

2

מדינת ישראל

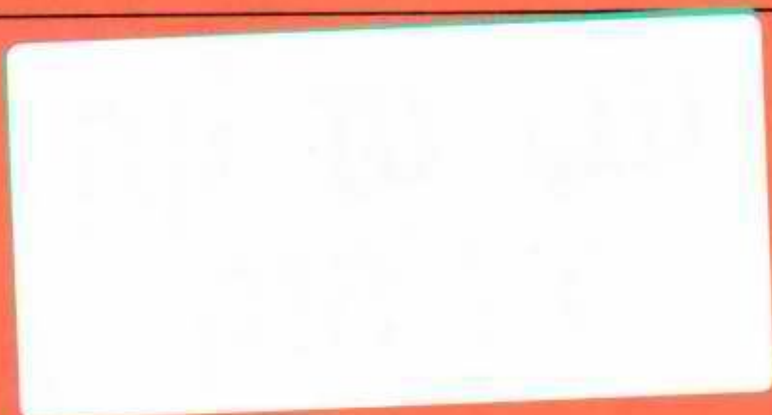
משרד הממשלה

משרד

פאט סיט

תיק מס'

מחלקה



שם תיק: מזכירות הממשלה.

מזהה פיו: **א-3/5115**

מזהה פריט: R0000fvs

תאריך הדפסה: 11/10/2020

כתובת: 2-111-2-8-5



מזכירות הממשלה

ירושלים, ח' באלול התשמ"ז
2 בספטמבר 1987

ש מ ו ר

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מחבד להביא לחשומת-לבכם את החלטה מס. 659 של הממשלה מישיבתה ביום א', ה' באלול התשמ"ז (30.8.87):

659". המאבק בתאונות הדרכים

מ ח ל י ט י ס :

בהמשך להחלטת הממשלה 574 מיום כ"ה בתמוז התשמ"ז (19.7.87), ובעקבות החלטת ועדת השרים לענייני בטיחות בדרכים תד/8 מיום ל' באב התשמ"ז - 25.8.87:-

א. להטיל על כל משרדי הממשלה ורשויות המדינה הקשורים במאבק בתאונות הדרכים על היבטיו השונים להגביר את מאמציהם בתחום זה. הממשלה תקיים באורח תקופתי, מעקב בעניין זה במליאה ובוועדת השרים לענייני בטיחות בדרכים.

ב. הממשלה רואה חשיבות מיוחדת בהגברת מאמצי ההסברה והחינוך בעניין זה. היא קוראת לרשות השידור, לטלוויזיה הלימודית ולגלי-צה"ל לכלול באורח מוגבר בלוח תכניהם שידורים שעניינם חינוך למאבק בתאונות הדרכים, ולשם כך יקויים מגע שוטף עם גופים אלה. כמו-כן מאמצת הממשלה את ידי משרד החינוך והתרבות בפעילותו בבתי-הספר לחינוך לזהירות בדרכים.

ג. 1) הממשלה רואה חשיבות בפיתוח חשתית הדרכים, לרבות פתרונות לכבישים המוגדרים "אדומים", במסגרת המאבק בתאונות. כן רואה הממשלה חשיבות מרובה באחזקה שוטפת בשיקום ובפעולות לבטיחות הדרכים.

(2) הממשלה רושמת לפנייה כי יישמר היקף תקציב השנה הנוכחית 8-1987 בכל אחת מ-5 השנים הבאות, וזאת לצורך פיתוח תשתית תחבורתית ופתרון הכבישים שהוגדרו כ"אדומים", על-פי דברי ההסבר להצעת החלטה בועדה שהוגשה ביום ל' באב התשמ"ז (25.8.1987) על-ידי סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון ושר האוצר.

(3) להמליץ בפני שר האוצר להוסיף לתקציב משרד התחבורה בסעיף הדין בתשתית הדרכים ומינהל הבטיחות, תוספת של 50% לתקציב 5 השנים הבאות. ייבדקו גם אפשרויות מימון חלופיות.

ד. הממשלה מאמצת את המלצת ועדת השרים לענייני בטיחות בדרכים להטיל על ועדת השרים לענייני פנים, שירותים ואיכות הסביבה, להציע ולקבוע שינויי חקיקה נדרשים כדי לזרז את ההליכים לאישור כבישים. ועדת השרים לענייני פנים, שירותים ואיכות הסביבה, תדווח לממשלה תוך 6 חודשים בעניין זה.

ה. (1) הממשלה קוראת למשטרת ישראל להגביר את נוכחותה בכבישים ככל הניתן במסגרות הקיימות, ליועץ המשפטי לממשלה ולמשטרה להגביר את פעולות אכיפת החוק בקשר לעבריינות בדרכים. הממשלה תקיים מעקב באשר לכך. כן רושמת הממשלה לפנייה את הודעת שר התחבורה כי ועדה בראשות השופט דב לוין, המכהן גם כיו"ר המועצה הלאומית למניעת תאונות, בודקת את סוגיית ענישתם של עברייני תנועה, לרבות המרת ברירת קנס למשפט.

(2) הממשלה מאמצת את החלטת ועדת השרים לענייני בטיחות בדרכים מיום 25.8.87 להטיל על ועדה המורכבת מנציגי משרדי התחבורה והמשטרה לבחון עד יום 31.12.87 את יישומה של החלטת ועדת השרים מיום 27.3.84 בעניין הקמתה של משטרת תנועה ארצית.

ו. הממשלה, בעקבות ועדת השרים לענייני בטיחות בדרכים, מאמצת את החלטת משרד התחבורה להרחיב ולהעמיק את הכשרת הנהגים, וזאת בין השאר, על-ידי קיום השתלמויות ומבחנים לנהגים. כן רושמת לפנייה הממשלה הודעת שר התחבורה, כי משרדו בודק אפשרות מתן תוית היכר מיוחדת לנהג החדש בשנת נהיגתו הראשונה.

ש מ ר

- 3 -

ז. הממשלה דושמת לפניה הודעות שר התחבורה:

- (1) כי יפעל, לבקשת שר המשטרה, להגדלת הפיקוח על הוצאת רשיונות נהיגה ורישוי רכב.
- (2) כי הוא נערך לניסוי חגירת חגורות בטיחות בעיר.
- (3) כי משרד התחבורה יבדוק סוגיית קיום בדיקות רפואיות לנהגים.

מ ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין



ש מ ר

מזכירות הממשלה

ס ד ר ה י ו ס

לישיבה נ"ג/החשמ"ז של הממשלה
יום א', י"ב באלול התשמ"ז - 6.9.1987

(בשעה 09:00)

מס. הנספח השר המגיש

א. סקירות

ב. סקירה על פתיחת שנת הלימודים

סגן ראש-הממשלה
ושר החינוך והתרבות

ג. סקירה על פיתוח הכבישים בישראל

סגן ראש-הממשלה
ושר הבינוי והשיכון

ד. חקנות הגנת הדייר (דמי שכירות
יסודיים ודמי שכירות בדירות),
החשמ"ז-1987

סגן ראש-הממשלה
ושר הבינוי והשיכון

205

ה. הצטרפות לפרוטוקול בדבר שטחים
מוגנים במיוחד בים התיכון, הנספח
לאמנת "ברצלונה"

ראש-הממשלה ושר הפנים

204

ו. גביית אגרת לינה מחיירים באילת -
ערר על החלטת ועדת השרים לפיתוח
הנגב

שר האוצר

203

ועדת השרים לפיתוח הנגב
שר האוצר

+193
א'

ז. השוואת חנאי המיסוי בירוחם לאלה
שבמצפה רמון

שר החקלאות

184

ח. הר שמואל - נבי שמואל - המשך דיון

שר האנרגיה והתשתית
שר האוצר

+167
א'

ט. מינוי שר האנרגיה והתשתית כשר
אחראי לחברות פו נכסים (ישראל)
בע"מ ופו חברת נפט בע"מ

שר האנרגיה והתשתית
שר האוצר
שר האנרגיה והתשתית

+81
א'
ב'

י. העברת סמכויות לפי חוק ההגבלים
העסקיים לענין מוצרי דלק

ראש הממשלה ושר הפנים

150

יא. ביטול הגבלת מחן שירותי
דרכונים לאזרחים השוהים בחוץ לארץ
מעל חמש שנים - המשך הדיון

ש מ ו ר

השר המגיש	מס. נספח	
-----	-----	
שר האנרגיה והחשמית השר לענייני דתות השר מ. ארנס שר האוצר	+168 א' ב' ג'	יב. ועדה לבדיקת בעית נכסי ההקדש המוסלמי
השר ע. ויצמן השר מ. ארנס	+170 א'	יג. איקריית ובירעם
השר ע. ויצמן השר מ. ארנס שר האוצר	+171 א' ב'	יד. פיתוח הישובים הערבים, הדרוזים, הצ'רקסים ושכונות המאכלסות ערבים בערים - מסגרת חמש שנתית
שר העבודה והרווחה;	27 (נוסח מתוקן)	טו. הערכות למלחמה באבטלה - שמירת מקומות עבודה - סיוע למפעלים המצויים בקשיים - המשך דיון
שר הכלכלה והתכנון שר הבטחון שר האוצר	+100 א' ב'	טז. הכללת ישובי בקעת הירדן בהגדרת ישובי קר העימות והרחבת סמכויות ועדת השרים
שר העבודה והרווחה שר האוצר	+88 א'	יז. הצעת-חוק הביטוח הלאומי (הגדלת הכנסת המקסימום לשכירים) הוראת שעה), התשמ"ז-1987
שר התיירות שר האוצר	+53 א'	יח. מעמד ענפי התיירות בישראל
שר התעשייה והמסחר	105	יט. מינוי מתאם פעולות הממשלה בגליל
שר התחבורה	29	כ. התחבורה היבשתית
שר העבודה והרווחה	25	כא. הלוואות פיתוח

ש מ ו ר

מס. נספח	השר המגיש	
כב.	עינוג ציבורי בימי מנוחה	28
כג.	דיון על משרד החינוך והתרבות	
כד.	תכנית מיתאר ארצית לתפרוסת גיאוגרפית של האוכלוסיה - המשך הדיון	+18 א' ב'
כה.	עבודות במנהרת החקק תעלת הימים - דיון חוזר	16
כו.	צירוף נציג של שר האנרגיה והתשתית לוועדה לתכנון ובניה	14
כז.	רישום גרים כיהודים	38
כח.	היקף ההשקעות ביישובים ביהודה, שומרון ועזה	+51 א'
כט.	מבנים דליקים במערכת העבודה והרווחה	86
ל.	תוספת תקציב לבניית כתות לימוד	+140 א'

סגן ראש הממשלה
ושר החינוך והתרבות
שר האוצר

הצטרפות לפרוטוקול בדבר שטחים מוגנים במיוחד
בים התיכון, הנספח לאמנת "ברצלונה"

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ס :

א. להצטרף לפרוטוקול בדבר שטחים מוגנים במיוחד בים התיכון, הנספח לאמנת ברצלונה.

ב. ליפות את כוחו של שר החוץ לבצע החלטה זו.

דברי הסבר ונוסח הפרוטוקול מצורפים בזה.

מוגש על-ידי
ראש-הממשלה ושר הפנים

ח' באלול ה'תשמ"ז
2 בספטמבר 1987

הצטרפות ישראל לפרוטוקול בדבר שטחים מוגנים במיוחד בים התיכון
הנספח לאמנת "ברצלונה"

דברי הסבר

א. אמנת "ברצלונה" - רקע

1. ב-1976 התכנסו בברצלונה נציגי כל מדינות הים התיכון (למעט אלבניה) וחתמו על "אמנה לשמירת הים התיכון בפני זיהום" (להלן - אמנת ברצלונה).
 2. אמנת ברצלונה כוללת אמנה עיקרית ובה הצהרה עקרונית בנושא שמירת הים התיכון מפני זיהום וכן פרוטוקולים נילווים בנושאים ספציפיים:
 - (א) פרוטוקול למניעת זיהום הים התיכון על ידי הטלת פסולת מאניות וכלי טיס.
 - (ב) פרוטוקול בדבר שיתוף פעולה במלחמה בזיהומו של הים התיכון בנפט ובחומרים מזיקים אחרים במקרי חירום.
 - (ג) פרוטוקול בדבר שטחים מוגנים במיוחד של הים התיכון.
 - (ד) פרוטוקול לשמירת הים התיכון בפני זיהום ממקורות יבשתיים.
 3. מדינת ישראל חתמה בפברואר 1976 על האמנה ועל פרוטוקול (ב) הנ"ל ואישרה אותם בשנת 1978 (פורסמו בכתבי אמנה 854 עמ' 465); ב-15.2.84 הצטרפה ישראל גם לפרוטוקול (א) הנ"ל ואישרה אותו (פורסם בכתבי אמנה 955, עמ' 722).
 4. באפריל 1982 התקיים בג'נבה כנס של נציגי מדינות הים התיכון בו התקבל הפרוטוקול השלישי לאמנת ברצלונה (להלן - הפרוטוקול). הפרוטוקול נחתם מאז ע"י 11 מדינות (מצרים, צרפת, יוון, ישראל, איטליה, מלטה, מונקו, מרוקו, ספרד, תוניסיה ויוגוסלביה) וארגון אחד (השוק האירופי המשותף).
- עד מועד כתיבת דברים אלה אישרו את הפרוטוקול 8 מדינות (אלג'יריה, מצרים, צרפת, יוון, איטליה, טוניסיה, תורכיה ויוגוסלביה) וארגון אחד - השוק האירופי המשותף).

הפרוטוקול נכנס לתוקף ב-23.3.1986.

ב. הפרוטוקול בדבר שטחים מוגנים במיוחד של הים התיכון

1. מטרת הפרוטוקול: הגנה ושימור של אתרים מיוחדים בים התיכון בעלי ייחוד וחשיבות מבחינת ערכי טבע ומורשת תרבותית.

2. תחולת הפרוטוקול: אגן הים התיכון, כהגדרתו בסעיף 1 לאמנת ברצלונה; התחולה לעניין נקיטת אמצעים על ידי המדינות החברות - תחום מימי החופין שלהן.

3. עיקרי הוראות הפרוטוקול

(א) התחייבות הצדדים המתקשרים לנקוט בכל האמצעים הדרושים לשם הגנתם של אותם שטחים ימיים שהינם חשובים לשמירת אוצרות הטבע והאתרים הטבעיים של איזור הים התיכון, וכן לשמירת מורשתם התרבותית באיזור.

(ב) התחייבות הצדדים המתקשרים לקבוע, במידת האפשר, שטחים מוגנים ולנקוט פעולות נחוצות כדי לשמור על אותם שטחים ולשקמם;

אמות המידה לקביעת השטחים: הצורך להגן על אתרים בעלי ערך ביולוגי ואקולוגי ולשמר מערכות אקולוגיות ותהליכים אקולוגיים, וכן - לשמור על אתרים בעלי חשיבות מיוחדת מבחינת עניינם המדעי, האסטטי, ההיסטורי, הארכיאולוגי, התרבותי או החינוכי.

(ג) הצדדים יעבדו ויאמצו, בשיתוף פעולה עם ארגונים בינלאומיים מוסמכים, קווי הנחייה, תקנים או אמות מידה בנוגע לבחירתם, לקביעתם ולניהולם של שטחים מוגנים וכן באשר למתן מידע על שטחים מוגנים.

(ד) נקבעו הוראות בעניין שטחים מוגנים הנמצאים בסמוך לגבולו או לתחומי איזור שיפוטו הלאומי של צד אחד לפרוטוקול או של מדינה שאינה צד לפרוטוקול; כן נקבע הצורך בקיום התייעצויות ושיתוף פעולה בין צדדים סמוכים.

(ה) פורטו הצדדים שעל הצדדים לנקוט, בהתאם לתנאים ולנסיבות של כל מקרה, הכוללים, בין השאר:

- קיום מערכת תכנון וניהול;
- איסור הטלה או הרקה של פסולת או חומר העלול להזיק לשטח מוגן;
- הסדרת מעבר כלי שיט ועגינתם, הסדרת דיג, צייד, לכידת חיות ואיסוף צמחים;
- איסור השמדת חי וצומח;
- הסדרת פעולות העלולות להזיק לחי ולצומח, לרבות הכנסת מינים זרים;
- הסדרת פעילויות חקירה או ניצול של קרקעית הים או שינויים בפרופיל קרקעית הים;

- הסדרת פעילויות שכרוך בהן שינוי פרופיל הקרקע או חלק יבשה של שטח ימי מוגן;
- הסדרת פעילויות ארכיאולוגיות, לרבות העתקת חפצים ארכיאולוגיים;
- הסדרת הסחר, לרבות יבוא ויצוא של בעלי חיים, חלקי בעלי חיים, צמחים וחלקי צמחים וחפצים ארכיאולוגיים שנקבעו כמוגנים ושמקורם בשטחים מוגנים;
- כל אמצעי אחר שמטרתו שמירת התהליכים האקולוגיים והביולוגיים בשטחים מוגנים.

(1) הוראות בענין פרסום ומידע -

- הצדדים יתנו פרסום הולם ויביאו לידיעת הציבור דבר קביעת השטחים המוגנים וסימונם, ויפצו מידע מדעי וענייני במטרה לקדם השתתפות הציבור והשתתפות אירגונים נוגעים באמצעים להגנת האיזורים;
- הצדדים יספקו מידע, בנושא קביעת האיזורים, לארגון האו"מ לאיכות הסביבה לצורך חיבור ועדכון מדריך לשטחים המוגנים באיזור הים התיכון;
- במדריך יכללו דוחות, פרסומים ומידע בעלי אופי מדעי, מינהלי ומשפטי בדבר האמצעים שנקטו המדינות בהתאם לפרוטוקול, וכן בדבר הסכנות הצפויות לשטחים המוגנים ממקורות זיהום שמחוץ לשליטתם.
- (2) הצדדים יקבעו, במידת האפשר תוכנית לשיתוף פעולה כדי לתאם את קביעתם, תכנונם, ניהולם ושימורם של שטחים מוגנים, במטרה ליצור רשת של שטחים מוגנים באיזור הים התיכון. לצורך כך יחליפו הצדדים ביניהם מידע מדעי וטכני ויתאמו, במידת האפשר, את מחקריהם.

4. פעילות ליישום הפרוטוקול

- (א) בכנס המדינות החברות באמנת ברצלונה שהתקיים בקאן במרץ 1981 התקבלה הצעת תוניסיה להקים בתוניס את מרכז הפעילות האיזורי של הפרוטוקול לשטחים מוגנים בים התיכון.
- ההחלטה האמורה התקבלה על רקע הצהרת נציג תוניסיה כי המרכז בתוניס ישתף פעולה עם כל המדינות, על פי הנוהל המקובל באו"מ.
- (ב) למרות זאת, צרפה ממשלת תוניסיה, בעת האישור של הפרוטוקול, הסתייגות "לגבי ההכרה במדינות אחרות שהינן צדדים לפרוטוקול הנדון ולגבי המחויבות לשיתוף פעולה עמן".
- משרד החוץ, כתאום עם השירות לשמירת איכות הסביבה בתפקידו כמוקד הלאומי של תוכנית הפעולה לים התיכון, הגיש הסתייגות מההסתייגות התוניסאית בשל היותה נוגדת את הוראות הפרוטוקול.

(ג) נושא המרכז בתוניסיה הועלה שוב בפגישה בלתי פורמלית של ראשי המשלחות שזומנה במסגרת הכנס המיוחד של מדינות הים התיכון, אשר התקיים באפריל 1984 באתונה. בפגישה זו הבהיר מזכ"ל ארגון האו"ם לאיכות הסביבה (יונ"פ) כי המרכז, לכשיוקם, יהיה פתוח לכל מדינות הים התיכון.

במהלך הכנס חזר הנציג התוניסאי על הצהרת ממשלתו בוועידת קאן, שבה נאמר כי המרכז ישתף פעולה עם כל המדינות החברות, על פי הנוהג המקובל באו"ם. כמו כן התקבלה בכנס דרישת ישראל שלא לאשר תקציב גלובלי למרכז בתוניס, אלא להסמיך את המזכירות לשחרר כספים בהתאם לפעילויות ספציפיות שיוצגו בפניה.

(ד) ענין המרכז בתוניס מתבלט כנושא יוצא דופן על רקע האוירה העניינית והמקצועית המאפיינת את הפעילויות והדיונים במסגרת אמנת ברצלונה והפרוטוקולים הנלווים לה. גורמי האו"ם המנווסים את הפעילויות במסגרת האמנה, כמו גם כלל המדינות החברות, חרדים מאד להמשך הצלחת הפעילויות ומעוניינים בשמירת האוירה הא-פוליטית. הצטרפות ישראל לפרוטוקול הנדון, ככל שהיא חשובה לגופה, תהווה אבן בוחן גם לענין זה.

(ה) בתחילת יוני 1987 התקיימה באתונה הפגישה הראשונה של "המוקדים הלאומיים" לפרוטוקול, בהשתתפות נציגי 12 מבין 17 המדינות החברות באמנת ברצלונה (ובכלל זה: נציגת ישראל ונציגי המרכז בתוניס) ובה נדונו דרכים ליישום הוראות הפרוטוקול. הפגישה התקיימה באוירה מקצועית ועניינית וההחלטות שהתקבלו בה מתחשבות באינטרסים של מדינת ישראל לגבי המשך מעורבותה ויכולת השתתפותה בפעילויות שבמסגרת הפרוטוקול.

ג. הצטרפות ישראל לפרוטוקול

במשך כל תקופת פעולתו של ארגון מדינות הים התיכון (כ-12 שנים) - משתתפת מדינת ישראל באופן פעיל ונרחב במיגוון פעולותיו.

למרות הבעייתיות והמורכבות הפוליטית שבשיתוף פעולה בין המדינות השונות השוכנות לאורך חופי הים התיכון מתקיים באיזור שיתוף פעולה במסגרת הארגון ומתקיימות בו פעילויות משותפות רבות וענפות.

ישראל נוטלת חלק בכל הפעילויות והועדות וזוכה לתשבחות על תרומתה לעבודת הארגון וכן על פעולותיה והישגיה במניעת זיהום הים. בנוסף לכך זוכה ישראל לתמיכה תקציבית ותפעולית ניכרת מהארגון.

לאור כל האמור לעיל, יש לישראל ענין רב להצטרף לפרוטוקול הנדון ולהעמיק את מעורבותה במאמץ האיזורי-בינלאומי להגנת הים התיכון בכלל, ובפעילות במסגרת פרוטוקול זה, שמרכזו בתוניס, בפרט.

יתרה מזו, בישראל מתקיימת במשך כל השנים פעילות עניפה לשימור אתרי טבע ונוף ואתרים בעלי ערך הסטורי-תרבותי, והנסיון המיוחד שנרכש בארץ בתחומים אלה עשוי להיות בעל ערך ניכר לשיפור עמדתנו בקרב אירגון מדינות הים התיכון.

ד. התאמת הוראות הפרוטוקול לחקיקה בישראל

1. מדינת ישראל מסוגלת לקבל על עצמה את כל ההתחייבויות שנקבעו במסגרת הפרוטוקול הנדון; זאת מאחר וקיימות אצלנו למעשה המסגרות הארגוניות המתאימות, המעוגנות במסגרת חקיקה לאומית במיגוון הנושאים הרלוונטים ובכלל זה:

- חוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965
- חוק גנים לאומיים, שמורות טבע ואתרי הלאום, התשכ"ג-1963
- חוק העתיקות, התשל"ח-1978
- פקודת הדיג, 1937
- פקודת מניעת זיהום מי הים בשמן (נוסח חדש), התשמ"מ-1980
- חוק מניעת זיהום הים (הטלת פסולת), התשמ"ג-1983
- חוק שמירת הנקיון, התשמ"ד-1984

החוקים האמורים והתקנות שהותקנו מכוחם עונים על דרישות האמנה ואין צורך לערוך שינויי חקיקה כלשהם לשם ביצוע הפרוטוקול הנדון.

2. הוראות הפרוטוקול מקובלות עלינו מבחינה עניינית ומקצועית ואין לדעתנו צורך להסתייג מאף אחת מהן.

ה. עמדת הגורמים הנוגעים

למשרד החוץ ולמשרד המשפטים אין התנגדות להצטרפותנו לפרוטוקול.

אין הסתייגויות להצטרפות מצד משרדים וגורמים הנוגעים בדבר.

בהתאם להנחיות היועץ המשפטי לממשלה הובא הנושא לידיעת חברי הכנסת, באמצעות מזכיר הכנסת, שאישר כי לא התקבלו הערות.

ועידת הצירים המוסמכים

לענין הפרוטוקול בדבר שטחים מוגנים

במיוחד של הים התיכון

פרוטוקול

בדבר שטחים מוגנים

במיוחד של הים התיכון

האומות המאוחדות

1982

פרוטוקול

בדבר שטחים מוגנים במיוחד של הים התיכון

הצדדים המתקשרים בפרוטוקול זה,

בהיותם צדדים לאמנה לשמירת הים התיכון בפני זיהום, שאומצה בברצלונה ב-16 לפברואר, 1976,

בהיותם מודעים לסכנה המאיימת על אזור הים התיכון בכללותו, לנוכח גידול פעילויות האדם באזור,

בהביאם בחשבון את התכונות ההידרוגרפיות והאקולוגיות המיוחדות של אזור הים התיכון,

בהדגישם את החשיבות שבשמירתו, ולפי המתאים, שבשיפורו של מצב אוצרות הטבע והאזורים הטבעיים של הים התיכון, וכן של מצב המורשת התרבותית באזור, בין שאר אמצעים, בקביעתם של שטחים מוגנים במיוחד, הכוללים שטחים ימיים וסביבתם,

ברצותם לכונן שיתוף פעולה הדוק ביניהם כדי להשיג מטרה זו,

הסכימו לאמור:

סעיף 1

1. הצדדים המתקשרים בפרוטוקול זה (להלן יאוזכרו כ"הצדדים") ינקטו את כל האמצעים המתאימים לשם הגנתם של אותם שטחים ימיים שהינם חשובים לשמירת אוצרות הטבע והאזורים הטבעיים של אזור הים התיכון, וכן לשמירת מורשתם התרבותית באזור.
2. שום דבר בפרוטוקול זה לא יפגע בקודיפיקציה של משפט הים ובפיתוחו על ידי ועידת האומות המאוחדות בדבר משפט הים, שכונסה בהתאם להחלטה (xxv) c 2750 של העצרת הכללית של האומות המאוחדות, ולא בתביעות קיימות או בתביעות שבעתיד ובהשקפותיה המשפטיות של כל מדינה בדבר משפט הים, ואופיו ושיעורו של חחום השיפוט של מדינה חופית ומדינת דגל.

סעיף 2

לעניני ציונם של שטחים מוגנים במיוחד (להלן יאוזכרו כ"שטחים המוגנים"), השטח שלגביו חל פרוטוקול זה יהיה שטח הים התיכון, כמוגדל בסעיף 1 של האמנה לשמירת הים התיכון בפני זיהום (להלן תאוזכר כ"האמנה"); כשמוכן הדבר שלעניני פרוטוקול זה הוא יוגבל למימי החופין של הצדדים, ויכול שיכלול מים שעל הצד שלעבר היבשה של קו הבסיס שממנו נמדדים מימי החופין, וישתרע, במקרה של נהרות, עד לגבול המים המתוקים. הוא עשוי גם לכלול אדמות רטובות או שטחי חוף שצויינו עלידי כל אחד מן הצדדים.

סעיף 3

1. הצדדים, במידת האפשר, יקבעו שטחים מוגנים וישתדלו לנקוט את הפעולה הנחוצה כדי להגן על אותם שטחים, ולפי המתאים, לשקם, בהקדם האפשרי.

2. שטחים כאמור ייקבעו כדי לשמור, במיוחד;

(א) - אתרים בעלי ערך ביולוגי ואקולוגי;

- את הרבגוניות הגנטית של המינים וכן רמות מניחות את הדעת על אוכלוסיותיהם, את אזורי רבייתם ובתי גידולם;

- סוגים יציגים של מערכות אקולוגיות וכן תהליכים אקולוגיים;

(ב) - אתרים בעלי חשיבות מיוחדת מפאת ענינם המדעי, האסטיטי, ההיסטורי, הארכיאולוגי, התרבותי או החינוכי.

סעיף 4

הצדדים לפרוטוקול זה יעבדו ויאמצו, בכינוסם הראשון, אם נחוץ בשיתוף פעולה עם הארגונים הבין-לאומיים המוסמכים, קוי הנחייה, ובמידת הצורך, תקנים או אמות מידה, משותפים, הנוגעים במיוחד:

(א) לבחירתם של שטחים מוגנים;

(ב) לקביעתם של שטחים מוגנים;

(ג) לניהולם של שטחים מוגנים;

(ד) להודעה על מידע על שטחים מוגנים.

סעיף 5

הצדדים רשאים לחזק את ההגנה על שטחים מוגנים על ידי הקבעתם, בתוך השטח שלגביו חל פרוטוקול זה, שטח חיץ אחד או יותר מכך, שבהם הפעילויות מוגבלות באורח מחמיר פחות, בעוד שה נשארות מתיישבות עם מטרותיו של השטח המוגן.

סעיף 6

1. מתכוון צד לקבוע שטח מוגן הסמוך לגבולו או לתחומי אזור שיפוטו הלאומי של צד אחר, ישתדלו הרשויות המוסמכות של שני הצדדים להתייעץ זו עם זו במטרה להגיע לכלל הסכם על האמצעים שינקטו, ובין שאר דברים, יבחנו את האפשרות לגבי הצד האחר של קביעת אזור מוגן מקביל או אימוצו של כל אמצעי מתאים אחר.
2. מתכוון צד לקבוע שטח מוגן הסמוך לגבולה או לתחומי אזור שיפוטו הלאומי של מדינה שאינה צד לפרוטוקול זה, ישתדל הצד לפעול יחד עם הרשויות המוסמכות של אותה מדינה במטרה לקיים את ההתייעצויות המוזכרות בס"ק הקודם.
3. נקבעו שטחים מוגנים סמוכים על ידי שני צדדים, או על ידי אחד ועל ידי מדינה שאינה צד לפרוטוקול זה, רשאים הסכמים מיוחדים לקבוע את האמצעים שלפיהם יוכלו להתקיים ההתייעצות או שיתוף הפעולה הנדונים בס"ק 1 ו-2, לפי המתאים.
4. מתכוונת מדינה שאינה צד לפרוטוקול זה לקבוע שטח מוגן הסמוך לגבולו או לתחומי אזור שיפוטו של צד לפרוטוקול זה, ישתדל האחרון לפעול יחד עם אותה מדינה במטרה לקיים התייעצויות, ובמידת האפשר לכרות הסכם מיוחד, כמוזכר בס"ק 3.

סעיף 7

- הצדדים, בשים לב למטרות שחותרים להשיגן, ובהביאם בחשבון את תכונותיו של כל שטח מוגן, ינקטו, בהתאם לכללי המשפט הבין-לאומי, באורח הדרגתי, את האמצעים הנדרשים, העשויים לכלול:
- (א) ארגונה של מערכת תיכנון וניהול;
 - (ב) איסור הטלה או הרקה של פסולת או כל חומר אחר העלול להזיק לשטח המוגן;
 - (ג) הסדרתם של מעבר אוניות ושל כל עצירה או עגינה;
 - (ד) הסדרתם של דיג וציד ושל לכידת חיות ואיסוף צמחים;

- (ה) איסור השמדתם של חיי צומח או חיות והכנסתם של מינים זרים;
 (ו) הסדרתה של ^{כל} פעולה העלולה להזיק או להפריע לחי או לצומח, לרבות הכנסתם של מינים זואולוגיים או בוטניים מקומיים;
 (ז) הסדרתה של כל פעילות שכרוכים בה חקירתם או ניצולם של קרקעית הים או תת הקרקע אשר לה, או שינוי בפרופיל של קרקעית הים;
 (ח) הסדרתה של כל פעילות שכרוכים בה שינוי הפרופיל של הקרקע או ניצול של תת הקרקע של חלק היבשה של שטח ימי מוגן;
 (ט) הסדרתן של כל פעילות ארכיאולוגית ושל העתקתו של כל חפץ שנחתן לראותו כחפץ ארכיאולוגי;
 (י) הסדרתו של הסחר ביבוא ויצוא של בעלי חיים, חלקי בעלי חיים, צמחים, חלקי צמחים וחפצים ארכיאולוגיים שמקורם בשטחים מוגנים, והכפופים לאמצעי הגנה;
 (יא) כל אמצעי אחר שמטרתו שמירת התהליכים האקולוגיים והביולוגיים בשטחים מוגנים.

סעיף 8

1. הצדדים יתנו פרסום מתאים לקביעתם של שטחים מוגנים, וכן של השטחים האמורים בסעיף 5 ולסימונם ולתקנות החלות על כך.
2. המידע המוזכר בס"ק הקודם יודיעו עליו לארגון שצויין בסעיף 13 לאמנה (להלן "ארגון"), אשר יחבר ויעדכן מדריך לשטחים המוגנים באזור שעליו חל פרוטוקול זה. הצדדים יספקו לארגון את כל המידע הנחוץ לאותה מטרה.

סעיף 9

1. הצדדים, בהכריזם על אמצעי הגנה, יביאו בחשבון את פעילויותיהן המסורתיות של אוכלוסיותיהם המקומיות. במלוא המידה האפשרית, לא יהא פטור שיותר בשל סיבה זו כזה:
- (א) שיסכן את קיומן של המערכות האקולוגיות המוגנות לפי האמור בפרוטוקול זה או את התהליכים הביולוגיים התורמים לקיומן של אותן מערכות אקולוגיות;
- (ב) שיגרום להכחדת מספרם של היחידים המרכיבים את המינים או את אוכלוסיות ההימצא בתוך המערכות האקולוגיות המוגנות, או של כל מינים או אוכלוסיות הקשורים עמם באורח אקולוגי, במיוחד מינים מהגרים או נדירים, מינים הנהונים בסכנה או מינים אנדמים, או לכל הפחתה ממשית במספר האמור.

2. הצדדים המתירים פטורים לגבי אמצעי הגנה, או שאינם מחילים אמצעים כאמור באורח קפדני, יודיעו על כך לארגון.

סעיף 10

הצדדים יעודדו ויפתחו מחקר מדעי וטכני על שטחיהם המוגנים ועל המערכות האקולוגיות והמורשת הארכיאולוגית של אותם שטחים.

סעיף 11

הצדדים ישתדלו להודיע לציבור באופן הרחב ביותר האפשרי על משמעותם וענינם של השטחים המוגנים ועל הידע המדעי שניתן להפיק מהם מנקודת מבט הן של שימור הטבע והן של הארכיאולוגיה. על מידע כאמור למצוא מקום נאות בתוכניות ההוראה הקשורות לסביבה ולהיסטוריה. הצדדים גם ישתדלו לקדם את השתתפות ציבורם והשתתפות ארגוניהם לשימור הטבע באמצעים מתאימים הנחוצים להגנת האזורים הנוגעים בדבר.

סעיף 12

הצדדים, במידת האפשר, יקבעו תוכנית לסיתוף פעולה כדי לתאם את קביעתם, תכנונם, ניהולם ושימורם של שטחים מוגנים, במטרה ליצור רשת של שטחים מוגנים באזור הים התיכון, מתוך שיביאו בחשבון במלואם את הרשתות הקיימות, במיוחד זו של שמורות הביוספירה של אונסקו. יהיו חילופי מידע סדירים בדבר תכונותיהם של השטחים המוגנים, בנסיון שנרכש והבעיות שנתקלו בהן.

סעיף 13

הצדדים, בהתאם לנהלים שפורטו בסעיף 14, יחליפו מידע מדעי וטכני בדבר המחקר השוטף והמתוכנן והתוצאות המצופות. הם יתאמו, במלוא המידה האפשרית, את מחקרם. יתר על כן, הם ישתדלו להגדיר במשותף או לתקנן את השיטות המדעיות שישתמשו בהן בבחירתם, ניהולם וניטורם של השטחים המוגנים.

סעיף 14

1. בהחלת עקרונותיו של סיתוף הפעולה שפורט בסעיפים 12 ו-13, ישלחו הצדדים לארגון:

(א) מידע בר השוואה לשם ניטור ההתפתחות הביולוגית של סביבת הים התיכון;

(ב) דינים וחשבונות, פרסומים ומידע בעלי אופי מדעי, מנהלי ומשפטי, במיוחד:

- אודות האמצעים שנקטו הצדדים בהתאם לפרוטוקול זה לשם הגנה על השטחים המוגנים;

- אודות כל סכנות לאותם שטחים, במיוחד אותן העוללות לבוא ממקורות של זיהום שמחוץ לשליטתם.

2. הצדדים ימנו בני אדם אחראים לשטחים המוגנים. בני אדם אלה ייפגשו לפחות אחת לכל שנתיים כדי לדון בעניינים בעלי ענין משותף, ובמיוחד כדי להציע המלצות בקשר למידע המדעי, המינהלי והמשפטי, וכן לתקנון ולעיבוד נתונים.

סעיף 15

1. הצדדים, במישרין או בסיועם של ארגונים מוסמכים אזוריים או בין-לאומיים אחרים, או באורח דו-צדדי, ישתפו פעולה, עם כניסת פרוטוקול זה לתוקף, בעיבודן ובביצוען של תוכניות לסיוע הדדי ולסיוע לאותן ארצות מתפתחות אשר הביעו את הצורך לכך, בבחירתם, קביעתם וניהולם של שטחים מוגנים.

2. התוכניות הנדונות בסעיף הקודם יתייחסו, במיוחד, להכשרת חבר עובדים מדעי וטכני, למחקר מדעי, ולרכישתו, ניצולו וייצורו, על ידי אותן ארצות, של ציוד מתאים, בתנאים נוחים שיוסכם עליהם בין הצדדים הנוגעים בדבר.

סעיף 16

שינויים בתיחומו או במעמדו המשפטי של שטח מוגן, או ביטול שטח כאמור, כולו או חלקו, לא יוכלו להתקיים זולת לפי נוהל דומה לזה שנקטו בו בקביעתו.

סעיף 17

1. כינוסיהם הרגילים של הצדדים לפרוטוקול זה יתקיימו יחד עם הכינוסים הרגילים של הצדדים המתקשרים באמנה, המתקיימים בהתאם לסעיף 14 לאמנה. הצדדים רשאים גם לקיים כינוסים שלא מן המניין בהתאם לאותו סעיף.

2. יהא זה תפקידם של כינוסי הצדדים לפרוטוקול זה, במיוחד:

- (א) לעקוב אחר ביצועו של פרוטוקול זה;
- (ב) לבחון את יעילותם של האמצעים שאומצו, בשים לב במיוחד לאזור שלגביו חל הפרוטוקול, ולבחון את הצורך באמצעים אחרים, במיוחד בצורה של נספחים, או של בחינתו, מקום שנחוץ, של שינוי לאותו אזור, בהתאם להוראות סעיף 16 לאמנה;

(ג) לאמץ, לבדוק ולתקן, כפי שנדרש, כל נספח לפרוטוקול זה;

(ד) לפקח על כינונה ופיתוחה של רשת השטחים המוגנים שנקבעה בסעיף 12, ולאמץ קוי הנחיה כדי להקל על כינונה ופיתוחה של אותה מערכת, ולהגביר את שיתוף הפעולה בין הצדדים;

(ה) לבחון את ההמלצות שנעשו על ידי כינוסיהם של בני האדם האחראים לשטחים המוגנים, כנקבע בסעיף 14, ס"ק 2;

(ו) לבחון את הדינים וחשבונות שהעבירו הצדדים לארגון לפי סעיף 20 לאמנה, וכל מידע אחר שהצדדים עשויים להעביר לארגון או לכינוסי הצדדים.

סעיף 18

1. הוראות האמנה הנוגעות לכל פרוטוקול יחולו לגבי פרוטוקול זה.

2. תקנות הנוהל ותקנות הכספים שאומצו בהתאם לסעיף 18, ס"ק 2, לאמנה יחולו לגבי פרוטוקול זה, זולת אם הצדדים לפרוטוקול זה הסכימו אחרת.

3. פרוטוקול זה ייפתח לחתימה, בג'ניבה ביום 3 ו-4 באפריל, 1982, ובמדריד מיום 5 באפריל 1982 עד יום 2 באפריל 1983, על ידי כל צד מתקשר באמנה וכל מדינה שהוזמנה לוועידת הצירים המוסמכים בדבר אזורים מוגנים במיוחד של היס התיכון, שנהקיימה בג'ניבה בימי 2 ו-3 באפריל, 1982. הוא יהא גם פתוח לחתימה מיום 5 באפריל 1982 עד 2 באפריל 1983 על ידי כל התאגדות כלכלית אזורית שלפחות אחת מחברותיה היא מדינה חופית של אזור היס התיכון, והמפעילה סמכות בתחומים הנכללים בפרוטוקול זה.

4. פרוטוקול זה כפוף לאישרור, קיבול או אישור. מסמכי האישרור, הקיבול או האישור יופקדו אצל ממשלת ספרד, אשר תיטול על עצמה את תפקידי הנפקד.

5. מיום 3 באפריל, 1983, יהיה פרוטוקול זה פתוח להצטרפותם של הצדדים המתקשרים באמנה ושל כל מדינה או התאגדות המוזכרים בס"ק 3.

6. פרוטוקול זה ייכנס לתוקף ביום השלושים שלאחר הפקדתם של לפחות ששה מסמכי אישור, קיבול או אישור של הפרוטוקול, או מסמכי הצטרפות אליו.

ולראיה חתמו החתומים מטה, שהוסמכו כדין, על פרוטוקול זה.

נעשה בג'ניבה ביום זה, שלישי באפריל אלף תשע מאות ושמונים ושתיים, בעותק יחיד בשפות הערבית, האנגלית, הצרפתית והספרדית, ולארבעת הנוסחים דין מקור שווה.

ה צ ע ה ל ח ח ל ט ה

מחליטים, להתקין את תקנות הגנת הדייר (דמי שכירות יסודיים ודמי שכירות בדירות), התשמ"ז-1987 שנוסחן מצורף בזה.

ד ב ר י ה ס ב ר

סעיף 45 (א) לחוק הגנת הדייר (נוסח משולב), התש"ל"ב - 1972 מורה לאמור:

"45 (א) הממשלה תתקין אחת לשנה תקנות לשינוי דמי השכירות היסודיים".

סעיף 45 (ג) לחוק, כפי שתוקן בשנת התש"ס מורה:

"45 (ג) (1) התקנות המשנות יכול שיקבעו תוספת לדמי השכירות היסודיים שלא תעלה על שיעור עליית המדד ולא תפחת מ - 70% מעליית המדד;
תקנות אלה תחילתן ב - 1 לחודש שלאחר תום שלושים ימים מיום פרסומן ברשומות, אם לא בוטלו לפני כן בהחלטת הכנסת".

בהתאם לסעיף 47 לחוק:

"הממשלה רשאית לקבוע כי ההעלאה בדמי השכירות לפי טעיף 45 תחולק כך שדייר לא יוסיף בשנה אחת יותר מן השיעור שקבעה".

מדד המחירים לצרכן עלה מחודש יולי 1986 עד חודש יולי 1987 בשיעור של 19.8%.

מוגש על-ידי
סגן ראש-הממשלה ושר הבינוי והשיכון

ח' באלול התשמ"ז
2 בספטמבר 1987



תקנות הגנת הדייר (דמי שכירות יסודיים ודמי שכירות בדירות),

התשמ"ז - 1987

בתוקף סמכותה שלפי סעיפים 45 ו - 47 לחוק הגנת הדייר (נוסח משולב),
התשלי"ב - 1972⁽¹⁾, מחקינה הממשלה תקנות אלה:

- | | |
|---|----------------------------------|
| 1. דמי השכירות היסודיים של דירה יהיו דמי השכירות שהשתלמו ערב תחילתן של תקנות אלה. | שינוי
דמי השכירות
היסודיים |
| 2. לדמי השכירות היסודיים של דירה יווספו 19.8%. | דמי שכירות
בדירות |
| 3. תחילתן של תקנות אלה ביום ט' בחשון התשמ"ח (1 בנובמבר 1987). | תחילה |

אליקים רובינשטיין

מזכיר הממשלה

התשמ"ז _____

1987 _____

1. ס"ח התשלי"ב, עמ' 176, ס"ח התשי"ס, עמ' 165

"אני מערער על החלטת ועדת השרים לפיתוח הנגב מיום 19.8.1987, שלפיה עיריית אילת ל אגרת לינה. לדעתי יש לשקול העלאת הארנונה באתר התיירות, בכדי לממן הוצאות אחזקתו.

להלן נימוקי:

1. מתפקידה של עיריית אילת לדאוג לתחזוקתו של אתר התיירות ולשם כך נועדה הארנונה. אין ספק שאתר התיירות שבו הושקעו כספים רבים בפיתוח תשתית, אחזקתו השוטפת יקרה. העלאת הארנונה באזור התיירות תאפשר מימון האחזקה.
2. אין בצעד זה יצירת תקדים לבקשות נוספות להעלאת הארנונה משום שההעלאה אינה לכלל תושבי אילת, אלא לאזור התיירות בלבד - אתר שמבחינת גודלו, ההשקעה שהושקעה בו והוצאות אחזקתו, הינו יחודי.
3. אף כי גם באלטרנטיבה זו יתכן ובסופו של דבר, התייר הוא זה שישא בהוצאות אחזקת האתר (דרך מחירי הלינה), הרי שבמקרה זה של הטלת ארנונה, יש לבעלי העסקים ובעלי המלונות תמדיץ ליעל את שירותי האחזקה או לספוג את ההוצאות או חלקן, בעת "התחרות על התייר" עם מלונות אחרים או אתרים אחרים.
4. אנו מתנגדים לעקרון הטלת מס יעודי, אשר מעוות את הקצאת המקורות. הטלת אגרת לינה מהווה תקדים לא רצוי במימון כל המערכות הציבוריות בעתיד!

מוגש על-ידי שר האוצר

להלן החלטת ועדת השרים לפיתוח הנגב מס. נגב/1(ג) (3)

"לתמוך בהצעת עיריית אילת לגבות אגרת לינה מכל תייר באילת. עיריית אילת תחוקק חוק עזר בנושא זה ותקבל את אישור משרד הפנים והשרים הנוגעים בדבר".

ח' באלול התשמ"ז
2 בספטמבר 1987

פיתוח הישובים הערבים הדרוזים והצרקסים
הצעתו של השר עזר ויצמן

י' בתאריך 22.6.87 סוכס בפגישה בין השר הממונה על עניני המיעוטים הפרופסור משה ארנס לביני, על תוכנית פיתוח וכסוי גרעונות במיגזר הערבי, הדרוזי והצרקסי החל משנת התקציב 1987.

הצעת ההחלטה של השר עזר ויצמן חופפת בעיקרה את הסיכום שהושג ולפיכך הנני מתנגד להצעת החלטה זו.

מוגש על-ידי שר האוצר

ח' באלול התשמ"ז
2 בספטמבר 1987



מזכירות הממשלה

ש ח ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבת ועדת השרים לענייני סמלים ומקסים
יום ג', ל' באב ה'תשמ"ז - 25.8.87
(בשעה 16:15)

נכחו חברי ועדת השרים: י. נכון - יו"ר, ח. קורפו, י. שפירא

נעדרו חברי ועדת השרים: ח. בר-לב, ע. ויצמן, י. מודעי.

נכון נכחו:	י. אגמון	- ועדת ההיגוי לציון שנת ה-40 למדינת ישראל
ד. אדמון	- ועדת ההיגוי לציון שנת ה-40 למדינת ישראל	
פ. ארן	- ראש הטקס, משרד החוץ	
פרופ' בלאו	- נשיא האקדמיה ללשון העברית	
ד. גולדברגר	- לשכת סגן ראש-הממשלה ושר החינוך והתרבות	
ש. גזית	- המנהל הכללי של הסוכנות היהודית	
ד"ר י. ינאי	- האקדמיה ללשון העברית	
רס"ן מ. מזרחי	- ראש ענף משטר ומשמעות צה"ל	
ע. מיכאלי	- משרד החירות	
א. רובינשטיין	- מזכיר הממשלה	
ש. רוזן	- משרד הבטחון	
מ. ריבלין	- יועץ יו"ר ועדת השרים	
י. שץ	- מנהל מרכז ההסברה	

א. ליזנסקי - מזכיר הועדה

בפרוטוקול זה 4 דפים.

סדר היום :

- סט/35. תכניות לציון שנת ה-40 למדינת ישראל - דיווח
- סט/36. שנת הלשון העברית: - אישור הצעה להכריז על שנת חש"ן - כשנת הלשון העברית לציון 100 שנים ליסוד ועד הלשון
- סט/37. הענקת אות כבוד לשגריר ישראל בצ'ילה
- סט/38. הענקת עיטור לשגריר ישראל בוונצואלה
- סט/39. הענקת עיטורים לקציני צה"ל על-ידי ממשלת קמרון

תכניות לציון שנת ה-40 למדינת ישראל - דיווח

סט/35.

יו"ר ועדת האשרים פותח.

מר יעקב אגמון, חבר ועדת ההיגוי לציון שנת ה-40 למדינת ישראל מציג בפני חברי ועדת האשרים - תכניות לציון שנת ה-40 למדינה.

כדיון משותפים: האשרים ח. קורפו, י. שפירא, י. נבון, ה"ה י. אגמון, ד. אדמון, א. רובינשטיין, מ. ריבלין, ד. גולדברגר, ש. גזית, פ. ארן, י. שץ, וע. מיכאלי.

שנת הלושון העברית:- אישור הצעה להכריז על שנת חש"ן - כשנת הלושון העברית לציון 100 שנים ליסוד ועד הלושון

סט/36.

יו"ר ועדת האשרים פותח.

כדיון משותפים: האשרים י. שפירא, י. נבון, ח. קורפו, ה"ה י. ינאי, י. בלאו, א. רובינשטיין ומ. ריבלין.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם להחלטות מס. סט/21 מיום כ' בכסלו ה'תשמ"ב (16.12.81) ומס. סט/36 מיום ט"ז בשבט ה'תשמ"ב (9.2.82) של ועדת האשרים לענייני סמלים וטקסים:- לקבוע עקרונית את שנת חש"ן (1989/90) כשנת הלושון העברית לציון 100 שנים ליסוד ועד הלושון.

הענקת אות כבוד לשגריר ישראל בצ'ילה

סט/37.

יו"ר ועדת האשרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, להחיר בדעבד למר דוד אפרתי, שגריר ישראל בצ'ילה - לקבל אות כבוד מטעם משרד החוץ שם, לרגל סיום חפק'דו.

הענקת עיטור לשגריר ישראל בוונצואלה

סט/38.

יו"ר ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, להחיר בדיעבד למר א. פרי שגריר
ישראל בוונצואלה - לקבל לרגל סיום חפיקו שם, אח
העיטור FRANCISCO DE MIRANDA.

הענקת עיטורים לקציני צה"ל על-ידי ממשלת קמרון

סט/39.

יו"ר ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, להחיר לקציני צה"ל לפי המפורט
כדלקמן קבלת עיטור כבוד המוענקים על-ידי ממשלת
קמרון לרגל סיום שירותם שם:-

א. סא"ל מרדכי אסייג - יועץ תחזוקה

ב. סא"ל יעקב לוקר - יועץ חמ"ן

ג. סא"ל יעקב גל - יועץ חימוש

ד. סא"ל (י) אברהם דותן - יועץ מרא"ה

ה. רס"ן (י) אליהו אמבר - יועץ חי"ר

ו. סא"ל (י) רולן להב - יועץ קשר

ז. סא"ל ד"ר יוסף ברץ - יועץ רפואה

ח. רס"ן (י) מיכאל אבידן - יועץ חי"ר

ט. רס"ן סולי חבושה - יועץ ממד"ה

שם העיטור - OFFICIER DU MERITE CAMEROUNAIS

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ח



ש מ ר

מזכירות הממשלה

פרוטוקול
ועדת השרים לענין מכירת חברות ממשלתיות
יום א', כ"ח באב התשמ"ז - 23.8.87
(בשעה 08:15)

נכחו חברי ועדת השרים : מ. נסים - יו"ר, י. הורביץ ג. יעקבי

נעדר חבר ועדת השרים : ג. פת

כן נכחו :	א. נחמקין	- שר החקלאות
	א. שרון	- שר התעשייה והמסחר
	י. אופיר	- משרד האוצר
	מ. אטיאס	- רשות החברות הממשלתיות
	ר. איתן	- חברת כימיקלים לישראל בע"מ
	מ. בובר	- לשכת שר התעשייה והמסחר
	ט. בלובשטיין	- לשכת שר האוצר
	י. בליזובסקי	- המנהל הכללי
		משרד התעשייה והמסחר
	ד. בר-חיים	- משרד האוצר
	א. גבאי	- משרד האוצר
	י. גיל	- רשות החברות הממשלתיות
	ש. ג'מאל	- חברת כימיקלים לישראל בע"מ
	מ. דברת	- המנהל הכללי, משרד הכלכלה והתכנון
	ג. דדי	- רשות החברות הממשלתיות
	מ. יריב	- משרד הכלכלה והתכנון
	ח. עמית	- רשות החברות הממשלתיות
	י. פינצ'וק	- חברת מבני תעשייה בע"מ
	ח. פישר	- רשות החברות הממשלתיות
	א. פס	- חברת כימיקלים לישראל בע"מ
	ג. קלינג	- חברת מבני תעשייה בע"מ
	י. קנר	- בנק החקלאות לישראל בע"מ
	ז. רפואה	- רשות החברות הממשלתיות
	א. שר	- החשב הכללי, משרד האוצר

א. ליזנסקי - מזכיר הועדה

בפרוטוקול זה 7 דפים.

ש מ ו ר

- 2 -

סדר היום :

- מח/10. מכירת מניות כבלי ציון - מפעלים מאוחדים בע"מ
- מח/11. חברת מבני תעשייה בע"מ
- מח/12. בנק החקלאות לישראל בע"מ - אישור שינויים בהון
החברה ונקיטת פעולות הדרושות לביצוע גיוס הון
מחציבור

מח/10.

מכירת מניות כבלי ציון - מפעלים מאוחדים בע"מ

מנהל רשות החברות הממשלתיות פותח.

נציג חברת כימיקלים לישראל בע"מ משלים.

בדיון משתתפים: האריס י. הורביץ, ג. יעקבי,
א. שרון, א. נחמקין, מ. נסים, ה"ה ז. רפואה
ור. איתן.

מ ח ל י ט י ס, בהסמך על סעיף 11(א)(4) וסעיף
57(2) לחוק החברות הממשלתיות החש"ה-1975, לאשר את
החלטת כימיקלים לישראל בע"מ ו"פרסון" חמרים כימיים
בע"מ, למכירת 51% ממניות השליטה ו-60% ממניות ההון
בחברת כבלי ציון - מפעלים מאוחדים בע"מ (לאחר דילול
- מימוש האופציות), לחברות "ישאל" - חברה להשקעות
N.V. ו"כלל תעשיות בע"מ", בתמורה כוללת שלא תפחת
מ- 11,000,000 דולר (אחד עשר מיליון דולרים).

מח/11.

חברת מבני תעשייה בע"מ

מנהל רשות החברות הממשלתיות פותח.

מנכ"ל חברת מבני תעשייה בע"מ משלים.

בדיון משתתפים: האריס א. נחמקין, א. שרון,
מ. נסים ומר מ. פינצ'וק.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. מח/2 של ועדת
האריס למכירת חברות ממשלתיות, מיום כ"ג בשבט התשמ"ז
(22.2.87), ועל-פי הוראות סעיפים 11(א)(2), (3)
ו- (4) לחוק החברות הממשלתיות החש"ה-1975, לאשר
לחברת מבני תעשייה בע"מ -

א. הגדלת הון, איחוד מניות והקצאת מניות הטבה

ב. הצעה לציבור

לפי המצורף-בזה (דפים 6-7).

מח/12.

בנק החקלאות לישראל בע"מ - אישור שינויים בהון
החברה ונקיטת פעולות הדרושות לביצוע גיוס הון
מהציבור

החשב הכללי פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. נחמקין, י. הורביץ,
 א. שרון, ג. יעקבי, מ. נסים, ה"ה י. בליזובסקי,
 ח. פישר וא. שר.

מ ח ל י ט י מ:

א. בהסתמך על סעיף 11(א) לחוק החברות הממשלתיות
 התשל"ה-1975, לאשר את החלטות בנק החקלאות לישראל
 בע"מ (להלן הבנק):-

(1) להגדיל הון המניות הרשום בסך של 20,000
 ש"ח דהיינו מסך של 25,500 ש"ח לסך של
 45,500 ש"ח על-ידי יצירת 20,000,000 מניות
 מבוכרות "א" 8% צוברות ומשתתפות בנות 0.001
 ש"ח כל אחת;

(2) להפוך את המניות המבוכרות "ב" המוחזקות
 על-ידי מדינת ישראל ומניות הבכורה 4%
 המוחזקות על-ידי קרנות הקיבוצים למניות
 מבוכרות "א" 8% צוברות ומשתתפות;

(3) לאשר את ההסכם מיום 28.4.87 בין הבנק לבין
 המדינה בדבר המרת פקדונות המדינה בסך 10
 מליוני ש"ח ערך 30.9.86 לשטרי הון צמודים
 הניתנים להמרה במניות מבוכרות "א" 8% צוברות
 ומשתתפות של הבנק;

ב. לאשר לבנק החקלאות לישראל בע"מ לגייס הון ולאשר
 למדינת ישראל למכור את מניות בנק החקלאות לישראל
 בע"מ.

לצורך ביצוע גיוס ההון ומכירת המניות כאמור לאשר
 את הפעולות הבאות:-

(1) המרת שטרי ההון הנ"ל למניות מבוכרות "א" 8%
 צוברות ומשתתפות;

ש מ ו ר

- 5 -

(2) לאחד כל 1000 מניות רגילות בנות 0.0001 ש"ח
כ"א למניה רגילה אחת בת 0.1 ש"ח וכל 1000
מניות מבוכרות "א" 8% צוברות ומשתתפות בנות
0.001 ש"ח כ"א למניה מבוכרת אחת "א" 8%
צוברת ומשתתפת בת 1 ש"ח;

(3) תיקון תקנות החברה;

(4) לאחד מניות מבוכרות "א" 8% צוברות ומשתתפות
עם המניות הרגילות למניות מסוג אחד.

ה י ש י ב ה נ ו ע ל ח

(בשעה 09:00)

חברת מכבי תעשיה בע"מ

א. הגדלת הון, איחוד מניות והקצאת מניות הטבה

(1) לאחר את ההחלטה המיוחדת של החברה מיום 16.7.87 להגדיל את הון המניות הרשום של החברה מ-3.2 מליון שקלים חדשים ל-278 מליון שקלים חדשים על-ידי יצירת 274,800,000,000 מניות רגילות בנות 0.001 ש"ח כל אחת.

(2) לאחר הקצאה של 181,358,414,000 מניות רגילות בנות 0.001 ש"ח כמניות הטבה למדינת ישראל, וכן לאחר הקצאה של מניות הטבה למחזיקים האחרים במניות הרגילות של החברה על מנת לעגל כלפי מעלה את המספר הכולל של המניות שבידיהם לכפולה של 1000.

(3) לאחר כל אלף מניות רגילות בנות 0.001 שקל חדש ערך נקוב, למניה רגילה אחת בת 1 שקל חדש ערך נקוב.

ב. הצעה לציבור

לאשר הצעה והנפקה של ניירות ערך לציבור ולעובדי החברה עפ"י תשקיף כדלקמן:

הנפקה של עד 16,000,000 מניות רגילות ושומות על שם בנות 1.- ש"ח ערך נקוב בערך נקוב כולל של עד 16,000,000 שקלים חדשים.

הנפקה של עד 17,663,000 כתבי אופציה ושומים על שם (סדרה 1) והניתנים למימוש בכל יום עסקים בנקאיים החל ביום 15 באוקטובר 1987 ועד ליום 15 באוקטובר 1990 ועד בכלל.

כל כתב אופציה (סדרה 1) מקנה זכות לרכישת מניה רגילה אחת בת 1.- ש"ח ערך נקוב (כפוף להתאמות) תמורת מחיר מימוש של 1.30 ש"ח, צמוד לשער היציג של הדולר של ארצות-הברית, כך שלמחיר המימוש יחוספו הפרשי הצמדה הנובעים מעלית השער היציג של הדולר עד לתאריך המימוש. כתב אופציה אשר לא ימומש עד ליום 15 באוקטובר 1990 יפקע ויהיה בטל ולא יקנה לבעליו כל זכות שהיא.

ניירות הערך האמורים יוצעו כדלהלן:

(1) הנפקה לציבור

הנפקה לציבור של עד 16,000,000 מניות רגילות בנות 1 ש"ח ערך נקוב כל אחת, רשומות על שם אשר תוצענה במכרז במחיר מינימלי של 130% מערך הנקוב ביחד עם עד 16,000,000 כתבי אופציה (סדרה 1) רשומים על שם הניתנים למימוש במניות רגילות בנות 1 ש"ח ערך נקוב, המוצעים ללא תמורה.

ניירות הערך שיוצעו לציבור יכללו עד 1,600,000 יחידות כשכל יחידה כוללת:

- 10 מניות רגילות בנות 1 ש"ח ערך נקוב במחיר מינימלי של 13 ש"ח
- 10 כתבי אופציה (סדרה 1) ללא תמורה
- מחיר מינימלי ליחידה

מחיר היחידה שיקבע במכרז עשוי להיות גבוה ממחיר המינימום.

(2) הנפקה לעובדים

הנפקה לעובדים של עד 1,663,000 כתבי אופציה (סדרה 1) רשומים על שם הניתנים למימוש למניות רגילות בנות 1 ש"ח ערך נקוב כנגד תשלום במזומן, בעת המימוש, של מחיר מימוש לכל כתב אופציה בסכום של 1.30 ש"ח צמוד לשער הדולר. כתבי האופציה יוצעו לעובדים ללא תמורה.

ג. לאשר לחברה לנקוט את כל הצעדים המשפטיים והעסקיים המתחייבים מההנפקה וכן כל הצעדים כפי שידרשו מדי פעם בפעם על-ידי הגופים המאשרים או המלווים את ההנפקה, כל עוד אין בהם כדי לשנות את הזכויות הצמודות למניות, מבלי לפגוע בזכויות המניות המוחזקות על-ידי המדינה, והכל בכפוף לחוק החברות הממשלתיות ולאישור הרשות.



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבת ועדת השרים לענייני בטיחות בדרכים
יום ד', כ"ד באב התשמ"ז - 19.8.87
(בשעה 16:00 - במזכירות הממשלה)

נכחו חברי ועדת השרים: ח. קורפו - יו"ר, ח. בר-לב, י. שפירא
נעדרו חברי ועדת השרים: ע. ויצמן, ג. יעקבי, ד. לוי (בחופשה),
י. נבון, מ. נסים (בחופשה), י. פרץ
(בחו"ל)

כן נכחו:

י. אמיתי	-	משרד התחבורה
ש. בוגלר	-	המועצה הלאומית למניעת תאונות
י. בודנהיימר	-	המרכז לחקר הנהיגה
א. בן-יהושע	-	מנהל המינהל לבטיחות בדרכים
ג. בן-דוד	-	המרכז לחקר הנהיגה
פ. בן-שאול	-	המפקח הארצי על התחבורה
ה. בן-יהושע	-	משרד התחבורה
ד. בלשה	-	נתיבי איילון
ש. ברגר	-	משרד הכלכלה והתכנון
מ. דברת	-	המנהל הכללי, משרד הכלכלה והתכנון
ד. הולצמן	-	חברת נתיבי איילון
מ. הירש	-	משרד התחבורה
נצ"מ מ. חדר	-	משטרת ישראל
ע. טרבלוס	-	המועצה הלאומית למניעת תאונות
י. טמיר	-	לשכת שר התחבורה
ד. לינק	-	משרד התחבורה
א. לוזון	-	לשכת שר המשטרה
ניצב מ. עמית	-	ראש אג"מ, משטרת ישראל
א. פוקסמן	-	לשכת השר י. שפירא
ב. קמר	-	משרד האוצר
רב-ניצב ד. קראוס	-	המפקח הכללי של משטרת ישראל
ד. רצ'בסקי	-	משרד הפנים
ט. שנוור	-	סגן מנהל מ.ע.צ.
א. זהר	-	סגן מזכיר הממשלה

סדר היום :

חד/7. המלחמה בתאונות הדרכים - המשך הדיון

בפרוטוקול זה 2 דפים.

חד/7.

המלחמה בתאונות הדרכים - המשך הדיון

יו"ר ועדת השרים פותח ומודיע כי נבצר מאנשי מ.ע.צ. ומשרד הבינוי והשיכון להציג חכניות לגבי פיתוח תשתית הכבישים כפי שסוכם בישיבה הקודמת.

מר ד. הולצמן, המנהל הכללי של חברת נתיבי איילון מציג בפני ועדת השרים, בעזרת מפות, את בעיית התנועה באזור גוש דן וכן את התוכניות לפיתוח תשתית הכבישים באזור זה.

מר ט. שנוור, סגן מנהל מ.ע.צ. משלים.

מנהל המרכז לחקר הנהיגה, פרופ' בודנהיימר, סוקר הצעותיו להקטנת התאונות.

מר איתן בן-יהושע, מנהל המינהל לבטיחות בדרכים מציג את גישת המינהל לבטיחות בדרכים בנושא המלחמה בתאונות הדרכים.

מר ש. בוגלר מהמועצה הארצית למניעת תאונות סוקר בקצרה את עמדת המועצה לגבי המלחמה בתאונות דרכים.

בדיון משתתפים השרים ח. קורפו, ח. בר-לב וי. שפירא וה"ה ד. הולצמן, ט. שנוור, א. בן-יהושע, ד. קראוס, מ. עמית, פ. בן-שאול, ד. רצ'בסקי, י. בודנהיימר, ש. בוגלר וד. לינק.

שר התחבורה מודיע כי עניין משטרת התנועה הארצית ראוי שילובן בין משרדי המשטרה והתחבורה ביחד עם עוד כמה מומחים לנושא.

כן מודיע שר התחבורה כי משרדו יהיה מוכן לממן רכישת פנסים מהבהבים אשר יוצבו על כל המכוניות שלרשות משטרת ישראל, דוגמת הפנסים המשמשים את ניידות המשטרה בתפקיד, וזאת על-מנת להבליט נוכחות המשטרה בכבישים כגורם מרתיע.

שר התחבורה מסכם:

ועדת השרים תתכנס לישיבת סיכום בשבוע הבא בנוכחות חברי ועדת השרים בלבד.

בישיבה זו תגובשנה ההמלצות לקראת הדיון בממשלה ביום 30.8.87.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ח

(בשעה 18:00)



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו חוקף ביום ה', כ"ה באב התשמ"ז-20.8.1987

639(מור/4). החוספת להסכם, המוצעת לתיקון נוסח חוזה החכירה בין מינהל מקרקעי ישראל והמרכז הירושלמי ללימודי המזרח הקרוב, עמותה מס. 58000666-6

640(חמ/3). הקמת מרכז מידע לחומרים מסוכנים

641. מנזי חבר ברשות הנמלים

בפרוטוקול זה 7 דפים.

החלטת ועדת השרים לנושא האוניברסיטה של המודמונים בירושלים ,
מיום א' באב ה'תשמ"ז (27.7.1987), אשר קיבלה חוקף ביום כ"ה באב
ה'תשמ"ז (20.8.1987)

639(מור/4). החלטת להסכם, המוצעת לחיקון נוסח חוזה החכירה בין
מינהל מקרקעי ישראל והמרכז הירושלמי ללימודי המזרח
הקרב, עמותה מס. 58000666-6

ההחלטה שמורה במזכירות המחשלה.

החלטת ועדת השרים לענין חומרים רעילים, חומרים מסוכנים ופגעי
טבע, מיום ט' באב ה'תשמ"ז (4.8.1987), אשר קיבלה חוקף ביום כ"ה
באב ה'תשמ"ז (20.8.1987)

640(חמ/3). הקמת מרכז מידע לחומרים מסוכנים

מ ח ל י ט י ס :

א. להקים מרכז מידע בנושא חומרים מסוכנים (רעילים, דליקים ונפוצים) באחד מאגפי מערכת הבטחון.

ב. לאשר את יעוד המרכז, תפקידיו ועיקרי שיטת הפעלתו כדלקמן:

1) ייעוד

להוות מרכז למידע בכל הקשור לחומרים מסוכנים, למחזיקים בהם, למשתמשים בהם, לגופי הרשוי והפיקוח ולגופים המופעלים לארועי חומרים מסוכנים.

2. תפקידי המרכז

א) ירכז המידע על חומרים מסוכנים ותכונותיהם.

(ב) ירכז המידע ויבצע מעקב בכל הקשור לדיווחים בנושא החומרים המסוכנים מכלל הגופים המטפלים (מייבאים, מחזיקים, משתמשים, מייצרים ומשנעים) וכן ממשרדי הממשלה ואשונים, רשויות מקומיות ושאר גופי הרישוי המופקדים על הנושא.

(ג) יקבל מידע רפואי ממפקדת קצין רפואה ראשי בכל הקשור לחומרים מסוכנים בתאום עם משרד הבריאות.

(ד) ירכז מידע בתחומים נוספים כגון:-

- (1) אמצעי בטיחות נדרשים בתחום האחסון ורשימות;
- (2) אמצעי התגוננות אישיים מומלצים;
- (3) אמצעי החרעה;
- (4) אמצעי גילוי וזיהוי;
- (5) אמצעים לטיפול בהתגברות על חקלוח במיכלים פגועים;
- (6) דרכים ואמצעים לניטרול.

(ה) מתן מידע בכל הקשור לחומרים מסוכנים לכל דורש מוסמך, 24 שעות ביממה.

(ו) הפניה למקורות ידע נוספים ומשלימים (משרד ממשלתי מתאים, מוסד, מכון וכו').

3) עיקרי שיטת ההפעלה

א. המרכז יאגור המידע שצריך להיות מושלם ומוגמר עד כמה שניתן באחריות בעל החומר והמחזיק בחומר (מייבא, מחזיק, משנע, מייצר).

ב. המרכז יוסיף (ביעוץ של קצין רפואה ראשי) את ההיבט הרפואי בכל נושא הקשור לחומר המסוכן, בתאום עם משרד הבריאות.

ג. המרכז יפעל 24 שעות ביממה ויספק מידע לכל דורש מוסמך. המרכז יפנה הדורשים למקורות אינפורמציה נוספים הידועים לו.

מצורף-בזה עץ המבנה של מרכז המידע (דף מס. 6).

(ג) מקורות תקציביים להקמת המרכז ולתיפעולו

1. משרד הבטחון יישא בהוצאות הקמת המרכז
2. התקציב להפעלה שוטפת - מחקציבי הממשלה כדלקמן :-
 משרד החקלאיה והמסחר - 50 אלף ש"ח לשנה;
 משרד הבריאות - 50 אלף ש"ח לשנה;
 משרד האוצר - יממן את היתרה בסך 220 אלף ש"ח לשנה;
3. משרד הבטחון יישא בהוצאות השוטפות מעבר להוצאות המפורטות בנספח העלות.
4. המרכז ייגבה כספים בתמורה לשרותים אותם יספק. הכנסות אלו יועברו לרשות המרכז לחומרים מסוכנים לצרכי פיתוח ומחקר בנושא.
- פרוט העלויות להקמה ולתיפעול המרכז בכח אדם ובתקציב מצורפים-בזה (דף מס. 7).

(ד) עם סיום עבודתה של הועדה הבינמשרדית בראשותו של מר יעקב היכל מביעה ועדת השרים הערכה לועדה הבינמשרדית, אשר פעלה מאז הקמת ועדת השרים לנושא החומרים המסוכנים וביצעה עבודה חשובה בגיבוש הצעות מפורטות ויסודיות להערכות בטיפול בחומרים רעילים, חומרים מסוכנים ופגעי טבע.

(ה) להקים ועדת היגוי ותאום בינמשרדית בהרכב כדלקמן:

- מר יעקב היכל - יו"ר
 נציג משרד ראש הממשלה (הועדה לאנרגיה אטומית)
 נציג משרד האוצר
 נציג משרד האנרגיה והחשמל
 נציג משרד הבטחון
 נציג משרד הבריאות
 נציג משרד החקלאיה
 נציג משרד הכלכלה והתכנון
 נציג משרד המשטרה
 נציג משרד המשפטים (היועץ המשפטי לממשלה)
 נציג משרד העבודה והרווחה
 נציג משרד הפנים
 נציג משרד התחבורה
 נציג משרד החקלאיה והמסחר
 נציג מרכז השלטון המקומי.

ועדת ההיגוי והתאום הבינמשרדי - תנחה את מרכז המידע ותשמש כגורם מטה של ועדת השרים לטיפול בחומרים רעילים, חומרים מסוכנים ופגעי טבע.

ועדת ההיגוי תגיש לוועדת השרים הצעה להגדרת תפקידיה ותחומי עיסוקה, תוך חדשים מקבלת ההחלטה.

כמו-כן תבחן ועדת ההיגוי את ההגדרה והטיפול בנושא חומרים ביולוגיים.

ועדת ההיגוי תבחן נושאים נוספים שלגביהם יהיה צורך בריכוז מידע.

ועדת ההיגוי תציע לוועדת השרים מאלו גופים ייגבו תשלומים עבור שירותי המרכז למידע.

ועדת ההיגוי תדווח לוועדת השרים בתום שנה מתחילת הפעלתו של המרכז לגבי לקחים, הצעות ודרכי פעולה בהמשך.

(1) לבטל את ההחלטה מס. חמ/1 של ועדת השרים מיום 3.9.85 בענין הקמת חמ"ל (חדר מלחמה) זמני במשרד הבריאות וכן את החלטה מס. חמ/2 מיום 18.2.87 בענין הקמת מרכז עם סמכויות לטיפול בחומרים רעילים.

החמ"ל יתבטל עם כניסתו לפעולה של מרכז המידע שהוחלט עליו על-פי החלטה זו.

החלטה מצורפת על פי סעיף 19 בתקנון לעבודת הממשלה - אשר קיבלה חוקף ביום כ"ה באב ה'תשמ"ז (20.8.1987)

מנוי חבר ברשות הנמלים

.641

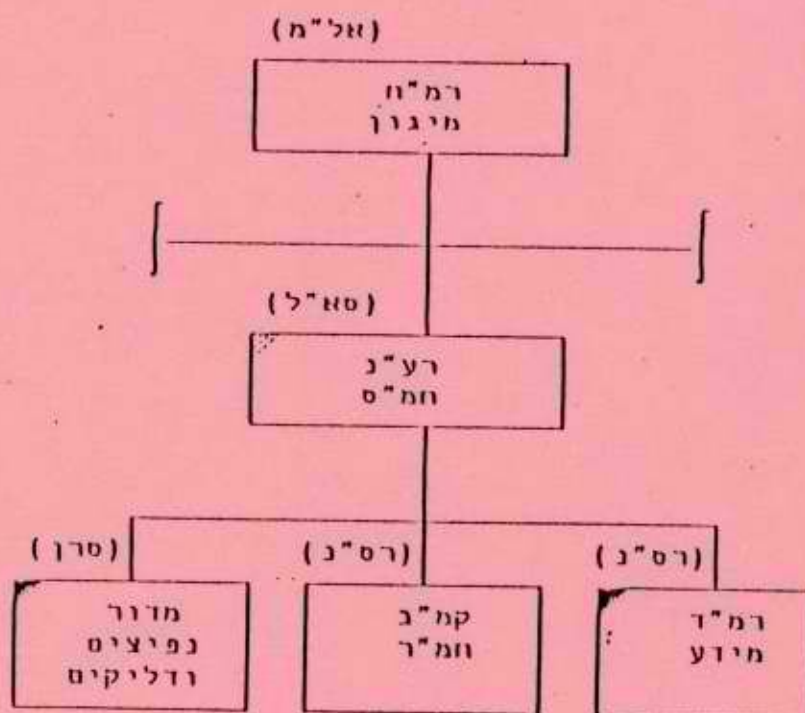
מ ח ל י ט י ס, למנות, על-פי הצעת שר התחבורה ובהתאם לסעיף 6 לחוק רשות הנמלים, התשכ"א-1961, את רם בלינקוב כחבר ברשות הנמלים במקומו של רן חקלאי.

נספח / מחלקת ארגון
 אג"ח / מפקדות וזרועות
 ענף
 מנ-20-12-חמ"ר - 271

6

אפר' 1987

מקחל"ר/מרכז מידע ל-חמ"ס - עץ מבנה



מקו"ל"ד 27

ל ש כ ו

שמו"ד -

מרכה מידע ל-וועמ"ס - גליות הקמה ותפגול

באלפי ש"ח/עמודי ונקצב 87

מס' סד'	ה כ ו ש א	טכום	
		השקעה ראשונית	שוטף
		ע	ג
1.	<u>סה"כ</u>	<u>60</u>	<u>320</u>
2.	כ"א - 4 ונקני קבע	—	120
3.	רכב - 2 כ"ד קטנים	40	17
4.	דרכ שכו"ד - 1 כ"ד קטן	—	18
	לשנה		
5.	מו"פ - 2 חוקרים עוק	—	160
	ציצועים לשנה		
6.	מחשב, תוכנה וציוד	20	5



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

ועדת האשרים לפתוח הנגב
יום ד', כ"ד באב ה'תשמ"ז - 19.8.87
(בשעה 11:00)

נכחו חברי ועדת האשרים : ש. פרס - יו"ר, י. הורביץ, ג. יעקבי,
א. נחמקין, ח. קורפו, מ. שחל, א. שרון

נעדרו חברי ועדת האשרים : ד. לוי (בחופשה), מ. נסים (בחופשה),
א. שריר (בחול"ל)

א. כץ-עוז	- סגן שר החקלאות
י. אור	- עיריית אילת
ב. אסקרוב	- לשכת מחלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ
י. בליזובסקי	- המנהל הכללי, משרד החקלאות והמסחר
ד. בר-חיים	- משרד האוצר
י. ברוך	- הממונה על הכנסות המדינה
ב. גוב	- המנהל הכללי, משרד החקלאות
י. גולני	- משרד הפנים
פ. גליקשטיין	- משרד האנרגיה והחשמל
א. דרכסלר	- לשכת שר החקלאות
מ. דברת	- המנהל הכללי, משרד הכלכלה והחכנון
א. דרעי	- המנהל הכללי, משרד הפנים
מ. הבא	- משרד האוצר
ר. הוכמן	- ראש העיר אילת
מ. יריב	- משרד הכלכלה והחכנון
א. כבל	- לשכת סגן שר החקלאות
י. כהן	- המנהל הכללי, מ.ע.צ.
ש. לנדאו	- המועצה להשכלה גבוהה (עד אמצע הישיבה)
מ. נחומוב	- משרד האוצר
א. נטף	- משרד הבינוי והשיכון
ר. פרבר	- המנהל הכללי, משרד התיירות
י. קפלן	- משרד האוצר
ד. רול	- עיריית אילת
י. רן	- לשכת שר האנרגיה והחשמל
צ. רוזן	- המועצה האזורית שער הנגב

בפרוטוקול זה 6 דפים.

ש מ ו ר

- 2 -

- משרד הפנים	א. שפירא
- עיריית אילת	א. שפירא
- מנהל מרכז הרשקנות, משרד החקעשיה והמסחר	ע. שמיר

א. זוהר - סגן מזכיר הממשלה

סדר היום :

נגב/1. פיתוח הנגב

פיתוח הנגב

נגב/1.

יו"ר ועדת השרים פותח.

שרי התחבורה, הכלכלה והתכנון, התקשורת, התעשייה והמסחר והאנרגיה והתשתית סוקרים בפני ועדת השרים את פעולות משרדיהם בפיתוח הנגב ומפרטים תוכניות ומגמות לעתיד בנושא זה.

המנהלים הכלליים של משרדי הפנים, התקשורת, התיירות והמנהל הכללי של מ.ע.צ. משלימים.

בדיון משתתפים השרים: ש. פרס, ח. קורפו, ג. יעקבי, א. שרון, מ. שחל, א. נחמקין, י. הורביץ וה"ה א. דרעי, י. כהן, י. בליזובסקי, ר. פרבר, ר. הוכמן, א. כץ-עוז ומ. הבא.

מ ח ל י ט י ס:

(א) מ י ס

לפנות למשרד החקלאות ולנציבות המים על-מנת שיבדקו נושא הפקת מים מאבן החול הנוכית (המצאת פרופ' איסאר).

ממצאי הבדיקה יובאו לדיון בישיבתה הבאה של ועדת השרים.

(ב) רכבת לאילת

1. ועדת השרים סומכת ידיה על החלטה מס. 387 של הממשלה מיום 26.4.87 בענין מסילת הברזל לאילת וקוראת למשרד התחבורה, לדשות הנמלים ולרכבת ישראל לזרז את התכנון המפורט של מסילת הברזל לאילת.

