

2

מדינת ישראל

משרד הממשלה

משרד

סאט

תיק מס'

מחלקה



שם תיק: מזכירות הממשלה.

מזהה פנימי: א-3/5120

מזהה פריט: R0001p
כתובת: 2-111-2-8-7

תאריך הדפסה: 11/10/2020



מוזכירות הממשלה

ירושלים, ט"ו באלול התש"ן
5 בספטמבר 1990

אל: חברי הממשלה

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנידון: נושא לסדר היום של ועדת השרים לענייני כלכלה

מצורף נושא לסדר היום של ועדת השרים לענייני כלכלה לפי הפרוט
כדלקמן:

ארגון הטיפול הממשלתי להיערכות המשק לקראת איחודה
הכלכלי של אירופה ב- 1992 - מוגש על-ידי שר
הכלכלה והתכנון (נספח 26 כל + א', + ב')

הנושא הנ"ל ישולבו בסדר יומה של ועדת השרים.

בברכה

מיכאל ניר

ארגון הטיפול הממשלתי להיערכות המשק
לקראת איחודה הכלכלי של אירופה ב-1992
הצעה להחלטה

מחליטים:

1. סגן ראש הממשלה ושר החוץ, סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר, שר האוצר ושר הכלכלה והתכנון יהיו מופקדים מטעם הממשלה על קביעת המדיניות לצורך היערכות המשק לקראת איחודה הכלכלי של אירופה ב-1992.

2. (א) להקים את הועדות כדלקמן:

א. ועדה בראשות מנכ"ל משרד החוץ אשר תעסוק בהיערכות הארגונים והמדינות של מדינת ישראל לקראת שנת 1992.

ב. ועדה בראשות מנכ"ל משרד האוצר אשר תעסוק בנושאים כדלהלן: שירותים פיננסיים, מטבע חוץ, מדיניות שער החליפין, שוק ההון, מיסוי ועידוד השקעות.

ג. ועדה בראשות מנכ"ל משרד התעשייה והמסחר אשר תעסוק בנושאים כדלהלן: הערכות המשק לקראת השינויים הצפויים בחקינה ובמגבלות סחר אחרות שיונהגו באירופה, קידום היצוא והשיווק לשוק המשותף, רכישות ממשלתיות, קניין רוחני והגבלת התחרות.

ד. ועדה בראשות מנכ"ל משרד הכלכלה והתכנון אשר תעסוק בנושאים כדלהלן: היערכות המשק בענפי החקלאות, החקשורת החירות והתחבורה, מדע ואנרגיה וכיוב'.

(ב) כל אחת מהועדות חכלול את נציגי המשרדים הנוגעים בדבר. לדיוני הועדות יוזמנו נציגים של גורמים ציבוריים הקשורים להיערכות המשק לקראת 1992.

3. משרד הכלכלה והתכנון יהיה המשרד המחאס בין כל הגורמים בממשלה ומחוצה לה בכל הקשור בהיערכות המשק לקראת איחודה הכלכלי של אירופה ב-1992.

דברי הסבר

לאיחודה הכלכלי של אירופה בשנת 1992 תהיה השפעה מכרעת על המשק הישראלי. מוצע לקבוע מבנה ארגוני לפיו יפעלו הממשלה והגורמים האחרים המעורבים בנושא, על מנת שהמשק כולו יעריך בצורה הולמת לקראת האיחוד.

מוגש על ידי שר הכלכלה והתכנון

ט"ו באלול התש"ן
5 בספטמבר 1990

להלן תגובת שר החוץ הכוללת הצעה להחלטה בנדון וזיכרי הסבר:

"הצעת החלטה :

"מחליטים:

1. סגן ראש הממשלה ושר החוץ, סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר, שר האוצר, שר החקלאות, שר התחבורה, שר התקשורת, שר הבריאות, שר העבודה, שר האנרגיה והמדע, שר הכלכלה והתכנון והשר לאיכות הסביבה, יהיו מופקדים מטעם הממשלה על קביעת המדיניות לצורך היערכות המשק וניהול מו"מ עם הקהילה האירופית לקראת איחודה הכלכלי והמוניטרי.

2. להקים את המסגרות/ועדות הבאות :

א. פורום עליון להיערכות לקראת איחודה הכלכלי של אירופה וניהול מו"מ עם מוסדות הקהילה. החברים בפורום יהיו שרי החוץ, תמ"ס, אוצר, משפטים, חקלאות, תחבורה, תקשורת, בריאות, תיירות, עבודה, כלכלה ותכנון, אנרגיה, מדע ואיכות הסביבה. יו"ר הפורום יהיה סגן ראש הממשלה ושר החוץ. לפורום יצורפו נשיא התאחדות התעשיינים, מזכ"ל ההסתדרות ונשיא איגוד לשכות המסחר.

ב. ועדה בראשות מנכ"ל משרד החוץ אשר תעסוק בהיערכות ארגונית ומדינית, הכנות וניהול מו"מ עם מוסדות הקהילה לקראת איחודה הכלכלי והמוניטרי.

ג. ועדה מקצועית לשרותים בראשות מנכ"ל האוצר שתעסוק בהיערכות השרותים הפיננסיים, הבטוח, מטבע חוץ, מדיניות שער החליפין, שוק ההון, מסוי וערוד השקעות.

ד. ועדה מקצועית לתעשייה וסחר בראשות מנכ"ל משרד התמ"ס שתעסוק בנושאים הבאים: תקינה, מכרזים ממשלתיים, קדום היצוא, הסרת מגבלות על היצוא.

3. משרד החוץ יהיה המשרד המתאם בין כל הגורמים בממשלה ומחוצה לה בכל הקשור בהכנות ובניהול מו"מ עם הקהילה האירופית לקראת הפיכתה לשוק אחיד ב- 1992 ואילך.

4. מומלץ שכל משרד או ארגון יקים ועדה פנימית להיערכות לקראת אחודה הכלכלי של אירופה וניהול מו"מ עמה בשטחים עליהם מופקד אותו משרד. נציגי המשרדים או ארגונים ישתתפו באחת הועדות/מסגרות לפי העניין. משרד החוץ ירכז ועדת מומחים שתכין דיוני פורום והועדות ויתאם בין המשרדים והמוסדות ההנחיות לנציגויות וכן ההכנות והמו"מ עם מוסדות הקהילה האירופית בכל התחומים."

דברי הסבר :

למן הקשרים הראשונים שנרקמו בין ישראל והקהיליה האירופית, דרך ניהול המו"מ והחתימה על הסכם איזור סחר חופשי שנחתם ב - 1975 ועד לפרוטוקולים הנלווים שנחתמו מאז, הוביל משרד החוץ בכל המגעים עם מוסדות הקהיליה. חיוני לכן שמשו"ח ירכז ההכנות לדיונים עם הקהיליה האירופית לקראת 1992, כפי שנעשה הדבר בעבר וכפי שנעשה בצורה אינטנסיבית היום. (ברוב המדינות משו"ח הוא שמתאם בין המשרדים והמוסדות בכל הכרוך באירופה 1992).

השינויים שחלים בקהיליה האירופית, שתהפך לשוק אחיד החל מסוף 1992 ואילך ישפיעו ללא ספק על המשק הישראלי. גם אם אין בכוונת הקהיליה האירופית להסגר בפני מדינות שלישיות ניתן להבחין בה בעדיפות שהקהיליה מעניקה לקשרי המסחר עם יתר מדינות מערב אירופה - מדינות - אפס"א. ניתן להבחין בהוצרות גוש כלכלי של 12 מדינות הקהיליה ו - 6 מדינות אפס"א למרחב כלכלי אירופי אחד שיכלול במרוצת הזמן מדינות מרכז ומזרח-אירופה וצפון הים התיכון.

יהיה זה אתגר לאומי מחדררה ראשונה לפעול להערכות של המשק הישראלי כדי למנוע פגיעה בזרמי הסחר הקיימים ולאחר האפשרויות לפיתוח ולקידום הסחר במוצרים ושירותים לאפיקים חדשים הנפתחים באירופה, תוך ניהול מו"מ אינטנסיבי לשיפורים ולשינויים בהסכמים הקיימים.

מוגש על ידי שר החוץ

ט"ו באלול התש"ן
30 באוגוסט 1990

1. "עפ"י החלטת ממשלה מקדמת דנא פועלת ועדת מנכ"לים לנושאים כלכליים בינלאומיים בראשות מנכ"ל משרד האוצר, ובהשתתפות המנכ"לים של משרדי החוץ, תמ"ס, הכלכלה, החקלאות, נציגים של בנק ישראל, היועץ המשפטי לממשלה, משרד המשפטים ועוד.
2. ועדה זאת הוקמה על רקע חתימת ההסכם הראשון עם השוק המשותף, והיא עוסקת מאז בנושאים הקשורים ביחסי החוץ הכלכליים של ישראל, כגון: הסכמים בילטרליים, שיחות גאט"ס, חרם ערבי ועוד.
- הוועדה פועלת באופן שוטף, ברוח של הבנה בין המשרדים, ביעילות ובתכליתיות.
3. אינני מוצא כל הצדקה למבנה המורכב והמסורבל המוצע. לדעתי על ועדת השרים להטיל על ועדת המנכ"לים הקיימת את הטיפול בנושא, והוועדה, אם תמצא לנכון, תוכל להקים ועדות משנה קבועות או לענין מסוים."

מוגש על ידי שר האוצר



מוזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
ביום ב', כ"ז באלול התש"ן - 17.9.90
(בשעה 17:00 במזכירות הממשלה)

מס. נספח	השר המגיש	הצעות חוק של חברי הכנסת
521חק	שר המשפטים	א. הצעת חוק רשות השידור (תיקון - ערוץ נוסף לטלוויזיה הישראלית), התש"ן-1990 של חה"כ א. פורז (מס' תקכ"ט) - ערר - המשך הדיון
97חק	שר המשפטים	ב. הצעת חוק רשות הטלוויזיה החינוכית, התש"ן-1990 של חבר הכנסת א. פורז (מס' תשס"א) המשך הדיון
62חק	שר המשפטים	ג. הצעת חוק שירות בטחון (תיקון - ביטול הצורך בהיתר יציאה לחו"ל בעת רגיעה), התש"ן-1990 של חה"כ א. פורז (מס' תש"ה) - המשך הדיון
102חק	שר המשפטים	ד. הצעת חוק יסוד: הכרזת העצמאות, התש"ן-1990 של חה"כ א. פורז וא. רובינשטיין (מס' תשס"ז) - המשך הדיון
68חק	שר המשפטים	ה. הצעת חוק הבחירות לכנסת (נוסח משולב) (תיקון - איסור ברכה או קללה), התש"ן-1990 של חה"כ א. רובינשטיין (מס' תשי"ז) - המשך הדיון
124חק	שר המשפטים	ו. הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון - שינוי בהגדרת השכר הממוצע), התש"ן-1990 של חה"כ ר. כהן (מס' תשפ"ז) - המשך הדיון

מס. נספח	השר המגיש	
104חק	שר המשפטים	ז. הצעת חוק שירות התעסוקה (הרחבת תחום פעולתן של לשכות עבודה פרטיות), התש"ן-1990 של חה"כ א. רובינשטיין (מס' תשס"ט) - המשך הדיון
15חק	שר המשפטים	ח. הצעת חוק מרשם האוכלוסין (מחיקת פרט הלאום מפרטי הרישום), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תקפ"ו) - ערר - המשך הדיון
113חק	שר המשפטים	ט. הצעת חוק סמכויות שעת חירום, התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תש"פ) - המשך הדיון
94חק	שר המשפטים	י. הצעת חוק חוק חילוץ הבטחון, התש"ן-1990 של חה"כ א. העצני (מס' תשנ"ה)
31חק	שר המשפטים	יא. הצעת חוק בקורת שיפוטית (תקנות הגנה) (שעת חירום 1945), התש"ן-1990 של חה"כ א. רובינשטיין (מס' תרע"ד) - המשך הדיון
30	שר המשפטים	יב. הצעת-חוק שירות הקבע בצה"ל (גימלאות) (תיקון מס. 5), התש"ן-1990 - אישור מחדש
49חק	שר המשפטים	יג. הצעת חוק פרי הדר, התש"ן-1990 של חה"כ י. צידון (מס' תרע"ו)
65חק	שר המשפטים	יד. הצעת חוק חופש המידע, התש"ן-1990 של חה"כ מ. שחל (מס' תשי"א) - המשך הדיון

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
88חק	שר המשפטים	טו. הצעת חוק המפלגות, התש"ן-1990 של חה"כ ר. ריבלין (מס' תשמ"ח) - המשך הדיון
42חק	שר המשפטים	טז. הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (צמצום התחבורה הציבורית בימי מנוחה), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תר"צ) - המשך הדיון
128חק	שר הבטחון	יז. טיוטת חוק ההתגוננות האזרחית (תיקון), התש"ן-1990
23חק+ 'א	שר התעשייה והמסחר שר האוצר	יח. טיוטת חוק יבוא בשר (תעודת הכשר), התשמ"ז-1987 - המשך הדיון
480חק	שר המשפטים	יט. טיוטת-חוק החוזים (חלק כללי) (תיקון), התש"ן-1990 - המשך הדיון
395חק	שר התעשייה והמסחר	כ. טיוטת-חוק הגנת הצרכן (תיקון מס. 2), התש"ן-1989 - המשך הדיון
74חק	שר המשפטים	כא. הצעת חוק המפלגות, התש"ן-1990 של חה"כ מ. שחל (מס' תשכ"ט) - המשך הדיון
46חק	שר המשפטים	כב. הצעת חוק העונשין (חוק) (עבירות זנות), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תרצ"ה) - המשך הדיון
43חק	שר המשפטים	כג. הצעת חוק העונשין (תיקון - הגדרת חומר תועבה), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תרצ"א) - המשך הדיון

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
324חק	שר הפנים	כד. טיוטת-חוק הרשויות המקומיות (גימלאות לעובדים), התשמ"ח-1987
530חק	שר האוצר	כה. טיוטת-חוק סיוע למדינות חוץ (דיני יבוא ויצוא), התש"ן-1990
59חק	שר התחבורה	כו. טיוטת-חוק לתיקון חוק רישוי שירותי התעופה, התש"ן-1990
56חק	שר הכלכלה והתכנון	כז. הגשת הצעות לנושא על סדר יומן של הממשלה ושל ועדות השרים
34חק+ א' ב'	שר הפנים המשטרה השר לאיכות הסביבה	כח. טיוטת-חוק והצעת חוק רשות הכבאות וההצלה, התש"ן-1990 - המשך הדיון
161חק (נוסח מסכם) + <u>תוספת</u>	שר המשפטים	כט. הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם - המשך הדיון
20חק	שר החינוך והתרבות	ל. טיוטת-חוק העתיקות (תיקון), התשמ"ט-1988
382חק	שר המשפטים	לא. תזכיר בענין תנאי החזקה בבתי מעצר משטרתיים - המשך הדיון
383חק	שר המשטרה	לב. מקומות כליאה לעצורים - תמונת מצב ופתרונות אפשריים - המשך הדיון
	שר המשפטים	לג. טיוטת-חוק לתיקון פקודת החברות (שיקום חברות), התש"ן-1990 - המשך הדיון



מוכירות הממשלה

יְרוּשָׁלַיִם, כ"ב באלול התש"ן
12 בספטמבר 1990

אל: חברי הממשלה

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

הנידון: נושאים לסדר היום של ועדת השרים לעניני כלכלה

מצורפים בזה נושאים לסדר היום של ועדת השרים לעניני כלכלה
לפי הפרוט כדלקמן:

1. תנאי שכר למנהלת הרשות לתכנון לאומי וכלכלי
(נספח 27 כל)
2. בזק - הוצאת החברה מתחולת סעיף 4 (א) לחוק החברות
הממשליות, התשל"ה-1975
(נספח 28 כל)

הנושאים הנ"ל ישולבו בסדר יומה של ועדת השרים.

בברכה,

מיכאל ניר

תנאי שכר למנהלת הרשות לתכנון לאומי וכלכלי

הצעה להחלטה

"מחליטים:

לאשר למנהלת הרשות לתכנון לאומי וכלכלי במשרד הכלכלה והתכנון, גב' רוח לובנטל, שכר של מנהל כללי, כשכר אישי".

דברי הסבר

1. בהחאם להחלטת ועדת השרים לענייני כלכלה כל/100 מיום 16.2.88, נושאי משרות בשירות המדינה, יוקבלו בתנאי שכרם למנהלים כלליים, באישור ועדת השרים לענייני כלכלה אם נתמלאו בהם הקריטריונים, כדלקמן:

(א) המשרה טעונה אישור הממשלה על-פי סעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט - 1959 (להלן: "החוק").

(ב) המשרה היא ברמה הבכירה ביותר של שירות המדינה ובעלת היקף אחריות לגבי כל הארץ. נדרש בה מידה רבה של מהימנות אישית: ונושאה נמצא בקשרי עבודה חכופים וישירים עם השר.

(ג) נושא המשרה יועסק לפי חוזה מיוחד, לחקופה קצובה, בלא מעמד קבוע וללא הגנה מקצועית.

2. הקריטריונים האמורים מחמלאים לגבי המשרה הנדונה, לפיכך מוצע להקביל את שכרה של ממלאח המשרה לשכר של מנהל כללי.

מוגש על ידי שר הכלכלה והתכנון

נספח 27 כל

כ"ב באלול התש"ן
12 בספטמבר 1990

ההצעה נשלחה על פי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה אל שר האוצר.

הצעת החלטה

מחליטים

בהמשך לאמור בסעיף ד' להחלטה מח/16 מיום 7.3.90, לאשר, בתוקף סמכותינו לפי סעיף 63 א' לחוק החברות הממשלתיות תשל"ה - 1975, כי סעיף 4 (א) לחוק החברות הממשלתיות לא יחול על בזק החברה הישראלית לתקשורת בע"מ.

דברי הסבר

1. בהתאם לסעיף 63 א' לחוק החברות הממשלתיות התשל"ה - 1975, מוסמכת הממשלה מטעמים של מכירת מניות לציבור בבורסה בחו"ל או בארץ, להחליט על אי החלת סעיף 4 (א) ו-33 (ג) לחוק.

2. בהחלטת ממשלה מח/16 מיום 7.3.90 הוחלט לאשר כי סעיף 33 (ג) לחוק החברות הממשלתיות לא יחול על חברת בזק.

סעיף 33 (ג) מאפשר לרשות החברות ולשרים להתערב בהחלטות הדירקטוריון בדבר יעוד רווחים.

3. בדברי ההסבר להצעת ההחלטה מיום 7.3.90 צויין:

"הצעת ההחלטה אינה כוללת את ביטול החלת סעיף 4 (א) המאפשר לממשלה באישור ועדת הכספים של הכנסת לכפות על החברה שיקולי פעולה שאינם עסקיים וזאת כיוון שמדובר במונופול המספק שירות חיוני לציבור. יצויין שהחלטה עפ"י סעיף 4 (א) תחייב את המדינה לפנות אל בעלי שאר המניות לפי סעיף 9 לחוק החברות הממשלתיות בהצעה לרכוש בחזרה את מניותיהם".

4. במהלך הדיונים עם ראשי הבורסה לני"ע בת"א, התנו ראשי הבורסה את אישור הנפקת מניות בזק בהוצאת חברת בזק מתחולת סעיף 4 (א) לחוק החברות הממשלתיות תשל"ה - 1975.

5. לאחר שיקול נוסף שנעשה במשרד האוצר ובמשרד התקשורת הוחלט להמליץ להענות לבקשת הבורסה מהנימוקים הבאים:

א. לשר התקשורת סמכויות עפ"י חוק הבזק להורות לחברת בזק בדבר דרכי מתן שירותיה וסדרי הקדימויות, לפקח על החברה ולהגביל את פעולותיה, וכן בסמכותו להורות לחברה לקבוע כללים בעניינים שונים.

ב. למדינה הזכות ליזום חקיקה במקרים חיוניים למשק, (כאשר בלאו הכי ניתן להניח שהממשלה היתה מפעילה סמכות על פי סעיף 4 (א) האמור רק במקרים חיוניים למשק המדינה).

6. הצעת ההחלטה הוכנה ע"י רשות החברות הממשלתיות והיא מקובלת עליה.

מוגש על ידי שר התקשורת



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני עליה
יום א', כ"ו באלול התש"ן - (16.9.90)

(בשעה 17:00 במזכירות הממשלה)

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
א.	דיווח שר הבינוי והשיכון על נסיעתו לברית המועצות	שר הבינוי והשיכון
ב.	הסיוע של צה"ל למאמץ הלאומי לקליטת העליה - סיכום	משרד הבטחון
ג.	תכניות להערכות של חברת עמידר למתן פתרונות דיור זמניים - הצעה להחלטה לסיכום הדיון	שר הבינוי והשיכון * 7ע
ד.	פניה לעם היהודי - המשך הדיון	משרד הבינוי והשיכון
ה.	הערכות לתיגבור תעסוקה לשנת 1990-91	משרד העבודה והרווחה
ו.	סקירה על מצב הקליטה: - איכסון בבתי מלון ובבתי הארחה	השר לקליטת העליה
ז.	יבוא ברזל לבניה	שר הבינוי והשיכון שר התעשייה והמסחר

הצעה להחלטה

מחליטים:

1. עמידר תשכור דירות בשוק החופשי.
2. ינתנו הלוואות עומדות למשכירי דירות ולקיבוצים.
3. עמידר תשכור בתי מלון, או חלקם, בהתקשרויות ארוכות טווח.
4. עמידר תנהל ותאכלס דיור במוקני צה"ל ובמתקנים אחרים שיעמיד צה"ל לצורך מתן פתרונות דיור זמניים.
5. עמידר תקדם התקשרויות ארוכות טווח עם מוסדות ומתקנים, כולל הסבתם או הסבת חלק מהם לדיור.
6. משרד הבינוי והשיכון ירכוש, באמצעות עמידר, דירות או נכסים להגדלת מלאי הדיור הזמני.
7. א. דיירי הדיור הציבורי הגרים בדירות גדולות, מעבר לזכאותם הנוכחית, יועברו לדירות קטנות יותר.
ב. דיירים בדיור הציבורי יורשו להשכיר דירותיהם, או חלק מדירותיהם, לדיירי משנה, הדייר המשכיר יהיה זכאי למלוא התמורה משכר הדירה שייגבה מדיירי המשנה.
ג. יועלה שכר הדירה לדיירי הדיור הציבורי הגרים בדירות גדולות מעבר לזכאותם הנוכחית אשר לא יבחרו בחלופה א' או בחלופה ב' לעיל.
8. פתרונות הדיור הזמני שינתנו יהיו ברמות שונות לפי גודל המשפחה, כולל אכלוס יותר מזכאי אחד בדירה.
9. משרד הבינוי והשיכון ומשרד הקליטה יקבעו הקריטריונים לזכאות לדיור הזמני.
10. מערכת הדיור הזמנית על כל שלוחותיה, כולל איתור דירות, שיפוצן, שכירתן, השכרתן, אכלוסן, גביית שכ"ד והפעלת לשכות המידע תהיה באחריות עמידר.

11. עמידר תקבל את הכתים המיובאים והקראוונים לניהולה.
12. יופעל מנגנון גבייה מרוכז בין עמידר למשרד הקליטה בכל הקשור בשכר הדירה לעולים.
13. עמידר תמכור יחידות דיור פנויות של רשות הפיתוח.
14. שכר הדירה שיגבה מדיירי הדיור הזמני יהיה שכר דירה רגיל. רמת שכר הדירה תקבע ע"י משרד הבינוי והשיכון, בהתייעצות עם משרד הקליטה ועמידר.
15. ההכנסות וההוצאות הנובעות מהתוכנית המוגשת על כל מרכיביה כמפורט לעיל ינוהלו ע"י עמידר כמשק סגור.

דברי הסבר

* הצעה זו מבוססת על תוכנית מפורטת אשר הוגשה לקבינט לעליה ביום ראשון 2.9.90.

1. יתרונות כללים להצעה:

א. ריכוז הטיפול במכלול פתרונות הדיור הזמני בידי עמידר יתרונות רבים:

- הגדלת מספר פתרונות הדיור הזמני במהירות ובעלות נמוכה יחסית.
- ניצול אופטימלי של מלאי הדיור והתאמה מירבית לצרכי העולים.
- ויסות ומיצוי מלאי הפתרונות בצורה יעילה.
- מתן מידע מקיף וזמין על כל פתרונות הדיור האפשריים.
- שליטה בשכר הדירה ע"י הפעלת מדיניות אחידה.

2. דברי הסבר מפורטים:

תחום א':

החלטות 1 ו-2 יאפשרו למצות את מלאי הדירות הריקות במשק אשר לא הושכרו עד כה בגלל מגוון סיבות כגון: פחד מאי פינוי, מצב דירה גרוע, חוסר ידע או יכולת לביצוע מהלך השכירות וכו'.

תחום ב':

החלטות 3, 4, ו-5 יאפשרו למצות את כל מלאי הפתרונות הבתי שגרתיים אותם יהיה צורך להתאים, לטייב או לשנות ייעוד על מנת הפכם לפתרון דיור זמני לטווח הקצר והבינוני כגון: מחנות צה"ל, מוסדות, מבנים ומתקנים שונים.

תחום ג':

החלטות 6 ו-7 (א', ב', ג') יאפשרו מיצוי נכון של מלאי הדירות הנמצאים כיום ברשות עמידר (כ- 100,000 דירות) ובעזרת שינוי כללי האכלוס ניתן יהיה לקבל פתרונות זמינים נוספים ממאגר דירות זה.

תחום ד':

החלטות 8 ו-9 יאפשרו הכנסת יותר ממשפחה זכאית אחת לדירה וע"י הפעלת עקרון ציפוף הזכאים נוכל לנצל באופן יעיל יותר את חללי הפתרונות הקיימים.

תחום ה':

החלטות 10, 11 ו-12 הן החלטות תפעוליות אשר יקלו במידה ניכרת בניהול הנכסים, הפניית הזכאים אליהם, תחזוקת הנכסים וארגון כל מערך הפתרונות הזמניים.

תחום ו':

החלטות 13, 14 ו-15 יתנו פתרון לניהול תקציב הפרוייקט במשק סגור וכמעט ללא צורך בקבלת תקציבים נוספים מהאוצר מעבר למה שכבר אושר.

מוגש ע"י שר הבינוי והשיכון

כ"ב באלול התש"ן
12 בספטמבר 1990



מוכירות הממשלה

ש ח ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה נ"ב/התש"ן של הממשלה
יום א', י"ט באלול התש"ן - 9.9.1990
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, מ. נסים, א. אולמרט,
ר. איתן, מ. ארנס, א. דרעי, ז. המר, ד. מגן,
י. מודעי, ר. מילוא, ד. מרידור, י. נאמן, י. פרץ,
(משעה 09:30), ר. פנחסי, ג. פת, מ. קצב, א. שאקי

נעדרו השרים: ד. לוי (בחו"ל), א. שרון (בחו"ל)

כן נכחו:

י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 336:

ר. ניצב י. טרנר	- המפקח הכללי של המשטרה
אלוף א. ברק	- סגן הרמטכ"ל
תא"ל ק. מור	- מזכיר צבאי לשר הבטחון
תא"ל ע. נבו	- מזכיר צבאי לראש הממשלה
רס"ן י. קלויזנר	- רל"ש סגן הרמטכ"ל
תא"ל ד. רוטשילד	- אמ"ן

בסעיף 339:

ש. בריצמן	- יועץ המשפטי, המוסד לביטוח לאומי
מ. חוג'ה	- משנה למנכ"ל המוסד לביטוח לאומי
ש. סלבין	- המנהל הכללי, משרד העבודה והרווחה
ח. פוזנר	- מנהל האגף לשירותים חברתיים ואישיים, משרד העבודה והרווחה
א. פיקל	- משרד העבודה והרווחה
ש. פרקש	- מנהל אגף שיקום, משרד העבודה והרווחה
מ. ציפורי	- המנהל הכללי, המוסד לביטוח לאומי
מ. צ'ליק	- מנהל האגף לשרותי תקון, משרד העבודה והרווחה
ד. קול	- המוסד לביטוח לאומי
י. קנדל	- המשנה למנהל הכללי, משרד העבודה והרווחה
א. גשמן	- מ"מ מנהל המחלקה לתקציב, משרד העבודה והרווחה
י. תמיר	- סמנכ"ל המוסד לביטוח לאומי

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

בפרוטוקול זה 7 דפים.

סדר היום :

- 336. ענינים בטחוניים
- 337. סקירת שר התחבורה על ביקורו בצרפת
- 338. הסכם עם המרכז האירופי למחקר גרעיני
- 339. השירותים החברתיים בישראל ושרותי המוסד לביטוח לאומי
- 340. היתר להתרמה לטובת אגודות ידידים של בתי-חולים ממשלתיים
- 341. מדיניות להגברת התעסוקה ולקליטת העלייה - המגזר העסקי - תיקון
- 342. עזבונות לטובת המדינה - תוספת להחלטת הממשלה
- 343. ישיבה מיוחדת של הממשלה
- 344. פתיחת מושב הכנסת
- 345. נסיעות שרים

336.

ענינים בטחוניים
במסגרת ועדת שרים לעניני בטחון

תא"ל ד. רוטשילד פותח (המשבר במפרץ הפרסי - עיראק);

השר י. מודעי; ראש הממשלה והשרים ז. המר וי. נאמן
מעירים ושואלים.

תא"ל ד. רוטשילד משיב.

סגן הרמטכ"ל משלים (לבנון; יהודה, שומרון ועזה).

השר ג. פת שואל.

סגן הרמטכ"ל משיב (לרבות החזרת שני הנערים מירדן).

ראש הממשלה מעיר.

שר המשטרה סוקר.

ראש הממשלה מעיר.

בדיון משותף השר י. נאמן.

סגן הרמטכ"ל משיב.

שר הבטחון מוסיף.

השר ד. מגן שואל.

שר המשטרה משיב.

ראש הממשלה מסכם.

337.

סקירת שר התחבורה על ביקורו בצרפת

שר התחבורה סוקר את שיחותיו בצרפת בשבוע החולף,
לרבות חתימת מזכר הבנה עם שר התחבורה הצרפתי להכרה
הדדית ברישוי מטוסים ויצור כלי-טיס.

השרים י. מודעי וד. מרידור וראש הממשלה מעירים.

שר התחבורה משיב.

338. הסכם עם המרכז האירופי למחקר גרעיני

שר המדע והטכנולוגיה סוקר הסכם מסגרת שנחתם בנושא זה.

השר י. מודעי וראש הממשלה מעירים.

שר המדע והטכנולוגיה משיב.

339. השירותים החברתיים בישראל ושרותי המוסד לביטוח לאומי

ראש הממשלה פותח.

השר דוד מגן, השר המתאם את משרד העבודה והרווחה, סוקר.

השרים א. דרעי, ז. המר וד. מרידור מעירים.

מנהל המוסד לביטוח לאומי מציג את פעולת הביטוח הלאומי בליוויית שקפים.

השר ג. פת, ראש הממשלה והשרים י. מודעי, ד. מרידור, י. פרץ, מ. ארנס, מ. קצב ומ. נסים מעירים ושואלים.

השר ד. מגן, המנהל הכללי של משרד העבודה והרווחה, מנהל המוסד לביטוח לאומי ומר י. תמיר משיבים.

המנהל הכללי של משרד העבודה והרווחה מציג את פעולות משרדו.

השרים י. מודעי ומ. קצב מעירים.

ד"ר י. קנדל, המשנה למנכ"ל משרד העבודה והרווחה; מר ח. פוזנר, מנהל האגף לשירותים חברתיים ואישיים; מר מ. צ'ליק, מנהל האגף לשירותי תקון ומר ש. פרקש, מנהל אגף השיקום - מציגים בליווי שקפים.

השרים ז. המר, ד. איתן וי. מודעי מעירים ושואלים.

השר ד. מגן והמנהל הכללי של משרד העבודה והרווחה משיבים.

כדיון משתתפים: האשים ר. איתן, י. מודעי, י. נאמן,
ז. המר, א. שאקי, ר. פנחסי וי. פרץ.

מנהל המוסד לכיטוח לאומי, המנהל הכללי של משרד
העבודה והרווחה וה"ה י. קנדל וח. פוזנר משיבים.

השר ד. מגן משלים.

ראש הממשלה מסכם ומציין את מסירותם של העוסקים
כשליחות הקשה של הפעלת השירותים החברתיים בהתמודדות
עם הקשיים הרבים.

היתר להתרמה לטובת אגודות ידידים של בתי-חולים
ממשלתיים

.340

שר הבריאות פותח.

כדיון משתתפים: השר י. מודעי, ומר י. חריש.

שר הבריאות משיב.

המשך הדיון נדחה לישיבה קרובה לפי בקשת היועץ
המשפטי לממשלה, לשם ברור נוסף.

מדיניות להגברת התעסוקה ולקליטת העלייה - המגזר
העסקי - תיקון

.341

סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר פותח.

האשים י. מודעי, ז. המר ומ. ארנס מעירים ושואלים.

כדיון משתתפים: האשים ג. פת וי. מודעי.

סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר משיב.

ראש הממשלה מעלה הצעה.

השרים א. דרעי, מ. נסים וי. מודעי מעירים.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטת הממשלה מס. 291 מיום
ב' באלול התש"ן (23.8.90):

אם יתקבל היום מכתב מאחד הבנקים שיניח דעת ראש
הממשלה באשר למימוש סעיף 1.א(א) להחלטה דלעיל,
תעמוד ההחלטה בעינה; אם לאו - תתוקן ההחלטה בסעיף
1.א(א) כך ששיעור ההון העצמי יהיה שליש מהיקף
ההשקעה וערבות המדינה שני שלישים; סעיף 1.א(ב)
יתוקן בפרופורציות המתאימות.

הערה: מוכירות הממשלה הונחתה לקראת הפצת פרוטוקול
זה כי ההחלטה תתוקן כבסיס דלעיל.

342. עזבונות לטובת המדינה - תוספת להחלטת הממשלה

שר המשפטים פותח.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס להוסיף להחלטת הממשלה מס. 1505(עמ/9)
מיום ח' בניסן התש"ן (3.4.90) את התוספת כלהלן:

חברת הימנותא תחליט על הקצאת הסכומים ליעדים
ולגופים השונים במסגרת ההחלטה דלעיל, וזאת לאחר
שתשמע את חוות דעתם של שר הבינוי ורשיכון ושר
החינוך והתרבות לפני החלטתה.

343. ישיבה מיוחדת של הממשלה

ראש הממשלה מודיע על אפשרות כי ביום ה' הקרוב תערך
ישיבה מיוחדת של הממשלה לדיון בנושאים כלכליים.

השר י. מודעי מעיר.

.344

פתיחת מושב הכנסת

מזכיר הממשלה מפנה תשומת-לב חברי הממשלה לכך שכנס החורף של הכנסת ה-12, ייפתח ביום כ"ו בתשרי התשנ"א (15.10.90).

.345

נסיעות שרים

מזכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ס :

א. לאשר את נסיעת שר הבטחון לארה"ב, להרצאה במכון וושינגטון, ממוצאי-שבת כ"ה באלול התש"ן (15.9.90) עד יום כ"ט באלול התש"ן (19.9.90).

ראש הממשלה ימלא את מקום שר הבטחון בעת העדרו מהארץ.

ב. לאשר את נסיעת שר המדע והטכנולוגיה ושר האנרגיה והתשתית לארצות-הברית, בעניני משרדיו, מיום כ"ז באלול התש"ן (17.9.90) עד יום ט"ז בתשרי התש"ן (5.10.90).

שר הכלכלה והתכנון ימלא את מקום שר המדע והטכנולוגיה ושר האנרגיה והתשתית בעת העדרו מהארץ.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 12:50)



מוזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

מישיבת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק
יום ב', כ' באלול התש"ן - 10.9.90
(בשעה 17:00 - במוזכירות הממשלה)

נכחו חברי ועדת השרים: ד. מרידור - יו"ר, ג. פת

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט, ד. מגן, י. מודעי, מ. נסים,
ר. פנחסי, י. פרא, א. שאקי

כנ נכחו:	ר. איתן	- שר החקלאות
י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה	
א. איתן	- משרד האוצר	
א. אבנר	- רשות השידור	
צ. אוריאל	- חברת קרתא	
ד. בר-חיים	- משרד האוצר	
א. בריק	- משרד החינוך והתרבות	
ו. ברכיה	- המשרד לאיכות הסביבה	
ש. ברלנד	- משרד החקלאות	
ב. בראון	- המשרד לאיכות הסביבה	
מ. גביש	- נציב מס הכנסה	
ש. גוברמן	- משרד המשפטים	
י. גולני	- משרד הפנים	
ח. הראל	- משרד המשטרה	
ניצב ח. הירש	- משטרת ישראל	
ת. הקר	- משרד האוצר	
א. טוקטלי	- הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו	
ש. יודוביץ	- משרד החקלאות	
א. יונס	- החשב הכללי	
י. כהן	- משרד החינוך והתרבות	
נ. כהן	- רשות השידור	
י. לביא	- משרד הפנים	
י. לוי	- משרד הפנים	

בפרוטוקול זה 9 דפים.

ג. לידנר	- משרד האוצר
י. מזוז	- משרד האוצר
א. מקל	- המנהל הכללי, רשות השידור
א. מרינוב	- המנהל הכללי,
	המשרד לאיכות הסביבה
ג. נאור	- משרד התחבורה
נ. ענתבי	- משרד המשפטים
נ. פלקוביץ	- משרד הבינוי והשיכון
מ. קוק	- משרד הכלכלה והתכנון
א. קלעי	- לשכת שר המשפטים
ת. רווה	- משרד המשפטים
ר. רוטנברג	- המשרד לאיכות הסביבה
א. רונד	- משרד התחבורה
סא"ל י. תלרז	- הפרקליטות הצבאית הראשית

א. ליסנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

- חק/194. הצעת-חוק רשות השידור (תיקון), התש"ו-1990 של ח"כ א. העצני (מס. תש"ע) - המשך הדיון
- חק/195. הצעת-חוק הרשות השניה לטלוויזיה ורדיו (תיקון), התש"ו-1990 של ח"כ א. העצני (מס. תשע"א) - המשך הדיון
- חק/196. הצעת-חוק לתיקון פקודת הטלגרף האלחוטי (איסור שידורי רדיו מו הים), התש"ו-1990 של ח"כ ג. גדות (מס. תקמ"ב) - המשך הדיון
- חק/197. הצעת-חוק הבחירות לכנסת (נוסח משולב) (תיקון - איסור ברכה או קללה), התש"ו-1990 של ח"כ א. רובינשטיין (מס. תשי"ז) - המשך הדיון
- חק/198. הצעת-חוק פרי הדר, התש"ו-1990 של ח"כ י. צידון (מס. תרע"ו)

- חק/199. הצעת-חוק לשימור בית שטרן, התש"ן-1990 של ח"כ
ע. סולודר, ע. לנדאו וי. צבן (מס. תשס"ו) - המשך
הדיון
- חק/200. הצעת-חוק יסוד: הכרזת העצמאות, התש"ן-1990 של ח"כ
א. פורז וא. רובינשטיין (מס. תשס"ז) - המשך הדיון
- חק/201. הצעת-חוק חופש המידע, התש"ן-1990 ח"כ מ. שחל
(מס. תשי"א) - המשך הדיון
- חק/202. הצעת-חוק מרשם האוכלוסין (מחיקת פרט הלאום מפרטי
הרישום), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תקפ"ו)
ערר - המשך הדיון
- חק/203. הצעת-חוק סמכויות שעת חירום, התש"ן-1990 של מספר
חברי כנסת (מס. תש"פ) - המשך הדיון
- חק/204. הצעת חוק המפלגות, התש"ן-1990 של ח"כ ר. ריבלין
(מס. תשמ"ח) - המשך הדיון
- חק/205. טיוטת-חוק להגברת התעסוקה ולקליטת עליה (תיקוני
חקיקה) (הוראת שעה), התש"ן-1990:- התייחסויות של
משרדי התחבורה, החקלאות, הפנים, הכלכלה והתכנון,
איכות הסביבה והאוצר

חק/194.

הצעת-חוק רשות השידור (תיקון), התש"ן-1990 של ח"כ
א. העצני (מס. תש"ע) - המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: שר המשפטים והמנהל הכללי של רשות השידור.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק רשות השידור (תיקון), התש"ן-1990 של חבר הכנסת א. העצני (מס. תש"ע).

חק/195.

הצעת-חוק הרשות השניה לטלוויזיה ורדיו (תיקון),
התש"ן-1990 של ח"כ א. העצני (מס. תשע"א) - המשך
הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: שר המשפטים והמנהל הכללי של רשות השידור.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק הרשות השניה לטלוויזיה ורדיו (תיקון), התש"ן-1990 של חבר הכנסת א. העצני (מס. תשע"א).

חק/196. הצעת-חוק לתיקון פקודת הטלגרף האלחוטי (איסור שידורי רדיו מן הים), התש"ן-1990 של ח"כ ג. גדות (מס. תקמ"ב) - המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ג. פת, ד. מרידור והיועץ המשפטי לממשלה.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/676 של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ט באדר התש"ן (26.3.90) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת הטלגרף האלחוטי (איסור שידורי רדיו מן הים), התש"ן-1990 של חבר הכנסת ג. גדות (מס. תקמ"ב)

חק/197. הצעת-חוק הבחירות לכנסת (נוסח משולב) (תיקון - איסור ברכה או קללה), התש"ן-1990 של ח"כ א. רובינשטיין (מס. תשי"ז) - המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ג. פת, ד. מרידור; ה"ה ש. גוברמן י. לוי וי. חריש.

המשך הדיון נדחה לישיבה הקרובה של ועדת השרים.

חק/198. הצעת-חוק פרי הדר, התש"ן-1990 של ח"כ י. צידון
(מס. תרע"ו)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ר. איתן וד. מרידור.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק פרי הדר, התש"ן-1990 של חבר הכנסת י. צידון (מס. תרע"ו):-

א. ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק רושמת לפניה את הודעתו של שר החקלאות כי ועדה עליונה לאסטרטגיה בחקלאות בוחנת בין היתר, את מעמדם של מועצות ייצור ושיווק ובכלל זה מעמדה של המועצה לשיווק פרי הדר, ואת בקשתו לעכב את קביעתה של עמדת הממשלה לגבי הצעת החוק עד אשר הועדה תסיים את עבודתה;

ב. בהמשך לנ"ל, שר החקלאות מתחייב כי הצעת החוק הנ"ל לא תועלה לדיון בכנסת עד אשר ועדת השרים תיקבע עמדה כאמור.

המשך הדיון נדחה.

חק/199. הצעת-חוק לשימור בית שטרן, התש"ן-1990 של ח"כ ע. סולודר, ע. לנדאו וי. צבן (מס. תשס"ו) - המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור וג. פת.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק לשמור בית שטרן, התש"ן-1990 של חברי הכנסת ע. סולודר, ע. לנדאו וי. צבן (מס. תשס"ו).

חק/200.

הצעת-חוק יסוד: הכרזת העצמאות, התש"ן-1990 של ח"כ
א. פורז וא. רובינשטיין (מס. תשס"ז) - המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

המשך הדיון נדחה.

חק/201.

הצעת-חוק חופש המידע, התש"ן-1990 ח"כ מ. שחל
(מס. תשי"א) - המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה י. חריש,
י. תלרז והגב' א. קלעי.

המשך הדיון נדחה.

חק/202.

הצעת-חוק מרשם האוכלוסין (מחיקת פרט הלאום מפרטי
הרישום), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תקפ"ו)
ערר - המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

המשך הדיון נדחה.

חק/203.

הצעת-חוק סמכויות שעת חירום, התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תש"פ) - המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

המשך הדיון נדחה.

חק/204.

הצעת חוק המפלגות, התש"ן-1990 של ח"כ ר. ריבלין (מס. תשמ"ח) - המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

המשך הדיון נדחה.

חק/205.

טיוטת-חוק להגברת התעסוקה ולקליטת עליה (תיקוני חקיקה) (הוראת שעה), התש"ן-1990:- התייחסויות של משרדי התחבורה, החקלאות, הפנים, הכלכלה והתכנון, איכות הסביבה והאוצר

יושב ראש ועדת השרים פותח.

שר החקלאות ונציגים מטעם משרדי התחבורה, הפנים הכלכלה והתכנון, איכות הסביבה והאוצר מעלים בפני ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק את הערותיהם והשגותיהם לגבי טיוטת חוק להגברת התעסוקה ולקליטת העליה (תיקוני חקיקה) (הוראת שעה), התש"ן-1990 אשר נדונה בישיבת הממשלה מיום ב' באלול התש"ן (23.8.90) ובוועדת השרים לעניני חקיקה מיום ב' באלול התש"ן (23.8.90) וביום י"ז באלול התש"ן (7.9.90).

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, ר. איתן, ג. פת; ה"ה ש. גוברמן, א. יונס, א. מרינוב, א. איתן, ג. נאור, א. רונד, מ. גביש, י. לוי, י. גולני והגברות ש. יודוביץ, מ. קוק וי. מזוז.

יושב ראש ועדת השרים מסכם:-

מאחר וההחלטות המתייחסות לטיוטת חוק להגברת התעסוקה וקליטת העליה (תיקוני חקיקה) (הוראת שעה), התש"ן-1990, נתקבלו בוועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק בישיבותיה מיום ב' באלול התש"ן (23.8.90) ומיום י"ז באלול התש"ן (7.9.90) על דעת הממשלה מכח החלטתה מס. 291 מיום ב' באלול התש"ן (23.8.90) - אין ועדת השרים מוסמכת לשנות מן ההחלטות שנתקבלו.

ועדת השרים רושמת לפנייה את הערותיהם והשגותיהם של שר החקלאות ושל הנציגים מטעם משרדי התחבורה, הפנים, הכלכלה והתכנון, איכות הסביבה והאוצר כפי שהוצגו בפניה, ומעבירה אותם אל סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר ואל שר האוצר - לתשומת לבם.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ג', כ"א באלול התש"ן-11.9.1990

- 346(חק/146). טיוטת חוק להגברת התעסוקה ולקליטת העליה (תיקוני חקיקה) (הוראת שעה), התש"ן-1990
- 347(חק/206). טיוטת-חוק להגברת התעסוקה ולקליטת העליה (תיקוני חקיקה) (הוראת שעה) -:- הצעת חוק הליכי תכנון ובניה (הוראה שעה) (תיקון), התש"ן-1990
348. א. הצעת חוק לעידוד השקעות הון (תיקון מס. 39)
- ב. הצעת-חוק הליכי תכנון ובניה (הוראת שעה) (תיקון)
- ג. הצעת-חוק מס מעסיקים (תיקון)

בפרוטוקול זה 25 דפים.

החלטת ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ב' באלול
התש"ן (23.8.1990), אשר קיבלה תוקף ביום כ"א באלול התש"ן
(11.9.1990)

346(חק/146). טיוטת חוק להגברת התעסוקה ולקליטת העלייה (תיקוני חקיקה) (הוראת שעה), התש"ן-1990

מ ח ל י ט י ס:

א. פרק א': הוראות יסוד

שר התעשייה והמסחר מודיע כי שר האוצר יחליט לגבי האשאלה אם להשאיר את תיקוני החקיקה במסגרת כפי שהוגשה או לתקן כל חוק וחוק בנפרד -

ב. פרק ב': עידוד השקעות הון

בסעיף 3 (1) אחרי המילים "שמואלה כדין" יבוא "ועמדה בתנאים נדרשים".

ג. סעיף 3 (5) - המנהלים הכלליים של משרד התעשייה והמסחר ומשרד האוצר יפגשו עם מנהלי הבנקים ויבדקו עמם את נכונותם לתת הלוואות לבעלי מפעלים מאושרים אשר השקיעו 30% מההשקעה הכללית הנדרשת, ללא בטחונות מעבר לנכסי ההשקעה המאושרת.

ההלוואה תכסה את יחידת ההשקעה הכללית הנדרשת והמדינה תתן ערבות בגובה של 50% מההשקעה זו וכן יבדקו את נכונות הבנקים לתת את ההלוואה בתנאים האמורים לעיל תוך שבוע מיום הגשת הבקשה.

ד. בסעיף 3 (6):

(1) במקום "250,000 דולר" יבוא "150,000 דולר".

(2) למחוק את המילים "או לא פחות מסכום או שיעור אחד או השקעה אחרת שקבעה המינהלה".

(3) להוסיף אחרי הסיפא "המינהלה רשאית לאשר השקעה כאמור, שאינה במזומן, אלא בנכס מוחשי על פי מחיר השוק".

- ה. (1) בסעיף ח' אחרי המילים "בנין תעשית" יבוא -
"כהגדרתו בפרק השישי".
- (2) סעיף 51 (ב) (4) ישולב עם סעיף (ח).
- (3) ערכות המדינה תנתן כנגד פרמיה סיכון שנתית שתיקבע על ידי השרים.
- ו. (1) בסעיף 3 (10) במקום "7 שנים" יבוא "5 שנים".
- (2) מר עמוס רובין, יועץ כלכלי לראש הממשלה, נציגי החשב הכללי במשרד האוצר והיועצת המשפטית של משרד התעשייה והמסחר יבדקו את ההיבטים הקשורים במסלול המעורב.
- ז. בסעיף 3 (11) שבתוספת בכל מקום בו מצויין אחוז המענק יצויין אחוז המענק מקורי ללא מענק הון.
- ח. בפרק עידוד מחקר ופיתוח התעשייה:
 - (1) שלב המעבר - לא יוכנס לתוספת לחוק ויבוצע בדרך של הוראות המנהל הכללי, משרד התעשייה והמסחר.
 - (2) בתוספת בסעיף (1 א) במקום "30%" יבוא "25%".
 - (3) יבדק נושא חיסוי המס עם נציב מס הכנסה.
 - (4) מענק בשיעור 60% יותנה גם בכך שהיקף פעילות המו"פ של המבקש לפני אישור התוכנית הינה לפחות כמו היקפה בשנה הקודמת.
 - (5) תוכניות לפיתוח מוצרים לשימוש צבאי לא יקבלו מענק בשיעור גבוה מהשיעור הקבוע כיום.
 - (6) התמלוגים המוגדלים בשל תוכניות המזכות ב-60% מענק ייקבעו על ידי השרים בהתייעצות עם ועדת המחקר.

ט. סעיף 7 רבתי יימחק.

י. בסעיף 8 במקום המילים "מיום תחולתו" יבוא "מיום תחילתו", ובסייפא המשפט המתחיל במילים "לרבות תכנית" יימחק.

יא. בפרק ד': הליכי תכנון ובניה בתעשיה; המנהל הכללי של משרד הפנים והמנהל הכללי של משרד התעשיה והמסחר יוועדו לגבי פרק זה. החלטתם תהיה על דעת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק.

יב. פרק ה': מס המעסיקים יתוקן באופן שיקנה לשר האוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת, סמכות להפחית או לבטל מס מעסיקים לגבי מגזרים שונים.

יג. הפרק הדין בהשקעות הון בתיירות ינוסח בהתאם לניסוח כאמור בסעיף ה'.

יד. בתוספת המתייחסת למסלול מעורב למפעל תיירות ייאמר בכל המקרים: מענק - 0%.

ערכות מדינה:

באיזור פיתוח א':

בית מלון, אחר - 49.666%
מפעל תיירות אחר - 49.666%

באיזור פיתוח ב':

בית מלון, אחר - 55.666%
מפעל תיירות אחר - 60.666%

באיזור אחר:

בית מלון, אחר - 62.666%
מפעל תיירות אחר - 66.666%

טו. לאשר בתיקונים הנ"ל את טיוטת חוק להגברת התעסוקה ולקליטת העליה (תיקוני חקיקה) (הוראת שעה), התש"ן-1990.

טז. הנוסח הסופי של הצעת החוק יוכן בתיאום עם משרד המשפטים, משרד האוצר ומשרד התעשיה והמסחר.

החלטת ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"א באלול
התש"ן (11.9.1990), אשר קיבלה תוקף ביום כ"א באלול התש"ן
(11.9.1990)

347 (חק/206). טיוטת-חוק להגברת התעסוקה ולקליטת העלייה (תיקון
חקיקה) (הוראת שעה): - הצעת חוק הליכי תכנון ובניה
(הוראת שעה) (תיקון), התש"ן-1990

מ ח ל י ט י ס בסמכות הממשלה מכח החלטה מס. 291
מיום ב' באלול התש"ן (23.8.90), לאשר את הצעת משרד
הפנים ומשרד התעשייה והמסחר, להסמין בסעיף 4 של הצעת
חוק הליכי תכנון ובניה (הוראת שעה) (תיקון),
התש"ן-1990, את הועדה הפועלת לפי החוק העיקרי לדון
ולחליט בדבר אישור תוכניות שענינן הקמת מבנים
לתעשייה ובלבד ששטחם הכולל של המבנים על-פי תכנית,
לא יפחת מ-1000 מ"ר.

החלטה מצורפת על-פי סעיף 50(ב) בתקנון לעבודת הממשלה -אשר
קיבלה תוקף ביום כ"א באלול התש"ן (11.9.1990)

348. א. הצעת חוק לעידוד השקעות הון (תיקון מס. 39)

ב. הצעת-חוק הליכי תכנון ובניה (הוראת שעה) (תיקון)

ג. הצעת-חוק מס מעסיקים (תיקון)

מצורפות הצעות החוק הבאות אשר הוגשו לכנסת:

א. הצעת-חוק לעידוד השקעות הון (תיקון מס. 39)
(דפים 6-18);

ב. הצעת-חוק הליכי תכנון ובניה (הוראת שעה)
(תיקון) (דפים 19-23);

ג. הצעת-חוק מס מעסיקים (תיקון) (דפים 24-25).

הצעות-החוק נוסחו על-יסוד ההחלטות הבאות:

- החלטה מס. 291 מיום 23.8.90;
- החלטה מס. 346 (חק/146) מיום 23.8.90;
- החלטה מס. 335 (חק/193) מיום 7.9.90;
- החלטה מס. 347 (חק/206) מיום 11.9.90.

(מ692)

חוק לעידוד השקעות הון (תיקון מס' 39), התש"ן-1990

- | | |
|--|------------|
| 1. בסעיף 18(א) לחוק עידוד השקעות הון, התשי"ט-1959 ⁽¹⁾ (להלן - | תיקון |
| החוק העיקרי), במקום "ט"ז בניסן התשנ"א (31 במרס 1991) "יבוא ז' בטבת התשנ"ג (31 בדצמבר 1992)". | סעיף 18 |
| 2. בסעיף 23 לחוק העיקרי, במקום "ו-40/ב" יבוא "ו-51 ולהוראות הפרק | תיקון |
| הששי". | סעיף 23 |
| 3. בסעיף 47(א) לחוק העיקרי, במקום "כ"ד בטבת התשנ"ב (31 בדצמבר | תיקון |
| 1991) "יבוא ז' בטבת התשנ"ג (31 בדצמבר 1992)". | סעיף 47 |
| 4. בסעיף 94(א)(5) לחוק העיקרי, במקום "ט"ז בניסן התשנ"א (31 | תיקון |
| במרס 1991) "יבוא ז' בטבת התשנ"ג (31 בדצמבר 1992)". | סעיף 94 |
| 5. בתקופה שמיום תחילתו של חוק זה עד יום ז' בטבת התשנ"ג (31 | ערבות |
| בדצמבר 1992) יראו בחוק העיקרי כאילו - | המדינה - |
| | הוראות שעה |

(1) האמור בסעיף 10 סומן (א) ואחריו בא:

"(ב) קיבלה רשות מוסמכת, כאמור בסעיף קטן (א) (4) בקשה הקשורה לענין אישור הקמה או הרחבה של מפעל, שנתקיימו בה דרישות החיקוק הנוגע לענין, תשיב הרשות המוסמכת תוך 14 ימים; לא נתנה הרשות המוסמכת תשובה תוך התקופה האמורה, יראו כאילו ניתנה לבקשה בתום התקופה תשובה חיובית."

(2) במקום הכותרת לפרק הששי נאמר:

"פרק ששי: מענק וערבות המדינה";

ואחריה בא:

"סימן א': הגדרות";

(3) אחרי סעיף 40א נאמר:

"סימן ב': מענק השקעה";

(4) אחרי סעיף 40יא בא:

"סימן ג': ערבות המדינה

הגדרות 40יב. בסימן זה -

"הון עצמי מזערי" - מזומנים ששולמו בעד מניות שהוקצו כנגד הון שהושקע במסגרת התכנית המאושרת, לרבות פרמיות, בסכום השווה לשליש לפחות מסכום התכנית המאושרת, ובלבד שלא פחת מסכום בשקלים השווה ל-150,000 דולרים של ארצות הברית של אמריקה; לענין זה, "מניות" - למעט מניות הניתנות לפדיון; המינהלה רשאית לאשר במקום השקעה במזומנים, העברת מקרקעין או נכסים מוחשיים אחרים לבעלות המפעל על מנת שישמשו אותו בהתאם לתכנית המאושרת. לענין זה, ייקבע שווי המקרקעין ייקבע בידי מנהלי מס רכוש וקרן פיצויים ושווי של נכס מוחשי אחר ייקבע בידי פקיד השומה;

"סכום התכנית המאושרת" - כל מרכיבי ההשקעה, לרבות הרכוש הקבוע;

"ערבות המדינה" - ערבות לפי חוק ערבויות מטעם המדינה, ⁽²⁾ התשי"ח-1958, שתנאיה וערובתה נקבעו ואושרו לפי החוק האמור דרך כלל או לסוגים, להלוואה שנתן תאגיד בנקאי או גוף אחר שאושר לענין זה בידי השרים; השרים יקבעו את שיעור הפרמיה שתשולם בעד ערבות המדינה.

זכות לערבות 40יג. (א) חברה שהיא בעלת מפעל מאושר שהוא מפעל המדינה תעשייתי, בנין תעשייתי או מפעל תיירות, ואשר בעלי מניותיה השקיעו בה הון עצמי מזערי, זכאית לערבות המדינה על מלוא ההלוואה, ובלבד שסכום ההלוואה לא יעלה על שני שלישים מסכום התכנית המאושרת.

(ב) ניתנה ערבות המדינה לפי סעיף זה, יהיה בעל המפעל המאושר זכאי להטבות לפי סעיף 47 או לפי סעיף 51, לפי בחירתו, ולא יהיה זכאי, בקשר לאותה תכנית מאושרת, למענק לפי סעיפים 40ב ו-40יד או להלוואה או למענק אחר מכספי תקציב המדינה.

(ג) המבקש ערבות המדינה יודיע על כך בכתב למינהלה בעת הגשת הבקשה לאישור התכנית; הודיע כאמור, לא יהיה רשאי לשנות את הודעתו מיום אישור התכנית.

מסלול משולב 40יד. (א) חברה שהיא בעלת מפעל מאושר שהוא מפעל תעשייתי או בניין תעשייתי, ואשר בעלי מניותיה השקיעו בה הון עצמי מזערי, רשאית לבחור במסלול משולב שבו תהיה זכאית -

- (1) למענק השקעה בשיעור הקטן מהשיעור הקבוע בתוספת -
- ב-13% - באזור פיתוח א'
 - ב-10% - באזור פיתוח ב';

(2) לערבות המדינה על מלוא סכום ההלוואה, ובלבד שסכומה לא יעלה על סכום המתקבל מהפחתת סכומי מענק ההשקעה וכל מענק אחר מכספי תקציב המדינה וסכום ההון העצמי, מסכום התכנית המאושרת.

(ב) חברה שהיא בעלת מפעל מאושר שהוא מפעל תיירות, ואשר בעלי מניותיה השקיעו בה הון עצמי מזערי, רשאית לבחור במסלול משולב שבו לא תהיה זכאית למענק השקעה, ותהיה זכאית לערבות המדינה על מלוא סכום ההלוואה, ובלבד שסכומה לא יעלה על הסכום המתקבל מהפחתת סכומי מענק מתקציב המדינה וסכום ההון העצמי, מסכום התכנית המאושרת.

(ג) מי שבחר במסלול המשולב לא יהיה זכאי להטבות לפי סעיף 51.

(ד) המבקש לבחור במסלול המשולב יודיע כל כך בכתב למינהלה בעת הגשת הבקשה לאישור התכנית; הודיע כאמור, לא יהיה רשאי לשנות את בחירתו מיום אישור

התכנית.

הקטנת הון 40טו. (א) בתקופת ההטבות כמשמעותה בסעיף 47, לא יוקטן ריאלית סכום ההון שלפיו חושבה ההלוואה בערבות המדינה, שלא כתוצאה מהפסדים; לענין זה, "הקטנת הון" - לרבות כל סכום שנתן בעל מפעל מההון האמור לבעל שליטה או זקף אותו לחובתו, הכל בין במישרין ובין בעקיפין, לרבות סכומים שחולקו כדיבידנד, אך למעט דיבידנד שחלוקתו הותרה בהתאם לתקנות שקבעו השרים ולמעט סכומים אחרים שאת סוגיהם קבעו השרים בתקנות, ורשאים הם לקבוע תקרות לסכומים כאמור.

(ב) בלי לגרוע מכל סמכות או תרופה אחרת בשל אי קיום הוראות סעיף קטן (א), ייתשב הקטנת הון כאמור להפדת הסכם ההלוואה שניתנה בערבות המדינה.

(ג) חולק דיבידנד לבעל שליטה בניגוד להוראות סעיף קטן (א), יהיה בעל השליטה חייב בהחזרתו לבעל המפעל תוך 7 ימים מדרישת המינהלה, בתוספת ריבית פיגורים או הפרשי הצמדה וריבית כמשמעותם בסעיף 75ב(א).

אי קיום 40טז. ניתנה הלוואה בערבות המדינה וקבעה המינהלה הוראות החוק שבעל המפעל לא מילא את הוראות חוק זה או לא ביצע את התכנית המאושרת או לא קיים את כל תנאי האישור, או תנאי האישור הושגה ההלוואה בערבות המדינה על יסוד הודעות כוזבות או מטעות ביודעין, הרי בלי לגרוע מכל סמכות או תרופה אחרת, ייתשב הדבר להפדת הסכם ההלוואה שניתנה בערבות המדינה.

תחולת 40יז. (א) המינהלה רשאית לקבוע כללים לביצוע הוראות הוראות סימן זה, לרבות סדרי הגשת הבקשה למתן ערבות המדינה, הפרטים שייכללו בה, המסמכים שיצורפו אליה, המועדים שבהם תינתן ערבות המדינה לשיעורין או בבת אחת.

(ב) אין באמור בסעיף קטן (א) כדי לגרוע מן הסמכויות לפי חוק ערבויות מטעם המדינה, התשי"ח-1958, ובלבד שהתנאים והערובות ייקבעו לפי החוק האמור דרך כלל או לסוגים."

(א) בסעיף קטן (א), אחרי "הבקשה לאישור המפעל" בא "ביקשה כאמור, לא תהיה רשאית לשנות את בחירתה מיום אישור התכנית";

(ב) בסעיף קטן (ב), במקום פסקה (3) בא:

"(3) אם המפעל נמצא באזור אחר -

(א) אם המפעל הוא מפעל תעשייתי, בנין תעשייתי או מפעל תיירות כהגדרתם בסעיף 40א, ובחברה בעלת המפעל נתקמו תנאי הזכאות לערבות המדינה לפי סעיף 40ג (א) והיא ויתרה עליה - פטור ממס במשך 4 שנים מתחילת תקופת ההטבות, והטבות במס על פי סעיף 47 ביתרת תקופת ההטבות; ההטבות הקבועות בפיסקת משנה זו יינתנו רק אם החברה ביקשה זאת בכתב במועד הגשת הבקשה לאישור המפעל; ביקשה כאמור, לא תהיה רשאית לשנות את בחירתה מיום אישור התכנית;

(ב) בכל מקרה אחר - פטור ממס במשך שנתיים מתחילת תקופת ההטבות, והטבות במס על פי סעיף 47 ביתרת תקופת ההטבות.";

(ג) האמור בסעיף קטן (ג) יסומן (1) ואחריו בא:

"(2) נתנה החברה הלוואה לבעל שליטה בה כהגדרתו בסעיף 3(ט)(1) לפקודה, והריבית על ההלוואה נמוכה מהריבית שהיה משלם לוה מרצון למלווה מרצון, יחולו הוראות פסקה (1) כאילו חילקה החברה דיבידנד בגובה ההלוואה.";

(ד) בסעיף קטן (ז) אחרי "מפעל תעשייתי" בא "או בנין תעשייתי כהגדרתם בסעיף 40א".

(6) אחרי סעיף 94 בא:

"הזכות 94א. הזכות לערבות המדינה כאמור בסימן ג' לפרק הששי

לערבות נתונה לבעל מפעל מאושר כל עוד לא עברו שלוש שנים
המדינה מיום שניתן כתב אישור לגבי התכנית המאושרת."

הוראת מעבר 6. מי שקיבל אישור החל ביום ד' בטבת התש"ן (1 בינואר 1990) וטרם
קיבל מענק לפי הפרק הששי לחוק העיקרי, יהיה זכאי לקבל לפי בחירתו,
במקום ההטבות לרבות המענק, כפי שהיו לפני תחילתו של חוק זה - את
אלה שנקבעו בחוק זה; הודעה על הבחירה כאמור תינתן בכתב למנהל תוך
שלושה חדשים מיום פרסומו של חוק זה.

(1) ס"ח התשי"ט, עמ' 234; התש"ן, עמ' 138.

(2) ס"ח התשי"ח, עמ' 139.

סעיף 18 לחוק קובע:

"אישור תכנית

18. (א) המינהלה רשאית, לפי שיקול דעתה ובהתאם לסכומים שתוקצבו למטרה זו בתקציב המדינה, לאשר עד יום ט"ז בניסן התשנ"א (31 במרס 1991), את התכנית שהוגשה לה או חלק ממנה, אם ראתה שביצועה עשוי לסייע להגשמתה של מטרת חוק זה, ושרצוי לעודד הגשמתה על ידי מתן אישור; תכנית או חלק ממנה, שאושרה כאמור, תהיה לתכנית מאושרת.

(ב) לא אישרה המינהלה את התכנית שהוגשה לה או חלק ממנה, תודיע למבקש את נימוקיה בכתב."

מוצע להאריך את סמכות המינהלה עד יום ט"ז בניסן התשנ"א (31 במרס 1991).

סעיף 2

סעיף 23 לחוק קובע:

"דין נכס מאושר

23. האמור בחוק זה על מפעל מאושר חל גם על נכס מאושר, פרט לסעיפים, 22 ו-140."

מוצע כי מסלול ההטבות החילופי וכן הפרק הששי המתייחס למענק לא יחול על בנין.

סעיף 3

סעיף 47 (א) לחוק קובע:

"(א) חברת משקיעי חוץ שהיא בעלת מפעל מאושר שהבקשה לאישורו הוגשה למינהלה עד יום כ"ד בטבת התשנ"ב (31 בדצמבר 1991), תהא חייבת, על הכנסתה החייבת שהושגה מאותו מפעל, במס חברות בהתאם לאמור בפסקאות (1) עד (13) ותהא פטורה מכל מס אחר עליה:

- (1) בשנת מס ששיעור השקעת החוץ שבה הוא 49% או יותר אך פחות מ- 74% - בשיעור שלא יעלה על 20% מאותה הכנסה;
- (2) בשנת מס ששיעור השקעת החוץ שבה הוא 74% או יותר אך פחות מ- 90% - בשיעור שלא יעלה על 15% מאותה הכנסה;
- (3) בשנת המס ששיעור השקעת החוץ שבה הוא 90% או יותר - בשיעור שלא יעלה על 10% מאותה הכנסה;

לענין סעיף קטן זה -
"חברת משקיעי חוץ" - חברה בהשקעת חוץ, כמשמעותה בסעיף
53ח, שנתקיים בה אחד מאלה:

- (1) המפעל שבבעלותה אושר ביום 1 באפריל 1985 או לאחריו;
- (2) המפעל שבבעלותה אושר בתקופה שתחילתה ב - 1 באפריל
1983 וסופה ב - 31 במרס 1985; לענין זה, "מפעל" - למעט
הרחבת מפעל;

מוצע להאריך התקופה שבה יכולה חברת משקיעי חוץ לפנות למינהלה
לצורך קבלת ההטבה במס.

סעיף 4

סעיף 94 (א) (א5) לחוק קובע:

"(א) הזכות למענק השקעה כאמור בפרק הששי נתונה לבעל מפעל או
לבעל בנין אם -

(א5) קיבל אישור בן יום כ"א באדר ב' התשמ"ו (1 באפריל 1986)
לבין יום ט"ז בניסן התשנ"א (31 במרס 1991), וביצע את
התכנית תוך התקופה שקבעה המינהלה בכתב האישור, ובלבד
שלא עברו 7 שנים מיום שניתן כתב האישור לגבי התכנית
המאושרת המקורית."

מוצע להאריך התקופה בהתאם לתחולת החוק עד ליום ז' בטבת התשנ"ג
(31 בדצמבר 1992).

סעיף 5

לפסקה (1):

(4)

סעיף 10 לחוק קובע:

~~"תפקידי המינהלה~~

"10. אלה תפקידי המינהלה:

- (1) ליזום ולארגן פעולות למען עידוד השקעות הון-חוץ והון
מקומי ולמען עליית משקיעי הון וקליטתם בישראל, ולדאוג
ליצירת התנאים הדרושים לכך;
- (2) ליתן אישור לתכניות (להלן - אישור);
- (3) לקיים את הקשר בין המשקיעים ובין משרדי ממשלה ורשויות
אחרות הנוגעות בדבר, לתת ידיעות בעניני השקעות הון
בישראל ולהפיצן, ולסייע למשקיעים בהגשמת תכניהם;
- (4) להמליץ לפני כל רשות המוסמכת לכך, לתעניק במסגרת
החיקוקים שבתחום סמכותה או שהיא ממונה על ביצועם, פטור,
הנחה, הקלה או רישיון למפעל, לנכס, להשקעה, או להלוואה
העשויים לסייע להשגתה של מטרת חוק זה."

~~אגב/כח~~

בק שה'קט/רה זצנ

~~החוקה~~
~~החוקה~~
~~החוקה~~
(3)

על מנת לזרז הליכים, מוצע להגביל את התקופה שבה יהא על הרשות המוסמכת להשיב לפניית. ~~אחשבות לפניית~~ להרחבה או הקמה של מפעל תינתן תוך 14 יום מיום שהתקבלה בקשה שמולאה על פניה כל דרישות החיקוק החלות עליה. ~~פניות אחרות תיעננה תוך 30 יום.~~

לא ניתנה תשובה לבקשה, יראו כאילו ניתנה תשובה חיובית ביום האחרון שנועד למתן התשובה.

לפסקאות (2) ו (3) :

מוצע לשנות את כותרת הפרק הששי ולהוסיף לשם הפרק את המסלול החדש להטבות למשקיעים ערבות המדינה, ולחלקו לשלושה סימנים כלהלן:

סימן א': הגדרות
סימן ב': מענק השקעה
סימן ג': ערבות המדינה.

לפסקה (4) :

הגדרת "הון עצמי מזערי" - מבהירה כי תנאי לקבלת ערבות המדינה הוא שבעלי המניות בחברה בעלת המפעל ישקיעו בה הון עצמי בשיעור של שליש לפחות מן התכנית המאושרת.

שלא כמו במענק, סכום התכנית המאושרת כולל את כל מרכיבי ההשקעה בתכנית ולא רק השקעה ברכוש קבוע.

הגדרת ערבות מדינה מבהירה כי מדובר בערבות לפי חוק ערבויות מטעם המדינה, התשי"ח - 1958, שתנאיה ייקבעו ויאושרו בידי ועדת הכספים של הכנסת דרך כלל ולפי סוגים.

לסעיף 40 יג המוצע:

מוצע כי בעל מפעל מאושר של מפעל תעשייתי או בנין תעשייתי או מפעל תיירות אשר השקיע הון עצמי מזערי, דהיינו שליש לפחות מסכום התכנית המאושרת יהא זכאי לערבות מדינה על מלוא ההלוואה.

תקרת הערבות נקבעה להלוואה שלא תעלה על שני שלישים מסכום התכנית המאושרת. בעל מפעל מאושר שקיבל ערבות מדינה יהא זכאי להטבות במס הקבועות בחוק ובהתאם לתנאים הקבועים בחוק, אך לא יהא זכאי למענק אחר כלשהו מתקציב המדינה.

את ההודעה בדבר הבחירה במסלול ערבות המדינה יש למסור בכתב בעת הגשת הבקשה לאישור התכנית, ומיום אישור התכנית אין לשנות את ההודעה.

לסעיף 40 יד המוצע:

מוצע לקבוע מסלול הטבה נוסף שהוא שילוב של שני המסלולים הקיימים. בעל מפעל מאושר של מפעל תעשייתי או בניין תעשייתי אשר השקיע הון עצמי מזערי רשאי לבחור במסלול זה. מי שבחר במסלול זה יקבל מענק בהתאם לקבוע בתוספת לחוק, פחות 13% באזור פיתוח א' ופחות 10% באזור פיתוח ב'. עם זאת יוכל לקבל ערבות מדינה על הלוואה שיקבל, בתנאי שההלוואה לא תעלה על סכום המתקבל מהפחתת סכומי המענק וההון העצמי מסכום התכנית המאושרת.

גם בעל מפעל מאושר שהוא מפעל תיירות אשר השקיע הון עצמי מזערי, רשאי לבחור במסלול זה. מפעל תיירות מאושר שבחר במסלול זה, זכאי לערבות המדינה על מלוא סכום ההלוואה, בתנאי שסכום ההלוואה לא יעלה על הסכום אשר מתקבל מהפחתת סכומי המענק וסכום ההון העצמי מסכום התכנית המאושרת.

בעל מפעל מאושר שהוא מפעל תיירות, לא יהא זכאי להטבות במס על פי המסלול החילופי הקבוע בחוק.

לסעיף 40 טו המוצע:

הואיל והמדינה ערבה להלוואה שקיבל בעל מפעל מאושר נקבע איסור להקטין את ההון הריאלי. עם זאת מוצע כי השרים יהיו רשאים לקבוע בתקנות כללים לחלוקת דיבידנד או סכומים אחרים.

הקטנת ההון בניגוד לתקנות תחשב להפרת הסכם ההלוואה. חולק דיבידנד בניגוד לתקנות, יחוייב מקבל הדיבידנד בעל שליטה בחברה להחזיר את הדיבידנד בתוספת ריבית פיגורים או הפרשי הצמדה וריבית.

לסעיף 40 טז המוצע:

מוצע לקבוע שאי קיום הוראות החוק לעידוד השקעות הון, אי ביצוע התכנית או השגת ערבות המדינה על יסוד הודעות כוזבות ייחשבו כהפרה של הסכם ההלוואה.

לסעיף 40 יז המוצע:

מוצע כי המינהלה תהא רשאית לקבוע כללים להגשת תכניות לאישור מרכז ההשקעות לצורך קבלת ערבות המדינה. מודגש כי הכללים שהמינהלה תקבע יהיו בכפיפות לחוק הערבויות מטעם המדינה.

לפסקה (5):

סעיף 51 לחוק קובע:

"מסלול הטבות חילופי

51. (א) חברה הזכאית לקבל מענק בשל מפעל שבבעלותה, תהא זכאית להטבות המפורטות בסעיף קטן (ב) (להן - מסלול הטבות חילופי) במקום כל ההטבות במס אשר היא זכאית להן לפי סעיף 47 ובמקום כל המענקים שהיא זכאית להם, והכל בשל אותו מפעל, ובלבד שביקשה זאת בכתב במועד הגשת הבקשה לאישור המפעל;
בסעיף זה - "מענק" - הלוואה או מענק מכספי תקציב המדינה בשל היות המפעל מפעל מאושר;
"חברה" - למעט חברה שחל עליה סעיף 64 א' לפקודה ולמעט קיבוץ כמשמעותו בסעיף 54 לפקודה;

"מפעל" - מפעל שאושר כמפעל מאושר ביום כ"א באדר ב' התשמ"ו (1 באפריל 1986) או לאחריו, או שאושר לפני המועד האמור בלבד שעד אותו מועד לא קיבלה החברה מענק בשלו;

(ב) בעל מפעל שבחר במסלול הטבות חילופי יהיה זכאי להטבות של להלן בשל הכנסתו החייבת שהושגה מאותו מפעל:

- (1) אם המפעל נמצא באזור פיתוח א' - פטור ממס במשך 10 שנים מתחילת תקופת ההטבות;
- (2) אם המפעל נמצא באזור פיתוח ב' - פטור ממס במשך 6 שנים מתחילת תקופת ההטבות, והטבות במס על פי סעיף 47 ביתרת תקופת ההטבות;
- (3) אם המפעל נמצא באזור אחר - פטור ממס למשך שנתיים מתחילת תקופת ההטבות, והטבות במס על פי סעיף 74 ביתרת תקופת ההטבות.

(ג) על אף האמור בסעיף קטן (ב), חברה המחלקת דיבידנד מתוך הכנסה של מפעל שהושגה בתקופה שבה היתה חברה פטורה ממס לפי סעיף קטן (ב), תהא חייבת, בשנת המס שבה חולק

הדיבידנד, במס חברות על סכום הדיבידנד המחולק בשיעור מס החברות שהיתה חייבת בו על הכנסתה בשנה שבאה הופקה ההכנסה אילו לא בחברה במסלול ההטבות החלופי; המס האמור ישולם לפקיד השומא יחד עם ההכנסה שיש לנקותו במקור ממקבל הדיבידנד, ויחולו לגביו כל ההוראות המתייחסות לניקוי במקור; לענין זה, "סכום הדיבידנד המחולק" - לרבות סכום מס החברות החל בשל חלוקתו;

(ד) בסעיף זה, "תקופת ההטבות" - כאמור בסעיף 54 (א1).

(ה) הוראות סעיף זה לא יחולו אם נתקיים אחד מאלה:

(1) החברה שכרה לשימוש המפעל ציוד שבשלו קיבל אדם אחר מענק;

(2) החברה שכרה לשימוש המפעל מבנה שבלו קיבל אדם אחר מענק, ולחברה זכות לרכוש את המבנה;

(3) החברה שכרה לשימוש המפעל מבנה שבשלו קיבל אדם אחר מענק, ולדעת פקיד השומא קיימים יחסים מיוחדים בין החברה לבין המשכיר.

(ו) אגודה שיתופית שבחרה במסלול הטבות חילופי, לא יחולו הוראות סעיף 62 לפקודה עליה משנת המס שבה בחרה כאמור.

(ז) חברה בעלת מפעל מאושר שהוא מפעל תעשייתי הנמצא באזור שאינו אזור פיתוח א' או ב' ואשר אינה זכאית למנעק בשלו, תהא זכאית בשל הכנסתה החייבת שהושגה מאותו מפעל להטבות הקבועות בסעיף קטן (ב) (3), אם המינהלה אישרה את תכניתה לעניין זה.

בסעיף זה מוצעים מספר תיקונים:

(א) מוצע להוסיף כי חברה שבחרה בהטבות במס לא תהא רשאית לשנות את בחירתה מיום אישור התכנית.

(ב) כמו כן מוצע כי חברה בעלת מפעל מאושר באזור, שאינו אזור א' או אזור ב' אשר ויתרה על ערבות מדינה תקבל פטור ממס במשך 4 שנים במקום שנתיים כפי שהיה עד כה.

(ג) מוצע כי הלוואה שנתנה חברה לבעל שליטה בריבית נמוכה מהריבית המקובלת תחשב לחלוקת דיבידנד.

(ד) מוצע כי ההטבות במס החלות על בעל מפעל תעשייתי יחולו גם על בעל בניין תעשייתי דהיינו בנין שהוקם בהתאם לתכנית מאושרת למטרת השכרה.

לסעיף 94א המוצע:

סעיף זה בא להחיל את הזכות לערבות המדינה גם לבעל מפעל מאושר שקיבל כתב אישור בשלוש השנים האחרונות.

סעיף 6

מוצע לאפשר לבעל מפעל מאושר שקיבל אישור החל מיום 1 בינואר 1990 לבחור אילו הטבות ברצונו לקבל - או לפי התיקון או לפי המצב הקודם אם הוא טרם קיבל מענק.

חוק הליכי תכנון ובניה (הוראת שעה) (תיקון), התש"ן-1990

1. בסעיף 1 לחוק הליכי תכנון ובניה (הוראת שעה), התש"ן-1990 (להלן - "חוק הליכי תכנון"), אחרי המלים "לצרכי הדיור" יבוא "והתעסוקה" ואחרי המלים "ומחוסרי דיור" יבוא "ותעסוקה".

תיקון

סעיף 1

2. בסעיף 2(א) לחוק הליכי תכנון -

תיקון

סעיף 2

(1) בהגדרת "הועדה", אחרי "למגורים" יבוא "ולתעשיה";

(2) אחרי הגדרת "מתכנן מחוז" יבוא:

"תעשיה" - כל תעשיה שהיא למעט תחנות כח, תעשיה כימית בסיסית, מפעלים לייצור חמרי הדברה, בתי יציקה למתכות, משחטות ומפעלים לטיפול בפסולת רעילה.

3. בסעיף 3(א) לחוק הליכי תכנון -

תיקון

סעיף 3

(1) אחרי "למגורים" יבוא "ולתעשיה";

(2) אחרי פסקה (9) יבוא:

"(10) בתכנית הכוללת ייעוד שטח למבני תעשיה - נציג שר התעשיה והמסחר".

4. בסעיף 4 לחוק הליכי תכנון, סעיף קטן (ב) יסומן (ג) ולפניו יבוא:

תיקון

סעיף 4

"(ב) הועדה מוסמכת לדון ולהחליט בדבר אישור תכניות שענינן הקמת מבנים לתעשיה, ובלבד ששטחם הכולל של המבנים המיועדים להקמה על פי תכנית לא יפחת מ-1000 מטרים רבועים; תכניות כאמור יכול שיוגשו לה או שיועברו אליה ממוסד תכנון אחר, על ידי ועדה מקומית או על ידי רשות מקומית שלתחומן מיועדת התכנית או על ידי בעלי זכויות במקרקעין שהתכניות חלות עליהם."

תיקון
סעיף 5

5. בסעיף 5 לחוק הליכי תכנון, בפיסקה (7), אחרי המלים "מונה חוקר" יבוא "או החליטה הועדה להורות על הכנת תסקיר השפעה על הסביבה, כאשר לדעת הועדה יש בביצוע התכנית כדי להשפיע השפעה ניכרת על הסביבה."

תיקון
סעיף 6

6. בסעיף 6 לחוק הליכי תכנון -

(1) בסעיף קטן (א), בסופו, המלים "ומה יהיו הזכויות והחובות הנובעות מפקיעתה" - יימחקו;

(2) אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:

"(ד) פקע תקפה של התכנית, לא יותרו בניה או שימוש בתחום התכנית אלא בהתאם לתכנית שקדמה לה, ופיצויים ששולמו או היטל השבחה שנגבה לפי התכנית שפקעה, יוחזרו למשלם או לחליפו בצרוף הצמדה למדד המחירים לצרכן מיום תשלומם ועד להחזרתם בפועל."

תיקון
סעיף 9

7. בסעיף 9 לחוק הליכי תכנון, בסופו יבוא:

"לרבות תקנות בדבר הכנת תסקירים מקוצרים להשפעה על הסביבה אשר ילוו תכנית במקרים שיידרשו לפי חוק זה."

דברי הסבר לחוק הליכי תכנון ובניה (חוראת שעה), התש"ן-1990

יצירת מקומות תעסוקה חדשים מחייבים מציאת דרכים לזירוז הליכי הבניה של מבנה תעשייה. לשם ביצוע מדיניות זו, מוצעים התיקונים כלהלן, שטיקוס, חוק קיצור ההליכים לבניית מבנה תעשייה. כפי שהדבר נעשה לגבי הרחבת היצע הדיור בחוק הליכי תכנון ובניה (חוראת שעה), התש"ן-1990.

סעיף 1

סעיף 1 לחוק קובע:

"מטרת החוק

1. "חוק זה בא לקבוע, כהוראת שעה, הסדרים מיוחדים לאישור תכניות בניה, לשם הערכות דחופה למתן פתרון לצרכי הדיור במדינה - לקליטת עליה, זוגות צעירים ומחוסרי דיור.

התיקון לחוק המוצע מיועד לסייע בהגברת התעסוקה ולפיכך יש לקבוע ממטרות החוק גם ~~ענין זה, קרי: ותעסוקה.~~

סעיף 2

סעיף 2 לחוק קובע:

"הגדרות ופרשנות

"הועדה" - הועדה לבניה למגורים שהוקמה לפי סעיף 3;

בסעיף זה מוצע לכלול תעשיות, למעט תעשיות שלהן השפעה מזיקה ניכרת על הסביבה ויש בהן חשש למטרדים. פרקי הזמן הקצרים בחוק זה אינם מספיקים לספל באותן תעשיות שלא נכללו בו, כאמור.

סעיף 3

סעיף 3 לחוק קובע:

"ועדה לבניה למגורים

"בתחומי כל מחוז יוקמו ועדה או ועדות לבניה למגורים" וזה הרכבן:

(1) יושב ראש הועדה המחוזית או מי ששר הפנים מינה, והוא יהיה יושב ראש הועדה;

(2) ראש הרשות המקומית שלתחומה מיועדת התכנית הנדונה, או אחד מסגניו שהוא יקבע, והוא יהיה ממלא מקומו של היושב-ראש בהעדרו;

- (3) מתכנן המחוז או עובד לשכת תכנון מחוזית שמינה יושב ראש הועדה המחוזית;
- (4) נציג שר הבינוי והשיכון;
- (5) נציג מינהל מקרקעי ישראל;
- (6) נציג שר התחבורה;
- (7) חבר מועצת הרשות המקומית שלתחומה מיועדת התכנית הנדונה, שתבחר המועצה; אולם אם הרשות המקומית נמצאת בתחום מרחב תכנון מקומי כאמור בסעיף 19 לחוק התכנון, יבוא במקום חבר המועצה, חבר הועדה המקומית שתבחר הועדה המקומית;
- (8) מהנדס הרשות המקומית שלתחומה מיועדת התכנית הנדונה.
- (9) יושב ראש הועדה לשמירה על קרקע חקלאית או נציג אחר של שר הפנים בועדה האמורה.

סעיף 4

סעיף 4 בחוק קובע:

"סמכות ועדה ותוקף תכנית

(א) הועדה מוסמכת לדון ולהחליט בדבר אישור תוכניות שענינן הקמת 200 יחידות מגורים ומעלה, בין אם הן כוללות מבנים למסחר ושירותי ציבור הנלווים להם ובין אם לאו; תוכניות כאמור יכול שיוגשו לה או יועברו אליה ממוסד תכנון אחר, על-ידי ועדה מקומית שלתחומן מיועדת התוכנית או על-ידי בעלי זכויות במקרקעין שהתוכניות חלות עליהן".

בסעיף זה מוצע כי סמכות הועדה לתעשייה תהיה כסמכות הועדה לבניה למגורים, הואיל והועדה תעסוק גם במבני תעשייה. במקרה זה משך זמן ההחלטה יהיה 30 יום בדומה לסמכות הנתונה לוועדה שהתנגדויות בה נשמעות באמצעות חוקר.

סעיף 5

סעיף 5 בחוק קובע:

"תחולת הוראות חוק התכנון והתאמתן

הועדה תשמע התנגדויות בעצמה או באמצעות חוקר כמשמעותו בסעיף 107 א' לחוק התכנון, ותחליט בהן, וכו' תחליט לאשר את התוכנית אם או בלי שינויים או בתנאים שתקבע, או לדחותה, הכל תוך 20 ימים מתום המועד להגשת התנגדויות כאמור בפסקה (5); מונה חוקר, יוארך המועד האמור ב- 10 ימים".

מוצע להסמיך הועדה להורות על הכנת תסקיר השפעה על הסביבה, כאשר יש לדעתה בביצוע התכנית כדי להשפיע על הסביבה.

סעיף 6

סעיף 6 בחוק קובע:

"תוקף תכנית

(א) תנאי לתוכנית שאושרה לפי חוק זה הוא כי יוחל בביצועה בתוך שנתיים מיום אישורה; הועדה תקבע בתכנית מה ייחשב כתחילת ביצועה ומה יהיו הזכויות והחובות הנובעות מפקיעתה;

(ב) חלפו שנתיים מיום אישורה של תכנית לפי חוק זה, ימסור יושב ראש הועדה המחוזית לוועדה המחוזית הודעה על מצב ביצועה;

(ג) קבעה הועדה המחוזית כי לא הוחל בביצוע התכנית, תודיע לוועדה המקומית ולמגיש התכנית כי פקע תקפה של התכנית וכי יחולו הזכויות והחובות הנובעות מכך.

הסעיף מוסר בידי הועדות לבניה למגורים את הקביעה בדבר הזכויות והחובות הנובעים מפקיעת תכנית.

נסיון הפעלת החוק החל מיום תחילתו, והצורך לקבוע כללים אחידים בכל הארץ מחייב לקבוע בחוק עצמו את הזכויות והחובות הנובעים מפקיעתו, ולא להותירו לקביעת כל ועדה בנפרד. לפקיעת תכניות יש משמעות לענין היתרים לבניה ולשימוש בקרקע ולתשלומי היטל השבחה ופיצויים. מוצע לקבוע כי במקרה שהתכנית לא מומשה, יוחזרו התשלומים כשהם צמודים למדד המחירים לצרכן.

סעיף 7

סעיף 7 בחוק קובע:

"שר הפנים מחונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל הנוגע לביצועו."

בסעיף זה מוצע לקבוע במפורש את סמכות השר להתקין תקנות בדבר תסקירי השפעה על איכות הסביבה והכוונה היא שיוכנו תסקירים מקוצרים שילוו את התכניות.

חוק חסי מעסיקים (תיקון חסי' 4), התש"ן-1990

- תיקון
סעיף 2
1. האמור בסעיף 2 לחוק חסי מעסיקים, התשל"ה-1975 [1] (להלן - החוק התיקוני) יסומן (א) ואחריו יבוא:
- 11
- (ב) שר האוצר רשאי בצו, באישור ועדת הכספים של הכנסת, לשנות את השיעור הקבוע בסעיף קטן (א) ולקבוע בין 0% לבין 4% והוא רשאי לעשות כן לגבי סוגים של מעסיקים. 11

החוק יבוא לתקוף, יום 1.1.75, וזאת, עד שיהיה חוק, 11
11.1.75, יבוא לתקוף, יום 1.1.75, וזאת, עד שיהיה חוק, 11
11.1.75, יבוא לתקוף, יום 1.1.75, וזאת, עד שיהיה חוק, 11

דברי הסבר

סעיף 2 לחוק מס מעסיקים, התשל"ה-1975, קובע, כי מעסיק יהא חייב במס בשיעור של 4% מסך כל הכנסת עבודה ששילם.

בתיקון משנת התש"ס נקבע, כי מעסיקים במפעל תעשייתי שטיקור פעולתו פעילות ייצורית, במשק חקלאי, במלונאות ובבניית בתי מגורים, פסורים מחס מעסיקים.

כדי לעודד את התעסוקה במגזר העסקי מוצע להסמיך את שר האוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת, להקטין או לבטל את המס, דרך כלל או לסוגי מעסיקים.

קופי



מזכירות הממשלה

ירושלים, ז' בתשרי התשנ"א
26 בספטמבר 1990

אל: חברי הממשלה

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

הנידון: נושאים לסדר היום של ועדת השרים לענייני כלכלה

מצורפים בזה נושאים לסדר היום של ועדת השרים לענייני כלכלה
לפי הפרוט כדלקמן:

1. תנאי שירות וגמלאות למנהל מרכז ההסברה (נספח 29 כלל)
ראי (נספח)
2. חוק שירות המדינה גמלאות (נוסח משולב), התש"ל-1970
הכרה בתוספות קבועות - עובדי שירות התעסוקה
(נספח 30 כלל)
3. השוואת הסקטור החלקאי לסקטור התעשייתי והתיירותי כפי
שנקבע בחוק להגברת התעסוקה ולקליטת עולים (תיקוני
חקיקה), הוראת שעה, התש"ן-1990
(נספח 31 כלל)

הנושאים הנ"ל ישולבו בסדר יומה של ועדת השרים.

בברכה,

מיכאל ניר

הצעה להחלטה

מחליטים, בהתאם להחלטה מס' 23 (ש'26) של הממשלה מיום ג' בחשוון התשל"ז (24.12.76) להחיל על מר יעקב שץ, מנהל מרכז ההסברה, באופן אישי, את תנאי השירות והגמלאות שהוחלו על מנהלים כלליים של משרדי הממשלה.

דברי הסבר

1. מרכז ההסברה הוא גוף ממשלתי, הפועל כיחידת סמך עצמאית מבחינה מנהלית במסגרת משרד החינוך והתרבות ועוסק בהסברה לציבור בישראל.
 2. מנהל מרכז ההסברה כפוף ישירות לשר החינוך והתרבות, ומשרתו היא ברמה הבכירה ביותר בשירות המדינה, בעלת היקף אחריות לגבי כל הארץ ונדרשת בה מידה רבה מאוד של מהימנות אישית מעצם אופיו של התפקיד.
 3. בפעולותיו עומד מנהל מרכז ההסברה בקשר הדוק עם שר החינוך והתרבות, ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים, מזכירות הממשלה, משרדי הממשלה, רשויות מקומיות, מוסדות ציבוריים, מועצות בינמוסדיות וועדות בינמשרדיות. אופי פעולותיו מקנה לו מעמד על-משרדי ארצי.
 4. מרכז ההסברה בראשותו של יעקב שץ שינה בשנים האחרונות את פניו והוא נעשה גורם הסברה ראשון במעלה בנושאים לאומיים וממלכתיים. מר שץ משמש כיום כתובת מרכזית לשרי ממשלה בפעולות ההסברה הממלכתיות המיוחדות של משרדיהם.
 5. למרכז ההסברה 5 מחוזות החולשים, מבחינת הפעילות ההסברתית, על פני המדינה כולה. באמצעות מחוזותיו ברחבי הארץ מפעיל מרכז ההסברה מאות פעילי הסברה, מעצבי דעת קהל, רשויות מקומיות, ארגונים למיניהם ונציגים בכירים של משרדי הממשלה.
- לאור הנ"ל אני ממליץ בפני הוועדה לאשר את בקשתי.

מוגש על ידי שר החינוך והתרבות

הצעה להחלטה

מחליטים, בתוקף הסמכות לפי סעיף 8 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב),
התש"ל - 1970, (להלן - החוק) ועל פי המלצת ועדת שירות המדינה:

א. לתקן את החלטה 1516 של הממשלה מיום ג' בטבת התשמ"ט (11.12.88) כך שהחלטה על
הכרה בתוספת השכר המיוחדת, בשיעור של 7.5% מהשכר המשולב, המשולמת לעובדי שירות
התעסוקה המועסקים בטיפול וביישום חוקים, כתוספת קבועה לענין החוק תחול על מי
שפרש לגימלאות מיום ח' בניסן התשמ"ב (1 באפריל 1982) ואשר ערב פרישתו נתמלאו
בו התנאים שעל פיהם משתלמת התוספת.

ב. להכיר בתוספת שטחים ב'. כתוספת קבועה לענין החוק, ההחלטה תחול על מי שקיבל את
התוספת ערב פרישתו.

זכרי הסכר

א. תוספת 7.5%

1. סעיף 20 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970 (להלן: חוק
הגימלאות), קובע כי שיעור קיצבתו של עובד יהיה מבוסס על "משכורתו הקובעת"
כמשמעותה בסעיף 8 לחוק הגימלאות.

2. סעיף 8 לחוק הגימלאות מגדיר את ה"משכורת הקובעת", לגבי אדם פלוני בזמן פלוני
כ- "שיעור המשכורת" לרבות התוספות הקבועות, המגיע, באחד לחודש שבו חל אותו
זמן, לעובד שדרגתו כדרגה שהיתה לפלוני ערב פרישתו מהשירות".

3. ההגדרה של "תוספת קבועה" נקבעה בסעיף 8 הנ"ל כ- "תוספת המשתלמת על משכורתו
היסודית של עובד ושהוכרה על ידי הממשלה כתוספת קבועה לענין חוק זה".

4. ביום ו' באלול התשמ"ז (31.8.87) נחתם הסכם קיבוצי לגבי עובדי שירות התעסוקה,
ונקבע בו בין השאר כי עובדי השירות המועסקים בטיפול ויישום חוקים, יקבלו
תוספת שכר מיוחדת בשיעור של 7.5% מהשכר המשולב. כן נקבע כי התוספת תהווה
רכיב של המשכורת הקובעת לענין גימלאות.

5. ועדת השירות בישיבתה מיום כ"ט באייר התשמ"ח (16.5.88) המליצה בפני הממשלה
להכיר בתוספת הנ"ל כ"תוספת קבועה" לענין סעיף 8 לחוק הגימלאות לגבי מי שפרש
מן השירות לאחר יום ו' באלול התשמ"ז (31.8.87) ואשר ערב פרישתו נתמלאו בו
התנאים שעל פיהם משתלמת התוספת, והממשלה בהחלטתה מס' 1516 מיום ג' בטבת
התשמ"ט (11.12.88) קיבלה את ההמלצה והחליטה כאמור.

6. ועדת השירות בישיבתה מיום כ"ג בתמוז התש"ן (16.7.90) דנה שנית בנושא והחליטה
להמליץ בפני הממשלה על הכרה בתוספת הנ"ל כ"תוספת קבועה" לגבי מי שפרש מן
השירות מיום ח' בניסן התשמ"ב (1.4.82) ואשר ערב פרישתו נתמלאו בו התנאים שעל
פיהם משתלמת התוספת. המלצתה זאת של ועדת השירות נבעה מן העובדה שחוק הבטחת
הכנסה נכנס לתקפו במועד הנ"ל.

ב. תוספת שטחים ב'

על פי הסכם בין המדינה להסתדרות הכללית משתלמת לעובדי השטחים, החל מ-1988,
תוספת מיוחדת עקב הבעיות שהתעוררו שם בשנתיים האחרונות. תוספת זו, הנקראת
בשם תוספת שטחים ב', נדונה בוועדת השירות אשר המליצה בפני הממשלה להכיר בה
כ"תוספת קבועה" לגבי זכאי לקיצבה שקיבל אותה ערב פרישתו.

מוגש על ידי שר האוצר

הצעה _____ להחלטה

מ ח ל י ט י ם:

- א. לחשונות את תמריצי החשקעות המוצעים בחוק להגברת התעסוקה וקליטת עולים (חוראות שעה פרק ב) שנקבעו לתעשייה ותיירות לענפי החקלאות.
- ב. לחוסיף חוראות מקבילות לאלו שנקבעו בפרק ב' - "עידוד חשקעות חון" לטייטת חונגן ומוצע לחוראות חחוק לעדוד חשקעות חון בחקלאות חתשמ"א 1980. חמסלולים חנוספים במסגרת חצעת חחוק ישולבו בחוק לעידוד חשקעות חון בחקלאות משינוים חמחוייבים מאופי חענף כדלקמן:
1. מסלול חלוואות בערבות מדינה - בחשקעות שלא תפחתנה מ - 25,000 ד'.
 2. מסלול מעורב - 20% מענק ו-50% בערבות מדינה.
- * ויכולו על יחיד, קיבוץ, אגודה שיתופית ושותפות אחרת חרשומח ומוכרת ע"פ פקודת מס חכנסח.
- ג. בסעיף 3 לחחלטת חממשלח מיום 23.8.90 נקבע כי שר האוצר יתקין חקנות לפיהן יועלח ל-100% שער חפחת על חשקעות חדשות בציוד שיופעל עד 31.12.92. מוצע לחבחר כדי לחסיר כל ספק כי חתקנות חמוצעות יחולו גם על חשקעות בחקלאות.
- * חתיקון שחתוסף.
- ד. במגמה לחגביר חפעילות חכלכלית ולחגדיל חשקעות בענפי חחקלאות, מוצע לחשונות תמריצי חחשקעות שנקבעו בחוק לעידוד חשקעות חון בחקלאות לתעשייה בנושאים הבאים:
1. מסלול חטבות חלופי לחברות.
 2. תקופת חחטבות במס ושיעורי חמס אצל יחידים, לפי שקיים בתעשייה.

מוגש על ידי שר חחקלאות



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה ב' / התשנ"א של הממשלה
יום א', י"א בתשרי התשנ"א - 30.9.1990
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, מ. נסים, א. אולמרט,
ר. איתן, מ. ארנס, א. דרעי, ז. המר, ד. מגן,
י. מודעי, ר. מילוא, ד. מרידור, י. פרץ, ר. פנחסי,
מ. קצב, א. שאקי, א. שרון

נעדרו השרים: ד. לוי (בחו"ל), י. נאמן (בחו"ל), ג. פת (בחו"ל)

כן נכחו:

י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 410:

אלוף א. ברק	- סגן הרמטכ"ל
רב-ניצב י. טרנר	- מפכ"ל המשטרה
תא"ל י. אולמרט	- מזכ"צ שר הבטחון
אל"מ ש. חפץ	- שליש שר הבטחון
תא"ל ע. נבו	- מזכיר צבאי לראש הממשלה
רס"ן י. קלויזנר	- רל"ש סגן הרמטכ"ל
אלוף א. שחק	- ראש אמ"ן

בסעיף 412:

א. בן-חנן - דובר שר האוצר

בסעיף 413:

ע. רובין - יועץ כלכלי לראש הממשלה

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום:

- 410. ענינים בטחוניים
- 411. הפיסגה העולמית למען ילדים

בפרוטוקול זה 6 דפים.

412. דיווח שר האוצר על ביקוריו בברית-המועצות
ובארצות-הברית
413. סקירה בנושאי קליטת עליה
414. התחייבות לרכישת דירות שייבנו על-ידי החברות
המשכנות
415. מינוי שר כחבר בוועדת המינויים לקאדים
416. עוזר ראש הממשלה לתפקידים מיוחדים
417. נסיעות שרים

.410

ענינים בטחוניים
במסגרת ועדת שרים לעניני בטחון

סגן הרמטכ"ל סוקר. (לבנון; יהודה, שומרון ועזה).

ראש אמ"ן משלים. (המשבר במפרץ ובנושאים נוספים).

שר המשטרה סוקר.

בדיון משותפים: השרים א. שאקי וא. שרון.

השר מ. נסים מעיר.

שר המשטרה משיב.

היועץ המשפטי לממשלה משלים.

ראש הממשלה מוסיף.

.411

הפיסגה העולמית למען ילדים

ראש הממשלה מציין את הפיסגה העולמית למען ילדים המתכנסת במרכז האו"ם בניו-יורק.

.412

דיווח שר האוצר על ביקוריו בכרית-המועצות
ובארצות-הברית

שר האוצר סוקר.

השרים י. פרץ, א. דרעי, ז. המר, מ. קצב, ד. מרידור ומ. נסים מעירים ושואלים.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור ומ. נסים.

שר האוצר משיב.

השרים א. אולמרט וד. מרידור מעירים.

ראש הממשלה מסכם.

השר מ. ארנס מוסיף.

ראש הממשלה משלים.

413. סקירה בנושאי קליטת עליה

השר לקליטת העליה סוקר.

השרים ר. פנחסי וז. המר מעירים.

ראש הממשלה מוסיף.

בדיון משתתפים: השרים ז. המר, א. שאק, ר. איתן, מ. קצב וד. מרידור.

השרים א. דרעי ור. פנחסי וראש הממשלה מעירים.

השר לקליטת העליה משיב.

ראש הממשלה מסכם.

414. התחייבות לרכישת דירות שייבנו על-ידי החברות המשכנות

שר הבינוי והשיכון מודיע כי מתקיימים מגעים בינו לבין שר האוצר בנושא ערבויות לבניה ואם לא יעלו המגעים יפה, יבקש כינוס מיוחד של הממשלה בנושא זה עוד השבוע.

ראש הממשלה מסכם.

415. מינוי שר כחבר בוועדת המינויים לקאדים

ראש הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 4(א) לחוק הקאדים, התשכ"א-1961, לבחור בשר דוד מנן, נוסף על השר לענייני דתות, כחבר מטעם הממשלה בוועדת המינויים לקאדים.

416. עוזר ראש הממשלה לתפקידים מיוחדים

ראש הממשלה מודיע.

417. נסיעות שרים

מזכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ס:

(א) לאשר את נסיעת שר האוצר לחופשה פרטית בחו"ל, מיום י"ז בתשרי התשנ"א (6.10.90) עד יום כ' בתשרי התשנ"א (9.10.90).

שר הכלכלה והתכנון ימלא את מקום שר האוצר בעת העדרו מהארץ.

(ב) לאשר את נסיעותיו של שר הבריאות כלהלן:

- לארצות-הברית, בענייני משרדו ועל-פי הזמנת מכון אספן - מיום כ' בתשרי התשנ"א (9.10.90) למשך כחמישה ימים.

ש מ ו ר

- 6 -

- ללונדון, לפגישה עם שר הבריאות הבריטי
ובהזמנת מכון דיין - מיום כ"ז בתשרי ה'תשנ"א
(16.10.90) למשך יומיים.

