכונה השכר המעוות, במגמה להביא בין השאר לשיפור בנורמות ההתנהגות של השירות הציבורי;

ד. רמת שכר שאינה מנותקת מן השכר המשולם במיגזר העסקי, אך אינה בהכרח תואמת אותו;

ה. תנאי פרישה אחידים לעובדים בכל הגופים בשירות הציבורי;

ו. שיפור מערכת יחסי העבודה בשירות הציבורי;

ז. מחן כלים וחמריצים להעלאה רמת הניהול בשירות הציבורי ויצירת אמצעים לגיוס עובדים טובים.

2. המלצות הועדה ייושמו בכפוף לתנאים הבאים:

א. הגידול הריאלי בעלות הכוללת של העבודה והתשלומים לפנסיונרים, מכל סיבה שהיא, לרבות ישום המלצות הועדה, בכלל הסקטור הציבורי (כפי שיוגדר לצורך יישום דו"ח הועדה) לא יעלה במשך תקופת ביצוע ההמלצות על שיעור שנתי מצטבר שייקבע מעת לעת על ידי ועדת שרים לענייני כלכלה.

מטרה זו תושג על ידי פריסת יישום ההמלצות על פני מספר שנים וכן על ידי אמצעים הדרגתי של מספר העובדים בסקטור הציבורי.

ב. יישום ההמלצות ישולב בהסכמי השכר הבאים בסקטור הציבורי בין ההסתדרות לבין המעסיקים, אשר תוקפם מאפריל 1990, תוך שאיפה לקבוע תקופת הסכם ארוכה משנתיים.

ג. יבוטלו לחלוטין כל הסדרי ההצמדה וההשוואה בסקטור הציבורי בין גופים, דירוגים, איגודים, ארגונים ותפקידים שונים.

ד. יבוטלו לחלוטין כל הסדרי ההצמדה וההשוואה להסכמי השכר בשירות הציבורי, החלים מכח הסכמים והסדרי קיבוציים על עובדים בגופים עסקיים (ציבוריים ופרטיים) שעליהם המלצות הועדה אינן חלות.

ה. יישום המלצות הועדה יחול, בהתאם להמלצתה, על כל העובדים בסקטור הציבורי בדירוגים השונים, הן אלה המיוצגים על ידי ההסתדרות הכללית והן אלה אשר אינם מיוצגים על ידה.

3. הצוות וועדת ההיגוי האמורה בסעיף ב' להחלטת המחשלה יבצעו בדיקות בנושאים הבאים והאפשרותיים, על יישום המלצות הועדה ועל התנאים ליישומן:

א. השלכות המשפטיות והכלכליות של המלצות הועדה על הרכב וגובה הקיצבאות של עובדים שפרשו בעבר לגימלה, ועל הסדרי פרישה ותנאי גימלאות לעובדים שיפרשו בעתיד, לרבות סוגיות נילוות כגון הסכמי רציפות ולוחות תיאומים, ופתרון הכעיות הנובעות מכך, לרבות הצורך בתיקונים בחוק ובחקיקת משנה ובהסכמים קיבוציים;

ב. התשלומים המהווים חלק מעלות העבודה ושילובם כמו"מ הכולל ליישום המלצות הועדה;

ג. השלכות המלצות הועדה הציבורית - מקצועית לבדיקת שירות המדינה (ועדת קוברסקי) על המלצות ועדת זוסמן.

4. א. לפעול להחלת המלצות הועדה על עובדים המועסקים בגופים הבאים:

1. שירות המדינה, לרבות עובדים אזרחיים במערכת הבטחון;

2. תאגידים על פי חוק;

3. רשויות מקומיות;

4. חברות ממשלתיות ועירוניות שאינן עסקיות;

5. מוסדות הבריאות הציבוריים;

6. מערכת החינוך הציבורית והמוסדות להשכלה גבוהה;

7. גופים הנשענים על תקציבים ציבוריים.

ב. לקרוא למוסדות הלאומיים ולמוסדות ההסתדרות הכללית לאמץ את המלצות הועדה, ליישמן ולפעול על פיהן, בהתאם לכללים שייקבעו כמו"מ בסקטור הציבורי.

5. לגבי המשרתים בצה"ל, במשטרה, בשירות בתי הסוהר ועובדי שירותי הבטחון האזרחיים, ששכרם צמוד לצה"ל, ייקבעו אופן ההתאמה ודרכי ההתאמה למוכנה השכר החדש על ידי השרים הנוגעים בדבר.
6. המלצות הועדה לא יחולו על עובדים בגופים שעיקר פעילותם עסקית, כגון חברות ממשלתיות ועירוניות עסקיות.
7. מנהלי משא ומתן יקחו בחשבון את ההערות אשר הושמעו על ידי חברי הועדה בעת הדיון.
8. פעם בשלושה-ארבעה חודשים יובא דו"ח על התקדמות המשא ומתן לוועדת השרים לענייני כלכלה.

ביטול פטורים והנחות ממסים בשדות התעופה אילת ועובדה - ערר על החלטת ועדת השרים

1359(כל/100).

מ ח ל י ט י ס:

שר התחבורה ושר התיירות ינסו להגיע לנוסחה מוסכמת בדבר הנחות ופטורים ממסים בשדות התעופה אילת ועובדה.

אם לא יגיעו השרים להסכמה כאמור, יוחזר הנושא לדיון בוועדת השרים לענייני כלכלה.

שיעורי אגרות רציף לפריקת מוצרי דלק בנמלי הארץ

1360(כל/101).

מ ח ל י ט י ס, שר התחבורה יבקש מיו"ר הועדה לבחינת ההלימות הכלכלית והמשפטית של שיעורי אגרות הרציף לפריקת מוצרי דלק בנמלי הארץ, לסיים את דיוניה עד 15.3.90.

תנאי העסקה של הממונים על המחוזות במשרד הפנים 1361 (כל/102).

מ ח ל י ט י ס: בהמשך להחלטה מס' כל/40(תש/2) של ועדת השרים לענייני כלכלה מיום כ"ז באייר התשמ"ט (1.6.89), לאשר את המלצות ועדת השרים לעניין נהלים וקריטריונים בנושא תנאי שירות וגמלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה מס' תש/10 מישיבתה ביום כ"ד בתשרי התש"ן (23.10.89) כדלקמן:

א. על תקופת עבודתו של העובד בחוזה מיוחד יחול חוק שירות המדינה (גמלאות); המשכורת הקובעת לעניין חישוב הקיצבה או פיצויי הפיטורים תהיה המשכורת האחרונה שקיבל העובד בחוזה מיוחד ערב פרישתו;

ב. למען הסר ספק - תקופת עבודתו של העובד בחוזה המיוחד תצורף לתקופת עבודתו בשירות המדינה על פי כתב מינוי;

ג. ההחלטה מתייחסת לשלושה ממונים ותיקים על המחוזות אשר נתגבשה להם הזכות לגמלה לפי חוק שירות המדינה (גמלאות).

ד. תחולת החלטה זאת מיום 1.4.89.

תנאי העסקה של סגני הממונים על המחוזות במשרד הפנים 1362 (כל/103).

מ ח ל י ט י ס, לאשר החלטה מס' תש/2 של ועדת השרים לעניין נהלים וקריטריונים בנושא תנאי שירות וגמלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה מיום 16.5.89, בנושא סגני הממונים על המחוזות במשרד הפנים כדלקמן:

"תש/2 (ב) שכרו של סגן ממונה על מחוז יהיה 3,750 ש"ח לחודש. נוסף לכך יהיה זכאי לקרן האשתלמות והחזקת רכב כמקובל."

על סגני הממונים על המחוזות במשרד הפנים לא תחול ההחלטה תש/10 של ועדת השרים לעניין נהלים וקריטריונים בנושא תנאי שירות וגמלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה מיום 23.10.89 שעניינה המשכורת הקובעת לעניין חישוב קיצבה או פיצויי פיטורים.

1363 (כל/104). הקבלת שכרם של היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה לשכרו של שופט מחוזי

מ ח ל י ט י ס, לאשר את המלצת ועדת השרים לענין נהלים וקריטריונים בנושא תנאי שירות וגמלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה מס' תש/13 מישיבתה ביום 23.10.89, לפיה לא יוקבל שכרם של היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה לשכרו של שופט מחוזי.

1364 (כל/105). תנאי העסקתו של היועץ המשפטי של משרד הפנים

מ ח ל י ט י ס, לאשר את המלצת ועדת השרים לענין נהלים וקריטריונים בנושא תנאי שירות לגמלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה מס' תש/18 מיום 8.1.90, לפיה יהיה שכרו של מר יחזקאל לוי, המועמד לתפקיד היועץ המשפטי של משרד הפנים - כשכרו של מנהל כללי של משרד ממשלתי.

ההחלטה היא אישית לגבי מר יחזקאל לוי.

1365 (כל/107). תנאי שכר וגמלאות למנהל מינהל הבטיחות בדרכים ולמנהל מינהל הספנות והנמלים במשרד התחבורה

מ ח ל י ט י ס, לאשר המלצת ועדת השרים לענין נהלים וקריטריונים בנושא תנאי שירות לפקידות הבכירה בשירות המדינה מס' תש/21 מיום 11.2.90, כדלקמן:

"בהמשך להחלטה מס. תש/16 של ועדת השרים לענין נהלים וקריטריונים בנושא תנאי שירות לפקידות הבכירה בשירות המדינה, מיום י' בטבת התש"ן (8.1.90) :-

א. להציע למנהל מינהל הבטיחות בדרכים ולמנהל מינהל הספנות והנמלים במשרד התחבורה, חוזה מיוחד כפי שנקבע על ידי נציבות שירות המדינה, וברמת שכר שהיא כיום 90% משכרו של מנהל כללי של משרד ממשלתי וכפי שתתעדכן מעת לעת;

ב. מאחר שנושאי המשרות הנ"ל מועסקים כיום על פי חוזה מיוחד ושירותם אינו נושא זכות לגימלה לפי חוק שירות המדינה (גמלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970 - החוזה שיוצע להם יהיה במחכונת שנקבעה על ידי נציבות שירות המדינה לעובדים בכירים שערב המעבר לחוזה לא נתגבשה זכותם לגימלה לפי החוק האמור.

תנאי פרישה של מנכ"ל לה"ה משה ששון, אורי לוברני
ושלמה ארגוב 1366(כל/108).

מ ח ל י ט י ס, לאשר את המלצת ועדת השרים לענין
נהלים וקריטריונים בנושא תנאי שירות וגמלאות
לפקידות הבכירה לשירות המדינה מס' תש/19 מיום
8.1.90, כדלקמן:

בהסתמך על החלטה מס. 323 (ש/23) של הממשלה
מיום כ"ח בשבט תשל"ז (16.2.77) ובזיקה
להחלטה מס' 266 של הממשלה מיום כ"ח באדר א'
התשמ"ט (5.3.89), להחיל על משה ששון, על
אורי לוברני ועל שלמה ארגוב באופן אישי, את
תנאי השירות ואת תנאי הגמלאות שהוחלו על
מנהלים כלליים של משרדי הממשלה ונושאי
תפקידים מקבילים להם, כפי שאושרו בהחלטות
הממשלה האמורות.

ההחלטה היא אישית ואינה למשרה ותוקף תחילתה
באורח שיאפשר פרישתם לגמלאות בתנאים
דלעיל, בבוא העת.



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ו בשבט התש"ן
21 בפברואר 1990

אל: חברי הממשלה

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: נושאים לסדר היום של ועדת השרים לענייני כלכלה

מצורפים בזה נושאים לסדר היום של ועדת השרים לענייני כלכלה
לפי הפרוט כדלקמן:

1. מפעל "אגמו" בע"מ ומפעל "ורגוס" בע"מ בנהריה.
(נספח 152 כל)
2. טיוטת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (תיקון מס.),
התש"ן-1990 - מיזוגי חברות.
(נספח 153 כל)
3. הבטחת והגדלת ההכנסה לישובי הצפון וקו העימות -
תגובה להצעת שר החקלאות.
(תוספת א' לנספח 277)

הנושאים הנ"ל ישולבו בסדר יומה של ועדת השרים.

בברכה

מיכאל ניר

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, לתת מענק מסעף תקציבי בשיעור הניתן למפעל באיזור פיתוח א' למפעל אגמו בע"מ ולמפעל ורגוס בע"מ בנהריה.

דברי הסבר

מפעלי ורמוס בע"מ הינן שתי חברות תעשיות הפועלות בארץ מעל 20 שנה וממוקמות בנהריה.
חברת ורגוס בע"מ מיצרת כלי תברוג ומייצאת כ- 90% מתפוקתה השנתית בהיקף של 7 מיליון דולר בשנת 1989.
חברת אגמו בע"מ מיצאת אביזרים מנירוסטה לתעשיות המזון, הכמיה והרוקחות, ומיצאת כ- 30% מתפוקתה השנתית בהיקף של 1 מיליון דולר בשנת 1989.
לקבוצת "אהרנברג" הבינלאומית (חברת האם) יש תכנית פיתוח עבור שני המפעלים והקמת מפעל נוסף בשלומי.
תכנית ההרחבה של אגמו בע"מ הינה בהיקף 2.7 מיליון דולר, עם תוספת של 35 עובדים ויצוא בהיקף 2.7 מיליון דולר.
תכנית ההרחבה לחברת ורגוס בע"מ הינה בהיקף 3 מיליון דולר עם תוספת של 60 עובדים ויצוא בהיקף 7 מיליון דולר.
יש חשיבות מיוחדת למיקומה של נהריה במפת הארץ וכן בחיזוק בתשתית הכלכלית והחברתית לקראת קליטת העליה.

מוגש על ידי השר ר. אדרי

כ"ו בשבט התש"ן

21 בפברואר 1990

נספח 152כל

ההצעה נשלחה על פי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה אל ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר ואל שר התעשייה והמסחר.

אני מציע את ההצעה כדלקמן:

1. יבוטל כליל התכנון בענף הביצים.
2. לישובי הצפון וליישובי קו העימות תיקבע מיכסת יצור מינימלית לגביה תינתן להם סובסידיה, אשר תאפשר להם הכנסה סבירה מהענף.
3. יבוטלו כל הסובסידיות ליצור ביצים בשאר חלקי הארץ.

הנימוקים להצעתי הם כדלקמן:

1. ענף הביצים הוא כיום מקור הכנסה עיקרי לישובי הגליל, יש בשלב זה להבטיח את ההכנסה מביצים לישובים אלו על חשבון אזורים אחרים.
 2. תכנון ענף הביצים נכשל למעשה. מועצת הלול קולטת כ-1.35 מיליארד ביצים ומשווקת בפועל רק כ-1.15 מיליארד. העודפים (כ-200 מליון ביצים) מצטברים במחסנים. עד עתה חלק ניכר מהסובסידיה שימשה להחזקת המלאי או סיבסוד יצוא, ולא הגיעה במלואה לחקלאים עצמם ובכך נפגעה הכנסתם. בנוסף לכמות שקולטת מועצת הלול, קיים שוק שחור בהיקף של מאות מליוני ביצים, הנמכרות בשוק החופשי, שלא דרך המערכת החוקית וללא כל דיווח. מגדלי הביצים שמוכנים לוותר על הסובסידיה הממשלתית ומנסים לשווק בעצמם את התוצרת, עלולים להיתפס ע"י יחידת הפיקוח של משרד החקלאות ולעמוד לדין. כלומר, במערכת התכנון הקיימת, גם נוצרים עודפים גדולים של ביצים, גם קיים שוק שחור הפורץ את מסגרות התכנון, וגם אין הכנסה מספקת לישובי הצפון.
 3. עלות ייצור ביצים באזור ההררי גבוהה יותר מעלות ייצורם במרכז הארץ בגלל עלויות גבוהות יותר לחימום הלולים, עלויות הובלה ועוד.
 4. ביטול התכנון הכולל יאפשר יצירת מנגנון שוק, שיביא בטווח ארוך להתאמה בין הביקוש להיצע ולמניעת עודפים גדולים. נוסף לכך אפשר יהיה לבטל את המנגנון של מועצת הלול, אשר פעולותיה ממומנות מהכנסתם של החקלאים.
- ביטול התכנון יכול להעשות בשלב אחד, או בתהליך הדרגתי. //

מוגש על ידי שר הכלכלה והתכנון

טיוטת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (תיקון מס')
התש"ן-1990 - מיזוגי חברות

הצעה להחלטה

מחליטים : לאשר את עקרונות טיוטת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (תיקון מס'), התש"ן-1990 - מיזוגי חברות, להעבירה לוועדת שרים לענייני חקיקה לאישור הנוסח, ולהעמידה על שולחן הכנסת.

נוסח טיוטת החוק מצורף בזה.

דברי הסבר

בתזכיר החוק הרצ"ב מוצע להעניק הקלות מס במיזוגי חברות ואגודות שיתופיות המתמזגות במיזוג על פי צו בית משפט (מיזוג סטטוטורי).

עוד מוצע לאפשר כתנאים מסויימים העברת נכס או נכסים מגוף עסקי אחד או מיחיד לגוף עסקי אחר שנמצא בשליטה זהה, תוך דחיית המס עד למועד מכירת הנכס.

מטרת ההטבות הינה לאפשר שינויים מבניים בגופים כלכליים ועסקיים שיביאו להתייעלות הגופים ולהגברת כושר התחרות במדינה.

מוגש על ידי ממלא מקום ראש הממשלה
ושר האוצר

חוק.106S
28 ינואר, 1990

סיוטת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה
(מס'), התש"ן-1990 - מיזוגי חברות

ביטול
סעיף
95
1. סעיף 95 לפקודת מס הכנסה (להלן - הפקודה) (1) - בטל.

הוספת
חלק
2ה
2. לפני סעיף 102 לפקודה יבוא "חלק ה'1" ואחריו יבוא:

"חלק ה'2 - שינוי מבנה ומיזוג

פרק 1 - מיזוג חברות ואגודות שיתופיות

הגדרות 103. (א) בחלק זה -
ופרשנות

(1) "שבח", "מס שבח", "מס רכישה", "שווי רכישה", ו"יום רכישה" -
כמשמעותם בחוק מס שבח מקרקעין, התשכ"ג-1963 (2) (להלן - חוק
מס שבח);

(2) "סכום מתואם" - סכום כלשהו בתוספת אותו סכום כשהוא מוכפל
בשיעור עליית המדד.

(3) "מיזוג" - העברת כל הנכסים וההתחייבויות של חברה אחת או של
מספר חברות (להלן-החברה המעבירה) לחברה אחרת (להלן-החברה
הקולטת), וחיסול החברה המעבירה ללא פירוק, בהתאם לצו מיזוג;

(4) "נכס" - כל רכוש בין מקרקעין ובין מטלטלין וכל זכות או טובת
הנאה ראויות או מוחזקות, בין שהם בישראל ובין שהם מחוץ
לישראל;

(5) "צו מיזוג" - צו שניתן לפי סעיף 234 או סעיף 238 לפקודת
החברות (נוסח חדש), התשמ"ג-1983 (3), (להלן-פקודת החברות),
לגבי המיזוג בין החברה המעבירה והחברה הקולטת.

(6) "זכות בתאגיד" - זכות בחבר-בני-אדם, בחברה, או באגודה
שיתופית וכן בתאגיד אחר, המקנה זכות מהזכויות המנויות להלן,
בין שהיא מוענקת במסמכי ההתאגדות של התאגיד, או על פיהם, או
בהסכם עם חבר בתאגיד:

(א) חברות בתאגיד או זכות לנכסי התאגיד בפירוק או זכות
לרווחי התאגיד או זכות לניהול התאגיד, או זכות להצבעה
בתאגיד, וכן כל זכות אחרת בתאגיד.

(ב) זכות ברירה או זכות תביעה ביחס לכל אחת מהזכויות המפורטות בסעיף קטן (א), מהתאגיד או מרעל זכות מהזכויות האמורות.

(ג) זכות להורות במישרין או בעקיפין למחזיק בכל אחת מהזכויות המפורטות בסעיפים קטנים (א) ו-(ב), על הדרך להפעיל את זכותו.

(ב) כל הוראה בחלק זה המתייחסת ל"חברה מעבירה" יקראו אותה כאילו היא חלה על כל אחת מהחברות המעבירות.

(ג) הוראות חלק זה יחולו גם לגבי מיזוג של אגודות שיתופיות, או לגבי מיזוג שאחד הצדדים לו הוא אגודה שיתופית, והאמור לגבי מניות ובעלי מניות יחול, בשינויים המחוייבים, לגבי זכויות באגודה וחברים באגודה; הנציב רשאי לקבוע כי הוראות חלק זה יחולו לגבי מיזוג כאמור בפסקה זו, בתיאומים ובשינויים שיוורה.

תנאים 103א. ההטבות הקבועות בפרק זה יחולו לגבי מיזוג, אם הוכח להנחת דעת הנציב שנתקיימו כל אלה:

(1) מטרתו העיקרית של המיזוג הינה ניהול ותפעול מאוחד של עסקי החברות המבקשות להתמזג ואינה המנעות ממס או הפחתת מס;

(2) קיים טעם עסקי וכלכלי סביר למיזוג;

(3) רוב הנכסים שהועברו אל החברה הקולטת במסגרת המיזוג, ורוב הנכסים שהיו ברשותה ערב המיזוג, נשארו ברשותה במשך שנתיים לפחות ממועד המיזוג ונעשה בהם שימוש סביר בתקופה האמורה; לענין זה "נכס" למעט מלאי;

(4) בחברה הקולטת נמשכת, במשך שנתיים לפחות, עיקר הפעילות הכלכלית שהיתה בחברות המתמזגות ערב המיזוג;

(5) בעד העברת הנכסים מהחברה המעבירה לחברה הקולטת הקצתה החברה הקולטת מניות מסוג אחד בלבד לכל אחד מבעלי המניות של החברה המעבירה בהתאם לחלקו היחסי בכלל הזכויות בוחברה המעבירה, ולא ניתנה תמורה נוספת כלשהי, במישרין או בעקיפין;

(6) הזכויות שיש בחברה הקולטת אחרי המיזוג, לכלל בעלי המניות בכל אחת מהחברות המשתתפות במיזוג, הן בהתאם ליוחס שבין שווי השוק במועד המיזוג של נכסי החברה שהם היו בעלי מניותיה ערב המיזוג לשווי השוק במועד המיזוג של כלל נכסי החברות המשתתפות במיזוג; לענין זה "נכסים" - לאחר ניכוי ההתחייבויות של החברה;

(7) החברה הקולטת היא תושבת ישראל שהתאגדה לפי פקודת החברות (נוסח חדש), התשמ"ג-1983, ולא חל שינוי במעמדה כאמור במשך 3 שנים ממועד המיזוג;

(8) לבעלי המניות בכל אחת מהחברות המשתתפות במיזוג יש יחד, במשך שלוש שנים לפחות ממועד המיזוג, לפחות 25% בכל אחת מהזכויות בחברה הקולטת; הנציב רשאי להפחית את השיעור האמור לגבי מיזוג פלוני אם שוכנע כי עיקר הפעילות בחברה המתמזגת תשמר גם בשיעור נמוך יותר.

(9) לבעלי המניות בחברה שהשתתפו במיזוג, יש, במשך 3 שנים ממועד המיזוג, לפחות 51% מכל הזכויות בחברה הקולטת, ואם מניות החברה הקולטת נסחרות בבורסה - לפחות 74% מכל הזכויות בחברה;

(10) אף אחד מבעלי המניות בחברות המתמזגות לא מכר בכל אחת משלוש השנים שתחילתן במועד המיזוג, יותר מ-10% מהמניות שהיו לו בחברה הקולטת מיד לאחר מועד המיזוג; לענין זה "מכירה" - לרבות מתן אופציה לרכישה במועד מאוחר;

(11) המניות שהקצתה החברה הקולטת כאמור בפסקה (4) הוקצו שלא לפי תשקיף שבו צויין כי הבורסה הסכימה שהמניות יסחרו בה;

(12) מועד המיזוג כפי שנקבע בצו המיזוג הוא בתום שנת המס שבה ניתן צו המיזוג או בתום שנת המס שקדמה לה.

(13) החברות המתמזגות וסוגי בעלי מניות שלהן שקבע הנציב בכללים, הגישו לפקיד השומה תוך שלושים ימים מהיום שבו ניתן צו המיזוג, דין וחשבון הכולל את כל הפרטים והעובדות הנוגעים במישרין או בעקיפין למיזוג וכן את צו המיזוג, חוזה המיזוג, אישורים, חוות דעת, הצהרות, דוחות כספיים, דו"ח על יעוד הנכסים המועברים במסגרת המיזוג וכל דו"ח או פרט אחר, הכל כפי שיקבע הנציב בכללים.

תמורה 103. (א) על אף האמור בסעיף 103א(4), אם נקבע בצו המיזוג כי בעלי מניות מיעוט בחברה מעבירה שהתנגדו לצו המיזוג בבית המשפט, יקבלו תשלום במזומן מהחברה הקולטת, בתמורה למניותיהם בחברה המעבירה, ולא יקבלו זכויות כלשהן בחברה הקולטת, לא יהיה בכך כדי לשלול את ההטבות הקבועות בפרק זה וכלבד שההטבות האמורות לא יחולו לגבי בעלי מניות המיעוט שקיבלו תשלום כאמור והם יחוייבו במסים החלים לפי כל דין;

לענין סעיף קטן זה -

(1) "בעלי מניות מיעוט" - בעלי מניות שלכולם יחד אין יותר מ-24% מהזכויות בחברה ושאיך אחד מהם אינו קרוב של אדם שיש לו מניות בחברה הקולטת לאחר מועד המיזוג;

(2) "קרוב" - כל אחד מאלה:

(1) קרוב כמשמעותו בסעיף 76;

(2) מי שהוא בעל שליטה בחבר בני אדם שהוא בעל מניות בחברה הקולטת;

(3) מי שבעל מניות בחברה הקולטת הוא בעל שליטה בו.

(3) "בעל שליטה" - כהגדרתו בסעיף 32(9).

(ב) הנציב ייקבע בכללים תיאומים שייעשו לענין סעיף 103א(4) ו-(5) לגבי מיזוג שבו שולמה תמורה במזומן כאמור בסעיף זה.

פטור 103ג. מכירת מניות של חברה מעבירה במסגרת מיזוג, והעברת נכסי חברה מעבירה לחברה קולטת במסגרת מיזוג, לא יחויבו במס לפי פקודה זו ולפי חוק מס שבח. לענין זה מכירה - כהגדרתה בסעיף 88. ממשותף ותשלומי חובה

דין 103ד. נכס שהועבר לחברה קולטת במיזוג, המחיר המקורי שלו, יתרת המחיר המקורי, שווי הרכישה ויום הרכישה, הכל לפי הענין, יהיו כפי שהיו בחברה המעבירה; לגבי נכס כאמור שהוא מלאי, יראו כעלות המלאי את העלות שנקבעה לענין שומת החברה המעבירה לשנת המס המסתיימת במועד המיזוג. נכס

ריווח 103ה. מכר אדם מניה של חברה קולטת שהוקצתה לו במיזוג (להלן - המניה החדשה), יחולו הוראות אלה: מניות

(1) יראו כמחיר המקורי של המניה החדשה, את המחיר המקורי של המניה שהיתה לו בחברה המעבירה (להלן-המניה הישנה) כשהוא מתואם לפי שיעור עליית המדד ביום רכישה ועד למועד המיזוג; ההפרש בין המחיר המקורי של המניה הישנה לבין מחירה המתואם כאמור ייקרא להלן "הפרש התיאום";

(2) על הפרש התיאום יוטל מס בשיעור של 10%; המס ישולם בעת מכירת המניה החדשה;

(3) שר האוצר רשאי לקבוע בתקנות סייגים או תיאומים לגבי האמור בפסקאות (1) ו-(2), לגבי נישום שהיה לו בשנה המסתיימת במועד המיזוג הפסד ריאלי אילו היה מוכר את מניותיו במועד המיזוג;

(4) מועד הרכישה של המניה החדשה יהיה מועד המיזוג;

(5) על אף האמור בפסקה (2), לא יוטל מס על הפרש התיאום אם חל פטור על מכירת המניות, במועד המיזוג, מכוח סעיף 97(ג).

מניות 103ו. שר האוצר רשאי, לפי הצעה של יושב ראש הרשות לניירות ערך ונציב מס נסחרות, להכנסה, לקבוע בתקנות הוראות בענין מיזוג של חברה או חברות שמניותיהן נסחרות בבורסה במועד המיזוג, או שמניותיהן נרשמו למסחר בבורסה לאחר מועד המיזוג או שמניותיהן נמחקו ממסחר בבורסה במועד המיזוג או אחריו. נסחרות בבורסה

הפסד 103.ז. (א) הפסד כאמור בסעיף 28 שהיה לחברה מעבירה או לחברה קולטת עד למועד המיזוג ושניתן להעבירו לשנים הבאות לפי סעיף 28, יותר לקיזוז כשהוא מתואם כנגד הכנסתה של החברה הקולטת החל משנת המס המתחילה במועד המיזוג, ובלבד שבכל שנת מס לא יותר לקיזוז סכום העולה על 20% מסך כל ההפסדים של החברות המעבירות והחברה הקולטת כשהם מתואמים כאמור או על 50% מהכנסתה החייבת של החברה הקולטת לפני ההפסד, הכל לפי הנמוך שביניהם.

(ב) הפסד הון שהיה לחברה מעבירה עד למועד המיזוג והניתן לקיזוז בשנים הבאות לפי סעיף 92, יותר לקיזוז כשהוא מתואם כנגד רווח הון של החברה הקולטת החל בשנת המס המתחילה במועד המיזוג, ובלבד שבכל שנת מס לא יותר לקיזוז סכום העולה על 20% מסך כל הפסדי ההון של החברות המעבירות והחברה הקולטת כשהם מתואמים כאמור, או על 50% מרווח ההון ושכח המקרקעין של החברה הקולטת, הכל לפי הנמוך ביניהם. ההגבלה הקבועה בסעיף 92 לגבי תקופת הקיזוז לא תחול לגבי הפסד הון כאמור.

(ג) הפסד או הפסד הון כאמור בסעיפים קטנים (א) ו-(ב) שלא ניתן היה לקזזו באותה שנה, בשל ההוראה לגבי 50% מההכנסה החייבת, מרווח ההון ומשבח המקרקעין, יותר בקיזוז בשנות המס שלאחר מכן זו אחר זו כשהוא מתואם לפי הדין החל עליו בחברה הקולטת, והתקרה של 20% הקבועה בסעיפים האמורים לא תחול לענין זה; ובלבד שסך כל ההפסד המתואם שיותר בקיזוז לא יעלה על 50% מהכנסתה החייבת של החברה לפני קיזוז הפסדים או מרווח ההון ושכח המקרקעין שלה באותה שנת מס, לפי הענין.

(ד) הפסד או הפסד הון כאמור בסעיפים קטנים (א) עד (ג) שלא ניתן היה לקזזו עד תום השנה החמישית שלאחר מועד המיזוג, יותר בקיזוז החל מהשנה השישית, בכפוף לאמור בסעיפים 28 ו-92, לפי הענין.

(ה) על אף האמור בסעיף קטן (ב) הפסד הון שהיה לאחת החברות המתמזגות לפני המיזוג יותר בקיזוז במלואו כנגד רווח הון או שבח של החברה הקולטת שנבע ממכירת נכס שהיה ערב המיזוג בבעלות החברה אמורה, או שהיה לחברה הקולטת לפני מועד המיזוג, לפי הענין. על יתרת הפסד שלא ניתן לקזזו על פי סעיף קטן זה יחולו הוראות סעיפים קטנים (ג) ו-(ד).

(ו) על אף האמור בסעיף קטן (א) הפסד שהיה לאחת החברות שהתמזגו מהשכרת בנין לפני יום המיזוג, יותר בקיזוז לפי האמור בסעיף 28(n).

(ז) הנציב רשאי לקבוע כי הפסד או הפסד הון שחל עליו האמור בסעיף זה לא יותר בקיזוז בחברה הקולטת או שרק חלקו יותר בקיזוז, אם שוכנע כי כתוצאה מהמיזוג תגרם הפחתת מס עקב קיזוז ההפסד האמור.

אישור 103.ח. (א) חברות שפנו לבית משפט בבקשה לצו מיזוג תהינה רשאיות לפנות לנציב בפניה משותפת לפני המיזוג, ולבקש אישור כי תוכנית המיזוג הצפויה עומדת בתנאים המפורטים בסעיף 103א.

(ב) על פנייה כאמור תוטל אגרה בסכום שיקבע שר האוצר בתקנות, ורשאי הוא לקבוע, שהאגרה תהיה בשיעור משווי נכסי החברות המתמזגות או מהונן המתואם לאינפלציה או מבסיס אחר והכל כפי שיקבע.

(ג) הבקשה תכלול את כל הפרטים והעובדות הנוגעים למיזוג הצפוי, ויצורפו אליה מסמכים, אישורים, חוות דעת, הצהרות, הערכות, חוזה המיזוג, בקשת המיזוג שהוגשה לבית המשפט וכל פרט אחר, הכל כפי שיקבע הנציב בכללים; הנציב רשאי לדרוש כל פרט נוסף שיראה לו דרוש לענין החלטתו בבקשה.

(ד) הנציב רשאי לאשר כי פרטי תכנית מיזוג עומדים בתנאים המפורטים בסעיף 103א, או כי יעמדו בהם אם יתמלאו תנאים או ינקטו פעולות, שיקבע הנציב, וכן רשאי הוא להתנות את מתן האישור האמור בתנאים כפי שיקבע.

(ה) הנציב יודיע לחברות את החלטתו ואת נימוקיו תוך 90 ימים מיום שהגיעה אליו הבקשה בצירוף כל האמור בסעיף קטן (ג); ואולם, הוא יהיה רשאי להאריך את המועד האמור עד 180 ימים, ובאישור שר האוצר, עד מועד מאוחר יותר.

(ו) על החלטת הנציב לפי סעיף קטן (ה) לא תהיה זכות ערעור.

(ז) לא השיב הנציב על הבקשה תוך התקופות שנקבעו לפי סעיף קטן (ה), יראו בכך אישור לכאורה שהמיזוג עומד בתנאים המפורטים בסעיף 103א.

(ח) אישר הנציב כי פרטי תוכנית מיזוג ממלאים אחר התנאים הקבועים בסעיף 103א, לא יוכל לחזור בו מקביעה זו, אלא אם נתברר כי הפרטים שנמסרו לו אינם נכונים או אינם מלאים או שהתברר כי פרטים שפורטו כאמור לא נתקיימו או כי תנאים שהתנה הנציב כאמור בסעיף קטן (ד) לא נתקיימו.

(ט) נתן הנציב אישור כאמור בסעיף קטן (ד), יחולו ההטבות הקבועות בפרק זה לאחר שניתן צו מיזוג, נתמלאו כל פרטי חכנית המיזוג כפי שהוגשו לנציב ונתמלאו כל התנאים הקבועים בסעיף 103א.

מתן 103ט. (א) ניתנו ההטבות לפי פרק זה בשנה פלונית, ולאחר מכן נתברר כי לא נתקיים תנאי מהתנאים הקבועים בסעיף 103א שהיה צריך להתקיים באותה שנה או שלא נתקיים תנאי כאמור שהמועד לקיומו הוא בשנה שלאחר אותה שנה, יישללו ההטבות למפרע ממועד המיזוג, והצדדים למיזוג ובעלי מניותיהם יחויבים כמסים ובתשלומי החובה שהופטרו מהם בתוספת הפרשי הצמדה וריבית ממועד המיזוג ויד מועד התשלום; נשללו הטבות כאמור - יראו את השומות לשנות המס שבהן ניתנו ההטבות כמתוקנות בהתאם, ולענין השגה וערעור יראו את השומות כאילו תוקנו במועד שבו הגיעה לחברה ההודעה על שלילת ההטבות.

(ב) לענין שלילת הטבות כאמור בסעיף זה, ולענין שומה, השגה, וערעור לגבי ענינים הקשורים לשלילת ההטבות האמורה, ידחו המועדים הקבועים בסעיפים 145, 147 ו-152, לתקופה שאורכה כמשך הזמן שבין מועד המיזוג ועד למועד שלילת ההטבות.

(ג) מיסים, אגרות ותשלומי חובה אחרים שהחברה המעבירה חייבת לגבי שנות המס שלפני יום המיזוג, ובמקרה של שלילת הטבות כאמור בסעיף קטן (ב) - גם לגבי שנות המס שלאחר יום המיזוג, ניתן יהיה לגבות אותם מכל אחד מאלה:

(1) מהחברה הקולטת;

(2) ממי שהיה בעל מניות בחברה המעבירה ערב המיזוג וקיבל במסגרת המיזוג מניות בחברה הקולטת; ואולם לא ניתן יהיה לגבות ממנו סכום העולה על חלק יחסי מהתשלומים האמורים כיחס חלקו בחברה המעבירה ערב המיזוג כפי שנקבע לענין סעיף 103א(4).

(ד) על אף האמור בסעיף קטן (ב), אם בשנת מס פלונית ניתנו הטבות לפי חלק זה ובשנה מאוחרת יותר לא נתקיים תנאי מהתנאים הקבועים בסעיף 103א ושהמועד לקיומן הוא באותה שנה, רשאי הנציב לקבוע כי ההטבות לא יישללו לגבי החברות המתמזגות או חלק מהן או לגבי בעל מניות פלוני, אם שוכנע כי אי קיום התנאי נגרם מחמת פעולה חד צדדית של מיעוט בעלי המניות, שלא בידיעתם או שלא בשליטתם של שאר בעלי המניות.

(ה) הנציב רשאי לקבוע בכללים, לגבי חברות ובעלי מניות שההטבות הקבועות בחלק זה נשללו מהם לפי סעיף זה, הוראות לגבי דו"חות, אישורים, חוות דעת, והצהרות שעליהם להגיש לנציב, וכן רשאי הוא לקבוע תיאומים שיעשו בחישוב הכנסתם החייבת, לרבות הוראות בענין אי התרת הוצאות, אי קיזוז הפסדים, וראיית רווח הון כרווח הון ריאלי, ורשאי הוא לקבוע כללים שונים לבעלי מניות שונים לפי מידת אחריותם לאי קיום התנאי שבשלו נשללו ההטבות.

הפעלת 103 י. (א) נכס שהועבר לחברה קולטת במיזוג, יראוהו כנכס מוגן, או כנכס קבוע, ויחושבו בשלו גריעה מההון או שינוי שלילי, הכל לפי הענין, מהמועד שהיה חל לענין זה אילו נשאר הנכס בידי החברה המעבירה ולא הועבר לחברה הקולטת.

הוראות

חוק

תיאומים

בשל

אינפלציה

(ב) הפרש ריאלי כהגדרתו בסעיף 6(ג) לחוק תיאומים בשל אינפלציה, התשמ"ב-1982 (5), לחברה קולטת או לחברות מעבירות לפני יום המיזוג, יקוזז בהתאם להוראות הסעיף האמור בחברה הקולטת החל משנת המס שלאחר יום המיזוג.

(ג) לענין חישוב תיאומי הון כאמור בסעיף 3 לתוספת א' לחוק תיאומים בשל אינפלציה, בחברה הקולטת, יראו רישומים שנעשו בפנקסי החברה המעבירה או בדו"חות שהגישה לתקופה שעד יום המיזוג, כאילו נעשו בפנקסי החברה הקולטת ובדו"חות שהגישה.

(ד) על יתרת ניכוי בשל אינפלציה שיש לחברה קולטת, ושמקורה בתקופה המסתיימת במועד המיזוג, יחולו הוראות סעיף 103ז', ואולם יתרת ניכוי כאמור שלא הותרה בניכוי בשל מגבלת התקרה הקבועה בסעיף 7(ב) לחוק תיאומים בשל אינפלציה, תותר בניכוי במלואה בחברה הקולטת ולא יחולו לגביה המגבלות הקבועות בסעיף 103ז'.

(ה) הנציב רשאי לקבוע בכללים תיאומים הנדרשים לענין חוק תיאומים בשל אינפלציה, לענין פרק שביעי 3 לחוק עידוד השקעות הון ולגבי מי שמנהל את ספריו במטבע חוץ.

שינוי ייעוד 103 יא. (א) שונה ייעודו של נכס בעת העברתו מחברה מעבירה לחברה קולטת, לא יחול הפטור הקבוע בסעיף 103ג; לענין סעיף זה "שינוי ייעוד" - שינוי שכתוצאה ממנו במכירת הנכס יחול חישוב מס או פטור שונה מזה שהיה חל אילו לא שונה הייעוד.

(ב) שונה ייעודו של נכס שהועבר במיזוג, תוך שלוש שנים ממועד המיזוג, יראו כאילו שונה ייעודו במועד המיזוג, והמס החל בשל כך ישולם בתוספת הפרשי הצמדה וריבית ממועד המיזוג ועד יום התשלום בפועל.

(ג) בסעיף זה -

(1) "מלאי עסקי" - כהגדרתו בסעיף 85;

(2) "נכס הון" - כל נכס שאינו מלאי עסקי.

חברה 103 יב. על אף האמור בסעיף 103א(4) ו-(5) לגבי חברה קולטת שהיא בעלת מניות קולטת בחברה מעבירה, יחולו התנאים הקבועים בסעיף האמור בתיאומים שיקבע הנציב. בעלת מניות בחברה נעברת

איגוד 103 יג. ההטבות הקבועות בחלק זה לא יחולו לגבי מיזוג שאיגוד מקרקעין צד לו. מקרקעין

מקדמות 103 יד. (א) מקדמות המס שחברה קולטת חייבת בהן לשנת המס שתחילתה במועד המיזוג, תחושבנה לפי המקדמות שהיו חייבות באותה שנה החברות הנעברות והחברה הקולטת אילו לא המיזוג, בתיאומים כפי שורה הנציב.

(ב) היה מועד המיזוג בתום שנת המס שקדמה לשנה שבה ניתן צו המיזוג, יחושבו המקדמות בהתאם לאמור בסעיף קטן (א) החל מהיום שבו ניתן צו המיזוג.

המשכיות 103 טו. (א) כל החובות שהיו חלות על חברה נעברת, לפי כל חוק מס כמשמעותו בחוק קיזוז מסים, התש"ס-1980 (6), לגבי התקופה המסתיימת במועד המיזוג, יחולו לאחר מועד המיזוג על החברה הקולטת.

(ב) הנציב רשאי לקבוע בכללים לגבי נכסים שהועברו במיזוג, כי הדין שחל ערב המיזוג לענין פחת, הפחתה, ניכוי, חוק התיאומים וכל ענין אחר שיקבע, ימשיך לחול לגביהם גם אחרי מועד המיזוג או שיחול בתיאומים ושינויים כפי שיקבע.

מענק 103טז. עובד של חברה שעבר לעבוד בחברה קולטת בעקבות מיזוג של החברות, לא פרישה יראו זאת כפרישה לענין סעיף 9(א7), ותקופת עבודתו בחברה תובא בחשבון לענין חישוב הפטור לפי הסעיף האמור בעת פרישתו מהחברה האחרת.

ערעור 103יז. הרואה עצמו נפגע מהחלטת פקיד השומה לשלול הטבות כאמור בסעיף 103ט או מהחלטת הנציב לענין קיזוז הפסד לפי סעיף 103ז(ז), רשאי לערער על כך במסגרת הערעור על השומה לשנת המס.

הסמכה 103יח. (א) שר האוצר רשאי, באישור ועדת הכספים של הכנסת, לקבוע בתקנות נסיבות שבהתקיימו לא יותרו ההטבות הקבועות בפרק זה, ובלבד שלגבי מיזוג שהצו לגביו ניתן לאחר כניסתו לתוקף של פרק זה, לא יהא בקביעה כאמור כדי לשלול את ההטבות אם צו המיזוג או אישור הנציב לפי סעיף 103ח לגביו ניתן לפני פרסום התקנות ברשומות.

(ב) שר האוצר רשאי לקבוע בתקנות פרטים שחייבים להכלל בחוזה המיזוג ובתזכיר ותקנות החברה הקולטת, כתנאי לקבלת ההטבות הקבועות בפרק זה.

פרק 2 - שינוי מבנה ללא שינוי שליטה

הגדרות 104. בפרק זה "נכס" - למעט מלאי.

העברת 104א. יחיד או חברה המעבירים נכס או נכסים לחברה, תמורת מניות בה בלבד, לא יחוייבו במס על רווח ההון אם למעביר מניות המקנות לו 99% לפחות מהון החברה ו-100% בשאר הזכויות בה במשך שלוש שנים לפחות מיום ההעברה; לענין זה "מעביר" - לרבות שאיריו לאחר פטירתו.

שותפות 104ב. שותפים המעבירים נכס או נכסים שבבעלותם המשותפת לחברה, תמורת מניות בה בלבד, לא יחוייבו במס על רווח הון אם במשך שלוש שנים לפחות מיום ההעברה, חלקו של כל אחד מהשותפים, בכל אחת מהזכויות בחברה זהה לחלק שהיה לו בכל אחד מהנכסים שהועברו כאמור.

חברות 104ג. חברה המעבירה נכס לחברה אחרת, תמורת מניות בה בלבד, לא תחוייב במס קשורות אם נתקיימו כל אלה:

(1) הזכויות בכל אחת מהחברות הן בידי אותו בעל מניות, או שהן בידי אותם בעלי מניות וחלקו של כל בעל מניות בחברה האחת זהה לחלקו בחברה האחרת;

(2) הוכח להנחת דעתו של פקיד השומה כי מטרתה העיקרית של ההעברה אינה המנעות ממס או הפחתת מס וכי יש להעברה טעם עסקי וכלכלי סביר;

(3) במאזני החברה המעבירה ובמאזני החברה הנעברה לתום השנה שבה הועבר הנכס, ניתן גילוי נאות לגבי ההעברה;

(4) במשך 3 שנים מיום ההעברה לא חל שינוי בבעלי המניות של כל אחת מהחברות, ובזכויות שיש לכל אחד מהם בחברות האמורות.

מכירת הנכס 104ד. המחיר המקורי של נכס שהועבר כאמור בסעיפים 104א עד 104ג, יהיה יתרת המחיר המקורי של הנכס בידי המוכר במועד המכירה, ויום הרכישה שלו יהיה היום שבו רכש אותו המוכר.

מכירת המניות 104ה. במכירת מניות שנתקבלו תמורת נכס כאמור בסעיפים 104א עד 104ג, יחולו הוראות אלה:

(1) כמחיר המקורי של המניות יראו את יתרת המחיר המקורי של הנכס שהועבר, כשהוא מתואם עד למועד ההעברה, בניכוי ההתחייבויות בשלו;

(2) על ההפרש בין המחיר המקורי של המניות כאמור בפסקה (1) לבין יתרת המחיר המקורי של הנכס, יוטל מס בשיעור של 10% והוא ישולם בעת מכירת המניות; נמכרו רק חלק מהמניות - ישולם במועד מכירתן חלק יחסי מהמס כיחס חלק המניות הנמכרות לסך כל המניות שהוקצו תמורת הנכס.

הוראות שונות 104ו. (א) האמור בסעיפים 104א עד 104ג יחול רק אם מעביר הנכס הודיע לפקיד השומה תוך 30 ימים ממועד העברת הנכס על העברתו, וצירף להודעה דו"חות, הצהרות ופרטים, הכל כפי שיקבע הנציב בכללים.

(ב) האמור בסעיפים 103א(2), 103א(6), 103ט', 103יא', 103יב' ו-103טז(ב), יחול לגבי מעביר הנכס כאילו הוא חברה מעבירה או בעל מניות בה, לפי הענין, וכאילו החברה אליה הועבר הנכס היא חברה קולטת, הכל בשינויים המחויבים לפי הענין.

תיקון פקודת החברות 4. בפקודת החברות (נוסח חדש), התשמ"ג-1983, בסעיף 234 אחרי סעיף קטן (ד) יבוא:

"(ה) הקצאת מניות על ידי חברה קולטת במסגרת מיזוג מסים לפי חלק ה-2 לפקודת מס הכנסה לבעלי מניות של חברה מעבירה, תהיה פטורה מאגרת רישום ומאגרת הון."

תיקון חוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959, אחרי סעיף 74א, יבוא:

"העברת 74ב. (א) הטבות שחברה מעבירה במיזוג לפי פרק ה-2 לפקודת מס הכנסה, היתה זכאית להן אילו לא המיזוג, יוענקו לחברה הקולטת אם ניתן לכך אישור של המינהלה, ובתיאום עם נציב מס הכנסה. קולטת במיזוג

(ב) בקשה להענקת הטבות לחברה הקולטת תוגש למינהלה במועד הגשת הבקשה לנציב לפי סעיף 103ח(א) לפקודת מס הכנסה, ואם לא הוגשה בקשה כאמור לנציב, תוך 30 ימים ממועד המיזוג.

(ג) לא השיבה המינהלה תוך 90 ימים מיום הגשת הבקשה, יראה כאילו אישרה את הבקשה."

6. בחוק עידוד התעשייה (מיסים), תשכ"ט-1969 (7), (להלן-חוק עידוד התעשייה) - בטלים :

1. בסעיף 1 לחוק הגדרת מפעלים תעשייתיים בני קו ייצור אחד.

2. סעיף 5.

3. פרקים ה' עד ח', למעט סעיפים 49 עד 53.

7. (א) תחולתו של חוק זה לגבי מיזוגים שמועד המיזוג לגביהם חל בתום שנת המס ותחילה 1989 או לאחר מכן.

(1) חברת אם וחברת בת כמשמעותם בסעיף 22 לחוק עידוד התעשייה, שהיו זכאיות להגיש דו"ח מאוחד לשנת המס 1989 והגישו דו"ח כאמור, יהיו זכאיות להגיש דו"ח מאוחד גם בשנות המס שלאחר מכן, כאילו הוראות פרק ו' לחוק עידוד התעשייה חלות ובכפוף להוראות האמורות;

(2) הוראות סעיף 21א לחוק עידוד התעשייה ימשיכו לחול לגבי מניות בחברה תעשייתית שנרשמו למסחר בבורסה לפני 1 בינואר 1990.

(ב) תחילתו של סעיף 4 משנת המס 1990 ובלבד.

1. דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 6, עמ' 120.
2. ס"ח תשכ"ג, עמ'
3. דיני מדינת ישראל, נוסח חדש
4. ס"ח התשי"ט, עמ'
5. ס"ח התשמ"ב, עמ'
6. ס"ח התש"ס, עמ'
7. ס"ח התשכ"ט, עמ'

ריכוז ההסתייגויות ועמדת האוצר

1. לסעיף 103(א)(3) (סעיף 103(א)(1), כפי שהופיע בתזכיר) - הסתייגות משרד הכלכלה והתכנון לפיה רצוי, כי הגדרת מיזוג לא תחייב העברת כל הנכסים מהחברה המעבירה לחברה הקולטת.
- משרד האוצר מציע לדחות את ההסתייגות. פקודת החברות מחייבת העברת נכסי כל החברות המתמזגות אל הגוף החדש הנוצר כתוצאה מהמיזוג. לאחר המיזוג החברות המתמזגות שוב אינן קיימות כישויות משפטיות נפרדות, ועל כן לא יכולות להיות בעלים של נכסים.
2. לסעיף 103א רישה - הסתייגות משרד הכלכלה והתכנון לגבי מתן שיקול דעת לנציב.
- משרד האוצר מציע לדחות את ההסתייגות. שיקול הדעת בא להקל עם הנישומים: הנישומים יוכלו לדעת, לפני המיזוג, האם הם עומדים בתנאים למתן ההטבות. כך תימנע אי ודאות לגבי תוצאות המיזוג, העשויה להמשך שנים.
3. לסעיף 103א(3) - הצעת משרד המסחר והתעשייה לשנות את המונח "שימוש סביר", כך שכוונת המחוקק תהיה ברורה יותר.
- משרד האוצר מציע לדחות את ההסתייגות. התנאי הכרחי ולא הוצע מונח חילופי מתאים יותר. לאחר דיונים, התקבל התנאי על דעת התאחדות התעשיינים.
4. לסעיף 103א(8) (סעיף 103א(7), כפי שהופיע בתזכיר) - הסתייגות משרד המסחר והתעשייה לגבי קביעת שיעור מינימלי של 25% לחלקן של כל אחת מהחברות המשתתפות בזכויות החברה הקולטת.
- משרד האוצר מציע לדחות את ההסתייגות. התנאי הכרחי כדי למנוע ניצול לרעה של המיזוג, ולסתום פרוצדורות שהיו קיימות בחוק אילולא התנאי. התנאי מקובל אף על התאחדות התעשיינים.
5. לסעיף 103ח(א) - הצעת משרד המסחר והתעשייה לקבוע זכות ערעור על החלטת הנציב, בנפרד מהשומה.
- משרד האוצר מציע לדחות את ההסתייגות, שכן הנישום יכול לערער על החלטת הנציב יחד עם השומה, ואין מקום לקבוע הליך נפרד. במקרים חריגים יכול הנישום לפנות לבג"צ.
6. הוספת סעיף 74ב לחוק עידוד השקעות הון (סעיף 103י, כפי שהופיע בתזכיר) - הסתייגות משרד המסחר והתעשייה לגבי מתן הסמכות לקביעת תיאומי ההטבות לנציב מס הכנסה.
- משרד האוצר מציע לדחות את ההסתייגות. מדובר בתיאומים טכניים, שהמנהלה אינה יכולה לשקול אותם, הכרוכים בעיון בתיק הנישום, שלמנהלה אין זכות לעיין בו, בשל חובת הסודיות.
7. להסתייגות משרד הכלכלה והתכנון, לפיה מוצע לא לבטל את ההוראות בחוק עידוד התעשייה (מסים), אשר אינן נובעות מביטול הפרק העוסק במיזוגים.
- משרד האוצר מציע לדחות את ההסתייגות. לא כל הוראות חוק עידוד התעשייה בוטלו, וההוראות שבוטלו הן הוראות שהחוק בא לתת להן הסדר כולל, או הוראות אחרות שביטולם נועד לממן את החוק המוצע.

13

מדינת ישראל
משרד הכלכלה והתכנון

היועץ המשפטי

ירושלים, יא' בחשוון תש"ן
9 בנובמבר 1989
175



אל: היועץ המשפטי למינהל הכנסות המדינה

הנדון: תזכיר חוק לחיקוק פקודת מס הכנסה (מס'),
התשמ"ט - 1989, מיזוג חברות

להלן עמדת משרד הכלכלה והתכנון באשר לתזכיר החוק שבנדון.

א. עקרונות משרדנו חומק בהסדר המוצע בתזכיר החוק.

ב. לדעתנו יש מקום לשקול שנית אח ההוראה לפיה מיזוג בגיבו ינחנו הטבות במס יהיה כרוך בהעברת כל הנכסים וההחזיות של חברה אחו לחברה אחת. זאת משום שלעיתים אין צורך לגוף הקולט בכל נכסי הגוף המעביר למשל החיוב להעביר מקרקעין של חברה תעשייתית המבקשת להחמזג עם חברה אחת.

ג. לדעתנו שיקול הדעת הניתן על פי המוצע לנציב מס הכנסה בבואו לאשר אח ההטבות במיסוי הוא רחב מאד ולעיתים גם קשה לבחינה, מן הראוי לשקול צמצום שיקול הדעת והכללת הקריטריונים הרלבנטיים בחוק.

ד. אנו סבורים כי אין מקום לבטל אח ההוראות בחוק עידוד התעשייה (מיסים) אשר אינן כובעות מביטול הפרק העוסק במיזוגים.

אודה אם הערות אלה יועלו לדיון בוועדת השרים שחזון בנושא.

ב ב ר כ ה,
ליה תוק
מיה קוק

העוזק: שר הכלכלה והתכנון
הממונה על חקיקה פיסקאליה במשרד המשפטים
יועץ השקעות



מדינת ישראל
משרד התעשייה והמסחר
הלשכה המשפטית

רח' אגרון 30, ירושלים 94190
טל. 02-210111, פקס. 02-245110

מס': 13-1 (3208)

כד' אלול, תשמ"ט
24 בספטמבר 1989

אל: מר מאיר קפוטא, היועץ המשפטי למינהל הכנסות המדינה

הנדון: תזכיר - חוק לתיקון פקודת מס הכנסה
(מס.), התשמ"ט-1989 - מיוזגי חברות

המנכ"ל ביקשני להביא לידיעתכם את מכתבו של מר אריה בר ובו הערות לתזכיר החוק שבנידון. אודה לכם באם תעיינו בהערות ותתקנו הצעתכם בהתאם. הערות לסעיפי החוק שאינן מקובלות עליכם אבקש לרשום כהסתייגות משרדנו.

בברכה,
נ. ו.
עמחי פרי
היועץ המשפטי

העתק: המנכ"ל
הגב' תמרה פנחסוביץ, מנהלת המחלקה לחקיקה פיסקלית, משרד המשפטים
מר אריה בר

18/09/89	לשכת המנהל
תקבל	
26/55	ש

אל: המנהל

הנידון: תזכיר-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה - מיזוגי חברות

מטרת התיקון המוצע בחוק היא, כאמור בחבוא לתזכיר החוק, קביעת הקלות מס והטבות לחברות המתמזגות על פי צו בית משפט כדי ליצור תנאים נוחים לביצוע שינויים מבניים בגופים עסקיים כתרומה גברת הצמיחה במשק. מקובל עלינו כי יש להימנע ממחן הטבות לגופים מתמזגים אם מטרתם העיקרית היא השגת הקלות מס בעסקה מלאכותית שאינה תורמת ליעילות ולתפקוד הכלכלי של הגופים המתמזגים. אולם תזכיר החוק שהגיש מינהל הכנסות המדינה מחמיר בכמה נושאים יתר על המידה עם הגופים המתמזגים, עד כדי שלילת מוטיבציה למיזוג במקרים בהם המיזוג נועד להשיג יעדים לגיטימיים.

א. הסתייגויות ממספר סעיפים בתזכיר החוק:

1. סעיף 103 א. (1). קובע כי אחד התנאים להטבות מס הוא כי נעשה שימוש סביר בנכסים שהעברו מהחברות המתמזגות אל החברה הקולטת. המונח "שימוש סביר" בהקשר זה אינו ברור דיו ועשוי לפתוח פתח למדיניות לא אחידה ביחס למיזוגים. משמעותו לגבי החברות המתמזגות אי-ודאות מתמשכת לתקופה של שלש שנים.

2. סעיף 103 א. (7). קובע שעור מינימלי (25%) לחלקן של כל אחת מהחברות המשתתפות בזכויות החברה הקולטת. הצגת התנאי מונעת מראש מיזוגים אפשריים כאשר בין החברות המתמזגות יש גופים קטנים ביחס לחברה הקולטת כך שאינם יכולים לעמוד בתנאי זה. אין לזה ולא כלום וס מטרות הגופים המתמזגים.

3. סעיף 103 ח. (1). אינו מתיר זכות ערעור על החלטת נציב מס כנסה ביחס לאישור המיזוג כמזכה בהטבות מס. אי-מחן זכות ערעור פני בית משפט היא הצעה פסולה הפותחת פתח לשרירות מינהלית.