2. ועדת השרים רושמת לפנייה את הודעתו של שר התחבורה על התענינותה של חברה אוסטרלית (וייט אינדוסטריס) בתכנון ובהקמת המסילה חוץ התחייבות לשנע מליון וחצי טון נוספים דרך נמל אילת.

בתנאים אלה ניתן יהיה לגשת מיד לסלילת המסילה לאילת.

3. בנוסף לאמור לעיל, חיבונה בחיוב בקשות לחתן זיכיון לתכנון, להקמה ולהפעלה של מסילת הברזל לאילת על-ידי גורמים זרים או ישראלים.

4. להמליץ על צרף נציג העיר אילת לצוות הבינמשרדי שהוקם לבדוק את השאלות האקולוגיות הנוגעות לשינוע הפחם דרך נמל אילת, צוות שהוקם על-פי החלטה מס. 387 הנ"ל.

(ג) א י ל ת

1. להקים ועדת מנכלי"ס לענין פיתוח העיר אילת בהרכב כדלקמן:

המנהל הכללי, משרד הפנים, יו"ר
המנהל הכללי, משרד האוצר
המנהל הכללי, משרד האנרגיה והחשמל
המנהל הכללי, משרד הבינוי והשיכון
המנהל הכללי, משרד החקלאות
המנהל הכללי, משרד הכלכלה והתכנון
המנהל הכללי, משרד התחבורה
המנהל הכללי, משרד התיירות
המנהל הכללי, משרד התעשייה והמסחר
ראש העיר אילת

2. לפנות למשרד הפנים ולבקשו להקצות תקן אחד בועדה המחוזית לתכנון ולבניה של מחוז הדרום, מתוך שיא כח האדם של המשרד, שיטפל בנושאי תכנון ובניה הקשורים לעיר אילת.

3. לתמוך בהצעת עיריית אילת לגבות אגרת לינה מכל תייר באילת.

עיריית אילת תחוקק חוק עור בנושא זה ותקבל את אישור משרד הפנים והשרים הנוגעים בדבר.

(ד) כ ב י ש י ס

לפנות למשרד הבינוי והשיכון (מ.ע.צ.), ולבקשו לתת עדיפות ראשונה לתוספת שני מסלולים בכביש מבית קמה לבאר-שבע (24 ק"מ).

(ה) מצפה רמון

1. ועדת השרים לענין פיתוח הנגב מביעה את תמיכתה בהקמת מושבת אומנויות, מרכז הכשרה טכנולוגי, מוקד תיירות גאולוגי ופיתוח אלמנטים תיירותיים אחרים במצפה רמון.

2. לפנות למשרד החירות לסייע בהקמת מושבת אומנויות, מוקד חירות גאולוגי ופיתוח אלמנטים חירותיים אחרים במצפה רמון.
3. לפנות למשרד החינוך והחרכות להקים במצפה רמון מרכז הכשרה טכנולוגי.
4. לפנות למשרד הבינוי והשיכון ולבקשו להעביר 130 קוטג'ים ו-200 דירות ריקות לרשות חברת עמיגור לשם שיפוצן של הדירות ושילובן בשלושת הקמפוסים המיועדים להקמה - כאמור לעיל.
- (ועדת השרים רושמת לפנייה הודעתו של נציג משרד הבינוי והשיכון לפיה כבר הועברו הקוטג'ים ואילו הדירות תועברנה אם חברת עמיגור תסכים לכך).
5. לפנות לרשות הגנים הלאומיים בבקשה לפתוח מסלול לחירות נבטיח בשילוב עם הקרן הקיימת לישראל (באחרים שדה בוקר, שיבטה, ניצנה, בורות לוי ומצפה רמון).

(1) באר-שבע ואוניברסיטת בן-גוריון בנגב

1. נושא הסיוע המיוחד לסטודנטים הלומדים באוניברסיטת בן-גוריון בנגב יידון בישיבתה הבאה של ועדת השרים בהשתתפות נציג הועדה לחינוך ולחקצוב של המועצה להשכלה גבוהה (ות"ת).
2. לרשום את הודעתו של משרד הבינוי והשיכון כי הועמדו לרשותה של האוניברסיטה בבאר-שבע דירות לשיכון סטודנטים וכי הדירות נמצאות בהליכי שיפוצ.
3. להמליץ בפני ועדת השרים לענייני כלכלה להעניק למפעלים עתירי ידע בבאר-שבע מעמד של מפעלים באזור פיתוח א'.
- המלצה זו באה בנוסף להצעת ההחלטה שהוגשה בנושא זה לוועדת השרים לענייני כלכלה על-ידי שר הכלכלה והתכנון (נספח 62כל).

ז) י ר ו ח ס

1. לפנות למשרד הבינוי והשיכון על-מנת שיעביר לחברת עמיגור 150 דירות ריקות לשם שיפוצן עבור מגורי סטונדטים במכללת ירוחם.
2. לרשום הודעת משרד הבינוי והשיכון כי הוחל כבר בפיתוחה של שכונת "בנה ביתך" בירוחם.
3. להגיש לממשלה, בשם ועדת השרים, בקשה להשוות את תנאי המסוי בירוחם לאלה שבמצפה רמון.
4. משרדי האנרגיה והתשתית, החקלאות והתיירות יפעלו ויסייעו בפיתוחו של האגם בירוחם כאחד תיירותי.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ח



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ח באב התשמ"ז
23 באוגוסט 1987

ש מ ו ר

אל : חברי הממשלה

מאת : סגן מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. נגב/1 של ועדת השרים לפתוח הנגב מישיבתה ביום ד', כ"ד באב התשמ"ז (19.8.87):

"נגב/1. פיתוח הנגב

מ ח ל י ט י מ :

(א) מ י מ

לפנות למשרד החקלאות ולנציבות המים על-מנת שיבדקו נושא הפקת מים מאבן החול הנובית (המצאת פרופ' איסאר).

ממצאי הבדיקה יובאו לדיון בישיבתה הבאה של ועדת השרים.

(ב) רכבת לאילת

1. ועדת השרים סומכת ידיה על החלטה מס. 387 של הממשלה מיום 26.4.87 בענין מסילת הברזל לאילת וקוראת למשרד התחבורה, לרשות הנמלים ולרכבת ישראל לזרז את התכנון המפורט של מסילת הברזל לאילת.

2. ועדת השרים רושמת לפנייה את הודעתו של שר התחבורה על התענינותה של חברה אוסטרלית (וייט אינדוסטריס) בתכנון ובהקמת המסילה חוץ התחייבות לשנע מליון וחצי טון נוספים דרך נמל אילת.

בתנאים אלה ניתן יהיה לגשש מיד לסלילת המסילה לאילת.

3. בנוסף לאמור לעיל, תיבחנה בחיוב בקשות למחן זיכיון לחכנון, להקמה ולהפעלה של מסילת הברזל לאילת על-ידי גורמים זרים או ישראלים.

4. להמליץ על צרוף נציג העיר אילת לצוות הבינמשרדי שהוקם לבדוק את השאלות האקולוגיות הנוגעות לשינוע הפחם דרך נמל אילת, צוות שהוקם על-פי החלטה מס. 387 הנ"ל.

(ג) א י ל ת

1. להקים ועדת מנכלי"ם לענין פיתוח העיר אילת בהרכב כדלקמן:

המנהל הכללי, משרד הפנים, יו"ר
המנהל הכללי, משרד האוצר
המנהל הכללי, משרד האנרגיה והחשמית
המנהל הכללי, משרד הבינוי והשיכון
המנהל הכללי, משרד החקלאות
המנהל הכללי, משרד הכלכלה והתכנון
המנהל הכללי, משרד התחבורה
המנהל הכללי, משרד המיירות
המנהל הכללי, משרד התעשייה והמסחר
ראש העיר אילת

2. לפנות למשרד הפנים ולבקשו להקצות תקן אחד בועדה המחוזית לתכנון ולבניה של מחוז הדרום, מתוך שיא כח האדם של המשרד, שיטפל בנושאי תכנון ובניה הקשורים לעיר אילת.

3. לחמוך בהצעת עיריית אילת לגבות אגרת לינה מכל חייר באילת.

עיריית אילת תחוקק חוק עזר בנושא זה ותקבל את אישור משרד הפנים והשרים הנוגעים בדבר.

(ד) כ ב י ש י ם

לפנות למשרד הבינוי והשיכון (מ.ע.צ.), ולבקשו לתת עדיפות ראשונה לתוספת שני מסלולים בכביש מביח קמה לבאר-שבע (24 ק"מ).

(ה) מצפה רמון

1. ועדת האשרים לענין פיתוח הנגב מביעה את תמיכתה בהקמת מושבת אומנויות, מרכז הכשרה טכנולוגי, מוקד תיירות גאולוגי ופיתוח אלמנטים תיירותיים אחרים במצפה רמון.
 2. לפנות למשרד התיירות לסייע בהקמת מושבת אומנויות, מוקד תיירות גאולוגי ופיתוח אלמנטים תיירותיים אחרים במצפה רמון.
 3. לפנות למשרד החינוך והתרבות להקים במצפה רמון מרכז הכשרה טכנולוגי.
 4. לפנות למשרד הבינוי והשיכון ולבקשו להעביר 130 קוטג'ים ו-200 דירות ריקות לרשות חברת עמיגור לשם שיפוצן של הדירות ושילובן בשלושת הקמפוסים המיועדים להקמה - כאמור לעיל.
- (ועדת האשרים רושמת לפניה הודעתו של נציג משרד הבינוי והשיכון לפיה כבר הועברו הקוטג'ים ואילו הדירות תועברנה אם חברת עמיגור תסכים לכך).
5. לפנות לרשות הגנים הלאומיים בבקשה לפתוח מסלול לתיירות נבטיח בשילוב עם הקרן הקיימת לישראל (כאחרים שדה בוקר, שיבטה, ניצנה, בורות לוי ומצפה רמון).

(ו) באר-שבע ואוניברסיטת בן-גוריון בנגב

1. נושא הסיוע המיוחד לסטודנטים הלומדים באוניברסיטת בן-גוריון בנגב יידון בישיבתה הבאה של ועדת האשרים באשתחפות נציג הועדה לחינוך ולחקצוב של המועצה להשכלה גבוהה (ות"ח).
 2. לרשום את הודעתו של משרד הבינוי והשיכון כי הועמדו לרשותה של האוניברסיטה בבאר-שבע דירות לשיכון סטודנטים וכי הדירות נמצאות בהליכי שיפוצ.
 3. להמליץ בפני ועדת האשרים לעניני כלכלה להעניק למפעלים עתירי ידע בבאר-שבע מעמד של מפעלים באזור פיתוח א'.
- המלצה זו באה בנוסף להצעת ההחלטה שהוגשה בנושא זה לוועדת האשרים לעניני כלכלה על-ידי שר הכלכלה והחכנון (נספח 62כל).

י ר ו ח ס (ז)

1. לפנות למשרד הבינוי והשיכון על-מנת שיעביר לחברת עמיגור 150 דירות ריקות לשם שיפוצן עבור מגורי סטודנטים במכללת ירוחם.
2. לרשום הודעת משרד הבינוי והשיכון כי הוחל כבר בפיתוחה של שכונת "בנה ביתך" בירוחם.
3. להגיש לממשלה, בשם ועדת השרים, בקשה להשוות את תנאי המסוי בירוחם לאלה שבמצפה רמון.
4. משרדי האנרגיה והתשתיות, החקלאות והתיירות יפעלו ויסייעו בפיתוחו של האגם בירוחם כאחד תיירותי.

ב ב ר כ ה,

2. ג.ל.ס.

אריה זר
סגן מזכיר הממשלה

העוזק: סגן שר החקלאות
המנהלים הכלליים, משרדי הממשלה
ראש העיר אילת



מזכירות הממשלה

ירושלים, א' באלול ה'תשמ"ז
26 באוגוסט 1987

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינוי ממלא מקום המנהל הכללי
של משרד הבטחון

על-פי סעיף 18.241 של ה'חוק'ר, אני מתכבד להודיעכם כי
שר הבטחון מינה את חיים ישראלי כממלא מקום המנהל הכללי של משרד
הבטחון מיום ל' באב ה'תשמ"ז (25.8.87) עד יום ג' באלול ה'תשמ"ז
(28.8.87) או עד לשובו של דוד עברי מחוץ לארץ - הכל לפי התאריך
המוקדם יותר.

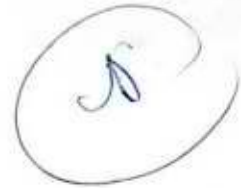
מ ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

העתק: נציב שירות המדינה



מזכירות הממשלה



ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבה מ"ח/החשמ"ז של הממשלה
יום א', ז' באב החשמ"ז - 2.8.1987

(בשעה 09:00)

ח.ס. הנספח השר המוגיש

א. סקירות

ב. המלחמה בנגע הסמים

179 ראש הממשלה;
(שרת הבריאות;
(שר המשטרה;
(שר העבודה והרווחה

ג. אשרור אמנת החברה הבינ-
אמריקנית להשקעות

180 שר האוצר

ד. ביטול הגבלת מתן שירותי דרכונים
לאזרחים חשודים בחוץ לארץ מעל חמש
שנים

150 ראש-הממשלה ושר הפנים

ה. שינויים בהרכב ועדות השרים

ראש הממשלה

ו. הצעת-חוק הספקת חשמל (הוראות
מיוחדות), החשמ"ז-1987 - המשך
הדיון

174 שר האנרגיה והתשתית

ז. מינוי שר האנרגיה והתשתית כשר
אחראי לחברות פז נכסים (ישראל)
בע"מ ופז חברת נפט בע"מ

+167 שר האנרגיה והתשתית
א' שר האוצר

ח. העברת סמכויות לפי חוק ההגבלים
העסקיים לענין מוצרי דלק

+81 שר האנרגיה והתשתית
א' שר האוצר
ב' שר האנרגיה והתשתית

ט. פרויקט "הלביא" - המשך דיון

161 שר הבטחון
שר האנרגיה והתשתית

ש מ ר

השר המגיש -----	מס. נספח -----	
שר האנרגיה והחשמית השר לענייני דתות השר מ. ארנס	+168 א' ב'	י. ועדה לבדיקת בעית נכסי ההקדש המוסלמי
השר ע. ויצמן השר מ. ארנס	+170 א'	יא. איקריה ובירעם
		יב. העליה בתאונות הדרכים - המשך הדיון
השר ע. ויצמן השר מ. ארנס	+171 א'	יג. פיתוח הישובים הערבים, הדרוזים, הצ'רקסים ושכונות המאכלסות ערבים בערים - מסגרת חמש שנחית
שר האנרגיה והחשמית והשר לקליטת העליה	164	יד. הסדרים בשנת השמיטה
שר העבודה והרווחה;	27 (נוסח מתוקן)	טו. הערכות למלחמה באבטלה - שמירת מקומות עבודה - סיוע למפעלים המצויים בקשיים - המשך דיון
שר הכלכלה והתכנון שר הבטחון שר האוצר	+100 א' ב'	טז. הכללת ישובי בקעת הירדן בהגדרת ישובי קו העימות והרחבת סמכויות ועדת השרים
שר העבודה והרווחה שר האוצר	+88 א'	יז. הצעת-חוק הביטוח הלאומי (הגדלת הכנסת המקסימום לשכירים) הוראת שעה), התשמ"ז-1987
שר התיירות שר האוצר	+53 א'	יח. מעמד ענפי התיירות בישראל
שר התעשייה והמסחר	105	יט. מינוי מתאם פעולות הממשלה בגליל
שר התחבורה	29	כ. התחבורה היבשתית
שר העבודה והרווחה	25	כא. הלוואות פיתוח

ש מ ו ר

מס. נספח -----	השר המגיש -----	
כב.	עינוג ציבורי בימי מנוחה	28
כג.	דיון על משרד החינוך והתרבות	
כד.	תכנית מיתאר ארצית לתפרוסת גיאוגרפית של האוכלוסיה - המשך הדיון	+18 א' ב'
כה.	עבודות במנהרת החקר תעלת הימים - דיון חוזר	16
כו.	צירוף נציג של שר האנרגיה והחשמית לוועדה לחכנון ובניה	14
כז.	רישום גרים כיהודים	38
כח.	היקף ההשקעות ביישובים ביהודה, שומרון ועזה	+51 א'
כט.	מבנים דליקים במערכת העבודה והרווחה	86
ל.	תוספת תקציב לבניית כתוב לימוד	+140 א'

סגן ראש הממשלה
ושר החינוך והתרבות
שר האוצר



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ג באב התשמ"ז
18 באוגוסט 1987

5

ש מ ר

אל : ראש הממשלה ✓
ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ
השר מ. ארנס

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לחשומת-לבכם את החלטה מס. 638/א של
הממשלה מישיבתה ביום א', כ"א באב התשמ"ז (16.8.87):

"638/א. נסיעת ראש הממשלה ונסיעות שרים

מ ח ל י ט י מ :

א. לאשר את נסיעת ראש הממשלה ושר הפנים לרומניה
על-פי הזמנת נשיאה, מיום כ"ב באב התשמ"ז
(17.8.87) עד יום כ"ה באב התשמ"ז (20.8.87).

ממלא-מקום ראש הממשלה, בהתאם לסעיף 19 לחוק
יסוד: הממשלה, יכהן במקום ראש הממשלה ושר מ.
ארנס ימלא את מקום שר הפנים בעת העדרו של ראש
הממשלה ושר הפנים מן הארץ."

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

העמק: מנכ"ל משרד החוץ
חשב משרד ראש הממשלה
לשכת שר הפנים



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבה נ"א/החשמ"ז של הממשלה
יום א', כ"ח באב ה'תשמ"ז - 23.8.1987

(בשעה 09:00)

מס. הנספח	השר המגיש	
		א. סקירות
	שר התעשייה והמסחר	ב. סקירה על היצוא
187	שר התעשייה והמסחר	ג. אשרור ההסכם בדבר הפקת משותפת של סרטים עם ממשלת איטליה
188	שר התעשייה והמסחר	ד. אשרור ההסכם הבינלאומי לחיטים
189	שר המשפטים	ה. הארכת מינויו של רשם מאגרי מידע
191	שר האוצר	ו. פיקוח ואכיפה בנושא הכניה הכלתי - חוקית - ערר על החלטת ועדת השרים
+190 א'	שר הבטחון ושר האוצר שר הכלכלה והתכנון	ז. פרוייקט "הלביא" - המשך דיון
161	שר האנרגיה והתשתית	
184	שר החקלאות	ח. הר שמואל - נבי שמואל - המשך דיון
+167	שר האנרגיה והתשתית	ט. מינוי שר האנרגיה והתשתית כשר אחראי לחברות פז נכסים (ישראל)
+81 א' ב'	שר האנרגיה והתשתית שר האוצר שר האנרגיה והתשתית	י. העברת סמכויות לפי חוק ההגבלים העסקיים לענין מוצרי דלק
150	ראש הממשלה ושר הפנים	יא. ביטול הגבלת מחן שירותי דרכונים לאזרחים השוהים בחוץ לארץ מעל חמש שנים - המשך הדיון

ש מ ו ר

הערך המגיש	מס. נספח	
שר האנרגיה והחשמית	+168	יב. ועדה לבדיקת בעית נכסי ההקדש המוסלמי
הערך לענייני דתות	א'	
הערך מ. ארנס	ב'	
שר האוצר	ג'	
הערך ע. ויצמן	+170	יג. איקריית ובירעם
הערך מ. ארנס	א'	
		יד. העליה בתאונות הדרכים - המשך הדיון
		טו. פיתוח הישובים הערבים, הדרוזים, הצ'רקסים ושכונות המאכלסות ערבים בערים - מסגרת חמש שנתית
הערך ע. ויצמן	+171	
הערך מ. ארנס	א'	
שר האנרגיה והחשמית והערך לקליטת העליה	164	טז. הסדרים בשנת השמיטה
שר העבודה והרווחה;	27	יז. הערכות למלחמה באבטלה - שמירת מקומות עבודה - סיוע למפעלים המצויים בקשיים - המשך דיון
	(נוסח מתוקן)	
שר הכלכלה והתכנון	+100	יח. הכללת ישובי בקעת הירדן בהגדרת ישובי קו העימות והרחבת סמכויות ועדת השרים
שר הבטחון	א'	
שר האוצר	ב'	
שר העבודה והרווחה	+88	יט. הצעת-חוק הביטוח הלאומי (הגדלת הכנסת המקסימום לשכירים) הוראת שעה, התשמ"ז-1987
שר האוצר	א'	
שר החירות	+53	כ. מעמד ענפי החירות בישראל
שר האוצר	א'	
שר התעשייה והמסחר	105	כא. מינוי מתאם פעולות הממשלה בגליל
שר התחבורה	29	כב. התחבורה היבשתית
שר העבודה והרווחה	25	כג. הלוואות פיתוח

ש מ ו ר

מס. נספח	השר המגיש
כד. עינוג ציבורי בימי מנוחה	28
כה. דיון על משרד החינוך והתרבות	
כו. תכנית מיתאר ארצית לתפרוסת גיאוגרפית של האוכלוסיה - המשך הדיון	+18 א' ב'
כז. עבודות במנהרת החקר תעלת הימים - דיון חוזר	16
כח. צירוף נציג של שר האנרגיה והתשתית לועדה לתכנון ובניה	14
כט. רישום גרים כיהודים	38
ל. היקף והשקעות ביישובים ביהודה, שומרון ועזה	+51 א'
לא. מבנים דליקים במערכת העבודה והרווחה	86
לב. חוספת תקציב לבניית כחות לימוד	+140 א'

סגן ראש הממשלה
ושר החינוך והתרבות
שר האוצר

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מחליטים להוסיף. להצעת ההחלטה של שרי הבטחון והאוצר:

לסעיף 2: לאחר המילים "חלופת צה"ל" יאמר:
"תוך חדשים, במגמה שמלוא החיסכון יופנה לפיתוח
וייצור של מערכות חילופיות".

סעיף 7: ימשך ייצורן של מערכות ורכיבים של הלבאי העשויים לשמש
למטרות אחרות בישראל וכן ליצוא.

סעיף 8: יעשה לכך שפיתוחן וייצורן של מערכות הכלולות בחלופת
צה"ל יופנה באורח מירבי לתעשייה האווירית ולמפעלים
המעורבים עתה בפיתוח ובייצור ה"לביא".

מוגש על-ידי שר הכלכלה והתכנון

1. ביום 10.8.87 בישיבת ועדת השרים לנושא הבניה הכלתי חוקית במגזר הערבי, החליטה הוועדה על תיגבור משמעותי למעורר הפיקוח לחוק והתיכנון והבניה. (החלטה מס. כח/2).

2. שר האוצר מערער על תוספת זו.

זכרי הסבר

א. כיום מסיירים ברחבי הארץ למעלה מ-160 מפקחים. כ-30 אנשי הסירות הירוקה, 80 אנשי ושות שמורות הטבע, כ-45 אנשי מינהל מקרקעי ישראל 11 אנשי משרד הפנים, כמו-כן אנשי הורשיות המקומיות ועוד, להם יש אמצעי ניידות, קשר ושאר אמצעי עזר מונאמיים. מספר לא מבוטל זה של מפקחים מאפשר איתור מרבית הבניה הכלתי חוקית בזמן המאפשר תגובה מידית, והפגנת נוכחות בשטח, כפי שמחייבים תפקידי הפיקוח.

דו"ח ועדת מקובץ מעלה מספר ליקויים באשר לאירגון מערכת הפיקוח הקיימים ותיפקודם בכל הקשור לחוק והתיכנון והבניה. הקמת יחידת מטה ושליטה, שבין יתר תפקודיה תוכן אינפורמציה בנושא חריגות הבניה ותחזים אנו הקצאת המשאבים בין גורמי הפיקוח השונים, עשויה לפתור בעיה זו, ללא תוספת משאבים משמעותית לפיקוח.

ב. המצב בשטח הינו, שבידי מערכות הפיקוח השונות מוכחות אינפורמציה רבה בכל הקשור לחריגות הבניה, אך הם מנועים לפעול בשל חוסר תאום ושיתוף פעולה בין הגורמים השונים ולא כתוצאה ממחסור בכ"א. אי אכיפת החוק (טיפול משפטי וסילוק הפולשים מפירי החוק) אנו מגבירה אנו חופעת הבניה הכלתי חוקית, מונעת הפעלת מערכת הוועדה ומטילה ספק על יעילותם ונחיצותם של מערכי הפיקוח הקיימים אשר ללא יכולת של אכיפה עבזונם הינה בוכה בטלה.

ג. קבלתם של השינויים ההתיקניים המוצעים, עשויה להגביר את יעילותו של מערך הפיקוח והאכיפה.

ד. עם זאת על רקע חשיבות הנושא הנני מציע בשלב זה תיגבור היחידה של משרד הפנים ויחידת השטח של הסיירות הירוקה בהיקף כולל שלא יעלה על 10 משרות.

מוגש על-ידי שר האוצר

כ"ד באב התשנ"ז
19 באוגוסט 1987

נספח 191

מצורפת בזה החלטה מס. כח/2 של
ועדת השרים לענין הבניה הכלתי חוקית
מיום 10.8.87.

מחלטים:

א. לצורך מימוש אחריותו של משרד הפנים לאכיפת חוק התכנון והבניה, החשכ"ח-1965, ברחבי המדינה יועמדו לרשותו הכלים הבאים:

1. יחידת חטה בת 4 עובדים אשר חוקם במשרד הפנים ואשר תפקידה בכל הנוגע לאכיפת החוק והפיקוח על הבניה פורט בהמלצה מס. 48 בדו"ח הועדה הבינמשרדית לבניה כלתי-חוקית במגזר הערבי והדרוזי (דו"ח ועדת מרקוביץ).

2. סיוע לאמור יינתן על-ידי היחידה לשטחים פתוחים של משרד החקלאות ("הסיירת הירוקה") כחלק ממערך הפיקוח של הועדות המחוזיות לתכנון ולבניה.

3. דגש מיוחד ומרכזי בפעולות הפיקוח והאכיפה, בהתאם להחלטת המחשלה מס. 205(ד) מיום 15.2.87, יושם על מניעת בניה כלתי-חוקית חדשה.

ב. כל ועדה מחוזית לתכנון ובניה תתוגבר במפקח בניה אחראי אשר ירכז את הטיפול בהפרות הבניה במרחב המחוז. המפקח האחראי יפעל בהתאם להוראות יו"ר הועדה המחוזית לתכנון ולבניה ויפעיל את פקחי היחידה לשטחים פתוחים של משרד החקלאות לתפקידי פיקוח ואכיפה.

ג. עקרונות שיתוף הפעולה בין משרד הפנים לבין משרד החקלאות בכל הנוגע לטיפול בבניה כלתי-חוקית יהיו על-פי השיטות וההסדרים שלא יפגעו באופי עבודתה של היחידה לשטחים פתוחים. הסדרי הפעלה היחידה יתואמו וייקבעו על-ידי מנכ"ל משרד הפנים ומנכ"ל רשות שמורות הטבע, ויובאו לאישורה של ועדת ואשרים.

ד. אגף התקציבים במשרד האוצר יקצה למשרד הפנים 9 משרות, 9 כלי רכב ותקציבים הדרושים להפעלת מערך הפיקוח (ייעוץ משפטי, הדיסת מבנים, השתלמויות, השלמת מערך ותחזוקתו, השלמת רשת קשר רדיו, תצלומי אויר ועוד) וכן את התקציב הדרוש לתגבור היחידה לשטחים פתוחים של משרד החקלאות ב-14 פקחים.

ה. ועדת המעקב תקיים מעקב שוטף בקשר להריסות מבנים, וידווח לה, בין השאר, תיאור המבנים בויקה לתכניות המתאר.

ו. החקציב לארגון והפעלה של הפקוח על הבניה הכלתי-חוקית לשנת 1987 יועמד על 1,600,000 ש"ח.

ז. לפנות לוועדת הפנים של הכנסת כדי לזרז את הטיפול בהכנת הצעת-חוק התכנון והבניה (תיקון מס. 25) לקריאה שניה (הכוונה במיוחד לסעיף 24 להצעה).



מזכירות הממשלה

4

ס ד ר ה י ו ס

לישיבת ועדת האשרים לענין מפעל מנועי בית שמש

ביום ד', א' באלול ה'תשמ"ז - 26 באוגוסט 1987

(בשעה 11:00 במזכירות הממשלה)

מפעל מנועי בית-שמש - המשך דיון



2

מוכירות הממשלה

ירושלים, כ"ד באב ה'תשמ"ז
19 באוגוסט 1987

אל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר ועדת השרים לענייני חקיקה

הנדון: חומר לוועדת השרים לענייני חקיקה

מצורפים בזה נושאים אשר הועלו על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה:

- | | |
|-------|--|
| 124חק | א. הצעת-חוק הספנות (ימאים) (תיקון מס'),
ה'תשמ"ז-1987, של ח"כ י. קיסר
(מס. חקנ"ו) |
| 125חק | ב. הרשאות לפי חוק נכסי המדינה - משרד
המשפטים |
| 126חק | ג. טיוטת חוק לתיקון פקודת זכות יוצרים
(החמרת עונשין), ה'תשמ"ז-1987 |
| 127חק | ד. טיוטת חוק פיצויי פטורים (תיקון מס'
13), ה'תשמ"ז-1987 |
| 128חק | ה. הצעת-חוק גופים ציבוריים (פומביות שכר
מנהלים), ה'תשמ"ז-1987 |

ל י ד י ע ח כ מ,

ב. מ. כ. ה.
אורן לישינסקי

א. שם החוק המוצע:

חוק פיצויי פיטורים (תיקון מס' 13), התשמ"ז-1987.

ב. עיקרי החוק המוצע והצורך בהם:

1. (1) סעיף 11 סעיף קטן (ה) לחוק פיצויי פיטורים, התשכ"ג-1963 (להלן - החוק העיקרי) קובע כי "התפטרה עובדת לאחר שהגיעה לגיל 60 או התפטר עובד לאחר שהגיע לגיל 65 רואים את ההתפטרות לענין חוק זה כפיטורים". בית הדין האזורי לעבודה בדיון מס' מא/92-3 פרש את המילים "הגיע לגיל 65" כך שהכוונה היא לעובד שהחל עבודתו אצל אותו מעביד ובאותו מקום עבודה טרם הגיעו לגיל 65. תוצאת פרוש זה היא, שעובד אשר החל עבודתו לאחר גיל הזכאות והתפטר מעבודתו, לא יראו בהתפטרות זו פיטורים המזכים בפיצויי פיטורים. כדי לתקן מצב זה, מוצע לתקן את סעיף קטן (ה) לסעיף 11 לחוק העיקרי ולקבוע כי הוראות סעיף קטן זה יחולו בין אם תחילת העבודה היתה לפני גיל 60 בעובדת או 65 בעובד, ובין לאחריו.
- (2) מוצע לקבוע כי עובד שהתפטר מעבודתו עקב הוראה מכח חיקוק, המחייבת אותו לחדול מלעבוד בעיסוקו או בתפקידו בהגיעו לגיל פלוני, יראו התפטרות זו כפיטורים המזכים בפיצויי פיטורים, אלא אם נקבע הסדר אחר לכך בהסכם קיבוצי, לדוגמא: תקנה 21א לתקנות הטיס (רשימות לעובדי טיס), התשמ"א-1981, קובעת כי לא ישמש אדם ולא יעסיק מפעיל כלי טיס, טיס בטיסה מסחרית בכלי טיס גדול - אם מלאו לטיס-מפקד 60 שנה, ובכלי טיס שאינו גדול אם מלאו לטיס 60 שנה. לפי החוק המוצע יראו התפטרות טיס עקב הגבלת גיל כאמור, כפיטורים לענין חוק פיצויי פיטורים.
2. בהתאם לסעיף 19 לחוק שעות עבודה ומנוחה, עובד המועסק במקומות עבודה כאמור באותו סעיף כמו: עבודה בייצור חשמל, בחי מלון או עבודה הקשורה בבטחון הצבור או המדינה, אינו רשאי לסרב לעבוד בימי המנוחה השבועית, אף אם קיים אסור שבמצוות דתו לעשות כן, בין אם עבד בימי המנוחה וחזר בתשובה ובין אם נדרש לראשונה לעבוד כאמור. כך לגבי עובד שעבד בימי המנוחה השבועית במקומות עבודה שאינם חיוניים ואינם נכללים במסגרת הוראות סעיף 19 כאמור, וחזר בתשובה, אין באפשרותו לסרב כדין לעבוד בימי המנוחה השבועית.
- לגבי עובדים אלו מוצע, כי יראו התפטרותם מהעבודה כפיטורים לענין חוק פיצויי פיטורים, ובלבד שעובד שיתפטר מעבודתו מחמת סרובו לעבוד בימי המנוחה השבועית יגיש למעבידו תצהיר ובו פרטים המעידים על הכרתו הדתית ועל קיום מצוותו.
3. (1) סעיף 26 לחוק העיקרי קובע כי סכומים ששולמו לקופות גמל או קרנות אחרות במקום פיצויי פיטורים או שהופקדו בקופות גמל לצורך תשלום פיצויי פיטורים, "אינם ניתנים להחזרה, להעברה, לשעבוד או לעקול" וכן "אינם חלק מנכסי המעביד". הנסיון הראה שלעיתים מצטברים בקופות כאמור - סכומים העודפים על סכומי חבות הפיצויים ואין זה סביר שסכומים אלה יצטברו בקופות השונות מבלי שחיה אפשרות להחזיר למעביד את יתרת הסכומים מעבר לחבות פיצויי הפיטורים. מוצע כי בנסיבות אלה כאשר מדובר בקופת גמל "מרכזית" אין מתנהל בה לעובד חשבון אישי בדבר הסכומים שהופקדו על שמו. יוחזרו למעביד באשור בית הדין האזורי לעבודה סכומים עודפים כאמור, ובלבד שאם התשלום נעשה מכח הסכם, יש בו הוראה מפורשת המתירה החזר "העודפים" למעביד.

לסכום חבות פיצויי הפיטורים שאיננו ניתן להחזרה, יתווסף סכום בשעור של עשרה אחוזים מהסכום האמור, וזאת להבטחת שמירת פיצויי הפיטורים העשויים להגיע לעובדים בעתיד.

(2) הנסיון מלמד שבנסיבות מסוימות יש ענין למעביד להעביר סכומים שהפקיד לענין פיצויי פיטורים בקופה מסוימת לקופה אחרת. מוצעת כי ניתן יהיה להעביר סכומים כאמור אם ניתן לכך אישור בית הדין, כאשר הסכומים הופקדו ביוזמת המעביד, ואם הופקדו הסכומים כאמור, בהתאם להסכם או צו הרחבה, רשאי המעביד להעביר סכומים אלה לקופה אחרת אם ניתנה לכך הסכמת הצדדים להסכם או הצדדים להסכם שהורחב, לפי הענין.

ג. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים :

יתוקן סעיף 11 (ה) לחוק העיקרי, יתוסף סעיף 11 (ו) ו-11ב, ויתוקן סעיף 26 לחוק העיקרי ע"י הוספת סעיף 26(ב).

ד. השפעת החוק על תקציב המדינה :

אין.

ה. השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי :

אין.

ו. ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה) אין התנגדות להצעת החוק מבחינה משפטית.

ז. הסתייגויות :

משרד האוצר מסתייג מהוראות סעיף 2 לנוסח הצעת החוק.

נוסח הצעת החוק מצ"ב.

חוק פיצויי פטורים (תיקון מס' 13)
התשמ"ז-1987

1. בסעיף 11 לחוק פיצויי פטורים, התשכ"ג-1963¹ (להלן - החוק העיקרי) -
- תיקון
סעיף 11
- (1) בסעיף קטן (ה), בסופו יבוא: "הוראות סעיף קטן זה יחולו בין אם תחילת העבודה היתה לפני גיל 60 - בעובדת, או 65 - בעובד, ובין לאחריו."
- (2) אחרי סעיף קטן (ה) יבוא:
- "(ו) עובד שהתפטר מעבודתו מחמת הוראת חיקוק המחייבת אותו לחדול לעבוד בעיסוקו או בתפקידו בהגיעו לגיל פלוני, רואים את התפטרותו לענין חוק זה כפיטורים זולת אם נקבע אחרת לענין זה בהסכם קיבוצי."
2. אחרי סעיף 11א לחוק העיקרי יבוא:
- הוספת
סעיף 11ב
- "התפטרות 11ב(א) עובד שנדרש על-ידי מעבידו לעבוד בימי המנוחה השבועית כמשמעותם בחוק שעות עבודה ומנוחה, התשי"א-1951², והתפטר מעבודתו בשל כך מחמת איסור שבמצוות דתו שאותו הוא מקיים, רואים את התפטרותו לענין חוק זה כפיטורים ובלבד שמסר למעביד, על-פי דרישתו, תצהיר בכתב כאמור בסעיף 9ג(ב) לחוק האמור."
- מחמת
סירוב
לעבוד
במנוחה
השבועית "
- (ב) שר העבודה והרווחה רשאי לקבוע בתקנות הוראות בדבר חובת מסירת הודעות ומסמכים אחרים מאת המעביד והעובד לענין סעיף זה, לרבות דרכי ומועדי מסירתם."
3. בסעיף 26 לחוק העיקרי, סעיף קטן (ב) יסומן "(ג)" ולפניו יבוא:
- תיקון
סעיף 26
- "(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א) -
- (1) מעביד ששילם סכומים כאמור בסעיף קטן (א) שלא על-פי הסכם, רשאי לקבל סכום עודף מתוך הסכומים האמורים במידה שניתן לכך אישורו של בית דין אזורי לעבודה;

- (2) חדל מקום העבודה מלהתקיים, זכאי המעביד לקבל, באישור בית דין אזורי לעבודה, כל יתרה שנשארה מתוך הכספים ששילם כאמור בפיסקה (1) לאחר שסולקו כל תביעות העובדים לפיצויי פיטורים.
- (3) הוראות פסקאות (1) ו-(2) לא יחולו לגבי סכומים הרשומים בחשבון אישי המתנהל על-ידי קופת גמל לכל עובד שלגביו שולמו לה הסכומים, אלא בהסכמת העובד או חליפו.
- (4) מעביד ששילם סכומים כאמור בסעיף קטן (א) על-פי הסכם, רשאי לקבל סכום עודף מתוך הסכומים האמורים, במידה והדבר הותר במפורש על-פי ההסכם וניתן לכך אישורו של בית דין אזורי לעבודה;
- (5) סכום ששולם כאמור בסעיף קטן (א) לקופת גמל פלובית מותר להעבירו לקופת גמל אחרת אם ניתן לכך אישורו של בית דין אזורי לעבודה ובלבד שאם התשלום כאמור נעשה מכוח הסכם - הסכימו להעברה הצדדים להסכם; נעשה התשלום כאמור מכוח צו הרחבה - טעונה ההעברה הסכמת הצדדים להסכם הקיבוצי שהורחב.
- (6) לענין סעיף קטן זה -
- (א) "הסכם" - הסכם קיבוצי, צו הרחבה או חוזה עבודה.
- (ב) "סכום עודף" - סכום העודף על הסכום שגוראה לבית הדין האזורי לעבודה כמספיק להבטחת תשלום פיצויי פיטורים לעובדיו של המעביד ביום מתן פסק דינו, בתוספת עשרה אחוזים מהסכום האמור.

מוגש על-ידי שר העבודה והרווחה

הצעת-חוק גופים ציבוריים (פומביות שכר מנהלים), התשמ"ז-1987
הצעת-חוק פרטית של ח"כ דוד צוקר (מס. תל"ח)

א. מוגשת בזה הצעת-חוק גופים ציבוריים (פומביות שכר מנהלים), התשמ"ז-1987, של ח"כ דוד צוקר (מס. תל"ח) אשר הועלתה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה.

מוגשת על-ידי שר המשפטים

ב. להלן הערות מוזכרות הממשלה לנ"ל:

1. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת-החוק הנ"ל ביום כ' בטבת התשמ"ז (21.1.87) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על החקיקים - לשם קבלת הערות.

2. ביום כ"ד בשבט התשמ"ז (23.2.87) הודיע שר הכלכלה והתכנון כי הוא תומך בהצעת החוק.

3. ביום כ"ב באב התשמ"ז (14.8.87) הודיע שר האוצר כי הוא מתנגד להצעת החוק מן הנימוקים הבאים:

"ענין פומביות שכר מנהלים הוסדר כבר בסעיף 3 לחוק לתיקון פקודת החברות (מס. 2), התשמ"ז-1987 (ס"ח 1211, התשמ"ז עמ' 72) אשר הוסיף לפקודת החברות את סעיף 123א' שנוסחו כדלקמן:

"חברה שסימן ב' של פרק ד' חל עליה תצטרף לדו"ח שלה הודעה ובה פירוט מלא ומדויק של כל סכומי כסף והטבות אחרות ששילמה, מאז יום הדו"ח האחרון, לכל אחד מחמשת נושאי השכר הגבוה ביותר מבין נושאי המשרה שכיהנו בה; החברה תשלח העתק מהודעה זו לרשות ניירות ערך."

ד) יחד חברי הממשלה לא מסרו את חגובותיהם להצעת החוק.

2. בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעתה של ועדת השרים לענייני חקיקה - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

123/797

הכנסת האחת עשרה

הצעת חוק של ח"כ דוד צוקר
תל"ח

חוק גופים ציבוריים (פומביות שכר מנהלים),
התשמ"ז-1987

הגדרות 1. בחוק זה -

"גוף ציבורי" - כל אחד מאלה:

(1) גוף מבוקר כאמור בסעיף 9(6), (7) או (8) לחוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958 [נוסח משולב] 1;

(2) תאגיד המספק לציבור חשמל, מים, דלק או שירות תחבורה;

(3) תאגיד בנקאי כמשמעותו בחוק הבנקאות (רישוי), התשמ"א-1981 2;

(4) מי שקיבל רשיון מבטח ישראלי לפי סעיף 15(א) (1) לחוק הפיקוח על עסקי ביטוח, התשמ"א-1981 3;

"שכר" - כל אלה אף אם אינם טעונים מס הכנסה:

(1) שכר שנתי כולל;

(2) ערכה של הצמדת רכב, ערכה של הקדמת תשלום שכר, הוצאות לצרכי התפקיד, הוצאות טלפון, ביגוד, אש"ל קבוע וחופשות, תשלום לקרן השתלמות, דמי חבר במועדונים, שכר לימוד של בני משפחה, והטבות דומות המשתלמות בפועל לאדם או בשבילו;

(3) הפרשה או הבטחה של פיצויים, של מענק או של קיצבה לעת פרישה, תשלום לקופת גמל, דמי ביטוח מנהלים, ותשלומים בעד הטבות דומות שאינן משתלמות בפועל לאדם או בשבילו בעת כהונתו;

"נושא משרה" ו"קנס נמשך" - כמשמעותם בפקודת החברות [נוסח חדש],
התשמ"ג-1983.4

חובת הודעה 2. (א) כל גוף ציבורי ישלח לשר האוצר הודעה על השכר ששילם לכל אחד מעשרת נושאי השכר הגבוה ביותר המכהנים בו (להלן - ההודעה) בשנה שהסתיימה ב-31 בדצמבר שלפני יום מתן ההודעה.

(ב) שר האוצר יביא כל הודעה שקיבל לפי חוק זה לידיעת ועדת הכספים של הכנסת.

מועד ההודעה 3. ההודעה תינתן לראשונה תוך חדשיים מיום פרסום חוק זה ברשומות ולאחר מכן בחודש ינואר של כל שנה; שר האוצר רשאי לדרוש מתן הודעה מיוחדת תוך חודש מיום דרישתו.

עונשין 4. גוף ציבורי שהפרס הוראה של חוק זה או של תקנות לפיו, דינו ודין כל נושא משרה בו שביודעין או במזיד אישר או התיר את ההפרה - קנס וקנס נמשך.

שינוי הגדרות 5. שר האוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת, רשאי בתקנות לשנות או להחליף את ההגדרות של גוף ציבורי ושל שכר האמורות בסעיף 1.

ביצוע ותקנות 6. שר האוצר ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל הנוגע לביצועו; באישור ועדת הכספים של הכנסת רשאי הוא לקבוע טופס שלפיו תינתן ההודעה.

הצעת חוק

הצעת חוק

1	ס"ח התשי"ח, עמ' 92.
2	ס"ח התשמ"א, עמ' 232.
3	ס"ח התשמ"א, עמ' 208.
4	דמ"י, נ"ח 37, עמ' 764.

ד ב ר י ה ס ב ר

השכר הכולל ותנאי התשלום למנהלים בחברות הסמוכות על שולחן הממשלה בדרך כלשהי - הם עניין ציבורי שאיננו סובל חשאיות וערפול.

שורה של תקריות בחברות ציבוריות, קואופרטיבים ותאגידים ממשלתיים - מעלות את הצורך בחקיקה שתקבע את עקרון הפומביות של שכר מנהלים, במשק שאיננו חלק מן המגזר הפרטי.

נורמות של שכר - כולל כל התשלומים הנילווים - אינן עניין לחקיקה בלבד, או להחלטות חסויות של דירקטורים. נורמות ציבוריות של נקיון כפיים ואתיקה המכירה בקשר בין הצלחה לבין שכר - לא ייווצרו ללא פומביות. מסך עשן המוטל על נושא השכר יוצר קרקע פוריה לשחיתויות. מצב של העדר פומביות גורר אחריו מחסור במידע ואי ודאויות שאינן יכולות לשרת את היווצרותן של אמות מידה של יושר ציבורי.

על כן מוצע חוק זה.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים

והונחה על שלחן הכנסת ביום

י"ח בטבת התשמ"ז

19 בינואר 1987

טיוטת חוק

א. שם החוק המוצע

חוק לתיקון פקודת זכויות יוצרים (החמרת עונשין), התשמ"ז-1967.

ב. עיקרי החוק המוצע, מטרתו והצורך בו

מטרת החוק המוצע להעלות את העונש המירבי לעבירות שונות של זכויות יוצרים, ממאסר של ששה חודשים למאסר של שלוש שנים, ואת הקנס המירבי לסכום של פי שבע מהקנס הקבוע בסעיף 61(א)(4) לחוק העונשין (שהוא כיום 45,000 ש"ח). בכך יותאם העונש למציאות הכלכלית וכן לעונשים המקובלים בתחום זכויות יוצרים במדינות מתקדמות.

ג. השפעת החוק המוצע על חוק הקיים

ראה נוסח של הצעת החוק המצ"ב.

ד. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה ועל ההיבט המינהלי

א י ן

ה. יצוין כי -

- (1) היועץ המשפטי לממשלה סמך את ידיו על ההצעה מבחינה משפטית;
- (2) הממונה על התקציבים טמך ידיו על ההצעה מבחינה תקציבית;
- (3) לא נתקבלו הערות או הסתייגויות מאת משרדי הממשלה;

ו. נוסח החוק המוצע מצורף בזה

מוגש על ידי שר המשפטים

כ"ד באב התשמ"ז
19 באוגוסט 1987

חוק לתיקון פקודת זכות יוצרים
(מס'....), התשמ"ז-1987

תיקון 1. בסעיף 3(1) לפקודת זכות יוצרים¹, במקום "מאסר ששה סעיף 3 חודשים" יבוא "מאסר שלוש שנים וקנס פי שבע מהקנס שנקבע בסעיף 61(א)(4) לחוק העונשין, התשל"ז-1977".

דברי הסבר

בשנת התשמ"א-1981, עקב התגברות התופעה של הפרות של זכויות יוצרים, הועלו עפ"י חוק, העונשים המירביים בתחום זה, ונקבע עונש מאסר מירבי של ששה חודשים (שהקנס המירבי המקביל לה הוא 45,000 שקלים חדשים). מאז אנו עדים לכך שתופעת ההפרות הפליליות של זכויות יוצרים ממשיכה לגדול ובקצב מדהים, ביחוד על ידי העתקה ומכירה מסחרית של קלטות וקלטות-וידאו. מטעם זה מוצע להגדיל את העונש הצפוי לעברייין, במטרה להרתיע עבריינים - בכוח, ולהעמידו על שלוש שנות מאסר או קנס של קצת יותר מרבע מליון ש"ח.

ראוי לציין עוד שהעבריינות בתחום זכויות יוצרים כרוכה במקרים רבים בעבריינות כללית, ובכללה העבריינות האלימה.

(1) חוקי א"י, כרך א', עמ' 364.
(2) ס"ח התשל"ז, עמ' 226.

ה צ ע ה ל ח ח ל ט ה

מחליטים: בהתאם לטעיף 6 (ב) לחוק נכסי המדינה, התשי"א - 1951
להירשות את מר חיים קלוגמן, המנהל הכללי של משרד
המשפטים, ואת עמרם בלום, האפוטרופוס הכללי בישראל, לייצג את הממשלה
בכל עיסקה של מימוש נכסים שניתבו למדינת ישראל או לאחד ממוסדותיה בדרך
של עזבון, מתנה או נאמנות או בכל דרך אחרת.

ההודעה הקודמת בענין זה מיום 27 מרס 1979 שפורטמה ב.י.פ. 2529
מיום יח' בניסן התשל"ט (15.4.79) - בטלה.

דברי הסבר

עפ"י החלטת הממשלה מיום 27.3.79 הורשה מאיר גבאי המנהל הכללי של
משרד המשפטים יחד עם עמרם בלום האפוטרופוס הכללי לייצג את הממשלה בכל
מכר של נכסים שהוקנו למדינה או למוסד ממוסדותיה בדרך של עזבון מתנה
נאמנות או בכל דרך אחרת.

עתה משפרש מר גבאי מתפקידו ובמקומו מונה מר קלוגמן כמנהל הכללי
של משרד המשפטים מתבקש תיקון ההרשאה.

מוגש ע"י שר המשפטים

כ"ד באב התשמ"ז
19 באוגוסט 1987

הצעת-חוק הספנות (ימאים) (תיקון מס'), התשמ"ז-1987,
הצעת חוק פרטית של ח"כ י. קיסר (מס. תקנ"ו)

א. מוגשת בזה הצעת-חוק הספנות (ימאים) (תיקון מס') התשמ"ז-1987, של ח"כ ישראל קיסר (מס. תקנ"ו), אשר הועלתה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה.

מוגש על-ידי שר המשפטים

ב. להלן הערות מוכירות הממשלה לנ"ל:

1. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום ו' באב התשמ"ז (2.8.87) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והמחנה על החקציבים - לשם קבלת הערות.

2. ביום י"ב באב התשמ"ז (7 באוגוסט 1987) הודיע שר התחבורה כי הוא מסתייג מהצעת החוק מן הנימוקים המפורטים במכתב המצורף בזה.

3. ביום ט"ו באב התשמ"ז (10.8.87) הודיעה שרת הבריאות כי היא תומכת בהצעת החוק.

4. יתר חברי הממשלה לא מסרו את תגובותיהם להצעת החוק.

ג. בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעתה של ועדת השרים לענייני חקיקה - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

הכנסת האחת-עשרה

הצעת חוק של ח"כ ישראל קיסר

תקנ"ו

חוק הספנות (ימאים) (תיקון מס'), התשמ"ז-1987

תיקון 144 סעיף 144 במקום סעיף 144 לחוק הספנות (ימאים) התשל"ג-1973 בנוסח האמור
סעיף 144 יבוא:

"השר בהתייעצות עם שר המשפטים ימנה מבין הפרקליטים בשירות המדינה
תובע ליד בית הדין".

ד ב ר י ה ס ב ר

1. חוק הספנות (ימאים) התשל"ג-1973 קבע רשימת מעשים המהווים עבירת משמעת
בגינן ניתן להגיש קובלנה נגד הימאים בבית הדין המשמעותי.
החוק אף קבע רשימת עונשים משמעותיים אשר בסמכות בית הדין למשמעת.

2. א. דרך הבאתו של הימאי לדין משמעותי והשלכות הנובעות מכך הינה הבעיה
שהצעת חוק זו באה לפתור.

ב. סעיף 144 לחוק קובע כדלקמן:

"השר ימנה תובע ליד בית הדין" -

ג. לפני כשנתיים בוטלה במשרד התחבורה משרת התובע של בית הדין המשמעותי
לימאים ומינהל הספנות החל להעסיק תובע על פי הסכם מיוחד, או בלשון
גסה (אך מדויקת) "קבלן לענייני תביעות" - .

3. יש לזכור שאצל הימאים, ובפרט אצל הקברניטים, עצם הגשת תביעה נגד ימאי
(בבית הדין המשמעותי) יש בה משום פגיעה מיידית בנאשם, יותר מבכל סקטור
אזרחי אחר.

ימאי מכל דרגה, עלול להיות מועכב יציאה מן הארץ כאשר עומדת נגדו תביעה
משמעותית ובכך נפגעת פרנסתו באופן ישיר ומיידי - ולעולם לא יוכל לקבל את
מלוא הפיצוי על כך - גם באם ימצא בסופו של דבר זכאי בדין.

אצל הקברניטים חמור העניין עוד יותר, כי עצם הידיעה שנגד קברניט הוגשה תביעה משמעתית עלולה לגרום לכך שחברות הספנות יסרבו להעסיקו, או אפילו יעבירו אותו מתפקידו (זכות השמורה להם על-פי החוק).

השליטה הרבה שיש, לפיכך, לתובע על גורלו של הימאי מעוררת חששות, ובפרט לאור שתי העובדות המצטברות הבאות:

א. היותו של התובע (בפועל) הגורם הדומיננטי השולט למעשה על עבודתו האדמיניסטרטיבית של בית הדין.

ב. היותו של התובע עובר על בסיס קבלני, אשר מצד אחד הכנסתו השוטפת תלויה בכמות התביעות שהוא מגיש לבית הדין, ומצד שני זכותו של המעסיק (מינהל הספנות) לבטל ההסכם איתו בכל רגע שהמעסיק יצמא לנכון.

4. הפתרון היחיד למצב שנוצר הוא להחזיר המצב לקדמותו לאמור, התובע שימונה עפ"י חוק הספנות (ימאים) התשל"ג-1973 יהיה מקרב פרקליטי המדינה ולא עו"ד בעל פרקטיקה פרטית המבצע עבודות התובע על בסיס קבלני באשר הסיכון בהעסקתו עלול לבוא לידי ביטוי בכך שתחת שיקולים משפטיים טהורים יעמיד הוא שיקולים אישיים שיתבטאו למצוא חן בעיני מעסיקיו ולהגיש תביעות אשר פרקליט מקרב עובדי המדינה לא היה מגישן.

שיקול דעתו של תובע, איש הפרקליטת או איש המחלקה המשפטית של כל משרד ממשלתי, צריך להיות ענייני לחלוטין ללא תלות או קשר גומלין כלשהו בין מספר התביעות המוגשות להכנסתו של התובע.

היותו של התובע עובד על בסיס קבלני, אשר הכנסתו השוטפת תלויה בכמות התביעות שהוא מגיש לבית הדין, (להבדיל מתובע שאיש הפרקליטות או איש משרד התחבורה), מצד אחד, ומנגד - זכותו של מינהל הספנות לבטל את ההסכם ההעסקה עם התובע בכל עת, עלולה להעמיד את התובע בפני מצב בלתי נסבל שבו שיקוליו של התובע, האמורים להיות בלתי תלויים לחלוטין, יתערבבו בשיקולים זרים, במיוחד אם אלה שיקולים כספיים.

בתיקון זה יש כדי להבטיח כי התובע ימונה מבין פרקליטים המועסקים בשירות המדינה באופן ששיקוליו יהיו נקיים לחלוטין מחשש לביטול העסקתו.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שולחן הכנסת ביום

א' באב התשמ"ז

27 ביולי 1987

ירושלים, י"א תמוז ה'תשל"ג
15.5.73

אל: יו"ר הקואליציה, חה"כ רפי אדרי

הנדון: הצעת חוק פרטית של חה"כ ישראל קיסר
לתיקון חוק הספנות (ימאים)

1. (א) פרק ס"ז לחוק הספנות (ימאים), התשל"ג - 1973, (להלן החוק) עוסק בבית הדין המשמעי לימאים המוקם מכוחו של החוק, הרכבו, סמכויות ההענשה, סדרי הדין וכיוצ"ב.
- סעיף 144 לחוק קובע: "תובע - השר ימנה תובע ליד בית הדין", ובנוסף קובע סימן ב' לפרק ס"ז שנושאו קובלנות ותובענות לבית הדין את מסגרת פעולותיו וסמכויותיו של התובע.
- (ב) בהתאם, נקבע כי מנהל מינהל הספנות, בעלי כלי שיט ואיגוד של ימאים בישראל רשאים, ביזמתם או על פי תלויה שהוגשה להם להגיש לתובע קובלנה על ימאי שעבר עבירת משמעת, קרי - תובע מופעל למעשה באמצעות תלונות המוגשות לו.
- (ג) עם קבלת קובלנה כאמור בודק התובע את חומר הראיות ואת הקובלנה ואם יש בהם כדי להעמיד את הימאי לשיפוט משמעי, רשאי הוא להגיש לבית הדין תובענה נגדו או להעביר את הקובלנה לשיפוט המפקח.
- (ד) לכיצוע סמכויות התובע ממנה שר התחבורה חוקרים הפועלים לפי הוראות התובע בחקירת כל קובלנה שהוגשה לתובע ובחקירת כל ענין אחר כדי לברר אם נעברה עבירת משמעת.
- (ה) המתואר לעיל, יש בו כדי להבהיר מעבר לכל ספק כי גדר פעולותיו וסמכויותיו של התובע ואופן הגשת תובענות קבוע מפורשות בחוק. בנוסף לאמור קובע סעיף 128 לחוק כי המפקח על הימאים רשאי להעביר באמצעות התובע כל עבירת משמעת לבית הדין אם היה סבור שהעונש שבסמכותו להטיל (של המפקח) אינו הולם את חומרת העבירה או שאין זה מן הראוי שהמפקח הוא שישפוט את הימאי.

(1) עובדתית, מן הראוי לציין כי מרביתן של הקובלנות מוגשות לתובע על ידי האיגודים המקצועיים ולגביהן מפעיל התובע את סמכותו ובהתאם לחומר החקירה ואיסוף הראיות מוגשת התובענה לבית הדין המשמעי.

2.

בית הדין המשמעי לימאים, אשר הוקם כאמור מכוחו של החוק, מטרתו העיקרית היא לשפר את המשמעת בצי הסוחר הישראלי. ועדות רבות שעסקו בנושא זה, ומחקרים רחבי היקף, אשר בדקו את הסיבות לריכוז תאונות בים הגיעו למסקנה החד משמעית לפיה ישנו קשר הדוק בין המשמעת הלקויה באוניות ובין היקף התאונות בצי הסוחר.

הקפדה על משמעת כאמור, עומדת כראש מעייני חברות הספנות והאיגודים המקצועיים, ובית הדין המשמעי בא לסייע לאכוף את המודעות לענייני המשמעת.

3.

דרך הבאתו של הימאי לדין משמעתי איננה יוצרת כל בעיה ומאליו גם אין בהצעת החוק שבנדון כל פתרונות.

הגשת תביעה משמעטית נגד ימאי אין בה כל פגיעה מיידית בימאי מאחר ומועדי הישיבות של בית הדין נקבעים חוץ התחשבות בהפלגותיו של הימאי ורק לעיתים נדירות מוצא צו עיכוב יציאה נגד ימאי למביעת הפלגתו, וזאת לצורך חקירתו על ידי חוקר או לשם מתן עדות בבית הדין או בפני מפקח בהליך משמעתי.

פעולה זו של עיכוב יציאה לחלוטין אינה נובעת ישירות מעצם הגשת התובענה וכאמור נעשה בה שימוש נדיר.

4.

הקביעה, לפיה לתובע יש שליטה על גורלו של הימאי, היא קביעה חסרת ביסוס עובדתי ומשפטי; ברוב המקרים, ועדות פנימיות של חברות הספנות הן המגיעות ראשונות למסקנה בדבר הפסקת העסקתו של ימאי, עוד בטרם מוגשת תובענה, מתוך שיקולים של שמירת המשמעת בכלי השיט והכוונה לשמור על בטיחות כלי השיט והאנשים המרשתים בו.

5.

התובע, כלל איננו גורם דומיננטי בבית הדין המשמעתי, אין לו כל שליטה על עבודת בית הדין המופעל ומנוהל על ידי אב בית הדין מוחביט ומזכירות, כאשר חפקידו של התובע מצטמצם בעניין זה בהגשת כתבי תובענה (כמתואר לעיל בהתאם להוראות החוק) ובהופעות בפני בית הדין במהלך הדיונים.

6.

העסקתו של התובע ליד בית הדין המשמעתי על ידי משרד התחבורה, אושרה על ידי היועץ המשפטי לממשלה, נבדקה לפרטיה ונמצאה הולמת ביותר. התובע, לחלוטין אינו מועסק על כסיס קבלני, והכנסותיו מהשירותים המשפטיים הניתנים על ידו למשרד התחבורה (מאז 1983 - ולא כמתואר בדברי ההסבר להצעת החוק) תלויות ברצינות החיחסות לעבודה ואין הן פונקציה של מספר התביעות המוגשות.

7.

שיקול הדעת המופעל על ידי התובע, החברר כשיקול דעת משוחרר מכל לחצים, עניני ביותר ואמין מבחינה מקצועית, חוך הפעלת סמכותו המוגדרת מפורשות בחוק, וכל האמור לשביעות רצונם של הגורמים הנוגעים בדבר במשרד התחבורה והיועץ המשפטי לממשלה.

האפשרות להפסקת ההעסקה של התובע על ידי המינהל אין בה כדי להשפיע במאומה על אופן פעולתו של התובע ומידת הרצינות והעניניות שבה הוא מוציא לפועל את הסמכויות המוקנות לו.

8.

העסקתו של תובע מבין הפרקליטים המועסקים בשירות המדינה, ולא בשל העובדה שאלה האחרונים יפעלו משיקולים הולמים יותר, נבחנה בעבר, ונדחתה מעיקרה ומסיבות אלה ואחרות החליט היועץ המשפטי לממשלה לאשר את ההתקשרות עם התובע.

9.

(א) לסיכום נראה לי כי הצעת החוק שכנודון מתעלמת ממטרת החוק, אשר הינה - השכנת משמעת בצי הסוחר מתוך דאגה לשמירת כסיחות כלי השיט ובסחונם ושלומם של המפליגים בכלי השיט.

דברי ההסבר להצעת החוק אינם מכוססים עובדתית ומשפטית, באופן המוביל למסקנה כי השיקולים העומדים בבסיסה של הצעת החוק הם שיקולים חזרים לענין כאשר אין בהם כדי לשפר לשרת או להועיל לענין הנדון.

(ב)

מן הראוי לציין כי מאז 1983, תחילת העסקתו של התובע, חל שיפור ניכר בעבודת בית הדין, המתפקד כיום ביעילות רבה ומתוך שיקולים עניניים.

החביעה מתנהלת כיום בצורה ענינית ואובייקטיבית וזאת לשביעות רצונם המלאה הן של היועץ המשפטי לממשלה והן של משרד התחבורה.

10.

לאור האמור, אין כל צורך או סיבות עניניות לתיקון המוצע, ובהתאם למתואר לעיל, הנני מסתייג ממנו.

ב כ ר כ ה,

חיים קורפו

העתק:

מזכיר הממשלה
המנהל הכללי, משרד התחבורה
מנהל מינהל הספנות והנמלים, משרד התחבורה
היועץ המשפטי, משרד התחבורה



מזכירות הממשלה

ס ד ר ה י ו ס

ישיבת ועדת השרים למכירת חברות ממשלתיות

ביום א', כ"ח באב התשמ"ז - 23.8.87

(בשעה 08:15 במזכירות הממשלה)

השר המגיש

מס. הנספח

- | | | |
|---------------------------------|-----|---|
| {שר האוצר
{שר התעשייה והמסחר | מח6 | א. מכירת מניות כבלי ציון
- מפעלים מאוחדים בע"מ |
| {שר האוצר
{שר התעשייה והמסחר | מח7 | ב. חברת מבני תעשייה בע"מ |
| {שר האוצר
{שר החקלאות | מח8 | ג. בנק החקלאות לישראל
בע"מ - אישור שינויים
בהון החברה ונקיטת
פעולות הדרושות לביצוע
גיוס הון מהציבור |

הוצעת החלטה

מ ח ל י ט י ט :

- - - - -

בהסתמך על סעיף 11(א) (4) וסעיף 57 (2) לזוהק החברות הממשלתיות חש"ה 1975, לאשר את הוולטת כימיקלים לישראל בע"מ ו"פרסון" ומריט כימיים בע"מ, למכירת 51% ממניות השליטה ו-60% ממניות ההון בחברת כבלי ציון - מפעליט מאוחדים בע"מ (לאחר דילול-מימוש האופציות), לחברות "ישאל" - וחברה להשקעות N.V. "וכלל תעשיות בע"מ", בתמורה כוללת שלא תפחת מ-11,000,000 דולר (אחד עשר מיליון דולר):

דברי הסבר

1. כבלי ציון-מפעליט מאוחדים בע"מ - היא חברה המייצרת כבלי כוח וטלפון במחזור שנתי כולל של כ-24 מיליון דולר. החברה מעסיקה כ-290 עובדים בשלושת מפעליה הממוקמים באילת, שדרות וראשון לציון. כ-96% ממכירות החברה מיועדות לשוק המקומי, וכ-4% ליצוא. "חברת החשמל לישראל" וחברת "כזק" מהוות כ-50% מכלל הלקוחות של החברה.
בתחילת שנת 1987 סיימה החברה ביצוע השקעה של כ-3,5 מיליון דולר בהקמת מחנה וודיש לייצור כבלי כוח למחנה גבוה ובינוני באילת. בתקופה זו מסיימת החברה ביצוע השקעה של כ-10,5 מיליון דולר בהקמת מפעל וודיש לייצור כבליט בהקנה לטמפרטורות גבוהות המיועדים לתעשיה האלקטרונית בארץ ובעולט באיזור הוועשיה החדש בראשון לציון. השקעה זו בוצעה תוך העברת המפעל הישן בראשון לאתר החדש.
הרווח הנקי לאורך מס ל-31.3.87 הסתכס בכ-1,8 מיליון דור, שהס כ-7,2% ממחזור המכירות של החברה בשנת 1986/7.
2. מועצת המנהלים של כימיקלים לישראל הוולטה בישיבתה ביום 12.12.85 למכור את מניות חברה כבלי ציון-מפעליט מאוחדים בע"מ - שבבעלות כי"ל וחברות הבנות שלה.
3. הוולטת דירקטוריון כי"ל היא בהמשך להוולטות הדירקטוריון בעניין מכירת מניות כבלי ציון ומתוך היענות לבקשת הממשלה ורשות החברות הממשלתיות.
4. לצורך כך הוולט על הקמת צוות משותף לממשלה ולדירקטוריון כי"ל לטיפול במכירת מניות החברה, ברשות מנהל רשות החברות הממשלתיות.
5. במשך השנה האחרונה עמדו חברי הצוות בקשר עם גורמים שונים במשך ובעולט במטרה למצוא קונה מתאים למניות החברה. כמו-כן התקבלו מספר הצעות לרכישת המניות. הצעות אלו נדחו על ידי הצוות לאור אי-כדאיותם הכלכלית.
6. ב-5.5.87 פנו חברות "ישאל" ו"כלל תעשיות" בהצעה לרכוש את מניות החברה. הצעה זו התקבלה בחיוב עקרוני על ידי הצוות המשותף לממשלה ולדירקטוריון כי"ל והוולט על הקמת צוות עצומצם מטעם כימיקלים לישראל לניהול המשא ומתן תוך מתן הנוחיות כלליות מטעם הצוות המשותף.
7. ב-30.7.87 הוולט הצוות לאמץ הסיכוס העקרוני בין כימיקלים לישראל לבין חברות "ישאל" ו"כלל תעשיות" בדבר מכירת מניות כבלי ציון בע"מ המוחזקות על ידי כימיקלים לישראל בע"מ וחברה הבת שלה "פרסון" ומריט כימיים בע"מ.

הכוונה למכור 51% ממניות השליטה ו-60% ממניות ההון (לאחר דילול-מימוש האופציות) בתמורה כוללת שלא תפחת מ-11 מיליון דולר.

8. חברת "ישראל" היא חברת השקעות שהוקמה לפני כשנה על ידי משקיעים מרכז ודרוט אמריקאיים (80%) וחברת "כלל ישראל בע"מ" (20%), במטרה לגייס כספים באמריקה הלטינית ולהשקיע בפיתוח פרויקטים ומפעלים בארץ.
9. חברת "כלל תעשיות בע"מ" היא חברת בת של "כלל ישראל", המוזיקה ביוט 30.7.87 כ-73% ממניות השליטה וכ-75% ממניות ההצבעה.
- "כלל תעשיות בע"מ" הינה החברה המחזיקה במרבית מפעלי התעשיה בקבוצת "כלל". פעולותיה העיקריות הינן הקמה, רכישה ופיתוח של מפעלים, וכן מימון וניהול של החברות המוחזקות שלה, באמצעות נציגים במועצות המנהלים של החברה.
10. מכירת החברה תואמת את מדיניות הממשלה למכירת חברות ממשלתיות. רכישתה על ידי חברות "ישראל" ו"כלל תעשיות" עונה על מדיניות להמשך פיתוח החברה, תוך גיוס כספים בגורמי חו"ל.

מוגש על-ידי

שר האוצר ושר התעשיה והמסחר

כ"ד באב התשמ"ז
19 באוגוסט 1987

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מחליטים בהמשך להחלטת ועדת השרים לענין מכירת חברות ממשלתיות מס' מח/2 מיום כ"ג בשבט התשמ"ז (22.2.87), ועל-פי הוראות סעיפים 11(א), (2), (3) ו-(4) לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, לאשר ההחלטות הבאות:

א. הגדלת הון, איחוד מניות והקצאת מניות הטבה

(1) לאשר את ההחלטה המיוחדת של החברה מיום 16.7.87 להגדיל את הון המניות הרשום של החברה מ-3.2 מליון שקלים חדשים ל-278 מליון שקלים חדשים על-ידי יצירת 274,800,000,000 מניות רגילות בנות 0.001 ש"ח כל אחת.

(2) לאשר הקצאה של 181,358,414,000 מניות רגילות בנות 0.001 ש"ח כמניות הטבה למדינת ישראל, וכן לאשר הקצאה של מניות הטבה למחזיקים האחרים במניות הרגילות של החברה על מנת לעגל כלפי מעלה את המספר הכולל של המניות שבידיהם לכפולה של 1000.

(3) לאחר כל אלף מניות רגילות בנות 0.001 שקל חדש ערך נקוב, למניה רגילה אחת בת 1 שקל חדש ערך נקוב.

ב. הצעה לציבור

לאשר הצעה והנפקה של ניירות ערך לציבור ולעובדי החברה עפ"י תשקיף כדלקמן:

הנפקה של עד 16,000,000 מניות רגילות רשומות על שם בנות -1 ש"ח ערך נקוב בערך נקוב כולל של עד 16,000,000 שקלים חדשים.

הנפקה של עד 17,663,000 כתבי אופציה רשומים על שם (סדרה 1) והניתנים למימוש בכל יום עסקים בנקאיים החל ביום 15 באוקטובר 1987 ועד ליום 15 באוקטובר 1990 בכלל.

כל כתב אופציה (סדרה 1) מקנה זכות לרכישת מניה רגילה אחת בת -1 ש"ח ערך נקוב (כפוף להתאמות) תמורת מחיר מימוש של 1.30 ש"ח, צמוד לשער היציג של הדולר של ארצות-הברית, כך שלמחיר המימוש יתווספו הפרשי הצמדה הנובעים מעלית השער היציג של הדולר עד לתאריך המימוש. כתב אופציה אשר לא ימומש עד ליום 15 באוקטובר 1990 יפקע ויהיה בטל ולא יקנה לבעליו כל זכות שהיא.

ניירות הערך האמורים יוצעו כדלהלן:

(1) הנפקה לציבור

הנפקה לציבור של עד 16,000,000 מניות רגילות בנות 1 ש"ח ערך נקוב כל אחת, רשומות על שם אשר תוצענה במכרז במחיר מינימלי של 130% מערך הנקוב ביחד עם עד 16,000,000 כתבי אופציה (סדרה 1) רשומים על שם הניתנים למימוש במניות רגילות בנות 1 ש"ח ערך נקוב, המוצעים ללא תמורה.

ניירות הערך שיוצעו לציבור יכללו עד 1,600,000 יחידות כשכל יחידה כוללת:

- 10 מניות רגילות בנות 1 ש"ח ערך נקוב במחיר מינימלי של 13 ש"ח
- 10 כתבי אופציה (סדרה 1) ללא תמורה
- מחיר מינימלי ליחידה 13 ש"ח

מחיר היחידה שיקבע במכרז עשוי להיות גבוה ממחיר המינימום.

(2) הנפקה לעובדים

הנפקה לעובדים של עד 1,663,000 כתבי אופציה (סדרה 1) רשומים על שם הניתנים למימוש למניות רגילות בנות 1 ש"ח ערך נקוב כנגד תשלום במזומן, בעת המימוש, של מחיר מימוש לכל כתב אופציה בסכום של 1.30 ש"ח צמוד לשער הדולר. כתבי האופציה יוצעו לעובדים ללא תמורה.

- ג. לאשר לחברה לנקוט את כל הצעדים המשפטיים והעסקיים המתחייבים מההנפקה וכן כל הצעדים כפי שידרשו מדי פעם בפעם על-ידי הגופים המאשרים או המלווים את ההנפקה, כל עוד אין בהם כדי לשנות את הזכויות הצמודות למניות, מבלי לפגוע בזכויות המניות המוחזקות על-ידי המדינה, והכל בכפוף לחוק החברות הממשלתיות ולאישור הרשות.

דברי הסבר

1. כ ל ל י

- א. חברת מבני תעשיה בע"מ הינה חברה ממשלתית בבעלות מלאה (100%) שעיקר עיסוקה בנית מבני תעשיה להשכרה באזורי פיתוח.
- ב. הבניה להשכרה נעשית כולה לפי חוק עידוד השקעות הון, כאשר מקורות המימון לבניה הם מענקי השקעות לפי החוק הנ"ל (כ-40%), הלוואות רפורמה (מקודם הלוואות פיתוח) (כ-30%), השקעת המדינה בהון מניות (כ-10%) ותרומת החברה מתוך מקורותיה (דמי-השכירות) (כ-20%).
- ג. לחברה נכסים מושכרים בשטח כולל של מעל למליון מ"ר.
- ד. מאזני החברה מצביעים על רווחיות (העונה על הקריטריונים להנפקה).
- ה. בשנת 1983 נעשה טיפול לגבי הנפקת החברה, והתקבלו בזמנו כל האישורים, אלא שבשל תנאי השוק דאז לא יצאה ההנפקה אל הפועל.

2. עיקרי התשקיף

להלן עיקרי התשקיף:

א. (1) ניירות הערך המוצעים לציבור

מניות רגילות רשומות על שם בנות 1 שקל חדש ערך נקוב למניה במחיר מינימלי של 1.3 שקל חדש למניה בערך נקוב כולל של 16,000,000 שקלים חדשים.

ביחד עם -

16,000,000 כתבי אופציה רשומים על שם (סדרה 1) הניתנים למימוש בכל יום עסקים בנקאיים החל מיום 15 באוקטובר 1987 ועד ליום 15 לאוקטובר 1990 ועד בכלל, המוצעים ללא תמורה. כל כתב אופציה מקנה זכות לרכישת מניה רגילה אחת בת 1 שקל חדש ערך נקוב (כפוף להתאמות) תמורת מחיר מימוש של 1.30 שקל חדש, צמוד לשער היציג של הדולר ארה"ב כך שלמחיר המימוש יתווספו הפרשי שער הנובעים מעלית שער החליפין היציג של הדולר ארה"ב משער החליפין היסודי של ש"ח לדולר ועד לשער החליפין ביום המימוש.

כתב אופציה אשר לא ימומש עד ליום 15 לאוקטובר 1990 יפקע ויהיה בטל ולא יקנה לבעליו כל זכות שהיא, ובכלל זה זכות לתשלום כלשהוא. החברה לא תוציא תעודות בגין כתבי אופציה והזכאות לכתבי האופציה והחזקה בהם תהיה באמצעות מכתב הקצאה.

ניירות הערך האמורים מוצעים לציבור ב-1,600,000 יחידות המורכבות כל אחת מ-10 מניות רגילות בנות 1 שקל חדש ערך נקוב למניה ומ-10 כתבי אופציה (סדרה 1) במחיר מינימלי של 13 שקל חדש ליחידה.

בהנפקה לציבור תוצענה היחידות בשלב ראשון בשיטת מכרז. מחיר ההנפקה עשוי להיות גבוה ממחיר המכרז המינימלי. יחידות שלא תירכשנה על-ידי הציבור בשלב המכרז, אם תהיינה כאלה, תוצענה לציבור במסגרת הצעה רגילה במחיר השנוה למחיר המינימלי. ההנפקה לציבור מובטחת על-פי הסכם חיתום.

(2) ניירות הערך המוצעים לעובדים

עד 1,663,000 כתבי אופציה (סדרה 1) רשומים על שם, הניתנים למימוש במניות רגילות בנות 1 שקל חדש ערך נקוב, המוצעים לעובדים ללא תמורה. כתבי האופציה המוצעים לעובדים זהים לאלו המוצעים לציבור.

ב. תיאור כללי של החברה

החברה עוסקת בבנית מבנים לתעשייה, מלאכה ומסחר ומיועדים להשכרה ולמכירה ובניהול עבודות פיתוח ובניה.

ג. השליטה בחברה

שיעור החזקה בהון ובזכויות הצבעה

לפני ההנפקה* על-פי תשקיף זה	לאחר ההנפקה	לאחר מימוש כתבי האופציה (סדרה 1)**
99.99%	92.21%	84.90%
מדינת ישראל*		

* למעט 273 מניות המוחזקות בידי אחרים (לרבות חברות ממשלתיות) ואשר שיעורן בהון ובזכויות הצבעה כ-0.01%.

** בהנחה של מימוש מלא של כל כתבי האופציה המוצעים על-פי תשקיף זה.

ד. חברה ממשלתית

בהיות החברה חברה ממשלתית חלות עליה הוראות חוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, ובין השאר:

- החלטות מסויימות של החברה טעונות אישור הממשלה.
- הממשלה רשאית להביא לפירוק מרצון של חברה ממשלתית, אם ראתה שהתקיימו תנאים מסויימים.
- הממשלה רשאית למנות דירקטורים מטעמה בחברה.
- מנכ"ל החברה ממונה על-ידי הדירקטוריון. מינוי זה טעון אישור שר אוצר ושר התעשייה והמסחר, לאחר התייעצות עם רשות החברות הממשלתיות. אם ראתה צורך בכך, רשאית הממשלה למנות את מנכ"ל החברה.
- דירקטורים מטעם המדינה חייבים למסור לשרים הממונים ולרשות החברות הממשלתיות, לפי דרישתם, ידיעות על עניני החברה ועל פעולותיהם בה.
- על החברה חלות הוראות סעיף 11א' לחוק הפיקוח על מצרכים ושירותים, התשי"ח-1957.

ה. רישום בבורסה

הבורסה לניירות ערך בתל-אביב בע"מ (להלן-"הבורסה") התבקשה להסכים עקרונית לרישום למסחר בה המניות המוחזקות על-ידי בעלי המניות בחברה ערב פרסום התשקיף וכן את המניות הרגילות ואת כתבי האופציה המוצעים על-פי תשקיף זה ואת המניות שתנבענה ממימוש כתבי האופציה. הרישום בבורסה ופתיחת המסחר מותנים בפיזור נאות של ניירות הערך המוצעים. אם לא יתקיים פיזור נאות בציבור של ניירות הערך המוצעים, תבוטל ההנפקה לציבור והחברה תחזיר למזמינים את הכספים ששולמו עבור בקשותיהם.

ו. יעוד תמורת ההנפקה

- (1) סכום התמורה המינימלי נטו במזומן שתקבל החברה בהנפקה זו, לאחר עמלות והוצאות אחרות הכרוכות בהנפקה, יהיה כ-18,720,000 שקל חדש. בדעת החברה ליעד סכום זה להקמת מבנים לתעשייה ומרכזי מלאכה ומסחר למכירה והשכרה.

(2) כמו-כן תקבל החברה סכום של עד 22,961,900 שקל חדש (צמוד לדולר) אם ימומשו וכאשר ימומשו כתבי האופציה (סדרה 1).
בדעת החברה להשתמש בסכומים אלו לצורך המשך פיתוח פרויקטים לתעשייה, מסחר ומלאכה במסגרת תוכנית הפיתוח של החברה.

ז. מינוי ופיטורי דירקטורים

בעלי המניות בחברה יהיו רשאים למנות ולפטר דירקטור כגין כל מספר של מניות המוחזקות על-ידם ביחד המזכות אותם ב-7% בכח ההצבעה לפי מנין קולות באסיפה הכללית (כפוף להוראת חוק החברות הממשלתיות).