שר המשפטים ימלא את מקום שר הבריאות בעת העדרו
מהארץ.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 12:15)



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני עליה
יום א', י"ט באלול התש"ן - (9.9.90)

(בשעה 17:00 במזכירות הממשלה)

השר המגיש

א. ס ק י ר ו ת

משרד הבינוי והשיכון
ומשרד התעשייה והמסחר

ב. יבוא ברזל לבניה - המשך הדיון

משרד הבינוי והשיכון

ג. פניה לעם היהודי - המשך הדיון

משרד העבודה והרווחה

ד. הערכות לתיגבור תעסוקה לשנת
1990-91



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר י ם

לישיבת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק
ליום ד', כ"ב באלול התש"ן - 12.9.90

(בשעה 11:30 במזכירות הממשלה)

השר המגיש

מס הנספח

שר המשפטים

טיוטת-חוק לתיקון פקודת
החברות (שיקום חברות),
התש"ן-1990 - המשך הדיון



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

ישיבת ועדת השרים לענייני מדע וטכנולוגיה
יום א', י"ט באלול התש"ן - 9.9.90
(בשעה 13:30 - במזכירות הממשלה)

השר המגיש

מס. נספח

שר המדע והטכנולוגיה

1מט

תוכנית לקליטת 2000 מדענים
עולים בתעסוקה בשנים 1990 -
1991



מוכירות הממשלה

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
ביום ו', י"ז באלול התש"ן - 7.9.90
(בשעה 12:00 בתל-אביב)

הצעת חוק לעידוד השקעות הון 131 חק * שר המשפטים
(תיקון מס. 39), התש"ן-1990



נור התחבורה

ב"ח ירושלים, י"ב באלול ותש"ן
2 בספטמבר 1990
S-1420

לכבוד
מר דן מרידור
יו"ר וועדת שרים לחקיקה
ירושלים

שלום רב,

חנדון: טיוטת חוק - חוק לחגירת הונעסוקה ולקליטת עליה
(תיקון חקיקה) (הוראת שעה) ותש"ן - 1990

בחתאם לשיתותינו בנדון ועל דעת שרי האוצר והתמ"ס, ובתיאום עם מזכיר
חממשלה אני מבקש להכליל בחצעת החוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959
(שאמור לבוא במקום פרק ב': עידוד השקעות הון, בטיטת החוק שבנדון)
שייקבע כי ההסדרים המוצעים בטיטת החוק האמורה יחולו גם על "מפעל
שעיטוקו בתשתית תחבורתית".

כמו כן מוצע לקבוע כי המונח "מפעל תשתית תחבורתית" יהיה "מפעל
שעיטוקו בתשתית כבישים ומסילות ברזל".

חיוני למשק ולחברה להבטיח עידוד השקעות הון גם בתשתית התחבורתית.

ב ב כ
מנשה קצב

העתק: מר משה ניסים / רוח"מ ושר התמ"ס
המנחל הכללי - משרד הנועבורח
מנחל אגר תכנון וכלכלה - משרד החחרורה
חיועהמ"ש - משרד התחבורה

הצעת-חוק לעידוד השקעות הון (תיקון מס. 39), התש"ן-1990

הערות מזכירות הממשלה:

ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק בישיבתה ביום ב' באלול
התש"ן (23.8.90) (החלטה חק/146) דנה בטיוטת-חוק להגברת התעסוקה
ולקליטת העליה (תיקוני חקיקה (הוראת שעה), התש"ן-1990, אשר
במסגרתה נדונה גם הצעת-חוק לעידוד השקעות הון.

מצורפים שני נוסחים של הצעת-חוק לעידוד השקעות הון (תיקון
מס. 39), התש"ן-1990, נוסח של משרד האוצר ונוסח של משרד התעשייה
והמסחר וכן רשימה של נושאים שבהם קיימים חילוקי דעות בין משרד
האוצר ומשרד התעשייה והמסחר שיש להכריע בהם בוועדת השרים.

נספח 131חק

ט"ו באלול התש"ן
4 בספטמבר 1990

חוק לעידוד השקעות הון (תיקון מס' 39), התש"ן-1990
נושאים במחלוקת בין משרדי האוצר והתמ"ס

1. סעיף 15(1) - הוספת סעיף 10(ב).
2. בהגדרת "הון עצמי מזערי" - הצעת תמ"ס להוסיף "המינהלה רשאית לאשר לענין זה כי במקום תשלום במזומנים יובא בחשבון שוים של קרקע או של נכסים מוחשיים אחרים שיועברו לבעלות המפעל וישמשו אותו בהתאם לתוכנית המאושרת".
3. הגבלת הוצאות אחרות בהגדרת "סכום הונכנית המאושרת" - משרד התמ"ס מתנגד להגבלה של 15%.
4. שיעור הערבות - לטענת תמ"ס השיעור צריך להיות 71.4%. שיעור זה יצויין גם בסעיף 40 י"ד(א) (2) וכן בסעיף 40 י"ד(ב).
5. בהגדרת "ערבות המדינה" הן לענין סעיף 40 י"ד(א) (2) והן לענין סעיף 40 י"ד(ב) -
 - (1) יווספו המלים "הניתנת דרך כלל ובתנאים שייקבעו דרך כלל"
 - (2) למחוק המלים "או גוף אחר שאושר לענין זה בידי השרים".
6. אם המלים האמורות יישארו, מציע תמ"ס, שבמקום - "השרים" יבוא "המינהלה".
7. סעיף 10 ל"ו - במקום הסיפה המתחילה במלה "אך למעט" יבוא "אך למעט" -
 - (1) סכומים המותרים כהוצאה מחישוב הכנסה החייבת לענין פקודת מס הכנסה;
 - (2) החזר הלוואות שנתן בעל שליטה לפני מתן החלואה או שנתן לאחר מכן אם נתן רק לתקופה שאינה עולה על שנה;
 - (3) סכומים שחולקו כדיבידנד בהסכמת המינהלה;
 - (4) סכומים אחרים שהשרים יקבעו את סוגיהם.
- אם יוחלט על פירוט כאמור מבקש משרד האוצר להוסיף בסוף פסקה (3) את המלים "והחשב הכללי במשרד האוצר".
8. סעיף 40 י"ז משרד התמ"ס מציע:

במקום סעיף קטן (א):

"המינהלה רשאית לקבוע כללים לביצוע הוראות סימן זה, לרבות סדרי הגשת הבקשה למתן ערבות המדינה, הפרטים שייכללו בבקשה, המסמכים שיצורפו אליה, המועדים שבהם תינתן ערבות המדינה לשיעורין או בבית אחת".

בסעיף קטן (ב) בסופו יבוא:

"ובלבד שהתנאים והערובות ייקבעו לערבויות לפי חוק זה דרך כלל";

סעיף קטן (ג) - יימוא.

חוק לעידוד השקעות הון (תיקון מס' 39), התש"ן-1990

- | | |
|--|---------------------------------|
| 1. בסעיף 18(א) לחוק עידוד השקעות הון, הושי"ט-1959 ⁽¹⁾ (להלן - החוק העיקרי), במקום "ט"ז בניסן התשנ"א (31 במרס 1991)" יבוא "ז' בטבת התשנ"ג (31 בדצמבר 1992)". | תיקון
סעיף 18 |
| 2. בסעיף 23 לחוק העיקרי, במקום "ו-10/4" יבוא "ו-51 ולהוראות הפרק הששי". | תיקון
סעיף 23 |
| 3. בסעיף 47(א1) לחוק העיקרי, במקום "כ"ד בטבת התשנ"ב (31 בדצמבר 1991)" יבוא "ז' בטבת התשנ"ג (31 בדצמבר 1992)". | תיקון
סעיף 47 |
| 4. בסעיף 9/4(א5) לחוק העיקרי, במקום "ט"ז בניסן התשנ"א (31 במרס 1991)" יבוא "ז' בטבת התשנ"ג (31 בדצמבר 1992)". | תיקון
סעיף 9/4 |
| 5. בתקופה שמיום תחילתו של חוק זה עד יום ז' בטבת התשנ"ג (31 בדצמבר 1992) יראו בחוק העיקרי כאילו - | ערבות
המדינה -
הוראות שעה |

(1) האמור בסעיף 10 סומן (א) ואחריו בא:

"(ב) המליצה המינהלה כאמור בסעיף קטן (א)(4), תשיב הרשות המוסמכת תוך 1/4 ימים מיום שקיבלה מבעל המפעל המאושר בקשה למתן הפטור, ההנחה, ההקלה או הרשיון, לפי הענין, שנתקיימו בה זרישות החיקוק הנוגע לענין; לא נתקבלה תשובת הרשות המוסמכת תוך התקופה האמורה, יראו כאילו ניתנה לבקשה בתום התקופה, תשובה חיובית.";

(2) במקום הכותרת לפרק הששי נאמר:

"פרק ששי: מענק וערבות המדינה"

ואחריה בא:

"סימן א': הגדרות";

(3) אחרי סעיף 10 לא נאמר:

"סימן ב': מענק השקעה";

(4) אחרי סעיף 10 לא בא:

"סימן ג': ערבות המדינה

40 ב.ב. בסימן זה -

הגדרות

"דולר" - דולר של ארצות הברית של אמריקה;

"הון עצמי מזערי" - מזומנים ששולמו בעד מניות שחוקצו כנגד הון שאושר במסגרת התכנית המאושרת, לרבות פרמיות, בסכום השווה ל-30% לפחות מסכום התכנית המאושרת, ובלבד שלא פחת מ-150,000 דולרים; לענין זה, "מניות" - למעט מניות הניתנות לפדיון;

"סכום התכנית המאושרת" - הסכומים המפורטים בפסקאות (א) עד (ד) בסעיף 10 א(1), בצירוף הוצאות אחרות שאישרה המינהלה ובלבד ששיעורן הכולל אינו עולה על 15 אחוזים מהסכומים האמורים;

"ערבות המדינה" - ערבות לפי חוק ערבויות מטעם המדינה, התשי"ח-1958⁽²⁾, להלוואה שנתן תאגיד בנקאי או גוף אחר שאושר לענין זה בידי השרים.

זכות לערבות 40 ג. (א) חברה שהיא בעלת מפעל מאושר שהוא מפעל המדינה תעשייתי, בנין תעשייתי או מפעל תיירות, ואשר בעלי מניותיה השקיעו בה הון עצמי מזערי, זכאית לערבות המדינה בשיעור של 70% מסכום ההלוואה, ובלבד שסכום ההלוואה לא יעלה על 70% מסכום התכנית המאושרת.

(ב) ניתנה ערבות המדינה לפי סעיף זה, יהיה בעל המפעל המאושר זכאי להטבות לפי סעיף 51 ולא יהיה זכאי, בקשר לאותה תכנית מאושרת, למענק לפי סעיפים 40 ב ו-40 ד, או להלוואה או למענק אחר מכספי תקציב המדינה.

(ג) המבקש ערבות המדינה יודיע על כך בכתב למינהלה בעת הגשת הבקשה לאישור התכנית; הודיע כאמור, לא יהיה רשאי לשנות את הודעתו מיום אישור התכנית.

מסלול מעורב 40/10 (א) חברה שהיא בעלת מפעל מאושר שהוא מפעל תעשייתי או בנין תעשייתי, ואשר בעלי מניותיה השקיעו בה הון עצמי מזערי, רשאית לבחור במסלול מעורב שבו תהיה זכאית -

(1) למענק והשקעה בשיעור הקטן מהשיעור הקבוע בתוספת, ב-13% באזור פיתוח א' וב-10% - באזור פיתוח ב';

(2) לערבות המדינה בשיעור של 70% מסכום ההלוואה, ובלבד שסכום ההלוואה לא יעלה על סכום המתקבל מהפחיתת סכומי מענק ההשקעה וכל מענק אחר מכספי תקציב המדינה וסכום ההון העצמי, מסכום התכנית המאושרת.

(ב) חברה שהיא בעלת מפעל מאושר שהוא מפעל תיירות ואשר בעלי מניותיה השקיעו בה הון עצמי מזערי, רשאית לבחור במסלול מעורב שבו לא תהיה זכאית למענק השקעה ותהיה זכאית לערבות המדינה בשיעור של 70% מסכום ההלוואה, ובלבד שסכום ההלוואה לא יעלה על הסכום המתקבל מהפחיתת סכומי מענק מתקציב המדינה וסכום ההון העצמי, מסכום התכנית המאושרת.

(ג) מי שבחר במסלול המעורב לא יהיה זכאי להטבות לפי סעיף 51.

(ד) המבקש לבחור במסלול המעורב יודיע כל כך בכתב למינהלה בעת הגשת הבקשה לאישור התכנית; הודיע כאמור, לא יהיה רשאי לשנות את הודעתו מיום אישור התכנית.

הקטנת הון 40/10 (א) בתקופת ההטבות כמשמעותה בסעיף 47 לא יוקטן סכום ההון שלפיו חושבה ההלוואה בערבות המדינה, שלא כתוצאה מהפסדים; לענין זה, "הקטנת הון" - לרבות כל סכום שנתן בעל מפעל מההון האמור לבעל שליטה, או זקף אותו לחובתו, הכל בין במישרין ובין בעקיפין, לרבות

סכומים שחולקו כדיבידנד, אך למעט דיבידנד שחולקתו הותרה בהתאם לתקנות שקבעו השרים ולמעט סכומים אחרים שאות סוגיהם קבעו השרים בתקנות, ורשאים הם לקבוע בתקנות תקרות לסכומים כאמור.

(ב) בלי לגרוע מכל סמכות או תרופה אחרת בשל אי קיום הוראות סעיף קטן (א), ייתשב הקטנת הון כאמור להפרת הסכם ההלוואה שניתנה בערבות המדינה.

(ג) חולק דיבידנד לבעל שליטה בניגוד להוראות סעיף קטן (א) והתקנות לפיו, יהיה בעל השליטה חייב בהחזרתו לבעל המפעל תוך 7 ימים מדרישת המינהלה, בתוספת ריבית פיגורים או הפרשי הצמדה וריבית כמשמעותם בסעיף 75ב(א).

אי קיום 10טז. ניתנה הלוואה בערבות המדינה וקבעה המינהלה הוראות החוק שבעל המפעל לא מילא אחר הוראות חוק זה או לא ביצע את תנאי התכנית המאושרת כולה או לא קיים את כל תנאי האישור, או הושגה ההלוואה בערבות המדינה על יסוד הודעות כוזבות או מטעות ביודעין, הרי מבלי לגרוע מכל סמכות או תרופה אחרת, ייתשב הדבר להפרת הסכם ההלוואה שניתנה בערבות המדינה.

תחולת הוראות 40יז. (א) כל הכללים שנקבעו לפי סעיף 10טז לביצוע הוראות סימן ב' יחולו גם על ביצוע הוראות סימן זה, ולענין זה ייקרא סעיף 10טז כאילו בכל מקום, במקום "מענק" נאמר "ערבות המדינה או מענק וערבות המדינה, לפי הענין", ובמקום "שילם מענק" נאמר "תינתן ערבות המדינה או ישולם המענק, לפי הענין".

(ב) אין באמור בסעיף קטן (א) כדי לגרוע מן הסמכויות לפי סעיף 4 לחוק ערבויות מטעם המדינה, התשי"ח-1958.

(ג) הוראות סעיף 40יז יחולו לגבי ערבות המדינה כפי שהן חלות לגבי מענק.";

(5) בסעיף 51 -

(א) בסעיף קטן (א), אחרי "הבקשה לאישור המפעל" יבוא

"ביקשה כאמור, לא תהיה רשאית לשנות את בחירתה מיום אישור התכנית";

(ב) בסעיף קטן (ז), אחרי "מפעל תעשייתי" בא "או בענין תעשייתי כהגדרתם בסעיף 40א";

(ג) אחרי סעיף קטן (ז) בא:

"(ח) חברה בעלת מפעל מאושר שהוא מפעל תעשייתי, בנין תעשייתי או מפעל תיירות כהגדרתם בסעיף 40א, הנמצא באזור שאינו אזור פיתוח א' או ב', ואשר אינה זכאית למענק בשלו או שויתרה עליו, ואשר ויתרה על ערבות המדינה כמשמעותה בסעיף 40ב, תהיה זכאית בשל הכנסתה החייבת שהושגה מאותו מפעל או בנין לפטור ממס במשך 4 שנים מתחילת תקופת ההטבות, ולהטבות במס על פי סעיף 47 ביתרת תקופת ההטבות, ובלבד שביקשה זאת בכתב במועד הגשת הבקשה לאישור המפעל; ביקשה כאמור, לא תהיה רשאית לשנות את בחירתה מיום אישור התכנית.";

(6) אחרי סעיף 94 בא:

"הזכות	94א. הזכות לערבות המדינה כאמור בסימן ג' לפרק הששי
לערבות	נתונה לבעל מפעל מאושר כל עוד לא עברו שלוש שנים
המדינה	מיום שניתן כתב אישור לגבי התכנית המאושרת."

הוראת מעבר 6. מי שקיבל אישור החל ביום ד' בטבת התש"ן (1 בינואר 1990) וטרם קיבל מענק לפי הפרק הששי לחוק העיקרי, יהיה זכאי לקבל לפי בחירתו, במקום ההטבות, לרבות המענק, כפי שהיו לפני תחילתו של חוק זה - את אלה שנקבעו בחוק זה; הודעה על הבחירה כאמור תינתן בכתב למנהל תוך שלושה חדשים מיום פרסומו של חוק זה.

חוק לעידוד השקעות הון (תיקון מס' 39), התש"ן-1990

- | | | |
|----|--|--------------------------------|
| 1. | בסעיף 18(א) לחוק עידוד השקעות הון, התשי"ט-1959 [1] (להלן - החוק העיקרי), במקום "ט"ז בניסן התשנ"א (31 במרס 1991)" יבוא "ז' בסבת התשנ"ג (31 בדצמבר 1992)". | תיקון
סעיף 18 |
| 2. | בסעיף 23 לחוק העיקרי, במקום "ו-40ב" יבוא "ו-51 ולהוראות פקד הששי". | תיקון
סעיף 23 |
| 3. | בסעיף 47(א1) לחוק העיקרי, במקום "כ"ד בסבת התשנ"ב (31 בדצמבר 1991)" יבוא "ז' בסבת התשנ"ג (31 בדצמבר 1992)". | תיקון
סעיף 47 |
| 4. | בסעיף 94(א)(א5) לחוק העיקרי, במקום "ט"ז בניסן התשנ"א (31 במרס 1991)" יבוא "ז' בסבת התשנ"ג (31 בדצמבר 1992)". | תיקון
סעיף 94 |
| 5. | בתקופה שמיום תחילתו של חוק זה עד יום ז' בסבת התשנ"ג (31 בדצמבר 1992) יראו בחוק העיקרי כאילו - | ערבות
המדינה -
הוראת שעה |

(1) האמור בסעיף 10 סומן (א) ואחריו בא:

"(ב) המליצה המינהלה כאמור בסעיף קטן (א)(4), תשיב
הרשות המוסמכת תוך 14 ימים מיום שקיבלה מבעל המפעל
המאושר בקשה למתן הפטור, ההנחה, ההקלה או הרשיון,
לפי הענין, שנתקיימה בה דרישת החיקוק הנוגע לענין;
לא נתקבלה תשובת הרשות המוסמכת תוך התקופה
האמורה, יראו כאילו ניתנה בתום התקופה תשובה
חיובית ~~הנדרשת~~.";

(2) במקום הכותרת לפרק הששי נאמר:

"פרק ששי: מענק וערבות המדינה"

ואחר־יָהּ בֹא:

"סימן א': הגדרות";

חוק לעידוד השקעות הון (תיקון מס' 39), התש"ל-1990

- | | | |
|----|--|--------------------------------|
| 1. | בסעיף 18(א) לחוק עידוד השקעות הון, התשי"ט-1959 [1] (להלן - החוק העיקרי), במקום "ט"ז בניסן התשנ"א (31 במרס 1991)" יבוא "ז' בסבת התשנ"ג (31 בדצמבר 1992)". | תיקון
סעיף 18 |
| 2. | בסעיף 23 לחוק העיקרי, במקום "ו-40ב" יבוא "ו-51 ולהוראות הפרק הששי ". | תיקון
סעיף 23 |
| 3. | בסעיף 47(א1) לחוק העיקרי, במקום "כ"ד בסבת התשנ"ב (31 בדצמבר 1991)" יבוא "ז' בסבת התשנ"ג (31 בדצמבר 1992)". | תיקון
סעיף 47 |
| 4. | בסעיף 94(א)(א5) לחוק העיקרי, במקום "ט"ז בניסן התשנ"א (31 במרס 1991)" יבוא "ז' בסבת התשנ"ג (31 בדצמבר 1992)". | תיקון
סעיף 94 |
| 5. | בתקופה שמיום תחילתו של חוק זה עד יום ז' בסבת התשנ"ג (31 בדצמבר 1992) יראו כחוק העיקרי כאילו - | ערבות
המדינה -
הוראת שעה |

(1) האמור בסעיף 10 סומן (א) ואחריו בא:

"(ב) המליצה המינהלה כאמור בסעיף קטן (א) (4), תשיב
הרשות המוסמכת תוך 14 ימים מיום שקיבלה מבעל המפעל
המאושר בקשה למתן הפטור, ההנחה, ההקלה או הרשיון,
לפי הענין, שנתקיימה בה דרישת החיקוק הנוגע לענין;
לא נתקבלה תשובת הרשות המוסמכת תוך התקופה
האמורה, יראו כאילו ניתנה כתום התקופה תשובה
חיובית ~~המורה~~.";

(2) במקום הכותרת לפרק השני נאמר:

"פרק ששי: מענק וערכות המדינה"

ואחר־יָהּ בֹא:

"סימן א': הגדרות";

(3) אחרי סעיף 40 נאמר:

"סימן ב': מענק השקעה";

(4) אחרי סעיף 40 יא בא:

"סימן ג': ערבות המדינה

הגדרות 40 יב. בסימן זה -

"דולר" - דולר של ארצות הברית של אמריקה;

"הון עצמי מזערי" - מזומנים ששולמו בעד מניות שהוקצו כנגד הון שאושר במסגרת התכנית המאושרת, לרבות פרמיות, בסכום השווה ל-30% לפחות מסכום התכנית המאושרת, ובלבד שלא פחת מ-150,000 דולרים; לענין זה, "מניות" - למעט מניות הניתנות לפדיון; המינהלה רשאית לאשר במקום מזומנים, שווים של קרקע או של נכסים מוחשיים אחרים שיעברו לבעלות המפעל וישמשו אותו בהתאם לתכנית המאושרת;

"סכום התכנית המאושרת" - הסכומים המפורטים בפסקאות (א) עד (ד) בסעיף 40(א)(1), בצירוף הוצאות אחרות שאישרה המינהלה;

"ערבות מדינה" - ערבות לפי חוק ערבויות מטעם המדינה, התשי"ח-1958 [2] הניתנת דרך כלל ובתנאים שיקבעו דרך כלל להלוואה שנתן תאגיד בנקאי או גוף אחר שאושר לענין זה על ידי המינהלה.

40 יג. (א) חברה שהיא בעלת מפעל מאושר שהוא מפעל תעשייתי, בנין תעשייתי או מפעל תיירותי ואשר בעלי מניותיה השקיעו בה הון עצמי מזערי, זכאית לערבות המדינה בשיעור של 71.4% מסכום ההלוואה, ובלבד שסכום ההלוואה לא יעלה על 70% מסכום התכנית המאושרת.

זכאות
לערבות
המדינה

(ב) ניתנה ערבות המדינה לפי סעיף זה, יהיה בעל המפעל המאושר זכאי להטבות לפי סעיף 51 ולא יהיה זכאי, בקשר לאותה תכנית מאושרת, למענק לפי סעיפים 40 ב ו-40 ד, או להלוואה או למענק אחר מכספי תקציב המדינה.

(ג) המבקש ערבות המדינה יודיע על כך בכתב למינהלה בעת הגשת הבקשה לאישור התכנית; הודיע כאמור, לא יהיה רשאי לשנות את הודעתו מיום אישור התכנית.

מסלול מעורב 40 י.ד. (א) חברה שהיא בעלת מפעל מאושר שהוא מפעל תעשייתי או בנין תעשייתי, ואשר בעלי מניותיה השקיעו בה הון עצמי מזערי, רשאית לבחור במסלול מעורב שבו תהיה זכאית -

(1) למענק השקעה בשיעור הקטן מהשיעור הקבוע בתוספת, ב-13% באזור פיתוח א' וב-10% - באזור פיתוח ב';

(2) לערבות המדינה בשיעור של 71.4% מסכום ההלוואה, ובלבד שסכום ההלוואה לא יעלה על סכום המתקבל מהפחתת סכומי מענק ההשקעה וכל מענק אחר מכספי תקציב המדינה וסכום ההון העצמי, מסכום התכנית המאושרת.

(ב) חברה שהיא בעלת מפעל מאושר שהוא מפעל תיירות ואשר בעלי מניותיה השקיעו בה הון עצמי מזערי, רשאית לבחור במסלול מעורב שבו לא תהיה זכאית למענק השקעה ותהיה זכאית לערבות המדינה בשיעור של 71.4% מסכום ההלוואה, ובלבד שסכום ההלוואה לא יעלה על הסכום המתקבל מהפחתת סכומי מענק מתקציב המדינה וסכום ההון העצמי, מסכום התכנית המאושרת.

(ג) מי שבחר במסלול המעורב לא יהיה זכאי להטבות לפי סעיף 51.

(ד) המבקש לבחור במסלול המעורב יודיע על כך בכתב למינהלה בעת הגשת הבקשה לאישור התכנית; הודיע כאמור, לא יהיה רשאי לשנות את הודעתו מיום אישור התוכנית.

הקטנת הון 40 טו. (א) בתקופת ההטבות כמשמעותה בסעיף 47 לא יוקטן סכום ההון שלפיו חושבה ההלוואה בערבות המדינה, שלא כתוצאה מהפסדים; לענין זה, "הקטנת הון" - לרבות כל סכום שנתן בעל מפעל מההון האמור לבעל שליטה, או זקף אותו לחובתו, הכל בין במישרין ובין בעקיפין, לרבות סכומים שחולקו כדיבידנד, אך למעט -

(1) סכומים המותרים כהוצאה מחישוב ההכנסה החייבת לענין פקודת מס הכנסה; המינהלה רשאית לקבוע תקרה לסכומים אלה;

(2) החזר הלוואה שנתן בעל שליטה לחברה בעלת מפעל מאושר לפני מתן ההלוואה בערבות המדינה, או הלוואה שנתן לאחר מכן אם נתן לתקופה שאינה עולה על שנה;

(3) סכומים שחולקו כדיבידנד בהסכמת המינהלה;

(4) סכומים אחרים שאת סוגיהם קבעו השרים.

(ב) מבלי לגרוע מכל סמכות או תרופה אחרת בשל אי קיום הוראות סעיף קטן (א), תחשב הקטנת הון כאמור להפרת הסכם ההלוואה שניתנה בערבות המדינה.

(ג) חולק דיבידנד לבעל שליטה בניגוד להוראות סעיף קטן (א), יהיה בעל השליטה חייב בהחזרתו לבעל המפעל תוך 7 ימים מדרישת המינהלה, בתוספת ריבית פיגורים או הפרשי הצמדה וריבית כמשמעותם בסעיף 75ב(א).

40טז. ניתנה הלוואה בערבות המדינה וקבעה המינהלה שבעל המפעל לא מילא את הוראות חוק זה או לא ביצע את התכנית המאושרת ~~בה~~ או לא קיים ~~את~~ תנאי האישור, או הושגה ההלוואה בערבות המדינה על יסוד הודעות כוזבות או מטעות ביוזעין, הרי מבלי לגרוע מכל סמכות או תרופה אחרת, ייחשב הדבר להפרת הסכם ההלוואה שניתנה בערבות המדינה.

אי קיום
הוראות
חוק
או תנאי
האישור

40יז. (א) המינהלה רשאית לקבוע כללים לביצוע הוראות סימן זה, לרבות סדרי הגשת הבקשה למתן ערבות המדינה, הפרטים שייכללו בבקשה, המסמכים שיצורפו אליה, המועדים שבהם תינתן ערבות המדינה לשיעורין או בבת אחת.

תחולת
ההוראות

(ב) אין באמור בסעיף קטן (א) כדי לגרוע מן הסמכויות לפי סעיף 4 לחוק ערבויות מטעם המדינה, התשי"ח-1958, ובלכז שהתנאים והערובות ייקבעו לפי חוק זה דרך כלל;

(5) בסעיף 51 -

(א) בסעיף קטן (א), אחרי "הבקשה לאישור המפעל" ¹⁷~~18~~ "ביקשה כאמור, לא תהיה רשאית לשנות את בחירתה מיום אישור התכנית";

(ב) בסעיף קטן (ז), אחרי "מפעל תעשייתי" בא "או ¹⁷בנין תעשייתי כהגדרתם בסעיף 40א";

(ג) אחרי סעיף קטן (ז) בא:

"(ח) חברה בעלת מפעל מאושר שהוא מפעל תעשייתי, בנין תעשייתי או מפעל תיירות כהגדרתם בסעיף 40א, הנמצא באזור שאינו אזור פיתוח א' או ב', ואשר אינה זכאית למענק בשלו או שויתרה עליו, ואשר ויתרה על ערבות המדינה כמשמעותה בסעיף 40ב, תהיה זכאית בשל הכנסתה החייבת שהושגה מאותו מפעל או בנין לפטור ממס במשך 4 שנים מתחילת תקופת ההטבות, ולהטבות במס על פי סעיף 47 ביתרת תקופת ההטבות, ובלבד שביקשה זאת בכתב במועד הגשת הבקשה לאישור המפעל; ביקשה כאמור, לא תהיה רשאית לשנות את בחירתה מיום אישור התכנית."

(6) אחרי סעיף 94 בא:

94א. הזכות לערבות המדינה כאמור בסמן ג' לפרק הששי נתונה לבעל מפעל מאושר כל עוד לא עברו שלוש שנים מיום שניתן כתב אישור לגבי התכנית המאושרת."	"הזכות לערבות המדינה
--	----------------------

6. מי שקיבל אישור החל ביום ד' בסבת התש"ן (1 בינואר 1990) וסרם קיבל מענק לפי הפרק הששי לחוק העיקרי, יהיה זכאי לקבל לפי בחירתו, במקום ההטבות, לרבות המענק, כפי שהיו לפני תחילתו של חוק זה - את אלה שנקבעו בחוק זה; הודעה על הבחירה כאמור תינתן בכתב למנהל תוך שלושה חדשים מיום פרסומו של חוק זה.

הוראת מעבר



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול
ישיבה נ"א/התש"ן של הממשלה
יום א', י"ב באלול התש"ן - 2.9.1990
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ד. לוי, מ. נסים,
ר. איתן, א. דרעי, ז. המר, ד. מגן, י. מודעי,
ר. מילוא, ד. מרידור, י. נאמן, י. פרא, ר. פנחסי,
ג. פת, מ. קצב, א. שאקי, א. שרון

נעדרו השרים: א. אולמרט (בחו"ל), מ. ארנס (בחו"ל)

כן נכחו:
י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 325:
רב-אלוף ד. שומרון - ראש המטה הכללי
רב-ניצב י. טרנר - המפקח הכללי של המשטרה
סא"ל ש. גיידא - רל"ש הרמטכ"ל
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה
תא"ל ד. רוטשילד - אמ"ן

בסעיף 326:
י. כהן - יועץ שר החינוך והתרבות

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום :

- | | |
|---|------|
| ענינים בטחוניים | 325. |
| פתיחת שנת הלימודים | 326. |
| ביקור שר התיירות באירופה | 327. |
| הענקת היתר ל"אורנים" לפתוח מוסד להשכלה גבוהה | 328. |
| נסיעות שרים | 329. |
| מדיניות להגברת התעסוקה ולקליטת העליה - המגזר
העסקי - תיקון החלטה | 330. |

בפרוטוקול זה 5 דפים.

325.

ענינים בטחוניים
במסגרת ועדת שרים לעניני בטחון

תא"ל ד. רוטשילד מעדכן (המשרד במפרץ הפרסי - עיראק).

השרים א. שרון, ז. המר, מ. נסים, ד. מרידור וי. מודעי מעירים ושואלים.

הרמטכ"ל משלים (לרבות לבנון; יהודה, שומרון ועזה).

ראש הממשלה מעיר.

שר המשטרה סוקר בענינים שוטפים.

השרים י. מודעי, ר. איתן, ז. המר וד. מגן מעירים ושואלים.

בדיון (שנסב גם על הפרסומים בקשר לחקירות המשטרה) משתתפים: השרים ר. איתן, ר. פנחסי, ד. מגן, י. פרץ, י. מודעי וד. לוי.

השרים א. שרון ומ. נסים מעירים.

הרמטכ"ל משיב.

היועץ המשפטי לממשלה מעיר (בעניני חקירות המשטרה).

השר י. מודעי; ראש הממשלה; והשרים מ. קצב וא. שרון מעירים ושואלים.

שר המשטרה והמפכ"ל משיבים.

השר ד. מגן; ראש הממשלה והיועץ המשפטי לממשלה מעירים.

ראש הממשלה מסכם.

326. פתיחת שנת הלימודים

שר החינוך והתרבות סוקר את פתיחת שנת הלימודים ואת ההתפתחויות והתכניות במערכת החינוך בשנת הלימודים הקרובה.

בדיון משתתפים: השרים ר. איתן, מ. קצב, ד. מגן, א. שאקי, ד. מרידור, א. דרעי, ג. פת וי. נאמן.

ראש הממשלה; השרים ר. מילוא ומ. נסים וה"ה י. כהן וא. רובינשטיין מעירים.

שר החינוך והתרבות משיב.

השרים י. מודעי, מ. נסים, ד. מרידור וא. שרון מעירים.

ראש הממשלה מסכם ומציין את החשיבות המרובה שמייחסת הממשלה לנושא החינוך, כפי שהשתקף מן הדיון. ראש הממשלה מביע את תקוות הממשלה, כי בשנה זו תתקדם מערכת החינוך להישגים רבים, לרבות בחינוך לאהבת הארץ וכן בתחום החברתי.

327. ביקור שר התיירות באירופה

שר התיירות סוקר את ביקורו בכמה מארצות אירופה בנושא תיירות.

השרים מ. נסים וז. המר מעירים.

328. הענקת היתר ל"אורנים" לפתוח מוסד להשכלה גבוהה

שר החינוך והתרבות פותח.

השרים א. שאקי, ג. פת וי. מודעי מעירים.

ראש הממשלה מסכים.

מ ח ל י ט י ס:

על-פי סעיף 21ד' (א) לחוק המועצה להשכלה גבוהה תשי"ח-1958, לאשר את החלטת המועצה להשכלה גבוהה להעניק ל"אורנים" - בית הספר לחינוך של התנועה הקיבוצית, היתר לפתוח מוסד להשכלה גבוהה ולקיימו במסלולים: הכשרת עובדי הוראה לגיל הרך (מורות וגננות), בית-הספר היסודי (כיתות ג'-ו') ולחינוך המיוחד.

329. נסיעות שרים

מזכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ס:

א. לאשר את נסיעת סגן ראש הממשלה ושר החוץ לארצות-הברית, בעניני משרדו ולפגישה עם מזכיר המדינה האמריקאי, מיום י"ד באלול התש"ן (4.9.90) עד יום כ"ב באלול התש"ן (12.9.90).

ראש הממשלה ימלא את מקום שר החוץ בעת העדרו מהארץ.

(נסיעה זו באה במקום הנסיעה שאושרה ביום 5.8.90 - החלטה מס. 220 - ולא יצאה אל הפועל).

ב. לאחר את נסיעת שר התחבורה לצרפת, בעניני משרדו, מיום י"ג באלול התש"ן (3.9.90) עד יום ט"ז באלול התש"ן (6.9.90).

סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר ימלא את מקום שר התחבורה בעת העדרו מהארץ.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 12:35)

330. מדיניות להגברת התעסוקה ולקליטת העליה - המגזר העסקי - תיקון החלטה

בהחלטת הממשלה מס. 291 מיום ב' באלול התש"ן (23.8.90) נפלו שתי טעויות-סופר ויש לתקנן כדלקמן:

בסעיף 1.א (ד) בשורה שלישית יש למחוק המלים: "באותה שנה".

בסעיף 3א בשורה שלישית יש למחוק את המלים: "עד יום".



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
יום ב', י"ג באלול התש"ן - 3.9.90
(בשעה 17:00)

נכחו חברי ועדת השרים: ד. מרידור - יו"ר, ר. פנחסי, ג. פת

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט (בחו"ל), ד. מגן, י. מודעי,
ר. מילוא, מ. נסים, י. פרץ, א. שאקי,

כ נ נכחו:	י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה
א. אבנר	- רשות השידור	
מ. אגמון	- משרד המשפטים	
ז. אורן	- רשות החברות הממשלתיות	
מ. אהלי	- משרד התקשורת	
א. בריק	- משרד החינוך והתרבות	
ש. גוברמן	- משרד המשפטים	
ר. הורן	- המוסד לביטוח לאומי	
ניצב ח. הירש	- משטרת ישראל	
ח. הראל	- משרד המשטרה	
ע. וייס	- משרד התחבורה	
א. טוקטלי	- הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו	
ר. טורטן	- משרד התחבורה	
נ. כהן	- רשות השידור	
י. לוי	- משרד הפנים	
ו. לוסטיג	- בנק ישראל	
א. לנגר	- משרד התחבורה	
ד. לחמן-מסר	- משרד המשפטים	
ג. נאור	- משרד התחבורה	

בפרוטוקול זה 9 דפים.

ש. עיר-שי	- משרד האוצר
ש. פרקש	- משרד העבודה והרווחה
מ. קוק	- משרד הכלכלה והתכנון
סא"ל א. קינד	- צה"ל
א. קלעי	- משרד המשפטים
ט. שפניץ	- משרד המשפטים
סא"ל י. תלרז	- הפרקליטות הצבאית הראשית

א. ליסנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

- חק/178. הצעת-חוק רשות השידור (תיקון), התש"ן-1990 של ח"כ א. העצני (מס. תש"ע) - המשך הדיון
- חק/179. הצעת-חוק הרשות השניה לטלוויזיה ורדיו (תיקון), התש"ן-1990 של ח"כ א. העצני (מס. תשע"א) - המשך הדיון
- חק/180. הצעת-חוק חזוק הבטחון, התש"ן-1990 של ח"כ א. העצני (מס. תשנ"ה)
- חק/181. הצעת-חוק לתיקון סדרי המינהל (החלטות והנמקות) (תיקון), התש"ן-1990 של ח"כ ש. אלוני ומ. וירשובסקי (מס. תשפ"ד) - המשך הדיון
- חק/182. הצעת-חוק הערבות (תיקון - ערב קבלן ערב סתם), התש"ן-1990 של ח"כ א. ורדיגר (מס. תשס"ב) - ערר
- חק/183. הצעת חוק לתיקון פקודת דיני משפחה (מזונות - איסור שיפוי), התש"ן-1990 של ח"כ א. בורג (מס. תשנ"ד) - ערר

- חק/184. הצעת-חוק זכויות החרש, התש"ן-1990 של ח"כ ח. פורת וא. רובינשטיין (מס. תשפ"ח)
- חק/185. הצעת-חוק יציבות מחירים (פיקוח על שכר דירה) (הוראת שעה), התש"ן-1990 של חברי הכנסת י. קיסר וש. ארבל-אלמוזלינו (מס. תשמ"ט) - המשך הדיון
- חק/186. הצעת-חוק לתיקון פקודת התעבורה (צמצום התחבורה הציבורית בימי מנוחה), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תר"צ) - המשך הדיון
- חק/187. הצעת-חוק בקורת שיפוטית (תקנות הגנה) (שעת חירום 1945), התש"ן-1990 של ח"כ א. רובינשטיין (מס. תרע"ד) - המשך הדיון
- חק/188. הצעת-חוק לתיקון פקודת הטלגרף האלחוטי (איסור שידורי רדיו מן היס), התש"ן-1990 של ח"כ ג. גדות (מס. תקמ"ב) - המשך הדיון
- חק/189. הצעת-חוק הבחירות לכנסת (נוסח משולב) (תיקון - איסור ברכה או קללה), התש"ן-1990 של ח"כ א. רובינשטיין (מס. תשי"ז) - המשך הדיון
- חק/190. הצעת-חוק פרי הדר, התש"ן-1990 של ח"כ י. צידון (מס. תרע"ו)
- חק/191. טיוטת-חוק ההתגוננות האזרחית (תיקון), התש"ן-1990
- חק/192. הצעת-חוק שירות הקבע בצה"ל (גימלאות) (תיקון מס. 5), התש"ן-1990 - אישור מחדש

חק/178.

הצעת-חוק רשות השידור (תיקון), התש"ן-1990 של ח"כ
א. העצני (מס. תש"ע) - המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, ג. פת; ה"ה
י. אבנר, נ. כהן, מ. אהלי, א. טוקטלי, א. בריק,
י. חריש, ש. גוברמן והגב' ד. לחמן-מסר.

המשך הדיון נדחה לשבוע הבא.

חק/179.

הצעת-חוק הרשות השניה לטלוויזיה ורדיו (תיקון),
התש"ן-1990 של ח"כ א. העצני (מס. תשע"א) - המשך
הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

המשך הדיון נדחה לשבוע הבא.

חק/180.

הצעת-חוק חילוץ הבטחון, התש"ן-1990 של ח"כ א. העצני
(מס. תשנ"ה)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

המשך הדיון נדחה.

חק/181.

הצעת-חוק לתיקון סדרי המינהל (החלטות והנמקות)
(תיקון), התש"ן-1990 של ח"כ ש. אלוני ומ. וירשובסקי
(מס. תשפ"ד) - המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משותפים: שר המשפטים והיועצת המשפטית של
משטרת ישראל.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק לתיקון סדרי המינהל
(החלטות והנמקות) (תיקון), התש"ן-1990 של חברי
הכנסת ש. אלוני ומ. וירשובסקי (מס. תשפ"ד).

חק/182.

הצעת-חוק הערבות (תיקון - ערב קבלן ערב סתם),
התש"ן-1990 של ח"כ א. ורדיגר (מס. תשס"ב) - ערר

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משותפים: השרים ר. פנחסי; ד. מרידור; ה"ה
ש. עיר-שי, י. תלרז וי. חריש.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/145 (סעיף א),
של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ו
באב התש"ן (13.8.90) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון
לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק הערבות (תיקון -
ערב קבלן ערב סתם), התש"ן-1990 של חבר הכנסת
א. ורדיגר (מס. תשס"ב).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה מכח סעיף 36(ג)
בתקנון לעבודת הממשלה.

חק/183. הצעת חוק לתיקון פקודת דיני משפחה (מזונות - איסור שיפוי), התש"ן-1990 של ח"כ א. בורג (מס. תשנ"ד) - ערר

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/124 (סעיף ג') של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ז באב התש"ן (8.8.90), ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק לתיקון דיני משפחה (מזונות - איסור שיפוי), התש"ן-1990 של חבר הכנסת א. בורג (מס. תשנ"ד).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

חק/184. הצעת-חוק זכויות החרש, התש"ן-1990 של ח"כ ח. פורת וא. רובינשטיין (מס. תשפ"ח)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, ג. פת; ה"ה י. חריש, ש. עיר-שי, ש. פרקש, נ. כהן, א. אבנר, ש. גוברמן והגב' ר. הורן.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק זכויות החרש, התש"ן-1990 של חברי הכנסת ח. פורת וא. רובינשטיין (מס. תשפ"ח).

בהמשך לנ"ל - רשות השידור תביא לוועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק באחת מישיבותיה הקרובות, מידע בענין שידורי תכניות עם כתוביות

חק/185. הצעת-חוק יציבות מחירים (פיקוח על שכר דירה) (הוראת שעה), התש"ן-1990 של חברי הכנסת י. קיסר וש. ארבל-אלמוזלינו (מס. תשמ"ט) - המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק יציבות מחירים (פיקוח על שכר דירה) (הוראת שעה), התש"ן-1990 של חברי הכנסת י. קיסר וש. ארבל-אלמוזלינו (מס. תשמ"ט)

חק/186. הצעת-חוק לתיקון פקודת התעבורה (צמצום התחבורה הציבורית בימי מנוחה), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תר"צ) - המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

המשך הדיון נדחה.

חק/187. הצעת-חוק בקורת שיפוטית (תקנות הגנה) (שעת חירום 1945), התש"ן-1990 של ח"כ א. רובינשטיין (מס. תרע"ד) - המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיום משתתפים: השר ד. מרידור; סא"ל י. תלרז והגב' ח. הראל.

המשך הדיון נדחה.

חק/188. הצעת-חוק לתיקון פקודת הטלגרף האלחוטי (איסור שידורי רדיו מן הים), התש"ן-1990 של ח"כ ג. גדות (מס. תקמ"ב) - המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

המשך הדיון נדחה.

חק/189. הצעת-חוק הבחירות לכנסת (נוסח משולב) (תיקון - איסור ברכה או קללה), התש"ן-1990 של ח"כ א. רובינשטיין (מס. תשי"ז) - המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

המשך הדיון נדחה.

חק/190. הצעת-חוק פרי הדר, התש"ן-1990 של ח"כ י. צידון (מס. תרע"ו)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, ג. פת; מר ז. אורן והגב' ד. לחמן-מסר.

המשך הדיון נדחה.

חק/191. טיוטת-חוק ההתגוננות האזרחית (תיקון), התש"ן-1990

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, ג. פת; ה"ה י. תלרז, י. לוי, י. חריש וא. קינד.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס לטיוטת חוק ההתגוננות האזרחית (תיקון), התש"ן-1990:-

א. בסעיף 2 של הטיוטה, ייאמר, כי שר הבטחון יתקין תקנות לענין הפטור מהקמת מקלט - בהסכמת שר הפנים;

ב. בהמשך לנ"ל - לאשר עקרונית את טיוטת החוק ולהמשיך את הדיון בסעיפים בתחילת חודש אוקטובר.

המשך הדיון נדחה.

חק/192. הצעת-חוק שירות הקבע בצה"ל (גימלאות) (תיקון מס. 5), התש"ן-1990 - אישור מחדש

יושב ראש ועדת השרים פותח.

המשך הדיון נדחה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת



מוזכירות הממשלה

ס ד ר ה י ו ם
לישיבת ועדת השרים לעניני בטיחות בדרכים
יום ב', כ' באלול התש"ן - 10.9.1990
(בשעה 09:00 - במזכירות הממשלה)

א. סקירת שר המשטרה

ב. דיווח על עבודת הועדה
הבינמשרדית



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול
ועדת שרים לענייני עליה
יום א', י"ב באלול התש"ן - 2.9.90
(בשעה 17:00)

נכחו חברי ועדת השרים : א. שרון - יו"ר, י. מודעי, ד. מרידור,
מ. נסים, י. פרא, א. שאקי

נעדרו חברי ועדת השרים : א. דרעי, ד. מגן

כן נכחו: ז. המר
ר. פנחסי
ג. כהן
ש. דיניץ
מ. ברונו
מ. אביאור
מ. אהלי
א. אור
ע. אורן
תא"ל י. אייל - צה"ל
י. בן ארי - הסוכנות היהודית
א. בן חנן - לשכת שר האוצר
מ. בר-לוי - לשכת השר לקליטת העליה
י. בראל - מנהל הטלוויזיה
א. גורדון - הסוכנות היהודית
ע. גדור - המשרד לקליטת העליה
י. גולני - משרד הפנים
מ. גוטר - משרד הבינוי והשיכון

שר החינוך והתרבות -
שר התקשורת -
סגנית שר המדע והטכנולוגיה -
יו"ר הנהלת הסוכנות היהודית
וההסתדרות הציונית העולמית -
נגיד בנק ישראל -
משרד התעשייה והמסחר -
משרד התקשורת -
משרד התעשייה והמסחר -
המנהל הכללי, משרד הבינוי
והשיכון -

- ו. גרייבסקי - רשות השידור
- נ. גרנות - לשכת שר הבינוי והשיכון
- ע. דיין - לשכת סגנית שר המדע והטכנולוגיה
- ע. הדר - משרד האוצר
- ג. ויתקון - מנהל מינהל מקרקעי ישראל
- ע. ויספילר - חברת "עמידר" בע"מ
- ד. יונגמן - משרד ראש הממשלה
- א. טוקטלי - מנהל הרשת השניה לטלוויזיה ורדיו
- נ. כהן - רשות השידור
- א. כהן - המשרד לקליטת העליה
- י. כהן - משרד החינוך והתרבות
- ח. כץ - משרד האוצר
- ע. כץ - חברת "עמידר" בע"מ
- י. לורברבוים - מנהל הטלוויזיה החינוכית
- י. ליפשיץ - המנהל הכללי, משרד האוצר
- א. לפידות - המנהל הכללי, המשרד לקליטת העליה
- א. מקל - המנהל הכללי, רשת השידור
- א. מנטבר - הסוכנות היהודית
- א. נדב - מנהל הרדיו, רשות השידור
- ח. נתיב - המנהל הכללי של הסוכנות היהודית
- א. סולמי - חברת "עמידר" בע"מ
- ש. סלבין - המנהל הכללי, משרד העבודה והרווחה
- א. ספרן - משרד האוצר
- א. פלטו - משרד האוצר
- ח. פרי - משרד התעשייה והמסחר
- ד. צבן - משרד האוצר
- ש. קדרון - משרד התעשייה והמסחר
- י. קדמי - משרד החוץ
- צ. קורן - המנהל הכללי, משרד התעשייה והמסחר
- י. קלפנר - משרד התקשורת
- ר. קניזניקוב - חברת "עמידר" בע"מ
- א. רוב - לשכת שר האוצר
- ע. רובין - משרד ראש הממשלה
- א. שני - לשכת שר הבינוי והשיכון

א. ליסנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

ע/37. סקירות - א. מתן פתרונות דיור זמניים על-ידי חברת "עמידר" בע"מ

ב. העליה מברית המועצות

ע/38. שידורי רדיו וטלוויזיה לעולים

ע/37.

סקירות - א. מתן פתרונות דיור זמניים על-ידי חברת "עמידר" בע"מ

ב. העליה מברית המועצות

יושב ראש מועצת המנהלים של חברת "עמידר" בע"מ סוקר את פעולות החברה ותכניות הערכות למתן פתרונות דיור זמניים לעולים, זוגות צעירים, חיילים משוחררים ושאר האוכלוסיה.

בדיון משתתפים: השרים א. שרון, י. מודעי; ה"ה א. שני, א. גורדון, מ. ברונו, מ. נתיב וסגנית השר ג. כהן.

יושב ראש ועדת השרים מודיע כי לישיבה הקרובה של הועדה תובא הצעה לסיכום הדיון.

נציג משרד החוץ סוקר נושאי עליה מברית המועצות.

בדיון משתתפים: השרים א. שרון, י. פרא, ד. מרידור; סגנית השר ג. כהן וה"ה י. קדמי, א. גורדון, ש. דיניץ ומ. נתיב.

(הסקירה והדיון נערכו במסגרת ועדת השרים ובהשתתפותם של ה"ה המנויים לעיל).

ע/38.

שידורי רדיו וטלוויזיה לעולים

סגנית שר המדע והטכנולוגיה פותחת.

שר החינוך והתרבות ומנהלי רשות השידור, הרדיו, הטלוויזיה הכללית והטלוויזיה החינוכית הישראלית הרשת השניה לטלוויזיה ורדיו, מציגים את תכניותיהם לגבי שידורי רדיו וטלוויזיה לעולים.

בדיון משתתפים: השרים א. שרון, ז. המר, י. מודעי, ר. פנחסי, מ. נסים, ד. מרידור, י. פרא; סגנית השר ג. כהן וה"ה א. מקל, ש. דיניץ, ש. סלבין, א. נדב, י. בראל, י. גרייבסקי, י. לורברבוים, א. טוקטלי, א. גורדון, י. קלפנר ומ. אהלי.

מ ח ל י ט י ם, במסגרת המאמץ הלאומי לקליטת העליה בתחום השידורים לעולים ברדיו והטלוויזיה:-

א. ועדת השרים לעניני עליה פונה אל מליאת רשות השידור, הטלוויזיה החינוכית הישראלית והרשות השניה לטלוויזיה ורדיו, לשנות את סדרי העדיפויות בשידוריהן כדי להרתם למאמץ הלאומי לקליטת העליה, על-ידי הגברת שידורים לעולים;

ב. אשר כדלקמן, את הצעתו של שר החינוך והתרבות, להפעיל במסגרת "קול ישראל" ערוץ רדיו מיוחד לשידורים לעולים:-

(1) הרשת החדשה תשדר ברוסית, אמהרית, אידיש ועברית בנושאים הבאים -

(א) לימוד עברית - הרשת תאפשר לימוד עצמי של השפה מעבר לשעות האולפן, אם בקבוצות ואם ובעיקר ליחידים, בתנאים ובשעות הנוחים להם. תתכן תכנית אשר תשלב לימוד באולפנים תוך הסתייעות בשידורי הרדיו לשם זירוז הקצב בלימוד השפה;

(ב) לימודים נוספים - יתווספו לימודים בידעת הארץ, תולדות ישראל, אזרחות, גיאוגרפיה וכל נושא שיידרש לשם הגברת התודעה הישראלית היהודית והציונית של העליה הנוכחית;

(ג) מידע שירותי - הרשת תסייע למשרדי הממשלה ולגופים נוספים להעביר מידע חיוני הנוגע לקליטה של העולים בארץ;

(ד) קליטה תרבותית - שידורי מוסיקה, פולקלור ותעודה;

(ה) יצירת מקומות עבודה -

הרשת תאפשר בהתאם לתקציב ושעות השידור, מקומות עבודה לעתונאים עולים, ויוצרים בתחומים שונים, לטכנאים ולבעלי מקצועות עזר אחרים בשידורי רדיו;

(2) בהמשל לנ"ל -

א. ועדת השרים לענייני עליה רושמת לפניה את הודעתו של המנהל הכללי של רשות השידור כי המימון של ההחלטה הנ"ל יהיה במסגרת תקציב הרשות.

ב. להטיל על שר התקשורת יחד עם צה"ל להביא בהקדם לוועדת השרים הצעה לפתרון בנושא הקצאת ערוץ לשם ביצוע התכנית הנ"ל.

ב. לאשר כדלקמן, את הצעתה של הטלוויזיה החינוכית הישראלית:-

(1) לימוד השפה העברית - דיבור, קריאה וכתביה;

(2) מושגי יסוד ביהדות - דרך לימוד ההיסטוריה כמדע, או דרך לימוד הארכיאולוגיה כמדע, או דרך לימוד טקסטים בשפה הרוסית בשילוב מלים בעברית;

(3) פרשנות של חדשות והרחבה של מושגי יסוד - כדי להרחיב את הרקע ההיסטורי והידע הכללי של העבר;

(4) בתחומים הנ"ל - יוכן סל תכניות שיקיף את כל הגילאים ואת כל המסגרות בהם מתפקדים עולים חדשים;

(5) בהמשך לנ"ל ועדת השרים פונה לטלוויזיה החינוכית להעמיד לצורך הוראת העברית זמני שידור בשעות וברמות של שעה לפחות ליום; וכן תשדר בעברית קלה תכנית ללימוד שיטתי של תולדות העם, הארץ והמורשת;

ג. בהתייחס לשילובה של הרשת השניה לטלוויזיה ורדיו במאמץ האמור:-

(1) להמליץ בפני שר המשפטים לבדוק את האפשרות של תיקון בחוק, כדי לאפשר לרשת לשדר חדשות לעולים;

(2) לפנות אל שר האוצר בבקשה לסייע לרשת השניה בהקצבה של 2 מליון ש"ח, כדי לתקצב את תכניותיה לעולים;

ד. בנוסף לנ"ל -

(1) הגופים האמורים יתייחסו בתכניותיהם לעולים לנשאים הבאים -

(א) הדמוקרטיה ומבנה החברה הישראלית;

(ב) משטר כלכלי חופשי;

(2) הטלוויזיה הכללית תקיים שידורי חדשות בשעות הערב, ברוסית או באמהרית או בעברית קלה עם תרגום;

(3) ועדת השרים רושמת לפניה את הודעתו של המנהל הכללי של רשות השידור, כי הרשות תשקול בחיוב שידור "מבט לחדשות" בטלוויזיה, בשעות הערב; ואת הודעתו של היועץ המשפטי של משרד התקשורת, כי נושא השידורים לעולים יובא בפני בעל הזכויות של הטלוויזיה בכבלים, כדי לגבש מטעמם תכנית מסודרת בנושא. הצעת תכנית תובא לוועדת השרים באחת מישיבותיה הקרובות;

ה. ועדת השרים לענייני עליה תקיים מעקב אחר ביצוע ההחלטות הנ"ל, ודיון ראשון במסגרת זו יתקיים בעוד חודשיים.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת



מוכירות הממשלה

ש מ ר

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק
ביום ב', כ' באלול התש"ן - 10.9.90
(בשעה 17:00 במזכירות הממשלה)

השר המגיש	מס. נספח	הצעות חוק של חברי הכנסת
שר המשפטים	521חק	א. הצעת חוק רשות השידור (תיקון - ערוץ נוסף לטלוויזיה הישראלית), התש"ן-1990 של חה"כ א. פורז (מס' תקכ"ט) - ערר - המשך הדיון
שר המשפטים	97חק	ב. הצעת חוק רשות הטלוויזיה החינוכית, התש"ן-1990 של חבר הכנסת א. פורז (מס' תשס"א) המשך הדיון
שר המשפטים	105חק	ג. הצעת חוק רשות השידור (תיקון), התש"ן-1990 של חה"כ א. העצני (מס' תש"ע) - המשך הדיון
שר המשפטים	106חק	ד. הצעת חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (תיקון), התש"ן-1990 של חה"כ א. העצני (מס' תשע"א) - המשך הדיון
שר המשפטים	465חק	ה. הצעת חוק לתיקון פקודת הטלגרף האלחוטי (איסור שידורי רדיו מן הים), התש"ן-1990 של חה"כ ג. גדות (מס' תקמ"ב) - המשך הדיון
שר המשפטים	68חק	ו. הצעת חוק הבחירות לכנסת (נוסח משולב) (תיקון - איסור ברכה או קללה), התש"ן-1990 של חה"כ א. רובינשטיין (מס' תשי"ז) - המשך הדיון

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
49חק	שר המשפטים	ז. הצעת חוק פרי הדר, התש"ן-1990 של חה"כ י. צידון (מס' תרע"ו)
124חק	שר המשפטים	ח. הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון - שינוי בהגדרת השכר הממוצע), התש"ן-1990 של חה"כ ר. כהן (מס' תשפ"ז) - המשך הדיון
62חק	שר המשפטים	ט. הצעת חוק שירות בטחון (תיקון - ביטול הצורך בהיתר יציאה לחו"ל בעת רגיעה), התש"ן-1990 של חה"כ א. פורז (מס' תש"ה) - המשך הדיון
101חק	שר המשפטים	י. הצעת חוק לשימור בית שטרן, התש"ן-1990 של חה"כ ע. סולודר, ע. לנדאו וי. צבן (מס' תשס"ו) - המשך הדיון
102חק	שר המשפטים	יא. הצעת חוק יסוד: הכרזת העצמאות, התש"ן-1990 של חה"כ א. פורז וא. רובינשטיין (מס' תשס"ז) - המשך הדיון
104חק	שר המשפטים	יב. הצעת חוק שירות התעסוקה (הרחבת תחום פעולתן של לשכות עבודה פרטיות), התש"ן-1990 של חה"כ א. רובינשטיין (מס' תשס"ט) - המשך הדיון
65חק	שר המשפטים	יג. הצעת חוק חופש המידע, התש"ן-1990 של חה"כ מ. שחל (מס' תשי"א) - המשך הדיון
15חק	שר המשפטים	יד. הצעת חוק מרשם האוכלוסין (מחיקת פרט הלאום מפרטי הרישום), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תקפ"ו) - ערר - המשך הדיון

מס. נספח	השר המגיש	
113חק	שר המשפטים	טו. הצעת חוק סמכויות שעת חירום, התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תש"פ) - המשך הדיון
88חק	שר המשפטים	טז. הצעת חוק המפלגות, התש"ן-1990 של חה"כ ר. ריבלין (מס' תשמ"ח) - המשך הדיון
30	שר המשפטים	יז. הצעת-חוק שירות הקבע בצה"ל (גימלאות) (תיקון מס. 5), התש"ן-1990 - אישור מחדש
94חק	שר המשפטים	יח. הצעת חוק חיזוק הבטחון, התש"ן-1990 של חה"כ א. העצני (מס' תשנ"ה)
42חק	שר המשפטים	יט. הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (צמצום התחבורה הציבורית בימי מנוחה), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תר"צ) - המשך הדיון
31חק	שר המשפטים	כ. הצעת חוק בקורת שיפוטית (תקנות הגנה) (שעת חירום 1945), התש"ן-1990 של חה"כ א. רובינשטיין (מס' תרע"ד) - המשך הדיון
128חק	שר הבטחון	כא. טיוטת חוק ההתגוננות האזרחית (תיקון), התש"ן-1990
23חק+ 'א	שר התעשייה והמסחר שר האוצר	כב. טיוטת חוק יבוא בשר (תעודת הכשר), התשמ"ז-1987 - המשך הדיון
480חק	שר המשפטים	כג. טיוטת-חוק החוזים (חלק כללי) (תיקון), התש"ן-1990 - המשך הדיון

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
כד.	טיטות-חוק הגנת הצרכן (תיקון מס. 2), התש"ן-1989 - המשך הדיון	395חק שר התעשייה והמסחר
כה.	הצעת חוק המפלגות, התש"ן-1990 של חה"כ מ. שחל (מס' תשכ"ט) - המשך הדיון	74חק שר המשפטים
כו.	הצעת חוק העונשין (חוק) (עבירות זנות), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תרצ"ה) - המשך הדיון	46חק שר המשפטים
כז.	הצעת חוק העונשין (תיקון - הגדרת חומר תועבה), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תרצ"א) - המשך הדיון	43חק שר המשפטים
כח.	טיטות-חוק הרשויות המקומיות (גימלאות לעובדים), התשמ"ח-1987	324חק שר הפנים
כט.	טיטות-חוק סיוע למדינות חוץ (דיני יבוא ויצוא), התש"ן-1990	530חק שר האוצר
ל.	טיטות-חוק לתיקון חוק רישוי שירותי התעופה, התש"ן-1990	59חק שר התחבורה
לא.	הגשת הצעות לנושא על סדר יומן של הממשלה ושל ועדות השרים	56חק שר הכלכלה והתכנון
לב.	טיטות-חוק והצעת חוק רשות הכבאות וההצלה, התש"ן-1990 - המשך הדיון	34חק+ א' ב' שר הפנים המשטרה השר לאיכות הסביבה
לג.	הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם - המשך הדיון	161חק (נוסח מסכם)+ <u>תוספת</u> שר המשפטים

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
20חק	שר החינוך והתרכות	לד. טיוטת-חוק העתיקות (תיקון), התשמ"ט-1988
382חק	שר המשפטים	לה. תזכיר בענין תנאי החזקה בבתי מעצר משטרתיים - המשך הדיון
383חק	שר המשטרה	לו. מקומות כליאה לעצורים - תמונת מצב ופתרונות אפשריים - המשך הדיון
	שר המשפטים	לז. טיוטת-חוק לתיקון פקודת החברות (שיקום חברות), התש"ן-1990 - המשך הדיון



מוכירות הממשלה

ש מ ר

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
ביום ב', י"ג באלול התש"ן - 3.9.90
(בשעה 17:00 במזכירות הממשלה)

מס. נספח	השר המגיש	הצעות חוק של חברי הכנסת
97חק	שר המשפטים	א. הצעת חוק רשות הטלויזיה החינוכית, התש"ן-1990 של חבר הכנסת א. פורז (מס' תשס"א) המשך הדיון
521חק	שר המשפטים	ב. הצעת חוק רשות השידור (תיקון) - ערוץ נוסף לטלויזיה הישראלית, התש"ן-1990 של חה"כ א. פורז (מס' תקכ"ט) - ערר - המשך הדיון
105חק	שר המשפטים	ג. הצעת חוק רשות השידור (תיקון), התש"ן-1990 של חה"כ א. העצני (מס' תש"ע) - המשך הדיון
106חק	שר המשפטים	ד. הצעת חוק הרשות השנייה לטלויזיה ורדיו (תיקון), התש"ן-1990 של חה"כ א. העצני (מס' תשע"א) - המשך הדיון
94חק	שר המשפטים	ה. הצעת חוק חזוק הבטחון, התש"ן-1990 של חה"כ א. העצני (מס' תשנ"ה)
124חק	שר המשפטים	ו. הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון) - שינוי בהגדרת השכר הממוצע, התש"ן-1990 של חה"כ ר. כהן (מס' תשפ"ז) - המשך הדיון
126חק	שר המשפטים	ז. הצעת חוק לתיקון סדרי המינהל (החלטות והנמקות) (תיקון), התש"ן-1990 של חה"כ ש. אלוני ומ. וירשובסקי (מס' תשפ"ד) - המשך הדיון

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
127חק *	שר המשפטים	ח. הצעת חוק הערבות (תיקון - ערב קבלן ערב סתם), התש"ן-1990 של חה"כ א. ורדיגר (מס' תשס"ב) - ערר
129חק *	שר המשפטים	ט. הצעת חוק לתיקון פקודת דיני משפחה (מזונות - איסור שיפוי), התש"ן-1990 של חה"כ א. בורג (מס' תשנ"ד) - ערר
130חק *	שר המשפטים	י. הצעת חוק זכויות החרש, התש"ן-1990 של חה"כ ח. פורת וא. רובינשטיין (מס' תשפ"ח)
89חק	שר המשפטים	יא. הצעת חוק יציבות מחירים (פיקוח על שכר דירה) (הוראת שעה), התש"ן-1990 של חה"כ י. קיסר וש. ארבלי אלמוזלינו (מס' תשמ"ט) - המשך הדיון
42חק	שר המשפטים	יב. הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (צמצום התחבורה הציבורית בימי מנוחה), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תר"צ) - המשך הדיון
31חק	שר המשפטים	יג. הצעת חוק בקורת שיפוטית (תקנות הגנה) (שעת חירום 1945), התש"ן-1990 של חה"כ א. רובינשטיין (מס' תרע"ד) - המשך הדיון
465חק	שר המשפטים	יד. הצעת חוק לתיקון פקודת הטלגרף האלחוטי (איסור שידורי רדיו מן הים), התש"ן-1990 של חה"כ ג. גדות (מס' תקמ"ב) - המשך הדיון
62חק	שר המשפטים	טו. הצעת חוק שירות בטחון (תיקון - ביטול הצורך בהיתר יציאה לחו"ל בעת רגיעה), התש"ן-1990 של חה"כ א. פורז (מס' תש"ה) - המשך הדיון

מס. נספח השר המגיש

טז. הצעת חוק הבחירות לכנסת (נוסח משולב) (תיקון - איסור ברכה או קללה), התש"ן-1990 של חה"כ א. רובינשטיין (מס' תשי"ז) - המשך הדיון

חק68 שר המשפטים

יז. הצעת חוק פרי הדר, התש"ן-1990 של חה"כ י. צידון (מס' תרע"ו)

חק49 שר המשפטים

סיוטות חוק של הממשלה:-

יח. סיוטת חוק ההתגוננות האזרחית (תיקון), התש"ן-1990

חק128 * שר הבטחון

יט. הצעת חוק לשימור בית שטרן, התש"ן-1990 של חה"כ ע. סולודר, ע. לנדאו וי. צבן (מס' תשס"ו) - המשך הדיון

חק101 שר המשפטים

כ. הצעת חוק יסוד: הכרזת העצמאות, התש"ן-1990 של חה"כ א. פורז וא. רובינשטיין (מס' תשס"ז) - המשך הדיון

חק102 שר המשפטים

כא. הצעת חוק שירות התעסוקה (הרחבת תחום פעולתן של לשכות עבודה פרטיות), התש"ן-1990 של חה"כ א. רובינשטיין (מס' תשס"ט) - המשך הדיון

חק104 שר המשפטים

כב. הצעת חוק סמכויות שעת חירום, התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תש"פ) - המשך הדיון

חק113 שר המשפטים

כג. הצעת חוק המפלגות, התש"ן-1990 של חה"כ ר. ריבלין (מס' תשמ"ח) - המשך הדיון

חק88 שר המשפטים

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
כד.	הצעת חוק חופש המידע, התש"ן-1990 של חה"כ מ. שחל (מס' תשי"א) - המשך הדיון	שר המשפטים 65חק
כה.	טיוטת חוק יבוא בשר (תעודת הכשר), התשמ"ז-1987 - המשך הדיון	שר התעשייה והמסחר 23חק+ א'
כו.	טיוטת-חוק החוזים (חלק כללי) (תיקון), התש"ן-1990 - המשך הדיון	שר המשפטים 480חק
כז.	טיוטת-חוק הגנת הצרכן (תיקון מס. 2), התש"ן-1989 - המשך הדיון	שר התעשייה והתשתית 395חק
כח.	הצעת חוק המפלגות, התש"ן-1990 של חה"כ מ. שחל (מס' תשכ"ט) - המשך הדיון	שר המשפטים 74חק
כט.	הצעת חוק העונשין (חוק) (עבירות זנות), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תרצ"ה) - המשך הדיון	שר המשפטים 46חק
ל.	הצעת חוק העונשין (תיקון - הגדרת חומר תועבה), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תרצ"א) - המשך הדיון	שר המשפטים 43חק
לא.	טיוטת-חוק הרשויות המקומיות (גימלאות לעובדים), התשמ"ח-1987	שר הפנים 324חק
לב.	הצעת חוק מרשם האוכלוסין (מחיקת פרט הלאום מפרטי הרישום), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תקפ"ו) - ערר - המשך הדיון	שר המשפטים 15חק
לג.	טיוטת-חוק סיוע למדינות חוץ (דיני יבוא ויצוא), התש"ן-1990	שר האוצר 530חק

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
59חק	שר התחבורה	לד. טיוטת-חוק לתיקון חוק רישוי שירותי התעופה, התש"ן-1990
56חק	שר הכלכלה והתכנון	לה. הגשת הצעות לנושא על סדר יומן של הממשלה ושל ועדות השרים
34חק+ א' ב'	שר הפנים המשטרה השר לאיכות הסביבה	לו. טיוטת-חוק והצעת חוק רשות הכבאות וההצלה, התש"ן-1990 - המשך הדיון
161חק (נוסח מסכם)+ <u>תוספת</u>	שר המשפטים	לז. הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם - המשך הדיון
20חק	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות	לח. טיוטת-חוק העתיקות (תיקון), התשמ"ט-1988
382חק	שר המשפטים	לט. תזכיר בענין תנאי החזקה בבתי מעצר משטרתיים - המשך הדיון
383חק	שר המשטרה	מ. מקומות כליאה לעצורים - תמונת מצב ופתרונות אפשריים - המשך הדיון
	שר המשפטים	מא. טיוטת-חוק לתיקון פקודת החברות (שיקום חברות), התש"ן-1990 - המשך הדיון

הצעת חוק הערבות (תיקון - ערב קבלן וערב סתם), התש"ן-1990 של חה"כ
א. ורדיגר (מס' תשס"ב) - ערר

הצעת חוק הערבות (תיקון - ערב קבלן וערב סתם), התש"ן-1990 של חה"כ
א. ורדיגר מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה
ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר המשפטים.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום ד' באב התש"ן (26.7.90) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי
לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת
תגובותיהם;

ג. תגובות:

1. ביום כ"ב באב התש"ן (13.8.90) הודיע שר התקשורת כי הוא
תומך בהצעת החוק.
2. ביום כ"ו באב התש"ן (13.8.90) החליטה ועדת השרים לעניני
חקיקה ואכיפת החוק, בהתאם להחלטה מס' 870 (חק/368) של
הממשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89), לתמוך בהצעת
החוק (החלטה מס' חק/145).
3. ביום ב' באלול התש"ן (23.8.90) הודיע שר האוצר כי הוא
מתנגד להצעת החוק.
4. ביום ה' באלול התש"ן (26.8.90) הודיע שר המשפטים כי הוא
מתנגד להצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

ה' באלול התש"ן
26 באוגוסט 1990

הצעת חוק לתיקון דיני משפחה (מזונות - איסור שיפוי), התש"ן-1990
של חה"כ א. בורג (מס' תשנ"ד) - ערר

הצעת חוק לתיקון דיני משפחה (מזונות - איסור שיפוי), התש"ן-1990
של חה"כ א. בורג מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני
חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר המשפטים.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום כ"ו בתמוז התש"ן (19.7.90) אל חברי הממשלה, היועץ
המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת
תגובותיהם;
- ג. תגובות:
1. ביום י"ז באב התש"ן (8.8.90) החליטה ועדת השרים לעניני
חקיקה ואכיפת החוק, בהתאם להחלטה מס' 870 (חק/368) של
הממשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89), לתמוך בהצעת
החוק (החלטה מס' חק/124).
2. ביום ו' באלול התש"ן (27.8.90) הודיע שר המשפטים כי הוא
מתנגד להצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

הצעת חוק זכויות החרש, התש"ן-1990 של חה"כ ח. פורת וא.
רובינשטיין (מס' תשפ"ח)

הצעת חוק זכויות החרש, התש"ן-1990 של חה"כ ח. פורת וא.
רובינשטיין מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה
ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של ראש הממשלה ושר העבודה
והרווחה.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום י"א באב התש"ן (2.8.90) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי
לממשלה והממונ התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. ביום י"ח באב התש"ן (9.8.90) ביקש שר המשפטים להעלות את
הצעת החוק על סדר יומה של ועדת השרים.

2. ביום כ"א באב התש"ן (12.8.90) הודיע שר המדע והטכנולוגיה
כי הוא תומך בהצעת החוק.

3. ביום כ"ה באב התש"ן (16.8.90) הודיע שר האוצר כי הוא
מתנגד להצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

ח' באלול התש"ן
29 באוגוסט 1990

נספח 130חק

- תיקון
סעיף 14
1. בסעיף 14(ז) לחוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א -
1951 (להלן-החוק העיקרי), בפסקה 2, בסופה יבוא:-
"וכן לפטור בעלי מפעלים מסויימים מהחובה להתקין
מקלט נפרד לכל מפעל אם יתקינו מקלט משותף
למפעליהם".
- החלפת סעיף
14(ז)(3)
"פטור
מהקמת
מקלט"
2. במקום סעיף 14(ז)(3) לחוק העיקרי יבוא:-
לפטור בתנאים שיקבעו בתקנות, בעל בית או מפעל
המקיס בבית או במפעל תוספת מבנה, מהחובה להתקין
מקלט או להגדיל את המקלט הקיים.
כאשר לא ניתן להקיס או להגדיל מקלט קיים בנכס שבו
מבוקשת התוספת מותר להסדיר בתקנות כאמור מתן פטור
מהחובה להתקין מקלט או להגדילו, כנגד הפקדת שווי
ההוצאות של הקמת המקלט או הגדלתו בקרן שהוקמה ע"י
הרשות המקומית, ואשר כספיה והכנסותיה יוקדשו
למימון הקמת המקלטים בלבד, הכל לפי תנאים וכללים
שייקבעו בתקנות".
- החלפת
סעיף 14(ח)
"
3. במקום סעיף 14(ח) לחוק העיקרי יבוא:-
הורתה הרשות המקומית בכתב שיותקן מקלט משותף לבתים
אחדים או למפעלים אחדים, יחולו הוראות סעיף זה על
בעלי הבתים או בעלי המפעלים הללו, כאילו היו בעליו
המשותפים של בית או מפעל שחובה להתקין מקלט בו או
מקלט משותף סמוך לו".

דברי הסבר

1. בסעיף 14 לחוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א - 1951 (להלן החוק) הוטלה החובה על בעלי בתים משותפים ובעלי מפעלים לדאוג להקמת מקלטים.

בהצעה זו מוצע להוסיף הוראה שתאפשר לפטור בעלי מפעלים מהחובה להתקין מקלטים נפרדים למפעליהם בתנאי שיתקינו להם מקלט משותף, בדומה להוראה הקיימת בסעיף 14 (ז) (1) לחוק לגבי בתים משותפים, וכן להחיל על מקלט המשותף למספר מפעלים את הוראת סעיף 14 (ח) לחוק הדנה במקלט המשותף למספר בתים.

2. סעיפים 14 (ז) (1) ו- (3) מאפשרים מתן פטור מהחובה להתקין מקלט נפרד לכל בית כאשר נוכח תנאי המקום קיים פתרון מיגוני לבאי הבית.

במשך השנים התברר שהוראות סעיפים אלה אינן הולמות את תנאי החיים.

ראשית, במהלך הזמן גובשו כללים ותנאים להפעלת סמכות הפטור האמורה, המפורטים בהוראות הג"א. ראוי שתנאים אלה ימצאו מקומם בתקנות.

שנית, תוספות בניה בכניינים ישנים באזורים מאוכלסים התגלתה כבעייתית שכן לא תמיד קיימת אפשרות פיזית להתקין מקלט במקום או להגדיל מקלט קיים כפי שנדרש בהתחשב בתוספת בניה.

במקרים אלה הפתרון לתוספת המקלט הנדרשת יכול להינתן רק בשלב מאוחר יותר עם המשך הפיתוח של אותה סביבה או באמצעות מקלט ציבורי. על כן חשוב ליצור הסדר חוקי אשר יאפשר לשמור את הכספים שנועדו לבניית המקלט למימון פתרון של מקלט כאשר ימצא השטח הדרוש לכך, באופן שבינתיים יוכלו האזרחים המבקשים זאת להקים את תוספת הבניה.

הפתרון המוצע הוא לקבוע בחוק שכספים אלה ניתנים להפקדה בקרן מיוחדת שתנוהל ותשמר ע"י הרשות המקומית למטרה זו.

הסדר זה יחול רק כאשר מבוקש היתר לתוספת בניה ואין אפשרות פיזית לבנות מקלט או להגדיל מקלט קיים.

פרטי ההסדר יקבעו בתקנות.

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה) סמך ידיו על ההצעה מן הבחינה המשפטית.

ההצעה מקובלת על הממונה על התקציבים במשרד האוצר.

מוגש על ידי שר הבטחון



ש מ ר

מוכירות הממשלה

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני עליה
יום א', י"ב באלול התש"ן - (2.9.90)

(בשעה 17:00 במזכירות הממשלה)

השר המגיש

משרד הבינוי והשיכון
ומשרד התעשייה והמסחר

א. יבוא ברזל לבניה - המשך הדיון

משרד הבינוי והשיכון

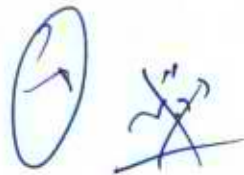
ב. פניה לעם היהודי - המשך הדיון

משרד הבינוי והשיכון

ג. שידורי רדיו וטלוויזיה לעולים

משרד העבודה והרווחה

ד. הערכות לתיגבור תעסוקה לשנת
1990-91



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר י ו ם

לישיבות נ"ב/התש"ן של הממשלה
יום א', י"ט באלול התש"ן - 9.9.1990

(בשעה 09:00)

מס. נספח	השר המגיש	א. סקירות
	השר דוד מגן (השר המתאם את משרד העבודה והרווחה)	ב. השירותים החברתיים בישראל ושרותי המוסד לביטוח לאומי - סקירות
56 *	שר הבריאות	ג. היתר להתרמה לטובת אגודות ידידים של בתי-חולים ממשלתיים
43 (נוסח מתוקן) + א' + ב'	שר הבינוי והשיכון שר התחבורה שר הכלכלה והתכנון	ד. מינויים למועצת מקרקעי ישראל - המשך הדיון
40 51	שר החקלאות שר האוצר	ה. מינוי חברים למועצת המים הסתייגות
45 + א'	שר החקלאות שר האוצר	ו. מדיניות משק המים
	שר התחבורה	ז. המאבק בתאונות הדרכים - המשך הדיון
		ח. סקירת שר המשפטים
19 + א'	שר החקלאות ראש הממשלה והשר לאיכות הסביבה	ט. רשות שמורות הטבע
20 + א'	ראש הממשלה ושר העבודה והרווחה שר האוצר	י. חלוקת כספי מס מקביל

היתר להתרמה לטובת אגודות ידידים של בתי-חולים ממשלתיים

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 7 לחוק שירות המדינה (סיווג פעילות מפלגתית ומגבית כספים), התשי"ט-1959, להתיר לעובדי מדינה אשר יאושרו לכך על-ידי המנהל כללי של משרד הבריאות, להתרים בארץ ובחוץ-לארץ לטובת אגודות ידידים של בתי-חולים ממשלתיים, ולגבות ולקבל כספים שנתרמו לטובת גופים אלו, ובלבד שפעולות אלה לא ייעשו בשכר.

מצורפים דברי הסבר.

מוגש על ידי שר הבריאות

ההצעה נשלחה על-פי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה אל ראש הממשלה, שר הבטחון ושר המשפטים.

היתור להתרמה ומגבית

דברי הסבר

בתי החולים הממשלתיים מצויים במצוקה כספית מתמדת, כאשר התקציב השוטף וותקציב הפיתוח המאושר להם מספיק בקושי לתפעול היום-יומי של המוסדות. אין התקציב מספיק לרכישת ציוד מתוחכם או החלפת ציוד ישן בחדש, ובודאי אינו מספיק לשיפוע מבנים, הרחבה ובנייה.

יש לציין כי הציוד המתוחכם המהווה חלק בלתי נפרד מדרך פעולתם של בתי החולים הינו יקר ביותר. כאשר מדובר באולטרסאונד, מכשור רנטגן, אק"ג ואף ט.צ. העלות היא עשרות ואף מאות אלפי דולר. אף חלקי חילוף למכשירים קיימים יקרים ביותר. כדי להתגבר על קשיים אלה ולשמור על רמת רפואה גבוהה, נעזרים בתי החולים הממשלתיים באגודות ידידים ליד בתי החולים (אגודה אחת ליד כל בית חולים). אגודות אלה אוספות כספי תרומות בעקר בחו"ל, ומזרימים אותם לבית החולים לשם רכישת ציוד, השלמתו, שיפוע מבנים ובנייה - הכל בתיאום מלא עם המדינה.

הסתבר כי מנהלי בתי החולים עצמם (אשר בחלקם הגדול חברים באגודות הידידים באישור נציבות שירות המדינה), הינם המתרימים המוצלחים ביותר בחו"ל.

סעיף 5 לחוק שירות המדינה (סיווג פעילות מפלגתית ומגבית כספים), תשי"ט-1959 קובע:

"סיווג התרמה ומגבית 5. לא יתרום עובד מדינה כל כספים, ולא יגבה ולא יקבל כספים שנתרמו לאיזו מטרה שהיא זולת לאוצר המדינה ובתוך תפקידו".
סעיף 7 לחוק האמור קובע:

"היתר הממשלה 7. פעולה האסורה לפי סעיף 5, רשאית הממשלה להתירה למטרה ציבורית בדרך כלל או למקרה מסוים; היתר לפי סעיף זה יפורסם ברשומות"

אשר על כן מתבקשת הממשלה להתיר למנהלי בתי החולים הממשלתיים לממלאי תפקידים בכירים בבית החולים, (אשר יאושרו לכך ע"י מנכ"ל משרד הבריאות) להתרים כספים עבור אגודות הידידים למטרות האמורות.

מינויים למועצת מנהל מקרקעי ישראל -
תגובה על הצעת שר הבינוי והשיכון

"מציעים להוסיף לוועדה את ד"ר אלכסנדר בליי, יועץ השר דוד
מגן לענייני המגזר הערבי."

דברי הסבר

הוועדה היא הגוף המופקד על קביעת מדיניות למנהל מקרקעי ישראל. מאחר
שהמנהל מופקד גם על פתרון בעיותיהם של הזוגות הצעירים מבני המיעוטים,
הסדר בעיות היישובים הכדורים בצפון ובדרום ופתרון בעיותם של היישובים
הערביים הבלתי-מוכרים - יש צורך להוסיף חבר שיתרום לשילוב ההיבט של
מגזר המיעוטים במרקם הכולל של שאלות הקרקעות במדינת ישראל, על כל
היבטיהן : מבניה ועד איזורי תעשייה ומלונאות.

מוגש על ידי השר ד. מגן, שר הכלכלה והתכנון

תוספת ב' לנספח 43

ט"ו באלול התש"ן
05.09.90



ש מ ו ר

מזכירות הממשלה

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני תיאום ומינהל
יום ג', י"ד באלול התש"ן - 4.9.90
(בשעה 10:00 במזכירות הממשלה)

א. משק המים בישראל - דיווח על
תיקון ליקויים עליהם הצביע מבקר
המדינה - המשך הדיון

* - נושא חדש על סדר היום

הצעת חוק חיזוק הבטחון, התש"ן-1990 של חה"כ א. העצני (מס' תשנ"ה)

הצעת חוק חיזוק הבטחון, התש"ן-1990 של חה"כ א. העצני מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותם של ראש הממשלה, שר הבטחון, שר המשפטים ושר הפנים.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום כ"ו בתמוז התש"ן (19.7.90) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. השרים האחראים טרם הגיבו.

2. שר המדע והטכנולוגיה הודיע כי הוא מבקש להשתתף בדיון במסגרת ועדת השרים לענייני חקיקה.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

י"ז באב התש"ן
8 באוגוסט 1990

נספח 94חק

הכנסת השתים עשרה

הצעת חוק של חבר הכנסת אליקים העצני

תשנ"ה

חוק חיזוק הבטחון, התש"ן-1990

- | | | |
|-----|--|-------|
| 1. | בפקודת מניעת טרור, התש"ח-1948 - | תיקון |
| | | פקודת |
| (1) | בסעיף 4 ח' (2), בסופו יבוא "והמגע הצטמצם לעצם נוכחותו בלבד". | מניעת |
| | | טרור |
| (2) | בסעיף 4 ח' (3), בסופו יבוא "והרב-שיח לא היה בענין מדיני או בעל השלכה מדינית". אקדמי - מדעי | |
| (3) | בסעיף 4, בסופו, יבוא: | |

"(ט) המציג בפומבי בכל דרך שהיא את הדגל או הסמל של אש"ף כפי שהוא משורטט בנספח, או דומה לו במידה מספקת כדי שאפשר יהיה לזהותו בתור שכזה, וכל שרטוט, ציור, הדפסה, ריקמה, אריגה, בנייה, לבוש, ענידה וכל אופן אחר של הצגה, ארעי או קבוע, בין לבדו ובין במשולב עם כל דגל או סמל אחר; לענין סעיף קטן זה אין נפקא מינה אם כוונת המציג היתה גלוי של הזדהות עם ארגון טרור או אהדה אליו, אם לאו".

- | | | |
|-----|---|-----------|
| 2. | אחרי סעיף 1 לחוק חסינות חברי הכנסת, זכויותיהם וחובותיהם, התשי"א-1951, יבוא: | תיקון חוק |
| | | חסינות |
| | | חברי |
| 1א. | "סייג החסינות על פי חוק זה לא תחול - | הכנסת, |
| | לחסינות | זכויותיהם |
| (1) | על עבירות לפי - | וחובותיהם |

(א) פקודת מניעת טרור, התש"ח-1948;

(ב) סעיף 5 לחוק הדגל והסמל, התש"ט-1949;

(ג) סימנים ב' ו-ג' לפרק ז' וסעיפים 122, 133 עד 135, 136(1) ו-2, 140, 143 ו-144 לחוק העונשין, התשל"ז-1977;
(ד) תקנות ההגנה (שעת חירום), 1945, אשר נועדו להבטיח את בטחון הציבור, ההגנה על ישראל, דיכוי התקוממות, מרד ופרעות;

(2) על הפרת אמונים, לפי כל חיקוק.

3. אחרי סעיף 32 לחוק הכשרות המשפטית והאפוטרופסות, התשכ"ב-1962, יבוא:
הכשרות המשפטית והאפוטרופסות "הגנת 32א. (א) "קטין" בסעיף זה - מי שלא מלאו לו 15 שנה; קטינים

(ב) צו גירוש יינתן נגד הורה, אפוטרופוס וכל מי שקטין נמצא ברשותו או סמוך לשולחנו, אשר ביודעין אפשר, התיר או הרשה לקטין לעשות אחד מאלה:

(1) לשלח אש בכל מבנה, שהושלם או שלא הושלם, או בשדה וקלאי או בכל מצבור של צמחים לרבות עצים עומדים, שתילים, שיחים או מרעה טבעי, או בכל כלי רכב, או בכל חפץ וחומר אחר מכל מין, והכל מתוך כוונה לגרום נזק.

(2) לזרוק או להניח דבר, לרבות אבן, באופן החוסס או הפוגע או עלול לחסום או לפגוע בתנועה בנתיב תחבורה או לחוסמו, כולו או חלקו, או לזרוק לעבר אדם או רכוש דבר לרבות אבן, בכוונה לפגוע באדם או ברכוש, או לעבר כלי תחבורה נוסע, בכוונה לפגוע בו או באדם הנוסע בו.

(3) לתקוף, לפגוע או לפצוע כל אדם בנשק קר או חם.

(ג) צו גירוש יינתן נגד כל אדם ששלח קטין או יעץ לו או שידל, פיתה או עודד אותו, או השתתף עמו בעשיית מעשה מן המעשים המנויים בסעיף קטן ב' הנ"ל, בין שנכח בשעת עשיית המעשה ובין שלא נכח, בין ששילם לקטין בעבור המעשה ובין שלא שילם לו. הכל - אם פעל והורה, האפטרופוס או האדם בכוונה לפגוע בבטחון המדינה או בהגנתה או בכוונה לפגוע בשלטון החוקי או תוך השתתפות במרד או בהתקוממות נגד השלטון, או במסגרת ארגון טרור או בכל קשר עמו."

(ד) מי שניתן נגדו צו על-פי סעיף זה, יבטל שר הפנים את אזרחותו על פי סעיף 11(ב) לחוק האזרחות, התשי"ב-1952, ויחולו עליו הוראות סעיף 13 לחוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952."

4. אחרי סעיף 15 יבוא לחוק יסוד: השפיטה יבוא:

תיקון
חוק
יסוד:
השפיטה

"קיצוב 15א. (א) עתירה לבית המשפט הגבוה לצדק בגין צו גירוש או צו הוצאה או צו הריסה או צו אטימה של בית מועדים שניתנו ע"י רשות מוסמכת ביהודה, שומרון וחבל עזה, תוגש תוך שלושה ימים מן היום בו הובא דבר הצו לידיעת העותר.

לעניינים מסויימים

(ב) עתירה שלא הוגשה תוך הזמן הקבוע תידחה על הסף, אלא אם כן ימציא העותר נימוקים משכנעים לשביעות רצון בית המשפט, כי נבצר ממנו להגיש את העתירה במועד.

(ג) החלטה סופית בעתירה תינתן ע"י בית המשפט תוך 15 יום מיום הגשתה. לא ניתנה ההחלטה במועד כנ"ל יימשך הדיון, אך הצו יהיה ניתן לביצוע מייד.

תיקון
חוק
העונשין

5. בחוק העונשין, התשל"ז-1977 -

(1) אחרי סעיף 48(ג) יבוא:

"(ד) התקנות 16, 20 ו-21 לתקנות בתי הסוהר, התשכ"ז-1966 בענין שכרו של האסיר ותנאי עבודתו בבתי הסוהר ומחוץ לשטח בית הסוהר לא תחולנה, ותוטל על אסיר עבודת-עונשין קשה, אם הורשע בעבירה על-פי -

- (1) פקודת מניעת טרור, התש"ח-1948; או
- (2) חוק העונשין, התשל"ז-1977; או
- (3) תקנות ההגנה (שעת חירום), 1945;

והעבירה נעברה בכוונה לגרום לסילוקו של השלטון שלא כחוק או לפגוע בבטחון המדינה או בהגנה על ישראל, או תוך השתתפות במרד או בהתקוממות נגד השלטון."

(2) אחרי סעיף 145 יבוא:

"עונש	145א. מי שמתוך אחת מהכוונות האמורות בסעיף
מינימום	145(1)(א) ו-(ב) או מתוך השתתפות במרד או
למשליכי	בהתקוממות נגד השלטון, בין אם כיוון את
חפצים	מעשיו נגד נושאי תפקיד רשמיים ובין - נגד
ולמבזי	אזרחים, עשה אחד המעשים דלהלן וכתוצאה מכך
כוחות	נפגעו אדם או חפץ -
בטחון	

(א) זרק או הניח דבר, לרבות אבן -

(1) באופן הפוגע או העלול לפגוע בתנועה
בנתיב תחבורה, או הניח מחסום בנתיב
כזה;

(2) לעבר אדם או רכוש, בכוונה לפגוע
באדם או ברכוש;

(3) לעבר כלי תחבורה נוסע, בכוונה
לפגוע בו או באדם הנוסע בו -

דינו לא יפחת משנת מאסר בפועל.

(ב) שלח אש בכל מבנה, שהושלם או שלא הושלם,
או בשדה הקלאי או בכל מצבור של צמחים
לרבות עצים עומדים, שתילים, שיחים או
מרעה טבעי או בכל כלי רכב או בכל חפץ
וחומר אחר מכל מין, והכל מתוך כוונה
לגרום נזק - דינו לא יפחת משנת מאסר
בפועל.

(ג) תקף איש כוחות הבטחון בהיותו במדים או
השתמש כלפיו באלימות או איים עליו או
העליבו, או עשה מעשה אחר הפוגע בכבודו
או במעמדו כחייל - דינו לא יפחת משנת
מאסר בפועל.

6. בחוק האזרחות, התשי"ב-1952,

תיקון

חוק

(1) בסעיף 11(ב), בסופו, יבוא:

האזרחות

"בכלל הפרת אמונים תחשב כל עבירה שנעברה על החוקים המנויים
להלן, בתנאי שהעבירה נעשתה מתוך כוונה לגרום להפיכתו או
לסילוקו של השלטון שלא כחוק או לפגוע בבטחון המדינה או לפגוע
בהגנה על ישראל או תוך השתתפות במרד או בהתקוממות:

(א) פקודת מניעת טרור, התש"ח-1948;

(ב) חוק הדגל והסמל, התש"ט-1949;

(ג) חוק העונשין, התשל"ז-1977;

(ד) תקנות ההגנה (שעת חירום), 1945;

(ה) סעיף 32א לחוק הכשרות המשפטית והאפוטרופסות,

(2) אחרי סעיף 11 יבוא:

"הגדרת 11א. (א) ביטול שר הפנים את אזרחותו של אדם על פי מעמדו
סעיף 11(ב), יגיש היועץ המשפטי לממשלה את של מי
ענינו לפני בית המשפט אשר הרשיע את האדם שאזרחותו
בטלה על בעבירה המנויה באותו סעיף.

הפרת (ב) בית המשפט יקבע את מעמדו של האדם אשר אמונים
אזרחותו בטלה, על פי חוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952, ויצווה להעניק לו רשיון ישיבה
או לתת עליו צו גירוש על פיו.

(ג) הדיון על פי סעיף זה יהיה באותו התיק בו הורשע האדם והחלטתו של בית המשפט תהיה חלק מגזירת הדין.

7. אחרי סעיף 13 לחוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952, יבוא:

תיקון

חוק

הכניסה

לישראל

"דרכי 13א. (א) מי שניתן עליו צו גירוש והוא נמצא בחוץ לארץ לא גירוש
יכנס לארץ, והצו ייקרא צו-הוצאה.

(ב) מי שניתן עליו צו גירוש יגורש לארץ אזרחותו אם יש לו אזרחות שניה, ואם אין לו - יגורש לארץ שתסכים לקבלו ואם אין כזו יגורש לארץ אויב שיבחר או ששר הפנים יראה אותה מתאימה בנסיבות המתבקשות מן המעשה שבגיניו בטלה האזרחות.

דברי הסבר להצעת התיקון לפקודת מניעת טרור התש"ן - 1990

מטרת הצעת חוק זו למנוע עקיפת החוק.

סעיף 1 להצעת החוק נועד למנוע את השימוש במסיבת עתונאים כאמתלה לקיום מפגשים מצולמים עם נושאי תפקידים בארגון טרור, מפגשים המנוצלים ע"י ארגון הטרור לצרכי תעמולה. כך ארע, שראש המחבלים ערפאת ערך מסיבת עתונאים מיוחדת לכתבים ישראלים, אשר הציגו לו שאלות באופן ישיר. כוונת הסעיף היתה, שעתונאי ישראלי לא יובא בפלילים על עצם נוכחותו הפאסיבית במסיבת עתונאים בחו"ל, בה מופיע או משתתף נושא תפקידים בארגון טרור. הצעת החוק לא באה אלא לחדד ולהבהיר את כוונת המחוקק.

סעיף 2 להצעת החוק נועד לשים קץ למחזות המבויימים, כאשר מוסדות ואישים בחוץ לארץ, המצדדים בענין הפלסטיני-חבלני, מארגנים מגע אסור בין ישראלים לבין נושאי תפקידים באש"ף ולשם כך יוצרים "רב שיח בינלאומי בנושא אקדמי-מדעי".

האירועים הללו שמים ללעג את החוק בישראל ואף גורמים נזק מדיני רב. גם תיקון זה יבהיר את כוונת המחוקק בהשתמשו בביטוי "אקדמי-מדעי", קרי: פשוטו כמשמעו.

סעיף 3 להצעת החוק נועד לקבוע ולהבהיר, כי הדגל הקרוי "דגל פלסטין" הוא דגל אש"ף והוא מצוי בתחום האיסור על פ' סעיף זה. כינוי דגל אש"ף כ"דגל פלסטין", ביחד עם העדר שרטוט, יצרו אי וודאות לגבי מהות האיסור.

בנוסף, נהגו לענווד או להניף את דגל אש"ף כשהוא מוצלב עם דגל המדינה או לידו, ובמקרים אלה התקשתה התביעה בהגשת אישום.

קשה עד מאוד להוכיח את הכוונה הפלילית, וכן איזו כוונה היא בכלל "אהדה" או "הזדהות". על כן, מוצע לאסור הצגה בפומבי של דגל אש"ף כעבירה אבסולוטית.

דברי הסבר להצעת התיקון לחוק חסינות חברי הכנסת, זכויותיהם וחובותיהם

סעיף 1 לחוק מעניק חסינות לכל מעשה שנעשה "במילוי תפקידו או למען מילוי תפקידו כחבר הכנסת". קיימת אי בהירות בשאלה, מה נכלל בהגדרה הזאת.

לאחרונה סגר היועץ המשפטי תיק חקירה נגד השר לשעבר, ח"כ עזר וייצמן, בחשד קיום מגע עם נושא תפקיד בארגון טרור - בין היתר בהסתמך על האמור בסעיף הזה.

לא יתכן שפגיעה בבטחון המדינה, ביזוי הדגל, מעשי התקוממות, מרד ופרעות וכיוצ"ב ייחשבו כחלק מתפקידו של חבר הכנסת, כלומר: כעולים בקנה אחד עם שבועת האמונים שנתן.

מתוך חוק העונשין ותקנות ההגנה (שעת חירום) 1945 נבחרו בקפדנות אותם הסעיפים הנוגעים לעבירות נגד המדינה והשלטון החוקי.

יש גם צורך להבהיר, כי לא תיתכן "הפרת אמונים" כחלק מ"מלוי תפקיד".

דברי הסבר להצעת התיקון לחוק הכשרות המשפטית והאפוטרופסות

תשכ"ב - 1962

בירושלים וגם בישראל שבתחומי הקו הירוק, לשעבר, הולכות ומתרבות התופעות של שימוש ציני בקטינים לביצוע מעשי אלימות למען יעדים מדיניים. במקרים רבים הורים שולחים את ילדיהם או, לפחות, מתירים או מאפשרים להם, ליידות אבנים, לשלוח אש ואף להשתמש בכלי נשק, בדרך כלל נשק קר, כגון סכינים ואלות. כמו כן נשלחים קטינים ע"י זרים, עתים בתשלום, לבצע פיגועים. באורח בלתי נמנע מגיעים קטינים כאלה לידי התנגשות עם כוחות הבטחון, ולמרבה הצער רבים מהם נפגעים, חלקם נעשים בעלי מום לכל ימי חייהם וחלקם אף מקפחים את חייהם.

מעבר לצורך להגן על שמה הטוב של המדינה העומדת מואשמת כפוגעת בקטינים, הכרח הוא לשמור על טובת הקטין גופו, על ידי התערבותו של המחוקק.

חוק האזרחות, סעיף 11, מאפשר לבטל את אזרחותו של מי שהפר אמונים למדינה. המשלח קטין לעשות מעשים מעין הנ"ל מתוך מגמה לערער את השלטון או לחולל מרד או התקוממות או בקשר עם ארגון טרור נכנס בתחום הגדרה זו.

מי שנשללה אזרחותו עומד לגירוש עפ"י חוק הכניסה לישראל.

הצעת חוק זו עושה את הגירוש מנדטורי.

דברי הסבר להצעת התיקון לחוק יסוד : השפיטה

כבר השתרשה ההלכה הפסוקה כי בג"צ מפקח על פעולות הממשל הצבאי ביהודה, שומרון וחבל עזה. אף כי הפיקוח הזה הוא הכרחי, לא פעם מושמים לאל אמצעי גירוש והריסת בתים הננקטים ע"י השלטונות המוסמכים ע"י עצם חלוף הזמן הרב עד להחלטתו הסופית של בג"צ. בחינת - "עבר זמנו בטל קורבנו".

מוצע, להגביל את הזמן להגשת העתירה וכן את המועד למתן החלטת בג"צ. ביצוע הגירוש אינו מונע מן העותר לשוב ארצה במידה והצו על תנאי ייעשה החלטי. אפילו כאשר נהרס בית ניתן להחזיר את המצב לקדמותו ע"י מתן פצוי נאות. השלטונות אשר יבצעו את ההריסה ייטלו על עצמם את הסיכון. באטימת בית, לא כל שכן.

דברי הסבר להצעת התיקון של חוק העונשין

מעשי ההצתה וידויי האבנים על רקע טרוריסטי ו/או במסגרת מרד והתקוממות הפכו מכת מדינה.

כמו כן הולכת ונפוצה תופעה של העלבת חיילים וביזויים - על רקע דומה.

יש צורך דחוף ביותר בעונש מרתיע. על כן מוצע לגבי עבירות כאלה עונש מינימום של שנת מאסר בפועל.

חוק העונשין מפנה אל תקנות בתי הסוהר המסדירות עבודה בבית הסוהר בשכר ומתוך מטרה שיקומית.

תנאי המאסר של אסירים על רקע טרוריסטי או בטחוני אחר אינם משביעים רצון מבחינת הקולא שבהם. רבו התלונות, כי בבתי הסוהר שורר שלטון פנימי של ארגוני הטרור והם הפכו במידה רבה בתי אולפן לאינדוקטרינציה טרוריסטית.

"עבודת פרך" נהוגה בהרבה מדינות נאורות. כאן מוצעת עבודה קשה, בעלת אופי עונשי.

דברי הסבר להצעת החוק לתיקון חוק האזרחות

סעיף 11(ב) לחוק האזרחות מסמך את שר הפנים לבטל אזרחות בגלל "הפרת אמונים". ברם, מונח זה לא הוגדר מעולם. ההגדרה בהצעת חוק זו אינה מתכוונת להיות ממצה. היא מונה את החיקוקים החמורים ביותר בתחום הפגיעה בבטחון המדינה, ערעור השלטון בה, הטרור, בזוי הדגל, התקוממות ומרד. כל אלה אינם עולים בקנה אחד עם "אמונים" למדינה.

חוק האזרחות גם אינו נותן תשובה, מה ייעשה במי שאזרחותו בוטלה. התשובה מצויה בחוק הכניסה לישראל ובתיקון המוצע בו.

על פי ההצעה, יגרור אחרייו ביטול האזרחות הליך משפטי, אשר יתנהל באותו התיק הפלילי בו הורשע האדם. בתיק זה יקבע בית המשפט את

תוצאות ביטול האזרחות, והגירוש הוא אחת האפשרויות.

עקב התערערות הבטחון הפנימי, כולל "זחילת" האינתיפדה אל מעבר לקו הירוק וכן גילוי יותר ויותר תאים טרוריסטיים במדינת ישראל גופא יש

להוציא את הסעיף 11(ב) לחוק האזרחות מחזקת "הלכה ואין מורים כן".

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים

והונוחה על שלחן הכנסת

ביום כ"ג בתמוז התש"ן

16 ביולי 1990



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה מ"ה/התש"ן של הממשלה
יום ה', י"א באב התש"ן - 2.8.1990
(בשעה 08:30)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ד. לוי, מ. נסים,
ר. איתן, מ. ארנס, א. דרעי (משעה 9:00), ד. מגן,
י. מודעי, ר. מילוא (משעה 9:10), ר. מרידור,
י. פרץ (משעה 9:30), ר. פנחסי, ג. פת, א. שאקי,
א. שרון

נעדרו השרים: א. אולמרט (בחול), ז. המר (בחול),
י. נאמן (בחול), מ. קצב (בחול)

כן נכחו:

א. רביץ	- סגן שר הבינוי והשיכון
י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה
מ. ברונו	- נגיד בנק ישראל
ע. אורן	- המנהל הכללי, משרד הבינוי והשיון
י. אריאב	- משרד האוצר
ד. בועז	- הממונה על התקציבים, משרד האוצר
ש. ברגר	- משרד הכלכלה והתכנון
י. גבאי	- משרד האוצר
י. הרמלך	- המנהל הכללי, משרד הכלכלה והתכנון


$$\frac{1}{2} \left(\frac{1}{2} \right)^{n-1} = \frac{1}{2^n} \quad \text{for } n \geq 1$$

ג. ויתקון	- מנהל מינהל מקרקעי ישראל
ח. כץ	- לשכת שר האוצר
ק. כץ	- משרד הבינוי והשיכון
א. לוין	- משרד הבינוי והשיכון
ר. לובנטל	- משרד הכלכלה והתכנון
י. ליפשיץ	- המנהל הכללי, משרד האוצר
תא"ל ק. מור	- מזכיר צבאי לשר הבטחון
ד. מישור	- משרד האוצר
ש. מעוז	- משרד האוצר
ש. סלבין	- המנהל הכללי, משרד העבודה והרווחה
א. ספרן	- משרד האוצר
מ. סוקולר	- בנק ישראל
א. קפלן	- משרד האוצר
א. רוב	- לשכת שר האוצר
ע. רובין	- יועץ כלכלי לראש הממשלה
ע. שגב	- משרד האוצר
א. שני	- משרד הבינוי והשיכון
א. שושני	- משרד הבינוי והשיכון

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום :

199. מינוי סגן שר במשרד ראש-הממשלה
200. קליטת עליה בתחומי הדיור והתעסוקה - המשך הדיון (סעיף 188 מיום 29.7.90)
201. נסיעות שרים

199. מינוי סגן שר במשרד ראש-הממשלה

ראש הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 34 לחוק יסוד: הממשלה, לאשר את מינויו, על-ידי ראש-הממשלה, של חבר הכנסת יגאל ביבי לתפקיד סגן שר במשרד ראש הממשלה.