סעיף 103 י"ז - סעיף זה קובע כי במקרה של מיזוג שבגיננו
 נחתעורת שאלת העברת הטבות מכח חוק עידוד השקעות הון תקבע מינהלת
 מרכז ההשקעות את הזכאות להעברת הטבות, ואילו נציב מס הכנסה
 קביע את חאומי ההטבות. עד עתה היה הנושא כולו, לרבות התאומים,
 בידי מינהלת מרכז ההשקעות. במרכז ההשקעות יושב נציג נציבות מס
 הכנסה והוא שותף בכל ההחלטות והדיונים. יש להמשיך ולרכז את
 הסמכות בידי גוף אחד - מינהלת מרכז ההשקעות, חון שכן ייצוג לכל
 הגורמים המוסמכים הנוגעים בדבר. אין לפצל את הסמכות בענין חוק
 עידוד השקעות הון, כמוצע בחזכיר החוק, בין מנהלת מרכז ההשקעות
 לבין נציבות מס הכנסה.

ב. מינהל הכנסות המדינה מציע לבטל את החוק לעידוד התעשייה,
 למרות שחוק זה כמעט והתרוקן מתוכנו. עם זאת, רצוי לשמור על
 מסגרתו. הטבות מס הן דרך לגיטימית ורצויה לעודד את המגזר
 היצרני. שמירת מסגרת החוק חקל בעתיד על נקיטת צעדים בתחום זה אם
 יתעורר בכך צורך.


 אריה בר



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבת ועדת השרים לענייני עליה וקליטה
יום ב', כ"ד בשבט ה'תש"ן - 19.2.90
(בשעה 10:00 - במוכירות הממשלה)

נכחו חברי ועדת השרים : י. פרץ - יו"ר, ר. מילוא, י. נבון,
א. שאקי

נעדרו חברי ועדת השרים: ר. אדרי, א. אולמרט (בחול"ל), ע. ויצמן,
ד. לוי, י. צור, מ. קצב

כן נכחו : י. ביילין - סגן שר האוצר
א. לפידות - המנהל הכללי, המשרד לקליטת העליה
ב. אמיר - משרד החינוך והתרבות
צ. אשכנזי - המשרד לאיכות הסביבה
א. בן-עמי - המשרד לקליטת העליה
א. בן-שטרית - המשרד לקליטת העליה
מ. בר-לוי - המשרד לקליטת העליה
ע. גדור - המשרד לקליטת העליה
ד. טופז - המשרד לקליטת העליה
א. כהן - המשרד לקליטת העליה
א. לוי - משרד הבינוי והשיכון
י. לייט - משרד האוצר
י. נגה - המשרד לקליטת העליה
ע. סלע - משרד החינוך והתרבות
א. ספרן - משרד האוצר
י. קוצ'יק - משרד הבריאות
י. שפיר - משרד העבודה והרווחה
ש. שפירא - משרד התחבורה

א. זהר - סגן מזכיר הממשלה

סדר היום :

- עק/1. סדרי עבודתה של ועדת השרים
- עק/2. ענייני עליה וקליטה - דווח שוטף
- עק/3. קליטת העליה ופיזור האוכלוסין
- עק/4. סדרי הקליטה בנמל התעופה בן-גוריון

בפרוטוקול זה 3 דפים.

סדרי עבודתה של ועדת השרים

עק/1.

יו"ר ועדת השרים פותח.

בדיון משותפים השרים: י. נבון, א. שאקי וי. פרץ.

על-דעת חברי ועדת השרים שנכחו בישיבה, סוכס כדלקמן:

ועדת השרים תתכנס לישיבותיה אחת לחודש, ביום שני בשבוע בשעה 12:00. בכל ישיבה ימסר דיוח עדכני על ההתרחשויות בתחום הקליטה וכן דו"ח מצב על יישומן של החלטות שהתקבלו בעבר.

כמו-כן יידון בכל ישיבה לפחות נושא מרכזי אחד.

עניני עליה וקליטה - דיוח שוטף

עק/2.

השר לקליטת העליה מוסר לחברי ועדת השרים נתונים מספריים לגבי היקף העליה בשנת 1989 ונתונים לגבי היקף העליה החל מתחילת שנת 1990. כן מדווח השר לקליטת העליה על התפלגות העולים לפי ארצות מוצאם.

בהמשך הסקירה מפרט השר לקליטת העליה את עיקרי מדיניות "הקליטה הישירה" שהיא המסלול המרכזי באמצעותו מתבצעת קליטת העולים עתה. השר לקליטת העליה מודיע כי החל מתחילת 1990 נקלטים כ-85 אחוזים מן העליה בדרך זו שהעקרון המרכזי בה הוא מתן בחירה חופשית בידי העולים לגבי מקום מושבם בארץ.

השר לקליטת העליה מתאר בפני חברי ועדת השרים את מכלול הסיוע שמקבלים העולים בימים הראשונים ובשנה הראשונה לשהותם בארץ ומודיע כי החל מהיום (19.2.90) מופעל ההסדר לפיו העולים מקבלים לידיהם את מלוא "סל הקליטה" ובכך מתקצר הטיפול המינהלי בהם, ואלה מהעולים הפונים למקומות המרוחקים מן המרכז - אף זוכים בגין הסדר זה לתמורה כספית הנשארת ברשותם מעצם העובדה שפנו למקומות עם דיור זול יותר.

במהלך הסקירה נשאלות שאלות על-ידי השרים י. נבון וא. שאקי.

השר לקליטת העליה משיב.

עק/3.

לקליטת העליה ופיזור האוכלוסין

השר לקליטת העליה מוסר לחברי ועדת השרים נתונים לגבי מאזן ההגירה בערי הפיתוח בישראל וכן נתונים לגבי התפלגות העולים הנקלטים בארץ לפי אזורים. לדבריו, רוב העולים נקלטו באזור מרכז הארץ, אולם לאחרונה מסתמנת תופעה של גידול (באחוזים) במספר העולים הפונים לפריפריה. להערכתו תופעה זו תימשך (גידול במספר העולים הפונים לפריפריה על-חשבון מרכז הארץ) וזאת בגלל זמינות הדיור והעלות הכרוכים ברכישת דיור או שכירתו. לדבריו, יש לעודד מצב זה ולעצב מדיניות שתתמוך בהזדמנות ההיסטורית שנוצרה כדי לחזק את הפריפריה ולפתחה. אולם, לדברי השר לקליטת העליה, נחוצה פעולה לשיפור מצב התעסוקה על-מנת שהעולים הפונים לערי הפיתוח ישארו שם.

בהמשך מוסר השר לקליטת העליה נתונים על היקף שיפוץ הדירות בערי הפיתוח (דירות ציבוריות) ועל התפלגות הדירות בהתאם לישובים השונים.

במהלך הסקירה נשאלות שאלות ומושמעות הערות מפי השרים י. נבון, א. שאקי ור. מילוא.

השר לקליטת העליה משיב.

המנהל הכללי של המשרד לקליטת העליה משלים.

השר לקליטת העליה מודיע כי נושא פיתוח התעסוקה לעולים יידון בישיבתה הבאה של ועדת השרים.

עק/4.

סדרי הקליטה בנמל התעופה בן-גוריון

השר ר. מילוא שואל בענין שיפור סדרי הקליטה בנמל התעופה בן-גוריון.

המנהל הכללי של המשרד לקליטת העליה מדווח על שורה של שיפורים וחידושים שחלקם הוכנסו כבר וחלקם עומדים להיכנס לתוקף, ואשר מגמתם יעול הטיפול בעולים וקיצור משך שהותם של העולים בנמל התעופה בן-גוריון.

המשנה למנכ"ל המשרד לקליטת העליה משלים.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת



מוכירות הממשלה

ירושלים, י"ב בשבט התש"ן
7 בפברואר 1990

אל : המנהלים הכלליים של משרדי הממשלה
משתתפי פורום המנכ"לים
החשב הכללי
הממונה על השכר
יועץ ראש הממשלה לענייני מיעוטים
יועצת לראש הממשלה בנושא מעמד האשה

מאת: מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: יישום דו"ח הועדה הציבורית-מקצועית לבדיקה כוללת
של שירות המדינה וגופים נתמכים מתקציב המדינה
("ועדת קוברסקי")

- א. כידוע קיבלה הממשלה ביום 14.1.90 החלטה שעניינה אישור עקרוני של דו"ח הועדה ויישומו. ההחלטה (מס. 1240) מצורפת לכאן לעיונכם. כזכור, חולק דו"ח הועדה לשרים ולמנכ"לים בשעתו.
- ב. נערכים עתה מגעים למינוי הממונה על ביצוע הרפורמה שעליו המליצה **«ועדת קוברסקי»**.
- ג. עד למינויו ולקביעת המסגרת להמשך העבודה על-ידי, מתבקשים משרדי הממשלה והיחידות המרכזיות לקבוע באורח פנימי צוותים שיחלו בהכנות הנוגעות במיוחד לנושאי המשרד (לרבות שיפור השירות, סריקת החוקים ועוד) בהתאם לסעיף 7 להחלטת הממשלה. לכשימונה הממונה תיקבע המסגרת להגשת ניירות עבודה לוועדת השרים ואליו.
- ד. לתשומת הלב גם סעיפים 9 ו-11 להחלטת הממשלה, שלפיהם תיקבע עדיפות במסגרת התקציבים הקיימים להקצאת המשאבים הנדרשים ליעדי הרפורמה, ותקציב המדינה ל-1991 יוכן תוך התייחסות והתאמה להמלצות ועדת קוברסקי.
- ה. נושאים אחרים יטופלו בהמשך.

1. (1) למותר לציין כי חשוב וחיוני לטובת שירות הציבור בישראל, שהמלצות ועדת קוברסקי והחלטת הממשלה לא ישארו בחינת "מלה מתה" אלא יבוצעו, עם כל הקשיים הכרוכים בכך ומורכבות הבעיות, ובעיקר הנטיות הטבעיות לשמרנות ולשימור הקיים.

(2) מתבקש, איפוא, מתן כחף מצד כולנו לחרום להגשמת היעדים, ונודה אם תחלו בפעולה ברוח זו.

(3) נציבות שירות המדינה, אגף התקציבים ומזכירות הממשלה ישמחו לסייע בכל הניתן.

בברכה,

אליקים רובינשטיין

העתק: ראש הממשלה
ממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר
חברי הממשלה
ראש אגף התקציבים
נציב שירות המדינה

להלן החלטה המחשלה מס. 1240 מיום י"ז בטבת התש"ן (14.1.90):

1240".
דו"ח הועדה הציבורית-המקצועית לבדיקה כוללת של
שירות המדינה וגופים נתמכים מתקציב המדינה ("ועדת
קוברסקי") - המשך הדיון

מ ח ל י ט י ס :

א. המחשלה מאשרת עקרונית את דו"ח הועדה הציבורית-מקצועית לבדיקה כוללת של שירות המדינה וגופים נתמכים מתקציב המדינה (דו"ח "ועדת קוברסקי"), שהוגש לראש המחשלה ולממלא-מקום ראש המחשלה ושר האוצר, בכפוף לאמור להלן בהחלטה זו.

ב. ראש המחשלה וממלא-מקום ראש המחשלה ושר האוצר, יהיו מופקדים מטעמה כועדת שרים, על הכוונת ישומן על המלצות הועדה.

ג. ראש המחשלה וממלא-מקום ראש המחשלה ושר האוצר ימנו את "הממונה על ביצוע הרפורמה", שעליו המליצה הועדה.

ד. תפקידיה של ועדת השרים:

(1) להנחות את הממונה על ביצוע הרפורמה במילוי תפקידו.

(2) לאשר שלבים ועיתוי לביצוע של ההמלצות כפי שיוגשו לה על-ידי הממונה.

(3) לקבל מהממונה דיווחים שוטפים על מהלך יישומן של ההמלצות.

(4) להגיש למחשלה הצעות החלטה, ככל שתידרשנה במהלך הביצוע.

(5) לקיים מעקב אחר פעולתו של הממונה והיערכותם ופעולתם של משרדי המחשלה, כנגזר מדו"ח הועדה והמלצותיה.

ה. הממונה על ביצוע הרפורמה יוכל להסתייע בעבודתו בגורמי ייעוץ מקצועיים.

ו. משך הביצוע של הרפורמה - 3 שנים. ניתן לבצע את ההמלצות חלקים חלקים, ובלבד שיובטחו קשר ועקביות בין הפעולות בשלבי היישום.

ז. משרדי הממשלה והיחידות המרכזיות (מזכירות הממשלה, אגף התקציבים, נציבות שירות המדינה, החשב הכללי, הממונה על השכר, יועץ ראש הממשלה לענייני מיעוטים ויועצת ראש הממשלה לענייני נשים) יכינו תוך 3 חדשים "ניירות עבודה" לביצוע ההמלצות הנוגעות לתפקידים שלהם וייגשום לוועדת הארים ולממונה על ביצוע הרפורמה, בהתאם למסגרת שיקבע הממונה. הצעותיהם יכללו פרוט יעדים, תהליכים, אמצעי ביצוע ולוחות זמנים למימוש כל המלצה הנוגעת להם. דגש מיוחד יושם על שיפור השירות לאזרח, סריקת חוקים, תקנות ונהלים והמלצות על שינויים נדרשים. משרד המשפטים ירכז את ההצעות הקשורות בענייני חקיקה.

ח. ועדת הארים והממונה על ביצוע הרפורמה ידווחו לממשלה אחת ל-3 חדשים על התקדמות הביצוע.

ט. משרדי הממשלה והיחידות המרכזיות יקבעו עדיפות, במסגרת התקציבים הקיימים, בהקצאת המשאבים הנדרשים להשגת יעדיה של הרפורמה.

י. ראש הממשלה ומחלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר ימנו ועדה - שישתתפו בה אנשי ציבור ואנשי מקצוע - שתבחן את כלל תפקידי הממשל ועיסוקיו, במגמה לשחרר את המינהל הממשלתי משימות שאינן הכרחיות - ולהתמקד בנושאים המרכזיים של תיפקוד המערכת השלטונית ושיפור השירות לאזרח. הועדה תתבקש להמליץ בפני הממשלה להעביר לגופים אחרים משימות שאינן חיוניות למילוי תפקידיו של הממשל המרכזי, ושניתן לבצען ביעילות רבה יותר וביתר נוחות לאזרח, שלא בידי הממשל. הועדה תנסח קריטריונים בנדון, שיפרטו גם תהליכי ביצוע ועיתויים.

יא. תקציב המדינה לשנת 1991 יוכן תוך התייחסות והתאמה עם ההמלצות הרלבנטיות בנדון של "הועדה הציבורית-מקצועית".

יב. פורום המנכ"לים, בשיתוף ראשי היחידות המרכזיות הנוגעות בדבר, ינסחו תנאים מחייבים לקראת הרחבת סמכויות המשרדים ומעמדם, סדר הפעולות הנדרשות ליישום ההמלצות בנדון ועיתויין.



איומי

מוכירות הממשלה

ירושלים, י"ב בשבט התש"ן
7 בפברואר 1990

אל : המנהלים הכלליים של משרדי הממשלה
משתתפי פורום המנכ"לים
החשב הכללי
הממונה על השכר
יועץ ראש הממשלה לענייני מיעוטים
יועצת לראש הממשלה בנושא מעמד האשה

מאת: מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: יישום דו"ח הועדה הציבורית-מקצועית לבדיקה כוללת
של שירות המדינה וגופים נתמכים מתקציב המדינה
(ועדת קוברסקי)

- א. כידוע קיבלה הממשלה ביום 14.1.90 החלטה שעניינה אישור עקרוני של דו"ח הועדה ויישומה. ההחלטה (מס. 1240) מצורפת לכאן לעיונכם. כזכור, חולק דו"ח הועדה לשרים ולמנכ"לים בשעתו.
- ב. נערכים עתה מגעים למינוי הממונה על ביצוע הרפורמה שעליו המליצה הועדת,
- ג. עד למינויו ולקביעת המסגרת להמשך העבודה על-ידי, מתבקשים משרדי הממשלה והיחידות המרכזיות לקבוע באורח פנימי צוותים שיחלו בהכנות הנולגעות במיוחד לנושאי המשרד (לרבות שיפור השירות, סריקת החוקים ועוד) בהתאם לסעיף 7 להחלטת הממשלה. לכשימונה הממונה תיקבע המסגרת להגשת ניירות עבודה לוועדת השרים ואליו.
- ד. לתשומת הלב גם סעיפים 9 ו-11 להחלטת הממשלה, שלפיהם תיקבע עדיפות במסגרת התקציבים הקיימים להקצאת המשאבים הנדרשים ליעדי הרפורמה, ותקציב המדינה ל-1991 יוכן תוך התייחסות והתאמה להמלצות ועדת קוברסקי.
- ה. נושאים אחרים יטופלו בהמשך.

1. (1) למותר לציין כי חשוב וחיוני לטובת שירות הציבור בישראל, שהמלצות ועדת קוברסקי והחלטת הממשלה לא ישארו בחינת "מלה מתה" אלא יבוצעו, עם כל הקשיים הכרוכים בכך ומורכבות הבעיות, ובעיקר הנטיות הטבעיות לשמרנות ולשימור הקיים.

(2) מתבקש, איפוא, מתן כתף מצד כולנו לחרום להגשמת היעדים, ונודה אם תחלו בפעולה ברוח זו.

(3) נציבות שירות המדינה, אגף התקציבים ומזכירות הממשלה ישמחו לסייע בכל הניתן.

בברכה,

אליקים רובינשטיין

העתק: ראש הממשלה
ממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר
חברי הממשלה
ראש אגף התקציבים
נציב שירות המדינה

להלן החלטה המחשלה מס. 1240 מיום י"ז בטבת התש"ן (14.1.90):

1240".
דו"ח הועדה הציבורית-המקצועית לבדיקה כוללת של
שירות המדינה וגופים נתמכים מתקציב המדינה ("ועדת
קוברסקי") - המשך הדיון

מ ח ל י ט י ס :

א. המחשלה מאשרת עקרונית את דו"ח הועדה הציבורית-מקצועית לבדיקה כוללת של שירות המדינה וגופים נתמכים מתקציב המדינה (דו"ח "ועדת קוברסקי"), שהוגש לראש המחשלה ולממלא-מקום ראש המחשלה ושר האוצר, בכפוף לאמור להלן בהחלטה זו.

ב. ראש המחשלה וממלא-מקום ראש המחשלה ושר האוצר, יהיו מופקדים מטעמה כועדת שרים, על הכוונת ישומן על המלצות הועדה.

ג. ראש המחשלה וממלא-מקום ראש המחשלה ושר האוצר ימנו את "הממונה על ביצוע הרפורמה", שעליו המליצה הועדה.

ד. תפקידיה של ועדת השרים:

(1) להנחות את הממונה על ביצוע הרפורמה במילוי תפקידו.

(2) לאשר שלבים ועיתוי לביצוע של ההמלצות כפי שיוגשו לה על-ידי הממונה.

(3) לקבל מהממונה דיווחים שוטפים על מהלך יישומן של ההמלצות.

(4) להגיש למחשלה הצעות החלטה, ככל שתידרשנה במהלך הביצוע.

(5) לקיים מעקב אחר פעולתו של הממונה והיערכותם ופעולתם של משרדי המחשלה, כנגזר מדו"ח הועדה והמלצותיה.

ה. הממונה על ביצוע הרפורמה יוכל להסתייע בעבודתו בגורמי ייעוץ מקצועיים.

ו. משך הביצוע של הרפורמה - 3 שנים. ניתן לבצע את ההמלצות חלקים חלקים, ובלבד שיובטחו קשר ועקביות בין הפעולות בשלבי היישום.

ז. משרדי הממשלה והיחידות המרכזיות (מזכירות הממשלה, אגף התקציבים, נציבות שירות המדינה, החשב הכללי, הממונה על השכר, יועץ ראש הממשלה לענייני מיעוטים ויועצת ראש הממשלה לענייני נשים) יכינו תוך 3 חדשים "ניירות עבודה" לביצוע ההמלצות הנוגעות לתפקידים שלהם וייגשום לוועדת השרים ולממונה על ביצוע הרפורמה, בהתאם למסגרת שיקבע הממונה. הצעותיהם יכללו פרוט יעדים, תהליכים, אמצעי ביצוע ולוחות זמנים למימוש כל המלצה הנוגעת להם. דגש מיוחד יושם על שיפור השירות לאזרח, סריקת חוקים, תקנות ונהלים והמלצות על שינויים נדרשים. משרד המשפטים ירכז את ההצעות הקשורות בענייני חקיקה.

ח. ועדת השרים והממונה על ביצוע הרפורמה ידווחו לממשלה אחת ל-3 חדשים על התקדמות הביצוע.

ט. משרדי הממשלה והיחידות המרכזיות יקבעו עדיפות, במסגרת התקציבים הקיימים, בהקצאת המשאבים הנדרשים להשגת יעדיה של הרפורמה.

י. ראש הממשלה וממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר ימנו ועדה - שישתתפו בה אנשי ציבור ואנשי מקצוע - שתבחן את כלל תפקידי הממשל ועיסוקיו, במגמה לשחרר את המינהל הממשלתי ממשימות שאינן הכרחיות - ולהתמקד בנושאים המרכזיים של תיפקוד המערכת השלטונית ושיפור השירות לאזרח. הועדה תתבקש להמליץ בפני הממשלה להעביר לגופים אחרים משימות שאינן חיוניות למילוי תפקידיו של הממשל המרכזי, ושניתן לבצען ביעילות רבה יותר וביתר נוחות לאזרח, שלא בידי הממשל. הועדה תנסח קריטריונים כנדון, שיפרטו גם תהליכי ביצוע ועיתויים.

יא. תקציב המדינה לשנת 1991 יוכן תוך התייחסות והתאמה עם ההמלצות הדלבנטיות בנדון של "הועדה הציבורית-מקצועית".

יב. פורום המנכ"לים, בשיתוף ראשי היחידות המרכזיות הנוגעות בדבר, ינסחו תנאים מחייבים לקראת הרחבת סמכויות המשרדים ומעמדם, סדר הפעולות הנדרשות ליישום ההמלצות בנדון ועיתויין.



מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ב בשבט התש"ן
7 בפברואר 1990

אל: חברי הממשלה

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנידון: נושאים לסדר היום של ועדת השרים לענייני כלכלה

מצורפים בזה נושאים לסדר היום של ועדת השרים לענייני כלכלה
לפי הפרוט כדלקמן:

1. מועצת מינהל מקרקעי ישראל - תגובה להצעת שר הפנים
(תוספת א' לנספח 138 כל)
2. הוספת משרת מנהל אגף קשרים בינלאומיים לרשימת המשרות
שבתוספת לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים) -
תגובה להצעת שר האוצר
(תוספת א' לנספח 147 כל)

הנושאים הנ"ל ישולבו בסדר יומה של ועדת השרים.

בברכה

מיכאל ניר

" לדעתי אין מקום לשנות את חוק מקרקעי ישראל כמוצע ע"י שר הפנים. ואלה נימוקי:

1. מקרקעי ישראל הם המקרקעין של המדינה, של רשות הפיתוח ושר הקרן הקיימת לישראל. תפקידו של מינהל מקרקעי ישראל הוא לנהל את המקרקעין האמורים.
2. סעיף 3 לחוק מינהל מקרקעי ישראל, התש"ך-1968, קובע כי "הממשלה תמנה מועצת מקרקעי ישראל שתקבע את המדיניות הקרקעית שלפיה יפעל המינהל, תפקח על פעולות המינהל ותאשר הצעת תקציבו שייקבע בחוק".
3. לפי האמנה שנחתמה בין מדינת ישראל ובין קרן קיימת לישראל מחצית חברי המועצה פחות אחד ימונו על פי הצעת הקרן הקיימת לישראל.
4. בין נציגי הממשלה במועצה נמצא מר יהונתן גולני, עובד בכיר במשרד הפנים. אין צורך להוסיף למועצה, שתפקידה כאמור לקבוע את המדיניות לפיה יפעל המינהל בניהול מקרקעי ישראל, נציג של השלטון המקומי.
5. מכל מקום אין צורך בתיקון החוק לשם כך שכן חברי המועצה אינם חייבים להיות עובדי המדינה או עובדי הקרן הקיימת ואם הממשלה או הקרן הקיימת חפצים למנות איש השלטון המקומי כאחד מנציגיהם במועצה אין מניעה לכך."

מוגש על ידי ממלא מקום ראש הממשלה
ושר האוצר

י"ב בשבט התש"ן
7 בפברואר 1990

להלן התנגדות שר החוץ:

"קשרי החוץ של ישראל מנוהלים ע"י משרד החוץ, כנהוג במדינות מתוקנות.
בענינים הנוגעים למשרדי ממשלה אחרים פועל משרד החוץ בתאום מלא עם
המשרדים הרלוונטים, ובכללם משרד האוצר.
להצעה לכלול את משרת מנהל האגף לקשרים בין לאומיים באוצר במסגרת
המשרות להן ניתן אישור ממשלתי, אין כל הצדקה.
קבלתה של הצעה זו עלול להביא לפגיעה במנהל התקין ולגרום לקשיים ולאי
הכנות מיותרים במערכת יחסינו עם מדינות שונות.
יש לציין בצער את העובדה שמשרד האוצר לא פנה למשרד החוץ לקבל חוות
דעתו המקצועית בענין זה, הנוגע במישרין ליחסי החוץ של ישראל."

מוגש על ידי שר החוץ



מוכירות הממשלה

ירושלים, י"ט בשבט התש"ן
14 בפברואר 1990

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינוי יושב-ראש וממלא מקום יושב ראש לוועדה
המיוחדת לענין סעיף 29 לחוק נכסי נפקדים

על-פי סעיף 19 בתקנון לעבודת הממשלה, אני מתכבד להביא
להחלטתכם את ההצעה המצורפת.

ביום כ"ג בתמוז התשמ"ט 26.7.89 הופצה לחברי הממשלה הצעה
קודמת בנושא, אך השר אולמרט התנגד לה והענין הועמד בסדר יומה של
הממשלה וטרם נדון (נספח 192)

עתה הוגשה הצעה מתוקנת, המוסכמת עם השר אולמרט, והיא מובאת
מחדש להחלטתכם.

אם לא תוגש הסתייגות מההצעה תוך שבועיים מהיום, היא תצורף
לפרוטוקול החלטות הממשלה ותקבל תוקף של החלטת ממשלה.

בברכה,

אליקים רובינשטיין

הצעה להחלטה

מחליטים: למנות את מר גדעון ויתקון, לחבר וליושב ראש הוועדה המיוחדת לענין סעיף 29 לחוק נכסי נפקדים, התש"י-1950, במקום מר משה ליפקה ואת מר אליעזר צפריר לחבר ולממלא-מקום יושב ראש הוועדה, במקום עמוס גלבוש.

דברי הסבר

סעיף 29 לחוק נכסי נפקדים, התש"י-1950, קובע כי האפוטרופוס לנכסי נפקדים לא ישתמש בסמכויותיו לפי החוק להוציא אישור לאדם כי איננו נפקד או לשחרר נכסים שהוקנו לו, אלא אם באה על כך המלצה של ועדה מיוחדת שתמונה בידי הממשלה.

בועדה האמורה חברים 11 נציגי משרדי הממשלה השונים ובראשה מי שהיה מנהל ומינהל מקרקעי ישראל - מר משה ליפקה. מר ליפקה אינו מכהן בתפקידו כבר למעלה משנה, ובשל כך לא ניתן לכנס את הוועדה. מוצע למנות את מנהל מינהל מקרקעי ישראל הנוכחי - מר גדעון ויתקון ליושב ראש הוועדה ואת מר אליעזר צפריר ממשרד ראש הממשלה כממלא מקום יושב ראש הוועדה.

מוגש על-ידי שר האוצר



מוזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבת ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים
יום א', ט"ז בשבט התש"ן - 11.2.90

(בשעה 08:15)

נכחו חברי ועדת השרים: י. נבון - יו"ר, ח. בר-לב, ע. ויצמן

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט, ז. המר, ד. לוי, ר. מילוא,
י. פרץ

כנ נכחו: פ. ארן	- ראש הטקס, משרד החוץ
י. ביילין	- מנהל השירות הבולאי
ד. גולדברגר	- לשכת סגן ראש הממשלה
	ושר החינוך והתרבות
סא"ל ה. לוסקי	- ראש ענף משטר ומשמעת
	אכ"א/מטכ"ל
ר. פינצי	- משרד האוצר
ש. רוזן	- משרד הבטחון
י. שץ	- מנהל מרכז ההסברה

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

בפרוטוקול זה 5 דפים.

ש מ ו ר

סדר היום :

- סט/35. מיקומו של מבקר המדינה במסגרת סדרי הקדימה
הממלכתיים
- סט/36. תכנית להנפקת בולים בשנת התקציב 1991/92
- סט/37. טקסי יום הזכרון לשואה ולגבורה ויום הזכרון לחללי
מערכות ישראל בשנת התש"ן
- סט/38. האזכרה הממלכתית המרכזית לנשיאי ישראל וראשי
ממשלותיה - העתקת מקום הטקס

מיקומו של מבקר המדינה במסגרת סדרי הקדימה
הממלכתיים

סט/35.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ע. ויצמן, י. נבון; ה"ה
י. שא, א. ליסנסקי ופ. ארן.

מ ח ל י ט י ס, לתקן החלטה מס. סט/160 של ועדת
השרים לענייני סמלים וטקסים, מיום ה' בשבט התשמ"ג
(19.1.83), שענינה סדרי קדימה ממלכתיים לאירועים
וטקסים ממלכתיים ולקבוע, כי מקומו של מבקר המדינה
יהיה בסעיף 9 ברשימה אחרי נשיא בית הדין הארצי
לעבודה.

תכנית להנפקת בולים בשנת התקציב 1991/92

סט/36.

מנהל השירות הבולאי פותח.

בדיון משתתפים: השרים י. נבון, ע. ויצמן; ה"ה
י. ביילין, א. ליסנסקי וד. גולדברגר.

מ ח ל י ט י ס, לאשר כדלקמן את התכנית להנפקת בולים
בשנת התקציב 1991/92:-

א. בולים לציון נושאים קבועים -

(1) ראש השנה;

(2) יום הזכרון לחללי מערכות ישראל;

(3) אישים (נשים) - על-פי החלטות שנתקבלו בוועדת
השרים לענייני סמלים וטקסים;

(4) טבע ו/או אמנות ו/או יודאיקה ו/או
ארכיאולוגיה;

(5) יום הבולאות;

(6) משחקי הפועל;

ב. בולים מן המניין - לפי צרכי הדואר;

ג. בולים המוקדשים ל:-

(1) 100 שנה ליק"א - על-פי החלטה שנתקבלה בועדת השרים לענייני סמלים וטקסים;

(2) 150 שנה ל"ג'ואיש כרוניקל" - על-פי החלטה שנתקבלה בועדת השרים לענייני סמלים וטקסים;

(3) שומרונים;

(4) זהירות בדרכים - בתיאום עם משרד החינוך והתרבות;

(5) קליטת עליה - בתיאום עם משרד החינוך והתרבות

(6) אנרגיה - לרגל כנס בינלאומי;

(7) שמירת מי הכנרת;

(8) בריאות הלב - במסגרת הנפקת סדרה שתוקדש לבריאות האדם;

(9) תרגומי תנ"כ

ד. נושאים לטווח הנפקה בינוני וארוך:-

(1) כדורים פורחים ו/או עפיפונים;

(2) החינוך הטכנולוגי בישראל;

(3) מוזיאון רקנאטי למדע וטכנולוגיה בחיפה - מוצגים

(4) תרומת אברים להצלת אדם - הנושא ייבדק מחדש לרבות ההיבט ההלכתי, ויובא לדיון נוסף בועדת השרים לענייני סמלים וטקסים;

ה. עקרונית, להנפיק בול מיוחד בנושא הדואר האלקטרוני - לקראת הכנס של "קבוצת פריז" שיוענק ב-1990 בישראל.

סט/37.

טקסי יום הזכרון לשואה ולגבורה ויום הזכרון לחללי מערכות ישראל בשנת התש"ן

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר י. נבון; ה"ה ה. לוסקי, א. לישנסקי וד. גולדברגר.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס לטקסי הזכרון לשואה ולגבורה ויום הזכרון לחללי מערכות ישראל, בשנת תש"ן, לקבוע כ':-

א. אם יונהג שעון קיץ, יחלו הטקסים הנ"ל במוצאי שבת, כ"ו בניסן התש"ן וג' באייר התש"ן - בשעה 21:00;

ב. אם במועדים אלה לא יחול שעון קיץ, יחלו הטקסים האמורים - בשעה 20:00.

סט/38.

האזכרה הממלכתית המרכזית לנשיאי ישראל וראשי ממשלותיה - העתקת מקום הטקס

מנהל מרכז ההסברה פותח.

בדיון משתתפים: השר י. נבון, ומנהל מרכז ההסברה.

מ ח ל י ט י ס, ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים רושמת לפנייה את הודעתו של מנהל מרכז ההסברה, כי על-דעת הגורמים הנוגעים בדבר ובהסכמת נשיא המדינה - הועתק טקס האזכרה הממלכתית המרכזית לנשיאי ישראל וראשי ממשלותיה, ממשכן הכנסת למשכן נשיאי ישראל.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת



מוזכירות הממשלה

ש מ ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטת ועדת השרים לענין נהלים וקריטריונים
בנושא תנאי שירות וגימלאות לפקידות הבכירה
בשירות המדינה
יום א', ט"ז בשבט התש"ן - 11.2.90

תנאי שכר וגימלאות למנהל מינהל הבטיחות בדרכים
ולמנהל מינהל הספנות והנמלים במשרד התחבורה

תש/21.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. תש/16 של ועדת
השרים לענין נהלים וקריטריונים בנושא תנאי שירות
וגימלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה, מיום י'
בטבת התש"ן (8.1.90) -:

א. להמליץ בפני ועדת השרים לעניני כלכלה להציע
למנהל מינהל הבטיחות בדרכים ולמנהל מינהל
הספנות והנמלים במשרד התחבורה, חוזה מיוחד כפי
שנקבע על-ידי נציבות שירות המדינה, וברמת שכר
שהיא כיום 90% משכרו של מנהל כללי של משרד
ממשלתי וכפי שתתעדכן מעת לעת;

ב. מאחר שנושאי המשרות הנ"ל מועסקים כיום על-פי
חוזה מיוחד ושירותם אינו נושא זכות לגימלה לפי
חוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב),
התש"ל-1970 - החוזה שיוצע להם יהיה במתכונת
שנקבעה על-ידי נציבות שירות המדינה לעובדים
בכירים שערב המעבר לחוזה לא נתגבשה זכותם לגימלה
לפי החוק האמור.

ההחלטה הנ"ל נתקבלה בהתאם לסעיף 34 בתקנון לעבודת
הממשלה.



מוזכירות הממשלה

ש מ ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני כלכלה
ביום א', כ"ג בשבט התש"ן - 18.2.1990

(בשעה 16:00 - במזכירות הממשלה)

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
א.	דו"ח ועדת זוסמן לבדיקת מערכת השכר בשירות הציבורי-הנחיות לצוות המשא ומתן	שר האוצר
ב.	תנאי שירות וגימלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה:-	
1.	תנאי העסקה של סגני הממונים על המחוזות במשרד הפנים	שר האוצר
2.	תנאי שירות וגימלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה	ועדת המשנה בנושא תנאי שירות וגימלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה שר האוצר
3.	תנאי שירות וגימלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה	ועדת המשנה בנושא תנאי שירות וגימלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה
4.	הוספת משרת מנהל אגף קשרים בינלאומיים ומנהל רשות ההשקעות במשרד האוצר לרשימת המשרות שבתוספת לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים)	שר האוצר
א'	שר החוץ	
ג.	רכישת מניות בחברת S.Q.M על ידי חברת כ"ל בצ'ילה	שר האוצר
ד.	תקציב רשות שמורות הטבע	שר החקלאות

מס. נספח	השר המגיש	
ה. ביטול פטורים והנחות ממסים בשדות התעופה אילת ועובדה - ערר על החלטת ועדת השרים	121 כלל+	שר התיירות
ו. שיעורי אגרת רציף לפריקת מוצרי דלק בנמלי הארץ	א' + ב'	שר החקלאות שר האוצר ושר התחבורה
ז. רפורמה במשק הדלק	125 כלל+	שר האנרגיה והתשתית
	א' + ב'	שר התחבורה שר האוצר
ח. הקמת חברת בת לתעשייה האווירית לישראל בע"מ	122 כלל	שר האוצר שר הבטחון
ט. הצעת חוק אזורי ייצור לייצוא חופשיים, התשמ"ט-1989, הצעת חוק פרטית של ח"כ ע. פרא (מס. קכ"ט)	31 כלל	ועדת השרים לענייני חקיקה
י. חקלאות ימית במפרץ אילת	114 כלל	שר האנרגיה והתשתית
יא. החרם הערבי	90 כלל	שר האוצר ושר התעשייה והמסחר
יב. הענקת מעמד של איזור פיתוח א' ליקנעם	78 כלל	שר האנרגיה והתשתית
יג. דור כימיקלים בע"מ - מעמד של איזור פיתוח ב'	56 כלל + א'	שר התעשייה והמסחר שר האוצר
יד. טיוטת חוק והצעת חוק פקודת שווק פרי הדר (תיקון מס. 2) (הוראת שעה), התשמ"ט-1989	84 כלל + א'	שר החקלאות שר התעשייה והמסחר
טו. המחאות חוזרות	43 כלל + א'	שר הכלכלה והתכנון

מס. נספח	וזשר המגיש	
82	שר הכלכלה והתכנון	טז. ניהול תיק מטבע חוץ על-ידי בנק ישראל
		יז. מניות בנקאיות - סקירה
	שר התקשורת	יח. תהליך מכירת הבנקים
21כל+ א'	שר הבטחון שר האוצר	יט. קביעת ארגונים ציבוריים לפי חוק שרות הקבע בצה"ל
9כל	שר האוצר שר האנרגיה והתשתית	כ. השתתפות חקר ימים ואגמים לישראל בע"מ בהקמת חברת הימים בע"מ
2כל+ א' ב'	שר התקשורת שר האוצר שר האנרגיה והתשתית	כא. השוואת תנאי המיסוי בירוחם לאלה שבמצפה רמון
3כל+ א' ב'	שר התקשורת שר הכלכלה והתכנון שר האנרגיה והתשתית	כב. הקמת פארקים תעשייתיים כאזורי יצור ליצוא חופשי
4כל+ א	שר התקשורת שר האנרגיה והתשתית	כג. עידוד מפעלים קטנים
11כל	שר האוצר	כד. ארגון, חברה לביטוח משכנתאות
12כל	שר האוצר	כה. החברה לשיקום ודיוור פתח-תקוה
16כל+ א' ב'	סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון שר האנרגיה והתשתית שר האוצר	כו. הערכות וטיפול באבטלה בערי פיתוח בגליל ובנגב
17כל+ א'	שר התקשורת שר האנרגיה והתשתית	כז. קוים לפיתוח הערבה ודרום הנגב
26כל א'+	שר החקלאות שר האנרגיה והתשתית	כח. המדיניות הכלכלית והצעת התקציב לשנת 1989 - הצעות שר החקלאות
29+ א' ב'	שר התקשורת שר האנרגיה והתשתית שר התעשייה והמסחר	כט. הקמת רשות למפעלים ועסקים קטנים
52כל+ א'	שר האנרגיה והתשתית שר האוצר	ל. שיעור ריבית תחשיבית לבדיקת הכדאיות הכלכלית של פרויקטים

מס. נספח	השר המגיש	
53כל	שר המדע והטכנולוגיה	לא. חברת אל על
60כל+ 'א	שר התעשייה והמסחר שר האוצר	לב. סיוע למגזרי משק הנתונים במצוקה פיננסית
68כל	שר התחבורה	לג. המלצות הועדה לבדיקת נושא מבנה התעריפים ברשות הנמלים
69כל+ 'א 'ב	שר החקלאות שר האנרגיה והתשתית שר האוצר	לד. תקציב להצלת מערך המחקר החקלאי במדינה
71כל 'א 'ב	שר התעשייה והמסחר שר האוצר שר האנרגיה והתשתית	לה. פטור ממס הכנסה בדימונה
76כל	שר האנרגיה והתשתית	לו. תרומות של חברות ממשלתיות
80כל	שר האנרגיה והתשתית	לז. הגרעון המסחרי של ישראל עם ארצות הקהיליה האירופית
81כל+ 'א 'ב 'ג	שר התחבורה שר התיירות שר האנרגיה והתשתית שר התחבורה	לח. תקנות רשות שדות התעופה (אגרות) (תיקון מס' 3), התשמ"ט-1989
85כל+ 'א	שר החקלאות שר התחבורה	לט. יבוא ויצוא של תוצרת חקלאית
5כל+ 'א 'ב	שר התקשורת שר האנרגיה והתשתית שר האוצר	מ. ירושלים - אזור פיתוח א'
95כל	שר החקלאות	מא. הלוואות למעסיקים לקליטת מובטלים
96כל+ 'א	שר התעשייה והמסחר שר האנרגיה והתשתית	מב. חוק לקיצור הליכים
99כל	שר התחבורה	מג. תקנות הנמלים - הפחתת אגרות כלי שיט בנמל אילת

מס. נספח	השר המגיש	
מז.	תקציב לפתוח אזור הערבה - V.O.A.	שר הכלכלה והתכנון שר התקשורת
מה.	פעולות לצמצום האבטלה	
מו.	הכללת "השפטינג" בגימלה של גימלאי רשות הנמלים	שר האנרגיה והתשתית
מז.	פיצויי שחיקה לגימלאי רשות הנמלים	שר התחבורה
מח.	טיוטת חוק השוואת זכויות הצבעה (תאגידים בנקאיים), התש"ן-1989	שר האוצר (ועדה משותפת)
מט.	דשנים וחומרים כימיים בע"מ	שר התעשייה והמסחר
נ.	תיקון תקנות הנמלים אגרות אחסנה במסוף רכוב	שר התחבורה
נא.	הסדר הקיבוצים	
נב.	מינוי מפרק - מפעיל לקונצרן כור	השר ר. אדרי
נג.	חברת ק.א.ל - הורדת המגבלות מרשיון המפעיל	שר החקלאות
נד.	השוק הסיטוני בתל אביב	שר התחבורה
נה.	הקמת שלוחת רכבת דימונה-ירוחם	שר התעשייה והמסחר שר התחבורה
נו.	מפעלים עתירי ידע ביקנעם	שר התקשורת
נז.	אישור מכירת קרקע ע"י מינהל מקרקעי ישראל ברעננה	שר החקלאות *
נח.	אישור מכירת קרקע ע"י מינהל מקרקעי ישראל ביבנה	שר החקלאות *

מס. נספח	השר המגיש	
נט. תקציב המדינה לשנת 1990 - הצעות שרים שהועברו מהממשלה לוועדת השרים לעניני כלכלה:		
126כל	שר התעשייה והמסחר	1. הקמת קרן השקעות לפיתוח תעשייתי בתחום המו"פ
127כל	שר התעשייה והמסחר	2. פיתוח תשתית תעשייתית באזורי פיתוח
128כל	שר התעשייה והמסחר	3. קידום השווק
129כל	שר התעשייה והמסחר	4. עידוד וקידום ההון האנושי
130כל	שר התעשייה והמסחר	5. שיקום מפעלי תעשייה
131כל	שר התעשייה והמסחר	6. שיפור תשתית הידע הניהולי במפעלים קטנים
132כל	שר התעשייה והמסחר	7. הפחתת תשלומי המעביד לביטוח לאומי
133כל	שר התעשייה והמסחר	8. הפחתת מס על חברות
134כל	שר התעשייה והמסחר	9. ביטול מס מעסיקים
135כל	שר התעשייה והמסחר	10. ביטול תשלומי ארנונה המוטלים על התעשייה באיזורי פיתוח
55כל+ 'א	שר התעשייה והמסחר שר האוצר	11. מקלט מס לתעשית הסרטים
97כל+ 'א	שר התעשייה והמסחר שר האוצר	12. תיקון החוק לעידוד השקעות הון
137כל+ 'א	שר הפנים שר האוצר	13. ארנונת עסקים - העברות ממע"מ
136כל	שר הפנים	14. שירותי חינוך ורווחה לחלשים
138כל+ 'א	שר הפנים שר האוצר	15. מועצת מינהל מקרקעי ישראל
139כל+ 'א	שר הפנים שר האוצר	16. הסדר הקיבוצים וקרנות פנסיה

להלן תגובת ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר:

להננו מתנגדים להצעת ההחלטה הנדונה מן הסיבות הבאות:

1. כאמור בהחלטה הנדונה מוצע להעביר 5% מהכנסות מע"מ לרשויות המקומיות. החלטה זו משמעה תוספת תקציב לרשויות המקומיות בהיקף של כ-450 מליון שקל לשנת התקציב 1990. למותר לציין כי תוספת בהיקף כזה לרשויות המקומיות תחייב הפחתה בתחומי פעילות אחרים בתקציב המדינה.
 2. דו"ח זנבר מציע הצעה זו במסגרת רפורמה אשר תבטל את הארנונה הכללית על עסקים, בהחלטה המוצעת אין כל התייחסות לבטול ארנונת העסקים במקביל.
 3. לפני כחודש מונתה ועדה ע"י שר האוצר ושר הפנים ברשותו של מר ויקטור מדינה שתפקידה "לבחון את הקריטריונים הקיימים לקביעת הארנונה המשולמת ע"י המגזר העסקי... ותגיש את המלצותיה באשר לשינויים הדרושים בשיטת המיסוי ובקריטריונים".
- אי לכך יש לדעתנו להשאיר לוועדה מכובדת זו מתן המלצותיה בנושא כאשר דו"ח ועדת זנבר יהווה חומר רקע לדיוניה.

מוגש על ידי ממלא מקום ראש הממשלה
ושר האוצר

להלן תגובת ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר:

"להלן חוות דעתי על הצעת הוועדה שבנדון:-

1. (א). גיוס המקורות הדרושים לפריסת חובות במסגת "הסדר הקיבוצים" ע"י המערכת הבנקאית עצמה במקום ע"י הממשלה, תייקר את העלות התקציבית של ההסדר בסכומים ניכרים ללא הצדקה. אם, למשל, מניחים הפרש של 1% בעלות הגיוס, היות ומדובר בכ- 4 מיליארד ש"ח ובפריסה ל-25 שנים, אזי חערך הנוכחי של הסיבסוד התקציבי שידרש (לפי שער נכוי של 3.5% לשנה) מסתכם בכ-650 מיליוני ש"ח.

(ב). מבחינת ההשפעות על שוק ההון אין הבדל אם הגיוס נעשה ע"י הממשלה או ע"י הבנקים.

(ג). היות ומדובר בהסדר חד פעמי ובגיוס מקורות מוגדר וחד פעמי הנובע ממנו, אין לעובדה שגיוס המקורות נעשה ע"י הממשלה השלכה שלילית על המגמות הרצויות של הרפורמה בשוק ההון, בניגוד למשל, לגיוס מקורות למתן משכנתאות, שהיא פעילות קבועה במשק.

2. מתן ריבית בשיעור של 6.2% לאג"ח המיועדות לקרנות הפנסיה מעוגנת בהסכם שתוקפו יפוג ב-31.3.90. לקראת מועד זה יש בכוונתנו ליזום שינויים בתחום זה.

3. אין הבדל כלכלי אם קרנות הפנסיה (או כל מוסד חסכון אחר) רוכשות אג"ח ממשלתיות, שתרומתן משמשת כמקור לפריסת חובות הקיבוצים, או שהן מעמידות את הכספים במישרין למטרה האמורה, ומקבלות כבטחון ערבות מדינה. בשני המקרים קיימת התחייבות מוחלטת ומלאה של המדינה בגין הכספים האמורים כלפי קרנות הפנסיה, וההבדל הוא טכני ולא מהותי.

מוגש על ידי ממלא מקום ראש הממשלה
ושר האוצר

הצעה להחלטה

מחליטים:

מחליטים בהתאם להחלטה 659 ב' של הממשלה מיום ח' באלול תשנ"ה (5.9.65) לאשר מכירת קרקע בשטח של 4,084 מ"ר בגוש 8981, חלקות מס' 27 ו-55 - רעננה-לחברת תרשיש רעננה בע"מ.

דברי - הסבר

עפ"י הסכם בין רשות הפיתוח לבין המועצה המקומית רעננה מיום 1.1.60, רכשה המועצה המקומית רעננה את חלקה מס' 54 בגוש 8981, ששטחה הוא כ-10,704 מ"ר. עפ"י הסכם מיום 10.6.73 הועברו זכויות המועצה המקומית רעננה לחברת תרשיש רעננה בע"מ, אשר הינה הבעלים של חלקה זו. בפועל החזיקה החברה בשטח נוסף, המהווה את חלקות מס' 27 ו-55 בגוש 8981, ששטחן הכולל הוא 4,084 מ"ר. במסגרת תביעה לפינוי השטח, הושג הסכם פשרה עם חברת תרשיש רעננה בע"מ, לפיו יוענקו זכויות חכירה לחברה בגין חלקות מס' 27 ו-55 בגוש 8981 בכפוף לנהלי מינהל מקרקעי ישראל. כן צוין בהסכם הפשרה, כי החברה תוכל לפנות בבקשה להמיר את חוזה החכירה בהסכם מכר, עפ"י נהלי מינהל מקרקעי ישראל. הנהלת המינהל אשרה בישיבתה מיום 20.9.87 את עסקת ההחכרה וב-20.11.87 נחתם חוזה חכירה עם החברה בגין חלקות מס' 27 ו-55 - נושא הדיון. ב-2.12.87 פנתה החברה בבקשה להמיר את חוזה החכירה בהסכם מכר, שכן המבנה הקיים בנוי על חלקה מס' 54 (שבבעלות החברה) ועל חלקה מס' 55 (שבחכירת החברה). המבנה הינו רציף ומהווה יחידה אורגנית אחת וחלקו האחד מצוי על קרקע בבעלות וחלקו השני על קרקע שבחכירה. הנהלת המינהל בישיבתה מיום 17.9.89 המליצה על המרת העסקה מחכירה למכר בכפוף לעריכת שומה ולאישור ועדת שרים לענייני כלכלה. עפ"י שומת השמאי הממשלתי מיום 51.2.89 ערך חלקות מס' 27 ו-55 בגוש 8981 הוא: 1,704,620.76 ש"ח, לא כולל מע"מ.

מוגש על ידי שר החקלאות

הצעה להחלטה

מחליטים:

מחליטים בהתאם להחלטה 659 ב' של הממשלה מיום ח' באלול תשכ"ה (5.9.65) לאשר מכירת קרקע בשטח של 6,380 מ"ר באזור התעשייה - יבנה, בגוש 5740 חלקה 3 (בחלק) - מגרש 102 ג' לפי ת.ב.ע. בר/1/95 - לה"ה ברוש יעקב, ברוש יריב, ברוש שרגא, זילברמינץ יוסף.

דברי הסבר:

מגרש 102 ג' לפי ת.ב.ע. בר/1/95, בגטש: 5740 חלקה 3 (בחלק) נמסר בחכירה לה"ה ברוש יעקב, ברוש יריב, ברוש שרגא וזילברמינץ יוסף. החוכרים הנ"ל, הינם הבעלים של מגרשים צמודים מס' 102 א' ו-102 ב'. שלושת המגרשים (בחכירה ובבעלות הפרטית): 102 א', 102 ב' ו-102 ג' מהווים את חלקה 3 בשלמות. מאחר שמבנה במגרש 102 ג' חורג למגרים הסמוכים שבבעלות, לא ניתן לחלק את המגרשים הנ"ל. החוכרים פנו בבקשה להמיר את זכויות החכירה בזכויות בעלות על מנת לאפשר רישום זכויות המגרשים בלשכת רישום המקרקעין. השמאי הממשלתי העריך את שווי המגרש נשוא הדיון בסך של 501.20, 521 ש"ח (לא כולל מע"מ) ליום 5.1.89. למבקשים 40% זכויות בקרקע והם ידרשו לשלם 60% מהשווי המלא. הנהלת המינהל בישיבתה מיום 30.4.89 המליצה על בצוע העסקה כפוף לאישור ועדת שרים לענייני כלכלה.

מוגש על ידי שר החקלאות

רכישת מניות בחברת S.Q.M על ידי חברת כי"ל בצ'ילה

ביום כ"ח בחשוון התש"ן (26.11.89), הועלה נושא רכישת מניות בחברת S.Q.M על ידי חברת כי"ל בצ'ילה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני כלכלה על ידי שר התיירות.

מצ"ב חומר רקע בנושא.

מוגש על ידי ממלא מקום ראש הממשלה
ושר האוצר

י"ט בשבט התש"ן
14 בפברואר 1990

נספח 151כל

מרינת ישראל

רשות החברות והממשלתיות

ה' בשבט התש"ן
31 ינואר, 1990

אל: זאב רפואה - מנהל הרשות

הנדון: רכישת מניות S.Q.M בצ'ילה - קבוצת כ"ל

ביום 6 באוקטובר 1989 חתמה כימיקלים לישראל בע"מ (להלן - החברה או כ"ל) על חוזה לרכישת מניות של חברת SOCIEDAD QUIMICA Y MINERA DE CHILE S.A (להלן - S.Q.M) בצ'ילה.

בהקשר זה בקשת את חוות דעתי בשאלות:

1. האם לצורך ביצוע עסקה זו נדרש אישור הממשלה?
2. האם ניתן לבטל את העסקה ומה משמעותו של ביטול זה?

לצורך כתיבת חוות דעתי נפגשתי עם אנשי כ"ל (לרבות עם סו"ר יובל לוי), קבלתי חלק מהחומר הרלוונטי, ולפני ניתוח המצב המשפטי והסקת המסקנות אנוסה לאחר בקצרה את הסובדות הרלוונטיות.

1. תאור S.Q.M

S.Q.M הינה חברה צ'ילינית אשר עד תחילת שנת 1988 הייתה חברת בת ממשלתית וסאז, במסגרת תכנית כלכלית בצ'ילה, עברו מניותיה לידיים פרטיות - חלקם גם בנקים אמריקאים - (BANKERS TRUST ו- AMERICAN EXPRESS).

S.Q.M היא היצרן הגדול ביותר בצ'ילה של דשנים חנקתיים טבעים (ניפראטים) וכן של חנקות ויוד למטרות תעשייתיות, על בסיס של מחצב מקומי, והיא גם היצרן הגדול בעולם בנושאי יוד וחנקת הנתרן לשימושים חקלאיים.

על פי הנתונים שנמסרו מכ"ל - מחזור הסכירות של החברה בשנת 1988 הגיע לכ-242 מיליון דולר לעומת 174 מיליון דולר ב-1987. מספר עובדי החברה כיום הוא כ-5,400 עובדים.

מתוך מחזור זה, כ-100 מיליון דולר נבעו מסכירות של דשנים חנקתיים לחקלאות, כ-100 מיליון דולר נבעו מסכירות של סוצרים לתעשייה (כשהבולט שבהם הוא היוד) ושאר המחזור נבע מיבוא סוצרים (בעיקר דשנים) לצ'ילה.

סכירות החברה בשנים האחרונות התחלקו בין 25-30% סכירות לשוק המקומי וליצוא לכ-60 ארצות נרחבי תבל.

/2..

הרווח הנקי לאחר מס של החברה בשנת 1988 הניע לכ-48 מיליון דולר (כ-20% מהמחזור) לעומת 30 מיליון דולר ב-1987 (כ-21% מהמחזור).

במחצית הראשונה של 1989 הניע מחזור המכירות של החברה לכ-132 מיליון דולר והרווח הנקי הסתכם בכ-20 מיליון דולר (15% מהמחזור).

2. תאור העסקה

א) ביום 5 אוקטובר 1989 חתמה כימיקלים לישראל בע"מ (להלן - כי"ל) על חוזה עם 4 חברות אמריקאיות:

EQUATOR HOLDINGS LTD.
BANKERS TRUST N.Y. CORP.
CAPRICORN HOLDINGS INC.

NATIONAL WESTMINSTER (U.S.A INTERNATIONAL BANK)

(להלן - הבנקים האמריקאים)
לפיו מכרו לה שניים מתוך הבנקים האמריקאים (להלן - הסוכרים) 10.3% מסניות חברת S.O.M. מחזור הסך של 21.3 מ' (בתוספת ריבית שנתי ושיעור של 9.25% החל מיום 13.10.89 ועד סועד סגירת העסקה).

ב) העסקה בוצעה באמצעות רכישת סניות של חברות בנות של כי"ל מהסוכרים הרשומות בא"י קיימן אשר מחזיקות בחברות בנות בצי"לה אשר מחזיקות 10.3% מסניות S.O.M.

ג) החוזה נחתם על ידי כי"ל באמצעות סורשי החתימה שלה סר חיים ארז וסר אלחנן פס, אולם תנאי החוזה איפשרו לכי"ל לרכוש את הסניות גם באמצעות חברת בת שהינה בבעלותה המלאה, אשר נמלה על עצמה את כל התחייבויות כי"ל על פי החוזה (ראה הגדרת הרוכשת בחוזה וכן ס' 22 שבו). יש לציין שחלק מההתחייבויות על פי החוזה, גם אם רכישת הסניות עצמה מתבצעת על ידי חברת בת של כי"ל, הוסלו בכל מקרה על כי"ל או ביחד ולחוד על כי"ל וחברת הבת שלה. חברת הבת לא היתה צד לחוזה הרכישה ואף לא היתה המייחסות בו לזהותה של חברה זו.

ד) העסקה הותנתה בהמצאתם של מספר אישורים הן מצד כי"ל והן מצד הבנקים האמריקאים. האישורים שנדרשו מכי"ל - הרוכשת, ואשר יש להם חשיבות לצורך ניתוח הנושא שבפנינו, הם:

1. אישור בנק ישראל או אישור מסלתי אחר הנחוצ לשם מילוי התחייבויות כי"ל או הרוכשת על פי החוזה.

2. אישור שמועצת המנהלים של הרוכשת אישרה ביום 28 בספטמבר 1989 את ביצועו וחתימתו של ההסכם על ידי הרוכשת. אישורים אלה הומצאו על ידי כי"ל.

3. הסוכרים מצדם נדרשו להסציא אישור מהבנק המרכזי בצי"לה המאשר את העסקה ואת הטחאת הזכויות על פי CHAPTER 19 לכי"ל.

ה) מועד סגירת העסקה נקבע ליום 23 בפברואר 1990 או לחלופין מוקדם יותר אשר יוסכם בין הצדדים. עד אז התחייבו המוכרים שלא למכור ולא לנהל מו"מ למכירת הסניות של S.Q.M עם גורמים אחרים וזאת כי"ל.

ו) במסגרת העסקה התחייבה לשלם, לאחר המצאת אישור הבנק המרכזי בצ'ילה, מקדמה של סך 1 מ' \$. על פי תנאי ההסכם במקרה של ביטול העסקה על ידי המוכרים מוזכרת המקדמה לכי"ל (ללא ריבית). בהסכם אין התייחסות לגורל המקדמה במקרה של ביטול העסקה על ידי הרוכשת.

ז) לאחר ביצוע העסקה יחפסר מדיוקטוריון S.Q.M וירקסור מטעם BANKERS TRUST ובמקומו ימונה וירקסור מטעם כי"ל.

ח) כפי שומסר לי מכי"ל (לא ראיתי מסמכים מספיקים בנושא זה) לאחר רכישת הסניות מידי הבנקים האמריקאים מחכונות כי"ל לעשות עסקה משותפת עם המנהלים של חברת S.Q.M באופן ש:

1. לאחר קניית הסניות ע"י כי"ל תנתן לחברת PATCO שמועבה באיי קיימן ושהינה בבעלות חברות המנהלים של S.Q.M. אופציה לרכישת 50% מסניות השליטה והבעלות בחברות הקיימניות וזאת תמורת 10 מ' \$, בתוספת 50% מהריבית שתשולם על ידי כי"ל על סכום הרכישה המקורי.