ח. מידע כספי תמציתי

הנתונים שלהלן לקוחים מתוך הדוחות הכספיים של החברה המופיעים בשלמותם ב-"דוחות כספיים" בתשק"ף.

מידע מאזני תמציתי מאוחד
מותאם לשקלים של חודש דצמבר 1986
(שקלים חדשים)

31.3.1986	31.12.1986	
2,099,943	3,986,816	רכוש קבוע
338,896,843	331,606,789	מקרקעין
4,273,231	12,106,548	השקעות
25,941,835	39,605,156	רכוש שוטף
371,211,852	387,305,309	
=====	=====	
66,955,610	69,950,110	הון מניות, מבקשי מניות ותקבולים ע"ח הון
113,953,105	119,257,716	עודפים *
180,908,715	189,207,826	
3,739,138	5,974,050	אגרות חוב צמותות
48,642,744	44,572,590	עתודות
115,486,217	121,414,837	התחייבויות לזמן ארוך
22,435,038	26,136,006	התחייבויות שוטפות
371,211,852	387,305,309	
=====	=====	

מידע תוצאתי תמציתי מאוחד
מותאם לשקלים של חודש דצמבר 1986
(שקלים חדשים)

לשנה שנסתיימה ביום			לתשעת החודשים שנסתיימו ביום	
**31.3.1984	*31.3.1985	31.3.1986	31.12.1986	
				<u>נתוני הכנסות</u>
10,799,020	14,305,980	16,877,009	17,353,455	דמי-שכירות משוכרים
				השלמת דמי-שכירות מהמדינה
6,407,684	3,637,237	9,103,268	6,129,595	
17,206,704	17,943,217	25,980,277	23,483,050	סה"כ דמי-שכירות
2,819,247	2,403,808	5,278,555	16,370,283	מכירת מבנים
20,025,951	20,347,025	31,258,832	39,853,333	סה"כ הכנסות
=====	=====	=====	=====	
4,437,189	8,509,452	459,465	1,350,796	רווח לפני מסים על ההכנסה
138,015	(567,200)	11,378,548	3,953,815	מיסים על ההכנסה
4,575,204	7,942,252	11,838,013	5,304,611	רווח נקי לאחר מס
=====	=====	=====	=====	

* לאחר מועד הדוחות הכספיים יחולקו מניות הטבה בסך 181,358,450 ש"ח,
כאשר 117,485,490 ש"ח מתוכם יחולקו מתוך העודפים.

ט. עיקר נכסי החברה

המכנים הגמורים של החברה הוערכו ליום 1.4.87 לסך של כ-366
מליון ש"ח כדלקמן:

- (1) מבנים המיועדים להשכרה וקרקעות פנויות,
שהוערכו ע"י שמאים על-פי הזמנת החברה
בסך של: 208 מליון ש"ח
- (2) מבנים אשר שוכריהם התחייבו לרוכשם -
סכום הרכישה על-פי החוזים הינו 132 מליון ש"ח
- (3) מבנים אשר לשוכריהם זכות לרוכשם -
במידה ותנוצל הזכות סכום הרכישה על-פי
החוזים הינו 22 מליון ש"ח
- (4) קרקעות פנויות הוערכו באמצעות שמאי 4 מליון ש"ח
- סה"כ 366 מליון ש"ח
=====

י. שווי החברה

שווי החברה לצורך ההנפקה נאמד בכ-130 מליון דולר.

מוגש על-ידי
שר האוצר ושר התעשיה והמסחר

כ"ד באב התשמ"ז
19 באוגוסט 1987

בנק החקלאות לישראל בע"מ - אישור שינויים בהון החברה
ונקיטת פעולות הדרושות לביצוע גיוס הון מהציבור

ה צ ע ה ל ח ל ט ה

מחליטים:

א. בהסתמך על סעיף 11(א) לחוק החברות הממשלתיות תשל"ה-1975 לאשר את החלטות בנק החקלאות לישראל בע"מ (להלן הבנק).

1. להגדיל הון המניות הרשום בסך של 20,000 ש"ח והיינו מסך של 25,500 ש"ח לסך של 45,500 ש"ח על ידי יצירת 20,000,000 מניות מבוכרות "א" 8% צוברות ומשתתפות בנות 0.001 ש"ח כל אחת.

2. להפוך את המניות המבוכרות "ב" המוחזקות על ידי מדינת ישראל ומניות הבכורה 4% המוחזקות ע"י קרנות הקיבוצים למניות מבוכרות "א" 8% צוברות ומשתתפות.

3. לאשר את ההסכם מיום 28.4.87 בין הבנק לבין המדינה בדבר הנרת פקדונות הנדינה בסך 10 מליוני ש"ח ערך 30.9.86 לשטרי הון צמודים הניתנים להמרה במניות מבוכרות "א" 8% צוברות ומשתתפות של הבנק.

ב. לאשר לבנק החקלאות לישראל בע"מ לגייס הון ולאשר למדינת ישראל למכור את מניות בנק החקלאות לישראל בע"מ.

לצורך ביצוע גיוס ההון ומכירת המניות כאמור לאשר את הפעולות הבאות:

1. המרת שטרי ההון הנ"ל למניות מבוכרות "א" 8% צוברות ומשתתפות.

2. לאחד כל 1000 מניות רגילות בנות 0.0001 ש"ח כ"א למניה רגילה אחת בת 0.1 ש"ח וכל 1000 מניות מבוכרות "א" 8% צוברות ומשתתפות בנות 0.001 ש"ח כ"א למניה מבוכרת אחת "א" 8% צוברות ומשתתפת בת 1 ש"ח.

3. תיקון תקנות החברה.

4. לאחד מניות מבוכרות "א" 8% צוברות ומשתתפות עם המניות הרגילות למניות מסוג אחד.

דברי הסבר

1. למדינה כיום 94.8% בהון הבנק ו-99.2% בהצבעה.
2. לצורך יישום מסקנות ועדת רביד נדרש בנק החקלאות להפריש סך של כ-10 מליון ש"ח למחיקת חובות לסקטור החקלאי.
מחיקת החוב הנ"ל הביאה להקטנת ההון העצמי של הבנק מ-20 מליון ש"ח ל-11 מליון ש"ח ליום 31.12.86.
- לירידה כאמור בהון העצמי של הבנק ישנה השפעה שלילית על יכולתו של הבנק להמשיך ולגייס מקורות כספיים בארץ ובחו"ל, בנוסף הגבלת חבות לווה בודד עפ"י הוראות בנק ישראל ל-15% מהון הבנק מקשה על ביצוע הלוואות קונברסיה ללקוחות הבנק בלי הגדלת הון משמעותית.
3. לאור האמור לעיל נחתם ביום 28.4.87 הסכם בין מדינת ישראל לבין הבנק בזרז המרת פקדונות אוצר בסך 10 מליון ש"ח עוד 30.9.86 בשטרי הון צמיתים צמודים ניתנים להמרה במניות מכוכרות א של הבנק (מצ"ב העוקף החוזה). ההסכם סעון אישור ועוד שרים לענייני כלכלה ועדת הכספים של הכנסת והבורסה לני"ע.
- הבורסה לני"ע הודיע על הסכמתה להקצאת שטרי ההון ולשינוי נכונה ההון של הבנק כמפורט במכתבי הבורסה לני"ע בת"א מיום 31.5.87 ו-28.4.87 המצ"ב וההחלטות הנ"ל תואמות את זרישות הבורסה כמפורט במכתביה הנ"ל.
- לבנק צרכי גיוס הון אובייקטיביים (יחס הון עצמי לתיק הלוואות ליום 31.3.87 עפ"י דו"חות כספיים בלתי מכוכרים 2.9% לפני ההסכם הנזון להקצאת שטר ההון ו-5.3% לאחר הקצאת שטרי ההון הניתנים להמרה לעונת שיעור גבוה יותר בבנקים מסחריים שהסיכון בהם נמוך מאשר בבנק החקלאות שהינו בנק ענפי).
- האלטרנטיבה לגיוס הון באמצעות הבנק לטט שמירה על בסיס הון נאות הינה השקעת המדינה בהון הבנק כפי שקרה באחרונה עפ"י ההסכם הנ"ל. כל ההחלטות הנ"ל מיועדות ליצור את האפשרות לגייס הון עפ"י צרכי הבנק ולמכור את מניות המדינה בהתאם לדרישות הבורסה להגדלת הסחירות במניות הבנק ונתיבות הממשלה לצמצום מעורבותה בחברות הממשלתיות ולהגברת השתתפות הציבור בהן.
- לפיכך, מוצע לאשר את ההחלטות הנ"ל הדרושות לטט הכנת הבנק לגיוס הון ומכירת המניות כאמור.
- הצעת ההחלטה המוגשת בזאת הוכנה כתאום עם רשות החברות הממשלתיות והינה על דעתה.

מוגש ע"י שר החקלאות ושר האוצר



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ח באב התשמ"ז
23 באוגוסט 1987

ש מ ו ר

אל : חברי הממשלה

מאת : סגן מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. נגב/1 של ועדת השרים לפתוח הנגב מישיבתה ביום ד', כ"ד באב התשמ"ז (19.8.87):

"נגב/1. פיתוח הנגב

מ ח ל י ט י מ :

(א) מ י מ

לפנות למשרד החקלאות ולנציבות המים על-מנת שיבדקו נושא הפקת מים מאבן החול הנוכית (המצאת פרופ' איסאר).

ממצאי הבדיקה יובאו לדיון בישיבתה הבאה של ועדת השרים.

(ב) רכבת לאילת

1. ועדת השרים סומכת ידיה על החלטה מס. 387 של הממשלה מיום 26.4.87 בענין מסילת הברזל לאילת וקוראת למשרד התחבורה, לרשות הנמלים ולרכבת ישראל לזרז את התכנון המפורט של מסילת הברזל לאילת.

2. ועדת השרים רושמת לפנייה את הודעתו של שר התחבורה על התענינותה של חברה אוסטרלית (וייט אינדוסטריס) בתכנון ובהקמת המסילה חוץ התחייבות לשנע מליון וחצי טון נוספים דרך נמל אילת.

בתנאים אלה ניתן יהיה לגשת מיד לסלילת המסילה לאילת.

3. בנוסף לאמור לעיל, תיבחנה בחיוב בקשות למחן ויכיון לתכנון, להקמה ולהפעלה של מסילת הברזל לאילת על-ידי גורמים זרים או ישראלים.

4. להמליץ על צדוף נציג העיר אילת לצוות הבינמשרדי שהוקם לבדוק את השאלות האקולוגיות הנוגעות לשינוע הפחם דרך נמל אילת, צוות שהוקם על-פי החלטה מס. 387 הן"ל.

(ג) א י ל ת

1. להקים ועדת מנכלי"ם לענין פיתוח העיר אילת בהרכב כדלקמן:

המנהל הכללי, משרד הפנים, יו"ר
המנהל הכללי, משרד האוצר
המנהל הכללי, משרד האנרגיה והחשמית
המנהל הכללי, משרד הבינוי והשיכון
המנהל הכללי, משרד החקלאות
המנהל הכללי, משרד הכלכלה והתכנון
המנהל הכללי, משרד התחבורה
המנהל הכללי, משרד התיירות
המנהל הכללי, משרד התעשייה והמסחר
ראש העיר אילת

2. לפנות למשרד הפנים ולבקשו להקצות תקן אחד בועדה המחוזית לתכנון ולבניה של מחוז הדרום, מתוך שיא כח האדם של המשרד, שיטפל בנושאי תכנון ובניה הקשורים לעיר אילת.

3. לתמוך בהצעת עיריית אילת לגבות אגרת לינה מכל חייר באילת.

עיריית אילת תחוקק חוק עזר בנושא זה ותקבל את אישור משרד הפנים והשרים הנוגעים בדבר.

(ד) כ ב י ש י ם

לפנות למשרד הבינוי והשיכון (מ.ע.צ.), ולבקשו לתת עדיפות ראשונה לתוספת שני מסלולים בכביש מבית קמה לבאר-שבע (24 ק"מ).

(ה) מצפה רמון

1. ועדת השרים לענין פיתוח הנגב מביעה את חמיכתה בהקמת מושבת אומנויות, מרכז הכשרה טכנולוגי, מוקד תיירות גאולוגי ופיתוח אלמנטים תיירותיים אחרים במצפה רמון.
2. לפנות למשרד התיירות לסייע בהקמת מושבת אומנויות, מוקד תיירות גאולוגי ופיתוח אלמנטים תיירותיים אחרים במצפה רמון.
3. לפנות למשרד החינוך והתרבות להקים במצפה רמון מרכז הכשרה טכנולוגי.
4. לפנות למשרד הבינוי והשיכון ולבקשו להעביר 130 קוטג'ים ו-200 דירות ריקות לרשות חברת עמיגור לשם שיפוצן של הדירות ושילובן בשלושת הקמפוסים המיועדים להקמה - כאמור לעיל.
- (ועדת השרים רושמת לפניה הודעתו של נציג משרד הבינוי והשיכון לפיה כבר הועברו הקוטג'ים ואילו הדירות תועברנה אם חברת עמיגור חסכים לכך).
5. לפנות לרשות הגנים הלאומיים בבקשה לפתוח מסלול לתיירות נבטית בשילוב עם הקרן הקיימת לישראל (באחרים שדה בוקר, שיבטה, ניצנה, בורות לוף ומצפה רמון).

(ו) באר-שבע ואוניברסיטת בן-גוריון בנגב

1. נושא הסיוע המיוחד לסטודנטים הלומדים באוניברסיטת בן-גוריון בנגב יידון בישיבתה הבאה של ועדת השרים בהשתתפות נציג הועדה לחינוך ולתקצוב של המועצה להשכלה גבוהה (ות"ח).
2. לרשום את הודעתו של משרד הבינוי והשיכון כי הועמדו לרשותה של האוניברסיטה בבאר-שבע דירות לשיכון סטודנטים וכי הדירות נמצאות בהליכי שיפוץ.
3. להמליץ בפני ועדת השרים לענייני כלכלה להגניק למפעלים עתירי ידע בבאר-שבע מעמד של מפעלים באזור פיתוח א'.
- המלצה זו באה בנוסף להצעת ההחלטה שהוגשה בנושא זה לוועדת השרים לענייני כלכלה על-ידי שר הכלכלה והתכנון (נספח 62כל).

י ר ו ח ס (1)

1. לפנות למשרד הבינוי והשיכון על-מנת שיעביר לחברת עמיגור 150 דירות ריקות לשם שיפוצן עבור מגורי סטודנטים במכללת ירוחם.
2. לרשום הודעת משרד הבינוי והשיכון כי הוחל כבר בפיתוחה של שכונת "כנה ביתן" בירוחם.
3. להגיש לממשלה, בשם ועדת השרים, בקשה להשוות את תנאי המסוי בירוחם לאלה שבמצפה רמון.
4. משרדי האנרגיה והתשתיות, החקלאות והתיירות יפעלו ויסייעו בפיתוחו של האגם בירוחם כאחד תיירותי.

ב ב ר כ ה,

2. ג.א.ס

אריה זור
סגן מזכיר הממשלה

העתק: סגן שר החקלאות
המנהלים הכלליים, משרדי הממשלה
ראש העיר אילת



2

מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ד באב התשמ"ז
19 באוגוסט 1987

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינוי חבר למועצת אתרי ההנצחה

על-פי סעיף 19 בחקנון לעבודת הממשלה, אני מתכבד להביא להחלטתכם את
ההצעה שלהלן בדבר מינוי חבר למועצת אתרי ההנצחה:

"הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 42'א) לחוק גנים לאומיים ושמורות
טבע, התשכ"ג-1963, למנות את אהוד גבריאלי כנציג משרד הפנים במועצת
אתרי ההנצחה, במקומו של חגי חפץ.

דברי הסבר

בהתאם לחוק האמור ממנה הממשלה, על-פי הצעות האשרים הנוגעים בדבר, את
חברי מועצת אתרי ההנצחה.

מוגש על-ידי שר הבטחון"

אם לא חוגש הסתייגות מההצעה תוך שבועיים מהיום, היא חצורף
לפרוטוקול החלטות הממשלה וחקבל חוקף של החלטת ממשלה.

בברכה,

2 אליקים רובינשטיין



6

מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ד באב ה'תשמ"ז
19 באוגוסט 1987

אל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר ועדת השרים לענייני כלכלה

הנדון: חומר לועדת שרים לענייני כלכלה

מצורפת-בוזה הצעה להחלטה בנושא קרן להלוואות לסטודנטים
במוסדות להשכלה גבוהה בע"מ - פירוק מרצון, אשר צורפה לסדר יומה
של ועדת השרים לענייני כלכלה (נספח 74כל).

ל י ד י ע ח כ ס

ב ב ר כ ה,

ח י כ א ל נ י ר

קרן הלוואות לסטודנטים במוסדות להשכלה גבוהה בע"מ - פירוק מרצון

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מוֹלִיטִיט:

לפרק את קרן הלוואות לסטודנטים במוסדות להשכלה גבוהה בע"מ, ולהסמיך את שר האוצר ושר החינוך והתרבות לעשות כל הנוסף לשם כך.

זכרי הסבר:

קרן הלוואות לסטודנטים נוסדה בשנת תשכ"ד (1964) כחברה משותפת לממשלת ישראל, לבנק ישראל ולבנקים המסחריים במטרה להלוות לסטודנטים כספים למימון לימודיהם האקדמיים מאמצעים של המדינה ושל הבנקים.

החל בשנת הלימודים תשמ"ד לא העמידו הבנקים קרנות ממקורותיהם-הם לשם מתן הלוואות, והחל בשנת הלימודים תשמ"ה החלו גם בגביית עמלות ניכרות מן החברה המשותפת.

המשרדים הנוגעים בדבר הגיעו למסקנה כי אין עוד הצדקה לקיומה של החברה (הלוואות משנת הלימודים תשמ"ו ואילך ניתנות על ידי הוצש הכללי).

לפיכך, ובמסגרת המדיניות של צמצום מספר החברות הממשלתיות, מתבקש האישור לפירוק החברה הנ"ל.

דירקטוריון החברה הוליס ביום 2.6.85 על פירוק החברה מרצון והחלטה דומה התקבלה באסיפה כללית יוצאת מן הכלל של החברה שהתקיימה ביום 27.2.87.

ההצעה מוגשת על דעתה של רשות החברות הממשלתיות.

מוגש על-ידי
סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
ושר האוצר



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ד באב ה'תשמ"ז
19 באוגוסט 1987

אל : חברי הממשלה

מאת: מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מדיניות תעשייתית לחידוש הצמיחה
והגברת היצוא

בישיבת הממשלה ביום א', כ"ח באב ה'תשמ"ז (23.8.1987),
צפויה סקירת שר התעשייה והמסחר בנושא היצוא.

לקראתה ביקש שר התעשייה והמסחר לשלוח אליכם לעיון את
החומר המצורף-כזה על "מדיניות תעשייתית לחידוש הצמיחה
והגברת היצוא".

בברכה,


אליקים רובינשטיין

מטרת התעשייה והמסחר
המנהל לתכנון כלכלה ומימון
המרכז לתכנון תעשייתי

מדיניות תעשייתית
לחידוש הצמיחה והגברת הייצוא

אוגוסט 1987

ירושלים

עצמאות כלכליה היא אחד מיעדי המדיניות המרכזיים מאז קום המדינה. יעד זה לובש ופוטט צורה, וצורתו העדכנית היא: צמצום ניכר בגרעון השוטף של מאזן התשלומים עד לאמצע שנות ה-90, והקטנת הסיוע הכלכלי מארה"ב.

השגת היעד, פירוטה מאמץ מרוכז בתחום הצמיחה, ובעיקר הצמיחה בתעשיית הייצוא. מאמץ כזה מחייב מדיניות תעשייתית מפורטת: הגדרת מטרות, קביעת המסגרת המקרו-כלכלית הנוחתייה, ובדיקה מחדש של מערכת האמצעים המיקרו-כלכליים. לממשלה תפקיד מרכזי בהנהגת המהלך, ומוטל עליה להיות הגוף המתכנן והמתאם. מדיניות תעשייתית מעין זו, בווריאציות שונות, - בחתאם למבנה הנושק, איפיונים פוליטיים ומנסליות לאומית - מקובלת במדינות מערביות רבות כמו: צרפת, הולנד, שוודיה, פינלנד; במדינות התעשייתיות בדרום מזרח אסיה; ובמעצמה תעשייתית כמו יפן.

המסמך המובא להלן, מציג מסגרת של חכנון כולל לסקטור התעשייה בישראל*. הדיון נעשה בשתי רמות: הרמה האסטרטגית - קביעת השינויים המבניים הדרושים למשק כיעד חכנוני; רמת המדיניות השוטפת - איחור וכימות של אמצעי המדיניות בדרך להשגת היעד.

2. מגמות לטווח ארוך ושינויים מבניים

ברמה האסטרטגית נקבעים יעדי הצמיחה והרחבת הייצוא. קווים אלה גובשו מתוך לימוד של תוכניות והערכות קיימות במסרדי ממשלה, גופים ציבוריים, קונצרנים תעשייתיים ומפעלים מובילים. מתוך כך, הם מייצגים הסכמה רחבה לגבי היקף הפיתוח הרצוי והאפשרי, וכיוונו.

הצמיחה הצפויה נשענת במידה רבה, על גידול הייצוא, כאשר מרכיבי הבקוש המקומי ימשיכו לגדול בקצב איטי. כשני שלישים מסך ההתרחבות בתפוקה התעשייתית בעשור האחרון נבעו מגידול הייצוא. מגמה זו תימשך ותגבר בטנים הבאות. התפתחותו הרצופה של הייצוא חשובה, גם כן, לא רק מנקודת ראות של מאזן תשלומים ויתרות מטבע חוץ, אלא גם כבסיס איחור ליציבות משקית, וכמקור חשוב ליצירת תעסוקה.

התעשייה הישראלית צועדת לקראת פתיחות הולכת וגדלה. הייצוא, היסיר והעקיף, מהווה כיום למעלה ממחצית התפוקה התעשייתית. בעשור הקרוב יגדל חלקו לכ-60%. במקביל, יוסרו בהדרגה המכסים על סחורות שמקורן בטוק האירופי המשותף, עד לאפס מכס ב-1989; ועל סחורות שמקורן בארה"ב, עד לשנה 1995. התוצאה - משק פתוח על פי כל קנה מידה בינלאומי.

פתיחות כזו מחייבת התייעלות, ומובילה לשינויים מבניים, טפירושם סגירה של מפעלים ומגזרים מחיטנים, שאינם יכולים לעמוד בתחרות; ופיתוחם של ענפים חדשים, בעלי יחרון יחסי. למרות הקשיים הצפויים, אין לעצור את

* הצגה כמותית מפורטת, לגבי חלק מהתפוקה, נמצאת בתוכנית הפיתוח של משרד התעשייה והמסחר "יעדים לפיתוח התעשייה בישראל, 1985-1990".

התהליך, על ידי חידוש ההגנה ליבוא, או סיוע מופרז למפעלים כושלים. החיאה מלאכותית של מפעלים בלתי תחרותיים, אינה רצויה ומביאה, בסופו של דבר, לניצול בלתי יעיל של גורמי ייצור, ולאי מימוש פוטנציאל של צמיחה והגדלת ייצוא.

קיימים חקדימים לשינוי מבני שנעשה תוך פתיחות, ותוך שמירה על סיעור נמוך של אבטלה. הנסיון השוודי, מראשית שנות ה-80 הוא אחד מהם. כמענה למשבר בתעשייה השוודית הותיקה, ובעיקר תעשיית הספנות והפלדה, גובשה מדיניות שהתבססה על משק פתוח, חיסול המפעלים הכושלים ועידוד מפעלים בעלי סיכוי. התעסוקה המלאה נשמרה על ידי תמרוץ המגזרים הצומחים, והסמיעות בתוכניות הכשרה לעובדים, שהקלו על שלב המעבר.

שינוי מבני מעין זה מתרחש גם בישראל, והביא בעבר לסגירת מפעלים בלתי תחרותיים בתחומי הטקסטיל, הרכב ומוצרי החשמל הביתיים. מנגד צמחו המגזרים בעלי היתרון היחסי, כלומר, אלה המהבססים על ידע ספציפי וכוך אדם מתוחכם. על מגזרים אלה ניתן למנות מחד, את הענפים עתירי הטכנולוגיה, ובעיקר: ציוד חשמלי ואלקטרוני, כלי הובלה, מכונות, מוצרי מחכת, כימיקלים, אופטיקה ומכשירים מדויקים. מאידך, את הענפים בעלי הידע היהודי המסורתי כגון הלבשה וחכשיטים; או ידע שהתפתח בעקבות תנאים מקומיים, כמו ענף הפלאסטיק, שצמח בחסות החקלאות בקיבוצים.

מגזרים אלה ימשיכו לצמוח גם בשנים הקרובות, וההתרחבות הצפויה בייצוא מתרכזת בקבוצה מצומצמת של ענפים. כשני שלישים ממנה יבואו משלושת ענפי הוצמיחה של קבוצת המחכת והאלקטרוניקה, ומהכימיה. עוד כ-20% יבואו משלושת הענפים שיצמחו בעקבות ההסכם החדש עם ארה"ב - הלבשה, מזון וסונות. סך הייצוא התעשייתי ללא יהלומים יגדל ב-12% לשנה, אם יישכרו התנאים הדרושים להרחבתו.

הייצוא מישראל מאופיין בריכוזיות רבה. בגלל מימדיו המצומצמים של המשק, ודרישות היעילות בתחרות בינלאומית, הייצוא מתרכז במספר קטן של מפעלים גדולים. 80 מפעלי הייצוא הגדולים מהווים מקור ל-95% מסך הייצוא התעשייתי ללא יהלומים. רובם מייצאים למעלה ממחצית תוצרתם, וחלקם הגדול מעל שלושה רבעים של תוצרתם. לצד הריכוזיות המפעלית בולטת גם ריכוזיות שווקית. הייצוא התעשייתי מישראל מופנה לטלושה שווקים עיקריים: אירופה (33%) ארה"ב (37%) והשוק הבטחוני המורכב אומנם מארצות שונות, אך מהווה חטיבה אחת מבחינת תכונותיו, והמטבע בה נקובות העסקות (20%).

כלומר, המכירות לייצוא אינן מבוססות על הסטה מקרית של סחורות מסוק מקומי לשווקי חוץ, או מארץ אחת לארץ שנייה; אלא על שווקים קבועים, מוצרים המותאמים לדרישות השוק, וקווי הייצור הנגזרים. הגברת הייצוא צריכה להתבסס על טיפוח של סקטור ייצוא - הקמת מפעלי ייצוא חדשים, ויצירת תנאים לפעילות תקינה של המפעלים הקיימים. יש לזכור כי כל שינוי חריף בתנאים העומדים בפני סקטור הייצוא - למשל, ירידת רוחלות באחד מהשווקים - אינו גורם להסטה מהירה משוק לשוק, אלא להרס של תשתית שנבנתה במשך תקופה ארוכה, ולעיכוב תוכניות השקעה חדשות.

(*) כל סיעורי השינוי המוצגים להלן הם כמותיים, אלא אם כן צוין אחרת.

3. ההתפתחויות בתקופה האחרונה

גידול כמותי ממוצע של כ-12% לשנה בייצוא התעשייתי, ללא יהלומים, הוא יעד אפשרי שהושג בשנים 1973-1979. עם זאת בתקופה האחרונה (1979-1987) הקצב איטי יותר, ומגיע לשיעור שנתי של כ-8%. לא ניתן להטביר את ההאטה, באופן מלא, על ידי ההתפתחויות ביבוא המדינות התעשייתיות, שקצב התרחבותו הואט אמנם במקצת (משיעור שנתי ממוצע של 3.6% בתקופה הראשונה ל-2.7% בתקופה השנייה) אך לא במידה כזו. נראה כי מקורה העיקרי הוא התנודות בשערי החליפין העולמיים, ובעיקר בין המטבעות האירופיים לדולאר, המקטות על התאמת שער החליפין של השקל, ועל שמירת רווחיות הייצוא בכל מגזרי התעשייה. הטחיקה ברווחיות, והקושי בהסטה משוק לטוב, גורמים להאטת התפתחותו של הייצוא התעשייתי.

השחיקה הניכרת בערכם של המטבעות האירופיים בשנים 1981-1985, וכערכו של הדולאר מ-1985 ואילך מציגה בעיה קשה בפני מעצבי המדיניות בישראל. אם רוצים לשמור על התפתחות רציפה של הייצוא, בכל מגזריו, יש לפתח את השקל, כך שערכו הריאלי של המטבע החלש יותר יישמר. כלומר, פחות בהתאם לשחיקה שחלה בערכם של המטבעות האירופיים, שהגיעה בשנים 1981-1985 לכדי 30%, ובהתאם לשחיקה המצטברת בערכו של הדולאר, המגיעה מאז הרבע האחרון של 1985 לכדי 25%. אלא שפחות כזה הוא בעל השלכות מוניטריות רחבות, ועלול לגרום להאצת האינפלציה. הצעד שננקט הוא פשרה - פחות שאינו נורן פיצוי מלא למטבע החלש, ונחתן פיצוי יתר למטבע החזק. את התוצאות ניתן לראות בהתפתחות הייצוא.

לאחר גידול שנתי דולארי ממוצע של כ-28% בייצוא התעשייתי (ללא יהלומים) המופנה לאירופה, בין השנים 1975-1980; חלה עצירה, ובשנות השחיקה - 1981-1985 - הוא ירד בשיעור שנתי ממוצע של כ-1.3%. ירידה זו היתה גם כמותית, כפי שניתן לראות מסד המכירות של הענפים המפנים את עיקר מכירותיהם לאירופה, (קבוצת הטקסטיל למשל). באותה תקופה גדל הייצוא לארה"ב בשיעור ממוצע של כ-22% לשנה.

התהליך ההפוך מרחש מאז ההיחלשות בשער החליפין של הדולאר. הייצוא לארה"ב שגדל בשיעור דולארי ממוצע של כ-30%, בכל אחת מהשנים 1984 ו-1985, נעצר בשנת 1986, (גידול של כ-3% בייצוא התעשייתי ללא יהלומים). עצירה כזו במגמת הסחר מישראל לארה"ב הוא תופעה חריגה; ומאז חתימת ה-GSP בשנת 1976, החרטה רק בשנה אחת - שנת 1982, שהיתה שנת שפל בכלכלת ארה"ב וביבוא האמריקאי. בשנה האחרונה, לעומת זאת, הייבוא לארה"ב דווקא התרחב במידה רבה (11%), יותר מאשר בשנה הקודמת; כך שהמגמות הכלליות בשוק האמריקאי אינן מסבירות עצירת ייצוא מישראל.

4. מדיניות להגברת הייצוא

עידוד הייצוא פירושו, למעשה, טיפוח של סקטור הייצוא - יצירת תנאים שיאפשרו קשירת עיסקות לטווח ארוך, ותמיכה בהקמת תשתית למפעלי ייצוא חדשים.

תנאי הכרחי הוא מדיניות מקרו-כלכלית "נכונה": תיאום המשתנים המקרו-כלכליים העיקריים במשק, חוד שיחוף בין הממשלה, ההסתדרות והמעסיקים, במטרה להגיע למערכת יציבה, ברורה, ווודאית לטווח ארוך.

מעבר לכן, יש להסתייע בשורה של אמצעים מיקרו-כלכליים, לספ השגת מטרות מקומיות או מגזריות, פיצוי על "כסלי שוק" ושחרור "צווארי בקבוק" בשלבי התארגנות מחדש. אמצעי המדיניות המוצגים להלן הם אמצעים מיקרו-כלכליים, שניתן לבצע בתחום מטרדנו. אין להסתפק בהם, ויש לראות את המערכת המקרו-כלכלית הרחבה.

4.א עידוד יטיר לייצוא

מההתפתחויות בייצוא, מאז ראשית שנות ה-80, ניהן ללמוד שלושה לקחים חשובים.

האחד - התפתחותו הרציפה של הייצוא מחייבת שמירה על רווחיות בכל מגזרי התעשייה. מטעמי יעילות כלכלית, ולנוכח ההסכמים הבינלאומיים שעליהם חתמה ישראל, מוגבלת האפשרות לתמיכה עקיפה והמכשיר העיקרי הוא שער החליפין. יש לנקוט במדיניות שער חליפין מפורשת ויציבה לטווח ארוך, כדי לאפשר התקשרויות מסחריות, השקעות בסיווק, והשקעות בתשתית לייצוא.

השני - כל עוד נמשכות התנודות בשערי החליפין הבינלאומיים, ונמשכת המדיניות האנטי-אינפלציונית בישראל המחייבת מחינות בקצב הפיחותים, יש חשיבות ליצירת מערכות חומכות למפעלים ומגזרים הנמצאים במשבר זמני, או בהתארגנות למעבר משוק לשוק.

השלישי - יש חשיבות רבה לפיזור נוסף של שווקי הייצוא לסם קיזור תנודות וסיכונים ארעיים.

מטרדנו מציע שורה של אמצעים שיביא, מחד, להגדלת רווחיות הייצוא במגזרים נפגעים, ומאידך יקלו על החדירה לטווקים חדשים. האמצעים שגובשו בשלב זה:

יצירת קרן ערבויות להון חוזר, לחברות העומדות בסיכונים גדולים. קרן זו תיועד לחברות בעלות סיכוי, המתקשות לקבל אשראי בשוק החופשי, אם מהיותן מתחילות, או בגלל האטה זמנית במכירותיהן.

הקמת מסגרת ביטוח חבות המוצר, במסגרת החברה לביטוח סיכוני סחר חוץ. הסדר זה יאפשר ביטוח בפני תביעות על מכירת מוצרים פגומים, במחיר סביר.

הגברת העידוד הניתן בתחום השיווק: עידוד התארגנות ענפית לשיווק, ושילוב ייצואנים מתחילים וקטנים בקרנות השיווק הקיימות.

יש לגבש תוכנית רחבה לכיבוש שווקים, והרחבת הפיזור הגיאוגרפי של הייצוא. תוכנית "בפאתי מזרח" מציגה אסטרטגיה לכיבוש השווקים בדרום ומזרח אסיה. היעד המוצע: היקף ייצוא לאסיה של 2 מליארד דולר, לעומת היקף נוכחי של כ-600 אלף דולר. המגזרים שבהם ירוכז המאמץ הם: מזון, דשנים וכימיקאליים, תשומות לחקלאות וטלקומוניקאציה.

4.ב כוח אדם והשקעות

בבסיס הצמיחה הנכונה של סקטור הייצוא עומדים מפעלים בעלי יתרון יחסי, וכוסד תחרות בטוק הבינלאומי. כושר התחרות אינו בנוי על סכר נמוך, אלא על תמורה להון אנושי ולכישורים ייחודיים.

מבדיקה איפיונים של התעשייה בישראל, בהשוואה בינלאומית, מתקבלת תמונה אחת מכל זווית אפשרית. ענפי הצמיחה של התעשייה הם ענפים בעלי טכנולוגיה מתקדמת ושכר גבוה, ואילו הענפים המסורתיים נמצאים בפיגור ניכר. מלאי ההון למועסק בענפי המחכת והאלקטרוניקה, בכימיה ובגומי פלאסטיק מגיע ל-70%-80% מרמתו בגרמניה ובארצות הברית, מלאי ההון למועסק בענפי התעשייה המסורתיים (מזון, הלבשה, עור, עץ, נייר, דפוס) מגיע לכרבע עד מחצית מרמתו בארצות אלה. כפועל יוצא יש הבדל ניכר גם ברמות היחסיות של השכר. בישראל, פער השכר בין הענפים המסורתיים לענפים המתקדמים גבוה בהרבה מאשר בארצות המפותחות. יחס השכר בין הלבשה לאלקטרוניקה בישראל מגיע, בשנת 1985, לכ-30%, בעוד שבארצות הברית הוא מגיע לכ-60%, בגרמניה, צרפת, בריטניה ויפן הוא מגיע לכ-70%-80%.

כדי לעמוד בתחרות בינלאומית, וכדי לענות ביעילות על צרכי השוק המקומי, יש להיערך להגדלת ההשקעות בענפים המסורתיים. ההסכם החדש עם ארה"ב פותח אפשרויות מיידיות דווקא בתחום ענפים אלה, כאשר בענפים המתוחכמים נהנו מהנחות מכס עוד במסגרת הסדרים קודמים. בשוק המקומי, השילוב של הגנה בפני יבוא מתחרה, טכנולוגיה מפותחת ושכר נמוך, מנציח קיומם של מגזרים כושלים, ופוגע ברווחת הצרכנים.

ההשקעה השנתית בהון קבוע הגיעה בשנת 1986 להיקף של כ-1.3 מליארד דולאר. היקף זה מאפשר גידול צנוע במלאי ההון, כאשר בכמה מהענפים המסורתיים, מלאי ההון אינו גדל, ואפילו נמצא בירידה. כדי לאפשר את צמיחת התעשייה, ואת השינויים הטכנולוגיים הדרושים יש לשגור על רמת ההשקעות שנתית הגבוהה בכ-20% מזו בשנת 1986. רמה כזו מאפשר גידול של כ-5% לטנה בהיקף התפוקה. הרחבת ההשקעות נדרשת גם לטמ כיסוי הגריטה המואצת, הנובעת מהתקצרות אורך החיים של הציוד, עקב הכנסת ציוד ממוחשב. בענפים המסורתיים יתאפשר המעבר לטכנולוגיות חדישות.

הרחבת ההשקעות תסתייע במסגרות העידוד והנחאימות. בשנתיים האחרונות נעשו שני שינויים מהותיים במדיניות העידוד להשקעות הון:

האחד, ביטול הלוואות הפיתוח שניתנו מתקציב ממשלתי, ויצירת הסדר עם הבנקים לתעשייה, לכתן הלוואה בגובה 30% מההשקעה הזכאית למענק. צעד זה הוא חלק ממדיניות כוללת שמטרתה להעביר את מימון ההשקעות מידי הממשלה לידי השוק החופשי.

השני, פתיחת מסלול, בו ניתן לקבל הנחות מוגדלות על מס הכנסה, תמורת ויתור על המענקים וההלוואות. צעד זה נועד לאפשר תמיכה מוגברת בסלב קבלת הפירות, ולא בסלב הראשוני של ההשקעה; וכך להעניק תמיכה אפקטיבית יותר למפעלים עתירי הון אנושי ומחקר ופיתוח.

4.1 מחקר ופיתוח וכוח אדם טכנולוגי

היתרון היחסי של ישראל בענפי הייצוא מבוסס, במידה רבה, על עתירות מו"פ וכוח אדם טכנולוגי. שיעור ההוצאה למו"פ אזרחי בתעשייה בישראל גבוה בהשוואה בינלאומית, ומגיע לכ-2% מסך הפדיון. השיעור הכולל של מו"פ (גם מו"פ בטחוני) הוא בין הגבוהים בעולם. מהשוואה בינלאומית בולטת הריכוזיות הרבה של המו"פ בישראל. למעלה ממחצית ההוצאות נרשמות בענף החשמל והאלקטרוניקה, כאשר במדינות כמו ארה"ב, יפן וגרמניה, רק כרבע מסך ההוצאות מוקצות לענף זה, ומשקל משמעותי יותר מופנה לכימיה וענפים אחרים.

יישום המו"פ והחדרת טכנולוגיות חדשות מחבססים על זמינות של כוח אדם טכנולוגי (מהנדסים, הנדסאים וטכנאים). כוח האדם הטכנולוגי מהווה בשנים הקרובות יס להביא תנופה מתודת לפעילות המו"פ הגברת הפעילות והרחבתה לתחומים חדשים, תביא להגדלת ההוצאה האזורית על מו"פ חשיתית מכ-300 מיליון \$ לכ-500 מיליון \$ לשנה.

הרחבת פעילות המו"פ והעמקתה תיעשה במספר תחומים:

- איתור מגזרים בעלי פוטנציאל מיוחד וריכוז מאמץ ומשאבים בפיתוחם.
- הקמת מסגרת של פרויקטים משותפים בענפים המסורתיים, כדי לאמץ ולהחדיר טכנולוגיות חדשות.
- עידוד מיוחד לשלב המעבר ממו"פ ליצור ולשיווק.
- גיוס מוסדות האקדמיה, לבצוע מחקרים במו"פ יישומי, בשלב הגנרי, בעזרת מימון ממשלתי.

במקביל, ייעשה מאמץ מחודש להעברת מסגרות התמיכה למו"פ ממענקים לחיטוי מס; במטרה להגביר מעורבות של מסקיעים פרטיים ולהקטין את חלקו של התקציב הממשלתי.

יישום המו"פ והחדרת טכנולוגיות חדשות מחבססים על זמינות של כוח אדם טכנולוגי (מהנדסים, הנדסאים וטכנאים). כוח האדם הטכנולוגי מהווה בשנת 1983 כ-2% מסך המועסקים בתעשייה. שיעור זה הוא בין הגבוהים בעולם, ודומה ברמתו לשיעור בארה"ב. (בישראל 7.7%, בארה"ב 7.3%). שוב בולטת הריכוזיות הרבה, כאשר כשני שלישים מהמזנדסים, ההנדסאים והטכנאים מועסקים בשלושת ענפי הצמיחה של קבוצת המחכת והאלקטרוניקה, וכשליש בענף החשמל והאלקטרוניקה בלבד.

מסגרת הפיתוח החזויה בתעשייה, לשנים הקרובות, מציבה דרישה לתוספת של כ-1,500 מהנדסים, הנדסאים וטכנאים וידי שנה. עם זאת, תנודות ארעיות בפעילות הכלכלית עלולות להביא, לסטיות מהתחזית. הריכוזיות הרבה של כוח האדם הטכנולוגי, בשלושת ענפים, המחבססים כמעט בלעדית על ייצוא וביטחון, מקשה על תכנון וודאי לטווח ארוך. מנגד, משך תקופת ההכשרה של מהנדס, הנדסאי או טכנאי מאלץ לתכנן מראש עד כמה שניתן. מוצע לכן להקים מועצה ציבורית לתכנון כוח אדם טכנולוגי שחשמש במה להחלפת דיעות ומעקב שוטף אחר מגמות הביקוש וההיצע לכוח אדם. מועצה זו, תורכב מנציגי ממשלה, מוסדות הטכנה גבוהה וגופים העוסקים בהכשרת כוח אדם.

המבנה הענפי של הייצוא החקשיני (באחוזים) 1970-1980

מספר הענף	הענף	הייצוא				החקשיני			
		כולל ענף היהלומים				ללא ענף היהלומים			
		1970	1975	1980	1986	1970	1975	1980	1986
11,12	מזון, משקאות וטבק	9.0	7.5	6.9	5.2	15.6	15.3	9.6	7.2
13	טכסטיל	5.3	2.0	3.0	1.9	9.2	5.7	4.2	2.6
14	הלבשה	5.7	5.0	6.1	4.5	9.9	10.2	8.5	6.2
15	עור	0.3	0.2	0.1	0.1	0.5	0.4	0.1	0.2
13-15	טכסטיל, הלבשה ועור	11.3	8.0	9.2	6.5	19.6	16.3	12.8	9.0
16	עץ	1.5	0.0	0.9	0.0	2.6	1.6	1.3	0.8
17	נייר	0.6	1.2	0.3	0.2	1.0	0.4	0.4	0.3
18	דפוס והוצאה לאור	0.9	1.0	0.5	0.2	1.6	2.0	0.7	0.3
20	שונות	2.5	2.6	4.8	6.1	4.3	5.3	6.7	0.5
16-18, 20	עץ, נייר, דפוס ושונות	5.5	4.6	6.5	7.1	9.5	9.4	9.1	9.9
19	כרייה וחציבה	4.8	3.3	3.0	3.9	0.3	6.7	4.2	5.4
21	מכונות אל-מכונות	0.4	0.4	0.3	0.3	0.7	0.8	0.4	0.4
10, 21	כרייה, חציבה ומכונות	5.2	3.7	3.3	4.2	9.0	7.5	4.6	5.0
19	מוצרי גומי ופלסטיק	2.3	2.1	2.3	2.7	4.0	4.3	3.2	3.0
20	כינויקלים ודלק	15.1	9.0	16.2	14.1	26.1	18.3	19.7	19.5
19, 20	כינויה, גומי ופלסטיק	17.4	11.1	16.5	16.9	30.1	22.6	22.9	23.3
22	מוכת בטיסית	0.9	1.1	2.0	1.0	1.6	2.2	2.8	1.4
23	מוצרי מוכות	3.9	6.2	9.5	7.9	6.7	12.6	13.2	11.0
24	מכונות	1.4	1.6	2.0	2.2	2.4	3.3	2.0	3.1
25	ציוד חשמלי ואלקטרוני	1.7	4.8	5.9	12.6	2.9	9.8	8.2	17.4
26	כלי הובלה	1.4	2.3	10.0	0.6	2.4	4.7	13.9	11.9
22-26	מוכות, ציוד, אלקטרוניקה	9.3	16.0	29.4	32.3	16.1	32.6	40.9	44.0
10-26	סה"כ לנעט יהלומים	57.0	50.9	71.9	72.1	100.0	100.0	100.0	100.0
27	יהלומים	42.2	49.1	28.1	27.8				
10-27	סה"כ חקשיני סך הכל	100.0	100.0	100.0	100.0				

(•) במזירי 1983

מקור: הלסכה ומרכזים לסטטיסטיקה. מקור: הלסכה ומרכזים לסטטיסטיקה.

ריכוזיות הייצוא הועשיות* - מסדר יורד של מפעלים לפי גודל
(ב-% מצטבר)

עשרה	עשרים	שלושים	ארבעים	חמישים	שישים	שבעים	שמונים	ס"ה	כ"
המפעלים	המפעלים	המפעלים	המפעלים	המפעלים	המפעלים	המפעלים	המפעלים	המפעלים	המפעלים
הגדולים	הגדולים	הגדולים	הגדולים	הגדולים	הגדולים	הגדולים	הגדולים	הגדולים	הגדולים
29.8	44.2	53.8	60.1	64.5	70.3	89.4	94.1	100.0	

מקור: הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה

הייצוא - איזורי יער במוך ענף, 1905
(באחוזים)

אירופה	ארה"ב	נורדנור	כל השאר	ס"ה	כ"
אירופה	ארה"ב	נורדנור	כל השאר	ס"ה	כ"
32.6	36.8	15.1	15.5	100.0	
37.0	30.8	20.0	12.2	100.0	
78.4	14.4	0.3	6.9	100.0	
74.3	20.7	0.3	4.7	100.0	
24.2	64.9	1.5	9.4	100.0	
62.8	14.0	0.1	23.1	100.0	
40.2	19.6	14.8	17.4	100.0	
15.0	37.1	36.9	11.0	100.0	
19.2	54.9	0.2	25.7	100.0	

* בעיקר ייצוא בטחוני
מקור: הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה

מלאי הון ללמועסק בחעשייה, ישראל לעומת גרמניה 1985

מספר הענף	ה ע נ ף	אלפי דולרים בנוזירי 1980		
		ישראל	גרמניה	יחס ישראל/גרמניה
11,12	מזון נטקאוח וטבק	27.5	109.1	0.25
13	טכטיל	55.6	68.6	0.81
14	הלבשה	8.8	24.9	0.35
15	עור	19.2	41.0	0.47
13-15	טכטיל, הלבשה ועור	24.1	47.9	0.50
16	עץ	16.2	55.8	0.29
17	נייר	45.0	90.9	0.49
18	דפוס	13.2	66.0	0.20
28	שונות	19.9	39.7	0.50
16-18,28	עץ, נייר, דפוס ושונות	20.2	60.8	0.33
10	כרייה וחציבה	308.5	110.9	2.78
21	מינרלים אל-מחכתיים	58.0	93.5	0.62
10,21	כרייה וחציבה ומינרלים	136.7	101.2	1.35
19	מוצרי גומי ופלסטיק	44.1	54.2	0.81
20	כימיקלים ודלק	102.5	141.9	0.72
19,20	כימיקלים, מוצרי גומי ופלסטיק	78.7	112.0	0.70
22	מחכת בסיסית	57.6	81.9	0.70
23	מוצרי מחכת	33.2	52.0	0.63
24	מכונות	54.8	45.3	1.21
25	ציוד חשמלי ואלקטרוני	40.7	46.9	0.87
26	כלי הובלה	41.8	67.8	0.61
22-26	ענפי המוכות והאלקטרוניקה	40.0	59.5	0.68
1 - 2	סה"כ	40.9	71.1	0.57

מקור: המרכז לזכנון וועשייתי, בנק ישראל, מכון למחקר כלכלי גרמניה.

השכר הממוצע לשעת עבודה, חשמל ואלקטרוניקה - ישראל לעומת ארצות נבחרות, 1985
(בדולרים)

השכר הממוצע לשעת עבודה, חשמל ואלקטרוניקה	השכר הממוצע לשעת עבודה, חשמל ואלקטרוניקה	השכר הממוצע לשעת עבודה, חשמל ואלקטרוניקה	השכר הממוצע לשעת עבודה, חשמל ואלקטרוניקה	השכר הממוצע לשעת עבודה, חשמל ואלקטרוניקה	השכר הממוצע לשעת עבודה, חשמל ואלקטרוניקה
ישראל	0.31	4.65	1.46	ישראל	0.31
קנדה	0.63	8.01	5.05	קנדה	0.63
ארה"ב	0.60	9.47	5.73	ארה"ב	0.60
צרפת	0.77	4.11	3.18	צרפת	0.77
גרמניה	0.76	5.15	3.92	גרמניה	0.76
יוון	0.82	2.23	1.84	יוון	0.82
דנמרק	0.80	7.12	5.68	דנמרק	0.80
בלגיה	0.74	5.02	3.73	בלגיה	0.74
בריטניה	0.69	4.42	3.03	בריטניה	0.69

מדינת ישראל
משרד התעשייה והמסחר
 מנהל מינהל התכנון, הכלכלה והמימון

היצוא התעשייתי לפי קבוצות ראשוניות (מיליון דולר)

<u>1986</u>	<u>1985</u>	<u>1984</u>	<u>1983</u>	<u>1982</u>	
333	356	370	316	349	מזון
465	363	373	344	354	טקסטיל הלבשה
445	410	367	308	303	עץ, נייר רפוס וחפירות קלות
250	268	246	231	204	כריה חציבה ומינרליים
973	994	892	762	755	כימיקלים גומי ושלטיקה
2191	1909	1756	1395	1568	מחכת ואלקטרוניקה
<u>4657</u>	<u>4300</u>	<u>4005</u>	<u>3357</u>	<u>3532</u>	<u>סה"כ למעט יהלומים</u>
1665	1318	1035	1001	905	יהלומים
<u>6322</u>	<u>5618</u>	<u>5040</u>	<u>4358</u>	<u>4437</u>	<u>סה"כ תעשייה</u>



Handwritten signature or mark

מזכירות הממשלה

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים
יום ג', ל' באב ה'תשמ"ז - 25.8.1987

(בשעה 16:15 במזכירות הממשלה)

מס. נספח

- | | | |
|----|---|-------------|
| א. | תכניות לציון שנת ה-40
למדינה - דיווח | |
| ב. | שנת התש"ן - שנת הלשון העברית
בקשה לדיון חוזר | 22סט+
א' |
| ג. | הצעה לקיים את הטקס המרכזי
ביום ירושלים בגבעת-התחמושת | 23סט |
| ד. | סמל משק-לשעת חרום (מל"ח) | 17סט |
| ה. | כנסים לציון עלייתם של גולי
קפריסין ומאוריציוס | 20סט |
| ו. | ציון יום הנצחון על גרמניה
הנאצית | 21סט |



9

מוזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ד באב התשמ"ז
19 באוגוסט 1987

אל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: נוכחות בקבלות פנים לימים לאומיים של שגרירים זרים

לשכת שר החוץ פנתה אלי בנושא שבנדון, בעקבות פניותיהם של אגפי משרד החוץ. מתברר כי נוצר מצב של היעדר השתתפות בכירה מן הדרג המדיני בקבלות פנים לימים לאומיים של שגרירים זרים מסוימים, בעיקר מאותן מדינות שאינן במרכז היכרות רחבה של הגורמים הישראליים. אחדים מן השגרירים, בעיקר ממדינות באמל"ט, הלינו על המצב. מבלי לפרט, היה כבר שגריר שהחליט לבטל קבלת פנים בגלל אי היענות וכיוצא באלה.

על דעת ראש הממשלה, נוקיר מאוד אם שרים שמחלקת הטקס במשרד החוץ תפנה ללשכותיהם מפעם לפעם יוכלו להיענות לקבלות פנים כאלה, לכבודה של המדינה - מה גם שככל הידוע לי, שגרירינו במרבית מדינות אמל"ט זוכים להיענות בדרג המדיני לאירועים הנערכים על-ידיהם.

בברכה,

אליקים רובינשטיין

העוזר: ראש הממשלה

מחלא מקום ראש הממשלה ושר החוץ

ראש הטקס, משרד החוץ

מנהל לשכת שר החוץ



9

ש ו ר

מזכירות הממשלה

פ ר ו ט ו ק ו ל

ישיבה נ' /החש"ז של הממשלה

יום א', כ"א באב ה'תשמ"ז - 16.8.87

(בשעה 09:00)

נכחו השרים:

י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ש. פרס, י. נבון,
 ד. לוי, ש. ארבל-אלמוזלינו, מ. ארנס, ח. בר-לב,
 י. הורביץ, ע. ויצמן, ג. יעקבי, י. מודעי,
 א. נחמקין, מ. נסים, י. פרץ, ג. פח, י. צור,
 ח. קורפו, מ. קצב, י. רבין, מ. שחל, י. שפירא,
 א. שרון, א. שריר

נעדר השר: ז. המר (בחז"ל)

כן נכחו:

י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה
 רב-אלוף ד. שומרון - ראש המטה הכללי של צה"ל
 מ. ברונו - נגיד בנק ישראל
 אלוף א. ברק - סגן הרמטכ"ל
 מ. הוד - התעשייה האווירית
 ד. יתום - ראש אג"ח
 תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה
 אל"מ ח. נבון - סגן היועץ הכספי, משרד הבטחון
 אלוף ע. לפידות - מפקד חיל האוויר
 ש. סלבי - סגן היועץ הכלכלי לראש-הממשלה
 ד. עברי - מנכ"ל משרד הבטחון
 מ. עיני - משרד הבטחון
 א. פוגל - הממונה על החקצי בים
 א. פלשו - אגף החקצי בים, משרד האוצר
 מ. קרת - התעשייה האווירית
 תא"ל ח. רגב - מזכיר צבאי לשר הבטחון
 י. שקד - אגף החקצי בים, משרד האוצר
 סא"ל צ. קסלר - רל"ש הרמטכ"ל

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום:

637. פרויקט הלביא - המשך הדיון

638. נסיעת ראש הממשלה ונסיעות שרים

בפרוטוקול זה 3 דפים.

פרוייקט הלבא - המשך הדיון
במסגרת ועדת שרים לעניני בטחון

.637

ראש הממשלה פותח.

בדיון משתתפים: השרים ש. פרס, י. נבון, י. מודעי,
ג. יעקבי וי. פרץ; ראש הממשלה, י. שמיר; השרים
מ. ארנס, ע. ויצמן, מ. נסים, י. רבין; וה"מ מ. קרת,
מ. הוד ורב-אלוף ד. שומרון.

השרים א. שרון, ש. ארבל-אלמוזלינו, מ. קצב,
י. שפירא, ח. בר-לב; אלוף א. ברק והשר י. הורביץ
מעירים.

ראש הממשלה מסכם: כדי לנסות להגיע למירב ההסכמה
בממשלה בנושא מרכזי זה, תידחה ההצבעה
לשבוע-שבועיים ותיערך לאחר-מכן.

נסיעת ראש הממשלה ונסיעות שרים

.638

מוכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ס:

א. לאחר את נסיעת ראש הממשלה ושר הפנים לרומניה
על-פי הזמנת נשיאה, מיום כ"ב באב התשמ"ז
(17.8.87) עד יום כ"ה באב התשמ"ז (20.8.87).

ממלא-מקום ראש הממשלה, בהתאם לסעיף 19 לחוק
יסוד: הממשלה, יכהן במקום ראש הממשלה והשר מ.
ארנס ימלא את מקום שר הפנים בעת העדרו של ראש
הממשלה ושר הפנים מן הארץ.

ב. לאחר את נסיעת שר המשפטים והתיירות לאירופה
ולדרום אמריקה, בשליחות מפעל מלווה העצמאות
והפיתוח ולחופשה פרטית - מיום כ"ב באב התשמ"ז
(17.8.87) למשך כשלושה שבועות.

שר האוצר ימלא את מקום שר המשפטים ושר המדע
והפיתוח ימלא את מקום שר התיירות בעת העדרו
מהארץ.

ג. לאשר את נסיעת השר י. פרץ לצרפת, לחופשה פרטית, מיום כ"ג באב ה'תשמ"ז (18.8.87) עד יום ב' באלול ה'תשמ"ז (27.8.87).

השר י. שפירא ימלא את מקום השר י. פרץ בעת העדרו מהארץ.

ד. לאשר את נסיעת שר התחבורה לארצות-הברית, בענייני משרדו מיום ז' באלול ה'תשמ"ז (1.9.87) למשך כשבועיים.

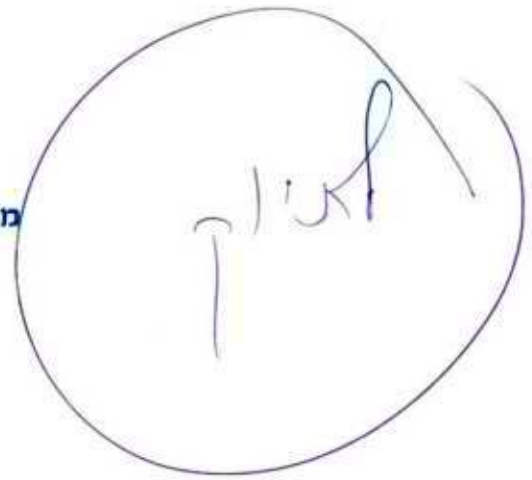
שר העבודה והרווחה ימלא את מקום שר התחבורה בעת העדרו מהארץ.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ח

(בשעה 15:30)



מזכירות הממשלה



ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה

(החלטות מצורפות)

אשר קיבלו חוקף ביום ה', י"ח באב התשמ"ז-13.8.1987

- 619(חק/129). הרשאות לפי חוק נכסי המדינה, החשי"א-1951: לנושאי משרות במשרד ראש-הממשלה
- 620(חק/130). הרשאות לפי חוק נכסי המדינה, החשי"א-1951:- לנושאי משרות במערכת הבטחון
- 621(חק/131). הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - חישוב השכר הממוצע וחשולם הפרשים), התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ר. כהן (תמ"ח)
- 622(חק/132). הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (אגודה שיחופית חקלאית), התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חברי הכנסת ז' אמיר, וא. שלום (תפ"ו)
- 623(חק/133). הצעת-חוק חיילים משוחררים (תיקון - הנחה בשכר לימוד), התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ד. שילנסקי (ת"ע)
- 624(חק/134). הצעת-חוק חיילים משוחררים (תיקון - מענק לבני משפחות מרובות ילדים), התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של 4 חברי כנסת (תצ"ט)
- 625(חק/135). הצעת-חוק איזורי ייצור לייצוא חופשי, התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת א. שפיר (תפ"ט)
- 626(חק/136). הצעת-חוק יסוד: הכנסת (תיקון - פרישה מסיעה), הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ש. וייס (תקי"ב)
- 627(חק/137). הצעת-חוק העונשין (תיקון מס.), התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת מ. כהן אבידוב (תק"ה)
- 628(חק/138). הצעת-חוק סדר הדין הפלילי (עיון בחומר חקירה), התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ב. שליטא (תק"ט)

ש מ ר

- 2 -

- 629(חק/139). הצעת-חוק בנק ישראל (תיקון - חברי הועדה),
התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ד. צוקר
(תק"ד)
- 630(חק/140). הצעת-חוק מזגנים לרכב התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית
של חבר הכנסת פ. גולדשטיין (תק"ז)
- 631(חק/141). הצעת-חוק לתיקון פקודת העיריות (אכיפת הוראות חוק
עור), התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת
ד. בן מאיר (תע"ז)
- 632(חק/142). הצעת-חוק לתקון חוק המיס, תשי"ט-1959
- 633(מח/8). סדרי עבודה של ועדת השרים מכירת חברות ממשלתיות
- 634(מח/9). נפטא - חברה ישראלית לנפט בע"מ
635. מינוי חבר לוועד החינוך
636. מינוי חבר למועצת רשות שדות התעופה

החלטות ועדת השרים לענייני חקיקה, מיום כ"ט בחמוז התשמ"ז (26.7.1987), אשר קיבלו חוקף ביום י"ח באב התשמ"ז (13.8.1987)

619(חק/129). הרשאות לפי חוק נכסי המדינה, התשי"א-1951: לנושאי משרות במשרד ראש-הממשלה

ח ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 6 (א) (2) לחוק נכסי המדינה, התשי"א-1951, להרשות את נושאי המשרות במשרד ראש-הממשלה, הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, (להלן -הלשכה) המפורטים להלן, לייצג את הממשלה בכל עיסקה מהעיסקות שמדובר בהן בסעיף 4 לחוק, למעט עיסקות במקרקעין, בחחום הפעילות של הלשכה עד לסכום הנקוב לצד כל אחד מהם ולחחום בשם המדינה על המסמכים הנוגעים לעיסקות האמורות:-

- א. מנכ"ל משרד ראש-הממשלה - בלי הגבלה
- ב. מנהל הלשכה - עד לסכום של 140,000 ש"ח
- ג. סגן מנהל הלשכה - עד לסכום של 95,000 ש"ח
- ד. מנהל המחלקה לחכנון וארגון - עד לסכום של 10,000 ש"ח.
- ה. ממונה בחחום סטטיסטיקה כלכלית ועל מיפקד אוכלוסין והדיוור עד לסכום של 4,000 ש"ח
- כל אחד מהמורשים האמורים יחחום ביחד עם חשב משרד ראש הממשלה או לענין עיסקה שתמורתה אינה עולה על 40,000 ש"ח עם גזבר הלשכה.
- הרשאות שהודעות עליהן פורסמו בילקוט הפרסומים 3224, התשמ"ה עמ' 2870 - בטלות.

620(חק/130).

הורשאות לפי חוק נכסי המדינה, התשי"א-1951: - לנושאי משרות במערכת הבטחון

מ ח ל י ט י ס:

א. בהתאם לסעיף 6 (ב) לחוק נכסי המדינה, התשי"א-1951, להורשות את נושאי המשרות במשרד הבטחון המפורטים בדפים 11-24, ובסיפא של דף 25 המצורף-בזה, לייצג את הממשלה בארץ ובארצות אחרות בכל עסקה מהעסקאות שמדובר בהן בסעיפים 4 ו-5 לחוק, למעט עסקה במקרקעין, שבחחום הפעילות של המשרד ותפקידו של המורשה, עד לסכום הנקוב לצד כל אחד מהם, ולחחום בשם המדינה על המסמכים הנוגעים לעסקאות האמורות.

ב. כן להורשות את נושאי המשרות במשרד הבטחון המפורטים בדף 25 (סעיפים 1-6) המצורף-בזה, לייצג את הממשלה בארץ ובארצות אחרות בכל עסקה במקרקעין מן העסקאות שמדובר בהן בסעיפים 4 ו-5 לחוק, שבחחום הפעילות של המשרד ותפקידו של המורשה, עד לסכום הנקוב לצד כל אחד מהם, ולחחום בשם המדינה על המסמכים הנוגעים לעסקאות האמורות;

ג. הורשאות שפורסמו בילקוט הפרסומים 3298 התשמ"ה, עמודים 1316-1323 - בטלות.

621(חק/131).

הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - חישוב השכר הממוצע ותשלום הפרשים), התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ר. כהן (תמ"ח)

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/96 של ועדת השרים לענייני חקיקה מיום כ"ז בניסן התשמ"ז (26.4.87): -

א. להענות לפנייתו הנוספת של שר האוצר כדי לאפשר לו להגיע חוץ השבועיים הקרובים, לידי הסכמה עם שר העבודה והרווחה בעניין הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - חישוב השכר הממוצע ותשלום הפרשים), התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ר. כהן (מס. תמ"ח);

ב. והיה אם הכנסת תחליט לדון בהצעת החוק הנ"ל בחוץ השבועיים האמורים וכאשר לא תהיה עמדה מוסכמת של השרים - יועבר הנושא להכרעת הממשלה.

622(חק/132).

הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (אגודה שיתופית חקלאית), התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חברי הכנסת ז' אמיר, וא. שלום (תפ"ו)

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/121 של ועדת השרים לענייני חקיקה, מיום י"ו בסיון התשמ"ז (14.6.87) -:

א. משום מורכבות הנושא והמשבר בחקלאות - להטיל על ועדת משנה, מורכבת מחברים מקרב ועדת המומחים שמינה שר האוצר ביום 18.6.87, לבדוק את פקודת מס הכנסה ("ועדת ששינסקי") ובהסכמת שרי האוצר, החקלאות, העבודה והרווחה - לבחון את הצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (אגודה שיתופית חקלאית), התשמ"ז-1987 (תפ"ו) והשלכותיה.

ב. בהסתמך על סעיף א' לעיל, להציע לחברי הכנסת ז' אמיר וא. שלום לדחות את העלאתה לדיון בכנסת של הצעת חוק הנ"ל - כדי לאפשר לוועדת המשנה לסיים את דיוניה. והיה אם חברי הכנסת ידחו את ההצעה האמורה - תהיה עמדת הממשלה, בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת-החוק.

623(חק/133).

הצעת-חוק חיילים משוחררים (תיקון - הנחה בשכר לימוד), התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ד. שילנסקי (ח"ע)

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להחלטה מס. 534 של הממשלה מיום א' בתמוז התשמ"ז (28.6.87) ובהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת-חוק חיילים משוחררים (תיקון - הנחה בשכר לימוד), התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ד. שילנסקי (ח"ע).

624(חק/134).

הצעת-חוק חיילים משוחררים (תיקון - מענק לבני משפחות מרובות ילדים), התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של 4 חברי כנסת (תצ"ט)

מ ח ל י ט י ס, בזיקה להחלטה מס. 534 של הממשלה, מיום א' בתמוז התשמ"ז (28.6.87), ובהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת-חוק חיילים משוחררים (תיקון - מענק לבני משפחות מרובות ילדים), התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של 4 חברי כנסת (תצ"ט).

625(חק/135).

הצעת-חוק איזורי ייצור לייצוא חופשי, התשמ"ז-1987,
הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת א. שפייר (תפ"ט)

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת-חוק איזורי ייצור לייצוא חופשי, התשמ"ז-1987, של חבר הכנסת א. שפייר (תפ"ט) -:

א. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת-החוק הנ"ל;

ב. (1) להמליץ בפני שרי האוצר, הכלכלה והחקנון להתייחס לנושא של הצעת-החוק הנ"ל. השרים יחליטו בדבר צורת ההתייחסות ועל המסגרת המתאימה אשר תדון בנושא;

(2) להטיל על מזכירות הממשלה לעקוב אחר ביצועה של החלטה זאת.

626(חק/136).

הצעת-חוק יסוד: הכנסת (תיקון - פרישה מסיעה),
הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ש. וייס (תקי"ב)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה - לא להתנגד להגברתה של הצעת-חוק יסוד: הכנסת (תיקון - פרישה מסיעה), הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ש. וייס (תקי"ב) לוועדה, לשם הכנתה לקריאה ראשונה.

627(חק/137).

הצעת-חוק העונשין (תיקון מס.), התשמ"ז-1987,
הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת מ. כהן אבידוב (תק"ה)

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת-חוק העונשין (תיקון מס.), התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת מ. כהן-אבידוב (תק"ה) -:

א. אם הצעת-החוק תעלה לדיון בכנסת לפני שהממשלה תקיים דיון בנושא - בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת-החוק הנ"ל.

ב. יושב-ראש ועדת השרים לענייני חקיקה יבוא בדברים עם ראש-הממשלה, ממלא-מקום ראש-הממשלה ושר החוק ועם שר הבטחון - כדי להגלות בפניהם את הצעתו של השר יוסף שפירא, לקיים דיון בממשלה בסוגיית עונש המוות למחבלים.

628(חק/138). הצעת-חוק סדר הדין הפלילי (עיון בחומר חקירה), התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ב. שליטא (חק"ט)

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת-חוק סדר הדין הפלילי (עיון בחומר חקירה), התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ב. שליטא (חק"ט):-

א. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת החוק הנ"ל;

ב. לפנות אל היועץ המשפטי לממשלה ולהמליץ בפניו להנחות את פרקליטי המחוזות:- כי הודעה על גניזת תיק חקירה תהא מנומקת באופן שיבהיר לחשוד את סיבות הגניזה של התיק.

629(חק/139). הצעת-חוק בנק ישראל (תיקון - חברי הועדה), התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ד. צוקר (חק"ד)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק בנק ישראל (תיקון - חברי הועדה), התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ד. צוקר (חק"ד).

630(חק/140). הצעת-חוק מוגנים לרכב התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת פ. גולדשטיין (חק"ז)

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת-חוק מוגנים לרכב, התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת פ. גולדשטיין (חק"ז):-

א. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת-חוק הנ"ל;

ב. להמליץ בפני שר התחבורה להרחיב בתקנות את מעגל חייבים בהתקנת מוגן לרכב.

631(חק/141).

הצעת-חוק לתיקון פקודת העיריות (אכיפת הוראות חוק עזר), התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ד. בן מאיר (תע"ז)

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת-חוק לתיקון פקודת העיריות (אכיפת הוראות חוק עזר), התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ד. בן מאיר (תע"ז) :-

א. להציע לחבר הכנסת ד. בן-מאיר לדחות את העלאת הצעת החוק הנ"ל לדיון בכנסת, ביום ד' הקרוב, כדי לאפשר למשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה), להסביר לו את ההשלכות של הצעתו;

ב. אם חבר הכנסת ד. בן-מאיר ידחה את ההצעה הנ"ל - להתנגד, בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה, להצעת החוק.

632(חק/142).

הצעת-חוק לתקון חוק המים, תשי"ט-1959

מ ח ל י ט י ס, לאשר את הצעת-חוק לתיקון חוק המים, תשי"ט-1959, המצ"ב (דפים 26-32).

החלטות ועדת השרים לענין מכירת חברות ממשלתיות, מיום כ' באב
התשמ"ז (28.7.1987), אשר קיבלו תוקף ביום י"ח באב התשמ"ז
(13.8.1987)

633(מח/8). סדרי עבודה של ועדת השרים מכירת חברות ממשלתיות

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס לסדרי עבודתה של ועדת
השרים למכירת חברות ממשלתיות, בבואה לדון בהצעות
להחלטה בקשר עם מכירת חברות:-

א. מזכירות הממשלה תקפיד להזמין לישיבות ועדת השרים
את השרים הנוגעים בדבר;

ב. הצעות להחלטה הקשורות בחברות ממשלתיות תוגשנה
לועדת השרים על-ידי השרים הנוגעים בדבר -
במשותף.

634(מח/9). נפטא - חברה ישראלית לנפט בע"מ

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. מח/5 של ועדת השרים
למכירת חברות ממשלתיות, מיום י"ב בניסן התשמ"ז
(12.4.87), ועל-פי הוראות סעיפים 11(א)(2), (3)
ו-4 לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, לאשר לפי
המצ"ב (דפים 33-34), הצעת החלטה בנושא חברת "נפטא",
חברה ישראלית לנפט בע"מ, אשר הוגשה על-ידי שר האוצר
ושר האנרגיה והחשמית וענינה:

א. שינוי מבנה ההון, הגדלת הון ואישור הזכויות
הצמודות למניות;

ב. ההצעה לציבור;

ואת תשקיף החברה, המסומן כטיוטא "א" נכון ליום
17.7.87 - שנמצא במזכירות הממשלה.

החלטות מצורפות על פי סעיף 19 בחקנון לעבודת הממשלה - אשר קיבלו
חוקף ביום י"ח באב ה'תשמ"ז (13.8.1987)

מינוי חבר לוועד החינוך

.635

מ ח ל י ט י ס, על-פי סעיף 12 לחוק חינוך ממלכתי,
התשי"ג-1953, לאשר את מינויו של משה מזרחי כחבר ועד
החינוך, במקום יצחק עפרון.

מינוי חבר למועצת רשות שדות התעופה

.636

מ ח ל י ט י ס, לאשר, על-פי סעיף 8(ב) לחוק רשות
שדות התעופה, החשל"ז-1977, את מינויו של יצחק אמיתי
כחבר במועצת רשות שדות התעופה במקומו של ישראל
יהלום.



משרד ראש הממשלה

ארכיון המדינה

טופס מראה מקום להוצאת תעודות יחידות*

חטיבה מס': 16
 מיכל מס': 5115
 תאריך התעודה: 13.8.87
 שם מחבר התעודה: משה יוסף ח'מאן
 סוג התעודה (סמן ✓ במקום המתאים):
 תיק מס': 3
 שם הנמען: 14 סמאלי

- ☐ מכתב
☐ מברק
☐ תזכיר או מיוזכר
☒ דין וחשבון או זכרון דברים משיחה או דיון
☐ פרוטוקול של שיחה, דיון או ישיבה

מדינת ישראל
 משרד המשפטים
 משרד החינוך והערכות
 2087

*הטופס ימולא בשני עותקים. העותק הירוק יוכנס לתיק במקום התעודה שהוצאה;
 העותק הלבן יצורף לתעודה שהוצאה.

תזכיר - הצעת חוק לתקון חוק המים
תשי"ט 1959

- א. שם החוק המוצע
חוק המים (תיקון מס' 9) התשמ"ז-1987.
- ב. עקרי הוראות החוק המוצע
1. האמור בסעיף 112 לחוק המים, התשי"ט-1959 (להלן - החוק העקרי) יסומן (א) ואחריו תווסף פסקה (ב), המפרטת את אופן העדכון של תעריפים למים, בתקנות, על פי שנויים שיחולו במדד המחירים לצרכן ובתעריפי החשמל.
 2. בסעיף 113 לחוק העקרי, תווסף פסקה (ג):
"ג) הוראות סעיפים קטנים (א) ו-(ב) לא יחולו לענין עדכון תעריפים לדמי מים לפי סעיף 112 (ב)".
 3. האמור בסעיף 115 לחוק העיקרי יסומן (א) ותווסף פסקה (ב) הקובעת כי תחילת תקפט של תעריפים מעודכנים לפי סעיף 112 (ב), ביום חתימת שר החקלאות על הודעה לענינם.
 4. בסעיף 118 לחוק העיקרי, אחרי סעיף קטן (א), תווסף פסקה הקובעת כי משעודכנו תעריפים לדמי מים לפי סעיף 112 (ב), יעודכן היטל איזון בהתאם לשיעור שבו עודכנו התעריפים כאמור;
בסעיף קטן (ב), במקום "כדין" ייאמר "כאמור בסעיף קטן (א)";
בסעיף קטן (ג), בסופו, ייאמר כי תחילה תקפו של היטל איזון מעודכן תהיה ביום חתימת שר החקלאות על הודעה לענינו.
 5. בסעיף 121 לחוק העיקרי, בסופו, במקום המילים "חישובן, דרוגן ופרסומן של הענקות..." יבוא: "חישובן, דרוגן, עדכון ופרסומן של הענקות...".
 6. בסעיף 124 ב לחוק העיקרי, אחרי סעיף קטן (א) יווספו הוראות בדבר עדכון שעורי התשלום המיוחד בהתאם לשיעור שבו עודכנו התעריפים למים ובדבר תחילת תקפט של שעורי תשלום מיוחד שעודכנו מיום חתימת שר החקלאות על הודעה לענינם.
 7. אחרי סעיף 124 ז לחוק העקרי יווסף סימן ד' ובו הוראות ביחס להפרשי הצמדה וריבית על תשלומי חובה על פי החוק.
 8. בחוק הריבית (שנוי שיעורים), התשל"ג-1972, בסוף התוספת הראשונה, תווסף פסקה המאזכרת את הסעיפים 124 ט ו-124 י לחוק המים, התשי"ט 1959.

מטרת החוק המוצע והצורך בו

ג.

לעיקר 1

כיום, נקבעים תעריפי המים, לאחר בדיקת כל מרכיביהם, אחת לשנה, ובמהלך השנה משתנים התעריפים לפי השינויים החלים בתעריפי החשמל, ביחס של 0.6% לכל 1% של העלאה בתעריפי החשמל. כל זאת, כמפורט בתקנות שהותקנו לפי סעיף 112 לחוק העיקרי. אין עדכון במהלך השנה בהתאם לשינויים במדד המחירים לצרכן.

תעריפי החשמל מועלים פעמים רבות בתחולה למפרע ותחילתם אינה מותנים בפרסומם ברשומות, ואילו את תעריפי המים לא ניתן להעלות בתחולה למפרע וגם תהליך פרסומם ברשומות גוזל זמן נוסף. כתוצאה מכך, נוצר פער בין מועד כניסתם לתוקף של שנויים בתעריפי החשמל לבין מועד כניסתם לתוקף של תעריפי המים, המתואמים לתעריפי החשמל האמורים.

מוצע לאפשר עדכון תעריפי המים עקב שנויים במדד המחירים לצרכן או בתעריפי החשמל, וזאת בהתאם לאותם שנויים ובהתחשב במשקלם של הגורמים האמורים בכלל הוצאות ההפקה וההספקה הממוצעות של מים.

שנויים אלה ייעשו על ידי שר החקלאות, בתקנות שיתקין לענין זה ובהן יקבע את אופן העדכון, את שעורי השנויים במדד או בתעריפי החשמל, שיחייבו עדכון כאמור, וכן את החלק היחסי באחוזים של התעריף למים, אשר ישונה לפי שעור השנוי במדד וזה אשר ישונה לפי שעור השנוי בתעריפי החשמל.

כיום היחס המקובל הוא - 60% מהתעריף למים משתנה לפי השנוי בתעריפי החשמל ו- 40% מן התעריף למים משתנה לפי שעור השנוי במדד.

יודגש, כי כל שנוי בתעריפי המים, שלא עקב שינוי בתעריפי החשמל או במדד המחירים לצרכן, ייעשה אך ורק בדרך האמורה בסעיף 112(א) לחוק העיקרי. עדכון תעריפי מים לרשויות מקומיות וברשויות מקומיות ייעשו בהסכמת שר הפנים.

לעיקר 2

בתהליך העדכון של התעריפים למים, מוצע להשמיט את חובת שמיעת הטענות וההצעות של הספקים והצרכנים של מים וכן את חובת ההתייעצות המוקדמת עם שר הפנים, וזאת על מנת שתהליך העדכון יהיה תהליך מהיר ומיידי.

לעיקר 3

מוצע כי תחילת תקפט של תעריפים מעודכנים, כלומר, תעריפים אשר שונו בדרך המוצעת בסעיף 112(ב), ואלה בלבד, תהיה ביום חתימת שר החקלאות על הודעה לענינם, מבלי שיהיה צורך להמתין למועד פרסומם ברשומות. יודגש, כי הפרסום ברשומות ייעשה, אך מועד התחולה לא יהיה תלוי בו.

לעיקר 4

מוצע להוסיף לסעיף 118 לחוק העיקרי הוראה, אשר תקבע, כי משעודכנו תעריפים למיס, לפי סעיף 112(ב), יעודכן באותו שיעור גם היטל האיזון. אולם, בתהליך עדכון כאמור לא תהיה חובה לשמוע את טענות והצעות הספקים, המפיקים והצרכנים של מים. כמו כן מוצע לקבוע, כי תחילת תקפט של הטלי איזון מעודכנים, תהיה ביום חתימת השר על ההודעה לענינם, מבלי שיהיה צורך להמתין למועד פרסומם ברשומות. כל זאת, על מנת שתהליך העדכון של הטלי האיזון, יהיה מהיר ומיידי.

לעיקר 5

על מנת להבטיח, שגם ההענקות יעודכנו לפי שיעור העדכון של תעריפים למיס, כשם שיעודכנו הטלי האיזון, כאמור בסעיף 118 לחוק העיקרי, מוצע להוסיף למשפט הסיפא של סעיף 121 את המונח "עדכון" (של הענקות).

לעיקר 6

לפי סעיף 124א' לחוק העיקרי, רשאי נציב המיס להטיל תשלום מיוחד על מפיק או על ספק שהפיק או סיפק מים בכמות העולה על הכמות המותרת לו. שעורי התשלום המיוחד הינם חלק ממערכת החיובים הכספיים עבור המיס, כמו התעריפים, ההענקות, והיטל האיזון; אי לכך מוצע, כי משעודכנו התעריפים למיס, לפי סעיף 112(ב), יעודכנו בהתאם גם שעורי התשלום המיוחד. גם כאן מוצע לקבוע, כי תחילת תקפט של שעורי תשלום מיוחד מעודכנים, תהיה ביום חתימת שר החקלאות על ההודעה לענינם, מבלי להמתין לפרסומם ברשומות.