200. קליטת עליה בתחומי הדיור והתעסוקה - המשך הדיון (סעיף 188 מיום 29.7.90)

ראש-הממשלה פותח.

השר מ. ארנס מעלה הצעה לסדר.

השרים א. שאקי ור. איתן מוסיפים.

שר הבינוי והשיכון משיב להערות השרים בדיון שהחל בישיבה הקודמת על התכנית המקיפה לקליטת העליה (מציג מפה).

השר ר. איתן מעיר.

המנהל הכללי של משרד הבינוי והשיכון משלים.

השרים א. שרון וא. דרעי מעירים.

שר הבינוי והשיכון מסכם את התשובות ואת הצעותיו.

מר ע. אורן; השר י. מודעי; פרופ' מ. ברונו; השרים ד. מרידור, מ. ארנס וג. פת וראש הממשלה מעירים.

שר האוצר פותח בהצגת הצעות האוצר.

המנהל הכללי של משרד האוצר והממונה על התקציבים
מציגים בליווי שקפים.

השרים מ. נסים, ד. מרידור, י. מודעי ור. איתן;
פרופ' מ. ברונו ומר ע. רובין; השר ד. לוי;
ראש-הממשלה; והשרים א. דרעי וג. פת מעירים ושואלים.

נציגי האוצר משיבים.

נציג האוצר קורא את הצעות ההחלטה.

השרים א. שרון, ד. מרידור, א. דרעי וג. פת מעירים
ושואלים.

שר האוצר מסכם את הצגת הצעות האוצר.

השרים י. פרץ, א. שרון ומ. נסים מעירים.

שר האוצר משיב.

בדיון משתתפים: מר ע. רובין; השרים ד. מגן
וא. דרעי; פרופ' מ. ברונו והשרים א. שרון וג. פת.

מר ע. אורן, מר ג. ויתקון והשר ר. פנחסי מעירים
ושואלים.

שר האוצר משיב.

השרים מ. נסים, א. דרעי וא. שרון; ראש-הממשלה
ופרופ' מ. ברונו מעירים.

ראש-הממשלה משלים.

הפסקה בדיון משעה 12:45 עד 14:30.

ראש-הממשלה קורא את הצעותיו.

בדיון משתתפים: השרים מ. ארנס וי. מודעי; ופרופ'
מ. ברונו.

ראש הממשלה משיב.

מ ח ל י ט י ס (10 בעד; 1 נגד; 2 נמנעים)

1. דיור

א. כללי

1. יינקטו הצעדים הנדרשים להאצת הבניה, להגדלת היצע הקרקעות הזמינות לבניה למגורים, ולצמצום תקופת הביניים שבה יוכנו פתרונות דיור זמניים נדרשים.

2. התחלות בניה וקרקעות לזמינים יוקצו בשיטה של מכרזים פתוחים. שיטת המכרזים תהיה הדרך היחידה בה תפעיל הממשלה את פרוגרמת הבניה הציבורית.

ב. מדיניות קרקעית

1. ייערך מבצע רחב היקף של שינוי ייעוד קרקע חקלאית שבבעלות מינהל מקרקעי ישראל בהיקף של 90,000 דונם והקצאתה למסרת בניה למגורים.

מינהל מקרקעי ישראל יגיש לוועדות הבניה למגורים תכניות בניה ל-100,000 יחידות דיור עד 1.1.91, וזאת בחלוקה חודשית שווה.

2. משרד הבינוי והשיכון יסיים עד 1.10.90 את שיווק הפרוגרמה המסתכמת ב-45 אלף יחידות דיור לשנת התקציב 1990.

3. מינהל מקרקעי ישראל ישווק באופן נרחב מגרשים לבניה צמודת קרקע. המינהל ישווק 10,000 מגרשים עד 1.12.90 ו-40,000 מגרשים נוספים עד 1.5.91.

ג. דיור להשכרה

שרי האוצר והשכון יסכמו עד 15.8.90 מסלול לעידוד בניה להשכרה, בתנאים ובהיקפים הנדרשים.

ד. מיצוי מלאי הדיור הקיים לפתרון מצוקת הדיור

1. חברת עמידר תטפל במיצוי מלאי הדיור הקיים, כדי לפתור ככל האפשר את מחסור הדיור. לשם כך תגיש עמידר עד 1.9.90 לוועדת השרים לענייני עליה תכנית פעולה מפורטת למציאת פתרון זמני למירב האפשרי של יחידות דיור בבתי הארחה, בבתי מלון, בהשכרת משנה בדירות קיימות, בשיפוץ דירות ציבוריות, באיתור דירות ריקות ובאמצעים נוספים.

2. משרד הבינוי והשיכון ישלים שיפוצן של 8,500 דירות שבבעלות הממשלה וחברות שבאחריות משרד הבינוי והשיכון, לצורך השכרתן לזכאים. לשם כך יינתן תקציב נוסף בסך 80 מיליון ש"ח מתוך התקציב הקיים, לרבות אלה שכבר שופצו.

3. יוטל על צה"ל להכין מבצע מקביל של איתור בהיקף מירבי לפתרונות דיור זמניים במגזר הצבאי, במחנות נופש, בתי חיל, בתי ספר צבאיים ומחנות קבע. ההצעה תוגש עד 1.9.90 לוועדת השרים לענייני עליה.

4. גישור בתקופת הביניים

(א) משרד הבינוי והשיכון ירכוש ויציב 5,000 קרוואנים. לצורך זה יוקצבו עד 150 מיליון ש"ח.

(ב) משרד הבינוי והשיכון יוציא עד 1.9.90 מכרזים בדבר רכישה של 9,000 בתים מיובאים בגודל עד 60 מ"ר, כולל 3,000 יחידות שכר אושרו; לצורך זה יוקצבו 360 מיליון ש"ח. הבתים לא יוצבו באיזור המרכז והם יימכרו על-ידי משרד הבינוי והשיכון.

(ג) משרד הבינוי והשיכון יוציא עד 1.9.90 מכרזי בניה, בהם יוזמנו להשתתף יזמים שיפעילו בניית-קבע מיובאת בהיקף כולל של 6,000 יחידות דיור, שיוצאו על-ידי היזמים למכירה לציבור הרחב.

ה. מכרזים לבניה

החל מ-1.9.90 יקצה משרד הבינוי והשיכון קרקעות לבניה אך ורק באמצעות מכרזים. המכרזים יהיו פתוחים ליזמים מהארץ ומחו"ל, שיתחרו ביניהם על מחיר הדירה לשיווק בשוק החופשי.

ו. חוק התכנון והבניה

שר הפנים בתיאום עם שרי הבטחון והאנרגיה והתשתית ישלימו עד 15.8.90 את ההנחיות התכנוניות בכל הקשור לדרישות המוקדמות להוצאת היתרי בניה ולקביעת תקנים בתחומי כבאות, הג"א וחדרי טרנספורמציה.

ז. תוספת בניה לבתים קיימים

שר הפנים יטיל על ועדות התכנון המחוזיות להכין תכניות מקיפות לתוספת קומה על מבנים קיימים. אם בניה זו תסתיים לא יאוחר מ-31.12.91, תהיה פטורה מהיטל השבחה.

ח. הנחיות תכנוניות

משרד הבינוי והשיכון יאפשר לבנות, במסגרת פרוגרמת המשרד, בשיטות ובחומרים שיוזילו את עלות הדירות ויקצרו את משך הבניה, ומכל מקום יאפשרו לבנות בלי צורך בריצוף ובטיח.

ט. עדכון שכר דירה לזכאים

שכר הדירה לזכאי משרד הבינוי והשיכון יעודכן. משרדי הבינוי והשיכון, האוצר והפנים יגיעו להסכמה בדבר שיעור העדכון.

י. תנאי התקשרות של חברות משכנות

תנאי התקשרות חדשים, לגבי חברות משכנות אשר ייקבעו עד סוף שנת התקציב הנוכחית, יחולו רטרואקטיבית על חברות משכנות שחתמו חוזים עם המשרד החל מ-1.4.90.

יא. התחייבות רכישה על-ידי המדינה

לאשר עקרונית בישובים מסוימים, בשינוי להחלטות קודמות, מתן התחייבות רכישה בשיעור שייקבע על-ידי ועדת השרים לענייני עליה, ללא חריגה מנפח ההתחייבות הכוללת לרכישה.

נושאים שטרם נדונו מתוך הצעות ההחלטה שהוגשו על-ידי שרי האוצר והבינוי והשיכון יידונו בוועדת השרים לענייני עליה.

2. תעסוקה

א. להקצות לפעילות של הכשרה והסבה מקצועית בעבור כ-30 אלף משתתפים סכום של 92 מיליוני ש"ח, בשנות התקציב 1990 ו-1991.

ב. להקצות לתכניות שונות של תמיכה ישירה בתעסוקה בעבור כ-25 אלף עובדים סכום של 165 מיליוני ש"ח, בשנות התקציב 1990 ו-1991.

ג. הצעת שר הכלכלה והתכנון שהוגשה היום תועבר לדיון בוועדת השרים לענייני עליה.

השר א. דרעי שואל.

שר האוצר מעלה הצעה להוסיף להחלטה כי כל ההוצאה היא מתוך התקציב הקיים.

((ברוב דעות; 1 נגד) נדחתה הצעה כי כל ההוצאה תהיה מתוך התקציב הקיים).

201. נסיעות שרים

מזכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ס:

א. לאחר את נסיעת שר התקשורת לצרפת, בעניני משרדו, מיום ט"ו באב התש"ן (6.8.90) עד יום כ"ג באב התש"ן (14.8.90).

שר הפנים ימלא את מקום שר התקשורת בעת העדרו מהארץ.

ב. לאחר את נסיעת השר לקליטת העליה לפאריס ולציריך, בעניני משרדו, מיום י"ז באב התש"ן (8.8.90) עד יום כ"ט באב התש"ן (20.8.90).

השר לעניני דתות ימלא את מקום השר לקליטת העליה בעת היעדרו מהארץ.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 14:50)



מזכירות הממשלה

ש מ ר

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
ביום ב', כ"ב באב התש"ן - 13.8.90
(בשעה 17:00 במזכירות הממשלה)

מס. נספח	השר המגיש	הצעות חוק של חברי הכנסת
80חק	שר המשפטים	א. הצעת חוק לתיקון פקודת הפרשנות (שלבי חקיקה לעניין דרישת רב מיוחד), התש"ן-1990 של חה"כ ח. מירום (מס' תשל"ו)
81חק	שר המשפטים	ב. הצעת חוק העונשין (תיקון - הפסקת הריון), התש"ן-1990 של חה"כנ. ארד (מס' תשל"ז)
82חק	שר המשפטים	ג. הצעת חוק יציבות מחירים (פיקוח על שכ"ד) (הוראת שעה), התש"ן-1990 של חה"כ י. קיסר (מס' תשל"ח)
83חק	שר המשפטים	ד. הצעת חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון), התש"ן-1990 של חה"כ מ. גפני (מס' תשל"ח)
84חק	שר המשפטים	ה. הצעת חוק שכר שווה לעובדות ולעובד (תיקון - שכר הוגן), התש"ן-1990 של חה"כ י. צבן (מס' תשמ"ב)
85חק	שר המשפטים	ו. הצעת חוק שרותי הדת היהודיים (תיקון), התש"ן-1990 של חה"כ י. לוי (מס' תשמ"ג)
86חק	שר המשפטים	ז. הצעת חוק מס הכנסה (הוראת שעה - זיכוי לדיר), התש"ן-1990 של חה"כ ר. כהן (מס' תשל"ט)

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>		
ח87	*	שר המשפטים	ח. הצעת חוק לתיקון פקודת החברות (תיקון - עיון נציגי עובדים במאזן), התש"ן-1990 של חה"כ י. צבן (מס' תשמ"ז)
ח88	*	שר המשפטים	ט. הצעת חוק המפלגות, התש"ן-1990 של חה"כ ר. ריבלין (מס' תשמ"ח)
ח89	*	שר המשפטים	י. הצעת חוק יציבות מחירים (פיקוח על שכר דירה) (הוראת שעה), התש"ן-1990 של חה"כ י. קיסר וש. ארבלי אלמולינו (מס' תשמ"ט)
ח90	*	שר המשפטים	יא. הצעת חוק לתיקון פקודת העיריות (סייג לשיעורי ארנונה לעסקים ולתעשייה), התש"ן-1990 של חה"כ א. פורז (מס' תש"ן)
ח91	*	שר המשפטים	יב. הצעת חוק לשכת עורכי הדין (תיקון - תנאי להכרה במשרד), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תשנ"א)
ח92	*	שר המשפטים	יג. הצעת חוק השתתפות בבחירות מוקדמות למפלגה (מתן הצהרה), התש"ן-1990 של חה"כ מ. בר זוהר (מס' תשנ"ב)
ח93	*	שר המשפטים	יד. הצעת חוק בחירות לגופים ציבוריים (תיקון - הבטחת טוהר בחירות), התש"ן-1990 של חה"כ ש. שטרית (מס' תשנ"ז)
ח94	*	שר המשפטים	טו. הצעת חוק חזוק הבטחון, התש"ן-1990 של חה"כ א. העצני (מס' תשנ"ה)
ח95	*	שר המשפטים	טז. הצעת חוק זכויות החולה, התש"ן-1990 של חה"כ ש. ארבי אלמולינו (מס' תשל"א) - ערר

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
96חק *	שר המשפטים	י.ז. הצעת חוק שוויון זכויות לעולים ולזוגות צעירים, התש"ן-1990 של חה"כ ב. בן אליעזר (מס' תשכ"ח) - ערר
69חק	שר המשפטים	י.ח. הצעת חוק המועצה לישיבות ולבתי מדרש לתורה, התש"ן-1990 של חה"כ א. בורג (מס' תש"כ)
65חק	שר המשפטים	י.ט. הצעת חוק חופש המידע, התש"ן-1990 של חה"כ מ. שחל (מס' תשי"א) - המשך הדיון
23חק+ א'	שר התעשייה והמסחר שר האוצר	כ. טיוטת חוק יבוא בשר (תעודת הכשר), התשמ"ז-1987 - המשך הדיון
480חק	שר המשפטים	כא. טיוטת-חוק החוזים (חלק כללי) (תיקון), התש"ן-1990 - המשך הדיון
395חק	שר התעשייה והתשתית	כב. טיוטת-חוק הגנת הצרכן (תיקון מס. 2), התש"ן-1989 - המשך הדיון
74חק	שר המשפטים	כג. הצעת חוק המפלגות, התש"ן-1990 של חה"כ מ. שחל (מס' תשכ"ט) - המשך הדיון
46חק	שר המשפטים	כד. הצעת חוק העונשין (חוק) (עבירות זנות), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תרצ"ה) - המשך הדיון
43חק	שר המשפטים	כה. הצעת חוק העונשין (תיקון - הגדרת חומר תועבה), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תרצ"א) - המשך הדיון

מס. נספח	השר המגיש	
כז.	הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (צמצום התחבורה הציבורית בימי מנוחה), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תר"צ) - המשך הדיון	42חק שר המשפטים
כז.	הצעת חוק בקורת שיפוטית (תקנות הגנה) (שעת חירום 1945), התש"ן-1990 של חה"כ א. רובינשטיין (מס' תרע"ד) - המשך הדיון	31חק שר המשפטים
כח.	טיוטת-חוק הרשויות המקומיות (גימלאות לעובדים), התשמ"ח-1987	324חק שר הפנים
כט.	הצעת חוק מרשם האוכלוסין (מחיקת פרט הלאום מפרטי הרישום), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תקפ"ו) - ערר - המשך הדיון	15חק שר המשפטים
ל.	טיוטת-חוק סיוע למדינות חוץ (דיני יבוא ויצוא), התש"ן-1990	530חק שר האוצר
לא.	הצעת חוק רשות השידור (תיקון - ערוץ נוסף לטלוויזיה הישראלית), התש"ן-1990 של חה"כ א. פורז (מס' תקכ"ט) - ערר - המשך הדיון	521חק שר המשפטים
לב.	הצעת חוק לתיקון פקודת הטלגרף האלחוטי (איסור שידורי רדיו מן הים), התש"ן-1990 של חה"כ ג. גדות (מס' תקמ"ב) - המשך הדיון	465חק שר המשפטים
לג.	הצעת חוק שירות בטחון (תיקון - ביטול הצורך בהיתר יציאה לחו"ל בעת רגיעה), התש"ן-1990 של חה"כ א. פורז (מס' תש"ה) - המשך הדיון	62חק שר המשפטים

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
לד.	הצעת חוק הבחירות לכנסת (נוסח משולב) (תיקון - איסור ברכה או קללה), התש"ן-1990 של חה"כ א. רובינשטיין (מס' תשי"ז) - המשך הדיון	68חק
לה.	טיוטת-חוק לתיקון חוק רישוי שירותי התעופה, התש"ן-1990	59חק
לו.	הצעת חוק פרי הדר, התש"ן-1990 של חה"כ י. צידון (מס' תרע"ו)	49חק
לז.	הגשת הצעות לנושא על סדר יומן של הממשלה ושל ועדות השרים	56חק
לח.	טיוטת-חוק והצעת חוק רשות הכבאות וההצלה, התש"ן-1990 - המשך הדיון	34חק+ א' ב'
לט.	הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם - המשך הדיון	161חק (נוסח מסכם) + <u>תוספת</u>
מ.	טיוטת-חוק העתיקות (תיקון), התשמ"ט-1988	20חק
מא.	תזכיר בענין תנאי החזקה בבתי מעצר משטרתיים - המשך הדיון	382חק
מב.	מקומות כליאה לעצורים - תמונת מצב ופתרונות אפשריים - המשך הדיון	383חק
מג.	טיוטת-חוק לתיקון פקודת החברות (שיקום חברות), התש"ן-1990 - המשך הדיון	שר המשפטים

הצעת חוק לתיקון פקודת החברות (תיקון - עיון נציגי עובדים במאזן), התש"ן-1990 של חה"כ י. צבן (מס' תשמ"ז)

הצעת חוק לתיקון פקודת החברות (תיקון - עיון נציגי עובדים במאזן), התש"ן-1990 של חה"כ י. צבן מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר המשפטים.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום כ"ג ביולי התש"ן (16.7.90) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
 1. השר האחראי טרם הגיב.
 2. ביום ד' באב התש"ן (26.7.90) הודיע שר התיירות כי הוא מתנגד להצעת החוק.
 - ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

הצעת חוק המפלגות, התש"ן-1990 של חה"כ ר. ריבלין (מס' תשמ"ח)

הצעת חוק המפלגות, התש"ן-1990 של חה"כ ר. ריבלין מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר המשפטים.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום כ"ג בתמוז התש"ן (16.7.90) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
1. השר האחראי טרם הגיב.
 2. ביום ח' באב התש"ן (30.7.90) הודיע שר הכלכלה והתכנון כי הוא תומך בהצעת החוק.
 - ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

הצעת חוק יציבות מחירים (פיקוח על שכר דירה) (הוראת שעה),
התש"ן-1990 של חה"כ י. קיסר וש. ארכלי אלמוזלינו (מס' תשמ"ט)

הצעת חוק יציבות מחירים (פיקוח על שכר דירה) (הוראת שעה),
התש"ן-1990 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה
ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר הבינוי והשיכון.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום כ"ו בתמוז התש"ן (19.7.90) אל חברי הממשלה, היועץ
המשפטי לממשלה והממו על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת
תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
 1. השר האחראי טרם הגיב.
 2. ביום ד' באב התש"ן (26.7.90) הודיע שר התיירות כי הוא
מתנגד להצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

הצעת חוק לתיקון פקדות העיריות (סייג לשיעורי ארנונה לעסקים ולתעשייה), התש"ן-1990 של חה"כ א. פורז (מס' תש"ן)

הצעת חוק לתיקון פקודת העיריות (סייג לשיעורי ארנונה לעסקים ולתעשייה), התש"ן-1990 של חה"כ א. פורז מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר הפנים.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום כ"ו בתמוז התש"ן (19.7.90) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
 1. השר האחראי טרם הגיב.
 2. ביום ד' באב התש"ן (26.7.90) הודיע שר התיירות כי הוא מתנגד להצעת החוק.
 3. ביום ח' באב התש"ן (30.7.90) הודיע שר הכלכלה והתכנון כי הוא מתנגד להצעת החוק.
 4. ביום י' באב התש"ן (1.8.90) הודיע שר האוצר כי הוא מתנגד להצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

הצעת חוק לשכת עורכי הדין (תיקון - תנאי להכרה בממסד),
התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תשנ"א)

הצעת חוק לשכת עורכי הדין (תיקון - תנאי להכרה בממסד),
התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת מועלית בזה על סדר יומה של ועדת
השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר המשפטים.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום כ"ו בתמוז התש"ן (19.7.90) אל חברי הממשלה, היועץ
המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת
תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
 1. השר האחראי טרם הגיב.
 2. ביום ד' באב התש"ן (26.7.90) הודיע שר התיירות כי הוא
מתנגד להצעת החוק.
 - ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

הצעת חוק השתתפות בבחירות מוקדמות למפלגה (מתן הצהרה),
התש"ן-1990 של חה"כ מ. בר זוהר (מס' תשנ"ב)

הצעת חוק השתתפות בבחירות מוקדמות למפלגה (מתן הצהרה),
התש"ן-1990 של חה"כ מ. בר זוהר מועלית בזה על סדר יומה של ועדת
השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר הפנים.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום כ"ו בתמוז התש"ן (19.7.90) אל חברי הממשלה, היועץ
המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת
תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
1. השר האחראי טרם הגיב.
 2. ביום ד' באב התש"ן (26.7.90) הודיע שר התיירות כי הוא
תומך בהצעת החוק.
 3. ביום ח' באב התש"ן (30.7.90) הודיע שר הכלכלה והתכנון
כי הוא מתנגד להצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

הצעת חוק בחירות לגופים ציבוריים (תיקון - הבטחת טוהר בחירות),
התש"ן-1990 של חה"כ ש. שטרית (מס' תשנ"ז)

הצעת חוק בחירות לגופים ציבוריים (תיקון - הבטחת טוהר בחירות),
התש"ן-1990 של חה"כ ש. שטרית מועלית בזה על סדר יומה של ועדת
השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר המשפטים.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום כ"ו בתמוז התש"ן (19.7.90) אל חברי הממשלה, היועץ
המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת
תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
 1. השר האחראי טרם הגיב.
 2. ביום ד' באב התש"ן (26.7.90) הודיע שר התיירות כי הוא
תומך בהצעת החוק.
 3. ביום ח' באב התש"ן (30.7.90) הודיע שר הכלכלה והתכנון כי
הוא תומך בהצעת החוק בכפוף לשינוי מסוים. (תגובתו מצ"ב).
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.



שר הכלכלה וחטכנון

ירושלים, ז' באב חש"ן
29 ביולי 1990
356

אל: ממלא מקום מזכיר הממשלה

הנדון: הצעת חוק בחירות לגופים ציבוריים
(תיקון - הבטחת טוהר בחירות), הוט"ן - 1990
מספר הצעת החוק: חטכ"ז

הריני להודיעך כי אני תומך בעקרון לפיו בבחירות מוקדמות לבחירת מועמדי מפלגה לתפקידים שונים ישחזפו חברי המפלגה ויחול על כל חבר כאמור איסור להיות חבר במפלגה אחרת.

ניחן איפוא להסכים להעברת הצעה לקריאה טרומית בכפוף לשינוי האמור.



בברכה,

דוד מגן

דוד מגן

העוזק: ח"כ ש. טאריח

הצעת חוק חיזוק הבטחון, התש"ן-1990 של חה"כ א. העצני (מס' תשנ"ה)

הצעת חוק חיזוק הבטחון, התש"ן-1990 של חה"כ א. העצני מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותם של ראש הממשלה, שר הבטחון, שר המשפטים ושר הפנים.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום כ"ו בתמוז התש"ן (19.7.90) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. השרים האחראים טרם הגיבו.

2. שר המדע והטכנולוגיה הודיע כי הוא מבקש להשתתף בדיון במסגרת ועדת השרים לעניני חקיקה.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

י"ז באב התש"ן
8 באוגוסט 1990

נספח 94חק

הצעת חוק זכויות החולה, התש"ן-1990 של חה"כ ש. ארכלי אלמוזלינו
(מס' תשל"א) - ערר

הצעת חוק זכויות החולה, התש"ן-1990 של חה"כ ש. ארכלי אלמוזלינו
מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת
החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר הבריאות.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום י"ב בתמוז התש"ן (5.7.90) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי
לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת
תגובותיהם;
- ג. תגובות:
1. ביום כ"ב בתמוז התש"ן (15.7.90) הודיע שר הבריאות כי הוא
תומך בהצעת החוק.
2. ביום כ"ז בתמוז התש"ן (20.7.90) החליטה ועדת השרים
לעניני חקיקה ואכיפת החוק, בהתאם להחלטה מס' 870
(חק/368) של הממשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89),
לתמוך בהצעת החוק. (החלטה חק/86).
3. ביום י" באב התש"ן (1.8.90) הודיע שר האוצר כי הוא
מתנגד להצעת החוק. (תגובתו מצ"ב).
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

י"ז באב התש"ן
8 באוגוסט 1990

נספח 95חק

לשכת שר האוצר

שע 185
31
מס' 185
תאריך 1990

אל: מזכיר הממשלה

הנדון: הצעת חוק זכויות החולה, מס' תשל"א, התש"ן-1990

אני מתנגד להצעת החוק שבנדון.

סעיפים 3,2 ו-4 מקנים לכל אדם חולה זכות להיבדק, לקבל טיפול ולהתאשפז, אם מבחינה מקצועית מוצדק הדבר. כנגד הזכויות הנזכרות עומדת חובת בתי החולים והרופאים לבדוק, לטפל ולאשפז את החולים על אתר.

טיפול רבים בחולים מוגדרים כ"טיפולים אלקטיביים" אשר ברוב המקרים אינם טיפולים דחופים, אף שהם מחייבים טיפול ואולי אף אשפוז. הרופאים ובתי החולים קובעים את מועדי הטיפול והאשפוז, בין היתר בהתחשב בדחיפות המקרה, תור הממתינים ויכולת בית החולים לספק את השירותים הדרושים בכל מקרה. חיוב הרופאים ובתי החולים לטפל או לאשפז כל חולה לאלתר, בלי להתחשב בשיקולים הנזכרים לעיל, יגרום ליצירת לחצים תקציביים להתמודדות עם צריכת השירות שתגדל אף היא.

יש לזכור כי במקרי חירום ממש כגון התקפי לב או תאונות, בתי החולים מקבלים לאשפוז חולים מיידית ללא כל תנאי.

לכטוף, חלק גדול מההסדרים המוצעים בהצעת החוק שבנדון כגון חתימה על מסמכי הסכמה, סודיות רפואית, ותורניות בין בתי החולים, מופעלים בשטח ללא כל תקלה.

באשר לחובות הנוגעות ל"רשומות רפואיות" (סעיף 17) יש לברר את עמדת משרד הבריאות לגבי יכולת המערכת להתמודד עם הדרישות המוצעות.

בכ"ח
יצחק מורטי



העתק: הממונה על התקציבים
היועצת המשפטית
א. מראני, ס/הממונה על התקציבים
סמנכ"ל לתפקידים מיוחדים

הצעת חוק שיוויון זכויות לעולים ולזוגות צעירים, התש"ן-1990
שלח"כ ב. בן אליעזר (מס' תשכ"ח) - ערר

הצעת חוק שיוויון זכויות לעולים ולזוגות צעירים, התש"ן-1990 של
ח"כ ב. בן אליעזר מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני
חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר האוצר.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום י"ב בתמוז התש"ן (5.7.90) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי
לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת
תגובותיהם;
- ג. תגובות:
1. ביום כ"ז בתמוז התש"ן (20.7.90) החליטה ועדת השרים
לעניני חקיקה ואכיפת החוק, בהתאם להחלטה מס' 870
(חק/368) של הממשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89),
לתמוך בהצעת החוק. (החלטה מס' חק/86).
2. ביום י"ז באב התש"ן (8.8.90) הודיע שר האוצר כי הוא
מתנגד להצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

י"ז באב התש"ן
8 באוגוסט 1990

נספח 96חק



מוכירות הממשלה

ש מ ר

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק
ביום ב', ט"ו באב התש"ן - 6.8.90
(בשעה 17:00 במזכירות הממשלה)

מס. נספח השר המגיש

טיוטות חוק והצעות חוק של הממשלה

א.	טיוטת-חוק החוזים (חלק כללי) (תיקון), התש"ן-1990 - המשך הדיון	480חק	שר המשפטים
ב.	טיוטת-חוק הגנת הצרכן (תיקון מס. 2), התש"ן-1989 - המשך הדיון	395חק	שר התעשייה והתשתית
ג.	טיוטת חוק יבוא בשר (תעודת הכשר), התשמ"ז-1987 - המשך הדיון	23חק+	שר התעשייה והמסחר
ד.	הצעת חוק המפלגות, התש"ן-1990 של חה"כ מ. שחל (מס' תשכ"ט) - המשך הדיון	74חק	שר המשפטים
ה.	הצעת חוק העונשין (חוק) (עבירות זנות), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תרצ"ה) - המשך הדיון	46חק	שר המשפטים
ו.	הצעת חוק העונשין (תיקון - הגדרת חומר תועבה), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תרצ"א) - המשך הדיון	43חק	שר המשפטים

* - נושא חדש על סדר היום



UNIVERSITY OF TORONTO

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
42חק	שר המשפטים	ז. הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (צמצום התחבורה הציבורית בימי מנוחה), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תר"צ) - המשך הדיון
31חק	שר המשפטים	ח. הצעת חוק בקורת שיפוטית (תקנות הגנה) (שעת חירום 1945), התש"ן-1990 של חה"כ א. רובינשטיין (מס' תרע"ד) - המשך הדיון
65חק	שר המשפטים	ט. הצעת חוק חופש המידע, התש"ן-1990 של חה"כ מ. שחל (מס' תשי"א) - המשך הדיון
324חק	שר הפנים	י. טיוטת-חוק הרשויות המקומיות (גימלאות לעובדים), התשמ"ח-1987
69חק	שר המשפטים	יא. הצעת חוק המועצה לישיבות ולבתי מדרש לתורה, התש"ן-1990 של חה"כ א. בורג (מס' תש"כ)
15חק	שר המשפטים	יב. הצעת חוק מרשם האוכלוסין (מחיקת פרט הלאום מפרטי הרישום), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תקפ"ו) - ערר - המשך הדיון
530חק	שר האוצר	יג. טיוטת-חוק סיוע למדינות חוץ (דיני יבוא ויצוא), התש"ן-1990
521חק	שר המשפטים	יד. הצעת חוק רשות השידור (תיקון - ערוץ נוסף לטלוויזיה הישראלית), התש"ן-1990 של חה"כ א. פורז (מס' תקכ"ט) - ערר - המשך הדיון
465חק	שר המשפטים	טו. הצעת חוק לתיקון פקודת הטלגרף האלחוטי (איסור שידורי רדיו מן הים), התש"ן-1990 של חה"כ ג. גדות (מס' תקמ"ב) - המשך הדיון

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
חק62	שר המשפטים	טז. הצעת חוק שירות בטחון (תיקון - ביטול הצורך בהיתר יציאה לחו"ל בעת רגיעה), התש"ן-1990 של חה"כ א. פורז (מס' תש"ה) - המשך הדיון
חק68	שר המשפטים	יז. הצעת חוק הבחירות לכנסת (נוסח משולב) (תיקון - איסור ברכה או קללה), התש"ן-1990 של חה"כ א. רובינשטיין (מס' תשי"ז) - המשך הדיון
חק59	שר התחבורה	יח. טיוטת-חוק לתיקון חוק רישוי שירותי התעופה, התש"ן-1990
חק49	שר המשפטים	יט. הצעת חוק פרי הדר, התש"ן-1990 של חה"כ י. צידון (מס' תרע"ו)
חק56	שר הכלכלה והתכנון	כ. הגשת הצעות לנושא על סדר יומן של הממשלה ושל ועדות השרים
חק34+ א' ב'	שר הפנים המשטרה השר לאיכות הסביבה	כא. טיוטת-חוק והצעת חוק רשות הכבאות וההצלה, התש"ן-1990 - המשך הדיון
חק161 (נוסח מסכם)+ <u>תוספת</u>	שר המשפטים	כב. הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם - המשך הדיון
חק20	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות	כג. טיוטת-חוק העתיקות (תיקון), התשמ"ט-1988
חק382	שר המשפטים	כד. תזכיר בענין תנאי החזקה בבתי מעצר משטרתיים - המשך הדיון
חק383	שר המשטרה	כה. מקומות כליאה לעצורים - תמונת מצב ופתרונות אפשריים - המשך הדיון

מס. נספח	השר המגיש	
כו.	טיטות-חוק לתיקון פקודת החברות (שיקום חברות), התש"ן-1990 - המשך הדיון	שר המשפטים
כז.	הצעת חוק לתיקון פקודת הפרשנות (שלבי חקיקה לענין דרישת רב מיוחד), התש"ן-1990 של חה"כ ח. מירום (מס' תשל"ו)	שר המשפטים * 80חק
כח.	הצעת חוק העונשין (תיקון - הפסקת הריון), התש"ן-1990 של חה"כנ. ארד (מס' תשל"ז)	שר המשפטים * 81חק
כט.	הצעת חוק יציבות מחירים (פיקוח על שכ"ד) (הוראת שעה), התש"ן-1990 של חה"כ י. קיסר (מס' תשל"ח)	שר המשפטים * 82חק
ל.	הצעת חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון), התש"ן-1990 של חה"כ מ. גפני (מס' תש"ח)	שר המשפטים * 83חק
לא.	הצעת חוק שכר שווה לעובדת ולעובד (תיקון - שכר הוגן), התש"ן-1990 של חה"כ י. צבן (מס' תשמ"ב)	שר המשפטים * 84חק
לב.	הצעת חוק שרותי הדת היהודיים (תיקון), התש"ן-1990 של חה"כ י. לוי (מס' תשמ"ג)	שר המשפטים * 85חק
לג.	הצעת חוק מס הכנסה (הוראת שעה - זיכוי לדייר), התש"ן-1990 של חה"כ ר. כהן (מס' תשל"ט)	שר המשפטים * 86חק

הצעת חוק לתיקון הפרשנות (שלבי חקיקה לענין דרישת רב מיוחד),
התש"ן-1990 של חה"כ ח. מירוס (מס' תשל"ו)

הצעת חוק לתיקון הפרשנות (שלבי חקיקה לענין דרישת רב מיוחד),
התש"ן-1990 של חה"כ ח. מירוס מועלית בזה על סדר יומה של ועדת
השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר המשפטים.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום י"ט בתמוז התש"ן (12.7.90) אל חברי הממשלה, היועץ
המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת
תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
 1. השר האחראי טרם הגיב.
 2. ביום א' באב התש"ן (23.7.90) הודיע שר הכלכלה והתכנון כי
הוא תומך בהצעת החוק.
 - ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

הצעת חוק העונשין (תיקון - הפסקת הריון), התש"ן-1990 של נ. ארד
(מס' תשל"ז)

הצעת חוק העונשין (תיקון - הפסקת הריון), התש"ן-1990 של חה"כ נ.
ארד מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת
החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר המשפטים.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום י"ט בתמוז התש"ן (12.7.90) אל חברי הממשלה, היועץ
המשפטי לממשלה והממ על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת
תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
1. ביום ב' באב התש"ן (24.7.90) ביקש שר המשפטים להעלות את
הצעת החוק על סדר יומה של ועדת השרים.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

הצעת חוק יציבות מחירים (פקוח על שכ"ד) (הוראת שעה), התש"ן-1990
של חה"כ י. קיסר (מס' תשכ"ח)

הצעת חוק יציבות מחירים (פקוח על שכ"ד) (הוראת שעה), התש"ן-1990
של חה"כ י. קיסר מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני
חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר הבינוי והשיכון.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום י"ט בתמוז התש"ן (12.7.90) אל חברי הממשלה, היועץ
המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת
תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
1. השר האחראי טרם הגיב.
 2. ביום א' באב התש"ן (23.7.90) הודיע שר הכלכלה והתכנון כי
הוא תומך בהצעת החוק.
 3. ביום ב' באב התש"ן (24.7.90) הודיע שר המשפטים כי הוא
מתנגד להצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

הצעת חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון), התש"ן-1990 של חה"כ מ. גפני
(מס' תש"ח)

הצעת חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון), התש"ן-1990 של חה"כ מ. גפני
מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של ראש הממשלה ושר העבודה והרווחה.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום י"ט בתמוז התש"ן (12.7.90) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה ו על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. השר האחראי טרם הגיב.

2. ביום ב' באב התש"ן (24.7.90) הודיע שר המשפטים כי הוא מתנגד להצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

י' באב התש"ן
1 באוגוסט 1990

נספח 83חק

הצעת חוק שכר שווה לעובד ולעובדת (תיקון - שכר הוגן), התש"ן-1990
של חה"כ י. צבן (מס' תשמ"ב)

הצעת חוק שכר שווה לעובד ולעובדת (תיקון - שכר הוגן), התש"ן-1990
מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של ראש הממשלה ושר העבודה והרווחה.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום י"ט בתמוז התש"ן (12.7.90) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם.

תגובות:-

1. השר האחראי טרם הגיב.
2. ביום ב' באב התש"ן (24.7.90) הודיע שר המשפטים כי הוא מתנגד להצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

הצעת חוק שירותי הדת היהודים (תיקון), התש"ן-1990 של חה"כ י. לוי
(מס' תשמ"ג)

הצעת חוק שירותי דת היהודים (תיקון), התש"ן-1990 של חה"כ י. לוי
מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של השר לעניני דתות.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום י"ט בתמוז התש"ן (12.7.90) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
1. השר האחראי טרם הגיב.
2. ביום ב' באב התש"ן (24.7.90) הודיע שר הכלכלה והתכנון כי הוא מתנגד להצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

הצעת חוק מס הכנסה (הוראת שעה - זיכוי לדייר), התש"ן-1990 של
חה"כ ר. כהן (מס' תשל"ט)

הצעת חוק מס הכנסה (הוראת שעה - זיכוי לדייר), התש"ן-1990 של
חה"כ ר. כהן מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה
ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר האוצר.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום י"ט בתמוז התש"ן (12.7.90) אל חברי הממשלה, היועץ
המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת
תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
1. ביום כ"ד בתמוז התש"ן (17.7.90) הודיע שר האוצר כי הוא
מתנגד להצעת החוק.
2. ביום ז' באב התש"ן (29.7.90) הודיע שר הבריאות כי הוא
תומך בהצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.



מוכירות הממשלה

ירושלים, כ' בתשרי התשנ"א
9 באוקטובר 1990

אל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינוי חבר למועצת רשות הדואר

על-פי סעיף 19 בתקנון לעבודת הממשלה, אני מתכבד להביא להחלטתכם את ההצעה שלהלן בדבר מינוי חבר למועצת רשות הדואר.

"הצעה להחלטה

מחליטים לאשר הצעת שר התקשורת, בהתאם להוראת סעיפים 8 ו-9 לחוק רשות הדואר, התשמ"ו-1986, למנות את אברהם דורון כנציג משרד התקשורת במועצת רשות הדואר במקומו של מר יצחק איש-הורביץ שעזב את שירות המדינה.

דברי הסבר:

בהתאם להוראת סעיף 8 לחוק רשות הדואר, התשמ"ו-1986 מינוי של חבר מועצת רשות הדואר טעון אישור הממשלה.

מר יצחק איש הורביץ, מנכ"ל משרד התקשורת לשעבר, עזב את שירות המדינה וסיים בכך את תפקידו כנציג משרד התקשורת; ההצעה היא, איפוא, למנות במקומו את מר אברהם דורון, המנהל הכללי של משרד התקשורת, במועצת רשות הדואר.

מוגש על ידי שר התקשורת"

אם לא תוגש הסתייגות מההצעה תוך שבועיים ימים, היא תצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה ותקבל תוקף של החלטת ממשלה.

בברכה,

אליקים רובינשטיין



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני עליה
יום א', כ"ה בתשרי התשנ"א - (14.10.90)

(בשעה 17:00 במזכירות הממשלה)

השר המגיש

מס. נספח

א. קליטת העליה בירושלים: - קליטה,
בינוי ושיכון, תעסוקה

שר הבינוי והשיכון
שר התעשייה והמסחר

ב. יבוא ברזל לבניה

משרד העבודה והרווחה

ג. הערכות לתיגבור תעסוקה לשנת
1990-91

שר הבריאות

8ע

ד. הערכות לקליטת עולים במערכת
הבריאות

משרד הבינוי והשיכון

ה. פניה לעם היהודי - המשך הדיון



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
ביום ב', כ"ו בתשרי התש"ן - 15.10.90
(בשעה 17:00 בכנסת)

מס. נספח	השר המגיש	
<u>הרשאות לפי חוק נכסי המדינה:-</u>		
133חק	שר המדע והטכנולוגיה	א. הרשאות לפי חוק נכסי המדינה התשי"א-1951 - לנושא משרה משרד המדע והטכנולוגיה
134חק	שר האנרגיה והתשתית	ב. הרשאות לפי חוק נכסי המדינה התשי"א-1951 - לנושא משרה משרד האנרגיה והתשתית
<u>הצעות חוק של חברי כנסת:</u>		
124חק	שר המשפטים	ג. הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון - שינוי בהגדרת השכר הממוצע), התש"ן-1990 של חה"כ ר. כהן (מס' תשפ"ז) - המשך הדיון
102חק	שר המשפטים	ד. הצעת חוק יסוד: הכרזת העצמאות, התש"ן-1990 של חה"כ א. פורז וא. רובינשטיין (מס' תשס"ז) - המשך הדיון
15חק	שר המשפטים	ה. הצעת חוק מרשם האוכלוסין (מחיקת פרט הלאום מפרטי הרישום), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תקפ"ו) - ערר - המשך הדיון
113חק	שר המשפטים	ו. הצעת חוק סמכויות שעת חירום, התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תש"פ) - המשך הדיון
94חק	שר המשפטים	ז. הצעת חוק חילוץ הבטחון, התש"ן-1990 של חה"כ א. העצני (מס' תשנ"ה)

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
ח97	שר המשפטים	ח. הצעת חוק רשות הטלויזיה החינוכית, התש"ן-1990 של חבר הכנסת א. פורז (מס' תשס"א) המשך הדיון
ח521	שר המשפטים	ט. הצעת חוק רשות השידור (תיקון - ערוץ נוסף לטלויזיה הישראלית), התש"ן-1990 של חה"כ א. פורז (מס' תקכ"ט) - ערר - המשך הדיון
ח42	שר המשפטים	י. הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (צמצום התחבורה הציבורית בימי מנוחה), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תר"צ) - המשך הדיון
ח46	שר המשפטים	יא. הצעת חוק העונשין (חוק) (עבירות זנות), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תרצ"ה) - המשך הדיון
ח43	שר המשפטים	יב. הצעת חוק העונשין (תיקון - הגדרת חומר תועבה), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תרצ"א) - המשך הדיון

סיוטות חוק והצעות חוק:

יג. סיוטת-חוק והצעת חוק רשות הכבאות וההצלה, התש"ן-1990 - המשך הדיון	ח34+ א' ב'	שר הפנים המשטרה השר לאיכות הסביבה
---	------------------	---

יד. הצעת חוק פרי הדר, התש"ן-1990 של חה"כ י. צידון (מס' תרע"ו)	ח49	שר המשפטים
טו. סיוטת חוק ההתגוננות האזרחית (תיקון), התש"ן-1990	ח128	שר הבטחון
זז. סיוטת חוק יבוא בשר (תעודת הכשר), התשמ"ז-1987 - המשך הדיון	ח23+ א'	שר התעשייה והמסחר שר האוצר

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
480חק	שר המשפטים	יז. טיוטת-חוק החוזים (חלק כללי) (תיקון), התש"ן-1990 - המשך הדיון
395חק	שר התעשייה והמסחר	יח. טיוטת-חוק הגנת הצרכן (תיקון מס. 2), התש"ן-1989 - המשך הדיון
324חק	שר הפנים	יט. טיוטת-חוק הרשויות המקומיות (גימלאות לעובדים), התשמ"ח-1987
530חק	שר האוצר	כ. טיוטת-חוק סיוע למדינות חוץ (דיני יבוא ויצוא), התש"ן-1990
59חק	שר התחבורה	כא. טיוטת-חוק לתיקון חוק רישוי שירותי התעופה, התש"ן-1990
56חק	שר הכלכלה והתכנון	כב. הגשת הצעות לנושא על סדר יומן של הממשלה ושל ועדות השרים
161חק (נוסח מסכם) + <u>תוספת</u>	שר המשפטים	כג. הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם - המשך הדיון
20חק	שר החינוך והתרבות	כד. טיוטת-חוק העתיקות (תיקון), התשמ"ט-1988
382חק	שר המשפטים	כה. תזכיר בענין תנאי החזקה בבתי מעצר משטרתיים - המשך הדיון
383חק	שר המשטרה	כו. מקומות כליאה לעצורים - תמונת מצב ופתרונות אפשריים - המשך הדיון
	שר המשפטים	כז. טיוטת-חוק לתיקון פקודת החברות (שיקום חברות), התש"ן-1990 - המשך הדיון

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מחליטים :

(1)
בהתאם לסעיף 6 (א) לחוק נכסי המדינה, התשי"א-1951 להרשות את סגן החשב במשרד המדע והטכנולוגיה, ביחד עם המנהל הכללי או סגן המנהל הכללי לאמרכלות במשרד האמור לייצג את הממשלה בכל עיסקה מהעסקות שמדובר בהן בסעיפים 4 ו-5 לחוק האמור והקשורות לפעילות משרד המדע, למעט עיסקאות במקרקעין ולחתום בשם המדינה על מסמכים הנוגעים לעיסקאות אלה.

(1) ס"ח התשי"א - עמ' 52

דברי הסבר :

1. סגן החשב במשרד המדע משמש כממלא מקום של החשב במשרד האמור, ואחראי על תחומים חשובים בפעולות החשובות של המשרד. כדי להגביר את יעילות עבודות החשבנות ולמנוע עיכובים לא מוצדקים, ביקש החשב להעניק לסגנו את ההרשאה בהתאם להצעת ההחלטה.

מוגש על ידי שר המדע והטכנולוגיה

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מחליטים:

(1)
בהתאם לסעיף 6 (א) לחוק נכסי המדינה, התשי"א-1951 להרשות את סגן החשב במשרד האנרגיה והתשתית, ביחד עם המנהל הכללי או סגן המנהל הכללי לאמרכלות במשרד האמור לייצג את הממשלה בכל עיסקה מהעסקות שמדובר בהן בסעיפים 4 ו-5 לחוק האמור והקשורות לפעילות משרד האנרגיה והתשתית, למעט עיסקאות במקרקעין ולחתום בשם המדינה על מסמכים הנוגעים לעיסקאות אלה.

1) ס"ח התשי"א - עמ' 52

דברי הסבר:

1. סגן החשב במשרד האנרגיה והתשתית משמש כממלא מקום של החשב במשרד האמור, ואחראי על תחומים חשובים בפעולות החשובות של המשרד. כדי להגביר את יעילות עבודות החשבונות ולמנוע עיכובים לא מוצדקים, ביקש החשב להעניק לסגנו את ההרשאה בהתאם להצעת ההחלטה.

מוגש על-ידי שר האנרגיה והתשתית

כ"ג באלול התש"ן
13 בספטמבר 1990



ש מ ר

מזכירות הממשלה

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני עליה
יום א', י"ח בתשרי התשנ"א - (7.10.90)

(בשעה 17:00 במזכירות הממשלה)

השר המגיש

מס. נספח

שר הבינוי והשיכון	7ע	א. תכניות להערכות של חברת "עמידר" למתן פתרונות דיור זמניים - הצעה להחלטה לסיכום הדיון	
		ב. דיווח מנכ"ל מינהל מקרקעי ישראל על הערכות המינהל לשיווק קרקעות לבניה בהתאם להחלטת הממשלה מיום 2.8.90	
		ג. דיווח מנכ"ל משרד הפנים על אישור תוכניות לבניה במסגרת עבודתן של ועדות התכנון המיוחדות	
שר הבינוי והשיכון שר התעשייה והמסחר		ד. יבוא ברזל לבניה	
משרד העבודה והרווחה		ה. הערכות לתיגבור תעסוקה לשנת 1990-91	
שר הבריאות	8ע	ו. 1. הערכות לקליטת עולים במערכת הבריאות	
השר לקליטת העליה		2. קורסי הכנה לרישוי רופאים	
משרד הבטחון		ז. הסיוע של צה"ל למאמץ הלאומי לקליטת העליה - סיכום	
משרד הבינוי והשיכון		ח. פניה לעם היהודי - המשך הדיון	

* - נושא חדש על סדר היום



מוכירות חממשה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ה', ח' בתשרי התשנ"א-27.9.1990

- 405(חק/194). הצעת-חוק רשות השידור (תיקון), התש"ן-1990 של ח"כ א. העצני (מס. תש"ע) - המשך הדיון
- 406(חק/195). הצעת-חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (תיקון), התש"ן-1990 של ח"כ א. העצני (מס. תשנ"א) - המשך הדיון
- 407(חק/196). הצעת-חוק לתיקון פקודת הטלגרף האלחוטי (איסור שידורי רדיו מן הים), התש"ן-1990 של ח"כ ג. גדות (מס. תקמ"ב) - המשך הדיון
- 408(חק/198). הצעת-חוק פרי הדר, התש"ן-1990 של ח"כ י. צידון (מס. תרע"ו)
- 409(חק/199). הצעת-חוק לשימור בית שטרן, התש"ן-1990 של ח"כ ע. סולודר, ע. לנדאו וי. צבן (מס. תשס"ו) - המשך הדיון

בפרוטוקול זה 3 דפים.

החלטות ועדת שרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ' באלול
התש"ן (10.9.1990), אשר קיבלו תוקף ביום ח' בתשרי התשנ"א
(27.9.1990)

405(חק/194). הצעת-חוק רשות השידור (תיקון), התש"ן-1990 של ח"כ
א. העצני (מס. תש"ע) - המשך הדיון

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק רשות השידור (תיקון),
התש"ן-1990 של חבר הכנסת א. העצני (מס. תש"ע).

406(חק/195). הצעת-חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (תיקון),
התש"ן-1990 של ח"כ א. העצני (מס. תשע"א) - המשך
הדיון

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק הרשות השנייה לטלוויזיה
ורדיו (תיקון), התש"ן-1990 של חבר הכנסת א. העצני
(מס. תשע"א).

407(חק/196). הצעת-חוק לתיקון פקודת הטלגרף האלחוטי (איסור
שידורי רדיו מן הים), התש"ן-1990 של ח"כ ג. גדות
(מס. תקמ"ב) - המשך הדיון

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/676 של ועדת
השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ט באדר
התש"ן (26.3.90) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת הטלגרף
האלחוטי (איסור שידורי רדיו מן הים), התש"ן-1990 של
חבר הכנסת ג. גדות (מס. תקמ"ב)

הצעת-חוק פרי הדר, התש"ן-1990 של ח"כ י. צידון
(מס. תרע"ו)

408(חק/198).

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק פרי הדר, התש"ן-1990 של חבר הכנסת י. צידון (מס. תרע"ו) :-

א. ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק רושמת לפנייה את הודעתו של שר החקלאות כי ועדה עליונה לאסטרטגיה בחקלאות בוחנת בין היתר, את מעמדם של מועצות ייצור ושיווק ובכלל זה מעמדה של המועצה לשיווק פרי הדר, ואת בקשתו לעכב את קביעתה של עמדת המחשלה לגבי הצעת החוק עד אשר הועדה תסיים את עבודתה;

ב. בהמשך לנ"ל, שר החקלאות מתחייב כי הצעת החוק הנ"ל לא תועלה לדיון בכנסת עד אשר ועדת השרים תיקבע עמדה כאמור.

הצעת-חוק לשימור בית שטרן, התש"ן-1990 של ח"כ
ע. סולודר, ע. לנדאו וי. צבן (מס. תשס"ו) - המחש
הדיון

409(חק/199).

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת המחשלה - להתנגד להצעת חוק לשימור בית שטרן, התש"ן-1990 של חברי הכנסת ע. סולודר, ע. לנדאו וי. צבן (מס. תשס"ו).



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטת ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
יום ה', ח' בתשרי התשנ"א - 27.9.90

עדכון הרשאות לפי חוק נכסי המדינה, התשי"א-1951
לנושאי משרות במשרד ראש הממשלה

חק/222.

מ ח ל י ט י מ :

בהתאם לסעיף 6(א)(2) לחוק נכסי המדינה, התשי"א-1951, להרשות את נושאי המשרות במשרד ראש הממשלה, הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (להלן - הלשכה) המפורטים להלן, לייצג את הממשלה בכל עיסקה מהעיסקות שמדובר בהן בסעיף 4 לחוק, למעט עיסקות במקרקעין, בתחום הפעילות של הלשכה עד לסכום הנקוב לצד כל אחד מהם ולחתום בשם המדינה על המסמכים הנוגעים לעיסקות האמורות:

- א. מנכ"ל משרד ראש הממשלה - בלי הגבלה בסכום;
- ב. מנהל הלשכה - עד לסכום של 240,000 ש"ח;
- ג. סגן מנהל הלשכה - עד לסכום של 165,000 ש"ח.
- ד. מנהל המחלקה לתכנון וארגון - עד לסכום של 17,000 ש"ח.
- ה. ממונה בתחום סטטיסטיקה כלכלית ועל מפקד אוכלוסין והדיוור - עד לסכום של 7,000 ש"ח.

כל אחד מהמורשים האמורים יחתום ביחד עם חשב משרד ראש הממשלה או לענין עיסקה שתמורתה אינה עולה על 70,000 ש"ח עם גזבר הלשכה.

הרשאות שהודעות עליהן פורסמו בילקוט הפרסומים 3494 התשמ"ח, עמ' 146 - בטלות.

החלטה הנ"ל התקבלה על-פי סעיף 34 בתקנון לעבודת הממשלה.

Handwritten red scribbles.



מוכירות הממשלה

ירושלים, ז' בתשרי התשנ"א
26 בספטמבר 1990

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינוי ממלא מקום המנהל הכללי
של משרד התחבורה

על-פי סעיף 18.241 של התקשי"ר, אני מתכבד להביא
לידיעתכם כי שר התחבורה מינה את מר דוד בן-אבו כממלא מקום המנהל
הכללי של משרד התחבורה מיום כ"ט באלול התש"ן (19.9.90) עד יום
כ"ו בתשרי התשנ"א (15.10.90) או עד לשובו של מר יעקב אבן.

בברכה,

אליקים רובינשטיין

העתק: נציב שירות המדינה



מוכירות הממשלה

ירושלים, ה' בתשרי התשנ"א
24 בספטמבר 1990

אל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינוי ממלא מקום המנהל הכללי למשרד הפנים

על-פי סעיף 18.241 של התקשי"ר, אני מתכבד להביא לידיעתכם כי שר הפנים מינה את מר ד. קפאח כממלא מקום המנהל הכללי למשרד הפנים מיום ד' בתשרי התשנ"א (23.9.90) עד יום ח' בתשרי התשנ"א (27.9.90), או עד לשובו של מר דב קהת מחו"ל.

בברכה,

אליקים רובינשטיין

העתק: נציב שירות המדינה



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
יום ב', כ"ז באלול התש"ן - 17.9.90
(בשעה 17:00 - במוכירות הממשלה)

נכח חבר ועדת השרים: ד. מרידור - יו"ר

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט, ד. מגן, י. מודעי, ר. מילוא,
מ. נסים, ר. פנחסי, י. פרא, ג. פת,
א. שאקי

כן נכחו:	י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה
מ. אהלי	- משרד התקשורת	
מ. אליצור	- משרד האוצר	
ר. בלינקוב	- משרד האוצר	
ש. גוברמן	- משרד המשפטים	
ר. גלט	- משרד החקלאות	
ש. גרטלר	- משרד החקלאות	
ש. הולנדר	- נציבות שירות המדינה	
מ. הורוביץ	- משרד המשטרה	
א. סוקטלי	- הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו	
ש. טלמון	- משרד האוצר	
י. כהן	- משרד החינוך והתרבות	
ג. כהן	- היועץ המשפטי, רשות השידור	
י. לביא	- משרד הפנים	
א. מקל	- המנהל הכללי, רשות השידור	
י. לורברבוים	- מנהל הטלוויזיה החינוכית	
ש. עיר-שי	- משרד האוצר	
מ. קוק	- משרד הכלכלה והתכנון	
א. קלעי	- משרד המשפטים	
י. קרפ	- משרד המשפטים	
א. שילת	- משרד הפנים	
סא"ל י. תל-רז	- הפרקליטות הצבאית הראשית	

א. ליסנסקי - מזכיר הועדה

בפרוטוקול זה 15 דפים.

סדר היום :

- חק/207. הרשאות לפי חוק נכסי המדינה התשי"א-1951 לנושאי משרות במשרד החקלאות
- חק/208. הצעת חוק רשות השידור (תיקון - ערוץ נוסף לטלוויזיה הישראלית), התש"ן-1990 של חה"כ א. פורז (מס' תקכ"ט) - ערר - המשך הדיון
- חק/209. הצעת חוק רשות הטלוויזיה החינוכית, התש"ן-1990 של חבר הכנסת א. פורז (מס' תשס"א) - המשך הדיון
- חק/210. הצעת חוק שירות הבטחון (תיקון - ביטול הצורך בהיתר יציאה לחו"ל בעת רגיעה), התש"ן-1990 של חה"כ א. פורז (מס' תש"ה) - המשך הדיון
- חק/211. הצעת חוק יסוד: הכרזת העצמאות, התש"ן-1990 של חה"כ א. פורז וא. רובינשטיין (מס' תשס"ז) - המשך הדיון
- חק/212. הצעת חוק הבחירות לכנסת (נוסח משולב) (תיקון - איסור ברכה או קללה), התש"ן-1990 של חה"כ א. רובינשטיין (מס' תשי"ז) - המשך הדיון
- חק/213. הצעת חוק שירות הקבע בצה"ל (גימלאות) (תיקון מס' 5), התש"ן-1990 - אישור מחדש

חק/207.

הרשאות לפי חוק נכסי המדינה התשי"א-1951 לנושאי
משרות במשרד החקלאות

יו"ר ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה מ. אליצור,
ש. גוברמן והגב' ר. גלט

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 6 (א) (2) לחוק נכסי
המדינה התשי"א-1951, להרשות את כל אחד מנושאי
המשרות במשרד החקלאות המפורטים להלן, לייצג את
הממשלה בכל עיסקה מהעיסקות שמדובר בהם בסעיפים 4
ו- 5 לחוק, למעט עיסקה במקרקעין שבתחום הפעילות של
המשרד ותפקידו של המורשה, עד לסכום המפורט לצד כל
אחד מהם ולחתום בשם המדינה על המסמכים הנוגעים
לעיסקות האמורות:-

א. (1) המנהל הכללי, ביחד עם חשב המשרד - או סגנו
לגבי עיסקה שבתחום הפעולות של המשרד, או
ביחד עם חשב מינהל המחקר החקלאי לגבי עיסקה
שבתחום הפעולות של מינהל המחקר החקלאי והכל
ללא הגבלה של סכום;

(2) המדען הראשי ביחד עם חשב המשרד או סגנו עד
לסכום של 250,000 שקלים חדשים;

1. משנה למנהל כללי ביחד עם חשב המשרד או
סגנו עד לסכום של - 100,000 שקלים
חדשים;

2. סגן מנהל כללי בכיר (אמרכלות) ביחד עם
חשב המשרד או סגנו עד לסכום של -
100,000 שקלים חדשים;

3. סגן מנהל כללי בכיר (תפקידים מיוחדים)
ביחד עם חשב המשרד או סגנו עד לסכום של
100,000 שקלים חדשים;

4. סגן מנהל כללי בכיר (ייצוא חקלאי) ביחד
עם חשב המשרד או סגנו עד לסכום של -
100,000 שקלים חדשים;

5. סגן מנהל כללי בכיר (ייצור) ביחד עם
חשב המשרד או סגנו עד לסכום של -
100,000 שקלים חדשים;

- ב. מנהל אגף נכסים בינוי ומשק ביחד עם חשב המשרד או סגנו עד לסכום של - 100,000 שקלים חדשים או ביחד עם מנהל מדור הנהלת חשבונות באגף נכסים בינוי ומשק - עד לסכום של 3,000 שקלים חדשים;
- ג. מנהל הרשות לתכנון ביחד עם חשב המשרד או סגנו או מנהל מחלקה באגף הכספים - עד לסכום של 5,000 שקלים חדשים;
- ד. מנהל שירות ההדרכה והמקצוע ביחד עם חשב המשרד או סגנו עד לסכום של 10,000 שקלים חדשים או ביחד עם גזבר שירות ההדרכה והמקצוע עד לסכום של - 3,000 שקלים חדשים;
- ה. (1) מנהל השרות למערכות מידע ביחד עם חשב המשרד או סגנו עד לסכום של - 50,000 שקלים חדשים;
(2) מנהל השרות למערכות מידע ביחד עם מנהל חשבונות בשירות למערכות מידע עד לסכום של 3,000 שקלים חדשים.
- ו. מנהל האגף להגנת הצומח ביחד עם חשב המשרד או סגנו עד לסכום של - 10,000 שקלים חדשים, או ביחד עם מנהל מדור הנהלת חשבונות באגף להגנת הצומח - עד לסכום של - 1,000 ש"ח;
- ז. מנהל אגף הדייג ביחד עם חשב המשרד או סגנו עד לסכום של - 10,000 שקלים חדשים, או ביחד עם האחראי להנהלת חשבונות באגף הדייג, עד לסכום של 1,000 שקלים חדשים;
- ח. מנהל אגף אשראי ופיתוח ביחד עם חשב המשרד או סגנו או עם מנהל מחלקה באגף הכספים - עד לסכום של 5,000 שקלים חדשים;
- ט. מנהל מרכז לשיתוף חקלאי בינלאומי ביחד עם חשב המשרד או סגנו עד לסכום של - 10,000 שקלים חדשים, או ביחד עם האחראי להנהלת חשבונות במרכז לשיתוף חקלאי בינלאומי - עד לסכום של - 3,000 שקלים חדשים;
- י. מנהל המחלקה לאו"ש והדרכה ביחד עם חשב המשרד או סגנו או מנהל מחלקה באגף הכספים עד לסכום של - 5,000 שקלים חדשים;
- יא. מנהלי מחוזות ומנהלי משרדים אזוריים ביחד עם חשב המשרד או סגנו עד לסכום של - 5,000 שקלים חדשים, או ביחד עם האחראים להנהלת החשבונות, במחוזות האזוריים - עד לסכום של - 1,000 שקלים חדשים;

יב. מנהל השירותים הוטרינריים או מנהל המכון הוטרינרי או סגן מנהל השירותים הוטרינריים (אמרכלות) ביחד עם חשב המשרד או סגנו, עד לסכום של - 50,000 שקלים חדשים, או ביחד עם מנהל מדור כספים בשירותים הוטרינריים - עד לסכום של 5,000 שקלים חדשים;

יג. 1. ראש מינהל המחקר החקלאי ביחד עם חשב מינהל המחקר לגבי עיסקה שבתחום הפעולות של מינהל המחקר החקלאי, ללא הגבלת סכום;

2. סגן ראש מינהל המחקר החקלאי לאמרכלות - עד לסכום של - 50,000 שקלים חדשים;

3. מנהל המחלקה לנכסים, בינוי, אפסנאות ומשק במינהל המחקר החקלאי - עד לסכום של - 30,000 שקלים חדשים;

4. מנהל מדור ציוד ואספקה במינהל המחקר - עד לסכום של 25,000 שקלים חדשים;

5. מנהל חוות ותחנות מחקר במינהל המחקר - עד לסכום של 7,500 שקלים חדשים;

6. מנהל מכון מחקר במינהל המחקר החקלאי עד לסכום של 3,000 שקלים חדשים;

7. מנהל הספרייה במינהל המחקר החקלאי עד לסכום של 1,000 שקלים חדשים;

8. מנהל המחלקה לפרסומים במינהל המחקר החקלאי עד לסכום של 3,000 שקלים חדשים;

9. מנהל המחלקה לאו"ש והדרכה במינהל המחקר החקלאי עד לסכום של 3,000 שקלים חדשים;

10. כל אחד מהמורשים 2 - 9 יחתום ביחד עם חשב המינהל או, לעניין עיסקה שתמורתה אינה עולה על 15,000 עם מנהל מחלקת כספים וחשבונות בחשבות המינהל;

11. בנוסף על האמור בפסקה 10 רשאי כל אחד מהמורשים שלהלן לחתום גם עם נושאי משרה שלהלן:

(1) מורשה 5 לענין עיסקה שתמורתה אינה עולה על 1,000 שקלים חדשים ביחד עם האחראי להנהלת החשבונות;

(2) מורשה 6 לענין עיסקה שתמורתה אינה עולה על 1,000 שקלים חדשים ביחד עם אמרכל המכון.

טו. נציב המיס ביחד עם חשב המשרד או חשב משק המיס
ללא הגבלה בסכום;

טז. ממונה (מינהל וארגון) בנציבות המיס ביחד עם חשב
המשרד או עם חשב משק המיס עד לסכום של 50,000
שקלים חדשים או ביחד עם גזבר נציבות המיס עד
לסכום של 5,000 שקלים חדשים;

יז. ההרשאות שהודעה עליהן פורסמה בילקוט הפרסומים
3568, התשמ"ח עמ' 2702 בטלות.

הצעת חוק רשות השידור (תיקון - ערוץ נוסף לטלוויזיה
הישראלית), התש"ן-1990 של חה"כ א. פורז (מס' תקכ"ט)
- ערר - המשך הדיון

חק/208.

יו"ר ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור וה"ה ר. בלינקוב,
א. מקל, א. טוקטלי וא. קלעי.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס' חק/91 של ועדת
השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום א' באב התש"ן
(23.7.90), אגף התקציבים יגיש את חוות דעתו בנושא
עד יום כ"ו בתשרי התש"ן (15.10.90).

המשך הדיון נדחה.

חק/209.

הצעת חוק רשות הטלויזיה החינוכית, התש"ן-1990 של
חבר הכנסת א. פורז (מס' תשס"א) - המשך הדיון

יו"ר ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה י. לורברבוים,
י. כהן, א. מקל, ומ. אהלי.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק רשות הטלויזיה
החינוכית, התש"ן-1990 של חבר הכנסת א. פורז (מס'
תשס"א):-

א. ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק רושמת
לפניה את ההודעה כי בכוונתו של שר החינוך
והתרבות להביא תוך חודשיים לדיון בועדה טיוטת
החוק אשר תקבע את עתידה של הטלויזיה החינוכית;

ב. (1) בהמשך לנ"ל, משרד החינוך והתרבות יבוא
בדברים עם חבר הכנסת א. פורז ויבקש ממנו
לעכב את העלאת הצעתו לדיון בכנסת למשך
חדשיים;

(2) שר החינוך והתרבות יודיע בהקדם לוועדת השרים
את עמדתו של חבר הכנסת א. פורז לבקשה
האמורה.

המשך הדיון נדחה.

חק/210.

הצעת חוק שירות הבטחון (תיקון - ביטול הצורך בהיתר
יציאה לחו"ל בעת רגיעה), התש"ן-1990 של חה"כ א.
פורז (מס' תש"ה) - המשך הדיון

יו"ר ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה י. תל-רז, י.
לביא וש. גוברמן.

המשך הדיון נדחה לשבוע הבא.

חק/211. הצעת חוק יסוד: הכרזת העצמאות, התש"ן-1990 של חה"כ
א. פורז וא. רובינשטיין (מס' תשס"ז) - המשך הדיון

יו"ר ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה ש. גוברמן
ו. חריש.

המשך הדיון נדחה.

חק/212. הצעת חוק הבחירות לכנסת (נוסח משולב) (תיקון -
איסור ברכה או קללה), התש"ן-1990 של חה"כ א.
רובינשטיין (מס' תשי"ז) - המשך הדיון

יו"ר ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה ש. גוברמן,
י. חריש, י. לביא, ש. עיר-שי, א. שילת, ש. הולנדר
והגברות י. קרפ ומ. קוק.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק הבחירות לכנסת
(נוסח משולב) (תיקון - איסור ברכה או קללה),
התש"ן-1990 של חה"כ א. רובינשטיין (מס' תשי"ז):-

א. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה:-
להתנגד להצעת החוק;

ב. בהמשך לנ"ל היועץ המשפטי לממשלה יציע נוסח
בנושא האמור - לתיקון החוק הקיים.

חק/213. הצעת חוק שירות הקבע בצה"ל (גימלאות) (תיקון מס' 5), התש"ן-1990 - אישור מחדש

יו"ר ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה י. תל-רז, ש. גוברמן וש. הולנדר.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס' חק/82 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ג בתמוז התש"ן (16.7.90) ועל דעת הממשלה על פי החלטה מס' 298 מיום ה' באלול התש"ן (26.8.90) - לאשר מחדש את הצעת חוק שירות הקבע בצה"ל (גימלאות) (תיקון מס. 5), התש"ן-1990, המצורפת, ולהגישה מיד לכנסת.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(מ599)

חוק שירות הקבע בצבא-הגנה לישראל (גימלאות)
(תיקון מס' 5), התש"ן-1990

1. בטעין 1 לחוק שירות הקבע בצבא-הגנה לישראל (גימלאות) [נוסח משולב], התשמ"ה-1985⁽¹⁾ (להלן - החוק העיקרי), בהגדרת "נכה", יימחקו במלים "אך למעט נכה כמשמעותו בחוק הנכים".

תיקון
סעיף 1

2. בטעין 10(א) לחוק העיקרי, בפיסקה (3), יימחקו המלים "בין כמשמעותה לפי חוק זה ובין כמשמעותה לפי חוק הנכים".

תיקון
סעיף 10

3. בטעין 14 לחוק העיקרי -

תיקון
סעיף 14

(1) בטעין קטן (ג) יימחקו המלים "בין כמשמעותו בחוק זה ובין כמשמעותו בחוק הנכים";

(2) בטעין קטן (ד), בסופו יבוא "או (ב)".

4. במקום סעיף 38 לחוק העיקרי יבוא:

החלפת
סעיף 38

38. (א) שר הבטחון רשאי להתקשר עם מעביד בהסכם כללי, או מיוחד לאדם ששמו נקוב בהסכם, שלפיו תקופת עבודתו, כולה או מקצתה, של העובד משירות הקבע לעבודה אצל המעביד או להיפך, תבוא בושבון לענין זכויות לגימלאות, כולן או מקצתן, מן המדינה לפי חוק זה או מן המעביד שלא לפי חוק זה, וכן מקצתן מזו ומקצתן מזה, הכל לפי תנאים שיראו לקבוע בהסכם, לרבות תשלום ותחולה למפרע.

"הסכם עם מעביד"

(ב) לענין סעיף קטן (א), דין הסכם כאמור עם קרן פנסיה או קרן תגמולים, שעובדי המעביד קשורים בה או המשרתת את עובדי המעביד - כדין הסכם עם המעביד.

(ג) בסעיף זה "תקופת עבודה" - תקופת שירות בשירות הקבע או תקופת עבודה אצל המעביד."

5. בסעיף 39 לחוק העיקרי -

תיקון
סעיף 39

(1) במקום כותרת השוליים יבוא: "זכויות לפי הסכם";

(2) האמור בסעיף יסומן כסעיף קטן (א) ואחריו יבוא:

"(ב) מי שפרש משירות הקבע ועבר לעבוד אצל מעביד ואותה פרישה מהווה עילה לתשלום גימלה לפי חוק זה על השירות שממנו פרש, יהא זכאי לגימלה זו בלבד; אולם -

(1) אם העובד הודיע לממונה בכתב, תוך התקופה שנקבעה בהסכם הכללי, כי הוא בוחר בזכויותיו לפי אותו הסכם, יהא זכאי רק לזכויות אלה;

(2) הביא הממונה את ההסכם לידיעת העובד בדרך שנקבעה בתקנות, יהיה העובד זכאי לזכויותיו לפי ההסכם בלבד, זולת אם הודיע לממונה תוך הזמן ובדרך שנקבעו בתקנות, כי הוא בוחר בזכויותיו לפי חוק זה ולא לפי ההסכם."

6. במקום סעיף 40 לחוק העיקרי יבוא:

החלפת
סעיף 40

"תנאי הסכם 40. לא יתקשר שר הבטחון בהסכם מיוחד לפי סעיף 38 אלא מיוחד בהסכמת האדם שההסכם חל עליו, והשר יקבע בתקנות את התנאים שבהם מותר להתקשר בהסכמים כאמור, ובלבד שלא יתנו על הסכמת האדם."

7. במקום סעיף 42 לחוק העיקרי יבוא:

החלפת
סעיף 42
והוספת
סעיף 42א

"הסכם בדבר 42. (א) עבר אדם מעבודה אצל מעביד לשירות הקבע ולא חל על העברתו זו הסכם לפי סעיף 38, יהא מותר, לענין זכויותיו וזכויות שאיריו לפי חוק זה, כולן או מקצתן, להביא בחשבון את תקופת עבודתו של אותו אדם במקום

עבודתו הקודם, כולה או מקצתה, הכל לפי תנאים וכללים שנקבעו בתקנות, לרבות תשלום ותחולה למפרע.

(ב) עבר אדם משירות הקבע לעבודה אצל מעביד ולא חל על העברתו הסכם לפי סעיף 38, רשאי שר הבטחון להתקשר איתו בהסכם שלפיו ישולמו לו או לשאיריו גימלאות, בעד וקופת שירותו בשירות הקבע כולה או מקצתה, הכל לפי תנאים וכללים שנקבעו בתקנות, לרבות תשלומי העובד לאוצר המדינה ותחולה למפרע.

מניעת	142א'. על אף האמור בסעיפים 37 עד 42 לא יהא אדם זכאי
גימלאות	לגימלה בקשר לתקופה אחת, גם לפי חוק זה וגם מן
כפל	המעביד האחר או מן המדינה שלא לפי חוק זה, והברירה בידו."

תיקון סעיף 67 8. בסעיף 67 לחוק העיקרי, סעיף קטן (א) - בטל.

(1) ס"ח התשמ"ה, עמ' 142; התשמ"ז, עמ' 88; התשמ"ח, עמ' 44; התשמ"ט, עמ' 10 ועמ' 58.

דברי הסבר

סעיפים 1 עד 3 וסעיף 8

לפי סעיף 14(ד) לחוק שירות הקבע בצה"ל (גימלאות) [נוסח משולב], התשמ"ה - 1985 (להלן - החוק העיקרי), הזכאי לקצבת פרישה בשל פיטוריו מתחת נכות ששיעורה 35% ומעלה, שהיא נכות כמשמעותה בחוק הנכים (תגמולים ושקום) [נוסח משולב], התשי"ט - 1959 (להלן - חוק הנכים), רשאי לבחור באחת מקצבאות אלה:

(1) קצבה שלא תעלה על 70% ממשכורתו הקובעת ולא תפחת מ-20% ממנה; במקרה זה יהיה זכאי לקצבה נוספת של 25% עפ"י חוק הנכים (סעיף 32 (ג) לחוק העיקרי);

(2) קצבה בשיעור של 25% ממשכורתו הקובעת; במקרה זה יהיה זכאי אף למלוא הקצבה

לפי חוק הנכים (סעיף 32 (ג) לחוק העיקרי).

המונח נכה כהגדרתו בחוק העיקרי אינו כולל נכה כמשמעותו בחוק הנכים. נכה כהגדרתו בסעיף 14(ב) לחוק העיקרי זכאי לקצבה שלא תפחת מ-20% ממשכורתו הקובעת, בצירוף 3 פרומיל לכל אחוז מדרגת נכותו. לעומת זאת, עפ"י סעיף 14(א) לחוק העיקרי, נכה כמשמעותו בחוק הנכים, שסעיף 14(ד) לא חל עליו משום שדרגת נכותו פחותה מ-35%, זכאי רק לקצבה שלא תפחת מ-20% ממשכורתו הקובעת.

לפי זה מי שפוטר משירות הקבע בצה"ל מחמת נכות כמשמעותה בחוק הנכים ודרגת נכותו נמוכה מ-35%, נשללת הזכות שקצבתו תהא לפחות בגובה הקצבה של נכה שלא לפי חוק הנכים.

הצעת התיקון נוגעת בעיקרה לאותם חיילים שנפגעו תוך כדי ועקב שירותם הצבאי והזכאים בפרישתם לקצבה המינימלית בלבד. התיקונים המוצעים בסעיפים 1, 10(א)(3), 14(ג), 14(ד)(1), ו-67 לחוק העיקרי באו לתקן עוול זה ולחשוות את קצבתו המיזערית של מי שפוטר משירות צבאי מחמת נכות שהיא נמוכה מ-35%, לקצבתו של נכה שלא לפי חוק הנכים.

מוצע אף לאפשר לנכה עפ"י חוק הנכים לבחור בחלופה נוספת עפ"י סעיף 14(ב) לחוק העיקרי, דהיינו, להוסיף 3 פרומיל ממשכורתו הקובעת לכל אחוז מדרגת נכותו, גם אם דרגת נכותו נמוכה מ-35%.

סעיפים 4 עד 7

סעיפים 38 עד 42 לחוק העיקרי דנים בצירוף תקופות עבודה אצל מעבידים מסויימים לתקופת השירות בצבא הקבע, לצורך גימלאות. נקבע בהם כי שר הבטחון מוסמך לוותר בקשר בהסכם עם ארגון ציבורי לצורך צירוף תקופות עבודה באותו ארגון לתקופת השירות הצבאי. הפעלת סמכות זו מותנית באישור הממשלה כי הארגון הוא ארגון ציבורי. מתוך מגמה לקצר את משך ההליכים הארגוניים ולפשט אותם, מוצע לבטל את הצורך באישור הממשלה לגבי כל מקום עבודה, ולאפשר לשר הבטחון או מי שיוסמך על ידיו, להתקשר בהסכמים כלליים או מיוחדים עם מעבידים ועם קרנות פנסיה כדי שניתן יהיה לצרף תקופות עבודה אצל מעבידי לתקופת השירות בצבא הקבע ולהיפך.

ההצעה קובעת כי אדם יהיה זכאי לגימלה אחת בלבד בקשר לתקופה העסקה אחת. ההצעה מפשטת את ההליכים הקשורים בצירוף תקופות עבודה ומשווה אותם עם ההליכים הנהוגים בשירות המדינה לפי חוק שירות המדינה (גימלאות) [נוסח משולב], התש"ל-1970.

להלן נוסח הסעיפים של החוק העיקרי שמוצע להחליף או לתקן:

"הגדרות 1. בחוק זה -

...
 "נכה" - חייל שכשרו לשירות נפגע פגיעה שאינה פגיעה ארעית וכתוצאה
 מן הפגיעה אינו מסוגל לשירות שבן גילו ומינו מסוגל לו, אך למעט
 נכה כמשמעותו בחוק הנכים;
 ...

זכות לקיצבת 10. (א) אלה זכאים לקיצבת פרישה:

פרישה (1)...

(2)...

(3) מי שפוטר משירות קבע מחמת נכות כמשמעותה בחוק
 הנכים שלקה בה באותו שירות, אם דרגת נכות זו היא שלוש
 וחמישה אחוזים או יותר;

שיעור קיצבת 14. (א)...

הפרישה (ב)...

(ג) מי שנתקבל לשירות קבע כשהוא נכה, בין כמשמעותו בחוק זה
 ובין כמשמעותו בחוק הנכים, יראו כדרגת נכותו לענין סעיף זה את
 ההפרש שבין דרגת נכותו בזמן קבלתו לשירות קבע ובין דרגת נכותו
 בזמן פרישתו.

(ד) הזכאי לקיצבת פרישה בשל פיטוריו מחמת נכות, כמשמעותה
 בחוק הנכים, שלקה בה בשירות קבע ודרגת נכותו היא שלוש וחמישה
 אחוזים או יותר, חברירה בידו לבחור באחת משלה:

(1) קיצבה לפי סעיף קטן (א);

(2) קיצבה של עשרים וחמישה אחוזים ממשכורתו הקובעת,

ובלבד שלגבי זכאי כאמור שדרגת נכותו היא ששים אחוזים או יותר,
 קיצבתו ביחד עם התגמולים המגיעים לו לפי חוק הנכים לא יפחתו
 מחמישים אחוזים ממשכורתו הקובעת.

הסכמים עם 38. (א) שר הבטחון רשאי להתקשר עם ארגון ציבורי בהסכם - כללי או
 מיוחד לאדם ששמו נקוב בהסכם - שלפיו תקופת עבודתו, כולה או מקצתה,
 של אדם שפרש מעבודתו בארגון הציבורי ועבר, תוך תקופה שנקבעה
 בתקנות, לשירות קבע או להיפך, תבוא בואבון לענין זכויות לגימלאות,
 כולן או מקצתן, מן המדינה לפי חוק זה או מן הארגון שלא לפי חוק
 זה, וכן מקצתן מזה ומקצתן מזה, הכל לפי תנאים שיראו לקבוע בהסכם,

לרבות ושלום ותחולה למפרע.

(ב) לענין סעיף קטן (א), דין הסכם כאמור עם קרן פנסיה או קרן תגמולים, שעובדי הארגון הציבורי קשורים בה או המשרתת את עובדי הארגון הציבורי - כדין הסכם עם הארגון הציבורי.

(ג) לא יתקשר שר הבטחון בהסכם מיוחד לפי סעיף זה אלא בהסכמת האדם שעליו חל ההסכם.

(ד) הסכם כללי לפי סעיף זה טעון פרסום ברשומות.

(ה) בסעיף זה -

"ארגון ציבורי" - מוסד או ארגון שהממשלה אישרה אותו כארגון ציבורי לענין חוק זה, משום שפעולותיו, כולן או מקצתן, הן לתועלת הציבור, לרבות חלק מגוף זה;

"תקופת עבודה" - תקופת עבודה בארגון ציבורי או תקופת שירות בשירות קבע.

39. הסכם לפי סעיף 38 דינו, לענין הזכויות של האדם שההסכם חל עליו ושל שאיריו, כדין הסכם שאף הם צד בו, ודין גימלאות המגיעות לאדם לפי ההסכם מאוצר המדינה - כדין גימלאות לפי חוק זה.

זכויות אדם
לפי הסכם
עם ארגון
ציבורי

40. שר הבטחון, בהסכמת שר האוצר, יקבע בתקנות את התנאים שבהם מותר להתקשר בהסכם מיוחד לפי סעיף 38.

תנאי הסכם
מיוחד

42. על אף האמור בסעיפים 38 עד 41, לא יהא אדם זכאי לגימלה גם מן המדינה וגם מן הארגון הציבורי בקשר לתקופה אחת, והברירה בידו.

איסור
גימלאות
כפל

67. (א) בסעיף זה, "נכה" - לרבות נכה כמשמעותו בחוק הנכים.
(ב) ...
(ג) ...

דין נכה
הנוהג שלא
כראוי



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה

(החלטות מצורפות)

אשר קיבלו תוקף ביום ד', כ"ט באלול התש"ן-1990.19.9

- 393(חק/181). הצעת-חוק לתיקון סדרי המינהל (החלטות והנמקות) (תיקון), התש"ן-1990 של ח"כ ש. אלוני ומ. וירשובסקי (מס. תשפ"ד) - המשך הדיון
- 394(חק/182). הצעת-חוק הערכות (תיקון - ערכ קבלן ערב סתם), התש"ן-1990 של ח"כ א. ורדיגר (מס. תשס"ב) - ערר
- 395(חק/183). הצעת חוק לתיקון פקודת דיני משפחה (מזונות - איסור שיפוי), התש"ן-1990 של ח"כ א. בורג (מס. תשנ"ד) - ערר
- 396(חק/184). הצעת-חוק זכויות החרש, התש"ן-1990 של ח"כ ח. פורת וא. רובינשטיין (מס. תשפ"ח)
- 397(חק/185). הצעת-חוק יציבות מחירים (פיקוח על שכר דירה) (הוראת שעה), התש"ן-1990 של חברי הכנסת י. קיסר וש. ארבלי-אלמוזלינו (מס. תשנ"ט) - המשך הדיון
- 398(חק/191). טיוטת-חוק ההתגוננות האזרחית (תיקון), התש"ן-1990

בפרוטוקול זה 3 דפים.

החלטות ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ג באלול
התש"ן (3.9.1990), אשר קיבלו תוקף ביום כ"ט באלול התש"ן
(19.9.1990)

393 (חק/181). הצעת-חוק לתיקון סדרי המינוח (החלטות והנמקות)
(תיקון), התש"ן-1990 של ח"כ ש. אלוני ומ. וירשובסקי
(מס. תשפ"ד) - המשך הדיון

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק לתיקון סדרי המינוח
(החלטות והנמקות) (תיקון), התש"ן-1990 של חברי
הכנסת ש. אלוני ומ. וירשובסקי (מס. תשפ"ד).

394 (חק/182). הצעת-חוק הערבות (תיקון - ערב קבלן ערב סתם),
התש"ן-1990 של ח"כ א. ורדיגר (מס. תשס"ב) - ערר

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/145 (סעיף א),
של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ו
באב התש"ן (13.8.90) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון
לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק הערבות (תיקון -
ערב קבלן ערב סתם), התש"ן-1990 של חבר הכנסת
א. ורדיגר (מס. תשס"ב).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה מכח סעיף 36(ג)
בתקנון לעבודת הממשלה.

395 (חק/183). הצעת חוק לתיקון פקודת דיני משפחה (מזונות - איסור
שיפוי), התש"ן-1990 של ח"כ א. בורג (מס. תשנ"ד) -
ערר

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/124 (סעיף ג'),
של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ז
באב התש"ן (8.8.90), ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון
לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק לתיקון דיני
משפחה (מזונות - איסור שיפוי), התש"ן-1990 של חבר
הכנסת א. בורג (מס. תשנ"ד).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה מכח סעיף 36(ג)
בתקנון לעבודת הממשלה.

396(חק/184). הצעת-חוק זכויות החרש, התש"ן-1990 של ח"כ ח. פורת

וא. רובינשטיין (מס. תשפ"ח)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק זכויות החרש, התש"ן-1990
של חברי הכנסת ח. פורת וא. רובינשטיין (מס. תשפ"ח).

בהמשך לנ"ל - רשות השידור תביא לועדת השרים לעניני
חקיקה ואכיפת החוק באחת מישיבותיה הקרובות, מידע
בענין שידורי תכניות עם כתוביות

397(חק/185). הצעת-חוק יציבות מחירים (פיקוח על שכר דירה)

(הוראת שעה), התש"ן-1990 של חברי הכנסת י. קיסר
וש. ארבלי-אלמוזלינו (מס. תשמ"ט) - המשך הדיון

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק יציבות מחירים (פיקוח על
שכר דירה) (הוראת שעה), התש"ן-1990 של חברי הכנסת
י. קיסר וש. ארבלי-אלמוזלינו (מס. תשמ"ט)

398(חק/191). טיוטת-חוק ההתגוננות האזרחית (תיקון), התש"ן-1990

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס לטיוטת חוק ההתגוננות
האזרחית (תיקון), התש"ן-1990:-

א. בסעיף 2 של הטיוטה, ייאמר, כי שר הבטחון יתקין
תקנות לענין הפטור מהקמת מקלט - בהסכמת שר
הפנים;

ב. בהמשך לנ"ל - לאשר עקרונית את טיוטת החוק
ולהמשיך את הדיון בסעיפים בתחילת חודש אוקטובר.



מוכירות הממשלה

ש מ ר

פרוטוקול
ועדת שרים לענייני עליה
יום א', כ"ו באלול התש"ן - 16.9.90
(בשעה 17:00)

נכחו חברי ועדת השרים : א. שרון - יו"ר, י. פרץ, א. שאקי

נעדרו חברי ועדת השרים : א. דרעי, ד. מגן, י. מודעי, ד. מרידור,
מ. נסים

כן נכחו:	ג. כהן	- סגנית שר המדע והטכנולוגיה
י. רביץ	- סגן שר הבינוי והשיכון	
מ. ברונו	- נגיד בנק ישראל	
ש. דיניץ	- יו"ר הנהלת הסוכנות היהודית	
	וההסתדרות הציונית העולמית	
ד. בועז	- הממונה על התקציבים	
תא"ל י. אייל	- צה"ל	
ג. בן ארי	- הסוכנות היהודית	
ע. גדור	- המשרד לקליטת העליה	
י. גולני	- משרד הפנים	
א. גורדון	- הסוכנות היהודית	
נ. גרנית	- לשכת שר הבינוי והשיכון	
ד. יונגמן	- משרד ראש הממשלה	
א. כהן	- המשרד לקליטת העליה	
ח. כץ	- משרד האוצר	
ק. כץ	- לשכת שר הבינוי והשיכון	
י. לוי	- משרד הפנים	
י. ליפשיץ	- המנהל הכללי, משרד האוצר	
א. לפידות	- המנהל הכללי, המשרד לקליטת העליה	
מ. נתיב	- המנהל הכללי, הסוכנות היהודית	
ש. סלבין	- המנהל הכללי, משרד העבודה והרווחה	
א. ספרן	- משרד האוצר	
א. פיקל	- לשכת שר העבודה והרווחה	
ע. רובין	- יועץ כלכלי לראש הממשלה	
א. שני	- חברת "עמידר" בע"מ	

א. ליזנסקי - מזכיר הועדה

בפרוטוקול זה 4 דפים.

סדר היום :

- ע/39. דיווח שר הבינוי והשיכון על נסיעתו לברית המועצות
- ע/40. סקירה על מצב הקליטה:- איכסון בבתי מלון ובבתי
הארחה
- ע/41. פניה לעם היהודי - המשך הדיון

דיווח שר הבינוי והשיכון על נסיעתו לברית המועצות

ע/39.

שר הבינוי והשיכון סוקר את נסיעתו לברית המועצות ומוסר פרטים על פגישותיו שם.

בדיון משתתפים: השרים א. שרון, י. פרא, סגנית השר ג. כהן וה"ה מ. ברונו, ש. סלבין, א. ספרו, א. גורדון, ש. דיניץ, מ. נתיב וי. אייל.

סקירה על מצב הקליטה: איכסון בבתי מלון ובבתי הארחה

ע/40.

השר לקליטת העליה מדווח בנושאים של מסלול הקליטה הישירה הקשורים באיכסון עולים בבתי מלון - וזאת בעקבות החלטה מס' ע/11 של ועדת השרים לענייני עליה מיום כ"ב בתמוז התש"ן (15.7.90). בין היתר מוסר השר כי:-

א. הגורמים הנוגעים בדבר במשרדו, סיכמו את נושא איכסון עולים עם שבעה בתי מלון, בבת-ים, נתניה, וירושלים - על סך של 954 חדרים שיעמדו לרשות הפרויקט, וכי חוזה ייחתם בין המשרד לקליטת העליה לבין חברת "עמידר" - שהיא הזרוע המבצעת של משרדו בנושא זה.

ב. משרדו ממשיך לבדוק אפשרויות נוספות של שכירת בתי מלון.

בדיון משתתפים: השרים י. פרא, א. שרון, סגנית השר ג. כהן; ה"ה א. שני, א. לפידות, י. ליפשיץ וע. גדור.

פניה לעם היהודי - המשך הדיון

ע/41.

יו"ר הנהלת הסוכנות היהודית וההסתדרות הציונית
העולמית פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. שרון, י. פרץ; סגנית השר
ג. כהן; ה"ה ש. דיניץ, ש. סלבין, מ. ברונו, מ. נתיב
א. ספרן, ע. גדור, י. גולני, א. גורדון וא. שני.

המשך הדיון נדחה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה א' / התשנ"א של הממשלה
יום א', ד' בתשרי התשנ"א - 23.9.1990
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, מ. נסים, א. אולמרט,
ר. איתן, מ. ארנס, א. דרעי, ז. המר, ד. מגן,
ר. מילוא, ד. מרידור, ר. פנחסי, ג. פת, מ. קצב,
א. שאקי, א. שרון

נעדרו השרים: ד. לוי (בחו"ל), י. מודעי (בחו"ל), י. נאמן
(בחו"ל), י. פרץ (חולה)

כן נכחו: י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 399:

רב-אלוף ד. שומרון - ראש המטה הכללי
רב-ניצב י. טרנר - מפכ"ל המשטרה
סא"ל ש. גיידא - רל"ש הרמטכ"ל
תא"ל י. מור - מזכיר צבאי לשר הבטחון
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה
תא"ל ד. רוטשילד - אמ"ן

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום :

ענינים בטחוניים	399.
תקנות הגנת הדייר (דמי שכירות יסודיים ודמי שכירות בדירות), התשנ"א-1990	400.
אנטישמיות בעולם - דו"ח מעקב	401.
הודעת שר החקלאות בענין יצוא חקלאי	402.
כינוס הכנסת	403.
נסיעות שרים	404.

בפרוטוקול זה 6 דפים.

ענינים בטחוניים
במסגרת ועדת שרים לעניני בטחון

- א. שר הבטחון פותח.
הרמטכ"ל סוקר את רצח חייל המילואים בידי אספסוף ברצועת עזה.
השר א. שרון שואל.
הרמטכ"ל משיב.
שר הבטחון משלים.
תא"ל ד. רוטשילד משלים (עדכון משבר המפרץ).
השר א. שרון; ראש הממשלה והשר ז. המר מעירים ושואלים.
הרמטכ"ל מוסיף בענינים שוטפים.
השר א. שרון שואל.
הרמטכ"ל משיב.
ב. שר המשטרה סוקר בענינים שוטפים.
השר א. שרון מעיר.
המפקח הכללי משיב.
ג. שר הבטחון סוקר את ביקורו בארצות-הברית ושיחותיו שם.
בדיון משתתפים: השרים ר. איתן, א. שרון, א. שאקי, ד. מגן ור. פנחסי.
הרמטכ"ל משיב.
ראש הממשלה והשרים מ. ארנס, א. שרון, ר. פנחסי ור. איתן מעירים.
שר הבטחון משלים.
השר ר. איתן מעיר.
המפקח הכללי משיב.
תא"ל ד. רוטשילד משיב.

תקנות הגנת הדייר (דמי שכירות יסודיים ודמי שכירות בדירות), התשנ"א-1990

.400

שר הבינוי והשיכון פותח.

השר ג. פת מעיר.

בדיון משתתפים: השרים מ. נסים וא. דרעי.

שר הבינוי והשיכון וראש הממשלה משיבים.

השרים ג. פת ומ. קצב מעירים.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם, להתקין את תקנות הגנת הדייר (דמי שכירות יסודיים ודמי שכירות בדירות), התשנ"א-1990 שנוסחן מצורף-בזה (דף 6).

אנטישמיות בעולם - דו"ח מעקב

.401

ראש הממשלה פותח.

מזכיר הממשלה סוקר את דו"ח המעקב שהוגש לממשלה.

השרים מ. קצב, מ. ארנס, ז. המר וא. שרון מעירים ושואלים.

מזכיר הממשלה משיב.

בדיון משתתפים: השרים ז. המר, א. שאקי, א. שרון וד. מרידור.

מזכיר הממשלה משיב.

ראש הממשלה מסכם:

א) הממשלה רושמת לפניה את דו"ח המעקב לספטמבר 1990 בנושא האנטישמיות, שהוגש לה על-ידי הפורום הבין-משרדי העוסק בנושא זה.

- (ב) הממשלה רואה בדאגה את העליה בתופעות אנטישמיות במדינות שונות בעולם; גילויי אנטישמיות במדינות מזרח-אירופה ואחרות; מקרים רבים של חילול כתי-קברות יהודיים המעידים על שפלות מדהימה של מבצעים; תעמולה אנטישמית ומקרי אלימות.
- (ג) הממשלה כבר ציינה בעבר, כי מדינת ישראל רואה את התשובה הראשונה במעלה בחזון הציוני של עליה ארצה. אין בכך כדי להמעיט מחיוניותו של הצורך במלחמה מתמדת בגילויי האנטישמיות כאשר הם.
- (ד) בהקשר זה רואה הממשלה בחיוב את התגייסותם של ממשלות, ארגונים בינלאומיים וגורמים ציבוריים, לא-יהודים ויהודים כאחד, במדינות שונות בעולם למאבק באנטישמיות ומביעה הערכה לגורמים אלה.
- (ה) הממשלה קוראת לכל הגורמים לתת ידם להמשך המאבק, בטווח הקצר ובטווח הארוך כאחד: בטווח הקצר - בהקעה וגינוי של כל גילויי אנטישמי, ובהבאה לדין של מבצעי מעשי פשע; ובטווח הארוך - בפעולה חינוכית והסברתית בכל רמות הלימוד ובציבור הרחב, כדי לעשות למניעתם של גילויי אנטישמיות בעתיד, ובאימוץ חקיקה מתאימה לפי הצורך. כן קוראת הממשלה להמשך המאבק לביטול החלטת עצרת האו"ם 3379, שבה הושוותה הציונות לגזענות.
- (ו) ממשלת ישראל תמשיך, על-ידי הפורום הבין-משרדי, במעקב אחר גילויי האנטישמיות כאשר הם, בשיתוף עם ממשלות, ארגונים וקהילות יהודיות.

402. הודעת שר החקלאות בעניין יצוא חקלאי

שר החקלאות מוסר הודעה.

השר א. שרון מעיר.

403. כינוס הכנסת

מזכיר הממשלה מודיע על כינוסה המיוחד של הכנסת ביום ד', ז' בתשרי התשנ"א (26.9.90).

נסיעות שרים .404

מזכיר הממשלה פותח.

ח ח ל י ט י ס, לאשר את נסיעת שר המשטרה, בתפקידו כשר המתאם את המשרד לאיכות הסביבה, לספרד, בעניני המשרד לאיכות הסביבה - מיום ה' בתשרי התשנ"א (24.9.90) עד יום ט' בתשרי התשנ"א (28.9.90).

שר המשפטים ימלא את מקום שר המשטרה בעת העדרו מהארץ.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 11:30)



תקנות הגנת הדייר (דמי שכירות יסודיים ודמי שכירות בדירות),
התשנ"א - 1990

בחוקף סמכותי לפי סעיפים 45 ו- 47 לחוק הגנת הדייר (נוסח משולב),
החש"ב - 1972⁽¹⁾, מוזקנה הממשלה תקנות אלה:

- | | |
|-------------|--|
| שינוי | 1. דמי השכירות היסודיים של דירה יהיו דמי השכירות שהשלמו |
| דמי השכירות | ערב תחילתן של תקנות אלה. |
| היסודיים | |
| דמי שכירות | 2. לדמי השכירות היסודיים של דירה יווספו 19.4%. |
| בדירות | |
| תחילה: | 3. תחילתן של תקנות אלה ביום יג' בחשוון תשנ"א (10 בנובמבר |
| | 1990). |

אליקים רובינשטיין

מזכיר תומשלה

החש"ב _____

1990 _____

1. ס"ח החש"ב, עמ' 176, ס"ח החש"ב, עמ' 165



מוכירות הממשלה

ש מ ר

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
ביום ב', י"ב בתשרי התש"ן - 1.10.90
(בשעה 17:00 במזכירות הממשלה)

מס. נספח השר המגיש

הצעות חוק של חברי כנסת:

- | | | | |
|----|---|-------|------------|
| א. | הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון - שינוי בהגדרת השכר הממוצע), התש"ן-1990 של חה"כ ר. כהן (מס' תשפ"ז) - המשך הדיון | 124חק | שר המשפטים |
| ב. | הצעת חוק שירות התעסוקה (הרחבת תחום פעולתן של לשכות עבודה פרטיות), התש"ן-1990 של חה"כ א. רובינשטיין (מס' תשס"ט) - המשך הדיון | 104חק | שר המשפטים |
| ג. | הצעת חוק יסוד: הכרזת העצמאות, התש"ן-1990 של חה"כ א. פורז וא. רובינשטיין (מס' תשס"ז) - המשך הדיון | 102חק | שר המשפטים |
| ד. | הצעת חוק מרשם האוכלוסין (מחיקת פרט הלאום מפרטי הרישום), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תקפ"ו) - ערר - המשך הדיון | 15חק | שר המשפטים |
| ה. | הצעת חוק סמכויות שעת חירום, התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תש"פ) - המשך הדיון | 113חק | שר המשפטים |

מס. נספח השר המגיש

ו. הצעת חוק חיצוק הבטחון, התש"ן-1990 של חה"כ א. העצני (מס' תשנ"ה) 94חק שר המשפטים

ז. הצעת חוק רשות הטלויזיה החינוכית, התש"ן-1990 של חבר הכנסת א. פורז (מס' תשס"א) המשך הדיון 97חק שר המשפטים

טיוטות חוק והצעות חוק:

ח. טיוטת-חוק והצעת חוק רשות הכבאות וההצלה, התש"ן-1990 - המשך הדיון 34חק+ א' ב' שר הפנים המשטרה השר לאיכות הסביבה



ש מ ר

מזכירות הממשלה

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני עליה
יום א', י"א בתשרי התשנ"א - (30.9.90)

(בשעה 17:00 במזכירות הממשלה)

מס. נספח	השר המגיש	
א.	הסיוע של צה"ל למאמץ הלאומי לקליטת העליה - סיכום	משרד הבטחון
ב.	תכניות להערכות של חברת "עמידר" למתן פתרונות דיור זמניים - הצעה להחלטה לסיכום הדיון	שר הבינוי והשיכון
ג. 1.	הערכות לקליטת עולים במערכת הבריאות	שר הבריאות
2.	קורסי הכנה לרישוי רופאים	השר לקליטת העליה
ד.	דיווח מנכ"ל מינהל מקרקעי ישראל על הערכות המינהל לשיווק קרקעות לבניה בהתאם להחלטת הממשלה מיום 2.8.90	שר האוצר
ה.	דיווח מנכ"ל משרד הפנים על אישור תוכניות לבניה במסגרת עבודתן של ועדות התכנון המיוחדות	שר האוצר
ו.	יבוא ברזל לבניה	שר הבינוי והשיכון שר התעשייה והמסחר
ז.	הערכות לתיגבור תעסוקה לשנת 1990-91	משרד העבודה והרווחה
ח.	פניה לעם היהודי - המשך הדיון	משרד הבינוי והשיכון

* - נושא חדש על סדר היום

חברי הועדה: פרופ' ח. דורון (יו"ר), פרופ' ש. גליק, פרופ' א. הראל, פרופ' פ. ורדי (משרד הבריאות), מר ג. בן נון (משרד הבריאות) הגב' י. שטראוס (משרד הקליטה), הגב' מ. בינט (משרד הקליטה), מר ד. מילגרום (משרד האוצר).

הועדה לתכנון קליטתם בתעסוקה של הרופאים העולים

דו"ח מס' 1

1. בהתאם למפורט בכתב המינוי שלה וההנחיות המשלימות שקיבלה, הועדה סיכמה תוכנית לקליטתם במערכת הבריאות של 2500 רופאים עולים.
2. על פי ממדי העליה הנוכחיים הפרופורציה של רופאים בקירבה, מתוכם המועמדים הפוטנציאליים לעבודה כרופאים במערכת הבריאות בארץ הועדה מתייחסת לרופאים שעליהם ארצה החלה בתאריך 1.10.90. יש לקחת בחשבון שעל פי צורכי לימודי השפה העברית באולפן, הקורסים להכנה לבחינות הרישוי והתהליך הקשור לבחינות אלה, אצל רוב הרופאים העולים תחלוף כשנה מיום בואם ארצה עד ליום שילובם הלכה למעשה בעבודה במסגרת מערכת הבריאות. ברור שתהליך זה יחייב מעקב.
3. המבנה הגילי של הרופאים העולים ארצה בחודשים שבמסגרת החקופה שצוינה לעיל הינו יחסית צעיר ביותר. קרוב ל-80% מהם נמצא בקבוצת הגילים שער 45, כשמספר הרופאים בגיל 65+ מצומצם למדי. ברור שלעבודה זו השלכה חשובה מאוד על תכנון התעסוקה ובמיוחד על נושא ההתמחויות. יש להוסיף כאן להשלמת החמונה שחלקן של הרופאות גדול במקצת מאחוז הרופאים.
4. יש לקחת בחשבון את התמורות שחלו במבנה עבודת הרופאים במערכת הבריאות בארץ מבחינת מיקומן של ההתמחויות בעבודת בתי החולים ובשנים האחרונות גם בעבודת הרפואה הקהילתית. שני עקרונות יסוד הנחו אותנו בהכנתה של תוכנית זו: א. שמירה מירבית על מקומות עבודה של בוגרי ישראל. ב. התחשבות מירבית וככל הניתן בכלכלת הבריאות של המדינה.
5. כמובן שהיותה ישראל מדינה חופשית וכשמדובר במקצוע חופשי, קיימת תמיד האפשרות שרופא יתפרנס באופן מלא או חלקי - בעבודה רפואית פרטית ועלינו לקחת בחשבון אפשרויות אלה. אולם ביודענו את ריבוי הרופאים בארץ ואת התרחבותה של הפרקטיקה הפרטית במיוחד בשנים האחרונות, לא נוכל להתעלם מהמגבלות שבאפשרויות אלה. כמו כן, עלינו לקחת בחשבון את הצימצום שחל לאחרונה בעשית הסכמים עם רופאים עצמאים ע"י קופות החולים עקב הקשיים הכספיים לפניהם הן עומדות.