2. האופציה תנתן לתקופה של 4 חודשים מיום התשלום על ידי כי"ל כשכל תשלום ישא ריבית של ליבור + 1 מיום התשלום בפועל על ידי כי"ל. כנגד כל תשלום יועברו סניות. אם תוך 4 חודשים לא יועבר הכסף, תיפקע זכות PATCO לקנות את הסניות.

3. כי"ל תגרום, סיד אחרי הרכישה, לכך שהחברות הבת בצ'ילה תנצלנה את המזומנים שבידיהן לצורך רכישה מקבוצת המנהלים של עד 3% מסניות S.Q.M. במחיר נג של 2 \$ לסניה. מחיר החבילה יקבע על פי השווי האלטרנטיבי של חבילת סניות דומה. (סניות B.T. 3% או אמריקן אקספרס 2%). אם תוך 3 חודשים מיום ביצוע העסקה תוכיח כי"ל כי אפשר היה לקנות חבילת סניות זהה במחיר זול יותר, יוחזר ההפרש בין המחיר ששולם (2 \$) ובין המחיר הראלי לחברה. (קיסת אפשרות חלופית לקנות הסניות מחברת הכיסוח של B.T. במקום הרכישה מהמנהלים).

4. כי"ל תקבל את הזכות למנות מדיוקטור מטעם החברה המשותפת ב-S.Q.M. אחוזי ההצבעה מעבר ל-12.5% המקנים זכות לדוקטור יוסחו PATCO.

5. כל החלטה של החברה המשותפת תהיה בהסכמת שני הצדדים.

6. לכל צד תהיה זכות סרוב ראשונה על מניות הצד השני. במידה ו-PATCO חרצה לסכור מניותיה וכ"ל לא תוצל את זכות הסרוב שלה חוותר כי"ל על זכותה הבלעדית לדירקטור וואת בתנאי שתקבל מקבוצת המנהלים את הפרמיה ששלמה בחוספת ריבית מצטברת מיום תשלום הפרמיה. הפרמיה חונדר כ-50% מחוספת המחיר מעל 20 מ' \$ שתשלם כ"ל עבור המניות.

7. שאיפת שני הצדדים היא להגיע באמצעות החברה המשותפת ל-20% ממניות S.Q.M, כל רכישה נוספת של מניות S.Q.M מעבר לכמות המניות שתהיה בידי החברה המשותפת ביום כניסת השותפות לתוקף תחבצע על ידי שני הצדדים באמצעות החברה המשותפת וואת עד הנטחה לאחזקה של 20% ממניות S.Q.M.

8. חנוך האישיות להגיש למצב שכל אחד מהצדדים יחזיק את כל אחת מהחברות הקיימות כשכל חברה מחזיקה 50% מהנכסים המשותפים (מניות + סווסן) כאשר בין שתי החברות יחתם הסכם שיממש את ההסכמות הנ"ל.

3. תאור המהלכים והאישורים לביצוע העסקה

א. ביום 28 בספטמבר אישר דירקטוריון כי"ל את ביצוע עסקת צ'ילה על שני מרכיביה (היינו אישור רכישת מניות S.Q.M באמצעות אחת מחברות הבנות בהולנד ואישור העסקה עם מנהלי S.Q.M בהתאם לעיקרים שפרמתי קודם (החלמת הדירקטוריון מצ"ב למכתבי זה כנספח א').

ב. כי"ל החליטה לבצע את רכישת המניות באמצעות חברת אינסורכיל || - חברת בת בבעלות סלאה של כי"ל הרשומה בהולנד (ואשר את מטרותיה אפרס בהמשך).

ג. ביום 6 באוקטובר 1989 נחתם חוזה הרכישה.

ד. כי"ל המציאה את האישורים שנדרשו מסנה על פי החוזה, היינו אישור כי דירקטוריון כי"ל אישר את רכישת המניות ואישור סבנק ישראל על תשלום התמורה וביצוע העסקה על ידי כי"ל (באמצעות חברות בנות). שני אישורים אלה מצ"ב למכתבי כנספחים ב' ו-ג'.

ה. המוכרים המציאו אישור מהבנק המרכזי בצ'ילה לגבי ביצוע העסקה ולאחר המצאתו שילמה כי"ל מקדמה בסך 1 מ' \$.

ו. למענת כי"ל העסקה ופרמיה הובאו ב"אופן בלתי רשמי" לידיעת שר האוצר (בפגישה עם סנכ"ל כי"ל) ולידיעת שר התמ"ס (בפגישה עם הנהלת כי"ל). סנכ"ל כי"ל אף כתב מכתב לשר התמ"ס בנושא פעילות כי"ל בצ'ילה. המכתב נושא תאריך 25 לספטמבר 1989 (לפני ישיבת דירקטוריון כי"ל בנושא זה) אולם לפי שידוע לנו משר התמ"ס המכתב נתקבל אצלו רק ב-5.10.89 (אחרי ישיבת הדירקטוריון האסורה). בהערת אגב אציין שלא ברור לי הליך זה של "אישור השרים", שכן אם אינו נחוץ מה ממשעותו, ואם הוא נחוץ ודאי שלא ניתן לראות בפגישה בע"פ משום מתן אישור לעסקה כ"כ טובה כמו העסקה שלפנינו.

4. האם עסקת צ'ילה היתה טעונה אישור הממשלה?

על פי סעיף 11(א) לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975 (להלן-החוק) -

"החלטות של חברה ממשלתית בעניינים אלה טעונות אישור הממשלה:

•
•
•

(9) הקמת חברה, לכד או עם אחרים, ורכישת מניות החברה קיימת, למעט רכישת מניות בכורסה בידי חברה שרכישה כזאת היא בין עסוקיה הרגילים

(10) פעולה כבעלת מניות בחברת בת ממשלתית באחד העניינים האמורים בפסקאות (1) עד (9)

(11) התחייבות לאחת הפעולות האמורות בפסקאות (1) עד (10)."

כי"ל לא הביאה את העסקה האמורה לאישור הממשלה בהסתמך על חוות דעת משפטית לפיה הוראות סעיף 11 הנ"ל אינן חלות כלל על רכישת מניות בחברות הרשומות בחוץ לארץ, ובמקרה הנדון לא כל שכן, שכן החברה הרוכשת אינה חברה ממשלתית או חברת בת ממשלתית ועל כן החברה הנרכשת, גם אם היתה מתאגדת בישראל, לא היתה הופכת לחברה ממשלתית או לחברת בת ממשלתית.

מכאן, על פי חוות הדעת, לא היה צורך בקבלת אישור הממשלה לרכישת המניות בחברות הקיימות על ידי אינטרכיל II.

בשל חשיבות העניין אפרט בקצרה את הנימוקים העל רים שכחות הדעת דלעיל:

1. המונח "חברה" בחוק החברות הממשלתיות כולל בתוכו רק חברה שנוסדה ונרשמה לפי פקודת החברות, שכן יש לתת למונחים בחוק את המשמעות הנובעת להם כפקודת החברות (על פי האמור בסעיף 2 לחוק): מכאן שהקמת חברה שאינה רשומה על פי פקודת החברות או רכישת מניות בחברה כזו אינה פעולה שהממשלה צריכה לאשר.

2. קיומו של סעיף 59 לחוק מחזק את המסקנה האמורה שכן לכאורה, אילו החוק היה חל על חברת חוץ, ממילא לא היה צורך באותו סעיף.

3. מאחר ואת המניות קונה חברת חוץ, היינו אינטרכיל II, הרי ששרשרת החברות הנרכשות (החברות הקיימות והחברות הצ'יליניות) לא היו "חברה ממשלתית" או "חברת בת ממשלתית" גם אילו הוקמו בישראל (שכן אין הן בגדר "חברה" ואין הן בגדר "חברה שהזכות למנות את הדירקטורים שבה היא בידי חברה ממשלתית או בידי חברת בת ממשלתית"), ולכן לא חל על רכישת מניותיהן סעיף 59 לחוק.

לדעתי שגתה כי"ל בכך שלא הביאה את העסקה בדבר רכישת המניות של החברות הקיימות והחברות הצ'יליניות להחלטת ממשלה.

סעיף 59 לחוק קובע, בין היתר, כי על חברה שהיא חברה ממשלתית או חברה ממשלתית (בשינויים המחוייבים) הוראות סעיף 8 - וזאת בכל הקשור להפיכת חברת חוץ לחברה שאילו היתה חברה ישראלית היתה חברה ממשלתית או חברת בת ממשלתית.

חברת בת ממשלתית מוגדרת כחברה שיותר ממחצית כח ההצבעה באספותיה הכלליות או הזכות למנות יותר ממחצית מספר הדירקטורים שלה הם בידי חברה ממשלתית, בידי חברת בת ממשלתית או בידי חברה ממשלתית יחד עם חברת בת ממשלתית; לענין זה אין נפקא מינה אם המניות המקנות כח הצבעה או זכות למנות דירקטורים מוחזקות במישרין או בעקיפין, באמצעות שלוח או נאמן, (סעיף 1 לחוק).

מסכימה אני עם כי"ל כי הוראות סעיף 59 הן ההוראות החלות על חברת חוץ אולם גם אם אקבל את הפרשנות הדווקנית שהוצגה על ידי כי"ל לגבי המונח "חברה" בחוק (פרשנות שאיני מסכימה לה כפי שאראה בהמשך) גם אז, לדעתי, חל במקרה שלפנינו סעיף 59.

גם אליבא דכי"ל, אם היתה כי"ל רוכשת ישירות את החברות הקיימניות היה צורך בהחלטת ממשלה. אולם לדעתם העובדה שכי"ל החליטה לכצע את הרכישה באמצעות אינטרכיל II, שהינה חברת חוץ כהגדרתה בחוק, הופכת את הקערה על פיה ומשחררת את כי"ל מחבות מהותית כמו אישורה של הממשלה לרכישה.

פרשנות זו אינה מתיישבת, לדעתי, עם רוחו של חוק החברות הממשלתיות ואין לה הצדקה גם על פי העקרונות שעמדו בבסיסו: שהרי גם אם התכוון המחוקק ליתן לחברת חוץ חופש רב יותר בשל היותה גוף הפועל במדינה זרה והנשלט על ידי דיניה, הרי על עצם הקמתה של חברה במקום זה או אחר בעולם, על מטרותיה, מבנה הונה הדירקטורים שלה והשר האחראי על עניניה הוא התכוון לשלוט ולהתערב; לענין זה אין מקום להבחנה בין הקמת חברת חוץ על ידי המדינה, על ידי חברה ממשלתית או על ידי חברה הנשלטת (מעל 50%) על ידי חברה ממשלתית או חברת בת ממשלתית.

תימוכין למסקנתי אני מוצאת גם בלשון החוק. סעיף 59 קובע שרכישת מניות של חברת חוץ שאילו היתה חברה ישראלית היתה חברה ממשלתית או חברת בת ממשלתית טעונה החלטת ממשלה.

לדעת כי"ל, מאחר ומניותיהן של החברות הקיימניות מוחזקות על ידי חברת חוץ הרי גם אילו היו אלה חברות הרשומות בישראל לא היו הן בגדר חברה ממשלתית או חברת בת ממשלתית ולכן לא חלה על רכישתן הוראת סעיף 8.

דעתי בענין זה שונה. הגדרת חברה ממשלתית וחברת בת ממשלתית מתייחסת גם למקרה בו חברה ממשלתית לא מחזיקה ישירות את מניות חברת הבת שלה אלא בעקיפין או באמצעות שלוח. לדעתי חברה נכדה הנשלטת על ידי חברת בת הנשלטת על ידי חברת אם, הינה חברה שחברת האם - במקרה זה כי"ל - מחזיקה בעקיפין בשליטה בה. אי לכך הקמת חברה קיימנית (או רכישת שליטה בה) על-ידי אינטרכיל II, הנמצאת בשליטה מלאה של כי"ל, הינה עסקה שיש להביא לאישור ממשלה.

עסקת צ'ילה ממחישה היטב סיטואציה זו. אין ספק שהעסקה עם הבנקים האמריקאים נעשתה על ידי כי"ל, אין ספק שהחייבים הנוכעים מהעסקה חלים על כי"ל והפרתה תגרור אחריה תביעה של כי"ל ולא של אינטרכיל II. כי"ל היא זו שהחליטה על רכישת המניות על ידי אינטרכיל II. הרכישה מתבצעת בעצם מכספה של כי"ל ולזו האחרונה אין תפקיד אלא של מבצע דברה של כי"ל.

במערכת יחסים כזו הניתן לומר שהשליטה בחברות הקיימניות אינה של כי"ל אלא של אינטרכיל II?

עדין יכול מאן דהוא לטעון כי סעיף 8 לחוק קובע שמדובר רק במקרה בו כתוצאה מעסקה של המדינה הופכת חברה לא ממשלתית לחברה ממשלתית ולא כך במקרה שלפנינו.

אכן מילותיו של סעיף 8 אינן מתיישבות במדויק עם הסיטואציה שלפנינו אולם יש לקרוא סעיף זה, כמצוות סעיף 59, בשינויים המחוייבים. מאחר וברור שסעיף 59 התכוון להתייחס גם למקרה שבו החברה הנהפכת יכולה היתה להיות חברת בת ממשלתית הרי ממילא יש לקרוא את סעיף 8, לענין זה, כאילו מדובר בעסקה של חברה ממשלתית.

על מנת שלא ישתמע מחוות דעתי כי אני מסכימה לטיעונים האחרים של כי"ל כפי שהובאו בחוות דעתו של פרופ' יובל לוי, אציין רק כי לדעתי לא מדויק לומר שבכל מקום בחוק החברות הממשלתיות המונח "חברה" אינו מתייחס לחברה שהיא אגדה בחו"ל. אמנם הכלל הוא שמונח שהוגדר בחיקוק-משמעו כהגדרתו אולם הכלל אם אין בענין הנדון או בהקשרו דבר שאינו מתיישב אם אותה הגדרה (סעיף 2 לחוק הפרשנות).

כך למשל סעיף 59 עצמו משתמש במונח "חברה", אולם במקרה זה אין לומר שמדובר בחברה שהיא אגדה בישראל שכן ברור שהקשרם של דברים אינו מתיישב עם הגדרה זו.

כך לדעתי גם נכמה סעיפים אחרים לחוק (למשל סעיף 4 שבו) אולם לא מצאתי מקום להרחיב כאן את הציבור בסוגיה זו שכן ממילא איננו נזקקים לה לשם קביעת עמדה לגבי עסקת צ'ילה.

5. הפרקטיקה הנהוגה לגבי הקמת חברות בנות על ידי כי"ל.

לכי"ל ^{אין} מספר רב של חברות בנות בחו"ל.

למיטב ידיעתי, כל חברות החוץ שהוקמו על ידי כי"ל או על ידי חברות בנות שלה שהיא אגדו בישראל (מפעלי ים המלח בע"מ, ברום בע"מ) הובאו לאישור ממשלה. היו גם פעמים שהקמת חברת בת על ידי חברת חוץ הובאה לאישור הממשלה (למשל הקמת אינטרכיל II).

כך גם היה בהקשר להקמת חברות הולדינג של כי"ל בהולנד.

בשנת 1984 הובאו לאישור ממשלה החלטות כי"ל להקים חברת הולדינג וחברת מימון בהולנד. סביב הקמתן התעוררה מחלוקת משפטית שהובאה ליועץ המשפטי לממשלה.

אחד הנושאים שלא היו שנויים במחלוקת והיו תנאי לאישור הממשלה היו ש"החברה (חברת ההולדינג) תחזיק במניות של חברות שבבעלות כי"ל או חברות בנות שלה בחו"ל, אשר הוקמו או יוקמו או יירכשו באישור הממשלה על פי סעיף 11(א) לחוק החברות הממשלתיות" (ההדגשות שלי ר.א.).

לפי מה שנמסר לי מכח ההחלטה זו הוקמה בהולנד חברת יורוכיל שאמורה היתה להיות חברת ההולדינג של כי"ל באזור זה.

הקמתה של אינטרכיל II, שהיתה בעת הקמתה חברת בת של יורוכיל, הובאה לאישור הממשלה בהחלטה כ/163 שהעתיקה מצב כנספח ד' וזאת כדי לאפשר רכישת נכסי חברת "דרייפוס ג'נטייל". נראה כי מאחר וחברה זו לא הוצגה כ"חברת ההולדינג של כי"ל" לא הוטלו עליה אותו מגבלות עליהן הוחלט בהקמת יורוכיל.

בינתיים, בשל רה-ארגון של חברות כי"ל בחו"ל הפכה אינטרכיל II לחברת ההולדינג של כי"ל ואילו יורוכיל, שהיתה במקורה חברת ההולדינג, מחזיקה כיום רק את נכסי חברת אמפרט.

לדעתי יש מקום לשקול שוב את מערכת הכללים החלה על חברת הולדינג גם לאור השינוי במבנה החברות של כי"ל וגם לאור חוות דעת זו.

6. אינני מתייחסת לכל כחוות דעתי לשאלה האם לאשר או לא לאשר את עסקת צ'ילה מה גם שהנושא הספציפי שצריך להיות מובא להחלטת ממשלה אינו רכישת המניות של S.G.M אלא ההחלטה לרכוש את החברות הקיימניות ואת החברות הצ'יליניות (אם כי ברור שהנושאים שלובים זה בזה).

7. נשאלתי מה ההשלכות המשפטיות שיש לביטול עסקה כזו בשלב זה. לנושא זה אוכל להתייחס רק בהקשר להוראות החוזה עצמו אולם חוות דעתי לא תהיה שלמה שכן על חוזה הרכישה חל החוק של מדינת ניו-יורק ועל החוזה עם BANKERS TRUST חל החוק הצ'יליני. כדי ליתן תמונה ברורה על השלכות הביטול יש לבדוק את הוראות החוקים הזרים. אני מכינה שחוות דעת בנושא זה נמסרה לכי"ל.

בחוזים עצמם (הן בחוזה הרכישה והן בחוזה לגבי מינוי הדירקטור - מסמכים אחרים לא הומצאו לי) אין הוראות בדבר השלכות של הפרה על ידי אחד הצדדים.

מאידך ישנה התייחסות למקדמה ששולמה כפי שצינתי בחוזה הרכישה נקבע כי המקדמה תוחזר לכי"ל ללא ריבית אם תהיה הפרה של החוזה מצד המוכרים או מי מהם. אין התייחסות למקרה בו ההפרה תהיה מצד הרוכשת וסביר להניח שהמוכרים יעקבו את הכסף אצלם עד לברור משפטי לגבי זכותם לקבלו כפיצוי מוסכם או כחלק מפיצוי שיטענו שיגיע להם בשל הפרת החוזה.

לסיכום

1. עסקת צ'ילה היתה צריכה, לדעתי, להיות מובאת לאישור הממשלה בכל הקשור לרכישת המניות של החברות מאי קיימן ולרכישת החברות הצ'יליניות.
2. מוסכם עלי כי אילו כי"ל או אחת מחברות הכנות שלה היתה קונה ישירות 50% או פחות מ-S.G.M. לא היה צורך באישור ממשלה, למעט אם היה נאמר אחרת במסמכי היסוד של החברה או בתנאים להקמתה (כפי שנאמר למשל לגבי חברות שנרכשות על ידי יורוכיל).
3. בחוזה הרכישה ובחוזה לגבי מינוי דירקטור אין הוראות בדבר פיצויים מוסכמים בשל הפרת חוזה. גורלה של המקדמה ששולמה אינו ברור שכן החוזה לא מתייחס לסיטואציה שבה הרוכשת הפרה את החוזה (נקבע כי המקדמה תוחזר במקרה של הפרה מצד המוכרים), אולם התרופות האחרות הנתונות לצד הנפגע הן פונקציה של הדין החל על כל אחד מהחוזים הנ"ל (החוק הניו-יורקי והחוק הצ'יליני) שאליהם לא יכולתי להתייחס.

בכ"ה,

רונית אברמזון רוקח
יועצת משפטית

דף מחוך פרוטוקול מישיבת דירקטוריון כי"ל מיום 28.9.89

מר ר. איחן - הכל על השולחן.

מר ד. בועז - לא קיבלתי חשבוות לגבי היחרונות.

מר ר. איחן - יש סיכוי סביר שבעקבות הכניסה לחברה נמכור להם גם אשלג וגם דשנים. עדיין לא ניתן לכמת את הכמויות.

מחליטים (בהחלטות ד"ר י. ורדי ובהמנעות ד. בועז)

59-89

א. לקבל את המלצת ועדת ההשקעות של דירקטוריון כי"ל מיום 24.9.89 ולאשר את רכישת מניות S.Q.M. בהתאם לעיקרי התנאים שיפורטו לעיל:-

(1) כי"ל חקנה באמצעות אחת מחברות הבח בהולנד, מהבנקים: BANKERS TRUST NEW YORK ו-ANTIONAL WESTMINSTER USA, שתי חברות הרשומות באי קיימן והמחזיקות בשתי חברות צ'יליאניות.

(2) חמורת העיסקה הנ"ל חשלה כי"ל 21.3 מיליון \$. סכום זה יש: ריבית בשיעור של 9.25% מתאריך 13.10.89 ועד לתאריך הסגירה הסופית של העיסקה, שחבצע עד 23.2.90.

(3) עם קבלת אישור הבנק המרכזי הצ'יליאני לעיסקה, ולא יאוחר מ-15.12.89 חשלה כי"ל מקדמה בסך מיליון דולר ע"ח הרכישה. במידה והעיסקה לא תמומש באשמת המוכרים תהיה כי"ל זכאית להחזר המקדמה.

(4) העיסקה תבוטח בביטוח סיכונים פוליטיים.

ב. להסמיק את ה"ח. ח. ארז, ב. שפיטלניק, א. פס, א. וירצבורגר וי. לרמן (שניים מביניהם) לחתום על כל המסמכים וההסכמים הקשורים לעיסקה.

מחליטים - (בהחלטות ד"ר י. ורדי ובהמנעות ד. בועז) :

60-89

א. לקבל את המלצת ועדת ההשקעות של דירקטוריון כי"ל מיום 24.9.89 ולאשר את העיסקה עם מנהלי S.Q.M. בהתאם לעיקרי התנאים שיפורטו לעיל:-

1. חתן למנהלי S.Q.M. באמצעות חברה שבבעלותם אופציה לרכישת 50% ממניות השליטה והבעלות בחברות הקימניות שירכשו ע"י כי"ל וזאת חמורת 10 מיליון \$, בתוספת 50% מהריבית שחשלה על ידי כי"ל על סכום הרכישה המקורי.

2. האופציה חתן לחקופה של 4 חודשים מיום החשלה על ידי כי"ל כשכל חשלה ישא ריבית חליבור + 1 מיום החשלה בפועל על ידי כי"ל כנגד כל חשלה יועברו מניות בהתאם. אם תוך 4 חודשים לא יועבר הכסף, תיפקע האופציה.

דף מחוך פרוטוקול משיבת דירקטוריון כי"ל מיום 28.9.89

3. כי"ל תשאף כי מיד לאחר הרכישה מהבנקים, חברות הבת בצ"ילה תנצלנה את המזומנים שבידיהן לצורך רכישה נוספת מקבוצת המנהלים של עד 3% ממניות S.Q.M, במחיר גג של \$ 2 למניה.
 4. כי"ל וקבל את הזכות המוחלטת למנות את הדירקטור ב-S.Q.M מטעם החברות המחזיקות במניות. אחוזי ההצבעה מעבר ל-12.5% המקנים זכות לדירקטור יומחו למנהלי S.Q.M.
 5. כל החלטה של החברה המשותפת תהיה בהסכמת שני הצדדים.
 6. לכל צד תהיה זכות סרוב ראשונה על מניות הצד השני. במידה ומנהלי S.Q.M ירצו למכור מניותיהם וכי"ל לא תנצל את זכות הסרוב שלה תוותר כי"ל על זכותה הבלעדית לדירקטור וזאת בחנאי שחקבל ממנהלי S.Q.M את הפרמיה ששלמה בחוספת ריבית מצטברת מיום תשלום הפרמיה.
 7. שאיפת שני הצדדים היא להגיע באמצעות החברות המשותפות ל-20% ממניות S.Q.M, כל רכישה נוספת של מניות S.Q.M מעבר לכמות המניות שתהיה בידי החברות המשותפות ביום כניסת השותפות לחוקף תחבצע על ידי שני הצדדים באמצעות החברות המשותפות וזאת עד לאחזקה של 20% ממניות S.Q.M.
- ב. להסמיך את ה"ה: ח. ארז, ב. שפיטלניק, א. פס, א. וירצבורגר וי. לרמן (שניים מביניהם) לחתום על כל המסמכים וההסכמים הקשורים לעיסקה.

אישור המלצות ועדת כספים והיגוי בנושא ערבויות

מ ח ל י ט י ס - לאשר המלצות ועדת כספים והיגוי בנושא ערבויות כדלקמן: 61-89

פתיחת חשבון ע"ש כימיקלים לישראל בבנק איגוד לישראל בע"מ

מ ח ל י ט י ס : - 61-1-89

1. לאשר פתיחת חשבון ע"ש כימיקלים לישראל בע"מ בבנק איגוד לישראל בע"מ.
2. לייפוח את כוחם של ה"ה: ב. שפיטלניק, א. פס, א. וירצבורגר, ד. דביר (שניים מביניהם) לחתום על המסמכים המתאימים לפתיחת חשבון בבנק איגוד לישראל בע"מ.

BANK OF ISRAEL

מיקוח על מטיח

בנק ישראל

יחידת החברות

ירושלים, 4 באוקטובר 1989

בתשובה נא להזכיר:

יחי/פ 4250/3013

ק.17

העתק

לכבוד
כימיקלים לישראל בע"מ
רח' החשמונאים 123
ת.ד. 7164
תל-אביב 61071

א.נ.,

הנדון: היתר לרכישת מניות בחברת S.Q.M. בציילה
מכתבכם מיום 25.9.89

1. בהתאם לאמור במכתבכם שבסימוכין:

א. ככוונת חברתכם לרכוש מניות בחברת S.Q.M. בציילה שהינה היצרן הגדול ביותר בציילה של דשנים חנקתיים טבעיים וכן של חנקות ויוד.

ב. להערכתכם רכישת מניות ב-S.Q.M. תביא לכם יתרונות אסטרטגיים רבים ותתרום לחיזוק מעמדכם בשוק הבינלאומי. מעורבותכם בחברה המיצרת מוצרים משלימים לסל מוצריכם תאפשר השגת שווקים חדשים למוצריכם כמו אשלג, TSP ופוספט, ותתרום להגדלת היצוא מישראל.

ג. רכישת המניות תהיה מחברות בנות של Bankers Trust ו-National Westwenster (להלן המוכרים) המחזיקים יחד ב-10.3% ממניות S.Q.M. באמצעות שתי חברות צ'יליאניות המוחזקות על ידי שתי חברות קיימניות.

2. בהתאם לכך ניתן לכם היתר כדלקמן:

א. לרכוש מהמוכרים באמצעות אחת מחברות הבת שלכם בהולנד (להלן החברה), שתי חברות קיימניות (להלן החברות הקיימניות), שבעלות כל אחת מהן חברה בציילה המחזיקה מניות ב-S.Q.M. כמפורט בסעיף 1ג' לעיל. (להלן החברות הצ'יליאניות).

ב. לערוב לאשראי בנקאי שתגייס החברה עד לסך של 22.1 מליון \$ לממון רכישת מניות S.Q.M. כאמור לעיל. (הסכום כולל קרן וריבית בגין הרכישה בהתאם להסכם).

ג. לרכוש באמצעות עודפי מזומן הנמצאים בחברות הצ'יליאניות מניות נוספות ממניות S.Q.M., ובלבד ששיעור אחזקתם ב-S.Q.M. לא יעלה על 20%.

3. היתר זה מותנה כדלקמן:

א. החברות הקיימניות חשמשנה אך ורק כחברות אחזקה לצורך אחזקת חלקכם במניות S.Q.M.

- 2 -

החברות הצ'ליאניות תשמשנה לאחזקת מניותיכם ב-S.Q.M ותעסוקנה בפעילויות הקשורות לפעילות חברתכם בצ'ילה.

ב. ללא היתרנו המוקדם אין לשנות את עיסוק החברות הצ'ליאניות והקיימניות (להלן החברות), הונן והבעלות עליהן ואסור לכם להתחייב התחייבויות כספיות עבורן.

ג. תעודות המניות של החברות הקיימניות תופקדנה בפקדון תושב למשמרת בבנק סוחר מוסמך בישראל, ואשור הבנק על הפקדתן יומצא לנו לא יאוחר מ-180 יום מיום רכישתן על ידכם.

ד. חלקכם ברווחי S.Q.M שיחולקו לחברות הצ'ליאניות יועבר לחברות הקיימניות, למעט רווחים שימשו לאמור בסעיף ג' לעיל, ואותם סכומים שלא ניתן לחלקם עפ"י החוק המקומי בצ'ילה. יתרת הרווחים הניתנים לחלוקה תועבר לחברה מדי שנה.

ה. החברות לא יקימו תאגידים ולא ירכשו מניות או זכויות כלשהן בתאגידים ללא היתרנו המוקדם (למעט האמור בסעיף ג' לעיל).

ו. עליכם להמציא לנו דו"ח על רכישת החברות עם רכישתן ע"ג טופס הדיווח הרצ"ב ודו"חות כספיים תקופתיים עפ"י דרישת המפקח על מטבע חוץ ובמתכונת שתקבע על ידו.

4. אין היתר זה פוטר אתכם מקבלת אישורים עפ"י כל דין אחר אם יש צורך בכך.

5. תוקף היתרנו לרכישת החברות ולהוצאת הערבות עד ליום 28.2.90. תוקף הערבות עד 5 שנים מיום הוצאתה והיא תפחת בהדרגה בהתאם ללוח הסילוקין של ההלוואה.

בכבוד רב,

ע. חצרוני
המפקח על מטבע חוץ

העתק: בנק סוחר מוסמך
לוטה: טופס דווח על הקמת חברה
טופס דווח על העברת מט"ח וערבויות



ICL - Israel
Chemicals Ltd.

10th October, 1989

Attention:

Bankers Trust New York
Corporation

National Westminster USA
International Bank

As the acting secretary and Senior Vice President of ICL, I hereby confirm that the Board of Directors of ICL at a director's meeting duly called and held on September 28, 1989, authorized the execution and delivery of this Stock Purchase Agreement (made and entered into as of 6th day of October, 1989, among BTNY, NatWest USA and ICL) by ICL, or any wholly-owned subsidiary of ICL designated by ICL, and the consummation of the transactions contemplated in this Stock Purchase Agreement.

Sincerely yours,

Uri Wuerzburger

Uri Wuerzburger
Senior Vice President

פ.מ.
ניקוי גמול

ס מ ר

אישור האגודה
הקדמה אינטרוויו II
- 2 -

כל/163. רכישת נכסי חברת "דרייפוס ג'נטילי" על-ידי חברת
"כימיקלים לישראל בע"מ"

מ ח ל י ט י מ :

(א) בהסתמך על הוראות סעיפים 11(א)(9), 57(2) ו-59(א) לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, לאשר את החלטת הדירקטוריון של "כימיקלים לישראל בע"מ" (להלן - כי"ל) מיום 23.8.1984 בדבר רכישת נכסי חברת "דרייפוס ג'נטילי", ולצורך הרכישה לאשר את הפעולות הבאות:-

(1) הקמת חברת-בת בהולנד על-ידי "יורוכיל" (חברת האחזקה של כי"ל) בהון רשום ונפרע מינמליים לפי חוקי הולנד;



(2) הקמת חברת-בת באיטליה בהון רשום ונפרע מינמליים על-פי חוקי איטליה, שרכוש את נכסי חברת "דרייפוס ג'נטילי" תמורת \$ 750,000.

(ב) מימון הרכישה ייעשה על-ידי הלוואות בחו"ל בלבד.

(ג) ההשקעה והקמת החברה סעונים אישור מוקדם של בנק ישראל (פיקוח על מטבע-חוץ) ושל רשות החברות הממשלתיות.



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר י ו ם

לישיבות ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק
ביום ב', כ"ד בשבט התש"ן - 19.2.90
(בשעה 17:00 בכנסת)

וביום ג', כ"ה בשבט התש"ן - 20.2.90
(בשעה 12:00 במזכירות הממשלה)

מס. נספח	השר המגיש	הצעות חוק של חברי הכנסת:-
414חק	שר האנרגיה והתשתית	א. הצעת חוק לתיקון פקודת העיריות (מס'), התש"ן-1990 של חה"כ י. ביבי (מס' תק"ב)
415חק	שר המשפטים	ב. הצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (שיעור נקודת הקיצה), התש"ן-1990 של חה"כ י. צבן (מס' תצ"ו)
416חק	שר המשפטים	ג. הצעת חוק חסינות חברי הכנסת, זכויותיהם וחובותיהם (תיקון - חסינות בפני האזנת סתר), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תצ"ז)
417חק	שר המשפטים	ד. הצעת חוק העונשין (תיקון) (פרסום שם חשוד), התש"ן-1990 של חה"כ י. לוי (מס' תפ"ט)
418חק	שר המשפטים	ה. הצעת חוק הכניסה לישראל (תיקון - איסור השתתפות בהפגנה פוליטית), התש"ן-1990 של חה"כ ג. כהן (מס' תצ"א)
421חק	שר המשפטים	ו. הצעת חוק לתיקון חוק העונשין (שחרור אסירים לפני זמנם), התש"ן-1990 של חה"כ ב. בן אליעזר (מס' ת"ק)

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
399חק	שר המשפטים	ז. הצעת חוק רישוי עסקים (תיקון), התש"ן-1989 של חה"כ א. ורדיגר (מס' תס"ח) - המשך הדיון
423חק *	שר המשפטים	ח. הצעת חוק שמירת הקדושה של הכות ל המערבי ורחבתו, התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תקי"ט)
424חק *	שר המשפטים	ט. הצעת חוק התכנון והבניה (תיקון - מרחב תכנון מקומי), התש"ן-1990 של חה"כ ד. מגן (מס' תפ"ו)
425חק *	שר המשפטים	י. הצעת חוק דמי מחלה (חופשה שלא נוצלה), התש"ן-1990 של חה"כ ר. כהן (מס' תפ"ז)
426חק *	שר המשפטים	יא. הצעת חוק יסוד: הממשלה (תיקון), התש"ן-1990 של חה"כ צ. הנגבי (מס' תצ"ג)
427חק *	שר המשפטים	יב. הצעת חוק חיילים משוחררים (החזרה לעבודה) (תיקון) הגדלת ההענקה (תוספת הענקה לילד רביעי), התש"ן-1990 של חה"כ ח. פורת (מס' תצ"ה)
428חק *	שר המשפטים	יג. הצעת חוק הרשות לפיתוח הנגב, התש"ן-1990 של חה"כ ע. פרא (מס' תק"ד)
429חק *	שר המשפטים	יד. הצעת חוק לתיקון פקודת הבנקאות (קופת חסכון לחינוך תיכון וגבוה), התש"ן-1990 של חה"כ א. פורז (מס' תק"ה)
430חק *	שר המשפטים	טו. הצעת חוק רשות השידור (תיקון - חלוקת כספי האגרה), התש"ן-1990 של חה"כ א. פורז (מס' תק"ז)

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
431חק	שר המשפטים *	ט. הצעת חוק איסור אסיפה או תהלוכה בשבת וחג, התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תק"ח)
<u>טיוטות חוק והצעות חוק:-</u>		
422חק	שר הבטחון	י. טיוטת חוק השיפוט הצבאי (עבירות הניתנות לברירת דיון) (תיקון מס. 21), התש"ן-1990
419חק	שר הבטחון	יח. טיוטת חוק שירות הקבע בצבא ההגנה לישראל (גימלאות) (נוסח משולב) (תיקון מס'), התש"ן-1990
420חק	שר הבטחון	יט. טיוטת חוק שירות הקבע בצבא ההגנה לישראל (גימלאות) (נוסח משולב) (תיקון מס'), התש"ן-1990
22חק	שר המשפטים	כ. טיוטת חוק חוקרים פרטיים ושירותי שמירה (ביטול הוראות בענין שירותי שמירה ותיקונים שונים), התשמ"ט-1988 - המשך הדיון
406חק	שר האוצר	כא. טיוטת-חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים) (תיקון מס. 2), התש"ן-1990 - המשך הדיון
385חק	שר המשפטים	כב. הצעת חוק סוכני המכס (תיקון), התש"ן-1989 של חבר הכנסת א. וינשטיין (מס' תנ"א) - המשך הדיון
410חק	שר המשפטים	כג. הצעת-חוק פרעון מוקדם של משכנתאות לדיוור (הוראת שעה), התש"ן-1990 של ח"כ א. פורז (מס. תע"ה) - ערר - המשך הדיון

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
כד.	הצעת חוק כביש ירושלים-תל אביב, התש"ן-1989 של חה"כ ר. ריבלין (מס' תס"ה) - המשך הדיון	408חק שר המשפטים
כה.	הצעת חוק התכנון והבניה (תיקון מס'), התשמ"ט-1989 של חברת הכנסת ע. סולודר (מס' שי"ט) - המשך הדיון	250חק שר המשפטים
כו.	טיוטת-חוק הגנת הצרכן (תיקון מס. 2), התש"ן-1989	395חק שר התעשייה והתשתית
כז.	טיוטת-חוק הרופאים הוטרינרים, התשמ"ט-1989 - המשך הדיון	229חק+ <u>תוספת</u> שר החקלאות
כח.	טיוטת חוק מס הכנסה (זכוי בשל הוצאות הבראה) (הוראת שעה), התשמ"ט-1989 - המשך הדיון	102כל שר האוצר
כט.	הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם - המשך הדיון	161חק (נוסח מסכם)+ <u>תוספת</u> שר המשפטים
ל.	טיוטת חוק יבוא בשר (תעודת הכשר), התשמ"ז-1987	23חק+ א' שר התעשייה והמסחר שר האוצר
לא.	טיוטת-חוק הרשויות המקומיות (גימלאות לעובדים), התשמ"ח-1987	324חק שר הפנים
לב.	טיוטת-חוק העתיקות (תיקון), התשמ"ט-1988	20חק סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
לג.	תזכיר בענין תנאי החזקה בבתי מעצר משטרתיים - המשך הדיון	382חק שר המשפטים
לד.	מקומות כליאה לעצורים - תמונת מצב ופתרונות אפשריים - המשך הדיון	383חק שר המשטרה

הצעת חוק שמירת הקדושה של הכותל המערבי ורחבתו, התש"ן-1990 של
מספר חברי כנסת (מס' תקי"ט)

הצעת חוק שמירת הקדושה של הכותל המערבי ורחבתו, התש"ן-1990 של
מספר חברי כנסת מועלית בזה על סדר יומה של ועדת האשרים לעניני
חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של האשר לעניני דתות.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום ו' בשבט התש"ן (1.2.90) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי
לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת
תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. ביום ט"ז בשבט התש"ן (11.2.90) הודיע שר המשפטים כי הוא
מתנגד להצעת החוק.

2. ביום י"ז בשבט התש"ן (12.2.90) הודיע האשר לעניני דתות כי
נוסח סעיף 3 הצעת החוק הנדונה לוקה בחסר. יש להוסיף את
כל האיסורים שהושמטו מרשימת תקנה 2(א) לתקנות השמירה על
מקומות קדושים ליהודים, תשמ"א-1981, כגון: פשיטת יד
וקבלת תרומות, למעט הצבת קופסאות או קופות צדקה במקומות
שהועיד לכך הממונה ולמטרות שהוא קבען, מתן שירותי דת מכל
סוג שהוא בהיתר מאת הממונה, חלוקת פרסומים שלא בהיתר מאת
הממונה. וכי כפוף להסתייגות הנ"ל, הוא סומך ידו על הצעת
החוק הנדונה.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת האשרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

י"ט בשבט התש"ן
14 בפברואר 1990

הצעת חוק התכנון והבניה (תיקון - מרחב תכנון מקומי), התש"ן-1990
של חה"כ ד. מגן (מס' תפ"ו)

הצעת חוק התכנון והבניה (תיקון - מרחב תכנון מקומי), התש"ן-1990
של חה"כ ד. מגן מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני
חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר הפנים.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום י"ג בטבת התש"ן (10.1.90) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי
לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת
תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. השר האחראי טרם הגיב.

2. ביום כ"ו בטבת התש"ן (23.1.90) הודיע שר האנרגיה והתשתית
כי הוא מבקש את תגובת משרד הפנים וכן הבהרה למטרת ההצעה,
שאינה ברורה מדברי ההסבר.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

י"ט בשבט התש"ן
14 בפברואר 1990

נספח 424חק

הצעת חוק דמי מחלה (חופשה שלא נוצלה), התש"ן-1990 של חה"כ ר. כהן
(מס' תפ"ז)

הצעת חוק דמי מחלה (חופשה שלא נוצלה), התש"ן-1990 של חה"כ ר. כהן
מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של ממלא מקום ראש הממשלה ושר
האוצר.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום י"ג בטבת התש"ן (10.1.90) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי
לממשלה והעל התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. ביום כ"ו בטבת התש"ן (23.1.90) הודיע שר האנרגיה והחשמל
כיהוא תומך בהצעת החוק.

2. ביום כ"ז בטבת התש"ן (24.1.90) הודיע שר המשפטים כי הוא
מתנגד בהצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

י"ט בשבט התש"ן
14 בפברואר 1990

נספח 425חק

הצעת חוק יסוד: הממשלה (תיקון), התש"ן-1990 של חה"כ צ. הנגבי
(חסי' תצ"ג)

הצעת חוק יסוד: הממשלה (תיקון), התש"ן-1990 של חה"כ צ. הנגבי
מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותם של ראש הממשלה ושר המשפטים.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום י"ג בטבת התש"ן (10.1.90) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
1. ביום כ"ו בטבת התש"ן (23.1.90) הודיע שר האנרגיה והתשתית כי אינו רואה טעם מלבד קנטרנות פוליטית, להצעה דנן.
2. ביום כ"ז בטבת התש"ן (24.1.90) הודיע שר המשפטים כי הוא תומך בהצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

הצעת חוק חייילים משוחררים (החזרה לעבודה) (תיקון) הגדלת ההענקה
(תוספת הענקה לילד רביעי), התש"ן-1990 של חה"כ ח. פורת (מס'
תצ"ה)

הצעת חוק חייילים משוחררים (החזרה לעבודה) (תיקון) הגדלת ההענקה
(תוספת הענקה לילד רביעי), התש"ן-1990 של חה"כ ח. פורת מועלית
בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר הבטחון.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום י"ג בטבת התש"ן (10.1.90) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי
לממשלה והמחנה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת
תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. השר האזרחי טרם הגיב.
2. ביום כ"ז בטבת התש"ן (24.1.90) הודיע שר המשפטים כי הוא
מתנגד להצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

הצעת חוק הרשות לפיתוח הנגב, התש"ן-1990 שלחה, כ.ע. פרץ (מס' תק"ד)

הצעת חוק לפיתוח הנגב, התש"ן-1990 של חה"כ ע. פרץ מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותם של ממלא מקום ראש הממשל ושר האוצר, שר הכלכלה והתכנון ושר התעשייה והמסחר.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום כ"ח בטבת התש"ן (25.1.90) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
 1. ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר ושר התעשייה והמסחר טרם הגיבו.
 2. ביום י"ד בשבט התש"ן (9.2.90) הודיע שר המשפטים כי הוא מתנגד להצעת החוק.
 3. ביום ט"ז בשבט התש"ן (11.2.90) הודיע שר הכלכלה והתכנון כי הוא מתנגד להצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה חובא הנושא להכרעת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

הצעת חוק לתיקון פקודת הבנקאות (קופת חיסכון לחינוך תיכון וגבוה), התש"ן-1990 של חה"כ א. פורז (מס' תק"ה)

הצעת חוק לתיקון פקודת הבנקאות (קופת חיסכון לחינוך תיכון וגבוה), התש"ן-1990 של חה"כ א. פורז מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של מחלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר.

ב. בהתאם לסעיף 53 בחקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום כ"ח בטבת התש"ן (25.1.90) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והמחנה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. השר האחראי טרם הגיב.

2. ביום י"ד בשבט התש"ן (9.2.90) הודיע שר המשפטים כי הוא מתנגד להצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בחקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

י"ט בשבט התש"ן
14 בפברואר 1990

נספח 429

הצעת חוק רשות השידור (תיקון חלוקת כספי האגרה), התש"ן-1990 של
חה"כ א. פורז (מס' תק"ז)

הצעת חוק רשות השידור תיקון חלוקת כספי האגרה, התש"ן-1990 של
חה"כ א. פורז מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה
ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של סגן ראש הממשלה ושר החינוך
והתרבות.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום כ"ח בטבת התש"ן (25.1.90) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי
לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת
תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. ביום ה' בשבט התש"ן (31.1.90) הודיע שר התקשורת כי הוא
תומך בהצעת החוק.

2. ביום י"ב בשבט התש"ן (7.2.90) הודיע סגן ראש הממשלה
ושר החינוך והתרבות כי הוא מתנגד לסעיף 32ב (2) ותומך
בסעיף 32ב (3). (תגובתו מצ"ב).

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

מ ד י נ ת י ש ר א ל

משרד החינוך והתרבות

לשכת השר

י' בשבט תש"ן
5 בפברואר 1990

לכבוד
מר מיכאל ניר
מ"מ מזכיר הממשלה
הקריה,
ירושלים

שלום רב,

הנדון: הצעת חוק של חה"כ פורז - תק"ז (חלוקת כספי האגרה)

מכתבך מיום 25.1.90

סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות מר יצחק נבון ביקשני להודיעך עמדתו לגבי ההצעה הנ"ל:

א. סעיף 32 ב' (2) איננו אקטואלי יותר נוכח אישור חוק הערוץ השני בכנסת בשבוע שעבר המבטיח מימון שידורי ערוץ זה לטווח קצר ולטווח ארוך. לפיכך השר מתנגד לסעיף זה.

ב. השר תומך בסעיף 32 ב' (3). זה חודשים רבים אנו מנסים - עד כה לטווא - לשכנע את משרד האוצר לתמוך בהצעת חוק שיזם שר החינוך שנועדה להעביר 10% מהכנסות אגרת רשות השידור לטובת הטלוויזיה החינוכית. החוק קובע שהאגרה משולמת בשל החזקת המקלט ולא עבור השידורים ולכן אין דבר צודק יותר מכך שחלק מכספי האגרה יוקדשו למימון שידורי הטלוויזיה החינוכית המשדרת כ-5.5 שעות ביום.

ישראל כהן
יועץ שר החינוך לתקשורת



העתק: שר החינוך והתרבות
עוה"ד אריה בריק, היועץ המשפטי

הצעת חוק איסור אסיפה או תהלוכה בשבת וחג, התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תק"ח)

הצעת חוק איסור אסיפה או תהלוכה בשבת וחג, התש"ן-1990 של מספר חברי הכנסת מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר המשטרה.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום כ"ח בטבת התש"ן (25.1.90) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
 1. השר האחראי טרם הגיב.
 2. ביום ט' בשבט התש"ן (4.2.90) הודיע שר המשפטים כי הוא מתנגד להצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבת ועדת השרים לענייני כלכלה
יום א', כ"ג בשבט התש"ן - 18.2.90
(בשעה 16:00 במזכירות הממשלה)

נכחו חברי ועדת השרים: ש. פרס - יו"ר, מ. גור, א. דרעי,
א. כץ-עוז, ד. מרידור, ג. פת, מ. קצב,
מ. שחל

נעדרו חברי ועדת השרים: י. מודעי, ר. אדרי, א. אולמרט
(בחו"ל), ז. המר, ע. ויצמן,
ג. יעקבי, ד. לוי

נגיד בנק ישראל	כן נכחו: מ. ברונ
משרד התקשורת	ע. אבירם
רשות החברות הממשלתיות	ר. אברמזון
רשות שדות התעופה	א. אורן
רשות החברות הממשלתיות	ז. אורן
משרד האוצר	מ. אטיאס
חברת כי"ל	ר. איתן
מנכ"ל כי"ל	ח. ארז
משרד האוצר	י. אריאב
משרד החקלאות	י. בית הלחמי
משרד התחבורה	ע. בן ארי
משרד האוצר	ד. בר חיים
נציב שירות המדינה	מ. גבאי
משרד התחבורה	ר. גבאי
לשכת שר האוצר	ד. גל
רשות הנמלים והרכבות	ע. גריפל
הממונה על השכר, משרד האוצר	י. דנון
נציבות שירות המדינה	ש. הולנדר
רשות שדות התעופה	א. הורן
המנהל הכללי,	י. הרמלך
משרד הכלכלה והתכנון	

בפרוטוקול זה 13 דפים.

ג. טרייבר	- משרד האנרגיה והתשתית
א. יוסף	- משרד האוצר
י. כהן	- משרד האוצר
א. כרמל	- רשות שדות התעופה
י. לוי	- חברת כי"ל
ע. לוי	- חברת כי"ל
מ. ליכט	- רשות הנמלים והרכבות
י. ליפשיץ	- המנהל הכללי, משרד האוצר
ד. מילגרום	- לשכת שר הפנים
מ. מעוז	- משרד האנרגיה והתשתית
י. סדן	- לשכת שר התיירות
ד. פלוטקין	- חברת כי"ל
ת. פנחסוביץ	- משרד המשפטים
ד. פרשטיין	- המשנה לנציב שירות המדינה
א. קדמי	- היועץ המשפטי, משרד התיירות
נ. קומפורטי	- חברת כי"ל
מ. קוק	- היועצת המשפטית,
	משרד הכלכלה והתכנון
א. קלעי	- משרד המשפטים
א. רוב	- משרד הכלכלה והתכנון
ש. רזיאל	- רשות הנמלים והרכבות
ז. רפואה	- מנהל רשות החברות הממשליות
מ. ניר	- ממלא מקום מזכיר הממשלה

סדר היום :

- כל/97. תקציב רשות שמורות הטבע לשנת 1989
- כל/98. רכישת מניות בחברת S.Q.M בצ'ילה על ידי חברת כימיקלים לישראל בע"מ
- כל/99. דו"ח ועדת זוסמן לבדיקת מערכת השכר בשירות הציבורי - הנחיות לצוות המשא ומתן

- כל/100. ביטול פטורים והנחות ממסים בשדות התעופה אילת ועובדה - ערר על החלטת ועדת השרים
- כל/101. שיעורי אגרת רציף לפריקת מוצרי דלק בנמלי הארץ
- כל/102. תנאי העסקה של הממונים על המחוזות במשרד הפנים
- כל/103. תנאי העסקה של סגני הממונים על המחוזות במשרד הפנים
- כל/104. הקבלת שכרם של היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה לשכרו של שופט מחוזי
- כל/105. תנאי העסקתו של היועץ המשפטי של משרד הפנים
- כל/106. תנאי שכר וגימלאות לנושאי התפקידים:
- א. מנהל הטלויזיה החינוכית
- ב. מנהל מרכז ההסברה
- ג. מנהל הרשות לתכנון לאומי וכלכלי
- כל/107. תנאי שכר וגימלאות למנהל מינהל הבטיחות בדרכים ולמנהל מינהל הספנות והנמלים במשרד התחבורה
- כל/108. תנאי פרישה של מנכ"ל לה"ה משה ששון, אורי לוברני ושלמה ארגוב
- כל/109. הוספת משרת מנהל אגף קשרים בינלאומיים ומנהל רשות ההשקעות במשרד האוצר לרשימת המשרות שבתוספת לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים)

כל/97.

תקציב רשות שמורות הטבע לשנת 1989

שר החקלאות פותח.

מ ח ל י ט י ס, לאשר את הצעת תקציב רשות שמורות הטבע לשנת 1989 בסך 23,362,000 ש"ח לפי הפירוט המופיע בחוברת הנמצאת במזכירות הממשלה.

כל/98.

רכישת מניות בחברת S.Q.M בצ'ילה על ידי חברת כימיקלים לישראל בע"מ

מנכ"ל כימיקלים לישראל פותח.

מנהל רשות החברות הממשלתיות מוסיף.

מ ח ל י ט י ס, לאשר החלטות דירקטוריון חברת כימיקלים לישראל בע"מ מס. 59-89 ומס. 60-89 מיום 28.9.89 שעיקריהן:
א. החלטה 59-89 - השקעת 21.3 מליון דולר עבור קניית 10.3% מניות S.Q.M בצ'ילה.

ב. החלטה מס' 60-89 - מתן אופציה למנהלי S.Q.M לרכוש 50% מהמניות שנקנו על ידי חברת כי"ל תמורת 10 מליון דולר.

ג. כל עיסקה דומה בעתיד תובא לאישור ועדת השרים לענייני כלכלה.

כל/99.

דו"ח ועדת זוסמן לבדיקת מערכת השכר בשירות הציבורי
- הנחיות לצוות המשא ומתן

הממונה על השכר פותח.

שר האוצר מוסיף.

בדיון משתתפים: השרים ש. פרס, א. דרעי, ג. פת, מ. שחל ונגיד בנק ישראל.

הממונה על השכר משיב.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם להחלטת הממשלה מס' 1168 מיום כ"ז בכסלו התש"ן (25.12.89), להנחות את הצוות בראשות הממונה על השכר כמפורט בהחלטה האמורה, (להלן- הצוות), כדלקמן:

1. יישום המלצות דו"ח הועדה יהיה במגמה לתקן את הליקויים החמורים שהתפתחו במרוצת השנים בסקטור הציבורי ולהגיע ליעדים הבאים, כפי שנקבע בדו"ח הועדה:

א. שכר שווה עבור עבודה בעלת ערך שווה בכל הגופים בשירות הציבורי;

ב. קידום העובד ותיגמולו לפי תפקודו ותרומתו לתפוקה ולאכזבה, וביטול הקידום האוטומטי בדרגות;

ג. שכר אמיתי וגלוי, תוך ביטול מרבית התוספות שיצרו את מבנה השכר המעוות, במגמה להביא בין השאר לשיפור בנורמות ההתנהגות של השירות הציבורי;

ד. רמת שכר שאינה מנותקת מן השכר המשולם במיגזר העסקי, אך אינה בהכרח תואמת אותו;

ה. תנאי פרישה אחידים לעובדים בכל הגופים בשירות הציבורי;

ו. שיפור מערכת יחסי העבודה בשירות הציבורי;

ז. מתן כלים ותמריצים להעלאת רמת הניהול בשירות הציבורי ויצירת אמצעים לגיוס עובדים טובים.

2. המלצות הועדה ייושמו בכפוף לתנאים הבאים:

א. הגידול הריאלי בעלות הכוללת של העבודה והתשלומים לפנסיונרים, מכל סיבה שהיא, לרבות יישום המלצות הועדה, בכלל הסקטור הציבורי (כפי שיוגדר לצורך יישום דו"ח הועדה) לא יעלה במשך תקופת ביצוע ההמלצות על שיעור שנתי מצטבר שייקבע מעת לעת על ידי ועדת שרים לענייני כלכלה.

מטרה זו תושג על ידי פריסת יישום ההמלצות על פני מספר שנים וכן על ידי צמצום הדרגתי של מספר העובדים בסקטור הציבורי.

ב. יישום ההמלצות ישולב בהסכמי השכר הבאים בסקטור הציבורי בין ההסתדרות לבין המעסיקים, אשר תוקפם מאפריל 1990, תוך שאיפה לקבוע תקופת הסכם ארוכה משנתיים.

ג. יבוטלו לחלוטין כל הסדרי ההצמדה וההשוואה בסקטור הציבורי בין גופים, דירוגים, איגודים, ארגונים ותפקידים שונים.

ד. יבוטלו לחלוטין כל הסדרי ההצמדה וההשוואה להסכמי השכר בשירות הציבורי, החלים מכח הסכמים והסדרים קיבוציים על עובדים בגופים עסקיים (ציבוריים ופרטיים) שעליהם המלצות הועדה אינן חלות.

ה. יישום המלצות הועדה יחול, בהתאם להמלצתה, על כל העובדים בסקטור הציבורי בדירוגים השונים, הן אלה המיוצגים על ידי ההסתדרות הכללית והן אלה אשר אינם מיוצגים על ידה.

3. הצוות וועדת ההיגוי האמורה בסעיף ב' להחלטת הממשלה יבצעו בדיקות בנושאים הבאים והשפעותיהם, על יישום המלצות הועדה ועל התנאים ליישומן:

א. ההשלכות המשפטיות והכלכליות של המלצות הועדה על הרכב וגובה הקיצבאות של עובדים שפרשו בעבר לגימלה, ועל הסדרי פרישה ותנאי גימלאות לעובדים שיפרשו בעתיד, לרבות סוגיות נילוות כגון הסכמי רציפות ולוחות תיאומים, ופתרון הבעיות הנודעות מכך, לרבות הצורך בתיקונים בחוק ובחקיקת משנה ובהסכמים קיבוציים;

ב. התשלומים המהווים חלק מעלוות העבודה ושילובם במו"מ הכולל ליישום המלצות הועדה;

ג. השלכות המלצות הועדה הציבורית - מקצועית לבדיקת שירות המדינה (ועדת קוברסקי) על המלצות ועדת זוסמן.

4. א. לפעול להחלת המלצות הועדה על עובדים המועסקים בגופים הבאים:

1. שירות המדינה, לרבות עובדים אזרחיים במערכת הבטחון;

2. תאגידים על פי חוק;

3. רשויות מקומיות;

4. חברות ממשלתיות ועירוניות שאינן עסקיות;

5. מוסדות הבריאות הציבוריים;

6. מערכת החינוך הציבורית והמוסדות להשכלה גבוהה;

7. גופים הנשענים על תקציבים ציבוריים.

ב. לקרוא למוסדות הלאומיים ולמוסדות ההסתדרות הכללית לאמץ את המלצות הועדה, ליישמן ולפעול על פיהן, בהתאם לכללים שייקבעו במו"מ בסקטור הציבורי.

5. לגבי המשרתים בצה"ל, במשטרה, בשירות בתי הסוהר ועובדי שירותי הבטחון האחרים, ששכרם צמוד לצה"ל, ייקבעו אופן ההתאמה ודרכי ההתאמה למבנה השכר החדש על ידי השרים הנוגעים בדבר.

6. המלצות הועדה לא יחולו על עובדים בגופים שעיקר פעילותם עיסקית, כגון חברות ממשלתיות ועירוניות עסקיות.

7. מנהלי משא ומתן יקחו בחשבון את ההערות אשר הושמעו על ידי חברי הועדה בעת הדיון.

8. פעם בשלושה-ארבעה חדשים יובא דו"ח על התקדמות המשא ומתן לוועדת השרים לענייני כלכלה.

כל/100.

ביטול פטורים והנחות ממסים בשדות התעופה אילת ועובדה - ערר על החלטת ועדת השרים

שר התיירות פותח.

שר התחבורה מעיר.

בדיון משתתפים השרים: מ. גור, א. דרעי, א. כץ-עוז.

יו"ר הועדה מסכם.

מ ח ל י ט י ס:

שר התחבורה ושר התיירות ינסו להגיע לנוסחה מוסכמת בדבר הנחות ופטורים ממסים בשדות התעופה אילת ועובדה.

