מדינת ישראל

משרדי הממשלה

6

משרד _____

יח"ס, סק"ג

_____

_____

_____

_____

מחלקה _____

שם תיק: .מזכירות הממשלה

מזהה פיזי: א-5119/1

מזהה פריש: R0002xq

כתובת: 7-8-2-111-2

תאריך הדפסה: 11/10/2020

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ה', ט"ז בכסלו התש"ן-14.12.1989

1090(כלמ/3). טיוטת חוק השוואת זכויות הצבעה (תאגידים בנקאיים), התש"ן-1989

1091(חק/465). הצעת-חוק העונשין (תיקון) (עבירות זנות), התש"ן-1989 של מספר חברי כנסת (מס. שצ"ד) - ערר - המשך הדיון

1092(חק/466). הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - דמי אבטלה), התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת מ. קליינר, י. לוי וא. לין (מס. שנ"ח) - ערר - המשך הדיון

1093(חק/467). הצעת-חוק החברות הממשלתיות (תיקון - כשירותו של דירקטור מטעם המדינה), התשמ"ט-1989 של ח"כ ח. רמון (מס. ש"ס) - המשך הדיון

1094(חק/468). הצעת-חוק לטיפול מזורז בגביית חובות (הוראת שעה), התש"ן-1989 של ח"כ י. פרח (מס. תי"א)

1095(חק/469). הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (ריבית בהחזר ובפיגור), התש"ן-1989 של ח"כ א. דיין (מס. שפ"ז) - ערר

1096(חק/470). הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (זיכוי לעובדי משמרות), התש"ן-1989 של ח"כ ש. ויים (מס. שפ"ח) - ערר

1097(חק/471). הצעת-חוק מס רכוש וקרן פיצוים (הוראת שעה), התש"ן-1989 של ח"כ ח. פורת (מס. שצ"ט) - ערר

1098(חק/472). הצעת-חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון מס' 27), התש"ן-1989 של ח"כ נ. ארד (מס. שפ"ד)

בפרוטוקול זה 25 דפים.

1099(חק/473). הצעת-חוק חסינות חברי הכנסת זכויותיהם וחובותיהם (תיקון), התש"ן-1989 של ח"כ ג. כהן (מס. ת')

1100(חק/474). הצעת-חוק היטל על שירותים מיובאים ונכסי חוץ (הוראת שעה) (ביטול), התש"ן-1989 של ח"כ א. פורז (מס. שפ"ו)

1101(חק/475). הצעת-חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון) (כפל גימלה), התש"ן-1989 של ח"כ נ. ארד (מס. ת"ב) - ערר

ש מ ו ר

החלטת ועדת השרים המשותפת לועדת השרים לענייני כלכלה וועדת השרים לענין ויסות מניות הבנקים, מיום כ"ח בחשון התש"ן (26.11.1989), אשר קיבלה תוקף ביום ט"ז בכסלו התש"ן (14.12.1989)

1090(כלמ/3). טיוטת חוק השוואת זכויות הצבעה (תאגידים בנקאיים), התש"ן-1989

מ ח ל י ט י ם:

1. לאשר עקרונית טיוטת חוק השוואת זכויות הצבעה (תאגידים בנקאיים), התש"ן-1989, המצורפת בזה (דפים 25-9).

2. להעביר את טיוטת החוק לועדת השרים לענייני חקיקה על מנת שתדון בהצעות שהשמיעו השרים ותכין את נוסח החוק המוצע.

החלטות ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ט בחשון התש"ן (27.11.1989), אשר קיבלו תוקף ביום ט"ז בכסלו התש"ן (14.12.1989)

1091(חק/465). הצעת-חוק העונשין (תיקון) (עבירות זנות), התש"ן-1989 של מספר חברי כנסת (מס. שצ"ד) - עדר - המשך הדיון

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטות ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מס' חק/450 (סעיף א) מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89) ומס. חק/459 מיום כ"ב בחשון התש"ן (20.11.89) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, לתמוך בהצעת חוק העונשין (תיקון) (עבירות זנות), התש"ן-1989 של חברי הכנסת ח. אורון, ר. איתן, ש. ארבלי-אלמוזלינו, א. פורז, ד. צוקר וד. תיכון (מס. שצ"ד).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

1092(חק/466). <u>הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - דמי אבטלה), התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת מ. קליינר, י. לוי וא. לין (מס. שנ"ח) - ערר - המשך הדיון</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטות ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מס. חק/397 (סעיף ע"ז) מיום כ"ה באלול התשמ"ט (25.9.89) ומס. חק/452 מיום כ"ב בחשון התש"ן (20.11.89) שעניין הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - דמי אבטלה), התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת א. לין, י. לוי ומ. קליינר (מס. שנ"ח):-

א. ועדת השרים רושמת לפניה את הודעתו של המוסד לביטוח לאומי, כי:-

(1) נציגי המוסד קיימו דיון עם חברי הכנסת המציעים והגיעו להסכמה בנוגע לשינויים בהצעת החוק הנ"ל;

(2) המוסד לביטוח לאומי הכין נוסח לתיקון החוק, המשקף את ההסכמה כאמור, והעבירו לאישור חברי הכנסת הנוגעים בדבר;

(3) בהמשך לנ"ל - הוסכם כי הצעת החוק לא תובא לדיון בכנסת כל עוד לא הסתיים הדיון בנושא בוועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק;

ב. (1) בהתאם לנ"ל - לדחות את המשך הדיון לשם קביעת עמדה לגבי הצעת החוק, למשך הזמן הדרוש לסיום הטיפול בהצעה על-ידי המוסד לביטוח לאומי; ואם במשך זמן זה תועלה ההצעה לדיון בכנסת, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת החוק הנ"ל;

(2) ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

1093(חק/467). <u>הצעת-חוק החברות הממשלתיות (תיקון - כשירותו של דירקטור מטעם המדינה), התשמ"ט-1989 של ח"כ ח. רמון (מס. ש"ס) - המשך הדיון</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטות ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מס. חק/383 מיום י"ח באלול התשמ"ט (18.9.89) מס חק/436 מיום ל' בתשרי התש"ן (29.10.89) ומס. חק/454 מיום כ"ב בחשון התש"ן (20.11.89), שעניין הצעת חוק החברות הממשלתיות (תיקון - כשירותו של דירקטור מטעם המדינה), התשמ"ט-1989 של ח"כ ח. רמון (מס. ש"ס):-

א. משרד האוצר יפנה אל הח"כ המציע בבקשה שלא יעלה את הצעת החוק לדיון בכנסת, עד אשר ועדת השרים תסיים את דיוניה בנושא לשם קביעת עמדת ממשלה;

ב. בהמשך לנ"ל - אם ח"כ ח. רמון ידחה את הצעתו בניגוד לפנייתו של משרד האוצר, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת החוק האמורה.

1094(חק/468). <u>הצעת-חוק לטיפול מזורז בגביית חובות (הוראת שעה), התש"ן-1989 של ח"כ י. פרח (מס. תי"א)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק לטיפול מזורז בגביית חובות (הוראת שעה), התש"ן-1989 של ח"כ י. פרח (מס. תי"א).

1095(חק/469). <u>הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (ריבית בהחזר ובפיגור), התש"ן-1989 של ח"כ א. דיין (מס. שפ"ז) - ערר</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטתה של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מס. חק/450 (סעיף ג) מיום י"ב בחשון התש"ן (10.11.89), ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעה חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (ריבית בהחזר ובפיגור), התש"ן-1989 של ח"כ א. דיין (מס. שפ"ז).

ההחלטה הנ"ל, היא על דעת הממשלה מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

1096 (470/חק). <u>הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (זיכוי לעובדי משמרות), התש"ן-1989 של ח"כ ש. ויים (מס. שפ"ח) - ערר</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/443 (סעיף ד) של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ב בחשון התש"ן (10.11.89) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (זיכוי לעובדי משמרות), התש"ן-1989 של ח"כ ש. ויים (מס. שפ"ח).

ההחלטה הנ"ל, היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

1097 (471/חק). <u>הצעת-חוק מס רכוש וקרן פיצויים (הוראת שעה), התש"ן-1989 של ח"כ ח. פורת (מס. שצ"ט) - ערר</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/450 (סעיף ה) של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ז בחשון התש"ן (15.11.89) שעניינה הצעת חוק מס רכוש וקרן פיצויים (הוראת שעה), התש"ן-1989 של ח"כ ח. פורת (מס. שצ"ט):-

א. לדחות את המשך הדיון בהצעת החוק הנ"ל למשך שבוע ימים.

ב. בהמשך לנ"ל -

(1) לפנות אל חבר הכנסת המציע בבקשה שלא יעלה את הצעתו לדיון בכנסת, עד אשר ועדת השרים תסיים את דיוניה בנושא;

(2) אם ידחה ח"כ ח. פורת את הבקשה כאמור, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת החוק.

1098(חק/472). <u>הצעת-חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון מס' 27), התש"ן-1989 של ח"כ נ. ארד (מס. שפ"ד)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/443 (סעיף א) של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ב בחשון התש"ן (10.11.89), ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון מס 27), התש"ן-1989 של חברת הכנסת נ. ארד (מס. שפ"ד).

ההחלטה הנ"ל, היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

1099(חק/473). <u>הצעת-חוק חסינות חברי הכנסת זכויותיהם וחובותיהם (תיקון), התש"ן-1989 של ח"כ ג. כהן (מס. ת')</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס חק/450 (סעיף ו) של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ז בחשון התש"ן (15.11.89) ומכח סעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - לקבוע כי לממשלה אין עמדה לגבי הצעת החוק. שר המשפטים ימסור עמדה זאת לכנסת ברוח הדיון שנערך בועדת השרים.

1100(חק/474). <u>הצעת-חוק היטל על שירותים מיובאים ונכסי חוץ (הוראת שעה) (ביטול), התש"ן-1989 של ח"כ א. פורז (מס. שפ"ו)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/450 (סעיף ב') של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ב בחשון התש"ן (10.11.89), ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק היטל על שירותים מיובאים ונכסי חוץ (הוראת שעה) (ביטול) התש"ן-1989 של ח"כ א. פורז (מס. שפ"ו).

ההחלטה הנ"ל, היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

ש מ ו ר

1101(חק/475). <u>הצעת-חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון) (כפל גימלה), התש"ן-1989 של ח"כ נ. ארד (מס. ת"ב) - עורר</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/450 (סעיף ח) של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ז בחשון התש"ן (15.11.89), ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון) (כפל גימלה), התש"ן-1989 של חברת הכנסת נ. ארד (מס. ת"ב).

ההחלטה הנ"ל, היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

טיוטת חוק

שם החוק המוצע

חוק השוואת זכויות הצבעה (תאגידים בנקאיים), התש"ן-1989.

עיקרי הוראות החוק המוצע

1. יבוטלו זכויות ההצבעה המיוחדות בחברות שחל עליהן הסדר המניות הבנקאיות מ-1983 (להלן - החברות), וזכויות ההצבעה המוקנות למניותיהן יושוו. השוואת זכויות ההצבעה תיכנס לתקפה ביום פרסומו של החוק ברשומות.

2. בהצבעות לבחירת דירקטורים בחברות תונהג שיטת ההצבעה המצטברת המאפשרת יצוג בדירקטוריון גם לקבוצות מיעוט של בעלי מניות.

3. המניות שנרכשו במימון הממשלה על ידי חברות הבטוחות על פי הסדר המניות הבנקאיות, יעברו לבעלות המדינה ביום פרסום החוק ברשומות. המניות שיירכשו מאוחר יותר יעברו לבעלות המדינה מיד עם רכישתן.

4. תוקם ועדה לבחירת דירקטורים אשר תקבע את האנשים שישמשו דירקטורים בחברות מכוח המניות שבבעלות המדינה. הועדה תורכב מנשיא בית המשפט המחוזי בירושלים ומשני אנשי משק וכלכלה שימנו שר האוצר ונגיד בנק ישראל.

5. לא ימונה לדירקטור כאמור מי שהוא שר, חבר כנסת, חבר מרכז מפלגה, עובד מדינה, עובד חברת נכסים מ.י. בע"מ וחבר רשות ניירות ערך או דירקטוריון הבורסה או עובד שלהן.

6. אם אין בחברה בעל גרעין שליטה (יותר מ-25% מן ההון) שאינו המדינה, ימשיכו הדירקטורים המכהנים ביום תחילת החוק לכהן בתפקידם עד 31 בדצמבר 1991. ואולם אם דירקטור יימנע מסירת מידע הנדרשת למכירת המניות ושהמפקח על הבנקים אישר את מסירתו, או אם יפגע בזכויות המדינה או יכביד על הליך המכירה של המדינה בדרך אחרת, תוכל הועדה לבחירת דירקטורים להעבירו מכהונתו. גם החלפת דירקטור שנפטר או התפטר תיעשה על פי החלטות הועדה.

7. לאחר שיירכש בחברה גרעין שליטה, הוא יהיה בעל רוב זכויות ההצבעה אף אם בבעלותו יהיו פחות מ-51% מן ההון. הוראה זו תחול עד ליום שבו יהיו בבעלות הממשלה פחות מ-25% מן ההון או עד מועד מוקדם יותר שיוסכם במו"מ עם רוכש גרעין השליטה.

8. אם קיים בחברה גרעין שליטה ביום תחילת החוק, תחול הוראה כאמור בעיקר 7 עד ליום שבו יהיו בבעלות הממשלה פחות מ- 25% מן ההון או עד 31 בדצמבר 1991, לפי המוקדם.

9. ב-31 בדצמבר 1991 תכונס אסיפה כללית לשם בחירת דירקטוריון בחברה שבה היה גרעין שליטה ביום תחילת החוק ובחברה שבה לא היה גרעין שליטה וגם לא נרכש גרעין שליטה עד לאותו מועד. הדירקטורים שייבחרו יכהנו עד לאסיפה הכללית השנתית הבאה או עד למכירת גרעין שליטה.

10. בתקופה שבה אין בחברה גרעין שליטה לא יציע שר האוצר באסיפה הכללית הצעה שאינה תואמת את המלצת הדירקטוריון אלא לאחר התייעצות עם המפקח על הבנקים.

11. הסמכות להחליט על מכירת מניות של תאגיד בנקאי המוחזקות בידי חברה תהיה בידי האסיפה הכללית של החברה.

12. נושא משרה בחברה לא יהיה רשאי לקיים קשר עם רוכשים פוטנציאליים של מניות אלא בהסכמת שר האוצר או נציגו או החברה המטפלת מטעמו במכירה.

13. החוקים הבאים לא יחולו על החברות: חוק החברות הממשלתיות, חוק מבקר המדינה ופרק ד' לחוק יסודות התקציב.

מטרת החוק המוצע והצורך בו

החוק המוצע נועד להקנות זכויות הצבעה שוות למניות של הבנקים שבהסדר, כדי להקטין את עלות ההסדר למדינה וליצור התאמה בין זכויות ההצבעה לבין ההשקעות בהון הבנקים, כך שיובטח פיקוח יעיל על הנהלותיהם.

השוואת הזכויות והעברת המניות לבעלות המדינה תאפשר לממשלה למכור את המניות בתנאים הטובים ביותר ובהקדם האפשרי, שהרי הממשלה מעוניינת להימנע מהחזקתן לטווח ארוך.

ההוראות בדבר הקמת ועדה לבחירת דירקטורים ובדבר הקניות זכויות נוספות לרוכשי גרעיני שליטה נועדו להרחיק את הממשלה עד כמה שניתן מן הניהול השוטף של הבנקים ולאפשר הנהלה מקצועית יציבה ואחראית.

לרקעו של החוק ולמטרותיו הכלליות וכן למטרתה של כל הוראה מהוראותיו, ראה דברי ההסבר המפורטים המצורפים בזה.

השפעת החוק המוצע על התקציב

עלותו של הסדר המניות הבנקאיות למדינה הינה כ-7 מיליארד דולר.

השוואת זכויות ההצבעה תוסיף לערכן של המניות שנרכשו על ידי חברות הבטוחות במימון הממשלה ותאפשר מכירתן בלא להמתין לתום תקופת ההסדר (אוקטובר 1993).

החוק המוצע יקטין איפוא את עלות ההסדר למדינה בשיעור ניכר ביותר.

השפעת החוק המוצע על התקן ועל ההיבט המינהלי

אין.

1. הממונה על החקיקה הפיסקאלית במשרד המשפטים סמכה ידה על טיוטה מבחינה משפטית.

2. הממונה על התקציבים סמך ידו על הטיוטה מבחינה תקציבית.

רצ"ב נוסח החוק המוצע ודברי הסבר.

מוגש בידי שר האוצר

10H.33M

חוק השוואת זכויות הצבעה (תאגידים בנקאיים),
התש"ן-1989

פרק א': הגדרות ומטרות

הגדרות 1. בחוק זה -

"החברות" - החברות המנויות בטור א' בתוספת;

"חברה" - כל אחת מן החברות;

"המניות", לגבי כל אחת מן החברות - לצד שמה בטור ב' בתוספת;

"חברות הבטוחות" - חברת אי די בי בטוחות (1983) בע"מ, חברת בל"ל בטוחות (1983) בע"מ, בטוחות בה"פ בע"מ, מזרחי בטוחות (1983) בע"מ וכללי בטוחות (1983) בע"מ;

"ההסדר" - ההסכמים שנחתמו בין הממשלה לבין חברות הבטוחות ושפורסמו בילקוט הפרסומים 2971 התשמ"ו, כפי שתוקנו בהסכמים שפורסמו בילקוט הפרסומים 3007 ו-3024 התשמ"ד, 3477 התשמ"ז ו-3646 התשמ"ט, ההודעות שנתנו חברות הבטוחות ופורסמו בילקוטי הפרסומים האמורים והסכמי ההלוואות שנחתמו בין הממשלה לבין חברות הבטוחות בעקבות ההסכמים האמורים;

"חברת אחזקות" - חברה שהממשלה תקבע לענין סעיף 7;

"גרעין שליטה" - יותר מ-25% מהון המניות של חברה; שר האוצר רשאי, בהסכמת נגיד בנק ישראל ובהודעה לועדת הכספים של הכנסת, לקבוע לגבי חברה מסויימת שיעור החזקה נמוך יותר שייחשב כגרעין שליטה;

"בעל גרעין שליטה" בחברה - מי שמחזיק גרעין שליטה בעצמו או יחד עם קרובו או עם אחרים הפועלים בתיאום עמו דרך קבע; מדינת ישראל, חברת בטוחות וחברת אחזקות לא ייחשבו כבעל גרעין שליטה;

"החזקה" ו"קרוב" - כמשמעותם בחוק הבנקאות (רישוי), התשמ"א-1981 (1);

"היום הקובע" - יום פרסומו של חוק זה ברשומות;

"דירקטור מקרב הציבור" - כמשמעותו בסימן ב' לפרק ד' לפקודת החברות (נוסח חדש), התשמ"ג-1983(2);

"מסמכי היסוד" - תזכיר החברה והתקנון שלה, וכן כל החלטה מיוחדת או מסמך אחר הקובעים הוראות בענין מניות החברה וזכויות ההצבעה בה;

"המפקח על הבנקים" - כמשמעותו בפקודת הבנקאות, 1941 (3).

מטרות

2. מטרותיו העיקריות של חוק זה הן:

(1) להקנות זכויות הצבעה שוות למניות של החברות, כדי להקטין את עלות ההסדר וליצור התאמה בין זכויות ההצבעה להשקעות בהון החברות, כך שלובטח פיקוח יעיל על הנהלותיהן;

(2) לאפשר לממשלה למכור את המניות שנרכשו בידי חברות הבטוחות בהתאם להסדר בתנאים הטובים ביותר ובהקדם האפשרי, כדי להימנע מהחזקת הממשלה בהן לטווח ארוך;

(3) להסדיר את דרכי בחירת הדירקטורים בחקופת המעבר בדרך שתבטיח שמירה על יציבותם של הבנקים ועל ניהולם המקצועי והתקין.

פרק ב': השוואת זכויות הצבעה

השוואת זכויות הצבעה

3. החל מן היום הקובע זכויות הצבעה מיוחדות בחברות בטלות וזכויות ההצבעה המוקנות למניות של כל חברה מושוות, כך שבהצבעה במניין קולות יהיה לכל חבר קול אחד לכל מניה שהוא מחזיק, יהא סוגה וכינויה אשר יהא, ואם ערכן הנקוב של כל המניות אינו זהה, יהיה לכל מניה מן המניות שערכן הנקוב הנמוך ביותר קול אחד ולכל מניה מן המניות האחרות יהיה מספר קולות גדול יותר לפי היחס שבין ערכן הנקוב של מניות אלה לערכן הנקוב של המניות אשר ערכן הנקוב הוא הנמוך ביותר.

הצבעה מצטברת בבחירת דירקטורים

4. (א) כל חברי הדירקטוריון של חברה, למעט הדירקטורים מקרב הציבור, ייבחרו בכל אסיפה כללית שנתית רגילה.

(ב) בהצבעה לבחירת דירקטורים יהיה לכל חבר בחברה מספר קולות כאמור בסעיף 3 כפול מספר הדירקטורים שיש לבחור באותו מועד, והוא רשאי להצביע במלוא כמות הקולות כאמור בעד מועמד אחד או לפצל את כמות הקולות בין שניים או יותר מן המועמדים, לפי בחירתו; המועמדים שיקבלו את מספר הקולות הגדול ביותר ייבחרו לדירקטוריון.

(ג) הכלל הקבוע בסעיף קטן (א) יחול גם בהצבעות לבחירת דירקטור מקרב הציבור, ואולם הן ייערכו בנפרד וחישוב הקולות לגביהם ייעשה בנפרד.

עדיפות

5. (א) יראו את הוראות פרק זה כחלק ממסמכי היסוד של החברות והן יחולו על אף האמור במסמכי היסוד עובר ליום הקובע, כל עוד מסמכי היסוד לא ישונו כאמור בסעיף 23.

(ב) רשם החברות ירשום את הוראות פרק זה בתיקי החברות.

פרק ג': העברת המניות שנרכשו על פי ההסדר לבעלות המדינה

העברת המניות שנרכשו על-פי ההסדר לבעלות המדינה

6. על אף האמור בהסדר המניות הבנקאיות יחולו ההוראות הבאות:

(1) מניות של חברה אשר נרכשו לפני היום הקובע בידי חברת הבטוחות בהתאם להסדר, יעברו ביום הקובע לבעלות מדינת ישראל (להלן - המדינה);

(2) העברת המניות כאמור בעסקה (1) תהווה החזר מלא של קרן ההלוואה והפרשי ההצמדה והריבית עליהם שנתנה הממשלה לחברת הבטוחות לצורך קיום התחייבויותיה לרכישת אותן מניות על פי ההסדר;

(3) מניות של חברה אשר יירכשו אחרי היום הקובע בידי חברת הבטוחות בהתאם להסדר יעברו ביום רכישתן לבעלות המדינה, והעברה זו תהווה תמורה מלאה לחברת הבטוחות בעד הסכומים שהממשלה תעמיד לרשותה לצורך קיום התחייבויותיה לרכישת אותן מניות על פי ההסדר.

חברת אחזקות

7. העבירה המדינה מניות של חברה לחברת אחזקות, לא יחולו על חברת האחזקות הוראות חוקים אלה:

(1) חוק הבנקאות (רישוי), התשמ"א-1981;

(2) חוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975 (4), למעט פרק ג' שבו.

פרק ד': הועדה לבחירת דירקטורים

ועדה לבחירת דירקטורים מטעם המדינה

8. (א) תוקם ועדה לבחירת דירקטורים, שתפקידה לקבוע את האנשים אשר ישמשו דירקטורים בחברות מכוח המניות שבבעלות המדינה או חברת אחזקות (להלן - הועדה לבחירת דירקטורים).

(ב) וזה הרכב הועדה:

(1) נשיא בית משפט המחוזי בירושלים, שיכהן כיושב ראש הועדה;

(2) איש משק וכלכלה שמינה שר האוצר;

(3) איש משק וכלכלה שמינה נגיד בנק ישראל.

(ג) החלטות הועדה יתקבלו ברוב קולות חבריה.

(ד) הועדה תקבע את סדרי עבודתה ודיוניה.

בחירה בהתאם להחלטות הועדה

9. (א) באי כוח המדינה או חברת אחזקות באסיפות הכלליות של החברות יציעו ויצביעו בעד בחירתם של דירקטורים או בעד העברתם מכהונתם בהתאם להחלטות הועדה.

(ב) דירקטורים שנבחרו בהתאם להחלטות הועדה יציעו ויצביעו בעד בחירתם של דירקטורים אחרים או בעד העברתם מכהונתם בהתאם להחלטות הועדה.

סייגים

10. אלה אינם כשירים להיות דירקטור שייבחר לפי סעיפים 8 ו-9:

(1) שר, סגן שר, וחבר הכנסת;

(2) חבר בגוף מפלגתי הבוחר את מועמדי המפלגה לכנסת או לממשלה;

(3) עובד המדינה, ודירקטור או עובד של חברת אחזקות או של חברה המטפלת מטעם המדינה במכירת המניות;

(4) חבר רשות ניירות ערך או דירקטוריון הבורסה או עובד שלהן.

פרק ה': המשך כהונת דירקטורים

המשך כהונת דירקטורים

11. (א) לא היה בחברה ביום הקובע בעל גרעין שליטה, יראו את הדירקטורים המכהנים בחברה ביום הקובע כאילו נבחרו לכהן עד לאסיפה הכללית שתתקיים לראשונה לאחר שיהיה בחברה גרעין שליטה או עד יום כ"ד בטבת התשנ"ב (31 בדצמבר 1991), לפי המוקדם, על אף האמור בסעיף 4(א) ובמסמכי היסוד של החברה.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א) רשאית הועדה לבחירת דירקטורים לקבוע כי דירקטור או דירקטורים בחברה, לרבות יושב ראש הדירקטוריון, יועברו מכהונתם, אם ראתה כי הדירקטוריון או היושב ראש שלו או חבר מחבריו פועלים, במעשה או במחדל, באחת מאלה:

(1) אי מסירת מידע מלא ונכון שדרשו שר האוצר או החברה המטפלת מטעם המדינה במכירת המניות, על אף שהמפקח על הבנקים אישר מסירת מידע מאותו סוג;

(2) פגיעה של ממש בזכויות המדינה כבעלת מניות בחברה או הכבדה של ממש על מכירת המניות.

(ג) שר האוצר או החברה המטפלת מטעם המדינה במכירת המניות רשאים לפנות לועדה לבחירת דירקטורים בבקשה מנומקת כי תפעל כאמור בסעיף קטן (ב); הועדה תתן למפקח על הבנקים אפשרות להשמיע את עמדתו.

(ד) הוראות סעיף זה לא יחולו לגבי דירקטור מקרב הציבור.

(ה) אין בהוראות סעיף זה כדי לפגוע בהוראות סעיפים 8ג ו-8ד לפקודת הבנקאות, 1941.

מינוי מחליפים

12. נתפנתה משרתו של דירקטור בחברה לפני תום תקופת כהונתו כאמור בסעיף 11 מחמת פטירה, מחלה, התפטרות או מכל סיבה אחרת שאינה תום תקופת כהונתו, ייבחר מחליפו על פי החלטת הועדה לבחירת דירקטורים.

כינוס אסיפה

13. שר האוצר וכן הועדה לבחירת דירקטורים יהיו רשאים לדרוש כינוס אסיפה כללית לצורך החלפת דירקטור לפי הוראות סעיפים 11 ו-12.

פרק ו': זכויות ההצבעה כאשר קיים בעל גרעין שליטה

תחולה

14. (א) היה בחברה ביום הקובע בעל גרעין שליטה, יחולו לגביה הוראות פרק זה עד היום שבו תהיה המדינה לראשונה בעלת פחות מ-25% מהון המניות או עד יום כ"ד בטבת התשנ"ב (31 בדצמבר 1991), לפי המוקדם.

(ב) לא היה בחברה ביום הקובע בעל גרעין שליטה ורכש אדם גרעין שליטה בחברה אחרי היום הקובע, יחולו הוראות פרק זה לגביה עד היום שבו תהיה המדינה לראשונה בעלת פחות מ-25% מהון המניות, או עד מועד מוקדם יותר שייקבע בהסכם בין המדינה לבין רוכש גרעין השליטה.

ויתור על זכויות הצבעה של המדינה

15. (א) היו בבעלות בעל גרעין שליטה 50% או יותר מהון המניות של חברה, יתחלקו זכויות ההצבעה בחברה בינו לבין המדינה ולבין כל בעל מניות אחר בהתאם למספר המניות שבבעלות כל אחד מהם, כאמור בסעיף 3.

(ב) היו בבעלות בעל גרעין שליטה פחות מ-50% מהון המניות של חברה, ובבעלות המדינה או חברת האחזקות יותר מ-50% מההון, יראו את המדינה או חברת האחזקות כאילו ויתרה לטובת בעל גרעין השליטה על זכויות הצבעה עד לשיעור שיקנה לו, ביחד עם זכויות ההצבעה שיש לו מכוח המניות שבבעלותו, 51% מכוח ההצבעה בחברה.

(ג) היו בבעלות בעל גרעין שליטה פחות מ-50% מהון המניות של חברה, ובבעלות המדינה או חברת האחזקות פחות מ-50% אך יותר מן ההון שבבעלות בעל גרעין השליטה, תצביע המדינה מכוח המניות שבבעלותה בשיעור שאיו עולה על שיעור הנמוך באחוז אחד מהשיעור שבבעלותו של בעל גרעין השליטה.

סייג לבחירת יושב ראש הדירקטוריון

16. דירקטור שנבחר לפי החלטות הועדה לבחירת דירקטורים לא יכהן כיושב ראש הדירקטוריון.

פרק ז': בחירת דירקטורים באין בעל גרעין שליטה חדש

כינוס אסיפה לבחירת דירקטורים

17. (א) ביום כ"ב בטבת התשנ"ב (31 בדצמבר 1991) או ביום סמוך לו ככל האפשר תכונס אסיפה כללית של חברה לשם בחירת דירקטורים שאינם דירקטורים מקרב הציבור, אם היה בחברה ביום הקובע בעל גרעין שליטה, או אם לא היה ולא נרכש גרעין שליטה בה עד היום האמור לכינוס אסיפה כללית.

(ב) הדירקטורים שייבחרו מכוח זכויות ההצבעה שמקנות המניות שבבעלות המדינה או חברת אחזקות ייבחרו בהתאם להחלטות הועדה לבחירת דירקטורים.

(ג) אין בהוראות סעיף זה כדי למנוע בחירה מחדש של דירקטור שכיהן בחברה לפני היום הקובע.

תקופת הכהונה

18. על אף האמור במסמכי היסוד של החברה, תקופת כהונתם של הדירקטורים שייבחרו באסיפה שכונסה לפי סעיף 17 תהיה עד לאסיפה הכללית השנתית הרגילה הבאה ולכל אסיפה כללית שנתית רגילה שתתקיים לאחר מכן, כל עוד אין בחברה בעל גרעין שליטה חדש; נרכש גרעין שליטה - יכהנו הדירקטורים באסיפה כאמור עד לאסיפה הכללית שתתקיים לראשונה לאחר מכן.

פרק ח': אסיפות כלליות

בא כוח המדינה

19. (א) שר האוצר ימנה את באי כוח המדינה או חברת האחזקות להשתתפות ולהצבעה באסיפה כללית של חברה מכוח המניות שבבעלות המדינה או חברת האחזקות.

(ב) בתקופת תחולתם של פרק ה' ופרק ז' לגבי חברה, לא יציע בא כוח המדינה או חברת האחזקות באסיפה הכללית של החברה הצעה להחלטה שאינה תואמת את המלצת הדירקטוריון אלא לאחר התייעצות עם המפקח על הבנקים.

מכירת מניות שבידי חברה

20. (א) על אף האמור במסמכי היסוד של חברה, בתקופת תחולתם של פרק ה' ופרק ז' לגביה, הסמכות להחליט על מכירת מניות של תאגיד בנקאי שבבעלותה תהיה גם בידי האסיפה הכללית שלה.

(ב) בהצבעת בא כוח המדינה באסיפה כללית כאמור תלקח בחשבון, בנוסף למטרה האמורה בסעיף 2(2), תרומת המכירה להגברת התחרות במערכת הבנקאות.

פרק ט': הוראות שונות

קשר עם רוכשים

21. נושא משרה בחברה לא יהיה רשאי לקיים קשר עם מועמדים בכוח לרכישת מניות בחברה מן המדינה, לרבות מועמדים המשתפים פעולה עם בעלי מניות אחרים בחברה, אלא בהסכמה בכתב שתינתן מאת שר האוצר או מי שהוא מינה או נציג מוסמך של החברה המטפלת מטעמה במכירת המניות.

סייג לתחולת חוקים

22. הוראות החוקים הבאים לא יחולו לגבי החברות:

(1) חוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975;

(2) חוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958 (נוסח משולב) (5);

(3) פרק ד' לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985(6).

המשך תחולת פרק ב'

23. (א) חוק זה יחול לגבי חברה עד ליום שבו יהיו המדינה וחברת האחזקות לראשונה בעלות פחות מ-20% מהון המניות של החברה (להלן - יום הפקיעה).

(ב) לאחר יום הפקיעה יראו את הוראות פרק ב' כחלק ממסמכי היסוד של החברה והן יחולו לגביה על אף האמור בהוראות אחרות שבמסמכי היסוד, וזאת כל עוד לא שונו בדרך הקבועה בפקודת החברות (נוסח חדש), התשמ"ג-1983, ובמסמכי היסוד של החברה.

ביצוע ותקנות

24. שר האוצר ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל ענין הנוגע לביצועו.

ת ו ס פ ת
(סעיף 1)

טור א' החברה	טור ב' המניות
1. אי.די.בי. חברה לאחזקות בנקאיות בע"מ	(1) מניות רגילות בנות 0.10 שקל חדש; (2) מניות "ב" בנות 0.10 שקל חדש; (3) מניות בכורה "א" ניתנות לפדיון ולהמרה בנות 0.01 שקל חדש.
2. בנק דיסקונט לישראל בע"מ	(1) מניות רגילות "א" בנות 0.001 שקל חדש; (2) מניות "ב" בנות 0.001 שקל חדש; (3) מניות בכורה 6% צמודות ללירה שטרלינג. (4) מניות שיתקבלו כתוצאה מהמרת 2% שטרי הון נדחים 1987/92 (סדרה ב').
3. בנק לאומי לישראל בע"מ	(1) מניות הצבעה מיוחדות בנות 0.1 שקל; (2) מניות רגילות בנות 0.1 שקל; (3) מניות שיתקבלו כתוצאה מהמרת שטרי הון 11 (0.1 שקל).
4. בנק איגוד לישראל בע"מ	(1) מניות רגילות א' בנות 1 שקל חדש; (2) מניות רגילות בנות 1 שקל חדש.
5. בנק הפועלים בע"מ	(1) מניות יסוד בנות 0.0001 שקל חדש; (2) מניות רגילות בנות 0.0001 שקל חדש; (3) מניות בכורה צוברות 6% בנות 0.0005 שקל חדש; (4) מניות רגילות מכוכרות, צוברות 10% ומשתתפות בנות 0.001 שקל חדש.
6. בנק המזרחי המאוחד בע"מ	(1) מניות יסוד בנות 0.1 שקל; (2) מניות רגילות בנות 0.5 שקל.

7. בנק למימון וסחר בע"מ

(1) מניות רגילות רשומות על שם בנות 1 שקל;

(2) מניות רגילות רשומות על שם בנות 5 שקל.

8. בנק כללי לישראל בע"מ

(1) מניות רגילות בנות 0.2 שקל;

(2) מניות רגילות א' בנות 1 שקל;

(3) מניות שיתקבלו כתוצאה מהמרת 18% שטרי הון נדחים 1988 - 1997 (סדרה 7).

---

1. ס"ח התשמ"א, עמ' 232 .
2. דיני מדינת ישראל, נוסח חדש, עמ' 120.
3. ע"ר 1941, תוס' 1, עמ' 69.
4. ס"ח התשל"ה, עמ' 132 .
5. ס"ח התשי"ח, עמ' 92.
6. ס"ח התשמ"ה, עמ' 60.

דברי הסבר לחוק השוואת זכויות הצבעה במניות (תאגידים בנקאיים),

התש"ן-1989

מ ב ו א

במשך שנים, ובעיקר בשנים 1977 עד 1983, טיפחו הבנקים המסחריים העיקריים בישראל באורח מלאכותי את שערי מניותיהם בבורסה. הבנקים הנפיקו מניות בהיקף ניכר ביותר ונקטו בפעולות שונות כדי לאפשר מכירתן והמשך המסחר בהן. פעולות אלה כללו התערבות במחירי המניות בשוק המשני כך שיניבו לאורך זמן תשואה שאינה נופלת מזו של איגרות החוב הממשלתיות. נוצר נתק בין מחיר השוק של המניות לבין שווי ההון המתואם שלהם, ונתק זה הלך וגדל. הבנקים הזרימו אמצעים כספיים רבים לבורסה, בין השאר באמצעות חברות מוסתות אשר נשלטו על ידם ושהם היו אחראים למימונן, במטרה לקלוט היצעים עודפים ולהעלות את שערי המניות עד לרמה הרצויה להם. כמו כן גייסו את מנגנוני היערן בסניפים הרבים כדי לשכנע את הלקוחות לרכוש את מניותיהם ולצורך כך אף השתמשו בעמדתם כנותני אשראי, ונקטו באמצעים אחרים.

בשבועות שקדמו לאוקטובר 1983 גברו היצעים מצד משקיעים אשר ביקשו למכור מניות בנקאיות שבהחזקתם. קליטת המניות המוצעות ללא ירידה במחיריהן חייבה הזרמת סכומים ענקיים על ידי הבנקים. משאזלו להם המקורות לכך איים משבר חמור על מערכת הבנקאות הישראלית ומעמדה הבינלאומי ועל שוק ההון בכללותו. המשבר הצפוי היה כרוך גם בפגיעה בציבור המשקיעים. החשש מפני התפתחויות אלה גרר התערבות הממשלה וסגירת הבורסה ביום 6 באוקטובר 1983. הבורסה נפתחה מחדש רק כעבור 18 ימים, לאחר שגובש הסדר בין המדינה לבין הבנקים שבמסגרתו נטלה על עצמה הממשלה בשם המדינה התחייבויות בסכום עתק של כ-6.9 מיליארד דולר.

על פי ההסדר, הקימו הבנקים חברות בטוחות אשר התחייבו לרכוש את המניות ממחזיקים שיהיו מעוניינים בכך, ביום 31 באוקטובר 1988 במחיר שבו הן נסחרו בבורסה לפני סגירתה, כפול 1.04 וצמוד לשער הדולר. באוקטובר 1988 תוקן ההסדר ונקבע מועד רכישה נוסף - בתום שלוש שנים, היינו ב-31 באוקטובר 1991, עם אופציה של הצמדה למדד. בנוסף נקבע כי יחיד שיחסום את מניותיו בפקדון למשמרת עד 31 באוקטובר 1989 יוכל למכרן לחברות הבטוחות במחיר האמור כפול 1.34. בתיקון ההסדר שנעשה ב-1987 התאפשרה הוצאת המניות מן הפקדון למשמרת כך שייסחרו בבורסה וההתחייבות האמורה חלה לגבי כל מי שיחזיק בהן ב-31 באוקטובר 1989, ונוספה לה אופציה של הצמדה למדד.

הממשלה התחייבה להעמיד לרשות חברות הבטוחות את הסכומים שיידרשו להן לצורך קיום התחייבויותיהן האמורות, בדרך של הלוואה לחמש שנים בתנאים מסחריים, או בתמורה להעברת המניות לבעלות הממשלה. גם במקרה של מתן הלוואה, הוסכם כי החברות תהינה רשאיות לפרוע אותה בתום חמש השנים על ידי העברת המניות לבעלות הממשלה.

עד היום רכשו חברות הבטוחות במימון הממשלה מניות בסכום של כ-5.5 מיליארד דולר, ועד אוקטובר 1990 צפויות רכישות נוספות בסכום של כ-1.5 מיליארד דולר. על פי הסכמי ההלוואות שועבדו המניות שנרכשו לפרעון ההלוואות. הממשלה רשאית להורות לחברות הבטוחות למכור כל חלק מן המניות גם לפני המועד לפרעון ההלוואות, שהוא 31 באוקטובר 1993, ובמקרה כזה תקטן ההלוואה באופן יחסי.

בכל הבנקים שבהסדר אין שוויון בכוח ההצבעה שמקנות מניותיהם השונות. לפיכך על פי המצב המשפטי הקיים, גם כאשר יעברו המניות שנרכשו ושיירכשו מן הציבור לבעלות המדינה היא לא תהיה בעלת השליטה בבנקים, והשליטה תישאר בידי בעלי השליטה הנוכחיים. כך למשל, מניות הצבעה מיוחדות בבנק לאומי לישראל בע"מ מוחזקות בידי אוצר התיישבות היהודית בע"מ שהנהלתה נבחרת מקרב חברי הועד הפועל הציוני של ההסתדרות הציונית. למניות אלה רוב כוח ההצבעה בבנק. מניות היסוד המקנות את רוב כוח ההצבעה בבנק הפועלים בע"מ מוחזקות בידי חברת העובדים, ומניות יסוד המקנות את רוב כוח ההצבעה בבנק המזרחי המאוחד בע"מ מוחזקות בידי אגודת המזרחי. ערכן הנקוב של מניות אלה אפסי ואילו ההון שהושקע בבנקים אלה הוא הונו של הציבור.

גם בבנק איגוד בע"מ ישנן מניות המקנות רוב בכוח ההצבעה. מניות אלה מכונות מניות רגילות א' והן מוחזקות בידי בנק לאומי. באי די בי יש שני סוגי מניות עיקריות: מניות רגילות ומניות רגילות ב'. לכל מניה רגילה ב' זכויות הצבעה עדיפות פי 10 ממניה רגילה, כך שבאמצעות השקעה של כ-6% בהון קיבלו בעלי השליטה כ-27% בכוח ההצבעה. מבנה ההון של בנק דיסקונט דומה לזה של אי די בי ולמניות הרגילות ב' עדיפות פי 10 בזכויות ההצבעה על המניות הרגילות א', והן מוחזקות בעיקר על ידי אי די בי. בבנק למימון וסחר היחס בין שני סוגי המניות הוא 1:5 והמניות העדיפות מוחזקות בידי בנק המזרחי. גם בבנק כללי היחס בין שני סוגי המניות הוא 1:5, והמניות העדיפות מוחזקות בידי חברת ישרוף.

בעקבות משבר מניות הבנקים מונתה ועדת חקירה בראשות שופט בית המשפט העליון משה בייסקי אשר חקרה את העובדות והגורמים הכרוכים בויסות המניות הבנקאיות ובמשבר. ועדה זו לא התבקשה לעסוק בהסדר, אך בשולי הדו"ח שהגישה התייחסה למצב שבו תמצא עצמה הממשלה בעקבות ההסדר, נוכח אי השוויון בזכויות ההצבעה. וכך אמרה: "אם תחליט הממשלה בתנאים אלו למכור את המניות שבידיה, והרי כוונת הממשלה היא להימנע מהלאמת הבנקים, תיאלץ לעשות זאת בתנאים נחותים, לעומת אלה שהיו שוררים, אילו היו זכויות ההצבעה של המניות המוחזקות על ידה יחסיות לכספים המושקעים בהם. מצב עניינים זה מצביע על אנומליה חמורה; כאשר תאגיד אינו מסוגל לעמוד בהתחייבויותיו זכאים הנושים לקבל לידיהם את נכסיו. במקרה שלפנינו יהיה הנושה (קרי, הממשלה) מנוע מלממש את ערכם של הנכסים שבידיו עקב מצב משפטי מיוחד. נוכח העלאת הבעיה אנו מניחים שהכנסת והממשלה יבחנו את הדרך הנאותה להתמודד עם הנושא."

הצעת החוק המוגשת בזה נועדה להתמודד עם נושא זה.

לכאורה ניתן היה לומר כי טרם הגיעה העת להתמודדות זו, שכן ההסדר קבע תקופת ביניים שבה המניות שנרכשו מן הציבור מוחזקות בידי חברות הבטוחות, ונתן לבנקים אפשרות לפרוע את ההלוואה שקיבלו מן הממשלה ב-1993. ואולם הפער בין ערכם של הבנקים לבין ההתחייבות הכספית הנובעת מן ההסדר מביא למסקנה הבלתי נמנעת כי אין סיכוי שהבנקים יוכלו לפרוע את ההלוואות במלואן במועד ולהשאיר את המניות בידיהם או למכרן לאחרים, ולפיכך קיימת ודאות כי המניות יעברו לבעלות הממשלה. דחיית מועד ההתמודדות לא תביא איפוא לכל שינוי בטיב ההתמודדות שתידרש, ומאידך, המשך המצב הקיים, שבו הנושא נשאר פתוח, יוצר חוסר ודאות ומונע את תהליך המכירה, אינו מביא כל תועלת לא לממשלה ולא למערכת הבנקאות, אלא להיפך.

<u>סעיף 1</u>

בסעיף ההגדרות מוגדרים ההסדר שנערך באוקטובר 1983 על תיקוניו וההסכמים הנילווים אליו, החברות שמניותיהן ורסתו ושלגביהן חל ההסדר, וחברות הבטוחות אשר עמן הוא נערך. המניות המנויות בתוספת לחוק הינן כל המניות של החברות, הן המניות המקנות זכויות הצבעה עודפות והן המניות הרגילות שהיו בידי הציבור הרחב.

הממשלה אינה מעוניינת בשליטה בבנקים. לפיכך, אם יובטח קיומו של גרעין שליטה, היינו גורם שיהיה מוכן להשקיע בהון הבנק ולקחת על עצמו את האחריות לניהולו, מוצע כי הממשלה תוכל להפקיד בידיו ניהול זה ולצמצם את הפעלת זכויותיה בכל הקשור לבחירת דירקטורים. בשל גדלם של חלק מן הבנקים יתכן כי יהיה קושי למצוא במהירות גורמים שירכשו את רוב מניותיהם. לפיכך מוצע להסתפק בדרך כלל בגרעין שליטה של 26% ולהסמיך את שר האוצר, בהסכמת נגיד בנק ישראל, לקבוע שיעור קטן יותר במקרה שיתברר כי לא ניתן למכור תוך זמן סביר ובמחיר סביר גרעין שליטה של יותר מ-25%.

סעיף 2

בסעיף זה מוגדרות המטרות של החוק המוצע.

הממשלה איננה מעוניינת להלאים את הבנקים או להחזיק במניותיהם לטווח ארוך. החוק נועד ליצור תנאים שיאפשרו מכירת המניות שנרכשו ושירכשו בידי הממשלה על פי ההסדר כמוסכר במבוא, בהקדם האפשרי ובלי להמתין ל-1993.

הקניית זכויות הצבעה שוות לכל המניות, נועדה לשרת שתי מטרות חשובות: הקטנת עלות ההסדר לממשלה, ובעקיפין לכל משלמי המסים בישראל, ויצירת מצב שבו קיים יחס ישר בין ההשקעה בהון לבין השליטה. מכירת מניות שאין עמן כוח הצבעה תשיג מחיר נמוך ממכירת מניות שיש עמן כוח הצבעה. המניעים האידאולוגיים ההסטוריים שהביאו לכך שמייסדיהם של בנק לאומי, בנק הפועלים ובנק המזרחי השאירו בידיהם את השליטה על בנקים אלה הינם חסרי משמעות כיום. הכוונה היתה ליצור גופים פיננסיים שישרתו מטרה ציבורית מסויימת. כך למשל, חברת ג'ויש קולוניאל טרסט (שאוצר התיישבות היהודים בע"מ הוא חליפה כיום) נוסדה על פי חזונו של הרצל כדי לשמש מכשיר לביצוע יעדיה של התנועה הציונית - ארגון הגירת יהודים מארצות מוצאם ומפעל ההתיישבות בארץ ישראל. בתזכירו של בנק הפועלים נאמר כי בין מטרותיו לסייע סיוע כספי ואחר "לכל ענפי עבודתם של מוסדות, אגודות, או קבוצות של פועלים מכל הסוגים שהסתדרו לשם תיקון מצב חבריהם בהתאם לעיקרים הקואופרטיביים", ובתזכירו של בנק המזרחי נאמר כי בין מטרותיו לסייע סיוע כספי ואחר "לכל ענפי עבודתם של מוסדות אגודות או קבוצות של עובדים מכל הסוגים השייכים להסתדרות "המזרחי"". אולם ההון לפעילות הבנקים הללו לא בא מתוך אותם גורמים עצמם, אלא מן הציבור הרחב, ללא קשר לשייכות הארגונית. במשך השנים התעצמו הבנקים וגדלה מעורבותם בכל ענפי המשק והכלכלה בישראל, כאשר בפועל רוכזו הכוחות בידי המנהלים. באי די בי ודיסקונט המצב שונה במקצת, שכן בעלי השליטה בו תרמו להון יותר מאשר בבנקים אחרים. אך עדין היה זה בעיקר כספו של הציבור הרחב אשר אפשר גידולם להיקף שבו הם פעלו ופועלים. יש מקום לבטל אנומליה זו וליצור התאמה בין בעלי השליטה ומקבלי ההחלטות בבנקים לבין המשקיעים בהם. כאשר ישנה התאמה כזו ישנו סיכוי גדול יותר לניהול טוב ויעיל.

השוואת זכויות ההצבעה בטרם מכירת הבנקים מעוררת את שאלת השליטה בבנקים בתקופה שבין השוואת הזכויות לבין המכירה. מוצע כי הדירקטוריונים הקיימים ימשיכו לכהן עד למכירת גרעין שליטה, וזכויות ההצבעה של הממשלה יורדמו פרט לנושאים הנחוצים למכירה עצמה. לבעל גרעין השליטה תינתן הזכות למנות את רוב הדירקטורים גם אם שיעור החזקתו יהיה קטן מ-51%. החוק יסדיר את בחירת הדירקטורים מטעם המדינה לפי החלטות ועדה בלתי תלויה בראשות שופט.

סעיף 3

מוצע לבטל את זכויות ההצבעה המיוחדות בבנקים שבהסדר ולהשוות את זכויות ההצבעה המוקנות מכוח מניותיהם, כך שלכל יחידת ערך נקוב של מניה יהיה קול אחד. בכך יבוטלו הזכויות למרבית כוח ההצבעה המוקנות כיום למחזיקי מניות היסוד או המניות המיוחדות של בנק לאומי, הפועלים והמזרחי, ובבנקים שבהם אין מניות יסוד כאלה אך יש מניות בעלות ערך נקוב שונה, תותאם זכות ההצבעה לערך המניה, וכך תבוטל עדיפותן של המניות בעלות הערך הנקוב הנמוך יותר.

כאמור לעיל, להשוואת הזכויות שתי מטרות: האחת להביא להתאמה בין ההשקעה בהון לבין זכויות ההצבעה, דבר המונע מצב שבו קיימת שליטה של מיעוט בחברה שאחרים השקיעו בה את רוב ההון, והמביא לפיקוח יעיל יותר על הנהלת החברה. המטרה השניה היא להקטין את עלות ההסדר לממשלה, היינו לאפשר לה למכור את המניות במחיר הטוב ביותר. ברור כי המחיר שיושג עבור המניות לא יתקרב למחיר שהממשלה שילמה עבורן, אך יש חשיבות רבה להקטנת הפער עד כמה שניתן.

נשאלה השאלה האם אין לשלם לבעלי השליטה הנוכחיים פיצוי בשל השוואת זכויות ההצבעה. בעלי השליטה הנוכחיים לא שילמו בעד זכויות ההצבעה העודפות שלהם, אלא יצרו אותן יש מאין בהינף קולמוס במסמכי היסוד של החברות. שליטתם בבנקים בעבר היתה במקרים רבים תאורתית בלבד, שכן הדירקטוריונים האצילו את רוב סמכויותיהם למנהלים. כפי שנקבע בדו"ח ועדת בייסקי, המערכת המסועפת של הויסות הופעלה על ידי המנהלים בלי שהיתה לדירקטורים ידיעה אמיתית על ההיקף, אופן המימון, גיוס הכספים ממקורות חוץ, ההשפעה על משקיעים, גובה המלאי ופרטים רבים אחרים הנוגעים לויסות, לסיכונים שהיו כרוכים בו ולהיקף ההתחייבויות העצום. ויסות זה הוא שהביא למשבר באוקטובר 1983. רק הבטחת הממשלה לרכוש את מניות הבנקים במחירי הון עתק מנעה את קריסתם.

בעלי זכויות שליטה לא ניצלו איפוא זכויות אלה כדי למנוע מפולת אפשרית של הבנק והטילו בכך עול כבד על המשק כולו. אין איפוא מקום לפיצוי על ביטול האנומליה החמורה של חוסר כל יחס בין ההשקעה בהון לבין זכויות ההצבעה, מה גם שמתן פיצוי כזה יעמוד בסתירה למגמה למזער את הנזק לציבור.

סעיף 4

מוצע להנהיג את שיטת ההצבעה המצטברת בבחירת דירקטורים לבנקים שעליהם יחול החוק. שיטה זו נועדה להבטיח כי הדירקטוריון ישקף את קבוצות המשקיעים השונות בחברה. בעוד שבשיטת ההצבעה הרגילה מי שמחזיק 51 אחוזים מזכויות ההצבעה יכול לבחור את כל הדירקטורים, ללא מתן כל יצוג בדירקטוריון ליתר 49 האחוזים, הרי שבשיטת ההצבעה המצטברת אם, למשל, יש לבחור לדירקטוריון עשרה דירקטורים, תוכל כל קבוצה המחזיקה 10% מהון המניות לבחור בדירקטור אחר, וקבוצה שבידה 60% תוכל לבחור ששה דירקטורים, אך לא את כולם.

שיטה זו היא אחת השיטות שאותן רשאיות חברות בארצות הברית להנהיג בקשר לבחירת הדירקטורים שלהן. על פי שיטה זו, בעת בחירת דירקטורים ניתנים לכל בעל מניה מספר קולות כמספר הדירקטורים שיש לבחור, והוא רשאי להשתמש בכל הקולות עבור מועמד אחד או לפצל את הצבעתו ולחלק את הקולות בין מספר מועמדים. המועמדים הזוכים במספר הקולות הגדול ביותר נבחרים לדירקטוריון.

שיטה זו אינה משנה את חובותיהם של הדירקטורים שנבחרו והם אינם חבים חובת נאמנות לבעלי המניות שבחרו בהם, אלא חלה עליהם אותה חובת נאמנות לחברה ולכלל בעלי מניותיה כמו חובת הנאמנות שחבים בה דירקטורים שנבחרו בשיטה המקובלת בישראל.

סעיף 5

מוצע לקבוע כי ההוראות בדבר השוואת זכויות ההצבעה ושיטת ההצבעה המצטברת ייראו כחלק מן התזכיר והתקנון של הבנקים שחוק זה יחול עליהם, ויגברו על ההוראות הקיימות המעניקות למניות מסויימות זכויות הצבעה מיוחדות ועודפות.

סעיף 6

מוצע שהבעלות במניות שנרכשו מן הציבור בידי חברות הבטוחות בכספים שהממשלה העמידה לרשותן תעבור למדינה עם אישורו של החוק ופרסומו ברשומות. מניות שיירכשו בדרך זו על פי ההסדר לאחר מכן יעברו לבעלות המדינה עם רכישתן מן המחזיקים בהן. העברת הבעלות תהווה החזר מלא של ההלוואות שהעמידה הממשלה לחברות הבטוחות. מועד פרעון ההלוואות או העברת הבעלות נקבע אמנם מלכתחילה ל-31 באוקטובר 1993, אך נראה כי חברות הבטוחות לא יוכלו להחזיר את ההלוואות בשל הפער ביניהן לבין ערכן של המניות וכתוצאה מכך תעבור הבעלות במניות למדינה. אין איפוא כל סיבה לדחות את מימוש המניות, היינו מכירתן לקונים פוטנציאליים, וראוי להתחיל ולסיים תהליך זה מוקדם ככל האפשר.

תהליך זה מחייב שהבעלות במניות תהיה של המוכר, היינו המדינה, ולא של חברות הבטוחות השייכות לקבוצות הבנקאיות עצמן.

סעיף 7

מוצע לאפשר לה להעביר את המניות לחברות אחזקות, כדי למנוע החזקה ישירה של המדינה בכל הבנקים שבהסדר.

מוצע כי על חברות האחזקות לא יחול חוק הבנקאות (רישוי), התשמ"א-1981, היינו הן לא היו זקוקות לרשיון או להיתר מאת נגיד בנק ישראל. מוצע כי לגבי הדירקטורים של חברות האחזקות יחול הפרק הדן בדירקטורים בחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, אך יחר הוראות החוק לא יחולו עליהן.

סעיף 8

מוצע להקים ועדה בלתי תלויה אשר תבחר את הדירקטורים שבעדם יצביעו באי כוח המדינה באסיפות הכלליות של הבנקים בתקופות המעבר המוגדרות בסעיפים הבאים. בחברות ממשלתיות השר הממונה על עניני החברה ושר האוצר ממנים את הדירקטורים מטעם המדינה. מוצע כי חוק החברות הממשלתיות כולו, וכלל זה בפרט, לא יחולו על הבנקים גם בתקופות הביניים האמורות. חברי הועדה יהיו נשיא בית המשפט המחוזי בירושלים, איש משק וכלכלה שנגיד בנק ישראל ימנה ואיש משק וכלכלה ששר האוצר ימנה. הרכב זה יבטיח כי המינויים יהיו של אנשים מקצועיים ובלתי תלויים, וכי תימנע תדמית של הלאמה.

סעיף 9

הליך הבחירה של הדירקטורים יתקיים כאמור במסמכי היסוד של החברות, ואולם באי כוח המדינה יצביעו רק בעד המועמדים שקבעה הועדה לבחירת דירקטורים.

סעיף 10

מוצע כי מכוח המניות שיהיו בבעלות המדינה לא ימונו לבנקים דירקטורים שהם שרים, חברי הכנסת, חברים במרכזי מפלגות, עובדי מדינה, אנשי חברות האחזקות, או אנשי החברה המטפלת מטעם המדינה במכירת המניות (חברת נכסים מ.י. בע"מ). זאת במטרה להרחיק את הבנקים מן המערכת הפוליטית והממשלתית. כן מוצע שלא ימונו אנשי רשות ניירות ערך או הבורסה.

סעיף 11

עם השוואת זכויות ההצבעה יווצר מצב שבו ברוב הבנקים אין בעל מניות המחזיק יותר מ-25% מזכויות ההצבעה. הממשלה תשאף למכירת חבילת מניות שלא תפחת מ-25% מהון החברה בהקדם לגורם רציני אשר יוכל להוות את גרעין השליטה בבנק, ולקבל על עצמו את האחריות לניהולו השוטף. הוראות פרק ה' באות להסדיר את התקופה שעד למכירת גרעין שליטה כזה.

מוצע כי הדירקטורים הקיימים בחברות ימשיכו לכהן עד למכירת גרעין שליטה או עד יום כ"ד בטבת התשנ"ב (31 בדצמבר 1991) לפי המוקדם.

ההנחה היא כי הדירקטורים הקיימים ימשיכו לפעול באופן תקין לטובת החברות, אף שבעלי המניות התחלפו ואף שזכויות ההצבעה המוקנות למניות הושוו.

ואולם אם יתברר כי דירקטור אינו מוסר מידע, אף שהמפקח על הבנקים אישר זאת, או פועל באופן המכביד על הליך המכירה או פוגע באופן אחר בזכויות המדינה כבעלת מניות, תוסמך הועדה למינוי דירקטורים להורות על החלפתו.

סעיף 12

מוצע כי בתקופה שבה אין עדיין גרעין שליטה בחברה, אם תתפנה משרת דירקטור מסיבה כלשהי, ייבחר מחליפו על פי החלטת הועדה לבחירת דירקטורים, שכן היא הפועלת עבור המדינה שהיא בעלת הרוב המכריע של המניות.

סעיף 14

הוראות פרק ו' באות להסדיר את היחסים בין המדינה לבין בעל גרעין השליטה כל עוד לא פוותה החזקת המדינה מתחת ל-25%. בחברה שבה קיים כיום גרעין שליטה יחולו ההוראות לכל היותר עד סוף שנת 1991.

סעיף 15

אם בעל גרעין השליטה יהיה בעל 51% מן ההון או יותר אין צורך בהוראות מיוחדות שכן הוא יהיה בעל רוב כוח ההצבעה. המדינה תהיה בעלת מיעוט והצבעתה בענין בחירת דירקטורים תהיה לפי החלטות הועדה האמורה בסעיף 8.

אם לא ניתן יהיה למכור בזמן סביר ובמחיר סביר יותר ממחצית מן ההון, יימכר גרעין שליטה קטן יותר. במקרה כזה מוצע כי המדינה תוותר לטובתו על מקצת מזכויות ההצבעה שלה כך שהוא יהיה בעל רוב כוח ההצבעה. נראה כי ויתור זה נחוץ כדי למצוא קונים רציניים אשר ישלמו מחיר הולם עבור השליטה בחברה ויטלו על עצמם את האחריות לניהולה. ויתור זה גם עולה בקנה אחד עם רצונה של הממשלה להימנע עד כמה שאפשר מהלאמת הבנקים ומניהולם.

לאחר מכירת גרעין השליטה תמשיך הממשלה בתהליך המכירה של המניות בדרך של מכירת חבילות של מניות או בדרך של מכירה לציבור. בעל גרעין השליטה יוכל להגדיל את החזקותיו ובעלי מניות אחרים יוכלו לשתף פעולה ביניהם כדי להגדיל את השפעתם. מוצע כי בכל עת לא תשתמש המדינה בזכויות הצבעה בכמות העולה על זו המוחזקת בידי בעל גרעין השליטה או בידי קבוצת בעלי מניות המשתפת פעולה. גם ויתור זה נועד למנוע שליטה למעשה של הממשלה בחברות.

סעיף 16

מוצע לקבוע כי דירקטור שייבחר מכוח המניות שבידי המדינה לא יכהן כיושב ראש הדירקטוריון, וכך גם לא יהיה בעל קול מכריע במקרה של חילוקי דעות, כאשר תקנון החברה מקנה ליושב הראש את כוח ההכרעה בדירקטוריון.

סעיף 17

מוצע שאם למרות המאמצים לא יימכר גרעין שליטה בחברה כלשהי עד סוף שנת 1991, ייבחר דירקטוריון חדש לחברה, והצבעת באי כוח המדינה תהיה בהתאם להחלטות הועדה לבחירת דירקטורים. הועדה תהיה רשאית להחליט על בחירה של דירקטורים קיימים לתקופת כהונה נוספת.

סעיף 18

הדירקטוריון החדש יכהן עד לאסיפה הכללית השנתית הבאה או עד למכירת גרעין שליטה, לפי המוקדם. אם יימכר במהלך השנה גרעין שליטה יחולו הוראות פרק ו' לעיל.

סעיף 19

מוצע לקבוע כי שר האוצר ימנה את בא כוח המדינה להשתתפות ולהצבעה באסיפות הכלליות של החברות. הוראה דומה מצויה בחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975.

כדי לקיים ביקורת על שיקולי המדינה בהצבעה מוצע כי אם היא מבקשת לקבל החלטות שאינן תואמות את המלצות הדירקטוריון ייעשה הדבר רק בהתייעצות עם המפקח על הבנקים.

סעיף 20

השוואת זכויות ההצבעה והליך המכירה של מניות הבנקים מהווים הזדמנות להשגת מספר מטרות נילוות, ובהן הקטנת הריכוזיות הקיימת במערכת הבנקאות בישראל והגברת התחרות בה, בדרך כלל הסמכות להחליט על מכירת חברות בנות היא בידי הדירקטוריון. כדי להקל על הליך קבלת ההחלטות בענין זה מוצע כי בתקופה שבה אין גרעין שליטה בחברה ורוב הדירקטורים המכהנים בהם הם אנשים שנבחרו על ידי בעלי שליטה קודמים, תעבור הסמכות להחליט על מכירת מניות של תאגידים בנקאיים מן הדירקטוריון אל האסיפה הכללית.

סעיף 21

כדי למנוע מצב של פעולה תוך ניגוד עניינים אפשרי מוצע כי נושא משרה בחברה, היינו דירקטור, מנהל עסקים או בעל משרה אחרת בה, לא יקיים מגעים עם רוכשים פוטנציאליים של המניות, אלא בהסכמת הממשלה או מי שיטפל מטעמה במכירה. הוראה זו תמנע פעולה תוך התנגשות בין טובת הממשלה כבעלת מניות המעוניינת למכור אותן, לבין טובת החברה או טובת נושא המשרה באופן אישי.

סעיף 22

מוצע כי הבנקים ימשיכו להתנהל כגופים עסקיים פרטיים לכל דבר וכי לא יחולו עליהם חוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, חוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958 (נוסח משולב) ופרק ד' לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, הקובע מגבלות תקציב וכוח אדם על גופים מתוקצבים וחברות ממשלתיות.

סעיף 23

מוצע כי הוראות החוק יחולו על כל בנק כל עוד המדינה הינה בעלת 20 אחוזים או יותר מן המניות שבו. לאחר מכן יחדל החוק לחול, והחברה ובעלי מניותיה יהיו רשאים לשנות את מסמכי היסוד ככל חברה אחרת, לרבות בענין זכויות ההצבעה ושיטת ההצבעה המצטברת בבחירת דירקטורים.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ג', י"ד בכסלו התש"ן-12.12.1989

1078(כל/84). שינוי בהוראות נזילות על אשראי צמוד לשנה ועל פקדונות צמודים לטווח ארוך - הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים), התש"ן-1989

1079(כל/85). שינוי הוראות הנזילות המתייחסים לפקדונות צמודים לטווח ארוך - הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים) (תיקון מס' 21), התש"ן-1989

1080(כל/86). הנפקת מטבעות זכרון ומטבע מיוחד התש"ן-התשנ"א

1081(כל/87). מפעלים עתירי ידע ביוקנעם

1082(כל/88). הקמת החברה הישראלית לאיכות הסביבה בע"מ

1083(כל/89). ביטול פטורים והנחות ממיסים בשדות התעופה אילת ועובדה

1084(כל/90). חברת בתי זיקוק לנפט בע"מ - הגדלת הון מניות רשום

1085(כל/91). תנאי שירות וגימלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה - העברה לתפקיד אחר

1086(כל/92). שכר נהגי שרים

1087(כל/93). התשנה לנציב מס הכנסה - תנאי גימלאות אישיים בעת פרישה

1088(כל/94). טיוטת חוק לעידוד השקעות (חברות עתירות הון) (תיקון), התש"ן-1989

1089(כל/95). שדה הפוספטים בזוהר

בפרוטוקול זה 13 דפים.

<u>החלטות ועדת השרים לענייני כלכלה, מיום י"ד בכסלו התש"ן (12.12.1989), אשר קיבלו תוקף ביום י"ד בכסלו התש"ן (12.12.1989)</u>

1078(כל/84). <u>שינוי בהוראות נזילות על אשראי צמוד לשנה ועל פקדונות צמודים לטווח ארוך - הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים), התש"ן-1989</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 49 לחוק בנק ישראל התשי"ד-1954, לאשר את הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים) (תיקון מס' 20), התש"ן-1989 - המצורפות בזה (דף 8).

1079(כל/85). <u>שינוי הוראות הנזילות המתייחסים לפקדונות צמודים לטווח ארוך - הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים) (תיקון מס' 21), התש"ן-1989</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 49 לחוק בנק ישראל התשי"ד-1954, לאשר את הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים) (תיקון מס' 21), התש"ן-1989 - המצורפות בזה (דפים 10-9).

1080(כל/86). <u>הנפקת מטבעות זכרון ומטבע מיוחד התש"ן-התשנ"א</u>

מ ח ל י ט י ם, לאשר את הצעתו של נגיד בנק ישראל להכריז לענין סעיף 33א' (א) לחוק בנק ישראל, תשי"ד-1954, את מטבעות יום העצמאות התש"ן, בערך נקוב 10 שקלים חדשים (זהב) ובערך נקוב 2 שקלים חדשים (כסף-קשוט) ו- 1 שקל חדש (כסף-רגיל); ואת מטבעות "אתרים בארץ הקודש" - כינרת בערך נקוב של 5 שקלים חדשים (זהב) ו- 1 שקל חדש (כסף-קשוט) ו- 1/2 שקל חדש (כסף-רגיל); ומטבעות חנוכה התשנ"א בערך נקוב 2 שקלים חדשים (כסף-קשוט) ו- 1 שקל חדש (כסף-רגיל), כמטבעות זכרון; ואת המטבע 5 שקלים חדשים, עובי מיוחד, כמטבע מיוחד.

1081(כל/87). <u>מפעלים עתירי ידע ביוקנעם</u>

מ ח ל י ט י ם, לתת מענק מסעיף תקציבי בשעור הניתן למפעל באיזור פיתוח א' למפעל "כתר פלסטיק" ביוקנעם.

1082(כל/88). <u>הקמת החברה הישראלית לאיכות הסביבה בע"מ</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס' 349 סעיף ח (ג) של הממשלה, מיום כ"ו באדר ב' התשמ"ט (2.4.89), ובתוקף הסמכות, בהתאם לסעיף 5 לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975:

1. להקים את החברה הישראלית לאיכות הסביבה בע"מ כחברה ממשלתית, שעיסוקה טיפול בפסולת רעילה ומפגעים סביבתיים.

2. השר לאיכות הסביבה יהיה השר האחראי לענייני החברה והוא ישתתף בשם הממשלה וייצג אותה בהליכי יסוד החברה וכינונה, בכפוף לאמור להלן:

א. <u>שם החברה</u>

בעברית: החברה הישראלית לאיכות הסביבה (1990) בע"מ.

באנגלית: THE ISRAELI COMPANY FOR ENVIROMENTAL SERVICES (I.C.E.S) (1990) LTD.

או אם שם זה לא יאושר על ידי רשם החברות, שם דומה שיאושר על ידו, שכפוף לאישור רשות החברות.

ב. <u>מטרות החברה</u>:

מטרותיה העיקריות של החברה הן:

א. להקים ולהפעיל את אתר הפסולת הרעילה ברמת חובב - מתקנים לטפול, ניטרול ומיחזור פסולות, שאריות תעשיתיות מכל סוג שהוא, לרבות פסולות רעילות, פסולות אפורות, פסולות רדיואקטיביות, פסולות נפיצות, שאריות תעשיתיות וכל פסולת שתחייב טיפול.

ב. לעסוק במחקר פיתוח כל נושא הקשור, מקדם ומשרת את השמירה על איכות הסביבה בכלל לצורך הטיפול בפסולת רעילה.

ג. לפתח, לייצר ולעסוק במיגוון הנושאים הקשורים בפסולת רעילה, בפיתוח תשתית המתחייבת משמירה על איכות הסביבה מפני פסולת רעילה.

ד. לעסוק ביעוץ ותכנון בעניינים הקשורים בפעילות החברה ומטרותיה.

ג. <u>אופי החברה</u>:

החברה תהיה חברה ציבורית בעלת 7 (שבעה) בעלי מניות. כל המניות יוקצו למדינה, למעט 6 (שש) מניות רגילות בנות 1 ש"ח, ערך נקוב כל אחת, שיוקצו ל- 6 (שש) חברות ממשלתיות, אשר תיבחרנה ע"י רשות החברות הממשלתיות.

ד. <u>מבנה ההון</u>:

ההון הרשום של החברה יהיה 5,000,000 ש"ח מחולק ל- 5,000,000 מניות בערך נקוב של 1 ש"ח כל אחת. ההון המוצע והנפרע יהיה 4,000,006 ש"ח.

ה. <u>זכות המניות לסוגיהן</u>:

כל המניות תהיינה שוות בזכויותיהן ותהיינה בעלות זכויות להצבעה באסיפה, לדיבידנד ולמניות הטבה, לעודפים בפירוק ולכל זכות אחרת המוקנית למניות הרגילות על פי תקנון החברה.

ו. <u>מימון פעולות החברה</u>:

אחר הפסולת הרעילה ברמת חובב על מתקניו, ציודו ומקרקעין, בשטח של כ- 250 דונם, יועבר לבעלות החברה.

בנוסף על כך, יועמד לרשות החברה הון חוזר בהיקף של 600,000 ש"ח לצורך תפעול החברה משך שלושה חדשים. בתמורה תקצה החברה למדינה מניות בערך נקוב של 4,000,000 ש"ח וכן תנפיק למדינה איגרת חוב בשווי של 3,600,000 ש"ח. איגרת החוב תהיה צמודה למדד המחירים לצרכן החל ממדד חודש נובמבר 1989 ותעמוד לפירעון החל מהשנה הרביעית ב- 10 תשלומים שנתיים שווים, איגרת החוב תישא החל מהשנה הרביעית, ריבית שנתית צמודה כאמור, בשעור של 4.5%.

ז. <u>מייסדי החברה</u>:

מייסדי החברה יהיו התאגידים הממשלתיים כדלקמן:

חברת מבני תעשיה בע"מ
ענבל חברה לביטוח בע"מ
החברה הלאומית לאספקת פחם בע"מ
החברה לפיתוח המלאכה בע"מ
רותם תעשיות בע"מ
החברה הישראלית לביטוח סיכוני סחר חוץ בע"מ

ח. <u>דירקטוריון החברה</u>:

דירקטוריון החברה יהיה בן 15 דירקטורים, וביניהם אחד לפחות אשר יתמנה מבין עובדי משרד האוצר.

ט. <u>שכר עובדי החברה</u>:

שכר עובדי החברה יהיה כפוף לאישור רשות החברות הממשלתיות.

י. <u>מסמכי החברה</u>:

מסמכי ההתאגדות של החברה יאושרו על ידי רשות החברות הממשלתיות.

1083(כל/89). <u>ביטול פטורים והנחות ממיסים בשדות התעופה אילת ועובדה</u>

מ ח ל י ט י ם:

א. לאשר עקרונית את ביטול הפטורים וההנחות ממיסים לגבי טיסות בינלאומיות לשדות התעופה אילת ועובדה.

ב. תוגש הצעת חוק לביטול סעיף 13 לחוק אזור סחר חופשי באילת (פטורים והנחות ממיסים) התשמ"ה-1985.

שר התיירות, אם ימצא לנכון, יוכל לערער על ההחלטה בפני ועדת השרים לענייני כלכלה או הממשלה.

1084(כל/90). חברת בתי זיקוק לנפט בע"מ - הגדלת הון מניות רשום

מ ח ל י ט י ם, לאשר את החלטת חברת בתי הזיקוק לנפט בע"מ להגדיל את הונה הרשום מ- 190 מיליוני שקלים ל- 272.4 מיליוני שקלים, על ידי הוספת 74,500,000 מניות בנות 1 שקל ערך נקוב כל אחת, ו- 1,580,000 מניות בנות 5 שקלים כל אחת.

1085(כל/91). תנאי שירות וגימלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה - העברה לתפקיד אחר

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. 385 (כל/36) של הממשלה מיום ו' בניסן התשמ"ט (11.4.89) לאשר המלצת ועדת השרים לענין נהלים וקריטריונים בנושא תנאי שירות וגימלאות לפקידות הבכירה מס. תש/4 מיום י"א באייר התשמ"ט (16.5.89) כדלקמן:

"עובדים הנהנים מתנאי שירות של מנהלים כלליים או נושאי משרות אחרות המושוות להן, אשר יעברו לתפקידים בכירים אחרים בשירות המדינה, יוכלו לזכות באותה משכורת גם בתפקידם החדש, באישור נציב שירות המדינה, לפי הכללים שנקבעו על ידי ועדת השירות אשר מונתה בהתאם לסעיף 7 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959."

1086(כל/92). שכר נהגי שרים

מ ח ל י ט י ם, לדחות את המלצה מס' תש/11 של ועדת השרים לענין נהלים וקריטריונים בנושא תנאי שירות וגימלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה מיום כ"ד בתשרי התש"ן (23.10.89), כי 120 שעות נוספות של נהג שר מתוך סה"כ השעות הנוספות לחודש, ישולמו באופן גלובלי ויהוו רכיב שכר לענין גמלאות.

1087(כל/93). <u>המשנה לנציב מס הכנסה - תנאי גימלאות אישיים בעת פרישה</u>

מ ח ל י ט י ם, לאשר את המלצה מס' תש/12 של ועדת השרים לענין נהלים וקריטריונים בנושא תנאי שירות וגימלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה מישיבתה ביום ד', כ"ד בתשרי התש"ן (23.10.89), להחיל באופן אישי על המשנה לנציב מס הכנסה, אברהם צרפתי, את תנאי הגמלאות שהוחלו על מנהלים כלליים של משרדי הממשלה לכשיפרוש.

1088(כל/94). <u>טיוטת חוק לעידוד השקעות (חברות עתירות הון) (תיקון), התש"ן-1989</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה כל/76 מיום ד' בחשון התש"ן (2.11.89), לאשר את עקרונות טיוטת חוק לעידוד השקעות (חברות עתירות הון) (תיקון), התש"ן-1989 המתוקנת ולהעבירה לנסוח סופי בועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק.

1089(כל/95). <u>שדה הפוספטים בזוהר</u>

מ ח ל י ט י ם:

א. 1. לאמץ את מסקנות והמלצות הועדה הבינמשרדית לבדיקת עתידו וניצולו של שדה הפוספטים בזוהר המצורפות בזה (דפים 13-11).

2. להטיל על שר התעשיה והמסחר לפעול ליישומם המיידי של המלצות הועדה.

ב. לברוק את הסתייגויות משרד הבריאות מההצעה.

הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים)
(תיקון מס' 20), התש"ן - 1989

בתוקף סמכותי לפי סעיף 49 לחוק בנק ישראל, התשי"ד - 1954[1], לאחר התייעצות עם הועדה ובאישור הממשלה, אני מורה לאמור:

תיקון סעיף 9ב

1. בסעיף 9ב להוראות בנק ישראל (נכסים נזילים), התשמ"א-1971[2] (להלן ההוראות), אחרי סעיף קטן (ב') יבוא:

"(ג) על אף האמור בסעיף קטן (ב'), על אחראי רגיל לציבור שהוא צמוד, כולו או חלקו, למדד המחירים לצרכן, למדד אחר או למחירו של כל דבר, למעט המצמדה לשער המזליפין של המטבע הישראלי, שניתן להמקופה במהלכה של פחות ממשנה אחת, יחס הנזילות הבנקאי חייב להתחזיק נכסים נזילים בסכום השווה ל-100% מהסכום האחראי."

תיקון סעיף 21ג

2. בסעיף 21ג להוראות, אחרי סעיף קטן (ג') יבוא:

"(ד) הנגיד או מי שהוא הממונה לכך, רשאי לאשר שעבוד בקדון צמוד לטובת אחרון למי שהנפיק אגרות חוב והפקיד את הפרטים הנפקה בפקדון כאמור."

תחילה

3. הוראות סעיף 1 יחולו לגבי אחראי שניתן לאחר יום תחילתן של הוראות אלה.

מיכאל ברונו
נגיד בנק ישראל

---

1. ט"ו התשי"ד, עמ' 192
2. ק"ת התשל"א, עמ' 690, התשמ"ט 1335

1-908-21

הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים)(תיקון מס' 21), התש"ן - 1989

בתוקף סמכותי לפי סעיף 49 לחוק בנק ישראל, התשי"ד - 1954, לאחר התייעצות בועדה ובאישור הממשלה, אני מורה לאמור:

תיקון סעיף 6

1. בסעיף 6 להוראות בנק ישראל (נכסים נזילים), התשל"א - 1971 (להלן - ההוראות), אחרי פיסקה (ב6) יבוא:

"(ג6) פקדון צמוד לטווח ארוך 5.0"

ביטול סעיף 9ג

2. סעיף 9ג - בטל.

הוראת מעבר

3. (א) על אף האמור בסעיף 6(ג6) להוראות, יחובו הנזילות על פקדונות צמודים לטווח ארוך והיכנס לתוקפה בהדרגה במועדים ובשיעורים שיקבע הנגיד, ובלבד שתקופת המעבר האמורה לא תעלה על שנה.

(ב) הנגיד רשאי להורות למשגידים הבנקאיים כי עד תום שנה מיום תחילתן של ההוראות אלה, יחזיק ומשגיד בנקאי, כנגד הפקדונות הצמודים לטווח ארוך, בנוסף לחובות הנזילות על פי סעיף 6(ג), נזילות מדינה והצמודים, בגלואם או בחלקם, לצמד נתירים והנסחרים בבורסה לניירות ערך בתל-אביב, בשיעור

שייקבע, ובלבד שהשיעור הכולל של הצמידות ושל
נזילות האגרות שיהיה על המגיד בנקאי
להחזיק בנוגע נכסיים לפי סעיף 6(ג) וסעיף
קטן זה, לא יעלה על העשרה אחוזים ולא
יפחת מחמישה אחוזים מסכום ההתקשרות והצמודים.

תחילה 4. תחילתן של הוראות אלה ביום .....

מיכאל ברונו
נגיד בנק ישראל

נספח א'

ביבוא משקנות ונמלצנם

1. לתעשיית הפוספטים בהיקפה הנוכחי תרומה חיובית למשק הלאומי בכלל ולתעסוקת תושבי הנגב בפרט. כדי להבטיח רציפות הפעילות בתעשיה זו, יש להכניס למעגל הניצול עתודות גלם נוספות על אלו המוגדרות במרבצים המנוצלים כיום (נחל צין, אורון, נחל אפעה), המספיקות לכ-10 שנים בלבד.

2. הובהר לועדה כי "שדה זוהר" הכולל כ-200 מיליון טון חומר-גלם בר-ניצול, הוא מירבץ בעדיפות ראשונה לניצול מעבר למרבצים הקיימים הנ"ל, אך עקב מיקומו בסמיכות למקומות יישוב ובעיקר לערד אין אפשרות בשלב זה להמליץ על פיתוחו המלא.

3. מאחר והתברר לועדה כי בחשלובת "רותם-דשנים" תיווצר בעיה מקומית של אספקת גלם כבר בעוד 5 שנים, יזמה הועדה בדיקה כלכלית של כדאיות ניצול של 30-40 מיליון טון חומר גלם מאזור "זוהר-דרום" להארכת חיי התשלובת ב-15 שנים נוספות.

4. הבדיקה שנערכה ע"י הבנק לפיתוח התעשיה קבעה כי הפרוייקט רווחי וההכנסה המצטברת ממנו למשק הלאומי במונחי ערך נוכחי נקי היא 74 מיליון דולר, וזאת בהנחה סבירה שיתקיימו גם בעתיד מחירי התוצרת כפי שהיו במחצית הראשונה של שנת 1988.

אספקת חומר-גלם מ-"זוהר דרום" ל"רותם דשנים", נמצאה עדיפה משמעותית על האלטרנטיבות הרלבנטיות האחרות שנבדקו.

5. לא נמצא מניע סביבתי לפסול על הסף את האפשרות לכרית פוספטים בשדה זוהר, יחד עם זאת הצביעו כל המומחים על הצורך בזהירות ובנקיטת אמצעים להפחתה ומניעה של מפגעים סביבתיים ולקביעת נוהלי הפעלה ופיקוח מתאימים.

6. כדי לבדוק את צורת הכריה מ"זוהר דרום" והשלכותיה הסביבתיות, כולל בדיקת האמצעים למניעת מפגעים ולשיקום השטח, מוצע להקים מיידית מכרה נסיוני ולייעד לשם כך זאת האזורים המסומנים בתרשים המצורף כ-1 ו-2 (ב-2 רק הקטע שמחוץ לשטח השיפוט של ערד) וכן את השטח שבין שני אזורים אלו.

(5/87) 11.0012 מס

7. המכרה הנסיוני יפעל כ-18-24 חודש (עם אפשרות הארכה בתנאים מסויימים), בהיקף כריה של עד 4 מיליון טון לשנה, מתוכם 1 מיליון טון חומר-גלם.

לדעת הועדה יש להקים את המכרה הנסיוני באיזור בו מתוכנן להיות המכרה הקבוע.

8. מוצע להקים צוות, לפיקוח וניטור של נסיון הכריה, תוך התייחסות לתקנים המקובלים. צוות זה יונחה ע"י המשרד לאיכות הסביבה וישתתפו בו גורמים כמו - משרד התעשיה והמסחר; משרד הבריאות; משרד התיירות ונציג המועצה המקומית ערד.

בתום תקופת הניסיון, ימליץ צוות זה אם ניתן לעבור מהשלב הניסיוני לשלב של כריה קבועה בהיקף מלא.

אם הצוות הנ"ל יגיע במהלך הניסוי למסקנה כי נוצרו השלכות סביבתיות שליליות, יביא המלצותיו בפני הגורמים המוסמכים להורות על הפסקת הניסוי.

9. על חברת הפוספטים להגיש בהקדם בהתאם לחוק התכנון והבניה, תוכנית ו"תסקיר השפעה על הסביבה" המתייחסים למכרה הנסיוני. התוכנית תכלול התייחסות לשיקום שוטף של שטח הכריה. התסקיר יוגש בהתאם לחוק.

10. לדעת הוועדה, יש לטפל בנושא הבידואים באיזור במסגרת המדיניות הכוללת של הממשלה בנדון, ולא ע"ח פרוייקט זה.

11. מוצע להמליץ בפני הועדה המחוזית לתכנון ולבניה מחוז הדרום, לתת עדיפות לבדיקת התוכנית והתסקיר של חברת הפוספטים ולמתן אישורי כריה בהתאם. לדעת הועדה, זירוז ההליכים חשוב גם להמעטת הנזק האפשרי לתדמיתה החיובית של ערד.

12. מוצע ליידע את הועדה המחוזית והמועצה הארצית לתכנון בכל הנוגע ל"שדה זוהר", ולצורך ל"שריין" אפשרות כריה ב"זוהר דרום" של 30-40 מיליון טון גלם, בכפוף לכך שהממצאים מהמכרה הנסיוני יהיו חיוביים.

בהקשר זה, מוצע לבחון בעתיד את היקפו של שטח השיפוט של ערד בעיקר בגבולו הדרום-מערבי, במגמה להפריד משטח זה שטחי פוספט הניתנים לניצול במגבלות השמירה על איכות הסביבה כנ"ל.

(5/87) 11 0012 ם.ד.

13. בדיון בתוכניות פיתוח חדשות באזור "שדה זוהר", יש לקחת בחשבון את מרבין הפוספטים, כל זאת בכדי לא "לסגור" אופציות ניצול עתידיות.

14. בדיון בתוכניות פיתוח תיירותיות באיזור ערד, יש לקחת בחשבון שהפעלת הכריה בהיקף נסיוני ו/או מלא, עלולה לגרום לפגיעה בענף זה.

15. מוצע כי חברת הפוספטים תפנה חלק מרווחי הפרוייקט להגדלת רווחת כלל תושבי האזור, יצירת מקורות תעסוקה ושיפור איכות החיים.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
יום א', י"ט בכסלו התש"ן - 17.12.89
(בשעה 08:30 - במזכירות הממשלה)

נכחו חברי ועדת השרים: ד. מרידור - יו"ר, ח. בר-לב, א. דרעי,
א. כץ-עוז (בסעיף חק/520), י. מודעי,
ג. פת, א. שאקי, מ. שחל

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט, מ. גור, ר. מילוא, מ. נסים
(בחו"ל), ש. פרס, י. צור

כן נכחו: ו. אדלר	- משרד הבריאות
מ. אהלי	- משרד התקשורת
י. בית הלחמי	- לשכת שר החקלאות
ד. ביניש	- פרקליטת המדינה
ט. בלובשטיין	- לשכת. השר מ. נסים
מ. בן-צבי	- משרד האוצר
י. ברק	- משרד העבודה והרווחה
ש. גוברמן	- משרד המשפטים
מ. הורביץ	- משרד המשטרה
ניצב ח. הירש	- משטרת ישראל
ר. הלפרין	- משרד הבריאות
ת. הקר	- משרד האוצר
ג. ויסמן	- משרד המשפטים
ג. טרייבר	- לשכת שר האנרגיה והתשתית
א. יונס	- החשב הכללי
א. לוזון	- לשכת שר המשטרה
י. מזוז	- משרד האוצר
נ. מימון	- משרד העבודה והרווחה
ל. משיח	- משרד המשפטים
ג. נויטל	- משרד המשפטים

בפרוטוקול זה 9 דפים.

ת. פנחסוביץ	- משרד המשפטים
א. צידון	- לשכת שר המשפטים
מ. קוק	- משרד הכלכלה והתכנון
מ. קפוטה	- משרד האוצר
י. קרנות	- משרד הבריאות
ר. רוטנברג	- המשרד לאיכות הסביבה
א. שטרנבך	- רשות הדואר
א. שפט	- משרד הפנים

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

חק/509. הצעת-חוק פיצויי פיטורין (תיקון מס'), התש"ן-1989 של ח"כ ג. גדות (מס. תמ"ה)

חק/510. הצעת-חוק דיווח והודעה (תקציב וערבויות), התש"ן-1989 של ח"כ ד. צוקר (מס. ת"ה) - ערר

חק/511. הצעת-חוק הבחירות לכנסת (תיקון מס.), התש"ן-1989

חק/512. הצעת-חוק יסוד: השפיטה (תיקון), התש"ן-1989 של חברת הכנסת נ. ארד (מס. תכ"ג)

חק/513. הצעת-חוק בתי המשפט (נוסח משולב) (תיקון), התש"ן-1989 של חברת הכנסת נ. ארד (מס. תכ"ד)

חק/514. הצעת-חוק סדר הדין הפלילי (נוסח משולב) (תיקון - סייג להעמדה לדין), התש"ן-1989 של ח"כ מ. גפני (מס. תכ"ז) - המשך הדיון

חק/515. הצעת-חוק לשכת עורכי הדין (תיקון - השכלה משפטית גבוהה), התש"ן-1989 של מספר חברי כנסת (מס. תל"א) המשך הדיון

חק/516. הצעת-חוק סמכויות המשרד לאיכות הסביבה, התשמ"ט-1989, של קבוצת חברי כנסת (מס. רכ"ט) - המשך הדיון

חק/517. הצעת-חוק התכנון והבניה (תיקון מס.), התשמ"ט-1989 של חברת הכנסת ע. סולודר (מס. שי"ט) - המשך הדיון

חק/518. הצעות חוק של חברי כנסת: - מס. ב'; י'; י"ב; ל"ה; ל"ו ו-ל"ז

חק/519. טיוטת-חוק לעידוד השקעות (חברות עתירות הון) (תיקון), התש"ן-1989

חק/520. טיוטת-חוק רשות הדואר (תיקון מס. 2), התש"ן-1989 - המשך הדיון

חק/509. הצעת-חוק פיצויי פיטורין (תיקון מס'), התש"ן-1989 של ח"כ ג. גדות (מס. תמ"ה)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל, ג. פת, ד. מרידור, ה"ה י. ברק, ש. גוברמן והגב' י. מזוז.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק פיצויי פיטורין (תיקון מס.) התש"ן-1989 של ח"כ ג. גדות (מס. תמ"ה).

חק/510. הצעת-חוק דיווח והודעה (תקציב וערבויות), התש"ן-1989 של ח"כ ד. צוקר (מס. ת"ה) - עדר

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ג. פת, ד. מרידור, מ. שחל והגברות י. מזוז ות. הקר.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס' חק/450 (סעיף י"א) של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ז בחשון התש"ן (15.11.89) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - לתמוך בהצעת חוק דיווח והודעה (תקציב וערבויות), התש"ן-1989 של ח"כ ד. צוקר (מס. ת"ה).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

ש מ ו ר

חק/511. הצעת-חוק הבחירות לכנסת (תיקון מס.), התש"ן-1989

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. דרעי, ד. מרידור, ח. בר-לב, א. שאקי, ג. פת, י. מודעי, מ. שחל; ה"ה א. שפט, ש. גוברמן והגברות ח. הירש, נ. מימון, ג. ויסמן וד. ביינישׁ.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס' חק/491 של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ו' בכסלו התש"ן (4.12.89):-

א. (ברוב קולות), על הממשלה לקבוע עמדה לגבי נושא הבחירות לכנסת - הרחבת זכות ההצבעה והחלתה על ישראלים שנמצאים בחוץ לארץ;

ב. (ברוב קולות), בהמשך לנ"ל - הרחבת זכות ההצבעה כאמור, תתיחס בהצעת החוק - לעובדי מדינה בלבד;

ג. בהצעת החוק יובהר כי זכות ההצבעה תחול גם על ילדיו עד גיל 20 של עובד המדינה;

ד. (1) בסעיף 116 ז' המוצע יובהר כי מדובר בעובד מדינה הנמצא בשליחות קבועה בחוץ-לארץ;

(2) להטיל על המשנה ליועץ המשפטי לממשלה ועל היועץ המשפטי של משרד הפנים, להביא לועדת השרים הצעת נוסח להבהרה הנ"ל.

המשך הדיון נדחה.

ש מ ו ר

חק/512. הצעת-חוק יסוד: השפיטה (תיקון), התש"ן-1989 של חברת הכנסת נ. ארד (מס. תכ"ג)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. דרעי, ד. מרידור, ח. בר-לב, א. שאקי, מ. שחל והגב' נ. מימון.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס' חק/492 (סעיף ה') של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ח' בכסלו התש"ן (6.12.89) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק יסוד: השפיטה (תיקון), התש"ן-1989 של חברת הכנסת נ. ארד (מס. תכ"ג).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

חק/513. הצעת-חוק בתי המשפט (נוסח משולב) (תיקון), התש"ן-1989 של חברת הכנסת נ. ארד (מס. תכ"ד)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל, ד. מרידור; מר ש. גוברמן והגב' נ. מימון.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס' חק/492 (סעיף ו') של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ח' בכסלו התש"ן (6.12.89) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק בתי המשפט (נוסח משולב) (תיקון), התש"ן-1989 של חברת הכנסת נ. ארד (מס. תכ"ד).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

חק/514. הצעת-חוק סדר הדין הפלילי (נוסח משולב) (תיקון - סייג להעמדה לדין), התש"ן-1989 של ח"כ מ. גפני (מס. תכ"ז) - המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

המשך הדיון נדחה.

חק/515. הצעת-חוק לשכת עורכי הדין (תיקון - השכלה משפטית גבוהה), התש"ן-1989 של מספר חברי כנסת (מס. תל"א) המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

המשך הדיון נדחה.

חק/516. הצעת-חוק סמכויות המשרד לאיכות הסביבה, התשמ"ט-1989, של קבוצת חברי כנסת (מס. רכ"ט) - המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: שר המשפטים והיועצת המשפטית של המשרד לאיכות הסביבה.

ש מ ו ר

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטות ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מס. חק/249 מיום כ"ד באייר התשמ"ט (29.5.89), מס. חק/425 מיום כ"ד בתשרי התש"ן (23.10.89) שענינן הצעת חוק סמכויות המשרד לאיכות הסביביה, של קבוצת חברי כנסת (מס. רכ"ט):-

א. ועדת השרים רושמת לפניה את הודעתה של היועצת המשפטית של המשרד לאיכות הסביבה כי חבר הכנסת ד. צוקר יסיר את הצעת החוק הנ"ל מסדר יומה של הכנסת;

ב. בהמשך לנ"ל - אם חבר הכנסת ד. צוקר לא יסיר את הצעת החוק האמורה כמוסכם בהתאם לסעיף 53(ב) לקבוע כי הממשלה מתנגדת להצעת החוק.

חק/517. הצעת-חוק התכנון והבניה (תיקון מס.), התשמ"ט-1989 של חברת הכנסת ע. סולודר (מס. שי"ט) - המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל, ד.מרידור, א. דרעי והיועצת המשפטית של המשרד לאיכות הסביבה.

המשך הדיון נדחה.

חק/518. הצעות חוק של חברי כנסת: - מס. ב'; י'; י"ב; ל"ה; ל"ו ו-ל"ז

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. שאקי, ד. מרידור, א. דרעי ומ. שחל.

מ ח ל י ט י ם, לא להסיר מסדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, את הצעות החוק שמספריהן:- ב'; י'; י"ב; ל"ה; ל"ו ו-ל"ז.

חק/519. טיוטת-חוק לעידוד השקעות (חברות עתירות הון) (תיקון), התש"ן-1989

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל, ד. מרידור, ג. פת, י. מודעי, א. כץ-עוז, ה"ה מ. קפוטה, א. לישנסקי והגב' ת. פנחסוביץ.

שר הכלכלה והתכנון מודיע כי יערער בממשלה על החלטה מס. כל/94 של ועדת השרים לענייני כלכלה, מיום י"ד בכסלו התש"ן (12.12.89), שעניינה טיוטת חוק לעידוד השקעות (חברות עתירות הון) (תיקון), התש"ן-1989.

חק/520. טיוטת-חוק רשות הדואר (תיקון מס. 2), התש"ן-1989 - המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים י. מודעי, ד. מרידור, א. כץ-עוז, א. דרעי, מ. שחל, ג. פת; ה"ה מ. אהלי, מ. בן-צבי, ש. גוברמן והגברות א. שטרנבך, ת. הקר וי. מזוז.

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס לטיוטת חוק רשות הדואר (תיקון מס. 2), התש"ן-1989:-

א. לא לאשר את סעיף 1 בטיוטה;

ב. בהתייחס לסעיף 2 של הטיוטה:-

(1) משרד התקשורת יציג בפני ועדת השרים את נושא הגימלאות כפי שהוגדר בחוזה שנחתם בין הנהלת חברת "בזק" לבין עובדי החברה;

(2) משרד האוצר יציג בפני ועדת השרים את התייחסותו לסוגייה הנ"ל.

המשך הדיון נדחה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק
יום ה', ט"ז בכסלו התש"ן - 14.12.89

חק/508. עדכון הרשאות לפי חוק נכסי המדינה התשי"א-1951 לנושאי משרות במשרד המשפטים

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 6 (א)(2) לחוק נכסי המדינה, התשי"א-1951:-

א. להרשות את נושאי המשרות במשרד המשפטים, המפורטים להלן, לייצג את הממשלה בכל עיסקה מהעיסקאות שמדובר בהן בסעיפים 4 ו-5 לחוק, למעט עיסקאות במקרקעין, הקשורות לפעולות משרד המשפטים, המפורטות לצד כל אחד מהם, ולחתום בשם המדינה על מסמכים הנוגעים לעיסקאות האמורות:-

(1) המנהל הכללי ביחד עם חשב המשרד - לגבי כל עיסקה כאמור;

(2) סגן המנהל הכללי ביחד עם חשב המשרד - לגבי כל עיסקה כאמור שתמורתה אינה עולה על 75,000 ש"ח;

(3) מנהל בנוי, אפסנאות ומשק ביחד עם חשב המשרד - לגבי כל עסקה כאמור שתמורתה אינה עולה על 7,500 ש"ח;

(4) מנהל הספריה ביחד עם חשב המשרד לגבי כל עיסקה הקשורה בהזמנת ספרים לספריה, שתמורתה אינה עולה על 1,500 ש"ח.

ב. להרשות את עוזר ראשי לחשב המשרד, בהעדרו של החשב, לחתום בשם המדינה, על מסמכים הנוגעים לעיסקאות האמורות, לגבי כל עיסקה שתמורתה אינה עולה על 30,000 ש"ח.

ההודעה על הרשאה שפורסמה בילקוט הפרסומים 3504, התשמ"ח, עמ' 358 - בטלה.

ההחלטה הנ"ל התקבלה על-פי סעיף 34 בתקנון לעבודת הממשלה.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
יום ג', כ"א בכסלו התש"ן - 19.12.89

חק/521. קביעת עמדות הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי הכנסת שמספריהן: תל"ב; תל"ה; תל"ו; תל"ז; תל"ט; ת"מ; תמ"א; תמ"ב; תמ"ז;תמ"ח

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה ומכוח החלטה מס' 870 (חק/368) של הממשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89) לקבוע כדלקמן, את עמדת הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי כנסת:-

א. לתמוך בהצעת חוק הדיינים (תיקון), התש"ן-1989 של חבר הכנסת י. לוי (מס' תל"ב);

ב. להתנגד להצעת חוק הסדרים לשעת חירום במשק המדינה (תיקון - תשלום בעד ילד ראשון), התש"ן-1989 של חבר הכנסת א. דיין (מס' תל"ה);

ג. להתנגד להצעת חוק העונשין (תיקון - הפסקת הריון), התש"ן-1989 של חבר הכנסת א. פורז (מס' תל"ו);

ד. להתנגד להצעת חוק איסור השמוש בסמלים ובכינויים נאצים, התש"ן-1989 של חברת הכנסת ע. סולודר (מס' תל"ז);

ה. להתנגד להצעת חוק בתי חולים ממשלתיים (הפיכתם לחברות), התש"ן-1989 של חבר הכנסת א. פורז (מס' תל"ט);

בפרוטוקול זה 2 דפים.

ש מ ו ר

ו. לתמוך בהצעת חוק האנטומיה והפתולוגיה (תיקון), התש"ן-1989 של מספר חברי כנסת (מס' ת"מ);

ז. לתמוך בהצעת חוק רשות השידור (הוראת שעה - התליית אגרות), התש"ן-1989 של חברי הכנסת ד. מגן ור. כהן (מס' תמ"א);

ח. להתנגד להצעת חוק הבזק (תיקון מס.), התש"ן-1989 של חבר הכנסת א. פורז (מס' תמ"ב);

ט. לתמוך בהצעת חוק זכויות הילד, התש"ן-1989 של מספר חברי כנסת (מס' תמ"ז);

י. לתמוך בהצעת חוק לתיקון דיני משפחה, התש"ן-1989 של חברי הכנסת א. בורג ור. ריבלין (מס' תמ"ח).

מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ב בכסלו התש"ן
20 בדצמבר 1989

אל : חברי הממשלה

מאת : ממלא מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינויים למועצת המים

על-פי סעיף 19 בתקנון לעבודת הממשלה, אני מתכבד להביא להחלטתכם את ההצעה שלהלן בדבר מינוי חברים למועצת המים:-

"ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם, על-פי סעיף 125 לחוק המים, התשי"ט-1959, למנות את הרשומים להלן כחברים במועצת המים:

מר נחום אדמוני, נציג חברת מקורות - במקום מר יחזקאל זכאי
גב' מיכל אבן-חן, נציגת משרד האוצר - במקום מר משה אטיאס
מר אריה נסים מואטי, נציג תה"ל - במקום מר ניסן נבו

ד ב ר י ה ס ב ר

מועצת המים מתמנה על-ידי הממשלה על-פי הוראות סעיף 125 לחוק המים, התשי"ט-1959.

השינויים המוצעים באים עקב חילופי גברי במשרד האוצר ובחברות מקורות ותה"ל.

מוגש על-ידי שר החקלאות"

אם לא תוגש הסתייגות מההצעה תוך שבועיים ימים, היא תצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה ותקבל תוקף של החלטת ממשלה.

ב ב ר כ ה,

מיכאל ניר

מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ב בכסלו התש"ן
20 בדצמבר 1989

אל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר ועדת השרים לענייני כלכלה

הנדון: החברה הישראלית לאיכות הסביבה - תיקון החלטה

בהחלטה מס' כל/88 מיום י"ד בכסלו התש"ן (12.12.89) נפלה טעות בסיפא של סעיף 2א'. לאחר שם החברה באנגלית צריך להיות: "או שם דומה שיאושר על ידי רשות החברות הממשלתיות", ולא כפי שנכתב בטעות.

בהתאם לתיקון הנ"ל מצ"ב ההחלטה בנוסחה המתוקן.

ב ב ר כ ה,

מ י כ א ל נ י ר

להלן החלטה מס. כל/88 של ועדת השרים לעניני כלכלה מישיבתה ביום ג', י"ד בכסלו התש"ן(12.12.89):

כל /88 . הקמת החברה הישראלית לאיכות הסביבה בע"מ

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס' 349 סעיף ח (ג) של הממשלה, מיום כ"ו באדר ב' התשמ"ט (2.4.89), ובתוקף הסמכות, בהתאם לסעיף 5 לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975:

1. להקים את החברה הישראלית לאיכות הסביבה בע"מ כחברה ממשלתית, שעיסוקה טיפול בפסולת רעילה ומפגעים סביבתיים.

2. השר לאיכות הסביבה יהיה השר האחראי לעניני החברה והוא ישתתף בשם הממשלה וייצג אותה בהליכי יסוד החברה וכינונה, בכפוף לאמור להלן:

א. שם החברה

בעברית: החברה הישראלית לאיכות הסביבה (1990) בע"מ.

באנגלית: THE ISRAELI COMPANY FOR ENVIROMENTAL SERVICES (I.C.E.S) (1990) LTD.

או שם דומה שיאושר על-ידי רשות החברות הממשלתיות.

ב. מטרות החברה:

מטרותיה העיקריות של החברה הן:

א. להקים ולהפעיל את אתר הפסולת הרעילה ברמת חובב - מתקנים לטפול, ניטרול ומיחזור פסולות, שאריות תעשיתיות מכל סוג שהוא, לרבות פסולות רעילות, פסולות אפורות, פסולות רדיואקטיביות, פסולות נפיצות, שאריות תעשיתיות וכל פסולת שתחייב טיפול.

ב. לעסוק במחקר פיתוח כל נושא הקשור, מקדם ומשרת את השמירה על איכות הסביבה בכלל לצורך הטיפול בפסולת רעילה.

ג. לפתח, לייצר ולעסוק במיגוון הנושאים הקשורים בפסולת רעילה, בפיתוח תשתית המתחייבת משמירה על איכות הסביבה מפני פסולת רעילה.

ד. לעסוק ביעוץ ותכנון בענינים הקשורים בפעילות החברה ומטרותיה.

ג. אופי החברה:

החברה תהיה חברה ציבורית בעלת 7 (שבעה) בעלי מניות. כל המניות יוקצו למדינה, למעט 6 (שש) מניות רגילות בנות 1 ש"ח, ערך נקוב כל אחת, שיוקצו ל- 6 (שש) חברות ממשלתיות, אשר תיבחרנה ע"י רשות החברות הממשלתיות.

ד. מבנה ההון:

ההון הרשום של החברה יהיה 5,000,000 ש"ח מחולק ל- 5,000,000 מניות בערך נקוב של 1 ש"ח כל אחת. ההון המוצע והנפרע יהיה 4,000,006 ש"ח.

ה. זכות המניות לסוגיהן:

כל המניות תהיינה שוות בזכויותיהן ותהיינה בעלות זכויות להצבעה באסיפה, לדיבידנד ולמניות הטבה, לעודפים בפירוק ולכל זכות אחרת המוקנית למניות הרגילות על פי תקנון החברה.

ו. מימון פעולות החברה:

אתר הפסולת הרעילה ברמת חובב על מתקניו, ציודו ומקרקעין, בשטח של כ- 250 דונם, יועבר לבעלות החברה.

בנוסף על כך, יועמד לרשות החברה הון חוזר בהיקף של 600,000 ש"ח לצורך תפעול החברה משך שלושה חדשים. בתמורה תקצה החברה למדינה מניות בערך נקוב של 4,000,000 ש"ח וכן תנפיק למדינה איגרת חוב בשווי של 3,600,000 ש"ח. איגרת החוב תהיה צמודה למדד המחירים לצרכן החל ממדד חודש נובמבר 1989 ותעמוד לפירעון החל מהשנה הרביעית ב- 10 תשלומים שנתיים שווים, איגרת החוב תישא החל מהשנה הרביעית, ריבית שנתית צמודה כאמור, בשעור של 4.5%.

ז. מייסדי החברה:

מייסדי החברה יהיו התאגידים הממשלתיים כדלקמן:

חברת מבני תעשיה בע"מ
ענבל חברה לביטוח בע"מ
החברה הלאומית לאספקת פחם בע"מ
החברה לפיתוח המלאכה בע"מ
רותם תעשיות בע"מ
החברה הישראלית לביטוח סיכוני סחר חוץ בע"מ

ח. דירקטוריון החברה:

דירקטוריון החברה יהיה בן 15 דירקטורים, וביניהם אחד לפחות אשר יתמנה מבין עובדי משרד האוצר.

ט. שכר עובדי החברה:

שכר עובדי החברה יהיה כפוף לאישור רשות החברות הממשלתיות.

י. מסמכי החברה:

מסמכי ההתאגדות של החברה יאושרו על ידי רשות החברות הממשלתיות.



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
ביום ב', כ"ז בכסלו התש"ן - 25.12.89
(בשעה 17:00 בכנסת)

		מס. נספח		השר המגיש
הצעות חוק של חברי הכנסת:-				
א.	הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם, התש"ן-1989 - של מספר חברי כנסת (מס. תכ"ו) - ערר - המשך הדיון	369חק		שר המשפטים
ב.	הצעת חוק חיילים משוחררים וחיילים המשרתים בצבא קבע (שכון), התש"ן-1989 של חברי הכנסת ב. בן אליעזר ופ. גולדשטיין (מס' תמ"ג)	370חק	*	שר המשפטים
ג.	הצעת חוק יסוד: הממשלה (הבעת אי אמון - תיקון), התש"ן-1989 של חבר הכנסת א. לין (מס' תל"ג)	371חק	*	שר המשפטים
ד.	הצעת חוק העונשין (תיקון מס'), התש"ן-1989 של חבר הכנסת ר. ריבלין (מס' תל"ח)	372חק	*	שר המשפטים
טיוטות חוק והצעות חוק:-				
ה.	טיוטת-חוק ההוצאה לפועל (תיקון - מכירת מעוקלים והוראות נוספות), התש"ן-1989	373חק	*	שר המשפטים
ו.	טיוטת חוק לתיקון פקודת הראיות (תיקון מס. 9) התש"ן-1989	374חק	*	שר המשפטים
ז.	הצעת חוק השוואת זכויות הצבעה (תאגידים בנקאיים) התש"ן-1989	107כל (נוסח מעודכן)		שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

		מס. נספח	השר המגיש
ח.	טיוטת-חוק רשות הדואר (תיקון מס. 2), התש"ן-1989 - המשך הדיון	342חק	שר התקשורת
ט.	הצעת חוק הבחירות לכנסת (תיקון מס.) התש"ן-1989 - המשך הדיון	365חק	שר הפנים
י.	הצעת חוק לשכת עורכי דין (תיקון - השכלה משפטית גבוהה), התש"ן-1989 של מספר חברי כנסת (מס' תל"א) - המשך הדיון	360חק	שר המשפטים
יא.	הצעת חוק התכנון והבניה (תיקון מס'), התשמ"ט-1989 של חברת הכנסת ע. סולודר (מס' שי"ט) - המשך הדיון	250חק	שר המשפטים
יב.	טיוטת חוק מס הכנסה (זכוי בשל הוצאות הבראה) (הוראת שעה), התשמ"ט-1989 - המשך הדיון	102כל	שר האוצר
יג.	טיוטת חוק לעידוד השקעות (חברות עתירות הון) (תיקון), התש"ן-1989 - המשך הדיון	105כל (נוסח מתוקן)	שר האוצר
יד.	הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם - המשך הדיון	161חק (נוסח מסכם)+ תוספת	שר המשפטים
טו.	טיוטת חוק יבוא בשר (תעודת הכשר), התשמ"ז-1987	23חק+ א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
טז.	טיוטת-חוק הרשויות המקומיות (גימלאות לעובדים), התשמ"ח-1987	324חק	שר המשפטים

* - נושא חדש על סדר היום

		מס. נספח	השר המגיש
יז.	טיוטת-חוק לתיקון פקודת החברות (אחריות נושאי משרה בחברה) (תיקון מס. 4), התשמ"ט-1989 - המשך הדיון	226	שר המשפטים
יח.	טיוטת-חוק העתיקות (תיקון), התשמ"ט-1988	20חק	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
יט.	טיוטת חוק חוקרים פרטיים ושירותי שמירה (ביטול הוראות בענין שירותי שמירה ותיקונים שונים), התשמ"ט-1988 - המשך הדיון	22חק	שר המשפטים
כ.	טיוטת-חוק הרופאים הוטרינרים, התשמ"ט-1989 - המשך הדיון	229חק+ תוספת	שר החקלאות
כא.	הצעת-חוק לתיקון חוק העונשין (שחרור אסירים לפני זמנם) התש"ן-1989 של ח"כ ד. ליבאי (מס. תמ"ו) - המשך הדיון	367חק	שר המשפטים

---

* - נושא חדש על סדר היום

הצעת חוק חיילים משוחררים וחיילים המשרתים בצבא הקבע (שכון), התש"ן-1989 של חברי הכנסת פ. גולדשטיין וב. בן אליעזר (מס' תמ"ג)

הצעת חוק חיילים משוחררים וחיילים המשרתים בצבא הקבע (שכון), התש"ן-1989 של חברי הכנסת פ. גולדשטיין וב. בן אליעזר מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותם של ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר ושר הבטחון.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום כ"ד בחשון התש"ן (22.11.89) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. השרים האחראים טרם הגיבו.

2. ביום י"ג בכסלו התש"ן (11.12.89) הודיע שר החקלאות כי הוא מתנגד להצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

כ"ב בכסלו התש"ן
20 בדצמבר 1989

נספח 370חק

הצעת חוק יסוד: הממשלה (הבעת אי אמון - תיקון), התש"ן-1989 של חבר הכנסת א. לין (מס' תל"ג)

הצעת חוק יסוד: הממשלה (הבעת אי אמון - תיקון), התש"ן-1989 של חבר הכנסת א. לין מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותם של ראש הממשלה ושר המשפטים.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום כ"ד בחשון התש"ן (22.11.89) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. ראש הממשלה טרם הגיב.

2. ביום י"ב בכסלו התש"ן (10.12.89) הודיע שר המשפטים כי הוא מתנגד להצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

כ"ב בכסלו התש"ן
20 בדצמבר 1989

נספח 371חק

הצעת חוק העונשין (תיקון מס.), התש"ן-1989 של חבר הכנסת ר. ריבלין (מס' תל"ח)

הצעת חוק העונשין (תיקון מס.), התש"ן-1989 של חבר הכנסת ר. ריבלין מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותם של שר המשפטים ושר המשטרה.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום א' בכסלו התש"ן (29.11.89) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממ על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. שר המשטרה טרם הגיב.

2. ביום כ"ט בחשון התש"ן (27.11.89) הודיע שר המשפטים כי הוא מתנגד להצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

כ"ב בכסלו התש"ן
20 בדצמבר 1989

נספח 372חק

טיוטת חוק

א. <u>שם החוק המוצע:</u>

חוק ההוצאה לפועל (תיקון - מכירת מעוקלים והוראות נוספות), התש"ן-1989.

ב. <u>עיקרי החוק המוצע, מטרותיו והצורך בו:</u>

התיקונים המוצעים להלן הם על פי המלצותיה של הועדה מתמדת לדיני ההוצאה לפועל, שבראשותו של כב' השופט דוד בר-אופיר.

<u>עיקרים 1 ו-8</u>

חלק מהחלטותיו של ראש ההוצאה לפועל הניתנות על פי סמכותו בבקשות של זוכים, כגון: בקשות לצוי עיקול צד שלישי, לצוי עיקול מטלטלין ולצווי תשלום, נעשה על דרך השגרה. מוצע שהחלטות כאלה ניתן יהיה להעביר לסמכותו של מוציא לפועל ולהקל בכך על העומס המוטל על ראש ההוצאה לפועל. רשימת הבקשות תיקבע בצו של שר המשפטים, וניתן יהיה לשנותה מזמן לזמן לפי צרכיה של המערכת.

על החלטתו של המוציא לפועל ניתן יהיה לערער בפני ראש ההוצאה לפועל.

<u>עיקר 2</u>

לשם פתרון בעיות העומס במחסני ההוצאה לפועל וייעול הליכי מכירתם של המטלטלין המעוקלים המאוחסנים בהם, הגיעה הנהלת בתי המשפט להסדר, שלפיו חברה העוסקת בצורה ממוחשבת בהפעלת מחסנים גדולים משלה לשמירת מטלטלין שעוקלו מטעם רשויות שונות, ובמכירתם, תפעל גם בנושא שמירת מעוקלים ומכירתם במכרז לפי הוראות חוק ההוצאה לפועל, לגבי כל לשכות ההוצאה לפועל בארץ.

מכיון שלפי הוראות סעיף 5 לחוק העיקרי מוסמך מוציא לפועל להטיל על אדם שהסכים לכך את ביצועם של הליכים שהם רק בתחום סמכותו של אותו מוציא לפועל, מוצע שלביצוע ההסדר הנ"ל ימונה מוציא לפועל אחד להיות איש הקשר עם החברה האמורה, והוא יוסמך להטיל עליה תפקידים לביצוע הליכים שהם בתחומיהן של כל לשכות ההוצאה לפועל ולהורות לה כיצד לפעול במסגרת החוק והתקנות.

<u>עיקר 3</u>

מאחר שהליכי הוצאה לפועל מתבצעים גם בידי אנשים שאינם עובדי הלשכה, מוצע להגביר את פיקוחו של המוציא לפועל על אופן ביצוע תפקידם ולקבוע כי מי שהוטל עליו לבצע הליך בהוצאה לפועל, אחראי על הביצוע באופן אישי ואין הוא רשאי להעביר את תפקידו לאחר. בעל

התפקיד רשאי אמנם להסתייע בעוזרים, אך עליו להיות נוכח במקום בעת הביצוע.

עיקר 4

סעיף 14 לחוק העיקרי קובע כי אם היה לראש ההוצאה לפועל יסוד להניח שהחייב עומד לעזוב את הארץ ולסכל בכך הליך או להכביד על ביצוע פסק הדין, רשאי הוא לצוות על עיכוב יציאתו של החייב מן הארץ. מאחר שמדובר בחוב פסוק שאין ספק כי הוא מגיע מהחייב, מוצע לבטל את הצורך בהוכחת החשש מהכבדה על הביצוע ולהסתפק בהוכחה שהחייב אכן עומד לעזוב את הארץ.

עיקר 5

סעיף 19 לחוק העיקרי עניינו טענת "פרעתי", והוא מורה כי חייב הטוען שמילא כבר אחרי פסק הדין או שאינו חייב עוד למלא אחריו - עליו הראיה, וראש ההוצאה לפועל - בשבתו כבית משפט - רשאי לקבוע אם אכן יש ממש בטענתו של החייב.