לעיקר 7

בחוק הקיים, אין הוראות המאפשרות גביית הפרשי הצמדה וריבית ממי שחוייב בתשלום על פי החוק העיקרי, ולא שילם אותו במועדו. הדבר גורם קשיים מרובים בהפעלת החוק ובכפיית התשלומים. מוצע להוסיף לחוק הוראות, אשר יאפשרו הטלת הפרשי הצמדה וריבית על סכום שלא שולם במועדו.

מוצע להסמיך את שר החקלאות למנות ועדה מטעם מועצת המיס, אשר תמליץ בפני נציב המיס על מקרים שבהם ניתן לפטור מתשלום הפרשי הצמדה וריבית או להפחיתם, אם הוכח כי הפגורים בתשלום לא נגרמו על ידי מעשה או מחדל, התלויים ברצונו של החייב. עוד מוצע לקבוע, כי דין ריבית הפיגורים והפרשי ההצמדה לענין גבייתם, כדין החיוב המקורי. כמו כן מוצע לקבוע הסדר בדבר החזר תשלומי יתר.

לעיקר 8

על מנת להבטיח החלת הוראות חוק הרבית (שנוי שעורים) התשל"ג 1972 על הסימן המוצע בעיקר 7 לעיל, מוצע לתקן בהתאם את אזכורי חוק הרבית הנ"ל ולהוסיף להם את הסעיפים 124 ט' ו-124 י', המוצעים לעיל.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים
החוק המוצע יצריך תיקון מספר סעיפים בחוק המים תשי"ט 1959 והוספת מספר סעיפים נוספים. כמו כן יצריך החוק המוצע תקון בחוק הרבית (שינוי שעורים) התשל"ג 1972.

ה. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה

אין

ו. השפעת החוק המוצע על תקן המשרד הממונה על ביצועו

אין

ז. השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי של המשרד הממונה על ביצועו ושל משרדים ורשויות אחרים

אין

ח. היועץ המשפטי סמך ידו על התזכיר מבחינה משפטית.
הממונה על התקציבים סמך ידו על התזכיר מבחינה תקציבית.

6. להלן נוסח התיקונים המוצעים בחוק:

1. האמור בסעיף 112 לחוק המים, התשי"ט-1959¹ (להלן - החוק
סעיף 112 העיקרי) יסומן (א) ואחריו יבוא:

"(ב) שר החקלאות רשאי, לאחר התייעצות עם מועצת המים, להתקין תקנות בדבר עדכון של תעריפים לדמי מים שנקבעו כאמור בסעיף קטן (א); בתקנות כאמור יקבע -

(1) את אופן העדכון לפי שינויים במדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (להלן בסימן זה - מדד) ובתעריפי החשמל או באחד מהם;

(2) את שיעור השינוי במדד ובתעריפי החשמל שיחייב עדכון כאמור;

(3) את החלק היחסי, באחוזים, מן התעריפים לדמי מים (להלן - החלק) שלגביו יובא בחשבון שיעור השינוי במדד ואת החלק שלגביו יובא בחשבון שיעור השינוי בתעריפי חשמל, הכל לפי משקלם של שינויים כאמור בכלל הוצאות ההפקה וההספקה הממוצעות של מים.

(ג) תקנות כאמור בסעיף קטן (ב) בדבר עדכון תעריפי מים המסופקים לרשות מקומית ועל ידי רשות מקומית יותקנו בהסכמת שר הפנים."

תיקון
סעיף 113

2. בסעיף 113 לחוק העקרי, אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:
"ג) הוראות סעיפים קטנים (א) ו-(ב) לא יחולו לענין עדכון
תעריפים לדמי מים לפי סעיף 112(ב)".

תיקון
סעיף 115

3. האמור בסעיף 115 לחוק העקרי יסומן (א) ואחריו יבוא:
"ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), תהיה תחילת תקפט של תעריפים
מעודכנים לפי סעיף 112(ב) ביום חתימת שר החקלאות של
הודעה לעניינם".

תיקון
סעיף 118

4. בסעיף 118 לחוק העקרי -
(1) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:
"א) עודכנו תעריפים לדמי מים לפי סעיף 112(ב),
יעודכן היטל איזון בהתאם לשיעור שבו עודכנו
התעריפים כאמור".

- (2) בסעיף קטן (ב), במקום "כדין" יבוא "כאמור בסעיף
קטן (א)".
(3) בסעיף קטן (ג), בסופו יבוא: "ואולם תחילת תקפו של היטל
איזון מעודכן לפי סעיף קטן (א) תהיה ביום חתימת שר
החקלאות על הודעה לענינו".

תיקון
סעיף 121

5. בסעיף 121 לחוק העקרי, בסופו, במקום המילים "חישובן, דרוגן
ופרסומן של הענקות..." יבוא: "חישובן, דרוגן, עדכון ופרסומן
של הענקות..."

תיקון
סעיף 124ב

6. בסעיף 124ב לחוק העקרי, אחרי סעיף קטן (א) יבוא:
"א) עודכנו תעריפים לדמי מים לפי סעיף 112(ב), יעודכנו
שעורי התשלום המיוחד בהתאם לשיעור שבו עודכנו התעריפים
כאמור.
א) תחילת תקפט של שיעורי תשלום מיוחד שעודכנו לפי סעיף (א)
תהיה ביום חתימת שר החקלאות על הודעה לעניינם".

הוספת
סימן ד

7. אחרי סעיף 124 ז לחוק העקרי יבוא:

"סימן ד': הפרשי הצמדה וריבית

הגדרות 124ח. בסימן זה -

"תשלום חובה" - כל תשלום המגיע לנציב המיס או לקרן
האיזון לפי חוק זה;

"תשלום יתר" - תשלום חובה ששילם אדם בלא שחב בו או
יתר ששילם אדם על סכום תשלום חובה שחב בו.

"הפרשי הצמדה" - תוספת לפי שיעור עליית המדד, כשהיא
מחושבת, לפי הענין -

(1) בתשלום חובה - מן המדד שפורסם לאחרונה לפני מועד
החיוב עד המדד שפורסם לאחרונה לפני מועד התשלום
בפועל;

(2) בתשלום יתר - מן המדד שפורסם לאחרונה לפני יום
ביצוע תשלום היתר עד המדד שפורסם לפני יום החזרתו
בפועל;

"מדד" - מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית
לסטטיסטיקה;

"מועד החיוב" - המועד לביצוע תשלום חובה שנקבע בהודעה
לגביו;

"ריבית פיגורית" - ריבית, צמודה למדד, בשעור של 0.5%
לחודש -

(1) על תשלום חובה - ממועד החיוב עד מועד התשלום
בפועל;

(2) על תשלום יתר - מיום תשלומו עד יום החזרתו בפועל.

תשלומי
פיגוריים

124ט. (א) תשלום חובה שלא שולם במועד החיוב ישולם
בתוספת הפרשי הצמדה וריבית פיגוריים.

(ב) שר החקלאות ימנה ועדה מבין חברי מועצת המיס, אשר
תמליץ בפני נציב המיס על הפחתה של רבית הפגורים
או ויתור עליה, אם הוכח, להנחת דעתה, כי הפגור
בתשלום לא נבע ממעשה או מחדל התלוי ברצונו של
החייב.

(ג) נציב המיס רשאי לקבל את המלצת הועדה, במלואה או
בחלקה, ולהפחית או לותר על רבית הפגורים בהתאם.

(ד) דין הפרשי הצמדה וריבית פיגוריים, לענין גבייתם,
כדין תשלום החובה שעליו הם נגבים.

החזר
תשלומי
יתר
124 י. שילם אדם תשלום יתר ולא הוחזר לו תוך שלושים
ימים מיום תשלומו, יחזירו נציב המיס או תחזירו
קרן האיוון, לפני הענין, בתוספת הפרשי הצמדה
ורבית פיגורים".

היקון חוק
הריבית (שינוי
שיעורים)
8. בחוק הריבית (שינוי שיעורים), התשל"ג 1972², בתוספת הראשונה,
בסופה יבוא:

"(17) סעיפים 124 ו-124 י לחוק המיס, התשי"ט 1959".

9. תחילה של חוק זה ביום התשמ"ו (..... 1986)

מוגש על-ידי שר החקלאות

1. ס"ה התשי"ט עמ' 166; התשי"ך, עמ' 10; התשכ"א, עמ' 175 ועמ' 193;
התשכ"א, עמ' 191; התשלי"ב, עמ' 8; התשלי"ו, עמ' 140; הי"ח התשמ"א, עמ' 3;
התשמ"ד, עמ' 171.
2. ס"ח התשלי"ג, עמ' 12; התשמ"ד, עמ' 47 ועמ' 93.

(א) שינוי מכנה ההון, הגדלת הון ואישור הזכויות הצמודות למניות.

לאשר את ההחלטות המיוחדות כפי שהמליץ דירקטוריון החברה להביאן בפני האסיפה הכללית של בעלי המניות כהחלטות מיוחדות, לפני פרסום התסקיף בציבור שלפיהן יוחלט :

1. לבטל את מניות הדולר בנות 10 סנט כל אחת הקיימות בחברה, הואיל ולא הונפקה אפילו מניה אחת מהן.
2. להגדיל את הונה הרשום של החברה מ-4,500 ש"ח ב-25 מליון ש"ח ע.נ.
- ע"י יצירת 241.3 מיליארדי מניות רגילות בנות 0.0001 ש"ח ע.נ. כל אחת, ו-87 מיליארדי מניות יסוד בנות 0.00001 ש"ח ע.נ. כל אחת.
3. לחלק מניות רגילות כמניות הטבה משולמות במלואן לבעלי מניות היסוד בשעור של 434,300 אחוזים מערכן הנקוב ולבעלי המניות הנדחות בשעור של 217,150 אחוזים מערכן הנקוב. לבעלי מניות היסוד תהיה הזכות לדרוש עד תאריך שיקבע ע"י הדירקטוריון, כי המניות הרגילות שיקבלו כהטבה בגין מניות היסוד שבידיהם יהפכו למניות יסוד בנות 0.1 ש"ח במספר יחסי לערכן הנקוב.
4. להפוך את המניות הנדחות בהון הרשום והנפרע למניות רגילות כך שכל מניה נדחית אחת תהפוך למניה רגילה אחת בת 0.0001 ש"ח ע.נ.
5. לאחד ולחלק מחדש את המניות הרגילות כך שכל 10,000 מניות בנות 0.0001 ש"ח יהיו מניה רגילה אחת בת 1 ש"ח ע.נ.
6. להפוך מניות היסוד לפי בקשת המחזיקים בהן, כולן או מקצתן למניות רגילות, כך שכל 100,000 מניות יסוד יהפכו למניה רגילה אחת בת 1 ש"ח ע.נ. הדירקטוריון יוכל לקבוע את המועדים להגשת בקשות אלו ולהאריך מדי פעם בפעם.
7. לאחד ולחלק מחדש את מניות היסוד שיהיו קיימות בהון החברה כיום השביעי שלאחר קבלת החלטה זו, כך שכל 10,000 מניות יסוד בנות 0.00001 ש"ח תהפוכנה ל-1 מניה יסוד בת 0.1 ש"ח ע.נ. כל אחת.

(ב) הצעה לציבור

1. לאשר הצעה והנפקה של ניירות ערך לציבור עפ"י תשקיף כדלקמן:-

- להנפיק 1,671,000 מניות רגילות רשומות על שם, בנות - 1 ש"ח

ערך נקוב.

- סדרה של ^{עד} 835,500 כתבי אופציה רשומים על שם (סדרה 1), הניתנים

למימוש בכל יום עסקים בתקופת שעד 4 שנים.

- כל כתב אופציה (סדרה 1) מקנה זכות לרכישת מניה רגילה אחת בת

- 1 ש"ח ערך נקוב (כפוף להתאמות כמפורט בתשקיף) תמורת מחיר

מימוש שלא יפחת מ-3.80 ש"ח, צמוד לשער היציג של הדולר של ארה"ב,

כך שלמחיר המימוש יתווספו הפרשי הצמדה הנובעים מעליית השער היציג

של הדולר לתאריך המימוש. כתב אופציה אשר לא ימומש יפקע ויהיה

בטל ולא יקנה לבעליו כל זכות שהיא.

- ניירות הערך האמורים יוצעו לציבור כדלהן :-

בהנפקה של 1,671,000 מניות רגילות בנות - 1 ש"ח ע.ב. כל אחת

רשומות על שם המוצעות במיכרז במחיר מינימלי של 3.80 ש"ח (380%)

מהערך הנקוב ביחד עם ^{עד} 835,500 כתבי אופציה (סדרה 1) רשומים על שם

הניתנים למימוש במניות רגילות בנות - 1 ש"ח ע.ב., המוצעים

ללא תמורה.

- ניירות הערך מוצעים לציבור ב-167,100 יחידות כשכל יחידה כוללת:

- 10 מניות רגילות בנות - 1 ש"ח ערך נקוב

במחיר מינימלי של 3.80 ש"ח

עד 5 כתבי אופציה (סדרה 1) ללא תמורה

מחיר מינימלי ליחידה : של 3.80 ש"ח

- מחיר היחידה שיקבע במיכרז עשוי להיות גבוה יותר ממחיר

המינימום.

2. לאשר לחברה לנקוט בכל הצעדים המשפטיים והעסקיים המתחייבים

מההנפקה וכן כל הצעדים כפי שיירדשו מידי פעם בפעם ע"י הגופים

המאשרים או המלווים את ההנפקה, כל עוד אין בהם כדי לשנות את

הזכויות הצמודות למניות כאמור בפרק א' ולעיל, והכל כפוף לחוק

החברות הממשלתיות ולאישור רשות החברות הממשלתיות.

*הצעת ההחלטה הנ"ל תוקנה בעת ישיבת ועדת השרים למכירת חברות ממשלתיות
כ"ז וס' 28.7.87.



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבה נ' / התשמ"ז של הממשלה
יום א', כ"א באב התשמ"ז - 16.8.1987

(בשעה 09:00)

מס. הנספח השר המגיש

א. סקירות

ב. פרויקט "הלב"א" - המשך דיון	190	שר הבטחון ושר האוצר
ג. אשרור ההסכם בדבר הפקת משותפת של סרטים עם ממשלת איטליה	161	שר האנרגיה והתשתית
ד. אשרור ההסכם הבינלאומי לחיטים	187	שר החקלאות והמסחר
ה. הארכת מינויו של רשם מאגרי מידע	188	שר החקלאות והמסחר
ו. הר שמואל - נבי שמואל - המשך דיון	189	שר המשפטים
ז. מינוי שר האנרגיה והתשתית כשר אחראי לחברות פז נכסים (ישראל) בע"מ ופז חברת נפט בע"מ	184	שר החקלאות
ח. העברת סמכויות לפי חוק ההגבלים העסקיים לענין מוצרי דלק	167+	שר האנרגיה והתשתית שר האוצר
ט. ביטול הגבלת מתן שירותי דרכונים לאזרחים השוהים בחוץ לארץ מעל חמש שנים - המשך הדיון	81+ א' ב'	שר האנרגיה והתשתית שר האוצר שר האנרגיה והתשתית
	150	ראש-הממשלה ושר הפנים

ש מ ו ר

הערך המגיש	מס. נספח	
שר האנרגיה והחשמית	+168	י. ועדה לבדיקת בעית נכסי ההקדש המוסלמי
הערך לענייני דתות	א'	
הערך מ. ארנס	ב'	
שר האוצר	ג'	
הערך ע. ויצמן	+170	יא. איקריט ובירעם
הערך מ. ארנס	א'	
		יב. העליה בתאונות הדרכים - המשך הדיון
הערך ע. ויצמן	+171	יג. פיתוח הישובים הערבים, הדרוזים, הצ'רקסים ושכונות המאכלסות ערבים בערים - מסגרת חמש שנחית
הערך מ. ארנס	א'	
שר האנרגיה והחשמית והערך לקליטת העליה	164	יד. הסדרים בשנת העמיטה
שר העבודה והרווחה;	27 (נוסח מתוקן)	טו. הערכות למלחמה באבטלה - שמירת מקומות עבודה - סיוע למפעלים המצויים בקשיים - המשך דיון
שר הכלכלה והתכנון	+100	טז. הכללת ישובי בקעת הירדן בהגדרת ישובי קו העימות והרחבת סמכויות ועדת הערים
שר הבטחון	א'	
שר האוצר	ב'	
שר העבודה והרווחה	+88	יז. הצעת-חוק הביטוח הלאומי (הגדלת הכנסת המקסימום לשכירים) הוראת שעה, החשמ"ו-1987
שר האוצר	א'	
שר התיירות	+53	יח. מעמד ענפי התיירות בישראל
שר האוצר	א'	
שר התעשייה והמסחר	105	יט. מינוי מתאם פעולות הממשלה בגליל
שר התחבורה	29	כ. התחבורה היבשתית
שר העבודה והרווחה	25	כא. הלוואות פיתוח

ש מ ו ר

מס. נספח	השר המגיש	
כב.	עינוג ציבורי בימי מנוחה	28
כג.	דיון על משרד החינוך והתרבות	
כד.	חכנית מיתאר ארצית לחפוסת גיאוגרפית של האוכלוסיה - המשך הדיון	+18 א' ב'
כה.	עבודות במנהרת החקך תעלת הימים - דיון חוזר	16
כו.	צירוף נציג של שר האנרגיה והתשתית לועדה לחכנון ובניה	14
כז.	רישום גרים כיהודים	38
כח.	היקף התשקעות בישובים ביהודה, שומרון ועזה	+51 א'
כט.	חכנים דליקים במערכת העבודה והרווחה	86
ל.	חוספת חקציב לבנית כחות לימוד	+140 א'
	סגן ראש המחשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר	

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מחליטים:

לאשרר את ההסכם בדבר הפקה משותפת של סרטים בין ישראל לאיטליה שנחתם בירושלים ביום ט' בטבת התשמ"ה (2 בינואר 1985).

ליפות את כוחו של שר התעשייה והמסחר בכל הנוגע לביצוע הסכם זה.

נוסח ההסכם בעברית מצורף בזה.

דברי הסבר

הסכמים בדבר הפקה משותפת של סרטים (הנקראים גם הסכמי קו-פרודוקציה), נחתמים בין ממשלות במגמה ליצור תנאים נוחים להפקות סרטים שיבוצעו במשותף על ידי מפיקים פרטיים של שתי המדינות.

מפיקים משתי הארצות שהן צד להסכם, המתקשרים באופן פרטי בחוזה אשר יעמוד בתנאי ההסכם בין הממשלות, יקבלו את ההטבות המקובלות בשתי המדינות לגבי הסרטים הלאומיים שלהם.

לישראל הסכמים מסוג זה עם צרפת, גרמניה, בלגיה, קנדה ושוודיה.

איטליה נחשבת לארץ חשובה לעניין הפקות סרטים. מופקים בה למעלה מ-100 סרטים בשנה. למרות המעבר הנוכחי בתעשיית הסרטים האיטלקית, עדיין שומרת איטליה על מקום מכובד בתעשיית הסרטים הבין לאומית ועל יוקרת הבמאים והשחקנים הפועלים בה.

ביוני 1984 בקרה בארץ משלחת בראשותו של מנכ"ל התיירות והארועים של ממשלת איטליה הממונה על נושא הקולנוע באיטליה, משלחת זו חתמה בראשי תיבות על ההסכם.

ההסכם, עליו חתמו בירושלים שר החוץ של ישראל והשר האיטלקי לתיירות ואירוועים, נחתם בט' בטבת התשמ"ה (2 בינואר 1985).

לא ידרשו שינויים בחקיקה הישראלית לצורך ביצוע ההסכם.

משרד החוץ ומשרד המשפטים אשרו את אשרור ההסכם. מצ"ב נוסח ההסכם בעברית ובאנגלית.

עקרי ההסכם

- (1) נקבעו רשויות מוסמכות אשר תמפלנה בביצוען וכללי הפרוצדורה להפקות משותפות. הרשות המוסמכת מטעם ישראל היא מרכז הסרט הישראלי שבמשרד התעשייה והמסחר.
- (2) ההפקות שיבוצעו בהתאם לכללי הפרוצדורה יחשבו כסרטים לאומיים על ידי הרשויות המוסמכות של שתי המדינות ויהנו מההטבות המקובלות לסרטים לאומיים במדינתם.
- (3) אחוז ההשתתפות היחסי של השותפים ינוע בין שלשים לשבעים אחוז. חלוקת ההכנסות תהיה יחסית להשקעה של כל אחד מהשותפים.
- (4) בהפקות ישתתפו יוצרים, טכנאים ושחקנים שהם תושבי ישראל או איטליה. צילומי הסרטים יבוצעו במידת האפשר, בישראל או באיטליה.

- (5) תכנתה כל ההקלות האפשריות לשם נידודת ונזירות השהייה של הצוותים בארץ בה מופק הסרט ולשם מכירה, יבוא או יצוא של סרטים משתי הארצות.
- (6) במסגרת ההסכם יהיו חילופי מידע טכני וכספי בנוגע להפקה משותפת, לחילופי סרטים וכל מידע הכרוך בקשרי ענף הקולנוע בין שתי הארצות.
- (7) תוקם ועדם מעורבת של שני הצדדים אשר תבחן באופן קבוע את ביצוע ההסכם.

ההצעה מתואמת עם משרד החוץ ומשרד המשפטים.

מוגש על ידי
שר התעשייה והמסחר

ל"ז באב התשמ"ז
12 באוגוסט 1987

הסכם בדבר הפקה משותפת של סרטים

בין ממשלת מדינת ישראל לבין ממשלת הרפובליקה האיטלקית

ממשלת הרפובליקה האיטלקית וממשלת מדינת ישראל מתוך מטרה לעודד הפקה משותפת של סרטים אשר - בשל איכותם האומנותית והטכנית, עשויים לחרום לפיתוח יחסי חרבות והמסחר בין שתי המדינות וכן עשויים להיות תחרותיים הן בטרטוריות הלאומיות של הצדדים להסכם זה והן במדינות אחרות - באו כיניהן לידי הסכם כדלהלן:

א. הפקה משותפת

סעיף 1

לצורך הסכם זה יוגדר סרט בהפקה משותפת, סרט שאורכו אינו פחות מ-1,600 מטר, לגבי "סרט ארוך", סרט שאורכו אינו פחות מ-290 מטר, לגבי "סרט קצר", ובשני המקרים רוחב הסרטים יהיה 35 מ"מ, או סרט באורך יחסי במקרה שהרוחב שונה. הסרטים הנ"ל שיפקו על ידי מפיק או מפיקים איטלקיים יחד עם מפיק או מפיקים ישראליים, יופקו בהתאם להקנות שבהסכם זה, ויתבססו על חוזה שייחתם בין המפיקים השותפים, באישורן של הרשויות המוסמכות של שתי המדינות:

מטעם איטליה - משרד התיירות והארועים, מנכ"ל לענייני ארועים
מטעם ישראל - מרכז הסרט הישראלי, משרד התעשייה והמסחר

סעיף 2

הסרטים המופקים במסגרת של הפקה משותפת בין איטליה וישראל ייחשבו כסרטים לאומיים על ידי הרשויות המוסמכות של שתי המדינות, בתנאי שיופקו בהתאם להוראות החוק התקפות באותן מדינות.

סרטים אלה יהנו מהטבות הניתנות לסרטים לאומיים, על פי הוראות החוק שבתוקף או העשויות להיכנס לחוק בכל אחת משתי המדינות.

הטבות אלה תנתנה אך ורק לחברה המפיקה של המדינה המעניקה אותן. כדי לזכות בהטבות על פי הסכם זה, על המפיקים השותפים לענות לכל הדרישות המתבקשות על פי החוק בארצותיהם, לשם קבלת ההטבות שנקבעו לעדוד תעשיית הקולנוע הלאומית, וכמו כן לענות לדרישות שנקבעו בהוראות הנוהל הנספחות להסכם זה.

כמו כן סרטים בהפקה משותפת, חייבים להיות מופקים על ידי חברות הפקה בעלות ארגון טכני נאות, אמצעי מימון מספיקים, וניסיון מקצועי מוכר על ידי הרשות הלאומית המוסמכת.

סעיף 3

הבקשות המוגשות על ידי החברות המפיקות כדי לזכות בהטבות על פי הסכם זה, תנוסחנה בהתאם להוראות הנוהל אליהן מתייחס סעיף 15.

יש להעביר את חכנית ההפקה, כולל התסריט, לרשויות המוסמכות של שתי המדינות.

סעיף 4

בהפקת הסרטים, אחוז ההשתתפות היחסי של המפיקים השותפים של שתי המדינות, יכול לניע בין שלושם לשבעים אחוז.

שלושים אחוז מהסכום המושקע על ידי השותף הזוטר יבואו לשימוש בארצו הוא. ההשתתפות של כל אחד מהמפיקים השותפים חייבת בכל מקרה להיות לא רק כספית אלא גם בהעסקת יו"ת טכני ואומנותי של אזרחי מדינתו, פרט לאמור בסעיף 5. ההשתתפות האמנותית והטכנית זו יבת להיות ביחס סביר להשתתפות הכספית של אותו מפיק משותף - לפי שיקול דעתן של הרשויות המוסמכות של שתי המדינות.

בכל סרט בהפקה משותפת, יש להעסיק במאי בעל אזרחות של אחת המדינות המעורבות בהפקה הנשותפת.

סעיף 5

הסרטים יופקו על-ידי יוצאים, טכנאים ושחקנים שהם אזרחי איטליה או ישראל או תושבים קבועים באחת משתי המדינות לפחות שלוש שנים לפני תחילת הפקת הסרט, בהתחשב בדרישות הסרט ניתן להתיר, באישור הרשויות של שתי המדינות, השתתפות שחקנים בעלי אזרחות של מדינה שלישית. העסקת שחקנים זרים תותרת, אם הדבר דרוש כדי לגלם תפקידים לאומיים טיפוסיים.

סעיף 6

צילומי הסרט יבוצעו בעקרון ובמידת האפשר, פרט למקרים יוצאי דופן, בטריטוריה של אחד הצדדים להסכם. צילומי פנים יבוצעו, עד כמה שהדבר ניתן, בארצו של המפיק שהוא השותף הבכיר.

לכל סרט בהפקה משותפת יוכנו נגטיב ופוזיטיב, או נגטיב ותעתיק. כל אחד מהמפיקים השותפים יהיה בעלים של הנגטיב או של הפוזיטיב.

המפיק השותף הזוטר, יוכל, אם יסכים לכך המפיק השותף הבכיר, להשתמש בנגטיב המקורי.

עקרונית, פיתוח הנגטיב יבוצע במעבדות של המדינה אשר השתתפותה הכספית היא מעל לחמישים אחוז והוא הדין לגבי הדפסת העותקים המיועדים להקרנה באותה מדינה.

הדפסת העותקים המיועדים להקרנה במדינה אשר השתתפותה הכספית היא פחות מחמישים אחוז, תבוצע במעבדה של אותה מדינה.

סעיף 7

במידת האפשר, חייב להיות איזון כולל הן בתחום האמנותי והן בתחום ניצול האמצעים הטכניים.

הרשויות של שתי המדינות תיבדוקנה מדי שנה אם נשמר האיזון האמור בהעברות כספים הנובעות מישיום הסכם זה: במקרה של אי-איזון, ניתן יהא לקדזו בשנה העוקבת.

סעיף 8

חלוקת הכנסות מהשווקים חייבת, עקרונית, להיות ביחס שווה להשתתפות הכספית של המפיקים השותפים בעלות הכרוכה בהפקת הסרט, וזאת באישורן של הרשויות המוסמכות של שתי המדינות.

סעיף 9

עקרונית, יצוא של סרטי הפקה משותפת יבוצע על-ידי המדינה אשר השתתפותה הכספית הינה מעל לחמישים אחוז.

סעיף 10

סילוק החוב של השותף הזוטר לשותף הבכיר של ההפקה המשותפת, יתבצע על פי החוק הקיים של כל מדינה חוץ פרק הזמן שנקבע מיום הגשת כל החומר הדרוש להכנת גירסת הסרט במדינה של השותף הזוטר.

סעיף 11

חיבוק האפשרות של הפקה משותפת של סרטים בעלי רמה אמנותית גבוהה, הדורשים השקעה כספית ניכרת, בין מפיקים של הצדדים להסכם זה לכין מפיקים של מדינות אחרות קשורים שני הצדדים להסכם על-ידי הסכמים להפקה משותפת.

סעיף 12

בכותרות שבראש סרט בהפקה משותפת יצוינו שמות החברות המפיקות וכמו כן המילים "הפקה משותפת איטלקית - ישראלית", או "הפקה משותפת ישראלית - איטלקית", כל טקסט בכותרות נפרדת.

הסרטים יוצגו בפסטיבלים הבינלאומיים על ידי המדינה אשר השתתפותה הכספית היא מעל לחמישים אחוז אלא אם הוסכם אחרת בין החברות הקשורות בהפקה משותפת, באישורן של הרשויות המוסמכות של שתי המדינות.

סרטים שהופקו בהפקה משותפת שווה של חמישים אחוז, יוצגו על ידי המדינה אשר הבמאי הוא אזרח.

סעיף 13

כל ההקלות האפשריות תינתנה לשם נידות ושהיות הצוות האמנותי והטכני המועסק בסרטים בהפקה

משוחפת על-פי הסכם זה, וכן למטרת יבוא ויצוא של חומר הדרוש להפקה ולניצול הסרטים האמורים בשתי הארצות כולל העברת כספים הכרוכים בתשלום עבור חומרים ושירותים על פי הנוהלים התקפים כנידון בין שתי הארצות.

ב. הפצת סרטים

סעיף 14

במסגרת התחיקה התקפה, לא יטיל שום צד כל הגבלה על מכירה, יבוא, יצוא והצגות סרטים שהוכרזו כסרטים לאומיים.

כל אחד משני הצדדים יעודד, בטריטוריה שלו, את הפצת הסרט שהוכר כסרט לאומי על-ידי הצד השני.

העברת ההכנסות הנובעות ממכירה ומניצול של הסרט תבוצע בהתאם לתקנות ההסכם בדבר הפקה משוחפת על פי הנוהל התקף בכל אחת מן המדינות.

ג. הוראות כלליות

סעיף 15

הרשויות המוסמכות של שתי המדינות המוזכרות בסעיף 1 יחליפו ביניהן מידע טכני וכספי בנוגע להפקה משוחפת, לחילופי סרטים, וכל מידע הכרוך מקשרי ענף הקולנוע בין שתי הארצות.

אוחן רשויות תבואנה לידי הסכם בדבר הוראות הנוהל ליישום של הסכם זה.

ההוראות אלה תנוסחנה על סמך הסכמה מקצועית בין אוחן הרשויות.

סעיף 16

הצדדים הקשורים בהסכם יכוננו ועדה מעורבת בראשותם של פקידים בכירים בענף הקולנוע של כל אחת משתי המדינות. תפקיד הוועדה הוא לבחון את אופן יישום הסכם זה. הוועדה המעורבת תפעל למען יישוב הבעיות שעלולות לנבוע, ברוח של הבנה ושיתוף פעולה, ותבציע לרשויות המוסמכות של שתי המדינות שינויים אשר לדעתה רצוי להכניס להסכם. תפקיד נוסף של הוועדה המעורבת הוא להציע שינויים בהוראות הנוהל ליישום ההסכם. ניתן לכנס את הוועדה המעורבת ביוזמת אחד הצדדים להסכם והיא תתכנס לסרוגין באיטליה ובישראל.

סעיף 17

כל אחד מן הצדדים ימסור לצד השני הודעה בדבר השלמת ההליכים החוקתיים הנדרשים על פי המשפט הפנימי של המדינה.

ההסכם יכנס לתוקפו עם קבלת האחרונה שבהודעות אלה.

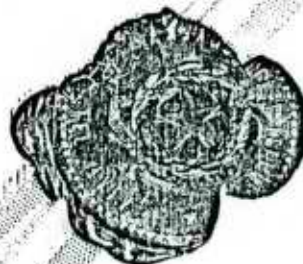
הסכם זה נערך לחקופה של שנתיים מתאריך כניסתו לתוקף ויוארך באורח אוטמטי לפרקי זמן נוספים של שנתיים, אלא אם יודיע אחד הצדדים הקשורים בהסכם על ביטול ההסכם בהודעה בכתב שתימסר לפחות שלושה חודשים לפני סיומו.

נניין בירושלים ביום 2 באוגוסט 1985 שהוא 2 ביולי 1985 בשלי עותקי מקור בשפה האיטלקית ובשפה העברית, ניסח שני העותקים בשתי השפות חקף ומחייב במידה שווה.

בשם ממשלת הרפובליקה האיטלקית

Letio Lagorio

בשם ממשלת מדינת ישראל



הארכת מינויו של רשם מאגרי מידע

ה צ ע ה ל ח ל ס ה

מחליטים

על פי סעיף 7 לחוק הגנת הפרטיות, התשמ"א - 1981, להאריך את מינויו של מר אריה לית, מזכיר מועצת רואי חשבון, להיות רשם מאגרי המידע למשך שנה נוספת החל מיום ט' אלול התשמ"ז (3 בספטמבר 1987).

דברי הסבר

בישיבתה ביום יט' באב התשמ"ו (24.8.86) החליטה הממשלה להאריך את מינויו של מר אריה לית, מזכיר מועצת רואי חשבון כרשם מאגרי מידע למשך שנה נוספת.

מוצע בזה להאריך את המינוי לעוד שנה.

מוגש ע"י שר המשפטים

י"ז באב התשמ"ז
12 באוג 1987

ה צ ע ת ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י מ :

1. להפסיק את המשך ביצוע פרוייקט פיתוח ויצור מטוס ה"לביא".
2. משרד הבטחון יגיש לממשלה הצעה מפורטת למימוש עיקרה של החלופה הקרויה "חלופת צה"ל". הצעה זו תתבסס על המקורות הכספיים שיווצרו עקב ביטול תכנית ה"לביא".
3. תקציב הבטחון ממקורות המדינה לא יקטן עקב ביטול תכנית ה"לביא".
4. להקים צוות משותף למשרד הבטחון ומשרד האוצר אשר ירכז את הטיפול וההשלכות הנובעות מהפסקת חוזים כדי להקטין ככל האפשר את עלות הסגירה.
5. להקים צוות משותף למשרד הבטחון, משרד האוצר ומשרד העבודה והרווחה שיהיה אחראי לעניין התעסוקה, הסבת עובדים, תעסוקה זמנית - חילופית לעובדים המועסקים בתכנית ה"לביא" וכן בנושא הפיצויים.
6. משרד הבטחון ידאג שהיקף המימון הכולל לתע"א בשנת 1987 לא יפחת מן המוקצה לכך בתקציב השקלי של 1987.

דברי הסבר

שר האוצר הודיע כי לא יסכים לתוספת בתקציב המדינה עבור תקציב הבטחון לפיתוח ויצור מטוס ה"לביא", באשר תוספת זו עלולה לפגוע במאזן התשלומים, להאיץ האינפלציה, להגדיל נטל המס על הציבור, להעלות את הריבית ולפגוע בתעסוקה וביכולת צמיחת המשק. נוכח האמור מתבקשות המסקנות הבאות:

- א. שר הבטחון הודיע כי בתנאים אלה אין אפשרות להמשיך בביצוע תוכנית ה"לביא" ללא פגיעה חמורה נוספת בסדר הכוחות הלוחם של צה"ל שהוקטן בשלוש השנים האחרונות וכן לא ניתן לבצע את עיקרה של "חלופת צה"ל" שלה עדיפות צבאית ובטחונית.
- ב. המשך פיתוח ויצור ה"לביא" בתנאים אלה מטיל מעמסה של כ-2 מיליארד דולר מעבר לאפשרות לרכוש 75 מטוסי F-16C ב-10 שנים הקרובות. יתר על כן תוספת מטוסי F-16 תיקדם בשנתיים לאספקת ה"לביא".
- ג. מבחינת הצרכים המקצועיים לצה"ל ולח"א אין שוני מהותי בין ה-F-16C לבין "הלביא".

ד. ההשלכה התעסוקתית של ביצוע עיקר "חלופת צה"ל" מן המקורות המתפנים עקב ביטול תכנית ה"לביא" הינה חיובית בטווח הארוך. ינתן להתחיל במימוש עיקר "חלופת צה"ל" במקביל לכיסוי עלות סגירת ה"לביא". זאת, עקב נכונות הממשל בארה"ב להגדיל את היקף ההמרות מ-300 ל-400 מליון דולאר לשנות התקציב האמריקאיות 88 ו-89 אם תבוטל תוכנית ה"לביא". כמו כן, התעסוקה בארץ לא תיפגע נוספות עקב נכונות הממשל להמשיך בקניות הגומלין הישירות (OFF SET). אפשרות המשך מימון אמריקאי לקניות הגומלין הישירות מוטל בספק אם תמשך תכנית ה"לביא".

מוגש על-ידי: שרי האוצר והבטחון

י"ז באב התשמ"ז
12 באוגוסט 1987

1. " לדעתי אין מקום להקמת וועדה כאמור בהצעתו של שר האנרגיה והתשתית, מאחר והמסגרות החוקיות הקיימות פועלות כתיקנן ועונות על הצרכים.

א. בשנת 1950 הוקנו נכסי נפקדים לאפוטרופוס לנכסי הנפקדים ובשנת 1953 נמכרו מרבית נכסים אלה לרשות הפיתוח, למטרות פיתוח שונות בארץ. במסגרת זו הוקנו לרשות הפיתוח גם נכסי וואקף (פרטי, ציבורי ודתי).

מספר לא מבוטל של נכסי וואקף שוחררו, כאשר הם מנוהלים ע"י וועדי נאמנים (בהתאם לאמור בחוק) או לחילופין שוחררה תמורתם הכספית.

ב. החוקים הקיימים מגדירים את האפשרויות למתן פיצוי או לשחרור נכסים :-

- עפ"י חוק נכסי נפקדים 1950 (סעיף 29), פועלת וועדה שתפקידה להמליץ בפני האפוטרופוס בכל הקשור בשחרור נכסים, או תמורת הנכסים. הוועדה ממונה ע"י הממשלה ומשתתפים בה נציגי המשרדים הרלוונטיים.

- עפ"י חוק רכישת מקרקעין 1953, יש לתת פיצוי תמורת הנכסים, אלא אם כן הנכס היה מקור פרנסתו העיקרי של הנפקד ואין לו קרקע אחרת למחייתו. במקרה זה ניתן פיצוי במקרקעין.

2. היקפם הפיזי של הנכסים (כל שכן ערכם הכספי) שהוקנו לאפוטרופוס בכלל, ונכסי ההקדשים הזדתיים בפרט אינו ידוע. מכל מקום יש לדעת כי המדובר בערך הנכסים לתחילת שנות ה-50, טרם הפיתוח המואץ אותו עברה המדינה, פיתוח אשר השביח את הנכסים. שוחררו במהלך השנים מספר לא מבוטל של נכסים, וכמו-כן העבירה רשות הפיתוח במהלך השנים כספים תמורת הנכסים.

3. פעילויות אשר טרם קום המדינה נתבצעו ע"י המועצה המוסלמית העליונה, אשר לה היו שייכים חלק מהנכסים, מתבצעות היום ע"י המדינה, כמו פעילות בתחומי החינוך, הרווחה והדת. התקציב המיועד לשם תמורת נכסי הוואקף, אינו אמור לשמש כתחליף. //

מוגש על-ידי שר האוצר

י"ז באב התשמ"ז
12 באוגוסט 1987



ש מ ו ר

מזכירות הממשלה

פ ר ו ט ו ק ו ל

ועדת השרים לענין הבניה הכלתי-חוקית
במגורים הערבי והדרוזי
יום ב', ט"ו באב התשמ"ז - 10.8.87
(בשעה 09:00)

נכחו חברי ועדת השרים : י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר,
מ. ארנס, ח. בר-לב, מ. שחל

נעדרו חברי ועדת השרים : ש. פרס, ד. לוי, ע. ויצמן, א. נחמקין,
מ. נסים, א. שריר

כן נכחו : צ. אלון - לשכת שר החקלאות
ע. בכולטר - משרד הפנים
א. ביידיץ - מנכ"ל רשות שמורות הטבע
י. גינת - לשכת ממלא-מקום ראש הממשלה
ושר החוץ
ע. גלבוש - לשכת השר מ. ארנס
א. דרעי - מנכ"ל משרד הפנים
מ. הבא - משרד האוצר
נצ"מ מ. הלוי - משרד ישראל
א. זהר - סגן מזכיר הממשלה
י. לוי - משרד הפנים
י. מרגלית - משרד הבינוי והשיכון
ס. מרידור - לשכת השר מ. ארנס
י. מרקוביץ - משרד הפנים
ח. נחומוב - משרד האוצר
ג. ניר - משרד האוצר
ש. סלבין - לשכת ראש הממשלה
נ. ענר - משרד ראש הממשלה
ח. קלוגמן - מנכ"ל משרד המשפטים

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום :

- בב/1. הקמת ועדת מעקב לנושא הבניה הכלתי-חוקית
- בב/2. פיקוח ואכיפה בנושא הבניה הכלתי-חוקית
- בב/3. דווח משלים לגבי הבניה הכלתי-חוקית במחוז הצפון

בפרוטוקול זה 4 דפים.

הקמת ועדת מעקב לנושא הבניה הכלתי-חוקית

בבח/1.

ראש הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ס, לקבוע את הועדה כדלקמן כועדה ליישום
החלטות הממשלה וועדת השרים בנושא הבניה
הכלתי-חוקית ולמעקב בנדון:

- נציג שר הפנים - יו"ר
- נציג שר החקלאות - חבר
- נציג שר המשפטים - חבר
- נציג שר המשטרה - חבר
- נציג ראש הממשלה - חבר
- נציג ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ - חבר
- נציג מזכירות הממשלה - משקיף

פיקוח ואכיפה בנושא הבניה הכלתי-חוקית

בבח/2.

ראש הממשלה פותח.

השר מ. ארנס, מזכיר הממשלה וה"ה י. דרעי, י.
מרקוביץ, א. ביידיץ ומ. הבא מציגים.

בדיון משתתפים השרים מ. שחל, מ. ארנס וח. בר-לב
וה"ה ח. קלוגמן, ע. גלבוש וי. גינת.

מ ח ל י ט י ס:

א. לצורך מימוש אחריותו של משרד הפנים לאכיפת חוק
התכנון והבניה, הושק"ה-1965, ברחבי המדינה
יועמדו לרשותו הכלים הבאים:

1. יחידת מטה בת 4 עובדים אשר חוקם במשרד
הפנים ואשר חפקידה בכל הנוגע לאכיפת החוק
והפיקוח על הבניה פורט בהמלצה מס. 48 בדו"ח
הועדה הבינמשרדית לבניה בלתי-חוקית במגזר
הערבי והדרוזי (דו"ח ועדת מרקוביץ).

2. סיוע לאמור יינתן על-ידי היחידה לשטחים
פתוחים של משרד החקלאות ("הסירות הירוקה")
כחלק ממערך הפיקוח של הועדות המחוזיות
לתכנון ולבניה.

3. דגש מיוחד ומרכזי בפעולות הפיקוח והאכיפה, בהתאם להחלטת המחשלה מס. 205(ד) מיום 15.2.87, יושם על מניעת בניה בלתי-חוקית חדשה.

ב. כל ועדה מחוזית לתכנון ובניה תתגבר במפקח בניה אחראי אשר ירכז את הטיפול בהפרות הבניה במרחב המחוז. המפקח האחראי יפעל בהתאם להוראות יו"ר הועדה המחוזית לתכנון ולבניה ויפעיל את פקחי היחידה לשטחים פתוחים של משרד החקלאות לתפקידי פיקוח ואכיפה.

ג. עקרונות שיתוף הפעולה בין משרד הפנים לבין משרד החקלאות בכל הנוגע לטיפול בבניה בלתי-חוקית יהיו על-פי השיטות וההסדרים שלא יפגעו באופי עבודתה של היחידה לשטחים פתוחים. הסדרי הפעלה היחידה יתואמו וייקבעו על-ידי מנכ"ל משרד הפנים ומנכ"ל רשות שמורות הטבע, ויובאו לאישורה של ועדת השרים.

ד. אגף התקציבים במשרד האוצר יקצה למשרד הפנים 9 משרות, 9 כלי רכב ותקציבים הדרושים להפעלת מערך הפיקוח (ייעוץ משפטי, הריסת מבנים, השתלמויות, השלמת מערך ותחזוקתו, השלמת רשת קשר רדיו, תצלומי אוויר ועוד) וכן את התקציב הדרוש לתגבור היחידה לשטחים פתוחים של משרד החקלאות ב-14 פקחים.

ה. ועדת המעקב חקיים מעקב שוטף בקשר להריסת מבנים, וידווח לה, בין השאר, תיאור המבנים בזיקה לתכניות המתאר.

ו. התקציב לארגון והפעלה של הפקוח על הבניה הבלתי-חוקית לשנת 1987 יועמד על 1,600,000 ש"ח.

ז. לפנות לוועדת הפנים של הכנסת כדי לזרז את הטיפול בהכנת הצעת-חוק התכנון והבניה (תיקון מס. 25) לקריאה שניה (הכוונה במיוחד לסעיף 24 להצעה).

נציג משרד האוצר מודיע על הסתייגות מן ההיקף התקציבי שאושר בהחלטה הנ"ל.

בכח/3.

דיוח משלים לגבי הבניה הכלתי-חוקית במחוז הצפון

מר י. מרקוביץ, יו"ר הועדה הבינמשרדית לענין הבניה הכלתי-חוקית במגזרים הערבי והדרוזי, מוסר דיוח ונתונים על הבניה הכלתי-חוקית במחוז הצפון - דיוח זה משלים את דו"ח הועדה (דו"ח מרקוביץ) אשר הוגש בשנתו לממשלה. כן מדווח מר מרקוביץ על נתוני בניה כלתי-חוקית לאורך עורקי תנועה ראשיים.

בדיון משתתפים השרים: מ. שחל ומ. ארנס וה"ה ח. קלוגמן, י. מרקוביץ, ע. גלכוע וי. גינת.

הועלתה הצעה לכוון מינהלה בינמשרדית לפנוי הכדואים במחוז הצפון לישובים מרוכזים כפי שנעשה במחוז הדרום.

ס ו כ ס, כי ועדת המעקב, שהוקמה בהתאם להחלטה מס. בכח/1 של ועדת השרים תיתן דעתה לנושא ותפעל למימוש ההצעה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ח

(בשעה 10:20)

אשרור ההסכם הבינלאומי לחיטים

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מחליטים:

לאשרר את ההסכם הבין לאומי לחיטים, 1986.

ליפות את כוחו של שר התעשייה והמסחר בכל הנוגע לביצועו של הסכם זה.

עקרי ההסכם ודברי הסבר

1. ההסכם הבין לאומי לחיטים, 1986 מחליף את הסכם הבין לאומי לחיטים משנת 1971. ישראל הצטרפה בשעתו להסכם משנת 1971 אשר הוארך באופן שוטף מדי שלוש שנים.

2. במרץ 1986 התכנסה בלונדון ועידה של חברי הסכם הבין לאומי לחיטים משנת 1971 (להלן - ועידת החיטה הבין לאומית) ובה הוסכם על אמנה חדשה בשם "ההסכם הבין לאומי לחיטים 1986" שתחליף את האמנה משנת 71.

האמנה החדשה היא למעשה הרחבת האמנה הקודמת לסחר בגרעינים בכללם, כולל גרעיני מספוא, בדרך כלל ניתן לומר שמלבד השינויים המתחייבים מהרחבת האמורה אין באמנה החדשה שינויים מהותיים מיוחדים.

3. האמנה משלבת מדינות יצוא (המיצאות גרעינים) עם מדינות יבוא (המיבאות גרעינים) ומנסה להסדיר תאום יחסים בין אותו המדינות בתחום הסחר בגרעינים.

4. מטרות האמנה הן:

(1) להבטיח לארצות מיבאות - אספקת גרעינים סדירה ולארצות מיצאות שיווק גרעינים במחירים הוגנים ויציבים.

(2) לקדם את הרחבתו של הסחר הבינלאומי בגרעינים ולהבטיח ככל האפשר תנועה חפשית של סחר זה לטובת הארצות המיצאות והמיבאות כאחד.

(3) לקדם באורח כללי שיתוף פעולה בינלאומי בקשר לבעיות בתחום הסחר בגרעינים, מתוך הכרת הזיקה בין סחר בגרעינים לבין יציבותם הכלכלית של שווקים למוצרים חקלאיים אחרים.

5. האמנה קובעת כללים בדבר:

(1) איסוף מידע על יבולי גרעינים והסחר בהם והפצת מידע זה בין המדינות החברות.

(2) מפגשים תקופתיים ושוטפים בין נציגי המדינות החברות לבירור תלונות או חילוקי דעות בין מדינות שנתקלו בקשיים בסחר בגרעינים - בין כיצואנים ובין כיבואנים.

(3) קבלת מדינות חברות באירגון, השעיית מדינות מחברות באירגון ונוהלי הצבעה באסיפות כלליות ובוועדות.

(4) נושאים הקשורים בפעילות משרדי האירגון ותיקצוב. האירגונים שקובעת האמנה הם: מועצה, ועדה אקדקוטיבית (שרשאית לקבוע תת ועדה לעניני שיווק) וכן מזכירות.

6. לקבלת המידע לפי האמור ב-15(1) לעיל, נדרשות המדינות החברות המיצאות לדווח למוסדות הארגון על יבולי הגרעינים שלהם ועל היצוא בפועל ואילו המדינות המיבאות על היבוא בפועל ותכניות הגידול, היצוא והיבוא בתקופה הקרובה. נתונים אלה בצירוף נתונים ממקורות אחרים משקפים, לאחר עיבוד מתאים, תמונת מצב כוללת בדבר הסחר העולמי בגרעינים, וכן תחזיות גידול וביקוש. לאחר ניתוח עלויות ומחירים ניתן לספק למדינות החברות מידע מתאים בתחום הסחר בגרעינים.

7. המדינות החברות בארגון נדרשות לנהל סחר הוגן נטול הפליות ונטול תחרות בלתי הוגנת. מדינה חברה הרואה עצמה נפגעת מהפליה רשאית לפנות למוסדות האירגון ולדרוש ברור הנושא.

8. בשעתו נקבעו באמנה, בין היתר, מחירי מינימום ומקסימום, שבהם חייבות היו מדינות מיצאות למכור את גרעיניהן ומדינות מיבאות לקנות כמויות חיטה מוגדרות - על פי שפתח מוסכם. באמנה שלפנינו הושמטו הוראות אלו, אולם נקבע בסעיף 22 לאמנה כי מועצת הארגון תבחן בשעת הצורך את האפשרות לפתיחת מו"מ בדבר הסכם בין לאומי חדש שבו יכללו הוראות כלכליות.

9. החברות בארגון איננה כרוכה בחסרונות מסחריים כלשהם של אילוצי דכישת ממקורות אספקה מסוימים או במחירים מסוימים.

10. ישראל הצטרפה בשעתו לאמנה מ-1971 וחתמה על הארכתה - מדי פעם בפעם - מתוך שיקולים שהסדרת סחר בין לאומי בחיטים באמנה בינלאומית עשויה למנוע הפליות פוליטיות בתחום זה, דבר העשוי לשרת את צרכיה המשקיים של המדינה, מלבד שיקול זה, הרי נעשה הדבר גם בשל השפעתה של ארצות הברית, שהיתה היוזמת העיקרית של האמנה.

11. לאור האמור מוצע לאשרר את הצטרפות המדינה לאמנת הגרעינים 1984, המחליפה כאמור את אמנת החיטים משנת 1971.

12. החלטה על דעת משרד החוץ ומשרד המשפטים.

מצ"ב ההסכם בנוסחו האנגלי.

מוגש על ידי
שר התעשייה והמסחר

י"ח באב התשמ"ז
12 באוגוסט 1987

LONDON, March 1986

INTERNATIONAL WHEAT

AGREEMENT, 1986

INTERNATIONAL WHEAT AGREEMENT, 1986

TABLE OF CONTENTS

	<u>Page</u>
PREAMBLE	v
 <u>WHEAT TRADE CONVENTION, 1986</u>	
 <u>PART I - GENERAL</u>	
Article 1 - Objectives	1
Article 2 - Definitions	2- 3
Article 3 - Information, reports and studies	4
Article 4 - Consultations on market developments	5
Article 5 - Commercial purchases and special transactions	6- 7
Article 6 - Guidelines relating to concessional transactions	8
Article 7 - Reporting and recording	9-10
Article 8 - Disputes and complaints	11
 <u>PART II - ADMINISTRATION</u>	
Article 9 - Constitution of the Council	12
Article 10 - Powers and functions of the Council	13-14
Article 11 - Votes for entry into force and budgetary procedures	15-16
Article 12 - Determination of exporting and importing members and distribution of their votes	17-18
Article 13 - Seat, sessions and quorum	19
Article 14 - Decisions	20
Article 15 - Executive Committee	21-22
Article 16 - Sub-Committee on Market Conditions	23
Article 17 - Secretariat	24

	<u>Page</u>
Article 18 - Admission of observers	25
Article 19 - Cooperation with other intergovernmental organizations	26
Article 20 - Privileges and immunities	27
Article 21 - Finance	28-29
Article 22 - Economic provisions	30
 <u>PART III - FINAL PROVISIONS</u>	
Article 23 - Depositary	31
Article 24 - Signature	31
Article 25 - Ratification, acceptance, approval	31
Article 26 - Provisional application	32
Article 27 - Accession	32
Article 28 - Entry into force	33
Article 29 - Withdrawal	34
Article 30 - Exclusion	34
Article 31 - Settlement of accounts	35
Article 32 - Amendment	36
Article 33 - Duration, extension and termination	37
Article 34 - Relationship of Preamble to Convention	38
ANNEX - Votes of members under Article 11	39

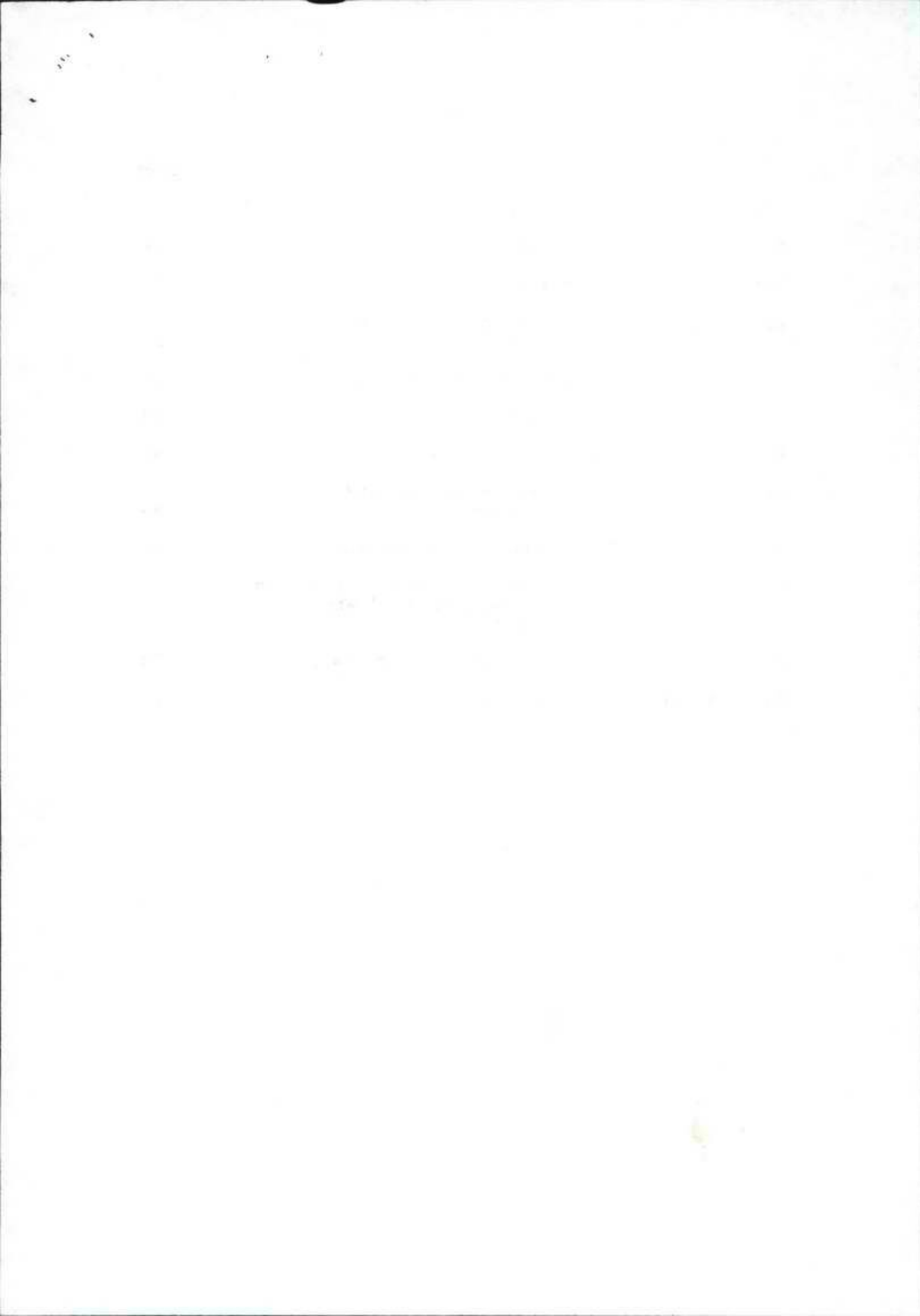
FOOD AID CONVENTION, 1986

	<u>Page</u>
<u>PART I - OBJECTIVE AND DEFINITIONS</u>	
Article I - Objective	41
Article II - Definitions	42-43
<u>PART II - MAIN PROVISIONS</u>	
Article III - Contributions of members	44-46
Article IV - Terms of food aid contributions	47
Article V - Channelling of contributions	48
Article VI - Wheat equivalents	49
Article VII - Impact on trade and agricultural production and conduct of aid transactions	50
Article VIII - Special provision for emergency needs	51
Article IX - Food Aid Committee	52
Article X - Powers and functions of the Committee	53-54
Article XI - Seat, sessions and quorum	55
Article XII - Decisions	55
Article XIII - Admission of observers	55
Article XIV - Administrative provisions	56
Article XV - Defaults and disputes	56

- continued -

	<u>Page</u>
<u>PART III - FINAL PROVISIONS</u>	
Article XVI - Depositary	57
Article XVII - Signature	57
Article XVIII - Ratification, acceptance or approval	57
Article XIX - Provisional application	58
Article XX - Accession	58
Article XXI - Entry into force	59
Article XXII - Duration, extension and termination	60
Article XXIII - Withdrawal and rejoining	61
Article XXIV - Relationship of this Convention to the International Wheat Agreement, 1986	62
Article XXV - Notification by depositary	62
Article XXVI - Authentic texts	62

- - - - -



INTERNATIONAL WHEAT AGREEMENT, 1986

PREAMBLE

THE SIGNATORIES TO THIS AGREEMENT

Considering that the International Wheat Agreement, 1949 was revised, renewed or extended on successive occasions leading to the conclusion of the International Wheat Agreement, 1971,

Considering that the provisions of the International Wheat Agreement, 1971, consisting of the Wheat Trade Convention, 1971, on the one hand, and the Food Aid Convention, 1980, on the other, as extended by Protocol, will expire on 30th June 1986, and that it is desirable to conclude an agreement for a new period,

Have agreed that the International Wheat Agreement, 1971 shall be updated and renamed the International Wheat Agreement, 1986, which shall consist of two separate legal instruments

- (a) the Wheat Trade Convention, 1986 and
- (b) the Food Aid Convention, 1986,

and that each of these two Conventions, or either of them as appropriate, shall be submitted for signature and ratification, acceptance or approval, in conformity with their respective constitutional or institutional procedures, by the Governments concerned.

WHEAT TRADE CONVENTION, 1986

PART I - GENERAL

ARTICLE 1

Objectives

The objectives of this Convention are:

(a) To further international cooperation in all aspects of trade in wheat, and other grains, especially insofar as these affect the wheat situation;

(b) To promote the expansion of international trade in grains, and to secure the freest possible flow of this trade, including the elimination of trade barriers and unfair and discriminatory practices, in the interest of all members, in particular developing members;

(c) To contribute to the fullest extent possible to the stability of international grain markets in the interests of all members, to enhance world food security, and to contribute to the development of countries whose economies are heavily dependent on commercial sales of grain;

(d) To provide a forum for exchange of information and discussion of members' concerns regarding trade in grains; and

(e) To provide an appropriate framework for the possible negotiation of a new international agreement or convention with economic provisions.

ARTICLE 2

Definitions

For the purposes of this Convention:

- (1) (a) "Council" means the International Wheat Council established by the International Wheat Agreement, 1949 and continued in being by Article 9;
- (b) (i) "member" means a party to this Convention
- (ii) "exporting member" means a member so designated under Article 12;
- (iii) "importing member" means a member so designated under Article 12;
- (c) "Executive Committee" means the Committee established under Article 15;
- (d) "Sub-Committee on Market Conditions" means the Sub-Committee established under Article 16;
- (e) "grain" or "grains" means wheat, wheat flour, rye, barley, oats, maize, millet and sorghum, and such other grains and products as the Council may decide;
- (f) (i) "purchase" means a purchase of grain for import, or the quantity of grain so purchased, as the context requires;
- (ii) "sale" means a sale of grain for export, or the quantity of such grain so sold, as the context requires;

ARTICLE 2 (continued)

- (iii) where reference is made in this Convention to a purchase or sale, it shall be understood to refer not only to purchases or sales concluded between the Governments concerned, but also to purchases or sales concluded between private traders, and to purchases or sales concluded between a private trader and the Government concerned;
- (g) "special vote" means a vote requiring at least two thirds of the votes cast by the exporting members present and voting, and at least two thirds of the votes cast by the importing members present and voting, counted separately;
- (h) "crop year" means the period from 1 July to 30 June;
- (i) "working day" means a working day at the headquarters of the Council.

(2) Any reference in this Convention to a "Government" or "Governments" shall be construed as including a reference to the European Economic Community (hereinafter referred to as the EEC). Accordingly, any reference in this Convention to "signature" or to the "deposit of instruments of ratification, acceptance, or approval" or "an instrument of accession" or "a declaration of provisional application" by a Government shall, in the case of the EEC, be construed as including signature or declaration of provisional application on behalf of the EEC by its competent authority and the deposit of the instrument required by the institutional procedures of the EEC to be deposited for the conclusion of an international agreement.

ARTICLE 3

Information, reports and studies

(1) To facilitate the achievement of the objectives in Article 1, make possible a fuller exchange of views at Council sessions, and provide information on a continuing basis to serve the general interest of members, arrangements shall be made for regular reports and exchange of information, and also special studies, as appropriate, covering grains, focusing primarily upon the following:

- (a) supply, demand and market conditions;
- (b) developments in national policies and their effects on the international market;
- (c) developments concerning the improvement and expansion of trade, utilization, storage and transportation, especially in developing countries.

(2) To improve the collection and presentation of information for those reports and studies referred to in paragraph (1) of this Article, to make it possible for more members to participate directly in the work of the Council, and to supplement the guidance already given by the Council in the course of its sessions, there shall be established a Sub-Committee on Market Conditions with the functions specified in Article 16.

ARTICLE 4

Consultations on market developments

(1) If the Sub-Committee on Market Conditions, in the course of its continuous review of the market under Article 16, is of the opinion that developments in the international grain market seriously threaten to affect the interests of members, or if such developments are called to the Sub-Committee's attention by the Executive Director on his own initiative or at the request of any member of the Council, it shall immediately report the facts concerned to the Executive Committee. The Sub-Committee, in so informing the Executive Committee, shall give particular regard to those circumstances which threaten to affect the interests of members.

(2) The Executive Committee shall meet within ten working days to review such developments and, if it deems it appropriate, request the Chairman of the Council to convene a session of the Council to consider the situation.

ARTICLE 5

Commercial purchases and special transactions

(1) A commercial purchase for the purposes of this Convention is a purchase as defined in Article 2 which conforms to the usual commercial practices in international trade and which does not include those transactions referred to in paragraph (2) of this Article.

(2) A special transaction for the purposes of this Convention is one which includes features introduced by the Government of a member concerned which do not conform to usual commercial practices. Special transactions include the following:

- (a) Sales on credit in which, as a result of government intervention, the interest rate, period of payment, or other related terms do not conform to the commercial rates, periods or terms prevailing in the world market;
- (b) Sales in which the funds for the purchase of grain are obtained under a loan from the Government of the exporting member tied to the purchase of grain;
- (c) Sales for currency of the importing member which is not transferable or convertible into currency or goods for use in the exporting member;
- (d) Sales under trade agreements with special payments arrangements which include clearing accounts for settling credit balances bilaterally through the exchange of goods, except where the exporting member and the importing member concerned agree that the sale shall be regarded as commercial;

ARTICLE 5 (continued)

(e) Barter transactions:

- (i) which result from the intervention of governments where grain is exchanged at other than prevailing world prices, or
- (ii) which involve sponsorship under a government purchase programme, except where the purchase of grain results from a barter transaction in which the country of final destination was not named in the original barter contract;

(f) A gift of grain or a purchase of grain out of a monetary grant by the exporting member made for that specific purpose;

(g) Any other categories of transactions, as the Council may prescribe, that include features introduced by the Government of a member concerned which do not conform to usual commercial practices.

(3) Any question raised by the Executive Director or by any member as to whether a transaction is a commercial purchase as defined in paragraph (1) of this Article or a special transaction as defined in paragraph (2) of this Article shall be decided by the Council.

ARTICLE 6

Guidelines relating to concessional transactions

- (1) Members undertake to conduct any concessional transactions in grains in such a way as to avoid harmful interference with normal patterns of production and international commercial trade.
- (2) To this end both supplying and recipient members shall undertake appropriate measures to ensure that concessional transactions are additional to commercial sales which could reasonably be anticipated in the absence of such transactions, and would increase consumption or stocks in the recipient country. Such measures shall, for countries which are members of FAO, be consistent with the FAO Principles of Surplus Disposal and Guiding Lines and the consultative obligations of FAO members, and may include the requirement that a specified level of commercial imports of grains agreed with the recipient country be maintained on a global basis by that country. In establishing or adjusting this level, full regard shall be had to the commercial import levels in a representative period, to recent trends in utilization and imports, and to the economic circumstances of the recipient country, including, in particular, its balance-of-payments situation.
- (3) Members, when engaging in concessional export transactions, shall consult with exporting members whose commercial sales might be affected by such transactions to the maximum possible extent before such arrangements are concluded with recipient countries.
- (4) The Secretariat shall periodically report to the Council on developments in concessional transactions in grains.

ARTICLE 7

Reporting and recording

(1) Members shall provide regular reports, and the Council shall maintain records for each crop year, showing separately commercial and special transactions, of all shipments of grain by members and all imports of grain from non-members. The Council shall also maintain, to the extent possible, records of all shipments between non-members.

(2) Members shall provide, as far as possible, such information as the Council may require concerning their grain supply and demand, and report promptly all changes in their national grain policies.

(3) For the purposes of this Article:

(a) members shall send to the Executive Director such information concerning the quantities of grain involved in commercial sales and purchases and special transactions as the Council within its competence may require, including:

(i) in relation to special transactions, such detail of the transactions as will enable them to be classified in accordance with Article 5;

(ii) such information as may be available as to the type, class, grade and quality of the grains concerned;

(b) any member when exporting grain shall send to the Executive Director such information relating to their export prices as the Council may require;



ARTICLE 7 (continued)

(c) the Council shall obtain regular information on currently prevailing grain transportation costs, and members shall report such supplementary information as the Council may require.

(4) In the case of any grain which reaches the country of final destination after resale in, passage through, or transshipment from the ports of, a country other than that in which it originated, members shall to the maximum extent possible make available such information as will enable the shipment to be entered in the records as a shipment between the country of origin and the country of final destination. In the case of a resale, the provisions of this paragraph shall apply if the grain originated in the country of origin during the same crop year.

(5) The Council shall make rules of procedure for the reports and records referred to in this Article. Those rules shall prescribe the frequency and the manner in which those reports shall be made and shall prescribe the duties of members with regard thereto. The Council shall also make provision for the amendment of any records or statements kept by it, including provision for the settlement of any dispute arising in connection therewith. If any member repeatedly and unreasonably fails to make reports as required by this Article, the Executive Committee shall arrange consultations with that member to remedy the situation.

ARTICLE 8

Disputes and complaints

(1) Any dispute concerning the interpretation or application of this Convention which is not settled by negotiation shall, at the request of any member which is a party to the dispute, be referred to the Council for decision.

(2) Any member which considers that its interests as a party to this Convention have been seriously prejudiced by actions of any one or more members affecting the operation of this Convention may bring the matter before the Council. In such a case, the Council shall immediately consult with the members concerned in order to resolve the matter. If the matter is not resolved through such consultations, the Council shall consider the matter further and may make recommendations to the members concerned.

PART II - ADMINISTRATION

ARTICLE 9

Constitution of the Council

(1) The International Wheat Council, established by the International Wheat Agreement, 1949, shall continue in being for the purpose of administering this Convention with the membership, powers and functions provided in this Convention.

(2) Members may be represented at Council meetings by delegates, alternates and advisers.

(3) The Council shall elect a Chairman and a Vice-Chairman who shall hold office for one crop year. The Chairman shall have no vote and the Vice-Chairman shall have no vote while acting as Chairman.

PART II - ADMINISTRATION

ARTICLE 9

Constitution of the Council

(1) The International Wheat Council, established by the International Wheat Agreement, 1949, shall continue in being for the purpose of administering this Convention with the membership, powers and functions provided in this Convention.

(2) Members may be represented at Council meetings by delegates, alternates and advisers.

(3) The Council shall elect a Chairman and a Vice-Chairman who shall hold office for one crop year. The Chairman shall have no vote and the Vice-Chairman shall have no vote while acting as Chairman.

ARTICLE 10

Powers and functions of the Council

- (1) The Council shall establish its Rules of Procedure.
- (2) The Council shall keep such records as are required by the terms of this Convention and may keep such other records as it considers desirable.
- (3) In order to enable the Council to discharge its functions under this Convention, the Council may request, and members undertake to supply, subject to the provisions of paragraph (2) of Article 7, such statistics and information as are necessary for this purpose.
- (4) The Council may, by special vote, delegate to any of its committees, or to the Executive Director, the exercise of powers or functions other than the following:
 - (a) Decisions on matters under Article 8;
 - (b) Review, under Article 11, of the votes of members listed in the Annex;
 - (c) Determination of exporting and importing members and distribution of their votes under Article 12;
 - (d) Location of the seat of the Council under paragraph (1) of Article 13;
 - (e) Appointment of the Executive Director, under paragraph (2) of Article 17;
 - (f) Adoption of the budget and assessment of members' contributions under Article 21;
 - (g) Suspension of the voting rights of a member under paragraph (6) of Article 21;
 - (h) Any request to the Secretary-General of UNCTAD to convene a negotiating Conference under Article 22;

ARTICLE 10

- (i) Exclusion of a member from the Council under Article 30;
- (j) Recommendation of an amendment under Article 32;
- (k) Extension or termination of this Convention under Article 33.

The Council may at any time revoke such delegation by a majority of the votes cast.

(5) Any decision made under any powers or functions delegated by the Council in accordance with paragraph (4) of this Article shall be subject to review by the Council at the request of any member made within a period which the Council shall prescribe. Any decision in respect of which no request for review has been made within the prescribed period shall be binding on all members.

(6) In addition to the powers and functions specified in this Convention the Council shall have such other powers and perform such other functions as are necessary to carry out the terms of this Convention.

ARTICLE 11

Votes for entry into force and
budgetary procedures

(1) For the purposes of the entry into force of this Convention under paragraph (1) of Article 28, the votes of each Government shall be as set out in the Annex.

(2) For the purposes of the assessment of financial contributions under Article 21, the votes of members shall be based on those set out in the Annex subject to the following:

- (a) upon the entry into force of the Convention, the Council shall redistribute the votes in the Annex among the Governments which have deposited instruments of ratification, acceptance, approval or accession to the Convention, or declarations of provisional application of it, in proportion to the number of votes held by each of them in the Annex.
- (b) after the Convention has entered into force, whenever any Government becomes, or ceases to be, a party to this Convention, the Council shall redistribute the votes of the other members in proportion to the number of votes held by each member listed in the Annex.
- (c) three years after the entry into force of this Convention, and whenever the Convention is extended under paragraph (2) of Article 33, the Council shall review and may adjust the votes of members listed in the Annex.



ARTICLE 11 (continued)

(3) For all other purposes regarding the administration of the Convention, the votes to be exercised by members shall be as determined under Article 12.

ARTICLE 12

Determination of exporting and importing members
and distribution of their votes

- (1) At the first session held under this Convention, the Council shall establish which members shall be exporting members and which members shall be importing members for the purposes of the Convention. In so deciding, the Council shall take account of the wheat trading patterns of those members and of their own views.
- (2) As soon as the Council has determined which members shall be exporting and which shall be importing members under this Convention, the exporting members, on the basis of their votes under Article 11 shall divide their votes among them as they shall decide, subject to the conditions laid down in paragraph (3) of this Article, and the importing members shall similarly divide their votes.
- (3) For the purposes of the allocation of votes under paragraph (2) of this Article, the exporting members shall together hold 1,000 votes, and the importing members shall together hold 1,000 votes. No member shall hold more than 333 votes as an exporting member or more than 333 votes as an importing member. There shall be no fractional votes.
- (4) The lists of exporting and importing members shall be reviewed by the Council, in the light of changing patterns in their wheat trade, after a period of three years following the entry into force of the Convention. They shall also be reviewed whenever the Convention is extended under paragraph (2) of Article 33.
- (5) At the request of any member, the Council may, at the beginning of any crop year, agree by special vote to the transfer of that member from the list of exporting members to the list of importing members, or from the list of importing members to the list of exporting members, as appropriate.

ARTICLE 12 (continued)

(6) The distribution of the votes of exporting and importing members shall be reviewed by the Council whenever the lists of the exporting and importing members are changed under paragraphs (4) or (5) of this Article. Any redistribution of votes under this paragraph shall be subject to the conditions set out in paragraph (3) of this Article.

(7) Whenever any Government becomes, or ceases to be, a party to this Convention, the Council shall redistribute the votes of the other exporting or importing members, as appropriate, in proportion to the number of votes held by each member, subject to the conditions set out in paragraph (3) of this Article.

(8) Any exporting member may authorize any other exporting member, and any importing member may authorize any other importing member, to represent its interests and to exercise its votes at any meeting or meetings of the Council. Satisfactory evidence of such authorization shall be submitted to the Council.

(9) If at any meeting of the Council a member is not represented by an accredited delegate and has not authorized another member to exercise its votes in accordance with paragraph (8) of this Article, or if at the date of any meeting any member has forfeited, has been deprived of, or has recovered its votes under any provisions of this Convention, the total votes to be exercised by the exporting members at that meeting shall be adjusted to a figure equal to the total of votes to be exercised at that meeting by the importing members and redistributed among exporting members in proportion to their votes.

ARTICLE 13

Seat, sessions and quorum

- (1) The seat of the Council shall be in London unless the Council decides otherwise.
- (2) The Council shall meet at least once during each half of each crop year and at such other times as the Chairman may decide, or as otherwise required by this Convention.
- (3) The Chairman shall convene a session of the Council if so requested by (a) five members or (b) one or more members holding a total of not less than 10 per cent of the total votes or (c) the Executive Committee.
- (4) The presence of delegates with a majority of the votes held by the exporting members and a majority of the votes held by the importing members prior to any adjustment of votes under paragraph (9) of Article 12 shall be necessary to constitute a quorum at any meeting of the Council.

ARTICLE 14

Decisions

(1) Except where otherwise specified in this Convention, decisions of the Council shall be by a majority of the votes cast by the exporting members and a majority of the votes cast by the importing members, counted separately.

(2) Without prejudice to the complete liberty of action of any member in the determination and administration of its agricultural and price policies, each member undertakes to accept as binding all decisions of the Council under the provisions of this Convention.

ARTICLE 15

Executive Committee

(1) The Council shall establish an Executive Committee consisting of not more than six exporting members elected annually by the exporting members and not more than eight importing members elected annually by the importing members. The Council shall appoint the Chairman of the Executive Committee and may appoint a Vice-Chairman.

(2) The Executive Committee shall be responsible to and work under the general direction of the Council. It shall have such powers and functions as are expressly assigned to it under this Convention and such other powers and functions as the Council may delegate to it under paragraph (4) of Article 10.

(3) The exporting members on the Executive Committee shall have the same total number of votes as the importing members. The votes of the exporting members on the Executive Committee shall be divided among them as they shall decide, provided that no such exporting member shall have more than 40 per cent of the total votes of those exporting members. The votes of the importing members on the Executive Committee shall be divided among them as they shall decide, provided that no such importing member shall have more than 40 per cent of the total votes of those importing members.

(4) The Council shall prescribe rules of procedure regarding voting in the Executive Committee and may make such other provision regarding rules of procedure in the Executive Committee as it thinks fit. A decision of the Executive Committee shall require the same majority of votes as this Convention prescribes for the Council when making a decision on a similar matter.

ARTICLE 15 (continued)

(5) Any member of the Council which is not a member of the Executive Committee may participate, without voting, in the discussion of any question before the Executive Committee whenever the latter considers that the interests of that member are affected.

ARTICLE 16

Sub-Committee on Market Conditions

- (1) The Executive Committee shall establish a Sub-Committee on Market Conditions consisting of representatives of not more than six exporting and six importing members. The Chairman of the Sub-Committee shall be appointed by the Executive Committee.
- (2) The Sub-Committee shall keep under continuous review, and report to members on, all matters affecting the world grain economy. The Sub-Committee shall take account, in its review, of relevant information supplied by any member of the Council.
- (3) The Sub-Committee shall supplement the guidance given by the Council to assist the Secretariat in carrying out the work envisaged in Article 3.
- (4) The Sub-Committee shall make special efforts to involve other members of the Council in its discussion of questions that directly affect their interests, such as their national grain policies, or particularly in the case of developing countries, their import requirements. Any member of the Council which is not a member of the Sub-Committee may attend its meetings as an observer.
- (5) The Sub-Committee shall advise in accordance with the relevant Articles of the Convention and on any matters which the Council or the Executive Committee may refer to it.

ARTICLE 17

Secretariat

- (1) The Council shall have a Secretariat consisting of an Executive Director, who shall be its chief administrative officer, and such staff as may be required for the work of the Council and its Committees.
- (2) The Council shall appoint the Executive Director who shall be responsible for the performance of the duties devolving upon the Secretariat in the administration of this Convention and for the performance of such other duties as are assigned to him by the Council and its Committees.
- (3) The staff shall be appointed by the Executive Director in accordance with regulations established by the Council.
- (4) It shall be a condition of employment of the Executive Director and of the staff that they do not hold or shall cease to hold financial interest in the grain trade and that they shall not seek or receive instructions regarding their duties under this Convention from any Government or from any other authority external to the Council.

ARTICLE 18

Admission of observers

The Council may invite any non-member State, and any intergovernmental organization, to attend any of its meetings as an observer.

ARTICLE 19

Cooperation with other intergovernmental organizations

- (1) The Council may make whatever arrangements are appropriate for consultation or cooperation with the United Nations and its organs, in particular the United Nations Conference on Trade and Development, and with the Food and Agriculture Organization and such other specialized agencies of the United Nations and intergovernmental organizations as may be appropriate.
- (2) The Council, bearing in mind the particular role of the United Nations Conference on Trade and Development in international commodity trade, will, as it considers appropriate, keep the United Nations Conference on Trade and Development informed of its activities and programmes of work.
- (3) If the Council finds that any terms of this Convention are materially inconsistent with such requirements as may be laid down by the United Nations through its appropriate organs or by its specialized agencies regarding intergovernmental commodity agreements, the inconsistency shall be deemed to be a circumstance affecting adversely the operation of this Convention and the procedure prescribed in Article 32 shall be applied.

ARTICLE 20

Privileges and immunities

(1) The Council shall have legal personality. It shall in particular have the capacity to contract, acquire and dispose of movable and immovable property and to institute legal proceedings.

(2) The status, privileges and immunities of the Council in the territory of the United Kingdom shall continue to be governed by the Headquarters Agreement between the Government of the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland and the International Wheat Council signed at London on 28 November 1968.

(3) The Agreement referred to in paragraph (2) of this Article shall be independent of the present Convention. It shall however terminate:

- (a) by agreement between the Government of the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland and the Council, or
- (b) in the event of the seat of the Council being moved from the United Kingdom, or
- (c) in the event of the Council ceasing to exist.

(4) In the event of the seat of the Council being moved from the United Kingdom, the Government of the member in which the seat of the Council is situated shall conclude with the Council an international agreement relating to the status, privileges and immunities of the Council, its Executive Director, its staff and representatives of members at meetings convened by the Council.

ARTICLE 21

Finance

(1) The expenses of delegations to the Council and of representatives on its Committees and Sub-Committees shall be met by their respective Governments. The other expenses necessary for the administration of this Convention shall be met by annual contributions from all members. The contribution of each member for each crop year shall be in the proportion which the number of its votes in the Annex bears to the total of the votes of members in the Annex, as adjusted under paragraph (2) of Article 11 to reflect the membership of the Convention at the time when the budget for that crop year is adopted.

(2) At its first session after this Convention comes into force, the Council shall approve its budget for the crop year ending 30 June 1987, and assess the contribution to be paid by each member.

(3) The Council shall, at a session during the second half of each crop year, approve its budget for the following crop year and assess the contribution to be paid by each member for that crop year.

(4) The initial contribution of any member acceding to this Convention under paragraph (1) of Article 27 shall be assessed by the Council on the basis of the votes to be distributed to it under paragraph (2)(b) of Article 11 and the period remaining in the current crop year, but the assessments made upon other members for the current crop year shall not be altered.

(5) Contributions shall be payable immediately upon assessment.

ARTICLE 21 (continued)

(6) If, at the end of six months following the date on which its contribution is due in accordance with paragraph (5) of this article, a member has not paid its full contribution, the Executive Director shall request the member to make payment as quickly as possible. If, at the expiration of six months after the request of the Executive Director, the member has still not paid its contribution, its voting rights in the Council and in the Executive Committee shall be suspended until such time as it has made full payment of the contribution.

(7) A member whose voting rights have been suspended under paragraph (6) of this article shall not be deprived of any of its other rights or relieved of any of its obligations under this Convention, unless the Council so decides by special vote. It shall remain liable to pay its contribution and to meet any other of its financial obligations under this Convention.

(8) The Council shall, each crop year, publish an audited statement of its receipts and expenditures in the previous crop year.

(9) The Council shall, prior to its dissolution, provide for the settlement of its liabilities and the disposal of its records and assets.

ARTICLE 22

Economic provisions

In order to assure supplies of wheat and other grains to importing members and markets for wheat and other grains to exporting members at equitable and stable prices, the Council shall at an appropriate time examine the possibility of the negotiation of a new international agreement or convention with economic provisions. When it is judged that such a negotiation could be successfully concluded, the Council shall request the Secretary-General of the United Nations Conference on Trade and Development to convene a negotiating conference.

PART III - FINAL PROVISIONS

ARTICLE 23

Depositary

- (1) The Secretary-General of the United Nations is hereby designated as the depositary of this Convention.
- (2) The depositary shall notify all signatory and acceding Governments of each signature, ratification, acceptance, approval, provisional application of, and accession to, this Convention, as well as each notification and notice received under Articles 29 and 32.

ARTICLE 24

Signature

This Convention shall be open for signature at United Nations Headquarters from 1 May 1986 until and including 30 June 1986 by the Governments listed in the Annex and any Government member of the United Nations Conference on Trade and Development.

ARTICLE 25

Ratification, acceptance, approval

- (1) This Convention shall be subject to ratification, acceptance or approval by each signatory Government in accordance with its respective constitutional procedures.
- (2) Instruments of ratification, acceptance or approval shall be deposited with the depositary not later than 30 June 1986. The Council may, however, grant one or more extensions of time to any signatory Government which is unable to deposit its instrument by that date. The Council shall inform the depositary of all such extensions of time.

ARTICLE 26

Provisional application

Any signatory Government and any other Government eligible to sign this Convention, or whose application for accession is approved by the Council, may deposit with the depositary a declaration of provisional application. Any Government depositing such a declaration shall provisionally apply this Convention and be provisionally regarded as a party thereto.

ARTICLE 27

Accession

- (1) Any Government listed in the Annex and any Government member of the United Nations Conference on Trade and Development may accede to the present Convention until and including 30 June 1986, except that the Council may grant one or more extensions of time to any Government which has not deposited its instrument by that date.
- (2) This Convention shall be open for accession after 30 June 1986 by the Governments of all States upon such conditions as the Council considers appropriate. Accession shall be effected by the deposit of an instrument of accession with the depositary. Such instruments of accession shall state that the Government accepts all the conditions established by the Council.
- (3) Where, for the purposes of the operation of this Convention, reference is made to members listed in the Annex, any member the Government of which has acceded to this Convention on conditions prescribed by the Council in accordance with this Article shall be deemed to be listed in the Annex.

ARTICLE 28

Entry into force

(1) This Convention shall enter into force on 1 July 1986 if instruments of ratification, acceptance, approval or accession, or declarations of provisional application have been deposited not later than 30 June 1986 on behalf of Governments holding, at least, 60 per cent of votes set out in the Annex.

(2) If this Convention does not enter into force in accordance with paragraph (1) of this Article, the Governments which have deposited instruments of ratification, acceptance, approval or accession, or declarations of provisional application may decide by mutual consent that it shall enter into force between themselves, or may take whatever action they consider the situation requires.

ARTICLE 29

Withdrawal

Any member may withdraw from this Convention at the end of any crop year by giving written notice of withdrawal to the depositary at least ninety days prior to the end of that crop year, but shall not thereby be released from any obligations under this Convention which have not been discharged by the end of that crop year. The member shall simultaneously inform the Council of the action it has taken.

ARTICLE 30

Exclusion

If the Council finds that any member is in breach of its obligations under this Convention and decides further that such breach significantly impairs the operation of this Convention, it may, by special vote, exclude such member from the Council. The Council shall immediately notify the depositary of any such decision. Ninety days after the date of the Council's decision, that member shall cease to be a member of the Council.

ARTICLE 31

Settlement of accounts

(1) The Council shall determine any settlement of accounts which it finds equitable with a member which has withdrawn from this Convention or which has been excluded from the Council, or has otherwise ceased to be a party to this Convention. The Council shall retain any amounts already paid by such member. Such member shall be bound to pay any amounts due from it to the Council.

(2) Upon termination of this Convention, any member referred to in paragraph (1) of this Article shall not be entitled to any share of the proceeds of the liquidation or the other assets of the Council; nor shall it be burdened with any part of the deficit, if any, of the Council.

ARTICLE 32

Amendment

(1) The Council may by special vote recommend to members an amendment of this Convention. The amendment shall become effective 100 days after the depositary has received notifications of acceptance from exporting members which hold two thirds of the votes of the exporting members and by importing members which hold two thirds of the votes of the importing members, or on such later date as the Council may have determined by special vote. The Council may fix a time within which each member shall notify the depositary of its acceptance of the amendment and, if the amendment has not become effective by such time, it shall be considered withdrawn. The Council shall provide the depositary with the information necessary to determine whether the notifications of acceptance received are sufficient to make the amendment effective.

(2) Any member on behalf of which notification of acceptance of an amendment has not been made by the date on which such amendment becomes effective shall as of that date cease to be a party to this Convention, unless such member has satisfied the Council that acceptance could not be secured in time owing to difficulties in completing its constitutional procedures and the Council decides to extend for such member the period fixed for acceptance. Such member shall not be bound by the amendment before it has notified its acceptance thereof.

ARTICLE 33

Duration, extension and termination

(1) This Convention shall remain in force until 30 June 1991, unless extended under paragraph (2) of this Article, or terminated earlier under paragraph (3) of this Article, or replaced before that date by a new agreement or convention negotiated under Article 22.

(2) The Council may, by special vote, extend this Convention beyond 30 June 1991 for successive periods not exceeding two years on each occasion. Any member which does not accept such extension of this Convention shall so inform the Council and shall cease to be a party to this Convention from the beginning of the period of extension.

(3) The Council may at any time decide, by special vote, to terminate this Convention with effect from such date and subject to such conditions as it may determine.

(4) Upon termination of this Convention, the Council shall continue in being for such time as may be required to carry out its liquidation and shall have such powers and exercise such functions as may be necessary for that purpose.

(5) The Council shall notify the depositary of any action taken under paragraph (2) or paragraph (3) of this Article.

ARTICLE 34

Relationship of Preamble to Convention

This Convention includes the Preamble to the International Wheat Agreement, 1986.

IN WITNESS WHEREOF the undersigned, having been duly authorized to this effect by their respective Governments, have signed this Convention on the dates appearing opposite their signatures.

DONE at London, this fourteenth day of March, One Thousand, Nine Hundred and Eighty-Six, the texts of this Convention in the English, French, Russian and Spanish languages being equally authentic.

ANNEX

VOTES OF MEMBERS UNDER ARTICLE 11

Algeria	14
Argentina	88
Australia	129
Austria	1
Barbados	1
Bolivia	5
Brazil	70
Canada	286
Costa Rica	3
Cuba	2
Dominican Republic	1
Ecuador	3
Egypt (Arab Republic of)	71
El Salvador	2
European Economic Community	424
Finland	2
Ghana	2
Guatemala	3
India	39
Iran	2
Iraq	5
Israel	5
Japan	185
Kenya	4
Korea, Republic of	20
Lebanon	10
Libyan Arab Jamahiriya	5
Malta	2
Mauritius	2
Morocco	10
Nigeria	8
Norway	15
Pakistan	18
Panama	2
Peru	19
Saudi Arabia	12
South Africa	11
Sweden	10
Switzerland	18
Syrian Arab Republic	5
Trinidad and Tobago	4
Tunisia	5
Turkey	4
Union of Soviet Socialist Republics	129
United States of America	311
Vatican City	1
Venezuela	30
Yemen Arab Republic	2

	2,000



מזכירות הממשלה

ס ד ר ה י ו ס

לישיבת ועדת השרים לפיתוח הנגב
ביום ד', כ"ד באב התשמ"ז - 19.8.1987

בשעה 11:00 - במזכירות הממשלה

ראש המגיש

מס. הנספח

(א) סקירת שרים על פעולות משרדיהם
כפיתוח הנגב

(ב) פיתוח הנגב - הצעות להחלטה	2 נגב + א' ב'	יו"ר ועדת השרים שר התחבורה סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון
(ג) הטלת אגרת לינה על חיריים באילת	3 נגב	יו"ר ועדת השרים

הערות מזכירות הממשלה

לסעיף ב' בסדר היום - הצעת ההחלטה (נספח 2 נגב) נשלחה לשרים הנוגעים בדבר
בהחאם לסעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה ביום 20.7.87.

עד למועד הפצת סדר היום נתקבלו רק הערות שר התחבורה (תוספת א' לנספח).
והערות משרד הבינוי והשיכון (תוספת ב' לנספח).

לסעיף ג' בסדר היום - הצעת ההחלטה (נספח 3 נגב) נשלחה לשרי האוצר והתיירות
בהחאם לסעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה ביום 5.8.87.

עד למועד הפצת סדר היום לא נתקבלה תגובתם.

פיתוח הנגב

הצעה להחלטה

מחליטים:

א. מים

לפנות למשרד החקלאות ולנציבות המים על מנת להתחיל בביצוע מפעל "ינוקא" להפקת מים מאבן החול הנובית (המצאת פרופ' איסאר) מתקציב משק המים.

ב. רכבת לאילת

1. ועדת השרים לפיתוח הנגב תומכת בהנחת מסילת הברזל לאילת, לרבות הקמת מסוף להעמסה ולפריקה.
2. ועדת השרים לפיתוח הנגב תומכת בהנחת מסילת הברזל בוקדס האפשרי על-ידי רשות הנמלים ורכבת ישראל ו/או על-ידי מתן זכויות מתאימים לגופים וחברות ישראליות ובינלאומיות להנחת המסילה ולהפעלת הרכבת לאילת.
3. לפנות למשרד התחבורה, לרשות הנמלים ולרכבת ישראל לזרז את התכנון המפורט של מסילת הברזל לאילת.

ג. כבישים

לפנות למשרד הבינוי והשיכון ולבקשו לשפץ ולחדש את כביש מכזש רמון - צומת שופון (89 ק"מ) וכן לסלול כביש בן ארבעה נתיבים מבית קמה לבאר שבע (24 ק"מ).

ד. אילת

1. לפנות למשרד הפנים ולבקשו להקים חת מחוז אילת במסגרת מחוז הדרום ללא תוספת תקנים ותקציב.

2. לפנות למשרד הפנים להקים ועדה לבנין ערים לתח מחוז אילת אשר ישמש כועדה מחוזית.

ה. מצפה רמון

1. ועדת השרים לענין פיתוח הנגב מביעה את תמיכתה בהקמת מושבת אומנויות, מרכז הכשרה טכנולוגי, מוקד תיירות גאולוגי ופיתוח אלמנטים תיירותיים אחרים במצפה רמון.
2. לפנות למשרד התיירות לסייע בהקמת מושבת אומנויות, מוקד תיירות גאולוגי ופיתוח אלמנטים תיירותיים אחרים במצפה רמון.
3. לפנות למשרד החינוך והתרבות להקים במצפה רמון מרכז הכשרה טכנולוגי.
4. לפנות למשרד הבינוי והשיכון ולבקשו להעביר 130 קוטג'ים ו-200 דירות דירות לרשות חברת עמיגור לשם שיפוצן של הדירות ושילובן בשלושת הקמפוסים המיועדים להקמה - כאמור לעיל.
5. לפנות לרשות הגנים הלאומיים בבקשה לפתוח מסלול לתיירות נבטית בשילוב עם הקרן הקימת לישראל (באחרים שדה בוקר, שיבטה, ניצנה, בורות לוי ומצפה רמון).

ו. באר שבע ואוניברסיטת בן גוריון בנגב

1. לפנות לוועדה לתכנון ולתקצוב של המועצה להשכלה גבוהה (וח"ח) על מנת שזו תעביר סיוע מיוחד לסטודנטים הלומדים באוניברסיטת בן גוריון בנגב - כל זאת כדי להגביר את המוטיבציה להרשם ללימודים באוניברסיטה זו.
2. לפנות למשרד הבינוי והשיכון לשפץ 200 דירות דירות ולהעמידן בתשלום מינימלי לצרכי שיכון סטודנטים מאוניברסיטת בן גוריון בנגב.
3. לפנות למשרד התעשייה והמסחר על מנת שיבקש מועדת השרים לענייני כלכלה לאשר מוזן סיווג איזור פיתוח א' ל"נגה" - מפעל לייצור לייזרים.

ז. ירוחם

1. לפנות למשרד הבינוי והשיכון על מנת שיעביר לחברת עמיגור 150 דירות ריקות לשם שיפוצן עבור מגורי סטודנטים במכללת ירוחם.

2. לפנות למינהל מקרקעי ישראל לפתח לאלתר שכונת "בנה ביתך" בירוחם, ולהמליץ בפני מועצת מינהל מקרקעי ישראל לחייב בחשלוס מינימלי עבור פיתוח, את המבקשים לבנות בשכונה החדשה.

3. להגיש לממשלה בקשה להשוות את תנאי המיסוי בירוחם לאלה שבמצפה רמון.

מוגש על-ידי ממלא מקום ראש-הממשלה
ושר החוץ - יו"ר ועדת השרים לפיתוח הנגב

כ"ג בתמוז ה'תשמ"ז
20 ביולי 1987

ד ב ר י ה ס ב ר

א. לנושא המים

בנגב הידוע כביש מבחינת משאבי מים, יש פוטנציאל גדול של מים האגורים באבן החול הנובית. מחשבה על פיתוח הנגב מחייבת עשיית כל מאמץ לפתור את הבעיה. בהמצאת פרופ' איסאר להפקת מים מאבן החול הנובית יש כנראה את התשובה לכך.

ב. לנושא רכבת לאילת

בהחלטת הממשלה מס. 387 מיום 26.4.87 נקבע כדלקמן:

"387. מסילת הברזל לאילת

מ ח ל י ט י ס:

א. להמשיך התכנון המפורט למסילת הברזל, לרבות השלמת ההליכים הסטטוטוריים לשינויים בתכנית המיתאר.

חקציב התכנון בידי רשות הנמלים.

ב. 1) להטיל על שר התחבורה לבחון, באמצעות צוות מקצועי, את הכדאיות של נמל תעלה באיזור אילת. נציג משרד הכלכלה והתכנון ישותף בצוות זה.

2) להטיל על שרי התחבורה, הפנים, האנרגיה והתשתית, הבריאות והחיירות, לבדוק בצוות משותף את השאלות האקולוגיות הנוגעות לשינוע הפחם דרך נמל אילת.

ג. יוחל בבירורים בענין דרכי המימון בנושא זה, כולל עם גורמים בינלאומיים.

ד. האחריות הכוללת לריכוז הבדיקות היא בידי שר התחבורה.

בסיכום הבדיקות יובא הנושא במכלולו להחלטת ממשלה.

מוצע לתמוך בהנחת מסילת הברזל לאילת ולזרז ההליכים לשם כך כחלק מפיתוח התשתית החיונית לנגב.

ג. לנושא הכבישים

פיתוח הנגב על-ידי גורמים צבוריים ופרטיים מחייב בראש ובראשונה חשתית מחבורתית נאותה. כביש מכוש רמון - צומת שיזפון (89 ק"מ) וכביש בית קמה - באר שבע (24 ק"מ) הם חיוניים ליצירת קשר מהיר ויציב עם צפון הארץ. מספר רב של משקיעים מחנה את נכונותו להשקיע בנגב בביצוע חשתיות אלו.

ד. לנושא אילת

הפיכתה של אילת לאזור סחר חופשי, הובילה להאצה בהתפתחותה של העיר. כתוצאה מכך מחייבות פעולות מהירות וגמישות של מוסדות המכון והכנייה, כדי למנוע כל עכוב מיותר, שיפגע בתוכניות ההתפתחות של העיר.

ה. לנושא מצפה רמון

כל נסיונות התיעוש שנעשו במצפה רמון במשך השנים לא עלו יפה, למקום יש את הפוטנציאל האקולוגי, הגיאולוגי והסביבתי להיות עיר של קמפוסים ומוקד מרכזי לחירות בנגב.

ו. לנושא באר שבע ואוניברסיטת בן גוריון בנגב

לסעיף משנה 1 ו-2

מצבה הכלכלי של אוניברסיטת בן גוריון אינו שונה ממצב הכלכלי הקשה של שאר האוניברסיטאות בארץ. יחד עם זאת, נמצאת אוניברסיטה זו במצב הקשה ביותר מבחינת קליטת סטודנטים. המחסור החמור בדיוור לסטודנטים יחד עם המחסור בתעסוקה בב"ש מוביל לכך, שחלה ירידה משמעותית במספר הסטודנטים הנרשמים ללמודים באוניברסיטת בן גוריון ישנה חובה עליונה לבצע פעולות דרסטיות כדי לסייע לאוניברסיטה - ויפה שעה אחת קודם.

לסעיף משנה 3 (מפעל "נגה")

בבאר-שבע קיים מחסור חמור ביותר בתעסוקה. לעובדה שבאר-שבע אינה מסוגלת כאזור פיתוח א' ישנה השפעה מכרעת על אי רצונם של יזמים להשקיע במקום. האבטלה הקשה הפוקדת את העיר מחייבת לפעול במהירות לעצירת הסחף המרוקן את העיר ממושביה. ברור שללא באר-שבע חוקה לא תחכן ההתפתחות רצינית בנגב.

1. לנושא ירוחם

העיירה ירוחם סובלת מדימוי נמוך. אחת הדרכים לנסות ולשפר דימוי זה הוא בהבאת צעירים שישתלבו במסגרת המכינה לחיילים משוחררים. התלמידים שיגיעו למכינה, ישתלבו בתעסוקה ובחיי החברה וישנה אפשרות סבירה שחלקם אף ישתקעו במקום. כדי לנסות ולמשוך אזרחים לבוא ולגור בירוחם, יש לפעול להקמת שכונת "בנה ביתך" חדשה. במצב הנוכחי ניתן לבנות במקומות אחרים בתנאים כמעט זהים לאלה הנחנים בירוחם. יש לעשות מאמץ לחת יחרון לבנייה שימשוך צעירים לבנות את ביתם במקום. מצפה רמון, שכונה של ירוחם, זכתה ל"הקלה" במס הכנסה. מניעת ההקלה במס ההכנסה מחושבי ירוחם איננה ברורה. ממילא הדוב המכריע של החושבים בירוחם הינם פועלים קשי - יום, שהרווח עבורם מהטבה זו הינו קטן במיוחד. יחד עם זאת, באותה מידה, שהקלה זו יכולה לדחוף יזמים למצפה רמון, היא יכולה אולי לדחוף יזמים לירוחם, המתחבטת בבעיות קשות לא פחות ממצפה רמון.

הסתייגות שר התחבורה מסעיף ב' בהצעת ההחלטה בענין
פיתוח הנגב - רכבת לאילת

1. // שר התחבורה מסתייג מסעיף ב' להצעת ההחלטה שבנדון הדנה בענין הרכבת לאילת.
2. בהחלטת הממשלה מס' 387 מיום 26.4.87 נקבע, בין השאר כי יימשך התכנון המפורט למסילת הברזל, לרבות השלמת ההליכים הסטטוטוריים לשינויים בתכנית המתאר.
- עוד נקבע באותה ההחלטה כי תיבחן הכדאיות של נמל תעלה באיזור אילת ובסיפה (סעיף ד' להחלטה) נאמר כי "בסיכום הבדיקות יובא הנושא במכלולו להחלטת - ממשלה".
3. מהאמור לעיל עולה בבירור שהממשלה טרם גיבשה החלטה סופית בענין הנוח מסילת ברזל לאילת ולמעשה אין היא יכולה לגבש הצעה בענין זה כל עוד לא הושלמו ההליכים והבדיקות לגבי כדאיותה כמוסבר לעיל.
3. בדיקת נושא הנמל באילת כרוך בשאלות מורכבות ויש להם השלכות ישירות ומשמעותיות לענין תכנון מסילת הברזל לאילת ולגיבוש ההחלטה לגבי הנחתה.
- שר התחבורה מינה בימים אלה את שני הצוותים האמורים לבדוק את מכלול הבעיות נשוא החלטת הממשלה האמורה לעיל וזאת בהמשך לעבודה הנדסית שהושלמה בימים אלה עפ"י בקשת שר התחבורה.
5. מאחר וטרם הסתיימו הבדיקות לגבי כדאיותה של מסילת ברזל לאילת וטרם גובש התכנון המפורט אין כל טעם בקבלת החלטה בענין זה בשלב הזה.
6. אבקש אם כן להסיר את סעיף ב' להצעת ההחלטה מעל סדר יומה של הממשלה. //

מוגש על-ידי שר התחבורה

תוספת א' לנספח 2 נגב

ט"ו באב התשמ"ז
(10.8.1987)

הטלת אגרת לינה על תיירים באילת

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מחליטים :

אגרת לינה

ועדת השרים לפיתוח הנגב תומכת בהצעת עיריית אילת להטיל אגרת
לינה על כל תייר באילת.

דברי הסבר

אגרת לינה

עיריית אילת מציעה להטיל אגרת לינה על כל תייר באילת, כדי
לייצור קרן, שתשמש בין השאר לשיווק התיירות באילת ותחזוקת
אזור המלונאות.

מוגש על ידי ממלא מקום ראש הממשלה
ושר החוץ - יו"ר ועדת השרים

נספח 3 נגב

י' באב התשמ"ז
5 באוגוסט 1987

להלן הערות משרד הבינוי והשכון לגבי הנושאים הנוגעים למשרד בהצעת החלטה שבנדון:

1. לסעיף ג' - כבישים

כביש מכתש רמון - צומת שזפון

משרד הבינוי והשכון (מע"צ) מכיר בעובדה שהכביש ממצפה רמון לשזפון טעון שיפור משמעותי.
מצבו הוא כולקמן:
הכביש ממצפה רמון לשיזפון מתחלק לשני חלקים:
- מצפה רמון - ציחור.
- ציחור - שיזפון.

הקטע ציחור - שיזפון - חדש ואינו מחייב השקעה.

הקטע מצפה רמון - ציחור - אורכו 55 ק"מ ומוגדר ככביש ירוד ביותר מבחינה הנדסית ובטיחותית. ניתן לטפל בכביש בשתי אפשרויות:

1. תיקונים מקומיים - בהיקף של כ-10.0 מיליון דולר.

2. סלילת כביש חדש (בתוואי חדש)-באומדן של 80.0 מיליון דולר.

אין באפשרות משרד הבינוי והשכון לטפל בכביש זה במסגרת המשאבים העומדים לרשותו כיום.

כביש בית קמה - באר שבע

משרד הבינוי והשכון (מע"צ) מסיים בימים אלה הפיכת כביש צומת אחים - צומת בית קמה לדו-מסלולי - 4 נתיבים. אכן מתבקשת המשך הפעולה והפיכת הקטע האחרון עד באר-שבע ל-4 נתיבים.
אולם, הכביש בסטנדרט הנדסי גבוה ומתוחזק כהלכה. (היקפי התנועה כיום 7,000 - 6,000 כלי רכב ביממה), אינו מצדיק מסלול נוסף במסגרת סדרי העדיפויות הקיימים בתקציב הנתון.

2. לסעיף ה-4 - מצפה רמון

משרד הבינוי והשכון נתן הסכמתו לסוכנות להעמיד הקוטג'ים במצפה רמון לשיפוץ עבור קרית האומנים.

3. לסעיף ו (2) באר-שבע ואוניברסיטת בן גוריון בנגב

משרד הבינוי והשכון העמיד לרשות אוניברסיטת בן גוריון דירות בבאר-שבע לשכון סטודנטים.
הדירות נמצאות בהליכי שיפוץ.

4. לסעיף ז (1) - ירוחם
בקשה זו טרם הופנתה למשרד.



מזכירות הממשלה

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת האשרים לענין מתן היחר לפרסומים
יום א', כ"א באב ה'תשמ"ז - 16.8.1987

(בשעה 08:30 במזכירות הממשלה)

"המלחמה שלאחר המלחמה" - ספרו של חר מיכאל ששר

ספרו האוטוביוגרפי של חר עובדיה סופר



מזכירות הממשלה

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני בטיחות בדרכים

יום ד', כ"ד באב התשמ"ז - 19.8.1987
(בשעה 16:00 - במזכירות הממשלה)

המלחמה בתאונות הדרכים - המשך דיון

הערות מזכירות הממשלה:

לסדר יום זה מצורפים המסמכים כדלקמן:

(1) נייר עמדה של משטרת ישראל.

(2) נייר של משרד התחבורה ובו נתונים והשוואות עם נייר שהוגש על-ידי משרד האוצר.

מסמכים אלה מופצים כהשלמה לחומר שהופץ לקראת ישיבתה הקודמת של ועדת השרים.

מ ד י נ ת - י ש ר א ל
מ ש ר ד - ה ת ח ב ו ר ה

אגף תכנון וכלכלה
מרכז "כלכל", יפו 97, ירושלים
טלפון: 211-229 (02)

יד' באב תשמ"ז
9 באוגוסט 1987

השוואה לנספח ב' לעמדת משרד האוצר
בנושא השקעות בתשתית התחבורה
לועזת שרים לענייני בטיחות

ה ס ב ר	הסכום הרגיל לתכנית החומש תשתית תחבורה	נתוני האוצר	
	16,918	16,918	1. משרד התחבורה
מיועד לאחזקת כבישים	-	21,000	2. מע"צ (ותקציב רגיל)
	28,931	28,931	3. מע"צ (פתוח)
כ-14 מליון ש"ח מסעיף זה מיועד לשקום כבישים נתוני מע"צ.	10,000	24,248	4. משרד הבינוי והשיכון
מענק זה יכול להיות מוסב לצרכים אחרים (כמו אצטדיון) על פי החלטת משרד הפנים והעיריה.	14,275	14,275	5. מענק ירושלים ממשרד הפנים
סעיף אחזקה.	2	1,534	6. אחזקת כבישים עירוניים
אינו כלול בתכנית החומש המתיחסת לתחבורה עורקית	-	1,500	7. כבישי גישה
אגרות כלי רכב מועברים לעיריות ומנוצלים על פי סדר העדיפויות של הרשויות המקומיות בפתוח העורקים משתתפות העיריות ב-30% מהעלות הכוללת לעומת 70% משרד התחבורה.	7,250	36,271	8. אגרות כלי רכב במישורין
		36,271	ע"י משרד הפנים
תקציב חד פעמי שלא נוצל ב-1986, והופיע לכו גם בתקציב 87.		24,000	9. כבישים אדומים
	77,374	204,948	סה"כ
נתכנית החומש 90 מליון \$	48	128	סה"כ במליוני \$

דרישות משטרת ישראל בנושא הגברת המלחמה בתאונות דרכים
מוגשות לוועדת השרים לענייני בטיחות בדרכים 10.8.87

1. התפתחות מספר תאונות דרכים עם נפגעים ומספר הנפגעים בין השנים 1986 ל - 1987 (בתקופת ינואר - יוני) : -

א. תאונות דרכים : -

(1) מספר תאונות דרכים עם נפגעים גדל בצורה משמעותית בין השנים 1986-1987.

(2) הגידול הכולל בין השנים 1986 ו-1987 עומד על 6%.
(מ - 7,141 - תאונות עם נפגעים ב - 1986 ל - 7,569 בשנת 1987).

(3) מגמת הגידול במספר תאונות הדרכים עם נפגעים מתבטאת בכל סוגי התאונות על פי חומרתם : -

א. בתאונות הקטלניות היה גידול של כ - 8%

ב. בתאונות קשות היה גידול של כ-16%

ג. בתאונות קלות היה גידול של כ - 4%.

ב. נפגעים : -

(1) הגידול במספר תאונות הדרכים גרם לגידול מקביל במספר הנפגעים בתאונות אלה כלהלן : -

א) היתה עליה של כ-9% בסה"כ מספר הנפגעים.

ב) במספר ההרוגים היתה עליה של כ-8%.

ג) במספר הפצועים קשה היתה עליה של כ-14%.

ד) במספר הפצועים קל היתה עליה של כ-8%.

(2) בתקופה של שנה, מחודש אוגוסט 1986 ועד היום, נהרגו בתאונות הדרכים בעיר 190 בני אדם. הסיבות העיקריות שגרמו לתאונות אלה היו;

(א) אי מתן זכות קדימה להולכי רגל.

(ב) התנהגות הולכי רגל.

(ג) מהירות.

(3) בכבישים הבניעירוניים נהרגו מחודש אוגוסט 1986 ועד יוני 87 207 בני אדם

(א) מהירות.

(ב) אי שמירה על הימין

(ג) סטייה מנתיבים.

(ד) ירידה לשולים.

2. תאונות קטלניות בעלות היבט ציבורי שארעו בתקופה אוגוסט 1986 יולי 1987

(א) כביש התענכים - רכב מסוג טרנזיט התנגש חזיתית עם משאית. 10 הרוגים. הגורם נסיעה בנתיב השמאלי מצד נהג הטרנזיט.

(ב) צומת ביאליק - רכב פרטי התנגש חזיתית באוטובוס. 4 הרוגים הגורם - סטייה מצד נהג פרטי.

(ג) כביש שגב - אוטובוס אגד התהפך בסיבוב. הרוג ו-50 פצועים. הגורם התפרקות צמיג אחורי.

(ד) כביש הערבה - אוטובוס אגד התהפך. נפצעו 50 איש. הגורם התפרקות צמיגים.

(ה) כביש הערבה - רכב פרטי שנסע מאילת ירד לתהום. 4 הרוגים. הגורם התנהגות הנהג.

(ו) מחלף לטרון-רכב מסחרי התנגש חזיתית עם רכב מסחרי אחר. נהרגו 4 איש הגורם התפרקות צמיג אחורי.

(ז) כביש מס' 4 ליד אשקלון - משאית שנסעה לאחור התנגשה עם רכב פרטי. נהרגו 2 אנשים.

3. השקעות מ"י במניעת תאונות דרכים

(א) הגידול במספר תאונות הדרכים התרחש למרות האמצעים והמאמצים שהשקיע מ"י למניעתם :

(1) למערך התנועה העירוני והבינעירוני מקדישה מ"י 1,062 תקני כ"א, 184 כלי רכב. 53 קטנועים ו-30 אופנועים למרות הפחתה של 700 שיאי כ"א בש"ע 1987 (100 שיאים לביטול ו- 600 להקפאה), מ"י לא פגעה במערך הפיקוח על התנועה.

(2) משטרת ישראל מימשה את מדיניותה למתן דגש באכיפת תקנות התעבורה ע"פי מודל תנועה שאי השמירה עליהם גורמת לתאונות הדרכים ולהמעוט בכמות הדו"חות על עבירות חנייה. חלה עלייה של 3.8% ברישום עבירות תנועה לעומת ירידה של 21.4% ברישום עבירות חנייה ובסה"כ היתה ירידה של 5.4% באכיפה הכללית לפי הפירוט;

מס'	סוגי דוחות	ינו' - יוני 87	ינו' - יוני 86	השינוי %
1.	סה"כ דוחות בתנועה	411839	396674	+3.8
2.	סה"כ דוחות חנייה	180981	230233	-21.4
3.	סה"כ	592820	626907	-5.4

ג. הוגברה פעילות המשטרה במבצעים של "ימי תנועה בעיר" במסגרתם רוכזו אמצעים וכח - אדם מעבר לתקני התנועה ביחידות, נרשמו דו"חות תעבורה וניתנו איסורי שימוש בכלי רכב לא תקינים.

ד. בוצעו בדיקות תקינות רכב לקראת עונת החורף.

ה. נמשכה המגמה להפחית את הכוונת התנועה ע"י שוטרים ע"י הפניית המשימה לרשויות הממונות על שיפור מערכת הרמזורים. מגמה זו מאפשרת הפניות השוטרים למשימות האכיפה.

- ו. נמשך תהליך פיתוח אמצעים לתנועה (ממא"ל מסוג חדש ומכשיר לגילוי עבירות של אי שמירת מרחק).
- ז. הוגבר תהליך מחשוב מערך התנועה ועד סוף השנה תושלם הצבת מסופים ומדפסות המקושרים למחשב המרכזי בכל יחידות התנועה.
- ח. הופקו ושודרו בטלוויזיה תשדירי שרות בנושא תנועה, עליהם כבר התקבלו תגובות חיוביות.
- ט. הופעלו מתנדבי משא"ז במסגרת יחידות התנועה להגברת האכיפה.
- י. נערך מחקר בשיתוף הטכניון לבדיקת פעילות שוטרים בצמתים מרומזרים.
- יא. נערכו מבצעי אכיפה בתחבורה ציבורית ע"י שוטרים בלבוש אזרחי.
- יב. מקיימות פעולות הדרכת בני נוער בנושא זהירות בדרכים במסגרת קייטנות.
- יג. פותח ומיושם מודל פיקוח ופריסת כוחות שיטור התנועה בכבישים בינעירוניים.
- יד. אויישו כל תקני הית"קים.

טו. פעילות קיץ

- א) אכיפה בתחבורה הציבורית נערכת בין החודשים יוני-אוגוסט 87.
- ב) מדריכות זה"ב מקיימות פעילות בהדרכה בני נוער בקייטנות בנושא זהירות בדרכים.
- ג) מקיימת פעילות, בחופי רחצה וכבישי הגישה ליערות, חניונים, והצירים המובילים אליהם מאויישים ע"י שוטרי תנועה להזרמת והמעטת מספר תאונות הדרכים.

4. רצוף דרישות משטרת ישראל להגברת פעילותה בנושא הלחימה בתאונות הדרכים, דרישות המשטרה מבוססות על העקרונות הבאים :

א. המשטרה בתחום אחריותה מטפלת בנושאים :

- (1) אכיפת חוקי ותקנות התעבורה.
- (2) שמירת הסדר הציבורי בדרכים הזרמת והכונת התנועה.
- (3) חקירת תאונות דרכים.

ב. דרישות המשטרה מבוססות על נתוח התאונות וגורמיהן בכפוף לזירות ההתרחשות תוך ראייה של הגברת האכיפה והנוכחות בזירות מועדות עירוניות ובין עירוניות כאחד ושינויים בתחום החקיקה והתיקון כמפורט להלן.

5. הצעות המשטרה לתגבור מערך התנועה המשטרתי בתחום האמצעים וכ"א.

מס' טד'	הפריט המיועד לרכישה	כמות מבוקשת	עלות לפריט (ש"ח)	סה"כ עלות בש"ח	הערות
א	סיירה נפח מנוע 1800	23	44,000	1,012,000	מבוסס על נתוני פורד כולל מע"מ והפקדה
ב	קטנועים	40	6,000	24,000	כולל מע"מ
ג	אופנוע	10	25,000	250,000	חושב לפי אופנוע מטוגוצי
ד	ממא"ל מדגם kr-11 /הו"ק	23	6,600	151,800	

מס' סר'	הפויט המיועד לרכישה	כמות מבוקשת	עלות לפויט (ש"ח)	סה"כ עלות בש"ח	הערות
ה	מגבר צופר ווצרת שמד (צופר וכריזה)	50	960	48,000	17 אופנועים נמצאים 10 אופנועים חדשים 23 סירות
ו	מכשיר קשר לרכב ולאופנועים (mc x100)	50	5,115	255,750	כנ"ל
ז	ממא"ל מדגם מולטנובה 6f	18	52,000	936,000	תוספת לכל יחידה להחלפות ותחזוקה
ח	מצלמות רמזור	5	46,000	230,000	
ט	ערכות בוחנים	50	550	27,500	הערכה לערכה חדשה
י	מודדי משקל אלקטרוניים (קלות לנשיאה)	14	12,000	168,000	
יא	עמודות חדשות למצלמות רמזור בצמתים מרומזרים	26	1,815	47,190	
יב	מכשירי קשר נישאים לקטנועים ולממא"ל מולטנובה	68	2145	145,860	1 נישא לכל קטנוע 2 נישאים לכל מולטנובה הנישאים חושבו לפי 14 מולטנובות
יג	מסרסות וידאו - v-8	14	3,630	50,820	לשיחזור תאונות דרכים 1. לכל לת"ן
	סה"כ הערכה כספית לרכישת אמצעים חדשים			3,562,920	

מט' סד'	הפריט המיועד לרכישה	כמות מבוקשת	עלות לפריט(ש"ח)	סה"כ עלות בש"ח	הערות
יד	פיתוח אכיפה אלקטרונית (תמרוך עצור ופס לבן)	עלות פיתוח ראשוני		185,000	בהתאם להצעה של חברת מחקר ישראלית
טו	פיתוח נושא מיכשור לאכיפת אי שמירת רווח	רכישת דגם 1 לנסוי מבצעי העלות שרם ידועה			בשלבי פיתוח דגם מבית ספר הגובה לסכנולוגיה בירושלים
טז	כ"א לביצוע אכיפה בתחום העירוני והבינעירוני	145			50 איש לתחום העירוני 45 איש לתחום הבינעירוני 50 איש לאכיפה סמויה עפ"י נתוני ית"ן

סה"כ עלות כוללת ללא חישוב עלות כ"א ומיכשור לאי שמירת רווח	3,747,920
---	-----------

6. שינוי תחיקה

א. ברירת משפט

מומלץ להרחיב תחולת ברירת משפט על כל העבירות פרט לעבירות חמורות כגון: נהיגה תחת שכרות, פגע וברח וכו'. הצעה ברוח זו הועברה לפני מספר חודשים לוועדה שבראשה עומד כב' השופט העליון דב לוין ואנו נברך על זירוז טיפול בנושא.

ב. חגורת בטיחות בעיר

מומלץ לחייב בתקנה חגורת בטיחות בעיר באשר הוכח ששימוש בחגורת בטיחות בעיר בארצות מערביות צמצם חומרת הפגיעה בעת תאונה.

ג. טכוגרף

1. מומלץ לחייב התקנת טכוגרף ברכב משא וברכב ציבורי. מכשיר זה מאפשר פיקוח צמוד על דרך נהיגתו של הנהג ומאפשר שיחזור בעת תאונת דרכים. וגם כלי פקוח משטרה לגבי מהירויות.
2. מת"ן הגישה הצעה בנושא למשרד התחבורה, לפני מספר חודשים הוקמה ועדה בראשותו של מוטי גבאי ממ. התחבורה ועל אף כל הפצרותינו טרם הסתיים הטיפול בעניין.

ד. רפואה תעבורתית

1. כיום מי שעובר בדיקות רפואיות בגיל 20 ונמצא תקין אין לגביו כל מעקב ומסתפקים בהצהרתו וזאת על אף שחלים שינויים משמעותיים בראיתו. מומלץ לחייב מדי 10 שנים בדיקות רפואיות נוספות.
2. מומלץ לפסול מלנהוג לתקופות של מספר שנים כל המכורים לסמים, ואלכוהליסטים המעורבים בתאונות עד להצגת אישור שעברו טיפול גמילה מתאים.

פעילות חנועית למשמורת

סה"כ שוטרים במשמרת כ-250

מספר דוחות במשמרת 1700

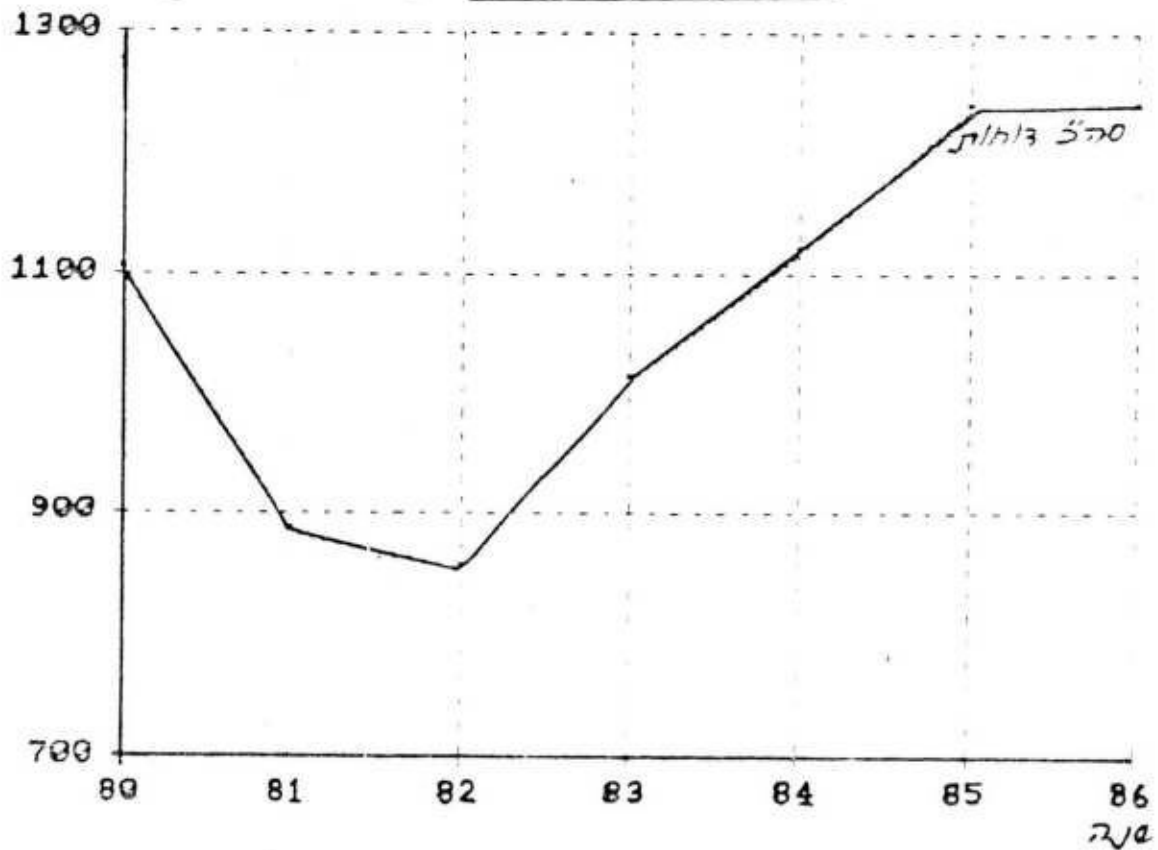
ממוצע פעילות לשוטר כ-7 דוחות למשמרת.

ממוצע דוחות לנהג 0.9 בשנה .

מספר דוחות לרכב בודד 1.5 בשנה .

דוחות תעבורה לק"מ 88.5 בשנה .

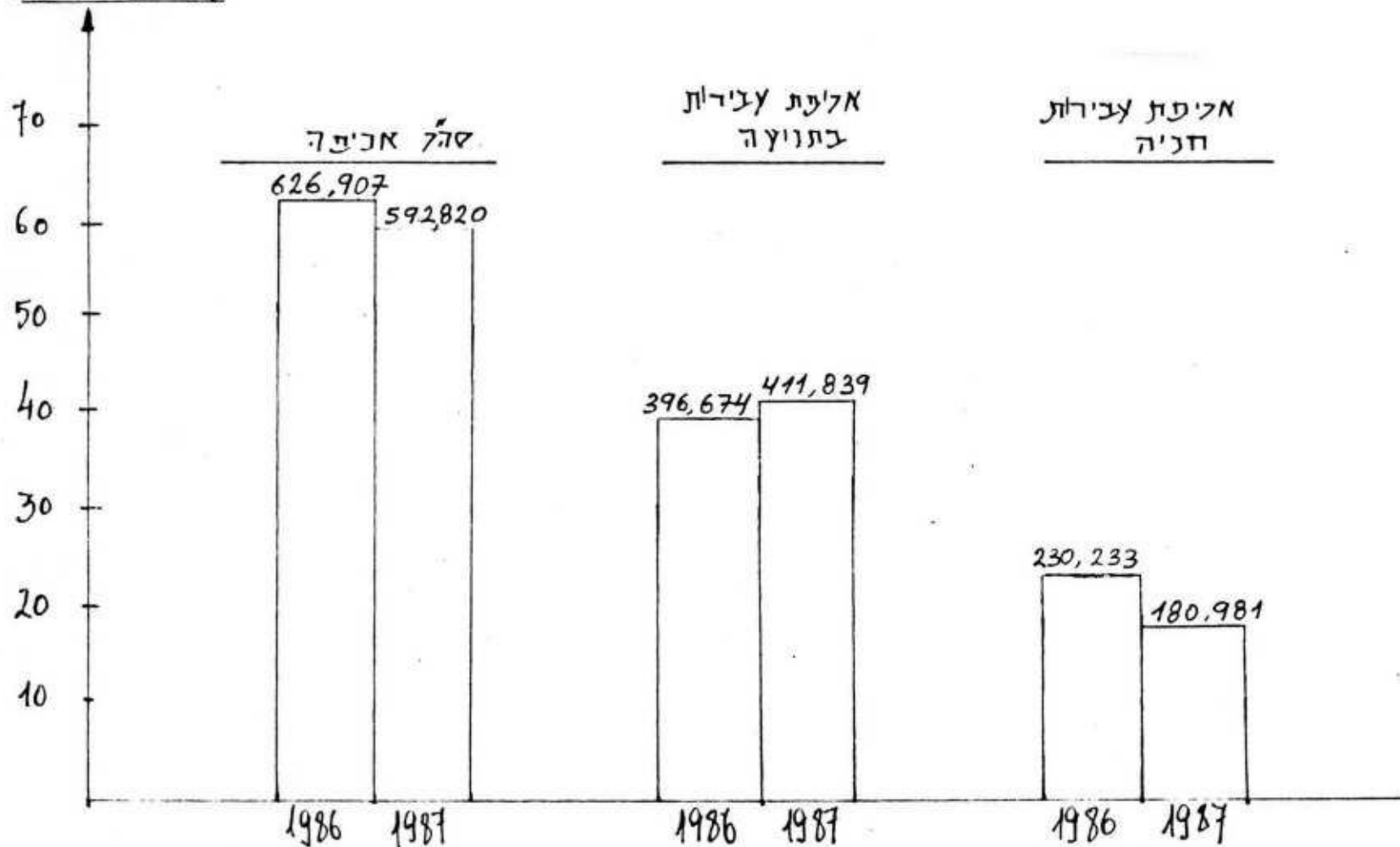
סגירות מכסה (גליל דוחות)



שנה	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	% תש"ז
צבירות חלק	553	514	452	526	620	738	805	+ 45.6
תשלומים	550	370	402	486	499	499	434	- 21.1
צבירות חלק	1,103	884	854	1,012	1,119	1,237	1,239	+ 12.3

אדיפות חוקי התנועה ינואר-יוני 1986/7

עבירות במלפנים



נתוני תשתית תחבורה

Year	רכב (Vehicles)	נהגים קיאומטר (Drivers per km)	ק"מ (km)	כדש (Liters)
1980	100	100	100	100
1981	110	105	102	101
1982	123	118	113	105
1983	136	127	121	106
1984	142	128	128	107
1985	145	134	132	108

1985	1984	1983	1982	1981	1980	הנ"ל	מ' 20
276,217	760,213	729,567	661,671	592,916	539,525	סה"כ כלי רכב מנועים	1.
14,109	13,772	13,616	12,697	11,198	10,750	אמין קיאומטר (קמ"מ) ק"מ	2.
1315,716	1,257,779	1,188,750	1,111,944	1,049,800	988,288	סה"כ נהגים	3.
12,760	12,648	12,482	12,360	11,950	11,810	סה"כ ק"מ כדש	4.

בעיות תשתית בכבישים בינעירוניים

1. אורך הכבישים הבינעירוניים בארץ - כ-3,900 ק"מ. מתוכם 3,200 ק"מ מחייבים סיפול ושיקום מידי וכן פיתוח תשתית רב שנתית במסגרת לצרכים.
2. בתחום הבינעירוני כ-2,000 צמתים מהם 13 מחייבים שיפור הנדסי מידי:-

- א. צומת בד-אילן - דרום (מחלף) - (19 ת.ד. ב-1986)
- ב. צומת אלוף שדה - דרום (מחלף) - (18 ת.ד. ב-1986)
- ג. צומת גבעת שמואל - דרום (מחלף) - (13 ת.ד. ב-1986)
- ד. צומת הכפר הירוק - דרום (מחלף) - (13 ת.ד. ב-1986)
- ה. צומת חולון - (13 ת.ד. ב-1986)
- ו. כניסה לבתי זיקוק בחיפה - (12 ת.ד. ב-1986)
- ז. צומת מלאכי (בעבודה) - (12 ת.ד. ב-1986)
- ח. צומת מורשה - דרום (מחלף) - (10 ת.ד. ב-1986)
- ט. צומת נלילות - דרום (מחלף) - (10 ת.ד. ב-1986)
- י. צומת גבעת אולגה - (10 ת.ד. ב-1986)
- יא. כניסה לסירת הכרמל (דרום) - (9 ת.ד. ב-1986)
- יב. צומת אל-על (נתב"ג) - (9 ת.ד. ב-1986)
- יג. צומת אשקלון - (9 ת.ד. ב-1986)



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

ישיבת ועדת השרים לענייני בטיחות בדרכים
יום ב', ט"ו באב ה'תשמ"ז - 10.8.87
(בשעה 11:00 - במזכירות הממשלה)

נכחו חברי ועדת השרים: ח. קורפו - יו"ר, ח. בר-לב, ד. לוי,
ח. נסים, י. שפירא

נעדרו חברי ועדת השרים: ע. ויצמן (בחופשה), ג. יעקבי,
י. נבון, י. פרץ (בחופשה)

כן נכחו: ע. אונגר - המנהל הכללי, משרד הבינוי והשיכון
י. אחימי - משרד התחבורה
ש. בוגלר - המועצה הלאומית למניעת תאונות
א. בן-יהושע - מנהל המינהל לבטיחות בדרכים
פ. בן-שאול - המפקח הארצי על התעבורה
ד. בלינקוב - משרד האוצר
ש. ברגר - משרד הכלכלה והתכנון
ש. גדיש - משרד החינוך והתרבות
ח. הירש - משרד התחבורה
נצ"מ ח. חדר - משטרת ישראל
י. טמיר - לשכת שר התחבורה
י. כהן - מנכ"ל מ.ע.צ.
ד. לינק - משרד התחבורה
ג. לב-ארי - מנהל הרדיו
נצ"מ ח. עמית - משטרת ישראל
רב-ניצב ד. קראוס - המפקח הכללי של משטרת ישראל
ב. קמר - משרד האוצר
ח. קריץ - משרד התחבורה
נ. רוגל - רשות השידור
א. רונד - משרד התחבורה
ד. רצ'בסקי - משרד הפנים
א. זהר - מזכיר הועדה

סדר היום:

חד/6. המלחמה בתאונות הדרכים - המשך הדיון

בפרוטוקול זה 3 דפים.

שר התחבורה, יו"ר ועדת השרים פותח.

מנהל הרדיו סוקר בפני ועדת השרים את התוכנית להקמתה של רשת רדיו מיוחדת לנוהגים ברכב.

מנהל הרדיו מוסר נתונים על עלות ההקמה והתיפעול של רשת הרדיו - אם יוחלט להקימה וכן פרטים על התוכניות שישודרו במסגרתה.

השרים י. שפירא, ח. בר-לב וח. קורפו שואלים.

להלן עיקרי הדברים שנאמרו במהלך הדיון:

נציג משרד האוצר מפרט את עמדת משרדו לגבי הקמת רשת רדיו מיוחדת וכן את עמדת משרד האוצר לגבי הצעתו של שר התחבורה בענין פיתוח תשתית הכבישים אשר הוגשה לממשלה והונחה גם בפני ועדת השרים.

המפקח הארצי של התעבורה סוקר בפני הוועדה, באמצעות שקפים, את התשפעה החיובית של פיתוח תשתית הכבישים על הירידה בתאונות הדרכים וכן את הכדאיות הכלכלית מבחינת המשק כולו בהשקעה בתשתית הכבישים.

סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון מציע לקיים דיון מיוחד אשר במסגרתו יוצגו תוכניות משרד הבינוי והשיכון ומ.ע.צ. בנושא פיתוח תשתית הכבישים.

לדעתו של השר לוי, בעית הכבישים הבינוניים תוכל להפתר תוך 4 או 5 שנים אם היקף המשאבים שתקצה המדינה לנושא זה במהלך השנים הללו לא יפחת מן ההיקף שהוקצה השנה - שנה שבה חל מפנה חיובי בטיפול בנושא.

השר י. שפירא מציג סדרה של הצעות אשר להערכתו יש בהן כדי לצמצם את תאונות הדרכים, הצעות שעיקרן: הקמת מטה חרום למלחמה בתאונות הדרכים בראשות אישיות בעלת משקל ציבורי, הגברת השידורים בנושא הבטיחות במסגרת הרשתות הקיימות ללא תוספת תקציב, הקלת העומס על בתי-הדין לתעבורה, הגדלה משמעותית של הקנסות, הכשרה נכונה יותר של נהגים, בדיקות רפואיות תקופתיות, הדגשת הטיפול בילדים ובקשישים, תימרון וצביעת מעברי חציה והגברת הנוכחות המשטרתית בכבישים.

שר המשטרה מציע לביקש מן הממשלה ארכה נוספת של 30 יום על-מנח לאפשר לכל גוף ולכל משרד שיש לו נגיעה לנושא הבטיחות להציג את עמדתו, את פעולותיו ואת הצעותיו במסגרת המשאבים הנתונים לו כיום וכן את התכניות שיכול היה לבצע לו הוקצו משאבים נוספים. לאחר כל דיון והצגת הפעולות תתייחס ועדת השרים לכל הצעה והצעה, תכריע בנושא וכך תגבש סדרה של המלצות לאישור הממשלה.

שר התחבורה מתייחס להצעת שר המשטרה ואומר כי רב הדברים ידועים ואין צורך לחזור עליהם ולקיים דיונים ארוכים. שר התחבורה מציע להחריז בהצעת ההחלטה שהביא בפני הממשלה ואשר הונחה גם בפני ועדת השרים. שר התחבורה מציע לשמוע את עמדת המשטרה ולקיים דיון נוסף אשר במסגרתו תוצג תוכנית משרד הבנוי והשיכון ואחר-כך תגבש ועדת השרים המלצות לממשלה.

המפקח הכללי של המשטרה סוקר את פעולות המשטרה בנושא המלחמה בתאונות הדרכים, אכיפת החוק והנוכחות המשטרתית בכבישים. המפקח"ל מודיע כי לא מקובלת על משטרת ישראל ההצעה להקמת משטרת תנועה ארצית. כן מודיע המפקח"ל כי אם ועדת השרים או הממשלה סבורים כי יש מקום להגביר הנוכחות המשטרתית בכבישים ולהוסיף אמצעים למלחמה בתאונות הדרכים - הדבר מצריך חוספת משאבים - כח אדם ותקציבים.

המפקח"ל מציג שורת הצעות של המשטרה אשר אין בהן עלויות כספיות גבוהות אך יש בהן כדי לחרום לצמצום בתאונות הדרכים כגון: הקלה על בתי-הדין התעבורתיים והגדלת מספר העבירות שניתנות בהן ברירת קנס, התקנת טכוגרף ברכב כבד ורכב נוסעים, רפואה תעבורתית, חובת דיווח על מחלות הפוגעות בכושר הנהיגה, שלילת רשיונות ממשתמשים בסמים, חגורות בטיחות בעיר.

יו"ר ועדת השרים מסכם:

ועדת השרים תחכנס לשיבה נוספת ובמסגרתה תוצג תוכנית משרד הבנוי והשיכון ומ.ע.צ. לגבי פיתוח תשתית הכבישים. לאחר-מכן תמשיך הועדה בדיוניה לקראת גיבוש המלצות לממשלה.

ה י ש י ב ה נ ו ע ל ח

(בשעה 13:20)



מזכירות הממשלה

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים
יום ב', כ"ב באב החש"ז - 17.8.1987

(בשעה 08:30)

ח.ס. נספח

- | | | |
|----|---|-------------|
| א. | חכניות לציון שנת ה-40
למדינה - דיווח | |
| ב. | שנת החש"ן - שנת הלשון העברית
בקשה לדיון חוזר | 22סט+
א' |
| ג. | הצעה לקיים את הטקס המרכזי
ביום ירושלים בגבעת-החחמושת | 23סט |
| ד. | סמל משק-לשעת חרום (מל"ח) | 17סט |
| ה. | כנסים לציון עלייתם של גולי
קפריסין ומאוריציוס | 20סט |
| ו. | ציון יום הנצחון על גרמניה
הנאצית | 21סט |



מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ז באב התשמ"ז
12 באוגוסט 1987

ש מ ו ר

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לחשומת-לבכם את החלטה מס. בבח/2 של ועדת שרים לענין הבניה הכלתי-חוקית במגזרים הערבי והדרוזי מישיבתה ביום ב', ט"ו באב התשמ"ז (10.8.87):

בבח/2 . פיקוח ואכיפה בנושא הבניה הכלתי-חוקית

מ ח ל י ט י מ :

א. לצורך מימוש אחריותו של משרד הפנים לאכיפת חוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965, ברחבי המדינה יועמדו לרשותו הכלים הבאים:

1. יחידת מטה בת 4 עובדים אשר תוקם במשרד הפנים ואשר תפקידה בכל הנוגע לאכיפת החוק והפיקוח על הבניה פורט בהמלצה מס. 48 בדו"ח הועדה הבינמשרדית לבניה כלתי-חוקית במגזר הערבי והדרוזי (דו"ח ועדת מרקוביץ).

2. סיוע לאמור יינתן על-ידי היחידה לשטחים פתוחים של משרד החקלאות ("הסיירת הירוקה") כחלק ממערך הפיקוח של הועדות המחוזיות לתכנון ולבניה.

3. דגש מיוחד ומרכזי בפעולות הפיקוח והאכיפה, בהתאם להחלטת הממשלה מס. 205 (ד) מיום 15.2.87, יושם על מניעת בניה כלתי-חוקית חדשה.

ב. כל ועדה מחוזית לתכנון ובניה תתוגבר במפקח בניה אחראי אשר ירכז את הטיפול בהפרות הבניה במרחב המחוז. המפקח האחראי יפעל בהתאם להוראות יו"ר הועדה המחוזית לתכנון ולבניה ויפעיל את פקחי היחידה לשטחים פתוחים של משרד החקלאות לתפקידי פיקוח ואכיפה.

ג. עקרונות שיתוף הפעולה בין משרד הפנים לבין משרד החקלאות בכל הנוגע לטיפול בבניה בלתי-חוקית יהיו על-פי השיטות וההסדרים שלא יפגעו באופי עבודתה של היחידה לשטחים פתוחים. הסדרי הפעלה היחידה יתואמו וייקבעו על-ידי מנכ"ל משרד הפנים ומנכ"ל רשות שמורות הטבע, ויובאו לאישורה של ועדת השרים.

ד. אגף התקציבים במשרד האוצר יקצה למשרד הפנים 9 משרות, 9 כלי רכב והתקציבים הדרושים להפעלת מערך הפיקוח (ייעוץ משפטי, הריסת מבנים, השתלמויות, השלמת מערך וחזוקתו, השלמת רשת קשר רדיו, תצלומי אויר ועוד) וכן את התקציב הדרוש לתגבור היחידה לשטחים פתוחים של משרד החקלאות ב-14 פקחים.

ה. ועדת המעקב חקיים מעקב שוטף בקשר להריסות מבנים, וידווח לה, בין השאר, תיאור המבנים בויקה לתכנון המחוז.

ו. התקציב לארגון והפעלה של הפקוח על הבניה הבלתי-חוקית לשנת 1987 יועמד על 1,600,000 ש"ח.

ז. לפנות לוועדת הפנים של הכנסת כדי לזרז את הטיפול בהכנת הצעת-חוק התכנון והבניה (תיקון מס. 25) לקריאה שניה (הכוונה במיוחד לסעיף 24 להצעה).

ב כ ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

העתק: היועץ המשפטי לממשלה
המנהל הכללי, משרד החקלאות
המנהל הכללי, משרד הפנים
הממונה על התקציבים, משרד האוצר
המנהל הכללי, רשות שמורות הטבע



מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ז באב והושמ"ז
12 באוגוסט 1987

אל : חברי הממשלה

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

רבותי השרים,

הנדון : חומר לועדות השרים לענייני חקיקה

מצורפות-בזה:

1. הצעת-חוק שיפוט בתי דין רבניים (נישואים מחוץ לישראל) והושמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חה"כ א. שפירא (מס. חקל"ח) (תוספת א' לנספח 120 חק).
2. הצעת-חוק ערי הפיתוח, והושמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת י. פרץ (מס. חקל"ה) (תוספת א' לנספח 121 חק).
3. הצעת-חוק ביטול הסכמי פרישה של מנהלי הבנקים, והושמ"ז-1987 הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת מ. וירשובסקי (מס. חנ"ז). (נספח 123 חק).

הנושאים הנ"ל יועמדו בסדר יומה של ועדת השרים לענייני

חקיקה.

ב ב כ ח
א. ל ש ו נ ס ק י

הצעת-חוק ביטול הסכמי פרישה של מנהלי הבנקים, התשמ"ז-1987
הצעת-חוק פרטית של ח"כ מ. וירשובסקי (מס. תנ"ז)

א. מוגשת בזה הצעת-חוק ביטול הסכמי פרישה של מנהלי הבנקים, התשמ"ז-1987, של חבר הכנסת מ. וירשובסקי (מס. תנ"ז), אשר הועלתה על סדר יום ועדת השרים לענייני חקיקה.

מוגש על ידי שר המשפטים

ב. להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

1. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת-החוק הנ"ל ביום כ' בשבט התשמ"ז (19.2.87) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על החקציבים - לשם קבלת הערות;

2. ביום י"ב באב התשמ"ז (7.8.87) הודיע שר האוצר כי הוא מתנגד להצעת-החוק;

"על אף העובדה שכמה מראשי המערכת הבנקאית השיגו הסכמי פרישה שאינם מחקבלים על הדעת בניהול עסקי חקין של תאגיד בנקאי, אינני סבור כי יש לבטל או לשנות הסכמים אלה בחקיקה מיוחדת.

איני רואה גם מקום שנגיד בנק ישראל או גורם ממשלתי כלשהוא יקבע אחות מידה להבחנה בין הסכם אחד להסכם אחר."

3. שר האגרגיה והתשתית ביקש להעלות את הצעת החוק לדיון בוועדת השרים לענייני חקיקה:

"הצעתו של ח"כ וירשובסקי, כי יראו כבטל הסכם הטבות פרישה בין בנק למנהל בו אשר ועדת בייסקי המליצה כי יסיים תפקידו, ראוייה לדיון במסגרת דיון כללי בוועדת השרים לענייני חקיקה ביישום מסקנות ועדת בייסקי.

אני ממליץ כי כך יעשה ואביע דעתי לגופו של ענין במסגרת דיון כולל כאמור."

4. יחד חברי הממשלה לא מסרו את תגובותיהם להצעת החוק;

ב. בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעתה של ועדת השרים לענייני חקיקה - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

123/824

הכנסת האחת-עשרה

הצעת חוק של ח"כ מרדכי וירשובסקי

תנ"ז

חוק ביטול הסכמי פרישה של מנהלי הבנקים, התשמ"ז-1987

- | | | |
|---|--|-----------------|
| 1. | הסכם הטבות פרישה בין בנק למנהל בו או חבר בהנהלתו, אשר ועדת החקירה הממלכתית לענין ויסות מניות הבנקים המליצה שיסיים תפקידו - בטל; הוראות סעיפים 19 עד 21 לחוק החוזים (חלק כללי), התשל"ג-1973 (1), יחולו לענין דרך הביטול וההשבה. | ביטול
הסכמים |
| 2. | אדם אשר ההסכם עמו בטל לפי הוראות סעיף 1, יהיה זכאי להטבות פרישה לפי הסכם חדש עם הבנק שבו הועסק כמנהל, בכפוף להוראות אלה: | הסכם חדש |
| (1) שיעור ההטבות יחושב לפי חוק שירות המדינה (גימלאות), התשל"ל-1970 (2), ובלבד שהמשכורת הקובעת לא תעלה על פי שלושה ממשכורתו של שר; | | |
| (2) שיעור ההטבות יאושר בידי נגיד בנק ישראל ויפורסם ברשומות. | | |
| 3. | נגיד בנק ישראל, באישור ועדת הכספים של הכנסת, רשאי לקבוע שעל הסכם מסוים לא יחולו הוראות סעיף 1. | סמכות
הנגיד |

1. ס"ח התשל"ג, עמ' 118.

2. ס"ח התשל"ל, עמ' 65.

ד ב ר י - ה ס ב ר

נראה שהנסיונות להביא לביטול הסכם הפנסיה והפיצויים של בכירים בבנק לאומי אינם נושאים פרי, ואין מנוס מהליכה בדרך של חקיקה ראשית לתיקון העוול. אמנם זו דרך חריגה, אך במקרה זה אין שום אופציה אחרת להשיב את סכומי העתק לבנק.

בחוק המוצע סעיף 1 - מבטל רטרואקטיבית את כל הסכמי הפרישה עם המנהלים שועדת בייסקי המליצה שיסיימו תפקידם;

סעיף 2 קובע את אמות המידה שלפיהם יסוכמו התנאים החדשים ומבטיח מנגנונים של ביקורת ציבורית והגבלה כמותית;

סעיף 3 מבטיח מניעת תוצאות גורפות בלתי רצויות של החוק, כך שלא ייפגעו אישים שנהגו לפי נורמות טבירות.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים

והונחה על שלחן הכנסת

ביום י"ז בשבט התשמ"ז

16 בפברואר 1987

הצעת-חוק ערי פיתוח, התשמ"ז-1987, של ח"כ י. פרץ (מס. תקל"ה).

ביום ט"ז באב התשמ"ז (11.8.87), הודיע שר המשפטים למזכירות
הממשלה - כי הוא מתנגד להצעת החוק.

י"ז באב התשמ"ז
12 באוגוסט 1987

חוספת א' לנספח 121חק

הצעת-חוק שיפוט בתי דין רבניים (נישואין מחוץ לישראל)
החשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חה"כ א. שפירא (מס. תקל"ח)

ביום ח' באב החשמ"ז (3.8.87), הודיע שר המשטרה למוכירות הממשלה -
כי הוא מתנגד להצעת החוק.

י"ז באב החשמ"ז
12 באוגוסט 1987

תוספת א' לנספח 120חק



מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ז באב ה'תשמ"ז
12 באוגוסט 1987

אל: חברי הממשלה

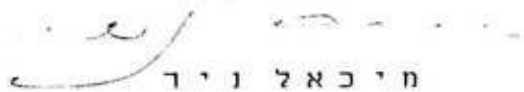
מאת: מזכיר ועדת השרים לענייני כלכלה

הנדון: חומר לוועדת שרים לענייני כלכלה

מצורפת-בוה עמדת נציגת משרד הכלכלה והתכנון בצוות
לבחינת האידוד למחקר ופיתוח לפירמות קטנות ובינוניות, אשר צורפה
לסדר יומה של ועדת השרים לענייני כלכלה (חוספת א' לנספח 66כל).

ל י ד י ע ח כ ס,

בברכה,


מ י כ א ל נ י ר

עמדת נציגת משרד הכלכלה והתכנון בצוות לבחינת העידוד
למחקר ופיתוח לפירמות קטנות ובינוניות

כידוע לא הצטרפתי לעמדת שאר חברי הצוות בחלק מהמלצותיו. להלן עמדותי
בנקודות השנויות במחלוקת:

- א. לדעתי המלצות הצוות אין בהן כדי לשפר את דרכי הסיוע לחברות צעירות
ומפעלים קטנים עתירי ידע וטכנולוגיה.
- משרדנו מציע איפוא לקבוע כי ניכוי ממס הכנסה ינתן גם על הוצאות שהוצאו
בגין רכישת יחידות השתתפות בקרנות, במתכונת קרנות נאמנות, שיוקמו
במיוחד להשקעה במפעלים קטנים כאמור.
- הניכוי יחול על הוצאות כאמור שהוצאו בשלב המו"פ וגם בשלב המעבר.
- ב. להמלצת הצוות להרחיב את הסיוע בשלב המעבר באמצעות תקציב, אין כל חדש
בכך, שכן אפשרות זו קיימת גם היום במסגרת סעיף 35 לחוק המו"פ.
- ג. לא הובאו בפני הוועדה נתונים, הן לענין אכזר הכנסות צפוי מהשינוי המוצע,
והן על השימוש שנעשה (או לא נעשה) בסעיף 20א.
- ד. במסגרת דיוני הוועדה הועלתה הצעה להקמת קרן אשר תהיה מכוססת על השתתפות
תקציבית + פעילות בשוק ההון.
- אין ספק שיכולתה של קרן כזו לגייס כספים נמוכה מקרן כמוצע על ידינו,
אך יש מקום לבחון את הנושא, אם באמצעות ועדת יורס גבאי, בחוספת נציגים
נוספים, או במסגרת ועדה בינמשרדית אחת שתוקם.

מוגש על-ידי שר הכלכלה והתכנון

י"ז באב התשמ"ז
12 באוגוסט 1987

תוספת א' לנספח 66



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ועדת האשרים לענין מתן היתר לפרסומים
יום א', ז' באב ה'תשמ"ז - 2.8.87
(בחום ישיבת הממשלה)

נכחו חברי ועדת האשרים : א. שריד-יו"ר, ש. פרס, י. מודעי,
י. רבין

כן נכחו : י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה
י. אליאסוף - המשנה ליועץ המשפטי לממשלה
י. דייגי - ראש מחלקת בטחון שדה
י. לוסטהויז - משרד המשפטים
ב. רובין - משרד המשפטים

א. זהר - מזכיר הועדה

סדר היום :

4/ספ. "עדות למלחמה ולשלום" - ספרו של מר אברהם טמיר

בפרוטוקול זה 2 דפים.

"עדות למלחמה ולשלום" - ספרו של מר אברהם טמיר

4/09.

יו"ר ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים י. מודעי, ש. פרס, י. רבין,
א. שריר וה"ה י. אליאסוף, א. זהר וי. חריש.

מ ח ל י ט י מ:

א. בהתאם לחקדים שנקבע בעבר (ספרו של מר רפאל ורדי -
"התפתחויות ותהליכים של מינהל עצמי ביהודה
ושומרון", לפיו לא דנה הועדה ולא אישרה פרסום
ספר של עובד ציבור שיש בו ידיעות שהגיעו אליו
בתוקף תפקידו, כל עוד הוא מכהן כעובד ציבור -
לא לדון בספרו של מר אברהם טמיר - "עדות למלחמה
ולשלום", ולא לאשרו לפרסום, כל עוד הוא מכהן
כעובד ציבור.

הועדה חדרן בבקשתו של מר אברהם טמיר לפרסם את
ספרו לאחר שיחדל לכהן כעובד ציבור.

ב) לבקש מן היועץ המשפטי לממשלה להגיש לוועדת השרים
חוות-דעת לגבי הקריטריונים שעל הועדה לנהוג
לפיהם בנושא העקרוני של פרסום ספרים על-ידי
עובדי ציבור לאחר סיימם את שירותם הציבורי
בהתייחס לדעות ולהצעות שהושמעו בעת הדיון.

ההצעות והדעות שהושמעו בעת הדיון יועברו ליועץ
המשפטי לממשלה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ח



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטת הממשלה

(החלטה מצורפת)

אשר קיבלה חוקף ביום א', י"ד באב ה'תשמ"ז - 9.8.1987

החלטה מצורפת על פי סעיף 50(ב) בחקנון לעבודת הממשלה - אשר
קיבלה חוקף ביום י"ד באב ה'תשמ"ז (9.8.1987)

הצעת חוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה
(תיקון מס. 8), ה'תשמ"ז - 1987

.611

מצורפת-בזה הצעת-חוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה
(תיקון מס. 8), ה'תשמ"ז - 1987, אשר נוסחה על-יסוד
החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה בישיבתה ביום א'
בתמוז ה'תשמ"ז (28.6.87) (החלטה מס. חק/125), שצורפה
לפרוטוקול החלטות הממשלה מיום י"ט בתמוז ה'תשמ"ז
(16.7.87) (החלטה מס. 570).

הצעת-החוק הוגשה לכנסת לפי סעיף 52 בחקנון לעבודת
הממשלה.

בפרוטוקול זה 6 דפים.

חוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה, (תיקון מס' 8),
התשמ"ז - 1987

- | | | |
|----|------------------|---|
| 1. | תיקון
סעיף 4 | בסעיף 4 לחוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה, התש"ל-1970 (1) (להלן - החוק העיקרי), אחרי "8" יבוא "16" ואחרי "35ג" יבוא "37,36". |
| 2. | תיקון
סעיף 5 | בסעיף 5 לחוק העיקרי, אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:
<p>"(ד) בסעיף זה "נכות" - איבוד הכושר לפעול פעולה רגילה, בין גופנית ובין שכלית, או פחיתתו של כושר זה, שבאו לנפגע כתוצאה של אחת מאלה שארעו עקב פגיעת איבה:</p> <p>(1) מחלה;</p> <p>(2) החמרת מחלה;</p> <p>(3) חבלה";</p> |
| 3. | תיקון
סעיף 7 | בסעיף 7 לחוק העיקרי, במקום "ו-32" יבוא "32, 32א ו-33א". |
| 4. | תיקון
סעיף 7א | סעיף 7א לחוק העיקרי - בטל. |
| 5. | תיקון
סעיף 9 | בסעיף 9(1) לחוק העיקרי, במקום "עד 7א" יבוא "עד 7". |
| 6. | תיקון
סעיף 15 | בסעיף 15 לחוק העיקרי, אחרי "סימנים א' וב'" יבוא "למעט סעיף 137א". |
| 7. | תחילה | בו משפחה של נפגע שנפטר לפני פרסומו של חוק זה ושעה שנפטר היה מתחת לגיל 14, יהיה זכאי לתגמול לפי החוק העיקרי החל מיום פרסומו של חוק זה. |

1. ס"ח תש"ל, עמ' 126; תשמ"ב עמ' 268.

ד ב ר י ה ס ב רסעיף 1

סעיף 4 לחוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה, התש"ל-1970 (להלן - החוק העיקרי) קובע לאמור:

"תגמול לנכה

4. נקבעה לנפגע דרגת נכות כאמור בסעיף 5, יהיה זכאי לתגמול והוראות סעיפים 5, 6, 7, 7א, 17, 8, 17, 18 (ד) ו- (ה), 20א, 22, 35, 35ב, 35ג, 39א, 40, 42 ו-44 לחוק הנכים יחולו עליו, בשינויים המחוייבים."

מוצע להחיל לענין נפגע איבה שנעשה נכה הוראות נוספות בחוק הנכים, על אלה שפורטו בסעיף 4, ואלה הם:

סעיף 16, שענינו עיכוב תגמול של נכה ששולמו לו כספים למעלה מן התגמול המגיע לו:

סעיף 36ב, שענינו בחירה בין זכויות לפי חוק הנכים לבין זכויות לפי חוק שירות המדינה (גמלאות), התשט"ו-1955:

סעיף 37, שענינו בדיקות רפואיות חדשות לנכה.

מוצע להשוות את מצבו של נפגע שנעשה נכה למצבם של בני משפחת נפגע שנפטר, לענין זכות הבחירה בין גמלאות לפי חוקים שונים, ולאפשר בדיקה מחדש של נפגע איבה מידי שישה חדשים, לקביעת שינויים בדרגת נכותו.

כמו כן מוצע לקבוע את ההוראות שיחולו לענין הוצאות בדיקתו החדשה של הנכה.

סעיף 2

סעיף 5 לחוק העיקרי קובע לאמור:

"קביעת דרגת נכות

5. א. רופא או ועדה רפואית שנתמנו לענין סעיף 61 לחוק הביטוח יקבעו את דרגת הנכות לפי המבחנים והכללים שהותקנו על-פי סעיף 10(ב) לחוק הנכים, בתיאומים ובשינויים שקבע שר העבודה והרווחה בתקנות.

ב. הרואה עצמו נפגע בהחלטה של רופא או של ועדה רפואית רשאי לערור עליה לפני הועדה הרפואית לעררים שנתמנתה לענין סעיף 64 לחוק הביטוח.

ג. ההסדרים לקביעת דרגת נכות כאמור בסעיפים 62, 63 ו-65 וכן תנאי הגשת ערר כאמור בסעיף 64 ותנאי הגשת ערעור כאמור בסעיף 64א לחוק הביטוח והתקנות לפי סעיפים אלה, יחולו בשינויים המחוייבים על קביעת דרגת נכות לפי חוק זה."

מוצע כי לשם הסרת הספק, יובהר שהמדובר בנכות שנגרמה עקב פגיעת איבה וכתוצאה ממנה.

סעיף 3

סעיף 7 לחוק העיקרי קובע לאמור:

תגמול לבן משפחה

7. גרמה פגיעת איבה למותו של הנפגע, יהיו בני המשפחה זכאים לתגמול והוראות סעיפים 7, 8, 8א, 8ב, 9, 10, 10א, 11, 12, 12א, 13, 13א, 13ב, 13ג, 14, 14א, 15, 17, 18, 21ב, 22, 24, 25ב, 29, 29א, 29ג, 29ד, 30 ו-32 לחוק משפחות חיילים יחולו עליהם, בשינויים המחוייבים."

מוצע להחיל לענין בן משפחה של נפגע איבה הוראות נוספות בחוק משפחות חיילים, על אלה שפורטו בסעיף 7, ואלה הם:

סעיף 32א, שענינו דין יתרות התגמולים המגיעים לבן משפחה שנפטר.

סעיף 33א, שענינו חובת העסקתו של בן משפחה לאחר הגיעו לגיל פרישה.

סעיפים 4 ו-5

בסעיף 7א לחוק העיקרי נאמר:

נפטר מתחת לגיל 14

7א. על אף האמור בסעיף 7, אם היה הנפגע מתחת לגיל 14 כשנפטר, יהיו בני המשפחה זכאים לתגמול לפי חוק זה רק מהמועד שבו היה הנפטר מגיע לגיל 14 אילו נשאר בחיים, לפי תנאי הזכאות שיהיו בתוקף באותו מועד; עד למועד האמור יהיו זכאים לאלה בלבד:

- (1) השתתפות בהוצאות אבל, אזכרה והנצחה, לפי הכללים החלים על בני משפחה שחוק משפחות חיילים חל עליהם;
- (2) השתתפות בהוצאות לטיפול רפואי ונפשי שבו המשפחה נזקק לו כתוצאה ישירה ממותו של הנפגע, לפי הכללים החלים על בני משפחה שחוק משפחות חיילים חל עליהם;
- (3) השתתפות במימון הוצאות לצרכים מיוחדים של בן משפחה כתוצאה ישירה ממותו של הנפגע, לפי כללים, מבחנים ולתקופות שיקבע שר העבודה והרווחה בתקנות."

בהתאם לסעיף 7א, לחוק העיקרי, בני משפחה של נפגע איבה שנפטר, כתוצאה מפגיעת האיבה, בהיותו מתחת לגיל 14 - זכאים לתגמול מלא רק החל במועד שבו היה הנפטר מגיע לגיל זה, אילו נשאר בחיים. עד למועד האמור זכאים בני המשפחה רק לחלק מהתגמולים הניתנים לבני משפחת נפגע שנפטר בהיותו למעלה מגיל 14.

בהתאם לסעיף 7א לחוק העיקרי, בני משפחה של נפגע איבה שנפטר כתוצאה מפגיעת איבה, בהיותו מתחת לגיל 14 - זכאים לתגמול מלא רק החל במועד בו היה הנפטר מגיע לגיל זה, אילו נשאר בחיים.

עד למועד האמור זכאים בני המשפחה רק לחלק מהתגמולים הניתנים לבני משפחת נפגע שנפטר בהיותו למעלה מגיל 14.

מוצע לבטל את סעיף 7א, ולהביא בכך להשוואה מלאה של זכויות הורים ששכלו ילדים מתחת לגיל 14 לאלה של הורים ששכלו ילדים מעל לגיל 14.

ביטולו המוצע של סעיף 7א מחייב את ביטול איזכורו בסעיף 9(1) לחוק העיקרי.

סעיף 6

סעיף 15 לחוק העיקרי קובע לאמור:

"תחולת חוק הביטוח

15. פרק ג1, סימנים א' ו- ב' לפרק ז' וסעיפים 196, 197 ו- 198 לחוק הביטוח והתקנות לפיהם יחולו לענין חוק זה, בשינויים המחוייבים."

מוצע שתחולתו של סימן ב' לפרק ז' של חוק הביטוח הלאומי תהיה למעט סעיף 137א שבו, הקובע דין יתרות גימלה המגיעות לזכאי שנפטר, בהתאם לכללים הקבועים בחוק הביטוח הלאומי.

החלתם על החוק העיקרי של סעיף 32א לחוק משפחות חיילים (בהצעת
 חוק זו) וסעיף 39א לחוק הנכים (בתיקון מס' 7 לחוק העיקרי)
 מיותרת את החלת הוראות סעיף 137א לחוק הביטוח הלאומי.

חוקא1



מזכירות הממשלה

ש מ ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו חוקף ביום ה', י"א באב ה'תשמ"ז - 6.8.1987

- 609(חק/1). חיקון סעיף 53 בחקנון לעבודת הממשלה
- 610(בע/2). המלצות הצוות הבינומסדי אשר מונה למציאת פתרונות לסוגיית בחי העלמין בגוש דן

בפרוטוקול זה 5 דפים.

החלטת ועדת השרים לענין החקנון לעבודת המחשלה, מיום כ"ב בחמוז
החשמ"ז (19.7.1987), אשר קיבלה חוקף ביום י"א באב החשמ"ז
(6.8.1987)

תיקון סעיף 53 בחקנון לעבודת המחשלה 609(חק/1).

מ ח ל י ט י ס:

סעיף 53 בחקנון לעבודת המחשלה יחוקן כדלקמן:

53. (א) העבירה מזכירות הכנסת למזכירות
המחשלה הצעת-חוק של חבר הכנסת,
יעבירה מזכיר המחשלה אל השר
שנושא הצעת- החוק הוא בתחום
פעולתו, לשם קבלת הערותיו והעתק
מחנה יעביר לכל שאר השרים;
ההערות, אם תהיינה, תימסרנה בכתב
למזכירות המחשלה תוך שבוע מיום
העברת הצעת-החוק לשרים; העתק
ההערות יועבר אל שר המשפטים.

(ב) על-פי בקשת שר, או אם נחגלעו
חילוקי דעות בין שרים שונים,
יעלה שר המשפטים את הצעה על סדר
יומה של המחשלה, או של ועדת
השרים לעניני חקיקה, לקביעת עמדה
מוסכמת.

(ג) לענין סעיף 135 בחקנון הכנסת,
תיאום הזמן שבו יתקיים הדיון
המוקדם בהצעת חוק של חבר-כנסת
שטרם עבר חודש מיום הגשתה לכנסת
ייעשה בידי מזכירות המחשלה,
באישור שר המשפטים.

(ד) ערך על החלטות ועדת השרים לעניני
חקיקה - יוגש על אף האמור בסעיף
35 בחקנון - תוך שבוע ימים מיום
ההחלטה.

החלטת ועדת שרים לטיפול בנושא בתי-העלמין בגוש-דן, מיום כ"ג בתמוז ה'תשמ"ו (20.7.1987), אשר קיבלה תוקף ביום י"א באב ה'תשמ"ו (6.8.1987)

610(בע/2). המלצות הצוות הבינמוסדי אשר מונה למציאת פתרונות לסוגיית בתי העלמין בגוש דן

מ ח ל י ט י ס, בהתאם להחלטה מס. בע/1 של ועדת השרים לעניין בתי העלמין בגוש דן מיום 16.4.87, לאשר את המלצות הצוות הבינמוסדי, שהוקם בהחלטה הנ"ל כדלקמן: -

א. המלצות לטווח הקצר (1987-1989)

(1) הרחבת בית העלמין בקריית שאול (62 דונם)

(א) לרשום את הודעת נציגי משרד הפנים כי במהלך עבודת הצוות הבינמוסדי הסתיימו ההליכים התכנוניים להרחבת בית העלמין, לרבות אישור שר הפנים וכי נשלח הפרסום למערכת "רשומות".

(ב) חיעשה פניה למערכת "רשומות" לזרז את פרסומה של התכנית.

(ג) מינהל מקרקעי ישראל, יעמיד לרשות החברה קדישא של חל-אביב-יפו, עד לחודש אוגוסט 1987 את השטח שיוקצה בהתאם לסעיף קטן (א) לעיל.

(ד) מינהל מקרקעי ישראל, ביחד עם עיריית חל-אביב-יפו והמועצה המקומית רמת השרון, ימשיכו לטפל בהרחבה נוספת של בית העלמין בקריית שאול בהיקף של כ-20 דונם ("חלקה 30"). הרחבה זו תהווה עתודה לטווח הקצר או לטווח הבינוני.

(2) ניצול שטחים בבית העלמין "הדרום" בחולון (37 דונם)

(א) החברה קדישא של חל-אביב-יפו תמשיך להסב 25 דונם ממשטחי הדשא לצורך המשך הקבורה בבית עלמין זה.

(ב) מינהל מקרקעי ישראל יפעל בהקדם האפשרי להחזרת החזקה של השטח בן כ-12 דונם ממזרח לבית העלמין (מפעל אשקוביח"), לידי בעליו.

ב. המלצות לטווח הבינוני (1989-1999)

(1) בית עלמין חדש ב"מורשה" (תחום פתח-תקוה)
300 דונם

(א) ועדת השרים ממליצה על שינוי יעוד קרקע חקלאית להקמת בית עלמין כפי שנקבע בחכנית המיתאר הארצית.

(ב) להמליץ בפני מוסדות החכנון כי במקביל לאמור לעיל בסעיף קטן (א), ייבחנו מחדש צורכי העיר פתח-תקוה במגמה חיובית. דברים אלה מחייבים שינוי ייעוד בתחום העיר ואישורם במוסדות החכנון, לרבות בוועדה לשמירה על קרקע חקלאית.

(2) בית עלמין חדש באתר "גן רווה" (300 דונם)

להטיל על רשויות החכנון להמשיך, לקדם ולהשלים את מימוש האתר לבית עלמין אזורי על-פי חוכנית המיתאר הארצית ובמסגרת האישור של הוועדה לשמירה על קרקע חקלאית.

כמו-כן לרשום את הודעת הצוות כי האתר בגן רווה אינו מהווה חלופה מלאה כבית עלמין יחידי בגוש דן, אך הוא מהווה פתרון חלקי עבור נפטרים מדרום גוש דן.

(3) בית-עלמין חדש מצפון לרמת אביב ג'
(תחום רמת השרון)

(א) מוסדות החכנון ומשרד הפנים ישלימו את ההליכים לאישור חכניות מפורטות באתר זה לא יאוחר מחודש יוני 1988.

(ב) אתר זה ימומש כבית עלמין רק אם בעת הצורך המעשי יחברד ויוחלט על-כך בוועדת המעקב (סעיף ג' להלן), מבלי לפגוע בהסדרים שנקבעו בהסכם שבין עיריית תל-אביב-יפו לבין החברה קדישא של תל-אביב-יפו.

(ג) אם יוחלט לממש אתר זה כבית עלמין תחל הקבורה בחלק הצפוני של השטח הרחוק ככל האפשר מבנייני רמת אביב ג'.

(ד) אם תגיע החלופה של אתר "מורשה" לכלל מימוש, תופסק הקבוצה באתר מצפון לרמת אביב ג', בתנאי שעיריית תל-אביב-יפו תדאג לשיפוי החברה קדישא של תל-אביב-יפו בגין ההוצאות שהוציאה להכשרה פיסית של בית-העלמין באתר מצפון לרמת אביב ג'.

ג. מעקב אחר ביצוע ההחלטות בנושא בתי-העלמין בגוש דן

להקים ועדת מעקב לביצוע ההחלטות ועדת השרים לענין בתי-העלמין בגוש דן בהרכב הבא:

- נציג מינהל התכנון במשרד הפנים - יו"ר
- נציג מינהל מקרקעי ישראל
- נציג המשרד לעניני דתות
- נציג משרד הכלכלה והתכנון
- נציג עיריית תל-אביב-יפו
- נציג החברה קדישא של תל-אביב-יפו

ליו"ר ועדת המעקב יהיה קול כפול במקרה של קולות שקולים בועדת המעקב.

ועדת המעקב תתכנס על-פי הצורך, או לפי בקשת נציג מחברי הצוות הבינומסדי (שהוקם על-פי החלטה מס. בע/1 של ועדת השרים מיום 16.4.87), לדיון ולהחלטה בכל הנושאים שהיו בטיפול ועדת השרים.

ד. תקציב לביצוע ההחלטות

ועדת השרים רושמת לפניה כי אין צורך בהקצאות תקציביות מיוחדות למימוש הפתרונות לטווח הקצר ולטווח הבינוני וכי כל הנושאים התקציביים יוסדרו בין הנוגעים בדבר בדרך המקובלת.

ה. הנחיות לפעולה

(1) עורכי תכנית המיתאר הארצית לבתי-העלמין - ח/מ/א-19 (משרד הפנים ומינהל מקרקעי ישראל) יגישו ערר לממשלה (בהתאם לסעיף 14 בחוספת הראשונה לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965) על החלטת הוועדה לשמירה על קרקע חקלאית בענין שנוי היעוד של האתר המיועד לבית עלמין חדש במורשה.

(2) יו"ר ועדת השרים לענין בתי העלמין בגוש דן יפנה לראש הממשלה ויבקשו כי הממשלה תסמיך את ועדת השרים לדון בערר על-דעת הממשלה.



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטת ממשלה
(החלטה מצורפת)
אשר קיבלה חוקף ביום ג, ט"ז באב התשמ"ז-11.8.1987

החלטת ועדת האשרים לענייני כלכלה, מיום ט"ז באב התשמ"ז
(11.8.1987), אשר קיבלה חוקף ביום ט"ז באב התשמ"ז (11.8.1987)

618 (כל/66). הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים) (תיקון מס' 8),
התשמ"ז-1987

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 49 לחוק בנק ישראל,
החשי"ד-1954, לאשר את הוראות בנק ישראל (נכסים
נזילים) (תיקון מס' 8), התשמ"ז-1987, בנוסח המצורף
בזה (דף 2).

הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים) (תיקון מס' 8), התשמ"ז - 1987

בחוקף סמכותי לפי סעיף 49 לחוק בנק ישראל, החשי"ד - 1954¹, לאחר החייעצות עם הועדה ובאשור הממשלה, אני מורה לאמור:

חיקון 1. בסעיף 6 להוראות בנק ישראל (נכסים נזילים), התשל"א - סעיף 6 1971², אחרי פיסקה (5) יבוא:

"(6) פקדון צמוד שהופקד אחרי ____ כאב התשמ"ז (____) באוגוסט 1987), אם הוראות סעיף 9ג. אינן חלוח עליו 100%".

חחילה 2. חחילחן של הורא וח אלה ביוס _____.

1. ס"ח החשי"ד, עמ' 192

2. ק"ח התשל"א, עמ' 960



ש מ ו ר

מזכירות הממשלה

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה מ"ט/החשמ"ו של הממשלה
יום א', ז' באב ה'תשמ"ז - 2.8.87
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ש. פרס, ד. לוי
ש. ארבל-אלמוזלינו, מ. ארנס, ח. בר-לב,
י. הורביץ, ג. יעקבי, י. חודעי, א. נחמקין,
מ. נסים, י. פרץ, ג. פח, י. צור, ח. קורפו,
מ. קצב, י. רבין, מ. שחל, י. שפירא, א. שרון,
א. שריר

נעדרו השרים: י. נבון, ז. המר (בחז"ל), ע. ויצמן

כן נכחו: י. חריש
תא"ל י. בר - צה"ל (בסעיף 612)
סא"ל ע. גלעד - סגן המזכיר הצבאי לראש הממשלה
תא"ל ח. רגב - מזכיר צבאי לשר הבטחון
בסעיף 613: ט. קולק - ראש עיריית ירושלים
א. אמיר - משרד האנרגיה והחשמית
י. בר-סלע -
ב. ג'יבלי - חברת החשמל
ש. גורן - מתאם הפעולות בשטחים
ר. חביב - משרד האנרגיה והחשמית
י. חופי - מנכ"ל חברת החשמל
א. חשין - עיריית ירושלים
ר. סיבל - היועץ המשפטי, משרד החוץ
י. רן - משרד האנרגיה והחשמית
א. שריג - עיריית ירושלים
פ. אלבק - משרד המשפטים (בסעיף 615)
ש. וייס - משרד הפנים (בסעיף 614)

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

בפרוטוקול זה 7 דפים.

סדר היום :

עניני בטחון	.612
חברת החשמל המזרח-ירושלמית - המשך הדיון	.613
רשיון ליצור וליצוא נשק	.614
הר שמואל - נבי סמואל	.615
ש א ל ת	.616
פורום המנכלי"ם	.617

.612

עניני בטחון
במסגרת ועדת שרים לעניני בטחון

(רצח קצין צה"ל בעזה; הפיגוע ליד אלפי מנשה).

תא"ל י. בר פותח.

שר הבטחון משלים.

השרים י. הורביץ, י. שפירא, ח. בר-לב, ש.
ארבלי-אלמוזלינו, ח. קורפו, מ. ארנס וא. שרון
מעירים ושואלים.

שר הבטחון משיב.

.613

חברת החשמל המזרח-ירושלמית - המשך הדיון

שר האנרגיה והתשתית פותח ומציג את הצעת-החוק.

מר י. חופי, מנכ"ל חברת החשמל, מר ט. קולק, ראש
עיריית ירושלים ומר ש. גורן, מתאם הפעולות בשטחים -
משלימים.

השרים ש. פרס, מ. ארנס, י. רבין, א. שרון, י. מודעי
וג. יעקבי מעירים ושואלים.

שר האנרגיה והתשתית משיב.

שר המדע והפיתוח מציג את הצעתו.

השרים מ. שחל, מ. ארנס, י. רבין, ש. פרס וי. פרץ
מעירים ושואלים.

שר האוצר מציג הערות להצעת-החוק.

ראש המחשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס (15 קולות בעד; 4 קולות נגד):

א. לאשר את החלטת הקבינט מס. קב/84 מיום 8.7.87.

ב. לאשר את הצעת-חוק הספקת חשמל (הוראות מיוחדות), התשמ"ז-1987, המצורפת-בוה (דף 7) בתיקונים שענינם כי בסעיפים 2 ו-4 ייאמר שהקביעה באשר לצו ולשינויים בו תיעשה על-ידי הממשלה לפי הצעת שר האנרגיה והתשתית או נוסח דומה מתאים.

ג. להטיל על שר האנרגיה והתשתית, שר האוצר ושר המשפטים לנסח סופית את הצעת-החוק, על-דעת הממשלה, ולהגישו מיד לכנסת.

(4 קולות בעד הצעה שלא לחדש את זכיונה של חברת החשמל המזרח-ירושלמית).

614.

רשיון ליצור וליצוא נשק

מר מ. וייס, נציג משרד הפנים, פותח.

השרים א. נחמקין, י. רבין וח. בר-לב שואלים.

נציג משרד הפנים משיב.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס, לאשר לקיבוץ מרחביה, לייצר רובים בקליבר צבאי, משתיקי קול, התקני טלסקופים ואקדחים למיניהם, לצריכה מקומית וליצוא.

.615

הר שמואל - נבי סמואל

שר החקלאות פותח.

הגב' פ. אלבק משלימה.

השרים מ. שחל, ח. בר-לב, מ. ארנס, ג. יעקבי וי.
שפירא מעירים ושואלים.

השר ש. פרס מציע הצעה לסדר.

ראש הממשלה מסכם כי ההצעה תידון באחת הישיבות
הקרובות, וכי בישיבה היום יישאלו שאלות הבחירה.

השרים ג. פח, י. הורביץ, י. שפירא, א. שריר, א.
שרון, ג. יעקבי, ח. בר-לב, מ. שחל, י. רבין וש. פרס
שואלים.

שר החקלאות והגב' פ. אלבק משיבים.

היועץ המשפטי לממשלה מעיר.

ראש הממשלה מסכם.

המשך הדיון נדחה.

.616

ש א ל ת

א. השר ג. יעקבי שואל בענין הסדר חובות והחיישבות
החקלאית.

שר האוצר ושר החקלאות משיבים.

השרים י. מודעי, ש. פרס, ד. לוי, מ. שחל, א.
שרון, י. הורביץ, י. שפירא, י. צור וג. יעקבי
וראש הממשלה - י. שמיר - מעירים ושואלים.

שר האוצר ושר החקלאות משיבים.

ב. השר י. פרץ שואל בענין תלונת האדמו"ר מפיטסבורג
בקשר לתקרית עם המשטרה.

שר המשטרה משיב.

ראש י. שפירא מעיר.

שר המשטרה משיב.

617. פורום המנכלי"ס

ראש הממשלה פותח.

השרים י. רבין, מ. נסים וח. בר-לב מעירים ושואלים.

מזכיר הממשלה משיב.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס:

פורום המנכלי"ס של משרדי הממשלה, הפועל בראשות מזכיר הממשלה, ישמש בתפקיד ייעוץ ועבודת-מטה להכנת המלצות לממשלה בנושאים שיתבקש לדון בהם על-ידי ראש הממשלה, הממשלה, ועדות שרים או שרים.

אין בכך כדי למונע מן הפורום לעסוק לפי בקשת חברים בחוכו, ומבלי לפגוע בסמכויות המשרדים, בנושאים של תיאום בין-משרדי לשם שיפור פעולת הממשלה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 12:30)

שר האנוגיה והתשתית

חוק הספקת חשמל (הוראות מיוחדות), התשמ"ז - 1987

הגדרות 1. בחוק זה -

"השר" - שר האנוגיה והתשתית;

"ספק חשמל" - אחת מאלה:

חברת החשמל לישראל בע"מ;

חברת החשמל מחוז ירושלים בע"מ;

"הפקודה" - פקודת זכיון החשמל (ירושלים) 1, כפי שהיא בתוקף ביום תחילתו של חוק זה;

"השטח" - השטח שנקבע בצו סדרי השלטון והמשפט (מס' 1), התשכ"ז - 1967 (2).

2. השר, רשאי לקבוע בצו כי ספק חשמל יספק חשמל, על פי הוראות, התוספות לפקודה, במקומות אשר בשטח ואשר ייקבעו בצו לגבי אותו ספק חשמל, וכפי שישובו.

3. תקפו של צו לפי סעיף 2 יהיה לתקופה שתיקבע בו, ושלא תעלה על חמש עשרה שנים מיום תחילתו של חוק זה.

4. ניתן צו לפי סעיף 2, רשאי השר באישור ועדת הכלכלה של הכנסת לקבוע שינויים והתאמות לתוספות לפקודה כפי שיראו לו, ואשר יחולו במקומות אשר בהם ספק חשמל פלוני מספק חשמל.

5. השר ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות לביצועו באישור ועדת הכלכלה של הכנסת.

1. חוקי ארץ ישראל, פרק נ"ג, עמ' 635.

2. ק"ת התשכ"ז, עמ' 2690.



ש מ ו ר

מזכירות הממשלה

פ ר ו ט ו ק ו ל

ישיבת ועדת השרים לענייני כלכלה
יום ג', ט"ז באב ה'תשמ"ז - 11.8.87
(בשעה 09:00)

נכחו חברי ועדת השרים: מ. נסים - יו"ר, ג. יעקבי, ש. ארכלי-אלמוזלינו,
י. הורביץ, ד. לוי, ג. פת, י. צור, מ. שחל,
א. שריר (מ-10:20)

נעדרו חברי ועדת השרים: מ. ארנס, ע. ויצמן, א. נחמקין, ח. קורפו,
א. שרון

ע. אמורי	כן נכחו:	סגן שר האוצר
מ. ברונו		- נגיד בנק ישראל
א. בן-בסט		- בנק ישראל
ש. גל		- משרד האוצר
מ. דברת		- המנהל הכללי, משרד הכלכלה והתכנון
י. דוד		- בנק ישראל
י. דרורי		- משרד האוצר
מ. הרצברג		- היועץ המשפטי, בנק ישראל
א. יוסף		- משרד האוצר
ע. לולב		- משרד האנרגיה
א. מעוז		- לשכת שר האנרגיה והתשתיות
ש. סלבין		- משרד ראש הממשלה
ד. עברי		- המנהל הכללי, משרד הבטחון
ס. פיטרמן		- בנק ישראל
ת. פנחסוביץ		- משרד המשפטים
א. שר		- המשב הכללי, משרד האוצר
ע. שרון		- המנהל הכללי, משרד האוצר
מ. ניר		- מזכיר הועדה

סדר היום :

כל/66. הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים) (תיקון מס' 8),
ה'תשמ"ז-1987

כל/67. המדיניות המוניטרית

בפרוטוקול זה 3 דפים

כל/66. הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים) (חקון מס' 8),
התשמ"ז-1987

היועץ המשפטי של בנק ישראל פוחד.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 49 לחוק בנק ישראל,
החשי"ד-1954, לאשר את הוראות בנק ישראל (נכסים
נזילים) (חקון מס' 8), התשמ"ז-1987, בנוסח המצורף
בוה (דף 3).

כל/67. המדיניות המוניטרית

נגיד בנק ישראל סוקר את מדיניות בנק ישראל בעבר
ובהווה.

השר משה שחל מעלה את השגותיו ואת הצעותיו לגבי
מדיניות הבנק.

בדיון משתחף השר י. הורביץ.

המשך הדיון נדחה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ח

(בשעה 10:45)

הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים) (תיקון מס' 8), התשמ"ז - 1987

בחוק סמכויות לפי סעיף 49 לחוק בנק ישראל, החשי"ד - 1954¹, לאחר החיידעצות
עם הועדה ובאשור הממשלה, אני מורה לאמור:

- תיקון 6 בסעיף 6 להוראות בנק ישראל (נכסים נזילים), התשל"א -
סעיף 6 1971², אחרי פסקה (5) יבוא:

"(6) פקדון צמוד שהופקד אחרי ____ באב התשמ"ז (____)
באוגוסט 1987), אם הוראות סעיף 9ג. אינן חלות
עליו 100%".

2. חחילה של הורא וח אלה ביום ____.

1. ס"ח החשי"ד, עמ' 192
2. ק"ח התשל"א, עמ' 960



מזכירות הממשלה

ירושלים, ט"ז באב החשמ"ז
11 באוגוסט 1987

ש מ ו ר

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לחשומת-לבכם את החלטה מס. 617 של
הממשלה מישיבתה ביום א', י"ד באב החשמ"ז (9.8.87):

פורום המנכ"ל"ם .617"

מ ח ל י ט י ם:

פורום המנכ"ל"ם של משרדי הממשלה, הפועל בראשות
מזכיר הממשלה, ישמש בתפקיד ייעוץ ועבודת-מטה להכנת
החלטות לממשלה בנושאים שיחבוקש לדון בהם על-ידי ראש
הממשלה, הממשלה, ועדות שרים או שרים.

אין בכך כדי למנוע מן הפורום לעסוק לפי בקשת חברים
בחוכו, ומבלי לפגוע בסמכויות המשרדים, בנושאים של
תיאום בין-משרדי לשם שיפור פעולת הממשלה."

בברכה,

אליקים רובינשטיין

העתק: המנהלים הכלליים של משרדי הממשלה
היועץ המשפטי לממשלה
נציב שירות המדינה
הממונה על התקציבים, משרד האוצר
הממונה על הכנסות המדינה
מנהל מנהל מקרקעי ישראל
מר חיים קוברסקי



5

מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ז באב התשמ"ז
12 באוגוסט 1987

ש ו ר

אל : ראש הממשלה
מחלא מקום ראש הממשלה ושר החוץ
שר הפנים
שר החקלאות
שר המשפטים
שר המשטרה

מאת : מזכיר הממשלה

הנני מחבד להביא לחשומת-לבכם את החלטה מס. בבח/1 של ועדת שרים לענין הבניה הבלתי-חוקית במגזרים הערביהדרוזי משיבחה ביום ב', ט"ו באב התשמ"ז (10.8.87):

בבח/1 . הקמת ועדת מעקב לנושא הבניה הבלתי-חוקית

מחליטים, לקבוע את הועדה כדלקמן כועדה ליישום החלטות הממשלה וועדת השרים בנושא הבניה הבלתי-חוקית ולמעקב בנדון:

נציג שר הפנים - יו"ר
נציג שר החקלאות - חבר
נציג שר המשפטים - חבר
נציג שר המשטרה - חבר
נציג ראש הממשלה - חבר
נציג מחלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ - חבר
נציג מזכירות הממשלה - משקיף

נודה לכם אם תואילו להודיע בהקדם למזכירות הממשלה מי יהיה נציגכם בועדה הנ"ל על מנת שתוכל להתחיל בפעולתה במהירות.

בברכה,

אליקים רובינשטיין



מזכירות הממשלה

ירושלים, י"א באב ה'תשמ"ז
6 באוגוסט 1987

אל : ראש הממשלה ✓
 שר האוצר
 שר האנרגיה והתשתיות
 שר הבטחון
 שרת הבריאות
 שר החקלאות
 שר הכלכלה והתכנון
 שר המשטרה
 שר המשפטים
 שר העבודה והרווחה
 שר הפנים
 שר החוץ
 שר התעשייה והמסחר
 יו"ר מרכז השלטון המקומי

מאת : סגן מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: נציגים בועדת ההיגוי והאום הבינמשרדי

אשר ליד ועדת השרים לחומרים

רעילים, חומרים מסוכנים ופגעי טבע

בהתאם להחלטה מס. חמ/3 של ועדת השרים לענין הרערכות לטיפול בחומרים רעילים, חומרים מסוכנים ופגעי טבע, מיום 4.8.87, אודה לכם אם תואילו לקבוע את נציגכם בועדת ההיגוי והאום הבינמשרדי הנ"ל (סעיף ה' בהחלטה אשר העתקה מצ"ב), ולהודיע את שמו של המינוי למר יעקב היכל, משרד הכלכלה והתכנון, אשר ישמש כיו"ר הועדה.

בברכה

אריה חור

העתק : מר יעקב היכל, משרד הכלכלה והתכנון

להלן החלטה מס. חח/3 של ועדת השרים לעניין חומרים רעילים, חומרים מסוכנים ופגעי טבע מישיבתה ביום ג', ט' באב תשמ"ז (4.8.87):

חח/3 . הקמת מרכז מידע לחומרים מסוכנים

ח ח ל י ט י ם:

- א. להקים מרכז מידע בנושא חומרים מסוכנים (רעילים, דליקים ונפוצים) באחד מאגפי מערכת הבטחון.
- ב. לאשר את יעוד המרכז, תפקידיו ועיקרי שיטת הפעלתו כדלקמן:

(1) ייעוד

להוות מרכז מידע בכל הקשור לחומרים מסוכנים, למחזיקים בהם, למשתמשים בהם, לגופי הרשוי והפיקוח ולגופים המופעלים לארועי חומרים מסוכנים.

2. תפקידי המרכז

(א) ירכז המידע על חומרים מסוכנים ותכונותיהם.

(ב) ירכז המידע ויבצע מעקב בכל הקשור לדיווחים בנושא החומרים המסוכנים מכלל הגופים המטפלים (מייבאים, מחזיקים, משתמשים, מייצרים ומשנעים) וכן משרדי הממשלה רשומים, רשויות מקומיות ושאר גופי הרישוי המופקדים על הנושא.

(ג) יקבל מידע רפואי ממפקדת קצין רפואה ראשי בכל הקשור לחומרים מסוכנים בתאום עם משרד הבריאות.

(ד) ירכז מידע בתחומים נוספים כגון:-

- (1) אמצעי בטיחות נדרשים בתחום האחסון והשינוע;
- (2) אמצעי התגוננות אישיים מומלצים;
- (3) אמצעי החרעה;
- (4) אמצעי גילוי וזיהוי;
- (5) אמצעים לטיפול בהתגברות על תקלות במיכלים פגועים;
- (6) דרכים ואמצעים לניטרול.

(ה) מתן מידע בכל הקשור לחומרים מסוכנים לכל דורש מוסמך, 24 שעות ביממה.

(ו) הפניה למקורות ידע נוספים ומשלימים (משרד ממשלתי מתאים, מוסד, מכוון וכו').

(3) עיקרי שיטת ההפעלה

א. המרכז יאגור המידע שצריך להיות מושלם ומוגמר עד כמה שניתן באחריות בעל החומר והמחזיק בחומר (מייבא, מחזיק, משנע, מייצר).

ב. המרכז יוסיף (ביעוץ של קצין רפואה ראשי) את הדיבט הרפואי בכל נושא הקשור לחומר המסוכן, בתאום עם משרד הבריאות.

ג. המרכז יפעל 24 שעות ביממה ויספק מידע לכל דורש מוסמך. המרכז יפנה הדורשים למקורות אינפורמציה נוספים הידועים לו.

מצורף-בזה עץ המבנה של מרכז המידע.

(ג) מקורות תקציביים להקמת המרכז ולתיפעולו

1. משרד הבטחון יישא בהוצאות הקמת המרכז

2. התקציב להפעלה שוטפת - מתקציבי הממשלה כדלקמן:-

משרד התעשייה והמסחר - 50 אלף ש"ח לשנה;
משרד הבריאות - 50 אלף ש"ח לשנה;
משרד האוצר - יממן את היתרה בסך 220 אלף ש"ח לשנה;

3. משרד הבטחון יישא בהוצאות השוטפות מעבר להוצאות המפורטות בנספח העלות.

4. המרכז ייגבה כספים בתמורה לשרותים אותם יספק. הכנסות אלו יועברו לרשות המרכז לחומרים מסוכנים לצרכי פיתוח ומחקר בנושא.

פרוט העלויות להקמה ולתיפעול המרכז בכח אדם ובתקציב מצורפים-בזה.

(ד) עם סיום עבודתה של הועדה הבינמשרדית בראשותו של מר יעקב היכל מביעה ועדת השרים הערכה לועדה הבינמשרדית, אשר פעלה מאז הקמת ועדת השרים לנושא החומרים המסוכנים וביצעה עבודה חשובה בגיבוש הצעות מפורטות ויסודיות להערכות בטיפול בחומרים רעילים, חומרים מסוכנים ופגעי טבע.

(ה) להקים ועדת היגוי ותאום בינמשרדית בהרכב כדלקמן:

מר יעקב היכל - יו"ר
נציג משרד ראש הממשלה (הועדה לאנרגיה אטומית)
נציג משרד האוצר
נציג משרד האנרגיה והתשתית
נציג משרד הבטחון
נציג משרד הבריאות
נציג משרד החקלאות
נציג משרד הכלכלה והתכנון
נציג משרד המשטרה
נציג משרד המשפטים (היועץ המשפטי לממשלה)
נציג משרד העבודה והרווחה
נציג משרד הפנים
נציג משרד התחבורה
נציג משרד התעשייה והמסחר
נציג מרכז השלטון המקומי.

ועדת ההיגוי והתאום הבינמשרדית - תנחה את מרכז המידע וחשמל כגורם מטה של ועדת השרים לטיפול בחומרים רעילים, חומרים מסוכנים ופגעי טבע.

ועדת ההגוי תגיש לוועדת השרים הצעה להגדרת תפקידיה ותחומי עיסוקה, תוך חדשים מקבלת ההחלטה.

כמו-כן תבחן ועדת ההגוי את ההגדרה והטיפול בנושא חומרים ביולוגיים.

ועדת ההגוי תבחן נושאים נוספים שלגביהם יהיה צורך בריכוז מידע.

ועדת ההגוי תציע לוועדת השרים מאלו גופים ייגבו תשלומים עבור שרותי המרכז למידע.

ועדת ההגוי תדווח לוועדת השרים בתום שנה מתחילת הפעלתו של המרכז לגבי לקחים, הצעות ודרכי פעולה בהמשך.

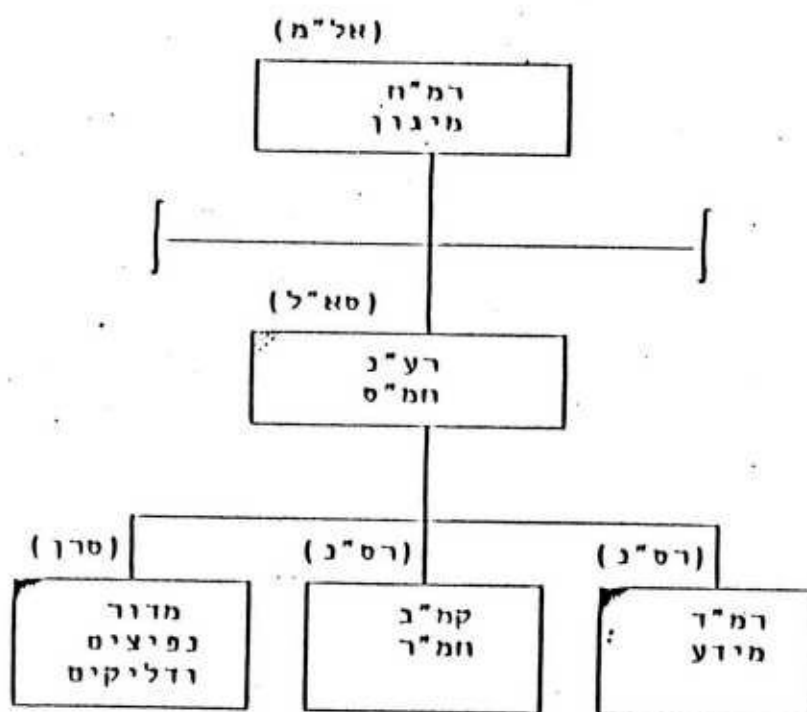
(1) לבטל את ההחלטה מס. חמ/1 של ועדת השרים מיום 3.9.85 בענין הקמת חמ"ל (חדר מלחמה) זמני במשרד הבריאות וכן את החלטה מס. חמ/2 מיום 18.2.87 בענין הקמת מרכז עם סמכויות לטיפול בחומרים רעילים.

החמ"ל יתבטל עם כניסתו לפעולה של מרכז המידע שהוחלט עליו על-פי החלטה זו.

נספח / מחלקת ארגון
 אג"ח / מפקדות וזרועות
 ענף
 מנ-20-12-חמ"ר - 271

אפר' 1987

מקול"ר/מרכז מידע ל-חמ"ס - עץ מבנה



מרכה מידע ל-חמ"ס - עליות

הקמה ותפעול

באלפי ש"ח/במודירי ותקצב 87

טכום		הכזשא	מס' סד'
שופ	השקעה דמשונות		
4	ע	א	
<u>320</u>	<u>60</u>	<u>סה"כ</u>	1.
120	—	כ"א - 4 ותקני קבע	2.
17	40	רכב - 2 כ"ד קטנים	3.
		רכב שכור - 1 כ"ד קטן	4.
18	—	לשנה	
		מו"פ - 2 חוקרים עוק	5.
160	—	ציפועים לשנה	
5	20	מחשב, תוכנה וציוד	6.



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבת ועדת השרים לענין
חומרים רעילים, חומרים מסוכנים ופגעי טבע
יום ג', ט' באב ה'תשמ"ז - 4.8.86
(בשעה 09:00)

נכחו חברי ועדת השרים : ש. ארבל-אלמוזלינו - יו"ר, ח. בר-לב

נעדרו חברי ועדת השרים : א. נחמקין, י. פרץ, ח. קורפו, מ. קצב,
י. רבין, מ. שחל, א. שרון

משרד החקלאות	-	כנ נכחו : ש. אלחנן
משרד התחבורה	-	א. אחיר
משרד הבריאות	-	י. ארד
משרד האנרגיה והתשתית	-	מ. בייט
משרד הכלכלה והתכנון	-	י. היכל
משרד החקלאות	-	מ. הופמן
משרד הפנים	-	ש. וקנין
הקזח"ל (קצין חייל ראשי), צה"ל	-	תא"ל א. ורדי
הועדה לאנרגיה אטומית	-	ד. ליטאי
משרד המשפטים	-	ו. לוסטוויז
משרד הפנים	-	י. מרקוביץ
משרד ישראל	-	נצ"מ י. עומר
משרד ישראל	-	ניצב מ. עמית
משרד העבודה והרווחה	-	מ. שוורץ
משרד האוצר	-	ע. שטרייט
משרד העבודה והרווחה	-	י. שפיגל
משרד התעשייה והמסחר	-	א. שוהר
יו"ר ועדת המל"ח, משרד הבטחון	-	מ. שרמן

א. זהר - מזכיר הועדה

סדר היום :

חמ/3. הקמת מרכז מידע לחומרים מסוכנים

בפרוטוקול זה 7 דפים.

הקמת מרכז מידע לחומרים מסוכנים

שרת הבריאות פותחת.

בדיון משתתפים השרים: ש. ארבל-אלמוזלינו, ח. בר-לב
וה"ח מ. שורץ, ו. לוטטהויז, מ. עמית, י. מרקוביץ,
י. היכל, א. שנהר, א. ורדי, י. שפיגל, ע. שטרייט
ומ. שרמן.

מ ח ל י ט י מ :

א. להקים מרכז מידע בנושא חומרים מסוכנים (רעילים,
דליקים ונפוצים) באחד מאגפי מערכת הבטחון.

ב. לאשר את יעוד המרכז, תפקידיו ועיקרי שיטת
הפעלתו כדלקמן:

1) ייעוד

להוות מרכז מידע בכל הקשור לחומרים
מסוכנים, למחזיקים בהם, למשתמשים בהם,
לגופי הרשויות והפיקוח ולגופים המופעלים
לארועי חומרים מסוכנים.

2. תפקידי המרכז

א) ירכז המידע על חומרים מסוכנים
ותכונותיהם.

ב) ירכז המידע ויבצע מעקב בכל הקשור
לדיווחים בנושא החומרים המסוכנים מכלל
הגופים המטפלים (מייבאים, מחזיקים,
משתמשים, מייצרים ומשנעים) וכן משרדי
הממשלה השונים, רשויות מקומיות ושאר
גופי הרשויות המופקדים על הנושא.

ג) יקבל מידע רפואי ממפקדת קצין רפואה
ראשי בכל הקשור לחומרים מסוכנים בתאום
עם משרד הבריאות.

ד) ירכז מידע בתחומים נוספים כגון: -:

- (1) אמצעי בטיחות נדרשים בתחום האחסון
והשינוע;
- (2) אמצעי החגונות אישיים מומלצים;
- (3) אמצעי החרעה;
- (4) אמצעי גילוי וזיהוי;
- (5) אמצעים לטיפול בהתגברות על תקלות
במיכלים פגועים;
- (6) דרכים ואמצעים לניטרול.

(ה) מחן מידע בכל הקשור לחומרים מסוכנים לכל דורש מוסמך, 24 שעות ביממה.

(ו) הפניה למקורות ידע נוספים ומשלמים (משרד המשלמי מוזאים, מוסד, מכון וכו').

(3) עיקרי שיטת ההפעלה

א. המרכז יאגור המידע שצריך להיות מושלם ומוגמר עד כמה שניתן באחריות בעל החומר והמחזיק בחומר (מייבא, מחזיק, משנע, מייצר).

ב. המרכז יוסיף (ביעוץ של קצין רפואה ראשי) את החיבת הרפואי בכל נושא הקשור לחומר המסוכן, בתאום עם משרד הבריאות.

ג. המרכז יפעל 24 שעות ביממה ויספק מידע לכל דורש מוסמך. המרכז יפנה הדורשים למקורות אינפורמציה נוספים הידועים לו.

מצורף-בזה עץ המבנה של מרכז המידע. (דף 6).

(ג) מקורות חקציביים להקמת המרכז ולחטיפעולו

1. משרד הבטחון יישא בהוצאות הקמת המרכז
2. החקציב להפעלה שוטפת - מחקציבי הממשלה כדלקמן :-
 משרד החטשה והמסחר - 50 אלף ש"ח לשנה;
 משרד הבריאות - 50 אלף ש"ח לשנה;
 משרד האוצר - יממן את היתרה בסך 220 אלף ש"ח לשנה;
3. משרד הבטחון יישא בהוצאות השוטפות מעבר להוצאות המפורטות בנספח העלות.
4. המרכז ייגבה כספים בחמורה לשרותים אותם יספק. הכנסות אלו יועברו לרשות המרכז לחומרים מסוכנים לצרכי פיתוח ומחקר בנושא.

פרוט העלויות להקמה ולתפעול המרכז בכח אדם
ובתקציב מצורפים-בזה. (דף 7)

(ד) עם סיום עבודתה של הועדה הבינמשרדית בראשותו של
מר יעקב היכל מביעה ועדת השרים הערכה לועדה
הבינמשרדית, אשר פעלה מאז הקמת ועדת השרים
לנושא החומרים המסוכנים וביצעה עבודה חשובה
בגיבוש הצעות מפורטות ויסודיות להערכות בטיפול
בחומרים רעילים, חומרים מסוכנים ופגעי טבע.

(ה) להקים ועדת היגוי ותאום בינמשרדית בהרכב
כדלקמן:

מר יעקב היכל - יו"ר
נציג משרד ראש הממשלה (הועדה לאנרגיה אטומית)
נציג משרד האוצר
נציג משרד האנרגיה והחשמל
נציג משרד הבטחון
נציג משרד הבריאות
נציג משרד החקלאות
נציג משרד הכלכלה והתכנון
נציג משרד המשטרה
נציג משרד המשפטים (היועץ המשפטי לממשלה)
נציג משרד העבודה והרווחה
נציג משרד הפנים
נציג משרד התחבורה
נציג משרד התעשייה והמסחר
נציג מרכז השלטון המקומי.

ועדת ההיגוי ותאום הבינמשרדית - תנחה את מרכז
המידע וחשמש כגורם מטה של ועדת השרים לטיפול
בחומרים רעילים, חומרים מסוכנים ופגעי טבע.

ועדת ההגוי תגיש לוועדת השרים הצעה להגדרת
תפקידיה ותחומי עיסוקה, תוך חדשים מקבלת
ההחלטה.

כמו-כן תבחן ועדת ההגוי את ההגדרה והטיפול
בנושא חומרים ביולוגיים.

ועדת ההגוי תבחן נושאים נוספים שלגביהם יהיה
צורך בריכוז מידע.

ועדת ההגוי תציע לוועדת השרים מאלו גופים ייגבו
תשלומים עבור שירותי המרכז למידע.

ועדת ההגוי תדווח לוועדת השרים בחום שנה מתחילת
הפעלתו של המרכז לגבי לקחים, הצעות ודרכי פעולה
בהמשך.

ש מ ו ר

- 5 -

(1) לבטל את ההחלטה מס. חמ/1 של ועדת האשרים מיום 3.9.85 בענין הקמת חמ"ל (חדר מלחמה) זמני במשרד הבריאות וכן את ההחלטה מס. חמ/2 מיום 18.2.87 בענין הקמת מרכז עם סמכויות לטיפול בחומרים רעילים.

החמ"ל יתבטל עם כניסתו לפעולה של מרכז המידע שהוחלט עליו על-פי ההחלטה זו.

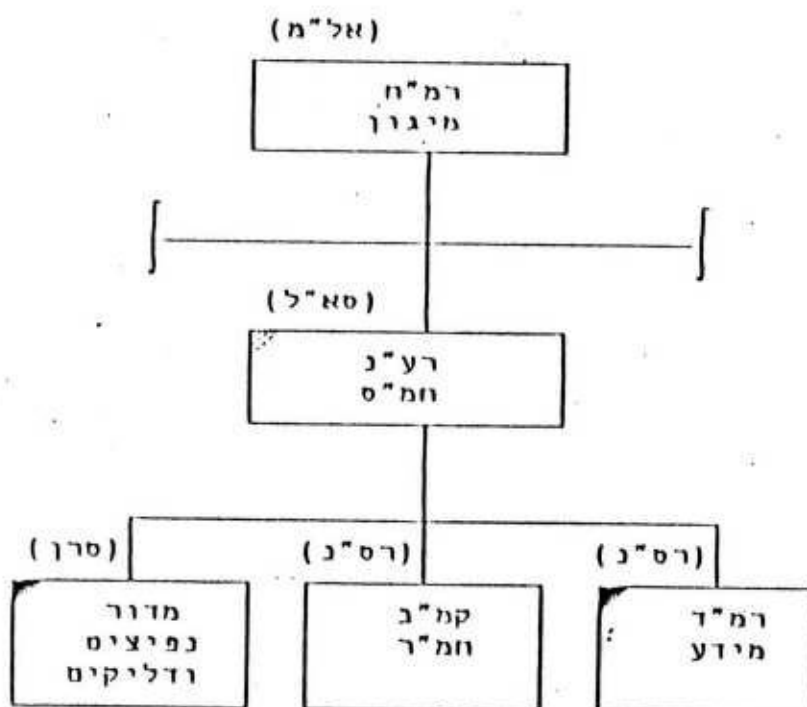
ה י ש י ב ה נ נ ע ל ח

א"י	נספח
אג"ח / מחלקת ארגון	
ענף מפקדות וזרועות	
מנ-20-12-חמ"ר - 271	

- 6 -

אפר' 1987

מקול"ר/מרכז מידע ל-חמ"ס - עץ מבנה



מקחל"ר 27
ל ש כ ו

שמוד -

מרכה מידע ל-חמ"ס - עליות הקמה ותפעול

באלפי ש"ח/ במחירי ונקצב 87

מס' סד	ה כ ו ש א	טכום	
		השקעה ראשונית	שוטף
	א	ע	ד
1.	<u>סה"כ</u>	<u>60</u>	<u>320</u>
2.	כ"א - 4 וקני קבע	—	120
3.	רכב - 2 כ"ד קטנים	40	17
4.	רכב שכור - 1 כ"ד קטן לשנה	—	18
5.	מו"פ - 2 חוקרים עזוקי עיצועים לשנה	—	160
6.	מחשב, תוכנה וציוד	20	5



מזכירות הממשלה

ירושלים, י' באב ה'תשמ"ז
5 באוגוסט 1987

אל : חברי הממשלה

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

רבותי ואשרים,

הנדון: חומר לוועדת ואשרים לעניני חקיקה

מצורפות-בוה:

1. טיוטת-חוק גנים לאומיים, שמורות טבע ואחרי לאוס (תיקון) ה'תשמ"ז-1987 (נספח 122 חק).
2. הצעת-חוק ערי הפיתוח, ה'תשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת י. פרץ (מס. תקל"ה) (נספח 121 חק).
3. הצעת-חוק שיפוט בתי דין רבניים (נישואין מחוץ לישראל), ה'תשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת י. שפירא (מס. תקל"ח) (נספח 120 חק).

הנושאים הנ"ל יועמדו בסדר יומה של ועדת ואשרים לעניני

חקיקה.

מ. כ. ר. ס. ה.
א. ל. ש. ס. קי

א. שם החוק המוצע

חוק גנים לאומיים, שמורות טבע ואתרי הלאום (תיקון), התשמ"ז-1987.

ב. עיקרי החוק המוצע

תבואל הוראת החוק המאפשרת לשר הפנים לקבוע כעבירות קנס עבירה על תקנות או עבירה על חוק עזר לפי החוק העיקרי. קביעת עבירות הקנס תעשה במסגרת הכללית הקיימת לענין זה בחוק סדר הדין הפלילי (נוסח משולב), התשמ"ב-1982.

ג. מטרת החוק המוצע והצורך בו

סעיף 44 לחוק הגנים לאומיים, שמורות טבע ואתרי הלאום, התשכ"ג-1963 קובע לאמור :

"עבירות קנס"

44. שר הפנים, בהסכמת שר המשפטים, רשאי בצו ברשומות, להודיע כי עבירה על הוראה פלונית בחוק עזר או בתקנה לפי חוק זה היא עבירות קנס".

מאז 1975, קביעת עבירות כעבירות קנס נעשת בהתאם להוראותיו של פרק ז' לחוק סדר הדין הפלילי (נוסח משולב), התשמ"ב-1982.

מוצע לבטל את ההסדר המיוחד לענין קביעת עבירות קנס בחוק גנים לאומיים ולעבור להסדר הכללי לפי חוק סדר הדין הפלילי.

תיקון זה יאפשר הסדרת רציונאלית יותר של הנושא וריכוז הטיפול במסגרת אחידה לכלל עבירות הקנס שלפי חוקים שונים.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

סעיף 44 לחוק גנים לאומיים, שמורות טבע ואתרי הלאום, התשכ"ג-1963 יבוטל.

ה. השפעת החוק המוצע על התקן והתקציב של משרד הפנים

אין.

ו. השפעת החוק המוצע על תקן ותקציב משרדים ורשויות אחרות

אין.

ז. הסתייגויות

היועץ המשפטי לממשלה תמך בהצעה מבחינה משפטית.

משרד האוצר אינו מתנגד להצעה.

ח. נוסח החוק המוצע מצורף.

מוגש על ידי שר הפנים

חוק גנים לאומיים, שמורות טבע ואתרי הלאום (תיקון).

התשמ"ז 1987

- | | |
|---|------------------|
| 1. סעיף 44 לחוק גנים לאומיים, שמורות טבע ואתרי הלאום, התשכ"ג-1963 ¹ , (להלן - החוק העיקרי) - בטל. | ביטול
סעיף 44 |
| 2. צו עבירות קנס שניתן מכוח סעיף 44 לחוק העיקרי יראוהו כאילו ניתן מכוח סעיף 221 לחוק סדר הדין הפלילי (נוסח משולב), התשמ"ב-1982 ² . | הוראת
מעבר |

1. ס"ח התשכ"ג, עמ' 149; התשל"ה, עמ' 220;

2. ס"ח התשמ"ב, עמ' 43.

הצעת-חוק ערי הפיחות, החשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של ח"כ י. פרץ (מס. תקל"ה)

א. מוגשת בזה הצעת-חוק ערי פיחות, החשמ"ז-1987 של ח"כ י. פרץ (מס. תקל"ה) אשר הועלתה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה.

מוגש על-ידי שר המשפטים

ב. להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:

1. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת-החוק הנ"ל הועברה ביום י"ח בתמוז החשמ"ז (15.7.87) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - לשם קבלת הערות.

2. ביום כ"ג בתמוז החשמ"ז (20.7.87) הודיע שר האוצר כי הוא מתנגד להצעת החוק מן הנימוקים המפורטים במכתב המצורף-בזה.

3. ביום כ"ד בתמוז החשמ"ז (21.7.87) הודיעה שרת הבריאות כי היא תומכת בהצעת החוק.

4. ביום ז' באב החשמ"ז (2.8.87) הודיע שר הכלכלה והתכנון כי הוא תומך בהצעת החוק שבנדון, בכפוף לחיקון סעיף 17 לפיו שר הכלכלה והתכנון ושר התעשייה והמסחר יהיו מחויבים על ביצוע החוק.

5. יתר חברי הממשלה לא מסרו את תגובותיהם להצעת-החוק.

ג. בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעתה של ועדת השרים לענייני חקיקה - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

הצעת חוק של ח"כ יצחק פרץ
תקל"ה

חוק ערי הפיתוח - התשמ"ז-1987

1. מטרת חוק זה היא לעודד התיישבות, פיתוח וקידום חברתי וכלכלי של ערי הפיתוח, במגמה לחזק את מדיניות פיזור האוכלוסין של מדינת ישראל, ולעודד התיישבות בדרום מדינת ישראל ובצפונה. מטרה
2. לענין חוק זה, "עיר פיתוח" היא כל ישוב שועדת שרים, כאמור להלן, תקבע שהיא עיר פיתוח, בהתבסס על אמות המידה הבאות: עיר
פיתוח
מהי
 - (1) המרחק ממרכזי אוכלוסין במרכז הארץ;
 - (2) חוסנו הכלכלי והחברתי של הישוב, ורמת השירותים בו;
 - (3) אמות מידה אחרות כפי שתקבע ועדת השרים.
3. ערי הפיתוח כפי שיקבעו על ידי ועדת השרים יסווגו לערי פיתוח מ"קבוצה א" ולערי פיתוח מ"קבוצה ב", על פי החלטת ועדת השרים ובהתחשב באמות המידה הנזכרות. סיווג
4. הממשלה תמנה ועדת שרים קבועה לענין ערי הפיתוח והרכבה יהיה כדלהלן: ועדת
שרים
 - (1) ממלא מקום ראש הממשלה - יושב ראש;
 - (2) שר הכלכלה והתכנון;
 - (3) שר הפנים;
 - (4) שר האוצר;
 - (5) שר התעשייה והמסחר;
 - (6) שר החקלאות;
 - (7) שר החינוך;
 - (8) שר הבינוי השיכון.
5. בתחילת כל שנת התקציב, תעביר הממשלה לרשות מקומית של עיר פיתוח, מענק כספי כדלהלן: מענק

(1) לעיר פיתוח מקבוצה א' סך השווה להכנסות הרשות המקומית לארנונה, בשנה שקדמה לה;

(2) לעיר פיתוח מקבוצה ב' סך השווה לחמישים אחוז מהכנסות הרשות המקומית מארנונה, בשנה שקדמה לה.

6. מפעלים כל מפעל קיים או מפעל שיוקם בעיר פיתוח יוכר כמפעל מאושר לענין

חוק לעידוד השקעות הון התשי"ט - 1959, בסייגים הבאים:

(1) מפעל בעיר פיתוח מקבוצה א', יהנה מכל ההטבות הקיימות על פי החוק האמור;

(2) מפעל בעיר פיתוח מקבוצה ב', יהנה משני שליש הטבות הקיימות על פי החוק האמור.

7. מענק (א) המעתיק את מקום מגוריו הקבוע לעיר פיתוח מקבוצה א' יקבל מאת המדינה מענק העברה בסך 5,000 ש"ח.

סכום זה יהא צמוד למדד המחירים לצרכן הידוע ביום 15 בינואר 1987.

(ב) המעתיק את מקום מגוריו הקבוע לעיר פיתוח מקבוצה ב' יקבל מאת המדינה מענק העברה בסך 2,500 ש"ח. סכום זה יהא צמוד למדד המחירים לצרכן הידוע ביום 15 בינואר 1987.

8. הלוואה מי שהוא תושב עיר פיתוח או מעתיק את מקום מגוריו לעיר פיתוח, יהא זכאי לקבל מאת המדינה הלוואה לצורך רכישת דירה, בסכום ובתנאים שתקבע ועדת השרים.

9. מס תשלום מס (א) על אף האמור בדיני מס הכנסה לא ישלם תושב עיר פיתוח מקבוצה א', מס הכנסה בשיעור העולה על 30% מהכנסתו החייבת במס, ועל הכנסתו מעבודה במשמרת שלישית, בהגדרתה בתקנות מס הכנסה (הטבה הכנסה במס בשל עבודה במשמרת שניה, התשמ"ז - 1986), לא ישלם מס הכנסה בשיעור העולה על 15%.

(ב) על אף האמור בדיני מס הכנסה לא ישלם תושב עיר פיתוח מקבוצה ב', מס הכנסה בשיעור העולה על 35% מהכנסתו החייבת במס, ועל הכנסתו מעבודה במשמרת שלישית, בהגדרתה בתקנות מס הכנסה (הטבה הכנסה במס בשל עבודה במשמרת שניה, התשמ"ז - 1986), לא ישלם מס הכנסה בשיעור העולה על 15%.

- קיצבת ילדים
10. קיצבת ילדים לפי חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח-1968, תשולם לתושב עיר פיתוח בשל ילדיו עד שימלאו להם 21 שנים.
- גני ילדים
11. (א) 1 תושב עיר פיתוח מקבוצה א' ישלם בעד חינוך ילדיו במעונות יום ובגני הילדים שליש מהתשלום הקבוע לכך.
- (2) תושב עיר פיתוח מקבוצה ב' ישלם בעד חינוך ילדיו במעונות ובגני הילדים מחצית מהתשלום הקבוע לכך.
- (ב) המדינה תשלם למוסדות המנהלים מעונותיהם וגני הילדים בערי פיתוח את יתרת הסכום המגיע בעד חינוך כאמור.
- חינוך חובה חנם
12. על אף האמור בכל חיקוק יהיה החינוך בבתי הספר היסודיים והתיכוניים בערי הפיתוח, חובה ועל חשבון המדינה.
- חינוך גבוה
13. (א) 1 תושב עיר פיתוח מקבוצה א' הרוכש השכלה גבוהה במוסד המוכר על פי חוק המועצה להשכלה גבוהה, התשי"ח-1968, תשלם המדינה את מלוא שכר לימודו בשלוש שנות לימודיו הראשונות, ובלבד שאינו מקבל מלגת לימודים מכל מקור אחר.
- (2) תושב עיר פיתוח מקבוצה ב', הרוכש השכלה גבוהה במוסד המוכר על פי חוק המועצה להשכלה גבוהה, התשי"ח-1968, תשלם המדינה את מחצית שכר לימודו בלוש שנות לימודיו הראשונות, ובלבד שאינו מקבל מלגת לימודים מכל מקור אחר.
- (ב) על אף האמור בחוק אגרת לימוד במוסדות השכלה גבוהה (הוראת שעה) התשמ"ה-1985, יהיה תושב עיר פיתוח, הזכאי לפי סעיף קטן (א), פטור מתשלום אגרת לימוד.
- שמירת זכויות
14. האמור בחוק זה לא יגרע מכל זכות או הטבה הנתונות לערי פיתוח או לתושביהן לפי חוק אחר.

- | | |
|---|-----------------|
| 15. בסעיף 8 לחוק פיצויי פיתורים התשכ"ג-1963, האמור בפיסקה (3) | תיקון |
| יסומן (4) ולפניו יבוא: | חוק |
| | פיצויי |
| (3) "לעיר פיתוח כמשמעותה לפי חוק ערי פיתוח, התשמ"ז-1987, מיישוב שאינו עיר פיתוח". | פיתורים |
| 16. ועדת השרים, רשאית מעת לעת, על פי החלטתה ובהתאם לאמות המידה הנזכרות בסעיף 2, להכריז על מקום ישוב כי פסק מלהיות עיר פיתוח או להעבירו מקבוצה א' לקבוצה ב'. | שינוי
סיווג |
| 17. שר התעשייה והמסחר ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות ובכל הנוגע לביצועו. | ביצוע
ותקנות |
| 18. תחילתו של חוק זה ביום _____. | תחילה |

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שולחן הכנסת ביום
ט"ז בתמוז התשמ"ז
13 ביולי 1987



אל: מזכיר הממשלה

שר האוצר

הנדון: הצעת חוק ערי פיתוח, החשמ"ז - 1987
של חה"כ י. פרץ (חקל"ה)

אני מתנגד להצעת החוק שבנדון בעיקר מן הנימוקים להלן:

1. הצעת החוק אינה קובעת קריטריונים ברורים לסיווג ערי פיתוח ומשאירה את קביעת אמות המידה לוועדת השרים, דבר שעלול להרויב את מעגל הזכאים מבלי שתיווצר כפועל העדפה של ערי פיתוח בעלות נחיתות טבעית על אילו הקרובות למרכז הארץ.
- לדעתי, המפתח לעידוד ערי פיתוח נעוץ בסיווג נכון של הערים על פי קריטריונים אובייקטיביים של מרחק ממרכז הארץ ומצוקה כלכלית, ויצירת דיפרנציאציה בין הערים השונות. רק לאחר קביעת סווג חדש ניתן לבחור את הכלים הממאיימים להשגת המטרות של פיזור אוכלוסיה ועידוד ההתיישבות וההעסקה באזורי פיתוח.
2. הצעת החוק מחייב הוצאות חקציביות בהיקף רחב ביותר מבלי שמוצע לכך מקור מימון כלשהו, ולענין זה אני מפנה את תשומת הלב לזכאיות השונות המוקנות בהצעת החוק כמו מענקים למעמיקים מגוריהם לאזורי פיתוח, מתן קיצבת ילדים עד גיל 21, חינוך חינם החל מגני ילדים וכלה במוסדות להשכלה גבוהה וכו'.
3. בסעיף 5 להצעת החוק מוצע כי עיר פיתוח תקבל מענק כספי בסך הסווג להכנסותיה מארנונה בשנה הקודמת. כיום מחושב המענק לרשויות מקומיות כהפרט בין סך ההוצאות של הרשות לסך הכנסותיה. הדרך המוצעת אינה מחשבת בצרכים האובייקטיביים של הרשות וביכולתה לממן.
4. טעיף 6 להצעה דן בהטבות למפעלים קיימים או למפעלים שיוקמו בערי פיתוח. גם כיום, מפעל חדש או הרחבת מפעל קיים, מוכרים בדרך כלל על ידי מרכז ההשקעות כמפעלים מאושרים, בכפוף לקריטריונים הנהוגים במרכז ההשקעות, וככאלה הם נהנים ממלוא ההטבות על פי אותו חוק.
- אין מקום להעניק למפעל קיים מעמד של מפעל מאושר שכן רוב המפעלים ממילא נהנים עדין מהטבות מסוימות או שנהנו בעבר (ההטבות לפי החוק לעידוד ההשקעות הון מוגבלות לחקופה של 7 עד 10 שנים).
5. שינוי סיווג ישובים לפי החוק לעידוד ההשקעות הון צריך שיעשה במסגרת אותו חוק, ולענין זה הוקמו שתי ועדות בין-משרדיות שדנו בסיווג מחדש על כל השלכותיו ומטרותיו אך המלצותיהן טרם אושרו.
6. טעיף 9 להצעת החוק דן בהטבות בחשלום מס הכנסה. חושבי ישובי פיתוח זכאים בדרך כלל לזיכוי מוט בשיעור של 5% - 10% מהכנסתם. מאחר ועל הכנסה של עד 1,545 ש"ח לחודש ממילא שיעור המט השולי הוא 0%, הרי קבלת ההצעה פירוטה מתן הטבות לבעלי הכנסות



גבוהות בלבד.

עוד אציין כי מכלול הסבות המט, לרבות נושא הזיכוי מטט לחוטבי יטובי פיתוח נבחר עתה בידי ועדת מומחים בראשותו של פרופ' א. ישינסקי ואין מקום לקבוע הסבות נוספות לפני קבלת המלצותיה של ועדה זו.

7. בטענין 13 להצעת המוק מוצע כי חושב עיר פיתוח יהנה מפטור (חלקי או מלא) משכר ליחיד במוסד להשכלה גבוהה מבלי שמתלווים לכך חנאים נוספים, כמו למשל, המסן מגוריו בעיר פיתוח.

הסבה זו לא בהכרח תביא להשגת המטרות כפי שהן מופיעות בטענין 1 להצעה אלה נהפוך הוא - יש בה עידוד ליצירת פיקציות ועקבות המוק ומטרותיו.

ב ב ר כ ה,

חטה נטיו
טר האוצר

העקבות: המטרות על התקציבים
המטרות על הכנסות המדינה
היועצת המשפטית
טמכ"ל לתפקידים מיוחדים

הצעת-חוק שיפוט בתי דין רבניים (נישואין מחוץ לישראל), התשמ"ז-1987
הצעת-חוק פרטית של ח"כ א. י. שפירא (מס. תקל"ח)

א. מוגשת בזה הצעת-חוק שיפוט בתי דין רבניים (נישואין מחוץ לישראל), התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת א. י. שפירא (מס. תקל"ח), אשר הועלתה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה.

מוגש על-ידי שר המשפטים

ב. להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:

1. בהתאם לסעיף 53 בחקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת-החוק הנ"ל ביום י"ח בתמוז התשמ"ז (15.7.87), אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה, והמומנה על החקיקים.
2. ביום כ"ד בתמוז התשמ"ז (21.7.87) הודיעה שרת הבריאות כי היא מתנגדת להצעת החוק.
3. ביום כ"ד בתמוז התשמ"ז (21.7.87) הודיע השר לענייני דתות כי הוא סומך ידו על הצעת החוק הנדונה, וממליץ בפני הממשלה לאמצה ולדאוג להעברתה בכנסת בהקדם.
4. יתר חברי הממשלה לא מסרו את חגובותיהם להצעת-החוק.

ג. בהתאם לסעיף 53(ב) בחקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעתה של ועדת השרים לענייני חקיקה - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

03/0915/A/024

הכנסת האחת-עשרה

הצעת חוק של ח"כ אברהם יוסף שפירא

תקל"ח

חוק שיפוט בתי דין רבניים (נישואין מחוץ לישראל),

התשמ"ז-1987

תיקון
סעיף 2
1. בחוק שיפוט בתי דין רבניים (נישואין וגירושין), התשי"ג-1953,
במקום סעיף 2 יבוא:

2. (א) לא יערכו בישראל נישואין וגירושין של יהודי אלא על פי
דין תורה.

(ב) נישואין וגירושין של יהודי, אזרח או תושב, שנערכו שלא
לפי דין תורה לא יהיו תקפים בישראל לכל דבר וענין ללא
אישור בית דין רבני, למעט לענין ריבוי נישואין לפי פרק
ח' לחוק העונשין, התשל"ז-1977.

ד ב ר י ה ס ב ר

בסעיף 2 לחוק שיפוט בתי דין רבניים (נישואין וגירושין), התשי"ג-1953, נאמר:
"עניני נישואין וגירושין של יהודים יערכו בישראל על פי דין תורה". אף על פי כן
אישורה הפסיקה של בתי המשפט אפשרויות לעקוף הוראת חוק זה, בין השאר ע"י הכרה
בנישואין וגירושין של אזרחי המדינה ותושביה אם אלה נערכו תחת שיטת משפט זרה,
אפילו כשבני הזוג נמצאים בארץ והנישואין נערכו דרך הדואר. לאחרונה, אף הוצע שוב
לכנסת לאפשר נישואין אזרחיים בישראל עצמה והצעה זו אפילו מצאה לה תומכים בממשלה.

מוצע לכן לתקן את אי הבהירות בחוק ולהבהיר כי לגבי אזרחי המדינה ותושביה לא
יוכרו בכל מקרה אלא נישואין וגירושין שנערכו כדת משה וישראל.

1571

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שלחן הכנסת ביום
ט"ז בתמוז התשמ"ז - 13.7.87



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבה מ"ט/החשמ"ז של הממשלה
יום א', י"ד באב ה'תשמ"ז - 9.8.1987

(בשעה 09:00)

מס. הנספח השר המגיש

א. סקירות

שר האנרגיה והחשמית	174	ב. 1. הצעת-חוק הספקת חשמל (הוראות מיוחדות), החשמ"ז-1987 - המשך הדיון
שר המדע והפיתוח	186	2. זכיון חברת החשמל המזרח ירושלמית
ראש הממשלה ושר הפנים	185	ג. רשיון ליצור וליצוא נשק
שר החקלאות	184	ד. הר שמואל - נבי שמואל
ראש הממשלה	183	ה. פורום המנכ"לים
שר האנרגיה והחשמית שר האוצר	+167 א'	ו. מינוי שר האנרגיה והחשמית כשר אחראי לחברות פז נכסים (ישראל) בע"מ ופז חברת נפט בע"מ
שר האנרגיה והחשמית שר האוצר שר האנרגיה והחשמית	+81 א' ב'	ז. העברת סמכויות לפי חוק ההגבלים העסקיים לענין מוצרי דלק
שר הבטחון שר האנרגיה והחשמית	161	ח. פרויקט "הלביא" - המשך דיון
ראש-הממשלה ושר הפנים	150	ט. ביטול הגבלת מתן שירותי דרכונים לאזרחים השוהים בחוץ לארץ מעל חמש שנים - המשך הדיון

ש מ ר

מס. נספח	השר המגיש	
-----	-----	
		י. ועדה לבדיקת בעית נכסי ההקדש המוסלמי
+168	שר האנרגיה והחשמית	
א'	השר לענייני דתות	
ב'	השר מ. ארנס	
+170	השר ע. ויצמן	יא. איקריית ובירעם
א'	השר מ. ארנס	
		יב. העליה בתאונות הדרכים - המשך הדיון
		יג. פיתוח הישובים הערבים, הדרוזים, הצ'רקסים ושכונות המאכלסות ערבים בערים - מסגרת חמש שנתית
+171	השר ע. ויצמן	
א'	השר מ. ארנס	
164	שר האנרגיה והחשמית והשר לקליטת העליה	יד. הסדרים בשנת השמיטה
		טו. הערכות למלחמה באבטלה - שמירת מקומות עבודה - סיוע למפעלים המצויים בקשיים - המשך דיון
27	שר העבודה והרווחה;	
(נוסח מתוקן)		
		טז. הכללת ישובי בקעת הירדן בהגדרת ישובי קו הגינות והרחבת סמכויות ועדת השרים
+100	שר הכלכלה והתכנון	
א'	שר הבטחון	
ב'	שר האוצר	
		יז. הצעת-חוק הביטוח הלאומי (הגדלת הכנסת המקסימום לשכירים) הוראת שעה), החשמ"ז-1987
+88	שר העבודה והרווחה	
א'	שר האוצר	
+53	שר התיירות	יח. מעמד ענפי התיירות בישראל
א'	שר האוצר	
105	שר התעשייה והמסחר	יט. מינוי מתאם פעולות הממשלה בגליל
		כ. התחבורה היבשתית
29	שר התחבורה	
		כא. הלוואות פיתוח
25	שר העבודה והרווחה	

ש מ ר

השר המגיש	מס. נספח	
השר לענייני דתות	28	כב. עינוג ציבורי בימי מנוחה
		כג. דיון על משרד החינוך והתרבות
שר הפנים שר הבינוי והשיכון שר האנרגיה והתשתית	+18 א' ב'	כד. חכנית מיתאר ארצית לתפוסת גיאוגרפית של האוכלוסיה - המשך הדיון
שר האנרגיה והתשתית	16	כה. עבודות במנהרת הזקק תעלת הימים - דיון חוזר
שר האנרגיה והתשתית	14	כו. צירוף נציג של שר האנרגיה והתשתית לוועדה לחכנון ובניה
השר לקליטת העליה	38	כז. רישום גרים כיהודים
השר לקליטת העליה שר האוצר	+51 א'	כח. היקף והשקעות ביישובים ביהודה, שומרון ועזה
שר העבודה והרווחה	86	כט. מבנים דליקים במערכת העבודה והרווחה
סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר	+140 א'	ל. חוספת תקציב לבניית כתות לימוד

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

ח ח ל י ט י ס :

פורום המנכ"ל"ס של משרדי הממשלה הפועל בראשות מזכיר הממשלה ישמש בתפקיד ייעוץ ועבודת-מטה להכנת המלצות לממשלה בנושאים שיתבקש לדון בהם על-ידי ראש הממשלה, הממשלה, ועדות שרים או שרים.

אין בכך כדי למנוע מן הפורום לעסוק לפי בקשת חברים בחוכו, ומכלי לפגוע בסמכויות המשרדים, בנושאים של תיאום בין-משרדי לשם שיפור פעולת הממשלה.

ד ב ר י ה ס ב ר

א. לפני שנתיים וחצי הוקם פורום מנכ"ל"ס של משרדי הממשלה בראשות מזכיר הממשלה הקודם, והתכנסויותיו של הפורום נמשכות בראשות מזכיר הממשלה הנוכחי. בנוסף לכל המנכ"ל"ס של משרדי הממשלה מוזמנים קבע לפורום מספר בכירים נוספים מן המערכת הממשלתית (נציגי שירות המדינה, הממונה על הכנסות המדינה והמונה על התקציבים וכן יו"ר הועדה הציבורית - מקצועית לבחינת שירות המדינה וסגנו). הפורום פעל עד כה באורח בלתי פורמלי ווולונטרי. הוא נמנע באופן נחרץ מעיסוק בנושאים בעלי אופי פוליטי או קונטרברסלי. הוא טיפל במספר נושאים במגמה לחאם בין משרדי ממשלה, מלבד היותו מקום מפגש לבכירי השרות הציבורי. נסיון התקופה הוכיח, כי הפורום עשוי לסייע לממשלה, מכלי לפגוע בסמכויות המשרדים, בעבודת-מטה ובתיאום בנושאים שאינם בעלי קונטרברסליות פוליטית.

ב. מוצע לתת ברכת הממשלה לפעילותו של הפורום בפרמטרים אלה. הפעילות, כאמור בהחלטה המוצעת, חוכל להיעשות בפניה של ראש-הממשלה, הממשלה, ועדות שרים ושרים, או - בכפוף לסמכויות המשרדים - לפי בקשת חברים מחוכו.

מוגש על-ידי ראש-הממשלה

י' באב ה'תשמ"ז
5 באוגוסט 1987

ה'ר שמואל - נבי שמואל

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ס :

להסמיך את סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון, שר האוצר, שר
הבטחון ושר החקלאות להחליט, על דעת הממשלה, באשר לדרך הטיפול
בעניינן של המשפחות שרכשו קרקע מחברת "מורשת בנימין" באזור נבי
שמואל. מנהלת המחלקה האזרחית של פרקליטות המדינה חלזה את הטיפול
בנושא.

לוט מזכרו של שר החקלאות אל ראש הממשלה. תזכיר נוסף המפרט את
הנושא שהוכן במשרד החקלאות, חוות דעת מנהלת המחלקה האזרחית של
פרקליטות המדינה, ונספחים לכך שמורים במזכירות הממשלה לעיון
השרים, ויונחו על שולחן הממשלה לקראת הדיון.

מוגש על-ידי שר החקלאות

י' באב התשמ"ז
5 באוגוסט 1987

ד"ר שמואל - נבי סמואל

חזכר שר החקלאות אל ראש הממשלה

1. החל מחודש מרץ 1986, הנני מטפל באפשרות לסייע לכ-300 משפחות אשר רכשו קרקע ל"בנה ביתך" מחברת "מורשת בנימין" באיזור נבי סמואל.
 2. ביום 31/3/86 מיניתי ועדה מקצועית, אשר בחנה את הנושא על כל היבטיו.
 3. הועדה הגישה לי את מסקנותיה והמלצותיה. ההמלצות כמובא כאן אומצו על-ידי.
 - א. למדינה עניין רב בשטח נבי סמואל כאחר נוף ותיירות.
 - ב. הועדה מאשרת, כי חברת "מורשת בנימין" אכן רכשה כ-320 דונם בנבי סמואל מחוכם נרשמו כ-71 דונם ונפתחו תיקים לרשום ראשון לגבי 180 דונם נוספים.
 - ג. הועדה ממליצה, כי שטחים אלה ירכשו ע"י המדינה באמצעות ועדת הרכישות במחיר, שיקבע השמאי המחשלת.
 - ד. הועדה ממליצה, כי מינוהל מקרקעי ישראל יאפשר לנפגעים לרכוש מיגרשים במסגרת שכונת "בנה ביתך" העתידה לקום באיזור. רכישת המגרשים תעשה במחיר מיוחד.
 4. במשרדי נכתב חזכיר המפרט את הנושא.
 5. לצורך בחינת ההמלצות וישומן, קוימה התייעצות עם גב' פליאה אלבק מפרקליטות המדינה, שחיוותה דעתה באשר להיבטים החוקיים והאחרים של הנושא.
 6. מאחר ודעתי כדעת הועדה, שיש להעניק הנחה משמעותית לנפגעים, כדי שיוכלו לממש את הזכות לקבלת מגרש(הנפגעים הפסידו כל אחד כ-20 אלף דולר), אני מציע, שתמנה את סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון, שר הבטחון, שר האוצר ואותי (שרים הקשורים לנושא באופן ישיר) על דעת הממשלה לסכם את דרך הטיפול ולהחליט באשר לגובה החשלוס, שיידרש מהנפגעים.
- מנהלת המחלקה האזרחית של הפרקליטות תלווה את הטיפול בנושא.

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ס:

לאשר לקיבוץ מרחביה, לייצר רובים בקליבר צבאי,
משתיקי קול, התקני טלסקופים ואקדחים למיניהם,
לצריכה מקומית ולייצוא.

ד ב ר י ה ס ב ר

דברי הסבר:

בהתאם לסעיף 2(א) לחוק כלי היריה, התש"ט-1949,
"לא יעשה אדם כלי-יריה, אלא ע"פ רישיון ובהזמנת
הממשלה או על-פי אישור הממשלה"

שר הביטחון הביע הסכמתו למתן קאןשור לייצור האקדחים.

מוגש על-ידי ראש הממשלה ושר הפנים

ל' באב התשמ"ז

5 באוגוסט 1987

ה צ ע ה ל ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם:

1. שלא לחדש את זכיונה של חברת החשמל המזרח ירושלמית שיפוג ב-31.12.87.
2. להטיל על שר האנרגיה לנקוט בצעדים הדרושים לביצוע ההחלטה דלעיל ולעשות את כל הסדורים המתבקשים מביצועה של ההחלטה.

דברי הסבר

פעילותה של חברת החשמל המזרח ירושלמית, מתבססת על זכיון שניתן לה עוד משנת 1927 ע"י שלטון המנדט הבריטי ואשר עומד לפוג ב-31.12.87. מאז איחודה של ירושלים, נתרחב היקף פעילותה של החברה הודות לגידול משמעותי בנוספר הצרכנים כתוצאה מבנייה רחבת היקף של ישובים ישראלים שהוקמו בתחום זכיונה.

הנסיון שנרכש לאורך תקופה ממושכת, מאז איחודה של העיר העלה כי חברה זו אינה מסוגלת להתמודד עם הצרכים הגדלים וההולכים של צרכני החשמל החדשים שנתווספו לה ברמה נאותה.

עדים אנו לתקלות והפרעות חוזרות ונשנות בהספקת החשמל לצרכנים במגזרים רחבים.

יתר על כן, פיתוחם של אזורי תעשייה חדשים כמו מישור אדומים ועטרות נפגע כתוצאה מאי יכולתה של החברה להענות לדרישות.

החברה מייצרת כיום, 5% מכלל החשמל שהיא מספקת ואת השאר היא רוכשת מחברת החשמל הישראלית. החברה מעסיקה עובדים בהיקף גדול בהרבה ממה שנדרש אילו היתה מנוהלת בצורה יעילה. עובדה זו גורמת להפסדים מצטברים ומונעת ממנה לשלם את חובותיה לספקים.

תפקודה הלקוי של החברה מונע ממנה לחדש ציוד ולהשקיע כספים בפיתוח שהוא חיוני ביותר כדי לענות על הצרכים הגדלים בתחום זכיונה. במצב כזה, חידוש זכיונה רק ינציח את השיבושים וההפרעות אשר יעמיקו וילכו.

כיום, בתום עשרים שנה לאיחודה של ירושלים אין זה אלא טבעי, יעיל וחסכוני כי הספקת החשמל ופיתוח המערכת ימצא בידיה של החברה הישראלית אשר יש לה את הכלים, הידע והניסיון לענות אחר הביקוש הגדל והולך במרחב הנמצא בתחום זכיונה של החברה המזרח ירושלמית.

הפקדת הספקת החשמל בידי חברת החשמל הישראלית תייעל ותשפר את השרות לצרכן ואף תהיה ביטוי הולם נוסף לריבונותה של ישראל על ירושלים המאוחדת.

ההצעה הובאה לידיעת שר האנרגיה והתשתית.

מוגש ע"י שר המדע והפיתוח



מזכירות הממשלה

ש מ ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני כלכלה

ביום ג', ט"ז באב ה'תשמ"ז - 11 באוגוסט 1987

(בשעה 09:00 במזכירות הממשלה)

שר המגיש

ח.ס. נספח

שר האנרגיה והחשמית

א. המדיניות המוניטרית

שר התחבורה
שר האנרגיה והחשמית

71כל

ב. שירותי אחסון פחם במסוף
הפחם בעורף נמל אשדוד

שר התעשייה והמסחר

73כל

ג. רשות מרכזית לקניות
גומלין

שר התחבורה
שר האוצר

55כל+
א'

ד. אישור חוזה ההרשאה בין
רשות שדות התעופה וממ"ן
- המשך דיון

שר החקלאות
שר האוצר

3כל+
א'

ה. מחיר חיטה מייצור מקומי

שר הכלכלה והתכנון
שר האוצר
שר התעשייה והמסחר
שר האנרגיה והחשמית

30כל+
א'
ב'
ג'

ו. מפעלים עתירי ידע ביקנעם
אשקלון ובאר-שבע

שר הכלכלה והתכנון
שר האוצר

62כל+
א'

ז. מפעלים עתירי ידע
בבאר-שבע

ש מ ו ר

מס. נספח	השר המגיש
ח. הרחבת מפעל נורס הילס אלקטרוניקס ביקנעם	56כל+ א' שר התעשייה והמסחר שר האוצר
ט. רכישת בית לנציגויות ישראל בני-יורק - המשך דיון	50כל שר האוצר
י. 1. המלצות הצוות לבחינת העידוד למחקר ופיתוח לפירמות קטנות ובינוניות	66כל שר האוצר
2. עידוד מפעלים קטנים	48כל+ א' שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
יא. סרטי קולנוע, טלוויזיה ווידאו	38כל+ א' שר התעשייה והמסחר שר האוצר
יב. תיקון חוק החברות הממשלתיות	4כל שר האנרגיה והתשתית
יג. הקלות מכוח החוק לעדוד השקעות הון, החשי"ט-1959	5כל שר האנרגיה והתשתית
יד. ניידות עובדים - (המשך הדיון)	8כל שר העבודה והרווחה ושר האוצר
טו. תעשיית האינפורמציה והתוכנה (מחשבים)	9כל+ א' שר העבודה והרווחה שר האוצר ב' שר התעשייה והמסחר
טז. עדוד הובלה ימית באניות ישראליות. (המשך הדיון)	12כל+ א' שר התעשייה והמסחר שר התחבורה ב' שר התעשייה והמסחר ג' שר הבטחון ד' שר האנרגיה והתשתית

ש מ ו ר

מס. נספח	השר המגיש	
י.ז. גני תעשייה	13כל+ א'	שר התעשייה והמסחר שר האוצר
י.ח. הקמת פארקים תעשייתיים כאזורי יצור ליצוא חופשי	29כל+ א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
י.ט. אישור מכירת קרקע על-ידי מינהל מקרקעי ישראל	41כל	שר החקלאות
כ. מתן הנחה ממס הכנסה לתושבי עפולה ונצרת עילית	45כל+ א' ב'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר שר האנרגיה והתשתית
כא. החברה הישראלית לחקר מדעי החיים בע"מ - המשך הדיון	27כל	ראש הממשלה שר האוצר
כב. ארגון חברה לבטוח משכנתאות בע"מ - המשך הדיון	19כל	שר האוצר
כג. אישור המלצת ועדת הערר שליד מנהלת מרכז השקעות- חברת חיפה כימיקלים	51כל+ א'	שר התעשייה והמסחר שר האוצר
כד. אישור המלצת ועדת הערר שליד מנהל מרכז השקעות - חברת מפעלים פטרוכימיים בישראל בע"מ	53כל+ א'	שר התעשייה והמסחר שר האוצר
כה. חוק שירות הקבע בצה"ל (גימלאות)(נוסח משולב), התשמ"ה-1985, הודעה בדבר הגדלת תקופת שירות עקב תפקיד מיוחד	57כל	שר הבטחון

ש מ ו ר

מס. נספח	השר המגיש
כו. החלטת הוראות סעיף 100(א) לחוק שירות המדינה (גמלאות) (נוסח משולב), החש"ל-1970 על הממונים על המחוזות במשרד הפנים	מחלא מקום שר הפנים שר האוצר
כז. קוים לפיתוח הגליל והגולן לשנות התשעים	כ61+ א'
כח. אישור חוזה הרשאה בין רשות הנמלים וחברת "רו-קור"	כ63 שר הכלכלה והתכנון
כט. קריטריונים להגדרת משרות הפטורות ממכרז פומבי, מינויים באישור הממשלה ותנאי עבודה מיוחדים של נושאי משרות אלו - דו"ח ועדת המשנה - המשך דיון	כ67 שר התחבורה
	כ60 שר הכלכלה והתכנון



מזכירות הממשלה

ירושלים, י' באב ה'תשמ"ז
5 באוגוסט 1987

ש מ ו ר

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

re'le

הנני מחבד להביא לחשומת-לבכם את החלטה מס. 606 של
הממשלה מישיבתה ביום א', ז' באב ה'תשמ"ז (2.8.87):

606 . שינויים בהרכב ועדות השרים

מ ח ל י ט י ס, לשנות את הרכב ועדות השרים כך
שמרכב הועדות המופיעות בטור א' יימחק שר התקשורת
ובמקומו יצורף להרכב ועדות השרים השר המופיע בטור
ב'.

טור ב'	טור א'
השר לקליטת העליה	א. ועדת השרים לענייני כלכלה
השר עזר ויצמן	ב. ועדת השרים לענייני מדע וטכנולוגיה
שרת הבריאות	ג. ועדת השרים לעניין סווג מחודש של ערי פיתוח ואזורי פיתוח
שר החקלאות	ד. ועדת השרים לענייני פנים, שרותים ואיכות הסביבה
השר לקליטת העליה	ה. ועדת השרים לענייני קרקעות
שר המשטרה	ו. ועדת השרים לענייני התקנון לעבודת הממשלה

- ו. ועדת השרים לענין אכיפת החוק
שר הכלכלה והתכנון
- ז. ועדת השרים לענין חקיקה
שר הכלכלה והתכנון
- ט. ועדת השרים לענין סחלים ומקסים
השר עזר ויצמן
- י. ועדת השרים לענין בטיחות בדרכים
שר הכלכלה והתכנון

בברכה,

אליקים רובינשטיין



מזכירות הממשלה

ירושלים, י' באב התשמ"ז
5 באוגוסט 1987

ש מ ו ר

אל : חברי הממשלה

מאת : סגן מזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לחשומת-לבכם את החלטה מס. 3/חמ של ועדת השרים לענין חומרים רעילים, חומרים מסוכנים ופגעי טבע מישיבתה ביום ג', ט' באב התשמ"ז (4.8.87):

חמ 3/ . הקמת מרכז מידע לחומרים מסוכנים

מ ח ל י ט י ם :

א. להקים מרכז מידע בנושא חומרים מסוכנים (רעילים, דליקים ונפיצים) באחד מאגפי מערכת הבטחון.

ב. לאשר את יעוד המרכז, תפקידיו ועיקרי שיטת הפעלתו כדלקמן:

(1) יעוד

להוות מרכז מידע בכל הקשור לחומרים מסוכנים, למחזיקים בהם, למשתמשים בהם, לגופי הרשוי והפיקוח ולגופים המופעלים לארועי חומרים מסוכנים.

2. תפקידי המרכז

(א) ירכז המידע על חומרים מסוכנים ותכונותיהם.

(ב) ירכז המידע ויבצע מעקב בכל הקשור לדיווחים בנושא החומרים המסוכנים מכלל הגופים המטפלים (מייבאים, מחזיקים, משתמשים, מייצרים ומשנעים) וכן ממשרדי הממשלה השונים, רשויות מקומיות ושאר גופי הרישוי המופקדים על הנושא.

(ג) יקבל מידע רפואי ממפקדת קצין רפואה ראשי בכל הקשור לחומרים מסוכנים בתאום עם משרד הבריאות.

(ד) ירכז מידע בתחומים נוספים כגון:-

- (1) אמצעי בטיחות נדרשים בתחום האחסון והשינוע;
- (2) אמצעי התגוננות אישיים מומלצים;
- (3) אמצעי החרעה;
- (4) אמצעי גילוי וזיהוי;
- (5) אמצעים לטיפול בהתגברות על תקלות במיכלים פגועים;
- (6) דרכים ואמצעים לניטרול.

(ה) מחן מידע בכל הקשור לחומרים מסוכנים לכל דורש מוסמך, 24 שעות ביממה.

(ו) הפניה למקורות ידע נוספים ומשלימים (משרד ממשלתי מתאים, מוסד, מכון וכו').

(3) עיקרי שיטת ההפעלה

א. המרכז יאגור המידע שצריך להיות מושלם ומוגמר עד כמה שניתן באחריות בעל החומר והמחזיק בחומר (מייבא, מחזיק, משנע, מייצר).

ב. המרכז יוסיף (ביעוץ של קצין רפואה ראשי) את ההיבט הרפואי בכל נושא הקשור לחומר המסוכן, בתאום עם משרד הבריאות.

ג. המרכז יפעל 24 שעות ביממה ויספק מידע לכל דורש מוסמך. המרכז יפנה הדורשים למקורות אינפורמציה נוספים הידועים לו.

מצורף-בוה עץ המבנה של מרכז המידע.

(ג) מקורות תקציביים להקמת המרכז ולתיפעולו

1. משרד הבטחון יישא בהוצאות הקמת המרכז.

2. החקציב להפעלה שוטפת - מתקציבי הממשלה כדלקמן :-

משרד התעשייה והמסחר - 50 אלף ש"ח לשנה;
משרד הבריאות - 50 אלף ש"ח לשנה;
משרד האוצר - יממן את היתרה בסך 220 אלף ש"ח לשנה;

3. משרד הבטחון יישא בהוצאות השוטפות מעבר להוצאות המפורטות בנספח העלות.

4. המרכז ייגבה כספים בחמורה לשרוים אוחס יספק. הכנסות אלו יועברו לרשות המרכז לחומרים מסוכנים לצרכי פיתוח ומחקר בנושא.

פרוט העלויות להקמה ולתפעול המרכז בכח אדם ובחקציב מצורפים-בזה.

(ד) עם סיום עבודתה של הועדה הבינמשרדית בראשותו של מר יעקב היכל מביעה ועדת השרים הערכה לועדה הבינמשרדית, אשר פעלה מאז הקמת ועדת השרים לנושא החומרים המסוכנים וביצעה עבודה חשובה בגיבוש הצעות מפורטות ויסודיות להערכות בטיפול בחומרים רעילים, חומרים מסוכנים ופגעי טבע.

(ה) להקים ועדת היגוי ותאום בינמשרדית בהרכב כדלקמן :

מר יעקב היכל - יו"ר
נציג משרד ראש הממשלה (הועדה לאנרגיה אטומית)
נציג משרד האוצר
נציג משרד האנרגיה והחשמל
נציג משרד הבטחון
נציג משרד הבריאות
נציג משרד החקלאות
נציג משרד הכלכלה והתכנון
נציג משרד המשטרה
נציג משרד המשפטים (היועץ המשפטי לממשלה)
נציג משרד העבודה והרווחה
נציג משרד הפנים
נציג משרד התחבורה
נציג משרד התעשייה והמסחר
נציג מרכז השלטון המקומי.

ועדת ההיגוי ותאום הבינמשרדי - תנחה את מרכז המידע וחשמש כגורם מטה של ועדת השרים לטיפול בחומרים רעילים, חומרים מסוכנים ופגעי טבע.

ועדת ההגוי חגיש לוועדת השרים הצעה להגדרת תפקידיה ותחומי עיסוקה, תוך חדשיים מקבלת ההחלטה.

כמו-כן תבחן ועדת ההגוי את ההגדרה והטיפול בנושא חומרים ביולוגיים.

ועדת ההגוי תבחן נושאים נוספים שלגביהם יהיה צורך בריכוז מידע.

ועדת ההגוי תציע לוועדת השרים מאלו גופים ייגבו תשלומים עבור שירותי המרכז למידע.

ועדת ההגוי תדווח לוועדת השרים בתום שנה מתחילת הפעלתו של המרכז לגבי לקחים, הצעות ודרכי פעולה בהמשך.

(1) לבטל את ההחלטה מס. חמ/1 של ועדת השרים מיום 3.9.85 בענין הקמת חמ"ל (חדר מלחמה) ומני במשרד הבריאות וכן את החלטה מס. חמ/2 מיום 18.2.87 בענין הקמת מרכז עם סמכויות לטיפול בחומרים רעילים.

החמ"ל יתבטל עם כניסתו לפעולה של מרכז המידע שהוחלט עליו על-פי החלטה זו.

ב ב ר כ ה,

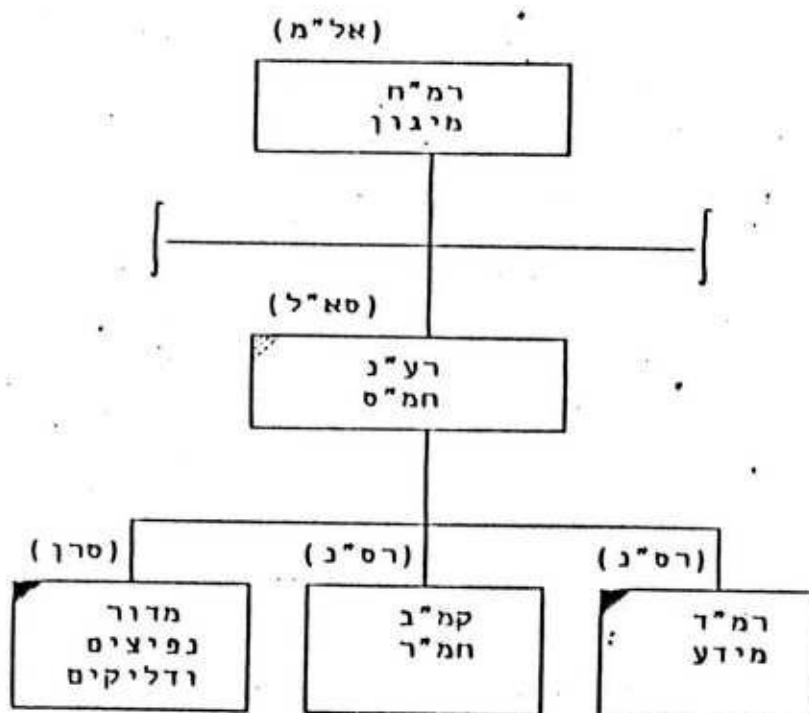

אריה זור
סגן מזכיר הממשלה

העתק: מר יעקב היכל, משרד הכלכלה והתכנון
תא"ל אהרן ורדי, קחל"ר, צה"ל

א	נספח
אג"ח / מחלקת ארגון	
ענף מפקדות וזרועות	
מנ-20-12-חמ"ר - 271	

אפר' 1987

מקחל"ר/מרכז מידע ל-חמ"ס - עץ מבנה



מרכה מידע ל-חמ"ס - גילות

הקמה ותפעול

באלפי ש"ח/ עמודי וקצב 87

מס' סד	הנחיות	סכום	
		השקעה ראשונית	שוטף
	א	ב	ג
1.	<u>סה"כ</u>	<u>60</u>	<u>320</u>
2.	כ"א - 4 וקני קבע	—	120
3.	דכב - 2 כ"ד קטנים	40	17
4.	דכב שכור - 1 כ"ד קטן לשנה	—	18
5.	מו"פ - 2 חוקרים עזוק	—	160
6.	עיצועים לשנה	20	5
	מחשב, תוכנה וציוד		



מזכירות הממשלה

ס ד ר ה י ו ס

לישיבת ועדת השרים לענין הכנייה הכלתי חוקית
במגזרים הערבי והדרוזי

ביום ב', ט"ו באב החדש"ז - 10 באוגוסט 1987
(בשעה 09:00 בלשכת ראש הממשלה)

א. דו"ח על הכנייה הכלתי חוקית במחוז הצפון -
השלמה לדו"ח מרקוביץ

ב. מינוי ועדת מעקב לביצוע החלטות הממשלה
וועדת השרים

ג. הסדרת נושא הפיקוח על הכנייה הכלתי חוקית



מזכירות הממשלה

פ ר ו ט ו ק ו ל

ועדת השרים לנושא האוניברסיטה של המורמונים בירושלים
יום ב', א' באב ה'תשמ"ז - 27.7.87
(בשעה 10:00)

נכחו חברי ועדת השרים: ז. המר - יו"ר, ח. בר-לב, א. נחמקין,
י. פרץ, מ. שחל, י. שפירא

נעדרו חברי ועדת השרים: ראש-הממשלה ושר הפנים י. שמיר, ג. יעקבי,
י. נבון, א. שריר

כן נכחו:	י. בר-סלע
- המשדד לענייני דתות	נ. דנה
- לשכת שר החקלאות	א. דרקסלר
- משרד הפנים	י. לוי
- לשכת השר לענייני דתות	א. קולה
- המשדד לענייני דתות	ד. רוסינג

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

מור/4. החוספת להסכם, המוצעת לתיקון נוסח חוזה החכירה בין
מינהל מקרקעי ישראל והמרכז הירושלמי ללימודי המזרח
הקדוב, עמותה מס. 58000666-6

בפרוטוקול זה 2 דפים.

ש מ ו ר

- 2 -

מור/4.

החוספת להסכם, המוצעת לחיקון נוסח חוזה החכירה בין
מינהל מקרקעי ישראל והמרכז הירושלמי ללימודי המזרח
הקדוב, עמותה מס. 58000666-6

יושב ראש ועדת שרים פותח.

בדיון משתתפים: האריס א. נחמקין, ז. המר, י. שפירא,
ח. בר-לב, י. פריץ, מ. שחל, ה"ה י. בר-סלע,
ד. רוסינג ונ. דנה.

החזלטה שמורה במזכירות הממשלה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ח



מזכירות הממשלה

ירושלים, ד' באב ה'תשמ"ז
30 ביולי 1987

ש מ ר

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מוזכר להביא לחשומת-לבכם את החלטה מס. 586 של הממשלה מישיבתה ביום א', כ"ט בתמוז ה'תשמ"ז (26.7.87):

"586. דו"ח מבקר המדינה מס. 37

מחליטים:

א. הממשלה רושמת לפנייה את ממצאי הדין-וחשבון השנתי מס. 37 של מבקר המדינה (להלן - הדו"ח).

ב. להטיל על משרדי הממשלה ועל הגופים המבוקרים האחרים המנויים בחוק מבקר המדינה (נוסח משולב), תשי"ח-1958, לפעול לתיקון הליקויים עליהם הצביע מבקר המדינה בדו"ח, בהתאם להחלטה מס. 92 של הממשלה מיום ט' בחשוון ה'תשמ"ו (19.10.80).

ג. להטיל על משרד הכלכלה והתכנון, באמצעות אגף הפיקוח הכללי, להעמיק ולהגביר את המעקב אחר תיקון הליקויים, לתאם את הטיפול בתיקון ליקויים הנוגעים ליותר מגוף מבוקר אחד, ולהכין לוועדת שרים לתיאום ומינהל את החומר הדרוש לדיוניה בכל הכרוך בתהליכי תיקון הליקויים המנויים בדו"ח.

ד. הממשלה רושמת לפנייה את הדו"ח של שר הכלכלה והתכנון כי עד ליום 30.6.87 חוקנו או הוחל בתיקונם של כ-30% בלבד מן הליקויים הנזכרים בדו"ח.

בברכה,

אליקים רובינשטיין



מזכירות הממשלה

ש ח ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטת ממשלה
יום ו', ה' באב התשמ"ז - 31.7.87

600. חקנות לשעת חירום - בעלי תחנות דלק וגורמים
נוספים במשק הדלק

מ ח ל י ט י ס (2 קולות נגד ו-1 נמנע):

הממשלה סומכת ידיה על חקנות לשעת חירום אשר יוציא
שר האנרגיה והתשתית לפי סעיף 9 לפקודת סדרי השלטון
והמשפט, התש"ח-1948, ואשר מטרתן לקרוא לעבודה תקינה
בעלי תחנות דלק וגורמים נוספים במשק הדלק - אם
ישביתו את הספקת הדלק.

ביום ו', 31.7.87, יוצאו צווי ריחוק בודדים.

ביום א', 2.8.87, אם תימשך השביחה, יוצאו כ-200
צווי ריחוק.

ההחלטה התקבלה על-פי סעיף 18 בתקנון לעבודת הממשלה.



מזכירות הממשלה

ירושלים, י' באב התשמ"ז
5 באוגוסט 1987

אל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינוי חבר ברשות הנמלים

על-פי סעיף 19 בתקנון לעבודת הממשלה, אני מתכבד להביא
להחלטתכם את ההצעה, המצורפת בזה, בדבר מינוי חבר ברשות
הנמלים.

אם לא תוגש הסתייגות מההצעה תוך שבועיים ימים, היא תצורף
לפרוטוקול החלטות הממשלה ותקבל תוקף של החלטת ממשלה.

בברכה,

אליקים רובינשטיין

הצעת החלטה

"מחליטים -

למנות, על פי הצעת שר התחבורה ובהתאם לסעיף 6 לחוק רשות הנמלים, והשיכ"א-1961, את רם בלינקוב כחבר ברשות הנמלים במקומו של רן חקלאי".

דברי הסבר

בהתאם לסעיף 6 לחוק רשות הנמלים, מתמנים חברי רשות הנמלים על ידי הממשלה, על פי הצעת שר התחבורה.

מוצע למנות את רם בלינקוב כחבר ברשות הנמלים מקרב עובדי המדינה במקומו של רן חקלאי.

מוגש על ידי שר התחבורה



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו חוקף ביום ה', ד' באב התשמ"ז-30.7.1987

596(חק/128). הצעת חוק שירות המדינה (גמלאות)(הוראות שעה),
התשמ"ז-1987, הצעת חוק פרטית של 38 חברי כנסת
(מס. תצ"ז)

597(בנ/2). העיסוק בייעוץ השקעות ובניהול תיקי השקעות

598. מינוי חבר מועצת רשות הדואר

בפרוטוקול זה 5 דפים.

החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה, מיום ט"ו בתמוז ה'תשמ"ז (12.7.1987), אשר קיבלה חוקף ביום ד' באב ה'תשמ"ז (30.7.1987)

596 (חק/128). הצעת חוק שירות המדינה (גמלאות) (הוראות שעה),
ה'תשמ"ז-1987, הצעת חוק פרטית של 38 חברי כנסת
(מס. חצ"ז)

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת-חוק שירות המדינה
(גימלאות) (הוראות שעה), ה'תשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית
של 38 חברי כנסת (מס. חצ"ז), ולכוונת הכנסת לדון בה
ביום ד' הקרוב (15.7.87) :-

א. ועדת השרים לענייני חקיקה רושמת לפניה את דבריו
של שר האוצר בענין כוונות משרדו לגבי נושא
הגימלאות - במסגרת המשא ומתן עם ההסתדרות בנוגע
להסכמי השכר העתידיים.

ב. להטיל על השרים י. צור וח. קורפו יחד עם שר
האוצר לבוא בדברים עם הנהלת הקואליציה ביום ב'
הקרוב (13.7.87) - - ולשכנע אותה לא להעלות את
הצעת החוק הנ"ל לדיון בכנסת ביום ד' (15.7.87);

ג. בהמשך לנ"ל - אם הנהלת הקואליציה לא תיענה בחיוב
כאמור, תתכנס וועדת השרים לענייני חקיקה כדי
לקבוע עמדת הממשלה כמתחייב על פי סעיף 53 בחקנון
לעבודת הממשלה.

החלטת ועדת השרים לענין ועדת החקירה לויסות מניות הבנקים ,
מיום י"ז בתמוז התשמ"ז (14.7.1987), אשר קיבלה חוקף ביום ד'
באב התשמ"ז (30.7.1987)

העיסוק ביעוץ השקעות ובניהול חיקי השקעות 597(בנ/2).

מ ח ל י ט י ס :

- א. לאמץ את המלצות ועדת החקירה לענין ויסות מניות הבנקים בענין חקיקת חוק שיבטיח מתן ייעוץ רק על-ידי מי שקיבל רשיון לכך ויקבע סייגים וכללים לפעילות היועצים והטלת אחריות מתאימה עליהם.
 - ב. לאמץ את המלצות ועדת החקירה בענין קביעת נוהלים וכללים שיבטיחו מתן ייעוץ בלתי-חלוי ובלתי מושפע מאינטרס הבנק.
- לשם ביצוע החלטות א ו-ב' לעיל לאשר את הצעת חוק הסדרת העיסוק ביעוץ השקעות ובניהול חיקי השקעות, התשמ"ז-1987, ולהסמיך את שרי האוצר והמשפטים לנסח את הצעת החוק. (*)
- הצעה זו מבוססת על החזכיר שהפיק משרד האוצר בינואר המבוסס על דו"ח ועדת גבאי מאוגוסט 1985, לאחר התייחסות להערות גורמים שונים במערכת הבנקאות ומחוצה לה, בשינויים הבאים:
1. יותר לחברה-אם ולחברה-אחות של תאגיד בנקאי לעסוק ביעוץ השקעות בניירות ערך, בחנאי שתהיה הפרדה בהנהלות ובניהול ההשקעות, וזאת כהסדר של קבע.
 2. יותר לתאגיד בנקאי לעסוק ביעוץ השקעות בנכסים פיננסיים שאינם ניירות ערך. בהגדרת "נכסים פיננסיים" יכללו גם איגרות חוב ממשלחות.
 3. יווסף להצעה איסור מתן תמריצים ליועצים על-פי הישגיהם בשיווק מניות מסוימות.

(*) הערה: הצעת-החוק אשר נוסחה לפי החלטה זו אושרה על-ידי הממשלה (בהחלטה מס. 587 מיום 26.7.87)

4. (א) יוסיף להצעה איסור על העברת מידע שנמסר למחלקות שונות של הבנק אל מחלקת הייעוץ ועשיית שימוש בו שלא למטרה שלשמה נמסר המידע, וזאת בתקופת השנה שבין פרסום החוק לבין תחילת האיסור לעסוק בייעוץ השקעות בניירות ערך במסגרת הבנק עצמו.

(ב) יוסיף להצעה איסור על העברת מידע שנמסר לבנק אל התאגיד הקשור שיעסוק בייעוץ השקעות בניירות ערך.

5. תורחב ההוראה הקיימת בהצעה המחייבת יועץ השקעות ומנהל תיקים לגלות את האינטרס שיש לו בעסקה או בנייר הערך שלגביהם הוא נותן עצה.

ד. בנוסף לאמור בסעיפי המשנה של סעיף ג' לעיל, יובהר בהצעת החוק כי הפיקוח על היעוץ בתאגידים הבנקאיים עצמם יהיה בידי המפקח על הבנקים; כללי הפיקוח על חברות הקשורות לתאגיד בנקאי ייקבעו בידי הרשות לניירות ערך כתאום עם המפקח על הבנקים.

ה. לאפשר לחברי ועדת השרים, הרוצים בכך, להגיש ליועצת המשפטית של משרד האוצר, הגרות לנוסח החוק - ביומיום הקרובים.

ו. להביא את הצעת החוק הנ"ל לאישור הממשלה בישיבתה הקרובה ביום כ"ב בחמוז ה'תשמ"ז - 19.7.87, ולהגיש לאחד-מכן לאישור הכנסת.

ז. בתום שלוש שנים מחקיקת החוק תיבחן שוב השאלה האם להחיר לבנקים, על-פי הנסיון המצטבר, להמשיך ולעסוק בייעוץ השקעות בנכסים פיננסיים.

ח. לפנות לוועדת השרים לענייני חקיקה בבקשה שתקדם את הטיפול בהכנת הצעת חוק הבנקאות (רישוי), ה'תשמ"א-1981, לקראת הגשתה לכנסת.

ט. לרשום את הודעתו של השר מ. ארנס כי הוא תומך בהמלצת ועדת החקירה לענין ויסות מניות הבנקים (ועדת בייסקי) בנושא הפרדת הייעוץ להשקעות מהבנקים, כפי שהיא באה לידי ביטוי בהמלצות ועדת החקירה.

החלטה מצורפת על פי סעיף 19 בחקנון לעבודת הממשלה - אשר קיבלה
חוקף ביום ד' באב התשמ"ז (30.7.1987)

מינוי חבר מועצת רשות הדואר

.598

מ ח ל י ט י ס, לאשר את הצעת שר התקשורת למנות,
בהתאם לסמכותו לפי סעיף 8 לחוק רשות הדואר,
התשמ"ו-1986, את צבי יונדלר להיות חבר מועצת רשות
הדואר במקום עפרה ילון.



מוזכירות הממשלה

ירושלים, י' באב התשמ"ז
5 באוגוסט 1987

ש מ ו ר

אל : ראש הממשלה
סגן ראש-הממשלה ושר החינוך והתרבות*
שר הבטחון*
שרת הבריאות*
שר המשטרה*
שר המשפטים*
שר העבודה והרווחה*
השר י. שפירא

מאת : מזכיר הממשלה

le י' ר

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 604 של
הממשלה מישיבתה ביום א', ז' באב התשמ"ז (2.8.87):

604 . המלחמה בנגע הסמים

מ ח ל י ט י ס :

(א) הממשלה רואה בדאגה רבה את התגברות השימוש
בסמים, שהיא תופעה שלילית שאין להשלים עמה. היא
רואה במאבק בסמים נושא בעל עדיפות לאומית.

(ב) 1. משרדי הממשלה הנוגעים בדבר ימשיכו בפעולתם,
במסגרת המאבק בנגע זה. ייעשה מאמץ לריכוז
המאמצים והמשאבים ולאורך השנים הקרובות גם
להגדלתם.

2. הממשלה קוראת לכל הגורמים הציבוריים בשלטון
המקומי, בארגוני המתנדבים ובתנועות הנוער
לחת יד למאבק.

(ג) תיכון רשות לטיפול בנגע הסמים, בהתאם להצעת
חקיקה שתוגש לכנסת, כדי לאפשר תיאום פעולותיהן
של הרשויות השונות הפועלות בנושא המאבק בסמים
והתמודדות מערכתית עם הבעיה.

(ד) התחומים שעליהם משתרע המאבק בסמים הם אלה:

1. מניעת השימוש בסמים והתמכרות להם, בראש וראשונה על-ידי מאמץ מערכת החינוך.
2. תכנית לטיפול בנפגעי סמים ולשיקומם.
3. מאבק באספקת הסמים מחו"ל ובהפצתם בארץ, על-ידי פיקוח, חקיקה מתאימה לפי הצורך ואכיפת החוק.

(ה) הממשלה תעשה לעידוד שיתוף הפעולה הבינלאומי בנושא, לפיקוח על ייצור הסמים והפצתם.

(ו) 1. הממשלה רואה בברכה את פעולתו של נשיא המדינה בהגברת התודעה הציבורית בנושא הסמים.

2. כן רואה הממשלה בברכה את פעילותם בנושא עד כה של המשרדים הנוגעים בדבר ובמיוחד משרדי הבריאות, העבודה והרווחה, החינוך והתרבות, המשפטים והמשטרה, הראייה לעידוד על הכרות שנת 1987 כשנת המלחמה בסמים.

(ז) הממשלה מטילה על ועדת שרים בהשתתפות ראש הממשלה (יו"ר), סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות, שר הבטחון, שרת הבריאות, שר המשפטים, שר המשטרה, שר העבודה והרווחה ושר י. שפירא, לקבוע את דרכי התיאום של מדיניות הממשלה בתחום זה ולהנחות ועדה בין-משרדית בהשתתפות נציגי משרדי החינוך והתרבות, הבטחון, הבריאות, המשטרה, המשפטים והעבודה והרווחה, ובראשות מזכיר הממשלה שתעסוק בתיאום, ובמיוחד בהכנת הרשות לטיפול בנגע הסמים.

בברכה,

אליקים רובינשטיין

* אנא הודיעונו שמות נציגיהם בוועדה הבינמשרדית



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה מ"ח/החשמ"ו של הממשלה
יום א', ז' באב ה'תשמ"ו - 2.8.87
(בשעה 09:00)

נכחו השרים : י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ש. פרס, י. נבון,
ד. לוי, ש. ארבל-אלמוזלינו, מ. ארנס, ח. בר-לב,
י. הורביץ, ז. המר, ע. ויצמן, ג. יעקבי, י.
מודעי, א. נחמקין, מ. נסים, י. פרץ, ג. פת,
י. צור, ח. קורפו, מ. קצב, י. רבין, מ. שחל,
י. שפירא, א. שרון, א. שריר

י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה
א. אמיר	- משרד האנרגיה והתשתית (בסעיף 601)
י. ארד	- משרד העבודה והרווחה (בסעיף 604)
ע. בן-ארי	- משרד העבודה והרווחה (בסעיף 604)
ע. ברגר	- משרד המשטרה (בסעיף 604)
ש. גלבוע	- מינהל הדלק (בסעיף 601)
מ. חובב	- משרד העבודה והרווחה (בסעיף 604)
ב. יערי	- משרד הפנים (בסעיף 603)
ל. נדב	- משרד החינוך והתרבות (בסעיף 604)
י. סנטו	- משרד הבריאות (בסעיף 604)
ר. פלד	- משרד המשטרה (בסעיף 604)
י. קרפ	- משרד המשפטים (בסעיף 604)
רב-ניצב ד. קדאוס	- מפכ"ל המשטרה (בסעיף 604)
תא"ל ח. רגב	- מזכיר צבאי לשר הבטחון

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

בפרוטוקול זה 7 דפים.

סדר היום :

- | | |
|---|------|
| השביחה בתחנות הדלק | .601 |
| נוכחות עוזרים ויועצים בישיבות הממשלה | .602 |
| ביטול הגבלת מתן שירותי דרכונים לאזרחים
השוהים בחוץ-לארץ מעל חמש שנים | .603 |
| המלחמה בנגע הסמים | .604 |
| רצח מפקד משטרה צבאית בעזה | .605 |
| שינויים בהרכב ועדות השרים | .606 |
| מנויים לשירות החוץ | .607 |
| אשרור אמנת החברה הבין-אמריקנית להשקעות | .608 |

601. השכיחה בתחנות הדלק

שר האנרגיה והחשמית פותח.
 מר ש. גלבוע סוקר. שר האנרגיה והחשמית משלים.
 השרים מ. נסים, א. שרון וג. יעקבי מעירים.
 השרים י. הורביץ, ג. פת וח. קורפו שואלים.
 שר האנרגיה והחשמית ומר ש. גלבוע משיבים.

602. נוכחות עוזרים ויועצים בישיבות הממשלה

ראש הממשלה מפנה חשומות-לב השרים לחזור מזכיר הממשלה
 בנדון ומבקש לתאם, באמצעות מזכירות הממשלה, אישור
 נוכחותם של עוזרים ויועצים בישיבות ממשלה.

603. ביטול הגבלת מתן שירותי דרכונים לאזרחים
 השוהים בחוץ-לארץ מעל חמש שנים

ראש הממשלה פותח.
 מר ב. יערי מציג את הצעת משרד הפנים.
 השרים ג. יעקבי, מ. ארנס, ש. פרס וא. שרון מעירים
 ושואלים.
 בדיון משתתפים: השרים ג. יעקבי, י. צור, י. רבין,
 מ. שחל, ח. קורפו, ג. פת, מ. ארנס, ד. לוי, א. שריר
 וי. שפירא.
 מר ב. יערי משיב.

ראש הממשלה מסכם: הנושא יועבר לעיון נוסף במשרד
 הפנים.

המלחמה בנגע הסמים

.604

ראש הממשלה פותח.

שר העבודה והרווחה, שרת הבריאות, סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות, שר המשטרה, שר המשפטים, גב' ל. נדב, תנ"צ ע. ברגר וד"ר י. סנטו, סוקרים.

השרים ש. פרס, י. רבין, ח. קורפו, א. נחמקין, מ. ארנס, ג. פת, ד. לוי וז. המר מעירים ושואלים.

שר העבודה והרווחה משלים.

בדיון משתתפים: השרים י. שפירא, י. פרץ וד. לוי.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י מ :

(א) הממשלה רואה בדאגה רבה את החגירות השימוש בסמים, שהיא חופעה שלילית שאין להשלים עמה. היא רואה במאבק בסמים נושא בעל עדיפות לאומית.

(ב) 1. משרדי הממשלה הנוגעים בדבר ימשיכו בפעולתם, במסגרת המאבק בנגע זה. ייעשה מאמץ לדיכוי המאמצים והמשאבים ולאורך השנים הקרובות גם להגדלתם.

2. הממשלה קוראת לכל הגורמים הציבוריים בשלטון המקומי, בארגוני המתנדבים ובתנועות הנוער לתת יד למאבק.

(ג) חיכון רשות לטיפול בנגע הסמים, בהתאם להצעת חקיקה שתוגש לכנסת, כדי לאפשר תיאום פעולותיהן של הרשויות השונות הפועלות בנושא המאבק בסמים והתמודדות מערכתית עם הבעיה.

(ד) התחומים שעליהם משתרע המאבק בסמים הם אלה:

1. מניעת השימוש בסמים וההתמכרות להם, בראש וראשונה על-ידי מאמץ מערכת החינוך.

2. חכנית לטיפול בנפגעי סמים ולשיקומם.

3. מאבק באספקת הסמים מחו"ל ובהפצתם בארץ, על-ידי פיקוח, חקיקה מתאימה לפי הצורך ואכיפת החוק.

(ה) הממשלה תעשה לעידוד שיחוף הפעולה הבינלאומי בנושא, לפיקוח על ייצור הסמים והפצתם.

(ו) 1. הממשלה רואה בכרכה את פעולתו של נשיא המדינה בהגברת החודעה הציבורית בנושא הסמים.

2. כן רואה הממשלה בכרכה את פעילותם בנושא עד כה של המשרדים הנוגעים בדבר ובמיוחד משרדי הבריאות, העבודה והרווחה, החינוך והתרבות, המשפטים והמשטרה, הראייה לעידוד על הכרוח שנת 1987 כשנת המלחמה בסמים.

(ז) הממשלה מטילה על ועדת שרים בהשתתפות ראש הממשלה (יו"ר), סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות, שר הבטחון, שרת הבריאות, שר המשפטים, שר המשטרה, שר העבודה והרווחה והשר י. שפירא, לקבוע את דרכי התיאום של מדיניות הממשלה בתחום זה ולהנחות ועדה בין-משרדית בהשתתפות נציגי משרדי החינוך והתרבות, הבטחון, הבריאות, המשטרה, המשפטים והעבודה והרווחה, ובראשות מוכיר הממשלה שתעסוק בתיאום, ובמיוחד בהכנת הרשות לטיפול בנגע הסמים.

שינויים בהרכב ועדות השרים

.606

ראש הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ס, לשנות את הרכב ועדות השרים כך שמורכב הועדות המופיעות בטור א' יימחק שר החקשורח ובמקומו יצורף להרכב ועדות השרים השר המופיע בטור ב'.

<u>טור ב'</u>	<u>טור א'</u>
השר לקליטת העליה	א. ועדת השרים לענייני כלכלה
השר עזר ויצמן	ב. ועדת השרים לענייני מדע וטכנולוגיה
שרת חבריאות	ג. ועדת השרים לעניין סווג מחודש של ערי פיתוח ואזורי פיתוח
שר החקלאות	ד. ועדת השרים לענייני פנים, שירותים ואיכות הסביבה
השר לקליטת העליה	ה. ועדת השרים לענייני קרקעות
שר המשטרה	ו. ועדת השרים לענייני החקנון לעבודת הממשלה
שר הכלכלה והחכנון	ז. ועדת השרים לעניין אכיפת החוק
שר הכלכלה והחכנון	ח. ועדת השרים לענייני חקיקה
השר עזר ויצמן	ט. ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים
שר הכלכלה והחכנון	י. ועדת השרים לענייני בטיחות בדרכים

מנויים לשירות החוץ

.607

מחלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ פותח.

ראש הממשלה מסכם.

הרחלטה שמורה במזכירות הממשלה.

608. אשרוד אמנת החברה הבין-אמריקנית להשקעות

שר האוצר פותח.

מר א. דוברת סוקר.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס, לאשרד את ההסכם בדבר כינון החברה
הבין-אמריקנית להשקעות.

(נוסח האמנה נמצא במזכירות הממשלה).

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 12:55)



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

החלטת ממשלה

יום ד', ג' באב ה'תשמ"ז - 29.7.87

נסיעות שרים

.599

מ ח ל י ט י ס, לאשר את נסיעת השר לענייני דחות
לאירופה, בענייני משרדו ובאורח פרטי, מיום ז' באב
ה'תשמ"ז (2.8.87) למשך כשבועיים.

השר י. שפירא ימלא את מקום השר לענייני דחות בעת
העדרו מהארץ.

ההחלטה התקבלה על-פי סעיף 18 בחקנון לעבודת הממשלה.

(הערה: השר ז. המר הודיע כי נסיעתו נדחתה בכמה
ימים.)



מזכירות הממשלה

ירושלים, ט"ו באב ה'תשמ"ז
10 באוגוסט 1987

אל : ראש הממשלה

מאת: סגן מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: הצעה להחלטה בענין הקמת רשות לפיתוח
אזור הסחר החופשי - אילת

מצורפת-בזה הצעה להחלטה (נספח 4 נגב) בענין הקמת רשות לפיתוח
אזור הסחר החופשי - אילת, אשר ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ מבקש
להביא לאישור ועדת השרים לענין פיתוח הנגב בישיבתה הקרובה ב-19.8.87.

הצעת ההחלטה הנ"ל הועברה לשרים הנוגעים בדבר לעיונם ולחוות דעתם
בהתאם לסעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה.

תשומת לבי הופנתה לעובדה כי היה צריך לנהוג בהצעת ההחלטה הנ"ל
בהתאם לסעיף 20 בתקנון לעבודת הממשלה - סעיף ה'דן במינוי ועדות או
מועצות. (לנוחיותך מצורף-בזה גם העתק מסעיף 20 בתקנון לעבודת
הממשלה).

אשר על-כן אודה לך על הנחיותיך בנדון.

בברכה,


אריה זהר

העתק: ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ
סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון

שר האוצר

שר האנרגיה והתשתית

שר החקלאות

שר הכלכלה והתכנון

שר הפנים

שר התחבורה

שר התיירות

שר התעשייה והמסחר

מזכיר הממשלה

הצעה להחלטה

מחליטים:

1. חוקם רשות לפיתוח אזור הסחר החופשי - אילת.

2. סמכויות הרשות:

א. הכנת תוכנית פיתוח כוללת לאילת וחיאום פעולות משרדי הממשלה והמוסדות הממלכתיים השונים בקשר לתוכניות פיתוח אלו.

ב. החלטת הרשות להקצאת קרקעות חשמש כהמלצה לפטור ממכרז במינהל מקרקעי ישראל לצורך חתימת עסקה.

ג. ייזום פרויקטים כלכליים לפיתוח וגיוס המשאבים לביצועם.

ד. אישור יוזמות כלכליות והעברתן לביצוע המערכת הממשלתית.

ה. החלטות הרשות יחייבו את המשרדים הנוגעים בזר.

3. חברי הרשות יהיו:

יו"ר ועדת שרים לפיתוח הנגב
מ"מ יו"ר הרשות - ראש עיריית אילת
נציג שר האוצר
נציג שר האנרגיה והתשתית
נציג שר הבינוי והשיכון
נציג שר החקלאות
נציג שר הכלכלה והתכנון
נציג שר הפנים
נציג שר החוברה
נציג שר החירות
נציג שר התעשייה והמסחר
יו"ר ועדת המעקב לאזור סחר חופשי
נציג מועצת העיר אילת
חושב אילת כנציג ראש הממשלה
חושב אילת כנציג יו"ר ועדת שרים לפיתוח הנגב.

נציגי השרים יוסמכו ע"י השרים להחליט בעניני הרשות המוצעת.

ה ס ב ר:

1. כחוצאה מהחלטת השלב הראשון של חוק אזור הסחר החופשי ועל-חנח להמשיך את התנופה והפיתוח באילת, יש לקבוע שיטה לשם קיצור ההליכים הבירוקרטים ותהליך קבלת ההחלטות בקשר לפרויקטים חזשים.

2. לאור ריחוקה הפיזי של אילת ממרכזי האזמיניסטוציה והמחשל, לאור ריבוי הנושאים ועקב הפיצול הרב בושויות התכנון (תושים מצווי) יש צורך בפחרון יחודי ליזמים ולמשקיעים. פחרון זה יבוא לידי ביטוי ע"י האצלת סמכויות וריכוזן בוועדה אחת בלבד שחוכל לתת חשובות מהירות בצווה מתואמת ומוסמכת. באופן זה היזם לא יבזבז את זמנו ומשאביו בריצות אחר רשויות נפרדות שאינן נמצאות בקרבת מקום.

3. שימושי הקרקעות באילת חייבים להיות מחוכננים מראש וזאת על-מנת שניתן יהיה לפקח ולבקר את גידולה של אילת בהתאם לצרכיה האמיתיים.

4. הרכב הושות המוצע נותן ביטוי לכל משרד הקשור בחכנון, אישור וביצוע פרויקטים באילת.

5. התחנות שעל היזם החיירוני לעבור כיום:

תחילת ההליך - ראש עיריית אילת: קבלת המלצה

החברה לפיתוח חוף אילת: קבלת המלצה

משרד החיירות: אישורים והחלטות ראשוניות

חפ"ח וחמ"ח: אישורים

המלצת משרד החיירות לועדה המשותפת של מינהל מקרקעי ישראל ומשרד החיירות.

עיריית אילת: הנחיות חכנון

החברה לפיתוח חוף אילת: אישור חוכניות

מינהל מקרקעי ישראל: אישור חוכניות

חמ"ח: אישור חוכניות

ועדה מקומית: אישור חוכניות

ועדת מחוזית: אישור חוכניות

סיום ההליך - הוצאת היתר בניה ע"י הועדה המקומית.

מוגש על ידי ממלא מקום ראש הממשלה ושר החוץ - יו"ר ועדת השרים

י' באב התשמ"ז
5 באוגוסט 1987

לשם 20 ש"ח 20 ש"ח הג'קטן 6 - אגודה האגודה

מינוי
ועדות
ומועצות

20. (א) שר הבא למנות ועדה או מועצה שהוסמך למנותה על-פי חיקוק או למנות ועדה כינמשרדית, ועדה ציבורית או מועצה ציבורית (לכולן ייקרא להלן - ועדה או מועצה) - למעט ועדה או מועצה המוזמנת לענין הנמצא בתחום משרדו כלכד או לענין סכני או מקצועי - ימציא את הצעתו באמצעות מזכיר הממשלה לראש-הממשלה, והוא יחליט אם יש להביאה לאישור הממשלה בישיבתה או לאישורה של ועדת שרים מתאימה או לנהוג בה כאמור בסעיפים קטנים (ב) עד (ה).

(ב) החליט ראש הממשלה שלא להביא את הצעת המינוי לאישורה של הממשלה או של ועדת שרים, יעביר מזכיר הממשלה את ההצעה לכל השרים וכל שר רשאי להסתייג ממנה בכתב תוך שבועיים מיום שהועברה אליו.

(ג) הוגשה הסתייגות, תועבר הצעת המינוי לדיון בוועדת שרים הנוגעת בזכר, או - לפי בקשת השר המסתייג - לממשלה.

(ד) לא הוגשה הסתייגות, או הוגשה ונדחתה, תצורף הצעת המינוי לפרוטוקול של החלטות הממשלה, ודינה כדיון החלטת הממשלה בישיבתה; הוגשה הסתייגות והזקבלה, בוועדת שרים, תצורף החלטת ועדת השרים לפרוטוקול של החלטות הממשלה, ודינה כדיון החלטת הממשלה בישיבתה.

(ה) אישרה הממשלה מינוי ועדה או מועצה ולא קבעה את הרכבה האיש, ימציא השר הממנה את רשימת חברי הועדה או המועצה שהוא בא למנות למזכיר הממשלה, וינהגו לגביה כאמור בסעיפים קטנים (ב) עד (ד).

(ו) ביקש השר הממנה לשנות את רשימת חברי הועדה או מועצה שהרכבה אושר כאמור, יודיע על השינוי המוצע למזכיר הממשלה וינהגו כאמור בסעיפים קטנים (ב) עד (ה).



מזכירות הממשלה

ירושלים, ט"ז באב התשמ"ז
11 באוגוסט 1987

ש מ ר

אל : ✓ שר הפנים

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לחשומת-לבך את החלטה מס. 614 של
הממשלה מישיבתה ביום א', י"ד באב התשמ"ז (9.8.87):

רשיון ליצור וליצוא נשק "614.

מ ח ל י ט י ס, לאשר לקיבוץ מרחביה, לייצר רובים
בקליבר צבאי, משתיקי קול, הזקני טלסקופים ואקדחים
למיניהם, לצריכה מקומית ולייצוא."

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין



מזכירות הממשלה

ירושלים, ד' באב התשמ"ז
30 ביולי 1987

ש מ ו ר

אל : שר המשפטים

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מחבד להביא לחשומת-לבכם את החלטה מס. חק/137 של ועדת השרים לענייני חקיקה מישיבתה ביום א', כ"ט בתמוז התשמ"ז (26.7.87):

חק/137. הצעת-חוק העונשין (תיקון מס.), התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת מ. כהן אבידוב (תק"ה)

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת-חוק העונשין (תיקון מס.), התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת מ. כהן-אבידוב (תק"ה) :-

א. אם הצעת-החוק תעלה לדיון בכנסת לפני שהממשלה תקיים דיון בנושא - בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה - להזנוגד להצעת-החוק הנ"ל.

ב. יושב-ראש ועדת השרים לענייני חקיקה יבוא בדברים עם ראש-הממשלה, ממלא-מקום ראש-הממשלה ושר החוק ועם שר הבטחון - כדי להעלות בפניהם את הצעתו של השר יוסף שפירא, לקיים דיון בממשלה בסוגיית עונש המוות למחבלים.

ב ב ר כ ה,

א. ליטנסקי

העוזר: ראש-הממשלה

ממלא-מקום ראש-הממשלה ושר החוק

שר הבטחון

היועץ המשפטי לממשלה

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)



מזכירות הממשלה

ירושלים, ד' באב התשמ"ז
30 ביולי 1987

ש מ ו ר

אל : שר הפנים

מאת : המשנה למוכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לחשומת-לבך את החלטה מס. חק/141 של ועדת השרים לענייני חקיקה מישיבתה ביום א', כ"ט בתמוז התשמ"ז (26.7.87):

חק / 141 . הצעת-חוק לחיקון פקודת העיריות (אכיפת הוראות חוק עזר), התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ד. בן מאיר (תע"ז)

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת-חוק לחיקון פקודת העיריות (אכיפת הוראות חוק עזר), התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ד. בן מאיר (תע"ז) -:

א. להציע לחבר הכנסת ד. בן-מאיר לדחות את העלאת הצעת החוק הנ"ל לדיון בכנסת, ביום ד' הקרוב, כדי לאפשר למשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה), להסביר לו את ההשלכות של הצעתו;

ב. אם חבר הכנסת ד. בן-מאיר ידחה את ההצעה הנ"ל - להתנגד, בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה, להצעת החוק.

ב. ב. ר. ס. ה.,
א. ליינסקי

הערת: היועץ המשפטי לממשלה
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)
לשכת ראש-הממשלה
היועץ המשפטי, משרד הפנים



GEORGE WASHINGTON



מזכירות הממשלה

א.נ.

ירושלים, י"ט בתמוז התשמ"ז
16 ביולי 1987

אל: ראש הממשלה

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

אדוני ראש הממשלה,

הנדון: תיקון התקנון לעבודת הממשלה - ועדות שרים

מצורפת-בזה הצעה להחלטה בנושא תיקון התקנון לעבודת הממשלה - ועדות שרים, אשר שר הכלכלה והתכנון מבקש להעמיד על סדר יומה של ועדת השרים לענין התקנון לעבודת הממשלה.

על-פי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה, מועברת ההצעה הנ"ל לחוות דעתך.

בברכה,

מיכאל ני

העתק: שר הכלכלה והתכנון

תיקון תקנון הממשלה - ועדות שרים (פרק ג')

ה צ ע ה ל ח ל ט ה

מחליטים:

"

1. נושא שלא נדון בממשלה תוך שלושה חדשים מהיום שבו הוא נכלל בסדר היום, יידון בישיבת הממשלה הקרובה בתום המועד כאמור. ראש הממשלה כתיאום עם השר המציע, רשאים לדחות את מועד הדיון.
2. לא נדון נושא בוועדת שרים תוך שלושה חדשים מהיום שבו הוא נכלל בסדר היום, השר המציע יהיה רשאי להורות למזכיר הממשלה לפעול בהתאם לסעיף 34 (ב) לתקנון הממשלה.
3. לתקן את תקנון הממשלה בהתאם.

דברי הסבר

1. בהתאם לסעיף 2 לתקנון הממשלה כל שר רשאי להציע נושא לסדר היום של ישיבת הממשלה. אין כל הוראה למקרה שההצעה אינה נדונה בממשלה. מוצע לקבוע כי במקרה כזה תעלה ההצעה לדיון בישיבת הממשלה שתהיה בתום שלושת החדשים, אלא אם ראש הממשלה והשר המציע החליטו לדחות את הדיון.
2. סעיף 31 לתקנון הממשלה קובע בין השאר: "בוועדות שרים יידונו אך נושאים שהועמדו קודם לכן על סדר היום כאמור בסעיף 26...". מוצע להוסיף בו הוראה לפיה, אם לא נדון נושא בוועדת שרים תוך שלושה חדשים מהיום שבו הוא נכלל בסדר היום, יהיה השר המציע רשאי להורות למזכיר הממשלה לפעול בהתאם לסעיף 34 (ב) לתקנון. כלומר, מזכיר הממשלה יפנה בכתב אל חברי הוועדה ויבקש את עמדתם בכתב לגבי הצעת ההחלטה. לא השיב שר לענין ההצעה תוך שבוע ימים מיום הפניה אליו, יראו אותו כמי שכח שלא להשתתף בהצבעה; ביקש אחד השרים כי הנושא יידון בישיבת הוועדה לא יוכרע בו ע"י התשובות בכתב. מוצע לקבוע כי אם ביקש אחד השרים לדון בנושא, הדיון יהיה בישיבה הקרובה של ועדת השרים.

מוגש ע"י שר הכלכלה והתכנון



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני כלכלה

ביום ג', ב' באב התשמ"ז - 28 ביולי 1987

(בשעה 09:00 במזכירות הממשלה)

שר המגיש	מס. נספח	
שר האוצר	כל69	א. פזקר - מעבר לשבוע עבודה בן 5 ימים
שר האוצר ושר החקלאות	כל70	ב. חה"ל - מעבר לשבוע עבודה בן 5 ימים
שר הכלכלה והתכנון	כל60	ג. קריטריונים להגדרת משרות הפטורות ממכרז פומבי, מינויים באישור הממשלה ותנאי עבודה מיוחדים של נושאי משרות אלו - דו"ח ועדת המשנה
שר החקלאות	כל68	ד. תקציב רשות שמורות הטבע לשנת 1987/88
		ה. מס על השכרת דירות למגורים על-ידי יחידים - המשך דיון
שר האנרגיה והתשתית		ו. המדיניות המוניטרית
שר התחבורה שר האוצר	כל55+	ז. אישור חוזה ההרשאה בין רשות שדות התעופה וממ"ן - המשך דיון
שר החקלאות שר האוצר	כל3+	ח. מחיר חיטה מייצור מקומי
שר הכלכלה והתכנון שר האוצר שר התעשייה והמסחר שר האנרגיה והתשתית	כל30+	ט. מפעלים עתירי ידע ביקנעם אשקלון ובאר-שבע

ש מ ו ר

השר המגיש	מס. נספח	
שר הכלכלה והתכנון שר האוצר	62כל+ א'	ט. מפעלים עתירי ידע בבאר-שבע
שר התעשייה והמסחר שר האוצר	56כל+ א'	י. הרחבת מפעל נורס הילס אלקטרוניקס בי קנעם
שר האוצר	50כל	יא. רכישת בית לנציגויות ישראל בני-יורק - המשך דיון
שר האוצר	66כל	יב. 1. המלצות הצוות לבחינת העידוד למחקר ופיתוח לפירמות קטנות ובינוניות
שר הכלכלה והתכנון שר האוצר	48כל+ א'	2. עידוד מפעלים קטנים
שר התעשייה והמסחר שר האוצר	38כל+ א'	יג. סרטי קולנוע, טלוויזיה ווידאו
שר האנרגיה והתשתיות	4כל	יד. תיקון חוק החברות הממשלתיות
שר האנרגיה והתשתיות	5כל	טו. הקלות מכוח החוק לעידוד השקעות הון, החשי"ט-1959
שר העבודה והרווחה ושר האוצר	8כל	טז. ניידות עובדים - (המשך הדיון)
שר העבודה והרווחה שר האוצר שר התעשייה והמסחר	9כל+ א' ב'	יז. תעשיית האינפורמציה והתוכנה (מחשבים)
שר התעשייה והמסחר שר התחבורה שר התעשייה והמסחר שר הבטחון שר האנרגיה והתשתיות	12כל+ א' ב' ג' ד'	יח. עודד הובלה ימית באניות ישראליות. (המשך הדיון)

ש מ ו ר

מס. נספח	השר המגיש	י.ט. גני תעשייה
13כל+ א'	שר התעשייה והמסחר שר האוצר	
29כל+ א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר	כ. הקמת פארקים תעשייתיים כאזורי יצור ליצוא חופשי
41כל	שר החקלאות	כא. אישור מכירת קרקע על-ידי מינהל מקרקעי ישראל
45כל+ א' ב'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר שר האנרגיה והחשמית	כב. מתן הנחה ממס הכנסה לתושבי עפולה ונצרת עילית
27כל	ראש הממשלה שר האוצר	כג. החברה הישראלית לחקר מדעי החיים בע"מ - המשך הדיון
19כל	שר האוצר	כד. ארגון חברה לבטוח משכנתאות בע"מ - המשך הדיון
51כל+ א'	שר התעשייה והמסחר שר האוצר	כה. אישור המלצת ועדת הערר שליד מנהלת מרכז השקעות- חברת חיפה כימיקלים
53כל+ א'	שר התעשייה והמסחר שר האוצר	כו. אישור המלצת ועדת הערר שליד מנהל מרכז השקעות - חברת מפעלים פטרוכימיים בישראל בע"מ
57כל	שר הבטחון	כז. חוק שירות הקבע בצה"ל (גימלאות)(נוסח משולב), החשמ"ה-1985, הודעה בדבר הגדלת תקופת שירות עקב תפקיד מיוחד

ש ו ר

מס. נספח	השור המוגיש
כח. וחזקת הוראות סעיף 100(א) לחוק שירות המדינה (גמלאות) (נוסח משולב), החש"ל-1970 על הממונים על המחוזות במשרד הפנים	ממלא מקום שר הפנים שר האוצר
בט. קוים לפיחוח הגליל והגולן לשנות החשעים	61כל+ א'
ל. אישור חוזה הרשאה בין רשות הנמלים וחברת "רז-קור"	63כל שר הכלכלה והחכנון
	67כל שר התחבורה

חוק דעת רשות החברות הממשלתיות לגבי השפעת הצעת שר החקלאות על חברת נמ"ר

בהתאם להחלטה כל/53 מיום ג' בתמוז התשמ"ז (30.6.87), מוגשת בזה חוות דעת רשות החברות הממשלתיות:

בהחלטה הנ"ל, מיום 30.6.87, נותקו רשות החברות הממשלתיות להנציא חוות דעת לגבי השפעת הצעת שר החקלאות על חברת נמ"ר, לקראת המשך הדיון באישור הסכם הזכיון בין רשות שדות והעופה לממ"ר.

1. א. חוות הדעת היא כי אין מקום לשבות את הזכיון הקיים, ולוועבין לאגריסקו זכיון לטפל במטעגי יבוא מהבמוקים הבאים:

* תדרש הקמתו של מסוף מטענים נוסף ליבוא בנמל והעופה בן-גוריון.

* אגריסקו תדרש להשקעות של מיליוני דולרים במכנים, מוקנים, ציוד, הכשרת כ"א וכו'.

* הירוויזיות של ממ"ר תפגע באופן מהותי וסכריי המכירה שלה יפוגו.

* הממשלה ומו"יב בוקצב נוסף להפעלה של מערכת נכס במסוף החדש.

ב. בכל מקרה, לא תהיה כל הוצלה בעלויות השינוע של היצוא הוקלאי שכן ההכנסות מאותם מטענים הוזרים במסוסי היצוא החקלאי הם בונה ומכסה את העלויות הישירות שלהם בלבד.

2. א. קבלת ההצעה שהועלתה משמעותה למעשה שרשות שדות והעופה תעבין לאגריסקו, חברה ליצוא וקלאי בע"מ, הרשאה להפעיל בנמל והעופה ע"ש בן-גוריון מסוף מטענים, על מכלול שירותיו.

חלק הארי של הושויות, מכנים, ציוד וכ"א בפעילות ממ"ר - בגלל אופיה - מיועד לטיפול במטעגי יבוא ויצוא ועשיות. אגריסקו ערוכה כיום ליצוא וקלאי בלבד.

אם תקבל אגריסקו הרשאה לשינוע מטעגי יבוא, יהיה צורך להקים מסוף מטענים נוסף, או להוויב את מסוף אגריסקו הקיים, בנוסף לממ"ר. הדבר יחייב השקעה נוספת של מיליוני דולרים במכנים, מתקנים מיוויות, ציוד לפריקה, מושוב המערכת, גיוס כ"א, הכשרתו והפעלתו במשמרות.

כל זאת, כאמור, בנוסף למערכות הקיימות ופועלות בממ"ר. (רק לאחרונה אושרה לו חכנית השקעות של כ-10 מיליון \$, אשר הוול בביצועה).

היקף הפעילות המצומצם יחטיו (כ-1.5 מיליון \$ בשנה, כ-150 טיסות ממו"ר 600 טיסות בשנה) יגרור בחבאים אלה בהכרח לגידול עלויות שינוע המטענים בנח"ג, ולא להפחתתן.

ב. גט המדינה תאלץ, במקרה של כפילות כזו, להשקיע - ישירות - בהקמת מערכת נכס נוספת במסוף החדש.

וכמובן, היער של מכירת חביות ממשלתיות עסקית, היכולה לעבור לידיים פרטיות, ספק אם יושג.

ג. יש מקום לבחון באיזו מידה ניתן לחסוך בעלויות למשק אם תבצע ממ"ר את פעילות השינוע של אגריסקו בנח"ג, כפי שהוצע בעבר.

3. להערכתנו, גוייעת הטיפול באותם מטעני יבוא כללי, תגרום למטן ירידה במחזור ההכנסות השנתי בסך כ-15%. הרווח ירד ב-12%. כנוצאה מכך, המחיר שניתן יהיה להשיג בגין מכירת החברה יפוח, כמובן, באופן משמעותי.

4. בהסתמך על תוצאות בדיקה כלכלית שכרשוננו:

א. (1) אגרות הטעינה והפריקה של מטענים מכסות את הוצאות תפעול השירות הזה ואין רווחים לממן מהפעלתו בפני עצמו.

(2) עקר ההכנסות של החברה מטיפול במטענים מקורו בדמי אחסנה.

המטענים המיובאים באמצעות ק.א.ל., שהיא המפעילה את היצוא החקלאי במטוסי מטען, אינם שוהים פרקי זמן ארוכים במסוף ומשום כך כמעט שאינם מחויבים בדמי אחסנה. המטענים המגיעים במטוסי נוסעים וקונסוליות הן המשלמים את דמי האחסנה וע"י כך תומכים כלכלית ביצוא התעשייתי וביבוא המגיע במטוסי ק.א.ל.

ב. כמשך עונת היצוא החקלאי (בחורף) נוצר שיא ביבוא מוטס, ועל החברה להעריך לקראתו; באופן כזה משקיעה ממון במוקנים ובציוד שיענה על שיאי ביקוש הנוצרים בגין המטען החקלאי המיוצא.

5. לשאלת ה ב ל ע ד י ו ת בהסכם הזכיון:

א. על פי ההסכם אין לממן בלעדיות בהפעלת השירותים למטענים, והרשות רשאית בכל עת להתיר גם לאחרים להפעיל שרות דומה (סעיף 34 להסכם).

ב. על פי ההסכם מוענקת לממן זכות סרוב ואשון בנתב"ג בלבד המתקיימת רק אם:

- (1) אין בדעת הרשות להפעיל את השרות הנוסף בעצמה
- (2) אין בידי הרשות נמוקים סבירים שלא לעשות כן, ו/או
- (3) אין היא מנועה מלעשות כן עפ"י החוק.

ג. ועדת השרים לענייני מכירת חברות ממלכיות הווליסה להעניק בלעדיות למי שירכוש את ממון, אך זכות זו הוגבלה ע"י הועדה למשך 5 שנים (או לתקופה אחרת, במקרה שתאושר בקשה של רשות החברות בענין).

נודה, איפא, על העלאת ההסכם לאישור סופי, ללא דיחוי, בישיבתה הקרובה של ועדת השרים.

/

המלצות הצוות לבדיקת העידוד למחקר ופיתוח
לפירמות קטנות ובינוניות

בהתאם להחלטה כל/37 מיום כ"ט בניסן התשמ"ז (28.4.87), מוגש בזה דו"ח ועדת גבאי לבדיקת העידוד למחקר ופיתוח לפירמות קטנות ובינוניות, שמונחה על-ידי ישראל ברון, הממונה על הכנסות המדינה.

מוגש על-ידי שר האוצר

כ"ג בתמוז התשמ"ז
22 ביולי 1987

נספח 66כ



10 מאי, 87

אל: מר ישראל ברוך - הממונה על הכנסות המדינה

המלצות הצוות לבחינת העידוד למחקר ופיתוח

לפירמות קטנות ובינוניות

הננו מחבדים להגיש בזה, המלצותינו בנושא עידוד המחקר והפיתוח המבוצעים ע"י פירמות קטנות ובינוניות, בהתאם לכתב המינוי / של הצוות מיום 2.7.86 והוראותיו.

חברי הצוות קיימו ישיבות רבות ונפגשו בין השאר עם מומחים בנושא מחקר ופיתוח המדען הראשי של משרד התעשייה והמסחר, נציגי התעשינים, נציגי איגוד תעשיות עתירות הידע בישראל, מומחים מהמרכז לניתוח ולחיזוי טכנולוגי ליד אוניברסיטת תל-אביב ועוד.

חברי הצוות עיינו במחקרים ובניירות עבודה שונים, כולל פרסומי המרכז לחזוי טכנולוגי שליד אוניברסיטת ת"א.

להלן המלצות הצוות:

1. שלב המעבר שבין שלב המחקר והפיתוח לשלב היצור והמכירה, הוא שלב חיוני ביסוס תוצאות מחקר ופיתוח. שלב זה כולל ישום פטנטים, בדיקת האב-טיפוס, מחקר שוק, מערך שיווק ועוד, בשלב זה ניתקלות הפירמות הקטנות כבעיות של זמינות הון, אשר עלולות לסכן את התוצאות החיוביות של המחקר והפיתוח שהושגו. לפיכך מוצע להעניק למבצעי המחקר והפיתוח, סיוע מיוחד לכיצוע שלב זה.

לשכת הממונה על הכנסות המדינה האוצר. הקריה. כביש רופין ירושלים, חדר 200 טל. 00000

2. הצוות מחייב אפוא עידוד וסיוע, של המחקר והפיתוח גם בשלב המעבר.
3. העידוד שניתן לבצע היום לגבי שלב זה (שאיננו שלב המחקר והפיתוח בו מרכיב הסיכון גדול יותר) הוא באמצעות שילוב של מענקים בחנאים מועדפים.
- הצוות מצא שיטתם קשיים ממשיים בפתרון בדרך המס בשלב המעבר, מהסיבות
ובאות:
- א. רתייחסות לשלב המעבר היא שונה בין מוצר אחד למסנהו ובין ענף אחד לשני.
- ב. כללי מס הם אובייקטיביים ואוניברסליים ונדרשים להגדרות כלליות ויש
קושי לקבוע הגדרות כאלו היום.
4. לאור האמור לעיל, ממליץ הצוות שבשנת התקציב הנוכחית ינחן סיוע תקציבי לשלב המעבר, עם לימוד הנושא לעומק ועם צבירת ניסיון והגדרות לשלב המעבר, ניתן יהיה לשקול בשנית האפשרות לסיוע באמצעות מכשיר המס.
5. הקריטריונים לסיוע בשלב המעבר יקבעו ויוגשו בנפרד, על ידי אגף התקציבים במשרד האוצר ומשרד התעשייה והמסחר, עם השלמת הדיון בהיקף התקציבי בשנת ההפעלה הראשונה ובשנים לאחר מכן, בין משרדים אלה.

6. הצוות ממליץ באופן עקרוני שמשקיע, המצטרף כבעל מניות לחברה שאושר לה ביצוע מחקר ופיתוח, לצורך מימון ההשקעה העצמית הדרושה למטרה זו, יהיה חייב במס רווח הון בשעור מופחת, בעת שיממש השקעות ובלבד שתקופת האחזקה של המניות בידיו לא תפחת משנתיים; וכל זה, כתנאי שניתן ליישם ומלצה זו והדרכים להגדרתה ומשפטית.

7. הצוות ממליץ שהענקת כתבי אופציה בחברה המבצעת מחקר ופיתוח לא תגרום לחיוב בעת מימוש כתבי האופציה לצורך הפיכתם למניות; אלא מכירת המניות בפועל על ידי העובדים, למעט בחברה שמניותיה נסחרות בבורסה. הצוות מרשה לעצמו להוסיף כי ומלצה זו מן הדין שתיבדק באופן כללי לכל מקרה של הענקת אופציות לעובדים, ולא רק בחברות המבצעות מחקר ופיתוח.

8. הצוות אינו ממליץ לאשר הקמת קרן השקעות אשר ניתבסס על ריבית ותחולה וההיקף של סעיף 20 א'. לפקודת מס הכנסה, או לערוך שנוי בחנאים הקיימים של סעיף 20 א'. שניים מחברי הצוות (גב' מאיה קוק ומר מאיר דיין) מתנגדים לאמור לעיל ותומכים בישום מלא של הצעת משרד הכלכלה ווהכנון, כולל השינויים המתחייבים בסעיף 20 א' ואמור, בכפוף להקמת ועדה שחציע היישום.

9. הצוות חלוק בדעותיו ביחס לנושא הקמת קרן השקעות, המבוססת על השתתפות מקורות תקציביים או השתתפות אחרת של הממשלה.

10. מצורפים בזה:

א. כתב המינוי של הצוות.

ב. תאור המצב הקיים במחקר ופיתוח

ג. נימוקי הצוות להמלצות

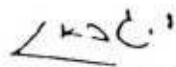
ד. הצעת החלטה של שר הכלכלה והתכנון שנבחרה ע"י הצוות, כותאם לחוספת

לכתב המינוי.

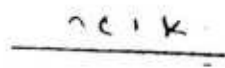
ב ב ר כ ה,

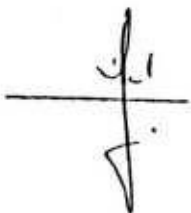
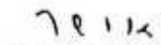
יורם גבאי	תמר בן דוד	מאיה קוק	אבי אלקינר
סגן הממונה על	מ"מ יוע"מ	יו"מ	עוזר המנכ"ל
הכנסות ומדינה	משרד האוצר	משרד הכלכלה והתכנון	משרד האוצר
יו"ר הצוות			



זאב פלדמן	עמוס אפרתי	יאיר סרוסי	מאיר דיין	אילן מעוז
סגן נציב	מנהל מו"פ	אגף תקציבים	יועץ מיוחד	יועץ כלכלי
נ.מ.ה	משרד התמ"ס	משרד האוצר	משרד האוצר	משרד האנרגיה




- 6 -
מדינת ישראל
משרד האוצר

ישראל
כה"ס יון תשמ"ו

2 ביולי 1986

מספר

הממונה על חכנסות חמדינה

אל : מר יורם גבאי, סגן הממונה על הכנסות המדינה
גב' חמר בן-דוד, סגן יו"מ האוצר
מר אבי אלקינז, מנהל המחלקה למחקר כלכלי
מר, זאב פלדמן, מנהל החטיבה המקצועית, נמ"ה
מר עמוס אפרתי, מנהל מינהל מחקר ופתוח, מ"מ התמ"ס
מר יאיר סרוסי, אגף התקציבים

הנדון : צוות לבחינת העידוד למחקר ופיתוח

זכנס מתמנים לצוות לבחינת העידוד למחקר ופיתוח באמצעות מכסיר החס ואמצעים תקציביים.

הצוות יתייחס לחוק המחקר והפיתוח, לעישים חדנים במו"מ, באקודת מס חכנסה ובחוק אלטינט ולהוראות הביצוע הקיימות.

הצוות מתבקש להציע ההסדרים הראויים לעידוד מחקר ופיתוח, מן מאוס מלא בין ההוראות הקיימות.

כמו-כן מקבש הצוות לבחון החשלוכות של מס רווחי הון ושיעוריו ותמיסוי של זכויות הניתנות לעובדים על-פי סי (נ) לפקודת מס הכנסה, על מידת המחקר והפיתוח המבוצעות למעשה בישראל.

הצוות מתבקש להגיש המלצות תוך 90 יום.
יו"ר הצוות יכהן מר יורם גבאי.

גב' כ.ה.

ישראל ברון

העתקים :

מר אהרון פוגל, הממונה על התקציבים
מר יאיר רבינוביץ, נציב מ"ה
מר יגאל ארליך, המוען הראשי, תמ"ס

-7-

מדינת ישראל
משרד האוצר

ירושלים כג' תמוז תשמ"ו
30 ביולי 1986
ססס

הממונה על הכנסות המדינה

1143

אל : גב' קמי בן-דוד, סגן יועץ המשפטי, האוצר
מר אבי אליקין, מנהל המחלקה למחקר כלכלי, מינהל הכנסות

הנדון : צוות לבחינת העידוד למחקר ופיתוח

במאוס עם מר יגאל ארליך, המדען הראשי במשרד התעשייה והמסחר, מניתי צוות לבחינת העידוד
למחקר ופיתוח על-סי קווי הקנחה המצ"ב.
הנכם מתבקשים להצטרף כחברים לצוות.

כמו-כן יהיה על הצוות לבחון גם את נושאי ההתארגנות העסקית לצורך קידום השקעות במחקר
ופיתוח.

יגאל ארליך
ישראל ברון

העתקים:

מר יגאל ארליך, המדען הראשי, תמ"ק
מר אהרון שוגל, הממונה על התקציבים
מר יאיר רבינוביץ, נציב מס הכנסה

אבי הנדל - יורם גבאי - סגן הממונה על הכנסות

-8-
מדינת ישראל
משרד האוצר

הממונה על הכנסות המדינה

ירושלים

מ.ס.פ.

1.8.86

אל: יורם גבאי, סגן הממונה על הכנסות המדינה ✓
חמר בן דוד, יוע"מ האוצר
- מאיה קוק, משרד הכלכלה והתכנון
אבי אלקינד, עוזר המנכ"ל
זאב פלדמן, נ.מ.ה.
- עמוס אפרתי, מנהל מחקר ופיתוח, מ"מ' התמ"ס
יאיר סרוסי, אגף התקציבים
- מאיר דיין, יועץ מיוחד לשר האוצר

הגדרה: צוות לכתיבת העידוד למחקר ופיתוח

בהמשך למכתבי מיום 2.7.86 הנני מצרף בזה הצעת שר הכלכלה והתכנון.
על הצוות לדון בהצעה ולהמליץ אליה, במסגרת התמלצות שיגובשו.

כ.ב.כ.ה.

ישראל כרון

העחק:

שר האוצר (757/ש/85)
יגאל ארליך, המדען הראשי, מ"מ' התמ"ס

1011.003

1. תאור המצב הקיים - במחקר ופיתוח

1.1 כללי

ההוצאה הלאומית למחקר ופיתוח בישראל הינה גדולה יחסית למקובל בארצות המפותחות בעולם, הן משום ההדגש שנותנת המדינה לתחום זה והן עקב משקל ההוצאה הגבוהה יחסית למחקר ופיתוח בסחובי.

ההוצאה הלאומית למחקר ופיתוח כאחוז מהתוצר המקומי הגלמי מתקרבת בישראל ל-3%, לעומת שיעור הנמוך מ-1% בארצות כמן יוון, ספרד, איסלנד ואירלנד, לעומת שיעור הנע בין 1% ל-1.7% באיסלנד, דנמרק, קנדה, נורבגיה ופינלנד ולעומת שיעור של 1.7% עד 2.9% בארצות כמו ארה"ב, יפן, שווייץ, צרפת, שבדיה, הולנד וגרמניה.

ההדגש הרב אשר נותנת ישראל למחקר ופיתוח מתבטא גם כאחוז ההוצאה הציבורית למחקר ופיתוח כאחוז מתוך ההוצאה הלאומית, שהוא מן הגבוהים בעולם, כ-60%.

הדגש זה נובע, הן מהפוטנציאל האנושי והמיון בישראל בתחומים אלו והן ממשקל הגבוה של תוצר הנובע ממחקר ופיתוח ביצוא.

יחד עם זאת נציין שמפעלים רבים של טכנולוגיה מתקדמת אשר מבססים את התפתחותם על מחקר ופיתוח נמצאים בשנים האחרונות בקשיים כלכליים. כמו כן, אחוז גבוה ביותר של פיתוחי מחקר ופיתוח (5%-40% ויותר), אינם מגיעים לידי מימוש בייצור.

1.2 סיוע למחקר ופיתוח - מפעלים קטנים ובינוניים

מדינת ישראל נותנת סיוע גדול יחסית לשלב המחקר והפיתוח, הסיוע ניתן הן באמצעות מענקים תקציביים, הניתנים על ידי המדען הראשי והן על ידי סיוע באמצעות מכשיר המס. להלן פרוט שני סוגי הסיוע:

1.2.1 מענקים

העידוד הישיר למחקר ופיתוח על ידי מענקים, מוסדר על-פי חוק לעידוד מחקר ופיתוח בתעשיה, משנת 1984. המענק ניתן כשיעור מהוצאות המחקר והפיתוח, כפי שאושרו על ידי המדען הראשי במשרד התעשיה והגסס. שיעורי המענק הם בדרך כלל בין 50% - ל-66%, לפי הפרוט להלן:

- השיעור הרגיל של 50%, הניתן ברוב המקרים;

- שיעור של 66%, הניתן לחברה מתחילה בעבר השקעותיה, עד לתקרה של 150,000 דולר, נכון להיום. לגבי סכומי השקעה מעל לתקרה, השיעור הינו 50%.

- שיעור של 60% הניתן לחוכנית המבוצעת באיזור פיתוח א'. נציין שמענק כשעור של 30% ניתן לגבי שפורים במוצרים שפותחו כבר, וכן לגבי פיתוח מוצרים לשימושים צבאיים. פרויקטים מחקר ופיתוח שקיבלו סיוע מומדען הראשי חייבים בחשולם חמלוגים כשעור 2% מומכירות עד החזרת המענק כמונחים דולריים.

1.2.2 הטכות מס

עידוד מחקר ופיתוח באמצעות מכשיר המס ניתן משנת 1981, על ידי תורת ניכוי, מן ההכנסה החייבת במס של ההוצאות, כולל הוצאות הוניות, שהוצאו למחקר מדעי, שאושר על ידי המדען הראשי בתחומי התעשיה, חקלאות ותחבורה והאנרגיה.

אישור תכנית המחקר נעשה על ידי המשרד הנוגע בתחום המחקר. לגבי מחקר ופיתוח תעשייתי הוסמך המדען הראשי במשרד התעשייה והמסחר, להמציא אישורים.

החרת ההוצאות הינה הן לבעל המפעל המבצע את המחקר והפיתוח והן למי שמשותף במחקר, אף אם איננו בעל המפעל.

החוק קובע הגבלות המתייחסות לפריסת ניכוי ההוצאות ותיקרות השקעה במחקר ופיתוח, ביחס להכנסה החייבת של משקיע, שאיננו בעל המפעל.

במקרה של חוכנית השקעות במחקר ופיתוח ומבוססת על גיוס השתתפויות ממשקיעים שאינם בעלי המפעל, מוגבל המענק הממשלתי לשיעורים נמוכים מהנקובים לעיל - בדרך כלל 5% בלבד.

הסיוע הממשלתי ניתן כאמור כולו לשלב המחקר והפיתוח. לעומת זאת בשלב המעבר, בהתאם לסעיף 35 בחוק עידוד מחקר ופיתוח כתעשייה, קיימת אפשרות להעניק הלוואות מעבר ליצור ושווק על פי האמור להלן:

"ראתה ועדת המחקר כי בוצעה תוכנית שאושרה וכי היצרן מתכוון להתחיל ביצור ושווק של מוצר שהוא תוצאה מביצוע תוכנית, רשאית היא לאשר מתן הלוואה ליצרן"

למעשה אין מימוש וישום של הוראה זו. שלב המעבר הוא קשה ביותר להגדרה ואולם כללית אפשר לראותו כמסכם את כל הפעולות המתבצעות מסיום המחקר והפתוח ועד היצור והמסחרי, כלומר הוא כולל תכנית שווקית מפורטת של אב-טיפוס אצל לקוחות, ניסויי שוק, בניית מערך שיווקי ומעבר טכנולוגי, שהוא שלב הכנת המעבר משלב של אב-טיפוס לשלב של מוצר ביצור רמוני.

2. התיחסות קיימת לרווחי הון

כיום, משקיע אשר רוצה לממש את השקעתו במחקר ופיתוח, במניות של חברה, דרך כלל, ובחור זה, של חברה המבצעת מחקר ופיתוח. יחול עליו מס רווחי הון, ומורכב ממס על המרכיב האינפלציוני בשעור של 10% ומס על הרווח הראלי, בשעורים רגילים.

משקיע לוקח סכון רב בעת ההשקעה בפרוייקט של מחקר ופיתוח, ובאותם מקרים בהם הוא מצליח, הוא נאלץ לשלם מס רווחי הון גבוה בעת מימוש המניות.

3. אופציות הניתנות לעובדים

פירמות במחקר ופיתוח רואות במתן אופציות לעובדים, אמצעי להגברת תחושת השותפות של העובדים במפעל.

בזאתם לפקודת מס ההכנסה והמרת האופציות למניות מחייבת את העובדים לשלם מס הכנסה בעת ההמרה, לפני שהם נהנו מכל הכנסה ממשיכה.

הוראה זו בחוק מבטלת למעשה, את הכראיות במתן האופציות.

4. נימוקי הצוות להמלצות השונות

4.1 המלצות 1- עד 5

הצוות השתכנע שהיקף הסיוע הממשלתי למחקר ופיתוח במפעלים קטנים וכינוניים בשלב המו"פ הוא סביר. המדינה מספקת היום כ- 50 עד 66 אחוזים מהוצאות שלב זה ומוחירה בפני המסקיעים את הצורך לממן 34 עד 50 אחוזים מן ההשקעה. זאת ועוד, בשנים האחרונות לא היה ניצול מלא של תקציב המחקר והפיתוח ולכן אין צורך להגדילו ממסית. נושא התקציב ייבחן בכל חקופה בהתאם לצרכים המשתנים.

לדעת הצוות, חיוני שכל מסקיע במחקר ופיתוח יממן חלק מן המחקר והפיתוח מכספו הוא, על-ידי לקיחת סיכון אישי, כתנאי הכרחי להפעלת שיקול כלכלי אמיתי.

היעד העקרי של כל מחקר ופיתוח הוא ריווחיות כלכלית וזו תושג רק אם היזם יקח חלק מן הסיכון עליו, כאמור.

4.2 לדעת הועדה, צוואר בקבוק הכלכלי, הוא בשלב המעבר משלב המחקר והפתוח לשלב היצור הממוני. בשלב זה נמצא אב-הטיפוס של המוצר ואולם אין כירי המסקיעים מקורות עצמיים לממן את הוצאות המעבר, שהנכירות.

4.3 אגף התקציבים במשרד האוצר ומשרד התעשיה והמסחר, כאמצעות נציגיהם בוועדה, יבחנו ויגישו כנפרד את ההיקף הרצוי של הסיוע והקריטריונים ליישומו.

4.4 הועדה ממליצה, כאמור, ליישם בפועל את הסיוע לשלב המעבר, ולבחון בעתיד את שנויי הצרכים של הפירמות השונות.

5. נמוקים להמלצות 6-7

5.1 הצוות השתכנע שיש לסייע למחקר והפתוח גם באמצעות ואס וואלט רק בתחום רווחי ההון, שם כלכלית ומנהלית קיימת אפשרות לתמרוץ אמיתי, וללא השלכות שליליות.

בהתאם לכך ממליץ הצוות שמשקיע, המצטרף כבעל מניות לזכרה שאושר לה כצו מחקר ופיתוח, לצורך מימון ההשקעה/העצמית הדרושה למטרה זו יהא חייב במס רווח הון בשעור מופחת בעת שיממש השקעה וכלכר שתקופת האחזקה של המניות בידיה לא תיפחת משנתיים.

נציין שחוקי ואס מתירים שעורי מס מופחתים או מוגבלים על רווחי הון כגון במקרה של מכירת מניות הנסחרות בבורסה; ולכן אין בוצלצה זו חריגה מומדיניות הקיימת, אלא ותייחסות מיוחדת למניות מחקר ופיתוח.

5.2 הועדה רואה חשיבות רבה בשיתוף העובדים בניהול החברה ובעידוד מנהלי החברה לתת אופציות ומניות לעובדים.

לצורך עידוד מגמה זו ממליצה הועדה לחקן את סעיף 3 ט' לפקודה לפיה קיים חיוב מס הכנסה בעת מימוש כתבי האופציה לצורך הפיכתם למניות. הועדה ממליצה שואס יוטל רק בעת מכירת המניות בפועל על ידי העובדים ולא בעת ומימוש. החוק הקיים מבטל כמעט לחלוטין את האפשרות לשיתוף עובדים בחברה, כבעלי ומניות, תיקון החוק יתמרץ את בעלי החברה לשחף העובדים בבעלות.

6. נמוקים להמלצה 9-8

6.1 הצוות כחן את הצעת משרד הכלכלה והתכנון. ולמרות שחלק מחברי הצוות, ראו בעצם הקמת קרן השקעות, דבר רצוי, הן לפתרונות של בעיות המימון והן לנושא הניהולי, הרי אין הצוות ממליץ לאשר, הקמת הקרן על בסיס הרחבת סעיף 20 א'. לפקודת מס הכנסה. וחברי הצוות השתכנעו, שיש להרחיב הסיוע בשלב המעבר באמצעות הוצאה תקציבית ולא באמצעות הכרה נוספת לזיכוי מס, וזאת מן הטעמים הבאים:

6.2 הוכח שניסיונות בעבר ליצור קרן השקעות ומבוססת על חסוי מס (כפי שמוצע על ידי משרד הכלכלה והתכנון) מביאים להפסד הכנסות גדול ממסים ולהשגה חלקית ומועטת של היעד ובסיסי של הקרן. נסיון העבר מחוק מס הכנסה, הטבות להשקעה בני"ע שתמורתם נועדה למחוק מרעי 1983, (חוק "אלסינס") הוכיח שבוצעו פיקציות רבות אשר נועדו בעיקרן להרויח מפטורי המס ולא לשם השקעה אמיתית במחקר ופיתוח. נסיון העבר מוכיח שרוב המשקיעים הפרטיים, שכירים כעצמאיים, לא לקחו כל סיכון, אף לא על ה-40% שהושקעו בביכול מכספם, כך שלא היתה במקרה זה כל השקעה במחקר ופיתוח אלא העברה של ערך פסור המס למחקר ופיתוח. לדעת חברי הצוות אין למערכת המס כלים נאותים לפקוח על סוג זה של הקלה במס, וגילוי הפיקציות נעשה בדרך כלל לאחר מספר שנים, כאשר אבדן המס הוא עובדה קיימת.

6.3 לדעת חברי הצוות לא הוכח כלל שנשומים יחידים, שכירים ועצמאיים מוכנים לקחת סיכון אף על מחצית מההשקעה. עובדה היא, שעם הקפאת חוק אלסינס והעברת מלוא המשקל לסעיף 20 א' לפקודה, (והנאי בו, ניצול, הכספים להשקעות, כמתחייב מהחוק) בוטלו כמעט לחלוטין השקעות הפרטים במחקר ופיתוח. לדעת חברי הצוות, השקעות גדולות ללא לקיחת סיכון מצד היזמים, יכול לרביא לנסיגה כלכלית ולא לצמיחה, משום שההשקעות הן בלתי רווחיות. (צמיחה מוגדרת כגידול תפוקות מעל גידול חשומות, כלומר רווחיות של השקעות).

6.4 חברי הצוות מחנגדים עקרונית להרחבת פסורי מס לנשומים יחידים.
פסורים אלו פוגעים בעקרון הפרוגרסיביות של המס ובעקרון שוויון היחס
של מערכת המס לכל ההכנסות.

6.5 חברי הצוות ממליצים שועדת המומחים העוסקת בבדיקת הסכות והמס, תיבחן את
הנושא כראיה הכוללת של הסכות והמס וממליצים שלא ליישם הפסורים, כפי
שמוצע על ידי משרד הכלכלה והתכנון.

6.6 חלק מחברי הצוות ממליצים, עם זאת, לבחון אפשרות להקמת קרן השקעות
אשר תיחבסס, אם על שוק ההון ואם על תקציב, ואולם כתב המינוי הנוכחי
והרכב חברי הצוות הקיים אינו מאפשר דיון ממשי בנושא.

צוות אשר יעסוק בנושא זה צריך לכלול נציגי אגף שוק ההון במשרד האוצר
בנק ישראל.

22,10/283

חברות צעירות ומפעלים קטנים - עתירי ידע

1. כללי

לחברות צעירות וקטנות יתרונות יחסיים, בגמישות תפעול במוטיבציה וברעיונות חושניים. לחברות אלה חסרונות יחסיים הנובעים מגודלן שהוא קטן מנומטה הקריטית לתפעול לטווח ארוך של פירמה. ומהיותן חדשות בשוק.

לפעילות עסקית של פירמה יצרנית שלשה מרכיבים מרכזיים, טכנולוגיה, מימון ושיווק. פירמה כדי שתוכל לצמוח ולהתייצב לאורך זמן, חייבת להיות בעלת יכולת לפעול ברמה הננואומה בשלש המרכיבים.

חברה חוושה בתווים תעשיות הידע, מבססת פעילותה בתקופה הראשונה במרכיב הטכנולוגי שהוא גם בסיס יתרונה היחסי. חברה צעירה טרם צברה רזרבות פיננסיות, אין לה מספיק נכסים שיהוו בסיס לבטחונות להלוואות ואין לה עדיין הוכחות יכולת הכנויה על הצלחות העבר.

לכן היא נדרשת לתמיכה פיננסית כדי שתוכל לצמוח, להאבטס ולהגיע לשלב שבו תוכל לתפעל בצורה עצמאית.

חברה חוושה צריכה לפלט דרכה בשוק, תחילה להגדיר ולצער את פלח שוק היעד ולאחר כך לבצע את פעולת ההודירה והאובטסות. פעילות זו מרכבת כאשר שוק היעד הוא מקומי, וקשה במיוחד כאשר אוכלסית המטרה היא מעבר לים.

השוק העיקרי של החברות הישראליות הוא שוק הייצוא, שהוא רחוק פיזית ומצריך הבנה מיוחדת של דרכי פעילותו, חברות קטנות בישראל חסרות את כח האדם המקצועי הדרוש לשיווק ולעתים אף את ההכרה בנשיבותו של מרכיב זה בפעילותן. על כן אנו ממליצים על פתרונות אשר יאפשרו לפירמות צעירות ומפעלים קטנים להוצגבר על חסרונן היחסי בהון, ביכולת שיווק ובאמצעי ניהול ושליטה. במסגרת ההמלצות אנו שמים הדגש על הצורך כי הסיוע יגיע ממקורות פרטיים ולא ממוקציב ממשלתי ישיר.

2. רקע

המדינות הממועשות מכירות בתרומותן המרכזיות של חברות קטנות לצמיחתן והתפתחותן של תועשה ולוהרבתן אפשרות התעסוקה. רב מקומות העבודה החדשים בתועשה האמריקאית מקורם במפעלים קטנים. למטרה זו סקרו את הנעשה בארה"ב ויפן, להלן עיקר ממצאיהם:

2.1 ביפן 8 מונך כל 10 עובדי תעשה מועסקים במפעלים קטנים ובינוניים. מפעלים אלה מהווים את בסיס עצמנה התעשייתית של יפן. שני שליש ממפעלים אלה הם קבלני משנה של חברות הענק; הממשלה היפנית והקימה במסגרת ה-MITI (MINISTRY OF INTERNATIONAL TRADE AND INDUSTRY) אגף שתפקידו לעסוק בסיוע למפעלים קטנים ובינוניים הממשלה היפנית מעניקה למפעלים קטנים אשראי מוזל והנחות במסוי. להלן נציין תחומי סיוע אחרים של ה-MITI למפעלים קטנים.

2.1.1 חברה המעסיקה פחות מ-300 עובדים, או שהונה העצמי הוא פחות מ-300,000 \$ משלמו מס בשיעור של 31% אם ההכנסה השנתית היא פחות מ-25,000 \$. שיעור המס הרגיל על חברות הוא 43.3%.

2.1.2 חברות קטנות או בינוניות הרוכשות רובוטים, מערכות תיכ"ס או ציוד ממוחכם אחר בנותאם להגדרות שנקבעו זכאיות לפחת של 30% על הציוד בשנה הראשונה, או זיכוי. מס בשיעור דומה.

ה צ ע ה ל ח ל ט ה

"מחליטים:

1. לאמץ את המלצות הצוות לבדיקת דרכי הסיוע לחברות צעירות ומפעלים קטנים עתירי ידע הרצ"ב שעיקרן כדלקמן:
 - א. לתקן את סעיף 20א לפקודת מס הכנסה (נוסח חדש), התשכ"א-1961 ולהחילו גם על הוצאות שהוצאו לרכישת יחידות השתתפות בקרן, שתהיה במתכונת של קרן להשקעות בנאמנות עפ"י חוק להשקעות משותפות בנאמנות, התשכ"א-1961 (להלן - הקרן) בתנאי שהקרן תשקיע במימון מחקר ופיתוח במפעלים קטנים.
 - ב. לתקן את סעיף 20א האמור, ולהחילו גם על הוצאות שהוצאו לרכישת יחידות השתתפות בקרן בגין השקעות במימון שלב המעבר של מפעלים קטנים.
2. להקים קבוצת עבודה בינמשרדית בהשתתפות נציגי משרד האוצר, משרד הכלכלה והתכנון ומשרד התעשייה והמסחר, שתקבע את התנאים להחלת סעיף 20א, לרבות מבנה הקרן וניהולה. הגדרת סוגי המפעלים שיהיו זכאים לסיוע מאת הקרן וכיו"ב.
3. המלצות קבוצת העבודה יוגשו לוועדת השרים לכלכלה תוך חודשיים."

דברי הסבר

צוות שמונה על ידי לבדיקת דרכי הסיוע לחברות צעירות ומפעלים קטנים - עתירי ידע, המליץ בין השאר לתקן את סעיף 20א לפקודת מס הכנסה. סעיף זה קובע כי ינתן ניכוי ממס בגין הוצאות שהוצאו למחקר מדעי. מוצע לקבוע כי ניכוי ממס הכנסה ינתן גם על הוצאות שהוצאו בגין רכישת יחידות השתתפות בקרנות שיוקמו ויהיו במתכונת של קרן להשקעות בנאמנות, ואשר ישקיעו במימון מחקר ופיתוח במפעלים קטנים - עתירי ידע. כן מוצע ע"י הצוות להרחיב את סעיף 20א הנ"ל גם על הוצאות לרכישת יחידות מימון בקרנות כאמור, אשר ישקיעו במימון שלב המעבר של מפעלים קטנים. שלב המעבר כולל את כל הפעולות המבוצעות מסיום המחקר ועד הייצור המסחרי, כגון: פיתוח תכנית שיווק, ניסויי שוק, בניית מערך שיווק והכנת המעבר משלב של אב טיפוס לשלב של יצור המוני. קבוצת העבודה הבינמשרדית תבחן את התנאים הספציפיים להחלת סעיף 20א ותמליץ בפני הממשלה בין השאר בנושאים הבאים: אילו גופים יהיו זכאים לסיוע באמצעות מימון הקרנות, מה יהיה מבנה הקרנות, מהו שלב המעבר, אילו שינויי חקיקה יש להציע וכיו"ב. ב-2.7.86 מינה הממונה על הכנסות המדינה צוות לבחינת העידוד למחקר ופיתוח באמצעות מכשיר המס ואמצעים תקציביים. במסגרת זו התבקש הצוות להתייחס להצעה האמורה. בכתב המינוי הוטל על הצוות להגיש המלצותיו תוך 90 יום. עד היום טרם הוגשו ההמלצות.

2.1.3 חברות קטנות ובינוניות זכאיות להלוואות בריבית נמוכה לצורך הרחבה או שיפור המפעל.

2.1.4 אחד התחומים האחרים בהם מטייעת הממשלה היפנית הוא תחום הון סיכון. ביפן כ-60 קרנות הון סיכון ביניהן קרן ממשלתית, "קרן הון סיכון למפעלים קטנים". אשר השקיעה עד כה 50 מיליארד יפנים ב-1425 מפעלים.

2.2 בורה"ב הוקם ב-1953 לפי החלטת הקונגרס ה-S.B.A. SHALL BUSINESS ADMINISTRATION במטרה לסייע למפעלים קטנים.

ה-S.B.A. עוסק ביוזום חקיקה ספציפית ובקביעת מדיניות אשר חסייע למפעלים קטנים. ה-S.B.A. מסייע למפעל הקטן לזגבר על חטרונותיו היוסיום.

ב-S.B.A. עובדים בורה"ב 4000 איש.

להלן נציין מפעלות הסיוע של ה-S.B.A.

2.2.1 סיוע למפעל הקטן במגעיו עם משרדי הממשלה, ייצוג המפעל והקטן במשרדי הממשלה.

2.2.2 סיוע פיננסי הכולל:

1. בטוח הלוואות הניתנות למפעלים קטנים עד לסכום של חצי מליון דולר להלוואה.

2. מתן הלוואות עד לסך של -150 אלף דולר למפעלים אשר הבנקים מסרבים להלוות להם.

3. הלוואות לזמן קצר, הנובעות מצרכים עונתיים.

4. הלוואות בתחומים ספציפיים.

2.2.3 למפעלים קטנים קשה במיוחד לגייס הון סיכון. ה-S.B.A. נותן רישוי, קובע נוהלים ומטפק סיוע פננסי לחברות פרטיות המעומחות בהשקעות במפעלים קטנים. חברות השקעה אלה נקראות SMIC (SMALL BUSINESS INVESTMENT COMPANIES) פעילותן מעורכות בהשקעות הון המזכות אותן בבעלות על חלק מהחברה או באופציה לבעלות, ובהעמדת הלוואות ללא בטחונות מלאים לרשות מפעלים קטנים.

חברות השקעה אלה מספקות סיוע ניהולי לחברות אותן הן מממנות.

2.2.4 הנתונים בורה"ב מראים כי רב הכשלונות של חברות קטנות נובעים מניהול כושל. ה-S.B.A. שט דגש מיוחד על סיוע לשיפור הניהול במפעלים קטנים.

2.2.5 בתחום לחקיקה מ-1982 (THE SMALL BUSINESS INNOVATION ACT) הצטוו הגופים הפדרליים, להפנות יותר הודמניות למוקד ופנות למפעלים קטנים בתחום העשיות עתירות ידע.

תכונותם של מפעלים צעירים לצמיחתו של המשק הישראלי תלויה ביכולתם של המפעלים להגיע לאיזון של המרכיבים הטכנולוגיים, השוקיים והפיננסיים.

הממשלה, מתוך הבנת צרכי הפירמות - בנחה מערכות לטייע למפעל הן בתחום השיווק והן בתחום הפיננסי אך כמעט ולא הבחינה בין המפעל הקטן לגדול. להלן נבחן את תחומי הסיוע הממשלתי הקיים ולאור הצרכים המיוחדים של המפעל החדש הקטן נמליץ המלצות ספציפיות.

3.1 מרכיבי הסיוע

שלבי התפתחותו של פרויקט עתיר ידע הם שלשה:

שלב המו"פ

שלב המעבר

שלב הייצור והמכירה.

הסיוע הממשלתי ניתן היום לשלב המו"פ ולשלב הייצור והמכירה אך כמעט ולא קיים לשלב המעבר.

3.1.1 שלב המו"פ

בשלב זה ישנם שלשה מסלולי סיוע אלטרנטיביים:

- מענק המדען הראשי: בחברה רגילה שיעור של 50% מהוצאות המחקר והפיתוח.
- בחברה מענחילה 66% מהוצאות מחקר ופיתוח שעד ל-150 אלף דולר.
- לחכנית המבוצעת באזור פתוח א' - 60%.

- מענק הקרן הדו לאומית - 50% מהוצאות המחקר והפיתוח.

- חיסוי מס ישראלי תיקון 20א'.

על פי הוראות האמור מותר למשקיע ישירות בפרויקט מו"פ לנכות מהכנסתו את סכום השקעתו בפרויקט מו"פ. עד כה השתמשו בסעיף זה רק חברות שהשקיעו בפרויקטים של מו"פ. משקיעים פרטיים כמעט שלא ניצלו סעיף זה.

חטרונותיו של הסעיף במסגרת הנוכחית הם:

- רק משקיע בעל סכום גדול יחסית יכל להצטרף לפרויקט.

משקיע קטן איננו יכל להשתתף במימון פרויקטי מו"פ שכן מחד אין לפירמה עניין לנהל משא ומתן עם משקיעים קטנים מאידך אין למשקיע הקטן הכלים לבחון ולהשוות פרויקטים.

הנשקיע הקטן אינו יכל לפזר סיכון בין מספר פרויקטים שכן הסכום העומד לרשותו קטן מכדי לחלקו בין מספר פרויקטים.

סעיף זה איננו מתבצע היום.

חולשת הסיוע הממשלתי מונכחת בשלב המעבר, הסיוע בשלבי המו"פ מוגדר וברור, הסיוע בשלב ההשקעה, הייצור והמכירה קיים ומבוצע.

רק לגבי שלב המעבר מהמו"פ לייצור אין מטפיק התייחסות.

לא הצלחנו להשיג מידע מהו שיעור הפרוייקטים אשר עברו בהצלחה את שלב המו"פ אך לא הצליחו להמריא לשלב הייצור בשל חוסר מימון לשלב - המעבר הנושא בבדיקה בלשכת המזען הראשי. הערכה גסה אומדת השיעור ב-40%.

3.1.2.3 המלצה להכיר בהשקעות בשלב המעבר כהשקעות במו"פ

- מומלץ להפעיל את סעיף 35.

- מומלץ כי חברות ההשקעה למפעלים קטנים ישותפו בהשקעות גם בשלב המעבר סעיף 20א' יתוקן כך שהשקעה בחברה אשר תשקיע מלא בהשקעה במוקד ופזוז בחברות קטנות ובמימון שלב המעבר בהן תוכר כהוצאה.

4. קרנות להשקעות במפעלים קטנים

העקרונות לפיהן תופעל קרן כזו מפורטים בנספח ועקרון כלהלן:

- הממשלה תעודד הקמת קרנות לגיוס השקעה במפעלים קטנים למימון השקעות במוקד ופזוז תעשייתי ושלב המעבר לייצור ושיווק ואשר בנוסף להון יהיה לה מנגנון מתאים שיוכל לסייע למפעלים בתחומי השיווק והניהול.

- הקרנות ינוהלו לפי כללים שייקבעו ועקרונית:

- מפעל קטן - הוא מפעל שהיקף פעילותו השנתי פזוז - 5 מ' דולר.

- כל סכום שיושקע בקרן יוצא אך ורק למימון מוקד ופזוז ושלב המעבר במפעלים קטנים.

- המזען הראשי יקציב מענק בשיעור של 10% לפרוייקטים שימומנו על ידי הקרנות להשקעה במפעלים קטנים. כפי שהוא מעניק היום למשומשים בסעיף 20א'.

- יחידות ההשקעות בקרנות תהיינה סחירות.

- הקלה במס תוענק רק לקונים יחידות ההשקעות בהנפקה.

- רוחיט של הקרן מהשקעות יושקעו מווש או יחולקו לבעלי היחידות.

- הקרן תקבל זכויות בפרוייקטים של מו"פ שבהם או בחברות.

- הקרן לא תהיה חייבת לצאת מבעלות בפרוייקט לאחר הבשלתו.

- הקרן תסייע למפעל בשיווק ובניהול על ידי מנגנונה.

סיכום

מומלץ כי ועדת השרים לעניני כלכלה תאמץ העקרון של הרחבת סעיף 20' כך שניתן יהיה להקים חברות להשקעה במפעלים קטנים אשר יסקיעו בפרוייקטים של מחקר ופנוח ובשלב המעבר ויזכו המשקיעים בהם בהנחות במיסוי.

מומלץ כי יוקם צוות בהשתתפות נציגים של האוצר והועשיה ומשרד הכלכלה ונציגי זרגון תעשיות עתירות הידע בישראל לעבר כללי פעילות חברות להשקעה במפעלים קטנים.

רצוף בזה הצעת הוועדה לועדת השרים לעניני כלכלה וכן הצעה להקמת קרן להשקעות משותפות במו"פ ובייצור פירותיו.

מוגש על-ידי שר הכלכלה והתכנון

אישור חוזה הרשאה בין רשות הנמלים וחברת "רו-קור"

ה צ ע ה ל ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ס :

לאשר בהתאם לסעיף 26(ב) לחוק רשות הנמלים, התשכ"א-1961, את חוזה ההרשאה בין רשות הנמלים וחברת "רו-קור" בע"מ להקמת בית קירור בנמל אשדוד.

ד ב ר י ה ס ב ר

1. ועדת השרים לענייני כלכלה דנה באישור ההתקשרות האמורה בשיבתה ביום כ"ד בסיון התשמ"ו (1.7.86) (החלטה כל/286) ובישיבתה ביום י"ב באלול התשמ"ו (16.9.86) (החלטה כל/308).

2. בהחלטה כל/308 נאמר:

"מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת החלטה בענין אישור חוזה הרשאה בין רשות הנמלים וחברת "רו-קור" - משרדי התעשייה והמסחר והחקלאות יערכו בדיקה בנושא קיבולת בתי הקירור בישראל ויביאו את עמדתם - בפני ועדת השרים לענייני כלכלה."

3. סעיף 26(ב) לחוק רשות הנמלים, התשכ"א, קובע כי "הרשות לא תהיה רשאית למשכן או להחכיר נכס מנכסי המקרקעין שלה לחקופה העולה על עשר שנים, אלא באישור הממשלה או מי שהוסמך על ידיה לכך".

4. משרדי התעשייה והמסחר והחקלאות עדיין לא הביאו את עמדתם בפני ועדת השרים לענייני כלכלה. אי לכך, כדי למנוע עכוב נוסף, מובא הנושא שנית לדיון בוועדת השרים.

מוגש על-ידי שר התחבורה

כ"ה בתמוז התשמ"ז
22 ביולי 1987

נספח 67כל

זכרי הסכר - המשך

אישור חוזה הרשאה להקמת בית קירור כנמל אשדוד

בין חברת "רז-קור" לבין רשות הנמלים

1. חברת "רז-קור" בע"מ העוסקת בייבוא מזון קפוא ומקורר, בעיקר דגים ובשר, פנתה בבקשה להקים בית קירור כנמל אשדוד כחחום גדר המכס.
2. המדובר בהקצאת שטח של כ-4,300 מ"ר מדרום לשער הכניסה הראשי של הנמל ומחן הרשאה לחברה להזקין בו בית קירור על מכנהו ומחנקיו.
3. כמו-כן, ניתנת לחברה אופציה על שטח סמוך נוסף בגודל של כ-2,100 מ"ר, בחוקף עד אפריל 1987.
4. להלן עיקר תנאי החוזה: -

- 4.1 תקופת ההרשאה היא ל-20 שנה. כמו-כן, ניתנת לחברה "זכות סירוב ראשון" לתקופה של 10 שנים נוספות.
- 4.2 החברה תשלם דמי הרשאה בסך 14.76 ש"ח למ"ר לשנה, צמוד למדד התשומות לבנייה למגורים, על בסיס חודש דצמבר 1985. דמי ההרשאה השנתיים יסתכמו איפוא בכ-64 אלף ש"ח לשנה.
- 4.3 בחקופה בין תחילת החוזה לאישור הממשלה, תשלם החברה 25% מדמי ההרשאה הנ"ל.
- 4.4 כן תשלם החברה תמלוגים בשיעור של 0.25% מן המחזור השנתי בשלושת השנים הראשונות להקמת בית הקירור ולאחר מכן 0.75% מן המחזור כאמור.
- 4.5 עבור שטח האופציה, תשלם החברה כמקובל, 25% מדמי החכירה המלאים.
- 4.6 הרשות רשאית אחת ל-5 שנים לעדכן את גובה דמי ההרשאה בהתאם לעליית ערך הקרקעות בסביבה.

5. סעיף 26(ב) לחוק רשות הנמלים, התשכ"א - 1961 קובע -
"הרשות לא תהיה רשאית למשכן או להחכיר נכס מנכסי המקרקעין שלה לחקופה העולה על עשר שנים, אלא באישור הממשלה, או מי שהוסמך על ידיה לכך".
ועדת השרים לענייני כלכלה הוסמכה על ידי הממשלה לאשר עסקאות אלה.

תקציב רשות שמורות הטבע לשנת 1987/88

הצעה להחלטה

מחליטים, לאשר את תקציב רשות שמורות הטבע לשנת 1987/88 בסך 13,354,000 ש"ח (שלוש עשרה מיליון שלוש מאות חמישים וארבעה אלף ש"ח). לפי הפירוט המופיע בחוברת המצורפת בזה.

ההצעה הינה על דעת שר האוצר.

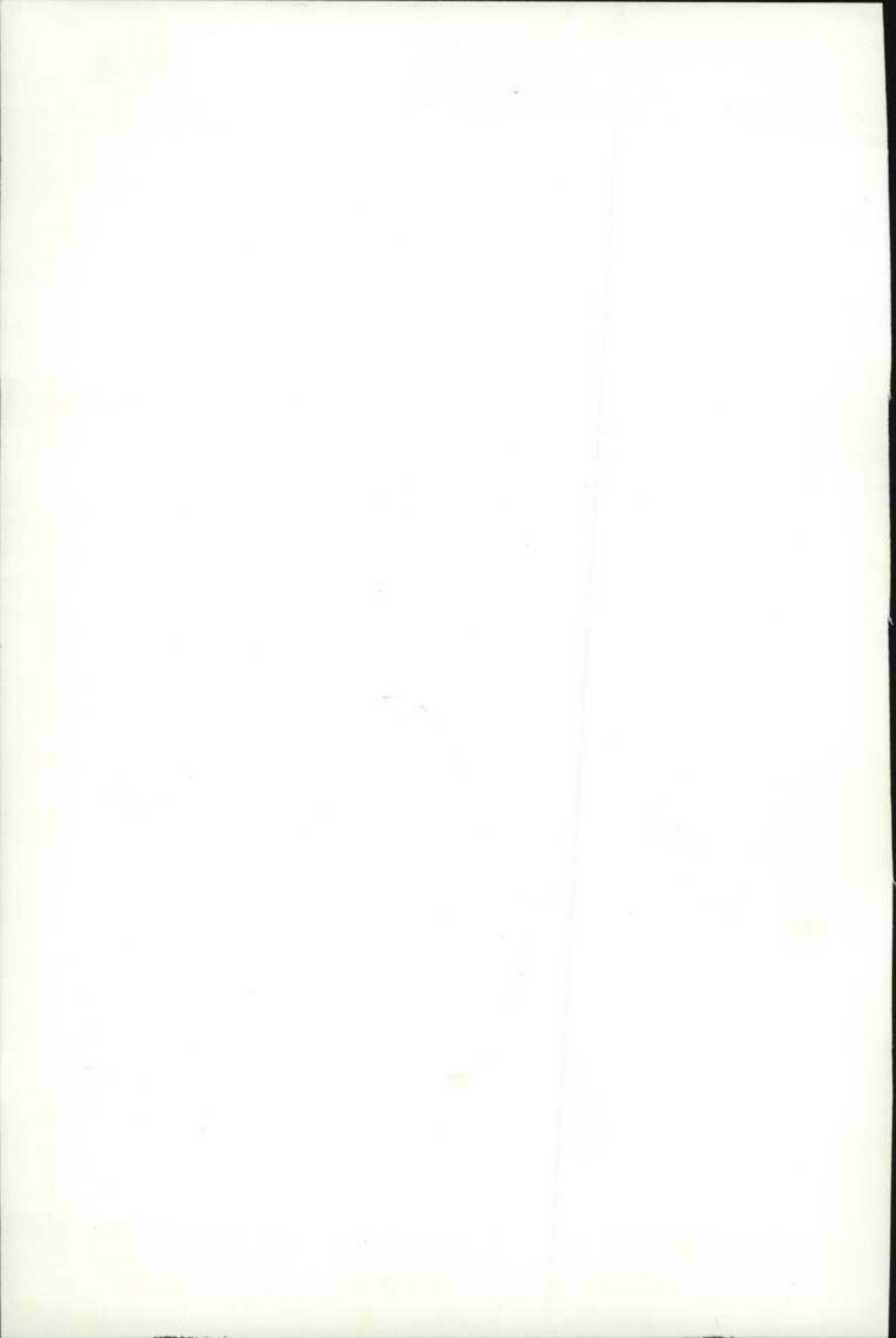
מוגש על-ידי שר החקלאות

כ"ה בתמוז התשמ"ז
22 ביולי 1987

נספח 68כל



תקציב
רשות שמורות הטבע
1987-8





תקציב
רשות שמורות הטבע
1987-8

ר ש ו ת ש מ ו ר ו ת ה ט ב ע

תקציב הרשות לשנת 1987/88

ה ת ו כ נ

עמוד

1 - 4

דברי הסבר

5

א. ריכוז הכנסות והוצאות לשנת 1987/88

6

ב. תקציב ר.ש.ט. רגיל (שוטף + פיתוח)

7

ג. תקציב שמורות קולטות מבקרים

8

ד. תקציב אספקת שירותים לגורמי חוץ

9

ה. תקן כח-אדם ורכב

תקציב רשות שמורות הטבע

לשנת 1987/88

ד ב ר י ה ס ב ר

א. כ ל ל י :

1. המסגרת התקציבית של ר.ש.ט. לשנת 1987/88, על מרכיביה השונים, מקיפה פעילות נרחבת בתחומים הבאים:

- א. שמירת ערכי טבע ונוף בשמורות ומחוץ להן.
- ב. ניהול ואחזקה של שמורות קולטות מבקרים.
- ג. פיתוח שמורות ואתרים.
- ד. פעילות במסגרת שטחים מוחזקים.
- ה. פעילות במסגרת שטחים פתוחים.
- ו. פעילות במסגרת איכות הסביבה.

2. ההשתתפות הישירה של תקציב המדינה בתקציב הרשות בשנת 1987/88 הוקטנה בתקציב הפעילות השוטף בהמשך למגמת הקיצוץ בהשתתפות בשנים עברו.

לעומת זאת, הוגדלה השתתפות המדינה בתקציב הפיתוח של הרשות במטרה ברורה לפתח אתרים ושמורות טבע באזורי פיתוח לרווחת תושבי אזורים אלה.

ב. התקציב וייעודו

1. התפלגות ההוצאות על-פי שימושים עיקריים ב-%

<u>1986/87</u>	<u>1987/88</u>	
43.5	44.3	(א) לפיקוח ושמירת טבע
17.5	16.5	(ב) לניהול ואחזקת שמורות קולטות מבקרים
13	15.4	(ג) לפיתוח שמורות ואתרים
4.5	5.6	(ד) לפעילות בשטחים מוחזקים
15.5	11.6	(ה) לפעילות בשטחים פתוחים
6	6.6	(ו) במסגרת איכות הסביבה
100%	100%	

2. התפלגות ההוצאות לפי תשומות עיקריות ב-%

<u>1986/87</u>	<u>1987/88</u>	
45	40.2	(א) לשכר והוצאות נלוות
17	16.4	(ב) לאחזקת צי הרכב
38	43.4	(ג) להוצאות תפעוליות *
100%	100%	

* בסעיף (ג) יועדה הקצבה מיוחדת לצרכי החזר חוב עבר למס הכנסה בגין הוצאות עודפות.

3. תקן כח אדם

במסגרת התקציב הרגיל לשנת 1987/88 נקיים מערך של 157 עובדים. התוספת במצבת כח-אדם מיועדת ברובה לשם תגבור צוותי האחזקה בשמורות קולטות מבקרים, ובמיוחד לפתיחת אתרים נוספים, כגון: שמורת גמלא, מרכז מבקרים - החולה, שמורת מפל הבניאס, שמורת עין גדי - נחל ערוגות ושמורת חי-בר כרמל.

המימון לתוספת זו יהיה מהכנסות השמורות וכן מהעלאת דמי אגרות כניסה לשמורות בהן רמת שרותים גבוהה.

4. צ י - ה ר כ ב

מספר כלי הרכב בתקציב גדל ביחס לשנה החולפת, כתוצאה מגידול בהיקף הפעילות הריאלית של הרשות.

צי הרכב כולל 70.5 כ"ר במסגרת התקציב הרגיל ו-45.5 כ"ר במסגרת תקציב שרותים לגורמי חוץ, סה"כ גידול של 9 כלי רכב.

5. הוצאות תפעוליות

היקף ההוצאה בסעיף זה מבוסס בעיקר על סעיפים תפעוליים חיוניים וכן מקורות להחזר חוב עבר למס הכנסה בגין הוצאות עודפות, והשלמת ההצטיידות של הרשות במחשב מתקדם.

היקף המקורות לכיסוי ההוצאות עדיין נמוך לעומת הצרכים היום-יומיים והדבר מחייב מאמץ לגייס מקורות הכנסה נוספים, בעיקר תרומות.

ג. ההכנסות ומקורותיהן

1. התפלגות המקורות במסגרת התקציב הכולל ב-%

1986/87	1987/88	
23	17.7	(א) השתתפות משרד החקלאות - רגיל
9	12.4	(ב) השתתפות משרד החקלאות - פיתוח
		(ג) הכנסות משמורות קולטות מבקרים והכנסות עצמיות אחרות
37.5	41.8	
3	3.0	(ד) הכנסות גורמי חוץ לפיתוח
1.5	-	(ה) הקצבה מיוחדת למניעת שריפות
4.5	5.7	(ו) במסגרת שטחים מוחזקים
15.5	11.9	(ז) במסגרת שטחים פתוחים
6	6.8	(ח) במסגרת איכות הסביבה
-	0.7	(ט) הלוואה לכיסוי חובות מיסים בעבר
100%	100%	

2. פעולות להגדלת ההכנסות

מזה למעלה משלוש שנים נערכת הרשות ופועלת להגדלת הכנסותיה העצמיות, כגון:

- (א) הקמת מערכת תורמים ממוסדת, והעמקת הגביה מתרומות.
- (ב) נגברת הביקורים והמכירות בשמורות קולטות מבקרים, והתאמת מחירי אגרות כניסה לשמורות.
- (ג) הרחבת שירותים לגורמי חוץ בשטחים פתוחים אם וכאשר יש להם זיקה למטרותיה של הרשות.

א. ריכוז הכנסות והוצאות תקציב 1987/88 בש"ח

מס'	ה ו צ א ו ת		%
	סעיף ההוצאה	סכום בש"ח	
1.	במסגרת מינהל ופיקוח	5,925,300	44.4
2.	במסגרות שמורות קולטות מבקרים	2,196,700	16.5
3.	במסגרת פיתוח	2,060,000	15.4
4.	במסגרת שטחים מוחזקים	740,300	5.5
5.	במסגרת שטחים פתוחים	1,546,700	11.6
6.	במסגרת איכות הסביבה	885,000	6.6
סה"כ בש"ח		13,354,000	100

מס'	ה כ נ ס ו ת		%
	מקורות	סכום בש"ח	
1.	השתתפות משרד החקלאות (רגיל)	2,360,000	17.7
2.	משמורות	3,225,000	24.2
3.	מאגרות צייד	1,100,000	8.2
4.	מתגמולי מילואים	88,000	0.7
5.	דמי ניהול פרויקטים	198,000	1.5
6.	ממכירות והחלפת ציוד	88,000	0.7
7.	מתרומות (כולל חי-בר)	250,000	1.9
8.	השתתפות משרד החקלאות-פיתוח	1,660,000	12.4
9.	השתתפות גורמי חוץ-פיתוח	200,000	1.4
10.	הכנסות האגף הכלכלי*	825,000	6.2
11.	במסגרת שטחים מוחזקים	761,000	5.7
12.	במסגרת שטחים פתוחים	1,590,000	11.9
13.	במסגרת איכות הסביבה	909,000	6.8
14.	הלוואות בנקים (להחזר חובות עבר)	100,000	0.7
סה"כ בש"ח		13,354,000	100

* כולל הכנסות ממכירת פרסומים בשמורות ומחוצה להן

ב. הוצאות תקציב רגיל 1987/88 (שוטף + פיתוח):

ריכוז לפי יחידות ושימושים עיקריים

מס' סדר	ה י ח י ד ה	שכר עבודה		ר כ ב			פעילות	סה"כ 1987/88		סה"כ 1986/87	
		תקנים	סכום	מס' כ"ר	מיכסת ק"מ	סכום		סכום	%	סכום	%
1.	הנהלה	5.5	176,000	2.0	72,000	39,600	110,000	325,600	3.2	266,000	4.0
2.	חטיבת ארגון ומינהל	15.0	385,000	3.0	108,000	59,400	1,500,000	1,944,400*	19.1	1,365,500	21.9
3.	חטיבת מדען ראשי	12.0	352,000	10.0	200,000	110,000	99,000	561,000	5.5	441,000	6.1
4.	חטיבת פתוח ומקרקעין	6.0	181,500	4.0	138,000	75,900	66,000	323,400	3.2	192,700	2.9
5.	מחלקת חקירות	3.0	77,000	2.0	50,000	27,500	66,000	170,500	1.7	109,500	1.6
6.	אגף חינוך והסברה	4.0	115,500	1.0	40,000	22,000	99,000	236,500	2.3	140,500	2.1
7.	אגף כלכלי	4.5	121,000	1.0	30,000	16,500	275,000	412,500	4.0	-	-
8.	מחוז צפון	17.5	440,000	12.5	380,000	209,000	66,000	715,000	7.0	557,000	8.6
9.	מחוז המרכז	8.5	220,000	7.5	220,000	121,000	66,000	407,000	4.0	306,000	4.6
10.	מחוז דרום	9.0	225,500	8.0	300,000	165,000	55,000	445,500	4.5	332,000	5.0
11.	מחוז אילת	5.0	126,500	4.5	160,000	88,000	44,000	258,500	2.5	172,000	2.6
12.	שמורות קולטות מבקרים	67.0	1,364,000	15.0	332,000	194,700	638,000	2,196,700	21.6	1,570,300	23.3
13.	עבודה בלתי צמיתה	-	125,400	-	-	-	-	125,400	1.2	-	-
14.	תקציב פיתוח	-	-	-	-	-	2,060,000	2,060,000	20.3	1,165,000	17.3
15.	ס ה כ	157.0	3,909,400	70.5	2,030,000	1,128,600	5,144,000	10,182,000	100	6,607,500	100
16.	% מהשימושים		38.4%			11.1%	50.5%		100%		

* כולל החזר חובות למס הכנסה בגין שנים קודמות.

ג. תקציב 87/88: ריכוז הכנסות והוצאות - שמורות קולטות מבקרים

מס' סד'	ה ש מ ו ר ה	התפלגות ההוצאה בש"ח				תפעוליות	סה"כ ההוצאה	סה"כ ההכנסה	הכנסה נטו
		שכר עבודה		ר כ ב					
		כ"א	סכום	מס' כ"ר	סכום				
1.	גמלא	2	40,500	1	13,200	6,600	60,300	55,000	(5,300)
2.	תל-דן	3.5	70,700			11,000	81,700	220,000	138,300
3.	התנור	2.6	50,500		-	6,600	57,100	58,500	1,400
4.	בניאס	9.5	192,000	1	13,200	110,000	315,200	583,000	267,800
5.	החולה	6.5	131,300	1	13,200	27,500	172,000	172,000	-
6.	פלגי מים (ניהול)	1.5	30,400	1	13,200	2,200	45,000	-	(45,800)
7.	עין אפק	2	40,500	1	13,200	6,600	60,300	33,000	(27,300)
8.	מערות אבשלום	6	121,200	2	26,400	55,000	202,600	588,500	385,900
9.	חי-בר כרמל	3.5	80,800	1	12,100	77,000	169,900	99,000	(70,900)
10.	עין גדי (נ. דוד)	7	141,500	1	13,200	27,500	182,200	275,000	92,800
11.	נחל ערוגות	3	60,600	1	12,100	11,000	83,700	178,000	94,300
12.	מ.מ. רמון	6	121,200	1	12,100	121,000	254,300	325,000	70,700
13.	אלמוגים	5	101,000	1	13,200	33,000	147,200	495,000	347,800
14.	חי-בר יטבתה	6	121,200	2*	26,400	121,000	268,600	77,000	(191,600)
15.	מ.מ. יטבתה	3	60,600	1	13,200	22,000	95,800	66,000	(29,800)
ס ה " כ									
		67.0	1,364,000	15	194,700	638,000	2,196,700	3,225,000	1,028,300

* לא כולל טרקטורים.

ד. תקציב אספקת שירותים לגורמי חוץ 1987/88 (בש"ח)

מס' סד'	ה פ ע י ל ו ת	ה י ח י ד ה	כ.א. קבוע	התפלגות ההוצאה	סה"כ * ההכנסה
			שכר	רכב	פעילויות
1.		פיקוח באיוש	10	252,000	234,000
2.	שטחים	פיקוח באזח"צ	1.5	38,000	32,000
3.	מזרח	מ.א. בקעת הירדן	0.5	18,000	9,000
4.		היחידה לפיקוח שטחים פתוחים	13	306,000	207,000
5.		פקוח במגזר הכפרי	2	48,000	24,000
6.		פיקוח וטרינרי	2	48,000	28,000
7.	שטחים	פיקוח קוי מים בנגב ומרכז	3	76,000	57,000
8.	מזרח	פיקוח בניה בנגב	3	64,000	26,000
9.		פיקוח שטחי אש	8	207,000	147,000
10.		משימות חולפות		12,000	6,000
11.		ניטור רעלים	3	68,000	53,000
12.		ניטור נחלים	3.5	68,000	53,000
13.	מזרח	פיקוח מכוני מים ומאספי ביוב	5	113,000	96,000
14.		מניעת מטרדי עופות - נתב"ג	3	71,000	32,000
15.		מטרדי עופות - צ.ה.ל	2	43,000	31,000
16.		משימות חולפות (מחקרים וסקרים)		24,000	25,000
		סה"כ	59.5	1,456,000	1,060,000
				3,172,000	3,260,000

ה. תקן כח-אדם וכלי רכב 1987/88

ח י ח י ד ה						
כ ח - א ד מ				* ר כ ב		
תקציב רגיל	תקציבים אחרים	סה"כ	ג'יפ טנדר טרנזיט	פרטי	סה"כ	
5.5		5.5		2.0	2.0	ה נ ה ל ה
15.0		15.0		3.0	3.0	חטיבת ארגון ומינהל
12.0		12.0		10.0	10.0	חטיבת מדען ראשי
6.0		6.0	1.0	3.0	4.0	חטיבת פיתוח ומקרקעין
3.0		3.0		2.0	2.0	מחלקת חקירות
4.0		4.0		1.0	1.0	דוברות והסברה
4.5		4.5		1.0	1.0	אגף כלכלי
17.5		17.5	6.5	6.0	12.5	מחוז צפון - פיקוח
25.0		25.0		3.0	5.0	מחוז צפון - שמורות
8.5		8.5	5.0	1.5	7.5	מחוז מרכז - פיקוח
9.5		9.5		3.0	3.0	מחוז מרכז - שמורות
9.0		9.0	4.0	3.0	8.0	מחוז דרום - פיקוח
19.5		19.5	1.0	1.0	3.0	מחוז דרום - שמורות
5.0		5.0	3.5	1.0	4.5	מחוז אילת - פיקוח
13.0		13.0	2.0	1.0	4.0	מחוז אילת - שמורות
12.0	12.0	12.0	5.0	1.0	6.0	שטחים מוחזקים
31.0	31.0	31.0	26.0	2.0	28.0	שטחים פתוחים
16.5	16.5	16.5	4.5	7.0	11.5	איכות הסביבה
157.0	59.5	216.5	57.5	50.5	116.0	ס ה " כ

* לא כולל טרקטורים.

**חברת פזקר
מעבר לשבוע עבודה בן 5 ימים**

הצעה להחלטת

מחליטת: כהתייחס לסעיף 4א32 (4) לחוק החברות הממשלתיות תשל"ה - 1975 :

1. לאפשר להנהלת חברת פזקר להכנס למו"מ עם העובדים על מעבר לייבוע עבודה בן 5 ימים ולהתיר להם לחתום על הסכם עבודה בעניין זה כסוף לתנאים המפורטים בדו"ח הרשות המצ"ב.
2. להטיל על רשות החברות הממשלתיות לבדוק את החתמת הסכם העבודה לתנאים המפורטים בדו"ח המצ"ב.

דברי הסבר

בחברת פזקר קיימת דרישה למעבר לשבוע עבודה בן 5 ימים. הנושא נבדק על ידי הנהלת החברה, תוצאות הבדיקה הראו כי המעבר הנ"ל לא יגרום לעלויות נוספות בחברה ולא יביא להקטנת התחוקה וכי יש במעבר משום חסכון משמעותי בהוצאות.

רשות החברות בחנה את הנושא והגישה המלצת חיובית לשר האוצר.

מוגש ע"י שר האוצר

כ"ה בתמוז התשמ"ז
22 ביולי 1987

נספח 69כל

24 יוני, 1987
כ"ז בסיון תשמ"ז

אל: זאב רפואה, מנהל רשות החברות

מאת: זאב אורן וגוזה קרמר

הגזון: מעבר לשבוע עבודה בן 5 ימים בחברות מזק

1. הנושא נבדק על ידי הנהלת החברה אשר מצאה כי יש במעבר משום חסכון משמעותי בהוצאות ללא הקטנת התפוקה.
2. דירקטוריון החברה אישר עקרונית את המעבר.
3. בהתמך על המסמכים שהוגשו על ידי החברה הננו ממליצים לאשר להנהלת החברה להכנס למו"מ בדבר מעבר לשבוע עבודה בן 5 ימים בכפוף לתנאים הבאים:
 - א. הנושא מחייב לכלל עובדי החברה - 75 במספר.
 - ב. מעבר לשבוע עבודה בן 5 ימים לא יגרם לעלויות נוספות בחברה ולא יביא להקטנת התפוקה.
 - ג. סדרי העבודה יהיו הדלקמן:
 1. שבוע העבודה יהיה בן 45 שעות עבודה לשבוע בכל עונות השנה בחשך חמישה ימי עבודה מיום ראשון ועד חמישי כולל, תשע שעות עבודה ביום.
 2. מכסת שעות העבודה החדשה בימי עבודה מקוצרים (בערבי שבתות, חגים וכחול המועד) תגדל באופן יחסי.
 3. ההחלטה לגבי עבודה בימי ו' תחא בסמכותה הבלעדית של ההנהלה.
 4. מכסת ימי החופשה השנתית תופחת ב- 1/6 כמו כן תופחת מכסת החופשה הציבורית משנים קודמות ב- 1/6.
 5. מכסת ימי המחלה לשנה תהא ב- 1/6. כמו כן תופחת מכסת ימי המחלה הציבורית משנים קודמות ב- 1/6.
 6. כל המשלומים של החזר הוצאות המבוססים על ימי עבודה כגון החזר הוצאות נסיעה יוקטנו ב- 1/6.
 7. הסכמת ההנהלה למעבר לשבוע עבודה בן 5 ימים תהיה מלווה בהסכמתם עם נציגות העובדים לגבי שיפור סדרי העבודה הקיימים.
 8. בהסכם חוגדר תקופת נסיון של 6 חודשים מיום תחילת הפעלתו. תוך תקופת הנסיון רשאי כל צד מהצדדים לבטל הסכם זה בהודעה מוקדמת מראש.
 9. ההסכם יאושר לפני חתימתו על ידי רשות החברות הממשלתיות.
 10. על החברה לקבל את אישור שר העבודה למעבר הנ"ל בהתאם לסמכותו עפ"י חוק שעות עבודה ומנוחה תשי"א - 1951.

השלכות רוחב

פזקר הינה חברה תעשייתית הפועלת באזור התעשייה "אילון תבור" בצפון. המפעל שייך לתעשייה הכימית ויום העבודה המקוצר ביום ו' אינו תורם הרבה לייצור ומקשה על חלק מהעובדים אשר באים ממרחקים.

לאור אופייה ותעשייתיה של החברה, ובהתחשב בכך שבעבר אושר מטבר לשבוע עבודה בן 5 ימים בודדות תעשייתיות חננו טבורים כי לא תהינה השלכות רוחב למעבר חברת פזקר לשבוע עבודה בן 5 ימים.

ב ב ר כ ה,
נאום קרמר זאב אורן

נק-501-101



מזכירות הממשלה

ירושלים, ד' באב התשמ"ז
30 ביולי 1987

ש ו ר

אל : ראש-הממשלה ✓

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבך את החלטה מס. חק/129 של ועדת השרים לענייני חקיקה מישיבתה ביום א', כ"ט בתמוז התשמ"ז (26.7.87):

חק/129. הרשאות לפי חוק נכסי המדינה, התשי"א-1951: לנושאי משרות במשרד ראש-הממשלה

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 6 (א) (2) לחוק נכסי המדינה, התשי"א-1951, להרשות את נושאי המשרות במשרד ראש-הממשלה, הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, (להלן - הלשכה) המפורטים להלן, לייצג את הממשלה בכל עיסקה מהעיסקות שמדובר בהן בסעיף 4 לחוק, למעט עיסקות במקרקעין, בתחום הפעילות של הלשכה עד לסכום הנקוב לצד כל אחד מהם ולחתום בשם המדינה על המסמכים הנוגעים לעיסקות האמורות:-

א. מנכ"ל משרד ראש-הממשלה - בלי הגבלה

ב. מנהל הלשכה - עד לסכום של 140,000 ש"ח

ג. סגן מנהל הלשכה - עד לסכום של 95,000 ש"ח

ד. מנהל המחלקה לתכנון וארגון - עד לסכום של 10,000 ש"ח.

ה. ממונה בתחום סטטיסטיקה כלכלית ועל מיפקד אוכלוסין והדיוור עד לסכום של 4,000 ש"ח



מזכירות הממשלה

- 2 -

כל אחד מהמורשים ואמורים יחתום ביחד עם חשב משרד ראש הממשלה או לענין עיסקה שתמורתה אינה עולה על 40,000 ש"ח עם גזבר הלשכה.

הורשאות שהודעות עליהן פורסמו בילקוט הפרסומים 3224, התשמ"ה ענ' 2870 - בטלות.

ב מ ר ס ה,

א. מישנסקי

העמק: החשב הכללי
המנהל הכללי, משרד ראש-הממשלה
היועץ המשפטי, משרד ראש-הממשלה



מזכירות הממשלה

ירושלים, ד' באב התשמ"ז
30 ביולי 1987

ש מ ו ר

אל : ראש-הממשלה

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבך את החלטה מס. חק/129 של ועדת השרים לענייני חקיקה מישיבתה ביום א', כ"ט בתמוז התשמ"ז (26.7.87):

חק/129 . הרשאות לפי חוק נכסי המדינה, התשי"א-1951: לנושאי משרות במשרד ראש-הממשלה

ח ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 6 (א) (2) לחוק נכסי המדינה, התשי"א-1951, להרשות את נושאי המשרות במשרד ראש-הממשלה, הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, (להלן -הלשכה) המפורטים להלן, לייצג את הממשלה בכל עסקה מהעסקאות שמדובר בהן בסעיף 4 לחוק, למעט עסקאות במקרקעין, בתחום הפעילות של הלשכה עד לסכום הנקוב לצד כל אחד מהם ולחתום בשם המדינה על המסמכים הנוגעים לעסקאות האמורות:-

א. מנכ"ל משרד ראש-הממשלה - בלי הגבלה

ב. מנהל הלשכה - עד לסכום של 140,000 ש"ח

ג. סגן מנהל הלשכה - עד לסכום של 95,000 ש"ח

ד. מנהל המחלקה לחכנון וארגון - עד לסכום של 10,000 ש"ח.

ה. ממונה בתחום סטטיסטיקה כלכלית ועל מפקד אוכלוסין והדיוור עד לסכום של 4,000 ש"ח



מוזכירות הממשלה

- 2 -

כל אחד מהמורשים והמורשים יחתום ביחד עם חשב משרד ראש הממשלה או לענין עיסקה שתמורתה אינה עולה על 40,000 ש"ח עם גזבר הלשכה.

הודשאות שהודעות עליהן פורסמו בילקוט הפרסומים 3224, התשמ"ה עמ' 2870 - בטלות.

בברכה,

א. לינסקי

הערת: החשב הכללי
המנהל הכללי, משרד ראש-הממשלה
היועץ המשפטי, משרד ראש-הממשלה



מוזכירות הממשלה

ירושלים, ג' באב ה'תשמ"ז
29 ביולי 1987

אל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר ועדת השרים לענייני כלכלה

הנדון: חומר לועדת השרים לענייני כלכלה

מצורפות בזה הצעות להחלטה אשר הועלו על סדר יומה של ועדת השרים לענייני כלכלה:

א. שרתי אחסון פחם במסוף הפחם בעורף נמל
אשדוד - הצעת שר התחבורה ושר האנרגיה
והתשתית

71כל

ב. רשות מרכזית לקניות גומלין - הצעת שר
התעשייה והמסחר

73כל

ל י ד י ע ח כ ס,

מזכיר
הממשלה

שרותי אחסון פחם במסוף הפחם בעורף נמל אשדוד

הצעה להחלטה

מחליטים:

1. כל הפחם שיפרק בנמל אשדוד יאוחסן יטופל ויוטען ע"י החברה הלאומית לאספקת פחם במתקני מסוף הפחם שבבעלותה ובהתקשרות ישירה של החברה עם יבואני ו/או צרכני הפחם.
2. תעריפי אחסון הפחם ושינועו במסוף הפחם יקבעו ע"י ועדת מעקב בהשתתפות נציגים מהמשרדים אנרגיה ותשתית, אוצר ותחבורה.

דברי הסבר:

1. בהחלטת ועדת השרים לכלכלה כל/291 מיום 22.7.1986 נקבע כי מערך אחסון הפחם בעורף נמל אשדוד (להלן - מסוף הפחם) יוקם ע"י החברה הלאומית לאספקת פחם (להלן - חברת הפחם) וכי הערימה תשמש, בנוסף לצרכי תחנת הכח רוטנברג, גם לצרכנים אחרים.
 2. מערך הפחם הכולל את רציף הפריקה, המסוע ומסוף האחסון, מתוכנן ויופעל כיחידה קשורה והוא חלק מהתשתית הכללית לשינוע פחם. אין הגיון כלכלי ותפעולי לפרוק, לשנע ולאחסן פחם שלא במערך זה או באחד מחלקיו. רשויות התכנון מתכוונות להגביל את הטיפול בפחם בתחום הנמל במסגרת מערך זה מנימוקים סביבתיים.
 3. פעילותה של חברת הפחם נתונה לפיקוח משרד האנרגיה. מחיר שירותיה נקבע על-פי עלותם הכוללת, כנאמר בהחלטת הממשלה על הקמתה (כל/256 מיום 4.8.1980) ומאושר ע"י ועדת מעקב מחיר פחם משותפת למשרדי האנרגיה והאוצר שהוקמה ע"י המנכ"לים של משרדים אלה.
- לצורך קביעת תעריפי האחסון במסוף הפחם יצורף נציג של משרד התחבורה לוועדה.

מוגש על-ידי:
שר התחבורה
ושר האנרגיה והתשתית

הצעה להחלטה

מחליטים

א. לתקן את החלטת הממשלה מס. 407 (כל/67) מיום ט"ו באדר א' התשמ"ד (19.2.1984) - כפי שתוקנה בהחלטות הממשלה מס. 427 (כל/85) מיום י"ח באדר א' התשמ"ד (21.1.1985) ומס. 567 (כל/99) מיום ט"ו באייר התשמ"ה (6.5.1985), בהחלטה מס. כל/210 של ועדת השרים לענייני כלכלה מיום י"ט בטבת התשמ"ו (31.12.1985), וכן את החלטת ועדת שרים לענייני כלכלה מס' כל/224 מיום כ"ה בשבט התשמ"ו (4.2.1986), והחלטת ועדת שרים לענייני כלכלה מס' כל/229 מיום ג' באדר א' התשמ"ו (12.2.86), (להלן - ההחלטה העיקרית) כדלהלן:

(1) שמה של הרשות המרכזית לקניות גומלין ישונה והיא תקרא "רשות לשיתוף פעולה תעשייתי (רשפ"ת)", ובכל מקום שנאמר "רכש גומלין", יבוא "שיתוף פעולה תעשייתי"

(2) תנוסף להחלטה עיקרית הגדרה כדלהלן: "שיתוף פעולה תעשייתי - רכש גומלין מסוגים שונים על פי הכללים שקבעה רשפ"ת"

(3) החלטה העיקרית תחול על חברות ממשלתיות וחברות בת ממשלתיות שלפחות 90% מבעלותן היא ממשלתית וכן על גופים אשר 20% או יותר מתקציבם מקורו במישרין או בעקיפין, בתקציב המדינה.

(4) תוחלף הגדרת "טובין" והיא תהיה מעתה - "טובין" - טובין אשר הערך הנחסך בהם הוא 35% לפחות.

(5) בסוף סעיף 7(ב) להחלטה העיקרית יבוא:

"לגבי רכישת ציוד מחברות זרות על פי סעיף זה, תנתן העדפה לספק שלו הסכם לשיתוף פעולה תעשייתי, במקרים של מחיר וטיב זהה".

(6) בהחלטה 229 הנ"ל -

א) בסוף סעיף ג' הנקודה תמחק ואחר כך יבוא: "וכן ההסכם עם השוק המשותף. הנחיות לענין סעיף זה יקבעו על ידי רשפ"ת ביחד עם מינהל סחר חוץ במשרד התעשייה והמסחר."

ב) יתווספו בה הסעיפים הבאים:

"2א) לא תבוצע רכישה של חומרי אנרגיה על ידי הממשלה אלא אם התקבלה התחיבות לשיתוף פעולה תעשייתי, זולת אם התיר שר האנרגיה והתשתית רכישה ללא קבלת התחיבות כאמור.

2ב) לא תבוצע רכישה של מזון על ידי הממשלה אלא אם התקבלה התחיבות לשיתוף פעולה תעשייתי, זולת אם התיר שר התעשייה והמסחר רכישה ללא קבלת התחיבות כאמור.

אם הטיפול ברכישות האנרגיה או המזון של הממשלה יועבר לתאגידים פרטיים, יובטח שיתוף הפעולה התעשייתי במסגרת סעיף א(3) של החלטה זו.

ב. (1) הרשפ"ת, בתאום עם החשב הכללי, ידאגו להפיץ נוסח מעודכן של הכללים בדבר מתן עדיפות לתוצרת הארץ על פי החלטה זו.

(2) הרשפ"ת תוסמך לערוך נוסח משולב של החלטות הממשלה הנוגעות להעדרת רכישות מקומיות ועידוד שיתוף פעולה תעשייתי. לאחר שמזיר הממשלה יאשר הנוסח הוא יפרסמו ברשומות.

דברי הסבר

הרקע

1. בעקבות החלטות קודמות של ועדת השרים לענייני כלכלה, התפתח שתוף פעולה תעשייתי (רכש גומלין) אשר מהווה כיום מרכיב חיוני של היצוא, בעיקר בתחום התעשייה הטכנולוגית. פעילות זו סייעה משמעותית לפריצת היצוא התעשייתי של ישראל לשווקים שבעבר היו סגורים בפנינו. היא גם יצרה מערכת שתוף פעולה תעשייתי בינינו לבין תעשיות בחו"ל, המוצאת ביטחון לא רק ביצוא, אלא גם בקבלת טכנולוגיות חדשות, וכן שתוף בפתוח, ביצור ובשיווק.

2. עמרינות רכש הגומלין הישראלי שונים מאוד מאלו הנהוגים בארצות העולם. בנגוד לארצות אחרות, אין בהסכמים שלנו שום סעיפים של: מתן ערבויות בנקאיות או אחרות להבטחת רכש הגומלין, הפקדות או קנסות להבטחת מימוש ההתחייבויות. כמו כן, הצד השני מחוייב לרכוש בארץ רק על בסיס תחרותי. מסיבה זו, וכן מאחר ולמילה רכש גומלין (OFFSET) יש תדמית גרועה בעולם הכלכלה הבינלאומי, אנו רואים את פעילותנו כ"שתוף פעולה תעשייתי" ולא כרכש גומלין על פי הנהוג בעולם (OFFSET). למענתנו, שתוף פעולה תעשייתי זה פועל לטובת כל הצדדים. הדגשת השוני של פעילותנו לעומת רכש הגומלין בעולם, חשובה במיוחד לאחר חתימתנו על הסכם אזור הסחר החופשי עם ארה"ב.

השינויים המוצעים

3. לאור האמור בסעיף 2 לעיל, מוצע לשנות את שמה של הרשות לקניות גומלין לרשות לשיתוף פעולה תעשייתי (הרשפ"ת) (סעיף א(1) להצעת ההחלטה), וכן להגדיר ששיתוף פעולה תעשייתי הוא רכש גומלין על פי הכללים שקבעה רשפ"ת (סעיף א(ב) להצעת ההחלטה).

4. הגנה על תוצאת הארץ

א. מוצע שההחלטה תחול על חברות בבעלות ממשלתית של 90% במקום 95%. הדבר ירחיב את מספר הגופים הרוכשים על פי ההחלטה, ויגרום למימוש טוב יותר של הגנה על תוצרת הארץ והרחבת פוטנציאל היצוא. (סעיף א(3) להצעת ההחלטה).

ב. החלת ההחלטה בנוסף על גופים הנתמכים על ידי הממשלה בהיקף של 20% מתקציבם הישיר, גם על גופים הנתמכים כאמור באופן עקיף על ידי הממשלה (כגון על ידי סובסידיות). המדובר בתוספת של גופים נתמכים בעלי היקף רכישה גדול. (סעיף א(7) (3) להצעת ההחלטה).

ג. הכרת מוצר כמוצר מתוצרת הארץ, כאשר הערך הנחסך שלו הינו 35% (במקום ערך מוסף של 30%). זאת לבקשת האוצר, ומאחר והערך הנחסך הוא הרלוונטי, שכן לגבי ההגנה חשוב החסכון במטבע זר (דרישה זו מחמירה מבחינת התעשייה יותר מאשר הדרישה הקיימת) (סעיף א(4) להצעת ההחלטה).

ד. היות והסתבר כי גופים רוכשים שונים פרשו באופן מוטעה את הסכם ג.א.ט.ט.
בדבר רכישות ממשלתיות וההסכם לאזור סחר חופשי עם השוק המשותף ועם ארה"ב,
דבר שגרם לעקיפת ההחלטות הקיימות בדבר הגנה על תוצרת הארץ, קובעת ההחלטה
המוצעת בקרה על ביצוע הסכמים בין לאומיים אלה. מוצע כי פרשנות של הסכמים
אלה תעשה על ידי רשפ"ת ביחד עם מינהל סחר חוץ במשרד התעשייה והמסחר (סעיף
א(6) להצעת ההחלטה).

5. שתוף פעולה תעשייתי

א. ביחס לשתוף פעולה תעשייתי הנובע מרכישת ציוד מחברות זרות, תינתן העדפה,
בתנאים זהים של מחיר וטיב, לספק שיש לו הסכם לשת"פ תעשייתי עימו (סעיף
א(5) להצעת ההחלטה). סעיף זה מוצע על מנת לעודד חברות המקיימות שיתוף
פעולה תעשייתי, להמשיך ולרכוש תוצרת ישראלית.

ב. לגבי אנרגיה ומזון, מוצע לקיים בקרה של שרים על מקרים חריגים. זאת על מנת
להגביר הבקרה על הביצוע בפועל של ההחלטה על ידי התאגידים השונים. (סעיף
א(6) להצעת ההחלטה).

מוגש על ידי
שר התעשייה והמסחר

ג' באב התשמ"ז
29.7.87



מזכירות הממשלה

ירושלים, ג' באב התשמ"ז
29 ביולי 1987

אל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר ועדת השרים לענייני חקיקה

הנדון: חומר לועדה שרים לענייני חקיקה

מצורפת-בזה הצעת-חוק החברות הממשלתיות (חיקון) -
כשירותו של דירקטור מטעם המדינה, התשמ"ז-1987, של ח"כ ח. רמון
(מס. חצ"ו), אשר הועלתה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה
(נספח 119חק).

ל י ד י ע ח כ ס,

בבן קה,
אח"כ
לי שנסקי

הצעת-חוק החברות הממשלתיות (תיקון - כשירותו של דירקטור מטעם המדינה), התשמ"ז-1987, של ח"כ חיים רמון (מס. חצ"ו)

א. מוגשת בזה הצעת-חוק החברות הממשלתיות (תיקון - כשירותו של דירקטור מטעם המדינה), התשמ"ז-1987, של ח"כ ח. רמון (מס. חצ"ו), אשר הועלתה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה.

מוגש על-ידי שר המשפטים

ב. להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:

1. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה:

(א) הצעת-החוק הנ"ל הועברה ביום ג' בסיון התשמ"ז (31.5.87) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והמונה על החקציבים - לשם קבלת הערות.

(ב) ביום י"ח בסיון התשמ"ז (15.6.87) הודיעו שר האנרגיה והחשמית ושר הכלכלה והתכנון כי הם תומכים בהצעת החוק.

(ג) ביום כ' בתמוז התשמ"ז (29.6.87) הודיע שר המשטרה כי הוא תומך בהצעת החוק.

(ד) ביום כ"ד בתמוז התשמ"ז (21.7.87) השיב שר האוצר כדלקמן:

¹¹סעיף 17 (ג)(1) לחוק החברות הממשלתיות קובע כי שר האוצר רשאי, בהוויעצות עם הרשות ובאשור ועדת הכספים של הכנסת לקבוע בתקנות הוראות בדבר כשירותו של דירקטור.

ביום 14.3.85 מינה היועץ המשפטי לממשלה ועדה להציע תקנות מכח סעיף 17(ג)(1) הנ"ל. הועדה הגישה את המלצותיה ביום 7.2.86.

עיקרי ההמלצות מקובלות עלי. עם זאת, הובאו בפני מספר הסתייגויות של מנהל רשות החברות הממשלתיות והועדה המייעצת שהוקמה לפי החוק, ויחכן כי יש מקום לשינויים אחדים בהצעת התקנות. בדעתי להביא לגיבוש מהיר של הזיכרונות ולהציג בהקדם בפני ועדת הכספים של הכנסת את הצעתי לתקנות לפי סעיף 17(ג)(1) לחוק.

לאור האמור לעיל עמדתי הינה כי אין מקום להצעת החוק הנדונה. ¹²

(ה) יתר חברי הממשלה לא מסרו את תגובותיהם להצעת-החוק.

2. בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעה של ועדת השרים לענייני חקיקה - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

123/870

הכנסת האחת עשרה

הצעת חוק של ח"כ חיים רמון

תצ"ו

חוק החברות הממשלתיות (תיקון - כשירותו של דירקטור מטעם המדינה),
התשמ"ז-1987

- | | |
|--|------------------|
| 1. בחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975 (1) (להלן - החוק העיקרי),
בסעיף 17(ג), פסקה (1) - בטלה. | תיקון
סעיף 17 |
| 2. אחרי פרק ג' לחוק העיקרי יבוא:

פרק ג'1: כשירותו של דירקטור מטעם המדינה | הוספת
פרק ג'1 |

הגדרות 23א. בפרק זה -

"חברה" - חברה ממשלתית, חברת בת ממשלתית או חברה
מעורבת;

"תאגיד קשור לחברה" - תאגיד המחזיק חמישים אחוזים או
יותר מן הערך הנקוב של הון המונפק המוצא של החברה או
מכוח ההצבעה בה, או הרשאי למנות מחצית או יותר
מהמנהלים או את המנהל הכללי שלה (להלן - חברת אם), או
תאגיד אשר החברה מחזיקה בו את הזכויות האמורות (להלן
- חברת בת);

"בעל ענין", בתאגיד - מי שמחזיק בעשרה אחוזים או יותר
מהון המניות המונפק של התאגיד או מכוח ההצבעה בו או
מהסמכות למנות את הדירקטורים שלו או את מנהלו הכללי,
או מי שמכהן כדירקטור או כמנהל כללי של התאגיד;

"דירקטור" - דירקטור מטעם המדינה בחברה ממשלתית או
בחברה מעורבת.

כשירות 23. בכפוף לאמור בסעיף 23, אלה הכשירות הנדרשות ממועמד
המועמד לשמש דירקטור בחברה:

- (1) הוא בן עשרים וחמש שנים לפחות;
- (2) הוא לא הורשע בעבירה שלדעת היועץ המשפטי לממשלה יש עמה קלון או שהיא מחייבת את אי מינויו;
- (3) אין הוא פסול לכהן כדירקטור בחברה על פי פקודת החברות (נוסח חדש), התשמ"ג-1983 (2), או על פי כל דין אחר;
- (4) הוא בעל השכלה גבוהה;
- (5) הוא תושב ישראל;
- (6) מתקיים בו אחד התנאים הבאים:

- (א) הוא בעל נסיון משמעותי בתחום הניהול העסקי;
- (ב) הוא עבד בשירות הציבור בנושאים כלכליים או מסחריים;
- (ג) הוא בעל מומחיות בתחום עיסוקיה המיוחדים של החברה;
- (ד) הוא בעל השכלה משפטית;
- (ה) הוא בעל השכלה בראיית חשבון, בכלכלה או במינהל עסקים.

טעמים 23. (א) לא ימונה אדם לדירקטור אלא אם כן מילא אחר דרישות הכשירות האמורות בסעיף 23, אולם רשאית הוועדה להמליץ על מינויו של אדם גם אם אינו ממלא אחר תנאי מן התנאים המפורטים בפסקאות (1), (4), (5) או (6) בסעיף 23 אם ראתה לכך טעמים מיוחדים שיירשמו.

(ב) הוועדה רשאית להמליץ על מינויו של אדם שאינו ממלא אחר התנאי האמור בסעיף 23(2), ובלבד שמתקיימים תנאים אלה:

- (1) העבירה נעברה עשר שנים לפחות לפני הגשת המועמדות;

- (2) העבירה אינה עבירה על אחד מסעיפים 414 עד 438 לחוק העונשין, התשל"ז-1977(3);
- (3) הוועדה פנתה ליועץ המשפטי לממשלה, והוא לא התנגד למינוי;
- (4) קיימים טעמים מיוחדים המצדיקים, לדעת הוועדה, את מינויו של המועמד לדירקטור.

פסלות
מטעמי
ניגוד
עניינים

23ד. (א) בלי לגרוע מכלליות האמור בסעיף 17(א)(3), לא יתמנה אדם לדירקטור בחברה, בין מקרב הציבור ובין מקרב עובדי המדינה, אם יש לו זיקה כלכלית לחברה או לתאגיד קשור לה, או יש לו קשר משמעותי להנהלה העסקית שלה או של תאגיד קשור לה.

(ב) לענין סעיף קטן (א) -

"זיקה כלכלית לחברה" -

- (1) באדם מקרב הציבור - החזקה במישרין או בעקיפין בניירות ערך של החברה או של תאגיד קשור לה בשיעור המקנה חמישה אחוזים או יותר מהון המונפק שלו או מכוח ההצבעה בו או מהסמכות למנות את המנהלים שלו;
- (2) בעובד המדינה - החזקה במישרין או בעקיפין בניירות ערך של החברה או של תאגיד קשור לה בכל שיעור שהוא;

"קשר משמעותי להנהלה העסקית" של החברה או של תאגיד קשור מתקיים, בין היתר, באדם שהוא אחד מאלה:

- (1) בן משפחה של המנהל הכללי של החברה או של תאגיד הקשור לה או של עובד בכיר בהם; לענין זה, "בן משפחה" - בן זוג, אח, הורה, צאצא, צאצא בן הזוג או בן זוגו של כל אחד מאלה;

(2) מי שמקיים קשרים עסקיים קבועים עם החברה, או עם תאגיד קשור לה, בין במשירין ובין באמצעות תאגיד שהוא בעל ענין בו;

(3) מי שמועסק על ידי החברה או על ידי תאגיד קשור לה במתן שירותים מקצועיים בשכר, בין במשירין ובין באמצעות תאגיד שהוא חבר בו או בעל ענין בו.

ועדה ממליצה 23ה. (א) תוקם ועדה שמתפקידה יהיה לבחון את כשירותו והתאמתו של אדם לשמש דירקטור (להלן - הוועדה).

(ב) הוועדה תעביר את המלצותיה לרשות, והרשות תעביר לשרים את חוות דעתה על המועמד בצירוף המלצת הוועדה.

הרכב הוועדה 123. (א) הוועדה תורכב מחברים אלה:

(1) שופט שימנה שר המשפטים בהתייעצות עם נשיא בית המשפט העליון, והוא יכהן כיושב ראש הוועדה;

(2) מנהל רשות החברות הממשלתיות או חליפו, שימנה שר האוצר;

(3) נציג השר האחראי על ענייני החברה, שימנה השר מבין עובדי משרדו;

(4) מי שכיהן בעבר כדירקטור בחברה ממשלתית, שימנה שר האוצר.

(ב) במקרה של שוויון קולות, תהיה ליושב ראש הוועדה דעה מכרעת.

תפקידי הוועדה 23. (א) תפקידי הוועדה יהיו -

(1) לבדוק אם מתקיימים במועמד תנאי הכשירות האמורים בסעיף 23ב, אם אין הוא פטול מלכהן על פי האמור בסעיף 23ד, ואם קיימים טעמים מיוחדים לסטייה מדרישות הכשירות כמפורט בסעיף 23ג;

(2) לבחון ולהעריך -

(א) את מידת התאמתו של המועמד לתפקיד מבחינת סגולותיו האישיות, במטרה להבטיח כי יפעל בענייני החברה ברמה מקצועית ואישית נאותה ויודרך על-ידי שיקולים ענייניים המכוונים לקידום טובתה;

(ב) אם יוכל המועמד, בהתחשב בעיסוקיו האחרים, להקדיש את הזמן הראוי לענייני החברה;

(3) לגבש דעתה על המועמד, תוך התייחסות, בין השאר, לצרכיה המיוחדים של החברה, לגודלה ולמבנה ולהרכב הקיימים של הנהלתה.

(ב) הוועדה תעביר לרשות את המלצותיה על המועמד.

סמכויות 23ח. לצורך ביצוע תפקידיה על פי פרק זה מוסמכת הוועדה עזר להזמין מועמד לראיון, וכן לדרוש ממנו כי ימציא לה כל מסמך וכל מידע, בין בכתב ובין בעל פה, שנראה לה דרוש לצורך גיבוש המלצותיה.

פקיעת כהונה 23ט. נתמנה אדם לדירקטור שלא בהתאם לפרק זה או שהמשך כהונתו נוגד הוראה מהוראותיו, תפקע כהונתו.

סייג לתחולה 23י. פרק זה לא יחול על מנהל כללי ונציג נבחר מבין עובדי החברה המתמנים לדירקטורים.

מינוי 23יא. פרק זה יחול אף על מינוי בשנית של דירקטור שחולל לכהן.
חוזר

תחולה 23יב. פרק זה יחול אף אל מינוי דירקטור בחברת בת ממשלתית".
על

דירקטור
בחברת בת
ממשלתית

שמירת מינויים 3. הוראות חוק, זה לא יפגעו במינויו של דירקטור שהיה תקף ערב קבלת
חוק זה בכנסת.

(1) ס"ח התשל"ה, עמ' 132.

(2) דיני מדינת ישראל, נוסח חדש, עמ' 764.

(3) ס"ח התשל"ז, עמ' 226.

ד ב ר י - ה ס ב ר

ביום 14.3.85 מינה היועץ המשפטי לממשלה ועדה להציע תקנות מכוח חוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, אשר תקבענה אמות מידה לכשירותו של דירקטור מטעם המדינה בחברות ממשלתיות. כיו"ר הוועדה שימש מנכ"ל משרד המשפטים דאז, מר מאיר גבאי, כיום נציב שירות המדינה, וחבריה האחרים היו ארבעה משפטנים בכירים. הוועדה הוקמה לאחר ששר האוצר הודיע בנובמבר 1984 על נכונותו העקרונית להתקין תקנות בנושא.

ביום 7.2.86 הגישה הוועדה את המלצותיה, אך למרות שחלפה תקופה ארוכה, טרם אימץ שר האוצר את ההמלצות. הצעת חוק זו מאמצת את נוסח התקנות כפי שהמליצה הוועדה במלואן, ללא כל שינוי מהותי.

ואלה מטרותיו העיקריות של החוק המוצע:

(1) להבטיח קיומו של הליך מינוי תקין של דירקטורים שיהיה מבוסס על שיקולים עניינים בלבד הקשורים בקידום טובתה של החברה ובהתאמתו של המועמד לכהן בתפקיד זה, וליצור ערובות מתאימות לכך שבחירת המועמדים תהיה מנותקת, במידת האפשר, ממגמות פוליטיות וממחויבויות אישיות;

(2) לגבש ולהגדיר את הכשירויות האישיות הצריכות להתקיים בדירקטור הן מבחינת כשירותו המקצועית והן מבחינת רמתו האישית.

הואיל ובשנים האחרונות הפכו המינויים הפוליטיים המובהקים לחזיון נפרץ, מוצע להקים ועדה לבדיקת כישורי המועמדים טרם מינוים. לפי ההצעה, בראש הוועדה יעמוד שופט שימונה לתפקידו ע"י נשיא בית המשפט העליון ובכך תובטח אי תלותו של יו"ר הוועדה בגורמים פוליטיים. שלושה חברי ועדה נוספים ימונו ע"י שר האוצר והשר אשר בתחום אחריותו נמצאת החברה הנדונה.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים

והונחה על שלחן הכנסת ביום

כ"ו באייר התשמ"ז

25 במאי 1987