אם לא יגיעו השרים להסכמה כאמור, יוחזר הנושא לדיון בוועדת השרים לעניני כלכלה.

כל/101.

שיעורי אגרת רציף לפריקת מוצרי דלק בנמלי הארץ

שר האנרגיה והתשתית פותח.

שר התחבורה מעיר.

מ ח ל י ט י ס, שר התחבורה יבקש מיו"ר הועדה לבחינת ההלימות הכלכלית והמשפטית של שיעורי אגרות הרציף לפריקת מוצרי דלק בנמלי הארץ, לסיים את דיוניה עד 15.3.90.

כל/102.

תנאי העסקה של הממונים על המחוזות במשרד הפנים

שר הפנים פותח.

המשנה לנציב שירות המדינה, מנכ"ל משרד האוצר והממונה על השכר מוסיפים.

בדיון משתתפים: השרים ג. פת ומ. שחל.

מ ח ל י ט י ס (ברב קולות), בהמשך להחלטה מס' כל/40(תש/2) של ועדת השרים לענייני כלכלה מיום כ"ז באייר התשמ"ט (1.6.89), לאשר את המלצות ועדת השרים לעניין נהלים וקריטריונים בנושא תנאי שירות וגמלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה מס' תש/10 מישיבתה ביום כ"ד בתשרי התש"ן (23.10.89) כדלקמן:

א. על תקופת עבודתו של העובד בחוזה מיוחד יחול חוק שירות המדינה (גמלאות); המשכורת הקובעת לעניין חישוב הקיצבה או פיצויי הפיטורים תהיה המשכורת האחרונה שקיבל העובד בחוזה מיוחד ערב פרישתו;

ב. למען הסר ספק - תקופת עבודתו של העובד בחוזה המיוחד תצורף לתקופת עבודתו בשירות המדינה על פי כתב מינוי;

ג. ההחלטה מתייחסת לשלושה ממונים ותיקים על המחוזות אשר נתגבשה להם הזכות לגמלה לפי חוק שירות המדינה (גמלאות).

ד. תחולת החלטה זאת מיום 1.4.89.

כל/103.

תנאי העסקה של סגני הממונים על המחוזות במשרד הפנים

המשנה לנציב שירות המדינה פותח.

מ ח ל י ט י ס, לאשר החלטה מס' תש/2 של ועדת השרים לענין נהלים וקריטריונים בנושא תנאי שירות וגמלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה מיום 16.5.89, בנושא סגני הממונים על המחוזות במשרד הפנים כדלקמן:

"תש/2 (ב) שכרו של סגן ממונה על מחוז יהיה 3,750 ש"ח לחודש. נוסף לכך יהיה זכאי לקרן השתלמות והחזקת רכב כמקובל."

על סגני הממונים על המחוזות במשרד הפנים לא תחול ההחלטה תש/10 של ועדת השרים לענין נהלים וקריטריונים בנושא תנאי שירות וגמלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה מיום 23.10.89 שענינה המשכורת הקובעת לענין חישוב קיצבה או פיצויי פיטורין.

ככ/104. הקבלת שכרם של היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה לשכרו של שופט מחוזי

המשנה לנציב שירות המדינה פותח.

מ ח ל י ט י ס, לאשר את המלצת ועדת השרים לענין נהלים וקריטריונים בנושא תנאי שירות וגמלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה מס' תש/13 מישיבתה ביום 23.10.89, לפיה לא יוקבל שכרם של היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה לשכרו של שופט מחוזי.

ככ/105. תנאי העסקתו של היועץ המשפטי של משרד הפנים

המשנה לנציב שירות המדינה פותח.

בדיון משותפים השרים: ד. מרידור, א. דרעי ומר ד. פרלשטיין.

מ ח ל י ט י ם, לאשר את המלצת ועדת השרים לענין
נהלים וקריטריונים בנושא תנאי שירות לגימלאות
לפקידות הבכירה בשירות המדינה מס' תש/18 מיום
8.1.90, לפיה יהיה שכרו של מר יחזקאל לוי, המועמד
לתפקיד היועץ המשפטי של משרד הפנים - כשכרו של מנהל
כללי של משרד ממשלתי.

ההחלטה היא אישית לגבי מר יחזקאל לוי.

כל/106.

תנאי שכר וגימלאות לנושאי התפקידים:

א. מנהל הטלויזיה החינוכית

ב. מנהל מרכז ההסברה

ג. מנהלת הרשות לתכנון לאומי וכלכלי

המשנה לנציב שירות המדינה פותח.

המשך דיון נדחה.

כל/107.

תנאי שכר וגימלאות למנהל מינהל הבטיחות בדרכים
ולמנהל מינהל הספנות והנמלים במשרד התחבורה

המשנה לנציב שירות המדינה פותח.

מ ח ל י ט י ס, לאשר המלצת ועדת השרים לענין נהלים וקריטריונים בנושא תנאי שירות לפקידות הבכירה בשירות המדינה מס' תש/21 מיום 11.2.90, כדלקמן:

"בהמשך להחלטה מס. תש/16 של ועדת השרים לענין נהלים וקריטריונים בנושא תנאי שירות לפקידות הבכירה בשירות המדינה, מיום י' בטבת התש"ן (8.1.90):-

א. להציע למנהל מינהל הבטיחות בדרכים ולמנהל מינהל הספנות והנמלים במשרד התחבורה, חוזה מיוחד כפי שנקבע על ידי נציבות שירות המדינה, וברמת שכר שהיא כיום 90% משכרו של מנהל כללי של משרד ממשלתי וכפי שתתעדכן מעת לעת;

ב. מאחר שנושאי המשרות הנ"ל מועסקים כיום על פי חוזה מיוחד ושירותם אינו נושא זכות לגימלה לפי חוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970 - החוזה שיוצע להם יהיה במתכונת שנקבעה על ידי נציבות שירות המדינה לעובדים בכירים שערב המעבר לחוזה לא נתגבשה זכותם לגימלה לפי החוק האמור.

תנאי פרישה של מנכ"ל לה"ה משה ששון, אורי לוברני
ושלמה ארגוב

כל/108.

מ ח ל י ט י ס, לאשר את המלצת ועדת השרים לענין נהלים וקריטריונים בנושא תנאי שירות וגימלאות לפקידות הבכירה לשירות המדינה מס' תש/19 מיום 8.1.90, כדלקמן:

בהסתמך על החלטה מס. 323 (ש/23) של הממשלה מיום כ"ח בשבט תשל"ז (16.2.77) ובזיקה להחלטה מס' 266 של הממשלה מיום כ"ח באדר א' התשמ"ט (5.3.89), להחיל על משה ששון, על אורי לוברני ועל שלמה ארגוב באופן אישי, את תנאי השירות ואת תנאי הגימלאות שהוחלו על מנהלים כלליים של משרדי הממשלה ונושאי תפקידים מקבילים להם, כפי שאושרו בהחלטות הממשלה האמורות.

ההחלטה היא אישית ואינה למשרה ותוקף תחילתה באורח שיאפשר פרישתם לגימלאות בתנאים דלעיל, בבוא העת.

ככ/109.

הוספת משרת מנהל אגף קשרים בינלאומיים ומנהל רשות
ההשקעות במשרד האוצר לרשימת המשרות שבתוספת לסעיף
23 לחוק שירות המדינה (מינויים)

המשנה לנציב שירות המדינה פותח.

בדיון משתתפים השרים: ש. פרס, א. דרעי, מ. גור, ד.
מרידור, ג. פת.

(6 קולות בעד הצעת שר האוצר ו 6 קולות נגדה).

שר האוצר מודיע כי המשך הדיון יהיה באחת הישיבות
הקרובות של הועדה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר י ו ם

לישיבות ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
ביום ב', א' באדר התש"ן - 26.2.90
(בשעה 17:00 בכנסת)

וביום ג', ב' באדר התש"ן - 27.2.90
(בשעה 10:00 במזכירות הממשלה)

השר המגיש	מס. נספח	הצעות חוק של חברי הכנסת:-
שר התקשורת	* חק441	א. הרשאה לפי חוק נכסי המדינה, התשי"א-1951 - משרד התקשורת
שר החוץ	* חק442	ב. הרשאות לפי חוק נכסי המדינה, התשי"א-1951 - משרד החוץ
שר המשפטים	* חק432	ג. הצעת חוק שירות לאומי (תיקון), התש"ן-1990 של חה"כ א. דיין (מס' תפ"ה)
שר המשפטים	* חק433	ד. הצעת חוק העונשין (תיקון - חישוב ימי המעצר לאחר שניתן פסק דין), התש"ן-1990 של חה"כ י. ביבי (מס' תק"ג)
שר המשפטים	* חק434	ה. הצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (נשים נשואות), התש"ן-1990 של חה"כ ע. סולודר (מס' תק"ט)
שר המשפטים	* חק435	ו. הצעת חוק שירות לאומי, התש"ן-1990 של חה"כ ר. איתן (מס' תק"י)
שר המשפטים	* חק436	ז. הצעת חוק המקרקעין (תיקון - סגירת מרפסת), התש"ן-1990 של חה"כ א. ורדיגר (מס' תק"ד)

מס. נספח	השר המגיש	
ח. הצעת חוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה) (תיקון - תחולת רישום קיצבה), התש"ן-1990 של חה"כ ר. כהן (מס' תקט"ו)	437חק * שר המשפטים	
ט. הצעת חוק מס מקביל (תיקון - תשלומים למגן דוד אדום), התש"ן-1990 של חה"כ ר. כהן (מס' תקט"ז)	438חק * שר המשפטים	
י. הצעת חוק הרשויות המקומיות (תקציב), התש"ן-1990 של חה"כ מ. וירשובסקי (מס' תקי"ז)	439חק * שר המשפטים	
יא. טיוטת חוק חוקרים פרטיים ושירותי שמירה (ביטול הוראות בענין שירותי שמירה ותיקונים שונים), התשמ"ט-1988 - המשך הדיון	22חק שר המשפטים	
<u>טיוטות חוק והצעות חוק:</u>		
יב. טיוטת-חוק המועצה לייצור ולשיווק של ירקות (תיקון), התש"ן-1990	440חק * שר החקלאות	
יג. טיוטת-חוק הרופאים הוטרינרים, התשמ"ט-1989 - המשך הדיון	229חק+ תוספת שר החקלאות	
יד. טיוטת חוק השיפוט הצבאי (עבירות הניתנות לברירת דיון) (תיקון מס. 21), התש"ן-1990 - המשך הדיון	422חק שר הבטחון	

מס. נספח	השר המגיש	
406חק	שר האוצר	טו. טיוטת-חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים) (תיקון מס. 2), התש"ן-1990 - המשך הדיון
399חק	שר המשפטים	ז. הצעת חוק רישוי עסקים (תיקון), התש"ן-1989 של חה"כ א. ורדיגר (מס' תס"ח) - המשך הדיון
429חק	שר המשפטים	יז. הצעת חוק לתיקון פקודת הבנקאות (קופת חסכון לחינוך תיכון וגבוה), התש"ן-1990 של חה"כ א. פורז (מס' תק"ה) - המשך הדיון
385חק	שר המשפטים	יח. הצעת חוק סוכני המכס (תיקון), התש"ן-1989 של חבר הכנסת א. וינשטיין (מס' תנ"א) - המשך הדיון
410חק	שר המשפטים	יט. הצעת-חוק פרעון מוקדם של משכנתאות לדיוור (הוראת שעה), התש"ן-1990 של ח"כ א. פורז (מס. תע"ה) - ערר - המשך הדיון
408חק	שר המשפטים	כ. הצעת חוק כביש ירושלים-תל אביב, התש"ן-1989 של חה"כ ר. ריבלין (מס' תס"ה) - המשך הדיון
250חק	שר המשפטים	כא. הצעת חוק התכנון והבניה (תיקון מס'), התשמ"ט-1989 של חברת הכנסת ע. סולודר (מס' שי"ט) - המשך הדיון
395חק	שר התעשייה והתשתית	כב. טיוטת-חוק הגנת הצרכן (תיקון מס. 2), התש"ן-1989 - המשך הדיון
102כל	שר האוצר	כג. טיוטת חוק מס הכנסה (זכוי בשל הוצאות הבראה) (הוראת שעה), התשמ"ט-1989 - המשך הדיון

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
כד. הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם - המשך הדיון	161חק (נוסח מסכם) <u>תוספת</u>	שר המשפטים
כה. טיוטת חוק יבוא בשר (תעודת הכשר), התשמ"ז-1987 - המשך הדיון	23חק+ 'א	שר התעשייה והמסחר שר האוצר
כו. טיוטת-חוק הרשויות המקומיות (גימלאות לעובדים), התשמ"ח-1987	324חק	שר הפנים
כז. טיוטת-חוק העתיקות (תיקון), התשמ"ט-1988	20חק	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
כח. תזכיר בענין תנאי החזקה בבתי מעצר משטרתיים - המשך הדיון	382חק	שר המשפטים
כט. מקומות כליאה לעצורים - תמונת מצב ופתרונות אפשריים - המשך הדיון	383חק	שר המשטרה

הצעת חוק שירות לאומי (תיקון), התש"ן-1990 של חה"כ א. דיין (מס' תפ"ה)

הצעת חוק שירות לאומי (תיקון), התש"ן-1990 של חה"כ א. דיין מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של ראש הממשלה ושר העבודה והרווחה.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום י"ג בטבת התש"ן (10.1.90) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. ביום ה' בשבט התש"ן (31.1.90) הודיע ראש הממשלה ושר העבודה והרווחה כי הוא מתנגד להצעת החוק.

2. ביום כ' בשבט התש"ן (15.2.90) הודיע שר הפנים כי הוא מתנגד להצעת החוק.

3. ביום כ' בשבט התש"ן (15.2.90) הודיע שר המשטרה כי הוא תומך בהצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

כ"ו בשבט התש"ן
21 בפברואר 1990

נספח 432חק

הצעת חוק העונשין (תיקון - חישוב ימי המעצר לאחר שניתן פסק דין),
התש"ן-1990 של חה"כ י. ביבי (מס' תק"ג)

הצעת חוק העונשין (תיקון - חישוב ימי המעצר לאחר שניתן פסק דין),
התש"ן-1990 של חה"כ י. ביבי מועלית בזה על סדר יומה של ועדת
השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר המשפטים.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום כ"ח בטבת התש"ן (25.1.90) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי
לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת
תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
1. ביום ז' בשבט התש"ן (2.2.90) הודיע שר המשפטים כי הוא
מתנגד להצעת החוק.
2. ביום י"ח בשבט התש"ן (13.2.90) הודיע שר האנרגיה והתשתית
כי הוא תומך בהצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

הצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (נשים נשואות), התש"ן-1990 של
חה"כ ע. סולודר (מס' תק"ט)

הצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (נשים נשואות), התש"ן-1990 של
חה"כ ע. סולודר מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני
חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של ממלא מקום ראש הממשלה
ושר האוצר.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום כ"ח בטבת התש"ן (25.1.90) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי
לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת
תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. ביום י"ג בשבט התש"ן (8.2.90) הודיע ממלא מקום ראש
הממשלה ושר האוצר כי הוא מתנגד להצעת החוק. (תגובתו
מצ"ב).

2. ביום י"ח בשבט התש"ן (13.2.90) הודיע שר האנרגיה והתשתית
כי הוא תומך בהצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

כ"ו בשבט התש"ן
21 בפברואר 1990

נספח 434חק

1 בפברואר 1990

כתובה נא להזכיר
מספרנו: 33510

תמח"פ/828

אל
מזכיר הממשלה

הנדון: הצ"ח לחיקון פקודת מס הכנסה (נשים נשואות)
מספר תק"ט התש"ן 1990 - הוגשה ע"י ו"כ עדנה סולודר

משרד האוצר מתנגד להצעה.

ע"פ בקשת מספר רב של חברי כנסת, ובעקבות הצעות חוק פרטיות רבות בענין מעמדה של האשה הנשואה לענין מס הכנסה, הקים נציב מס הכנסה ועדה ציבורית בראשות רואה חשבון י. פלומין ובהשתתפות נציגי ונציגות מגזרים רבים במשק.

הועדה תמליץ בכל הנושאים הקשורים לנשים נשואות בפקודת מס הכנסה תוך ראיית המכלול כולו.

עד לקבלת המלצות הועדה אנו מציעים שלא לשנות את הוראות החוק בענין זה.

לסעיפי החיקון:

סעיף 1 דן בזכויות עבור טיפול רפואי - הממשלה החליטה לבטל את סעיף 44 לפקודה (ראה סעיף 8)30 לחוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה) התש"ן-1990) כיוון שמרבית ההטבות ניתנות לעשירונים העליונים - אין מקום להרחיב את תחולת הסעיף מקום שעומדים לבטלו.

סעיף 2 מהווה פתח להפחתת מס בסכומים גבוהים כיוון שאין כל דרך לעקוב אחר מעבר נכסים והכנסות בין בעל ואשה - משמעות ההצעה מיצוע וקיזוז הכנסות ביניהם והפסד מס כתוצאה מכך.

בכ"ח

שמעון פרס

העתק: נציב מס הכנסה



הצעת חוק שירות לאומי, התש"ן-1990 של ח"כ ר. איתן (מס' תק"י)

הצעת חוק שירות לאומי, התש"ן-1990 של ח"כ ר. איתן מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של ראש הממשלה ושר העבודה והרווחה.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום ו' בשבט התש"ן (1.2.90) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. השר האחראי טרם הגיב.

2. ביום כ' בשבט התש"ן (15.2.90) הודיע שר הפנים כי הוא מתנגד להצעת החוק.

3. ביום כ"ד בשבט התש"ן (19.2.90) הודיע שר האנרגיה והתשתית כי הוא תומך בהצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

הצעת חוק המקרקעין (תיקון - סגירת מרפסת), התש"ן-1990 של חה"כ א. ורדיגר (מס' תקי"ד)

הצעת חוק המקרקעין (תיקון - סגירת מסגרת), התש"ן-1990 של חה"כ א. ורדיגר מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר המשפטים.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום ו' בשבט התש"ן (1.2.90) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
 1. ביום כ' בשבט התש"ן (15.2.90) הודיע שר הפנים כי הוא מתנגד להצעת החוק.
 2. ביום כ"ד בשבט התש"ן (19.2.90) הודיע שר האנרגיה והתשתית כי הוא תומך בהצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

הצעת חוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה) (תיקון - תחולת תשלום קיצבה), התש"ן-1990 של חה"כ ר. כהן (מס' תקט"ו)

הצעת חוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה) (תיקון - תחולת תשלום קיצבה), התש"ן-1990 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום ו' בשבט התש"ן (1.2.90) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. ביום כ"ג בשבט התש"ן (18.2.90) הודיע שר המשפטים כי הוא מתנגד להצעת החוק.

2. ביום כ"ד בשבט התש"ן (19.2.90) הודיע שר האנרגיה והתשתית כי הוא תומך בהצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

הצעת חוק מס מקביל (תיקון - תשלומים למגן דוד אדום), התש"ן-1990
של חה"כ ר. כהן (מס' תקט"ז)

הצעת חוק מס מקביל (תיקון - תשלומים למגן דוד אדום), התש"ן-1990
של חה"כ ר. כהן מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני
חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של ראש הממשלה ושר העבודה
והרווחה.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום ו' בשבט התש"ן (1.2.90) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי
לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת
תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. השר האחראי טרם הגיב.

2. ביום כ"ג בשבט התש"ן (18.2.90) הודיע שר המשפטים כי הוא
מתנגד להצעת החוק.

3. ביום כ"ד בשבט התש"ן (19.2.90) הודיע שר האנרגיה והתשתית
כי הוא מבקש את תגובת משרדי הבריאות והאוצר.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

כ"ו בשבט התש"ן
21 בפברואר 1990

נספח 438ח

הצעת חוק הרשויות המקומיות (תקציב), התש"ן-1990 של חה"כ מ. וירשובסקי (מס' תקי"ז)

הצעת חוק הרשויות המקומיות (תקציב), התש"ן-1990 של חה"כ מ. וירשובסקי מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר הפנים.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום ו' בשבט התש"ן (1.2.90) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה התקציביים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
 1. ביום כ' בשבט התש"ן (15.2.90) הודיע שר הפנים כי הוא מתנגד להצעת החוק.
 2. ביום כ"ד בשבט התש"ן (19.2.90) הודיע שר האנרגיה והתשתית כי הוא תומך בהצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

"מחליטים:

בהמשך להחלטת הממשלה מס' 708 מיום 1.10.87.

בהתאם לסעיף 6(ב) לחוק נכסי המדינה להרשות לכל אחד מנושאי המשרות הבאים במשרד התקשורת ביחד עם חשב משרד התקשורת לייצג את הממשלה בכל עסקה מהעסקאות שמדובר בהן בסעיפים 4 ו-5 לחוק, למעט עסקה במקרקעין, שבתחום הפעילויות של המשרד, עד לסכום הנקוב לצד כל אחד מהם, ולחתום בשם המדינה על המסמכים הנוגעים לעסקאות האמורות:

1. יו"ר המועצה לשידורי כבלים 60,000 ש"ח

2. מנהל השירות לטלוויזיה בכבלים ולמנויים 50,000 ש"ח

מוגש על-ידי שר התקשורת

כ"ו בשבט התש"ן

21 בפברואר 1990

ה צ ע ה ל ח ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ס:

בהתאם לסעיף 6 (א) (2) לחוק נכסי המדינה, התשי"א-1951, ובהמשך להחלטה מס חק/410 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת חוק משיבחה ביום ב', ג' בתשרי, התש"ן (2.10.89) להרשות אם המשנה למנכ"ל במשרד החוץ לייצג את המשלה בכל עסקה מורעסקאות שמדובר בהן בסעיפים 4 ו-5 לחוק, למעט עסקאות במקרקעין, בתחום הפעילות של משרד החוץ, עד לסכום של 200,000 ש"ח, ולחתום בשם המדינה על המסמכים הנוגעים לעסקאות האמורות.

המשנה למנכ"ל יחתום ביחד עם חשב המשרד או ביחד עם סגן חשב המשרד, או לעניין עסקה שתמורתה אינה עולה על 5,000 ש"ח ביחד עם מנהל מחלקת חשבונות או מנהל מחלקת פרט באגף הכספים במשרד החוץ, או לעניין עסקה שתמורתה אינה עולה על 2,500 ש"ח ביחד עם מנהל תחום חו"ל באגף הכספים במשרד החוץ.

מוגש על-ידי שר החוץ

כ"ו בשבט התש"ן

21 בפברואר 1990

1. שם החוק המוצע
חוק המועצה לייצור ולשיווק של ירקות (תיקון), התש"ן - 1990.
2. עיקרי החוק המוצע ומטרתו
חוק המועצה לייצור ולשיווק של ירקות, התשי"ט - 1959 (להלן - החוק), בנוסחו כיום, מסמך את ועדות הקנסות שהוקמו מכוחו להטיל קנסות בלבד על מגדלים אשר גידלו ירקות בחריגה מהמיכסה שנקבעה להם בהתאם לחוק.
כדי ליישם את יישומו של התכנון החקלאי מוצע להעניק לוועדות הקנסות סמכות לצוות על השמדת שטחים שנזרעו תוך חריגה ממיכסת הגידול. סמכות דומה מצויה בחוק מועצת הפירות (ייצור ושיווק), התשל"ג - 1973.
3. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים
א. סעיפים 143 עד 143ח לחוק יסומנו 143ג עד 143ט כסידורם.
ב. יווסף סעיף 143 לחוק.
ג. יתוקנו סעיפים 143 ו-143ח לחוק.
4. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה ועל תקן המשרד הממונה על ביצועו
אין.
5. השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי
אין.
6. היועץ המשפטי לממשלה סמך ידו על טיוטת חוק זה מבחינה משפטית.
7. הממונה על התקציבים במשרד האוצר הסכים לטיוטת החוק מההיבט התקציבי.
8. משרד התעשייה והמסחר הסתייג מהצעת החוק מהטעם שהסמכות לצוות על השמדת שטחים שנזרעו תוך חריגה ממיכסת הגידול צריכה להינתן לבית משפט ולא לוועדת הקנסות.
9. להלן נוסח החוק המוצע.

1. *Introduction*

The purpose of this study is to investigate the effects of the proposed system on the performance of the system.

2. *Methodology*

The study was conducted using a controlled experiment. The participants were divided into two groups: the control group and the experimental group. The control group used the standard system, while the experimental group used the proposed system.

The data was collected over a period of four weeks. The participants were asked to perform a series of tasks, and their performance was recorded. The data was then analyzed using statistical methods.

3. *Results*

The results of the study show that the proposed system significantly improved the performance of the system.

The improvement was statistically significant.

The results are summarized in the following table.

4. *Conclusion*

The study

5. *References*

6. *Appendix*

7. *Tables*

8. *Figures*

9. *Summary*

חוק המועצה לייצור ולשיווק של ירקות (תיקון) התש"ן-1990

1. שינוי מספרי סעיפים של ירקות, התשי"ט-1959 (להלן - החוק), יסומנו 43 עד 43 לחוק המועצה לייצור ולשיווק של ירקות, התשי"ט-1959 (להלן - החוק),
2. אחרי סעיף 43 לחוק יבוא::
 "השמדת דבר שנעשתה עבירה לגבי"
 43 הוספת סעיף
 (א) עבר אדם עבירה על הוראה מהוראות הפרק השלישי או התקנות שהותקנו או ההוראות שניתנו לפיו, רשאית ועדת-קנסות שהוקמה לפי סעיף 43, לחייב את האדם, בצו-סילוק, להשמיד, תוך מועד שייקבע ובאופן שייקבע בצו, את הדברים שלגביהם נעברה עבירה; אין בקיום הצו כדי לפטור מאחריות פלילית לעבירה שנעברה.
- (ב) לא קיים אדם צו-סילוק שחוייב בו, רשאית המועצה לבצע את הצו על חשבוננו.
- (ג) הוגש כנגד אדם כתב אישום בגין עבירה שביחס אליה אפשר לתת צו-סילוק, רשאית ועדת הקנסות לאסור, לתקופה שלא תעלה על 28 יום, את העברתם לאחר או את טלטולם של דברים שצו הסילוק עשוי לחול עליהם.
- (ד) מי שחוייב בצו-סילוק וזכה בערר על הרשעתו, תפצה אותו המועצה על הנזק הממשי שסבל מחמת הצו.
- (ה) לא קיים אדם צו סילוק שחוייב בו, רשאית ועדת קנסות להטיל עליו קנס עד שקלים חדשים לכל יום שבו נמשכה העבירה לאחר שקיבל את הצו."
3. בסעיף 43 לחוק, אחרי המילים "לא תטיל קנס" יוספו המילים "ולא תיתן צו סילוק".
4. בסעיף 43 לחוק, המילים "בדבר חיוב בקנס" יימחקו.

מוגש על ידי שר החקלאות

כ"ו בשבט התש"ן

21 בפברואר 1990

1. ס"ח התשי"ט, עמ' 222, ס"ח התשמ"א, עמ' 178, ק"ת התשמ"ח, עמ' 250



מוכירות הממשלה

ש מ ר

ס ד ר י ו ם

לישיבות ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
ביום ג', י"ח בשבט התש"ן - 13.2.90
(בשעה 13:30 בכנסת)

מס. נספח	השר המגיש	הצעות חוק של חברי הכנסת:-
360חק	שר המשפטים	א. הצעת חוק לשכת עורכי דין (תיקון) - השכלה משפטית גבוהה, התש"ן-1989 של נוספר חברי כנסת (מס' תל"א) - המשך הדיון
385חק	שר המשפטים	ב. הצעת חוק סוכני המכס (תיקון), התש"ן-1989 של חבר הכנסת א. וינשנטיין (מס' תנ"א) - המשך הדיון
410חק	שר המשפטים	ג. הצעת-חוק פרעון מוקדם של משכנתאות לדיור (הוראת שעה), התש"ן-1990 של ח"כ א. פורז (מס. תע"ה) - ערר - המשך הדיון
397חק *	שר המשפטים	ד. הצעת חוק המועצות האזוריות (בחירות), התש"ן-1990 של ח"כ ד. מגן (מס' תנ"ז) - ערר
414חק *	שר האנרגיה והתשתית	ה. הצעת חוק לתיקון פקודת העיריות (מס'), התש"ן-1990 של ח"כ י. ביבי (מס' תק"ב)
415חק *	שר המשפטים	ו. הצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (שיעור נקודת הקיצבה), התש"ן-1990 של ח"כ י. צבן (מס' תצ"ו)

מס. נספח	השר המגיש	
416חק	* שר המשפטים	ז. הצעת חוק חסינות חברי הכנסת, זכויותיהם וחובותיהם (תיקון - חסינות בפני האזנת סתר), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תצ"ז)
417חק	* שר המשפטים	ח. הצעת חוק העונשין (תיקון) (פרסום שם חשוד), התש"ן-1990 של חה"כ י. לוי (מס' תפ"ט)
418חק	* שר המשפטים	ט. הצעת חוק הכניסה לישראל (תיקון - איסור השתתפות בהפגנה פוליטית), התש"ן-1990 של חה"כ ג. כהן (מס' תצ"א)
421חק	* שר המשפטים	י. הצעת חוק לתיקון חוק העונשין (שחרור אסירים לפני זמנם), התש"ן-1990 של חה"כ ב. בן אליעזר (מס' ת"ק)
399חק	שר המשפטים	יא. הצעת חוק רישוי עסקים (תיקון), התש"ן-1989 של חה"כ א. ורדיגר (מס' תס"ח) - המשך הדיון
408חק	שר המשפטים	יב. הצעת חוק כביש ירושלים-תל אביב, התש"ן-1989 של חה"כ ר. ריבלין (מס' תס"ה) - המשך הדיון
<u>טיוטות חוק והצעות חוק:-</u>		
422חק	* שר הבטחון	יג. טיוטת חוק השיפוט הצבאי (עבירות הניתנות לברירת דיון) (תיקון מס. 21), התש"ן-1990
419חק	* שר הבטחון	יד. טיוטת חוק שירות הקבע בצבא ההגנה לישראל (גימלאות) (נוסח משולב) (תיקון מס'), התש"ן-1990

מס. נספח	השר המגיש	
טו.	טיטות חוק שירות הקבע בצבא ההגנה לישראל (גימלאות) (נוסח משולב) (תיקון מס'), התש"ן-1990	420חק * שר הבטחון
טז.	טיטות חוק חוקרים פרטיים ושירותי שמירה (ביטול הוראות בענין שירותי שמירה ותיקונים שונים), התשמ"ט-1988 - המשך הדיון	22חק שר המשפטים
יז.	טיטות-חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים) (תיקון מס. 2), התש"ן-1990 - המשך הדיון	406חק שר האוצר
יח.	הצעת חוק התכנון והבניה (תיקון מס'), התשמ"ט-1989 של חברת הכנסת ע. סולודר (מס' שי"ט) - המשך הדיון	250חק שר המשפטים
יט.	טיטות-חוק הגנת הצרכן (תיקון מס. 2), התש"ן-1989	395חק שר התעשייה והתשתית
כ.	טיטות-חוק הרופאים הוטרינרים, התשמ"ט-1989 - המשך הדיון	229חק+ תוספת שר החקלאות
כא.	טיטות חוק מס הכנסה (זכוי בשל הוצאות הבראה) (הוראת שעה), התשמ"ט-1989 - המשך הדיון	102כל שר האוצר
כב.	הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם - המשך הדיון	161חק (נוסח מטכס)+ תוספת שר המשפטים
כג.	טיטות חוק יבוא בשר (תעודת הכשר), התשמ"ז-1987	23חק+ 'א שר התעשייה והמסחר שר האוצר

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
324חק	שר הפנים	כד. טיוטת-חוק הרשויות המקומיות (גימלאות לעובדים), התשמ"ח-1987
20חק	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות	כה. טיוטת-חוק העתיקות (תיקון), התשמ"ט-1988
382חק	שר המשפטים	כו. תזכיר בענין תנאי החזקה בבתי מעצר משטרתיים - המשך הדיון
383חק	שר המשטרה	כז. מקומות כליאה לעצורים - תמונת מצב ופתרונות אפשריים - המשך הדיון

הצעת חוק לתיקון פקודת העיריה (מס'), התש"ן-1990 של חה"כ י.
ביבי (מס' תק"ב)

הצעת חוק לתיקון פקודת העיריה (מס'), התש"ן-1990 של חה"כ י.
ביבי מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת
החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר הפנים.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום כ' בטבת התש"ן (17.1.90) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי
לממשלה והממל התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
 1. ביום ב' בשבט התש"ן (28.1.90) הודיע שר הפנים כי הוא
מתנגד להצעת החוק.
 2. ביום ט' בשבט התש"ן (4.2.90) הודיע שר האנרגיה והתשתית כי
הוא תומך בהצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

הצעת חוק חסינות חברי הכנסת, זכויותיהם וחובותיהם (תיקון - חסינות בפני האזנת סתר), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תצ"ז)

הצעת חוק חסינות חברי הכנסת, זכויותיהם וחובותיהם (תיקון - חסינות בפני האזנת סתר), התש"ן-1990 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותם של ראש הממשלה ושר הבטחון.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום י"ג בטבת התש"ן (10.1.90) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
 1. ביום כ"ו בטבת התש"ן (23.1.90) הודיע שר האנרגיה והתשתית כי הוא תומך בהצעת החוק.
 2. ביום ז' בשבט התש"ן (2.2.90) מבקש שר המשפטים לקיים דיון בוועדת השרים לענייני כלכלה.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

הצעת חוק הכניסה לישראל (תיקון - איסור השתתפות בהפגנה פוליטית),
התש"ן-1990 של חה"כ ג. כהן (מס' תצ"א)

הצעת חוק הכניסה לישראל (תיקון - איסור השתתפות בהפגנה פוליטית),
התש"ן-1990 של חה"כ ג. כהן מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים
לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר הפנים.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום י"ג בטבת התש"ן (10.1.90) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי
לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת
תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
 1. ביום כ"ו בטבת התש"ן (23.1.90) הודיע שר האנרגיה והתשתית
כי הוא מתנגד להצעת החוק.
 2. ביום כ"ז בטבת התש"ן (24.1.90) הודיע שר המשפטים כי הוא
מתנגד להצעת החוק.
 3. ביום ד' בשבט התש"ן (30.1.90) הודיע שר הפנים כי הוא
מתנגד להצעת החוק.
 4. ביום ה' בשבט התש"ן (31.1.90) הודיע שר הכלכלה והתכנון
כי הוא תומך בהצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

הצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (שעור נקודת קיצבה), התש"ן-1990
של חה"כ י. צבן (מס' תצ"ו)

הצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (שעור נקודת קיצבה), התש"ן-1990
של חה"כ י. צבן מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני
חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום י"ג בטבת התש"ן (10.1.90) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
 1. ביום כ"ו בטבת התש"ן (23.1.90) הודיע שר האנרגיה והתשתית כי הוא תומך בהצעת החוק.
 2. ביום ט' בשבט התש"ן (4.2.90) הודיע ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר כי הוא מתנגד להצעת החוק. (תגובתו מצ"ב).
 - ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

ד' בשבט התש"ן
30 ינואר, 1990

תמהחפ/814

אל: מזכיר הממשלה

הנדון: הצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (שעור נקודת קצבה) מספר

תצ"ן התש"ן - 1990 אשר הוגשה ע"י ח"כ י. צבן

אני מתנגד להצעה האמורה מטעמים מהותיים ופיסקליים.

1. ועדת בן-שחר המליצה על הצמדת נקודות הקיצבה ונקודות הזיכוי למדרג המחירים לצרכן ולא לשכר הממוצע. אנו שומרים על עקרון זה מאז 1975, ואנו מקבלים שערך קיצבת הילדים צריך להישמר ברמה הריאלית, אך לא להיות מותאם לשינוי השכר במשק.

2. ישום ההצעה משמעותו הגדלת הוצאות הממשלה, ולכן הגרעון התקציבי, ב-350 מליון ש"ח לשנה, זאת להוציא עדכון נקודות הזיכוי בתוך מערכת המס.

בברכה,

שמעון פרס

העתק: הממונה על הכנסות המדינה
נציב מס הכנסה
סמנכ"ל לתפקידים מיוחדים

הצעת חוק העונשין (תיקון) (פרסום שם חשוד), התש"ן-1990 של חה"כ
י. לוי (מס' תפ"ט)

הצעת חוק העונשין (תיקון) (פרסום שם חשוד), התש"ן-1990 של חה"כ
י. לוי מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה
ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר המשפטים.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום י"ג בטבת התש"ן (10.1.90) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
 1. ביום ה' בשבט התש"ן (31.1.90) הודיע שר האנרגיה והתשתית כי הוא מתנגד להצעת החוק.
 2. ביום ו' בשבט התש"ן (1.2.90) הודיע שר הכלכלה והתכנון כי הוא תומך בהצעת החוק.
 3. ביום י' בשבט התש"ן (5.2.90) הודיע שר המשטרה כי הוא תומך בהצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

נספח 417חק

י"ב בשבט התש"ן
7 בפברואר 1990

הצעת חוק לתיקון חוק העונשין (שחרור אסירים לפני זמנם),
התש"ן-1990 של חה"כ ב. בן אליעזר (מס' ת"ק)

הצעת חוק לתיקון חוק העונשין (שחרור אסירים לפני זמנם),
התש"ן-1990 של חה"כ ב. בן אליעזר מועלית בזה על סדר יומה של ועדת
השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר המשפטים.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום כ' בטבת התש"ן (17.1.90) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי
לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת
תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. ביום ט' בשבט התש"ן (4.2.90) הודיע שר האנרגיה והתשתית
כי הוא תומך בהצעת החוק.

2. ביום י"א בשבט התש"ן (6.2.90) הודיע שר המשטרה כי הצעה
זו נבלעת בהצעת חוק של משרד המשטרה שהיא רחבה יותר מזו
המוצעת על ידי ח"כ ב. בן אליעזר, וכי הצעת החוק של משרדו
תוגש בקרוב לוועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

טיוטת חוק

חוק שירות הקבע בצבא הגנה לישראל
(גימלאות) [נוסח משולב] (תיקון מס'), התש"ן - 1990

- תיקון סעיף 1. בהגדרת "נכה" יימחק המשפט "אך למעט נכה כמשמעותו בחוק הנכים".
- תיקון סעיף 2. בסעיף 10 (א), בפסקה (3) יימחק המשפט: "בין כמשמעותה לפי חוק זה ובין כמשמעותה לפי חוק הנכים..."
- תיקון סעיף 3. א. בסעיף 14, בסעיף קטן (ג) יימחק המשפט: "...בין כמשמעותו בחוק זה ובין כמשמעותו לפי חוק הנכים..."
- ב. בסעיף 14 (ד) (1), בסופו יבואו במקום המלים "סעיף קטן (א);" המלים "סעיף קטן (א) או (ב);".
- תיקון סעיף 4. א. סעיף 67 (א) - בטל
- ב. במקום סעיף קטן (ב) ירשם " (א) "
- ג. במקום סעיף קטן (ג) ירשם " (ב) ".

דברי הסבר

1. ע"פ סעיף 14 (ד) לחוק שירות הקבע בצבא הגנה לישראל (גימלאות) [נוסח משולב], התשמ"ה-1985, (להלן החוק העיקרי) הזכאי לקצבת פרישה בשל פיטורין מחמת נכות בשעור 35% ומעלה שהיא נכות כמשמעותה בחוק הנכים (תגמולים ושיקום) [נוסח משולב] התשכ"ט - 1989 (להלן חוק הנכים), באפשרותו לבחור ע"פ אחד מאלה:
 - א. קיצבה שלא תעלה על 70% ממשכורתו הקובעת ולא תפחת מ-20% ממנה. במקרה זה אף יהא זכאי ל-25% מהגמלה לפי חוק הנכים (סעיף 32 (ג) לחוק העיקרי).
 - ב. קיצבה של 25% ממשכורתו הקובעת. במקרה זה הינו זכאי אף למלוא הקיצבה לפי חוק הנכים (סעיף 32 (ג) לחוק העיקרי).
2. נכה ע"פ הגדרתו בחוק העיקרי אינו כולל נכה כמשמעותו בחוק הנכים.
3. עפ"י סעיף 14 (ב) לחוק העיקרי נכה כהגדרתו בחוק יהיה זכאי לקצבה שלא תפחת מ-20% ממשכורתו הקובעת בצירוף 3 פרומיל לכל אחוז מדרגת נכותו. זאת שעה שנכה כמשמעו בחוק הנכים וסעיף 14 (ד) לא חל עליו זכאי רק לקצבה שלא תפחת מ-20% ממשכורתו הקובעת (סעיף 14 (א) לחוק העיקרי).
4. מצב דברים זה מקפח ושולל ממי שפוטר מחמת נכות כמשמעה בחוק הנכים, ודרגת נכותו קטנה מ-35%, את הזכות שקצבתו המזערית תהא לפחות כזו של נכה שלא לפי חוק הנכים.
5. התיקון ישווה זכויותיו של חייל הפורש מחמת נכות לפי חוק הנכים לשוטר שפוטר מחמת נכות כמשמעותה בחוק המשטרה (נכים ונספים) התשמ"א - 1981.
6. מוצע אף לאפשר לנכה עפ"י חוק הנכים גם אם דרגת נכותו גבוהה מ-35% לבחור בחלופה נוספת - ע"פ סעיף 14 (ב) לחוק העיקרי, דהיינו בחוספת 3 פרומיל ממשכורתו הקובעת לכל אחוז מדרגת נכותו.
7. הצעת התיקון נוגעת בעיקרה לאותם חיילים שנפגעו תוך ועקב שירותם וזכאים בפרישתם לקצבה המינימלית בלבד.

מוגש על ידי שר הבטחון

י"ב בשבט התש"ן
7 בפברואר 1990

חוק שירות הקבע בצבא הגנה לישראל (גימלאות)
[נוסח משולב] (תיקון מס'), התש"ן - 1990

1. תיקון 38. במקום סעיף 38 לחוק העיקרי יבוא:

סעיף
38

"הסכם 38. (א) שר הבטחון, או מי שהוסמך על ידו, רשאי להתקשר עם מעביד בהסכם - כללי או מיוחד לאדם ששמו נקוב בהסכם - שלפיו תקופת עבודתו, כולה או מקצתה, של העובר משירות הקבע לעבודה אצל המעביד או להיפר, תבוא בחשבוו לענין זכויות לגימלאות, כולן או מקצתן, מן המדינה לפי חוק זה או מן המעביד שלא לפי חוק זה, וכן מקצתן מזו ומקצתן מזה, הכל לפי תנאים שיראו לקבוע בהסכם, לרבות תשלום ותחולה למפרע.

(ב) לענין סעיף קטן (א), דין הסכם כאמור עם קרן פנסיה או קרן תגמולים, שעובדי המעביד קשורים בה או המשרתת את עובדי המעביד - כדין הסכם עם המעביד.

(ג) בסעיף זה "תקופת עבודה" - תקופת שירות בשירות הקבע או תקופת עבודה אצל המעביד.

2. תיקון 39. בסעיף 39 לחוק העיקרי -

סעיף
39

(1) בכותרת השוליים ימחקו המילים "עם ארגון ציבורי".

(2) האמור בסעיף 39 יהיה לסעיף קטן (א) ולאחריו יופיע סעיף קטן (ב) כדלקמו:

(ב) אדם שפרש משירות הקבע ועבר לעבוד אצל מעביד ואותה פרישה מהווה עילה לתשלום גימלה לפי חוק זה על השירות שממנו פרש, יהא זכאי לגימלה זו בלבד; אולם -

(1) אם העובד הודיע לממונה בכתב, תוך התקופה שנקבעה בהסכם הכללי, כי הוא בוחר בזכויותיו לפי אותו הסכם, יהא זכאי רק לזכויות אלה;

(2) הביא הממונה את ההסכם לידיעת העובד בדרך שנקבעה בתקנות, יהיה העובד זכאי לזכויותיו לפי ההסכם בלבד, זולת אם הודיע לממונה תוך הזמן ובדרך שנקבעו בתקנות, כי הוא בוחר בזכויותיו לפי חוק זה ולא לפי ההסכם.

החלפת 3. במקום סעיף 40 לחוק העיקרי יבוא:
סעיף
40

40. לא יתקשר שר הבטחון בהסכם מיוחד לפי סעיף 38 אלא בהסכמת החייל שההסכם חל עליו, והוא יקבע בתקנות את התנאים שבהם מותר להתקשר בהסכמים כאמור, ובלבד שלא יתנה על הסכמת החייל.

החלפת 4. במקום סעיף 42 לחוק העיקרי יבוא:
סעיף
42

42. (א) עבר אדם מעבודה אצל מעביד לשירות הקבע ולא חל על העברתו זו הסכם לפי סעיף 38, יהא מותר, לענין זכויותיו וזכויות שאיריו לפי חוק זה, כולן או מקצתן, להביא בחשבון את תקופת עבודתו של אותו אדם במקום עבודתו הקודם, כולה או מקצתה, הכל לפי תנאים וכללים שנקבעו בתקנות, לרבות תשלום ותחולה למפרע.

(ב) עבר אדם משירות הקבע לעבודה אצל מעביד ולא חל על העברתו הסכם לפי סעיפים 37 או 38 רשאי שר הבטחון להתקשר איתו בהסכם שלפיו ישולמו לו או לשאיריו גימלאות, בעד תקופת שירותו בשירות הקבע כולה או מקצתה, הכל לפי תנאים וכללים שנקבעו בתקנות, לרבות תשלומי העובד לאוצר המדינה ותחולה למפרע.

הוספת 5. יוסף סעיף 42 א' כלהלן:
סעיף
42 א'

42 א'. על אף האמור בסעיפים 37 עד 42 לא יהא אדם זכאי לגימלה בקשר לתקופה אחת, גם לפי חוק זה וגם מן המעביד האחר או מן המדינה שלא לפי חוק זה, והברירה בידו.

דברי הסבר

1. סעיפים 38-41 לחוק שירות הקבע בצבא הגנה לישראל (גימלאות), [נוסח משולב], התשמ"ה - 1985, מאפשרים לחייל לצרף לתקופת שירותו בקבע לתקופת שירותו בקבע תקופות עבודה קודמות בהן עבד במוסד או ארגון כלשהו ובלבד שמתמלאים במוסד או בארגון שניים אלו:

א. פעולותיו כולן או מקצתן הן לתועלת הציבור.

ב. הממשלה אישרה אותו כארגון ציבורי.

2. מתוך מגמה לקצר את משך ההליכים הארגוניים הצריכים למטרת צרוף תקופות העבודה הנ"ל ולפשט אותם, מוצע לבטל את הצורך באישור הממשלה לגבי כל מקום עבודה כאמור וכן לאפשר לחייל לצרף לתקופת שירותו בקבע כל תקופת עבודה קודמת אצל כל מעסיק לגביו יהא הסכם עם שר הבטחון בהסכמת שר האוצר.

3. תיקון דומה נעשה בחוק שירות המדינה (גימלאות) [נוסח משולב], התשל"ל - 1970, עוד ב-1973 (ספר החוקים התשל"ג עמ' 256).

4. ההצעה מוגשת בהסכמת נציבות שירות המדינה ובאישור משרד האוצר.

מוגש על ידי שר הבטחון

ג"כ בשבט התש"ן
7 בפברואר 1990

חוק השיפוט הצבאי (עבירות הניתנות לברירת דיון) (תיקון מס' 21), התש"נ-1990

1. בחוק השיפוט הצבאי, התשט"ו-1955 (1) לאחר סעיף 176 יבוא:

חלק ג' 1 - עבירות הניתנות לברירת דיון

- | | | |
|-----------------------------------|-------------------|--|
| <p>עבירות הניתנות לברירת דיון</p> | <p>176 א. (א)</p> | <p>הרמטכ"ל, לאחר התיעצות עם הפרקליט הצבאי הראשי, רשאי לקבוע בהוראות הפיקוד העליון, כי עבירה הנתונה לדיון משמעותי היא עבירה שבגינה ניתנת ברירת דיון (להלן: "עבירה הניתנת לברירת דיון").</p> |
| <p>קביעת הקנס</p> | <p>176 ב. (א)</p> | <p>קבע הרמטכ"ל, שעבירה פלונית היא עבירה הניתנת לברירת דיון יקבע את שיעור הקנס שניתן להטיל בגינה ובלבד שלא יקבע סכום העולה על שיעור הקנס שניתן להטילו בדיון משמעותי.</p> |
| | <p>(ב)</p> | <p>שיעור הקנס ייקבע באופן יחסי לשכר היסוד החודשי של טוראי בשירות חובה כפי שהוא במועד תשלום הקנס.</p> |
| | <p>(ג)</p> | <p>קביעה כאמור בסעיף קטן (א) יכול שתהא לגבי כלל העבירות הניתנות לברירת הדיון, או לגבי סוגי עבירות או לגבי עבירות מסויימות.</p> |
| | <p>(ד)</p> | <p>נעברה עבירה הניתנת לברירת דיון על ידי חייל בשירות חובה יהיה שיעור הקנס שישית מן השיעור שיחול אם נעברה העבירה ע"י מי שאינו חייל בשירות חובה.</p> |
| <p>חיוב חייל בקנס</p> | <p>176 ג. (א)</p> | <p>הוגשה נגד החייל תלונה בגין עבירה הניתנת לברירת דיון תימסר על כך הודעה לחייל סמוך לאחר הגשת התלונה.</p> |

(1) ס"ח התשט"ו, עמ' 171

(ב) חייל שהוגשה נגדו תלונה בגין עבירה הניתנת לברירת דיון יהיה רשאי לבחור להישפט בגין העבירה נשוא התלונה.

(ג) נמסרה לחייל הודעה כאמור ולא הודיע על רצונו להישפט בגין העבירה נשוא התלונה, יחוייב בתשלום סכום הקנס שנקבע לאותה עבירה.

(ד) חוייב חייל בתשלום קנס ושילמו, רואים אותו כמי שהודה באשמה ונענש, ולא יעמוד לדיון בגין אותה עבירה.

העמדה 176 ד. (א) הוגשה נגד חייל תלונה בגין עבירה הניתנת לברירת דיון, רשאי כל אחד מהמנויים להלן להחליט כי החייל יעמוד לדיון בגין התלונה והוראות חלק זה לא יחולו:

לדיון במקום
תשלום קנס

(1) ראש המחוז השיפוטי אליו משתייכת יחידת החייל;

(2) פרקליט צבאי;

(3) קצין שיפוט שהוסמך לכך על ידי הרמטכ"ל בפקודות הצבא;

(ב) החלטה בדבר העמדה לדיון לפי סעיף קטן (א) תינתן רק מטעמים מיוחדים הקשורים בביצוע חוזר של עבירות דומות על ידי החייל או בשל הנסיבות המיוחדות של ביצוע העבירה.

הוראות סעיף 497 יחולו גם על גביית קנס שחוייב בו חייל לפי חלק זה.

176 ה.

תחולת
הוראות החוק
בדבר גביית
קנסות

הרמטכ"ל יקבע בפקודות הצבא מועדים ודרכים למסירת הודעות לפי סעיפים 176 ג ו- 176 ד והפרטים אשר ייכללו בהן.

176 ו.

מסירת
הודעות

דברי הסבר

1. הצעת החוק נועדה לייעל ולשפר את מנגנון אכיפת החוק והמשמעת בצבא.
2. אופיה של המסגרת הצבאית והעובדה שהצבא הינו ארגון גדול מחייבים כי מערכת אכיפת המשמעת בצבא תוכל לפעול ביעילות חרף המספר הרב של התלונות בהן יש לטפל, וכי תאפשר ענישה מיידית וודאית, תוך מתן אפשרות לקיים הליכים משפטיים בעניינים המצריכים זאת.
3. בחינת המצב הקיים בדיון המשמעתי העלתה כי רבות מן העבירות הנדונות כיום בדיון המשמעתי בצבא הינן עבירות קלות, המיוחדות לחיים הצבאיים, ומסתיימות ממילא בהטלת עונש קנס.
4. הנהגת השיטה המוצעת בכל הנוגע לעבירות אלה, שהינן בעלות אופי פורמלי, תביא לקיצור ופישוט ההליכים ולחסכון בזמנם היקר של המפקדים העוסקים במלאכת השיפוט.
5. ההצעה מתחשבת גם בפרט לו מיוחסת העבירה, שכן היא תחסוך במקרים המתאימים את ההליך השיפוטי, על הטרחה ואי הנוחות הכרוכים בו. במיוחד אמורים הדברים לגבי מי ששוחררו משירות סדיר ולגבי אנשי מילואים. אלה נדרשים כיום לא אחת להתייצב ביחידתם לאחר שסיימו את השירות לצורך קיום ההליך המשמעתי, המתייחס, לעיתים לעניינים פשוטים. אין ספק כי תשלום הקנס במקום קיום המשפט יקל עליהם במידה רבה.
6. יודגש כי תשלום הקנס במקום משפט לא יפגע כלל בעשיית הצדק האינדיבידואלי. בכל מקרה תשמר זכותו של החייל לבקש לעמוד לדיון במקום לשלם את הקנס ולברר את דינו. מאידך, תינתן גם סמכות לבעלי תפקידים מסויימים במערכת הצבאית להורות על קיום הליכים משפטיים, אם הם סבורים שחומרת העניין או המשמעויות שנובעות לו מחייבים הליך משפטי או תגובה עונשית שאינם מתמצים בחשלום הקנס.

מוגש על ידי שר הבטחון

י"ב בשבט התש"ן
7 בפברואר 1990



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק
יום ג', י"א בשבט התש"ן - 6.2.90
(בשעה 14:00)

נכח חבר ועדת השרים : ד. מרידור - יו"ר

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט, ח. בר-לב, מ. גור,
א. דרעי (בחול"ל), א. כץ-עוז,
י. מודעי, ר. מילוא, מ. נסים,
ש. פרס, ג. פת, י. צור, א. שאקי
(בחול"ל), מ. שחל

י. חריש	כנ נכחו:	- היועץ המשפטי לממשלה
מ. אגמון		- משרד המשפטים
ד. בר-חיים		- משרד האוצר
ש. גוברמן		- משרד המשפטים
נ. הכהן		- משרד המשפטים
י. לוי		- משרד המשפטים
ד. לחמן-מסר		- משרד המשפטים
מ. קוק		- משרד הכלכלה והתכנון
א. קלעי		- לשכת שר המשפטים
ח. שמואלביץ		- משרד המשטרה
ט. שפניץ		- משרד המשפטים

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

חק/600. טיוטת-חוק לתיקון פקודת החברות (אחריות נושאי משרה
בחברה) (מס. 4), התשמ"ט-1989

בפרוטוקול זה 10 דפים.

חק/600.

טיוטת-חוק לתיקון פקודת החברות (אחריות נושאי משרה בחברה) (מס. 4), התשמ"ט-1989

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה י. חריש, י. לוי, ש. גוברמן והגברות ד. לחמן-מסר, ט. שפניץ, מ. אגמון, מ. קוק וא. קלעי.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/591 של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ד' בשבט התש"ן (30.1.90) שענינה טיוטת חוק לתיקון פקודת החברות (אחריות נושאי משרה בחברה) (מס. 4), התשמ"ט-1989:-

א. בסעיף 96 ל"ח המוצע תיווסף הגדרה ל"מסמכי יסוד של החברה";

ב. בסעיף 96 ל"ט המוצע יווסף סעיף שיבהיר כי סעיף 96 ל"ב יקבע את האיסור על חברה לבטח, לשפות או לותר למנהל, אלא לפי הוראות פרק זה;

ג. במקום הנוסח המוצע בסעיף 96 מ"א(3), יבוא: "חיוב כספי שיוטל עליו לטובת צד שלישי, בשל מעשה או מחדל שעשה בתפקידו כנושא משרה בחברה";

ד. בסעיף 96 מ"א(א) המוצע -

(1) בסעיף קטן (1) יובהר שהחיוב הכספי שיוטל על נושא המשרה, יהיה מכח פסק דין, לרבות פסק דין שניתן בפשרה או פסק דין שאשר פסק בוררות;

(2) בסעיף קטן(2), במקום: "בתביעה פלילית שבה זוכה", יבוא: "באישום פלילי שממנו זוכה";

ה. לענין סעיף 96 מ"ב בטיוטה -

(1) הסעיף כולו ינוסח מחדש;

(2) בסעיף קטן (2) יובהר כי הכוונה בו מתייחסת למקרה בו מפיק נושא המשרה רווח אישי שלא כדין;

(3) במקום הנוסח המוצע בסעיף קטן (3), יבוא: "קנס או כופר שהוטל עליו בשל עבירה";

ו. להוציא מתחולת סעיף 96 מ"ג המוצע - מניות למוכ"ז ולשנות בהתאם את ההגדרה של "מניות";

ז. לענין סעיף 96 מ"ד בטיוטה -

(1) ברישא של סעיף קטן (א), למחוק את המלים: "אלא בהתאם לקבוע בו";

(2) במקום הנוסח המוצע לסעיף קטן (ב), יבוא: "אין בהוראות סימנים ב'-ה' כדי לגרוע מכל דין אחר המגביל נושא משרה מלהיות בעל ענין בהתקשרויות ה"חברה";

ח. בסעיף 96 ט"ז המוצע, תיווסף המלה: "פעולה";

ט. משרד המשפטים יברר את השימוש במונח "חובת אמון";

י. לאשר בכפוף לעיל, סעיפים 96 ל"ז; 96 ל"ח; 96 ל"ט; 96 מ'; 96 מ"א; 96 מ"ב; 96 מ"ג; 96 מ"ד; ביטול סעיפים 86; 89 ו-90 לפקודת החברות (נוסח חדש), התשמ"ג-1983; סעיפים 96 ט"ו ו-96 ט"ז והוראות המעבר;

יא. להטיל על משרד המשפטים ומשרד הכלכלה והתכנון לבדוק באיזה אופן ישולב הסעיף לגבי מבקרים פנימיים בחברות ציבוריות, בחקיקה;

יב. לאשר בכפוף לעיל את טיוטת חוק לתיקון פקודת החברות (מס. 4), התש"ן-1990, המצורפת.

(215מ)

הכנסת המוצע (מעודכן ליום 10.1.90)

חוק לתיקון פקודת החברות (מס' 4), והצ"ח-1990

הוספה
פרק ד'
1. אחרי סעיף 96 כ"ג לפקודת החברות (נוסח חדש), התשמ"ג -
1983, יבוא:

"פרק ד' - אחריות נושא משרה
סימן א' - הגדרות

הגדרות 96כ"ד. בפרק זה -

"בעל ענין" - כהגדרתו בסעיף 96א';

"נושא משרה" - דירקטור, מנהל כללי, מנהל עסקים ראשי, משנה
למנהל כללי, סגן מנהל כללי, חשב, מזכיר וכל ממלא תפקיד
כאמור בחברה אף אם תוארו שונה;

"ענין אישי" - לרבות ענין אישי של קרובו של נושא המשרה
או עניניו של תאגיד אחר שבו נושא המשרה או קרובו הם בעלי
ענין;

"קרוב" - בן זוג, אח, הורה, הורי הורית, צאצא, או צאצא של
בן הזוג או בן זוגו של כל אחד מהם;

"פקודת הנזיקין" - פקודת הנזיקין (נוסח חדש).