כדי למנוע נקיטת הליכים מיותרים במקרה כזה, מוצע להסמיך את ראש ההוצאה לפועל להורות על עיכוב ביצועו של פסק הדין עד למתן החלטתו הסופית בענין טענתו של החייב.

עיקר 6

סעיף 21 לחוק העיקרי מסמיך את ראש ההוצאה לפועל לצוות על עיקול מטלטלין של החייב, ואילו סעיף 27 שבו קובע כי לאחר עבור 7 ימים שבהם לא שולם החוב, רשאי ראש ההוצאה לפועל, לפי בקשתו של הזוכה, לצוות על מכירתם של המעוקלים. כמו כן רשאי ראש ההוצאה לפועל, מיוזמתו, לצוות על המכירה לאחר שהמעוקלים היו מאוחסנים במשך 30 ימים והחוב לא שולם.

לשם מניעת הכפילות שבהוצאת שני צווים נפרדים כאמור, מוצע להסמיך את ראש ההוצאה לפועל להורות, בו זמנית, הן על עיקול והן על מכירה. המכירה עצמה לא תבוצע אלא אם עברו 7 ימים מיום הטלת העיקול והחוב טרם שולם.

עיקר 7

סעיף 34 לחוק העיקרי מסמיך את ראש ההוצאה לפועל לצוות על עיקול מקרקעי החייב הרשומים על שמו, כשהגדרת "מקרקעין" לענין זה כוללת גם "זכויות בקרקע הניתנות לרישום בפנקסי המקרקעין".

לשם מניעת ספק, מוצע להסמיך את ראש ההוצאה לפועל במפורש לצוות על עיקול מקרקעין שהם עצמם אינם רשומים עדיין על שם החייב, אך רשומה עליהם הערת אזהרה לטובתו.

רישום עיקול כזה בפנקס המקרקעין יגרום לכך שהעיקול יתפוס ברגע שתמומש זכותו של החייב על פי התחייבותו של בעל המקרקעין, אשר

בגינה נרשמה הערת האזהרה.

התיקון המוצע תואם גם את הוראותיו של סעיף 127 לחוק המקרקעין, התשכ"ט-1969.

ג. <u>השפעת החוק המוצע על החוק הקיים</u>

יתוקן חוק ההוצאה לפועל, התשכ"ז-1967 לפי הנוסח שלהלן.

ד. <u>השפעת החוק המוצע על התקן וההיבט המינהלי של משרד המשפטים</u>

אחסנת מטלטלים מעוקלים במחסניה של חברה חיצונית שגם תטפל במכירתם בצורה ממוחשבת, תקל על העומס שבמחסני לשכות ההוצאה לפועל, תייעל את הליכי המכירות וגם תאפשר הגברת הפיקוח עליהם.

ההצעות האחרות המוצעות כאן מטרתן לייעל את הליכי ההוצאה לפועל, לפשטם ולקצרם ולהגביר את הפיקוח על אופן ביצועם.

ה. <u>השפעת החוק המוצע על התקציב</u>

השפעת החוק לא ניתנת להערכה בשלב זה, אך ככל הנראה לא תהיה לחוק המוצע עלות תקציבית. יתכן אף שיהיה חסכון תקציבי בנושא הפעלת חברת ההחסנה, אולם לא ניתן להבטיח זאת בשלב זה. לנושאים האחרים שבהצעה אין השלכה תקציבית.

ו. בנסיבות האמורות בפסקה ה', לא תהיה לממונה על התקציבים התנגדות להצעת החוק.

ז. היועץ המשפטי לממשלה סמך ידו על הצעת החוק.

____ בכסלו התש"ן
____ דצמבר 1989

מוגש ע"י שר המשפטים

ח. נוסח החוק המוצע:

חוק ההוצאה לפועל (תיקון מס' 9), התש"ן-1989

הוספת סעיף 4א.

1. אחרי סעיף 4 לחוק ההוצאה לפועל, התשכ"ז-1967 (להלן - החוק העיקרי), יבוא:

"אצילת סמכויות למוציא לפועל

4א. (א) שר המשפטים רשאי לקבוע בצו כי בקשות של זוכה לפי חוק זה, שיפורטו בצו, בציון הסעיפים שלפיהן הן מוגשות, יהיה רשאי מוציא לפועל לדון ולהחליט בהן בתקופה שתיקבע בצו; בצו כאמור לא יכללו בקשות לפי סעיפים 19, 25, 48, 58 ו-70.

(ב) צו לפי סעיף קטן(א) טעון אישורה של ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת."

החלפת סעיף 5

2. במקום סעיף 5 לחוק העיקרי יבוא:

"הטלת תפקידים

5. (א) מוציא לפועל רשאי להטיל על פקיד של בית המשפט, או על אדם אחר שהסכים לכך, ביצועם של הליכים שבתחום סמכותו, ומוציא לפועל שמנהל בתי המשפט הסמיכו לכך במיוחד רשאי להטיל תפקיד כאמור גם לענין הליכים שבתחום סמכותו של מוציא לפועל אחר; המוציא לפועל רשאי להתנות את הטלת התפקיד וביצועו בתנאים שימצא לנכון.

(ב) מי שקיבל עליו תפקיד כאמור בסעיף קטן(א) (להלן - בעל התפקיד), דינו, לענין אותו תפקיד, כדין מוציא לפועל, עליו לבצעו אישית ואין הוא רשאי להטיל את ביצועו על אדם אחר; אין באמור כדי למנוע מבעל התפקיד מלהסתייע באנשים מתאימים לביצוע התפקיד, ובלבד שבעל התפקיד יהיה נוכח במקום בעת הביצוע.

(ג) היה בעל התפקיד תאגיד, יבוצע התפקיד בידי אנשים שהתאגיד מעסיקם, לרבות קבלנים, ובלבד שפקיד אחראי של התאגיד יהיה נוכח במקום בעת הביצוע."

תיקון סעיף 14

3. בסעיף 14(א) לחוק העיקרי, המלים "ולסכל על ידי כך הליך או להכביד על ביצוע פסק הדין" - יימחקו.

תיקון סעיף 19

4. בסעיף 19 לחוק העיקרי, בסעיף קטן(א), בסופו יבוא "עד לקביעתו כאמור, רשאי ראש ההוצאה לפועל להורות על עיכוב ביצועו של פסק הדין, כולו או מקצתו, בתנאים שיקבע".

תיקון סעיף 21

5. בסעיף 21 לחוק העיקרי -

(1) במקום כותרת השוליים יבוא "עיקול מטלטלין ומכירתם";

(2) בסעיף קטן (א) -

(1) במקום הרישה יבוא:

"על פי בקשת הזוכה רשאי ראש ההוצאה לפועל לצוות על עיקול מטלטלין של החייב ומכירתם או על מימושם בדרך אחרת, ומשציווה כך, רשאי מוציא לפועל -";

(2) אחרי פסקה (2) יבוא:

"(3) למכור את המעוקלים, ובלבד שעברו שבעה ימים מיום הטלת העיקול והחייב לא שילם את החוב הפסוק; היו הנכסים פסידים, רשאי המוציא לפועל למכרם מיד לאחר העיקול".

ביטול סעיפים 27 ו-31

6. סעיפים 27 ו-31 לחוק העיקרי - בטלים.

תיקון סעיף 34

7. בסעיף 34 לחוק העיקרי, בסעיף קטן (א), בסופו יבוא "וכן על מקרקעין שרשומה עליהם, לטובת החייב, הערת אזהרה כמשמעותה בסעיף 126 לחוק המקרקעין, התשכ"ט-1969".

תיקון סעיף 80

8. בסעיף 80 לחוק העיקרי, בסעיף קטן (א), אחרי "מוציא לפועל" יבוא "או החלטה שלו לפי סעיף 4א".

מוגש על-ידי שר המשפטים

כ"ב בכסלו התש"ן
20 בדצמבר 1989

מ ב ו א

לפני כעשר שנים התקבל בכנסת חוק לתיקון פקודת הראיות שאיפשר לקבל כראיה במשפט פלילי, בתנאים מסויימים, הודעתו של אדם מחוץ לבית המשפט.

תיקון החוק ענה על שתי מגמות:
האחת - להמעיט ככל האפשר בפסילה טכנית של עדות, כדי לאפשר לבית המשפט לקבל את מירב המידע שעשוי להביא לבירור האמת; השניה - ללחום בצורה יעילה בתופעה של השפעה פסולה על עדים.

הצעת חוק זו באה לגבש חלק מההלכה הפסוקה שהצטברה מאז קבלת החוק ולהבהיר סוגיות שהתעוררו במהלך הפעלתו. תיקון החוק מוצע גם בהתחשב בדיונים ובהמלצות של הועדה לסדר הדין הפלילי בראשותו של שופט בית המשפט העליון אליעזר גולדברג.

חוק לתיקון פקודת הראיות (תיקון מס' 9), התש"ן-1989

החלפת סעיף 10א

1. בפקודת הראיות [נוסח חדש], התשל"א-1971[1] (להלן - הפקודה), במקום סעיף 10א יבוא:

"אמרת עד מחוץ לבית המשפט

10א. (א) בסעיף זה - "אמרה" - אמירה שניתנה מחוץ לבית המשפט, ונתקיים בה אחד מאלה:

(1) האמרה נרשמה בידי נותנה;

(2) האמרה נרשמה במעמד נתינתה, הוקראה לנותנה בסיום רישומה, ונחתמה על ידו, ואם סרב לחתום דבר הסרוב נרשם, ואם ניתנה סיבה לסרוב, נרשמה אף היא;

(3) האמרה נרשמה בידי שומע האמרה בהזדמנות הראשונה לאחר נתינתה והוקראה לנותנה במועד סביר לאחר כתיבתה, ונרשמה תגובתו;

(4) האמרה הוקלטה או הוסרטה, והוכחה תקינותה ואמינותה של ההקלטה או ההסרטה;

"עד" - מי שהוזמן להעיד במשפט פלילי וכן נאשם שהואשם באותו כתב אישום עם אחר, והעיד באותו משפט להגנתו הוא.

(ב) אמרה של עד או של מי שאמור להיות עד במשפט תהיה קבילה כראיה במשפט פלילי אם נתקיימו אלה:

(1) מתן האמרה הוכח במשפט;

(2) נותן האמרה נוכח כעד במשפט וניתנה לבעלי הדין הזדמנות לחקרו;

(3) העדות שונה לדעת בית-המשפט בפרט מהותי מן האמרה, או העד מכחיש את מתן האמרה, כולה או מקצתה, או את תכנה, או טוען כי אינו זוכר את תכנה.

(ג) על אף האמור בסעיף קטן(ב)(2) ו(3), נוכח עד במשפט אך לא ניתנה לבעלי הדין הזדמנות לחוקרו, תהא האמרה קבילה אם שוכנע בית המשפט מנסיבות הענין או מהתנהגותו של העד, שהדבר נובע מפחדו של העד פן יבולע לו או לאדם הקרוב אליו, או נועד לשבש הליכי משפט.

(ד) בית המשפט רשאי לקבל אמרה כאמור בסעיף קטן (ב), אף אם נותן האמרה איננו נוכח במשפט, בין משום שהוא מסרב להעיד או משום שאינו מסוגל להעיד, ובין שלא ניתן להביאו לבית המשפט משום שאינו בחיים או משום שלא ניתן למצאו, ובלבד ששוכנע בית המשפט מנסיבות הענין כי אמצעי פסול שימש להניא או למנוע את נותן האמרה מלתת את העדות.

(ה) בית המשפט רשאי לסמוך ממצאיו על אמרה שנתקבלה לפי סעיף זה, או על חלקה, והוא רשאי להעדיף את האמרה על עדותו של העד, והכל אם ראה לעשות כן לנוכח נסיבות הענין, לרבות נסיבות מתן האמרה, הראיות שהובאו במשפט, התנהגות העד במשפט ואותות האמת שנתגלו במהלך המשפט, והטעמים יירשמו.

(ו) לא יורשע אדם על סמך אמרה שנתקבלה לפי סעיף זה, אלא אם כן יש לה סיוע בראיה אחרת; נרשמה האמרה בידי העד, או הוקלטה או הוסרטה - די אם יש בחומר הראיות דבר לחיזוקה, ובלבד שהעד אינו נאשם באותו משפט.

(ז) אין באמור בסעיף קטן (ו), סיפה, כדי לפגוע בהוראת סעיף 11 לחוק לתיקון דיני הראיות (הגנת ילדים), התשט"ו-1955."[2]

תיקון סעיף 10ב

2. בסעיף 10ב לפקודה במקום "בהליך פלילי" יבוא "במשפט פלילי".

תיקון סעיף 55

3. בסעיף 55 לפקודה -

(1) במקום כותרת השוליים יבוא "עדות קטין שאינו בר-אחריות פלילית";

(2) במקום המלים "שנתקבלה שלא בשבועה" יבוא "שאינו בר-אחריות פלילית".

---

1) ד.מ.י. נוסח חדש, התשל"א, עמ' 421; ס"ח התש"ן, עמ' 11.
2) ס"ח התשט"ו, עמ' 96.

דברי הסבר

לסעיף 1

סעיף 10א לפקודת הראיות [נוסח חדש], התשל"א-1971 קובע:

"אמרת עד מחוץ לבית המשפט

10א. (א) אמרה בכתב שנתן עד מחוץ לבית המשפט תהיה קבילה כראיה בהליך פלילי אם נתקיימו אלה:

(1) מתן האמרה הוכח במשפט;

(2) נותן האמרה הוא עד במשפט וניתנה לצדדים הזדמנות לחקרו;

(3) העדות שונה, לדעת בית המשפט, מן האמרה בפרט מהותי, או העד מכחיש את תוכן האמרה או טוען כי אינו זוכר את תכנה.

(ב) בית המשפט רשאי לקבל אמרה כאמור בסעיף קטן(א), אף אם נותן האמרה איננו עד, בין משום שהוא מסרב להעיד או אינו מסוגל להעיד, ובין שלא ניתן להביאו לבית המשפט משום שאינו בחיים או לא ניתן למצאו, ובלבד שבית המשפט שוכנע שמנסיבות הענין עולה, כי אמצעי פסול שימש להניא או למנוע את נותן האמרה מלתת את העדות.

(ג) בית המשפט רשאי לסמוך ממצאיו על אמרה שנתקבלה לפי סעיף זה, או על חלקה, והוא רשאי להעדיף את האמרה על עדותו של העד, והכל אם ראה

לעשות כן לנוכח נסיבות הענין, לרבות נסיבות מתן האמרה, הראיות שהובאו במשפט, התנהגות העד במשפט ואותות האמת שנתגלו במהלך המשפט, והטעמים יירשמו.

(ד) לא יורשע אדם על סמך אמרה שנתקבלה לפי סעיף זה אלא אם יש בחומר הראיות דבר לחיזוקה."

בעקבות ההלכה שקבע בית המשפט העליון בד.נ. 23/85 מדינת ישראל נ. טובול (פד"י מב(4) 309), מוצע לפרט את דרכי הרישום של אמרת אדם מחוץ לבית המשפט, כולל הסדרים מיוחדים הנוגעים לרישום דבריו של עד בידי אחר.

כן מוצע לכלול בהצעה את הלכת בית המשפט בע.פ. 501/81, 610 אבו-חצירה ואח' נ. מדינת ישראל (פד"י לו(4) 141) לפיה ניתן לכלול באמרת עד גם הודעה של נאשם, אשר מעיד להגנתו במשפט המתנהל נגדו ונגד נאשמים אחרים.

מוצע להבדיל בין עד שנוכח באולם בית המשפט לבין עד שאינו נוכח; לגבי עד שאינו נוכח יישאר המצב הקיים, דהיינו שיש צורך להוכיח שהעדרותו של העד נובעת מהפעלת אמצעי פסול נגדו.

כשנוכח העד בבית המשפט - מוצע להבדיל בין עד שניתנה לבעלי הדין הזדמנות לחוקרו, לגביו יישאר החוק הקיים בעינו, לבין עד שלא ניתן היה לממש הזדמנות זאת מסיבות שונות; לגביו, אמרתו של העד תהיה קבילה אם נוכח בית המשפט שלא ניתנה הזדמנות לחוקרו כי הוא פוחד מפגיעה - בו או באדם אחר הקרוב אליו - או כי התנהגותו נועדה לשבש הליכי משפט.

ההוראה המוצעת מגשרת בין הלכת בית המשפט בע.פ. 383/81, 365 טוביה אושרי נ. מדינת ישראל (פד"י לח(1) 113). לבין הלכת בית המשפט בע.פ. 722/85 מדינת ישראל נ. אשכנזי (פד"י מ(2) 361).

לפי הלכת אושרי, מטפיק שעד נוכח בבית המשפט כדי לממש את הזכות לחוקרו, וזאת אף אם הוא אינו משיב לענין, או שטוען שאינו זוכר (ע.פ. 657/81, 691, 791 דנוך ואח' נ. מדינת ישראל, פד"י לו(3) 818).

לפי הלכת אשכנזי, עד שותק, יש לראותו כעד שמסרב להעיד, וחייבים להוכיח שהופעל נגדו אמצעי פסול כדי שניתן יהיה לקבל את אמרתו כראיה במשפט.

החוק המוצע מזייחס באופן כולל לכל המקרים בהם, על אף שהעד נוכח במשפט, לא ניתנה הזדמנות לחוקרו, משום שהוא שותק, מדבר שלא לענין, מתחמק ועוד; במקרים האמורים על בית המשפט להשתכנע שהתנהגותו של העד נובעת מפחד או נועדה לשבש את הליכי המשפט. דרישה, זו פחותה מהדרישה להוכיח הפעלת אמצעי פסול.

כן מוצע שאמרת עד שנרשמה בידי אחר או הודעת נאשם שהוגשה כאמרת עד במשפטו של שותף לעבירה, חייבות בסיוע כדי שניתן יהיה להרשיע אדם בגינן.

לסעיף 2

סעיף 10ב לפקודה קובע:

"קבלת אמרה בהסכמה

10ב. אמרה בכתב שניתנה מחוץ לבית המשפט תהיה קבילה כראיה בהליך פלילי אף אם נותנה אינו עד במשפט, אם שני הצדדים הסכימו לכך ותוכן האמרה לא היה שנוי במחלוקת ובלבד שהנאשם היה מיוצג על ידי עורך דין."

מוצע לדייק ולקבוע כי מדובר אך ורק במשפט פלילי ולא בהליך פלילי אחר. גם בסעיף 1 להצעה מוצע להשתמש במונח "משפט פלילי".

לסעיף 3

סעיף 55 לפקודה קובע:

"עדות קטין שלא בשבועה

55. לא יורשע נאשם על סמך עדותו של קטין שנתקבלה שלא בשבועה אלא אם יש לה סיוע."

התיקון המוצע מתחייב מהחוק לתיקון דיני הראיות (אזהרת עדים וביטול שבועה), התש"ם-1980, לפיו אין משביעים יותר עד אלא מזהירים אותו כי יעבור עבירה אם לא יאמר דבר אמת. אזהרה זו אין לה משמעות משפטית לגבי קטין שאינו בר-עונשין, על כן באה דרישת הסיוע.

מוגש על-ידי שר המשפטים

כ"ב בכסלו התש"ן
20 בדצמבר 1989

מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ב בכסלו התש"ן
20 בדצמבר 1989

אל: חברי ועדת השרים לעניני כלכלה

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

הנדון: חומר לועדת שרים לעניני כלכלה

מצורף בזה חומר לועדת השרים לעניני כלכלה בנושא ביטול פטורים והנחות ממסים בשדות התעופה אילת ועובדה - ערר על החלטת ועדת השרים לעניני כלכלה. (נספח 121כל)

הנושא יועמד על סדר יומה של ועדת השרים.

ב ב ר כ ה,

מ י כ א ל נ י ר
ממלא מקום מזכיר הממשלה

"הריני להעלות ולהביא את הסתייגותי מהחלטתה של ועדת השרים לכלכלה מס. כל/89 מיום 12.12.89 מהנימוקים הבאים:

א. משמעות ההחלטה הינה נסיגה מרעיון אזור הסחר החפשי באילת שהונהג ב- 1985 ומסכלת את מטרת החוק.

ההכרזה על אילת כאיזור סחר חפשי ב- 1985 הביאה לתנופה בתנועת תיירות השכר לעיר ולגידול של 52 אחוזים בתיירות בתוך שנתיים. גידול זה הביא לתוספת של כ- 30 מ' דולר להכנסות המדינה במט"ח.

ב. ביטול הפטור מהאגרות ישפיע באופן שלילי על תיירות השכר לאילת בשני מישורים:

1. במקרו - פגיעה בתדמיתה של אילת בקרב גורמי התיירות בחו"ל כיעד תיירותי שהמחירים בו ברי תחרות.

הפגיעה חמורה במיוחד על רקע התחרות הגוברת והולכת עם יעדי תיירות חורף אחרים ההולכים ומתרבים.

שינוי תכוף במדיניות הממשלה יביא לאי ודאות בקרב גורמי ענף התיירות בחו"ל ותהיות באשר לאפשרויות ההשקעות לטווח ארוך ולכדאיותה.

2. במיקרו - העלאת מחיר חבילת התיור בכ- 17 דולר בממוצע לנפש.

בניגוד לקביעה בסעיף 3 לדברי ההסבר של הצעת ההחלטה, ברצוני לקבוע שסכום זה הוא מאוד משמעותי לתייר הפוטנציאלי בבחירת יעד הנופש.

ג. הטלת האגרות תפגע בתחרותיות של אילת ועלולה להביא לנסיגה בתיירות השכר לעיר. זו פגיעה נוספת לבעיות התדמית השוטפות עמהן מתמודדות אילת והמדינה כולה בימים אלו.

כפועל יוצא מההחלטה יגרם אבדן הכנסות במט"ח, נסיגה כלכלית באילת ובסביבתה ואבדן של מקומות עבודה רבים באזור.

מהנימוקים דלעיל אני מציע לבטל החלטתה הנ"ל של ועדת השרים לכלכלה ולהותיר הפטורים וההנחות ממסים שעפ"י חוק אזור סחר חופשי באילת (פטורים והנחות ממסים) התשמ"ה - 1985, על כנם."

מוגש על ידי שר התיירות

מצורפת בזה החלטה מס. כל/89 של ועדת השרים לענייני כלכלה מיום י"ד בכסלו התש"ן (12.12.89).

כ"ב בכסלו התש"ן
30 בדצמבר 1989

נספח 121כל

להלן החלטה מס. כל/89 של ועדת השרים לעניני כלכלה מישיבתה ביום ג', י"ד בכסלו התש"ן(12.12.89):

כל /89 . ביטול פטורים והנחות ממיסים בשדות התעופה אילת ועובדה

מ ח ל י ט י ם:

א. לאשר עקרונית את ביטול הפטורים וההנחות ממיסים לגבי טיסות בינלאומיות לשדות התעופה אילת ועובדה.

ב. תוגש הצעת חוק לביטול סעיף 13 לחוק אזור סחר חופשי באילת (פטורים והנחות ממיסים) התשמ"ה-1985.

שר התיירות, אם ימצא לנכון, יוכל לערער על ההחלטה בפני ועדת השרים לעניני כלכלה או הממשלה.

מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ט בכסלו התש"ן
27 בדצמבר 1989

אל: חברי הממשלה

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנידון: נושאים לסדר היום של ועדת השרים לענייני כלכלה

מצורפים בזה נושאים לסדר היום של ועדת השרים לענייני כלכלה לפי הפרוט כדלקמן:

1. ביטול פטורים והנחות ממיסים בשדות התעופה אילת ועובדה - הסתייגות שר החקלאות מהחלטה מס' כל/89 מיום 12.12.89
(תוספת א' לנספח 121כל)

2. הקמת חברת בת לתעשיה האוירית לישראל בע"מ
(נספח 122כל)

3. מינוי מפרק - מפעיל לקונצרן כור
(נספח 123כל)

4. חברת ק.א.ל - הורדת המגבלות מרשיון המפעיל
(נספח 124כל)

5. שיעורי אגרת רציף לפריקת מוצרי דלק בנמלי הארץ
(נספח 125כל)

6. שיעורי אגרת רציף לפריקת מוצרי דלק בנמלי הארץ - תגובת שר התחבורה להצעת שר האנרגיה והתשתית
(תוספת א' לנספח 125כל)

הנושאים הנ"ל ישולבו בסדר יומה של ועדת השרים.

ב ב ר כ ה

מ י כ א ל נ י ר

בטול פטורים והנחות ממסים בשדות התעופה אילת ועובדה -
הסתייגות שר החקלאות מהחלטה מס' כל/89 מיום 12.12.89

"הריני לצרף הסתייגותי מההחלטה הנ"ל להסתייגות שר התיירות
מר גדעון פת."

מוגש על ידי שר החקלאות

כ"ט בכסלו התש"ן
27 בדצמבר 1989

תוספת א' לנספח 121כל

הקמת חברת בת לתעשיה האוירית לישראל בע"מ

הצעה להחלטה

מחליטים:

1. מכח סעיף 11 (א) (9) וסעיף 5 לחוק החברות הממשלתיות תשל"ה-1975, לאשר את החלטת דירקטוריון תעשיה אוירית לישראל בע"מ (תע"א) להקים את חברת רמת"א בע"מ על ידי הפיכת מפעל רמת"א של התע"א לחברה בבעלות מלאה של התע"א בתנאים המפורטים להלן.

2. א. שם החברה:
רמת"א בע"מ או כל שם אחר אשר יאושר ע"י רשם החברות.

ב. מטרות החברה:
מטרות החברה שתוקם תהיינה זהות למטרות המפעל הקיים וחברת האם. בין היתר תעסוק החברה בתחום התעשיה, מחקר, ופיתוח של מערכות ותת מערכות צבאיות, באויר בים וביבשה במגוון טכנולוגיות (מכניקה, חשמל, פנאומטיקה, הדראוליקה, אלקטרוניקה, מחשבים ותוכנה). בין מוצרי החברה, שהקנו לה מוניטין, יהיו ספינות פטרול, ספינות שטח מאוישות ולא מאוישות, וכל שייט תת ימיים מאוישים ובלתי מאוישים.

ג. הון החברה:
הון המניות הרשום של החברה יהיה בסך של 12 מיליון ש"ח מורכב מ-12 מיליון מניות רגילות בנות 1 ש"ח ע.נ כל אחת.
ההון הנפרע יהיה 7,500,000 ש"ח. מתוכו יוקצו לתע"א 7,499,999 מניות תמורת העברת ציוד ומזומנים לחברה על ידי התע"א ומניה אחת תוקצה לאלת"א תעשיות אלקטרוניות בע"מ (שתוחזק בנאמנות עבור התע"א).
ההון הנפרע יוקצה בשני שלבים. תחילה תואגד החברה בהון נפרע בסך 10,000 ש"ח. מייד לאחר איגודה, עם קבלת נתונים מדוייקים של ערך הציוד שיועבר לחברה, יוקצו לתע"א מניות נוספות בערך הציוד המועבר עד לסך של 7.5 מיליון ש"ח.
כל המניות תהיינה שוות בזכויותיהן לכל ענין ודבר.

ד. דירקטוריון:
מספר חברי הדירקטוריון יהיה 9.
כל עוד התעשיה האוירית לישראל בע"מ (התע"א) מחזיקה ברוב מהמניות הרגילות של החברה, יתמנו רוב חברי הדירקטוריון של החברה מקרב "הפקידים הבכירים" של התע"א, כהגדרתם בסעיף 32 (א)(4) של חוק החברות הממשלתיות.

ה. שר אחראי
השר האחראי לעניני החברה יהיה שר הבטחון

3. אופי החברה
החברה תהיה חברה פרטית מוגבלת במניות

4. תזכיר ותקנון
התזכיר והתקנון של החברה יהיו טעונים אישור רשות החברות הממשלתיות.

דברי הסבר

1. הנהלת התע"א והדירקטוריון שלה החליטו לאחר בדיקה שארכה כשנה להפוך את מפעל רמת"א של התע"א, הממוקם בבאר שבע, לחברה בע"מ.

2. צוות בין - תחומי של התע"א בחן את הנושאים השונים הרלוונטים כגון: השכלות עסקיות, פיננסיות, כח אדם וכיו"ב וכן את היתרונות והחסרונות בתחומים השונים והגיע למסקנה שמבחינה עסקית קיימים יתרונות לניהול המפעל במבנה של חברה בע"מ תוך שמירת שליטת התע"א בחברה.

3. הקמת החברה גם תקל על אפשרות גיוס הון והשקעות בעתיד.

4. מהבחינות התפעוליות, בהבדל מהשינוי הארגוני והמשפטי, לא יחולו שינויים מהותיים באוריינטציה של חברת רמת"א בע"מ בהשוואה לפעילות המפעל הקיים.

5. במגמה לחסוך עלויות יועבר ציוד המפעל לחברה תמורת הנפקת מניות. נכסים אחרים בין מוחשיים ובין בלתי מוחשיים יועברו לחברה, בתנאי מכר או שכירות או רשיון או השאלה או קונסיגנציה וזאת בהתאם לצרכים ולתנאים מפורטים בהסכם שייחתם בין החברה לבין התע"א. ההסכם ייפרט גם אלו חבויות יועברו לחברה ואלו מחבויות המפעל ימשיכו לחול על התע"א.

6. עובדי מפעל רמת"א יועברו להיות עובדי החברה שתוקם ויחולו עליהם הוראות ההסכם הקיבוצי של עובדי התעשיה האווירית לישראל בע"מ.

7. על מנת לאפשר פעילות החברה החל מ-1.1.90 יש צורך להתחיל בפעילות רישומה זמן סביר לפני תאריך זה. הואיל וערכים כספיים של הציוד שיועבר לחברה ביום 1.1.90 יוודאו רק בסמוך לתאריך זה, מוצע שהחברה תרשם לפני תאריך 1.1.90 בהון נפרע של 10,000 ש"ח. מייד עם קבלת נתונים כספיים על ערכו של הציוד המועבר (במהלך חודש ינואר 1990) יוקצו מניות נוספות עד לתקרה של 7,500,000 ש"ח עבור העברת ציוד ערך הציוד מוערך בסך של כ-7.5 מליון ש"ח.

הציוד הקבוע של מפעל רמתא ליום 31.12.89 מועבר כנגד הקצאת הון מניות וכלא כנגד הלוואות בעלים וזאת כדי לעמוד בדרישות הון עצמי מינימלי של מרכז ההשקעות כתנאי לקבלת מימון. אמנם דרישות ההון עצמי של מרכז ההשקעות עומדות כיום על שיעור של 30% מערך הרכוש הקבוע של חברה אך הואיל ובעתיד תתכנה רכישות נוספות של רכוש קבוע ע"י רמתא בע"מ אשר חלקו ימומנו בהלוואות בעלים או בהלוואות ממקורות אחרים הרי שיחס ההון העצמי ההתחלתי כלפי ערך הרכוש הקבוע ירד בשיעורו בהדרגה עד לשיעור של 30%.

יתכן שבבסיקה המדוייקת בחודש ינואר 1990 יתברר שיש פער בערכו של הציוד. פער זה יושלם ע"י הנפקות נוספות של מניות במזומן עד לתקרה כאמור של 7.5 מיליון ש"ח.

ההון הרשום שלא יוקצה מיועד להקצאת מניות בעתיד כנגד רכוש נוסף או מזומן וזאת כדי שלחברה יהיה פרופיל מאזני איתן יותר שיסייע לה בהשגת לקוחות ואשראים.

מצ"ב חוות דעת רשות החברות הממשלתיות.

מוגש על ידי ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
שר הבטחון

כ"ט בכסלו התש"ן
27 בדצמבר 1989

מדינת ישראל
רשות החברות הממשלתיות
מנהל הרשות

8 נוב' 1989
6098

משרד האוצר
ירושלים

י"ב בתשרי התש"ן
11 אוקטובר, 1989

אל : שר האוצר

אדוני השר,

הנדון: הצעת החלטה לועדת השרים לענייני כלכלה בענין
אישור החלטת דירקטוריון התע"א על הפיכת מפעל
רמת"א לחברת בת

---

1. מפעל רמת"א השייך לחטיבה טכנולוגית של התע"א והממוקם בבאר-שבע עוסק בנושאים שונים שהבולטים בהם הינם ייצור ספינות פטרול לחיל הים וליצוא, מערכות פינוי מוקשים המותקנות על טנקים, חומרים מרוכבים ועוד. המפעל מעסיק כ-660 עובדים וסה"כ המכירות המתוכננות לו בשנת 1989 הוא כ-9 3 מ' דולר.

2. במסגרת ההתארגנות החדשה של התע"א לאחר הפסקת פרויקט הלביא הוחלט גם לבחון את הזופשרות להפוך מפעלים של התעשיה האוירית לחברות בע"מ.מפעל רמת"א נמצא, לאחר בדיקות שנמשכו כשנה, מתאים להיות המפעל הראשון שיעבור את השינוי.

3. רשות החברות תומכת בקו של הפיכת מפעלים של התעשיה האוירית שימצאו מתאימים לכך לחברות בע"מ משתי סיבות עיקריות:

א. הדבר תואם את מדיניות ההפרטה של החברות הממשלתיות. חברות בע"מ ניתן למכור, אפשר למצוא להן שותפים והן יכולות לגייס הון. קשה מאד לעשות פעולות אלה ברמה של התעשיה האוירית כולה.

ב. בחברה גדולה דוגמת התע"א ישנן יחידות ומפעלים הנבדלים זה מזה במידה ניכרת ביעילותם ובתרומתם לתוצאות העסקיות של החברה. הפיכת מפעלים לחברות בע"מ החייבות בהוצאת מאזנים ודו"חות רווח והפסד המבוקרים ע"י רואי חשבון מפעילה לחץ בכיוון של ניהול עסקי יעיל שכן היא חושפת לעין כל את מידת רווחיותם.

4. רצ"ב הצעת החלטה בנדון בלווית פניה אל מזכיר הממשלה להניחה על שולחן ועדת השרים לענייני כלכלה. שר הבטחון חתם על הפניה. אודה לך אם תוסיף את חתימתך.

בברכה,

זאב רפואה

102/4ש

רח' קפלן 1 ת"ד 883 ירושלים 91008 טל' 558111.

מינוי מפרק - מפעיל לקונצרן כור

הצעה להחלטה

מחליטים: לאשר את התכנית להצלת קונצרן כור - כדלקמן:

1. חובות הקונצרן.

א. חברת העובדים תפקיד את מניות "כור" בנאמנות בידי הממשלה לתקופה של שנה אחת.
ב. במקביל הממשלה תתן ערבות מדינה ע"ס 60 מיליון דולר, לפידיון אגרות החוב שבידי המשקיעים מארצות הברית (חברת "דרקסל").
ג. הבנקים יתחייבו על מחיקת חובות בהיקף של 160 מליון דולר.

2. מינוי "מפרק-מפעיל"

א. הממשלה תמנה "מפרק-מפעיל" לקונצרן כור, לתקופה של שנה אחת.
ב. בתקופה זו חברת "תדיראן" תחולק לשבע יחידות. ארבע יחידות מתוכן תמכרנה לגורמים בארץ ובחו"ל. ההכנסה הצפויה תהא בהיקף 80-70 מיליון דולר.
ג. תוך תקופה של שישה חודשים, ימכרו 7-6 מהמפעלים של כור, בהיקף של כ-80 מליון דולר, בכדי לשפר את הכנסות הקונצרן.
ד. בתום שנת הפעילות הראשונה תחת "מפרק-מפעיל" (כאשר מוצה עד תום התהליך שהוזכר לעיל), הממשלה תמשוך את ידה מהערבות שניתנה, במקביל הקונצרן ישא בעצמו בערבות הנ"ל.

3. אירגון מחדש של מבנה העסקי

"המפרק-מפעיל" יחד עם ההנהלה הנוכחית של קונצרן "כור", יפעל לשינוי המבנה העיסקי כדלקמן:

א. המשך הטיפול בביטול הכפילויות בדרגי הניהול והביצוע.
ב. קיצור תהליך קבלת ההחלטות.
ג. קיצור וייעול דרכי התקשורת בין החטיבות, האגפים, יחידות והמפעלים.

***החיסכון הצפוי כתוצאה משינוי המבנה העיסקי נאמד בכ- 40 מליון דולר.

****יישומן של ההצעות הנ"ל (לאלתר) יקטין את מצבת החובות של "כור" בכ-300 מליון דולר, ואת ההוצאות התפעוליות בכ-40 מליון דולר.

4. ההנהלה הנוכחית

במרוצת השנה האחרונה ההנהלה הנוכחית בראשות מר בני גאון פעלה רבות למימוש תכנית הבראה שעוצבה על-ידה.
במסגרת מינוי המפרק, יש לאפשר להנהלה להמשיך ולהפעיל את התכנית. כל שינוי יפגע בעצם יישום ההצעה.

נספח 123כל

דברי הסבר

אנו עדים למצב שבו קונצרן כור מתקשה להיחלץ בכוחות עצמו מהמשבר הכספי הפוקד אותו והממשלה מתבקשת להתערב כדי למנוע זעזועים נוספים במשק.
ברור הוא כי התמוטטות כור תעלה לאוצר המדינה (כבעלים של הבנקים) בין 300 ל- 400 מליון דולר.

לבצע את הפעולות הנדרשות ובאופן מידי, לשמור על "כור" "כעסק-חי" לשנה הקרובה בכדי להשלים את תהליך ההבראה. התמוטטות "כור" תסכן את מקום תעסוקתם של כ-22,000 עובדים אשר חלקם יפלטו לשוק שהוא ממילא רווי אבטלה.
יש לזכור כי בקונצרן כור טמון פוטנציאל מהגבוהים במדינה בתחומי היצור, השיווק והיצוא. התמוטטותו תגרום נזק שקשה לצפות את תוצאותיו.

התערבות הממשלה על-ידי מינוי "מפרק-מפעיל" מטעמה, וכן מתן ערבות מדינה תמורת הפקדת מניות כור-בנאמנות, ובמקביל המשך ביצוע תכנית הבראה יסודית ומקיפה שאמורה להשתחרר מהכפילויות בניהול וקיצור התהליך בקבלת החלטות, יכולה להצעיד את כור תוך תקופה סבירה להבראה.

מוגש על ידי השר ר. אדרי

כ"ט בכסלו התש"ן
27 בדצמבר 1989

חברת ק.א.ל - הורדת המגבלות מרשיון המפעיל

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם:

בכפוף וכתנאי מוקדם להפרטת אל-על להוריד המגבלות מרשיון המפעיל של ק.א.ל ולהשוותו לשל אל-על.

דברי הסבר:

רשיון המפעיל של ק.א.ל חוגבל בזמנו מתוך שקולי העדפת אל-על כמוביל לאומי וכחברה ממשלתית.

ההחלטה על ההפרטה מבטלת את השיקולים שהנחו בזמנו את הטלת המגבלות על ק.א.ל. יתר על כן, שקולי טובת המשק הלאומי אשר על פיהן היתה אמורה אל-על לפעול, לא יהיו קימים ברגע שאל-על כחברה פרטית תהיה חייבת למרב את רווחיה. הטיעון שהרחבת רשיון המפעיל של ק.א.ל יקטין את שוויה של אל-על מצביע על התרומה ליצוא החקלאי שתנבע מכך. ק.א.ל הצליחה להוריד את מחירי הטסת התוצרת החקלאית מהרמה של - 1000$ לטון ערב הקמתה ב-1976 ל-330$ לטון בשנתה הראשונה, כאשר יתר חברות התעופה הולכות בעקבותיה. במהלך שנות קיומה, חרף אינפלציה דולרית של מעל ל-100%, עליית מחירי מטוסים ודלק אף בשעור גבוה יותר, לא עלו מחירי הטסת התוצרת החקלאית בכל חברות התעופה, הודות לק.א.ל ביותר מכ-50%. תרומתה של ק.א.ל לא הצטמצמה רק ליצוא החקלאי אלא תרמה לפיתוח הטסת המטענים.

מוגש ע"י שר החקלאות

כ"ט בכסלו התש"ן
27 בדצמבר 1989

נספח 124כל

<u>שיעורי אגרת רציף לפריקת מוצרי דלק בנמלי הארץ</u>

<u>הצעה להחלטה</u>

"מחליטים:

1. להקים וועדה בין-משרדית בת שלושה חברים שתמליץ בפני הממשלה על שיעורי אגרת הרציף לפריקת מוצרי דלק בנמלי הארץ על פי אמות מידה כלכליות.

2. הוועדה תורכב מנציגי משרד האוצר, התחבורה והאנרגיה והתשתית. הנציגים ימונו ע"י השרים על פי בחירתם.

3. הוועדה תהיה רשאית להסתייע במומחים על פי בחירתה.

4. הוועדה תגיש את המלצותיה לשר האוצר, התחבורה והאנרגיה והתשתית חודש מיום קבלת הצעת החלטה זו.

5. החלטה זו מבטלת החלטה מס. כל/45 מיום א', א' בסיון התשמ"ט (4.6.89).

<u>דברי הסבר</u>

ביום א', א' בסיון התשמ"ט (4.6.89) החליטה וועדת השרים לענייני כלכלה (כל/45) להטיל על וועדת מומחים (וועדת נוידרפר) לבחון את ההלימות הכלכלית והמשפטית של שיעורי אגרת הרציף לפריקת מוצרי דלק בנמלי הארץ, ולהמליץ על שיעורי אגרת הרציף לפריקת מוצרי דלק.

<u>נספח 125כל</u>

ביום כ"ט בסיון התשמ"ט (2 ביולי 1989) מינה שר התחבורה וועדת מומחים המורכבת משבעה חברים, וביניהם מר יונה אפרת (מנכ"ל שירותי נפט בע"מ), בהתאם להחלטת וועדת השרים לענייני כלכלה. אך למרבה הצער, מר יונה אפרת לא הוזמן לדיוני הוועדה, שאמורה היתה להגיש את המלצותיה לשר התחבורה בתחילת חודש נובמבר השנה.

מאחר והנושא של שיעורי אגרת רציף לפריקת מוצרי דלק (נושא שבגינו הוחלט על הקמת וועדת המומחים בעקבות דרישת שר האנרגיה והתשתית) הינו מהותי להצלחת הרפורמה במשק הדלק, ומאחר שנציג משרד האנרגיה לא שותף בדיוני הוועדה, לא ניתן יהיה לקבל החלטות שקולות על בסיס ההמלצות שתוגשנה על ידה.

לאור התפתחויות אלו, ולאור התשיבות המרובה שמייחס משרד האנרגיה והתשתית למבנה שיעורי אגרת הרציף על הצלחת הרפורמה במשק הדלק - האמורה להיכנס לתוקף ב-15 ליולי 1990 - יש להקים בדחיפות וועדה בין-משרדית שבה יהיו מיוצגים משרדי האוצר, התחבורה והאנרגיה והתשתית, ושמתפקידה יהיה להמליץ על שיעורי אגרת רציף למוצרי דלק על בסיס כלכלי.

מוגש ע"י שר האנרגיה והתשתית

לוטה: מכתבו של מנכ"ל שירותי נפט בע"מ
מיום 12.11.89.

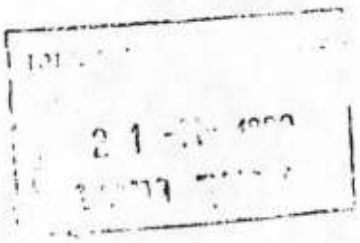
כ"ט בכסלו התש"ן
27 בדצמבר 1989

PETROLEUM SERVICES LTD. 3 TVUOT HAARETZ ST. TEL-AVIV 69886 P.O.BOX 13285
CODE 61130 TEL. 03-484124 FAX. 03-470046 TLX. 341413

שרותי נפט בע"מ

רח' תבואות הארץ 3, תל-אביב 69886 ת.ד. 13285
מיקוד: 61130 טל. 03-484124 פקס. 03-470046

12/11/89
1556/אגרת רציף



לכבוד
השר משה קצב
שר התחבורה
רחוב יפו 97
מרכז כלל
ירושלים 94342

כבוד השר,

הנדון: אגרת רציף לפריקת מוצרי דלק בנמלי הארץ
מכתבך מיום 2 ביולי 1989 מס' S-467
מכתבנו מיום 24 אוקטובר 1989 מס' 1473/אגרת רציף

היום שמעתי כי הועדה שמינית עומדת לסיים עבודתה.

מאז שקבלתי את המינוי לא טרח איש להזמין אותי לדיוני הועדה.

אנא בטל את המינוי.

בברכה,

יונה אפרת
מנהל כללי

העתק: השר מ. שחל, שר האנרגיה והתשתית
מזכיר הממשלה
המנהל הכללי, משרד התחבורה
המנהל הכללי, רשות הנמלים והרכבות
היועץ המשפטי, משרד התחבורה
מנהל אגף תכנון וכלכלה, משרד התחבורה

שיעורי אגרת רציף לפריקת מוצרי דלק בנמלי הארץ - תגובת שר התחבורה להצעת שר האנרגיה והתשתית

להלן תגובת שר התחבורה:

1. בתאריך 2.7.89 מונתה מחדש ועדת נוידרפר בהרכב: מר משה נוידרפר, מר יונה אפרת, מר יעקב גדיש, פרופ' ראובן גרונאו, פרופ' יהודה חיות, רו"ח שמאי שמעונוביץ וד"ר דן שניאורסון.
2. הוועדה נתבקשה לבחון את ההלימות הכלכלית והמשפטית של שיעורי אגרות הרציף לפריקת מוצרי דלק בנמלי הארץ, להמליץ על שיעורי אגרת הרציף לפריקת מוצרי דלק כחלק מבדיקה כלכלית של מבנה תעריפי אגרות הנמלים.
3. ועדת השרים הוליטה להטיל את בדיקת מבנה תעריפי ואגרות הנמלים על ועדת נוידרפר היות ולועדה זו הידע והנסיון ומכאן יכולתה להכריע בנושא תוך פרק זמן סביר. העברת הנושא לועדה אחרת תחייב הקדשת פרק זמן ממושך ללימוד נושא מורכב זה.
4. עבודת הוועדה עד כה לא הייתה סדירה המסיבות אובייקטיביות ובכוונת יו"ר הוועדה מר משה נוידרפר להאיץ את פעולת הועדה.

מוגש על ידי שר התחבורה

כ"ט בכסלו התש"ן
27 בדצמבר 1989

תוספת א' לנספח 125כל

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק
יום ד', כ"ב בכסלו התש"ן - 20.12.89
(בשעה 11:00 - בכנסת)

נכחו חברי ועדת השרים: ד. מרידור - יו"ר, ח. בר-לב, מ. גור,
י. מודעי (בסעיף חק/529), ג. פת,
א. שאקי, מ. שחל

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט, א. דרעי, א. כץ-עוז,
ר. מילוא, מ. נסים (בחו"ל), ש. פרס,
י. צור

כן נכחו: י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה
מ. אהלי	- משרד התקשורת
אל"מ י. אורן	- מטכ"ל/אכ"א צה"ל
ע. אמוראי	- חברת מ. י. נכסים
ג. ארבל	- משרד האוצר
ד. ביינוש	- פרקליטת המדינה
מ. בן-צבי	- משרד האוצר
ד. בר-חיים	- משרד האוצר
ש. גוברמן	- משרד המשפטים
א. גולדשמידט	- בנק ישראל
א. הוכמן	- רשות הדואר
מ. הורביץ	- משרד המשטרה
ניצב ח. הירש	- משטרת ישראל
ת. הקר	- משרד האוצר
ג. טרייבר	- לשכת שר האנרגיה והתשתית
ע. להבי	- משרד התחבורה
י. לוי	- משרד המשפטים
ד. לחמן-מסר	- משרד המשפטים

בפרוטוקול זה 7 דפים.

י. מזוז	- משרד האוצר
ל. משיח	- משרד המשפטים
ג. נאור	- משרד התחבורה
ג. נויטל	- משרד המשפטים
ח. פישר	- רשות החברות הממשלתיות
א. צידון	- לשכת שר המשפטים
מ. קוק	- משרד הכלכלה והתכנון
א. שטרנבך	- רשות הדואר
י. קרנות	- משרד הבריאות
א. שפט	- משרד הפנים
א. שרגאי	- משרד הכלכלה והתכנון
סא"ל י. תלרז	- הפרקליטות הצבאית הראשית

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

חק/522. הצעת-חוק סדר הדין הפלילי (נוסח משולב) (תיקון - סייג להעמדה לדין), התש"ן-1989 של ח"כ מ. גפני (מס. תכ"ז) - המשך הדיון

חק/523. הצעת-חוק לשכת עורכי דין (תיקון - השכלה משפטית גבוהה), התש"ן-1989 של מספר חברי כנסת (מס. תל"א) - המשך הדיון

חק/524. הצעת-חוק התכנון והבניה (תיקון מס'), התשמ"ט-1989 של חברת הכנסת ע. סולודר (מס. שי"ט) - המשך הדיון

חק/525. הצעת-חוק לתיקון פקודת הרופאים (סוד רפואי), התש"ן-1989 של ח"כ ג. גדות (מס. תמ"ד)

חק/526. הצעת-חוק לתיקון חוק העונשין (שחרור אסירים לפני זמנם) התש"ן-1989 של ח"כ ד. ליבאי (מס. תמ"ו)

חק/527. הצעת-חוק שירות בטחון (נוסח משולב) (תיקון מס. 4), התש"ן-1989 של ח"כ ר. כהן (מס. תמ"ט)

חק/528. הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם, התש"ן-1989 של מספר חברי כנסת (מס. תכ"ו) - ערר

חק/529. הצעת-חוק השוואת זכויות הצבעה (תאגידים בנקאיים), התש"ן-1989 - המשך הדיון

חק/522. הצעת-חוק סדר הדין הפליליי (נוסח משולב) (תיקון - סייג להעמדה לדין), התש"ן-1989 של ח"כ מ. גפני (מס. תכ"ז) - המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ח. בר-לב, ד. מרידור, מ. שחל; היועץ המשפטי לממשלה והגברות ח. הירש וד. ביינישׁ.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק סדר הדין הפליליי (נוסח משולב) (תיקון - סייג להעמדה לדין), התש"ן-1989 של ח"כ מ. גפני (מס. תכ"ז).

חק/523. הצעת-חוק לשכת עורכי דין (תיקון - השכלה משפטית גבוהה), התש"ן-1989 של מספר חברי כנסת (מס. תל"א) - המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

המשך הדיון נדחה.

חק/524. הצעת-חוק התכנון והבניה (תיקון מס'), התשמ"ט-1989 של חברת הכנסת ע. סולודר (מס. שי"ט) - המשך הדיון

יושב-ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: שר המשפטים וה"ה א. שפט וד. בר-חיים.

ש מ ו ר

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/316 של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ז' בתמוז התשמ"ט (10.7.89), שעניינה הצעת חוק התכנון והבניה (תיקון מס.), התשמ"ט-1989 של חברת הכנסת ע. סולודר (מס. שי"ט):-

א. משרד הפנים יבוא בדברים עם חברת הכנסת ע. סולודר, כדי להגיע עמה להסכמה בענין הצעת החוק האמורה. משרד הפנים יעמוד בקשר עם משרד האוצר בנוגע להערותיהם להצעת החוק; סיכומים לפי החלטה זאת - יובאו בפני ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, לשם קביעת עמדה;

ב. בהמשך לנ"ל - משרד הפנים יוודא כי הצעת החוק לא תובא לדיון בכנסת, עד אשר ועדת השרים תיקבע לגביה את עמדת הממשלה.

המשך הדיון נדחה.

חק/525. הצעת-חוק לתיקון פקודת הרופאים (סוד רפואי), התש"ן-1989 של ח"כ ג. גדות (מס. תמ"ד)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל, ד. מרידור, מ. גור, ג. פת; ה"ה ש. גוברמן, י. חריש, י. תלרז והגברות ד. ביינישׁ, ח. הירש וי. קרנות.

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת חוק לתיקון פקודת הרופאים (סוד רפואי), התש"ן-1989 של ח"כ ג. גדות (מס. תמ"ד):-

א. בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת החוק הנ"ל;

ב. בהמשך לנ"ל - לבקש ממשרד הבריאות להתייחס לנושאים המפורטים בהצעת החוק האמורה, ולהערותיהם של חברי ועדת השרים לנושאים אלה בעת הדיון בקביעת עמדת הממשלה לגבי הצעת החוק - ולהגיש לה הצעה להסדרת הנושא, בדרך של חקיקה או בכל דרך אחרת.

ש מ ו ר

חק/526. הצעת-חוק לתיקון חוק העונשין (שחרור אסירים לפני זמנם) התש"ן-1989 של ח"כ ד. ליבאי (מס. תמ"ו)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ג. פת, ד. מרידור, ח. בר-לב, מ. גור; פרקליטת המדינה, והיועצים המשפטיים של הממשלה ושל משטרת ישראל.

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת חוק לתיקון חוק העונשין (שחרור אסירים לפני זמנם), התש"ן-1989 של ח"כ ד. ליבאי (מס. תמ"ו):-

א. ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק רושמת לפניה את הודעתו של שר המשטרה כי משרדו מכין הצעת חוק מפורטת להקלת הצפיפות בבתי הסוהר, והיא תונח בימים הקרובים על שולחנה של הועדה;

ב. בהתייחס לנ"ל:-

(1) שר המשטרה יבקש מחבר הכנסת ד. ליבאי שלא יעלה את הצעתו לדיון בכנסת;

(2) אם ידחה חבר הכנסת ד. ליבאי את בקשתו של שר המשטרה כאמור, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת החוק.

חק/527. הצעת-חוק שירות בטחון (נוסח משולב) (תיקון מס. 4), התש"ן-1989 של ח"כ ר. כהן (מס. תמ"ט)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: שר המשפטים ותא"ל י. תלרז.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק שירות הבטחון (נוסח משולב) (תיקון מס. 4), התש"ן-1989 של ח"כ ר. כהן (מס. תמ"ט).

חק/528. הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם, התש"ן-1989 של מספר חברי כנסת (מס. תכ"ו) - ערר

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל, ד. מרידור, א. שאקי והיועץ המשפטי של משרד הפנים.

המשך הדיון נדחה.

חק/529. הצעת-חוק השוואת זכויות הצבעה (תאגידים בנקאיים), התש"ן-1989 - המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. שאקי, ד.מרידור, ג. פת, מ. שחל, י. מודעי, מ. גור; ה"ה ע. אמוראי, ש. גוברמן, ג. נויטל, ח. פישר, י. חריש, א. גולדשמידט, ג. ארבל והגברות ת. הקר, ד. לחמן-מסר ומ. קוק.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטות ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מס. חק/478 מיום ב' בכסלו התש"ן (30.11.89) ומס חק/479 מיום ה' בכסלו התש"ן (3.12.89) ובהתייחס לנוסח המעודכן של הצעת חוק השוואת זכויות הצבעה (תאגידים בנקאיים), התש"ן-1989 (להלן הצעת החוק):-

א. (ברוב דעות) בסעיף 9(4) של הצעת החוק, להוסיף את סעיף 96 ד' לפקודת החברות (נוסח חדש), התשמ"ג-1983;

ב. (1) להצעת החוק תיווסף הגדרה אשר תבהיר כי חברת נכסים מ' י' בע"מ היא החברה שמטפלת מטעם הממשלה במכירת המניות וכי אין בכך כדי למנוע מהממשלה עצמה למכור מניות כאמור;

(2) היועצת המשפטית של משרד האוצר תביא לועדת השרים הצעת נוסח להגדרה הנ"ל;

ג. לישיבה הקרובה של ועדת השרים, להביא לעיון את ההסכם שנחתם ביום 17.1.89 בין הממשלה לבין חברת נכסים מ' י' בע"מ בענין המניות הבנקאיות;

ד. היות וחסר סעיף 13 בהצעה, יש לספרר מחדש ובאופן מסודר, את יתר הצעת החוק;

ה. (1) בסעיף 15 של הצעת החוק יובהר, כי הויתור תופס כל עוד המדינה היא בעלת 50% או יותר, מהון המניות;

(2) היועצת המשפטית של משרד האוצר תביא לועדת השרים הצעת נוסח להבהרה הנ"ל;

ו. בסעיף 17 של הצעת החוק, למחוק סעיף קטן (ד);

ז. בסעיף 23(א) של הצעת החוק, אחרי המלים: "תהיה המדינה לראשונה", יוסף: "במישין או בעקיפין";

ח. במסגרת ההוראות השונות של הצעת החוק, יוסף סעיף לפיו, הודעה על יום פקיעת החוק - תפורסם ברשומות;

ט. ענין תחולת חוק מבקר המדינה לגבי החברות, לפי סעיף 22 המוצע יידון פעם נוספת בועדת השרים;

י. שם החוק יהיה: "חוק השוואת זכויות הצבעה בתאגידים בנקאיים (הוראת שעה), התש"ן-1989";

יא. לאשר בכפוף לעיל, סעיפים 20; 21; 22; 23; 24; ואת "התוספת" - של הצעת החוק.

המשך הדיון נדחה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה י"א/התש"ן של הממשלה
יום א', כ"ב בכסלו התש"ן - 24.12.1989
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ש. פרס, ד. לוי, י. נבון, ר. אדרי, א. אולמרט, מ. ארנס, ח. בר-לב, מ. גור, א. דרעי, ז. המר, ע. ויצמן, ג. יעקבי, א. כץ-עוז, י. מודעי, ר. מילוא, ד. מרידור, מ. נסים, י. פרץ, ג. פת, י. צור, מ. קצב, י. רבין, א. שאקי, מ. שחל, א. שרון

כן נכחו:

י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה
מ. ברונו	- נגיד בנק ישראל
רב-אלוף ד. שומרון	- ראש המטה הכללי (מסעיף 1119)
י. ביילין	- סגן שר האוצר
ג. ארבל	- הממונה על שוק ההון
י. ארד	- משרד האוצר
י. אריאב	- משרד האוצר
ד. בועז	- הממונה על התקציבים
א. בן-בסט	- בנק ישראל
ד. בר-חיים	- משרד האוצר
אלוף א. ברק	- סגן הרמטכ"ל
י. גבאי	- הממונה על הכנסות המדינה
מ. גביש	- נציב מס הכנסה
סא"ל ש. גיידא	- רל"ש הרמטכ"ל
א. גיל	- משרד האוצר
י. דנון	- הממונה על השכר, משרד האוצר
ד. דרך	- המנהל הכללי, משרד התעשיה והמסחר
י. הרמלן	- המנהל הכללי, משרד הכלכלה והתכנון
א. יונס	- החשב הכללי
א. יוסף	- משרד האוצר
ר. לובנטל	- משרד הכלכלה והתכנון
י. ליפשיץ	- המנהל הכללי, משרד האוצר
תא"ל י. מור	- מזכיר צבאי לשר הבטחון
ד. מישור	- משרד האוצר
א. מראני	- משרד האוצר
תא"ל ע. נבו	- מזכיר צבאי לראש הממשלה
תא"ל מ. נבון	- יועץ כספי, משרד הבטחון

בפרוטוקול זה 6 דפים.

ש מ ו ר

ש. סלבין	- המנהל הכללי בפועל, משרד העבודה והרווחה
א. ספרן	- משרד האוצר
ד. עברי	- המנהל הכללי, משרד הבטחון
ח. פלור	- משרד האוצר
א. פלטו	- משרד האוצר
ח. פלץ	- משרד האוצר
מ. פרנקל	- בנק ישראל
ד. קליין	- בנק ישראל
ע. שגב	- משרד האוצר
ע. רובין	- משרד ראש הממשלה
א. רובינשטיין	- מזכיר הממשלה

סדר היום :

1118. הארכת כהונת ראש המטה הכללי של צה"ל

1119. ענינים בטחוניים

1120. הצעת חוק להארכת תקפן של תקנות שעת חירום (תשלומי חובה), התש"ן-1989

1121. הצעת תקציב המדינה לשנת 1990

1118. <u>הארכת כהונת ראש המטה הכללי של צה"ל</u>

שר הבטחון פותח.

השרים י. מודעי וע. ויצמן שואלים.

שר הבטחון משיב.

ראש-הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם: הממשלה רושמת לפניה כי כהונת ראש המטה הכללי של צה"ל, רב אלוף דן שומרון, תוארך בשנה נוספת.

1119. <u>ענינים בטחוניים</u>
<u>במסגרת ועדת שרים לעניני בטחון</u>

הרמטכ"ל פותח. (לבנון, יהודה שומרון ועזה)

השרים ר. מילוא, ע. ויצמן וי. מודעי מעירים ושואלים.

שר הבטחון משלים.

השר א. שרון שואל.

ראש הממשלה מעיר.

שר המשטרה מדווח בענינים שוטפים.

השרים י. פרץ, ר. מילוא וע. ויצמן מעירים ושואלים.

בדיון משתתפים: השרים ג. יעקבי

מ. קצב , א. שרון וא. שאקי.

השרים מ. נסים י. נבון וא. כץ-עוז מעירים.

שר הבטחון, שר המשטרה וראש הממשלה משיבים.

השרים ג. יעקבי ומ. צור מעירים.

שר האוצר מוסיף.

.1120 הצעת חוק להארכת תקפן של תקנות שעת חירום (תשלומי חובה), התש"ן-1989

שר התעשיה והמסחר פותח.

בדיון משתתף השר ש. פרס.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם:

א. לאשר את הצעת חוק להארכת תקפן של תקנות שעת חירום (תשלומי חובה), התש"ן-1989, המצורפת בזה, דף ולהגישה מיד לכנסת.

ב. על-פי סעיף 113(ג) בתקנון הכנסת, לבקש מועדת הכנסת כי תחליט על הקדמת הדיון בהצעת החוק.

.1121 הצעת תקציב המדינה לשנת 1990

ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר פותח.

המנהל הכללי של משרד האוצר; הממונה על התקציבים; סגן שר האוצר; הממונה על הכנסות המדינה; נציב מס הכנסה; הממונה על שוק ההון והממונה על השכר מציגים בצרוף שקפים.

השרים י. מודעי, ג. יעקבי, ד. מרידור, ד. לוי, מ. ארנס, י. צור, א. שרון, מ. קצב, מ. שחל, א. דרעי, א. כץ-עוז, י. נבון, ג. פת, מ. נסים וי. רבין מעירים ושואלים.

נציגי האוצר משיבים.

נגיד בנק ישראל מוסיף.

השרים ש. פרס, א. דרעי, ע. ויצמן ומ. קצב; ורב-אלוף ד. שומרון מעירים ושואלים.

נגיד בנק ישראל משיב.

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר מסכם.

מר ג. ארבל והשרים י. צור וא. דרעי מעירים.

הדיון יימשך מחר.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 15:00)

מס': 3-13 (3460)

הצעת חוק להארכת תקפן של תקנות שעת חירום (תשלומי חובה), התש"ן - 1989

הארכת תוקף 1. תקפן של תקנות שעת חירום (תשלומי חובה), התשי"ח - 1958[1], מוארך בזה עד יום כ"ג בשבט התשן (30 ביוני 1990).

תחילה 2. תחילתו של חוק זה ביום ג' בטבת התש"ן (31 בדצמבר 1989).

דברי הסבר

תקפן של תקנות שעת חירום (תשלומי חובה), התשי"ח - 1958, (להלן - התקנות) עומד לפוג ביום ג' בטבת התש"ן (31 בדצמבר 1989), ומאחר שהצורך בהן עומד בעינו, והצעת חוק ההיטלים המיוחדים, המיועד להחליף גם את התקנות, נמצאת עדיין בדיון ועדת הכספים של הכנסת, מוצע להאריך את תקפן בשנה.

ואלה המטרות שלשמן רשאים השרים להטיל היטלים לפי התקנות:

(1) הסדרת הביקוש או התצרוכת של סובין, לרבות מניעתם של עודפים או הוזלתם של סובין;

(2) הגנה על תוצרת הארץ בפני תחרות של מוצרי יבוא;

(3) קיום מחיר אחיד או יציב לסובין;

(4) ספיגתו או מניעתו של ריווח עודף, בין אם נקבע לסובין מחיר מרבי או קבוע לפי כל דין ובין אם לאו, אם הריווח אינו נובע מעמלו או מיעילותו של מחזיק הסובין;

(5) עידוד היצוא.

בהתאם לתקנות "השר" - "הוא חבר הממשלה שנתמנה על ידיה לביצוע תקנות אלה".

ואמנם כך הוצאו צווים מכח התקנות על ידי שרי התעשיה והמסחר, החקלאות והאנרגיה על מחזיקי מלאי של מוצרים מסובסדים וכן על דלק ביום העלאת מחיריהם; כמו כן הוטלו מכחם היטלים ביבוא וביצוא על מוצרים שונים וכן היטלים לקידום המחקר וכח אדם בענפי תעשיה שונים.

---

1 ס"ח התשכ"ד, עמ' 175; התשמ"ד, עמ' 34 ועמ' 167; התשמ"ה, עמ' 136; התשמ"ו, עמ' 192; התשמ"ז, עמ' 138, התשמ"ח, עמ' 104; התשמ"ט, עמ' 24.



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ה', כ"ג בכסלו התש"ן-21.12.1989

1102(חק/478). טיוטת-חוק השוואת זכויות הצבעה (תאגידים בנקאיים), התש"ן-1989

1103(חק/479). טיוטת-חוק השוואת זכויות הצבעה (תאגידים בנקאיים), התש"ן-1989 - המשך הדיון

1104(חק/480). הצעת-חוק להסדר ההימורים בספורט (תיקון - מינהל ואמות מידה), התש"ן-1989 של ח"כ ד. צוקר (מס. ת"ו) - ערר

1105(חק/481). הצעת-חוק השימוש בשפה העברית, התש"ן-1989 של ח"כ ז. שובל (מס. ת"א) - ערר

1106(חק/482). הצעת-חוק החברות הממשלתיות (תיקון כשירותו של דירקטור מטעם המדינה), התשמ"ט-1989 של ח"כ ח. רמון (מס. ש"ס) - המשך הדיון

1107(חק/484). הצעת-חוק מס רכוש וקרן פיצויים (הוראת שעה), התש"ן-1989 של ח"כ ח. פורת (מס. שצ"ט) - ערר - המשך הדיון

1108(חק/485). הצעת-חוק העונשין (תיקון מס. 31), התש"ן-1989 של ח"כ ז. שובל (מס. ת"ד)

1109(חק/486). הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (הקצאת מניות לעובדים), התש"ן-1989 של ח"כ ח. רמון (מס. ת"ד)

1110(חק/487). הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (פדיון מניה באגודה שיתופית), התש"ן-1989 של ח"כ ח. רמון (מס. ת"ג)

1111(חק/488). הצעת-חוק שירות המדינה (גמלאות) (תיקון - כפל גימלה), התש"ן-1989 של ח"כ פ. גולדשטיין (מס. ת"ב)

בפרוטוקול זה 17 דפים.

ש מ ו ר

1112(חק/489). הצעת-חוק העונשין (תיקון - הגנה פרטית וכורח נסיבות), התש"ן-1989 של ח"כ ע. לנדאו (מס. ת"ג) - ערר - המשך הדיון

1113(חק/490). טיוטת-חוק שירות הקבע בצה"ל (גימלאות) (נוסח משולב) (תיקון מס.) התש"ן-1989 - המשך הדיון

1114(חק/491). הצעת חוק הבחירות לכנסת (תיקון)(בחירות בנציגויות ישראל בחוץ לארץ), התש"ן-1989

1115(חק/492). קביעת עמדות הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי כנסת שמספריהן: שצ"ז; ת"ח; ת"ט; תי"ז; תכ"ג; תכ"ד; תכ"ו; תכ"ח; תכ"ט; ת"ל

1116. מינוי חבר לועדה המיעצת ולמועצה המיעצת של בנק ישראל

1117. הצעת-חוק פיצויים לנפגעי תאונות דרכים (תיקון מס. 8), התש"ן-1989

<u>החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ב' בכסלו התש"ן (30.11.1989), אשר קיבלה תוקף ביום כ"ג בכסלו והתש"ן (21.12.1989)</u>

1102(חק/478). <u>טיוטת-חוק השוואת זכויות הצבעה (תאגידים בנקאיים), התש"ן-1989</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס לטיוטת חוק השוואת זכויות הצבעה (תאגידים בנקאיים), התש"ן-1989:-

א. לענין סעיף 1 המוצע -

(1) בהגדרה של "המניות" במקום: "המניות המצויינות לצד שמה בטור ב' בתוספת", יבוא: "כל המניות מכל סוג שהוא הקיימות, לרבות מניות שיתקבלו מהמרה";

(2) במקום הנוסח המוצע להגדרה של "גרעין שליטה", יבוא: "גרעין שליטה - יותר מ-25% מהון המניות של חברה";

(3) בהגדרה של "בעל גרעין שליטה" בחברה -

(א) במקום המלים: הפועלים בתיאום עמו דרך קבע" יבוא: "הפועלים עמו דרך קבע בנושאי בנקאות לענין הפעולה בבנק זה, כפי שיקבע נגיד בנק ישראל";

(ב) היום הקובע לענין - יהיה 1.2.90 והוא יחצא את ביטויו בסעיף 14 של הטיוטה;

(4) בהגדרה של "מסמכי יסוד", במקום המלים: "בענין מניות החברה", יבוא: "בענין הזכויות הכרוכות במניות החברה".

ב. לענין סעיף 2 המוצע -

(1) בסיפא של סעיף קטן (2), למחוק את המלים: "כדי להימנע מהחזקת הממשלה בהן לטווח ארוך";

(2) אחרי סעיף קטן (3), יוסף סעיף קטן (4), לאמור -

"(4) לאפשר ביצוע שינויים מבניים במערכת הבנקאות כדי להביא לשכלול ולהגברת התחרות בענף זה, ובלבד שלא תפגענה המטרות האחרות".

ש מ ו ר

ג. בסעיף 3 של טיוטת החוק:

(1) אחרי המלים "כך שבהצבעה במנין הקולות", יוסף: "באסיפה הכללית של החברה";

(2) בכותרת השוליים, יוסף: "מכח מניות";

ד. בסעיף 4 של טיוטת החוק:-

(1) בסעיף קטן (א) יוסף: כי מספר הדירקטורים בחברה, לרבות דירקטורים מטעם הציבור - לא יעלה על 13;

(2) ברישא של סעיף קטן (ג) במקום המלים: "בסעיף קטן(א)" צריך להיות "בסעיף קטן (ב)";

ה. בסיפא של סעיף 5(א) המוצע במקום: "כאמור בסעיף 23", יבוא: "כאמור בסעיף 23 (ב)";

ו. בכותרת של פרק ג' המוצע, במקום: "לבעלות המדינה", יבוא: "לבעלות מ. י. נכסים";

ז. (1) ברישא של סעיף 6 המוצע, למחוק את המלים: "המניות הבנקאיות";

(2) בסעיף 6(2) במקום "כאמור בעסקה (1)", יבוא: "כאמור בפסקה (1)";

ח. לבדוק עם רשויות ארצות הברית את ההשלכות של החקיקה על מעמדם של הבנקים הישראלים ושל ממשלת ישראל בארצות הברית, לאור ה-
BANK HOLDING COMPANY ACT ,1956.

ט. בכפוף לבדיקה נוספת עם רשויות ארצות הברית ועם שר האוצר - בכל מקום בטיוטת החוק שמופיעה המדינה, יבוא "מ. י. נכסים";

י. חשרד האוצר יסרוק את סעיפי חוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975 ויקבע אילו מהם ניתן להחיל על חברת אחזקות - לפי סעיף 7 של טיוטת החוק;

יא. בסעיף 8 של טיוטת החוק:-

(1) במקום הנוסח המוצע בסעיף קטן (ב)(1), יבוא: "שופט בדימוס, שימנה נשיא בית המשפט העליון - יכהן כיושב ראש הועדה";

(2) יובהר כי על כל חברי הועדה תחול הוראה של מניעת ניגוד עניינים, לרבות ניגוד עניינים מפלגתי;

(3) בסיפא של סעיף קטן (ג), יוסף: "ובהם היושב-ראש";

יב. בסעיף 9 של טיוטת החוק:-

(1) בסעיף קטן (א), אחרי המלים: "החברות יציעו", יבוא: "מועמדים לדירקטורים";

(2) בסעיף קטן (ב), אחרי המלה: "יציעו", יוסף: "מועמדים לדירקטורים";

יג. בסעיף 10 של טיוטת החוק:-

(1) ברישא של הסעיף אחרי המלים: "להיות דירקטור", יוסף: "וחבר הועדה";

(2) להוסיף הוראה בענין ניגוד ענינים - לפי סעיף 96 ג(א) לפקודת החברות המשלתיות;

יד. לאשר בכפוף לעיל, סעיפים 1; 2; 3; 4; 5; 6; 8; 9 ו-10 של טיוטת החוק.

<u>החלטת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ה' בכסלו התש"ן (3.12.1989), אשר קיבלה תוקף ביום כ"ג בכסלו התש"ן (21.12.1989)</u>

1103(חק/479). <u>טיוטת-חוק השוואת זכויות הצבעה (תאגידים בנקאיים), התש"ן-1989 - המשך הדיון</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/478 של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ב' בכסלו התש"ן (30.11.89):-

א. בהמשך לסעיף ד' בהחלטה הנ"ל של ועדת השרים שענינה הגבלת מספר הדירקטורים בחברה - תיווסף הוראת מעבר אשר תבהיר כי לא תהיה חובה עם חקיקת החוק, להפחית את מספר הדירקטורים הקיימים, והוא יועמד על המספר שנקבע על-ידי פרישה רצונית או בעת בחירה של דירקטוריון חדש;

ש מ ו ר

ב. בסעיף 11 של הטיוטה:-

(1) בסעיף קטן (ב), למחוק את המלים: "או דירקטורים";

(2) בסעיף קטן (ב), להוסיף פסקה (3), לאמור -

"3. הורשע בעבירה שיש עמה, לדעת הועדה, קלון, או שהיא מחייבת לדעתה - הפסקת כהונתו";

(3) בסיפא של סעיף קטן (ב), במקום המלים: "במעשה או במחדל באחת מאלה", יבוא: "אם עשה אחת מאלה";

(4) בסעיף קטן (ג), יוסף כי הועדה תיתן למפקח על הבנקים וכן לדירקטור הנוגע בדבר את חובת השימוע;

ג. במקום הנוסח המוצע בסעיף 12 של הטיוטה, יבוא: "נתפנתה משרתו של דירקטור בחברה לפני תום כהונתו כאמור בסעיף 11, ייבחר מחליפו, על-פי החלטת הועדה לבחירת דירקטורים כאמור בפרק ד' לחוק";

ד. סעיף 13 של הטיוטה ינוסח כסעיף מנחה, אשר יחול על פרק ד' כולו;

ה. בסיפא של סעיף 14(א) בטיוטה, במקום: "עד יום כ"ד בטבת התשנ"ב (31 בדצמבר 1991) לפי המוקדם", יבוא: "5 שנים מיום רכישת גרעין השליטה ושלא יהיה מאוחר מתום 5 שנים";

ו. בסעיף 15 של טיוטת החוק:-

(1) ברישא של סעיף קטן (א), במקום 50% או יותר", יבוא: "יותר מ-50%";

(2) בסעיף קטן (ב), במקום: "פחות מ-50%, יבוא: "50% או פחות" ובמקום: "יותר מ-50%", יבוא: "50% או יותר";

ז. להבהיר כי הוראות סעיפים 14, 15, ו-16 של החוק, יחולו רק בתקופת תחולתו של הפרק כפי שהוגדר בסעיף 14, היינו - רק כאשר קיים בעל גרעין שליטה;

ח. ברישא של סעיף 17 בטיוטה, במקום: סמוך לו ככל האפשר", יבוא: "סמוך לפניו";

ש מ ו ר

ט. בסעיף 18 של הטיוטה:-

(1) במקום המלה: "חדש", יבוא: "אם ביום הקובע יש גרעין שליטה מוגדר, בעל גרעין שליטה חדש";

(2) בסיפא של הסעיף, יווסף: "או באסיפה כללית מיוחדת שנקבעה לצורך כך";

י. בסעיף 20 של הטיוטה:-

(1) בסיפא של סעיף קטן (א), למחוק את המלה: "בנקאי";

(2) כמו-כן יובהר בסעיף קטן (א), כי האסיפה הכללית רשאית ליטול לעצמה את הסמכות להחליט על מכירת מניות שבבעלות החברה;

(3) למחוק סעיף קטן (ב);

יא. סעיף 21 של הטיוטה ינוסח מחדש, תוך הבהרה כי נושא משרה בחברה לא יעסוק במישרין ובעקיפין במכירת מניות החברה, לרבות ניהול משא ומתן למסירתה והעברת מידע - ללא הסכמה;

יב. לאשר בכפוף לעיל, סעיפים 11; 12; 13; 14; 15; 16; 17; 18 ו-19 של טיוטת החוק.

<u>החלטות ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ו' בכסלו התש"ן (4.12.1989), אשר קיבלו תוקף ביום כ"ג בכסלו התש"ן (21.12.1989)</u>

1104(חק/480). <u>הצעת-חוק להסדר ההימורים בספורט (תיקון - מינהל ואמות מידה), התש"ן-1989 של ח"כ ד. צוקר (מס. ת"ו) - עדר</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטות ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מס. חק/450 (סעיף י"ב) מיום י"ז בחשון התש"ן (15.11.89) ומס. חק/458 מיום כ"ב בחשון התש"ן (20.11.89), ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק להסדר ההימורים בספורט (תיקון - מינהל ואמות מידה), התש"ן-1989 של ח"כ ד. צוקר (מס. ת"ו).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

1105(חק/481). <u>הצעת-חוק השימוש בשפה העברית, התש"ן-1989 של ח"כ ז. שובל (מס. ת"א) - שרר</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/450 (סעיף ז') של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ז בחשון התש"ן (15.11.89), ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק השימוש בשפה העברית, התש"ן-1989 של ח"כ ז. שובל (מס. ת"א).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

1106(חק/482). <u>הצעת-חוק החברות הממשלתיות (תיקון כשירותו של דירקטור מטעם המדינה), התשמ"ט-1989 של ח"כ ח. רמון (מס. ש"ס) - המשך הדיון</u>

מ ח ל י ט י ם:-

א. בהמשך להחלטות ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מס. חק/383 מיום י"ח באלול התשמ"ט (18.9.89), מס. חק/436 מיום ל' בתשרי התש"ן (29.10.89), מס. חק/454 מיום כ"ב בחשון התש"ן (20.11.89) ומס. חק/467 מיום כ"ט בחשון התש"ן (27.11.89) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק החברות הממשלתיות (תיקון - כשירותו של דירקטור מטעם המדינה), התש"ן-1989 של ח"כ ח. רמון (מס. ש"ס);

ב. בהתייחס לנוסח תקנות החברות הממשלתיות (כשירותו של דירקטור מטעם המדינה), התש"ן-1989 שהונחו על-ידי שר האוצר על שולחנה של ועדת הכספים של הכנסת ואשר הובאו לידיעתה של ועדת השרים - לקבוע כי השופט שימנה שר המשפטים על-פי סעיף 6(ב)(1), יהיה שופט בדימוס.

1107(חק/484). <u>הצעת-חוק מס רכוש וקרן פיצויים (הוראת שעה), התש"ן-1989 של ח"כ ח. פורת (מס. שצ"ט) - שרר - המשך הדיון</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטות ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מס. חק/450 (סעיף ה') מיום י"ז בחשון התש"ן (15.11.89) ומס. חק/471 מיום כ"ט בחשון התש"ן (27.11.89), ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק מס רכוש וקרן פיצויים (הוראת שעה), התש"ן-1989 של ח"כ ח. פורת (מס. שצ"ט).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

1108(חק/485). <u>הצעת-חוק העונשין (תיקון מס. 31), התש"ן-1989 של ח"כ ז. שובל (מס. ת"ד)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/450 (סעיף י') של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ז בחשון התש"ן (15.11.89), ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק העונשין (תיקון מס. 31) התש"ן-1989 של ח"כ ז. שובל (מס. ת"ד).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

1109(חק/486). <u>הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (הקצאת מניות לעובדים), התש"ן-1989 של ח"כ ח. רמון (מס. ת"ד)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (הקצאת מניות לעובדים), התש"ן-1989 של ח"כ ח. רמון (מס. ת"ד).

1110(חק/487). <u>הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (פדיון מניה באגודה שיתופית), התש"ן-1989 של ח"כ ח. רמון (מס. ת"ג)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (פדיון מניה באגודה שיתופית), התש"ן-1989 של ח"כ ח. רמון (מס. ת"ג).

1111(חק/488). <u>הצעת-חוק שירות המדינה (גמלאות) (תיקון - כפל גימלה), התש"ן-1989 של ח"כ פ. גולדשטיין (מס. ת"ב)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה להתנגד להצעת חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון - כפל גימלה), התש"ן-1989 של ח"כ פ. גולדשטיין (מס. ת"ב).

1112(חק/489). <u>הצעת-חוק העונשין (תיקון - הגנה פרטית וכורח נסיבות), התש"ן-1989 של ח"כ ע. לנדאו (מס. ת"ג) - עזר - המשך הדיון</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת חוק העונשין (תיקון - הגנה פרטית וכורח נסיבות), התש"ן-1989, של ח"כ ע. לנדאו (מס. ת"ג):-

א. להציע לחבר הכנסת ע. לנדאו לאמץ את התיקונים להצעתו המוצעים על-ידי משרד המשפטים ולהגיש נוסח חדש של הצעת חוק;

ב. אם ידחה חבר הכנסת ע. לנדאו את ההצעה האמורה - בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת חוק הנ"ל.

1113(חק/490). <u>טיוטת-חוק שירות הקבע בצה"ל (גימלאות) (נוסח משולב) (תיקון מס.) התש"ן-1989 - המשך הדיון</u>

מ ח ל י ט י ם, לאשר את טיוטת-חוק שירות הקבע בצבא הגנה לישראל (גימלאות) (נוסח משולב) (תיקון מס.) התש"ן-1989 המצורפת-בזה (דף מס. 13).

1114(חק/491). <u>הצעת חוק הבחירות לכנסת (תיקון)(בחירות בנציגויות ישראל בחוץ לארץ), התש"ן-1989</u>

מ ח ל י ט י ם, בסמכות הממשלה מכח החלטתה מס. 1052 מיום ה' בכסלו התש"ן (3.12.89):-

א. לאשר עקרונית, את הצעת חוק הבחירות לכנסת (תיקון) (בחירות בנציגויות ישראל בחוץ לארץ), התש"ן-1989;

ב. בהמשך לנ"ל - להטיל על המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה) ועל היועץ המשפטי של משרד הפנים, לנסח את הצעת החוק לאור הערותיהם של חברי ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, ולהביאה לאישורה של הועדה בהקדם.

ש מ ו ר

<u>החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ח' בכסלו התש"ן (6.12.1989), אשר קיבלה תוקף ביום כ"ג בכסלו התש"ן (21.12.1989)</u>

1115(חק/492). <u>קביעת עמדות הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי כנסת שמספריהן: שצ"ז; ת"ח; ת"ט; תי"ז; תכ"ג; תכ"ד; תכ"ו; תכ"ח; תכ"ט; ת"ל</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה ומכוח החלטה מס' 870 (חק/368) של הממשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89) לקבוע כדלקמן, את עמדת הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי כנסת:-

א. לתמוך בהצעת חוק המכר (דירות) (תיקון - התוספת), התש"ן-1989 של מספר חברי כנסת (מס' שצ"ז);

ב. להתנגד להצעת חוק הכשרות המשפטית והאפוטרופסות (תיקון - קביעת בית המשפט באין הסכם בין ההורים), התש"ן-1989 של חבר הכנסת י. פרח (מס' ת"ח);

ג. להתנגד להצעת חוק ביטוח בריאות ממלכתי, התש"ן-1989 של מספר חברי כנסת (מס' ת"ט);

ד. לתמוך בהצעת חוק משכנתאות ציבוריות, התש"ן-1989 של חבר הכנסת ר. כהן (מס' תי"ז);

ה. להתנגד להצעת חוק יסוד: השפיטה (תיקון), התש"ן-1989 של חברת הכנסת נ. ארד (מס' תכ"ג);

ו. להתנגד להצעת חוק בתי המשפט (נוסח משולב) (תיקון), התש"ן-1989 של חברת הכנסת נ. ארד (מס' תכ"ד);

ז. לתמוך בהצעת חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם, התש"ן-1989 של מספר חברי כנסת, התש"ן-1989 (מס' תכ"ו);

ח. להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפוש) (נוסח חדש) (הבאת נעצר בפני בית המשפט), התש"ן-1989 של חבר הכנסת מ. גפני (מס' תכ"ח);

ט. לתמוך בהצעת חוק המעבר (תיקון - חתימת יו"ר הכנסת על חוקים), התש"ן-1989 של חבר הכנסת מ. וירשובסקי (מס' תכ"ט);

י. לתמוך בהצעת חוק העונשין (תיקון - הגנה על ילדים), התש"ן-1989 של חבר הכנסת י. לוי (מס' ת"ל).

החלטה מצורפת על פי סעיף 19 בתקנון לעבודת הממשלה -אשר קיבלה תוקף ביום כ"ג בכסלו התש"ן (21.12.1989)

.1116 מינוי חבר לועדה המייעצת ולמועצה המייעצת של בנק ישראל

מ ח ל י ט י ם:

בהמשך להחלטה 605 של הממשלה מיום 18.6.89 ולהחלטה 979 של הממשלה מיום 5.11.89, ובהתאם לסעיפים 20(א) ו-23(א) לחוק בנק ישראל, התשי"ד-1954, למנות את מר דוד פרידמן כחבר הועדה המייעצת והמועצה המייעצת, במקום משה זנבר, ליתרת תקופת כהונתו.

החלטה מצורפת על פי סעיף 50 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה -אשר קיבלה תוקף ביום כ"ג בכסלו התש"ן (21.12.1989)

.1117 הצעת-חוק פיצויים לנפגעי תאונות דרכים (תיקון מס. 8), התש"ן-1989

מצורפת-בזה (דפים 17-14) הצעת-חוק פיצויים לנפגעי תאונות דרכים (תיקון מס. 8), התש"ן-1989 אשר נוסחה על-יסוד החלטת ועדת השרים לעניני חקיקה מס. חק/441 מיום ח' בחשון התש"ן (6.11.89) שצורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה מיום כ"ה בחשון התש"ן (23.11.89) (החלטה מס. 1016).

הצעת-החוק הוגשה לכנסת על-פי סעיף 52 בתקנון לעבודת הממשלה.

טיוטת-חוק שירות הקבע בצבא הגנה לישראל(גימלאות) (נוסח משולב), (תיקון מס.), התש"ן-1989

סעיף 2 לחוק שירות הקבע בצבא הגנה לישראל (גימלאות) (תיקון מס' 3) התשמ"ט - 1989, יבוטל ובמקומו יבוא:

"תחולה 2. תחולתו של סעיף זה ביום ט"ו בניסן התש"ס (1 באפריל 1980) והוא יחול על זכאי לקיצבת פרישה או שאירו שהיו זכאים לגימלה במועד זה או לאחריו".

ד ב ר י ה ס ב ר

1. חוק שירות הקבע בצה"ל (גימלאות) (תיקון מס' 3), התשמ"ט - 1989, (להלן - החוק) קובע זכותם של גימלאים לקבלת מענק שחרור עבור תקופת שירות עודפת.

2. סעיף 2 לחוק קובע כי הוא יחול על מי שפרש משירות הקבע מיום 1.1.85 ואילך.

3. צימצום התחולה לגבי מי שפרש לאחר יום 1.1.85, גרם לקיפוח גימלאים שנתמלאו בהם תנאי הזכאות למענק השיחרור אך פרשו לפני המועד האמור.

4. החוק המוצע יאפשר אף לגימלאים אלה, עליהם נימנים ותיקי השירות בצה"ל, להנות מן הזכאות למענק השיחרור.

5. החוק האמור ישווה בענין זה את זכויותיהם של גימלאי שירות הקבע עם אלו של גימלאי המדינה.

(21מ)

מ ב ו א

בחוק הפיצויים לנפגעי תאונות דרכים, התשל"ה-1975, הוגדרה תאונת דרכים כ"מאורע שבו נגרם לאדם נזק גוף עקב שימוש ברכב מנועי, בין בנסיעת הרכב ובין בעמידתו". מאחר שהמלים "שימוש ברכב" הכלולות בהגדרה האמורה והמהוות חלק חיוני ממנה, לא הוגדרו, הן עצמן, בחוק, היה מונח זה נתון במשך השנים לפרשנויות שונות של בתי המשפט, בעיקר המחוזיים, אולם הנושא לא הגיע, עד לאחרונה, להכרעתו של בית המשפט העליון.

ברוב פסקי הדין שדנו בשאלה האם התאונה נגרמה עקב שימוש ברכב, אימצו בתי המשפט המחוזיים את עקרונותיו של סעיף 64 לפקודת הנזיקין, הדן ב"גרם נזק באשם". סעיף זה קובע כי הקשר הסיבתי המשפטי מנותק אם הנזק נגרם על ידי מקרה בלתי רגיל שאדם סביר לא יכול היה לצפותו מראש, ואי אפשר היה למנוע את תוצאותיו על ידי נקיטת אמצעי זהירות סבירים, או כאשר התערב "גורם זר" שהיה הסיבה המכרעת לנזק.

כלומר, בתי המשפט החילו את חוק הפיצויים רק לגבי מקרים שבהם מצאו כי קיים קשר סיבתי, הן עובדתי והן משפטי, בין השימוש ברכב לבין גרם התאונה.

ב-1.8.1988 נתן בית המשפט העליון, בהרכב של חמישה שופטים, בחלקם בדעת רוב, שמונה פסקי דין בערעורים המזיחסים לתאונות שארעו משנת 1971 ואילך, ובהם שינה באופן משמעותי את העקרון האמור, שלפיו פסקו עד אז בתי המשפט המחוזיים.

פסק הדין המנחה בין השמונה ניתן מפי כב' השופט ברק, בעניין שולמן נ. ציון (ע.א. 358/83) (פד"י מב(2), עמ' 844), ובו הורחבה משמעותו של המונח "תאונת דרכים" בצורה ניכרת על ידי הקביעה כי "המושג "שימוש" ברכב הוא מושג רחב, אשר חובק בתוכו מלבד עצם הנהיגה ברכב גם פעולות נילוות שונות, הקשורות בהפעלת הרכב ובשימוש בו ככלי תחבורה". "שימושי לוואי הם כל אותן פעולות אינצידנטליות, הבאות לסייע ולהבטיח פעולה הקשורה לשמוש העיקרי. אלה הם אמצעי עזר ופעולות נלוות, הדרושים להגשמת ייעודו של הרכב."

ברוח זו הוחל חוק הפיצויים בשמונה פסקי הדין האמורים על פגיעות מהזפוצצות מטען חומר נפץ בעקבות החנעת המכונית, פגיעות בעת טיפול ברכב, תיקונו או סיכתו, פגיעה מרסיסי זכוכית שנשברה מזריקת אבנים ופגיעה מפתיחה מכוונת של דלת המכונית, פגיעה מרכב שחנה כדין ואף פגיעה מהחלקתות מיכל דלק עקב דליפה מבלון של גז לבישול. יש לציין כי חלק מהנפגעים כתוצאה מהאירועים האמורים הם נפגעי תאונות עבודה או פעולות איבה, שפיצויים מוסדר בחוקים ספציפיים אחרים.

הפירוש האמור ל"שימוש ברכב" מרחיב את תחולתו של החוק הרבה מעבר למטרות שלשמן חוקק, והוא מטיל עול כבד על ציבור הנהגים החייב בחשלום פרמיה גם עבור ביטוח פגיעות שאינן קשורות לסיכון תחבורתי. גם בועדת הכספים של הכנסת נמתחה לא אחת ביקורת חריפה על הנטיות להרחבת תחומי חוק זה מעבר למה שנתכוון המחוקק ב-1975, דבר הפוגע באיזון העדין של מימון עלותו באמצעות הפרמיות המוטלות על ציבור בעלי הרכב. מוצע, איפוא, להחיל את העקרונות שביסוד סעיף 64 לפקודת הנזיקין ולהגביל את התחולה למקרים שבהם השימוש ברכב הוא למטרות תחבורתיות בלבד - לפי תורת "הסיכון התחבורתי" המקובלת כיום במרבית ארצות אירופה, היינו, לפגיעות שארעו באקראי עקב הטעת הרכב או החניתו או כתוצאה מהתדרדרות רכב שלא הותנה כראוי. כמו כן מוצע להוציא במפורש ממסגרת החוק את המקרים שארעו במכוון כדי לגרום נזק לגוף או לרכוש, וכן את הפגיעות בעת טיפול ברכב ותיקונו או בשעה שהרכב נמצא במצב של חניה מוחלטת.

היוזמה להצעות האמורות באה מאת ועדה בראשותו של מנכ"ל משרד המשפטים, שהוקמה לפני מספר שנים כדי לעקוב אחר ביצוע חוק הפיצויים.

הועדה, שבה מיוצגים כל הגורמים המטפלים בנושא פיצויים לנפגעי תאונות דרכים, דנה בפסיקת בית המשפט העליון הנזכרת לעיל ובהשלכותיה על המשק, ומטקנתה היתה כי יש הכרח לתקן את החוק ולצמצם את תחולתו שהורחבה בפסיקה האמורה. מסקנה זו אושרה בידי ועדת השרים המיוחדת לענין חוק הפיצויים לנפגעי תאונות דרכים, שחבריה הם שרי המשפטים, האוצר והתחבורה.

חוק פיצויים לנפגעי תאונות דרכים (תיקון מס' 8), התש"ן-1989

תיקון סעיף 1

1. בסעיף 1 לחוק הפיצויים לנפגעי תאונות דרכים, התשל"ה-1975 (להלן - החוק העיקרי) -

(1) במקום הגדרת "תאונת דרכים" יבוא:

" "תאונת דרכים" - מאורע שבו נגרם לאדם נזק גוף עקב שימוש ברכב מנועי למטרות תחבורה, למעט אם אירע כתוצאה ממעשה שנעשה במתכוון כדי לגרום נזק לגוף או לרכוש;";

(2) אחרי הגדרת "נזק גוף" יבוא:

" "שימוש ברכב מנועי" - הטעת הרכב או החנייתו וכן התדרדרותו; אולם טיפול ברכב או תיקונו לא ייחשבו כשימוש בו."

תיקון סעיף 7

2. בסעיף 7 לחוק העיקרי, פסקה (1) - בטלה.

תיקון סעיף 8	3. בסעיף 8(א) לחוק העיקרי, הסיפה המוחלה במלה "זולת" - תימחק.
תיקון פקודת הביטוח	4. בסעיף 3(א) לפקודת ביטוח רכב מנועי [נוסח חדש], התש"ל-1970, במקום הסיפה המתחילה במלים "לענין זה" יבוא: "לענין זה, "נזק גוף" ו"שימוש ברכב מנועי" - כמשמעותם בחוק."
תחולה	5. הוראות חוק זה יחולו על מי שנפגע לאחר תחילתו.

---

1) ס"ח התשל"ה, עמ' 234; התשל"ח, עמ' 49; התש"ם, עמ' 69 ועמ' 188; התשמ"ג, עמ' 42; התשמ"ה, עמ' 16; התשמ"ט, עמ' 16 ועמ' 44.

דברי הסבר

סעיף 1

1) ההגדרה המוצעת למונח "תאונת דרכים" תבוא במקומה של ההגדרה הקיימת היום בסעיף 1 לחוק העיקרי, והקובעת כי "תאונת דרכים" היא "מאורע שבו נגרם לאדם נזק גוף עקב שימוש ברכב מנועי, בין בנסיעת הרכב ובין בעמידתו".

בהגדרה המוצעת יובהר כי מדובר בשימוש ברכב למטרות תחבורה בלבד ולא לשום מטרה אחרת, וכן יפורש בה כי במסגרת תאונת דרכים יכלל רק נזק שאירע במקרה ולא עקב מעשה שנעשה בכוונה כדי לגרום לנזק כלשהו, בין לנזק לרכוש ובין לנזק לגוף, בין לאדם שכלפיו כוון המעשה ובין לכל אדם אחר.

נטל ההוכחה שהמעשה אכן נעשה במתכוון כדי לגרום לנזק יהיה על הנתבע הטוען לפטור מחבותו לחשלום פיצויים.

2) חלק אינטגרלי מההגדרה הקיימת הוא המונח "שימוש ברכב מנועי", אך למונח זה עצמו אין הגדרה בחוק. חסר זה גרם לריבוי פרשנויות בפסקי הדין שניתנו במשך שלוש עשרה שנות קיומו של החוק.

כדי למנוע התדיינויות מיותרות בנושא, מוצע להבהיר שהכוונה היא רק לנזק שאירע תוך הסעת הרכב, התניתו או התדרדרותו בגלל החניה בצורה בלתי נכונה.

לאור פסקי הדין הרבים שדנו בנושא נזק שאירע עקב טיפול ברכב או

תיקונו, מוצע - לשם הסרת כל ספק - כי ייאמר במפורש שאין לראות בכל תיקון או טיפול כשלעצמם שימוש למטרות תחבורה במובן חוק הפיצויים. מן הראוי שהנזק שנגרם יכוסה במסגרת החוק הספציפי הנוגע לכיסויו.

סעיף 2

סעיף 7 לחוק העיקרי קובע אילו נפגעים אינם זכאים לפיצויים לפי החוק וכולל בפסקה (1) "מי שגרם לתאונה במזכוון". מוצע לבטל פסקה זו מכיון שעל פי ההצעה שבסעיף 1 לעיל לא ייחשב כלל מעשה מכוון כתאונת דרכים.

סעיף 3

סעיף 8 לחוק העיקרי, שמוצע לתקנו, מורה לאמור: "(א) מי שתאונת דרכים מקנה לו עילת תביעה על פי חוק זה... לא תהיה לו עילת תביעה על פי פקודת הנזיקין בשל נזק גוף, זולת אם נפגע בתאונה שנגרמה על ידי אדם אחר במכוון".

בדומה למוצע בסעיף 2 לעיל, מוצע גם כאן למחוק את הסיפה, כיון שאדם שנפגע במזכוון ממילא אין לראותו כמי שנפגע בתאונת דרכים ואין לו עילת תביעה לפי החוק העיקרי.

סעיף 4

סעיף 3(א) לפקודת ביטוח רכב מנועי [נוסח חדש], התש"ל-1970 קובע מהי פוליסת ביטוח לפי דרישותיה של הפקודה האמורה ומורה בסעיף (א) כי פוליסה מבטחת את -

"(1) בעל הרכב והנוהג בו מפני כל חבות שהם עשויים לחוב לפי חוק פיצויים לנפגעי תאונות דרכים, התשל"ה-1975 (להלן-החוק), ומפני חבות אחרת שהם עשויים לחוב בשל נזק גוף שנגרם לאדם על ידי השימוש ברכב מנועי או השימוש בו;
לענין זה, "נזק גוף" - כמשמעותו בחוק".

מוצע שגם המונח "שימוש ברכב מנועי" בסעיף זה יהיה כמשמעותו בחוק העיקרי, כפי שהוא מוצע בסעיף 1 לעיל, כיון שפוליסת הביטוח האמורה מבטחת נזק גוף בתאונות דרכים בלבד.

סעיף 5

מוצע להחיל הוראות חוק זה רק על מי שנפגע לאחר תחילתו של החוק.

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ה', ל' בכסלו התש"ן-28.12.1989

1185(סמ/2). המלחמה בנגע הסמים

1186(חק/493). הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - דמי אבטלה), התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת מ. קליינר, י. לוי וא. לין (מס. שנ"ח) - עזר - המשך הדיון

1187(חק/494). הצעת-חוק לתיקון פקודת הראיות (עדות עתונאי), התש"ן-1989 של ח"כ א. דיין (מס. שצ"ב) - עזר

1188(חק/495). הצעת-חוק השיפוט הצבאי (תיקון - הגבלת סמכות הרשות המאשרת), התש"ן-1989 של חברי הכנסת א. פורז וא. רובינשטיין (מס. ת"ז) - עזר

1189(חק/496). הצעת-חוק איסור המסחר עם חברות זרות מסויימות, התש"ן-1989 של ח"כ י. פרח (מס. ת"י)

1190(חק/497). הצעת-חוק שירות התעסוקה (תיקון - תושבי האיזור), התש"ן-1989 של מספר חברי כנסת (מס. תט"ו)

1191(חק/498). הצעת-חוק יחסי ממון בין בני זוג (תיקון), התש"ן-1989 של חברת הכנסת נ. ארד (מס. תי"ט)

1192(חק/499). הצעת-חוק הסעד (סדרי דין בעניני קטינים, חולי נפש ונעדרים) (תיקון), התש"ן-1989 של חברת הכנסת נ. ארד (מס. ת"כ)

1193(חק/501). הצעת-חוק הכשרות המשפטית והאפוטרופסות (תיקון), התש"ן-1989 של חברת הכנסת נ. ארד (מס. תכ"ב)

1194(חק/502). הצעת-חוק זכות תשובה, התש"ן-1989 של ח"כ ז. שובל (מס. תט"ז)

1195(חק/503). הצעת-חוק מימוש נכסי המדינה, התש"ן-1989 של ח"כ י. צידון (מס. תי"ח)

בפרוטוקול זה 18 דפים.

1196. הצעת-חוק לתיקון דיני משפחה (מזונות) (תיקון), התש"ן-1989 של חברת הכנסת נ. ארד (מס. תכ"א) (חק/504).

1197. הצעת-חוק ההוצאה לפועל (תיקון - הצמדת חוב במזונות), התש"ן-1989 של חברת הכנסת נ. ארד (מס. תכ"ה) (חק/505).

1198. הצעת-חוק שירות הקבע בצבא הגנה לישראל (גימלאות) (תיקון מס. 3) (תיקון), התש"ן-1989

ש מ ו ר

<u>החלטת ועדת השרים למלחמה בסמים , מיום ח' בכסלו התש"ן (6.12.1989), אשר קיבלה תוקף ביום ל' בכסלו התש"ן (28.12.1989)</u>

1185(סמ/2). <u>המלחמה בנגע הסמים</u>

מ ח ל י ט י ם:

א) 1. לחזור ולהטיל על משרדי הממשלה הנוגעים בדבר להעמיד את נושא המלחמה בסמים בעדיפות גבוהה בהכנת התקציב ל-1990, ולקבוע סעיפים מיוחדים לכך בתקציבי המשרדים.

2. לדעת הועדה, המשאבים והאמצעים המוקצים למשימה הלאומית של המלחמה בנגע הסמים אינם עומדים ביחס מתאים לגודלה.

3. הועדה רשמה לפניה את ההודעה, כי מחלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר, הבטיח לראש הממשלה להגדיל בשנה הקרובה את ההקצבה לנושא בסך 2 מיליון ש"ח.

הועדה תדון בישיבה הבאה במכלול נושאי המשאבים והיחס בינם לצרכים, לצורך שיפור המלחמה בנגע.

ב) לאשר את המדיניות שאימצה הרשות למלחמה בסמים בנושאי המניעה, ההסברה והחינוך ובנושאי הטיפול והשיקום ולפעול ליישומה.

(מדיניות הרשות בנושא המניעה, ההסברה והחינוך מצורפים-בזה (דפים 11-8) וכן מדיניות הרשות בנושא הטיפול והשיקום (דפים 13-12).

ג. לרשום את דיווח הרשות למלחמה בסמים בדבר השנה הראשונה לפעולתה, ולעודדה ביחד עם המשרדים, להמשך המאמצים בתחומים השונים.

ד. בשנת 1990 ייעשה מאמץ מיוחד לקידום נושא החינוך והמניעה ונושא הקהילות הטיפוליות.

ש מ ו ר

<u>החלטות ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ג בכסלו התש"ן (11.12.1989), אשר קיבלו תוקף ביום ל' בכסלו התש"ן (28.12.1989)</u>

1186(חק/493). <u>הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - דמי אבטלה), התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת מ. קליינר, י. לוי וא. ליין (מס. שנ"ח) - ערר - המשך הדיון</u>

מ ח ל י ט י ם:-

א. בהמשך להחלטות ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מס. חק/397 (סעיף ע"ז) מיום כ"ה באלול התשמ"ט (25.9.89), מס. חק/418 מיום כ"ד בתשרי התש"ן (23.10.89), מס. חק/452 מיום כ"ב בחשון התש"ן (20.11.89) ומס. חק/466 מיום כ"ט בחשון התש"ן (27.11.89) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, לתמוך בהצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון) (הוראת שעה), התשמ"ט-1989 שעיקריה מצורפים-בזה (דפים 17-14) ושנוסחה מוסכם על המוסד לביטוח לאומי ועל חברי הכנסת מ. קליינר, י. לוי וא. ליין;

ב. הצעת החוק האמורה, באה במקום הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון - דמי אבטלה), התשמ"ט-1989 (מס. שנ"ח) של חברי הכנסת הנ"ל;

ג. בהמשך לנ"ל - לאפשר למשרד האוצר להציג את עמדותיו לגבי הצעת החוק, בוועדה בכנסת.

ד. ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה בכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

1187(חק/494). <u>הצעת-חוק לתיקון פקודת הראיות (עדות עתונאי), התש"ן-1989 של ח"כ א. דיין (מס. שצ"ב) - ערר</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטות ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מס. חק/443 (סעיף ח') מיום י"ב בחשון התש"ן (11.10.89) ומס. חק/461 מיום כ"ב בחשון התש"ן (20.11.89) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק פקודת הראיות (עדות עתונאי), התש"ן-1989 של ח"כ א. דיין (מס. שצ"ב).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

1188(חק/495). <u>הצעת-חוק השיפוט הצבאי (תיקון - הגבלת סמכות הרשות המאשרת), התש"ן-1989 של חברי הכנסת א. פורז וא. רובינשטיין (מס. ת"ז) - ערר</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/450 (סעיף י"ג) של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ז בחשון התש"ן (15.11.89) ובזיקה להחלטה מס. 1049 של הממשלה מיום ה' בכסלו התש"ן (3.12.89) - להתנגד בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה להצעת חוק השיפוט הצבאי (תיקון - הגבלת סמכות הרשות המאשרת), התש"ן-1989 של חברי הכנסת א. פורז וא. רובינשטיין (מס. ת"ז).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

1189(חק/496). <u>הצעת-חוק איסור המסחר עם חברות זרות מסריחות, התש"ן-1989 של ח"כ י. פרח (מס. ת"י)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק איסור המסחר עם חברות זרות מסריחות, התש"ן-1989 של חבר הכנסת י. פרח (מס. ת"י).

1190(חק/497). <u>הצעת-חוק שירות התעסוקה (תיקון - תושבי האיזור), התש"ן-1989 של מספר חברי כנסת (מס. תט"ו)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק שירות התעסוקה (תיקון - תושבי האיזור), התש"ן-1989 של מספר חברי כנסת (מס. תט"ו).

1191(חק/498). <u>הצעת-חוק יחסי ממון בין בני זוג (תיקון), התש"ן-1989 של חברת הכנסת נ. ארד (מס. תי"ט)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק יחסי ממון בין בני זוג (תיקון), התש"ן-1989 של חברת הכנסת נ. ארד (מס. תי"ט).

1192(חק/499). <u>הצעת-חוק הסעד (סדרי דין בענייני קטינים, חולי נפש ונעדרים) (תיקון), התש"ן-1989 של חברת הכנסת נ. ארד (מס. ת"כ)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק הסעד (סדרי דין בעניין קטינים, חולי נפש ונעדרים) (תיקון), התש"ן-1989 של חברת הכנסת נ. ארד (מס. ת"כ).

1193(חק/501). <u>הצעת-חוק הכשרות המשפטית והאפוטרופסות (תיקון), התש"ן-1989 של חברת הכנסת נ. ארד (מס. תכ"ב)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק הכשרות המשפטית והאפוטרופסות (תיקון), התש"ן-1989 של חברת הכנסת נ. ארד (מס. תכ"ב).

1194(חק/502). <u>הצעת-חוק זכות תשובה, התש"ן-1989 של ח"כ ז. שובל (מס. תט"ז)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק זכות תשובה, התש"ן-1989 של ח"כ ז. שובל (מס. תט"ז).

1195(חק/503). <u>הצעת-חוק מימוש נכסי המדינה, התש"ן-1989 של ח"כ י. צידון (מס. תי"ח)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק מימוש נכסי המדינה, התש"ן-1989 של ח"כ י. צידון (מס. תי"ח).

1196(חק/504). <u>הצעת-חוק לתיקון דיני משפחה (מזונות) (תיקון), התש"ן-1989 של חברת הכנסת נ. ארד (מס. תכ"א)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק לתיקון דיני משפחה (מזונות) (תיקון), התש"ן-1989 של חברת הכנסת נ. ארד (מס. תכ"א).

1197(חק/505). <u>הצעת-חוק ההוצאה לפועל (תיקון - הצמדת חוב במזונות), התש"ן-1989 של חברת הכנסת נ. ארד (מס. תכ"ה)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק ההוצאה לפועל (תיקון - הצמדת חוב במזונות), התש"ן-1989 של חברת הכנסת נ. ארד (מס. תכ"ה).

<u>החלטה מצורפת על פי סעיף 50 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה -אשר קיבלה חוקף ביום ל' בכסלו התש"ן (28.12.1989)</u>

1198. <u>הצעת-חוק שירות הקבע בצבא הגנה לישראל (גימלאות) (תיקון מס. 3) (תיקון), התש"ן-1989</u>

מצורפת-בזה (דף מס. 18) הצעת-חוק שירות הקבע בצבא הגנה לישראל (גימלאות) (תיקון מס. 3) (תיקון), התש"ן-1989, אשר נוסחה על-יסוד החלטה מס. חק/490 מיום ו' בכסלו התש"ן (4.12.89) שקיבלה חוקף של החלטת ממשלה ביום כ"ג בכסלו התש"ן (21.12.89).

הצעת החוק הוגשה לכנסת על-פי סעיף 52 בתקנון לעבודת הממשלה.

משרד החינוך והתרבות
מרכז ההסברה

הרשות למלחמה בסמים

הוערה להסברה חינוך ומניעה

מדיניות הרשות למלחמה בסמים בתחומי ההסברה, החינוך והמניעה

1. מטרות הפעילות

א. **מניעת** השימוש לרעה בסמים.

ב. **הרתעת** הציבור – בני נוער ומבוגרים – משימוש בסמים.

ג. **סיוע בהפחתת** השימוש בסמים בקרב אוכלוסיות נוטלות סם (הפחתה בכמויות ובסוגי החומרים).

ד. השגת **תמיכה** – משפחתית, חברתית וציבורית – במאבק בסמים.

2. עקרונות הפעילות

א. כל האמצעים הקומוניקטיביים ישמשו בפעולות המניעה, החינוך וההסברה. כל אמצעי לפי עקרונות הפעלתו, היקף חדירתו, יכולת העמקתו וכוח התמדתו.

האמצעים האמורים כוללים:

1. כלי התקשורת ההמונית – עתונים, רדיו, טלויזיה, לרבות תשדירי שירות.
2. הסברה בלתי אמצעית בע"פ – חוגים, סדנאות, שיחות, ימי עיון, הרצאות.
3. הסברה בכתב – חוברות, עלונים, כרזות, תויות.
4. מופעים – הצגות תיאטרון, סרטים תעודיים ועלילתיים, מיצגים.
5. שילובם של כמה מהגורמים הנ"ל.

ב. כל הפעולות, בכל האמצעים, כולל הפעולות במערכת החינוך, יוכנו ויבוצעו באופן מתוכנן ומבוקר; במיוחד יוקפד על זהירות בהפעלת כלי התקשורת ההמונית.

ג. פעולות ההסברה, החינוך והמניעה בכל האמצעים יתבססו על **אמינות** מירבית **ומידע מדעי** עדכני.

ד. סדנאות וחוגים יקפידו על כללי ההפעלה של אמצעים אלו: **קבוצות לא גדולות, מומחים** שהוכשרו לכך, סדרת מפגשים הבונה **תהליך**, עיסוק באדם **כמכלול** (ולא בבעית הסמים בלבד).

ה. הרצאות חד פעמיות ישמשו בעיקר למטרה ד', דהיינו, השגת תמיכה ציבורית במאבק בסמים. המרצים יקבלו הדרכה מתאימה בכתב ובע"פ.

3. אוכלוסיות היעד

הרשות תפעל בקרב אוכלוסיות שונות, על פי אמות מידה של נחיצות, יעילות, השפעה פוטנציאלית וכדומה. אפשר לחלק את האוכלוסיה לארבע קבוצות כדלקמן:

א. אוכלוסיות בסיכון

בדרך כלל של צעירים בגילי בתי-ספר ועד גיל שלושים, שלא התנסו בסמים או שהתנסו בשימושים ספורים ומקריים בלבד. ניתן לחלק אוכלוסיה זו בחלוקת משנה נוספת:

1. אוכלוסיה במצוקה ומנותקת ממסגרות לימודים, עבודה, צבא וחברה.

2. אוכלוסיה במסגרות פורמליות של חינוך, צבא ועבודה.

ב. "סוכני השפעה" פוטנציאליים וולונטריים

הכוונה בעיקר למנהיגי שכונות ולציבור ההורים שברובו מחזיק בעמדות בסיסיות שליליות כנגד השימוש בסם וניתן לנצלו בדרך מושכלת כ"סוכן השפעה" להעברת מסר המניעה.

ג. "סוכני השפעה" פורמליים

הכוונה למערכי המורים, המחנכים, המפקחים, העובדים הסוציאליים, מערך השרותים החברתיים, פסיכולוגים, רופאים, אחיות, אנשי חינוך ואקדמיה, שבמסגרת תפקידם באים במגע עם אוכלוסיות הסיכון ושבהכשרה ובהכוונה מתאימה יוכלו לעבור ממעמד של סוכני השפעה רדומים למעמד של סוכני השפעה פעילים.

ד. קברניטים

אישי ציבור שבידיהם להעלות נושא המניעה לסדר היום הציבורי במסגרת הארגונים שעליהם הם מופקדים.

בהתאם לכל האמור לעיל יהיו האוכלוסיות העיקריות שעמן נעבוד, בין במקבצים ובין עם כל אוכלוסיה בנפרד:

א. נוער חסר מסגרת.

ב. תלמידים במערכת החינוך הפורמלי.

ג. תלמידים במערכת החינוך הבלתי פורמלי.

ד. תנועות הנוער.

ה. הורים.

ו. קהילות מקומיות.

ז. בעלי תפקידים וגורמים ציבוריים בקהילה (עובדים סוציאליים, מדריכי חבורות רחוב, מנהלי מתנ"סים, פסיכולוגים, פסיכיאטרים, סוציולוגים, רופאים, אחיות, שופטים, שוטרים, מנהלי בתי ספר, עובדי מערכת החינוך, מנהיגים מקומיים ומעצבי דעת קהל, חברי מועצת הרשות המקומית, ועדי עובדים וכדומה).

ח. ארגונים וולונטריים / ארגוני מתנדבים.

ט. קבוצות מבוגרים שונות, מאורגנות ומזדמנות.

י. פרטים בעלי איפיון מסויים, שאורגנו במיוחד למטרה זו, בין שהיו קבוצה ובין שקובצו אחד-אחד.

יא. האוכלוסייה הרחבה.

האוכלוסיות הנ"ל מוצבות עפ"י סדר עדיפות לאומי.

4. דרכי פעולה עיקריות

בעקבות הערכת צרכים ייחודיים, תגדיר הרשות בבירור מטרות, תכנים ואמצעי הסברה דיפרניציאליים לאוכלוסיות השונות. לדוגמא, אותה פעולה לא תיעשה בקרב תלמידים ובקרב נבחרי ציבור. וזאת, על מנת להתאים את ההתערבות ההסברתית לכל קבוצה וקבוצה בהתאם לצרכיה ורמתה. דרכי הפעולה יהיו בעיקרן אלה:

א. בניית תכניות מגוונות לקהלי יעד שונים.

ב. הפעלת תכניות קיימות.

ג. השתלבות במסגרת פרוייקטים קיימים כגון: הכנה לצה"ל, ספורט למניעת עבריינות, תיאטרון קהילתי וכדומה.

ד. הכשרת אנשי מקצוע במסגרות של המוסדות להשכלה גבוהה, סמינרים למורים וכדומה.

ה. הכשרת מנחים במסגרות וברמות שונות והפעלתם, השתלמויות וימי עיון לעובדי מערכת החינוך.

ו. הפעלת מערכת החינוך כולה בתחומי החינוך הפורמלי באמצעות תכניות חובה מובנות לתלמידים
מכתות א' - יב' וכן באמצעות החינוך הבלתי פורמלי.

ז. הוצאה לאור של פרסומים והפקת עזרים אורקוליים ובהם סרטים ותשדירי שירות.

ח. עידוד יוזמות לפעילות מגוונת, ובתוך כך לבנית תכניות חינוכיות, מותאמות לאוכלוסיות יעד שונות.

ט. עידוד תכניות להתערבות במסגרות קהילתיות.

י. מתן הדרכה מתאימה לכל הגורמים העוסקים בהתמודדות עם נושא הסמים (סוכני הסברה, אישי ציבור, אנשי מערכת החינוך, אנשי משטרה, שופטים, עיתונאים, מרצים, מתנדבים וכדומה) והפעלתם.

יא. הזרמת חומר מעובד ומכוון לאמצעי התקשורת ההמונית ועידוד תכניות ברדיו, בטלויזיה ובעיתונים.

יב. הכוונת המחקר והערכת הפעולות. הרשות תערוך סקירה של ספרות מקצועית עדכנית ומקיפה בנושאים הקשורים ליעילותן של פעולות הסברה וחינוך באמצעי התקשורת.

5. **תכנים**

תכנים אלו - בנפרד או במקובץ - יופיעו במסגרת כל תכנית שתבוצע, והם יורחבו ויועמקו בהתאם לאורך תכנית ההכשרה:

א. חומרים פסיכואקטיביים לגליים ובלתי לגליים.

ב. הבטים פסיכופרמקולוגיים והשפעותיהם על התנהגות האדם.

ג. סיכונים ונזקים גופניים, נפשיים וחברתיים הנובעים מהשימוש בחומרים.