2/...

6. לימודי הכנה לבחינת רישוי.

על פי כחב המינוי שלה החייחטה הועדה בראשיה עבודתה לנושא לימודי הכנה לבחינות רישוי לרופאים עולים והציעה את התכנון המפורט בטבלה המצ"ב.

מחוך תכנון זה הופעלו בינחיים 5 המרכזים הראשונים שהוצעו, כשהשישי בתכנון. על פי נתונים של משרד הקליטה, לומדים כעת 352 רופאים, לפי החלוקה כדלקמן: באר שבע 96, צפת 74, אשקלון 41, עפולה 60, ירושלים 81. כמפורט, הלימודים הינם באחריותם של בחי הספר לרפואה ומתואמים על פי דרישות בחינת הרישוי (ועדת הבחינות).

יש לקחת בחשבון שרופא שעבד 20 שנה במקצוע בחו"ל, אננו חייב בבחינה זו אך חייב בשישה חודשי עבודה במחלקה מוכרת וחזות דעת חיובית של מנהל המחלקה.

בעתיד הועדה תתצטרך לחת את דעתה על הדרכים להמשך קיומם של לימודים אלה, והקפס.

7. העסקת רופאים על פי צורכי מבנה מערכת הבריאות.

התחזית השנתית של תנועת הרופאים במערכת הבריאות שקדמה לעליה זו מצביעה על תוספת של כ-300 רופאים בשנה ממקור עלית הרופאים וזאת בנוסף למקורות החינוך הרפואי בארץ והישראלים החוזרים לאחר לימודי רפואה בחו"ל.

בבואנו לתכנן את קליטתם בתעסוקה במערכת של הרופאים העולים, לקחנו בחשבון מספר של 150 רופאים עולים בשנה בלבד, זאת אומרת הכונה היא ש 300 רופאים ימצאו את מקום עבודתם במסגרת תנועות הכניסה והיציאה השוטפת של רופאים במערכת.

תהליך זה חייב להיות מלווה באופן פעיל, מחוך שיתוף פעולה הדוק של משרדי הבריאות והקליטה, קופות החולים ומוסדות הרפואה. הדבר יחייב גם מעקב מיוחד מצידנו ופעילות לשם הקפדה על פרישה בגיל הפנסיה במערכת הבריאות ויתכן אף עידוד הפרישה המוקדמת.

8. צ.ה.ל.

על פי דיון שקיימנו עם קרפ"ר וסיכומו: בהתאם לחוק שירות הבטחון (נוסח משולב) החשמן 1986, משרתים רופאים ורופאות שירות סדיר עד גיל 38 ועד בכלל, בפועל ישרתו הרופאים עד גיל 34, 10 חודשים ופרק זמן זה. הרופאות עד גיל 26, רופאות רווקות בגילים שבין 27 עד 34 משרתות 14 חודשי שירות סדיר. כל הרופאים האלה ישרתו את שירותם זה בחנאי שירות קבע מיום גיוסם (בתנאי משכורות של 1990, שכרם כ-2000 ש"ח לחודש).

רופאים אלה שחלקם יתכן ויוכלו להמשיך במירוח קבע -
 חייבים לעמוד בחנאים הבאים טרם גיוסם:
 1. ידיעת עברית במבחני צ.ה.ל עם ציון 7 לפחות.
 2. אזרחות ישראלית או רשות ישיבה קבע בארץ.
 3. רישיון קבוע לעסוק ברפואה במדינת ישראל.
 אנו כוללים בתכנון שלנו את העסקתם של 350 רופאים מבין העולים
 בשנים הנדונות בדרך זו של גיוס לצ.ה.ל.
 קרוב לוודאי שהדבר יחייב המשך והגברת לימודי השפה העברית גם לאחר
 סיום תקופת האולפן.
 יתכן ויש מקום לשלב לימודים אלה עם השחלמות מקצועית לפרק זמן קצר
 טרם גיוסם. הנושא מחייב טיפול נוסף.

9. שרותי חרום.

על פי המידע שקיבלנו, יש מקום להעסקתם של 80 רופאים במערך מד"א.
 אנו מוסיפים לתכנון זה את העסקתם של 120 רופאים נוספים להפעלה
 מסגרת תורנויות. נושא זה מחייב קיומם של דיונים מפורטים עם הגורמים
 הנוגעים בדבר. בסך הכל מוצע לתכנון העסקתם בשרותי חרום של 200
 רופאים.
 יהיה צורך לבוא בדברים עם ההתחדדות הרפואית וגורמים נוספים
 על מנת להבטיח שתינתן עדיפות בתורנויות לרופאים שאינם מועסקים
 במשכורת מלאה במערכת הבריאות.
 חדרש פעולת בקרת איכות. יש להדגיש שהמימון בסעיף זה הינו בעיקרו
 ממקורות חשלומי הציבור.

10. התמחויות

בהתחשב בהרכב הגילי של הרופאים העולים ובמבנה הרפואה בארץ, מוצע
 להבטיח את התמחותם של 700 מבין ה-2500 הרופאים שבהם אנו עוסקים
 במסמך זה.
 מוצע שלהתמחויות אלה ילקחו בחשבון רופאים עד גיל 40 ועד בכלל.
 מצ"ב רשימת ההתמחויות ומספר המתמחים המתוכננים בכל מקצוע. רשימה
 זו הוכנה על ידנו על פי מידע שקיבלנו ממקורות המועצה המדעית
 ומוסדות הרפואה אשר להתמחויות שבמסגרתם יש מקום וצורך למתמחים
 נוספים ושבחלקם הגדול כלל לא אוישו במידה מספקת בשנים האחרונות.
 המועמדים להתמחויות אלה מתחלקים ל-3 קבוצות עיקריות:
 א. רופאים החייבים בחוכנית התמחות מלאה.
 ב. רופאים שהמועצה המדעית מכירה להם את שלב א' וחייבים להשלים
 את שלב ב' שבהתמחותם.
 ג. רופאים הזקוקים לשנת השחלמות בלבד, בהיות התמחותם מחו"ל מוכרת
 (מיעוט קטן).
 יש להבהיר שבו בזמן שהתקציבים להתמחויות אלה יהיו ברובם בנוסף
 לתקינה הקיימת במוסדות אין פרוש הדבר תוספת תקינה קבועה לאורך זמן
 למחלקות ולמכונים בבתי החולים בארץ.
 מוצע שהשכר הבסיסי ישולם מתקציבי קליטה ממלכתיים. כמו כן יובטח
 לכל מתמחה המינימום הנדרש על ידי המועצה המדעית של 4 תורנויות
 חודשיות.
 תשלום זה של התורנויות יבוצע על ידי בתי החולים שיוכלו לקבל פיצוי
 מתקציבי קליטה ממלכתיים במידה ויוכח שמתמחים עולים אלה גרמו להגדלת
 ההוצאה הכללית לתורנויות רופאים.

11. הסבה מקצועית.

יש לחלק סעיף זה לשניים:
א. הסבה לתעסוקה שהינה מחוץ גבולותיה של מערכת הבריאות.
ב. הסבה למקצועות שבמסגרת מערכת הבריאות.

א. אשר לקבוצה הראשונה אין באפשרותנו ואף אין צורך לתכנן אותה. בדרך הטבע, עליה של בעלי מקצוע במימדים כאלה חגרום לפליטתם של מספר מהם לתעסוקה אחרת. קרוב לוודאי שמספר זה ילך ויגבר במידה ועלית הרופאים תתמיד במימדיה.

ב. אשר להסבה למקצועות שבמסגרת מערכת הבריאות אחריו כבר בשלב זה 4 נושאים שאפשר וכדאי יהיה לארגן לימודי הסבה לרופאים בשטחים אלה: היגיינה, מעבדה, פיזיותרפיה, תזונה. מוצע לכלול בתכנון זה הסבת המקצועית של 200 רופאים לתפקידים אחרים במערכת הבריאות. כמובן שיהיה צורך להבטיח את קבלתם לעבודה לאחר ההסבה של רופאים אלה בשטח המקצוע החדש שלהם. מומלצים גם חמריצים חומריים במסלול זה. מוצע גם למנות צוות שיבחון האפשרויות להעמיק ולהרחיב בסעיף זה.

12. חקינה נוספת עקב גידול האוכלוסייה.

עליה בממדים הנדונים חגרום להגדלת הביקוש לשרותים רפואיים, כך שתחייב נוספת חקינה של רופאים לשירותים קהילתיים ובבתי חולים שחישבנו כנוספת מקומות עבודה ל-400 רופאים. יש להעיר שבמערכת האישפוז צפויה, בשנתיים הקרובות, הגדלת מספר החקנים לרופאים עקב הסכמים קיימים בכ-150, מזה 100-120 במערכת האישפוז הממשלתית.

13. שונות.

קיימת שורה שלמה של מקומות עבודה ציבוריים ופרטיים (מוסדות, משרדים וכדומה), הרחבת הפעילות הרפואית הישראלית בחו"ל, חיירות מרפא והחלמה; כל אלה מגיעים לידי בטוי בתכנוננו בשנתיים הנדונות ב-150 משרות.

14. רופאים מחליפים.

הוגשה לנו הצעת חוכניה המחייחת לארגון נושא הרופאים המחליפים במיוחד בשירותים הקהילתיים. מבלי להתייחס כאן לפרטי הנושא ולבעיות הקשורות בארגונו, אנו מעריכים שניתן לספק עבודה לכ-200 רופאים בדרך זו.

15. להלן סיכום התכנון הכללי:

קליטת 2500 הרופאים שעליהם ארצה החלה ב- 1.10.89

300	1. קליטה במבנה הנוכחי של המערכת
350	2. צ.ה.ל.
200	3. מד"א
700	4. התמחויות (עד גיל 40)
	5. הסבה למקצועות בריאות (פיזיותרפיה, היגיינה מעבדה)
200	
400	6. גידול האוכלוסייה
	7. שונות (מקומות עבודה ציבוריים ופרטיים נוספים הרחבת הפעילות בחו"ל, תיירות מרפא והחלמה מחליפים
150	8.
200	

2500	סה"כ

16. דרכי ביצוע

א. עריכת סקר מפורט של הרופאים העולים בחקופות האולפן - לימודי ההכנה לרישוי. ראיון הכונה והספקת מידע מחאים לרופא העולה, במסלול המומלץ עבורו.

ב. המשך המעקב הפעיל של הועדה אחרי הגשמת התכנית והשינויים והתוספות הנחוצים בחקופת הביצוע.

ג. דיון מפורט במשרד הבריאות על דרכי הביצוע של כל סעיף וסעיף בתוכנית וקביעת המחייב מכך במישור הארגוני.

17. לבקשתו של נציג האוצר בועדה, מר דוד מילגרוס, מצ"ב מכתבו ליו"ר ועדה זו, מיום 27.5.90, הבא להבהיר את עמדתו.



פרופ' ח. דורון
יו"ר הועדה

חכנון החמחיות של רופאים עולים חדשים שעליותם ארצה בין 30.9.91 - 1.10.89

המקצוע	מספר מתמחים	הערות
פתולוגיה	15	
אונקולוגיה	20	
בריאות הציבור ומינהל רפואי	45	
ביוכימיה קלינית	15	כולל מקרוביולוגיה קלינית
גריאטריה	50	
הרדמה וטיפול כמרץ	75	מס' זה נובע מחישוב החוספת למסגרת התקנית החיונית עקב התפתחות במקצוע.
רפואת ילדים	10	רק להשלמת שלב ב'.
כירורגיה	50	כולל אורטופדיה, אורולוגיה, אופטלמולוגיה, א.א.ג., פלסטיקה, נוירוכירורגיה, כירורגית ילדים.
רפואת המשפחה	55	על פי האפשרויות ביחידות מוכרות ובנוסף למתמחים המתוכננים כיום במערכת.
עור ומין	5	
פנימית	150	גסטרואנטרולוגיה, מחלות ריאה, אנדוקרינולוגיה, נוירולוגיה, נפרולוגיה, המטולוגיה, אימונולוגיה וכו'.
פסיכיאטריה	50	כולל פסיכיאטריה של הילד ונושאים מיוחדים.
רפואה פיזיקלית ושיקום	15	
מחלות זהומיות	20	עם אישור התוכנית.
בריאות העסוקתית	75	בהחשב בפער שבין המקובל בעולט לבין המציאות בארץ.
הדמיה	50	כולל רדיולוגיה אבחנתית, רדיותרפיה, ענפי הדמיה חדישים.
סה"כ	700	

1. לימודי הכנה לרישוי לרופאים עולים

הוויכוח שבוצע ע"י הוועדה היכן כדלקמן (על יד מספר הרופאים הממוכנים לכל קורס, צוין בסוגריים המספר בפועל במחזור הבכחי - מאי-אוקטובר 1990):

הרשמה	שם המוסד להשכלה גבוהה	מקום הקורס	מס' מקטיילי של רופאים משתתפים
הרשמה	הפקולטה למדעי הבריאות אוניברסיטת בן גוריון, באר שבע	באר שבע	90 (96)
קיימת	בית"ס לרפואה בטכניון, חיפה	צפת	60 (74)
הרשמה	1. הפקולטה למדעי הבריאות, אוניברסיטת בן גוריון, באר שבע	אשקלון	60 (41)
שומות על פי	2. הפקולטה למדעי הבריאות, אוניברסיטת בן גוריון, באר שבע (המכון לרפואה ואשכנזית)	עפולה	60 (60)
זריזות והרשמה ובטור	3. הפקולטה לרפואה, אוניברסיטת העברית, (המכון ואוניברסיטת לואיזיאנה רפואית)	ירושלים	60 (81)
המפורט	4. הפקולטה לרפואה ע"ש סקלר, אוניברסיטת חל אביב	מדרה	60 (באכזר)

מדינת ישראל
משרד האוצר - אגף התקציבים

ירושלים,
ג' בסיון הוש"נ
27 במאי 1990

חברתי 721

לכבוד

פרופ' חיים דורון

יו"ר הועדה לזכרון קליטתם בנעטוקה של הרופאים העולים
מוסדות להשתלמות ומחקר - ע"י מרכז רפואי בלינסון
פתח-תקוה, מיקוד 49100.

הנדון: נעטוקה לרופאים

אחת הבעיות היותר קשות בתחום נעטוקת העולים היא נעטוקת עולים שהינם רופאים
במקצועם.

שיעור הרופאים בישראל ביחס לאוכלוסייה (עוד בטרם גל העלייה האחרון) הינו 2.9 רופאים
ל-1000 נפש. שיעור זה הינו הגבוה ביותר בעולם ומערבי.

עוד בטרם העלייה האחרונה נוספו מידי שנה כ-700 רופאים חדשים בעוד שצרכי המערכת
אינם עולים על כ-350 רופאים.

העסקת רופאים נוספים במערכת הבריאות כרוכה בהוצאה העולה לאין ערוך על הוצאות השכר
עבור רופאים אלו, מבלי שברורה כלל תרומתם לבריאות האוכלוסייה.

עליות 2500 רופאים, אם ותיה, ותמיר באופן דרסטי את בעיית עודף הרופאים הקיים
ממילא, (שיעור הרופאים יכול להגיע ל-3.4 רופאים ל-1000 נפש).

לאור הצורך לקלוט את העולים החדשים מחד וההשלכות של עודף רופאים על מערכת הבריאות
מאידך, אנו סבורים כי יש לאתר מקומות עבודה בהיקף מירבי לרופאים, אך בדרך שלא
תגדיל את היקף התקינה במערכת הציבורית.

א. התמחויות

יש לאתר את כל התקנים הפנויים כיום של מומחים בבתי חולים.

תקנים שאינם מאוישים כיום, בין בשל מקומו של בית החולים ובין משום העדפת
מקצועות אחרים, יכולים להיות מאוישים על ידי העולים החדשים.

תקנים אלו מתוקצבים בתקציב בתי החולים ואינם מחייבים תוספת.

ניתן לשקול הגדלת מספר המומחים במימון משרד הקליטה רק במקצועות שיש בהם
תקנים פנויים של מומחים (כגון: רפואת המשפחה), באופן שתובטח קליטת המתמחים
בעבודה בתום ההתמחות.

ב. תקינה

הממשלה כבולה בנושא התקינה בהסכם שכר עם הרופאים. להערכתנו צפויה הגדלת מספר הרופאים בשנתיים הקרובות במערכת הממשלתית בשל הסכמי תקינה בכ- 120 - 100 רופאים.

בנוסף לכך יש לבדוק ונוכחיות בתחום קליטת רופאים נוספים בשל גידול האוכלוסייה עם קופות החולים.

ג. קליטת רופאים במערכת שאינה ציבורית

נוספת רופאים יכולה להיות בסיס להזנחת רפואת פרטית משלימה, לרבות יזמות חדשניות בתחום זה.

בדרך זאת אנו סבורים שמאות רופאים יוכלו למצוא תעסוקה (כ- 300 רופאים ויותר).

ד. הסבה מקצועית

בשל עודף הרופאים הצפוי, יש להציע לכמה שיותר רופאים מסלולים שונים של הסבה מקצועית.

ההסבה יכולה להעשות למקצועות בתחום הבריאות ומחוץ לתחום זה.

יש לדעתנו לבצע הסבות מקצועיות לרופאים גם למקצועות בתחום הרפואה שלא מסונן בהם מחסור בכוח-אדם, וזאת תוך כדי הבטחת מקום עבודה לכל רופא שיסכים לעבור הסבה מקצועית.

(בנושא זה אוכל אולי לתרום יותר לאחר הפגישה שאערוך בימים הקרובים עם עולים רופאים בבית"ח "הדסה").

ב ב ר כ ה

דוד מילגרם

העתק: מר א. מראני - ס/הממונה על הוועקיבים

סיכום דברים משיבת הועדה לחכנון קליטתם בחעסוקה
של הרופאים העולים, שהתקיימה ביום 10.7.90

דו"ח מס' 2

השתתפו: פרופ' ח. דורון (יו"ר), פרופ' א. הראל,
פרופ' ש. גליק, פרופ' פ. ורדי (משרד הבריאות)
הגב' מ. בינס (משרד הקליטה).

התנצלו: מר ג. בן נון (בחו"ל), הגב' י. שטראוס (משרד הקליטה)
מר ד. מילגרום (משרד האוצר).

טובים כדלקמן:

1. לימודי הכנה לרישוי לרופאים עולים.

- א. היו"ר דווח בנושא הפעלתו של הקורס בבי"ח הלל יפה, בחדרה
ע"י הפקולטה לרפואה ע"ש סקלר, אוניברסיטת חל אביב.
קורס זה שבחכנון הינו השישי ברשימת שטוכמה לקראת המחזור
הקודם ומוצע להפעילו במחזור הבא (אוקטובר - נובמבר 90).
משרד הקליטה נתן את הסכמתו לכך.
- ב. על פי נתוני העליה שהועדה קיבלה ולקראת המחזור הבא -
אוקטובר-נובמבר 90 - מוצע להוסיף ל-6 הקורסים הראשונים, עוד
4 וזאת על פי הטבלה כדלקמן:

שם המוסד להשכלה גבוהה	מקום הקורס
1. ביה"ס לרפואה הטכניון, חיפה	בי"ח הממשלתי, נהריה.
2. ביה"ס לרפואה הטכניון, חיפה	בי"ח רמב"מ, חיפה.
3. הפקולטה לרפואה ע"ש סקלר, אוניברסיטת חל אביב.	בי"ח וולפסון, חולון.
4. הפקולטה לרפואה, האוניברסיטה העברית (המכון האוניברסיטאי להשתלמות רפואית).	בי"ח קפלן, רחובות

במידה ויהיה צורך להפעיל מקום נוסף לקורסים הקיימים ולא להמפורטים בטבלה המוצעת הנ"ל, הוצע לעשות זאת בבי"ח איכילוב, חל אביב, הפקולטה לרפואה ע"ש סקלר, אוניברסיטת חל אביב.

2. תיאום ארצי של לימודי הכנה לבחינת רישוי לרופאים העולים.

לפנות ליו"ר ועדת הבחינות הארצית, פרופ' שנקר ולדקאנים של ארבעת בתי הספר לרפואה ולהציע הקמתה של ועדת תיאום ארצית לנושא לימודי הכנה לקראת בחינת הרישוי לרופאים עולים, בהשתתפות נציג ועדה זו.

3. סקר הרופאים העולים וראיון אישי.

הוחלט להציע ביצוע סקר מפורט על הרופאים העולים ולראיון אותם אישית על מנת לכוון את חוכניה הקליטה שלהם על בסיס התכנון הכללי שהועדה הכינה (די"ח מס' 1).
הוצע שבו בזמן שהסקר והראיון יחוכננו במישור מרכזי, הם יבוצעו חוץ ביזור בקרב מרכזי הלמידה להכנה לבחינות רישוי השונים.

פרופ' ח. דורון

מוגש על ידי שר הבריאות



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
יום ב', ה' בתשרי התשנ"א - 24.9.90
(בשעה 17:00 - במזכירות הממשלה)

נכחו חברי ועדת השרים: ד. מרידור - יו"ר, ר. פנחסי

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט, ד. מגן, י. מודעי, ר. מילוא,
ח. נסים, י. פרץ, ג. פת, א. שאקי

כנ נכחו:	י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה
	מ. אהלי	- משרד התקשורת
	י. ברק	- משרד העבודה והרווחה
	ש. גוברמן	- משרד המשפטים
	ש. הולנדר	- נציבות שירות המדינה
	מ. הורוביץ	- משרד המשטרה
	ר. הורן	- המוסד לביטוח לאומי
	ניצב ח. הירש	- משטרת ישראל
	ת. הקר	- משרד האוצר
	מ. ורדי	- משרד הפנים
	ר. כחלון	- משרד הפנים
	י. לביא	- משרד הפנים
	י. לוי	- משרד הפנים
	י. לוי	- משרד המשפטים
	י. מרקוביץ	- משרד הפנים
	נ. ענתבי	- משרד המשפטים
	מ. קוק	- משרד הכלכלה והתכנון
	א. קלעי	- משרד המשפטים
	י. קרפ	- משרד המשפטים
	ר. רוטנברג	- המשרד לאיכות הסביבה
	ב. שטרן	- משרד הפנים
	א. שילת	- משרד הפנים
	סא"ל י. תל-רז	- הפרקליטות הצבאית הראשית

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

בפרוטוקול זה 9 דפים.

סדר היום :

- חק/214. הצעת-חוק הכיטוח הלאומי (תיקון) - שינוי בהגדרת השכר הממוצע), התש"ן-1990 של חה"כ ר. כהן (מס. תשפ"ז) - המשך הדיון
- חק/215. הצעת-חוק שירות התעסוקה (הרחבת תחום פעולתן של לשכות עבודה פרטיות), התש"ן-1990 של חבר-הכנסת א. רובינשטיין (מס. תשס"ט) - המשך הדיון
- חק/216. הצעת-חוק חופש המידע התש"ן-1990 של חה"כ מ. שחל (מס. תשי"א) - המשך הדיון
- חק/217. הצעת-חוק המפלגות, התש"ן-1990 של חה"כ ר. ריבלין (מס. תשמ"ח) - המשך הדיון
- חק/218. הצעת-חוק המפלגות, התש"ן-1990 של חה"כ מ. שחל (מס. תשכ"ט) - המשך הדיון
- חק/219. הצעת-חוק שירות בטחון (תיקון) - ביטול הצורך בהיתר יציאה לחו"ל בעת רגיעה), התש"ן-1990 של חה"כ א. פורז (מס. תש"ה) - המשך הדיון
- חק/220. הצעת-חוק ביקורת שיפוטית (תקנות הגנה) (שעת חירום 1945), התש"ן-1990 של חה"כ א. רובינשטיין (מס. תרע"ד) - המשך הדיון
- חק/221. טיוטת-חוק והצעת חוק רשות הכבאות וההצלה, התש"ן-1990 - המשך הדיון

חק/214.

הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - שינוי בהגדרת
השכר הממוצע), התש"ן-1990 של חה"כ ר. כהן (מס.
תשפ"ז) - המשך הדיון

יו"ר ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: האר ד. מרידור והגב' ר. הורן.

ח ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת-חוק הביטוח הלאומי
(תיקון - שינוי בהגדרת השכר הממוצע), התש"ן-1990 של
חה"כ ר. כהן (מס. תשפ"ז): -

א. משרד החינוך והתרבות יפנה אל חבר-הכנסת ר. כהן
בבקשה כי יעכב את העלאת הצעתו לדיון בכנסת,
למספר שבועות;

ב. בישיבה הקרובה של ועדת השרים ימסור משרד החינוך
והתרבות לוועדת השרים את תשובתו של חה"כ ר. כהן.

המשך הדיון נדחה.

חק/215.

הצעת-חוק שירות התעסוקה (הרחבת תחום פעולתן של
לשכות עבודה פרטיות), התש"ן-1990 של חבר-הכנסת א.
רובינשטיין (מס. תשס"ט) - המשך הדיון

יו"ר ועדת השרים פותח.

ח ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת-חוק שירות התעסוקה (הרחבת
תחום פעולתן של לשכות עבודה פרטיות), התש"ן-1990 של
חבר-הכנסת א. רובינשטיין (מס. תשס"ט).

חק/216.

הצעת-חוק חופש המידע התש"ן-1990 של חה"כ מ. שחל
(מס. תשי"א) - המשך הדיון

יו"ר ועדת השרים פותח.

בדיון משותפים: השר ד. מרידור; ה"ה י. תלרז וי.
חריש.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת-חוק חופש המידע, התש"ן-1990,
של חבר-הכנסת מ. שחל (מס. תשי"א).

חק/217.

הצעת-חוק המפלגות, התש"ן-1990 של חה"כ ר. ריבלין
(מס. תשמ"ח) - המשך הדיון

יו"ר ועדת השרים פותח.

בדיון משותפים: השר ד. מרידור; ה"ה י. חריש, ש.
גוברמן והגב' ת. הקר.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה כי הממשלה לא תיקבע עמדה לגבי הצעת-חוק
המפלגות, התש"ן-1990 של חבר-הכנסת ר. ריבלין (מס.
תשמ"ח).

חק/218.

הצעת-חוק המפלגות, התש"ן-1990 של חה"כ מ. שחל (מס.
תשכ"ט) - המשך הדיון

יו"ר ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה כי הממשלה לא תיקבע עמדה לגבי הצעת-חוק
המפלגות, התש"ן-1990 של חבר-הכנסת מ. שחל (מס.
תשכ"ט).

חק/219.

הצעת-חוק שירות בטחון (תיקון - ביטול הצורך בהיתר יציאה לחו"ל בעת רגיעה), התש"ן-1990 של חה"כ א. פורז (מס. תש"ה) - המשך הדיון

יו"ר ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור, ה"ה י. תלרז, י. חריש והגברות י. קרפ ות. הקר.

מ ח ל י ט י ס, כותיחס להצעת-חוק שירות בטחון (תיקון - ביטול הצורך בהיתר יציאה לחו"ל בעת רגיעה), התש"ן-1990, של חבר-הכנסת א. פורז (מס. תש"ה) :-

א. מערכת הבטחון מבקשת:-

(1) כי תחולת החוק תהיה מיום 1.8.91 - כדי לאפשר למערכת להתארגן לשם ביצוע ההסדר המתחייב מן החוק החדש;

(2) פתרון משפטי לשני ענינים אלה -

(א) תידרוך פרטני לשותפי סוד בטרם מתן היתר ליציאתם לחו"ל.

(ב) חיוב פעילי גיוס להודיע על יציאתם הצפויה, על-מנת לאפשר החלפתם ברשות הגיוס.

ב. בכפוף לעיל, ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - לתמוך בהצעת החוק הנ"ל.

חק/220.

הצעת-חוק ביקורת שיפוטית (תקנות הגנה) (שעת חירום 1945), התש"ן-1990 של חה"כ א. רובינשטיין (מס. תרע"ד) - המשך הדיון

יו"ר ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור, ומר י. חריש

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת-חוק ביקורת שיפוטית (תקנות הגנה) (שנת חירום 1945), והחש"ן-1990, של חבר-הכנסת א. רובינשטיין (מס. חרע"ד).

שר הבטחון ישיב בכנסת להצעת-החוק הנ"ל, בשם הממשלה.

חק/221.

טיוטת-חוק והצעת חוק רשות הכבאות וההצלה,
החש"ן-1990 - המשך הדיון

יו"ר ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה י. מרקוביץ,
י. חריש, י. תלרז, י. לוי, ש. גוברמן, ב. שטרן, ר.
כחלון, מ. אהלי, י. ברק והגברות נ. ענתכי, ת. הקר,
ר. רוטנברג, י. קרפ וא. קלעי.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס לטיוטת-חוק רשות הכבאות וההצלה, החש"ן-1990 (נספח 34 חק מיום ג' באדר החש"ן - 28.2.90):

א) 1. ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, רושמת לפנייה להלן את הודעותיו של נציג משרד הפנים:-

(1) שרי הפנים והאוצר יגבשו עמדה משותפת לגבי קביעת מסגרת של "רשות" או "שירות" לנושא הכבאות וההצלה;

(2) משרדי הפנים והמשטרה יסכמו בהקדם את נושא "האחריות" במקום האירוע;

(3) סוכמו והסתייגויות לטיוטת החוק של המשרד לאיכות הסביבה, והם ימצאו ביטוי בתיקונים הנדרשים בהמשך הדיונים בטיטת החוק.

2. שר המשפטים קובע כי סיכומים בנושאים הנ"ל יובאו לדיון והכרעה בוועדת השרים;

(ב) בסעיף 1 של הטיוטה:-

1. בהגדרה המוצעת ל"אחראי", במקום:
"במקרקעין", יבוא: "בנכס";
2. בהגדרה המוצעת ל"ציוד", במקום: "כולל",
יבוא: "לרבות" - בנוסף לכך לנסח מחדש הצעה
להגדרה, תוך התייחסות להערותיה של ועדת
השרים, בעת הדיון בנושא. הנוסח המוצע החדש,
יוגש לאישורה של הוועדה.

(ג) לאשר סעיפים 2 ו-3 של טיוטת החוק;

(ד) בסעיף 4 של טיוטת-החוק:-

- (1) בסעיף קטן (א) המוצע במקום: "הן" יבוא:
"הם". כמו-כן ישונה סדר הפעילויות בסעיף;
- (2) בסעיף קטן (ב)(1) המוצע, אחרי המלה:
"להקים", תיווסף המלה: "לצייד".
- (3) למחוק סעיף קטן (ב)(2) המוצע;
- (4) בסיפא של סעיף קטן (ב)(3) המוצע, במקום:
"מתמידה", יבוא: "מתחדת";
- (5) בנוסף לנ"ל - תישקל נחיצותו של סעיף (ב)
בטיוטה ולחילופין להציע לוועדת השרים נוסח
חדש לסעיף 4, ללא הרישא של סעיף קטן (ב).
הנוסח החדש שמוצע, יהיה מצומצם ויתייחס
לתפקידיה העיקריים בלבד של הרשות;

ה. בסעיף 5 של טיוטת החוק: -

- (1) ברישא של סעיף (א), במקום: "והוא ימנה לה
עוד שלוששים ושניים חברים כלהלן", יבוא:
"ויהיו בה שלוששים ושניים חברים שימנה השר".
- (2) במקום הנוסח המוצע ברישא של (א)(2), יבוא:
"נציג אחד, שיציע כל אחד מן השרים המנויים
להלן מקרב עובדי משרדו", בהמשך לנ"ל
להוסיף: לרשימת השרים את השר לאיכות הסביבה
ואת שר החינוך והתרבות.

(3) בסיפא של סעיף (א)(3) יווסף, לגבי כל אחד מראשי הערים: "או כל אחד מסגניו שימנה לכך";

(4) בכל מקום בסעיף, שמופיע בו "שיוצעו ע"י" או "שיוצע", יבוא: "שיציע".

(5) בסעיפים (א)(5) ו-(א)(6), במקום: "המנהל הכללי", יבוא: "המנהל של" ויווסף גם "מנהל רשות הגנים הלאומיים";

(6) אחרי סעיף (א)(11) המוצע, יווסף: "מנהל המוסד לבטיחות ולגהות";

(7) במקום הנוסח המוצע ברישא של סעיף (א)(16), יבוא: "שלושה נציגים מטעם האיגוד...";

(8) למחוק סעיף קטן (א)(17);

(9) במקום הנוסח המוצע בסעיף קטן (ב), יבוא: "המנהל הכללי של משרד הפנים יהיה ממלא-מקומו הקבוע של יושב-ראש המועצה וימלא את תפקידו בהעדרו".

(10) סעיף קטן (ד) ינוסח מחדש לפי העקרון שמי שמחמנה למועצה EX OFFICIO, ימשיך לכהן בה כל עוד הוא בתפקידו, ומי שמחנים אותו לא EX OFFICIO ימונה לארבע שנים ואפשר יהיה להאריך את מינויו לחקופת כהונה נוספת. הנוסח החדש של הסעיף יובא לאישורה של ועדת השרים.

11. לשאלת ההתפטרות מן המועצה, להבהיר בסעיף כי - מי שמונה לא מכח משרתו, יכול להתפטר מן המועצה;

ו. למחוק סעיף 6 מטיוטת החוק;

ז. בסעיף 7 של טיוטת החוק: -

(1) במקום הנוסח המוצע בסעיף קטן (א)(1), יבוא: "התפטר מחברותו במועצה במסירת כתב-התפטרות ליושב-ראש המועצה".

(2) במקום הנוסח המוצע בסעיף קטן (א)(2), יבוא: "השר ביטל את מינויו לאחר שהורשע בפסק-דין סופי בעבירה שיש עימה קלון".

(3) למחוק סעיף קטן (א)(3) מטיוטת החוק.

ח. בסיפא של סעיף 8 בטיוטת החוק, במקום "תקופת
ההשעייה תסתיים לא יאוחר מיום הכרעת דינו",
יבוא: "עד להכרעת דינו".

ט. בסעיף 9(ב) של טיוטת החוק, במקום: "באורח
זמני", יבוא: "דרך קבע", ובמקום: "לשובו
לתפקידו", יבוא: "לשובו לתפקידו";

י. למחוק סעיף 10 מטיוטת החוק;

יא. לאשר בכפוף לעיל סעיפים 1; 2; 3; 4; 5; 7; 8
ו-9 של טיוטת החוק.

המשך הדיון נדחה.

ה י ש י ב ה נ ו ע ל ת



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני תיאום ומינהל
יום ג', ו' בתשרי התש"ן - 25.9.90
(בשעה 09:00 בלשכת ראש הממשלה)

יישום דו"ח הועדה הציבורית
מקצועית לבדיקה כוללת של שירות
המדינה וגופים נתמכים מתקציב
המדינה (ועדת קוברסקי)



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני עליה
יום א', ד' בתשרי התש"ן - (23.9.90)

(בשעה 17:00 במזכירות הממשלה)

השר המגיש

מס. נספח

- | | | |
|--|----|---|
| משרד הבטחון | | א. הסיוע של צה"ל למאמץ הלאומי לקליטת העליה - סיכום |
| שר הבינוי והשיכון | 7ע | ב. תכניות להערכות של חברת "עמידר" למתן פתרונות דיור זמניים - הצעה להחלטה לסיכום הדיון |
| שר הבינוי והשיכון
שר התעשייה והמסחר | | ג. יבוא ברזל לבניה |
| משרד העבודה והרווחה | | ד. הערכות לתיגבור תעסוקה לשנת 1990-91 |
| שר הבריאות | | ה. הערכות לקליטת עולים במערכת הבריאות |
| משרד הבינוי והשיכון | | ו. פניה לעם היהודי - המשך הדיון |



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ו באלול התש"ן
17 בספטמבר 1990

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינוי ממלא מקום המנהל הכללי
של המשרד לאיכות הסביבה

על-פי סעיף 18.241 של התקשי"ר, אני מתכבד להביא
לידיעתכם כי ד"ר שמואל ברנר, מונה לתפקיד ממלא מקום המנהל הכללי
של המשרד לאיכות הסביבה מיום ד' בתשרי התשנ"א (23.9.90) עד יום
כ"ג בתשרי התשנ"א (12.10.90) או עד לשובו של ד"ר אורי מרינוב
לארץ.

בברכה,

אליקים רובינשטיין

העתק: נציב שירות המדינה



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה נ"ד/החש"ן של הממשלה
יום א', כ"ו באלול החש"ן - 16.9.1990
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ד. לוי, מ. נסים,
א. אולמרט, ר. איתן, א. דרעי, ז. המר, ד. מגן,
ר. מילוא, ד. מרידור, י. פרץ, ר. פנחסי, ג. פת,
מ. קצב, א. שאקי, א. שרון

נעדרו השרים: מ. ארנס (בחו"ל), י. מודעי (בחו"ל), י. נאמן
(בחו"ל)

כן נכחו: י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 384:
רב-אלוף ד. שומרון - ראש המטה הכללי
רב-ניצב י. טרנר - מפכ"ל המשטרה
רס"ן מ. זרקה - שליט הרמטכ"ל
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה
אלוף א. שחק - ראש אמ"ן

בסעיף 387:
ר. בלניקוב - סגן הממונה על התקציבים
ד. בר-חיים - סמנכ"ל משרד האוצר
צ. ישי - נציב המים
א. מרינוב - המנהל הכללי, המשרד לאיכות הסביבה
מ. שרמן - לשכת שר החקלאות

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

בפרוטוקול זה 8 דפים.

סדר היום :

- 384. ענינים בטחוניים
- 385. סקירת שר הבינוי והשיכון על ביקורו בברית-המועצות ועל פגישותיו עם יהודים
- 386. סקירת סגן ראש הממשלה ושר החוץ על ביקורו בארצות-הברית ועל שיחותיו עם ראשי הממשל
- 387. מצב משק המים
- 388. היתר להתרמה לטובת אגודות ידידים של בתי-חולים ממשלתיים
- 389. מינויים לשירות החוץ
- 390. תקנות לשעת חירום - טחנות הקמח
- 391. אישור הפרוטוקול בדבר שמירת הים התיכון מפני זיהום ממקורות יבשתיים
- 392. נסיעות שרים

.384

ענינים בטחוניים
במסגרת ועדת שרים לעניני בטחון

ראש אמ"ן סוקר (משכר המפרץ הפרסי - עיראק).

השר ג. פת שואל.

ראש אמ"ן משיב.

הרמטכ"ל סוקר, לרבות לבנון; יהודה, שומרון ועזה.

שר המשטרה סוקר בענינים שוטפים.

השר א. שרון שואל.

שר המשטרה משיב.

בדיון משותפים: השרים ר. איתן, י. פרץ וד. מגן.

הרמטכ"ל, שר המשטרה וראש אמ"ן משיבים.

ראש הממשלה מוסיף.

.385

סקירת שר הבינוי והשיכון על ביקורו בבית-המועצות
ועל פגישותיו עם יהודים

שר הבינוי והשיכון מדווח.

השרים א. אולמרט, ד. מרידור ומ. נסים מעידים ושואלים.

שר הבינוי והשיכון משיב.

386. סקירת סגן ראש הממשלה ושר החוץ על ביקורו בארצות-הברית ועל שיחותיו עם ראשי הממשלה במסגרת ועדת שרים לענייני בטחון

סגן ראש הממשלה ושר החוץ סוקר.

השרים י. פרץ ומ. קצב מעירים ושואלים.

סגן ראש הממשלה ושר החוץ משיב.

בדיון משותפים: ראש הממשלה והשרים ג. פת, ד. מגן, א. שרון וא. שאקי.

סגן ראש הממשלה ושר החוץ משיב.

ראש הממשלה מוסיף.

387. מצב משק החים

שר החקלאות סוקר בליווי שקפים.

השר י. פרץ; ראש הממשלה והשרים ג. פת וד. מרידור מעירים ושואלים.

בדיון משותפים: השרים ד. מגן, ד. מרידור וג. פת.

השר א. שרון מעיר.

שר החקלאות משיב.

ראש הממשלה מוסיף.

388. היתר להתרחם לטובת אגודות ידידים של בתי-חולים ממשלתיים

שר הבריאות פותח.

היועץ המשפטי לממשלה מוסיף.

ראש הממשלה מסכם.

השר ג. פת שואל.

שר הבריאות משיב.

ח ח ל י ט י ס:

בהתאם לסעיף 7 לחוק שירות המדינה (סיווג פעילות מפלגתית ומגבית כספים), התשי"ט-1959, להחיר לעובדי מדינה אשר יאושרו לכך על-ידי שר הבריאות, להתחייב בארץ ובחוץ-לארץ לטובת אגודות ידידים של בתי-חולים ממשלתיים, ולגבות ולקבל כספים שנתרמו לטובת גופים אלו, ובלבד שפעולות אלה לא ייעשו בשכר.

389. מינויים לשירות החוץ

סגן ראש הממשלה ושר החוץ פותח.

ראש הממשלה מסכם.

ההחלטה שמורה במזכירות הממשלה.

390. תקנות לשעת חירום - טחנות הקמח

סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר פותח.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס :

א. על-פי סעיף 9(א) לפקודת סדרי השלטון והמשפט, התש"ח-1948, להסמיך את שר התעשייה והמסחר להוציא תקנות שעת חירום לצורך הפעלת טחנות הקמח ואספקת הקמח.

ב. התקנות לא יוצאו אם יעלה יפה נסיון משא-ומתן עם בעלי טחנות הקמח, וכן (במקרה שנסיון המשא-ומתן לא יסתייע) אם תימצא, על-דעת היועץ המשפטי לממשלה, דרך חלופית שיפוטית או חקיקתית להבטיח את הפעלת הטחנות.

ג. מצורף (דף 8) נוסח התקנות לשעת חירום.

391.

אשרור הפרוטוקול בדבר שמירת הים התיכון מפני זיהום ממקורות יבשתיים

השר רוני מילוא, המתאם את המשרד לאיכות הסביבה, פותח.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס :

א. לאשרר את הפרוטוקול בדבר שמירת הים התיכון מפני זיהום ממקורות יבשתיים הנספח לאמנת מדינות הים התיכון לשמירת הים התיכון מפני זיהום, משנת 1976, שישראל צד לה.

ב. ליפות את כוחו של שר החוץ לבצע החלטה זו.

(נוסח הפרוטוקול נמצא במזכירות הממשלה).

מזכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ס :

א. לאשר את נסיעות סגן ראש הממשלה ושר החוץ כלהלן:

- לבריסל, למועצת שרי השוק המשותף, מהיום, כ"ו באלול התש"ן (16.9.90) עד יום כ"ח באלול התש"ן (18.9.90).

- לארצות-הברית, לעצרת האו"ם, מיום ד' בתשרי התשנ"א (23.9.90) עד יום י"ד בתשרי התשנ"א (3.10.90).

ראש הממשלה ימלא את מקום שר החוץ בעת העדרו מהארץ.

ב. לאשר את נסיעת שר האוצר לארצות-הברית לועידת קרן המטבע והבנק העולמי ולחופשה פרטית, מיום כ"ט באלול התש"ן (19.9.90) עד ט' בתשרי התשנ"א (28.9.90).

שר הכלכלה והתכנון ימלא את מקום שר האוצר בעת העדרו מהארץ.

ג. לאשר את נסיעות שר התיירות כלהלן:

- לשווייץ, בענייני משרדו, מיום ו' בתשרי התשנ"א (25.9.90) עד יום ח' בתשרי התשנ"א (27.9.90);

- לארצות-הברית, בשליחות מפעל מלווה העצמאות והפיתוח ולוהמבורג, בענייני משרדו, מיום י"א בתשרי התשנ"א (30.9.90) עד יום כ"א בתשרי התשנ"א (10.10.90).

סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר ימלא את מקום שר התיירות בעת העדרו מהארץ.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

בשעה 13:00

חסי': 10-30 (5182)

תקנות שעת חירום (הפעלת סחנות קמח והספקת קמח),
התש"ן-1990

בתוקף סמכותי לפי סעיף 9(א) לפקודת סדרי השלטון והמשפט, התש"ח-1948 [1] אני מתקין תקנות שעת חירום אלה:

הגדרות 1. בתקנות אלה -

"בעל סחנת קמח" - בעל תחנה לסחינת קמח ולרבות מי שהפעיל סחנת קמח במועד הסמוך לפרסום תקנות אלה כבעלים, כשוכר, כחוכר, כמנהל או כמפעיל תחנה;

"סחינה" - כמשמעותו בצו ההגנה (מניעת רווחים מופקעים) (פיקוח על סחינה), התש"ט-1949 [2];

"המנהל" - מנהל המינהל לסחר ממשיכתי;

"שירות אספקה חיוני" - סחינת קמח ואספקתו.

קריאה להפעלת סחנות קמח 2. בעל סחנת קמח חייב להתייצב בסחנת הקמח ולבצע שירות אספקה חיוני בשלמות ברציפות ובאופן סדיר.

הספקת קמח 3. בעל סחנת קמח יספק לבעלי מאפיות ולמפעלים הצורכים קמח שלהם סיפק קמח ערב תחילתו של תקנות אלה באופן ובצורה שבה עשה את הדבר בשכוע הסמוך למועד פרסומן של תקנות אלו או באופן אחר, הכל כפי שיוורה לו המנהל.

תוקף 4. האמור בתקנות אלה עדיף על כל הוראה אחרת בדיון.

הוראות משלימות 5. המנהל ממונה על ביצוע תקנות אלו, והוא רשאי לתת הוראות משלימות חדרושות לביצוען.

איסור מניעת ביצוע חובה 6. לא יעשה אדם מעשה או מחזל שיש בו כדי למנוע או להכשיל ביצוע חובה לפי תקנות אלה.

עונשין 7. העובר על הוראה מהוראות תקנות אלה, דינו - מאסר 6 חודשים או קנס 100,000 שקלים חדשים, או שני הענשים כאחד.

התש"ן (1990)

משה נסים
סגן ראש הממשלה
ושר התעשייה והמסחר

1. ע"ר התש"ח, תוס' א', עמ' 1.
2. ע"ר התש"ט, תוס' ב', עמ' 167.



מוכירות הממשלה

ש מ ר

פרוטוקול החלטות הממשלה

(החלטות מצורפות)

אשר קיבלו תוקף ביום ה', כ"ג באלול תש"ן-13.9.1990

- 349(חק/148). הצעת-חוק יסוד: הכנסת (תיקון - מתי דרוש רוב מיוחד), תש"ן-1990 של חבר הכנסת מ. וירשובסקי (מס. תשס"ג)
- 350(חק/149). הצעת-חוק לתיקון פקודת מניעת טרור (מגע עם ארגון טרוריסטי), תש"ן-1990 של ח"כ י. ביילין (מס. תשס"ד)
- 351(חק/150). הצעת-חוק הכניסה לישראל (תיקון - תושבי השטחים), תש"ן-1990 של ח"כ ח. רמון (מס. תשס"ה)
- 352(חק/153). הצעת-חוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה) (תיקון - סיום חוזה גז), תש"ן-1990 של ח"כ פ. גרופר (מס. תשס"ח)
- 353(חק/158). הצעת-חוק איסור השמדת תוצרת חקלאית, תש"ן-1990 של ח"כ ת. גוז'נסקי, ה. מחאמיד ומ. נפאע (מס. תשע"ב)
- 354(חק/159). הצעת-חוק הדיור (בניה ציבורית), תש"ן-1990 של ח"כ ת. גוז'נסקי, ה. מחאמיד ומ. נפאע (מס. תשע"ה)
- 355(חק/160). הצעת-חוק שיוויון זכויות לעולים ולזוגות צעירים, תש"ן-1990 של חברי הכנסת ב. בן-אליעזר ור. כהן (מס. תשע"ו)
- 356(חק/161). הצעת-חוק תיקון לעידוד הספרות הישראלית המקורית (תגמולים בגין שאילה בספריות), תש"ן-1990 של ח"כ ג. יעקבי (מס. תשע"ז)
- 357(חק/162). הצעת-חוק לתיקון פקודת התעבורה (נסיעה באורות דולקים) (הוראת שעה), תש"ן-1990 של ח"כ ח. מרום (מס. תשע"ח)

בפרוטוקול זה 12 דפים.

- 358(חק/163). הצעת-חוק העונשין (תיקון - ידוי חפצים על רכב),
התש"ן-1990 של ח"כ ג. גדות (מס. תשנ"ט)
- 359(חק/164). הצעת-חוק סמכויות שעת חירום, התש"ן-1990 של מספר
חברי כנסת (מס. תש"פ)
- 360(חק/165). הצעת-חוק להסדר זכויות עובדים לעת כינוס נכסים,
תאגיד או פשיטת רגל, התש"ן-1990 של ח"כ י. שמאי
(מס. תשל"ה)
- 361(חק/166). הצעת-חוק להסדר זכויות עובדים לעת כינוס נכסים,
פירוק תאגיד או פשיטת רגל, התש"ן-1990 של חברי
הכנסת י. שמאי, ר. כהן, י. צבן וי. קיסר
(מס. תשנ"ו) - ערר
- 362(חק/167). הצעת-חוק לתיקון פקודת הסמים המסוכנים (תיקון -
פיצוי קטין שניזוק), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת
(מס. תש"י) - ערר
- 363(חק/168). הצעת-חוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב)
(תיקון - הפקעת נישואין), התש"ן-1990 של ח"כ
א. בורג (מס. תשנ"ח) - ערר
- 364(חק/169). הצעת-חוק למשכנתאות לעולים ולזוגות צעירים,
התש"ן-1990 של ח"כ י. שמאי (מס. תשנ"ט) - ערר
- 365(חק/170). הצעת-חוק הגימלאות (שלילת גימלה בשל עבירות של רקע
לאומני), התש"ן-1990 של ח"כ ע. לנדאו (מס. תשפ"א)
- 366(חק/171). הצעת-חוק הכטחת הכנסה (תיקון - עבירות בטחון),
התש"ן-1990 של ח"כ ע. לנדאו (מס. תשפ"ב)
- 367(חק/172). הצעת-חוק החלת אמות ג'ובה על השטחים המוחזקים בידי
צה"ל מאז מלחמת יוני 1967, התש"ן-1990 של חבר הכנסת
ה. מחאמיד, מ. נפאע ות. גוז'נסקי (מס. תשפ"ג)
- 368(חק/173). הצעת-חוק לתיקון פקודת המשטרה (מס.),
התש"ן-1990 של ח"כ א. וינשטיין (מס. תשפ"ה)
- 369(חק/174). הצעת-חוק היטל על נסיעה לחוץ לארץ (תיקון - סטודנט
ישראלי בחוץ לארץ), התש"ן-1990 של ח"כ מ. גולדמן
(מס. תשפ"ו)

- 370(חק/175). הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - שינוי בהגדרת השכר הממוצע), התש"ן-1990 של ח"כ ר. כהן (מס. תשפ"ז)
- 371(חק/176). הצעת-חוק הפיקוח על מחירי השכרת דירות (הוראת שעה), התש"ן-1990 של ח"כ ח. פורת (מס. תשפ"ט)
372. מינוי חברים לוועדת השמות הממשלתית
373. מינוי מליאת המועצה הלאומית למחקר ולפיתוח

החלטות ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ו' באלול
התש"ן (27.8.1990), אשר קיבלו תוקף ביום כ"ג באלול התש"ן
(13.9.1990)

349(חק/148). הצעת-חוק יסוד: הכנסת (תיקון - מתי דרוש רוב
מיוחד), התש"ן-1990 של חבר הכנסת מ. וירשובסקי
(מס. תשס"ג)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון -
מתי דרוש רוב מיוחד), התש"ן-1990, של חבר הכנסת
מ. וירשובסקי (מס. תשס"ג).

350(חק/149). הצעת-חוק לתיקון פקודת מניעת טרור (מגע עם ארגון
טרוריסטי), התש"ן-1990 של ח"כ י. ביילין
(מס. תשס"ד)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת מניעת
טרור (מגע עם ארגון טרוריסטי) התש"ן-1990 של חבר
הכנסת י. ביילין (מס. תשס"ד).

351(חק/150). הצעת-חוק הכניסה לישראל (תיקון - תושבי השטחים),
התש"ן-1990 של ח"כ ח. רמון (מס. תשס"ה)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק הכניסה לישראל (תיקון -
תושבי השטחים), התש"ן-1990 של חבר הכנסת ח. רמון
(מס. תשס"ה).

352(חק/153). הצעת-חוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה) (תיקון
- סיום חוזה גז), התש"ן-1990 של ח"כ פ. גרופר
(מס. תשס"ח)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - לתמוך בהצעת חוק הסדרים במשק המדינה
(תיקוני חקיקה) (תיקון - סיום חוזה גז),
התש"ן-1990, של חבר הכנסת פ. גרופר (מס. תשס"ח).

353(חק/158). הצעת-חוק איסור השמדת תוצרת חקלאית, התש"ן-1990 של ח"כ ת. גוז'נסקי, ה. מחאמיד ו.ח. נפאע (מס. תשע"ב)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת המחשלה - להתנגד להצעת חוק איסור השמדת תוצרת חקלאית, התש"ן-1990 של חברי הכנסת ת. גוז'נסקי, ה. מחאמיד ו.ח. נפאע (מס. תשע"ב).

354(חק/159). הצעת-חוק הדירור (בניה ציבורית), התש"ן-1990 של ח"כ ת. גוז'נסקי, ה. מחאמיד ו.ח. נפאע (מס. תשע"ה)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת המחשלה - להתנגד להצעת חוק הדירור (בניה ציבורית), התש"ן-1990 של חברי הכנסת ת. גוז'נסקי, ה. מחאמיד ו.ח. נפאע (מס. תשע"ה).

355(חק/160). הצעת-חוק שיוויון זכויות לעולים ולזוגות צעירים, התש"ן-1990 של חברי הכנסת ב. בן-אליעזר ור. כהן (מס. תשע"ו)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת המחשלה - להתנגד להצעת חוק שיוויון זכויות לעולים ולזוגות צעירים, התש"ן-1990 של חברי הכנסת ב. בן-אליעזר ור. כהן (מס. תשע"ו).

356(חק/161). הצעת-חוק תיקון לעידוד הספרות הישראלית המקורית (תגמולים בגין שאילה בספריות), התש"ן-1990 של ח"כ ג. יעקבי (מס. תשע"ז)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת המחשלה - להתנגד להצעת חוק לעידוד הספרות הישראלית המקורית (תגמולים בגין שאילה בספריות), התש"ן-1990 של חבר הכנסת ג. יעקבי (מס. תשע"ז).

357(חק/162). הצעת-חוק לתיקון פקודת התעבורה (נסיעה באורות דולקים) (הוראת שעה), התש"ן-1990 של ח"כ ח. מרום (מס. תשע"ח)

ח ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת המחשלה - להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (נסיעה באורות דולקים), (הוראת שעה), התש"ן-1990 של חבר הכנסת ח. מרום (מס. תשע"ח).

358(חק/163). הצעת-חוק העונשין (תיקון - ידוי חפצים על רכב), התש"ן-1990 של ח"כ ג. גדות (מס. תשע"ט)

ח ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת המחשלה - להתנגד להצעת חוק העונשין (תיקון - ידוי חפצים על רכב), התש"ן-1990 של חבר הכנסת ג. גדות (מס. תשע"ט).

359(חק/164). הצעת-חוק סמכויות שעת חירום, התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תש"פ)

ח ח ל י ט י ס: מערכת הבטחון תיקבע את עמדתה לגבי הצעת חוק סמכויות שעת-חירום, התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תש"פ) - לקראת המשך הדיון בהצעת החוק בוועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק.

360(חק/165). הצעת-חוק להסדר זכויות עובדים לעת כינוס נכסים, תאגיד או פשיטת רגל, התש"ן-1990 של ח"כ ש.י. שומאי (מס. תשל"ה)

ח ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/107 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ה' באב התש"ן (27.7.90), ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת המחשלה - להתנגד להצעת חוק להסדר זכויות העובדים לעת כינוס נכסים, פירוק תאגיד או פשיטת רגל, התש"ן-1990, של חבר הכנסת י. שומאי (מס. תשל"ה).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת המחשלה מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת המחשלה.

361(חק/166).

הצעת-חוק להסדר זכויות עובדים לעת כינוס נכסים, פירוק תאגיד או פשיטת רגל, התש"ן-1990 של חברי הכנסת י. שמאי, ר. כהן, י. צבן וי. קיסר (מס. תשנ"ו) - ערר

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/124 (סעיף ד') של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ז באב התש"ן (8.8.90), ובוותאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת המחשלה - להתנגד להצעת חוק להסדר זכויות עובדים לעת כינוס נכסים, פירוק תאגיד או פשיטת רגל, התש"ן-1990 של חברי הכנסת י. שמאי, ר. כהן, י. צבן וי. קיסר (מס. תשנ"ו).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת המחשלה מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת המחשלה.

362(חק/167).

הצעת-חוק לתיקון פקודת הסמים המסוכנים (תיקון - פיצוי קטין שניזוק), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תש"י) - ערר

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/98 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום א' באב התש"ן (23.7.90), ובוותאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת המחשלה - להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת הסמים המסוכנים (תיקון - פיצוי קטין שניזוק), התש"ן-1990, של מספר חברי כנסת (מס. תש"י).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת המחשלה מכח סעיף 36(ג) בתקנון עבודת המחשלה.

363(חק/168).

הצעת-חוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב) (תיקון - הפקעת נישואין), התש"ן-1990 של ח"כ א. בורג (מס. תשנ"ח) - ערר

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/124 (סעיף ה') של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ז באב התש"ן (8.8.90), ובוותאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת המחשלה - להתנגד להצעת חוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב) (תיקון - הפקעת נישואין), התש"ן-1990 של חבר הכנסת א. בורג (מס. תשנ"ח).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת המחשלה מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת המחשלה.

364(חק/169). הצעת-חוק למשכנתאות לעולים ולזוגות צעירים, התש"ן-1990 של ח"כ י. שמאי (מס. תשנ"ט) - עור

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/124 (סעיף ו') של ועדת האשרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ז באב התש"ן (8.8.90), ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת המחשלה - להתנגד להצעת חוק משכנתאות לעולים ולזוגות צעירים, התש"ן-1990 של חבר הכנסת י. שמאי (מס. תשנ"ט).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת המחשלה מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת המחשלה.

365(חק/170). הצעת-חוק הגימלאות (שלילת גימלה בשל עבירות של רקע לאומני), התש"ן-1990 של ח"כ ע. לנדאו (מס. תשפ"א)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת המחשלה - להתנגד להצעת חוק הגימלאות (שלילת גימלה בשל עבירות על רקע לאומני), התש"ן-1990, של חבר הכנסת ע. לנדאו (מס. תשפ"א).

366(חק/171). הצעת-חוק הבטחת הכנסה (תיקון - עבירות בטחון), התש"ן-1990 של ח"כ ע. לנדאו (מס. תשפ"ב)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת המחשלה - להתנגד להצעת חוק הבטחת הכנסה (תיקון - עבירות בטחון), התש"ן-1990, של חבר הכנסת ע. לנדאו (מס. תשפ"ב).

367(חק/172). הצעת-חוק החלת אמנת ג'נבה על השטחים המוחזקים בידי צה"ל מאז מלחמת יוני 1967, התש"ן-1990 של חבר הכנסת ה. מחאמיד, מ. נפאע ות. גוז'נסקי (מס. תשפ"ג)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת המחשלה - להתנגד להצעת חוק החלת אמנת ג'נבה על השטחים המוחזקים בידי צה"ל מאז מלחמת יוני 1967, התש"ן-1990, של חברי הכנסת ה. מחאמיד, מ. נפאע ות. גוז'נסקי (מס. תשפ"ג).

368 (חק/173). הצעת-חוק לתיקון פקודת המשטרה (מס.),
התש"ן-1990 של ח"כ א. וינשטיין (מס. תשפ"ה)

ח ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק תיקון פקודת המשטרה
(מס.), התש"ן-1990 של חבר הכנסת א. וינשטיין
(מס. תשפ"ה).

369 (חק/174). הצעת-חוק היטל על נסיעה לחוץ לארץ (תיקון - סטודנט
ישראלי בחוץ לארץ), התש"ן-1990 של ח"כ מ. גולדמן
(מס. תשפ"ו)

ח ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק היטל על נסיעה לחוץ לארץ
(תיקון - סטודנט ישראלי בחוץ לארץ), התש"ן-1990 של
חבר הכנסת מ. גולדמן (מס. תשפ"ו).

370 (חק/175). הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - שינוי בהגדרת
השכר הממוצע), התש"ן-1990 של ח"כ ר. כהן
(מס. תשפ"ז)

ח ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק הביטוח הלאומי
(תיקון - שינוי בהגדרת השכר הממוצע), התש"ן-1990,
של חבר הכנסת ר. כהן (מס. תשפ"ז) :-

א. ועדת האשרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק רושמת
לפניה את הודעתו של היועץ המשפטי של המוסד
לביטוח לאומי כי משרד העבודה והרווחה עומד
להגלות לדיון טיוטת חוק המתייחסת לנושא האמור;

ב. בהמשך לנ"ל -

(1) לדון בהצעת חוק האמורה יחד עם טיוטת החוק של
משרד העבודה והרווחה;

(2) לחילופין, לדון בהצעת החוק, לקראת סוף חודש
ספטמבר.

371 (חק/176). הצעת-חוק הפיקוח על מחירי השכרת דירות (הוראת שעה), התש"ן-1990 של ח"כ ח. פורת (מס. תשפ"ט)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק הפיקוח על מחירי השכרת דירות (הוראת שעה), התש"ן-1990 של חבר הכנסת ח. פורת (מס. תשפ"ט).

החלטות מצורפות על-פי סעיף 20 בתקנון לעבודת הממשלה -אשר קיבלו תוקף ביום כ"ג באלול התש"ן (13.9.1990)

372. מינוי חברים לוועדת השמות הממשלתית

מ ח ל י ט י ס, למנות את הרשומים להלן כחברים בוועדת השמות הממשלתית:

- פרופ' משה ברור, גיאוגרף - במקום פרופ' דוד עמירן;
- גב' אסתר גולדנברג, האקדמיה ללשון העברית - במקום מאיר מדן ז"ל;
- מר בני מושקין, מנהל מחלקת ההסברה, קק"ל - במקום מר יעקב ברמור.

373. מינוי מליאת המועצה הלאומית למחקר ולפיתוח

מ ח ל י ט י ס, לאשר את הרכבה של מליאת המועצה הלאומית למחקר ולפיתוח כדלקמן:

1. שר המדע והטכנולוגיה - פרופ' יובל נאמן
2. פרופ' אפרים קציר, מכון ויצמן למדע ואוניברסיטת תל-אביב;

3. פרופ' יהושע יורטנר, נשיא האקדמיה הלאומית למדעים;
4. יו"ר הוועדה לתכנון ולתקצוב, המועצה להשכלה גבוהה;
5. פרופ' חיים הררי, נשיא מכון ויצמן למדע;
6. פרופ' שלום אברבנאל, אוניברסיטת תל-אביב;
7. נשיא התאחדות התעשיינים;
8. נשיא לשכות המסחר, איגוד לשכות המסחר;
9. נציג הטכניון (נשיא או רקטור או סגן נשיא למחקר);
10. נציג האוניברסיטה העברית (כנ"ל);
11. נציג אוניברסיטת תל-אביב (כנ"ל);
12. נציג אוניברסיטת בן-גוריון בנגב (כנ"ל);
13. נציג מכון ויצמן למדע (כנ"ל);
14. נציג אוניברסיטת בר-אילן (כנ"ל);
15. נציג אוניברסיטת חיפה (כנ"ל);
16. מהנדס משה אור-טס, התעשייה האירית;
17. פרופ' שלמה אלכסנדר, האוניברסיטה העברית;
18. פרופ' אלכסנדר וורונל, אוניברסיטה תל-אביב;
19. פרופ' יאיר זרמי, אוניברסיטת בן-גוריון;
20. פרופ' אשר פריזס, מכון ויצמן למדע; ^ט
21. פרופ' יפה קידר, אוניברסיטת תל-אביב;
22. מזכיר הממשלה;
23. ראש אגף התקציבים, משרד האוצר;

24. מנהל הרשות לחכנון כלכלי;
25. ראש מפא"ת, משרד הבטחון;
26. מדען ראשי, משרד האנרגיה והתשתית;
27. מדען ראשי, המשרד לאיכות הסביבה; (*)
28. מדען ראשי, משרד הבריאות;
29. מדען ראשי, משרד החינוך והתרבות;
30. מדען ראשי, משרד החקלאות;
31. מדען ראשי, משרד המשטרה;
32. מדען ראשי, משרד התעשייה והמסחר;
33. מדען ראשי, משרד התקשורת;
34. מנכ"ל משרד המדע והטכנולוגיה.

(*) (הערה: לא נכלל בהצעה להחלטה שהופצה בגלל טעות טכנית).



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה נ"ג/התש"ן של הממשלה
יום ה', כ"ג באלול התש"ן - 13.9.1990
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ד. לוי, מ. נסים,
א. אולמרט, ר. איתן, מ. ארנס, א. דרעי (משעה
10:00), ז. המר, ד. מגן, י. מודעי, ר. מילוא,
ד. מרידור, י. נאמן, י. פרץ (משעה 14:15), ר.
פונחסי, ג. פת, מ. קצב, א. שאקי

נעדר השר : א. שרון (בחו"ל)

כן נכחו:

י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה
י. כץ - עוזר לשר הבינוני והשיכון
ר. לבנטל - משרד הכלכלה והתכנון
תא"ל י. מור - מזכיר צבאי לשר הבטחון
ש. סלביץ - המנהל הכללי, משרד העבודה והרווחה
א. פיקל - משרד העבודה והרווחה
ע. רובין - יועץ כלכלי לראש הממשלה

נציגי בנק ישראל:

מ. ברונו
א. בן-בסט
ע. חצרוני
ס. פיטרמן
מ. פרנקל
- נגיד בנק ישראל

נציגי משרד האוצר:

חה"כ י. עזרן
י. ליפשיץ
ד. בועז
א. בן-חנן
ד. בר-חיים
מ. ברקת
מ. גביש
י. גבאי
י. דנון
ת. הקר
א. יונס
- סגן שר האוצר
- המנהל הכללי, משרד האוצר
- המחונה על התקציבים
- לשכת שר האוצר
- סמנכ"ל משרד האוצר
- מנהל המכס
- נציב מס הכנסה
- המחונה על הכנסות המדינה
- המחונה על השכר
- היועצת המשפטית
- החשב הכללי

א. יוסף	- דובר משרד האוצר
ח. כץ	- יועץ לשר האוצר
ד. מישור	- לשכת מנכ"ל משרד האוצר
ש. מעוז	- יועץ לשר האוצר
מ. פרידמן	- המשנה למונה על שוק ההון
מ. קפוטא	- מינהל הכנסות המדינה
א. רוב	- לשכת שר האוצר
מ. שגיא	- סגן הממונה על שוק ההון

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום :

374.	מדיניות כלכלית לקליטת העליה
375.	שינויים בשוק העבודה
376.	שוקי ההון, הכספים ומטבע חוץ
377.	מסוי רווחי הון והכנסות מנכסים פיננסיים ואחרים
378.	חשיפת היצור המקומי לתחרות מיבוא
379.	צמצום ההשפעות האינפלציוניות הנובעות מעדכון מחירים בשליטת הממשלה
380.	תקציב המדינה
381.	שינויים במיסוי עקיף
382.	הגברת הגביה וחיזוק האכיפה
383.	תיקוני חקיקה ראשית ומשנית

מדיניות כלכלית לקליטת העליה

.374

ראש הממשלה פותח.

שר האוצר פותח את הצגת הצעות האוצר.

המנהל הכללי של משרד האוצר, הממונה על הכנסות המדינה, נציב מס הכנסה והממונה על התקציבים מציגים בליווי שקפים.

השרים מ. ארנס, ג. פת, מ. נסים וד. מרידור; וראש הממשלה מעירים ושואלים.

שר האוצר ונציגי האוצר משיבים.

נגיד בנק ישראל פותח בהצגת עמדת בנק ישראל.

גב' ס. פיטרמן ומר ע. חצרוני מציגים.

נגיד בנק ישראל משלים בליווי שקפים.

השר ג. פת; ראש הממשלה; והשרים י. מודעי, ד. מרידור, מ. קצב וד. לוי מעירים ושואלים.

נציגי בנק ישראל משיבים.

שר הכלכלה והתכנון מציג את עמדת משרד הכלכלה והתכנון.

ראש הממשלה והשרים א. אולמרט, י. מודעי וז. המר מעירים ושואלים.

שר הכלכלה והתכנון והגב' ר. לבנטל משיבים.

הגב' ר. לבנטל משלימה בליווי שקפים.

שר הכלכלה והתכנון מוסיף.

מר ד. בועז וראש הממשלה מעירים.

בדיון משותפים: השרים ר. איתן וא. אולמרט.

הפסקה למשך כשעה

בהמשך הדיון משתתפים: השרים א. אולמרט, מ. קצב, מ. נסים, ר. מילוא, ג. פת, י. נאמן, א. שאקי, ד. מרידור, ז. המר ור. פנחסי.

השר י. מודעי, מר מ. גביש, פרופ' מ. ברונו, השר ד. מגן, מר י. ליפשיץ והשר י. פרץ מעירים.

שר האוצר משיב.

השרים ד. מרידור, ר. איתן, ג. פת, ר. פנחסי, וז. המר מעירים ושואלים.

ראש הממשלה מסכם.

השרים ג. פת, ר. איתן ומ. נסים; מר י. חריש והשר ד. מרידור מוסיפים.

שר האוצר משיב.

מר א. רובינשטיין, מר י. חריש והשר ד. מגן מעירים.

שר האוצר מוסיף.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס (ללא התנגדות) לקבל את הצעות ההחלטה שעניינן "מדיניות כלכלית לקליטת העליה" כמפורט להלן.

מדיניות כלכלית לקליטת העליה
שינויים בשוק העבודה

375.

מ ח ל י ט י ס:

א. חוק שכר מינימום, התשמ"ז-1987, יתוקן בנושאים הבאים:

(1) שכר מינימום לעובד חדש, במשך ששת חדשי עבודתו הראשונים אצל מעסיק פלוני, יהיה בשיעור של 80% משכר המינימום הרגיל.

(2) שר העבודה והרווחה ושר האוצר יוסמכו לקבוע בצו, לתקופה מוגבלת, שכר מינימום מיוחד, באחוזים משכר המינימום הרגיל, לענפים המצויים בקשיים כלכליים, או כדי לאפשר קליטת עובדים נוספים באותם ענפים.

(3) לצורך חישוב שכר המינימום יובאו בחשבון כל רכיבי השכר המשתלמים לעובד בעד עבודתו, למעט החזרי הוצאות שהוצאו בפועל והמשתלמות לעובד על-בסיס מדידה ודיווח.

(4) שכר המינימום יוגדל ויעודכן כדלקמן:

במשך השנה יוגדל שכר המינימום בהתאם לתוספות יוקר ופיצוי בעד התייקרות, ופעם אחת בשנה (ב-1 באפריל) יעודכן שכר המינימום לפי 75% מעליית המדד מאז העדכון הקודם (בניכוי ההגדלות שחלו במשך השנה כאמור).

(5) שר העבודה והרווחה יוסמך לקבוע כללים בדבר תחולת הוראות חוק שכר מינימום לגבי עובדים שיש להם מגבלות גופניות, נפשיות או שכליות.

(6) תיקבע הוראת מעבר, לפיה מעביד לא יפחית עקב החישוב לפי הרכיבים הנוספים (סעיף 3 לעיל) את "השלמת ההכנסה" שהוא משלם לעובדו, אלא בסכום שבו סך התשלומים המשולמים לעובד עולה על 1500 שקלים חדשים.

ב. פרק ביטוח אבטלה בחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח-1968, יחוקן בנושאים הבאים

(1) ייקבע כי מובטל עד גיל 30 לא יהיה רשאי לסרב להצעת עבודה, אם היא תואמת את מצבו הבריאותי וכשרו הגופני.

(2) עובד בעבודה עונתית לא יהיה רשאי לסרב להצעת עבודה אם היא תואמת את מצבו הבריאותי וכשרו הגופני.

(3) שר העבודה והרווחה יוסמך לקבוע בתקנות קבוצות של מקצועות, שהצעת עבודה מתוכם תיחשב כ"עבודה מתאימה", למי שמקצועו נכלל באותה קבוצה.

(4) ייקבע כי עבודה או הכשרה מקצועית המוצעת למובטל במרחק של עד 60 ק"מ ממקום מגוריו, לא תיחשב כהצעה המחייבת שינוי במקום מגוריו. כללים ותנאים אחרים לענין זה ייקבעו על-ידי שר העבודה והרווחה בתקנות.

(5) תקופת אי-הזכאות למי שהפסיק עבודתו מרצון בלי שהיתה הצדקה לכך או למי שלשכת עבודה הציעה לו עבודה מתאימה והוא סרב לקבלה, תוארך משלושים ימים לתשעים ימים.

(6) לחישוב דמי האבטלה, יובאו בחשבון 65% (במקום 80% לפי המצב כיום), מחלק השכר הקודם של המובטל, עד למחצית השכר היומי הממוצע בחשק.

(7) להסמיך את שר העבודה והרווחה, בהסכמת שר האוצר, לקבוע בתקנות כי תנאי לקבלת דמי אבטלה, בחלק מתקופת הזכאות, יהיה האשתתפות המובטל בעבודות ציבוריות בתנאים, לקבוצות גיל ובנסיבות שיקבע.

ג. ביטול ההצמדות בין הסכמי שכר

לקבוע בחוק כי "סעיפי הצמדה" בהסכמי עבודה קיבוציים במגזר העסקי, שלפיהן שכר ותנאי עבודה של עובדים צמוד לשכר ולתנאי העבודה במגזר הציבורי, לא יחייבו עוד.

ד. ביטול הגבלת עבודת לילה

להשעות לתקופה של שלוש שנים את תקפו של סעיף 22 לחוק שעות עבודה ומנוחה, התשי"א-1951, הקובע כי במפעל שעובדים בו במשמרות לא יועבר עובד בעבודה לילה יותר משבוע אחד בתוך שלושה שבועות.

ה. הפחתת דמי הביטוח הלאומי

- (1) להפחית את תשלומי המעבידים והעצמאים לביטוח לאומי ב-4% מההכנסה או מהשכר.
- (2) לקבוע כי אוצר המדינה ישפה את הביטוח הלאומי על הפסד ההכנסות הנובע מהפחתה זו.
- (3) ההפחתה והשיפוי הנובע ממנה יהיו בתוקף מיום 1.10.90 עד יום 31.12.91.
- (4) להסמיך את שר האוצר להפחית מן התשלומים המועברים לגופים שהמדינה משתתפת בתקציביהם סכומים בגובה החסכון הנובע מההפחתה האמורה בדמי הביטוח הלאומי.

ו. חוק שירות התעסוקה, התשי"ט-1959, יתוקן
בנושאים הבאים:

- (1) יבוטל העקרון של "חובת זיקה", ואוסר קבלת עובדים בענפים שונים, אלא אם נשלחו על-ידי לשכת שירות התעסוקה.
- (2) יבוטל האיסור על הקמת וניהול לשכות עבודה פרטיות שאינן של ציבור, ויקבעו הסדרי פיקוח הכרחיים ומינימליים על פעילותן של לשכות כאמור.

376. מדיניות כלכלית לקליטת העליה -
שוקי ההון, הכספים ומטבע חוץ

מ ח ל י ט י ס:

א. השקעות קופות גמל, קרנות השתלמות ותכניות
חסכון

- (1) חובת ההשקעה של קופות גמל לתגמולים ופיצויים וקרנות השתלמות באיגרות חוב ממשלתיות חופחת לשיעור של 50% מנכסיהן. שיעור ההשקעה המותר במניות ובאיגרות חוב של פירמות יעלה ל-50%. שיעור ההשקעה החופשי המותר לכל סוג של השקעה אחרת יעלה ל-25%.
- שר האוצר יתקן בהתאם את תקנות מס הכנסה (כללים לאישור ולניהול קופות גמל), התשכ"ד-1964.
- (2) שיעור הכיסוי הנדרש באיגרות חוב לגבי הפקדות בתוכניות חסכון חדשות יהיה 50% בכל סוגי התוכניות, מהן לא יותר מ-10% באיגרות חוב לא ממשלתיות.

ב. אישור תוכניות חסכון

בעקבות החלטה על מיסוי בשיעור אחיד של הכנסות מנכסים פיננסיים (החלטה 377 להלן) יופעלו תוכניות חסכון על-ידי הבנקים ללא צורך בקביעת תנאיהן בתקנות.

ג. הנפקת איגרות חוב מיועדות

משרד האוצר יפעל להפסקת הנפקה של איגרות חוב מיועדות בתנאים מיוחדים. זאת מבלי לפגוע במחויבות על-פי הסדרים קיימים, ובמגמה להגיע להסכמה בדבר פתרון לטווח ארוך עם הגורמים הנוגעים לענין, תוך התחשבות בצרכי המשק.

ד. קרנות נאמנות סגורות

תותר הקמת קרנות נאמנות סגורות. יותר להן להשקיע בנדל"ן ובנכסים אחרים כפי שייקבע. עניינים אלה יוסדרו במסגרת חוק חדש להשקעות משותפות בנאמנות שיגיש שר האוצר לוועדת השרים לעניני חקיקה.

ה. עמלת הפצה באג"ח ממשלתיות

עמלת הפצה בהנפקת איגרות חוב ממשלתיות תוקטן מ-2% לשיעורים שבין 0.75% לבין 1.25%, בהתאם לאורך תקופת האיגרת.

ו. פיקוח על מטבע חוץ

(1) תקופת המינימום הממוצעת להלוואה שמותר לתושב ישראל לקבל מחו"ל תופחת משנה לשנה חדשים.

(2) יצואנים יוכלו להחזיק את כל תמורות היצוא בחשבון במטבע חוץ בישראל. על חשבון זה תוטל חובת נזילות בשיעור נמוך יחסית. מטבע החוץ שבחשבון יוכל לשמש את היצואן לכל עסקה מותרת במט"ח. החשבון יוכל להיות חשבון עו"ש או לזמן קצוב, לפי בחירת היצואן.

(3) יותר לשלוחות הבנקים הישראליים בחו"ל לתת אשראי לתושבי ישראל, כפי שמותר לבנקים זרים; כן יותר לתושב ישראל לקבל אשראי מחברת בת שלו בחו"ל. בנקים בישראל יוכלו לערוב להלוואות מבנקים בחו"ל שיקבלו תושבי ישראל.

- (4) ההיתר הכללי לפי חוק הפיקוח על המטבע יתוקן בהתאם להחלטות 1 עד 3.
- (5) תבטל חובת ניכוי מס הכנסה במקור מחשלומי ריבית על הלוואות שנתקבלו ממוסדות פיננסיים בחו"ל.

ז. ביטול תקרות אשראי במטבע חוץ

- (1) תקרות האשראי במטבע חוץ יבוטלו. כתוצאה מכך יתבטל גם הצורך בהסדרי המימון המיוחדים הפטורים ממגבלות האשראי הקיימות היום לגבי מימון יבוא דלק ופחם, ציוד, ספנות ותעופה והסדרי האשראי המוכוון.
- (2) בהתאם לסעיף 53 לחוק בנק ישראל, התשי"ד-1954, לאשר את הוראות בנק ישראל (תקרות לאשראי) (ביטול), התש"ן-1990, בנוסח המצורף-בזה (דף 23).

ח. הוראות נזילות

הוראות הנזילות יתוקנו בעניינים הבאים:

- (1) תוטל חובת נזילות בשיעור של 8% על פקדון לתקופה הקצרה משכונ פח"ח (פקדון מטבע חפשי של יצואנים), וחובת נזילות בשיעור של 4% על פקדון פח"ח לזמן קצוב של שבוע או יותר. כן תוטל חובת נזילות משנית בשיעור של 10% על פקדונות אלה. נזילות החובה לא תישא ריבית.
- (2) תקופת הזמן המינימלית להפקדה בפקדון צמוד למדד המחירים לטווח ארוך (פקצ"ח) תופחת משנתיים וחצי במוצע לשנה במוצע. שיעור הנזילות ימשיך להיות 5%.
- (3) תקופת הזמן המינימלית להפקדת פקדון צמוד לשער החליפין (פצ"ח) תקוצר משנה לשנה חדשים במוצע. שיעור הנזילות על פקדון לתקופה קצרה משנה יהיה 7.5% ולתקופה של שנה או יותר - 5%.
- (4) השיעור המינימלי לחובת החזקת נכסים נזילים על תכניות חסכון יופחת מ-30% ל-5%. כאמור בהחלטה א2 לעיל, השיעור על התכניות הפעילות כיום יהיה 50%.

(5) ייקבעו הוראות מקילות לגבי יציאה מפקדונות פקצ"מ ופצ"מ כך שניתן יהיה לצאת מפקצ"מ בתקופות שלמות של שנה ומפצ"מ בתקופות שלמות של חצי שנה.

(6) הכללים לשמירת האיזון בין נכסים במט"ח והתחייבויות במט"ח ישונו בנושאים הבאים:

(א) תבוטל ההבחנה בין נכסים והתחייבויות שוטפים לקבועים. עם זאת יאופשר לבנקים לרכוש מט"ח לצורך מימון נכסים קבועים באישור מיוחד של בנק ישראל.

(ב) תשונה החריגה המרבית המותרת מאיזון בין נכסים להתחייבויות. שיעור החריגה המרבי ייקבע לסכום של 75 מליון דולר לכל כיוון ויחולק בין הבנקים לפי הונם העצמי.

(ג) חריגה מן האיזון על-בסיס שבועי או חריגה בשיעור העולה על 40% ממכסת החריגה המותרת על-פי ממוצע חדשי, יחוייבו בריבית עונשית.

(7) יובהר כי חובת הנזילות הפרוהיביטיבית של 100% על אשראי צמוד למדד לתקופה ממוצעת הקצרה משנה תחול על אשראי כאמור מכל סוג שהוא. כן יובהר כי פרעון מוקדם של אשראי, שלא מכוח דין, דינו כאשראי שניתן לתקופה הקצרה משנה.

בהתאם לסעיף 49 לחוק בנק ישראל, התשי"ד-1954, לאשר את הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים) (תיקון מס. 3), התש"ן-1990, בנוסח המצורף-בזה (דפים 24-30).

מדיניות כלכלית לקליטת העלייה -
מסוי רווחי הון והכנסות מנכסים פיננסיים ואחרים

מ ח ל י ט י ס :

א. הכנסות מנכסים פיננסיים

בכל ההחלטות שיפורטו להלן אין כדי לפגוע בפטור ממס רווח הון ליחידים המשקיעים בבורסה.

(1) הכנסות מריבית

(1) הרווח הריאלי מריבית ומדמי נכיון על איגרות חוב נסחרות בבורסה, תכניות חסכון ופקדונות אחרים בתאגידים בנקאיים, יחוייב במס בשיעור אחיד של 20% לגבי כל מי שהכנסה זו אינה חייבת להיות רשומה בספרי העסק שלו.

(2) הרווח הריאלי מהכנסת ריבית ודמי ניכיון מכל מקור שהוא, לגבי מי שהיה פטור ממס לגבי הכנסה זו לפי הדין הקיים (למשל רשויות מקומיות, מוסדות ציבור וקופות גמל), יחוייב במס בשיעור של 20%.

(3) תחולת המס האמור תהיה כלהלן :

(א) לגבי אגרות חוב יחול המס בשיעור החדש על איגרות חוב שיונפקו לאחר כניסת התיקון לתוקף.

(ב) לגבי תכניות חסכון יחול המס על תכניות חסכון שייפתחו לאחר כניסת התיקון לתוקף, ולא יחול על הפקדות חדשות וחדשות בתכניות קיימות.

(ג) לגבי פקדונות אחרים בתאגידים בנקאיים יחול המס בשיעור החדש על הריבית שתצטבר החל מיום כניסת התיקון לתוקף.

(ד) לגבי מלכ"רים וגופים דומים, שאינם קופות גמל יבוטל הפטור הקיים על הכנסותיהם מריבית ויחולו שיעורי המס החלים על כל מחזיק אחד, וכן על-פי הוראות פסקאות (א) עד (ג) לעיל.

(ה) לגבי קופות גמל יישאר פטור ממס או יינתן ניכוי ממס לגבי הכנסות עתידיות מהשקעות קיימות.

(1) לגבי פוליסות ביטוח חיים לא תהיה פגיעה בפוליסות קיימות.

(4) להסמיך את שר האוצר לקבוע באישור ועדת הכספים של הכנסת את חישוב ההכנסה החייבת מכספים פיננסיים, ואת שיעור המס שיחול עליה וכן לקבוע פטור מהגשת דין-וחשבון לגבי הכנסה כאמור.

(2) רווחי הון ממכירת מניות שליטה נסחרות בבורסה

להטיל מס על רווחי הון ממכירת מניות הנסחרות בבורסה שבידי בעל שליטה, בין אם בעל השליטה הוא יחיד ובין אם הוא חברה.

לענין זה, "בעל שליטה" - מי שמחזיק או זכאי לרכוש 10% לפחות מהון המניות שהוצא, מכח התצבעה בחברה, מרווחי החברה או מנכסיה בעת פירוק, או מי שזכאי למנות 10% לפחות מן הדירקטורים.

(3) ניירות ערך נסחרים בבורסה

לקבוע כי הרווח הריאלי הנובע מניירות ערך נסחרים בבורסה הכלולים בספרי העסק של חברות ויחידים, יחוייב במס בשיעורים הרגילים. הפסד מניירות ערך כאמור יועבר לשנים הבאות ויקוזז כנגד רווחים מניירות ערך.

(4) פטור ממס על ריבית המשתלמת לתאגיד בנקאי בחו"ל

להסמיך את שר האוצר לקבוע בתקנות כי ריבית שמשלמת המדינה בשל הלוואה שקיבלה במטבע חוץ מחו"ל, או ריבית שמשלם חבר-בני-אדם תושב ישראל בשל הלוואה שקיבל במטבע חוץ מתאגיד בנקאי בחו"ל, ממוסד ממלכתי למימון ייצוא ומתמשלה זרה, או הלוואה בערבות שנחננו מוסד או מדינה כאמור, תהיה פטורה ממס בתנאים שיקבע.

(5) השקעות גופים מוסדיים בנדל"ן

(1) לקבוע לגבי קרנות הנאמנות המשקיעות בנדל"ן כי דין הכנסותיהן יהיה כדין הכנסות חבר-בני-אדם מפעילות דומה, והמס שיוטל על הכנסותיהן יהיה המס הסופי, דהיינו ייחשבו כקדון מסוייגת. מחזיקי היחידות בקדון יהיו פטורים ממס רכישה בעת רכישת היחידות בקדון, וממס שבח או מס רווח הון בעת מכירתן.

(2) קופות גמל תהיינה חייבות במס בשיעור של 20% לגבי השכרת נכסי מקרקעין שבנו בעצמן או באמצעות חברת בת בבעלותן המלאה, והדין הקיים בענין מס רכישה ומס שבח יישאר בעינו.

(3) להעניק לשר האוצר סמכות לקבוע כללים לענין קביעת ההכנסה החייבת של קופות הגמל.

ב. שינויים במיסוי הביטוח הסוציאלי

לאשר תכנית לשינויים עקיפים בתחום מיסוי הביטוח הסוציאלי בהתאם לעקרונות הבאים:

(1) יינתן זיכוי בשיעור אחיד על סכום ההפקדה עד לתקרה שתיקבע, לעצמאיים ולשכירים.

(2) תשלום של מעסיק לקופת גמל לטובת עובדו ייחשב כהכנסה בידי העובד, במועד ההפרשה.

(3) כל משיכה מקופת גמל, בהתאם להוראות הדין, תהיה פטורה ממס. משיכה שלא על-פי הוראות הדין תתחייב במס.

ג. רווחי הון ושבח

(1) רווח הון ממכירת מוניטין שלא שולם בעדו

לבטל את שיעור המס המופחת החל על רווח הון הנובע ממכירת מוניטין שלא שולם בעדו, ולקבוע כי דינו יהיה כדין מכירת כל נכס הון אחר.

(2) מס שבח מקרקעין ומס רכישה

(1) לחייב במס רכישה הוצאות פיתוח והוצאות בניה על קרקע לבניה עצמית.

(2) לחייב במס את השבח הריאלי במכירת דירות מגורים לגבי שווי מכירה העולה על 600,000 ש"ח.

(3) לקבוע כי יושב-ראש ועדת ערר על-פי חוק מס שבח מקרקעין יהיה שופט שמונה לפי חוק בתי-המשפט, ולא-דוקא שופט בית-משפט מחוזי.

ד. מסוי תקבולים מהגרלות מוסדיות

תקבול מהגרלה, העולה על סכום שיקבע, יחוייב במס סופי בשעור 20% שינוכה במקור על-ידי המשלם.

ה. תקנות שעת חירום

(1) להסמיך את שר האוצר להתקין תקנות שעת חירום (מיסוי הכנסות פיננסיות מסוימות (התש"ן-1990)), בנוסח המצורף (דפים 31-33). התקנות לא יפגעו בחוק ההגנה על השקעות הציבור בישראל בנכסים פיננסיים, התשמ"ד-1984 (להלן - חוק ההגנה); הנוסח הסופי יאושר על-ידי היועץ המשפטי לממשלה כדי לודא זאת.

(2) החקיקה שתחליף את תקנות שעת החירום האמורות לא תפגע אף היא בחוק ההגנה.

378.

מדיניות כלכלית לקליטת עליה - חשיפת היצור המקומי לתחרות מיבוא

מ ח ל י ט י ס :

צוות השרים הנזכר בהחלטה מס. 383 להלן, ידון ויחליט בנושא חשיפת היצור המקומי לתחרות מיבוא שהצעות שר האוצר לגביו הן:

א. לקבוע עקרונות למדיניות חשיפת היצור המקומי לתחרות מיבוא כמפורט להלן, ולעגנס בחקיקה ראשית:

(1) יבוטלו ההגבלות האדמיניסטרטיביות על היבוא והצורך ברשיונות יבוא.

(2) במקביל ייקבעו שיעורי מכס מגן על יבוא מארצות שלישיות. שיעור המכס לגבי כל ענף ייקבע בהתאם למצבו התחרותי ובמגמה למנוע משבר תעסוקתי.

(3) שיעורי המכס יופחתו עד לביטולם במשך חמש שנים, בשיעורים שווים בכל שנה.

(4) דרישות התקינה יתוקנו כך שלא ישמשו אמצעי למניעת יבוא מתחרה.

ב. הועדה המשותפת למשרדי האוצר והתעשייה והמסחר שמונתה לנושא זה (להלן - הועדה המשותפת) תקבע את דרכי היישום של העקרונות האמורים בסעיף א', לרבות:

(1) שיעורי המכס הראשוניים, שיוטלו על המוצרים הנחשפים.

(2) עמדה ונוסח מוסכמים לענין הצעת-חוק ההיטלים המיוחדים.

הועדה המשותפת תגיש את הצעותיה במועד שיאפשר הפעלת החשיפה החל מ-1.1.91.

ג. אנף המכס ומע"מ ייערך לטיפול באכיפת הפיקוח על ארץ המקור של המוצרים המיובאים.

379.

מדיניות כלכלית לקליטת העליה-
צמצום ההשפעות האינפלציוניות הנובעות מעדכון מחירים
בשליטת המחשלה

מ ח ל י ט י ס :

א. אגרות ומחירי מצרכים ושירותים של המחשלה, או שהמחשלה ושריה מוסמכים לקבוע או לאשר אותם, יעודכנו בהצמדה חלקית לסל העלויות והלוונטי להם, לפי העקרונות הבאים:-

(1) מרכיב השכר בסל העלויות יעודכן בהתאם לעליית השכר הנובעת מסיבות שלספק המצרך או השירות אין שליטה עליהן, לפי הטבלה שלהלן.

(2) יתר המרכיבים בסל העלויות יוצמדו לעליות המחירים והלוונטים בשיעור של 95% או 100%, לפי הטבלה שלהלן.

ה ג ו ף	עדכון מרכיב השכר	עדכון יתר מרכיבי הסל
מוצרים מסובסדים (מחיר לצרכן ומחיר מטרה)	תוספת יוקר + מחצית ההפרש בין תוספת יוקר לעליית השכר הממוצע במשק	95%
מוצרים ושירותים ממשלתיים בתשלום	תוספת יוקר + השפעת שכר המינימום + הסכמי שכר ארציים	100%
אגרות ומסים של רשויות מקומיות	כ נ "ל	100%
אגרות ומחירים של רשויות שהוקמו על-פי חוק.	כ נ "ל	95%

בתוך שבועיים יתקנו השרים האחראים את התקנות הנדרשות ליישום החלטה זו.

שר האוצר והשר האחראי מוסמכים לשנות את שיטת העדכון למצרך או שירות ספציפי.

ב. (1) ייקבע בחוק כי על-אף האמור בכל חיקוק, אגרות המשתלמות לאוצר המדינה יעודכנו בשיעור אחיד של 10%.

העדכון החד-פעמי יהיה בתום שנה ממועד העדכון האחרון שקדם לתחילתו של החוק.

(2) על-אף האמור, יוסמך שר האוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת, לשנות את שיעור העדכון אם ההתפתחויות במשק יחייבו זאת.

ג. החלטה זו מתייחסת לשינויי מחירים הנובעים מחתאמה אינפלציונית בלבד, ואינה מונעת שינוי אחר במחירים.

מדיניות כלכלית לקליטת העליה -
תקציב המדינה

מ ח ל י ט י ס :

א. שינוי שנת התקציב

(1) החל משנת 1992 תהיה שנת התקציב חופפת לשנה לפי הלוח הגרגוריאני, היינו מ-1 בינואר עד 31 בדצמבר.

(2) לצורך המעבר לשנת תקציב כאמור בסעיף 1 תהיה שנת התקציב 1991 בת תשעה חדשים, מ-1 באפריל עד 31 בדצמבר 1991.

(3) החלטות 1 ו-2 יחולו על תקציב המדינה, תקציבי הרשויות המקומיות, ותקציבי רשויות שהוקמו על-פי חוק. שר האוצר יפעל להחיל את שינוי שנת התקציב גם בגופים מתוקצבים ונתמכים אחרים.

שר האוצר וכל שר בתחום אחריותו יפעלו להחיל את שינוי שנת התקציב גם בגופים מתוקצבים ונתמכים אחרים.

(4) תקציב המדינה לתשעת החדשים של שנת 1991 כאמור בסעיף ב' יוכן ויוגש לכנסת יחד עם התקציב הנוסף לשנת הכספים 1990, כך שביחד יכסו שני אלה את התקופה 1 באפריל 1990 עד 31 בדצמבר 1991.

(5) הממשלה תסיים את דיוניה בשני התקציבים כאמור בסעיף 3 עד ה-11 בנובמבר 1990, כך שהם יוגשו לכנסת עד ה-6 בדצמבר 1990.

(6) לבקש מן הכנסת לדון בשני התקציבים כאמור ביחד, ולאשרם עד ה-7 בפברואר 1991.

ב. מדיניות תקציבית

(1) הממשלה לא תקבל החלטות הכרוכות בהגדלת הוצאות עד סוף שנת התקציב 1990.

(2) תקציב נוסף מס. 2 לשנת התקציב 1990 יכלול אך ורק תוספות הנובעות מהחלטות קודמות של הממשלה, מהתאמת מספר העולים לתחזית המעודכנת, ומהתאמת הפרמטרים התקציביים להתפתחויות במשק.

- (3) הגרעון המקומי ללא מתן אשראי בהצעת תקציב 1991, שתוגש לממשלה על-ידי שר האוצר, לא יעלה על 5.5% מהתוצר המקומי הגולמי.

ג. שינויים בחוק יסודות התקציב

- (1) ייקבע איסור על הוצאת סכומים מתקציב המדינה שלא בהתאם למדיניות ולפי אמות המידה הנהוגות בממשלה אותה עת.
- (2) האיסור לשנות תנאי שכר ושירות, החל לפי סעיף 29 לחוק יסודות התקציב על גופים נתמכים ומתקציבים, יורחב כך שיחול גם על מוסדות המדינה, מוסדות הממשלה, צה"ל ומשטרת ישראל.
- כמו-כן ייקבע כי הפרת הוראות הסעיף האמור תיחשב כעבירה פלילית של הגוף המפר ושל מי שמוסמך באותו גוף להסכים על שינויים בשכר ובתנאי השירות.
- (3) לגבי גוף שהנהיג שינויים בתנאי שכר ושירות שלא בהתאם למה שאושר, ייקבע כי שר האוצר יהיה רשאי להפחית מן הסכומים שיש להעבירם לאותו גוף לפי כל דין, סכום השווה לסכום ששולם עקב ההפרה, וכן להפסיק תשלום או להפחיתו בסכום כאמור, מכל מענק או השתתפות שהגוף היה מקבל מהממשלה לולא ההפרה.
- (4) ייקבע איסור על תאגיד, רשות מקומית או גוף אחר שהממשלה משתתפת בתקציבו, לשעבד או להמחות את זכותם לקבל תמיכה, מענק או השתתפות אחרת מתקציב המדינה, אלא אם הותר הדבר בתקנות שיתקין שר האוצר לענין זה.
- (5) תורחב החובה למסור מידע למנהל הכללי של משרד האוצר, למטרות מעקב אחר ביצוע חוק יסודות התקציב וחוקי התקציב השנתיים, כך שתחול גם על הגופים המפורטים בסעיף ב' לע"ל.
- כמו-כן יוסמך שר האוצר למנות אדם לענין דרישה וקבלת מידע כאמור.
- (6) ייקבע כי לא תוצע הצעת חוק שביצועה כרוך בתוספת הוצאה או בהקטנת הכנסה למדינה בסכום העולה על 100,000 שקלים חדשים, אלא אם נכללה בה הוראה הכרוכה בהגדלת הכנסות המדינה או בהקטנת הוצאותיה בסכום כאמור או למעלה ממנו, שאושרו בידי שר האוצר.

כמו-כן ייקבע, כי תחילתה של הוראת חוק הכרוכה בתוספת הוצאה או בהקטנת הכנסה כאמור, תהיה בתחילת שנת הכספים השניה שאחרי שנת הכספים שבה נתקבלה הוראת החוק בכנסת.

(7) ייקבע כי הטלת אגרות, היטלים, מסים ותשלומי חובה אחרים ושינוי בשיעוריהם, וקביעת מחירים של מצרכים ושרותים שהממשלה ורשויות שהוקמו על-פי חוק מספקים בתשלום ושינוי בשיעוריהם, יהיו טעונים אישור שר האוצר, בנוסף לכל אישור הנדרש לפי כל דין.

מדיניות כלכלית לקליטת העליה -
שינויים במיסוי עקיף

381.

מ ח ל י ט י ס:

א. מס שכר שמשלמים מלכ"רים יועלה משיעור של 6.7% לשיעור של 8%.

ב. נושא הטלתו של מס ערך מוסף על ירקות ופירות ועל שירותי תיירות יידון ויוחלט על-ידי צוות ואשרים הנזכר בהחלטה מס. 383 להלן; ובלבד שאם ההחלטה תהיה שונה מההצעות שהוגשו לממשלה על-ידי שר האוצר (קרי, ביטול שיעור האפס במס ערך מוסף בקשר לנושאים אלה והטלתו בשיעור הרגיל) - יישאר מכלול ההחלטות "מדיניות כלכלית וקליטת העליה" מאוזן תקציבית בהתאם לתכנית שהוגשה.

ג. היטל היבוא הכללי יופחת מ-2% ל-1%.

ד. ההיטל על שירותים מיובאים יופחת מ-7.5% ל-4%.

ה. יועלה מס הקניה על סיגריות, כך שמחירי הסיגריות מיבוא ומיצור מקומי, יתייקרו בכ-16%.

ו. מס הקניה על בירה לבנה יועלה משיעור של 0% עד 20% לשיעור אחיד של 40%.

ז. יופחתו מסי הקניה על תשומות לבניה ותשומות אחרות המשמשות לתעשייה בהיקף כולל של כ-60 מיליוני ש"ח, זאת בהתאם להחלטת הממשלה מס. 291 מיום 23.8.90.

ח. יופחת מס קניה על צמיגים מ-15% ל-10%.

מדיניות כלכלית לקליטת העליה -
הגברת הגביה וחילוץ האכיפה

382.

מ ח ל י ט י ס :

א. שינויים בהליכי גביה

(1) לקבוע כי חברה, בעל 90% לפחות מהזכויות בחברה, וחברה אחת ש-90% לפחות מהזכויות בה הן בידי אותו בעל הזכויות (חברה אחת), יהיו חייבים ביחד ולחוד בחובות המס של החברה.

(2) לקבוע כי ניתן יהיה לגבות חובות מס מכל מי שקיבל מהחייב נכסים ללא תמורה או בתמורה מופחתת, אם החייב נותר ללא אמצעים לשלם את חובות המס.

ב. שינויים בחובת ניהול פנקסים

(1) להסמיך את נציב מס הכנסה לחייב כל אדם לנהל ספרים לגבי כלל הכנסותיו.

(2) לחייב מוסדות ציבור לנהל ספרים לגבי כלל התקבולים שלהם.

ג. איסור על תאגיד לשלם קנס שהוטל על בעל תפקיד

לאסור על חבר-בני-אדם לשלם קנס או כופר שהוטל על בעל תפקיד, שרואים אותו כאשם בעבירה שעבר התאגיד. תשלום הקנס על-ידי התאגיד יהווה עבירה פלילית.

ד. קיצוז חוב מס כנגד כספי מימון מפלגות

לקבוע בחוק מימון מפלגות כי אם לסיעה יש חוב מס שאינו ניתן עוד להשגה או לערעור, יוכל פקיד השומה לקזז את החוב מכספים המגיעים לה לפי החוק.

ה. קיצוז חובות מס שבח ומס רכוש כנגד קצבאות ילדים

לקבוע בחוק הביטוח הלאומי כי ניתן יהיה לקזז חובות מס שבח מקרקעין ומס רכוש כנגד קצבאות ילדים, לפי חוק הביטוח הלאומי, כפי שהחוק מתיר לגבי חובות מס הכנסה.

ו. שינוי חוק עסקאות גופים ציבוריים

להוסיף חברות משכנות להגדרת גוף ציבורי לענין חוק עסקאות גופים ציבוריים (אכיפת ניהול חשבונות), התשל"ו-1976.

ז. הגבלת הרישום במע"מ

להגביל את האפשרות להרשם במע"מ לגבי תאגיד שיש לו חובות, בעל זכויות בו או תאגיד אחר השייך לאותה קבוצת תאגידים.

ח. צעדי גביה מיוחדים במע"מ

(1) להרחיב את סמכות מנהל מע"מ לנקוט אמצעי גביה מיוחדים כשיש חשש שהמס לא ישולם, גם לגבי חוב הנובע מניכוי תשומות שלא כדין ולגבי חוב הנובע מהפרשי הצמדה ריבית וקנסות.

(2) להסמיך את מנהל מע"מ שלא לשלם החזרים במקרה שקיים חוב מס, גם אם אינו סופי, ולשמרם בקופת המדינה לזכות העוסק. אם יתברר שהעוסק לא היה חייב - יוחזר הסכום עם ריבית והפרשי הצמדה.

ט. עיכוב טובין לגביית מס קניה

להרחיב סמכות מנהל מס קניה לעכב הוצאת טובין עד לסילוק המס גם על חוב מס קניה הנובע מייצור מקומי.

י. שינוי חוק-יסוד: משק המדינה

בחוק יסוד: משק המדינה ייקבע שכל הצעת חקיקה לפטור או להנחה ממס תידון בוועדת הכספים של הכנסת, כנהוג לגבי שינוי כל חוק מס.

מדיניות כלכלית לקליטת העלייה -
תיקוני חקיקה ראשית ומשנית

383.

מ ח ל י ט י ם :

א. להטיל על שר האוצר להכין ולהגיש לצוות שרים בהרכב סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר, שר האוצר, שר הכלכלה והתכנון ושר המשפטים, הצעת-חוק שבה ייקבעו כל תיקוני החקיקה הנחוצים ליישום החלטות הממשלה שלעיל.

ב. להסמיך את צוות השרים לאשר, על-דעת הממשלה, את נוסח הצעת-החוק כאמור, ולהגישו בהקדם האפשרי לכנסת, באופן שהחקיקה תיכנס לתוקף לא יאוחר מ-1 בנובמבר 1990.

ג. להסמיך את צוות השרים לאשר על-דעת הממשלה נוסח הצעת-חוק שיחליף את תקנות שעת החירום שיותקנו כאמור בסעיף ד' בהחלטה בדבר מיסוי רווחי הון והכנסות מנכסים פיננסיים, ולהגישו מיד לכנסת.

ד. לגבי הנושאים הטעונים הסדר בחקיקת משנה באישור ועדת הכספים של הכנסת, להטיל על שר האוצר להגיש את התקנות והצווים לאישור הועדה בהקדם, באופן שהם ייכנסו לתוקף לא יאוחר מ-1 בנובמבר 1990.

ה. להסמיך את צוות השרים לדון ולהחליט, על-דעת הממשלה, בנושאי מס ערך מוסף על ירקות ופירות (החלטה מס. 381ב(1) לעיל) ועל שירותי תיירות (החלטה מס. 381ב(2) לעיל) ובענין חשיפת היצור המקומי לתחרות מיבוא (החלטה מס. 378 לעיל).

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 18:15)

7-106-22

הוראות בנק ישראל (תקרות לאשראי) (ביטול) התש"ן - 1990

בחוקף סמכותי לפי סעיף 53 לחוק בנק ישראל, התשי"ד - 1954¹, לאחר
התייעצות עם הועדה ובאישור הממשלה, אני מורה לאמור:

1. הוראות בנק ישראל (תקרות לאשראי), התשמ"ט - 1989² -
ביטול
התקרות בטלות.

2. תחילתן של הוראות אלה ביום

מיסל ברונו
נגיד בנק ישראל

באלול התש"ן
(בספטמבר 1990)

1. ס"ח התשי"ד עמ' 192; התשמ"ח עמ' 239, התשמ"ח עמ' 239.

2. ק"ת התשמ"ט עמ' 516.

7-100

הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים) (תיקון מס' 3), התש"ן - 1990

בתוקף סמכותי לפי סעיף 49 לחוק בנק ישראל, התשי"ד - 1954¹ ולאחר התייעצות בועדה ובאישור הממשלה, אני מורה לאמור:

תיקון 1. בסעיף 1 להוראות בנק ישראל (נכסים נזילים), התשל"א -
סעיף 1² 1971 (להלן - ההוראות העיקריות) -

(1) במקום הגדרת "פקדון צמוד לטווח ארוך" יבוא:

"פקדון צמוד לטווח ארוך" - פקדון במטבע ישראלי שתקן צמודה למדד המחירים לצרכן ואשר על פי תנאיו נתקיימו בו כל אלה -

- (1) תקופת הפקדון אינה פחותה משנה אחת במוצא;
- (2) הזכות לקבל את תמורת הפקדון אינה ניתנת להעברה;
- (3) למפקיד אין זכות לקבל הלוואה כנגד הפקדון;
- (4) אם יסכים התאגיד הבנקאי לפרעון מוקדם, יהיה התאגיד הבנקאי רשאי לשלם הפרשי הצמדה עבור תקופות של שנה שלמה במוצא בלבד ולא תשולם ריבית לתקופה שבין תום שנה פלונית למועד הפרעון בפועל אלא בשיעור שנקבע מראש בעת התפקדה.

(2) בהגדרת "פקדון צמוד לשער החליפין" אחרי פסקה (2) יבוא:

- (3) "אם יסכים התאגיד הבנקאי לפרעון מוקדם, יהיה כנ"ל התאגיד הבנקאי רשאי לשלם הפרשי שער עבור תקופות של שנה חודשים שלמים במוצא בלבד ולא תשולם ריבית לתקופה שבין תום שנה

חודשים מסויימים למועד הפרעון בפועל, אלא
משיעור שנקבע מראש בעת ההפקדה."

תיקון 2. בסעיף 6 להוראות העיקריות, במקום פסקאות (א6) ו-(ב6),
סעיף 6 יבוא:

"(א6) פקדון צמוד לשער החליפין -

(א) לזמן קצוב של ששה חודשים או
7.5 יותר אך פחות משנה אחת

(ב) לזמן קצוב של שנה או יותר
"5

החלפת 3. במקום סעיף 7 להוראות העיקריות יבוא:
סעיף 7

"שבירת 7. (א) פרע תאגיד בנקאי פקדון לזמן קצוב,
פקדונות
משקלים
במלואו או החלקו, לפני מועד פרעונו
המקורי, יהיה התאגיד הבנקאי חייב להחזיק
נכסים נזילים כנגד הסכום שנפרע למשך
תקופה השווה לתקופה שעברה מיום ההפקדה
ועד לפרעון בפועל, משיעור שהוא ההפרש
בין שיעור הנזילות על הפקדון לפני
הפרעון לבין שיעור הנזילות על פי סעיף
(1)6.

(ב) פרע תאגיד בנקאי פקדון צמוד לטווח ארוך,
במלואו או בחלקו, לפני מועד פרעונו
המקורי והפרעון לא חל במלואו שנה אחת
שלמה או יותר, בממוצע, ממועד ההפקדה
תחול חובת הנזילות שבסעיף קטן (א) על
התקופה שמיום ההפקדה או מיום שמליה השנה
השלמה האחרונה בממוצע, לפי הקצר, ועד
ליום הפרעון בפועל.

(ג) פרע תאגיד בנקאי פקדון צמוד לשער
החליפין, במלואו או בחלקו, לפני מועד
פרעונו המקורי, והפרעון לא חל במלאת
תקופת שלמות של ששה חודשים נמועד
ההפקדה, תחול חובת הנזילות שבסעיף קטן
(א) על התקופה שביום ההפקדה או מיום
שלאו ששה החודשים השלמים במוצא,
לאחרונה, לפי הקצר, ועד ליום הפרעון
בפועל."

תיקון 4. בסעיף 9ב להוראות העיקריות -

סעיף 9ב

(1) בסעיף קטן (א) בהגדרת "אשראי רגיל לציבור" הסיפא
מתמילים "אך למעט" - תמחק;

(2) בסעיף קטן (ג), בסופו, יווסף, "או נפרע בפועל לפני
תום אותה תקופה אלא אם התאגיד הבנקאי היה חייב
לפרעו משל הוראת דין או פרע אותו משל זכותו לפרוע
פרעון מוקדם משל חשש של ממש כי החייב יכנס להליך
לכינוס נכסים, פשיטת רגל, פירוק וכיוצא באלה".

תיקון 5. בסעיף 11 להוראות העיקריות, במקום תמילים "שלא יפחת

סעיף 11 מ-30% יבוא, "שלא יפחת נחמישה אחוזים".

תיקון 6. בסעיף 15 להוראות העיקריות, לאחר הגדרת "פקדון תושב

סעיף 15 (פיצויים) יבוא:

" "פקדון תושב (פמ"ח)" - פקדון שהופקד בהתאם לסעיף.....
להיתור הכללי."

תיקון 7. בסעיף 16 להוראות העיקריות, לאחר פסקה (3) יבוא:
סעיף 16

"(א3)פקדון תושב (פמ"ח) -

(א) לזמן קצוב של שבוע או יותר 4.0

(ב) אחר 8.0."

תיקון 8. בסעיף 18 להוראות העיקריות אחרי "16(1)" יבוא "16(א3)".
סעיף 18

החלפת 9. במקום סעיף 18א להוראות העיקריות יבוא:
סעיף 18א

"יחס	18א.	(א) תאגיד בנקאי יחזיק נכסים נזילים
בין נכסים		במשכע חוץ, משל הסכום שבו עולות
והתחייבויות		התחייבויותיו במשכע חוץ על נכסיו
במשכע חוץ		במשכע חוץ.

(ב) תאגיד בנקאי יחזיק נכסים נזילים
במשכע ישראל, משל הסכום שבו עולים
נכסיו במשכע חוץ על התחייבויותיו
במשכע חוץ.

(ג) על אף האמור בסעיפים קטנים (א)
ו-(ב), לא יראו סחריגה לענין
האמור בהם, חריגה שאינה עולה על
1.5 אחוזים מהונו של התאגיד
הבנקאי, לפי חישוב ממוצע שבועי
של היתרות היומיות, ושאינו עולה
גם על 0.6 אחוזים מהונו, לפי
חישוב ממוצע חודשי של יתרות
אלה.

(ד) הנכסים הנזילים שיש לחזיק על פי סעיף זה יהיו בשיעור של 400 אחוזים מסכום החריגה.

(ה) ביקש תאגיד בנקאי לרכוש מטבע חוץ תמורת מטבע ישראלי לצורך מימון השקעה בשלוחות, ואשר הנגיד או מי שהוא הסמיך לכך את הרכישה, יפחית התאגיד הבנקאי מסכום נכסיו במטבע חוץ, לענין חישוב האיזון בין הנכסים במטבע חוץ ובין ההתחייבויות במטבע חוץ, את הסכום שאושר כהשקעה סגורה.

(ו) לצורך סעיף זה, ייחשבו נכסים נזילים שניים אלה:

(1) במטבע חוץ - פקדונות תושב (פת"ם) של התאגיד הבנקאי בבנק ישראל שלא הובאו בחשבון לצורך סעיף 20;

(2) במטבע ישראלי, פקדונות במטבע ישראלי של התאגיד הבנקאי בבנק ישראל, שלא הובאו בחשבון לצורך סעיף 10.

(ז) לענין סעיף זה -

"הון" - ההון המשמש לתאגיד הבנקאי כבסיס לחישוב המגבלות על יחס הון מזערי שנקבעו כנוהל בנקאי תקין על ידי המפקח על הבנקים;

"חודש" - התקופה שתחילתה ביום חמישי האחרון של חודש קלנדרי וסופה ביום רביעי אחרון בחודש הקלנדרי שאחריו אולם אם היום האחרון של חודש קלנדרי הוא יום רביעי תחל התקופה מיום חמישי שלמחרתו ותסתיים ביום רביעי האחרון של אותו חודש קלנדרי.

"חריגה" - עודף נכסים על התחייבויות במטבע חוץ או עודף התחייבויות על נכסים במטבע חוץ;

"שלוחה" - תאגיד נשלט או משרד של התאגיד הבנקאי מחוץ לישראל.

תיקון 10. בסעיף 19 להוראות העיקריות, לאחר "פקדון לא תושב לזמן סעיף 19 א קצוב" יבוא, "או פקדון תושב (פמ"ח) לזמן קצוב".

תיקון 11. בסעיף 20 להוראות העיקריות, לאחר הפריט "פקדון תושב סעיף 20 (פיצויים)" יבוא:

"פקדון תושב (פמ"ח) 16(א3) תושב (פת"מ) עובר ושב".

הוראות 12. (א) הוראות סעיפים 7(ב) ו-7(ג) להוראות העיקריות, יחולו מעבר גם על שבירת פקדון צמוד לטווח ארוך ופקדון צמוד לשער החליפין כפי הגדרתם קודם הוראות אלה, אם התאגיד הבנקאי לא שילם הפרשי הצמדה לתקופה קצרה משנה בממוצע או לתקופות שלאחר תום תקופות של שנה שלמה, או לא שילם הפרשי שער לתקופה קצרה משנה חודשים או לתקופות שלאחר תום תקופות שלמות של שנה חודשים, הכל לפי הענין.

(ב) הוראות סעיף 4(1) להוראות אלה יחולו על אשראי שניתן לאחר תחילתן.

תחילה 13. תחילתן של הוראות אלה ביום

מיסאל ברונו
נגיד בנק ישראל

-
1. ס"ח התשי"ד עמ' 192 ; התשמ"ח 239.
 2. ק"ת התשל"א, עמ' 690 ; התש"ן עמ' 586.

תקנות שעת חירום (מיסוי הכנסות פיננסיות מסויימות), התש"ן-1990

בתוקף סמכותי לפי סעיף 9(א) לפקודת סדרי השלטון והמשפט, התש"ח-1948 (1), אני מתקין תקנות שעת חירום אלה:

הגדרות 1. בתקנות אלה -

- "אגודה שיתופית" - אגודה שיתופית כאמור בסעיף 9(3) לפקודה;
- "איגרת חוב" - נייר ערך המקנה למחזיק זכות לתבוע מהתאגיד שהנפיקו סכום או שיעור מסכום, כקבוע בנייר;
- "היום הקובע" - יום תחילתן של תקנות שעת חירום אלה;
- "הפקודה" - פקודת מס הכנסה (2);
- "חברת ביטוח" - חברה שקיבלה רשיון לעסוק בעסקי ביטוח לפי חוק הפיקוח על עסקי ביטוח, התשמ"א-1981 (3);
- "מדד" - מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה;
- "מוסד ציבורי" - כהגדרתו בסעיף 9(2) לפקודה;
- "נציב" - נציב מס הכנסה;
- "סכום מתואם" - סכום כלשהו, בתוספת אותו סכום כשהוא מוכפל בשיעור עליית המדד;
- "קופת ביטוח" - קופת גמל המתנהלת בידי חברת ביטוח ואושרה כקופת ביטוח מכוח סעיף 47 לפקודה;
- "קרן מילווה" באיגרת חוב - הערך הנקוב של איגרת החוב;
- "ריווח ריאלי" מריבית ששולמה במועד פלוני - סך כל הריבית שנצברה על המילווה או על הפקדון וטרם שולמה עד אותו מועד, בהפחתת חלק קרן המילווה או הפקדון שטרם הוחזר עד אותו מועד, כשהוא מוכפל בשיעור עליית המדד מיום ההנפקה, ההפקדה או מתן המילווה, לפי הענין, עד לאותו מועד;
- "ריבית" - כל סכום שנוסף לקרן מילווה או לפקדון;
- "שיעור עליית המדד", בתקופה פלונית - ההפרש בין המדד שפורסם לאחרונה לפני סוף התקופה לבין המדד שפורסם לאחרונה לפני תחילת התקופה, מחולק במדד שפורסם לאחרונה לפני תחילת התקופה;

2. (א) על אף האמור בכל דין, מוסד ציבורי, קופת גמל שאינה קופת
גמל, רשות מקומית ואגודה שיתופית, יהיו חייבים במס על
ריווח ריאלי מריבית, ללא זכות לניכוי, לזיכוי, להפחתה,
לקיזוז או לפטור כלשהם, לרבות הפטור לפי סעיף 9(2) ו-3(3)
לפקודה, כמפורט להלן:

(1) בשיעור החל על פי כל דין - לגבי ריבית שנצמחה החל
ביום הקובע על איגרות חוב שהונפקו לפני היום הקובע;

(2) בשיעור של 20% - לגבי ריבית שנצמחה החל ביום הקובע על
איגרות חוב שהונפקו אחרי היום הקובע ולגבי ריבית מכל
מקור אחר שנצמחה אחרי היום הקובע.

(ב) על אף האמור בתקנת משנה (א), קופת גמל שאינה קופת ביטוח
תהא זכאית, מדי שנת מס החל בשנת המס 1990, לנכות מהכנסתה
מריבית, לפי סעיף 2(4) לפקודה, סכום השווה לריווח הריאלי
מריבית שהיה צפוי לה באותה שנה -

(1) מאיגרות חוב שהיו לה ערב היום הקובע - אילו
החזיקה אותן עד מועד הפרעון או החידוש שנבקעו
בתנאי האיגרת, לפי המוקדם;

(2) מפקדונות שהיו לה ערב היום הקובע - אילו נפרעו
במועד שנבקע בתנאי הפקדון לפרעון הפקדון או
לחידושו, לפי המוקדם;

(3) מהלוואות שנתנה לפני היום הקובע - אילו נפרעו
ההלוואות במועד שנבקע בתנאי ההלוואה לפרעון
ההלוואה או לחידושה, לפי המוקדם.

(ג) בשנת המס 1990, הכנסה מריבית שתובא בחשבון לצורך קביעת
הניכוי לפי תקנת משנה (ב) תהיה ההכנסה מריבית שהיתה
צפויה לקופה מאיגרות חוב, פקדונות והלוואות כאמור בתקנת
משנה (ב) כתקופה שמהיום הקובע עד תום שנת המס.

(ד) הנציב רשאי לשנות בכללים את דרך חישוב הרווח הריאלי
מריבית ורשאי הוא לקבוע בכללים כאמור הוראות לענין ניכוי
במקור ממס שחייבים בו לפי תקנה זו.

3. (א) הריווח הריאלי על הפקדות מבוטח בחברת ביטוח יהא הכנסה
חייבת בידי המבוטח ויוטל עליו מס בשיעור של 20% ללא
זכות לפטור, ניכוי, זיכוי, קיזוז או הפחתה;

בתקנה זו, "ריווח ריאלי על הפקדות מבוטח" - הריווח
הריאלי מריבית שנצברה לחברה בשנת המס על מילוות או
פקדונות שנרכשו, ניתנו או הופקדו, לפי הענין, מכספי
מבוטחים; לענין זה, "כספי מבוטחים" - הפקדות מבוטחים
שאינן סכומים ששילמו בשל ביטוח סיכונים, בתוספת
הרווחים שנוספו להפקדות האמורות.

ריווח
ריאלי
בידי
מבוטח

(ב) חברת ביטוח תנכה במקור מהריווח הריאלי של המבוטחים את המס החל לפי תקנת משנה (א); החברה תעביר ב-15 בכל חודש את המס החל על המבוטחים בשל הריווח הריאלי בחודש הקודם.

(ג) הנציב יקבע בכללים את דרך חישוב הריווח הריאלי מריבית כאמור בתקנת משנה (א), ואת דרך חישוב סכום המס שיועבר בכל חודש כאמור בתקנת משנה (ב).

(ד) אין באמור בתקנה זו כדי לשנות מהוראות כל דין לענין חישוב הכנסתה החייבת של חברת ביטוח.

(ה) תקנה זו תחול לגבי פוליסות שהוצאו ביום הקובע או אחריו.

תחילה
4. תחילתן של תקנות אלה ביום כ"ג באלול התש"ן (13 בספטמבר 1990), בשעה ____.

יצחק מודעי

שר האוצר

התש"ן _____

1990 _____

1. ע"ר מס' 2, תוס' א', עמ' 1.
2. דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 6, עמ' 120.
3. ס"ח התשמ"א, עמ' 208.
4. ס"ח התשמ"א, עמ' 232.



מוכירות הממשלה

ש מ ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבת ועדת השרים לענין מתן היתר לפרסומים
יום א', י"א בתשרי התשנ"א - 30.9.90
(בשעה 08:45 במזכירות הממשלה)

נכח חבר ועדת השרים : ד. מרידור - יו"ר

נעדרו חברי ועדת השרים: מ. ארנס, ד. לוי, מ. נסים

כן נכחו: אל"מ י. דייגי - ראש מחלקת בטחון שדה, צה"ל
א. קלעי - לשכת שר המשפטים

א. לישנסקי - המשנה למזכיר הממשלה

סדר היום :

- פס/1. אתגר ותגרה - ספרו של ד"ר מ. בראון
- פס/2. תורכיה במזרח התיכון - ספרו של ד"ר א. ליאל

בפרוטוקול זה 2 דפים.

אתגר ותגרה - ספרו של ד"ר מ. בראון

פס/1.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מזכיר הועדה מודיע כי ספרו של ד"ר מרדכי בראון "אתגר ותגרה" הועבר למשרד החוץ לעיון וחוות דעת וכי משרד החוץ טרם הגיב.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה י. דייגי, א. לישנסקי והגב' א. קלעי.

מ ח ל י ט י ס, להתיר פרסום ספרו של ד"ר מרדכי בראון "אתגר ותגרה", בכפוף לתיקונים שעשו הצנזורה ומחלקת בטחון שדה של צה"ל. אנשי בטחון שדה של צה"ל יעמדו בקשר עם המחבר בקשר עם הכנסת התיקונים לספרו, כמבוקש.

תורכיה במזרח התיכון - ספרו של ד"ר א. ליאל

פס/2.

יו"ר ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה י. דייגי וא. לישנסקי.

מ ח ל י ט י ס, להתיר את פרסום ספרו של ד"ר אלון ליאל "תורכיה במזרח התיכון".

רמ"ח בטחון שדה של צה"ל יציע למחבר להשתמש בפרפרזות במקום ציטוט מברקים - במקומות הראויים בספר.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

לשכת המזכיר



מזכירות הממשלה

ש מ ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום א, י"א בתשרי התשנ"א-30.9.1990

418(ע/43). הועדה לאיתור פתרונות דיור נוספים לעולים:- הרחבת
סמכויות

419(ע/44). הסיוע של צה"ל למאמץ הלאומי לקליטת העלייה - סיכום

בפרוטוקול זה 4 דפים.

החלטות ועדת שרים לעניני עליה, מיום י"א בתשרי התשנ"א
(30.9.1990), אשר קיבלו תוקף ביום י"א בתשרי התשנ"א
(30.9.1990)

418(ע/43). הועדה לאיתור פתרונות דיור נוספים לעולים:- הרחבת
סמכויות

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. ע/11 של ועדת
השרים לעניני עליה, מיום כ"ב בתמוז התש"ן
(15.7.90), להרחיב את סמכויותיה של הועדה בראשות
השר לקליטת העליה, שהוקמה בהתאם לסעיף ג' בהחלטה
הנ"ל, וענינה אתור פתרונות דיור נוספים לעולים -
לטפל בפרוייקטים בתחום התעסוקה, כדי לאפשר מציאת
תעסוקה לאלף עולים כדי לפרנס אלף משפחות עולים.

419(ע/44). הסיוע של צה"ל למאמץ הלאומי לקליטת העליה - סיכום

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. ע/32 של ועדת
השרים לעניני עליה, מיום ה' באלול התש"ן (26.8.90),
שענינה אישור עיקרי התכנית של צה"ל לגבי העמדתם
והכשרתם של מחנות, אתרים ומתקנים לשם איכלוס עולים
במסגרת הסיוע של צה"ל למאמץ הלאומי לקליטת העליה -
לאשר כדלקמן, את תכנית החירום לאיכלוס 20,000 עולים
במבנים, במתקנים ובמחנות של הצבא הסמוכים לערים,
כדי להקל על תהליך הקליטה:-

א. בשלב א', בקיבולת איכלוס רגילה ובקיבולת איכלוס
על בסיס קרוונים -

(1) בעכו - 750 מקומות ועוד 400 מקומות
בקרוונים;

(2) בית החיל בחיפה - 175 מקומות;

(3) בית החיל בטבריה - 70 מקומות;

(4) בית גולדמינץ, נתניה - 625 מקומות;

(5) בית השריון תל-אביב - 155 מקומות;

(6) חפץ חיים - 1000 מקומות ועוד 1200 מקומות
בקרוונים;

- (7) חצור מזרחי - 250 מקומות;
- (8) נופש אשקלון - 375 מקומות ועוד 1360 מקומות בקרוונים;
- (9) בית החיל בירושלים - 80 מקומות;
- (10) בית החיל בבאר-שבע - 310 מקומות;
- (11) בית החיל באילת - 225 מקומות ועוד 120 מקומות בקרוונים;
- ב. בשלב ב', בקיבולית איכלוס רגילה ובקיבולת איכלוס על בסיס קרוונים;
- (12) מתקן כפר ילדים כרמיאל - 600 מקומות;
- (13) חוות השומר - 500 מקומות;
- (14) נצרת - 1400 מקומות;
- (15) ג'וערה - 250 מקומות;
- (16) מחנה 80 - 1100 מקומות;
- (17) גדנ"ע, בית ליד - 350 מקומות;
- (18) בית פלדמן - 400 מקומות;
- (19) בה"ד 12 - 220 מקומות;
- (20) נס ציונה - 300 מקומות;
- (21) חצור מערבי - 300 מקומות ועוד 1600 מקומות בקרוונים;
- (22) שערי אברהם - 400 מקומות ועוד 1200 מקומות בקרוונים;
- ג. בנוסף לעיל - 1345 מקומות בקרוונים בשטחים של מרחב צריפין;
- ד. המתקנים הנ"ל יפוננו בהדרגה ולפי צרכי הקליטה - בתיאום בין צה"ל והמשרד לקליטת העלייה, חברת "עמידר" תקבל את המתקנים לטיפול על-פי לוח הזמנים שיקבע בעקבות התאום הנ"ל;

ה. המתקנים של קרית נופש בעכו, בית החיל בירושלים
ובית הנופש באשקלון - עומדים לרשות משרד הקליטה
החל מיום (1.10.90);

ו. שרי הבטחון והאוצר יקיימו דיון בנושא הכספי של
תכנית זאת.

(מפת צה"ל המפרטת את תכנית הפריסה הנ"ל - נמצאת
במזכירות הממשלה).



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
ביום ב' ה' בתשרי התשנ"א - 24.9.90

(בשעה 17:00 במזכירות הממשלה)

מס. נספח השר המגיש

הצעות חוק של חברי הכנסת

א.	הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון - שינוי בהגדרת השכר הממוצע), התש"ן-1990 של חה"כ ר. כהן (מס' תשפ"ז) - המשך הדיון	124חק	שר המשפטים
ב.	הצעת חוק שירות התעסוקה (הרחבת תחום פעולתו של לשכות עבודה פרטיות), התש"ן-1990 של חה"כ א. רובינשטיין (מס' תשס"ט) - המשך הדיון	104חק	שר המשפטים
ג.	הצעת חוק חופש המידע, התש"ן-1990 של חה"כ מ. שחל (מס' תשי"א) - המשך הדיון	65חק	שר המשפטים
ד.	הצעת חוק המפלגות, התש"ן-1990 של חה"כ ר. ריבלין (מס' תשמ"ח) - המשך הדיון	88חק (נוסח מעודכן)	שר המשפטים
ה.	הצעת חוק המפלגות, התש"ן-1990 של חה"כ מ. שחל (מס' תשכ"ט) - המשך הדיון	74חק	שר המשפטים
ו.	טיוטת-חוק והצעת חוק רשות הכבאות וההצלה, התש"ן-1990 - המשך הדיון	34חק+ א'+ ב'	שר הפנים המשטרה השר לאיכות הסביבה

* - נושא חדש על סדר היום



מוכירות הממשלה

ירושלים, כ"ו באלול התש"ן
16 בספטמבר 1990

אל : חברי הממשלה

מאת: מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטות מס.
374-383 של הממשלה מישיבתה ביום ה', כ"ג באלול התש"ן
(13.9.90):

"374. מדיניות כלכלית לקליטת העליה

מ ח ל י ט י ס לקבל את הצעות ההחלטה שעניינן
"מדיניות כלכלית לקליטת העליה" כמפורט להלן.

375. מדיניות כלכלית לקליטת העליה
שינויים בשוק העבודה

מ ח ל י ט י ס:

א. חוק שכר מינימום, התשמ"ז-1987, יתוקן בנושאים
הבאים:

(1) שכר מינימום לעובד חדש, במשך ששת חדשי
עבודתו הראשונים אצל מעסיק פלוני, יהיה
בשיעור של 80% משכר המינימום הרגיל.

(2) שר העבודה והרווחה ושר האוצר יוסמכו לקבוע בצו, לתקופה מוגבלת, שכר מינימום מיוחד, באחוזים משכר המינימום הרגיל, לענפים המצויים בקשיים כלכליים, או כדי לאפשר קליטת עובדים נוספים באותם ענפים.

(3) לצורך חישוב שכר המינימום יובאו בחשבון כל רכיבי השכר המשתלמים לעובד בעד עבודתו, למעט החזרי הוצאות שהוצאו בפועל והמשתלמות לעובד על-בסיס מדידה ודיווח.

(4) שכר המינימום יוגדל ויעודכן כדלקמן:

במשך השנה יוגדל שכר המינימום בהתאם לתוספות יוקר ופיצוי בעד התייקרות, ופעם אחת בשנה (ב-1 באפריל) יעודכן שכר המינימום לפי 75% מעליית המדד מאז העדכון הקודם (בניכוי ההגדלות שחלו במשך השנה כאמור).

(5) שר העבודה והרווחה יוסמך לקבוע כללים בדבר תחולת הוראות חוק שכר מינימום לגבי עובדים שיש להם מגבלות גופניות, נפשיות או שכליות.

(6) תיקבע הוראת מעבר, לפיה מעביד לא יפחית עקב החישוב לפי הרכיבים הנוספים (סעיף 3 לעיל) את "השלמת ההכנסה" שהוא משלם לעובדו, אלא בסכום שבו סך התשלומים המושלמים לעובד עולה על 1500 שקלים חדשים.

ב. פרק ביטוח אבטלה בחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח-1968, יתוקן בנושאים הבאים

(1) ייקבע כי מובטל עד גיל 30 לא יהיה רשאי לסרב להצעת עבודה, אם היא תואמת את מצבו הבריאותי וכשרו הגופני.

(2) עובד בעבודה עונתית לא יהיה רשאי לסרב להצעת עבודה אם היא תואמת את מצבו הבריאותי וכשרו הגופני.

(3) שר העבודה והרווחה יוסמך לקבוע בתקנות קבוצות של מקצועות, שהצעת עבודה מתוכם תיחשב כ"עבודה מתאימה", למי שמקצועו נכלל באותה קבוצה.

(4) ייקבע כי עבודה או הכשרה מקצועית המוצעת למובטל במרחק של עד 60 ק"מ ממקום מגוריו, לא תיחשב כהצעה המחייבת שינוי במקום מגוריו. כללים ותנאים אחרים לענין זה ייקבעו על-ידי שר העבודה והרווחה בתקנות.

- (5) תקופת אי-הזכאות למי שהפסיק עבודתו מרצון בלי שהיתה הצדקה לכך או למי שלשכת עבודה הציעה לו עבודה מתאימה והוא סרב לקבלה, תוארך משלושים ימים לתשעים ימים.
- (6) לחישוב דמי האבטלה, יובאו בחשבון 65% (במקום 80% לפי המצב כיום), מחלק השכר הקודם של המובטל, עד למחצית השכר היומי הממוצע במשק.
- (7) להסמיך את שר העבודה והרווחה, בהסכמת שר האוצר, לקבוע בתקנות כי תנאי לקבלת דמי אבטלה, בחלק מתקופת הזכאות, יהיה השתתפות המובטל בעבודות ציבוריות בתנאים, לקבוצות גיל ובנסיבות שיקבע.

ג. ביטול ההצמדות בין הסכמי שכר

לקבוע בחוק כי "סעיפי הצמדה" בהסכמי עבודה קיבוציים במגזר העסקי, שלפיהן שכר ותנאי עבודה של עובדים צמוד לשכר ולתנאי העבודה במגזר הציבורי, לא יחייבו עוד.

ד. ביטול הגבלת עבודת לילה

להשעות לתקופה של שלוש שנים את תקפו של סעיף 22 לחוק שעות עבודה ומנוחה, החשי"א-1951, הקובע כי במפעל שעובדים בו במשמרות לא יועבד עובד בעבודת לילה יותר משבוע אחד בתוך שלושה שבועות.

ה. הפחתת דמי הביטוח הלאומי

- (1) להפחית את תשלומי המעבידים והעצמאים לביטוח לאומי ב-4% מההכנסה או מהשכר.
- (2) לקבוע כי אוצר המדינה ישפה את הביטוח הלאומי על הפסד ההכנסות הנובע מהפחתה זו.
- (3) להפחתה והשיפוי הנובע ממנה יהיו בתוקף מיום 1.10.90 עד יום 31.12.91.
- (4) להסמיך את שר האוצר להפחית מן התשלומים המועברים לגופים שהמדינה משותפת בתקציביהם סכומים בגובה החסכון הנובע מההפחתה האמורה בדמי הביטוח הלאומי.

1. חוק שירות החטסוקה, התשי"ט-1959, יתוקן
בנושאים הבאים:

- (1) יבוטל העקרון של "חובת זיקה", האוסר קבלת עובדים בענפים שונים, אלא אם נשלחו על-ידי לשכת שירות החטסוקה.
- (2) יבוטל האיסור על הקמת וניהול לשכות עבודה פרטיות שאינן של ציבור, ויקבעו הסדרי פיקוח הכרחיים ומינימליים על פעילותן של לשכות כאמור.

376. מדיניות כלכלית לקליטת העלייה -
שוקי ההון, הכספים ומטבע חוץ

מ ח ל י ט י ס:

א. השקעות קופות גמל, קרנות השתלמות וחכניות
חסכון

- (1) חובת ההשקעה של קופות גמל לתגמולים ופיצויים וקרנות השתלמות באיגרות חוב ממשלתיות תופחת לשיעור של 50% מנכסיהן. שיעור ההשקעה המותר בחכניות ובאיגרות חוב של פירמות יעלה ל-50%. שיעור ההשקעה החופשי המותר לכל סוג של השקעה אחרת יעלה ל-25%.
- שר האוצר יתקן בהתאם את תקנות מס הכנסה (כללים לאישור ולניהול קופות גמל), התשכ"ד-1964.
- (2) שיעור הכיסוי הנדרש באיגרות חוב לגבי הפקדות בתוכניות חסכון חדשות יהיה 50% בכל סוגי התוכניות, מהן לא יותר מ-10% באיגרות חוב לא ממשלתיות.

ב. אישור תוכניות חסכון

בעקבות החלטה על מיסוי בשיעור אחיד של הכנסות מוכסים פיננסיים (החלטה 377 להלן) יופעלו תוכניות חסכון על-ידי הבנקים ללא צורך בקביעת תנאיהן בתקנות.

ג. הנפקת איגרות חוב מיועדות

משרד האוצר יפעל להפסקת הנפקה של איגרות חוב מיועדות בתנאים מיוחדים. זאת מבלי לפגוע במחויבות על-פי הסדרים קיימים, ובמגמה להגיע להסכמה בדבר פחרון לטווח ארוך עם הגורמים הנוגעים לעניין, תוך התחשבות בצרכי המשק.

ד. קרנות נאמנות סגורות

תותר הקמת קרנות נאמנות סגורות. יותר להן להשקיע בנדל"ן ובמוכסים אחרים כפי שיקבע. עניינים אלה יוסדרו במסגרת חוק חדש להשקעות משותפות בנאמנות שיגיש שר האוצר לוועדת האשרים לענייני חקיקה.

ה. עמלת הפצה באג"ח ממשלתיות

עמלת ההפצה בהנפקת איגרות חוב ממשלתיות תוקטן מ-2% לשיעורים שבין 0.75% לבין 1.25%, בהתאם לאורך תקופת האיגרת.

ו. פיקוח על מטבע חוץ

(1) תקופת המינימום הממוצעת להלוואה שמותר לתושב ישראל לקבל מחו"ל תופחת משנה לשנה חדשים.

(2) יצואנים יוכלו להחזיק את כל תמורות היצוא בחשבון במטבע חוץ בישראל. על חשבון זה תוטל חובת נזילות בשיעור נמוך יחסית. מטבע החוץ שבחשבון יוכל לשמש את היצואן לכל עסקה מותרת בחט"ח. החשבון יוכל להיות חשבון עו"ש או לזמן קצוב, לפי בחירת היצואן.

(3) יותר לשלוחות הבנקים הישראליים בחו"ל לתת אשראי לתושבי ישראל, כפי שמותר לבנקים זרים; כן יותר לתושב ישראל לקבל אשראי מחברת בת שלו בחו"ל. בנקים בישראל יוכלו לערוב להלוואות מבנקים בחו"ל שיקבלו תושבי ישראל.

(4) ההיתר הכללי לפי חוק הפיקוח על המטבע יתוקן בהתאם להחלטות 1 עד 3.

(5) תבטל חובת ניכוי מס הכנסה במקור מתשלומי ריבית על הלוואות שנתקבלו מחוסדות פיננסיים בחו"ל.

ז. ביטול תקרות אשראי במטבע חוץ

(1) תקרות האשראי במטבע חוץ יבוטלו. כחוצאה מכך יתבטל גם הצורך בהסדרי המימון המיוחדים הפטורים ממגבלות האשראי הקיימות היום לגבי מימון יבוא דלק ופחם, ציוד, ספנות ותעופה והסדרי האשראי המוכוון.

(2) בהתאם לסעיף 53 לחוק בנק ישראל, התשי"ד-1954, לאשר את הוראות בנק ישראל (תקרות לאשראי) (ביטול), התש"ן-1990, בנוסח המצורף-בזה (דף 20).

ח. הוראות הנזילות

הוראות הנזילות יתוקנו בעניינים הבאים:

(1) תוטל חובת נזילות בשיעור של 8% על פקדון לתקופה הקצרה משבוע בחשבון פח"ח (פקדון מטבע חפשי של יצואנים), וחובת נזילות בשיעור של 4% על פקדון פח"ח לזמן קצוב של שבוע או יותר. כן תוטל חובת נזילות משנית בשיעור של 10% על פקדונות אלה. נזילות החובה לא תישא ריבית.

(2) תקופת הזמן המינימלית להפקדה בפקדון צמוד למדד המחירים לטווח ארוך (פקצ"ח) תופחת משנתיים וחצי במחצית לשנה במחצית. שיעור הנזילות ימשיך להיות 5%.

(3) תקופת הזמן המינימלית להפקדת פקדון צמוד לשער החליפין (פצ"ח) תקוצר משנה לשנה חדשים במחצית. שיעור הנזילות על פקדון לתקופה קצרה משנה יהיה 7.5% ולתקופה של שנה או יותר - 5%.

(4) השיעור המינימלי לחובת החזקת נכסים נזילים על תכניות חסכון יופחת מ-30% ל-5%. כאמור בהחלטה 2 לעיל, השיעור על התכניות הפעילות כיום יהיה 50%.

(5) ייקבעו הוראות מקילות לגבי יציאה מפקדונות פקצ"מ ופצ"מ כך שניתן יהיה לצאת מפקצ"מ בתקופות שלמות של שנה ומפצ"מ בתקופות שלמות של חצי שנה.

(6) הכללים לשמירת האיזון בין נכסים במט"ח והתחייבויות במט"ח ישונו בנושאים הבאים:

(א) תכונת ההבחנה בין נכסים והתחייבויות שוטפים לקבועים. עם זאת יאופשר לבנקים לרכוש מט"ח לצורך מימון נכסים קבועים באישור מיוחד של בנק ישראל.

(ב) תשונה החריגה המרבית המותרת מאיזון בין נכסים להתחייבויות. שיעור החריגה המרבית ייקבע לסכום של 75 מליון דולר לכל כיוון ויחולק בין הבנקים לפי הונם העצמי.

(ג) חריגה מן האיזון על-בסיס שבועי או חריגה בשיעור העולה על 40% ממכסת החריגה המותרת על-פי תמוצע חדשי, יחוייבו בריבית עונשית.

(7) יובהר כי חובת הנזילות הפרוהיביטיבית של 100% על אשראי צמוד למדד לתקופה ממוצעת הקצרה משנה תחול על אשראי כאמור מכל סוג שהוא. כן יובהר כי פרעון מוקדם של אשראי, שלא מכוח דין, דינו כאשראי שניתן לתקופה הקצרה משנה.

בוותאם לסעיף 49 לחוק בנק ישראל, התשי"ד-1954, לאשר את הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים) (תיקון מס. 3), התש"ן-1990, בנוסח המצורף-בזה (דפים 21-27).

מדיניות כלכלית לקליטת העלייה -
מסוי רווחי הון והכנסות מנכסים פיננסיים ואחרים

מ ח ל י ט י ס :

א. הכנסות מנכסים פיננסיים

בכל ההחלטות שיפורטו להלן אין כדי לפגוע בפטור
 ממס רווח הון ליחידים המשקיעים בכורסה.

(1) הכנסות מריבית

(1) הרווח הריאלי מריבית ומדמי נכיון על
 איגרות חוב נסחרות בכורסה, תכניות
 חסכון ופקדונות אחרים כתאגידים
 בנקאיים, יחוייב במס בשיעור אחיד של
 20% לגבי כל מי שהכנסה זו אינה חייבת
 להיות רשומה בספרי העסק שלו.

(2) הרווח הריאלי מהכנסת ריבית ודמי נכיון
 מכל מקור שהוא, לגבי מי שהיה פטור ממס
 לגבי הכנסה זו לפי הדין הקיים (למשל
 רשויות מקומיות, מוסדות ציבור וקופות
 גמל), יחוייב במס בשיעור של 20%.

(3) תחולת המס האמור תהיה כלהלן:

(א) לגבי אגרות חוב יחול המס בשיעור
 החדש על איגרות חוב שיונפקו לאחר
 כניסת התיקון לתוקף.

(ב) לגבי תכניות חסכון יחול המס על
 תכניות חסכון שייפתחו לאחר כניסת
 התיקון לתוקף, ולא יחול על הפקדות
 חדשות וחדשות בתכניות קיימות.

(ג) לגבי פקדונות אחרים כתאגידים
 בנקאיים יחול המס בשיעור החדש על
 הריבית שחצטבר החל מיום כניסת
 התיקון לתוקף.

(ד) לגבי מלכ"רים וגופים דומים, שאינם
 קופות גמל יבוטל הפטור הקיים על
 הכנסותיהם מריבית ויחולו שיעורי
 המס החלים על כל מחזיק אחר, וכן
 על-פי הוראות פסקאות (א) עד (ג)
 לעיל.

(ה) לגבי קופות גמל יישאר פטור ממס או
 יינתן ניכוי ממס לגבי הכנסות
 עתידיות מהשקעות קיימות.

(1) לגבי פוליסות ביטוח חיים לא תהיה פגיעה בפוליסות קיימות.

(4) להסמיך את שר האוצר לקבוע באישור ועדת הכספים של הכנסת את חישוב ההכנסה החייבת מכספים פיננסיים, ואת שיעור המס שיחול עליה וכן לקבוע פטור מהגשת דין-וחשבון לגבי הכנסה כאמור.

(2) רווחי הון ממכירת מניות שליטה נסחרות בבורסה

להטיל מס על רווחי הון ממכירת מניות הנסחרות בבורסה שבידי בעל שליטה, בין אם בעל השליטה הוא יחיד ובין אם הוא חברה.

לענין זה, "בעל שליטה" - מי שמחזיק או זכאי לרכוש 10% לפחות מהון המניות שהוצא, מכח ההצבעה בחברה, מרווחי החברה או מנכסיה בעת פירוק, או מי שזכאי למנות 10% לפחות מן הדירקטורים.

(3) ניירות ערך נסחרים בבורסה

לקבוע כי הרווח הריאלי הנובע מניירות ערך נסחרים בבורסה הכלולים בספרי העסק של חברות ויחידים, יחוייב במס בשיעורים הרגילים. הפסד מניירות ערך כאמור יועבר לשנים הבאות ויקוזז כנגד רווחים מניירות ערך.

(4) פטור ממס על ריבית המשתלמת לתאגיד בנקאי בחו"ל

להסמיך את שר האוצר לקבוע בתקנות כי ריבית שמשלמת המדינה בשל הלוואה שקיבלה במטבע חוץ מחו"ל, או ריבית שמשלם חבר-בני-אדם תושב ישראל בשל הלוואה שקיבל במטבע חוץ מתאגיד בנקאי בחו"ל, ממוסד ממלכתי למימון ייצוא וממשלה זרה, או הלוואה בערכות שנתנו מוסד או מדינה כאמור, תהיה פטורה ממס בתנאים שיקבע.

(5) השקעות גופים מוסדיים בנדל"ן

(1) לקבוע לגבי קרנות הנאמנות המשקיעות בנדל"ן כי דין הכנסותיהן יהיה כדין הכנסות חבר-בני-אדם מפעילות דומה, והמס שיוטל על הכנסותיהן יהיה המס הסופי, דהיינו ייחשבו כקרן מסוייגת. מחזיקי היחידות בקרן יהיו פטורים ממס רכישה בעת רכישת היחידות בקרן, וממס שבח או מס רווח הון בעת מכירתן.

(2) קופות גמל תהיינה חייבות במס בשיעור של 20% לגבי השכרת נכסי מקרקעין שבנו בעצמן או באמצעות חברת בת בבעלותן המלאה, והדין הקיים בענין מס רכישה ומס שבח יישאר בעינו.

(3) להעניק לשר האוצר סמכות לקבוע כללים לענין קביעת ההכנסה החייבת של קופות הגמל.

ב. שינויים במיסוי הביטוח הסוציאלי

לאשר תכנית לשינויים עקיפים בתחום מיסוי הביטוח הסוציאלי בהתאם לעקרונות הבאים:

(1) יינתן זיכוי בשיעור אחיד על סכום ההפקדה עד לתקרה שתיקבע, לעצמאיים ולשכירים.

(2) תשלום של מעסיק לקופת גמל לטובת עובדו ייחשב כהכנסה בידי העובד, במועד ההפרשה.

(3) כל משיכה מקופת גמל, בהתאם להוראות הדין, תהיה פטורה ממס. משיכה שלא על-פי הוראות הדין תתחייב במס.

ג. רווחי הון ושבח

(1) רווח הון ממכירת מוניטין שלא שולם בעדו

לבטל את שיעור המס המופחת החל על רווח הון הנובע ממכירת מוניטין שלא שולם בעדו, ולקבוע כי דינו יהיה כדין מכירת כל נכס הון אחר.

(2) מס שבח מקרקעין ומס רכישה

(1) לחייב במס רכישה הוצאות פיתוח והוצאות בניה על קרקע לבניה עצמית.

(2) לחייב במס את השבח הריאלי במכירת דירות מגורים לגבי שווי מכירה העולה על 600,000 ש"ח.

(3) לקבוע כי יושב-ראש ועדת ערר על-פי חוק מס שבח מקרקעין יהיה שופט שמונה לפי חוק בתי-המשפט, ולא דו"קא שופט בית-משפט מחוזי.

ד. מסוי תקבולים מהגרלות מוסדיות

תקבול מהגרלה, העולה על סכום שיקבע, יחוייב במס סופי בשעור 20% שינוכה במקור על-ידי המשלם.

ה. תקנות שעת חירום

(1) להסמיך את שר האוצר להתקין תקנות שעת חירום (מיסוי הכנסות פיננסיות מסוימות (החש"ן-1990)), בנוסח המצורף (דפים 28-30). התקנות לא יפגעו בחוק להגנה על השקעות הציבור בישראל בנכסים פיננסיים, התשמ"ד-1984 (להלן - חוק ההגנה); הנוסח הסופי יאושר על-ידי היועץ המשפטי לממשלה כדי לודא זאת.

(2) החקיקה שתחליף את תקנות שעת החירום האמורות לא תפגע אף היא בחוק ההגנה.

378.

מדיניות כלכלית לקליטת עליה - חשיפת היצור המקומי לתחרות מיבוא

מ ח ל י ט י ס:

צוות השרים הנזכר בהחלטה מס. 383 להלן, ידון ויחליט בנושא חשיפת היצור המקומי לתחרות מיבוא שהצעות שר האוצר לגביהן הן:

א. לקבוע עקרונות למדיניות חשיפת היצור המקומי לתחרות מיבוא כמפורט להלן, ולעגנם בחקיקה ראשית:

(1) יבוטלו ההגבלות האדמיניסטרטיביות על היבוא והצורך ברשיונות יבוא.

- (2) במקביל ייקבעו שיעורי חכם חגן על יבוא מארצות שלישיות. שיעור המכס לגבי כל ענף ייקבע בהתאם למצבו התחרותי ובמגמה למנוע משבר תעסוקתי.
 - (3) שיעורי המכס יופחתו עד לביטולם במשך חמש שנים, בשיעורים שווים בכל שנה.
 - (4) דרישות החקיקה יתוקנו כך שלא ישמשו אמצעי למניעת יבוא מתחרה.
- ב. הועדה המשותפת למשרדי האוצר והתעשייה והמסחר שמונתה לנושא זה (להלן - הועדה המשותפת) תקבע את דרכי היישום של העקרונות האמורים בסעיף א', לרבות:
- (1) שיעורי המכס הראשוניים, שיוטלו על המוצרים הנחשפים.
 - (2) עמדה ונוסח מוסכמים לענין הצעת-חוק ההיטלים המיוחדים.
- הועדה המשותפת תגיש את הצעותיה במועד שיאפשר הפעלת החשיפה החל מ-1.1.91.
- ג. אגף המכס ומע"מ ייערך לטיפול באכיפת הפיקוח על ארץ המקור של המוצרים המיובאים.

379.

מדיניות כלכלית לקליטת העלייה-
צמצום והשפעות האינפלציוניות הנובעות מעדכון מחירים
בשליטת המחשלה

מ ח ל י ט י ס :

- א. אגרות ומחירי מצרכים ושירותים של המחשלה, או שהמחשלה ושריה מוסמכים לקבוע או לאשר אותם, יעודכנו בהצמדה חלקית לסל העלויות הרלוונטי להם, לפי העקרונות הבאים:-
- (1) מרכיב השכר בסל העלויות יעודכן בהתאם לעליית השכר הנובעת מסיבות שלספק המצרך או השירות אין שליטה עליהן, לפי הטבלה שלהלן.

(2) יתור האורכיבים בסל העלויות יוצמדו לעלית המחירים הרלוונטים בשיעור של 95% או 100%, לפי הטבלה שלהלן.

ה ג ו ף	עדכון מרכיב השכר	עדכון יתור מרכיבי הסל
מוצרים מסובסדים (מחיר לצרכן ומחיר מטרה)	תוספת יוקר + מחצית והפרש בין תוספת יוקר לעליית השכר המחוצע במשק	95%
מוצרים ושירותים ממשלתיים כתשלום	תוספת יוקר + השפעת שכר המינימום + הסכמי שכר ארציים	100%
אגרות ומסים של רשויות מקומיות	כ נ "ל	100%
אגרות של רשויות שהוקמו על-פי חוק.	כ נ "ל	95%

בתוך שבועיים יתקנו השרים האחראים את התקנות הנדרשות ליישום החלטה זו.

שר האוצר והשר האחראי מוסמכים לשנות את שיטת העדכון למצרך או שירות ספציפי.

ב. (1) ייקבע בחוק כי על-אף האמור בכל חיקוק, אגרות המשתלמות לאוצר המדינה יעודכנו בשיעור אחיד של 10%.

העדכון החד-פעמי יהיה בתום שנה ממועד העדכון האחרון שקדם לתחילתו של החוק.

(2) על-אף האמור, יוסמך שר האוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת, לשנות את שיעור העדכון אם הרתפתחויות במשק יחייבו זאת.

ג. החלטה זו מתייחסת לשינויי מחירים הנובעים מוהתאמה אינפלציונית בלבד, ואינה מונעת שינוי אחר במחירים.

מדיניות כלכלית לקליטת העלייה -
תקציב המדינה

מ ח ל י ט י ס :

א. שינוי שנת התקציב

- (1) החל משנת 1992 תהיה שנת התקציב חופפת לשנה לפי הלוח הגרגוריאני, היינו מ-1 בינואר עד 31 בדצמבר.
- (2) לצורך המעבר לשנת תקציב כאמור בסעיף 1 תהיה שנת התקציב 1991 בת חשעה חדשים, מ-1 באפריל עד 31 בדצמבר 1991.
- (3) החלטות 1 ו-2 יחולו על תקציב המדינה, תקציבי הרשויות המקומיות, ותקציבי רשויות שהוקמו על-פי חוק. שר האוצר יפעל להחיל את שינוי שנת התקציב גם בגופים מתוקצבים ונתמכים אחרים.
- שר האוצר וכל שר בתחום אחריותו יפעלו להחיל את שינוי שנת התקציב גם בגופים מתוקצבים ונתמכים אחרים.
- (4) תקציב המדינה לתשעת החדשים של שנת 1991 כאמור בסעיף ב' יוכן ויוגש לכנסת יחד עם התקציב הנוסף לשנת הכספים 1990, כך שביחד יכסו שני אלה את התקופה 1 באפריל 1990 עד 31 בדצמבר 1991.
- (5) המחשלה תסיים את דיוניה בשני התקציבים כאמור בסעיף 3 עד ה-11 בנובמבר 1990, כך שהם יוגשו לכנסת עד ה-6 בדצמבר 1990.
- (6) לבקש מן הכנסת לדון בשני התקציבים כאמור ביחד, ולאשרם עד ה-7 בפברואר 1991.

ב. מדיניות תקציבית

- (1) המחשלה לא תקבל החלטות הכרוכות בהגדלת הוצאות עד סוף שנת התקציב 1990.
- (2) תקציב נוסף מס. 2 לשנת התקציב 1990 יכלול אך ורק תוספות הנובעות מהחלטות קודמות של המחשלה, מהתאמת מספר העולים לתחזית המעודכנת, ומהתאמת הפרמטרים התקציביים להתפתחויות במשק.

- (3) הגרעון המקומי ללא מתן אשראי בהצעת תקציב 1991, שתוגש לממשלה על-ידי שר האוצר, לא יעלה על 5.5% מהתוצר המקומי הגולמי.

ג. שינויים בחוק יסודות התקציב

- (1) ייקבע איסור על הוצאת סכומים מתקציב המדינה שלא בהתאם למדיניות ולפי אמות המידה הנהוגות בממשלה אותה עת.
- (2) האיסור לשנות תנאי שכר ושירות, החל לפי סעיף 29 לחוק יסודות התקציב על גופים נתמכים ומתוקצבים, יורחב כך שיחול גם על מוסדות המדינה, מוסדות הממשלה, צה"ל ומשטרת ישראל.
- כמו-כן ייקבע כי הפרת הוראות הסעיף האמור תיחשב כעבירה פלילית של הגוף המפר ושל מי שמוסמך באותו גוף להסכים על שינויים בשכר ובתנאי השירות.
- (3) לגבי גוף שהנהיג שינויים בתנאי שכר ושירות שלא בהתאם למה שאושר, ייקבע כי שר האוצר יהיה רשאי להפחית מן הסכומים שיש להעבירם לאותו גוף לפי כל דין, סכום השווה לסכום ששולם עקב ההפרה, וכן להפסיק תשלום או להפחיתו בסכום כאמור, מכל מענק או השתתפות שהגוף היה מקבל מהממשלה לולא ההפרה.
- (4) ייקבע איסור על תאגיד, רשות מקומית או גוף אחד שהממשלה משתתפת בתקציבו, לשעבד או להמחות את זכותם לקבל תמיכה, מענק או השתתפות אחרת מתקציב המדינה, אלא אם הותר הדבר בתקנות שיתקין שר האוצר לענין זה.
- (5) תורחב החובה למסור מידע למנהל הכללי של משרד האוצר, למטרות מעקב אחר ביצוע חוק יסודות התקציב וחוקי התקציב השנתיים, כך שתחול גם על הגופים המפורטים בסעיף ב' לעיל.
- כמו-כן יוסמך שר האוצר למנות אדם לענין דרישה וקבלת מידע כאמור.
- (6) ייקבע כי לא תוצע הצעת חוק שביצועה כרוך בתוספת הוצאה או בהקטנת הכנסה למדינה בסכום העולה על 100,000 שקלים חדשים, אלא אם נכללה בה הוראה הכרוכה בהגדלת הכנסות המדינה או בהקטנת הוצאותיה בסכום כאמור או למעלה ממנו, שאושרו בידי שר האוצר.

כמו-כן ייקבע, כי תחילתה של הוראת חוק הכרוכה בתוספת הוצאה או בהקטנת הכנסה כאמור, תהיה בתחילת שנת הכספים השניה שאחרי שנת הכספים שבה נתקבלה הוראת החוק בכנסת.

(7) ייקבע כי הטלת אגרות, היטלים, מסים ותשלומי חובה אחרים ושינוי בשיעוריהם, וקביעת מחירים של מצרכים ושרותים שהממשלה ורשויות שהוקמו על-פי חוק מספקים בתשלום ושינוי בשיעוריהם, יהיו טעונים אישור שר האוצר, בנוסף לכל אישור הנדרש לפי כל דין.

.381

מדיניות כלכלית לקליטת העליה -
שינויים במיסוי עקיף

מ ח ל י ט י ם :

א. מס שכר שמשלמים חלכ"רים יועלה משיעור של 6.7% לשיעור של 8%.

ב. נושא הטלתו של מס ערך מוסף על ירקות ופירות ועל שירותי תירות יידון ויוחלט על-ידי צוות השרים הנזכר בהחלטה מס. 383 להלן; ובלבד שאם ההחלטה תהיה שונה מההצעות שהוגשו לממשלה על-ידי שר האוצר (קרי, ביטול שיעור האפס במס ערך מוסף בקשר לנושאים אלה והטלתו בשיעור הרגיל) - יישאר מכלול ההחלטות "מדיניות כלכלית וקליטת העליה" מאוזן תקציבית בהתאם לתכנית שהוגשה.

ג. היטל היבוא הכללי יופחת מ-2% ל-1%.

ד. והיטל על שירותים מיובאים יופחת מ-7.5% ל-4%.

ה. יועלה מס הקניה על סיגריות, כך שמחירי הסיגריות מיבוא ומיצור מקומי, יתייקרו בכ-16%.

ו. מס הקניה על בירה לבנה יועלה משיעור של 0% עד 20% לשיעור אחיד של 40%.

ז. יופחתו מס' הקניה על תשומות לבניה ותשומות אחרות המשמשות לתעשייה בהיקף כולל של כ-60 מיליוני ש"ח, זאת בהתאם להחלטת הממשלה מס. 291 מיום 23.8.90.

ח. יופחת מס קניה על צמיגים מ-15% ל-10%.

מדיניות כלכלית לקליטת העליה -
הגברת הגביה וחילוץ האכיפה

מ ח ל י ט י ם:

א. שינויים בהליכי גביה

(1) לקבוע כי חברה, בעל 90% לפחות מהזכויות בחברה, וחברה אחרת ש-90% לפחות מהזכויות בה הן בידי אותו בעל הזכויות (חברה אחת), יהיו חייבים ביחד ולחוד בחובות המס של החברה.

(2) לקבוע כי ניתן יהיה לגבות חובות מס מכל מי שקיבל מהחייב נכסים ללא תמורה או בתמורה מופחתת, אם החייב נותר ללא אמצעים לשלם את חובות המס.

ב. שינויים בחובות ניהול פנקסים

(1) להסמיך את נציב מס הכנסה לחייב כל אדם לנהל ספרים לגבי כלל הכנסותיו.

(2) לחייב מוסדות ציבור לנהל ספרים לגבי כלל התקבולים שלהם.

ג. איסור על תאגיד לשלם קנס שהוטל על בעל תפקיד

לאסור על חבר-בני-אדם לשלם קנס או כופר שהוטל על בעל תפקיד, שרואים אותו כאשם בעבירה שעבר התאגיד. תשלום הקנס על-ידי התאגיד יהווה עבירה פלילית.

ד. קיצוז חוב מס כנגד כספי מימון מפלגות

לקבוע בחוק מימון מפלגות כי אם לסיעה יש חוב מס שאינו ניתן עוד להשגה או לערעור, יוכל פקיד השומה לקזז את החוב מכספים המגיעים לה לפי החוק.

ה. קיצוז חובות מס שבח ומס רכוש כנגד קצבאות ילדים

לקבוע בחוק הביטוח הלאומי כי ניתן יהיה לקזז חובות מס שבח מקרקעין ומס רכוש כנגד קצבאות ילדים, לפי חוק הביטוח הלאומי, כפי שהחוק מתיר לגבי חובות מס הכנסה.

ו. שינוי חוק עסקאות גופים ציבוריים

להוסיף חברות משכנות להגדרת גוף ציבורי לענין חוק עסקאות גופים ציבוריים (אכיפת ניהול חשבונות), התשל"ו-1976.

ז. הגבלת הרישום במע"מ

להגביל את האפשרות להרשם במע"מ לגבי תאגיד שיש לו חובות, בעל זכויות בו או תאגיד אחר השייך לאותה קבוצת תאגידיים.

ח. צעדי גביה מיוחדים במע"מ

1) להרחיב את סמכות מנהל מע"מ לנקוט אמצעי גביה מיוחדים כשיש חשש שהמס לא ישולם, גם לגבי חוב הנובע מניכוי תשומות שלא כדין ולגבי חוב הנובע מהפרשי הצמדה ריבית וקנסות.

2) להסמיך את מנהל מע"מ שלא לשלם החזרים במקרה שקיים חוב מס, גם אם אינו סופי, ולשחרר בקופת המדינה לזכות העוסק. אם יתברר שהעוסק לא היה חייב - יוחזר הסכום עם ריבית והפרשי הצמדה.

ט. עיכוב טובין לגביית מס קניה

להרחיב סמכות מנהל מס קניה לעכב הוצאת טובין עד לסילוק המס גם על חוב מס קניה הנובע מייצור מקומי.

י. שינוי חוק-יסוד: משק המדינה

בחוק יסוד: משק המדינה ייקבע שכל הצעת חקיקה לפטור או להנחה ממס תידון בוועדת הכספים של הכנסת, כנהוג לגבי שינוי כל חוק מס.

מדיניות כלכלית לקליטת העלייה -
תיקוני חקיקה ראשית ומשנית

383.

מ ח ל י ט י ס :

א. להטיל על שר האוצר להכין ולהגיש לצוות שרים בהרכב סגן ראש הממשלה ושר החמשה והמסחר, שר האוצר, שר הכלכלה והתכנון ושר המשפטים, הצעת-חוק שבה ייקבעו כל תיקוני החקיקה הנחוצים ליישום החלטות הממשלה שלעיל.

ב. להסמיך את צוות השרים לאשר, על-דעת הממשלה, את נוסח הצעת-החוק כאמור, ולהגיש בהקדם האפשרי לכנסת, באופן שהחקיקה תיכנס לתוקף לא יאוחר מ-1 בנובמבר 1990.

ג. להסמיך את צוות השרים לאשר על-דעת הממשלה נוסח הצעת-חוק שיחליף את תקנות שעת החירום שיותקנו כאמור בסעיף ד' בהחלטה בדבר מיסוי רווחי הון והכנסות מנכסים פיננסיים, ולהגיש מיד לכנסת.

ד. לגבי הנושאים הטעונים הסדר בחקיקת משנה באישור ועדת הכספים של הכנסת, להטיל על שר האוצר להגיש את התקנות והצוים לאישור הועדה בהקדם, באופן שהם ייכנסו לתוקף לא יאוחר מ-1 בנובמבר 1990.

ה. להסמיך את צוות השרים לדון ולהחליט, על-דעת הממשלה, בנושאי מס ערך מוסף על ירוקות ופירות (החלטה מס. 381ב(1) לעיל) ועל שירותי תיירות (החלטה מס. 381ב(2) לעיל) ובענין חשיפת היצור המקומי לתחרות מיבוא (החלטה מס. 378 לעיל).

נודה אם תודיעונו על ביצוע ההחלטות (בהתאם לסעיף 74 לתקנון לעבודת הממשלה).

ב כ ר כ ה,

אליקים דובי שטיין

העתק: היועץ המשפטי לממשלה
נגיד בנק ישראל

7-106-22

הוראות בנק ישראל (תקרות לאשראי) (ביטול) התש"ן - 1990

בחוק סמכותי לפי סעיף 53 לחוק בנק ישראל, התשי"ד - 1954¹, לאחר
התייעצות עם הועדה ובאישור הנכסלה, אני מורה לאמור:

- ביטול 1. הוראות בנק ישראל (תקרות לאשראי), התשמ"ט - 1989² -
התקרות בטלות.

2. תחילתן של הוראות אלה ביום

מיסאל ברונו
נגיד בנק ישראל

בג'ול התש"ן
(בספטמבר 1990)

1. ס"ח התשי"ד עמ' 192; התשמ"ח עמ' 239, התשמ"ח עמ' 239.
2. ק"ת התשמ"ט עמ' 516.

7-100

הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים) (תיקון מס' 3), התש"ן-1990

בתוקף סמכותי לפי סעיף 49 לחוק בנק ישראל, התשי"ד - 1954¹ ולאחר
התייעצות בועדה ובאישור הממשלה, אני מורה לאמור:

תיקון 1. בסעיף 1 להוראות בנק ישראל (נכסים נזילים), התשל"א -
סעיף 1² 1971 (להלן - ההוראות העיקריות) -

(1) במקום הגדרת "פקדון צמוד לטווח ארוך" יבוא:

"פקדון צמוד לטווח ארוך" - פקדון במטבע ישראלי
שהקצן צמודה לממד המחירים לצרכן ואשר על פי תנאיו
נתקיימו בו כל אלה -

- (1) תקופת הפקדון אינה פחותה משנה אחת בממוצע;
- (2) הזכות לקבל את תמורת הפקדון אינה ניתנת
לחצברה;
- (3) למפקיד אין זכות לקבל הלוואה כנגד הפקדון;
- (4) אם יסכים התאגיד הבנקאי לפרעון מוקדם, יהיה
התאגיד הבנקאי רשאי לשלם הפרשי הצמדה עבור
תקופות של שנה שלמה בממוצע בלבד ולא תשולם
ריבית לתקופה שבין תום שנה פלונית למועד
הפרעון בפועל אלא בשיעור שנקבע מראש בעת
ההפקדה."

(2) בהגדרת "פקדון צמוד לשער החליפין" אחרי פסקה (2)
יבוא:

- "(3) אם יסכים התאגיד הבנקאי לפרעון מוקדם, יהיה
כנ"ל התאגיד הבנקאי רשאי לשלם הפרשי שער
עבור תקופות של ששה חודשים שלמים בממוצע
בלבד ולא תשולם ריבית לתקופה שבין תום ששה

חודשים מסויימים למועד הפרעון בפועל, אלא
בשיעור שנקבע מראש בעת ההפקדה."

2. תיקון 6 בסעיף 6 להוראות העיקריות, במקום פסקאות (א6) ו-(ב6),
סעיף 6 יבוא:

"(א6) פקדון צמוד לשער החליפין -

- (א) לזמן קצוב של ששה חודשים או
7.5 יותר אך פחות משנה אחת

- (ב) לזמן קצוב של שנה או יותר
"5

3. החלפת סעיף 7 להוראות העיקריות יבוא:
סעיף 7

"שבירת 7. (א) פרע תאגיד בנקאי פקדון לזמן קצוב,
פקדונות במלואו או החלקו, לפני מועד פתונו
בשקלים במקורי, יהיה התאגיד הבנקאי חייב להחזיק
נכסים נזילים כנגד הסכום שנפרע למשך
תקופה השווה לתקופה שעברה מיום ההפקדה
ועד לפרעון בפועל, בשיעור שהוא ההפרש
בין שיעור הנזילות על הפקדון לפני
הפרעון לבין שיעור הנזילות על פי סעיף
(1)6.

(ב) פרע תאגיד בנקאי פקדון צמוד לטווח ארוך,
במלואו או בחלקו, לפני מועד פתונו
במקורי והפרעון לא תל במלאת שנה אחת
שלמה או יותר, במוצא, ממועד ההפקדה
תחול חובת הנזילות שבסעיף קטן (א) על
התקופה שמיום ההפקדה או מיום שמלאה השנה
השלמה האחרונה במוצא, לפי הקצר, ועד
ליום הפרעון בפועל.

(ג) פרע תאגיד בנקאי פקדון צמוד לשער
החליפין, במלואו או בחלקו, לפני מועד
פרעונו המקורי, והפרעון לא חל במלאת
תקופות שלמות של ששה חודשים ממועד
ההפקדה, תחול חובת הנזילות שבסעיף קטן
(א) על התקופה שביום ההפקדה או מיום
שמלאו ששה החודשים השלמים בממוצע,
לאחרונה, לפי הקצר, ועד ליום הפרעון
בפועל."

תיקון 4. בסעיף 9 להוראות העיקריות -
סעיף 9

(1) בסעיף קטן (א) בהגדרת "אשראי רגיל לציבור" הסיפא
מתמילים "אך למעט" - תמוחק;

(2) בסעיף קטן (ג), בסופו, יווסף, "או נפרע בפועל לפני
תום אותה תקופה אלא אם התאגיד הבנקאי היה חייב
לפרעו משל הוראת דין או פרע אותו משל זכותו לפרוע
פרעון מוקדם משל חשש של נמש כי החייב יכנס להליך
לכינוס נכסים, פשיטת רגל, פירוק וכיוצא באלה".

תיקון 5. בסעיף 11 להוראות העיקריות, במקום תמילים "שלא יפחת
סעיף 11 מ-30% יבוא, "שלא יפחת מתמישה אחוזים".

תיקון 6. בסעיף 15 להוראות העיקריות, לאחר הגדרת "פקדון תושב
סעיף 15 (פיצויים)" יבוא:

" "פקדון תושב (פמ"ח)" - פקדון שהופקד בהתאם לסעיף.....
להיתר הכללי."

תיקון 7. בסעיף 16 להוראות העיקריות, לאחר פסקה (3) יבוא:
סעיף 16

"(א3) פקדון תושב (פמ"ח) -

(א) לזמן קצוב של שבוע או יותר 4.0

(ב) אחר 8.0."

תיקון 8. בסעיף 18 להוראות העיקריות אחרי "16(1)" יבוא "16(א3)".
סעיף 18

החלפת 9. במקום סעיף 18א להוראות העיקריות יבוא:
סעיף 18א

"יחס	18א. (א) תאגיד בנקאי יחזיק נכסים נזילים
בין נכסים	במטבע חוץ, משל הסכום שבו עולות
והתחייבויות	התחייבויותיו במטבע חוץ על נכסיו
במטבע חוץ	במטבע חוץ.

(ב) תאגיד בנקאי יחזיק נכסים נזילים
במטבע ישראל, משל הסכום שבו עולים
נכסיו במטבע חוץ על התחייבויותיו
במטבע חוץ.

(ג) על אף האמור בסעיפים קטנים (א)
ו-(ב), לא יראו סחריגה לענין
האמור בהם, סחריגה שאינה עולה על
1.5 אחוזים מהונו של התאגיד
הבנקאי, לפי חישוב ממוצע שבועי
של היתרות היומיות, ושאינו עולה
גם על 0.6 אחוזים מהונו, לפי
חישוב ממוצע חודשי של יתרות
אלה.

(ד) הנכסים הנזילים שיש להחזיק על פי סעיף זה יהיו בשיעור של 400 אחוזים מסכום החריגה.

(ה) ביקש תאגיד בנקאי לרכוש מטבע חוץ תמורת מטבע ישראלי לצורך מימון השקעה בשלוחות, ואישר הנגיד או מי שהוא הסמך לכך את הרכישה, יפחית התאגיד הבנקאי מסכום נכסיו במטבע חוץ, לענין חישוב האיזון בין הנכסים במטבע חוץ ובין ההתחייבויות במטבע חוץ, את הסכום שאושר כהשקעה סגורה.

(ו) לצורך סעיף זה, ייחשבו נכסים נזילים שניים אלה:

(1) במטבע חוץ - פקדונות תושב (פת"ם) של התאגיד הבנקאי בבנק ישראל שלא הובאו בחשבון לצורך סעיף 20;

(2) במטבע ישראלי, פקדונות במטבע ישראלי של התאגיד הבנקאי בבנק ישראל, שלא הובאו בחשבון לצורך סעיף 10.

(ז) לענין סעיף זה -

"הון" - ההון המשמש לתאגיד הבנקאי כבסיס לחישוב המגבלות על יחס הון מזערי שנקבעו כנוהל בנקאי תקין על ידי המפקח על הבנקים;

"חודש" - התקופה שתחילתה ביום
חמישי האחרון של חודש קלנדרי
וסופה ביום רביעי אחרון בחודש
הקלנדרי שאחריו אולם אם היום
האחרון של חודש קלנדרי הוא יום
רביעי תחל התקופה מיום חמישי
שלמחרתו ותסתיים ביום רביעי
האחרון של אותו חודש קלנדרי.

"חריגה" - עודף נכסים על
התחייבויות במטבע חוץ או עודף
התחייבויות על נכסים במטבע חוץ;

"שלוחה" - תאגיד נשלט או משרד של
התאגיד הבנקאי מחוץ לישראל."

תיקון 10. בסעיף 19 להוראות העיקריות, לאחר "פקדון לא תושב לזמן
סעיף 19 קצוב" יבוא, "או פקדון תושב (פמ"ח) לזמן קצוב".

תיקון 11. בסעיף 20 להוראות העיקריות, לאחר הפריט "פקדון תושב
סעיף 20 (פיצויים)" יבוא:

"פקדון תושב (פמ"ח) 16(3א) תושב (פת"מ) עובר ושב".

הוראות 12. (א) הוראות סעיפים 7(ב) ו-7(ג) להוראות העיקריות, יחולו
מעבר גם על שבירת פקדון צמוד לטווח ארוך ופקדון צמוד לשער
החליפין כפי הגדרתם קודם הוראות אלה, אם התאגיד
הבנקאי לא שילם הפרשי הצמדה לתקופה קצרה משנה בממוצע
או לתקופות שלאחר תום תקופות של שנה שלמה, או לא
שילם הפרשי שער לתקופה קצרה נמשכה חודשים או לתקופות
שלאחר תום תקופות שלמות של שנה חודשים, הכל לפי
הענין.

(ב) הוראות סעיף 4(1) להוראות אלה יחולו על אשראי שניתן
לאחר תחילתן.

תחילה 13. תחילתן של הוראות אלה ביום

מיסל ברונו
נגיד בנק ישראל

-
1. ס"ח התשי"ד עמ' 192; התשמ"ח 239.
 2. ק"ת התשל"א, עמ' 690; התש"ן עמ' 586.

תקנות שעת חירום (מיסוי הכנסות פיננסיות מסויימות), התש"ן-1990

בתוקף סמכותי לפי סעיף 9(א) לפקודת סדרי השלטון והמשפט, התש"ח-1948 (1), אני מתקין תקנות שעת חירום אלה:

1. בתקנות אלה - הגדרות

"אגודה שיתופית" - אגודה שיתופית כאמור בסעיף 9(3) לפקודה;

"איגרת חוב" - נייר ערך המקנה למחזיק זכות לתבוע מהתאגיד שהנפיקו סכום או שיעור מסכום, כקבוע בנייר;

"היום הקובע" - יום תחילתן של תקנות שעת חירום אלה;

"הפקודה" - פקודת מס הכנסה (2);

"חברת ביטוח" - חברה שקיבלה רשיון לעסוק בעסקי ביטוח לפי חוק הפיקוח על עסקי ביטוח, התשמ"א-1981 (3);

"מדד" - מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה;

"מוסד ציבורי" - כהגדרתו בסעיף 9(2) לפקודה;

"נציב" - נציב מס הכנסה;

"סכום מתואם" - סכום כלשהו, בתוספת אותו סכום כשהוא מוכפל בשיעור עליית המדד;

"קופת ביטוח" - קופת גמל המתנהלת בידי חברת ביטוח ואושרה כקופת ביטוח מכוח סעיף 47 לפקודה;

"קרן מילווה" באיגרת חוב - הערך הנקוב של איגרת החוב;

"ריווח ריאלי" מריבית ששולמה במועד פלוני - סך כל הריבית שנצברה על המילווה או על הפקדון וטרם שולמה עד אותו מועד, כהפחתת חלק קרן המילווה או הפקדון שטרם הוחזר עד אותו מועד, כשהוא מוכפל בשיעור עליית המדד מיום ההנפקה, ההפקדה או מתן המילווה, לפי הענין, עד לאותו מועד;

"ריבית" - כל סכום שנוסף לקרן מילווה או לפקדון;

"שיעור עליית המדד", בתקופה פלונית - ההפרש בין המדד שפורסם לאחרונה לפני סוף התקופה לבין המדד שפורסם לאחרונה לפני תחילת התקופה, מחולק במדד שפורסם לאחרונה לפני תחילת התקופה;

- קופת
גמל,
רשות
מקומית,
מוסד
ציבורי
ואגודה
שיתופית
2. (א) על אף האמור בכל דין, מוסד ציבורי, קופת גמל שאינה קופת ביטוח, רשות מקומית ואגודה שיתופית, יהיו חייבים במס על ריווח ריאלי מריבית, ללא זכות לניכוי, לזיכוי, להפחתה, לקיזוז או לפטור כלשהם, לרבות הפטור לפי סעיף 9(2) ו- (3) לפקודה, כמפורט להלן:
- (1) בשיעור החל על פי כל דין - לגבי ריבית שנצמחה החל ביום הקובע על איגרות חוב שהונפקו לפני היום הקובע;
- (2) בשיעור של 20% - לגבי ריבית שנצמחה החל ביום הקובע על איגרות חוב שהונפקו אחרי היום הקובע ולגבי ריבית מכל מקור אחר שנצמחה אחרי היום הקובע.
- (ב) על אף האמור בתקנת משנה (א), קופת גמל שאינה קופת ביטוח תהא זכאית, מדי שנת מס החל בשנת המס 1990, לנכות מהכנסתה מריבית, לפי סעיף 42(4) לפקודה, סכום השווה לריווח הריאלי מריבית שהיה צפוי לה באותה שנה -
- (1) מאיגרות חוב שהיו לה ערב היום הקובע - אילו החזיקה אותן עד מועד הפרעון או החידוש שנקבעו בתנאי האיגרת, לפי המוקדם;
- (2) מפקדונות שהיו לה ערב היום הקובע - אילו נפרעו במועד שנקבע בתנאי הפקדון לפרעון הפקדון או לחידושו, לפי המוקדם;
- (3) מהלוואות שנתנה לפני היום הקובע - אילו נפרעו ההלוואות במועד שנקבע בתנאי ההלוואה לפרעון ההלוואה או לחידושה, לפי המוקדם.
- (ג) בשנת המס 1990, הכנסה מריבית שתובא בחשבון לצורך קביעת הניכוי לפי תקנת משנה (ב) תהיה ההכנסה מריבית שהיתה צפויה לקופה מאיגרות חוב, פקדונות והלוואות כאמור בתקנת משנה (ב) בתקופה שמהיום הקובע עד תום שנת המס.
- (ד) הנציב רשאי לשנות בכללים את דרך חישוב הרווח הריאלי מריבית ורשאי הוא לקבוע בכללים כאמור הוראות לענין ניכוי במקור ממס שחייבים בו לפי תקנה זו.
3. (א) ריווח הריאלי על הפקדות מבוטח בחברת ביטוח יהא הכנסה חייבת בידי המבוטח ויוטל עליו מס בשיעור של 20% ללא זכות לפטור, ניכוי, זיכוי, קיזוז או הפחתה;
- בבקנה זו, "ריווח ריאלי על הפקדות מבוטח" - הריווח הריאלי מריבית שנצברה לחברה בשנת המס על מילות או פקדונות שנרכשו, ניתנו או הופקדו, לפי הענין, מכספי מבוטחים; לענין זה, "כספי מבוטחים" - הפקדות מבוטחים שאינן סכומים ששילמו בשל ביטוח סיכונים, בתוספת הרווחים שנוספו להפקדות האמורות.
- ריווח
ריאלי
בידי
מבוטח

(ב) חברת ביטוח תנכה במקור מהריווח הריאלי של המבוטחים את המס החל לפי תקנת משנה (א); החברה תעביר ב-15 בכל חודש את המס החל על המבוטחים בשל הריווח הריאלי בחודש הקודם.

(ג) הנציב יקבע בכללים את דרך חישוב הריווח הריאלי מריבית כאמור בתקנת משנה (א), ואת דרך חישוב סכום המס שיועבר בכל חודש כאמור בתקנת משנה (ב).

(ד) אין כאמור בתקנה זו כדי לשנות מהוראות כל דין לענין חישוב הכנסתה החייבת של חברת ביטוח.

(ה) תקנה זו תחול לגבי פוליסות שהוצאו ביום הקובע או אחריו.

תחילה
4. תחילתן של תקנות אלה ביום כ"ג כאלול התש"ן (13 בספטמבר 1990), בשעה ____.

יצחק מודעי

שר האוצר

התש"ן _____

1990 _____

1. ע"ר מס' 2, תוס' א', עמ' 1.
2. דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 6, עמ' 120.
3. ס"ח התשמ"א, עמ' 208.
4. ס"ח התשמ"א, עמ' 232.



מוכירות הממשלה

ש מ ר

פרוטוקול
החלטת ממשלה
יום ה', ט"ז באלול התש"ן - 6.9.90

נסיעות שרים

.332

ח ל י ט י ס לאשר את נסיעת שר הבינוי והשיכון
לברית-המועצות, בענייני משרדו, מיום י"ז באלול התש"ן
(7.9.90) עד יום כ"ד באלול התש"ן (14.9.90).

שר הבריאות ימלא את מקום שר הבינוי והשיכון בעת
העדרו מהארץ.

ההחלטה התקבלה על-פי סעיף 18 בתקנון לעבודת הממשלה.



מוכירות הממשלה

ירושלים, כ"ב באלול התש"ן
12 בספטמבר 1990

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינוי ממלא מקום המנהל הכללי
של משרד הבטחון

על-פי סעיף 18.241 של התקשי"ר, אני מתכבד להביא
לידיעתכם כי שר הבטחון מינה את מר חיים ישראלי כממלא מקום המנהל
הכללי של משרד הבטחון, מיום כ"ו באלול התש"ן (16.9.90) עד יום
כ"ט באלול התש"ן (19.9.90) או עד לשובו של מר דוד עברי מחוץ
לארץ.

בברכה,

אליקים רובינשטיין

העתק: נציב שירות המדינה



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

החלטת ועדת שרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק
יום ג', כ"א באלול התש"ן - 11.9.90

טיוטת-חוק להגברת התעסוקה ולקליטת העליה (תיקוני חקיקה) (הוראת שעה):- הצעת חוק הליכי תכנון ובניה (הוראה שעה) (תיקון), התש"ן-1990

חק/206.

מ ח ל י ט י ם בסמכות הממשלה מכח החלטה מס. 291 מיום ב' באלול התש"ן (23.8.90), לאשר את הצעת משרד הפנים ומשרד התעשייה והמסחר, להסמיק בסעיף 4 של הצעת חוק הליכי תכנון ובניה (הוראת שעה) (תיקון), התש"ן-1990, את הועדה הפועלת לפי החוק העיקרי לדון ולהחליט בדבר אישור תוכניות שענינן הקמת מבנים לתעשייה ובלבד ששטחם הכולל של המבנים על-פי תכנית, לא יפחת מ-1000 מ"ר.

ההחלטה הנ"ל התקבלה על-פי סעיף 34 בתקנון לעבודת הממשלה.



מוכירות הממשלה

ש ח ו ר

פרוטוקול החלטות המחשלה
(החלטה מצורפת)
אשר קיבלה תוקף ביום א', י"ב באלול התש"ן-2.9.1990

החלטת ועדת שרים לענייני עליה, מיום י"ב באלול התש"ן (2.9.1990)
(2.9.1990), אשר קיבלה תוקף ביום י"ב באלול התש"ן (2.9.1990)

שידורי רדיו וטלוויזיה לעולים 331(ע/38).

מ ח ל י ט י ס, במסגרת המאמץ הלאומי לקליטת העליה
בתחום השידורים לעולים ברדיו והטלוויזיה:-

א. ועדת השרים לענייני עליה פונה אל מליאת רשות
השידור, הטלוויזיה החינוכית הישראלית והרשות
השניה לטלוויזיה ורדיו, לשנות את סדרי
העדיפויות בשידוריהן כדי להרחם למאמץ הלאומי
לקליטת העליה, על-ידי הגברת שידורים לעולים;

ב. לאשר כדלקמן את הצעתו של שר החינוך והתרבות,
להפעיל במסגרת "קול ישראל" ערוץ רדיו מיוחד
לשידורים לעולים:-

(1) הרשת החדשה תשדר ברוסית, אמרית, אידיש
ועברית בנושאים הבאים -

(א) לימוד עברית - הרשת תאפשר לימוד עצמי של
השפה מעבר לשעות האולפן,
אם בקבוצות ואם ובעיקר
ליחידים, בתנאים ובשעות
הנוחים להם. תתכן תכנית
אשר תשלב לימוד באולפנים
תוך הסתייעות בשידורי
הרדיו לשם זירוז הקצב
בלימוד השפה;

בפרוטוקול זה 3 דפים.

(ב) לימודים נוספים - יתווספו לימודים בידיעת הארץ, תולדות ישראל, אזרחות, גיאוגרפיה וכל נושא שיידרש לשם הגברת התודעה הישראלית היהודית והציונית של העליה הנוכחית;

(ג) מידע שירותי - הרשת תסייע למשרדי הממשלה ולגופים נוספים להעביר מידע חיוני הנוגע לקליטה של העולים בארץ;

(ד) קליטה תרבותית - שידורי מוסיקה, פולקלור ותעודה;

(ה) יצירת מקומות עבודה -

הרשת תאפשר בהתאם לתקציב ושעות השידור, מקומות עבודה לעתונאים עולים, ויוצרים בתחומים שונים, לטכנאים ולבעלי מקצועות עזר אחרים בשידורי רדיו;

(2) בהמשך לנ"ל -

א. ועדת האשרים לענייני עליה רושמת לפנייה את הודעתו של המנהל הכללי של רשות השידור כי המימון של ההחלטה הנ"ל יהיה במסגרת תקציב הרשות.

ב. להטיל על שר התקשורת יחד עם צה"ל להביא בהקדם לוועדת האשרים הצעה לפתרון בנושא הקצאת ערוץ לשם ביצוע התכנית הנ"ל.

ב. לאשר כדלקמן, את הצעתה של הטלוויזיה החינוכית הישראלית:-

(1) לימוד השפה העברית - דיבור, קריאה וכתיבה;

(2) מושגי יסוד ביהדות - דרך לימוד ההיסטוריה כמדע, או דרך לימוד הארכיאולוגיה כמדע, או דרך לימוד טקסטים בשפה הרוסית בשילוב מלים בעברית;

(3) פרשנות של חדשות והרחבה של מושגי יסוד - כדי להרחיב את הרקע ההיסטורי והידע הכללי של העבר;

(4) בתחומים הנ"ל - יוכן סל חכניות שיקיף את כל הגילאים ואת כל המסגרות בהם מתפקדים עולים חדשים;

(5) בהמשך לנ"ל ועדת הארים פונה לסלויזיה החינוכית להעמיד לצורך הוראת העברית זמני שידור בשעות וברמות של שעה לפחות ליום; וכן תשדר בעברית קלה תכנית ללימוד שיטתי של תולדות העם, הארץ והמורשת;

ג. בהתייחס לשילובה של הרשת האגודה לסלויזיה ורדיו במאמץ האמור:-

(1) להמליץ בפני שר המשפטים לבדוק את האפשרות של תיקון בחוק, כדי לאפשר לרשת לשדר חדשות לעולים;

(2) לפנות אל שר האוצר בבקשה לסייע לרשת השניה בהקצבה של 2 מליון ש"ח, כדי לתקצב את תכניותיה לעולים;

ד. בנוסף לנ"ל -

(1) הגופים האמורים יתייחסו בתכניותיהם לעולים לנושאים הבאים -

(א) הדמוקרטיה ומבנה החברה הישראלית;

(ב) משטר כלכלי חופשי;

(2) הטלויזיה הכללית תקיים שידורי חדשות בשעות הערב, ברוסית או באמהרית או בעברית קלה עם תרגום;

(3) ועדת הארים רושמת לפנייה את הודעתו של המנהל הכללי של רשות השידור, כי הרשות תשקול בחיוב שידור "מבט לחדשות" בטלויזיה, בשעות הערב; ואת הודעתו של היועץ המשפטי של משרד התקשורת, כי נושא השידורים לעולים יובא בפני בעל הזכויות של הטלויזיה ככללים, כדי לגבש מטעם תכנית מסודרת בנושא. הצעת תכנית תובא לוועדת הארים באחת מישיבותיה הקרובות;

ה. ועדת הארים לענייני עלייה תקיים מעקב אחר ביצוע ההחלטות הנ"ל, ודיון ראשון במסגרת זו יתקיים בעוד חודשיים.



מוכירות חממסלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ועדת האשרים לענייני מדע וטכנולוגיה
יום א', י"ט באלול התש"ן - 9.9.1990
(בשעה 13:30)

נכחו חברי ועדת האשרים : י. נאמן - יו"ר, ר. פונחסי

נעדרו חברי ועדת האשרים: א. אולמרט, ר. איתן, מ. ארנס, ז. המר,
מ. נסים, ג. פת

כן נכחו:

- | | |
|--------------|---|
| - הרב י. פרץ | - השר לקליטת העליה |
| - ע. אבירם | - לשכת שר הכלכלה והתכנון |
| - ש. אדלר | - המשרד לקליטת העליה |
| - ב. אייל | - משרד המדע והטכנולוגיה |
| - ת. גריזים | - המנהל הכללי של משרד המדע והטכנולוגיה |
| - א. הרמן | - המועצה הציבורית למען יהודי ברית-המועצות |
| - א. וורונל | - ועד המדענים למען יהודי ברית-המועצות |
| - י. זיו | - יו"ר הועדה לתכנון ולתיקצוב של המועצה להשכלה גבוהה |
| - ר. זילברג | - המועצה להשכלה גבוהה |
| - ש. טלמון | - משרד האוצר |
| - א. סגל | - משרד המדע והטכנולוגיה |
| - ד. עמיר | - ועד המדענים למען יהודי ברית-המועצות |
| - י. פסטרנק | - משרד המדע והטכנולוגיה |
| - א. פרחן | - לשכת שר המדע והטכנולוגיה |
| - ב. פפרמן | - משרד העבודה והרווחה |
| - ד. צבן | - משרד האוצר |
| - ד. שרון | - משרד החינוך והתרבות |

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

מט/1. חכניות לקליטת 2000 מדענים עולים בתעסוקה
בשנים 1990-1991

בפרוטוקול זה 2 דפים.

חט/1.

תכניות לקליטת 2000 מדענים עולים בתעסוקה
בשנים 1990-1991

יושב-ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ר. פנחסי, י. נאמן; ה"ה ש. אדלר, ב. אייל, א. הרמן, י. זיו, ד. שרון, ד. עמיר, ש. טלמון, ד. צבן, ת. גריזים וא. וורונל.

מ ח ל י ט י ס:

א. לאמץ את הצעת משרד המדע והטכנולוגיה בדבר קליטה של 2000 מדענים-עולים בתעסוקה בשנים 1990-1991, כפי שפורטו בתכניות לענין זה, אשר הונחו על שולחן הועדה - ולהמליץ בפני הממשלה לאשר תכניות אלה תוך הקמת ועדת היגוי אשר תיקבע את דרכי ביצוען של התכניות ותעקוב אחר הביצוע.

ב. בהמשך לנ"ל, להמליץ בפני הממשלה לאשר כדלקמן את הצעותיו של השר לקליטת העליה:-

(1) חוספת של 26 מליון שקל למרכז לקליטה במדע, כדי לסייע בקליטתם של 640 מדענים נוספים בעבודה, עד סוף שנת התקציב הנוכחית.

(2) את הענקון שתקציבו של המרכז לקליטה במדע יהיה כפולה של מספר העולים המוגדרים כמדענים, לפי עלות מחוצעת שנתית של 50,000 שקל, במחירי אוגוסט 1990.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת



מוכירות הממשלה

ש מ ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ה', ט"ז באלול התש"ן-6.9.1990

קביעת עמדת הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי הכנסת
שמספריהן: תשס"ב; תשע"ג 333(חק/145).

מינוי חבר למועצת רשות הדואר 334.

בפרוטוקול זה 2 דפים.



UNIVERSITY OF MICHIGAN

החלטת ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ו באב
התש"ן (17.8.1990), אשר קיבלה תוקף ביום ט"ז באלול התש"ן
(6.9.1990)

קביעת עמדת הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי הכנסת
שנספריהן: תשס"ב; תשע"ג

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת
הממשלה ומכוח החלטה מס' 870 (חק/368) של הממשלה
מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89) לקבוע כדלקמן, את
עמדת הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי כנסת:-

(*)
ב. לתמוך בהצעת חוק המיס (תיקון - ביטול סמכות
הועדה המשותפת לתעריפי המיס), התש"ן-1990 של
חה"כ א. פורז (מס' תשע"ג).

* הערה: סעיף א', הצעת-חוק מס. תשס"ב, לא צורף לפרוטוקול כי הוגש
עליו ערר).

החלטה מצורפת על-פי סעיף 19 בתקנון לעבודת הממשלה -אשר
קיבלה תוקף ביום ט"ז באלול התש"ן (6.9.1990)

מינוי חבר למועצת רשות הדואר .334

מ ח ל י ט י ס, לאשר את הצעת שר התקשורת, בהתאם
להוראת סעיפים 8 ו-9 לחוק רשות הדואר, התשמ"ו-1986,
למנות את ברוך טפר כנציג שר האוצר במועצת רשות
הדואר במקומו של מר נתן מאיר שפגה תקופת כהונתו.



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

מישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
יום ו', י"ז באלול התש"ן - 7.9.90
(בשעה 12:00 - בלשכת שר המשפטים, תל-אביב)

נכחו חברי ועדת השרים: ד. מרידור - יו"ר, י. מודעי, מ. נסים,
ר. פנחסי, ג. פת, א. שאקי

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט, ד. מגן, ר. מילוא, י. פרץ

א. איתן	- משרד האוצר
ר. ביבי	- משרד התעשייה והמסחר
ט. בלובשטיין	- לשכת שר התעשייה והמסחר
א. בן חנון	- לשכת שר האוצר
ב. בראון	- המשרד לאיכות הסביבה
ש. ברגר	- משרד הכלכלה והתכנון
ד. בר חיים	- משרד האוצר
מ. גביש	- נציב מס הכנסה
י. גולני	- משרד הפנים
ש. גוברמן	- משרד המשפטים
א. גיא	- משרד התעשייה והמסחר
מ. הירש	- משרד התחבורה
ת. הקר	- משרד האוצר
א. יונס	- החשב הכללי
מ. טרי	- משרד התעשייה והמסחר
ג. לידנר	- משרד האוצר
י. ליפשיץ	- המנהל הכללי, משרד האוצר
א. מרינוב	- המנהל הכללי, המשרד לאיכות הסביבה
ז. פלדמן	- משרד האוצר
מ. פרנקל	- בנק ישראל
ח. פרי	- משרד התעשייה והמסחר
מ. קוק	- משרד הכלכלה והתכנון
צ. קורן	- המנהל הכללי, משרד התעשייה והמסחר
ש. קידרון	- משרד התעשייה והמסחר
א. קלעי	- משרד המשפטים
א. רוב	- לשכת שר האוצר
ע. רובין	- יועץ כלכלי לראש הממשלה
א. רונד	- משרד התחבורה

א. ליסנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

חק/193. טיוטת חוק להגברת התעסוקה ולקליטת העליה (תיקוני חקיקה) (הוראת שעה), התש"ן-1990: - הצעת החוק לעידוד השקעות הון (תיקון מס. 39), התש"ן-1990

חק/193.

טיוטת חוק להגברת התעסוקה ולקליטת העליה (תיקוני חקיקה) (הוראת שעה), התש"ן-1990:- הצעת החוק לעידוד השקעות הון (תיקון מס. 39), התש"ן-1990

יו"ר ועדת השרים פותח.

סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר ושר האוצר מציגים את עמדותיהם לגבי הנושאים בהצעת החוק לעידוד השקעות הון (תיקון מס. 39), התש"ן-1990, שיש לגביהם חילוקי דעות בין משרד האוצר לבין משרד התעשייה והמסחר.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, מ. נסים, י. מודעי, ג. פת, א. שאקי, ר. פנחסי; ה"ה ש. ברגר, א. מרינוב, ג. נאור, מ. גביש, א. יונס, ש. גוברמן, י. ליפשיץ, צ. קורן, א. איתן, ע. רובין, ג. לידנר, ז. פלדמן, מ. טרי, א. רוב, והגברות מ. קוק ות. הקר.

מ ח ל י ט י ס, בסמכות הממשלה מכוח החלטה 291 מיום ב' באלול התש"ן (23.8.90), ובהמשך להחלטה מס' חק/146 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ב' באלול התש"ן (23.8.90) שענינה טיוטת חוק להגברת התעסוקה ולקליטת העליה (תיקוני חקיקה) (הוראת שעה), התש"ן-1990:-

א. בהגדרת "הון עצמי מזערי", יווסף:- המינהלה רשאית לאשר לענין זה כי במקום תשלום במזומנים יובא בחשבון שווים של קרקע או של נכסים מוחשיים אחרים שיועברו לבעלות המפעל וישמשו אותו בהתאם לתכנית המאושרת. שווי הקרקע ייקבע בידי מנהל מס רכוש וקרן פיצויים, ושווי של נכס מוחשי אחר - בידי פקיד השומה;

ב. במקום הנוסח המוצע להגדרת "סכום התכנית המאושרת", יבוא בעקבות החלטה מס' 291 הנ"ל של הממשלה:- "סכום התכנית המאושרת" - כל מרכיבי ההשקעה, לרבות השקעה ברכוש קבוע;

ג. שיעור הערבות יהיה 71.4%; שיעור זה יצויין בסעיפים 40 י"ג (א) 40 י"ד (א) (2) וכן בסעיף 40 י"ד (ב);

ד. בהגדרת "ערבות מדינה", יווספו המילים: "הניתנות דרך כלל ובתנאים שייקבעו דרך כלל או לסוג מסויים", ובמקום: "על ידי המינהלה", יבוא: "על ידי השרים";

ה. בסעיף 40 ט"ו (א):-

(1) אחרי המילים: "יוקטן סכום ההון", יווסף:
"הריאלי", ואחרי המילים "אך למעט", יווסף:-
"דיבידנד שחלוקתו הותרה בהתאם לתקנות שקבעו
השרים ולמעט סכומים אחרים שאת סוגיהם קבעו
השרים בתקנות ורשאים הם לקבוע בתקנות תקרות
לסכומים כאמור";

(2) בסעיף 40 (א) (4) לחוק העיקרי, אחרי המילה
"מענק", יבוא: "ריאלי";

(3) לחוק סעיפים קטנים (1), (2), (3) ו- (4) מן
הנוסח המוצע על ידי משרד התעשייה והמסחר;

(4) להטיל על נציב מס הכנסה, היועצים המשפטיים
של משרדי האוצר, התעשייה והמסחר ומשרד
המשפטים לבדוק את סוגיית "בעל מפעל";

ו. בסעיף 40 י"ז (ב), אחרי המילים: "דרך כלל",
יבוא "או לסוג מסויים";

ז. בסעיף 40 י"ז:-

(1) במקום הנוסח המוצע בסעיף קטן (א), יבוא -
"המינהלה רשאית לקבוע כללים לביצוע הוראות
סימן זה, לרבות סדרי הגשת הבקשה למתן ערבות
המדינה, הפרטים שיכללו בבקשה, המסמכים
שיצורפו אליה, המועדים שבהם תינתן ערבות
המדינה לשיעורין או בבת אחת";

(2) בסופו של סעיף קטן (ב), יבוא: "ובלבד
שהתנאים והערובות ייקבעו לערבויות לפי חוק
זה דרך כלל או לסוג מסויים";

ח. בהצעת החוק יובהר כי משקיע יוכל לקבל פטור ממס
הכנסה לתקופה של 4 שנים ובלבד שהשקיע בהון עצמי
- 30%;

ט. סעיף ה (3) של החלטה מס' חק/146 הנ"ל, ישולב
בהצעת החוק;

י. נציב מס הכנסה יביא ביום א' הקרוב לאישורו של
סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר הצעת נוסח
להוספת סעיף 10 (ב) לסעיף 5 (1) של החוק
העיקרי;

יא. סעיף 51 (ח) בחוק העיקרי ישולב בסעיף 51 (ב)
בחוק, והכללים שיחולו לגבי המסלול החילופי
והתנאים לעמידה בו יהיו אחידים, הן במסלול
המענק והן במסלול ערבויות המדינה;

י.ב. בהתאם לסעיף 113 (ג) לתקנון הכנסת, לבקש כי ועדת הכנסת תחליט על הקדמת הדיון בהצעת החוק.

סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר מודיע, כי שיעורי ההון העצמי בערבות המדינה כפי שפורטו בסעיף א' 1 (א) בהחלטה מס' 291 של הממשלה - מותנים בכך, שתהיה הסכמה בכתב של הבנקים לענין; ובהעדר הסכמה כאמור, יבקש מן הממשלה בישיבתה הקרובה, שתחזור לכוונה המקורית של מתן ערבות המדינה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

ביום א', כ' באלול התש"ן (10 בספטמבר 1990) העביר נציב מס הכנסה אל סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר הצעת נוסח להוספת סעיף 10 (ב) לסעיף 5 (1) בחוק העיקרי והצעה לתיקוני חקיקה המתחייבים מסעיף י"א בהחלטה הנ"ל.

מצורפים הנוסחים.

תיקוני לחוק לעידוד השקעות חנו (תיקון מס' 39), התש"נ-1990

(הוגש מטעם נציב מס הכנסה ביום 10.9.1990)

עמ' 9

סעיף 5(1) לחוק, ינוסח כלהלן:

"(1) האמור בסעיף 10 סומן (א) ואחריו בא:

"(ב) המליצה המינהלה לתת פטור, הנחה, הקלה או רשיון כאמור בסעיף קטן (א)(4), תודיע הרשות המוסמכת למינהלה תוך 14 ימים ממועד קבלת ההמלצה את תשובתה; חוגשה המלצה כאמור לגבי מתן רשיון ולפי החיקוק הנוגע לענין בסמכותה של הרשות המוסמכת להשיב תשובה חיובית והרשות לא שלחה את תשובתה בתוך התקופה האמורה, יראוה כאילו השיבה תשובה חיובית."

עמ' 10

בסעיף 40ג(ב) לחוק העידוד, הרישה תנוסח כלהלן:

"ניתנה ערכות המדינה לפי סעיף זה, יהיה בעל המפעל המאושר זכאי להטבות לפי סעיף 47 או לפי סעיף 51, לפי בחירתו, ככפוף לתנאים הקבועים בחוק זה;"....

עמ' 12

בסעיף 40ט לחוק העידוד, בסופו יבוא:

"ובעל המפעל לא יהא זכאי מאותו מועד להטבות מס לפי חוק זה."

עמ' 13

סעיף 51 לחוק עידוד השקעות חנו יתוקן כלהלן:

(א) בסעיף קטן (א), אחרי "הבקשה לאישור המפעל" יבוא "ביקשה כאמור, לא תהיה רשאית לשנות את בחירתה מיום אישור התוכנית".

(ב) בסעיף קטן (ב), במקום פסקה (3) יבוא:

"(3) אם המפעל נמצא באזור אחר -

(א) אם המפעל הוא מפעל תעשייתי, ריון תעשיתי אן מפעל תירות כוזגדרתם בסעיף 40א והחברה בעלת המפעל ויתרה על ערכות המדינה כמשמעותה בסעיף 40ב - פטור ממס במשך 4 שנים ממוחילת תקופת ההטבות והטבות במס על פי סעיף 47 ביתרת תקופת ההטבות; ההטבות הקבועות בפסקת משנה זו תינתנה רק אם החברה ביקשה זאת בכתב במועד הגשת הבקשה לאישור המפעל; ביקשה כאמור, לא תהיה רשאית לשנות את בחירתה מיום אישור התוכנית;

(ב) אם לא נוקיים האמור בפסקת משנה (א) - פטור ממס
במשך שנתיים מתחילת תקופת ההטבות וההטבות במס
ביתרת תקופת החטבות.

(ג) האמור בסעיף קטן (ג) יסומן (1) ואחריו יבוא:

"(2) נתנה החברה הלוואה לבעל שליטה בה כהגדרתו
בסעיף 3(ט) לפקודה, והריבית על הלוואה
נמוכה מהריבית שהיתה משתלמת בין לווה מרצון
למלווה מרצון, יחולו הוראות פסקה (1) כאילו
חילקה החברה דיבידנד בגובה הלוואה."

(ד) בסעיף קטן (ז), אחרי "מפעל תעשייתי" בא "או בנין
תעשייתי כהגדרתם בסעיף 40א".



מוכירות הממשלה

ש מ ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבת ועדת השרים לבטיחות בדרכים
יום ב', כ' באלול התש"ן - 10.9.90
(בשעה 09:00 - במזכירות הממשלה)

נכחו חברי ועדת השרים: מ. קצב - יו"ר, ר. מילוא

נעדרו חברי ועדת השרים: י. מודעי, א. אולמרט, א. דרעי, ז. המר,
ד. מגן, ד. מרידור, א. שרון (בחו"ל)

המנהל הכללי, משרד התחבורה	כן נכחו: י. אבן
משרד האוצר	א. אייגס
דובר משרד התחבורה	י. אמיתי
עוזרת שר התחבורה	ע. בן ארי
משרד החינוך והתרבות	ש. גדיש
משרד הכלכלה והתכנון	ש. דנאי
היועצת המשפטית, משרד המשטרה	ח. הראל
מפכ"ל המשטרה	י. טרנר
דובר שר המשטרה	ר. לוין
מינהל הבטיחות בדרכים	ב. מאור
היועץ המשפטי, משרד התחבורה	ג. נאור
משרד התחבורה	א. סלומון
ראש מת"ן, משטרת ישראל	א. עמית
עוזרת שר המשטרה	פ. פייג
משרד המשפטים	ב. רובין
מנהל מינהל הבטיחות בדרכים	ע. שנלר

מ. ניר - מזכיר הועדה

סדר היום :

תד/4. דיווח על עבודת הצוות הבינמשרדי

תד/5. סקירת משרד המשטרה

תד/4.

דיווח על עבודת הצוות הבינמשרדי

יו"ר הועדה פותח.

יו"ר הצוות הבינמשרדי לגיבוש דרכי פעולה ללוחמה נגד תאונות דרכים סוקר את עבודת הצוות, ומשיב לשאלות הנוכחים.

תד/5.

סקירת משרד המשטרה

שר המשטרה פותח.

מפכ"ל המשטרה וראש מחלקת התנועה במשטרת ישראל סוקר את פעולות המשטרה בנוגע למניעת תאונות דרכים ומפרט את תוכניותיה לעתיד.

מפכ"ל המשטרה מוסיף.

מנכ"ל משרד התחבורה ויו"ר הצוות הבינמשרדי מעירים.

ראש מחלקת התנועה במשטרת ישראל משיב.

יו"ר הועדה מסכם ומודיע כי בישיבה הבאה של ועדת השרים תישמע סקירה של משרד הבינוי והשיכון.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטת מצורפת)
אשר קיבלה תוקף ביום ו', י"ז באלול התש"ן-7.9.1990

החלטת ועדת שרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ז באלול
התש"ן (7.9.1990), אשר קיבלה תוקף ביום י"ז באלול התש"ן
(7.9.1990)

335(חק/193). טיוטת חוק להגברת התעסוקה ולקליטת העליה (תיקוני
חקיקה) (הוראת שעה), התש"ן-1990:-- הצעת החוק
לעידוד השקעות הון (תיקון מס. 39), התש"ן-1990

מ ח ל י ט י ס, בסמכות הממשלה מכוח החלטה 291 מיום
ב' באלול התש"ן (23.8.90), ובהמשך להחלטה מס'
חק/146 של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק,
מיום ב' באלול התש"ן (23.8.90) שענינה טיוטת חוק
להגברת התעסוקה ולקליטת העליה (תיקוני חקיקה)
(הוראת שעה), התש"ן-1990:--

א. בהגדרת "הון עצמי מזערי", יווסף:-- המינהלה
רשאית לאשר לענין זה כי במקום תשלום במזומנים
יובא בחשבון שווים של קרקע או של נכסים מוחשיים
אחרים שיועברו לבעלות המפעל וישמשו אותו בהתאם
לתכנית המאושרת. שווי הקרקע ייקבע בידי מנהל מס
רכוש וקרן פיצויים, ושווי של נכס מוחשי אחר -
בידי פקיד השומה;

ב. במקום הנוסח המוצע להגדרת "סכום התכנית
המאושרת", יבוא בעקבות החלטה מס' 291 הנ"ל של
הממשלה:-- "סכום התכנית המאושרת" - כל מרכיבי
ההשקעה, לרבות השקעה ברכוש קבוע;

בפרוטוקול זה 3 דפים.

ג. שעור הערבות יהיה 71.4%; שעור זה יצוין בסעיפים 40 י"ג (א) 40 י"ד (א) (2) וכן בסעיף 40 י"ד (ב);

ד. בהגדרת "ערבות מדינה", יווספו המילים: "הניתנות דרך כלל ובתנאים שייקבעו דרך כלל או לסוג מסויים", ובמקום: "על ידי המינהלה", יבוא: "על ידי השרים";

ה. בסעיף 40 ט"ו (א): -

(1) אחרי המילים: "יוקטן סכום ההון", יווסף: "הריאלי", ואחרי המילים "אך למעט", יווסף: - "דיבדנד שחלוקתו הותרה בהתאם לתקנות שקבעו השרים ולמעט סכומים אחרים שאת סוגיהם קבעו השרים בתקנות ורשאים הם לקבוע בתקנות תקרות לסכומים כאמור";

(2) בסעיף 40 (א) (4) לחוק העיקרי, אחרי המילה "מענק", יבוא: "ריאלי";

(3) למחוק סעיפים קטנים (1), (2), (3) ו- (4) מן הנוסח המוצע על ידי משרד התעשיה והמסחר;

(4) להטיל על נציב מס הכנסה, היועצים המשפטיים של משרדי האוצר, התעשיה והמסחר ומשרד המשפטים לבדוק את סוגיית "בעל מפעל";

ו. בסעיף 40 י"ז (ב), אחרי המילים: "דרך כלל", יבוא "או לסוג מסויים";

ז. בסעיף 40 י"ז: -

(1) במקום הנוסח המוצע בסעיף קטן (א), יבוא - "המינהלה רשאית לקבוע כללים לביצוע הוראות סימן זה, לרבות סדרי הגשת הבקשה למתן ערבות המדינה, הפרטים שיכללו בבקשה, המסמכים שיצורפו אליה, המועדים שבהם תינתן ערבות המדינה לשיעורין או בבת אחת";

(2) בסופו של סעיף קטן (ב), יבוא: "ובלבד שהתנאים והערובות ייקבעו לערבויות לפי חוק זה דרך כלל או לסוג מסויים";

ח. בהצעת החוק יובהר כי משקיע יוכל לקבל פטור ממס הכנסה לתקופה של 4 שנים ובלבד שהשקיע בהון עצמי - 30%;

ט. סעיף ה (3) של החלטה מס' חק/146 הנ"ל, ישולב בהצעת החוק;

י. נציב מס הכנסה יביא ביום א' הקרוב לאישורו של סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר הצעת נוסח להוספת סעיף 10 (ב) לסעיף 5 (1) של החוק העיקרי;

יא. סעיף 51 (ח) בחוק העיקרי ישולב בסעיף 51 (ב) בחוק, והכללים שיחולו לגבי המסלול החילופי והתנאים לעמידה בו יהיו אחידים, הן במסלול המענק והן במסלול ערבויות המדינה;

יב. בהתאם לסעיף 113 (ג) לתקנון הכנסת, לבקש כי ועדת הכנסת תחליט על הקדמת הדיון בהצעת החוק.

סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר מודיע, כי שיעורי ההון העצמי בערבות המדינה כפי שפורטו בסעיף א 1 (א) בהחלטה מס' 291 של הממשלה - מותנים בכך, שתהיה הסכמה בכתב של הבנקים לענין; ובהעדר הסכמה כאמור, יבקש מן הממשלה בישיבתה הקרובה, שתחזור לכוונה המקורית של מתן ערבות המדינה.



מדינת ישראל

האוצר

רשות החברות הממשלתיות

**דין וחשבון על פעילות
רשות החברות הממשלתיות
לשנת 1989/1990**

ירושלים. אב התשע"ן - אוגוסט 1990



מדינת ישראל

האוצר

רשות החברות הממשלתיות

דין וחשבון על פעילות רשות החברות הממשלתיות לשנת 1989/1990

האוצר
רשות החברות הממשלתיות
מנהל הרשות

אל : שר האוצר

אדוני השר,

הנדון: דין וחשבון על פעילות רשות החברות הממשלתיות
לשנת 1989/90
סעיף 56(א) לחוק החברות הממשלתיות תשל"ה-1975

על פי סעיף החוק שבסימוכין, מוגש בזה דו"ח מסכם על פעילות הרשות בשנת 1989/90, כיחידת מטה של הממשלה, שמחזיקה במניות המקנות לה רמות שונות של בעלות ושליטה על 159 חברות המפורטות בדו"ח מס' 28 על החברות הממשלתיות.

החברות הממשלתיות עוסקות בתחומי פעילות מגוונים של תשתית כלכלית ורווחה חברתית, ומסייעות לממשלה בעיקר בהשגת יעדים ממלכתיים שלא ניתן היה להשיגם במסגרות אחרות בשל אופיין המיוחד.

יחודה של פעילות ממלכתית זו בהיותה משוחררת מן התקנונים ומנגנוני התקצוב והבקרה החלים על הפעילות הממשלתית הרגילה הנעשית ע"י המשרדים ויחידות הסמך במסגרת תקציב המדינה. לעומת זאת כפופה פעילות החברות לחוק החברות הממשלתיות ולנורמות העסקיות, המהוות אמת מידה לפעילותה של חברה בע"מ, כפי שהדבר בא לכלל ביטוי בפקודת החברות ובנורמות נוספות שנקבעו ע"י המחוקק בחוק החברות הממשלתיות.

היקף ההכנסות של החברות הממשלתיות והמעורבות הסתכם בדו"ח 28 הנ"ל בכ-12.7 מיליארדי ש"ח, היקף היצוא הסתכם בכ-2.2 מיליארדי \$, היקף השקעות הפיתוח בכ-1.7 מיליארדי ש"ח ומספר המועסקים בכ-62 אלף עובדים. היקף נרחב זה של פעילות מטיל על הרשות חובה לבצע פעולות במספר ובהיקף רחב כנדרש ע"י החוק, וכן תפקידים המוטלים עליה ע"י השרים, ועדות השרים לרבות ועדת השרים לענייני כלכלה ולמכירת חברות ממשלתיות, ועדות הכנסת ומבקר המדינה.

הרשות פעלה במקביל לפעילות השוטפת בגיוס הון מהציבור ומכירת מניות של חברות ממשלתיות. בשנת 1989 בוצעו 14 עסקאות/הנפקות בהיקף כולל של 451.3 מיליוני \$ מזה 157.5 מיליוני \$ במניות וכתבי אופציה וכ-293.8 מיליוני \$ בהנפקות אג"ח לציבור בבורסה בת"א.

כמו כן פעלה הרשות בהכנת מספר רב של חברות ממשלתיות המיועדות להפרטה בשנים 1990 ו-1991 ביניהן כימיקלים לישראל, בתי זיקוק לנפט, בזק, חברת חשמל, מבני תעשייה וכ-10 חברות נוספות. הרשות צופה כי ניתן למכור מניות של חברות ממשלתיות בתקופה זו בהיקף של כ-1.8 מיליארד דולר.

בולטת הצעת המכר וההנפקה לציבור של מניות חברת מבני תעשייה שהינה הנפקת האקוויטי הגדולה ביותר שבוצעה בבורסה בת"א ובימים אלה מסתיים הטיפול בהצעת המכר וההנפקה לציבור של חברת הבזק שהינה אף גדולה יותר.

בשנת הדו"ח הופעל מפתח משוכלל לסיווג חברות על פי 23 קריטריונים. מפתח זה שם דגש על מורכבות ניהול החברות, קצב הצמיחה שלהן, עתירות הידע והטכנולוגיה, רמת הדיווח הפיננסי, יוזמות המנהלים, גיוס הון זר מחוץ למערכת הממשלתית, יצוא ומבחני יעילות ורווחיות נוספים. בעקבות כך המליצה ועדת הסיווג הציבורית גם על הורדתן בסיווג של חברות מסוימות.

בנוסף נדונו בשנת הדו"ח, כללים לדיווח כספי ותקציבי של חברות שרותים ציבוריים בעניין התאמת עלויות לצרכי תעריפים בהקשר לכוונתינו להסדיר את תקינות הדיווח ולאפשרות גיוס הון באחדות מהחברות הנ"ל וכן הופעלו ע"י הרשות כללים לעניין דו"חות כספיים לתקופות ביניים לבחינת השינויים באיתנות הפיננסית של החברות בעיתוי מוקדם ככל האפשר.

בשנת ה'תש"ח התרכז חלק ניכר מפעילות הרשות בתחום אישור הסכמי העבודה הקיבוציים בחברות לשנים 1988/90 וזאת בשל מורכבות ההסכמים הארציים, ההבחנה בין חברות ממשלתיות עסקיות ללא עסקיות ושאלת הרווחיות או אי הרווחיות של החברה בהקשר לתוספת שכר.

כמו כן הונהג השנה בונס לעובדי החברות הרווחיות לפי מפתח מסוים של גובה הרווחיות ועלות השכר.

ועדה ציבורית המליצה לגבי מדיניות שכר בחברות המספקות שירותים ציבוריים (פבליק יוטייליטי).

עד היום עברו לשבוע עבודה בן 5 ימים מרבית החברות הממשלתיות המונות 55,000 עובדים, טרם עבור מספר חברות המעסיקות 5,000 עובדים.

נעשה מאמץ להגביר את סכומי הדיבידנדים המשולמים ע"י החברות אם במסגרת קביעת מדיניות דיבידנדים מוגדרת מראש, למשל בחברת הבזק לקראת הנפקתה, או באמצעות משיכת עודפי מזומנים משתנה לכל שנה בנפרד. למשל חברת שרותי נפט שבה נקבע סכום שיא של דיבידנדים מחברה ממשלתית אחת בשנה מסוימת 105 מיליוני ש"ח בשנת 1990.

נושא הביקורת הפנימית בחברות נדון בוועדה המייעצת ובעקבותיו הוכנו עקרונות להצעת חוק בנושא זה, ופורסם חוזר המפרט נוהל הביקורת הפנימית בחברות ממשלתיות.

תקני כח האדם הקיימים כיום ברשות מגבילים את יכולתה לפעול ולמלא את המוטל עליה כנדרש בחוק ובאופן שניתן היה לבצע עם מספר רב יותר של עובדים. מחסור משאבי כח אדם גורם לצורך בקביעת סדרי עדיפויות, והטיפול בחלק מהנושאים נעשה באופן מידגמי בלבד.

אפקטיביות פעולתה של רשות החברות בנוסף לסמכויות הנתונות לה בחוק, היא פונקציה של שיתוף הפעולה והגיבוי לה זוכה רשות החברות משר האוצר, מתשרים האחראים לחברות וועדת השרים לענייני כלכלה, ועדת השרים למכירת חברות, ועדת הכספים של הכנסת, דירקטוריוני החברות והנהלות החברות.

תודתנו על כך נתונה לך.

בכבוד רב,

זאב רפואה

תמוז התש"ן - יולי 1990

מבנה הרשות

=====

כללי

א. המחוקק יעד לרשות תפקיד של יחידת מטה הפועלת כזרוע של הממשלה ושל השרים האחראים לחברות-כמי שמיצגים את המדינה כבעלת המניות בחברה. הרשות ממוקמת מבחינה ארגונית במשרדו של שר האוצר, כשר האחראי על כצוע החוק. הרשות מאורגנת כמתחייב ממשיות הפרייטזציה המעקב הפיקוח והיעוץ המוטלות עליה.

ב. סעיף 54 לחוק החברות הממשלתיות קובע כי הרשות:

"(1) תיעץ לממשלה באמצעות שר האוצר ותייעץ לשרים בעניינים הנוגעים לחברות הממשלתיות;

(2) תטפל לפי הנחיות הממשלה בעניינים המשותפים לכלל החברות הממשלתיות או לסוגי החברות;

(3) תעקוב אחרי מילוי המלצותיו של מבקר המדינה הנוגעות לחברות הממשלתיות ותסייע למילוי;

(4) תיעץ ותסייע לחברות ממשלתיות בניהול עסקיהן;

(5) תעקוב ברציפות אחרי הפעילות של כל אחת מן החברות הממשלתיות, הגשמת מטרותיה, מהלך עסקיה, מצבה הכספי ומדיניות השכר שלה, והודיע על ממצאיה לשרים;

(6) תבדוק את הדו"חות המוגשים לה מאת חברה ממשלתית ואת החומר שעליו הם מבוססים, ותעיר הערותיה עליהם לחברה ולשרים;

(7) תטפל ותסייע בהקמה ובביצוע של פירוק, מיזוג, פשרה, סידור, חידוש ארגון ומכירת מניות של חברות ממשלתיות;

(8) תמלא לגבי חברה ממשלתית כל תפקיד שיטילו עליה הממשלה או השרים;

(9) תמלא כל תפקיד אחר המיועד לה לפי חוק החברות".

ג. פריסת המאמץ לביצוע מדיניות הפריזטיזציה ולאכיפת חוק החברות הממשלתיות של כ-159 חברות ממשלתיות, חברות בנות ממשלתיות וחברות מעורבות, מחייבת מבנה ארגוני, שיהיו בו אלמנטים של התמחות אנכית (בחברה או בקבוצת חברות) והתמחות אופקית (לפי דיסציפלינות).

לפיכך אורגנה הרשות לפי שלוש יחידות המופעלות על ידי הנהלת הרשות:

חטיבות רפרנטים המתמחים בחברות וקבוצות חברות.

צוות מקצועי: יעוץ משפטי, שכר וכח אדם, חשבונאות מיסוי והערכת חברות.

צוות מינהלי: דיווח, ועדות, מעקב, הדרכה ומינהל.

הנהלת הרשות

הנהלת הרשות מורכבת ממנהל הרשות, המשנה למנהל הרשות, 3 סגנים, היועץ המשפטי, הממונה על חשבונאות, מסוי והערכת חברות וראשי החטיבות. הנהלת הרשות מגבשת את דרכי הפעולה של הרשות ועמדותיה בנושאים העקרוניים, עורכת את תוכנית העבודה ומופקדת על הפעלה מתואמת של יחידות הרשות בביצוע המטלות המתחייבות מהחוק.

חטיבות רפרנטים

א. קיימות ברשות שתי חטיבות המטפלות כל אחת בכ-80 חברות, על כל חטיבה ממונה סגן מנהל הרשות. בחטיבות עובדים רפרנטים שהינם בעיקר כלכלנים בהתמחות של מנהל עסקים, כל אחד מהם מופקד על ביצוע מטלות הרשות בכ-30 חברות. מינויים של הרפרנטים כנציגי הרשות בחברה מקנה להם מעמד של דירקטור ללא זכות הצבעה בדיוני הדירקטוריון של החברה וועדותיה. מעבר להשתתפותו בדירקטוריון מקנה החוק לנציג הרשות את האפשרות לקבל בחברה ממשלתית ובחברת בת ממשלתית כל מידע הדרוש לו למילוי תפקידיו. בסיוע הצוות המקצועי המספק את התימוכין בדיסציפלינות השונות, ובעזרת יחידת המינהל המעמידה את כלי המעקב, והדווח, הצוות פועל במסגרת המדיניות וההנחיות של הנהלת הרשות בנושאים השונים של החברות.

ב. בשנת הדו"ח הושם דגש על הכנת חברות למכירה ע"י הכנת הערכות שווי הכנת תשקיפים ומתארים על החברות וביצוע כל הקשור בהצעת החברות למכירה בארץ ובחו"ל ישירות ובקשר עם הבנקים להשקעות בארה"ב ובאירופה וזאת לאחר רכלת החלטה בועדת השרים למכירת חברות.

ג. הרפרנטים בין השאר מייצגים את אינטרס המדינה כבעלת מניות בנושא קבלת דיבידנדים במסגרת סעיף 33(ג) לחוק ובאותם מקרים שבהם לא היתה הסכמה עם החברה בעניין הדיבידנדים הועברה המחלוקת להכרעת השרים האחראים.

צוות מקצועי

הצוות המקצועי כולל:

א. יועץ משפטי המטפל באופן שוטף בכל הכרוך בפעילות הרשות על פי חוק החברות הממשלתיות התשל"ה-1975 המסדיר את מערכת היחסים של החברות הממשלתיות, בת ממשלתיות ומעורבות עם הממשלה והמדינה וכן בכל הנושאים המשפטיים הכרוכים בתהליך ההפרטה לרבות הכנת תשקיפים, מו"מ עם קונים והכנת חוזי מכירה.

ב. הממונה על עניני שכר וכח אדם בחברות שתפקידו ישום עקרונות מדיניות השכר בחברות הממשלתיות בכל הנוגע לשכרם ותנאי עבודתם של כלל העובדים בחברות הממשלתיות.

ג. הממונה על חשבונאות מיסוי והערכת חברות המטפל בתפקידים המוטלים על הרשות על פי חוק החברות הממשלתיות התשל"ה-1975 המתייחסים לנושאי חשבונאות מיסוי והערכת חברות וכן בכל הנושאים הכרוכים בתהליך ההפרטה.

צוות מינהלי

יחידה זו מופקדת על מתן שירותים מינהליים להנהלת הרשות לחטיבות הרפרנטים ולצוות המקצועי, הכנת דו"חות הרשות כולל הדו"ח השנתי על פעילות החברות הממשלתיות, רכוז הועדות הציבוריות הפועלות ליד הרשות, טפול בהעסקת יועצים בארץ ובחו"ל במכירת חברות ממשלתיות, פעולות הדרכה, ימי עיון וכנסים.

פעולות הרשות

=====

1. כ ל ל י

א. חוק החברות הממשלתיות בסעיף 54 מטיל על הרשות תפקידי דיווח, פיקוח, מעקב ויעוץ לשרים - בעניינים הנוגעים לחברות הממשלתיות. לצורך מילוי תפקידים אלה, ניתנה לרשות עפ"י סעיף 55 לחוק, הסמכות לקבל כל מידע בענייני כל חברה ממשלתית, לעיין ברשומותיה ובמסמכיה. המחוקק (סעיפים 33, 34 לחוק) מחייב את החברה להמציא לרשות מערכת דיווחים שתשקף את מצב החברה ואת המתרחש בה כמפורט להלן:

- (1) פרטיכלים.
- (2) טיטת דו"חות כספיים מאושרים.
- (3) הצעת תקציב ותקציב מאושר וכן תוכנית העבודה ותקן עובדי החברה.
- (4) דו"ח יו"ר הדירקטוריון (חצי שנתי).
- (5) הודעות על אסיפות כלליות.
- (6) דו"חות בקורת.

בנוסף גיבשה הרשות מערכת של דיווחים ספציפיים המיועדים לסייע לה ולדירקטוריון במילוי תפקידיהם כגון דו"חות רבעוניים לבדיקת האיתנות הפיננסית ודו"חות שכו.

ב. עפ"י סעיף 27 לחוק, יש לרשות הסמכות לשתף את נציגיה בישיבות הדירקטוריון וועדותיו, כמעמד של דירקטור שאינו נחשב במנין החוקי וללא זכות הצבעה.

2. פעולות חטיבות הרפרנטים

להלן פעילויות נוספות לפעילות השוטפת של מעקב וטיפול בענינים שוטפים של החברות.

בתי זיקוק לנפט בע"מ

- יעוד רווחי החברה - משיכת דיוידנד מיוחד בנוסף לדיוידנד הרגיל שמשלמת החברה מידי שנה (בסה"כ שולם ע"י החברה 37 מליון \$ בשנת 1988).

- טיפול (יחד עם בנק השקעות אמריקאי) במכירת החברה.

- חוות דעת לשרים בענין כרמל אוליפינים בע"מ (הסכסוך בין מפ"ב לבין בז"ן).

- אושר תשלום בונוס לעובדי החברה לשנת 1990 בהסתמך על רווחי שנת 1989.

בזק

- טיפול בהנפקת מניות החברה בכורסה בתל-אביב לרבות הכנת הערכת שווי החברה.

- ליווי הנפקת האג"ח של החברה.

- טיפול בנושא חריגות שכר.

- טיפול בהעברת העובדים הבכירים לחוזה אישי של הרשות.

- בדיקה עם משרד התקשורת של התכנית הקמת חברת שידורים.

אל-על

- ריכוז צוות בין אגפי באוצר בשאלת המשך הפירוק הזמני.

- ריכוז בצוות בין משרדי וטפול בהפרטה של החברה.

- השתתפות בצוות משותף לרשות ולממונה על השכר בענין השינויים הדרושים בהסכם העבודה של אל-על לקראת יציאה מפירוק.

ממ"ן

- טפול בהנפקת מניות החברה לציבור (48%) וטפול במכירת 26% נוספים למשקיעים פרטיים.

ענבל

- תאום עם החברה בנושא רישומי אחזקות המדינה במניות. המשך התקדמות ועדכון.

לור"ם

- לימוד וניתוח שיטות הביצוע של פרויקטים בחברה עדיין בביצוע.

- ניתוח מצבה העסקי של החברה ומגמות לעתיד.

קרתא

- נבחר הקבלן לביצוע הפרויקט.
- הפרויקט בשלבי ביצוע התחלתיים
- בדיקת כלכליות הפרויקט והגשת המלצות.

עמידר

- בדיקת אפשרות בטול הסכם עמידר - עמיגור - בטיפול.

ארגת

- נמשכו המגעים עם המשרד האחראי להשגת הסכמתו לפרק החברה.

חברת החשמל

- טיפול בהנפקות האג"ח לציבור
- דיונים בנושא השכר בחברה לשנים 1989/90.

- ועדה בין-משרדית בראשות נציג הרשות הגישה לשרים דו"ח בנושא מכירת מניות לציבור כבורסה בת"א ולעובדים. השר האחראי ושר האנרגיה והתשתית, קיבלו את המלצות הועדה.

החברה לפיתוח מפעלי תיירות

- טיפול במכירת החברה.

החברה הכלכלית לי-ם

- טיפול במכירת החברה - כוצע.

החברה לשרותי הסכיבה (רמת חובב) בע"מ
- טיפול בהקמת החברה.

- ליווי החברה בצעדיה הראשונים.

חברת מבני תעשיה

- טיפול בהנפקת 48% ממניות החברה לציבור בבורסה
בתל-אביב - בוצע.

- טיפול בחוזי הבכירים בחברה.

- טיפול במכירת החלק הנותר (52%) שבידי המדינה
למשקיעים פרטיים.

שכון ופיתוח

- נבדקה רווחיות החברה. טיפול בהסכם העבודה
ואישורו.

- בדיקת האפשרות להפרטת החברה.

נפטא

- ליווי הנפקה לציבור בבורסה והנפקת זכויות לבעלי
המניות של כתבי אופציה - בוצע.

שרותי נפט

- בדיקת האפשרות להפרטת החברה. הוגש דו"ח ועדה עם
המלצות בנדון.

- טיפול בנושא גביית דיבידנד במזומן. סוכם על 105
מ' ש"ח.

חברת הפחם

- נסתיימה בניית מסוף הפחם באשדוד.

- אושר לחברה מתן בונוס.

ערים

- מונה דירקטוריון לחברה.

חנ"ל

- ליווי הנפקה בבורסה לנ"ע בת"א של תעודות
השתתפות בחיפוש נפט באזור ים המלח - בוצע.

מלם מערכות

- נחתם הסכם המעבר בענין העברת העובדים ממעמד של עובדי מדינה למעמד של עובדי חברה.

- נחתם הסכם קיבוצי.

- בדיקת אפשרות מכירת/הנפקת מניות החברה.

קרב הלוואות לסטודנטים

- טיפול בפירוק החברה, הנושא עדיין לא הסתיים.

קרב קיסריה

- נחתם הסכם בענין גובה התרומות.

אולם נחמני

- נושא הפסקת/צמצום מעורבות הממשלה טרם בוצע בשל התנגדות עיריית ת"א.

- טיפול באפשרות מכירת אולם נחמני.

כימיקלים לישראל

- טפול במכירת 50% ממניות החברה למשקיעים פרטיים.

מקורות, חב' מים

- טיפול בנושא הדו"חות הכספיים מכנה ההון ובעיית מחירי המים - הנושא עדיין בטיפול שוטף.

- טיפול בהסכם השכר הקיבוצי של החברה.

ברום ותרבות ברום

- בדיקת הסכם השכר לשנים 1989/90 לרבות תשלום ברום.

- בדיקת תכניות ההשקעה של החברה לרבות פרויקט המונומרים.

ביטוח סכוני סחר חוץ

- בדיקת אפשרויות הנפקת מניות החברה או מכירת מניות בחברה למשקיעים פרטיים.

רוחם דשנים

- בדיקת תפקוד החברה כחברה המאגדת בתוכה את חברת הבת בהולנד.

- בדיקת רווחיות החברה.

החב' הממשלתית למדליות

- בדיקת השוק האמריקאי של החברה והאפשרויות הגלומות בו.

- טפול בביצוע הצעת מכר של 49% ממניות החברה לציבור בבורסה בת"א.

מנועי בית שמש

- טיפול במכירת החברה.

צפע

- נמשך הטיפול במכירת נכסי החברה.

תעשיה אוירית

- טיפול בבדיקת אפשרות בהפיכת מפעלים לחברות בנות.

אלתא

- טיפול במכירת 26% מחברת אלתא למשקיעים פרטיים באמצעות בנק השקעות.

תע"ש

- טיפול בהעברת יחידת הסמך לחברה.

פוספטים בנגב

- מעקב אחרי תכנית היעול של החברה.

- בדיקת רווחיות החברה.

דשנים

- בדיקת אלטרנטיבות השקעה שונות וכניסה לשטחי פעולה חדשים.

צים

- טפול בביצוע הנפקת מניות לציבור.

ייעוד רווחים

1. על פי סעיף 33(ג), טעונה החלטת הדירקטוריון בדבר ייעוד רווחי החברה, אישור הרשות במקרה של מחלוקת בין הרשות והדירקטוריון מובאת המחלוקת להכרעת השרים.

2. אחד המבחנים להצלחתה של חברה בע"מ הפועלת בסקטור העסקי הוא ברווחיה ובתשואה שהיא מחלקת לבעלי מניותיה, בדרך של דידינד.

חוק החברות הממשלתיות, בהתייחסו לחברות ממשלתיות הפועלות במסגרת סעיף 4(א) לחוק, קבע הליך של דיון בנושא ייעוד הרווחים, שיבטיח גם את זכותה של המניה המוחזקת ע"י מדינת ישראל בחברה ממשלתית לקבל את חלקה בייעוד הרווחים.

3. הנהלות החברות הממשלתיות והדירקטוריון רואים ברווחי החברה את המצבור הראשון להשקעה מחודשת בחברה, מצבור שאין לו כמעט תחליף במסגרת של הקצאה תקציבית או גיוס אמצעים מחוץ לחברה במחיר הון דומה ומכאן התנגדותם, בדרך כלל, להקצאת הדידינד ע"י החברה הממשלתית.

4. נעשה מאמץ להגביר את ייעוד הרווחים של החברות הממשלתיות כדידינדים אם במסגרת קביעת מדיניות דידינדים מוגדרת מראש, למשל בחברת הבזק לקראת הנפקתה. או באמצעות משיכת עודפי מזומנים משתנה לכל שנה בנפרד למשל חברת שרותי נפט שבה נקבע סכום שיא של דידינדים מחברה אחת בשנה מסוימת 105 מ' ש"ח לתשלום בשנת 1990.

נתונים על החברות הממשלתיות העיקריות
ששילמו דיבידנד (במיליוני \$)

החברה	דיבידנד				
	85/6	86/7	1987	1988	1989
מפעלי ים המלח (בת) *	26.3	21.7			
כימיקלים לישראל	30	-	4	11	13.3
שרותי נפט	12	9	0	11.6	13.3
בתי זיקוק	4.8	11.5	14.9	30	37
מבני תעשיה	0	0	0	1.6	2
בזק	8	7.0	7.6	9.5	8.2
חברת חשמל	0	0	0	3.9	3.4
ממן	1	0.5	0	0.7	0.7
מדליות	0.2	0.1	0.2	0.3	0.5
מלם	0.3	0.3	0.4	0.6	0.1
חב' לבטוח סחר חוץ	1	1	-	-	1.7

(* שולם לכי"ל)

3. פעולות צוות מקצועי

יועץ משפטי

יועץ משפטי בנושאים שונים לחברות, לעובדי הרשות, לעובדים שונים במשרדים האחראים.

טיפול במכירת חברות ממשלתיות במסגרת מדיניות ההפרטה וביניהן בין היתר:

הכנת חוזה מכירת החברה הכלכלית לירושלים בע"מ, בדיקה והשתתפות בהכנות תשקיף של ממך, מסופי מטען וניטול בע"מ וחברות מבני תעשייה בע"מ, בדיקת הסכמי החתמות וכל ההליכים הדרושים בממשלה לקראת הנפקתן של חברות אלו בבורסה;

הכנת נייר רקע לקראת מכירת החברה לפיתוח מפעלי תירות בע"מ וטיפול משפטי בהליכי המכירה;

הכנת פניה לרוכשים פוטנציאלים לקראת מכירת מניות נוספות של הממשלה בממך ובחינת הליכי המכירה;

טיפול והכנת תשקיף בזק החברה הישראלית לתקשורת בע"מ לרבות בעיות משפטיות שהתעוררו עקב כך;

טיפול והכנות מסמכים לקראת מכירות אפשריות של כימיקלים לישראל בע"מ ואל-על חברת התעופה הלאומית בע"מ.

טיפול בהצעת מכר של המדינה במסגרת הנפקת מניות של צים חברת השיט הישראלית בע"מ בבורסה בחו"ל.

הכנת טיוטת נוהל מכירת חברות ממשלתיות.

טיפול ויועץ לעניין מינוי ופיטורין של דירקטורים בחברות ממשלתיות ובעלי תפקידים אחרים בחברות לרבות טיפול בדיונים על תקנות כשירות דירקטורים בחברות ממשלתיות, ובחינת כישוריהם של המועמדים.

הכנת החומר לתיקון חוק החברות הממשלתיות וחוקים
אחרים וכן ריכוז החומר בעניין תיקונים נוספים
שבכוונת הרשות לבצע בעיקר כדי לאפשר ביצוע הנפקות
ומכירות של חברות ממשלתיות.

יעוץ והכנת חומר בעניין תיקים בבית המשפט הגבוה
לצדק, בבתי המשפט האחרים ובתי הדין לעבודה הקשורים
לחברות ממשלתיות.

טיפול בסכסוכים בין חברות ממשלתיות לגופים
ציבוריים אחרים (המדינה וחברות ממשלתיות אחרות).

התחלת פירוקן וחיסולן של מספר חברות ממשלתיות
והתחלת טיפול במיזוג של מספר חברות.

עזרה בניסוח הסכמים של החברות, בעיקר הסכמי עבודה
קיבוציים.

הכנת החלטות ממשלה ובדיקת הנושאים המחייבים החלטות
כאלה על פי חוק החברות הממשלתיות;

קשר עם היועץ המשפטי לממשלה ויועצים משפטיים של
משרדי ממשלה אחרים בכל הנושאים הקשורים לחברות
ממשלתיות.

יעוץ והכנת חומר לחלק מהועדות הציבוריות שליד רשות
החברות.

ממונה על חשבוונאות מיסוי והערכת חברות

חשבוונאות

סיוע מקצועי לנציגי הרשות בפיקוח על ישומן של הנחיות הרשות לחברות ולרואי החשבון בנושא הדו"חות הכספיים, סיוע בניתוח הדו"חות הכספיים והבנת משמעויותיהם.

בנושא זה הושם דגש על אופן עריכת דו"חות כספיים מותאמים לאינפלציה עפ"י הנחיות הרשות וניתוח משמעויותיהם (השנה נוספו דו"חות רווח והפסד מותאמים במלואם ותזרימי מזומנים) וכן קבלה וכדיקת הדו"חות למס הכנסה ודו"חות השכר כבר בשלב הדיונים הראשוניים במסגרות החברה.

הדו"חות הכספיים כוללים דו"חות שנתיים ורבעוניים ודו"חות רב שנתיים במקרה של תשקיף.

בשל מגבלת כח האדם נערך ניתוח ראשוני בלבד לגבי חלק מהדו"חות הכספיים ולגבי היתר נערך ניתוח מעמיק בהתאם לסדרי העדיפויות.

סיוע מקצועי לנציגי הרשות בפיקוח על ישומן של הנחיות הרשות לחברות בנושא הכנת תקציבי החברה ניתוח התקציבים לרבות שילוב המידע הכלול בתקציבים עם המידע הנכלל בדו"חות הכספיים.

דיונים עם החברות ורואי החשבון שלהן בפתרון סוגיות חשבונאיות הכרוכות בהצגה נכונה יותר של דו"חות כספיים ובשמירה על כללים ועקרונות חשבונאיים.

דיונים עם חברי ועדת הקשר עם לשכת רואי החשבון לענין חברות ממשלתיות בסוגיות חשבונאיות המיוחדות את החברות הממשלתיות או נוגעות למרביתן.

הכנת תגובות הרשות להצעות לגילויי דעת של לשכת רואי החשבון בישראל.

טיפול בבעיות חשבונאיות יחודיות בחברות ממשלתיות ספציפיות.

גיבוש כללים לדיווח כספי של החברות לתקופות ביניים
ובחינת השינויים באיתנות הפיננסית של החברות
כמפורט בחוזר מיום 17.6.86.

הכנת כללים לדיווח כספי ותקציבי של חברות שרותים
ציבוריים בענין התאמות עלויות לצרכי תעריפים במגמה
להסדיר תקינות הדיווח ולאפשרות גיוס הון באחדות
מחברות הנ"ל. עיקר הפעילות בנושא זה התמקדה השנה
בחברת החשמל.

מיסים

טיפול במסגרת ועדת קבע משותפת עם מס הכנסה המכס
ומע"מ בפיתרון בעיות מיסוי בחברות ממשלתיות
בנושאים העלולים להגיע לבית המשפט או שאינם מוצאים
את פתרונם במהלך הפעילות הרגילה.

סיוע לחברות ממשלתיות ולרואי החשבון שלהן בפיתרון
בעיות מיסוי בשלבים של מועצת המנהלים או ועדותיה.

טיפול בפתרון בעיות מיסוי מיוחדות בחברות הבאות:
פמ"א, כי"ל, חב' החשמל, בתי זיקוק, מפעלי ים
המלח, אל-על, תה"ל.

בנוסף סיעה היחידה לנציבות מס הכנסה במסגרת ועדה
משותפת בענין הטלת מיסים על רשויות ותאגידים שהיו
פטורים ממיסים ובכלל זה החברה הממשלתית שרותי נפט.

הערכת חברות

להלן רשימת חב' עקריות בהן נעשתה הערכה, בדיקת
מבנה הון וניתוח מעמיק יחסית של דו"חות כספיים:

בזק, אל-על, עמידר, ערים, קרתא, תש"ת, מקורות,
תה"ל, תמ"י, מכני תעשיה, בז"ן, כימיקלים לישראל,
חב' החשמל, בנק החקלאות, מפעלי ים המלח.

הופעלה תוכנית לסיווג חברות עפ"י מבחנים
חשבונאיים, כלכליים וניהוליים.

מדיניות צמצום מעורבות המדינה בחברות וצרכי החברות בגיוס הון מצריכים הערכות לגבי שווי מניות המדינה וגביש האסטרטגיה הנכונה למימוש באמצעות מכירה ישירה או עקיפה, על ידי גיוס הון בבורסה. בתחום זה פעלה היחידה במתן יעוץ מקצועי לנציגי הרשות המטפלים בכך.

תחום נוסף המצריך הערכת חברה לקראת קבלת החלטה מתייחס לקביעת מדיניות יעוד הרווחים. בתחום זה גובשה תוכנית שבעזרתה נבחנה יכולת החברות לתשלום דיבידנד במזומן והופצו הוראות נוהל מפורטות בנוגע ליעוד רווחי חברות ממשלתיות.

הממונה על השכר וכח אדם בחברות

כ ל ז י

בסעיף 54(5) לחוק החברות הממשלתיות הוטל על הרשות לעקוב אחר מדיניות השכר של החברה. בסעיף 32(א)(4) הוטל על הדירקטוריון לקבוע שכרם של עובדי החברה עפ"י הכללים שקבעה לכך הממשלה, ובאישורה. במסגרת סעיפים אלו מביאה הרשות לממשלה, את הצעותיה בנושאי שכר ותנאי עבודה, לאישור כאשר נציגי הרשות בחברות מקיימות את המעקב השוטף אחר הביצוע.

חוזים אחידים בחברות הממשלתיות

בהמשך להחלטת ועדת השרים לענייני כלכלה, מנכ"לים, יו"ר דירקטוריונים פעילים ועובדים בכירים מחויבים לחתום על חוזה אחיד המסדיר את תנאי העסקתם. שני המרכיבים העיקריים של החוזה האחיד הם:

1. גובה השכר המבטא את השכר וכל התוספות.
2. אפשרות לפיטורין בהודעה מוקדמת של 3 חודשים.

חוזים אלו באו במקום חוזים שונים בחברות השונות שהיו נהוגים בעבר. לגבי מנכ"לים ועובדים בכירים אחרים, שלהם הסכם עבודה ישן, אנו משתדלים להעבירם לחוזה האחיד, אם כי הדבר נתון להכרעת העובדים עצמם.

תנאי עבודה ושכר של מנכ"לים ועובדים בכירים בחברות ממשלתיות

1) עדכון שכר מנכ"לים בחברות ממשלתיות עפ"י האמור בהסכמי העבודה האישיים הקובעים כי שכר המנהל הכללי יעודכן עפ"י הוראות מנהל רשות החברות כפי שיהיו מעת לעת ובכפוף להוראות חוק החברות הממשלתיות.

(2) שכר עובדים ככירים בחברות הממשלתיות נגזר משכרם של המנכ"לים של אותן חברות. שעורי השכר של הבכירים ושכר המנכ"ל טעונים אשורי הדיקטוריון והרשות.

(3) ועדת סווג, שמונתה עפ"י החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה, בהרכב מנהל הרשות, הממונה על השכר באוצר ונציגי ציבור בדקה ערעורים על רמת סווג חברות וכן סווג חברות שטרם סווגו.

בנוסף, לאור השינויים שחלו בהיקף הפעילות של חברות ממשלתיות מסוימות מאז סיווגן הראשוני ב-1976 ובהתחשב בכך שאז סווגו החברות עפ"י פרמטרים כמותיים בלבד, שיטת סיווג ששונתה בינתיים, החליטה הועדה כי יש מקום לבדוק שוב את סיווג החברות ובהתאם לתוצאות הבדיקה להוריד בסיווגן של החברות במידה והסיווג החדש יצדיק זאת.

שכר ותנאי עבודה בחברות

(1) בעקבות החלטת הממשלה כל/54 בדבר קביעת תקרת ההלוואות וגובה הריבית להלוואות הניתנות לעובדי חברות ממשלתיות בהתאם לתקרה ולריבית הנקבעות לעובדי מדינה, רשות החברות מעדכנת את החברות באופן שוטף לגבי שיעור הריבית והתקרות להלוואות כפי שמתעדכנות מעת לעת ע"י החשב הכללי.

(2) במסגרת צמצומים והתיעלות בחברות הממשלתיות, רשות החברות פעלה לקביעת תנאי הפרישה לעובדים הפורשים בפיטורי ייעול בחברות כגון: שיכון ופיתוח ובחברות המתמחות בענף חיפושי הנפט. כמו כן הוכנה תכנית פרישה חדשה לעובדים בחברות ממשלתיות במסגרת צמצומים והתיעלות אשר קיבלה את אשורם של הממונה על השכר ומנכ"ל משרד האוצר.

(3) בהמשך להחלטות ממשלה בנושא שכר וכח אדם רשות החברות העבירה לחברות הנחיות והוראות ביצוע בנושאים כדלקמן:

א. מדיניות שכר בחברות ממשלתיות לא עסקיות בהתאם להסכמי השכר במגזר הציבורי.

ב. מדיניות שכר בחברות ממשלתיות עסקיות תוך הבחנה בין חברות עסקיות ריווחיות וחברות עסקיות מפסידות.

ג. מדיניות בונוסים בחברות ממשלתיות עסקיות וריווחיות לפי מפתח מסוים של גובה הרווחיות ועלות השכר.

ד. ביטוח מנהלים, מנכ"לים ובכירים בחברות ממשלתיות.

ה. הונהג ביתר שאת מעבר חברות ממשלתיות לשבוע עבודה בן 5 ימים.

(4) ריכוז עבודת הוועדות השונות, חלקן קבועות (ועדת הסיווג, הועדה המרכזית למועצות ייצור) וחלקן ועדות אד-הוק (ועדה שהוקמה לשם בדיקת הקריטריונים לסיווג חברות ממשלתיות), הקיימות לשם טיפול בענינים הקשורים בתנאי שכר וכ"א של עובדי החברות הממשלתיות.

(5) בשנת הדו"ח התרכז חלק ניכר מפעילות הרשות בתחום אישור הסכמי עבודה קיבוציים בחברת המלס, בחברת מקורות ובחברת התע"ש עם הפיכתה לחברה ממשלתית והעברת העובדים מהמדינה לחברה (הליך שעדיין לא הושלם).

4. פעולות הצוות המינהלי:

א. כ ל ל י

הכנת הדו"ח השנתי של הרשות על פעילות החברות הממשלתיות, קבלת החומר, עבודו, עריכת הטבלאות המרכזות ופעולת הכנה לקראת הדפסתו. הכנת דו"חות תכנית העבודה ופעילות הרשות.

מתן שרותים מינהליים שוטפים לעובדי הרשות, ארגון והכנת חומר לעבודת חטיבות הרפרנטים עם הבנקים היועצים מחו"ל.

רכוז הועדות הציבוריות למינוי רואי חשבון ויועצים משפטיים והועדות לקביעת שכר דו"ח ויועצים משפטיים הפועלות ליד הרשות כולל הועדה המיעצת לרשות. כמו כן מטפל הצוות בהפעלת התקנות למינוי רואי חשבון ויועצים משפטיים לחברות הממשלתיות וקביעת שכרם, על פי התקנות שהותקנו כמתחייב מפרק ו' סימן (א) וסימן (ב) בחוק החברות הממשלתיות.

טפול במנויי דירקטורים בחברות ממשלתיות כולל עדכון הנתונים במחשב בשיטה חדשה הכנויה לקבלת נתונים בצורה מהירה ומעודכנת.

מעקב לתקון הלקויים בחברות ממשלתיות שהופיעו בדו"ח מבקר המדינה.

טיפול בהעסקת יועצים כארץ ובחו"ל במכירת חברות - עו"ד, רו"ח, כלכלנים, הערכת שווי.

ניהול תיקיון הרשות המטפל בין השאר במעקב אחר קבלת הדו"חות הכספיים והתקציביים.

בשנה הנסקרת הוגברו פעולות ההדרכה הרצאות פנימיות לצוות המקצועי חטיבות הרפרנטים כולל קורסים מיוחדים באנגלית לקראת כואם של יועצים למכירת חברות מחו"ל. כמו כן הוגברה השתתפות העובדים בימי עיון וסיורים בחברות הממשלתיות.

בשנת הדו"ח נמשכה בחינת אלטרנטיבות למיכון הרשות בהכנת מערכות תוכנה כוללת לניתוחים פיננסיים מעקב שכר, עיבוד ואיחזור מידע מעקב החלטות ודואר אלקטרוני.

1) הועדה המייעצת למנהל רשות החברות הממשלתיות

הועדה המייעצת מתמנית ע"י שר האוצר מכח סעיף 53(א) לחוק החברות הממשלתיות, ובסעיף 53(ב) לחוק, הוגדר תפקידה - ליעץ למנהל הרשות בעניינים הנוגעים לכלל החברות הממשלתיות או לסוגי חברות.

הרכב הועדה:

- | | |
|---------------------|-----------------|
| 1. יוסף גרוס - יו"ר | 12. צבי אופיר |
| 2. אוריאל גורני | 13. משה ברבי |
| 3. אביגדור ברתל | 14. שלמה הלוי |
| 4. חיים שטסל | 15. יעקב ורקר |
| 5. מאיר חת | 16. חיים נדיבי |
| 6. נחמן פרל | 17. יוסי ליאב |
| 7. יורם זיו | 18. משה נוידרפר |
| 8. נפתלי לאופר | 19. יעקב פרוש |
| 9. יצחק טאוב | 20. שמעון רביד |
| 10. אהוד גרא | 21. מאיר גבאי |
| 11. אריה אלתר | |

בשנת 1989/90 קיימה הועדה 4 ישיבות.

עבודת הועדה

בתקופה הנסקרת נדונו הנושאים הבאים:

1. דו"ח על פעילות הרשות - דיווח ממנהל הרשות על פעילות הרשות העיקריות, שלגביהן נערך דיון וסוכמו המלצות לפי הנושאים הספציפיים.

2. גמול לדירקטורים ויו"רים בחברות ממשלתיות
התקבלה המלצה לעניין מתן שכר ליו"ר
דירקטוריונים ולדירקטורים בחברות
המסוגלות 8-10 בסוג רשות החברות.

כאשר לגמול לדירקטורים, בהמשך להמלצות
הועדה לגבי התשלום, נתקבלה המלצה שהגמול
ישולם רק לאחר התקנה התקנות בנושא
הכשירות.

3. הועדה קיימה דיון בנושא דרכים למכירת
חברות ממשלתיות עפ"י הצעת הנוהל שהכינה
ועדת המשנה.

4. הועדה דנה בעניין דו"ח מבקר המדינה בנושא
דירקטוריון בחברות ממשלתיות. לשיבה
הוזמן משקיף מטעם מבקר המדינה ונתקבלה
המלצה לקבוע מספר מינימום של עובדי
מדינה, וכן עובד שיש לו נגיעה ישירה
לחברה לא יהיה בדירקטוריון.

5. הועדה דנה בנושא הרוטציה במינוי רו"ח
ויוע"מ וכן נתקבלה המלצה לאחר את שתי
הועדות, מינוי ושכר יוע"מ.

(2) ועדות למינוי יועצים משפטיים וקביעת שכרם

כ ל י

בהתאם להוראות סעיף 47(ג) לחוק, טעון המינוי של יועץ משפטי לחברה ממשלתית אישור הרשות.

תהליך האישור נקבע בכללים ע"י שרי המשפטים והאוצר. כמו כן נקבע בכללים אלו גם אופן אישור שכ"ט ליועצים משפטיים. שרים אלה מינו ועדה ציבורית אשר מתפקידה להמליץ בפני הרשות על מינויים כאמור.

ועדת המינויים

1. הועדה כוללת את פרופ' ש. אלבק יו"ר מר ח. קלוגמן, עו"ד ש. צבי, עו"ד צ. מידן ועו"ד ש. לבנוני.

בשנת 1989-90 קיימה הועדה 5 ישיבות.

2. במהלך השנה קיימה הועדה מספר ישיבות כדי לדון בנושא הרוטציה של יועצים משפטיים בחברות ממשלתיות. אחת מהישיבות היתה בהשתתפות נציגי לשכת עוה"ד.

כמו-כן קיימה הועדה דיון משותף עם ועדת השכר, בנושא של איחוד הועדות.

ועדת השכר

1. הועדה כוללת את מר ש.פ. דורון יו"ר, עו"ד ש. סמואל ומר מ. קריינר.

2. בשנת 1989/90 קיימה הועדה מספר ישיבות ודנה בבקשות החברות (בחלקן) לאשר שכ"ט קבוע ליועצים המשפטיים של החברות הממשלתיות, שכר שכולל את כל השירותים המשפטיים, למעט הופעות בבתי משפט ובדיונים.

בנוסף לכך התקיימה ישיבה משותפת עם ועדת המינויים, לדון בנושא איחוד הועדות.

חלק מן החברות הממשלתיות מעסיק את היועמ"ש במסגרת של מטלות שונות, ולא במסגרת ריטיינר. תשלומי שכ"ט מובאים לדיון בוועדה.

(3) ועדות למינוי רואי חשבון וקביעת שכרם

כ ל י

בהתאם להוראות סעיף 44(ג) לחוק, טעון המינוי של רואה חשבון לחברה ממשלתית אישור הרשות. תהליך האישור נקבע בכללים ע"י שרי המשפטים והאוצר, כמו כן נקבע בכללים אלו גם אופן אישור שכר הטרחה לרואי החשבון.

שרים אלה מינו ועדה ציבורית, אשר מתפקידה להמליץ בפני הרשות על מינויים כאמור.

בתיאום עם ועדות המינויים, הוציאה הרשות נוהל חדש למינוי רואי חשבון בחברות ממשלתיות, ע"י האסיפה הכללית, לפיו על יו"ר הדירקטוריון להודיע לרשות מיהו רו"ח המוצע להבחר, וזאת תוך 30 יום מגמר שנת הכספים.

ועדת המינויים

1. הועדה כוללת את עו"ד י. ננר, יו"ר, כחברי הועדה מכהנים מר ח. קלוגמן - מנכ"ל משרד המשפטים; מר מ. כהן - רו"ח, נציג לשכת רואי חשבון בישראל; וכנציג ציבור מר דוד אציל.

במהלך השנה קיימה הועדה מספר ישיבות כדי לדון בנושא הרוטציה של רו"ח בחברות ממשלתיות, אחת מהישיבות התקיימה בהשתתפות נציגי לשכת רו"ח.

הועדה קבעה לעצמה את הנושאים בהם תעסוק, בהתאם לכללים לפיהם מונתה כלהלן:

(א) חלוקת עבודת ראיית החשבון של חברות ממשלתיות בין מספר רב ככל האפשר של רואי חשבון.

2. בשנת 1989/90 קיימה הועדה מספר ישיבות, בהן עסקה בעיקר בחידוש המינויים ובנושא הביזור. במסגרת זו המליצה הועדה על הורדת חברות ממשלתיים מטיפול משרדי רו"ח המטפלים במספר גדול של חברות, והמליצה על מינוי רו"ח אחדים, שאינם מטפלים בחברה ממשלתית. כמו כן קבעה לעצמה הועדה קריטריונים המפורטים להלן ועל פיהם קובעת את המלצתה למינוי רואה חשבון בחברה הממשלתית:

(א) במשרד עובדים לפחות שני רואי חשבון ושני עובדי בקרה.

(ב) למשרד יש כיסוי כנגד סיכונים מקצועיים.

(ג) השותפים במשרד נתנו הצהרת אי תלות בחברה המבוקרת.

(ד) רואה החשבון (השותף) מחזיק ברשיון רואה חשבון לפחות 5 שנים, שנתיים מתוכן כרואה חשבון עצמאי.

(ה) יש למשרד כיסוי ביטוח מקצועי בגובה של לפחות פי שניים משכר הטרחה השנתי הצפוי מהחברה.

בשנת הרו"ח גובשו כללים למינוי רואי חשבון באסיפות הכלליות וחוו"ד הרשות (רפרנטים, מנהלי תחומים, יחידה לחשבונאות מיסוי והערכת חברות) בדבר חידוש מינוי רואי חשבון.

ועדת השכר

1. הועדה כוללת את מר ש. אליהו יו"ר, רו"ח מ. קנה ומר מ. קריינר.
2. הועדה מעדכנת לפי הנדרש את תעריפי שכ"ט לרו"ח וכן מחליטה על התפלגות שעות העבודה לסוגי בוחנים ורו"ח.
3. בשנת 1990 הנהיגה הועדה לראשונה התפלגות שכר נפרדת לחברות רגילות, חברות שמניותיהן נסחרות, וחברות מיוחדות.

* *

*

102/6DG





מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ב באלול התש"ן
12 בספטמבר 1990

אל: חברי הממשלה

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

הנדון: דו"ח פעילות רשות החברות הממשלתיות לשנת 1989/90

על פי סעיף 56 (א) לחוק החברות הממשלתיות התשל"ה-1975,
נתבקשתי על ידי שר האוצר להמציא דו"ח על פעילויותיה של רשות החברות
הממשלתיות לשנת 1989/90.

בברכה,
מיכאל ניר



מוכירות הממשלה

ירושלים, ה' בחשון התשנ"א
24 באוקטובר 1990

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: רשות שמורות הטבע - הבהרות

שר החקלאות ביקשני להביא לתשומת לבכם את ההבהרות המפורטות
במכתבו המצורף, בעקבות החלטת הממשלה בנושא מיום ב' בחשון התשנ"א
(21.10.90).

בברכה,

אליקים רובינשטיין



1917 12 15



שר החקלאות

ירושלים

ד' בחשון תשנ"א
23 אוקטובר 1990
סימוכין: 1079

לכבוד
אליקים רובינשטיין
מזכיר הממשלה

שלום רב..

לאור חוסר הבהירות לגבי איושה של רשות שמורות הטבע, אבקשכם לחביא לתשומת לב חברי הממשלה את החסבר חבא.

במליאת רשות שמורות הטבע אחד עשר חברים המתמנים מקרב עובדי משרדי הממשלה, גופים ציבוריים וגופים מדעיים שיש להם ענין בשמירת טבע. מבין האחד עשרה אחד מתמנה אוטומטית ע"פ חוק כיו"ר גנים לאומיים, חיו"ר והמנכ"ל הם מינויים מקצועיים מקרב עובדי הרשות עצמה והמדינה.

אורי בידץ - יו"ר
יורם אבנימלך - נציג משרד איכות הסביבה
אליהו בבאי - נציג מינהל מקרקעי ישראל
דוד ברוך - נציג משרד האוצר
אחוד גבריאלי - נציג משרד הפנים, מנהל התכנון
מנחם זליצקי - נציג החברה להגנת הטבע
טומי ליטרסדורף - נציג משרד התיירות
אלחנן מרגלית - נציג משרד החקלאות
לב פישלזון - נציג האקדמיה-אוניברסיטת ת"א
דן פרי - נציג רשות שמורות טבע, מוצע למנכ"ל
יוסי רעני - יו"ר גנים לאומיים.

לכבוד רב,
ישראל

רפאל איתן
שר החקלאות



נר/כע



מוכירות הממשלה

ירושלים, ה' בחשון התשנ"א
24 באוקטובר 1990

ש מ ו ר

אל : ראש הממשלה והשר לאיכות הסביבה
שר החקלאות

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לחשומת-לבכם את החלטה מס. 457 של
הממשלה משיבתה ביום א', ב' בחשון התשנ"א (21.10.90):

מינוי מליאת רשות שמורות הטבע .457"

מ ח ל י ט י ס :

א. בהתאם לסעיף 29 לחוק גנים לאומיים שמורות טבע
ואתרי הלאום התשכ"ג-1963, לאשר את הרשומים להלן
כיו"ר וכחברי רשות שמורות הטבע, במקום החברים
הנוכחיים:-

אורי ביידן	- יו"ר
יורם אבנימלך	טומי לייטרסדורף
אליהו בבאי	אלחנן מרגלית
דוד ברוך	לב פישלזון
אהוד גבריאלי	דן פרי
מנחם זלוצקי	יוסי רעני

ב. היועץ לענייני ערבים במשרד ראש הממשלה יוזמן
כחשקף לשיבות מליאת הרשות על-פי העניין."

הערה: תוך שבוע ימים יוכלו שרים להגיש הצעת תיקון
להחלטה אם יוברר כי חל שינוי בייצוג המשרדי
במליאת הרשות.

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

העתק: חברי הממשלה



מוכירות הממשלה

ש מ ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ב', ג' בחשוון התשנ"א-22.10.1990

- | | |
|--|-------------|
| הנפקת מטבעות זכרון התשנ"א | 461(כל/18). |
| הפיכת התעשייה הצבאית לחברה ממשלתית בע"מ | 462(כל/19). |
| בזק - הוצאת החברה מתחולת סעיף 4 (א) לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975 | 463(כל/20). |
| תקציב רשות שמורות הטבע לשנת 1990 | 464(כל/21). |
| מספנות ישראל בע"מ | 465(כל/22). |

בפרוטוקול זה 4 דפים.

החלטות ועדת השרים לענייני כלכלה, מיום ג' בחשוון התשנ"א	החלטות ועדת השרים לענייני כלכלה, מיום ג' בחשוון התשנ"א
(22.10.1990), אשר קיבלו תוקף ביום ג' בחשוון התשנ"א	(22.10.1990)

461(כל/18). הנפקת מטבעות זכרון התשנ"א

מ ח ל י ט י ס, לאשר את הצעתו של נגיד בנק ישראל להכריז לענין סעיף 33א' (א) לחוק בנק ישראל, התשי"ד-1954, את מטבעות יום העצמאות התשנ"א, בערך נקוב 10 שקלים חדשים (זהב) ובערך נקוב 2 שקלים חדשים (כסף - קישוט) ו- 1 שקל חדש (כסף - רגיל) כמטבעות זכרון.

462(כל/19). הפיכת התעשייה הצבאית לחברה ממשלטית בע"מ

מ ח ל י ט י ס:

בומשך להחלטת הממשלה מס. 539 (כל/42) מיום א' בסיון התשנ"ט (4.6.89) -:

א. לאשר ההסדרים בין המדינה לבין החברה בדבר המקרקעין שיועברו לתעשייה הצבאית לישראל בע"מ (להלן - החברה) (כמפורט בנספח א' בחוברת הנמצאת במזכירות הממשלה).

ב. לאשר ההסדרים בין המדינה, החברה, ההסתדרות ומבטחים בקשר עם שכר העובדים וזכויותיהם הפנסיוניות כתוצאה מהפיכת יחידות הסמך - התעשייה הצבאית לחברה (כמפורט בנספח ב' בחוברת הנמצאת במזכירות הממשלה).

ג. לאשר כי הוצג בפנינו מסמך הערכת נכסי החברה (כמפורט בנספח ג' בחוברת הנמצאת במזכירות הממשלה).

ד. סעיף 1 ג' הדן "בהון החברה" המופיע בחוברת הנקראת "הפרכת התעשייה הצבאית לחברה ממשלתית בע"מ המהווה חלק מהחלטת הממשלה מס. 539 (כל/42) מיום א' בסיון התשמ"ט (4.6.89) יתוקן כלהלן:-

1. בכל מקום בסעיף במקום המונח "אגרות חוב" יבואו המילים "שטרי הון" וייעשו כל השינויים התחביריים המתחייבים מכך.

2. תנאי אגרות החוב המפורטים בסעיף, כגון שיעור הריבית ומועדי תשלומים וכן כללי המרתן למניות יחולו על שטרי ההון.

ה. להקים ועדה בין משרדית לבדיקת ההיבטים הכלכליים, החברתיים והבטיחותיים בועברת מפעלי התע"ש מאזורים צפופי אוכלוסין.

הרכב הועדה:

נציג משרד האוצר	- יו"ר
נציג משרד הבטחון	- חבר
נציג משרד הכלכלה והתכנון	- חבר
נציג משרד הפנים	- חבר
נציג משרד הבינוי והשיכון	- חבר
נציג משרד התחבורה	- חבר

בזק - הוצאת החברה מתחולת סעיף 4 (א) לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975

463(כל/20).

מ ח ל י ט י ס, בהמשך לאמור בסעיף ד' להחלטה מח/16 מיום 7.3.90, לאשר, בתוקף סמכותו לפי סעיף 63 א' לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, כי סעיף 4 (א) לחוק החברות הממשלתיות לא יחול על בזק החברה הישראלית לתקשורת בע"מ.

תקציב רשות שמורות הטבע לשנת 1990

464(כל/21).

מ ח ל י ט י ס, לאשר את תקציב רשות שמורות הטבע לשנת 1990, בסך 29,101,000 ש"ח, לפי הפירוט המופיע בחוברת הנמצאת במזכירות הממשלה.

מספנות ישראל בע"מ. 465(כל/22).

מ ח ל י ט י ס :

א. לבקש מועדת הכספים של הכנסת לאשר העמדה מיידית לרשות "חברת מספנות ישראל בע"מ" ערבות מדינה לאשראי בסך 5 מיליון דולר אמריקאיים לכיסוי הון חוזר למימון הייצור והייצוא לתקופה של עד סוף 1991, בתנאי הסדר קיימים.

ב. לבצע לאלתר בדיקה של גורם מקצועי חיצוני באשר למצב החברה ועתידה.

ג. להטיל על רשות החברות הממשלתיות ביחוד עם כונס הנכסים והנהלת החברה לטפל ביציאה של המספנה מהפירוק הזמני ולהקים דירקטוריון לחברה.



מזכירות הממשלה

ש מ ר

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני עליה
יום א', ט' בחשון התשנ"א - 28.10.90

(בשעה 17:00 במזכירות הממשלה)

השר המגיש

מס. נספח

- | | | |
|-------|--|--|
| א. | יבוא ברזל לבניה | שר הבינוי והשיכון
שר התעשייה והמסחר |
| ב. | עידוד העולים לפתח עסקים
ופרויקטים עצמאיים | השר לקליטת העליה
שר האוצר |
| <hr/> | | |
| ג. | קליטת העליה בירושלים: - השקעות
- המשך הדיון | שר התעשייה והמסחר |
| ד. | הערכות לתיגבור תעסוקה לשנת
1990-91 | משרד העבודה והרווחה |
| ה. | הערכות לקליטת עולים במערכת
הבריאות | שר הבריאות |
| ו. | פניה לעם היהודי - המשך הדיון | משרד הבינוי והשיכון |

* - נושא חדש על סדר היום



מזכירות הממשלה
ירושלים, ה' בחשון התשנ"א
24 באוקטבר 1990

אל: חברי הממשלה

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

הנדון: נושאים לסדר היום של ועדת השרים לעניני כלכלה

מצורפים בזה נושאים לסדר היום של ועדת השרים לעניני כלכלה לפי
הפרוט כדלקמן:

1. השוואת הסקטור החקלאי לסקטור התעשייתי והתיירותי כפי שנקבע בחוק
להגברת התעסוקה ולקליטת עולים (תיקוני חקיקה), הוראת שעה,
התש"ן-1990
(תוספת א' לנספח 31 כל)
2. תקנות רשות שדות התעופה (אגרות) (תיקון), התשנ"א-1990
(נספח 2 כל)
נוסח חדש

הנושאים הנ"ל ישולבו בסדר היום של ועדת השרים.

בברכה,

מיכאל
ניר

אני מתנגד להצעת ההחלטה להשוואת תמריצי ההשקעות בחקלאות לאילו שנקבעו לגבי התעשייה והתיירות מהנימוקים הבאים:

1. הסקטור החקלאי סובל ממצב מתמשך של עודף מועסקים. עודף זה משקף את עודף כושר היצור בסקטור הנובע מהתפתחות בהיצע המוצרים אשר אינה מלווה בהתפתחות מקבילה בביקושים.

צמצום מספר המועסקים הינו תהליך בלתי נמנע ויש להמנע מסיוע ומתמיכות אשר יגדילו בטווח הקצר את מספר המועסקים כאשר תנאי הסחר בסקטור לא יאפשרו קליטתם בטווח הארוך. כמו כן ראוי לציין שפרופיל המועסקים של העולים מגביל את סבירות קליטתם בסקטור.

2. חשוב לציין מספר עובדות לגבי הסקטור החקלאי:

- עודף ניכר במלאי הון, הנובע מהשקעות עודפות כתוצאה ממדיניות עידוד ותמיכה אשר יצרו שפע השקעות בלתי כדאיות. התופעה מתבטאת במספר עודף של בתי מנספות, משחטות, בתי קרור, מיכון חקלאי, מערכי מיון.

- טכנולוגיה מתקדמת המאפשרת הגדלת התפוקה ליחידת שטח ולמועסק. קרי - הגדלה מתמדת בהיצע ליחידת תשומה.

עובדות אלו מביאות למסקנה שמספר המועסקים הקיים בסקטור יוכל לספק את מלוא הצריכה הנדרשת של תוצרת חקלאית כתוצאה מהגידול באוכלוסין וזאת ללא כל תוספת משמעותית בהשקעות.

3. הממשלה מסייעת לסקטור החקלאי במגוון תמיכות וכלי סיוע אשר אינם קיימים בהיקף ובמגוון דומה בסקטורים אחרים, ולפיכך אין מקום להשוות תנאים בחוק עידוד השקעות הון ללא בחינה כוללת של סך מערך התמיכות.

להלן עיקר התמיכות להן זוכה הסקטור החקלאי:

- סובסידיה למים.

- סובסידיה למוצרי מזון (ממנה נהנה בעיקר היצרן ולא הצרכן).

- מחירים מובטחים לתוצרת ליצוא.
- מענקי השקעות בשער 40% בכל איזורי הארץ (ולא רק באזורי פיתוח כפי שקיים בונעשה).
- ביטוח נזקי טבע.
- עגון וחוקתי לשיווק המאורגן ומתן אפשרות חוקית לפעולות כמו ויסות שוק ויצירות קרטלים ומונופולים אשר אינם מותרים בפעילותם של הסקטורים אחרים.
- הסדרים פיננסיים המחייבים את המדינה בהעמדת מקורות ותקציביים בהיקפים יוצאי דופן בהשוואה למשקלו של הסקטור בנוצר.
- 4. חלק בלתי נפרד מהסדרי המושבים והקיבוצים מושתת על החדרת רציונליות בתהליך קבלת ההחלטות הכלכליות ע"י סקטורים אלו ובפרט בתחום צריכת האשראי.
- הערבות ההדדית הבלתי מוגבלת אשר הונקמה בעבר הלא רחוק אפשרה לסקטור קיומו של מנוף פיננסי בלתי מוגבל והיתה אחד הגורמים המרכזיים בקריסתו. עובדה זו עמדה לנגד מעצבי תכניות ההבראה אשר ביטלו את הערבות ההדדית הבלתי מוגבלת ואשר נסחו כללים שמטרתם הכנסת רציונליות כלכלית ובפרט בתחום האשראי.
- מטן ערבות להשקעות בחקלאות הינה צעידה אחורה אשר יכולות להיות לה השלכות מסוכנות על תהליכי ההבראה בסקטור. סכנה זו חריפה בעיקר לאור העובדה שההסדרים טרם יושמו.
- 5. תנאי הסחר בחקלאות מעמידים אותנו בפני מספר מוגבל של השקעות פוטנציאליות בעלות כדאיות למשקיע ולמשק הלאומי.
- קים חשש ניכר כי מתן ערבות מדינה יעודד ביצוע פרויקטים בויקפים גדולים אשר אינם עומדים במבחן כדאיות וזאת בניגוד למדיניות השקעות זהירה שהינה הכרחית בתנאי השוק הנכחיים.

לסיכום

1. קליטת העליה לא תשפיע באופן מהותי על מגמת צמצום מספר המועסקים בחקלאות. יש להמנע מעידוד הרחבת תעסוקה בסקטור. הרחבת תעסוקה אינה עומדת במבחן התנאים הכלכליים הבסיסיים בהם פועל הסקטור.
2. הפסקת הערבות ההדדית וצריכת אשראי בלתי רציונליות הינן אבני יסוד בהבראת הסקטור.
- העמדת ערבות מדינה תפגע פגיעה קשה בתהליך זה.
3. כלי התמיכה והסיוע הקיימים, לרבות חוק עידוד השקעות הון בחקלאות הינם מקיפים ביותר.
- ניצול נכון של כלים אלו מאפשר השגתם של היעדים המרכזיים אליהם יש להצמיד את החקלאות.

מוגש על ידי שר האוצר

מחליטים:

א. לאשר קביעת אגרת נוסע יוצא בתעופה פנים ארצית בשיעור 4.12 שקלים חדשים לכל הנוסעים בתעופה פנים ארצית ו-2.06 שקלים חדשים לתושב אילת.

ב. לאשר החל ב-1 במרס 1989 לבעל כלי טיס של מסען הנחה בשיעור 10 אחוזים בתשלום אגרות נחיתה, חניה, פיקוח אוירי ושירותי נקיון אם עלה שיעור חלקו של בעל כלי טיס על 20 אחוזים סכלל סכומי האגרות המגיעות לרשות שדות התעופה מבעלי כלי טיס של מסען בנמל התעופה בן גוריון, או הנחה בשיעור 20 אחוזים אם עלה שיעור חלקו של בעל כלי טיס כאמור על 30 אחוזים מכל סכומי האגרות כאמור.

ג. לאשר את תקנות רשות שדות התעופה (אגרות) (תיקון) התשנ"א-1990 בנוסח המצורף להחלטה.

דברי הסבר

התיקון המוצע, בעיקרו, בא להבהיר סוגיות מסויימות בתקנות הקיימות, להוריד ריבית פיגורים על אגרות שלא שולמו, לקבוע אגרות חדשות לנוסע בסיסה פנים ארצית, סתן הנחה לסובילי מסען גדולים וכן חיוב מסוסים החכורים על ידי ארגונים בין לאומיים באגרות תואמות. נזכיר כי משרד החוץ מתנגד לביטול הפסור לגבי מסוסים חכורים, כאמור.

להלן דברי הסבר מפורטים לגבי כל תיקון ותיקון.

1. תקנה 1 - "הגדרות"

יעודכנו ההגדרות הבאות:

- (1) "המדד היסודי" - הינו המדד שפורסם לגבי חודש אוגוסט 1990, וזאת לעומת המדד היסודי הקודם, שהיה המדד שפורסם לגבי חדש יוני 1985.
- (2) "השער היסודי" - הינו שער חליפין של 1.98 ש"ח לדולר, וזאת לעומת השער היסודי הקודם, שהיה 1.44 ש"ח לדולר.
- (3) "כלי טיס של מסען" - הוספה הגדרה של כלי טיס של מסען.
- (4) "תושב איזור אילת" - הוספה הגדרה של תושב איזור אילת.

2. תקנה 2 - "חישוב האגרות"

- (1) לאופן חישוב האגרות, הוספה האגרה עפ"י תקנה 14, שלא היתה קיימת בנוסח הקודם.
- (2) במקום הצמדה חודשית, שהיתה תקפה לגבי האגרות בתעופה הפנים ארצית, תהיה עתה הצמדה תלת-חודשית.

3. תקנה 3 - "אגרת נחיתה בינ"ל"

לטוֹר האגרות התקפות בשדה התעופה ירושלים הוסף שדה התעופה אילת, וזאת על מנת להבטיח, שכלי טיס הנוחת בשדה התעופה באילת/עובדה בסיסה בינ"ל, ישלם אגרת נחיתה מופחתת - כנהוג בשדה התעופה - ירושלים.

מאחר וישנו הליך חקיקה אחר, הנוגע לביטול הפטורים מאגרות בתעופה בינ"ל בשדות התעופה אילת ועובדה, יש צורך לקבוע בתקנות אלו את האגרות המופחתות בשדה התעופה אילת/עובדה. עם אישור ביטול הפטור כאמור לעיל - יחולו בשדות התעופה אילת/עובדה - אגרות בשיעור המופחת.

4. תקנה 4 - "אגרת נחיתה פנים ארצית"

לתקנת משנה (ב) הוספה הוראה הקובעת, כי כלי טיס המבצע מבחן או אימון ונוחת בשדה תעופה שונה משדה התעופה ממנו המריא - ישלם אגרת נחיתה רגילה.

5. תקנה 5 - "אגרה משולבת שנתית בתעופה כללית"

בתקנת משנה (ג) נקבעה הנוסחה להחזר תשלום לבעל כלי טיס בתעופה כללית, ששהה או פעל בישראל פחות מ-12 חודשים בשנה נתונה, ואשר שילם את האגרה לשנה מלאה - מראש.

המילה "מראש" הוספה לתקנה על מנת למנוע כל ספק, שהתשלום הינו לשנה מלאה, והיא משתלמת מראש.

6. תקנה 7 - "אגרת חניה לכלי טיס בסיסה פנים ארצית"

לתקנה זו הוספה המילה "מראש", כאשר הכוונה להסיר ספק, שאגרת החניה השנתית הינה לשנה שלמה ויש לשלמה מראש עבור כל השנה.

7. תקנה 13 - "אגרת נוסע יוצא בתעופה בינלאומית"

לתקנת משנה (א)(1) הוסף שדה התעופה באילת, וזאת מן הסעם שהוזכר בסעיף 3 לעיל. אגרת הנוסע היוצא באילת תהיה בשיעור של מחצית מהאגרה הנהוגה בנתב"ג, ותהיה זהה לזו הנהוגה בשדה התעופה בירושלים.

8. תקנה 14 - "אגרת נוסע יוצא בסיסה פנים ארצית"

(1) תקנה 14 הקיימת הוסבה לתקנה 15.

(2) שדות התעופה המשמשים בעיקרם לתעופה פנים ארצית, נושאים בגרעון גדול והולך.

הגרעון השנתי הכולל בשדות אלה, שהיה בשנת 1989/90, הינו כ-15.5 מליון ש"ח (במחירי מרץ 1990).

מסון הגרעון הנ"ל, נעשה למעשה, ע"י סבסוד צולב של התעופה הבינ"ל הפועלת בנתב"ג, כאשר האגרות שמשלמות חברות התעופה בנתב"ג מכסות את הגרעון בתעופה הפנים ארצית - וזאת מן הסעם הפשוט, שהרשות בכללותה חייבת להיות מאוזנת.

החל בחדש אפריל 1989, קיבלה על עצמה הרשות לממן שלישי מהוצאות הבמחון בתעופה הפנים ארצית. עד למועד זה נשאה הממשלה בעלות זו של.

על מנת לכסות, ולו באופן חלקי, את הגרעון בשדות התעופה הפנים ארציים, ועל מנת להסנע, ככל האפשר, מלהעלות את האגרות בתעופה הבינ"ל (שכסחצית מהן משולמות ע"י חברות ישראליות: אל-על, ארקיע וק.א.ל) מוצע להסיל אגרת נוסע בתעופה הפנים ארצית, כמפורט להלן:

- נוסע ישלם 4.12 שקלים חדשים.

- נוסע תושב איזור אילת ישלם מחצית מהאגרה שמשלם נוסע אחר והיא תהיה 2.06 שקלים חדשים.

חוספת ההכנסה מאגרה זו מוערכת בכ-1.5 מליון ש"ח לשנה.

9. תקנה 16 - "אגרה מוקטנת לבעל כלי טיס של מסען"

(1) תקנה 16 הקיימת הוסבה לתקנה 18.

(2) ענף הובלת המסענים באויר הוא ענף מתפתח בשנים האחרונות. כמו בענף הנוסעים, בו נותנת הרשות תעריף מוקטן לבעלי כלי טיס שנפח ההובלה שלהם גבוהה (תקנה 15) מוצע, שגם בענף הובלת המסענים יהיו תעריפים מוקטנים לאלה מבין בעלי כלי הטיס, שנפח השמוש שהם עושים במסוסי מסען בנתב"ג הינו גבוהה במיוחד.

מוצע על כן, שהאגרות למסוסי מסען, שכל נפח ההובלה שלהם מנוצל להובלת מסענים, יהנו מאגרה מוקטנת בשיעור של 10% אם חלקם בתשלום האגרות בחדש נתון היה בין 20%-ל-30%, ואגרה מוקטנת בשיעור של 20%. אם חלקם בתשלום האגרות היה גבוה מ-30% בחדש נתון.

(3) על מנת למנוע, שבעל כלי טיס הנהנה מאגרה מוקטנת, כאמור בתקנה 15, יהנה גם מאגרה מוקטנת כאמור בתקנה זו, נקבע בסעיף משנה (ג) כי לא יהיה כפל אגרות מוקטנות.

10. תקנה 17 - "תשלום אגרות מוקטנות בירושלים ואילת"

(1) לתקנה המקורית שהיתה תקנה 15, הוסף שדה התעופה אילת (ראה נימוקים בסעיף 3 לעיל).

(2) בתקנת משנה (ב) נקבע, כי בנוסף לאמור בתקנת משנה (א) האגרות בשיעור של 60% בירושלים ובאילת יחולו גם על האגרות עפ"י תקנות 10 ו-11.

(3) בתקנת משנה (ג) נקבע, כי טיסות פנים ארציות מסחריות, שבהן מתבצעת נחיתת ביניים בשדה התעופה ירושלים - תהיינה פטורות מאגרת נחיתה.

11. תקנה 19 - "פסור מתשלום האגרות"

(1) מתקנת משנה (א) הוצאו האגרות עפ"י תקנות 8 ו-9, וזאת משום, שאגרות עבור טבלות כבודת נוסעים וטבלות מסען (אס ישנן פעולות כאלו המבוצעות ע"י הרשות) צריכות לחול גם על מי שפסור משאר האגרות, כיוון שהרשות מקצה תשלומות עבורה וצידוד-מיוחדים למסרות אלו.

(2) בתקנת משנה (א) (2) בוצעו שני שינויים:

- הפסור לבעלי כלי טיס של מדינות ינתן על בסיס של הדדיות. היינו: מדינה הפוסרת כלי טיס של מדינות ישראל, כלי הטיס שלה יהיה פסור גם הוא. יבוסל איפוא, הפסור הגורף, שהיה לכל כלי הטיס של מדינות חוץ.

- ארגון האומות המאוחדות, ארגון הצלב הבינלאומי והכוח הרב לאומי, נוהגים לעיתים מזומנות לחכור כלי טיס מחברות תעופה מסחריות. הארגונים האלה משלמים עבור חכירת כלי הטיס והמיסות מתבצעות, כמיסות מסחריות לכל דבר וענין.

מוצע על כן, לפסור רק כלי טיס הרשומים ע"ש הארגונים הללו, ולנכות את כל האגרות עפ"י תקנות אלו, מבעלי כלי הטיס המבצעים מיסות מסחריות עבור הארגונים האמורים לעיל.

הערה: משוד החוץ הביע התנגדותו לביטול הפסור של כלי טיס המוחכרים לארגונים בינלאומים אלה.

12. תקנה 21 - "ריבית"

בתקנה 19 הקיימת והנוגעת לריבית הפיגוררים, קיימים שני סוגי ריבית:

(1) ריבית דולרית בשיעור של 18% לשנה.

(2) ריבית שיקלית בשיעור של ריבית החשב הכללי באוצר ועוד 3% לחדש.

מוצע, לאחד את שיעור ריבית הפיגוררים, ולהעמידה על ריבית החשב הכללי באוצר בתוספת 2% לחדש.

13. תקנה 25 - "תחילה"

בקשת הרשות להוספת תקנה המקנה אגרות מוקטנות למסוסי מסען בלעדיים, נובעת בין השאר, מבקשת ועדת הכלכלה של הכנסת. בקשת ועדת הכלכלה של הכנסת היתה בתחילת שנת 1989 והתקנת התקנות בענין זה התעכבה שלא באשמת הרשות.

מוצע על כן, שתחילתה של תקנה 16 בדבר אגרה מוקטנת למסענים תהיה החל מ-1.3.89, ואילו תחולתן של שאר התקנות תהיה ב-1.12.90.

14. כללי

כל הסכומים המופיעים בתקנות, עודכנו בהתאם לשינויים "במדד היסודי" "והשער היסודי".

למעט השינויים המוזכרים בפרוש בדברי הסבר אלה, אין איפוא כל שינוי מהותי באגרות האחרות הנגזרות מתקנות אלו.

מוגש על ידי שר התחבורה

ה' בחשוון התשנ"א
24 באוקטובר 1990



הקנות רשות שדות התעופה (אגרות), התש"ס-א-תשנ"א
=====

11

בתוקף סמכותי לפי סעיף 29 לחוק רשות שדות התעופה, התשל"ז-1977 (להלן - החוק), ובאישור הממשלה וועדת הכלכלה של הכנסת, אני מתקין הקנות אלה:

1. בהקנות אלה -

(2

"איש צווה" - כמשמעותו בהקנות הטיס (רשיונות לעובדי טיס), התשמ"א-1981,

לרבות מפקח שלגביו חלה חובת הטסה, כאמור בחקנה 2(א) להקנות

(3

הטיס (חובת הטסת מפקחים בתובלה אווירית), התש"ס-1980 :

"בית המכס" - בית המכס שבשדה התעופה;

"בית הנתיבות" - בית נתיבות שבשדה התעופה;

"בעל כלי טיס" - לרבות שוכרו של כלי טיס, מחזיקו מטעם הבעל או קברניטו;

"דולר" - דולר של ארצות הברית של אמריקה;

"המדד" - מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה;

"המדד היסודי" - המדד לחודש אוגוסט 1990 שפורסם בספטמבר 1990;

"המדד החדש" - המדד שפורסם לאחרונה לפני יום עדכון האגרה לפי הקנה 2;

"הרשות" - רשות שדות התעופה;

"השער ביום התשלום" - שער החליפין היציג של הדולר שההפרס על ידי בנק ישראל הידוע ביום התשלום;

"השער היסודי" - שער החליפין של 1.98 שקלים חדשים לדולר;

"זמן המראה" - הזמן שרשמה הרשות כשעת הינתיקות כלי טיס מהקרקע;

"זמן נחיתה" - הזמן שרשמה הרשות כשעת נגיעת גלגלי כלי הטיס במסלול;

"טיסה חקלאית" - טיסה שבה מבצעים פעולות של הטלת חמרי הדברה או דשנים, בדרך של פיזור, ריסוס, איבוק או עישון;

(4

"טיסה מסחרית" - כמשמעותה בחוק רישוי שירותי התעופה, התשכ"ג-1963;

"טיסה פנים ארצית" - טיסה שמקומות היציאה והיעד שלה נמצאים בשטח מדינת ישראל;

"יממה" - תקופה של 24 שעות המהחילה בחצות הלילה;

- (5) "כלי טיס של מטען" כהגדרתו בתקנות הטיס (הובלת חמרים מסוכנים). התשמ"ד-1983:
- משקל מרבי בקילוגרמים של כלי טיס שהותר להמראה;
- "משקל כלי טיס"
- נוסע שהגיע לשדה תעופה למינבר בלבד ועזב את שדה התעופה באותו כלי טיס או בכלי טיס אחר ולא עבר את ביקורת הגבולות של משטרת ישראל;
- "נוסע במינבר"
- הריבית החודשית התקפה כפי שמפרסם, מעת לעת, החשב הכללי במשרד האוצר;
- "ריבית חשב כללי"
- רשיון להפעלה כלי טיס שנתן שר התחבורה על פי חוק הישוי שירותי תעופה, התשכ"ג-1963:
- "רשיון הפעלה"
- שדה תעופה המפורט בתוספת לחוק או המופעל על ידי הרשות;
- "שדה תעופה"
- כמשמעותו בחוק אזור סחר חפשי באילת (פטורים והנחות ממסים), (6) התשמ"ה-1985:
- "חשב איזור אילת"
- הפעלת כלי טיס שלא במסגרת רשיון הפעלה ובטיסה שאינה מסחרית.
- "תעופה כללית"
- חשוב האגרות (א) 2. האגרות המפורטות בתקנות אלה יעודכנו וישולמו לרשות, כמפורט בתקנה זו.
- (ב) האגרות לפי תקנות 3, 6 ו-8 עד 12, ישולמו כשהן מוגדלות או מוקטנות, לפי הענין, בשיעור ההפרש שבין השער ביום התשלום לבין השער היסודי.
- (ג) האגרה לפי תקנה 13 תשולם כאמור בה.
- (ד) האגרות לפי תקנות 4, 5, 7, ו-14 יעוגלו ל-10 האגרות הקרובות.

(ה) האגרות לפי תקנות 4, 5, 7 ו-14 ישולמו כשהן מוגדלות או מוקטנות, לפי הענין, בשיעור ההפרש שבין המדד החדש למדד היסודי: הגדלתן או הקטנתן, כאמור, תיגשה באחד בחדשים ינואר, אפריל, יולי ואוקטובר בכל שנה.

(ו) בדרישה לתשלום אגרות על פי תקנות 4, 5, 7 ו-14 ייוסף מס יערך מוסף כדין, למעט בדרישה לתשלום אגרות על פי תקנה 4, בעד נחיתות ביניים בשדה תעופה בטיסה שמוצאה בישראל ויעדה הסופי מחוץ לישראל.

(ז) הרשות רשאית להוציא דרישה לתשלום לביעל כלי טיס לגבי כל טיסה בנפרד או לגבי סדרה של טיסות, או לגבי טיסות בפרקי זמן שהיא תקבע.

3. ביעל כלי טיס הבא מחוץ לישראל ישלם בעד נחיתת כלי טיס בשדה תעופה אגרת נחיתה בשקלים חדשים לפי משקל כלי הטיס, כמפורט להלן:

אגרת
נחיתה
לכלי
טיס הבא
מחוץ לארץ

משקל כלי הטיס בק"ג	בשדות התעופה ירושלים ואילה	בשדה תעופה אחר
עד 1.500	17.19	25.30
מ-1.501 לכל 1.000 ק"ג נוספים או חלק מהם, תוספת של	11.41	16.91

4. (א) ביעל כלי טיס המוחזק ברשיון הפעלה לגבי אותו כלי טיס ישלם, בטיסה פנים ארצית, בעד נחיתה כלי הטיס בשדה תעופה, אגרת נחיתה בשקלים חדשים לפי משקל כלי הטיס, כמפורט להלן:

אגרת
נחיתה
פנים
ארצית

משקל כלי הטיס בק"ג	עד 1.500
מ-1.501 עד 3.000	18.68
מעל 3.000, לכל 1.000 ק"ג נוספים או חלק מהם, תוספת של	4.30

(ב) בעל כלי טיס המחזיק ברשיון הפעלה לגבי אותו כלי טיס ישלם בעד נחיתות כלי טיס באותו שדה תעופה במשך מבחן אחד או אימון אחד שבהם לא שהה כלי הטיס על הקרקע, ובלבד שהמבחן או האימון לא עלו על 60 דקות רצופות, אגרת נחיתה בשיעור שנקבע בתקנת משנה (א) כאילו ביצע נחיתה אחת בלבד.
נחת כלי הטיס במשך אותו מבחן או אימון בשדה תעופה אחר ישלם בעל כלי הטיס בעד אותה נחיתה בשדה התעופה האחר את האגרה שנקבעה בתקנת משנה (א).

(ג) בעל כלי טיס המחזיק ברשיון הפעלה לגבי אותו כלי טיס, המבצע טיסה חקלאית ישלם בעד נחיתות כלי הטיס שבוצעו במשך 30 דקות רצופות של הטיסה החקלאית, אגרת נחיתה בשיעור שנקבע בתקנת משנה (א) כאילו ביצע נחיתה אחת בלבד.

5. (א) בעל כלי טיס בתעופה כללית ישלם מראש בשקלים חדשים אגרה משולבת שנתית לשנה המתחילה ב-1 באפריל, בעד הנחיתות הפנים ארציות של כלי הטיס בשדה תעופה ובעד החניה של כלי הטיס בשדה תעופה, לפי משקל כלי הטיס כמפורט להלן:

אגרה
משולבת
שנתית
בתעופה
כללית

משקל כלי הטיס בק"ג

עד 1,500	852.74
מ-1,501 עד 3,000	2614.56
מעל 3,000 לכל 1,000 ק"ג נוספים או חלק מהם, תוספת של	670.83

(ב) ישהה או יפעל כלי טיס בתעופה כללית בישראל:-

(1) פחות מ-12 חודשים באותה שנה, ישלם בעלו מראש בעד הנחיתות הפנים ארציות של כלי הטיס בשדה התעופה ובעד החניה של כלי הטיס בשדה תעופה בכל חודש או חלק מחודש שבו ישהה כלי הטיס בישראל, את החלק ה-12 מהאגרה המשולבת השנתית לפי תקנה משנה (א).

(2) פחות משבעה ימים באותו חודש, ישלם בעלו רבע מהאגרה המשולבת השנתית המשתלמת בעד חודש כאמור בפסקת משנה (1); לענין זה יראו כלי טיס השווה בישראל פחות משבעה ימים באותו חודש גם אם תקופת שהייה כאמור מסתיימת בחודש שלאחר החודש שבו הוחל במניינה.

(ג) שילם בעל כלי טיס, לפי תקנת משנה (א) וכלי הטיס שהה או פעל בישראל בתעופה כללית פחות מ-12 חודשים באותה שנה תחזיר הרשות לבעל כלי הטיס את החלק היחסי מהאגרה תוך 30 יום ממועד הגשת הדרישה על ידי בעל כלי הטיס כשהיא מלווה במסמכים מתאימים הכוללים תצהיר על אופי ותקופת פעילות כלי הטיס בישראל.

6. אגרה חניה לכלי טיס הבא מחוץ לישראל פטור מהשלום אגרת חניה אם חנה כלי הטיס בשדה תעופה לא יותר משלוש שעות: חנה כלי הטיס זמנו העולה על שלוש שעות בשדה תעופה, ישלם בעד חנייתו מזמן נחיתתו ועד זמן המראתו אגרת חניה ששיעורה רבע מאגרת הנחיתה המשתלמת לפי תקנה 3 לכל 24 שעות חניה באותו שדה תעופה או חלק מהן.

7. (א) אגרה חניה לכלי טיס המחזיק ברשיון הפעלה לגבי אותו כלי טיס ישלם מראש בעד חניית כלי טיס בשדה התעופה בטיסה פנימארצית אגרת חניה שנתית בשקלים חדשים לשנה המתחילה ב-1 באפריל. לפי משקל כלי הטיס כמפורט להלן: פנים ארציה

משקל כלי הטיס בק"ג

עד 1.500 502.57

מ-1.501 עד 3.000 1633.89

מעל 3.000 לכל 1.000 ק"ג נוספים או חלק מהם. תוספת של 438.87

(ב) שהה או פעל כלי טיס בישראל פחות מ-12 חדשים באותה שנה, ישלם בעלו בעד חניית כלי הטיס בכל חודש או חלק מחודש העולה על 7 ימים, את החלק ה-12 מאגרת חניה המשתלמת לפי תקנת משנה (א).

(ג) שהה או פעל כלי טיס בישראל פחות מ-7 ימים באותו חודש, ישלם בעלו בעד כל יממה או חלק מיממה את החלק ה-28 מאגרת חניה המשתלמת בעד חודש כאמור בהקנת משנה (ב).

8. (א) אגרה הסבלות כוללת תשלום בעד העברת חפציו של נוסע:

(1) מכלי טיס לבית הנתיבות או לקרבתו או לבית המכס;

(2) מבית הנתיבות או מקרבתו אל כלי הטיס.

(ב) בינל כלי טיס הנושא נוסעים או המיועד לשאת נוסעים הבא מחוץ לישראל או היוצא אל מחוץ לישראל, ישלם בעד כל נוסע אגרת סבלות בשיעור של 7.15 שקלים חדשים ועוד 4.29 שקלים חדשים בעד כל נוסע בכלי טיס הממריא מממל התעופה בן-גוריון אל מחוץ לישראל בין השעות 04.00-08.00 לפי שעות יקום מתואם (U.T.C).

(ג) לא היו לנוסעים חפצים, יהיה בינל כלי הטיס פטור מתשלום אגרת סבלות בעד אותו נוסע אם הודיע על כך למנהל שדה התעופה בהודעה בכתב שנמסרה 48 שעות מראש.

9. בינל כלי טיס ישלם אגרת משאות 0.62 שקלים חדשים לכל 10 ק"ג או חלק מהם בעד כל אחד משירותים אלה:

- (1) פריקת משא מכלי טיס והעברתו לבית מכס או לבית הנתיבות;
- (2) העברת משא מבית המכס או מבית הנתיבות לכלי רכב שעל יד ביה המכס או בית הנתיבות וטעינתו על כלי הרכב;
- (3) פריקת משא מכלי טיס והעברתו לכלי רכב שעל יד בית מכס או ביה הנתיבות וטעינתו על כלי הרכב;
- (4) פריקת משא מכלי רכב שעל יד בית המכס או בית הנתיבות והעברתו לבית מכס או לבית הנתיבות;
- (5) העברת משא מבית המכס או מבית הנתיבות לכלי טיס וטעינתו על כל הטיס;
- (6) פריקת משא מכלי רכב שעל יד בית המכס או בית הנתיבות, העברתו לכלי הטיס וטעינתו על כלי הטיס.

10. בינל כלי טיס ישלם אגרת בסכום 7.01 שקלים חדשים בעד כל נוסע הבא באותו כלי טיס לישראל, למעט בעד איש צוות ובעד נוסע במעבר, נוסע נכנס

11. בינל כלי טיס הבא מחוץ לישראל ישלם אגרת פיקוח או ירי בשקלים חדשים לפי משקל כלי הטיס כמפורט להלן:

משקל כלי הטיס בק"ג	
עד 5.700	6.88
מ-5.701 עד 20.000	23.10
מ-20.001 עד 50.000	69.58
מ-50.001 עד 100.000	115.78
מ-100.001 עד 200.000	185.35
מ-200.001 עד 300.000	277.89
מעל 300.000	393.66

12. בעל כלי טיס אשר ביקש שירות ניקוי כלי טיס ישלם בעד הניקוי, בשקלים חדשים לפי משקל כלי הטיס, כמפורט להלן:
- אגרת שרועי נקיון

משקל כלי הטיס בק"ג	
עד 35,000	256.99
מ-35,001 עד 45,000	424.19
מ-45,001 עד 75,000	469.01
מ-75,001 עד 115,000	533.22
מ-115,001 עד 150,000	565.54
מעל 150,000, לכל 1,000 נוספים או חלק מהם	3.03

13. (א) נוסע היוצא בכלי טיס מחוץ לישראל ישלם אגרת נוסע יוצא כמפורט להלן:
- אגרת נוסע יוצא בהעופה בינלאומית

(1) משדה העופה ירושלים או אילת - 6 דולר;

(2) מכל שדה העופה אחר -

למצרים - 9 דולר;

ליעד אחר - 12 דולר;

האגרה תשולם על ידי הנוסע לבעל כלי הטיס במועד הנפקת כרטיס הטיסה על ידי בעל כלי הטיס או המורשה מטעמו; לא שילם נוסע במועד כאמור או לא הונפק לו כרטיס טיסה, ישלם במועד ובמקום שקבע בעל כלי הטיס ובלבד שהשלום האגרה לא יהיה בשדה העופה.

האגרה המשולמת בישראל תשולם בשקלים חדשים לפי השער ביום החשולם.

(ב) על אף האמור בתקנת משנה (א), אם הונפק כרטיס טיסה לפני מועד תחילתן של תקנות אלה, יתא בעל כלי טיס רשאי לגבות מהנוסע את אגרת הנוסע היוצא לפני מועד יציאתו אל מחוץ לישראל, לרבות בשדה העופה.

(ג) לא גבה בעל כלי טיס את אגרת הנוסע היוצא כאמור בתקנת משנה (א) או (ב), ישלם בעל כלי הטיס את אגרת הנוסע היוצא.

(ד) בעל כלי טיס ישלם לרשות את אגרת הנוסע במלואה על פי תקנות משנה (א) עד (ג) במועד כמפורט בתקנה 18 בשקלים חדשים לפי השער ביום החשולם לרשות, בין אם הנוסע שילם את האגרה האמורה לידיה ובין אם לאו.

(ה) תקנה זו לא תחול על:

(1) נוסע היוצא אל מחוץ לישראל בכלי טיס שביעלו פטור מתשלום אגרה לפי תקנה 19(א) (2) או (3) המחזיק בדרכון דיפלומטי או בתעודה מקורית המאשרת שהוא איש הכוח הרב-לאומי, עובד ארגון האומות המאוחדות, סוכנויות המיוחדות, או ארגון הצלב האדום או שוטר במשטרה ישראל בחפקיד;

(2) נוסע במעבר;

(3) איש צוות;

(4) מי שטרם מלאו לו שנתיים.

- | | |
|---|--|
| <p>(א) 14. נוסע היוצא משדה תעופה בכלי טיס בטיסה מסחרית פנים ארצית, ישלם אגרת נוסע יוצא בסכום של 4.12 שקלים חדשים.</p> <p>(ב) על אף האמור בתקנת משנה (א), הושב איזור אילת ישלם בטיסה פנים ארצית, שמוצאה או יעדה שדה תעופה אילת אגרת נוסע יוצא בסכום של 2.06 שקלים חדשים.</p> <p>(ג) האגרה תשולם בידי הנוסע לבעל כלי הטיס במועד הנפקת כרטיס הטיסה בידי בעל כלי הטיס או המורשה מטעמו: לא הונפק לו כרטיס טיסה - ישלם במועד ובמקום שקבע בעל כלי הטיס.</p> <p>(ד) לא גבה בעל כלי טיס את אגרת הנוסע היוצא כאמור בתקנה משנה (ג). ישלם בעל כלי הטיס את אגרת הנוסע היוצא.</p> <p>(ה) בעל כלי טיס ישלם לרשות את אגרת הנוסע היוצא על פי תקנה זו במלואה. במועד הקבוע בהקנה 20, בין אם הנוסע שילם את האגרה האמורה לידיה ובין אם לאו.</p> <p>(ו) הוראות תקנה זו לא יחולו על -</p> <p>(1) איש צוות, לרבות מתלמד;</p> <p>(2) מי שטרם מלאו לו שנתיים;</p> | <p>אגרת
נוסע
יוצא
בטיסה
פנים
ארצית</p> |
|---|--|

- | | |
|--|--|
| <p>(א) 15. על אף האמור בהקנות אלה יהא בעל כלי טיס זכאי לשלם את האגרות המגיעות ממנו לפי תקנות 3, 6 ו-8 עד 12 בעד מתן השירותים בנמל התעופה בן-גוריון לכלי הטיס המופעלים על ידו בטיסות בינלאומיות בשיעור מוקטן, כמפורט בתקנת משנה (ב), ובלבד שחלקו בכלל סכומי האגרות האמורות המגיעים לרשות מכלל המשתמשים באותו נמל הוא בשיעור הקבוע בתקנת משנה (ב).</p> | <p>תשלום
אגרות
מוקטנות
בנמל התעופה
בן-גוריון</p> |
|--|--|

שעור חלקו של בינל כלי טיס
בהיקף הסכומים המגיעים לרשות

טור ב'
שעור ההקטנה

5%	מעל 10%	עד 20%
10%	מעל 20%	עד 25%
15%	מעל 25%	עד 30%
20%	מעל 30%	מ-30%

אגרה
מוקטנת
לבעל
כלי טיס
של מטען

16. יוקראין האוויר - תכנית הטיסה בין ישראל לישראל ובינארץ נוסעים הכלליים יישם את

האגרות המגיעות ממנו לפי תקנות 3, 6, 11 ו-12. בעד מתן
השירותים בכמל התעופה בן-גוריון לכלי טיס של מטען המופעלים על
ידו בטיסות בינלאומיות. בשיעור מוקטן, כמפורט בהקנה משנה (ב)
ובלבד שחלקו בכלל סכומי האגרות האמורות המגיעים לרשות מבעלי
כלי טיס של מטען המשתמשים באותו נמל הוא בשיעור הקבוע בהקנה
משנה (ב).

טור א' טור ב'
שיעור חלקו של בעל שיעור ההקטנה
כלי טיס בהיקף הסכומים
המגיעים לרשות

10% ממעל 20% עד 30%
20% מ-30% ומעלה

(ד) לא שילם בעל כלי טיס את האגרות המוקטנות במועד כמפורט בחקנה 20א). לא יחולו עליו הוראות תקנות משנה (א) עד (ג) והוא יהא חייב בתשלום האגרות במלואן לפי תקנות אלה.

- תשלום
אגרה
מוקטנות
בירושלים
ובאילת
17. (א) ניתנו שירותים על פי תקנות 8, 9 ו-12 בשדות התעופה ירושלים, ואילת ישלם בעל כלי הטיס 60% מהאגרות המגיעות ממנו בעד אותם שירותים על פי ההקנות האמורות.
- (ב) כלי טיס בתעופה בינלאומית הבא מחוץ לישראל והנוחה לראשונה בשדה התעופה ירושלים או אילת וממריא מאותו שדה תעופה אל מחוץ לישראל ללא נחיתות ביניים בישראל ישלם 60% מהאגרות המגיעות ממנו על פי תקנות 10 ו-11.
- (ג) בעל כלי טיס המחזיק ברשיון הפעלה לגבי אותו כלי טיס לא ישלם בעד נחיתות הביניים של אותו כלי טיס בשדה התעופה ירושלים במהלך טיסה פנימארצית מסחרית סדירה אחת ובלבד שמוצאה ויעדה של אותה טיסה שונים ואינם שדה התעופה ירושלים.
- חובת
דיווח
18. לצורך חיוב בעל כלי טיס בתשלום האגרות שנקבעו בתקנות אלה ימציא בעל כלי הטיס לרשות, בכתב, עד לשעה 09:00 בכל יום, או במועד אחר כפי שתקבע הרשות מעת לעת, את כל הפרטים המתייחסים לכלי הטיס, לטיסות, לנוסעים ולמטען שפקדו את שדה התעופה בתקופה שקדמה לאותו מועד. בלויה פרטים אחרים כפי שתדרוש הרשות.
- פטור
מתשלום
אגרה
19. (א) תקנות 3 עד 7, 10 ו-11 לא יחולו על בעל כלי טיס כשנתקיים בכל הטיס אחד מאלה:
- (1) הוא אינו ממונע;
- (2) הוא משמש מדינת חוץ, ואותה מדינה נוהגת הדדיות בינן זה כלפי ישראל, או רשום י"ש ארגון האומות המאוחדות או ע"ש סוכנויות המיוחדות, ארגון הצלב האדום, הכוח הרב לאומי, או משטרת ישראל למטרה שאינה מסחרית;
- (3) הוא משתתף בחיפוש הצלה.
- (ב) תקנות 3 ו-4 לא יחולו על בעל כלי טיס הנוחה נחיתה אונס בשדה תעופה שלא היה יעדו הסופי של כלי הטיס.
- (ג) (1) הוראות תקנות 3, 10 ו-11 לא יחולו על כלי טיס שמקוב נחיתתו הראשון בישראל היה שדה תעופה אילת או שדה תעופה עובדה;
- (2) הוראות תקנה 13 לא יחולו על נוסע הממריא משדה תעופה אילת או משדה תעופה עובדה ואשר עבר את ביקורת הדרכונים באותו שדה תעופה;
- (3) תקפן של הוראות תקנה משנה זו, כל עוד חוק איזור סחר הופשי באילת (פטורים והנחות ממסים), התשמ"ה-1985 מחייב את הפטורים הקבועים בה.
- מועד
תשלום
האגרות
20. (א) את האגרות לפי תקנות 3, 6, 8-13 ו-15-17 ישלם בעל כלי הטיס לרשות לא יאוחר מ-15 ימים מהגשת הדרישה לתשלום.
- (ב) את האגרות לפי תקנות 4, 5, 7 ו-14 ישלם בעל כלי הטיס לרשות תוך 30 יום ממועד הגשת הדרישה לתשלום.
- (ג) על אף האמור בהקנה משנה (א) בעל כלי טיס בתעופה כללית שאינו רשום בפנקס כלי הטיס בישראל ואינו מופעל על ידי תושב קבוע,

(8) כנושמיעותו בתקנות הטיס (רישום כלי טיס וסימונם), התשל"ד-1973 ישלם את האגרות החלות עליו על פי תקנות אלה לפני המראת כלי הטיס.

(ד) לא פעל בעל כלי טיס על פי דרישת הרשות כאמור בתקנות משנה (א) עד (ג) ולא שילם את האגרות המגיעות בשל כלי הטיס שהוא בעל תוך המועד הנקוב בתקנות משנה (א) עד (ג), לפי הענין, תהא הרשות רשאית שלא לאפשר המראת כלי טיס שהוא בעל עד לקבלת מלוא התשלום בפועל.

21. ריבית לא שילם בעל כלי הטיס את האגרות לפי תקנות אלה במועד שנקבע בתקנה ישלמן בחוספת ריבית החשב הכללי ועוד 2% לחודש מהמועד שנקבע בתקנות לתשלומן עד יום קבלת מלוא התשלום בפועל על ידי הרשות.

22. הודעה שר התחבורה רשאי להורות שטיסה משדה תעופה לשדה תעופה, שקבע בהודעה בדבר או טיסה לשדה תעופה משדה תעופה כאמור, יראוה כטיסה פנים ארצית לענין תקנות אלה. טיסה פנים ארצית

(9) 23. ביטול תקנות רשות שדות התעופה (אגרות), התשמ"ט-1988 - בטלות.

24. הוראות האגרות המפורטות בתקנות אלה ישולמו במלואן גם אם מסיבות כלשהן יופנה כלי הטיס לשדה תעופה אחר, הכל לפי היעד המקורי של הטיסה. כלליות

25. תחילה (א) תחילתן של תקנות אלה למעט הגדרת "כלי טיס של מטען" ותקנה 16 ביום ט' בכסלו התשנ"א (1 בדצמבר 1990).

(ב) תחילתה של הגדרת "כלי טיס של מטען" ותקנה 16 ביום כ"ד באדר א', התשמ"ט (1 במרס 1989).

התשנ"א _____

משה קצב
שר התחבורה

1990 _____

1. ס"ח התשל"ז, עמ' 182; החשל"ח, עמ' 45; התשמ"ד, עמ' 88; התשמ"ח, עמ' 73
2. ק"ת התשמ"א, עמ' 510
3. ק"ת התש"ס, עמ' 1663
4. ס"ה התשכ"ג, עמ' 104
5. ק"ת, התשמ"ד, עמ' 340; התשמ"ז עמ' 512
6. ס"ה התשמ"ה, עמ' 204
7. ס"ח התשמ"ה, עמ' 204
8. ק"ת התשל"ד, עמ' 312
9. ק"ת התשמ"ט, עמ' 265



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ד', כ"ח בתשרי התשנ"א-17.10.1990

446(כל/15). חברת תרכובות ברום בע"מ - הגדלת הון מניות רשום

447(כל/16). חברת רותם דשנים בע"מ - הגדלת הון מניות רשום

448(כל/17). חברת פוספטים בנגב - הגדלת הון מניות רשום

בפרוטוקול זה 2 דפים.

החלטות ועדות השירים לעניני כלכלה, מיום כ"ח בתשרי והמשנ"א
(17.10.1990), אשר קיבלו תוקף ביום כ"ח בתשרי והמשנ"א
(17.10.1990)

446(כל/15). חברת תרכובות ברום בע"מ - הגדלת הון מניות רשום

מ ח ל י ט י ס, בהסתמך על סעיף 11 (א) (2) לחוק
 החברות הממשלתיות והחלטת האסיפה הכללית של חברת
 תרכובות ברום בע"מ להגדיל את הון המניות הרשום של
 החברה בסך 9,000,000 ש"ח על ידי יצירת 50,000,000
 מניות רגילות בנות 0.18 ש"ח ערך נקוב.

447(כל/16). חברת רותם דשנים בע"מ - הגדלת הון מניות רשום

מ ח ל י ט י ס, בהסתמך על סעיף 11 (א) (2) לחוק
 החברות הממשלתיות לאשר את החלטת האסיפה הכללית של
 חברת רותם דשנים בע"מ, להגדיל את הון המניות הרשום
 של החברה בסך 6,000,000 מיליון ש"ח מ- 20,000,000
 ש"ח ל- 26,000,000 ש"ח על ידי יצירת 12,000,000
 מניות רגילות בנות 0.5 ש"ח ערך נקוב כל אחת.

448(כל/17). חברת פוספטים בנגב - הגדלת הון מניות רשום

מ ח ל י ט י ס, בהסתמך על סעיף 11 (א) (2) לחוק
 החברות הממשלתיות והחלטת האסיפה הכללית של חברת
 פוספטים בנגב בע"מ, להגדיל את הון המניות הרשום של
 החברה בסך 26,500,000 ש"ח על ידי יצירת
 2,650,000,000 מניות רגילות בנות 0.01 ש"ח ערך
 נקוב.



מוכירות חממשה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה ד' / התשנ"א של הממשלה
יום א', ב' בחשוון התשנ"א - 21.10.1990
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ד. לוי, מ. נסים,
א. אולמרט, ד. איתן, מ. ארנס, א. דרעי, ז. המר,
ד. מגן, י. מודעי, ד. מילוא, ד. מרדור, י. נאמן,
י. פרץ, ד. פנחסי, ג. פת, מ. קצב, א. שאקי,
א. שרון

כן נכחו:

י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 450-451:

רב-אלוף ד. שומרון	- הרמטכ"ל
רב-ניצב י. טרנר	- מפכ"ל המשטרה
חא"ל י. אולמרט	- מזכיר צבאי לשר הבטחון
רס"ן מ. זרקא	- רל"ש הרמטכ"ל
אל"ח ש. חפץ	- שלישי שר הבטחון
חא"ל ע. נבו	- מזכיר צבאי לראש הממשלה
חא"ל ד. רוטשילד	- ע' ראש אמ"ן / מחקר

בסעיף 454:

מ. ברונו	- נגיד בנק ישראל
ד. בועז	- הממונה על התקציבים
א. בן-בסט	- בנק ישראל

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום :

450. העלאת זכרו של השר לשעבר חיים גבתי ז"ל

451. ענינים בטחוניים

בפרוטוקול זה 9 דפים.

סקירת סגן ראש הממשלה ושר החוץ על ביקורו בארצות-הברית	.452
הקמת ועדה ציבורית לקביעת גובה שכר הלימוד במוסדות להשכלה גבוהה	.453
הערכות לקליטת עולים במערכת הבריאות - קורסי הכנה לרישוי רופאים על-פי חוק - ערר שר האוצר	.454
הכרה במכללה לחינוך סמינר הקיבוצים כמוסד להשכלה גבוהה בשני מסלולים	.455
הוספת משרת ממונה על שירותים בחינוך לרשימה שבתוספת לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים)	.456
מינוי מליאת רשות שמורות הטבע	.457
מינוי חברים למועצה לשידורי כבלים	.458
מינוי לשירות החוץ	.459
ש א ל ה	.460

450. העלאת זכרו של האשר לשעבר חיים גבתי ז"ל

הממשלה מכבדת בקימה את זכרו של האשר לשעבר חיים גבתי עליו-השלום.

ראש הממשלה נושא דברים.

451. ענינים בטחוניים במסגרת ועדת שרים לעניני בטחון

א. תא"ל ד. רוטשילד סוקר את המשבר במפרץ - עיראק, ולבנון.

השרים י. מודעי וא. שרון וראש הממשלה שואלים.

תא"ל ד. רוטשילד משיב.

הדמטכ"ל משלים (לבנון; יהודה, שומרון ועזה)

ב. שר המשטרה והמפקח הכללי של המשטרה סוקרים, לרבות הרצח בירושלים הבוקר.

השר מ. נסים שואל.

המפקח הכללי של המשטרה משיב.

בדיון משותפים: השרים י. נאמן, ר. איתן, א. שרון, א. שאקי, ד. מגן וג. פת.

השר י. פרץ מעיר.

תא"ל ד. רוטשילד, הדמטכ"ל ושר הבטחון משיבים.

השרים א. שרון וד. מגן וראש הממשלה מעירים.

שר המשטרה משיב.

ראש הממשלה מסכם.

.452

סקירת סגן ראש הממשלה ושר החוץ על
ביקורו בארצות-הברית

סגן ראש הממשלה ושר החוץ סוקר.

השר מ. נסים שואל.

סגן ראש הממשלה ושר החוץ משיב.

בדיון משותפים: השרים י. נאמן ור. איתן.

ראש הממשלה והשר מ. נסים מעירים.

סגן ראש הממשלה ושר החוץ משיב.

ראש הממשלה מסכם.

.453

הקמת ועדה ציבורית לקביעת גובה שכר הלימוד
במוסדות להשכלה גבוהה

שר החינוך והתרבות מודיע, בהמשך להחלטת הממשלה מס. 534 מיום 28.6.87, על הקמת ועדה ציבורית לקביעת גובה שכר הלימוד במוסדות להשכלה גבוהה בראשות מר חיים קוברסקי.

השרים מ. קצב, ג. פת וא. שרון מעירים.

בדיון משותף השר י. נאמן.

שר החינוך והתרבות משיב.

הערכות לקליטת עולים במערכת הבריאות - קורסי הכנה לרישוי רופאים על-פי חוק - ערך שר האוצר

שר האוצר מציג את הערך.

השרים מ. נסים, א. אולמרט וד. מרידור מעירים ושואלים.

שר הבינוי והשיכון, יו"ר ועדת השרים לענייני עליה, משיב.

שר הבריאות מוסיף.

בדיון משתתפים: פרופ' מ. ברונר והשרים י. פרץ, י. נאמן, ר. איתן וא. דרעי.

השרים י. מודעי, ז. המר וא. שרון; ראש הממשלה; והשרים א. אולמרט ומ. נסים מעירים.

שר האוצר משיב.

ראש הממשלה והשרים א. שרון, מ. ארנס, א. אולמרט וא. דרעי מעירים.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס (ברוב קולות; 1 נגד):

לדחות את הערך על החלטה ע/42 של ועדת השרים לענייני עליה מיום י"א בתשרי התשנ"א (30.9.90) ולאשר, תוך תיקון, את ההחלטה כדלקמן:

"מ ח ל י ט י ס, לצורך המשך עלייתם של יהודים מברית-המועצות רופאים, בני משפחותיהם והקרובים אליהם, לאשר רישוי והכשרה מקצועית של רופאים-עולים, המחוייבים בבחינה על-פי חוק:-

א. המשך קורסים בחודש דצמבר 1990 - עד 1000 רופאים, בעלות של כ-2 מליון שקל חדש;

ב. בהמשך לנ"ל - המשך סדיר של קורסים בשנת 1991, בעלות של כ-3.6 מליון שקל חדש;

ג. המשך הסתכלות לתקופה של חצי שנה, ל-750 רופאים ותיקים שקיבלו רישיונות, בבתי-חולים - בעלות של 6.3 מליון שקל חדש."

455. הכרה במכללה לחינוך סמינר הקיבוצים כמוסד להשכלה גבוהה בשני מסלולים

שר החינוך והתרבות פותח.

ראש המחשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס, על-פי סעיף 10 לחוק המועצה להשכלה גבוהה התשי"ח-1958, להכיר במכללה לחינוך סמינר הקיבוצים כמוסד להשכלה גבוהה במסלול לגיל הרך ובמסלול לבית-הספר היסודי (כמסלולים נפרדים).

תוקף החלטה זו יהיה למפרע מ-13.7.88.

החלטת המחשלה מס. 1410(1) מיום כ"ט כאלול התשמ"ח (11.9.88) ותוקן לפי זה.

456. הוספת משרת ממונה על שירותים בחינוך לרשימה שבתוספת לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים)

שר החינוך והתרבות פותח.

ראש המחשלה מסכם.

השר ג. פת שואל.

ראש המחשלה משיב.

מ ח ל י ט י ס, לפי סעיף 23 לחוק שירות המדינה מינויים, התשי"ט-1959, (להלן החוק), כי משרת ממונה על שירותים בחינוך במשרד החינוך והתרבות תתווסף לרשימת המשרות שבתוספת החוק.

מינוי מליאת רשות שמורות הטבע .457

שר החקלאות פותח.

בדיון משתתף השר א. דרעי.

השרים מ. נסים ור. מילוא וראש הממשלה מעירים.

השרים ז. המר וא. דרעי מוסיפים.

שר החקלאות משיב.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס:

א. בהתאם לסעיף 29 לחוק גנים לאומיים שמורות טבע
ואתרי הלאום ותשכ"ג-1963, לאשר את הרשומים להלן
כיו"ר וכחברי רשות שמורות הטבע, במקום החברים
הנוכחיים:-

אורי ביידן	- יו"ר
יורם אבנימלך	טומי לייטרסדורף
אליהו בבאי	אלחנן מרגלית
דוד ברוך	לב פישלזון
אהוד גבריאל	דן פרי
מנחם זלוצקי	יוסי רעני

ב. היועץ לענייני ערכים במשרד ראש הממשלה יוזמן
כמשקיף לשיבות מליאת הרשות על-פי העניין.

הערה: תוך שבוע ימים יוכלו שרים להגיש הצעת תיקון
להחלטה אם יוברר כי חל שינוי בייצוג המשרדי
במליאת הרשות.

458. מינוי חברים למועצה לשידורי כבלים

שר התקשורת פותח.

השרים ז. המר וד. מרידור מעירים.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 6ב' לחוק הבזק, התשמ"ב-1982:

א. לשוב ולמנות כחברים במועצה לשידורי כבלים את מנחם אזולאי, היועץ המשפטי של משרד התקשורת, לפי המלצת שר התקשורת, ואת ישראל כהן, יועץ התקשורת של שר החינוך והתרבות, לפי המלצת שר החינוך והתרבות.

ב. למנות כחבר במועצה לשידורי כבלים את מר אליעזר בן-שלמה, עורך-דין, כנציג ציבור במקומו של מר יעקב לרר, עורך-דין, שתקופת כהונתו תמה.

459. מינוי לשירות החוץ

סגן ראש הממשלה ושר החוץ פותח.

ראש הממשלה מסכם.

השר י. נאמן מעיר.

ההחלטה שמורה במזכירות הממשלה.

ש ח ו ר

- 9 -

ש א ל ה .460

השר י. נאמן שואל בענין התקציב למיגון רכב ביהודה,
שומרון וחבל עזה.

שר התחבורה משיב.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 12:35)

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבת ועדת השרים לעניני כלכלה
יום ב', ג' בחשוון התשנ"א - 22.10.90
(בשעה 08:30 במזכירות הממשלה)

נכחו חברי ועדת השרים: י. מודעי - יו"ר, ר. איתן, ד. מגן,
א. אולמרט, מ. ארנס, ד. מרידור,
ג פת, מ. קצב, א. שאקי

נעדרו חברי ועדת השרים: א. דרעי, י. נאמן, מ. נסים, א. שרון

כנ נכחו: ר. פנחסי	- שר התקשורת (בסעיף כל/20)
מ. ברונו	- נגיד בנק ישראל
ז. אורן	- רשות החברות הממשלתיות
ד. בועז	- הממונה על התקציבים, משרד האוצר
ש. ברגר	- משרד הכלכלה והתכנון
ד. בר חיים	- משרד האוצר
מ. גבאי	- נציב שירות המדינה
נ. גלעד	- משרד האוצר
י. דנון	- משרד האוצר
א. יונס	- החשב הכללי, משרד האוצר
י. ליפשיץ	- המנהל הכללי, משרד האוצר
א. פלאטו	- משרד האוצר
ת. פנחסוביץ	- משרד המשפטים
מ. קוק	- משרד הכלכלה והתכנון
א. קלעי	- משרד המשפטים
א. רוב	- לשכת שר האוצר
ר. רוקח אברמזון	- משרד האוצר
ז. רפואה	- מנהל רשות החברות הממשלתיות
ז. שר	- משרד האוצר

בסעיף כל/18:
ש. ביליצקי - בנק ישראל

בפרוטוקול זה 6 דפים.

	בסעיף כל/19:
- משרד הבטחון	צ. גרוס
- תע"ש	י. דרומי
- משרד הבטחון	ש. חפץ
- תע"ש	מ. נוף
- המנהל הכללי, משרד הבטחון	ד. עברי
- משרד הבטחון	ר. קוקלביץ
- תע"ש	ג. קומיסר
- תע"ש	מ. שור
- תע"ש	א. שנטל
	בסעיף כל/20:
- משרד התקשורת	מ. אהלי
	בסעיף כל/21:
- רשות שמורות הטבע	א. ביידיץ
- רשות שמורות הטבע	ש. דולברג
	בסעיף כל/22:
- המנהל הכללי, משרד התחבורה	י. אבן
- מספנות ישראל בע"מ	ז. אלמוג
- האפוטרופוס הכללי	ע. בלוס
- מספנות ישראל בע"מ	י. צפירי
- משרד התחבורה	א. רונד

מ. ניר - ממלא מקום מזכיר הממשלה

סדר היום :

הנפקת מטבעות זכרון התשנ"א	כל/18.
הפיכת התעשייה הצבאית לחברה ממשלתית בע"מ	כל/19.
בזק - הוצאת החברה מתחולת סעיף 4 (א) לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975	כל/20.
תקציב רשות שמורות הטבע לשנת 1990	כל/21.
מספנות ישראל בע"מ	כל/22.

הנפקת מטבעות זכרון התשנ"א

כל/18.

נציג בנק ישראל פותח.

מ ח ל י ט י ס, לאשר את הצעתו של נגיד בנק ישראל להכריז לענין סעיף 33א' (א) לחוק בנק ישראל, התשי"ד-1954, את מטבעות יום העצמאות התשנ"א, בערך נקוב 10 שקלים חדשים (זהב) ובערך נקוב 2 שקלים חדשים (כסף - קישוט) ו- 1 שקל חדש (כסף - רגיל) כמטבעות זכרון.

הפיכת התעשייה הצבאית לחברה ממשלתית בע"מ

כל/19.

סגן בכיר למחנה על התקציבים במשרד האוצר סוקר את ההסכמים בנושא העברת קרקעות ונכסים מתע"ש לחברה הממשלתית שתקום.

המחנה על השכר במשרד האוצר סוקר את ההסכם עם העובדים.

מנכ"ל משרד הבטחון, מנכ"ל רשות החברות הממשלתיות, מנכ"ל תע"ש, שר הבטחון ונציב שירות המדינה מוסיפים.

בדיון משתתפים: השרים ג. פת, ד. מגן, ר. איתן וד. מרידור ומר מ. ברונו.

נציגי משרד הבטחון ומשרד האוצר משיבים.

יושב ראש הועדה מסכם.

מ ח ל י ט י ס:

בהמשך להחלטת הממשלה מס. 539 (כל/42) מיום א' בסיון התשמ"ט (4.6.89) -:

א. לאשר ההסדרים בין המדינה לבין החברה בדבר המקרקעין שיועברו לתעשייה הצבאית לישראל בע"מ (להלן - החברה) (כמפורט בנספח א' בחוברת הנמצאת במזכירות הממשלה).

ב. לאשר ההסדרים בין המדינה, החברה, ההסתדרות ומבטחים בקשר עם שכר העובדים וזכויותיהם הפנסיוניות כתוצאה מהפיכת יחידת הסמך - התעשייה הצבאית לחברה (כמפורט בנספח ב' בחוברת הנמצאת במזכירות הממשלה).

ג. לאשר כי הוצג בפנינו מסמך הערכת נכסי החברה (כמפורט בנספח ג' בחוברת הנמצאת במזכירות הממשלה).

ד. סעיף 1 ג' הדן "בהון החברה" המופיע בחוברת הנקראת "הפיכת התעשייה הצבאית לחברה ממשלתית בע"מ המהווה חלק מהחלטת הממשלה מס. 539 (כל/42) מיום א' בסיון התשמ"ט (4.6.89) יתוקן כלהלן:-

1. בכל מקום בסעיף במקום המונח "אגרות חוב" יבואו המילים "שטרי הון" וייעשו כל השינויים התחביריים המתחייבים מכך.

2. תנאי אגרות החוב המפורטים בסעיף, כגון שיעור הריבית ומועדי תשלומים וכן כללי המרתן למניות יחולו על שטרי ההון.

ה. להקים ועדה בין משרדית לבדיקת ההיבטים הכלכליים, החברתיים והבטיחותיים בהעברת מפעלי התע"ש מאזורים צפופי אוכלוסין.

הרכב הועדה:

נציג משרד האוצר	- יו"ר
נציג משרד הבטחון	- חבר
נציג משרד הכלכלה והתכנון	- חבר
נציג משרד הפנים	- חבר
נציג משרד הבינוי והשיכון	- חבר
נציג משרד התחבורה	- חבר

כל/20.

בזק - הוצאת החברה מתחולת סעיף 4 (א) לחוק החברות
הממשלתיות, התשל"ה-1975

היועץ המשפטי של משרד התקשורת פותח.

שר התיירות מעיר.

יושב ראש הועדה מסכם.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך לאמור בסעיף ד' להחלטה מח/16
מיום 7.3.90, לאחר, בתוקף סמכותינו לפי סעיף 63 א'
לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, כי סעיף 4 (א)
לחוק החברות הממשלתיות לא יחול על בזק החברה
הישראלית לתקשורת בע"מ.

כל/21.

תקציב רשות שמורות הטבע לשנת 1990

שר החקלאות פותח.

מנכ"ל רשות שמורות הטבע סוקר את פרטי הצעת התקציב.

בדיון משתתפים: השרים ג. פת, ד. מגן, ד. מרידור ומר
ד. בועז.

שר החקלאות מסכם.

מ ח ל י ט י ם, לאחר את תקציב רשות שמורות הטבע
לשנת 1990, בסך 29,101,000 ש"ח, לפי הפירוט המופיע
בחוברת הנמצאת במזכירות הממשלה.

מספנות ישראל בע"מ

ככ/22.

מנכ"ל מספנות ישראל פותח.

החשב הכללי של משרד האוצר ומר ע. בלוס, המפרק הזמני של החברה, מוסיפים.

בדיון משתתפים: השרים י. מודעי, מ. קצב, ד. מגן, ד. מרידור וג. פת.

מ ח ל י ט י ס:

א. לבקש מועדת הכספים של הכנסת לאשר העמדה מיידית לרשות "חברת מספנות ישראל בע"מ" ערבות מדינה לאשראי בסך 5 מיליון דולר אמריקאיים לכיסוי הון חוזר למימון הייצור והייצוא לתקופה של עד סוף 1991, בתנאי הסדר קיימים.

ב. לבצע לאלתר בדיקה של גורם מקצועי חיצוני באשר למצב החברה ועתידה.

ג. להטיל על רשות החברות הממשלתיות ביחד עם כונס הנכסים והנהלת החברה לטפל ביציאה של המספנה מהפירוק הזמני ולהקים דירקטוריון לחברה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת



מוכירות חממשה

ש מ ו ר

פרוטוקול
מישיבת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק
יום ב', ג' בחשוון התשנ"א - 22.10.90
(בשעה 17:00 - בכנסת)

נכחו חברי ועדת השרים: ד. מרידור - יו"ר, מ. נסים

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט, ד. מגן, י. מודעי, ר. מילוא,
ר. פנחסי, י. פרא, ג. פת, א. שאקי

כנ נכחו:	א. דרעי	- שר הפנים
י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה	
מ. אהלי	- משרד התקשורת	
צ. בירן	- משרד הבינוי והשיכון	
י. ברק	- משרד העבודה והרווחה	
ש. גוברמן	- משרד המשפטים	
מ. הורוביץ	- משרד המשטרה	
ר. הלפרין	- משרד הבריאות	
ח. הראל	- משרד המשטרה	
י. לביא	- משרד הפנים	
י. לוי	- משרד הפנים	
צ. לוין	- משרד הבריאות	
י. מזוז	- משרד האוצר	
א. מישר	- משרד הבריאות	

בפרוטוקול זה 3 דפים.

ד. מימון	- חברת "בזק" בע"מ
א. מרינוב	- המנהל הכללי, המשרד לאיכות הסביבה
ש. סלבין	- המנהל הכללי, משרד העבודה והרווחה
א. ספרן	- משרד האוצר
נ. ענתבי	- משרד המשפטים
ד. קהת	- המנהל הכללי, משרד הפנים
מ. קוק	- משרד הכלכלה והתכנון
ב. קמר	- משרד האוצר
א. קלעי	- משרד המשפטים
ד. רדושר	- משרד הפנים
ת. רווה	- משרד המשפטים
ר. רוטנברג	- המשרד לאיכות הסביבה
סא"ל י. תל-רז	- הפרקליטות הצבאית הראשית

א. ליסנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

- חק/237. הצעת-חוק יסוד: הצבא (תיקון), התש"ן-1990 של ח"כ
מ. שחל (מס. תשע"ד)
- חק/238. טיוטת-חוק התכנון והבניה (תיקון מס. 29),
התשנ"א-1990

חק/237.

הצעת-חוק יסוד: הצבא (תיקון), התש"ן-1990 של ח"כ
מ. שחל (מס. תשע"ד)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. דרעי, ד. מרידור וסא"ל
י. תלרז.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק יסוד: הצבא (תיקון),
התש"ן-1990 של חבר הכנסת מ. שחל (מס. תשע"ד).

חק/238.

טיוטת-חוק התכנון והבניה (תיקון מס. 29),
התשנ"א-1990

יושב ראש ועדת השרים פותח.

שר הפנים והיועץ המשפטי של משרד הפנים מציגים את
טיוטת חוק התכנון והבניה (תיקון מס. 29),
התשנ"א-1990.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, א. דרעי, מ. נסים;
ה"ה י. לוי, ד. קהת, א. מרינוב, י. חריש, צ. לוי,
מ. אהלי, ש. גוברמן, א. ספרן, ד. רדושר, י. תלרז,
ש. סלבין, י. ברק והגברות ר. רוטנברג, א. מישר,
נ. ענתבי ות. רווה.

מ ח ל י ט י ס, להטיל על משרד הפנים בתיאום עם משרד
המשפטים ותוך התייעצות עם משרדי האוצר, התעשייה
והמסחר ואיכות הסביבה להביא לוועדת השרים לענייני
חקיקה ואכיפת החוק הצעות מפורטות לפתרון השאלות
שהועלו לגבי טיוטת חוק התכנון והבניה (תיקון
מס. 29), התשנ"א-1990, לרבות הצעות שתתיחסנה
להערות המשרדים שהוגשו בהתייחס לנושאים ולסעיפים של
הטיוטה.

המשך הדיון נדחה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת



מוכירות הממשלה

ירושלים, י"ב בתשרי התשנ"א
1 באוקטובר 1990

אל: חברי הממשלה

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

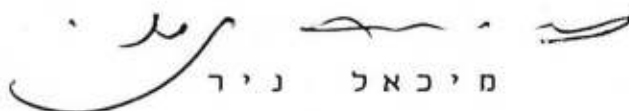
שלום רב,

הנדון: נושא לסדר היום של ועדת השרים
לעניני פנים ושירותים

מצורפת בזה הצעת החלטה של שר הפנים בנושא
תכנית מיתאר ארצית לדרכים ת/מ/מ/3.

הנושא יועלה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני
פנים ושירותים.

בברכה,


מיכאל ניר

הצעה _____ להחלטה

מחליטים:

בתוקף סמכות הממשלה לפי סעיף 53 לחוק התכנון והבניה, תשכ"ה-1965 (להלן-החוק), לאשר תכנית מיתאר ארצית לדרכים, מס' ת/מ/א/3 שינוי מס' 6 - כביש חוצה שרון (מס' 531), שינוי מס' 8 - כביש מורשת עיבלין (מס' 739) ושינוי מס' 9 כביש תפן-כרמיאל (מס' 854). אשר לתביעות פיצויים העלויות להיות מוגשות לפי סעיף 197 לחוק התכנון והבניה, כנגד הועדות המקומיות, בעקבות אישור התכנית, מע"צ יוסמן לשפות את הועדות המקומיות לגבי החלק של המדינה בתכניות. במקרה של חילוקי דעות לגבי מידת חלקה של המדינה בתכנית, יובא הדבר להכרעת היועץ המשפטי לממשלה.

הסדר זה יחול עד לקביעת הסדר בחוק להסרת פיצויים כספיים בקרקע.

דברי הסבר:

תכניות השינויים מס' 6, 8 ו-9 לתכנית מיתאר ארצית לדרכים מס' ת/מ/א/3 (להלן-התכניות) נערכו על פי הוראת המועצה הארצית לתכנון ולבניה (להלן-המועצה) שניתנה בישיבתה מס' 211 מיום י"ד בשבט התשמ"ה (5.2.85).

שר הפנים, בתוקף סמכותו לפי סעיף 51 לחוק, מינה את מינהל התכנון של משרדו, את משרד התחבורה ואת מחלקת עבודות ציבוריות במשרד הבינוי והשיכון כמבצעי הוראת המועצה לעריכת התכניות האמורות.

העתקי התכניות הועברו לוועדות המחוזיות לתכנון ולבניה למתן הערות בהתאם לסעיף 52 לחוק. נתקבלו הערות מהועדות המחוזיות לתכנון ולבניה, מחוז תל אביב ומחוז המרכז המתייחסות לשינוי מס' 6 בלבד.

לשינוי מס' 8 ולשינוי מס' 9 לא נתקבלו הערות.

המועצה דנה בתכניות והחליטה להגישן לממשלה.

שינוי מס' 6 - כביש חוצה שרון - כביש רוחב ממזרח למערב - נועד לנקות את התנועה העיקרית מהישובים באזור כפר סבא, רעננה והרצליה, לכיוון תל אביב ולהקל על התנועה בתוך ערים אלה.

מבוקשים מספר שינויים בשל תנאי השטח שהשתנו מאז שנת 1976 בה אושרה התכנית הארצית.

שינוי מס' 8 - כביש מורשת עיבלין - מיועד ליצור קשר ברמה ארצית בין גוש שגב לבין מפרץ חיפה.

שינוי מס' 9 - כביש תפן-כרמיאל - שינוי בתוואי הדרך בא להקטין פגיעה בערכי טבע ונוף ולהקל בביצוע הדרך; מתאפשר עקב שינוי במבנה הישוב ובפריסה של הישוב לבון.

המועצה מבקשת בזה, באמצעותי, להגיש את התכניות לאישור הממשלה.

מוגש על ידי שר הפנים

המועצה הארצית לתכנון ולבניה

שינוי בתכנית המיתאר הארצית, לדרכים, מס' ת/מ/מ/3

החלטה מס' 85-19 של המועצה, מישיבתה מס' 211, מיום י"ד בשבט התשמ"ה (5.2.85)

=====

1. המועצה רואה צורך בעריכת שינויים בתכנית המיתאר הארצית לדרכים, מס' ת/מ/מ/א/3 (להלן - התכנית).
2. נושאי השינויים האמורים הם:
 - (א) החוותית רשת הדרכים, על סוגיהן, ברמת הגולן;
 - (ב) עידכון רשת הדרכים על סוגיהן, במחוזות השונים;
 - (ג) קביעת הוראות נלוות בהוראות התכנית הדרושות או הרצויות לשם ביצוע האמור בפסקאות (א) ו-(ב) דלעיל.
3. בחוק סמכותה לפי סעיף 50 לחוק, מורה בזה המועצה להגיש את השינויים חלקים חלקים, לפי שטחים שונים של המדינה או לפי עניינים שהם נושא התכנית, ובלבד שכלל השינויים יוגשו לא יאוחר מ-3 שנים מיום מתן הוראה זו.
4. המועצה מסבה את תשומת לב עורכי התכנית לבדיקת בין היתר של הנושאים הבאים: יתר גמישות וקריטריונים לשינויים, קווי בנין, שיקום נופי, בדיקת הוראות התכנית הקיימת.
- המועצה ממליצה בפני שר הפנים שימנה את מינהל התכנון של משרדו בשיתוף עם משרד התחבורה ומע"ץ כמבצע הוראות אלה. מינהל התכנון ירכז את ועדת עורכי התכנית.
5. המועצה תפרסם את נושאי השינוי האמור ברשומות.

חוק התכנון והבניה התשכ"ה - 1965

תכנית מיתאר ארצית לדרכים
מס' ת/מ/א/3 (שינוי מס' 6)

ד ב ר י ה ס ב ר

מטרת הכביש המוצע היא כפולה:

1. להוות כביש רוחב בכיוון מזרח-מערב המנקז את התנועה העיקרית מאיזור כפר-סבא, רעננה, והישובים בסביבתם לכיוון ת"א.
2. לקלוט את התנועה העוברת היום בתוך הערים הרצליה, רעננה וכפר-סבא ועל ידי כך לאפשר לתנועה העירונית לזרום ביתר קלות ובטיחות.

הכביש סומן בתמא/3 בדרך איזורית מוצעת וחלקים ניכרים ממנו אף הוכרזו ע"י מע"צ בשנת 1966, ואומצו בתכניות מיתאר מקומיות.

תוואי הדרך עובר במספר רשויות מקומיות ומרחבי תכנון מקומיים ולפיכך לקח על עצמו מע"צ את הכנת התכנון לכביש.

בשל תנאי השטח, שהשתנו מאז 1966, יש לשנות במספר מקומות את התוואי שאושר ב-1976 בתכנית הארצית:

- בשדה חמד הוסט התוואי דרומה על מנת למנוע פגיעה באזור המשקי.

- ברח' הטייסים בכפר-סבא נעקף האזור המבונה.

- בהרצליה נעקף שדה התעופה הקיים.

- הוספו מחלפים ^{על} הדרכים הבאות: מס' 6 במזרח. ומס' 2 במערב וכן עט כבישים עורקיים אחרים ^{המוצגים} המוצגים.

יתרונות התוואי המוצע הם:

- מאפשר רמת נסיעה במהירות 80-90 קמ"ש לכל אורכו.

- מאפשר הצמדת רכבת פרברית לרצועת הדרך.

- מאפשר יצירת טבעות מאספות פנימיות בתוך הערים ולהפחית ע"י כך את מספר ההסתעפויות.

- מצמצם המפגעים הסביבתיים לאורך התוואי המוצע.

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
LIBRARY

THE UNIVERSITY OF CHICAGO

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
LIBRARY
THE UNIVERSITY OF CHICAGO
LIBRARY
THE UNIVERSITY OF CHICAGO
LIBRARY

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
LIBRARY
THE UNIVERSITY OF CHICAGO
LIBRARY

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
LIBRARY
THE UNIVERSITY OF CHICAGO
LIBRARY

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
LIBRARY
THE UNIVERSITY OF CHICAGO
LIBRARY

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
LIBRARY
THE UNIVERSITY OF CHICAGO
LIBRARY

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
LIBRARY
THE UNIVERSITY OF CHICAGO
LIBRARY

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
LIBRARY
THE UNIVERSITY OF CHICAGO
LIBRARY

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
LIBRARY
THE UNIVERSITY OF CHICAGO
LIBRARY

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
LIBRARY
THE UNIVERSITY OF CHICAGO
LIBRARY

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
LIBRARY
THE UNIVERSITY OF CHICAGO
LIBRARY

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
LIBRARY
THE UNIVERSITY OF CHICAGO
LIBRARY

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
LIBRARY
THE UNIVERSITY OF CHICAGO
LIBRARY

חוק התכנון והבניה התשכ"ה - 1965

תכנית מיתאר ארצית לדרכים
מס' ת/מ/א/3 (שינוי מס' 6)

הוראות התכנית

- פרשנות 1. (א) בתכנית זו תהא לכל מונח המשמעות שיש לו בתכנית המיתאר הארצית לדרכים, מס' ת/מ/א/3 (להלן - התכנית העיקרית), ותכנית זו תתפרש עם התכנית העיקרית כאחת - הכל כשאין כוונה אחרת משתמעת;
- (ב) בתכנית העיקרית תהא לכל מונח שלא הוגדר בה מפורשות, משמעות שיש לו בחוק התכנון והבניה, התשכ"ה - 1965, בין שהוגדר בה מפורשות ובין שלא הוגדר כך, והוא כשאין כוונה אחרת משתמעת.
- תיקון בתשרי 2. רשת הדרכים שבתשריט לתכנית העיקרית תתוקן ע"י שינויים, ביטולים והוספות אלה:
- (א) יקבוע תוואי מתוקן לדרך אזורית מוצעת (מס' 531) ממפגש עם הדרך המהירה (מס' 6) ליד ג'לג'וליה עד למפגש עם הדרך המהירה המוצעת (מס' 2א' - המשך נתיבי אילון) במקום התוואי המוצע בתכנית.
- (ב) לקבוע מיחלפים נוספים מוצעים במיפגשים הבאים:
1. עם דרך מהירה מס' 6 (ליד ג'לג'וליה).
 2. עם הדרך המקומית למגדיאל (רחוב סוקולוב) מכפר-סבא (רחוב הטייסים).
 3. עם דרך ראשית מס' 40 (בכניסה לכפר סבא).
 4. עם חיבור לרחוב פרדס משותף בהמשך רחוב דוד בן גוריון ברעננה.
 5. עם דרך ירושלים (מס' 541) בהרצליה.
 6. עם דרך מהירה מוצעת (מס' 2א' - המשך נתיבי אילון) על גבול שטח שיפוט כפר-שמריהו ורישפון.
3. א. הוועדה המחוזית רשאית לדרוש ממבצע הדרך

THE UNIVERSITY OF CHICAGO

PHYSICS DEPARTMENT

PHYSICS 311

LECTURE 10: THE HADRONIC COLLIDER
The Large Hadron Collider (LHC) is the world's largest and most powerful particle accelerator. It is a circular tunnel, 27 kilometers in circumference, located in the French-Swiss border region. The LHC accelerates protons to nearly the speed of light and then collides them. The collisions produce a variety of particles, some of which are studied by detectors. The LHC is used to study the properties of the strong force and to search for new particles, such as the Higgs boson.

THE LHC IS A CIRCULAR ACCELERATOR
The LHC is a circular accelerator, which means that the particles travel in a closed loop. This allows the particles to be accelerated many times before they are collided. The LHC is made up of two main parts: the injector and the main ring. The injector is used to accelerate the particles to a high energy, and the main ring is used to accelerate them to the final energy.

THE LHC IS USED TO STUDY THE STRONG FORCE
The strong force is one of the four fundamental forces of nature. It is the force that holds the nucleus of an atom together. The LHC is used to study the properties of the strong force by colliding protons. The collisions produce a variety of particles, some of which are studied by detectors. The LHC is used to study the properties of the strong force and to search for new particles, such as the Higgs boson.

THE LHC IS USED TO SEARCH FOR NEW PARTICLES
The LHC is used to search for new particles, such as the Higgs boson. The Higgs boson is a particle that is predicted by the Standard Model of particle physics. It is the particle that gives other particles their mass. The LHC is used to search for the Higgs boson by colliding protons. The collisions produce a variety of particles, some of which are studied by detectors. The LHC is used to search for the Higgs boson and to study its properties.

THE LHC IS USED TO STUDY THE PROPERTIES OF THE STRONG FORCE
The LHC is used to study the properties of the strong force by colliding protons. The collisions produce a variety of particles, some of which are studied by detectors. The LHC is used to study the properties of the strong force and to search for new particles, such as the Higgs boson.

THE LHC IS USED TO SEARCH FOR NEW PARTICLES
The LHC is used to search for new particles, such as the Higgs boson. The Higgs boson is a particle that is predicted by the Standard Model of particle physics. It is the particle that gives other particles their mass. The LHC is used to search for the Higgs boson by colliding protons. The collisions produce a variety of particles, some of which are studied by detectors. The LHC is used to search for the Higgs boson and to study its properties.

THE LHC IS USED TO STUDY THE PROPERTIES OF THE STRONG FORCE
The LHC is used to study the properties of the strong force by colliding protons. The collisions produce a variety of particles, some of which are studied by detectors. The LHC is used to study the properties of the strong force and to search for new particles, such as the Higgs boson.

THE LHC IS USED TO SEARCH FOR NEW PARTICLES
The LHC is used to search for new particles, such as the Higgs boson. The Higgs boson is a particle that is predicted by the Standard Model of particle physics. It is the particle that gives other particles their mass. The LHC is used to search for the Higgs boson by colliding protons. The collisions produce a variety of particles, some of which are studied by detectors. The LHC is used to search for the Higgs boson and to study its properties.

THE LHC IS USED TO STUDY THE PROPERTIES OF THE STRONG FORCE
The LHC is used to study the properties of the strong force by colliding protons. The collisions produce a variety of particles, some of which are studied by detectors. The LHC is used to study the properties of the strong force and to search for new particles, such as the Higgs boson.

THE LHC IS USED TO SEARCH FOR NEW PARTICLES
The LHC is used to search for new particles, such as the Higgs boson. The Higgs boson is a particle that is predicted by the Standard Model of particle physics. It is the particle that gives other particles their mass. The LHC is used to search for the Higgs boson by colliding protons. The collisions produce a variety of particles, some of which are studied by detectors. The LHC is used to search for the Higgs boson and to study its properties.

THE LHC IS USED TO STUDY THE PROPERTIES OF THE STRONG FORCE
The LHC is used to study the properties of the strong force by colliding protons. The collisions produce a variety of particles, some of which are studied by detectors. The LHC is used to study the properties of the strong force and to search for new particles, such as the Higgs boson.

תסקיר השפעה על הסביבה, לכל קטע דרך.

ב. ביצוע הוראות התסקיר, או החובות הנובעות ממנו - יוטלו על מבצע הדרך.

ג. רוחב הדרך ושילובה עם מסילת ברזל יקבעו בתוכניות אשר יוגשו לוועדה המחוזית עפ"י סעיף 261 א' לחוק.

הכל כמפורט בתשריט בקנ"מ 1:100,000, המצורף לתכנית זו והמהווה חלק בלתי נפרד ממנה.

שינוי מס' 6
לתכנית מיתאר ארצית
לדרכים תמ"א/3
נביש מס' 531

קב: 1:100,000

- == דרך מהירה קיימת
- === דרך מהירה מוצעת
- ==== דרך פרברית מהירה קיימת
- ===== דרך פרברית מהירה מוצעת
- == דרך ראשית קיימת
- === דרך ראשית מוצעת
- ==== דרך אזורית קיימת
- ===== דרך אזורית מוצעת
- מחלק קייח
- מחלק מוצע
- X=*= דרך לביטול
- מחלק חדש מוצע
- תוואי חדש מוצע



הסועצה הארצית לתכנון ולבניה

תכנית מיתאר ארצית לדרכים מס' ת/מ/א/3
שינוי מס' 6, דרך אזורית מס' 531, חוצה שרון
=====

(להלן - התכנית)

הערות לתכנית של הוועדות המחוזיות לתכנון ולבניה, מחוז תל אביב
ומחוז המרכז שהוגשו לסועצה הארצית לתכנון ולבניה (להלן - הסועצה)

הסועצה העבירה העתקי התכנית לוועדות המחוזיות לתכנון ולבניה למתן הערות
בהתאם לסעיף 52 לחוק התכנון והבניה.

נתקבלו הערות מהוועדות המחוזיות לתכנון ולבניה, מחוז תל אביב ומחוז
המרכז.

הערות הועדה המחוזית לתכנון ולבניה מחוז תל אביב

1. יש להבטיח בתקנות הסדר תשלום פיצויים לפי סעיף 197 לחוק ע"י
רשויות המדינה.
2. לשמור רצועה ברוחב זהה לזה שבמחוז המרכז לאפשרות העברת רכבת
פרברית, וזאת משום שהתוואי עפ"י תכנית המיתאר הארצית ת/מ/א/23
(למסילות ברזל) אינו ישים ועדיף רצועה לרכבת שתלווה את תוואי
הדרך.
3. לדעת הועדה (המחוזית) למעבר בין כפר שמריהו לרשפון עלולות להיות
השלכות על כפר שמריהו, ולכן מציעה לבחון אלטרנטיבות להסיס צפונה.

הערות הועדה המחוזית לתכנון ולבניה מחוז המרכז

להטליץ לסועצה הארצית להסתפק לצורך התוואי של הדרך בלבד, ברוחב של 30
מטר וככל שהסועצה הארצית תסיל על מע"ץ להגיש תכנית מתקנת שתכלול
במפורש את הרכבת הפרברית ופרטיה, נחזור ונדון בתכנית.
כמו כן, מוצע פרסוקול ועדת משנה מתאריך 24.2.88 והסועצה מתבקשת לשים
לב להערות הספציפיות של נציגי הישובים והרשויות המקומיות והערות של
השרות לאיכות הסביבה, בדבר מפגעי הרעש וההגנה מפניהם שהדרך עם סלילתה
תצור לסביבותיה.

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
DEPARTMENT OF CHEMISTRY
540 SOUTH EAST ASIAN AVENUE
CHICAGO, ILLINOIS 60607

RECEIVED

1968

TO THE DIRECTOR, UNIVERSITY OF CHICAGO
FROM THE DIRECTOR, UNIVERSITY OF CHICAGO

RE: [illegible]

DATE: [illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

תגובות המועצה להערות הועדות המחוזיות לתכנון ולבניה
מחוז תל אביב ומחוז המרכז

תגובות להערות הועדה המחוזית לתכנון ולבניה, מחוז תל אביב

- (1) המועצה מסבה את תשומת לב הממשלה לבעית הפיצויים העלולים להתעורר בגין תכנית זו ומסליצה בפניה למצוא פתרון אם וכאשר בעיה זו תתעורר.
- (2) לנקוט בהליך לשינוי תוואי מסילת הברזל המופיע בגישית מיתאר ארצית למסילות ברזל, מס' ת/מ/א/23, בקטע הסערבי החוצה את הרצליה ולמחנה עם תוואי הדרך המוצעת.
- (3) עורכי התכנית יבחנו חלופות צפוניות לקטע הדרך המחבר את המסך נתיבי איילון עם דרך מס' 2 (כביש החוף). כל עוד לא תימצא חלופה כאמור, ישטר התוואי הקיים המאושר לפי תכנית הסיתאר הארצית לדרכים מס' ת/מ/א/3.

תגובות להערות הועדה המחוזית לתכנון ולבניה מחוז המרכז

- (1) רוחב הדרך ושילובה עם מסילת ברזל יקבעו בתכניות אשר יוגשו לוועדה המחוזית על פי סעיף 261 א. לחוק.
- (2) הועדה המחוזית רשאית לדרוש ממבצע הדרך תסקיר השפעה על הסביבה, לכל קטע דרך לפי שיקול דעתה. הוראות התסקיר, או החובות הנובעות ממנו, יוסלו על מבצע הדרך.
- (3) הערות הרשויות המקומיות במחוז המרכז מתייחסות לתכנון המפורט, ויפתרו במסגרת זו.

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
DEPARTMENT OF CHEMISTRY
1941-1942

1. The first part of the report deals with the general properties of the compounds studied. The results are summarized in Table I.
2. The second part of the report deals with the detailed study of the compounds. The results are summarized in Table II.
3. The third part of the report deals with the discussion of the results. The results are summarized in Table III.

TABLE I
General Properties of the Compounds

1. The first part of the table deals with the general properties of the compounds. The results are summarized in Table I.
2. The second part of the table deals with the detailed study of the compounds. The results are summarized in Table II.
3. The third part of the table deals with the discussion of the results. The results are summarized in Table III.

משרד הפנים
מינהל התכנון

תכנית מיתאר ארצית לדרכים
מספר ת/מ/א/3 (שינוי מספר 8)
כביש מורשת עיבלין
=====

דברי הסבר

מטרת הכביש המוצע ליצור קשר תחבורתי ברמה ארצית בין גוש שגב לבין מפרץ חיפה. התוואי המפורט לדרך זו אושר ע"י הועדה לשמירה על קרקע חקלאית, הופקד ואף הוחלט על מתן תוקף לו.

אישורו הסופי מותנה באישור תוכנית זו בממשלה.

סלילת הכביש המוצע תהווה תמריץ חיוני לפיתוח גוש שגב בגליל.

DATE: 10/10/1914
OFFICE: 10/10/1914

TO: THE DIRECTOR, U.S. DEPT. OF AGRICULTURE
FROM: THE CHIEF, BUREAU OF PLANT INDUSTRY
SUBJECT: [illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

חוק התכנון והבניה, התשכ"ה - 1965

תכנית מיתאר ארצית לדרכים,
מס' ח/מ/א/3 (שינוי מס' 8)

הוראות התכנית

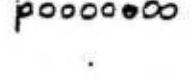
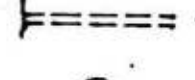
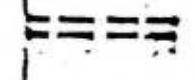
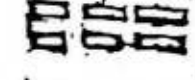
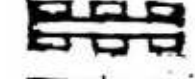
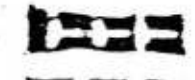
- פרשנות
1. (א) בתכנית זו תהא לכל מונח המשמעות שיש לו בתכנית המיתאר הארצית לדרכים, מס' ח/מ/א/3 (להלן - התכנית העיקרית), ותכנית זו תתפרש עם התכנית העיקרית כאחת - הכל כשאין כוונה אחרת משתמעת;
- (ב) בתכנית העיקרית תהא לכל מונח שלא הוגדר בה מפורשות, המשמעות שיש לו בחוק התכנון והבניה, התשכ"ה - 1965, בין שהוגדר כך ובין שלא הוגדר כך, והוא כשאין כוונה אחרת משתמעת.
- תיקון בתשריט
2. רשת הדרכים שבתשריט לתכנית העיקרית תתוקן על ידי שינויים והוספות אלה:

(1) תוספת תוואי חדש של דרך איזורית כביש מורשת-עיבלין.

הכל כמפורט בתשריט בקנה מידה 1:100.000, המצורף לתכנית זו ומהווה חלק בלתי נפרד ממנה.

תכנית מיתאר ארצית לדרכים
מס' ת/מ/א/3
(שינוי מס' 8)

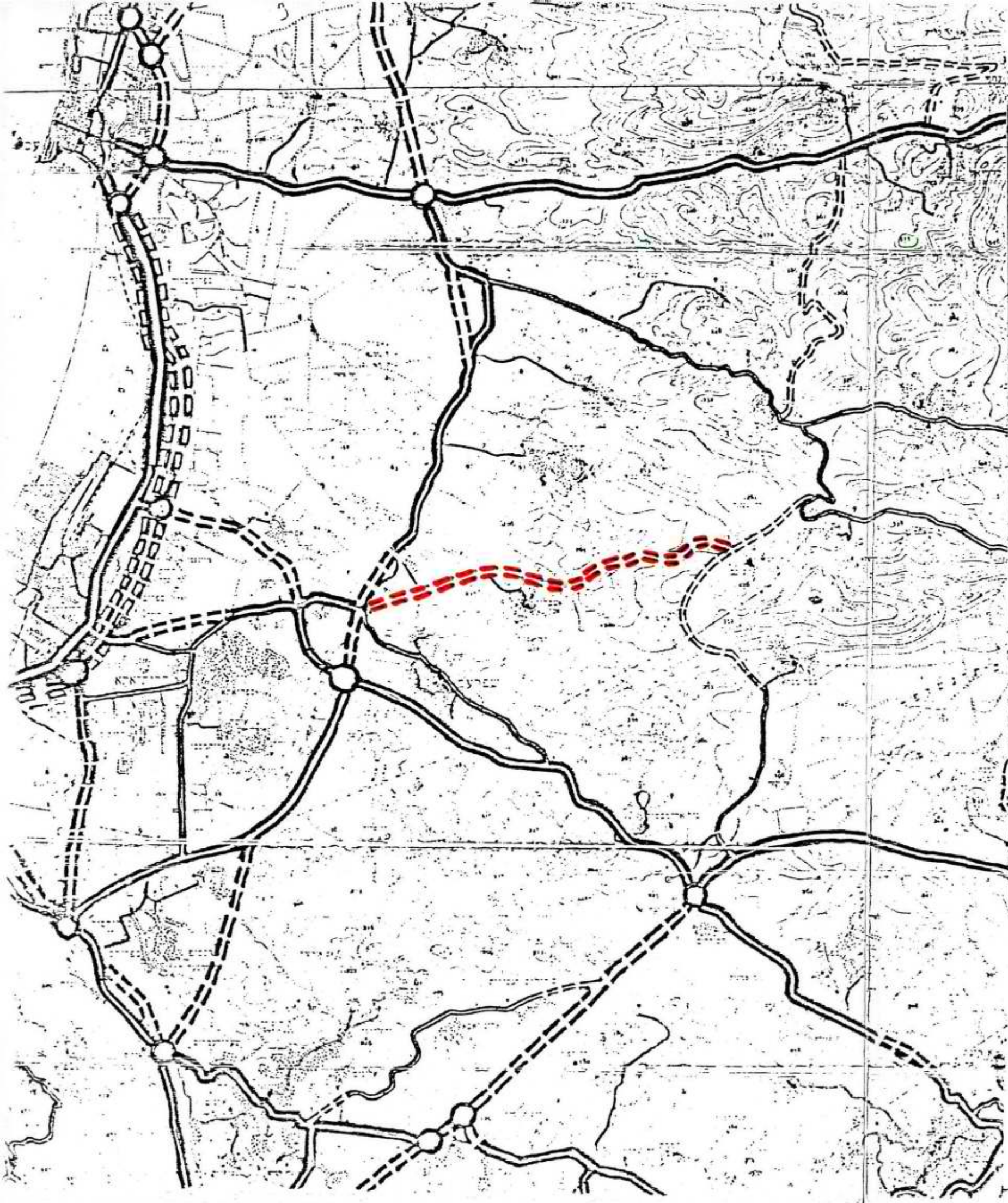
ק.מ. = 1:100,000



דרך מהירה קיימת
דרך מהירה מוצעת
דרך פרברית מהירה קיימת
דרך פרברית מהירה מוצעת
דרך ראשית קיימת
דרך ראשית מוצעת
דרך אזורית קיימת
דרך אזורית מוצעת
מחלק קיים
מחלק מוצע
גבול התכנית



דרך איזורית מוצעת



[illegible]

תכנית מיתאר ארצית לדרכים
מספר ת/מ/א/3 (שינוי מספר 9)
שינוי לכביש תפן-כרמיאל

ד ב ר י ה ס ב ר

כזכור אישרה הממשלה את התכנית לכביש תפן-כרמיאל בסוף שנת 1987 כשינוי מספר 3 לתכנית המיתאר הארצית לדרכים. אחד השיקולים והאילוצים בדיונים הארוכים שקיימה המועצה בדבר תוואי הדרך היה הישוב המתוכנן לבון. עם השינוי במבנה הישובי ובפריסה של לבון ניתן לשנות את התוואי בקטע זה. השינוי יקטין את הפגיעה בערכי טבע ונוף ויקל על ביצוע הדרך. לפיכך המליצה המועצה הארצית פה אחד על תכנית זו (שינוי מספר 9).

דבר תכנית השינוי הכוללת התכנון המפורט של הדרך פורסם בעיתונות ולא הוגשו לו הערות.

הוועדה המחוזית לתכנון ולבניה מחוז הצפון המליצה על השינוי.

THE
JOURNAL OF THE
ROYAL ANTHROPOLOGICAL INSTITUTE
OF GREAT BRITAIN AND IRELAND

VOL. LXXV. PART 1.
1945.

THE JOURNAL OF THE ROYAL ANTHROPOLOGICAL INSTITUTE OF GREAT BRITAIN AND IRELAND, VOL. LXXV. PART 1, 1945. PUBLISHED BY THE INSTITUTE, 21, BEDFORD SQUARE, LONDON, W.C.1. PRICE 10s. 6d. net. (Including postage.)

THE JOURNAL OF THE ROYAL ANTHROPOLOGICAL INSTITUTE OF GREAT BRITAIN AND IRELAND, VOL. LXXV. PART 1, 1945. PUBLISHED BY THE INSTITUTE, 21, BEDFORD SQUARE, LONDON, W.C.1. PRICE 10s. 6d. net. (Including postage.)

THE JOURNAL OF THE ROYAL ANTHROPOLOGICAL INSTITUTE OF GREAT BRITAIN AND IRELAND, VOL. LXXV. PART 1, 1945. PUBLISHED BY THE INSTITUTE, 21, BEDFORD SQUARE, LONDON, W.C.1. PRICE 10s. 6d. net. (Including postage.)

חוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965

תכנית מיתאר ארצית לדרכים
מס' ת/מ/א/3 (שינוי מס' 9)
שינוי לכביש תפן-כרמיאל

הוראות התכנית

שם ותחולה

תכנית זו נקראת "תכנית מיתאר ארצית לדרכים מס' ה/מ/א/3 (שינוי מס' 9) שינוי לכביש תפן-כרמיאל (להלן - "תכנית זו").

תכנית זו תחול על:

השטחים המסומנים באדום בגליון מס' 1 בקנה מידה 1:10.000.
השטחים המותחמים בקו כחול בגליון מס' 2 בקנה מידה 1:2.500.

המצורפים כחלק בלתי נפרד לתכנית זו והנקראים להלן "תשריט השינוי".

פרשנות

(א) בתכנית זו תהא לכל מונח המשמעות שיש לו בתכנית המיתאר הארצית לדרכים, מס' ת/מ/א/3 (להלן - התכנית העיקרית), ותכנית זו, לרבות תשריט השינוי, תתפרש עם התכנית העיקרית כאחת - הכל כשאינן כוונה אחרת משתמעת.

(ב) תכנית זו תתפרש גם כאחת עם השינוי מס' 3 לתכנית העיקרית (להלן - שינוי מס' 3), והוראות שינוי מס' 3 יחולו גם על תחומה של תכנית זו. כאילו נכללה בתחום השינוי מס' 3.

(ג) מבלי לגרוע מכלליות האמור בסעיף קטן (ב), יתוקן, במקרה הצורך, התשריט למניעת מפגעים סביבתיים ופגיעות בנוף שנערך לפי סעיף 8 לשינוי מס' 3, כדי להתאימו להכללת התחום של תכנית זו בתחום השינוי מס' 3, הכל באופן ובתנאים שנקבעו לעריכתו של אותו תשריט ולאישורו בסעיף 8 לשינוי מס' 3.

תחום התכנית

תחום התכנית הוא -

במחוז הצפון,
בנפת עכו,
במרחב תכנון מקומי "גליל מרכזי",
בחלקי הגושים: 18810, 18811.

מטרות התכנית

מטרות התכנית הן:

לתקן את רשת הדרכים שבתשריט לתכנית העיקרית בתוואי הדרך האזורית תפן-כרמיאל בקטע המסומן בתשריט.

שטח התכנית

שטח חכרית 30 היט ב-60 דונם.

מלבי ביצוע

עם אישור התוראי המוצע יתבטל התוראי בקטע המסומן לביטול.

תמא/3 תכנית מיתאר ארצית לדרכים
שינוי מס' 9, שינוי לכביש תפן - כרמואל

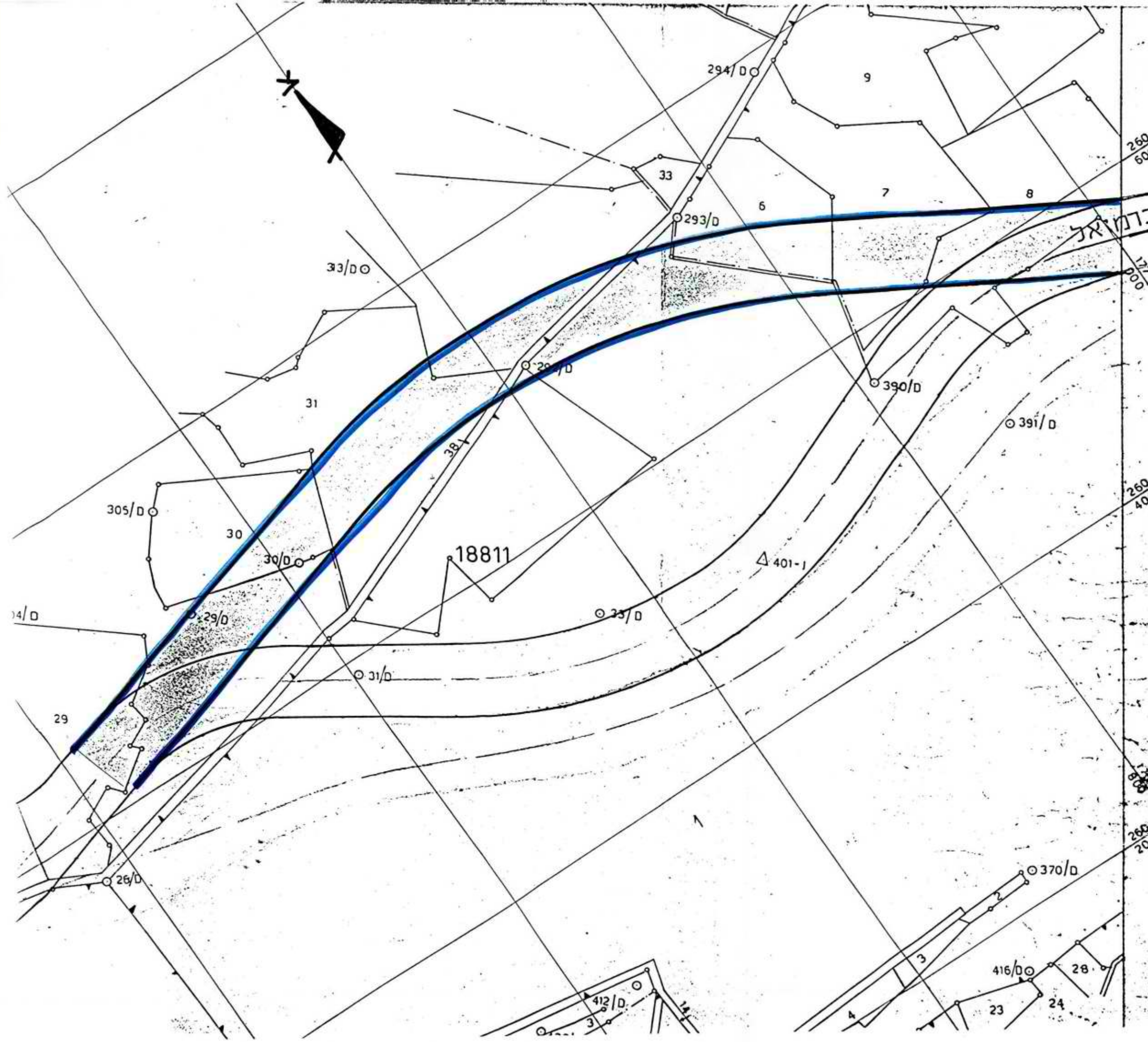
גיליון מס' 1

תוואי חדש
תוואי מאושר



— 1000 —





שטח
20:2
85

עדכון קטע כביש ליד לבון

גליון כ/6333/1001

תכנית מתאר אבצית לדרכים

מס' ת/מ/א/3 (שינוי מס' 9)

שנוי לכביש כרמיאל-תפן

פס 1

261/000

175/000

261/000

ג'ליון מס' 2

מקרא

גבול תכנית —

דרך חדשה

דרך קיימת

דרך מבוטלת

מדינת ישראל • משרד חינוך וחשיכון

מחלקת עבודות צבוריות

המשרד הראשי

ת"א, לינקולן 3 • טל. 267251

נושא

מס. ושם הכביש: **כביש מס' 854**

שם הפרוט: **כרמיאל תפן**

אתור תוואי

שרטט:	תכנון:
ק.מ.:	ביקר:
1:2500	תאריך:
23.12.81	

מספר הפרוט: כ/6333/1001

חסון - ירושלמי מהנדסים יועצים בע"מ

מדידות תכנון ופקוח בהנדסה אורחית

תל אביב, רח' יהודה המכבי 49 טלפון: 453805 445567





מוכירות הממשלה

ש ח ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה ג' / התשנ"א של הממשלה
יום א', כ"ה בתשרי התשנ"א - 14.10.1990
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ד. לוי, מ. נסים,
ר. איתן, מ. ארנס, א. דרעי, ז. המר, ד. מגן,
י. מודעי, ר. מילוא, ד. מרידור, י. נאמן, י. פרץ,
ר. פנחסי, ג. פת, מ. קצב, א. שאקי, א. שרון

נעדר השר: א. אולמרט (בחו"ל)

כן נכחו:

י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 436:

רב-אלוף ד. שומרון - הרמטכ"ל
רב-ניצב י. טרנר - מפכ"ל המשטרה
תא"ל י. אולמרט - לשכת שר הבטחון
סא"ל ש. גיידא - רל"ש הרמטכ"ל
תא"ל ק. מור - מזכיר צבאי לשר הבטחון
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה
אלוף א. שחק - ראש אמ"ן

בסעיף 440:

מ. ברונו - נגיד בנק ישראל
י. גבאי - הממונה על הכנסות המדינה
ש. סלבין - המנהל הכללי, משרד העבודה
והרווחה
ש. עיר-שי - משרד האוצר
א. רוב - לשכת שר האוצר

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה (עד סעיף 442)
מ. ניר - מחלא-מקום מזכיר הממשלה

סדר היום:

436. ענינים בטחוניים

בפרוטוקול זה 8 דפים.

- .437 הארועים בהד-הבית בחול-המועד סוכות
- .438 נסיעת נשיא המדינה לארצות-הברית
- .439 מינוי ראש אגף אמרכלות, משק ונכסים כרשות מוסמכת על-פי חוק להסדר תפיסת מקרקעין בשעת חירום
- .440 הפחתת תשלום לביטוח הלאומי על-ידי המעבידים והעצמאיים
- .441 צירוף חברים לוועדת השרים לענייני עליה
- .442 מינוי משנה ליועץ המשפטי לממשלה (ייעוץ) וממלא-מקום היועץ המשפטי לממשלה
- .443 מינוי משנה ליועץ המשפטי לממשלה (תפקידים מיוחדים)
- .444 נסיעות שרים

עניינים בטחוניים
במסגרת ועדת שרים לענייני בטחון

.436

- א. המשבר במפרץ - עיראק - עדכון
ראש אמ"ן סוקר (לדבות לבנון).
השרים ח. קצב, א. שרון וי. מודעי מעירים
ושואלים.
ב. הרמטכ"ל סוקר בעניינים שוטפים (לבנון); יהודה,
שומרון ועזה).

האירועים בחר-הבית בחול-המועד סוכות

.437

- ראש הממשלה פותח.
שר המשטרה סוקר.
השר ד. מרידור מעיר.
ראש הממשלה קורא את כתב המינוי של ועדת הבירור,
בהרכב: אלוף (מיל.) צבי זמיר, עו"ד פרופ' יעקב נאמן
ומר חיים קוברסקי - כלהלן:
א. הנני מתכבד למנותכם בהסכמתכם כחברים בוועדת
בירור לבדיקת האירועים בחר-הבית ביום ב', י"ט
בתשרי התשנ"א (ד' דחול-המועד סוכות) - 8.10.90.
אלוף (מיל.) צבי זמיר יכהן כיו"ר הוועדה.
ב. אתם מתבקשים לבדוק את השתלשלות האירועים, את
הגורמים להם, ואת היערכותם ופעולתם של כוחות
הבטחון בכל הנוגע אליהם.
ג. בעבודתכם תהיו מוסמכים לקבל לפי שיקולכם כל
מידע דרוש בנושאי בדיקתכם, בעל-פה ובמסמכים,
מכל אדם שתמצאו לנכון לפנות אליו.
ד. על דיוניכם יחולו, במידת הנחוץ, הכללים
המחוייבים לשמירת בטחון המדינה.
ה. אודה אם תגישו לי את דיווחכם, לדבות המלצות ככל
שתמצאו לנכון, בכל הזקדם."

סגן ראש הממשלה ושר החוץ סוקר את החלטת מועצת הבטחון ומעלה הצעת החלטה.

השר מ. קצב מעיר.

בדיון משותפים: ראש הממשלה, א. שרון, ד. מגן, א. שאקי, י. מודעי, ז. המר, מ. נסים, י. פרץ, י. נאמן ומ. ארנס.

ראש הממשלה וסגן ראש הממשלה ושר החוץ מעירים.

שר המשטרה והמפקח הכללי של המשטרה משיבים.

ראש אמ"ן מוסיף.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס להסמיך את סגן ראש הממשלה ושר החוץ להודיע למזכ"ל האו"ם את הודעת הממשלה הבאה:

א. קראנו את נוסח החלטת מועצת הבטחון 672 והודעת נשיא מועצת הבטחון שנמסרה בקשר אליה. הן אינן מקובלות עלינו מכל וכל.

ב. 1) בהחלטת מועצת הבטחון יש התעלמות גמורה מן ההתקפה על מתפללים יהודים בחג הסוכות בכותל המערבי שבהר-הבית, המקום הקדוש ביותר לעם היהודי, ואין גינוי לתוקפי המתפללים; זוהי החלטה פוליטית שאין לה דבר עם המציאות האמיתית.

2) מדינת ישראל הביעה צערה על אבדן החיים שהיה כרוך באירועים בהר הבית, בשעה שהיה על כוחות הבטחון למלא חובתם. היא גם מינתה ועדת בירור בלתי-תלויה לבדיקת השתלשלותם של האירועים, גורמיהם ופעולת כוחות הבטחון. הוועדה תגיש בהקדם את מסקנותיה והמלצותיה. מדינת ישראל שומרת כידוע על חופש הפולחן המלא בכל המקומות הקדושים לכל הדתות, בהתאם לחוקיה. מעולם, בכל תולדות ירושלים, לא נשמר חופש הפולחן בה לכל הדתות כמו מאז אוחדה העיר בריבונות ישראל ב-1967, ומעולם לא היתה העיר פתוחה יותר לכל.

ג. ירושלים, בשום חלק מחלקיה, איננה "שטח כבוש"; היא בירתה הדיבונית של מדינת ישראל. לפיכך אין מקום למעורבות כלשהי של האו"ם בענין כלשהו הקשור בירושלים, כשם שאין האו"ם מתערב באירועים, מהם חמורים ביותר, הקורים במדינות אחרות.

ד. נוכח האמור, לא תקבל ישראל את משלחת מזכ"ל האו"ם.

ה. ישראל תמשיך לקיים את חובתה, לפי חוקיה, לשמירת המקומות הקדושים ולשמירת בטחון כל התושבים בירושלים, יהודים וערבים, כמו בכל מקום אחד שבשטונה.

438. נסיעת נשיא המדינה לארצות-הברית

ראש הממשלה פותח.

השר ג. פת מעיר.

מ ח י ט י ס, על-פי סעיף 18 לחוק יסוד: נשיא המדינה, כי נשיא המדינה יצא, על-דעת הממשלה, לארצות-הברית, להופיע בפני העצרת הכללית של מועצת הפדרציות היהודיות שם, על-פי הזמנתה, במחצית חודש נובמבר 1990, למשך כשבוע ימים.

439. מינוי ראש אגף אמרכלות, משק ונכסים כרשות מוסמכת על-פי חוק להסדר תפיסת מקרקעין בשעת חירום

שר הבטחון פותח.

ח ח ל י ט י ס, בתוקף הסמכות לפי סעיף 2(א) לחוק להסדר תפיסת מקרקעין בשעת חירום, חש"י-1949, למנות את ראש אגף אמרכלות, משק ונכסים במשרד הבטחון להיות רשות מוסמכת לפי החוק והאמור לענין תפיסת מקרקעין לצורך חרגילי גיוס וגיוס בשעת חירום הנערכים על-ידי צבא הגנה לישראל.

הסמכות חוגבל למקרים שבהם גורמים אשר עמם סוכס מראש על קביעת האתר כאתר לחרגיל ולגיוס - מסרבים לאפשר בו שימוש, והחרגיל או הגיוס נעשים ללא אתראה מוקדמת.

הסמכות למתן הצו תהיה לכל היוחר למשך 24 שעות, והודעה על נתינתו תימסר, תוך תקופת הצו, גם למשרד הפנים.

הפחתת תשלום לביטוח הלאומי על-ידי המעבידים
ורגוצמאיים

.440

שר האוצר פותח.

בדיון משותפים: השרים ד. מרידור, מ. נסים וא. דרעי;
ופרופ' מ. ברונר.

שר האוצר משיב.

ראש המחשלה מסכם.

ח ח ל י ט י ס:

בהחלטת המחשלה מס. 375 מיום כ"ג באלול התש"ן (13.9.90), בסעיף 3, ייחזקו החלים "עד יום 31.12.91" - כך שלשון הסעיף תהיה: "ההפחתה והשיפוי הנובע ממנה יהיו בתוקף מיום 1.10.90".

441. צירוף חברים לוועדת השרים לענייני עליה

ראש הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ס: שר המשפטים, שעד כה, לפי החלטת הממשלה מס. 44 מיום א' בתמוז התש"ן (24.6.90), הצטרף לוועדה בדיון בהצעות חקיקה, יצורף לוועדה כחבר.

כן יצורפו לוועדה שר הכריאות ושר התחבורה.

442. מינוי משנה ליועץ המשפטי לממשלה (ייעוץ) ומחלא-מקום היועץ המשפטי לממשלה

שר המשפטים פותח.

השר י. מודעי שואל.

היועץ המשפטי לממשלה מעיר.

מ ח ל י ט י ס, על-פי סעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, לאשר את מינויו של מר אליקים רובינשטיין לתפקיד משנה ליועץ המשפטי לממשלה (ייעוץ) ומחלא-מקום היועץ המשפטי לממשלה.

מועד כניסתו לתפקיד יתואם בין ראש הממשלה לבין שר המשפטים.

מינוי משנה ליועץ המשפטי לממשלה (תפקידים מיוחדים) .443

שר המשפטים פותח. (נדון יחד עם החלטה מס. 442).

מ ח ל י ט י ס, על-פי סעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), והשי"ט-1959, לאשר את מינויו של מר ברוך אברהמי לתפקיד משנה ליועץ המשפטי לממשלה (תפקידים מיוחדים).

תוקף המינוי החל ביום י"ג בחשוון התשנ"א (1.11.90).

נסיעות שרים .444

מחלא-מקום מזכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ס:

א. לאשר את נסיעת שר החינוך והתרבות לספרד, בעניני משרדו, מיום כ"ז בתשרי התשנ"א (16.10.90) לחשך כשלושה ימים.

השר לעניני דתות ימלא את מקום שר החינוך והתרבות בעת העדרו מהארץ.

(הערה: נסיעת שר החינוך והתרבות בוטלה).

ב. לאשר את נסיעת שר הבינוי והשיכון לאירופה, בעניני משרדו, מיום כ"ז בתשרי התשנ"א (16.10.90) עד יום א' בחשוון התשנ"א (20.10.90).

שר התחבורה ימלא את מקום שר הבינוי והשיכון בעת העדרו מהארץ.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 13:00)



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

מישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
יום ב', כ"ו בתשרי התשנ"א - 15.10.90
(בשעה 17:00 - בכנסת)

נכחו חברי ועדת השרים: ד. מרידור - יו"ר, ר. פנחסי, ג. פת,
א. שאקי

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט, ד. מגן, י. מודעי, ר. מילוא,
מ. נסים, י. פרץ

כן נכחו:	י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה
מ. אהלי	- משרד התקשורת	
מ. אליצור	- משרד האוצר	
ז. אפיק	- משרד האנרגיה והתשתית	
ד. בראון	- המשרד לאיכות הסביבה	
ש. גוברמן	- משרד המשפטים	
מ. הורוביץ	- משרד המשטרה	
ר. הורן	- המוסד לביטוח לאומי	
ניצב ח. הירש	- משטרת ישראל	
ח. הראל	- משרד המשטרה	
מ. ורדי	- משרד הפנים	
ר. כחלון	- משרד הפנים	
י. לביא	- משרד הפנים	
י. לוי	- משרד הפנים	
י. מרקוביץ	- משרד הפנים	
ג. נויטל	- משרד המשפטים	
פ. סופר	- משרד המדע והטכנולוגיה	
נ. ענתבי	- משרד המשפטים	
ר. פינצי	- משרד האוצר	
מ. קוק	- משרד הכלכלה והתכנון	
א. קלעי	- משרד המשפטים	
י. רחלבסקי	- משרד האוצר	
ב. שטרן	- משרד האוצר	
סא"ל י. תל-רז	- הפרקליטות הצבאית הראשית	

א. ליסנסקי - מזכיר הועדה

בפרוטוקול זה 9 דפים.

סדר היום :

- חק/223. הרשאות לפי חוק נכסי המדינה התשי"א-1951 - לנושא משרה במשרד המדע והטכנולוגיה
- חק/224. הרשאות לפי חוק נכסי המדינה התשי"א-1951 - לנושא משרה במשרד האנרגיה והתשתית
- חק/225. הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - שינוי בהגדרת השכר המוצע), התש"ן-1990 של ח"כ ר. כהן (מס. תשפ"ז) - המשך הדיון
- חק/226. הצעת-חוק יסוד: הכרזת העצמאות, התש"ן-1990 של ח"כ א. פורז וא. רובינשטיין (מס. תשס"ז) - המשך הדיון
- חק/227. הצעת-חוק מרשם האוכלוסין (מחיקת פרט הלאום מפרטי הרישום), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תקפ"ו) - ערר - המשך הדיון
- חק/228. הצעת-חוק סמכויות שעת חירום, התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תש"פ) - המשך הדיון
- חק/229. הצעת-חוק חיזוק הבטחון, התש"ן-1990 של ח"כ א. העצני (מס. תשנ"ה)
- חק/230. הצעת-חוק רשות הטלוויזיה החינוכית, התש"ן-1990 של ח"כ א. פורז (מס. תשס"א) - המשך הדיון
- חק/231. הצעת-חוק רשות השידור (תיקון - ערוץ נוסף לטלוויזיה הישראלית), התש"ן-1990 של ח"כ א. פורז (מס. תקכ"ט) - ערר המשך הדיון
- חק/232. הצעת-חוק לתיקון פקודת התעבורה (צמצום התחבורה הציבורית בימי מנוחה), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תר"צ) - המשך הדיון
- חק/233. הצעת-חוק העונשין (חוק) (עבירות זנות), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תרצ"ה) - המשך הדיון
- חק/234. הצעת-חוק העונשין (תיקון - הגדרת חומר תועבה), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תרצ"א) - המשך הדיון
- חק/235. טיוטת-חוק והצעת חוק רשות הכבאות וההצלה, התש"ן-1990 - המשך הדיון
- חק/236. הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - שינוי בהגדרת השכר הממוצע), התש"ן-1990 של ח"כ ר. כהן (מס. תשפ"ז) - תיקון טעות

חק/223.

הרשאות לפי חוק נכסי המדינה התשי"א-1951 - לנושא
משרה במשרד המדע והטכנולוגיה

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; מר מ. אליצור והגב' פ. סופר.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 6(א) לחוק נכסי המדינה, התשי"א-1951, להרשות את סגן החשב במשרד המדע והטכנולוגיה, ביחד עם המנהל הכללי או סגן המנהל הכללי לאמרכלות במשרד האמור - לייצג את הממשלה בכל עיסקה מהעסקאות שמדובר בהן בסעיפים 4 ו-5 לחוק האמור והקשורות לפעילות משרד המדע והטכנולוגיה, למעט עיסקאות במקרקעין, ולחתום בשם המדינה על מסמכים הנוגעים לעיסקאות אלה.

חק/224.

הרשאות לפי חוק נכסי המדינה התשי"א-1951 - לנושא
משרה במשרד האנרגיה והתשתית

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה ז. אפיק ומ. אליצור.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 6(א) לחוק נכסי המדינה, התשי"א-1951, להרשות את סגן החשב במשרד האנרגיה והתשתית, ביחד עם המנהל הכללי או סגן המנהל הכללי לאמרכלות במשרד האמור - לייצג את הממשלה בכל עיסקה מהעסקאות שמדובר בהן בסעיפים 4 ו-5 לחוק האמור והקשורות לפעילות משרד האנרגיה והתשתית, למעט עיסקאות במקרקעין, ולחתום בשם המדינה על מסמכים הנוגעים לעיסקאות אלה.

הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - שינוי בהגדרת השכר המוצע), התש"ן-1990 של ח"כ ר. כהן (מס. תשפ"ז) - המשך הדיון

חק/225.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור והגב' ר. הורן.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/175 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ו' באלול התש"ן (27.8.90) שענינה הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון - שינוי בהגדרת השכר הממוצע), התש"ן-1990 של ח"כ ר. כהן (מס. תשפ"ז) -

א. ועדת השרים רושמת לפניה את ההודעה כי חבר הכנסת ר. כהן נאות להמתין בעניין הגשת הצעתו לדיון בכנסת, עד אשר הממשלה תביא גם הצעת חוק בנושא לכנסת;

ב. בהמשך לנ"ל, אם הצעת החוק של חבר הכנסת ר. כהן תועלה לדיון שלא בהתאם לאמור בסעיף א' לעיל - בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת החוק הנ"ל.

המשך הדיון נדחה.

הצעת-חוק יסוד: הכרזת העצמאות, התש"ן-1990 של ח"כ א. פורז וא. רובינשטיין (מס. תשס"ז) - המשך הדיון

חק/226.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור ור. פנחסי.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה להתנגד להצעת חוק יסוד: הכרזת העצמאות, התש"ן-1990 של חברי הכנסת א. פורז וא. רובינשטיין (מס. תשס"ז).

חק/227.

הצעת-חוק מרשם האוכלוסין (מחיקת פרט הלאום מפרטי הרישום), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תקפ"ו) - ערר - המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

המשך הדיון נדחה.

חק/228.

הצעת-חוק סמכויות שעת חירום, התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תש"פ) - המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור, ה"ה י. תלרז וש. גוברמן.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק סמכויות שעת חירום התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תש"פ):-

א. משרד הבטחון ייקיים דיון בהקדם בנושא ויגיש את התייחסותו להצעת החוק, לוועדת השרים;

ב. בהמשך לנ"ל לפנות אל חברי הכנסת המציעים בבקשה כי ייעכבו את העלאתה של הצעת החוק האמורה לדיון בכנסת, עד אשר ועדת השרים תקבע לגביה עמדת ממשלה;

ג. אם חברי הכנסת המציעים ידחו את הפניה כאמור בסעיף ב' לעיל, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת החוק הנ"ל.

המשך הדיון נדחה.

חק/229. הצעת-חוק חילוץ הבטחון, התש"ן-1990 של ח"כ א. העצני
(מס. תשנ"ה)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

המשך הדיון נדחה.

חק/230. הצעת-חוק רשות הטלוויזיה החינוכית, התש"ן-1990 של
ח"כ א. פורז (מס. תשס"א) - המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

המשך הדיון נדחה.

חק/231. הצעת-חוק רשות השידור (תיקון - ערוץ נוסף לטלוויזיה
הישראלית), התש"ן-1990 של ח"כ א. פורז (מס. תקכ"ט)
- ערך המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

המשך הדיון נדחה לישיבה הקרובה של ועדת השרים.

חק/232.

הצעת-חוק לתיקון פקודת התעבורה (צמצום התחבורה
הציבורית בימי מנוחה), התש"ן-1990 של מספר חברי
כנסת (מס. תר"צ) - המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

המשך הדיון נדחה.

חק/233.

הצעת-חוק העונשין (חוק) (עבירות זנות), התש"ן-1990
של מספר חברי כנסת (מס. תרצ"ה) - המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ר. פנסחי וד. מרידור.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק העונשין (תיקון) (עבירות
זנות), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תרצ"ה).

חק/234.

הצעת-חוק העונשין (תיקון - הגדרת חומר תועבה),
התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תרצ"א) - המשך
הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

המשך הדיון נדחה.

טיוטת-חוק והצעת חוק רשות הכבאות וההצלה,
התש"ן-1990 - המשך הדיון

חק/235.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, ג. פת; ה"ה
ש. עיר-שי, י. מרקוביץ, ב. שטרן, י. חריש, י. לוי,
י. תלרז, ר. כחלון, מ. אהלי והגברות נ. ענתבי,
ח. הירש וא. קלעי.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/221 של ועדת
השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ה' בתשרי
התשנ"א (24.9.90) שענינה טיוטת חוק רשות הכבאות
וההצלה, התש"ן-1990:-

א. בסעיף 5(א)(2) של טיוטת החוק, להוסיף לרשימת
השרים את שר התירות;

ב. משרד הפנים יביא לוועדת השרים הצעה לנוסח חדש של
סעיף 10 אשר יסדיר את נושא ניגוד הענינים או
לחילופין, ימחק את הסעיף האמור מטיטת החוק;

ג. בסעיף 11 של טיוטת החוק:-

(1) ברישא של סעיף קטן(א), במקום: "אשר דנה
בנושא שיש לו", יבוא: "אשר על סדר יומה נושא
שיש לו";

(2) למחוק סעיף קטן (ג);

(3) לאשר בכפוף לעיל את סעיף 11;

ד. לאשר סעיף 12 של טיוטת החוק;

ה. מבנה סעיף 13 של טיוטת החוק, יהיה כדלקמן:-

(א) המועצה רשאית למנות מבין חבריה ועדות קבועות
או לענין מסויים;

(ב) המועצה רשאית לאצול מסמכיותיה לוועדה;

(ג) סיכומיה של הועדה יהיו בבחינת המלצות
למועצה;

ו. משרד הפנים יביא הצעה לנוסח חדש של סעיף 14 לטיוטת החוק;

ז. למחוק סעיף 15 מטיוטת החוק;

ח. בסעיף 16 של טיוטת החוק:-

(1) בסעיף קטן(א), במקום: "ועדת כבאות והצלה מחוזית (להלן - ועדה מחוזית)", יבוא: "ועדה מחוזית לכבאות והצלה"; ואחרי המלים: "נציגי משרדי הממשלה" יווסף "המשרה, הג"א";

(2) במקום הנוסח המוצע לסעיף קטן(ב) יבוא: "(ב) נציג משרד הפנים בוועדה המחוזית יהיה ממלא-מקומו הקבוע של יושב-ראש הועדה, וימלא את תפקידו בהעדרו";

(3) בכפוף לעיל, לאשר את סעיף 16;

ט. לאשר סעיף 17 של טיוטת החוק.

המשך הדיון נדחה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - שינוי בהגדרת השכר הממוצע), התש"ן-1990 של ח"כ ר. כהן (מס. תשפ"ז) - תיקון טעות

חק/236.

בסעיף א' של החלטה מס. חק/214 של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק מיום ה' בתשרי התשנ"א (24.9.90), נפלה טעות. במקום: "משרד החינוך והתרבות יפנה" יבוא: "משרד העבודה והרווחה יפנה".



מזכירות הממשלה

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני כלכלה
ביום ב', ג' בחשוון התשנ"א - 22.10.1990

(בשעה 08:30 - במזכירות הממשלה)

<u>השר המגיש</u>	<u>מס. נספח</u>	
שר האוצר		א. שינוי קריטריונים לחוק ביטוח סיעוד
שר האוצר שר הבטחון		ב. הפיכת תע"ש לחברה ממשלתית
שר התקשורת	28 כלכל	ג. בזק - הוצאת החברה מתחולת סעיף 4 (א) לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975
שר החקלאות	25 כלכל	ד. תקציב רשות שמורות הטבע לשנת 1990
שר התחבורה שר האוצר שר התחבורה	2 כלכל א' ב'	ה. תקנות רשות שדות התעופה (אגרות) (תיקון מס' 3), התשמ"ט-1989

מס. נספח	השר המגיש	
9כל	שר האוצר	ו. ארגת, חברה לבטוח משכנתאות בע"מ
11כל	שר האוצר	ז. החברה לשיקום ודיור פתח-תקוה בע"מ
13כל	שר האוצר שר התעשייה והמסחר	ח. החרם הערבי
14כל	שר האוצר	ט. הוספת משרת מנהל אגף קשרים בינלאומיים ומנהל רשות ההשקעות במשרד האוצר לרשימת המשרות שבתוספת לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים)
4כל	שר התחבורה	י. תקנות הנמלים - אגרות אחסנה במסוף רכוב
17כל	שר האוצר	יא. טיוטת חוק סיוע למדינות חוץ (דיני יבוא ויצוא), התש"ן-1990
15כל	שר האוצר	יב. מינוי מנכ"ל ל"חלמיש" חברה ממשלתית עירונית לשיקום הדיור בתל-אביב-יפו בע"מ
16כל	שר האוצר	יג. חוק מסים עקיפים (העברת מסים לאוצר המדינה), התש"ן-1990
22כל	שר האוצר	יד. קביעת משך הזמן לפסלות המנהלים לשעבר של הבנקים

מס. נספח	השר המגיש	
10כל	שר האוצר שר התיירות	טו. החברה לפיתוח עכו העתיקה
18כל+ א'	שר החקלאות שר האוצר	טז. הגדלת תקציב הפיתוח של משרד החקלאות
26כל+ א' ב'	שר הכלכלה והתכנון שר החוץ שר האוצר	יז. ארגון הטיפול הממשלתי להיערכות המשק לקראת איחודה הכלכלי של אירופה ב- 1992
27כל	שר הכלכלה והתכנון	יח. תנאי שכר למנהלת הרשות לתכנון לאומי וכלכלי
29כל	שר החינוך והתרבות	יט. תנאי שירות וגימלאות למנהל מרכז ההסברה
30כל	שר האוצר	כ. חוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970 הכרה בתוספות קבועות - עובדי שירות התעסוקה
31כל	שר החקלאות	כא. השוואת הסקטור החקלאי לסקטור התעשייתי והתיירותי כפי שנקבע בחוק להגברת התעסוקה ולקליטת עולים (תיקוני חקיקה), הוראת שעה, התש"ן-1990
32כל	שר החינוך והתרבות	כב. תנאי שירות וגימלאות למנהל הטלויזיה החינוכית
29כל *	שר החינוך והתרבות	כג. תנאי שירות וגימלאות למנהל מרכז ההסברה

מס. נספח	השר המגיש	
כד.	חוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970 הכרה בתוספות קבועות - עובדי שירות התעסוקה	30כל * שר האוצר
כה.	השוואת הסקטור החקלאי לסקטור התעשייתי והתיירותי כפי שנקבע בחוק להגברת התעסוקה ולקליטת עולים (תיקוני חקיקה), הוראת שעה, התש"ן-1990	31כל * שר החקלאות
כו.	תנאי שירות וגימלאות למנהל הטלויזיה החינוכית	32כל * שר החינוך והתרבות
כז.	תנאי העסקת מנהל אגף רישום והסדר מקרקעין	33כל * שר המשפטים
כח.	הנפקת מטבעות זכרון התשנ"א	34כל * שר האוצר



מוכירות הממשלה

ש מ ר

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני עליה
יום א', ב' בחשון התשנ"א - 21.10.90

(בשעה 17:00 במזכירות הממשלה)

השר המגיש

מס. נספח

- | | | |
|-------|--|--|
| א. | קליטת העליה בירושלים: - השקעות | שר התעשייה והמסחר |
| ב. | יבוא ברזל לבניה | שר הבינוי והשיכון
שר התעשייה והמסחר |
| ג. | עידוד העולים לפתח עסקים
ופרויקטים עצמאיים | 9ע * השר לקליטת העליה |
| ד. | הערכות לתיגבור תעסוקה לשנת
1990-91 | משרד העבודה והרווחה |
| <hr/> | | |
| ה. | הערכות לקליטת עולים במערכת
הבריאות | 8ע שר הבריאות |
| ו. | פניה לעם היהודי - המשך הדיון | משרד הבינוי והשיכון |

עידוד העולים לפתח עסקים ופרוייקטים עצמאיים

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ס, לאשר את התכנית לעידוד העולים לפתח עסקים ופרוייקטים עצמאיים, כמנוסח במסמך של השר לקליטת העליה מיום 3.10.90, המצורף.

בכלל זה הפעלת התפיסה הכוללת והפעילויות המשתמעות ממנה בתחומים אלה:

(1) הסברה, תידרוך, סיוע בגיבוש תכניות אישיות וקבוצתיות, ולווי ראשוני בתפעולן.

ההוצאה להפעלת תחום זה מתקציבים ממלכתיים נאמדת בסכום שנתי של כ-5 מליון דולר.

(2) סיוע כספי ראשוני המתאים לפתיחת עסקים על-ידי העולים.

בתחום זה יגובשו תוך שלושה שבועות כללי הסיוע ומקורותיהם על-ידי צוות משותף למשרדי הקליטה, התעשייה ומסחר, והאוצר.

מוגש על ידי השר לקליטת העליה

כ"ח בתשרי התשנ"א
17.10.90

נספח 9ע

המשרד לקליטת העליה
לשכת השר

ירושלים, י'ג בחשרי חשנ"א
3 באוקטובר 1990

עידוד העולים לפיתוח עסקים ופרוייקטים עצמאיים
=====

א. רקע

בקרב העולים מצויים בעלי מקצועות ובעלי רעיונות אותם ניתן לכוון לנחיה של פיתוח עיסוק כלכלי עצמאי. חכניהנו באה לסייע בהצלחה של אוכלוסית עולים-יזמים אשר חיצור אפשרויות העסוקה לרבים אחרים.

אומדננו להקף האוכלוסיה הפוטנציאלית הוא כ-15% מכלל דורשי העבודה. משמע שמחוך 150,000 עולים בשנה מדובר בכ-10,000 יזמים.

ב. עידוד היזמות בהתייחס לעליה מבריה"מ

לעליה הנוכחית מבריה"מ מספר מאפיינים שיש להביאם בחשבון בחכנון הנושא הנדון:

(1) יכולת מקצועית גבוהה ואוריינטציה להצלחה כלכלית.

(2) ענין בקרב חלק ניכר מהעולים לגבי עסק עצמאי.

(3) קשיים בהשכלכות בהעסוקה כשכירים עקב האבטלה במשק.

(4) חשש מכשלון בדרך זו משום

- אי הכרת המציאות העיסקית בישראל ובעולם המערבי בכלל,

- העדר משאבים עצמיים להשקעה ראשונית,

- העדר בסיס מספיק לכיסוי הסיכון של מימון מבנק מסחרי.

החכנית באה לתת מענה על איפיונים ייחודיים אלה של העולים ומאפשרת הפעלה של מערכות-סיוע והמחאימות להם.

ג. תחומי החכנית

1. הסברה וחדרון ראשוני

הכוונה ראשונית לחכנון עיסקי חנחן בכלי הסברה המוניים (בשידור ובכתב) לכ-80% מכלל העולים בגיל העבודה.

החידרון בעל-פה ינחן למעונינים בכך הנאמדים בכ-40% מכלל האוכלוסיה של דורשי-העבודה, ויעשה במסגרת האולפנים ובמפגשים ענפיים וישוביים.

2. סיוע בגיבוש חכניות אישיות וקבוצתיות

תאורגנה קבוצות מודרכות שבהן העולים יכינו חכניות מפורטות להקמת עסק.

3. ליווי ראשוני בתפעול

החכניות כוללת הבטחת נגישות לסיוע מקצועי הדרוש לטיפול בקשיים שעולים-יזמים צפויים להתקל בהם בחילת הפיתוח וההפעלה של עיסקים.

המשרד יעודד הפעלה של חשניות שרותים המתאימה לעולים-יזמים באמצעות ארגונים ענפיים (כגון התאחדות החעשיינים, איגוד לשכות המסחר, התאחדות המלאכה והחעשיה), כ"חממות" ישוביות ואזוריות, ובחברות המתמחות בסיוע לעסקים.

4. סיוע כספי לפתיחת עסק

יורחבו הקרנות הפועלות במשרד במטרה לגשר על פני חקופת הסיכון הגבוה בכניסה של עולים לעולם העסקים, על ידי הקפדה על חכנון כולל ועל הדרגתיות בהשקעה. זאת כדי לאפשר יישום של החכניות האישיות והקבוצתיות בהקף ההולם את ממדי הפעילות ההתחלתית.

הסיוע הכספי ינחן כהלואה, ובכל מקרה תדרש השתתפות-עצמית מינימלית של היזם (בשיעור שלא יעלה על 25% מההשקעה). השתתפות זו תהווה את ערבות העולה לאשראי שיקבל.

קרנות המשרד חושלמנה ב"טל השקעות" ממקורות שונים המיועד להמשך הפיתוח של עסקים בהתאם לאיפיוני העולים, המיקומים והפרוייקטים. המימון יגובש בשיחוף פעולה של הגורמים האלה:

- קרנות ממשלתיות לפיתוח חשניות, כגון של משרדי החמ"ס והמדע;
- חקציבים ציבוריים, כגון של הסוכה"י והג'וינט;
- קרנות פרטיות, כגון "קרן ברונפמן" ו"קרן דורון";
- בנקים מסחריים.

ד. אומדן חקציבי

נבחין בין החקציב הנדרש לנושא התדריך והליווי המקצועי, לבין נושא המימון לפיתוח עסק.

1. הוצאה לתדריך ולליווי מקצועי

ההשקעה נאמדת בכ-1000 דולר בחישוב ממוצע לעסק מיושם, ובחישוב שנתי (ל-10,000 עסקים): כ-10 מליון דולר.

ההשתתפות הדרושה מחקציב המדינה בסעיף זה נאמדת בשעור של כמחצית מההוצאה הכוללת: כ-5 מליון דולר.

2. מימון לפיתוח עסקים

האשראי הדרוש לפתיחת עסק ולציודו חושב בהתאם ליכולת הניהול האופיינית של העולים בחקופת 3 השנים הראשונות בארץ. הממוצע של אשראי לחכניות עיסקים ראשוניות הוא כ-15,000 דולר, והאומדן השנתי הכולל הוא כ-150 מליון דולר. איננו כוללים כאן את ההשקעות הגדולות יחסית הנדרשות לפיתוח מוצרים חדשים ולשווקם, שכן נושא זה נכלל בהחלטת הממשלה לתיקון בחוק לעידוד השקעות-הון.

העלות הריאלית בנושא זה היא להשתתפות בסיכון, בשעור של כ-10% מסך האשראי. אנו מניחים שהמדינה חשא בכחצית מעלות זו ובשאר ישאו הקרנות למיניהן והבנקים המסחריים. סך העלות השנתית לחקציב המדינה בנושא זה נאמדת בכ-7.5 מליון דולר.

העלות הכוללת של החכניות לחקציב המדינה נאמדת בכ-12.5 מליון דולר.

ה. סיכום

קיים צורך מוסכם בטיפול רחב של היזמות הכלכלית בקרב העולים בגל העליה הנוכחי מבריה"מ. הדבר ניתן לביצוע בחנאים האלה:

* עידוד העולים להכנת חכניות עיסקיות והדרכתם בכך.

* גיבוש החכניות ויישומן בעזרת שירותים מקצועיים.

* אשראי כספי ההולם את מאפייני העולים.

הביצוע של חכניות זו מוחנה בחיאום פונקציונלי של הגורמים המתאימים לפעול בנושא זה.

מוצע, על כן, לפעול ברוח ההחלטה שהתקבלה בוועדת המשנה לקליטה ולהטיל על צוות בינמשרדי להשלים חכניות עבודה אופרטיבית בפרק זמן מצומצם (עד חודש ימים).

הרב יצחק פריץ
השר לקליטת העליה

לוטה: הפרוייקטים העיקריים שיופעלו במסגרת החכניות.

המשרד לקליטת העליה
החוכנית לעידוד היזמות של עולים

30.9.90

הפרוייקטים העיקריים שיופעלו במסגרת החוכנית
=====

א. תשחית לעידוד כניסת
העולים ליזמות כלכלית:

(1) הוצאה והפצה של "מדריך לעולה-היזם"

- סידרת מדריכים המותאמים לעולים-יזמים במקצועות ותחומים שונים.
המדריכים מיועדים לחשיפה ראשונית של העולים לאפשרויות ולסיוע הניתן
למתכנן כניסה לעיסוק עצמאי.

(2) מאגר ממוחשב של עולים-יזמים

- כלי שימש לקשר קבוע עם העולים המעוניינים בתכנון עסקים קטנים,
בעקבות פניותיהם אל שלוחות המשרד.

(3) סקרים לאיתור הזדמנויות עסקיות

- סידרת פעולות של איסוף והעברת-מידע ממוקדת על הטביבה העסקית
עבור קבוצות עולים שאיפיוניהם הוגדרו-מראש במיפגשים ובראיונות.
הסקרים יתוכננו על ידי מומחים לדבר כשיחוף של רשויות ארציות,
איזוריות ומקומיות. הביצוע יהיה תוך הפעלה של העולים עצמם.

(4) עידוד של כניסה ראשונית לעסק עצמאי

- הרחבת הנגישות לכניסה נבונה לעסקים, באמצעות מידרג הקרנות
המיועדות לכך במשרד ("הקרן הקונסטרוקטיבית" ו"הקרן לעולה העצמאי").

ב. התאמת השרותים
לצרכי העולים:

(5) מדריך מסווג של שרותים ליזמים-עולים

- ריכוז "כתובות" של שרותים ציבוריים ופרטיים -- כגון חברות
להדרכה של יזמים ולפיתוח עסקים, בנקים וארגונים ענפיים שונים --
שהתאימו את עצמם לדרישות של סיוע ליזמים-עולים.

(6) משוב על איכות השרותים לעולים

השרותים לעולים שיהיו מעוניינים בכך ישולבו ברשת של "משוב חקופתי"
על איכות השרות והתאמתו לצרכי העולים. תוצאות המשוב יפורסמו וישמשו
לעידוד המשך הפיתוח של שרותים מתאימים.

ג. חשתי של תמריצים הדרושה לעידוד של כניסת עולים ל"חממות" באזורי-פיתוח:

(7) הכנת "טל לפיתוח עסקים" של עולים

- עיצוב והחממה של מערכת תמריצים לעולים אשר תעודד כניסתם ל"חממות עסקיות" המתוכננות באזורי פיתוח ובתחומים מקצועיים נבחרים. המשרד יכוון את העולים ל"חממות" אלה על ידי מתן מידע ויעוץ בכל שלוחותיו: המרכז לקליטה במדע, מיט"ר, הרכזים והועדות המקצועיות לקליטת אמנים, מורים ומקצועות רפואיים.

ד. חשתי של תאום תוכניות הארגונים העוסקים בעידוד העולים ליזמות כלכלית:

(8) מועצה מייצעת לעידוד היזמות של עולים

- יופעלו צוותי-היגוי לכל הפרויקטים העיקריים בתחום עידוד היזמות של העולים. פעולה זו תכוון על ידי ועדה מייצעת אשר בה ייוצגו כל הגורמים העוסקים בנושא זה. הצורך בתאום ברמה זו הודגש בהמלצות ועדת הכלכלה של הכנסת מאוגוסט ש.ז.

(9) סקרי מעקב אחר הצלחת קליטה בעסקים עצמאיים

- המשרד יתגבר את המעקב הקיים אחר ההצלחה של קליטת העולים בעסקים עצמאיים לאור ההרחבה הגדולה שתתרחש בתחום זה, ועקב אי-הודאות הקיימת לגבי התנאים הדרושים להצלחת העולים.



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
ביום ב', ג' בחשון התשנ"א - 22.10.90
(בשעה 17:00 בכנסת)

מס. נספח השר המגיש

הצעות חוק של חברי כנסת:

א.	הצעת חוק רשות השידור (תיקון - ערוץ נוסף לטלוויזיה הישראלית), התש"ן-1990 של חה"כ א. פורז (מס' תקכ"ט) - ערר - המשך הדיון	521חק	שר המשפטים
ב.	הצעת חוק יסוד: הצבא (תיקון), התש"ן-1990 של חה"כ מ. שחל (מס' תשע"ד)	136חק *	שר המשפטים
ג.	טיוטת-חוק התכנון והבניה (תיקון מס. 29), התשנ"א-1990	135חק *	שר הפנים
ד.	הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון - שינוי בהגדרת השכר הממוצע), התש"ן-1990 של חה"כ ר. כהן (מס' תשפ"ז) - המשך הדיון	124חק	שר המשפטים
ה.	הצעת חוק מרשם האוכלוסין (מחיקת פרט הלאום מפרטי הרישום), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תקפ"ו) - ערר - המשך הדיון	15חק	שר המשפטים
ו.	הצעת חוק סמכויות שעת חירום, התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תש"פ) - המשך הדיון	113חק	שר המשפטים

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
94חק	שר המשפטים	ז. הצעת חוק חיזוק הבטחון, התש"ן-1990 של חה"כ א. העצני (מס' תשנ"ה)
97חק	שר המשפטים	ח. הצעת חוק רשות הטלויזיה החינוכית, התש"ן-1990 של חבר הכנסת א. פורז (מס' תשס"א) המשך הדיון
42חק	שר המשפטים	ט. הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (צמצום התחבורה הציבורית בימי מנוחה), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תר"צ) - המשך הדיון
43חק	שר המשפטים	י. הצעת חוק העונשין (תיקון - הגדרת חומר תועבה), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תרצ"א) - המשך הדיון
34חק+ א' ב'	שר הפנים המשטרה השר לאיכות הסביבה	יא. טיוטת-חוק והצעת חוק רשות הכבאות וההצלה, התש"ן-1990 - המשך הדיון
49חק	שר המשפטים	יב. הצעת חוק פרי הדר, התש"ן-1990 של חה"כ י. צידון (מס' תרע"ו)
128חק	שר הבטחון	יג. טיוטת חוק ההתגוננות האזרחית (תיקון), התש"ן-1990
23חק+ א'	שר התעשייה והמסחר שר האוצר	יד. טיוטת חוק יבוא בשר (תעודת הכשר), התשמ"ז-1987 - המשך הדיון
480חק	שר המשפטים	טו. טיוטת-חוק החוזים (חלק כללי) (תיקון), התש"ן-1990 - המשך הדיון

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
טז.	טיוטת-חוק הגנת הצרכן (תיקון מס. 2), התש"ן-1989 - המשך הדיון	395חק שר התעשייה והמסחר
יז.	טיוטת-חוק הרשויות המקומיות (גימלאות לעובדים), התשמ"ח-1987	324חק שר הפנים
יח.	טיוטת-חוק סיוע למדינות חוץ (דיני יבוא ויצוא), התש"ן-1990	530חק שר האוצר
יט.	טיוטת-חוק לתיקון חוק רישוי שירותי התעופה, התש"ן-1990	59חק שר התחבורה
כ.	הגשת הצעות לנושא על סדר יומן של הממשלה ושל ועדות השרים	56חק שר הכלכלה והתכנון
כא.	הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם - המשך הדיון	161חק שר המשפטים (נוסח מסכם) + <u>תוספת</u>
כב.	טיוטת-חוק העתיקות (תיקון), התשמ"ט-1988	20חק שר החינוך והתרבות
כג.	תזכיר בענין תנאי החזקה בבתי מעצר משטרתיים - המשך הדיון	382חק שר המשפטים
כד.	מקומות כליאה לעצורים - תמונת מצב ופתרונות אפשריים - המשך הדיון	383חק שר המשטרה
כה.	טיוטת-חוק לתיקון פקודת החברות (שיקום חברות), התש"ן-1990 - המשך הדיון	שר המשפטים

הצעת חוק יסוד: הצבא (תיקון), התש"ן-1990 של חה"כ מ. שחל (מס' תשע"ד)

הצעת חוק יסוד: הצבא (תיקון), התש"ן-1990 של חה"כ מ. שחל מועלית
בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותם של ראש הממשלה, שר הבטחון ושר המשפטים.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום ד' באב התש"ן (26.7.90) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
 1. ביום י"ז באב התש"ן (8.8.90) הודיע שר התיירות כי הוא מתנגד להצעת החוק.
 2. ביום ח' באלול התש"ן (29.8.90) ביקש שר המשפטים להעלות את הצעת החוק על סדר יומה של ועדת השרים.
 3. ביום כ"א בתשרי התשנ"א (10.10.90) הודיע שרהבטחון כיהוא מתנגד להצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

טיוטת חוק

א. שם החוק המוצע:

חוק התכנון והבניה (תיקון מס' 29) ("רישוי עצמי"), התשנ"א-1990.

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע:

(1) ייקבע לוח זמנים מקוצר להליכי רישוי בניה שיכלול מסירת מידע מפורט על ידי רשויות הרישוי בתוך מועד של 20 ימים.

(2) רשם המהנדסים והאדריכלים יסמיך מוסמכי רישוי שיהיו רשאים להגיש בקשות להיתר בניה (הזכות לקבל הסמכה מפורטת בנוסח החוק המוצע).

(3) ייקבעו הוראות לשלילת הסמכה.

(4) ייקבעו הוראות להגשת בקשה להיתר שיכללו אחריות אישית של מוסמך רישוי, ונתינתו.

(5) יבוטל מסלול הרישוי הרגיל, ויועבר למסלול רישוי עצמי, למעט "הקלות" "שימושים חורגים" או מקרים של התנגדויות לרישוי, או במקרים של בניה באזורים שנקבעו כאזורים לשימור לפי תכניות.

(6) תיקבע הוראה לפיה ניתן יהיה לאשר חיבור חשמל למבנים על יסוד הצהרת מוסמך רישוי.

(7) תיקבע הוראת מעבר לאפשר הגשת בקשות להיתרים על ידי הנדסאי אדריכלות שבפועל הגישו בקשות ל"מבנים פשוטים".

(8) פרטי ההוראות מצויות בנוסח החוק המצורף.

ג. מטרות החוק המוצע והצורך בו:

במסגרת מדיניות הממשלה שנקבעה בהחלטותיה להגדלת היצע הדיוור במדינה, נקבע כי יקוצר הליך רישוי הבניה.

אחד הגורמים העשויים לתרום לקיצור הליך הרישוי, הוא העברת האחריות לרישוי לידי עורכי הבקשות להיתרים, ובכך ייחסך הצורך והזמן בבדיקות ממושכות בועדות המקומיות וברשויות הרישוי.

- ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים:
יתוקנו סעיפי הרישוי בחוק התכנון והבניה.
תצומצם סמכות הנדסאים להגשת בקשות להיתרי בניה.
- ה. השפעת החוק המוצע על תקן ותקציב משרד הפנים ורשויות אחרות:
עשוי להצטמצם כוח האדם ברשויות המקומיות העוסקים בבדיקות של בקשות להיתרי בניה.
- ו. השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי של משרד הפנים ויחידות אחרות:
יקוצר זמן רישוי הבניה ותיקטן עלות הבניה.
- ז. הסתייגויות:
משרד העבודה והרווחה: אין לייחד את "הרישוי העצמי" לאדריכלים בלבד אלא יש לחת הזדמנות שווה גם למהנדסים והנדסאים ("מבנים פשוטים").
להשאיר את מסלול הרישוי כפי שנקבע בתיקון מס' 26 לחוק התכנון.
מערכת הבטחון (הג"א): גם ב"רישוי עצמי" אין לוותר על אישור הג"א לכל היתר בניה.
נציבות הכבאות: מלבד מבני מגורים רגילים, יש צורך באישור רשויות הכיבוי לכל היתר בניה.
לשכת המהנדסים והאדריכלים: יש לאפשר רישוי ע"י מהנדסים למבנים ולמתקנים בעלי אופי הנדסי מובהק (גשרים וכד').
הסתדרות ההנדסאים וטכנאים: יש לאפשר "רישוי עצמי" גם להנדסאים למבנים פשוטים.
- ח. נוסח החוק המוצע מצורף.

מוגש ע"י שר הפנים

חוק התכנון והבניה (תיקון מס' 29), התשנ"א-1990

טיוטה
תש"א
אוקטובר 1990
תה"א 256

1. בסעיף 145 לחוק התכנון והבניה, תשכ"ה-1965 (להלן - החוק העיקרי),
סעיף 145 סעיף קטן (ד) - בטל.
2. אחרי סעיף 145 לחוק העיקרי יבוא:
- הוספת
סעיפים
145 א עד
145 יא
- "בקשה
למידע
מוקדם
- 145 א. הרוצה להגיש בקשה להיתר לפי סעיף 145 ימציא תחילה
באמצעות מוסמך רישוי כמשמעותו בסעיף 145, למהנדס
הועדה בקשה לקבלת מידע ופרטים מוקדמים, על גבי טופס שבו
ייכלל תיאור כללי של הבניה המבוקשת ומפת הנכס, שפרטיהם
ייקבעו בתקנות.
- מידע
מוקדם
ממהנדס
הועדה
- 145 ב. תוך 20 ימים מיום הגשת בקשה כאמור בסעיף 145 א, יחזיר
מהנדס הועדה לידי מגיש הבקשה את המפה לאחר שסימן בה את
הסימונים שייקבעו בתקנות ויצרף לה בכתב מידע כאמור
בסעיף 119 א והתקנות לפיו, וכן את כל התנאים והמגבלות
החלים על הנכס לפי כל תכנית ולפי הנחיות תכנוניות
מפורטות של הועדה המקומית, אם נקבעו.
- מידע
מוקדם
מרשויות
אחרות
- 145 ג. הגיש אדם בקשה לקבלת מידע כאמור בסעיף 145 א או הוגשה
בקשה לרשות כלשהי לקבלת מידע בדבר התנאים שהיא דורשת
לפי כל דין והנדרשים לשם הכנת בקשה להיתר, תמציא אותה
רשות את המידע בכתב תוך 20 ימים מיום שנבקשה.
- תוקף
המידע
המוקדם
- 145 ד. (א) המידע, הסימונים, התנאים והמגבלות האמורים בסעיפים
145 ב ו-ג ייקראו להלן מידע מוקדם; המידע המוקדם
יהיה בתוקף למשך שנה מיום נתינתו למבקש, והמהנדס,
רשות הרישוי המקומית, הועדה המקומית וכל רשות אחרת
לא יהיו רשאים לשנותו או להוסיף עליו, בתוך השנה
האמורה; הוראה זו לא תחול לגבי תנאים שנקבעו לפי
סעיף 78 א או שנקבעו בתכנית שהופקדה או שאושרה.
- (ב) אין באמור בסעיף קטן (א) כדי למנוע תיקון טעות
טכנית, פליטת קולמוס או השמטה מקרית (להלן - טעות)
ובלבד שהודעה על התיקון תימסר בכתב למי שקיבל את
המידע המוקדם מיד לאחר שנתגלתה הטעות.
- תעודת
מוסמך
רישוי
- 145 ה. (א) רשם המהנדסים והאדריכלים לפי חוק המהנדסים
והאדריכלים, התשי"ח-1958 (2) (להלן - הרשם) יתן
תעודת מוסמך רישוי לאדריכל שהתקיים בו אחד מאלה:
- (1) הוכיח לרשם, כי עבד בעבודה מעשית של עריכת
בקשות להיתרי בניה במשך חמש שנים לפחות וחתם
עליהן כעורכן;
- (2) עמד בבחינה שנערכה מטעם הרשם ולשכת המהנדסים
והאדריכלים.

- (ב) התברר לרשם לאחר שנתן תעודה, כי לא היה מקום לתיתה, רשאי הוא לשלול את התעודה ממקבלה, ובלבד שנתן לו הזדמנות נאותה לטעון טענותיו.
- (א) 1145. קבעה ועדה שהוקמה לפי סעיף קטן (ב), על פי פנייה של רשות רישוי מקומית או מחוזית, שבקשה להיתר שהוגשה על-ידי מוסמך רישוי, או הצהרה שנתן לפי סעיף 157א(ה), אינה תואמת לדרישות חוק, תקנות או תכניות החלות על נכס שלגביו הוגשה הבקשה, רשאית היא לשלול ממנו את תעודת מוסמך הרישוי, לצמיתות או לזמן שתקצוב.
- (ב) הועדה לענין סעיף קטן (א) תורכב מהרשם, שיהיה יושב ראש הועדה, שני נציגים של מועצת ההנדסה והאדריכלות שהוקמה לפי חוק המהנדסים והאדריכלים, התשי"ח-1958, ושני נציגים של לשכת האדריכלים והמהנדסים.
- (ג) הועדה לא תשלול תעודת מוסמך רישוי אלא לאחר שתיתן הזדמנות נאותה לבעל התעודה להופיע בפניה ולטעון טענותיו.
- (ד) על החלטת הועדה ניתן יהיה לערור בפני בית משפט השלום, תוך 30 ימים מיום שניתנה לעורר החלטת הועדה כאמור בסעיף קטן (ג).
- (א) 1145. בקשה להיתר תיערך ותיחתם בידי מוסמך רישוי, יצויין בה שמו של המהנדס האחראי לתכנון שלד הבנין ושמו של המהנדס האחראי לביצוע השלד, ויצורפו לה המסמכים שנקבעו בתקנות, כשהם ערוכים וחתומים, כל אחד, בידי מי שרשאי לחתום עליהם לפי כל דין.
- (ב) לבקשה יצורף תצהיר שנערך ונחתם בפני עורך דין לגבי זכותו של בעל ההיתר בנכס וכן הודעה חתומה ביד כל בעלי הזכויות בנכס המאשרת את הסכמתם לבקשה.
- (א) 1145. מוסמך הרישוי יצהיר כי הבקשה תואמת את אלה:
- (1) הוראות חוק התכנון והתקנות שלפיו;
- (2) התכניות החלות בשטח והנחיות הועדה המקומית, כפי שנמסרו במידע המוקדם כאמור בסעיף 1145, ואם לא נמסרו אמור - לפי הידוע ולמוסמך הרישוי;
- (3) התנאים שהתנתה כל רשות כאמור בסעיף 1145, שנמסרו במידע המוקדם;
- (4) תקנות לפי חוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א-1951(3), בענין מקלטים;
- (5) תקנות של רשות הכבאות לפי חוק שירות הכבאות, תשי"ט-1959(4).
- (6) הוראות חברת החשמל לישראל בע"מ או חברת החשמל למחוז ירושלים בע"מ, לפי הענין (להלן - חברת החשמל), בענין מיתקנים לשנאים, ככל שהן נוגעות למבנה שלגביו מבוקש ההיתר.

שלילת
הסמכה

בקשה
להיתר

הצהרת
בעל תעודת
מוסמך
רישוי

(ב) הסתמך מוסמך הרישוי בענין פלוני על מידע שלא נכלל במידע המוקדם, יציין זאת בתצהירו, בצירוף פרטי המקור והאסמכתא למידע זה.

(ג) מוסמך הרישוי רשאי לסייג את הצהרתו ולציין כי אינה חלה על ענין פלוני שלא נבדק על ידו מחמת שאינו בתחום מומחיותו, ובלבד שצורף לבקשה תצהיר כאמור של אדריכל או מהנדס אחר שהנושא הוא בתחום מומחיותו.

(ד) חתימה על הצהרה כאמור בסעיף זה יראו אותה כחתימה על תצהיר כמשמעותו בפקודת הראיות (נוסח חדש), התשל"א-1971 (3).

מתן היתר 145 ט. (א) הוגשה בקשה כאמור בסעיפים 145 ו-145, תודיע רשות הרישוי המקומית למבקש תוך 5 ימים מן היום שביקש זאת את פירוט האגרות, ההיטלים והתשלומים האחרים, למעט ארנונה, שיש לשלם על פי כל חיקוק בשל הנכס שאליו מתייחסת הבקשה להיתר (להלן - פירוט התשלומים).

(ב) לא הודיעה רשות הרישוי כאמור בסעיף קטן (א), רשאי המבקש לערוך ולחשב את פירוט התשלומים לפי הידוע לו ולהודיע לרשות הרישוי על פירוט התשלומים שערך ולשלם לפיו את האגרות, ההיטלים והתשלומים האחרים, או לתת התחייבות לתשלום, ויראו תשלום או מתן התחייבות כאמור, כאילו נעשו כדין כל עוד לא הודיעה רשות הרישוי למבקש על פירוט אחר; שר הפנים יקבע בתקנות את נוסח ההתחייבות ואת הערכות להבטחת קיומה.

(ג) שולמו התשלומים כאמור בסעיפים קטנים (א) או (ב) או ניתנה התחייבות וערכות מתאימה להבטחתם, בכפוף להוראות כל דין, יראו את הבקשה להיתר כאילו אושרה כדין, כעבור 5 ימים ממועד התשלום ומתן ההתחייבות כאמור, זולת אם בתוך המועד האמור קבעה רשות הרישוי המקומית, בהחלטה מנומקת בכתב, כי הבקשה להיתר אינה תואמת למידע המוקדם, והמציאה החלטתה לידי מוסמך הרישוי.

(ד) נתנה רשות הרישוי החלטה כאמור בסעיף קטן (ג), רשאי מוסמך הרישוי, בתוך 5 ימים לאחר המצאת ההחלטה לידיה ולא יאוחר מ-25 ימים ממועד זה, לערור עליה בפני רשות הרישוי המחוזית; הגיש מוסמך הרישוי ערר לרשות הרישוי המחוזית, ימציא העתק ממנו למהנדס הועדה המקומית; רשות הרישוי המחוזית תתן החלטתה בערר בתוך 7 ימים מיום שהערר הוגש לה, ובלבד שהוכח להנחת דעת יושב ראש הועדה המחוזית כי העתק מהערר הומצא למהנדס הועדה המקומית וכי הוא הוזמן להשמיע עמדתו בפני רשות הרישוי.

(ה) לא החליטה רשות הרישוי בערר במועד האמור, יראו את הערר כאילו נתקבל על ידה, ובלבד שהתקיימו התנאים המוקדמים לקיום הדיון בערר כאמור בסעיף קטן (ד).

חישוב 145 י. במועדים הקבועים בסעיפים 145 ב, 145 ג, ו-145 ט, לא יבואו במנין ימי מנוחה, פגרה או שבתון שעל פי כל חיקוק או הסכם קיבוצי.

סייג 145א. (א) הוראות סעיפים 145 עד 145ט לא יחולו על בקשה להיתר בניה או לשימוש הכוללת בתוכה הקלה או שימוש חורג או שיש התנגדות של בעלי זכויות בנכס שלגביו הוגשה הבקשה להיתר או שהבקשה להיתר היא לבנייה או לשימוש בנכס שלגביו נקבע בתכנית כי הוא מיועד לשימור.

(ב) בקשה שלפי בסעיף קטן (א) לא חלות עליה הוראות סעיפים 145ח עד 145ט, תידון בועדה המקומית, ואולם בקשה להקלה או לשימוש חורג שלא היו לה מתנגדים, תידון ברשות הרישוי המקומית.

3. בסעיף 152(א) לחוק התכנון, אחרי "לפי פרק זה" יבוא "למעט היתר לפי סעיף 145ט". תיקון סעיף 152

4. בסעיף 157 לחוק התכנון, בסופו יבוא: תיקון סעיף 157
 " (ג) הוראות סעיף זה לא יחולו על היתר שניתן לתיתו לפי סעיף 145ט."

5. בסעיף 157א לחוק העיקרי - תיקון סעיף 157
 (1) במקום סעיף קטן (ה) יבוא:

"(ה) (1) בקשה לרשות מאשרת ליתן אישור לפי סעיף זה תוגש בצורף הצהרה בחתימה של עורכי הבקשה להיתר, המהנדס האחראי לתכנון השלד, המהנדס האחראי לכיצוע השלד והאחראי לבקורת הבניה, ולפיה הבנין שלגביו מבוקש האישור נבנה בהתאם להיתר הבניה והוא ראוי לאכלוס.

(2) הרשות המאשרת תתן את האישור בתוך 7 ימים מיום שהוגשה לה הבקשה, אלא אם כן הודיעה בכתב בתוך המועד האמור לחברה, לספק מים או למנהל, כי לא התקיימו התנאים הקבועים בחוק ובתקנות לצורך חיבור הבנין לחשמל, מים או טלפון, לפי הענין; הרשות המאשרת תשלח העתק מהודעתה למבקש החיבור.

(3) לא נתנה הרשות המאשרת אישור תוך המועד האמור בפסקה (1), ולא הודיעה כאמור בפסקה (2), רשאי מבקש החיבור לפנות לאחר המועד האמור ישירות לחברה, לספק המים או למנהל ולבקש חיבור הבנין כאמור, ובלבד שימציא העתק מהיתר הבניה והצהרה כאמור בפסקה (1) במצורף לבקשתו, ואלה יחברו את הבנין לחשמל, מים, וטלפון, לפי הענין, גם ללא אישור הרשות המאשרת, אלא אם כן הודיעה הרשות המאשרת על התנגדותה לחיבור כאמור בפסקה (2), או אם קיימת מניעה חוקית אחרת לפי כל דין.

(4) שר הפנים יקבע בתקנות את נוסח הבקשה שתוגש לרשות המאשרת, מה ייחשב לענין סעיף זה בנין ראוי לאכלוס, ומהם התנאים או הערכויות שיידרש מבקש אישור למלא או ליתן כדי להבטיח השלמת בנין בהתאם להיתר בניה אם קיבל אישור לפני שהבניה הושלמה בהתאם להיתר."

(2) במקום סעיף קטן (ז) יבוא:

"(ז) הוראה עצמו נפגע על ידי סירוב לתת אישור לפי סעיף זה או על ידי הוראה כאמור בסעיף קטן (ו), רשאי לערור לפני רשות הרישוי המחוזית תוך 30 ימים מהיום שבו הודע לו על הסירוב או ההוראה; רשות הרישוי המחוזית תיתן החלטתה בערר תוך 10 ימים מיום שהוגש לה, ובלכך שנתנה הזדמנות לרשות המאשרת להציג עמדתה בפניה; לא החליטה רשות הרישוי במועד האמור, יראו אותה כאילו קיבלה את הערר."

6. ביטול פרק ה' 2 לחוק העיקרי, ובו הסעיפים 158 עד 158 - בטל.

7. על אף האמור בסעיף 145 לחוק העיקרי, יתן רשם המהנדסים והאדריכלים תעודת מוסמך רישוי לפי הסעיף האמור גם להנדסאי אדריכלות שהורשה לעסוק בכך על ידי משרד העבודה והרווחה, אם הוכיח להנחת דעתו של הרשם כי עבד בעבודה מעשית של עריכת בקשות להיתרי בניה למבנים פשוטים וחתימה עליהם במשך חמש שנים לפחות שקדמו ליום תחילתו של חוק זה; לענין זה "מבנה פשוט" - כהגדרתו בתקנות שהותקנו לפי חוק המהנדסים והאדריכלים, החשי"ח-1958.

8. תחילה תחילתו של חוק זה בתום 90 ימים מיום פרסומו.



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ועדת שרים לענייני עליה
יום א', י"ח בתשרי התש"ן - 7.10.90
(בשעה 17:00)

נכח חבר ועדת השרים : א. שרון - יו"ר

נעדרו חברי ועדת השרים : א. דרעי, ד. מגן, י. מודעי,
מ. נסים, י. פרץ, א. שאקי

כנ נכחו:	א. אולמרט	- שר הבריאות
ג. כהן	- סגנית שר המדע והטכנולוגיה	
ש. דיניץ	- יו"ר הנהלת הסוכנות היהודית	
	וההסתדרות הציונית העולמית	
ע. אורן	- המנהל הכללי, משרד הבינוי והשיכון	
ד. ברטוב	-	
ע. גדור	- המשרד לקליטת העליה	
י. גולני	- משרד הפנים	
מ. דקל	- יועץ ראש הממשלה לענייני התיישבות	
ע. הדר	- משרד האוצר	
ג. ויתקון	- מנהל מינהל מקרקעי ישראל	
א. כהן	- לשכת שר הבינוי והשיכון	
מ. כהן	- לשכת שר הבטחון	
ח. כץ	- משרד האוצר	
ק. כץ	- לשכת שר הבינוי והשיכון	
ד. קהת	- המנהל הכללי, משרד הפנים	
א. שני	- חברת "עמידר" בע"מ	
ע. שפירא	- מינהל מקרקעי ישראל	

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

בפרוטוקול זה 7 דפים.

סדר היום :

- ע/45. שינויים בתנאי ההתקשרות עם קבלנים לצורך זירוז הבניה
- ע/46. הערכות חברת "עמידר" למתן פתרונות דיור
- ע/47. דין וחשבון של המנהל הכללי של משרד הפנים בענין אישור תכניות לבניה במסגרת עבודתן של ועדות התכנון המיוחדות
- ע/48. הטיפול במשפחות שגרות באוהלים - סקירת שר הבינוי והשיכון
- ע/49. דין וחשבון של מנהל מינהל מקרקעי ישראל על הערכות המינהל לשיווק קרקעות לבניה
- ע/50. שידורי רדיו וטלוויזיה:- ביצוע החלטה מס. ע/38 של ועדת השרים, מיום י"ב באלול התש"ן (2.9.90)
- ע/51. שכר דירה לעולים יחידים:- פטור מחובת הצגת חוזה שכירות
- ע/52. הסיוע של צה"ל למאמץ הלאומי לקליטת העליה - סיכום:- תיקון החלטה מס. ע/44 של ועדת השרים

שינויים בתנאי ההתקשרות עם קבלנים לצורך זירוז הבניה

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. שרון, א. אולמרט; סגנית השר ג. כהן; ה"ה מ. דקל, ע. אורן, ש. דיניץ, ע. גדור, ד. קהת, י. גולני וג. ויתקון.

מ ח ל י ט י ס, בזיקה להחלטות הממשלה מס. 1605 מיום י"ט באייר התש"ן (14.5.90) ומס. 200 מיום י"א באב התש"ן (2.8.90), לאשר כדלקמן, שינויים בתנאי ההתקשרות עם קבלנים לצורך זירוז הבניה:-

א. שיעור התחייבות הרכישה, במסגרת הפרוגרמה המאושרת של משרד הבינוי והשיכון, ביישובים כדלקמן, יעמוד על 50% נתניה, הרצליה, כפר שמריהו, רמת השרון, כפר סבא, רעננה, פתח-תקוה, תל-אביב, רמת-גן, גבעתיים, בני-ברק, חולון, בת-ים, ראשון-לציון, נס-ציונה, גדרה, רחובות, יבנה, אשדוד, הוד השרון וסביון;

ב. בהמשך לנ"ל -

שיעור התחייבות הרכישה בבניה במסגרת הפרוגרמה המאושרת של משרד הבינוי והשיכון בפריפריה, יעמוד על 100% כדלקמן:-

(1) באזורים האחרים המרוחקים מהמרכז, כולל ירושלים תינתן התחייבות רכישה כאמור 100%;

(2) קבלנים שיבנו באזורי פיתוח, יהנו מעדיפות בשיתופם במכרזים לבניה באזור המרכז והפריפריה;

ג. בפרוייקטים הזכאים להשתתף במסגרת התחייבות רכישה של 100%, לא יעלה מחיר הדירה כולל מלוא עלות הבניה, הפיתוח והקרקע על 110,000 ש"ח (ובמקרים מיוחדים בהם תנאי הקרקע והפיתוח קשים במיוחד - על 130,000 ש"ח);

ד. בפרוייקטים בהם ניתן מימון ביניים לבניה (30,000 ש"ח ליח"ד), יקוזז סכום זה מסכום התחייבות הרכישה;

ה. בעת מימוש התחייבות הרכישה, תקוזז מסכום ההתחייבות יתרת הוצאות הפיתוח לתשלום מהייזם;

ו. (1) בכל חוזה, המזכה את היזם ב-100% התחייבות רכישה, יקבע לו"ז של 16 חודשים לסיום הבניה;

(2) ייזמים שחתמו על הסכמי בניה החל מ-1.1.90, יהיו זכאים לעבור לתוכנית זו בתנאים שפורטו;

ז. ייזם שלא יעמוד בל"ז שנקבע לו בהסכם עם משרד הבינוי והשיכון (כאמור בסעיף ו' (1) לעיל), תוקטן התחייבות הרכישה בשעור של 5% על כל חודש איחור;

ח. דירות שתרכשנה במסגרת התחייבות הרכישה, תועמדה למכירה או תושכרנה בשכ"ד כלכלי, במחירי שוק חופשי;

ט. הייזמים שישתתפו במסגרת תוכנית זו יקבעו במכרז.

התחרות במכרז תהיה על המחיר שישולם על-ידי משרד הבינוי והשיכון, במסגרת התחייבות הרכישה, אם וכאשר הדירות לא תמכרנה על-ידי היזמים ויהיה צורך ברכישתן על-ידי המשרד.

הערכות חברת "עמידר" למתן פתרונות דיור

ע/46.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. שרון, א. אולמרט, סגנית השר ג. כהן; וה"ה מ. דקל, י. גולני, ד. קהת, א. שני וע. גדור.

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להחלטות הממשלה מס. 200 מיום י"א באב התש"ן (2.8.90), ומס. 419 (ע/44) מיום י"א בתשרי התשנ"א (30.9.90) -:

א. חברת "עמידר" תשכור דירות בשוק החופשי;

ב. ינתנו הלוואות עומדות למשכירי דירות ולקיבוצים;

ג. חברת "עמידר" תשכור בתי מלון, או חלקם, בהתקשרויות ארוכות טווח;

ד. חברת "עמידר" תנהל ותאכלס דיור במתקני צה"ל ובמתקנים אחרים שיעמיד צה"ל לצורך מתן פתרונות דיור זמניים;

ה. חברת "עמידר" תקדם התקשרויות ארוכות טווח עם מוסדות ומתקנים, כולל הסבתם או הסבת חלק מהם לדירור;

ו. משרד הבינוי והשיכון ירכוש, באמצעות חברת "עמידר", דירות או נכסים להגדלת מלאי הדירור הזמני;

ז. (1) יוצע לדיירי הדירור הציבורי הגרים בדירות גדולות, מעבר לזכאותם הנוכחית, לעבור לדירות קטנות יותר;

(2) דיירים בדירור הציבורי יורשו להשכיר דירותיהם, או חלק מדירותיהם, לדיירי משנה, הדייר המשכיר יהיה זכאי למלוא התמורה משכר הדירה שייגבה מדיירי המשנה;

(3) יועלה שכר הדירה לדיירי הדירור הציבורי הגרים בדירות גדולות מעבר לזכאותם הנוכחית אשר לא יבחרו בחלופה (1) או בחלופה (2) לעיל;

ח. פתרונות הדירור הזמני שינתנו יהיו ברמות שונות לפי גודל המשפחה, כולל אכלוס יותר מזכאי אחד בדירה;

ט. משרד הבינוי והשיכון והמשרד לקליטת העליה יקבעו הקריטריונים לזכאות לדירור הזמני;

י. מערכת הדירור הזמנית על כל שלוחותיה, כולל איתור דירות, שיפוצן, שכירתן, השכרתן, אכלוסן, גביית שכ"ד והפעלת לשכות המידע, תהיה באחריות חברת "עמידר";

יא. חברת "עמידר" תקבל את הבתים המיובאים והקראוונים לניהולה;

יב. חברת "עמידר" תמכור יחידות דירור פנויות של רשות הפיתוח;

יג. שכר הדירה שייגבה מדיירי הדירור הזמני יהיה שכר דירה ריאלי. רמת שכר הדירה תקבע על-ידי משרד הבינוי והשיכון, בהתיעצות עם המשרד לקליטת העליה וחברת "עמידר";

יד. הפניית עולים לחברת "עמידר" לשם קבלת פתרונות דירור, היא בידי המשרד לקליטת העליה.

דין וחשבון של המנהל הכללי של משרד הפנים בענין אישור תכניות לבניה במסגרת עבודתן של ועדות התכנון המיוחדות

ע/47.

המנהל הכללי של משרד הפנים מדווח בענין אישור תכניות לבניה, במסגרת עבודתן של ועדות התכנון המיוחדות.

בדיון משתתפים: השר א. שרון; סגנית השר ג. כהן; ה"ה ד. קהת, מ. דקל וע. אורן.

(פירוט הדיווח של מנכ"ל משרד הפנים - רשום בפרוטוקול המילולי של הישיבה).

הטיפול במשפחות שגרות באוהלים - סקירת שר הבינוי והשיכון

ע/48.

שר הבינוי והשיכון סוקר בקצרה את הטיפול במשפחות שגרות באוהלים ומציין כי 943 משפחות קבלו פתרונות וכי מספר המשפחות שהתמקמו באוהלים ירד מ-2170 ל-672 משפחות ב-22 ישובים.

דין וחשבון של מנהל מינהל מקרקעי ישראל על הערכות המינהל לשיווק קרקעות לבניה

ע/49.

מנהל מינהל מקרקעי ישראל מדווח בענין הערכות המינהל לשיווק קרקעות לבניה, כמתבקש מהחלטה מס. 200 של הממשלה, מיום י"א באב התש"ן (2.8.90).

בדיון משתתפים: השר א. שרון; סגנית השר ג. כהן; ה"ה ג. ויתקון, י. גולני, מ. דקל, ע. גדור וע. הדר.

(פירוט הדיווח של מנהל מינהל מקרקעי ישראל - רשום בפרוטוקול המילולי של הישיבה).

ע/50. שידורי רדיו וטלוויזיה: - ביצוע החלטה מס. ע/38 של ועדת השרים, מיום י"ב באלול התש"ן (2.9.90)

סגנית השר, הגב' ג. כהן מוסרת פרטים בענין ביצוע החלטה מס. ע/38 של ועדת השרים לעניני עליה, מיום י"ב באלול התש"ן (2.9.90) - שענינו שידורי רדיו וטלוויזיה לעולים.

ע/51. שכר דירה לעולים יחידים: - פטור מחובת הצגת חוזה שכירות

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר א. שרון; סגנית השר ג. כהן; ה"ה ע. גדור, ש. דיניץ וע. הדר.

מ ח ל י ט י ס, לאחר השתתפות בשכר דירה לעולים יחידים מארצות המצוקה בסך של 190 שקל לחודש, ללא חובת הצגתו של חוזה שכירות - זאת לתקופה של 12 החודשים הראשונים לסיוע בשכר הדירה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

ע/52. הסיוע של צה"ל למאמץ הלאומי לקליטת העליה - סיכום: - תיקון החלטה מס. ע/44 של ועדת השרים

בהחלטה מס. ע/44 של ועדת השרים לעניני עליה, מיום י"א בתשרי התש"ן (30.9.90) נפלה טעות טכנית. בסעיף (19) של ההחלטה הנ"ל, במקום: "בה"ד 12 - 200 מקומות" יבוא: "בה"ד 12 - 2200 מקומות".



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום א', י"ח בחשרי התשנ"א-7.10.1990

- 433(ע/46). הערכות חברת "עמידר" למתן פתרונות דיור
- 434(ע/51). שכר דירה לעולים יחידים:- פטור מחובת הצגת חוזה שכירות
- 435(ע/52). הסיוע של צה"ל לחאמץ הלאומי לקליטת העליה - סיכום:- תיקון החלטה מס. ע/44 של ועדת השרים

בפרוטוקול זה 3 דפים.

החלטות ועדת שרים לענייני עליה, מיום י"ח בתשרי התשנ"א
(7.10.1990), אשר קיבלו תוקף ביום י"ח בתשרי התשנ"א
(7.10.1990)

433(ע/46). הערכות חברת "עמידר" למתן פתרונות דיור

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להחלטות הממשלה מס. 200
 מיום י"א באב התש"ן (2.8.90), ומס. 419 (ע/44) מיום
 י"א בתשרי התשנ"א (30.9.90) :-

- א. חברת "עמידר" תשכור דירות בשוק החופשי;
- ב. ינתנו הלוואות עומדות למשכירי דירות ולקיבוצים;
- ג. חברת "עמידר" תשכור בתי מלון, או חלקם, בהתקשרויות ארוכות טווח;
- ד. חברת "עמידר" תנהל ותאכלס דיור במתקני צה"ל ובמתקנים אחרים שיעמיד צה"ל לצורך מתן פתרונות דיור זמניים;
- ה. חברת "עמידר" תקדם התקשרויות ארוכות טווח עם מוסדות ומתקנים, כולל הסבתם או הסבת חלק מהם לדיור;
- ו. משרד הבינוי והשיכון ירכוש, באמצעות חברת "עמידר", דירות או נכסים להגדלת מלאי הדיור הזמני;
- ז. (1) יוצע לדיירי הדיור הציבורי הגרים בדירות גדולות, מעבר לזכאותם הנוכחית, לעבור לדירות קטנות יותר;
- (2) דיירים בדיור הציבורי יורשו להשכיר דירותיהם, או חלק מדירותיהם, לדיירי משנה, הדייר המשכיר יהיה זכאי למלוא התמורה משכר הדירה שייגבה מדיירי המשנה;
- (3) יועלה שכר הדירה לדיירי הדיור הציבורי הגרים בדירות גדולות מעבר לזכאותם הנוכחית אשר לא יבחרו בחלופה (1) או בחלופה (2) לעיל;

ח. פתרונות הדיור הזמני שניתנו יהיו ברמות שונות לפי גודל המשפחה, כולל אכלוס יותר מזכאי אחד בדירה;

ט. משרד הבינוי והשיכון והמשרד לקליטת העלייה יקבעו הקריטריונים לזכאות לדיור הזמני;

י. מערכת הדיור הזמנית על כל שלוחותיה, כולל איתור דירות, שיפוצן, שכירתן, השכרתן, אכלוסן, גביית שכ"ד והפעלת לשכות המידע, תהיה באחריות חברת "עמידר";

יא. חברת "עמידר" תקבל את הכתים המיובאים והקאווונים לניהולה;

יב. חברת "עמידר" תמכור יחידות דיור פנויות של רשות הפיתוח;

יג. שכר הדירה שייגבה מדיירי הדיור הזמני יהיה שכר דירה ריאלי. רמת שכר הדירה תקבע על-ידי משרד הבינוי והשיכון, בהתייעצות עם המשרד לקליטת העלייה וחברת "עמידר";

יד. הפניית עולים לחברת "עמידר" לשם קבלת פתרונות דיור, היא בידי המשרד לקליטת העלייה.

שכר דירה לעולים יחידים:- פטור מחובת הצגת חוזה שכירות

434(ע/51).

מ ח ל י ט י ס, לאשר השתתפות בשכר דירה לעולים יחידים מארצות המצוקה בסך של 190 שקל לחודש, ללא חובת הצגתו של חוזה שכירות - זאת לתקופה של 12 החודשים הראשונים לסיוע בשכר הדירה.

הסיוע של צה"ל למאמץ הלאומי לקליטת העלייה - סיכום:-
תיקון החלטה מס. ע/44 של ועדת השרים

435(ע/52).

בהחלטה מס. ע/44 של ועדת השרים לענייני עלייה, מיום י"א בתשרי תשנ"ן (30.9.90) נפלה טעות טכנית. בסעיף (19) של החלטה הנ"ל, במקום: "בה"ד 12 - 200 מקומות" יבוא: "בה"ד 12 - 2200 מקומות".



מזכירות הממשלה

ש מ ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטות ועדת השרים לענייני כלכלה
יום ד', כ"ח בתשרי התשנ"א - 17.10.90

- | | |
|---|--------|
| חברת תרכובות ברום בע"מ - הגדלת הון מניות רשום | כל/15. |
| חברת רותם דשנים בע"מ - הגדלת הון מניות רשום | כל/16. |
| חברת פוספטסים בנגב - הגדלת הון מניות רשום | כל/17. |

כל/15. חברת תרכובות ברום בע"מ - הגדלת הון מניות רשום

מ ח ל י ט י ס, בהסתמך על סעיף 11 (א) (2) לחוק החברות הממשלתיות והחלטת האסיפה הכללית של חברת תרכובות ברום בע"מ להגדיל את הון המניות הרשום של החברה בסך 9,000,000 ש"ח על ידי יצירת 50,000,000 מניות רגילות בנות 0.18 ש"ח ערך נקוב.

כל/16. חברת רותם דשנים בע"מ - הגדלת הון מניות רשום

מ ח ל י ט י ס, בהסתמך על סעיף 11 (א) (2) לחוק החברות הממשלתיות ולאשר את החלטת האסיפה הכללית של חברת רותם דשנים בע"מ, להגדיל את הון המניות הרשום של החברה בסך 6,000,000 מיליון ש"ח מ- 20,000,000 ש"ח ל- 26,000,000 ש"ח על ידי יצירת 12,000,000 מניות רגילות בנות 0.5 ש"ח ערך נקוב כל אחת.

כל/17. חברת פוספטים בנגב - הגדלת הון מניות רשום

מ ח ל י ט י ס, בהסתמך על סעיף 11 (א) (2) לחוק החברות הממשלתיות והחלטת האסיפה הכללית של חברת פוספטים בנגב בע"מ, להגדיל את הון המניות הרשום של החברה בסך 26,500,000 ש"ח על ידי יצירת 2,650,000,000 מניות רגילות בנות 0.01 ש"ח ערך נקוב.

ההחלטות הנ"ל נתקבלו על פי סעיף 34 בתקנון לעבודת הממשלה.



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ו', כ"ג בתשרי התשנ"א-12.10.1990

- 420(חק/207). הרשאות לפי חוק נכסי המדינה התשי"א-1951 לנושאי משרות במשרד החקלאות
- 421(חק/208). הצעת חוק רשות השידור (תיקון - ערוץ נוסף לטלוויזיה הישראלית), התש"ן-1990 של חה"כ א. פורז (מס' תקכ"ט) - ערר - המשך הדיון
- 422(חק/209). הצעת חוק רשות הטלוויזיה החינוכית, התש"ן-1990 של חבר הכנסת א. פורז (מס' תשס"א) - המשך הדיון
- 423(חק/212). הצעת חוק הבחירות לכנסת (נוסח משולב) (תיקון - איסור ברכה או קללה), התש"ן-1990 של חה"כ א. רובינשטיין (מס' תשי"ז) - המשך הדיון
- 424(חק/213). הצעת חוק שירות הקבע בצה"ל (גימלאות) (תיקון מס' 5), התש"ן-1990 - אישור מחדש
- 425(חק/214). הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - שינוי בהגדרת השכר הממוצע), התש"ן-1990 של חה"כ ר. כהן (מס. תשפ"ז) - המשך הדיון
- 426(חק/215). הצעת-חוק שירות התעסוקה (הרחבת תחום פעולתן של לשכות עבודה פרטיות), התש"ן-1990 של חבר-הכנסת א. רובינשטיין (מס. תשס"ט) - המשך הדיון
- 427(חק/216). הצעת-חוק חופש המידע התש"ן-1990 של חה"כ מ. שחל (מס. תשי"א) - המשך הדיון
- 428(חק/217). הצעת-חוק המפלגות, התש"ן-1990 של חה"כ ר. ריבלין (מס. תשמ"ח) - המשך הדיון

- 429(חק/218). הצעת-חוק המפלגות, התש"ן-1990 של חה"כ מ. שחל (חס. תשכ"ט) - המשך הדיון
- 430(חק/219). הצעת-חוק שירות בטחון (תיקון) - ביטול הצורך בהיתר יציאה לחו"ל בעת רגיעה, התש"ן-1990 של חה"כ א. פורז (חס. תש"ה) - המשך הדיון
- 431(חק/220). הצעת-חוק ביקורת שיפוטית (תקנות הגנה) (שעת חירום 1945), התש"ן-1990 של חה"כ א. רובינשטיין (חס. תרע"ד) - המשך הדיון
- 432(חק/221). טיוטת-חוק והצעת חוק רשות הכבאות וההצלה, התש"ן-1990 - המשך הדיון

החלטות ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ז באלול
התשנ"ן (17.9.1990), אשר קיבלו תוקף ביום כ"ג בתשרי התשנ"א
(12.10.1990)

420(חק/207). הרשאות לפי חוק נכסי המדינה התשי"א-1951 לנושאי
משרות במשרד החקלאות

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 6 (א) (2) לחוק נכסי
המדינה התשי"א-1951, להרשות את כל אחד מנושאי
המשרות במשרד החקלאות המפורטים להלן, לייצג את
הממשלה בכל עיסקה מהעיסקות שמדובר בהם בסעיפים 4
ו- 5 לחוק, למעט עיסקה במקרקעין שבתחום הפעילות של
המשרד ותפקידו של המורשה, עד לסכום המפורט לצד כל
אחד מהם ולחתום בשם המדינה על המסמכים הנוגעים
לעיסקות האמורות:-

א. (1) המנהל הכללי, ביחד עם חשב המשרד - או סגנו
לגבי עיסקה שבתחום הפעולות של המשרד, או
ביחד עם חשב מינהל המחקר החקלאי לגבי עיסקה
שבתחום הפעולות של מינהל המחקר החקלאי והכל
ללא הגבלה של סכום;

(2) המדען הראשי ביחד עם חשב המשרד או סגנו עד
לסכום של 250,000 שקלים חדשים;

1. משנה למנהל כללי ביחד עם חשב המשרד או
סגנו עד לסכום של - 100,000 שקלים
חדשים;

2. סגן מנהל כללי בכיר (אמורכלות) ביחד עם
חשב המשרד או סגנו עד לסכום של -
100,000 שקלים חדשים;

3. סגן מנהל כללי בכיר (תפקידים מיוחדים)
ביחד עם חשב המשרד או סגנו עד לסכום של
100,000 שקלים חדשים;

4. סגן מנהל כללי בכיר (ייצוא חקלאי) ביחד
עם חשב המשרד או סגנו עד לסכום של -
100,000 שקלים חדשים;

5. סגן מנהל כללי בכיר (ייצור) ביחד עם
חשב המשרד או סגנו עד לסכום של -
100,000 שקלים חדשים;

- ב. מנהל אגף נכסים בינוי ומשק ביחד עם חשב המשרד או סגנו עד לסכום של - 100,000 שקלים חדשים או ביחד עם מנהל מדור הנהלת חשבונות באגף נכסים בינוי ומשק - עד לסכום של 3,000 שקלים חדשים;
- ג. מנהל הדרשות לתכנון ביחד עם חשב המשרד או סגנו או מנהל מחלקה באגף הכספים - עד לסכום של 5,000 שקלים חדשים;
- ד. מנהל שירות ההדרכה והמקצוע ביחד עם חשב המשרד או סגנו עד לסכום של 10,000 שקלים חדשים או ביחד עם גזבר שירות ההדרכה והמקצוע עד לסכום של - 3,000 שקלים חדשים;
- ה. (1) מנהל השרות למערכות מידע ביחד עם חשב המשרד או סגנו עד לסכום של - 50,000 שקלים חדשים;
(2) מנהל השרות למערכות מידע ביחד עם מנהל חשבונות בשירות למערכות מידע עד לסכום של 3,000 שקלים חדשים.
- ו. מנהל האגף להגנת הצומח ביחד עם חשב המשרד או סגנו עד לסכום של - 10,000 שקלים חדשים, או ביחד עם מנהל מדור הנהלת חשבונות באגף להגנת הצומח - עד לסכום של - 1,000 ש"ח;
- ז. מנהל אגף הדייג ביחד עם חשב המשרד או סגנו עד לסכום של - 10,000 שקלים חדשים, או ביחד עם ראש אגף להנהלת חשבונות באגף הדייג, עד לסכום של 1,000 שקלים חדשים;
- ח. מנהל אגף אשראי ופיתוח ביחד עם חשב המשרד או סגנו או עם מנהל מחלקה באגף הכספים - עד לסכום של 5,000 שקלים חדשים;
- ט. מנהל מרכז לשיתוף חקלאי בינלאומי ביחד עם חשב המשרד או סגנו עד לסכום של - 10,000 שקלים חדשים, או ביחד עם ראש אגף להנהלת חשבונות במרכז לשיתוף חקלאי בינלאומי - עד לסכום של - 3,000 שקלים חדשים;
- י. מנהל המחלקה לאו"ש והדרכה ביחד עם חשב המשרד או סגנו או מנהל מחלקה באגף הכספים עד לסכום של - 5,000 שקלים חדשים;
- יא. מנהלי מחוזות ומנהלי משרדים אזוריים ביחד עם חשב המשרד או סגנו עד לסכום של - 5,000 שקלים חדשים, או ביחד עם ראש אגף להנהלת החשבונות, במחוזות האזוריים - עד לסכום של - 1,000 שקלים חדשים;

י.ב. מנהל השירותים הוטרינריים או מנהל המכון הוטרינרי או סגן מנהל השירותים הוטרינריים (אמרכלות) ביחד עם חשב המשרד או סגנו, עד לסכום של - 50,000 שקלים חדשים, או ביחד עם מנהל מדור כספים בשירותים הוטרינריים - עד לסכום של 5,000 שקלים חדשים;

י.ג. 1. ראש מינהל המחקר החקלאי ביחד עם חשב מינהל המחקר לגבי עיסקה שבחוסם הפעולות של מינהל המחקר החקלאי, ללא הגבלת סכום;

2. סגן ראש מינהל המחקר החקלאי לאמרכלות - עד לסכום של - 50,000 שקלים חדשים;

3. מנהל המחלקה לנכסים, בינוי, אפסנאות ומשק במינהל המחקר החקלאי - עד לסכום של - 30,000 שקלים חדשים;

4. מנהל מדור ציוד ואספקה במינהל המחקר - עד לסכום של 25,000 שקלים חדשים;

5. מנהל חוות ותחנות מחקר במינהל המחקר - עד לסכום של 7,500 שקלים חדשים;

6. מנהל מכון מחקר במינהל המחקר החקלאי עד לסכום של 3,000 שקלים חדשים;

7. מנהל הספרייה במינהל המחקר החקלאי עד לסכום של 1,000 שקלים חדשים;

8. מנהל המחלקה לפרסומים במינהל המחקר החקלאי עד לסכום של 3,000 שקלים חדשים;

9. מנהל המחלקה לאו"ש והדרכה במינהל המחקר החקלאי עד לסכום של 3,000 שקלים חדשים;

10. כל אחד מהמורשים 2 - 9 יחתום ביחד עם חשב המינהל או, לעניין עיסקה שתמורתה אינה עולה על 15,000 עם מנהל מחלקת כספים וחשבונות בחשבות המינהל;

11. בנוסף על האמור בפסקה 10 רשאי כל אחד מהמורשים שלהלן לחתום גם עם נושאי משרה שלהלן:

(1) מורשה 5 לענין עיסקה שתמורתה אינה עולה על 1,000 שקלים חדשים ביחד עם האחראי להנהלת החשבונות;

(2) מורשה 6 לענין עיסקה שתמורתה אינה עולה על 1,000 שקלים חדשים ביחד עם אמורכל המכון.

טו. נציב המיס ביחד עם חשב המשרד או חשב משק המיס ללא הגבלה בסכום;

טז. מחונה (מינהל וארגון) בנציבות המיס ביחד עם חשב המשרד או עם חשב משק המיס עד לסכום של 50,000 שקלים חדשים או ביחד עם גזבר נציבות המיס עד לסכום של 5,000 שקלים חדשים;

יז. הורשאות שהודעה עליהן פורסמה בילקוט הפרסומים 3568, התשמ"ח עמ' 2702 בטלות.

421(חק/208).

הצעת חוק רשות השידור (תיקון - ערוץ נוסף לסלוויזיה הישראלית), התש"ן-1990 של חה"כ א. פורז (מס' תקכ"ט) - ערר - המשך הדיון

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס' חק/91 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום א' באב התש"ן (23.7.90), אגף התקציבים יגיש את חוות דעתו בנושא עד יום כ"ו בתשרי התש"ן (15.10.90).

422(חק/209).

הצעת חוק רשות הטלוויזיה החינוכית, התש"ן-1990 של חבר הכנסת א. פורז (מס' תשס"א) - המשך הדיון

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק רשות הטלוויזיה החינוכית, התש"ן-1990 של חבר הכנסת א. פורז (מס' תשס"א) -:

א. ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק רושמת לפנייה את ההודעה כי בכוונתו של שר החינוך והתרבות להביא תוך חודשיים לדיון בועדה טיוטת החוק אשר תקבע את עתידה של הטלוויזיה החינוכית;

ב. (1) בהמשך לנ"ל, משרד החינוך והתרבות יבוא בדברים עם חבר הכנסת א. פורז ויבקש ממנו לעכב את העלאת הצעתו לדיון בכנסת למשך חדשים;

(2) שר החינוך והתרבות יודיע בהקדם לוועדת השרים את עמדתו של חבר הכנסת א. פורז לבקשה האמורה.

הצעת חוק הבחירות לכנסת (נוסח משולב) (תיקון -
איסור ברכה או קללה), התש"ן-1990 של חה"כ א.
רובינשטיין (מס' תשי"ז) - המשך הדיון

423(חק/212).

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק הבחירות לכנסת
(נוסח משולב) (תיקון - איסור ברכה או קללה),
התש"ן-1990 של חה"כ א. רובינשטיין (מס' תשי"ז) :-

א. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה:-
להתנגד להצעת החוק;

ב. בהמשך לנ"ל היועץ המשפטי לממשלה יציע נוסח
בנושא האמור - לתיקון החוק הקיים.

הצעת חוק שירות הקבע בצה"ל (גימלאות) (תיקון מס'
5), התש"ן-1990 - אישור מחדש

424(חק/213).

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס' חק/82 של ועדת
השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ג בתמוז
התש"ן (16.7.90) ועל דעת הממשלה על פי החלטתה מס'
298 מיום ה' באלול התש"ן (26.8.90) - לאשר מחדש את
הצעת חוק שירות הקבע בצה"ל (גימלאות) (תיקון מס.
5), התש"ן-1990, המצורפת, ולהגישה מיד לכנסת.

(הצעת-החוק הוגשה לכנסת).

החלטות ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ה' בתשרי
התשנ"א (24.9.1990), אשר קיבלו תוקף ביום כ"ג בתשרי התשנ"א
(12.10.1990)

425(חק/214). הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - שינוי בהגדרת
השכר הממוצע), התש"ן-1990 של חה"כ ר. כהן (מס.
תשפ"ז) - המשך הדיון

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת-חוק הביטוח הלאומי
(תיקון - שינוי בהגדרת השכר הממוצע), התש"ן-1990 של
חה"כ ר. כהן (מס. תשפ"ז): -

א. משרד החינוך והתרבות יפנה אל חבר-הכנסת ר. כהן
בבקשה כי יעביר את העלאת הצעתו לדיון בכנסת,
למספר שבועות;

ב. בישיבה הקרובה של ועדת השרים ימסור משרד החינוך
והתרבות לוועדת השרים את תשובתו של חה"כ ר. כהן.

426(חק/215). הצעת-חוק שירות התעסוקה (הרחבת תחום פעולתן של
לשכות עבודה פרטיות), התש"ן-1990 של חבר-הכנסת א.
רובינשטיין (מס. תשס"ט) - המשך הדיון

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת-חוק שירות התעסוקה (הרחבת
תחום פעולתן של לשכות עבודה פרטיות), התש"ן-1990 של
חבר-הכנסת א. רובינשטיין (מס. תשס"ט).

427(חק/216). הצעת-חוק חופש המידע התש"ן-1990 של חה"כ מ. שחל
(מס. תשי"א) - המשך הדיון

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת-חוק חופש המידע, התש"ן-1990,
של חבר-הכנסת מ. שחל (מס. תשי"א).

428(חק/217). הצעת-חוק המפלגות, התש"ן-1990 של חה"כ ר. ריבלין
(מס. תשמ"ח) - המשך הדיון

ח ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה כי הממשלה לא תיקבע עמדה לגבי הצעת-חוק
המפלגות, התש"ן-1990 של חבר-הכנסת ר. ריבלין (מס.
תשמ"ח).

429(חק/218). הצעת-חוק המפלגות, התש"ן-1990 של חה"כ מ. שחל (מס.
תשכ"ט) - המשך הדיון

ח ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה כי הממשלה לא תיקבע עמדה לגבי הצעת-חוק
המפלגות, התש"ן-1990 של חבר-הכנסת מ. שחל (מס.
תשכ"ט).

430(חק/219). הצעת-חוק שירות בטחון (תיקון - ביטול הצורך בהיתר
יציאה לחו"ל בעת רגיעה), התש"ן-1990 של חה"כ א. פורז
(מס. תש"ה) - המשך הדיון

ח ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת-חוק שירות בטחון
(תיקון - ביטול הצורך בהיתר יציאה לחו"ל בעת
רגיעה), התש"ן-1990, של חבר-הכנסת א. פורז (מס.
תש"ה):-

א. מערכת הבטחון מבקשת:-

(1) כי תחולת החוק תהיה מיום 1.8.91 - כדי
לאפשר למערכת להתארגן לשם ביצוע ההסדר
המתחייב מן החוק החדש;

(2) פתרון משפטי לשני עניינים אלה -

(א) תידרוך פרטני לשותפי סוד בטרם מתן היתר
ליציאתם לחו"ל.

(ב) חיוב פעילי גיוס להודיע על יציאתם
הצפויה, על-מנת לאפשר החלפתם ברשות
הגיוס.

ב. בכפוף לעיל, ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - לתמוך בהצעת החוק הנ"ל.

431(חק/220).

הצעת-חוק ביקורת שיפוטית (תקנות הגנה) (שעת חירום 1945), התש"ן-1990 של חה"כ א. רובינשטיין (מס. תרע"ד) - המשך הדיון

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת-חוק ביקורת שיפוטית (תקנות הגנה) (שעת חירום 1945), התש"ן-1990, של חבר-הכנסת א. רובינשטיין (מס. תרע"ד).

שר הבטחון ישיב בכנסת להצעת-החוק הנ"ל, בשם הממשלה.

432(חק/221).

טיוטת-חוק והצעת חוק רשות הכבאות וההצלה, התש"ן-1990 - המשך הדיון

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס לטיוטת-חוק רשות הכבאות וההצלה, התש"ן-1990 (נספח 34 חק מיום ג' באדר התש"ן - 28.2.90):

(א) 1. ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, רושמת לפנייה להלן את הודעותיו של נציג משרד הפנים:-

(1) שרי הפנים והאוצר יגבשו עמדה משותפת לגבי קביעת מסגרת של "רשות" או "שירות" לנושא הכבאות וההצלה;

(2) משרדי הפנים והמשטרה יסכמו בהקדם את נושא "האחריות" במקום האירוע;

(3) סוכמו ההסתייגויות לטיוטת החוק של המשרד לאיכות הסביבה, והם ימצאו ביטוי בתיקונים הנדרשים בהמשך הדיונים בטיטות החוק.

2. שר המשפטים קובע כי סיכומים בנושאים הנ"ל יובאו לדיון והכרעה בוועדת השרים;

(ב) בסעיף 1 של הטיוטה:-

1. בהגדרה המוצעת ל"אחראי", במקום: "במקרקעין", יבוא: "בנכס";

2. בהגדרה המוצעת ל"צויד", במקום: "כולל", יבוא: "לרבות" - בנוסף לכך לנסח מחדש הצעה להגדרה, תוך התייחסות להערותיה של ועדת השרים, בעת הדיון בנושא. הנוסח המוצע החדש, יוגש לאישורה של הוועדה.

(ג) לאשר סעיפים 2 ו-3 של טיוטת החוק;

(ד) בסעיף 4 של טיוטת-החוק:-

(1) בסעיף קטן (א) המוצע במקום: "הן" יבוא:
"הם". כמו-כן ישונה סדר הפעילויות בסעיף;

(2) בסעיף קטן (ב)(1) המוצע, אחרי המלה:
"להקים", תיווסף המלה: "לצייד".

(3) למחוק סעיף קטן (ב)(2) המוצע;

(4) בסיפא של סעיף קטן (ב)(3) המוצע, במקום:
"מתמדה", יבוא: "מתחדת";

(5) בנוסף לנ"ל - תישקל נחיצותו של סעיף (ב) בטיוטה ולחילופין להציע לוועדת האשרים נוסח חדש לסעיף 4, ללא הרישא של סעיף קטן (ב). הנוסח החדש שמוצע, יהיה מצומצם ויתייחס לתפקידיה העיקריים בלבד של הרשות;

ה. בסעיף 5 של טיוטת החוק: -

(1) ברישא של סעיף (א), במקום: "והוא ימנה לה עוד שלושים ושניים חברים כלהלן", יבוא:
"ויהיו בה שלושים ושניים חברים שימנה האשר".

(2) במקום הנוסח המוצע ברישא של (א)(2), יבוא:
"נציג אחד, שיציע כל אחד מן האשרים המנויים להלן מקרב עובדי משרדו", בהמשך לנ"ל להוסיף: לרשימת האשרים את האשר לאיכות הסביבה ואת שר החינוך והתרבות.

(3) בסיפא של סעיף (א)(3) יווסף, לגבי כל אחד מראשי האשרים: "או כל אחד מסגניו שימנה לכך";

(4) בכל מקום בסעיף, שמופיע בו "שיוצעו ע"י" או "שיוצע", יבוא: "שיציע".

(5) בסעיפים (א)(5) ו-(א)(6), במקום: "המנהל הכללי", יבוא: "המנהל של" ויווסף גם "מנהל רשות הגנים הלאומיים";

(6) אחרי סעיף (א)(11) המוצע, יווסף: "מנהל המוסד לבטיחות ולגהות";

(7) במקום הנוסח המוצע ברישא של סעיף (א)(16), יבוא: "שלושה נציגים מטעם ואיגוד...";

(8) למחוק סעיף קטן (א)(17);

(9) במקום הנוסח המוצע בסעיף קטן (ב), יבוא:
"המונהל הכללי של משרד הפנים יהיה
מחלא-מקומו הקבוע של יושב-ראש המועצה וימלא
את תפקידו בהעדרו".

(10) סעיף קטן (ד) ינוסח מחדש לפי העקרון שמי
שמתמנה למועצה EX OFFICIO, ימשיך לכהן בה
כל עוד הוא בתפקידו, ומי שממנים אותו לא
EX OFFICIO ימונה לארבע שנים ואפשר יהיה
להאריך את מינויו לתקופת כהונה נוספת.
הנוסח החדש של הסעיף יובא לאישורה של ועדת
השרים.

11. לשאלת ההתפטרות מן המועצה, להבהיר בסעיף כי
- מי שמונה לא מכח משרתו, יכול להתפטר מן
המועצה;

ו. למחוק סעיף 6 מטיוטת החוק;

ז. בסעיף 7 של טיוטת החוק: -

(1) במקום הנוסח המוצע בסעיף קטן (א)(1), יבוא:
"התפטר מחברותו במועצה במסירת כתב-התפטרות
ליושב-ראש המועצה".

(2) במקום הנוסח המוצע בסעיף קטן (א)(2), יבוא:
"השר ביטל את מינויו לאחר שהורשע בפסק-דין
סופי בעבירה שיש עימה קלון".

(3) למחוק סעיף קטן (א)(3) מטיוטת החוק.

ח. בסיפא של סעיף 8 בטיטת החוק, במקום "תקופת
הרשעיה תסתיים לא יאוחר מיום הכרעת דינו",
יבוא: "עד להכרעת דינו".

ט. בסעיף 9(ב) של טיוטת החוק, במקום: "באורח
זמני", יבוא: "דרך קבע", ובמקום: "לשובו
לתפקידו", יבוא: "לשובו לתפקידו";

י. למחוק סעיף 10 מטיוטת החוק;

יא. לאשר בכפוף לעיל סעיפים 1; 2; 3; 4; 5; 7; 8
ו-9 של טיוטת החוק.

(599)

חוק שירות הקבע בצבא-הגנה לישראל (גימלאות)
(תיקון מס' 5), התש"ן-1990

תיקון
סעיף 1
1. בסעיף 1 לחוק שירות הקבע בצבא-הגנה לישראל (גימלאות) [נוסח משולב], הושמ"ה-1985⁽¹⁾ (להלן - החוק העיקרי), בהגדרת "נכה", יימוקו במלים "אך למעט נכה כמשמעותו בחוק הנכים".

תיקון
סעיף 10
2. בסעיף 10(א) לחוק העיקרי, בפיסקה (3), יימוקו המלים "בין כמשמעותה לפי חוק זה ובין כמשמעותה לפי חוק הנכים".

תיקון
סעיף 14
3. בסעיף 14 לחוק העיקרי -

(1) בסעיף קטן (ג) יימוקו המלים "בין כמשמעותו בחוק זה ובין כמשמעותו בחוק הנכים";

(2) בסעיף קטן (ד), בסופו יבוא "או (ב)".

החלפת
סעיף 38
4. במקום סעיף 38 לחוק העיקרי יבוא:

"הסכם עם מעביד
38. (א) שר הבטחון רשאי להתקשר עם מעביד בהסכם כללי, או מיוחד לאדם ששמו נקוב בהסכם, שלפיו תקופת עבודתו, כולה או מקצתה, של העובד משירות הקבע לעבודה אצל המעביד או להיפך, תבוא בחשבון לענין זכויות לגימלאות, כולן או מקצתן, מן המדינה לפי חוק זה או מן המעביד שלא לפי חוק זה, וכן מקצתן מזו ומקצתן מזה, הכל לפי תנאים שיראו לקבוע בהסכם, לרבות תשלום ותחולה למכרע.

(ב) לענין סעיף קטן (א), דין הסכם כאמור עם קרן פנסיה או קרן תגמולים, שעובדי המעביד קשורים בה או המשרתת את עובדי המעביד - כדין הסכם עם המעביד.

(ג) בסעיף זה "תקופת עבודה" - תקופת שירות בשירות הקבע או תקופת עבודה אצל המעביד.

תיקון
סעיף 39

5. בסעיף 39 לחוק העיקרי -

(1) במקום כותרת השוליים יבוא: "זכויות לפי הסכם";

(2) האמור בסעיף יסומן כסעיף קטן (א) ואז יבוא:

"(ב) מי שפרש משירות הקבע ועבר לעבוד אצל מעביד ואותה פרישה מהווה עילה לתשלום גימלה לפי חוק זה על השירות שממנו פרש, יהא זכאי לגימלה זו בלבד; אולם -

(1) אם העובד הודיע לממונה בכתב, תוך התקופה שנקבעה בהסכם הכללי, כי הוא בוחר בזכויותיו לפי אותו הסכם, יהא זכאי רק לזכויות אלה;

(2) הביא הממונה את ההסכם לידיעת העובד בדרך שנקבעה בתקנות, יהיה העובד זכאי לזכויותיו לפי ההסכם בלבד, זולת אם הודיע לממונה תוך הזמן ובדרך שנקבעו בתקנות, כי הוא בוחר בזכויותיו לפי חוק זה ולא לפי ההסכם."

החלפת
סעיף 40

6. במקום סעיף 40 לחוק העיקרי יבוא:

"40. לא יתקשר שר הבטחון בהסכם מיוחד לפי סעיף 38 אלא מיוחד בהסכמת האדם שההסכם חל עליו, והשר יקבע בתקנות את התנאים שבהם מותר להתקשר בהסכמים כאמור, ובלבד שלא יתנו על הסכמת האדם."

החלפת
סעיף 42

7. במקום סעיף 42 לחוק העיקרי יבוא:

"הסכם בדבר 42. (א) עבר אדם מעבודה אצל מעביד לשירות הקבע ולא רציפות על העברתו זו הסכם לפי סעיף 38, יהא מותר, לענין זכויות וזכויות שאיריו לפי חוק זה, כולן או מקצתן, להביא בושבון את תקופת עבודתו של אותו אדם במקום

עבודתו הקודם, כולה או מקצתה, הכל לפי תנאים וכללים שנקבעו בתקנות, לרבות תשלום ותחולה למפרע.

(ב) עבר אדם משירות הקבע לעבודה זמל מעביד ולא חל על העברתו הסכם לפי סעיף 38, רשאי שר הבטחון להתקשר איתו בהסכם שלפיו ישולמו לו או לשאיריו גימלאות, בעד תקופת שירותו בשירות הקבע כולה או מקצתה, הכל לפי תנאים וכללים שנקבעו בתקנות, לרבות תשלומי העובד לאוצר המדינה ותחולה למפרע.

מניעת	142א'. על אף האמור בסעיפים 37 עד 42 לא יהא אדם זכאי
גימלאות	לגימלה בקשר לתקופה אחת, גם לפי חוק זה וגם מן
כפל	המעביד האחר או מן המדינה שלא לפי חוק זה, והברירה בידו."

תיקון
סעיף 67
8. בסעיף 67 לחוק העיקרי, סעיף קטן (א) - בטל.

(1) ט"ח התשמ"ח, עמ' 142; התשמ"ז, עמ' 88; התשמ"ח, עמ' 44;
התשמ"ט, עמ' 10 ועמ' 58.

דברי הסבר

סעיפים 1 עד 3 וסעיף 8

לפי סעיף 14(ד) לחוק שירות הקבע בצה"ל (גימלאות) [נוסח משולב], התשמ"ח - 1985 (להלן - החוק העיקרי), הזכאי לקצבת פרישה בשל פיסוריו מחמת נכות ששיעורה 35% ומעלה, שהיא נכות כמשמעותה בחוק הנכים (תגמולים ושקום) [נוסח משולב], התשי"ט - 1959 (להלן - חוק הנכים), רשאי לבחור באחת מקצבאות אלה:

(1) קצבה שלא תעלה על 70% ממשכורתו הקובעת ולא תפחת מ-20% ממנה; במקרה זה יהיה זכאי לקצבה נוספת של 25% עפ"י חוק הנכים (סעיף 32 (ג) לחוק העיקרי);

(2) קצבה בשיעור של 25% ממשכורתו הקובעת; במקרה זה יהיה זכאי אף למלוא הקצבה

לפי חוק הנכיס (סעיף 32 (ג) לחוק העיקרי).

המונח נכה כהגדרתו בחוק העיקרי אינו כולל נכה כמשמעותו בחוק הנכיס, נכה כהגדרתו בסעיף 14 (ב) לחוק העיקרי זכאי לקצבה שלא תפחת מ-20% ממשכורתו הקובעת, בצירוף 3 פרומיל לכל אחוז מדרגת נכותו, לעומת זאת, עפ"י סעיף 14(א) לחוק העיקרי, נכה כמשמעותו בחוק הנכיס, שסעיף 14 (ד) לא חל עליו משום שדרגת נכותו פחותה מ-35%, זכאי רק לקצבה שלא תפחת מ-20% ממשכורתו הקובעת.

לפי זה מי שפוטר משירות הקבע בצה"ל מחמת נכות כמשמעותה בחוק הנכיס ודרגת נכותו נמוכה מ-35%, נשללת הזכות שקצבתו תהא לפחות בגובה הקצבה של נכה שלא לפי חוק הנכיס.

הצעת התיקון נוגעת בעיקרה לאותם חיילים שנפגעו תוך כדי ועקב שירותם הצבאי והזכאים בפרישתם לקצבה המינימלית בלבד. התיקונים המוצעים בסעיפים 1, 10(א) (3), 14(ג), 14(ד) (1), ו-67 לחוק העיקרי באו לתקן עוול זה ולחשוות את קצבתו המיזערית של מי שפוטר משירות צבאי מחמת נכות שהיא נמוכה מ-35%, לקצבתו של נכה שלא לפי חוק הנכיס.

מוצע אף לאפשר לנכה עפ"י חוק הנכיס לבחור בחלופה נוספת עפ"י סעיף 14(ב) לחוק העיקרי, זה ייגו, להוסיף 3 פרומיל ממשכורתו הקובעת לכל אחוז מדרגת נכותו, גם אם דרגת נכותו נמוכה מ-35%.

סעיפים 4 עד 7

סעיפים 38 עד 42 לחוק העיקרי דנים בצירוף תקופות עבודה אצל מעבידים מסויימים לתקופת השירות בצבא הקבע, לצורך גימלאות, נקבע בהם כי שר הבטחון מוסמך להחקש בהסכם עם ארגון ציבורי לצורך צירוף תקופות עבודה באותו ארגון לתקופת השירות הצבאי. הפעלת סמכות זו מותנית באישור הממשלה כי הארגון הוא ארגון ציבורי, מנוף מגמה לקצר את משך ההליכים והארגוניים ולפשט אותם, מוצע לבטל את הצורך באישור הממשלה לגבי כל מקום עבודה, ולאפשר לשר הבטחון או מי שיוסמך על ידיו, להחקש בהסכמים כלליים או מיוחדים עם מעבידים ועם קרנות פנסיה כדי שניתן יהיה לצרף תקופות עבודה אצל מעביד לתקופת השירות בצבא הקבע ולהיפך.

ההצעה קובעת כי אדם יהיה זכאי לגימלה זאת בלבד בקשר לתקופה העסקה זאת. ההצעה מפשטת את ההליכים הקשורים בצירוף תקופות עבודה ומשווה אותם עם ההליכים הנהוגים בשירות המדינה לפי חוק שירות המדינה (גימלאות) [נוסח משולב], והש"ל-1970.

להלן נוסח הסעיפים של החוק העיקרי שמוצע להחליף או לתקן:

"הגדרות 1. בחוק זה -

...
 "נכה" - חייל שכשרו לשירות נפגע פגיעה שאינה פגיעה ארעית וכתוצאה
 מן הפגיעה אינו מסוגל לשירות שכן גילו ומינו מסוגל לו, אך למעט
 נכה כמשמעותו בחוק הנכים;
 ...

זכות לקיצבת 10. (א) אלה זכאים לקיצבת פרישה:

פרישה (1) ...

(2) ...

(3) מי שפוטר משירות קבע מחמת נכות כמשמעותה בחוק
 הנכים שלקה בה באותו שירות, אם דרגת נכות זו היא שלוש
 וחמישה אחוזים או יותר;

שיעור קיצבת 14. (א) ...

הפרישה (ב) ...

(ג) מי שנתקבל לשירות קבע כשהוא נכה, בין כמשמעותו בחוק זה
 ובין כמשמעותו בחוק הנכים, יראו כדרגת נכותו לענין סעיף זה את
 ההפרש שבין דרגת נכותו בזמן קבלתו לשירות קבע ובין דרגת נכותו
 בזמן פרישתו.

(ד) הזכאי לקיצבת פרישה בשל פיטוריו מחמת נכות, כמשמעותה
 בחוק הנכים, שלקה בה בשירות קבע ודרגת נכותו היא שלוש וחמישה
 אחוזים או יותר, חבריה בידו לבחור באחת מאלה:

(1) קיצבה לפי סעיף קטן (א);

(2) קיצבה של עשרים וחמישה אחוזים ממשכורתו הקובעת,

ובלבד שלגבי זכאי כאמור שדרגת נכותו היא ששים אחוזים או יותר,
 קיצבתו ביחד עם התגמולים המגיעים לו לפי חוק הנכים לא יפחתו
 מחמישים אחוזים ממשכורתו הקובעת.

הסכמים עם 38. (א) שר הבטחון רשאי להוקשר עם ארגון ציבורי בהסכם - כללי או
 מיוחד לאדם ששמו נקוב בהסכם - שלפיו תקופת עבודתו, כולה או מקצתה,
 של אדם שפרש מעבודתו בארגון הציבורי ועבר, תוך תקופה שנקבעה
 בתקנות, לשירות קבע או להיפך, תבוא בחשבון לענין זכויות לגימלאות,
 כולן או מקצתן, מן המדינה לפי חוק זה או מן הארגון שלא לפי חוק
 זה, וכן מקצתן מזה ומקצתן מזה, הכל לפי תנאים שיראו לקבוע בהסכם,

לרבות תשלום ותחולה למפרע.

(ב) לענין סעיף קטן (א), דין הסכם כאמור עם קרן פנסיה או קרן תגמולים, שעובדי הארגון הציבורי קשורים בה או המשרתת את עובדי הארגון הציבורי - כדין הסכם עם הארגון הציבורי.

(ג) לא יתקשר שר הבטחון בהסכם מיוחד לפי סעיף זה אלא בהסכמת האדם שעליו חל ההסכם.

(ד) הסכם כללי לפי סעיף זה טעון פרסום ברשומות.

(ה) בסעיף זה -

"ארגון ציבורי" - מוסד או ארגון שהממשלה אישרה אותו כארגון ציבורי לענין חוק זה, משום שפעולותיו, כולן או מקצתן, הן לתועלת הציבור, לרבות חלק מגוף זה;

"תקופת עבודה" - תקופת עבודה בארגון ציבורי או תקופת שירות בשירות קבע.

זכויות אדם
לפי הסכם
עם ארגון
ציבורי
39. הסכם לפי סעיף 38 דינו, לענין הזכויות של האדם שההסכם חל עליו ושל שאיריו, כדין הסכם שאף הם צד בו, ודין גימלאות המגיעות לאדם לפי ההסכם מאוצר המדינה - כדין גימלאות לפי חוק זה.

תנאי הסכם
מיוחד
40. שר הבטחון, בהסכמת שר האוצר, יקבע בתקנות זאת התנאים שבהם מותר להתקשר בהסכם מיוחד לפי סעיף 38.

איסור
גימלאות
כפל
42. על אף האמור בסעיפים 38 עד 41, לא יהא אדם זכאי לגימלה גם מן המדינה וגם מן הארגון הציבורי בקשר לתקופה אחת, וחברירה בידו.

דין נכה
הנוהג שלא
כראוי
67. (א) בסעיף זה, "נכה" - לרבות נכה כמשמעותו בחוק הנכים.
(ב) ...
(ג) "..."



מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ג בחשוון התשנ"א
1 בנובמבר 1990

ש מ ר

אל : המנהל הכללי, משרד ראש הממשלה
המנהל הכללי, משרד הבטחון
המנהל הכללי, משרד האוצר

מאת : ממלא מקום מזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. תמ/8 של ועדת שרים לענייני תיאום ומינהל משיבתה ביום ג', י"א בחשוון התשנ"א (30.10.90):

"תמ/8 . הגברת הפיקוח על העסקת עובדים בלתי מאורגנים -
תושבי יהודה שומרון ועזה

מ ח ל י ט י ס, להמליץ בפני הממשלה על נקיטת הצעדים הבאים לשם הגברת הפיקוח על העסקת עובדים בלתי מאורגנים - תושבי יהודה שומרון ועזה:-

א. יוסיף כח אדם לשרות התעסוקה לשם איתור עובדים בלתי מאורגנים תושבי יהודה, שומרון ועזה ופיקוח עליהם;

ב. תיקבע חלוקת סמכויות בין מערכת הבטחון ושרות התעסוקה בכל הקשור לפיקוח על כניסתם של תושבי יהודה, שומרון ועזה המבקשים לעבוד בישראל עבודה בלתי מאורגנת ועל העסקתם בארץ;

ג. יקבעו קנסות על-פי תקנות העבירות המינהליות (קנס מינהלי הוראות שירות התעסוקה) התשמ"ח-1988 שיהיה בהם כדי להרתיע מעסיקים להעסיק עובדים מיהודה, שומרון ועזה, בעבודה בלתי מאורגנת;



- 2 -

מזכירות הממשלה

ד. (1) הועדה הבינמשרדית בנושא העסקת עובדים זרים בישראל שמונתה בהתאם להחלטת ועדת השרים לענייני תיאום ומינהל מיום ב' באב התש"ן (24.7.90), תמליץ תוך שבועיים על הפרטים הדרושים למימוש ההחלטות שבסעיפים א' - ג' והצעות נוספות;

(2) לועדה יצורפו נציגי משרד ראש הממשלה, משרד הבטחון ומשרד האוצר;

ה. הועדה הבינמשרדית תגיש ליושב ראש ועדת השרים הצעות אופרטיביות אשר יובאו לאישור בממשלה."

ב ב ר כ ה ,

מ י כ א ל נ י ר



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ועדת השרים לענין ערי ואזורי פיתוח
אשר הוקמה בהתאם לחוק ערי ואזורי פיתוח התשמ"ט-1988
יום א', ט' בחשון התשנ"א - 28.10.90
(בשעה 13:30)

נכחו חברי ועדת השרים : ד. מגן - יו"ר, י. מודעי - יו"ר,
ר. איתן, א. דרעי, י. נאמן, מ. קצב

נעדרו חברי ועדת השרים: מ. ארנס, א. אולמרט, ר. מילוא, מ. נסים,
ג. פת, א. שאקי, א. שרון

כנ נכחו: א. איתן	- משרד האוצר
ש. ברגר	- משרד הכלכלה והתכנון
ר. גולן	- משרד התעשייה והמסחר
מ. דקל	- משרד ראש הממשלה
ע. דרנל	- משרד הכלכלה והתכנון
צ. הילמן	- משרד העבודה והרווחה
י. הרמלך	- המנהל הכללי,
	משרד הכלכלה והתכנון
א. יוסף	- משרד האוצר
מ. כהן	- משרד הבטחון
א. פיקל	- משרד העבודה והרווחה
ד. פיורקו	- משרד הכלכלה והתכנון
מ. קוק	- משרד הכלכלה והתכנון
א. רוב	- משרד האוצר
י. שוינגר	- משרד הפנים

מ. ניר - ממלא מקום מזכיר הממשלה

סדר היום :

עפ/1. סיווג ערי ואזורי פיתוח

בפרוטוקול זה 2 דפים.



1000 111 111

סיווג ערי ואזורי פיתוח

עפ/1.

שר האוצר פותח.

שר הכלכלה והתכנון מוסיף.

שאול ברגר, נציג משרד הכלכלה והתכנון, סוקר את פרטי התוכנית אשר הוגשה על ידי שר הכלכלה והתכנון.

בדיון משתתפים: השרים מ. קצב, י. נאמן, ר. איתן וה"ה ד. פיורקו, מ. כהן, א. איתן, מ. דקל

מ ח ל י ט י ס: משרד האוצר ומשרד הכלכלה והתכנון ינסו להגיע לנוסחה מוסכמת לגבי סיווג ערי פיתוח ויגישוה תוך 30 יום לוועדת השרים לענין ערי ואזורי פיתוח. במידת הצורך יובאו לאישור ועדת השרים גם תיקוני החקיקה המתחייבים מכך.

אם לא יגיעו שני המשרדים לנוסחה מוסכמת כאמור לעיל, תובאנה הצעותיהם הנפרדות להכרעת ועדת השרים.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטת הממשלה
(החלטה מצורפת)
אשר קיבלה תוקף ביום א', כ"ה בתשרי התשנ"א-14.10.1990

החלטת ועדת שרים לענייני עליה, מיום כ"ה בתשרי התשנ"א
(14.10.1990), אשר קיבלה תוקף ביום כ"ה בתשרי התשנ"א
(14.10.1990)

קליטת העליה בירושלים: - קליטה, בינוי ושיכון,
תעסוקה 445(ע/53).

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס לנושא של קליטת העליה
בירושלים:-

(הערה: החלטות א'-ב' לא מצטרפות לפרוטוקול).

ג. (1) להנחות בנייתן של כל התשתיות, בכל מקום
שנעשתה לגבי הפקדה של תכניות בניה, ואין
בעיה מבחינת העיר;

(2) בהמשך לנ"ל משרד הבינוי והשיכון יעשה מאמץ
לזירוז הבניה;

ד. בעקבות החלטה מס. 291 של הממשלה, מיום ב' באלול
התש"ן (23.8.90) שעניינה מדיניות להגברת התעסוקה
ולקליטת העליה במגזר העסקי - סגן ראש הממשלה ושר
התעשייה והמסחר יסקור בישיבה הקרובה של ועדת
השרים לענייני עליה, את נושא והצקנות בירושלים;

ה. להטיל על ועדת המשנה שהוקמה על-פי החלטה מס.
ע/11 ג' של ועדת השרים לענייני עליה, מיום כ"ב
בתמוז התש"ן (15.7.90), לבדוק ולסכם את הצעותיו
כדלקמן, של השר לקליטת העליה, לקידום ירושלים
באמצעות קליטת העליה:-

1. בנושאי דיור -

(א) שכירות מתקני דיור זמניים - מלונות, בית החייל, הסבת מבנים - זאת בעלויות העשויות לעלות על המקובל באיזורים אחרים;

(ב) תימרוץ עולים באמצעות "תוספת ירושלים" לשכר הדירה הניתן להם (100 שקל לחודש + 50 שקל שכר חיוס, על בסיס חוזה שכירות);

(ג) החלטת משכנתא מועדפת גם על רכישת דירות יד-שניה;

(ד) נוכח קשיי התעסוקה ועלות הדיור, הקלת החזרי משכנתא ב-3 שנים הראשונות לרכישה על-ידי דחיית פרעון המשכנתא לתקופה של 3 שנים;

(ה) מתן פטור לעולים מתשלומי ארנונה בשנת מגוריהם הראשונה, והמשך מודרג בשנים הבאות;

(ו) פטור מתשלומי ארנונה לבתי מלון ומוסדות המוסכים לדיור לעולים;

2. בנושאי תעסוקה - הפיכתה של ירושלים למרכז להכשרה והסבה מקצועית לעולים;

3. הקמת מפעלים ארציים בתחום האומנויות כגון, תיאטרון, תזמורת, עתונות, ספרות ואמנות פלסטית; כאשר נקודת המוצא חייבת להיות - העדפתה של ירושלים כמרכז לפתוח פרויקטים מסוג זה;

4. קליטת מדענים - השמה רחבת היקף של קליטת מדענים במסלול משולב: - מחקר והוראה (בבתי ספר תיכוניים);

5. קידום העסקה - גמישות יתר במתן סיוע בקליטה תעסוקתית, במוסדות ממשלתיים וציבוריים;

6. פרויקטים מיוחדים -

(א) מרכזים לטיפוח נוער מחונן בתחומי האומנויות והמדעים, זאת על בסיס מסגרות פנימיות (בחלקן קיימות) אשר תקלוטנה בני נוער נבחרים לתקופת לימודי התיכון;

(ב) הקמת מרכז להכרת ארץ ישראל ותולדותיה (על משקל "בית התפוצות") המתייחס להסטורית והם היהודי בתפוצותיו;

מרכז זה ישמש מסגרת, אליה יכוונו כל העולים ל-2-3 ימים במהלך תקופת האולפן להדרכה והסברה;

(ג) מרכזי דיור מוגן לקשישים. אין כירושלים מתאימה לציבור הקשישים, בזכות מרכזיותה, אקלימה ומאפייניה החברתיים והחברתיים.

מוצע לרכז בירושלים מסגרות הולמות, הן במתקנים אשר יוסבו למטרה זו (מלונות, בית חייל) והן בבניה יעודית חדשה.

מערכת שירותים הולמת תלויה פרויקטים אלו וזו כשלעצמה תהווה תרומה מעשוקתית לבירה;

הסיכומים המוצעים לגבי הנ"ל - יובאו לאישורה של ועדת השרים לענייני עליה;

1. להטיל על צוות בודרכ -

מנכ"ל הסוכנות היהודית - יו"ר

נציג משרד האוצר

נציג המשרד לקליטת העליה

נציג משרד הבינוי והשיכון

נציג משרד העבודה והרווחה

לבדוק בראייה כוללת של בעיות הדיור לעולים בהקשר לגובה המשכנתאות, מול מחירי הדירות, יכולת העולה להחזיר המשכנתאות, גובה הסבסוד הנחוץ לשכר דירה או למשכנתא, ולגבש הצעות לפתרון הבעיות בהתייחס ל:-

(1) הגובה האופטימלי של המשכנתא שניתן להעניק לעולה על-מנת שיוכל לרכוש דירה;

(2) גובה החזר המשכנתא שניתן להטיל על עולה כשהוא מועסק וגודל החזר של המשכנתא שניתן להטיל על עולה שהוא מובטל, בהנחה שראבטלה הינה זמנית;

(3) לאור הנ"ל -

(א) לבדוק אם יש צורך בהרחבת הדיוור הציבורי ומשכר הדירה שיש לקבוע עבורו;

(ב) באיזה סכום יש לתמוך בשכר דירה כדיור שאינו ציבורי;

(ג) בהנחה שלא יהיה מספיק דיור וכי האבטלה תימשך - מה יהיה גורל המשפחות שנהנו מ"סל הקליטה" ושנת זכאותם תסתיים.

- הצוות יגיש בהקדם את המלצותיו לוועדת השרים לענייני עליה;

ז. (1) לפנות אל יהודים בעולם, ובעיקר בארה"ב בהצעה לרכוש דירות בירושלים על מנת להשכירם לעולים חדשים;

(2) הממשלה באמצעות חברת "עמידר" בע"מ, תיקח על עצמה את האחריות להשכרת הדירות והטיפול בהן :- חברת "עמידר" תפעל כסוכנו של הרוכש, תחזום על חוזים, תיגבה את שכר הדירה ותעביר לאותו רוכש, ותדאג לאחזקתן של הדירות;

(3) בהמשך לנ"ל - ראש העיר ירושלים ושר הבינוי והשיכון יעסקו בביצוע ההחלטה זאת והם יפנו אל יהודים בעולם כדי להשפיע ולשכנע לרכוש דירות כאמור;

(4) ראש העיר ירושלים, יגיש לוועדת השרים הצעה מפורטת - לביצוע ההחלטה.



מוזכירות הממשלה

ירושלים, ה' בחשוון התשנ"א
24 באוקטובר 1990

אל : חברי הממשלה

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

שלום רב,

מצורף פרוטוקול מתוקן של ועדת השרים לענייני עליה משיבתה
ביום כ"ה בתשרי התשנ"א (14.10.90).

עותק מתוקן זה בא להחליף את הפרוטוקול שנשלח אליכם בשבוע
שעבר, שהיה רצוף טעויות טכניות.

עמכם הסליחה.

ב. ר. כ. ה.
א. כ. ש. נ. ט. כ. י.



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

מ ת ו ק

פ ר ו ט ו ק ו ל
ועדת שרים לענייני עליה
יום א', כ"ה בחשרי התשנ"א - 14.10.90
(בשעה 17:00)

נכחו חברי ועדת השרים : א. שרון - יו"ר, י. פרץ

נעדרו חברי ועדת השרים : א. אולמרט (בחו"ל), א. דרעי, ד. מגן,
י. מודעי, ד. מרידור, מ. נסים, מ. קצב,
א. שאקי

כנ נכחו :	ג. כהן	- סגנית שר המדע והטכנולוגיה
	א. רביץ	- סגן שר הבינוי והשיכון
	ט. קולק	- ראש עיריית ירושלים
	ש. דיניץ	- יו"ר הנהלת הסוכנות היהודית וההסתדרות הציונית העולמית
	מ. אדרי	- מינהל מקרקעי ישראל
	ע. אורן	- המנהל הכללי, משרד הבינוי והשיכון
	מ. ברונו	- נגיד בנק ישראל
	תא"ל י. אייל	- צה"ל
	ש. אייל	- עיריית ירושלים
	ד. ברטוב	-
	מ. בר-לוי	- לשכת השר לקליטת העליה
	ר. גאייר	- משרד הפנים
	ע. גדור	- המשרד לקליטת העליה
	י. גולני	- משרד הפנים
	ש. דורון	- לשכת ראש העיר ירושלים
	מ. גל	- המנהל הכללי, עיריית ירושלים
	נ. גרנית	- לשכת שר הבינוי והשיכון
	מ. דקל	- יועץ ראש המחשלה לענייני התישבות

ע. דיין	- לשכת סגנית שר המדע והטכנולוגיה
ע. הדר	- משרד האוצר
נ. זמיר	- משרד הבינוי והשיכון
א. כהן	- מנהל מחוז ירושלים, המשרד לקליטת העליה
א. כהן	- המשרד לקליטת העליה
א. כהן	- לשכת שר הבינוי והשיכון
ש. כהן	- משרד הבינוי והשיכון
י. לביא	- משרד הפנים
י. ליפשיץ	- המנהל הכללי, משרד האוצר
א. לפידות	- המנהל הכללי, המשרד לקליטת העליה
ד. מנע	- משרד העבודה והרווחה
א. מנטבר	- הסוכנות היהודית
מ. נתיב	- המנהל הכללי, הסוכנות היהודית
ש. סלבין	- המנהל הכללי, משרד העבודה והרווחה
א. פיקל	- לשכת שר העבודה והרווחה
ע. רובין	- יועץ כלכלי לראש הממשלה
צ. רוזן	- עיריית ירושלים
א. שני	- חברת "עמיד" בע"מ
מ. שטרית	- גזבר הסוכנות היהודית
א. תייר	- עיריית ירושלים

א. ליזנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

ע/53. קליטת העליה בירושלים:- קליטה, בינוי ושיכון, תעסוקה

קליטת העליה בירושלים: - קליטה, בינוי ושיכון, תעסוקה

יושב ראש ועדת הארים פותח.

ראש העיר ירושלים ונציגי העיריה סוקרים את נושא קליטת העליה בירושלים. האר לקליטת העליה ונציגי משרדי הבינוי והשיכון, העבודה והרווחה סוקרים את חלקם ותכניותיהם בקליטת העולים בעיר.

בדיון משתתפים: הארים א. שרון, י. פרץ; ה"ה ט. קולק, ש. דיניץ, ש. אייל, מ. גל, א. לפידות, ע. גרור, ש. כהן, א. תייר, מ. שטרית, מ. נתיב, ש. סלכין, ד. מנע, י. ליפשיץ וא. שני.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס לנושא של קליטת העליה בירושלים:-

א. (פה אחד) להמליץ בפני הממשלה להחיל על ירושלים, את הכללים של איזור פיתוח א';

ב. בהמשך להחלטה מס. ע/45 של ועדת הארים, מיום י"ח בתשרי התשנ"א (7.10.90) - להודיע לקבלנים כי התחייבות הרכישה של 100% בירושלים, היא רטרואקטיבית ל-1.1.90;

ג. (1) להנחות בנייתן של כל התשתיות, בכל מקום שנעשתה לגבי הפקדה של תכניות בניה, ואין בעיה מבחינת העיר;

(2) בהמשך לנ"ל משרד הבינוי והשיכון יעשה מאמץ לזירוז הבניה;

ד. בעקבות החלטה מס. 291 של הממשלה, מיום כ' כאלול התש"ן (23.8.90) שענינה חדיניות להגברת התעסוקה ולקליטת העליה במגזר העסקי - סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר יסקור בישיבה הקרובה של ועדת הארים לעניני עליה, את נושא האשקעות בירושלים;

ה. להטיל על ועדת המשנה שהוקמה על-פי החלטה מס. ע/11 ג' של ועדת השרים לענייני עליה, מיום כ"ב בתמוז התש"ן (15.7.90), לבדוק ולסכם את הצעותיו כדלקמן, של השר לקליטת העליה, לקידום ירושלים באמצעות קליטת העליה:-

1. בנושאי דיור -

(א) שכירת מתקני דיור זמניים - מלונות, בית החייל, הסבת מבנים - זאת בעלויות העשויות לעלות על המקובל באיזורים אחרים;

(ב) חימוץ עולים באמצעות "תוספת ירושלים" לשכר הדירה הניתן להם (100 שקל לחודש + 50 שקל שכר חימום, על בסיס חוזה שכירות);

(ג) החלת משכנתא מועדפת גם על רכישת דירות יד-שניה;

(ד) נוכח קשיי התעסוקה ועלות הדיור, הקלת החזרי משכנתא ב-3 שנים הראשונות לרכישה על-ידי דחיית פרעון המשכנתא לתקופה של 3 שנים;

(ה) מתן פטור לעולים מתשלומי ארנונה בשנת מגוריהם הראשונה, והמשך מודרג בשנים הבאות;

(ו) פטור מתשלומי ארנונה לבתי מלון ומוסדות המוסכים לדיור לעולים;

2. בנושאי תעסוקה - הפיכתה של ירושלים למרכז להכשרה והסבה מקצועית לעולים;

3. הקמת מפעלים ארציים בתחום האומנויות כגון, תיאטרון, תזמורת, עתונות, ספרות ואמנות פלסטית; כאשר נקודת המוצא חייבת להיות - העדפתה של ירושלים כמרכז לפתוח פרויקטים מסוג זה;

4. קליטת מדענים - השמה רחבת היקף של קליטת מדענים במסלול משולב:- מחקר והוראה (בבתי ספר תיכוניים);

5. קידום העסקה - גמישות יתר במתן סיוע בקליטה תעסוקתית, במוסדות ממשלתיים וציבוריים;

6. פרויקטים מיוחדים -

(א) מרכזים לטיפוח נוער מחונן בתחומי האומנויות והמדעים, זאת על בסיס מסגרות פנימייתיות (בחלקן קיימות) אשר תקלוטנה בני נוער נבחרים לתקופת לימודי התיכון;

(ב) הקמת מרכז להכרת ארץ ישראל ותולדותיה (על משקל "בית התפוצות") המתייחס להסטורית העם היהודי בתפוצותיו;

מרכז זה ישמש מסגרת, אליה יכוונו כל העולים ל-2-3 ימים במהלך תקופת האולפן להדרכה והסברה;

(ג) מרכזי דיור חוגן לקשישים. אין כירושלים מתאימה לציבור הקשישים, בזכות מרכזיותה, אקלימה ומאפייניה התרבותיים והחברתיים.

מוצע לרכז בירושלים מסגרות הולמות, הן במתקנים אשר יוסבו למטרה זו (מלונות, בית חייל) והן בבניה יעודית חדשה.

מערכת שירותים הולמת תלווה פרויקטים אלו וזו כשלעצמה תהווה תרומה מעשוקתית לבירה;

הסיכומים המוצעים לגבי הנ"ל - יובאו לאישורה של ועדת השרים לענייני עליה;

1. להטיל על צוות בהרכב -

מנכ"ל הסוכנות היהודית - יו"ר

נציג משרד האוצר

נציג המשרד לקליטת העליה

נציג משרד הבינוי והשיכון

נציג משרד העבודה והרווחה

לבדוק בדאיה כוללת של בעיות הדיור לעולים בהקשר לגובה המשכנתאות, מול מחירי הדירות, יכולת העולה להחזיר המשכנתאות, גובה הסבסוד הנחוץ לשכר דירה או למשכנתא, ולגבש הצעות לפתרון הבעיות בהתייחס ל:-

(1) הגובה האופטימלי של המשכנתא שניתן להעניק לעולה על-מנת שיוכל לרכוש דירה;

(2) גובה החזר המשכנתא שניתן להטיל על עולה כשהוא מועסק וגודל החזר של המשכנתא שניתן להטיל על עולה שהוא מובטל, בהנחה שהאבטלה הינה זמנית;

(3) לאור הנ"ל -

(א) לבדוק אם יש צורך בהרחבת הדיוור הציבורי ומשכר הדירה שיש לקבוע עבורו;

(ב) באיזה סכום יש לתמוך בשכר דירה בדיוור שאינו ציבורי;

(ג) בהנחה שלא יהיה מספיק דיוור וכי האבטלה תימשך - מה יהיה גודל המשפחות שנהנו מ"סל הקליטה" ושנת זכאותם תסתיים.

- הצוות יגיש בהקדם את המלצותיו לוועדת השרים לענייני עליה;

ז. (1) לפנות אל יהודים בעולם, ובעיקר בארה"ב בהצעה לרכוש דירות בירושלים על מנת להשכירם לעולים חדשים;

(2) הממשלה באמצעות חברת "עמידר" בע"מ, תיקח על עצמה את האחריות להשכרת הדירות והטיפול בהן :- חברת "עמידר" תפעל כסוכנו של הרוכש, תחתום על חוזים, תיגבה את שכר הדירה ותעביר לאותו רוכש, ותדאג לאחזקתן של הדירות;

(3) בהמשך לנ"ל - ראש העיר ירושלים ושר הבינוי והשיכון יעסקו בביצוע החלטה זאת והם יפנו אל יהודים בעולם כדי להשפיע ולשכנע לרכוש דירות כאמור;

(4) ראש העיר ירושלים, יגיש לוועדת השרים הצעה מפורטת - לביצוע ההחלטה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

הצעת חוק יסוד: הצבא (תיקון), התש"ן-1990 של חה"כ מ. שחל (מס' תשע"ד)

הצעת חוק יסוד: הצבא (תיקון), התש"ן-1990 של חה"כ מ. שחל מועלית
בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותם של ראש הממשלה, שר הבטחון ושר המשפטים.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום ד' באב התש"ן (26.7.90) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשר שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
 1. ביום י"ז באב התש"ן (8.8.90) הודיע שר התיירות כי הוא מתנגד להצעת החוק.
 2. ביום ח' באלול התש"ן (29.8.90) ביקש שר המשפטים להעלות את הצעת החוק על סדר יומה של ועדת השרים.
 3. ביום כ"א בתשרי התשנ"א (10.10.90) הודיע שרהבטחון כיהוא מתנגד להצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.



מוזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענין ערי ואזורי פיתוח
יום א', ט' בחשון התשנ"א - 28.10.90

(מיד עם תום ישיבת הממשלה - במזכירות הממשלה)

השר המגיש

מס. נספח

שר הכלכלה והתכנון

1עפ

א. סיווג אזורי לערי פיתוח -
מצע לדיון

שר האוצר

2עפ

ב. הפעלת חוק ערי פיתוח במתכונת
מצומצמת

הצעה להחלטה

מחליטים:

לקבוע את תחומי הישובים המפורטים להלן כישובי קו עימות וערי פיתוח לענין חוק ערי ואזורי פיתוח, התשמ"ח - 1988. לסווג ישובים אלה כערי פיתוח א':

אביבים	יובל	סאסא
אבירים	יערה	ספסופה
אבן מנחם	יפתח	עבדון
אדמית	יראון	עלמה
אילון	כפר בלום	עמיר
אלקוש	כפר גלעדי	עראמשה
בית הלל	כפר סאלד	פאסוטה
ברעם	כרם בן זמרה	צבעון
בצון	לימן	קרית שמונה
גורן	מטולה	ראש חנקרה
גרנות הגליל	מלכיה	ריחניה
גשר הזיו	מנות	רמות נפתלי
דובב	מנרה	שאר ישוב
דישון	מעין ברוך	שדה נחמיה
דן	מצובה	שומרון
דפנה	מרגליות	שלומי
הגושרים	משגב עם	שניר
הילה	מותת	שנולח
זרעית	נאות מרדכי	
חניתה		
חרפיש		

דברי הסבר:

חוק ערי ואזורי פיתוח, התשמ"ח - 1988 נועד לעודד את ההתיישבות בערי ואזורי פיתוח.

הפעלתו התעכבה עקב אי קביעת קריטריונים להכללת הישובים הזכאים להטבות עפ"י החוק.

חילות המועצות נטו של הפעלת החוק בהיקף מלא על כל הישובים המקבלים כיום הטבות במס הכנסה הינה כ-125 מיליון ש"ח בשנה.

עקב נטל העלייה על המשאבים הלאומיים מוצע, להפעיל את החוק במתכונת מצומצמת על אותם ישובי קו עימות כפי שנקבע בהחלטת הממשלה 167 עפ"1 מיום 5.2.89, ואשר נמצאים במרחק של עד שבעה קילומטר מהגבול.

מוגש על ידי שר האוצר

1. הגדרת האזורים עליהם יחול חוק ערי ואזורי פיתוח

א. בהתאם למדיניות פיזור האוכלוסיה, צורכי הבטחון ופוטנציאל קליטת העליה, ובזמנן על חוק הנגב וחוק הגליל, נקבעו האזורים הבאים כאזורי פיתוח לצורך חוק ערי ואזורי הפיתוח התשמ"ח:

- (1) הגליל.
- (2) הגולן.
- (3) הנגב (כולל החלק מחבל עזה הנכלל בו).
- (4) יהודה ושומרון.
- (5) אזורי קו העימות שאינם כלולים באזורי הפיתוח הנ"ל, הוגדרו גם הם כאזורי פיתוח. אזורי קו עימות אלו הם:
 - (א) בתחום האזור הטבעי עמק בית-שאן.
 - (ב) בגבול הצפון, בתחום האזור הטבעי נהריה.

ב. הגדרת גבולות האזורים היא כדלקמן:

- (1) הגליל - כולל:
 - נפת צפת בשלמותה.
 - נפת כנרת בשלמותה.
 - נפת עכו - כולל את האזורים הטבעיים הבאים:
 - (14) גליל תחתון מערבי
 - (15) אזור יחיעם
 - (16) אזור איילון
- (האזורים הטבעיים נהריה ועכו אינם כלולים).
- נפת יזרעאל - יכללו האזורים הטבעיים הבאים:
 - (10) רמת כוכב
 - (13) הרי נצרת - חירען
- (לא נכללו האזורים הטבעיים: עמק בית שאן, עמק חרוד, עמק יזרעאל ורמת מנשה).

- (2) הגולן - כולל נפת הגולן בשלמותה.
- (3) הנגב - שטח המדינה שמדרום לקו הרוחב 115, כולל רצועת עזה.
- (4) יהודה ושומרון
- (5) אזור קו העימות - האזור הנמצא במרחק של עד 7 ק"מ מהגבול הבינלאומי.
- ג. בהתאם לסעיף 3(ה) לחוק ערי ואיזורי פיתוח, רשאים השרים לקבוע כי הזכויות לפי חוק זה ינתנו גם לרשויות מקומיות ביוש"ע. לכן מוצע כי הגדרת הנגב בחוק זה תכלול גם את חבל עזה.

2. סיווג ערי הפיתוח

א. עקרונות לסיווג

- ערי הפיתוח הכלולות בסיווג הן ערים המצויות בתחומי גבולות האזורים כפי שנקבעו לעיל (וזאת בהתאם למדיניות האזורית ומדיניות פיזור האוכלוסיה).
- נוספה לרשימת ערי הפיתוח בגליל גם שלומי, הסמוכה ביותר לגבול הגליל כפי שהוגדר, מצבה הכלכלי-חברתי מצדיק זאת ומיקומה באזור קו העימות בצפון - מצדיק זאת.
- הסיווג מתייחס ליישובים עירוניים, דהיינו ליישובים בהם יש רשות מקומית. וכמו כן למועצה האזורית בקעת הירדן.
- בהתאם לסעיף 3(ב) לחוק הנ"ל, סווגו ערי הפיתוח לשתי קבוצות "א" ו"ב".
- הקריטריונים לסיווג הם הקריטריונים שנקבעו בסעיף 3(א) לחוק. כמו כן ניתן משקל לפוטנציאל הקיים בערי הפיתוח לקליטת עליה בהיקף גדול.

השיקולים הקבועים בחוק הם:

- (1) המרחק מריכוזי האוכלוסיה.
- (2) המצב הסוציו-אקונומי.
- (3) המצב הבטחוני באזור.

ב. סיווג ערי הפיתוח לפי אזורי ולפי קבוצות

אזור	העיר	א'	ב'	קבוצת פיתוח	ג'
הגולן	קצרין		X		
הגליל	חצור	X			
	טבריה				X
	כרמיאל		X		
	מגדל-העמק	.	X		
	מעלות	X			
	נצרת-עילית		X		
	צפת		X		
	קרית-שמונה	X			
	שלומי	X			
	יבנאל				X
	יסוד-המעלה				X
	כנרת				X
	כפר-חבור				X
	מגדל				X
	מטולה				X
	מנחמיה				X
	ראש-פינה				X

אזור קו העימות בעמק בית-שאן

	בית-שאן	X			
הנגב	אילת				
	אופקים	X			
	דימונה	X			
	ירוחם	X			
	מצפה-רמון	X			
	נתיבות	X			
	ערד		X		
	קרית גת		X		
	שדרות	X			

ההטבות במסגרת חוק
אזור הסחר החופשי, אילת

יהודה ושומרון

X	אלפי-מנשה
X	אלקנה
X	אנפרת
X	אריאל
X	גבעות-זאב
X	מעלה-אדומים
X	מעלה-אפרים
X	עננאל
X	קריית-ארבע
X	מוע' אזו' בקעת הירדן

אזור קו העימות בעמק בית שאן

X בית-שאן

הערה: הקריטריון להבחנה בין הקבוצות ביהודה ושומרון הוא כולקמן:

צפונה מקו רוחב 150:

- קבוצת פיתוח א' - כל הישובים הנמצאים מזרחה לקו אורך 160.
- קבוצת פיתוח ב' - כל הישובים הנמצאים מערבה לקו אורך 160.

דרומה לקו רוחב 150, וצפונה לקו רוחב 115:

- קבוצת פיתוח א' - כל הישובים הנמצאים ממזרח לקו אורך 185.
- קבוצת פיתוח ב' - כל הישובים הנמצאים ממערב לקו אורך 185.

דרומה לקו הרוחב 115

כל הישובים הנמצאים דרומה לקו רוחב 115 אזור פיתוח א'.

3. הערים עליהן יש להכריז, בצו לפי סעיף 3 ד, סעיף קטן (ב) לחוק ערי פיתוח התשמ"ח.

הרשויות הבאות אינן כלולות בתקנות הקיימות של מס הכנסה ולכן קודם לסיווגם כערי פיתוח, יש להכריז עליהם בצו שקבעו השרים הממונים.

מגדל העמק

נצרת עילית

קרית גת

4. מוצע כי בשלב הנוכחי הישובים בקבוצת פיתוח ג' לא יוכרזו כערי פיתוח לצורך החוק.

רצ"ב:

נספח 4 דירוג ערי הפיתוח לפי מחקרים שונים וקריטריונים שונים.

נספח 2 דירוג הרשויות המקומיות לפי למ"ס. "איפיון הרשויות המקומיות לפי הרמה הכלכלית-חברתית באוכלוסיה ב-1983, אוקטובר 1988.

הערה: לגבי הכפרים הדרוזים קיבלה הממשלה החלטה מיוחדת.

מוגש על ידי שר הכלכלה והתכנון

[illegible]

(1) הידורים שהגשם פחות מ-100 - נלקחים כמזון יומר בזירוג; הידורים שהגשם מ-100 - נלקחים כגובה יומר.
 (2) גבושים מועטים.
 (3) פורטס וקאסטרס.
 (4) גבושים מועטים - (לא זירוג) $\alpha =$ מזל לא מזל, $\beta =$ מזל מזל.

.700- 83 80'61 0 121)

הרשיות המקומיות, הדירוג לפי סדר עולה של המוד הכלכלי-חברתי המורחב

(המיגזר היהודי)

1. ירוחם	49. בנימינה
2. נתיבות	50. באר שבע
3. אור עקיבא	51. קרית ים
4. דימונה	52. אליכין
5. לוד	53. מצפה רמון
6. שדרות	54. חדרה
7. שלומי	55. נתניה
8. אופקים	56. זכרון יעקב
9. בית שאן	57. בת ים
10. ראש העין	58. אבן יהודה
11. מעלות-תרשיחא	59. נשר
12. חצור הגלילית	60. יבנאל
13. רמלה	61. כרמיאל
14. אור יהודה	62. נהריה
15. כפר יונה	63. גני תקווה
16. קרית מלאכי	64. ערד
17. רכסים	65. גבעת עדה
18. בית שמש	66. פתח תקווה
19. בני ברק	67. אזור
20. עכו	68. הרד השרון
21. קרית גת	69. נס ציונה
22. קדימה	70. אילת
23. מגדל העמק	71. רמת ישי
24. בית דגן	72. חולון
25. קרית ארבע	73. כפר סבא
26. עתלית	74. ראשון לציון
27. טירת הכרמל	75. תל אביב-יפו
28. קרית שמונה	76. קרית ביאליק
29. קרית עקרון	77. קצרין
30. באר יעקב	78. רחובות
31. ירושלים	79. קרית מוצקין
32. טבריה	80. חיפה
33. יבנה	81. קרית טבעון
34. תל מונד	82. רמת גן
35. אשקלון	83. מעלה אדומים
36. אשדוד	84. גבעת שמואל
37. פרדס חנה - כרכור	85. ראש פינה
38. גן יבנה	86. הרצליה
39. קרית אתא	87. קרית אונו
40. יקנעם עילית	88. אריאל
41. נצרת עילית	89. רעננה
42. גדרה	90. גבעתיים
43. נחלת יהודה	91. רמת השרון
44. מבשרת ציון	92. נווה אפרים
45. יהוד	93. עומר
46. צפת	94. כפר שמואל
47. עפולה	95. סביון
48. מוכות בתיה	