"ועות ביקורת" - כמשמעותה בסעיף 96ט"ו.

"פעולה" - מעשה או מחדל.

סימן ב' - חובת זהירות

חובה 96כ"ה. (א) נושא משרה חב כלפי החברה חובת זהירות
זהירות כאמור בסעיפים 35 ו-36 לפקודת הנזיקין.

(ב) אין באמור בסעיף קטן (א) כדי למנוע קיומה של
חובת זהירות של נושא משרה כלפי אדם אחר.

אמצעי 96כ"ו. (נושא משרה) ינקוט אמצעי זהירות כאמור בסעיף 35
זהירות לפקודת הנזיקין, יפעל ברמת מיומנות שבה היה פועל נושא
ורמת משרה סביר, באותה עמדה ובאותן נסיבות, ובכלל זה ינקוט,
מיומנות בשיט לב לנסיבות הענין, באמצעים סבירים לקבלת מידע הנוגע
לחוקיותה או לכדאיותה העסקית של פעולה המובאת לאישורו
בווקף ותפקידו, ולקבלת כל מידע אחר שיש לו חשיבות כאמור.

סימן ג' חובת אמון

חובת
אמון

96כ"ז. (א) נושא משרה חב חובת אמון לחברה ובכלל זה -

(1) יימנע מכל פעולה שיש בה ניגוד ענינים בין מילוי חפיקיו בחברה לבין מילוי חפיקי אחר שלו או לבין עניניו האישיים;

(2) יימנע מכל פעולה שיש בה משום תחרות עם עסקי החברה;

(3) יימנע מניצול הזדמנות עסקית של החברה במטרה להשיג טובת הנאה לעצמו או לאחר;

(4) יימנע משמוש לרעה החברה בידעו ובמסמכים שבאו לידיה במסגרת מילוי חפיקיו;

(5) יגלה לחברה כל ידיעה וימסור לה כל מסמך שבאו לידיה, והנוגעים לעניניה;

(6) ימסור לחברה על פי דרישה כדין, דין וחשבון על פעולותיו בחברה;

(ב) אין באמור בפסקה (א) כדי למכור קיומה של חובת אמון של נושא משרה, לפי דין או חוזה, כלפי אדם אחר.

אישור
פעולות

96כ"ח. (א) חברה רשאית לאשר, בהחלט לקבוע בפרק זה, פעולה כאמור בסעיף 96כ"ז ובלבד שנושא המשרה פועל בהתאם לב ואין בפעולה או באישורה כדי לפגוע בטיבת החברה.

(ב) זולת אם נאמר אחרת בפרק זה, רשאים לתת את האישור מראש -

(1) לפעולה של דירקטור - ועדת ביקורת;

(2) לפעולה של נושא משרה שאינו דירקטור - הדירקטוריון או ועדת ביקורת; והיה לרוב חברי הדירקטוריון ענין אישי בפעולה המובאת לאישור, יינתן אישור כאמור בידי ועדת ביקורת.

(3) לפעולה של נושא משרה בחברה שבה אין ועדת ביקורת, או בחברה שלרוב חברי ועדת הביקורת ענין אישי בפעולה המובאת לאישור - יינתן אישור כאמור בידי האסיפה הכללית.

(ג) אישור בדיעבד לפעולה כאמור, בסעיף קטן (א), יינתן בידי האסיפה הכללית בלבד.

גילוי

96כ"ט. נושא משרה המבקש לאשר פעולה כאמור בסעיף 96כ"ח, יגלה לחברה, חוץ זמן סביר לפני המועד לזיון האישור, את מהות עניניו האישי בפעולה וכל עובדה או מסמך מהותיים.

הסבר

סעיף 96כ"ז מגדיר וקובע את חובות ואמון. בטימן זה נדונות עסקאות עם החברה לרבות קביעת מנגנון להקשרות בנסיבות מסוימות. ניתן לטעון כי כוונתו מקביעת חובות ואמון כאמור, עשויה להשומע ומטקנה, כי בכל אותם מקרים המכונים בסעיף ושאינם מוסדרים בטימן זה, לא ניתן כלל לאשר מראש, או בדיעבד פעולה של נושא משרה בחברה.

מטקנה זו - איננה מתישבת תמיד עם צרכי החיים והמשפט ואינה מאפשרת לנושא המשרה לקבל אישור ולו מראש, על פעולה שאמנם עשויה להחשב כהפרת חובת אמון, אך למעשה אינה הפרה חמורה או שהינה פעולה לטובת החברה.

לפיכך, מוצע סעיף זה שמטרתו לאפשר לחברה לאשר פעולות מסוימות שעשויות מראש ובדיעבד להחשב כהפרת חובת אמון והכל בתנאים מסוימים תוך קביעת גופים המוסמכים לאשר פעולות אלה.

טימן ד' - ענין אישי בהתקשרויות והחברה

ענין אישי 96ל' (א) נושא משרה שיש לו, במישרין או בעקיפין, ענין אישי בחוזה או בעסקה, קיימים או מוצעים, של החברה עם אדם בהתקשרות אחר, יגלוה לחברה את ענינו האישי, וכן כל עובדה או מסמך מהותיים, זמן סביר לפני ההתקשרות ולא יאוחר מאשר בישיבת הדירקטוריון, שבה תידון בראשונה שאלת ההתקשרות בחוזה או בעסקה.

(ב) היה נושא המשרה לבעל ענין אישי לאחר מועד ישיבת הדירקטוריון כאמור בס"ק(א), חייב הוא לגלותו בישיבת הדירקטוריון הראשונה שלאחר התאריך שבו נעשה לבעל ענין אישי בחוזה או בעסקה.

אישור התקשרות החברה 96לא' (א) דירקטוריון לא יאשר התקשרות החברה בחוזה או בעסקה עם אדם אחר, שבהם לנושא משרה בחברה יש ענין אישי במישרין או בעקיפין (להלן-התקשרות החברה בעסקה), אלא אם שוכנע כי ההתקשרות היא לטובת החברה.

(ב) היה לרוב חברי הדירקטוריון ענין אישי בהתקשרות החברה בעסקה, רשאית ועדת הביקורת בלבד לאשר את ההתקשרות, אם שוכנעה כי היא לטובת החברה.

(ג) בחברה שבה אין ועדת ביקורת, או בחברה שבה לרוב חברי ועדת הביקורת ענין אישי בהתקשרות החברה בעסקה - רשאית האסיפה הכללית בלבד, לאשר את ההתקשרות, אם שוכנעה כי היא לטובת החברה.

אישור בדיעבד 96לב'. אסיפה כללית בלבד רשאית לאשר בדיעבד התקשרות החברה בעסקה ובלבד שנושא המשרה פעל בתום לב, ואין בעסקה בכללותה, או באישורה בדיעבד, כדי לפגוע בטובת החברה.

הטבר - סעיף זה בא לכסות את כל המקרים של ענין אישי שנדונו בעבר בסעיף 86 לפקודה - קרי, והתקשרויות של החברה עם צדדים שלישיים מהם נצטוו ענין אישי לנושא הנמורה. ס"ק (א) - הנו בעיקרו חזרה על ואמור בסעיף 86; סעיפים 96ל"א ו-96ל"ב הינם חדשים וכוללים הסדר לסוגי העסקאות שדירקטוריון רשאי לאשר, והמקרים בהם דרוש אישור ועדת בקורת או אסיפה כללית, לרבות ותנאים לאישור בדיעבד.

התקשרות 96ל"ג (א) נושא משרה רשאי להתקשר עם החברה בחוזה או בעסקה עם אשר יש לו בהם ענין אישי (להלן-הותקשרות בענין אישי), החברה ובלבד שגילה לחברה זמן סביר לפני ההתקשרות, את ענינו האישי לרבות כל עובדה או מטמך מהותיים והחברה אישרה את ההתקשרות כמפורט להלן:

(1) התקשרות דירקטור עם החברה בענין תנאי כהונתו, טעונה אישור האסיפה הכללית;

(2) התקשרות דירקטור עם החברה בענין אישי אחר, טעונה אישור ועדת ביקורת;

(3) התקשרות נושא משרה שאינו דירקטור עם החברה, לרבות קביעת תנאי העסקתו, טעונה אישור הדירקטוריון או ועדת ביקורת;

(4) התקשרות נושא משרה בענין אישי בחברה שבה אין ועדת ביקורת, או בחברה שלרוב חברי ועדת הביקורת ענין אישי בהתקשרות - טעונה אישור ואסיפה הכללית.

(ב) לא אושרה ההתקשרות כאמור בסעיף קטן (א), או שנעשתה בחריגה מהאישור, אין לה תוקף כלפי החברה וכלפי נושא הנמורה, אשר ידע או היה עליו לדעת על קיום הענין האישי בהתקשרות.

המנעות 96ל"ד (א) נושא משרה לא יהיה נוכח ולא יצביע בדיונים בענין אישור פעולות או אישור התקשרויות בוחאם לקבוע בסעיפים 96כח'-96ל"א ו-96ל"ג; נכח או הצביע בדיון, לא יהיה תוקף לאישור שניתן להתקשרות או לפעולה כאמור.

(ב) ואמור בסעיף קטן (א) לא יחול על דיון - באישור לפעולות, או באישור התקשרויות, של נושא משרה שהינו גם בעל מניות בחברה - באסיפה כללית של חברה פרטית; לענין סעיף זה - "חברה פרטית" - כהגדרתה בסעיף 39.

סימן ה' - חרופות

חרופות 96ל"ה. על הפרת חובות אמן של נושא משרה יחולו הדינים החלים על הפרת חוזה, בשכנויים המחויבים.

ביטול 96ל"ו. חברה רשאית לבטל פעולה שעשה נושא משרה בשם החברה פעולות והוצד השלישי ידע או היה עליו לדעת על ההפרה, וכן לתבוע מן

ווצר השלישי את הפיצויים המגיעים לה מנושא המשרה.

ביטול 96"ז (א) חברה רשאית לבטל את הוזקשרותה בחוזה או בעסקה עם הוזקשרות אדם אחר וחולל לחובע ממנו פיצויים בגין הנזק שנגרם לו עקב הוזקשרות, אם אותו אדם ידע, או היה עליו לדעת, על ענינו ופיצויים האישי של נושא המשרה בוזקשרות, או על העדר אישור לוזקשרות בוזמאם לקבוע בסעיפים 96לא' ו-96לב'.

(ב) חברה רשאית לחובע מנושא משרה, שלא גילה לה את ענינו האישי בוזקשרות הוזברה בעסקה עם אדם אחר, בוזמאם לקבוע בסעיף 96ל', פיצויים בגין הנזק שנגרם לו עקב הוזקשרות וביטולה, וכן רשאית היא לחובע פיצויים מנושא המשרה, בגין הנזק שנגרם לו עקב הוזקשרות אף אם לא ביטלה את הוזקשרות עם אותו אדם, זולת אם נושא המשרה לא ידע ולא היה עליו לדעת על קיום ענין אישי בוזקשרות.

סימן ו' - ויתור, ביטוח ושיפוי

הגדרות 96ל"ח. בסימן זה -

"חובת זהירות" - הוזבות והקבועות בסעיפים 96כ"ה ו-96כ"ו.
 "חובת אמון" - החובה הקבועה בסעיף 96כ"ז.

הוראה 96ל"ט. חברה רשאית לכלול בתקנונה הוראה הפוסלת נושא בדבר משרה בה מאחריותו, כולה או מקצתה, בשל נזק עקב הפרת חובת זהירות כלפיה.
 ויתור
 על
 אחריות

הוראות 96מ' (א) חברה רשאית לכלול בתקנונה הוראה והחזירה לה לבטח את אחריותו של נושא משרה בה, כולה מקצתה, בשל כל אחד מאלה:
 בדבר
 ביטוח
 אחריות

(1) הפרת חובת זהירות;

(2) הפרת חובת אמון, ובלבד שנושא המשרה פעל בחוסר לב והיה לו יסוד סביר להניח כי הוא פועל לטובת הוזברה;

(3) חבות כספית שתוטל עליו לטובת צד שלישי על פי פסק דין, פשרה או בוררות, בשל מעשה או מחול שעשה בוזפקידו כנושא משרה בוזברה.

והטבר -

סעיף זה כולל אפשריות שונות של ביטוח אחריות נושא משרה לרבות אפשרות לביטוח בשל הפרת חובת אמון בחוסר לב וכן אפשרות לביטוח בשל נזקים לצדדים שלישיים.

שיפוי 96מ"א. (א) חברה רשאית לכלול בחקבונה הוראה המותרת לה לשפוט נושא משרה שבה בשל כל אחד מאלה:

(1) חבות כספית שהוטלה עליו לטובת צד שלישי על פי פטק דין, או מחוקף הטכס פשרה או הטכס בוררות, שאושרו בידי ביו משפט, בהליך שהוגש נגדו צד שלישי בשל פעולה שעשה בחפידו כנושא משרה בחברה.

(2) הוצאות והחייבות סבירות, לרבות שכר טרחת עורך דין, שהוציא נושא משרה או שחויב בהן בידי בית משפט, בהליך שהוגש נגדו בידי צד שלישי, בידי החברה או בשמה או בתביעה פלילית שבה זוכה, והכל בשל פעולה שעשה בחפידו כנושא משרה בחברה.

(ב) והחלטות בדבר שפוי נושא משרה ובדבר שעור השיפוי יותקלו בידי:

(1) והדירקטוריון; היה לרוב חבריו ענין אישי בהחלטה, תחקבל והחלטה בידי בוועדת ביקורת.

(2) ועדת ביקורת; היה לרוב חברה ענין אישי בהחלטה, או לא הייתה בחברה ועדת ביקורת, תחקבל והחלטה כאמור באטיפה הכללית.

96מ"ב. על אף האמור בסעיפים 96ל"ח עד 96מ"א, לא יזא חוקף להוראה בחקבון אשר במישרין או בעקיפין, מוירה לחברה לטח או לפטור נושא משרה מאחריותו, כולה או מקצתה, או מוירה לטובה לשפוטו בשל -

הוראות
חסות
חוקף

(1) פעולה שיש בה משום הפרת חובת אמון או חובת זהירות, שנעשתה בוטכבון או מחוך אי אכפיות לנטיבות והפרה או יחוצאותיה;

(2) פעולה שיש בה חוסר חוס לב או כוונה להפיק רווח אישי;

(3) קנט שהוטל עליו במשפט פלילי, נעברה והעבירה שלא בדיעונו של נושא משרה אשר נקט בכל האמצעים והטבירות למניעתה, יזא חוקף להוראה כאמור.

96מ"ג. שינוי חקבון קיים בחברה כדי לכלול בו הוראות כאמור בסעיפים 96ל"ט עד 96מ"א, טעון החלטה מיוחדת שנתקבלה באטיפות נפרדות של בעלי מניות רגילות לטוגיהן; על כינוסן של אטיפות כאמור יחולו הוראות החקבון, ובלבד שהמכין החוקי בכל אחת מהן יהיה שליש לפחות מבעלי המניות שהונפקו באותו סוג.

שינוי
חקבון
קיים

96מ"ד (א) אין להחבות על ואמור בפרק זה אלא בהצטט לקבוע בו; הוראה בחקבון או בוטכס או בכל דרך אחרת, והמחנה על האמור בפרק זה, במישרין או בעקיפין, לא יהיה לה חוקף.

החניה

(ב) הוראות סימנים ב'-ה' יחולו בנוסף לאמור בכל דין,

ואין בהם כדי לגרוע מכל דין אחר המגביל נושא משרה מלחיות בעל ענין בהתקשרויות החברה.

ביטול 2. סעיפים 86, 89 ו-90 לפקודת החברות [נוסח חדש], והושמ"ג-1983 - בטלים.

שינוי 3. (א) סעיף 96ט"ו יבוטל ובמקומו יבוא:

96ט"ו. (א) דירקטוריון חברה ימנה ועדת ביקורת מבין חבריו;

(ב) מספרי חברי הועדה לא יפחת ממלשה;

(ג) רוב חברי הועדה ויושב הראש שלה יהיו

דירקטורים מקרב הציבור.

(ב) סעיף 96ט"ז (א) ישונה כך שאחרי פסקה (3) תבוא פסקה (4) להלן:

(4) לאשר על דעתם של כל הדירקטורים מקרב הציבור בועדה:

(א) פעולה, חוזה או עסקה הטעונים אישור ועדת ביקורת בוחאם לקבוע בפרק ד(1)';

(ב) חוזה או עסקה שהחברה עומדת לערוך עם בעל ענין בה שהינה מהותית לחברה או שאינה בוזנאי השוק או במוהלך עסקיה, הרגיל של החברה; לא אושרה העסקה או שנעשתה בוזריגה מוזאישור אין לה חוקף כלפי החברה וכלפי בעל הענין, אלא אם אושרה בהחלטה של האסיפה הכללית.

הוראות מעבר 4. (א) הסדרים והוראות אחרות לענין ויתור ביטוח או שיפוי של נושא משרה בחברה, שנעשו לפני תחילתו של חוק זה, בין במסמכי החברה ובין בכל דרך אחרת, במישרין או בעקיפין, יעמדו כחוקפט עד ליום (31.12.1990).

(ב) על אף האמור בסעיף 96מג', רשאית חברה שהוזמנה עד ליום..... לשנות את חקנונה בוזאם לדרכים הקבועות בו כדי לכלול בו הוראה כאמור בסעיף 96מ' וזאת לא יאוחר מיום.....

1. פקודת החברות [נוסח חדש], והושמ"ג-1983 - דיני מדינת ישראל [נוסח חדש] 37



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה י"ח/החש"ן של הממשלה
יום א', ט' בשבט ה'תש"ן - 4.2.1990
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ש. פרס, ד. לוי,
י. נבון, ד. אדרי, א. אולמרט, מ. ארנס, ח. בר-לב,
מ. גור, ז. המר, ע. ויצמן, ג. יעקבי, א. כץ-עוז,
י. מודעי, ר. מילוא, ד. מרידור, מ. נסים, י. פרץ,
ג. פת, י. צור, מ. קצב, י. רבין, א. שאקי, מ.
שחל, א. שרון

נעדר השר: א. דרעי (בחו"ל)

כן נכחו:

י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 1306:

אלוף א. ברק - סגן הרמטכ"ל
תא"ל י. מור - מזכיר צבאי לשר הבטחון
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה (ובסעיף
1309)

רס"ן י. קלאוזנר - רל"ש סגן הרמטכ"ל

בסעיף 1309:

נציג משרד ראש הממשלה
סא"ל ח. שפירא - סגן מזכיר צבאי לראש הממשלה

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום:

1306. ענינים בטחוניים

1307. דיווח השר לעניני דתות על ביקורו בברית-המועצות

1308. דיווח שר האנרגיה והתשתית על ביקורו בבלגיה
ובפורטוגל

בפרוטוקול זה 7 דפים.

- | | |
|---|-------|
| יהודי ארצות המצוקה | .1309 |
| הבטחת והגדלת ההכנסה לישובי הצפון וקו העימות
(ענף הביצים) | .1310 |
| מינוי ועדה מייעצת לאפוסטרופוס על נכסי נפקדים | .1311 |
| נסיעת נשיא המדינה לפינלנד, שבדיה ונורבגיה | .1312 |
| נסיעות שרים | .1313 |

1306.

ענינים בטחוניים
בחטרת ועדת שרים לעניני בטחון

סגן הרמטכ"ל סוקר (לבנון; יהודה, שומרון ועזה).

שר הבטחון מוסיף.

ראש הממשלה שואל.

שר הבטחון משיב.

השר ש. פרס מעיר.

שר המשטרה סוקר ענינים שוטפים.

שר הבטחון משלים.

השר י. נבון; ראש הממשלה - י. שמיר והשרים א. שרון
ומ. שחל מעירים ושואלים.

בדיון משתתף השר ע. ויצמן.

שר הבטחון משיב.

1307.

דיווח השר לעניני דתות על ביקורו בכרית-המועצות

השר לעניני דתות מדווח על ביקורו בכרית-המועצות
ופגישותיו עם אנשי הקהילה היהודית ואנשי הממשל.

השרים ש. פרס, י. נבון, י. צור, ע. ויצמן, מ. ארנס,
י. רבין, ג. יעקבי, א. שרון ומ. גור מעירים
ושואלים.

בדיון משתתפים: השרים ע. ויצמן, ג. יעקבי, א.
כץ-עוז, ח. בר-לב וא. שאקי.

השרים ז. המר, י. פרץ ומ. קצב משיבים.

השר ד. לוי מעיר.

ראש הממשלה משיב.

ס ו כ ס כי הממשלה תקבל בהקדם דיווח על העליה
מכרית-המועצות.

1308. דיווח שר האנרגיה והתשתית על ביקורו בבלגיה ובפורטוגל

שר האנרגיה והתשתית סוקר את ביקורו בוטה הקהילה האירופית בבריסל ובפורטוגל ואת ההסכמים הביטורליים שהושגו בפורטוגל.

השר ש. פרס; ראש הממשלה - י. שמיר והשרים י. רבין וג. פת מעירים ושואלים.

שר האנרגיה והתשתית משיב.

1309. יהודי ארצות המצוקה במסגרת ועדת שרים לענייני בטחון

נציג משרד ראש הממשלה סוקר.

שר הבטחון משלים.

השר ח. ארנס מוסיף.

השרים ז. המר, ח. בר-לב, א. אולמרט, ח. גור, א. שרון, י. נבון, י. צור, א. כץ-עוז וד. לוי מעירים ושואלים.

ראש הממשלה מסכם.

1310.

הכטחת והגדלת ההכנסה ליישובי הצפון וקו העימות
(ענף הביצים)

שר החקלאות פותח ומציג את הצעתו.

בדיון משתתפים: השרים ש. פרס, ג. פת, וא. שרון.

שר החקלאות משיב.

השר י. רבין; ראש הממשלה - י. שמיר והשרים מ. נסים,
ש. פרס וא. אולמרט מעירים.

ראש הממשלה מסכם.

המשך הדיון נדחה לשבוע הבא.

עד אז תקויים המייעצות בנושא בין משרד האוצר ומשרד
החקלאות וכן תיבדק ההצעה בענין ועדה משותפת בקשר
לתכנית להשלמת הכנסה (סעיף 8 בנספח 277).

1311.

מינוי ועדה מייעצת לאפוטרופוס על נכסי נפקדים

השר א. אולמרט פותח.

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר משיב.

השרים ג. יעקבי ומ. שחל מעירים.

ס ו כ ס, כי הדיון בנושא יידחה כדי לאפשר ברור נוסף
בין האוצר ללשכת השר א. אולמרט וכן על-ידי היועץ
המשפטי לממשלה.

לפי שעה יעוכב מינוי הועדה המייעצת לאפוטרופוס על
נכסי נפקדים לשימוש בנכסי הקדש.

1312. נסיעת נשיא המדינה לפינלנד, שבדיה ונורבגיה

ראש הממשלה פותח.

מזכיר הממשלה מוסיף.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס, על-פי סעיף 18 לחוק יסוד: נשיא המדינה, כי נשיא המדינה יצא, על-דעת הממשלה, לביקורים מחלכתיים בפינלנד, בשבדיה ונורבגיה במחצית השנייה של חודש מאי 1990.

1313. נסיעות שרים

מזכיר הממשלה פותח.

השר י. רבין שואל.

השר י. מודעי משיב.

ראש הממשלה מוסיף.

השר י. נבון שואל.

השר א. אולמרט משיב.

מ ח ל י ט י ס:

א. לאשר את נסיעת שר החוץ לצ'כוסלובקיה, בעניני משרדו, מיום י"ג בשבט התש"ן (8.2.90) עד יום ט"ו בשבט התש"ן (10.2.90).

ראש הממשלה ימלא את מקום שר החוץ בעת העדרו מהארץ.

ב. לאשר את נסיעת השר אהוד אולמרט לארצות-הברית לפגישה עם ראשי ארגונים יהודיים בנושא "מצעד החיים" - מיום י"ג בשבט התש"ן (8.2.90) למשך כשמונה ימים.

שר המשפטים ימלא את מקום השר אהוד אולמרט בעת העדרו מהארץ.

ג. לאשר את נסיעת שר התעשייה והמסחר להונגריה ולדרום מזרח אסיה, בענייני משרדו, מיום י"ד בשבט התש"ן (9.2.90) למשך כ-12 ימים.

סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון ימלא את מקום שר התעשייה והמסחר בעת העדרו מהארץ.

ד. בהמשך להחלטת הממשלה מס. 1293 מיום כ' בשבט התש"ן (28.1.90) לאשר את נסיעת שר הכלכלה והתכנון גם למזרח ברלין להשתתף בישיבת ההנהלה של האינטרנציונל הליברלי.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 11:40)



מוכירות הממשלה

ש ח ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה (החלטות מצורפות)

אשר קיבלו תוקף ביום ה', ו' בשבט התש"ן-1.2.1990

- 1295(חק/557). קביעת עמדת הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי הכנסת שמספריהן: תמ"ו ותל"ח.
- 1296(חק/558). הרשאות לפי חוק נכסי המדינה התשי"א-1951 - לנושאי משרה במשרד האוצר - המשך דיון
- 1297(חק/559). הצעת חוק פיצויי פיטורין (תיקון מס.), התש"ן-1989 של חבר הכנסת ג. גדות (מס' תמ"ה) - ערר
- 1298(חק/560). הצעת חוק הדיינים (תיקון), התש"ן-1989 של חבר הכנסת י. לוי (מס' תל"ב) - ערר
- 1299(חק/561). הצעת חוק לטיפול בחולי נפש (תיקון - אשפוז כפוי), התש"ן-1989 של חברת הכנסת ש. אלוני (מס' תנ"ד) - ערר
- 1300(חק/562). הצעת חוק השיפוט הצבאי (תיקון מס.), התש"ן-1989 של חבר הכנסת ד. ליבאי (מס' תנ"ה) - ערר
- 1301(חק/563). הצעת חוק זכויות הילד, התש"ן-1989 של מספר חברי כנסת (מס' תמ"ז) - ערר
- 1302(חק/564). הצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (תיקון - בן 18), התש"ן-1989 של חברי הכנסת א. בן מנחם וא. שוחט (מס' ת"ו)
- 1303(חק/566). א. תנאי החזקה בבתי-מעצר משטריים - תזכיר מטעם שר המשפטים
- ב. מקומות כליאה לעצורים, תמונת מצב (פתרונות אפשריים) - תזכיר וסקירות מטעם שר המשטרה
1304. הצעת-חוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה), התש"ן-1990
1305. מינוי למועצה להשכלה גבוהה

החלטת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ג בטבת
התש"ן (10.1.1990), אשר קיבלה תוקף ביום ו' בשבט התש"ן
(1.2.1990)

1295(חק/557). קביעת עמדת הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי הכנסת
שמספריהן: תמ"ו ותל"ח.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטות ועדת השרים לעניני
חקיקה ואכיפת החוק מס. חק/526 מיום כ"ב בכסלו התש"ן
(20.12.89) ומס' חק/534 מיום ד' בטבת התש"ן
(1.1.90) שענינן הצעת חוק לתיקון חוק העונשין
(שחרור אסירים לפני זמנם), התש"ן-1989 של חבר הכנסת
ד. ליבאי (מס' תמ"ו) והצעת חוק העונשין (תיקון
מס'), התש"ן-1989 של חבר הכנסת ר. ריבלין (מס'
תל"ח), ובהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה -
לתמוך בהעברתן של הצעות החוק הנ"ל לקריאה טרומית
בכנסת, בתנאי שחברי הכנסת המציעים יעכבו את הדיון
בהצעות החוק בועדה עד אשר תונח על שולחנם הצעת חוק
בנושא, מטעם הממשלה.

החלטות ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ח בטבת
התש"ן (15.1.1990), אשר קיבלו תוקף ביום ו' בשבט התש"ן
(1.2.1990)

1296(חק/558). הרשאות לפי חוק נכסי המדינה התשי"א-1951 - לנושאי
משרה במשרד האוצר - המשך דיון

מ ח ל י ט י ם:-

א. בהתאם לסעיף 6(א) לחוק נכסי המדינה
התשי"א-1951, להרשות כל אחד מנושאי המשרות
במשרד האוצר המפורטים להלן לייצג את הממשלה בכל
עיסקה מהעיסקות שמדובר בהן בסעיפים 4 ו-5
לחוק, למעט עיסקה במקרקעין, אלא אם נקבעה לגביה
קביעה אחרת, בכל תחום שטחי הפעולה של המשרד
בהגבלות המציינות בצד כל אחד מהם, ולחתום בשם
המדינה, יחד עם מי שנקבע לכך להלן, על המסמכים
הנוגעים לעיסקות האמורות:-

- (1) המנהל הכללי - ללא הגבלה בסכום.
- (2) סגן המנהל הכללי לאמרכלות - עד לסכום של 500,000 שקלים חדשים;
- (3) נציב שירות המדינה - עד לסכום של 500,000 שקלים חדשים;
- (4) הממונה על הכנסות המדינה - עד לסכום של 5,000 שקלים חדשים;
- (5) מנהל בנא"מ במשרד הראשי - עד לסכום של 50,000 שקלים חדשים;
- (6) הממונה על מינהל הרכב, לגבי עיסקאות שבשטח פעולתו של מינהל הרכב - עד לסכום של 1,000,000 שקלים חדשים;
- (7) מנהל מחלקת דיור ואחזקה, לגבי עיסקאות שבשטח פעולתה של מחלקת דיור ואחזקה, לרבות עיסקאות במקרקעין - עד לסכום של 500,000 שקלים חדשים;
- (8) נציב מס הכנסה ומס רכוש, לגבי עיסקאות שבשטח פעולתה של נציבות מס הכנסה ומס רכוש (להלן - הנציבות) - ללא הגבלה בסכום;
- (9) סגן נציב מס הכנסה ומס רכוש לארגון ומינהל, לגבי עיסקאות שבשטח פעולתה של הנציבות - עד לסכום של 100,000 שקלים חדשים;
- (10) מנהל יחידת בנא"מ שבנציבות, לגבי עיסקאות שבשטח פעולתה של הנציבות - עד לסכום של 50,000 שקלים חדשים;
- (11) סגן מנהל יחידת בנא"מ שבנציבות, לגבי עיסקאות שבשטח פעולתה של הנציבות - עד לסכום של 25,000 שקלים חדשים;
- (12) מנהל מחלקת הארגון שבנציבות, לגבי עיסקאות שבשטח פעולתה של הנציבות - עד לסכום של 10,000 שקלים חדשים;
- (13) מנהל מחלקת המודיעין שבנציבות, לגבי עיסקאות שבשטח פעולתה של הנציבות - עד לסכום של 10,000 שקלים חדשים;

- (14) מנהל מדור בכיר להדפסות ושירותים ביחידת בנא"מ שבנציבות, לגבי עיסקאות בשטח פעולתה של הנציבות - עד לסכום של 10,000 שקלים חדשים;
- (15) מנהל המכס ומע"מ לגבי עיסקאות בשטח פעולתו של אגף המכס ומע"מ (להלן - אגף המכס) - ללא הגבלה בסכום;
- (16) סגן מנהל המכס ומע"מ, לגבי עיסקאות בשטח פעולתו של אגף המכס - עד לסכום של 100,000 שקלים חדשים;
- (17) מנהל יחידת בנא"מ באגף המכס, לגבי עיסקאות בשטח פעולתו של אגף המכס - עד לסכום של 50,000 שקלים חדשים;
- (18) סגן מנהל יחידת בנא"מ באגף המכס, לגבי עיסקאות בשטח פעולתו של אגף המכס - עד לסכום של 25,000 שקלים חדשים;
- (19) מנהל מדור פרסומים באגף המכס, לגבי עיסקאות בשטח פעולתו של אגף המכס - עד לסכום של 10,000 שקלים חדשים;
- (20) מנהל המדפיס הממשלתי, לגבי עיסקאות בשטח פעולתו של המדפיס הממשלתי - ללא הגבלה בסכום;
- (21) סגן מנהל המדפיס הממשלתי, לגבי עיסקאות שבשטח פעולתו של המדפיס הממשלתי - עד לסכום של 25,000 שקלים חדשים;
- (22) מנהל מחלקה (שירותי אספקה ומשק) במדפיס הממשלתי, לגבי עיסקאות בשטח פעולתו של המדפיס הממשלתי - עד לסכום של 7,500 שקלים חדשים;
- (23) מנהל מחלקה (שירותי דפוס ושווק) במדפיס הממשלתי, לגבי עיסקאות בשטח פעולתו של המדפיס הממשלתי - עד לסכום של 7,500 שקלים חדשים;

(*) (24) מנהל רשות החברות הממשלתיות, לגבי עיסקאות בשטח פעולתה של הרשות ועיסקאות בניירות ערך המדינה בחברות - ללא הגבלה בסכום;

(*) (25) המשנה למנהל רשות החברות הממשלתיות, לגבי עיסקאות בשטח פעולתה של הרשות ועיסקאות בניירות ערך המדינה בחברות - ללא הגבלה בסכום;

(26) ממונה על עיסקות מטבע חוץ באגף החשב הכללי, לגבי עיסקאות בשטח מטבע חוץ - ללא הגבלה בסכום;

(27) מנהל מחלקת ערבויות ומילואות פנים באגף החשב הכללי, לגבי עיסקאות של קבלת מילואות, קבלת בטחונות למילואות וערבויות, ביטוח וביטוח הצמדה - ללא הגבלת סכום;

(28) מנהל מחלקת עיסקות ומילואות חוץ באגף החשב הכללי, לגבי עיסקאות בשטח קבלת מילואות - ללא הגבלת סכום;

(29) הממונה על המשק הממשלתי, לגבי עיסקאות בשטח רכישת שירותים וטובין - ללא הגבלה בסכום;

(30) מנהל מחלקת הלוואות וגבייה, לגבי עיסקאות בשטח מניות והלוואות - ללא הגבלה בסכום;

(31) אמנון אלון, בכהנו כמרכז תקציב, לגבי עיסקאות בנושאי הלוואות, פתיחת חשבונות ממשלתיים בבנקים, אישורים למחיקות מחשבון, ויתור על גביית כספים, אישור לביטול רישום משכנתאות ומשכונים, אישור לפי תקנה 11א לתקנות המקרקעין (אגרות), התשל"ה-1974 - ללא הגבלה בסכום;

(32) יהושע אורן, לגבי עיסקאות בנושאי הלוואות בנוגע לתעשיה ומסחר, חקלאות, תיירות, אנרגיה ותשתית ומדע וטכנולוגיה - ללא הגבלה בסכום;

(33) מרכז בכיר משרדים כלכליים, לגבי עיסקאות בנושאי הלוואות בנוגע לתעשיה ומסחר, חקלאות, תיירות, אנרגיה ותשתית ומדע וטכנולוגיה - ללא הגבלה בסכום;

(34) חשב גימלאות, לגבי עיסקאות בשטח פעולת גימלאות - ללא הגבלה בסכום;

ב. כל מורשה כאמור יחתום יחד עם החשב הכללי או המשנה לחשב הכללי או סגן החשב הכללי, או -

(א) מורשים מס' 1 עד 5 - עם חשב משרד האוצר או לענין עיסקה שתמורתה אינה עולה על 25,000 שקלים חדשים - גם עם מנהל מחלקת תשלומים משקיים במשרד האוצר.

(ב) מורשים מס' 6, 7 ו-34 - עם חשב משרד האוצר או סגן חשב משרד האוצר.

(ג) מורשים מס' 8 עד 14 - עם חשב נציבות מס הכנסה ומס רכוש או סגן חשב הנציבות או, לענין עיסקה שתמורתה אינה עולה על 25,000 שקלים חדשים - גם עם מנהל מחלקת הנהלת חשבונות של הנציבות;

(ד) מורשים מס' 15 עד 19 - עם חשב אגף המכס ומע"מ או, לענין עיסקה שתמורתה אינה עולה על 50,000 שקלים חדשים - גם עם מנהל מחלקת ההוצאות של אגף המכס;

(ה) מורשים מס' 20 - 23 - עם חשב המדפיס הממשלתי או, לענין עיסקה שתמורתה אינה עולה על 7,500 שקלים חדשים - גם עם מנהל מחלקה (עוזר ראשי לחשב המדפיס הממשלתי).

(ו) מורשים מס' 24 ו-25 - עם המנהל הכללי של משרד האוצר;

(ז) מורשה מס' 33 - עם מורשה מס' 32;

ג. ההרשאות האמורות אינן כפופות להחלטת הממשלה שהודעה עליה פורסמה בילקוט הפרסומים 774, התש"ך, עמ' 1754;

ד. ההרשאות שהודעות עליהן פורסמו בילקוט הפרסומים 3376, התשמ"ו, עמ' 3017 - בטלות;

1297(חק/559).

הצעת חוק פיצויי פטורין (תיקון מס.), התש"ן-1989
של חבר הכנסת ג. גדות (מס' תמ"ה) - ערר

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס' חק/509 של ועדת השרים לענייני חקיקה מיום כ"א בכסלו התש"ן (19.12.89) ובהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה להתנגד להצעת חוק פיצויי פטורין (תיקון מס.), התש"ן-1989 של חבר הכנסת ג. גדות (מס' תמ"ה).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה מכח סעיף 36 (ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

1298(חק/560).

הצעת חוק הדיינים (תיקון), התש"ן-1989 של חבר הכנסת
י. לוי (מס' תל"ב) - ערר

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס' חק/521 (סעיף א') של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מיום כ"א בכסלו התש"ן (19.12.89) ובהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה - לתמוך בהצעת חוק הדיינים (תיקון), התש"ן-1989 של חבר הכנסת י. לוי (מס' תל"ב), ובלבד שהשר לענייני דתות יגיש הצעת חוק לאישור הכנסת באותו מעמד - לתיקון זהה בחוק הקאדים, וחוק הקאדים מדהב.

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה מכח סעיף 36 (ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

1299(חק/561).

הצעת חוק לטיפול בחולי נפש (תיקון - אשפוז כפוי),
התש"ן-1989 של חברת הכנסת ש. אלוני (מס' תנ"ד) -
ערר

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס' חק/544 (סעיף א') של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ז' בטבת התש"ן (4.1.90) ובהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה - לתמוך בהעברתה לוועדה בכנסת, של הצעת החוק לטיפול בחולי נפש (תיקון - אשפוז כפוי), התש"ן-1989 של חברת הכנסת ש. אלוני (מס' תנ"ד).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה מכח סעיף 36 (ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

1300(חק/562). הצעת חוק השיפוט הצבאי (תיקון מס.), התש"ן-1989 של חבר הכנסת ד. ליבאי (מס' תנ"ה) - ערר

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס' חק/544 (סעיף ב') של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ז' בטבת התש"ן-1989 (4.1.90) בענין הצעת החוק של חבר הכנסת ד. ליבאי (מס' תנ"ה) ובהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה:-

א. להתנגד להצעת החוק הנ"ל;

ב. לבקש מצה"ל, להגיש לוועדת השרים הצעה, אשר תעסוק בתיקון חוק השיפוט הצבאי בנושאי התעללויות. ההצעה תוגש לא יאחר מיום ד' בשבט התש"ן (30.1.90).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה מכח סעיף 36 (ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

1301(חק/563). הצעת חוק זכויות הילד, התש"ן-1989 של מספר חברי כנסת (מס' תמ"ז) - ערר

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס' חק/521 (סעיף ט') של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מיום כ"א בכסלו התש"ן (19.12.89) ובהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק זכויות הילד, התש"ן-1989 של מספר חברי כנסת (מס' תמ"ז).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה מכח סעיף 36 (ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

1302(חק/564). הצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (תיקון - בן 18), התש"ן-1989 של חברי הכנסת א. בן מנחם וא. שוחט (מס' ת"נ)

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס' חק/551 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"א בטבת התש"ן (8.1.90) ובהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (תיקון - בן 18), התש"ן-1989 של חברי הכנסת א. בן מנחם וא. שוחט (מס' ת"נ).

החלטת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ט בטבת
התש"ן (16.1.1990), אשר קיבלה תוקף ביום ו' בשבט התש"ן
(1.2.1990)

1303(חק/566). א. תנאי החזקה בבתי-מעצר משטריים - תזכיר מטעם
שר המשפטים

ב. מקומות כליאה לעצורים, תמונת מצב (פתרונות
אפשריים) - תזכיר וסקירות מטעם שר המשטרה

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס לתזכירים והסקירות שנמסרו
לועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, על-ידי שרי
המשפטים, המשטרה, המפקח הכללי של משטרת ישראל ונציב
שירות בתי-הסוהר בנושאי תנאי ההחזקה בבתי המעצר
המשטריים, הבעייתיות והמצוקה באשר למקומות כליאה
לעצורים, ופתרונות אפשריים להקלה במצב:-

א. להטיל על משרדי המשטרה והאוצר להגיש לועדת
השרים הצעת-תכנית רב-שנתית אשר תתווה דרך
לפתרון מצוקת הכליאה של אסירים ועצורים בשירות
בתי-הסוהר ובמשטרת ישראל;

ב. ההצעה כאמור תוגש לועדת השרים תוך מספר שבועות.

החלטה מצורפת על פי סעיף 50 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה -אשר
קיבלה תוקף ביום ו' בשבט התש"ן (1.2.1990)

1304. הצעת-חוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה),
התש"ן-1990

מצורפת-בזה הצעת-חוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני
חקיקה), התש"ן-1990, אשר נוסחה על-יסוד החלטה מס.
תק"ח 4 של ועדת השרים לנושאים הקשורים בהצעת תקציב
המדינה לשנת 1990 מיום כ"ד בטבת התש"ן (21.1.90)
שצורפה בו ביום לפרוטוקול החלטות הממשלה (החלטה מס.
1269).

הצעת-חוק הוגשה לכנסת.

החלטה מצורפת על פי סעיף 19 בתקנון לעבודת הממשלה - אשר קיבלה
תוקף ביום ו' בשבט התש"ן (1.2.1990)

מינוי למועצה להשכלה גבוהה

.1305

מ ח ל י ט י ס להמליץ בפני נשיא המדינה למנות את
פרופ' עדה זמיר לחברה במועצה להשכלה גבוהה במקום
פרופ' יוסף אלוני.

מתפרסמת בזה הצעת חוק מטעם הממשלה:

חוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה). התש"ן-1990

פרק א': מטרת החוק

- מטרה 1. חוק זה בא לתקן, לבטל או להאריך את תקפם של חוקים שונים, ולקבוע הוראות נוספות, במטרה לצמצם את הוצאות המדינה ולהגדיל את הכנסותיה באופן שיאפשר השגת יעדי התקציב לשנת הכספים 1990 והשגת יעדי המדיניות הכלכלית.

פרק ב': תיקוני חקיקה

- תיקון חוק יסודות התקציב 2. בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 (1) - (1) בסעיף 6 - התקציב

(א) במקום סעיף קטן (א) יבוא:

"(א) הממשלה רשאית להתחייב בשנת כספים פלונית בגבולות הטכום הנקוב בהרשאה להתחייב בחוק התקציב השנתי לאותה שנה."

(ב) בסעיף קטן (ב), במקום "לגבי תכנית" יבוא "על אף האמור בסעיף קטן (א), לגבי תכנית בתקציב רגיל", במקום "בתוך אותה שנת כספים" יבוא "עד תום שנת הכספים שלאחר אותה שנת כספים", ובסופו יבוא "בסעיפי תקציב התקציב פיתוח ישמשו הטכומים הנקובים כאמור לקיום התחייבויות העבר בלבד, ואין להתחייב בהם באותה שנת כספים";

(2) בסעיף 13 -

(א) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(א1) נותר עודף בטכום הנקוב בהרשאה להתחייב באחר מסעיפי התקציב בחוק תקציב שנתי לשנת כספים פלונית, או על פיו, חוץ מסעיף תקציב "הכנסת", רשאי שר האוצר, בהודעה לוועדה, להתיר את השימוש בו בשנת הכספים שלאחריה לתכנית שבה נכלל."

(ב) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ב2) נותר עודף בטכום הנקוב בהרשאה להתחייב בסעיף תקציב "הכנסת" שבחוק התקציב השנתי לשנת כספים פלונית, רשאית הוועדה, לפי הצעת יושב ראש הכנסת, להתיר את השימוש בו בשנת הכספים שלאחריה לתכנית שבה נכלל."

(3) בסעיף 19, סעיף קטן (ו) - יימחק;

(4) אחרי סעיף 46 יבוא:

"הגבלת 46א. (א) גוף נתמך, חברה מוגבלת בערכות ותאגיד הנשלט בידי גוף נתמך, לא ינפיקו של איגרות חוב הנפקה של איגרות חוב האוצר. חוב

(ב) רשות מקומית ותאגיד הנשלט בידי רשות מקומית לא ינפיקו איגרות חוב אלא על פי היתר של שר הפנים ושר האוצר."

(5) בסעיף 47 -

(א) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ב) המנפיק איגרות חוב בניגוד להוראות סעיף 46א, דינו - קנס כפל סכום ההנפקה."

(ב) בסעיפים קטנים (ג) ו-(ד), בכל מקום, אחרי "סעיף 45" יבוא "או שהם הנפיקו איגרות חוב בניגוד להוראות סעיף 46א".

3. תיקון חוק היטל על שירותים מיובאים ונכסי חוץ (הוראת שעה), התשמ"ה-1984 (2), בסעיף 18(א), במקום "ה' בניסן התש"ן (31 במרס 1990)" יבוא "ט"ז בניסן התשנ"א (31 במרס 1991)".

4. תיקון חוק יציבות מחירים במצרכים ובשירותים (הוראת שעה), התשמ"ו-1985 (3), בסעיף 2, במקום "עד יום ה' בניסן התש"ן (31 במרס 1990)" יבוא "עד יום ט"ז בניסן התשנ"א (31 במרס 1991)".

5. תיקון חוק המיס, התשי"ט-1959 (4) -

(1) האמור בסעיף 112 יסומן (א), ואחרי יבוא:

"(ב) התכרר במועד כלשהו כי שיעור השינוי של הסל הקובע מגיע ל-5% או יותר, יועדכנו התעריפים למים לפי שיעור השינוי; חלפו ששה חדשים מיום שנקבעו תעריפים לדמי מים לפי סעיף קטן (א) או מיום העדכון האחרון לפי סעיף קטן זה, יועדכנו התעריפים לפי שיעור השינוי של הסל הקובע אף אם לא הגיע ל-5%; בסעיף קטן זה -

"מדד" - מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה;

"שינוי תעריפי חשמל" - למעט שינוי הנובע מעונות השנה;

"שיעור השינוי של הסל הקובע" - שיעור השינוי של סל המורכב מ-50% משיעור השינוי בתעריפי החשמל ו-50% משיעור השינוי במדד, לעומת תעריפי החשמל שהיו בתוקף במועד שבו נקבעו לאחרונה תעריפים למים לפי סעיף קטן (א) או שבו חושב העדכון האחרון לפי סעיף קטן זה, לפי המאוחר, והמדד

שפורסם לאחרונה לפני אותו מועד; שר החקלאות ושר האוצר
רשאים לשנות את היחס שבין שני מרכיבי הסל הקובע.

(ג) נציב המיס יפרסם ברשומות הודעה על תעריפי דמי המיס
שעודכנו לפי סעיף קטן (ב)."

(2) אחרי סעיף 112 יבוא:

על אף האמור בסעיף 112, שר הפנים בתיאום עם	"תעריפי
מיס	112 א.
שר האוצר יקבע בתקנות תעריפים למיס המסופקים	על ידי
המסופקים	על ידי
על ידי	או הפקתם בידי הרשות המקומית ואת העלויות
רשות	הממשיות הכרוכות באספקתם לצרכיהם."
מקומית	

(3) בסעיף 113, במקום סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ב) לא יקבע שר החקלאות תעריף למיס המסופקים לרשות מקומית אלא
לאחר התייעצות עם שר הפנים.

(ג) הוראות סעיפים קטנים (א) ו-(ב) לא יחולו לענין עדכון
תעריפים לדמי מיס לפי סעיף 112(ב)."

(4) בסעיף 115, המלים "או ביום מאוחר יותר" יקבע שר החקלאות
- יימחקו;

(5) בסעיף 118 -

(א) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(א1) עודכנו תעריפים לדמי מיס לפי סעיף 112(ב),
יעודכן היטל איזון בהתאם לשיעור שבו עודכנו
התעריפים כאמור."

(ב) בסעיף קטן (ב), במקום "כדין" יבוא "כאמור בסעיף קטן (א)";

(ג) בסעיף קטן (ג), המלים "או ביום מאוחר יותר" שנקבע באותה
הודעה" - יימחקו;

(6) בסעיף 121, בסופו, במקום "חישובן, דרוגן ופרסומן" יבוא
"חישובן, דרוגן, עדכון ופרסומן";

(7) בסעיף 124ב, אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(א1) עודכנו תעריפים לדמי מיס לפי סעיף 112(ב), יעודכנו
שיעורי התשלום המיוחד בהתאם לשיעור שבו עודכנו התעריפים
כאמור."

(8) אחרי סעיף 124ז יבוא:

"סימן ד': הפרשי הצמדה וריבית

הגדרות 124.ח. בסימן זה -

"תשלום יתר" - תשלום לפי חוק זה ששילם אדם בלא שחב בו או יתר תשלום ששילם אדם על סכום שהוא חב בו לפי חוק זה;

"הפרשי הצמדה" - תוספת לפי שיעור עליית המדד, כשהיא מחושבת, לפי הענין -

(1) בתשלום לפי חוק זה - מן המדד שפורסם לאחרונה לפני מועד החיוב עד המדד שפורסם לאחרונה לפני מועד התשלום בפועל;

(2) בתשלום יתר - מן המדד שפורסם לאחרונה לפני יום ביצוע תשלום היתר עד המדד שפורסם לפני יום החזרתו בפועל;

"מדד" - מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה;

"מועד החיוב" - המועד לביצוע תשלום לפי חוק זה שנקבע בהודעה לגביו;

"ריבית" - ריבית צמודה למדד בשיעור של 8% לשנה -

(1) על תשלום לפי חוק זה - ממועד החיוב עד מועד התשלום בפועל;

(2) על תשלום יתר - מיום תשלומו עד יום החזרתו בפועל.

תשלומי פיגורים 124.ט. (א) תשלום לפי חוק זה שלא שולם במועד החיוב ישולם בתוספת הפרשי הצמדה וריבית.

(ב) דין הפרשי הצמדה וריבית, לענין גבייתם, כדין התשלום שבשלו הם נגבים.

החזר תשלומי יתר 124.י. שילם אדם תשלום יתר ולא הוחזר לו תוך שלושים ימים מיום תשלומו, יחזירו נציב המיס או תחזירו קרן האיזון, לפני הענין, בתוספת הפרשי הצמדה וריבית.

6. תיקון חוק הריבית (שינוי שיעורים), התשל"ג-1972(5), בתוספת הראשונה, בסופה יבוא:
" (17) סעיף 124 ח לחוק המיס, התשי"ט-1959."

7. תיקון חוק רשות העתיקות, התשמ"ט-1989(6), בסעיף 21 -
(1) בסעיף קטן (ב), המלה "גימלאותיהם" תימחק ובמקום הסיפה המתחילה רשות

העתיקות

במלים "ובשינויים שנקבעו" יבוא "כשינויים המחוייבים, שנקבעו בידי הרשות, באישור השר ושר האוצר";

(2) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ג) על אף האמור בסעיף קטן (ב), הוראות סעיף 105 לחוק שירות המדינה (גימלאות) [נוסח משולב], התש"ל-1970(7), יחולו רק לגבי עובדי המדינה שיעברו לשרת כעובדי הרשות לפי סעיף 27א; גימלאותיהם של יתר עובדי הרשות יבוטחו בקופת גמל כמשמעותה בסעיף 47 לפקודת מס הכנסה(8).".

פרק ג': תשלומים של רשויות למדינה

תשלום
רשות
השירות
למדינה

8. בשנת הכספים 1990 תשלם רשות השירות לאוצר המדינה סכום של 75 מיליון שקלים חדשים; הסכום האמור ישולם בארבייה תשלומים רבעוניים, רצופים ושווים החל ביום ח' בסיון התש"ן (1 ביוני 1990) וישמש להקטנת חובות המדינה; כל תשלום ישולם בתוספת הפרשי הצמדה למדד המחירים לצרכן (להלן - המדד) מהמדד שפורסם לחודש אוקטובר 1989 עד המדד שפורסם לאחרונה לפני יום התשלום.

תיקון
חוק
רשות

9. בחוק רשות הדואר, התשמ"ו-1986(3), אחרי סעיף 44 יבוא:

"תשלום שנתי 44א. (א) החל בשנת הכספים 1990 תשלם הרשות תשלום שנתי למדינה (להלן - התשלום השנתי).

(ב) בשנת הכספים 1990 יהיה התשלום השנתי סכום של 10 מיליון שקלים חדשים והוא ישולם בארבעה תשלומים רבעוניים שווים ורצופים החל ביום ח' בסיון התש"ן (1 ביוני 1990).

(ג) החל בשנת הכספים 1991 יהיה התשלום השנתי בשיעור שיקבעו השר ושר האוצר מן העלות של הרכוש הקבוע המצוי בשימושה של הרשות או הנמצא בהקמה, כשהיא מתואמת לתאריך המאזן שקדם לתחילת שנת הכספים, לפני ניכוי הוצאות הפחת בשנה השוטפת, או בשיעור אחר, הכל בהתחשב בריבית הנוחשיבית הנזקפת במאזן ובהתחשב ביכלתה הכלכלית של הרשות.

(ד) כל תשלום שנתי ישולם בארבעה תשלומים רבעוניים שווים ורצופים; כל תשלום ישולם בתוספת הפרשי הצמדה למדד מן המדד שפורסם לאחרונה לפי תאריך המאזן עד למדד שפורסם לאחרונה לפני יום התשלום."

פרק ד': ביטוח לאומי

הוראת
שעה לענין
ערכון
קיצבאות

10. בתקופה שמיום ו' בניסן התש"ן (1 באפריל 1990) עד יום י"ט בניסן התשנ"ד (31 במרס 1994) ייקרא חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח-1968(9), כאילו -

(1) בסעיף 5 בסופו נאמר:

"השכר הבסיסי המעודכן" - סכום השווה לשכר הממוצע ביום ו' בניסן התש"ן (1 באפריל 1990) (להלן - היום הקובע), שיעודכן בכל יום עדכון לפי שיעור עליית המדד מן המדד שפורסם לאחרונה לפני יום העדכון הקודם עד המדד שפורסם לאחרונה לפני יום העדכון; לגבי יום העדכון הראשון לאחר היום הקובע ייחשב היום הקובע כיום העדכון הקודם."

(2) בפרק ב', בכל מקום שבו נאמר "מהשכר הממוצע" בא במקומו "מהשכר הבסיסי המעודכן".

11. בחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח-1968 -

תיקון
חוק
הביטוח
הלאומי

(1) במקום סעיף 6 יבוא:

"ונוחילת 6. (א) נוצרה זכות לקיצבה או לתוספת לקיצבה לפי פרק זה בין ה-1 בחודש לבין ה-15 בו, תשולם הקיצבה או התוספת החל ב-1 באותו חודש; נוצרה הזכות ה-16 בחודש לבין היום האחרון שבו, תשולם הקיצבה או התוספת החל ב-1 בחודש שלאחריו.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), אם היה הזכאי לקיצבה זכאי גם לגימלה לפי חוק הבטחת הכנסה, התשמ"א-1980 (10), בעד החודש שבו נוצרה הזכות לקיצבה, תשולם הקיצבה החל ב-1 בחודש שבו נוצרה הזכות כאמור, ובלבד שלא תשולם קיצבת שאירים בעד חודש שבעדו שולמה קיצבת זקנה לפי פרק ב' או קיצבת נכות לפי פרק ו' 2 למבוטח שמכחו משולמת קיצבת השאירים."

(2) אחרי כותרת פרק ה' יבוא:

"סימן א': פרשנות"

(3) בסעיף 104 (א) בסופו יבוא:

"נקודת קיצבה" - כמשמעותה בסעיף 33א לפקודת מס הכנסה."

(4) אחרי סעיף 104 יבוא:

"סימן ב': קיצבת ילדים";

(5) במקום סעיף 105 יבוא:

"זכות 105. הורה מבוטח זכאי לקיצבת ילדים חדשית לפי לקיצבת ילדים
סימן זה כמפורט להלן:

(1) אם יש לו פחות מארבעה ילדים - בעד הילד השלישי שבמניין ילדיו;

(2) אם יש לו ארבעה ילדים או יותר - בעד כל ילד.

(6) בסעיף 109, במקום סעיף קטן (א) יבוא:

"(א) (1) קיצבת הילדים לחודש למי שיש לו פחות מארבעה ילדים תהיה לפי ערך נקודת קיצבה ורבע - בעד הילד השלישי שבמנין ילדיו של ההורה;

(2) קיצבת הילדים לחודש למי שיש לו ארבעה ילדים או יותר תהיה -

(א) לפי ערך נקודת קיצבה - בעד כל אחד משני הילדים הראשונים שבמנין ילדיו של ההורה;

(ב) לפי ערך נקודת קיצבה ורבע - בעד כל ילד מעל לשני הילדים הראשונים שבמנין ילדיו של ההורה."

(7) בסעיף 114, במקום סעיף קטן (א) יבוא:

"(א) נוצרה זכאות לקיצבת ילדים בין ה-1 בחודש לבין ה-15 בו, תשולם הקיצבה החל ב-1 באותו חודש; נוצרה הזכאות בין ה-16 בחודש לבין היום האחרון שבו, תשולם הקיצבה החל ב-1 בחודש שלאחריו; תשולם הקיצבה יסתיים ביום האחרון של החודש שבו נפטרה הזכאות."

(8) אחרי סעיף 116 יבוא:

"סימן ג': תשלום בעד ילד ראשון ושני למבוטחים מסויימים

תחולה 117. (א) סימן זה יחול על מבוטח שיש לו לא יותר משלושה ילדים.

(ב) סעיפים 119 עד 121 לא יחולו על סוגי מבוטחים שקבע השר בהתייעצות עם שר האוצר ובאישור ועדת הכספים של הכנסת.

תשלום 118. (א) לענין סעיף זה -
למבוטחים
מסויימים

"קיצבה" - קיצבת זיקנה, קיצבת שאירים, קיצבת תלויים לפי פרק ג' או פרק ט2 או קיצבת נכות לפי פרק ו'2 או היענקה המשתלמת כקיצבה חדשית לפי פרק ט'1, או גימלת זיקנה מיוחדת או גימלת שאירים מיוחדת המשולמות על פי הסכם לפי סעיף 200.

(ב) המוסד ישלם למפורטים להלן תשלום לפי ערך נקודת קיצבה אחת בעד כל אחד משני ילדיו הראשונים:

(1) לזכאי שמשולמת לו קיצבה;

(2) לזכאי לתשלום לפי חוק המזונות (הבטחת תשלום), התשל"ב-1972 (11);

(3) לזכאי לגימלה לפי חוק הבטחת הכנסה, התשמ"א-1980.

בפסקאות (1) ו-(3), "זכאי" - מבוטח, למעט אשה נשואה.

119. (א) לענין סעיף זה -

תשלום
על ידי
מעביד

"עובד" - לרבות חייל בשירות קבע בצבא-הגנה לישראל, שוטר וסוהר, והוא הורה מבוטח, למעט אשה נשואה, שעובד אצל מעביד אחד ועבד אצלו לפחות חמישה עשר ימים, שבעדו קיבל שכר, ולא פחות משמונים שעות עבודה בפועל בחודש;

"הכנסה" - הכנסה מהמקורות המפורטים בסעיף 2(2) לפקודת מס הכנסה, ולגבי עובד שהתשלום משולם לו בידי המוסד במקום המעביד - הכנסה החייבת בתשלום דמי ביטוח.