ד. דינמיקה של התמכרות לחומרים: תלות גופנית ופסיכולוגית.

ה. הבטים פליליים, חברתיים ופסיכולוגיים של תופעת השימוש בסמים.

ו. תופעת השימוש בחומרים בעולם המערבי בקרב בני נוער.

ז. איפיוני האפידמיולוגיה הישראלית.

ח. יסודות תיאורטיים לתכניות התערבות חינוכית-מניעתית.

ט. חינוך לפיתוח אורח חיים בריא וחיובי.

י. יסודות הפסיכולוגיה של גיל ההתבגרות.

יא. איפיוני האוכלוסיה בסיכון גבוה.

יב. מושגי מניעה ראשונית, שניונית ושלישונית.

יג. מניעת הצע וביקוש.

יד. הקניית טכניקות הנחייה והסברה.

טו. לימוד, יישום וביצוע תכניות מניעה הקיימות בארץ.

ירושלים, יוני 1989

הרשות למלחמה בסמים

מדיניות הרשות בתחום הטיפול והשיקום

1. מבוא

כפי חוק הרשות למלחמה בסמים (סעיף 12) הוקמה ועדת משנה ע"י מועצת הרשות, במטרה להציע מדיניות בתחום הטיפול והשיקום.

על סמך המדיניות שתיקבע יגזרו העדיפויות ויקבעו המשאבים בתחום זה לטווח הארוך ולטווח הקצר.

נושא קביעת המדיניות החברתית בנושא הסמים הוא תפקיד יסוד של הרשות. בחוק הרשות הדבר מנוסח כדלהלן (סעיף 5).

"הרשות תקבע מדיניות ....., טיפול, שיקום ....., בתחום השימוש לרעה בסמים כדי שזו תהווה בסיס לפעולתה ולפעולות הממשלה בנושא.

מבלי לפגוע בכלליות הנאמר לעיל, יכלכלו תפקידי הרשות את אלה:

(2) לתכנן ולקדם מסגרות פעולה ושירותים לטיפול ולשיקום.

(5) לפעול להקמתם ולפיתוחם, לכיהולם והחזקתם של מסגרות מתאימות, שירותים ותוכניות פעולה לטיפול ושיקום ..... בהתאם למדיניות הרשות ובשיתוף עם המשרדים הנוגעים בדבר"

לאור האמור לעיל ניסתה הועדה לטיפול ושיקום את קווי המדיניות הבאים:

2. מדיניות טיפול ושיקום במשתמשים לרעה בסמים

א. הטיפול והשיקום מהווים חלק מתוך רצף ההתייחסות לבעיה הכוללת הסברה, מניעה, אכיפת החוק והערכה.

ב. הטיפול והשיקום יעשו על פי תפיסה כוללנית המשלבת טיפול רפואי, טיפול נפשי וטיפול פסיכוסוציאלי ברמת הקהילה, ברמת האזור-המחוז וברמה הארצית.

(1) ברמת הקהילה - יש להקים ארגון מקומי כגון רשות, ועדת היגוי, מועצה או עמותה, שתבחן את הנושא מכל היבטיו, תתאם פעולות ומשאבים, ותמצה את האפשרויות הקיימות בתוך הקהילה, לאיבחון ואיתור, לטיפול ושיקום האוכלוסיה הנפגעת.

(2) ברמה האזורית-מחוזית יכתבו שרותים מתאימים לאיתור ואבחון, לטיפול אמבולטורי או פנימיתי קצר טווח לגיבוי הפעילות המקומית, לשיקום וחזרה לקהילה.

(3) ברמה הארצית יכתבו שרותי אבחון, יעוץ, טיפול ושיקום הדרכה ושרותים מתמחים בכל ארציים - כמו פנימיות-מוסדות לטיפול ממושך ומתמחה.

ג. פעולות הטיפול והשיקום חייבות להתבסס על:

(1) אבחון הפרט, סביבתו החברתית הקרובה, נכונותו ויכולתו להתמודד עם תהליכי הטיפול והשיקום.

(2) אבחון מאפייני הקהילה ויכולת השירותים הקיימים בה להתמודד עם הבושא.

(3) שרותים קהילתיים ו/או שרותים מתמחים בקהילה (מחלקות לשרותים חברתיים, קופות חולים, שפ"י וכו').

ד. הרשות, משרדי הממשלה והרשויות המקומיות, גורמים ציבוריים וולנטריים ופרטיים, ישתפו פעולה בביצוע משותף של המדיניות שפורטה לעיל, במסגרת המשאבים והמערכת הארגונית שלהם.

ה. הפעילות תיעשה תוך עידוד הנפגע ומשפחתו לתהליך טיפול ושיקום.

3. מימוש המדיניות לטווח הארוך (5) שנים

מאחר שהרשות במסגרת כולכת, על פי הגדרת תפקידיה בחוק, צריכה לתת מענים לתחומים רבים, מוצע לתת עדיפות, בחמש השנים הקרובות לתחומים הבאים:

א. הרחבה ופיתוח של תוכניות קהילתיות משולבות בהיקף של כ-80 רשויות.

ב. הרחבה ופיתוח תחנות אזוריות אמבולטוריות לגמילה, טיפול פסיכו-סוציאלי ושיקום - (10 מרכזים ברחבי הארץ, תוספת לחמישה המרכזים הקיימים: אשדוד-אשקלון, נתניה-חדרה, נצרת-עפולה, לוד-רמלה, סקטור ערבי).

ג. הרחבה ופיתוח של מרכזים פנימיתיים-אזוריים לטיפול קצר-טווח ודיור מוגן - הוסטל (8 מרכזים ברחבי הארץ).

ד. הרחבה ופיתוח של קהילות טיפוליות לטיפול ממושך וכן מרכזים לשלב החזרה לקהילה-(3 קהילות בהיקף כולל של 300 - 400 מקומות).

ה. פיתוח מערכת מתאימה למשתמשים במתדון, שתחליף את השיטה הקיימת כיום, מדיקייט - (הקמת 8 מרכזים ברחבי הארץ) בתאום ושיתוף פעולה עם התחנות האזוריות האמבולטוריות.

מימוש המדיניות, מבחינת הקצאת המשאבים יבוא מתוך תקציבי הרשות, המשרדים הממשלתיים (כפי שיאושרו בחוק התקציב), רשויות מקומיות ומקורות אחרים.

חוק הביטוח הלאומי
(תיקון)(הודאת שעה) התשמ"ט - 1989

הודאת שעה

1. בהקדמה שמילים _____ (_____) ועד המילים _____ (_____) יקרא חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח - 1968 (להלן - החוק העיקרי), כאילו -

תיקון טעיף 127

(א) בסעיף 127 לחוק העיקרי -

(1) בסעיף קטן (א), פסקה (2) - בטלה.

(2) סעיפים קטנים (ב) ו-(ג) יסומנו (ג) ו-(ד) בסדר הפוך וסעיף קטן (ג) יבוא:

"(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), אדם שטרם מלאו לו 25 שנים, רואים לעניין סעיף 127 עבודה מוצעת בעבודה מתאימה לו אם היא תואמת את מצבו בריאותו וכושרו הגופני ואם אינה מחייבת שברי במקום והמגורים."

תיקון טעיף 127

(ב) בסעיף 127 בכל מקום, במקום "שלושים" יבוא "שישים".

תיקון טעיף 127

(ג) בסעיף 127 ט"ו 3 לחוק העיקרי במקום סעיף קטן (ב) נאמר:

"(ב) לזכאי לדמי אבטלה, העובד בעבודה שהציע לו שירות התעסוקה ושאינה עבודה מתאימה לפי סעיף 127 וכן מי שמתקיים בו האמור בסעיף 127 ד ועובד בעבודה שהציע לו שירות התעסוקה, שהשכר בעבודה זו נמוך מדמי אבטלה שהיה מגיעים לו אילו היה זכאי להם, לא יפחות דמי האבטלה לימים מההפרש שבין ההכנסה הממוצעת והיומית מהעבודה לבין שכרו השורה ל- 75% מהשכר היומי הממוצע ששימש בסיס לחישוב דמי האבטלה:"

הוספת סעיף 41ט127.

(1) אחרי סעיף 31ט. לחוק העיקרי יבוא:

"מענק לזמי שעבד בעבודה בורשת

41ט127. (א) בסעיף זה - "עבודה בורשת" - עבודה בעופי עבודה, במקצועות או באזורים גאוגרפיים שקבע השר בהסכמת שר האוצר ובאישור ועדת העבודה והרווחה של הכנסת.

(ב) זכאי לדמי אבטלה העובד בעבודה בורשת שהציע לו שירות התעסוקה, יהיה זכאי למענק בשיעור השווה ל- 150% מהשכר הממוצע ובלבד שעבד באותה עבודה שישה חודשים רצופים.

(ג) לא ינתן לזכאי אלא מענק אחד בתקופת חמש השנים שעה 11.

(ד) השר יקבע בתקנות באישור ועדת העבודה והרווחה של הכנסת כללים, תנאים ושיעורים לחישוב המענק לפי סעיף זה, וכן המועד לחישוב המענק, דרכי חשבון ואופן תשלומו."

ו ב ו י ה ט ב ו

1. לאחר מצב האטלה במשק ועל מנת להקל על השמתם בעבודה של מובטלים צעירים מוצע לקבוע כי כל עבודה המוצעת למובטל שטרם מלאו לו 25 שנים אף אם אינה תואמת את הכשרתו המקצועית ודרגת השכלתו, ותושב כעבודה מתאימה עבורו ובלבד שתהיה תואמת את מצב בריאותו וכשרו הגופני ואינה מחייבת שינוי במקום מגוריו.

2. סעיף 1127(א)(2) לחוק קובע כי עבודה אשר מוצעת לפלוני לא תחשב עבודה מתאימה אם השכר המשולם בעדה נמוך מדמי האבטלה אשר היו מגיעים לאותו אדם.

מוצע לבטל את רכיב השכר בהגדרת "עבודה מתאימה". במקביל מוצע להלן לחוקן את סעיף 3'ו לחוק ע"י קביעת הסדר לפיו עובד אשר יעבוד בעבודה מוצעת שהשכר בה נמוך מדמי האבטלה, יהיה זכאי לדמי אבטלה בשיעור ההפרש שבין ההכנסה הנמוצעת והדמית מהעבודה לבין שכרם השורה ל- 75% מהשכר הדמי והמוצע ששימש בסיס לחישוב דמי האבטלה.

3. סעיף 127ח(א) קובע כי מי שהפסיק עבודתו מרצונו בלא הצדקה לא יהיה זכאי לדמי אבטלה בעד שלושים הימים הראשונים מיום הפסקת העבודה;

סעיף 127ח(ב) קובע כי מי שסירב להצעת עבודה מתאימה שהוצעה לו על ידי שירות התעסוקה לא יהיה זכאי לדמי אבטלה לתקופה של 30 ימים מיום הסירוב.

מוצע לקבוע תקופה של שישים ימים אשר בה לא יהיה עובד זכאי לדמי אבטלה, כשהפסקת עבודתו בעשותו בלא הצדקה או כשסירב לקבל עבודה מוצעת. הגדלת התקופה משלושים יום לשישים ימים יש בה כדי למנוע מצב בו דמי האבטלה יהווה תמריץ להפסקה לא מוצדקת של העבודה או תמריץ לקבל עבודה מוצעת.

4. סעיף 127טז'(ב) כולל הוראה בדבר מתן תמריץ למי שהסכים לקבל עבודה שאינה מתאימה. במקביל לתיקון המוצע בסעיף 1127(א) לחוק, המזייב מובטל לקבל "עבודה מתאימה" מוצע לכלול בסעיף זה מתן תמריץ גם למי שעובד בעבודה שהשכר המשולם בעדה נמוך מדמי האבטלה שהיה זכאי להם.

עפ"י תיקון זה, אדם אשר יופנה ע"י שרות התעסוקה לעבודה מתאימה אשר ההכנסה ממנה נמוכה מדמי האבטלה שהיו משולמים לו יהיה זכאי לדמי אבטלה בנוסף על שכר העבודה שישולם לו, בשיעור הנקוב בסעיף.

5. בנשורה לעובד מובטלים להקלט בעבודה שהוצעה להם ע"י שירות התעסוקה בענפי עבודה הדורשים למשק או הדרושים באידור גיאוגרפי מסויים, ולעבוד בה תקופה של 6 חודשים לפחות, מוצע לשלם מענק למי שיעבוד בעבודה זו לתקופה שנקבעה. המענק יהיה בגובה של 150% מהשכר הממוצע (כערכן בירח התשלום) השווה לסכום של 3,180.- (נכון לחודש נובמבר 1989).

(285מ)

חוק שירות הקבע בצבא הגנה לישראל (גימלאות),
(תיקון מס' 3) (תיקון), התש"ן-1989

החלפת סעיף 2

1. במקום סעיף 2 לחוק שירות הקבע בצבא הגנה לישראל (גימלאות) (תיקון מס' 3), התשמ"ט-1989[1] יבוא:

"תחילה ותחולה

2. תחילתו של חוק זה ביום ט"ו בניסן התש"ם (1 באפריל 1980), והוא יחול על זכאי לקיצבת פרישה או שאיריו שהיו זכאים לגימלה ביום זה או לאחריו".

---

1) ס"ח התשמ"ט, עמ' 10.

דברי הסבר

חוק שירות הקבע בצבא-הגנה-לישראל (גימלאות) (תיקון מס' 3), התשמ"ט - 1989, קבע כי חייל ששירת מעל 35 שנים זכאי עם פרישתו לקבל מענק שחרור עבור תקופת השירות העודפת.

סעיף 2 לחוק האמור קבע כי התיקון יחול על מי שפרש משירות הקבע ביום ח' בטבת התשמ"ה (1 בינואר 1985).

מוצע להחיל את התיקון גם על מי שפרשו ביום ט"ו בניסן התש"ם (1 באפריל 1980) ואילך.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטת ממשלה
יום ה', ל' בכסלו התש"ן - 28.12.89

1199. <u>הפחתה בתקציב המדינה לשנת 1989</u>

מ ח ל י ט י ם:

להפחית סכום של 75 מיליון ש"ח מפעילות שוטפת של המשרדים.

ההפחתה תבוצע בשעור שווה מהתקציבים הרגילים של המשרדים, למעט תשלומי שכר, תמיכות כלכליות (סובסידיות וביטוח שער) ותשלומים על-פי חוק.

(ההחלטה התקבלה על-ידי צוות השרים שמונה על-פי החלטה 1046 של הממשלה מיום ה' בכסלו התש"ן (3.12.89, על-דעת הממשלה).

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה י"ג/התש"ן של הממשלה
יום א', ג' בטבת התש"ן - 31.12.1989
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ש. פרס, ד. לוי (עד סוף סעיף 1201), י. נבון, ר. אדרי (עד סוף סעיף 1202), א. אולמרט, מ. ארנס, ח. בר-לב, מ. גור, א. דרעי, ז. המר, ע. ויצמן, ג. יעקבי, א. כץ-עוז, ר. מילוא, ד. מרידור, מ. נסים, י. פרץ, ג. פת, י. צור, מ. קצב, י. רבין, א. שאקי, מ. שחל, א. שרון

נעדר השר: י. מודעי (חולה)

כן נכחו:
י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 1200:
רב-אלוף ד. שומרון - ראש המטה הכללי
רס"ן מ. זרקא - שליש הרמטכ"ל
וא"ל י. מור - מזכיר צבאי לשר הבטחון
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה

בסעיף 1201:
נ. ברונו - נגיד בנק ישראל
ע. אונגר - המנהל הכללי, המשרד הבינוי והשיכון
ד. בועז - הממונה על התקציבים
ד. בר-חיים - משרד האוצר
ז. גל - משרד האוצר
א. ספרן - משרד האוצר
ע. שגב - משרד האוצר
ע. רובין - משרד ראש הממשלה

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום:

1200. ענינים בטחוניים

1201. הצעות הקשורות במשרד הבינוי והשיכון (במסגרת הצעת התקציב לשנת 1990)

בפרוטוקול זה 12 דפים.

ש מ ו ר

.1202 קליטת יהודי ברית-המועצות - ערר על החלטת הועדה לתיאום הפעולות בין הממשלה לבין הסוכנות היהודית - המשך הדיון

.1203 השתתפות ישראל באקספו 92 שתתקיים בספרד

.1204 אישור מינויים למועצת רשות שדות התעופה

.1205 הודעת ראש הממשלה על הכוונה להעביר את השר עזר ויצמן מכהונתו

.1206 תיקונים בחוק מס שבח מקרקעין - תיקון החלטת הממשלה

.1207 ביטול פטור ממס לגופים ציבוריים בעלי אופי כלכלי

ש מ ו ר

1200. <u>ענינים בטחוניים</u>
<u>במסגרת ועדת שרים לעניני בטחון</u>

הרמטכ"ל פותח (לבנון; יהודה, שומרון ועזה)

השרים א. שרון ומ. קצב מעירים ושואלים.

שר הבטחון מוסיף.

שר המשטרה סוקר (לרבות ארועי ההפגנה בירושלים אתמול).

השרים ג. יעקבי ומ. קצב מעירים ושואלים.

בדיון משתתפים: השרים א. שרון, א. אולמרט, ג. פת, א. שאקי, י. צור, מ. קצב, י. פרץ וע. ויצמן.

השר א. אולמרט; היועץ המשפטי לממשלה; שר הבטחון והרמטכ"ל משיבים.

השרים ג. יעקבי, ע. ויצמן, מ. נסים וש. פרס מעירים.

שר המשטרה משיב.

השרים י. נבון וא. אולמרט מעירים.

ראש הממשלה מסכם.

השר א. שרון מעיר.

1201. <u>הצעות הקשורות במשרד הבינוי והשיכון</u>
<u>(במסגרת הצעת התקציב לשנת 1990)</u>

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר פותח.

השרים א. דרעי, מ. נסים וד. מרידור מעירים.

סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון מציג את עמדת משרד הבינוי והשיכון.

השר ח. בר-לב מעיר.

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר משיב.

בדיון משתתפים: השר א. דרעי, פרופ' מ. ברונו; והשרים א. שאקי, מ. נסים, ג. פת וז. המר.

מר ד. בועז; והשרים ר. אדרי, מ. ארנס וי. צור מעירים.

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר וסגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון משיבים.

ראש הממשלה מסכם.

מזכיר הממשלה מעיר.

שר האוצר, שר הבינוי והשיכון, הממונה על התקציבים ושר הפנים מוסיפים.

נערכה הצבעה שבה ניתנו 11 קולות בעד הצעות האוצר כפי שהוגשו היום ו-10 קולות להצעות משרד הבינוי והשיכון כפי שהוגשו היום.

השרים ש. פרס, ד. לוי, מ. נסים, א. שאקי וא. דרעי; וראש הממשלה מעירים.

השר מ. נסים מעלה הצעה.

השר מ. שחל מוסיף.

מ ח ל י ט י ם (16 בעד; 6 נגד) - לקבל את ההצעות דלהלן:

א. (1) המשכנתאות לזכאים הצמודות למדד הניתנות כיום בריבית של 5% ממקורות ממשלה, יינתנו על-ידי הבנקים למשכנתאות ממקורותיהם ועל אחריותם החל מ-1 באפריל 1990;

(2) המשכנתאות לזכאים יהיו בריבית קבועה וצמודה בשיעור שנתי שלא יעלה למשתכן על 4.5% לתקופה של 20 שנה; תקציב המדינה יסבסד את הריבית לפי הצורך;

(3) אם יחולו בשוק ההון שינויים בשיעורי הריבית, יוחזר הנושא לדיון בממשלה;

(4) צוות משותף למשרדי האוצר והבינוי והשיכון ינהל משא-ומתן עם הבנקים למשכנתאות לביצוע החלטה זו, ויסכמו בתוך 60 יום.

ב. לבטל את ההצמדה התלת-חודשית לכלל מקבלי המשכנתאות החדשים מתקציב המדינה, ולעבור להצמדה חודשית של המשכנתאות.

(נדחתה הצעת משרד הבינוי והשיכון בעניין המשכנתאות, שבין השאר קבעה ריבית של 4% לשנה ועדכון סכומים פעמיים בשנה).

השר ד. לוי מעיר.

ג. <u>העברת פעולות חברות השיכון הממשלתיות-העירוניות וחברת עמיגור לחברת עמידר, החברה הלאומית לשיכון עולים בישראל</u>

בדיון משתתפים: השרים ש. פרס, ד. לוי, ר. אדרי, ג. פת.

מ ח ל י ט י ם (20 בעד; 3 נגד):-

הצוות המשותף למשרדי האוצר והבינוי והשיכון ימשיך לדון בהצעות בנושאים אלה.

(נדחתה הצעה להגביל בזמן את פעולת הצוות).

1202. <u>קליטת יהודי ברית-המועצות - ערר על החלטת הועדה לתיאום הפעולות בין הממשלה לבין הסוכנות היהודית - המשך הדיון</u>

ראש הממשלה פותח.

השר ר. אדרי מוסיף.

השר ג. פת מעיר.

מ ח ל י ט י ם (5 נגד; 2 בעד) - לדחות את הערר על החלטה מס. ות/3 של הועדה לתאום הפעולות בין הממשלה לבין הסוכנות היהודית מיום א' בחשון התש"ן (30.10.89).

(החלטה ות/3 תצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה ותקבל תוקף של החלטת ממשלה (החלטה מס. 1208 להלן)).

1203. <u>השתתפות ישראל באקספו 92 שתתקיים בספרד</u>

שר החוץ פותח.

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר מעיר.

בדיון משתתפים: השרים מ. גור, י. נבון ומ. שחל.

השרים ח. בר-לב וא. שרון מעירים.

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר מסכם.

מ ח ל י ט י ם:

א. ישראל תשתתף בתערוכה העולמית אקספו 92, שתתקיים בסביליה, ספרד, ותקים ביתן לאומי בחלקה שהועמדה לרשותה על-ידי הממשלה המארחת.

ב. האחריות על ריכוז ביצוע הפרוייקט תוטל על משרד החוץ, שיפעל בתאום עם המשרדים האחרים שיקחו בו חלק. לצורך זה תוקם ועדה בינמשרדית בראשות מנכ"ל משרד החוץ ובהשתתפות נציג האוצר ונציגי המשרדים הרלוונטיים. הועדה הבינמשרדית תחליט על צורת ההערכות לביצוע הפרוייקט ועל דרך ניהולו.

ג. ההיבט התקציבי יסוכם לאחר שהועדה הבינמשרדית האמורה תכין את תכנית ההשתתפות הישראלית בתערוכה.

המגמה תהיה להגיע ככל האפשר לשיתוף גורמי חוץ עסקיים ואחרים ולחלוקה תקציבית בין משרדי הממשלה הנוגעים בנושא, בשיתוף האוצר, כפי שיתואם בהמשך.

1204. <u>אישור מינויים למועצת רשות שדות התעופה</u>

שר התחבורה פותח.

בדיון משתתפים: השרים י. נבון, ש. פרס וא. כץ-עוז.

שר התחבורה משיב.

ש מ ו ר

השר ע. ויצמן מעיר.

השרים מ. שחל וח. בר-לב מעלים הצעות.

שר התחבורה משיב.

השר ש. פרס מעיר.

השר ג. יעקבי מעלה הצעה.

ראש הממשלה מסכם.

המשך הדיון נדחה.

1205. <u>הודעת ראש הממשלה על הכוונה להעביר את השר עזר ויצמן מכהונתו</u>

ראש הממשלה פותח ומודיע על כוונתו להעביר את השר עזר ויצמן מכהונתו, בהתאם לסעיף 21(א)(א) לחוק יסוד: הממשלה, וזאת עקב קיום מגעים עם אנשי אש"ף באורח ישיר ועקיף.

בדיון משתתפים: השרים ש. פרס וע. ויצמן.

ראש הממשלה מוסיף.

השר ע. ויצמן מעיר.

הפסקה לפי בקשת ממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר לצרכי התייעצות.

בתום ההפסקה מוסר ממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר הודעה.

ראש הממשלה משיב.

השר מ. נסים וג. יעקבי מעירים.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 13:30)

1206. <u>תיקונים בחוק מס שבח מקרקעין - תיקון החלטת הממשלה</u>

בהחלטת הממשלה מס. 1172 מיום כ"ז בכסלו התש"ן (25.12.89) נפלה טעות ברישא של ההחלטה. את ההצעות יש להביא לועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק ולא כפי שנאמר בהחלטה.

לפיכך תנוסח הרישא של ההחלטה כדלקמן:

"מחליטים (ללא התנגדות) -

ההצעות דלהלן בעניין הוראות מס שבח בדבר פטור לדירת מגורים יובאו לדיון והחלטה, על-דעת הממשלה, בועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק."

1207. <u>ביטול פטור ממס לגופים ציבוריים בעלי אופי כלכלי</u>

בהחלטת הממשלה מס. 1175 יש להוסיף ס"ק (ג) כדלקמן:

(ג) רשימת הרשויות והתאגידים תובא לאישור ועדת השרים לענייני כלכלה.

ש מ ו ר

(*)
החלטת ועדה לתאום הפעולות בין הממשלה לבין הסוכנות היהודית וההסתדרות הציונית , מיום א' בחשון התש"ן (30.10.1989), אשר קיבלה תוקף ביום ג' בטבת התש"ן (31.12.1989)

1208(ות/3). קליטת יהודי ברית-המועצות

מ ח ל י ט י ם לקבל את הסיכום שלהלן:-

כ ל ל י

1. בציפיה לעליה המונית מבריה"מ, מכריזה ממשלת ישראל כי היא תקלוט כל יהודי שירצה לעלות ארצה, ובמשותף עם יהדות העולם יוקצו המשאבים הדרושים כדי שקליטה זו תהיה יעילה ומוצלחת.

2. ממשלת ישראל והעם היהודי בתפוצות מבינים את הרגע ההסטורי, שלאחר שנים רבות של ניתוק יהדות בריה"מ, חוזרת יהדות זו לחיק העם היהודי, ויש לעשות כל האפשר לקליטתה בישראל.

ה ת כ נ י ת

3. הוכנה תכנית לקליטת 100,000 עולים מבריה"מ במשך שלוש שנים, החל משנת התקציב 90/91 ועד שנת התקציב 92/93. עיקרי התכנית ועלותה הם:

(*) ערך על החלטה זו נדחה בישיבת הממשלה ביום ג' בטבת התש"ן (31.12.89)

ש מ ו ר

א) בניית 25,000 יחידות דיור ושיפוץ 5,000 דירות ציבוריות, בעלות נטו של כמיליארד דולר אחד (חשבון ההשקעה הישיר כפול מכך - כשני מיליארד דולר).

ב) תוספת כיתות לימוד לבתי-ספר ותפעולן. כיתות אלו ישרתו את ילדי העולים, בעלות של 135 מיליון דולר.

ג) הסבה מקצועית של עולים למקצועות הדרושים למשק הישראלי, והכנת מקומות עבודה חדשים, בעלות של 400 מיליון דולר.

ד) קליטה ישירה בעלות מוערכת של 240 מיליון דולר. על-פי ההסכם הקיים נחלקת עלות הקליטה הישירה שווה בשווה בין הממשלה לסוכנות היהודית. הסכם זה בתוקף עד אפריל 1990.

ה) הסעת העולים ומטענם ארצה, בעלות של 140 מיליון דולר.

ו) קליטה במרכזי קליטה בשנה הראשונה, בעלות של 120 מיליון דולר.

ז) סך-כל העלות 2,035 מיליון דולר.

4. א) העלויות בסעיפים ה'-ו' לעיל, ועוד מחצית מהעלות של הקליטה הישירה, מוטלות במלואן על הסוכנות היהודית, לקליטת 100,000 עולים מבריה"מ, מעבר לכ-120 מיליון דולר המוקצבים לקליטת עליה מארצות אחרות כבר היום (סה"כ 380 מיליון דולר).

ב) העלויות בסעיפים א', ב', ג' לעיל, המסתכמות בכ-1530 מיליון דולר ועוד עלות הקליטה הישירה, מבטאות חלק מעלות הממשלה לקליטת 100,000 עולים מבריה"מ. מעבר לעלות זאת תוציא הממשלה כ-100 מיליון דולר לקליטתם הראשונית של עולים אלה, בנוסף לכ-50 מיליון דולר לקליטת עליה מארצות אחרות המוקצבים כבר היום.

5. העזרה המתבקשת מהעם היהודי (באמצעות הסוכנות היהודית), היא במימון התכנית, בסך כולל של 500 מיליון דולר במשך 5 שנים. בנוסף לכך תגייס ממשלת ישראל לפחות 500 מיליון דולר נוספים למימון התכנית, מגורמים חיצוניים.

6. ממשלת ישראל תקבל בברכה כל עזרה של העם היהודי, בבדיקת שיטות המימון של הדיור ושיטות הבניה, במגמה להקל על המימון ולשפר את טכנולוגיות הבניה בארץ.

7. הממשלה מתחייבת להפעיל תכנית בניה ולהכין מערך מתאים של הכשרה מקצועית לקליטת העולים כבר בשנת התקציב 1989/90.

<u>תהליכי הקליטה</u>

8. קליטת העולים תתבצע בשני מסלולים:

א) באמצעות קליטה ישירה - שתהווה מסלול עיקרי, באחריות המשרד לקליטת העליה.

ב) באמצעות מרכזי הקליטה הקיימים - אשר יקלטו, בין השאר, גם אוכלוסיה הנזקקת לשירותים סוציאליים.

9. ייעשה כל הנדרש לשיפור מסלול הקליטה הישירה, כדי לתת לעולה תחושה שהוא מלווה על-ידי גורמי קליטה מרגע הגעתו ארצה, ועד גמר שנה לשהייתו בארץ וקליטתו בדירה ובעבודה.

10. ממשלת ישראל והסוכנות היהודית ינקטו בצעדים הדרושים כדי שהשהייה במרכזי הקליטה לא תעלה על חצי שנה (למעט יהודי אתיופיה).

11. הממשלה תעודד קליטת עולים חדשים בקליטה ישירה, באמצעות הרשויות המקומיות.

12. ועדה משותפת למשרד לקליטת העליה והסוכנות היהודית תבדוק את הדרכים להידוק שיתוף הפעולה בין שני הגופים.

13. נציג משרד הקליטה יהיה שותף בתהליך לקביעת הסידורים המוקדמים לעולים, המופנים למרכזי קליטה. נציג הסוכנות היהודית יהיה חבר בועדת המשרד לקליטת העליה להקצאת דיור ציבורי לעולים השוהים במרכזי קליטה.

ש מ ו ר

14. הממשלה רואה בשיפור הקליטה משימה לאומית, ותחתור לביצוע ההסכם מיום 22.11.88, על כל מרכיביו.

מגבית מיוחדת

15. הסוכנות היהודית קיבלה את בקשתה של ממשלת ישראל למגבית מיוחדת ולהקצאת מחצית ממגבית מיוחדת זו למימון ההוצאות לתכניות לדיור ולתעסוקה המקובלות על הסוכנות היהודית. המחצית השניה של המגבית המיוחדת תיועד לכסות את ההוצאות שיהיו לסוכנות היהודית להסעת עולים ולקליטתם. הסוכנות היהודית תציע למגבית היהודית המאוחדת ולקרן היסוד לפעול על-פי תכנית זו.

ה ע ר ה

הובן כי הסוכנות היהודית תעביר לממשלה מכתב בקשר לסעיף 8א' בסיכום דלעיל, שעניינו הקליטה הישירה, אשר נוסח - כפי שהוסבר על-ידי נציגי הסוכנות - מטעמים משפטיים.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר י ו ם

לישיבות ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק
ביום ב', ד' בטבת התש"ן - 1.1.90
(בשעה 17:00 בכנסת)

וביום ג' , ה' בטבת התש"ן - 2.1.90
(בשעה 15:00 בכנסת)

		מס. נספח	השר המגיש
	הצעות חוק של חברי הכנסת:-		
א.	הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם, התש"ן-1989 - של מספר חברי כנסת (מס. תכ"ו) - ערר - המשך הדיון	369חק	שר המשפטים
ב.	הצעת חוק חיילים משוחררים וחיילים המשרתים בצבא קבע (שכון), התש"ן-1989 של חברי הכנסת ב. בן אליעזר ופ. גולדשטיין (מס' תמ"ג)	370חק	שר המשפטים
ג.	הצעת חוק יסוד: הממשלה (הבעת אי אמון - תיקון), התש"ן-1989 של חבר הכנסת א. לין (מס' תל"ג)	371חק	שר המשפטים
ד.	הצעת חוק העונשין (תיקון מס'), התש"ן-1989 של חבר הכנסת ר. ריבלין (מס' תל"ח)	372חק	שר המשפטים
ה.	הצעת חוק הבזק (תיקון מס.), התש"ן-1989 - ערר	375חק	שר המשפטים
ו.	הצעת חוק לתיקון דיני עונשין (תיקון מס' - הזכות למות), התש"ן-1989 של חברת הכנסת ש. אלוני (מס' תנ"ג)	377חק	שר המשפטים

---

* - נושא חדש על סדר היום

		מס. נספח	השר המגיש
ז.	הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (מס'), התש"ן-1989 של חבר הכנסת י. לוי (מס' תס"א)	378חק	שר המשפטים
ח.	הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (נוהג צעיר), התש"ן-1989 של חבר הכנסת ח. פורת (מס' תס"ב)	379חק	שר המשפטים

<u>טיוטות חוק והצעות חוק:-</u>

ט.	טיוטת-חוק רשות הדואר (תיקון מס. 2), התש"ן-1989 - המשך הדיון	342חק	שר התקשורת
י.	טיוטת-חוק ההוצאה לפועל (תיקון - מכירת מעוקלים והוראות נוספות), התש"ן-1989	373חק	שר המשפטים
יא.	טיוטת חוק לתיקון פקודת הראיות (תיקון מס. 9) התש"ן-1989	374חק	שר המשפטים
יב.	הצעת חוק השוואת זכויות הצבעה (תאגידים בנקאיים) התש"ן-1989	107כל (נוסח מעודכן)	שר האוצר
יג.	הצעת חוק הבחירות לכנסת (תיקון מס.) התש"ן-1989 - המשך הדיון	365חק	שר הפנים
יד.	טיוטת-חוק רציפות הדיון בהצעת חוק (תיקון), התש"ן-1989	376חק	שר המשפטים

טו.	הצעת חוק לשכת עורכי דין (תיקון - השכלה משפטית גבוהה), התש"ן-1989 של מספר חברי כנסת (מס' תל"א) - המשך הדיון	360חק	שר המשפטים
טז.	הצעת חוק התכנון והבניה (תיקון מס'), התשמ"ט-1989 של חברת הכנסת ע. סולודר (מס' שי"ט) - המשך הדיון	250חק	שר המשפטים
יז.	טיוטת חוק מס הכנסה (זכוי בשל הוצאות הבראה) (הוראת שעה), התשמ"ט-1989 - המשך הדיון	102כל	שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח	השר המגיש
יח. טיוטת חוק לעידוד השקעות (חברות עתירות הון) (תיקון), התש"ן-1989 - המשך הדיון	105כל (נוסח מתוקן)	שר האוצר
יט. הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם - המשך הדיון	161חק (נוסח מסכם)+ תוספת	שר המשפטים
כ. טיוטת חוק יבוא בשר (תעודת הכשר), התשמ"ז-1987	23חק+ א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
כא. טיוטת-חוק הרשויות המקומיות (גימלאות לעובדים), התשמ"ח-1987	324חק	שר המשפטים
כב. טיוטת-חוק לתיקון פקודת החברות (אחריות נושאי משרה בחברה) (תיקון מס. 4), התשמ"ט-1989 - המשך הדיון	226	שר המשפטים
כג. טיוטת-חוק העתיקות (תיקון), התשמ"ט-1988	20חק	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
כד. טיוטת חוק חוקרים פרטיים ושירותי שמירה (ביטול הוראות בענין שירותי שמירה ותיקונים שונים), התשמ"ט-1988 - המשך הדיון	22חק	שר המשפטים
כה. טיוטת-חוק הרופאים הוטרינרים, התשמ"ט-1989 - המשך הדיון	229חק+ תוספת	שר החקלאות
כו. הצעת-חוק לתיקון חוק העונשין (שחרור אסירים לפני זמנם) התש"ן-1989 של ח"כ ד. ליבאי (מס. תמ"ו) - המשך הדיון	367חק	שר המשפטים

---

* - נושא חדש על סדר היום

הצעת חוק לתיקון דיני עונשין (תיקון מס' - הזכות למות), התש"ן-1989 של חברת הכנסת ש. אלוני (מס' תנ"ג)

הצעת חוק לתיקון דיני עונשין (תיקון מס' - הזכות למות), התש"ן-1989 של חברת הכנסת ש. אלוני מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר המשפטים.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום ח' בכסלו התש"ן (6.12.89) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. ביום י"ט בכסלו התש"ן (17.12.89) הודיע שר המשטרה כי הוא תומך בהצעת החוק.

2. ביום כ"ז בכסלו התש"ן (25.12.89) הודיע שר הבריאות כי הוא מתנגד להצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

כ"ט בכסלו התש"ן
27 בדצמבר 1989

נספח 377חק

הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (מס'), התש"ן-1989 של חבר הכנסת י. לוי (מס' תס"א)

הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (מס'), התש"ן-1989 של חבר הכנסת י. לוי מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר התחבורה.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום ט"ו בכסלו התש"ן (13.12.89) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. ביום כ"ח בכסלו התש"ן (26.12.89) הודיע שר האנרגיה והתשתית כי אינו רואה מקום להצעה זו, וכי הוא סקרן לדעת באם אמורה היא לחול גם על חיילים ברכב צבאי או שמא הכוונה לשלול מחייל ברכב אזרחי בלבד את הזכות לנהוג בשעות לילה.

2. ביום כ"ח בכסלו התש"ן (26.12.89) הודיע שר המשטרה כי הוא תומך בהצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

כ"ט בכסלו התש"ן
27 בדצמבר 1989

נספח 378חק

הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (נוהג צעיר), התש"ן-1989 של חבר הכנסת ח. פורת (מס' תס"ב)

הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (נוהג צעיר), התש"ן-1989 של חבר הכנסת ח. פורת מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר התחבורה.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום ט"ו בכסלו התש"ן (13.12.89) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. ביום כ"ח בכסלו התש"ן (26.12.89) הודיע שר האנרגיה והתשתית כי אינו רואה מקום להצעה, וכי ראשית דבר יש לפתח תשתית הכבישים קודם להטלת מגבלות נוספות על ציבור הנוהגים.

2. ביום כ"ח בכסלו התש"ן (26.12.89) הודיע שר התחבורה כי משרדו בוחן את מידת מעורבותם של נהגים צעירים חדשים בתאונות דרכים. כמו כן הוא מבקש לדחות את ההצעה בבנדון עד לגמר הבדיקה אשר תאפשר, אם יהיה צורך בכך, הגשת הצעת חוק על בסיס נתונים בדוקים ומדעיים.

3. ביום כ"ח בכסלו התש"ן (26.12.89) הודיע שר המשטרה כי הוא תומך בהצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

כ"ט בכסלו התש"ן
27 בדצמבר 1989

נספח 379חק

טיוטת חוק

א. <u>שם החוק:</u>

חוק רציפות הדיון בהצעות חוק (תיקון), התש"ן-1989

ב. <u>עיקרי החוק המוצע והצורך בו:</u>

סעיף 1(ב) לחוק רציפות הדיון בהצעות חוק, התשכ"ח-1964 (להלן - החוק), קובע כי הצעת חוק שהציעה ועדה של הכנסת או שהציע חבר הכנסת ושהועברה לאחר קריאה ראשונה ע"י הכנסת יוצאת לאחת מועדותיה, ראשית הועדה, שהצעת החוק היא בתחום ענייניה, להודיע במליאת הכנסת הכנסת על רצונה שיחול עליה דין רציפות, כאמור בסעיף 3 לחוק.

עולה מהאמור, שלענין החלת דין הרציפות - כשהמדובר בהצעת חוק שהציעה ועדה של הכנסת או שהציע חבר הכנסת - אין הסדר מפורש שיאפשר לממשלה קביעת עמדה בעוד מועד ביחס להצעה, והבעתה בכנסת. הדבר חוראות מפורשות כאמור עשוי להכביד במיוחד על ממשלה החכחנת כממשלה מעבר.

החודעה לממשלה מבעוד מועד דרושה כדי לאפשר בדיקת הצעת החוק אם מבחינה תכנה ואם מבחינה תקציבית. יש לזכור, כי לפני בחירות לכנסת מרבים חברי הכנסת להגיש לכנסת הצעות חוק, ובמקרים רבים אין לממשלה שהות מספקת לבדקן באורח יסודי.

מוצע שועדה של הכנסת תהא רשאית להודיע בכנסת הנכנסת על רצונה שיחול דין רציפות רק לאחר -

(1) שניתנה לממשלה הודעה מראש על הדיון בועדה;

(2) שהחלטת הועדה בדבר החלת דין הרציפות נמסרה לממשלה לפני המועד שבו הודיעה על כך במליאת הכנסת.

ג. <u>השפעת החוק המוצע על החוק הקיים:</u>

ראה נוסח של הצעת חוק המ"ב.

ד. <u>השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה:</u>

יש להניח שלחוק המוצע תהיה השפעה חיובית על התקציב.

ה. <u>השפעת החוק המוצע על התקן של המשרד:</u>

א י ן

יצויין כי -

1) המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה) סמך ידיו על החוק המוצע מבחינה משפטית.

2) הממונה על התקציבים סמך ידיו על החוק המוצע מבחינה תקציבית.

1. להלן נוסח הצעת החוק:

חוק רציפות הדיון בהצעות חוק (תיקון מס' 3), התש"ן-1989

תיקון סעיף 1

1. בסעיף 1 לחוק רציפות הדיון בהצעות חוק, התשכ"ה-1964 (להלן-חוק הרציפות), אחרי סעיף קטן(ב) יבוא:

"(ג) הודעה לפי סעיף קטן (ב) תימסר לאחר שניתנה לממשלה הודעה על הדיון בועדה, לפחות 45 ימים לפני המועד שנקבע לו".

החלפת סעיף 2 לחוק הרציפות

2. במקום סעיף 2 לחוק הרציפות יבוא:

"הנגדות כאמור בסעיף 1, רשאית סיעה או הממשלה, לפי הענין, להציע תוך שבועיים, שדין הרציפות לא יחול על הצעת החוק; חוגשה הצעה כזאת, ינמקה אחד מחברי הסיעה או הממשלה, לפי הענין; הממשלה או הועדה, לפי הענין, ישיבו, והכנסת תצביע על ההצעה."

---

1) ס"ח התשכ"ה, עמ' 2; התשל"ד, עמ' 96; התשל"ט, עמ' 116.

מוגש ע"י שר המשפטים

כ"ט בכסלו התש"ן
27 בדצמבר 1989

מזכירות הממשלה

ירושלים, ד' בטבת התש"ן
1 בינואר 1990

ש מ ו ר

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 1124 של הממשלה מישיבתה ביום ב', כ"ז בכסלו התש"ן(25.12.89):

1124 . הצעת התקציב לשנת 1990 - בסיס התקציב, הפחתת הגרעון והסמכות

מ ח ל י ט י ם:-

א. להעמיד את סך תקציב המדינה לשנת 1990 על-סך 54,661,112 אלפי ש"ח בניכוי ההפחתות כאמור להלן.

ב. להפחית את הגרעון המקומי ב-1443 מליון ש"ח (1073 מליון ש"ח ללא מתן אשראי) לעומת בסיס תקציב 1990 (כמפורט בעמודים המצורפים-בזה) ולהעמיד את הגרעון ללא מתן אשראי ל-1990 על 2,500 מליון ש"ח (3,260 מליון ש"ח כולל מתן אשראי).

ג. להסמיך את שר האוצר:

(1) לעדכן את סכומי התקציב למחירי תקציב 1990.

(2) לקבוע את חלוקת סעיפי התקציב לתחומי פעולה ולתכניות, לרבות סכומי רזרבה לכל משרד, במסגרת הסכום הכולל שנקבע בסעיף התקציב של אותו משרד, על-דעת השר הנוגע בדבר. חילוקי דעות יובאו בפני ועדת השרים לענייני כלכלה.

(3) לקבוע את סכום ההוצאה המותנית בהכנסה וחלוקתו לסעיפי התקציב.

(4) לקבוע את סכומי הרשאה להתחייב בסעיפי התקציב.

(5) לקבוע את חלוקת שיא כח-אדם בסעיפי התקציב, בהתאם לבסיס שיא כח-האדם ל-1990 המצורף-בזה ובשינויים המתחייבים.

(6) לאשר שינויים טכניים בתקציב ובחוק התקציב.

(7) להניח על שולחן הכנסת את הצעת-חוק התקציב לשנת הכספים 1990 המצורפת-בזה עד יום ה' בשבט התש"ן (31 בינואר 1990).

הערות:

א. כל הסכומים בהחלטות תקציב המדינה לשנת 1990 (מ-1122 עד 1184) נקובים במונחי תקציב 1989.

ב. טרם הסתיים הדיון בהצעות החלטה אחדות, שיידונו בישיבתה הבאה של הממשלה.

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

העתק: היועץ המשפטי לממשלה
נגיד בנק ישראל
הממונה על התקציבים, משרד האוצר

תקציב הוצאות נטו
****

			רסיס תקציב 1990
סה"כ כללי			54,475,612
חלק א': תקציב רגיל			39,203,528
חלק ב': תקציב פיתוח וחשבון הון			13,772,084
חלק ג': החזר חובות לבנק ישראל			1,500,000
חלק א': תקציב רגיל			39,203,528
ממשל וכנהל			3,027,922
נשיא המדינה		01	4,702
כנסת		02	36,221
חברי כמשלה		03	2,090
משרד ראש הממשלה		04	26,949
משרד האוצר		05	301,781
משרד הפנים		06	42,378
משרד המשטרה		07	815,525
משרד המשפטים		08	139,221
משרד החוץ		09	199,498
משרד הכלכלה והתכנון		10	2,802
משרד מבקר המדינה	*	11	25,227
גמלאות ופיצויים		12	1,219,058
הוצאות שונות		13	169,627
מימון מפלגות		14	29,331
משרד המדע והפיתוח		19	7,364
משרד לאיכות הסביבה		26	6,148
בטחון			10,531,149
משרד הבטחון		15	10,384,543
הוצאות חרום אזרחיות		16	44,460
השתתפות בהוצאות הממשל האזרחי		17	102,146
רשויות מקומיות		18	670,000

* תקציב מבקר המדינה אינו מובא לאישור הממשלה אלא לידיעה בלבד.

תקציב הוצאות נטו
****

		בסיס תקציב 1990
	שרותי חברה	11,331,045
	==========	==========
20	משרד החינוך והתרבות	3,169,200
21	השכלה גבוהה	758,483
22	המשרד לענייני דתות	202,400
23	משרד העבודה והרווחה	633,168
27	העברות לביטוח לאומי	4,615,570
24	משרד הבריאות	642,715
25	תגמולים לנכים	177,931
29	משרד הבינוי והשיכון	111,900
30	המשרד לקליטת עליה	203,832
32	תמיכות במחירי מצרכי יסוד וביצור חקלאי	815,846
	כלכלה ומשק	2,745,140
	==========	==========
33	משרד החקלאות	1,504,301
34	משרד האנרגיה והתשתית	13,364
35	הועדה לאנרגיה אטומית	49,956
36	משרד התעשיה והמסחר	40,578
37	משרד התיירות	36,681
38	פיתוח שוקים וייצוא	1,041,740
39	משרד התקשורת	10,766
40	משרד התחבורה	30,754
41	השתתפות בתקציב הרכבת	9,100
42	תמיכות והחזרים לתחבורה	7,900
43	אגף המדידות	485,500
44	סבסוד אשראי	==========
	==========	8,486,850
45	תשלום ריבית	==========
	==========	1,925,922
	רזרבות	==========
	======	1,786,922
47	רזרבה כללית	139,000
48	רזרבה מיועדת	

תקציב הוצאות נטו
****

		נסיון תקציב 1990
חלק ב':	תקציב פיתוח והשבון הון	13,772,084
	תקציב פיתוח	2,422,214
	השקעות במשפל ומינהל	37,959
51	בניני המשלה	
52	משטרה ובתי סוהר	23,614
53	בתי משפט	2,923
55	אוצר	11,422
57	רשויות מקומיות	161,837
	השקעות בשרותי חברה	858,578
60	חינוך	68,628
61	השכלה גבוהה	12,588
63	דת	13,140
64	עבודה ורווחה	9,500
67	בריאות	42,949
70	שיכון	711,773
	השקעות בענפי משק	1,363,840
72	חקלאות	144,600
73	מפעלי מים	73,190
74	המועצה הלאומית למחקר ולפיתוח	15,092
75	פיתוח מקורות אנרגיה	40,803
76	פיתוח התעשיה	731,150
78	תיירות	40,930
79	תחבורה	89,958
80	כבישים	67,544
81	תקשורת	16,981
83	מפעלים שונים	143,592
84	תשלום חובות	11,349,670
85	הון חוזר תקציבי	200
חלק ג':	החזר חובות לבנק ישראל	1,500,000
99	ריבית לבנק ישראל	750,000
	קרן לבנק ישראל	750,000

שיא כח אדם

	בסיס תקציב 1990
סה"כ כללי	65,788.5
סך הכל משרדי ממשלה	64,965.0
01 נשיא המדינה	40.5
02 כנסת	300.5
04 משרד ראש הממשלה	574.0
05 משרד האוצר	5,671.0
06 משרד הפנים	637.0
07 משרד המשטרה	18,735.0
08 משרד המשפטים	1,922.0
09 משרד החוץ	805.0
10 משרד הכלכלה והתכנון	45.0
*11 משרד מבקר המדינה	451.0
15 משרד הבטחון	2,091.0
17 מינהל אזרחי	845.0
19 משרד המדע והפיתוח	50.0
20 משרד החינוך והתרבות	2,035.0
22 משרד הדתות	336.0
23 משרד העבודה והרווחה	3,754.0
24 משרד הבריאות	20,434.5
25 תגמולים לנכים	55.0
26 משרד לאיכות הסביבה	37.0
29 משרד השיכון	1,612.0
30 משרד הקליטה	330.0
33 משרד התקלאות	1,948.0
34 משרד האנרגיה והתשתיות	225.0
36 משרד התמסחר והתעשיה	541.5
37 משרד התירות	167.0
39 משרד התקשורת	109.0
40 משרד התחבורה	635.5
43 מחלקת המודיעות	294.5
47 רזרבה כללית	285.0
סך הכל מפעלים עסקיים	823.5
89 מפעלי האוצר	148.0
91 המכון לפריון העבודה והייצור	134.0
93 רכבת ישראל	
95 נמל יפו ונמל חדרה	5.5
96 מפעלי התקשורת	13.0
98 מינהל מקרקעי ישראל	523.0

* תקציב מבקר המדינה אינו נותן לאישור הממשלה אלא לידיעה בלבד.

חוק ההקציב לשנת הכספים 1990, התש"ן - 1989

הגדרות

1. בחוק זה -

"סעיף תקציב" - סכום או מספר משרות, הנקוב בשורת כותרת שסימנה קו כפול מקוטע;

"תחום פעולה" - סכום או מספר משרות הנקוב בשורת כותרת שסימנה קו נקודה;

"תכנית" - סכום או מספר משרות הנקוב בשורה בלי סימון;

"שנת הכספים 1990" - השנה המתחילה ביום ו' בניסן התש"ן (1 באפריל 1990) והמסתיימת ביום ה' בניסן התשנ"א (31 במרס 1991);

כל מונח אחר - כמשמעותו בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה - 1985 (1). (להלן - חוק יסודות התקציב).

תקציב והוצאה והלוקתו

2. הממשלה רשאית להוציא בשנת הכספים 1990 אלפי שקלים _____ חדשים; חלוקת סכום זה לחלקים וכל חלק ממנו לסעיפי תקציב, לתחומי פעולה ולתכניות ותזיה כמפורט בטור הראשון של התוספת הראשונה ונקרא "הוצאה".

תקציב והוצאה המותנית בהכנסה

3. בנוסף על הסכום שהממשלה רשאית להוציא לפי סעיף 2 רשאית היא להוציא בשנת הכספים 1990, כהוצאה מותנית בהכנסה, _____ אלפי שקלים חדשים; חלוקת סכום זה לחלקים, וכל חלק ממנו לסעיפי תקציב, לתחומי פעולה ולתכניות, ותזיה כמפורט בטור השני של התוספת הראשונה ונקרא "הוצאה מותנית בהכנסה".

שיא כוח אדם

4. הממשלה רשאית למלא בשנת הכספים 1990 _____ משרות; חלוקת מספר זה לחלקים, וכל חלק ממנו לסעיפי תקציב, לתחומי פעולה ולתכניות, ותזיה כמפורט בטור הרביעי של התוספת הראשונה ונקרא "שיא כוח אדם".

תקציב מפעלים עסקיים

5. (א) בנוסף על הסכומים שהממשלה רשאית להוציא לפי סעיפים 2 ו-3 רשאית היא להוציא בשנת הכספים 1990 את הסכומים הנקובים בטור הראשון של החלק השני בתוספת השניה (להלן - תקציב מפעלים עסקיים); חלוקת סכומים אלה לסעיפי תקציב, לתחומי פעולה ולתכניות ותזיה כמפורט באותו חלק.

(ב) בנוסף על מספר המשרות שהממשלה רשאית למלא לפי סעיף 4 רשאית היא למלא בשנת הכספים 1990 _____ משרות למפעלים העסקיים; חלוקת מספר זה לסעיפי תקציב, לתחומי פעולה ולתכניות ותזיה כמפורט בטור הרביעי של החלק השני של תקציב המפעלים העסקיים.

(ג) ותזית ההכנסות לכיסוי תקציב המפעלים העסקיים בשנת הכספים 1990 היא כמפורט בחלק הראשון של התוספת השניה.

הוראות לעניין סעיפים מסוימים

6. (א) את חלוקת התקציב בסעיף תקציב 17 לתחומי פעולה ולתוכניות תקבע, לפי הצעת הממשלה, ועדה משותפת של ועדת הכספים וועדת החוץ והבטחון של הכנסת.

(ב) השר לענייני דתות ושר האוצר יקבעו את המימון למטרות של תחום פעולה 05 בסעיף תקציב 22 בהתחשב בעמדת היועץ המשפטי לממשלה באשר לקריטריונים.

(ג) לפי בקשת שר האוצר לגבי שימוש ברזרבה הכללית לפי סעיף 12 לחוק יסודות התקציב למטרה שבמסגרת הפעילות של משרד ראש הממשלה, תבוא במקום הועדה ועדה מיוחדת שתמנה ועדת החוץ והבטחון של הכנסת מקרב חבריה.

הלוואה מבנק ישראל

7. סכום ההלוואה מבנק ישראל לא יעלה בשנת הכספים 1990 על סכום של _____ אלפי שקלים חדשים להחזר חובות הממשלה לבנק ישראל - לפי סעיף 48(א)(2) לחוק יסודות התקציב.

עדכון סכומים

8. (א) הסכומים הנקובים בסעיפים 11, 12, 17, 27 ו-43 לחוק יסודות התקציב, יוגדלו ב- _____אחוזים.

(ב) הסכום הנקוב בסעיף 19(ב)(1) לחוק יסודות התקציב, יוגדל ב-_____ אחוזים.

תחילה

9. תחילתו של חוק זה ביום ו' בניסן התש"ן (1 באפריל 1990)

פרסום

10. חוק זה יפורסם ברשומות תוך שלושה חודשים מיום קבלתו.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענין נהלים וקריטריונים
בנושא תנאי שירות וגימלאות לפקידות הבכירה בשרות המדינה

יום ב', י"א בטבת התש"ן - 8.1.90

(בשעה 08:30)

	מס. הנספח		השר המגיש
א. תנאי שירות וגמלאות - מנהל הטלוויזיה החינוכית	47כל		סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
ב. תנאי שכר וגמלאות - מנהל מרכז ההסברה	13תש+ א'		סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
ג. תנאי שכר למנהלת הרשות לתכנון לאומי וכלכלי	3תש		שר הכלכלה והתכנון
ד. תנאי פרישה וגימלאות של מנכ"ל המכון לפריון העבודה והייצור			
ה. תנאי העסקה של היועץ המשפטי של משרד הפנים	22תש	*	שר הפנים
ו. הענקת תנאי מנכ"ל למר משה ששון עם פרישתו	23תש	*	שר החוץ

---

* - נושא חדש על סדר היום

ז.	צירוף משרת מנהל מח"ג לרשימת המשרות הטעונות אישור הממשלה לפי סעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 והחלת הוראות סעיף 110(א) לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תש"ל-1970 על משרה זאת	24תש	*	ראש הממשלה
ח.	שכרם של מנהל מינהל הבטיחות בדרכים ומנהל מינהל הספנות והנמלים	8תש		שר התחבורה

---

* - נושא חדש על סדר היום

תנאי העסקה של היועץ המשפטי של משרד הפנים

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מאשרים הענקת תנאי העסקה זהים ליו"מ החדש של משרד הפנים לאלו שהיו ליו"מ היוצא.

דברי הסבר

משרד הפנים הינו משרד יחודי בכך שהינו אחראי לתפקוד הכולל של השלטון המקומי בישראל. לאמור, הינו אחראי לקיום החוקים המסדירים מערכת היחסים בין שני רבדי השלטון הקיימים במדינה, השלטון המרכזי והשלטון המקומי. מתוקף כן אחראי היו"מ של משרד הפנים לתפקוד היו"מ של הרשויות המקומיות, מייעץ להם ומפקח על תפקודם, אשר על כן הוענקה בזמנו ליו"מ של משרד הפנים דרגת שכר ותנאים נלווים זהים לאלו של שופט מחוזי.

משרד הפנים נימצא בימים אלו בתנופה של קידום חוקה חדשה לשלטון המקומי ויישום רפורמות לשיפור השרות לאזרח. אין ספק שמשרד הפנים זקוק ליו"מ ברמה גבוהה, סגן בכיר ליו"מ במשרדנו המצוי בחל"ת מתאים במיוחד למלא את התפקיד, אולם הודיע שלא יאות לקבלו אם יורעו התנאים.

כמו כן יש להדגיש כי לא חל כל שינוי בתפקוד משרד הפנים העלול להצדיק שינוי לרעה בתקן.

מוגש על-ידי שר הפנים

ו" בטבת התש"ן
3 בינואר 1990

נספח 22תש

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
יום ה', ז' בטבת התש"ן - 4.1.90

חק/544. קביעת עמדות הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי הכנסת שמספריהן: תנ"ד; תנ"ה; תנ"ו; תנ"ז; תנ"ח;תנ"ט

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה ומכוח החלטה מס' 870 (חק/368) של הממשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89) לקבוע כדלקמן, את עמדת הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי כנסת:-

א. להתנגד להצעת חוק לטיפול בחולי נפש (תיקון - אשפוז כפוי), התש"ן-1989 של חה"כ ש. אלוני(מס' תנ"ד);

ב. להתנגד להצעת חוק השיפוט הצבאי (תיקון מס'), התש"ן-1989 של חה"כ ד. ליבאי (מס' תנ"ה);

ג. לתמוך בהצעת חוק קליטת העליה (הוראת שעה), התש"ן-1989 של חה"כ ד. מגן (מס' תנ"ו);

ד. לתמוך בהצעת חוק המועצות האזוריות (בחירות), התש"ן-1989 של חה"כ ד. מגן (מס' תנ"ז);

ה. להתנגד להצעת חוק חסינות חברי הכנסת, זכויותיהם וחובותיהם (תיקון), התש"ן-1989 של חה"כ צ. הנגבי (מס' תנ"ח);

ו. לתמוך בהצעת חוק לתיקון פקודת מניעת טרור (מס' 3), התש"ן-1989 של חה"כ א. רובינשטיין (מס' תנ"ט);

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
ביום ג', י"ב בטבת התש"ן - 9.1.90
(בשעה 17:00 בכנסת)

	מס. נספח		השר המגיש
א. תזכיר בענין תנאי החזקה בבתי מעצר משטרתיים	382חק	*	שר המשפטים
ב. מקומות כליאה לעצורים - תמונת מצב ופתרונות אפשריים	383חק	*	שר המשטרה

---

* - נושא חדש על סדר היום

בעקבות ההד הציבורי שהיה לנושא תנאי המעצר הירודים בתחנת המשטרה בבאר-שבע ב-1985, חוסכם בין שר המשטרה, המפכ"ל והיועץ המשפטי לממשלה להנהיג הסדר של מבקרים רשמיים בבתי המעצר של משטרת ישראל. בהנחיית היועץ המשפטי לממשלה למבקרים (הנחייה מס' 62.003) צויין כי מטרת הביקור היא "לבדוק את התנאים שבבית המעצר, את דרכי הטיפול בעצירים, את ניהולו התקין והתאמתם של כל אלה להוראות הדין ולהוראות אחרות". כמו כן הובהר בתוספת להנחייה כי הביקור אינו מיועד לבדוק את הראיות הקיימות נגד העצור ורק במקרים חריגים, בהם מתעוררת בצורה בולטת שאלת חוקיות המעצר עצמו, תיבדק הצדקת המעצר ולפי הממצאים וחצורך יכלל הענין בדו"ח הביקור או יועבר בנפרד לטיפול הממונים במשטרה.

בהתאם להנחייה על המבקר להגיש לאחר כל ביקור דו"ח ליועץ המשפטי לממשלה ולמפכ"ל המשטרה.

כל שנה מתמנים בין 15 ל-20 פרקליטים ואנשי משרד המשפטים כמבקרים בבתי המעצר בכל הארץ, אך יש לציין כי בפועל מתבצעים כ-10 עד 15 ביקורים בשנה.

מהדוחו"ת שנכתבו בעקבות ביקורים אלה עולים הממצאים הבאים:

1. <u>בעיות כלליות:</u>

רוב תאי המעצר שבתחנות המשטרה אינם מתאימים ליעודם. המבנים ישנים, מערכות הביוב, המים והחשמל לעיתים במצב גרוע וכתוצאה מכך קורות תקלות בתדירות גבוה. התאים קטנים, אינם מאווררים ואינם מוארים בצורה מספקת, לרוב נמצאים השירותים בפינה שאינה מופרדת כראוי מהתא, המקלחת ממוקמת מעל השירותים והכיור בצד. אין צורך להרבות במלים לענין מיקומה של המקלחת כדי לקבוע שאין זה מצב נסבל. לעיתים רמת הנקיון אינה משביעה רצון כלל וכתוצאה מכך מפיצים התאים ריח שקשה לשאתו ובמשטרת נמל חיפה אף נמצאו עכברים בתאים. אין בבתי מעצר ערכת עצור בה ניתן לצייד את מי שנעצר ולא הספיק לקחת עמו ציוד אישי (מגבת, סדינים...). מחלקים לעצורים מזרונים ושמיכות (לעיתים מלוכלכות שכן הן עוברות מעצור לעצור ללא כביסה). עקב הצפיפות הפוקדת את בתי המעצר לאחרונה נעשו תנאי המעצר עוד יותר קשים: מזרונים פזורים על רצפת התאים, במעצר קישון הזמן המוקדש לארוחות הולך ומתקצר, יש מחסור בסכו"ם ובנייר טואלט. כדי להמלט מתנאים אלה מרבים העצורים לגרום לתקריות (אף חותכים את עצמם) ומתח רב שורר במקומות בהם הצפיפות רבה במיוחד.

הצפיפות בבתי המעצר נובעת מכך ששב"ס, עקב העומס במבניו הוא, מתקשה לקלוט את העצורים אשר היו מועברים להחזקתו בימים

כתיקונם. המדובר בעצורים עד תום ההליכים ואף באסירים שפוטים, כגון טעוני הגנה ואחרים. בתי המעצר אינם בנויים להחזקת אוכלוסיה לחקופה ממושכת; ברוב המקומות (פרט לבתי מעצר מרחביים) אין חצר טיולים, כך שהעצורים מוחזקים במשך כל היום בתוך התאים וללא תעסוקה (אין מתירים להכניס רדיו או עתונים). קיים חוסר אחידות בין התחנות לגבי הנוהלים המסדירים את ביקורי המשפחות. פגישות עם עוה"ד נערכות לעיתים בתנאים בלתי ראויים. המחסור בכח אדם גורם לכך כי במקומות רבים היומנאי הוא גם זה שמופקד על הטיפול בעצורים ומרוב תפקידים אינו יכול להתפנות להטות אוזן לבקשות העצורים, דבר המגביר את המתח בתאי המעצר.

2. <u>בעיות מיוחדות</u>

יש לציין כי תנאי ההחזקה הקשים ביותר, בין המקומות בהם ביקרו המבקרים הרשמיים, הם בפתח-תקווה, באר-שבע, ירושלים, קישון, אשקלון וכפר-סבא. בכל המקומות האלה הצפיפות היא בלתי נסבלת עקב החזקת "חייבי שב"ס" הרבה מעל הקיבולת של בתי המעצר. תופעות הלוואי של הצפיפות המתוארות לעיל ניכרות בכל אותם המקומות.

כתוצאה מאי העברת העצורים "חייבי שב"ס" לשב"ס לא נהנים אלה מהזכויות אשר היו מוענקות להם אילו הוחזקו בשב"ס. לפיכך האסירים שביניהם אינם זוכים לחופשות ולהבאתם לפני ועדת השחרורים.

ככלל תנאי המעצר בבתי המעצר ירודים מאלה הנהוגים בבתי הסוהר.

משהסתבר מהדוחו"ת שהתקבלו, כי בעיית החזקת "חייבי שב"ס" במתקנים המשטרתיים מגיעה למימדים מדאיגים, פנינו בחודש יולי 1989 למנכ"ל משרד המשטרה במגמה להחריע על הצורך למצוא פתרון לנושא בהקדם. בתשובה לפנייה פרס בפנינו מנכ"ל משרד המשטרה את כווני הפעולה שגובשו במשרדו והם: בטווח הקצר משטרת ישראל תפעל לגיבוש מדיניות מעצרים סלקטיבית ושב"ס יאלתר מקומות לקליטה מהירה של חלק מאוכלוסיית "חייב שב"ס" שבבתי המעצר המשטרתיים; בטווח הבינוני מתכוונים לקדם הצעות חקיקה המיועדות לצמצם את העומס שבמתקני הכליאה ושב"ס יזום הגדלת כושר הכליאה ע"י בינוי מהיר של אגפים בבתי סוהר קיימים; בטווח הארוך - בניית בית סוהר חדש.

לסיכום - אף אם מספר ניכר מ"חייבי שב"ס" יועברו להחזקה בבתי סוהר שבאחריות שב"ס - דבר אשר יקל על העומס בצורה משמעותית ויפתור בעיות רבות הקשורות להחזקת העצורים במתקני המשטרה - לא יהיה די בכך כדי להבטיח תנאי כליאה ההולמים מדינה מתוקנת לגבי אנשים שהם בחזקת חפים מפשע, ויהיה צורך בהקצאת משאבים לשיפור בתי המעצר הקיימים לרבות השקעה בכח אדם.

בית המעצר לקטינים בטבריה הוא דוגמה לכך שאפשר גם אחרת: בית מעצר זה נבנה בעשור האחרון, החנאים בו סבירים בהחלט כמות הסגל המופקדת על ניהולו נאותה ומורגש כי יש דאגה לרווחתם של העצורים.

מוגש על-ידי שר המשפטים

ו' בטבת התש"ן
3 בינואר 1990

1. נתונים (נכון לתחילת נובמבר 1989)

א. סה"כ כושר הקליטה בבתי המעצר המשטרתיים הוא 1009 מקומות, במשטרה 1396 כלואים מתוכם 698 הם "חייבי שב"ס" (שפוטים ועצורים עם תום ההליכים- לא כולל אסירי עבודה).

ב. סה"כ במתקני שב"ס הוקצו 824 מקומות לעצורים. בבתי המעצר שוהים 945 עצורים בוגרים (865 ישראלים ו- 80 תושבי שטחים) ובבתי הכלא האחרים בישראל עוד 140 עצורים (136 ישראלים ו-4 תושבי שטחים).

ג. בבתי המעצר של שב"ס (בבי"מ דרום ובי"מ ניצן) קיימים גם אגפים יחודיים שאינם משמשים לעצורים ואשר בהם אוכלוסיות יחודיות שלשב"ס אין עבורם פתרון אחר (אגף גמילה מסמים, אגף טעוני הגנה, אגף מיון, אגף מעבר וכו'). אלה מגבילים עוד יותר את יכולת הקליטה של עצורים.

2. הגדרת הבעייה

א. חל גידול משמעותי במהלך שנת 1989 במספר העצורים תושבי ישראל שנקלטו במתקני שב"ס (705 ב- 1.1.89 מול 1001 ב- 1.11.89) באותה תקופה חל גם גידול במספר השפוטים במתקני שב"ס, והגידול שנעשה בהכשרת מקומות כליאה רחוק מלהדביק את הפער (ואף הוסיף על העומס שבמתקנים והלחץ על תשתית כ"א והמנהלה - בהם לא חל גידול).

ב. מספרים הולכים וגדלים של "חייבי שב"ס" (שפוטים ועצורים עד תום ההליכים שמקומם במתקני הכליאה של שב"ס) אינם נקלטים בשב"ס (ממוצע של כ- 300 בתחילת השנה לממוצע של כ- 700 בנובמבר).

ג. במשטרה נוצרה "סתימה" של בתי המעצר אשר מקשה על מתן תנאים מינימליים לעצורים ולשפוטים , מגבילה את יכולת התיפקוד של המשטרה ושוללת את האפשרות לתת לשפוטים את הזכויות והתנאים להם הם זכאים לפי החוק.

שר המשטרה

3. נסיונות ומגמות לפתרון הבעיה

א. משטרת ישראל הונחתה ע"י שר המשטרה להתמודד עם הבעיה ע"י קביעת מדיניות מעצרים "מצמצמת" -כלומר הנחיה ליחידות המשטרה לבצע מעצרים סלקטיביים והכרחיים בלבד ולהמנע ככל האפשר מבקשות להארכת תקופות מעצר.

ב. שב"ס הונחה ע"י שר המשטרה לאלתר פתרונות זמנים במגמה להקל חלקית על הלחץ במשטרה.

ג. שב"ס נערך להרחבה מהירה של מספר מקומות הכליאה לעצורים עד סוף שנת העבודה כר"מ:-

1. שיפוץ והתאמת מבנה קיים בבית סוהר דמון באופן שיוסיף 50 מקומות כליאה.

2. שיפוץ והתאמת אגף בבית מעצר דרום במגמה להוסיף כ- 40 מקומות כליאה.

ד. לשנת העבודה 1990 הוגשה דרישה לתקצוב בינוי נוסף בכלא ב"ש שיאפשר הרחבה נוספת של כושר הכליאה בכ- 230 מקומות, וכן דרישה לתחילת תכנון בית סוהר חדש.

4. שינוי חקיקה

א. כיום נעשה טיפול במספר שינויי חקיקה שמטרתם להקטין את הצפיפות בבתי הסוהר.

ב. להלן השינויים המוצעים והערכת "החסכון" שיושג במקומות כליאה בעקבותיהם.

1. הארכת חוק עבודות שירות ל- 12 חודשים - קבלת תיקון זה עשויה להקטין את מספר הכלואים בפועל בכ- 225 אסירים לשנה.

2. הפעלת חוק שחרור מינהלי (במקביל לקביעת מערך כליאה המשקף סטנדרטים מקובלים)- עשויה להקטין את מספר הכלואים בפועל ב: 700-1000 אסירים לשנה.

3. הקדמת תקופת שחרור אסירים ברשיון משליש לחצי (הצעה זו נמצאת בשלבי טיפול מוקדמים) - תיקון זה יוכל לפי הערכה ראשונית להקטין את מספר הכלואים בפועל בכ- 350 אסירים לשנה.

שר המשטרה

5. סיכום

א. מגבלות המשאבים ואילוצי המציאות הנוכחית אינם מאפשרים פתרון הבעיה ע"י תוספת מסיבית של מקומות כליאה.

ב. ניתן להעריך כי ביישום מדיניות מעצרים "מצמצמת" במשטרה, באילתורים זמניים והתאמת מבנים בשב"ס, ובתוספת מתקן כליאה בשנה"ע 90 (בהנחה שיאושר) -ניתן יהיה להקל על המצוקה באופן חלקי בלבד.

ג. לאור הנ"ל- מוצע למקד את המאמץ בהשלמת שינויי החקיקה אשר בהם טמון להערכתנו " פוטנציאל פתרון" משמעותי ביותר לבעיית הצפיפות.

מוגש על-ידי שר המשטרה

ו' בטבת התש"ן
3 בינואר 1990

מזכירות הממשלה

ירושלים, ה' בטבת התש"ן
3 בינואר 1990

אל: חברי הממשלה

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנידון: נושאים לסדר היום של ועדת השרים לענייני כלכלה

מצורפים בזה נושאים לסדר היום של ועדת השרים לענייני כלכלה לפי הפרוט כדלקמן:

1. הצעות להחלטה של שר התעשיה והמסחר הקשורות לתקציב המדינה.
(נספחים 126כל - 135כל)

2. הצעות להחלטה של שר הפנים הקשורות לתקציב המדינה.
(נספחים 136כל - 139כל)

3. חברת ק.א.ל - הורדת המגבלות מרשיון המפעיל - תגובת שר התחבורה להצעת שר החקלאות
(תוספת א' לנספח 124כל)

4. רפורמה במשק הדלק
(נספח 140כל)

5. השוק הסיטוני בתל אביב
(נספח 141כל)

6. השוק הסיטוני בתל אביב - הסתייגות שר הפנים להצעת שר החקלאות
(תוספת א' לנספח 141כל)

הנושאים הנ"ל ישולבו בסדר יומה של ועדת השרים.

ב ב ר כ ה

מ י כ א ל

הקמת קרן השקעות לפיתוח תעשייתי בתחום המו"פ

הצעה להחלטה

מוליכים:

1. תוקם קרן השקעות לפיתוח תעשייתי אשר תתמוך בפרוייקטים של חברות החל משלב המו"פ ועד לשלב הייצור התעשייתי.

2. הקרן תפעל כתאגיד משפטי עצמאי או במסגרת תאגיד שיוקם לענין זה.

3. הקרן תפעל על בסיס שיקולים עסקיים.

4. מקורות המימון לפעולות הקרן יהיו -

   (א) תקציבי מו"פ של משרד התמ"ס;

   (ב) הכנסות מתמלוגים.

5. הקרן תתמוך בפרוייקטים בדרך של מענקים, הלוואות, ערבויות, השקעה בהון וכיו"ב האפשרויות על פי שיקול דעת הקרן.

6. להטיל על שר התעשיה והמסחר ושר האוצר להכין הצעת החלטה מפורטת ולבחון בין השאר את תחומי פעולתה של הקרן.

דברי הסבר

1. מוצע להקים קרן השקעות לפיתוח תעשייתי אשר תבוא במקום חלק מהפיעלויות שמתבצעות היום על ידי משרד התעשיה והמסחר במסגרת החוק לעידוד מחקר ופיתוח תעשייתי.

2. מוצע לתת בידי הממשלה כלי יעיל ומקצועי ליישום יעדיה בתחום המו"פ התעשייתי. העברת היישום של מדיניות הממשלה לידיו של תאגיד ממשלתי (חברה/רשות/קרן) עשויה להגדיל התשואה הכלכלית והיצואית של השקעותיה בעידוד המו"פ התעשייתי.

3. יתרונות ההצעה:

   א) הקטנת המעורבות הממשלתית הישירה ומעבר לעידוד המו"פ במשק על ידי שימוש בכלים עסקיים.

   ב) התמקדות בפרוייקטים בעלי סיכויי הצלחה גדולים.

   ג) תמיכה פיננסית לשלבים שלאחר שלב המו"פ.

   ד) אפשרות סיוע לחברות בתחום הניהולי והשיווקי, ועל ידי כך להגביר את סיכויי ההצלחה של המו"פ.

   ה) הגדלת קשת אפשרויות התמיכה בחברות ממענקים בלבד כיום למענקים, הלוואות, ערבויות וכדומה.

מוגש על ידי שר התעשיה והמסחר

כ"ט בכסלו התש"ן
27 בדצמבר 1989

נספח 126כל

בהתאם להחלטה מס' 1182 של הממשלה מיום 25.12.89
הועברה הצעת ההחלטה הנ"ל לדיון בוועדת השרים לענייני כלכלה.

פיתוח תשתית תעשייתית באזורי פיתוח

הצעה להחלטה

מחליטים

1. להקים ארבעה אזורי תעשייה בינעירוניים חדשים: שניים בצפון הארץ ושניים בדרומה במסגרת תכנית רב שנתית לפיתוח תשתיות.

ב. להקציב למטרה זו 30 מיליון ש"ח.

דברי הסבר

התעשייה באיזורי הפיתוח סובלת מפיזור רב. מצב זה מונע הקמת תשתית איתנה ואינו מאפשר הקמת שירותים נלווים לתעשייה. מוצע להקים אזורים תעשייתיים בינעירוניים תוך הגדלה ניכרת של התשתיות לתעשייה. הקמתם של מרכזים בינעירוניים תתרום במישרין לצמיחתן של ערי הפיתוח הסמוכות לאזורי התעשייה. הקמת אזורי תעשייה חדשים לא תבוא על חשבון הפעילות השוטפת לפיתוח התשתית התעשייתית.

מוגש על ידי שר התעשיה והמסחר

כ"ט בכסלו התש"ן
27 בדצמבר 1989

נספח 127כל

בהתאם להחלטה מס' 1182 של הממשלה מיום 25.12.89
הועברה הצעת ההחלטה הנ"ל לדיון בועדת השרים לענייני כלכלה.

קידום השיווק

הצעה להחלטה

מחליטים

ייקבע מסלול סיוע מיוחד לשיווק נוסף למסלול הקיים, לביצוע תכניות שיווק אסטרטגיות ולהרחבת תשתית השיווק. יתוקצב למטרה זו 30 מיליון ש"ח.

דברי הסבר

השיווק הוא כיום אחד מצווארי הבקבוק של היצוא הישראלי. הסיוע במסלול המוצע יינתן לתכניות שיווק שיש בהן סיכוי להרחבה ניכרת של היצוא ושם זאת יש בהן סיכון גבוה למפעל המיצא. הסיוע יינתן גם להקמת תשתית שיווקית - הקמת מאגרי ידע ורכישת ישוץ בנושאי שיווק.

מוגש על ידי שר התעשיה והמסחר

כ"ט בכסלו התש"ן
27 בדצמבר 1989

נספח 128כל

בהתאם להחלטה מס' 1182 של הממשלה מיום 25.12.89
הועברה הצעת ההחלטה הנ"ל לדיון בועדת השרים
לעניני כלכלה.

קידום ההון האנושי

הצעה __ __ להחלטה

מחליטים

הוצאות בגין הכשרת כח אדם בעת הקמת מפעל מאושר או עקב הרחבה מאושרת, יזכו את המשקיע במענק מכח חוק עידוד השקעות הון, באותו שיעור מענק מסך ההוצאה לו זכאי המפעל בגין סעיפי הוצאה אחרים. מקור המימון מתקציב חוק עידוד השקעות הון.

דברי הסבר

ההון האנושי הוא המשאב הכלכלי העיקרי של ישראל. במערכת ייצור מתקדמת נדרש עידכון הידע עקב הפעלת מערכת ייצור חדשה. רכישת ידע והשתלמות היא ההשקעה בתשתית, על כן נדרשת המדינה לעודד פעילות של הרחבת תשתית הידע.

מוגש על ידי שר התעשיה והמסחר

כ"ט בכסלו התש"ן
27 בדצמבר 1989

נספח 129כל

בהתאם להחלטה מס' 1182 של הממשלה מיום 25.12.89
הועברה הצעת החלטה הנ"ל לדיון בועדת השרים
לענייני כלכלה.

שיקום מפעלי תעשיה

הצעה להחלטה

מחליטים

להקים קרן סיוע למפעלים הנתונים בקשיים ואשר יש סיכוי סוב להבריאם ע"פ תכנית מוסכמת, ולאחר בדיקה מקצועית מקפת. הסיוע יינתן למפעלים בכל אזורי הארץ.

יתוקצבו למטרה זו 50 מיליון ש"ח.

דברי הסבר

עקב המיתון הכלכלי, הרבית הגבוהה ששררה במשק והשינוי המבני המתרחש בתעשיה, נקלעו מפעלים לא מעטים למשבר. הסיוע ניתן עתה באמצעות 3 קרנות - קרן סיוע להון חוזר לתעשיה, קרן סיוע למפעלים באזורי מצוקת אבטלה וקרן סיוע שכספיה מיועדים למפעלי תעשיה זעירה ומלאכה. מוצע לאחד את שתי הקרנות הראשונות לקרן סיוע אחת ולהשניק את הסיוע מכספי הקרן בכל אזורי הארץ, אולם יושם דגש על מוקדי אבטלה. מטרת ההצעה היא לסייע למפעל רק אם השתכנעו הגורמים המקצועיים במשרד על סמך בדיקה יסודית כי למפעל יש סיכוי סוב להבראה. הצורך בקיומה של קרן הסיוע נובע מחומרת המצב במשק ומחוסר התאמתה של מערכת הבנקאית לטפל במפעלים במצוקה החסרים בד"כ בטחונות לקבלת אשראי.

מוגש על ידי שר התעשיה והמסחר

כ"ט בכסלו התש"ן
27 בדצמבר 1989

נספח 130כל

בהתאם להחלטה מס' 1182 של הממשלה מיום 25.12.89
הועברה הצעת ההחלטה הנ"ל לדיון בועדת השרים
לענייני כלכלה.

שיפור תשתית הידע הניהולי במפעלים קטנים

הצעה להחלטה

מוליכים

יינתן סיוע למפעלים קטנים עבור יעוץ מקצועי בנושאי ניהול תעשייתי ופיננסי.
הסיוע יינתן כמימון חלקי של עלות היעוץ. יתוקצבו לשם כך 3 מיליון ש"ח.

דברי הסבר

מפעלים קטנים ומפעלים מתחילים סובלים מהעדר ידע מקצועי מתאים בנושאי ניהול תעשייתי ופיננסי. העדר ידע זה גרם מספר רב של כשלונות כלכליים, במיוחד באיזורי פיתוח. סיוע ברכישת ידע ניהולי ישפר את סיכויי המפעל הקטן להתבסס כלכלית.

מוגש על ידי שר הצעשיה והמסחר

כ"ט בכסלו התש"ן
27 בדצמבר 1989

נספח 131כל

בהתאם להחלטה מס' 1182 של הממשלה מיום 25.12.89
הועברה הצעת ההחלטה הנ"ל לדיון בועדת השרים
לענייני כלכלה.

הפחתת תשלומי המעביד לביטוח לאומי

הצעה להחלטה

מחליטים

1. לקבוע בחוק את הפחתת תשלומי המעביד בגין דמי הביטוח הלאומי ב-2.7 אחוזים מההכנסה או מהשכר (מ-5.9% ל-3.2%).

2. לקבוע בחוק כי אוצר המדינה ישפה את המוסד לביטוח לאומי על הפסד דמי הביטוח הנובע מהפחתת דמי הביטוח כאמור.

דברי הסבר

ההפחתה שבוצעה עד עתה בתשלומי המעביד לביטוח לאומי בוצעה מתוקף הסדר בין הממשלה למוסד לביטוח ולא עוגנה בחקיקה. ההפחתה לא היתה רצופה במשך השנה ויצרה אי ודאות בקרב המעסיקים. על כן מוצע להמיר את ההסדר הקיים בחקיקה שתקבע הפחתה קבועה וידועה מראש בדמי הביטוח הלאומי.

החקיקה אינה כרוכה בהוצאה תקציבית נוספת לעומת המצב הקיים.

מוגש על ידי שר התעשיה והמסחר

כ"ט בכסלו התש"ן
27 בדצמבר 1989

נספח 132כל

בהתאם להחלטת הממשלה מס' 1182 מיום 25.12.89
הועברה הצעת ההחלטה הנ"ל לדיון בועדת השרים
לענייני כלכלה.

הפחתת מס על חברות

הצעה __ להחלטה

מחליטים

להפחית את המס על חברות בשנה הבאה מ-45 אחוז ל-40 אחוז.

דברי הסבר

מס החברות עומד כיום על 45 אחוז (על מפעלים מאושרים שעור המס הוא 25 אחוז). בהצעת התקציב כלול שינוי במס ליחיד ללא שינוי במס החברות. בשנה שעברה הוחלט על הפחתת המס בשלבים מ-45 אחוז ל-40 אחוז.

ההפחתה הראשונה היתה צריכה להתבצע בשנת 1989, אולם בשל שיקולים תקציביים נדחתה ההפחתה הראשונה.

מוצע להוריד את שעור המס מ-45 אחוז ל-40 אחוז ללא מדרגות. הפחתת מס על חברות יעודד את הפעילות במשק הנתון במיתון ויעודד השקעות.

מוגש על ידי שר התעשיה והמסחר

כ"ט בכסלו התש"ן
27 בדצמבר 1989

נספח 133כל

בהתאם להחלטה מס' 1182 של הממשלה מיום 25.12.89
הועברה הצעת ההחלטה הנ"ל לועדת השרים לענינים
כלכלה.

ביטול מס מעסיקים

הצעה __ להחלטה

מחליטים

לבטל את מס המעסיקים בכל מגזרי המשק.

הפסד הכנסות צפוי לתקציב המדינה - 600 מיליון ש"ח.

דברי הסבר

כיום פטורים התעשיה, החקלאות, המלונאות והבנייה ממס מעסיקים, אולם הוא חל (בשעור 4%) על השירותים העסקיים. המס מייקר את עלות העבודה במגזר העסקי הלא תעשייתי ומייקר שירותים שונים שרוכשת התעשייה. מס זה אף גורם להחמרה במצב התעסוקה הקשה השורר עתה במשק.

מוגש על ידי שר התעשיה והמסחר

כ"ט בכסלו התש"ן
27 בדצמבר 1989

נספח __ 134כל

בהתאם להחלטה מס' 1182 של הממשלה מיום 25.12.89
הועברה הצעת ההחלטה הנ"ל לדיון בועדת השרים
לעניני כלכלה.

ביטול תשלומי ארנונה המוטלים על התעשיה באזורי פיתוח

הצעה __ להחלטה

מחליטים

1. לבטל את דמי ארנונה המוטלים על התעשייה באיזור פיתוח א' ו-ב';

2. לחייב את אוצר המדינה לשפות את הרשויות המקומיות באיזורי הפיתוח על אבדן דמי הארנונה החלים עתה על התעשייה.

דברי הסבר

ביטול דמי הארנונה שמשלמת התעשייה באיזורי פיתוח ישפר את מצבם של מפעלי התעשייה באיזורים אלה שרבים מהם סובלים מצוקת אבטלה.

ביטול הארנונה יגביר אף את כח משיכתן של ערי הפיתוח עבור משקיעים חדשים ומפעלים קיימים על פני מרכז הארץ.

מוגש על ידי שר התעשיה והמסחר

כ"ט בכסלו התש"ן
27 בדצמבר 1989

נספח __ 135כל

בהתאם להחלטה מס' 1182 של הממשלה מיום 25.12.89
הועברה הצעת ההחלטה הנ"ל לדיון בועדת השרים
לענייני כלכלה.

הצעה להחלטה

נומלייטים

לאמץ את המלצת דו"ח זנבר בפרק 1 - מימון הרשויות המקומיות סעיף 1.3 ארנונת עסקים.
בהתאם לכך להעביר 5 אחוז מהכנסות מע"מ לרשויות המקומיות כנגד הביטול שהיה במס עסקים ובהכנסות המועברות.

דברי הסבר

וועדת זנבר הוקמה ע"פ החלטת ממשלה מס' 273 מישיבתה ביום ה' בתמוז תשל"ד (26.4.76).
הוועדה הגישה המלצותיה ב- 12.6.81.
במסגרת ההמלצות הציעה הוועדה להחליף מס חדש שיוליך את מס העסקים שהיה נהוג וכן את הארנונה הכללית.

הוועדה הציע ששיעור המס יקבע ע"י הרשות המקומית ולא יעלה על 3% מהערך המוסף כלומר הכנסות בוללות של כ- 1.8 מליארד ש"ח.
בשנים האחרונות המשלה ביטלה את מס העסקים והכנסות מועברות אחרות בהיקף כולל של כ- 300-400 מליון ש"ח.
מוצע להשליים את מהלך זה בהתאם להמלצות דו"ח זנבר ולהעביר כ- 5% מתן הכנסות מע"מ לרשויות המקומיות.
בהתאם להמלצות דו"ח זנבר מס זה היה אמור להיהבוה ע"י הרשויות המקומיות.
עם זאת נראה שניתן לחסוך בשכהנון ההביה העירוני ולהעביר את הסכומים משכהנון ההביה המרכזי בהתאי שיובטח בחוק.

מוגש על-ידי שר'הפנים

כ"ט בכסלו התש"ן
27 בדצמבר 1989

נספח 137כל

בהתאם להחלטה מס' 1183 של הממשלה מיום 25.12.89
הועברה הצעת ההחלטה הנ"ל לדיון בועדת השרים
לענייני כלכלה.

-2-

שרותי חינוך ורווחה לחלשים

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם, לצמצם תשלומי העברה ל-3 העשירונים העליונים בסכום של 300 מיליון ש"ח על-ידי מיסוי קיצבאות הזקנה או דרך אחרת שתוגש על-ידי האוצר ולהעביר זאת לשרותי חינוך ורווחה לחלשים.

ה נ י מ ו ק ה ס ב ר

1. טן תשלומי העברה ביטוח לאומי ב- 89 כ- 7 מיליארד שקל.

2. 4 עשירונים עליונים נהנים מכ- 18% מטן התשלומים בלומר כ- 1.3 מיליארד שקל הולכים ל- 4 העשירונים העליונים.

3. בעשור האחרון עלו הקיצבאות בשעור של כ- 80% ראלית דבר שלא הצדיק את מצבי העוני.
בלמור תוספת של כ- 3.5 מיליארד שקל התוספה ללא כל מבחנים של סדרי עדיפויות לאומיים.

בטקביל ההקצאה הטפשלתית לשרותי חינוך ובריאות ושלטון מקומי עלו בפחות מ- 8% בעשור זה.

מוגש על-ידי שר הפנים

כ"ט בכסלו התש"ן
27 בדצמבר 1989

נספח 136כל

בהתאם להחלטה מס' 1183 של הממשלה מיום 25.12.89
הועברה הצעת ההחלטה הנ"ל לדיון בועדת השרים
לעניני כלכלה.

3

מועצת מינהל מקרקעי ישראל

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם, לשנות את חוק מינהל מקרקעי ישראל ולהוסיף נציג השלטון המקומי למועצת מינהל מקרקעי ישראל.

דברי הסבר

עיקרי בעית הדיור וקליטת העליה הינה בתחום הרשויות המקומיות. כיום שותפים לתהליך והקצאה של קרקע במועצת המינהל כל הגופים למעט הרשויות המקומיות והקצאת קרקעות שהיקם הרשויות המקומיות.
יש לתקן עיוות זה ולהוסיף נציג השלטון המקומי.

מוגש על ידי שר הפנים

כ"ט בכסלו התש"ן
27 בדצמבר 1989

נספח 138כל

מהתאם להחלטה מס' 1183 של הממשלה מיום 25.12.89
הועברה הצעת ההחלטה הנ"ל לדיון בועדת השרים
לענייני כלכלה.

4

הסדר הקיבוצים וקרנות הפנסיה

הצעה להחלטה

מחליטים:

1. הפחתת סכום של 800 מליון ש"ח מהקציב המוריגה הניתן באשראי לקיבוצים ותיקצוב הסובסידיה לריבית בלבד.

2. תבוטל לקרנות הפנסיה ההטבה להבי הפקדת פקדונות באוצר בריבית של 6.2%.

3. קרנות הפנסיה שיפקידו בספים לצורך מתן הלוואות בריבית של 4% לקיבוצים יקבלו ערבות מדינה.

דברי הסבר

יש לברך את האוצר והבנקים על הסדר הקיבוצים אשר יאפשר שמירה על סקטור חשוב זה.
עם זאת דישום כל ה- 800 מליון שקל בשנה (בחמש השנים) כ- 4 מליארד בטה"כ מהקציב הינו מיותר ומעיק על ההסדר.
ניתן להפחית סכום זה ולתת אותו בצורת התחייבות למימון כל הפרש הריבית שידרשו הקיבוצים מהבנקים ל- 4% כפי שסוכם.

בצורת ממשלת אבטחת שקרנות הפנסיה מקבלות בפקדונות באוצר ריבית בשיעור כפולה מן הריבית בשוק (6.2%) והמשלה מהקצבת הלוואות לקיבוצים בריבית של 4%.

יש להכנס למשרדת סיבובית מיותר ויקרה זאת ולבטל לקרנות הפנסיה את הריבית ההבוהה שמשלם אותה סקטור הדוחות הצעירים והמשיק היצרני.
לפי ההצעה מאחר והם בידם בספי פקדונות קרנות הפנסיה הינם באוצר המדינה ובאחריותו ניתן לתת לזה במקום זאת ערבות מדינה.
יש להבדיל זאת רק להלוואות שיינתנו ב- 4% לקיבוצים.
כך תחסוך משרדות המשלה בלקיחת אשראי יקר ומתן אשראי זול.
במידה והמשלה רוצה לסייע לקרנות הפנסיה הבטחות בנוצב אקטוארי קשה עליה לעשות זאת דרך הקציב ישירות ולא דרך מתן ריבית הבוהה.

מידי שנה ישנם פקדונות וחדשים של ב- 2 - 1.5 מליארד שקל, כך שסכום זה יסייק למתן 800 מליון מידי שנה לקיבוצים.

מוגש על ידי שר הפנים

כ"ט בכסלו התש"ן
27 בדצמבר 1989

נספח 139כל

בהתאם להחלטה מס' 1183 של הממשלה מיום 25.12.89
הועברה הצעת ההחלטה הנ"ל לדיון בועדת השרים
לענייני כלכלה.

" הריני מתנגד להצעת ההחלטה הנ"ל ולהלן הערותי:

1. א. להחלטה בדבר הפרטת אל על אין קשר לענין המגבלות המוטלות על ק.א.ל.
   ב. מדובר בהפרטה של עד 49% ממניות חבי אל על.
   ג. החברה תמשיך להיות חברה ממשלתית הפועלת עפ"י המדיניות התעופתית.

2. המגבלות ברשיון ההפעלה של ק.א.ל נקבעו עפ"י העקרון לפיו אין מקום ליותר מחברת תעופה אחת ישראלית להובלת מטענים בדרך האויר מישראל ואליה וכדי לגרום להוזלתם.

3. בשנת 1982 נחתם הסכם בין ק.א.ל לבין אל על ועפי"ו פועלים הצדדים עד היום. החוזה חודש לפני כשנה ותקפו הוארך עד ל-1994. אם ק.א.ל תקבל רשיון מפעיל, ואל על תמצא עצמה משוחררת מתנאי ההסכם, תוכל להעלות מחירי התכירה לפי מחירי השוק (תוספת של כ-2.5 מ' $ בשנה להובלת מטעני יצוא).

4. הצעת שר החקלאות משמעותה יצירת כפילות ומחייבת הקמת תשתית, והוספת ציוד, וכח אדם מיוחד שיוחזק במשך כל השנה מה שיביא גם לבזבוז משאבי המשק הלאומי בכלל ומשק התחבורה בפרט.

בהתאם לאמור לעיל, ההסדר הקיים הוא היעיל והזול ביותר למשק הלאומי בכלל ולמגזר החקלאי בפרט והוא יהיה כזה גם לאחר שתבוצע הפרטת אל על."

ו' בטבת התש"ן
3 בינואר 1990

תוספת א' לנספח 124כל

רפורמה במשק הדלק

הצעה להחלטה

מחליטים:

א. לקבוע מחדש את מבנה משק הדלק במגמה לאפשר את חופש הכניסה והעיסוק בכל תחומי היבוא, האספקה והשיווק של הדלק, ואת הגברת התחרות במשק הדלק, תוך הסדרת מעורבות הממשלה בו.

ב. להטיל על שר האנרגיה והתשתית להכין בתאום עם שר האוצר הצעת חוק בענין זה ולהביאה לאישור הממשלה תוך 60 יום.

דברי הסבר:

יעד הרפורמה המלאה במשק הדלק הינו: הקטנת עלויות האספקה של מוצרי נפט למשק ולצרכן, תוך הבטחת אספקתם הסדירה והאמינה והסדרת מעורבות הממשלה.

העקרונות המנחים להשגת היעד הנ"ל הינם:

א. הבטחת חופש כניסה והעיסוק לגורמים נוספים בכל מקטעי האספקה והשיווק על פי הכללים שיקבעו.

ב. נקיטת אמצעים למניעת הגבלים עסקיים.

ג. הענקת רשיונות יבוא לגורמים נוספים.

ד. העמדת שרותי תשתית ממלכתיים לכל דורש, הכוללים פריקה, הזרמה, איחסון ונפוק של מוצרי נפט, בתנאים שיוויוניים לגורמים שיכנסו ויפעלו במשק הדלק.

ה. מעורבות הממשלה בענף תצטמצם לפיקוח על איכות המוצרים והמחירים ומניעת התארגנויות העלולות להביא לעיוות בהקצאת המקורות ובמחירי מוצרי הנפט.

מוגש על ידי שר האנרגיה והתשתית

ג' בטבת התש"ן
31 בדצמבר 1989

נספח 140כל

בהתאם להחלטה מס' 1153 שלהממשלה מיום 25.12.89
הועברה הצעת ההחלטה הנ"ל לשיון בועדת השרים
לענייני כלכלה.

השוק הסיטוני בתל אביב

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם:

השוק הסיטוני:

1. מחליטים לאשר החלטת שר החקלאות להעביר השוק הסיטוני ממרכז ת"א לחוות הזרע - כפר שלם.

דברי הסבר:

השוק הסיטוני הקיים במיקומו הנוכחי מהווה מטרד אורבני ותעבורתי בטבורה של ת"א, וכמו כן גורם מעקב בקידום שיווק התוצרת החקלאית.

מאז 1982 עסקו ועדות שונות של משרד החקלאות בתכנון פרוגרמה להעתקת השוק. מסיבות שונות נעצרה פעילות זאת ב-1984.

בשנת 1986 בדיון שהתקיים אצל ראש הממשלה סוכם לקדם פרוייקט זה.

מהלכים מעשיים לקידום הפרוייקט החלו מאז מרץ 1989 עת החליט שר החקלאות על הקמת ועדת היגוי לשוק סיטוני חדש.

מוגש על ידי שר החקלאות

ו' בטבת התש"ך
3 בינואר 1990

נספח 141כל

השוק הסיטוני בתל אביב - הסתייגות שר הפנים להצעת שר החקלאות

להלן העתק ממכתבו של שר הפנים אל שר החקלאות:

"הנדון: "שיבושים" בלוח זמנים להקמת שוק סיטוני חדש בת"א
סימוכין: מכתבך מיום ט"ו כסלו התש"ן (13.12.89)

1. הנני מתייחס למכתבך שבסימוכין בנושא הקמת שוק סיטוני חדש בת"א.

2. לצערי, הועבר אליך מידע מסונן ולא-מדויק בנושא הנדון.

3. החומר הראשוני בנושא השוק הסיטוני החדש בחל אביב הוגש לועדת המחוזית בת"א ביום 27.9.89. במאריך 2.10.89 נדון הנושא בועדה המחוזית ונתקבלה בה החלטה (הרצ"ב) כי "הגורמים שיכולים להיות מעונינים במתן הערות לתכנית-הועדה המקומית ת"א יפו, נציגי משרד התחבורה והבריאות, מינהל מקרקעי ישראל, המשרד לאיכות הסביבה- מתבקשים להמציא את הערותיהם, במידה ותהיינה. כמו"כ מתבקש המינהל לתאם התכנית עם משרד התחבורה".

4. בישיבת הוועדה המקצועית שנתקיימה ב-22.11.89, כאשר הנושא היה על סדר היום, היו לפני הוועדה הסתייגויות והערות מהגורמים דלקמן: א. גורמי הבטחון (תנועה אוירית)
ב. משרד הבריאות
ג. משרד לאיכות הסביבה
ואולם נציגי מינהל מקרקעי ישראל והמתכננים לא היו מוכנים לדיון וביקשו להוריד את הנושא מסדר היום.

5. אין מניעה שאם יוגש החומר בהקדם ע"י מינהל מקרקעי ישראל, הוא יידון בוועדה המקצועית בחודש ינואר 1990.

6. אין לנושא זה כל קשר עם מינוי מחכנן מחוז בת"א. פעילות הוועדה המחוזית בחל-אביב לא נעצרה בשל עיכוב המינוי, שכן במשך כל התקופה היה ממלא מקום למחכנן המחוז. העיכובים היחידים בנושא הנדון עד כה נובעים ממינהל מקרקעי ישראל."

ו' בטבת התש"ן
3 בינואר 1990

תוספת א' לנספח 141כל

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק
יום ג', ה' בטבת התש"ן - 2.1.90
(בשעה 15:00 - בכנסת)

נכחו חברי ועדת השרים: ד. מרידור - יו"ר, א. אולמרט, מ. גור,
א. דרעי, מ. נסים, מ. שחל

נעדרו חברי ועדת השרים: ח. בר-לב, א. כץ-עוז, י. מודעי,
ר. מילוא, ש. פרס, ג. פת, י. צור
א. שאקי

כן נכחו: ג. יעקבי - שר התקשורת
י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה
מ. אהלי - משרד התקשורת
ע. אמוראי - חברת נכסים, מ. י. בע"מ
ד. ביינש - פרקליטת המדינה
ט. בלובשטיין - לשכת השר נסים
מ. בן-יעקב - משרד החוץ
ד. בר-חיים - משרד האוצר
ש. גוברמן - משרד המשפטים
א. גולדשמידט - בנק ישראל
מ. הורביץ - משרד המשטרה
ניצב ח. הירש - משטרת ישראל
ת. הקר - משרד האוצר
מ. הרצברג - בנק ישראל
ג. טרייבר - לשכת שר האנרגיה והתשתית
א. יונס - החשב הכללי
ב. יערי - משרד הפנים
י. לביא - משרד הפנים
ו. לחמן-מסר - משרד המשפטים
י. מזוז - משרד האוצר

בפרוטוקול זה 14 דפים.

ג. נויטל	- משרד המשפטים
ר. סייבל	- משרד החוץ
י. קאול	- רשות הדואר
מ. קוק	- משרד הכלכלה והתכנון
א. קורן	- חברת נכסים מ. ע. בע"מ
א. קלעי	- לשכת שר המשפטים
נצ"מ ח. קלר	- משטרת ישראל
א. שטרנבך	- רשות הדואר
א. שפט	- משרד הפנים

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

חק/539. הצעת-חוק הבזק (תיקון מס.), התש"ן-1989 של ח"כ א. פורז (מס. תמ"ב) - ערר

חק/540. הצעת-חוק השוואת זכויות הצבעה (תאגידים בנקאיים), (הוראת שעה) התש"ן-1989

חק/541. טיוטת-חוק רשות הדואר (תיקון מס. 2) התש"ן-1989 - המשך הדיון

חק/542. טיוטת-חוק לתיקון פקודת הראיות (תיקון מס 9), התש"ן-1989

חק/543. הצעת-חוק הבחירות לכנסת (תיקון מס.), התש"ן-1989

ש מ ו ר

חק/539. הצעת-חוק הבזק (תיקון מס.), התש"ן-1989 של ח"כ א. פורז (מס. תמ"ב) - ערר

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. נסים מ. גור, ד. מרידור, ג. יעקבי, מ. שחל, א. דרעי והגב' ד. לחמן-מסר.

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת חוק הבזק (תיקון מס.), התש"ן-1989 של ח"כ א. פורז (מס. תמ"ב):-

א. לבטל החלטות ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק מס. חק/521 (סעיף ח') מיום כ"א בכסלו התש"ן (19.12.89) ומס. חק/536 מיום ד' בטבת התש"ן (1.1.90);

ב. (1) בהמשך לנ"ל, לפנות אל חבר הכנסת א. פורז ולבקשו לדחות את העלאת הצעת החוק שלו לדיון בכנסת למשך שלשה חודשים;

(2) אם ידחה חבר הכנסת א. פורז את בקשתה של ועדת השרים כאמור, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת החוק הנ"ל;

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

המשך הדיון נדחה.

חק/540. הצעת-חוק השוואת זכויות הצבעה (תאגידים בנקאיים), (הוראת שעה) התש"ן-1989

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. נסים, ד. מרידור, מ. שחל, א. דרעי, מ. גור; ה"ה י. חריש, א. יונס, מ. הרצברג, ע. אמוראי, א. גולדשמידט והגברות ת. הקר וד. לחמן-מסר.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטות ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מס. חק/478 מיום ב' בכסלו התש"ן (30.11.89), מס. חק/479 מיום ה' בכסלו התש"ן (3.12.89) ומס. חק/ 529 מיום כ"ב בכסלו התש"ן (30.12.89) שעניינן הצעת חוק השוואת זכויות הצבעה (תאגידים בנקאיים) (הוראת שעה), התש"ן-1989:-

א. במקום הנוסח המוצע בסעיף 14(ב), יבוא:-

"(ב) בהסכם בין המדינה לבין בעל גרעין שליטה הרוכש 50% או פחות מהון המניות של חברה, יראו את המדינה וכל עוד היא בעלת 50% או יותר מההון, כאילו ויתרה לתקופה שתיקבע לטובת בעל גרעין השליטה על זכויות הצבעה עד לשיעור שיקנה לו, ביחד עם זכויות ההצבעה שיש לו מכח המניות שבבעלותו, 51% מכח ההצבעה בחברה";

ב. בסעיף 20 של הצעת החוק, למחוק את המלים: "אין בהוראה זו כדי למנוע מכירת מניות בידי הממשלה בכל דרך אחרת;

ג. בכפוף לעיל, ובהמשך להחלטה מס. 1090 (כלמ/3) מיום ט"ז בכסלו התש"ן (14.12.89) לאשר את הצעת חוק השוואת זכויות הצבעה בתאגידים בנקאיים (הוראת שעה), התש"ן-1990, המצורפת בזה (דפים 12-6).

חק/541. **טיוטת-חוק רשות הדואר (תיקון מס. 2) התש"ן-1989 - המשך הדיון**

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. דרעי, ג. יעקבי, ד. מרידור, מ. שחל ומר י. קאול.

המשך הדיון נדחה לישיבה הקרובה של ועדת השרים.

חק/542. טיוטת-חוק לתיקון פקודת הראיות (תיקון מס 9), התש"ן-1989

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. אולמרט, א. דרעי, ד. מרידור והגברות ד. ביינישוח. הירש.

המשך הדיון נדחה.

חק/543. הצעת-חוק הבחירות לכנסת (תיקון מס.), התש"ן-1989

שר הפנים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, מ. שחל, א. אולמרט; ה"ה ש. גוברמן, ר. סייבל, י. חריש, מ. בן-יעקב, ב. יערי והגברות ד. ביינישוח. הירש.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטות ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מס. חק/491 מיום ו' בכסלו התש"ן (4.12.89) ומס. חק/511 מיום י"ט בכסלו התש"ן (17.12.89), שעניינן הצעת חוק הבחירות לכנסת (תיקון מס'), התש"ן-1989:-

א. בנוסח המוצע לסעיף 116 ז', אחרי המילה "וילדו", יוסף "עד גיל 20";

ב. בפיסקה (2) של סעיף 116 י', המוצע, במקום: "כל שר" יבוא: "נציב שירות המדינה", ובמקום: "השר", יבוא: "הנציב". בפיסקה האמורה יובהר כי העובד יקבל הודעה על מקום ההצבעה.

ג. לאשר בכפוף לעיל, את הצעת חוק הבחירות לכנסת (תיקון מס.), התש"ן-1989, המצורפת בזה (דפים 14-13).

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

1 ינואר, 1990
10H.33M

חוק השוואת זכויות הצבעה בתאגידים בנקאיים (הוראת שעה), התש"ן-1990

פרק א': הגדרות ומטרות

הגדרות 1. (א) בחוק זה -

"החברות" - החברות המנויות בתוספת;

"חברה" - כל אחת מן החברות;

"המניות", לגבי כל אחת מן החברות - כל המניות של החברה, יהיו סוגיהן, כינויהן וערכן הנקוב אשר יהיו, לרבות מניות אשר יתקבלו כתוצאה מהמרה של שטרי הון;

"חברות הבטוחות" - חברת אי די בי בטוחות (1983) בע"מ, חברת בל"ל בטוחות (1983) בע"מ, בטוחות בה"פ בע"מ, מזרחי בטוחות (1983) בע"מ וכללי בטוחות (1983) בע"מ;

"ההסדר" - ההסכמים שנחתמו בין הממשלה לבין חברות הבטוחות ושפורסמו בילקוט הפרסומים 2971 התשמ"ד, כפי שתוקנו בהסכמים שפורסמו בילקוט הפרסומים 3007 ו-3024 התשמ"ד, 3477 התשמ"ז ו-3646 התשמ"ט, ההודעות שנתנו חברות הבטוחות ופורסמו בילקוטי הפרסומים האמורים והסכמי ההלוואות שנחתמו בין הממשלה לבין חברות הבטוחות בעקבות ההסכמים האמורים;

"חברת נכסים" - החברה הממשלתית נכסים מ.י. בע"מ;

"גרעין שליטה" - יותר מ-25% מהון המניות של חברה;

"בעל גרעין שליטה" בחברה - מי שמחזיק גרעין שליטה בעצמו או יחד עם קרוביו או עם אחרים הפועלים בתיאום עמו דרך קבע; לענין זה -

(1) מדינת ישראל, חברות הבטוחות וחברת נכסים לא ייחשבו כבעל גרעין שליטה;

(2) "פעולה בתיאום דרך קבע" - פעולה בתיאום דרך קבע לענין רכישת גרעין השליטה או לענין הפעלת הזכויות הכרוכות במניות, והכל לפי קביעת נגיד בנק ישראל;

"החזקה" ו"קרוב" - כמשמעותם בחוק הבנקאות (רישוי), התשמ"א-1981 (1);

"היום הקובע" - ו' בשבט התש"ן (1 בפברואר 1990);

"פקודת החברות" - פקודת החברות (נוסח חדש), התשמ"ג-1983(2);

"דירקטור מקרב הציבור" - כמשמעותו בסימן ב' לפרק ד' לפקודת החברות;

"מסמכי היסוד" - תזכיר החברה והתקנון שלה, וכן כל החלטה מיוחדת או מסמך אחר הקובעים הוראות בענין הזכויות הכרוכות במניות החברה וזכויות ההצבעה בה;

"המפקח על הבנקים" - כמשמעותו בפקודת הבנקאות, 1941 (3).

(ב) למונחים אחרים שבחוק זה תהיה המשמעות שיש להם בפקודת החברות.

מטרות

2. מטרותיו העיקריות של חוק זה הן:

(1) להקנות זכויות הצבעה שוות למניות של החברות, כדי להקטין את עלות ההסדר וליצור התאמה בין זכויות ההצבעה להשקעות בהון החברות, כך שיובטח פיקוח יעיל על הנהלותיהן;

(2) לאפשר לממשלה למכור את המניות שנרכשו בידי חברות הבטוחות בהתאם להסדר בתנאים הטובים ביותר ובהקדם האפשרי;

(3) להסדיר את דרכי בחירת הדירקטורים בתקופת המעבר בדרך שתבטיח שמירה על יציבותם של הבנקים ועל ניהולם המקצועי והתקין;

(4) לאפשר ביצוע שינויים מבניים במערכת הבנקאות כדי להביא להגברת התחרות בה.

פרק ב': השוואת זכויות הצבעה

השוואת זכויות הצבעה מכוח מניות

3. החל מן היום הקובע זכויות הצבעה מיוחדות בחברות בטלות וזכויות ההצבעה המוקנות למניות של כל חברה מושוות, כך שבהצבעה במנין קולות באסיפה הכללית יהיה לכל חבר קול אחד לכל מניה שהוא מחזיק, יהא סוגה וכינויה אשר יהא, ואם ערכן הנקוב של כל המניות אינו זהה, יהיה לכל מניה מן המניות שערכן הנקוב הנמוך ביותר קול אחד ולכל מניה מן המניות האחרות יהיה מספר קולות גדול יותר לפי היחס שבין ערכן הנקוב של מניות אלה לערכן הנקוב של המניות אשר ערכן הנקוב הוא הנמוך ביותר.

הצבעה מצטברת בבחירת דירקטורים

4. (א) מספר חברי הדירקטוריון של חברה, שאינם דירקטורים מקרב הציבור, יהיה אחד עשר.

(ב) בכל אסיפה כללית שנתית רגילה ייבחרו כל חברי הדירקטוריון של חברה, למעט הדירקטורים מקרב הציבור.

(ג) החל מן היום הקובע יהיה בהצבעה לבחירת דירקטורים לכל חבר בחברה מספר קולות כאמור בסעיף 3 כפול מספר הדירקטורים שיש לבחור באותו מועד, והוא רשאי להצביע במלוא כמות הקולות כאמור בעד מועמד אחד או לפצל את כמות הקולות בין שניים או יותר מן המועמדים, לפי בחירתו; המועמדים שיקבלו את מספר הקולות הגדול ביותר ייבחרו לדירקטוריון.

(ד) הכלל הקבוע בסעיף קטן (ג) יחול גם בהצבעות לבחירת דירקטורים מקרב הציבור, ואולם הן ייערכו בנפרד וחישוב הקולות לגביהם ייעשה בנפרד.

עדיפות 5. (א) יראו את הוראות פרק זה כחלק ממסמכי היסוד של החברות והן יחולו על אף האמור במסמכי היסוד עובר ליום הקובע, כל עוד מסמכי היסוד לא ישונו כאמור בסעיף 23(ב).

(ב) רשם החברות ירשום את הוראות פרק זה בתיקי החברות.

פרק ג': העברת המניות שנרכשו על פי ההסדר לבעלות המדינה

העברת המניות שנרכשו על-פי ההסדר לבעלות המדינה 6. על אף האמור בהסדר יחולו ההוראות הבאות:

(1) מניות של חברה אשר נרכשו לפני היום הקובע בידי חברת הבטוחות בהתאם להסדר, יעברו ביום הקובע לבעלות מדינת ישראל (להלן - המדינה);

(2) העברת המניות כאמור בפסקה (1) תהווה החזר מלא של קרן ההלוואה והריבית והפרשי ההצמדה עליהם, שנתנה הממשלה לחברת הבטוחות לצורך קיום הויותיה לרכישת אותן מניות על פי ההסדר;

(3) מניות של חברה אשר יירכשו אחרי היום הקובע בידי חברת הבטוחות בהתאם להסדר יעברו ביום רכישתן לבעלות המדינה, והעברה זו תהווה תמורה מלאה לחברת הבטוחות בעד הסכומים שהממשלה תעמיד לרשותה לצורך קיום התחייבויותיה לרכישת אותן מניות על פי ההסדר.

פרק ד': הועדה לבחירת דירקטורים

ועדה לבחירת דירקטורים מטעם המדינה 7. (א) תוקם ועדה לבחירת דירקטורים, שתפקידה לקבוע את האנשים אשר ישמשו דירקטורים בחברות מכוח המניות שבבעלות המדינה (להלן - הועדה לבחירת דירקטורים).

(ב) וזה הרכב הועדה:

(1) שופט בדימוס שמינה נשיא בית המשפט העליון, שיכהן כיושב ראש הועדה;

(2) איש משק וכלכלה שמינה שר האוצר;

(3) איש משק וכלכלה שמינה נגיד בנק ישראל.

(ג) החלטות הועדה יתקבלו ברוב קולות חבריה, ובהם היושב ראש.

(ד) הועדה תקבע את סדרי עבודתה ודיוניה.

בחירה בהתאם להחלטות הועדה 8. (א) באי כוח המדינה באסיפות הכלליות של החברות יציעו מועמדים לדירקטורים ויצביעו בעד בחירתם של דירקטורים בהתאם להחלטות הועדה.

(ב) דירקטורים שנבחרו בהתאם להחלטות הועדה יציעו מועמדים לדירקטורים ויצביעו בעד בחירתם של דירקטורים בהתאם להחלטות הועדה.

סייגים

9. אלה אינם כשירים להיות חבר הועדה לבחירת דירקטורים או דירקטור שייבחר לפי סעיפים 7 ו-8:

(1) שר, סגן שר, וחבר הכנסת;

(2) חבר בגוף מפלגתי הבוחר את מועמדי המפלגה לכנסת או לממשלה;

(3) עובד המדינה ודירקטור או עובד של חברת נכסים;

(4) מי שאינו כשיר לכהן כדירקטור מקרב הציבור באחת מן החברות, לפי סעיפים 96ב עד 96ה לפקודת החברות;

(5) דירקטור או עובד באחת מן החברות האחרות.

כינוס אסיפה

10. שר האוצר וכן הועדה לבחירת דירקטורים יהיו רשאים לדרוש כינוס אסיפה כללית לצורך בחירת דירקטורים ולצורך החלפת דירקטור לפי הוראות סעיפים 11 (ב) ו-12.

פרק ה': המשך כהונת דירקטורים

המשך כהונת דירקטורים

11. (א) לא היה בחברה ביום הקובע בעל גרעין שליטה, יראו את הדירקטורים המכהנים בחברה ביום הקובע כאילו נבחרו לכהן עד לאסיפה הכללית שתתקיים לראשונה לאחר שיהיה בחברה גרעין שליטה או עד יום כ"ד בטבת התשנ"ב (31 בדצמבר 1991), לפי המוקדם, על אף האמור בסעיף 4 ובמסמכי היסוד של החברה.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א) רשאית הועדה לבחירת דירקטורים לקבוע כי דירקטור בחברה, לרבות יושב ראש הדירקטוריון, יועבר מכהונתו אם הורשע בעבירה שיש עמה, לדעת הועדה, קלון, או היא מחייבת לדעתה הפסקת כהונתו, או אם ראתה כי הדירקטוריון או אותו דירקטור לא מסרו מידע מלא ונכון שדרשו שר האוצר או חברת נכסים, על אף שהמפקח על הבנקים אישר מסירת מידע מאותו סוג, או פגעו פגיעה של ממש בזכויות המדינה כבעלת מניות בחברה או הכבידו הכבדה של ממש על מכירת המניות.

(ג) שר האוצר או חברת נכסים רשאים לפנות לועדה לבחירת דירקטורים בבקשה מנומקת כי תפעל כאמור בסעיף קטן (ב); הועדה תתן למפקח על הבנקים אפשרות להשמיע את עמדתו, וכן תתן לדירקטור הנוגע בדבר הזדמנות נאותה להשמיע טענותיו.

(ד) הוראות סעיף זה לא יחולו לגבי מי שמונה דירקטור מקרב הציבור בחברה.

(ה) אין בהוראות סעיף זה כדי לפגוע בהוראות סעיפים 8ג ו-8ד לפקודת הבנקאות, 1941.

מינוי דירקטור מחליף

12. נתפנתה משרתו של דירקטור בחברה לפני תום תקופת כהונתו כאמור בסעיף 11(א) ומחמת כך פחת מספרם של הדירטורים שאינם דירקטורים מקרב הציבור לפחות מאחד עשר, ייבחר מחליפו על פי החלטת הועדה לבחירת דירקטורים כאמור בפרק ד'; לא פחת מספר הדירקטורים כאמור - לא ייבחר לו מחליף.

פרק ו': זכויות ההצבעה כאשר קיים בעל גרעין שליטה

תחולה

13. הוראות פרק זה יחולו -

(1) אם היה בחברה ביום הקובע בעל גרעין שליטה - מן היום הקובע עד היום שבו תהיה המדינה לראשונה בעלת פחות מ-25% מהון המניות או עד יום כ"ד בטבת התשנ"ב (31 בדצמבר 1991), לפי המוקדם.

(2) אם לא היה בחברה ביום הקובע בעל גרעין שליטה ורכש אדם גרעין שליטה בחברה אחרי היום הקובע - מיום רכישת גרעין השליטה עד היום שבו תהיה המדינה לראשונה בעלת פחות מ-25% מהון המניות, או עד מועד מוקדם יותר שייקבע בהסכם בין המדינה לבין רוכש גרעין השליטה, ובלבד שלא ייקבע מועד כאמור שיהיה מאוחר מתום חמש שנים מיום רכישת גרעין השליטה.

ויתור על זכויות הצבעה של המדינה

14. (א) היו בבעלות בעל גרעין שליטה יותר מ-50% מהון המניות של חברה, יתחלקו זכויות ההצבעה בחברה בינו לבין המדינה ולבין כל בעל מניות אחר בהתאם למספר המניות שבבעלות כל אחד מהם, כאמור בסעיף 3.

(ב) היו בבעלות בעל גרעין שליטה 50% או פחות מהון המניות של חברה, ובבעלות המדינה 50% או יותר מההון, יראו את המדינה, כל עוד היא בעלת 50% או יותר מההון כאמור, כאילו ויתרה לטובת בעל גרעין השליטה על זכויות הצבעה עד לשיעור שיקנה לו, ביחד עם זכויות ההצבעה שיש לו מכוח המניות שבבעלותו, 51% מכוח ההצבעה בחברה.

(ג) היו בבעלות בעל גרעין שליטה אחד או יותר פחות מ-50% מהון המניות של חברה, ובבעלות המדינה פחות מ-50% אך יותר מן ההון שבבעלות בעל גרעין שליטה, תצביע המדינה מכוח המניות שבבעלותה בשיעור שאינו עולה על שיעור הנמוך באחוז אחד מהשיעור שבבעלותו של בעל גרעין השליטה, ואם היה יותר מבעל גרעין שליטה אחד - מהשיעור שבבעלותו של הקטן מביניהם.

סייג לבחירת יושב ראש הדירקטוריון

15. דירקטור שנבחר לפי החלטות הועדה לבחירת דירקטורים לא יכהן כיושב ראש הדירקטוריון.

פרק ז': בחירת דירקטורים באין בעל גרעין שליטה חדש

כינוס אסיפה לבחירת דירקטורים

16. (א) ביום כ"ב בטבת התשנ"ב (31 בדצמבר 1991) או ביום סמוך לפניו ככל האפשר, ואחת לשנה לאחר מכן, תכונס אסיפה כללית של חברה לשם בחירת דירקטורים שאינם דירקטורים מקרב הציבור, אם היה בחברה ביום הקובע בעל גרעין שליטה, או אם לא היה ולא נרכש גרעין שליטה בה עד היום האמור לכינוס אסיפה כללית.

(ב) הדירקטורים שייבחרו מכוח זכויות ההצבעה שמקנות המניות שבבעלות המדינה ייבחרו בהתאם להחלטות הועדה לבחירת דירקטורים.

(ג) אין בהוראות סעיף זה כדי למנוע בחירה מחדש של דירקטור שכיהן בחברה לפני היום הקובע.

תקופת הכהונה

17. על אף האמור במסמכי היסוד של החברה, תקופת כהונתם של הדירקטורים שייבחרו באסיפה שכונסה לפי סעיף 16 תהיה עד לאסיפה הכללית השנתית הרגילה הבאה, זולת אם נרכש גרעין שליטה בחברה לאחר האסיפה הכללית שכונסה לפי סעיף 16; נרכש גרעין שליטה כאמור - יכהנו הדירקטורים עד לאסיפה הכללית שתתקיים לראשונה לאחר מכן.

פרק ח': אסיפות כלליות

בא כוח המדינה

18. (א) שר האוצר ימנה את באי כוח המדינה להשתתפות ולהצבעה באסיפה כללית של חברה מכוח המניות שבבעלות המדינה.

(ב) בתקופת תחולתם של פרק ה' ופרק ז' לגבי חברה, לא יציע בא כוח המדינה באסיפה הכללית של החברה הצעה להחלטה שאינה תואמת את המלצת הדירקטוריון אלא לאחר התייעצות עם המפקח על הבנקים.

מכירת מניות שבידי חברה

19. על אף האמור במסמכי היסוד של חברה, בתקופת תחולתם של פרק ה' ופרק ז' לגביה, רשאית האסיפה הכללית שלה ליטול לעצמה את הסמכות להחליט על מכירת מניות שבבעלות החברה, ולעשות את כל הפעולות הדרושות לביצוע מכירה כאמור.

פרק ט': הוראות שונות

חברת נכסים

20. חברת נכסים תייעץ לשר האוצר בנושאים הקשורים למניות ותטפל מטעמו במכירתן; אין בהוראה זו כדי למנוע מכירת המניות בידי הממשלה בכל דרך אחרת.

קשר עם רוכשים

21. נושא משרה בחברה לא יעסוק במישרין או בעקיפין במכירת מניות החברה שבבעלות המדינה ולא יקיים קשר עם מועמד בכוח לרכישת המניות בענין הרכישה, לרבות מסירת מידע למועמד כאמור, אלא בהסכמה בכתב שתינתן מאת שר האוצר או מי שהוא מינה או נציג מוסמך של חברת נכסים.

סייג לתחולת חוקים

22. הוראות החוקים הבאים לא יחולו על החברות:

(1) חוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975 (4);

(2) פרק ד' לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985(5).

המשך תחולת פרק ב'

23. (א) חוק זה יחול לגבי חברה עד ליום שבו תהיה המדינה לראשונה בעלת פחות מ-20% מהון המניות של החברה, במישרין או בעקיפין (להלן - יום הפקיעה); הודעה על יום הפקיעה תפורסם ברשומות.

(ב) לאחר יום הפקיעה יראו את הוראות פרק ב' כחלק ממסמכי היסוד של החברה והן יחולו לגביה על אף האמור בהוראות אחרות שבמסמכי היסוד, וזאת כל עוד לא שונו בדרך הקבועה בפקודת החברות ובמסמכי היסוד של החברה.

ביצוע ותקנות

24. שר האוצר ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל ענין הנוגע לביצועו.

ת ו ס פ ת
(סעיף 1)

1. אי.די.בי. חברה לאחזקות בנקאיות בע"מ
2. בנק דיסקונט לישראל בע"מ
3. בנק לאומי לישראל בע"מ
4. בנק איגוד לישראל בע"מ
5. בנק הפועלים בע"מ
6. בנק המזרחי המאוחד בע"מ
7. בנק למימון וסחר בע"מ
8. בנק כללי לישראל בע"מ

---

1. ס"ח התשמ"א, עמ' 232 .
2. דיני מדינת ישראל, נוסח חדש, עמ' 120.
3. ע"ר 1941, תוס' 1, עמ' 69.
4. ס"ח התשל"ה, עמ' 132 .
5. ס"ח התשי"ח, עמ' 92.
6. ס"ח התשמ"ה, עמ' 60.

חוק הבחירות לכנסת (תיקון מס'...), התש"ן-1989

תיקון סעיף 6 1. בסעיף 6 לחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969 (להלן - החוק העיקרי), במקום "ובכלי שיט ישראליים: יבוא "בכלי שיט ישראליים ובנציגויות הדיפלומטיות והקונסולריות של ישראל."

תיקון סעיף 7 2. בסעיף 7 לחוק העיקרי, במקום "ט, י' או י"1" יבוא "ט", י', י'1 או י'2."

תיקון סעיף 7ה 3. בסעיף 7ה(א) לחוק העיקרי, במקום פיסקה (ו) יבוא:

"(ו) מועטפת הצבעה של בוחר שהצביע לפי פרקים ט' עד י'2, ושהגיעה לועדה המרכזית -

(א) אם ההצבעה היתה לפי פרק ט' - לאחר היום ה-7 שלאחר יום הבחירות;

(ב) אם ההצבעה היתה לפי פרקים י'1 או י'2 - לאחר היום ה-2 שלאחר יום הבחירות."

הוספת פרק י'2 4. אחרי פרק י'1 לחוק העיקרי יבוא:

"י'2: הבחירות בנציגויות הדיפלומטיות והקונסולריות של ישראל בחוץ לארץ.

רשאים להצביע 116ז. בוחר שהוא עובד המדינה שמקום עבודתו הרגיל נמצא במדינת חוץ, רשאי להצביע בקלפי מיוחדת שתוצב בנציגות דיפלומטית או קונסולרית של ישראל (להלן-הנציגות); גם בן זוגו של עובד המדינה כאמור וילדו שהם בוחרים יהיו רשאים להצביע באותה קלפי.

יום ההצבעה 116ח. ההצבעה בנציגויות תתקיים ביום ה-12 שלפני יום הבחירות.

סדרי ההצבעה והוראות אחרות 116ט. על ההצבעה בנציגויות יחולו הוראות סעיפים 100 עד 116, בשינויים המחוייבים לפי הענין, וכן בשינויים אחרים ככל שיידרשו, והם יקבעו בידי יושב ראש הועדה המרכזית בהתייעצות עם שר הפנים ועם שר החוץ.

מסירת רשימות 116י. לא יאוחר מהיום ה-42 לפני יום הבחירות -

(1) ימסור שר הפנים לועדה המרכזית, לאחר התייעצות עם שר החוץ, רשימה של הנציגויות;

2/...

(2) ימסור כל שר לועדה המרכזית, וכן לשר הפנים ולשר החוץ, רשימה של עובדי משרדו שמקום עבודתם הרגיל הוא במדינה חוץ; הרשימה תכלול את הפרטים על כל עובד המדינה ועל בן זוגו וילדו, שנקבעו בתקנות; לא יאוחר מהיום ה-39 לפני יום הבחירות יודיע כל שר לכל עובד ולבן-זוגו ולילדו על הכללת שמם ברשימה; מי שלא קיבל הודעה כאמור וטוען שהוא זכאי להיכלל בה רשאי לערור על כך לפני יושב ראש הועדה המרכזית, והחלטתו תהיה סופית; השר רשאי שלא לכלול את שמו של עובד או בן זוגו, או ילדו ברשימה מטעמים שבבטחון המדינה, ובלבד שהעובד הטכים לכך.

(3) היו במדינה פלוניה יותר מנציגות אחת, תציין הרשימה את הנציגות שבה יימצא עובד המדינה ביום ההצבעה.

משלוח הרשימות

116יא. לא יאוחר מ-30 ימים לפני יום הבחירות ישלח יושב ראש הועדה המרכזית לראש הנציגות העתק מאושר של הרשימה של הבוחרים שיהיו רשאים להצביע באותה נציגות; כל רשימה תהיה חתומה ביד יושב ראש הועדה המרכזית או מי שהסמיך לענין זה."

ש/4

מזכירות הממשלה

ירושלים, ה' בטבת התש"ן
2 בינואר 1990

ש מ ו ר

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 1166 של הממשלה מישיבתה ביום ב', כ"ז בכסלו התש"ן(25.12.89):

"1166. הצעת התקציב לשנת 1990 - תיקונים בחוק יסודות התקציב

מ ח ל י ט י ם:

ועדת שרים בהרכב שייקבע על-ידי ראש הממשלה וממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר, תחליט, על-דעת הממשלה, בהצעות דלהלן:

א. ייקבע כי לגבי תכנית תקציב שבה לא ניקב סכום הרשאה להתחייב אך ניקב סכום הוצאה או הוצאה מותנית בהכנסה, ניתן יהיה להתחייב בגבולות הסכום הנקוב, ובלבד שההתחייבות תקוים עד תום שנת הכספים הבאה, ואולם בסעיפי תקציב פיתוח לא יורשו במקרה כזה התחייבויות חדשות, והסכום שתוקצב ישמש לקיום התחייבויות קודמות.

ב. ייקבע כי אם נותר בהרשאה להתחייב בתכנית תקציבית סכום עודף, ניתן יהיה להתיר את השימוש בו בשנת הכספים הבאה.

ג. להאריך לעוד שנה במסגרת חוק ההסדרים את האיסור החל על רשויות מקומיות להעלות ארנונה כללית ללא אישור שר הפנים ושר האוצר או מי שהסמיכו לכך.

ד. ייקבע כי הנפקת אגרות חוב בידי רשויות וגופים שחלה עליהם חובת קבלת היתר אשראי תהיה טעונה היתר של שר האוצר.

(הנפקת אגרות חוב על-ידי רשויות מקומיות ותאגידיהן תהיה טעונה היתר של שר האוצר ושר הפנים).

ה. שר האוצר ושר הפנים ימנו ועדה, בהשתתפות נציגיהם ונציג מרכז השלטון המקומי שתבחן אפשרויות להנפקת אגרות חוב על-ידי השלטון המקומי.

הערה: בתום ישיבת הממשלה נמסרה הודעה על-דעת ראש הממשלה וממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר, כי הרכב ועדת השרים הנזכרת לעיל יהיה:

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר - יושב-ראש;
שר האנרגיה והתשתית;
שר המשפטים;
שר התיירות;"

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

העתק: נגיד בנק ישראל
היועץ המשפטי לממשלה
הממונה על התקציבים, משרד האוצר
ממלא מקום מזכיר הממשלה

מזכירות הממשלה

ירושלים, ו' בטבת התש"ן
3 בינואר 1990

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינוי חבר למועצה לביקורת סרטים ומחזות

על-פי סעיף 19 בתקנון לעבודת הממשלה, מצורפת בזה הצעה בדבר מינוי חבר למועצה לביקורת סרטים ומחזות.

אם לא תוגש הסתייגות מההצעה תוך שבועיים ימים, היא תצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה ותקבל תוקף של החלטת ממשלה.

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

מינוי חבר למועצה לביקורת סרטים ומחזות

הצעת החלטה

"מחליטים:
לאשר את הצעת שר הפנים למנות על פי סעיף 3 (1) לפקודת סרטי הראינוע ופקודת ההצגות הציבוריות (ביקורת) את משה צור כחבר במועצה לביקורת סרטים ומחזות".

דברי הסבר

חח-ניצב שלמה גל סיים תפקידו במועצה לבקורת סרטים ומחזות וראוי למנות קצין משטרה כחבר במועצה, נצ"מ משה צור הוא עורך-דין במקצועו האזרחי.

מוגש על ידי שר הפנים

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
ביום ב', י"א בטבת התש"ן - 8.1.90
(בשעה 17:00 בכנסת)

		מס. נספח		השר המגיש
	הצעות חוק של חברי הכנסת:-			
א.	הרשאות לפי חוק נכסי המדינה התשי"א-1951 - לנושאי משרה במשרד האוצר	384חק	*	שר האוצר
ב.	הצעת חוק רשות השידור (הוראת שעה), התש"ן-1989 של חברי הכנסת ד. מגן ור. כהן (מס' תמ"א) - ערר	380חק	*	שר המשפטים
ג.	הצעת חוק יסוד: משק המדינה (תיקון - ציון מקורות מימון בהצעת החוק), התש"ן-1989 של חבר הכנסת ש. וייס (מס' תס"ג)	381חק	*	שר המשפטים
ד.	הצעת חוק סוכני המכס (תיקון), התש"ן-1989 של חבר הכנסת א. וינשטיין (מס' תנ"א)	385חק	*	שר המשפטים
ה.	הצעת חוק שכר מינימום (תיקון), התש"ן-1989 של חברי הכנסת י. ביבי, י. לוי וח. פורת (מס' תנ"ב)	386חק	*	שר המשפטים
ו.	הצעת חוק החברות הממשלתיות (תיקון - קוי פעולה של חברות ממשלתיות), התש"ן-1989 של חבר הכנסת א. פורז (מס' ת"ס)	387חק	*	שר המשפטים
ז.	הצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (תיקון - בן 18), התש"ן-1989 של חברי הכנסת א. בן מנחם וא. שוחט (מס' ת"נ)	388חק	*	שר המשפטים

---

* - נושא חדש על סדר היום

		מס. נספח	השר המגיש
ח.	הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם, התש"ן-1989 - של מספר חברי כנסת (מס. תכ"ו) - ערר - המשך הדיון	369חק	שר המשפטים

טיוטות חוק והצעות חוק:-

ט.	טיוטת-חוק רשות הדואר (תיקון מס. 2), התש"ן-1989 - המשך הדיון	342חק	שר התקשורת
י.	טיוטת חוק לתיקון פקודת הראיות (תיקון מס. 9) התש"ן-1989 - המדך הדיון	374חק	שר המשפטים
יא.	טיוטת-חוק רציפות הדיון בהצעת חוק (תיקון), התש"ן-1989	376חק	שר המשפטים

יב.	הצעת חוק העונשין (תיקון מס'), התש"ן-1989 של חבר הכנסת ר. ריבלין (מס' תל"ח) - המשך הדיון	372חק	שר המשפטים
יג.	הצעת חוק הבזק (תיקון מס.), של חבר הכנסת א. פורז (מס. תמ"ב) התש"ן-1989 - ערר	375חק	שר המשפטים
יד.	הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (מס'), התש"ן-1989 של חבר הכנסת י. לוי (מס' תס"א) - המשך הדיון	378חק	שר המשפטים
טו.	הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (נוהג צעיר), התש"ן-1989 של חבר הכנסת ח. פורת (מס' תס"ב) - המשך הדיון	379חק	שר המשפטים

---

* - נושא חדש על סדר היום

		מס. נספח	השר המגיש
טז.	הצעת חוק לשכת עורכי דין (תיקון - השכלה משפטית גבוהה), התש"ן-1989 של מספר חברי כנסת (מס' תל"א) - המשך הדיון	360ח"ק	שר המשפטים
יז.	הצעת חוק התכנון והבניה (תיקון מס'), התשמ"ט-1989 של חברת הכנסת ע. סולודר (מס' שי"ט) - המשך הדיון	250ח"ק	שר המשפטים
יח.	טיוטת חוק מס הכנסה (זכוי בשל הוצאות הבראה) (הוראת שעה), התשמ"ט-1989 - המשך הדיון	102כל	שר האוצר
יט.	טיוטת חוק לעידוד השקעות (חברות עתירות הון) (תיקון), התש"ן-1989 - המשך הדיון	105כל (נוסח מתוקן)	שר האוצר
כ.	הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם - המשך הדיון	161ח"ק (נוסח מסכם)+ תוספת	שר המשפטים
כא.	טיוטת חוק יבוא בשר (תעודת הכשר), התשמ"ז-1987	23ח"ק+ א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
כב.	טיוטת-חוק הרשויות המקומיות (גימלאות לעובדים), התשמ"ח-1987	324ח"ק	שר המשפטים
כג.	טיוטת-חוק לתיקון פקודת החברות (אחריות נושאי משרה בחברה) (תיקון מס. 4), התשמ"ט-1989 - המשך הדיון	226	שר המשפטים
כד.	טיוטת-חוק העתיקות (תיקון), התשמ"ט-1988	20ח"ק	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות

---

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח	השר המגיש
כה. טיוטת חוק חוקרים פרטיים ושירותי שמירה (ביטול הוראות בענין שירותי שמירה ותיקונים שונים), התשמ"ט-1988 - המשך הדיון	22חק	שר המשפטים
כו. טיוטת-חוק הרופאים הוטרינרים, התשמ"ט-1989 - המשך הדיון	229חק+ תוספת	שר החקלאות
כז. הצעת-חוק לתיקון חוק העונשין (שחרור אסירים לפני זמנם) התש"ן-1989 של ח"כ ד. ליבאי (מס. תמ"ו) - המשך הדיון	367חק	שר המשפטים

---

* - נושא חדש על סדר היום

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מחליטים -

בהתאם לסעיף 6(א) לחוק נכסי המדינה התשי"א-1951, (1) להרשות כל אחד מנושאי המשרות במשרד האוצר המפורטים להלן לייצג את הממשלה בכל עיסקה מהעיסקאות שמדובר כבהן בסעיפים 4 ו-5 לחוק, למעט עיסקה במקרקעין, אלא אם נקבעה לגביה קביעה אחרת, בכל תחום שטחי הפעולה של המשרד בהגבלות המציינות בצד כל אחד מהם, ולחתום בשם המדינה, יחד עם מי שנקבע לכך להלן, על המסמכים הנוגעים לעיסקאות האמורות.

א. 1. המנהל הכללי - ללא הגבלה בסכום

2. סגן המנהל הכללי לאמרכלות - עד לסכום של 500,000 שקלים חדשים.

3. נציב שירות המדינה - עד לסכום של 5,000 שקלים חדשים.

4. הממונה על הכנסות המדינה - עד לסכום של 5,000 שקלים חדשים.

5. מנהל בנא"מ במשרד הראשי - עד לסכום של 50,000 שקלים חדשים.

6. הממונה על מינהל הרכב, לגבי עיסקאות שבשטח פעולתו של מינהל הרכב - עד לסכום של 1,000,000 שקלים חדשים.

7. מנהל מחלקת דיור ואחזקה, לגבי עיסקאות בשטח פעולתה של מחלקת דיור ואחזקה, לרבות עיסקאות במקרקעין - עד לסכום של 500,000 שקלים חדשים.

8. נציב מס הכנסה ומס רכוש, לגבי עיסקאות בשטח פעולתה של נציבות מס הכנסה ומס רכוש (להלן - הנציבות) - ללא הגבלה בסכום.

9. סגן נציב מס הכנסה ומס רכוש לארגון ולמינהל, לגבי עיסקאות בשטח פעולתה של הנציבות - עד לסכום של 100,000 שקלים חדשים.

10. מנהל יחידת בנא"מ שבנציבות, לגבי עיסקאות בשטח פעולתה של הנציבות - עד לסכום של 50,000 שקלים חדשים.

11. סגן מנהל יחידת בנא"מ שבנציבות, לגבי עיסקאות בשטח פעולתה של הנציבות - עד לסכום של 25,000 שקלים חדשים.

12. מנהל מחלקת הארגון שבנציבות, לגבי עיסקאות בשטח פעולתה של הנציבות - עד לסכום של 10,000 שקלים חדשים.

13. מנהל מחלקת המודיעין שבנציבות, לגבי עיסקאות בשטח פעולתה של הנציבות - עד לסכום של 10,000 שקלים חדשים.

2/...

(1) סח הרשיא, עמ' 52

14. מנהל מדור בכיר להדפסות ושירותים ביחידת בנא"מ שבנציבות, לגבי עיסקאות בשטח פעולתה של הנציבות - עד לסכום של 10,000 שקלים חדשים.

15. מנהל המכס ומע"מ לגבי עיסקאות בשטח פעולתו של אגף המכס ומע"מ (להלן - אגף המכס) - ללא הגבלה בסכום.

16 סגן מנהל המכס ומע"מ, לגבי עיסקאות בשטח פעולתו של אגף המכס - עד לסכום של 100,000 שקלים חדשים.

17. מנהל יחידת בנא"מ באגף המכס, לגבי עיסקאות בשטח פעולתו של אגף המכס - עד לסכום של 50,000 שקלים חדשים.

18. סגן מנהל יחידת בנא"מ באגף המכס, לגבי עיסקאות בשטח פעולתו של אגף המכס - עד לסכום של 25,000 שקלים חדשים.

19. מנהל מדור פרסומים באגף המכס, לגבי עיסקאות בשטח פעולתו של אגף המכס - עד לסכום של 10,000 שקלים חדשים.

20. מנהל המדפיס הממשלתי, לגבי עיסקאות בשטח פעולתו של המדפיס הממשלתי - ללא הגבלה בסכום.

21. סגן מנהל המדפיס הממשלתי, לגבי עיסקאות בשטח פעולתו של המדפיס הממשלתי - עד לסכום של 25,000 שקלים חדשים.

22. מנהל מחלקה (שירותי אספקה ומשק) במדפיס הממשלתי, לגבי עיסקאות בשטח פעולתו של המדפיס הממשלתי - עד לסכום של 7,500 שקלים חדשים.

23. מנהל מחלקה (שירותי דפוס ושיווק) במדפיס הממשלתי, לגבי עיסקאות בשטח פעולתו של המדפיס הממשלתי - עד לסכום של 7,500 שקלים חדשים.

24. מנהל רשות החברות הממשלתיות, לגבי עיסקאות בשטח פעולתה של הרשות ועיסקאות בנוגע לזכויות בחברות - ללא הגבלה בסכום.

25. המשנה למנהל רשות החברות הממשלתיות, לגבי עיסקאות בשטח פעולתה של הרשות ועיקאות בנוגע לזכויות בחברות - ללא הגבלה בסכום.

26. ממונה על עיסקות מטבע חוץ באגף החשב הכללי, לגבי עיסקאות בשטח מטבע חוץ - ללא הגבלה בסכום.

27. מנהל מחלקת ערבויות ומילוות פנים באגף החשב הכללי, לגבי עיסקאות של קבלת מילוות, קבלת בטחונות למילוות וערבויות, ביטוח וביטוח הצמדה - ללא הגבלה בסכום.

28. מנהל מחלקת עיסקות ומילוות חוץ באגף החשב הכללי, לגבי עיסקאות בשטח קבלת מילוות - ללא הגבלה בסכום.

29. הממונה על המשק הממשלתי, לגבי עיסקאות בשטח רכישת שירותים וטובין - ללא הגבלה בסכום.

30. מנהל מחלקת הלוואות וגבייה, לגבי עיסקאות בשטח מניות והלוואות - ללא הגבלה בסכום.

31. אמנון אלון, בכהנו כמרכז תקציב, לגבי עיסקאות בנושאי הלוואות, פתיחת חשבונות ממשלתיים בבנקים, אישורים למחיקות מחשבון, ויתור על גביית כספים, אישור לביטול רישום משכנתאות ומשכונים, אישור לפי תקנה 11א לתקנות המקרקעין (אגרות), התשל"ה - 1974 - ללא הגבלה בסכום.

3/...

32. יהושע אורן, לגבי עיסקאות בנושאי הלוואות בנוגע לתעשיה ומסחר, חקלאות, תיירות, אנרגיה ותשתית ומדע טכנולוגיה - ללא הגבלה בסכום.

33. מרכז בכיר משרדים כלכליים, לגבי עיסקאות בנושאי הלוואות בנוגע לתעשיה ומסחר, חקלאות, תיירות, אנרגיה ותשתית ומדע וטכנולוגיה - ללא הגבלה בסכום.

34. חשב גימלאות, לגבי עיסקאות בשטח פעולת גימלאות - ללא הגבלה בסכום.

ב. כל מורשה כאמור יחתום יחד עם החשב הכללי או המשנה לחשב הכללי או סגן החשב הכללי, או -

(א) מורשים מס' 1 עד 5 - עם חשב משרד האוצר או, לענין עיסקה שתמורתה אינה עולה על 25,000 שקלים חדשים - גם עם מנהל מחלקת תשלומים משקיים במשרד האוצר.

(ב) מורשים מס' 6, 7 ו-34 - עם חשב משרד האוצר או סגן חשב משרד האוצר.

(ג) מורשים מס' 8 עד 14 - עם חשב נציבות מס-הכנסה ומס רכוש או סגן חשב הנציבות או, לענין עיסקה שתמורתה אינה עולה על 25,000 תשקלים חדשים - גם עם מנהל מחלקת הנהלת החשבונות של הנציבות.

(ד) מורשים מס' 15 עד 19 - עם חשב אגף המכס ומע"מ או, לענין עיסקה שתמורתה אינה עולה על 50,000 שקלים חדשים - גם עם מנהל מחלקת ההוצאות של אגף המכס.

(ה) מורשים מס' 20 עד 23 - עם חשב המדפיס הממשלתי או, לענין עיסקה שתמורתה אינה עולה על 7,500 שקלים חדשים - גם עם מנהל מחלקה (עוזר ראשי לחשב המדפיס הממשלתי).

(ו) מורשים מס' 24 ו-25 - עם המנהל הכללי של משרד האוצר.

(ז) מורשה מס' 33 - עם מורשה מס' 32.

ההרשאות האמורות אינן כפופות להחלטת הממשלה שהודעה עליה פורסמה בילקוט הפרסומים 774, התש"ך, עמ' 1754.

ההרשאות שהודעות עליהן פורסמו בילקוט הפרסומים 3376, התשמ"ו, עמ' 3017 - בטלות.

מוגש על-ידי
ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר

ו' בטבת התש"ן
3 בינואר 1990

הצעת חוק רשות השידור (הוראת שעה - התלית אגרות), התש"ן-1989 של חברי הכנסת ר. כהן וד. מגן (מס' תמ"א) - ערר

הצעת חוק רשות השידור (הוראת שעה - התלית אגרות), התש"ן-1989 של חברי הכנסת ר. כהן וד. מגן מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום א' בכסלו התש"ן (29.11.89) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. תגובות:

1. ביום כ"א בכסלו התש"ן (19.12.89) החליטה ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, בהתאם להחלטה מס' 870 (חק/368) של הממשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89), לתמוך בהצעת החוק. (החלטה מס' חק/521 - סעיף ז').

2. ביום כ"ב בכסלו התש"ן (20.12.89) הודיע שר האנרגיה והתשתית כי הוא תומך בהצעת החוק, וכי אין מקום לכאורה בבצוע אמצעי אכיפה דרקוניים של עיקולים והוצ"פ בגין אי תשלום אגרה, כאשר הסכומים שהצטברו עד כה גבוהים ולא נעשה בהם שימוש.

3. ביום כ"ט בכסלו התש"ן (27.12.89) הודיע ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר כי הוא מתנגד להצעת החוק. (תגובתו מצ"ב).

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

ל' בכסלו התש"ן
28 בדצמבר 1989

נספח 380חק

ממלא מקום ראש הממשלה
ושר האוצר

VICE PREMIER
AND MINISTER OF FINANCE

כ"ב בכסלו התש"ן
20 דצמבר, 1989

אל: מזכיר הממשלה

הנדון: הצעת חוק רשות השידור (הוראת שעה - התליית אגרות),
התש"ן-1989 (מס' תמ"א) אשר הוגשה ע"י חה"כ ד. מגן ור. כהן

אני מתנגד להצעת החוק שבנדון וזאת מן הנימוקים המפורטים להלן.

רשות השידור הינה תאגיד שהוקם בחוק ופועל באופן עצמאי על פיו. יישומה המעשי של עצמאות זו היא באי-תלות כלכלית של הרשות ויכולתה לפעול במסגרת הכנסותיה העצמאיות ולא כגוף הנתמך מתקציב המדינה.

רשות השידור אמנם צברה בקרנותיה סכומים גבוהים המועברים בחלקם לאוצר המדינה לצורך הקטנת החוב הפנימי של המדינה, והיתרה מיועדת למימון תכנית החומש לפיתוח הרשות, תכנית שאושרה בידי הממשלה וועדת הכספים של הכנסת.

מימון תקציב שוטף אינו יכול להתבצע, בהגדרה, מקרנות לפיתוח, וגם בפועל קרנות אלה אינן מממנות תקציב זה. משמעות הפסקת גביית האגרות ע"י הרשות תהיה העברת נטל התקציב השוטף של הרשות לתקציב המדינה, דהיינו - הטלת סכום נוסף בסך 212 מליון ש"ח (במחירי תקציב 1989) למימון פעולות הרשות על תקציב המדינה. תקציב המדינה כמובן אינו יכול לשאת בסכום נוסף כאמור, ואפשרות זו למעשה מנוגדת להגיון ולעקרון הכלכלי שבבסיס פעולת הרשות כתאגיד עסקי עצמאי הפועל מהכנסותיו העצמאיות.

בכבוד רב,

שמעון פרס

העתק: שר המשפטים
הממונה על התקציבים
הסמנכ"ל לתפקידים מיוחדים (מספרכם תמהח"פ/750)



הצעת חוק יסוד: משק המדינה (תיקון - ציון מקורות מימון בהצעת החוק), התש"ן-1989 של חבר הכנסת ש. וייס (מס' תס"ג)

הצעת חוק יסוד: משק המדינה (תיקון - ציון מקורות מימון בהצעת החוק), התש"ן-1989 של חבר הכנסת ש. וייס מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום ט"ו בכסלו התש"ן (13.12.89) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. ביום כ"ח בכסלו התש"ן (26.12.89) הודיע שר האנרגיה והתשתית כי הוא תומך בהצעת החוק.

2. ביום כ"ח בכסלו התש"ן (26.12.89) הודיע שר המשטרה כי הוא תומך בהצעת החוק.

3. ביום כ"ט בכסלו התש"ן (27.12.89) הודיע שר המשפטים כי הוא מתנגד להצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

כ' בכסלו התש"ן
28 בדצמבר 1989

נספח 381חק

הצעת חוק סוכני המכס (תיקון), התש"ן-1989 של חבר הכנסת א. וינשטיין (מס' תנ"א)

הצעת חוק סוכני המכס (תיקון), התש"ן-1989 של חבר הכנסת א. וינשטיין מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של מנהל מקום ראש הממשלה ושר האוצר.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום ח' בכסלו התש"ן (6.12.89) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והם על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. השר האחראי טרם הגיב.

2. ביום כ"ט בכסלו התש"ן (27.12.89) הודיע שר המשפטים כי הוא מתנגד להצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

ו' בכסלו התש"ן
3 בינואר 1990

נספח 385חק

הצעת חוק שכר מינימום (תיקון), התש"ן-1989 של חברי הכנסת י. ביבי, י. לוי וח. פורת (מס' תנ"ב)

הצעת חוק שכר מינימום (תיקון), התש"ן-1989 של חברי הכנסת י. ביבי, י. לוי וח. פורת מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותם של ראש הממשלה ושר העבודה והרווחה וממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום ח' בכסלו התש"ן (6.12.89) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. ביום כ"א בכסלו התש"ן (19.12.89) הודיע ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר כי הוא מתנגד להצעת החוק.

2. ראש הממשלה ושר העבודה והרווחה טרם הגיב.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

ו' בטבת התש"ן
3 ביוני 1990

נספח 386חק

הצעת חוק חברות ממשלתיות (תיקון - קוי פעולה של חברות ממשלתיות), התש"ן-1989 של חבר הכנסת א. פורז (מס' ת"ס)

הצעת חוק החברות הממשלתיות (תיקון - קוי פעולה של חברות ממשלתיות), התש"ן-1989 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום ט"ו בכסלו התש"ן (13.12.89) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. ביום כ"ג בכסלו התש"ן (21.12.89) הודיע שר המשפטים כי הוא מתנגד להצעת החוק.

2. ביום כ"ח בכסלו התש"ן (26.12.89) הודיע שר האנרגיה והתשתית כי אינו רואה מקום לצעה זו, הפוגעת בהפרדה הרעיונית בין הממשלה כגוף מבצע לכנסת כגוף מחוקק.

3. ביום ה' בטבת התש"ן (2.1.90) הודיע שר התיירות כי הוא מתנגד להצעת החוק. (מצ"ב תגובתו).

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

ו' בטבת התש"ן
3 בינואר 1990

נספח 387חק

התנגדות להצעת חוק החברות הממשלתיות (תיקון-קווי פעולה של חברות ממשלתיות), התש"ן-1989

הריני להודיע בזה על התנגדותי להצעת חוק החברות הממשלתיות - (תיקון-קווי פעולה של חברות ממשלתיות), התש"ן-1989, אשר הוגשה על ידי חבר הכנסת אברהם פורז, וזאת מן הנמוקים הבאים:

1. לא כל החברות הממשלתיות הוקמו על בסיס עסקי מובהק. בקווי הפעולה שלהן ובהחלטותיהן עליהן לשקול שקולים של מדיניות ושל מבט כללי ורחב לצד לשקול העסקי.

2. סעיף 4 לחוק החברות הממשלתיות, נותן, אמצעי בקרה באמצעות החובה לקבלת אישור ועדת הכספים של הכנסת לקביעת הממשלה על קווי פעולה אחרים.

3. ההצעה לחייב אישור מליאת הכנסת בנוסף להחלטת הממשלה ואישור ועדת הכספים של הכנסת תסרבל את ההליך ללא צורך ולא תוסיף ענינית לפיקוח הפרלמנטרי המתקיים ממילא בדיון שבועדת הכספים של הכנסת.

מוגש על ידי שר התיירות

31.12.1989

הצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (תיקון - בן 18), התש"ן-1989 של חברי הכנסת א. בן מנחם וא. שוחט (מס' ת"נ)

הצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (תיקון - בן 18), התש"ן-1989 של חברי הכנסת א. בן מנחם וא. שוחט מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום ח' בכסלו התש"ן (6.12.89) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. תגובות:

1. השר האחראי טרם הגיב.

2. ביום כ"ט בכסלו התש"ן (27.12.89) הודיע שר המשפטים כי איננו מתנגד להצעה, בכפוף לענין העלות התקציבית.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

ו' בטבת התש"ן
3 בינואר 1990

נספח 388חק

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
יום ב', ד' בטבת התש"ן - 1.1.90
(בשעה 17:00 - בכנסת)

נכחו חברי ועדת השרים: ד. מרידור - יו"ר, ח. בר-לב, מ. גור,
א. דרעי, י. מודעי, מ. נסים, ג. פת,
א. שאקי, מ. שחל (בסעיף מס. חק/539)

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט, א. כץ-עוז, ר. מילוא,
ש. פרס, י. צור

כן נכחו: י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה
מ. אהלי	- משרד התקשורת
ע. אליצור	- משרד המשפטים
ט. בלובשטיין	- לשכת השר נסים
מ. בן-צבי	- משרד האוצר
ש. גוברמן	- משרד המשפטים
א. הוכמן	- רשות הדואר
מ. הורביץ	- משרד המשטרה
ע. להבי	- משרד התחבורה
צ. לוין	- משרד הבריאות
א. לוזון	- לשכת שר המשטרה
ד. לחמן-מסר	- משרד המשפטים
י. מזוז	- משרד האוצר
ג. נאור	- משרד התחבורה
ג. נויטל	- משרד המשפטים
י. קאול	- רשות הדואר
מ. קוק	- משרד הכלכלה והתכנון
א. קלעי	- לשכת שר המשפטים
ב. רובין	- משרד המשפטים
י. שוורץ	- משרד הבינוי והשיכון
א. שטרנבך	- רשות הדואר
ח. שמואלביץ	- משרד המשטרה
א. שפט	- משרד הפנים

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

בפרוטוקול זה 12 דפים.

סדר היום :

חק/530. טיוטת-חוק ההוצאה לפועל (תיקון - מכירת מעוקלים והוראות נוספות), התש"ן-1989

חק/531. הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם, התש"ן-1989 של מספר חברי כנסת (מס. תכ"ו) - ערר - המשך הדיון

חק/532. הצעת-חוק חיילים משוחררים וחיילים המשרתים בצבא קבע (שיכון), התש"ן-1989 של חברי הכנסת ב. בן-אליעזר ופ. גולדשטיין (מס. תמ"ג)

חק/533. הצעת-חוק יסוד: הממשלה (הבעת אי אמון - תיקון), התש"ן-1989 של ח"כ א. לין (מס. תל"ג)

חק/534. הצעת-חוק העונשין (תיקון מס'), התש"ן-1989 של ח"כ ר. ריבלין (מס. תל"ח)

חק/535. הצעת-חוק הבזק (תיקון מס.), התש"ן-1989 של ח"כ א. פורז (מס. תמ"ב) - ערר

חק/536. הצעת-חוק לתיקון דיני עונשין (תיקון מס' - הזכות למות), התש"ן-1989 של ח"כ ש. אלוני (מס. תנ"ג)

חק/537. א. הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (מס.) התש"ן-1989 של ח"כ י. לוי (מס. תס"א)

ב. הצעת-חוק לתיקון פקודת התעבורה (נוהג צעיר), התש"ן-1989 של ח"כ ח. פורת (מס. תס"ב)

חק/538. טיוטת-חוק רשות הדואר (תיקון מס. 2), התש"ן-1989 - המשך הדיון

חק/530. טיוטת-חוק ההוצאה לפועל (תיקון - מכירת מעוקלים והוראות נוספות), התש"ן-1989

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: שר המשפטים, היועץ המשפטי לממשלה והגב' ע. אליצור.

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס לטיוטת חוק ההוצאה לפועל (תיקון - מכירת מעוקלים והוראות נוספות), התש"ן-1989:-

א. למחוק סעיף 3 בהצעה;

ב. בנוסח המוצע לתיקון פיסקה (2)(3) של סעיף 21 לחוק העיקרי, במקום "שבעה ימים", יבוא: "14 יום";

ג. לאשר בכפוף לעיל, את טיוטת החוק הנ"ל, לפי המצורף-בזה (דפים 12-8).

חק/531. הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם, התש"ן-1989 של מספר חברי כנסת (מס. תכ"ו) - ערר - המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. נסים, ד. מרידור, מ. גור, ח. בר-לב; ה"ה י. חריש וא. שפט.

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס לבקשתו של שר הפנים - לדחות את המשך הדיון בענין קביעת עמדת ממשלה לגבי הצעת חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם, התש"ן-1989 של מספר חברי כנסת (מס. תכ"ו), לשבוע הבא.

המשך הדיון נדחה.

ש מ ו ר

חק/532. הצעת-חוק חיילים משוחררים וחיילים המשרתים בצבא קבע (שיכון), התש"ן-1989 של חברי הכנסת ב. בן-אליעזר ופ. גולדשטיין (מס. תמ"ג)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. נסים, ד. מרידור, ח. בר-לב; היועץ המשפטי לממשלה והגב' י. מזוז.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק חיילים משוחררים וחיילים המשרתים בצבא הקבע (שיכון), התש"ן-1989, של חברי הכנסת פ. גולדשטיין וב. בן-אליעזר (מס. תמ"ג).

חק/533. הצעת-חוק יסוד: הממשלה (הבעת אי אמון - תיקון), התש"ן-1989 של ח"כ א. לין (מס. תל"ג)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. נסים, מ. גור, ד. מרידור והיועץ המשפטי לממשלה.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - לתמוך בהעברתה של הצעת חוק יסוד: הממשלה (הבעת אי אמון - תיקון), התש"ן-1989 של ח"כ א. לין (מס. תל"ג), לקריאה טרומית בכנסת.

חק/534. הצעת-חוק העונשין (תיקון מס'), התש"ן-1989 של ח"כ ר. ריבלין (מס. תל"ח)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ח. בר-לב, י. מודעי וד. מרידור.

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת חוק העונשין (תיקון מס.), התש"ן-1989 של ח"כ ר. ריבלין (מס. תל"ח):-

א. בהמשך להודעתו של שר המשטרה אשר נרשמה בהחלטה מס. חק/526 של ועדת השרים, מיום כ"ב בכסלו התש"ן (20.12.89), ועינה הכנת הצעת חוק שתעסוק בהקלת הצפיפות בבתי הסוהר - לבקש מחבר הכנסת ר. ריבלין לעכב את העלאתה של הצעת החוק הנ"ל לדיון בכנסת, עד אשר תונח הצעת משרד המשטרה על שולחנה של הועדה;

ב. אם ידחה חבר הכנסת את בקשתה של ועדת השרים כאמור, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת החוק הנ"ל.

חק/535. הצעת-חוק הבזק (תיקון מס.), התש"ן-1989 של ח"כ א. פורז (מס. תמ"ב) - עו"ד

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים י. מודעי, ד. מרידור, מ. גור, ח. בר-לב, א. דרעי, מ. נסים, א. שאקי; הגברות ד. לחמן-מסר, מ. קוק וה"ה מ. אהלי וי. חריש.

מ ח ל י ט י ם, (ברוב דעות), בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - לתמוך בהעברתה של הצעת חוק הבזק (תיקון מס.), התש"ן-1989 של ח"כ א. פורז (מס. תמ"ב), לקריאה טרומית בכנסת.

ש מ ו ר

חק/536. הצעת-חוק לתיקון דיני עונשין (תיקון מס' - הזכות למות), התש"ן-1989 של ח"כ ש. אלוני (מס. תנ"ג)

יושב ראש ועדת שרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים י. מודעי, ד. מרידור, א. שאקי, מ. גור, ח. בר-לב; ה"ה צ. לוין וי. חריש.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק לתיקון דיני עונשין (תיקון מס' - הזכות למות), התש"ן-1989 של חברת הכנסת ש. אלוני (מס. תנ"ג).

חק/537. א. הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (מס.) התש"ן-1989 של ח"כ י. לוי (מס. תס"א)

ב. הצעת-חוק לתיקון פקודת התעבורה (נוהג צעיר), התש"ן-1989 של ח"כ ח. פורת (מס. תס"ב)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. גור, ד. מרידור, א. דרעי, ה"ה י. חריש וג. נאור.

המשך הדיון נדחה למשך שבועיים.

חק/538. טיוטת-חוק רשות הדואר (תיקון מס. 2), התש"ן-1989 - המשך הדיון

יושב ראש ועדת שרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. דרעי, מ. שחל, ד. מרידור, מ. נסים, מ. גור; ה"ה י. קאול, מ. אהלי, י. חריש, ש. גוברמן, א. הוכמן, מ. בן-צבי, א. שפט והגברות י. מזוז וד. לחמן-מסר.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/520 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ט בכסלו התש"ן (17.12.89):-

א. במקום הנוסח המוצע בסעיף 3 (3)(ג)(2) של טיוטת החוק, יבוא: "נוכח השר לדעת כי קיימת תחרות במתן שירות פלוני, רשאי הוא להתיר לרשות לגבות בעדו תשלום סביר, והוראות פסקה (1) לא יחולו";

ב. אחרי סעיף קטן 5 של סעיף 3 בטיוטת החוק, יוסף: "(6) בסעיף קטן (1), בסופו יבוא: "הרשות לפי דרישת השר, תמסור דיווח על תשלומים שגבתה לפי סעיף זה".

ג. בסעיף 12 של טיוטת החוק, במקום: "תחילתו של סעיף 10", יבוא: "תחילתו של סעיף 9";

ד. משרדי הפנים האוצר והתקשורת יבהירו לועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מהו להערכתם היקף הכספי של סעיף 9 של טיוטת החוק;

ה. לאשר בכפוף לעיל סעיפים 2; 3; 4; 5; 6; 8; 10; 11 ו-12 של טיוטת החוק.

המשך הדיון נדחה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

טיוטת חוק

א. שם החוק המוצע:

חוק ההוצאה לפועל (תיקון - מכירת מעוקלים והוראות נוספות), התש"ן-1989.

ב. עיקרי החוק המוצע, מטרותיו והצורך בו:

התיקונים המוצעים להלן הם על פי המלצותיה של הועדה מחמדת לדיני ההוצאה לפועל, שבראשותו של כב' השופט דוד בר-אופיר.

עיקרים 1 ו-8

חלק מהחלטותיו של ראש ההוצאה לפועל הניתנות על פי סמכותו בבקשות של זוכים, כגון: בקשות לצוי עיקול צד שלישי, לצוי עיקול מטלטלין ולצווי חשלום, נעשה על דרך השגרה. מוצע שהחלטות כאלה ניתן יהיה להעביר לסמכותו של מוציא לפועל ולהקל בכך על העומס המוטל על ראש ההוצאה לפועל. רשימת הבקשות תיקבע בצו של שר המשפטים, וניתן יהיה לשנותה מזמן לזמן לפי צרכיה של המערכת.

על החלטתו של המוציא לפועל ניתן יהיה לערער בפני ראש ההוצאה לפועל.

עיקר 2

לשם פתרון בעיות העומס במחסני ההוצאה לפועל וייעול הליכי מכירתם של המטלטלין המעוקלים המאוחסנים בהם, הגיעה הנהלת בתי המשפט להסדר, שלפיו חברה העוסקת בצורה ממוחשבת בהפעלת מוחסנים גדולים משלה לשמירת מטלטלין שעוקלו מטעם רשויות שונות, ובמכירתם, תפעל גם בנושא שמירת מעוקלים ומכירתם במכרז לפי הוראות חוק ההוצאה לפועל, לגבי כל לשכות ההוצאה לפועל בארץ.

מכיון שלפי הוראות סעיף 5 לחוק העיקרי מוסמך מוציא לפועל להטיל על אדם שהסכים לכך את ביצועם של הליכים שהם רק בתחום סמכותו של אותו מוציא לפועל, מוצע שלביצוע ההסדר הנ"ל ימונה מוציא לפועל אחד להיות איש הקשר עם החברה האמורה, והוא יוסמך להטיל עליה תפקידים לביצוע הליכים שהם בתחומיהן של כל לשכות ההוצאה לפועל ולהורות לה כיצד לפעול במסגרת החוק והתקנות.

עיקר 3

מאחר שהליכי הוצאה לפועל מתבצעים גם בידי אנשים שאינם עובדי הלשכה, מוצע להגביר את פיקוחו של המוציא לפועל על אופן ביצוע תפקידם ולקבוע כי מי שהוטל עליו לבצע הליך בהוצאה לפועל, אחראי על הביצוע באופן אישי ואין הוא רשאי להעביר את תפקידו לאחר. בעל

התפקיד רשאי אמנם להסתייע בעוזרים, אך עליו להיות נוכח במקום בעת הביצוע.

עיקר 4

סעיף 14 לחוק העיקרי קובע כי אם היה לראש ההוצאה לפועל יסוד להניח שהחייב עומד לעזוב את הארץ ולטכל בכך הליך או להכביד על ביצוע פסק הדין, רשאי הוא לצוות על עיכוב יציאתו של החייב מן הארץ. מאחר שמדובר בחוב פסוק שאין ספק כי הוא מגיע מהחייב, מוצע לבטל את הצורך בהוכחת החשש מהכבדה על הביצוע ולהסתפק בהוכחה שהחייב אכן עומד לעזוב את הארץ.

עיקר 5

סעיף 19 לחוק העיקרי עניינו טענת "פרעתי", והוא מורה כי חייב הטוען שמילא כבר אחרי פסק הדין או שאינו חייב עוד למלא אחריו - עליו הראיה, וראש ההוצאה לפועל - בשבתו כבית משפט - רשאי לקבוע אם אכן יש ממש בטענתו של החייב.

כדי למנוע נקיטת הליכים מיותרים במקרה כזה, מוצע להסמיך את ראש ההוצאה לפועל להורות על עיכוב ביצועו של פסק הדין עד למתן החלטתו הסופית בענין טענתו של החייב.

עיקר 6

סעיף 21 לחוק העיקרי מסמיך את ראש ההוצאה לפועל לצוות על עיקול מטלטלין של החייב, ואילו סעיף 27 שבו קובע כי לאחר עבור 7 ימים שבהם לא שולם החוב, רשאי ראש ההוצאה לפועל, לפי בקשתו של הזוכה, לצוות על מכירתם של המעוקלים. כמו כן רשאי ראש ההוצאה לפועל, מיוזמתו, לצוות על המכירה לאחר שהמעוקלים היו מאוחסנים במשך 30 ימים והחוב לא שולם.

לשם מניעת הכפילות שבהוצאת שני צווים נפרדים כאמור, מוצע להסמיך את ראש ההוצאה לפועל להורות, בו זמנית, הן על עיקול והן על מכירה. המכירה עצמה לא תבוצע אלא אם עברו 7 ימים מיום הטלת העיקול והחוב טרם שולם.

עיקר 7

סעיף 34 לחוק העיקרי מסמיך את ראש ההוצאה לפועל לצוות על עיקול מקרקעי החייב הרשומים על שמו, כשהגדרת "מקרקעין" לענין זה כוללת גם "זכויות בקרקע הניתנות לרישום בפנקסי המקרקעין".

לשם מניעת ספק, מוצע להסמיך את ראש ההוצאה לפועל במפורש לצוות על עיקול מקרקעין שהם עצמם אינם רשומים עדיין על שם החייב, אך רשומה עליהם הערת אזהרה לטובתו.

רישום עיקול כזה בפנקס המקרקעין יגרום לכך שהעיקול יחפוס ברגע שתמומש זכותו של החייב על פי התחייבותו של בעל המקרקעין, אשר

בגינה נרשמה הערת האזהרה.

התיקון המוצע תואם גם את הוראותיו של סעיף 127 לחוק המקרקעין, התשכ"ט-1969.

ג. <u>השפעת החוק המוצע על החוק הקיים</u>

יתוקן חוק ההוצאה לפועל, התשכ"ז-1967 לפי הנוסח שלהלן.

ד. <u>השפעת החוק המוצע על התקן וההיבט המינהלי של משרד המשפטים</u>

אחסנת מטלטלים מעוקלים במחסניה של חברה חיצונית שגם תטפל במכירתם בצורה ממוחשבת, תקל על העומס שבמחסני לשכות ההוצאה לפועל, תייעל את הליכי המכירות וגם תאפשר הגברת הפיקוח עליהם.

ההצעות האחרות המוצעות כאן מטרתן לייעל את הליכי ההוצאה לפועל, לפשטם ולקצרם ולהגביר את הפיקוח על אופן ביצועם.

ה. <u>השפעת החוק המוצע על התקציב</u>

השפעת החוק לא ניתנת להערכה בשלב זה, אך ככל הנראה לא תהיה לחוק המוצע עלות תקציבית. יתכן אף שיהיה חסכון תקציבי בנושא הפעלת חברת ההחסנה, אולם לא ניתן להבטיח זאת בשלב זה. לנושאים האחרים שבהצעה אין השלכה תקציבית.

ו. בנסיבות האמורות בפסקה ה', לא תהיה לממונה על התקציבים התנגדות להצעת החוק.

ז. היועץ המשפטי לממשלה סמך ידו על הצעת החוק.

____ בכסלו התש"ן
____ דצמבר 1989

מוגש ע"י שר המשפטים

ח. נוסח החוק המוצע:

חוק ההוצאה לפועל (תיקון מס' 9), התש"ן-1989

הוספת סעיף 4א. 1. אחרי סעיף 4 לחוק ההוצאה לפועל, התשכ"ז-1967 (להלן - החוק העיקרי), יבוא:

"אצילת סמכויות למוציא לפועל

4א. (א) שר המשפטים רשאי לקבוע בצו כי בקשות של זוכה לפי חוק זה, שיפורטו בצו, בציון הסעיפים שלפיהן הן מוגשות, יהיה רשאי מוציא לפועל לדון ולהחליט בהן בתקופה שתיקבע בצו; בצו כאמור לא יכללו בקשות לפי סעיפים 19, 25, 48, 58 ו-70.

(ב) צו לפי סעיף קטן (א) טעון אישורה של ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת."

החלפת סעיף 5

2. במקום סעיף 5 לחוק העיקרי יבוא:

"הטלת חפקידים

5. (א) מוציא לפועל רשאי להטיל על פקיד של בית המשפט, או על אדם אחר שהסכים לכך, ביצועם של הליכים שבתחום סמכותו, ומוציא לפועל שמנהל בתי המשפט הסמיכו לכך במיוחד רשאי להטיל תפקיד כאמור גם לענין הליכים שבתחום סמכותו של מוציא לפועל אחר; המוציא לפועל רשאי להתנות את הטלת התפקיד וביצועו בתנאים שימצא לנכון.

(ב) מי שקיבל עליו תפקיד כאמור בסעיף קטן (א) (להלן - בעל התפקיד), דינו, לענין אותו תפקיד, כדין מוציא לפועל, עליו לבצעו אישית ואין הוא רשאי להטיל את ביצועו על אדם אחר; אין באמור כדי למנוע מבעל התפקיד מלהסתייע באנשים מתאימים לביצוע התפקיד, ובלבד שבעל התפקיד יהיה נוכח במקום בעת הביצוע.

(ג) היה בעל התפקיד תאגיד, יבוצע התפקיד בידי אנשים שהתאגיד מעסיקם, לרבות קבלנים, ובלבד שפקיד אחראי של התאגיד יהיה נוכח במקום בעת הביצוע."

תיקון סעיף 14

3. בסעיף 14(א) לחוק העיקרי, המלים "ולסכל על ידי כך הליך או להכביד על ביצוע פסק הדין" - יימחקו.

תיקון סעיף 19

4. בסעיף 19 לחוק העיקרי, בסעיף קטן (א), בסופו יבוא "עד לקביעתו כאמור, רשאי ראש ההוצאה לפועל להורות על עיכוב ביצועו של פסק הדין, כולו או מקצתו, בתנאים שיקבע".

תיקון סעיף 21

5. בסעיף 21 לחוק העיקרי -

(1) במקום כותרת השוליים יבוא "עיקול מטלטלין ומכירתם";

(2) בסעיף קטן (א) -

(1) במקום הרישה יבוא:

"על פי בקשת הזוכה רשאי ראש ההוצאה לפועל לצוות על עיקול מטלטלין של החייב ומכירתם או על מימושם בדרך אחרת, ומצויווה כך, רשאי מוציא לפועל -";

(2) אחרי פסקה (2) יבוא:

"(3) למכור את המעוקלים, ובלבד שעברו שבעה ימים מיום הטלת העיקול והחייב לא שילם את החוב הפסוק; היו הנכסים פסידים, רשאי המוציא לפועל למכרם מיד לאחר העיקול".

ביטול סעיפים 27 ו-31

6. סעיפים 27 ו-31 לחוק העיקרי - בטלים.

תיקון סעיף 34

7. בסעיף 34 לחוק העיקרי, בסעיף קטן (א), בסופו יבוא "וכן על מקרקעין שרשומה עליהם, לטובת החייב, הערת אזהרה כמשמעותה בסעיף 126 לחוק המקרקעין, התשכ"ט-1969".

תיקון סעיף 80

8. בסעיף 80 לחוק העיקרי, בסעיף קטן (א), אחרי "מוציא לפועל" יבוא "או החלטה שלו לפי סעיף 4א".

מוגש על-ידי שר המשפטים

כ"ב בכסלו התש"ן
20 בדצמבר 1989

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת י"ד/התש"ן של הממשלה
יום א', י' בטבת התש"ן - 7.1.1990

(בשעה 09:00)

		מס. נספח	השר המגיש
א.	סקירות		
ב.	דו"ח הועדה הציבורית-מקצועית לבדיקה כוללת של שירות המדינה וגופים נתמכים מתקציב המדינה ("ועדת קוברסקי")	+243 א'	ראש הממשלה וממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר שר הכלכלה והתכנון
ג.	אישור מינויים למועצת רשות שדות התעופה - המשך הדיון	+251 א'+ ב'	שר התחבורה שר התקלאות שר התחבורה
ד.	הצעת-חוק לתיקון הפקודה לקביעת הזמן (קביעת מועדים לשעון קיץ), התש"ן-1989 של חה"כ א. פורז - ערר	241	שר הפנים
ה.	היערכות הממשלה לקליטת 100,000 עולים	239	השר ר. אדרי
ו.	התהליכים במזרח אירופה והשפעותיהם על ישראל	+248 א'	שר התקשורת שר החוץ
ז.	הטיפול הממשלתי לקראת איחוד אירופה בשנת 1992	+247 א'	שר הכלכלה והתכנון שר החוץ
ח.	מפעלים עתירי ידע ביקנעם - ערר על החלטת ועדת השרים לעניני כלכלה	250	שר הכלכלה והתכנון

---

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח	השר המגיש
ט. הקמת החברה הישראלית לאיכות הסביבה בע"מ - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה	252	שר הכלכלה והתכנון
י. חקיקה למניעת סיכון חיי אדם בגין שביתות	150	שר החקלאות
יא. מדיניות הממשלה בעשור הבא בתחומים המדיניים והכלכליים	+222 א'+ ב'+	שר המדע והטכנולוגיה שר הכלכלה והתכנון שר החוץ
יב. תיקון התקנון לעבודת הממשלה	+244 א'+ ב	שר הכלכלה והתכנון שר המשפטים שר הכלכלה והתכנון
יג. הקמת רשות ממלכתית להערכות לקראת איחודה הכלכלי של אירופה	+245 א'	שר התקשורת שר התעשיה והמסחר
יד. דיון בדרכים למיגור ה"אינתיפאדה"		השר אבנר שאקי
טו. הקמת מינהל לאומי לביוב ולהשבת קולחין	+206 א'+ ב'+ ג'+ ד'	שר החקלאות השר לאיכות הסביבה שר הבטחון שר האוצר שר הפנים
טז. העלאת תעריפי החשמל	232 + א'	שר הכלכלה והתכנון שר האנרגיה והתשתית
יז. התזמורת הסימפונית ירושלים, רשות השדור	210	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות

---

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח	השר המגיש
יח. סמכויות המשרד לאיכות הסביבה - הנושא המטאורולוגי (המשך הדיון): הקמת רשות על-פי דין למטאורולוגיה בסמכות שר התחבורה והשר לאיכות הסביבה	146 (נוסח מתוקן)+ א'	שר התחבורה והשר לאיכות הסביבה שר האוצר
יט. משרד המדע והטכנולוגיה - ארגון המחקר ותקציבי המחקר	+187 א'+ ב+ ג'+ ד'+ ה'	שר המדע והטכנולוגיה סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר המדע והטכנולוגיה שר האנרגיה והתשתית שר האוצר סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
כ. מעמד של אזור פיתוח לבאר-שבע - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה והצעה	212 + א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
כא. הקפאת שכרם של שרים ובכירים אחרים	213	השר א. שאקי
כב. מינוי מועצת המלאכה	+208 א + ב'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר שר הכלכלה והתכנון
כג. מינוי יושב ראש רשות שמורות הטבע	+177 א'	שר החקלאות השר מ. נסים
כד. ענף ההדרים - המשך הדיון	+185 א'	שר החקלאות שר האוצר
כה. הקצאת משאבים לעידוד הילודה והפריית מבחנה	+201 א'	שר הבריאות שר האוצר
כו. אי הכללת עובדי המכון והשירותים הוטרינריים בצמצום כח אדם	+194 א'	שר החקלאות שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

		מס. נספח	השר המגיש
כז.	תכנית מיתאר ארצית לתפרוסת הגיאוגרפית של אוכלוסיה בת 7 מיליון תושבים בישראל - מס. ת/מ/א/16 - ערר על החלטת ועדת השרים	191	שר האנרגיה והתשתית
כח.	מינוי יושב ראש הועדה המיוחדת לענין סעיף 29 לחוק נכסי נפקדים, התש"י-1950	+192 א'	ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר השר אהוד אולמרט
כט.	התקנת מזגנים במוסדות חינוך בבית שאן	+184 א'	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר
ל.	טיוטת חוק שעות לימוד, התשמ"ט-1989 (נספח 233/חק מיום 14.6.89)	160 (נוסח מתוקן)	ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק
לא.	הצעת חוק שידורי הנסיון של הערוץ השני (הוראת שעה), התשמ"ט-1989 של חה"כ א. פורז (מס. רפ"ד) - ערר על החלטת ועדת שרים לעניני חקיקה	130 132	שר המשפטים סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
לב.	תחומי עיסוקיה של ועדת השרים לתיאום ומינהל - ערר על החלטת ועדת השרים	166	שר החקלאות
לג.	החלת דין רציפות על הצעת חוק מס בולים (ביטולים ותיקוני הוראות), התשמ"ז-1987 - המשך הדיון	145	ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
לד.	פטור מתשלום מס הכנסה לחלק מהמתפרנסים כשכירים מחקלאות	+171 א'	שר החקלאות שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

		מס. נספח	השר המגיש
לה.	מלאי חירום של מוצרי דלק	+73 א'	שר האנרגיה והתשתית ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
לו.	הפיכת שירות ההדרכה והמקצוע במשרד החקלאות לתאגיד	+149 א'	שר החקלאות שר האוצר
לז.	מינוי חברים לועד הנאמנים של רמלה - המשך הדיון	108 (נוסח מעודכן) שני	ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
לח.	הענקת נקודות זיכוי מס הכנסה לאנשי מילואים	+137 א'	שר הבטחון ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
לט.	העברות תקציב למשרד החינוך והתרבות, למשרד לעניני דתות ולמשרד הבריאות	+123 א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
מ.	הקמת ועדת שרים לטיפול בנושא הירידה	111	השר ר. אדרי
מא.	חוק הגנת הדייר	106	שר הכלכלה והתכנון
מב.	צרוף נציג שר האנרגיה והתשתית לועדת היתרים לפי החוק למניעת זיהום הים ממקורות יבשתיים	98 (נוסח מתוקן)	שר האנרגיה והתשתית
מג.	העברת סמכויות לפי חוק הנגב, התשמ"ו-1986 וחוק הגליל, התשמ"ח-1987	+148 א'	שר האנרגיה והתשתית שר התעשיה והמסחר
מד.1.	הקמת ועדת חקירה לענין הפסקות החשמל	97	שר הכלכלה והתכנון
2.	הקמת ועדת חקירה לענין הפסקות החשמל	100	שר האנרגיה והתשתית

---

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח	השר המגיש
מה. שעורי מיסים בישראל	+76 א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
מו. הרשות לפיתוח ירושלים	+77 (מתוקן) א' 86 92	שר הכלכלה והתכנון שר האנרגיה והתשתית שר הפנים שר התעשיה והמסחר
מז. הצעת-חוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב) (תיקון - פטור למבני דת ממסים) של חה"כ א. גמליאל ואחרים (ס"ו) - ערר על החלטת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק	61	שר הפנים
מח. הרכב המינהל לתכנון חקלאי	+58 א'+ ב'	שר החקלאות השר מ. נסים שר הכלכלה והתכנון
מט. ניהול תיק מטבע החוץ	82	שר הכלכלה והתכנון
נ. העברת סמכויות לפי חוק ההגבלים העסקיים לענין מוצרי דלק	27 (נוסח מתוקן)+ א'	שר האנרגיה והתשתית שר התעשיה והמסחר
נא.1. מינוי נציג משרד הכלכלה והתכנון למועצת מקרקעי ישראל	+60 א'	שר הכלכלה והתכנון שר החקלאות
2. שינוי בהרכב מועצת מקרקעי ישראל הסתייגות	89	שר החקלאות שר הכלכלה והתכנון

---

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח	השר המגיש
נב. קוים לפיתוח הגליל והגולן לשנות התשעים	+32	שר התקשורת
	א'+	שר האנרגיה והתשתית
	ב'+	שר האוצר
	ג'+	שר הפנים
	ד'	שר התקשורת
נג. תכנית למשק הלאומי 1988 - 1992	+30	שר התקשורת
	א'	שר האנרגיה והתשתית
נד. קוים לפיתוח המגזר הערבי והדרוזי בישראל	+31	שר התקשורת
	א'+	סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון
	ב'	השר אהוד אולמרט
	ג'	שר האוצר
נה. תוספת תשתית תעשיתית	+39	שר התעשיה והמסחר
	א'	שר האוצר
נו. סיוע למפעל הבודד	+40	שר התעשיה והמסחר
	א'	שר האוצר
נז. תקציב לפתרון בעית המצוקה הפיננסית בקיבוצים ובמושבים	+41	שר התעשיה והמסחר
	א'	שר האוצר
נח. תקציב לבנית דירות להשכרה	+42	שר התעשיה והמסחר
	א'	שר האוצר
נט. תקציב להקמת ישובים ביהודה, שומרון ועזה	43	שר התעשיה והמסחר
ס. סיוע לשיווק בחו"ל	+44	שר התעשיה והמסחר
	א'	שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח	השר המגיש
טא.1. צירוף נציג של שר האנרגיה והתשתית לועדות המחוזיות לתכנון ובניה	+45 א'	שר האנרגיה והתשתית שר הפנים
2. הצעת-חוק התכנון והבניה (תיקון מס.), התשמ"ט-1989 - (צרוף נציג שר הכלכלה והתכנון למועצה הארצית ולועדות המחוזיות לתכנון ולבניה)	+57 א'	שר הכלכלה והתכנון שר הפנים
סב.1. מתן ערבות מדינה לישובי קו העימות בגין חובותיהם	+51 א	שר הבטחון שר האוצר
2. מתן ערבות מדינה לישובי קו העימות ולאורך גבולות המדינה בגין חובותיהם	65	שר החקלאות
סג. העברת סמכויות למשרד הכלכלה והתכנון	50 (נוסח חדש) א'+ ב'	שר הכלכלה והתכנון שר העבודה והרווחה שר התעשיה והמסחר

---

* - נושא חדש על סדר היום

"א. עקרונית אני תומך באימוץ דו"ח הועדה הציבורית-מקצועית לבדיקה כוללת של שירות המדינה וגופים נתמכים מתקציב המדינה ומציע כי יישום מסקנות הדו"ח יהיה במסגרות הקיימות וכי לא יוקמו לשם כך גופים וועדות נוספים.

ב. להלן תגובתי לסעיפי הצעת ההחלטה:

1. לסעיף 2- אני מציע כי ועדת השרים לענייני תיאום ומינהל תעסוק ביישום המלצות הועדה.

2. לסעיף 10- כאמור הצעתי היא לא להקים ועדות נוספות אלא לטפל בנושא במסגרות הקיימות, כגון: אגף התקציבים, החשב הכללי והמטה ליעול המשק.

3. לסעיף 12- אני מציע כי פורום המנכ"לים ינסח תנאים מחייבים לקראת שינוי בסמכויות המשרדים ולא רק לגבי הרחבתם."

מוגש על-ידי שר הכלכלה והתכנון

תוספת א' לנספח 243

ו' בטבת התש"ן
(3.1.90)

מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ט בטבת התש"ן
16 בינואר 1990

ש מ ו ר

אל : ראש הממשלה ושר העבודה והרווחה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבך את החלטה מס. 1242 של הממשלה מישיבתה ביום א', י"ז בטבת התש"ן(14.1.90):

"1242. <u>מינוי מנהל כללי בפועל למשרד העבודה והרווחה</u>

מ ח ל י ט י ם :

על-פי סעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, למנות את מר שמואל סלבין לתפקיד המנהל הכללי בפועל של משרד העבודה והרווחה, למשך שלושה חודשים נוספים, החל ביום י"ט בטבת התש"ן (16.1.90)."

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

העתק: נציב שירות המדינה

מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ט בטבת התש"ן
16 בינואר 1990

ש מ ו ר

אל : ראש הממשלה
שר החוץ

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 1244/ה של הממשלה מישיבתה ביום א', י"ז בטבת התש"ן (14.1.90):

"1244/ה. <u>נסיעות שרים</u>

מ ח ל י ט י ם:

ה. לאשר את נסיעת שר החוץ לפורטוגל ולספרד, בעיני משרדו, מיום כ' בטבת התש"ן (17.1.90) עד יום כ"ז בטבת התש"ן (24.1.90).

ראש הממשלה ימלא את מקום שר החוץ בעת העדרו מהארץ."

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

העתק: מנכ"ל משרד החוץ
חשב משרד החוץ

מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ח בטבת התש"ן
15 בינואר 1990

אל : ראש הממשלה ושר העבודה והרווחה
ממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר

מאת: מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינוי מר ש. סלבין כמנכ"ל בפועל של
משרד העבודה והרווחה

בהמשך להחלטת הממשלה מס. 1242 מיום י"ז בטבת התש"ן (14.1.90), בקשר למינוי דלעיל, סוכם כי מר סלבין ידווח גם לממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר.

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

העתק: מר ש. סלבין, מנכ"ל בפועל,
משרד העבודה והרווחה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטת הממשלה
(החלטה מצורפת)
אשר קיבלה תוקף ביום ג', ד' בשבט התש"ן-30.1.1990

החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ד' בשבט התש"ן (30.1.1990), אשר קיבלה תוקף ביום ד' בשבט התש"ן (30.1.1990)

1294(חק/592). טיוטת-חוק לתיקון חוק רשות שדות התעופה (תיקון), התש"ן-1989

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס לטיוטת חוק לתיקון רשות שדות התעופה (תיקון), התש"ן-1989:-

א. בסעיף 1(1) המוצע, במקום: "שבעה עשר", יבוא: "ששה-עשר";

ב. בסעיף 1(2) המוצע, למחוק את המלים: "שבעה מקרב נציגי ציבור, יבוא: שמונה מקרב נציגי ציבור ובמקום";

ג. בסמכות הממשלה, מכח החלטה מס. 1291 מיום ב' בשבט התש"ן (28.1.90):-

(1) בהמשך לנ"ל - להטיל על משרד התחבורה בתיאום עם משרד המשפטים לנסח את הצעת החוק;

(2) על-פי סעיף 113(ג) בתקנון הכנסת, לבקש כי ועדת הכנסת תחליט על הקדמת הדיון בהצעת החוק;

(3) לאשר בכפוף לעיל את טיוטת החוק, המצורפת בזה.

בפרוטוקול זה 3 דפים.

טיוטת חוק

1. שם החוק המוצע

חוק לתיקון חוק רשות שדות התעופה (תיקון) התש"ן - 1990.

2. עיקרי החוק המוצע

הגדלת מספר חברי מועצת רשות שדות התעופה ב-2 חברים: אחד שימונה מקרב עובדי המדינה ואחד שימונה מקרב נציגי הציבור.

3. מטרות החוק המוצע והצורך בו

הרחבת מועצת הרשות באופן שתאפשר ייצוג של נושאים ועניינים של משרדי ממשלה ושל גופים ציבוריים שענין להם במתן שירותים על ידי הרשות.

4. השפעת החוק המוצע על החוק קיים

יתוקן סעיף 8 לחוק.

5. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה

אין.

6. השפעת החוק המוצע על המקן של משרד המחבורה

אין.

7. השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי של משרד התחבורה ועל משרדים אחרים

אין.

8. להלן, נוסח הצעת החוק:

חוק לתיקון חוק רשות שדות התעופה (תיקון) התש"ן - 1990

תיקון סעיף 8

1. בסעיף 8 לחוק רשות שדות התעופה, התשל"ז - 1977 -

(1) בסעיף קטן (א) במקום "חמושה עשר" יבוא "שבעה עשר".

(2) בסעיף קטן (ב) במקום "שבעה מקרב נציגי ציבור" יבוא "שמונה מקרב נציגי ציבור" ובמקום "שבעה מקרב עובדי המדינה" יבוא "שמונה מקרב עובדי המדינה"

---

1. ס"ח התשל"ז, עמ' 182; התש"ן, עמ' 4

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק
יום ג', י"ט בטבת התש"ן - 16.1.90
(בשעה 14:00)

נכחו חברי ועדת השרים : ד. מרידור - יו"ר, ח. בר לב,
א. שאקי, מ. שחל

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט, מ. גור (בחו"ל), א. דרעי,
א. כץ-עוז, י. מודעי, ר. מילוא,
מ. נסים, ש. פרס, ג. פת, י. צור

כן נכחו:

י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה
רב-ניצב ד. קראוס	- המפקח הכללי של משטרת ישראל
רב-גונדר ש. לוי	- נציב שירות בתי-הסוהר
ג. אבינר	- המנהל הכללי, משרד המשטרה
ניצב ח. הירש	- משטרת ישראל
ניצב י. טרנר	- משטרת ישראל
ג. טרייבר	- לשכת שר האנרגיה והתשתית
ר. לוי	- משטרת ישראל
ל. משיח	- משרד המשפטים
א. צידון	- לשכת שר המשפטים
מ. קוק	- משרד הכלכלה והתכנון
א. קלעי	- לשכת שר המשפטים
ע. שטרייט	- משרד האוצר
ח. שמואלביץ	- משרד המשטרה

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

חק/566. א. תנאי החזקה בבתי-מעצר משטרתיים - תזכיר מטעם שר המשפטים

ב. מקומות כליאה לעצורים, תמונת מצב (פתרונות אפשריים) - תזכיר וסקירות מטעם שר המשטרה

בפרוטוקול זה 2 דפים.

ש מ ו ר

חק/566.

א. תנאי החזקה בבתי-מעצר משטרתיים - תזכיר מטעם שר המשפטים

ב. מקומות כליאה לעצורים, תמונת מצב (פתרונות אפשריים) - תזכיר וסקירות מטעם שר המשטרה

שר המשפטים פותח.

שר המשטרה, המפקח הכללי של משטרת ישראל, נציב שירות בתי-הסוהר ונציגת משרד המשפטים סוקרים את תנאי ההחזקה בבתי-מעצר משטרתיים והבעיתיות באשר למקומות כליאה לעצורים ומציגים תמונת מצב של הסוגיה ופתרונות אפשריים.

בדיון משתתפים: השרים ח. בר-לב, ד. מרידור, מ. שחל; ה"ה ד. קראוס, ש. לוי, ג. אבינר, י. טרנר, ע. שטרייט והגב' ל. משיח.

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס לתזכירים והסקירות שנמסרו לועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, על-ידי שרי המשפטים, המשטרה, המפקח הכללי של משטרת ישראל ונציב שירות בתי-הסוהר בנושאי תנאי ההחזקה בבתי המעצר המשטרתיים, הבעיתיות והמצוקה באשר למקומות כליאה לעצורים, ופתרונות אפשריים להקלה במצב:-

א. להטיל על משרדי המשטרה והאוצר להגיש לועדת השרים הצעת-תכנית רב-שנתית אשר תתווה דרך לפתרון מצוקת הכליאה של אסירים ועצורים בשירות בתי-הסוהר ובמשטרת ישראל;

ב. ההצעה כאמור תוגש לועדת השרים תוך מספר שבועות.

המשך הדיון נדחה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

מזכירות הממשלה

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענין מתן היתר לפרסומים
יום א', כ"ד בטבת התש"ן - 21.1.1990

(בשעה 08:45 - במזכירות הממשלה)

"שלוש לידות בספטמבר" -

ספרו של אל"מ משה גבעתי

"שלוש לידות בספטמבר" - ספרו של אל"מ משה גבעתי

הספר הוגש לועדת השרים ב-4.12.89.

סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות הודיע כי הוא אינו מתנגד לפרסום הספר.

שר הבטחון הודיע כי הוא תומך בפרסום הספר, בכפוף להערות בטחון שדה.

הספר עבר את ביקורת הצנזורה ומחלקת בטחון שדה והם העירו הערותיהם.

הספר אושר על-ידי הרמטכ"ל והוא עומד להתפרסם בהוצאת "מערכות", בכפוף לאישור ועדת השרים.

כמוסכם בין המחבר לשלטונות צה"ל, יועברו התמלוגים מן הספר לקרן ליב"י.

17.1.1990

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה ט"ו/התש"ן של הממשלה
יום א', י"ז בטבת התש"ן - 14.1.1990
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ש. פרס, י. נבון, ד. אדרי, א. אולמרט, מ. ארנס, ח. בר-לב, א. דרעי, ז. המר, ע. ויצמן, ג. יעקבי, א. כץ-עוז, י. מודעי, ר. מילוא, ד. מרידור, מ. נסים, ג. פת, י. צור, מ. קצב, א. שאקי, מ. שחל, א. שרון

נעדרו השרים: ד. לוי (בחו"ל), מ. גור (בחו"ל), י. פרץ, י. רבין (בחו"ל)

כן נכחו:
י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 1239:
רב-אלוף ד. שומרון - הרמטכ"ל
סא"ל ש. ניידא - רל"ש הרמטכ"ל
אל"מ ש. חפץ - שליש שר הבטחון
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה
סא"ל ח. שפירא - סגן מזכיר צבאי לראש הממשלה

בסעיף 1240:
ד. בועז - הממונה על התקציבים
ד. בר-חיים - משרד האוצר
מ. גבאי - נציב שירות המדינה
י. הרמלך - המנהל הכללי, משרד הכלכלה והתכנון
ח. קוברסקי -

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

בפרוטוקול זה 8 דפים.

ש מ ו ר

סדר היום :

1239. ענינים בטחוניים ומדיניים

1240. דו"ח הועדה הציבורית-המקצועית לבדיקה כוללת של שירות המדינה וגופים נתמכים מתקציב המדינה ("ועדת קוברסקי") - המשך הדיון

1241. מינוי סגן שר במשרד הפנים

1242. מינוי מנהל כללי בפועל למשרד העבודה והרווחה

1243. אישור מינויים למועצת רשות שדות תעופה - המשך הדיון

1244. נסיעות שרים

1239. <u>ענינים בטחוניים ומדיניים במסגרת ועדת שרים לענייני בטחון</u>

א. הרמטכ"ל מדווח (לבנון; גבול ירדן; יהודה, שומרון ועזה)

השרים י. נבון, א. שרון וח. ארנס; ראש הממשלה י. שמיר והשר ג. פת מעירים ושואלים.

שר המשטרה סוקר בענינים שוטפים.

הרמטכ"ל מוסיף.

בדיון משתתפים: השרים א. שרון, א. כץ-עוז, י. מודעי, י. צור, ר. מילוא, ג. פת, א. שאקי וד. מרידור.

הרמטכ"ל, שר הבטחון וראש הממשלה משיבים.

השר א. דרעי מוסיף.

ב. שר החוץ סוקר את ההתפתחויות במזרח אירופה וביחסי ישראל עם מדינות מזרח אירופה.

השרים ח. בר-לב, י. צור, ג. יעקבי וש. פרס מעירים.

ג. שר המדע והטכנולוגיה מדווח על ביקורו בברית-המועצות.

השרים א. שאקי וג. פת מעירים.

בדיון משתתפים: השרים י. מודעי, ג. יעקבי, מ. שחל, א. כץ-עוז, מ. נסים, ש. פרס וא. דרעי.

השר י. מודעי מוסיף.

ראש הממשלה והשרים ג. פת, מ. נסים וד. אדרי מעירים ושואלים.

שר החוץ משיב.

שר המדע והטכנולוגיה מוסיף.

ראש הממשלה מסכם.

.1240 <u>דו"ח הועדה הציבורית-המקצועית לבדיקה כוללת של שירות המדינה וגופים נתמכים מתקציב המדינה ("ועדת קוברסקי") - המשך הדיון</u>

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור ור. מילוא; מר מ. גבאי ומר ד. בועז והשרים ש. פרס וי. מודעי.

השרים ג. יעקבי, י. נבון, י. צור, א. שרון ומ. נסים מעירים.

מר ח. קוברסקי משיב.

ראש הממשלה מסכם.

השר י. מודעי מעיר.

מ ח ל י ט י ם (18 בעד; 1 נמנע): -

א. הממשלה מאשרת עקרונית את דו"ח הועדה הציבורית-מקצועית לבדיקה כוללת של שירות המדינה וגופים נתמכים מתקציב המדינה (דו"ח "ועדת קוברסקי"), שהוגש לראש הממשלה ולממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר, בכפוף לאמור להלן בהחלטה זו.

ב. ראש הממשלה וממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר, יהיו מופקדים מטעמה כועדת שרים, על הכוונת ישומן של המלצות הועדה.

ג. ראש הממשלה וממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר ימנו את "הממונה על ביצוע הרפורמה", שעליו המליצה הועדה.

ד. תפקידיה של ועדת השרים:

(1) להנחות את הממונה על ביצוע הרפורמה במילוי תפקידו.

(2) לאשר שלבים ועיתוי לביצוע של ההמלצות כפי שיוגשו לה על-ידי הממונה.

(3) לקבל מהממונה דיווחים שוטפים על מהלך יישומן של ההמלצות.

(4) להגיש לממשלה הצעות החלטה, ככל שתידרשנה במהלך הביצוע.

(5) לקיים מעקב אחר פעולתו של הממונה והיערכותם ופעולתם של משרדי הממשלה, כנגזר מדו"ח הועדה והמלצותיה.

ה. הממונה על ביצוע הרפורמה יוכל להסתייע בעבודתו בגורמי ייעוץ מקצועיים.

ו. משך הביצוע של הרפורמה - 3 שנים. ניתן לבצע את ההמלצות חלקים חלקים, ובלבד שיובטחו קשר ועקביות בין הפעולות בשלבי היישום.

ז. משרדי הממשלה והיחידות המרכזיות (מזכירות הממשלה, אגף התקציבים, נציבות שירות המדינה, החשב הכללי, הממונה על השכר, יועץ ראש הממשלה לענייני מיעוטים ויועצת ראש הממשלה לענייני נשים) יכינו תוך 3 חדשים "ניירות עבודה" לביצוע ההמלצות הנוגעות לתפקידים שלהם ויגישום לועדת השרים ולממונה על ביצוע הרפורמה, בהתאם למסגרת שיקבע הממונה. הצעותיהם יכללו פרוט יעדים, תהליכים, אמצעי ביצוע ולוחות זמנים למימוש כל המלצה הנוגעת להם. דגש מיוחד יושם על שיפור השירות לאזרח, סריקת חוקים, תקנות ונהלים והמלצות על שינויים נדרשים. משרד המשפטים ירכז את ההצעות הקשורות בעניני חקיקה.

ח. ועדת השרים והממונה על ביצוע הרפורמה ידווחו לממשלה אחת ל-3 חדשים על התקדמות הביצוע.

ט. משרדי הממשלה והיחידות המרכזיות יקבעו עדיפות, במסגרת התקציבים הקיימים, בהקצאת המשאבים הנדרשים להשגת יעדיה של הרפורמה.

י. ראש הממשלה וממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר ימנו ועדה - שישתתפו בה אנשי ציבור ואנשי מקצוע - שתבחן את כלל תפקידי המושל ועיסוקיו, במגמה לשחרר את המינהל הממשלתי ממשימות שאינן הכרחיות - ולהתמקד בנושאים המרכזיים של תיפקוד המערכת השלטונית ושיפור השירות לאזרח. הועדה תתבקש להמליץ בפני הממשלה להעביר לגופים אחרים משימות שאינן חיוניות למילוי תפקידיו של הממשל המרכזי, ושניתן לבצען ביעילות רבה יותר וביתר נוחות לאזרח, שלא בידי הממשל. הועדה תנסח קריטריונים בנדון, שיפרטו גם תהליכי ביצוע ועיתויים.

יא. תקציב המדינה לשנת 1991 יוכן תוך התייחסות והתאמה עם ההמלצות הרלבנטיות בנדון של "הועדה הציבורית-מקצועית".

יב. פורום המנכ"לים, בשיתוף ראשי היחידות המרכזיות הנוגעות בדבר, ינסחו תנאים מחייבים לקראת הרחבת סמכויות המשרדים ומעמדם, סדר הפעולות הנדרשות ליישום ההמלצות בנדון ועיתויין.

(דו"ח הועדה נמצא במזכירות הממשלה).

1241. <u>מינוי סגן שר במשרד הפנים</u>

ראש הממשלה פותח.

השר ג. יעקבי מעיר.

שר הפנים מעלה את ההצעה.

בדיון משתתף השר ג. יעקבי.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם (14 בעד; 1 נגד):-

בהתאם לסעיף 34 לחוק יסוד: הממשלה, לאשר מינויו, על-ידי שר הפנים, של חבר-הכנסת הרב רפאל פנחסי, לכהונת סגן שר במשרד הפנים.

הודעה על המינוי תימסר לכנסת.

1242. <u>מינוי מנהל כללי בפועל למשרד העבודה והרווחה</u>

ראש הממשלה פותח.

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר מוסיף.

בדיון משתתף השר מ. שחל.

השרים א. שרון, ש. פרס ומ. נסים מעירים.

מ ח ל י ט י ם (16 בעד; 1 נגד):-

על-פי סעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, למנות את מר שמואל סלבין לתפקיד המנהל הכללי בפועל של משרד העבודה והרווחה, למשך שלושה חודשים נוספים, החל ביום י"ט בטבת התש"ן (16.1.90).

1243. <u>אישור מינויים למועצת רשות שדות תעופה - המשך הדיון</u>

ראש הממשלה פותח.

המשך הדיון נדחה.

1244. <u>נסיעות שרים</u>

מזכיר הממשלה פותח.

השר מ. ארנס מוסיף.

מ ח ל י ט י ם:

א. לאשר את נסיעת שר הפנים לארצות-הברית, בעניני משרדו, מיום י"ח בטבת התש"ן (15.1.90) עד יום כ"ז בטבת התש"ן (24.1.90).

השר לקליטת העליה ימלא את מקום שר הפנים בעת העדרו מהארץ.

(הערה: לאחר ישיבת הממשלה הודיע שר הפנים על דחיה קצרה של נסיעתו).

ב. לאשר את נסיעת השר לעניני דתות לברית-המועצות, על-פי הזמנת ארגון הקהילות היהודיות בברית-המועצות ולהשתתף בכנס נציגי הקהילות היהודיות במוסקבה - החל מיום כ"א בטבת התש"ן (18.1.90) למשך כעשרה ימים.

השר אבור שאקי ימלא את מקום השר לעניני דתות בעת העדרו מהארץ.

ג. לאשר את נסיעת שר האנרגיה והתשתית לפורטוגל ולבלגיה, בעניני משרדו, מיום כ"ה בטבת התש"ן (22.1.90) עד יום ב' בשבט התש"ן (28.1.90).

שר המשטרה ימלא את מקום שר האנרגיה והתשתית בעת העדרו מהארץ.

ש מ ו ר

ד. לאשר את נסיעת שר התחבורה לארצות-הברית, בעניני משרדו, מיום ב' בשבט התש"ן (28.1.90) עד יום י"א בשבט התש"ן (6.2.90).

השר משה נסים ימלא את מקום שר התחבורה בעת העדרו מהארץ.

ה. לאשר את נסיעת שר החוץ לפורטוגל ולספרד, בעניני משרדו, מיום כ' בטבת התש"ן (17.1.90) עד יום כ"ז בטבת התש"ן (24.1.90).

ראש הממשלה ימלא את מקום שר החוץ בעת העדרו מהארץ.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 12:35)

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטת הממשלה
(החלטת מצורפת)
אשר קיבלה תוקף ביום ד', י"ג בטבת התש"ן-10.1.1990

החלטת ועדת השרים לנושאים הקשורים בהצעת תקציב המדינה לשנת 1990 , מיום י"ג בטבת התש"ן (10.1.1990), אשר קיבלה תוקף ביום י"ג בטבת התש"ן (10.1.1990)

1231(תקח/1). חוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה), התש"ן-1990

מ ח ל י ט י ם:

א. בסעיף 1 להצעת החוק במקום "לשנת הכספים 1989" צריך להיות "לשנת הכספים 1990".

ב. לדחות דיון בסעיף 2(1) בהצעה .

ג. לאשר סעיפים 2(2); 2(3); 2(4); 2(5) בהצעה.

ד. לאשר סעיף 3 בהצעה.

ה. לאשר סעיף 4 בהצעה.

ו. (1) להטיל על היועצת המשפטית של משרד האוצר להכין, בתאום עם הגורמים האחרים לישיבה הבאה של ועדת השרים, נוסח חדש לסעיף 5(1)(ב) לפיו יקבע בחוק עדכון אוטומטי של תעריפי המים לפי שינויים במדד ובתעריפי החשמל כל אימת שהשינוי הוא ב- 5% או יותר או כל 6 חדשים.

(2) נציב המים יפרסם הודעה ברשומות על תעריפים מעודכנים.

בפרוטוקול זה 2 דפים.

(3) היועצת המשפטית של משרד האוצר תכין הצעת נוסח לסעיף חדש אשר לפיו תעריפי המים יקבעו לפי העלות של המים, ואת המנגנון לקביעתם.

ז. בסעיף 5(2) במקום "שר הפנים בהסכמת שר האוצר" ייאמר "שר האוצר עם שר הפנים" וימחקו המילים "לצריכה ביתית, שירותים ושירותים ציבוריים". בסוף הסעיף יוסף כי התעריפים יבטאו את העלות של אספקת המים לצרכנים בלבד ויעודכנו לפי שינויים בעלויות.

ח. סעיף 5(3)(ב) ינוסח כדלקמן:

לא יקבע שר החקלאות תעריף למים לרשות המקומית אלא לאחר התייעצות עם שר הפנים.

ט. סעיף 5(4) ימחק מהחצעה.

י. לאשר סעיפים 5(א) ו5(ב) בהצעה.

יא. למחוק סעיף 5(ג) בהצעה.

יב. לאשר סעיף 5(6) בהצעה.

יג. לאשר סעיף 5(7) בהצעה.

יד. לאשר סעיף 7(א1) ולמחוק סעיף 7(א2) בהצעה.

טו. בפרק הדן בהפרשי הצמדה וריבית בסעיף 124ח. - "הגדרות" ייאמר "תשלום יתר - תשלום לפי חוק זה ששלם אדם בלא שחב בו או יתר תשלום ששילם אדם על סכום שהוא חב בו לפי חוק זה".

טז. בפרק הדן בהפרשי הצמדה וריבית בסעיף 124ח. - "הגדרות" ייאמר "ריבית - ריבית צמודה למדד בשעור 8% לשנה".

יח. בסעיף 124ט.(א) תמחק בסיפא המלה "פיגורים".

יט. סעיף 124ט.(ב) יימחק.

כ. בסעיף 124ט.(ג) ייאמר: "דין הפרשי הצמדה וריבית לענין גבייתם כדין תשלום שבשלו הם נגבים".

כא. בסעיף 124י. בסיפא תימחק המלה "פיגורים".

כב. לאשר סעיף 6 של הצעת החוק.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבת ועדת השרים לענייני כלכלה
יום ג', י"ד בכסלו התש"ן - 12.12.89
(בשעה 16:00 בכנסת)

נכחו חברי ועדת השרים: ש. פרס - יו"ר, ר. אדרי, א. כץ-עוז
מ. קצב

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט, מ. גור, א. דרעי, ז. המר,
ע. ויצמן, ג. יעקבי, ד. לוי,
י. מודעי, ד. מרידור, ג. פת
(בחו"ל), מ. שחל (בחו"ל), א. שרון

כן נכחו: ר. מילוא - השר לאיכות הסביבה
מ. ברונו - נגיד בנק ישראל
א. אורן - משרד התחבורה
ז. אורן - משרד האוצר
א. אורנשטיין - משרד התעשיה והמסחר
א. אנטוניר - משרד התחבורה
ח. ארז - מנכ"ל כי"ל
ח. בן צבי - משרד האנרגיה והתשתית
ד. בר חיים - משרד האוצר
ד. גל - לשכת שר האוצר
מ. גביש - משרד האוצר
ד. דרך - המנהל הכללי,
משרד התעשיה והמסחר
ש. הולנדר - נציבות שירות המדינה
ר. הלפרין - משרד הבריאות
צ. זמיר - משרד האנרגיה והתשתית
ד. יצחקי - משרד האנרגיה והתשתית
א. כרמל - משרד התחבורה
י. ליפשיץ - המנהל הכללי, משרד האוצר
א. מרינוב - המנהל הכללי,
המשרד לאיכות הסביבה

בפרוטוקול זה 16 דפים.

ת. פנחסוביץ	- משרד המשפטים
ד. פרלשטיין	- נציבות שירות המדינה
מ. קוק	- משרד הכלכלה והתכנון
א. רהב	- מנכ"ל בנק ישראל
א. רוב	- משרד הכלכלה והתכנון
א. רונד	- משרד התחבורה
ע. שנטל	- משרד התעשיה והמסחר
מ. ניר	- ממלא מקום מזכיר הממשלה

סדר היום :

כל/84. שינוי בהוראות נזילות על אשראי צמוד לשנה ועל פקדונות צמודים לטווח ארוך - הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים), התש"ן-1989

כל/85. שינוי הוראות הנזילות המתייחסים לפקדונות צמודים לטווח ארוך - הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים) (תיקון מס' 21), התש"ן-1989

כל/86. הנפקת מטבעות זכרון ומטבע מיוחד התש"ן-התשנ"א

כל/87. מפעלים עתירי ידע ביוקנעם

כל/88. הקמת החברה הישראלית לאיכות הסביבה בע"מ

כל/89. ביטול פטורים והנחות ממיסים בשדות התעופה אילת ועובדה

כל/90. חברת בתי זיקוק לנפט בע"מ - הגדלת הון מניות רשום

כל/91. תנאי שירות וגימלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה - העברה לתפקיד אחר

כל/92. שכר נהגי שרים

כל/93. המשנה לנציב מס הכנסה - תנאי גימלאות אישיים בעת פרישה

כל/94. טיוטת חוק לעידוד השקעות (חברות עתירות הון) (תיקון), התש"ן-1989

כל/95. שדה הפוספטים בזוהר

ש מ ו ר

כל/84. שינוי בהוראות נזילות על אשראי צמוד לשנה ועל פקדונות צמודים לטווח ארוך - הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים), התש"ן-1989

נגיד בנק ישראל פותח.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 49 לחוק בנק ישראל התשי"ד-1954, לאשר את הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים) (תיקון מס' 20), התש"ן-1989 - המצורפות בזה (דף 11).

כל/85. שינוי הוראות הנזילות המתייחסים לפקדונות צמודים לטווח ארוך - הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים) (תיקון מס' 21), התש"ן-1989

נגיד בנק ישראל פותח.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 49 לחוק בנק ישראל התשי"ד-1954, לאשר את הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים) (תיקון מס' 21), התש"ן-1989 - המצורפות בזה (דפים 13-12).

כל/86. הנפקת מטבעות זכרון ומטבע מיוחד התש"ן-התשנ"א

נגיד בנק ישראל פותח.

ש מ ו ר

מ ח ל י ט י ם, לאשר את הצעתו של נגיד בנק ישראל להכריז לענין סעיף 33א' (א) לחוק בנק ישראל, תשי"ד-1954, את מטבעות יום העצמאות התש"ן, בערך נקוב 10 שקלים חדשים (זהב) ובערך נקוב 2 שקלים חדשים (כסף-קשוט) ו- 1 שקל חדש (כסף-רגיל); ואת מטבעות "אתרים בארץ הקודש" - כינרת בערך נקוב של 5 שקלים חדשים (זהב) ו- 1 שקל חדש (כסף-קשוט) ו- 1/2 שקל חדש (כסף-רגיל); ומטבעות חנוכה התשנ"א בערך נקוב 2 שקלים חדשים (כסף-קשוט) ו- 1 שקל חדש (כסף-רגיל), כמטבעות זכרון; ואת המטבע 5 שקלים חדשים, עובי מיוחד, כמטבע מיוחד.

כל/87. <u>מפעלים עתירי ידע ביוקנעם</u>

השר ר. אדרי פותח.

מנכ"ל משרד התעשיה והמסחר מוסיף.

מ ח ל י ט י ם, לתת מענק מסעיף תקציבי בשעור הניתן למפעל באיזור פיתוח א' למפעל "כתר פלסטיק" ביוקנעם.

כל/88. <u>הקמת החברה הישראלית לאיכות הסביבה בע"מ</u>

השר לאיכות הסביבה פותח.

סגן מנהל רשות החברות הממשלתיות מוסיף.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס' 349 סעיף ח (ג) של הממשלה, מיום כ"ו באדר ב' התשמ"ט (2.4.89), ובתוקף הסמכות, בהתאם לסעיף 5 לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975:

1. להקים את החברה הישראלית לאיכות הסביבה בע"מ כחברה ממשלתית, שעיסוקה טיפול בפסולת רעילה ומפגעים סביבתיים.

2. השר לאיכות הסביבה יהיה השר האחראי לעניני החברה והוא ישתתף בשם הממשלה וייצג אותה בהליכי יסוד החברה וכינונה, בכפוף לאמור להלן:

א. שם החברה

בעברית: החברה הישראלית לאיכות הסביבה (1990) בע"מ.

באנגלית: THE ISRAELI COMPANY FOR ENVIROMENTAL SERVICES (I.C.E.S) (1990) LTD.

או אם שם זה לא יאושר על ידי רשם החברות, שם דומה שיאושר על ידו, שכפוף לאישור רשות החברות.

ב. מטרות החברה:

מטרותיה העיקריות של החברה הן:

א. להקים ולהפעיל את אתר הפסולת הרעילה ברמת חובב - מתקנים לטפול, ניטרול ומיחזור פסולות, שאריות תעשיתיות מכל סוג שהוא, לרבות פסולות רעילות, פסולות אפורות, פסולות רדיואקטיביות, פסולות נפיצות, שאריות תעשיתיות וכל פסולת שתחייב טיפול.

ב. לעסוק במחקר פיתוח כל נושא הקשור, מקדם ומשרת את השמירה על איכות הסביבה בכלל לצורך הטיפול בפסולת רעילה.

ג. לפתח, לייצר ולעסוק במיגוון הנושאים הקשורים בפסולת רעילה, בפיתוח תשתית המתחייבת משמירה על איכות הסביבה מפני פסולת רעילה.

ד. לעסוק ביעוץ ותכנון בעניינים הקשורים בפעילות החברה ומטרותיה.

ג. אופי החברה:

החברה תהיה חברה ציבורית בעלת 7 (שבעה) בעלי מניות. כל המניות יוקצו למדינה, למעט 6 (שש) מניות רגילות בנות 1 ש"ח, ערך נקוב כל אחת, שיוקצו ל- 6 (שש) חברות ממשלתיות, אשר תיבחרנה ע"י רשות החברות הממשלתיות.

ד. מבנה ההון:

ההון הרשום של החברה יהיה 5,000,000 ש"ח מחולק ל- 5,000,000 מניות בערך נקוב של 1 ש"ח כל אחת.

ההון המוצע והנפרע יהיה 4,000,006 ש"ח.

ה. זכות המניות לסוגיהן:

כל המניות תהיינה שוות בזכויותיהן ותהיינה בעלות זכויות להצבעה באסיפה, לדיבידנד ולמניות הטבה, לעודפים בפירוק ולכל זכות אחרת המוקנית למניות הרגילות על פי תקנון החברה.

ו. מימון פעולות החברה:

אתר הפסולת הרעילה ברמת חובב על מתקניו, ציודו ומקרקעין, בשטח של כ- 250 דונם, יועבר לבעלות החברה.

בנוסף על כך, יועמד לרשות החברה הון חוזר בהיקף של 600,000 ש"ח לצורך תפעול החברה משך שלושה חדשים. בתמורה תקצה החברה למדינה מניות בערך נקוב של 4,000,000 ש"ח וכן תנפיק למדינה איגרת חוב בשווי של 3,600,000 ש"ח. איגרת החוב תהיה צמודה למדד המחירים לצרכן החל ממדד חודש נובמבר 1989 ותעמוד לפירעון החל מהשנה הרביעית ב- 10 תשלומים שנתיים שווים, איגרת החוב תישא החל מהשנה הרביעית, ריבית שנתית צמודה כאמור, בשעור של 4.5%.

ז. מייסדי החברה:

מייסדי החברה יהיו התאגידים הממשלתיים כדלקמן:

חברת מבני תעשיה בע"מ
ענבל חברה לביטוח בע"מ
החברה הלאומית לאספקת פחם בע"מ
החברה לפיתוח המלאכה בע"מ
רותם תעשיות בע"מ
החברה הישראלית לביטוח סיכוני סחר חוץ בע"מ

ח. דירקטוריון החברה:

דירקטוריון החברה יהיה בן 15 דירקטורים, וביניהם אחד לפחות אשר יתמנה מבין עובדי משרד האוצר.

ט. שכר עובדי החברה:

שכר עובדי החברה יהיה כפוף לאישור רשות החברות הממשלתיות.

י. מסמכי החברה:

מסמכי ההתאגדות של החברה יאושרו על ידי רשות החברות הממשלתיות.

ש מ ו ר

כל/89. ביטול פטורים והנחות ממיסים בשדות התעופה אילת ועובדה

נציג משרד התחבורה פותח.

שר התחבורה מוסיף.

מר א. רונד מוסיף.

מ ח ל י ט י ם:

א. לאשר עקרונית את ביטול הפטורים וההנחות ממיסים לגבי טיסות בינלאומיות לשדות התעופה אילת ועובדה.

ב. תוגש הצעת חוק לביטול סעיף 13 לחוק אזור סחר חופשי באילת (פטורים והנחות ממיסים) התשמ"ה-1985.

שר התיירות, אם ימצא לנכון, יוכל לערער על ההחלטה בפני ועדת השרים לעניני כלכלה או הממשלה.

כל/90. חברת בתי זיקוק לנפט בע"מ - הגדלת הון מניות רשום

סגן מנהל רשות החברות הממשלתיות פותח.

מ ח ל י ט י ם, לאשר את החלטת חברת בתי הזיקוק לנפט בע"מ להגדיל את הונה הרשום מ- 190 מיליוני שקלים ל- 272.4 מיליוני שקלים, על ידי הוספת 74,500,000 מניות בנות 1 שקל ערך נקוב כל אחת, ו- 1,580,000 מניות בנות 5 שקלים כל אחת.

כל/91. תנאי שירות וגימלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה - העברה לתפקיד אחר

המשנה לנציב שירות המדינה פותח.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. 385 (כל/36) של הממשלה מיום ו' בניסן התשמ"ט (11.4.89) לאשר המלצת ועדת השרים לענין נהלים וקריטריונים בנושא תנאי שירות וגימלאות לפקידות הבכירה מס. תש/4 מיום י"א באייר התשמ"ט (16.5.89) כדלקמן:

"עובדים הנהנים מתנאי שירות של מנהלים כלליים או נושאי משרות אחרות המושוות להן, אשר יעברו לתפקידים בכירים אחרים בשירות המדינה, יוכלו לזכות באותה משכורת גם בתפקידם החדש, באישור נציב שירות המדינה, לפי הכללים שנקבעו על ידי ועדת השירות אשר מונתה בהתאם לסעיף 7 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959."

כל/92. שכר נהגי שרים

המשנה לנציב שירות המדינה פותח.

מ ח ל י ט י ם, לדחות את המלצה מס' תש/11 של ועדת השרים לענין נהלים וקריטריונים בנושא תנאי שירות וגימלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה מיום כ"ד בתשרי התש"ן (23.10.89), כי 120 שעות נוספות של נהג שר מתוך סה"כ השעות הנוספות לחודש, ישולמו באופן גלובלי ויהוו רכיב שכר לענין גמלאות.

כל/93. המשנה לנציב מס הכנסה - תנאי גימלאות אישיים בעת פרישה

המשנה לנציב שירות המדינה פותח.

מ ח ל י ט י ם, לאשר את המלצה מס' תש/12 של ועדת השרים לענין נהלים וקריטריונים בנושא תנאי שירות וגימלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה מישיבתה ביום ד', כ"ד בתשרי התש"ן (23.10.89), להחיל באופן אישי על המשנה לנציב מס הכנסה, אברהם צרפתי, את תנאי הגמלאות שהוחלו על מנהלים כלליים של משרדי הממשלה לכשיפרוש.

כל/94. טיוטת חוק לעידוד השקעות (חברות עתירות הון) (תיקון), התש"ן-1989

נציב מס הכנסה פותח.

גב' ת. פנחסוביץ מעירה.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה כל/76 מיום ד' בחשון התש"ן (2.11.89), לאשר את עקרונות טיוטת חוק לעידוד השקעות (חברות עתירות הון) (תיקון), התש"ן-1989 המתוקנת ולהעבירה לנסוח סופי בועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

ש מ ו ר

כל/95. שדה הפוספטים בזוהר

מנכ"ל משרד התעשיה והמסחר פותח.

מנכ"ל בנק ישראל ומנכ"ל כי"ל מוסיפים.

נציג משרד הבריאות מעלה את הסתיגויות משרד הבריאות.

מזכיר הועדה מעיר.

מ ח ל י ט י ם:

א. 1. לאמץ את מסקנות והמלצות הועדה הבינמשרדית לבדיקת עתידו וניצולו של שדה הפוספטים בזוהר המצורפות בזה (דפים 16-14).

2. להטיל על שר התעשיה והמסחר לפעול ליישומם המיידי של המלצות הועדה.

ב. לבדוק את הסתיגויות משרד הבריאות מההצעה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים)
(תיקון מס' 20), התש"ן - 1989

בתוקף סמכותי לפי סעיף 49 לחוק בנק ישראל, התשי"ד - 1954[1], לאחר התייעצות עם הועדה ובאישור הממשלה, אני מורה לאמור:

תיקון סעיף 9ב

1. בסעיף 9ב להוראות בנק ישראל (נכסים נזילים), התשל"א-1971[2] (להלן ההוראות), אחרי סעיף קטן (ב') יבוא:

"(ג) על אף האמור בסעיף קטן (ב'), על אשראי רגיל לציבור שהוא צמוד, כולו או חלקו, למדד המחירים לצרכן, למדד אחר או למחירו של כל דבר, למעט הצמדה לשער החליפין של המטבע הישראלי, שניתן לתקופה מצטברת של פחות ממחצית שנה, יהיה הפיקדון הבנקאי חייב להחזיק נכסים נזילים בסכום השווה ל-100% מסכום האשראי."

תיקון סעיף 21ג

2. בסעיף 21ג להוראות, אחרי סעיף קטן (ג') יבוא:

"(ד) הנגיד או מי שהוא הסמיך לכך, רשאי לאשר שעבוד פקדון צמוד לטובת אדם למי שהנפיק אגרות חוב והפקיד את תמורת ההנפקה בפקדון כאמור."

תחילה

3. הוראות סעיף 1 יחולו לגבי אשראי שניתן לאחר יום תחילתן של הוראות אלה.

מיכאל ברונו
נגיד בנק ישראל

---

1. ס"ח התשי"ד, עמ' 192
2. ק"ת התשל"א, עמ' 690, התשמ"ט 1335

1-908-21

הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים)(תיקון מס' 21), התש"ן - 1989

בתוקף סמכותי לפי סעיף 49 לחוק בנק ישראל, התשי"ד - 1954, לאחר התייעצות בועדה ובאישור הממשלה, אני מורה לאמור:

תיקון סעיף 6

1. בסעיף 6 להוראות בנק ישראל (נכסים נזילים), התשל"א - 1971 (להלן - ההוראות), אחרי פיסקה (ב6) יבוא:

"(ג6) פקדון צמוד לטווח ארוך 5.0"

ביטול סעיף 9ג

2. סעיף 9ג - בטל.

הוראות נוספות

3. (א) על אף האמור בסעיף 6(ג) להוראות, חובת הנזילות על פקדונות צמודים לטווח ארוך תיכנס לתוקפה בהדרגה במועדים ובשיעורים שיקבע הנגיד, ובלבד שתקופת הצמידות האמורה לא תעלה על שנה.

(ב) הנגיד רשאי להורות למאגידים הבנקאיים כי עד תום שנה מיום תחילתן של הוראות אלה, יחזיק המאגיד בנקאי, כנגד הפקדונות הצמודים לטווח ארוך, בנוסף לחובת הנזילות על פי סעיף 6(ג), נכסים סחירים והנסחרים בבורסה לניירות ערך בתל-אביב, בשיעור

שייקבע, ובלבד שהשיעור הכולל של העמילות ושל
נזילות החובה האחרת שיהיה על התאגיד בנקאי
להחזיק בנוגע למטבעיים לפי סעיף 6(ג) וסעיף
קטן זה, לא יעלה על העשיה עשר אחוזים ולא
יפחת מעשרה אחוזים מסכום ההפקדונות והצמודים.

תחילה 4. תחילתן של הוראות אלה ביום .....

מיכאל ברונו
נגיד בנק ישראל

נספח א'

ביבוז מסקנות והמלצות

1. לתעשיית הפוספטים בהיקפה הנוכחי תרומה חיובית למשק הלאומי בכלל ולתעסוקת תושבי הנגב בפרט. כדי להבטיח רציפות הפעילות בתעשיה זו, יש להכניס למעגל הניצול עתודות גלם נוספות על אלו המוגדרות במרבצים המנוצלים כיום (נחל צין, אורון, נחל אפעה), המספיקות לכ-10 שנים בלבד.

2. הובהר לועדה כי "שדה זוהר" הכולל כ-200 מיליון טון חומר-גלם בר-ניצול, הוא מירבץ בעדיפות ראשונה לניצול מעבר למרבצים הקיימים הנ"ל, אך עקב מיקומו בסמיכות למקומות יישוב ובעיקר לערד אין אפשרות בשלב זה להמליץ על פיתוחו המלא.

3. מאחר והתברר לועדה כי בתשלובת "רותם-דשנים" תיווצר בעיה מקומית של אספקת גלם כבר בעוד 5 שנים, יזמה הועדה בדיקה כלכלית של כדאיות ניצול של 30-40 מיליון טון חומר גלם מאזור "זוהר-דרום" להארכת חיי התשלובת ב-15 שנים נוספות.

4. הבדיקה שנערכה ע"י הבנק לפיתוח התעשיה קבעה כי הפרוייקט רווחי וההכנסה המצטברת ממנו למשק הלאומי במונחי ערך נוכחי נקי היא 74 מיליון דולר, וזאת בהנחה טבירה שיתקיימו גם בעתיד מחירי התוצרת כפי שהיו במחצית הראשונה של שנת 1988.

אספקת חומר-גלם מ-"זוהר דרום" ל"רותם דשנים", נמצאה עדיפה משמעותית על האלטרנטיבות הרלבנטיות האחרות שנבדקו.

5. לא נמצא מניע סביבתי לפסול על הסף את האפשרות לכרית פוספטים בשדה זוהר, יחד עם זאת הצביעו כל המומחים על הצורך בזהירות ובנקיטת אמצעים להפחתה ומניעה של מפגעים סביבתיים ולקביעת נוהלי הפעלה ופיקוח מתאימים.

6. כדי לבדוק את צורת הכריה מ"זוהר דרום" והשלכותיה הסביבתיות, כולל בדיקת האמצעים למניעת מפגעים ולשיקום השטח, מוצע להקים מיידית מכרה נסיוני ולייעד לשם כך זאת האתרים המסומנים בתרשים המצורף כ-1 ו-2 (ב-2 רק הקטע שמחוץ לשטח השיפוט של ערד) וכן את השטח שבין שני אתרים אלו.

מס 11.0012 (5/87)

7. המכרה הנסיוני יפעל כ-18-24 חודש (עם אפשרות הארכה בתנאים מסויימים), בהיקף כריה של עד 4 מיליון טון לשנה, מתוכם 1 מיליון טון חומר-גלם.

לדעת הועדה יש להקים את המכרה הנסיוני באיזור בו מתוכנן להיות המכרה הקבוע.

8. מוצע להקים צוות, לפיקוח וניטור של נסיון הכריה, תוך התייחסות לתקנים המקובלים. צוות זה יונחה ע"י המשרד לאיכות הסביבה וישתתפו בו גורמים כמו - משרד התעשיה והמסחר; משרד הבריאות; משרד התיירות ונציג המועצה המקומית ערד.

בתום תקופת הניסיון, ימליץ צוות זה אם ניתן לעבור מהשלב הניסיוני לשלב של כריה קבועה בהיקף מלא.

אם הצוות הנ"ל יגיע במהלך הניסוי למסקנה כי נוצרו השלכות סביבתיות שליליות, יביא המלצותיו בפני הגורמים המוסמכים להורות על הפסקת הניסוי.

9. על חברת הפוספטים להגיש בהקדם בהתאם לחוק התכנון והבניה, תוכנית ו"תסקיר השפעה על הסביבה" המתייחסים למכרה הנסיוני. התוכנית תכלול התייחסות לשיקום שוטף של שטח הכריה. התסקיר יוגש בהתאם לחוק.

10. לדעת הוועדה, יש לטפל בנושא הבידואים באיזור במסגרת המדיניות הכוללת של הממשלה בנדון, ולא ע"ח פרוייקט זה.

11. מוצע להמליץ בפני הועדה המחוזית לתכנון ולבניה מחוז הדרום, לתת עדיפות לבדיקת התוכנית והתסקיר של חברת הפוספטים ולמתן אישורי כריה בהתאם. לדעת הועדה, זירוז ההליכים חשוב גם להמעטת הנזק האפשרי לתדמיתה החיובית של ערד.

12. מוצע ליידע את הועדה המחוזית והמועצה הארצית לתכנון בכל הנוגע ל"שדה זוהר", ולצורך ל"שריין" אפשרות כריה ב"זוהר דרום" של 30-40 מיליון טון גלם, בכפוף לכך שהממצאים מהמכרה הנסיוני יהיו חיוביים.

בהקשר זה, מוצע לבחון בעתיד את היקפו של שטח השיפוט של ערד בעיקר בגבולו הדרום-מערבי, במגמה להפריד משטח זה שטחי פוספט הניתנים לניצול במגבלות השמירה על איכות הסביבה כנ"ל.

(5/87) 11.0012 DC

13. בדיון בתוכניות פיתוח חדשות באזור "שדה זוהר", יש לקחת בחשבון את מרבץ הפוספטים, כל זאת בכדי לא "לסגור" אופציות ניצול עתידיות.

14. בדיון בתוכניות פיתוח תיירותיות באיזור ערד, יש לקחת בחשבון שהפעלת הכריה בהיקף נסיוני ו/או מלא, עלולה לגרום לפגיעה בענף זה.