(ב) עובד שיש לו בחודש פלוני הכנסה שאינה עולה על 100% מהשכר הממוצע, ישלם לו מעבידו בעד אותו חודש סכום השווה לערך נקודת קיצבה אחת בעד כל אחד משני ילדיו הראשונים.

(ג) עובד שיש לו בחודש פלוני הכנסה העולה על 100% מהשכר הממוצע אך אינה עולה על 120% מהשכר הממוצע, ישלם לו מעבידו בעד אותו חודש סכום השווה לערך נקודת קיצבה אחת בעד הילד השני.

(ד) התשלום לפי סעיף קטן (ב) ו-(ג) בעד חודש פלוני ישולם יחד עם השכר בעד אותו חודש; לא שולם בזמן, יראוהו כשכר מולן לענין חוק הגנת השכר, התשי"ח-1958 (12).

(ה) המוסד יחזיר למעביד את הסכומים ששילם כאמור בסעיפים קטנים (ב) ו-(ג).

(ו) הסכום ששולם לעובד לפי סעיפים קטנים (ב) ו-(ג) והוחזר למעביד על ידי המוסד לפי סעיף קטן (ה) לא יובא בחשבון לצורך קביעת הכנסתו של המעביד.

120. (א) מי שאינו עובד כמשמעותו בסעיף 119 והכנסתו בחישובה החדשי בעד חודש פלוני אינה עולה על 100% מהשכר הממוצע, למעט אשה נשואה שבעלה מבוטח, יהיה זכאי בעד אותו חודש לתשלום מאת המוסד לפי ערך נקודת קיצבה אחת בעד כל אחד משני ילדיו הראשונים; ואם הכנסתו כאמור עולה על 100% מהשכר הממוצע אך אינה עולה על 120% מהשכר הממוצע, יהיה זכאי לתשלום כאמור בעד ילדו השני בלבד.

תשלום
לשאינו
עובד

(ב) בסעיף זה, "הכנסה" - הכנסה החייבת בתשלום דמי ביטוח.

121. תשלום לאשה החיה בנפרד על אף האמור בסימן זה, ישלם המוסד תשלום לפי ערך נקודת קיצבה אחת לאשה נשואה החיה בנפרד מבעלה, שעמה נמצאים לא יותר משלושה ילדים,

תשלום
לאשה
החיה בנפרד

מבעלה

בעד כל אחד משני ילדיה הראשונים, אם היא זכאית לקיצבה כמשמעותה בסעיף 118(א) או לגימלה לפי חוק הבטחת הכנסה, התשמ"א-1980, או אם הכנסתה בחודש פלוני, כמשמעותה בסעיף 120, אינה עולה על 100% מושכר הממוצע; עלתה הכנסתה כאמור על 100% מהשכר הממוצע אך לא עלתה על 120% מהשכר הממוצע - ישלם לה המוסד תשלום לפי ערך נקודת קיצבה אחת בעד ילדה השני בלבד.

הוראות 122. (א) זכאי אדם בעד חודש פלוני לתשלום לפי סעיף 118 ולתשלום לפי סעיפים 119, 120 או 121, יהיה זכאי רק לתשלום לפי ערך נקודת קיצבה אחת בעד כל אחד משני ילדיו הראשונים.

(ב) דינן תשלום לפי סימן זה כדין קיצבת ילדים, אולם סעיף 110 לא יחול על תשלום לפי סעיף 119.

תקנות 123. השר רשאי לקבוע בתקנות הוראות בדבר -

(1) חובת מעביד למסור למוסד דינן וחשבון על הסכומים ששילם כאמור בסעיף 119 ועל העובדים שלהם שולמו;

(2) החזר הסכומים כאמור בסעיף 119(ה), לרבות תשלום ריבית והפרשי הצמדה עליהם;

(3) סוגי מקרים שבהם תשלום לפי סימן זה ישולם בידי המוסד במקום המעביד או בידי גוף אחר שהסכים לכך במקום המוסד.

(9) בסעיף 127ג(ג), במקום "לפי שיעור התנודות של השכר הממוצע, מיום השינוי בשכר הממוצע" יבוא "בשיעור הפיצוי מה-1 בחודש שבו חל הפיצוי".

(10) במקום לוח י' יבוא:

"לוח י'

שיעורי דמי ביטוח
(סעיפים 159, 160 ו-215)

פרט	ענף ביטוח	אחוזים מההכנסה או מהשכר	הניכוי משכר העובד לענין סעיף 161(ג) באחוזים
1.	זיקנה ושאיירים	3.93	2.70
2.	אמהות - עובד ועובד עצמאי	0.67	0.60
3.	אמהות - מבוטח שאינו עובד ולא עובד עצמאי	0.2	0
4.	ילדים	1.49	0
5.	נפגעי תאונות	0.05	0.05
6.	נפגעי עבודה	0.41	0
7.	-		
8.	אבטלה	0.22	0.15
9.	נכות	1.49	1.30
10.	זכויות עובדים בפשיטת רגל ופירוק תאגיד	0.04	0
11.	שירות מילואים	1.31	0.45
12.	סיעוד	0.14	0.1 "

12. בחוק יציבות המשק (הוראות שונות), התשמ"ז-1987(13), במקום התוספת יבוא:

תיקון
חוק
יציבות
המשק

"תוספת
(סעיף 3)
תשלומי אוצר המדינה לפי ענפי הביטוח

פרט	ענף ביטוח	אחוזים מהגביה לענף הביטוח
1.	זיקנה ושאיירים	37.9
2.	אמהות - עובד ועובד עצמאי	26.9
3.	אמהות - מבוטח שאינו עובד ולא עובד עצמאי	25
4.	ילדים	66.4
5.	נפגעי תאונות	100
6.	נפגעי עבודה	70.7
7.	-	
8.	אבטלה	36.4
9.	נכות	30.9
10.	זכויות עובדים בפשיטת רגל ופירוק תאגיד	25
11.	שירות מילואים	52.7
12.	סיעוד	42.9"

פרק ה': חינוך
סימן א': שכר לימוד במערכת החינוך

13. הגדרות בסימן זה -

"הורים" - כהגדרתם בסעיף 1 לחוק לימוד חובה, התש"ט-1949 (14) (להלן - חוק לימוד חובה);

"מוסד" - כל אחד מאלה:

- (1) מוסד חינוך ללימוד שיטתי לילדים;
 - (2) בית ספר מקצועי כהגדרתו בסעיף 1 לחוק החניכות, התשי"ג-1953 (15);
 - "שנת לימודים" - שנה המתחילה ביום 1 בספטמבר ומסתיימת ביום 31 באוגוסט שלאחריו;
 - "תלמיד" - מי שלומד במוסד בשנת לימודים בגן חובה או באחת הכתות א' עד י"ב;
 - "ילד" - ילד מגיל 3 עד גיל 18, וכן ילד עד גיל 20 שעיקר זמנו מוקדש לסיום לימודים במוסד חינוכי על-יסודי;
 - "מספר נפשות במשפחה" - הורים וילדיהם, ואם ההורים חיים בנפרד - ההורה וילדיו החיים עמו, ואולם לגבי משפחה שבה הורה אחד בלבד, יראו כאילו למספר הנפשות בה נוסף אחד;
 - "מדד" - מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה;
 - "הכנסה משפחתית" - הכנסה חדשית של ההורים המחושבת על פי האמור בסעיף 18;
 - "השר" - שר החינוך והתרבות.
14. חובת תשלום שכר לימוד
- (א) בכפוף לאמור בסעיפים קטנים (ב) ו-(ג), הורים של תלמיד ישלמו עבורו לאוצר המדינה שכר לימוד על פי קבוצת התשלום שהם נמנים עמה, שתיקבע על פי ההכנסה המשפחתית ומספר הנפשות באותה משפחה, כמפורט בתוספת הראשונה, בשיעור המפורט בתוספת השניה כפי שהוא מעודכן לפי סעיף 15(א).
 - (ב) הורים לא יהיו חייבים בתשלום שכר לימוד לגבי יותר משלושה תלמידים.
 - (ג) שילם אחד ההורים את שכר לימוד, פטור מתשלום ההורה השני.
 - (ד) הוראות סימן זה יחולו גם על הורים שמקום מגוריהם הוא באזור יהודה והשומרון או באזור חבל עזה, והם אזרחי ישראל או זכאים לעלות לישראל לפי חוק השבות, התשי"ג-1950 (16).
 - (ה) הוראות סימן זה לא יחולו על הורים של תלמיד בעיר פיתוח שהוכרזה לענין סעיף 15 לחוק ערי ואזורי פיתוח, התשמ"ח-1988 (17), וכל עוד לא הוכרזו ערי פיתוח לענין הסעיף האמור - בעיר פיתוח שקבעו השר, שר האוצר ושר הפנים לענין סימן זה.
15. עדכון סכומי הכנסה המשפחתית יעודכנו לגבי כל שנת לימודים, החל משנת הלימודים התשנ"א, לפי השינויים שיחולו בשכר הממוצע כמשמעותו בחוק הביטוח הלאומי מן השכר הממוצע בחודש נובמבר 1989 עד השכר הממוצע בחודש יולי שקדם לתחילת שנת הלימודים; הודעה על התוספת הראשונה כפי שתעודכן כאמור תפורסם לפני תחילת שנת הלימודים ברשומות ובדרכים אחרות שיורה השר.

(ב) סכומי שכר הלימוד יעודכנו לגבי כל שנת לימודים, החל בשנת הלימודים התשנ"א, לפי שיעור השינוי בתשומות בחינוך כפי שייקבע בידי השר ושר האוצר מחודש נובמבר 1989 עד מועד העדכון; הודעה על סכומי שכר הלימוד שעודכנו כאמור תפורסם, לפני תחילת שנת הלימודים, ברשומות ובדרכים אחרות שיורה השר.

16. שינוי סכומי שכר הלימוד וההכנסה המשפחתית הממשלה רשאית, כאישור ועדת הכספים של הכנסת, לשנות בצו את סכומי ההכנסה המשפחתית הנקובים בתוספת הראשונה ואת סכומי שכר הלימוד הנקובים בתוספת השניה.

17. דרכי התשלום (א) שכר הלימוד ייגבה באמצעות רשות החינוך המקומית כמשמעותה בחוק לימוד חובה, התש"ט-1949, או המוסד שבו לומד התלמיד, והכל כפי שיקבע השר ביחד עם שר האוצר ושר הפנים.

(ב) השר ביחד עם שר האוצר ושר הפנים יקבע בתקנות את דרכי הגביה ומועדי התשלום.

18. קביעת הכנסה משפחתית תיקבע כמפורט להלן: (א) הכנסה משפחתית

(1) במשפחה שבה חייב אחד ההורים בהגשת דו"ח לפי פקודת מס הכנסה (להלן - דו"ח) - לפי ההכנסה השנתית של ההורים על פי השומה האחרונה שנערכה להם, לרבות שומה עצמית, כשהיא צמודה ממדד חודש אוגוסט של שנת המס שלגביה נערכה השומה ועד מדד חודש אוגוסט שקדם לשנת הלימודים ומחולקת בשנים עשר; לענין זה, "הכנסה" - הכנסה חייבת כמשמעותה בפקודת מס הכנסה, למעט רווח הון ולמעט שבח מקרקעין כמשמעותו בחוק מס שבח מקרקעין, התשכ"ג-1963 (18);

(2) במשפחה שבה אין הורה החייב בהגשת דו"ח - לפי המשכורת השנתית של כל אחד מההורים, כתוספת הכנסות שאין לגביהן חובת הגשת דו"ח, בשנת המס שהסתיימה לפני שנת הלימודים, כשהיא צמודה ממדד חודש אוגוסט של שנת המס האמורה ועד מדד חודש אוגוסט שקדם לשנת הלימודים ומחולקת בשנים עשר.

(ב) הורים החייבים בתשלום שכר לימוד יגישו הצהרה על ההכנסה המשפחתית (להלן - ההצהרה); להצהרה יצורפו טופסי ריכוז משכורת שנתיות של ההורים או השומה כאמור בסעיף קטן (א), או מסמכים אחרים התומכים בהצהרה, לפי הענין.

(ג) השר ביחד עם שר האוצר ושר הפנים, יקבע את אופן הגשת ההצהרה ומועד הגשתה, ורשאי הוא לקבוע כאמור דרכים אחרות לקביעת הכנסה משפחתית, באין מסמכים כאמור בסעיף קטן (ב).

19. ריבוי מי שלא הגיש הצהרה במועד לא הגישו הורים הצהרה במועד שנקבע לכך, והגוף שכאמצעותו נגבה שכר הלימוד כאמור בסעיף 17 קבע כי לא היתה להם הצדקה, יחוייבו בתשלום שכר לימוד לפי קבוצת התשלום הגבוהה ביותר.

20. פיגור בתשלום לא שולם שיעור של שכר לימוד במועד שנקבע לכך, יתווספו לסכום שלא שולם הפרשי הצמדה וריבית כמשמעותם בחוק פסיקה ריבית והצמדה, התשכ"א-1961 (19) (להלן - הפרשי הצמדה וריבית) מהמועד האמור עד למועד התשלום בפועל.

21. החזר תשלום יתר שולם שכר לימוד ביתר, יוחזר סכום היתר בצירוף הפרשי הצמדה וריבית, מהמועד שבו שולם עד למועד החזרתו.
22. הצהרה כוזבת מי שהגיש הצהרה כוזבת, דינו - קנס.
23. דין התשלום הוראות פקודת המסים (גביה) (20), למעט סעיף 12 שבה, יחולו על תשלום שכר לימוד כאילו היה מס כמשמעותו בפקודה האמורה.
24. חובת סודיות לא יגלה אדם ידיעה או מסמך שנמסרו לו לצורך ביצוע פרק זה; אין בהוראה זו כדי למנוע גילוי לפי דרישת היועץ המשפטי לממשלה לצורך משפט פלילי או לפי דרישת בית משפט.
25. ביצוע ותקנות השר ממונה על ביצוע פרק זה והוא רשאי, בהתייעצות עם שר הפנים ושר האוצר, להתקין תקנות בכל הנוגע לביצועו.
26. תחולה ותוקף (א) הוראות סימן זה יחולו בשנות הלימודים התשנ"א, התשנ"ב והתשנ"ג.
(ב) הוראות סימן זה יחולו על אף האמור בפרק השלישי לחוק לימוד חובה.

סימן ב': תיקונים בחקיקת החינוך

27. תיקון חוק חינוך מיוחד תשמ"ח-1988 (21) -
- (1) בסעיף 7 בסופו יבוא:
- "(ה) השר, בהסכמת שר האוצר, יקבע לכל שנת לימודים את התקציב להרחבת מספר הזכאים לחינוך מיוחד; השר יקבע לכל ועדת השמה את מספר הזכאים שהיא רשאית לאשר בכל שנת לימודים, על פי כללים שיבטיחו שסך עלות החינוך המיוחד לכל הזכאים החדשים לא יעלה על התקציב שייקבע כאמור לאותה שנה;
- (2) בסעיף 24 -
- (א) בסעיף קטן (א), במקום "התשנ"א" יבוא "התשנ"ב" ובמקום "התשנ"ח" יבוא "התשנ"ט";
- (ב) בסעיף קטן (ב), במקום "התשנ"א" יבוא "התשנ"ב";
- (ג) בסעיף קטן (ג), במקום "בשנת הלימודים התש"ן" יבוא "בשנת הלימודים התש"ן ו-התשנ"א".
28. תיקון חוק לימוד חובה (תיקון מס' 16), התשמ"ד-1984 (22), בסעיף 2, במקום "התשנ"א" יבוא "התשנ"ג" ובמקום "התשנ"ז" יבוא "התשנ"ט".

פרק ו': ארגונו כללית

- סייג
להעלאת
ארנונה
כללית
29. (א) לא תגבה רשות מקומית בשל נכס ארנונה כללית לשנת הכספים 1990 בסכום העולה על סכום הארנונה שהגיע כדין בשל אותו נכס בשנת הכספים 1989.
- (ב) לשנת הכספים 1990 לא תשנה רשות מקומית הנחות כלליות מארנונה ותנאי תשלומה, לרבות התוצאות של אי-תשלום במועד, לעומת אלה שנקבעו כדין לשנת הכספים 1989, אלא לטובת החייבים בארנונה.
- (ג) שר הפנים ושר האוצר, או מי שהם הסמיכו לכך, רשאים להתיר לרשות מקומית העלאת ארנונה, או שינוי הנחה או תנאי תשלום או תוצאות של אי-תשלום במועד שלא כמותר לפי סעיף קטן (ב).
- (ד) רשות מקומית לא תטיל בשנת הכספים 1990 ארנונה כללית על סוגי נכסים או על סוגי שימושים בנכסים שעליהם לא הטילה ארנונה בשנת הכספים 1989.

פרק ז' : מסים

תיקון
פקודת
מס
הכנסה
30. בפקודת מס הכנסה -
(1) בסעיף 3 -

(א) בסעיף קטן (ד), במקום הסיפה המתחילה במלים "לרבות סכומים" יבוא "לרבות אלה:

(1) סכומים שהמעביד נהג בהם כאילו נתקבלו מהקופה והופקדו בה מחדש, ותבע ניכויים לפי סעיף 17(5);

(2) סכומים שהופקדו בקופת גמל למטרה פלונית וייעודם שונה למטרה אחרת, לרבות רווחים שנצברו עליהם, סכומים שהועברו מחשבון אחד לחשבון אחר בקופת גמל או סכומים שהועברו מקופת גמל פלונית לקופת גמל אחרת; לענין זה, "העברה" - למעט העברה שהותרה בתקנות מכוח סעיף 47;

(ב) במקום סעיף קטן (ה) יבוא:

"(ה) (1) סכומים ששילם מעביד לקופת גמל לתגמולים או לקיצבה בחודש פלוני עבור עובדו, בסכום העולה על השיעור שנקבע בתקנות מכוח סעיף 47 לגבי אותה קופה מוכפל בסכום התקרה, יראום כהכנסת עבודה של העובד בעת ששולמו לקופת הגמל; לענין זה, "סכום התקרה" - משכורת העובד אך לא יותר מהחלק ה-12 מתקרת ההכנסה המזכה כמשמעותה בסעיף 47.

(2) הנציב רשאי לשנות בכללים את סכום התקרה הקבוע בפסקה (1), לגבי עובד שמעבידו שילם עבורו כספים לקופת גמל לפיצויים וכן לקופת גמל לתגמולים או לקיצבה, וכן רשאי הוא לקבוע ביחס לעובד כאמור כי יחולו, לענין סעיף קטן זה, שיעורי הפרשה שונים מהשיעורים שנקבעו בתקנות מכוח סעיף 47.

(2ה) סכומים ששילם מעביד לקופת גמל עבור עובדו, בשל תקופה שבה נצברו לעובד זכויות בפנסיה תקציבית, יראום כהכנסת עבודה של העובד בעת ששולמו לקופת הגמל."

(2) בסעיף 8(ג), במקום פסקה (3) יבוא:

"(3) הכנסה מיגיעה אישית כאמור בפסקאות (5) או (6) להגדרת יגיעה אישית שבסעיף 1, שאינה פטורה ממס - בשנת המס שבה פרש או נפטר העובד; סכום המס יחושב כך: החלק השישי של ההכנסה כאמור יצורף להכנסה החייבת של הנישום, וההפרש בין המס המגיע לאחר צירוף ההכנסה כאמור לבין המס המגיע לפני צירופה יוכפל בשישה; לענין זה, "הכנסה חייבת" - הכנסתו החייבת של העובד בשנת המס שבה פרש או נפטר, או הכנסתו החייבת בשנה שקדמה לה, כתיאומים שיקבע הנציב, לפי הגבוה שביניהן; אולם רשאי הנציב להתיר בכללים חלוקה של ההכנסה לשתי השנים הבאות, בתנאים שיקבע."

(3) בסעיף 9 -

(א) בפסקה (א7) -

(א) בפסקת משנה (ז), הסיפה המתחילה במילים "הוראה זו" - תימחק;

(ב) אחרי פסקת משנה (ז) יבוא:

"(ח) בפסקה זו, "משכורת" - הכנסת עבודה, למעט תשלומים שניתנו לעובד לכיסוי הוצאותיו שאינם תשלומים בשל רכישת ספרות מקצועית ולמעט שוויו של שימוש ברכב שהועמד לרשות העובד;"

(ב) בפסקה (17), בסופה יבוא "או (ה2)";

(ג) בפסקה (20), פסקאות משנה (א), (ב) ו-(ג) והסימן "(ד)" - יימחקו.

(4) במקום סעיף 11 יבוא:

"זיכוי 11. שר האוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת, רשאי לתושבי לקבוע כי תושב ישוב שנקבע בתקנות וגר בו רוב ימות השנה, יהיה זכאי לזיכוי ממס בשיעור של 7% מהכנסתו החייבת, ובלבד שסך כל הזיכוי לא יעלה על 2500 שקלים חדשים לשנת מס."

(5) בסעיף 32(9) -

(א) בפסקת משנה (א)(1), במקום הסיפה המתחילה במלים "לבעל שליטה" יבוא "בשל שנות עבודה עד שנת 1975 למי שהיה באותם שנים בעל שליטה בחברה";

(ב) בפסקת משנה (א)(2), הקטע מ"הוראות פסקאות משנה (1) ו-(2) עד "לפי הנסיבות" - יימחק.

(6) בסעיף 33 -

(א) בכותרת השוליים, אחרי "ניכויים" יבוא "זיכויים";

(ב) בסופו יבוא :

"(ד) נישום החייב בניהול פנקסי חשבוניות בשנת מס פלונית ולא ניהל פנקסים קבילים, לא יותר לו באותה שנת מס זיכוי ממס לפי סעיף 121א."

(7) בסעיף 40(א), במקום הרישה המסתיימת במלים "בשל כל ילד נוסף" יבוא "יחיד תושב ישראל שיש לו שלושה ילדים זכאי לנקודת קיצבה ורבע; יחיד תושב ישראל שיש לו ארבעה ילדים או יותר זכאי לנקודת קיצבה בשל כל אחד משני ילדיו הראשונים, ולנקודת קיצבה ורבע בעד כל ילד נוסף."

(8) סעיף 44 - בטל;

(9) סעיף 45ב - בטל;

(10) סעיף 47ב - בטל;

(11) בסעיף 66(א)(3), במקום "נקודת זיכוי אחת" יבוא "חצי נקודת זיכוי";

(12) בסעיף 97(א), פסקה (6) - בטלה;

(13) סעיף 120א, בהגדרת "תיקרות הכנסה", בסופה, יבוא "לענין שיעורי הזיכוי על פי סעיף 121א ולענין תקרת הזיכוי על פי סעיף 11";

(14) אחרי סעיף 121 יבוא:

זיכוי 121א.	(א) בחישוב המס על הכנסתו של יחיד תושב
ממס	ישראל ינתן זיכוי ממס בשיעור כדלקמן
ליחיד	מהכנסתו החייבת:

(1) אם הכנסתו החייבת אינה עולה על 17640 שקלים חדשים - 5%;

(2) אם הכנסתו החייבת היא מ-17641 שקלים חדשים עד 29,040 שקלים חדשים - 4%;

1. ס"ח התשמ"ה, עמ' 60; התשמ"ח, עמ' 58.
2. ס"ח התשמ"ה, עמ' 2; התשמ"ט, עמ' 98.
3. ס"ח התשמ"ו, עמ' 2.
4. ס"ח התשי"ט, עמ' 169; התשל"ו, עמ' 140.
5. ס"ח התשל"ג, עמ' 12; התשמ"ט, עמ' 52.
6. ס"ח התשמ"ט, עמ' 88.
7. ס"ח התשל"ל, עמ' 65; התשמ"ט, עמ' 68.
8. דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 6, עמ' 120.
9. ס"ח התשכ"ח, עמ' 108; התשמ"ט, עמ' 31.
10. ס"ח התשמ"א, עמ' 30; התשמ"ז, עמ' 136.
11. ס"ח התשל"ב, עמ' 87.
12. ס"ח התשי"ח, עמ' 86; התשמ"ח, עמ' 83.
13. ס"ח התשמ"ז, עמ' 104.
14. ס"ח התשי"ט, עמ' 287; התשמ"ח, עמ' 118.
15. ס"ח התשי"ג, עמ' 108; התש"ס, עמ' 135.
16. ס"ח התשי"י, עמ' 159.
17. ס"ח התשמ"ח, עמ' 98 ועמ' 256.
18. ס"ח התשכ"ג, עמ' 156.
19. ס"ח התשכ"א, עמ' 192; התשמ"ט, עמ' 52.
20. חוקי א"י, כרך ב', עמ' 1374.
21. ס"ח התשמ"ח, עמ' 114; התשמ"ט, עמ' 29.
22. ס"ח התשמ"ד, עמ' 160.
23. ס"ח התשמ"ה, עמ' 204; התשמ"ו, עמ' 42.
24. ס"ח התשכ"ה, עמ' 106.
25. ס"ח התשכ"ז, עמ' 142.
26. ס"ח התשכ"א, עמ' 145.
27. ס"ח התשל"ז, עמ' 182.
28. ס"ח התשל"ג, עמ' 177.
29. ע"ר 1939, תוס' 1, עמ' 46.
30. ס"ח התשל"ו, עמ' 280.
31. דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 34, עמ' 639.
32. דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 37, עמ' 761.

(3) אם הכנסתו החייבת היא מ-29041 שקלים חדשים עד 41280 שקלים חדשים - 3%;

(4) אם הכנסתו החייבת היא מ-41281 שקלים חדשים עד 87000 שקלים חדשים - 2%;

לענין זה, "הכנסה חייבת" - למעט הכנסה חייבת שנקבע לגביה שיעור מס מיוחד או שניתן לגביה פטור ממס.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), אם סכום הזיכוי החלופי גבוה מסכום הזיכוי לפי סעיף קטן (א), יזוכה הנישום בסכום הזיכוי החלופי; לענין זה -

"סכום זיכוי חלופי" - סכום הזיכוי החל על מי שהכנסתו היא בגובה תקרת ההכנסה הנמוכה הקרובה ביותר להכנסתו החייבת של הנישום, פחות סכום ההפרש בין הכנסתו החייבת לתקרה האמורה, לאחר שנוכה המס החל על סכום ההפרש האמור;

"תקרת הכנסה" - כל אחד מהסכומים הנקובים בפסקאות (1) עד (4) לסעיף קטן (א).

(ג) האמור בסעיף קטן (ב) לא יחול לגבי יחיד שאינו זכאי לזיכוי ממס לפי סעיף קטן (א).

(15) בסעיף 179, במקום "וכן לשנות את תאריכי פרעונן" יבוא "לשנות את תאריכי פרעונן או לקבוע כי המקדמות ישולמו אחת לחודשיים או אחת לתקופה אחרת שתיקבע".

(16) בסעיף 245, בסופו יבוא:

"(ג) (1) שר האוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת, יקבע לפני כל שנת מס תקרה להטבות מס שיינתנו לפי סעיפים 20 ו-20א בשנת המס, ורשאי הוא לקבוע תקרות נפרדות לסוגי הטבות; תקרה לענין הטבות בשל חיפושי נפט תיקבע לאחר התייעצות עם שר האנרגיה והתשתית;

(2) לא יותקנו תקנות ולא יינתן אישור לפי סעיפים 20 או 20א בשנת מס פלונית, אם יש בהם כדי להגדיל את סך כל הטבות המס הניתנות באותה שנה מכוח הסעיפים האמורים, מעבר לתקרת הסכום שקבע שר האוצר לאותה שנת מס."

31. תיקון
חוק
איזור
סחר
חופשי
באילת
בחוק איזור סחר חופשי באילת (פטורים והנחות ממסים), התשמ"ה-1985
(23), סעיפים 10, 11 ו-12 - בטלים.
32. תיקון
חוק
רשות
השידור
בחוק רשות השידור, התשכ"א-1961 (24), סעיף 36 - בטל.
33. תיקון
חוק
להסדר
ההימורים
בספורט
בחוק להסדר ההימורים בספורט, התשכ"ז-1967 (25), סעיף 10 - בטל.
34. תיקון
חוק
רשות
הנמלים
והרכבות
בחוק רשות הנמלים והרכבות, התשכ"א-1961 (26), סעיף 61 - בטל.
35. תיקון
חוק
רשות
שדות
התעופה
בחוק רשות שדות התעופה, התשל"ז-1977 (27), סעיף 48 - בטל.
36. תיקון
חוק
רשות
נאות
מרפא
בחוק רשות נאות מרפא, התשל"ג-1973 (28), סעיף 32 - בטל.
37. תיקון
פקודת
האמנה
וההסכמים
של חברת
הנפט
העיראקי
בפקודת האמנה וההסכמים של חברת הנפט העיראקי, 1939 (29), בתוספת
הראשונה, סעיפים ד ו-ה - בטלים.

38. תיקון חוק עסקאות גופים ציבוריים (אכיפת ניהול חשבונות), התשל"ו-1976 (30) -

עסקאות גופים ציבוריים

(1) בשם החוק, במקום "(אכיפת ניהול חשבונות)" יבוא "(אכיפת ניהול חשבונות ותשלום חובות מס)";

(2) בסעיף 1, בסופו יבוא :

"חוק מסים" - חיקוק הדן בהטלת מסים או תשלומי חובה, ששר האוצר ממונה על ביצועו;

"חוב סופי" - סכום שאדם חייב בו על פי חוק מסים ושואין לגביו עוד זכות להשגה, לערר או לערעור.

(3) אחרי סעיף 2 יבוא :

"תשלום 2.א. (א) המדינה לא תתן ערבות, לא תעביר כספים, לא תשלם תשלומים ולא תוותר על חובות לתושב ישראל, אלא לאחר שהומצא למי שמייצג את המדינה בקשר לאותם ערבות, העברה, תשלום או ויתור, אישור מפקיד מורשה או העתק מאישור זה, המעיד שלאותו תושב אין חוב סופי, או שהגיע להסדר עם רשויות המס בקשר לחוב סופי המניע ממנו.

(ב) הוראות סעיף זה לא יחולו על תשלום לפי חוק, אם נקבע באותו חוק שהתשלום אינו ניתן לעיקול.

(ג) נציב מס הכנסה רשאי לקבוע כללים לביצוע הוראות סעיף קטן (א) ורשאי הוא בכללים לסייגן, או לקבוע כי יחולו בהתקיים תנאים שיקבע.

39. בחוק מס שבח מקרקעין, התשכ"ג-1963 -

תיקון חוק מס שבח מקרקעין

(1) בסעיף 1 -

(א) בהגדרת "זכות במקרקעין", אחרי "לתקופה כאמור" יבוא "ולרבות זכות חכירה שהעניקו מינהל מקרקעי ישראל או הטוכנות היהודית לארץ ישראל לאגודה שיתופית כמשמעותה בסעיף 62 לפקודת מס הכנסה, או זכות חכירה כאמור שהעניקה אותה אגודה לחכירה, והכל כשהחכירה הינה לתקופה של 3 שנים לפחות";

(ב) בהגדרת "חכירה", בסופה יבוא "לרבות הרשאה להחזיק או להשתמש במקרקעין";

(ג) בהגדרת "דירת מגורים", המלים "לפי טיבה" - יימחקו;

(2) בסעיף 48(ה) (2), במקום "91(ד)" יבוא "91(ה)";

(3) בסעיף 49, במקום סעיף קטן (ב) יבוא :

"(ב) לענין פרק זה יראו את המנויים להלן כמוכר אחד :

(1) מוכר ובן זוגו, למעט בן זוג הגר דרך קבע בנפרד;

(2) מוכר וילדיו שטרם מלאו להם 21 שנים, למעט ילדים נשואים."

(4) בסעיף 49א -

(א) בסעיף קטן (א), המילה "כל" - תימחק ואחרי "הזכויות במקרקעין שיש לו בדירה" יבוא "או חלק מהן";

(ב) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא :

"(ג) במכירת דירת מגורים אשר נרכשה שנה לפחות לפני שהמוכר ובן-זוגו נישאו או שנרכשה לאחר שהחלו לגור דרך קבע בנפרד, ואשר אילמלא הוראת סעיף 49(ב)(1) היתה פטורה ממס, יינתן למוכר זיכוי מן המס שהוא חייב בו בשיעור של 50%."

(5) בסעיף 49ב(1), במקום פסקת משנה (א) יבוא:

"(א) מתנה לבן זוגו של נותן המתנה;

(1א) מתנה לילדו של נותן המתנה, וכלבד שלא מכר לאותו ילד דירת מגורים אחרת בפטור ממס;"

(6) בסעיף 49ג, אחרי "כנוסף על הדירה הנמכרת" יבוא "דירת מגורים אשר לא ניתן פטור בעת מכירתה או";

(7) בסעיף 49ד, המלים "לפי טיבה" - יימחקו;

(8) במקום סעיף 49ז יבוא:

"כשהמכיר 49ז. בכפוף לכל הוראה אחרת בפרק זה, במכירת דירת מגורים שהתמורה המשתלמת בעדה הושפעה לדעת המנהל מקיומן של זכויות בניה בלתי מנוצלות יותר מ-70% מהשטח הכולל המותר בבניה או מהשטח הצפוי להיבנות (להלן - זכויות בניה כוללות), יינתן פטור בשל שווי המבנה בתוספת חלק יחסי משווי הנכס כולו כיחס שבין כפל השטח הבנוי לבין זכויות הבניה הכוללות, ואת יתרת סכום השווי יראו כדמי מכר של זכות אחרת במקרקעין, אשר שווי רכישתה הוא חלק יחסי משווי רכישת הזכות כולה כיחס חלק שווי המכירה המתייחס לזכות זו למלוא שווי המכירה; הניכויים והתוספות ייוחסו בהתאם."	מושפע מקיום זכויות בניה
--	----------------------------------

(9) בסעיף 94, אחרי סעיף קטן (ה) יבוא:

"(ו) לענין סעיף 78 לפקודת פשיטת הרגל (נוסח חדש), התש"ם-1980 (31), וסעיף 354 לפקודת החכרות (נוסח חדש), התשמ"ג-1983 (32), דין הפרשי הצמדה וריבית כדין המס עצמו."

(10) בסעיף 94ג, בסופו יבוא "הוטל הקנס בשל מכירת זכות במקרקעין שהיתה מותנית בקיום תנאי, רשאי המנהל, אם ראה סיבה מספקת לכך, לפטור מתשלום הקנס לתקופה שמיום המכירה עד היום שנתקיים התנאי".

תחילה ותחילה 40. (א) תחולתו של סעיף 30(1)(א)(2) לגבי שינוי יעוד או העברות סכומים שבוצעו החל ביום ח' בתמוז התש"ן (1 ביולי 1990) (להלן - יום התחילה);

(ב) תחולתו של סעיף 30(1)(ב) לגבי סכומים ששילם מעביד לקופת גמל ביום התחילה.

(ג) תחולתו של סעיף 30(2) לגבי עובד שפרש מעבודתו בשנת המס 1990 או אחריה.

(ד) תחילתן של פסקאות (3) עד (6) ו-(8) עד (14) לסעיף 30 ביום התחילה.

(ה) תחילתו של סעיף 30(7) ביום ו' בניסן התש"ן (1 באפריל 1990).

(ו) תחילתו של סעיף 30(15) ביום ו' בניסן התש"ן (1 באפריל 1990).

(ז) תחילתו של סעיף 30(16) לגבי הטבות מס שינתנו ולגבי חוקים שיחוקקו בשנת המס 1991.

(ח) תחילתו של סעיף 31 ביום התחילה.

(ט) תחילתם של סעיפים 32 עד 37 בשנת המס 1991.

(י) תחילתו של סעיף 38 ביום התחילה.

(יא) תחילתו של סעיף 39 ביום התחילה.

תוספת ראשונה
(סעיפים 14 ו-16)

הכנסה משפחתית בשקלים חדשים לפי מספר הנפשות במשפחה

									קבוצת תשלום
10	9	8	7	6	5	4	3	מספר הנפשות במשפחה	
6073	5668	5263	4808	4302	3795	3500	2682	עד	1
6074	5669	5264	4809	4303	3796	3501	2683	מ	2
13122	12247	11372	10388	9295	8201	6998	5796	עד	
13123	12248	11373	10398	9296	8202	6999	5797	מ	3

תוספת שניה

(סעיפים 14 ו-16)

שכר לימוד לתלמיד, בחישוב חדשי

בשקלים חדשים	קבוצת תשלום
פטר	1
50	2
100	3

דברי הסבר

תה"ח 15

סעיף 1

הצעת חוק התקציב לשנת הכספים 1990 מבוססת על הוראות שונות בדבר הכנסות והוצאות המדינה. מימושן של חלק מהנחות אלה כרוך בהארכת תקפן של הוראות חוק שנחקקו כהוראות שעה ובתיקוני חקיקה אחרים.

חוק זה בה לאפשר עמדה במסגרת התקציב המוצע והוא מהווה השלמה להצעת חוק התקציב.

סעיף 2

חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, קובע את העקרונות של חקיקת התקציב וחל על חוקי התקציב השנתיים, וכן נקבעו בו הוראות שנועדו לסייע באכיפת המשמעת התקציבית של המדינה ושל רשויות וגופים מתוקצבים ונתמכים. מוצע לתקן את החוק בכמה עניינים.

לפסקה (1)(א):

סעיף 6(א) לחוק הקיים קובע כי לגבי תכנית בחוק תקציב שנתי שבה נקוב סכום הרשאה להתחייב, אין להתחייב אלא בגבולות סכום זה. מוצע לנסח מחדש הוראה זו בדרך הדומה למבנה הסעיפים הקובעים את סמכות הממשלה להוציא את תקציב ההוצאה המותנית בהכנסה.

לפסקה (1)(ב):

לפי סעיף 6(ב) לחוק הקיים, סכומים שתוקצבו בטור הוצאה ללא הרשאה להתחייב יש להוציא עד תוך שנת הכספים. הוראה זו אינה מעשית ומוצע לאפשר הוצאת סכומים כאמור עד תום שנת הכספים הבאה. כן מוצע להבהיר כי הוראה זו חלה בתקציב הרגיל בלבד, ואילו בתקציב הפיתוח מותר להשתמש בסכומים כאלה רק למילוי התחייבויות קודמות.

לפסקאות (2) ו-3):

סעיף 3 לחוק הקיים קובע כי אם נותר סכום עודף בסעיף תקציב לשנה פלונית רשאי שר האוצר להתיר את השימוש בו לשנה הבאה, לתכנית שבה נכלל. קיימת אי בהירות האם הוראה זו חלה גם על עודפים של הרשאה להתחייב. לגבי תקציב הבטחון קיימת בסעיף 19(ו) הוראה מיוחדת המאפשרת שימוש בעודפי הרשאה להתחייב.

מבקר המדינה קבע כי מן הראוי שהעברת עודפים של הרשאה להתחייב תוסדר במפורש בחוק. מוצע איפוא לקבוע הוראה כללית בענין זה ולבטל את ההוראה הספציפית לגבי תקציב הבטחון.

לפסקאות (4) ו-5):

סעיף 45 לחוק הקיים קובע כי רשויות מקומיות, גופים נתמכים ותאגידים הנשלטים בידיהם אינם רשאים לקבל אשראי מתאגיד בנקאי או מאדם אחר שעיסוקו במתן אשראי, אלא על פי היתר.

הנפקת איגרות חוב כמוה כקבלת אשראי, אלא שהמלווה הינו הציבור או המוסדות הרוכשים את איגרות החוב ולא תאגידים שעיסוקים במתן אשראי. בטעות לא כלל הניסוח הקיים קבלת אשראי בדרך זו ולכן מוצע לקבוע כי הנפקת איגרות חוב בידי אותן רשויות וגופים תהיה אף היא טעונה היתר.

סעיף 3

בנובמבר 1984 נחקק החוק בדבר היטל של 15 אחוזים על שירותים מיוכאים. בנובמבר 1985 הורחב בסיס ההיטל גם על רכישת נכסי חוץ. באפריל 1989 הופחת שיעור ההיטל ל-7.5% ובאוגוסט 1989 צומצמה תחולת ההיטל על שירותים מיוכאים כך שהוא כמעט ואינו מוטל על הסקטור העסקי.

מוצע להאריך את תקפו של החוק לאחר תיקונים אלה בשנה נוספת.

סעיף 4

תקפו של חוק יציבות מחירים במצרכים ובשירותים (הוראת שעה), התשמ"ו-1985 עומד לפקוע ביום 31 במרס 1990. מרבית המצרכים והשירותים הוצאו זה מכבר מתחולתו, אולם יש צורך בהמשך קיומו של החוק כמכשיר בקרה והתרעה.

סעיף 5

לפסקאות (1), (4), (5), (6) ו-(7):

עלות הפקת המים והספקתם ממומנת משני מקורות עיקריים: תעריפי מים לצרכנים, ותקציב המדינה. תעריפי המים מתעדכנים בדרך כלל אחת לשנה בתהליך ארוך ומסורבל.

מוצע לקבוע עדכון אוטומטי של התעריפים כל אימת ששיעור השינוי המצטבר בתעריפי החשמל ובמדד המחירים לצרכן יגיע ל-5% לפחות או אם חלפו ששה חודשים ממועד העדכון שקדם לו או ממועד קביעת התעריפים לפי סעיף 112(א).

שיעור השינוי המצטבר בתעריפי החשמל ובמדד יתייחס לסל המורכב מ-50% משיעור השינוי בתעריפי החשמל ו-50% משיעור השינוי במדד, ואולם שר האוצר ושר החקלאות יהיו רשאים לשנות את היחס שבין שני המרכיבים.

מנגנון זה יחול גם על עדכון היטל האיוון, המהווה אף הוא מקור לכיסוי עלות הפקת המים, ועל התשלום המיוחד, הנגבה בגין שמוש במים החורג מן המכסות.

כל שינוי שיתבקש בתעריפי מים שלא עקב שינויים בתעריפי חשמל או במדד יעשה בדרך הקבועה בסעיף 112 הקיים.

לפסקאות (2) ו-(3):

אחד השירותים שנותנות הרשויות המקומיות לתושביהן הוא אספקת המים.

כיום נקבעים תעריפי המים שגובות הרשויות המקומיות במסגרת התהליך לאישור תעריפי מים המעוגן בחוק המים. שיעור עדכון תעריפי המים ברשויות המקומיות אינו נקבע בהתאם להוצאותיהן אלא צמוד על פי רוב לעדכון תעריפי המים שגובה ספק המים העיקרי בישראל - חברת "מקורות".

מוצע לקבוע כי הסמכות לקביעת תעריפי המים שגובות הרשויות המקומיות תוקנה לשר הפנים, בתיאום עם שר האוצר. התיאום עם שר האוצר נדרש משום ההשלכה שיש לתעריפי המים הנגבים בידי הרשויות המקומיות על תקציבי המדינה המועברים אליהן באמצעות משרד הפנים.

מוצע לקבוע כי על התעריפים לשקף את עלות הרכישה והאספקה של המים בלבד.

לפסקה (8):

בחוק המים אין כיום הוראות המאפשרות גביית הפרשי הצמדה וריבית ממי שחויב בתשלום כלשהו לפי החוק ולא שילם אותו במועד שנקבע.

מצב זה גורם לקשיים מרובים בהפעלת החוק ובאכיפת התשלומים. יתר על כן, הוא משכש את אומדני התקבולים ממקורות שונים, המשמשים לכיסוי עלויות המים.

מוצע לקבוע כי סכומים שלא שולמו במועדם ישאו הפרשי הצמדה וריבית. הוא הדין לגבי תשלומי יתר שיש להחזירם.

סעיף 6

מוצע לתקן את חוק הריבית (שינוי שיעורים), התשל"ג-1973, באופן ששר האוצר יוסמך לשנות את שיעורי הריבית שיקבעו לענין איחור בתשלומים לפי חוק המים.

סעיף 7

בסעיף 21 לחוק רשות העתיקות, התשמ"ט-1989, נקבע כי תנאי עבודתם של עובדי הרשות, שכרם וגמלאותיהם יהיו כשל עובדי המדינה. מכאן שכל עובדי הרשות יהיו זכאים לפנסיה תקציבית, כין אם קודם לכן היו עובדי משרד החינוך והתרבות, בין אם היו עובדי האגודה לסקר ארץ ישראל ועתיקותיה ובין אם הם עובדים חדשים.

מדיניות הממשלה הינה לצמצם את תחולת תנאי הפנסיה התקציבית. ההוראה האמורה סותרת מגמה זו ותקשה על יישומה לגבי גופים ציבוריים אחרים.

יצויין כי כ-150 מתוך כ-200 עובדי רשות העתיקות לא היו זכאים בעבר, בעת שהיו עובדי האגודה, לפנסיה תקציבית, אלא בוטחו בקרן פנסיה.

סעיף 8

ברשות השידור הצטרכו בשנים האחרונות עודפים בסך של כ-150 מיליון שקלים חדשים.

מוצע לחייב את רשות השידור לשלם למדינה סך של 75 מיליון שקלים חדשים להקטנת החוב הפנימי של המדינה ולהשאיר בידה סך של 75 מיליון שקלים חדשים. הסכום שישאר בידי הרשות, בתוספת התקבולים העתידיים, יספיק לצרכי הפיתוח של הרשות לשנים הקרובות.

סעיף 9

בדוחות הכספיים של רשות הדואר נזקפת ריבית תחשיבית בשיעור של 8% מן העלות המתואמת של רכוש הקבוע. הוצאה זו מובאת כחשבון בקביעת התעריפים שגובה הרשות מן הציבור עבור שירותיה, מאחר ומרכיב ההון המושקע בפיתוח הרשות חייב להיכלל בתעריף.

בחוק רשות הדואר קיבלה הרשות מן המדינה מעין זכיון להפעלת שירותי הדואר, ונראה כי יש לגבות תמלוגים על זכיון זה. מוצע כי סכום התמלוגים בשנה הקרובה יהיה 10 מיליון שקלים חדשים, ובשנים הבאות ייקבע הסכום כאחוז מן העלות של הרכוש הקבוע, או בדרך אחרת, בהתחשב בריבית התחשיבית וביכלתה הכלכלית של הרשות.

סעיף 10

קיצבאות הזיקנה והשאירים על פי חוק הביטוח הלאומי, צמודות כיום לשכר הממוצע במשק. מוצע כי בארבע השנים הקרובות יעודכנו את הקיצבאות לפי מלוא שיעור העליה של מדד המחירים לצרכן, בדומה לשיטה המקובלת בקרנות הפנסיה וכמקובל במספר רב של מדינות.

השיטה המוצעת שומרת על כח הקניה של מקבל הקיצבה.

מוצע שעדכון הקצבה ייעשה בכל אחד בינואר וכן במועד שבו ניתנת לשכירים תוספת יוקר.

יודגש כי מקבלי גימלאות להבטחת הכנסה לא ייפגעו מן השיטה המוצעת שכן הגימלה צמודה לשכר הממוצע.

סעיף 11

לפסקאות (1) ו-(7):

בחוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה), התשמ"ט-1989, נקבע, כהוראת שעה לשנה אחת, כי אם זכות לקיצבה בענפים זיקנה ושאיירים וילדים נוצרה לאחר האחד בחודש, תשולם הקיצבה כאילו נוצרה הזכות באחד שלאחר החודש שבו נוצרה הזכות. הדין הקודם, שלפיו שולמה הקיצבה כאילו נוצרה הזכות באחד באותו חודש, הביא לכך שבמקרים רבים שולמה קיצבה לתקופה שבה לא היתה קיימת זכאות, ומאידך גיסא במקרים שבהם הזכות לקיצבת שאירים נוצרה עקב פטירתו של מקבל קיצבה, שולמו בעד אותו חודש שתי קיצבאות.

מוצע עתה לקבוע הסדר של קבע שלפיו אם הזכות נוצרה במחצית הראשונה של החודש תשולם הקיצבה החל מתחילת אותו חודש, ואם נוצרה הזכות במחצית השנייה של החודש תשולם הקיצבה החל מתחילת החודש הבא.

לפסקאות (2) עד (6) ו-(8):

החל מ-1985 בוטלה קיצבת ילד ראשון למשפחות שבהן עד שלושה ילדים והכנסת המפרנס הראשי עולה על 90% מהשכר הממוצע במשק.

מוצע להעלות את הכנסת המפרנס הראשי המזכה בהחזר הקיצבה ל-100% מהשכר הממוצע במשק.

כמו כן מוצע לבטל קיצבת ילד שני למשפחות שבהן עד שלושה ילדים והכנסת המפרנס הראשי עולה על 120% מהשכר הממוצע במשק. הוראה זו תחול על כ-190 אלף משפחות מתוך 360 משפחות המקבלות כיום קיצבה בעד ילד שני.

לפסקה (9):

בסעיף 127(1) לחוק נקבע כי דמי האבטלה יעודכנו בכל עת שבה משולם "פיצוי", היינו תוספת יוקר או פיצוי בעד התייקרות, לפי שיעור התנודות של השכר הממוצע. מוצע כי העדכון במועד תשלום פיצוי יהיה לפי שיעור הפיצוי.

לפסקה (10):

מוצע להפחית את תשלומי המעביד לפי חוק הביטוח הלאומי ב-1.5% מההכנסה או מהשכר, היינו מ-5.9% ל-4.4%. הפחתה זו בחוק תבוא במקום ההסכם שנחתם בין הממשלה לבין המוסד לביטוח לאומי החל מ-1987, במסגרת מדיניות הממשלה להפחתת

עלות העבודה. על פי ההסכם בוטלו כ-2 מקדמות של המעסיקים לביטוח לאומי בשני חודשים שונים בשנה, וזאת כדי להפחית את עלות העבודה למעסיקים בממוצע ב-2.7% בחודש.

במסגרת ההסכם נקבע כי הממשלה תשפה את המוסד לביטוח לאומי במלוא הסכום המופחת (כ-1850 מליון שקלים חדשים).

היות ועל פי הסכם זה ההפחתה לא היתה רצופה במשך השנה, וכמו כן לא עוגנה בחקיקה לטווח ארוך, לא הושגה האפקטיביות המלאה המצופה להפחתת דמי הביטוח המוטלים על המעסיקים.

לכן מוצע לבטל את ההסדר הנוכחי בין הממשלה לבין המוסד לביטוח לאומי ולבצע במקומו הפחתה קבועה בשיעור של 1.5% בדמי הביטוח הלאומי המשולמים על ידי המעסיקים.

סעיף 12

מוצע כי אוצר המדינה ישפה את המוסד לביטוח לאומי על הפסד דמי הביטוח הנובע מהפחתת דמי הביטוח ב-1.5% כאמור בסעיף 11 (10) לעיל.

סעיפים 13 עד 26

מוצע להוסיף למערכת החינוך 150,000 שעות שבועיות בעלות של כ-165 מיליון ש"ח בהדרגה החל משנת הלימודים התשנ"א. תוספת זו תאפשר לקיים יום לימודים ארוך בכלל מוסדות החינוך בארץ.

מוצע לממן תוספת שעות זו מן המקורות הבאים: משרד החינוך והתרכבות (מתוך תכנית רווחה המסתכמת ב-40 מיליון ש"ח) - 20 מיליון שקלים חדשים, משרד האוצר (למימון יום חינוך ארוך בערי פיתוח) - 12 מיליון שקלים חדשים, ותשלומי הורים - 133 מיליון שקלים חדשים.

תשלום ההורים ייקבע על פי מבחני הכנסה ברוטו של משפחה, על פי מספר הנפשות במשפחה ובהתחשב בתוספת ההוצאה השולית של כל נפש לכלל הוצאות המשפחה (הוצאה משוקלת לנפש).

מוצע לראות משפחה חד-הורית כאילו נוספה נפש אחת למספר הנפשות שבה.

שכר הלימוד שהורה חייב בו יוגבל לתשלום עבור שלושה תלמידים, לפי המתחייב מרמת ההכנסה של המשפחה.

מוצע לקבוע שתי דרגות תשלום כפי שמופיע בלוח דרוג הכנסות הורים ובדוגמא שלהלן:

<u>תשלום חודשי</u> (בשקלים חדשים)	<u>הכנסה למשפחה בת 4 נפשות</u> (בשקלים חדשים)
--------------------------------------	--

מ-3,500 עד 7,000 50

מעל 7,000 100

משפחה כאמור שהכנסתה עד 3,500 שקלים חדשים לחודש תהיה פטורה מתשלום שכר לימוד.

שכר הלימוד ישולם בשנות הלימודים התשנ"א, התשנ"ב והתשנ"ג. עדכון שכר הלימוד ייקבע מדי שנה בידי שר החינוך והתרכבות ושר האוצר בהתאם לעליה מחירי תשומות החינוך לעומת מחירי תקציב 1989 ומדרגות בשכר יוצמדו לשכר הממוצע במשק.

סעיף 27

בשנת הלימודים התש"ן נכנסו לתוקף רוב הוראות חוק חינוך מיוחד, התשמ"ח-1988. חוק זה מרחיב את אוכלוסית הזכאים לחינוך מיוחד חינוך וחל גם על גילאי 3-4 וגילאי 18-21. על פי החוק יש להעניק לכלל הזכאים לימודים ארוך, חודש לימודים נוסף ושירותים נילווים כמו: הזנה, הסעות, שירותים רפואיים, שירותים פארא-רפואיים, שירותים פסיכולוגיים ושירותים סוציאליים. בחוק נקבע כי הוא יוחל בהדרגה במשך שבע שנים.

בהתאם לתיקון החוק עם אישור תקציב 1989 נערך בשנת הלימודים התש"ן ניסוי בהחלת חלק מהוראות החוק בשני אזורים בארץ. כמו כן הוחל בהפעלת ועדות השמה המפנות את הילדים הזכאים לחינוך מיוחד למוסדות קולטים ומטפלים.

המשמעות התקציבית של החלטות ועדות ההשמה בשנת הלימודים התש"ן היתה הוצאה בסך של 18 מיליון שקלים חדשים בנוסף על ההוצאה התקציבית השנתית הכרוכה בהרחבת אוכלוסית הזכאים במשך שבע שנים, המסתכמת בכ-47 מיליון שקלים חדשים.

כדי לקבוע מסגרת תקציבית להרחבה באוכלוסית הזכאים בגימלאים 5 עד 18 כתוצאה מהחלטות ועדות ההשמה, וכדי למנוע את העלות הנובעת מהרחבת הזכאים לגילאים 3-4 ו-18-21, מוצע לתקן את החוק בעניינים הבאים:

א. התקציב להרחבת האוכלוסיה הזכאית לחינוך מיוחד ייקבע בידי שר החינוך והתרבות ושר האוצר.

ב. החלת החוק בהיקף מלא בכל אזורי הארץ תידחה בשנה נוספת וזאת כדי שתהיה אפשרות לקבל את תוצאות הניסוי ולהסיק מהם מסקנות לגרי יישומו המלא בעתיד.

סעיף 28

חוק לימוד חובה (תיקון מס' 16), התשמ"ד-1984, קבע חינוך חינוך בגן ילדים לגילאי 3 ו-4. תחילתו של החוק נדחתה מפעם לפעם, והוא אמור להיכנס לתוקף החל בשנת הלימודים התשנ"א בהדרגה במשך שש שנים.

למימוש חוק זה ישנה משמעות חמורה מבחינה תקציבית, הן בתקציב הרגיל והן בתקציב הפיתוח של משרד החינוך והתרבות.

התוספת בשנת התקציב 1990 היא כ-20 מיליון שקלים חדשים והתוספת המלאה (בתום שש שנים) שחדש לבסיס התקציב הרגיל של המשרד הינה 211 מיליון שקלים חדשים במחירי תקציב 1989.

מעבר לעלות התקציבית הכבדה קיימים נימוקים נוספים לדחיית הפעלתו של חוק זה והם:

החוק יביא להקצאה מעוררת של משאבים מתקציב המדינה. זאת מכיוון שתוספת המשאבים תופנה בעיקר לבעלי ההכנסות הבינוניות והגבוהות. מתוך כ-150,000 ילדים המבקרים כיום בגני טרום חובה, כ-24,500 ילדי עיירות פיתוח פטורים משכר לימוד. כ-7,500 ילדי שיקום שכונות וכ-6,000 ילדי ישובים חדשים משלמים רק 10% מהעלות וכ-9,500 ילדים במועצות אזוריות משלמים 22% מהעלות. כ-81,000 ילדים כלולים במערכת שכר לימוד מדורג שבה גובה תשלומי ההורים נקבע לפי מבחן ההכנסות לנפש.

רק 27,000 (18%) ילדים המבקרים בגנים פרטיים משלמים את העלויות המלאה ללא מבחן הכנסה.

מאחר ול-82% מאוכלוסית הילדים המבקרת בגנים ניתן טיפול באמצעות מערכת הפטורים ושכר לימוד מדורג, הרי שכל תוספת משאבים שתחליף מימון הורים תופנה בעיקר לבעלי הכנסות בינוניות וגבוהות.

אין צורך בחוק זה כדי שישמש מכשיר להעלאת שיעורי ההשתתפות של הגיל הרך במסגרת חינוכית. זאת מכיוון שכבר כיום במתכונת הנוכחית של שכר מדורג, שיעורי ההשתתפות של הילדים בגני טרום חובה הינם גבוהים ביותר. בשנת הלימודים התשמ"ו ביקרו בגני הילדים כחינוך העברי 92% מכלל הילדים בגילאי 3 ו-99% מכלל הילדים בגילאי 4.

סעיף 29

מוצע לאסור העלאת ארנונה כללית של הרשות המקומית ושינוי שיעורי הנחות בארנונה אלא בהיתר של שר הפנים ושר האוצר. זאת בדומה להוראות שניקבעו בשנות הכספים 1988 ו-1989. הדבר ימנע קביעת ארנונה בשיעורים גבוהים ועיוותים בין הסקטורים השונים החייבים בתשלום, ויאפשר קביעת מדיניות כוללת מתאימה.

כן מוצע להבהיר כי אין להטיל ארנונה על סוגי נכסים וסוגי שימושים שעליהם לא הוטלה ארנונה בשנה הקודמת.

דברי הסבר

סעיף 30

לפסקה (1)(א) :

סעיף 3(ד) לפקודת מס הכנסה (להלן - הפקודה) קובע:

"(ד) סכומים ששולמו למעביד מאת קופת גמל כמשמעותה בסעיף 47, לרבות ריבית, הפרשי הצמדה ורווחים אחרים, שמקורם בתשלומי המעביד לאותה קופה, יובאו בחשבון בקביעת הכנסתו; לענין זה, "סכומים ששולמו למעביד" - לרבות סכומים שהמעביד נהג בהם כאילו נתקבלו מהקופה והופקדו בה מחדש, ותבע ניכויים לפי סעיף 17(5)."

יש הטוענים כי שינוי יעוד של כספים שהופקדו בקופת גמל והעברת כספים בין חשבונות ובין קופות בניגוד למה שהותר בתקנות, אינם מהווים אירוע שניתן לחייבו במס לפי החוק הקיים.

כדי למנוע ספק, מוצע לקבוע במפורש ששינוי יעוד של סכומים שהופקדו בקופת גמל ושל רווחים שנצברו עליהם, או העברת כספים מקופת גמל אחת לשניה או מחשבון אחד לחשבון אחר באותה קופת גמל, יראו אותם כהכנסת המעביד, למעט כאותם מקרים שבהם ההעברה הותרה בתקנות שהותקנו מכוח סעיף 47 לפקודה.

לפסקה (1)(ב) :

סעיף 3(ה1) לפקודה קובע:

"(ה1) סכומים ששילם מעביד לקופת גמל לתגמולים בשביל עובדו, העולים בחודש על 5% ממשכורתו של העובד או מהחלק השנים-עשר של תקרת ההכנסה המזכה כמשמעותה בסעיף 47, לפי הנמוך, יראו כהכנסת עבודה של העובד בעת ששולמו לקופת הגמל."

מוצע לקבוע שמגבלת התקרה הקבועה בסעיף 3(ה1), תחול גם לגבי סכומים שהופרשו לקופת גמל לקיצבה, והיא תהיה בגובה השיעור שנקבע בתקנות מכוח סעיף 47 לפקודה מוכפל בסכום התקרה; "סכום התקרה" יהיה משכורת העובד אך לא יותר מהחלק ה-12 של תקרת ההכנסה המזכה כמשמעותה בסעיף 47; הנציב יוסמך לשנות בכללים את סכום התקרה. במקרה שהופרשו עבור עובד כספים לקרן לפיצויים ובנוסף לכך הופרשו עבורו כספים לקרן לתגמולים או לקיצבה, יוכל הנציב לקבוע בכללים את שיעורי ההפרשה שמעבר להם יחויב העובד במס.

בנוסף לכך מוצע לקבוע כי סכומים ששילם מעביד לקופת גמל עבור עובדו, בשל תקופה שבה נצברו לעובד זכויות בפנסיה תקציבית, יראו כהכנסת עבודה של העובד בעת ששולמו לקופת הגמל. זאת, כדי למנוע כפל הטבות מס לעובד שבמקביל לצבירת פנסיה תקציבית מופרשים עבורו כספים לקופת גמל.

לפסקה (2)

סעיף 8(ג)(3) לפקודה קובע :

"לפי בקשת הנישום או יורשיו, יראו את ההכנסות שלהלן, לענין חישוב המס החל עליהן, כאילו נתקבלו כאמור לצידן:

(ג) הכנסה מיגיעה אישית כאמור בפסקאות (5) או (6) להגדרתה שבסעיף 1 - בחלקים שנתיים שווים בשנות העבודה שבשלהן משולם המענק או בתקופה שבה נוצרה הזכות לקיצבה, לפי הענין, אך בלא יותר משש שנות המס המסתיימות בשנה שבה נתקבלו המענק או היוון הקיצבה; אולם רשאי הנציב, אם נתבקש על כך, להתיר חלוקה לתקופה אחרת לרבות לשנים הבאות, כתנאים שיקבע, לרבות תשלום מקדמה."

מטרת ההוראה האמורה היא למנוע מצב שבו מענק המתקבל עקב פרישה או מוות של עובד או עקב היוון קצבאות מסויימות, יגרום לכך שבאותה שנת מס יחול על העובד שיעור מס גבוה בהרבה מהשיעור הרגיל החל על הכנסתו.

שיטת הפריסה הקבועה כיום בסעיף גורמת לכך שסכום ההכנסה הנומינלי יחויב במס לפי מדרגות מס שונות מהמדרגות שבתוקף בעת קבלת ההכנסה. במקרה של פריסה לשנים קודמות הדבר פוגע בנישום ובמקרה של פריסה לשנים הבאות הנישום יוצא נשכר, ובשני המקרים אין לכך הצדקה.

לכן מוצע להחליף את שיטת הפריסה הקיימת בשיטה חדשה שבה שתי חלופות:

(1) פריסה לפי בקשת הנישום. לפי חלופה זו כל הסכום יחויב במס בשנה שבה נתקבל, אך לצורך חישוב המס תיוסף להכנסת הנישום שישית מסכום המענק, והמס שיחול על אותה שישית יוכפל בשש. הכנסת הנישום שאליה יווסף המענק לצורך חישוב המס תהיה הכנסתו בשנה שבה נתקבל המענק או הכנסתו בשנה שקדמה לה, לפי הגבוה שביניהן; זאת כדי למנוע הפחתת מס באמצעות דחיית קבלת המענק לתחילת שנת המס שלאחר מועד הפרישה.

(2) פריסה של ההכנסה לשתי השנים הבאות לפי כללים שקבע הנציב. בכללים אלה רשאי הנציב לקבוע תנאים לתיאום ההכנסה והמס שנוכה ממנה במהלך השנתיים בהתאם לשיעור עליית האינפלציה.

לפסקה (3)(א) :

סעיף 9 (א7)(ז) לפקודה קובע:

"(ז) בכפוף לאמור בפסקת משנה (א)(4)(א), רואים מענק הון עקב פרישה וכן מענק הון עקב מוות כמענק שנתקבל גם אם נשאר מופקד בקופת גמל; הוראה זו לא תחול על סכומים העומדים לזכותו של עובד שפרש בקופת גמל לקיצבה, אם בעת פרישתו הודיע לנציב על רצונו להמשיך ולהשאירם למטרת תשלום קיצבה; הודיע כאמור, רשאי הוא לחזור בו על ידי הודעה לנציב; חזר בו כאמור, יראו את כל הסכום - בכפוף לפסקה (17) - כולל ריבית, הפרשי הצמדה ורווחים אחרים עליו, כמענק פרישה ויחולו לגביו ההוראות הבאות:

(1) לא קיבל מענק בעת פרישתו - יהיה זכאי לפטור על פי פסקת משנה (א), ותקרת הפטור תהיה כפי שהיתה בעת חזרתו מבחירתו;

(2) קיבל מענק בעת פרישתו, תופחת תקרת הפטור בשיעור השווה לסכום המענק לכל שנת עבודה, מחולק בתקרת הפטור כפי שהיתה בעת הפרישה; לענין זה, אם נתקבל המענק בתוך חמש שנים שלפני חזרתו מבחירתו, יובא בחשבון המענק בשלמותו, ואילו אם נתקבל בין השנה השישית לבין השנה העשירית שלפני חזרתו מבחירתו - יוקטן סכום המענק שיובא בחשבון ב-20% לכל שנה מהשנה השישית שלפני הבחירה ועד השנה העשירית;"

הכרירה הניתנת כיום לעובד, להודיע על רצונו שלא תוחלנה לגביו ההוראות פסקה (ז) ולאחר מכן לחזור בו מהודעתו, גורמת לכך שסכומים ניכרים יוצאו מקופות הגמל בפטור ממס לפני גיל פרישה והדבר גורם לאבדן מס משמעותי. מוצע לכן לבטל אפשרות זו.

כמו כן מוצע להגדיר משכורת לענין סעיף זה, בהתאם למשכורת המהווה בסיס לחישוב ההפרשה בתקנות מס הכנסה (תנאים לאישור ולניהול קופות גמל), התשכ"ד-1964.

לפסקה (3)(ב) :

סעיף 9(17) לפקודה קובע:

"פטורים ממס:

כספי	(17) כספים שקיבל עובד ושמקורם בתשלומי מעביד לקופת גמל לתגמולים
עובד	וכספים אלה אינם חייבים במס על פי סעיף 87, וכלבד שלגבי
מקופת	תשלומים שנעשו משנת המס 1964 ואילך יהיו פטורים רק אותם כספים
גמל	שמקורם בתשלומי מעביד בגבולות הסכומים על פי השיעורים שנקבעו
	בתקנות על פי סעיף 47, וכן כספים שחוייבו במס על פי סעיף
	3(ה1);"

בעקבות המוצע בפסקה (2) לעיל מוצע לקבוע כי כספים שקיבל עובד מקופת גמל לתגמולים יהיו פטורים ממס אם חוייבו במס בעת ההפרשה לקופה מכוח סעיף 3(ה2) לפקודה.

לפסקה (3)(ג) :

סעיף 9(20) לפקודה קובע:

"פטורים ממס:

- | | |
|--|--|
| הנחות (א) (20) | הנחות שקיבל עובד ממעבידו, בסכום כולל שאינו עולה על 204 שקלים חדשים לשנה, ברכישת טובין ממלאי עסקו של המעביד או בקבלת שירותים שהמעביד מספק דרך עסק, וכן הפרשי ריבית כאמור בסעיף 3(ט) בסכום כולל כאמור; |
| ומתנות ממעביד לעובד ושוויה של הסעה מאורגנת | (ב) ארוחות שקיבל עובד במפעל ממעבידו או הנחות ממחיריהן, כשווי כולל שאינו עולה על 420 שקלים חדשים לשנה, ובלבד שהארוחות סופקו בתחום המפעל של המעביד; |

"מפעל", לענין זה -

(1) מפעל תעשייתי שיקר פעילותו בשנת המס היא פעילות ייצורית כמשמעותה בחוק עידוד התעשייה (מסים), התשכ"ט-1969;

(2) משק חקלאי המשמש בשנת המס בעיקר לייצור תוצרת חקלאית, לרבות צמחים ובעלי חיים;

(3) בית מלון, פנסיון, בית מרגוע, בית הארחה, בית אוכל, בית אבות, בית מחסה או בית חולים;

(ג) מתנות שקיבל עובד ממעבידו בסכום כולל שאינו עולה על 48 שקלים חדשים לשנה;

(ד) שוויה של נסיעת העובד מכיתו למקום העבודה ובחזרה בהסעה מרוכזת המאורגנת ממומנת בידי המעביד, אם הנציב או מי שהוא הסמיך לכך קבע שהסעה מרוכזת של העובדים למקום העבודה היא הכרחית בשל תנאי העבודה ומיקומו של מקום העבודה, וההסעה היא בהתאם לתנאים שקבע.

ההטבות המוענקות לפי פסקאות (א), (ב) ו-(ג) לסעיף 9(20) מהוות תחליף שכר והן מפלות בין ענפים וסוגי עובדים; לפיכך מוצע לבטלן.

לפסקה (4) :

סעיף 11 לפקודה קובע:

"שטחי 11. שר האוצר רשאי, באישור ועדת הכספים של הכנסת, לקבוע בתקנות הוראות בדבר הנחה ממס על הכנסה שהופקה, בדרך שנקבעה בתקנות, בשטח התיישבות חדשה או בשטח פיתוח שהוגדרו כאותן תקנות, או על הכנסתו של תושב שטח כאמור, וכן רשאי הוא, באישור כאמור, לקבוע ניכוי נוסף בשל נכסים של מפעל באותו שטח, והכל בתנאים שיקבע."

מוצע לתקן את הסעיף ולקבוע כי יינתן זיכוי בשיעור אחיד לתושבי ישובים שייקבעו בתקנות. הזיכוי יינתן רק לתושב המתגורר בישוב רוב ימות השנה והוא יוגבל לתקרה של 2500 שקלים חדשים בשנת מס; הסכום האמור יתואם באופן שבו מתואמות תקרות ההכנסה.

לפסקה (5) :

סעיף 32(9)(א) לפקודה קובע לאמור:

"32. בבירור הכנסתו החייבת של אדם לא יותרו ניכויים בשל:

(9)(א)(1) תשלום סכומי מענק עקב פרישה או עקב מוות הפטורים ממס לפי סעיף 9(7א) ששילמה חברה שהיא בשליטתם של לא יותר מחמישה בני אדם, כמשמעותה בסעיף 76, לבעל שליטה שהוא חבר בה או לאחר במקומו, בשל שנות עבודה עד שנת 1975;

(2) תשלומים לקופת גמל ששילמה חברה כאמור בפסקת משנה (1) בשל חבר, למעט תשלומים לקופת גמל לפיצויים או לקיצבה בשיעורים ובתנאים שנקבעו בתקנות לענין סעיף 47, אך לא יותר מ-1,760 שקלים חדשים לשנה;

הוראות פסקאות משנה (1) ו-(2) יחולו גם לגבי מי שטרם חלפו שנתיים מיום שחדל להיות חבר. על אף האמור בפסקה זו רשאי הנציב להורות אחרת אם ראה לעשות כן לפי הנסיבות;"

מוצע לקבוע כי הוראות פסקה (1) תחול גם אם האדם שלו משתלם המענק אינו בעל שליטה בעת קבלת המענק, ובלבד שהמקבל היה בעל שליטה בשנות העבודה שבשלהן שולם המענק.

לאור התיקון לא יהיה עוד צורך בסייג הקובע כי פסקאות משנה (1) ו-(2) יחולו גם לגבי מי שטרם חלפו שנתיים מיום שחדל להיות חבר, ומוצע למחקן.

לפסקה (6) :

סעיף 33(ב) לפקודה קובע:

"(ב) נישום שבשנת מס פלונית לא ניהל פנקסים קבילים לא יותרו לו קיזוז הפסדים משנים קודמות כנגד הכנסתו באותה שנת מס, ואם הוא חייב בניהול פנקסי חשבוניות בשנת מס פלונית ופנקסיו נמצאו בלתי קבילים בנסיבות מחמירות, לא יותרו לו באותה שנה ניכויים וקיזוזים בשל חובות אבודים והפסדים ולא יוכר לו הפסד לאותה שנה."

מוצע לקבוע כי הזיכוי ממס שמוצע לתיתו לבעלי ההכנסות הנמוכות והבינוניות בסעיף 121א לפקודה, לא יינתן לנישום החייב בניהול פנקסים, שפנקסיו נמצאו בלתי קבילים. הוראה דומה קיימת כיום בסעיף 121(ב) לפקודה לגבי שיעור מס מופחת על הכנסה מיגיעה אישית.

לפסקה (7) :

סעיף 40(א) לפקודה קובע:

"(א) יחיד תושב ישראל זכאי לנקודת קיצבה בשל כל אחד משני הילדים הראשונים, ולנקודה ורבע בשל כל ילד נוסף; תשלום נקודות הקיצבה ייעשה על ידי המוסד לביטוח לאומי על פי חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח-1968."

מוצע להפחית את נקודות הזיכוי שלהן זכאי תושב ישראל בשל ילדיו, ולקבוע כי מי שיש לו שלושה ילדים יהיה זכאי לנקודת קיצבה ורבע, ומי שיש לו ארבעה ילדים או יותר יהיה זכאי לשתי נקודות קיצבה בשל שני ילדיו הראשונים, ולנקודת קיצבה ורבע בעד כל ילד נוסף.

מי שיש לו פחות משלושה ילדים, והכנסתו נופלת מתקרה מסויימת, יהיה זכאי לנקודות קיצבה מכוח הוראות שייקבעו בחוק הביטוח הלאומי לפי סעיף 11 לעיל.

לפסקה (8) :

סעיף 44 לפקודה מעניק זיכוי בעד הוצאות רפואיות.

מוצע לבטל את הזיכוי ממס לגבי הוצאות בעד טיפול רפואי נוסף, מעבר לתשלומים לקופת חולים, ולהשוותו לרכישת כל שירות אחר. זאת, לאור העובדה שהנהנים העיקריים מהזיכוי הם בני השכבות המכוססות, הנזקקים לשירותי רפואה פרטיים, גם מקום שאלה אינם חיוניים, ונהנים מזיכוי ממס.

לפסקה (9) :

ברוח המלצות וועדת המומחים לרפורמה במס הכנסה ליחידים, מוצע לבטל את הזיכוי ממס הניתן לסטודנטים. העלאת סף המס ומתן זיכוי לבעלי ההכנסות הבינוניות והנמוכות תפצה סטודנטים שעיקר עיסוקם הוא לימודים ושהינם בעלי הכנסה נמוכה או בינונית. ביטול הזיכוי הניתן כיום לסטודנט ימנע מתן הטבה בלתי מוצדקת לסטודנטים בעלי רמת הכנסה גבוהה.

לפסקה (10) :

מוצע לבטל את הסעיף המעניק ניכוי בשל ביטוח רפואי מהסיבות המפורטות בדברי ההסבר לפסקה (8).

לפסקה (11) :

סעיף 66 לפקודה דן בחישוב נפרד של בני זוג. סעיף קטן (א)(3) לסעיף זה קובע לאמור:

"(3) זכאות לנקודות קיצבה לפי סעיף 40(א) תהא רק לאיש, ובחישוב המס של האשה תובא בחשבון נקודת זיכוי אחת בשל כל ילד שבשנת המס טרם מלאו לו 18 שנה."

מוצע להפחית את שיעור הזיכוי ממס שזכאית לו אשה בשל כל ילד שגילו פחות מ-18 שנים, לחצי נקודת זיכוי. המלצה בכיוון זה היתה כלולה בדו"ח וועדת המומחים לרפורמה במס הכנסה ליחידים, והיא תואמת את המגמה לבטל הבדלים במיסוי בין נשים לגברים.

לפסקה (12) :

סעיף 97(א)(6) לפקודה מעניק פטור ממס על פדיון מנייתו של חבר באגודה שיתופית לתחבורה המפעילה שירות להסעת נוסעים באוטובוסים בקווי שירות.

מוצע לבטל פטור זה, מכיוון שהוא יוצר הפליה בלתי צודקת לטובת חברי קואופרטיבים לתחבורה לעומת כלל העצמאים במשק, שאינם פטורים ממס רווחי הון על מכירת עסקם.

לפסקה (13) :

בסעיף 120א לפקודה מוגדרות "תיקרות הכנסה" כלהלן: "סכומי ההכנסה לענין קביעת שיעורי המס על פי סעיף 121."

מוצע להוסיף להגדרת תיקרות הכנסה את הסכומים שייקבעו בסעיף 121א לפקודה לענין מתן זיכוי ואת סכום התיקרה שייקבע בסעיף 11 לפקודה כתיקרת זיכוי לתושבי ישובי פיתוח. תוספת זו תביא לכך שסכומים אלה יתואמו בדרך שבה מתואמות תיקרות ההכנסה.

לפסקה (14) :

בעקבות הפחתת שיעור המס השולי המירבי בשנת 1987, מ-60% ל-48% ליחיד ומ-61% ל-45% לחברה (וכרווחים מחולקים מ-67% ל-55%), שיעור המס השולי המירבי בישראל מקביל כיום לשיעור הממוצע בעולם.

ואולם, המרווחים בין מדרגת מס אחת לשניה מצומצמים, וכתוצאה מכך נטל המס על בעלי ההכנסות הכינוניות גבוה.

על מנת לפתור בעיה זו ולהשיג פרוגרסיביות בהטלת המס. מוצעת שיטה של מתן זיכויים, בשיעור פוחת והולך ככל שההכנסה גבוהה יותר. הזיכוי הוא כללי, ונקבע במקביל לביטול הזיכויים והפטורים האישיים לסקטורים שונים.

כדי למנוע מצב שבו תוספת שקלים בודדים להכנסה תביא להקטנת ההכנסה נטו של הנישום, בשל המעבר ממדרגת זיכוי אחת למדרגת זיכוי נמוכה יותר, מוצע לקבוע שיטת הקילה.

לדוגמא : מי שהכנסתו היא 17640 שקלים חדשים יהיה זכאי לפי סעיף 121א המוצע לזיכוי ממס בסכום של 882 שקלים חדשים. ללא מתן ההקילה, אם הכנסתו היתה גדלה בשקל אחד, הוא היה זכאי לזיכוי ממס בסכום של 705.64 שקלים חדשים. בהנחה ששיעור המס על אותה תוספת הכנסה של 1 שקל חדש הוא 20%, קיבל אותו נישום תוספת הכנסה נטו של 8 אגורות ומאידך סכום הזיכוי הופחת ב-176.36 שקלים חדשים.

כדי למנוע תוצאה זו מוצע לקבוע כי נישום כאמור יזוכה ממס בסכום של 882 שקלים חדשים פחות תוספת הכנסה נטו שהיתה לו (8 אגורות), כלומר בסה"כ סכום הזיכוי שניתן לו יהיה 881.2 שקלים חדשים.

לפסקה (15) :

עד תחילת שנת המס 1990 צריך היה לשלם את מקדמות המס מידי חודש. בתחילת שנת המס 1990 הותקנו תקנות מכוח סעיף 245 לפקודה המאפשרות לסוגי נישומים לשלם מקדמות אחת לחודשיים. תוקף תקנות המותקנות מכוח סעיף 245 הוא לשלושה חודשים בלבד ויש אפשרות להאריך עד תום שנת המס שבה פורסמו. מוצע להסמין את שר האוצר להתקין תקנות כאמור ללא מגבלת זמן.

לפסקה (16) :

סעיף 245 לפקודה קובע הגבלות על מתן הנחות והקלות כמס. מוצע להוסיף הוראה שתגביל את יכולתן של הרשויות המוסמכות להתקין תקנות ולתת אישורים לפי סעיפים 20 או 20א לפקודה בשנת מס פלונית, אם יש בכך כדי להגדיל את סך כל הטבות המס הניתנות מכוח הסעיפים האמורים, באותה שנת מס, מעבר לתיקרה שקבע שר האוצר לגבי אותה שנה.

סעיף 31

מוצע לבטל את ההוראות בחוק אזור סחר חופשי באילת המתייחסות למסים ישירים. במקומן יבוא וההטבות שיינתנו לפי סעיף 11 לפקודה.

סעיפים 32 עד 37

מוצע לבטל את הפטור ממס לרשויות לגופים בעלי אופי עסקי; הפטור ממס גורם לכך שגופים אלה נצברים רווחים שאין להם הצדקה כלכלית, והדבר פוגע ביכולתה של הממשלה להחליט על אופן חלוקת התקציב בין הגופים ורשויות המדינה השונים.

סעיף 38

מוצע לקבוע כי המדינה לא תיתן ערבות, לא תעביר כספים, לא תשלם תשלומים ולא תוותר על חובות לנישום אלא לאחר שהומצא למי שמייצג את המדינה אישור מפקיד מורשה המעיד שלאותו נישום אין חוב מס סופי או שהגיע להסדר עם רשויות המס בקשר לחובות המס הסופיים המגיעים ממנו.

הוראה זו תיקבע בחוק עסקאות גופים ציבוריים (אכיפת ניהול חשבונות), התשל"ו-1976, והיא תיוסף להוראה הקיימת כיום בחוק האמור הקובעת, כי גוף ציבורי יוכל לבצע עיסקה עם תושב ישראל רק אם הומצא לו אישור מרשויות המס המעיד, כי אותו תושב מנהל פנקסים ומגיש דו"חות כדין.

סעיף 39

לפסקאות (1)(א) ו-(ב) :

מוצע לשנות את הגדרת זכות נמקרקעין, לאור פסיקת בית המשפט העליון, שקבעה כי מכירת משקים חקלאיים אינה חייבת במס שבה נמקרקעין. נובע מפסיקה זו כי מכירה כאמור חייבת במס רווח הון.

הסדרי המיסוי של מכירת משקים, כאמור, מצויים כולם בחוק מס שבה נמקרקעין, התשכ"ג-1963. בתיקון מס' 12 לחוק מס שבה נמקרקעין, תוקן החוק על מנת לכלול מכירת משק חקלאי, במסגרת החוק האמור. לאור פסיקת בית המשפט, והעובדה כי תיקון 12 לא הגשים הלכה למעשה את כוונת המחוקק, מוצע להוסיף לגדר זכות נמקרקעין גם זכות חכירה שהוקנתה לאגודה שיתופית או לחברה, אם תקופת החכירה היא 3 שנים לפחות.

לפסקאות (1)(ג) ו-(7) :

קיימים פסקי הדין סותרים של בית המשפט העליון, בנושא הגדרת דירת מגורים. מוצע להשמיט את המלים "לפי טיבה" מהגדרת דירת מגורים. כתוצאה מכך מכירה של דירה שיועדה למגורים תהיה פטורה ממס, אף אם המוכר אינו מתגורר בה בשעת המכירה. מכירת דירת מגורים שאיננה מיועדת או משמשת למגורים לא תהיה פטורה ממס.

לפסקה (2) :

סעיף 48(א)(ה) (2) מפנה כיום, בשל טעות טכנית, לשומה הנעשית על פי סעיף 91(ד) לפקודה. סעיף 91(ד) לפקודה דן במקדמות לענין רווח הון ולא בעריכת שומה. סעיף 91(ה) הוא הדן בשומה וכוונת המחוקק היתה להפנות לסעיף זה. לפיכך מוצע לתקן ההפניה האמורה לסעיף 91(ה) לפקודה.

לפסקה (3) :

בפרק 5 לחוק נקבעים פטורים למכירת דירת מגורים. לצורך פרק זה נקבע בסעיף 49(ב) כי יראו את המוכר ובן זוגו הגר עמו דרך קבע ואת המוכר וילדיו עד גיל 18 כמוכר אחד. מוצע לקבוע כי יראו כמוכר אחד את המוכר וילדיו שטרם מלאו להם 21 שנה, אם אינם נשואים.

לפסקה (4) (א) :

כיום כדי לזכות בפטור על היחיד למכור את כל זכויותיו בדירה. מוצע להקל בדרישה זו וליתן פטור אף על מכירת חלק מזכויות היחיד בדירתו.

לפסקה (4) (ב) :

לפי המצב כיום מכירת דירת מגורים שהיתה לבן זוג קודם לנישואיו, חייבת כמס אם מכר בן זוגו דירה אחרת בארבע השנים שקדמו למכירה האמורה. על פי התיקון מוצע להקל ולקבוע כי החיוב כמס יופחת ב-50%.

לפסקה (5) :

כיוון שהפטור לדירת מגורים מוגבל לדירה אחת, מוגבלת העברה פטורה של דירה מהורה או קרובו לדירה אחת בלבד.

לפסקה (6) :

לאור נוסחו של סעיף 49ב(2) קיים חיוב בלתי מוצדק כמס לגבי דירה שניה שנמכרה לאחר חיוב כמס בשל מכירת הדירה הראשונה, אם המוכר לא המתין 4 שנים. מאחר ומכירת הדירה הראשונה חויבה כמס, אין הצדקה לחשבה במנין הדירות לענין הפטור הקבוע בסעיף האמור.

לפסקה (8) :

לאור פסיקת בית המשפט העליון וחוסר הבהירות ביחס לטכניקת חישוב כפל הפטור, מוצע לקבוע כי המנהל זכאי ליתן כפל פטור רק אם 70% מזכויות הבניה אינן מנוצלות. כמו כן נקבע יחס הפטור לפי שטח הרצפות הכולל לעומת כפל שטח הרצפות המנוצל. נוסחה זו פשוטה להפעלה ואף אושרה בפסיקת בית המשפט העליון.

לפסקה (9) :

לאור הבקורת הנוקבת שהושמעה בהלכת מצות הלפרין על ההסדר הלקוי בכל הנוגע לשמירת דין הקדימה בערכו הריאלי, מוצע לכלול הפרשי הצמדה וריבית בגדר העדיפות שניתנה לחובות המס. התיקון המוצע מקיים את המלצות הפסיקה האמורה. הסדרים כרוח זו קיימים גם בחוקים אחרים.

לפסקה (10) :

מוצע לאפשר למנהל ליתן הקלה במכירות שקיומן הותלה בתנאי. זאת לאור אופיים המיוחד של חוזים מסוג זה, והעובדה כי יום המכירה הוא יום ההסכם, אף אם נדרש לעתים אישור בית המשפט כתנאי לכניסת ההסכם לתוקפו.



מזכירות הממשלה

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לאיכות הסביבה
ולחומרים מסוכנים

יום ג', י"ח בשבט התש"ן - 13.2.1990
(בשעה 11:30 - במזכירות הממשלה)

השר המגיש

מס' הנספח

השר לאיכות הסביבה
ושר הבריאות

9חמ

א. הקמת מינהל ארצי לביוב

ב. דליפת הברוס בנמל אשדוד ביום
26.12.89 - לקחים

צוות בינמשרדי

10חמ

ג. סכונני רעידת אדמה בישראל -
מניעה

ד. שונות

הקמת מינהל ארצי לביו

הערות מזכירות הממשלה:

בישיבת הממשלה מיום 21.1.90 (בהחלטה מס' 1262), סוכם להעביר ממשרד הבריאות למשרד לאיכות הסביבה סמכויות ושטחי פעולה וזאת בהתאם לסכום שהושג בין שני השרים, הממונים על משרדים אלה.

כחלק מן הסיכום שהושג בין שני השרים היתה גם ההצעה בדבר כינון מינהל ארצי לביו - הצעה שתוגש בשם שני השרים לדיון בועדת השרים לאיבה וחומרים מסוכנים - הצעה זו (נספח 9חמ) מצורפת בזה.

בהתאם לסעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה נשלחה הצעת ההחלטה ביום 23.1.90 לעיונם ולחוות דעתם של שרי הבינוי והשיכון, הבטחון, החקלאות והפנים והועברה גם לידיעת הממונה על התקציבים ונציב המים (ההצעה הועברה גם לשר האוצר בשלב מאוחר יותר).

תשומת הלב מוסבת לעובדה כי על סדר יומה של הממשלה מונחת הצעה שהוגשה על ידי שר החקלאות עוד בספטמבר 1989 ושענינה הקמת מינהל לאומי לביו ובהשבת קולחין (נספח 206) - הצעה זו טרם נדונה.

דף הבהרה לנספח 9חמ

הצעה להחלטה

מוחלטים

1. לכונן מינהל ארצי לביוב. ומינהל הארצי לביוב יפעל בזהותם לחוק המים, וחש"ט-1959, לחוק רשויות מקומיות (ביוב), וחשכ"ב-1962.
2. ומינהל יחזם וטיפול בביוב וכוללז אוסוף, טיפול, אגירה, ושבת, ניטור, פיקוח ובקרה.
3. בראש המינהל הארצי לביוב תעמוד ועדת מנכ"לים לביוב, וזוהי יופעל באמצעות צוותים בין משרדיים.

4. ועדת המנכ"לים לביוב

- 4.1 ועדת המנכ"לים לביוב תהיה אחראית לקביעת המדיניות והורצות בנושא הביוב ולקביעת סדרי העדיפויות לביצוע, היא תקבל דיווח שוטף על הביצוע ותכריע במקרה של חלוקי דעות בין הצוותים.
- 4.2 כיו"ר הוועדה יכהן מנכ"ל המשרד לאיכות הסביבה וכחברי הוועדה יכהנו מנכ"ל משרד הפנים, מנכ"ל משרד הכריאות, מנכ"ל משרד השיכון, וממונה על התקציבים במשרד האוצר ונציג המים.

5. צוותים בין משרדיים

5.1 צוות לשיפוט תכניות ביוב

צוות מקצועי בראשות איש מקצוע, שימונה ע"י ועדת המנכ"לים, ושתפקידו יהיה לבחון את התכניות השונות לטיפול בביוב, לשפוט אותן מבחינת מקצועיות ולחכיך חוות דעת לקראת הדיון בתכניות אלה בועדות ותכנון והסטטוריות.

5.2 צוות כלכלי

בראשות נציג משרד הפנים אשר יבחן את התכניות ויאשרן מבחינת דרכי המימון והאשראי. צוות זה יהיה אחראי להכנת תקציב המינהל.

5.3 צוות חקירה

בראשות נציג משרד הבריאות שהמקידו יהיה לקבוע את חקני הקולחים.

5.4 צוות חשבון

בראשות נציג נציבות המים שהמקידו יהיה לאשר את חכירות וחשבות.

5.5 צוות פיקוח

בראשות נציג המשרד לאיכות הסביבה אשר יקבע את יעדי הפיקוח ונוחליו בכל התחומים שהמינחל והרצו לבירוב מופקד עליהם.

6. הצוותים יופעלו ע"י נציב המים.

7. המינחל יתקשר בהסכם עם חברת היצרנית למחן שירותי משרד וחכסות.

8. משרד ובטחון יפעל עפ"י הנחיות המינחל והרצו לבירוב בכל המקור לטיפול בשפכים הנוצרים כתוצאה מפעילותו.

ד ב ר י ח ס ב ר :

עם הקמת המשרד לאיכות הסביבה היה צורך בהתארגנות חדשה של הממשלה לטיפול בנושאי בירוב. הסמכויות בנושא הבירוב מפורזות בין משרדי הבריאות, הפנים, החקלאות ואיכות הסביבה ולכן יש צורך בהקמת מערכת אחת של הערכה, שיפוט, פיקוח ובקרה.

עפ"י ההצעה הזאת תישמרנה סמכויות השרים בכל נושא ונושא אך תוקם מסגרת אחת לקבלת החלטות.

מוגש במשותף על ידי: השר לאיכות הסביבה
ושר הבריאות

כ"ז בטבת התש"ן
23 בינואר 1990

סכונ' רעידת אדמה - מניעה

ביום 18.12.89 קיימה ועדת השרים לעניני איכות הסביבה וחומרים מסוכנים דיון בנושא.

בפני ועדת השרים עמדו מספר הצעות להחלטה שעליהן נסב הדיון.

בתום הדיון החליטה ועדת השרים להטיל על צוות בינמשרדי לגבש הצעה להחלטה משותפת לכל הגורמים על בסיס ההצעות שעמדו לדיון בפני ועדת השרים.

בראש הצוות עמדה נציגת משרד המשפטים, הגב' מ. אגמון, וחברי הצוות היו נציגי משרדי האנרגיה והתשתית, הבינוי והשיכון והפנים.

הצוות גיבש הצעה להחלטה והיא מובאת בנוסח המצורף-כזה לאישור ועדת השרים.

מוגש על ידי הצוות הכינמשרדי

נספח 10חח

י"ב בשבט התש"ן
07.02.90

סיכוני רעידות אדמה בישראל - מניעת אסונות המוניים

הצעת להחלטות

מואליטים:

א. באחריות משרד הפנים

1. לקבוע כלים שיאפשרו בדיקה ואכיפה של תקני הבניה והביטוס, על פי חוקי התכנון והבניה, שמטרתם לזיבטיח תכנון ובניה נכונים של מבנים כך שיעמדו בפני רעידות אדמה (כדוגמא: עמידה בת"י 413 ובת"י 940).

2. להטיל על הועדות לתכנון ובניה, ברמת המקומית והמחוזית, להתחשב בבעיות גיאוטכניות על ידי ביצוע סקרים גיאוטכניים, במישור המקומי והאזורי, החל מחשלבנים המוקדמים של הכנת תכניות מיתאר ארציות, מחוזיות ומקומיות ועד לתוכניות המפורטות.

3. להטיל על עיריות ומועצות מקומיות ואזוריות לבצע בעצמם או לירוש מבעל מקצוע לבצע סקרים ומחקרים שיאפשרו הערכה נקודתית של סיכוני רעידות אדמה בתחומן, כשמדובר בתכניות להקמת מתקנים רגישים - כאלה שהפגעותם ברעידת אדמה עלולה לחוות

מוקד למפגש ציבורי או אסון המוני. שר הפנים יקבע רשימה של מתקנים רגישים כאמור תוך חתייעצות עם המכון הלאומי לחקר הבניה בטכניון, המכון הגיאולוגי והאגף לסייגמולוגיה של משרד האנרגיה, משטרת ישראל והמרכז לחומרים רעילים ומסוכנים בצה"ל (קחל"ר).

4. א. לקבוע חומה של ביקורת תוכניות וחזשובים של מבנים, וכן ביקורת על הליך הבניה, כל זאת כדי לאכוף בצווה יעילה יותר את תקני הבניה והכיסוס כאמור בסעיף 1.

ב. לשם כך ונוקס ועדה בראשות נציג משרד הפנים. הועדה תסתמך במידת האפשר על עבודת הועדה שהקימה המועצה הארצית לתכנון ובניה באותו נושא, רצ"ב הצעת משרד הפנים בדבר הרכב הועדה והנושאים לדיון. הועדה תגיש את המלצותיה לוועדת ושרים לכלל המאורז תוך 3 חודשים.

5. לחייב הווקנת מדי תאוצה במבנים רבי קומות באזורים עם נוקדס עצמח סייסמי גבוה מ- 2.

ב. באזורים משרד הפנים וחשיכון

1. לבחון את האפשרויות לחגביר את כושר עמידותם של מבני מגורים קיימים בפני רעידות אדמה, בראשונה באזורים בעלי מקדס סייסמי

גבוה מ- 2, ולאחר מכן באזורים אחרים, תוך הגדרת הפתרונות וישומם על פי מערכת עדיפויות.

המשרד יגיש לוועדת חשרים תוך שנה תכנית ליישום האמור בסעיף זה.

2. לוצא אכיפות תקני הבניה וחביסוט של מבנים אשר מוקמים עבורו או בפיקוחו.

3. לקיים השתלמויות למחנדסים, מתכנני ערים, מחנדסים אזרחיים ובונים בנושאי רעידות אדמה.

4. לבצע מחקרים ובדיקות אשר יביאו להעלאת רמת הידע לגבי התנהגות מבנים וקרקע ברעידות אדמה ויישומם לפתוח ולתכנון של מבנים עמידים יותר וכן פינווח תשתית לתקנים בתחום זה.

5. לפתח מערכת קריטריונים לחערכת מצבם של מבנים שניזוקו ברעידות אדמה ושיטות לתמיכתם ולחיזוקם.

ג. באצירות משרד וזאנרגיה והתשתית

1. לעדכן את המידע והידע חסייסמולוגי לצורך הגדרת פרמטרים חנדסיים הנחוצים למתכננים (למשל: הכנת מפת טווצות קרקע).

2. להכין מפות שמושי שטח גאולוגיות למרכזי אוכלוסייה כדוגמת המפות שזוכנו עבור צפת וטבריה.

3. לקיים מדידות ומחקרים שיאפשרו ביצוע הערכוון של סיכוני רעידות אדמה בישראל וחיזוי רעידות אדמה.

4. לפתח מודעות ציבורית לבעית רעידות אדמה בישראל בשיתוף אמצעי התקשורת למיניהם.

ד. באחריות משרד האוצר

לבחון את המשמעויות הכלל-משקיות העלויות לזיגרים עקב רעידת אדמה; לבחון משמעויות חברתיות-כלכליות; לבחון את הערכות המערכות השונות (בראות, כבאות) וכו' להתמודד עם היקפי הנזק החזויים ברעידות אפשריות; לבחון הערכות כלכליות של עלות תועלת (השקעה בתכנון משופר וחיזוק לעומת משמעויות הנזק) וכו'. - לצורך כך יקים משרד האוצר ועדה בראשות נציג המשרד שבה ישותפו נציגי אגף הסייטמולוגיה של משרד האנרגיה והתשתית, נציגי משרד הבינוי והשיכון, נציגי חברות הביטוח ונציגים אחרים. הרכב הועדה יובא לאשור ועדת השרים תוך חודשיים. הועדה תגיש לוועדת השרים את מסקנותיה תוך שנה.

ה. באחריות המשרד לאיכות הסביבה

המשרד לאיכות הסביבה ידרוש בתסקירי השפעה על הסביבה הערכת משמעות

של וסיכונים חסיסיים.

ו. באחריות כל משרדי הממשלה

1. לבדוק עמידותם ברעידות אדמה של מבנים ונשקנים בעלי חשיבות

שבתחום אחריותם ולבחון את האפשרות להעלות עמידותם, כמו

למשל:

משרד הבריאות - בתי חולים ומתקני ופואו.

משרד התקשורת - מרכזיות, מגדלי תקשורת, אנטנות,

משרד המסחר והתעשייה - מפעלי תעשייה חיוניים, מפעלים

המייצרים או מאחסנים חומרים מסוכנים.

משרד החקלאות - מתקני המוביל הארצי.

משרד האוצר - מבני ממשלה.

משרד האנרגיה - תחנות כוח, מאגרי זלק.

משרד הבטחון - מתקנים המאכלסים חומרים מסוכנים ורעילים,

מבנים בטחונים, מתקנים צבאיים המאכלסים מספר רב של אנשים.

משרד הבריאות והשיכון - גשרים בינעירוניים.

משרד החינוך והתרבות - מוסדות חינוך.

משרד הקליטה - מרכזי קליטה.

משרד הנוער והרווחה - מעונות לסוגיהם, בתי אבות וכיו"ב.

2. להתקין במבנים ובמתקנים בעלי חשיבות כאמור שבתחום אחריותם

מערכות למדידת תנודות קרקע (בשיתוף אגף סייסמולוגיה של משרד

האנרגיה והתשתית והמכון הלאומי לחקר הבניה של הטכניון ומשרד

חכינני והשיכון) במטרה שיספקו מידע אשר יאפשר עדכון חכירות
סיכוני רעידות אדמה לגביחם.

באחריות ועדת החיגוי הבינמשרדית

1. להכין תוכנית מתואמת בין כל המשרדים הנוגעים בדבר לשם יישום
האמור בטעיר ⁴ דלעיל ולחביא את התוכנית לאשור ועדת השרים
תוך ששה חודשים.

2. לבחון את ההתארגנות במשק לשעת חירום, ולבחון את תוקפות
הפטרונות המוצעים למקרה של רעידת אדמה ולחציע, במידת הצורך,
דרכים לתרחיבם או לחוואימם.

דברי הטבר

1. ועדת החיגוי הבינמשרדית לטפול בזומרים מסוכנים ופגעי טבע קיימח
במזלך השנה האחרונה מטפר דיונים בנושא שבנדון.

2. נציג משרד האנרגיה וחשתית בועדה, ד"ר אבי שפירא, מנהל אגף
סייסמולוגיה, חמכון למוחקרי נפט וגיאופיסיקה, חכין מסמך בנדון
(מצ"ב כנספח א').

בישיבת ועדת החיגוי ביום 26.6.1989 הוחלט לאשר את המסמך ולחביאו
לאשור ועדת השרים.

יצויין שזמסמך הועבר טרם אישורו בוועדת החיגוי להתייחסות משרד
הפנים ומשרד הבינוי והשיכון, וכי לא חגיעו כל הערות מטעמם למסמך.

3. בזמסך לתזכיר של יו"ר שפירא, הכינה נציגת היועץ המשפטי לממשלה
בוועדת החגוי תסקיר בדבר "חתיבטים המשפטיים בנוגע לרעידות אדמה"
(מצ"ב כנספח ב').

4. כפי שעולה מחמסמכים הרצ"ב קיימות שתי בעיות מרכזיות והן מחד אכיפת
התקנים הנוגעים לעמידות מבנים בפני רעידות אדמה, ושניוֹך חיזוק
מבנים קיימים שאינם עומדים הוהויוֹן אלו ועלוהים להתמוכט בשעת רעידת
אדמה.

הוצעה זו מטילים על משרדי הממשלה ושונים אחריות בנוגע לשתי בעיות
אלו.

5. יו"ר ועדת חשרים לעניני איכות הסביבה חגיש הצעת החלטה בנושא זה
בישיבת הועדה מיום 18.12.1989. לה חוגשו הצעות תיקון על ידי שר
הבינוי והשיכון ועל ידי שר האנרגיה והחשמל. כן נכחו בוועדה פרופ'
גליק מחטכניון, ד"ר אבי שפירא מזמכון למחקרי סייסמולוגיה, מר דוד
פילזר ממשרד הפנים, היושב בוועדה מטעם המועצה הארצית לתכנון ובניה
בנוגע למעמדו של מזנזט מבקר וכל ה"ח הלכו העירו אצו הערוותיהם.
בעקבות כך מינה יו"ר ועדת חשרים ועדה, אותה רכזה מיכל אגמון,
נציגת היועץ המשפטי לממשלה בוועדת החגוי הבינמשרדית, במטרה להמליץ
על הצעת החלטה שתחיה מקובלת על הגורמים הנ"ל.

6. הצעה זו מוגשת על דעת כל הגורמים שהוזכרו לעיל, משרד העבודה ביקש לציין שבמידה והועדה שתוקם כאמור בסעיף 4 תחליט לבצע את ביקורת התוכניות באמצעות מהנדס, ותרצה לקבוע לו כישורים מיוחדים יש להעביר את הענין למשרד העבודה שכן רגן בסכמותו קביעת כישורים ויחוד המקצוע. משרד העבודה מתנגד ליצירת "גילדה" מקצועית נוספת, שיהיה קשה להוכיח את הכישורים הנדרשים כדי להיות חבר בה, וזאת כיון שאין מדור על פי חוק המהנדסים והאדריכלים עט הגדרה של מהנדס בעל כישורים מיוחדים כאמור.

אם לעומת זאת יוולט על ביקורת נוספת בידי מהנדס נוסף, למשרד העבודה לא תהיה חתנגדות שכן אז הנושא הוא אכן בתחום סמכותו של משרד הפנים.

7. התקופה הקצרה יחסית שעומדת לרשות הועדה שתוקם במשרד הפנים היא בשל העובדה שועדה שדנה בנושא זה יושבת מזה כשנה מטעם המועצה הארצית לתכנון ולבניה וניחן להזחלך על עבודתה וממצאיה נמידה רבה.

8. ועדה נוספת לענין החשלוכות הכלכליות שעלוכות להיות לרעידות אדמה מוצע לחקם בראשות משויד האוצר. על ועדה זו יהיה לבדוק אספקטים כלכליים כלל משקיים ועל כן ניתן לעבודתה תקופה של שנה.



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו מ

לישיבת ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים
יום א', ט"ז בשבט התש"ן - 11.2.90

(בשעה 08:30 - במזכירות הממשלה)

השר המגיש

מס. נספח

שר התקשורת
שר התקשורת

12סט+
א'

א. תכנית להנפקת בולים בשנת
התקציב 1991/92

ב. מיקומו של מבקר המדינה במסגרת
סדרי הקדימה הממלכתיים

ג. טקסי יום הזכרון לשואה
ולגבורה ויום הזכרון לחללי
מערכות ישראל בשנת התש"ן

ד. עיטורים

ה. צירוף נציג משרד הנוצר לוועדה
הבינמשרדית לטקסים ממלכתיים

חקנות רשות הדואר פרק ג' (דרכי השירות הבולאי) התשמ"ז - 1987

1. לקראת הכנס של "קבוצת פריז" בספטמבר 1990, המדגיש גם את מעמדה של ישראל, מוצע עקרונית להנפיק בול זכרון מיוחד בנושא הדואר האלקטרוני.
2. "קבוצת פריז" היא קבוצה העוסקת מזה שנים בכל נושא הדואר האלקטרוני, וחברות בה 35 מדינות. הקבוצה מתכנסת מדי שנה בארץ אחרת והמדינה המארחת מציגה את השגיה ופעילויותיה. לאחר שישאל הציגה בכנס שנערך בשנה האחרונה באוטווה קנדה את הפעולות המתבצעות בארץ ואת התפישת המערכתית שלנו, הוחלט על דעת כל המשתתפים לקבל את הצעתנו ולארח את הכנס של 1990 בישראל.

מוגש על ידי שר התקשורת



מוזכירות הממשלה

ירושלים, י"ב בשבט התש"ן
7 בפברואר 1990

אל: חברי הממשלה

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: נושא לסדר היום של ועדת השרים
לעניני פנים ושירותים

מצורפת בזה תגובת שר האוצר להצעתו של שר הפנים
בנושא נוהל כיבוי שריפות.

הנושא יועלה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני
פנים ושירותים.

בברכה,


מיכאל

"להלו עמדת הרמטכ"ל המקובלת עלי:

בכלל, אין התנגדות להצעת ההחלטה המוצעת על-ידי שר הפנים.

עקב היחוד של פעילות כבוי מן האויר, והצורך בשליטה ובקרה אוירית על תנועת המטוסים/מסוקים באזור, מומלץ שהפיקוד על פעולות הכבוי מן האויר יהיה בידי חה"א, כפוף ובתאום עם חפ"ק.

יש להדגיש כי סעיף ו' להחלטה מתייחס לכוחות צה"ל המוקצים לצורכי כיבוי בלבד (חיילים עם מחבטים ורכבי כיבוי) והכפיפות (ת"פ) הינה בהיבט המקצועי ואינה כוללת מסוקים וכוחות נוספים שיוקצו כגון חסימות וכדו'.

אני תומך, איפוא, בהצעה כפוף להערות לעיל."

מוגש על ידי שר הבטחון

י' בשבט התש"ן
5 בפברואר 1990

תוספת ב' לנספח 13פ



מוזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

ישיבת ועדת השרים לענין פיתוח הנגב והגליל
יום ב', י' בשבט הוש"ן - 5.2.90
(בשעה 11:00 - במוזכירות הממשלה)

נכחו חברי ועדת השרים : ש. פרס - יו"ר, ר. אדרי, ג. יעקבי,
א. כץ-עוז, ג. פת, מ. שחל, א. שרון
ועדרו חברי ועדת השרים: ד. לוי, א. אולמרט, א. דרעי (בחו"ל),
י. מודעי, א. שאקי (בחו"ל)

כן נכחו :

ע. אבירם	- לשכת שר החקשורת
ג. אגרון	- משרד האוצר
י. אדמוני	- "קרן ג'נסיס" לפיתוח הנגב
מ. בהגאון	- משרד התעשייה והמסחר
ד. בועז	- הממונה על התקציבים
א. בן-גל	-
ד. בר-חיים	- משרד האוצר
י. בריטמן	-
ד. גל	- משרד האוצר
ד. דרך	- המנהל הכללי, משרד התעשייה והמסחר
א. זיטון	- משרד האוצר
ג. זילכה	- משרד החינוך והתרכבות
א. יוסף	- משרד האוצר
א. ישי	- לשכת מחלא-מקום ראש המחשלה
י. כהן	- לשכת שר התעשייה והמסחר
ח. לוי	- משרד האוצר
א. מעוז	- משרד האנרגיה והתשתית
א. נויבך	-
א. ספיר	- מינהל מקרקעי ישראל
א. עופרי	-
י. פתאל	- משרד הבינוי והשיכון
מ. קוק	- משרד הכלכלה והתכנון
ד. רצי'בסקי	- משרד הפנים
ע. שינטל	- משרד התעשייה והמסחר
א. שני	- משרד התעשייה והמסחר
א. זהר	- סגן מזכיר הממשלה

סדר היום :

- | | |
|-------|--|
| גנ/4. | מרכז הסטודנט באוניברסיטת בן-גוריון בנגב |
| גנ/5. | הקמת גן תעשייתי ליצוא בנגב |
| גנ/6. | מכירת מאה אלף דונם בנגב ליהודים מחו"ל -
תיקון החלטה |

גנ/4.

מרכז הסטודנט באוניברסיטת בן-גוריון בנגב

יו"ר ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים השרים ג. פת, ש. פרס וחר ד. בועז.

מ ח ל י ט י ס:

(א) להקצות ששה-עשר מליון שקל (במחירי 1989), החל משנת התקציב 1990 כתוספת לתקציב הפיתוח של הועדה לתכנון ותקצוב של המועצה להשכלה גבוהה, לצורך הקמת מרכז הסטודנט באוניברסיטת בן-גוריון. הסכום האמור יוקצה במשך ארבע שנות תקציב.

(ב) להטיל על הממונה על התקציבים במשרד האוצר לבדוק האפשרות לקצר את משך הזמן של הקמת מרכז הסטודנט ובכך להוזיל את הפרויקט.

גנ/5.

הקמת גן תעשייתי ליצוא בנגב

יו"ר ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים השרים א. שרון, מ. שחל, ר. אדרי וש. פרס.

מ ח ל י ט י ס:

(א) לאשר עקרונית הקמת גן תעשייתי ליצוא בנגב.

(ב) להקים צוות אשר יגיש לוועדת השרים לענין פיתוח הנגב והגליל הצעות מפורטות בנושא עד ליום 15.5.90.

(ג) הרכב הצוות יהיה כדלקמן:

נציג משרד האוצר
נציג משרד האנרגיה והתשתית
נציג משרד הבטחון
נציג משרד הכלכלה והתכנון
נציג משרד המשפטים
נציג משרד הפנים
נציג משרד החקלאיה והמסחר
נציג אגף מס הכנסה
נציג אגף מס ערך מוסף
נציג בנק ישראל
מנהל מרכז החקיקות
נציג מינהל מקרקעי ישראל.

לצוות יצורפו אנשי מקצוע שאינם נציגי מחשלה ואשר ייקבעו על-ידי יו"ר ועדת השרים לעניין פיתוח הנגב והגליל.

מכירת מאה אלף דונם בנגב ליהודים מחו"ל -
תיקון החלטה

ג/6.

מ ח ל י ט י ס לתקן את החלטה ועדת השרים לעניין הנגב מס. נגב/13 מיום 17.8.88 כדלקמן:

(א) בסעיף א(2) במקום המלים: "בסכום של 10,000 דולר" יבוא: "בסכום שלא יפחת מ-5000 דולר. הסכום הנ"ל ייבדק מעת לעת".

(ב) במקום סעיף קטן (3) וסעיף קטן (4) של סעיף א' יבוא: "ההחכרה תהיה על-ידי מינהל מקרקעי ישראל לעמותה שתוקם ואשר מטרתה פיתוח וקידום פרויקטים בנגב".

(ג) במקום סעיף ב' בהחלטה יבוא:

"התשלום שתשלם העמותה למינהל מקרקעי ישראל בגין הקרקעות שיוכרו לה ישמש לפיתוח הנגב והוצאתו תיקבע על-פי החלטות ועדת השרים לעניין פיתוח הגליל והנגב".

(ד) סעיף ג' בהחלטה הנ"ל יבוטל.



מזכירות הממשלה

ש מ ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק
יום ב', י' בשבט התש"ן - 5.2.90
(בשעה 17:00)

נכחו חברי ועדת השרים : ד. מרידור - יו"ר, ח. בר-לב, מ. גור,
מ. נסים, מ. שחל

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט, א. דרעי (בחול"ל), א. כץ-עוז,
י. מודעי, ר. מילוא, ש. פרס, ג. פת,
י. צור, א. שאקי

כנ נכחו:	י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה
נ. אורי	- משרד העבודה והרווחה	
א. בריק	- משרד החינוך והתרבות	
ד. בר-חיים	- משרד האוצר	
מ. גבאי	- נציב שירות המדינה	
ש. גוברמן	- משרד המשפטים	
ש. הולנדר	- נציבות שירות המדינה	
מ. הורביץ	- משרד המשטרה	
ניצב ח. הירש	- משטרת ישראל	
נ. הכהן	- משרד המשפטים	
ע. וייס	- משרד העבודה והרווחה	
מ. חובב	- משרד העבודה והרווחה	
י. לוי	- משרד המשפטים	
ר. לוי	- משטרת ישראל	
רב גונדר ש. לוי	- נציב שירות בתי הסוהר	
ל. משיח	- משרד המשפטים	
ג. נויטל	- משרד המשפטים	
ש. עיר-שי	- משרד האוצר	
מ. קוק	- משרד הכלכלה והתכנון	

א. קלעי	- לשכת שר המשפטים
י. קרפ	- משרד המשפטים
ח. שמואלביץ	- משרד המשטרה
ר. רוטנברג	- המשרד לאיכות הסביבה

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

- חק/595. הצעת-חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון) (שכר),
התש"ן-1990, של ח"כ ש. הלפרט (מס. תע"ו) - ערר
- חק/596. הצעת-חוק לתיקון פקודת התעבורה (פסילה עקב הריגה)
התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תפ"ג) - ערר
- חק/597. הצעת-חוק שעות לימוד מינימום, התש"ן-1990, של ח"כ
ב. בן-אליעזר (מס. תע"ז)
- חק/598. טיוטת-חוק לתיקון פקודת בתי הסוהר (שחרור מינהלי),
התש"ן-1990
- חק/599. טיוטת-חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית
ומגבית כספים) (תיקון מס. 2), התש"ן-1990

חק/595.

הצעת-חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון) (שכר),
התש"ן-1990, של ח"כ ש. הלפרט (מס. תע"ו) - ערר

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. גור, ד. מרידור וח. בר-לב.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/567 (סעיף ו') של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"א בטבת התש"ן (18.1.90) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון) (שכר), התש"ן-1990 של ח"כ ש. הלפרט (מס. תע"ו).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

חק/596.

הצעת-חוק לתיקון פקודת התעבורה (פסילה עקב הריגה)
התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תפ"ג) - ערר

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. גור, ד. מרידור, ח. בר-לב; היועץ המשפטי לממשלה והיועצת המשפטית של משטרת ישראל.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/567 (סעיף י') של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"א בטבת התש"ן (18.1.90) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (פסילה עקב הריגה), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תפ"ג).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

חק/597. הצעת-חוק, שעות לימוד מינימום, התש"ן-1990, של ח"כ
ב. בן-אליעזר (מס. תע"ז)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ח. בר-לב וד. מרידור.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק שעות לימוד מינימום,
התש"ן-1990 של ח"כ ב. בן-אליעזר (מס. תע"ז).

חק/598. טיוטת-חוק לתיקון פקודת בתי הסוהר (שחרור מינהלי),
התש"ן-1990

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ח. בר-לב, ד. מרידור,
מ. נסים, מ. גור, מ. שחל; ה"ה ח. שמואלביץ,
י. חריש, מ. חובב, ש. לוי והגברות ח. הירש וי. קרפ.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/589 של ועדת
השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ג' בשבט
התש"ן (29.1.90) שענינה טיוטת חוק לתיקון פקודת בתי
הסוהר (שיחרור מנהלי), התש"ן-1990:-

א. בסעיף 68 ה' (א) המוצע לחוק את המלים: "או אם
נפתחה חקירה משטרתית בשל חשד כי האסיר עבר
עבירות עוון או פשע בזמן מאסרו או אם בזמן מאסרו
נשפט על עבירה לפי סעיף 56 (39), לרבות בידי
קצין שיפוט";

ב. להוסיף ל"תוספת" - עבירות של שוד מזויין;

ג. לאשר בכפוף לעיל את טיוטת החוק הנ"ל, המצורפת.

חק/599.

טיוטת-חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים) (תיקון מס. 2), התש"ן-1990

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. נסים, מ. גור, ד. מרידור, מ. שחל, ח. בר-לב; ה"ה י. חריש. מ. גבאי והגברות ח. הירש ומ. קוק.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס לטיוטת חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים) (תיקון מס. 2), התש"ן-1990:-

א. בסעיף 1 המוצע תיקבע תקופת מעבר של שנתיים;

ב. בסעיף 2 המוצע יווסף כי הוראות סעיף 4 א' לא יחולו על עובדי לשכותיהם של ראש-הממשלה, שר וסגן שר;

ג. בהמשך לנ"ל להטיל על משרד האוצר להגיש לוועדת השרים הצעת נוסח חדש לטיוטת החוק.

המשך הדיון נדחה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

ס י ו ס ת ח ו ק

א. שם החוק המוצע

חוק לתיקון פקודת בתי הסוהר (שחרור מינהלי) התש"ן-1989.

ב. עיקרי החוק המוצע

1. שר המשטרה באשור ועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת יקבע את תקן הכליאה לכל סוג אסירים בבתי הסוהר.
2. כל אימת שתפוסת האסירים השפוטים מסוג מסויים בבתי הסוהר תעלה על תקן הכליאה שנקבע לאותו סוג יהיה שר המשטרה רשאי להורות על שחרורם בטרם זמן, של אסירים מאותו סוג וזאת בהתאם לתקופת המאסר שנגזרה עליהם, ויתרת המאסר שעליהם לשאת עד תום מאסרם המלא או עד למועד שחרורם לפי החלטת ועדת השחרורים, או לפי כל דין, בהתאם לתקופת המאסר הקצרה מביניהן.
3. השחרור המינהלי כאמור יהיה מיתרות מאסר שוליות והוא ייעשה, בכל פעם, רק במידה הנחוצה כדי להשוות את שיעור התפוסה לתקן הכליאה באותו סוג אסירים.
4. על אסיר שישוחרר שחרור מינהלי יחולו תנאי שחרור ברשיון חופש לתקופה השווה ליתרת המאסר ממנה שוחרר.
5. שחרור מינהלי לא יחול על אסיר, שנדון בגין אחת מן העבירות המנויות בתוספת השניה לפקודה, וכן על אסיר שנפתחה כנגדו חקירה משטרתית בגין עבירת עוון או פשע שביצע בזמן מאסרו.