15. מוצע כי חברת הפוספטים תפנה חלק מרווחי הפרוייקט להגדלת רווחת כלל תושבי האזור, יצירת מקורות תעסוקה ושיפור איכות החיים.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה י'/התש"ן של הממשלה
יום א', י"ב בכסלו התש"ן - 10.12.1989
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ש. פרס, ד. לוי,
ר. אדרי, א. אולמרט, מ. ארנס, ח. בר-לב, מ. גור,
א. דרעי, ז. המר, ע. ויצמן, ג. יעקבי, א. כץ-עוז,
י. מודעי, ר. מילוא, ד. מרידור, י. צור, מ. קצב,
י. רבין, א. שאקי, מ. שחל

נעדרו השרים: י. נבון (בחו"ל), מ. נסים (בחו"ל), י. פרץ
(בחו"ל), ג. פת (בחו"ל), א. שרון (חולה)

כן נכחו:
י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 1071:
רב-אלוף ד. שומרון - ראש המטה הכללי של צה"ל
סא"ל ש. גיידא - רל"ש הרמטכ"ל
תא"ל י. מור - מזכיר צבאי לשר הבטחון
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה

בסעיף 1072:
א. רוב - משרד הכלכלה והתכנון
ס. שלום - משרד הכלכלה והתכנון

בסעיף 1073:
י. בית-הלחמי - לשכת שר החקלאות
א. זייף - משרד החקלאות

בסעיף 1075:
ד. בר-חיים - משרד האוצר

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

בפרוטוקול זה 6 דפים.

ש מ ו ר

סדר היום :

.1071 ענינים בטחוניים

.1072 סקירת שר הכלכלה והחכנון על הערכות הקהילה האירופית בשנת 1992 וההשלכות על ישראל

.1073 סקירת שר החקלאות על ביקורו בברית-המועצות

.1074 נוכחות שרים בכנסת בימי תורנות

.1075 מינוי חברים לועדת שירות המדינה

.1076 יישום דו"ח הועדה הציבורית-מקצועית לבדיקה כוללת של שירות המדינה וגופים נתמכים מתקציב המדינה ("ועדת קוברסקי")

.1077 ועדת השרים לקביעת דרכי התיאום של המדיניות למלחמה בנגע הסמים

1071. ענינים בטחוניים
במסגרת ועדת שרים לעניני בטחון

א. הרמטכ"ל פותח. (לבנון; יהודה, שומרון ועזה; נסיון חדירה של מחבלים ממצרים)

שר הבטחון משלים.

השרים ע. ויצמן, י. מודעי וד. לוי מעירים ושואלים.

ב. שר המשטרה סוקר בענינים שוטפים.

השר א.כץ-עוז מעיר.

ג. בדיון משתתפים: השרים ג. יעקבי, י. מודעי, א. שאקי וא. אולמרט.

השרים ש. פרס וי. צור מעירים.

שר הבטחון משיב.

הרמטכ"ל משלים.

השרים ש. פרס, ד. לוי, י. צור, מ. שחל, ז. המר, י. מודעי, מ. ארנס ומ. גור; ומר י. חריש מעירים ושואלים.

שר המשטרה משיב.

ראש הממשלה משיב (מעדכן בנושא המדיני).

ראש הממשלה מתייחס, גם בעקבות הערות שרים אחדים, לתופעת ה"סיקריקין" ומגנה בכל תוקף מעשי אלימות הנקשרים לויכוחים פוליטיים. על המשטרה, החוקרת את העבירות, לפעול לגילוי האשמים ולהבאתם לדין. זוהי מדיניות הממשלה ויש לקוות כי בעקבות אכיפת החוק יתמעטו מעשים אלה וישם להם קץ.

השרים י. מודעי, י. רבין, ד. לוי ומ. גור; ומר א. רובינשטיין מעירים.

ש מ ו ר

1072. <u>סקירת שר הכלכלה והתכנון על הערכות הקהילה האירופית בשנת 1992 וההשלכות על ישראל</u>

שר הכלכלה והתכנון סוקר.

ראש הממשלה והשרים ש. פרס, מ. ארנס, ד. מרידור, מ. שחל, י. רבין, א. כץ-עוז, א. שאקי וג. יעקבי מעירים ושואלים.

ראש הממשלה מסכם.

שר התחבורה מעלה הצעה.

השר ג. יעקבי מוסיף.

שר הכלכלה והתכנון יעביר סקירה בכתב לחברי הממשלה בעקבות דיווחו בממשלה.

1073. <u>סקירת שר החקלאות על ביקורו בברית-המועצות</u>

שר החקלאות סוקר ומדווח על הסכמים שהושגו בביקורו בברית-המועצות.

השרים א. אולמרט, ש. פרס, ח. בר-לב, מ. שחל, י. מודעי; ראש הממשלה - י. שמיר; והשר מ. ארנס מעירים ושואלים.

ראש הממשלה מסכם.

ש מ ו ר

1074. <u>נוכחות שרים בכנסת בימי תורנות</u>

השר ר. אדרי פותח.

השר ח. בר-לב מעיר.

בדיון משתתפים: השרים א. דרעי, מ. קצב, ראש הממשלה - י. שמיר והשר ר. מילוא.

השר מ. גור מעיר.

ראש הממשלה מסכם.

1075. <u>מינוי חברים לועדת שירות המדינה</u>

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר פותח.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 9 לחוק שירות המדינה, התשי"ט-1959, למנות את הרשומים להלן כחברים בועדת שירות המדינה:

1. מר ראובן מרחב, המנהל הכללי של משרד החוץ - במקום מר ברוך לוי.

2. גבי רוחמה חרמון, נציגת ציבור - במקום שיתפנה ראשונה בועדת השירות.

1076. <u>יישום דו"ח הועדה הציבורית-מקצועית לבדיקה כוללת של שירות המדינה וגופים נתמכים מתקציב המדינה ("ועדת קוברסקי")</u>

מזכיר הממשלה מודיע כי הצעה בענין זה הונחה על שולחן הממשלה וכי חומר נוסף יועבר בימים הקרובים, לקראת דיון בהקדם.

ש מ ו ר

1077. <u>ועדת השרים לקביעת דרכי התיאום של המדיניות למלחמה בנגע הסמים</u>

ראש הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ם, לשנות את שם ועדת השרים ל"ועדת שרים למלחמה בסמים".

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 12:30)

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבת ועדת השרים לקביעת דרכי תיאום
של המדיניות למלחמה בנגע הסמים
יום ד', ח' בכסלו התש"ן - 6.12.1989
(בשעה 17:30 בלשכת ראש הממשלה)

נכחו חברי ועדת השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ח. בר-לב,
ד. לוי, ר. מילוא, מ. קצב

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט (בחו"ל), מ. גור (בחו"ל),
י. נבון, י. פרץ (בחו"ל), י. צור,
י. רבין, א. שאקי

כן נכחו:

ד. מרידור	- שר המשפטים (משתתף קבע)
ב. ארד	- מנהל הרשות למלחמה בסמים
ר. אל-רועי	- הרשות למלחמה בסמים
ע. בן ארי	- לשכת שר התחבורה
תא"ל י. דנון	- קצין רפואה ראשי, צה"ל
ניצב י. כספי	- משטרת ישראל
א. לוזון	- לשכת שר המשטרה
א. לוי	- לשכת השר לאיכות הסביבה
ש. סלבין	- המנהל הכללי בפועל, משרד העבודה והרווחה
ד"ר י. סנטו	- משרד הבריאות
ח. עמר	- משרד ראש הממשלה
תנ"צ ר. פלד	- משטרת ישראל
מ. צ'ליק	- משרד העבודה והרווחה
ש. קריגר	- משרד החינוך והתרבות
י. קרפ	- המשנה ליועץ המשפטי לממשלה
ע. שטרייט	- משרד האוצר
ל. שמעון	- משרד ראש הממשלה
י. שץ	- מנהל מרכז ההסברה

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה ויו"ר מועצת הרשות למלחמה בסמים
א. זהר - סגן מזכיר הממשלה

סדר היום:

סמ/2. המלחמה בנגע הסמים

בפרוטוקול זה 9 דפים.

ראש הממשלה פותח.

מזכיר הממשלה ויו"ר הרשות למלחמה בסמים סוקר בפני ועדת השרים את הפעולות והמאמצים שנעשו בעת האחרונה בתחום המאבק בנגע הסמים, במסגרת הרשות למלחמה בסמים ובמסגרת משרדי הממשלה השונים.

יו"ר הרשות מתייחס בדבריו להגברת המודעות הציבורית, לצורך במשאבים ולקשיים העומדים בפני הרשות והמשרדים בקידומו של המאבק, זאת נוכח מיעוט משאבים.

מנהל הרשות למלחמה בסמים סוקר ומדווח על פעולות הרשות במלאת שנה להקמתה. מנהל הרשות מתייחס בדבריו לקשיים ולהיקף הבעיה אתה צריך להתמודד וכן לפעולות שנוקטו עד כה במישורים שונים.

בהמשך התפתח דיון אשר במהלכו התבטאו מספר שרים כדלקמן:

שר המשטרה הדגיש את הצורך להתרכז במאמץ מערכתי בתחום בלימת הביקוש ולחת עדיפות למניעה לחינוך ולהסברה על-מנת לבלום את הגידול בנגע הסמים.

סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון התייחס בדבריו להיקף הבעיה החובק את כל שכבות האוכלוסיה ומסכן את החברה כולה. לדבריו המאמץ המוקדש למלחמה בסמים אינו מספיק וצריך למצוא דרכים בלתי-שגרתיות ומגוונות להגדיל את המשאבים שיועמדו לרשות הגורמים הנאבקים בתופעה ולא להסתפק בהיקפי העשיה והמשאבים הניתנים עתה. לדבריו, ועדת השרים והממשלה צריכים להתייחס לנושא המשאבים והיחס בינם לבין הצרכים ולמצוא לכך פתרונות על-מנת לבטא את ההחלטות הלאומית למאבק בנגע הסמים.

שר התחבורה התייחס בדבריו לצורך לאפשר לכל אוכלוסית המכורים לסמים המעונינים להיגמל - למצוא את המסגרות לכך ולא להתחשב בעלות הכספית משום שכפי שניתנת עזרה רפואית לחולים ללא תלות ביכולת הכספית, כך צריך למצוא פתרונות לאותה אוכלוסיה אומללה הזקוקה לסיוע. בדבריו ציין את הצורך למצוא פתרונות לנושא תחליפי הסם ולמאמץ הדרוש לסגור היטב את נתיבי הכנסת הסמים לארץ.

כל הדוברים התייחסו לנושא מיעוט המשאבים המוקצבים למאבק בנגע הסמים לעומת גודלה של המשימה.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם:

א) 1. לחזור ולהטיל על משרדי הממשלה הנוגעים בדבר להתמיד את נושא המלחמה בסמים בעדיפות גבוהה בהכנת התקציב ל-1990, ולקבוע סעיפים מיוחדים לכך בתקציבי המשרדים.

2. לדעת הועדה, המשאבים והאמצעים המוקצים למשימה הלאומית של המלחמה בנגע הסמים אינם עומדים ביחס מתאים לגודלה.

3. הועדה רשמה לפניה את ההודעה, כי ממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר, הבטיח לראש הממשלה להגדיל בשנה הקרובה את ההקצבה לנושא בסך 2 מיליון ש"ח.

הועדה תדון בישיבה הבאה במכלול נושאי המשאבים והיחס בינם לצרכים, לצורך שיפור המלחמה בנגע.

ב) לאשר את המדיניות שאימצה הרשות למלחמה בסמים בנושאי המניעה, ההסברה והחינוך ובנושאי הטיפול והשיקום ולפעול ליישומה.

(מדיניות הרשות בנושא המניעה, ההסברה והחינוך מצורפים-בזה (דפים 7-4) וכן מדיניות הרשות בנושא הטיפול והשיקום (דפים 9-8).

ג. לרשום את דיווח הרשות למלחמה בסמים בדבר השנה הראשונה לפעולתה, ולעודדה ביחד עם המשרדים, להמשך המאמצים בתחומים השונים.

ד. בשנת 1990 ייעשה מאמץ מיוחד לקידום נושא החינוך והמניעה ונושא הקהילות הטיפוליות.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

משרד החינוך והתרבות
מרכז ההסברה

הרשות למלחמה בסמים

הועדה להסברה חינוך ומניעה

מדיניות הרשות למלחמה בסמים בתחומי ההסברה, החינוך והמניעה

1. מטרות הפעילות

א. **מניעת** השימוש לרעה בסמים.

ב. **הרתעת** הציבור – בני נוער ומבוגרים – משימוש בסמים.

ג. **סיוע בהפחתת** השימוש בסמים בקרב אוכלוסיות נוטלות סם (הפחתה בכמויות ובסוגי החומרים).

ד. השגת **תמיכה** – משפחתית, חברתית וציבורית – במאבק בסמים.

2. עקרונות הפעילות

א. כל האמצעים הקומוניקטיביים ישמשו בפעולות המניעה, החינוך וההסברה. כל אמצעי לפי עקרונות הפעלתו, היקף חדירתו, יכולת העמקתו וכוח התמדתו.

האמצעים האמורים כוללים:

1. כלי התקשורת ההמונית – עתונים, רדיו, טלויזיה, לרבות תשדירי שירות.
2. הסברה בלתי אמצעית בע"פ – חוגים, סדנאות, שיחות, ימי עיון, הרצאות.
3. הסברה בכתב – חוברות, עלונים, כרזות, תויות.
4. מופעים – הצגות תיאטרון, סרטים תעודיים ועלילתיים, מיצגים.
5. שילובם של כמה מהגורמים הנ"ל.

ב. כל הפעולות, בכל האמצעים, כולל הפעולות במערכת החינוך, יוכנו ויבוצעו באופן מתוכנן ומבוקר; במיוחד יוקפד על זהירות בהפעלת כלי התקשורת ההמונית.

ג. פעולות ההסברה, החינוך והמניעה בכל האמצעים יתבססו על **אמינות** מירבית **ומידע מדעי** עדכני.

ד. סדנאות וחוגים יקפידו על כללי ההפעלה של אמצעים אלו: **קבוצות לא גדולות, מומחים** שהוכשרו לכך, סדרת מפגשים הבונה **תהליך**, עיסוק באדם **כמכלול** (ולא בבעית הסמים בלבד).

ה. הרצאות חד פעמיות ישמשו בעיקר למטרה ד', דהיינו, השגת תמיכה ציבורית במאבק בסמים. המרצים יקבלו הדרכה מתאימה בכתב ובע"פ.

3. אוכלוסיות היעד

הרשות תפעל בקרב אוכלוסיות שונות, על פי אמות מידה של נחיצות, יעילות, השפעה פוטנציאלית וכדומה. אפשר לחלק את האוכלוסיה לארבע קבוצות כדלקמן:

א. אוכלוסיות בסיכון

בדרך כלל של צעירים בגילי בתי-ספר ועד גיל שלושים, שלא התנסו בסמים או שהתנסו בשימושים ספורים ומקריים בלבד. ניתן לחלק אוכלוסיה זו בחלוקת משנה נוספת:

1. אוכלוסיה במצוקה ומנותקת ממסגרות לימודים, עבודה, צבא וחברה.

2. אוכלוסיה במסגרות פורמליות של חינוך, צבא ועבודה.

ב. "סוכני השפעה" פוטנציאליים וולונטריים

הכוונה בעיקר למנהיגי שכונות ולציבור ההורים שברובו מחזיק בעמדות בסיסיות שליליות כנגד השימוש בסם וניתן לנצלו בדרך מושכלת כ"סוכן השפעה" להעברת מסר המניעה.

ג. "סוכני השפעה" פורמליים

הכוונה למערכי המורים, המחנכים, המפקחים, העובדים הסוציאליים, מערך השרותים החברתיים, פסיכולוגים, רופאים, אחיות, אנשי חינוך ואקדמיה, שבמסגרת תפקידם באים במגע עם אוכלוסיות הסיכון ושבהכשרה ובהכוונה מתאימה יוכלו לעבור ממעמד של סוכני השפעה רדומים למעמד של סוכני השפעה פעילים.

ד. קברניטים

אישי ציבור שבידיהם להעלות נושא המניעה לסדר היום הציבורי במסגרת הארגונים שעליהם הם מופקדים.

בהתאם לכל האמור לעיל יהיו האוכלוסיות העיקריות שעמן נעבוד, בין במקבצים ובין עם כל אוכלוסיה בנפרד:

א. נוער חסר מסגרת.

ב. תלמידים במערכת החינוך הפורמלי.

ג. תלמידים במערכת החינוך הבלתי פורמלי.

ד. תנועות הנוער.

ה. הורים.

ו. קהילות מקומיות.

ז. בעלי תפקידים וגורמים ציבוריים בקהילה (עובדים סוציאליים, מדריכי חבורות רחוב, מנהלי מתנ"סים, פסיכולוגים, פסיכיאטרים, סוציולוגים, רופאים, אחיות, שופטים, שוטרים, מנהלי בתי ספר, עובדי מערכת החינוך, מנהיגים מקומיים ומעצבי דעת קהל, חברי מועצת הרשות המקומית, ועדי עובדים וכדומה).

ח. ארגונים וולונטריים / ארגוני מתנדבים.

ט. קבוצות מבוגרים שונות, מאורגנות ומזדמנות.

י. פרטים בעלי איפיון מסויים, שאורגנו במיוחד למטרה זו, בין שהיו קבוצה ובין שקובצו אחד-אחד.

יא. האוכלוסייה הרחבה.

האוכלוסיות הנ"ל מוצבות עפ"י סדר עדיפות לאומי.

4. דרכי פעולה עיקריות

בעקבות הערכת צרכים ייחודיים, תגדיר הרשות בבירור מטרות, תכנים ואמצעי הסברה דיפרניציאליים לאוכלוסיות השונות. לדוגמא, אותה פעולה לא תיעשה בקרב תלמידים ובקרב נבחרי ציבור. וזאת, על מנת להתאים את ההתערבות ההסברתית לכל קבוצה וקבוצה בהתאם לצרכיה ורמתה. דרכי הפעולה יהיו בעיקרן אלה:

א. בניית תכניות מגוונות לקהלי יעד שונים.

ב. הפעלת תכניות קיימות.

ג. השתלבות במסגרת פרוייקטים קיימים כגון: הכנה לצה"ל, ספורט למניעת עבריינות, תיאטרון קהילתי וכדומה.

ד. הכשרת אנשי מקצוע במסגרות של המוסדות להשכלה גבוהה, סמינרים למורים וכדומה.

ה. הכשרת מנחים במסגרות וברמות שונות והפעלתם, השתלמויות וימי עיון לעובדי מערכת החינוך.

ו. הפעלת מערכת החינוך כולה בתחומי החינוך הפורמלי באמצעות תכניות חובה מובנות לתלמידים
מכתות א' - יב' וכן באמצעות החינוך הבלתי פורמלי.

ז. הוצאה לאור של פרסומים והפקת עזרים אורקוליים ובהם סרטים ותשדירי שירות.

ח. עידוד יוזמות לפעילות מגוונת, ובתוך כך לבנית תכניות חינוכיות, מותאמות לאוכלוסיות יעד שונות.

ט. עידוד תכניות להתערבות במסגרות קהילתיות.

י. מתן הדרכה מתאימה לכל הגורמים העוסקים בהתמודדות עם נושא הסמים (סוכני הסברה, אישי ציבור, אנשי מערכת החינוך, אנשי משטרה, שופטים, עיתונאים, מרצים, מתנדבים וכדומה) והפעלתם.

יא. הזרמת חומר מעובד ומכוון לאמצעי התקשורת ההמונית ועידוד תכניות ברדיו, בטלויזיה ובעיתונים.

יב. הכוונת המחקר והערכת הפעולות. הרשות תערוך סקירה של ספרות מקצועית עדכנית ומקיפה בנושאים הקשורים ליעילותן של פעולות הסברה וחינוך באמצעי התקשורת.

5. **תכנים**

תכנים אלו – בנפרד או במקובץ – יופיעו במסגרת כל תכנית שתבוצע, והם יורחבו ויועמקו בהתאם לאורך תכנית ההכשרה:

א. חומרים פסיכואקטיביים לגליים ובלתי לגליים.

ב. הבטים פסיכופרמקולוגיים והשפעותיהם על התנהגות האדם.

ג. סיכונים ונזקים גופניים, נפשיים וחברתיים הנובעים מהשימוש בחומרים.

ד. דינמיקה של התמכרות לחומרים: תלות גופנית ופסיכולוגית.

ה. הבטים פליליים, חברתיים ופסיכולוגיים של תופעת השימוש בסמים.

ו. תופעת השימוש בחומרים בעולם המערבי בקרב בני נוער.

ז. איפיוני האפידמיולוגיה הישראלית.

ח. יסודות תיאורטיים לתכניות התערבות חינוכית־מניעתית.

ט. חינוך לפיתוח אורח חיים בריא וחיובי.

י. יסודות הפסיכולוגיה של גיל ההתבגרות.

יא. איפיוני האוכלוסיה בסיכון גבוה.

יב. מושגי מניעה ראשונית, שניונית ושלישונית.

יג. מניעת הצע וביקוש.

יד. הקניית טכניקות הנחייה והסברה.

טו. לימוד, יישום וביצוע תכניות מניעה הקיימות בארץ.

הרשות למלחמה בסמים

מדיניות הרשות בתחום הטיפול והשיקום

1. מבוא

לפי חוק הרשות למלחמה בסמים (סעיף 12) הוקמה ועדת משנה ע"י מועצת הרשות, במטרה להציע מדיניות בתחום הטיפול והשיקום.

על סמך המדיניות שתיקבע יגזרו העדיפויות ויקבעו המשאבים בתחום זה לטווח הארוך ולטווח הקצר.

בושא קביעת המדיניות החברתית בנושא הסמים הוא תפקיד יסוד של הרשות. בחוק הרשות הדבר מנוסח כדלהלן (סעיף 5).

"הרשות תקבע מדיניות ....., טיפול, שיקום ....., בתחום השימוש לרעה בסמים כדי שזו תהווה בסיס לפעולתה ולפעולות הממשלה בנושא.

מבלי לפגוע בכלליות הנאמר לעיל, יכללו תפקידי הרשות את אלה:

(2) לתכנן ולקדם מסגרות פעולה ושירותים לטיפול ולשיקום.

(5) לפעול להקמתם ולפיתוחם, לניהולם והחזקתם של מסגרות מתאימות, שירותים ותוכניות פעולה לטיפול ושיקום ..... בהתאם למדיניות הרשות ובשיתוף עם המשרדים הנוגעים בדבר"

לאור האמור לעיל ניסחה הועדה לטיפול ושיקום את קווי המדיניות הבאים:

2. מדיניות טיפול ושיקום במשתמשים לרעה בסמים

א. הטיפול והשיקום מהווים חלק מתוך רצף ההתייחסות לבעיה הכוללת הסבירה, מניעה, אכיפת החוק והערכה.

ב. הטיפול והשיקום יעשו על פי תפיסה כוללנית המשלבת טיפול רפואי, טיפול נפשי וטיפול פסיכוסוציאלי ברמת הקהילה, ברמת האזור-המחוז וברמה הארצית.

(1) ברמת הקהילה - יש להקים ארגון מקומי כגון רשות, ועדת היגוי, מועצה או עמותה, שתבחן את הנושא מכל היבטיו, תתאם פעולות ומשאבים, ותמצה את האפשרויות הקיימות בתוך הקהילה, לאיבחון ואיתור, לטיפול ושיקום האוכלוסיה הנפגעת.

(2) ברמה האזורית-מחוזית יינתנו שרותים מתאימים לאיתור ואבחון, לטיפול אמבולטורי או פנימיתי קצר טווח לגיבוי הפעילות המקומית, לשיקום וחזרה לקהילה.

(3) ברמה הארצית יינתנו שרותי אבחון, יעוץ, טיפול ושיקום הדרכה ושרותים מתמחים כלל ארציים - כמו פנימיות-מוסדות לטיפול ממושך ומתמחה.

ג. פעולות הטיפול והשיקום חייבות להתבסס על:

(1) אבחון הפרט, סביבתו החברתית הקרובה, נכונותו ויכולתו להתמודד עם תהליכי הטיפול והשיקום.

(2) אבחון מאפייני הקהילה ויכולת השירותים הקיימים בה להתמודד עם הנושא.

(3) שרותים קהילתיים ו/או שרותים מתמחים בקהילה (מחלקות לשרותים חברתיים, קופות חולים, שפ"י וכו').

ד. הרשות, משרדי הממשלה והרשויות המקומיות, גורמים ציבוריים וולנטריים ופרטיים, ישתפו פעולה בביצוע משותף של המדיניות שפורטה לעיל, במסגרת המשאבים והמערכת הארגונית שלהם.

ה. הפעילות תיעשה תוך עידוד הנפגע ומשפחתו לתהליך טיפול ושיקום.

3. מימוש המדיניות לטווח הארוך (5) שנים

מאחר שהרשות כמסגרת כוללת, על פי הגדרת תפקידיה בחוק, צריכה לתת מענים לתחומים רבים, מוצע לתת עדיפות, בחמש השנים הקרובות לתחומים הבאים:

א. הרחבה ופיתוח של תוכניות קהילתיות משולבות בהיקף של כ-80 רשויות.

ב. הרחבה ופיתוח תחנות אזוריות אמבולטוריות לגמילה, טיפול פסיכו-סוציאלי ושיקום - (10 מרכזים ברחבי הארץ, תוספת לחמישה המרכזים הקיימים: אשדוד-אשקלון, נתניה-חדרה, נצרת-עפולה, לוד-רמלה, סקטור ערבי).

ג. הרחבה ופיתוח של מרכזים פנימיתיים-אזוריים לטיפול קצר-טווח ודיור מוגן - הוסטל (8 מרכזים ברחבי הארץ).

ד. הרחבה ופיתוח של קהילות טיפוליות לטיפול ממושך וכן מרכזים לשלב החזרה לקהילה-(3 קהילות בהיקף כולל של 300 - 400 מקומות).

ה. פיתוח מערכת מתאימה למשתמשים במתדון, שתחליף את השיטה הקימת כיום, מדיקייט - (הקמת 8 מרכזים ברחבי הארץ) בתאום ושיתוף פעולה עם התחנות האזוריות האמבולטוריות.

מימוש המדיניות, מבחינת הקצאת המשאבים יבוא מתוך תקציבי הרשות, המשרדים הממשלתיים (כפי שיאושרו בחוק התקציב), רשויות מקומיות ומקורות אחרים.

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ה', ט' בכסלו התש"ן-7.12.1989

1055(חק/451). הצעת-חוק הסכמים קיבוציים (תיקון), התש"ן-1989 של ח"כ י. קיסר (מס. שפ"ב) - המשך הדיון

1056(חק/452). הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - דמי אבטלה), התשמ"ט-1989 של ח"כ א. לין, י. לוי ומ. קליינר (מס. שנ"ח) - ערר - המשך הדיון

1057(חק/453). הצעת-חוק עידוד פריון העבודה במשק, התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת ד. מגן וש. עמור (מס. שס"ה) - ערר - המשך הדיון

1058(חק/454). הצעת-חוק החברות הממשלתיות (תיקון - כשירותו של דירקטור מטעם המדינה), התשמ"ט-1989 של ח"כ ח. רמון (מס. ש"ס) - המשך הדיון

1059(חק/455). הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (נקודות זיכוי במשפחה ברוכת ילדים), התש"ן-1989 של חבר הכנסת ח. פורת (מס. שצ"ח) - ערר

1060(חק/456). הצעת-חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון), התש"ן-1989 של מספר חברי כנסת (מס. שפ"ט) - ערר

1061(חק/457). הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - ביטוח אבטלה של עובד עצמאי), התש"ן-1989 של ח"כ א. פורז (מס. שצ"ה) - ערר

1062(חק/458). הצעת-חוק להסדר ההימורים בספורט (תיקון - מינהל ואמות מידה), התש"ן-1989 של ח"כ ד. צוקר (מס. ת"ו) - ערר

1063(חק/459). הצעת-חוק העונשין (תיקון) (עבירות זנות), התש"ן-1989 של מספר חברי כנסת (מס. שצ"ד) - ערר

בפרוטוקול זה 10 דפים.

ש מ ו ר

1064(חק/460). הצעת-חוק יסוד: השפיטה (תיקון - סייג לסמכות בית המשפט העליון), התש"ן-1989 של חברת הכנסת ג. כהן (מס. שצ"א) - ערר

1065(חק/461). הצעת-חוק לתיקון פקודת הראיות (עדות עתונאי), התש"ן-1989 של ח"כ א. דיין (מס. שצ"ב) - ערר

1066(תמ/9). תקנות האגודות השיתופיות (רשויות האגודה) (תיקון מס. 5)

1067(תמ/10). התגוננות אזרחית - ערכות מגן לאוכלוסיה האזרחית

1068(תמ/11). הקמת קרית ממשלה בעיר רמלה

1069(תמ/12). הביטוח הפנסיוני בישראל - המשך הדיון

1070. מינוי חבר למליאת המועצה הלאומית למחקר ולפיתוח

<u>החלטות ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ב בחשון התש"ן (20.11.1989), אשר קיבלו תוקף ביום ט' בכסלו התש"ן (7.12.1989)</u>

1055 (חק/451). <u>הצעת-חוק הסכמים קיבוציים (תיקון), התש"ן-1989 של ח"כ י. קיסר (מס. שפ"ב) - המשך הדיון</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/446 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ד בחשון התש"ן (12.11.89) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת-חוק הסכמים קיבוציים (תיקון), התש"ן-1989 של ח"כ י. קיסר (מס. שפ"ב).

1056 (חק/452). <u>הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - דמי אבטלה), התשמ"ט-1989 של ח"כ א. לין, י. לוי וח. קליינר (מס. שנ"ח) - שרר - המשך הדיון</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטות ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מס. חק/397 (סעיף ע"ז) מיום כ"ה באלול התשמ"ט (25.9.89) ומס. חק/418 מיום כ"ד בתשרי התש"ן (23.10.89) שעניין הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון - דמי אבטלה), התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת א. לין, י. לוי וח. קליינר (מס. שנ"ח):-

א. לדחות את המשך הדיון בהצעת החוק הנ"ל, לשבוע הבא;

ב. (1) משרד העבודה והרווחה יפנה אל חברי הכנסת המציעים בבקשה שלא יעלו את הצעת החוק לדיון בכנסת, עד אשר ועדת השרים תסיים את דיוניה ותקבע את עמדת הממשלה בנושא;

(2) בהמשך לנ"ל - אם יחזו החכ"ם המציעים את הבקשה כאמור, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת החוק;

ג. ההחלטה הנ"ל, היא על דעת הממשלה מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

1057(חק/453). <u>הצעת-חוק עידוד פריון העבודה במשק, התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת ד. מגן וש. עמור (מס. שס"ה) - ערר - המשך הדיון</u>

מ ח ל י ט י ם:-

א. בהמשך להחלטות ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מס. חק/397 (סעיף פ"א) מיום כ"ה באלול התשמ"ט (25.9.89), מס. חק/423 מיום כ"ד בתשרי התש"ן (23.10.89) ומס. חק/434 מיום ל' בתשרי התש"ן (29.10.89) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק עידוד פריון העבודה במשק, התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת ד. מגן וש. עמור (מס. שס"ה);

ב. ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

1058(חק/454). <u>הצעת-חוק החברות הממשלתיות (תיקון - כשירותו של דירקטור מטעם המדינה), התשמ"ט-1989 של ח"כ ח. רמון (מס. ש"ס) - המשך הדיון</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטות ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מס. חק/383 מיום י"ח באלול התשמ"ט (18.9.89) ומס. חק/436 מיום ל' בתשרי התש"ן (29.10.89) שעניין הצעת חוק החברות הממשלתיות (תיקון - כשירותו של דירקטור מטעם המדינה), התש"ן-1989 של ח"כ ח. רמון (מס. ש"ס):-

א. לדחות את המשך הדיון בהצעת החוק הנ"ל לשבוע הבא;

ב. (1) לפנות אל חבר הכנסת המציע בבקשה שלא יעלה את הצעתו לדיון בכנסת עד אשר ועדת השרים תסיים את דיוניה ותקבע את עמדת הממשלה בנושא;

(2) בהמשך לנ"ל - אם חבר הכנסת המציע ידחה את הבקשה כאמור, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת החוק.

1059(חק/455). <u>הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (נקודות זיכוי במשפחה ברוכת ילדים), התש"ן-1989 של חבר הכנסת ח. פורת (מס. שצ"ח) - ערר</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/450 (סעיף ד') מיום י"ז בחשון התש"ן (15.11.89) שעניינה הצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (נקודת זיכוי במשפחה ברוכת ילדים), התש"ן-1989 של ח"כ ח. פורת (מס. שצ"ח):-

א. (1) ועדת השרים רושמת לפניה את הודעתו של נציב מס הכנסה כי בעקבות הצעת חוק קודמת באותו נושא של חברי הכנסת ש. דורון וד. צוקר, שעברה קריאה טרומית בכנסת, מינה הנציב ועדה ציבורית לענין מעמד האישה בפקודת מס הכנסה ונושא זה כלול במסגרת כתב המינוי;

(2) בהמשך לנ"ל - הצעת החוק הנ"ל תידון גם היא במסגרת הועדה הציבורית האמורה;

(3) משרד האוצר יציע לחבר הכנסת ח. פורת לא להעלות הצעת החוק הנ"ל לדיון בכנסת ולהמתין להמלצותיה של הועדה הציבורית האמורה;

ב. אם ידחה חבר הכנסת המציע את פנייתו של משרד האוצר כאמור - בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת החוק;

ג. ההחלטה הנ"ל היא על-דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

1060(חק/456). <u>הצעת-חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון), התש"ן-1989 של מספר חברי כנסת (מס. שפ"ט) - ערר</u>

מ ח ל י ט י ם:-

א. בהמשך להחלטה מס. חק/443 (סעיף ה') של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ב בחשון התש"ן (10.11.89) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון), התש"ן-1989 של מספר חברי כנסת (מס. שפ"ט);

ב. ההחלטה הנ"ל, היא על דעת הממשלה מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

1061(חק/457). <u>הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - ביטוח אבטלה של עובד עצמאי), התש"ן-1989 של ח"כ א. פורז (מס. שצ"ה) - ערר</u>

מ ח ל י ט י ם:-

א. בהמשך להחלטה מס. חק/450 (סעיף ב') של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ז בחשון התש"ן (15.11.89), ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה להתנגד להצעת חוק ביטוח לאומי (תיקון - ביטוח אבטלה של עובד עצמאי), התש"ן-1989 של ח"כ א. פורז (מס. שצ"ה);

ב. ההחלטה הנ"ל, היא על דעת הממשלה מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

1062(חק/458). <u>הצעת-חוק להסדר ההימורים בספורט (תיקון - מינהל ואמות מידה), התש"ן-1989 של ח"כ ד. צוקר (מס. ת"ו) - ערר</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/450 (סעיף י"ב) של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ז בחשון התש"ן (15.11.89) שעניינה הצעת חוק להסדר ההימורים בספורט (תיקון - מינהל ואמות מידה), התש"ן-1989 של ח"כ ד. צוקר (מס. ת"ו):-

א. לבקש מסגן ראש-הממשלה ושר החינוך והתרבות להביע את עמדתו בנושא, בפני ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, בישיבתה בשבוע הבא;

ב. (1) לפנות אל חבר הכנסת המציע בבקשה לא להעלות את הצעת החוק לדיון בכנסת עד אשר ועדת השרים תסיים את דיוניה ותיקבע עמדה לגבי הנושא;

(2) בהמשך לנ"ל - אם חבר הכנסת המציע ידחה את הבקשה כאמור בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת החוק;

ג. ההחלטה הנ"ל, היא על-דעת הממשלה מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

ש מ ו ר

1063(חק/459). <u>הצעת-חוק העונשין (תיקון) (עבירות זנות), התש"ן-1989 של מספר חברי כנסת (מס. שצ"ד) - עדר</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/450 (סעיף א) של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ז בחשון התש"ן (15.11.89) שעניינה הצעת חוק העונשין (תיקון) (עבירות זנות), התש"ן-1989 של חברי הכנסת ח. אורון, ר. איתן, ש. ארבלי-אלמוזלינו, א. פורז, ד. צוקר וד. תיכון (מס. שצ"ד):-

א. לבקש את שר הבריאות והשופטת הדסה בן-עתו, יושבת-ראש הועדה לבדיקת בעיות הזנות בישראל, להציג בפני ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק את עמדותיהם לגבי הנושא;

ב. (1) לפנות אל חברי הכנסת המציעים בבקשה כי לא יעלו את הצעת החוק הנ"ל לדיון בכנסת, עד אשר ועדת השרים תסיים את דיוניה ותיקבע עמדה לגביה;

(2) אם חברי הכנסת ידחו את הפניה הנ"ל בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה לדחות את הצעת החוק;

ג. ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

1064(חק/460). <u>הצעת-חוק יסוד: השפיטה (תיקון - סייג לסמכות בית המשפט העליון), התש"ן-1989 של חברת הכנסת ג. כהן (מס. שצ"א) - עדר</u>

מ ח ל י ט י ם:-

א. בהמשך להחלטה מס. חק/443 (סעיף ז') של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"א בחשון התש"ן (19.11.89) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק יסוד: השפיטה (תיקון - סייג לסמכות בית המשפט העליון), התש"ן-1989 של חברת הכנסת ג. כהן (מס. שצ"א);

ב. ההחלטה הנ"ל, היא על דעת הממשלה מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

1065(חק/461). הצעת-חוק לתיקון פקודת הראיות (עדות עתונאי), התש"ן-1989 של ח"כ א. דיין (מס. שצ"ב) - ערר

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/443 (סעיף ח') של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ב בחשון התש"ן (11.10.89) שעניינה הצעת חוק לתיקון פקודת הראיות (עדות עתונאי), התש"ן-1989 (מס. שצ"ב), לפנות אל חבר הכנסת א. דיין בבקשה שלא יעלה את הצעתו לדיון בכנסת עד אשר משרד המשפטים וועדת השרים יגבשו עמדה בעניין הצעת החוק.

החלטות ועדת השרים לענייני תאום ומינהל, מיום כ"ב בחשון התש"ן (20.11.1989), אשר קיבלו תוקף ביום ט' בכסלו התש"ן (7.12.1989)

1066(תמ/9). תקנות האגודות השיתופיות (רשויות האגודה) (תיקון מס. 5)

מ ח ל י ט י ם, לקיים דיון בעניין תקנות האגודות השיתופיות (רשויות האגודה) (תיקון מס. 5) - בהשתתפותו של שר העבודה והרווחה.

1067(תמ/10). התגוננות אזרחית - ערכות מגן לאוכלוסיה האזרחית

מ ח ל י ט י ם:-

א. להקים צוות בין משרדי בהרכב: נציג משרד הבטחון, ראש הג"א, נציג משרד האוצר, נציג משרד הפנים, והמפקח הכללי במשרד הכלכלה והתכנון (מרכז);

ב. תפקידי הצוות לקבוע את כמות אמצעי ההתגוננות הדרושה, לאוכלוסית מדינת ישראל, שיטת חלוקתם לפיתוח אמצעי התגוננות חדשים, קצב ההצטיידות דרכים לשיתוף פעולה בין משרדי בנושא, ודרכי המימון של ההמלצות שיוצעו על-ידו;

ג. הצוות יגיש מסקנותיו והמלצותיו לועדת השרים תוך 4 חודשים.

1068(תמ/11). הקמת קרית ממשלה בעיר רמלה

מ ח ל י ט י ם:-

א. להקים צוות אשר יבחן את האפשרויות להקמת "קרית הממשלה" בעיר רמלה - מבנה מרכזי שבו ישוכנו משרדי הממשלה במחוז המרכז;

ב. תפקידי הצוות יהיו:-

(1) לערוך מיפוי מקיף של הנכסים הנמצאים בתחום מחוז המרכז של המשרדים השונים;

(2) לערוך סקירה של היקף הפעילויות של המשרדים השונים בתחום מחוז המרכז;

(3) להציע תכנית מפורטת להקמת קרית הממשלה ברמלה שתכלול בדיקות כלכליות ודרכי ביצוע;

ג. בראש הצוות יעמוד סגן החשב הכללי המחונה על הדיור הממשלתי ובהשתתפות נציגי אגף התקציבים, משרד הפנים, משרד הכלכלה והתכנון ונציבות שרות המדינה;

ד. הצוות יגיש את המלצותיו לועדת השרים תוך ששה חדשים.

1069(תמ/12). הביטוח הפנסיוני בישראל - המשך הדיון

מ ח ל י ט י ם:-

א. להקים ועדה, בהרכב:- נציגי משרדי העבודה והרווחה, האוצר, הכלכלה והתכנון, התאחדות התעשיינים, איגוד הבנקים, הסתדרות העובדים הכללית לא"י, המוסד לביטוח לאומי ושלשה אנשי מקצוע בתחום הביטוח האקטוארי שימונו על-ידי שרי האוצר, הכלכלה והתכנון והעבודה והרווחה;

ב. יושב-ראש הועדה יהיה מבין אנשי המקצוע כאמור;

ג. (1) תפקיד הועדה לבדוק את המקורות והחובות של קופות הפנסיה בישראל ולהציע לועדת השרים לתיאום ומינהל - תכנית שתגבש דפוסי ביטוח פנסיוני שיבטיחו מקורות נאותים ותשלומים סבירים לאחר פרישת העובדים מעבודתם;

(2) בהתייחס לדיון שנערך בענין סמכויות הועדה - להטיל על שרי האוצר, הכלכלה והתכנון בהתייעצות עם ההסתדרות הכללית, להרחיב את סמכויותיה של ועדת המומחים. הצעה של הסמכויות המורחבות תובא לאישורה של ועדת השרים.

ד. הועדה תגיש המלצותיה לועדת השרים תוך ששה חודשים.

<u>החלטה מצורפת על פי סעיף 19 בתקנון לעבודת הממשלה -אשר קיבלה תוקף ביום ט' בכסלו התש"ן (7.12.1989)</u>

.1070 <u>מינוי חבר למליאת המועצה הלאומית למחקר ולפיתוח</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטת הממשלה מס. 623 מיום י"ט בסיון התשמ"ט (22.6.89) למנות את פרופ' יורם אבנימלך, המדען הראשי של המשרד לאיכות הסביבה, כחבר במליאת המועצה הלאומית למחקר ולפיתוח.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטה מצורפת)
אשר קיבלה תוקף ביום ד', ח' בכסלו התש"ן-6.12.1989

החלטת ועדת השרים לענין התקנות למניעת מפגעים (איכות אויר), מיום ח' בכסלו התש"ן (6.12.1989), אשר קיבלה תוקף ביום ח' בכסלו התש"ן (6.12.1989)

1054(אא/2). הארכת מועד כניסתם לתוקף של הצווים האישיים שהוצאו על-ידי השר לאיכות הסביבה

מ ח ל י ט י ם, לרשום הודעתו של השר לאיכות הסביבה כי מועד הפעלתם של הצווים האישיים בנושא איכות האויר, שהוצאו על-ידו ושמועד כניסתם לתוקף היה צריך להיות ביום 17.1.90 - יידחה עד ל-17.3.90.

מזכירות הממשלה

ירושלים, ט' בכסלו התש"ן
6 בדצמבר 1989

ש מ ו ר

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 1046 של הממשלה מישיבתה ביום א', ה' בכסלו התש"ן (3.12.89):

"1046. הצעת תקציב מס. 2 לשנת הכספים 1989, התש"ן-1989 - המשך הדיון

מ ח ל י ט י ם :

א. 1) לאשר הצעת תקציב מספר 2 לשנת הכספים 1989 לפי הפירוט המצורף-בזה.

2) להסמיך את ממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר להגיש לכנסת את הצעת-חוק התקציב (מס. 2) לשנת הכספים 1989, התש"ן-1989, בנוסח המצורף-בזה."

ב. להטיל על צוות שרים שימונה בהסכמה בין ראש הממשלה וממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר לקבוע, על-דעת הממשלה, את צורת ביצועה של החלטת הממשלה מס. 721 מיום כ' בתמוז התשמ"ט (23.7.89) בענין הפחתת 150 מיליון ש"ח בתקציב המדינה לשנת 1989; אלה יועברו לרזרבה לצרכי קליטת עליה.

ג. נושאי תקציב הבטחון יידונו בנפרד."

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

העתק: המחונה על התקציבים, משרד האוצר

הצעת חוק התקציב (מס' 2) לשנת הכספים 1989, התש"ן - 1989

שינוי סכומי הוצאה	1.	נוסף על הסכומים שהממשלה רשאית להוציאם על פי חוק התקציב לשנת הכספים 1989, התשמ"ט-1989(1) (להלן- החוק העיקרי) רשאית היא, בשנת הכספים 1989, להוציא סכום נוסף של 4,375,848 אלפי שקלים חדשים.
שינוי סכומי הוצאה מותנית בהכנסה	2.	נוסף על הסכומים שהממשלה רשאית להוציאם על פי החוק העיקרי כהוצאה מותנית בהכנסה רשאית היא, בשנת הכספים 1989, להוציא כהוצאה מותנית בהכנסה סכום נוסף של 611 אלפי שקלים חדשים.
שינוי סכומי הלוואה מבנק ישראל	3.	נוסף על הסכומים שהממשלה מורשית ללוות מבנק ישראל בשנת הכספים 1989 על פי סעיף 8 לחוק העיקרי, רשאית היא ללוות מבנק ישראל סכום נוסף של 560,000 אלפי שקלים חדשים להחזר חובות הממשלה לבנק ישראל - לפי סעיף 48(ב) לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה -1985.
החלת הוראות	4.	הוראות החוק העיקרי יחולו גם על הסכומים לפי חוק זה.
תחילה	5.	תחילתו של חוק זה ביום תחילתו של החוק העיקרי.

---

(1) חוקי תקציב 108, עמ' 17; 107, עמ' 8.

דברי הסבר

התקציב הנוסף מבטא את השינויים בהוצאות ובהכנסות שעיקריהן מפורטים להלן:

הוצאות

1. התייקרויות השכר ושער החליפין מעבר לאומדני התקציב.
2. ירידה בהוצאות מקומיות לתשלומי ריבית וסבסוד אשראי.
3. תוספת לסובסידיה לתחבורה ציבורית.
4. הגדלת השתתפות הממשלה בתקציב ענף שירות מילואים בביטוח לאומי.

הכנסות

1. תיקון אומדן ההכנסות ממסים.
2. גידול בהכנסות אחרות.

מימון

1. תיקון אמדן תשלום חובות.
2. תקצוב מיחזור החוב לממשלת ארה"ב.
3. תקצוב הכנסות הון שונות (מכירת חברות, תקבול מרשות הנמלים).

פרוט השינויים בגרעון המקומי

במיליוני שקלים חדשים

א.	הכנסות מקומיות		(1805)
	1) הכנסות ממסים	(2160)	
	2) הכנסות אחרות	355	
ב.	הוצאות מקומיות		619
	1) גידול (נומינלי) בהוצאות המשרדים	610	
	2) תשלומי ריבית וסבסוד אשראי	(260)	
	3) סובסידיות לתחבורה ציבורית	290	
	4) ביטוח לאומי - הגדלת השתתפות הממשלה בענף שירות מילואים	168	
	5) משיכות מהרזרבה לפעילות בחו"ל	(250)	
	6) שונות	61	
ג.	גידול בגרעון המקומי		2424
ד.	גרעון מקומי מעודכן		4085

הגרעון החקציבי ומימונו
(אלפי שקלים חדשים)

	חקציב מקורי 1989	חקציב נוסף 1989	חקציב מעודכן 1989
1. סה"כ הוצאות ומתן אשראי	42,632,563	1,654,759	44,287,322
מזה: מקומי	36,490,295	618,602	37,108,897
- צריכה והשקעה	18,667,317	658,317	19,325,634
מזה: מקומי	15,083,931	276,810	15,360,741
- חשלומי העברה וחמיכות	10,905,164	790,792	11,695,956
- חשלומי ריבית	8,772,350	144,650	8,917,000
מזה: מקומי	6,276,000	-260,000	6,016,000
- מתן אשראי	1,671,834		1,671,834
מזה: אשראי מקומי להשקעה	1,179,012		1,179,012
אשראי מקומי לסיוע	430,500		430,500
- הוצאה אחרת	2,615,898	61,000	2,676,898
2. סך הכנסות ומענקים	40,836,550	-1,235,389	39,601,161
מזה: מקומי	34,828,827	-1,805,389	33,023,438
- הכנסות ממסים	28,722,200	-2,160,000	26,562,200
- הכנסות אחרות	6,684,350	354,611	7,038,961
- מענקים מחו"ל	5,430,000	570,000	6,000,000
3. עודף (+) [גרעון(-)]	-1,796,013	-2,890,148	-4,686,161
מזה:			
מקומי	-1,661,468	-2,423,991	-4,085,459
מקומי ללא מתן אשראי (נטו)	-1,191,956	-2,623,991	-3,815,947
בחו"ל	-134,545	-466,157	-600,702
4. מימון			
4.1 מימון חו"ל (נטו)	-596,682	-450,600	-1,047,282
קבלת הלוואות	1,521,718	1,674,000	3,195,718
פרעון חובות	2,118,400	2,124,600	4,243,000
4.2 מימון מקומי מהציבור(נטו)	1,661,482	3,340,748	5,002,230
קבלת הלוואות	10,621,482	3,028,848	13,650,330
פרעון (קרן)	8,960,000	37,100	8,997,100
מזה: מניות בנקאיות	750,000	107,100	857,100
הכנסות הון		349,000	349,000
4.3 מימון מבנק ישראל	731,213		731,213

תקציב לשנת הכספים 1989 כולל תקציב נוסף

(אלפי שקלים חדשים)

	ריכוז התוספת הראשונה	תקציב מקורי 1989	תקציב נוסף 1989	תקציב מעודכן 1989
	סה"כ כללי	52,390,000	4,375,848	56,765,848
	חלק א': תקציב רגיל	36,856,772	1,569,334	38,426,106
	חלק ב': תקציב פיתוח וחשבון הון	14,033,228	2,246,514	16,279,742
	חלק ג': החזר חובות לבנק ישראל	1,500,000	560,000	2,060,000
	חלק א': תקציב רגיל	36,856,772	1,569,334	38,426,106
	ממשל ומנהל	2,918,948	64,816	2,983,764
01	נשיא המדינה	3,870	170	4,040
02	כנסת	54,520	1,719	56,239
03	חברי ממשלה	2,090	270	2,360
04	משרד ראש הממשלה	24,950	1,100	26,050
05	משרד האוצר	296,631	16,649	313,280
06	משרד הפנים	42,378	1,751	44,129
07	משרד המשטרה	810,870	3,500	814,370
08	משרד המשפטים	119,451	12,319	131,770
09	משרד החוץ	201,078	20,246	221,324
10	משרד הכלכלה וההתכנון	2,565	117	2,682
11	משרד מבקר המדינה	25,227	1,628	26,855
12	גמלאות ופיצויים	1,139,058		1,139,058
13	הוצאות שונות	165,627	5,100	170,727
14	מימון מפלגות	17,121		17,121
19	משרד המדע והפיתוח	7,364	202	7,566
26	משרד לאיכות הסביבה	6,148	45	6,193
	בטחון	10,595,740	380,404	10,976,144
15	משרד הבטחון	10,454,594	379,004	10,833,598
16	הוצאות חרום אזרחיות	39,000	700	39,700
17	השתתפות בהוצאות המנהל האזרחי	102,146	700	102,846
18	רשויות מקומיות	670,000	16,000	686,000

* תקציב מבקר המדינה איבו מובא לאישור הממשלה אלא לידיעה בלבד.

תקציב לשנת הכספים 1989 כולל תקציב נוסף

(אלפי שקלים חדשים)

	ריכוז התוספת הראשונה	תקציב מקורי 1989	תקציב נוסף 1989	תקציב מעודכן 1989
	שירותי חברה	10,430,712	809,969	11,240,681
20	משרד החינוך והתרבות	3,039,297	131,611	3,170,908
21	השכלה גבוהה	743,023	24,033	767,056
22	המשרד לעניני דתות	202,400	6,722	209,122
23	משרד העבודה והרווחה	4,884,220	327,844	5,212,064
24	משרד הבריאות	559,595	4,677	564,272
25	תגמולים לנכים	163,431	13,500	176,931
29	משרד הבינוי והשיכון	91,900	5,700	97,600
30	המשרד לקליטת עליה	81,000	2,863	83,863
32	חמיכות במחירי מצרכי יסוד וביצור חקלאי	665,846	293,019	958,865
	כלכלה ומשק	1,712,124	153,495	1,865,619
33	משרד החקלאות	561,735	15,083	576,818
34	משרד האנרגיה והתשתית	12,614	1,708	14,322
35	הועדה לאנרגיה אטומית	49,956		49,956
36	משרד התעשיה והמסחר	40,578	703	41,281
37	משרד התיירות	36,681	1,430	38,111
38	פיתוח שווקים ליצוא	954,340	133,120	1,087,460
39	משרד התקשורת	10,766	176	10,942
40	משרד התחבורה	28,454	1,275	29,729
41	השתתפות בתקציב הרכבת			
42	חמיכות והחזרים לתחבורה	9,100		9,100
43	אגף המדידות	7,900		7,900
44	סבסוד אשראי	595,500	-30,000	565,500
45	חשלום ריבית ועמלות	8,181,350	174,650	8,356,000
	רזרבות	1,752,398		1,752,398
47	רזרבה כללית	1,747,398		1,747,398
48	רזרבה להתייקרויות	5,000		5,000

תקציב לשנת הכספים 1989 כולל תקציב נוסף

(אלפי שקלים חדשים)

	ריכוז התוספת הראשונה	תקציב מקורי 1989	תקציב נוסף 1989	תקציב מעודכן 1989
	חלק ב': תקציב פיתוח וחשבון הון	14,033,228	2,246,514	16,279,742
	תקציב פיתוח	2,094,628	169,814	2,264,442
	השקעות בממשל ומינהל	49,059		49,059
51	בנייני ממשלה	11,100		11,100
52	משטרה ובתי סוהר	23,614		23,614
53	בתי משפט	2,923		2,923
55	אוצר	11,422		11,422
57	רשויות מקומיות	161,837		161,837
	השקעות בשרותי חברה	655,834	710	656,544
60	חינוך	65,672		65,672
61	השכלה גבוהה	12,588		12,588
63	דת	13,140		13,140
64	עבודה ורווחה	9,500		9,500
67	בריאות	42,949	710	43,659
70	שיכון	511,985		511,985
	השקעות בענפי משק	1,227,898	169,104	1,397,002
72	חקלאות	144,600		144,600
73	מפעלי מים	84,010		84,010
74	המועצה הלאומית למחקר ולפיתוח	6,680	300	6,980
75	פיתוח מקורות אנרגיה	44,453	224	44,677
76	פיתוח התעשיה	631,150	22,580	653,730
78	תיירות	30,930		30,930
79	תחבורה	57,958		57,958
80	כבישים	67,544		67,544
81	תקשורת	16,981		16,981
83	מפעלים שונים	143,592	146,000	289,592
84	תשלום חובות	11,938,400	2,076,700	14,015,100
85	הון חוזר תקציבי	200		200
	חלק ג': החזר חובות לבנק ישראל	1,500,000	560,000	2,060,000
99	ריבית לבנק ישראל	750,000	210,000	960,000
	קרן לבנק ישראל	750,000	350,000	1,100,000

תחזית התקבולים והמילוות לשנת הכספים 1989

(אלפי שקלים חדשים)

		תקציב מקורי 1989	תקציב נוסף 1989	תקציב מעודכן 1989
1.	סה"כ כללי	52,390,000	4,375,848	56,765,848
חלק א':	תקבולים שוטפים	36,856,772	1,569,334	38,426,106
חלק ב':	תקבולים ממלוות והשבון הון	14,033,228	2,246,514	16,279,742
חלק ג':	תקבולים מבנק ישראל	1,500,000	560,000	2,060,000
חלק א':	תקבולים שוטפים	36,856,772	1,569,334	38,426,106
	מסים וחשלומי חובה	28,722,200	-2,160,000	26,562,200
	מסי הכנסה ורכוש	15,450,000	-960,000	14,490,000
001	מס הכנסה	13,080,000	-920,000	12,160,000
002	מס ערך מוסף על מלכרים ומוסדות פיננסיים	1,000,000	-10,000	990,000
003	מס שבח	250,000	-20,000	230,000
004	מס רכישה	350,000	-30,000	320,000
005	מס רכוש	170,000		170,000
006	היטל על רכוש	580,000	20,000	600,000
007	מס נעסיקים			
010	היטל חינוך	20,000		20,000
014	היטל רכב			
	מסי הוצאה	13,272,200	-1,200,000	12,072,200
011	מכס והיטל על היבוא	530,000	100,000	630,000
012	מע"מ כולל מע"מ על יבוא בטחוני	7,602,200	-330,000	7,272,200
013	מס קניה	3,160,000	-840,000	2,320,000
015	בלו	180,000	-20,000	160,000
018	מס דלק	600,000		600,000
019	מס נסיעות לחו"ל	180,000		180,000
020	מס בולים	160,000	-20,000	140,000
021	היטל על רכישת מטבע חוץ	180,000	-10,000	170,000
023	מסים שבוטלו			
024	אגרות כלי רכב	260,000	5,000	265,000
025	אגרות ורשיונות אחרים	250,000	5,000	255,000
026	הפקדות יבוא			
027	היטל יבוא שירותים	170,000	-90,000	80,000
028	היטל אשראי במטבע חוץ			

תחזית התקבולים והמילוות לשנת הכספים 1989

(אלפי שקלים חדשים)

		תקציב מקורי 1989	תקציב נוסף 1989	תקציב מעודכן 1989
	ריבית ורווחים	773,314	100,000	873,314
034	ריבית במט"ח	86,000		86,000
035	גביית ריבית	670,000	100,000	770,000
036	ריבית מיחידות משקיות	792		792
037	ריבית ממפעלים עסקיים	16,522		16,522
038	ריבית מחברות ממשלתיות			
	חמלוגים	284,430		284,430
042	חמלוגים ממפעלים עסקיים	58,810		58,810
043	חמלוגים מאוצרות טבע	9,300		9,300
044	חמלוגים מחברות ממשלתיות	216,320		216,320
045	תקבולים מדיווידנד			
	תקבולים שונים	112,800	200,000	312,800
046	החזרות ע"ח תקציב שנים קודמות	10,000		10,000
047	הכנסות משרותים שונים	102,800		102,800
048	הכנסה מיועדת מעל האומדן		200,000	200,000
	העברה מחלק ב'	6,964,028	3,429,334	10,393,362

תחזית התקבולים והמילוות לשנת הכספים 1989

(אלפי שקלים חדשים)

		תקציב מקורי 1989	תקציב נוסף 1989	תקציב מעודכן 1989
	חלק ב': תקבולים ממילוות וחשבון הון	14,033,228	2,246,514	16,279,742
	החזר השקעות והלוואות הממשלה	1,247,516	200,000	1,447,516
051	גביית קרן	1,140,000	200,000	1,340,000
052	פחת היחידות המשקיות	3,910		3,910
054	פחת המפעלים העסקיים	4,170		4,170
056	פחת חברות ממשלתיות	590		590
063	הכנסה ממינהל מקרקעי ישראל	98,846		98,846
	הפרשות לפנסיה ופיצויים	64,000		64,000
071	הפרשות יחידות משקיות	30,460		30,460
072	הפרשות מפעלים עסקיים	32,010		32,010
073	הפרשות לפנסיה - חברות	1,530		1,530
	הכנסות הון		349,000	349,000
075	הכנסה ממכירת חברות		109,000	109,000
076	הכנסות הון אחרות		240,000	240,000
	מלוות הארץ	12,103,677	2,882,848	14,986,525
081	מלווה מהמוסד לביטוח לאומי	2,180,000	-146,000	2,034,000
082	הכנסה מאמיסיות והפקדות	9,923,677	3,028,848	12,952,525
	מילוות ומענקים מחו"ל	6,850,850	2,244,000	9,094,850
900	מילווה העצמאות והפיתוח	1,086,000	214,000	1,300,000
901	בניכוי: הוצאות הפצה	-90,500		-90,500
	מילוות ומענקים מארה"ב:			
902	- בטחון	3,258,000	342,000	3,600,000
904	- סיוע אזרחי	2,172,000	228,000	2,400,000
906	מילווה מגרמניה	153,850		153,850
908	הלוואות אחרות	271,500	1,460,000	1,731,500
909	העברות להכנסה מיועדת			
	מקדמה מבנק ישראל למימון הוצאות	731,213		731,213
093	מקדמה מבנק ישראל למימון הוצאות	731,213		731,213
	העברה לחלק א'	-6,964,028	-3,429,334	-10,393,362
	התאמות			

תחזית התקבולים והמילוות לשנת הכספים 1989

(אלפי שקלים חדשים)

	תקציב מקורי 1989	תקציב נוסף 1989	תקציב מעודכן 1989
חלק ג': תקבולים מבנק ישראל	1,500,000	560,000	2,060,000
רווחי בנק ישראל			
ריבית מבנק ישראל			
מקדמה למימון חוב לבנק ישראל	1,500,000	560,000	2,060,000
2. סה"כ מקדמות מבנק ישראל	2,231,213	560,000	2,791,213
מקדמה למימון הוצאות	731,213		731,213
מקדמה למימון חוב לבנק ישראל	1,500,000	560,000	2,060,000

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבה י'/התש"ן של הממשלה
יום א', י"ב בכסלו התש"ן - 10.12.1989

(בשעה 09:00)

		מס. נספח		השר המגיש
א.	סקירות			
ב.	מינוי חברים לועדת שירות המדינה - המשך הדיון	234		שר האוצר
ג.	קליטת יהודי ברית המועצות - ערר על החלטת הועדה לתיאום הפעולות בין הממשלה לבין הסוכנות היהודית - המשך הדיון	236		השר ר. אדרי
ד.	הצעת-חוק לתיקון הפקודה לקביעת הזמן (קביעת מועדים לשעון קיץ), התש"ן-1989 של חה"כ א. פורז - ערר	241	*	שר הפנים
ה.	היערכות הממשלה לקליטת 100,000 עולים	239		השר ר. אדרי
ו.	חקיקה למניעת סיכון חיי אדם בגין שביתות	150		שר החקלאות
ז.	מדיניות הממשלה בעשור הבא בתחומים המדיניים והכלכליים	+222 א'+ ב'+ ג'		שר המדע והטכנולוגיה שר הכלכלה והתכנון שר החוץ שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח	השר המגיש
ח. הקמת מינהל לאומי לביוב ולהשבת קולחין	+206 א'+ ב'+ ג'+ ד'	שר החקלאות השר לאיכות הסביבה שר הבטחון שר האוצר שר הפנים
ט. העלאת תעריפי החשמל	232 + א'	שר הכלכלה והתכנון שר האנרגיה והתשתית
י. התזמורת הסימפונית ירושלים, רשות השדור	210	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
יא. סמכויות המשרד לאיכות הסביבה - הנושא המטאורולוגי (המשך הדיון): הקמת רשות על-פי דין למטאורולוגיה בסמכות שר התחבורה והשר לאיכות הסביבה	146 (נוסח מתוקן)+ א'	שר התחבורה והשר לאיכות הסביבה שר האוצר
יב. משרד המדע והטכנולוגיה - ארגון המחקר ותקציבי המחקר	+187 א'+ ב+ ג'+ ד'+ ה'	שר המדע והטכנולוגיה סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר המדע והטכנולוגיה שר האנרגיה והתשתית שר האוצר סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
יג. מעמד של אזור פיתוח לבאר-שבע - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה והצעה	212 + א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
יד. הקפאת שכרם של שרים ובכירים אחרים	213	השר א. שאקי
טו. מינוי מועצת המלאכה	+208 א + ב'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר שר הכלכלה והתכנון

---

* - נושא חדש על סדר היום

		מס. נספח	השר המגיש
טז.	מינוי יושב ראש רשות שמורות הטבע	+177 א'	שר החקלאות השר מ. נסים
יז.	ענף ההדרים - המשך הדיון	+185 א'	שר החקלאות שר האוצר
יח.	הקצאת משאבים לעידוד הילודה והפריות מבחנה	+201 א'	שר הבריאות שר האוצר
יט.	אי הכללת עובדי המכון והשירותים הוטרינריים בצמצום כח אדם	+194 א'	שר החקלאות שר האוצר
כ.	תכנית מיתאר ארצית לתפרוסת הגיאוגרפית של אוכלוסיה בת 7 מיליון תושבים בישראל - מס. ת/מ/א/16 - ערר על החלטת ועדת השרים	191	שר האנרגיה והתשתית
כא.	מינוי יושב ראש הועדה המיוחדת לענין סעיף 29 לחוק נכסי נפקדים, התש"י-1950	+192 א'	ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר השר אהוד אולמרט
כב.	התקנת מזגנים במוסדות חינוך בבית שאן	+184 א'	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר
כג.	טיוטת חוק שעות לימוד, התשמ"ט-1989 (נספח 233/חק מיום 14.6.89)	160 (נוסח מתוקן)	ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
כד.	הצעת חוק שידורי הנסיון של הערוץ השני (הוראת שעה), התשמ"ט-1989 של חה"כ א. פורז (מס. רפ"ד) - ערר על החלטת ועדת שרים לענייני חקיקה	130 132	שר המשפטים סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות

---

* - נושא חדש על סדר היום

		מס. נספח	השר המגיש
כה.	תחומי עיסוקיה של ועדת השרים לתיאום ומינהל - ערר על החלטת ועדת השרים	166	שר החקלאות
כו.	החלת דין רציפות על הצעת חוק מס בולים (ביטולים ותיקוני הוראות), התשמ"ז-1987 - המשך הדיון	145	ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
כז.	פטור מתשלום מס הכנסה לחלק מהמתפרנסים כשכירים מחקלאות	+171 א'	שר החקלאות שר האוצר
כח.	מלאי חירום של מוצרי דלק	+73 א'	שר האנרגיה והתשתית ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
כט.	הפיכת שירות ההדרכה והמקצוע במשרד החקלאות לתאגיד	+149 א'	שר החקלאות שר האוצר
ל.	מינוי חברים לועד הנאמנים של רמלה - המשך הדיון	108 (נוסח מעודכן) שני	ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
לא.	הענקת נקודות זיכוי מס הכנסה לאנשי מילואים	+137 א'	שר הבטחון ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
לב.	העברות תקציב למשרד החינוך והתרבות, למשרד לעניני דתות ולמשרד הבריאות	+123 א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
לג.	הקמת ועדת שרים לטיפול בנושא הירידה	111	השר ר. אדרי
לד.	חוק הגנת הדייר	106	שר הכלכלה והתכנון

---

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח	השר המגיש
לה. צרוף נציג שר האנרגיה והתשתית לועדת היתרים לפי החוק למניעת זיהום הים ממקורות יבשתיים	98 (נוסח מתוקן)	שר האנרגיה והתשתית
לו. העברת סמכויות לפי חוק הנגב, התשמ"ו-1986 וחוק הגליל, התשמ"ח-1987	+148 א'	שר האנרגיה והתשתית שר התעשיה והמסחר
לז.1. הקמת ועדת חקירה לענין הפסקות החשמל	97	שר הכלכלה והתכנון
2. הקמת ועדת חקירה לענין הפסקות החשמל	100	שר האנרגיה והתשתית
לח. שעורי מיסים בישראל	+76 א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
לט. הרשות לפיתוח ירושלים	+77 (מתוקן)	שר הכלכלה והתכנון
	א'	שר האנרגיה והתשתית
	86	שר הפנים
	92	שר התעשיה והמסחר
מ. הצעת-חוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב) (תיקון - פטור למבני דת ממסים) של חה"כ א. גמליאל ואחרים (ס"ו) - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק	61	שר הפנים
מא. הרכב המינהל לתכנון חקלאי	+58 א'+ ב'	שר החקלאות השר מ. נסים שר הכלכלה והתכנון
מב. ניהול תיק מטבע החוץ	82	שר הכלכלה והתכנון

---

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח	השר המגיש
מג. העברת סמכויות לפי חוק ההגבלים העסקיים לענין מוצרי דלק	27 (נוסח מתוקן)+ א'	שר האנרגיה והתשתית שר התעשיה והמסחר
מד.1. מינוי נציג משרד הכלכלה והתכנון למועצת מקרקעי ישראל	+60 א'	שר הכלכלה והתכנון שר החקלאות
2. שינוי בהרכב מועצת מקרקעי ישראל הסתייגות	89	שר החקלאות שר הכלכלה והתכנון
מה. קרים לפיתוח הגליל והגולן לשנות התשעים	+32 א'+ ב'+ ג'+ ד'	שר התקשורת שר האנרגיה והתשתית שר האוצר שר הפנים שר התקשורת
מו. תכנית למשק הלאומי 1988 - 1992	+30 א'	שר התקשורת שר האנרגיה והתשתית
מז. קרים לפיתוח המגזר הערבי והדרוזי בישראל	+31 א'+ ב' ג'	שר התקשורת סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון השר אהוד אולמרט שר האוצר
מח. תוספת תשתית תעשיתית	+39 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
מט. סיוע למפעל הבודד	+40 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
נ. תקציב לפתרון בעית המצוקה הפיננסית בקיבוצים ובמושבים	+41 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
נא. תקציב לבנית דירות להשכרה	+42 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
נב. תקציב להקמת ישובים ביהודה, שומרון ועזה	43	שר התעשיה והמסחר

---

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח	השר המגיש
נג. סיוע לשיווק בחו"ל	+44 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
נד.1.צירוף נציג של שר האנרגיה והתשתית לועדות המחוזיות לתכנון ובניה	+45 א'	שר האנרגיה והתשתית שר הפנים
2. הצעת-חוק התכנון והבניה (תיקון מס.), התשמ"ט-1989 - (צירוף נציג שר הכלכלה והתכנון למועצה הארצית ולועדות המחוזיות לתכנון ולבניה)	+57 א'	שר הכלכלה והתכנון שר הפנים
נה. היטל מיוחד על רווחי הבנקים כתוצאה מהפיחות	+49 א'	השר ר. אדרי שר האוצר
נו.1.מתן ערבות מדינה לישובי קו העימות בגין חובותיהם	+51 א	שר הבטחון שר האוצר
2. מתן ערבות מדינה לישובי קו העימות ולאורך גבולות המדינה בגין חובותיהם	65	שר החקלאות
נז. העברת סמכויות למשרד הכלכלה והתכנון	50 (נוסח חדש) א'+ ב'	שר הכלכלה והתכנון שר העבודה והרווחה שר התעשיה והמסחר

---

* - נושא חדש על סדר היום

מדיניות הממשלה בעשור הבא בתחומים המדינים והכלכליים - תגובה על הצעת שר המדע והטכנולוגיה

"אני מטיל ספק ביעילות הקמת הועדה, שכן ועדה בינמשרדית איננה גוף מתאים לטיפול בנושאים המוצעים. אם קיים צורך במחקר, יש לבצע עבודות אלה על-ידי יחידות במשרדי הממשלה או על-ידי מכוני מחקר מתאימים על-פי הזמנת משרדי הממשלה הרלוונטיים, כל אחד בתחומו".

מוגש על ידי ממלא מקום ראש הממשלה
ושר האוצר

תגובת שר המדע והטכנולוגיה לנ"ל:
"הצעתנו היתה לקיים דיון במסגרת אחת מישיבות הממשלה, שבה ייקבע מהי המסגרת שבה צריך להיערך לנושא".

ח' בכסלו התש"ן
6 בדצמבר 1989

<u>הצעת-חוק לתיקון והפקדה לקביעת הזמן (קביעת מועדים לשעון קיץ), התש"ן-1989 של חה"כ א. פורז - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק</u>

"הנני מתערר על החלטת ועדת השרים, איני סבור שמן הראוי להסדיר את תקופת שעון הקיץ בחוק של קבע כאשר התנאים משתנים מדי שנה. נדמה לי כי לאף אחד לא יכולות להיות טענות על ביצוע עניין זה על-ידי בשנה האחרונה ואיני מסכים שסמכותי זו תלקח ממני".

מוגש על-ידי שר הפנים

מצורפים בזה:-

א. החלטה מס. חק/462 של ועדת השרים לענייני חקיקה מיום 20.11.89 עליה מתערר שר הפנים;

ב. נספח 338חק מיום 20.11.89 שעמד בפני חברי ועדת השרים.

ג. הצעת החוק הפרטית של חה"כ א. פורז מס. שצ"ו.

ט' בכסלו התש"ן
(6.12.89)

להלן ההחלטה מס. חק/462 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מישיבתה ביום ד', כ"ב בחשון התש"ן (20.11.89):

חק/462 . <u>הצעת-חוק לתיקון הפקודה לקביעת הזמן (קביעת מועדים לשעון קיץ), התש"ן-1989 של ח"כ א. פורז (מס. שצ"ו) - ערר</u>

מ ח ל י ט י ם:-

א. בהמשך להחלטה מס. חק/450 (סעיף ג) של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ז בחשון התש"ן (15.11.89) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - לתמוך בהצעת חוק לתיקון הפקודה לקביעת הזמן (קביעת מועדים לשעון קיץ), התש"ן-1989 של ח"כ א. פורז (מס. שצ"ו);

ב. בסטיה מסעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה, לאפשר לשר הפנים להסתייג בממשלה בישיבתה הקרובה - מן ההחלטה הנ"ל.

<u>הצעת חוק לתיקון הפקודה לקביעת הזמן (קביעת מועדים לשעון קיץ), התש"ן-1989 של חבר הכנסת א. פורז (מס' שצ"ו)</u>

הצעת חוק לתיקון הפקודה לקביעת הזמן (קביעת מועדים לשעון קיץ), התש"ן-1989 של חבר הכנסת א. פורז מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה.

מוגש על-ידי שר המשפטים

<u>להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-</u>

בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום ב' בחשון התש"ן (31.10.89) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה, והממונה על התקציבים.

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר הפנים.

ב. <u>תגובות:-</u>

1. עד יום ט"ז בחשון התש"ן (14.11.89) לא נתקבלו תגובות.

2. ביום י"ז בחשון התש"ן (15.11.89) החליטה ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, בהתאם להחלטה מס' 870 (חק/368) של הממשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89), לתמוך בהצעת החוק הנ"ל (החלטה מס' חק/450 - סעיף ג').

3. ביום י"ז בחשון התש"ן (15.11.89) הודיע השר לאיכות הסביבה כי הוא תומך בהצעת החוק.

4. ביום כ"א בחשון התש"ן (19.11.89) הודיע שר הפנים כי הוא מתנגד בהצעת החוק.

5. ביום כ"א בחשון התש"ן (19.11.89) הודיע שר האנרגיה והתשתית כי הוא תומך בהצעת החוק.

ג. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לענייני חקיקה - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

כ"ב בחשון התש"ן
20 בנובמבר 1989

<u>נספח 338חק</u>

שרות-הצחפ-1513

הכנסת השתים-עשרה

הצעת חוק של חבר הכנסת אברהם פורז
שצ"ו

חוק לתיקון הפקודה לקביעת הזמן (קביעת מועדים לשעון קיץ), התש"ן-1989

תיקון סעיף 2

1. במקום סעיף 2 (1) לפקודה לקביעת הזמן, יבוא:

"(1) (א) בתקופה שבין ה-1 באפריל ועד ה-31 במאי בכל שנה ובתקופה שבין ה-1 ביוני לבין ה-31 באוקטובר בכל שנה, יוקדם השעון לצרכי החוק ולמטרות אחרות בישראל באופן שיקדים את הזמן שלפי שעון גריניץ' בשלוש שעות;

(ב) בתקופה שבין ה-1 ביוני ועד ה-31 באוגוסט בכל שנה יוקדם השעון לצרכי החוק ולמטרות אחרות בישראל באופן שיקדים את הזמן שלפי שעון גריניץ' בארבע שעות".

ד ב ר י ה ס ב ר

שעון הקיץ המונהג מזה מספר שנים בישראל מביא לחסכון ניכר באנרגיה, באפשרו שעות רבות יותר של פעילות באור-יום ובשעות הבוקר הקרירות באופן יחסי.

פקודת הזמן בנוסחה הקיים מעניקה סמכות לשר הפנים לקבוע מידי שנה בצו את אורך התקופה שבה יחול שעון הקיץ ואף לשקול מידי שנה אם יש מקום להנהיגו אם לאו.

באופן שכזה נערכים מחדש מידי שנה דיונים והתוצאה היא קיצור מלאכותי של התקופה בה מופעל שעון הקיץ. בשנת 1989 הופעל שעון הקיץ עד ה-31 באוגוסט בלבד.

החוק המוצע יאפשר ודאות בקיום שעון קיץ מידי שנה וודאות לגבי מועדיו. בכך יובטח החסכון שבאנרגיה והרווחה הנלוית באופן המשוחרר מלחצים בלתי-רלוונטיים ויתאפשר תכנון ארוך-טווח בתעשיה ובשרותים.

כן מוצע, בהתאם לתנאי האקלים בארצנו, להאריך את התקופה בה נהוג שעון הקיץ במשך השנה וכן להקדים את השעון בשעתיים במקום בשעה אחת בלבד בחודשי יוני עד אוגוסט, החמים במיוחד ושבהם גם הימים הארוכים בשנה.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שלחן הכנסת ביום
א' בחשוון התש"ן - 30.10.89

-1909

מזכירות הממשלה

ו.ש

ירושלים, ח' בכסלו התש"ן
6 בדצמבר 1989

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: <u>ביקורים בחו"ל</u>

לבקשת משרד החוץ, אנו שבים ומפנים תשומת הלב לכך, שרצוי מאוד כי שרים היוצאים לחו"ל יביאו דבר נסיעתם, יעדיה ומועדיה לידיעת משרד החוץ, כדי ליידע בעוד מועד את הנציגויות. הדבר חשוב בראש וראשונה כדי לאפשר לנציגות הישראלית להסתייע לתועלת המדינה בביקור השר, בהרצאות מפגשים והופעות תקשורת. חשיבות מיוחדת נודעת - ליזום מפגשים עם נוער, עולים פוטנציאלים ומשקיעים פוטנציאלים בהקשר זה.

כל הלזו כמובן טעונים ארגון מראש, ומכאן חשיבות ההודעה בהקדם ככל האפשר. גם כשהשר האורח בא בהזמנת ארגון מקומי יהודי או אחר, או המגבית והבונדס, הדעת נותנת כי יוכל להקדיש זמן-מה לאירועים של הנציגות. מטבע הדברים, בהודעה מתאימה מראש תהא הנציגות אף היא ערוכה כהלכה לביקור.

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

העתק: שר החוץ
המנהל הכללי, משרד החוץ

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבות י"א/י"ב/התש"ן של הממשלה
יום ג', כ"א בכסלו התש"ן - 19.12.1989

יום ד' כ"ב בכסלו התש"ן - 20.12.1989

(בשעה 09:00)

		מס. נספח		השר המגיש
א.	סקירות			
ב.	הצעת חוק להארכת תקפן של תקנות שעת חירום (תשלומי חובה), התש"ן-1989	242	*	שר התעשיה והמסחר
ג.	הצעת התקציב לשנת הכספים 1990			שר האוצר
ד.	העוני בישראל	246	*	אבנר שאקי
ה.	קליטת יהודי ברית המועצות - ערר על החלטת הועדה לתיאום הפעולות בין הממשלה לבין הסוכנות היהודית - המשך הדיון	236		השר ר. אדרי
ו.	הצעת-חוק לתיקון הפקודה לקביעת הזמן (קביעת מועדים לשעון קיץ), התש"ן-1989 של חה"כ א. פורז - ערר	241		שר הפנים
ז.	היערכות הממשלה לקליטת 100,000 עולים	239		השר ר. אדרי
ח.	דו"ח הועדה הציבורית-מקצועית לבדיקה כוללת של שירות המדינה וגופים נתמכים מתקציב המדינה ("ועדת קוברסקי")	243	*	ראש הממשלה וממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח		השר המגיש
ט. חקיקה למניעת סיכון חיי אדם בגין שביתות	150		שר התקלאות
י. מדיניות הממשלה בעשור הבא בתחומים המדיניים והכלכליים	+222 א'+ ב'+		שר המדע והטכנולוגיה שר הכלכלה והתכנון שר החוץ
יא. תיקון התקנון לעבודת הממשלה	+244 א'+ ב	*	שר הכלכלה והתכנון שר המשפטים שר הכלכלה והתכנון
יב. הקמת רשות ממלכתית להערכות לקראת איחודה הכלכלי של אירופה	245	*	שר התקשורת
יג. הקמת מינהל לאומי לביוב ולהשבת קולחין	+206 א'+ ב'+ ג'+ ד'		שר התקלאות השר לאיכות הסביבה שר הבטחון שר האוצר שר הפנים
יד. העלאת תעריפי החשמל	232 + א'		שר הכלכלה והתכנון שר האנרגיה והתשתית
טו. התזמורת הסימפונית ירושלים, רשות השדור	210		סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
טז. סמכויות המשרד לאיכות הסביבה - הנושא המטאורולוגי (המשך הדיון): הקמת רשות על-פי דין למטאורולוגיה בסמכות שר התחבורה והשר לאיכות הסביבה	146 (נוסח מתוקן)+ א'		שר התחבורה והשר לאיכות הסביבה שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

		מס. נספח	השר המגיש
יז.	משרד המדע והטכנולוגיה - ארגון המחקר ותקציבי המחקר	+187 א'+ ב+ ג'+ ד'+ ה'	שר המדע והטכנולוגיה סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר המדע והטכנולוגיה שר האנרגיה והתשתית שר האוצר סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
יח.	מעמד של אזור פיתוח לבאר-שבע - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה והצעה	+ 212 א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
יט.	הקפאת שכרם של שרים ובכירים אחרים	213	השר א. שאקי
כ.	מינוי מועצת המלאכה	+208 א + ב'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר שר הכלכלה והתכנון
כא.	מינוי יושב ראש רשות שמורות הטבע	+177 א'	שר החקלאות השר מ. נסים
כב.	ענף ההדרים - המשך הדיון	+185 א'	שר החקלאות שר האוצר
כג.	הקצאת משאבים לעידוד הילודה והפריית מבחנה	+201 א'	שר הבריאות שר האוצר
כד.	אי הכללת עובדי המכון והשירותים הוטרינריים בצמצום כח אדם	+194 א'	שר החקלאות שר האוצר
כה.	תכנית מיתאר ארצית לתפרוסת הגיאוגרפית של אוכלוסיה בת 7 מיליון תושבים בישראל - מס. ת/מ/א/16 - ערר על החלטת ועדת השרים	191	שר האנרגיה והתשתית

---

* - נושא חדש על סדר היום

		מס. נספח	השר המגיש
כו.	מינוי יושב ראש הועדה המיוחדת לענין סעיף 29 לחוק נכסי נפקדים, התש"י-1950	+192 א'	ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר השר אהוד אולמרט
כז.	התקנת מזגנים במוסדות חינוך בבית שאן	+184 א'	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר
כח.	טיוטת חוק שעות לימוד, התשמ"ט-1989 (נספח 233/חק מיום 14.6.89)	160 (נוסח מתוקן)	ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
כט.	הצעת חוק שידורי הנסיון של הערוץ השני (הוראת שעה), התשמ"ט-1989 של חה"כ א. פורז (מס. רפ"ד) - ערר על החלטת ועדת שרים לענייני חקיקה	130 132	שר המשפטים סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
ל.	תחומי עיסוקיה של ועדת השרים לתיאום ומינהל - ערר על החלטת ועדת השרים	166	שר החקלאות
לא.	החלת דין רציפות על הצעת חוק מס בולים (ביטולים ותיקוני הוראות), התשמ"ז-1987 - המשך הדיון	145	ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
לב.	פטור מתשלום מס הכנסה לחלק מהמתפרנסים כשכירים מחקלאות	+171 א'	שר החקלאות שר האוצר
לג.	מלאי חירום של מוצרי דלק	+73 א'	שר האנרגיה והתשתית ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
לד.	הפיכת שירות ההדרכה והמקצוע במשרד החקלאות לתאגיד	+149 א'	שר החקלאות שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח	השר המגיש
לה. מינוי חברים לועד הנאמנים של רמלה - המשך הדיון	108 (נוסח מעודכן) שני	ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
לו. הענקת נקודות זיכוי מס הכנסה לאנשי מילואים	+137 א'	שר הבטחון ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
לז. העברות תקציב למשרד החינוך והתרבות, למשרד לענייני דתות ולמשרד הבריאות	+123 א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
לח. הקמת ועדת שרים לטיפול בנושא הירידה	111	השר ר. אדרי
לט. חוק הגנת הדייר	106	שר הכלכלה והתכנון
מ. צרוף נציג שר האנרגיה והתשתית לועדת היתרים לפי החוק למניעת זיהום הים ממקורות יבשתיים	98 (נוסח מתוקן)	שר האנרגיה והתשתית
מא. העברת סמכויות לפי חוק הנגב, התשמ"ו-1986 וחוק הגליל, התשמ"ח-1987	+148 א'	שר האנרגיה והתשתית שר התעשיה והמסחר
מב.1. הקמת ועדת חקירה לענין הפסקות החשמל	97	שר הכלכלה והתכנון
2. הקמת ועדת חקירה לענין הפסקות החשמל	100	שר האנרגיה והתשתית
מג. שעורי מיסים בישראל	+76 א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

		מס. נספח	השר המגיש
מד.	הרשות לפיתוח ירושלים	+77 (מתוקן)	שר הכלכלה והתכנון
		א'	שר האנרגיה והתשתית
		86	שר הפנים
		92	שר התעשיה והמסחר
מה.	הצעת-חוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב) (תיקון - פטור למבני דת ממסים) של חה"כ א. גמליאל ואחרים (ס"ו) - ערר על החלטת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק	61	שר הפנים
מו.	הרכב המינהל לתכנון חקלאי	+58	שר החקלאות
		א'+	השר מ. נסים
		ב'	שר הכלכלה והתכנון
מז.	ניהול תיק מטבע החוץ	82	שר הכלכלה והתכנון
מח.	העברת סמכויות לפי חוק ההגבלים העסקיים לענין מוצרי דלק	27 (נוסח מתוקן)+	שר האנרגיה והתשתית
		א'	שר התעשיה והמסחר
מט.1.	מינוי נציג משרד הכלכלה והתכנון למועצת מקרקעי ישראל	+60	שר הכלכלה והתכנון
		א'	שר החקלאות
2.	שינוי בהרכב מועצת מקרקעי ישראל	89	שר החקלאות
	הסתייגות		שר הכלכלה והתכנון
נ.	קוים לפיתוח הגליל והגולן לשנות התשעים	+32	שר התקשורת
		א'+	שר האנרגיה והתשתית
		ב'+	שר האוצר
		ג'+	שר הפנים
		ד'	שר התקשורת
נא.	תכנית למשק הלאומי 1988 - 1992	+30	שר התקשורת
		א'	שר האנרגיה והתשתית

---

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח	השר המגיש
נב. קוים לפיתוח המגזר הערבי והדרוזי בישראל	+31 א'+ ב' ג'	שר התקשורת סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון השר אהוד אולמרט שר האוצר
נג. תוספת תשתית תעשיתית	+39 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
נד. סיוע למפעל הבודד	+40 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
נה. תקציב לפתרון בעית המצוקה הפיננסית בקיבוצים ובמושבים	+41 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
נו. תקציב לבנית דירות להשכרה	+42 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
נז. תקציב להקמת ישובים ביהודה, שומרון ועזה	43	שר התעשיה והמסחר
נח. סיוע לשיווק בחו"ל	+44 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
נט.1.צירוף נציג של שר האנרגיה והתשתית לועדות המחוזיות לתכנון ובניה	+45 א'	שר האנרגיה והתשתית שר הפנים
2. הצעת-חוק התכנון והבניה (תיקון מס.), התשמ"ט-1989 - (צרוף נציג שר הכלכלה והתכנון למועצה הארצית ולועדות המחוזיות לתכנון ולבניה)	+57 א'	שר הכלכלה והתכנון שר הפנים
ס. היטל מיוחד על רווחי הבנקים כתוצאה מהפיחות	+49 א'	השר ר. אדרי שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח	השר המגיש
סא.1.מתן ערבות מדינה לישובי קו העימות בגין חובותיהם	+51 א	שר הבטחון שר האוצר
2. מתן ערבות מדינה לישובי קו העימות ולאורך גבולות המדינה בגין חובותיהם	65	שר החקלאות
סב. העברת סמכויות למשרד הכלכלה והתכנון	50 (נוסח חדש) א'+ ב'	שר הכלכלה והתכנון שר העבודה והרווחה שר התעשיה והמסחר

---

* - נושא חדש על סדר היום

העוני בישראל

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם, לעדכן את גובה נקודות הזכוי בקצבאות הילדים של הביטוח הלאומי. ובכך להעלות בשיעור כלשהו את הכנסותיהם של המשפחות.

ד ב ר י ה ס ב ר

"המספר של חצי מליון איש בישראל החיים תחת לקו העוני, שנמסר ע"י ראשי המוסד לביטוח לאומי - חייב לזעזע כל אזרח ותושב בישראל, ובעיקר את הכנסת וממשלה בישראל".

תהיה זו טרגדיה, אם יוברר לצער כולנו כי מספר הנפשות בישראל הנמצאות מתחת לקו העוני, עולה בהדרגה משנה לשנה במקום לרכת ולהצטמצם. המצב חמור במיוחד, בהתחשב בכך, כי כרבע מליון ילדים נמצאים מתחת לקו העוני, שהם 22% מכלל ילדי ישראל.

יהיה זה משגה אומלל וצער בלתי נסבל אם אמנם תוצא לפועל הכוונה של גורמים מסויימים בממשלה לפגוע בקצבאות הביטוח לאומי, במסגרת תקציב המדינה 1990.

מוגש על-ידי השר א. שאקי

ט"ו בכסלו התש"ן

13 בדצמבר 1989

הצעה להחלטה

מחליטים:

1. ביקש שר כי הממשלה תדון בנושא בעל חשיבות מיוחדת, יעלה ראש הממשלה את הנושא לדיון תוך שבוע מיום שהוגשה הבקשה.

2. נושא שלא נדון בממשלה תוך שלושה חדשים מהיום שבו הוא נכלל בסדר היום, יידון בישיבת הממשלה הקרובה בתום המועד כאמור.
ראש הממשלה בתיאום עם השר המציע, רשאים לדחות את מועד הדיון.

3. לתקן את תקנון הממשלה בהתאם .

דברי הסבר

לסעיף 1 - בהתאם לסעיף 4 לחוק יסוד: הממשלה, "הממשלה אחראית בפני הכנסת אחריות משותפת".
כדי לאפשר לכל השרים לשאת באחריות המשותפת, מן הראוי לתקן את תקנון הממשלה ולאפשר לשרים להעלות נושאים בעלי חשיבות מיוחדת לדיון בממשלה, תוך פרק זמן מוגדר.

לסעיף 2 - בהתאם לסעיף 2 לתקנון הממשלה, כל שר רשאי להציע נושא לסדר היום של ישיבת הממשלה. אין כל הוראה למקרה שההצעה אינה נדונה בממשלה. מוצע לקבוע כי במקרה כזה תעלה ההצעה לדיון בישיבת הממשלה שתהיה בתום שלושה חדשים, אלא אם ראש הממשלה והשר המציע החליטו לדחות את הדיון.

ט"ו בכסלו התש"ן
13.12.89

מוגש ע"י שר הכלכלה והתכנון

ההצעה נשלחה לפי סעיף 79 בתקנון לחוות דעת ראש הממשלה ושר המשפטים.
מצורפת בזה חוות דעת שר המשפטים (תוספת א' לנספח 244) ותגובת שר הכלכלה והתכנון (תוספת ב' לנספח 244)
ראש הממשלה מתנגד לתיקון ומסכים לנימוקי שר המשפטים.

" קביעת סדר היום של הממשלה היא בסמכותו של ראש הממשלה. זוהי למעשה הפררוגטיבה החוקית העיקרית של ראש הממשלה במשטרנו הקונסטיטיציוני, פרט לסמכות לפי סעיף 21א לחוק יסוד: הממשלה.

אם גם סמכות זו תלקח ממנו למעשה, יהיה ראש הממשלה שוה בין שוים ולא ראשון בין שוים.

נדמה לי שתקנון הממשלה בניסוחו הנוכחי מציע את הפתרון הטוב ביותר לקביעת סדר היום של ישיבות הממשלה!"

מוגש על-ידי שר המשפטים

ט"ו בכסלו התש"ן
13 בדצמבר 1989

א. "סמכותו של ראש הממשלה לקבוע את סדר יומה של הממשלה אינה מעוגנת בחוק יסוד: הממשלה, אלא, בתקנון הממשלה ולכן אין להתייחס אליה כאל הפרוגטיבה החוקית העיקרית שלו.

ב. ההצעה המוצעת על ידי לתיקון התקנון אינה באה לפגוע בסמכות ראש הממשלה, אלא מטרתה לאפשר לשרים לשאת באחריות המשותפת המוטלת עליהם מכח חוק יסוד הממשלה".

מוגש על-ידי שר הכלכלה והתכנון

ט"ו בכסלו התש"ן
13 בדצמבר 1989

הקמת רשות ממלכתית להערכות לקראת איחודה הכלכלי של אירופה

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם:-

1. להקים רשות ממלכתית להערכות לקראת איחודה הכלכלי המלא של אירופה שיתרחש ב-1.1.1993. הרשות תורכב מאנשי מקצוע ומומחים ממשרדי הממשלה, המשק והאקדמיה.

2. הרשות תונחה על-ידי המועצה הכלכלית-חברתית בה חברים 5 נציגי הממשלה, 5 נציגי ההסתדרות ו-5 נציגי המשק.

ד ב ר י ה ס ב ר

לאיחודה הכלכלי של אירופה תהיה השפעה מכרעת על המשק הישראלי. היערכות בהקדם מתחיבת מכך בהיקף רחב על-ידי כל הגורמים בישראל.

מוגש על ידי שר התקשורת

ההצעה נשלחה על-פי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה אל ראש-הממשלה; שר האוצר; שר הכלכלה והתכנון; שר הפנים ושר התעשיה והמסחר.

ט"ו בכסלו התש"ן
(13.12.89)

נספח 245

דו"ח הועדה הציבורית-מקצועית לבדיקה כוללת של שירות המדינה וגופים נתמכים מתקציב המדינה ("ועדת קוברסקי")

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם:

1. הממשלה מאשרת עקרונית את דו"ח הוועדה הציבורית-מקצועית לבדיקה כוללת של שירות המדינה וגופים נתמכים מתקציב המדינה (דו"ח "ועדת קוברסקי"), שהוגש לראש הממשלה ולממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר, בכפוף לאמור להלן בהחלטה זו.

2. ראש הממשלה וממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר, יהיו מופקדים מטעמה כועדת שרים, על הכוונת ישומן של המלצות הועדה.

3. ראש הממשלה וממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר ימנו את "הממונה על ביצוע הרפורמה", שעליו המליצה הועדה.

4. תפקידיה של ועדת השרים:

א. להנחות את הממונה על ביצוע הרפורמה במילוי תפקידו.

ב. לאשר שלבים ועיתוי לביצוע של ההמלצות כפי שיוגשו לה על ידי הממונה.

ג. לקבל מהממונה דיווחים שוטפים על מהלך יישומן של ההמלצות.

ד. להגיש לממשלה הצעות החלטה, ככל שתדרשנה במהלך הביצוע.

ה. לקיים מעקב אחר פעולתו של הממונה והיערכותם ופעולתם של משרדי הממשלה, כנגזר מדו"ח הועדה והמלצותיה.

5. הממונה על ביצוע הרפורמה יוכל להסתייע בעבודתו בגורמי ייעוץ מקצועיים.

6. משך הביצוע של הרפורמה - 3 שנים. ניתן לבצע את ההמלצות חלקים חלקים, ובלבד שיובטחו קשר ועקביות בין הפעולות בשלבי היישום.

7. משרדי הממשלה והיחידות המרכזיות (מזכירות הממשלה, אגף התקציבים, נציבות שירות המדינה, החשב הכללי, הממונה על השכר, יועץ ראש הממשלה לעניני מיעוטים ויועצת ראש הממשלה לעניני נשים) יכינו תוך 3 חדשים "ניירות עבודה" לביצוע ההמלצות הנוגעות לתפקידים שלהם ויגישום לועדת השרים ולממונה על ביצוע הרפורמה, בהתאם למסגרת שיקבע הממונה. הצעותיהם יכללו פרוט יעדים, תהליכים, אמצעי ביצוע ולוחות זמנים למימוש כל המלצה הנוגעת להם. דגש מיוחד יושם על שיפור השירות לאזרח, סריקת חוקים, תקנות ונהלים והמלצות על שינויים נדרשים. משרד המשפטים ירכז את ההצעות הקשורות בעניני חקיקה.

8. ועדת השרים והממונה על ביצוע הרפורמה ידווחו לממשלה אחת ל- 3 חדשים על התקדמות הביצוע.

9. משרדי הממשלה והיחידות המרכזיות יקבעו עדיפות, במסגרת התקציבים הקיימים, בהקצאת המשאבים הנדרשים להשגת יעדיה של הרפורמה.

10. ראש הממשלה וממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר ימנו ועדה - שישתתפו בה אנשי ציבור ואנשי מקצוע - שתבחן את כלל תפקידי המימשל ועיסוקיו, במגמה לשחרר את המנהל הממשלתי ממשימות שאינן הכרחיות - ולהתמקד בנושאים המרכזיים של תפקוד המערכת השלטונית ושיפור השירות לאזרח. הועדה תתבקש להמליץ בפני הממשלה להעביר לגופים אחרים משימות שאינן חיוניות למילוי תפקידיו של הממשל המרכזי - ושניתן לבצען ביעילות רבה יותר, וביתר נוחות לאזרח, שלא בידי הממשל . הוועדה תנסח קריטריונים בנדון, שיפרטו גם תהליכי ביצוע ועיתויים.

11. תקציב המדינה לשנת 1991 יוכן תוך התיחסות והתאמה עם ההמלצות הרלבנטיות בנדון של "הוועדה הציבורית מקצועית".

12. פורום המנכ"לים בשיתוף ראשי היחידות המרכזיות הנוגעות בדבר ינסחו תנאים מחייבים לקראת הרחבת סמכויות המשרדים ומעמדם, סדר הפעולות הנדרשות ליישום ההמלצות בנדון ועיתויין.

מוגש על ידי ראש הממשלה
וממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר

הערות מזכירות הממשלה:

א. דו"ח הועדה הציבורית-מקצועית ("ועדת קוברסקי") על שני כרכיו הועבר לכל השרים על ידי הועדה עם הגשתו לראש הממשלה ולממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר. עתה מוצע לפעול ליישומו.

ב. ההצעה דלעיל תובא לדיון בממשלה באחת מישיבותיה הקרובות.

ג. לנוחותכם מצורפים לכאן מכתב הועדה עם הגשת הדו"ח ונספחו הכולל את כתב מינויה (עמ' 13 - 17) וכן ריכוז המלצותיה העקריות של הועדה המופיעות בראש הדו"ח (עמ' 5 - 12).

ד. הצעת ההחלטה המוגשת בזה הוכנה בעקבות התיעצויות בפורום המנכ"לים של משרדי הממשלה במגמה לפעול ליישום הדו"ח.

י"ב בכסלו התש"ן
10 בדצמבר 1989

מדינת ישראל

הוועדה הציבורית מקצועית

לבדיקה כוללת של שירות המדינה וגופים הנתמכים מתקציב המדינה

חיים קוברסקי, יו"ר
פרופ' יחזקאל דרור, מ"מ יו"ר
נסים ברוך, חבר
מאיר גבאי, חבר
תנה גוטמן, חברה

אהוד גרא, חבר
ד"ר אהרון כפיר, חבר
עמוס ערן, חבר
פרופ' אברהם פרידמן, חבר
מאיר אהרונוב, מזכיר

קרית בן־גוריון
רחוב קפלן 2
ת.ד. 6158
ירושלים
91061

תאריך: כ"ז בסיון תשמ"ט
30.6.89

לכבוד
ראש הממשלה
מר יצחק שמיר
משרד ראש הממשלה
ירושלים

כב' ראש הממשלה,

לכבוד
מ"מ ראש הממשלה ושר האוצר
מר שמעון פרס
משרד האוצר
ירושלים

כב' מ"מ רוה"מ ושר האוצר,

הנדון: דו"ח הוועדה הציבורית־מקצועית לבדיקה כוללת
של שירות המדינה וגופים הנתמכים מתקציב המדינה

הננו מתכבדים להגיש לכם את דו"ח "הוועדה הציבורית מקצועית לבדיקה כוללת של שירות המדינה וגופים הנתמכים מתקציב המדינה".

הוועדה נתמנתה, ביום כ' בסיון תשמ"ו (27.6.86), בידי ראש הממשלה מר שמעון פרס ושר האוצר מר משה נסים.

עבודתה של הוועדה נמשכה מעבר לזמן שהוקצה לה. רוה"מ ושר האוצר נתנו לוועדה את האורכה שביקשה, כדי לאפשר לה ולוועדות המשנה לימוד הבעיות וקיום הדיונים בהיקף הנדרש.

בעבודתה של מליאת הוועדה וועדות המשנה שלה השתתפו כ־70 איש והן קיימו כ־130 ישיבות, חלקן בימי דיון מרוכזים.

הוועדה נתבקשה לכלול בבדיקתה גם את הגופים הנתמכים מתקציב המדינה. לאחר שקיימה דיונים ראשונים בתפיסת היסוד, החליטה לרכז עיקר עיונה ודיוניה בבעיותיו של שירות המדינה, ש"ממנו פינה, ממנו יתד" לשאר המערכות.

עם זאת, צויינה בפרקי הדו"ח זיקתן של המלצות רבות גם לגופים הנתמכים מתקציב המדינה. התייחסות מיוחדת הופנתה לשלטון המקומי, בשל משקלה המיוחד של מערכת זו. רוב המלצותיה של הוועדה ניתנות ליישום ומחייבות יישום, גם בגופים הנתמכים מתקציב המדינה. חלקן יחייב, בעתיד, התאמות ייחודיות על פי אופיין של המערכות.

כרך א' של הדו"ח דן בתפיסת היסוד ויעדיה המרכזיים של הרפורמה ומובאות בו ההצעות וההמלצות העיקריות של מליאת הוועדה לשם השגת היעדים. פירוט רחב יותר של ההמלצות מצוי בסוף כל אחד מהפרקים הנושאיים שבכרך זה. פרק מיוחד מוקדש ליישומו של הדו"ח. בסופו של כרך זה נכללו גם נספחים שונים.

בכרך ב' מובאים הדו"חות של ועדות המשנה, בשלמותם – ולא כל האמור בהם מבטא, בהכרח, את מסקנותיה של הוועדה הציבורית־מקצועית. הדוח"ות של ועדות המשנה – שבראש כל אחת מהן עמד חבר מהוועדה הציבורית־מקצועית (למעט 2 ועדות משנה, שבראשן עמדו אישים מקרב חברי ועדות המשנה עצמן) – נכתבו במתכונת רחבה יותר, והמבקש להרחיב עיונו בסקירת הבעיות וניתוחן ימצא בדו"חות אלה חומר רקע מהותי יותר.

הוועדה בדיעה, שהכרחי לחולל תמורה במינהל הממשלתי. היא מצפה לכך, שהמלצותיה יתקבלו ושייפתחו הליכים למימוש הרפורמה המוצעת.

בכבוד רב,

חיים קוברסקי
יו"ר הוועדה

פרופ' יחזקאל דרור
מ"מ יו"ר

נסים ברוך

עו"ד מאיר גבאי

רננה גוטמן

עו"ד אהוד גרא

דר' אהרון כפיר

עמוס ערן

פרופ' אברהם פרידמן

מאיר אהרונוב
מזכיר הוועדה

ירושלים, כ' בסיון התשמ"ו
27 ביוני 1986

לכבוד

מר חיים קוברסקי
פרופ' יחזקאל דרור
ד"ר אהרן כפיר
מר נסים ברוך
גב' רננה גוטמן
מר עמוס ערן
מר אברהם פרידמן
מר מאיר גבאי
מר אהוד גרא

הנכם מתמנים בזה כחברי הועדה הציבורית־מקצועית לבדיקה כוללת של שירות המדינה וגופים הנתמכים מתקציב המדינה, מתוך מגמה לשפר את השירות לאזרח, לתרום לקידום יעדיה של מדינת־ישראל ולטפח את איכותו של שירות המדינה.

מר חיים קוברסקי ישמש כיו"ר הועדה ופרופ' יחזקאל דרור, ישמש ממלא־מקום יו"ר הועדה.

תפקיד הועדה, סמכויותיה ודרכי פעולתה מפורטים בנספח המצורף בזה.

שמעון פרס
ראש הממשלה

משה נסים
שר האוצר

העתק: נציב שרות המדינה

ועדה לבדיקה כוללת של שירות המדינה ושיפורו*

1. **תפקידי הוועדה:**

לבחון את הנושאים דלהלן ולהגיש המלצות לגביהם:

(א) תפיסת היסוד של שירות המדינה בישראל, לאור השינויים שחלו באופי הבעיות העומדות לפניו ואתגרי המדינה, שאותן נועד לשרת.

(ב) מבנה שירות המדינה ומשרדי הממשלה ומסלולי שירות, עקרונות גיוס, הכשרה, קידום והפסקת עבודה.

(ג) ארגון, תפקוד וחלוקת הסמכויות בין משרדי הממשלה ובין גופים הנתמכים מתקציב המדינה.

(ד) דפוסי שירות עיקריים (כולל גם חוזה לתקופה מוגבלת כתחליף לקביעות בדרגים הבכירים ולבעלי מקצוע מיוחדים).

(ה) זכויות וחובות של עובדי המדינה, כללי התנהגות וכן עקרונות וקריטריונים לתנאי עבודה (למעט עניני שכר ותגמולים אחרים לפרטיהם).

(ו) מדיניות סגל מינהל בכיר (כולל גם פיתוחו וגיבושו של סגל מינהל בכיר ובחינה מחדש של הגבול בין מינויים שבשיקול השר והממשלה למינויים לפי מכרזים).

(ז) דפוסי ניהול שירות המדינה (כולל סמכויות המנכל"ים, תפקידיה ודרכי פעולתה של נציבות שירות המדינה ותפקידי האמרכלות במשרדי הממשלה ויחסים בין משרדים וגופי מטה מרכזיים).

(ח) ניידות עובדים, בין משרדי הממשלה לבין עצמם, בין משרדי הממשלה וגופי מינהל ציבורי אחרים, ובין שירות המדינה מחד וגופי משק וחברה מאידך.

(ט) מדיניות השתלמות, הן בשירות המדינה והן מחוצה לו.

---

* נספח למכתב ראש הממשלה ושר האוצר.

(י) פיתוח "גרעיני איכות" בשירות המדינה.

(יא) סוגיות מיוחדות (כגון: מעמדן של נשים בשירות המדינה וגיוס מבין המיעוטים לתפקידי מינהל ממשלתי, דפוסי עבודת מטה).

2. הגשת דו"ח

הוועדה תגיש דו"ח סופי עם המלצות וחלופות תוך שנה וחצי מיום מינויה. הוועדה תוכל להגיש דו"ח ביניים לפי שיקול דעתה.

3. עדויות, חוות־דעת והפעלת מומחים

הוועדה רשאית להזמין עדויות וחוות־דעת, להזמין גורמים מעונינים להגיש הצעות, לשמוע בעלי דיעה ועניין ולהזמין עבודות מחקר בהיקף שיידרש לה לצרכי עבודתה.

הוועדה תוכל לגייס ולהפעיל, לפי שיקול דעתה, מומחים או "קבוצות משימה" לנושאים מוגדרים, שיסייעו לה במילוי תפקידה.

4. מזכירות הוועדה

נציבות שירות המדינה תשמש מזכירות לוועדה.

5. שיתוף ארגון עובדי המדינה

נושאים הנוגעים לחובות וזכויות של עובדי המדינה, לתנאי עבודה וכד', יידונו ב"קבוצת משימה" מיוחדת שתקיים הוועדה בנוכחות נציגים של ארגון עובדי המדינה.

ריכוז ההמלצות העיקריות

* לבחון מחדש את כלל תפקידי הממשל ועיסוקיו, במגמה לשחרר את המינהל הממשלתי ממשימות שאינן הכרחיות – ולהתרכז בנושאים המרכזיים של קידום המדינה, הגשמת הציונות ושיפור השירות לאזרח. רצוי להעביר משימות משניות ותפקידי ביצוע ומתן שירותים לגופים אחרים, ציבוריים ופרטיים, אגב צמצום המינהל הממשלתי והפיכתו לקומפקטי ואיכותי.

* להנהיג עבודת מטה־גבוה ליד הממשלה ולשפר את הכנת החומר עבורה, על־ידי הקמת יחידה מקצועית לניתוח מדיניות ליד מזכירות הממשלה; להנהיג מתכונות להגשת חומר והצעות החלטה לממשלה בנושאים חשובים, עם חלופות בדוקות; לקיים דיוני עומק ממשלתיים בנושאים לאומיים, על פי סדרי קדימות לאומיים ועל סמך חומר רקע מתאים.

* לחולל תפנית ביחסי הגומלין בין האזרח וגופים משקיים וחברתיים לבין המינהל, במגמה לשפר השירות לאזרח, לצמצם היזקקותו למינהל הממשלתי ולהקל עליו במגעיו עם הממשל. לשם כך, יש לצמצם את מעורבות הממשל בנושאי משק וחברה ואת הדרישות לרישוי לסוגיו, להבהיר את זכויות האזרח וחובותיו בהזדקקו לממשל, לשפר את התייחסות המינהל הממשלתי לכל הפונים אליו ולתת לאזרח את הזכות לפיצויים בגין טעויות בפעולת הממשל.

* לחזק ולהרחיב את מעמדו וסמכויותיו של המנהל הכללי ואת תחום שיקול דעתו בניהול משאבי המשרד, בהיותו מופקד על כלל המינהל הממשלתי ברמת המשרד ועל עיצוב כלל האקלים המינהלי בממשל. יש להתנות מינוי מנהל כללי באישור ועדת מינויים מחוזקת, שתעמוד על כישוריו האישיים

והמקצועיים. מנהל כללי יכין, לאחר היכנסו לתפקיד, מעין "תכנית פעולה" והוא יוערך – בין השאר – גם על פי מימושה. מעמדם של המנהלים הכלליים, כרובד העליון בשירות המדינה, יוכר מבחינת ממלכתית גם בדרך מינויים ובשיתופם באירועים לאומיים.

* למסד כהונת "משנה למנהל כללי", אחד בכל משרד, כתפקיד הבכיר של עובדי שירות המדינה שמינויים אינו נעשה על פי שיקול הדעת של השר ו/או הממשלה. פרטי חלוקת העבודה בין המנהל הכללי למשנהו טעונים התאמה לכל משרד ולאישים הממלאים תפקידים אלה. אך עקרונית, על המשנה למנהל הכללי לשרת בתפקיד במשך תקופה של לא פחות משש ולא יותר מעשר שנים, כדי להבטיח המשכיות ויציבות במידרג המינהלי בד בבד עם חדשנות.

* לבנות מחדש, רדיקאלית, את נציבות שירות המדינה, ולשפר את איכות העובדים בה – תנאי הכרחי לשיפור המינהל הממשלתי. על הנציבות ליהפך ליחידת מטה קטנה־יחסית, ברמה מקצועית מעולה – המתרכזת בקביעת מדיניות וסטנדרטים, בפיקוח על מימושם ובטיפול בנושאים הנוגעים לכלל שירות המדינה. במילוי תפקידיו על פי חוק חייב נציב שירות המדינה להיות בעל מעמד של רשות סטטוטורית, ללא כפיפות מידרגית – שעצמאותו תשוריין במינוי לתקופה של חמש שנים, על פי החלטת ממשלה לאחר אישור ועדת המינויים. את כל משימות הניהול השוטף של עובדי המדינה יש להעביר למשרדי הממשלה, אגב מיחשובן המלא. על נציבות שירות המדינה להשתתף בצורה פעילה בקביעת התגמולים לעובדי המדינה ולייצג את צרכי השירות בדיונים על עיצוב מדיניות השכר. יש להקים, כאמור להלן, בנציבות שירות המדינה גם יחידות מקצועיות קטנות לסגל מינהל בכיר, למבנה הממשל ותורת מינהל ולתיקשוב הממשל. הוועדה ממליצה, שגוף מקצועי בלתי תלוי ילווה את הבניה מחדש של נציבות שירות המדינה.

* לגבש סגל מינהל בכיר המקיף את שלוש הדרגות הבכירות בשירות המדינה. על סגל זה להיות קטן בכמותו, מעולה באיכותו, בעל אוטונומיה מקצועית, מגובש בתיפקודו, ורווי תחושת שליחות. לשם כך, יש להנהיג דרישות

הצטרפות קפדניות לסגל המינהל הבכיר, ובהן הכשרה אקדמית־מקצועית ברמת התואר השני, עמידה בוועדת קבלה, שיטות גיוס חדשות כתכנית צוערים למוסמכי אוניברסיטה מצטיינים, עידוד כניסת צעירים לסגל המינהל הבכיר, דפוסי העסקה בחוזים ללא קביעות, רוטציה לרכישת נסיון מגוון והשתלמויות שנתיות. יש לשפר את התיגמול של עובדי סגל המינהל הבכיר. לשם קידום מדיניות סגל מינהל בכיר ומימושה ראוי להפקיד על הנושא, בנציבות שירות המדינה, עובד במעמד של מנהל כללי.

* להקים "מכללה למדיניות לאומית", כדי להבטיח הכשרה מתאימה לעובדים בכירים ושיפור יחסי הגומלין בין עובדי מדינה מקצועיים לכלל הסגל הלאומי המעצב מדיניות. מכללה זו תקיים מחזורי השתלמות לנבחרים בשלטון המרכזי והמקומי, ממלאי תפקידים בכירים בממשל ובגופי ציבור, ראשי איגודים מקצועיים ומפעלים עסקיים, אנשי אקדמיה, פרשני חדשות, קציני צבא ומשטרה בכירים. כשליש מכלל המשתתפים יהיו עובדי מדינה בכירים. ההשתלמויות יימשכו כארבעה עד שישה שבועות בתנאי פנימיה ויתמקדו בסוגיות מרכזיות של מדינת ישראל, כאשר החומר הנלמד יכלול גישות הדורשות העמקה בהן.

* לפעול להנהגת מדיניות פיתוח משאבי אנוש לכלל עובדי המינהל הממשלתי, בד בבד עם הקמה וטיפוח סגל מינהל בכיר, כולל שיפור דרכי הגיוס והקידום, הנהגת מערכת תמריצים, הרחבת ההשתלמויות, שיפור סביבת העבודה ותנאיה ועידוד ניידות.

* לממש, כללית, את המלצות הוועדה הציבורית לבחינת מערכת השכר בשירות הציבור, ("ועדת זוסמן"), תוך מספר התאמות הדרושות בראייה מינהלית. הוועדה מבקשת להדגיש, שרפורמה בשיטת התיגמול של עובדי מדינה – כולל שילוב בין שכר לדרגה, לכושר ולהישגים בעבודה – הינה הכרחית לשיפור שירות המדינה.

* להרחיב ולהעמיק פעולות ההשתלמות וההדרכה, שנודע להן תפקיד מרכזי בפיתוח משאבי האנוש של שירות המדינה – מלבד העלאת מעמדם של עובדי המדינה לכל דרגותיהם, בעיני הציבור ובעיני עצמם, כאנשי מקצוע

ובעלי מיומנויות. יש לכוון הפעולות לצרכים, עכשויים ועתידיים כאחד, של שירות המדינה. ברמה המשרדית, הנושא באחריותו הוא המנהל הכללי, בעזרת ממונה על משאבי אנוש בעל הכשרה מקצועית מתאימה. עיקר פעולות ההשתלמות וההדרכה הדרושות יכולות להתבצע בגופים הקיימים, אך ראוי גם לדרבן את האוניברסיטאות להנהיג תכניות הוראה מתקדמות התואמות את צרכי שירות המדינה. כן יש להקים, לפי הצורך, מסגרות מיוחדות להשתלמות סגל המינהל הבכיר וקבוצות עובדים אחרות, בנוסף למכללה למדיניות לאומית. כל פעולות ההשתלמות וההדרכה ילוו בהערכת תפוקות בידי גוף בלתי תלוי, ליד נציב שירות המדינה.

* להתאים דפוסי עבודה ולקבוע חובות וזכויות של עובדים, לפי העולה מצרכי הרפורמה; להאריך תקופת הנסיון של עובדים חדשים הנכנסים לשירות (ל־2 עד 3 שנים) ושל עובדים בשירות המתמנים לתפקידים חדשים (לשנה עד שנתיים); לנהל את המו"מ הקיבוצי במתכונת רב־רבדית ולבזרו ככל האפשר, על־ידי הגברת מעורבותם של המשרדים ויחידות הסמך; לפשט ולקצר תהליך הטיפול בסכסוכים ופיטורים אינדיבידואליים; לפתח באורח מתמיד ורצוף מגעים ודיונים על מצב השירות ובעיותיו, עם ההסתדרות, עם העובדים במשרדים ועם מייצגיהם – כחלק ממדיניות של שיתוף פעולה והגברת פתיחות לבעיותיו של השירות.

* להבטיח ניצול רב יותר של הפוטנציאל של הנשים ככוח עבודה משכיל ואחראי, ולקדם מעמדן בשירות המדינה על־ידי הקפדה על מתן הזדמנות שווה להשתלבותן בתפקידים בכירים; לעודד בעלות כישורים לשאוף לתפקידים ניהוליים ומקצועיים בכירים; למנוע פגיעה עקיפה בכלל של שכר שווה לעבודה שווה; להתוות מדיניות הכשרה מקצועית מיוחדת לנשים בנושאים המחייבים זאת; לקיים מעקב בעניין קליטתן בשירות של נשים מהמיעוטים במדינה.

* להתאמץ בהתמדה ובמכוון לשלב בני מיעוטים בעלי כישורים בשירות המדינה, בכל מסלוליו ורמותיו; להחמיר האיסור, בחוק ובתקשי"ר, להפלות בני מיעוטים; לפרסם מכרזים בעתונים גם בערבית; לצרף בוחנים מבני

המיעוטים לוועדות מכרזים, וכן לוועדות ומועצות ציבוריות בנושאים של שירות המדינה והשירות הציבורי; לערוך השתלמויות לשיפור ידיעותיהם בשפה העברית ולכלל העובדים בשפה הערבית.

* להקפיד ביתר תוקף על משמעת ונורמות התנהגות לעובדי המדינה, ולקבוע כללים מחייבים נוספים בכתב, עם סנקציה של ממש לכל החורג מהם; להגביר משמעת שיגרה, לקבוע נהלי קבע ושיגרת עבודה מחייבים ולהקפיד עליהם. אולם, דוגמא אישית מצד צמרת הממשל והמינהל הינם תנאי לשיפור המשמעת ונורמות ההתנהגות בשירות והמדינה ודרך עיקרית לקידומו.

* לחזור ולהקפיד על הימנעות מפוליטיזציה של שירות המדינה. הוועדה הציבורית־מקצועית מאמצת את המלצותיה של "הוועדה לבדיקת ההוראות הקיימות בדבר סיוג פעילות מפלגתית ופוליטית של עובדי המדינה", כולל איסור חברות של עובדי מדינה בגופים הבוחרים ממלאי תפקידים פוליטיים, התניה של מינוי (או אישור מינוי בידי הממשלה) באי־פסילת המועמד בוועדת מינויים מקצועית בלתי־תלויה, מיסוד מינויים ומעמדם של יועצי מדיניות ועוזרים פוליטיים ליד שרים והקלה באיסורי פעילות פוליטית ביחס לעובדים זוטרים.

* לשנות את היחסים בין המשרדים ליחידות הניהול המרכזיות, ובכללן נציבות שירות המדינה, אגף התקציבים, הממונה על השכר והחשב הכללי – במגמה להעביר יותר סמכויות למשרדים, אגב קביעת הנחיות ובקרה מטעם יחידות הניהול המרכזיות. על יחידות הניהול המרכזיות להגיע ליותר תיאום בנושאים משותפים להם, כגון משא ומתן על תנאי העבודה של עובדי המדינה.

* לפתח "תורת ניהול", כדי לשפר את הניהול ברמת המשרדים – לא כמיטת סדום, אלא ככלי עזר חיוני וכהנחיה לשיפור הניהול בכל רמותיו. כמה המלצות של הוועדה ממחישות צעדים דרושים בכיוון זה, למשל – בכל הנוגע לתכנון עבודה, תהליכי התקצוב, עבודת המטה וההערכה ברמה של משרדי הממשלה. ראוי להקים בנציבות שירות המדינה, לאחר שתיבנה

מחדש, יחידה מקצועית קטנה ל"מבנה הממשל (Machinery of Government) ולתורת ניהול", שתהיה מופקדת על בדיקה מתמדת של כלל מבנה הממשל ותפקידיו, שיפור מתמיד במבנה המשרדים ובחלוקת העבודה ביניהם וכן פיתוח וטיפוח "תורת ניהול למינהל הממשלתי".

* לשפר את תכנון העבודה, תהליכי התקצוב, עבודת המטה וההערכה ברמה של משרדי הממשלה – ולשלב הכנתה של תכנית עבודה מסגרתית, לפחות תלת־שנתית, עם תקצוב לפי משימות ותפוקות. על תהליך התקצוב לשרת את הקביעה של סדרי קדימות וניהול לפי משימות, בהדגשתן של תכליתיות ויעילות. הכנת תקציב מסגרת תלת־שנתי, לפחות, עם חלופות (שלמרות אי־הוודאות הרבה) יאפשר ראיה רב־שנתית, החיונית לתכנון פעולות המשרדים. ליד המנהל הכללי צריך לפעול מטה קטן לתכנון מדיניות, משולב עם תהליכי התקצוב, שיהיה מופקד על ריכוז הכנתן של תכניות העבודה הרב־שנתיות. כהשלמה חיונית להצעות אלה, יש להנהיג הערכה ביחס לתפוקות של עיקרי מדיניות המשרד ומבצעיה המרכזיים, שייעזרו גם במחקרי הערכה בלתי־תלויים (במשולב עם תהליכי הפקת לקחים) בנושאים בעלי משקל מיוחד. היחידה לניתוח מדיניות ליד מזכירות הממשלה אמורה לעזור, מקצועית, לטפח תהליכי תכנון עבודה, עבודת מטה והערכה במשרדי הממשלה – יחד עם אגף התקציבים, שיסייע בכל הנוגע לתקצוב.

* להביא את דרכי התקצוב במדינת ישראל לכלל התאמה לצרכים של קביעת סדרי קדימות לאומיים, תכליתיות ויעילות מינהלית – מבלי לפגוע בראייה המאקרו־כלכלית והפיסקאלית של התקציב ובד בבד עם טיפוח השימוש בו ככלי לניהול שוטף. אגף התקציבים, עם היחידה לניתוח מדיניות ליד מזכירות הממשלה והיחידה ל"מבנה הממשל ותורת ניהול" בנציבות שירות המדינה, ייזמו את השינויים הדרושים בתהליכי התקצוב במדינת ישראל – ובכלל זה גם הנהגת תקציב מסגרת תלת־שנתי, עם חלופות לפי הצורך.

* להתקדם במהירות לתקשוב מלא של המינהל הממשלתי, כדרך עיקרית לייעולו, ואגב ניצול מימדיה הקטנים של מדינת ישראל כיתרון יחסי – להכין תכנית אב לתקשוב מסועף של כל המינהל הממשלתי ולפעול בזריזות

למימושה, לפי מודולות השלובות אלו באלו. על המשרדים להיות גורם יוזם בתקשוב, בכפוף לתכנית כוללת – שלקידומה ראוי למנות בנציבות שירות המדינה איש מקצוע מתאים, שיהיה מופקד על תיקשוב המינהל הממשלתי בראיה כוללת של צרכי המינהל ולא רק עם גישה טכנית לנושא.

* להיעזר בפעולתו של מבקר המדינה, עם הביקורת הפנימית במשרדי הממשלה ובאגף המפקח הכללי, ככלי חשוב לשיפור המינהל הממשלתי; לשפר את תהליך יישום ממצאי מבקר המדינה ולבנות מחדש את הביקורת הפנימית במשרדי הממשלה; להטיל האחריות לכך על המנהל הכללי, עם השארת העצמאות המקצועית לביקורת הפנימית במשרד.

* למנות בממשלה, לאחר החלטתה על מימוש הרפורמה, איש מקצוע ברמה מתאימה – שיפעל בכפוף לראש הממשלה ובתיאום עם שר האוצר, ויהיה מופקד על ביצוע הרפורמה בזמן קצוב של שלוש שנים. יש להעניק לו סמכויות ולהעמיד לרשותו משאבים הדרושים לכך. הממונה על ביצוע הרפורמה יוכל להסתייע בוועדה מייעצת קטנה בהרכב מקצועי.

***

ביצוע הרפורמה המומלצת, כמפורט בדין וחשבון דלהלן לפרקיו, חיוני ודחוף כדי להביא את שירות המדינה לרמה הדרושה למילוי משימותיו ולשפר את כלל היכולת למשול בישראל. מימוש כלל ההמלצות כרוך בעלות קטנה יחסית, שבוודאי הינה כדאית מכל הבחינות. הוועדה רואה בשיפור מרחיק לכת של שירות המדינה צעד חיוני לבניין מדינה בישראל, בבחינת ציוד הממשל בכלים הדרושים לישראל לשם קידום יעדיה נוכח הנסיבות התובעניות. לכן אנו ממליצים לקיים בממשלה, בדחיפות, דיון בהמלצות ולגשת במהירות ובנחרצות לביצוען, כפי שיאושרו.

כל ההמלצות לעיל ממוקדות בשירות המדינה, אך עיקרן חל – בהתאמות

מסויימות – על כלל שירותי הציבור לתחומיו. הואיל ושירות המדינה הינו הגורם המוביל בעיצוב דפוסי מינהל הציבורי בישראל, ממליצים אנו לאשר ולהתחיל לממש את ההמלצות ראשית כל בשירות המדינה. לאחר־מכן, ולאור הפקת לקחים, ניתן יהיה לגשת ליישם ההמלצות גם בגופי ציבור אחרים, עם ההתאמות הנדרשות.

הצעת חוק להארכת תקפן של תקנות שעת חירום (תשלומי חובה), התש"ן-1989

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם לאשר את הצעת חוק להארכת תקפן של תקנות שעת חירות (תשלומי חובה), התש"ן-1989, המצורפת בזה, ולהגישה מיד לכנסת.

ד ב ר י ה ס ב ר

בהתאם לסעיף 54 (ה) בתקנון לעבודת הממשלה, אני מגיש מצ"ב לממשלה את הצעת החוק להארכת תקפן של תקנות שעת חירום (תשלומי חובה), התש"ן-1989.

ביום 31.12.89 עומד לפוג תקפן של תקנות שעת חירום (תשלומי חובה), התשי"ח-1958 (להלן - התקנות), שמכחן מוטלים תשלומי חובה.

הצעת חוק היטלים מיוחדים, התשמ"ח-1987, האמורה להחליף בין השאר גם את התקנות, עברה אמנם קריאה ראשונה בכנסת ונמצאת בוועדת הכספים, אך הדיון בה עלול להימשך עוד זמן רב; אי לכך, מוצע להאריך את התקנות בשנה נוספת, היינו עד ליום 31.12.1990.

מוגש על ידי שר התעשיה והמסחר

י' בכסלו התש"ן
8 בדצמבר 1989

נספח 242

מס': 13-3 (3460)

הצעת חוק להארכת תקפן של תקנות שעת חירום (תשלומי חובה), התש"ן - 1989

הארכת תוקף 1. תקפן של תקנות שעת חירום (תשלומי חובה), התשי"ח - 1958[1], מוארך בזה עד יום י"ד בטבת התשנ"א (31 בדצמבר 1990).

תחילה 2. תחילתו של חוק זה ביום ג' בטבת התש"ן (31 בדצמבר 1989).

דברי הסבר

תקפן של תקנות שעת חירום (תשלומי חובה), התשי"ח - 1958, (להלן - התקנות) עומד לפוג ביום ג' בטבת התש"ן (31 בדצמבר 1989), ומאחר שהצורך בהן עומד בעינו, והצעת חוק ההיסלים המיוחדים, המיועד להחליף גם את התקנות, נמצאת עדיין בדיון ועדת הכספים של הכנסת, מוצע להאריך את תקפן בשנה נוספת.

ואלה המטרות שלשמן רשאים השרים להטיל היסלים לפי התקנות:

(1) הסדרת הביקוש או התצרוכת של סובין, לרבות מניעתם של עודפים או הוזלתם של סובין;

(2) הגנה על תוצרת הארץ בפני תחרות של מוצרי יבוא;

(3) קיום מחיר אחיד או יציב לסובין;

(4) ספיגתו או מניעתו של ריווח עודף, בין אם נקבע לסובין מחיר מרבי או קבוע לפי כל דין ובין אם לאו, אם הריווח אינו נובע מעמלו או מיעילותו של מחזיק הסובין;

(5) עידוד היצוא.

בהתאם לתקנות "השר" - "הוא חבר הממשלה שנתמנה על ידיה לביצוע תקנות אלה".

ואמנם כך הוצאו צווים מכח התקנות על ידי שרי התעשיה והמסחר, החקלאות והאנרגיה על מחזיקי מלאי של מוצרים מסובסדים וכן על דלק ביום העלאת מחיריהם; כמו כן הוטלו מכחם היסלים ביבוא וביצוא על מוצרים שונים וכן היסלים לקידום המחקר וכח אדם בענפי תעשיה שונים.

---

1 ס"ח התשכ"ד, עמ' 175; התשמ"ד, עמ' 34 ועמ' 167; התשמ"ה, עמ' 136; התשמ"ו, עמ' 192; התשמ"ז, עמ' 138, התשמ"ח, עמ' 104; התשמ"ט, עמ' 24.

מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ט בכסלו התש"ן
26 בדצמבר 1989

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: הפחתה בתקציב המדינה לשנת 1989
החלטת הממשלה מיום 3.12.89
ומכתבנו מיום 6.12.89

בהמשך להחלטת הממשלה מס. 1046(ב) מיום 3.12.89 ולמכתבנו שבסמך קיבלנו מן השרים ד. מרידור ומ. שחל את החלטתם המצורפת-בזה.

החלטה זו, כפי שנקבע בהחלטת הממשלה הנזכרת לעיל, היא על דעת הממשלה.

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

תאריך: ט כסלו התש"ן
7 דצמבר 1989

החלטות צוות השרים לענין הפחתה בתקציב המדינה לשנת 1989

א. הממשלה בישיבתה מיום ה' בכסלו תש"ן (3.12.89) החליטה (החלטה מס' 1046) להטיל על צוות שרים לקבוע את צורת ביצוע החלטת הממשלה מיום כ' בתמוז התשמ"ט (23.7.89) בענין הפחתת 150 מליון ש"ח בתקציב המדינה לשנת 89.

ב. צוות השרים קיים שלוש ישיבות בנדון בהשתתפות הממונה על התקציבים.

ג. צוות השרים בדיעה כי חובה למנוע חריגה ממסגרת הוצאות הממשלה על מנת שלא להגדיל עוד יותר את הגרעון התקציבי לשנה זאת. להיקף הגרעון החזוי לשנת 1989 ולגידול בחוב הלאומי שמתלווה אליו, השלכות חמורות על מצב המשק בהוה ובעתיד.

ד. יש להצטער על כי בהחלטה על הגדלת הוצאות בסעיף מסוים לא נקבעו בברור הסעיפים הספציפיים בתקציב המדינה שאותם צריך היה להפחית במקביל וזאת כדי לקיים את החלטת הממשלה שלא להגדיל את מסגרת ההוצאות בתקציב המדינה לשנת 1989.

ה. הצוות מציין את הקושי שבביצוע הפחתה בתקציב המדינה בסכום של 150 מליון שקל בעיתוי מאוחר כל כך. הפחתה של 150 מליון שקל ליתרת שנת התקציב משמעותה הפחתה של כ-500 מליון שקל בחישוב שנתי.

ו. בהתחשב בהחלטת הממשלה שאין להפחית בתקציב הבטחון ומכיוון ששינויים מהותיים בתקציב המדינה בתחומים שונים כגון תשלומי העברה, סובסידיות וכדומה, מחייבים שינויי חקיקה לאחר דיונים ממושכים שיתקיימו ממילא בקרוב, הגיע הצוות למסקנה שאין באפשרותו להצביע בעתוי הנוכחי, על הפחתה בסכום של 150 מליון שקל כפי שהסמיכה אותו הממשלה.

ז. הצוות בדיעה שבמצבו של המשק כיום, אין להפחית מתקציבי הפיתוח ואין הצדקה לפעול בסתירה להחלטת הממשלה מיום כ' בתמוז תשמ"ט (23.7.1989) בדבר קידום השקעות בתשתית.

ח. אי לכך מחליט הצוות להפחית סכום של 75 מליון שקל מפעילות שוטפת של המשרדים.
ההפחתה תבוצע בשעור שווה מהתקציבים הרגילים של המשרדים למעט תשלומי שכר, תמיכות כלכליות (סובסידיות וביטוח שער) ותשלומים על-פי חוק.

ט. צוות השרים קורא לממשלה לעשות כל מאמץ לשמור על ריסון תקציבי כדי שניתן יהיה לסיים את שנת התקציב 1989 ללא חריגה ממסגרת ההוצאות.

דן מרידור
שר המשפטים

משה שחל
שר האנרגיה

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת י"ג/התש"ן של הממשלה
יום א', ג' בטבת התש"ן – 31.12.1989

(בשעה 09:00)

		מס. נספח	השר המגיש
א.	סקירות		
ב.	הצעות הקשורות במשרד הבינוי והשיכון (במסגרת הצעת התקציב לשנת 1990)		
ג.	השתתפות ישראל באקספו 92	249 (נוסח מתוקן)	שר החוץ
ד.	אישור מינויים למועצת רשות שדות התעופה	+251 א'+ ב'	שר התחבורה שר התקלאות שר התחבורה
ה.	קליטת יהודי ברית המועצות – ערר על החלטת הועדה לתיאום הפעולות בין הממשלה לבין הסוכנות היהודית – המשך הדיון	236	השר ר. אדרי
ו.	הצעת-חוק לתיקון הפקודה לקביעת הזמן (קביעת מועדים לשעון קיץ), התש"ן-1989 של חה"כ א. פורז – ערר	241	שר הפנים
ז.	היערכות הממשלה לקליטת 100,000 עולים	239	השר ר. אדרי
ח.	דו"ח הועדה הציבורית-מקצועית לבדיקה כוללת של שירות המדינה וגופים נתמכים מתקציב המדינה ("ועדת קוברסקי")	243	ראש הממשלה וממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר

---

* – נושא חדש על סדר היום

		מס. נספח	השר המגיש
ט.	התהליכים במזרח אירופה והשפעותיהם על ישראל	+248 א'	שר התקשורת שר החוץ
י.	הטיפול הממשלתי לקראת איחוד אירופה בשנת 1992	+247 א'	שר הכלכלה והתכנון שר החוץ
יא.	מפעלים עתירי ידע ביקנעם - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה	250	שר הכלכלה והתכנון
יב.	הקמת החברה הישראלית לאיכות הסביבה בע"מ - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה	252	שר הכלכלה והתכנון
יג.	חקיקה למניעת סיכון חיי אדם בגין שביתות	150	שר החקלאות
יד.	מדיניות הממשלה בעשור הבא בתחומים המדיניים והכלכליים	+222 א'+ ב'+	שר המדע והטכנולוגיה שר הכלכלה והתכנון שר החוץ
טו.	תיקון התקנון לעבודת הממשלה	+244 א'+ ב	שר הכלכלה והתכנון שר המשפטים שר הכלכלה והתכנון
טז.	הקמת רשות ממלכתית להערכות לקראת איחודה הכלכלי של אירופה	+245 א'	שר התקשורת שר התעשיה והמסחר
יז.	הקמת מינהל לאומי לביוב ולהשבת קולחין	+206 א'+ ב'+ ג'+ ד'	שר החקלאות השר לאיכות הסביבה שר הבטחון שר האוצר שר הפנים
יח.	העלאת תעריפי החשמל	+ 232 א'	שר הכלכלה והתכנון שר האנרגיה והתשתית

---

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח	השר המגיש
יט. התזמורת הסימפונית ירושלים, רשות השדור	210	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
כ. סמכויות המשרד לאיכות הסביבה - הנושא המטאורולוגי (המשך הדיון): הקמת רשות על-פי דין למטאורולוגיה בסמכות שר התחבורה והשר לאיכות הסביבה	146 (נוסח מתוקן)+ א'	שר התחבורה והשר לאיכות הסביבה שר האוצר
כא. משרד המדע והטכנולוגיה - ארגון המחקר ותקציבי המחקר	+187 א'+ ב+ ג'+ ד'+ ה'	שר המדע והטכנולוגיה סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר המדע והטכנולוגיה שר האנרגיה והתשתית שר האוצר סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
כב. מעמד של אזור פיתוח לבאר-שבע - ערר על החלטת ועדת השרים לעניני כלכלה והצעה	+ 212 א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
כג. הקפאת שכרם של שרים ובכירים אחרים	213	השר א. שאקי
כד. מינוי מועצת המלאכה	+208 א + ב'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר שר הכלכלה והתכנון
כה. מינוי יושב ראש רשות שמורות הטבע	+177 א'	שר החקלאות השר מ. נסים
כו. ענף ההדרים - המשך הדיון	+185 א'	שר החקלאות שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

		מס. נספח	השר המגיש
כז.	הקצאת משאבים לעידוד הילודה והפריית מבחנה	+201 א'	שר הבריאות שר האוצר
כח.	אי הכללת עובדי המכון והשירותים הוטרינריים בצמצום כח אדם	+194 א'	שר החקלאות שר האוצר
כט.	תכנית מיתאר ארצית לתפרוסת הגיאוגרפית של אוכלוסיה בת 7 מיליון תושבים בישראל - מס. ת/מ/א/16 - ערר על החלטת ועדת השרים	191	שר האנרגיה והתשתית
ל.	מינוי יושב ראש הועדה המיוחדת לענין סעיף 29 לחוק נכסי נפקדים, התש"י-1950	+192 א'	ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר השר אהוד אולמרט
לא.	התקנת מזגנים במוסדות חינוך בבית שאן	+184 א'	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר
לב.	טיוטת חוק שעות לימוד, התשמ"ט-1989 (נספח 233/חק מיום 14.6.89)	160 (נוסח מתוקן)	ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק
לג.	הצעת חוק שידורי הנסיון של הערוץ השני (הוראת שעה), התשמ"ט-1989 של חה"כ א. פורז (מס. רפ"ד) - ערר על החלטת ועדת שרים לעניני חקיקה	130 132	שר המשפטים סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
לד.	תחומי עיסוקיה של ועדת השרים לתיאום ומינהל - ערר על החלטת ועדת השרים	166	שר החקלאות
לה.	החלת דין רציפות על הצעת חוק מס בולים (ביטולים ותיקוני הוראות), התשמ"ז-1987 - המשך הדיון	145	ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח	השר המגיש
לו. פטור מתשלום מס הכנסה לחלק מהמתפרנסים כשכירים מחקלאות	+171 א'	שר החקלאות שר האוצר
לז. מלאי חירום של מוצרי דלק	+73 א'	שר האנרגיה והתשתית ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
לח. הפיכת שירות ההדרכה והמקצוע במשרד החקלאות לתאגיד	+149 א'	שר החקלאות שר האוצר
לט. מינוי חברים לועד הנאמנים של רמלה - המשך הדיון	108 (נוסח מעודכן) שני	ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
מ. הענקת נקודות זיכוי מס הכנסה לאנשי מילואים	+137 א'	שר הבטחון ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
מא. העברות תקציב למשרד החינוך והתרבות, למשרד לעניני דתות ולמשרד הבריאות	+123 א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
מב. הקמת ועדת שרים לטיפול בנושא הירידה	111	השר ר. אדרי
מג. חוק הגנת הדייר	106	שר הכלכלה והתכנון
מד. צרוף נציג שר האנרגיה והתשתית לועדת היתרים לפי החוק למניעת זיהום הים ממקורות יבשתיים	98 (נוסח מתוקן)	שר האנרגיה והתשתית
מה. העברת סמכויות לפי חוק הנגב, התשמ"ו-1986 וחוק הגליל, התשמ"ח-1987	+148 א'	שר האנרגיה והתשתית שר התעשיה והמסחר

---

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח	השר המגיש
מו.1. הקמת ועדת חקירה לענין הפסקות החשמל	97	שר הכלכלה והתכנון
2. הקמת ועדת חקירה לענין הפסקות החשמל	100	שר האנרגיה והתשתית
מז. שעורי מיסים בישראל	+76 א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
מח. הרשות לפיתוח ירושלים	+77 (מתוקן) א' 86 92	שר הכלכלה והתכנון שר האנרגיה והתשתית שר הפנים שר התעשיה והמסחר
מט. הצעת-חוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב) (תיקון - פטור למבני דת ממסים) של חה"כ א. גמליאל ואחרים (ס"ו) - ערר על החלטת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק	61	שר הפנים
נ. הרכב המינהל לתכנון חקלאי	+58 א'+ ב'	שר החקלאות השר מ. נסים שר הכלכלה והתכנון
נא. ניהול תיק מטבע החוץ	82	שר הכלכלה והתכנון
נב. העברת סמכויות לפי חוק ההגבלים העסקיים לענין מוצרי דלק	27 (נוסח מתוקן)+ א'	שר האנרגיה והתשתית שר התעשיה והמסחר

---

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח	השר המגיש
נג.1. מינוי נציג משרד הכלכלה והתכנון למועצת מקרקעי ישראל	+60 א'	שר הכלכלה והתכנון שר החקלאות
2. שינוי בהרכב מועצת מקרקעי ישראל הסתייגות	89	שר החקלאות שר הכלכלה והתכנון
נד. קוים לפיתוח הגליל והגולן לשנות התשעים	+32 א'+ ב'+ ג'+ ד'	שר התקשורת שר האנרגיה והתשתית שר האוצר שר הפנים שר התקשורת
נה. תכנית למשק הלאומי 1988 - 1992	+30 א'	שר התקשורת שר האנרגיה והתשתית
נו. קוים לפיתוח המגזר הערבי והדרוזי בישראל	+31 א'+ ב' ג'	שר התקשורת סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון השר אהוד אולמרט שר האוצר
נז. תוספת תשתית תעשיתית	+39 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
נח. סיוע למפעל הבודד	+40 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
נט. תקציב לפתרון בעית המצוקה הפיננסית בקיבוצים ובמושבים	+41 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
ס. תקציב לבנית דירות להשכרה	+42 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
סא. תקציב להקמת ישובים ביהודה, שומרון ועזה	43	שר התעשיה והמסחר

---

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח	השר המגיש
סב. סיוע לשיווק בחו"ל	+44 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
סג.1.צירוף נציג של שר האנרגיה והתשתית לועדות המחוזיות לתכנון ובניה	+45 א'	שר האנרגיה והתשתית שר הפנים
2. הצעת-חוק התכנון והבניה (תיקון מס.), התשמ"ט-1989 - (צרוף נציג שר הכלכלה והתכנון למועצה הארצית ולועדות המחוזיות לתכנון ולבניה)	+57 א'	שר הכלכלה והתכנון שר הפנים
סד. היטל מיוחד על רווחי הבנקים כתוצאה מהפיחות	+49 א'	השר ר. אדרי שר האוצר
סה.1.מתן ערבות מדינה לישובי קו העימות בגין חובותיהם	+51 א	שר הבטחון שר האוצר
2. מתן ערבות מדינה לישובי קו העימות ולאורך גבולות המדינה בגין חובותיהם	65	שר החקלאות
סו. העברת סמכויות למשרד הכלכלה והתכנון	50 (נוסח חדש) א'+ ב'	שר הכלכלה והתכנון שר העבודה והרווחה שר התעשיה והמסחר

---

* - נושא חדש על סדר היום

השתתפות ישראל באקספו 92

הצעה להחלטה

מחליטים:

1. ישראל תשתתף בתערוכה העולמית אקספו 92, שתתקיים בסביליה, ספרד ותקים ביתן לאומי בחלקה שהועמדה לרשותה על ידי הממשלה המארחת.

2. האחריות על ריכוז ביצוע הפרוייקט תוטל על משרד החוץ, שיפעל בתאום עם המשרדים האחרים שיקחו בו חלק. לצורך זה תוקם וועדה בינמשרדית בראשות מנכ"ל משרד החוץ ובהשתתפות נציג האוצר ונציגי המשרדים הרלוונטיים. הועדה הבינמשרדית תחליט על צורת ההערכות לבצוע הפרוייקט ועל דרך ניהולו.

3. ההיבט התקציבי יסוכם לאחר שהועדה הבינמשרדית האמורה תכין את תכנית ההשתתפות הישראלית בתערוכה.

המגמה תהיה להגיע ככל האפשר לשיתוף גורמי חוץ עסקיים ואחרים ולחלוקה תקציבית בין משרדי הממשלה הנוגעים בנושא.

מצורפים בזה דברי הסבר.

ההצעה תואמה עם משרד האוצר.

מוגש על ידי שר החוץ

כ"ט בכסלו התש"ן
27 בדצמבר 1989

נספח 249
(נוסח מתוקן)

<u>דברי הסבר</u>

1. התערוכות העולמיות "אקספו", בהן מציגות הארצות המשתתפות את הישגיהן ותרומותיהן להתפתחות החברתית, המדעית, הכלכלית והתרבותית של האנושות, הן בעלות יוקרה רבה מאוד ומבקרים בהן עשרות מליוני אנשים.

התערוכה "אקספו 92", הראשונה המתקיימת אחרי אקספו 70' (אוסקה) היא גם הראשונה הנערכת באירופה מזה שלושים שנה. התערוכה תערך בסביליה, ספרד, בשנת 1992, שנה בעלת משמעות היסטורית רבה, שנת ציון חמש מאות שנה לגילוי יבשת אמריקה. בשנה זו יגיע לשיאו תהליך האחוד הכלכלי של ארצות הקהיליה האירופית, דבר המקנה לה גם משמעות מדינית וכלכלית לא מבוטלת. התערוכה, אשר נושאה יהיה "עידן הגילויים", על משמעותו הרחבה ביותר, תהווה, יחד עם המשחקים האולימפיים שייערכו בברצלונה, מוקד עיקרי לתשומת לבה של דעת הקהל הבינלאומית ב-1992.

2. לפי התחזיות, יבקרו עשרות מליוני אנשים בתערוכת "אקספו 92", כמוצעיתם אורחים מארצות חוץ (ספרד מצפה לכ-60 מליון תיירים ומבקרים ב-1992).

3. ממשלת ספרד הזמינה את ישראל להשתתף בתערוכה ולהקים ביתן לאומי. בהזמנתה, מזכירה ספרד תרומת היהדות לחברתה ותרבותה ומציינת כוונתה להבליט, במלאת 500 שנה לגירוש יהודי ספרד, את שורשיה היהודיים.

השתתפות ישראל בתערוכה תאפשר לה להציג את המסר האנושי והתרבותי שלה ולהציג הן את הישגיה והן את תרומת העם היהודי לאנושות. יהיה זה מפגן נוכחות שיאפשר הצגת עברו המפואר של עמנו ואת פני ישראל במבט אל שנת האלפיים. התערוכה תהווה חלון ראווה יחיד במינו בפני מליוני מבקרים (ב"אקספו מונטריאל 67'", האחרונה בה השתתפה ישראל, ארח ביתנה כ-5.5 מליוני מבקרים, מתוך כ-35 מליון המבקרים בתערוכה). לפחות מספר דומה צפוי שיבקרו בביתן הישראלי באקספו 92').

4. זה מכבר אישר משרד החוץ לממשלת ספרד <u>כוונת</u> ישראל להשתתף בתערוכה. האשור זיכה אותנו באחת החלקות הטובות ביותר מבחינת המיקום (מול מרכז הבילויים המרכזי של התערוכה). על מנת להבטיח השתתפותנו יש לחתום על הסכם עם ממשלת ספרד בהקדם האפשרי (המועד האחרון היה מרץ 89' והוארך לבקשתנו).

5. לפי הערכה המבוססת על נתונים מנחים של מארגני התערוכה, דרוש לבניית הביתן והפעלתו תקציב של כ-8 מליון דולר, בהתאם לגודל, איכות הבנין ותכנו. <u>מימון הסכום הנ"ל יתפרס לאורך השנים 1989-1993</u>. אין להוציא מכלל אפשרות שילובם של ארגונים יהודיים בהקמת הביתן ומימונו.

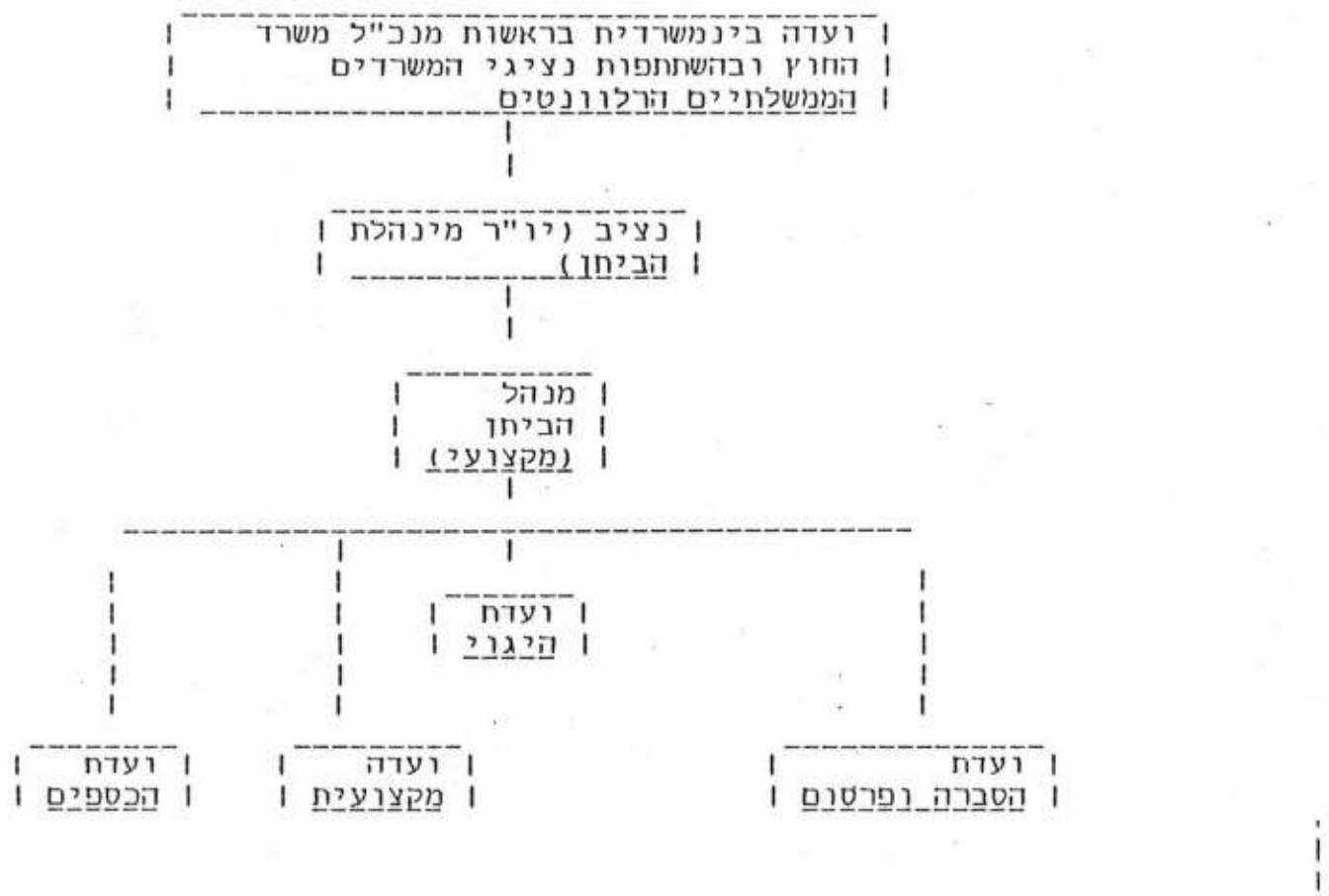
2/...

6. תבדק האפשרות להערך כך שניתן יהיה לנייד חלקים של תכולת הביתן, לאחר נעילת התערוכה, לארצות אחרות, לניצול מירבי של השקעתנו.

7. לוח הזמנים המשוער:

1. הודעה סופית וחתימת הסכם עד אמצע דצמבר 89'.
2. הרכבת צוות הקמה ומינוי נציב (עד סוף דצמבר 89').
3. עיצוב הקונספציה והכנת טיוטת תכנית ראשונה (עד סוף פברואר 90').
4. מינוי צוות קבוע (עד פברואר 90').
5. עיבוד התכנית המפורטת (עד מאי 90').
6. התחלת בניית הביתן והתחלת הכנת מרכיבי הביתן (החל מספטמבר 90').
7. השלמת הכנת מרכיבי הביתן והתכולה (עד דצמבר 91').
8. השלמת הקמת הביתן (עד סוף מרץ 92').

<u>המבנה הארגוני המוצע</u>:



" משרד החוץ עוקב מקרוב אחרי האירועים וההתפתחויות במזרח אירופה.

מתוך הכרה בחשיבות האירועים והשלכותיהם האפשריות, הוקם במשרד החוץ אגף מיוחד לטיפול במזרח אירופה, וכח האדם העוסק בנושא, מוגבר וחזק.

כמובן שמתנהלת עבודת תיאום בין משרד החוץ לבין הגורמים האחרים הקשורים בנושא. חושבני שהקמת מטה נוסף לעיסוק בנושא עלולה לגרום לכפילות ולא תוכל לתרום לקידום הענין".

מוגש על-ידי שר החוץ

כ"ט בכסלו התש"ן
27 בדצמבר 1989

כידוע, האחריות לקשרי ישראל עם הקהילה האירופית מוטלת על משרד החוץ והמשימה להיערך לקראת איחודה של הקהילה היא מן האתגרים הגדולים ביותר הניצבים בפנינו.

פעילות המשרד מתבטאת בין היתר בניהול המשא ומתן לקראת חתימה על הסכמים בין ישראל לקהיליה, בהכשרת סגל עובדים, ובהתארגנות מתאימה מול מוסדות הקהיליה. למותר לציין כי משרד החוץ פועל כל העת בתאום עם משרדי הממשלה והארגונים הישראלים הנוגעים בדבר.

עד כה היתה לישראל בבריסל שגרירות אחת, אשר פעלה מול הקהיליה האירופית ומול ממשלת בלגיה. לפני מספר חודשים הוחלט להפרידה לשתי שגרירויות, כדי שהעוסקים בעניני קהיליה יוכלו להתמסר לכך באורח בלעדי. ההתארגנות לקראת ההפרדה נמצאת בשלבים מתקדמים ואנו מקוים שכבר בקיץ הקרוב יושלם מימוש תוכנית זו. אין ספק שפעולה זו תגביר את יכולת ההיערכות הישראלית לקראת איחוד אירופה.

לאור האמור לעיל, נראה לי כי יש להמשיך לפעול במתכונת הקיימת תוך הגברת הפעילות והתאום הבין משרדי.

כידוע, בעבר כוונה ועדת שרים מיוחדת לנושא זה, בראשה עמד שר החוץ.

לפני כחודשיים הודיע ראש הממשלה על נכונותו להרחם לקידום הנושא ולעמוד בראש ועדת שרים שתוקם במיוחד לשם כך. כפי שהודעתי בעבר, אני תומך בהצעת ראש הממשלה.

מוגש על-ידי שר החוץ

כ"ט בכסלו התש"ן
27 בדצמבר 1989

"בזיקה להסתייגותו של שר החקלאות בנדון (נספח 251):

1. סעיף 8 לחוק רשות שדות התעופה, התשל"ז - 1977, קובע כי למועצת הרשות יתמנו ע"פ הצעת שר התחבורה בין השאר, שבעה חברים מקרב עובדי המדינה.
2. עובדי המדינה מתמנים על פי יצוג הגופים שהם ענייניים לרשות שדות התעופה.
3. נתמלאה מכסת החברים מקרב עובדי המדינה ואין כל אפשרות למנות נציג נוסף.
4. לאור האמור, אני מבקש לדחות את הסתייגותו של שר החקלאות."

מוגש על ידי שר התחבורה

כ"ט בכסלו התש"ן
27 בדצמבר 1989

תוספת ב' לנספח 251

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק
יום א', ה' בכסלו התש"ן - 3.12.89
(בשעה 13:00 - במזכירות הממשלה)

נכחו חברי ועדת השרים: ד. מרידור - יו"ר, א. אולמרט, א. דרעי,
א. שאקי, מ. שחל

נעדרו חברי ועדת השרים: ח. בר-לב, מ. גור (בחו"ל), א. כץ-עוז
(בחו"ל), י. מודעי (בחו"ל), ר. מילוא,
מ. נסים (בחו"ל), ש. פרס ג. פת (בחו"ל),
י. צור

כן נכחו: י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה
ג. ארבל	- משרד האוצר
ע. אמוראי	- חברת מ. י. נכסים
א. בן-בסט	- בנק ישראל
ת. הקר	- משרד האוצר
ג. טרייבר	- לשכת שר האנרגיה והתשתית
א. יונס	- החשב הכללי, משרד האוצר
ג. נויטל	- משרד המשפטים
א. צידון	- לשכת שר המשפטים
מ. קוק	- משרד הכלכלה והתכנון

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

חק/479. טיוטת-חוק השוואת זכויות הצבעה (תאגידים בנקאיים),
התש"ן-1989 - המשך הדיון

בפרוטוקול זה 4 דפים.

ש מ ו ר

חק/479. טיוטת-חוק השוואת זכויות והצבעה (ואגידים בנקאיים), התש"ן-1989 - המשך הדיון

יושב-ראש ועדת השרים פורזן.

בדיון משתתפים: השרים מ. שוחט, ד. נוריאור, א. אולמרט, א. שאקי; ה"ה י. חריש, ג. נויטל, א. בן-בסט, א. יונס, ג. ארבל, ע. אמוראי והגברות ת. הקר ומ. קוק.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/478 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ' בכסלו התש"ן (30.11.89):-

א. בהמשך לסעיף ד' בהחלטה הנ"ל של ועדת השרים שענינה הגבלת מספר הדירקטורים בחברה - תיווסף הוראת מעבר אשר תבהיר כי לא תהיה חובה עם חקיקת החוק, להפחית את מספר הדירקטורים הקיימים, והוא יועמד על המספר שנקבע על-ידי פרישה רצונית או בעת בחירה של דירקטוריון חדש;

ב. בסעיף 11 של הטיוטה:-

(1) בסעיף קטן (ב), למחוק את המלים: "או דירקטורים";

(2) בסעיף קטן (ב), להוסיף פסקה (3), לאמור -

"3. הורשע בעבירה שיש עמה, לדעת הועדה, קלון, או שהיא מחייבת לדעתה - הפסקת כהונתו";

(3) בסיפא של סעיף קטן (ב), במקום המלים: "בעשרה או במחדל באחת מאלה", יבוא: "אם עשה אחת מאלה";

(4) בסעיף קטן (ג), יוסף כי הועדה תיתן להפקה על הבנקים וכן לדירקטור הנוגע בדבר או זכות השימוע;

ש מ ו ר

ג. במקום הנוסח המוצע בסעיף 12 של הטיוטה, יבוא: "נתפנתה משרתו של דירקטור בחברה לפני תום כהונתו כאמור בסעיף 11, ייבחר מחליפו, על-פי החלטת הועדה לבחירת דירקטורים כאמור בפרק ד' לחוק";

ד. סעיף 13 של הטיוטה ינוסח כסעיף מנחה, אשר יחול על פרק ד' כולו;

ה. בסיפא של סעיף 14(א) בטיוטה, במקום: "עד יום כ"ד בטבת התשנ"ב (31 בדצמבר 1991) לפי המוקדם", יבוא: "5 שנים מיום רכישת גרעין השליטה ושלא יהיה מאוחר מתום 5 שנים";

ו. בסעיף 15 של טיוטת החוק:-

(1) ברישא של סעיף קטן (א), במקום 50% או יותר", יבוא: "יותר מ-50%";

(2) בסעיף קטן (ב), במקום: "פחות מ-50%, יבוא: "50% או פחות" ובמקום: "יותר מ-50%", יבוא: "50% או יותר";

ז. להבהיר כי הוראות סעיפים 14, 15, ו-16 של החוק, יחולו רק בתקופת תחולתו של הפרק כפי שהוגדר בסעיף 14, היינו - רק כאשר קיים בעל גרעין שליטה;

ח. ברישא של סעיף 17 בטיוטה, במקום: סמוך לו ככל האפשר", יבוא: "סמוך לפניו";

ט. בסעיף 18 של הטיוטה:-

(1) במקום המלה: "חדש", יבוא: "אם ביום הקובע יש גרעין שליטה מוגדר, בעל גרעין שליטה חדש";

(2) בסיפא של הסעיף, יוסף: "או באסיפה כללית מיוחדת שנקבעה לצורך כך";

י. בסעיף 20 של הטיוטה:-

(1) בסיפא של סעיף קטן (א), למחוק את המלה: "בנקאי";

(2) כמו-כן יובהר בסעיף קטן (א), כי האסיפה הכללית רשאית ליטול לעצמה את הסמכות להחליט על מכירת מניות שבבעלות החברה;

(3) למחוק סעיף קטן (ב);

"א. סעיף 21 של הטיוטה ינוסח מחדש, תוך הבהרה כי נושא משרה בחברה לא יעסוק במישרין ובעקיפין במכירת מניות החברה, לרבות ניהול נושא ומתן למסירתה והעברת מידע - ללא הסכמה;

"ב. לאשר בכפוף לעיל, סעיפים 11; 12; 13; 14; 15; 16; 17; 18 ו-19 של טיוטת החוק.

המשך הדיון נדחה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
ח' בכסלו התש"ן - 6.12.89

חק/492. קביעת עמדות הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי כנסת
שמספריהן: שצ"ז; ת"ח; ת"ט; תי"ז; תכ"ג; תכ"ד; תכ"ו;
תכ"ח; תכ"ט; ת"ל

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה ומכוח החלטה מס' 870 (חק/368) של הממשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89) לקבוע כדלקמן, את עמדת הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי כנסת:-

א. לתמוך בהצעת חוק המכר (דירות) (תיקון - התוספת), התש"ן-1989 של מספר חברי כנסת (מס' שצ"ז);

ב. להתנגד להצעת חוק הכשרות המשפטית והאפוטרופסות (תיקון - קביעת בית המשפט באין הסכם בין ההורים), התש"ן-1989 של חבר הכנסת י. פרח (מס' ת"ח);

ג. להתנגד להצעת חוק ביטוח בריאות ממלכתי, התש"ן-1989 של מספר חברי כנסת (מס' ת"ט);

ד. לתמוך בהצעת חוק משכנתאות ציבוריות, התש"ן-1989 של חבר הכנסת ר. כהן (מס' תי"ז);

ה. להתנגד להצעת חוק יסוד: השפיטה (תיקון), התש"ן-1989 של חברת הכנסת נ. ארד (מס' תכ"ג);

בפרוטוקול זה 2 דפים.

ש מ ו ר

ו. להתנגד להצעת חוק בתי המשפט (נוסח משולב) (תיקון), התש"ן-1989 של חברת הכנסת נ. ארד (מס' תכ"ד);

ז. לתמוך בהצעת חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם, התש"ן-1989 של מספר חברי כנסת, התש"ן-1989 (מס' תכ"ו);

ח. להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפוש) (נוסח חדש) (הבאת נעצר בפני בית המשפט), התש"ן-1989 של חבר הכנסת מ. גפני (מס' תכ"ח);

ט. לתמוך בהצעת חוק המעבר (תיקון - חתימת יו"ר הכנסת על חוקים), התש"ן-1989 של חבר הכנסת מ. וירשובסקי (מס' תכ"ט);

י. לתמוך בהצעת חוק העונשין (תיקון - הגנה על ילדים), התש"ן-1989 של חבר הכנסת י. לוי (מס' ת"ל).

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה י"ב/התש"ן של הממשלה
יום ב', כ"ג בכסלו התש"ן - 25.12.1989
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ש. פרס, ד. לוי, י. נבון, ר. אדרי, א. אולמרט, מ. ארנס, ח. בר-לב, מ. גור, א. דרעי, ז. המר, ע. ויצמן, ג. יעקבי, א. כץ-עוז, י. מודעי, ר. מילוא, ד. מרידור, מ. נסים, י. פרץ, ג. פת, י. צור, מ. קצב, י. רבין, א. שאקי, מ. שחל, א. שרון

כן נכחו:

י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה
מ. ברונו	- נגיד בנק ישראל
רב-אלוף ד. שומרון	- ראש המטה הכללי
ע. אונגר	- המנהל הכללי, משרד הבינוי והשיכון
י. ביילין	- סגן שר האוצר
ג. ארבל	- הממונה על שוק ההון
י. ארד	- משרד האוצר
י. אריאב	- משרד האוצר
מ. בהגאון	- משרד התעשיה והמסחר
ד. בועז	- הממונה על התקציבים
א. בן-בסט	- בנק ישראל
ד. בר-חיים	- משרד האוצר
אלוף א. ברק	- סגן הרמטכ"ל
י. גבאי	- הממונה על הכנסות המדינה
מ. גביש	- נציב מס הכנסה
סא"ל ש. גיידא	- רל"ש הרמטכ"ל
א. גיל	- משרד האוצר
ד. גל	- משרד האוצר
י. דנון	- הממונה על השכר, משרד האוצר
ד. דרך	- המנהל הכללי, משרד התעשיה והמסחר
י. הרמלך	- המנהל הכללי, משרד הכלכלה והתכנון
ת. הקר	- משרד האוצר
א. זהר	- סגן מזכיר הממשלה
א. יונס	- החשב הכללי
א. יוסף	- משרד האוצר
י. לינפשיץ	- המנהל הכללי, משרד האוצר
תא"ל י. מור	- מזכיר צבאי לשר הבטחון
ד. מישור	- משרד האוצר
א. מראני	- משרד האוצר
תא"ל מ. נבון	- יועץ כספי, משרד הבטחון

בפרוטוקול זה 51 דפים.

ש מ ו ר

ש. סלבין	- המנהל הכללי בפועל, משרד העבודה והרווחה
א. ספרן	- משרד האוצר
ד. עברי	- המנהל הכללי, משרד הבטחון
א. פלטו	- משרד האוצר
ח. פלץ	- משרד האוצר
מ. פרנקל	- בנק ישראל
רב-ניצב ד. קראוס	- המפקח הכללי, משטרת ישראל
ע. שגב	- משרד האוצר
ע. רובין	- משרד ראש הממשלה

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום :

1122. הצעת התקציב לשנת 1990 - המשך הדיון

1123. א. תקציב הבטחון

ב. מועד הפעלת הרפורמה במס הכנסה ומועד העלאת שער המע"מ ושעורי המסים על סיגריות ודלק

1124. בסיס התקציב, הפחתת הגרעון והסמכות

1125. קיצבת ילד ראשון ושני

1126. עדכון קיצבאות הביטוח הלאומי ושכר בכירים בהתאם למדד במקום בהתאם לשכר הממוצע במשק

1127. א. קיצבאות יוצא צבא - התאמת זכאות
ב. הגבלת תשלום קיצבאות רטרואקטיבי

1128. מועד תחילת הזכאות לתשלום קיצבאות בענף זקנה, שארים וילדים

1129. הסדר קבע להפחתת עלות העבודה

1130. העברת הטיפול באם ובילד ממשרד הבריאות לקופות-החולים

1131. מכירת בית-חולים ממשלתי

1132. תשלום בעד ביקור אצל רופא

1133. יום לימודים ארוך במערכת החינוך

1134. תיקון חוק חינוך מיוחד

.1135 המשך דחית הפעלת חוק לימוד חינם לילדים בגילאי 3-4

.1136 ביטול כפילויות בין משרד החינוך והתרבות לבין משרד העבודה והרווחה

.1137 תיקון חוק רשות העתיקות, התשמ"ט-1989

.1138 נציגות משרד העבודה והרווחה בארה"ב ובקנדה

.1139 המכון לפריון העבודה והייצור

.1140 קליטת עליה

.1141 איחוד העברת מילגות - תמיכות לתלמידי ישיבות עולים ועולים-בכוח

.1142 שינויים במיסוי עקיף לעולים ולתושבים חוזרים

.1143 שינויים בהעברת תשלומים לרשויות המקומיות

.1144 הפחתת מענקים לרשויות מקומיות

.1145 הפחתת מימון מפלגות

.1146 הפחתת הסובסידיות לביצים, חלב ופטם

.1147 רפורמה בענף הביצים

.1148 ארגון מחדש של מערך המחקר החקלאי

.1149 ניוד גורמי ייצור

.1150 איחוד החטיבה להתישבות בסוכנות עם משרד החקלאות

.1151 משק המים

.1152 רכישות נפט גלמי בחוזים

.1153 רפורמה במשק הדלק

.1154 חברת שרותי נפט בע"מ

.1155 היוון דמי חכירה בעת העברת זכויות

.1156 מכירת נכסים של רשות הפיתוח

.1157 הועדה הבינמשרדית להקמת מבני דת

.1158 א. העברת משכנתאות מתקציב המדינה

ב. שינוי הסדרי הצמדה במשכנתאות

ג. העברת פעולות חברות השיכון הממשלתיות-העירוניות וחברת עמיגור לחברת עמידר, החברה הלאומית לשיכון עולים בישראל

ד. הפסקת רכישת דירות נכסי רכישה (נ"ר) בשנת התקציב 1990

.1159 הנפקת מניות של חברת שיכון ופיתוח לישראל בע"מ

.1160 הפחתת תקציב משרד הבינוי והשיכון

.1161 הארכות תוקף חוקים

.1162 חברת "אל-על" - תשלום על חשבון השימוש במטוסים שנרכשו על-ידי המדינה

.1163 רשות השידור

.1164 רשות הדואר

.1165 דבידנדים מחברות ממשלתיות

.1166 תיקונים בחוק יסודות התקציב

.1167 חוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה)

.1168 דו"ח ועדת זוסמן לבדיקת מערכת השכר בשירות הציבורי

.1169 הפחתת נטל המס לשכבות הבינוניות והנמוכות

.1170 העלאת מס ערך מוסף (מע"מ)

.1171 תיקון עיוותים במערכת הטבות המס

.1172 תיקונים בחוק מס שבח מקרקעין

.1173 תקרה להטבות מס

.1174 הגבלת תשלומים מהמדינה לחייב מס

.1175 ביטול פטור ממס לגופים ציבוריים בעלי אופי כלכלי

.1176 הצעות-חוק פרטיות הקובעות הטבת מס

.1177 תיקונים במיסוי הביטוח הסוציאלי

.1178 מסים עקיפים

.1179 תוספת תקציב ותקנים למשטרת ישראל

.1180 הצעות שר התעשיה והמסחר

.1181 תקציב וכוח אדם של משרד החוץ

.1182 הצעות שר התעשיה והמסחר

.1183 הצעות שר הפנים

.1184 צוות שרים לבדיקת תקציב הבטחון והתקציבים החברתיים

1122. <u>הצעת התקציב לשנת 1990 - המשך הדיון</u>

ראש הממשלה פותח.

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר מציג.

השרים י. מודעי, י. רבין, מ. נסים, ג. פת, מ. ארנס וג. יעקבי מעירים ושואלים.

שר האוצר, הממונה על התקציבים והמנהל הכללי של משרד האוצר משיבים.

נגיד בנק ישראל מוסיף.

השרים ש. פרס וי. מודעי מעירים.

בדיון משתתפים: השרים א. אולמרט, ג. יעקבי, מ. שחל, י. נבון, ח. בר-לב; רב-ניצב ד. קראוס; השר י. מודעי; רב-אלוף ד. שומרון; השר י. רבין; סגן השר י. ביילין; השרים א. כץ-עוז, מ. גור, ע. ויצמן, מ. ארנס, ג. פת ומ. נסים; ראש הממשלה - י. שמיר והשרים ז. המר, י. צור וש. פרס.

הפסקת צהריים משעה 12:50 עד שעה 13:35.

בדיון משתתפים: השרים ד. לוי, א. שאקי, מ. קצב, מ. נסים, ר. אדרי, ד. מרידור, ר. מילוא, י. צור, א. דרעי, ז. המר, י. פרץ וא. שרון.

השרים י. נבון, ג. יעקבי, י. רבין, ש. פרס; סגן השר י. ביילין; השר י. מודעי וראש הממשלה - י. שמיר מעירים ושואלים.

נגיד בנק ישראל מוסיף.

שר האוצר משיב.

השרים ח. בר-לב, א. דרעי, י. רבין, ג. יעקבי, א. שרון, מ. ארנס, מ. קצב וד. לוי; ראש הממשלה - י. שמיר; והשרים ד. מרידור, ג. פת וי. מודעי מעירים ושואלים.

שר האוצר, הממונה על התקציבים, הממונה על הכנסות המדינה וסגן הממונה על התקציבים משיבים.

ראש הממשלה מסכם.

מזכיר הממשלה קורא את ההצעות להחלטה.

1123. הצעת התקציב לשנת 1990 -
א. תקציב הבטחון

ב. מועד הפעלת הרפורמה במס הכנסה ומועד העלאת שער המע"מ ושעורי המסים על סיגריות ודלק

מ ח ל י ט י ם (19 בעד; 1 נגד; 5 נמנעים):-

א. תקציב הבטחון

(1) תקציב הבטחון לשנת 1990 יהיה זהה לתקציב הבטחון המעודכן לשנת 1989 ויעמוד על סך 10,660 מיליוני ש"ח. לסעיף 15 בהצעת תקציב המדינה לשנת 1990 יתווספו, איפוא, 225.5 מיליוני ש"ח.

(2) תוספות דחופות על-פי החלטות הממשלה משנים קודמות בסך 150.8 מיליוני ש"ח, יינתנו תוך פריסה, במועדים שיסוכמו בין שר האוצר ושר הבטחון.

(3) לא יידרשו כל תוספות אחרות לתקציב הבטחון בשנת התקציב 1990.

(4) כל הנהלים וההסדרים שהיו נהוגים בין משרדי הבטחון והאוצר לגבי תקציבי הבטחון בעבר יעמדו בתוקפם.

ב. מועד הפעלת הרפורמה במס הכנסה ומועד העלאת שער המע"מ ושעורי המסים על סיגריות ודלק

(1) הרפורמה במס הכנסה (על יחידים וחברות) תופעל ב-1.7.90; על-ידי כך יווצר מימון לתוספות שבסעיף א(1) לעיל.

(2) העלאת שיעור המע"מ ושיעורי המסים על סיגריות ודלק תיעשה לפני תחילת שנת התקציב 1990, במועדים שיקבעו על-ידי שר האוצר.

1124. הצעת התקציב לשנת 1990 -
בסיס התקציב, הפחתת הגרעון והסמכות

מ ח ל י ט י ם (18 בעד; 4 נגד; 4 נמנעים):

א. להעמיד את סך תקציב המדינה לשנת 1990 על-סך 54,661,112 אלפי ש"ח בניכוי ההפחתות כאמור להלן.

ב. להפחית את הגרעון המקומי ב-1443 מליון ש"ח (1073 מליון ש"ח ללא מתן אשראי) לעומת בסיס תקציב 1990 כמפורט (בעמודים 40-38 המצורפים בזה) ולהעמיד את הגרעון ללא מתן אשראי ל-1990 על 2,500 מליון ש"ח (3,260 מליון ש"ח כולל מתן אשראי).

ג. להסמיך את שר האוצר:

(1) לעדכן את סכומי התקציב למחירי תקציב 1990.

(2) לקבוע את חלוקת סעיפי התקציב לתחומי פעולה ולתכניות, לרבות סכומי רזרבה לכל משרד, במסגרת הסכום הכולל שנקבע בסעיף התקציב של אותו משרד, על-דעת השר הנוגע בדבר. חילוקי דעות יובאו בפני ועדת השרים לעניני כלכלה.

(3) לקבוע את סכום ההוצאה המותנית בהכנסה וחלוקתו לסעיפי התקציב.

(4) לקבוע את סכומי ההרשאה להתחייב בסעיפי התקציב.

(5) לקבוע את חלוקת שיא כח-אדם בסעיפי התקציב, בהתאם לבסיס שיא כח-האדם ל-1990 המצורף-בזה (דף 41) ובשינויים המתחייבים.

(6) לאשר שינויים טכניים בתקציב ובחוק התקציב.

(7) להניח על שולחן הכנסת את הצעת-חוק התקציב לשנת הכספים 1990 המצורפת-בזה (דפים 43-42) עד יום ה' בשבט התש"ן (31 בינואר 1990).

הערות:

א. כל הסכומים בהחלטות תקציב המדינה לשנת 1990 (מ-1122 עד 1184) נקובים במונחי תקציב 1989.

ב. טרם הסתיים הדיון בהצעות החלטה אחדות, שיידונו בישיבתה הבאה של הממשלה.

.1125 הצעת התקציב לשנת 1990 -
קיצבת ילד ראשון ושני

מ ח ל י ט י ם (16 בעד; 6 נגד; 2 נמנעים):-

א. להמשיך אי-תשלום נקודת קיצבה בעד הילד הראשון במשפחה שבה עד שלושה ילדים, ולהגדיל את הסכום הקובע לצורך החזר קיצבת ילד ראשון מ-95% ל-100% מהשכר הממוצע במשק.

ב. נקודת הקיצבה בעד הילד השני לא תשולם למשפחות שבהן עד שלושה ילדים ושהכנסת המפרנס הראשי בהן עולה על 120% מהשכר הממוצע במשק. החזר נקודת הקיצבה כאשר ההכנסה נמוכה יותר ייעשה במתכונת לפיה נעשה כיום החזר קיצבת ילד ראשון.

.1126 הצעת התקציב לשנת 1990 -
עדכון קיצבאות הביטוח הלאומי ושכר בכירים בהתאם
למדד במקום בהתאם לשכר הממוצע במשק

מ ח ל י ט י ם (15 בעד; 7 נגד; 3 נמנעים):-

א. קיצבאות זיקנה ושאירים

(1) ב-1.4.90 ייקבעו סכומי קיצבת הזיקנה ותוספת התלויים בהתאם לאמור בסעיף 11 לחוק הביטוח הלאומי, וסכומי קיצבאות שאירים והתוספות להן בהתאם לאמור בסעיף 21 לחוק.

(2) ממועד זה ואילך יעודכנו הקיצבאות, התוספות והשכר האמורים בהתאם לעליית מדד המחירים לצרכן (במקום עדכון לפי השכר הממוצע במשק).

(3) העדכון ייעשה בכל 1 בינואר ובכל מועד שבו ישולם "פיצוי" כמשמעותו בחוק הביטוח הלאומי (תוספת יוקר ופיצוי בעד התייקרויות לפי הסדר כללי - להלן פיצוי).

(4) האמור לא יחול על קיצבאות הבטחת הכנסה והשלמת הכנסה.

ב. <u>דמי אבטלה</u>

עדכון דמי האבטלה בכל מועד שבו חל פיצוי כהגדרתו בסעיף 1 לחוק הביטוח הלאומי, ייעשה על-פי שיעור הפיצוי (במקום לפי השיוויים בשכר הממוצע).

ג. <u>שכר בכירים</u>

(1) ב-1.4.90 ייקבע שכרם של נושאי משרה בשירות המדינה המוקבלים כיום בתנאי שכרם לסגני שרים, כסכום השכר של סגני שרים באותו יום.

(2) ממועד זה ואילך יעודכן השכר בהתאם לעליית המדד, בכל 1 בינואר ובכל מועד תשלום "פיצוי".

(3) הממשלה תפנה לועדת הכנסת ולועדת הכספים של הכנסת בבקשה לשנות את שיטת העדכון של שכר נושאי המשרה הנתון לסמכותן (שרים וסגני שרים, חברי הכנסת, שופטים ודיינים ואחרים), כך שהשכר יוצמד למדד במקום לשכר הממוצע.

1127. <u>הצעת התקציב לשנת 1990 -</u>
<u>א. קיצבאות יוצא צבא - התאמת זכאות</u>
<u>ב. הגבלת תשלום קיצבאות רטרואקטיבי</u>

שר האוצר מודיע כי בדעתו למנות צוות לבדיקת הנושאים.

.1128 הצעת התקציב לשנת 1990 -
מועד תחילת הזכאות לתשלום קיצבאות בעוף זקנה, שארים וילדים

מ ח ל י ט י ם (17 בעד; 2 נגד; 4 נמנעים):-

ההסדר שלפיו אם נוצרה זכות לקיצבה בעוף זקנה, שארים וילדים לאחר האחד בחודש פלוני, תשולם הקיצבה כאילו נוצרה הזכות באחד בחודש שלאחריו - ייעשה להסדר קבע.

.1129 הצעת התקציב לשנת 1990 -
הסדר קבע להפחתת עלות העבודה

מ ח ל י ט י ם (14 בעד; 7 נגד; 3 נמנעים):-

א. לבטל את ההסדר בין המוסד לביטוח לאומי לבין הממשלה לפיו מופחתת עלות העבודה בשעור 2.7% באמצעות ביטול מקדמות המעסיקים לביטוח הלאומי חודשיים בשנה ושיפוי המוסד על-ידי משרד האוצר בגובה המקדמות המבוטלות.

ב. לקבוע בחוק את הפחתת תשלומי המעביד בגין דמי הביטוח הלאומי ב-1.5% מן ההכנסה או מן השכר (הירנו מ-5.9% ל-4.4%).

ג. לקבוע בחוק כי האוצר ישפה את המוסד לביטוח לאומי על הפסד דמי הביטוח הנובע מהפחתת דמי הביטוח כאמור.

1130. הצעת התקציב לשנת 1990 -
העברת הטיפול באם ובילד ממשרד הבריאות
לקופות-החולים

מ ח ל י ט י ם (18 בעד; 2 נמנעים):-

להעביר את הטיפול באם ובילד ממשרד הבריאות לקופות-החולים ולהפחית בעקבות זאת 485 משרות ו-3.5 מליון ש"ח מתקציב משרד הבריאות בשנת 1990.

אם יתברר כי עלות ההצעה אינה מביאה לחסכון - יביא שר האוצר הצעה לביטול ההחלטה.

1131. הצעת התקציב לשנת 1990 -
מכירת בית-חולים ממשלתי

מ ח ל י ט י ם (17 בעד; 2 נמנעים):-

א. למכור או להחכיר בית-חולים ממשלתי כללי הנמצא באחד המרכזים העירוניים הגדולים על-פי העקרונות הבאים:

(1) הקונה יתחייב לקלוט לפחות מחצית מעובדי בית החולים כיום על-פי בחירתו (להלן - העובדים המועברים).

(2) הממשלה תמשיך להיות אחראית לשאר העובדים (מחצית לכל היותר), שלא יקלטו על-ידי הקונה.

(3) הממשלה תמשיך לשאת באחריות לגבי זכויות הפנסיה שצברו העובדים המועברים עד מועד ההעברה.

ב. יוקם צוות בראשות הממונה על התקציבים במשרד האוצר ובהשתתפות נציג משרד הבריאות, החשב הכללי, נציבות שירות המדינה ואחד ממנהלי בתי-החולים הממשלתיים. הצוות יקבע את בית-החולים שיועמד למכירה, וינהל משא-ומתן עם קונים אפשריים.

.1132 הצעת התקציב לשנת 1990 -
תשלום בעד ביקור אצל רופא

מ ח ל י ט י ם (12 בעד; 8 נגד; 2 נמנעים):-

א. להפחית את התמיכה הממשלתית בקופות-החולים ב-50 מליון ש"ח.

ב. להסמיך את שר האוצר ושר הבריאות לגרום להגדלת הכנסות קופות-החולים ב-50 מליון ש"ח באמצעות תשלום בעד ביקור אצל רופא במרפאות בגובה 5 ש"ח; זאת תוך מתן הקלות ופטורים לאוכלוסיות מיוחדות.

.1133 הצעת התקציב לשנת 1990 -
יום לימודים ארוך במערכת החינוך

מ ח ל י ט י ם (15 בעד; 6 נגד; 2 נמנעים):-

א. החל בשנת הלימודים התשנ"א תעבור מערכת החינוך לשבוע לימודים בן חמישה ימים ושעות ההוראה הניתנות כיום ביום השישי יינתנו בשאר ימות השבוע.

ב. להנהיג יום לימודים ארוך עד השעה 15:00 בעירות פיתוח ללומדים מגן חובה ועד כיתה ט' החל משנת הלימודים התשנ"א, ולממן את תוספת השעות באמצעות תקציב המדינה.

ג. בשנות הלימודים התשנ"א, התשנ"ב והתשנ"ג יונהג יום לימודים ארוך עד השעה 15:00 בכלל מערכת החינוך לכל הלומדים מגני ילדים לגילאי חובה ועד לכיתה ט'. תוספת השעות תמומן בתשלומי הורים בשיעורים מדורגים ובהתאם למבחני ההכנסה שיקבעו בחוק.

הורה לא יהיה חייב בתשלום שכר לימוד בעבור יותר משלושה תלמידים.

משפחה בת ארבע נפשות שהכנסתה עד 3,500 ש"ח לחודש, תהיה פטורה מתשלום שכר הלימוד.

מספר הנפשות במשפחה חד-הורית יוגדל באחד לצורך קביעת קבוצת תשלום.

עדכון שכר הלימוד ייקבע מידי שנה (החל מתשנ"א) על-ידי שר החינוך והתרבות ושר האוצר בהתאם לעליית מחירי תשומות החינוך, ומדרגות השכר יוצמדו לשכר הממוצע במשק לפי חוק הביטוח הלאומי.

כל הנושאים האמורים ייקבעו בחקיקה ראשית. שר החינוך והתרבות, שר האוצר ושר הפנים יקבעו בתקנות את אופן קביעת שכר הלימוד, אופן הגביה על-ידי הרשויות המקומיות, דרכי תשלום ואופן הגשת ההצהרה.

(באותה הצבעה נדחתה הצעת ההחלטה הבאה:

א. להנהיג החל משנת הלימודים תשנ"א ובמשך שנתיים יום חינוך ארוך עד השעה 15:00 (בממוצע) בכל מערכת החינוך מגן חובה עד כתה י"ב.

ב. לממן ההוצאה הנוספת הדרושה להנהגת יום חינוך ארוך על-ידי ביטול התקרה הקיימת לתשלומים למוסד לביטוח לאומי.)

.1134 <u>הצעת התקציב לשנת 1990 -</u>
<u>תיקון חוק חינוך מיוחד</u>

מ ח ל י ט י ם (13 בעד; 4 נגד; 2 נמנעים):

לתקן את חוק חינוך מיוחד, התשמ"ח-1988, בנושאים אלה:

א. תבוטל הרחבת האוכלוסיה הזכאית מעבר לגילאי 5-18.

ב. התקציב להרחבת האוכלוסיה הזכאית לחינוך המיוחד בגילאי 5-18 ייקבע בידי שר החינוך והתרבות ושר האוצר.

ג. החלת החוק בהיקף מלא בכל אזורי הארץ תידחה בשנה נוספת וזאת כדי לאפשר לקבל את תוצאות הניסוי החלקי שנערך בשנת התש"ן ולהסיק מהם מסקנות לגבי ההחלה המלאה בעתיד.

.1135 הצעת התקציב לשנת 1990 -
המשך דחיית הפעלת חוק לימוד חינם לילדים בגילאי 3-4

מ ח ל י ט י ם (15 בעד; 2 נמנעים):-

לדחות בשנתיים את הפעלת חוק לימוד חובה (תיקון מס. 16), התשמ"ד-1984, שקבע חינוך חינם בגן ילדים לגילאי 3 ו-4.

.1136 הצעת התקציב לשנת 1990 -
ביטול כפילויות בין משרד החינוך והתרבות לבין משרד העבודה והרווחה

מ ח ל י ט י ם (19 בעד; 2 נמנעים):

ליישם את דו"ח הועדה לבדיקת הכפילויות בין משרד החינוך והתרבות לבין משרד העבודה והרווחה.

.1137 הצעת חוק התקציב לשנת 1990 -
תיקון חוק רשות העתיקות, התשמ"ט-1989

מ ח ל י ט י ם (18 בעד; 3 נמנעים):

לתקן את חוק רשות העתיקות, התשמ"ט-1989, כך שעובדים חדשים שיתקבלו לרשות יבוטחו בקופת גמל והם לא יהיו זכאים לפנסיה תקציבית.

.1138 הצעת התקציב לשנת 1990 -
נציגות משרד העבודה והרווחה בארה"ב ובקנדה

מ ח ל י ט י ם (12 בעד; 6 נגד; 2 נמנעים):

לבטל את נציגות משרד העבודה והרווחה בארה"ב וקנדה.

(באותה הצבעה נדחתה הצעה להגדיל את תקציבה של נציגות משרד העבודה והרווחה בארה"ב ובקנדה).

.1139 הצעת התקציב לשנת 1990 -
המכון לפריון העבודה והיצור

מ ח ל י ט י ם (11 בעד; 6 נגד; 4 נמנעים):

להפסיק את התמיכה הממשלתית במכון לפריון העבודה והיצור ולהוריד מבסיס תקציב של משרד העבודה והרווחה 1.6 מליון ש"ח.

.1140 הצעת התקציב לשנת 1990 -
קליטת עליה

מ ח ל י ט י ם (16 בעד; 2 נמנעים):

בהמשך להחלטה מס. 602 של הממשלה מיום ט"ו בסיון התשמ"ט (18 ביוני 1989), חוזרת הממשלה ופונה לסוכנות היהודית כלהלן:

א. להשלים העברת מחויבותה לרכישת דיור ליהודי אתיופיה ולמשכנתאות לעולים בשנת 1988-1989 בסך 19.9 מליוני דולר ארה"ב בשנת התקציב 1990.

ב. להשתתף, על-ידי מגבית מיוחדת, במאמץ של ממשלת ישראל לפינוי מרכזי הקליטה ולקליטת הגידול בעליה מ-14,000 ל-18,000 עולים. מגבית זו תגייס 80 מליון דולר ארה"ב בשנתיים.

ג. סכומים אלו הם בנוסף למחויבות הסוכנות כאמור בהחלטת הועדה לתיאום הפעולות בין הממשלה לסוכנות מיום א' בחשון התש"ן (30.10.89).

.1141 <u>הצעת התקציב לשנת 1990 -
איחוד העברת מילגות - תמיכות לתלמידי ישיבות עולים ועולים-בכוח</u>

מ ח ל י ט י ם (14 בעד; 2 נגד; 2 נמנעים):

א. המשרד לקליטת העליה יעביר תמיכות לישיבות מתקציב מינהל הסטודנטים עבור תלמידי ישיבות במעמד של עולים ועולים-בכוח בלבד.

ב. המשרד לקליטת העליה ידווח למשרד לעניני דתות על התמיכות שיועברו מתקציבו לישיבות בעבור תלמידים עולים ועולים-בכוח; המשרד לעניני דתות יתחשב בתמיכות אלה בעת שיקבע את סכומי התמיכה באותן ישיבות מתקציבו, כדי למנוע כפל תמיכה בגין אותם תלמידים.

.1142 <u>הצעת התקציב לשנת 1990 -
שינויים במיסוי עקיף לעולים ולתושבים חוזרים</u>

מ ח ל י ט י ם (14 בעד; 1 נגד; 2 נמנעים):

א. יבוטלו כל הפטורים ממסים לעולים חדשים ולתושבים חוזרים בעת רכישת מוצרים בארץ (למעט פטורים לרכב), בין מוצרים מתוצרת הארץ ובין מוצרי יבוא הנרכשים בארץ.

ב. יימשך מתן הפטור ממסים לעולים בנמל על מטען המיובא מארץ מגורים אחרונה והמגיע עמם בעת עליתם ארצה, בהתאם לכללים הקיימים כיום.

ג. כתחליף לפטורים יינתן לכל עולה זכאי מענק בסכום של 2,500 ש"ח, שהוא שווה ערך של הפטור הקיים היום ל-4 מוצרי יסוד בסיסיים סטנדרטיים - מכונת כביסה, מקרר, תנור אפיה וטלוויזיה.

ד. משרד האוצר יגבש בתוך חודש ימים תכנית לביצוע החלטה זו.

.1143 <u>הצעת התקציב לשנת 1990 -
שינויים בהעברת תשלומים לרשויות המקומיות</u>

מ ח ל י ט י ם (14 בעד; 6 נגד; 1 נמנע):

לבצע מיון והבחנה בהעברת התשלומים ממשרד החינוך והתרבות וממשרד העבודה והרווחה לרשויות המקומיות, כך שהעברת הממשלה לרשויות "חזקות" תפחת ואילו ההעברה לרשויות ה"חלשות" תגדל ועל-ידי כך יקטן גרעון.

.1144 <u>הצעת התקציב לשנת 1990 -
הפחתת מענקים לרשויות מקומיות</u>

מ ח ל י ט י ם (14 בעד; 6 נגד; 1 נמנע):

בסיס תקציב המענקים לרשויות המקומיות יוקטן ב-40 מליון שקלים חדשים לעומת תקציב 1989.

.1145 הצעת התקציב לשנת 1990 -
הפחתת מימון מפלגות

מ ח ל י ט י ם (17 בעד; 1 נמנע):

לפנות לועדת הכספים של הכנסת בבקשה להפחית את יחידת המימון לפי חוק מימון מפלגות, התשל"ג-1973 ב-35%, החל משנת הכספים 1990.

.1146 הצעת התקציב לשנת 1990 -
הפחתת הסובסידיות לביצים, חלב ופטם

מ ח ל י ט י ם (19 בעד; 1 נמנע):

א. להפחית את תקציב הסובסידיות למוצרי ביצים, חלב ופטם ב-35 מליון ש"ח.

ב. להפחית את עומק הסבסוד בחלב ולהעמידו על 3%.

ג. להפחית את עומק הסבסוד בביצים ולהעמידו על 20%. תיקבע התיעלות בתחשיב הוצאות היצור, מתוך כוונה שלא יחול שינוי במחיר המוצר.

ד. להפחית את עומק הסבסוד בפטם ולהעמידו על 22%. תיקבע התיעלות בתחשיב הוצאות היצור, מתוך כוונה שלא יחול שינוי במחיר המוצר.

.1147 הצעת התקציב לשנת 1990 -
רפורמה בענף הביצים

מ ח ל י ט י ם (ללא התנגדות; 1 נמנע):

להקים צוות משותף למשרדי החקלאות והאוצר לגיבוש המלצות לרפורמה בענף הביצים. הצוות יבחן את הנושאים הבאים:

א. כלים הנדרשים להחזרת השיווק "השחור" אל מסגרת השווק המאורגן.

ב. כלים הנדרשים לפתרון בעיית העודפים.

ג. המשך הפיקוח על מחיר הביצים.

ד. תכנון ופיקוח בענף.

ה. צמצום מנגנון וכוח-אדם במועצת הלול.

השרים ימנו את נציגיהם בתוך 15 יום מקבלת החלטה זו.

הצוות יגיש המלצותיו לשרים עד יום 30.4.90.

.1148 <u>הצעת התקציב לשנת 1990 -
ארגון מחדש של מערך המחקר החקלאי</u>

מ ח ל י ט י ם (ללא התנגדות; 1 נמנע):

א. לרכז את כל תקציבי המחקר החקלאי (ממקורות מדינה ומכספי החקלאים הנגבים על-ידי המועצות והארגונים על-פי הסכמים או היטלים) למסגרת הקצאה אחת שתנוהל על-ידי המדען הראשי במשרד החקלאות.

ב. תקציבי המחקר יוקצו בהתאם לסדרי עדיפויות לאומיים שיוגדרו במשרד החקלאות בשיתוף נציגי מערכות הייצור, המחקר והשיווק.

ג. ייפתח מסלול ליזמות עסקית בדגם המקובל בתעשיה, תוך עידוד הסקטור העסקי לעריכת מחקר ופיתוח חקלאי.

ד. תקצוב המחקר יעשה על בסיס פרויקטים. פרויקט יהווה יחידה תקציבית סגורה במשך זמן מוגדר, עם תחנות בקרה ודיווח.

תקציב הפרויקט יבטא את מלוא העלות (שכר, הוצאות משתנות, קבועות-ישירות ועקיפות).

ה. מחקרים שאינם במסגרת סדרי העדיפויות שיוגדרו במשרד החקלאות יוכלו להיערך תוך חיוב מזמין המחקר במימון מלוא העלות.

.1149 <u>הצעת התקציב לשנת 1990 -</u>
<u>ניוד גורמי ייצור</u>

מ ח ל י ט י ם (18 בעד; 1 נמנע):

א. לאפשר ניוד ומסחור גורמי הייצור בחקלאות, לרבות קרקע, מים ומכסות ייצור, במטרה שיוכלו לשמש בטוחות לפעילותו הכלכלית והפיננסית של המשק החקלאי.

ב. שר החקלאות ושר האוצר ימנו, תוך 15 יום ממועד קבלת החלטה זו, צוות בין משרדי בשיתוף מינהל מקרקעי ישראל, לשם גיבוש המלצות לביצוע ההחלטה.

.1150 <u>הצעת התקציב לשנת 1990 -</u>
<u>איחוד החטיבה להתישבות בסוכנות עם משרד החקלאות</u>

סוכם לערוך בדיקה נוספת בנושא.

.1152 <u>הצעת התקציב לשנת 1990 -
רכישות נפט גלמי בחוזים</u>

מ ח ל י ט י ם (14 בעד; 1 נמנע):

להטיל על שר האנרגיה והתשתית, בתאום עם שר האוצר, לבחון מחדש את המחוייבות החוזית לרכישת נפט גולמי ממקסיקו ונורווגיה, במגמה להקטין את היקף ההזדקקות להם במסגרת צמצום מעורבות הממשלה במשק, ובהתחשב ברפורמה המתוכננת במשק הדלק. המלצות השר יוגשו לממשלה בתוך 60 יום ממועד החלטה זו.

.1153 <u>הצעת התקציב לשנת 1990 -
רפורמה במשק הדלק</u>

מ ח ל י ט י ם (ללא התנגדות) להעביר את ההצעה שלהלן לדיון ולהחלטת ועדת השרים לעניני כלכלה:

א. לקבוע מחדש את מבנה משק הדלק במגמה לאפשר את חופש הכניסה והעיסוק בכל תחומי היבוא, האספקה והשיווק של הדלק, ואת הגברת התחרות במשק הדלק, תוך הסדרת מעורבות הממשלה בו.

ב. להטיל על שר האנרגיה והתשתית להכין, בתאום עם שר האוצר, הצעת-חוק בענין זה ולהביאה לאישור הממשלה תוך 60 יום.

.1154 <u>הצעת התקציב לשנת 1990 -
חברת שרותי נפט בע"מ</u>

מ ח ל י ט י ם (ללא התנגדות; 1 נמנע):

א. (1) להטיל על שר האנרגיה והתשתית ושר האוצר לגבות דיבידנד במזומן מחברת שירותי נפט בסך 105 מליוני ש"ח בשנת התקציב 1990.

(2) לפעול לתיקון זכיון חברת שירותי נפט כך שתהיה חייבת בתשלום מס.

ב. להטיל על שר האנרגיה והתשתית ושר האוצר לבחון את נושא תעריפי החברה ועידכונם ולהגיש את המלצותיהם לממשלה תוך 90 יום.

.1155 הצעת התקציב לשנת 1990 -
היוון דמי חכירה בעת העברת זכויות

מ ח ל י ט י ם (ללא התנגדות; 1 נמנע):

להטיל על שר החקלאות ויו"ר מועצת מקרקעי ישראל להביא בפני מועצת מקרקעי ישראל הצעה לפיה בעת העברת זכויות חכירה ישלים החוכר החדש את ההפרש בין דמי ההסכמה (המשולמים על-ידי המוכר) לבין דמי החכירה המהוונים לכל תקופת החכירה. בכך יופטר החוכר מתשלום דמי חכירה שנתיים ומתשלום דמי הסכמה בעת מכירת הדירה בעתיד.

היועץ המשפטי לממשלה יבדוק אם הגשמת ההצעה מצריכה חקיקה מיוחדת.

.1156 הצעת התקציב לשנת 1990 -
מכירת נכסים של רשות הפיתוח

מ ח ל י ט י ם (ללא התנגדות; 1 נמנע):

א. (1) להטיל על מינהל מקרקעי ישראל להנחות את חברת עמידר המנהלת את נכסי רשות הפיתוח כסוכן של המינהל, למכור בכל שנה כ-4,000 נכסים עסקיים ודירות של רשות הפיתוח החל משנת התקציב 1990, תוך מתן סיוע מירבי נדרש מצד המינהל לקידום תהליך המכר.

(2) המכירה תיעשה תוך שימוש בכוח האדם הקיים בחברת עמידר ותוך העסקת קבלני מכירה של נכסים, שיועסקו על בסיס נוסחת תמריצים על עמידה ביעדי המכירה ובלוח הזמנים שיוצבו בפניהם.

ב. להטיל על שר הקלאות להנחות את מינהל מקרקעי ישראל למכור נכסים עסקיים של רשות הפיתוח כנכסים תפוסים, אם אין בעלי העסקים מעוניינים לרכשם לאחר הודעה מראש של מחצית השנה.

.1157 הצעת התקציב לשנת 1990 -
הועדה הבינמשרדית להקמת מבני דת

מ ח ל י ט י ם (ללא התנגדות):

להפחית סך של 3 מליוני ש"ח בתקציב הפיתוח העומד לרשות הועדה הבינמשרדית להקמת מבני דת, כמפורט:

המשרד	התקציב (מליוני ש"ח)
הבינוי והשיכון	1.125
פנים	1.5
המשרד לעניני דתות	0.375

.1158 הצעת התקציב לשנת 1990 -

א. העברת משכנתאות מתקציב המדינה

ב. שינוי הסדרי הצמדה במשכנתאות

ג. העברת פעולות חברות השיכון הממשלתיות-העירוניות וחברת עמיגור לחברת עמידר, החברה הלאומית לשיכון עולים בישראל

ד. הפסקת רכישת דירות נכסי רכישה (נ"ר) בשנת התקציב 1990

הנושאים יסוכמו בישיבתה הקרובה של הממשלה.

.1159 <u>הצעת התקציב לשנת 1990 -</u>
<u>הנפקת מניות של חברת שיכון ופיתוח לישראל בע"מ</u>

מ ח ל י ט י ם (ללא התנגדות):

להנפיק 49% ממניותיה של חברת שיכון ופיתוח לישראל בע"מ לבורסה, וזאת בהתאם לנוהל המתחייב מחוק החברות הממשלתיות.

.1160 <u>הצעת התקציב לשנת 1990 -</u>
<u>הפחתת תקציב משרד הבינוי והשיכון</u>

מ ח ל י ט י ם:

א. במשרד הבינוי והשיכון התוספות לבסיס תקציב 1990 יעמדו על 160 מיליון ש"ח (במקום 200 מליון ש"ח).

ב. בסיס תקציב 1990 יעמוד על 671,773 אלפי ש"ח (במקום 711,773 אלפי ש"ח).

ג. תינתן תוספת של 72,000 אלפי ש"ח לנושא המשכנתאות, מותנה בהשתתפות הסוכנות היהודית, בהתאם להחלטה מס. 1140 דלעיל בענין קליטת העליה.

.1161 <u>הצעת התקציב לשנת 1990 -
הארכות תוקף חוקים</u>

מ ח ל י ט י ם (ללא התנגדות):

א. להאריך בשנה את תוקפו של חוק היטל על שירותים מיובאים ונכסי חוץ (הוראת שעה), התשמ"ה-1984.

ב. להאריך בשנה את תוקפו של חוק יציבות מחירים במצרכים ובשירותים (הוראת שעה), התשמ"ו-1985.

.1162 <u>הצעת התקציב לשנת 1990 -
חברת "אל-על" - תשלום על חשבון השימוש במטוסים שנרכשו על-ידי המדינה</u>

מ ח ל י ט י ם (ברוב דעות; 1 נגד; 1 נמנע):

חברת "אל-על" תשלם למדינה בשנת התקציב 1990 סך של 35 מליון ש"ח, על חשבון השימוש במטוסים שנרכשו על-ידי המדינה והועברו לשימוש החברה. הסכום האמור יהיה צמוד לשער הדולר הממוצע בשנת הכספים 1989.

.1163 <u>הצעת התקציב לשנת 1990 -
רשות השידור</u>

מ ח ל י ט י ם (ברוב דעות; 1 נגד; 1 נמנע):

לחייב את רשות השידור בתשלום סכום של 75 מליון שקלים חדשים לאוצר המדינה. סכום זה ישולם בארבעה תשלומים רבעוניים, רצופים ושווים; הסכום ישמש להקטנת החוב הפנימי של המדינה.

הסכום יהיה צמוד למדד המחירים לצרכן.

.1164 <u>הצעת התקציב לשנת 1990 -
רשות הדואר</u>

מ ח ל י ט י ם (ללא התנגדות; 1 נמנע):

לחייב את רשות הדואר בתשלום סכום של 10 מליון שקלים חדשים לאוצר המדינה. סכום זה ישולם בארבעה תשלומים רבעוניים, רצופים ושווים.

.1165 <u>הצעת התקציב לשנת 1990 -
דבידנדים מחברות ממשלתיות</u>

מ ח ל י ט י ם (ללא התנגדות; 1 נמנע):

א. לגבות מהחברות הממשלתיות המפורטות להלן דיבידנד במזומן במשך שנת הכספים 1990 (מתוך רווח 1989 ומתוך רווחים צבורים של שנים קודמות) כך שחלקה של המדינה בדיבידנד זה לא יפחת מ-225 מליון ש"ח:

בזק החברה הישראלית לתקשורת בע"מ;
בתי-זיקוק לנפט בע"מ;
חברת החשמל לישראל בע"מ;
כימיקלים לישראל בע"מ;
שירותי נפט בע"מ;
מל"מ מערכות בע"מ;
החברה לביטוח סיכוני סחר חוץ בע"מ.

ב. להטיל על רשות החברות הממשלתיות להגיש לועדת השרים לעניני כלכלה רשימת סכומי הדיבידנד שניתן לגבות מכל אחת מהחברות.

ג. ועדת השרים לעניני כלכלה תחליט לגבי סכומי הדיבידנד שישולם כאמור בסעיף א'.

ד. להטיל על שר האוצר והשר האחראי לכל חברה להפעיל את סמכותו לפי סעיף 33(ג) לחוק החברות הממשלתיות ולגבות את הדיבידנד שעליו יוחלט על-ידי ועדת השרים לעניני כלכלה.

ש מ ו ר

1166. <u>הצעת התקציב לשנת 1990 -
תיקונים בחוק יסודות התקציב</u>

מ ח ל י ט י ם (ללא התנגדות; 1 נמנע):

ועדת שרים בהרכב שייקבע על-ידי ראש הממשלה וממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר, תחליט, על-דעת הממשלה, בהצעות דלהלן:

א. ייקבע כי לגבי תכנית תקציב שבה לא ניקב סכום הרשאה להתחייב אך ניקב סכום הוצאה או הוצאה מותנית בהכנסה, ניתן יהיה להתחייב בגבולות הסכום הנקוב, ובלבד שההתחייבות תקוים עד תום שנת הכספים הבאה, ואולם בסעיפי תקציב פיתוח לא יורשו במקרה כזה התחייבויות חדשות, והסכום שתוקצב ישמש לקיום התחייבויות קודמות.

ב. ייקבע כי אם נותר בהרשאה להתחייב בתכנית תקציבית סכום עודף, ניתן יהיה להתיר את השימוש בו בשנת הכספים הבאה.

ג. להאריך לעוד שנה במסגרת חוק ההסדרים את האיסור החל על רשויות מקומיות להעלות ארנונה כללית ללא אישור שר הפנים ושר האוצר או מי שהסמיכו לכך.

ד. ייקבע כי הנפקת אגרות חוב בידי רשויות וגופים שחלה עליהם חובת קבלת היתר אשראי תהיה טעונה היתר של שר האוצר.

(הנפקת אגרות חוב על-ידי רשויות מקומיות ותאגידיהן תהיה טעונה היתר של שר האוצר ושר הפנים).

ה. שר האוצר ושר הפנים ימנו ועדה, בהשתתפות נציגיהם ונציג מרכז השלטון המקומי שתבחן אפשרויות להנפקת אגרות חוב על-ידי השלטון המקומי.

<u>הערה:</u> בתום ישיבת הממשלה נמסרה הודעה על-דעת ראש הממשלה וממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר, כי הרכב ועדת השרים הנזכרת לעיל יהיה:

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר - יושב-ראש;
שר האנרגיה והתשתית;
שר המשפטים;
שר התיירות;

.1167 <u>הצעת התקציב לשנת 1990 -</u>
<u>חוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה)</u>

מ ח ל י ט י ם (ללא התנגדות; 1 נמנע):

א. להטיל על שר האוצר להכין ולהגיש לועדת השרים שמונתה בהחלטה מס. 1166 דלעיל, הצעת חוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה), התש"ן-1989, שבה ייקבעו תיקוני החקיקה הנחוצים ליישום החלטות תקציב המדינה לשנת 1990.

ב. להסמיך את ועדת השרים לאשר, על-דעת הממשלה, את הצעת החוק כאמור. נוסח ההצעה שיאושר יוגש לכנסת יחד עם הצעת חוק התקציב לשנת הכספים 1990.

.1168 <u>הצעת התקציב לשנת 1990 -</u>
<u>דו"ח ועדת זוסמן לבדיקת מערכת השכר בשירות הציבורי</u>

מ ח ל י ט י ם (ללא התנגדות; 1 נמנע):

א. להטיל על צוות בראשות הממונה על השכר ובהשתתפות נציב שירות המדינה ונציגי המעסיקים בשירות הציבורי, לנהל משא-ומתן עם הארגונים היציגים של העובדים, ולפעול ליישום המלצות דו"ח הועדה, בכפוף להנחיות ועדת השרים לענייני כלכלה.

ב. להטיל על הממונה על השכר להפעיל לצורך ההיערכות למשא-ומתן עם הארגונים היציגים של העובדים, ועדת היגוי מרכזית וועדות משנה שבהן ייוצגו המעסיקים הגדולים בשירות הציבורי, ושתחומי פעולותיהן מפורטים בנספח המצורף-בזה (דפים 44-47).

.1169 הצעת התקציב לשנת 1990 -
הפחתת נטל המס לשכבות הבינוניות והנמוכות

מ ח ל י ט י ם (14 בעד; 1 נמנע):

יינתן זיכוי ממס ליחידים תושבי ישראל. הזיכוי יהא בשיעור קצוב מהכנסתו החייבת של הנישום והוא ילך ויקטן ככל שהכנסת הנישום גבוהה יותר.

שיעורי הזיכוי יהיו כלהלן:

1. 5% מההכנסה החייבת - לגבי יחיד שהכנסתו החייבת אינה עולה על 1470 ש"ח לחודש;

2. 4% מההכנסה החייבת - לגבי יחיד שהכנסתו החייבת היא מ-1471 עד 2420 ש"ח לחודש;

3. 3% מההכנסה החייבת - לגבי יחיד שהכנסתו החייבת היא מ-2421 עד 3440 ש"ח לחודש;

4. 2% מההכנסה החייבת - לגבי יחיד שהכנסתו החייבת היא מ-3441 עד 7250 ש"ח לחודש.

ההכנסה החייבת שתובא בחשבון לצורך קביעת הזיכוי תהיה הכנסה שחלים לגביה שיעורי מס רגילים.

.1170 הצעת התקציב לשנת 1990 -
העלאת מס ערך מוסף (מע"מ)

מ ח ל י ט י ם (13 בעד; 1 נגד; 2 נמנעים):

שיעור מס ערך מוסף ושיעור מס רווח על מוסדות כספיים יעלה מ-15% ל-16%. שיעור מס שכר על מלכ"רים יעלה מ-6.25% ל-6.7%.

.1171 <u>הצעת התקציב לשנת 1990 -</u>
<u>תיקון עיוותים במערכת הטבות המס</u>

מ ח ל י ט י ם:

א. (12 בעד; 1 נגד; 1 נמנע) -

יבוטל הפטור ממס לפדיון מניה של חבר באגודה שיתופית לתחבורה.

ב. (ללא התנגדות) -

הסעיף בפקודת מס הכנסה המאפשר מתן הטבות מס לישובי פיתוח יוחלף בסעיף המעניק זיכוי ממס, בשיעור קבוע ואחיד, לתושבי ישובים הנמנים על אמות מידה שתקבע ועדת השרים לעניני כלכלה.

הערה: סוכם כי האוצר יעביר לשרים חברי הועדה הצעת קריטריונים ורשימת ישובים,ולאחר-מכן יידון הנושא בועדה.

ג. (ללא התנגדות) -
הוראות חוק איזור סחר חופשי באילת, הנוגעות למסים ישירים, יבוטלו החל משנת המס 1990.

ד. (ללא התנגדות) -
יבוטל הזיכוי לסטודנטים.

ה. (ללא התנגדות) -
יבוטל הפטור ממס לגבי מתנות והנחות שנותן מעביד לעובדיו באשר לרכישת טובין, שירותים וארוחות.

ו. (13 בעד; 5 נגד; 1 נמנע) -
תופחת ההקלה במס לעובדי משמרות.

ז. (15 בעד; 1 נגד; 1 נמנע) -
יבוטל הזיכוי בשל הוצאות ריפוי.

ח. (15 בעד; 1 נמנע) -
מספר נקודות הזיכוי הניתנות לאשה עובדת בעבור ילדיה, יופחת למחצית.

1172. הצעת התקציב לשנת 1990 -
תיקונים בחוק מס שבח מקרקעין

מ ח ל י ט י ם (ללא התנגדות):

ההצעות דלהלן בענין הוראות מס שבח בדבר פטור לדירת מגורים יובאו לדיון והחלטה, על-דעת הממשלה, בועדת השרים הנזכרת בהחלטה מס. 1166 דלעיל.

פטור על מכירת דירת מגורים

הפטור ממס לגבי דירת מגורים יחול רק לגבי דירת מגורים שמוכר יחיד וששוויה בצרוף שווי הדירות שנמכרו על-ידי אותו מוכר ב-4 השנים שקדמו למכירה אינו עולה על 500,000 ש"ח. במקרה שהשווי הכולל של הדירות שנמכרו עולה על הסכום האמור יחול חיוב במס על החלק היחסי העולה על 500,000 ש"ח.

תושב חוץ

תושב חוץ המוכר דירה ישלם מס בשיעור 25% מהשבח הריאלי ו-10% מהשבח האינפלציוני; סמכות שר האוצר להפחית מס לתושב חוץ בהתאם לסעיף 16א לפקודת מס הכנסה תורחב, והיא תחול גם על מס שבח המשתלם על דירת מגורים.

תא משפחתי

הגדרת התא המשפחתי תכלול ילדים עד גיל 21 או עד נישואיהם לפי המוקדם, וכן בן זוג למעט בן זוג הגר דרך קבע בנפרד.

בני זוג שכל אחד מהם רכש דירת מגורים למעלה משנה לפני הנישואין, יוכלו להינות מפטור כאילו היו פנויים, אולם בעת מכירת דירה נוספת שנרכשה לאחר הנישואין תילקח בחשבון מחצית משוויה לצורך ההגבלה של תקרת הפטור (500,000 ש"ח).

זוג שהתגרש, יתרת הזכויות תתחלקנה בין בני הזוג, ולאחר הגירושין כל אחד מהם יצבור זכויות בנפרד.

מ ת נ ו ת

העברת דירה ללא תמורה מהורה לילדו וכן בין בני זוג תהיה פטורה ממס, אך הפטור לילדים יוגבל להעברה של דירה אחת לכל ילד. במכירת הדירה שנתקבלה במתנה, יום הרכישה ושווי הרכישה יהיו אלה שהיו חלים אילו נמכרה הדירה על-ידי נותן המתנה.

מכירת דירה שיש עימה זכויות בניה נוספות

במכירת דירת מגורים שיש עימה זכויות בניה נוספות בלתי מנוצלות בשיעור של 70% ומעלה, יינתן פטור בשל שווי המבנה בתוספת חלק יחסי משווי הנכס כולו כיחס שבין כפל השטח הבנוי לבין זכויות הבניה הכוללות, ואת יתרת סכום השווי יראו כדמי מכר של זכות אחרת במקרקעין.

הוראות מעבר

יקבעו הוראות מעבר שיפחיתו את תקרת הפטור ממס למי שמכר דירה ב-4 השנים שקדמו לכניסת התיקון לתוקף ושהיה מתחייב במס אילו לא תוקן החוק.

.1173 הצעת התקציב לשנת 1990 -
תקרה להטבות מס

מ ח ל י ט י ם (ללא התנגדות) -

שר האוצר יקבע מדי שנה תקרת סכום להטבות מס מכוח סעיפים 20 ו-20א לפקודת מס הכנסה, ולא יותקנו תקנות ולא ינתן אישור, לפי הסעיפים האמורים, שיש בהם כדי להגדיל את סך כל הטבות המס בשנה פלונית מעבר לתקרת הסכום שנקבעה לאותה שנה.

ככל שמדובר בהטבות בגין חיפושי נפט, תיקבע תיקרה בהתייעצות עם שר האנרגיה והתשתית.

.1174 הצעת התקציב לשנת 1990 -
הגבלת תשלומים מהמדינה לחייב מס

מ ח ל י ט י ם (ללא התנגדות; 1 נמנע):

ייקבע בחוק כי לא ישולמו כל פיצוי, תמיכה או תשלום אחר מהממשלה לאדם החייב חוב מס סופי; הוראה זו לא תחול על מי שהגיע להסדר עם המדינה לגבי תשלום חוב המס.

.1175 הצעת התקציב לשנת 1990 -
ביטול פטור ממס לגופים ציבוריים בעלי אופי כלכלי

מ ח ל י ט י ם (ללא התנגדות; 1 נמנע):

א. רשויות ותאגידים שנקבע לגביהם בחוק פטור ממס או שנקבע שדינם כדין המדינה, ושהם בעלי אופי כלכלי, יבוטל לגביהם הפטור ממס והחל מ-1.1.91 יחולו עליהם דיני המס הרגילים.

ב. להטיל על נציב מס הכנסה לבוא בדברים עם הרשויות והתאגידים האמורים, במטרה לקבוע את ההוראות וההסדרים המתחייבים לצורך הטלת המס, לרבות דרכי ניהול חשבונות והגשת דו"חות.

.1176 הצעת התקציב לשנת 1990 -
הצעות-חוק פרטיות הקובעות הטבת מס

מ ח ל י ט י ם (ללא התנגדות; 1 נמנע):

להעביר לדיון והחלטה, על-דעת הממשלה, בועדת השרים הנזכרת בהחלטה מס. 1166 דלעיל, הצעה לקבוע בחוק כי כניסתה לתוקף של הוראה הקובעת הטבת מס תהיה במועד שבו יכנס לתוקף תיקון מקביל להגדלת הכנסות המדינה ממסים.

.1177 הצעת התקציב לשנת 1990 -
תיקונים במיסוי הביטוח הסוציאלי

מ ח ל י ט י ם (ללא התנגדות; 1 נמנע):

סעיפי פקודת מס הכנסה בנושא הטבות המס הניתנות ליחיד לגבי תשלומיו לביטוח סוציאלי, יתוקנו בהתאם לעקרונות הקבועים בטיוטת החוק המצורפת-בזה (דפים 48-51). מטרת התיקון להביא ליתר אחידות בין מסלולי

ההפרשה ואפיקי החסכון השונים, ולבטל עיוותים שונים הגורמים אובדן מס לאוצר המדינה. התיקונים מתייחסים בעיקר לנקודות הבאות:

א. חיוב במס של העברת כספים מקופת גמל אחת לרעותה או שינוי יעוד של כספים המופקדים בקופת גמל; זאת כיון שפעולות אלה נעשות בדרך כלל לשם הפחתת מס או כדי לזכות בתשואה גבוהה יותר על איגרות חוב שהמדינה מנפיקה לקופות הגמל.

ב. מניעת ניצול הטבות שנועדו במקורן למבוטח בקופת פנסיה חיצונית, על-ידי מי שזכאי לפנסיה תקציבית.

ג. ביטול פרצה לפיה ניתנת הטבת מס כפולה למי שייעד למטרת קיצבה כספים שעמדו לרשותו בקופת גמל, וחזר בו מייעוד זה.

1178. <u>הצעת התקציב לשנת 1990 -
מסים עקיפים</u>

מ ח ל י ט י ם (ללא התנגדות; 1 נמנע):

א. יבוטל מס בולים על הנפקות קצרות-טווח;

ב. יועלה מס קניה על סיגריות;

ג. יועלה הבלו על דלק;

ד. יופחתו שיעורי מס קניה ומכס על שורת מוצרים.

ש מ ו ר

.1179 הצעת התקציב לשנת 1990 -
תוספת תקציב ותקנים למשטרת ישראל

מ ח ל י ט י ם (ללא התנגדות):

א. להוסיף לתקציב משטרת ישראל 4 מיליון ש"ח למימון הוצאות בגין ארועי בטחון פנים.

ב. להעביר ממערכת הבטחון למשטרת ישראל 250 תקני חיילי חובה התואמים את אמות המידה לגיוס של משטרת ישראל. אם לא יוקצו חיילים בהתאם לאמות המידה דלעיל, או שהצבתם תימנע מכל סיבה אחרת - להטיל על שר האוצר ושר המשטרה למצוא פתרון לתוספת 250 תקנים לשיא כוח-האדם של משטרת ישראל.

.1180 הצעת התקציב לשנת 1990 -
תוספת לתקציב ולכוח-האדם של משרד הכלכלה והתכנון

שר הכלכלה והתכנון מעלה הצעה לתוספת 5 עובדים מעל לשיא כוח-האדם של משרדו ו-3 מיליון ש"ח למטרות כדלקמן:

- ביצוע חוק הנגב, התשל"ו-1986;
- ביצוע חוק הגליל, התשמ"ח-1987;
- ביצוע חוק ערי ואזורי פיתוח התשמ"ט-1989;
- פעילויות בענין הערכות המשק הלאומי לקראת איחוד אירופה בשנת 1992;
- פיתוח תשתית בינמשרדית.

ס ו כ ם כי שר הכלכלה והתכנון והממונה על התקציבים יבואו בדברים לבדיקת ההצעות באורח אוהד.

1181. הצעת התקציב לשנת 1990 -
תקציב וכוח אדם של משרד החוץ

ראש הממשלה מציג הצעה שהעלה שר החוץ בנושא הנ"ל.

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר מציין כי הוא מתנגד להצעות, אך מבהיר כי ככל שמדובר בנציגויות חדשות בחוץ-לארץ, ינתן מימון לכך, לפי הצורך.

1182. הצעת התקציב לשנת 1990 -
הצעות שר התעשיה והמסחר

שר התעשיה והמסחר מעלה, מתוך רשימת הצעות שהוגשו על-ידיו לממשלה היום, את הנושאים הבאים:

- הקמת קרן השקעות לפיתוח תעשייתי בתחום המחקר והפיתוח;

- מרכזי הכשרה פנים מפעליים לעולים;

- קליטת מדענים עולים וישראלים חוזרים במחקר ופיתוח תעשייתי;

- עידוד יוזמות;

- פטור ממס הכנסה על השכרת דירות למגורים.

ס ו כ ם כי כל הצעותיו יועברו לדיון בועדת השרים לעניני כלכלה.

ש מ ו ר

1183. <u>הצעת התקציב לשנת 1990 -</u>
<u>הצעות שר הפנים</u>

שר הפנים מעלה הצעות בנושאים הבאים:

- שרות חינוך ורווחה לחלשים;
- ארנונת עסקים - העברות ממע"מ;
- מועצת מינהל מקרקעי ישראל;
- הסדר הקיבוצים וקרנות הפנסיה.

ס ו כ ם להעביר ההצעות לדיון בועדת השרים לענייני כלכלה.

1184. <u>הצעת התקציב לשנת 1990 -</u>
<u>צוות שרים לבדיקת תקציב הבטחון והתקציבים החברתיים</u>

שר האנרגיה והתשתית מעלה הצעה.

ה ע ר ה: הצעות שרים שהוגשו במהלך הישיבה ולא הגיעו לכלל דיון, יועברו לועדת השרים לענייני כלכלה, אם ירצו בכך השרים הנוגעים בדבר.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 23:00)

תקציב הוצאות נטו
****

		בסיס תקציב 1990
	סה"כ כללי	54,475,612
	חלק א': תקציב רגיל	39,203,528
	חלק ב': תקציב פיתוח וחשבון הון	13,772,084
	חלק ג': החזר חובות לבנק ישראל	1,500,000
	חלק א': תקציב רגיל	39,203,528
	נמשל ומנהל	3,027,922
01	נשיא המדינה	4,702
02	כנסת	36,221
03	חברי כנסת	2,090
04	משרד ראש הממשלה	26,949
05	משרד האוצר	301,781
06	משרד הפנים	42,378
07	משרד המשטרה	815,525
08	משרד המשפטים	139,221
09	משרד החוץ	199,498
10	משרד הכלכלה והתכנון	2,802
11 *	משרד מבקר המדינה	25,227
12	גמלאות ופיצויים	1,219,058
13	הוצאות שונות	169,627
14	מימון מפלגות	29,331
19	משרד המדע והפיתוח	7,364
26	משרד לאיכות הסביבה	6,148
	בטחון	10,531,149
15	משרד הבטחון	10,384,543
16	הוצאות חרום אזרחיות	44,460
17	השתתפות בהוצאות המנהל האזרחי	102,146
18	**רשויות מקומיות**	670,000

* תקציב מבקר המדינה אינו טעון לאישור הממשלה אלא לידיעה בלבד.

תקציב הוצאות נטו
++++++++++++++++

		בסיס תקציב 1990
	שרותי חברה	11,331,045
	==========	==========
20	משרד החינוך והתרבות	3,169,200
21	השכלה גבוהה	758,483
22	המשרד לענייני דתות	202,400
23	משרד העבודה והרווחה	633,168
27	העברות לביטוח לאומי	4,615,570
24	משרד הבריאות	642,715
25	תגמולים לנכים	177,931
29	משרד הבינוי והשיכון	111,900
30	המשרד לקליטת עליה	203,832
32	תמיכות במחירי מצרכי יסוד וביצור וקלאי	815,846
	כלכלה ומשק	2,745,140
	==========	==========
33	משרד החקלאות	1,504,301
34	משרד האנרגיה והתשתית	13,364
35	הועדה לאנרגיה אטומית	49,956
36	משרד התעשיה והמסחר	40,578
37	משרד התיירות	36,681
38	פיתוח שוקים וייצוא	1,041,740
39	משרד התקשורת	10,766
40	משרד התחבורה	30,754
41	השתתפות בתקציב הרכבת	
42	תמיכות והחזרים לתחבורה	9,100
43	אגף המדידות	7,900
44	סבסוד אשראי	485,500
	==========	=======
45	תשלום ריבית	8,486,850
	==========	==========
	רזרבות	1,925,922
	======	==========
47	רזרבה כללית	1,786,922
48	רזרבה מיועדת	139,000

תקציב הוצאות נטו
****

		בסיס תקציב 1990
חלק ב':	תקציב פיתוח והשבון הון	13,772,084
	תקציב פיתוח	2,422,214
	השקעות במשל ומינהל	37,959
51	בניני המשלה	
52	משטרה ובתי סוהר	23,614
53	בתי משפט	2,923
55	אוצר	11,422
57	רשויות מקומיות	161,837
	השקעות בשרותי חברה	858,578
60	חינוך	68,628
61	השכלה גבוהה	12,588
63	דת	13,140
64	עבודה ורווחה	9,500
67	בריאות	42,949
70	שיכון	711,773
	השקעות בענפי משק	1,363,840
72	חקלאות	144,600
73	מפעלי מים	73,190
74	המועצה הלאומית למחקר ולפיתוח	15,092
75	פיתוח מקורות אנרגיה	40,803
76	פיתוח התעשיה	731,150
78	תיירות	40,930
79	תחבורה	89,958
80	כבישים	67,544
81	תקשורת	16,981
83	מפעלים שונים	143,592
84	תשלום חובות	11,349,670
85	הון חוזר תקציבי	200
חלק ג':	החזר חובות לבנק ישראל	1,500,000
99	ריבית לבנק ישראל	750,000
	קרן לבנק ישראל	750,000

שיא כח אדם

		בסיס תקציב 1990
	סה"כ כללי	65,788.5
	סך הכל משרדי ממשלה	64,965.0
01	נשיא המדינה	40.5
02	כנסת	300.5
04	משרד ראש הממשלה	574.0
05	משרד האוצר	5,671.0
06	משרד הפנים	637.0
07	משרד המשטרה	18,735.0
08	משרד המשפטים	1,922.0
09	משרד החוץ	805.0
10	משרד הכלכלה והתכנון	45.0
*11	משרד מבקר המדינה	451.0
15	משרד הבטחון	2,091.0
17	מינהל אזרחי	845.0
19	משרד המדע והפיתוח	50.0
20	משרד החינוך והתרבות	2,035.0
22	משרד הדתות	336.0
23	משרד העבודה והרווחה	3,754.0
24	משרד הבריאות	20,434.5
25	תגמולים לנכים	55.0
26	משרד לאיכות הסביבה	37.0
29	משרד השיכון	1,612.0
30	משרד הקליטה	330.0
33	משרד התקלאות	1,948.0
34	משרד האנרגיה והתשתיות	225.0
36	משרד המסחר והתעשיה	544.5
37	משרד התיירות	167.0
39	משרד התקשורת	109.0
40	משרד התחבורה	635.5
43	מחלקת המודיעין	294.5
47	רזרבה כללית	285.0
	סך הכל מפעלים עסקיים	823.5
89	מפעלי האוצר	148.0
91	המכון לפריון העבודה והייצור	134.0
93	רכבת ישראל	
95	נמל יפו ונמל חדרה	5.5
96	מפעלי התקשורת	13.0
98	מינהל מקרקעי ישראל	523.0

* תקציב מבקר המדינה אינו נובע לאישור הממשלה אלא לידיעה בלבד.

חוק התקציב לשנת הכספים 1990, התש"ן - 1989

הגדרות

1. בחוק זה -

"סעיף תקציב" - סכום או מספר משרות, הנקוב בשורת כותרת שסימנה קו כפול מקוטע;

"תחום פעולה" - סכום או מספר משרות הנקוב בשורת כותרת שסימנה קו נקודה;

"תכנית" - סכום או מספר משרות הנקוב בשורה בלי סימון;

"שנת הכספים 1990" - השנה המתחילה ביום ו' בניסן התש"ן (1 באפריל 1990) והמסתיימת ביום ה' בניסן התשנ"א (31 במרס 1991);

כל מונח אחר - כמשמעותו בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה - 1985 (1). (להלן - חוק יסודות התקציב).

תקציב והוצאה וחלוקתו

2. הממשלה רשאית להוציא בשנת הכספים 1990 אלפי שקלים _____ חדשים; חלוקת סכום זה לחלקים וכל חלק ממנו לסעיפי תקציב, לתחומי פעולה ולתכניות תהיה כמפורט בטור הראשון של התוספת הראשונה הנקרא "הוצאה".

תקציב והוצאה המותנית בהכנסה

3. בנוסף על הסכום שהממשלה רשאית להוציא לפי סעיף 2 רשאית היא להוציא בשנת הכספים 1990, כהוצאה מותנית בהכנסה, _____ אלפי שקלים חדשים; חלוקת סכום זה לחלקים, וכל חלק ממנו לסעיפי תקציב, לתחומי פעולה ולתכניות, ותהיה כמפורט בטור השני של התוספת הראשונה הנקרא "הוצאה מותנית בהכנסה".

שיא כוח אדם

4. הממשלה רשאית למלא בשנת הכספים 1990 _____ משרות; חלוקת מספר זה לחלקים, וכל חלק ממנו לסעיפי תקציב, לתחומי פעולה ולתכניות, ותהיה כמפורט בטור הרביעי של התוספת הראשונה הנקרא "שיא כוח אדם".

תקציב מפעלים עסקיים

5. (א) בנוסף על הסכומים שהממשלה רשאית להוציא לפי סעיפים 2 ו-3 רשאית היא להוציא בשנת הכספים 1990 את הסכומים הנקובים בטור הראשון של החלק השני בתוספת השניה (להלן - תקציב מפעלים עסקיים); חלוקת סכומים אלה לסעיפי תקציב, לתחומי פעולה ולתכניות ותהיה כמפורט באותו חלק.

(ב) בנוסף על מספר המשרות שהממשלה רשאית למלא לפי סעיף 4 רשאית היא למלא בשנת הכספים 1990 _____ משרות למפעלים העסקיים; חלוקת מספר זה לסעיפי תקציב, לתחומי פעולה ולתכניות ותהיה כמפורט בטור הרביעי של החלק השני של תקציב המפעלים העסקיים.

(ג) תחזית ההכנסות לכיסוי תקציב המפעלים העסקיים בשנת הכספים 1990 היא כמפורט בחלק הראשון של התוספת השניה.

הוראות לעניין סעיפים מטרימים

6. (א) את חלוקת התקציב בסעיף תקציב 17 לתחומי פעולה ולתוכניות תקבע, לפי הצעת הממשלה, ועדה משותפת של ועדת הכספים וועדת החוץ והבטחון של הכנסת.

(ב) השר לענייני דיונות ושר האוצר יקבעו את המימון למטרות של תחום פעולה 05 בסעיף תקציב 22 בהתחשב בעמדת היועץ המשפטי לממשלה באשר לקריטריונים.

(ג) לפי בקשת שר האוצר לגבי שימוש ברזרבה הכללית לפי סעיף 12 לחוק יסודות התקציב למטרה שבמסגרת הפעילות של משרד ראש הממשלה, תבוא במקום הועדה ועדה מיוחדת שתמנה ועדת החוץ והבטחון של הכנסת מקרב חבריה.

הלוואה מבנק ישראל

7. סכום ההלוואה מבנק ישראל לא יעלה בשנת הכספים 1990 על סכום של _____ אלפי שקלים חדשים להחזר חובות הממשלה לבנק ישראל - לפי סעיף 48(א)(2) לחוק יסודות התקציב.

עדכון סכומים

8. (א) הסכומים הנקובים בסעיפים 11, 12, 17, 27 ו-43 לחוק יסודות התקציב, יוגדלו ב- _____אחוזים.

(ב) הסכום הנקוב בסעיף 19(ב)(1) לחוק יסודות התקציב, יוגדל ב-_____ אחוזים.

תחילה

9. תחילתו של חוק זה ביום ו' בניסן התש"ן (1 באפריל 1990)

פרסום

10. חוק זה יפורסם ברשומות תוך שלושה חודשים מיום קבלתו.

תיאום פעולותיהן של ועדת משנה (דוח ועדת זוסמן)

הצעת חוק מס. 1168 (ב)

ועדת סיווג

הועדה אחראית לבחינתה ולהפעלתה של מערכת חדשה לסיווג תפקידים בשירות הציבורי, עליה תושתת מערכת השכר החדשה.

בדו"ח ועדת זוסמן נקבע כי יש לבדוק ביסודיות את ההיררכיה הקיימת בין התפקידים בסקטור בציבורי, כדי להתאים לכל תפקיד את הדרגה המתאימה לו. בדיקה זו דרושה במיוחד לנוכח קביעת הועדה כי אותה דרגה ותקבע לתפקידים דומים, בכל הגופים הנטמכים על תקציב המדינה.

בדיקות אלו יערכו ע"י גופים מקצועיים, שהמעסיקים הציבוריים יקימו במיוחד לשם כך. על סמך הבדיקות יערך סיווג בהתאם לאחת השיטות להערכת עיסוקים, כך שישמר העיקרון שממונה מדורג בדרגה גבוהה מהכפוף לו, פרט למקרים קיצוניים, שבהם הכפוף הוא בעל מיומנות גבוהה ובמיוחד.

עקר הזמן הנדרש לביצוע בדיקה זו, ממליצה ועדת זוסמן כי יוחל בהכנות והדרושות מיד עם אישור ומלצוניה. לדעתה אורך הזמן הנדרש לסיווג ותפקידים הוא כשנתיים.

גורמים נוספים בקביעת הדרגה של תפקיד יהיו - מיקומו בהיררכיה של הוף, ההכשרה המקצועית, ההשכלה והנסיון הנדרשים למילויו, וכן כישורים מיוחדים, מאמץ פיזי ותנאי סיכון מיוחדים בהם מובצעת העבודה.

בבחירת השיטה להערכת עיסוקים וסיווגם בשרות הציבורי, יש להתחשב בתנאים הבאים:

א. המטפר הרב של מעסיקים בשירות בעלי אפיונים ארגוניים שונים.

ב. המגוון הרחב מאד של מקצועות ועיסוקים.

ג. מטפרם הרב של העובדים בשירות הציבורי.

ד. פרק הזמן הנדרש לאיסוף החומר, מיונו וסיווגו, ניתוחו והערכתו.

ה. מטפרם המוגבל של גופים מקצועיים הנדרשים ומסוגלים לבצע את הסיווג וההערכה, תוך הכשרת צוותי מנתחים בפרק הזמן הנדרש.

ו. שימוש בשיטות כמותיות סטטיסטיות לאיסוף החומר, ניתוחו, עיבודו והערכתו בצורה אובייקטיבית ככל שניתן.

ז. יכולתה של שיטה לאפשר קביעת מנגנוני בקרה ואימות ממוחשבים של הנתונים, אשר יבטיחו תחזוקה הולמת של המערכת ומניעת סחף עם השנים.

לאחר בחירת השיטה יקבע נסיון לגבי ארגונים מסויימים, בהם יבחנו שלבי העבודה השונים כגון: קביעת המדגם, השיטה לאיסוף המידע, אימות הנתונים ועיבודם, וקביעת ההערכה של העיסוקים.

ועדת גמולים

הועדה אחראית לבחינת מערכת גמולים חדשה בשירות הציבורי, הכוללת קידום בשלבים, גמול מקצועי וגמול לזמן קצוב, וכן מערכת הערכה וומריצים לעובדים מצטיינים (בונוסים).

בין הליקויים הבולטים במבנה השכר הקיים, ראתה ועדת זוסמן את שיבוש הקשר בין שכרו הכולל של העובד לבין תפקידו ורמת בצוע התפקיד.

הצטיינות העובד הבודד אינה ניתנת לתיגמול, והתוצאה - העדר מוטיבציה להספקת שירותים ציבוריים יעילים.

כדי לשפר את מערכת השכר ולהתאימה לעקרון של תיגמול דיפרנציאלי בהתאם ליעילות ולתפוקה, מציעה ועדת זוסמן כלי ניהול למנהלים בסקטור הציבורי הכוללים: מערכת הערכה ע"י הממונים אשר ושמש בסיס לקידום בשלבים ולבונוסים.

ועדת פנסיה

אחראית לבחינת ההשלכות של יישום ההמלצות על הפנסיות לעובדים שפרשו, ועל הרכב ומבנה הפנסיה העתידית לעובדים פעילים. ועדת זוסמן לצותיה כי החשוב שבנושאים שלא נדונו על ידה הוא תנאי פרישה ופנסיה. עם זאת מתחייבת מההמלצות והתייחסות לנושא הפנסיה, ברוח קביעת הועדה בדבר הבטחת תנאי פרישה אוזדים מכל הגופים בסקטור הציבורי. במהלך עבודתה בוחנת ועדת הפנסיה את הנושאים הבאים:

א. פנסיה תקציבית מול פנסיה מצטברת.

ב. אלטרנטיבות לקביעת המשכורת הקובעת - משכורת קובעת על פי חוק שירות המדינה, עפ"י שיטת הממוצעים, עפ"י ממוצע שלוש שנים אחרונות.

ג. אלטרנטיבות להצמדת הפנסיה מעת פרישתו של העובד - למדד מוזרים לצרכן, השכר הממוצע המשק או לדרגת הפרישה.

ועדת הוראות המעבר:

אחראית לבדיקת והצעות לשלב א' של המעבר מהמערכת הנוכחית למערכת החדשה.
ועדת זוסמן ממליצה על ביצוע השינויים במבנה השכר במהלך הדרגתי, כאשר בשלב הראשון יועברו העובדים באופן טכני מטולמות השכר, בהם הם משובצים, לטבלת שכר אחת, תוך ביטול כל הנוספות והחזרי ההוצאות הקיימים.

בנוסף המעבר ישמר שכרם של העובדים באמצעות מתן נוספות אישיות, אשר ישלימו את השכר במידת הצורך, לרמה שקדמה להפעלת שלב זה.

ועדה כלכלית:

אחראית לבחינת עלויות יישום המלצות הועדה בשלבים השונים ובעיקר בשלב הינו הסופי, ולמתן כלים כלכליים לועדות השונות לבחינת אלטרנטיבות העומדות לדיון.

מאחר וועדת זוסמן לא ערכה את תושיב עלויות היישום, הרי שתועדה הכלכלית עורכת ותחשיבים אלו ומספקת את הממצאים לועדות השונות. ותחשיבים אלו ישמשו, בין היתר, כבסיס למו"מ על יישום המלצות הועדה.

ועדה משפטית:

אוראית לבחינת ההיבטים המשפטיים והשינויים התחיקתיים הנחוצים מיישום המלצות ועדת זוסמן. על פי המלצותיה מציעה ועדת זוסמן לבחון את השינויים הנדרשים בחוקים קיימים ואת הצורך בחקיקה חדשה.

הועדה המשפטית ומסייעת לועדות השונות מן ההבט התחיקתי, ועוסקת בניסוח ההצעות לשינוי חוקים קיימים.

ועדת רכב ועבודה נוספת:

אוראית לבחינת הדרכים ליישום המלצות ועדת זוסמן לגבי החזר הוצאות נסיעה בתפקיד וההסדרים לעבודה נוספת.

ועדת זוסמן קובעת כי למעשה נותק הקשר בין צרכי נסיעה אוביקטיביים, במטרת ביצוע התפקיד, לבין החזר ההוצאות, כך שחלק מהחזר ההוצאות הפך למעשה לתוספת שכר. הועדה ממליצה להפסיק את השתתפות המעסיק בהחזקת רכב פרטי ולשלב חלק מהחזר הוצאות אלו בשכר.

כמו כן ממליצה ועדת זוסמן כי העבודה בסקטור הציבורי תתבצע במסגרת שעות העבודה שנקבעו בהסכמי העבודה. ושלא תהיה נמורה עבור עבודה בשעות נוספות, אלא במקרים חריגים, ועל פי דיווח מפורט.

ועדת עיבודים:

אוראית לנאנט וביצוע עיבודי מחשב לצרכי עבודת הועדות. בחינת האלטרנטיבות השונות העומדות לדיון מתבצעת ע"י השוואת נתונים ובדיקתם, תוך הפעלת סימולציות שונות, המתבקשות מיישום המלצות ועדת זוסמן.
ועדת העיבודים עומדת בקשר עם הועדות השונות לביצוע עיבודים אלו.

חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מס'), התש"ן-1989

תיקון סעיף 3

1. בסעיף 3 לפקודת מס הכנסה 1) -

(1) בסעיף קטן (ד), במקום הסיפה המתחילה במלים "לרבות סכומים" יבוא "לרבות כל אחד מאלה:

(1) סכומים שהמעביד נהג בהם כאילו נתקבלו מהקופה והופקדו בה מחדש, ותבע ניכויים לפי סעיף 17(5);

(2) סכומים שהופקדו בקופת גמל למטרה פלונית וייעודם שונה למטרה אחרת לרבות רווחים שנצברו עליהם, סכומים שהועברו מחשבון אחד לחשבון אחר בקופת גמל או סכומים שהועברו מקופת גמל פלונית לקופת גמל אחרת; לענין זה "העברה" - למעט העברה שהותרה בתקנות מכוח סעיף 47.

(2) במקום סעיף קטן (ה1) יבוא:

(ה1) סכומים ששילם מעביד לקופת גמל בחודש פלוני בסכום העולה על השיעור שנקבע בתקנות מכוח סעיף 47 לגבי אותה קופה מוכפל בסכום התקרה; לענין זה "סכום התקרה" - משכורת העובד או החלק ה-12 מתקרת ההכנסה המזכה כמשמעותה בסעיף 47, לפי הנמוך.

(ה2) זכויות שנצברו עבור עובד בפנסיה תקציבית יראו אותם כסכומים ששילם מעביד לקופת גמל, בשיעורים המירבים שנקבעו בתקנות מכוח סעיף 17(5)."

תיקון סעיף 8

2. בסעיף 8(ג), במקום האמור בפסקה (3) יבוא:

"הכנסה מיגיעה אישית כאמור בפסקאות (5) או (6) בהגדרת יגיעה אישית שבסעיף 1, שאינה פטורה ממס - בשנת המס בה פרש העובד; סכום המס יחושב כך: החלק השישי של ההכנסה כאמור יצורף להכנסה החייבת של הנישום בשנת המס בה פרש או נפטר העובד, וההפרש בין המס המגיע לאחר צירוף ההכנסה כאמור לבין המס המגיע לפני צירופה יוכפל בשישה."

תיקון סעיף 9

3. (1) בסעיף 9 לפקודה -

(1) בסעיף קטן (7א) -

(א) בפסקה (ז), הסיפה המתחילה במילים "הוראה זו" תימחק ולאחריה יבוא:

(ב) אחרי פסקה (ז) יבוא:

"(ח) בסעיף זה "משכורת" - הכנסת עבודה, למעט תשלומים שניתנו לעובד לכיסוי הוצאותיו שאינם תשלומים בשל רכישת ספרות מקצועית ולמעט שוויו של שימוש ברכב שהועמד לרשות העובד".

(2) בסעיף קטן (17) בסופו יבוא "או על פי סעיף 3 (ה2)".

תיקון סעיף 32(9)

4. בסעיף 32(9) -

(1) בפסקה (א)(1) אחרי המילים "כמשמעותה בסעיף 76" יבוא:

"בשל שנות עבודה עד שנת המס 1975, לעובד שהיה באותן שנים חבר בחברה או לאחר במקומו."

(2) בפסקה (א)(2) המילים "או לקיצבה" והקטע המתחיל במילים "הוראות פסקת משנה (1) ו-(2)" וסופו במילים "לפי הנסיבות" - יימחקו.

דברי הסבר לטיוטת החוק בענין קופות גמל

לסעיף 1 (1) להצעות החוק
סעיף 3 (ד) לפקודה קובע כי סכומים ששולמו למעביד מאת קופת גמל יחויבו במס בידו בעת המשיכה. החיוב יחול גם כאשר המעביד נוהג בסכומים הנ"ל כאילו נתקבלו בידו והופקדו מחדש בקופה , והוא תובע את ניכויים לפי סעיף 17(5).

מאחר וכיום יש הבדל בין תוצאות המס החלה על קופות גמל מסוגים שונים (קיצבה, תגמולים ופיצויים) , קיימת תופעה של העברת כספים מקופות שנטל המס בהן גבוה לקופות שנטל המס בהן נמוך, תוך עקיפת המגבלות הקיימות בתקנות לגבי שיעור ההפרשה.
כדי למנוע התחמקות ממס בדרך זו, מוצע לקבוע כי כל העברה מחשבון לחשבון, וכל שינוי יעוד וכל העברה מקופה לקופה יהוו ארוע מס שיחויב במס בעת ביצוע ההעברה.

לסעיף 1 (2) להצעת החוק
סעיף 3 (ה 1) לפקודה קובע כי סכומים ששילם מעביד לקופת גמל לתגמולים בשביל עובדו, מעבר לתקרה הקבועה בסעיף, יחשבו כהכנסת עבודה ביד העובד בעת ההפקדה. אין היום הוראה דומה לגבי הפקדות בקופות גמל לקצבה.
מוצע לבטל את האבחנה בין שני סוגי הקופות ולקבוע שבשני המסלולים יחול חיוב במס במקרה של הפקדה העולה על התקרה הקבועה בסעיף.
הדבר ימנע דחיית מס בהיקפים ניכרים באמצעות הפקדת סכומי כסף ללא מגבלת תקרה, לקופות גמל לקצבה.
כמו כן מוצע לקבוע כי עובד המבוטח בפנסיה תקציבית יראוהו כמי שהופרשו לגביו סכומים לקופת גמל לקצבה, בשיעורים המירביים המותרים. בכך ימנע נהל הטבות הניתן כיום למי שמעבידו מפריש לגביו כספים לקופת גמל לקיצבה בנוסף להפרשה תקציבית.

לסעיף 2
סעיף 8 (ג)(3) מאפשר לעובד שקיבל מענק פרישה אי שהיוון קיצבה , לפרוס את ההכנסה שעל פני 6 שנים. הפריסה נעשית בערכים נומינליים והדבר גורם לעיתים להטבה ולעיתים לפגיעה בעובד.

לפי התיקון המוצע יראו את כל המענק כהכנסה בשנה שבה נתקבל, אך כדי למנוע מעבר למדרגות מס גבוהה.
המס יחושב לגבי ששית מהמענק והתוצאה תוכפל ב- 6.

2 / . .

<u>לסעיף 3 להצעת החוק</u>

6.2 ביטול הפטור במס לרצף זכויות קיצבה שבסעיף 9 (7א) (ז)

עובד שלזכותו כספים בקופתגמל לקיצבה, רשאי עם פרישתו להודיע לנציב על רצונו לייעד כספים שלה לתשלום קיצבה. משעשה כן לא יהיו כספים אלה חלק ממענק הפרישה. חזר בו העובד מבחירה זו רואים את כל הסכום למעט סכום התגמולים כחלק ממענק הפרישה.

עפ"י 9 (7א) (ז) (2) זכאי עובד שחזר בו שקיבל מענק פרישה שעומדים לזכותו כספים בקופת גמל לגימלה לפטור נוסף חלקי או מלא, אם חזר בו מבחירתו האמורה בין השנה השישית לשנה העשירית מיום שקיבל את המענק. חברות ביטוח מנצלות פירצה שנוצרה בעקבות פטור זה.

נהוג לשלם לעובד פורש מענק פרישה עד לגובה הסכום הפטור. יתרת הכספים שנצברו מוסבת לתכנית ביטוח קיצבה ולאחר שש שנים זכאי העובד הפורש לפטור נוסף על המענק הפרישה המוסב בהתאם לפיסקה (ז) (2) האמורה.

לכל ברור, שלא היתה כוונה לאפשר הסבת הקרן הנצברת כדי לקבל בבוא העת קיצבה וכל מעשה ההסבה הוא כדי לזכות בפטור הנוסף ולפיכך מוצע לבטל האופציה הקיימת בחוק.

<u>לסעיף 4 להצעת החוק</u>

סעיף 32 (9) לפקודה מסייג התרת הוצאות בקשר לתשלומים לקופת גמל ששילמה חברה לבעל שליטה בה. כדי למנוע שימוש לרעה בסעיף באמצעות העברת השליטה לאחר, לתקופה מוגבלת וקבלת השליטה מחדש לאחר מכן, מוצע לבטל את ההוראה בסעיף המאפשרת כיום לעשות זאת.

מזכירות הממשלה

ירושלים, ח' בכסלו התש"ן
6 בדצמבר 1989

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: <u>אישור מינויים למועצת רשות שדות התעופה</u>

על-פי סעיף 19 בתקנון לעבודת הממשלה, אני מתכבד להביא להחלטתכם את ההצעה, המצורפת בזה, בדבר אישור מינויים למועצת רשות שדות התעופה.

אם לא תוגש הסתייגות מההצעה תוך שבועיים ימים, היא תצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה ותקבל תוקף של החלטת ממשלה.

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

אישור מינויים למועצת רשות שדות התעופה

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מחליטים

לאשר, בהתאם לסעיף 8 (ב) לחוק רשות שדות התעופה, התשל"ז-1977, את המינויים שלהלן במועצת רשות שדות התעופה:

מקרב עובדי המדינה:

1. יעקב אבן, המנהל הכללי, משרד התחבורה - במקום מר ברוך לוי
2. אברהם רוזנטל, המנהל הכללי, משרד התיירות - במקום מר רפי פרבר
3. סילבן שלום, משרד הכלכלה והתכנון - במקום מר צבי אלון
4. אורי שני, משרד התעשייה והמסחר - במקום מר אהרן פס

מקרב נציגי הצבור:

1. עו"ד נורמן פלאט - במקום מר יעקב נחושתן
2. מר עמי גיא - במקום מר אביגדור ורשה
3. מר אבי גבע - במקום פנוי

דברי הסבר

סעיף 8 (ב) לחוק רשות שדות התעופה, התשל"ז 1977 קובע כי שר התחבורה, באישור הממשלה, ימנה את חברי מועצת רשות שדות התעופה.

1. נורמן פלאט
נולד בארה"ב בשנת 1945, עו"ד, תושב רעננה, בוגר אוניברסיטת מישיגן בארה"ב.

2. עמי גיא
יליד הארץ מכהן כמנכ"ל חב' כלכלית, תושב הרצליה.
למד מזרחנות באוניברסיטת תל-אביב, בצה"ל שרת כטייס קרב (ב-1972 היה בשבי הסורי).

3. מר אבי גבע
נולד במרוקו בשנת 1947, תושב ת"א, מכהן כמנכ"ל חברת לורם, למד מדעי המדינה במכון לשלטון מקומי.

המינויים המוצעים הם במקום החברים במועצה אשר פג תוקף מינויים או שפרשו מהמערכת.

מוגש ע"י שר התחבורה

מזכירות הממשלה

ירושלים, ח' בכסלו התש"ן
6 בדצמבר 1989

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: <u>מינוי צוות שרים לענין ההפחתה בתקציב המדינה לשנת 1989</u>

בישיבת הממשלה ביום ה' בכסלו התש"ן (3.12.89) החליטה הממשלה כי ראש הממשלה וממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר ימנו בהסכמה צוות שרים שיקבע, על דעת הממשלה, את צורת ביצועה של החלטת הממשלה בענין הפחתת 150 מיליון ש"ח בתקציב המדינה לשנת 1989.

השר ד. מרידור והשר מ. שחל מונו כצוות השרים האמור בהחלטה.

לידיעתכם.

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבת ועדת השרים לענין התקנות למניעת מפגעים
(איכות אויר)

יום ד', ח' בכסלו התש"ן - 6.12.89
(בשעה 10:45 - במזכירות הממשלה)

נכחו חברי ועדת השרים : ש. פרס - יו"ר, ר. מילוא, מ. שחל

נעדר חבר ועדת השרים: ד. מרידור

כן נכחו:

נ. ארד	- המנהל הכללי, משרד האנרגיה והתשתית
א. בן-און	- לשכת שר האנרגיה והתשתית
ד. גל	- משרד האוצר
ג. טרייבר	- משרד האנרגיה והתשתית
י. עמדי	- לשכת השר לאיכות הסביבה
ר. רוטנברג	- המשרד לאיכות הסביבה

א. זהר - סגן מזכיר הממשלה

סדר היום :

אא/2. הארכת מועד כניסתם לתוקף של הצווים האישיים שהוצאו על-ידי השר לאיכות הסביבה

בפרוטוקול זה 2 דפים.

ש מ ו ר

אא/2. <u>הארכת מועד כניסתם לתוקף של הצווים האישיים שהוצאו על-ידי השר לאיכות הסביבה</u>

יו"ר ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים השרים: ר. מילוא, מ. שחל וש. פרס.

מ ח ל י ט י ם, לרשום הודעתו של השר לאיכות הסביבה כי מועד הפעלתם של הצווים האישיים בנושא איכות האויר, שהוצאו על-ידו ושמועד כניסתם לתוקף היה צריך להיות ביום 17.1.90 - יידחה עד ל-17.3.90.

ה י ש י ב ה נ ע ל ת

(בשעה 11:05)

מזכירות הממשלה

ירושלים, ח' בכסלו התש"ן
6 בדצמבר 1989

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: <u>החלפת חבר בועדה המייעצת ובמועצה המייעצת של בנק ישראל</u>

על-פי סעיף 19 בתקנון לעבודת הממשלה, אני מתכבד להביא להחלטתכם את ההצעה, המצורפת בזה, בדבר החלפת חבר בועדה המייעצת ובמועצה המייעצת של בנק ישראל.

אם לא תוגש הסתייגות מההצעה תוך שבועיים ימים, היא תצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה ותקבל תוקף של החלטת ממשלה.

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

החלפת חבר בועדה המייעצת ובמועצה המייעצת של בנק ישראל

הצעה להחלטה

מחליטים: בהמשך להחלטה 605 של הממשלה מיום 18.6.89 ולהחלטה 979 של הממשלה מיום 5.11.89 ובהתאם לסעיפים 20(א) ו-23(א) לחוק בנק ישראל, התשי"ד-1954, למנות את דוד פרידמן כחבר הועדה המייעצת והמועצה המייעצת, במקום משה זנבר, ליתרת תקופת כהונתו.

דברי הסבר

מר משה זנבר, יושב ראש מועצת המנהלים של בנק לאומי לישראל בע"מ, ביקש כי מר דוד פרידמן, מנהל העסקים הראשי של הבנק, ימונה במקומו כחבר הועדה המייעצת של בנק ישראל. מר שלמה לורינץ, יו"ר הועדה והמועצה המייעצת מליץ להיענות לבקשתו.

מוגש בידי שר האוצר

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני כלכלה
ביום ג', י"ד בכסלו התש"ן - 12.12.1989

(בשעה 16:00 - בכנסת)

	מס. נספח		השר המגיש
א.1. שינוי בהוראות נזילות על אשראי צמוד לשנה ועל פקדונות צמודים לטווח ארוך - הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים), התש"ן-1989	117כל		שר האוצר
2. שינוי בהוראות הנזילות המתייחסים לפקדונות צמודים לטווח ארוך - הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים) (תיקון מס' 21), התש"ן-1989	118כל		שר האוצר
ב. הנפקת מטבעות זכרון ומטבע מיוחד התש"ן-התשנ"א	119כל	*	שר האוצר
ג. ביטול פטורים והנחות ממיסים בשדות התעופה אילת ועובדה	116כל		שר האוצר שר התחבורה
ד. מפעלים עתירי ידע ביוקנעם	29כל+ א'		שר התקשורת שר האוצר
ה. תנאי שירות וגימלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה	110כל+ א'+ ב		ועדת המשנה בנושא תנאי שירות וגימלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה שר האוצר שר האוצר
ו. תנאי העסקה של סגני המחונים על המחוזות במשרד הפנים	88כל		שר האוצר
ז. המלצות ועדת שרים לענין נהלים וקריטריונים בנושא תנאי שירות וגימלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה	64כל (מתוקן)		ועדת שרים לענין נהלים וקריטריונים בנושא תנאי שירות וגימלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה

---

* - נושא חדש על סדר היום

		מס. נספח	השר המגיש
ח.	חברת בתי זקוק לנפט בע"מ - הגדלת הון מניות רשום	112כל+ א'	שר האוצר שר האנרגיה והתשתית שר הכלכלה והתכנון
ט.	שדה הפוספטים בזוהר	101כל+ א'+ ב'+ ג'+ ד'+ ה'	שר התעשיה והמסחר שר הבריאות שר הפנים השר לאיכות הסביבה השר לאיכות הסביבה שר האנרגיה והתשתית
י.	הצעת חוק אזורי ייצור לייצוא חופשיים, התשמ"ט-1989, הצעת חוק פרטית של ח"כ ע. פרץ (מס. קכ"ט)	31כל	ועדת השרים לענייני חקיקה
יא.	חקלאות ימית במפרץ אילת	114כל	שר האנרגיה והתשתית
יב.	החרם הערבי	90כל	שר האוצר ושר התעשיה והמסחר
יג.	הענקת מעמד של איזור פיתוח א' לקיבוץ עם	78כל	שר האנרגיה והתשתית
יד.	דור כימיקלים בע"מ - מעמד של איזור פיתוח ב'	56כל + א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
טו.	טיוטת חוק והצעת חוק פקודת שוק פרי הדר (תיקון מס. 2) (הוראת שעה), התשמ"ט-1989	84כל+ א'	שר החקלאות שר התעשיה והמסחר
טז.	המחאות חוזרות	43כל+ א'	שר הכלכלה והתכנון
יז.	ניהול תיק מטבע חוץ על-ידי בנק ישראל	82	שר הכלכלה והתכנון

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח	השר המגיש
יח. מניות בנקאיות - סקירה		
יט. תהליך מכירת הבנקים		שר התקשורת
כ. הקמת מפעל אלקטרוני בקצרין	57כל + א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
כא. קביעת ארגונים ציבוריים לפי חוק שרות הקבע בצה"ל	21כל+ א'	שר הבטחון שר האוצר
כב. השתתפות חקר ימים ואגמים לישראל בע"מ בהקמת חברת הימים בע"מ	9כל	שר האוצר שר האנרגיה והתשתית
כג. השוואת תנאי המיסוי בירוחם לאלה שבמצפה רמון	2כל+ א'+ ב'	שר התקשורת שר האוצר שר האנרגיה והתשתית
כד. הקמת פארקים תעשייתים כאזורי יצור ליצוא חופשי	3כל+ א'+ ב'	שר התקשורת שר הכלכלה והתכנון שר האנרגיה והתשתית
כה. עידוד מפעלים קטנים	4כל+ א	שר התקשורת שר האנרגיה והתשתית
כו. ארגת, חברה לביטוח משכנתאות	11כל	שר האוצר
כז. החברה לשיקום ודיור פתח-תקוה	12כל	שר האוצר
כח. התרכות וטיפול באבטלה בערי פיתוח בגליל ובנגב	16כל+ א'+ ב'	סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון שר האנרגיה והתשתית שר האוצר
כט. קוים לפיתוח הערבה ודרום הנגב	17כל+ א'	שר התקשורת שר האנרגיה והתשתית

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח	השר המגיש
ל. 1. המדיניות הכלכלית והצעת התקציב לשנת 1989 - הצעות השר ר. אדרי	25כל	השר ר. אדרי
2. המדיניות הכלכלית והצעת התקציב לשנת 1989 - הצעות שר החקלאות	26כל א'+	שר החקלאות שר האנרגיה והתשתית
3. המדיניות הכלכלית והצעת התקציב לשנת 1989 - הצעות שר האנרגיה	27כל+ א'	שר האנרגיה והתשתית שר האוצר
לא. הקמת רשות למפעלים ועסקים קטנים	29+ א' ב'	שר התקשורת שר האנרגיה והתשתית שר התעשיה והמסחר
לב. שיעור ריבית תחשיבית לבדיקת הכדאיות הכלכלית של פרויקטים	52כל + א'	שר האנרגיה והתשתית שר האוצר
לג. חברת אל על	53כל	שר המדע והטכנולוגיה
לד. מקלט מס לתעשית הסרטים	55כל+ א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
לה. סיוע למגזרי משק הנתונים במצוקה פיננסית	60כל+ א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
לו. המלצות הועדה לבדיקת נושא מבנה התעריפים ברשות הנמלים	68כל	שר התחבורה
לז. תקציב להצלת מערך המחזקר החקלאי במדינה	69כל+ א'+ ב'	שר החקלאות שר האנרגיה והתשתית שר האוצר
לח. פטור ממס הכנסה בדימונה	71כל א'+ ב'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר שר האנרגיה והתשתית
לט. תרומות של חברות ממשלתיות	76כל	שר האנרגיה והתשתית

* - נושא חדש על סדר היום

		מס. נספח	השר המגיש
מ.	הגרעון המסחרי של ישראל עם ארצות הקהילה האירופית	80כל	שר האנרגיה והתשתית
מא.	תקנות רשות שדות התעופה (אגרות) (תיקון מס' 3), התשמ"ט-1989	81כל+ א'+ ב'+ ג'	שר התחבורה שר התיירות שר האנרגיה והתשתית שר התחבורה
מב.	יבוא ויצוא של תוצרת חקלאית	85כל+ א'	שר החקלאות שר התחבורה
מג.	ירושלים - אזור פיתוח א'	5כל+ א'+ ב'	שר התקשורת שר האנרגיה והתשתית שר האוצר
מד.	תקציב רשות שמורות הטבע	94כל	שר החקלאות
מה.	הלוואות למעסיקים לקליטת מובטלים	95כל	שר החקלאות
מו.	חוק לקיצור הליכים	96כל+ א'	שר התעשיה והמסחר שר האנרגיה והתשתית
מז.	תיקון החוק לעידוד השקעות הון	97כל+ א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
מח.	תקנות הנמלים - הפחתת אגרות כלי שיט בנמל אילת	99כל	שר התחבורה
מט.	תקציב לפתוח אזור הערבה - V.O.A.	37כל+ א'	שר הכלכלה והתכנון שר התקשורת
נ.	פעולות לצמצום האבטלה	103כל	
נא.	הכללת "השפטינג" בגימלה של גימלאי רשות הנמלים	104כל	שר האנרגיה והתשתית

---

* - נושא חדש על סדר היום

		מס. נספח	השר המגיש
נב.	פיצויי שחיקה לגימלאי רשות הנמלים	106כל	שר התחבורה
נג.	טיוטת חוק השוואת זכויות הצבעה (תאגידים בנקאיים), התש"ן-1989	107כל	שר האוצר (ועדה משותפת)
נד.	דשנים וחומרים כימיים בע"מ	108כל	שר התעשיה והמסחר
נה.	תיקון תקנות הנמלים אגרות אחסנה במסוף רכוב	109כל	שר התחבורה
נו.	הסדר הקיבוצים	223	
נז.	רכישת מניות בחברת אס.אי.אס על ידי חברת כי"ל בצי'לה		

---

* - נושא חדש על סדר היום

הצעה להחלטה

מחליטים לאשר את הצעתו של נגיד בנק ישראל להכריז לעניין סעיף 33א' (א) לחוק בנק ישראל, תשי"ד-1954, את מטבעות יום העצמאות התש"ן, בערך נקוב 10 שקלים חדשים (זהב) ובערך נקוב 2 שקלים חדשים (כסף-קשוט) ו-1 שקל חדש (כסף-רגיל); ואת מטבעות "אתרים בארץ הקודש" - כינרת בערך נקוב של 5 שקלים חדשים (זהב) ו-1 שקל חדש (כסף-קשוט) ו-1/2 שקל חדש (כסף-רגיל); ומטבעות חנוכה התשנ"א בערך נקוב 2 שקלים חדשים (כסף-קשוט) ו-1 שקל חדש (כסף-רגיל), כמטבעות זכרון; ואת המטבע 5 שקלים חדשים, עובי מיוחד, כמטבע מיוחד.

דברי הסבר

על פי סעיף 33א' (א) לחוק בנק ישראל, תשי"ד-1954, רשאי הנגיד, בהתייעצות עם הממשלה, לקבוע מטבעות זכרון ומטבעות מיוחדים.

ייחודם של מטבעות אלה הוא בכך שהבנק רשאי למכרם לחברה הממשלתית למדליות ולמטבעות בע"מ, אשר מוכרת אותם לאספנים במחיר העולה על ערכם הנקוב, דבר המביא להכנסה בנוסף לערך ההסברתי.

במסגרת זו, מנפיק בנק ישראל לשנים התש"ן - התשנ"א (1990) את המטבעות כאמור לעיל.

נגיד בנק ישראל מבקש אישור הממשלה לקביעת מטבעות יום העצמאות התש"ן (כסף וזהב), מטבעות אתרים בארץ הקודש - כינרת (כסף וזהב) התשנ"א ומטבע חנוכה התשנ"א (כסף) כמטבעות זכרון; ואת המטבע 5 שקלים חדשים עובי מיוחד כמטבע מיוחד.

מוגש על ידי ממלא מקום ראש הממשלה
ושר האוצר

ח' בכסלו התש"ן
6.12.89

נספח 119כל

מצ"ב תאור המטבעות המיועדות להנפקה

מטבעות שיונפקו בשנים התש"ן-התשנ"א

א. **מטבע יום העצמאות התש"ן**

הנושא: ארכיאולוגיה

הערך הנקוב: 10 שקלים חדשים (זהב); 2 שקלים חדשים (כסף-קשוט); 1 שקל חדש כסף-רגיל).

מועד ההנפקה משוער: מארס-אפריל 1990.

ב. **מטבע "אתרים בארץ הקודש" - התשנ"א**

הנושא: כינרת

הערך הנקוב: 5 שקלים חדשים (זהב); 1 שקל חדש (כסף-קשוט); 1/2 שקל חדש (כסף-רגיל).

מועד ההנפקה משוער: ספטמבר 1990.

ג. **מטבע חנוכה התשנ"א**

הנושא: חנוכיה מקוצ'ין

הערך הנקוב: 2 שקלים חדשים (כסף-קשוט); 1 שקל חדש (כסף-רגיל).

מועד ההנפקה משוער: נובמבר 1990.

ד. **5 ש"ח - עובי מיוחד**

הנושא: כותרת עמוד מתקופת המלכים.

הערך הנקוב: 5 שקלים חדשים

העובי: 4 מ"מ

מועד ההנפקה המשוער: מארס-אפריל 1990

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
יום ב', ו' בכסלו התש"ן - 4.12.89
(בשעה 17:00 - בכנסת)

נכחו חברי ועדת השרים: ד. מרידור - יו"ר, ח. בר-לב, א. דרעי,
א. שאקי

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט, גור (בחו"ל), א. כץ-עוז
(בחו"ל), י. מודעי (בחו"ל), ר. מילוא,
מ. נסים (בחו"ל), ש. פרס, ג. פת
(בחו"ל), י. צור מ. שחל

כן נכחו: י. נבון	- סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה
נ. אורי	- משרד העבודה והרווחה
י. אורן	- משרד החינוך והתרבות
ט. בלובשטיין	- לשכת השר מ. נסים
ד. בר-חיים	- משרד האוצר
א. בריק	- משרד החינוך והתרבות
י. ברק	- משרד העבודה והרווחה
מ. גביש	- נציב מס הכנסה
ש. גוברמן	- משרד המשפטים
ש. הולנדר	- נציבות שירות המדינה
מ. הורביץ	- משרד המשטרה
ח. הירש	- משטרת ישראל
ש. הרשקוביץ	- משרד החינוך והתרבות
א. וייל	- משרד האוצר
ג. ויסמן	- משרד המשפטים
א. זבידה	- לשכת שר החינוך והתרבות
א. זליגמן	- משרד העבודה והרווחה

בפרוטוקול זה 10 דפים.

ו. ליון	- משרד החינוך והתרבות
ד. לחמן-מסר	- משרד המשפטים
ג. נויטל	- משרד המשפטים
נ. ענתבי	- משרד המשפטים
ת. פונחסוביץ	- משרד המשפטים
סא"ל ע. פסנזון	- הפרקליטות הצבאית הראשית
א. צידון	- לשכת שר המשפטים
י. קרפ	- משרד המשפטים
ר. רדל	- משרד האוצר
ר. רוקח-אברמזון	- משרד האוצר
א. שושני	- משרד העבודה והרווחה
א. שילת	- משרד הפנים
א. שפט	- משרד הפנים
י. שפירא	- לשכת סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
א. שרגא	- משרד הכלכלה והתכנון

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

חק/480. הצעת-חוק להסדר ההימורים בספורט (תיקון - מינהל ואמות מידה), התש"ן-1989 של ח"כ ד. צוקר (מס. ת"ו) - ערר

חק/481. הצעת-חוק השימוש בשפה העברית, התש"ן-1989 של ח"כ ז. שובל (מס. ת"א) - ערר

חק/482. הצעת-חוק החברות הממשלתיות (תיקון כשירותו של דירקטור מטעם המדינה), התשמ"ט-1989 של ח"כ ח. רמון (מס. ש"ס) - המשך הדיון

חק/483. הצעת-חוק לתיקון פקודת הראיות (עדות עתונאי), התש"ן-1989 של ח"כ א. דיין (מס. שצ"ב) - ערר

חק/484. הצעת-חוק מס רכוש וקרן פיצויים (הוראת שעה), התש"ן-1989 של ח"כ ח. פורת (מס. שצ"ט) - ערר - המשך הדיון

חק/485. הצעת-חוק העונשין (תיקון מס. 31), התש"ן-1989 של ח"כ ז. שובל (מס. ת"ד)

חק/486. הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (הקצאת מניות לעובדים), התש"ן-1989 של ח"כ ח. רמון (מס. ת"ד)

חק/487. הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (פדיון מניה באגודה שיתופית), התש"ן-1989 של ח"כ ח. רמון (מס. ת"ג)

חק/488. הצעת-חוק שירות המדינה (גמלאות) (תיקון - כפל גימלה), התש"ן-1989 של ח"כ פ. גולדשטיין (מס. ת"ב)

חק/489. הצעת-חוק העונשין (תיקון - הגנה פרטית וכורח נסיבות), התש"ן-1989 של ח"כ ע. לנדאו (מס. ת"ג) - ערר - המשך הדיון

חק/490. טיוטת-חוק שירות הקבע בצה"ל (גימלאות) (נוסח משולב) (תיקון מס.) התש"ן-1989 - המשך הדיון

חק/491. הצעת חוק הבחירות לכנסת (תיקון)(בחירות בנציגויות ישראל בחוץ לארץ), התש"ן-1989

חק/480. <u>הצעת-חוק להסדר ההימורים בספורט (תיקון - מינהל ואמות מידה), התש"ן-1989 של ח"כ ד. צוקר (מס. ת"ו) - עדר</u>

סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, י. נבון, א. שאקי, א. דרעי וח. בר-לב.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטות ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מס. חק/450 (סעיף י"ב) מיום י"ז בחשון התש"ן (15.11.89) ומס. חק/458 מיום כ"ב בחשון התש"ן (20.11.89), ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק להסדר ההימורים בספורט (תיקון - מינהל ואמות מידה), התש"ן-1989 של ח"כ ד. צוקר (מס. ת"ו).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

חק/481. <u>הצעת-חוק השימוש בשפה העברית, התש"ן-1989 של ח"כ ז. שובל (מס. ת"א) - עדר</u>

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. שאקי, ד.מרידור. י. נבון; ה"ה י. חריש וי. שפירא.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/450 (סעיף ז') של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ז בחשון התש"ן (15.11.89), ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק השימוש בשפה העברית, התש"ן-1989 של ח"כ ז. שובל (מס. ת"א).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

חק/482. הצעת-חוק החברות הממשלתיות (תיקון כשירותו של דירקטור מטעם המדינה), התשמ"ט-1989 של ח"כ ח. רמון (מס. ש"ס) - המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. דרעי, ח. בר-לב, ד.מרידור; ה"ה א. צידון, י. חריש והגברות ת. פנחסוביץ וד. רוקח-אברמזון.

מ ח ל י ט י ם:-

א. בהמשך להחלטות ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מס. חק/383 מיום י"ח באלול התשמ"ט (18.9.89), מס. חק/436 מיום ל' בתשרי התש"ן (29.10.89), מס. חק/454 מיום כ"ב בחשון התש"ן (20.11.89) ומס. חק/467 מיום כ"ט בחשון התש"ן (27.11.89) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק החברות הממשלתיות (תיקון - כשירותו של דירקטור מטעם המדינה), התש"ן-1989 של ח"כ ח. רמון (מס. ש"ס);

ב. בהתייחס לנוסח תקנות החברות הממשלתיות (כשירותו של דירקטור מטעם המדינה), התש"ן-1989 שהונחו על-ידי שר האוצר על שולחנה של ועדת הכספים של הכנסת ואשר הובאו לידיעתה של ועדת השרים - לקבוע כי השופט שימנה שר המשפטים על-פי סעיף 6(ב)(1), יהיה שופט בדימוס.

חק/483. הצעת-חוק לתיקון פקודת הראיות (עדות עתונאי), התש"ן-1989 של ח"כ א. דיין (מס. שצ"ב) - ערר

יושב ראש ועדת השרים פותח.

המשך הדיון נדחה.

חק/484. <u>הצעת-חוק מס רכוש וקרן פיצויים (הוראת שעה), התש"ן-1989 של ח"כ ח. פורת (מס. שצ"ט) - עדר - המשך הדיון</u>

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ח. בר-לב, ד. מרידור; הגברות ח. הירש, ת. פנחסוביץ ומר מ. גביש.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטות ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מס. חק/450 (סעיף ה') מיום י"ז בחשון התש"ן (15.11.89) ומס. חק/471 מיום כ"ט בחשון התש"ן (27.11.89), ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק מס רכוש וקרן פיצויים (הוראת שעה), התש"ן-1989 של ח"כ ח. פורת (מס. שצ"ט).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

חק/485. <u>הצעת-חוק העונשין (תיקון מס. 31), התש"ן-1989 של ח"כ ז. שובל (מס. ת"ד)</u>

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. דרעי, ח. בר-לב, ד. מרידור; ה"ה ש. גוברמן, י. חריש והגברות ג. וייסמן וח. הירש.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/450 (סעיף י') של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ז בחשון התש"ן (15.11.89), ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק העונשין (תיקון מס. 31) התש"ן-1989 של ח"כ ז. שובל (מס. ת"ד).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

חק/486. <u>הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (הקצאת מניות לעובדים), התש"ן-1989 של ח"כ ח. רמון (מס. תי"ד)</u>

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. דרעי, ד. מרידור, ח. בר-לב
ה"ה מ. גביש ונ. אורי.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (הקצאת מניות לעובדים), התש"ן-1989 של ח"כ ח. רמון (מס. תי"ד).

חק/487. <u>הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (פדיון מניה באגודה שיתופית), התש"ן-1989 של ח"כ ח. רמון (מס. תי"ג)</u>

נציב מס הכנסה פותח.

בדיון משתתפים: השרים ח. בר-לב, א. דרעי, ד. מרידור
ה"ה מ. גביש, א. זליגמן, א. שושני והגבי
ת. פנחסוביץ.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (פדיון מניה באגודה שיתופית), התש"ן-1989 של ח"כ ח. רמון (מס. תי"ג).

חק/488. הצעת-חוק שירות המדינה (גמלאות) (תיקון - כפל גימלה), התש"ן-1989 של ח"כ פ. גולדשטיין (מס. ת"ב)

היועץ המשפטי של נציבות שירות המדינה פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. דרעי, ד.מרידור ומר ש. הולנדר.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה להתנגד להצעת חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון - כפל גימלה), התש"ן-1989 של ח"כ פ. גולדשטיין (מס. ת"ב).

חק/489. הצעת-חוק העונשין (תיקון - הגנה פרטית וכורח נסיבות), התש"ן-1989 של ח"כ ע. לנדאו (מס. ת"ג) - ערר - המשך הדיון

יו"ר ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור והגב' ג. ויסמן.

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת חוק העונשין (תיקון - הגנה פרטית וכורח נסיבות), התש"ן-1989, של ח"כ ע. לנדאו (מס. ת"ג):-

א. להציע לחבר הכנסת ע. לנדאו לאמץ את התיקונים להצעתו המוצעים על-ידי משרד המשפטים ולהגיש נוסח חדש של הצעת חוק;

ב. אם יודיע חבר הכנסת ע. לנדאו את ההצעה האמורה - בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת חוק הנ"ל.

חק/490. <u>טיוטת-חוק שירות הקבע בצה"ל (גימלאות) (נוסח משולב) (תיקון מס.) התש"ן-1989 - המשך הדיון</u>

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ח. בר-לב, ד. מרידור; ה"ה א. לישנסקי וד. בר-חיים.

מ ח ל י ט י ם, לאשר את טיוטת-חוק שירות הקבע בצבא הגנה לישראל (גימלאות) (נוסח משולב) (תיקון מס.) התש"ן-1989 המצורפת בזה.

חק/491. <u>הצעת חוק הבחירות לכנסת (תיקון)(בחירות בנציגויות ישראל בחוץ לארץ), התש"ן-1989</u>

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. דרעי, ח. בר-לב, ד. מרידור ה"ה א. שפט, י. חריש, ש. גוברמן, א. שילת והגברות ד. לחמן-מסר וג. ויסמן.

מ ח ל י ט י ם, בסמכות הממשלה מכח החלטתה מס. 1052 מיום ה' בכסלו התש"ן (3.12.89):-

א. לאשר עקרונית, את הצעת חוק הבחירות לכנסת (תיקון) (בחירות בנציגויות ישראל בחוץ לארץ), התש"ן-1989;

ב. בהמשך לנ"ל - להטיל על המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה) ועל היועץ המשפטי של משרד הפנים, לנסח את הצעת החוק לאור הערותיהם של חברי ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, ולהביאה לאישורה של הועדה בהקדם.

המשך הדיון נדחה.

ה י ש י ב ה נ ע ל ת

סעיף 2 לחוק שירות הקבע בצבא הגנה לישראל (גימלאות) (תיקון מס' 3) התשמ"ט - 1989, יבוטל ובמקומו יבוא:

"תחולה 2. תחולתו של סעיף זה ביום ט"ו בניסן התש"ס (1 באפריל 1980) והוא יחול על זכאי לקיצבת פרישה או שאריו שהיו זכאים לגימלה במועד זה או לאחריו".

ד ב ר י ה ס ב ר

1. חוק שירות הקבע בצה"ל (גימלאות) (תיקון מס' 3), התשמ"ט - 1989, (להלן - החוק) קובע זכותם של גימלאים לקבלת מענק שחרור עבור תקופת שירות עודפת.

2. סעיף 2 לחוק קובע כי הוא יחול על מי שפרש משירות הקבע מיום 1.1.85 ואילך.

3. צימצום התחולה לגבי מי שפרש לאחר יום 1.1.85, גרם לקיפוח גימלאים שנתמלאו בהם תנאי הזכאות למענק השיחרור אן פרשו לפני המועד האמור.

4. החוק המוצע יאפשר אף לגימלאים אלה, עליהם נימנים ותיקי השירות בצה"ל, להנות מן הזכאות למענק השיחרור.

5. החוק האמור ישווה בענין זה את זכויותיהם של גימלאי שירות הקבע עם אלו של גימלאי המדינה.

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה ט'/התש"ן של הממשלה
יום א', ה' בכסלו התש"ן - 3.12.1989
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ש. פרס, ד. לוי,
י. נבון, ר. אדרי, א. אולמרט, מ. ארנס, ח. בר-לב,
א. דרעי, ז. המר, ע. ויצמן, ג. יעקבי, ר. מילוא,
ד. מרידור, מ. קצב, י. רבין, א. שאקי, מ. שחל

נעדרו השרים: מ. גור (בחו"ל), א. כץ-עוז (בחו"ל), י. מודעי
(בחו"ל), מ. נסים (בחו"ל), י. פרץ (בחו"ל),
ג. פת (בחו"ל), י. צור, א. שרון (בחו"ל)

כן נכחו:
י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה

בסעיפים 1046-1047:
רב-אלוף ד. שומרון - ראש המטה הכללי של צה"ל
סא"ל ש. ג'ידא - רל"ש הרמטכ"ל
אל"מ ש. חפץ - רל"ש שר הבטחון
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה

בסעיף 1046:
י. ביילין - סגן שר האוצר
ד. עברי - המנהל הכללי, משרד הבטחון
ד. בועז - הממונה על התקציבים, משרד האוצר
סא"ל מ. בסר - אגף התקציבים, משרד הבטחון
ד. בר-חיים - משרד האוצר
ד. גל - משרד האוצר
א. יוסף - משרד האוצר
ע. מירון - ס/מפקח ארצי על התעבורה, משרד התחבורה
תא"ל מ. נבון - יועץ כספי לרמטכ"ל
א. פלטו - משרד האוצר
א. פלץ - משרד האוצר
מ. קוק - היועצת המשפטית, משרד הכלכלה והתכנון
א. רונד - מנהל אגף תכנון וכלכלה, משרד התחבורה
ע. שגב - משרד האוצר

בסעיף 1049:
תא"ל א. סטרשנוב - פרקליט צבאי ראשי

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

בפרוטוקול זה 17 דפים.

ש מ ו ר

סדר היום :

1046. הצעת תקציב מס. 2 לשנת הכספים 1989, התש"ן-1989 - המשך הדיון

1047. ענינים בטחוניים

1048. סקירת ממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר על ביקורו בפולין

1049. הצעת-חוק השיפוט הצבאי (תיקון - הגבלת סמכות הרשות המאשרת), התש"ן-1989, של חברי-הכנסת א. פורז וא. רובינשטיין (מס. ת"ז) - ע ר ר

1050. אירוע המיכלית איריל מול חוף הרצליה

1051. קליטת יהודי ברית-המועצות - ערר על החלטת הועדה לתיאום הפעולות בין הממשלה לבין הסוכנות היהודית

1052. הצעת-חוק הבחירות לכנסת (תיקון) (בחירות בנציגויות ישראל בחוץ-לארץ), התש"ן-1989

1053. נסיעות שרים

ש מ ו ר

1046. <u>הצעת תקציב מס. 2 לשנת הכספים 1989, התש"ן-1989 - המשך הדיון</u>

בדיון משתתפים: השרים ג. יעקבי, א. דרעי, ד. לוי, מ. שחל, י. רבין, י. נבון, ח. בר-לב, ע. ויצמן ור. אדרי.

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר והממונה על התקציבים משיבים.

השר מ. קצב; ראש הממשלה - י. שמיר; והשרים א. אולמרט, א. שאקי, ר. מילוא, ז. המר, י. נבון, ד.מרידור, י. רבין, א. דרעי, ר. אדרי, ג. יעקבי וד. לוי מעירים ושואלים.

שר האוצר משיב.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם (ברוב דעות):-

א. 1) לאשר הצעת תקציב מספר 2 לשנת הכספים 1989 לפי הפירוט המצורף-בזה (דפים 17-7).

2) להסמיך את ממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר להגיש לכנסת את הצעת-חוק התקציב (מס. 2) לשנת הכספים 1989, התש"ן-1989, בנוסח המצורף-בזה.

ב. להטיל על צוות שרים שימונה בהסכמה בין ראש הממשלה וממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר לקבוע, על-דעת הממשלה, את צורת ביצועה של החלטת הממשלה מס. 721 מיום כ' בתמוז התשמ"ט (23.7.89) בענין הפחתת 150 מיליון ש"ח בתקציב המדינה לשנת 1989; אלה יועברו לדיון בוועדת הכספים של הכנסת לצורכי קליטת עליה.

ג. נושאי תקציב הבטחון יידונו בנפרד.

1047. <u>ענינים בטחוניים</u>
<u>במסגרת ועדת שרים לעניני בטחון</u>

א. הרמטכ"ל ושר הבטחון סוקרים (לבנון; יהודה, שומרון ועזה)

ראש הממשלה והשרים ד. לוי, א. דרעי, ר. מילוא וא. אולמרט מעירים ושואלים.

ב. שר המשטרה סוקר בענינים שוטפים.

ראש הממשלה שואל.

שר המשטרה משיב.

בדיון משתתפים: השרים מ. קצב, ד. לוי, א. שאקי ומ. שחל.

שר הבטחון, הרמטכ"ל, שר המשטרה והיועץ המשפטי לממשלה משיבים.

ראש הממשלה והשרים מ. שחל, ד. מרידור, א. דרעי וא. שאקי מעירים.

1048. <u>סקירת ממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר</u>
<u>על ביקורו בפולין</u>

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר האוצר סוקר את ביקורו בפולין.

ראש הממשלה והשרים י. נבון, י. רבין, ע. ויצמן, א. שאקי, ז. המר, וג. יעקבי מעירים ושואלים.

1049. הצעת-חוק השיפוט הצבאי (תיקון - הגבלת סמכות הרשות המאשרת), התש"ן-1989, של חברי-הכנסת א. פורז וא. רובינשטיין (מס. ת"ז) - ע ר ר

שר הבטחון פותח.

שר המשפטים משיב.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם:

ההצעה תובא לדיון מחודש בוועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק.

נציגי מערכת הבטחון יוזמנו לדיון.

1050. אירוע המיכלית אייל מול חוף הרצליה

השר לאיכות הסביבה סוקר.

שר הבטחון מעיר.

שר התחבורה משלים.

השר לאיכות הסביבה משיב.

1051. קליטת יהודי ברית-המועצות - ערר על החלטת הועדה לתיאום הפעולות בין הממשלה לבין הסוכנות היהודית

השר רפי אדרי פותח.

השר ח. בר-לב מעיר.

בדיון משתתפים: ראש הממשלה - י. שמיר, והשרים מ. קצב, א. דרעי וש. פרס.

המשך הדיון נדחה.

ש מ ו ר

1052. <u>הצעת-חוק הבחירות לכנסת (תיקון) (בחירות בנציגויות ישראל בחוץ-לארץ), התש"ן-1989</u>

שר הפנים פותח.

בדיון משתתפים: השר ז. המר; ראש הממשלה - י. שמיר והשרים ר. מילוא ור. אדרי.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם, להעביר את הצעת-חוק הבחירות לכנסת (תיקון) (בחירות בנציגויות ישראל בחוץ-לארץ), התש"ן-1989 (נספח 240) לועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, לדיון והחלטה, על-דעת הממשלה.

1053. <u>נסיעות שרים</u>

מזכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ם:

א. לאשר את נסיעת סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות לפורטוגל, להיות אורח כבוד בועידת ראשי הקהילות היהודיות של אירופה, מיום י"ב בכסלו התש"ן (10.12.89) עד יום י"ח בכסלו התש"ן (16.12.89).

שר הבריאות ימלא את מקום שר החינוך והתרבות בעת העדרו הארץ.

ב. לאשר את נסיעת שר האנרגיה והתשתית לאיטליה, בענייני משרדו, מיום י"ג בכסלו התש"ן (11.12.89) עד יום י"ז בכסלו התש"ן (16.12.89)

שר המשטרה ימלא את מקום שר האנרגיה והתשתית בעת העדרו מהארץ.

ה י ש י ב ה נ ע ל ת

(בשעה 13:00)

הצעת חוק התקציב (מס' 2) לשנת הכספים 1989, התש"ן - 1989

שינוי סכומי הוצאה	1.	נוסף על הסכומים שהממשלה רשאית להוציאם על פי חוק התקציב לשנת הכספים 1989, התשמ"ט-1989(1) (להלן- החוק העיקרי) רשאית היא, בשנת הכספים 1989, להוציא סכום נוסף של 4,375,848 אלפי שקלים חדשים.
שינוי סכומי הוצאה מותנית בהכנסה	2.	נוסף על הסכומים שהממשלה רשאית להוציאם על פי החוק העיקרי כהוצאה מותנית בהכנסה רשאית היא, בשנת הכספים 1989, להוציא כהוצאה מותנית בהכנסה סכום נוסף של 611 אלפי שקלים חדשים.
שינוי סכומי הלוואה מבנק ישראל	3.	נוסף על הסכומים שהממשלה מורשית ללוות מבנק ישראל בשנת הכספים 1989 על פי סעיף 8 לחוק העיקרי, רשאית היא ללוות מבנק ישראל סכום נוסף של 560,000 אלפי שקלים חדשים להחזר חובות הממשלה לבנק ישראל - לפי סעיף 48(ב) לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה -1985.
החלת הוראות	4.	הוראות החוק העיקרי יחולו גם על הסכומים לפי חוק זה.
תחילה	5.	תחילתו של חוק זה ביום תחילתו של החוק העיקרי.

---

(1) חוקי תקציב 108, עמ' 17; 107, עמ' 8.

דברי הסבר

התקציב הנוסף מבטא את השינויים בהוצאות ובהכנסות שעיקריהן מפורטים להלן:

הוצאות

1. התייקרויות השכר ושער החליפין מעבר לאומדני התקציב.
2. ירידה בהוצאות מקומיות לתשלומי ריבית וסבסוד אשראי.
3. תוספת לסובסידיה לתחבורה ציבורית.
4. הגדלת השתתפות הממשלה בתקציב ענף שירות מילואים בביטוח לאומי.

הכנסות

1. תיקון אומדן ההכנסות ממסים.
2. גידול בהכנסות אחרות.

מימון

1. תיקון אמדן תשלום חובות.
2. תקצוב מיחזור החוב לממשלת ארה"ב.
3. תקצוב הכנסות הון שונות (מכירת חברות, תקבול מרשות הנמלים).

פרוט השינויים בגרעון המקומי

במיליוני שקלים חדשים

א.	הכנסות מקומיות		(1805)
	1) הכנסות ממסים	(2160)	
	2) הכנסות אחרות	355	
ב.	הוצאות מקומיות		619
	1) גידול (נומינלי) בהוצאות המשרדים	610	
	2) תשלומי ריבית וסבסוד אשראי	(260)	
	3) סובסידיות לתחבורה ציבורית	290	
	4) ביטוח לאומי - הגדלת השתתפות הממשלה בענף שירות מילואים	168	
	5) משיכות מהרזרבה לפעילות בחו"ל	(250)	
	6) שונות	61	
ג.	גידול בגרעון המקומי		2424
ד.	גרעון מקומי מעודכן		4085

הגרעון החקציבי ומימונו

(אלפי שקלים חדשים)

	חקציב מקורי 1989	חקציב נוסף 1989	חקציב מעודכן 1989
1. סה"כ הוצאות ומתן אשראי	42,632,563	1,654,759	44,287,322
מזה: מקומי	36,490,295	618,602	37,108,897
- צריכה והשקעה	18,667,317	658,317	19,325,634
מזה: מקומי	15,083,931	276,810	15,360,741
- תשלומי העברה וחמיכות	10,905,164	790,792	11,695,956
- תשלומי ריבית	8,772,350	144,650	8,917,000
מזה: מקומי	6,276,000	-260,000	6,016,000
- מתן אשראי	1,671,834		1,671,834
מזה: אשראי מקומי להשקעה	1,179,012		1,179,012
אשראי מקומי לסירוע	430,500		430,500
- הוצאה אחרת	2,615,898	61,000	2,676,898
2. סך הכנסות ומענקים	40,836,550	-1,235,389	39,601,161
מזה: מקומי	34,828,827	-1,805,389	33,023,438
- הכנסות ממסים	28,722,200	-2,160,000	26,562,200
- הכנסות אחרות	6,684,350	354,611	7,038,961
- מענקים מחו"ל	5,430,000	570,000	6,000,000
3. עודף (+) [גרעון(-)]	-1,796,013	-2,890,148	-4,686,161
מזה:			
מקומי	-1,661,468	-2,423,991	-4,085,459
מקומי ללא מתן אשראי (נטו)	-1,191,956	-2,623,991	-3,815,947
בחו"ל	-134,545	-466,157	-600,702
4. מימון			
4.1 מימון חו"ל (נטו)	-596,682	-450,600	-1,047,282
קבלת הלוואות	1,521,718	1,674,000	3,195,718
פרעון חובות	2,118,400	2,124,600	4,243,000
4.2 מימון מקומי מהציבור(נטו)	1,661,482	3,340,748	5,002,230
קבלת הלוואות	10,621,482	3,028,848	13,650,330
פרעון (קרן)	8,960,000	37,100	8,997,100
מזה: מניות בנקאיות	750,000	107,100	857,100
הכנסות הון		349,000	349,000
4.3 מימון מבנק ישראל	731,213		731,213

תקציב לשנת הכספים 1989 כולל תקציב נוסף

(אלפי שקלים חדשים)

	ריכוז התוספת הראשונה	תקציב מקורי 1989	תקציב נוסף 1989	תקציב מעודכן 1989
	סה"כ כללי	52,390,000	4,375,848	56,765,848
	חלק א': תקציב רגיל	36,856,772	1,569,334	38,426,106
	חלק ב': תקציב פיתוח וחשבון הון	14,033,228	2,246,514	16,279,742
	חלק ג': החזר חובות לבנק ישראל	1,500,000	560,000	2,060,000
	חלק א': תקציב רגיל	36,856,772	1,569,334	38,426,106
	ממשל ומנהל	2,918,948	64,816	2,983,764
01	נשיא המדינה	3,870	170	4,040
02	כנסת	54,520	1,719	56,239
03	חברי ממשלה	2,090	270	2,360
04	משרד ראש הממשלה	24,950	1,100	26,050
05	משרד האוצר	296,631	16,649	313,280
06	משרד הפנים	42,378	1,751	44,129
07	משרד המשטרה	810,870	3,500	814,370
08	משרד המשפטים	119,451	12,319	131,770
09	משרד החוץ	201,078	20,246	221,324
10	משרד הכלכלה והתכנון	2,565	117	2,682
11	משרד מבקר המדינה	25,227	1,628	26,855
12	גמלאות ופיצויים	1,139,058		1,139,058
13	הוצאות שונות	165,627	5,100	170,727
14	מימון מפלגות	17,121		17,121
19	משרד המדע והפיתוח	7,364	202	7,566
26	משרד לאיכות הסביבה	6,148	45	6,193
	בטחון	10,595,740	380,404	10,976,144
15	משרד הבטחון	10,454,594	379,004	10,833,598
16	הוצאות חרום אזרחיות	39,000	700	39,700
17	השתתפות בהוצאות המנהל האזרחי	102,146	700	102,846
18	רשויות מקומיות	670,000	16,000	686,000

* תקציב מבקר המדינה אינו מובא לאישור הממשלה אלא לידיעה בלבד.

תקציב לשנת הכספים 1989 כולל תקציב נוסף

(אלפי שקלים חדשים)

	ריכוז התוספת הראשונה	תקציב מקורי 1989	תקציב נוסף 1989	תקציב מעודכן 1989
	שירותי חברה	10,430,712	809,969	11,240,681
20	משרד החינוך והתרבות	3,039,297	131,611	3,170,908
21	השכלה גבוהה	743,023	24,033	767,056
22	המשרד לעניני דתות	202,400	6,722	209,122
23	משרד העבודה והרווחה	4,884,220	327,844	5,212,064
24	משרד הבריאות	559,595	4,677	564,272
25	תגמולים לנכים	163,431	13,500	176,931
29	משרד הבינוי והשיכון	91,900	5,700	97,600
30	המשרד לקליטת עליה	81,000	2,863	83,863
32	תמיכות במחירי מצרכי יסוד וביצור חקלאי	665,846	293,019	958,865
	כלכלה ומשק	1,712,124	153,495	1,865,619
33	משרד החקלאות	561,735	15,083	576,818
34	משרד האנרגיה והתשתית	12,614	1,708	14,322
35	הועדה לאנרגיה אטומית	49,956		49,956
36	משרד התעשיה והמסחר	40,578	703	41,281
37	משרד התיירות	36,681	1,430	38,111
38	פיתוח שוקים ליצוא	954,340	133,120	1,087,460
39	משרד התקשורת	10,766	176	10,942
40	משרד התחבורה	28,454	1,275	29,729
41	השתתפות בתקציב הרכבת			
42	תמיכות והחזרים לתחבורה	9,100		9,100
43	אגף המדידות	7,900		7,900
44	סבסוד אשראי	595,500	-30,000	565,500
45	תשלום ריבית ועמלות	8,181,350	174,650	8,356,000
	רזרבות	1,752,398		1,752,398
47	רזרבה כללית	1,747,398		1,747,398
48	רזרבה להתייקרויות	5,000		5,000

תקציב לשנת הכספים 1989 כולל תקציב נוסף

(אלפי שקלים חדשים)

	ריכוז התוספת הראשונה	תקציב מקורי 1989	תקציב נוסף 1989	תקציב מעודכן 1989
	חלק ב': תקציב פיתוח וחשבון הון	14,033,228	2,246,514	16,279,742
	תקציב פיתוח	2,094,628	169,814	2,264,442
	השקעות בממשל ומינהל	49,059		49,059
51	בנייני ממשלה	11,100		11,100
52	משטרה ובתי סוהר	23,614		23,614
53	בתי משפט	2,923		2,923
55	אוצר	11,422		11,422
57	רשויות מקומיות	161,837		161,837
	השקעות בשרותי חברה	655,834	710	656,544
60	חינוך	65,672		65,672
61	השכלה גבוהה	12,588		12,588
63	דת	13,140		13,140
64	עבודה ורווחה	9,500		9,500
67	בריאות	42,949	710	43,659
70	שיכון	511,985		511,985
	השקעות בענפי משק	1,227,898	169,104	1,397,002
72	חקלאות	144,600		144,600
73	מפעלי מים	84,010		84,010
74	המועצה הלאומית למחקר ולפיתוח	6,680	300	6,980
75	פיתוח מקורות אנרגיה	44,453	224	44,677
76	פיתוח התעשיה	631,150	22,580	653,730
78	תיירות	30,930		30,930
79	תחבורה	57,958		57,958
80	כבישים	67,544		67,544
81	תקשורת	16,981		16,981
83	מפעלים שונים	143,592	146,000	289,592
84	תשלום חובות	11,938,400	2,076,700	14,015,100
85	הון חוזר תקציבי	200		200
	חלק ג': החזר חובות לבנק ישראל	1,500,000	560,000	2,060,000
99	ריבית לבנק ישראל	750,000	210,000	960,000
	קרן לבנק ישראל	750,000	350,000	1,100,000

תחזית התקבולים והמילוות לשנת הכספים 1989

(אלפי שקלים חדשים)

		תקציב מקורי 1989	תקציב נוסף 1989	תקציב מעודכן 1989
1.	סה"כ כללי	52,390,000	4,375,848	56,765,848
חלק א':	תקבולים שוטפים	36,856,772	1,569,334	38,426,106
חלק ב':	תקבולים ממלוות וחשבון הון	14,033,228	2,246,514	16,279,742
חלק ג':	תקבולים מבנק ישראל	1,500,000	560,000	2,060,000
חלק א':	תקבולים שוטפים	36,856,772	1,569,334	38,426,106
	מסים וגשלומי חובה	28,722,200	-2,160,000	26,562,200
	מסי הכנסה ורכוש	15,450,000	-960,000	14,490,000
001	מס הכנסה	13,080,000	-920,000	12,160,000
002	מס ערך מוסף על מלכרים ומוסדות פיננסיים	1,000,000	-10,000	990,000
003	מס שבח	250,000	-20,000	230,000
004	מס רכישה	350,000	-30,000	320,000
005	מס רכוש	170,000		170,000
006	היטל על רכוש			
007	מס מעסיקים	580,000	20,000	600,000
010	היטל חינוך			
014	היטל רכב	20,000		20,000
	מסי הוצאה	13,272,200	-1,200,000	12,072,200
011	מכס והיטל על היבוא	530,000	100,000	630,000
012	מע"מ כולל מע"מ על יבוא בטחוני	7,602,200	-329,800	7,272,200
013	מס קניה	3,160,000	-840,000	2,320,000
015	בלו	180,000	-20,000	160,000
018	מס דלק	600,000		600,000
019	מס נסיעות לחו"ל	180,000		180,000
020	מס בולים	160,000	-20,000	140,000
021	היטל על רכישת מטבע חוץ	180,000	-10,000	170,000
023	מסים שבוטלו			
024	אגרות כלי רכב	260,000	5,000	265,000
025	אגרות ורשיונות אחרים	250,000	5,000	255,000
026	הפקדות יבוא			
027	היטל יבוא שירותים	170,000	-90,000	80,000
028	היטל אשראי במטבע חוץ			

תחזית התקבולים והמילוות לשנת הכספים 1989

(אלפי שקלים חדשים)

		תקציב מקורי 1989	תקציב נוסף 1989	תקציב מעודכן 1989
	ריבית ודיווחים	773,314	100,000	873,314
034	ריבית במט"ח	86,000		86,000
035	גביית ריבית	670,000	100,000	770,000
036	ריבית מיחידות משקיות	792		792
037	ריבית ממפעלים עסקיים	16,522		16,522
038	ריבית מחברות ממשלתיות			
	תמלוגים	284,430		284,430
042	תמלוגים ממפעלים עסקיים	58,810		58,810
043	תמלוגים מאוצרות טבע	9,300		9,300
044	תמלוגים מחברות ממשלתיות	216,320		216,320
045	תקבולים מדיווידנד			
	תקבולים שונים	112,800	200,000	312,800
046	החזרות ע"ח תקציב שנים קודמות	10,000		10,000
047	הכנסות משרותים שונים	102,800		102,800
048	הכנסה מיועדת מעל האומדן		200,000	200,000
	העברה מחלק ב'	6,964,028	3,429,334	10,393,362

תחזית התקבולים והמילוות לשנת הכספים 1989

(אלפי שקלים חדשים)

		תקציב מקורי 1989	תקציב נוסף 1989	תקציב מעודכן 1989
	חלק ב': תקבולים ממילוות וחשבון הון	14,033,228	2,246,514	16,279,742
	החזר השקעות והלוואות הממשלה	1,247,516	200,000	1,447,516
051	גביית קרן	1,140,000	200,000	1,340,000
052	פחת היחידות המשקיות	3,910		3,910
054	פחת המפעלים העסקיים	4,170		4,170
056	פחת חברות ממשלתיות	590		590
063	הכנסה ממינהל מקרקעי ישראל	98,846		98,846
	הפרשות לפנסיה ופיצויים	64,000		64,000
071	הפרשות יחידות משקיות	30,460		30,460
072	הפרשות מפעלים עסקיים	32,010		32,010
073	הפרשות לפנסיה - חברות	1,530		1,530
	הכנסות הון		349,000	349,000
075	הכנסה ממכירת חברות		109,000	109,000
076	הכנסות הון אחרות		240,000	240,000
	מלוות הארץ	12,103,677	2,882,848	14,986,525
081	מלווה מהמוסד לביטוח לאומי	2,180,000	-146,000	2,034,000
082	הכנסה מאמיסיות והפקדות	9,923,677	3,028,848	12,952,525
	מילוות ומענקים מחו"ל	6,850,850	2,244,000	9,094,850
900	מילווה העצמאות והפיתוח	1,086,000	214,000	1,300,000
901	בניכוי: הוצאות הפצה	-90,500		-90,500
	מילוות ומענקים מארה"ב:			
902	- בטחון	3,258,000	342,000	3,600,000
904	- סיוע אזרחי	2,172,000	228,000	2,400,000
906	מילווה מגרמניה	153,850		153,850
908	הלוואות אחרות	271,500	1,460,000	1,731,500
909	העברות להכנסה מיועדת			
	מקדמה מבנק ישראל למימון הוצאות	731,213		731,213
093	מקדמה מבנק ישראל למימון הוצאות	731,213		731,213
	העברה לחלק א'	-6,964,028	-3,429,334	-10,393,362
	התאמות			

תחזית התקבולים והמילוות לשנת הכספים 1989

(אלפי שקלים חדשים)

	תקציב מקורי 1989	תקציב נוסף 1989	תקציב מעודכן 1989
חלק ג': תקבולים מבנק ישראל	1,500,000	560,000	2,060,000
רווחי בנק ישראל			
ריבית מבנק ישראל			
מקדמה למימון חוב לבנק ישראל	1,500,000	560,000	2,060,000
2. סה"כ מקדמות מבנק ישראל	2,231,213	560,000	2,791,213
מקדמה למימון הוצאות	731,213		731,213
מקדמה למימון חוב לבנק ישראל	1,500,000	560,000	2,060,000

מזכירות הממשלה

ירושלים, ח בכסלו התש"ן
6 בדצמבר 1989

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינוי ממלאת מקום המנהל הכללי
של המשרד לאיכות הסביבה

על-פי סעיף 18.241 של התקשי"ר, אני מתכבד להביא לידיעתכם כי השר לאיכות הסביבה מינה את הגב' רות רוטנברג כממלאת מקום המנהל הכללי של המשרד לאיכות הסביבה, מיום ח' בכסלו התש"ן (6.12.89) עד ליום י"ג בכסלו התש"ן (11.12.89) או עד לשובו של ד"ר אורי מרינוב מחוץ לארץ.

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

העתק: נציב שירות המדינה

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
ביום ב', ו' בכסלו התש"ן - 4.12.89
(בשעה 17:00 בכנסת)

		מס. נספח	שר המגיש
הצעות חוק של חברי הכנסת:-			
א.	הצעת חוק להסדר ההיתורים בספורט (תיקון - מינהל ואמות מידה), התש"ן-1989 של חבר הכנסת ד. צוקר (מס' ת"ו) - ערר	328חק	שר המשפטים
ב.	הצעת חוק השימוש בשפה העברית, התש"ן-1989 של חבר הכנסת ז. שובל (מס' ת"א) - ערר	333חק+ א'	שר המשפטים סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
ג.	הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון - דמי אבטלה), התשמ"ט-1989 של קליינר (מס. שנ"ח) - ערר - המשך הדיון	310חק	שר המשפטים
ד.	הצעת חוק החברות הממשלתיות (תיקון - כשירותו של דירקטור מטעם המדינה), התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת ח. רמון (מס. ש"ס) - המשך הדיון	290חק (נוסח מעודכן)	שר המשפטים
ה.	הצעת חוק לתיקון פקודת הראיות (עדות שתוואי), התש"ן-1989 של חבר הכנסת א. דיין (מס' שצ"ב) - ערר	331חק	שר המשפטים
ו.	הצעת חוק מס רכוש וקרן פיצויים (הוראת שעה), התש"ן-1989 של חבר הכנסת ח. פורת (מס' שצ"ט) - ערר - המשך הדיון	332חק	שר המשפטים
ז.	הצעת חוק הגונשין (תיקון מס' 31), התש"ן-1989 של חבר הכנסת ז. שובל (מס' ת"ד)	346חק	שר המשפטים

---

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח	השר המגיש
ח. הצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (הקצאת מניות לעובדים), התש"ן-1989 של חבר הכנסת ח. רמון (מס' ת"ד)	347חק	שר המשפטים
ט. הצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (פדיון מניה באגודה שיתופית), התש"ן-1989 של חבר הכנסת ח. רמון (מס' ת"ג)	348חק	שר המשפטים
י. הצעת חוק שירות המדינה (גמלאות) (תיקון - כפל גימלה), התש"ן-1989 של ח"כ ח. פ. גולדשטיין (מס' ת"ב)	349חק	שר המשפטים
יא. הצעת-חוק העונשין (תיקון - הגנה פרטית וכורח נסיבות), התש"ן-1989 של ח"כ ע. לנדאו (מס. ת"ג) - ערר - המשך הדיון	340חק	שר המשפטים

<u>טיוטות חוק והצעות חוק:-</u>

יב. טיוטת-חוק שירות הקבע בצה"ל (גימלאות) (נוסח משולב) (תיקון מס.) התש"ן-1989 - המשך הדיון	343חק	שר הבטחון
יג. טיוטת חוק מס הכנסה (זכוי בשל הוצאות הבראה) (הוראת שעה), התשמ"ט-1989 - המשך הדיון	102כל	שר האוצר
יד. טיוטת-חוק רשות הדואר (תיקון מס. 2), התש"ן-1989	342חק	שר התקשורת

טו. הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם - המשך הדיון	161חק (נוסח מסכם)+ <u>תוספת</u>	שר המשפטים
טז. הצעת חוק סמכויות המשרד לאיכות הסביבה של קבוצת חברי כנסת (מס. רכ"ט) - המשך הדיון	134חק	שר המשפטים
יז. הצעת חוק התכנון והבניה (תיקון מס'), התשמ"ט-1989 של חברת הכנסת ע. סולודר (מס' שי"ט) -	250חק	שר המשפטים

---

* - נושא חדש על סדר היום

		מס. נספח	השר המגיש
יח.	טיוטת חוק יבוא בשר (תעודת הכשר), התשמ"ז-1987	23חק+ א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
יט.	טיוטת-חוק הרשויות המקומיות (גימלאות לעובדים), התשמ"ח-1987	324חק	שר המשפטים
כ.	טיוטת-חוק לתיקון פקודת החברות (אחריות נושאי משרה בחברה) (תיקון מס. 4), התשמ"ט-1989 - המשך הדיון	226	שר המשפטים
כא.	טיוטת-חוק התוכניות (תיקון), התשמ"ט-1988	20חק	סגן ראש הממשלה ושר האוצר והתרבות
כב.	טיוטת חוק חוקרים פרטיים ושירותי שמירה (ביטול הוראות בענין שירותי שמירה ותיקונים שונים), התשמ"ט-1988 - המשך הדיון	22חק	שר המשפטים
כג.	טיוטת-חוק הרופאים והטרינרים, התשמ"ט-1989 - המשך הדיון	229חק+ תוספת	שר החקלאות
כד.	טיוטת חוק לעידוד השקעות (חברות עתירות הון) (תיקון), התש"ן-1989	105כל (נוסח מתוקן)	שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

		מס. נספח	השר המגיש
א.	הצעת חוק יסוד: מדינת ישראל כמדינה יהודית, הצעת חוק פרטית של קבוצת חברי כנסת (מס. י') - המשך הדיון (מוקפא)	1חק	שר המשפטים
ב.	הצעת חוק יסוד: הממשלה (תיקון), הצעת חוק פרטית של ח"כ ש. ויים (מס. ל"ו) - המשך הדיון (מוקפא)	2חק	שר המשפטים
ג.	הצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון מס'), הצעת חוק פרטית של ח"כ ש. ויים (מס. ל"ז) - המשך הדיון (מוקפא)	3חק	שר המשפטים
ד.	הצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון - פתיחת הכנסת), התשמ"ט-1989 הצעת חוק פרטית של ח"כ ש. ויים (מס. ל"ה) - המשך הדיון (מוקפא)	4חק	שר המשפטים
ה.	הצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון מס. 22), הצעת חוק פרטית של ח"כ י. צבן (מס. ב') - המשך הדיון (מוקפא)	5חק	שר המשפטים
ו.	הצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון מס. 10), הצעת חוק פרטית של ח"כ ד. ליבאי (מס. י"ב) - המשך הדיון (מוקפא)	6חק	שר המשפטים

---

* - נושא חדש על סדר היום

<u>הצעת חוק הערנשין (תיקון מס' 31), התש"ן-1989 של חבר הכנסת ז. שובל (מס' ת"ד) - ערר</u>

הצעת חוק הערנשין (תיקון מס' 31), התש"ן-1989 של חבר הכנסת ז. שובל מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה.

מוגש על-ידי שר המשפטים

<u>להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-</u>

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר המשפטים.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום ב' בחשון התש"ן (31.10.89) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה, והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. <u>תגובות:-</u>

1. עד יום ט"ז בחשון התש"ן (14.11.89) לא נתקבלו תגובות;

2. ביום י"ז בחשון התש"ן (15.11.89) החליטה ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, בהתאם להחלטה מס' 870 (חק/368) של הממשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89), לתמוך בהצעת החוק הנ"ל (החלטה מס' חק/450 - סעיף י');

3. ביום כ"ח בחשון התש"ן (26.11.89) הודיע שר המשפטים כי הוא מתנגד להצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לענייני חקיקה - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

א' בכסלו התש"ן
29 בנובמבר 1989

<u>נספח 346חק</u>

<u>הצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (הקצאת מניות לעובדים), התש"ן-1989 של חבר הכנסת ח. רמון (מס' תי"ד)</u>

הצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (הקצאת מניות לעובדים), התש"ן-1989 של חבר הכנסת ח. רמון מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה.

מוגש על ידי שר המשפטים

<u>להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-</u>

בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום י' בחשון התש"ן (8.11.89) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים, למשך שבועיים - לשם קבלת תגובותיהם.

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר.

ב. <u>תגובות:-</u>

1. ביום כ"ה בחשון התש"ן (23.11.89) הודיע ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר כי הוא מתנגד להצעת החוק.

2. ביום ל' בחשון התש"ן (28.11.89) הגיעה תגובתו של שר הכלכלה והתכנון המצ"ב.

3. ביום ל' בחשון התש"ן (28.11.89) הודיע שר האנרגיה והתשתית כי הוא תומך בהצעת החוק ומציע, כי האוצר יגיש הצעה ממשלתית מקיפה וממצה.

ג. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לענייני חקיקה - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

א' בכסלו התש"ן
29 בנובמבר 1989

נספח 347חק

הצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (פדיון מניה באגודה שיתופית), התש"ן-1989 של חבר הכנסת ח. רמון (מס' תי"ג)

הצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (פדיון מניה באגודה שיתופית), התש"ן-1989 של חבר הכנסת ח. רמון מועלית בזה על סדר יומה של ועדת שרים לענייני חקיקה.

מוגש על ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום י' בחשון התשמ"ט (8.11.89) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. ביום כ"ב בחשון התש"ן (20.11.89) הודיע שר הכלכלה והתכנון כי הוא מתנגד להצעת החוק.

2. ביום כ"ה בחשון התש"ן (23.11.89) הודיע ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר הודיע כי הוא מתנגד להצעת החוק.

3. ביום ל' בחשון התש"ן (28.11.89) הודיע שר האנרגיה והתשתית כי הוא תומך בהצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לענייני חקיקה לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

א' בכסלו התש"ן
29 בנובמבר 1989

נספח 348חק

הצעת חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון - כפל גימלה), התש"ן-1989 של חבר הכנסת פ. גולדשטיין (מס' תי"ב)

הצעת חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון - כפל גימלה), התש"ן-1989 של חבר הכנסת פ. גולדשטיין מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום י' בחשון התש"ן (8.11.89) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים- למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. תגובות:-
1. ביום כ"ד בחשון התש"ן (22.11.89) הודיע שר המשטרה כי הוא תומך בהצעת החוק.

2. ביום כ"ד בחשון התש"ן (22.11.89) הודיע שר המשפטים כי הוא תומך בהצעת החוק, כפוף לעמדת שר האוצר.

3. ביום ל' בחשון התש"ן (28.11.89) הודיע שר האנרגיה והתשתית כי הוא מבקש את תגובת האוצר.

ג. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לענייני חקיקה - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

א' בכסלו התש"ן
29 בנובמבר 1989

נספח 349חק

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבה ט'/התש"ן של הממשלה
יום א', ה' בכסלו התש"ן - 3.12.1989

(בשעה 09:00)

		מס. נספח		השר המגיש
א.	סקירות			
ב.	הצעת תקציב מס. 2 לשנת הכספים 1989 - המשך הדיון	233		שר האוצר
ג.	הצעת-חוק השיפוט הצבאי (תיקון - הגבלת סמכות הרשות המאשרת), התש"ן-1989 של חברי הכנסת א. פורז וא. רובינשטיין (מס. ת"ז) - ערר	238	*	שר הבטחון
ד.	מינוי חברים לועדת שירות המדינה - המשך הדיון	234		שר האוצר
ה.	קליטת יהודי ברית המועצות - ערר על החלטת הועדה לתיאום הפעולות בין הממשלה לבין הסוכנות היהודית	236		השר ר. אדרי
ו.	היערכות הממשלה לקליטת 100,000 עולים	239	*	השר ר. אדרי
ז.	חקיקה למניעת סיכון חיי אדם בגין שביתות	150		שר החקלאות
ח.	מדיניות הממשלה בעשור הבא בתחומים המדיניים והכלכליים	+222 א'+ ב'		שר המדע והטכנולוגיה שר הכלכלה והתכנון שר החוץ

---

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח	השר המגיש
ט. הקמת מינהל לאומי לביוב ולהשבת קולחין	+206	שר החקלאות
	א'+	השר לאיכות הסביבה
	ב'+	שר הבטחון
	ג'+	שר האוצר
	ד'	שר הפנים
י. העלאת תעריפי החשמל	232 +	שר הכלכלה והתכנון
	א'	שר האנרגיה והתשתית
יא. התזמורת הסימפונית ירושלים, רשות השדור	210	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
יב. סמכויות המשרד לאיכות הסביבה - הנושא המטאורולוגי (המשך הדיון): הקמת רשות על-פי דין למטאורולוגיה בסמכות שר התחבורה והשר לאיכות הסביבה	146	שר התחבורה והשר לאיכות
	(נוסח מתוקן)+	הסביבה
	א'	שר האוצר
יג. משרד המדע והטכנולוגיה - ארגון המחקר ותקציבי המחקר	+187	שר המדע והטכנולוגיה
	א'+	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
	ב+	שר המדע והטכנולוגיה
	ג'+	שר האנרגיה והתשתית
	ד'+	שר האוצר
	ה'	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
יד. מעמד של אזור פיתוח לבאר-שבע - ערר על החלטת ועדת השרים לעניני כלכלה והצעה	212 +	שר הכלכלה והתכנון
	א'	שר האוצר
טו. הקפאת שכרם של שרים ובכירים אחרים	213	השר א. שאקי
טז. מינוי מועצת המלאכה	+208	שר התעשיה והמסחר
	א +	שר האוצר
	ב'	שר הכלכלה והתכנון

---

* - נושא חדש על סדר היום

		מס. נספח	השר המגיש
יז.	מינוי יושב ראש רשות שמורות הטבע	+177 א'	שר החקלאות השר מ. נסים
יח.	ענף ההדרים - המשך הדיון	+185 א'	שר החקלאות שר האוצר
יט.	הקצאת משאבים לעידוד הילודה והפריית מבחנה	+201 א'	שר הבריאות שר האוצר
כ.	אי הכללת עובדי המכון והשירותים הוטרינריים בצמצום כח אדם	+194 א'	שר החקלאות שר האוצר
כא.	תכנית מיתאר ארצית לתפרוסת הגיאוגרפית של אוכלוסיה בת 7 מיליון תושבים בישראל - מס. ת/מ/א/16 - ערר על החלטת ועדת השרים	191	שר האנרגיה והתשתית
כב.	מינוי יושב ראש הועדה המיוחדת לענין סעיף 29 לחוק נכסי נפקדים, התש"י-1950	+192 א'	ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר השר אהוד אולמרט
כג.	החקנת מזגנים במוסדות חינוך בבית שאן	+184 א'	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר
כד.	טיוטת חוק שעות לימוד, התשמ"ט-1989 (נספח 233/חק מיום 14.6.89)	160 (נוסח מתוקן)	ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
כה.	הצעת חוק שידורי הנסיון של הערוץ השני (הוראת שעה), התשמ"ט-1989 של חה"כ א. פורז (מס. רפ"ד) - ערר על החלטת ועדת שרים לענייני חקיקה	130 132	שר המשפטים סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות

---

* - נושא חדש על סדר היום

		מס. נספח	השר המגיש
כו.	תחומי עיסוקיה של ועדת השרים לתיאום ומינהל - ערר על החלטת ועדת השרים	166	שר החקלאות
כז.	החלת דין רציפות על הצעת חוק מס בולים (ביטולים ותיקוני הוראות), התשמ"ז-1987 - המשך הדיון	145	ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
כח.	פטור מתשלום מס הכנסה לחלק מהמתפרנסים כשכירים מחקלאות	+171 א'	שר החקלאות שר האוצר
כט.	מלאי חירום של מוצרי דלק	+73 א'	שר האנרגיה והתשתית ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
ל.	הפיכת שירות ההדרכה והמקצוע במשרד החקלאות לתאגיד	+149 א'	שר החקלאות שר האוצר
לא.	מינוי חברים לועד הנאמנים של רמלה - המשך הדיון	108 (נוסח מעודכן) שני	ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
לב.	הענקת נקודות זיכוי מס הכנסה לאנשי מילואים	+137 א'	שר הבטחון ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
לג.	העברות תקציב למשרד החינוך והתרבות, למשרד לעניני דתות ולמשרד הבריאות	+123 א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
לד.	הקמת ועדת שרים לטיפול בנושא הירידה	111	השר ר. אדרי
לה.	חוק הגנת הדייר	106	שר הכלכלה והתכנון

---

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח	השר המגיש
לו. צרוף נציג שר האנרגיה והתשתית לועדת היתרים לפי החוק למניעת זיהום הים ממקורות יבשתיים	98 (נוסח מתוקן)	שר האנרגיה והתשתית
לז. העברת סמכויות לפי חוק הנגב, התשמ"ו-1986 וחוק הגליל, התשמ"ח-1987	+148 א'	שר האנרגיה והתשתית שר התעשיה והמסחר
לח.1. הקמת ועדת חקירה לענין הפסקות החשמל	97	שר הכלכלה והתכנון
2. הקמת ועדת חקירה לענין הפסקות החשמל	100	שר האנרגיה והתשתית
לט. שעורי מיסים בישראל	+76 א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
מ. הרשות לפיתוח ירושלים	+77 (מתוקן) א'	שר הכלכלה והתכנון שר האנרגיה והתשתית
	86	שר הפנים
	92	שר התעשיה והמסחר
מא. הצעת-חוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב) (תיקון - פטור למבני דת ממסים) של חה"כ א. גמליאל ואחרים (ס"ו) - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק	61	שר הפנים
מב. הרכב המינהל לתכנון חקלאי	+58 א'+ ב'	שר החקלאות השר מ. נסים שר הכלכלה והתכנון
מג. ניהול תיק מטבע החוץ	82	שר הכלכלה והתכנון

---

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח	השר המגיש
מד. העברת סמכויות לפי חוק ההגבלים העסקיים לענין מוצרי דלק	27 (נוסח מתוקן)+ א'	שר האנרגיה והתשתית שר התעשיה והמסחר
מה.1. מינוי נציג משרד הכלכלה והתכנון למועצת מקרקעי ישראל	+60 א'	שר הכלכלה והתכנון שר החקלאות
2. שינוי בהרכב מועצת מקרקעי ישראל הסתייגות	89	שר החקלאות שר הכלכלה והתכנון
מו. קוים לפיתוח הגליל והגולן לשנות השבעים	+32 א'+ ב'+ ג'+ ד'	שר התקשורת שר האנרגיה והתשתית שר האוצר שר הפנים שר התקשורת
מז. תכנית למשק הלאומי 1988 - 1992	+30 א'	שר התקשורת שר האנרגיה והתשתית
מח. קוים לפיתוח המגזר הערבי והדרוזי בישראל	+31 א'+ ב' ג'	שר התקשורת סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון השר אהוד אולמרט שר האוצר
מט. תוספת תשתית תעשיתית	+39 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
נ. סיוע למפעל הבודד	+40 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
נא. תקציב לפתרון בעית המצוקה הפיננסית בקיבוצים ובמושבים	+41 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
נב. תקציב לבנית דירות להשכרה	+42 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח	השר המגיש
נג. תקציב להקמת ישובים ביהודה, שומרון ועזה	43	שר התעשיה והמסחר
נד. סיוע לשיווק בחו"ל	+44 א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
נה.1.צירוף נציג של שר האנרגיה והתשתית לועדות המחוזיות לתכנון ובניה	+45 א'	שר האנרגיה והתשתית שר הפנים
2. הצעת-חוק התכנון והבניה (תיקון מס.), התשמ"ט-1989 - (צרוף נציג שר הכלכלה והתכנון למועצה הארצית ולועדות המחוזיות לתכנון ולבניה)	+57 א'	שר הכלכלה והתכנון שר הפנים
נו. היטל מיוחד על רווחי הבנקים כתוצאה מהפיחות	+49 א'	השר ר. אדרי שר האוצר
נז.1.מתן ערבות מדינה לישובי קו העימות בגין חובותיהם	+51 א	שר הבטחון שר האוצר
2. מתן ערבות מדינה לישובי קו העימות ולאורך גבולות המדינה בגין חובותיהם	65	שר החקלאות
נח. העברת סמכויות למשרד הכלכלה והתכנון	50 (נוסח חדש) א'+ ב'	שר הכלכלה והתכנון שר העבודה והרווחה שר התעשיה והמסחר

---

* - נושא חדש על סדר היום

1. העלאת תעריפי החשמל נעשית על פי "חוק יציבות המחירים" (שדרך אגב חוקק בתקופת כהונתו של שר הכלכלה והתכנון כשר האוצר). ההעלאה נעשית בסמכות שר האוצר ושר האנרגיה והתשתית ואינה זקוקה לאשור מליאת הממשלה.

2. גם לאחר ההעלאה האחרונה תעריפי החשמל בישראל עדיין נמוכים על פי כל אמת מידה מהתעריפים הנהוגים באירופה.

3. למהות ההצעה של שר הכלכלה והתכנון:

   א. מאזני חברת החשמל נעשים תוך שמירה קפדנית על כל החוקים והכללים החשבונאים ומאושרים ע"י הדירקטוריון שמונה כדין, אי לכך אין מקום לביקורת חיצונית של ספרי החשבונות של חברת החשמל לישראל ע"י גורם חיצוני המיוצג "כמשקיף" בדירקטוריון חברת החשמל.

   ב. החלטות על פעולות פיתוח והשקעה של חברת החשמל גם הן מובאות כדין לפני דירקטוריון החברה אשר הוא ורק הוא אחראי לפעולה התקינה של החברה. הצעתו של שר הכלכלה והתכנון משמעותה פסילה טוטלית של שיקול הדעת והיושר המיקצועי של חברי דירקטוריון החברה, ולכך אנו מתנגדים בכל תוקף.

4. על סמך האמור והמפורט לעיל אנו מתנגדים להעלאת ההצעה לדיון בפני הממשלה.

מוגש על-ידי שר האנרגיה והתשתית

א' בכסלו התש"ן
29 בנובמבר 1989

<u>הצעת חוק השיפוט הצבאי (תיקון - הגבלת סמכות הרשות המאשרת), התש"ן-1989 של חברי הכנסת א. פורז וא. רובינשטיין (מס' ת"ז) - עדר</u>

"אני מתייחס להחלטה חק/450 סעיף י"ג בו נקבע שועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מיום י"ז בחשון התש"ן (15.11.89) החליטה בין היתר לתמוך בהצעת החוק הנידונה.

אני מערער על הקביעה הנ"ל שנעשתה מבלי שנציגי מערכת הבטחון הוזמנו להשמיע עמדה בנדון.

זאת ועוד: ההצעה המגבילה באורח גורף את סמכות הרשות המאשרת בצבא, אף שסמכות זו קיימת מאז הקמת המדינה, אינה מקובלת וההחלטה בה אינה יכולה להתקבל מבלי שעמדת הצבא ומשרד הבטחון יוצגו לפני ועדת השרים לענייני חקיקה.

לאור האמור אני מבקש לבטל את ההחלטה, להביא את ההצעה לדיון מחודש לפני ועדת השרים לענייני חקיקה ולהזמין את נציגי מערכת הבטחון."

מוגש על-ידי שר הבטחון

<u>להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-</u>

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר הבטחון.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום ב' בחשון התש"ן (31.10.89) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. <u>תגובות:</u>

1. עד יום ט"ז בחשון התש"ן (14.11.89) לא נתקבלו תגובות להצעת החוק;

2. ביום י"ז בחשון התש"ן (15.11.89) החליטה ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, בהתאם להחלטה מס' 870 (חק/368) של הממשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89), לתמוך בהצעת החוק הנ"ל (החלטה מס' חק/450 - סעיף י"ג).

3. ביום כ"א בחשון התש"ן (19.11.89) הודיע שר האנרגיה והתשתית כי הוא תומך בהצעת החוק.

4. ביום כ"ג בחשון התש"ן (21.11.89) הגיעה תגובתו הנ"ל של שר הבטחון. מלשכת שר הבטחון נמסר כי הם מבקשים עתה לדון בערר בממשלה ולא בועדת השרים.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת הממשלה לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

ה. מצורפת בזה הצעת החוק.

א' בכסלו התש"ן
29 בנובמבר 1989

שרות-הצחפ-1523

הכנסת השתים-עשרה

הצעת חוק של ח"כ אברהם פורז
ת"ז

חוק השיפוט הצבאי (תיקון - הגבלת סמכות הרשות המאשרת),
התש"ן-1989

תיקון סעיף 441

1. בסעיף 441(ב) לחוק השיפוט הצבאי, התשט"ו-1955, אחרי "בית דין צבאי", יבוא "אשר ניתן על הרשעה בעבירה צבאית, למעט עבירה לפי סעיף 65, לגבי מי שאינו חייל ולמעט עבירה לפי סעיפים 74 או 75".

<u>ד ב ר י ה ס ב ר</u>

חוק השיפוט הצבאי מסמיך את בתי-הדין הצבאיים לדון חיילים בגין עבירות צבאיות וכן בגין עבירות אשר בגינן נשפט אזרח בפני בית משפט.

עפ"י החוק הנ"ל מתחייב אישורו של כל גזר-דין ע"י הרשות המאשרת שהיא שר הבטחון, הרמטכ"ל או אלופי הפיקוד, בהתאם לחומרת גזר הדין. סמכות זו של המתקת הדין וחנינה על ידי הרשות המאשרת היא ענין בעל השלכות חמורות ביותר על מערכת השיפוט הצבאי כפי שהיינו רוצים לראותה.

ועדה בראשות השופט מאיר שמגר, היום נשיא בית המשפט העליון, המליצה לבטל סמכות אישור זאת בכל הנוגע לעבירות שאינן עבירות צבאיות, דהיינו - בכל הנוגע לעבירות בעלות גוון פלילי מובהק.

וכך אומרת ועדת שמגר: "לאור הוראות החוק הקיים קורה לא אחת שהתוצאו העונשיות שנקבעו בגזר דינו של בית הדין, לאחר שמיעת ראיות ובהנמקה מלאה, נהפכות על פיהן ללא הנמקה, זמן קצר ביותר אחרי קביעתן.

1925

אם ניתן היה עוד להבין את השיקול המונח ביסודה של מציאות משפטית זו כאשר מדובר על עבירות משמעתיות צבאיות הרי קשה להצדיק הוראה זו כאשר מדובר בעבירות בעלות גוון פלילי מובהק.

אחת מן התולדות היא שהתוצאה העונשית הסופית - לאחר האישור - לגבי מעשי שחיתות ומרמה הנדונים בבית דין צבאי היא, לעתים קרובות מדי, שונה באופן מהותי ביותר מזו המתקבלת במקרים דומים בערכאה האזרחית.

למותר להוסיף כי קיומה של הסמכות לשנות גזר-דינו של בית דין צבאי פותחת פתח למערכת לחצים פנים-צבאיים, שיש בה פגם חמור מבחינת הנהגים המשפטיים התקינים. הפגם המתואר לעיל יש בו, כמובן, גם השלכה ישירה על מעמדו של בית-הדין הצבאי, כי הרי מדובר, כמתואר לעיל, על החלטה מנומקת של ערכאה שיפוטית הנהפכת על-פיה, ומן הנמנע שהדבר לא ישפיע על מעמדו של השופט הדן בעניין ועל מראית פני הצדק". עד כאן דברי ועדת שמגר.

הדברים שנכתבו קולעים למקרים מוכרים לכל - ואשר ארעו גם לאחרונה - ויש בהם כדי לתאר את הנזק העצום הנגרם מהמשך קיומה של סמכות זו.

בעבירות שאינן עבירות משמעתיות אלא עבירות פליליות הנעברות על ידי חיילים אין כל סיבה שדינו של החייל העבריין יהיה שונה מדינו של האזרח העבריין ובשני המקרים המתקת העונש צריכה להעשות על ידי הסמכות המתאימה, דהיינו נשיא המדינה.

מוצע אם כן לבטל את סמכות הרשות המאשרת בכל הנוגע לעבירות שאינן צבאיות; כלומר לבטל את הצורך באישור גזר הדין על ידי הרשות המאשרת כאשר אין מדובר בעבירה צבאית. התיקון המוצע ישמור בידי אלופי הפיקוד את הסמכות להמתיק עונשים בעבירות משמעתיות וצבאיות אך ישלול מהם את הסמכות הנ"ל לגבי עבירות פליליות וזו תעבור לנשיא המדינה.

"העבירות הצבאיות" אשר הוצאו, בהצעה זו, מגדר סמכותה של הרשות המאשרת הן:

(1) עבירה לפי סעיף 65 - התעללות, כאשר נעברה כלפי מי שאינו חייל;
(2) עבירה לפי סעיף 74 - ביזה;
(3) עבירה לפי סעיף 75 - אינוס.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שלחן הכנסת ביום
א' בחשון התש"ן
30 באוקטובר 1989

"אבקש להעלות לדיון באחת מישיבותיה הקרובות של הממשלה את נושא: הערכות הממשלה לקליטת 100,000 עולים, בתחומי: הבינוי והשיכון, החינוך, הבריאות, התעסוקה וההכשרה המקצועית.

מדובר על גיוס של כ- 3 מיליארד דולרים לנושא קליטת העליה, כאשר מרבית התקציב הינו מתקציב הממשלה והשאר יגויס מיהדות העולם.

אנו אף התבשרנו כי התקציב בשנת הכספים הבאה יגדל בכ- מיליארד וחצי ש"ח ויופנה למטרה הנ"ל.

אחד הנושאים שיש לו השפעה על קליטת העולים הוא נושא הדיור. התחלות הבניה בשנה זו היה נמוך בכ- 20% מהנדרש, תופעה שתביא בסופו של דבר לייקור מחירי הדירות בכ- 25% ולמחסור גדול בדירות לעולים.

עד עתה לא קויים דיון יסודי ומקיף בממשלה בכל הקשור לקליטת עולים, ולכן גם לא התקבלו קווי פעולה מנחים למשרדים השונים. "

מוגש על-ידי השר רפאל אדרי

ההצעה נשלחה על-פי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה אל:
ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר;
סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון;
השר לקליטת העליה.

א' בכסלו התש"ן
29 בנובמבר 1989

מזכירות הממשלה

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לקביעת דרכי התאום
של המדיניות למלחמה בנגע הסמים

יום ד', ח' בכסלו התש"ן - 6.12.89
(בשעה 17:30 - בלשכת ראש הממשלה)

	מס. הנספח	השר המגיש
א. דווח על פעולות הרשות למלחמה בסמים לקראת תום השנה הראשונה לפעולתה		
ב. מדיניות הרשות למלחמה בסמים בתחום הטיפול והשיקום	נספח2	יו"ר ועדת השרים
ג. מדיניות הרשות למלחמה בסמים בתחומי המניעה, ההסברה והחינוך	נספח1	יו"ר ועדת השרים
ד. ההערכות לפעילות בשנת 1990 (תקציבית ותיפקודית)		

ש מ ו ר

מדיניות הרשות למלחמה בסמים בתחום הטיפול והשיקום

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם לאשר את מדיניות הרשות למלחמה בסמים בתחום הטיפול והשיקום, כמפורט בנוסח המצורף-בזה, ולהטיל על הרשות למלחמה בסמים, ביחד עם משרדי הממשלה, לפעול בתחום הטיפול והשיקום, במסגרת המאבק בנגע הסמים, בהתאם לעקרונות מדיניות זו.

ד ב ר י ה ס ב ר

מועצת הרשות למלחמה בסמים אישרה בישיבתה מיום 29.6.89 את מדיניות הרשות בתחום הטיפול והשיקום, וזאת לאחר גיבוש עקרונות המדיניות בועדת משנה של המועצה - ועדת משנה לטיפול ושיקום.

מדיניות הטיפול והשיקום המובאת לאישור ועדת השרים גובשה בהסכמה ובתאום בין כל הגורמים הנוגעים בדבר - בקרב משרדי הממשלה ומחוצה להם.

מוגש על ידי ראש הממשלה -
יו"ר ועדת השרים למלחמה בנגע הסמים

נספח 2סמ

א' בכסלו התש"ן
29.11.89

מדיניות הרשות בתחום הטיפול והשיקום

1. מבוא

לפי חוק הרשות למלחמה בסמים (סעיף 12) הוקמה ועדת משנה ע"י מועצת הרשות, במטרה להציע מדיניות בתחום הטיפול והשיקום.

על סמך המדיניות שתיקבע יגזרו העדיפויות ויקבעו המשאבים בתחום זה לטווח הארוך ולטווח הקצר.

בושא קביעת המדיניות החברתית בבושא הסמים הוא תפקיד יסוד של הרשות. בחוק הרשות הדבר מבוסח כדלהלן (סעיף 5).

"הרשות תקבע מדיניות ....., טיפול, שיקום ....., בתחום השימוש לרעה בסמים כדי שזו תהווה בסיס לפעולתה ולפעולות הממשלה בבושא.

מבלי לפגוע בכלליות האמור לעיל, יכללו תפקידי הרשות את אלה:

(2) לתכנן ולקדם מסגרות פעולה ושירותים לטיפול ולשיקום.

(5) לפעול להקמתם ולפיתוחם, לניהולם והחזקתם של מסגרות מתאימות, שירותים ותוכניות פעולה לטיפול ושיקום ..... בהתאם למדיניות הרשות ובשיתוף עם המשרדים הבוגעים בדבר"

לאור האמור לעיל ניסחה הועדה לטיפול ושיקום את קווי המדיניות הבאים:

2. מדיניות טיפול ושיקום במשתמשים לרעה בסמים

א. הטיפול והשיקום מהווים חלק מתוך רצף ההתיחסות לבעיה הכוללת הסברה, מניעה, אכיפת החוק והערכה.

ב. הטיפול והשיקום יעשו על פי תפיסה כוללנית המשלבת טיפול רפואי, טיפול נפשי וטיפול פסיכוסוציאלי ברמת הקהילה, ברמת האזור-המחוז וברמה הארצית.

(1) ברמת הקהילה - יש להקים ארגון מקומי כגון רשות, ועדת היגוי, מועצה או עמותה, שתבחן את הבושא מכל היבטיו, תתאם פעולות ומשאבים, ותמצה את האפשרויות הקיימות בתוך הקהילה, לאיבחון ואיתור, לטיפול ושיקום האוכלוסיה הנפגעת.

מרכז שטנר 3, גבעת שאול, ת.ד. 3985, ירושלים 91039, טל. 02-525410, פקס. 02-385675
הרשות הוקמה ופועלת על פי חוק הרשות למלחמה בסמים התשמ"ח-1988

(2) ברמה האזורית-מחוזית יכתבו שרותים מתאימים לאיתור ואבחון, לטיפול אמבולטורי או פנימיתי קצר טווח לגיבוי הפעילות המקומית, לשיקום וחזרה לקהילה.

(3) ברמה הארצית יכתבו שרותי אבחון, יעוץ, טיפול ושיקום הדרכה ושרותים מתמחים כלל ארציים - כמו פנימיות-מוסדות לטיפול ממושך ומתמחה.

ג. פעולות הטיפול והשיקום חייבות להתבסס על:

(1) אבחון הפרט, סביבתו החברתית הקרובה, נכונותו ויכולתו להתמודד עם תהליכי הטיפול והשיקום.

(2) אבחון מאפייני הקהילה ויכולת השירותים הקיימים בה להתמודד עם הנושא.

(3) שרותים קהילתיים ו/או שרותים מתמחים בקהילה (מחלקות לשרותים חברתיים, קופות חולים, שפ"י וכו').

ד. הרשות, משרדי הממשלה והרשויות המקומיות, גורמים ציבוריים וולנטריים ופרטיים, ישתפו פעולה בביצוע משותף של המדיניות שפורטה לעיל, במסגרת המשאבים והמערכת הארגונית שלהם.

ה. הפעילות תיעשה תוך עידוד הנפגע ומשפחתו לתהליך טיפול ושיקום.

3. מימוש המדיניות לטווח הארוך (5) שנים

מאחר שהרשות כמסגרת כוללת, על פי הגדרת תפקידיה בחוק, צריכה לתת מענים לתחומים רבים, מוצע לתת עדיפות, בחמש השנים הקרובות לתחומים הבאים:

א. הרחבה ופיתוח של תוכניות קהילתיות משולבות בהיקף של כ-80 רשויות.

ב. הרחבה ופיתוח תחנות אזוריות אמבולטוריות לגמילה, טיפול פסיכו-סוציאלי ושיקום - (10 מרכזים ברחבי הארץ, תוספת לחמישה המרכזים הקיימים: אשדוד-אשקלון, נתניה-חדרה, נצרת-עפולה, לוד-רמלה, סקטור ערבי).

ג. הרחבה ופיתוח של מרכזים פנימיתיים-אזוריים לטיפול קצר-טווח ודיור מוגן - הוסטל (8 מרכזים ברחבי הארץ).

ד. הרחבה ופיתוח של קהילות טיפוליות לטיפול ממושך וכן מרכזים לשלב החזרה לקהילה-(3 קהילות בהיקף כולל של 300 - 400 מקומות).

ה. פיתוח מערכת מתאימה למשתמשים במתדון, שתחליף את השיטה הקימת כיום, מדיקייט -(הקמת 8 מרכזים ברחבי הארץ) בתאום ושיתוף פעולה עם התחנות האזוריות האמבולטוריות.

מימוש המדיניות, מבחינת הקצאת המשאבים יבוא מתוך תקציבי הרשות, המשרדים הממשלתיים (כפי שיאושרו בחוק התקציב), רשויות מקומיות ומקורות אחרים.

ש מ ו ר

מדיניות הרשות למלחמה בסמים בתחומי ההסברה, החינוך והמניעה

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם, לאשר את מדיניות הרשות למלחמה בסמים בתחומי ההסברה, החינוך והמניעה, כמפורט בנוסח המצורף-בזה, ולהטיל על הרשות למלחמה בסמים, ביחד עם משרדי הממשלה, לפעול בתחומי ההסברה, החינוך והמניעה במאבק בנגע הסמים, בהתאם לעקרונות מדיניות זו.

דברי הסבר

מועצת הרשות למלחמה בסמים אישרה בישיבתה מיום 29.6.89 את מדיניות הרשות בתחומי ההסברה, החינוך והמניעה, וזאת לאחר גיבוש עקרונות המדיניות בועדת משנה של המועצה - ועדת המשנה למניעה.

מדיניות ההסברה, החינוך והמניעה, המובאת לאישור ועדת השרים גובשה בהסכמה ובתאום בין כל הגורמים הנוגעים בדבר בקרב משרדי הממשלה ומחוצה להם.

מוגש על ידי ראש הממשלה -
יו"ר ועדת השרים למלחמה בנגע הסמים

נספח 1סמ

א' בכסלו התש"ן
29.11.89

מדיניות הרשות למלחמה בסמים בתחומי ההסברה, החינוך והמניעה

1. מטרות הפעילות

א. **מניעת** השימוש לרעה בסמים.

ב. **הרתעת** הציבור – בני נוער ומבוגרים – משימוש בסמים.

ג. **סיוע בהפחתת** השימוש בסמים בקרב אוכלוסיות נוטלות סם (הפחתה בכמויות ובסוגי החומרים).

ד. השגת **תמיכה** – משפחתית, חברתית וציבורית – במאבק בסמים.

2. עקרונות הפעילות

א. כל האמצעים הקומוניקטיביים ישמשו בפעולות המניעה, החינוך וההסברה. כל אמצעי לפי עקרונות הפעלתו, היקף חדירתו, יכולת העמקתו וכוח התמדתו.

האמצעים האמורים כוללים:

1. כלי התקשורת ההמונית – עתונים, רדיו, טלויזיה, לרבות תשדירי שירות.
2. הסברה בלתי אמצעית בע"פ – חוגים, סדנאות, שיחות, ימי עיון, הרצאות.
3. הסברה בכתב – חוברות, עלונים, כרזות, תויות.
4. מופעים – הצגות תיאטרון, סרטים תעודיים ועלילתיים, מיצגים.
5. שילובם של כמה מהגורמים הנ"ל.

ב. כל הפעולות, בכל האמצעים, כולל הפעולות במערכת החינוך, יוכנו ויבוצעו באופן מתוכנן ומבוקר; במיוחד יוקפד על זהירות בהפעלת כלי התקשורת ההמונית.

ג. פעולות ההסברה, החינוך והמניעה בכל האמצעים יתבססו על **אמינות** מירבית **ומידע מדעי** עדכני.

ד. סדנאות וחוגים יקפידו על כללי ההפעלה של אמצעים אלו: **קבוצות לא גדולות, מומחים** שהוכשרו לכך, סדרת מפגשים הבונה **תהליך**, עיסוק באדם **כמכלול** (ולא בבעית הסמים בלבד).

יא. הזרמת חומר מעובד ומכוון לאמצעי התקשורת ההמונית ועידוד תכניות ברדיו, בטלויזיה ובעיתונים.

יב. הכוונת המחקר והערכת הפעולות. הרשות תערוך סקירה של ספרות מקצועית עדכנית ומקיפה בנושאים הקשורים ליעילותן של פעולות הסברה וחינוך באמצעי התקשורת.

5. תכנים

תכנים אלו – בנפרד או במקובץ – יופיעו במסגרת כל תכנית שתבוצע, והם יורחבו ויועמקו בהתאם לאורך תכנית ההכשרה:

א. חומרים פסיכואקטיביים לגליים ובלתי לגליים.

ב. הבטים פסיכופרמקולוגיים והשפעותיהם על התנהגות האדם.

ג. סיכונים ונזקים גופניים, נפשיים וחברתיים הנובעים מהשימוש בחומרים.

ד. דינמיקה של התמכרות לחומרים: תלות גופנית ופסיכולוגית.

ה. הבטים פליליים, חברתיים ופסיכולוגיים של תופעת השימוש בסמים.

ו. תופעת השימוש בחומרים בעולם המערבי בקרב בני נוער.

ז. איפיוני האפידמיולוגיה הישראלית.

ח. יסודות תיאורטיים לתכניות התערבות חינוכית-מניעתית.

ט. חינוך לפיתוח אורח חיים בריא וחיובי.

י. יסודות הפסיכולוגיה של גיל ההתבגרות.

יא. איפיוני האוכלוסיה בסיכון גבוה.

יב. מושגי מניעה ראשונית, שניונית ושלישונית.

יג. מניעת הצע וביקוש.

יד. הקניית טכניקות הנחייה והסברה.

טו. לימוד, יישום וביצוע תכניות מניעה הקיימות בארץ.

ירושלים, יוני 1989

ח. הרצאות חד פעמיות ישמשו בעיקר למטרה ד', דהיינו, השגת תמיכה ציבורית במאבק בסמים. המרצים יקבלו הדרכה מתאימה בכתב ובע"פ.

3. אוכלוסיות היעד

הרשות תפעל בקרב אוכלוסיות שונות, על פי אמות מידה של נחיצות, יעילות, השפעה פוטנציאלית וכדומה. אפשר לחלק את האוכלוסיה לארבע קבוצות כדלקמן:

א. אוכלוסיות בסיכון

בדרך כלל של צעירים בגילי בתי-ספר ועד גיל שלושים, שלא התנסו בסמים או שהתנסו בשימושים ספורים ומקריים בלבד. ניתן לחלק אוכלוסיה זו בחלוקת משנה נוספת:

1. אוכלוסיה במצוקה ומנותקת ממסגרות לימודים, עבודה, צבא וחברה.

2. אוכלוסיה במסגרות פורמליות של חינוך, צבא ועבודה.

ב. "סוכני השפעה" פוטנציאליים וולונטריים

הכוונה בעיקר למנהיגי שכונות ולציבור ההורים שברובו מחזיק בעמדות בסיסיות שליליות כנגד השימוש בסם וניתן לנצלו בדרך מושכלת כ"סוכן השפעה" להעברת מסר המניעה.

ג. "סוכני השפעה" פורמליים

הכוונה למערכי המורים, המחנכים, המפקחים, העובדים הסוציאליים, מערך השרותים החברתיים, פסיכולוגים, רופאים, אחיות, אנשי חינוך ואקדמיה, שבמסגרת תפקידם באים במגע עם אוכלוסיות הסיכון ושבהכשרה ובהכוונה מתאימה יוכלו לעבור ממעמד של סוכני השפעה רדומים למעמד של סוכני השפעה פעילים.

ד. קברניטים

אישי ציבור שבידיהם להעלות נושא המניעה לסדר היום הציבורי במסגרת הארגונים שעליהם הם מופקדים.

בהתאם לכל האמור לעיל יהיו האוכלוסיות העיקריות שעמן נעבוד, בין במקבצים ובין עם כל אוכלוסiה בנפרד:

א. נוער חסר מסגרת.

ב. תלמידים במערכת החינוך הפורמלי.

ג. תלמידים במערכת החינוך הבלתי פורמלי.

ד. תנועות הנוער.

ה. הורים.

ו. קהילות מקומיות.

ז. בעלי תפקידים וגורמים ציבוריים בקהילה (עובדים סוציאליים, מדריכי חבורות רחוב, מנהלי מתנ"סים, פסיכולוגים, פסיכיאטרים, סוציולוגים, רופאים, אחיות, שופטים, שוטרים, מנהלי בתי ספר, עובדי מערכת החינוך, מנהיגים מקומיים ומעצבי דעת קהל, חברי מועצת הרשות המקומית, ועדי עובדים וכדומה).

ח. ארגונים וולונטריים / ארגוני מתנדבים.

ט. קבוצות מבוגרים שונות, מאורגנות ומזדמנות.

י. פרטים בעלי איפיון מסויים, שאורגנו במיוחד למטרה זו, בין שהיו קבוצה ובין שקובצו אחד-אחד.

יא. האוכלוסייה הרחבה.

האוכלוסיות הנ"ל מוצבות עפ"י סדר עדיפות לאומי.

4. דרכי פעולה עיקריות

בעקבות הערכת צרכים ייחודיים, תגדיר הרשות בבירור מטרות, תכנים ואמצעי הסברה דיפרנציאליים לאוכלוסיות השונות. לדוגמא, אותה פעולה לא תיעשה בקרב תלמידים ובקרב נבחרי ציבור. וזאת, על מנת להתאים את ההתערבות ההסברתית לכל קבוצה וקבוצה בהתאם לצרכיה ורמתה. דרכי הפעולה יהיו בעיקרן אלה:

א. בניית תכניות מגוונות לקהלי יעד שונים.

ב. הפעלת תכניות קיימות.

ג. השתלבות במסגרת פרוייקטים קיימים כגון: הכנה לצה"ל, ספורט למניעת עבריינות, תיאטרון קהילתי וכדומה.

ד. הכשרת אנשי מקצוע במסגרות של המוסדות להשכלה גבוהה, סמינרים למורים וכדומה.

ה. הכשרת מנחים במסגרות וברמות שונות והפעלתם, השתלמויות וימי עיון לעובדי מערכת החינוך.

ו. הפעלת מערכת החינוך כולה בתחומי החינוך הפורמלי באמצעות תכניות חובה מובנות לתלמידים
מכתות א' – יב' וכן באמצעות החינוך הבלתי פורמלי.

ז. הוצאה לאור של פרסומים והפקת עזרים אורקוליים ובהם סרטים ותשדירי שירות.

ח. עידוד יוזמות לפעילות מגוונת, ובתוך כך לבנית תכניות חינוכיות, מותאמות לאוכלוסיות יעד שונות.

ט. עידוד תכניות להתערבות במסגרות קהילתיות.

י. מתן הדרכה מתאימה לכל הגורמים העוסקים בהתמודדות עם נושא הסמים (סוכני הסברה, אישי ציבור, אנשי מערכת החינוך, אנשי משטרה, שופטים, עיתונאים, מרצים, מתנדבים וכדומה) והפעלתם.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ה', ב' בכסלו התש"ן-30.11.1989

1032(חק/443). קביעת עמדת הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי הכנסת שמספריהן: שפ"ד; שפ"ו; שפ"ז; שפ"ח; שפ"ט; ש"צ; שצ"א; שצ"ב; שצ"ג; שצ"ד

1033(חק/444). הצעת-חוק הרשויות המקומיות (בחירות) (הוראת שעה) (תיקון) (מועד הבחירות הבאות), התשמ"ט-1989 של ח"כ דוד מגן (מס. רצ"ב) - המשך הדיון

1034(חק/445). הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם התשמ"ט-1989 של ח"כ א. רובינשטיין (מס. שע"ח) - המשך הדיון

1035(חק/446). הצעת-חוק הסכמים קיבוציים (תיקון), התש"ן-1989 של ח"כ י. קיסר (מס. שפ"ב)

1036(חק/447). הצעת-חוק הגליל (תיקון מס. 1), התש"ן-1989 של מספר חברי כנסת (מס. שפ"ג)

1037(חק/448). הצעת-חוק הקדשות המוסלמים (הוקף המוסלמי), התש"ן-1989 של מספר חברי כנסת (מס. שפ"ה)

1038(חק/449). טיוטת-חוק הרופאים הוטרינריים, התשמ"ט-1989 - המשך הדיון

1039(פש/17). חבור מבנים שאין כוונה להרוס אותם - לרשת החשמל

1040(פש/18). דו"ח הועדה לברור נסיבות הדליקה ביערות הכרמל (ועדת הברור הוקמה על-ידי שר הפנים בעקבות השריפה שהתרחשה ב-19.9.89-21.9.89)

1041(חח/14). חברת ממ"ן מסופי מטען וניטול בע"מ - אי החלת סעיפים 4(א) ו-33(ג) לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, על החברה

בפרוטוקול זה 12 דפים.

1042(מח/15). חברת מבני תעשיה בע"מ - אי החלת סעיפים 4(א) ו-33(ג) לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, על החברה

1043. מינוי חבר למועצת רשות הדואר

1044. הרכב מועצת גנים לאומיים ושמורות טבע

1045(חק/450). קביעת עמדת הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי כנסת שמספריהן: שצ"ד; שצ"ה; שצ"ו; שצ"ח; שצ"ט; ת'; ת"א; ת"ב; ת"ג; ת"ד; ת"ה; ת"ו; ת"ז

ש מ ו ר

<u>החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ב בחשון התש"ן (10.11.1989), אשר קיבלה תוקף ביום ג' בכסלו התש"ן (30.11.1989)</u>

1032(חק/443). <u>קביעת עמדת הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי הכנסת שמספריהן: שפ"ד; שפ"ו; שפ"ז; שפ"ח; שפ"ט; ש"צ; שצ"א; שצ"ב; שצ"ג; שצ"ד</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה ומכוח החלטה מס' 870(חק/368) של הממשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89) לקבוע כדלקמן, את עמדת הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי כנסת:-

א. להתנגד להצעת חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון מס' 27), התש"ן-1989 של חברת הכנסת נ. ארד (מס' שפ"ד);

ב. לתמוך בהצעת חוק היטל על שירותים מיובאים ומכסי חוץ (הוראת שעה) (בטול), התש"ן-1989 של חבר הכנסת א. פורז (מס. שפ"ו);

ג. לתמוך בהצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (ריבית בהחזר ובפיגור), התש"ן-1989 של חבר הכנסת א. דיין (מס' שפ"ז);

ד. לתמוך בהצעת החוק לתיקון פקודת מס הכנסה (זכוי לעובדי משמרות), התש"ן-1989 של חבר הכנסת ש. ויס (מס' שפ"ח);

ה. לתמוך בהצעת חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון), התש"ן-1989 של מספר חברי כנסת (מס' שפ"ט);

ו. להתנגד להצעת חוק מרשם האוכלוסין (תיקון - נכונות פרטי הרישום), התש"ן-1989 של חבר הכנסת י. לוי (מס. ש"צ);

ז. לתמוך בהצעת חוק יסוד: השפיטה (תיקון - סייג לסמכות בית המשפט העליון), התש"ן-1989 של חברת הכנסת ג. כהן (שצ"א);

ח. לתמוך בהצעת חוק לתיקון פקודת הראיות (עדות עיתונאי), התש"ן-1989 של חבר הכנסת א. דיין (מס. שצ"ב);

ט. להתנגד להצעת חוק הרבנות הראשית לישראל (הוראת שעה), התש"ן-1989 של חבר הכנסת א. פורז (מס. שצ"ג);

י. לתמוך בהצעת חוק העונשין (תיקון) (עבירות זנות), התש"ן-1989 של מספר חברי כנסת (מס. שצ"ד);

<u>החלטות ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ד בחשון התש"ן (12.11.1989), אשר קיבלו תוקף ביום ג' בכסלו התש"ן (30.11.1989)</u>

1033(חק/444). <u>הצעת-חוק הרשויות המקומיות (בחירות) (הוראת שעה) (תיקון) (מועד הבחירות הבאות), התשמ"ט-1989 של ח"כ דוד מגן (מס. רצ"ב) - המשך הדיון</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/440 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ח' בחשון התש"ן (6.11.89), ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה:-

א. להתנגד להצעת חוק הרשויות המקומיות (בחירות) (הוראת שעה) (תיקון) (מועד הבחירות הבאות), התשמ"ט-1989 של ח"כ ד. מגן (מס. רצ"ב);

ב. בהמשך לנ"ל - סעיף נ"ו בהחלטה מס. חק/397 של ועדת השרים מיום כ"ה באלול התשמ"ט (25.9.89) - בטל;

ג. ההחלטה הנ"ל, היא על דעת הממשלה מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

1034(חק/445). <u>הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם התשמ"ט-1989 של ח"כ א. רובינשטיין (מס. שע"ח) - המשך הדיון</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם התשמ"ט-1989, הצעת-חוק של ח"כ א. רובינשטיין (מס. שע"ח) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה:-

א. שר המשפטים יבקש מחבר הכנסת א. רובינשטיין לדחות את ההצבעה בענין הצעת החוק הנ"ל, כדי לאפשר לממשלה לסיים את הדיון בהצעת החוק שלה;

ב. בהמשך לנ"ל - אם ידחה חבר הכנסת א. רובינשטיין את בקשתו של שר המשפטים כאמור, יודיע השר, כי עמדת הממשלה היא לתת תוקף הצבעה בנושא הצעת חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם, התשמ"ט-1989 (מס. שע"ח).

1035(חק/446). <u>הצעת-חוק הסכמים קיבוציים (תיקון), התש"ן-1989 של ח"כ י. קיסר (מס. שפ"ב)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת חוק הסכמים קיבוציים (תיקון), התש"ן-1989 של ח"כ י. קיסר (מס. שפ"ב):-

א. לפי בקשת משרד העבודה והרווחה לדחות את המשך הדיון בהצעת החוק הנ"ל, למשך שבוע ימים;

ב. שר האנרגיה והתשתית יבוא בדברים עם חבר הכנסת י. קיסר על-מנת לשכנעו שלא להעלות את הצעת החוק לדיון בכנסת, במשך השבוע האמור.

1036(חק/447). <u>הצעת-חוק הגליל (תיקון מס. 1), התש"ן-1989 של מספר חברי כנסת (מס. שפ"ג)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק הגליל (תיקון מס. 1), התש"ן-1989 של 17 חברי כנסת (מס. שפ"ג).

1037(חק/448). <u>הצעת-חוק הקדשות המוסלמים (הוקף המוסלמי), התש"ן-1989 של מספר חברי כנסת (מס. שפ"ה)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק הקדשות המוסלמים (הוקף המוסלמי), התש"ן-1989 של 8 חברי כנסת (מס. שפ"ה).

1038(חק/449). <u>טיוטת-חוק הרופאים הוטרינריים, התשמ"ט-1989 - המשך הדיון</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/369 של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק מיום ד' באלול התשמ"ט (4.9.89):-

א. בהתייחס לסעיף 4 של טיוטת החוק -

(1) במקום הנוסח המוצע בסעיף קטן (א)(4), יבוא: "לא הורשע בעבירה פלילית שיש בה קלון";

(2) לאשר בכפוף לעיל את סעיף ב' הנ"ל, ולמחוק סעיף קטן 38(3) בטיוטה;

(3) לאשר בכפוף לעיל, סעיף 4 של טיוטת החוק;

ב. במקום הנוסח המוצע לסעיף 5 בטיוטה יבוא:-

לא יעסוק, אדם ברפואה וטרינרית ולא ישתמש בתואר "רופא וטרינר" או תואר דומה, המרמז על היותו רופא וטרינר, אלא אם כן הוא מורשה לעסוק ברפואה וטרינרית לפי חוק זה;

ג. לאשר סעיף 8 של טיוטת החוק, תוך מחיקת המלים: "בר תוקף" שבסיפא;

ד. לאשר סעיף 9 של טיוטת החוק;

ה. בסעיף 10 של טיוטת החוק:

(1) במקום הנוסח המוצע בסעיף קטן (ד), יבוא:- המנהל יפעל על-פי המלצת הועדה המייעצת, אלא אם שוכנע מטעמים שיפורטו כי אין לקבל את המלצתה;

(2) לאשר בכפוף לעיל, את סעיף 10 של טיוטת החוק;

ו. בהתייחס לסעיף 11 של טיוטת החוק:-

(1) בסעיף קטן (א)(2), במקום המלים: "בדרגת מרצה בכיר ומעלה", יבוא: "שדרגתו אינה נמוכה מדרגת מרצה בכיר"; ובסיפא של הסעיף, יימחקו המלים: "כפי שייראה לו";

(2) בסעיף קטן (ג), למחוק את המלה: "קבוע";

(3) לאשר בכפוף לעיל, את סעיף 11 של טיוטת החוק;

ז. לאשר סעיף 12 של טיוטת החוק;

ח. בהתייחס לסעיף 13 של טיוטת החוק:-

(1) בסעיף קטן (א) אחרי המלים: "נפטר חבר", יוסף: "הועדה", ובסופו של הסעיף תימחק המלה "הקבוע";

(2) למחוק סעיף קטן (ב);

(3) לאשר בכפוף לעיל את סעיף 13 של טיוטת החוק;

ט. לאשר סעיף 14 של טיוטת החוק.

<u>החלטות ועדת השרים לענייני פנים ושירותים, מיום י"ד בחשון התש"ן (12.11.1989), אשר קיבלו תוקף ביום ג' בכסלו התש"ן (30.11.1989)</u>

1039(פש/17). <u>חבור מבנים שאין כוונה להרוס אותם - לרשת החשמל</u>

מ ח ל י ט י ם :

א. שר הפנים יפעיל את סמכותו על-פי סעיף 157(א) לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965, להוצאת צווים לחיבור חשמל לבתים שנכללים בתכניות המיתאר שהופקדו - לא יאוחר מחודש ימים.

ב. באשר לבתים שלא נכללו בתוכניות שהופקדו וכן "הבתים האפורים" - יודיע שר הפנים, תוך חודש ימים, על מועד הכללתם בתוכניות שיופקדו תוך שנה.

ג. אם לוח הזמנים הנ"ל לא יהיה אפשרי - תוגש לכנסת הצעת חוק בדבר חיבור מבנים לרשת החשמל - הצעת חוק ששר האנרגיה והתשתית יזם.

נוסח הצעת-החוק יתואם עם שרי המשפטים והפנים ויובא לאישור ועדת השרים תוך 60 יום.

1040(פש/18). <u>דו"ח הועדה לברור נסיבות הדליקה ביערות הכרמל (ועדת הברור הוקמה על-ידי שר הפנים בעקבות השריפה שהתרחשה ב-19.9.89-21.9.89)</u>

מ ח ל י ט י ם:

א. להטיל על ועדת הקבע הבינמשרדית לשריפות יער, חורש ושטחים פתוחים, בראשותו של נציב כבאות והצלה, לבחון את המלצות ועדת הברור בנושא הדליקה בכרמל שהוגשו לשר הפנים, ולהגיש לועדת השרים הצעה להחלטה שתכלול צעדים אופרטיביים המתבקשים מהמלצות ועדת הברור.

ב. לועדת הקבע הבינמשרדית הנזכרת בסעיף א' לעיל יצורף נציג המשרד לאיכות הסביבה.

ג. ועדת הקבע הבינמשרדית תקח בחשבון, בעת גיבוש המלצותיה לועדת השרים, את ההערות שהושמעו בעת הדיון בועדת השרים על דו"ח ועדת הברור בענין הדליקה ביערות הכרמל, לרבות נושא חלוקת האחריות והסמכות בין הגורמים השונים.

<u>החלטות ועדת שרים לענין מכירת חברות ממשלתיות, מיום ט"ז בחשון התש"ן (14.11.1989), אשר קיבלו תוקף ביום ג' בכסלו התש"ן (30.11.1989)</u>

1041(מח/14). <u>חברת מח"ן מסופי מטען וניטול בע"מ - אי החלת סעיפים 4(א) ו-33(ג) לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, על החברה</u>

מ ח ל י ט י ם, לאשר בתוקף הסמכות לפי סעיף 63 א' לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, כי סעיפים 4(א) ו-33(ג) לחוק - לא יחולו על חברת מח"ן מסופי מטען וניטול בע"מ.

1042(מח/15). <u>חברת מבני תעשיה בע"מ - אי החלת סעיפים 4(א) ו-33(ג) לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, על החברה</u>

מ ח ל י ט י ם, לאשר בתוקף הסמכות לפי סעיף 63 א' לחוק החברות הממשלתיות התשל"ה-1975, כי סעיפים 4(א) ו-33(ג) לחוק - לא יחולו על חברת מבני תעשיה בע"מ.

<u>החלטות מצורפות על פי סעיף 19 בתקנון לעבודת הממשלה -אשר קיבלו תוקף ביום ג' בכסלו התש"ן (30.11.1989)</u>

1043. <u>מינוי חבר למועצת רשות הדואר</u>

מ ח ל י ט י ם, לאשר את הצעת שר התקשורת בהתאם להוראת סעיף 8 לחוק רשות הדואר, התשמ"ו-1986, למנות את מר אברהם בר-יהודה כחבר במועצת רשות הדואר כנציג שר התקשורת, במקומו של ד"ר אלכסנדר לבנון שפרש משירות המדינה.

1044. <u>הרכב מועצת גנים לאומיים ושמורות טבע</u>

מ ח ל י ט י ם:

א. לאשר את הרכבה של מועצת גנים לאומיים ושמורות טבע, לפי סעיף 2 לחוק גנים לאומיים ושמורות טבע התשכ"ג-1963, כלהלן:

<u>שבעה נציגי ממשלה</u>

יהודה כהן	- משרד הבינוי והשיכון
יוסף בית-הלחמי	- משרד החקלאות
יאיר קופרמן	- משרד הבטחון
רות יוסף	- משרד האוצר
גרשון שמיר	- משרד התיירות
יורם אבנימלך	- המשרד לאיכות הסביבה
משה בן-גרשון	- משרד הפנים

נציג מינהל מקרקעי ישראל

שם הנציג יועבר בהמשך על-ידי שר החקלאות

נציג הקרן הקיימת לישראל

דוד נחמיאס

חמישה נציגי רשויות מקומיות וביניהם נציגי מועצות אזוריות שיתמנו על-ידי השר לאיכות הסביבה

יואל אברהם - ממלא-מקום ראש עירית קרית-שמונה
יהודה לנקרי - ראש המועצה המקומית שלומי
אבו-עלי זבידאת מוחמד - ראש המועצה המקומית בסמת-טבעון
יגאל שחר - ראש המועצה האזורית בקעת בית-שאן
מרדכי קירמאייר - ראש המועצה המקומית בנימינה

שבעה הנציגים של מוסדות מדעיים ושל גופים צבוריים שיש להם ענין במדעי-הטבע בהגנה על הטבע או בשימור נוף הארץ ושיפורו

אבי זוהר - רשות הגנים הלאומיים
דוד הגואל - רשות שמורות הטבע
יואב שגיא - החברה להגנת הטבע
אמיר דרורי - רשות העתיקות
לב פישלזון - אוניברסיטת תל-אביב
עודד וינר - המרכז הארצי לפיתוח המקומות הקדושים
עמירם גונן - האוניברסיטה העברית

ארבעה נציגי ציבור

מאיר פלג - אדריכל נוף
יוסף חמיר - יו"ר ארגון איכות הסביבה
זיוה בן-דרור - ראש מועצה מקומית אבן-יהודה
אפרים אבן - הישוב אפרת

ב. לבטל הודעות ומינויים קודמים בנושא.

<u>החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ז בחשון התש"ן (15.11.1989), אשר קיבלה תוקף ביום ג' בכסלו התש"ן (30.11.1989)</u>

1045 (חק/450). <u>קביעת עמדת הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי כנסת שמספריהן: שצ"ד; שצ"ה; שצ"ו; שצ"ח; שצ"ט; ת'; ת"א; ת"ב; ת"ג; ת"ד; ת"ה; ת"ו; ת"ז</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה ומכוח החלטה מס' 870(חק/368) של הממשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89) לקבוע כדלקמן, את עמדת הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי כנסת:-

א. לתמוך בהצעת חוק העונשין (תיקון) (עבירות זנות), התש"ן-1989 של מספר חברי כנסת (מס' שצ"ד);

ב. לתמוך בהצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון - ביטוח אבטלה של עובד עצמאי), התש"ן-1989 של חבר הכנסת א. פורז (מס' שצ"ה);

ד. להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (נקודות זיכוי במשפחה ברוכת ילדים), התש"ן-1989 של חבר הכנסת ח. פורת (מס' שצ"ח);

ה. להתנגד להצעת חוק מס רכוש וקרן פיצויים (הוראת שעה), התש"ן-1989 של חבר הכנסת ח. פורת (מס' שצ"ט);

ו. לתמוך בהצעת חוק חסינות חברי הכנסת זכויותיהם וחובותיהם (תיקון), התש"ן-1989 של חברת הכנסת ג. כהן (מס' ת');

ז. לתמוך בהצעת חוק השימוש בשפה העברית, התש"ן-1989 של חבר הכנסת ז. שובל (מס' ת"א);

ח. לתמוך בהצעת חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון) (כפל גמלה), התש"ן-1989 של חברת הכנסת נ. ארד (מס' ת"ב);

ט. לתמוך בהצעת חוק העונשין (תיקון - הגנה פרטית וכורח נסיבות), התש"ן-1989 של חבר הכנסת ע. לנדאו (מס' ת"ג);

י. לתמוך בהצעת חוק העונשין (תיקון מס' 31), התש"ן-1989 של חבר הכנסת ז. שובל (מס' ת"ד);

יא. לתמוך בהצעת חוק דיווח והודעה (תקציב וערבויות), התש"ן-1989 של חבר הכנסת ד. צוקר (מס' ת"ה);

יב. לתמוך בהצעת חוק להסדר ההימורים בספורט (תיקון - מינהל ואמות מידה), התש"ן-1989 של חבר הכנסת ד. צוקר (מס' ת"ו);

הערה: 1) סעיף ג' בענין הצעת-חוק לתיקון הפקודה לקביעת הזמן (קביעת מועדים לשעון קיץ), התש"ן-1989 של חה"כ א. פורז (מס. שצ"ו) - לא קיבל תוקף של החלטת ממשלה כי ערר שר הפנים עומד בסדר יומה של הממשלה.

2) סעיף י"ג בענין הצעת-חוק השיפוט הצבאי (תיקון - הגבלת סמכות הרשות המאשרת), התש"ן - 1989 של חה"כ א. פורז וא. רובינשטיין (מס. ת"ז) לא קיבל תוקף של החלטת ממשלה כי ערר שר הבטחון נדון בממשלה והוחזר לדיון בוועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
יום ה', ב' בכסלו התש"ן - 30.11.89
(בשעה 08:30 - בלשכת שר האוצר בתל-אביב)

נכחו חברי ועדת השרים: ד. מרידור - יו"ר, א. אולמרט, ח. בר-לב,
מ. נסים, ג. פת, מ. שחל

נעדרו חברי ועדת השרים: מ. גור (בחו"ל), א. דרעי, א. כץ-עוז
(בחו"ל), י. מודעי (בחו"ל), ר. מילוא,
ש. פרס (בחו"ל) י. צור, א. שאקי (בחו"ל)

כן נכחו: י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה
ע. אמוראי	- חברת מ. י. נכסים
ד. בועז	- משרד האוצר
ט. בלובשטיין	- לשכת השר מ. נסים
א. בן-בסט	- בנק ישראל
א. גולדשמידט	- בנק ישראל
ת. הקר	- משרד האוצר
ג. טרייבר	- לשכת שר האנרגיה והתשתית
ג. נויטל	- משרד המשפטים
א. צידון	- לשכת שר המשפטים
ח. פישר	- רשות החברות הממשלתיות
מ. קוק	- משרד הכלכלה והתכנון

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

חק/478. טיוטת-חוק השוואת זכויות הצבעה (תאגידים בנקאיים), התש"ן-1989

בפרוטוקול זה 4 דפים.

ש מ ו ר

חק/478. טיוטת-חוק השוואת זכויות הצבעה (תאגידים בנקאיים), התש"ן-1989

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל, ד. מרידור, מ. נסים, ג. פת, א. אולמרט; ה"ה א. בן-בסט, א. גולדשמידט, י. חריש, ע. אמוראי, ח. פישר, ד. בועז, ג. נויטל והגברות ת. הקר ומ. קוק.

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס לטיוטת חוק השוואת זכויות הצבעה (תאגידים בנקאיים), התש"ן-1989:-

א. לענין סעיף 1 המוצע -

(1) בהגדרה של "המניות" במקום: "המניות המצויינות לצד שמה בטור ב' בתוספת", יבוא: "כל המניות מכל סוג שהוא הקיימות, לרבות מניות שיתקבלו מהמרה";

(2) במקום הנוסח המוצע להגדרה של "גרעין שליטה", יבוא: "גרעין שליטה - יותר מ-25% מהון המניות של חברה";

(3) בהגדרה של "בעל גרעין שליטה" בחברה -

(א) במקום המלים: הפועלים בתיאום עמו דרך קבע" יבוא: "הפועלים עמו דרך קבע בנושאי בנקאות לענין הפעולה בבנק זה, כפי שיקבע נגיד בנק ישראל";

(ב) היום הקובע לענין - יהיה 1.2.90 והוא ימצא את ביטוי בסעיף 14 של הטיוטה;

(4) בהגדרה של "מסמכי יסוד", במקום המלים: "בענין מניות החברה", יבוא: "בענין הזכויות הכרוכות במניות החברה".

ב. לענין סעיף 2 המוצע -

(1) בסיפא של סעיף קטן (2), למחוק את המלים: "כדי להימנע מהחזקת הממשלה בהן לטווח ארוך";

(2) אחרי סעיף קטן (3), יוסף סעיף קטן (4), לאמור -

"(4) לאפשר ביצוע שינויים מבניים במערכת הבנקאות כדי להביא לשכלול ולהגברת התחרות בענף זה, ובלבד שלא תפגענה המטרות האחרות".

ש מ ו ר

ג. בסעיף 3 של טיוטת החוק:

(1) אחרי המלים "כך שבהצבעה במנין הקולות", יוסף: "באסיפה הכללית של החברה";

(2) בכותרת השוליים, יוסף: "מכח מניות";

ד. בסעיף 4 של טיוטת החוק:-

(1) בסעיף קטן (א) יוסף: כי מספר הדירקטורים בחברה, לרבות דירקטורים מטעם הציבור - לא יעלה על 13;

(2) ברישא של סעיף קטן (ג) במקום המלים: "בסעיף קטן(א)" צריך להיות "בסעיף קטן (ב)";

ה. בסיפא של סעיף 5(א) המוצע במקום: "כאמור בסעיף 23", יבוא: "כאמור בסעיף 23 (ב)";

ו. בכותרת של פרק ג' המוצע, במקום: "לבעלות המדינה", יבוא: "לבעלות מ. י. נכסים";

ז. (1) ברישא של סעיף 6 המוצע, למחוק את המלים: "המניות הבנקאיות";

(2) בסעיף 6(2) במקום "כאמור בעסקה (1)", יבוא: "כאמור בפסקה (1)";

ח. לבדוק עם רשויות ארצות הברית את ההשלכות של החקיקה על מעמדם של הבנקים הישראלים ושל ממשלת ישראל בארצות הברית, לאור ה-
BANK HOLDING COMPANY ACT ,1956.

ט. בכפוף לבדיקה נוספת עם רשויות ארצות הברית ועם שר האוצר - בכל מקום בטיוטת החוק שמופיעה המדינה, יבוא "מ. י. נכסים";

י. משרד האוצר יסרוק את סעיפי חוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975 ויקבע אילו מהם ניתן להחיל על חברת אחזקות - לפי סעיף 7 של טיוטת החוק;

יא. בסעיף 8 של טיוטת החוק:-

(1) במקום הנוסח המוצע בסעיף קטן (ב)(1), יבוא: "שופט בדימוס, שימנה נשיא בית המשפט העליון - יכהן כיושב ראש הועדה";

(2) יובהר כי על כל חברי הועדה תחול הוראה של מניעת ניגוד עניינים, לרבות ניגוד עניינים מפלגתי;

ש מ ו ר
---

(3) בסיפא של סעיף קטן (ג), יווסף: "ובהם היושב-ראש";

יב. בסעיף 9 של טיוטת החוק:-

(1) בסעיף קטן (א), אחרי המלים: "החברות יציעו", יבוא: "מועמדים לדירקטורים";

(2) בסעיף קטן (ב), אחרי המלה: "יציעו", יווסף: "מועמדים לדירקטורים";

יג. בסעיף 10 של טיוטת החוק:-

(1) בריישא של הסעיף אחרי המלים: "להיות דירקטור", יווסף: "וחבר הועדה";

(2) להוסיף הוראה בענין ניגוד עניינים - לפי סעיף 96 ג(א) לפקודת החברות המשלתיות;

יד. לאשר בכפוף לעיל, סעיפים 1; 2; 3; 4; 5; 6; 8; 9 ו-10 של טיוטת החוק.

המשך הדיון נדחה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום א', כ"ח בחשון התש"ן-26.11.1989

1029(כל/82). השתתפות אגרידב חברה לפיתוח חקלאי (ארצות חוץ) בע"מ בהקמת חברת "אגרומיר" בברית המועצות - תנאים

1030(כל/83). היטל על יבוא שמנים

בפרוטוקול זה 5 דפים.

ש מ ו ר

<u>החלטות ועדת השרים לענייני כלכלה, מיום כ"ח בחשון התש"ן (26.11.1989), אשר קיבלו תוקף ביום כ"ח בחשון התש"ן (26.11.1989)</u>

1029(כל/82).

<u>השתתפות אגרידב חברה לפיתוח חקלאי (ארצות חוץ) בע"מ בהקמת חברת "אגרומיר" בבריתהמועצות - תנאים</u>

מ ח ל י ט י ם:

לאשר את החלטת הדירקטוריון של אגרידב, חברה לפיתוח חקלאי (ארצות חוץ) בע"מ (להלן - "אגרידב") מיום 15.6.1989 בדבר השתתפות אגרידב בחברת "אגרומיר" בבריתהמועצות וזאת בתנאים המפורטים כדלקמן:

א. אופי החברה:

"אגרומיר" תרשם כחברה או כישות משפטית הולמת אחרת בהתאם לחוקי ברה"מ (להלן - "אגרומיר").

ב. מטרות החברה:
---

1. מחקר, ייזום, ניהול וביצוע של פרוייקטים חקלאיים ופרוייקטים אגרו-תעשייתיים משלימים בברה"מ.

2. "אגרומיר" תהווה גוף שבאמצעותו יוכלו לפעול מוסדות נוספים ולבצע עיסקות מגוונות. כל השקעה או התחייבות להשקעה נוספת של אגרידב באגרומיר לרבות בדרך של השקעת הון עצמי, מתן הלוואות או ערבויות תיעשה רק לאחר קבלת אישורו של מנכ"ל משרד האוצר.

אגרידב תקבל אישור מוקדם של מנכ"ל משרד החוץ על כל פעילות עתידה של "אגרומיר" מחוץ לגבולות ברה"מ, או פעילות אחרת החורגת ממטרות החברה כמפורט בסעיף ב' 1.

ג. מבנה ההון:

הון החברה יהיה סכום ברובלים, שווה ערך ל-80,000 דולר ארה"ב, על פי השער הרשמי של הרובל לדולר בברה"מ, מחולק למניות רגילות, בנות 1 רובל המניה. 70% מהון המניות ושאר הזכויות יוחזקו על ידי האקדמיה למדעים של ברה"מ (להלן - האקדמיה) ויתרתם בידי אגרידב.

ד. הון מונפק:

האקדמיה ואגרידב ירכשו כל אחת את מניותיהן על פי יחס זכויותיהן ב"אגרומיר" כאמור בסעיף ג' לעיל, וזאת תוך 12 חדשים. אגרידב תרכוש 2/3 מזכויותיה האמורות ב"אגרומיר" במזומן והיתרה על ידי העמדת שירותים מקצועיים שונים לרשות "אגרומיר".

ה. זכויות המניות וסוגיהן:

כל המניות של "אגרומיר" תהיינה מסוג אחד ובעלות זכויות שוות לכל דבר.

ו. דירקטוריון החברה:

המספר הכולל של דירקטורים ב"אגרומיר" יהיה 5, מתוכם שני נציגים של אגרידב. הניהול השוטף של "אגרומיר" יהיה על ידי מנכ"ל שייקבע על ידי האקדמיה וימונה על ידי מועצת המנהלים של "אגרומיר", אשר תפקח על פעילותו.

ז. מימון הפעולות:

המימון יבוא מתמורת ערכם הנקוב של הון המניות המונפק כאמור לעיל.

ח. רווחים:

"אגרומיר" מוקמת בכוונה לשאת רווחים. רווחי "אגרומיר" יוחזקו בקרן נפרדת על שם "אגרומיר" וישמשו למימון הרחבת פעולותיה של "אגרומיר" בברה"מ. האקדמיה תעשה כל שביכולתה לאפשר לאגרידב להמיר לדולרים של ארה"ב רובלים, שייצטברו כרווחי אגרידב, ולהוציאם מברה"מ, או לחילופין להשתמש בהם למימון רכישת סחורות על ידי אגרידב מחוץ לברה"מ בעיסקות חליפין (ברטר).

הרווחים יחולקו בין האקדמיה לבין אגרידב על פי חלקם היחסי במניות ובזכויות ב"אגרומיר".

ט. הקמת חברות בנות:

אגרידב, נציגיה בדירקטוריון ובאסיפה הכללית של החברה המשותפת המוקמת לפי החלטה זו, או חברות בנות שתוקמנה - לחברה זו בעתיד, יתנגדו להקמת חברות בנות שמטרותיהן חורגות מהאמור במטרות החברה המוקמת לפי החלטה זו. בתקנות החברה ירשם כי לאגרידב יהיה מיעוט חוסם בכל הנוגע לשנוי מטרות החברה.

י. פעילות שוטפת:

"אגרומיר" תפעל באמצעות מומחים שיועמדו לרשותה על ידי אגרידב מתוך מאגר המומחים הישראלים של אגרידב.

יא. השר האחראי:

השר האחראי על ענייני "אגרומיר" יהיה שר החקלאות.

1030(כל/83). <u>היטל על יבוא שמנים</u>

מ ח ל י ט י ם :

1. לקבוע את שיעור ההיטל על כל שמני היבוא כמפורט להלן:

מועד	שמן ליפתית	שמן סויה	שמנים אחרים
מעתה ועד 31.12.90	32	30	23
1.1.91	28	26	20
1.1.92	23	22	17
1.1.93	20	18	14
1.1.94	16	15	11
1.1.95	13	13	9

ש מ ו ר

הערה: כל המספרים כוללים 3% בגין אחזקת מלאי חרום.

2. לאשר שהחלטה זו מהווה חלק אינטגרלי ממסמך מדיניות משרדי האוצר, התמ"ס והחקלאות בנושא השמן והכוספא מיום 25.10.87.

3. לבקש מועדת הכספים של הכנסת לאפשר הסדר זה על ידי אישור היטלי היבוא כאמור לעיל.

מזכירות הממשלה

ירושלים, ו' בכסלו התש"ן
3 בדצמבר 1989

ש מ ו ר

אל : ראש הממשלה ושר העבודה והרווחה

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. חק/456 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מישיבתה ביום ד', כ"ב בחשון התש"ן (20.11.89):

חק /456 . <u>הצעת-חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון), התש"ן-1989 של מספר חברי כנסת (מס. שפ"ט) - ערר</u>

מ ח ל י ט י ם:-

א. בהמשך להחלטה מס. חק/443 (סעיף ה') של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ב בחשון התש"ן (10.11.89) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון), התש"ן-1989 של מספר חברי כנסת (מס. שפ"ט);

ב. ההחלטה הנ"ל, היא על דעת הממשלה מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

ב ב ר כ ה,

א. לישנסקי

העתק: שר האנרגיה והתשתית
השר לאיכות הסביבה
השר ר. אדרי
מזכיר הכנסת

מזכירות הממשלה

ירושלים, ו' בכסלו התש"ן
3 בדצמבר 1989

ש מ ו ר

אל : ראש הממשלה ושר העבודה והרווחה

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבך את החלטה מס. חק/457 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מישיבתה ביום ד', כ"ב בחשון התש"ן (20.11.89):

חק /457 . <u>הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - ביטוח אבטלה של עובד עצמאי), התש"ן-1989 של ח"כ א. פורז (מס. שצ"ה) - ערר</u>

מ ח ל י ט י ם:-

א. בהמשך להחלטה מס. חק/450 (סעיף ב') של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ז בחשון התש"ן (15.11.89), ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה להתנגד להצעת חוק ביטוח לאומי (תיקון - ביטוח אבטלה של עובד עצמאי), התש"ן-1989 של ח"כ א. פורז (מס. שצ"ה);

ב. ההחלטה הנ"ל, היא על דעת הממשלה מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

ב ר כ ה,

א. ליבנסקי

העתק: שר המשפטים
השר לאיכות הסביבה
השר ר. אדרי
מזכיר הכנסת

מזכירות הממשלה

ירושלים, ה' בכסלו התש"ן
3 בדצמבר 1989

ש מ ו ר

אל : ראש הממשלה ושר העבודה והרווחה

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבך את החלטה מס. חק/451 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מישיבתה ביום ד', כ"ב בחשון התש"ן (20.11.89):

חק /451 . <u>הצעת-חוק הסכמים קיבוציים (תיקון), התש"ן-1989 של ח"כ י. קיסר (מס. שפ"ב) - המשך הדיון</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/446 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ד בחשון התש"ן (12.11.89) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת-חוק הסכמים קיבוציים (תיקון), התש"ן-1989 של ח"כ י. קיסר (מס. שפ"ב).

ב ב ר כ ה,

א. לישנסקי

העתק: ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
שר התקשורת
השר לאיכות הסביבה
השר ר. אדרי
מזכיר הכנסת

מזכירות הממשלה

ירושלים, ו' בכסלו התש"ן
3 בדצמבר 1989

ש מ ו ר

אל : ראש הממשלה ושר העבודה והרווחה

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבך את החלטה מס. חק/466 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מישיבתה ביום ד', כ"ט בחשון התש"ן(27.11.89):

חק /466 . <u>הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - דמי אבטלה), התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת מ. קליינר, י. לוי וא. לין (מס. שנ"ח) - ערר - המשך הדיון</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטות ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מס. חק/397 (סעיף ע"ז) מיום כ"ה באלול התשמ"ט (25.9.89) ומס. חק/452 מיום כ"ב בחשון התש"ן (20.11.89) שענינן הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - דמי אבטלה), התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת א. לין, י. לוי ומ. קליינר (מס. שנ"ח):-

א. ועדת השרים רושמת לפניה את הודעתו של המוסד לביטוח לאומי, כי:-

(1) נציגי המוסד קיימו דיון עם חברי הכנסת המציעים והגיעו להסכמה בנוגע לשינויים בהצעת החוק הנ"ל;

(2) המוסד לביטוח לאומי הכין נוסח לתיקון החוק, המשקף את ההסכמה כאמור, והעבירו לאישור חברי הכנסת הנוגעים בדבר;

(3) בהמשך לנ"ל - הוסכם כי הצעת החוק לא תובא לדיון בכנסת כל עוד לא הסתיים הדיון בנושא בועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק;

ב. (1) בהתאם לנ"ל - לדחות את המשך הדיון לשם קביעת עמדה לגבי הצעת החוק, למשך הזמן הדרוש לסיום הטיפול בהצעה על-ידי המוסד לביטוח לאומי; ואם במשך זמן זה תועלה ההצעה לדיון בכנסת, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת החוק הנ"ל;

(2) ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

ב ר כ ה,

א. לישנסקי

העתק: שר האנרגיה והתשתית
השר לאיכות הסביבה
השר ר. אדרי
מזכיר הכנסת

מזכירות הממשלה

ירושלים, ה' בכסלו התש"ן
4 בדצמבר 1989

ש מ ו ר

אל : ראש הממשלה ושר העבודה והרווחה

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבך את החלטה מס. חק/452 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מישיבתה ביום ד', כ"ב בחשון התש"ן (20.11.89):

חק /452 . <u>הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - דמי אבטלה), התשמ"ט-1989 של ח"כ א. לין, י. לוי ומ. קליינר (מס. שנ"ח) - ערר - המשך הדיון</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטות ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מס. חק/397 (סעיף ע"ז) מיום כ"ה באלול התשמ"ט (25.9.89) ומס. חק/418 מיום כ"ד בתשרי התש"ן (23.10.89) שעניינן הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון - דמי אבטלה), התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת א. לין, י. לוי ומ. קליינר (מס. שנ"ח):-

א. לדחות את המשך הדיון בהצעת החוק הנ"ל, לשבוע הבא;

ב. (1) משרד העבודה והרווחה יפנה אל חברי הכנסת המציעים בבקשה שלא יעלו את הצעת החוק לדיון בכנסת, עד אשר ועדת השרים תסיים את דיוניה ותקבע את עמדת הממשלה בנושא;

(2) בהמשך לנ"ל - אם ידחו החכי"ם המציעים את הבקשה כאמור, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת החוק;

ג. ההחלטה הנ"ל, היא על דעת הממשלה מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

א. דרשנסקי

העתק: שר האנרגיה והתשתית
השר לאיכות הסביבה
השר ר. אדרי
מזכיר הכנסת

מזכירות הממשלה

ירושלים, ו' בכסלו התש"ן
3 בדצמבר 1989

ש מ ו ר

אל : ראש הממשלה ושר העבודה והרווחה
ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. חק/453 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מישיבתה ביום ד', כ"ב בחשון התש"ן (20.11.89):

חק /453 . <u>הצעת-חוק עידוד פריון העבודה במשק, התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת ד. מגן וש. עמור (מס. שס"ה) - ערר - המשך הדיון</u>

מ ח ל י ט י ם:-

א. בהמשך להחלטות ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מס. חק/397 (סעיף פ"א) מיום כ"ה באלול התשמ"ט (25.9.89), מס. חק/423 מיום כ"ד בתשרי התש"ן (23.10.89) ומס. חק/434 מיום ל' בתשרי התש"ן (29.10.89) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק עידוד פריון העבודה במשק, התשמ"ט-1989 של חברי הכנסת ד. מגן וש. עמור (מס. שס"ה);

ב. ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

ב ב ר כ ה,

א. ברנסקי

העתק: שר האנרגיה והתשתית
השר לאיכות הסביבה
השר ר. אדרי
מזכיר הכנסת

מזכירות הממשלה

ירושלים, ו' בכסלו התש"ן
3 בדצמבר 1989

ש מ ו ר

אל : ראש הממשלה
שר המשפטים

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. חק/460 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מישיבתה ביום ד', כ"ב בחשון התש"ן (20.11.89):

חק /460 . <u>הצעת-חוק יסוד: השפיטה (תיקון - סייג לסמכות בית המשפט העליון), התש"ן-1989 של חברת הכנסת ג. כהן (מס. שצ"א) - ערר</u>

מ ח ל י ט י ם:-

א. בהמשך להחלטה מס. חק/443 (סעיף ז') של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"א בחשון התש"ן (19.11.89) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק יסוד: השפיטה (תיקון - סייג לסמכות בית המשפט העליון), התש"ן-1989 של חברת הכנסת ג. כהן (מס. שצ"א);

ב. ההחלטה הנ"ל, היא על דעת הממשלה מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

ב ב ר כ ה,

א. ליבנסקי

העתק: שר האנרגיה והתשתית
שר המשטרה
השר לאיכות הסביבה
השר ר. אדרי
מזכיר הכנסת

מזכירות הממשלה

ירושלים, ה' בחשון התש"ן
3 בנובמבר 1989

ש מ ו ר

אל : ראש הממשלה
שר המשפטים

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. חק/431 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מישיבתה ביום ג', ל' בתשרי התש"ן(29.10.89):

חק /431 . <u>הצעת-חוק יהודה והשומרון וחבל עזה, התשמ"ט-1989 של חברת הכנסת ג. כהן (מס. י"ז)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת-חוק יהודה והשומרון וחבל עזה, התשמ"ט-1989 של חברת הכנסת ג. כהן (מס. י"ז).

ב ב ר כ ה,

א. לישנסקי

העתק: שר האנרגיה והתשתית
שר המשטרה
שר התקשורת
השר לאיכות הסביבה
השר ר. אדרי
מזכיר הכנסת

מזכירות הממשלה

ירושלים, א' בכסלו התש"ן
29 בנובמבר 1989

(תמ"א)

בתשובתכם אנא ציינו מספר הצעת חוק

אל : סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות

מאת: ממלא-מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: הצעת חוק רשות השידור (הוראת שעה - התליית אגרות), התש"ן-1989

בהתאם לסעיף 53(א) בתקנון לעבודת הממשלה, הנני מתכבד להביא לתשומת לבכם הצעת חוק רשות השידור (הוראת שעה - התליית אגרות), התש"ן-1989 אשר הוגשה על-ידי חברי הכנסת ד. מגן וד. כהן.

הצעת החוק הוגשה ליושב-ראש הכנסת ביום כ"ב בחשון התש"ן - 20 בנובמבר 1989 .

על-פי סעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה אבקשך להודיעני, תוך שבועיים, עמדתך לגבי הצעת חוק זו.

ב ב ר כ ה,

מ י כ א ל נ י ר

העתק: ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
חברי הממשלה
היועץ המשפטי לממשלה
הממונה על התקציבים
היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה

* הערה: מכתב זה בא להחליף מכתב קודם אליו צורפה הצעת החוק, זאת בשל הטעות בתאריך המכתב. (התאריך במכתב המבוטל היה כ"ז בטבת התשמ"ט - 4.1.89.)

מזכירות הממשלה

ירושלים, א' בכסלו התש"ן
29 בנובמבר 1989

(תל"ה)

בתשובתכם אנא ציינו מספר הצעת חוק

אל : ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר

מאת: ממלא-מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: הצעת חוק הסדרים לשעת חירום במשק המדינה (תיקון - תשלום בעד ילד ראשון), התש"ן-1989

בהתאם לסעיף 53(א) בתקנון לעבודת הממשלה, הנני מתכבד להביא לתשומת לבכם הצעת חוק הסדרים לשעת חירום במשק המדינה (תיקון - תשלום בעד ילד ראשון), התש"ן-1989 אשר הוגשה על-ידי חבר הכנסת א. דיין.

הצעת החוק הוגשה ליושב-ראש הכנסת ביום כ"ב בחשון התש"ן - 20 בנובמבר 1989 .

על-פי סעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה אבקשך להודיעני, תוך שבועיים, עמדתך לגבי הצעת חוק זו.

ב ב ר כ ה,

מ י כ א ל נ י ר

העתק: ראש הממשלה ושר העבודה והרווחה
חברי הממשלה
היועץ המשפטי לממשלה
הממונה על התקציבים
היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה

* הערה: מכתב זה בא להחליף מכתב קודם אליו צורפה הצעת החוק, זאת בשל הטעות בתאריך המכתב. (התאריך במכתב המבוטל היה כ,ז בטבת התשמ"ט -4.1.89).

מזכירות הממשלה

ירושלים, א' בכסלו התש"ן
29 בנובמבר 1989

(תל"ו)

בתשובתכם אנא ציינו מספר הצעת חוק

אל : שר המשפטים

מאת: ממלא-מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: הצעת חוק העונשין (תיקון - הפסקת דיון), התש"ן-1989

בהתאם לסעיף 53(א) בתקנון לעבודת הממשלה, הנני מתכבד להביא לתשומת לבכם הצעת חוק העונשין (תיקון - הפסקת דיון), התש"ן-1989 אשר הוגשה על-ידי חבר הכנסת א. פורז א. לין.

הצעת החוק הוגשה ליושב-ראש הכנסת ביום כ"ב בחשון התש"ן - 20 בנובמבר 1989 .

על-פי סעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה אבקשך להודיעני, תוך שבועיים, עמדתך לגבי הצעת חוק זו.

ב ב ר כ ה,

מ י כ א ל נ י ר

העתק: ראש הממשלה ושר העבודה והרווחה
שר הבריאות
חברי הממשלה
היועץ המשפטי לממשלה
הממונה על התקציבים
היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה

* הערה: מכתב זה בא להחליף מכתב קודם אליו צורפה הצעת החוק, זאת בשל הטעות בתאריך המכתב. (התאריך במכתב המבוטל היה כ"ז בטבת התשמ"ט - 4.1.89).

מזכירות הממשלה

ירושלים, א' בכסלו התש"ן
29 בנובמבר 1989

(תל"ח)

בתשובתכם אנא ציינו מספר הצעת חוק

אל : שר המשפטים
שר המשטרה

מאת: ממלא-מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: הצעת חוק העונשין (תיקון מס.), התש"ן-1989

בהתאם לסעיף 53(א) בתקנון לעבודת הממשלה, הנני מתכבד להביא לתשומת לבכם הצעת חוק העונשין (תיקון מס.), התש"ן-1989 אשר הוגשה על-ידי חבר הכנסת ר. ריבלין.

הצעת החוק הוגשה ליושב-ראש הכנסת ביום כ"ב בחשון התש"ן - 20 בנובמבר 1989 .

על-פי סעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה אבקשך להודיעני, תוך שבועיים, עמדתך לגבי הצעת חוק זו.

ב ב ר כ ה,

מ י כ א ל נ י ר

העתק: חברי הממשלה
היועץ המשפטי לממשלה
הממונה על התקציבים
היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה

* הערה: מכתב זה בא להחליף מכתב קודם אליו צורפה הצעת החוק, זאת בשל הטעות בתאריך המכתב. (התאריך במכתב המבוטל היה כ"ז בטבת התשמ"ט - 4.1.89).

מזכירות הממשלה

ירושלים, א' בכסלו התש"ן
29 בנובמבר 1989

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: <u>הבהרה בענין ההסכם עם "אגד"</u>

מצורף בזה תצלום ממכתבו של הממונה על התקציבים במשרד האוצר ובו הבהרה בנושא ההסכם שהושג עם "אגד".

לידיעתכם.

ב ב ר כ ה

אליקים רובינשטיין

העתק: הממונה על התקציבים, משרד האוצר

מדינת ישראל

האוצר, אגף התקציבים

הממונה על התקציבים

ירושלים, 28 נובמבר, 1989
דב100

אל: מזכיר הממשלה

הנדון: <u>הבהרה</u>

בעת הדיון בממשלה ב-26.11.89 על התקציב הנוסף עת הסברתי את נושא הסובסידיה לתחבורה הציבורית נשאלתי על ההסכם שהושג עם אגד. לשאלת אחד השרים האם התחייבות אגד למכור נכסים מתייחסת גם לנכסי ניצב"א (שהיא <u>איננה</u> חברת בת של אגד, אלא חברת בת של חברי אגד), השבתי בחיוב.

בבדיקה נוספת של ההסכם התברר לי כי ההתחייבות למכור נכסים מתייחסת רק לנכסי קואופרטיב אגד ואיננה מתייחסת לנכסי ניצב"א.

אבקשך להביא זאת לידיעת השרים.

ב ב ר כ ה,

דוד בועז

מזכירות הממשלה

ירושלים, א' בכסלו התש"ן
29 בנובמבר 1989

אל: חברי הממשלה

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנידון: <u>נושאים לסדר היום של ועדת השרים לענייני כלכלה</u>

מצורפים בזה נושאים לסדר היום של ועדת השרים לענייני כלכלה לפי הפרוט כדלקמן:

1. ביטול פטורים והנחות ממיסים בשדות התעופה אילת ועובדה
(נספח 116כל)

2. שינוי בהוראות נזילות על אשראי לשנה ועל פקדונות צמודים לטווח ארוך - הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים), התש"ן-1989
(נספח 117כל)

3. שינוי בהוראות הנזילות המתייחסים לפקדונות צמודים לטווח ארוך - הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים) (תיקון מס' 21), התש"ן-1989
(נספח 118כל)

הנושאים הנ"ל ישולבו בסדר יומה של ועדת השרים.

ב ב ר כ ה

מ י כ א ל נ י ר

ביטול פטורים והנחות ממיסים בשדות התעופה אילת ועובדה

הצעה להחלטה

מחליטים

א. לאשר עקרונית את ביטול הפטורים וההנחות ממיסים לגבי טיסות בינלאומית לשדות התעופה אילת ועובדה.

ב. תוגש הצעת חוק לביטול סעיף 13 לחוק אזור סחר חופשי באילת (פטורים והנחות ממיסים) התשמ"ה 1985.

דברי הסבר

1. סעיף 13 לחוק אזור סחר חופשי באילת, פטורים והנחות ממיסים, התשמ"ה 1985 קובע:

א. הובלת נוסעים בטיסה בינלאומית מאזור אילת ואליו ויציאת נוסעים לחוץ לארץ בטיסה בינלאומית מאזור אילת יהיו פטורות מאגרות אלה: אגרת פיקוח אוירי, אגרות נחיתה והמראה של מטוסים, אגרות סבלות ושירותי נוסע שמשלם בעל כלי הטיס, ואגרת נוסע שחייב בה הממריא לחוץ לארץ משדה תעופה שבאזור אילת.

ב. הוראות סעיף קטן (א) יחולו גם על ט סה בינלאומית משדה התעופה עובדה ואליו.

2. א. הפטור, מאגרות בינלאומיות למטוסים ונוסעים המשתמשים שדות התעופה אילת ועובדה הביא לכך שבשנת התקציב 1988/89 נוצר גרעון בתפעול שדות התעופה האמורים של כשישה מליון שקלים חדשים, וזאת למרות פעילות פנים ארצית ענפה בשדות התעופה האמורים.

ב. בשנת התקציב האמורה, פעילות טיסות השכר הבינלאומית מייצגת כ-162 אלף נוסעים נכנסים ויוצאים, וכ-1,350 תנועות של מטוסים, הפסד ההכנסה הנובע מאי גביה בגין פעילות זו הינו 2 מליון ש"ח, שליש מהגרעון השנתי.

ג. יודגש כי מרבית הפעילות הבינלאומית הינה של חברות תעופה זרות, ובכך נגרם הפסד תקבולים של מטבע חוץ בהיקף של 1 מליון דולר.

3. רוב הטיסות לשדות התעופה אילת ועובדה הן טיסות שכר אשר הפטור לגביהן מהאגרות האמורות אינו משמעותי בהתייחס לגובה מחיר הטיסה לאילת וממנה. רוב הטיסות האמורות נמכרות בעסקת חבילה הכוללת בנוסף לכרטיס הטיסה שרות מלון, ארוחות, הסעות, סיורים וכו'. מרכיב האגרות לשירותים הניתנים במחיר הכולל של החבילה הינו שולי ונמוך.

4. על אף ביטול הפטור הרי שהאגרות המוצעות לתשלום על ידי החברות באילת יהיו בגובה 60% מהאגרות הבינ"ל בנתב"ג ואגרת הנוסע היוצא תהיה מחצית מזו של נוסע יוצא בנתב"ג.

5. מאחר ועל פי חוק, חייבת רשות שדות התעופה לאזן את הוצאותיה והכנסותיה, הרי שאי גביית אגרות בשדות באילת, מחייבת גביית אגרות גבוהות יותר מטיסות בינ"ל לנתב"ג, דבר היוצר לחץ כלכלי על חברות התעופה בכלל ועל חברות אל על וארקיע בפרט ופוגע בכושר התחרות של חברות אלה, ובכושר התחרות של נתב"ג לעומת שדות ביעדי נופש אחרים.

מוגש על ידי ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר

א' בכסליו התש"ן
29 בנובמבר 1989

שינוי הוראות הנזילות המתייחסים לפקדונות צמודים לטווח ארוך
הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים) (תיקון מס' 21), התש"ן - 1989

הצעה להחלטה

מחליטים:

בהתאם לסעיף 49 לחוק בנק ישראל התשי"ד - 1954, לאשר את הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים) (תיקון מס' 21), התש"ן - 1989 - המצורפות בזה.

דברי הסבר:

מוצע להטיל על פקדונות צמודים לטווח ארוך המופקדים בתאגידים בנקאיים חובת נזילות לא-צמודה של 5 אחוזים, במבנה הקיים לגבי פקדון לא-צמוד לשנה ומעלה.
השינוי יכנס לתוקפו לאחר תקופת מעבר שאורכה לא יעלה על שנה. במשך תקופה זו יועלה בהדרגה, במועדים ובשיעורים שיקבע הנגיד, שיעור חובת הנזילות הלא-צמודה על הפקדונות הצמודים לטווח ארוך מ-0 ל-5 אחוזים. במקביל יופחת במהלך תקופת המעבר, מ-15 עד ל-0, השיעור המינימלי של מלוות המדינה הצמודים למדד המחירים והנסחרים בבורסה המוחזקים כיום כנגד פקדונות אלו. במשך תקופת המעבר לא יעלה שיעור מלוות המדינה ונזילות החובה המוחזקים כנגד הפקדונות הצמודים לטווח ארוך על 15 אחוזים מסכום הפקדונות ולא יפחת מ-5 אחוזים ממנו.

השינוי המוצע ישחרר, בתום התהליך, כ-825 מיליון שקלים המושקעים באגרות חוב צמודות, ויגדיל את חובת הנזילות הלא-צמודה בכ-200 מיליון שקלים, על פי יתרת הפקדונות בסוף ספטמבר 1989.

צעד זה נעשה במסגרת הרפורמה בשוקי הכספים וההון שבין יעדיה הקטנת מעורבות הממשלה בשווקים אלו, הרחבת היצע המקורות העומדים לרשות המגזר הפרטי והגדלת חלקו הלא-צמוד של החוב הפנימי.

מוגש על ידי ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר

א' בכסליו התש"ן
29 בנובמבר 1989

נספח 118כל

1-908-21

הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים)(תיקון מס' 21), התש"ן - 1989

בתוקף סמכותי לפי סעיף 49 לחוק בנק ישראל, התשי"ד - 1954, לאחר התייעצות בועדה ובאישור הכנסת, אני מורה לאמור:

תיקון סעיף 6

1. בסעיף 6 להוראות בנק ישראל (נכסים נזילים), התשל"א - 1971 (להלן - ההוראות), אחרי פיסקה (ב6) יבוא:

"(ג6) פקדון צמוד לטווח ארוך 5.0"

ביטול סעיף 9ג

2. סעיף 9ג - בטל.

הוראת מעבר

3. (א) על אף האמור בסעיף 6(ג6) להוראות, חובת הנזילות על פקדונות צמודים לטווח ארוך ויכנס לתוקפה בהדרגה במועדים ובשיעורים שיקבע הנגיד, ובלבד שתקופת המעבר האמורה לא תעלה על שנה.

(ב) הנגיד רשאי להורות למפקחים הבנקאיים כי עד תום שנה מיום תחילתן של הוראות אלה, יחזיק המפקח בנקאי, כנגד הפקדונות הצמודים לטווח ארוך, בנוסף לחובת הנזילות על פי סעיף 6(ג6), מילווה ממינה הצמודים, בטולואם או בוגלקט, למדד מחירים והנסחרים בבורסה לניירות ערך בתל-אביב, בשיעור

שייקבע, ובלבד שהשיעור הכולל של העמילות ושל
נזילות החובה האחרת שיהיה על התאגיד בנקאי
להחזיק במועד מסויים לפי סעיף 6(ג)6 וסעיף
קטן זה, לא יעלה על חמישה עשר אחוזים ולא
יפחת מחמישה אחוזים מסכום הפקדונות האמורים.

תחילה 4. תחילתן של הוראות אלה ביום .....

מיכאל ברונו
נגיד בנק ישראל

שנוי בהוראות נזילות על אשראי צמוד לשנה ועל פקדונות צמודים לטוח ארוך
הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים) התש"ן - 1989

הצעה להחלטה

מחליטים

בהתאם לסעיף 49 לחוק בנק ישראל התשי"ד - 1954, לאשר את הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים) (תיקון מס' 20), התש"ן - 1989 - המצורפות בזה.

דברי הסבר:

1. מוצע לשנות את הוראות הנזילות כך שהבנקים יוגבלו במתן אשראי צמוד מדד לתקופה מזערית של שנה בממוצע. וזאת על ידי הטלת חובת נזילות בשעור של 100% (ללא ריבית) על אשראי צמוד מדד לתקופה ממוצעת קצרה משנה.

התיקון מוצע מאחר שחוק הריבית, המונע מתן אשראי צמוד מדד לתקופות קצרות משנה, אינו מגדיר את משמעות המונח "שנה" לצורך הענין. הפרשנות המקובלת -בהעדר הגדרה בחוק - היא, שסלוק סופי של ההלוואה חייב להתבצע אחרי תום שנה, בעוד החזרים חלקיים על חשבון החוב יכולים להשתלם גם בתוך השנה הראשונה. פרשנות זו של החוק מאפשרת למעשה מתן הלוואות צמודות מדד לתקופות פרעון ממוצעות קצרות משנה.

2. מוצע להכניס שינוי בהוראות הנזילות לפיו פקדון צמוד לטווח ארוך במוסד בנקאי, הנובע מכספי אמיסיות של חברות מנפיקות, ניתן יהיה לשעבדו לטובת רוכשי איגרות החוב. זאת, על ידי מתן הרשאה לנגיד לאשר שעבוד כנ"ל.

אפשרות שעבוד זו לא הייתה נדרשת לפני סוף אוגוסט 1989, מאחר שעד אז, פקדונות של חברות מנפיקות היו מאושרים כפקדונות למתן הלוואות, אותם ניתן לשעבד לטובת קוני האגרות. בסוף אוגוסט 1989 נקבעו קריטריונים חדשים לאישור פקדונות במטבע ישראלי כפקדונות למתן הלוואות. בהוראות החדשות, פקדונות של חברות הנובעות מכספי הנפקות, המופקדים למתן הלוואות על אחריות הבנק, אינם מאושרים כפקדונות למתן הלוואות ויש לראותם כפקדונות צמודים לטווח ארוך. עם זאת, פקדונות צמודים לטווח ארוך לא ניתן לשעבד על פי הוראות הנזילות הקיימות, שעה שניתן לשעבד כל פקדון אחר.

מוגש על ידי ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר

א' בכסליו התש"ן
29 בנובמבר 1989

נספח 117כל

הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים)
(תיקון מס' 20), התש"ן - 1989

בתוקף סמכותי לפי סעיף 49 לחוק בנק ישראל, התשי"ד - 1954[1], לאחר התייעצות עם הועדה ובאישור הממשלה, אני מורה לאמור:

תיקון סעיף 9ב

1. בסעיף 9ב להוראות בנק ישראל (נכסים נזילים), התשל"א-1971[2] (להלן ההוראות), אחרי סעיף קטן (ב') יבוא:

"(ג) על אף האמור בסעיף קטן (ב'), על אשראי רגיל לציבור שהוא צמוד, כולו או חלקו, למדד המחירים לצרכן, למדד אחר או למחירו של כל דבר, למעט הצמדה לשער החליפין של המטבע הישראלי, שניתן לתקופה ממוצעת של פחות משנה אחת, יהא הנגיד הבנקאי חייב להחזיק נכסים נזילים בסכום השווה ל-100% מסכום האשראי."

תיקון סעיף 21ג

2. בסעיף 21ג להוראות, אחרי סעיף קטן (ג') יבוא:

"(ד) הנגיד או מי שהוא הסמיך לכך, רשאי לאשר שעבוד פקדון צמוד לטובת ארוך למי שהנפיק אגרות חוב והפקיד את תמורת ההנפקה בפקדון כאמור."

תחילה

3. הוראות סעיף 1 יחולו לגבי אשראי שניתן לאחר יום תחילתן של הוראות אלה.

מיכאל ברונו
נגיד בנק ישראל

---

1. ס"ח התשי"ד, עמ' 192
2. ק"ת התשל"א, עמ' 690, התשמ"ט 1335

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

ישיבת ועדת השרים המשותפת לועדת השרים לעניני כלכלה
וועדת השרים לענין ויסות מניות הבנקים

יום א', כ"ח בחשון התש"ן - 26.11.89
(בשעה 13:30 במזכירות הממשלה)

נכחו חברי ועדת השרים : ש. פרס -יו"ר, ר. אדרי, י. צור (ממלא מקום השר מ. גור), א. דרעי, ע. ויצמן, א. כץ-עוז, ד. מרידור, מ. נסים, ג. פת, מ. שחל

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט, ח. בר לב (בחו"ל), מ. גור (בחו"ל), ז. המר, ג. יעקבי, ד. לוי, י. מודעי, מ. קצב, א. שאקי (בחו"ל), א. שרון

כן נכחו : י. ביילין - סגן שר האוצר
מ. ברונו - נגיד בנק ישראל
ע. אמוראי - חברת מ. י. נכסים
ג. ארבל - משרד האוצר
ט. בלובשטיין - לשכת השר מ. נסים
ד. בר חיים - משרד האוצר
ד. גל - משרד האוצר
ד. דרך - מנהל כללי, משרד התעשיה והמסחר
ת. הקר - משרד האוצר
ר. הרמן - משרד האוצר
י. חייט - משרד האוצר
א. יונס - החשב הכללי, משרד האוצר
א. יוסף - משרד האוצר
ח. פישר - רשות החברות הממשלתיות
מ. קוק - משרד הכלכלה והתכנון
א. רוב - משרד הכלכלה והתכנון

מ. ניר - ממלא מקום מזכיר הממשלה

סדר היום :

כלמ/3. טיוטת חוק השוואת זכויות הצבעה (תאגידים בנקאיים), התש"ן-1989

בפרוטוקול זה 19 דפים.

ש מ ו ר

כלמ/3. <u>טיוטת חוק השוואת זכויות הצבעה (תאגידים בנקאיים), התש"ן-1989</u>

ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר פותח.

בדיון משתתפים השרים: ג. פת, א. כץ-עוז, ר. אדרי, א. דרעי, מ. שחל, מ. נסים, ד. מרידור, סגן השר י. ביילין, פרופ' מ. ברונו ומר ע. אמוראי.

מ ח ל י ט י ם:

1. לאשר עקרונית טיוטת חוק השוואת זכויות הצבעה (תאגידים בנקאיים), התש"ן-1989, המצורפת בזה.

2. להעביר את טיוטת החוק לוועדת השרים לעניני חקיקה על מנת שתדון בהצעות שהשמיעו השרים ותכין את נוסח החוק המוצע.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

טיוטת חוק

שם החוק המוצע

חוק השוואת זכויות הצבעה (תאגידים בנקאיים), התש"ן-1989.

עיקרי הוראות החוק המוצע

1. יבוטלו זכויות ההצבעה המיוחדות בחברות שחל עליהן הסדר המניות הבנקאיות מ-1983 (להלן - החברות), וזכויות ההצבעה המוקנות למניותיהן יושוו. השוואת זכויות ההצבעה תיכנס לתקפה ביום פרסומו של החוק ברשומות.

2. בהצבעות לבחירת דירקטורים בחברות תונהג שיטת ההצבעה המצטברת המאפשרת ייצוג בדירקטוריון גם לקבוצות מיעוט של בעלי מניות.

3. המניות שנרכשו במימון הממשלה על ידי חברות הבטוחות על פי הסדר המניות הבנקאיות, יעברו לבעלות המדינה ביום פרסום החוק ברשומות. המניות שיירכשו מאוחר יותר יעברו לבעלות המדינה מיד עם רכישתן.

4. תוקם ועדה לבחירת דירקטורים אשר תקבע את האנשים שישמשו דירקטורים בחברות מכוח המניות שבבעלות המדינה. הועדה תורכב מנשיא בית המשפט המחוזי בירושלים ומשני אנשי משק וכלכלה שימנו שר האוצר ונגיד בנק ישראל.

5. לא ימונה לדירקטור כאמור מי שהוא שר, חבר כנסת, חבר מרכז מפלגה, עובד מדינה, עובד חברת נכסים מ.י. בע"מ וחבר רשות ניירות ערך או דירקטוריון הבורסה או עובד שלהן.

6. אם אין בחברה בעל גרעין שליטה (יותר מ-25% מן ההון) שאינו המדינה, ימשיכו הדירקטורים המכהנים ביום תחילת החוק לכהן בתפקידם עד 31 בדצמבר 1991. ואולם אם דירקטור יימנע מסירת מידע הנדרשת למכירת המניות ושהמפקח על הבנקים אישר את מסירתו, או אם יפגע בזכויות המדינה או יכביד על הליך המכירה של המדינה בדרך אחרת, תוכל הועדה לבחירת דירקטורים להעבירו מכהונתו. גם החלפת דירקטור שנפטר או התפטר תיעשה על פי החלטות הועדה.

7. לאחר שיירכש בחברה גרעין שליטה, הוא יהיה בעל רוב זכויות ההצבעה אף אם בבעלותו יהיו פחות מ-51% מן ההון. הוראה זו תחול עד ליום שבו יהיו בבעלות הממשלה פחות מ-25% מן ההון או עד מועד מוקדם יותר שיוסכם במו"מ עם רוכש גרעין השליטה.

8. אם קיים בחברה גרעין שליטה ביום תחילת החוק, תחול הוראה כאמור בעיקר 7 עד ליום שבו יהיו בבעלות הממשלה פחות מ- 25% מן ההון או עד 31 בדצמבר 1991, לפי המוקדם.

9. ב-31 בדצמבר 1991 תכונס אסיפה כללית לשם בחירת דירקטוריון בחברה שבה היה גרעין שליטה ביום תחילת החוק ובחברה שבה לא היה גרעין שליטה וגם לא נרכש גרעין שליטה עד לאותו מועד. הדירקטורים שייבחרו יכהנו עד לאסיפה הכללית השנתית הבאה או עד למכירת גרעין שליטה.

10. בתקופה שבה אין בחברה גרעין שליטה לא יציע שר האוצר באסיפה הכללית הצעה שאינה תואמת את המלצת הדירקטוריון אלא לאחר התייעצות עם המפקח על הבנקים.

11. הסמכות להחליט על מכירת מניות של תאגיד בנקאי המוחזקות בידי חברה תהיה בידי האסיפה הכללית של החברה.

12. נושא משרה בחברה לא יהיה רשאי לקיים קשר עם רוכשים פוטנציאליים של מניות אלא בהסכמת שר האוצר או נציגו או החברה המטפלת מטעמו במכירה.

13. החוקים הבאים לא יחולו על החברות: חוק החברות הממשלתיות, חוק מבקר המדינה ופרק ד' לחוק יסודות התקציב.

מטרת החוק המוצע והצורך בו

החוק המוצע נועד להקנות זכויות הצבעה שוות למניות של הבנקים שבהסדר, כדי להקטין את עלות ההסדר למדינה וליצור התאמה בין זכויות ההצבעה לבין ההשקעות בהון הבנקים, כך שיובטח פיקוח יעיל על הנהלותיהם.

השוואת הזכויות והעברת המניות לבעלות המדינה תאפשר לממשלה למכור את המניות בתנאים הטובים ביותר ובהקדם האפשרי, שהרי הממשלה מעוניינת להימנע מהחזקתן לטווח ארוך.

ההוראות בדבר הקמת ועדה לבחירת דירקטורים ובדבר הקניות זכויות נוספות לרוכשי גרעיני שליטה נועדו להרחיק את הממשלה עד כמה שניתן מן הניהול השוטף של הבנקים ולאפשר הנהלה מקצועית יציבה ואחראית.

לרקעו של החוק ולמטרותיו הכלליות וכן למטרתה של כל הוראה מהוראותיו, ראה דברי ההסבר המפורטים המצורפים בזה.

השפעת החוק המוצע על התקציב

עלותו של הסדר המניות הבנקאיות למדינה הינה כ-7 מיליארד דולר.

השוואת זכויות ההצבעה תוסיף לערכן של המניות שנרכשו על ידי חברות הבטוחות במימון הממשלה ותאפשר מכירתן בלא להמתין לתום תקופת ההסדר (אוקטובר 1993).

החוק המוצע יקטין איפוא את עלות ההסדר למדינה בשיעור ניכר ביותר.

השפעת החוק המוצע על התקן ועל ההיבט המינהלי

אין.

1. הממונה על החקיקה הפיסקאלית במשרד המשפטים סמכה ידה על טיוטה מבחינה משפטית.

2. הממונה על התקציבים סמך ידו על הטיוטה מבחינה תקציבית.

רצ"ב נוסח החוק המוצע ודברי הסבר.

מוגש בידי שר האוצר

10H.33M

חוק השוואת זכויות הצבעה (תאגידים בנקאיים), התש"ן-1989

פרק א': הגדרות ומטרות

הגדרות

1. בחוק זה -

"החברות" - החברות המנויות בטור א' בתוספת;

"חברה" - כל אחת מן החברות;

"המניות", לגבי כל אחת מן החברות - לצד שמה בטור ב' בתוספת;

"חברות הבטוחות" - חברת אי די בי בטוחות (1983) בע"מ, חברת בל"ל בטוחות (1983) בע"מ, בטוחות בה"פ בע"מ, מזרחי בטוחות (1983) בע"מ וכללי בטוחות (1983) בע"מ;

"ההסדר" - ההסכמים שנחתמו בין הממשלה לבין חברות הבטוחות ושפורסמו בילקוט הפרסומים 2971 התשמ"ד, כפי שתוקנו בהסכמים שפורסמו בילקוט הפרסומים 3007 ו-3024 התשמ"ד, 3477 התשמ"ז ו-3646 התשמ"ט, ההודעות שנתנו חברות הבטוחות ופורסמו בילקוטי הפרסומים האמורים והסכמי ההלוואות שנחתמו בין הממשלה לבין חברות הבטוחות בעקבות ההסכמים האמורים;

"חברת אחזקות" - חברה שהממשלה תקבע לענין סעיף 7;

"גרעין שליטה" - יותר מ-25% מהון המניות של חברה; שר האוצר רשאי, בהסכמת נגיד בנק ישראל ובהודעה לועדת הכספים של הכנסת, לקבוע לגבי חברה מסויימת שיעור החזקה נמוך יותר שייחשב כגרעין שליטה;

"בעל גרעין שליטה" בחברה - מי שמחזיק גרעין שליטה בעצמו או יחד עם קרובו או עם אחרים הפועלים בתיאום עמו דרך קבע; מדינת ישראל, חברת בטוחות וחברת אחזקות לא ייחשבו כבעל גרעין שליטה;

"החזקה" ו"קרוב" - כמשמעותם בחוק הבנקאות (רישוי), התשמ"א-1981 (1);

"היום הקובע" - יום פרסומו של חוק זה ברשומות;

"דירקטור מקרב הציבור" - כמשמעותו בסימן ב' לפרק ד' לפקודת החברות (נוסח חדש), התשמ"ג-1983(2);

"מסמכי היסוד" - תזכיר החברה והתקנון שלה, וכן כל החלטה מיוחדת או מסמך אחר הקובעים הוראות בענין מניות החברה וזכויות ההצבעה בה;

"המפקח על הבנקים" - כמשמעותו בפקודת הבנקאות, 1941 (3).

מטרות

2. מטרותיו העיקריות של חוק זה הן:

(1) להקנות זכויות הצבעה שוות למניות של החברות, כדי להקטין את עלות ההסדר וליצור התאמה בין זכויות ההצבעה להשקעות בהון החברות, כך שיובטח פיקוח יעיל על הנהלותיהן;

(2) לאפשר לממשלה למכור את המניות שנרכשו בידי חברות הבטוחות בהתאם להסדר בתנאים הטובים ביותר ובהקדם האפשרי, כדי להימנע מהחזקת הממשלה בהן לטווח ארוך;

(3) להטיר את דרכי בחירת הדירקטוריון בתקופת המעבר בדרך שתבטיח שמירה על יציבותם של הבנקים ועל ניהולם המקצועי והתקין.

פרק ב': השוואת זכויות הצבעה

השוואת זכויות הצבעה

3. החל מן היום הקובע זכויות הצבעה מיוחדות בחברות בטלות וזכויות ההצבעה המוקנות למניות של כל חברה מושוות, כך שבהצבעה במניין קולות יהיה לכל חבר קול אחד לכל מניה שהוא מחזיק, יהא סוגה וכינויה אשר יהא, ואם ערכן הנקוב של כל המניות אינו זהה, יהיה לכל מניה מן המניות שערכן הנקוב הנמוך ביותר קול אחד ולכל מניה מן המניות האחרות יהיה מספר קולות גדול יותר לפי היחס שבין ערכן הנקוב של מניות אלה לערכן הנקוב של המניות אשר ערכן הנקוב הוא הנמוך ביותר.

הצבעה מצטברת בבחירת דירקטורים

4. (א) כל חברי הדירקטוריון של חברה, למעט הדירקטורים מקרב הציבור, ייבחרו בכל אסיפה כללית שנתית רגילה.

(ב) בהצבעה לבחירת דירקטורים יהיה לכל חבר בחברה מספר קולות כאמור בסעיף 3 כפול מספר הדירקטורים שיש לבחור באותו מועד, והוא רשאי להצביע במלוא כמות הקולות כאמור בעד מועמד אחד או לפצל את כמות הקולות בין שניים או יותר מן המועמדים, לפי בחירתו; המועמדים שיקבלו את מספר הקולות הגדול ביותר ייבחרו לדירקטוריון.

(ג) הכלל הקבוע בסעיף קטן (א) יחול גם בהצבעות לבחירת דירקטור מקרב הציבור, ואולם הן ייערכו בנפרד וחישוב הקולות לגביהם ייעשה בנפרד.

עדיפות

5. (א) יראו את הוראות פרק זה כחלק ממסמכי היסוד של החברות והן יחולו על אף האמור במסמכי היסוד עובר ליום הקובע, כל עוד מסמכי היסוד לא ישונו כאמור בסעיף 23.

(ב) רשם החברות ירשום את הוראות פרק זה בתיקי החברות.

פרק ג': העברת המניות שנרכשו על פי ההסדר לבעלות המדינה

העברת המניות שנרכשו על-פי ההסדר לבעלות המדינה

6. על אף האמור בהסדר המניות הבנקאיות יחולו ההוראות הבאות:

(1) מניות של חברה אשר נרכשו לפני היום הקובע בידי חברת הבטוחות בהתאם להסדר, יעברו ביום הקובע לבעלות מדינת ישראל (להלן - המדינה);

(2) העברת המניות כאמור בעסקה (1) תהווה החזר מלא של קרן ההלוואה והפרשי ההצמדה והריבית עליהם שנתנה הממשלה לחברת הבטוחות לצורך קיום התחייבויותיה לרכישת אותן מניות על פי ההסדר;

(3) מניות של חברה אשר יירכשו אחרי היום הקובע בידי חברת הבטוחות בהתאם להסדר יעברו ביום רכישתן לבעלות המדינה, והעברה זו תהווה תמורה מלאה לחברת הבטוחות בעד הסכומים שהממשלה תעמיד לרשותה לצורך קיום התחייבויותיה לרכישת אותן מניות על פי ההסדר.

חברת אחזקות

7. העבירה המדינה מניות של חברה לחברת אחזקות, לא יחולו על חברת האחזקות הוראות חוקים אלה:

(1) חוק הבנקאות (רישוי), התשמ"א-1981;

(2) חוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975 (4), למעט פרק ג' שבו.

פרק ד': הועדה לבחירת דירקטורים

ועדה לבחירת דירקטורים מטעם המדינה

8. (א) תוקם ועדה לבחירת דירקטורים, שתפקידה לקבוע את האנשים אשר ישמשו דירקטורים בחברות מכוח המניות שבבעלות המדינה או חברת אחזקות (להלן - הועדה לבחירת דירקטורים).

(ב) וזה הרכב הועדה:

(1) נשיא בית משפט המחוזי בירושלים, שיכהן כיושב ראש הועדה;

(2) איש משק וכלכלה שמינה שר האוצר;

(3) איש משק וכלכלה שמינה נגיד בנק ישראל.

(ג) החלטות הועדה יתקבלו ברוב קולות חבריה.

(ד) הועדה תקבע את סדרי עבודתה ודיוניה.

בחירה בהתאם להחלטות הועדה

9. (א) באי כוח המדינה או חברת אחזקות באסיפות הכלליות של החברות יציעו ויצביעו בעד בחירתם של דירקטורים או בעד העברתם מכהונתם בהתאם להחלטות הועדה.

(ב) דירקטורים שנבחרו בהתאם להחלטות הועדה יציעו ויצביעו בעד בחירתם של דירקטורים אחרים או בעד העברתם מכהונתם בהתאם להחלטות הועדה.

סייגים

10. אלה אינם כשירים להיות דירקטור שייבחר לפי סעיפים 8 ו-9:

(1) שר, סגן שר, וחבר הכנסת;

(2) חבר בגוף מפלגתי הבוחר את מועמדי המפלגה לכנסת או לממשלה;

(3) עובד המדינה, ודירקטור או עובד של חברת אחזקות או של חברה המטפלת מטעם המדינה במכירת המניות;

(4) חבר רשות ניירות ערך או דירקטוריון הבורסה או עובד שלהן.

פרק ה': המשך כהונת דירקטורים

המשך כהונת דירקטורים

11. (א) לא היה בחברה ביום הקובע בעל גרעין שליטה, יראו את הדירקטורים המכהנים בחברה ביום הקובע כאילו נבחרו לכהן עד לאסיפה הכללית שתתקיים לראשונה לאחר שיהיה בחברה גרעין שליטה או עד יום כ"ד בטבת התשנ"ב (31 בדצמבר 1991), לפי המוקדם, על אף האמור בסעיף 4(א) ובמסמכי היסוד של החברה.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א) רשאית הועדה לבחירת דירקטורים לקבוע כי דירקטור או דירקטורים בחברה, לרבות יושב ראש הדירקטוריון, יועברו מכהונתם, אם ראתה כי הדירקטוריון או היושב ראש שלו או חבר מחבריו פועלים, במעשה או במחדל, באחת מאלה:

(1) אי מסירת מידע מלא ונכון שדרשו שר האוצר או החברה המטפלת מטעם המדינה במכירת המניות, על אף שהמפקח על הבנקים אישר מסירת מידע מאותו סוג;

(2) פגיעה של ממש בזכויות המדינה כבעלת מניות בחברה או הכבדה של ממש על מכירת המניות.

(ג) שר האוצר או החברה המטפלת מטעם המדינה במכירת המניות רשאים לפנות לועדה לבחירת דירקטורים בבקשה מנומקת כי תפעל כאמור בסעיף קטן (ב); הועדה תתן למפקח על הבנקים אפשרות להשמיע את עמדתו.

(ד) הוראות סעיף זה לא יחולו לגבי דירקטור מקרב הציבור.

(ה) אין בהוראות סעיף זה כדי לפגוע בהוראות סעיפים 8ג ו-8ד לפקודת הבנקאות, 1941.

מינוי מחליפים

12. נתפנתה משרתו של דירקטור בחברה לפני תום תקופת כהונתו כאמור בסעיף 11 מחמת פטירה, מחלה, התפטרות או מכל סיבה אחרת שאינה תום תקופת כהונתו, ייבחר מחליפו על פי החלטת הועדה לבחירת דירקטורים.

כינוס אסיפה

13. שר האוצר וכן הועדה לבחירת דירקטורים יהיו רשאים לדרוש כינוס אסיפה כללית לצורך החלפת דירקטור לפי הוראות סעיפים 11 ו-12.

פרק ו': זכויות ההצבעה כאשר קיים בעל גרעין שליטה

תחולה

14. (א) היה בחברה ביום הקובע בעל גרעין שליטה, יחולו לגביה הוראות פרק זה עד היום שבו תהיה המדינה לראשונה בעלת פחות מ-25% מהון המניות או עד יום כ"ד בטבת התשנ"ב (31 בדצמבר 1991), לפי המוקדם.

(ב) לא היה בחברה ביום הקובע בעל גרעין שליטה ורכש אדם גרעין שליטה בחברה אחרי היום הקובע, יחולו הוראות פרק זה לגביה עד היום שבו תהיה המדינה לראשונה בעלת פחות מ-25% מהון המניות, או עד מועד מוקדם יותר שייקבע בהסכם בין המדינה לבין רוכש גרעין השליטה.

ויתור על זכויות הצבעה של המדינה

15. (א) היו בבעלות בעל גרעין שליטה 50% או יותר מהון המניות של חברה, יתחלקו זכויות ההצבעה בחברה בינו לבין המדינה ולבין כל בעל מניות אחר בהתאם למספר המניות שבבעלות כל אחד מהם, כאמור בסעיף 3.

(ב) היו בבעלות בעל גרעין שליטה פחות מ-50% מהון המניות של חברה, ובבעלות המדינה או חברת האחזקות יותר מ-50% מההון, יראו את המדינה או חברת האחזקות כאילו ויתרה לטובת בעל גרעין השליטה על זכויות הצבעה עד לשיעור שיקנה לו, ביחד עם זכויות ההצבעה שיש לו מכוח המניות שבבעלותו, 51% מכוח ההצבעה בחברה.

(ג) היו בבעלות בעל גרעין שליטה פחות מ-50% מהון המניות של חברה, ובבעלות המדינה או חברת האחזקות פחות מ-50% אך יותר מן ההון שבבעלות בעל גרעין השליטה, תציע המדינה מכוח המניות שבבעלותה בשיעור שאיו עולה על שיעור הנמוך באחוז אחד מהשיעור שבבעלותו של בעל גרעין השליטה.

סייג לבחירת יושב ראש הדירקטוריון

16. דירקטור שנבחר לפי החלטות הועדה לבחירת דירקטורים לא יכהן כיושב ראש הדירקטוריון.

פרק ז': בחירת דירקטורים באין בעל גרעין שליטה חדש

כינוס אסיפה לבחירת דירקטורים

17. (א) ביום כ"ב בטבת התשנ"ב (31 בדצמבר 1991) או ביום סמוך לו ככל האפשר תכונס אסיפה כללית של חברה לשם בחירת דירקטורים שאינם דירקטורים מקרב הציבור, אם היה בחברה ביום הקובע בעל גרעין שליטה, או אם לא היה ולא נרכש גרעין שליטה בה עד היום האמור לכינוס אסיפה כללית.

(ב) הדירקטורים שייבחרו מכוח זכויות ההצבעה שמקנות המניות שבבעלות המדינה או חברת אחזקות ייבחרו בהתאם להחלטות הועדה לבחירת דירקטורים.

(ג) אין בהוראות סעיף זה כדי למנוע בחירה מחדש של דירקטור שכיהן בחברה לפני היום הקובע.

תקופת הכהונה

18. על אף האמור במסמכי היסוד של החברה, תקופת כהונתם של הדירקטורים שייבחרו באסיפה שכונסה לפי סעיף 17 תהיה עד לאסיפה הכללית השנתית הרגילה הבאה ולכל אסיפה כללית שנתית רגילה שתתקיים לאחר מכן, כל עוד אין בחברה בעל גרעין שליטה חדש; נרכש גרעין שליטה - יכהנו הדירקטורים באסיפה כאמור עד לאסיפה הכללית שתתקיים לראשונה לאחר מכן.

פרק ח': אסיפות כלליות

בא כוח המדינה

19. (א) שר האוצר ימנה את באי כוח המדינה או חברת האחזקות להשתתפות ולהצבעה באסיפה כללית של חברה מכוח המניות שבבעלות המדינה או חברת האחזקות.

(ב) בתקופת תחולתם של פרק ה' ופרק ז' לגבי חברה, לא יציע בא כוח המדינה או חברת האחזקות באסיפה הכללית של החברה הצעה להחלטה שאינה תואמת את המלצת הדירקטוריון אלא לאחר התייעצות עם המפקח על הבנקים.

מכירת מניות שבידי חברה

20. (א) על אף האמור במסמכי היסוד של חברה, בתקופת תחולתם של פרק ה' ופרק ז' לגביה, הסמכות להחליט על מכירת מניות של תאגיד בנקאי שבבעלותה תהיה גם בידי האסיפה הכללית שלה.

(ב) בהצבעת בא כוח המדינה באסיפה כללית כאמור תלקח בחשבון, בנוסף למטרה האמורה בסעיף 2(2), תרומת המכירה להגברת התחרות במערכת הבנקאות.

פרק ט': הוראות שונות

קשר עם רוכשים

21. נושא משרה בחברה לא יהיה רשאי לקיים קשר עם מועמדים בכוח לרכישת מניות בחברה מן המדינה, לרבות מועמדים המשתפים פעולה עם בעלי מניות אחרים בחברה, אלא בהסכמה בכתב שתינתן מאת שר האוצר או מי שהוא מינה או נציג מוסמך של החברה המטפלת מטעמה במכירת המניות.

סייג לתחולת חוקים

22. הוראות החוקים הבאים לא יחולו לגבי החברות:

(1) חוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975;

(2) חוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958 (נוסח משולב) (5);

(3) פרק ד' לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985(6).

המשך תחולת פרק ב'

23. (א) חוק זה יחול לגבי חברה עד ליום שבו יהיו המדינה וחברת האחזקות לראשונה בעלות פחות מ-20% מהון המניות של החברה (להלן - יום הפקיעה).

(ב) לאחר יום הפקיעה יראו את הוראות פרק ב' כחלק ממסמכי היסוד של החברה והן יחולו לגביה על אף האמור בהוראות אחרות שבמסמכי היסוד, וזאת כל עוד לא שונו בדרך הקבועה בפקודת החברות (נוסח חדש), התשמ"ג-1983, ובמסמכי היסוד של החברה.

ביצוע ותקנות

24. שר האוצר ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל ענין הנוגע לביצועו.

ת ו ס פ ת
(סעיף 1)

טור א' החברה		טור ב' המניות
1. אי.די.בי. חברה לאחזקות בנקאיות בע"מ	(1)	מניות רגילות בנות 0.10 שקל חדש;
	(2)	מניות "ב" בנות 0.10 שקל חדש;
	(3)	מניות בכורה "א" ניתנות לפדיון ולהמרה בנות 0.01 שקל חדש.
2. בנק דיסקונט לישראל בע"מ	(1)	מניות רגילות "א" בנות 0.001 שקל חדש;
	(2)	מניות "ב" בנות 0.001 שקל חדש;
	(3)	מניות בכורה 6% צמודות ללירה שטרלינג.
	(4)	מניות שיתקבלו כתוצאה מהמרת 2% שטרי הון נדחים 1987/92 (סדרה ב').
3. בנק לאומי לישראל בע"מ	(1)	מניות הצבעה מיוחדות בנות 0.1 שקל;
	(2)	מניות רגילות בנות 0.1 שקל;
	(3)	מניות שיתקבלו כתוצאה מהמרת שטרי הון 11 (0.1 שקל).
4. בנק איגוד לישראל בע"מ	(1)	מניות רגילות א' בנות 1 שקל חדש;
	(2)	מניות רגילות בנות 1 שקל חדש.
5. בנק הפועלים בע"מ	(1)	מניות יסוד בנות 0.0001 שקל חדש;
	(2)	מניות רגילות בנות 0.0001 שקל חדש;
	(3)	מניות בכורה צוברות 6% בנות 0.0005 שקל חדש;
	(4)	מניות רגילות מכוכרות, צוברות 10% ומשתתפות בנות 0.001 שקל חדש.
6. בנק המזרחי המאוחד בע"מ	(1)	מניות יסוד בנות 0.1 שקל;
	(2)	מניות רגילות בנות 0.5 שקל.

7. בנק למימון וסחר בע"מ

(1) מניות רגילות רשומות על שם בנות 1 שקל;

(2) מניות רגילות רשומות על שם בנות 5 שקל.

8. בנק כללי לישראל בע"מ

(1) מניות רגילות בנות 0.2 שקל;

(2) מניות רגילות א' בנות 1 שקל;

(3) מניות שיתקבלו כתוצאה מהמרת 18% שטרי הון נדחים 1988 - 1997 (סדרה 7).

---

1. ס"ח התשמ"א, עמ' 232 .
2. דיני מדינת ישראל, נוסח חדש, עמ' 120.
3. ע"ר 1941, תוס' 1, עמ' 69.
4. ס"ח התשל"ה, עמ' 132 .
5. ס"ח התשי"ח, עמ' 92.
6. ס"ח התשמ"ה, עמ' 60.

דברי הסבר לחוק השוואת זכויות הצבעה במניות (תאגידים בנקאיים),

התש"ן-1989

מ ב ו א

במשך שנים, ובעיקר בשנים 1977 עד 1983, טיפחו הבנקים המסחריים העיקריים בישראל באורח מלאכותי את שערי מניותיהם בבורסה. הבנקים הנפיקו מניות בהיקף ניכר ביותר ונקטו בפעולות שונות כדי לאפשר מכירתן והמשך המסחר בהן. פעולות אלה כללו התערבות במחירי המניות בשוק המשני כך שיניבו לאורך זמן תשואה שאינה נופלת מזו של איגרות החוב הממשלתיות. נוצר נתק בין מחיר השוק של המניות לבין שווי ההון המתואם שלהם, ונתק זה הלך וגדל. הבנקים הזרימו אמצעים כספיים רבים לבורסה, בין השאר באמצעות חברות מוסתות אשר נשלטו על ידם ושהם היו אחראים למימונן, במטרה לקלוט היצעים עודפים ולהעלות את שערי המניות עד לרמה הרצויה להם. כמו כן גייסו את מנגנוני היעוץ בסניפים הרבים כדי לשכנע את הלקוחות לרכוש את מניותיהם ולצורך כך אף השתמשו בעמדתם כנותני אשראי, ונקטו באמצעים אחרים.

בשבועות שקדמו לאוקטובר 1983 גברו היצעים מצד משקיעים אשר ביקשו למכור מניות בנקאיות שבהחזקתם. קליטת המניות המוצעות ללא ירידה במחיריהן חייבה הזרמת סכומים ענקיים על ידי הבנקים. משאזלו להם המקורות לכך איים משבר חמור על מערכת הבנקאות הישראלית ומעמדה הבינלאומי ועל שוק ההון בכללותו. המשבר הצפוי היה כרוך גם בפגיעה בציבור המשקיעים. החשש מפני התפתחויות אלה גרר התערבות הממשלה וסגירת הבורסה ביום 6 באוקטובר 1983. הבורסה נפתחה מחדש רק כעבור 18 ימים, לאחר שגובש הסדר בין המדינה לבין הבנקים שבמסגרתו נטלה על עצמה הממשלה בשם המדינה התחייבויות בסכום עתק של כ-6.9 מיליארד דולר.

על פי ההסדר, הקימו הבנקים חברות בטוחות אשר התחייבו לרכוש את המניות ממחזיקים שיהיו מעוניינים בכך, ביום 31 באוקטובר 1988 במחיר שבו הן נסחרו בבורסה לפני סגירתה, כפול 1.04 וצמוד לשער הדולר. באוקטובר 1988 תוקן ההסדר ונקבע מועד רכישה נוסף - בתום שלוש שנים, היינו ב-31 באוקטובר 1991, עם אופציה של הצמדה למדד. בנוסף נקבע כי יחיד שיחסום את מניותיו בפקדון למשמרת עד 31 באוקטובר 1989 יוכל למכרן לחברות הבטוחות במחיר האמור כפול 1.34. בתיקון ההסדר שנעשה ב-1987 התאפשרה הוצאת המניות מן הפקדון למשמרת כך שייסחרו בבורסה וההתחייבות האמורה חלה לגבי כל מי שיחזיק בהן ב-31 באוקטובר 1989, ונוספה לה אופציה של הצמדה למדד.

הממשלה התחייבה להעמיד לרשות חברות הבטוחות את הסכומים שיידרשו להן לצורך קיום התחייבויותיהן האמורות, בדרך של הלוואה לחמש שנים בתנאים מסחריים, או בתמורה להעברת המניות לבעלות הממשלה. גם במקרה של מתן הלוואה, הוסכם כי החברות תהינה רשאיות לפרוע אותה בתום חמש השנים על ידי העברת המניות לבעלות הממשלה.

עד היום רכשו חברות הבטוחות במימון הממשלה מניות בסכום של כ-5.5 מיליארד דולר, ועד אוקטובר 1990 צפויות רכישות נוספות בסכום של כ-1.5 מיליארד דולר. על פי הסכמי ההלוואות שועבדו המניות שנרכשו לפרעון ההלוואות. הממשלה רשאית להורות לחברות הבטוחות למכור כל חלק מן המניות גם לפני המועד לפרעון ההלוואות, שהוא 31 באוקטובר 1993, ובמקרה כזה תקטן ההלוואה באופן יחסי.

בכל הבנקים שבהסדר אין שוויון בכוח ההצבעה שמקנות מניותיהם השונות. לפיכך על פי המצב המשפטי הקיים, גם כאשר יעברו המניות שנרכשו ושיירכשו מן הציבור לבעלות המדינה היא לא תהיה בעלת השליטה בבנקים, והשליטה תישאר בידי בעלי השליטה הנוכחיים. כך למשל, מניות הצבעה מיוחדות בבנק לאומי לישראל בע"מ מוחזקות בידי אוצר התיישבות היהודית בע"מ שהנהלתה נבחרת מקרב חברי הועד הפועל הציוני של ההסתדרות הציונית. למניות אלה רוב כוח ההצבעה בבנק. מניות היסוד המקנות את רוב כוח ההצבעה בבנק הפועלים בע"מ מוחזקות בידי חברת העובדים, ומניות יסוד המקנות את רוב כוח ההצבעה בבנק המזרחי המאוחד בע"מ מוחזקות בידי אגודת המזרחי. ערכן הנקוב של מניות אלה אפסי ואילו ההון שהושקע בבנקים אלה הוא הונו של הציבור.

גם בבנק איגוד בע"מ ישנן מניות המקנות רוב בכוח ההצבעה. מניות אלה מכונות מניות רגילות א' והן מוחזקות בידי בנק לאומי. באי די בי יש שני סוגי מניות עיקריות: מניות רגילות ומניות רגילות ב'. לכל מניה רגילה ב' זכויות הצבעה עדיפות פי 10 ממניה רגילה, כך שבאמצעות השקעה של כ-6% בהון קיבלו בעלי השליטה כ-27% בכוח ההצבעה. מבנה ההון של בנק דיסקונט דומה לזה של אי די בי ולמניות הרגילות ב' עדיפות פי 10 בזכויות ההצבעה על המניות הרגילות א', והן מוחזקות בעיקר על ידי אי די בי. בבנק למימון וסחר היחס בין שני סוגי המניות הוא 1:5 והמניות העדיפות מוחזקות בידי בנק המזרחי. גם בבנק כללי היחס בין שני סוגי המניות הוא 1:5, והמניות העדיפות מוחזקות בידי חברת ישרופ.

בעקבות משבר מניות הבנקים מונתה ועדת חקירה בראשות שופט בית המשפט העליון משה בייסקי אשר חקרה את העובדות והגורמים הכרוכים בויסות המניות הבנקאיות ובמשבר. ועדה זו לא התבקשה לעסוק בהסדר, אך בשולי הדו"ח שהגישה התייחסה למצב שבו תמצא עצמה הממשלה בעקבות ההסדר, נוכח אי השוויון בזכויות ההצבעה. וכך אמרה: "אם תחליט הממשלה בתנאים אלו למכור את המניות שבידיה, והרי כוונת הממשלה היא להימנע מהלאמת הבנקים, תיאלץ לעשות זאת בתנאים נחותים, לעומת אלה שהיו שוררים, אילו היו זכויות ההצבעה של המניות המוחזקות על ידה יחסיות לכספים המושקעים בהם. מצב ענינים זה מצביע על אנומליה חמורה; כאשר תאגיד אינו מסוגל לעמוד בהתחייבויותיו זכאים הנושים לקבל לידיהם את נכסיו. במקרה שלפנינו יהיה הנושה (קרי, הממשלה) מנוע מלממש את ערכם של הנכסים שבידיו עקב מצב משפטי מיוחד. נוכח העלאת הבעיה אנו מניחים שהכנסת והממשלה יבחנו את הדרך הנאותה להתמודד עם הנושא."

הצעת החוק המוגשת בזה נועדה להתמודד עם נושא זה.

לכאורה ניתן היה לומר כי טרם הגיעה העת להתמודדות זו, שכן ההסדר קבע תקופת ביניים שבה המניות שנרכשו מן הציבור מוחזקות בידי חברות הבטוחות, ונתן לבנקים אפשרות לפרוע את ההלוואה שקיבלו מן הממשלה ב-1993. ואולם הפער בין ערכם של הבנקים לבין ההתחייבות הכספית הנובעת מן ההסדר מביא למסקנה הבלתי נמנעת כי אין סיכוי שהבנקים יוכלו לפרוע את ההלוואות במלואן במועד ולהשאיר את המניות בידיהם או למכרן לאחרים, ולפיכך קיימת ודאות כי המניות יעברו לבעלות הממשלה. דחיית מועד ההתמודדות לא תביא איפוא לכל שינוי בטיב ההתמודדות שתידרש, ומאידך, המשך המצב הקיים, שבו הנושא נשאר פתוח, יוצר חוסר ודאות ומונע את תהליך המכירה, אינו מביא כל תועלת לא לממשלה ולא למערכת הבנקאות, אלא להיפך.

<u>סעיף 1</u>

בסעיף ההגדרות מוגדרים ההסדר שנערך באוקטובר 1983 על תיקוניו וההסכמים הנילווים אליו, החברות שמניותיהן ווסתו ושלגביהן חל ההסדר, וחברות הבטוחות אשר עמן הוא נערך. המניות המנויות בתוספת לחוק הינן כל המניות של החברות, הן המניות המקנות זכויות הצבעה עודפות והן המניות הרגילות שהיו בידי הציבור הרחב.

הממשלה אינה מעוניינת בשליטה בבנקים. לפיכך, אם יובטח קיומו של גרעין שליטה, היינו גורם שיהיה מוכן להשקיע בהון הבנק ולקחת על עצמו את האחריות לניהולו, מוצע כי הממשלה תוכל להפקיד בידיו ניהול זה ולצמצם את הפעלת זכויותיה בכל הקשור לבחירת דירקטורים. בשל גדלם של חלק מן הבנקים יתכן כי יהיה קושי למצוא במהירות גורמים שירכשו את רוב מניותיהם. לפיכך מוצע להסתפק בדרך כלל בגרעין שליטה של 26% ולהסמיך את שר האוצר, בהסכמת נגיד בנק ישראל, לקבוע שיעור קטן יותר במקרה שיתברר כי לא ניתן למכור תוך זמן סביר ובמחיר סביר גרעין שליטה של יותר מ-25%.

סעיף 2

בסעיף זה מוגדרות המטרות של החוק המוצע.

הממשלה איננה מעוניינת להלאים את הבנקים או להחזיק במניותיהם לטווח ארוך. החוק נועד ליצור תנאים שיאפשרו מכירת המניות שנרכשו ושירכשו בידי הממשלה על פי ההסדר כמוסבר במבוא, בהקדם האפשרי ובלי להמתין ל-1993.

הקניית זכויות הצבעה שוות לכל המניות, נועדה לשרת שתי מטרות חשובות: הקטנת עלות ההסדר לממשלה, ובעקיפין לכל משלמי המסים בישראל, ויצירת מצב שבו קיים יחס ישר בין ההשקעה בהון לבין השליטה. מכירת מניות שאין עמן כוח הצבעה תשיג מחיר נמוך ממכירת מניות שיש עמן כוח הצבעה. המניעים האידאולוגיים ההסטוריים שהביאו לכך שמייסדיהם של בנק לאומי, בנק הפועלים ובנק המזרחי השאירו בידיהם את השליטה על בנקים אלה הינם חסרי משמעות כיום. הכוונה היתה ליצור גופים פיננסיים שישרתו מטרה ציבורית מסויימת. כך למשל, חברת ג'ויש קולוניאל טרסט (שאוצר התיישבות היהודים בע"מ הוא חליפה כיום) נוסדה על פי חזונו של הרצל כדי לשמש מכשיר לביצוע יעדיה של התנועה הציונית - ארגון הגירת יהודים מארצות מוצאם ומפעל ההתיישבות בארץ ישראל. בתזכירו של בנק הפועלים נאמר כי בין מטרותיו לסייע סיוע כספי ואחר "לכל ענפי עבודתם של מוסדות, אגודות, או קבוצות של פועלים מכל הסוגים שהסתדרו לשם תיקון מצב חבריהם בהתאם לעיקרים הקואופרטיביים", ובתזכירו של בנק המזרחי נאמר כי בין מטרותיו לסייע סיוע כספי ואחר "לכל ענפי עבודתם של מוסדות אגודות או קבוצות של עובדים מכל הסוגים השייכים להסתדרות "המזרחי"". אולם ההון לפעילות הבנקים הללו לא בא מתוך אותם גורמים עצמם, אלא מן הציבור הרחב, ללא קשר לשייכות הארגונית. במשך השנים התעצמו הבנקים וגדלה מעורבותם בכל ענפי המשק והכלכלה בישראל, כאשר בפועל רוכזו הכוחות בידי המנהלים. באי די בי ודיסקונט המצב שונה במקצת, שכן בעלי השליטה בו תרמו להון יותר מאשר בבנקים אחרים. אך עדין היה זה בעיקר כספו של הציבור הרחב אשר אפשר גידולם להיקף שבו הם פעלו ופועלים. יש מקום לבטל אנומליה זו וליצור התאמה בין בעלי השליטה ומקבלי ההחלטות בבנקים לבין המשקיעים בהם. כאשר ישנה התאמה כזו ישנו סיכוי גדול יותר לניהול טוב ויעיל.

השוואת זכויות ההצבעה בטרם מכירת הבנקים מעוררת את שאלת השליטה בבנקים בתקופה שבין השוואת הזכויות לבין המכירה. מוצע כי הדירקטוריונים הקיימים ימשיכו לכהן עד למכירת גרעין שליטה, וזכויות ההצבעה של הממשלה יורדמו פרט לנושאים הנחוצים למכירה עצמה. לבעל גרעין השליטה תינתן הזכות למנות את רוב הדירקטורים גם אם שיעור החזקתו יהיה קטן מ-51%. החוק יסדיר את בחירת הדירקטורים מטעם המדינה לפי החלטות ועדה בלתי תלויה בראשות שופט.

סעיף 3

מוצע לבטל את זכויות ההצבעה המיוחדות בבנקים שבהסדר ולהשוות את זכויות ההצבעה המוקנות מכוח מניותיהם, כך שלכל יחידת ערך נקוב של מניה יהיה קול אחד. בכך יבוטלו הזכויות למרבית כוח ההצבעה המוקנות כיום למחזיקי מניות היסוד או המניות המיוחדות של בנק לאומי, הפועלים והמזרחי, ובבנקים שבהם אין מניות יסוד כאלה אך יש מניות בעלות ערך נקוב שונה, תותאם זכות ההצבעה לערך המניה, וכך תבוטל עדיפותן של המניות בעלות הערך הנקוב הנמוך יותר.

כאמור לעיל, להשוואת הזכויות שתי מטרות: האחת להביא להתאמה בין ההשקעה בהון לבין זכויות ההצבעה, דבר המונע מצב שבו קיימת שליטה של מיעוט בחברה שאחרים השקיעו בה את רוב ההון, והמביא לפיקוח יעיל יותר על הנהלת החברה. המטרה השניה היא להקטין את עלות ההסדר לממשלה, היינו לאפשר לה למכור את המניות במחיר הטוב ביותר. ברור כי המחיר שיושג עבור המניות לא יתקרב למחיר שהממשלה שילמה עבורן, אך יש חשיבות רבה להקטנת הפער עד כמה שניתן.

נשאלה השאלה האם אין לשלם לבעלי השליטה הנוכחיים פיצוי בשל השוואת זכויות ההצבעה. בעלי השליטה הנוכחיים לא שילמו בעד זכויות ההצבעה העודפות שלהם, אלא יצרו אותן יש מאין בהינף קולמוס במסמכי היסוד של החברות. שליטתם בבנקים בעבר היתה במקרים רבים תאורתית בלבד, שכן הדירקטוריונים האצילו את רוב סמכויותיהם למנהלים. כפי שנקבע בדו"ח ועדת בייסקי, המערכת המסועפת של הויסות הופעלה על ידי המנהלים בלי שהיתה לדירקטורים ידיעה אמיתית על ההיקף, אופן המימון, גיוס הכספים ממקורות חוץ, ההשפעה על משקיעים, גובה המלאי ופרטים רבים אחרים הנוגעים לויסות, לסיכונים שהיו כרוכים בו ולהיקף ההתחייבויות העצום. ויסות זה הוא שהביא למשבר באוקטובר 1983. רק הכטחת הממשלה לרכוש את מניות הבנקים במחירי הון עתק מנעה את קריסתם.

בעלי זכויות שליטה לא ניצלו איפוא זכויות אלה כדי למנוע מפולת אפשרית של הבנק והטילו בכך עול כבד על המשק כולו. אין איפוא מקום לפיצוי על ביטול האנומליה החמורה של חוסר כל יחס בין ההשקעה בהון לבין זכויות ההצבעה, מה גם שמתן פיצוי כזה יעמוד בסתירה למגמה למזער את הנזק לציבור.

<u>סעיף 4</u>

מוצע להנהיג את שיטת ההצבעה המצטברת בבחירת דירקטורים לבנקים שעליהם יחול החוק. שיטה זו נועדה להבטיח כי הדירקטוריון ישקף את קבוצות המשקיעים השונות בחברה. בעוד שבשיטת ההצבעה הרגילה מי שמחזיק 51 אחוזים מזכויות ההצבעה יכול לבחור את כל הדירקטורים, ללא מתן כל יצוג בדירקטוריון ליתר 49 האחוזים, הרי שבשיטת ההצבעה המצטברת אם, למשל, יש לבחור לדירקטוריון עשרה דירקטורים, תוכל כל קבוצה המחזיקה 10% מהון המניות לבחור בדירקטור אחר, וקבוצה שבידה 60% תוכל לבחור ששה דירקטורים, אך לא את כולם.

שיטה זו היא אחת השיטות שאותן רשאיות חברות בארצות הברית להנהיג בקשר לבחירת הדירקטורים שלהן. על פי שיטה זו, בעת בחירת דירקטורים ניתנים לכל בעל מניה מספר קולות כמספר הדירקטורים שיש לבחור, והוא רשאי להשתמש בכל הקולות עבור מועמד אחד או לפצל את הצבעתו ולחלק את הקולות בין מספר מועמדים. המועמדים הזוכים במספר הקולות הגדול ביותר נבחרים לדירקטוריון.

שיטה זו אינה משנה את חובותיהם של הדירקטורים שנבחרו והם אינם חבים חובת נאמנות לבעלי המניות שבחרו בהם, אלא חלה עליהם אותה חובת נאמנות לחברה ולכלל בעלי מניותיה כמו חובת הנאמנות שחבים בה דירקטורים שנבחרו בשיטה המקובלת בישראל.

<u>סעיף 5</u>

מוצע לקבוע כי ההוראות בדבר השוואת זכויות ההצבעה ושיטת ההצבעה המצטברת ייראו כחלק מן התזכיר והתקנון של הבנקים שחוק זה יחול עליהם, ויגברו על ההוראות הקיימות המעניקות למניות מסויימות זכויות הצבעה מיוחדות ועודפות.

<u>סעיף 6</u>

מוצע שהבעלות במניות שנרכשו מן הציבור בידי חברות הבטוחות בכספים שהממשלה העמידה לרשותן תעבור למדינה עם אישורו של החוק ופרסומו ברשומות. מניות שיירכשו בדרך זו על פי ההסדר לאחר מכן יעברו לבעלות המדינה עם רכישתן מן המחזיקים בהן. העברת הבעלות תהווה החזר מלא של ההלוואות שהעמידה הממשלה לחברות הבטוחות. מועד פרעון ההלוואות או העברת הבעלות נקבע אמנם מלכתחילה ל-31 באוקטובר 1993, אך נראה כי חברות הבטוחות לא יוכלו להחזיר את ההלוואות בשל הפער ביניהן לבין ערכן של המניות וכתוצאה מכך תעבור הבעלות במניות למדינה. אין איפוא כל סיבה לדחות את מימוש המניות, היינו מכירתן לקונים פוטנציאליים, וראוי להתחיל ולסיים תהליך זה מוקדם ככל האפשר.

תהליך זה מחייב שהבעלות במניות תהיה של המוכר, היינו המדינה, ולא של חברות הבטוחות השייכות לקבוצות הבנקאיות עצמן.

סעיף 7

מוצע לאפשר לה להעביר את המניות לחברות אחזקות, כדי למנוע החזקה ישירה של המדינה בכל הבנקים שבהסדר.

מוצע כי על חברות האחזקות לא יחול חוק הבנקאות (רישוי), התשמ"א-1981, היינו הן לא היו זקוקות לרשיון או להיתר מאת נגיד בנק ישראל. מוצע כי לגבי הדירקטורים של חברות האחזקות יחול הפרק הדן בדירקטורים בחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, אך יתר הוראות החוק לא יחולו עליהן.

סעיף 8

מוצע להקים ועדה בלתי תלויה אשר תבחר את הדירקטורים שבעדם יצביעו באי כוח המדינה באסיפות הכלליות של הבנקים בתקופות המעבר המוגדרות בסעיפים הבאים. בחברות ממשלתיות השר הממונה על עניני החברה ושר האוצר ממנים את הדירקטורים מטעם המדינה. מוצע כי חוק החברות הממשלתיות כולו, וכלל זה בפרט, לא יחולו על הבנקים גם בתקופות הביניים האמורות. חברי הועדה יהיו נשיא בית המשפט המחוזי בירושלים, איש משק וכלכלה שנגיד בנק ישראל ימנה ואיש משק וכלכלה ששר האוצר ימנה. הרכב זה יבטיח כי המינויים יהיו של אנשים מקצועיים ובלתי תלויים, וכי תימנע תדמית של הלאמה.

סעיף 9

הליך הבחירה של הדירקטורים יתקיים כאמור במסמכי היסוד של החברות, ואולם באי כוח המדינה יצביעו רק בעד המועמדים שקבעה הועדה לבחירת דירקטורים.

סעיף 10

מוצע כי מכוח המניות שיהיו בבעלות המדינה לא ימונו לבנקים דירקטורים שהם שרים, חברי הכנסת, חברים במרכזי מפלגות, עובדי מדינה, אנשי חברות האחזקות, או אנשי החברה המטפלת מטעם המדינה במכירת המניות (חברת נכסים מ.י. בע"מ). זאת במטרה להרחיק את הבנקים מן המערכת הפוליטית והממשלתית. כן מוצע שלא ימונו אנשי רשות ניירות ערך או הבורסה.

סעיף 11

עם השוואת זכויות ההצבעה יווצר מצב שבו ברוב הבנקים אין בעל מניות המחזיק יותר מ-25% מזכויות ההצבעה. הממשלה תשאף למכירת חבילת מניות שלא תפחת מ-25% מהון החברה בהקדם לגורם רציני אשר יוכל להוות את גרעין השליטה בבנק, ולקבל על עצמו את האחריות לניהולו השוטף. הוראות פרק ה' באות להסדיר את התקופה שעד למכירת גרעין שליטה כזה.

מוצע כי הדירקטורים הקיימים בחברות ימשיכו לכהן עד למכירת גרעין שליטה או עד יום כ"ד בטבת התשנ"ב (31 בדצמבר 1991) לפי המוקדם.

ההנחה היא כי הדירקטורים הקיימים ימשיכו לפעול באופן תקין לטובת החברות, אף שבעלי המניות התחלפו ואף שזכויות ההצבעה המוקנות למניות הושוו.

ואולם אם יתברר כי דירקטור אינו מוסר מידע, אף שהמפקח על הבנקים אישר זאת, או פועל באופן המכביד על הליך המכירה או פוגע באופן אחר בזכויות המדינה כבעלת מניות, תוסמך הועדה למינוי דירקטורים להורות על החלפתו.

סעיף 12

מוצע כי בתקופה שבה אין עדיין גרעין שליטה בחברה, אם תתפנה משרת דירקטור מסיבה כלשהי, ייבחר מחליפו על פי החלטת הועדה לבחירת דירקטורים, שכן היא הפועלת עבור המדינה שהיא בעלת הרוב המכריע של המניות.

סעיף 14

הוראות פרק ו' באות להסדיר את היחסים בין המדינה לבין בעל גרעין השליטה כל עוד לא פחתה החזקת המדינה מתחת ל-25%. בחברה שבה קיים כיום גרעין שליטה יחולו ההוראות לכל היותר עד סוף שנת 1991.

סעיף 15

אם בעל גרעין השליטה יהיה בעל 51% מן ההון או יותר אין צורך בהוראות מיוחדות שכן הוא יהיה בעל רוב כוח ההצבעה. המדינה תהיה בעלת מיעוט והצבעתה בענין בחירת דירקטורים תהיה לפי החלטות הועדה האמורה בסעיף 8.

אם לא ניתן יהיה למכור בזמן סביר ובמחיר סביר יותר ממחצית מן ההון, יימכר גרעין שליטה קטן יותר. במקרה כזה מוצע כי המדינה תוותר לטובתו על מקצת מזכויות ההצבעה שלה כך שהוא יהיה בעל רוב כוח ההצבעה. נראה כי ויתור זה נחוץ כדי למצוא קונים רציניים אשר ישלמו מחיר הולם עבור השליטה בחברה ויטלו על עצמם את האחריות לניהולה. ויתור זה גם עולה בקנה אחד עם רצונה של הממשלה להימנע עד כמה שאפשר מהלאמת הבנקים ומניהולם.

לאחר מכירת גרעין השליטה תמשיך הממשלה בתהליך המכירה של המניות בדרך של מכירת חבילות של מניות או בדרך של מכירה לציבור. בעל גרעין השליטה יוכל להגדיל את החזקותיו ובעלי מניות אחרים יוכלו לשתף פעולה ביניהם כדי להגדיל את השפעתם. מוצע כי בכל עת לא תשתמש המדינה בזכויות הצבעה בכמות העולה על זו המוחזקת בידי בעל גרעין השליטה או בידי קבוצת בעלי מניות המשתפת פעולה. גם ויתור זה נועד למנוע שליטה למעשה של הממשלה בחברות.

סעיף 16

מוצע לקבוע כי דירקטור שייבחר מכוח המניות שבידי המדינה לא יכהן כיושב ראש הדירקטוריון, וכך גם לא יהיה בעל קול מכריע במקרה של חילוקי דעות, כאשר תקנון החברה מקנה ליושב הראש את כוח ההכרעה בדירקטוריון.

סעיף 17

מוצע שאם למרות המאמצים לא יימכר גרעין שליטה בחברה כלשהי עד סוף שנת 1991, ייבחר דירקטוריון חדש לחברה, והצבעת באי כוח המדינה תהיה בהתאם להחלטות הועדה לבחירת דירקטורים. הועדה תהיה רשאית להחליט על בחירה של דירקטורים קיימים לתקופת כהונה נוספת.

סעיף 18

הדירקטוריון החדש יכהן עד לאסיפה הכללית השנתית הבאה או עד למכירת גרעין שליטה, לפי המוקדם. אם יימכר במהלך השנה גרעין שליטה יחולו הוראות פרק ו' לעיל.

סעיף 19

מוצע לקבוע כי שר האוצר ימנה את בא כוח המדינה להשתתפות ולהצבעה באסיפות הכלליות של החברות. הוראה דומה מצויה בחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975.

כדי לקיים ביקורת על שיקולי המדינה בהצבעה מוצע כי אם היא מבקשת לקבל החלטות שאינן תואמות את המלצות הדירקטוריון ייעשה הדבר רק בהתייעצות עם המפקח על הבנקים.

סעיף 20

השוואת זכויות ההצבעה והליך המכירה של מניות הבנקים מהווים הזדמנות להשגת מספר מטרות נילוות, ובהן הקטנת הריכוזיות הקיימת במערכת הבנקאות בישראל והגברת התחרות בה, בדרך כלל הסמכות להחליט על מכירת חברות בנות היא בידי הדירקטוריון. כדי להקל על הליך קבלת ההחלטות בענין זה מוצע כי בתקופה שבה אין גרעין שליטה בחברה ורוב הדירקטורים המכהנים בהם הם אנשים שנבחרו על ידי בעלי שליטה קודמים, תעבור הסמכות להחליט על מכירת מניות של תאגידים בנקאיים מן הדירקטוריון אל האסיפה הכללית.

סעיף 21

כדי למנוע מצב של פעולה תוך ניגוד עניינים אפשרי מוצע כי נושא משרה בחברה, היינו דירקטור, מנהל עסקים או בעל משרה אחרת בה, לא יקיים מגעים עם רוכשים פוטנציאליים של המניות, אלא בהסכמת הממשלה או מי שיטפל מטעמה במכירה. הוראה זו תמנע פעולה תוך התנגשות בין טובת הממשלה כבעלת מניות המעוניינת למכור אותן, לבין טובת החברה או טובת נושא המשרה באופן אישי.

סעיף 22

מוצע כי הבנקים ימשיכו להתנהל כגופים עסקיים פרטיים לכל דבר וכי לא יחולו עליהם חוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, חוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958 (נוסח משולב) ופרק ד' לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, הקובע מגבלות תקציב וכוח אדם על גופים מתוקצבים וחברות ממשלתיות.

סעיף 23

מוצע כי הוראות החוק יחולו על כל בנק כל עוד המדינה הינה בעלת 20 אחוזים או יותר מן המניות שבו. לאחר מכן יחדל החוק לחול, והחברה ובעלי מניותיה יהיו רשאים לשנות את מסמכי היסוד ככל חברה אחרת, לרבות בענין זכויות ההצבעה ושיטת ההצבעה המצטברת בבחירת דירקטורים.