ג. מטרת החוק המוצע והצורך בו

1. הצפיפות בבתי הסוהר היא ללא נשוא והמצב מחייב שינוי מיידי. בחמש השנים האחרונות היה גידול של כ-40% באוכלוסיית האסירים הישראליים, ולפי התחזית יהיה קצב הגידול הצפוי בשיעור של כ-5% בשנה. שטח המחיה הממוצע לאסיר הוא כ-3 מ"ר, ויש אף מקרים שהוא יורד ל-1.8 מ"ר, וזאת לעומת 6.125 מ"ר שנקבע כשטח מחיה ממוצע לאסיר בתכנית המתאר הארצית לבתי סוהר בישראל. חישוב לפי 5 מ"ר לאסיר מעלה מחסור של כ-2000 מקומות כליאה לאסירים פליליים ישראלים (לא כולל בטחוניים); כלומר הצפיפות לפי חישוב זה הגיעה לשיעור המחייב תוספת של ארבעה בתי סוהר בעלי כושר קליטה של כ-500 אסירים כל אחד.

התוצאה היא שאיכות החיים בבתי הסוהר היא מתחת לרמה הנסבלת, ונזקי המאסר גוברים והולכים בלא שיהיה בידי שלטונות בתי הסוהר לצמצמם באורח משמעותי. אחת ההשלכות הקשות של מצב זה הינה גילויי אלימות רבים בין האסירים בינם לבין עצמם ומצד האסירים כלפי הסוהרים.

2. ועדת בינומשרדית בראשות המשנה ליועץ המשפטי לממשלה, שמונתה בידי שר המשטרה ושר המשפטים כדי לבחון הדרכים להקלת הצפיפות בבתי הסוהר, התריעה בדו"ח שהגישה ביום 9 בפברואר 1987 על הצפיפות הקשה בבתי הסוהר והגיעה לכלל מסקנה, שאין פתרון של ממש למצב הצפיפות אלא בתוספת בתי סוהר ומקומות כליאה.

עם זאת, במטרה למנוע התדרדרות המצב וכאמצעי לבלימת הגידול ולשמירה על תפוסת אסירים קבועה בבתי הסוהר - וזאת עד להקצאת המשאבים הדרושים להקמתם של בתי סוהר נוספים - המליצה הועדה האמורה לקבוע הסדר של שחרור מינהלי, שמשמעותו שחרור מוקדם מיתרות מאסר שוליות.

הסדר דומה בעיקרו קבוע באנגליה בטעיף 32 של ה-Criminal Justice Act משנת 1982 ומיושם כיום תכופות במדינות רבות של ארצות-הברית.

3. יתרות המאסר המוצעות לצורך השחרור המינהלי חושבו בהקפדה במגמה להגיע, מצד אחד, לויסות נאות של מצבת האסירים, ומן הצד השני להגיע למיזעור ימי השחרור האפשריים יחסית לתקופת המאסר שנגזרה, וזאת כדי להבטיח שתקופות השחרור המוקדם תהיינה שוליות ביותר ונעדרות נפקות ענשית.

4. כדי לצמצם ככל האפשר נזק אפשרי לשלום הציבור, מוצע שלא להחיל את הסדר השחרור המינהלי על אסיר שנדון בגין אחת מן העבירות המנויות בתוספת השניה לפקודה או על אסיר שנפונחה נגדו חקירה במשטרה על עבירה מסוג עוון או פשע שביצע בזמן מאסרו, וכן אם נשפט בגין הימלטות ממשמורת חוקית על-פי פקודת בתי הסוהר, לרבות על ידי קצין שיפוט. מוצע גם לאפשר לשר המשטרה בצו בהסכמת שר המשפטים ובאשור ועדת הפנים לאיכות הסביבה של הכנסת הוספה לרשימת העבירות שבתוספת השניה.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

בפקודת בתי הסוהר (נוסח חדש), התשל"ב-1971, בפרק ב', יווסף סימן ט'1 בנוסח המצ"ב, וכן יווספו תוספות ראשונה ושניה לפני התוספת שתכונה התוספת השלישית.

ה. השפעת החוק המוצע על התקן והתקציב של משרד המשטרה ורשויות אחרות:

החוק יאפשר הקלה בצפיפות ללא תוספת משאבים, על כן אין לו השפעה על התקן והתקציב.

1. השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי
של משרד המשטרה ורשויות אחרות

ההסדר המוצע מחייב את אלה:

1. הערכות מינהלית למעקב אחר קצב הגידול, ולפעולות הדרושות לשחרור האסירים בהתאם לשיטה המוצעת.

2. הערכות נאותה של ועדות השחרורים להקדמת מועדי הדיון, כדי שניתן יהיה לחשב נכונה את מספר האסירים המשתחררים ואת תאריכי שחרורם וכדי שיהיה אפשר להפעיל ביעילות את שיטת השחרורים ולהגיע לויסות הרצוי של אוכלוסיית האסירים.

2. להלן נוסח החוק המוצע:

חוק לתיקון פקודת בתי הסוהר (מס'), התש"ן-1989

1
הוספת סימן ט' 1. בפקודת בתי הסוהר (נוסח חדש), התשל"ב-1971
בפרק ב' (להלן-הפקודה), בפרק ב' אחרי סימן ט' יבוא:

"סימן ט' 1: שחרור מינהלי

הגדרות 68א. בסימן זה -

"אסיר" - אסיר שפוט;

"בית סוהר" - לרבות בית סוהר ארעי כמשמעותו
בסעיף 70;

"יתרת מאסר" - תקופת המאסר שנותרה לאסיר
לשאת עד לשחרורו בתום תקופת מאסרו המלאה או
עד למועד שנקבע לשחרורו המוקדם לפי החלטת
ועדת השחרורים או לפי כל דין, והכל לפי התקופה
הקצרה מביניהן.

"מאסר" - למעט מאסר אזרחי, כמשמעותו בסעיף 47
2
לחוק העונשין, התשל"ז-1977.

"סוג אסירים" - סוג שקבע השר למשמורת אסירים
לפי הסיכון שהם מהווים או שהם נתונים בו או
לפי מאפיינים אחרים.

"קבוצה" - קבוצת אסירים, המאופיינת באורך המאסר
שהוטל על מי שנכלל בה, כמפורט בתוספת הראשונה;

"שחרור מינהלי" - שחרור אסיר סרם זמן לפי
סעיף 168 א).

"תפושת אסירים" - מספר האסירים מסוג מסויים
המוחזקים בכלל בתי הסוהר, לרבות אסירים מאותו
סוג המאושפזים בבתי חולים לפי סעיפים 15
ו-16, או השוהים בחופשה לפי סעיף 36 וכן אסירים
מאותו סוג המוחזקים במתקני המשטרה.

"תקן כליאה" - תקן מקומות כליאה לסוג אסירים
בכלל בתי הסוהר המחושב לפי ייעודי האגפים
המיועדים לאותו סוג אסירים.

קביעת תקן הכליאה	השר רשאי לקבוע בצו, באישור ועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת, את תקן הכליאה.	168 ב.
------------------------	--	--------

שחרור מינהלי	עלתה תפושת האסירים על תקן הכליאה רשאי השר לפי שיקול דעתו במועד שימצא לנכון להורות שישוחרר סרם זמנו, כל אסיר, הנמנה עם אותו סוג שיתרת מאסרו ביום מתן ההוראה (להלן - היום הקובע) אינה עולה על יתרת המאסר המרבית שנקבעה בתוספת הראשונה לקבוצה שעמה נמנה האסיר.	168 ג. א)
-----------------	--	-----------

(ב) הגיעה תפושת האסירים כדי תקן הכליאה -
לא ישוחרר עוד כל אסיר מאותו סוג שחרור
מינהלי.

דין
קדימה
בשחרור

68ד. (א) עלה ביום הקובע מספר האסירים שניתן
לשחרורם שחרור מינהלי על מספר האסירים מאותו סוג
שיש לשחרר בשל עודף תפושת אסירים על תקן
הכליאה, ייעשה השחרור המינהלי במקביל בכל
הקבוצות, כאשר השחרור בכל קבוצה יחל באסיר שיתרת
מאסרו היא הקטנה ביותר.

(ב) נמצאו ביום הקובע אסירים הנמנים עם
אותה קבוצה שיתרת מאסרם זהה, ויש לשחרר
שחרור מינהלי רק חלק מהם - ישוחררו כולם, על אף
האמור בסעיף 68 ג(ב), אף אם תקטן בכך תפושת
האסירים מתקן הכליאה.

סייגים
לשחרור
מינהלי

68ה. (א) על אף האמור בסימן זה, לא ישוחרר
אסיר שחרור מינהלי אם נדון על ביצוע עבירה
מן העבירות המנויות בתוספת השניה או אם
נפתחה חקירה משטרתית בשל חשד כי האסיר עבר
עבירת עוון או פשע בזמן מאסרו או אם בזמן
מאסרו נשפט על עבירה לפי סעיף 56 (39), לרבות
בידי קצין שיפוט.

(ב) השר, בהסכמת שר המשפטים ובאישור ועדת
הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת רשאי בצו להוסיף
על התוספת השניה.

דין
שחרור
מינהלי
כדין
שחרור
ברשיון
168. שחרור מינהלי יראו כשחרור ברשיון לפי
סעיף 28, והוראות סימן ה' יחולו עליו בשינויים
המחוייבים לפי הענין.

2. בסעיף 101(א) לפקודה, במקום "בתוספת" יבוא: "בתוספת
השלישית".

3. בסעיף 132 לפקודה, פסקה (17) תסומן (18) ולפניה יבוא:

תיקון
סעיף 132

"(17) דרכי ביצועו של שחרור מינהלי;";

4. בתוספת לפקודה במקום הכותרת יבוא: "תוספת שלישית".
ולפניה יבוא:

הוספת תוספות
ראשונה ושניה

ת ו ט פ ת ראשונה

(סעיף 68 א ו-168 א))

סור ב'

יתרת-מאסר מרבית בשבועות

סור א'

הקבוצה

מי שנדון למאסר לתקופה -

- | | |
|---|---|
| 2 | (1) העולה על חודש ואינה עולה על חצי שנה |
| 3 | (2) העולה על חצי שנה ואינה עולה על שנה |
| 4 | (3) העולה על שנה ואינה עולה על 18 חדשים |
| 5 | (4) העולה על 18 חודש ואינה עולה על 24 חדשים |
| 6 | (5) העולה על 24 חודש ואינה עולה על 30 חדשים |
| 7 | (6) העולה על 30 חודש ואינה עולה על 36 חדשים |
| 8 | (7) העולה על 36 חודש ואינה עולה על 42 חדשים |
| 9 | (8) העולה על 42 חודש ואינה עולה על 48 חדשים |

- 10 9) העולה על 48 חודש ואינה עולה על 54 חדשים
- 11 10) העולה על 54 חודש ואינה עולה על 60 חדשים
- 12 11) העולה על 60 חודש ואינה עולה על 66 חדשים
- 13 12) העולה על 66 חודש ואינה עולה על 72 חדשים
- 14 13) העולה על 72 חודש ואינה עולה על 78 חדשים
- 15 14) העולה על 78 חודש ואינה עולה על 84 חדשים
- 16 15) העולה על 84 חודש ואינה עולה על 90 חדשים
- 17 16) העולה על 90 חודש ואינה עולה על 96 חדשים
- 18 17) העולה על 96 חודש ואינה עולה על 102 חדשים
- 19 18) העולה על 102 חודש ואינה עולה על 108 חדשים
- 20 19) העולה על 108 חודש ואינה עולה על 116 חדשים
- 21 20) העולה על 116 חודש ואינה עולה על 122 חדשים

- 22 21) העולה על 122 חודש ואינה עולה על 128 חדשים
- 23 22) העולה על 128 חודש ואינה עולה על 132 חדשים
- 24 23) העולה על 132 חדשים

(סעיף 68 ה')

עבירות לפי -

1. פרק ז' לחוק העונשין תשל"ז - 1977 למעט עבירות לפי סימן ה' שבו.
2. סעיפים 259, 300, 305, 329, 332, (1)(2)(3), 345, 347(ב), 348(ג), 372, ו- 373(ב) לחוק העונשין, התשל"ז-1977.
3. סעיף 6, סעיף 7 (למעט החזקה ושימוש לצריכה עצמית), סעיף 9 - למעט אגב החזקה לצורך שימוש בסם לצריכה עצמית, סעיף 10 (למעט בצריכה עצמית) וסימונים ב ו-ג לפרק ג' לפקודת הסמים המסוכנים.
(4)
(נוסח חדש) התשל"ג-1973.
4. חוק למניעת הסתננות (עבירות ושפוט) תשי"ד - 1954
(5)
5. פקודת מניעת טרור, התש"ח - 1948, למעט סעיף 4(ח)
(6)
6. החוק בדבר מניעתו וענישתו של פשע האשמה עם, התש"י - 1950
(7)
7. החוק לעשיית דין בנאצים ובעוזריהם, התש"י - 1950.
(8)
8. תקנות ההגנה לשעת חירום - 1945, חלק ג' ג"א, וחלק ז'." (9)

תחילה 5. תחילתו של חוק זה ששים ימים מיום פרסומו.

-
- 1 דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 21, עמ' 459;
 - 2 ס"ח התשל"ז, עמ' 226;
 - 3 ס"ח התשמ"ב, עמ' 43;
 - 4 דיני מדינת ישראל נוסח חדש התשל"ג, עמ' 4;
 - 5 ס"ח 161, תשי"ד, עמ' 160;
 - 6 ע"ר 24, התש"ח, תוס' א' עמ' 73;
 - 7 ס"ח 42, תש"י, עמ' 137;
 - 8 ס"ח 57, תש"י, עמ' 281;
 - 9 ע"ר 14421945, תוס' 2, עמ' (ע) 855 (א) 1055.



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה י"ט/התש"ן של הממשלה
יום א', ט"ז בשבט התש"ן - 11.2.1990
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ש. פרס, ד. לוי,
י. נבון, ר. אדרי, א. אולמרט, מ. ארנס, ח. בר-לב,
מ. גור, א. דרעי, ז. המר, ע. ויצמן, ג. יעקבי,
א. כץ-עוז, י. מודעי, ר. מילוא, ד. מרידור,
מ. נסים, י. פרץ, ג. פת, י. צור, מ. קצב, י.
רבי, מ. שחל, א. שרון

נעדר השר: א. שאקי (בחו"ל)

כן נכחו:

י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 1326:

רב-אלוף ד. שומרון - ראש המטה הכללי
סא"ל ש. גידא - רל"ש הרמטכ"ל
תא"ל י. מור - מזכיר צבאי לשר הבטחון
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה
תא"ל ד. רוטשילד - אמ"ן

בסעיף 1327:

ע. אונגר - המנהל הכללי, משרד הבינוי והשכון
י. ביילין - סגן שר האוצר
ד. ברטוב - משרד החוץ
מ. ברלוי - המשרד לקליטת העלייה
ע. גרור - המשרד לקליטת העלייה
ש. דיניץ - יו"ר הנהלת הסוכנות היהודית
ה. הורביץ - משרד ראש הממשלה
מ. ויתקון - מנהל מינהל מקרקעי ישראל
א. יוסף - משרד האוצר
א. כהן - המשרד לקליטת העלייה
א. לפידות - המנהל הכללי, המשרד לקליטת העלייה
ע. רובין - משרד ראש הממשלה

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

בפרוטוקול זה 16 דפים.

סדר היום :

- 1326. ענינים בטחוניים ומדיניים
- 1327. עליית יהודי ברית-המועצות וקליטתם
- 1328. הצעות-חוק לתיקון פקודת בתי-הסודר (מס. 12),
התש"ן-1990
- 1329. מינויים לשירות החוץ
- 1330. ש א ל ה
- 1331. הנחת חומר על שולחן הממשלה
- 1332. גילויי אנטישמיות בעולם
- 1333. נסיעות שרים

1326.

ענינים בטחוניים ומדיניים
במסגרת ועדת שרים לעניני בטחון

שר הבטחון פותח.

השרים י. נבון וא. אולמרט מעירים.

תא"ל ד. רוטשילד סוקר.

השר ג. פת מעיר.

שר הבטחון משלים.

השרים א. שרון, מ. שחל וע. ויצמן מעירים.

הרמטכ"ל סוקר בענינים שוטפים.

השרים י. נבון וג. יעקבי מעירים ושואלים.

שר הבטחון משלים.

ראש הממשלה והשרים ש. פרס ומ. גור מעירים ושואלים.

שר הבטחון מוסיף.

השר ע. ויצמן מעיר.

שר המשטרה סוקר בענינים שוטפים.

שר החוץ סוקר את ביקורו בצ'כוסלובקיה וחידוש היחסים
הדיפלומטיים עם מדינה זו.

השרים ח. בר-לב וי. נבון מעירים ושואלים.

בדיון משותפים: השרים א. כץ-עוז, א. אולמרט וג.
יעקבי.

שר החוץ משיב.

ראש הממשלה מסכם.

עלית יהודי ברית-המועצות וקליטתם 1327.

ראש הממשלה פותח.

מחלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר סוקר בנושא המאמץ להשיג ערבות ארצות-הברית למילוה לצרכי קליטת העליה.

מר ד. ברטוב סוקר את נושאי העליה חברית-המועצות.

השרים י. רבין, ע. ויצמן, ח. בר-לב, ר. אדרי, א. דרעי, מ. קצב וי. נבון מעירים ושואלים.

יו"ר הנהלת הסוכנות היהודית סוקר, לרבות נושא מגביות החרום של העם היהודי למימון העליה.

השרים מ. ארנס, ז. המר, ש. פרס, א. שרון, י. רבין וג. יעקבי מעירים ושואלים.

ה"ה ש. דיניץ וד. ברטוב משיבים.

השר לקליטת העליה סוקר את נושא הקליטה.

השרים י. נבון, מ. קצב, ש. פרס, מ. גור, ד. לוי, ג. פת, ג. יעקבי; ומר ש. דיניץ מעירים ושואלים.

השר לקליטת העליה משיב.

ראש הממשלה מוסיף.

השר ד. לוי מגיש הצעה לסדר.

ראש הממשלה משיב.

שר הבטחון מעיר.

בדיון משתתפים: השרים ז. המר, מ. קצב, ג. יעקבי, מ. גור, ע. ויצמן וי. צור.

השרים מ. ארנס, י. נבון, י. פרץ, ש. פרס, י. צור, מ. נסים וא. דרעי מעירים.

הדיון יימשך בישיבה הבאה.

1328. הצעת-חוק לתיקון פקודת בתי-הסוהר (מס. 12),
החש"ן-1990

שר המשטרה פותח.

ראש הממשלה מסכם:

מ ח ל י ט י ס:

א. לאשר את הצעת-חוק לתיקון פקודת בתי-הסוהר (מס. 12), החש"ן-1990, המצורפת, ולהגישה מיד לכנסת.

ב. לבקש מועדת הכנסת להחליט, לפי סעיף 113(ג) לתקנון הכנסת, על הקדמת הדיון בהצעת החוק האמורה.

1329. מינויים לשירות החוץ

שר החוץ פותח.

השר ש. פרס שואל.

שר החוץ משיב.

ראש הממשלה מסכם.

ההחלטה שמורה במזכירות הממשלה.

1330. ש א ל ה

א. אולמרט שואל את שר האוצר ושר הפנים בענין השתתפות רשויות מקומיות ערביות בהסדר פריסת החובות של הרשויות המקומיות.

שר הפנים ושר האוצר משיבים.

1331. הנחת חומר על שולחן הממשלה

מזכיר הממשלה מפנה תשומת-לב ראויים כי על הנחת חומר על שולחן הממשלה להיעשות באמצעות מזכירות הממשלה.

1332. גילויי אנטישמיות בעולם

מזכיר הממשלה מודיע כי הונח על שולחן הממשלה דו"ח מעקב בנושא גילויי אנטישמיות בעולם, שיידון בישיבה הקרובה.

1333. נסיעות שרים

מזכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ס :

א. לאשר את נסיעות שר התחבורה כדלקמן :

(1) לקניה, בענייני משרדו, על-פי הזמנת שר התחבורה הקנייטי - מיום כ' בשבט התש"ן (15.2.90) עד יום כ"ב בשבט התש"ן (17.2.90).

(2) לאנגליה, על-פי הזמנת הקהילה היהודית - מיום כ"ט בשבט התש"ן (24.2.90) עד יום ב' באדר התש"ן (27.2.90).

הגשר משה נסים ימלא את מקום שר התחבורה בעת העדרו מהארץ.

ב. לאשר את נסיעת שר החוץ לביקור בגרמניה המערבית ולביקור רשמי במכסיקו, מיום י"ט בשבט ה'תש"ן (14.2.90) עד יום כ"ח בשבט ה'תש"ן (23.2.90).

ראש הממשלה ימלא את מקום שר החוץ בעת העדרו מהארץ.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 13:00)

הצעת-חוק לתיקון פקודת בתי הסוהר (מס. 12), התש"ן-1990

מ_1_1_א

הצפיפות בבתי הסוהר היא לאין נשוא, בלא שיש בידי שלטונות בתי הסוהר כדי לצמצמה באורח משמעותי. שקב מחסור במקומות כליאה, מוחזקים אסירים שפוטים וסצורים עד תום ההליכים במיתקני המשטרה.

ועדה בינמשרדית בראשות הגב' קרפ, המשנה ליועץ המשפטי לממשלה, שמינו שרי המשפטים והמשטרה לבחון דרכים להקלת הצפיפות בבתי הסוהר, הגיעה למסקנה שאין פתרון של מגש למצוקה אלא בתוספת בתי סוהר ומקומות כליאה.

עם זאת, במגמה למנוע התדרדרות במצב וכאמצעי לשמירה על תפוסת אסירים קבועה בבתי הסוהר, המליצה הועדה על הנהגת הסדר שחרור מינהלי, שמשמעותו שחרור מוקדם של אסירים עם יתרון מסוים שוליות.

האסירים של שחרור מינהלי קיימים גם באנגליה ובמדינות שונות נאמדות הברית. על-פי הצעת החוק תמויין אוכלוסיית האסירים לסוגים, כאשר לכל סוג אסירים ייקבע תקן כליאה, באישור ועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת; השחרור המינהלי יבוצע כל אימת שתפוסת האסירים מאותו סוג בכלל בתי הסוהר תעלה על תקן הכליאה שנקבע לאותו סוג.

הסדר השחרור המינהלי לא יחול על מי שמרצה עונש בשל עבירה חמורה המנויה

ברשימה שבתוספת השניה.

דברי הסבר

לסעיף 1

הצעת החוק מוסיפה בפרק ב' לפקודת בתי הסוהר סימן 10 שעניינו שחרור

מינהלי, ואלה עקרונותיו:

א. סעיפים 168א עד 168ג

אוכלוסיית האסירים השפוטים בבתי הסוהר תמויין בידי שר המשטרה לסוגים, כחשך לכל סוג אסירים ייקבע, באישור ועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת, תקן הכליאה מחושב לפי האגפים ומקומות הכליאה המיועדים לאותו סוג אסירים בכלל בתי הסוהר. כל אימת שתפוסת האסירים השפוטים מסוג מסויים בכלל בתי הסוהר, לרבות במיתקני המשטרה, תעלה על תקן הכליאה וקבוע לאותו סוג אסירים, יהא שר המשטרה רשאי להורות על שחרורם, טרם ית, של אסירים מאותו סוג.

הכללת האסירים השפוטים המצויים במיתקני המשטרה בחישוב התפוסה נועדה ליפטר קליטתם בבתי הסוהר, דבר שלא ניתן לביצוע ללא שחרור מינהלי, עקב מחסור במקומות כליאה. שחרור מינהלי של אסירים יתייחס לפרקי זמן שוליים שנותרו מן המאסר שנגזר עליהם. לצורך קביעה שאסיר נכלל בקבוצת אסירים העשויה להשתחרר משחרור מינהלי, יראו כמועד סיום מאסרו את מועד תום מאסרו המלא לפי קביעת בית המשפט, או מועד מוקדם יותר שקבעו ועדת השחרורים או גורם אחר, על פי דין.

ב. סעיף 168

כודינת ישראל

משרד הנושפים

כל סוג אסירים מתחלק לקבוצות המאופיינות באורך המאסר שהוטל על כל אסיר, כאשר לכל קבוצה נקבעה תקופה מרבית לצרכי שחרור מינהלי. ניתנה והוראה לשחרור מינהלי, יחל השחרור במקביל בכל הקבוצות. בכל קבוצה ישוחרר חנייה ואסיר שיתרת מאסרו היא הקצרה ביותר, וכך הלאה עד שחרר תפוסת האסירים לכדי תקן הכליאה.

כדי לשמור על שיווייוניות בשחרור המינהלי, בין אסירים בעלי נתונים זהים, מוצע שגם יחברר שלא ניתן להגיע להחלטה מלאה בין תפוסת האסירים לתקן הכליאה, מאחר שמספר האסירים בעלי נתונים זהים עולה על מספר האסירים שיש לשחררם שחרור מינהלי, ישוחררו כל האסירים בעלי הנתונים הזהים, אף אם בכך תקטן תפוסת האסירים מתקן הכליאה.

א. סעיף 168

על אסיר שימוחרר שחרור מינהלי יחולו תנאי שחרור בישיון חופש כמפורט בסימן ה' לפקודה, וזאת לתקופה השווה ליתרת המאסר ממנה שוחרר.

לסעיפים 2-4-1

סעיפים 2-4-1 ענינם הוספת 2 תוספות לפקודה ועל כן גם שינוי במספור התוספת הקיימת בפקודה.

לסעיף 3

מוצע ששור המשטרה יוסמך להתקין תקנות לענין השחרור המינהלי, לרבות קביעת סוגי האסירים.

- 41 -
נודינת ישראל
משרד המשפטים

חוק לתיקון פקודת בתי הסוהר (מס' 12), התש"ן-1970

הוספת סימן ט' 1. בפקודת בתי הסוהר [נוסח חדש], התשל"ב-1971 1 (להלן -
בפרק ב' הפקודה), בפרק ב' אחרי סימן ט' יבוא:

"סימן ט' 1: שחרור מינהלי

הגדרות 68א. בסימן זה -

"אסיר" - אסיר שפוט;

"בית סוהר" - לרבות בית סוהר ארעי כמשמעותו בסעיף

70;

"יתרת מאסר" - תקופת המאסר שנותרה לזוסיר לשאת עד
לשחרורו בתום תקופת מאסרו המלאה או עד למועד
שנקבע לשחרורו המוקדם לפי הזלגת ועדת
השחרורים או לפי כל דין, והכל לפי התקופה
הקצרה מביניהן;

"מאסר" - למעט מאסר אזרחי, כמשמעותו בסעיף 47
לחוק העונשין, התשל"ז-1977;

"סוג אסירים" - סוג שקבע השר למשמורת אסירים לפי
הסיכון שהם מהווים או שהם נתונים בו או לפי
מאפיינים אחרים;

כודינת ישראל

נושדד הנושפטים

"קבוצה" - קבוצת אסירים, המאופיינת באורך המאסר

שהוטל על מי שנכלל בה, כמפורט בתוספת

הראשונה;

"שחרור מינהלי" - שחרור אסירים מרם זמן לפי סעיף

א68 (א);

"תפוסת אסירים" - מספר האסירים מסוג מסויים

המוחזקים בכלל בתי הסוהר, לרבות אסירים

מאותו סוג המאושפזים בבתי חולים לפי סעיפים

15 ו-16, וזו השוהים בחופשה לפי סעיף 36, וכן

אסירים מאותו סוג המוחזקים במחלקי המשטרה;

"תקן כליאה" - תקן מקומות כליאה לסוג אסירים בכלל

בתי הסוהר המחושב לפי ייעודי האגפים המיועדים

לאותו סוג אסירים.

קביעת א68. השר רשמי לקבוע בצו, באישור ועדת הפנים ואיכות

תקן הטביבה של הכנסת, את תקן הכליאה.

הכליאה

שחרור א68. (א) עלתה תפוסת האסירים על תקן הכליאה רשאי השר,

מינהלי לפי שיקול דעתו ובמועד שימצא לנכון, להורות

שישחררו מרם זמנם כל האסירים הנמנים עם אותם

סוג, שיתרת מאסרם ביום מתן ההוראה (להלן -

היום הקובע) אינה עולה על יתרת המאסר המרבית

שנקבעה בתוספת הראשונה לקבוצה שעמה נמנים

אותם האסירים.

-13-
כודינת ישראל
 משרד המשפטים

(ב) הגיעה תפוסת האסירים כדי תקן הכליאה - לא

ישוחרר עוד כל אסיר מאותו סוג שחרור מינהלי.

דין 168. (א) עלה ביום הקובע מספר האסירים שניתן לשחררם

קרימה שחרור מינהלי על מספר האסירים מאותו סוג

בשחרור שיטו לשחרר בשל עודף תפוסת אסירים על תקן

הכליאה, ייעשה השחרור המינהלי במקביל בכל

הקבוצות, ובכל קבוצה יחל השחרור באסיר שיתרת

מאסרו היא הקצרה ביותר.

(ב) היו ביום הקובע אסירים הנמנים עם אותה קבוצה

שיתרת מאסרה זהה, ויש לשחרר שחרור מינהלי

רק חלק מהם - ישוחררו כולם, על אף האמור

בסעיף 168(ב), אף אם תקטן בכך תפוסת האסירים

מתקן הכליאה.

סייגים 9א. (א) על אף האמור בסימן זה, לא ישוחרר אסיר שחרור

לשחרור מינהלי אם נדון על ביצוע עבירה מן העבירות

המנויות בתוספת השניה.

(ב) השר, בהסכמת שר המשפטים ובאישור ועדת הפנים

ואיכות הסביבה של הכנסת, רשאי בצו להוסיף על

התוספת השניה.

דין שחרור 168. שחרור מינהלי יראו כשחרור ברשיון לפי סעיף 28,

מינהלי כדין והוראות סימן ה' יחולו עליו, בשינויים המחוייבים

שחרור ברשיון לפי האמור.

-17-
מדינת ישראל
משרד המשפטים

- | | |
|--------------|--|
| תיקון | 2. בסעיף 101(א) לפקודה, במקום "בתוספת" יבוא "בתוספת |
| סעיף 101 | השלישית". |
| תיקון | 3. בסעיף 132 לפקודה, פסקה (17) תסומן (18) ולפניה יבוא: |
| סעיף 132 | |
| | "(17) דרכי ביצועו של שחרור מינהלי:" |
| הוספת תוספות | 4. בתוספת לפקודה, במקום הכותרת יבוא "תוספת שלישית" ולפני |
| ראשונה ושניה | התוספת השלישית יבוא: |

"תוספת ראשונה

(סעיפים 68א ו-68ג(א))

טור א'	טור ב'
ההבוצה	יתרת מאסר מרבית בשבועות

מי שנדון למאסר לתקופה -

- | | |
|---|--|
| 2 | (1) העולה על חודש ואינה עולה על חצי שנה |
| 3 | (2) העולה על חצי שנה ואינה עולה על שנה |
| 4 | (3) העולה על שנה ואינה עולה על 18 חדשים |
| 5 | (4) העולה על 18 חדשים ואינה עולה על 24 חדשים |
| 6 | (5) העולה על 24 חדשים ואינה עולה על 30 חדשים |
| 7 | (6) העולה על 30 חדשים ואינה עולה על 36 חדשים |
| 8 | (7) העולה על 36 חדשים ואינה עולה על 42 חדשים |
| 9 | (8) העולה על 42 חדשים ואינה עולה על 48 חדשים |

מדינת ישראל

משרד המשפטים

- 10 (9) העולה על 48 חדשים ואינה עולה על 54 חדשים
- 11 (10) העולה על 54 חדשים ואינה עולה על 60 חדשים
- 12 (11) העולה על 60 חדשים ואינה עולה על 66 חדשים
- 13 (12) העולה על 66 חדשים ואינה עולה על 72 חדשים
- 14 (13) העולה על 72 חדשים ואינה עולה על 78 חדשים
- 15 (14) העולה על 78 חדשים ואינה עולה על 84 חדשים
- 16 (15) העולה על 84 חדשים ואינה עולה על 90 חדשים
- 17 (16) העולה על 90 חדשים ואינה עולה על 96 חדשים
- 18 (17) העולה על 96 חדשים ואינה עולה על 102 חדשים
- 19 (18) העולה על 102 חדשים ואינה עולה על 108 חדשים
- 20 (19) העולה על 108 חדשים ואינה עולה על 116 חדשים
- 21 (20) העולה על 116 חדשים ואינה עולה על 122 חדשים
- 22 (21) העולה על 122 חדשים ואינה עולה על 128 חדשים
- 23 (22) העולה על 128 חדשים ואינה עולה על 132 חדשים
- 24 (23) העולה על 132 חדשים

תוספת שניה

(סעיף 68ה)

עבירות לפי -

1. חוק העונשין, התשל"ז-1977 * - פרק ז', למעט עבירות לפי סימן ה', סעיפים 259, 300, 305, 329, 332(1), (2) ו-3(3), 345, 347(ב), 348(ג), 372, 373(ב) ו-402(ב).

2. פקודת הסמים המסוכנים [נוסח חדש], התשל"ג-1973 * - סעיף 6, סעיף 7, למעט החזקה ושימוש לצריכה עצמית, סעיף 9, למעט אגב החזקה לצורך שימוש

כודינת ישראל

כושד המשפטים

כסס לכריכה עצמית, סעיף 10, למעט בכריכה עצמית, וסימנים כ' ו-ג' לפרק

ג'.

3. חוק למניעת הסתננות (עבירות ושיפוט), התשי"ד-1954.
4. פקודת מניעת טרור, התש"ח-1948, למעט סעיף 4(ח).
5. חוק בדבר מניעתו וענישתו של פשע השמדת עם, התשי"ו-1950.
6. חוק לעשיית דין בנאצים ובעוזריהם, התשי"ו-1950.
7. תקנות ההגנה (שעת חירום), 1945, חלקים ג', ג'א ו-ז'.

- 1 דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 21, עמ' 459; התשמ"ט, עמ' 68.
- 2 ס"ח התשל"ז, עמ' 226; התש"ן, עמ' 44.
- 3 דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 27, עמ' 4.
- 4 ס"ח התשי"ד, עמ' 160.
- 5 ע"ר התש"ח, תוס' א', עמ' 73.
- 6 ס"ח התשי"ו, עמ' 137.
- 7 ס"ח התשי"י, עמ' 281.
- 8 ע"ר 1945, תוס' 2, עמ' 855.



מוזכירות הממשלה

ירושלים, י"ט בשבט התש"ן
14 בפברואר 1990

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינוי ממלא מקום המנהל הכללי
של משרד התיירות

על-פי סעיף 18.241 של התקשי"ר, אני מתכבד להביא
לידיעתכם כי שר התיירות מינה את מר עוזי מיכאלי כממלא מקום המנהל
הכללי של משרד התיירות, מיום ט"ז בשבט התש"ן (11.2.90) עד ליום
כ"ח בשבט התש"ן (23.2.90) או עד לשובו של מר אברהם רוזנטל.

בברכה,

אליקים רובינשטיין

העתק: נציב שירות המדינה



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
יום ג', י"ח בשבט התש"ן - 13.2.90
(בשעה 13:30)

נכחו חברי ועדת השרים : ד. מרידור - יו"ר, מ. גור, א. דרעי,
מ. נסים, ג. פת, מ. שחל

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט, ח. בר-לב, א. כץ-עוז,
י. מודעי, ר. מילוא, ש. פרס, י. צור,
א. שאקי (בחו"ל)

כ נ נ כ ח ו :	י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה
	י. ביגון	- משרד המשפטים
	ד. בר-חיים	- משרד האוצר
	ש. ברקן	- משרד האוצר
	א. גבאי	- משרד האוצר
	מ. גבאי	- נציב שירות המדינה
	י. גבאי	- משרד האוצר
	א. גולדשמידט	- בנק ישראל
	ח. גולוטר	- משרד המשפטים
	ש. הולנדר	- נציבות שירות המדינה
	מ. הורביץ	- משרד המשטרה
	ניצב ח. הירש	- משטרת ישראל
	נ. הכהן	- משרד המשפטים
	ג. ויסמן	- משרד המשפטים
	נ. חסון	- בנק ישראל
	א. יונס	- החשב הכללי
	י. לביא	- משרד הפנים
	ע. להבי	- משרד התחבורה
	י. לוי	- משרד המשפטים
	י. מזוז	- משרד האוצר
	ג. נויטל	- משרד המשפטים
	י. עזריאל	- משרד האוצר

ז. פלדמן	- משרד האוצר
ת פנחסוביץ	- משרד המשפטים
מ. קוק	- משרד הכלכלה והתכנון
א. קלעי	- לשכת שר המשפטים
ע. רובין	- משרד ראש-הממשלה
י. שוורץ	- משרד הבינוי והשיכון
א. שפט	- משרד הפנים
סא"ל י. תלרז	- הפרקליטות הצבאית הראשית

א. ליסנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

- חק/601. הצעת-חוק לשכת עורכי דין (תיקון - השכלה משפטית גבוהה), התש"ן-1989 של מספר חברי כנסת (מס. תל"א)
- חק/602. הצעת-חוק סוכני המכס (תיקון), התש"ן-1989 של ח"כ א. וינשטיין (מס. תנ"א)
- חק/603. הצעת-חוק פרעון מוקדם של משכנתאות לדירור (הוראת שעה), התש"ן-1990 של חבר הכנסת א. פורז (מס. תע"ה)
- חק/604. הצעת-חוק כביש ירושלים - תל אביב, התש"ן-1989 של חבר הכנסת ר. ריבלין (מס. תס"ה)

חק/601.

הצעת-חוק לשכת עורכי דין (תיקון - השכלה משפטית גבוהה), התש"ן-1989 של מספר חברי כנסת (מס. תל"א)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. נסים, מ. גור, ג. פת, ד. מרידור; ה"ה י. חריש, א. שפט והגב' ח. הירש.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה לתמוך בהצעת חוק לשכת עורכי דין (תיקון - השכלה משפטית גבוהה), התש"ן-1989 של מספר חברי כנסת (מס. תל"א) - ובלבד שהמוסד יקבל הכרה על-ידי מוסד אקדמי מוכר או מוסד להשכלה גבוהה.

חק/602.

הצעת-חוק סוכני המכס (תיקון), התש"ן-1989 של ח"כ א. וינשטיין (מס. תנ"א)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל, ד. מרידור ומר ש. ברקן.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/548 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"א בטבת התש"ן (8.1.90) שענינה הצעת חוק סוכני המכס (תיקון), התש"ן-1989 של ח"כ א. וינשטיין (מס. תנ"א) -:

א. ועדת השרים רושמת לפניה את הודעתו של נציג משרד האוצר כי חבר הכנסת א. וינשטיין מבקש לקיים פגישה נוספת עם נציגי משרד האוצר כדי לדון בהצעתו;

ב. בהמשך לנ"ל - אם חבר הכנסת א. וינשטיין יתחייב שלא להעלות את הצעתו לדיון בכנסת כל עוד מתקיימים הבירורים כאמור, ועדת השרים תדחה את המשך הדיון בנושא, לשם קביעת עמדת ממשלה;

ג. בגמר הבירורים עם חבר הכנסת א. וינשטיין, יביא משרד האוצר לוועדת השרים את תשובתו בענין הצעת החוק, כדי שזו תחליט על עמדת הממשלה בנדון.

המשך הדיון נדחה.

חק/603.

הצעת-חוק פרעון מוקדם של משכנתאות לדיוור (הוראת שעה), התש"ן-1990 של חבר הכנסת א. פורז (מס. תע"ה)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ג. פת, ד. מרידור, מ. נסים, א. דרעי, מ. שחל מ. גור; ה"ה א. גולדשמידט, ע. רובין וא. יונס.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק פרעון מוקדם של משכנתאות לדיוור (הוראת שעה), התש"ן-1990 של חבר הכנסת א. פורז (מס. תע"ה):-

א. ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק תעכב את המשך הדיון בהצעת החוק הנ"ל לשם קביעת עמדת ממשלה, עד אשר ועדת הכספים של הכנסת תסיים את דיוניה בנושא;

ב. (1) בהמשך לנ"ל להטיל על משרד האוצר לבוא בדברים עם חבר הכנסת א. פורז ולבקשו לא להעלות לדיון בכנסת את הצעתו, עד לסיום הדיון בה, בוועדת השרים כאמור;

(2) אם חבר הכנסת א. פורז ידחה את בקשת משרד האוצר - בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת החוק הנ"ל.

חק/604.

הצעת-חוק כביש ירושלים - תל אביב, התש"ן-1989 של חבר הכנסת ר. ריבלין (מס. תס"ה)

בהתייחס להצעת חוק כביש ירושלים תל-אביב, התש"ן-1989 של חבר הכנסת ר. ריבלין (מס. תס"ה) - ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק בישיבתה מיום י' בשבט התש"ן (5.2.90), שמעה את הודעתו של שר המשפטים כי חבר הכנסת המציע הסכים לא להעלות את הצעתו לדיון.



מוכירות הממשלה

ירושלים, י"ט בשבט התש"ן
14 בפברואר 1990

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינויים ברשות הנמלים והרכבות

על-פי סעיף 19 בתקנון לעבודת הממשלה, אני מתכבד להביא להחלטתכם את ההצעה המצורפת בדבר מינויים ברשות הנמלים והרכבות.

אם לא תוגש הסתייגות מההצעה תוך שבועיים מהיום, היא תצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה ותקבל תוקף של החלטת ממשלה.

בברכה,

אליקים רובינשטיין

מינויים למועצת רשות הנמלים והרכבות

הצעה להחלטה

מחליטים

למנות, על פי הצעת שר התחבורה ובהתאם לסעיף 6 לחוק רשות הנמלים והרכבות, התשכ"א 1961, כחברים במועצת רשות הנמלים והרכבות את יעקב אבן במקומו של ברוך לוי ואת צבי צפרירי במקומו של יהודה כהן.

דברי הסבר

- א. חוק רשות הנמלים והרכבות, התשכ"א 1961 קובע בסעיף 6 כי הממשלה תמנה על פי הצעת שר התחבורה מועצה לרשות ובה נציגים מקרב הציבור ונציגים מקרב עובדי המדינה.
- ב. מוצע למנות את יעקב אבן, המנהל הכללי למשרד התחבורה, כחבר במועצה, במקומו של ברוך לוי שסיים כהונתו.
- ג. מוצע למנות את צבי צפרירי, כנציג ההסתדרות הכללית במועצת הרשות, במקומו של יהודה כהן אשר התפטר מחברותו במועצה.

מוגש ע"י שר התחבורה



מזכירות הממשלה

ס ד ר ה י ו ס

לישיבת ועדת השרים לענייני עליה וקליטה
ביום ב', כ"ד בשבט התש"ן - 19.2.90

(בשעה - 10:00 במזכירות הממשלה)

השר המגיש

השר לקליטת העליה

א. סקירה על קליטת העליה
וההערכות לקליטת העליה



מוזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבת ועדת השרים
לאיכות הסביבה וחומרים מסוכנים

יום ב', י"ח בשבט התש"ן - 13.2.1990
(בשעה 11:00 - במוזכירות הממשלה)

נכחו חברי ועדת השרים : ר. מילוא - יו"ר, ח. בר-לב, מ. גור,
ח. שחל

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט (בחו"ל), א. דרעי
א. כץ-עוז, ג. פת, י. צור, ח. קצב,
א. שאקי (בחו"ל)

כן נכחו :

ר. פנחסי	- סגן שר הפנים
ג. אבטובי	- כיומיקלים לישראל בע"מ
מ. אבן-חן	- משרד האוצר, אגף התקציבים
מ. אגמון	- משרד המשפטים
ו. אדלר	- ראש שרותי בריאות הציבור
י. ארד	- משרד הבריאות
ש. אשכנזי	- המשרד לאיכות הסביבה
י. בית-הלחמי	- משרד החקלאות
י. ברזילי	- המשרד לאיכות הסביבה
ש. ברנר	- המכון לחקר בריאות הסביבה
מ. גבאי	- משרד התחבורה
סא"ל ש. גיא	- משרד הבטחון
א. גינזבורג	- חברת הברום
י. גליק	- משרד הבינוי והשיכון
ע. גריפל	- עוזר מנכ"ל רשות הנמלים והרכבות
א. הדר	- רשות הנמלים והרכבות
י. היכל	- יו"ר ועדת ההיגוי הבינמשרדית
ר. הלפרין	- משרד הבריאות
י. הנגבי	- חברת הברום
נ. חילו	- משרד הבינוי והשיכון
ר. יוסף	- משרד האוצר
י. כהן	- משרד האוצר, אגף התקציבים
ר. כהנא	- משרד העבודה והרווחה
א. כחלון	- משרד העבודה והרווחה
זל"מ ר. לכאון	- משרד הבטחון
י. לביא	- משרד הפנים

בפרוטוקול זה 9 דפים.

ש. ליאור	- רשות הנמלים והרכבות
א. מרגלית	- משרד החקלאות
א. מרינוב	- המנהל הכללי, המשרד לאיכות הסביבה
י. עומר	- משטרת ישראל
ניצב ג. עמיר	- סגן המפקח הכללי, משטרת ישראל
י. פתאל	- משרד הבינוי והשיכון
ד. צור	- משרד הכלכלה והתכנון
ש. צימרמן	- משרד הכלכלה והתכנון
י. צמח	- נציב המים
ד. קאפוז	- משרד הפנים
ד. קריא	- משרד הבטחון
ש. רזיאל	- מנכ"ל רשות הנמלים והרכבות
א. שושני	- משרד הבינוי והשיכון
ג. שמיר	- מנהל נמל אשדוד
א. שנהר	- משרד התעשייה והמסחר
א. שפירא	- משרד האנרגיה והתשתית
א. זהר	- סגן מזכיר הממשלה

סדר היום :

חמ/24.	פעולות ועדת ההיגוי הבינמשרדית לחומרים מסוכנים - דיווח
חמ/25.	דליפת הברוס בנמל אשדוד ביום 26.12.89 - לקחים
חמ/26.	סיכוני רעידת אדמה בישראל - מניעת אסונות המוניים
חמ/27.	הקמת מינהל ארצי לביו

חמ/24.

פעולות ועדת ההיגוי הבינמשרדית לחומרים מסוכנים -
דיווח

יו"ר ועדת השרים פותח.

יו"ר ועדת ההיגוי הבינמשרדית מדווח כי הועדה שכראשה הוא עומד מתכוונת לעסוק בבדיקת שני נושאים כדלקמן:

(א) גיבוש עקרונות בנושא תשלום דמי נזיקין על מפגעים של חומרים מסוכנים (לאחר הבדיקה שתיעשה וגיבוש העקרונות, תישקל האפשרות, ביחד עם משרד המשפטים והגורמים הנוגעים בדבר, להציע טיוטת חוק בנושא).

(ב) בדיקת מחסנים ומאגרים של חומרים כימיים כגון חומרי הדברה אשר אין לגביהם רישום, מעקב וידיעה על האופן בו מוחזקים החומרים באתרים אלה.

חמ/25.

דליפת הכרום בנמל אשדוד ביום 26.12.89 - לקחים

יו"ר ועדת השרים פותח.

מנכ"ל רשות הנמלים והרכבות מתאר בקצרה את האירוע ואת הלקחים והצעדים שננקטו על-ידי רשות הנמלים והרכבות בעקבות האירוע.

לאחר-מכן השלימו והוסיפו התייחסותם והערותיהם לגבי האירוע והלקחים שיש להפיק ממנו לגבי העתיד גם הדוברים הבאים:

ניצב ג. עמיר (סגן המפקח הכללי של המשטרה), סא"ל ש. גיא (ראש המרכז לחומרים רעילים), א. מרינוב (מנכ"ל המשרד לאיכות הסביבה), י. ברנר (המשרד לאיכות הסביבה), י. הונגי (נציג חברת הכרום), מ. גבאי (משרד התחבורה), ר. כחלון (משרד העבודה והרווחה), נ. אבטובי (נציג חברת כימיקלים לישראל) וג. שמור (נמל אשדוד).

יו"ר ועדת השרים מודה למשתתפים בדיון ומשבח את הגורמים השונים שנטלו חלק בטיפול בארוע של דליפת הכרום בנמל אשדוד ביום 26.12.89. כן מוסיף יו"ר ועדת השרים כי מדברי הנוכחים התקבל הרושם שהלקחים שהופקו אכן יושמו ולכן יש להמשיך במגמה של שיתוף הפעולה וההערכות המתאימה למניעת ארועים דומים בעתיד ולטיפול בארוע כזה אם יקרה.

בענין בקשתו של מר ג. אבטובי (נציג חברת כימיקלים לישראל) כי לדרכי החרום של חברת כימיקלים לישראל יותר להציב פנס מהבהב שיאפשר להם להגיע במהירות למקום ארוע - מציע יו"ר ועדת השרים כי תיעשה פניה של חברת כימיקלים לישראל למשרד התחבורה ולמשטרת ישראל על-מנת שענין זה יוסדר בכל דרך שתהיה לתועלת הענין.

סיכומי רעידת אדמה בישראל - מניעת אסונות המוניים

חמ/26.

יו"ר ועדת השרים פותח.

הגב' ח. אגמון ממשרד המשפטים, שעמדה בראש צוות בינמשרדי שהוקם על-ידי ועדת השרים לאיכות הסביבה וחומרים מסוכנים, ביום 18.12.89 - מתארת בקצרה את המלצות הצוות אשר עמדה בראשו.

בדיון משתתפים השרים: ח. שחל, ר. מילוא, מר י. גליק והגב' ח. אגמון ור. יוסף.

נציגת משרד האוצר, הגב' ר. יוסף, מבהירה כי משרד האוצר לא הגיש התייחסות בכתב להצעת ההחלטה וכי המשרד יוצא מחוץ הנחה שהוצעה אינה כרוכה בהקמת מנגנונים חדשים, חוספת כח אדם או תוספות תקציביות מעבר לתקציבים המאושרים של המשרדים.

יו"ר ועדת השרים מבהיר כי אכן לא מדובר בתוספת כח אדם או תקציב ליישום המלצות.

א. באחריות משרד הפנים

(1) לקבוע כלים שיאפשרו בדיקה ואכיפה של תקני הבניה והביסוס, על-פי חוקי התכנון והבניה, שמטרתם להבטיח תכנון ובניה נכונים של מבנים כך שיעמדו בפני רעידות אדמה (כדוגמא: עמידה בת"י 413 ובת"י 940).

(2) להטיל על הועדות לתכנון ובניה, ברמה המקומית והמחוזית, להתחשב בבעיות גיאוטכניות על-ידי ביצוע סקרים גיאוטכניים, במישור המקומי והאזורי, החל מהשלבים המוקדמים של הכנת תכניות מיתאר ארציות, מחוזיות ומקומיות ועד לתוכניות המפורטות.

(3) להטיל על עיריות ומועצות מקומיות ואזוריות לבצע בעצמם או לדרוש מבעל קרקע כהגדרתו בחוק התכנון והבניה התשכ"ה-1965 לבצע סקרים ומחקרים שיאפשרו הערכה נקודתית של סיכוני רעידות אדמה בתחומן, כשמדובר בתכניות להקמת מתקנים רגישים - כאלה שהפגעותם ברעידות אדמה עלולה להיות מוקד למפגע ציבורי או אסון הומני. שר הפנים יקבע רשימה של מתקנים רגישים כאמור תוך התייעצות עם המכון הלאומי לחקר הבניה בטכניון, המכון הגיאולוגי והאגף הסיסמולוגיה של משרד האנרגיה והחשמל, המשרד לאיכות הסביבה, משטרת ישראל והמרכז לחומרים רעילים ומסוכנים בצה"ל (קחל"ר).

(4) (א) לקבוע חובה של ביקורת תוכניות וחישובים של מבנים, וכן ביקורת על הליך הבניה, כל זאת כדי לאכוף בצורה יעילה יותר את תקני הבניה והביסוס כאמור בסעיף 1.

(ב) לשם קביעת אופן ביצוע הביקורת כאמור בס"ק א' תוקם ועדה בראשות נציג משרד הפנים. הועדה תביא בחשבון במידת האפשר את מחצאי עבודת הועדה שהקימה המועצה הארצית לתכנון ובניה באותו נושא. להלן הצעת משרד הפנים בדבר הרכב הועדה והנושאים לדיון:

(1) להטיל על הועדה, מטעם המועצה הארצית לתכנון ולבניה המגבשת הצעה בדבר מבקר תכניות בניה, לסיים את עבודתה ולהביא המלצותיה באמצעות שר הפנים בתוך חודשיים.

(2) להקים ועדה חדשה שתורכב מנציגי משרד הפנים, משרד העבודה והרווחה, ארגון מהנדסי ערים, לשכת המהנדסים והאדריכלים, מרכז הקבלנים והבונים, משפטן ולפחות שני נציגים העוסקים בפיקוח על בנית השטח. הועדה תבחן כיצד לתגבר את הפיקוח על הבניה בשטח בכלל ותגבש המלצות בדבר הכטחת הביצוע של שלד בנין על-פי תכנית קונסטרוקציה שאושרה על-ידי מבקר.

הועדה תגיש את המלצותיה לוועדת השרים לכל המאוחר תוך 3 חודשים.

(5) לחייב התקנת מדי תאוצה במכנים רכי-קומות באזורים עם מקדם עצמה סייסמי גבוה מ-2.

(6) לתאם עם הרשויות המקומיות חובת בדיקה ובקרה של מבנים ומתקנים ציבוריים הנמצאים בתחום הרשות המקומית במגמה לקבוע את עמידותם ורגישותם.

ב. באחריות משרד הבינוי והשיכון

(1) לבחון את האפשרויות להגביר את כושר עמידותם של מבני מגורים קיימים בפני רעידות אדמה, בראשונה באזורים בעלי מקדם סייסמי גבוה מ-2, ולאחר-מכן באזורים אחרים, תוך הגדרת הפתרונות וישומם על-פי מערכת עדיפויות.

המשרד ידווח לוועדת השרים על התקדמות הפעילות בתחום זה תוך חודשיים ימים ויגיש לוועדת השרים תוך שנה תכנית ליישום האמור בסעיף זה.

(2) לודא אכיפת תקני הבניה והביסוס של מבנים אשר מוקמים עבורו או בפיקוחו.

(3) לקיים השתלמויות למהנדסים, מתכנני ערים, מהנדסים אזרחיים ובונים בנושא בניה עמידה בפני רעידות אדמה.

(4) לבצע מחקרים ובדיקות אשר יביאו להעלאת רמת הידע לגבי התנהגות מבנים וקרקע ברעידות אדמה ויישומם לפתוח ולתכנון של מבנים עמידים יותר וכן פיתוח חשיתית לתקנים בתחום זה.

(5) לפתח מערכת קריטריונים להערכת מצבם של מבנים שניזוקו ברעידות אדמה ושיטות לתמיכתם ולחיזוקם.

ג. באחריות משרד האנרגיה והתשתית

- 1) לעדכן את המידע והידע הסייסמולוגי לצורך הגדרת פרמטרים הנדסיים הנחוצים למתכננים (למשל: הכנת מפת תאוצות קרקע).
- 2) להכין מפות שמושי שטח גיאולוגיות למרכזי אוכלוסיה כדוגמת המפות שהוכנו עבור צפת וטבריה.
- 3) לקיים מדידות ומחקרים שיאפשרו ביצוע הערכות של סיכוני רעידות אדמה בישראל וחזווי רעידות אדמה.
- 4) לפתח מודעות ציבורית לבעית רעידות אדמה בישראל בשיתוף אמצעי התקשורת למיניהם.

ד. באחריות משרד האוצר

לבחון את המשמעויות הכלל-משקיות העלויות להיגרם עקב רעידת אדמה; לבחון משמעויות חברתיות-כלכליות; לבחון את הערכות המערכות השונות (בראות, כבאות וכו') להתמודד עם היקפי הנזק החזויים ברעידות אפשריות; לבחון הערכות כלכליות של עלות תועלת (השקעה בתכנון משופר וחזוק לעומת משמעויות הנזק) וכו'. לצורך כך יקים משרד האוצר ועדה בראשות נציג המשרד שבה ישתתפו נציגי אגף הסייסמולוגיה של משרד האנרגיה והתשתית, נציגי משרד הבינוי והשיכון, נציגי חברות הביטוח ונציגים אחרים. הרכב הועדה יובא לאישור ועדת האשרים תוך חודשיים. הועדה תגיש לוועדת האשרים את מסקנותיה תוך שנה.

ה. באחריות המשרד לאיכות הסביבה

המשרד לאיכות הסביבה ידרוש בתסקירי השפעה על הסביבה הערכת משמעות של הסיכונים הסייסמיים.

ו. באחריות כל משרדי הממשלה

- 1) לבדוק עמידותם ברעידות אדמה של מבנים ומתקנים בעלי חשיבות שבתחום אחריותם ולבחון את האפשרות להעלאת עמידותם, כמו למשל:

משרד הבריאות - בתי-חולים ומתקני רפואה.

משרד התקשורת - מרכזיות, מגדלי תקשורת, אנטנות.

משרד התעשייה והמסחר - מפעלי תעשייה חיוניים, מפעלים המייצרים או מאחסנים חומרים מסוכנים.

משרד החקלאות - מתקני המוביל הארצי.

משרד האוצר - מבני ממשלה.

משרד האנרגיה והתשתית - תחנות כוח, מאגרי דלק.

משרד הבטחון - מתקנים המאכלסים חומרים מסוכנים ורעילים, מבנים בטחוניים, מתקנים צבאיים המאכלסים מספר רב של אנשים.

משרד הבינוי והשיכון - גשרים בינעירוניים.

משרד החינוך והתרבות - מוסדות חינוך.

המשרד לקליטת העליה - מרכזי קליטה.

משרד העבודה והרווחה - מעונות לסוגיהם, בתי-אבות וכיו"ב.

(2) להתקין במבנים ובמתקנים בעלי חשיבות כאמור שבתחום אחריותם מערכות למדידת תנודות קרקע (בשיתוף אנף סייסמולוגיה של משרד האנרגיה והתשתית והמכון הלאומי לחקר הבניה של הטכניון ומשרד הבינוי והשיכון) במטרה שיספקו מידע אשר יאפשר עדכון הערכות סיכוני רעידות אדמה לגביהם.

1. באחריות ועדת ההיגוי הבינמשרדית

(1) להכין תוכנית מתואמת בין כל המשרדים הנוגעים בדבר לשם יישום האמור בסעיף ו' דלעיל ולהביא את התוכנית לאישור ועדת השרים תוך ששה חודשים.

(2) ליכון את ההתארגנות במשק לשעת חירום ולבחון את תקפות הפתרונות המוצעים למקרה של רעידת אדמה ולהציע, במידת הצורך, דרכים להרחיבם יגו להתאימם.

יו"ר ועדת השרים פותח ומציע לחברי ועדת השרים לבחור באחת משתי האפשרויות: להתחיל בדיון בנושא או להמתין עד לגמר הברורים בין ארבעת השרים הנוגעים בדבר: השר לאיכות הסביבה, שר הפנים, שר הבריאות ושר החקלאות.

על-דעת רוב חברי ועדת השרים סוכס לדחות הדיון בנושא הקמת מינהל ארצי לביוב, עד לגמר הברורים בין ארבעת השרים.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת