

5

מדינת ישראל

משרדי הממשלה

משרד

סמל

מחלקה

תיק מס'



שם תיק: פוזיציות הממשלה

מזהה פנימי: 5115/1-N

מזהה פריט: R000317

תאריך הדפסה: 11/10/2020

כתובת: 2-111-2-8-5



ש ח ו ר

מוכירות הממשלה

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת האשרים לענייני כלכלה

ביום ב', כ' בתמוז ה'תשמ"ו - 29 ביוני 1987

(בשעה 08:30 במוכירות הממשלה)

מס. נספח	שר המגיש
א. דו"ח הועדה לבחינת הזיכטים והזיכרתיים לעומת הזיכטים הנמליים בנמל אילת	שר החכורה 43כל
ב. אישור והתקשרות של רשות הנמלים למסירת ביצוע שירות	שר החכורה 49כל
ג. אישור חווה והדשאה בין רשות שדות התעופה ומח"ן	שר החכורה 55כל
ד. אישור החלטת הוראות סעיף 11א' בחוק הפיקוח על מצרכים ושירותים על מח"ן	שר האוצר 59כל
ה. אישור חכנית הפיתוח וחקציב הפיתוח לשנת 87/88 של רשות שדות התעופה	שר החכורה 58כל
ו. קריטריונים להגדרת משרות הפטורות ממכרז פומבי, מינויים באישור הממשלה ותנאי עבודה מיוחדים של נושאי משרות אלו - דו"ח ועדת המשנה	שר הכלכלה והחכנון 60כל



UNIVERSITY OF CHICAGO



ש מ ו ר

רש"ר המזגיש	ח.ס. נספח	
שר החקלאות שר האוצר	3כל+ א'	ז. מחיר חיטה מייצור מקומי
שר הכלכלה והחכנון	33כל	ח. אזור פיתוח א' ביקנעם עילית
שר הכלכלה והחכנון שר האוצר שר החעשיה והמסחר שר האנרגיה והחשמית	30כל+ א' ב' ג'	ט. מפעלים עזרי ידיע ביקנעם אשקלון ובאר-שבע
שר החעשיה והמסחר שר האוצר	56כל+ א'	י. הרחבת מפעל גורס חילס אלקטרוניקס ביקנעם
שר החעשיה והמסחר מחלא מקום שר האוצר שר הכלכלה והחכנון	11גב+ א' ב'	יא. השלמת מענק השקעה למפעל סי בלאב בע"מ
שר האוצר שר החעשיה והמסחר	50כל	יב. רכישת בית לנציגויות ישראל בני-יורק
שר הכלכלה והחכנון שר האוצר	48כל+ א'	יג. עידוד מפעלים קטנים
שר החעשיה והמסחר שר האוצר	38כל+ א'	יד. סרטי קולנוע, טלוויזיה ווידאו
שר האנרגיה והחשמית	4כל	טו. חיקון חוק החברות הממשליות
שר האנרגיה והחשמית	5כל	טז. הקלות חכונ החוק לעדוד השקעות הון, החשי"ט-1959
שר העבודה והרווחה ושר האוצר	8כל	יז. ניידות עובדים - (ראשון הדיון)

ש מ ו ר

מס. נספח	הערך המגיש	
יח. תעשיית האינפורמציה והחוכנה (מחשבים)	9כל+ א' ב'	שר הגבורה והיוזמה שר האוצר שר התעשייה והמסחר
יט. עודד הוכלה ימית באניות ישראליות. (המשך הדיון)	12כל+ א' ב' ג' ד'	שר התעשייה והמסחר שר החקלאות שר התעשייה והמסחר שר הבטחון שר האנרגיה והתשתית
כ. גני תעשייה	13כל+ א'	שר התעשייה והמסחר שר האוצר
כא. הקמת פארקים תעשייתיים באזורי יצור ליצוא חופשי	29כל+ א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
כב. אישור מכירת קרקע על-ידי מינהל מקרקעי ישראל	41כל	שר החקלאות
כג. מתן הנחה ממס הכנסה לתושבי עפולה ונצרת עילית	45כל+ א' ב'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר שר האנרגיה והתשתית
כד. החברה הישראלית לחקר מדעי החיים בע"מ - המשך הדיון	27כל	ראש הממשלה שר האוצר
כה. ארגון חברה לבטוח משכונאות בע"מ - המשך הדיון	19כל	שר האוצר

ש ת ו ר

מס. נספח	הער המגיש
כו. אישור המלצת ועדת הערר שליד מנהל מרכז השקעות-חברת חיפה כימיקלים	51כל+ א' שר התעשייה והמסחר שר האוצר
כז. אישור המלצת ועדת הערר שליד מנהל מרכז השקעות-חברת מפעלים פטרוכימיים בישראל בע"מ	53כל+ א' שר התעשייה והמסחר שר האוצר
כח. חוק שירות הקבע בצה"ל (גמלאות) (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, הודעה בדבר הגדלת תקופת שירות עקב תפקיד מיוחד	57כל שר הכסות
כט. החלטת הוראות סעיף 100(א) לחוק שירות המדינה (גמלאות) (נוסח משולב), התשל"ל-1970 על הממונים על המחוזות במשרד הפנים	61כל+ א' מחלא מקום שר הפנים שר האוצר



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ס

לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה
יום א', א' בתמוז ה'תשמ"ז - 28.6.87
(בתום ישיבת הממשלה)

השר המגיש

מס. נספח

שר הבטחון

51חק

א. טיוטת-חוק לחיקון דיני
התגמולים והשיקום,
התשמ"ז-1987-המשך הדיון

שר העבודה

102חק

ב. טיוטת-חוק רשות שדות
המעופה (חיקון) (מניות
כתאגיד המפעיל שירותים
כשדה המעופה של
רשות שדות המעופה),
התשמ"ז-1987

שר העבודה והרווחה

104חק

ג. טיוטת-חוק התגמולים
לנפגעי פעולות איבה
(זכאות לבני משפחה
של נפגע איבה שנפטר מחמת
לגיל 14) (חיקון מס. 8),
התשמ"ז-1987

שר המשפטים

+103
א'

ד. הצעת-חוק יסוד: הממשלה
(חיקון מס'), של ח"כ
ר. איתן (מס. תצ"ד)

הצעת-חוק יסוד: הממשלה (תיקון חס')
הצעת-חוק פרטית של חה"כ ר. איחן (חס. תצ"ד)

ביום י"ח בסיון ה'תשמ"ז (15.6.87), הודיע שר הכלכלה והתכנון
למזכירות הממשלה - כי הוא מתנגד להצעת החוק.

ביום כ' בסיון ה'תשמ"ז (17.6.87), הודיע שר האוצר למזכירות הממשלה
- כי הוא מתנגד להצעת החוק הנ"ל.

כ"ז בסיון ה'תשמ"ז
24 ביוני 1987

תוספת א' לנספח 103חק



מוכירות הממשלה

ש ח ו ר

פ ר ו ס ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה
יום ג', כ"ו בסיון התשמ"ו - 23.6.87
(בשעה 13:00 - במוכירות הממשלה)

נכחו חברי ועדת השרים: א. שריר - יו"ר, ח. קורפו, מ. שחל,
י. שפירא

נעדרו חברי ועדת השרים: ח. בר-לב, (בחז"ל) י. הורביץ, ג. יעקבי
(בחז"ל), י. מודעי, א. נחמקין, מ. נסים,
י. פרץ

סגן ראש-הממשלה	כן נכחו: י. גבון
ושר החינוך והתרבות	י. חריש
היועץ המשפטי לממשלה	ע. אליצור
משרד המשפטים	א. בריק
משרד החינוך והתרבות	ש. גוברמן
משרד המשפטים	ד. גנני
משרד המשפטים	י. כהן
לשכת סגן ראש הממשלה	נ. כהן
ושר החינוך והתרבות	ד. לחמן-חסר
רשות השידור	א. פוקסמן
משרד המשפטים	א. צידון
לשכת ראש י. שפירא	ע. רוזן
לשכת שר המשפטים	ר. רוקח-אברמון
משרד המשפטים	כ. שלום
משרד האוצר	
רשות השידור	

א. לישנסקי - מוכיר הועדה

סדר היום :

חק/123. הצעת-חוק רשות השידור (תיקון מס.), התשמ"ו-1987

בפרוטוקול זה 5 דפים.

הצעת-חוק רשות השידור (תיקון מס.), התשמ"ז-1987

חק/123.

יושב-ראש ועדת השירים פוחח.

בדיון משותפים: השירים י. שפירא, א. שריר, י. נבון
ח. קורפו, מ. שחל, ה"ה א. בריק, נ. כהן, ש. גוברמן,
א. לישנסקי, י. חריש, והנכרות ע. אליצור, כ. שלום,
ור. רוקח-אברמזון.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להחלטה מס. 521 של הממשלה
מיום כ"ד בסיון התשמ"ז (21.6.87) בענין תיקון חוק
רשות השידור, התשכ"ה-1965:-

א. בדיעא של סעיף 4 של הצעת-החוק, במקום: "הממשלה
חמנה", יבוא: "הנשיא, על-פי המלצת הממשלה ימנה";

ב. לא לקבל את ההצעה להטיל על הממשלה חובת התייעצות
עם אירגונים ייצוגיים - לגבי הרכב הוועד המנהל;

ג. (1) להטיל על סגן ראש-הממשלה ושר החינוך והתרבות
ושר החקלאות יחד עם היועצים המשפטיים,
ובהסכמת יושב-ראש ועדת השירים לעניני חקיקה
לבדוק ולסכם בהקדם ועל דעת ועדת השירים
לעניני חקיקה:-

(א) את הצעתו של שר האגרניה והתשתית לכלול
בהצעת-החוק התייחסות למתן ייצוג למגוון
דעות, בהרכב הוועד המנהל;

(ב) תיאומים נוספים בחוק, המחבקשים מזהגות
התקדמות - כפי שפורטו בהחלטה הנ"ל של
הממשלה.

(2) אם במסגרת הסיכומים כאמור, יתעוררו חילוקי
דעות - יוחזר הנושא להכרעה של ועדת השירים,
עוד השבוע;

ד. לבקש מהכנסת פסור - לפי סעיף 113(ג) בתקנון
הכנסת;

ה. לאשר בכפוף לעיל, ועל-דעת הממשלה, את סעיפי
הצעת-חוק רשות השידור (תיקון מס.),
התשמ"ז-1987 ולהגיש הצעת-חוק על שולחן הכנסת.

השר יוסף שפירא מודיע כי יערער על הצעת-החוק
בממשלה.

חוק רשות העירור (תיקון מס.), התשנ"ז - 1987

=====

ביטול פרק
שני 1. פרק שני לחוק רשות העירור, התשנ"ז - 1965 (להלן -
החוק העיקרי) - בטל.

החלפת כותרת
פרק שלישי 2. במקום כותרת הפרק השלישי העיקרי, יבוא :
"פרק שלישי : יושב ראש הרשות, משנה
והועד הפנהל".

הוספת סעיף
13 3. לפני סעיף 14 לחוק העיקרי יבוא :
"יושב ראש 13. לרשות יהיה יושב ראש ומשנה
הרשות
ומשנה הממשלה".

החלפת סעיף
14 4. במקום סעיף 14 לחוק העיקרי יבוא :

"הועד
הפנהל 14. הממשלה תמנה לרשות ועד פנהל של אחד עשר
חברים, לתקופה של שלוש שנים, והם: יושב
ראש הרשות ומשנהו שישמשו יושב ראש הועד
הפנהל, ומשנה ליושב ראש ועוד תשנה חברים
ובלכך שלא יהיו בוועד הפנהל יותר משני עובדי
העירנה".

תיקון סעיף
16 5. בסעיף 16(א) לחוק העיקרי, במקום "של הפליאה" יבוא "של
הועד הפנהל".

החלפת סעיף
17 6. במקום סעיף 17 לחוק העיקרי יבוא :

"גמול 17. חבר הועד הפנהל יהיה זכאי לשכר בטלה והוצאות
בשעור שיקבע בתקנות; היושב ראש ומשנהו יהיו
זכאים לגמול סביר, שיקבע בתקנות, בעד הושן
שיקרישו לעילוי ופקידים".

ביטול סעיף
18 7. סעיף 18 לחוק העיקרי - בטל.

- חיקון סעיף 19
8. בסעיף 19 לחוק העיקרי -
(1) בפסקה (3) הפילים 'בצדוף הפלצותיה של העליאה
באזור בסעיף 13 (א3) - יימחקו;
(2) פסקה (5) - יימחקו;
(3) בפסקה (6) הפילים 'ולהודיע על כך לעליאה' -
יימחקו.
- ביטול סעיף 20 א.
9. סעיף 20 (א) לחוק העיקרי - בטל.
- חיקון סעיף 21
10. בסעיף 21 לחוק העיקרי הפילים : 'להכרעת העליאה
או' - יימחקו.
- החלפת סעיף 22
11. במקום סעיף 22 לחוק העיקרי יבוא :
'משירות 22. קיום הועד הענהל, סכנויותיו וחוקף פעולותיו,
חוקף לא ייפגעו מחמת מנתפנה מקוטנו של חבר בו, או
מחמת ליקוי בעיניו או בהמשך בהונתו'.
- חיקון סעיף 23
12. בסעיף 23 לחוק העיקרי -
(1) בסעיף קטן (ב) במקום 'העליאה' יבוא 'הועד
הענהל'.
(2) בסעיף קטן (ג) במקום 'העליאה' יבוא 'הועד הענהל'.
(3) בסעיף קטן (ד) במקום 'מחשעה חברי העליאה' יבוא
'משלוחה חברי הועד הענהל';
(4) בסעיף קטן (ה) במקום 'העליאה' יבוא 'הועד הענהל';
(5) בסעיף קטן (ו) (2) במקום 'העליאה' יבוא 'הועד
הענהל' ובמקום 'מחשעה' יבוא 'משלוחה'.
- חיקון סעיף 23 א.
13. בסעיף 23א (3) לחוק העיקרי במקום 'העליאה', פעמיים,
יבוא 'הועד הענהל' ובמקום 'משדים ואחד חברי העליאה'
יבוא 'משונה חברי הועד הענהל'.
- חיקון סעיף 42
14. בסעיף 42 לחוק העיקרי -
(1) בסעיף קטן (א) במקום 'עליאת הרעות' יבוא 'הועד
הענהל' ובמקום 'העליאה' יבוא 'הועד הענהל'.
(2) הסיפן (א) וסעיף קטן (ב) - יימחקו.

תיקון סעיף 43 15. בסעיף 43 לחוק העיקרי, הפילים 'הפליאה או' - ייפחקו

תחילה

16. תחילתו של חוק זה ביום ד' בתמוז התשמ"ז (1 ביולי 1987)

17. יושב ראש הרשות משנהו וחברי הועד המנהל מנתמנו לפי החוק העיקרי, בנוסחו ערב תחילתו של חוק זה, ימשיכו בתפקידיהם עד למינויים של יושב ראש, משנה וועד מנהל חרשים, ויראו אותם כאילו נממנו לפיק חוק זה.

דברי הסבר

=====

הצעת חוק זו באה לענות את המבנה של מוסדות רשות השדירור באופן הבא:

- (1) מבנה פליאת רשות השדירור;
- (2) מטפר חברי הועד המנהל יגול פ-שכנה ל- אחד עשר חבריט;
- (3) יושב ראש הרשות ומימנהו שער כה פוננו מבין חברי הפליאה מאוחס מינה הנשיא, וככאלה שימשו גם כיושב ראש הועד המנהל וממנהו, יפוננו, לפי ההצעה בידי הממשלה; נושאי משרות אלה ימשו גם יושב ראש וממנהו, לפי העניין.
- (4) יושב ראש הרשות, משנהו וחברי הועד המנהל המכהנים ערב תחילתו של החוק המוצע, ימשיכו בכהונתם עד שיפוננו אחרים לכהונות האמורות.

מוגש על-ידי סגן ראש הממשלה
וער החינוך והתרבות

כ"ו בסיון התשמ"ז

23 ביוני 1987



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ו בסיון ה'תשמ"ז
24 ביוני 1987

אל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר הועדה

הנדון: חומר לוועדת המעקב של ועדת המעקב לענייני כלכלה
לעניין נהלים וקריטריונים בנושא חנאי שירות
וג'מלאות לפקידות ובכירה בשירות ואחידה

מצורפות בזה הצעות להחלטה אשר יועלו על סדר יומה של
ועדת המעקב:

א. משירות היועצים המשפטיים במערכת הכסחון
ובמשרד החוץ

100

ב. חנאי שירות וג'מלאות של מנהל מינהל
החלק במשרד האנרגיה והחשמל

200

ל י ד י ע ח כ ס,

ב ב ר כ ה,

ב / מ י כ א ל נ י ר

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מחליטים :

משרות היועץ המשפטי למערכת הבטחון והיועץ המשפטי למשרד החוץ תיווספנה לרשימת המשרות שבתוספת לחוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט - 1959 בהחאם לסעיף 23 לחוק זה. תוקף החלטה זו מאפריל 1981.

ד ב ר י ה ס ב ר :

1. ביום 14/6/87 דנה הממשלה במינויו של היועץ המשפטי למשרד האוצר. בעקבות הערותיהם של ראש הממשלה וממלא מקומו (אשר העיר הן כשר החוץ והן כמ"מ שר הבטחון) הוחלט כי ההקבלה בין משרת היועץ המשפטי לאוצר ליועצים המשפטיים למשרדי החוץ והבטחון - תידון בוועדת המשנה לענין נהלים וקרטריונים בנושא תנאי שירות וגימלאות לפקידות בכירה בשירות המדינה.
2. משרות היועץ המשפטי למערכת הבטחון והיועץ המשפטי למשרד החוץ הן ייחודיות, נכבדות ואחראיות ביותר. נושאי משרות אלה חייבים במידה רבה של מהימנות אישית וממלאים תפקידים בעלי אחריות כלל ארצית ובינלאומית. המדובר בתפקידים אשר רבה בהן השחיקה.
3. בעבר הוכרו נושאי משרות אלה כמו גם היועץ המשפטי לאוצר כי ייחודיים והוקבלו לשופטי בית המשפט המחוזי; לאחר מכן - שונה הדבר ואולם משרת היועץ המשפטי לאוצר זכתה להיכלל בתוספת לחוק שירות המדינה (מינויים). הוספת משרותיהם של שני היועצים המשפטיים למשרדי הבטחון והחוץ לאותה רשימה - יש בה כדי לתקן עיוות שנעשה בעבר וחתן הכרה לעבודה הייחודית, השוחקת והאחראית שהם ממלאים.

מוגש על-ידי
ממלא מקום ראש הממשלה ושר החוץ
שר הבטחון

הצעת החלטה לוועדת המשנה של ועדת השרים לענייני כלכלה לעניין נהלים
וקריטריונים בנושא תנאי שירות וגמלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה

תנאי שירות וגמלאות של מנהל מינהל הדלק
במשרד האנרגיה והתשתית

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מחליטים:

בהתאם להחלטת הממשלה מס' 323 (ש/26) מיום ג' בחשוון תשל"ז (24.12.1976)
להחיל באופן אישי על מנהל מינהל הדלק, מר שמעון גלבוע, את תנאי השירות
והגמלאות שהוחלו על מנהלים כללים במשרדי הממשלה ובעלי תפקידים מקבילים.

דברי הסבר:

1. בחודש מאי 1986 הוגשה הצעת החלטה ע"י שר האנרגיה והתשתית להשוות את
תנאי השירות והגמלאות של מנהל מינהל הדלק לתנאים של מנכ"ל משרד
ממשלתי.
2. בעקבות בקשות דומות בעניינם של מנהל רשות החברות הממשלתיות ונציג שירות
הכבאות, החליטה ועדת השרים לענייני כלכלה בישיבתה מיום 19.8.86 (החלטה
מס. כל/294) למנות ועדת משנה אשר תקבע נהלים וקריטריונים להגדרת משרות
פטורות ממכרז פומבי, מינויים באישור הממשלה ותנאי עבודה המיוחדים של
נושאי משרות אלו. כן נקבע כי הועדה תביא את המלצותיה לוועדת השרים
לענייני כלכלה.
3. בתאריך 21.9.86 נתכנסה ועדת המשנה האמורה וגיישה קריטריונים להגדרת
משרות הפטורות ממכרז פומבי, מינויים באישור הממשלה ותנאי העבודה
המיוחדים של נושאי משרות אלו.

4. בסעיף ה' להחלטת ועדת המשנה (החלטת מס. תש/1 מיום 29.9.86) נקבע כדלהלן:

"ה. להטיל על ועדת שירות המדינה אשר מונחה בהתאם לסעיף 7 לחוק שירות המדינה (מינויים) תתשי"ט 1959, בעקבות ההחלטה הנ"ל:

1. לבדוק ולהכין הצעות בעניין רשימת המשרות הקיימות, מכאן סעיף 23 לחוק האמור וכן "ל לגבי המשרות החדשות המוצעות, לאישור על-ידי ועדת השרים לענייני כלכלה.
2. ועדת השירות תביא את ממצאי הבדיקה ואת הצעותיה - לאישור ועדת השרים."

5. מני-אז חלף זמן רב, ועדת השירות לא הכינה את רשימת המשרות שנצטוותה להכין וממילא לא הובא העניין לאישור ועדת השרים לענייני כלכלה.

6. מאידך עקפה הממשלה את הוועדה ובישיבתה מיום 7.12.86 החליטה להעניק למשנה למנכ"ל משרד החוץ מר חנן בר-און תנאי שירות וגימלאות כשל מנכ"ל משרד ממשלתי.

7. בישיבתה מיום 25.5.87 חזרה ועדת השרים לענייני כלכלה והחליטה (החלטה מס. כל/44) למנות ועדת משנה לעניין נהלים וקריטריונים בנושא תנאי שירות וגימלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה.

8. כאמור בדברי החסר להצעת ההחלטה המקורית מחודש מאי 1986 ממלא מנהל מינהל הדלק אחרי כל הקריטריונים על פיהם שוקלים החלטת תנאי השירות והגימלאות של מנהלים כללים במשרדי הממשלה על נושאי תפקידים מקבילים וביתר שאת.

מנהל מינהל הדלק מופקד על משק הדלק אשר מחזורו הוא למעלה משני מליארד דולר בשנה, למן שלב רכישת הדלק הגולמי ועד לשיווק מוצריו לצרכן. תפקידו חושף אותו למתחים וללחצים מרובים דבר הגורם לשחיקה מוגברת במילוי תפקידו.

9. אותם הנימוקים שהניעו את הממשלה להחיל תנאים אלו באופן אישי על הממונה על השכר והסכמי העבודה מר הלל דודאי (החלטה כל/191 מיום 26.11.85) ועל המשנה למנכ"ל משרד החוץ מר חנן בר-און - יפים גם למקרהו של מר שמעון גלבוע, מנהל מינהל הדלק. וועדת המשנה מתבקשת לנהוג כלפיו בדין זהה.

מוגש על-ידי שר האנרגיה והתשתית

כ"ז בסיון התשמ"ז
24 ביוני 1987

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:

הצעה להחלטה בנוסח זה הוגשה על-ידי שר האנרגיה והתשתית לוועדת השרים לענייני כלכלה (6כל + 39כל). עם הקמתה מחדש של ועדת המשנה לעניין נהלים וקריטריונים בנושא תנאי שירות וגימלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה, הגיש שר האנרגיה והתשתית את ההצעה הנ"ל וביקש להעלותה על סדר יום ועדת המשנה.



מוכירות הממשלה

ירושלים, כ"ו בסיון תשמ"ז
24 ביוני 1987

אל : חברי הממשלה

מאח : מוכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינויים במועצת רשות שדות התעופה

על-פי סעיף 19 בתקנון לעבודת הממשלה, אני מתכבד להביא
להחלטתכם את ההצעה, המצורפת-כזה, בדבר מינויים במועצת רשות שדות
התעופה.

אם לא חוגש הסתייגות מההצעה חוך שבועיים ימים, היא
תצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה וחקבל תוקף של החלטת ממשלה.

בכר כה,

אליקים רובינשטיין

הצעה להחלטה

"מיזליטים:

לאשר על פי סעיף 3 (ב) לחוק רשות שדות התעופה, התשל"ז - 1977,
אז מינויים של ה"ה יעקב נחושחן ואלי שטרית כחברים במועצת
רשות שדות התעופה במקומם של ה"ה שמואל קנדל ונפתלי בן יהודה.

דברי הסבר

- א. יעקב 3 (ב) לחוק רשות שדות התעופה, התשל"ז - 1977 קובע כי
שר התחבורה, באישור הממשלה יטנה את חברי מועצת רשות שדות
התעופה.
- ב. מוצע למנות למועצת הרשות את עו"ד יעקב נחושחן ואת אלי
שטרית, כנציגי ציבור במקום ה"ה שמואל קנדל ונפתלי בן יהודה
מסיימו את תקופת כהונתם.

מוגש על ידי שר התחבורה

מס. הנספח	ראשי הנגיש	
יג.	הכללת ישובי בקעת הירדן בהגדרת ישובי קו ראימות והרחבת סמכויות ועדת ראשי	100+
	שר הכלכלה והתכנון	א'
	שר הבטחון	ב'
	שר האוצר	
יד.	מינוי מדאס פעולות והמשלה בגליל	105
טו.	הרחבת היבשות	29
טז.	הלוואות פיתוח	25
יז.	עיוג ציבורי בימי מנוחה	28
יח.	דיון על משרד החינוך והתרבות	
יט.	חכירת מתאר ארצית לחפרות גיאוגרפית של האוכלוסיה - המשך הדיון	18+
	שר הפנים	א'
	שר הבינוי והשיכון	ב'
	שר האנרגיה והחשמל	
כ.	עבודות במנהרת החקר העלל הימים - דיון חוזר	16
כא.	צירוף נציג של שר האנרגיה והחשמל לוועדה לתכנון ובניה	14
כב.	רישום גרים כיהודים	38
כג.	היקף החשקנות ביישובים ביהודה, שומרון ועזה	51+
	השר לקליטת העליה	א'
	שר האוצר	
כד.	מכונים וליקים במערכת העבודה והרווחה	86
כה.	חוספת תקציב לבניית כחות לימוד	140+
	סגן ראש המשלה ושר החינוך והתרבות	א'
	שר האוצר	
כו.	חוספת תקציב לאוניברסיטאות לקליטת מדענים עולים ותושבים חוזרים	141
	השר לקליטת העליה	

אישור לייצור אקדחים

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל ד ט י ס :

לאשר ל-י.א. חברה ישראלית לנשק ולתחמושת בע"מ,
לייצר אקדחים בקטרים שונים לצריכה מקומית ולייצוא.

דברי הסבר:

בהתאם לסעיף 2(א) לחוק כלי היריה, התש"ט-1949,
"לא יעשה אדם כלי-יריה, אלא ע"פ רישיון ובהזמנת
הממשלה או על-פי אישור הממשלה".
שר הביטחון הביע הסכמתו למתן האישור לייצור האקדחים.

מוגש על-ידי ראש הממשלה ושר הפנים

נספח 159

כ"ד בסיון התשמ"ז
(21,6,87)

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ס:

בהתאם לסעיף 7 לחוק עידוד השקעות הון בחקלאות, התשי"א-1981, ובהתאם לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, למנות את הגב' שמחה יודוביץ להיות מנהל מנהל השקעות בחקלאות.

ד ב ר י ה ס ב ר

על פי סעיף 7 לחוק עידוד השקעות הון בחקלאות, התשמ"א - 1981 הממשלה חמנה את מנהל מנהל השקעות בחקלאות בהמלצת שר החקלאות.

מר מ. לגין, מנהל מנהל השקעות בחקלאות ומנהל האגף לאשראי ופיתוח במשרד החקלאות פורש לגימלאות בתאריך 31.5.87.

גב' שמחה יודוביץ עובדת שנים רבות במשרדנו, בין היתר כהנה ככלכלנית ראשית באגף לאשראי ופיתוח. מאז כניסת החוק לתוקפו בשנת 1981, עוסקת בהפעלת החוק ויישומו. מכהנת מ-1983 בתפקיד הממונה על הדרכה במפעלים ומימון במסגרת החוק.

לגב' יודוביץ ידע ונסיון עשיר בתחום החקלאי כלכלי.

אני ממליץ למנותה כמנהל מנהל השקעות בחקלאות במקום מר לגין שפורש לגימלאות.

מצורפים בזה חוות דעת ועדת המינויים ופרטי תולדות חייה של המועמדת.

מוגש על-ידי שר החקלאות

כ"ז בסיון התשמ"ז

24 ביוני 1987

ישיבה מס' 265 של וועדת המינויים בהתאם להחלטות הממשלה
בדבר חנאים למינוי אדם למשרות מנהל כללי או אחוז המשרות
המפורטות בחוספת לחוק שירות המדינה (מינויים),
התשי"ט-1959, ילקוט הפרסומים מס' 790 מיום 8.9.1960

ועדת המינויים דנה בבקשתו של שר החקלאות מר אריה נחמקין,
והחליטה להמליץ בפני הממשלה למנות את גב' שמחה יודוביץ
לתפקיד מנהל מינהל השקעות בחקלאות.

פ.ג.

פרופ' זאב לב

חיים מגורי

חיים מגורי כהן

מאיר גבאי
נציב שירות המדינה

ק ו ר ו ת ח י י ם

ה ש כ ל ה

1. תואר ראשון בכלכלה ומדעי המדינה * אוניברסיטת בר אילן, 1967.
2. קורס לטיפול מנהלים * אוניברסיטת בריאילן 1981.
3. השתלמויות במחשב ועיבוד נתונים.
4. השתלמויות שונות לכלכלנים במשרד.
5. השתלמות מטעם המשרד בנושאים חקלאים בגרמניה, ואיטליה, 1974.
5. קורס שנתי לשפה הספרדית, 1983 * משרד החקלאות.

מ ק ו מ ו ת ע כ ו ד ה

- 1967 * 1960 * "קדמה" * מפעל ליצור ציוד חקלאי.
1968 * משרד מסחר ותעשייה לאגף התכנון, אחראית לעריכת סקרים בענפי המתכת והיהלומים.
1969 * ועד היום * משרד החקלאות.

חילופי סטודנטים: בקיץ 1962 יוגוסלביה .
בקיץ 1964 נורבגיה, ופינלנד.

נסיון בעבודה:

במשרד המסחר והתעשייה שמשתי ככלכלנית והייתי אחראית לעריכת סקרים ותחזית כלכליות בענפי המתכת והיהלומים.
החל מינואר 1969 אני עובדת במשרד החקלאות. נתקבלתי לעבודה במח' לפתוח ביים, ככלכלנית ובוחנת תכניות למימון. במסגרת תפקידי השתתפתי בדיוני המח' להקצאת תקציבים, דיוני אשראי מרוכז במשקים, קשר עם הבנקים לחקלאות כמו כן השתתפתי בחלק מישיבות הדירקטוריונים של בל"ל ובנק החקלאות.
בינואר 1971 העתקתי מקום מגורי לת"א ועברתי לעבוד במשרד בת"א.
בשנת 1974 מוניתי לכלכלנית ראשית באגף לאשראי ופתוח, בת"א.
בין השנים 1971-1983 שמשתי כמזכירת הועדה הבינמשרדית למפעלים אזוריים המשותפת למשרדי החקלאית ומסחר והתעשייה. במסגרת עבודתי זו המלצתי מטעם משרד החקלאות למרכז ההשקעות על הקמתם והרחבתם של מפעלים חקלאיים לקבלת מעמד מפעל מאושר.

החל מ-1979 אני עובדת בכפיפות למר מ. לגין מנהל האגף לאשראי ופתוח באפריל 1981 נכנס "החוק לעידוד השקעות הון בחקלאות" לתוקפו. עם הפעלת החוק היה צורך בישום מנהלי מיידי, בעזרתו של מר מ. לגין מנהל מינהל ההשקעות בחקלאות ותודות לנסייוני העשיר בעבודתי עם מרכז ההשקעות הצלחנו להניח דפוסי עבודה נאותים למנהלת ההשקעות בחקלאות. מכניסת החוק לתוקפו אני משמשת יד ימינו של מנהל מינהל ההשקעות בחקלאות ומנהל האגף לאשראי ופתוח. העבודה כוללת קביעת נוהלי וסדרי עבודה, סינון נושאים המובאים לדיון במנהלת ההשקעות, ישומו של החוק, למידתו מבחינה משפטית, התיעצות עם היועץ המפטי, סיורים באתרי הקמת הפרויקטים ובדיקת הקמתם. במסגרת תפקידי זו הכנתי הצעות ונושאים לדיון במנהלת ההשקעות בחקלאות. וכזתי את כל נושא הבדיקות הכלכליות והמקצועיות בכל תחומי ההשקעות בסקטור החקלאי, והבאתם לדיון במנהלת ההשקעות בחקלאות. כמו כן אני עוסקת בהכנת תקציב הפיתוח השנתי של משרד החקלאות והכנת דברי הסבר לתקציב הפתוח. אני משמשת כחברה בוועדות שונות במשרד בנושאי פיתוח וקידום יצוא ירקות, פרחים, הדורים, ועדת היגוי - יענים, ועדה לגידולים חדשים, ועדת פסדים (חברים בה נציגי מספר משרדי ממשלה), נכסים ובינוי - מקורות. כמו כן רכזתי ועדות בנושא מנפסות כותנה, בע", ועוד. בתוקף תפקידי אני מקיימת קשר מתמיד עם מנכ"ל המשרד, לשכת השר, כל זרועות המשרד הכלכליים והמקצועיים, מועצות הייצור, מנהל המחקר, נציבות המים, משרדי האוצר ומסחר ותעשייה.

ש פ ו ת

עברית, אנגלית - על כוויין.
ספרדית, צרפתית - ידיעה סבירה.
ערבית - דיבור.

כ ל י

נולדתי ב-2.8.1944 (בבגדד) עירק לבית צ'יטיאס.
נשואה למאלכי יודוביץ החל מ-20.3.1969, ואם ל-3 ילדים.

הצעה להחלטה

מחליטים:

1. על מערכת הבטחון להגיש פירוט של הכדאיות הטכנו-כלכלית של פרויקט הלביא וחלופותיו מנקודת המבט של המשק.
ברצגת החלופות השונות יש להתייחס להיבטים הבאים:
 - א. מחן מענה לצרכים המבצעיים של חיל האוויר, בטווח הביניים ובטווח הארוך.
 - ב. הצגת כל החלופות התקפות לספוק הצרכים המבצעיים של חיל האוויר.
 - ג. נחונים על העלות (ללא ניכוי חועלות נלוות ובניכוי עלות הפסקת "פרויקט הלביא" בחלופה זו) של החלופות השונות במצבים עתידיים שונים - תרחישים המחזיחים לארועים טכנו-כלכליים ומימוניים אפשריים.
 - ד. והזנחות על בסיסן נעשו התחשיבים.
 - ה. תרומתן של החלופות השונות והוצעות על-ידי צה"ל לפיתוח החשתיית הטכנולוגית של ישראל.
1. תרומתן של החלופות השונות לתאון והשלומים, לזעטוקה בטווח הקצר, הביניים והארוך ולצמיחת המשק.
2. הבטחת המשך המרת הסיוע האמריקאי בסך 300 מליון דולר, לשקלים לצרכי פיתוח החלופות.

מוגש על-ידי שר האנרגיה והחשתיית

כ"ו בסיון התשמ"ז
24 ביוני 1987

הצעה להחלטה

מחליטים:

- א. שכר הלימוד במוסדות להשכלה גבוהה לשנת תשמ"ח יהיה 1,120 דולר (כיום 800 דולר) במחירי יולי 1986.
- ב. שכר הלימוד יוצמד למדד המחירים לצרכן.
- ג. שכר הלימוד לשנים תשמ"ט ואילך יקבע ע"י ועדה ציבורית.
- ד. ההלוואות -
 1. הלוואה מקסימלית תהיה 825 ש"ח, במחירי יולי 1986 כאשר היא מדורגת ל-100%, 80%, 60%, 30% על פי ניקוד הזכאות.
 2. משפחות ברוכות ילדים - 4 ילדים ומעלה-כולל בזמן שירות צבאי, הזכאות לקצבת יוצאי צבא, זכאות למענק בגבולות 50% מהסכום המירבי.
 3. סטודנטים המתגוררים בעיירות פיתוח או שכונות שיקום, כפי שהוכרו על ידי הממשלה, יהיו זכאים להלוואה עומדת בשיעור של שליש מהסכום המירבי.
- ה. מילגות פר"ח תגדלנה ל-750 שקל במחירי יולי 1986.
- ו. להוסיף 8.5 מליון דולר (במחירי יולי 86) לשנת הלימודים תשמ"ח לחקציב ההשכלה הגבוהה בכדי להגיע לרמת החקציב הנוכחית.
- ז. הממשלה מאמצת את הצעות פרופ' זיו ופרופ' יורטנר, כפי שהוצגו בפניה בשתי ישיבות שעסקו בצרכי ההשכלה הגבוהה, דהיינו - חוספת של 17 מליון דולר לשנה מצטבר (12 לקידום ההשכלה הגבוהה ו-5 למחקר בסיסי) במשך 4 שנים.
- ח. ביצוע התכנית יעשה בהדרגה. בשנת הלימודים תשמ"ח תקצה הממשלה 12 מיליון דולר. משנת תשמ"ט יואץ קצב הביצוע.

...מצורפים בזה דברי הסבר.

מוגש על ידי סגן ראש הממשלה
ושר החינוך והתרבות

דברי הסבר

חוקף קביעת גובה שכר הלימוד באוניברסיטאות עפ"י "דו"ח קצב" עומד לפוג בסוף שנת הלימודים תשמ"ו. לפני שנתיים היה שכר הלימוד עפ"י דו"ח קצב כ-530 דולר וזאת בשל שיטת החישוב אשר היתה נהוגה בדו"ח קצב ובשל האינפלציה הגבוהה שהיתה אז.

למרות שהדו"ח היה עדיין בחוקף החליטו הממשלה והכנסת להעלות את שכר הלימוד ולהטיל אגרה מיוחדת לשנתיים וזאת בשל השחיקה הגדולה של שכר הלימוד ובשל המצב הכלכלי והתוכניות הכלכליות שהונהגו במשק.

עפ"י החלטה זאת הגיע שכר הלימוד בחוספת האגרה ל-1380 דולר, כאשר שכר הלימוד בתוך סכום זה הוא כ-800 דולר והאגרה כ-580 דולר. על סכום זה ניתנה הנחה של כ-110 דולר למשלמים במזומן ללא הלוואה. האגרה המיוחדת שהגמלה עפ"י חוק לשנתיים נסתיימה. אגרה זאת הוטלה ביחד עם שורה של מיסים נוספים כחלק מהתוכנית הכלכלית כגון: אגרת רכב, היטל על שירותי קרקע, היטל על כרטיסי טיסה, מס נסיעות ועוד. במהלך השנה האחרונה הממשלה ביטלה או צימצמה באופן משמעותי את האגרות וההיטלים שהטילה. אין זה מתקבל על הדעת שדוקא על הסטודנטים ועל ההשכלה הגבוהה חשאר האגרה (כאשר יש להזכיר, שגם את המס על בולים בהיקף של 70 מ' ש"ח יש כוונה לבטל). מן הראוי לציין כי בשנים 86-1984 ההתייחסות של גני ילדים, לחם, תחבורה, קופ"ח וכדומה היתה כ-30% מעל מוד המחירים בעוד הנטל על הסטודנטים הוכבד ב-107% מעל המוד. (כולל הגביות השונות).

יש גם לזכור כי בתשמ"ד היה מרכיב שכר הלימוד בחוק תקציב ההשכלה הגבוהה 4.4% בעוד שבתשמ"ו הוא הגיע ל-15% וזו עלייה משמעותית מאוד.

יוצא אפוא, שהצעת החלטה זאת, מעלה את שכר הלימוד שעמד על כ-800 דולר ללא האגרה ל-1,120 דולר וזאת עלייה גבוהה ביותר (40%).

על מנת לעמוד בגובה התקציב של שנה זאת על הממשלה לאשר 8.5 מליון דולר נוספים לאיזון התקציב, לשנת הלימודים תשמ"ח.

אין לגזור על מערכת ההשכלה הגבוהה קיפאון או נסיגה. משום כך על הממשלה לאמץ את ההצעות שהובאו בפניה על ידי פרופ' יורטנר (נשיא האקדמיה למדעים) ופרופ' זיו (יו"ר וח"ת). במסגרת סולם העדיפויות של המדינה, חובה, לדעתי, להציב את ההשכלה הגבוהה במקום גבוה ביותר. הדבר יחייב, כאמור בהחלטה, תוספת מקופת המדינה של 17 מליון דולר לשנה במשך 4 שנים. אין אפשרות לדעתי להטיל תוספת כזו על הסטודנטים. שכר הלימוד שהוטל עליהם יעלה מ-800 ל-1,120 דולר. למעלה מוזאת יש לחשוש לנשירתם של מעוטי היכולת. רבים מהם יחששו להתחייב להלוואות כבדות. מה גם שהם משוחררי צה"ל ועל סף התחייבויות אחרות: שיכון ומשפחה.

על מנת להקל את העומס התקציבי בשנת התקציב הנוכחית אני מציע להקציב 12 מליון דולר בשנת הלימודים תשמ"ח ורק משנת הלימודים תשמ"ט להקציב את מלוא הסכום.

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ס:

יופעלו ללא שינוי ההסדרים שהיו קבועים ומוסכמים במשך כל שנות המדינה בקשר לשנת השמיטה.

חוקס וועדת ארבעה כורכב שר המסחר והתעשיות, השר לעניני דתות, שר האוצר ושר החקלאות אשר יבטיחו ביצוע ההסדרים עפ"י הנהוגים הקבועים.

הממשלה קובעת שיש להבטיח הסדרים שלא יחייבו הוצאת תקציבית מיוחדת.

מוגש על-ידי שר האנרגיה והתשתית
השר לקליטת העליה

הערות מזכירות הממשלה: ההצעה נשלחה לפי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה לשר האוצר ולשר התעשייה והמסחר והעתקים ממנה לשר החקלאות ולשר לעניני דתות, השר לעניני דתות מסכים להצעה.

כ"ז בסיון התשמ"ז

24 ביוני 1987

הצטרפות ישראל לתיקון משנת 1983 לאמנה הבין-לאומית
בדבר קווי טעינה משנת 1966

הצעה להחלטה

מחליטים:

- א. להצטרף לתיקון לאמנה הבין-לאומית בדבר קווי טעינה,
1966, המצורף בזה, כפי שנתקבל בתאריך 17.11.83 על ידי
העצרת הכללית של הארגון הבין-לאומי לענייני ספנות (I.M.O.).
- ב. ליפות את כוחו של שר החוץ לבצע החלטה זו.
- דברי הסבר מצורפים בזה. ...

סוגש על ידי שר החוברה

ארגון ימי בין-לאומי
צרת - המושב ה-13
סעיף 10(ג) לסדר היום

אימו
החלטה 13 A.513
אומצה ביום 17 בנובמבר, 1983

תיקונים לאמנה הבין-לאומית בדבר קוי טעינה, 1966

העצרת,

בזכרה את סעיף 16 (י') של האמנה בדבר הארגון הימי הבין לאומי בנוגע לתפקידי העצרת בקשר לתקנות הנוגעות בבטיחות ימית,

כרוסמה לפניה כי הצעות לשם תיקון של תקנות 47 ו-48 (2) של האמנה הבין-לאומית בדבר קוי טעינה, 1966, בנוגע לאיזור החורף העונתי והאיזור הסרופי שלחופה של צ'ילה, ומידע הרקע המסאורולוגי התומך בכך, הוגשו על ידי ממשלת צ'ילה לאימו בהתאם לסעיף 29 (3) של האמנה בדבר קוי טעינה משנת 1966, ובבחנו כראוי על ידי הכטיחות הימית,

כרוסמה כמו כן לפניה כי ועד הכטיחות הימית, במושב הארבעים ושבעה, אימץ את התיקונים המוצעים בהתאם לסעיף 29 (3) (א) של האמנה בדבר קוי טעינה משנת 1966,

לאחר שעינה בתיקונים לתקנות 47 ו-48 (2) ולמפת האיזורים והשטחים העונתיים,

1. מאמצת, בהתאם לסעיף 29 (3) (ב) לאמנה הבין-לאומית בדבר קוי טעינה, 1966, את התיקונים לאותן תקנות, אשר נוסחו בספח להחלטה זו, יחד עם השינויים שכתוצאה מכך למפת האיזורים והשטחים העונתיים;

2. מבקשת את המזכיר הכללי, בהתאם לסעיף 29 (3) (ב) של האמנה בדבר קוי טעינה משנת 1966, להעביר העתקים מאושרים של החלטה זו ונספחה לכל הממשלות הקשורות כאמנה בדבר קוי טעינה משנת 1966, לשם עיון וקיבול, וכן להעביר העתקים מאושרים לכל חברות הארגון;

3. מאיצה ככל המדינות הנוגעות בדבר לקבל עליהן את התיקונים כתאריך המוקדם ביותר האפשרי.

תיקונים לאמנה הבין-לאומית בדבר קוי טעינה, 1966

תקנה 47

מחק בסוף הפסקה "עד לחוף המערבי של יבשת אמריקה" והחלף ב-"עד לנקודה 33° רוחב דרומי, 79° אורך מערבי, משם הקו החלזוני עד לנקודה 41° רוחב דרומי, 75° אורך מערבי, משם הקו החלזוני עד מגדלור פונטה קורונה שעל האי צ'ילה, $41^{\circ} 47'$ רוחב דרומי, $79^{\circ} 53'$ אורך מערבי, משם לאורך חופיו הצפוני, המזרחי והדרומי של האי צ'ילה עד לנקודה $43^{\circ} 20'$ רוחב דרומי, $74^{\circ} 20'$ אורך מערבי, ומשם קו אורך זה לפאת דרום על קו הרוחב $45^{\circ} 45'$ דרום, לרכות האיזור הפנימי של תעלוב צ'ילה מקו האורך $74^{\circ} 20'$ מערב מזרחה."

תקנה 48 (2)

מחק את סוף הפסקה "הקו החלזוני עד חופה של יבשת אמריקה בנקודת הרוחב 30° דרום", והחלף ב-"הקו החלזוני עד לנקודה $32^{\circ} 47'$ רוחב דרומי, 72° אורך מערבי, ומשם על קו הרוחב $32^{\circ} 47'$ דרום עד חופה המערבי של אמריקה הדרומית".

מפת האיזורים והשטחים העונתיים

1. מחק את קו הגבול הדרומי של איזור הקיץ הדרומי ממזרח לנקודה 33° רוחב דרומי, 79° אורך מערבי, עד לחופה המערבי של יבשת אמריקה, הכנס קו חלזוני מן הנקודה 33° רוחב דרומי, 79° אורך מערבי, עד לנקודה 41° רוחב דרומי, 75° אורך מערבי, משם הכנס קו חלזוני עד מגדלור פונטה קורונה על האי צ'ילה, $41^{\circ} 47'$ רוחב דרומי, $73^{\circ} 53'$ אורך מערבי, משם סמן את חופו הצפוני, המזרחי והדרומי של האי צ'ילה כגבול, עד לנקודה $43^{\circ} 20'$ רוחב דרומי, $74^{\circ} 20'$ אורך מערבי, סמן את קו האורך $74^{\circ} 20'$ מערב עד קו הרוחב 45° דרום, ולאחר מכן קו רוחב זה עד לחופה המערבי של אמריקה הדרומית.

2. מחק מן הגבול הדרומי של האיזור הטרופי את הקו החלזוני מן הנקודה 26° רוחב דרומי, 75° אורך מערבי, עד לחופה המערבי של אמריקה הדרומית בנקודה 30° רוחב דרומי. הכנס קו חלזוני מן הנקודה 26° רוחב דרומי, 75° אורך מערבי, עד לנקודה $32^{\circ} 47'$ רוחב דרומי, 72° אורך מערבי, ולאחר מכן על קו הרוחב $32^{\circ} 47'$ דרום עד לחופה המערבי של אמריקה הדרומית.

דברי הסבר

1. האמנה הבין-לאומית בדבר קווי טעינה 1966 (להלן - האמנה) נחתמה ביום 5.4.1966 בוועידה בין-לאומית אשר נערכה מטעם הארגון הבינלאומי לענייני ספנות, ומדינת ישראל הצטרפה לאמנה ביום 7.5.1967.
 2. האמנה, קובעת את מידת הטעינה המותרת בכלי שיט וזאת בהתאם לאזורי ההפלגה ולעונות השנה.
 3. חוראותיה של האמנה קיבלו תוקף בחקיקת משנה בתקנות הנמלים (בטיחות השיט), התשמ"ג-1982, ובחן נקבע בין היתר כי לא יראו כלי שיט טעון כהלכה אם הוא טעון מעל המורשה לפי תעודת קווי טעינה אשר ניתנת לפי חוראות האמנה.
 4. האמנה תוקנה עד היום שלוש פעמים, בשנים 1971, 1975 ו- 1979 ומדינת ישראל הצטרפה לכל התיקונים.
 5. עתה, מוצעת הצטרפות מדינת ישראל לתיקון האמנה אשר אומץ בעצרת ארגון הספנות הבינלאומי בשנת 1983, התיקון המוצע בא לתקן את תקנות 47 ו-48(2) ומפת האזורים והשטחים העונתיים הנספחים לאמנה, במטרה להרחיב את האזור הטרופי ואת אזור הקיץ לאורך החוף של צ'ילה.
 - עד כה הצטרפו לתיקון המוצע 17 מדינות ובהן: דנמרק, קפריסין, פנלנד, צרפת, יוון, נורבגיה, הולנד, בריטניה.
 6. למדינת ישראל עניין בהצטרפות לתיקון האמור בבואו לשרת את הפעלת חוראות האמנה כיאות.
 7. משרד המשפטים ומשרד החוץ הודיעו על תמיכתם בהצטרפות לתיקון המוצע: וכמוכן הובא התיקון המוצע לידיעת חברי הכנסת ולא הוגשה מטעמם כל בקשה לדיון.
- בהתאם מתבקש אישור הממשלה להצטרפות מדינת ישראל לתיקון משנת 1983 לאמנה הבינלאומית בדבר קווי טעינה משנת 1966.

הצעה להחלטה

תחליט:

א. למנות את האישים המנויים להלן למועצה לענין הנצחת זכרם של מי שנשאו אח משורת נשיא המדינה או ראש הממשלה, בהתאם לסעיף 1 לחוק הנצחת זכרם של נשיאי ישראל וראשי ממשלותיה, התשמ"ו-1986:

נציגי הממשלה:

- (1) ראש הממשלה
- (2) ממלא מקום ראש הממשלה
- (3) סגן ראש הממשלה ושר החינוך והערכות
- (4) סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון
- (5) שר האנרגיה והתשתית
- (6) שר הבטחון
- (7) שר המשפטים
- (8) שר חפנים
- (9) השר לעניני דתות

איש ציבור:

- (1) ידידיה בארי
- (2) ד"ר ראובן רזס
- (3) אברהם הרמן
- (4) משה זנבר
- (5) חיים ישראלי
- (6) השופט (בדימ') יהודה כהן
- (7) חיים מגורי-כהן
- (8) גב' אחובה מרון
- (9) יוסף צ'חנובר
- (10) חיים קוברסקי
- (11) טדי קולק
- (12) פרופ' יוסף רוט

ב. ראש הממשלה יכהן כיו"ר המועצה.

ג. ראש הממשלה יהיה השר הממונה על ביצוע החוק.

ד. להחליץ בפני המועצה להזמין את גנז המדינה, מוזייר הממשלה והמנהל הכללי של לשכת נשיא המדינה כמשתתפי קבע בשיבותיה.

ה. להחליץ בפני המועצה למנות את סגן מוזייר הממשלה כמוזייר המועצה.

מוגש על-ידי:

השר מ. נסים השר מ. שחל

כ"ז בסיון התשמ"ז
24 ביוני 1987

**הצטרפות לאמנה הבינלאומית החדשה
בדבר מינוח לסיווג טובין במכס**

הצעת החלטה

מחליטים : לאשר את הצטרפותה של מדינת ישראל לאמנה בדבר מינוח לסיווג טובין במכס, המצורפת בזה.

דברי - הסבר

האמנה הבינלאומית בדבר מינוח לסיווג טובין במכס (להלן - האמנה), אושרה על ידי המועצה לשיתוף פעולה בענייני מכס בבריסל ב-1985. האמנה מחליפה את "האמנה" המכונה "מינוח בריסל" שמדינת ישראל חברה בה. האמנה תכנס לתוקף ביום 1.1.88. משלחת ישראל הצטרפה אליה בכפוף לאישורה של ממשלת ישראל.

מטרתה של האמנה היא השגת אחידות בסיווג טובין בסחר הבינלאומי. האמנה אינה מחייבת קביעת שיעורי מכס אחידים והמדינות החברות בה תורשו לקובעם בעצמם.

בדברי הקדמה לאמנה צויין שהמינוח האחיד והנומינקלטורה הסטטיסטית שבה, עולים בקנה אחד עם האינטרסים של המדינות החברות בה בנוגע לסחר בינלאומי.

הצטרפות ישראל לאמנה אינה מחייבת תיקון בחוק הישראלי בכל הנוגע ליכוא מסחרי, למחן פטורים ממכס: לעולים, לתושבים חוזרים וכדו' ולנוהלים הקיימים בארץ.

ההצעה מוגשת על דעת משרד החוץ ומשרד המשפטים.

העותק מהאמנה ודברי ההסבר, הועברו למזכיר הכנסת, לפי הנחיות היועץ המשפטי לממשלה.

מוגש על ידי שר האוצר

**פרוטוקול לתיקון האמנה הבין-לאומית בדבר
השיטה המתואמת לתיאורם ולקידודם של מצרכים
(נעשה בבריסל ביום 24 ביוני, 1986)**

הצדדים המתקשרים באמנה המכוננת מועצת שיתוף בעניני מכס, שנחתמה בבריסל ביום 15 בדצמבר 1980, והקהיליה הכלכלית האירופאית.

בהיותם סבורים כי מן הרצוי להכניס את האמנה הבין-לאומית בדבר השיטה המתואמת לתיאורם ולקידודם של מצרכים (נעשתה בבריסל ביום 14 ביוני, 1983) לתוקפה ביום 1 בינואר, 1988.

בהיותם סבורים, שאם לא יתוקן סעיף 13 לאמנה האמורה, תשאר כניסתה לתוקף של האמנה באותו תאריך בלתי בטוחה,

הסכימו על האמור להלן:

סעיף 1

סעיף קטן 1 לסעיף 13 של האמנה הבין-לאומית בדבר השיטה המתואמת לתיאורם ולקידודם של מצרכים, שנעשתה בבריסל ביום 14 ביוני, 1983 (להלן תאוזכר כ-"אמנה"), יוחלף בנוסח שלהלן:

1. אמנה זו תיכנס לתוקפה ביום הראשון לינואר המוקדם ביותר החל לפחות שלושה חדשים לאחר שמינימום של שבעה עשר מדינות או איגודי מכס או איגודים כלכליים המוזכרים בסעיף 11 לעיל חתמו עליה שלא בכפוף לאישרור או הפקידו את מסמכי אישרורם או הצטרפותם, אולם לא לפני 1 בינואר, 1988."

סעיף 2

א. פרוטוקול זה ייכנס לתוקפו בעת ובעונה אחת עם האמנה, ובלבד שמינימום של שבעה עשר מדינות או איגודי מכס או איגודים כלכליים המוזכרים בסעיף 11 לאמנה הפקידו את מסמכי קיבולם לגבי הפרוטוקול אצל המזכיר הכללי של מועצת השיתוף בעניני מכס. אולם שום ממשלה או איגוד מכס או איגוד כלכלי לא יוכלו להפקיד את מסמך קיבולם לגבי פרוטוקול זה אלא אם הם חתמו קודם לכן, או חותמים באותה עת, על האמנה שלא בכפוף לאישור, או הפקידו קודם לכן, או מפקידים באותה עת, את מסמך אישרורם או הצטרפותם לגבי האמנה.

ב. כל מדינה או איגוד מכס או איגוד כלכלי הנעשים צד מתקשר באמנה לאחר כניסתו לתוקף של פרוטוקול זה לפי סעיף קטן א' לעיל יהיו צד מתקשר באמנה כפי שתוקנה בפרוטוקול.

**פרוטוקול לתיקון האמנה הבין-לאומית בדבר
השיטה המתואמת לתיאורים ולקידודם של מצרכים
(נעשה בבריסל ביום 24 ביוני, 1986)**

הצדדים המתקשרים באמנה המכוננת מועצת שיתוף בענייני מכס, שנחתמה בבריסל ביום 15 בדצמבר 1980, והקהילה הכלכלית האירופאית.

בהיותם סבורים כי מן הרצוי להכניס את האמנה הבין-לאומית בדבר השיטה המתואמת לתיאורים ולקידודם של מצרכים (נעשתה בבריסל ביום 14 ביוני, 1983) לתוקפה ביום 1 בינואר, 1988, בהיותם סבורים, שאם לא יתוקן סעיף 13 לאמנה האמורה, תשאר כניסתה לתוקף של האמנה באותו תאריך בלתי בטוחה.

הסכימו על האמור להלן:

סעיף 1

סעיף קטן 1 לסעיף 12 של האמנה קרן-לאומית בדבר השיטה המתואמת לתיאורים ולקידודם של מצרכים, שנעשתה בבריסל ביום 14 ביוני, 1983 (להלן תאוזכר כ-"אמנה"), יוחלף הנוסח שלהלן:

1. אמנה זו תיכנס לתקופה ביום הראשון לינואר המוקדם ביותר החל לפחות שלושה חדשים לאחר שמינימום של שבעה עשר מדינות או איגודי מכס או איגודים כלכליים המוזכרים בסעיף 11 לעיל חתמו עליה שלא בכפוף לאישור או הפקידו את מסמכי אישורם או הצטרפותם, אולם לא לפני 1 בינואר, 1988.

סעיף 2

א. פרוטוקול זה ייכנס לתוקפו בעת ובעונה אחת עם האמנה, ובלכד שמינימום של שבעה עשר מדינות או איגודי מכס או איגודים כלכליים המוזכרים בסעיף 11 לאמנה תפקידו את מסמכי קיבולם לגבי הפרוטוקול אצל המזכירה הכללי של מועצת השיתוף בענייני מכס. אולם שום ממסלה או איגוד מכס או איגוד כלכלי לא יוכלו להפקיד את מסמך קיבולם לגבי פרוטוקול זה אלא אם הם חתמו קודם לכן, או חותמים באותה עת, על האמנה שלא בכפוף לאישור, או הפקידו קודם לכן, או מפקידים באותה עת, את מסמך אישוריהם על הצטרפותם לגבי האמנה.

ב. כל מדינה או איגוד מכס או איגוד כלכלי הנעשים צד מתקשר באמנה לאחר כניסתו לתוקף של פרוטוקול זה לפי סעיף קטן א' לעיל יהיו צד מתקשר באמנה כפי שתוקנה בפרוטוקול.

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
DEPARTMENT OF CHEMISTRY
LABORATORY OF PHYSICAL CHEMISTRY

REPORT OF THE RESEARCH GROUP ON THE CHEMISTRY OF THE SOLID STATE
FOR THE YEAR 1954

The research group on the chemistry of the solid state has been active in the study of the properties of solids and the reactions of solids. The group has been particularly interested in the study of the properties of solids and the reactions of solids. The group has been particularly interested in the study of the properties of solids and the reactions of solids.

CHICAGO, ILLINOIS

1955

The research group on the chemistry of the solid state has been active in the study of the properties of solids and the reactions of solids. The group has been particularly interested in the study of the properties of solids and the reactions of solids. The group has been particularly interested in the study of the properties of solids and the reactions of solids.

1. Study of the properties of solids and the reactions of solids. The group has been particularly interested in the study of the properties of solids and the reactions of solids. The group has been particularly interested in the study of the properties of solids and the reactions of solids.

1955

2. Study of the properties of solids and the reactions of solids. The group has been particularly interested in the study of the properties of solids and the reactions of solids. The group has been particularly interested in the study of the properties of solids and the reactions of solids.

The research group on the chemistry of the solid state has been active in the study of the properties of solids and the reactions of solids. The group has been particularly interested in the study of the properties of solids and the reactions of solids. The group has been particularly interested in the study of the properties of solids and the reactions of solids.

השיטה המתואמת לתיאורם ולקידודם של מצרכים

פרסום זה כולל את נוסח האמנה הבין-לאומית בדבר השיטה המתואמת לתיאורם ולקידודם של מצרכים, שאושר על ידי מועצת השיתוף בענייני מכס ביום 14 ביוני, 1983. נוסח האמנה (כלא הנספח) שועתק, בלווית פירוש למקורה ולביצועה של השיטה, בחוברת נפרדת הנושאת את השם "הצגתה של האמנה הבין לאומית בדבר השיטה המתואמת לתיאורם ולקידודם של מצרכים".

ביום 14 ביוני 1983 המליצה גם מועצת השיתוף פעולה בענייני מכס כי המינוח לשם סיווג טובין בתעריפי מכס יתוקן, וכי המינוח המתוקן ייכנס לתוקף באותה עת כשיטה המתואמת, שעמה שיהא שותף באותם הוראות פרשנות כלליות, הכללים לחלקים ולפרקים והפרטים.

נוסחו של המינוח המתוקן של מועצת השיתוף בענייני מכס יהא איפוא זהה לזה של השיטה המתואמת, המשועתקת להלן, למעט מכך:

שהוראות הפרשנות הכלליות ישאו את השם "הוראות כלליות לפירוש המינוח".

שהוראות הפרשנות הכלליות 6, הכללים לפרטי המשנה, פרטי המשנה והקודים של השיטה המתואמת אינם חלים.

אמנה בין-לאומית בדבר השיטה המתואמת לתיאורם ולקידודם של מצרכים
(נעשתה כבריסל ביום 14 ביוני 1983)

ה ק ד מ ה

הצדדים המתקשרים באמנה זו, שנערכה בחסותה של מועצת השיתוף בענייני מכס,

ברצונם להקל על הסחר הבין-לאומי,

ברצונם להקל על איסופה, השוואתה וניתוחה של הסטטיסטיקה, במיוחד זו של הסחר הבין-לאומי,

ברצונם להפחית את ההוצאה שתביס בה בתיאור מחודש, סיווג מחודש, ורישומם של טובין, בעת העברתם משיטת סיווג אחת לאחרת במהלך הסחר הבין-לאומי, ולהקל על תיקוננו של התיעוד בענייני סחר ועל העברת נתונים,

בהיותם סבורים כי השינויים בטכנולוגיה ובדפוסי הסחר הבין-לאומי דורשים תיקונים מקיפים באמנה בדבר מינוח לשם סיווג טובין בתעריפי מכס, שנעשתה בבריטל ביום 15 בדצמבר, 1950,

בהיותם גם סבורים כי דרגת הפירוס הנדרשת למטרות המכס והסטטיסטיקה מצד ממשלות וגורמי סחר גדלה הרבה מעבר לנקבע במינוח הנספח לאמנה הנזכרת לעיל,

בנותנם את הדעת לחשיבותם של נתונים מדויקים ובני השוואה לצורכי משא ומתן בנושאי סחר בין-לאומי,

בהיותם סבורים כי השיטה המתואמת מיועדת לשמש לצורכי תעריפי המשלוח והסטטיסטיקה של ההובלה באופני התובלה השונים,

בהיותם סבורים כי השיטה המתואמת מיועדת להשתלב בשיטות לתיאורם ולקידודם המסחריים של מצרכים, במידה הגדולה ביותר האפשרית,

בהיותם סבורים כי השיטה המתואמת מיועדת לקדם מתאם הדוק ככל האפשר בין הסטטיסטיקות של סחר היבוא והיצוא ובין הסטטיסטיקות של הייצור,

בהיותם סבורים כי יש לקיים מתאם הדוק בין השיטה המתואמת ובין הסיווג הבין-לאומי התקני לענייני סחר (SITC) של האומות המאוחדות,

בנותנם את הדעת כי מן הרצוי למלא אחר הצרכים שצויינו לעיל באמצעות מינוח משולב לתעריפים ולסטטיסטיקה, שיהא מתאים לשימוש בידי הגורמים השונים הקשורים בסחר הבין-לאומי,

בנותנם את הדעת כי חשוב להבטיח שהשיטה המתואמת תהא מעודכנת לאור השינויים בטכנולוגיה או בדפוסי הסחר הבין-לאומי,

בהביאם בחשבון את העבודה שביצעה בתחום זה הוועדה לשיטה המתואמת שהוקמה על ידי מועצת השיתוף בענייני מכס,

בהיותם סבורים כי בעוד שאמנת הסיווג שצויינה לעיל הוכחה להיותה מכשיר יעיל בהשגתן של כמה מן המטרות הללו, הרי שהדרך הטובה ביותר כדי להשיג את התוצאות הרצויות מבחינה זו היא לכרות אמנה בין-לאומית חדשה,

הסכימו כדלקמן :

ס ע י ף 1

ה ג ד ר ו ת

לענין אמנה זו:

(א) "השיטה המתואמת לתיאורט ולקידודם של מצרכים", להלן תאוזכר כ"שיטה המתואמת", משמעותה המינוח הכולל את הפרטים ופרטי המשנה, והקודים המספריים המתמייחים אליהם, את הכללים לחלקים, לפרקים ולפרטי המשנה, ואת ההוראות הכלליות לפירושה של השיטה המתואמת, הנחובים בנספח לאמנה זו;

(ב) "מינוח לתעריפי מכס" משמעו המינוח שנקבע לפי תחיקתו של צד מתקשר למטרות הסלתם של תשלומי מכס על טובין מיובאים;

(ג) "מינוחים סטטיסטיים" משמעותם מינוחי טובין שנקבעו בידי צד מתקשר לשם איסוף נחונים לצרכי סטטיסטיקות של סחר יבוא ויצוא;

(ד) "מינוח משולב לתעריפים ולסטטיסטיקה" משמעו מינוח המשלב מינוחים לתעריפי מכס ולסטטיסטיקה הנדרשים כחוק בידי צד מתקשר לשם ההצהרה לגבי טובין עם היבוא;

(ה) "האמנה המכוננת את המועצה" משמעותה האמנה המכוננת מועצת שיתוף בעניני מכס, שנעשתה כבריטל ביום 15 בדצמבר 1950;

(ו) "המועצה" משמעותה מועצת השיתוף בעניני מכס, המוזכרת בפסקה (ה) לעיל;

(ז) "המזכיר הכללי" משמעו המזכיר הכללי של המועצה;

(ח) המונח "אשרור" משמעו אשרור, קיבול או אישור.

ס ע י ף 2

ה נ ס פ ח

הנספח לאמנה יהווה חלק בלתי נפרד ממנה, וכל איזכור לאמנה יכלול איזכור לנספח.

ס ע י ף 3

חובותיהם של הצדדים המתקשרים

1. בכפוף למיעוטים הנמנים בסעיף 4:

(א) כל צד מתקשר מתחייב, למעט כנקבע בפסקה משנה (ג) לפסקה זו, כי החל מן התאריך שבו תיכנס אמנה זו לתוקפה לגביו, יהיו מינוחי תעריף המכס ומינוחי הסטטיסטיקה אשר לו תואמים את השיטה המתואמת. הוא מתחייב איפוא לגבי מינוחי תעריף המכס ומינוחי הסטטיסטיקה אשר לו:

(1) כי ישתמש בכל הפרטים ופרטי המשנה של השיטה המתואמת, ללא תוספת או השמטה, יחד עם הקודים המספריים המתייחסים אליהם;

(2) כי יחיל את ההוראות הכלליות לפירושה של השיטה המתואמת ואת כל הכלליים לחלקים, לפרקים ולפרטי המשנה, וכי לא ישנה את היקפם של החלקים, הפרקים, הפרטים ופרטי המשנה של השיטה המתואמת; וכן

(3) כי ינקוט את הסדר המספרי של השיטה המתואמת;

(ב) כל צד מתקשר גם יעמיד לרשות הציבור את הסטטיסטיקות אשר לו בנושאי סחר יבוא ויצוא בהתאם לקודים בני שש הספרות של השיטה המתואמת או, ביוזמתו של הצד המתקשר, מעבר לאותה רמה, ככל שהפרסום אינו מנוע מסיבות יוצאות מן הכלל, כגון סודיות מסחרית או בטחון לאומי;

(ג) שום דבר האמור בסעיף זה לא ידרוש מצד מתקשר להשתמש בפרטי המשנה של השיטה המתואמת במינוח תעריף המכס^{א.א.י} ובלבד שמילא אחר ההתחייבויות ש-ב(א)(1), (א)(2) ו-א(3) לעיל במינוח משולב לתעריפים ולסטיסטיקה.

2. במילוי אחר ההתחייבויות שבפסקה 1(א) לסעיף זה, כל צד מתקשר רשאי לערוך אותן התאמות ניסוח כפי שעשוי להיות נחוץ כדי ליתן הוקף לשיטה המתואמת בדיניו הפנימיים.

3. שום דבר האמור בסעיף זה לא ימנע צד מתקשר מלקבוע, במינוחי תעריף המכס ומינוחי הסטיסטיקה^{א.א.י} לו, חלוקות משנה המסווגות טובין מעבר לרמת השיטה המתואמת, ובלבד שכל חלוקה משנה כאמור תהא מוספת ומקודדת ברמה שמעבר לקוד המספרי בן שש הספרות הנתון בנספח לאמנה זו.

ס ע י ף 4

החלה חלקית על ידי ארצות מתפתחות

1. כל צד מתקשר שהוא ארץ מתפתחת רשאי לדחות את החלתם של פרטי המשנה, מקצתם או כולם, של השיטה המתואמת, למשך אותה תקופה העשויה להיות נחוצה בשים לב לדפוס סחר החוץ אשר לו או למשאביו המינהליים.

2. צד מתקשר שהוא ארץ מתפתחת הבוחר להחיל את השיטה המתואמת באורח חלקי לפי הוראות סעיף זה, מסכים לעשות כמיטב מאמצו לשם החלתה של השיטה המתואמת בת-שש הספרות במלואה תוך חמש שנים מן התאריך שבו נכנסה אמנה זו לתוקפה לגביו, או תוך תקופה נוספת שהוא עשוי לראותה כנחוצה, בשים לב להוראות פסקה 1 לסעיף זה.

3. צד מתקשר שהוא ארץ מתפתחת הבוחר להחיל את השיטה המתואמת באורח חלקי לפי הוראות סעיף זה, יחיל את כל פרטי המשנה שבשני קוים מפרידים של כל פרט משנה שבקו מפריד אחד, או לא יחיל אף אחד מהם, או את כל פרטי המשנה שבקו מפריד אחד של כל פרט, או לא יחיל אף אחד מהם, במקרים כאמור של החלה באורח חלקי יוחלפו הספרות¹

השיטת או הספרות החמישית והשישית של אותו חלק מן הקוד של השיטה המתואמת שאיננו מוחל על ידי "0" או "00", לפי המתאים.

4. ארץ מתפתחת הבוחרת להחיל את השיטה המתואמת באורח חלקי לפי הוראות סעיף זה תודיע, בעת היותה לצד מתקשר, למזכיר הכללי, על אותם פרטי משנה שלא תחיל בתאריך שבו תיכנס אמנה זו לתוקפה לגביה, וכן תודיע למזכיר הכללי על אותם פרטי משנה שתחיל לאחר מכן.

5. כל ארץ מתפתחת הבוחרת להחיל את השיטה המתואמת באורח חלקי לפי הוראות סעיף זה רשאית; בעת היותה לצד מתקשר, להודיע למזכיר הכללי כי היא מתחייבת באורח פורמלי להחיל את השיטה המתואמת בת שש הספרות במלואה תוך שלוש שנים מן התאריך שבו נכנסה אמנה זו לתוקפה לגביה.

6. כל צד מתקשר שהוא ארץ מתפתחת המחיל באורח חלקי את השיטה המתואמת לפי הוראות סעיף זה יהא משוחרר מהתחייבותיו לפי סעיף 3 בזיקה לפרטי המשנה שאינם מוחלים.

ס ע י פ 5

סיוע טכני לארצות מתפתחות

צדדים מתקשרים שהם ארצות מפותחות יספקו לארצות מתפתחות שביקשו זאת סיוע טכני בתנאים שהוסכם עליהם באורח הדדי, לגבי, בין השאר, הכשרתו של חבר עובדים, החלפתם על המינוחים הקיימים בשיטה המתואמת ומתן עצה בדבר עדכון שיטותיהם שהוחלפו כן בתיקונים בשיטה המתואמת או בהחלת הוראותיה של אמנה זו.

ס ע י פ 6

ועדה לענין השיטה המתואמת

1. הוקם לפי אמנה זו ועדה, שתהא נודעת כוועדה לענין השיטה המתואמת, שתהיה מורכבת מנציגיו של כל צד מתקשר.

2. היא תתכנס ברגיל לפחות פעמיים בשנה.
3. כינוסיה יזומנו על ידי המזכיר הכללי, וזולת אם החליטו הצדדים המתקשרים אחרת, יתקיימו במשרדה הראשי של המועצה.
4. בוועדה לענין השיטה המתואמת יהיה לכל צד מתקשר זכות לקול אחד; אף על פי כן, למטרות אמנה זו, ובלא לפגוע בכל אמנה שבעתיד, מקום שאיגוד מכס או איגוד כלכלי, וכן אחת, או יותר מאחת, מן המדינות החברות בו, הינם צדדים מתקשרים, אותם צדדים מתקשרים ישתמשו יחדיו בקול אחד. באורח דומה, מקום שכל המדינות החברות באיגוד מכס או באיגוד כלכלי הכשיר להיות צד מתקשר לפי הוראות סעיף 11(ב) היו לצדדים מתקשרים, הם ישתמשו יחדיו רק בקול אחד.
5. הוועדה לענין השיטה המתואמת תבחר ביושב ראש שלה ובסגן יושב ראש אחד או יותר מאחד.
6. היא תערוך את כללי הנוהל שלה לפי החלטה שתתקבל על ידי לא פחות משני שלישים של הקולות שחולקו לחבריה, כללי הנוהל שנערכו כך יאושרו על ידי המועצה.
7. היא תזמין אותם ארגונים בין-ממשלתיים או בין-לאומיים אחרים כפי שתהא עשויה לראות כנאות כדי להשתתף כמסקיפים בעבודתה.
8. היא תקים ועדות משנה או קבוצות עבודה, כפי הנחוץ, מתוך תשומת לב, במיוחד, להוראות פסקה 1(א) לסעיף 7, ותקבע את החברות, זכויות ההצבעה וכללי הנוהל לגבי ועדות משנה או קבוצות עבודה כאמור.

ס ע י ף 7

תפקידי הוועדה

1. הוועדה לענין השיטה המתואמת תשמש, בהתחשב בהוראות סעיף 8, בתפקידים שלהן:
 - (א) היא תציע תיקונים לאמנה כפי שעשוי להיראות. לרצוי, בהתחשב, במיוחד, בצרכי

המשתמשים ובשינויים בטכנולוגיה או בדפוסי הסחר הבין-לאומי;

(ב) היא תכין הערות הסבר, חוות דעת לענין סיווג או חוות דעת אחרת כתדריך לפירוש של השיטה המתואמת;

(ג) היא תכין המלצות כדי להבטיח אחידות בפירושה ובהחלטה של השיטה המתואמת;

(ד) היא תאסוף ותפיץ מידע הנוגע להחלטה של השיטה המתואמת;

(ה) היא תמציא, ביוזמתה שלה או לפי בקשה, מידע או הדרכה בכל העניינים הנוגעים לסיווג טובין בשיטה המתואמת, לצדדים מתקשרים, לחברי המועצה, ולאותם ארגונים בין-ממשלתיים או בין-לאומיים, כפי שהמועצה עשויה לראות כנאות;

(ו) היא תכין דינים וחשבונות לכל מושב של המועצה בנוגע לפעילויותיה, לרבות תיקונים מוצעים, הערות הסבר, חוות דעת לענין סיווג וחוות דעת אחרת;

(ז) היא תשתמש באותם סמכויות ותפקידים אחרים בקשר לשיטה המתואמת, כפי שהמועצה או הצדדים המתקשרים עשויים לראותם נחוצים.

2. החלטות מינהליות של הוועדה לענין השיטה המתואמת שלהן משמעויות תקציביות יהיו כפופות לאישור המועצה.

ס ע י פ 8

תפקיד המועצה

1. המועצה תבחן הצעות לתיקון אמנה זו, שהוכנו על ידי הוועדה לענין השיטה המתואמת, ותמליץ עליהן בפני הצדדים המתקשרים לפי הנוהל שבסעיף 16, אלא אם כן כל חבר מועצה שהוא צד מתקשר לאמנה זו ביקש כי ההצעות, או חלק כלשהו מהן, יובאו אל הוועדה לשם בחינה מחדש.

2. הערות ההסבר, חוות הדעת לענין סיווג, חוות דעת אחרת בדבר פירושה של השיטה המתואמת והמלצות כדי להבטיח אחידות בפירושה ובהחלטה של השיטה המתואמת, שתוכנו במסך מושבה של הוועדה לענין השיטה המתואמת לפי הוראות פסקה 1 לסעיף 7, יהיו רואים אותן כאילו אושרו על ידי המועצה, אם לא יאוחר מתום החודש השני שלאחר החודש שבמהלכו נבעל המושב, שום צד מתקשר לאמנה זו לא הודיע למזכיר הכללי כי הוא מבקש שאותו ענין יובא לפני המועצה.

3. מקום שענין הובא אל המועצה לפי הוראות פסקה 2 לסעיף זה, תאשר המועצה אותן הערות הסבר, חוות דעת לענין סיווג, חוות דעת אחרת או המלצות, אלא אם כן כל חבר מועצה שהוא צד מתקשר לאמנה זו מבקש כי אלה יובאו, כולן או מקצתן, אל הוועדה, לשם בחינה מחדש.

ס ע י ף 9

שיעוריהם של תשלומי מכס

הצדדים המתקשרים אמנה ^{אנ} נוטלים באמנה זו שום התחייבות בנוגע לשיעוריהם של תשלומי המכס.

ס ע י ף 10

יישוב מחלוקות

1. כל מחלוקת בין צדדים מתקשרים בדבר פירושה או החלטה של אמנה זו תיושב, ככל שאפשר, בדרך משא ומתן בין הצדדים האמורים.

2. כל מחלוקת שלא יושבה כך חובא על ידי בעלי המחלוקת לפני הוועדה לענין השיטה המתואמת, וזו תבדוק את המחלוקת ותתן את המלצותיה ליישובה.

the first of these is the fact that the
 second of these is the fact that the
 third of these is the fact that the
 fourth of these is the fact that the
 fifth of these is the fact that the

the first of these is the fact that the
 second of these is the fact that the
 third of these is the fact that the
 fourth of these is the fact that the
 fifth of these is the fact that the

the first of these is the fact that the

the first of these is the fact that the
 second of these is the fact that the
 third of these is the fact that the
 fourth of these is the fact that the
 fifth of these is the fact that the

the first of these is the fact that the

the first of these is the fact that the
 second of these is the fact that the
 third of these is the fact that the
 fourth of these is the fact that the
 fifth of these is the fact that the

the first of these is the fact that the
 second of these is the fact that the
 third of these is the fact that the
 fourth of these is the fact that the
 fifth of these is the fact that the

3. לא יכלה הוועדה לענין השיטה המתואמת ליישב את המחלוקת, תביא את הענין לפני המועצה, וזו תתן את המלצותיה בהתאם לסעיף 3(ה) של האמנה המכוננת את המועצה.
4. בעלי המחלוקת יכולים להסכים מראש לקבל עליהם את המלצות הוועדה או המועצה כמחייבות.

ס ע י פ 11

כשירות להיות צד מתקשר

האמורים לקמן כשירים להיות צדדים מתקשרים לאמנה זו:

(א) מדינות חברות המועצה;

(ב) איגודי מכס או איגודים כלכליים שלהם הועברה סמכות להתקשר באמנות לגבי הענינים המוסדרים באמנה זו, מקצתם או כולם; וכן

(ג) כל מדינה אחרת שאליה נשלחה הזמנה לתכלית זו על ידי המזכיר הכללי של המועצה, בהוראת המועצה.

ס ע י פ 12

הנהל להיעשות צד מתקשר

1. כל מדינה או איגוד מכס או איגוד כלכלי כשירים יכולים להיות צד מתקשר לאמנה זו:

(א) על ידי חתימה עליה, שלא בכפוף לאישרור;

(ב) על ידי הפקדת כתב אישרור לאחר חתימה עליה בכפוף לאישרור; או

- (ג) על ידי הצטרפות אליה לאחר שהאמנה חדלה לעמוד לחתימה.
2. אמנה זו תעמוד לחתימה עד 31 בדצמבר 1986 במשרדה הראשי של המועצה בבריסל, בידי המדינות ואיגודי המכס והאיגודים הכלכליים המוזכרים בסעיף 11. לאחר מכן היא תעמוד להצטרפותם.
3. מטמכי האיסור או ההצטרפות יופקדו אצל המזכיר הכללי.

ס ע י ף 13

כניסה לתוקף

1. אמנה זו תיכנס לתוקפה ביום הראשון לינואר החל לפחות שנים עשר חודשים, אך לא יותר מעשרים וארבעה חודשים, לאחר שמינימום של שבעה עשר מדינות או איגודי מכס או איגודים כלכליים המוזכרים בסעיף 11 לעיל חתמו עליה שלא בכפוף לאיסור, או הפקידו את מטמכי איסורם או הצטרפותם, אולם לא לפני 1 בינואר, 1987.
2. לגבי כל מדינה או איגוד מכס או איגוד כלכלי החותמים על אמנה זו שלא בכפוף לאיסור, המאשררים אותה או המצטרפים אליה, לאחר שהושג המינימום שפורש בפסקה 1 לסעיף זה, תיכנס אמנה זו לתוקפה ביום הראשון לינואר החל לפחות שנים עשר חודשים, אך לא יותר מעשרים וארבעה חודשים, לאחר שחתמו על אמנה זו שלא בכפוף לאיסור, או שהפקידו את מטמך איסורם או הצטרפותם, אלא אם כן פירשו תאריך מוקדם יותר. אף על פי כן תאריך הכניסה לתוקף לפי הוראות פסקה זו לא יקדם לתאריך הכניסה לתוקף שנקבע בפסקה 1 לסעיף זה.

ס ע י ף 14

החלה על ידי שטחי חלות

1. כל מדינה רשאית, בעת היותה לצד מתקשר באמנה זו, או בכל עת לאחר מכן, להצהיר, בהודעה שתינתן למזכיר הכללי, כי אמנה זו תחול גם על שטחי הארץ, כולם או מקצתם, שהיא אחראית ליחסיהם הבין-לאומיים, שניקבו בהודעתה. הודעה כאמור תהא בת-פועל ביום הראשון לינואר החל לפחות שנים עשר חודשים, אך לא יותר מעשרים

1. The first part of the report is devoted to a general

description of the work done during the year. It is divided into two main parts, the first of which deals with the work done in the laboratory and the second with the work done in the field.

2. The second part of the report is devoted to a detailed

description of the work done in the laboratory.

3. The third part of the report is devoted to a detailed

description of the work done in the field. It is divided into two main parts, the first of which deals with the work done in the field and the second with the work done in the laboratory.

4. The fourth part of the report is devoted to a detailed description of the work done in the field. It is divided into two main parts, the first of which deals with the work done in the field and the second with the work done in the laboratory.

5. The fifth part of the report is devoted to a detailed

description of the work done in the field.

6. The sixth part of the report is devoted to a detailed description of the work done in the field. It is divided into two main parts, the first of which deals with the work done in the field and the second with the work done in the laboratory.

וארכעה חודשים, לאחר תאריך קבלתה על ידי המזכיר הכללי, אלא אם כן פורש בתודעה תאריך מוקדם יותר. אף על פי כן, אמנה זו לא תחול על שטחי ארץ כאמור לפני שנכנסה לתוקפה לגבי המדינה הנוגעת בדבר.

2. אמנה זו תחיל להיות בת פועל לגבי שטח ארץ שניקב בתאריך שבו חדל הצד המתקשר לשאת באחריות ליחסיו הבין-לאומיים של אותו שטח, או בתאריך מוקדם יותר, כפי שעשויים להודיעו למזכיר הכללי לפי הנוהל שבסעיף 15.

ס ע י ף 15

הסתלקות

אמנה זו היא לזמן בלתי מוגבל. אף על פי כן, כל צד מתקשר רשאי להסתלק הימנה, והסתלקות כאמור תהא בת-פועל שנה אחת לאחר קבלת מסמך ההסתלקות על ידי המזכיר הכללי, אלא אם כן פורש בה תאריך מאוחר יותר.

ס ע י ף 16

נוהל תיקון

1. המועצה רשאית להמליץ לפני הצדדים המתקשרים על תיקונים לאמנה זו.
2. כל צד מתקשר רשאי להודיע למזכיר הכללי על התנגדות לתיקון מומלץ, ורשאי לאחר מכן ליטול בחזרה התנגדות כאמור תוך פרק הזמן שפורש בפסקה 3 לסעיף זה.
3. כל תיקון מומלץ יראוהו כאילו נתקבל ששה חודשים לאחר שהודיע עליו המזכיר הכללי, ובלכך ששום התנגדות אינה תלויה ועומדת בתום תקופה זו.

ausgesprochen, dass diese Arbeit in der Zukunft, wenn es sich um eine
ganz neue, große Frage handelt, auch in Zukunft als eine der ersten
bei der Lösung dieser Fragen dienen wird.

4. Auch in der Zukunft wird die Arbeit in der Zukunft als eine der ersten
bei der Lösung dieser Fragen dienen, wenn es sich um eine der ersten
bei der Lösung dieser Fragen handelt.

Die Arbeit ist

ausgeführt

und es ist dies eine der ersten, die in der Zukunft als eine der ersten
bei der Lösung dieser Fragen dienen wird, wenn es sich um eine der ersten
bei der Lösung dieser Fragen handelt.

Die Arbeit ist

ausgeführt

1. Ausgesprochen, dass diese Arbeit in der Zukunft als eine der ersten
bei der Lösung dieser Fragen dienen wird, wenn es sich um eine der ersten
bei der Lösung dieser Fragen handelt.
2. Auch in der Zukunft wird die Arbeit in der Zukunft als eine der ersten
bei der Lösung dieser Fragen dienen, wenn es sich um eine der ersten
bei der Lösung dieser Fragen handelt.
3. Auch in der Zukunft wird die Arbeit in der Zukunft als eine der ersten
bei der Lösung dieser Fragen dienen, wenn es sich um eine der ersten
bei der Lösung dieser Fragen handelt.

4. תיקונים שנתקבלו ייכנסו לתוקפם לגבי כל הצדדים המתקשרים באחד מן התאריכים דלקמן:

(א) מקום שהודיעו על התיקון המומלץ לפני 1 באפריל, יתא התאריך היום הראשון כינואר של השנה השניה שלאחר תאריך אותה הודעה; או

(ב) מקום שהודיעו על התיקון המומלץ ביום 1 באפריל או לאחר מכן, יתא התאריך היום הראשון כינואר של השנה השלישית שלאחר תאריך אותה הודעה.

5. מיבוחי הסטטיסטיקה של כל צד מתקשר ומינוח תעריפי המכס אשר לו או, במקרה שנקבע לפי פסקה 1(ג) לסעיף 3, המינוח המשולב לתעריפים ולסטטיסטיקה, יובאו לכלל התאמה עם השיטה המתואמת המתוקנת בתאריך שפורש בפסקה 4 לסעיף זה.

6. כל מדינה או איגוד מכס או איגוד כלכלי החותמים על האמנה שלא בכפוף לאישרור, המאשררים אותה או המצטרפים אליה, יראו אותם כאילו קיבלו כל תיקונים לאמנה אשר בתאריך שבו היו לצדדים מתקשרים נכנסו לתוקפם או שנתקבלו לפי הוראות פסקה 3 לסעיף זה.

ס ע י ף

17

זכויותיהם של צדדים מתקשרים לגבי השיטה המתואמת

בכל ענין המשפיע על השיטה המתואמת, יעניקו פסקה 4 לסעיף 6, סעיף 8 ופסקה 2 לסעיף 16, זכויות לצד מתקשר:

(א) לגבי כל חלקיה של השיטה המתואמת שהוא מחיל לפי הוראות אמנה זו; או

(ב) עד לתאריך שבו נכנסת אמנה זו לתוקפה לגביו בהתאם להוראות סעיף 13, לגבי כל חלקיה של השיטה המתואמת שהוא חייב להחילם באותו תאריך לפי הוראות אמנה זו; או

(ג) לגבי כל חלקיה על השיטה המתואמת, ובלבד שהתחייב באורח פורמלי להחיל את השיטה המתואמת בת שש הספרות במלואה תוך פרק הזמן של שלוש שנים המוזכר בפסקה 5 לסעיף 4 ועד לחוט אותו פרק זמן.

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

ס ע י ף 18

הסתייגויות

שום הסתייגויות לא יותרו לאמנה זו.

ס ע י ף 19

הודעות על ידי המזכיר הכללי

המזכיר הכללי יודיע לצדדים המתקשרים, למדינות החתומות האחרות, למדינות חברות המועצה שאינן צדדים מתקשרים באמנה, ולמזכיר הכללי של האומות המאוחדות, על האמור לקמן:

(א) הודעות לפי סעיף 4;

(ב) חתימות, אישורים והצטרפויות כמוזכר בסעיף 12;

(ג) ותאריך שבו היכנס אמנה זו לתוקפה בהתאם לסעיף 13;

(ד) הודעות לפי סעיף 14;

(ה) הסתלקויות לפי סעיף 15;

(ו) תיקונים לאמנה שהומלצו לפי סעיף 16;

(ז) התנגדויות לגבי תיקונים מוטלעים לפי סעיף 16, ומקום שמתאים, נטילתן בחזרה;
וכן

(ח) תיקונים שנתקבלו לפי סעיף 16 ותאריך כניסתם לתוקף.

רישום אצל האומות המאוחדות

אמנה זו תירשם במזכירות האומות המאוחדות בהתאם להוראות סעיף 102 למגילת האומות המאוחדות, לבקשת המזכיר הכללי של המועצה.

ולראיה לכך חתמו החתומים מטה, שהוסמכו לכך כדיון, על אמנה זו.

נעשה בבריסל ביום 14 ביוני 1983, בשפות האנגלית והצרפתית, ודין מקור שווה לשני הנוסחים, בעותק מקורי יחיד שיופקד אצל המזכיר הכללי של המועצה, אשר יעביר העתקים מאושרים טענו לכל המדינות ואיגודי המכס והאיגודים הכלכליים המוזכרים בסעיף 11.

1871

THE NEW YORK PUBLIC LIBRARY

ASTOR LENOX AND TILDEN FOUNDATIONS
 155 N. 4TH ST. N. Y. C.

THE NEW YORK PUBLIC LIBRARY

ASTOR LENOX AND TILDEN FOUNDATIONS
 155 N. 4TH ST. N. Y. C.



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבה מ"ב/החש"ז של הממשלה
יום א', כ"ד בסיון תשנ"ז - 21.6.1987

(הישיבה תוחלל לא לפני 12:00 מועד מדויק ייחסר)

מס. הנספח ראש המגיש

א. סקירות

שר הכסחון

ב. פרויקט "הלביא" - ראשון דיון

שר המשפטים

158

ג. מינוי יושב-ראש ועוועדה להגבלים
עסקיים

ראש-הממשלה
ושר הפנים

150

ד. ביטול הגבלת מתן שירותי דרכונים
לאזרחים השוהים בחוץ לארץ מעל חמש
שנים

שר האנרגיה והחשמל
שר האוצר
שר האנרגיה והחשמל

+81

א'

ב'

ה. העברת סמכויות לפי חוק ההגבלים
ועסקיים לענין מוצרי דלק

שר העבודה והרווחה;

27

(נוסח מחוקן)

ו. הערכות למלחמה באבטלה - שמירה
מקומות עבודה - סיוע לחפזלים
המצויים בקשיים - המשך דיון

שר העבודה והרווחה
שר האוצר

+88

א'

ז. הצעת-חוק הביטוח הלאומי (הגדלת
הכנסת המקסימום לשכירים) (הוראת
שעה), תשנ"ז-1987

שר החירות;
שר האוצר

+53

א

ח. מעמד ענפי החירות בישראל

מס. הנספח	הער המניש	
ט.	הכללת ישובי בקעת הירדן בהגדרת ישובי קו הגומות והרחבת סמכויות ועדת הארץ	100+
	שר הכלכלה והתכנון	א'
	שר הכטחון	ב'
	שר האוצר	
י.	מינוי מחאם פעולות הממשלה בגליל	105
יא.	החכורה היבשתית	29
	שר החכורה	
יב.	הלוואות פיתוח	25
	שר העבודה והרווחה	
יג.	עיוג ציבורי כימי מנוחה	28
	השר לענייני דתות	
יד.	דיון על משרד החינוך והתרבות	
טו.	חכונת חיזוק ארצות לתפרוסת גיאוגרפית של האוכלוסיה - המושך הריון	18+
	שר הפנים	א'
	שר הבינוי והשיכון	ב'
	שר האנרגיה והחשמית	
טז.	עבודות במנהרות החקך העלת הימים - דיון חוזר	16
	שר האנרגיה והחשמית	
יז.	צירוף נציג של שר האנרגיה והחשמית לוועדה לתכנון ובניה	14
	שר האנרגיה והחשמית	
יח.	רישום גרים כיהודים	38
	השר לקליטת העליה	
יט.	היקף החשקנות ביישובים ביהודה, שומרון ועזה	51+
	השר לקליטת העליה	א'
	שר האוצר	
כ.	מבנים וליקים במערכת העבודה והרווחה	86
	שר העבודה והרווחה	
כא.	חוספת תקציב לבניה כחות לימוד	140+
	סגן ראש הממשלה	א'
	ושר החינוך והתרבות	
	שר האוצר	
כב.	חוספת תקציב לאוניברסיטאות לקליטת מדענים עולים וחושבים חוזרים	141
	השר לקליטת העליה	

ביטול הגבלת מחן שירותי דרכונים לאזרחים
השוהים בחוץ לארץ מעל חמש שנים

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ס, לבטל את סעיף ג' בהנחיות שאושרו
בהחלטת הממשלה מס. 303(א) מיום 23.2.64.

דברי הסבר מצורפים בזה.

מוגש על-ידי ראש-הממשלה ושר הפנים

להלן סעיף ג' ואמור שמוצט לבטלו:-

"לא יינתנו שירותים במסגרת חוק הדרכונים - פרט לדרכון או
למעורר מעבר לשט שיבה לישראל בלבד - לחי שנמצא בחו"ל חמש
שנים רצופות, אלא אם כן נרשם בנציגות ישראל במקום מגוריו
לפחות פעם בכל שנה, ואינו נמנה עם סוג ואנשים במפורט בסעיף
ב' דלעיל".

דברי הסבר

ב-23.2.64 קיבלה הממשלה את החלטה נו"ל 303 אשר קובעת שדות הגבלות במחנה שירותי דרכונים לאזרחים בישראל ומחוץ לישראל, סעיף ג' להחלטה קובע כי "לא יתחננו שירותים במסגרת חוק הדרכונים, פרט לדרכון או לחפזון מעבר לשטת שיבה לישראל בלבד, למי שנמצא בחו"ל ואוש שנים רצופות אלא אם כן נרשם בנציגות ישראל במקום מגוריו לפחות פעם בשנה, בעקבות החלטה זו יתחננו לנציגות ישראל הנחיות להגביל את חוקפט של דרכונים הניתנים לאזרחי ישראל והמגוררים בחו"ל לחקופה המשלימה חמש שנות שהיה רצופה מחוץ לישראל ושלא להאריך את חוקפט דרכונו של אזרח הנמצא בחו"ל למעלה מחמש שנים אלא אם הוא זקוק לדרכון זה לצורך נסיעה לישראל או אם הוא נרשם בנציגות ישראל במקום מגוריו לפחות פעם בשנה.

מטרת ההחלטה הייתה ככל הנראה לגרום ליורדים לקיים קשר הדוק עם ישראל מחוץ חקופה שהדבר יביא לצימצום חופעת הירידה, דא עקא שבמשך השנים החברתי של אז בלבד שהמטרה האמורה איננה מושגת באמצעות החלטה זו, אלא היא אף גוררת בעקבותיה חוצאה הפוכה, והחלטה מוקבלת על ידי האזרחים המגוררים בחו"ל כנסיון של ממשלת ישראל להכריזם לבקר בארץ אחוז לוחם שנים גם אם אין באפשרותם או ברצונם לעשות זאת ואת אי מחן הלידותם במקרה של שהיה רצופה בחו"ל מעל חמש שנים מפרשים הם כעונש על אי ביקורם בארץ, הדבר גורם להתמרמרות רבה בקרב האזרחים בחו"ל ולחופעות מבערות של מחאות ומריבות קולניות בנציגות, בכך גורמת ההחלטה לניכור והתרחקות מישראל ולא להתקרבות והידוק הקשרים, במקרים רבים אף מביאה ההחלטה במישרין לכך שאזרחים ישראלים בעלי אזרחות נוספת יורדו על אזרחותם הישראלית ובלבד שלא יזדקקו לדרכון ישראלי שקבלו מחקלם בקשיים כאלה.

ההוראה שנתינת הדרכון אפשרית לאחר שהות של חמש שנים בחו"ל לצורך שיבה לישראל בלבד, גורמת במקרים רבים לחופעה בלתי מוכרחת של נקיטה בדרכי הונאה מצד אזרחים ישראלים, במטרה לשכנע את עובדי הנציגות שהדרכון אכן מבוקש למטרת נסיעה לישראל בעוד שלמעשה אין כוונה כזו. נמצא "שהמחזיקים" יותר זוכים בסופו של דבר בקבלת השירותים ואילו אלה שאינם נוקטים בדרכי הערמה ועומדים על העקרון שכאזרחים הם זכאים לקבל דרכון גם אם לא ביקרו בארץ במשך חמש שנים יוצאים וידע על ההחלטה.

בשל ההנחיה לנציגות להגביל את חוקפט של הדרכונים שהם נותנים לחקופה המשלימה חמש שנות שהיה רצופה בחו"ל, ניתנים בפועל הדרכונים בחו"ל לחקופות קצרות של כשנתיים עד שלוש שנים במחוצע בעוד שבישראל ניתן דרכון בדרך כלל לחקופה של חמש שנים, בחוצאה טכן נזקקים האזרחים בחו"ל לקבלת שירותי הדרכונים לעיתים חכופות יותר ומלבד ההטרדה שיש בכך כלפיהם, הרי גורם הדבר להכבדה מיותרת של העומס המוטל על הנציגות.

הטייג המוצג בהחלטת הממשלה המאפשר מחן שירותי דרכונים למי שנרשם בנציגות ישראל בחו"ל לפחות פעם בשנה, איננו מקל את הטרדה ההוראה במידה מספקת, האזרחים בחו"ל פונים לנציגות רק כאשר נזקקים הם לשדות כלשהו וקשה להביא לידיעת וחודעת האזרחים, על כל פזורהיהם, את הצורך בהרשמה שנתית בנציגות, אין גם לשכות שהופעה בנציגות לצורך הרשמה איננה דבר של מה בכך עבור אותם אזרחים רבים שהנציגות הקרובה מחזיקה מרוק רב ממקום מגוריהם, לא נראה גם שמופקח חועלת של חמש מהאילוף בהרשמה שנתית כזו לצורך קבלת שירותי דרכונים.

בשל כל הנימוקים האמורים מוצע לבטל את ההגבלות במחן שירותי דרכונים אשר הטיבה להן היא שהיה רצופה בחו"ל של למעלה מחמש שנים.

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם,

בהתאם לסעיף 13 לחוק ההגבלים העסקיים, התשי"ט-1959,
ובהתייעצות עם נשיא בית המשפט העליון לפי סעיף 16 לחוק
בתי המשפט [נוסח משולב] התשמ"ד-1984, למנות את דוד
בכור, שופט (בדימוס) של בית המשפט העליון, ליושב
ראש המועצה להגבלים עסקיים, מיום כ"ו בסיון התשמ"ז (23
ביוני 1987) ועד ליום ז' בתמוז התשמ"ח (22 ביוני
1988).

ד ב ר י ה ס ב ר

חוקף מינויו של השופט בכור כיו"ר המועצה להגבלים
עסקיים יפוג ביום 22 ביוני 1987, ויש צורך להאריך
המינוי.

מוגש על-ידי שר המשפטים

כ' בסיון התשמ"ז

17 ביוני 1987



מזכירות הממשלה

11/11

ש ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו חוקף ביום ה, י"ד בסיון ותשמ"ז-11.6.1987

- 495(חק/107). טיוטת-חוק הספורט, ותשמ"ז-1987
- 496(חק/108). הצעת-חוק הרשויות המקומיות (בחירות) (תיקון) (חלוקה לאזורי בחירה), ותשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת א. נחמיאס (מס. חי"א)
- 497(חק/110). הצעת-חוק השבות (תיקון - הגדרת "יהודי"), ותשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ד. מגן (מס. ת"ח)
- 498(חק/111). הצעת-חוק השבות (תיקון מס.), ותשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת א. גרנות (מס. חל"ב)
- 499(חק/112). הצעת-חוק הרשויות המקומיות (הסכמה מיוחדת) (תיקון הגבלה בימי מנוחה), ותשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת א.י. שפירא ומ. פרוש (מס. חי"ב)
- 500(חק/113). הצעת-חוק חיילים משוחררים, (תיקון - הנחה בשכר ליהודי), ותשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ד. שילנסקי (מס. ח"ט)
- 501(צמ/1). הגדלת חקן הצנוורה לדואר וחברות
- 502(בנ/1). נושאים שגובשו על-ידי הצוות לבדיקת דו"ח ועדת החקירה לוויסות מניות הבנקים שיש לגביהם זהות או שאינם שנויים בחלוקת
503. הצעת-חוק לחיקון פקודת מס הכנסה (מס. 75), ותשמ"ז-1987
504. טיוטת-חוק היטלים מיוחדים, ותשמ"ז-1987

בפרוטוקול זה 45 דפים.

- 505 (כל/46). אישור הגדלת הון המניות הרשום של חברת אלגל מכשור ומערכות (א.מ.ח) 1985 בע"מ
- 506 (כל/47). חוספת להחלטת ועדת חשרים לענייני כלכלה בדבר מערכת משולבת סחר חוץ של ישראל
507. מינוי חבר למועצת המים

החלטות ועדת הערים לעניני חקיקה, מיום כ"ה באייר ה'תשמ"ז
(24.5.1987), אשר קיבלו חוקף ביום י"ד בסיון ה'תשמ"ז
(11.6.1987)

495(חק/107). טיוטת-חוק הספורט, ה'תשמ"ז-1987

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/39 של ועדת
 הערים לעניני חקיקה, מיום ג' בשבט ה'תשמ"ז (9.2.87)
 לאשר את סעיפי טיוטת-חוק הספורט, ה'תשמ"ז-1987
 המצ"ב (דפים 11 - 9).

496(חק/108). הצעת-חוק הרשויות המקומיות (בחירות) (תיקון) (חלוקה
לאיזורי בחירה), ה'תשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של
חבר הכנסת א. נחמיאס (מס. חי"א)

מ ח ל י ט י ם, בהסמך על סעיף 53(ב) בתקנון
 לעבודת המחשלה, ובתייחס להצעת-חוק הרשויות
 המקומיות (בחירות) (תיקון) (חלוקה לאיזורי בחירה),
 ה'תשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת
 א. נחמיאס (מס. חי"א) - ועדת הערים לעניני חקיקה
 קובעת כי נושא הצעת-חוק הוא בתחום עניניה של הכנסת
 וכי לממשלה אין עמדה בסוגייה.

497(חק/110). הצעת-חוק השבות (תיקון - הגדרת "יהודי"),
ה'תשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ד. מגן
(מס. ת"ח)

מ ח ל י ט י ם, בהסמך על סעיף 53(ב) בתקנון
 לעבודת המחשלה - להתנגד להצעת-חוק השבות (תיקון -
 הגדרת "יהודי"), ה'תשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של
 חבר הכנסת ד. מגן (מס. ת"ח).

498(חק/111). הצעת-חוק השבות (תיקון מס.), ה'תשמ"ז-1987,
הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת א. גרנות (מס. תל"ב)

מ ח ל י ט י ם, בהסמך על סעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
 המחשלה - להתנגד להצעת-חוק השבות (תיקון),
 ה'תשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת א. גרנות
 (מס. תל"ב).

499(חק/112). הצעת-חוק, רישויות המקומיות (הסכמה מיוחדת) (תיקון הגבלה בימי מנוחה), הושמ"ו-1987, הצעת-חוק פרטית של חברי הכנסת א.י. שפירא ומ. פרוש (מס. חי"ב)

מ ח ל י ט י ס, בהסמך על סעיף 53(ב) בחקון לעבודת הממשלה - להחנגד להצעת-חוק רישויות המקומיות (הסכמה מיוחדת) (תיקון - הגבלה בימי מנוחה), הושמ"ו-1987, הצעת-חוק פרטית של חברי הכנסת א.י. שפירא ומ. פרוש (מס. חי"ב).

500(חק/113). הצעת-חוק חיילים משוחררים, (תיקון - הנחה בשכר לימוד), הושמ"ו-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ד. שילנסקי (מס. ח"ע)

מ ח ל י ט י ס, בוחייחס להצעת-חוק חיילים משוחררים (תיקון - הנחה בשכר לימוד), הושמ"ו-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ד. שילנסקי (מס. ח"ע) -

א. לבקש את המציע להשהות את הדיון בהצעת-החוק הנ"ל בכנסת, עד אשר הממשלה תסכם את עמדה בענין שכר הלימוד במוסדות להשכלה גבוהה;

ב. אם המציע ידחה את הבקשה כאמור בהסמך על סעיף 53(ב) בחקון לעבודת הממשלה, להחנגד להצעת-החוק הנ"ל.

החלטת ועדת השרים לענין צמצום במנגנון השירות הצבורי, מיום כ"ה באייר הושמ"ו (24.5.1987), אשר קיבלה חוקף ביום י"ד בסיון הושמ"ו (11.6.1987)

501(צח/1). הגדלת תקן הצנוורה לדואר וחברות

מ ח ל י ט י ס:

לאשר את בקשת שירות הבטחון הכללי ומשרד הבטחון לחקן החלטה מס. 1822 (צח/7) מיום 4.8.1986 ולדגמ"ד את תקן הצנוורה לדואר ולחברות על 34 משרות.

שינוי זה לא ישפיע על ס"ה שיא כח האדם של משרד הבטחון כפי שחופיע בוחקצ"ב משרד הבטחון לשנת 1987.

החלטת ועדת השרים לענין ועדת החקירה לויסות מניית הבנקים ,
מיום כ"ו באייר תשמ"ז (25.5.1987), אשר קיבלה תוקף ביום י"ד
בסיון תשמ"ז (11.6.1987)

502(בנ/1).
נושאים שנוכשו על-ידי הצוות לבדיקת דו"ח ועדת
החקירה לויסות מניית הבנקים שיש לגביהם זהות או
שאינם שנויים במחלוקת

מ ח ל י ט י ס :

(א) להעביר לעיון נציגי הבנקים, באמצעות יו"ר הועד הפועל של איגוד הבנקים, את התצעות להחלטה שנוכשו על-יסוד המלצות הצוות לבדיקת דו"ח ועדת החקירה על ויסות מניית הבנקים - התצעות להחלטה אשר עמדו לדיון בפני ועדת השרים, וכן את הערות שר הכלכלה והתכנון והעדות בנק ישראל לתצעות להחלטה הנ"ל.

(ב) לבקש מיו"ר הועד הפועל של איגוד הבנקים להגיש לוועדת השרים תזכיר בכתב אשר בו ידוּכוּ מִיגוּוֹן הערות והעמדות שיש לבנקים לגבי הנושאים שהועברו לעיונם כאמור בסעיף א' לעיל.

(ג) לאחר קבלת התזכיר בכתב, תכונס ועדת השרים לשיבה נוספת אליה יוזמנו שניים-שלושה מנציגי הבנקים אשר יציגו בפני ועדת השרים את מִיגוּוֹן הערות והעמדות, כאמור.

(ד) לבקש מבנק ישראל להגיש לוועדת השרים נוסח מפורט של התצעות להחלטה בנושאים עליהם הגיש בנק ישראל הערות לתצעות להחלטה של הצוות לבדיקת דו"ח ועדת החקירה על ויסות מניית הבנקים.

החלטות מצורפות על פי סעיף 50(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - אשר
קיבלו חוקף ביום י"ד בסיון התשמ"ו (11.6.1987)

הצעת-חוק לחיקון פקודת מס הכנסה
(מס. 75), התשמ"ו-1987

.503

מצורפת בזה (דפים 12 - 13) הצעת-חוק לחיקון פקודת
מס הכנסה (מס. 75), התשמ"ו-1987, אשר נוסחה על-פי
החלטת הממשלה מס. 468 מיום ג' בסיון התשמ"ו
(31.5.87).

הצעת החוק הוגשה לכנסת על-פי החלטת האמורה.

טיוטת-חוק היטלים מיוחדים, התשמ"ו-1987

.504

מצורפת בזה (דפים 14-45) הצעת-חוק היטלים מיוחדים,
התשמ"ו-1987, אשר נוסחה על-יסוד טיוטת-חוק שאושרה
על-ידי ועדת השרים לענייני חקיקה בישיבתה ביום י"ח
באייר התשמ"ו (17.5.87) (החלטה מס. חק/102) שצורפה
לפרוטוקול החלטות הממשלה מיום ו' בסיון התשמ"ו
(4.6.87) (החלטה מס. 478).

הצעת החוק הוגשה לכנסת על-פי סעיף 52 בתקנון לעבודת
הממשלה.

החלטות ועדת השרים לענייני כלכלה, מיום י"ד בסיון ה'תשמ"ז
(11.6.1987), אשר קיבלו תוקף ביום י"ד בסיון ה'תשמ"ז
(11.6.1987)

505(כל/46). אישור הגדלת הון המניות הרשום של חברת אלגל מכשור ומערכות (א.מ.ח) 1985 בע"מ

א. לאשר החלטת האסיפה הכללית שלא מן המניין של אלגל מכשור ומערכות (א.מ.ח.) 1985 בע"מ (להלן - "אלגל") להגדיל את הון המניות הרשום של החברה מ-40,000 שקל חדש ל-790,000 שקל חדש, ע"י יצירת 7,500,000 מניות רגילות חדשות בנות 0.1 ש"ח ע.נ. כל מניה.

ב. המניות הרגילות החדשות תהיינה זהות בכל זכויותיהן למניות הרגילות הקיימות בחברה.

506(כל/47). חוספת להחלטת ועדת השרים לענייני כלכלה בדבר מערכת משולבת סחר חוץ של ישראל

להחלטת ועדת השרים לענייני כלכלה מס' כל/43 מיום כ"ו באייר ה'תשמ"ז (25.5.87), בדבר הקמת מערכת משולבת סחר חוץ של ישראל יווספו שלושה סעיפים כדלקמן:

א. חובטת שמירה על סודיות המידע הנאגר במערכת.

ב. החברה לביטוח סיכונים סחר חוץ תשולב במערכת.

ג. מחס"ח תגיש לוועדת השרים לענייני כלכלה, תוך חצי שנה הצעה בענין מעמדה המשפטי-ארגוני.

החלטה מצורפת על פי סעיף 19 בתקנון לעבודת הממשלה -אשר קיבלה
חוקף ביום י"ד בסיון ה'תשמ"ז (11.6.1987)

מינוי חבר למועצת המים

.507

מ ח ל י ט י ט, על-פי סעיף 125 לחוק המים, והשי"ט-1959, למנות את יורם חמרי כנציג המרכז החקלאי במועצת המים, במקומו של גרשון סוקול.

חוק הספורט, התשמ"ז-1987

הגדרות

1. בחוק זה -

"ספורט" - פעילות משחקית, בין תחרותית ובין שאינה תחרותית, אשר נדרש לה מאמץ גופני;

"אגודת ספורט" - חבר-בני אדם העוסק בענף או בענפי ספורט מסוימים והמסונף לארגון ספורט או הפועל כתאגיד עצמאי;

"ארגון ספורט" - תאגיד שלא למטרות רווח המאגד בתוכו אגודות ספורט העוסקות בענפי ספורט שונים;

"התאחדות" ו-"איגוד" לענין ספורט - תאגיד שלא למטרות רווח המרכז והמייצג ענף או ענפי ספורט בישראל וששכירים בו הגופים הבינלאומיים המייצגים והמוכרים באותו ענף ספורט;

"סכנו ספורט" - מי שנתון שירותים של פעילות ספורט תמורת תשלום;

"מועדון ספורט" - תאגיד שלא למטרות רווח לצורך קיום פעולות ספורט במקום מוגדר;

"פעילות ספורט מאורגנת" - פעילות ספורט המאורגנת על ידי אגודת ספורט או ארגון ספורט, התאחדות או איגוד;

"השם" - שם התינוק והתרבות;

"תעודת הסמכה" - תעודה המסמכת אדם לעסוק כמאמן או כמדריך ספורט שניתנה מזה בית ספר בישראל שהכיר בו השם לענין זה, או שניתנה מחוץ לישראל ושהכירה בה ועדה כאמור בסעיף 4.

הצגת תעודת הסמכה

2.

מי שעוסק: בין בשכר ובין שלא בשכר, כמאמן או כמדריך ספורט במסגרת פעילות ספורט מאורגנת או פעילות ספורט בסכנו ספורט או במועדון ספורט, ואין בידו תעודת הסמכה, יודיע על כך (מראש) למי שמבקש להעסיקו או לקבל ממנו שירות.

חיוב בתעודת הסמכה

3.

השם רשאי לקבוע בצו כי בענף ספורט מסוים, כולו או חלקו, לא יוכל אדם לעסוק כמאמן או כמדריך ספורט, אלא אם כן יש בידו תעודת הסמכה לאותו ענף.

	(א) השר ימנה ועדה בת שלושה חברים שהם אנשי מקצוע בתחום הספורט והחינוך הגופני (להלן - הועדה) שממפקידה יהיה לבדוק תעודות שניתנו בידי בתי"ס שמחוץ לישראל לשם הכרה בהן לענין חוק זה.	.4	ועדת הכרה
	(ב) הרואה עצמו נפגע מהחלטת הועדה, רשאי לערער עליה לפני בית משפט מחוזי בשבתו כדן יחיד.		
	(א) אגודת ספורט, מכון ספורט, ארגון ספורט והתאחדות או איגוד לא ישתפו ספורטאים בתחרויות ספורט שהם מארגנים או המאורגנות מטעמם, אלא אם כן הספורטאים נבדקו בדיקות רפואיות מוקדמות.	.5	בדיקות רפואיות
	(ב) השר רשאי לקבוע בתקנות, לאחר התייעצות בשר הבריאות ובהתאחדות או באיגוד הנוגע לענין, את סוגי הבדיקות הרפואיות ותדירותן.		
	(ג) הבדיקות הרפואיות ייערכו בתחנות לרפואת ספורט ששר הבריאות קבע לענין זה.		
	(א) אגודת ספורט, ארגון ספורט והתאחדות ואיגוד יבטחו את הספורטאים הנוטלים חלק בתחרויות ספורט שהם מארגנים או המאורגנות מטעמם.	.6	ביטוח
	(ב) השר רשאי לקבוע בתקנות, לאחר התייעצות בממונה על הביטוח במשרד האוצר ובארגוני הספורט, את סכומי הביטוח המזעריים ואת פרטי הביטוח.		
	(א) השר רשאי לקבוע בתקנות הוראות בדבר נהלי בטיחות וציווד לעזרה ראשונה, לרבות כוח אדם רפואי, למקומות בהם מתנהלת פעילות ספורט מאורגנת; הוראות כאמור יכול שיהיו כלליות ויכול שיהיו מיוחדות לענף ספורט מסוים.	.7	בטיחות
	(ב) אין בהוראות לפי תקנות כאמור בסעיף קטן (א) כדי לגרוע מדרישות בענין בטיחות לפי כל דין אחר.		
	(א) אגודת ספורט, ארגון ספורט, התאחדות, איגוד ומועדון ספורט חייבים לנהל פנקסי חשבונות שישקפו בשלמות ובנאמנות את עסקאותיהם ומצבם הכספי.	.8	ניהול פנקסים ועיון בהם
	(ב) השר או מי שהוא מינהו לכך רשאי לעיון בפנקסי החשבונות; אין בהוראות סעיף כדי לגרוע מהוראות כל דין אחר.		

- שימוש
במתקני
ספורט
9. (א) השר רשאי בהסכמת שר הפנים, לקבוע בתקנות תנאים שבהם ניתן לחייב רשות מקומית לאפשר פעילות ספורט במיתקני ספורט המצויים במוסדות, חינוך, בטבני ציבור או בשטחים ציבוריים השייכים לאותה רשות מקומית, ובלבד שהמשתמש ישלם בתשלום הוצאות התפעול והחזקת המיתקנים יחסית לחלקו בזמן השימוש בהם.
- (ב) על גביית הוצאות לפי סעיף קטן (א) יחולו הוראות פקודת המסים (גביה) כאילו היו מס.
- (ג) השר רשאי בצו, בהסכמת שר הפנים ובהתייעצות עם הרשות המקומית הנוגעת בדבר, להורות לרשות מקומית, או לרשויות מקומיות במשותף, להקצות שטחים לפעילות ולמיתקני ספורט ולהקים מבני ספורט בצו כאמור יוגדרו השטח, סוגי המיתקנים ומידותיהם, והוא ינתן בהתחשב בגודל האוכלוסיה ובסוגי הפעילויות המתאימים לה.
- תקנונים
10. התאחדות או איגוד רשאים להתקין תקנונים שיסדירו את הניהול התקין של הענף או של ענפי הספורט שהם מרכזים, לרבות תקנונים בדבר משמעת, שיפוט פנימי, הגבלת העברת ספורטאים והגבלות שכר ותשלומים לספורטאים, מאמנים ובעלי תפקידים אחרים; תקנונים כאמור יחייבו את כל הספורטאים ובעלי התפקידים שבאותו ענף או ענפי ספורט.
- מוסדות
שיפוט
פנימיים
11. הסמכות הבלעדית לדון ולהחליט בענינים הקשורים לפעילות במסגרת התאחדות או איגוד תהיה בידי מוסדות השיפוט הפנימיים שיקבעו בתקנונים, החלטות ערכאת השיפוט הפנימית הצליונה יהיו סופיות ובלתי ניתנות לערעור לפני בית משפט.
- עונשין
12. העובר על הוראה מהוראות חוק זה או התקנות שלפיו, דינו - קנס כאמור בסעיף 61(א) (2) לחוק העונשין, החשל"ז-1977.
- ביצוע
ותקנות
13. השר ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי בהתייעצות עם ארגוני הספורט להתקין תקנות בכל הנוגע לביצועו.
- הוראת
מעבר
14. מי שערב תחילתו של צו לפי סעיף 3 עסק כמאמן או כמדריך ספורט בענף שהצו חל עליו, יהא רשאי להמשיך בעיסוקו ללא תעודת הסמכה במשך תקופה שלא תעלה על שנה אחת מיום תחילתו של הצו.

מוגש על ידי סגן ראש הממשלה
ושר החינוך והתרבות

כ"א באייר התשמ"ז
20.5.87

חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מס' 75), התשמ"ז-1987

1. אחרי סעיף 121 לפקודת מס הכנסה (1) (להלן - הפקודה), יבוא:
- הוספת
סעיף
122
- "השכרת
דירה
מגורים
- (א) 122. יחיד שהיתה לו בשנת המס הכנסה מהשכרה למגורים של דירה שאינה הכנסה לפי סעיף 121 (להלן בסעיף זה - הכנסה מדמי שכירות), יהא רשאי לשלם על הכנסה זו מס בשיעור של 10% ממנה במקום המס שהוא חייב עליה לפי סעיף 121.
- (ב) ואמור בסעיף קטן (א) יחול רק אם בתקנימו כל אלה:
- (1) סך כל הכנסתו לפי סעיף 2(6) בשל כל חודש השכרה, אינו עולה על 1000 שקלים חדשים;
- (2) היחיד שילם לפקיד השומה את המס החל על ההכנסה מדמי השכירות תוך שלושים ימים מיום קבלתה.
- (ג) יחיד שבחר לשלם מס כאמור בסעיף קטן (א), לא יהא זכאי לניכוי, לקיזוז, לזיכוי או לפטור מההכנסה מדמי שכירות או מהמס החל עליה; ואולם לענין חישוב המס המגיע בשל מכירת הדירה, יראו כאילו נוכח הפחת שהיה ניתן לניכוי לפי הפקודה אילו לא בחר כאמור.
- (ד) סכום ^{מס} ששולם בותאם לאמור בסעיף זה לא יראוהו כתשלום על חשבון מקדמות לשנת המס.
- (ה) הסכום האמור בסעיף קטן (ב)(1) יתואם בתחילת כל שנת מס לפי שיעור עליית המדרג בשנת המס הקודמת.
2. בסעיף 134 לפקודה, בפסקה (1) במקום "או קיצבה" יבוא "קיצבה או הכנסה ששילם עליה מס לפי סעיף 122".
- תיקון
סעיף
134
3. (א) תחילתו של חוק זה החל קשנת המס 1987.
- (ב) לגבי הכנסה מדמי שכירות שבתקבלה בשנת המס 1987 לסכום ^{הוא} 120,000 ש"ח תחילתו של חוק זה, יקראו את סעיף 122(ב)(2) לפקודה כאילו המועד ללשלום המס הקבוע בו הוא תוך 60 ימים מיום תחילתו של חוק זה.
- תחילה
והוראות
מעבר

התשמ"ז

1987

1. דיני מדינת ישראל, כנסת חודש 6 עמ' 120; הת"ס, 46, 57; הת"ס, 46, 146.

ההסבר

כיום יש בישראל דירות ריקות רבות שבעליהן אינם משכירים אותן בשל העובדה שהשכר הדירות וקבלת שכר דירה תחייב אותם להגיש דו"ח שנתי על הכנסתם.

מוצע לתת לבעלי דירות כאלה תמריץ להשכרת דירותיהם, ולאפשר להם לשלם על הכנסתם משכר דירה מס בשיעור של 10% בלבד, שיחושב מהתקבול מן ההשכרה ולא מההכנסה החייבת וישולם תוך 30 ימים מיום קבלת כל תקבול. במקביל, לבעלי דירות החייבים כיום להגיש דו"ח שנתי, רק משום שיש להם הכנסה מהשכרת דירה למגורים, פסור מהגשתו אם יבחרו לשלם מס כאמור.

האפשרות לשלם מס בשיעור של 10% תהיה נתונה לבחירתו של בעל הדירה. אולם, יוכל לבחור בה רק יחיד שהכנסתו מהשכרת דירות אינה הכנסה עסקית ואינה עולה על תקרה של 1000 ש"ח לחודש בערכי ינואר 1987.

קוד מס' 700.ב.חוק

מ.ב.א

ביום מוטלים היטלים מכוח תקנות שעת חירום (תשלומי חובה) החשי"ח-1958 אשר מאז התקנתן, מוארך תקפו מדי פעם.

החוק המוצע בא להסדיר את השלם ההיטלים בחוק של קבע, שהוכנסו בו תיקונים שונים כ-
כולל החוק המוצע את הוראות חוק למניעת היצף, התשל"ז-1977, פ"ב-1977, א"מ-1977.

החוק המוצע הוא חוק מסגרת ואילו ההיטלים יוטלו בצוים מכוחו.

השינויים העיקריים שבחוק המוצע הם הרחבת רשימת המטרות שלשמן ניתן להטיל היטל וכן מספר שינויים לעומת האמור בחוק למניעת היצף, הבאים לענות על בעיות שהתעוררו בביצוע חוק זה, לבעיקר בענין הוכחת קיומו של היצף, עם זאת, החוק המוצע אינו גורם שינויים ליבוא מעבר לאלה שיש ליבואן המתגונן בפני חלונה על יבוא בהיצף במדינה מתועשת אחרת, הצעת החוק בענין זה מבוססת על החקיקה במדינות מתועשות אחרות.

בחוק המוצע נוספה סמכות להטיל היטלים משוויים במטרה לקנוז טובות הנאה שקיבל בארץ היצוא, יצואן המספק טובין או שירותים לישראל, כסובסידיה ליצוא או כסובסידיה לייצור, הסדרת נושא זה בחוק הישראלי באה לאחר הצטרפות ישראל להסכם הסובסידיות הבין-לאומי שבמסגרת גאט"ט, ישראל הצטרפה להסכם זה ב-1979, ההתחייבות לכך שקבלה על עצמה במסגרת ההסכם לאזור סחר חופשי עם ארצות הברית, אותו אשררה הממשלה ביום 18.9.85.

כן מותאם החוק, לאמנות בין-לאומיות שישראל צד להן, המתירות למדינה, תוך פילוגי תנאים מסויימים, להגן על תעשייתה, הן מפני נזקלי מסחר בלתי הוגנים, כגון יבוא בהיצף או יבוא תוך מתן סובסידיות ליצוא או לייצור של טובין, כאשר יבוא זה פוגע או מאיים לפגוע בתעשייתה, והן מפני כל יבוא אחר הפוגע או מאיים לפגוע באופן מסשי בתעשייתה, כן מתירות אמנות אלה למדינות שהן צד להן, לשמור על משאביהן הטבעיים.

העיקרון המנחה הסכמים בין-לאומיים אלה נוסח הסכם גאט"ט, ההסכם בין ישראל לקהיליה האירופית, ההסכם לאזור סחר חופשי עם ארה"ב וההסכם הבין-לאומי בדבר סובסידיות שבמסגרת גאט"ט, הוא כי אין לשים מכשולים בסחר הבין-לאומי ואין להפלות בין מדינות שהן צד לאותו הסכם.

על אף עיקרון זה, לגיטימי להטיל היטלים כאשר מחירי טובין או שירותים מושפעים מהמערבות המדינה המייצאת בדרך של מתן הטבות ליצואנים או ליצרנים, המדינה שאליה מיובאים טובין או שירותים שמחיריהם נחתכים, רשאית, אם היבוא גורם נזק מסשי לתעשייתה המקומית, להטיל היטל שיקנז את הישפעת ההטבה.

ההליכים שלפיהם ייגבה והיטל המשווה יהיו דומים, לפי הצעת החוק, לאלה הנהגים לענין היטל היצף.

חוק היטלים מיוחדים, התשמ"ז-1987

תוכן ענינים

סעיפים:

1	פרשנות	פרק א':
2-4	היטל לויסות המסחר	פרק ב':
	היטל היצף והיטל משווה	פרק ג':
4	סימן א': הגדרות	
4-5	סימן ב': הממונה והועדה המייעצת	
5-7	סימן ג': יבוא בהיצף או במחיר נתמך	
7-9	סימן ד': תלונות והטיפול בהן	
9-10	סימן ה': היטל היצף והיטל משווה	
10-11	סימן ו': ביטול היטל	
11-12	היטל לקידום המחקר, היצוא, השיווק וההכשרה המקצועית	פרק ד':
12-16	חוראות כלליות	פרק ה':

פרק א': פרשנות

1. הגדרות בחוק זה -

"השר" - לענין פרקים ב' ו-ד' - כל שר בתחום סמכותו ולענין שאר הוראות החוק - שר התעשייה והמסחר;

"המנהל" - מנהל המכס ומס ערך מוסף;

"חמרי גלם" - לרבות מחצבים כמשמעותם בפקודת המכרות[1], החמרים המנויים בהגדרת "מחצבה" בסעיף 108 לפקודת המכרות, טובין שעברו עיבוד ראשוני בלבד ונועדו לשמש מרכיבים בייצור מוצרים אחרים, תוצרת חקלאית שלא עברה תהליך עיבוד, חוטי טקסטיל, סיבי טקסטיל וגרוטאות מתכת;

"ערך" - (1) לענין טובין מיובאים - ערכם של טובין לענין מכס;
(2) לענין טובין מיוצאים וטובין המוחזקים כמלאי - מחירם ממוכר מרצון לקונה מרצון בשער המפעל;

"יבואן" של טובין - כהגדרת "בעל" לענין טובין, שבפקודת המכס[2], לרבות מי שהותר לו רשיון לצריכתם של הטובין בארץ;

"ייצור" - לרבות שינוי טובין מבחינת הצורה, הטיב האיכות או מכל בחינה אחרת, מניגתם או אריזתם, וכן ייצור או גידול של תוצרת חקלאית;

"ייצור" - לרבות מי שעומד להקים מפעל תעשייתי.

פרק ב': היטל לויסות המסחר

2. בפרק זה -

"מחזיק טובין" - מי שברשותו או בפיקוחו טובין המעמשים או נועדים לשמש לו להספקה, ליצור או למתן שירותים, בין אם הוא בעל הטובין ובין אם לאו;

"רווח עודף" - ההפרש בין המחיר שהשיג מחזיק טובין או שהיה יכול להשיג בשוק הפתוח בעד טובין לבין המחיר ששילם בעד הטובין בפועל, בתוספת הוצאות ורווח סביר;

"מטבע חוץ" - כמשמעותו בחוק הפיקוח על המטבע, התשל"ח-1978[3].

(א) השר רשאי להטיל בצו היטל על יבוא טובין לישראל, על יצוא טובין מישראל, על החזקתם של טובין או על מתן שירותים (להלן - היטל לויסות המסחר), אם לדעתו ההיטל דרוש לאחת או יותר ממטרות אלה:

היטל לויסות המסחר

3.

- (1) שיפור במאזן התשלומים או ביתרות מטבע החוץ של המדינה או מניעת הרעה בהם;
 - (2) הסדרת היצור, הביקוש או הצריכה של תוצרת מקלאית ודגה, לרבות מניעת עודפים או הוזלה של תוצרת כזו;
 - (3) קיום מחיר אחיד או יציב לטובין;
 - (4) הגנה על תוצרת הארץ מפני התחרות של מוצרי יבוא;
 - (5) מניעת דלדולם של מחצבים;
 - (6) הקטנה או מניעה של יצוא מוצרי מזון וחמרי גלם המיוצרים או מופקים בישראל, כדי למנוע מחסור בשוק המקומי;
 - (7) ספיגה או מניעה של רווח עודף הנובע מהוראות חיקוק או מצעד כלכלי שנקטו הממשלה או שר משריה; לענין זה, "רווח" - רווח מחושב במטבע ישראלי;
 - (8) ספיגה של סיוע או של הטבה שניתנו מאת הממשלה בשל טובין שנועדו לצריכה בישראל אך למעשה יוצאו;
 - (9) הקטנה או מניעה של יבוא ממדינה האוסרת או מגבילה את הסחר עם ישראל או הנזקקת נגדה צעדים מפלים, או הקטנה או מניעה של יצוא למדינה כאמור;
 - (10) החזרת האיוון בסחר עם מדינה פלוגית, לאחר שהופר בידי אותה מדינה והכל בהתחשב בהסכמים הבין-לאומיים המסדירים את הסחר עם אותה מדינה.
- (ב) היטל לויסות המסחר יכול שיהיה כללי, לסוג טובין או לטובין מסוימים, לעוסק מסוים, או לסוג של עוסקים, או לגבי יבוא טובין מארצות מסוימות, או מספקים מסוימים.
- (ג) היטל לויסות המסחר יהיה בשיעור מערכם של הטובין או בסכום מסוים או בשיעור הרווח העודף או בשיעור ההפרש שבין ערכם בתוספת המסים החלים ביבוא לבין המחיר של טובין דומים במכירה בישראל מקונת מרצון למוכר מרצון, או לפי חישוב אחר, הכל כפי שיקבע השר בצו, לענין סעיף קטן זה, "ערך הטובין בתוספת המסים החלים ביבוא" - למעט מס ערך מוסף ולרבות רווח סביר המקובל בענף.

4. אלה החייבים בהיטל לויסות המסחר:

החייב
בהיטל

- (1) ביבוא - היבואן;
- (2) ביצוא - היצואן;
- (3) בהחזקת טובין - המחזיק;
- (4) במתן שירותים - נותן השירותים.

הישובן 5. (א) השר רשאי לקבוע כי אם מיוצאים טובין שיוצרו בישראל, יושב היטל ששולם לפי פרק זה על הטובין ששימשו בייצורם, או על חלקם, ורשאי הוא לקבוע תנאים שלפיהם יינתן ההישובן.

(ב) השר רשאי לקבוע כי ההישובן יהיה שיעור מערך הטובין המיוצאים, או סכום מסויים לפי כמות או משקל של הטובין ששימשו בייצור הטובין המיוצאים, או לפי חישוב אחר.

(ג) לא יהיה הישובן של היטל על יצוא טובין.

דין וחשבון 6. המנהל רשאי לדרוש ממחזיק טובין מסוג שחל עליו היטל לויסות המסחר, שיגיש לו דין וחשבון על כמות הטובין שייבא, ייצא או מחזיק, ערכם, מחיר רכישתם, מחיר מכירתם, מקום החזקתם, שכר העבודה ששילם, שכר השירותים שנתן, מען בית העסק או המחסנים שברשותו וכל פרט אחר הדרוש לענין, הכל כפי שיפורט בדרישה.

פרק ג': היטל היצף והיטל משווא

סימן א': הגדרות

הגדרות 7. בפרק זה -

"מדינת היצוא" של טובין - המדינה שממנה יובאו;

"מדינת היצור" של טובין - המדינה שבה נעשו עיקר תהליכי היצור;

"הוצאות יצור" - לרבות מחיר אריותם של הטובין, הובלתם מנמל היצוא לישראל, הוצאות תקורה ושיווק וכן רווח סביר;

"הועדה המייעצת" - הועדה שמונתה לפי סעיף 9;

"הממונה" - מי שהשר מינהו לפי סעיף 8;

"טובין נחים" - טובין שווים בכל תכונותיהם, בצורתם ובאיכותם, ובאין טובין כאלה - טובין דומים בתכונותיהם העיקריות.

סימן ב': הממונה והועדה המייעצת

הממונה 8. השר ימנה ממונה לענין הוראות פרק זה.

הועדה המייעצת 9. (א) השר ימנה ועדה מייעצת של חמישה חברים קבועים (להלן - הועדה);

(ב) חברי הועדה הקבועים יהיו:

(1) שנים מקרב עובדי משרד התעשיה והמסחר, שאחד מהם יהיה יושב ראש הועדה והשני יהיה ממלא מקומו.

(2) עובד משרד האוצר:

(3) שני נציגי ציבור, אשר, לרעת השר, אחד מהם מייצג את התעשיינים ואחד מהם מייצג את היבואנים.

(ג) השר רשאי למנות ממלאי מקום לחברים הקבועים בוועדה.

(ד) לענין תלונה שנושאה הוא בתחום טיכולו של משרד ממשלתי שאינו מיוצג בוועדה, יצורף כחבר נוסף בוועדה נציג אותו משרד, שמינה השר האחראי על אותו משרד.

(ה) חברי הועדה וממלאי מקומם יהיו בעלי ידע ומומחיות בכלכלה ובסחר-חוץ.

דיוני הועדה 10. (א) שלשה מחברי הועדה ובהם יושב ראש הועדה או ממלא מקומו יהיו מניין חוקי לישיבותיה.

(ב) דיוני הועדה יהיו חסויים ורשאי הממונה או יושב ראש הועדה להורות כי נתונים שהם בבחינת סוד מסחרי יימסרו לחברי הועדה ולממונה בלבד.

(ג) חבר הועדה שהוא נציג ציבור, לא ישתתף בדיון בוועדה אם עיסוקיו האחרים עלולים ליצור ניגוד ענינים עם הענין הנדון או שיש לו ענין אישי בענין הנדון.

(ד) השר יקבע את סדרי עבודת הועדה, הועדה תקבע בעצמה את סדרי עבודתה ככל שלא נקבעו בחוק זה או בידי השר.

סימן ג': יבוא בהיצף או במחיר נתמך

היצף מהו 11. יבוא בהיצף הוא יבוא טובין כשמחיר היצוא שלהם, כמשמעותו בסעיף 13, נמוך בשעת קביעתו מהמחיר המקובל, כמשמעותו בסעיף 12.

מחיר מקובל 12. (א) המחיר המקובל הוא המחיר, במהלך העסקים הרגיל, בניכוי מסים חתלים על המכירה, של טובין זהים המיועדים לתצרוכת מקומית במדינת היצוא.

(ב) אם הטובין זהים נמכרים במדינת היצוא שלא במהלך העסקים הרגיל, או אם תנאי השוק באותה מדינה אינם מאפשרים השוואה מתאימה של מכירות לענין קביעת המחיר המקובל, יהיה המחיר המקובל אחד מאלה:

(1) מחיר היצוא הגבוה ביותר של טובין זהים המיוצאים ממדינת היצוא למדינה שלישית, במהלך העסקים הרגיל;

(2) סך כל הוצאות היצור של טובין זהים במדינת היצור.

(ג) אם לא ניתן להשיג נתונים לענין המחיר המקובל, ייקבע המחיר המקובל על פי עלויות היצור של טובין זהים בישראל, תוך התאמתן לתנאים השונים הנוגעים לענין זה במדינת היצוא.

(ד) אם מדינת היצוא אינה מדינת היצור, ומדינת היצוא שימשה למעבר הטובין בלבד, או אם טובין זהים אינם מיוצרים או אינם נמכרים במדינת היצוא, ייקבע המחיר המקובל לפי העקרונות שבסעיפים קטנים (א), (ב) ו-(ג), ובמקום מדינת היצוא קרי מדינת היצור.

(ה) היה מחירם של טובין זהים המיועדים לתצרוכת מקומית במדינת היצוא או היצור, לפי העניין, נמוך מהוצאות ייצורם של הטובין במדינת היצוא או היצור, לא יראו בו מחיר במהלך העסקים הרגיל, והמחיר המקובל ייקבע כאמור בסעיף קטן (ג).

(ו) הייתה מדינת היצור של הטובין או מדינת היצוא שלהם, מדינה שבה מחיר טובין לתצרוכת מקומית או ליצוא מושפע מהתערבות המדינה בסחר, בין על ידי סחר של המדינה עצמה או של תאגידים שעליהם יש למדינה השפעה ובין בדרך אחרת, יראו את המחיר המקובל כמחיר הגבוה של טובין דומים המיוצרים במדינות בעלות היקף סחר דומה שבהם אין מחיר הטובין מושפע כאמור, והנמכרים לצריכה מקומית, ובהעדר מחיר כזה יהיה המחיר המקובל סך כל הוצאות היצור של טובין זהים במדינת היצור.

מחיר יצוא 13. (א) כאשר אין מחיר יצוא, או כאשר אין נתונים על מחיר היצוא, או אם קיים חשש סביר שמחיר היצוא אינו המחיר ששולם או שהתחייבו לשלם בעדו, ייקבע מחיר היצוא כאמור בסעיף 12(ג).

(ב) יובאו טובין מספק שבינו לבין היבואן קיים הסדר או קשר מיוחד המשפיע על המחיר המקובל, אשר על פיו ניתנים הנחות או החזרים מן התמורה בעד הטובין כפי שנרשמה ברשומון היבוא, או כל הסדר אחר העשוי להשפיע על מחיר העסקה, במישורין או בעקיפין, במזומן או בשוה כסף, יחושב מחיר היצוא על בסיס המחיר שבו היו הטובין נמכרים מקונה מרצון למוכר מרצון, במהלך העסקים הרגיל, בהעדרו, או אם לא ניתן להשיג נתונים עליו, יחושב מחיר היצוא על פי העלויות כפי שיקבע הממונה.

כללים להשוואת מחיר היצוא למחיר המקובל, יושוו המחירים בשלבי מסחר דומים, בהתחשב בתנאי המכר השונים ובכל גורם אחר שיש בו כדי להשפיע על ההשוואה. 14. מחיר היצוא למחיר המקובל

יבוא במחיר נתמך הוא יבוא טובין כאשר היצואן או היצור במדינת היצור או במדינת היצוא, נהנה מתמיכה של הממשלה באותה מדינה או מתמיכה של גוף שעליו יש לאותה ממשלה השפעה (להלן - גוף ציבורי); לענין זה יראו כמדינת יצור גם את המדינה בה נארגו, מוגגו או הורכבו הטובין. 15. יבוא במחיר נתמך

(ב) בסעיף זה, "תמיכה של ממשלה או של גוף ציבורי" - לרבות כל אחד מאלה:

- (1) מתן תמריץ כספי לטובין שייוצאו;
- (2) קביעת שער מטבע שונה ליצוא או קביעת שער מובטח ליצוא;
- (3) מתן תמריץ כספי ליצור הטובין, אף אם התמריץ ניתן לשם תמיכה באזורי פיתוח, קידום ענף מסויים או טכנולוגיה מסויימת;
- (4) מתן אשראי ליצוא בתנאים הנוחים מהתנאים הניתנים לאשראי אחר, או מתן ערבות או ביטוח עלית מחירים, בדמי ביטוח שאינם מספיקים כדי להבטיח פעילות ארוכת טווח של הביטוח ללא הפסדים;
- (5) פטור או הקלה ממסים, למעט פטור ממס על מכירות, בקשר לטובין, או מתן הישבון מס לטובין בסכום העולה על המס הגלום במרכיבי הטובין, או מתן פטור או הקלה ממסים, למעט פטור ממס על מכירות, בקשר לטובין ליצור לשם יצוא;
- (6) העמדת ציוד, חמרי גלם, תשומות ליצור או מוצרים אחרים, וכן מבנים, ידע, יעוץ מקצועי או שירותים לרשות יצרן או יצואן במחיר הנמוך מהמחיר במהלך העסקים ידגיל.
- (ג) לענין סעיף זה אחת היא אם התמיכה ניתנה במישרין או בעקיפין, אם ניתנה גם לטובין שיוצרו לצריכה מקומית, להשקעות במבנים, בציוד, בחמרי גלם או בתשומות אחרות, לחזקת מלאי או לרכישת פטנטים, ידע וכיוצא באלה, ואם היתה במטק או בהלוואה בשיעור ריבית הנמוך מהריבית המסחרית המקובלת.

סימן ד': תלונות והטיפול בהן

16. תלונה על יבוא בהיצף או במחיר נתמך
- המייצרים חלק ניכר מהתוצרת של סוג מסוים של מוצרים (להלן - היצרנים), או מי שמייצג אותם, וכן המנהל הכללי של משרד התעשייה והמסחר, רשאים להגיש לממונה תלונה, בכתב, שטובין יובאו או עומדים להיות מיובאים בהיצף או במחיר נתמך, וכי כתוצאה מכך נגרם או עלול להיגרם נזק ממשי ליצרנים, או נמנעה או עלולה להימנע התפתחות מפעלים תעשייתיים ליצור מוצרים מאותו סוג, שהוחל בהקמתם או שעומדים להתחיל בהקמתם.
17. מסמכי התלונה
- תלונה כאמור בסעיף 16, תוגש על גבי טופס מיוחד שיקבע, בצירוף כל הראיות התומכות בבקשה, תוך ציון פרטים ועל פי נהלים שיקבע השר בתקנות.
18. הטיפול בתלונה
- (א) הממונה יקבע, על פי הראיות שהוגשו לו לפי סעיף 17, תוך 21 ימים מיום הגשת התלונה, אם לדעתו יש לכאורה יסוד לתלונה.

- (ב) קבע הממונה כי אין לכאורה יסוד לתלונה, יודיע על כך, בכתב, למתלונן.
- (ג) קבע הממונה כי יש לכאורה יסוד לתלונה, יפרסם ברשומות ובשני עיתונים יומיים הודעה על הגשת התלונה.
- (ד) יבואן של טובין שלגביהם פורסמה הודעה לפי סעיף קטן (ג), רשאי להשיב עליה תוך 21 ימים מפרסום ההודעה.
- (ה) הממונה יבדוק תלונה שפורסמה לגביה הודעה כאמור בסעיף קטן (ג) ואת הראיות והתשובות שהוגשו לו לגביה, ויעביר את התלונה ואת ממצאי בדיקתו לדיון בוועדה, תוך 21 ימים מתום המועד להגשת מסמכים או תשובות כאמור בסעיף 19, יושב ראש הוועדה יהא רשאי, לבקשת הממונה, להאריך את המועד להעברת התלונה והממצאים לוועדה ב-14 ימים נוספים.
- (א) 19. לממונה ולמי שהוא הסמך בכתב, תהא סמכות לדרוש המצאה של כל מסמך, פנקס או תעודה וכן מתן תשובות על שאלונים והגשת תחשיבים תוך הזמן שיקבע, מאלה -
- (1) המתלונן;
- (2) היבואן של הטובין שלגביהם הוגשה תלונה;
- (3) כל אדם או גוף אחר שיש לו יסוד סביר להניח כי בידיהם מידע בענין יבוא בהיצף או במחיר נתמך.
- (ב) הממונה ומי שהוא הסמך בכתב רשאי לבקש מסמכים כאמור בסעיף קטן (א) אף מיצרן הטובין שלגביהם נטען כי יובאו בהיצף או כי יובאו במחיר נתמך.
20. סבר הממונה כי הטלת חיטל משווה עלולה לפגוע ביחסי החוץ של ישראל או ביחסי הסחר עם מדינת חוץ, או שהיא נוגדת הסכם בין-לאומי בתחום כלכלי שישראל צד לו או שהתלונה נוגדת את טובת המשק, רשאי הוא על אף האמור בסעיף 18, לאחר התייעצות עם הוועדה, ולענין פגיעה ביחסי חוץ-לאחר שהתייעץ עם שר החוץ או עם מי שהוא הסמך לענין זה, ובאישור השר, שלא לטפל בתלונה.
21. הממונה רשאי להשעות או להפסיק את הטיפול בתלונה שהודעה עליה פורסמה לפי סעיף 18(ג) והוועדה רשאית להשעות או להפסיק את הטיפול בתלונה שהועברה אליה לפי סעיף 18(ה), אם נתקבלה -
- (1) לגבי תלונה על היצף - התחייבות, להנחת דעתם, מאת הספק במדינת היצוא, לשנות את מחיר הטובין המיובאים או להפסיק את היצוא במחירי היצף;
- (2) לגבי תלונה על מחיר נתמך - התחייבות, להנחת דעתם, מאת הממשלה של מדינת היצוא להפסיק או לצמצם את התמיכה, או מאת הספק לשנות את המחיר הטובין כך שתתבטל השפעת התמיכה.

סמכויות
הממונה
לדרוש
מסמכים

פגיעה
ביחסי
חוץ או
ביחסי סחר
בין-לאומיים

הפסקת
טיפול
בתלונה

22. (א) סמכויות הועדה תומכין את המתלונן, את היבואן ואת הממונה להשמיע טענותיהם לפנייה; הועדה רשאית להזמין גם כל אדם אחר שלדעתה יוכל לסייע לעבודתה; כן רשאית הועדה לבקש מהממונה כי יחקור או יאסוף ראיות נוספות בנוגע לנושאים שעליהם תחליט.

(ב) בגמר עבודתה תביא הועדה לפני השר את מסקנותיה ואת המלצותיה, ובהן:

(1) מסקנות בדבר קיום היצף או מחיר נתמך, ואת שיעורה של התמיכה, לפי העניין;

(2) מסקנותיה אם נגרם או עלול להיגרם נזק ממשי לענף פלוני, או אם ייגרם פיצור ממשי בהתפתחות ענף שהוחל בהקמתו או שעומדים להתחיל בהקמתו, ואם אותו נזק או אותה פגיעה הם תוצאה של היבוא בהיצף או במחיר נתמך;

(3) המלצות בדבר הטלת היטל היצף או היטל משוזה, שיעורו ומשך תקופת ההיטל; הועדה רשאית להתחשב בהמלצותיה גם בנימוקים הנוגעים למשק בכללו.

23. אי המצאת ראיות לא הומצאו לממונה מסמכים או תשובות כאמור בסעיף 19 במועד שקבע, או הומצאו באופן חלקי, יחולו הוראות אלה:

(1) נתבקשו המסמכים או התשובות מהמתלונן, רשאים הממונה - על אף האמור בסעיף 18(ה) - או הועדה המייעצת, להפסיק את הטיפול בתלונה;

(2) נתבקשו המסמכים או התשובות מהיבואן או מיצרן הטובין המיובאים - תגיש הועדה את המלצותיה ומסקנותיה כאמור בסעיף 22(ב), על פי המידע שנמצא לפנייה באותה עת.

סימן ה': היטל היצף והיטל משוזה

24. הטלת היטל היצף והיטל משוזה ראה השר, לאחר קבלת המלצת הועדה, כי נתקיימו שני אלה:

(1) יובאו טובין בהיצף, או במחיר נתמך;

(2) נגרם או עלול להיגרם נזק ממשי לענף פלוני, או ייגרם פיצור ממשי בהתפתחות ענף שהוחל בהקמתו או שעומדים להתחיל בהקמתו, כתוצאה מהיבוא בהיצף או במחיר נתמך;

רשאי הוא להטיל בצו היטל היצף או היטל משוזה, לפי העניין.

25. הטלת היטל היצף היטל יהיה על סוג מסויים של טובין שיובאו ממדינת היצור או היצוא או מארצות שייקבעו בצו או שיוצרו בידי יצרנים שצויינו בצו.

(ב) היטל היצף יהיה בשיעור ההפרש שבין המחיר המקובל למחיר היצוא, כולו או מקצתו, או בסכום קצוב או לפי חישוב אחר, ובלבד שלא יעלה על ההפרש האמור.

- הטלת
היטל משווה 26. (א) היטל משווה יהיה על טובין שמקורם במדינת יצור או יצוא שבה קיים מחיר נתמך לטובין אלה.
- (ב) היטל משווה יהיה בשיעור התמיכה, כולו או מקצתו.
- (ג) לענין סעיף זה, יראו כמדינת יצור גם את המדינה בה נארו, מוזגו או הורכבו הטובין.
- החייב
בהיטל 27. החייב בתשלום היטל היצף והיטל משווה הוא היבואן.
- תוקפו של
היטל 28. (א) צו המטיל היטל על פי סעיפים 24, 25 או 26 יהיה תקף לתקופה של שנתיים מיום תחילתו, זולת אם נקבע בצו מועד קצר יותר, אולם רשאי חשר, על פי המלצת הועדה, לחזור ולהטיל את ההיטל אם נתקיימו התנאים להטלתו.
- (ב) הצו יחול על טובין שישוחררו מפיקוח רשות המכס ביום תחילתו או לאחר מכן.
- (ג) קבעה הועדה כי נגרם נזק ממשי ליצרנים רשאי חשר, על אף האמור בסעיף קטן (ב), לקבוע כי ההיטל יחול גם על טובין ששוחררו מפיקוח רשות המכס, כנגד ערובה כאמור בסעיף 29, קבע כאמור, יחול ההיטל אף אם הטובין יצאו מרשותו של היבואן.
- סמכות
לדרוש
ערובה זמנית 29. (א) נראה לממונה כי לכאורה יובאו טובין בהיצף או במחיר נתמך, ובשל כך עלול להיגרם נזק ממשי ליצרנים, או ראה הממונה כי נתקיים אחד מאלה:
- (1) תל גידול ניכר מעת הגשת התלונה בהיקף יבוא הטובין נושא התלונה;
- (2) היבואן ידע או היה עליו לדעת, שחשפק מכר לו את הטובין נושא התלונה בפחות מהמחיר המקובל;
- (3) הוטל בעבר היטל היצף על יבוא הטובין נושא התלונה או על יבוא טובין מאותו סוג, אלו שנוהגים ליבאם בהיצף למדינה אחרת;
- יודיע על כך למנהל ורשאי המנהל לדרוש מהיבואן ערובה לתשלום ההיטל, אם יוטל תוך ארבעה חדשים מיום מתן הערובה, או תוך ששה חדשים מאותו יום, אם ביקש זאת הממונה, טכום הערובה לא יעלה על שיעור התמיכה או על ההפרש בין מחיר היצוא של הטובין לבין המחיר המקובל, לפי הענין, כפי שהודיע על כך הממונה למנהל.
- (ב) לא הוטל היטל תוך התקופה האמורה בסעיף קטן (א), תוחזר הערובה; הוטל ההיטל בשיעור נמוך משיעור הערובה - יוחזר ההפרש.

סימן ו': בחינה מחדש של היטל

בבקשה לבחינה מחדש של היטל 30. (א) יבואן המייבא או העומד לייבא טובין שעליהם הוטל היטל היצף או היטל משווה, או המנהל הכללי של משרד התעשייה והמסחר, רשאי להגיש לממונה בבקשה מנומקת בכתב לבחינה מחדש של הצורך בהמשך קיומו של אותו היטל היצף או היטל משווה או בשינוי שיעורו, בנימוק כי השתנו התנאים ואין עוד היצף לגבי טובין שהוטל עליהם היטל היצף או כי בוטלו התמיכות או הסיוע שהיו יסוד להטלת ההיטל המשווה, או כי השתנו התנאים שבעטיים הוטלו, לפי הענין (להלן - בקשה לבחינה מחדש).

(ב) לא תידון בבקשה לבחינה מחדש אלא אם כן חלפו ששה חדשים לפחות מיום שהוטל ההיטל, אולם רשאי יושב ראש הועדה להחליט על דיון בבקשה קודם לכן אם הדבר נראה לו צודק.

הטיפול בבקשה 31. (א) נראה לממונה כי יש יסוד לכאורה לבקשה לבחינה מחדש, יודיע על הגשת הבקשה למתלונן שבעקבות תלונתו הוטל ההיטל.

(ב) המתלונן רשאי להשיב על הבקשה לבחינה מחדש תוך הזמן שנקבע בהודעה ובלבד שלא יפחת מ-21 ימים.

(ג) חלף המועד להגשת תשובה, יעביר הממונה את הבקשה לבחינה מחדש ואת התשובה, אם הוגשה, לדיון בוועדה.

(ד) הממונה יברוק את הבקשה לבחינה מחדש שניתנה לגביה הודעה כאמור בסעיף קטן (א) ויעביר את ממצאי הבדיקה לוועדה.

(ה) הסמכויות לדרוש מסמכים ותשובות כאמור בסעיף 19 יחולו גם לגבי מי שמבקש בחינה מחדש של היטל ולגבי המתלונן; לא הומצאו ראיות, יחולו הוראות סעיף 23, בשינויים המחוייבים.

דיוני הועדה והחלטת השר בבקשה לבחינה מחדש 32. (א) העביר הממונה לוועדה בקשת בחינה מחדש, תזמין הועדה את המבקש, את המתלונן ואת הממונה להשמיע טענותיהם לפנייה; הועדה רשאית להזמין גם כל אדם אחר שלדעתה יוכל לסייע בעבודתה.

(ב) בזמן עבודתה תביא הועדה לפני השר את המלצתה בענין הבקשה לבחינה מחדש.

(ג) השר יהיה רשאי לקבל או לדחות את המלצת הועדה, כולה או מקצתה.

פרק ד': היטל לקידום מחקר, היצוא, חשיווק והחכשרה המקצועית

היטל מחקר 33. (א) השר רשאי, לבקשת ארגון המעסיקים שחבריו מעסיקים את המספר הגדול ביותר של עובדים באותו ענף, לקבוע בצו כללי, כי עוסק כמשמעותו בחוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1975 [41] להלן - חוק מס ערך מוסף, בענף שפורט בצו, ישלם היטל לקידום המחקר, היצוא, חשיווק או החכשרה המקצועית באותו ענף (להלן - היטל מחקר).

(ב) היטל מחקר לכל תקופת דו"ח כאמור בסעיף 34 יהיה בשיעור ממחיר הטובין או השירותים שמכר העוסק, או משכר העבודה שמשלם העוסק, או בסכום מסויים לכל יחידת מוצר או לכל עובד, או לפי חישוב אחר, הכל כפי שיקבע השר בצו.

(ג) נקבע היטל מחקר בשיעור ממחיר הטובין או השירותים שמכר העוסק, ייקבע המחיר לפי הכללים הקבועים בפרק ג' לחוק מס ערך מוסף.

(ד) על היטל מחקר יחולו הוראות פרק ה', בשינויים המחויבים לפי הענין, ומקום שנאמר באותו פרק "המנהל", יבוא במקומו לענין זה השר או מי שהוא הסמיכו לכך.

34. (א) עוסק החייב בהיטל מחקר ימציא, למי שקבע השר בצו ובדרך שקבע, דין וחשבון על המכירות, שכר העבודה או כל מרכיב אחר המשמש יסוד לחישוב ההיטל, לכל תקופת דו"ח שנקבעה לעוסק על פי חוק מס ערך מוסף.

דין
וחשבון
תקופתי

(ב) הדין וחשבון יוגש תוך 15 ימים לאחר תקופת הדו"ח אף אם לא היו באותה תקופה עסקים או פעילות המחייבים תשלום היטל.

35. היטל מחקר ישולם למי שקבע השר בצו ובדרך שקבע, במצורף לדין וחשבון כאמור בסעיף 34.

תשלום
היטל
מחקר

36. השר רשאי לקבוע שיהיה פטור מהיטל מחקר מי שמכירותיו אינן מגיעות כדי הסכום שנקבע.

פטור

37. (א) לכל ענף שפורט בצו לפי סעיף 33(א) יקים השר בצו קרן לקידום המחקר, הייצוא, השיווק וההכשרה המקצועית באותו ענף (להלן - הקרן) שתפעל במסגרת המשרד שעליו ממונה אותו שר.

הקרן
ומטרתה

(ב) הקרן תקבע את סדרי דיוניה ועבודתה, ככל שאלה לא נקבעו בידי השר.

38. הסכומים שייגבו כהיטל מחקר ייועדו לשימוש הקרן בלבד.

ייעוד
כספי ההיטל

39. בנוסף על הכספים שיועמדו לרשות הקרן כאמור בסעיף 38 תהא הקרן רשאית לקבל כספים והקצבות מכל אדם לקידום מטרותיה ופעולותיה.

מקורות
הקרן

40. כספי הקרן ייועדו למטרות הקרן בלבד ויוצאו לפי החלטות הנהלת הקרן.

שימוש
בכספי הקרן

41. (א) השר ימנה לקרן הנהלה בת תשעה חברים וימנה אחד מהם להיות היושב ראש.

הנהלת
הקרן

(ב) חברי ההנהלה יהיו:

- (1) שלשה נציגי הממשלה, מהם שניים מקרב עובדי המשרד שעליו ממונה השר שהקים את הקרן כאמור בסעיף 37(א), ואחד מקרב עובדי האגף להכשרה מקצועית במשרד העבודה והרווחה;
- (2) שלשה נציגי העוסקים באותו ענף שיתמנו בהתייעצות עם ארגוני עוסקים שחבריהם מעסיקים את המספר הגדול ביותר של עובדים בענף;
- (3) שני נציגי ציבור;
- (4) נציג ארגון העובדים שעם חבריו נמנה המספר הגדול ביותר של העובדים המאורגנים באותו ענף.

פרק ח': תוראות כלליות

- | | |
|--|---------------------------------|
| <p>42. השר רשאי לקבוע בצו שיעורי אגרות שישלם מגיש תלונה או המבקש בחינה מחדש של היטל על פי חוק זה.</p> | <p>אגרות</p> |
| <p>(א) 43. היטל לויסות המסחר, היטל היצף והיטל משווה (להלן בפרק זה - ההיטל) ישולם במועדים כמפורט להלן, אם לא נקבע אחרת בצו שעל פיו הוטל ההיטל:</p> <p>(1) בהיטל על יבוא טובין, לרבות בהיטל היצף ובהיטל משווה - עד למועד שבו משתלמים דמי המכס, ואם היו הטובין פטורים ממכס - עד למועד התרת הרשמון לצריכה בארץ; בהיטל היצף שהוטל על טובין ששומדו מפיקות רשות המכס כאמור בסעיף 28(ג) - תוך 30 ימים מיום השלת ההיטל;</p> <p>(2) בהיטל על יצוא טובין - עד למועד התרת רשמון היצוא;</p> <p>(3) בהיטל על מחזיק טובין - תוך 30 ימים מיום שהגיעו הטובין לרשות המחזיק או מיום שהוטל ההיטל, לפי המאוחר;</p> <p>(4) בהיטל על מתן שירותים - תוך 30 ימים מיום מתן השירותים;</p> | <p>המועד לסילוק היטל</p> |
| <p>(א) 44. על אף האמור בסעיף 43, רשאי המנהל לדחות את המועד לתשלום היטל ורשאי הוא להתנות את הדחיה במתן ערובות להנחת דעתו.</p> <p>(ב) דחה המנהל את המועד לתשלום ההיטל, יווספו עליו, לתקופת הדחיה, הפרשי הצמדה לפי שיעור העליה של מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, מן המדד שפורסם לאחרונה לפני המועד לתשלום ההיטל, עד המדד שפורסם לאחרונה לפני מועד התשלום בפועל.</p> | <p>דחיית המועד לתשלום ההיטל</p> |

- קביעת
ההיטל
למי שלא
הגיש דו"ח
45. (א) לא הגיש מחזיק טובין דין וחשבון כאמור בסעיף 6 או לא הגיש בעל מפעל החייב בתשלום היטל מחקר, דין וחשבון תקופתי כאמור בסעיף 34, רשאי המנהל לקבוע את ההיטל שעליו לשלם בהתחשב בהיקף עסקיו או פעילותו, ובאין נתונים - לפי המשוער.
- קביעת היטל כאמור בסעיף קטן (א) תחבטל אם יוגש הדין וחשבון.
- שומה
46. הגיש חייב בהיטל לפי פרק זה דין וחשבון ולדעת המנהל הדין וחשבון איננו מלא או איננו מדויק או שאינו נתמך במסמכים או בפנקסי חשבונות נאותים, רשאי המנהל לשום את ההיטל המגיע לפי מיטב שפוטתו.
- השגה
47. (א) החולק על היות טובין מסויימים מהסוג שסווגו בו או מקסו שעליו הוטל היטל, על שומה לפי סעיף 46, על ערכם של הטובין שנקבע לענין ההיטל, על המחיר המקובל לטובין זהים או הרווח שנקבע לענין גובה ההיטל שעליו לשלם, רשאי להשיג על כך בכתב לפני המנהל תוך 15 ימים מיום הטלת ההיטל או מתן ההחלטה, לפי הענין, או תוך מועד מאוחר מזה שהתיר המנהל מטעמים מיוחדים.
- (ב) לא החליט המנהל בהשגה תוך ששה חדשים מיום הגשת ההשגה, יראו את ההשגה כאילו נתקבלה.
- ערעור
48. (א) הרואה עצמו מקופה מהחלטת המנהל בהשגה לפי סעיף 47 או מהחלטת הממונה שלא להביא תלונה לפי סעיף 16 או בקשת בחינה מחדש לפי סעיף 30 לפני הועדה המייעצת, רשאי לערער עליה לפני בית המשפט המחוזי.
- (ב) הערעור יידון לפני שופט יחיד.
- (ג) הערעור יישמע ברלתיים סגורות, אם לא הורה בית המשפט אחרת לפי בקשת המערער.
- (ד) חובת הראיה היא על המערער, אם לא מסר ראיות שנדרש להגישן לממונה, לא הגיש דין וחשבון שנדרש להגישו על פי חוק זה או טיעוניו אינם נתמכים בספרי חשבונות שנוהלו כדין.
- (ה) בית המשפט רשאי להורות לממונה להביא תלונה או בקשה לבחינה מחדש לפני הועדה המייעצת, וכן לאשר, להפחית, להגדיל או לבטל את השומה או את ההיטל, או לקבוע שלא חל היטל כלל, או לפטוק באופן אחר, הכל כפי שייראה לו צודק.
- סמכויות
המנהל
49. לשם ביצוע חוק זה יהיו למנהל הסמכויות הקבועות בסעיפים 108 עד 111, 114 ו-115 לחוק מס ערך מוסף.

- עבירות ועונשין 50. (א) מי שעשה אחת מאלה, דינו - מאסר שנה:
- (1) מסר דין וחשבון ידיעה, פנקס, מסמך או תעודה אחרת (להלן בסעיף זה - מסמך) כשהם כוזבים בפרט חשוב;
- (2) לא הגיש דין וחשבון שנדרש להגישו על פי הוראות חוק זה או התקנות לפיו, למעט שאלון או תחשיב לפי סעיף 19, או הגישם באיחור;
- (3) הפריע לאדם הפועל כדין על פי חוק זה מלבצע סמכויותיו;
- (4) סירב או נמנע למסור מסמך או דוגמה שהוא חייב למסרו, לאחר שנדרש לעשות כן;
- (5) עבר על הוראה מהוראות חוק זה או תקנות וצווים לפי חוק זה.
- (ב) עבר אדם עבירה מן המפורטות בסעיף קטן (א) מתוך כוונה להתחמק מתשלום היטל או שעשה מעשה אחר מתוך כוונה כאמור או הסתיר, השמיד או שינה בכוונה כאמור מסמך שנדרש לנהלו או למסרו לפי הוראות חוק זה, דינו - מאסר שלוש שנים.
- עבירה של חבר-בני-אדם 51. נעברה עבירה לפי חוק זה בידי חבר-בני-אדם, יהיה אשם גם מי שבעת ביצוע העבירה היה בו מנהל פעיל, מזכיר, שותף - למעט שותף מוגבל - חשב או עובר מינהלי בכיר האחראי לאותו תחום, זולת אם הוכיח שהעבירה נעברה שלא בידיעתו ושנקט כל האמצעים הנאותים כדי להבטיח קיום הוראות חוק זה.
- אחריות למעשי עובד 52. נעברה עבירה לפי חוק זה במהלך עסקו של חייב בהיטל בידי עובד או שליח, ניתן להאשים גם את החייב בהיטל, זולת אם הוכיח שהעבירה נעברה שלא בידיעתו ושנקט כל האמצעים הנאותים כדי להבטיח קיום הוראות חוק זה.
- כופר כסף 53. (א) עבר אדם עבירה לפי חוק זה או נחשד בה, רשאי המנהל, בהסכמת אותו אדם, לקחת מידו כופר כסף בסכום שלא יעלה על כפל הקנס הגבוה ביותר שניתן להטיל בשל אותה עבירה או על פי שלושה משווי הטובין אשר בקשר אתם נעברה העבירה, לפי הסכום הגדול יותר, ומשעשה כן יופסק כל הליך משפטי לענין העבירה; אולם אם הוגש כתב אישום אין לקחת כופר כסף אלא באישור היועץ המשפטי לממשלה או מי שהוא הסמיך לכך.
- (ב) המנהל רשאי להתנות כופר כסף במתן התחייבות להימנע מעבירה תוך תקופה שיקבע ושלא תעלה על שלוש שנים; ההתחייבות תהיה ערובה שלא תעלה על הקנס הגבוה ביותר שמותר להטיל בשל עבירה שכופרה ותהיה בערבות צד שלישי או בלי ערבות, כפי שיקבע המנהל.
- (ג) הורשע אדם בעבירה שהתחייב לפי סעיף קטן (ב) להימנע ממנה, תיגבה הערובה כהיטל לפי חוק זה.

54	תקפו של החיטל	על היטל לויטות המסחר ועל היטל מחקר יחולו הוראות סעיף 2 לחוק מס' מכס ובלו (שינוי תעריף), התש"ט-1949[5] כאילו החיטל היה מס כמשמעותו בסעיף האמור.
55	גביה	היטל ייגבה על פי פקודת המסים (גביה) 6 כאילו היה מס כמשמעותו באותה פקודה.
56	תחולת דיני המכס	חוראות סעיפים 31 עד 36, 39, 124 עד 127, 136, 145, 150 למעט פסקה (2) שבו, 152, 156, 158, 159, 160, 161 ו-161 לפקודת המכס יחולו, בשינויים המחוייבים, גם על היטל לפי חוק זה.
57	מס ששולם ביתר או בחסר	הוראות חוק מסים עקיפים (מס ששולם ביתר או בחסר), התשכ"ח-1968[8], יחולו על היטל לפי חוק זה.
58	קנס פיגורים	הוראות חוק המסים (קנס פיגורים), התשמ"א-1980[9], יחולו על היטל לפי חוק זה כאילו הוטל לפי חוק מס כמשמעותו בחוק האמור, למנהל תחא סמכות, מטעמים מיוחדים שיירשמו, לזוטר על קנס פיגורים או להקטינו.
59	חיוב הקונה	(א) הוטל היטל לפי חוק זה על טובין או שירותים לאחר שהוסכם על מכירת הטובין או השירותים, רשאי החייב בהיטל לדרוש מהקונה או ממקבל השירות, שישלם לו את הסכום ששולם כהיטל, וזולת אם נקבע אחרת בהסכם ביניהם. (ב) הועלה שיעורו של היטל, יחולו הוראות סעיף זה על סכום החיטל שנוסף. (ג) הופחת החיטל או בוטל, יפחית המוכר או נותן השירות את המחיר, אלא אם כן נקבע אחרת בהסכם.
60	אצילת סמכויות	המנהל רשאי לאצול סמכויותיו לפי חוק זה לאחר.
61	דין המדינה	הוראות פרק ג' של חוק זה יחולו על טובין שייבאה הממשלה, למעט טובין ששר הבטחון קבע כי הם ציוד לחימה.
62	ביצוע ותקנות	(א) השר ממונה על ביצועו של חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות לביצועו. (ב) שר המשפטים רשאי להתקין תקנות בדבר דרך הגשת ערעורים וסדרי הדין בהם ובדבר אגרות, הוצאות ודמי בטלה לעדים.
63	ביטולים	(א) בטלים - (1) תקנות שעת חירום (תשלומי חובה), התשי"ח-1958[10]; (2) חוק מניעת היצף, התשל"ז-1977[11].

1. חוקי א"י, כרך ב', עמ' 910.
2. דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 3, עמ' 39.

3. ס"ח התשל"ח עמ' 108, התשמ"ח עמ' 1104.
4. ס"ח התשל"ו, עמ' 52.
5. ס"ח התשמ"ה-עמ' 60.
6. ס"ח התש"ט, עמ' 154.
7. חוקי א"י, כרך ב', עמ' 1399.
8. ס"ח התשכ"ח, עמ' 156.
9. ס"ח התשמ"א, עמ' 38.
10. ס"ח התשי"ח, עמ' 142; התשמ"ח, עמ' 136.
11. ס"ח התשל"ו, עמ' 53.

דברי הסברסעיף 1

להגדרת "חמנהל" - מוצע כי מנהל המכס ומע"מ יהיה מופקד על גביית היטל לויסות המסחר, היטל היצף והיטל משווה כפי שקיים היום לגבי תשלומי חובה והיטל היצף.

להגדרת "חמרי גלם" - מוצע לכלול בהגדרת חמרי גלם את המחצבים והמשאבים הטבעיים האחרים, וכן גרוטאות, חמרי גלם אחרים ותוצרת חקלאית, אשר על יצואם אפשר יהיה להטיל היטל במגמה לצמצם או למנוע את יצואם ולכן את דלדולם, או במגמה למנוע או להקטין נזק ליצור המקומי.

להגדרת "ערך" - הגדרת ערך טובין לצרכי מכס מבוססת על סעיף 130 לפקודת המכס, שעל פיו ערך טובין מיובאים הוא מחירם סי"פ (C.I.F) כלומר, מחירם בשער נמל היבוא הכולל את מחיר הספק, ביטוח והובלה.

להגדרת "יבואן" של טובין - מוצע להגדירו כהגדרת "בעל" לענין טובין שבסעיף 1 לפקודת המכס, הקובעת לאמור:

"הבעל, היבואן, היצואן, הנשגר או הסוכן של אותם טובין וכל המחזיק, או הנכאי לטובת הנאה בהם, או שיש לו שליטה עליהם או כוח לעשות בהם, וכל המתחזה כאחד מאלה, למעט פקיד-מכס במילוי תפקידו הרשמי".

סעיף 3

סעיף זה בא במקום תקנות 2 ו-4 לתקנות שעת חרום (תשלומי חובה), התשי"ח - 1958 (להלן - התקנות הקיימות), שזה לשונן:

"קביעת היטל

2. רשאי השר לקבוע, בצו, שמחזיק טובין שיפורטו בצו ישלם עליהם, למען המטרות שפורטו בו, היטל בסכום מסויים או באחוז מסויים ממחיר הטובין או לפי חישוב אחר, הכל כפי שייקבע בצו, ובלבד שהטלת היטל למען אחת המטרות המפורטות בתקנה 4(ב) או (ג) תהיה בצו כללי בלבד."

"היסוד לשימוש בסמכות

4. לא ישתמש השר בסמכות לפי תקנה 2 אלא אם היה לו יסוד סביר להניח כי הדבר דרוש לאחת ממטרות אלה:

- (1) הסדרת הביקוש או החצרות של טובין, לרבות מניעתם של עודפים או הוזלתם של טובין;
- (2) הגנה על תוצרת הארץ מפני התחרות של מוצרי יבוא;
- (3) קיום מחיר אחיד או יציב לטובין;
- (4) ספיגתו או מניעתו של ריווח עודף, בין אם נקבע לטובין מחיר מקסימלי או קבוע לפי כל דין ובין אם לאו, אם הריווח אינו נובע מעמלו או מיעילותו של מחזיק הטובין;
- (5) עידוד היצוא;

בתקנה זו -

"יעילות" - פעולה שגרמה להורדת הוצאות הקשורות בקנייתם, ייצורם או הספקתם של טובין מתחת להוצאות שאלמלא פעולה כזו היה על מחזיק הטובין להציגן, אם ההורדה הוואת היא פרי הכשרון, הידע או הינמה האישיים של מחזיק הטובין במסגרת הדין וכללי ההגנות המסחרית.

"ריווח" - ריווח מחושב במטבע ישראלי.

השימוש בסמכות לקביעת היטל על פי התקנות הקיימות, שחמש מטרותיו פורטו בתקנה 4, נעשה בעיקר לשתי מטרות: האחת, הסדרת הביקוש לאותם טובין בדרך של הטלת היטלים על היבוא, והשניה, מניעת רווחים בלתי סבירים הנובעים בדרך כלל ממכירת מלאי לאחר שינוי מחירים, הנובע מפעולה מינהלית של הממשלה, כגון הקטנת סובסידיות.

מאז הותקנו התקנות הקיימות החל תהליך הפחתת מכסים ביבוא, במיוחד לגבי מכסי מגן, כתוצאה משלושה גורמים מצטברים: האחד - מדיניות החשיפה של התעשייה המקומית ליבוא מחוץ; השני - חתימת ההסכם בין ישראל לקהיליה האירופית, ולאחרונה חתימת ההסכם לאזור סחר חפשי עם ארצות הברית של אמריקה, אשר מחייבים הפחתת מכסים הדרגתית בסחר עם ארצות השוק המשותף ועם ארצות השלישי - תהליך החלפתו של מיסוי החל באופן משתנה (דיפרנציאלי), כגון מכס, במס אחיד בלתי-מס ערך מוסף החל על כלל הטובין.

תהליך זה הגביר את חשיבות קיומם של ההיטלים אשר שימשו כלי לביצוע מדיניות של הגנה על הייצור המקומי ולהשגת יעדים כלכליים אחרים.

מוצע להרחיב את רשימת המטרות שלשמן ניתן להטיל היטל לעומת הרשימה הקיימת, אולם אין במטרות שהוספו משום שינוי מהותי לעומת המטרות הקיימות. הרשימה המוצעת מהווה פירוט של מטרות כלכליות לגיטימיות שההיטל לויסות המסחר הוא כלי ראוי להשגתן.

רשימה זו אינה נוגדת את ההסכמים הבין לאומיים שישראל צד להם. בבואו להטיל היטל מכוח סעיף זה יטקול השר את התאמתו להסכמים הבין-לאומיים עליהם חתמה ישראל, במיוחד לענין המטרה של הגנה על תוצרת הארץ מפני יבוא מתחרה ובהפעלת צעדי-נגד לענין החזרת האיוון בסחר עם מדינה פלונית, כאמור בפסקאות (4) ו-(10) של סעיף 3(א) המוצע.

מוצע לצמצם את האפשרות להטיל היטל לענין המטרה של ספיגה או מניעה של ריווח עודף, אך ורק למקרה שחריזות העודף נובע מצעד כלכלי שנקטו הממשלה או שר משריה, וזאת כדי שלא לעמוד בסתירה להסכמים הבין-לאומיים כאמור.

סעיף 4

מוצע להוסיף הוראה שאיננה קיימת בתקנות הקיימות, הקובעת מיהו החייב בתשלום ההיטל. הדבר דרוש כדי ליצור קשר ברור בין החייב בהיטל לבין הטובין שעליהם הוטל ההיטל.

סעיף 5

הסעיף המוצע אינו שונה מהותית מהוראת תקנה 18 לתקנות הקיימות וזוהי קובע את המסגרת המשפטית להישבון, בעוד שהוראות הביצוע ייקבעו בתקנות. הוראות ביצוע כאלה קיימות היום לפי צו שעת חירום (הישבון היטל), התשל"ד-1974.

סעיף 6

מוצע להסמיך את מנהל המכס ומע"מ לדרוש ממחזיק טובין שעליהם חל היטל, אך אם אינו חייב בו, דינים וחשבונות על הטובין הנמצאים ברשותו. ההיטל מוטל, דרך כלל, בסכום קצוב לכל יחידת משקל (ק"ג או טונה), והצהרת מחזיק הטובין לגבי כמות הטובין חשובה לשם פיקוח ובקרה.

סעיף 8

על פי החוק הקיים והתקנות מכוחו, הטיפול הראשוני בתלונה על היצף נעשה בידי יושב ראש הועדה המייעצת לענייני היצף, אשר בסמכותו לבדוק את התלונה ולהביאה לפני הועדה, אם היה סבור שלכאורה יש בסיס לתלונה.

הנסיון הראה כי יש להפריד בין הגוף המינהלי המטפל בתלונות, אשר לו סמכויות בדיקה, איסוף חומר ומתן חוות דעת מקצועית, לבין הגוף הבודק את החומר, אשר ישמע את המתלוננים והיבואנים וימליץ אם יש מקום להטיל היטל היצף, אם לאו. כך גם נהוג במדינות אחדות בהן קיים חוק למניעת היצף.

מוצע, איפוא, ששר התעשייה והמסחר ימנה ממונה שאליו יוגשו התלונות והוא יטפל בהן בהתאם לסמכויות ולנוהל שנקבעו בסימן ד' לפרק זה.

סעיף 9

סעיף 3 לחוק הקיים קובע לאמור:

"ועדה מייעצת

3. (א) השרים ימנו ועדה מייעצת של שבעה: שלושה עובדי המדינה - נציגי שר האוצר, שר החקלאות ושר המסחר והתעשייה, וארבעה נציגי ציבור, אשר לדעת השרים אחד מהם יהיה נציג תעשיינים, אחד נציג חקלאים, אחד נציג יבואנים ואחר נציג צרכנים.

(ב) נציג שר המסחר והתעשייה יהיה יושב ראש הועדה.

(ג) הודעה על מינוי הועדה, הרכבה ומענה תפורסם ברשומות."

כיום מונה הועדה המייעצת שבעה חברים המייצגים בה איוון של אינטרסים שונים. מוצע לצמצם את מספר חברי הועדה לחמישה חברים קבועים ולשמור על עקרון איוון האינטרסים בכך שיהיו חברים בה נציג תעשיינים, נציג היבואנים ושלושה עובדי המדינה (שניים עובדי משרד התעשייה והמסחר ועובד משרד האוצר).

כמו כן מוצע כי כאשר תדון הועדה בתלונה שנושאה הוא בתחום טיפולו של משרד ממשלתי שנציגו אינו חבר בה, יהיה עובד אותו משרד חבר תלונה בלתי.

סעיף 10

סעיף 5(ב) לחוק הקיים, קובע:

"(ב) השרים יקבעו בתקנות את סדרי עבודתה של הועדה, ובמידה שלא עשו כן תקבע אותם הועדה."

בנוסף להוראה דומה, מוצע לקבוע את המניין החוקי לשיבות הועדה, דבר שלא הוסדר בחוק הקיים, וכן לקבוע כי דיוני הועדה יהיו חסויים, דבר הקבוע היום רק בתקנות. לכך יש חשיבות, בשל אופיים המסחרי-כלכלי של הדיונים ובשל הנזק שעלול להיגרם לצדדים, אם ייחשפו סודותיהם העסקיים שנמסרו לוועדה במהלך הדיונים.

סעיפים 11, 12 ו-13

סעיף 2 לחוק הקיים, קובע לאמור:

21. "היצף: (א) הוא יבוא טובין כשמחיר היצוא שלהם נמוך בשעת קביעתו מהמחיר המקובל.

(ב) "המחיר המקובל" הוא המחיר, במהלך העסקים הרגיל, של טובין זהים המיועדים לתצרוכת מקומית בארץ היצוא, ובהעדר מחיר כזה - אחד מאלה:

(1) מחיר היצוא הגבוה ביותר של טובין זהים לארץ שלישית, שלא במקרה חריג;

(2) סך כל הוצאות הייצור של טובין זהים בארץ היצוא, אם לא ניתן לוודא הוצאות אלה יקבעו השרים את הבסיס לחישוב המחיר המקובל; לענין תוצרת חקלאית ומוצרים הקשורים בייצור חקלאי יקבעו השרים את הבסיס בהתייחסות עם שר החקלאות.

(ג) אם ארץ היצוא איננה ארץ הייצור, ובארץ היצוא אין נמכרים טובין זהים, או שהם נמכרים אך מחירם אינו מחיר במהלך העסקים הרגיל, ייקבע המחיר המקובל לפי העקרונות שבסעיף קטן (ב) כאילו ארץ הייצור היתה ארץ היצוא.

(ד) היה מחירם של טובין זהים המיועדים לתצרוכת מקומית בארץ היצוא, ולענין סעיף קטן (ג) - בארץ הייצור, נמוך מהוצאות ייצורם, לא יראו בו מחיר במהלך העסקים הרגיל.

(ה) לענין השוואת מחיר היצוא למחיר המקובל, יש להתחשב בתנאי המכר השונים, במיסוי השונה ובכל גורם אחר שיש בו כדי להשפיע על השוואת מציאותית בין שני מחירים אלה."

ההוראות בחוק המוצע תואמות יותר את הסכם גאט"ט ובמיוחד את קוד ההיצף שבמסגרת גאט"ט, אף שישראל טרם הצטרפה פורמלית לקוד זה.

ההוראות המוצעות ברורות יותר מאלו הקיימות היום, ונותנות תשובה, לאור הנסיון שהצטבר, למקרים ונושאים אליהם לא מתייחס החוק הקיים. לחלן עיקרי השינויים המוצעים:

(1) כפינוי ההוראות הנוגעות ל"מחיר מקובל" ו"מחיר יצוא" בסעיפים נפרדים (סעיפים 12 ו-13).

(2) התאמת הוראות סעיף 2(ב) של החוק הקיים להסכם גאט"ט וקוד ההיצף (סעיף 12(א)), (ב) ו-1(ד).

(3) הוספת הוראה הקובעת כי אם לא ניתן להשיג נתונים על המחיר המקובל או על מחיר היצוא, ייקבעו שני אלה על פי עלויות היצור של טובין זהים בישראל, תוך התאמתם לתנאים השונים והמיוחדים הקיימים לענין זה במדינה ממנה יובאו.

הוראה זו נוספה בשל הקושי הרב הקיים לעתים בהשגת נתונים לצורך הוכחת יבוא בהיצף (סעיפים 12(1) ו-13(א)).

באותו אופן מוצע לקבוע את המחיר המקובל, במקרה בו מחיר הטובין במדינת היצוא או היצור נמוך מהוצאות יצורם באותה מדינה, שכן לא יראו בו מחיר במהלך העסקים הרגיל (סעיף 12(ה)).

(4) מוצע להוסיף הוראה לענין חישוב המחיר בהיצף של יבוא ממדינה בה יש מעורבות ממשלתית בסחר, דבר המקשה על השוואה בת תוקף בין מחירים ועל ההחלטה מתי מחירי היצוא הם מחירי היצף. במקרים אלה ייבדק מחירם של טובין דומים במדינות שבהן הסחר אינו נשלט על ידי המדינה. בהעדר מחיר בר השוואה, ייבדקו עלויות הייצור (סעיף 12(ו)).

(5) מוצע להוסיף הוראה המאפשרת לראות כיבוא בהיצף, יבוא טובין בידי יבואן שלו הסדר מיוחד או קשר מיוחד עם הספק בחו"ל, שענינו הקטנת המחיר שהוא משלם תמורת הטובין, וכן יבוא טובין בידי יבואן הנהנה מהחזרים או הנחות המאפשרים לו למכור את הטובין בישראל במחירי היצף. במקרה כזה, יחושב מחיר היצוא כאילו היתה העסקה בין קונה מוצון למוכר מוצון, ללא ההסדר המיוחד. בהעדר נתונים על עסקה "חפשית" כאמור, ייקבעו העלויות על פי תחשיבים שיקבע הממונה. הוראה מקבילה קיימת בקוד ההיצף שבמסגרת גאט"ט (סעיף 2(5) לקוד) (סעיף 13(ב)).

סעיף 15

הסעיף המוצע מגדיר מהו יבוא נתמך בידי מדינת היצוא.

מוצע לראות טובין כאילו יובאו במחיר נתמך, אם היצואן או היצרן במדינת היצור או היצוא, נהנים מתמיכה או מסיוע של הממשלה באותה ארץ או מתמיכה של גוף שלממשלה יש השפעה ישירה או עקיפה על פעילותו.

מוצע לראות כמתן תמיכה, גם סיוע שניתן בתהליך אריות המוצר, הרכבתו או מציגתו, אף אם לא נעשו תוך תהליך היצור העיקרי של המוצר, או אף אם נעשו במדינה שאינה מדינת הייצור.

כן מוצע לקבוע כי יראו כתמיכה, מתן סיוע ישיר או עקיף וכן סיוע שניתן שלא במישרין ליצור המוצר, אלא להשקעות במבנים, בציוד, בהחזקת מלאי, בחמרי גלם או בתשומות אחרות.

מוצע שלא לקבוע הגדרה ממצה למחוזות של התמיכה, אלא לציין רשימה מדגימה ולא סגורה של תמיכות, על פי הקבוע בתוספת לקוד הסובסידיות הבין לאומי שבמסגרת גאט"ט, אליו הצטרפה ישראל ב-19 באוגוסט 1985.

כן מוצע לקבוע כי יראו כתמיכה, מתן סיוע, קביעת שערי מטבע מיוחדים ליצוא והקלות ליצור המוצר, אלא להשקעות במבנים, בציוד, בהחזקת מלאי, בחמרי גלם או בתשומות אחרות.

מוצע שלא לקבוע הגדרה ממצה למחוזות של התמיכה, אלא לציין רשימה מדגימה ולא סגורה של תמיכות, על פי הקבוע בתוספת לקוד הסובסידיות הבין לאומי שבמסגרת גאט"ט, אליו הצטרפה ישראל ב-19 באוגוסט 1985.

מקובל לראות כתמיכה תמריצים כספיים, קביעת שערי מטבע מיוחדים ליצוא והקלות במיסוי.

סעיף 14

סעיף 4(א) לחוק הקיים קובע לאמור:

"(א) כל אדם מעוניין רשאי לפנות ליושב ראש הועדה המייעצת בתלונה על כי טובין יובאו או עומדים להיות מיובאים בהיצף וכי כתוצאה מכך נגרם נזק ממשי לענף תעשייתי או חקלאי או עלול להיגרם נזק כזה, או נמנעה או עלולה להימנע התפתחות ענף כזה שהוחל בהקמתו או עומדים להתחיל בהקמתו."

בשונה מהחוק הקיים ובחתימה לקוד ההיצף שבמסגרת הסכם גאט"ט, מוצע לקבוע כי רשאים יהיו להגיש תלונה רק יצרנים שהיקף התוצרת שלהם מהווה את רוב היצור המקומי של המוצר נושא התלונה או נציגיהם, וכן המנהל הכללי של משרד התעשייה והמסחר. את התלונה יש להגיש לממונה ולהראות כי לכאורה יש היצף, נזק ממשי וקשר בין ההיצף לנזק.

כמו כן נוספה בחוק המוצע הוראה המאפשרת הגשת תלונה על יבוא במחיר נתמך. הליכי הטיפול וחבריקה של תלונה על יבוא במחיר נתמך וכן סדרי הדיון לגביה בועדה, יהיו זהים לאלה החלים לגבי תלונה על יבוא בהיצף.

סעיף 17

מוצע להוסיף הוראה שאינה קיימת בחוק הקיים, לפיה תוגש התלונה על גבי טופס מיוחד שייקבע בתקנות, תוך מילוי פרטים שצויינו בו ובצירוף מסמכים התומכים בבקשה, כדי שהממלכתי יביא את הנחונות הרלוונטיים ביותר והטובים ביותר שיכול היה לאסוף, ובכך לייעל את עבודת הממונה והועדה המייעצת.

סעיף 18

סעיף 4(ב) לחוק הקיים קובע לאמור:

"(ב) נראה ליושב ראש הועדה המייעצת כי התלונה מבוססת לכאורה, יביאנה לפני הועדה."

בשונה מהחוק הקיים, מוצע לקבוע כי הבדיקה הראשונית של תלונה תעשה בידי הממונה. סבר הממונה, תוך 21 ימים מיום הגשת התלונה, שיש לכאורה יסוד לתלונה, יפרסם ברשומות ובשני עיתונים יומיים הודעה על הגשת התלונה. היבואן יהא רשאי להשיב עליה תוך 21 ימים מפרסום ההודעה, לאחר מכן יעביר הממונה את התלונה, את תשובת היבואן ואת ממצאי בדיקתו לדיון בועדה המייעצת, תוך 21 ימים מתום המועד להגשת תשובות או תוך מועד נוסף שנתן יושב ראש הועדה המייעצת.

הוראות דומות קיימות כיום בתקנות מניעת היצף (סדרי עבודתה של הועדה המייעצת), התשל"ט-1979, ומוצע לשלבן בחוק.

בשונה מהחוק הקיים, מוצע לתחום את זמן הבדיקה הראשונית של התלונה בידי הממונה, את המועד להגשת תשובת היבואן על פרסום ההודעה ואת המועד להגשת ממצאי הבדיקה והתלונה לועדה המייעצת, זאת, כדי לאפשר דיון והחלטה בתלונה מחר ככל האפשר.

סעיף 19

נמצא כי בפועל קשה למתלונן או לצד מעוניין בתעשייה המקומית, להשיג חומר מפורט על מחירי הטובין בשוק בחו"ל, על עלויות הייצור שם, על הנחות מקובלות וכדומה. מאידך, קשה ליבואן לברר אם אמנם נגרם למתלונן נזק כמוצאן של ידו. לכן מוצע, בדומה לסמכויות הנתונות במדינות אחרות לרשות הבודקת את התלונה, כי החובה למסור לממונה נתונים שבידי היצרן או הספק בחו"ל, תחול עליהם או על היבואן, ואילו החובה להמציא לממונה ראיות לגבי נתונים שבידי המתלונן - תחול עליו.

סעיף 20

מוצע להסמיך את הממונה שלא לטפל בתלונה על יבוא במחיר נתמך, אם הוא סבור שהטלת חיטל משווה עלולה לפגוע ביחסי החוץ של ישראל או ביחסי הסחר שלה עם מדינת חוץ או שהיא נוגדת הסכם בין-לאומי שישראל צד לו או שהיא נוגדת את טובת המשק.

סעיף 21

הסעיף המוצע נסמך על הוראות מקבילות הנמצאות בקוד היצף ובקוד הטובסידיות שבמסגרת גאט"ט (הוראות בדבר - PRICE UNDERTAKING). עם קבלת התחייבות מאת הספק או מאת הממשלה הנוגעת בדבר על הפסקת השיווק של טובין במחירי היצף או במחיר נתמך, לא קיימת יותר עילה לתלונה ולפיכך מוצע להסמיך את הממונה, באישור הועדה, או את הועדה המייעצת, בהחלט שבו נמצא הטיפול בתלונה, להפסיק את הטיפול.

סעיף 22

סעיף 5 (א) לחוק : הקיים קובע:

"(א) הועדה המייעצת תזמין את היבואן להופיע לפנייה ולהשמיע טענותיו, כן רשאית היא להזמין כל אדם אחר שיש לו ענין בתלונה."

מוצע לקבוע שעל הועדה להזמין לא רק את היבואן, אלא גם את המתלונן ואת הממונה, כדי שישמיעו טענותיהם לפנייה. כמו כן, מוצע לאפשר לוועדה לבקש מהממונה כי יאסוף ראיות בנוגע לנושאים עליהם תחליט. אני יחולו הוראות סעיף 19 בדבר סמכות הממונה לדרוש מסמכים ומידע, וכן הוראות סעיף 23 הקובעות מה הדין כאשר לא הומצאו ראיות לממונה.

סעיף 5(ג) לחוק הקיים קובע:

"(ג) הועדה תביא מסקנותיה לפני השרים."

מוצע להרחיב את החוראה הקיימת ולקבוע כי על הועדה לציין במסקנותיה את דבר קיומו או אי קיומו של היצף או מחיר נתמך, את שיעורה של התמיכה, וכן את מסקנותיה באשר לנזק שנגרם או עלול להיגרם לענף כתוצאה מההיצף או מקיומו של המחיר הנתמך. כן תמליץ הועדה לפני השרים באם להטיל חיטל, את שיעורו ואת תקופת הזמן שבה יש להשאירו בתוקף.

מוצע להסמיך את הועדה לשקול גם שיקולים הנוגעים למשק בכללו ולא רק לתחום הצר של הענף שבו עוסקת התלונה, ולהמליץ גם בנושאים אלה.

סעיף 23

מוצע להוסיף הוראה שאינה נמצאת בחוק הקיים, לפיה אם המתלונן לא המציא ראיות לממונה במועד שנקבע לכך או המציא ראיות חלקיות, יהיו הממונה או הועדה רשאים להפסיק את הטיפול בתלונה. אם לא הומצאו הראיות בידי היבואן או יצרן הטובין, תגיש הועדה המייעצת את מסקנותיה והמלצותיה לשר, על בסיס המידע שנמצא לפניה אותה עת.

סעיפים 24, 25 ו-26

בסעיף 6(א) ו-(ב) לחוק הקיים נקבע:

"(א) ראו השרים, לאחר שהועדה המייעצת הגישה מסקנותיה, כי נתקיים האמור בתלונה שהוגשה לפי סעיף 4(א), רשאים הם להטיל בצו כללי או למשגור מסויים היטל על הטובין, ובלבד שחיתל על תוצרת חקלאית ועל מוצרים הקשורים בייצור חקלאי לא יוטל אלא בהתייעצות עם שר החקלאות.

(ב) ההיטל יהיה באחוזים מההפרש בין מחיר היצוא לבין המחיר המקובל, או בסכום קצוב או לפי תישוב אחר, אולם בשום מקרה לא יעלה על סכום ההפרש האמור."

מוצע להסמיך את שר התעשייה והמסחר להטיל היצף לאחר שקיבל לידייו את המלצת הועדה המייעצת, ולאחר שראה שהתקיימו התנאים להטלת היצף על פי סימן ג' של פרק ג' לחוק המוצע. לא מוצע שינוי באשר לסמכות השר בדבר קביעת אופן הטלת ההיטל או שיעורו, אולם בשונה מהחוק הקיים רשאי שר התעשייה והמסחר להטילו לבדו. כן הושמטה ההוראה המיוחדת בחוק הקיים בדבר היטל על תוצרת חקלאית.

כמו כן, מוצע להסמיך את שר התעשייה והמסחר להטיל היטל משווה לאחר שקיבל לידייו את המלצת הועדה המייעצת ולאחר ששקל אם התקיימו התנאים להטלתו כמפורט בסעיף 24 לחוק המוצע. ההיטל יוטל על טובין שמקורם באותה מדינה שבה ניתנה התמיכה לאותם טובין. שיעור ההיטל יהיה בשיעור התמיכה, כולה או מקצתה.

סעיף 27

סעיף 7 לחוק הקיים קובע:

"7. החייב בהיטל הוא היבואן."

מוצע שדין דומה יחול הן לענין היטל היצף והן לענין היטל משווה.

סעיף 28

(א) מוצע להגביל את תוקפו של צו המטיל היטל היצף או היטל משווה לתקופה שלא תעלה על שנתיים. עם זאת מוצע להסמיך את השר להאריך את תוקף הצו, בהסכמת הועדה המייעצת, תוך בדיקת המשך נחיצותו. ראוי לציין שניתן להגיש בקשה לבחינה מחדש של ההיטל לפני תום תקופת השנתיים, כאמור בסעיף 30 לחוק המוצע.

(ב) סעיף 6(ג) לחוק הקיים קובע:

"(ג) ההיטל יחול על טובין שטרם שוחררו מפיקוח רשות המכס, אך רשאים השרים לצוות שההיטל יחול גם על טובין ששוחררו מפיקוח רשות המכס ונמצאים בידי היבואן, ובלבד שטרם חלפו 90 יום מיום שחרורם ועוד לא שולם היטל עליהם."

בדומה לכך מוצע בסעיף 28 (ב) כי ההיטל יחול על טובין שטרם שוחררו מפיקות המכס בעת הטלתו. אולם בשונה מהסיפה של סעיף 6 (ב) בחוק הקיים, ובהתאמה לקוד החיצף הבין-לאומי שבמסגרת גאט"ט, מוצע לאפשר תחולה רטרואקטיבית רק באותם מקרים בהם הועדה המייעצת קבעה כי נגרם נזק ממשי לענף והטובין שוחררו מפיקות רשות המכס לפני הטלת ההיטל וזאת כנגד ערובה בהתאם לסעיף 29 המוצע.

סעיף 29

סעיף 8 לחוק הקיים קובע:

"סמכות לדרוש ערובה זמנית

8. (א) נראה למנהל שטובין יובאו בהיצף, ולא חל עליהם היטל, רשאי הוא לדרוש מהיבואן ערובה לתשלום היטל אם אמנם יוטל תוך 60 יום מיום מתן הערובה; סכום הערובה לא יעלה על ההפרש בין מחיר היצוא של הטובין לבין ערכם כמשמעותו בסעיף 130 לפקודת המכס.

(ב) הוטל היטל תוך התקופה האמורה, יחול ההיטל גם על טובין שלגביהם ניתנה ערובה, אף אם שוחררו בינתיים מפיקות רשות המכס, והיבואן יהיה חייב בתשלום אף אם הטובין יצאו מרשותו, לא הוטל היטל כאמור, תבטל הערובה."

מהנסיון שהצטבר בהפעלת החוק, הסתבר שלמנהל המכס אין כלים לקבוע אם טובין עומדים להיות מיובאים בהיצף או במחיר נתמך או כי עלול להיגרם כתוצאה מכך נזק לענף. לכן מוצע להפקיד סמכות זו בידי הממונה. רק על בסיס הודעה של הממונה, יהיה מנהל המכס רשאי לדרוש מהיבואן ערובה זמנית. הערובה היא לתשלום ההיטל, אם יוטל תוך ארבעה או ששה חודשים מיום מתן הערובה, או אם השר יצווה על כך לפי הוראת סעיף 28(ג) לחוק המוצע.

מוצע להחיל הוראות אלה גם על היטל משווה.

כן מוצע להוסיף הוראה, על בסיס חקיקה אמריקאית בנושא דומה, לפיה רשאי יהיה הממונה להטיל ערובה זמנית בנסיבות המיוחדות הבאות:

- (1) חל גידול ניכר בהיקף יבוא הטובין נשוא התלונה, מאז הוגשה;
- (2) היבואן ידע או היה עליו לדעת שקנה את הטובין בפחות מהמחיר המקובל;
- (3) טובין מהסוג נושא התלונה מיובאים בדרך כלל בהיצף, אם לישראל ואם למדינה אחרת.

סמכות זו באה למנוע נזק ממשי ליצור המקומי בתקופה שבין הגשת התלונה ועד לתום הבירור, משום האפשרות של היפגעות יצרן מקומי במשק קטן כמשק הישראלי.

סעיפים 30, 31 ו-32

בסעיפים אלה מוצע להוסיף הוראות שאינן קיימות בחוק הקיים והתואמות את קוד החיצף. על פי המוצע יהיו רשאים יבואן העומד לייבא טובין שעליהם חל היטל היצף או היטל משווה, או המנהל הכללי של משרד התעשייה והמסחר, להגיש בקשה לבחינה מחדש של הצורך בהמשך קיומו של ההיטל או בשינוי שיעורו, מהטעם שהשתנו התנאים שעמדו ביסוד ההחלטה להטיל את ההיטל, ובלבד שעברו ששה חודשים מיום הטלתו. האפשרות להגשת בקשה לבחינה מחדש דרושה כדי לאפשר פתיחת הליך בדיקה לפני תום תקופת תוקפו של צו הקובע את

ההיטל, אשר יכול להימשך עד שנתיים. סדרי הטיפול והדיון בבקשה לבחינה מחדש יהיו דומים לאלה הקיימים לענין הדיון בתלונה. הועדה המייעצת תעביר לשר את המלצתה אם לקבל או לרחות את הבקשה.

סעיף 33

תקנה 21 לתקנות הקיימות קובעת חוראה אשר מוצע להשאירה אך להרחיב את המטרות של ההיטל גם לנושא ייצוא ושיווק ולא רק לצרכי מחקר והכשרת כוח אדם. נמצא שנושא זה הוא בעל חשיבות עליונה לענפים השונים ומן הראוי להקדיש לו אמצעים בצד המטרות הקיימות. שינוי אחר המוצע בסעיף זה הוא בחוראה הקובעת שמקום שנקבע היטל המחקר כשיעור ממחיר הטובין, ייקבע המחיר על פי המבחן הקבוע בחוק מס ערך מוסף במקום הקבוע בחשבון שנתן בעל המפעל.

סעיפים 34 ו-35

אחת החוליות החלשות בביצוע התקנות הקיימות היא גביית היטל מחקר. אף כי ההיטל נחשב כמס על כל המשתמע מכך, הרי בניגוד להיטלים אחרים, כגון ההיטלים על היבוא או היטל היצף, שנגבו טרם שחרור הטובין מפיקוח רשות המכס ולא הצריכו מנגנון גביה, היה צורך להקים לענין היטל זה מנגנון גביה מיוחד. משרד התעשייה והמסחר התקשה, מפאת מחסור בכוח אדם, להקים מנגנון כזה ולפקח עליו.

מוצע לקבוע את דרכי גביית היטל זה בתקנות, כאשר תישקל האפשרות לצרף את גבייתו למנגנון הגביה הקיים של מס ערך מוסף. כן מוצע לקבוע כי הדיוות והתשלום יהיו מקבילים לדיוות ולתשלום של מס ערך מוסף החל על אותם עוסקים אשר יהיו חייבים בהיטל.

סעיף 36

סעיף זה זהה לחוראת תקנה 25 לתקנות הקיימות.

סעיפים 37 ו-38

בתקנה 27 לתקנות הקיימות נאמר:

"הקמת קרן 27. הסכומים שייגבו כהיטל מחקר יועברו לקרן מיוחדת שתוקם לענין זה לגבי כל ענף שנקבע בצו לפי תקנה 21(א) (להלן-הקרן)."

מוצע לקבוע במפורש שהקרנות תפעלנה במסגרת כל משרד אשר השר הממונה עליו חקים את הקרן והמשרד יעשה שימוש בכספים לפי חוראות הנחלת הקרן.

סעיפים 39 ו-40

בשונה מהתקנות הקיימות, מוצע שהקרנות שתוקמנה תהיינה רשאיות לקבל כספים והקצבות בדרך של תרומות, בנוסף להיטל אותו משלמים החברים בענף. יחד עם זאת נקבע במפורש, כמו בתקנות הקיימות, שבכספים אלה ניתן יהיה להשתמש אך ורק למטרות המוגדרות בחוק ועל פי הנחיות שיקבע השר לענין זה.

סעיף 41

מוצע כי בשונה מהמצב הקיים לפי תקנה 28(א) ו-(ב) לתקנות הקיימות, לא תמינהלה תבחר את היושב ראש, אלא השר ימנה אותו. כמו כן מוצע כי מבין שלשה נציגי הממשלה שיתמנו, אחד מהם יהיה עובד האגף להכשרה מקצועית במשרד העבודה והרווחה.

פרק ה'

החוק המוצע עוסק בארבעה סוגים של היטלים: היטל לויסות המסחר, היטל היצף, היטל משווה והיטל מחקר. גביית ההיטלים, למעט היטל מחקר, תהיה בסמכות אגף המכס ומס ערך מוסף. דרכי גבייתו של היטל המחקר ייקבעו בתקנות. למנהל אגף המכס ומס ערך מוסף סמכויות שונות, הן על פי התקנות הקיימות והן על פי החוק הקיימ. סמכויות אלה, החופפות במידה רבה, עוסקות בענין גביית ההיטל וסילוקו, בהישבון היטל, בלקיחת כופר וכיוצא באלה. היות ולמעשה אין הבדל רב בין גביית ההיטלים האמורים לבין גביית מסים עקיפים אחרים, כגון מכס ומס ערך מוסף, אוחדו בפרק זה הוראות כלליות הנוגעות לביצוע, לאכיפה, לערעור ולענישה, אשר מקבילות במידת האפשר להוראות דיני המכס ומס ערך מוסף. יש בכך כדי לסייע בפישוט הליכי הפיקוח והגביה של ההיטלים.

על פי סעיף 33(ד) המוצע יחולו הוראות פרק זה גם על היטל מחקר, אולם בכל מקום שנאמר בו מנהל המכס, יבוא במקומו השר או מי שהוא הסמיכו לכך.

סעיף 42

כדי לכסות חלק מהעלויות הכרוכות בטיפול בתלונות לפי פרק ג', מוצע לקבוע שהשר יהיה מוסמך להטיל אגרות על מגיש תלונה על יבוא בהיצף או במחיר נחמך או על מגיש בקשה לבחינה מחדש של היטל.

סעיפים 43 ו-44

בסעיפים אלה רוכזו ההוראות הקובעות את המועדים לתשלום ההיטלים שיוטלו על פי החוק המוצע.

ההוראות הקיימות בנושא זה הן

תקנה 6 לתקנות הקיימות וסעיף 11 לחוק הקיים, המובאים להלן:

1. "מועדים לסילוק ההיטל ודרכי הסילוק

6. (א) השר רשאי לקבוע, בצו, מועדים לסילוק היטלים, את מקום סילוקם ואת דרכי הסילוק וכן רשאי הוא לקבל מהחייב בהיטל התחייבות או ערובה לסילוק ההיטל או התחייבות וערובה כאחד.

(ב) השר רשאי בתנאים הנראים לו לרחות סילוק ההיטל, כולו או מקצתו, למועד אחר."

2. " מועדים לתשלום ההיטל ודרכי התשלום

11. (א) ההיטל ישולם בשעת שחרור הטובין מפיקוח רשות המכס, ואם הוא הוחל על טובין שכבר שוחררו מפיקוח רשות המכס - תוך שלושים יום מתחילת הצו או בשעת מכירת הטובין, לפי המוקדם.

(ב) המנהל רשאי, בתנאים הנראים לו, לדחות את תשלום ההיטל, כולו או מקצתו, ורשאי הוא להתנות את הדחיה במתן ערובות להנחת דעתו."

הצווים השונים שהטילו תשלום חובה, קבעו, על פי רוב, כי המועד לתשלום הוא מועד שחרור הטובין מפיקוח רשות המכס. מקצת מתשלומי החובה סולקו על פי המועד לקבוע בצווים האישיים שקבעו את שיעורם לגבי יבואנים מסויימים.

מוצע לקבוע כי ההיטלים החלים על טובין מיובאים יסולקו יחד עם דמי המכס, ואם אינם חבים במכס - במועד התרת רשומן היבוא. לגבי היטלים על טובין שאינם בפיקוח המכס, מוצע לקבוע כי המועד לסילוק ההיטל יהיה 30 ימים מיום שהוטל ההיטל. היטל מחקר ישולם במועד הגשת הדו"ח התקופתי (כיום יש להגיש דו"ח תקופתי אחת לחודש).

מוצע להעניק למנהל המכס סמכות לרחות את המועד לסילוק היטל פלוני כנגד ערובה להנחת דעתו. על תשלום ההיטל הדחוי יווספו הפרשי הצמדה למדד.

סעיף 45

מוצע כי אם לא הוגש דו"ח בידי בעל מפעל החייב בתשלום היטל מחקר כאמור בסעיף 6, או בידי מחזיק טובין כאמור בסעיף 43, יהא המנהל רשאי לקבוע על פי אומדן את ההיטל שיש לשלם. מוצע כי על קביעת היטל בדרך זו לא יהיה ערעור והיא תתבטל מאליה אם יוגש הדו"ח.

סעיף 46

בדומה לקיים בחוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1976 (להלן - חוק מע"מ), מוצע לאפשר למנהל לשוט לפי מיטב שפיטתו, את ההיטל המגיע, כאשר דו"ח שהגיש חייב בהיטל איננו מלא או איננו נכון, או שאינו נתמך במסמכים או בפנקסי חשבוניות נאותים. מוצע שעל שומה זו ניתן יהיה להשיג בכתב לפני המנהל כאמור בסעיף 47, וכן להגיש ערעור כאמור בסעיף 48.

סעיף 47

מוצע כי לגבי החלטות מסוימות הנוגעות לתשלום היטל, לא יהיה ניתן להגיש ערעור מידי, אלא תינתן תחילה לחייב בהיטל הזדמנות להשמיע את טענותיו לפני המנהל ולהשיג בכתב על החלטותיו.

ואלה ההחלטות שעליהן ניתן יהיה להשיג לפני המנהל: היות הטובין מסוג שעלין חוטל היטל, שומה לפי סעיף 46, ערכם של הטובין שנקבע לענין ההיטל, המחיר המקובל לטובין נחים או תרומה שנקבע לענין גובה ההיטל שעליו לשלם, היות הטובין שלא מחסוג שסווגו בו.

סעיף 48

מוצע להעניק זכות ערעור לפני שופט יחיד של בית משפט מחוזי, למי שרואה עצמו מקופח מהחלטות המנהל לפי סעיף 46, מהחלטת המנהל שאין לכאורה יסוד לתלונה לפי סעיף 16, וכן מהחלטת המנהל בבקשה לבחינה מחדש של היטל לפי סעיף 30.

הערעור יישמע ברלתיים סגורות, כדי לשמור על הסודיות המסחרית, וזאת אם הורה בית המשפט אחרת, לפי בקשת המערער.

חובת הראיה היא על המערער, אם לא מסר ראיות שנדרש להגיש לממונה, אם לא הגיש דו"ח שנדרש להגישו או אם טיעונו אינם נתמכים בספרי חשבוניות שנוהלו כדין.

סעיף 49

לצורך הבטחת ביצוע החוק, יהיו למנהל המכס הסמכויות הנתונות לו לפי סעיפים 108 עד 111, 114 ו-115 לחוק מע"מ.

סעיפים אלה מקנים סמכות לדרוש מכל אדם או מהחייב בחיטל, פנקסים, מסמכים, ידיעות ודוגמאות הנוגעים לענין (סעיף 108), סמכויות חיפוש ותפיסה של טובין, אם יש חשד שנעברה בהם עבירה, או שהם עשויים לשמש ראיה לביצועה וכן סמכויות חקירה וסמכויות שוטף למניעת עבירות ולגילויין, וסמכויות של קצין משטרה בדרגת מפקח לפי סעיפים 2 ו-3 לפקודת הפרוצדורה הפלילית (עדות) (סעיף 109).

כמו כן מוצע להחיל את הסייג בחוק האמור לחקירת בני משפחה (סעיף 110) וכן את הסמכות לעשות בטובין שנתפסו כמפורט בסעיף 111 לחוק האמור.

סעיף 50

הסעיף מפרט את העבירות שהעונש עליהן הוא שנה מאסר וקובע כמו-כן שאם נעברה העבירה מתוך כוונה להחזיק מתשלום היטל יהיה העונש - מאסר שלש שנים.

סעיפים 51 - 52-1

מוצע כי בעבירות לפי החוק ייאשם גם מי שעובר שלו עבר את העבירה, דולת אם הוכיח שהעבירה נעברה שלא בידיעתו וכי נקט את כל האמצעים הנאותים כדי להבטיח קיום הוראות החוק. ההנחה היא שמאחר שהעסק הוא הנהנה מתוצאות המעשה, הרי היה זה בידיעת המעביד, ואילו בחבר-בני-אדם שעבר עבירה לפי החוק המוצע, ייאשמו בעבירה גם עובדיו הבכירים כגון מנהל פעיל, מזכיר וחשב וכן חשופים בו, למעט שותף מוגבל. אולם גם למעביד וגם לעובדי חבר-בני-אדם תוכל לעמוד טענת ההגנה האמורה לעיל.

סעיף 53

כדי להקל על מערכת בתי-המשפט ועל התביעה, מוצע לקבוע בדומה להוראות שבחוקי המס השונים, סמכות למנהל לאפשר לעברייין, במקום לעמוד לדין לחת בופר כסף.

הכופר יהיה בסכום שלא יעלה על כפל הקנס המרבי שבו עלול העברייין להחטיב בבית המשפט, או עד פי שלושה משווי הטובין אשר בקשר אתם נעברה העבירה, הכל לפי הסכום הגדול יותר.

סעיף 54

מוצע שעל היטל לפי החוק המוצע יחולו הוראות סעיף 2 לחוק מס' מכס ובלו (שינוי תעריף), תש"ט-1949, כלומר הוא יהיה טעון אישור הכנסת תוך חרשיים מיום הטלתו.

סעיף 56

מוצע שעל היטל יחולו הוראות פקודת המכס, החינוכיות לביצועו של החוק המוצע בענינים כגון: זכות לדרוש ערובה, טיבה של ערובה, חילוט של ערבון כסף, דרכי חישוב מכס לפי כמות, משקל או ערך מסויים ותביעת הישבון.

סעיף 58

סעיף זה קובע סנקציה של קנס פיגוריים על אי תשלום ההיטל במועד, בדומה להוראות החוק הקיימת והתקנות הקיימות וכן חוקי מס שונים.

בדומה להוראה שבחוק הקיים, מוצע שהמנהל יהיה רשאי לוותר על קנס פיגורים או להקטין מטעמים מיוחדים שיירשמו.

סעיף 59

מוצע שאם היטל הוטל על טובין או שירותים לאחר שהחייב בהיטל הסכים על מכירת הטובין או על מתן השירותים, הוא יהיה רשאי לרוש מהקונה או ממקבל השירות, שישלם לו את הסכום ששולם כהיטל, וזאת אם נקבע אחרת בהסכם ביניהם, עוד מוצע שהוראות אלה יחולו גם כשהועלה שיעורו של היטל. כן מוצע לקבוע שאם ההיטל הופחת או בוטל, יפחית המוכר או נותן השירות את המחיר, אלא אם כן נקבע אחרת בהסכם.

סעיף 61

מוצע כי החוראות הנוגעות ליבוא בהיצף או ליבוא במחיר נתמך יחולו גם על יבוא טובין כיג' פלס' אף למעט ציוד לחימה.



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ' בסיון התשמ"ז
17.6.87

א.ל.

א ל: חברי הממשלה
מאת: המשנה למזכיר הממשלה

הנדון: חמר לועדת השרים לעניני חקיקה

מצורפים בזה:

א. הצעת חוק יסוד: הממשלה (חקון מס.) של ח"כ ר, איתן
(מס. תצי"ד) (נספח 103 חק).

ב. סיוטת חוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה (נספח 104 חק).

הנושאים יועמדו בסדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה.

ב.ל.ר
א.ל.ס
א.ל.ס

הצעת-חוק יסוד: הממשלה (תיקון מס.),
של ח"כ ר. איתן (מס. תצ"ד)

א. מוגשת בזה הצעת-חוק יסוד: הממשלה (תיקון מס.), של ח"כ ר. איתן (מס. תצ"ד) אשר הועלתה על סדר יומה של ועדת השירים לעניני חקיקה.

מוגש על-ידי שר המשפטים

ב. לחלן הערות מוכירות הממשלה לנ"ל:

1. כחצאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה:

(א) הצעת-החוק הנ"ל הועברה ביום כ"ח באייר ה'שמ"ז (27.5.87), אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והמונה על החקיקים - לשם קבלת הערות.

(ב) ביום י"ג בסיון ה'שמ"ז (10.6.87) הודיע שר המשטרה כי הוא תומך בהצעת-החוק.

(ג) ביום י"ח בסיון ה'שמ"ז (15.6.87) הודיע שר האגרניה והמשחית כי הוא מחננד להצעת החוק.

(ד) יתר חברי הממשלה לא מסרו את חגובותיהם להצעת-החוק.

2. כחצאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעה של ועדת השירים לעניני חקיקה - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

הכנסת האות-עשרה

הצעת חוק של ח"כ רפאל איתן

תצ"ד

חוק יסוד: הממשלה (תיקון מס' ...)

הוספת
סעיף 20א

1. אחרי סעיף 20 לחוק יסוד: הממשלה (1) (להלן החוק העיקרי) יבוא:

"שר 20א. (א) חבר הכנסת שנהיה לשר, משרתו תתפנה לתקופת כהונתו שהוא כשר ויבוא במקומו המועמד כאמור בסעיף 43(א) לחוק חבר יסוד: הכנסת (2); חדל מלכהן כשר, יחזור למלא את משרתו כחבר הכנסת מתוך אותה רשימת מועמדים, ישוב למקומו הקודם ברשימה.

(ב) יראו כל מקום בחוק זה, בו מדובר בשר שהוא חבר כנסת - כאילו מדובר בשר שמשרתו כחבר הכנסת התפנתה בהתאם להוראות סעיף קטן (א).

(ג) הוראת סעיף זה לא תחול על ראש הממשלה.

תיקון
סעיף 21

2. סעיף 21 (ב) לחוק העיקרי - בטל.

תיקון
חוק

3. אחרי סעיף 43 (ב) לחוק יסוד: הכנסת יבוא:

יסוד:
הכנסת

"(ג) משרתם של חברי הכנסת המכהנים כשרים תתפנה בהתאם להוראות סעיף 20א' לחוק יסוד: הממשלה".

(1) ס"ח התשכ"ח, ע"מ 226; התשמ"ד, עמ' 220.
(2) ס"ח התשי"ח, עמ' 69; התשמ"ה, עמ' 196.

ד ב ר י - ה ס ב ר

אחת מאושיות הדמוקרטיה ומנהל תקין - הפרדת רשויות.

שר שהוא גם חבר כנסת מתפקד בשתי רשויות : הרשות המבצעת, והרשות המחוקקת, עובדה זו עלולה לעוות את הפרדת הרשויות ולפגוע במרקט היחסים שבין הכנסת לממשלה.

עד היום - ח"כ המתפטר מהכנסת, אינו יכול לשוב ולכהן באותה כנסת, דבר המרתייע חכ"ים, מצעד חיוני להמחשת הפרדת הרשויות.

אפשרות לחזור לכנסת תקל על הקביעה של הפרדת רשויות ותחזק את מעמדה של הכנסת כרשות מחוקקת ומבקרת.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שלחן הכנסת ביום
י"ט באייר התשמ"ז

18 במאי 1987

טיוטת - חוק

א. שם החוק המוצע:

חוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה (זכאות לבני משפחה של נפגע איבה שנפטר מתחת לגיל 14) (תיקון מס' 8), התשמ"ז-1987.

ב. עיקרי החוק המוצע והצורך בהם:

1. סעיף 1

בסעיף 4 לחוק נפגעי פעולות איבה, התש"ל-1970 (להלן-החוק העיקרי) המחיל על נפגע איבה שנעשה נכה, הוראות מחוק הנכים (תגמולים ושיקום), התשי"ט-1959 (נוסח משולב) (להלן - חוק הנכים) -

(1) ייוסף איזכורו של סעיף 36 לחוק הנכים, סעיף זה מאפשר לנפגע זכאי לבחור בתגמול לפי החוק העיקרי ולפי חוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), התשל"א - 1970 - ולחזור בו מבחירתו לאחר החזרת תגמולים ומענקים שקיבל.

(2) ייוסף איזכורו של סעיפים 16 ו-37 לחוק הנכים, לפיהם מוסדרות בדיקות מחדש של הנכים וניכוי הוצאות רפואיות.

ה ס ב ר

א. בסעיף 4 לחוק העיקרי הוחלו על נפגע איבה שנעשה נכה הוראות מחוק הנכים, סעיף 36 לחוק הנכים קובע כדלקמן:

"זכויות לפי	36.	נכה שבידו הברירה לפי סעיף 27 לחוק שירות
חוק זה		המדינה (גימלאות), התשט"ו - 1955, והוא בחר
ולפי חוק		בזכויות לפי חוק זה, רשאי בהסכמת קצין
שירות		תגמולים, לבטל בחירתו ולתבוע את זכויות לפי
המדינה		חוק שירות המדינה (גימלאות), התשט"ו-1955,
(גימלאות)		אם החזיר למדינה את ההענקה או התגמולים וכן
תשט"ו-1955		את הסכום שיקבע קצין התגמולים תמורת כל יתר
		טובות הנאה שקיבל מכח חוק זה."

בחוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה (תיקון מס' 7), התשמ"ב-1982 הוחל סעיף זה על בני משפחה של נפגע איבה שנפטר. בשל טעות, לא הוחל סעיף 36 מחוק הנכים גם על נפגע איבה שנעשה נכה, על כן, מוצע להחיל זכות זו גם על נפגע איבה שהוא נכה.

ב. סעיפים 16 ו-37 לחוק הנכים קובעים כדלקמן:

"עיקוב 16. שולמו לנכה כספים למעלה מן התגמול המגיע לו, רשאי קצין תגמולים לעכב את תשלומי של התגמול המגיע לנכה, עד אשר הסכום שיעוכב יהיה שווה לאותם הכספים; ובלבד שבשום חודש לא יעוכב סכום העולה על שליש התגמולים המגיעים לנכה באותו חודש.

בריקות חדשות 37. (א) קצין תגמולים רשאי להורות אחת לשנה על בדיקת הנכה שנית אם לא הורתה הועדה הרפואית אחרת. אולם אם היה לקצין התגמולים יסוד להניח כי חל שינוי בדרגת נכותו של נכה, רשאי הוא להורות על בדיקתו מחדש של הנכה בכל עת לאחר שחלפה חצי שני מיום הבדיקה האחרונה.

(ב) קצין התגמולים חייב, לפי דרישת הנכה, להורות על בדיקתו מחדש, אם עברו לפחות ששה חדשים מיום קביעת דרגת נכותו לאחרונה. אולם רשאי קצין התגמולים להתנות את ביצוע הבדיקה בתנאי שהנכה יפקיד סכום הוצאותיה המשווערות, הכל לפי כללים שנקבעו בתקנות.

(ג) הורה קצין תגמולים על בדיקתו מחדש של נכה, יהיה הנכה חייב להתניעב, בזמן ובמקום שנקבעו לפי ההוראה, בפני ועדה רפואית ולהבדק כל בדיקה שתדרש לשם קביעת דרגת נכותו מחדש.

(ד) הורה קצין תגמולים על בדיקתו מחדש של הנכה, והנכה לא מילא חובה מן החובות המוטלות עליו לפי סעיף קטן (ג), ומיום קביעת דרגת נכותו לאחרונה ועד מועד בדיקתו החדשה עברו לפחות ששה חדשים - רשאי קצין תגמולים להורות על הפחתת תגמולים עד אשר ימלא אותה חובה.

(ה) הוצאות של בדיקה שקצין התגמולים הורה עליה לפי סעיף קטן (ב) יהיו על הנכה, אלא אם הורה קצין התגמולים הוראה אחרת או אם קבעה הבדיקה כי חל שינוי בדרגת נכותו; היו ההוצאות על הנכה, רשאי קצין התגמולים לראותם ככספים שסעיף 16 חל עליהם."

הוראות סעיף 37 בחוק הנכים - מאפשרות בדיקה מחדש של הנכה, הן על פי בקשת קצין התגמולים והן על פי בקשת הנכה, אחת לששה חודשים. לפי ההוראות האלה, הוצאות הבדיקה יחולו על הנכה, אלא אם חל שינוי במצבו של הנכה, ההוצאות מנוכות לפי הכללים שנקבעו בסעיף 16. מכאן, שבסעיף

4. חוק העיקרי יש להוסיף איזכורם של סעיפים 37 ו-16 לחוק הנכים.

2. סעיף 2

סעיף 5 לחוק העיקרי קובע לאמור:

"קביעת דרגת נכות 5. (א) רופא או ועדה רפואית שנתמנו לענין סעיף 61 לחוק הביטוח יקבעו את דרגת הנכות לפי המבחנים הכלליים שהותקנו על-פי סעיף 10(ב) לחוק הנכים, בתיאומים ובשינויים שקבע שר העבודה והרווחה בתקנות.

(ב) הרואה עצמו נפגע בהחלטה של רופא או של ועדה רפואית רשאי לערור עליה לפני הועדה הרפואית לעררים שנתמנה לענין סעיף 64 לחוק הביטוח.

(ג) ההסדרים לקביעת דרגת נכות כאמור בסעיפים 62, 63 ו-65 וכן תנאי הגשת ערר כאמור בסעיף 64 ותנאי הגשת ערעור כאמור בסעיף 64 לחוק הביטוח והתקנות לפי סעיפים אלה, יחולו בשינויים המחויבים על קביעת דרגת נכות לפי חוק זה."

מוצע, שבנוסף לכללים לחישוב דרגת נכות של נפגע איבה שנעשה נכה יובהר שהמדובר בנכות שנגרמה עקב פגיעת האיבה וכתוצאה ממנה.

ה. ס. ב. ר

בהתאם לסעיף 5 לחוק העיקרי, דרגת נכותו של נפגע איבה שנעשה נכה נקבעת על ידי רופא או ועדה רפואית שנתמנו לפי סעיף 61 לחוק הביטוח הלאומי (נוסח-משולב), התשכ"ח-1968 (להלן-חוק הביטוח) על פי הכללים והמבחנים שהותקנו על פי סעיף 10(ב) לחוק הנכים, בתיאומים ובשינויים שקבע שר העבודה והרווחה בתקנות.

יחד עם זאת, לשם הסרת הספק, מוצע שקביעת דרגת הנכות תתייחס רק לגבי נכות שנגרמה עקב פגיעת האיבה וכתוצאה ממנה.

3. סעיף 3

סעיף 7 לחוק העיקרי קובע לאמור:

"תגמול 7. גרמה פגיעת איבה למותו של הנפגע, יהיו בני המשפחה ובאים לתגמול והוראות סעיפים 7, 8, 8א, 8ב, 9, 10, 10א, 11, 12, 13, 13א, 13ב, 13ג, 14, 14א, 15, 17, 18, 21ב, 22, 24, 25, 29, 29א, 29ג, 29ד, 30 ו-32 לחוק משפחות חיילים יחולו עליהם, בשינויים המחויבים."

מוצע לתקן הסעיף כדלקמן:

- (1) ירוסף איזכורו של סעיף 32א לחוק משפחות חיילים. סעיף זה עניינו דין יתרות תגמולים שהגיעו לבן משפחה שנפטר.
- (2) ירוסף איזכורו של סעיף 33א לחוק משפחות חיילים שעניינו חובת העסקה אחרי גיל פרישה של הורה שכול ואלמנה.

ה ס ב ר

סעיף 7 לחוק העיקרי מחיל על בני משפחה של נפגע איבה הוראות שונות מחוק משפחות חיילים.

א. סעיף 32א לחוק משפחות חיילים קובע לאמור:

"דין יתרות התגמולים המגיעים לבן משפחה שנפטר	32א. נפטר בן-משפחה ובשעת מותו הגיעו לו תשלומים מכח חוק זה, ישולמו הסכומים על אף האמור בדיני הירושה, לידי מי שבן-המשפחה הורה בכתב לקצין התגמולים; לא הורה - ישולמו לבן-זוגו ובאין בן-זוג - לירשיו."
---	--

בחוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה (תיקון מס' 7), התשמ"ב-1982 הוחל סעיף זה על נכה שקיבל תגמול ונפטר. בשל הסח הדעת, לא הוחל גם סעיף 32א לחוק משפחות חיילים על בן משפחה שהיה זכאי לתגמול לפי החוק העיקרי ונפטר. מוצע לתקן גם טעות זו ולהחיל הסעיף האמור על בן משפחה של נפגע איבה.

ב. סעיף 33א לחוק משפחות חיילים קובע כדלקמן:

"חובת העסקה אחרי גיל הפרישה	33א. (א) שר הבטחון, בהסכמת שר העבודה ובאישור ועדת העבודה של הכנסת, רשאי להתקין תקנות בדבר חובת נותן עבודה להמשיך ולהעסיק עובד שעבד אצלו בתקופה לפני הגיעו לגיל הפרישה מהעבודה והוא כשיר לעבודה בהתאם לכללים שייקבעו בתקנות כאמור, במשך תקופה שלא תעלה על חמש שנים מיום הגיעו לגיל הפרישה ולא תעבור את יום הגיעו לגיל 70. הכל כפי שייקבע בתקנות ובתנאים שייקבעו.
-----------------------------	---

(ב) עובד הממשיך בעבודה מכוח סעיף זה לא יפוטל ולא יחוייב לפרוש מעבודתו במשך התקופה כאמור בסעיף קטן (א) אלא על פי החלטה של ועדת תעסוקה כמשמעותה בחוק החיילים המשוחררים (החזרה לעבודה), תשי"ט - 1949, שניתנה על יסוד ניפוקים המתיירים לפטר נכה מלחמה מכוח תקנות על פי סעיף 31 לחוק האמור, בשינויים המחוייבים לפי הענין.

(ג) עובד שפוטט מעבודתו סמוך לפני הגיעו לגיל הפרישה מהעבודה יחולו עליו הוראות סעיף זה כאילו הגיע אותה שעה לגיל הפרישה וזאת אם הוכח כי פיטוריו נעשו שלא כדי להימנע מפילוי הוראות סעיף זה.

(ד) לענין סעיף זה - "עובד" - אלמנה או הורה של נספה, לרבות הורה חורג והורה מאמץ, אולם אם היה לנספה הורה מלידה והורה חורג או מאמץ, שניהם בני מין אחד, לא יראו כהורה של נספה אלא אותו הורה שקצין התגמולים החליט כי זיקתו של הנספה לאותו הורה חזקה יותר.

"גיל הפרישה מהעבודה" - הגיל שבו על עובד לפרוש מעבודתו מכוח הוראה שבחיקוק, בהסכם קיבוצי או בחוזה עבודה, ובהעדר הוראה כאמור החלה עליו - גיל 65 שנה בגבר ו-60 שנה באשה.

מוצע להחיל הוראות אלה גם על אלמנה או הורה של נפגע איבה שנפטר כתוצאה מפעולת איבה.

4. סעיפים 4-5

בסעיף 7 לחוק העיקרי נאמר:

א. על אף האמור בסעיף 7, אם היה הנפגע מתחת לגיל 14 כשנפטר, יהיו בני המשפחה זכאים לתגמול לפי חוק זה רק מהמועד שבו היה הנפטר מגיע לגיל 14 אילו נשאר בחיים, לפי תנאי הזכאות שיהיו בתוקף באותו מועד; עד למועד האמור יהיו זכאים לאלה בלבד:

"נפטר"
מתחת
לגיל
14

(1) השתתפות בהוצאות אבל, אזכרה והנצחה, לפי הכללים החלים על בני משפחה שחוק משפחות חיילים חל עליהם;

(2) השתתפות בהוצאות לטיפול רפואי ונפשי שבו המשפחה נזקק לו כתוצאה ישירה ממותו של הנפגע, לפי הכללים החלים על בני משפחה שחוק משפחות חיילים חל עליהם;

(3) השתתפות במימון הוצאות לצרכים מיוחדים של בן משפחה כתוצאה ישירה ממותו של הנפגע, לפי כללים, שבחנים ולתקופות שיקבע שר העבודה והרווחה בתקנות.

בשל כך שעתה מוצע להעניק זכויות לפי החוק החל ממועד פטירתו של הילד כתוצאה מפגיעת האיבה - יש לבטל הוראות סעיף זה.

ה ס ב ר

א. בהנאם לסעיף 7 לא לחוק העיקרי בני משפחה של נפגע איבה שנפטר כתוצאה מפגיעת איבה, בהיותו מתחת לגיל 14 - זכאים לתגמול מלא רק החל מהמועד שבו היה הנפטר מגיע לגיל זה, אילו נשאר בחיים. עד למועד זה זכאים בני המשפחה רק לחלק מהתגמולים הניתנים לבני משפחה למלוא הזכויות זכאים כיום בני המשפחה רק במועד בו היה מגיע ילדם לגיל 14, אילו נשאר בחיים.

הסדר זה עורר מאז ומתמיד תרעומת בקרב ההורים השכולים בעיקר משום כך שבסופו של דבר ניתנו להם כל הזכויות כמו לבני משפחה אחרים ששכלו את בנם ואומנם, קשה להתעלם מטענת ההורים כי קביעת גיל 14 דווקא כגיל הקובע, היא מלאכותית.

קביעה זו אינה עומדת, במבחן המציאות, שעה שילדים נפגעים בפעולות טרור, מוצע על כן להביא להשוואה מלאה של זכויות הורים אלה להורים ששכלו ילדים מעל גיל 14, מה גם שמדובר, בקבוצה מצומצמת ביותר של הורים.

א

ב. עם ביטולו של סעיף 7א כמוסבר לעיל, יש לבטל איזכורו בסעיף 9(1) לחוק העיקרי בדבר סמכות שר העבודה והרווחה להחקין תקנות בעניינים הנובעים מסעיף 7א לחוק העיקרי.

5. סעיף 6

בסעיף 15 לחוק העיקרי קובע לאמור:

"תחולת 15. פרק 1א, סימנים א' ו-ב' לפרק ז' וסעיפים 196, 197 ו-198 חוק הביטוח הביטוח ותקנות לפיהם יחולו לענין חוק זה, בשינויים המחויבים."

מוצע שבסעיף 15 לחוק העיקרי, יקבע שתחולתו של סימן ב' לפרק ז' מחוק הביטוח תהיה לסעיף 137א שבו, סעיף זה עניינו דין יתרות חוב של גימלה המגיעות לזכאי שנפטר בלא שגבה כספים שהגיעו לו - בהנאם לכללים הקובעים בחוק הביטוח.

ה ס ב ר

בין ההוראות שהוחלו מחוק הביטוח, במסגרת סעיף 15 לחוק העיקרי, מצוי גם סעיף 137א לחוק הביטוח, שעניינו דומה לאמור בסעיף 32א לחוק משפחות חיילים וסעיף 39א לחוק הנכים. עם החלת סעיפים אלה יש לבטל את תחולתו של סעיף 137א לחוק הביטוח, הקובע כללים לגבי יתרות חוב של זכאי לתגמול שנפטר.

ג. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה ותקציב המוסד לביטוח לאומי

בשנים לב לכך, שמניינם של הילדים בני פחות מ-14 שנים בפעולות איבה הוא שמונה ילדים, ההוצאה הכספית הכרוכה במתן זכויות למשפחותיהם של הנספים - כמוצע בתיקון לחוק בסעיף 1(א) - אינה משמעותית.

ד. השפעת החוק המוצע על ההבט המינהלי

אין

ה. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

החוקים הבאים יתוקנו -

1. חוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה, התש"ל - 1970
2. לחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח - 1968

ו. למטרה על התקציבים אין התנגדות להצעת החוק מבחינה תקציבית.

ז. המטרה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה) סמך ידו על הצעת החוק מבחינה משפטית.

להלן רצ"ב נוסח החוק.

סחוקר1.

.. לחוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה (תיקון מס' 8), התשמ"ו-1986

1. תיקון סעיף 4 בסעיף 4 לחוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה, התש"ל - 1970 (להלן-החוק העיקרי), אחרי "8" יבוא "16" ואחרי "35" יבוא "36, 37";
2. תיקון סעיף 5 בסעיף 5 לחוק העיקרי, אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:
 - (ד) לענין סעיף זה "נכות" - איבוד הכושר לפעול פעולה רגילה, בין גופנית ובין שכלית, או פחיתתו של כושר זה, שבאו לנפגע כתוצאה של אחת מאלה שארעו עקב פגיעת איבה -
 - (1) מחלה;
 - (2) החמרת מחלה;
 - (3) חבלה;
3. תיקון סעיף 7 בסעיף 7 לחוק העיקרי, במקום "ו-32" יבוא "32 ו-32א";
4. ביטול סעיף 7א לחוק העיקרי - בטל.
5. תיקון סעיף 9 בסעיף 9(1) לחוק העיקרי, במקום "עד 7א" יבוא "עד 7".
6. תיקון סעיף 15 בסעיף 15 לחוק העיקרי, אחרי "סימנים א' וב'" יבוא "למעט סעיף 137א".
7. תחולה בן משפחה של נפגע איבה שנפטר לפני פרסומו של חוק זה ושעה שנפטר היה מתחת לגיל 14, יהיה זכאי לתגמול לפי החוק העיקרי החל מיום פרסומו של חוק זה.

שחוקר:1.

מוגש על-ידי שר העבודה והרווחה

כ' בסיון התשמ"ז

17 ביוני 1987



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ' בסיון ה'תשמ"ז
17 ביוני 1987

אל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר ועדת השרים לעניני כלכלה

הנדון: חומר לוועדת שרים לעניני כלכלה

מצורפת-בזה הצעה להחלטה בנושא החלת הוראות סעיף 100
(א) לחוק שירות המרינה (גמלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970 על
המחוזים על המחוזות במשרד הפנים אשר ראש הממשלה ושר הפנים מבקש
להעמיד על סדר יום ועדת השרים לעניני כלכלה (נספח 1 כלכל).

כמו כן מצורפת חגובת שר האוצר להצעת ההחלטה הנ"ל.
(חוספח א' לנספח 1 כלכל).

ל י ד י ע ח כ ס,

ב ב ר כ ה,

מ י כ א ל נ י ר

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מחליטים: להחיל הוראות סעיף 100 (א) לחוק שרות המדינה (גמלאות)
(נוסח משולב), תש"ל-1970 על הממונים על המחוזות
במשרד הפנים.

דברי הסבר :

א. הממונים על המחוזות, מינויים מתאשר על ידי הממשלה, וזאת
בהתאם לסעיף 23 לחוק שרות המדינה (מינויים), תשי"ט-1959,
וההוספות על פיו.

תפקיד הממונה על המחוז הוא בעל יחודיות בשרות הציבורי.
מפאת היקף סמכויותיו הסטטוטוריות עקב מעמדו הציבורי (למרות
שהוא איננו נבחר בבחירות) והמגוון העצום של הנושאים שבתחום
טיפולו.

הממונה על המחוז מקיים את מדיניות הממשלה, קרי השלטון
המרכזי כלפי השלטון המקומי, ומייצג את בעיות השלטון המקומי
בפני השלטון המרכזי.

ביטוי למעמד מיוחד זה ניתן בהחלטה מס' תכזז של ועדת שרים זו
מישיבתה מיום ד' י"ח בתמוז התשמ"ד-18.7.84 במיוחד סעיפים
ז' ו-ח' בהחלטה הנ"ל. (ראה נוסח ההחלטה נספח מס' 1). ביטוי
נוסף למעמדו המיוחד ניתן למצוא בהנחיות היועץ המשפטי
לממשלה מס' 60/105 מיום 1.4.59. בהתאם להנחיות אלה הממונה
על המחוז משמש כעין בורר בכל ההתדיינויות האזרחיות בין
משרדי הממשלה והרשויות המקומיות (תוכן ההנחיה ראה בנספח מס'
(2).

ב. עדיין לא נערכה רשימה ממצה של כל הסמכויות המצויות בידיו
של הממונה על המחוז, אך להלן רשימת חיקוקים (לא מושלמת)
המעניקים סמכויות סטטוטוריות לנושא תפקיד זה:

פקודת העיריות (נוסח חדש), פקודת המועצות המקומיות והצוים על
פיה, לרבות צו המועצות האזוריות, חוק התכנון והבניה תשכ"ה-
1965, חוק רישוי עסקים, פקודת מסי ממשלה ומסי עיריה פטורין,
פקודת העתונות, תקנות הגנה לשעת חירום 1945, חוק הסדרת
מקומות רחצה תשכ"ד-1961 (אגב, בהתאם לסעיף 10 לאותו חוק הוסמן
הממונה לחוק חוק עזר באישור שר הפנים.

יש לציין שמעבר לסמכויות הסטטוטוריות הוא צפוי לממונה על
המחוז גם סמכויות על ידי שר הפנים.

ג. הממונה על המחוז מקיים מגעים עם ראשי העדות השונות שבמחוזו, לרבות נציגי העדות מחו"ל הבאים לביקור, והממונה על המחוז מארח שגרירים וקונסולים בעת ביקורם במחוז.

מעורבותו של הממונה בענייני בטחון גדולה למדי הן בנושאי מל"ח ופס"ח (הממונה על המחוז מכהן כיו"ר מל"ח מחוזית וכיו"ר פס"ח מרחבית).

על פי חוק התכנון והבניה הוא מכהן כיו"ר הועדה למתקנים בטחוניים הבודקת ומאשרת היתרי בניה לכל המתקנים של צה"ל וכמובן מטפל בכל נושאי ההגנה האזרחית (הג"א).

הממונה על המחוז מקיים מגעים שוטפים עם שירותי הבטחון בנושאים שונים.

הממונה על המחוז מקיים מגעים עם ראשי הרשויות המקומיות ונבחריהן ומלווה בעצה והדרכה את פעולותיהם ומפקח עליהם וכמובן הוא הדין לגבי עובדי הרשויות המקומיות הבכירים.

לסיכום, אם כי מדובר בתפקיד שהוא מחוזי מטבעו אך היקף האחריות, המעמד הציבורי והסמכויות הסטטוטוריות המצויות בידיו הופכות תפקיד זה לראשון במעלה בהיררכיה של עובדי הציבור במדינת ישראל. העובדה שעד היום לא הוטלו עליו התנאים המיוחדים היא אי-הכרה מתמשכת בתרומתו לשרות הציבורי, וזאת יש לתקן עתה.

מוגש על-ידי ראש הממשלה
ושר הפנים

הנני מתנגד להצעתו של מ"מ שר הפנים בנדון וזאת מהטעמים כדלקמן:

1. משרת הממונה על המחוז הינה משרה באישור הממשלה לפי סעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 מטעמים הסטוריים וכשריד מתקופת המנדט שבה הוקבלה משרה זו למשרת מושל מחוז. אין לכך הצדקה כיום ובודאי שמצב פורמלי זה אינו צריך להקנות למשרה זו תנאי גמלאות מועדפים.
2. שלא כמשרות אחרות הנהנות מתנאי גמלאות מועדפים עקב העדר קביעות של נושאייהן, הממונים על המחוזות הינם עובדים קבועים לכל דבר המשרתים בדרך כלל עד גיל הפרישה הקבוע בחוק. אין, איפוא, כל הצדקה להחיל עליהם תנאים עדיפים לעומת מנהלי מחוזות ובעלי תפקידים בכירים במשרדים ממשלתיים אחרים (כולל ראשי אגפים במשרד הפנים).
3. קיימות משרות רבות שהמינוי להן הוא באישור הממשלה והן אינן נהנות מהחלת הוראות סעיף 100 (א) לחוק וביניהן: שגריר, ציר, קונסול כללי, מנהל הרכבת, מנהל השירות לשמירת איכות הסביבה, מנהל האגף לחינוך דתי, הממונה על השכר, מנהל אגף הספנות והנמלים ועוד. נושאי משרות אלה הינן לעתים בעלי סמכויות ואחריות שאינן פחותות מאלו של ממונה על מחוז.
4. לאור האמור, לא זו בלבד שאני מתנגד להצעה האמורה אלא שהנני מציע למחוק את משרת הממונה על המחוז מרשימת המשרות לפי סעיף 23 לחוק המינויים ולמנות לה עובדים במכרז כמקובל במשרות אחרות בשירות המדינה.

מוגש על-ידי שר האוצר

10/1

ביטול הגבלת חתן שירותי דרכונים לאזרחים
ושוהים בחוץ לארץ מעל חמש שנים

ה צ ע ה ל ח ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ס, לבטל את סעיף ג' בהנחיות שאושרו
בהחלטת הממשלה מס. 303(א) מיום 23.2.64.

דברי הסבר מצורפים כוח.

מוגש על-ידי ראש-רצחמשה ושר הפנים

להלן סעיף ג' ואחור שמוצע לבטלו:

"לא יינתנו שירותים במסגרת חוק הדרכונים - פרט לדרכון או
לחשוד מעבר לשם שיבה לישראל בלבד - למי שנמצא בחו"ל חמש
שנים רצופות, אלא אם כן נרשם בנציגות ישראל במקום מגוריו
לפחות פעם בכל שנה, ואינו נמנה עם סוג האנשים במפורט בסעיף
ב' דלעיל".

דברי הסבר

ב-23.2.64 קיבלה הממשלה את החלטה נו"ל 303 אשר קובעת שורו הגבלות במחן שירותי דרכונים לאזרחים בישראל ומחוץ לישראל. סעיף ג' לחלטה קובע כי "לא ינחנו שירותים במסגרת חוק הדרכונים, פרט לדרכון או למעורר מעבר לשט טיבה לישראל בלבד, למי שנמצא בחו"ל וחמש שנים רצופות אלא אם כן נרשט בנציגות ישראל במקום מגוריו לפחות פעם בשנה. בעקבות החלטה זו ניתנו לנציגות ישראל הנחיות להגביל את חוקפט של דרכונים הנתינים לאזרחי ישראל המתגוררים בחו"ל לחקופה המשלימה חמש שנות שהיה רצופה מחוץ לישראל ושלא להאריך את חוקף דרכונו של אזרח הנמצא בחו"ל למעלה מחמש שנים אלא אם הוא זקוק לדרכון זה לצורך נסיעה לישראל או אם הוא נרשט בנציגות ישראל במקום מגוריו לפחות פעם בשנה.

מטרת ההחלטה הייתה ככל הנראה לגרום ליורדים לקיים קשר הדוק עם ישראל מחוץ חקרה שהדבר יביא לצימצום תופעת הירידה. דא עקא שבמשך השנים התברר שלא זו בלבד שהמטרה האמורה איננה מושגת באמצעות החלטה זו, אלא היא אף גוררת בעקבותיה תוצאה הפוכה. ההחלטה מונקבלו על ידי האזרחים המתגוררים בחו"ל כנסיון של ממשלה ישראל להכריזם לבקר בארץ אחוז לחמש שנים גם אם אין באפשרותם או ברצונם לעשות זאת ואת אי מחן השירותים במקרה של שהיה רצופה בחו"ל מעל חמש שנים מפרטים זה כעונש על אי ביקורם בארץ. הדבר גורר להתמרמרות רבה בקרב האזרחים בחו"ל ולחופעות טכוערות של מחאות ומריבות קולניות בנציגות. בכך גורמת ההחלטה לניכור והתרחקות מישראל ולא להתקרבות והידוק הקשרים. במקרים רבים אף מביאה ההחלטה במישרין לכך שאזרחים ישראלים בעלי אזרחות נוספת יוותרו על אזרחותם הישראלית ובלבד שלא יזדקקו לדרכון ישראלי שיקבלו נחקלם בקשיים כאלה.

ההוראה שנתינת הדרכון אפשרית לאחר שהות של חמש שנים בחו"ל לצורך טיבה לישראל בלבד, גורמת במקרים רבים לתופעה בלתי מוכוונת של נקיטה בדרכי הונאה מצד אזרחים ישראלים, במטרה לשכנע את עובדי הנציגות שהדרכון אינו מבוקש למטרת נסיעה לישראל בעוד שלמעשה אין כוונה כזו. נמצא "שהמחזכמים" יחזר וזכים בסופו של דבר בקבלת השירותים ואילו אלה שאינם נוקטים בדרכי הערמה ועומדים על העקרון שכאזרחים הם זכאים לקבל דרכון גם אם לא ביקרו בארץ במשך חמש שנים יוצאים וידע על ומחזוניה.

בשל ההנחיה לנציגות להגביל את חוקפט של הדרכונים שהם נדחנים לחקופה המשלימה חמש שנות שהיה רצופה בחו"ל, ניתנים בפועל הדרכונים בחו"ל לתקופות קצרות של כשנתיים עד שלוש שנים בממוצע בעוד שבישראל ניתן דרכון בדרך כלל לחקופה של חמש שנים. כתוצאה מכך נזקקים האזרחים בחו"ל לקבלת שירותי הדרכונים לעיתים תכופות יותר ומלבד ההטרדה שיש בכך כלפיהם, הרי גורם הדבר להכבדה מיותרת של העומט המוטל על הנציגות.

הטייג הנצוי בהחלטת הממשלה המאפשר מחן שירותי דרכונים למי שנרשט בנציגות ישראל בחו"ל לפחות פעם בשנה, איננו מקל את הוטרד ההוראה במידה מספקת. האזרחים בחו"ל פונים לנציגות רק כאשר נזקקים הם לשירות כלשהו וקשה להביא לידיעת וחוועת האזרחים, על כל פזורוניהם, את הצורך בהרשמה שנתית בנציגות, אין גם לשכות שהופעה בנציגות לצורך הרשמה איננה דבר של מה בכך עבור אותם אזרחים רבים שהנציגות הקרובה מרחיקה מרחק רב ממקום מגוריהם, לא נראה גם שטופקו תועלת של מעט מהאילוף בהרשמה שנתית כזו לצורך קבלת שירותי דרכונים.

בשל כל הנימוקים האמורים מוצע לבטל את ההגבלות במחן שירותי דרכונים אשר הטיבה להן היא שהיה רצופה בחו"ל של למעלה מחמש שנים.



מוכירות הממשלה

ירושלים, ה' בסיון תשמ"ז
2 ביוני 1987

ש מ ר

אל : ראש הממשלה
שר המשפטים

חגית : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מחבד להביא לחשומת-לבכם את החלטה מס. 467 של
הממשלה מישיבה ביום א', ג' בסיון תשמ"ז (31.5.87):

"467. כינון ועדת חקירה בענין שיטות החקירה של
השב"כ בנושאי פח"ע

מ ח ל י ט י ס :

א. לקבוע כי ענין שיטות החקירה של השב"כ בנושאי
פח"ע הוא - בעקבות ע"פ 124/87 (נאפסו) - נושא
בעל חשיבות ציבורית חיונית בשעה זו הטעון
בירור.

ב. לכוון ועדת חקירה, בהתאם לסעיף 1 לחוק ועדות
חקירה, החשכ"ט-1968, לגבי שיטות ונהלי החקירה
של השב"כ בנושאי פח"ע, ומחן עדות בבית-המשפט
בקשר לחקירות אלה.

הועדה תמליץ ותציע, ככל שתמצא לנכון, גם לגבי
השיטות והנהלים המתאימים בנושאי חקירות אלה
בעתיד, חוץ הכאתם בחשבון של הצרכים היחודיים של
המאבק בפח"ע.

ג. כיוון שנושאי החקירה מחייבים סודיות, להחיל על
ההצעה את סעיף 23 לחוק ועדות חקירה, למעט סעיף
23(1) ו-6; ולפנות לוועדת החוץ והבטחון לאישור
כנדרש בסעיף זה. ועדת החקירה היא שתחליט בענין
פרסום הדו"ח שלה כאמור בסעיף 20 לחוק ועדות
חקירה.

ד. להודיע על החלטה זו לנשיא בית המשפט העליון.

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

העמק: היועץ המשפטי לממשלה



מוכירות הממשלה

מוכיר הממשלה

ירושלים, י"ג בסיון התשמ"ז
10 ביוני 1987

ש מ ו ר

אל : שר הכלכלה והתכנון
שר המשפטים
שר הפנים ✓

שלום רב,

הנני מחבד להביא לחשומת-לבכם את החלטה מס. 488 של
הממשלה מישיבתה ביום א', י' בסיון התשמ"ז (7.6.87):

"488. הצעת חוק הבחירות לכנסת (תיקון) (בחירות
בנציגות ישראל בחו"ל), התשמ"ז-1987 -
הצעת חוק פרטית של חה"כ ד. מגן (תכ"ו) -
עדר על החלטת ועדת השרים

מ ח ל י ט י ס. לדחות את העדר על החלטה חק/109 מיום
כ"ה באייר התשמ"ז (24.5.87) של ועדת השרים לעניני
חקיקה ולאשרה כדלקמן:

"בהסחך על סעיף 53(ב) בחקון לעבודת הממשלה -
להתנגד להצעת-חוק הבחירות לכנסת (תיקון)
(בחירות בנציגות ישראל בחו"ל), התשמ"ז-1987,
הצעת-חוק פרטית של חה"כ ד. מגן (מס. תכ"ו)".

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

העמק: היועץ המשפטי לממשלה



מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ב בסיון ה'תשמ"ז
9 ביוני 1987

ש ח ו ר

אל : ראש-הממשלה
שר המשפטים
שר הפנים

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מחבד להביא לחשומת-לבכם את החלטה מס. חק/114 של ועדת השרים לענייני חקיקה משיבחה ביום א', י' בסיון ה'תשמ"ז (7.6.87):

חק/114. הצעת-חוק יסוד: הכנסת (תיקון מס. חק/114)
ה'תשמ"ה-1984, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ש. וייס
(מס. ט')

מ ח ל י ט י ס, (3 קולות בעד ו-2 קולות נגד), בהסמך על סעיף 53(ב) בחקון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת-חוק יסוד: הכנסת (תיקון מס. חק/114) ה'תשמ"ה-1984, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ש. וייס (מס. ט').

ראש מ. שחל מודיע כי יסתייג בממשלה - מן ההחלטה הנ"ל.

ב ב ר כ ה,

א. ליפנסקי

הנחק: היועץ המשפטי לממשלה
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)
היועץ המשפטי, משרד ראש-הממשלה
היועץ המשפטי, משרד הפנים



א.ל.

מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ט באייר ה'תשמ"ז
28 במאי 1987

ש מ ר

אל : שר הפנים

מאת : סגן מזכיר הממשלה

הנני מחבד להביא לחשומת-לבך את החלטה מס. חק/112 של ועדת השרים לענייני חקיקה מישיבתה ביום א', כ"ה באייר ה'תשמ"ז (24.5.87):

חק/112. הצעת-חוק הרשויות המקומיות (הסכמה מיוחדת) (תיקון הגבלה בימי מנוחה), ה'תשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חברי הכנסת א.י. שפירא ומ. פרוש (מס. תי"ב)

מ ח ל י ט י ס, בהסמך על סעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - לרצונך להצעת-חוק הרשויות המקומיות (הסכמה מיוחדת) (תיקון - הגבלה בימי מנוחה), ה'תשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חברי הכנסת א.י. שפירא ומ. פרוש (מס. תי"ב).

ב ב ר כ ה,

א. ל. שסקי

הערת: היועץ המשפטי לממשלה
החשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)
היועץ המשפטי, משרד הפנים
לשכת ראש-הממשלה ✓



א.ל.

מוכירות הממשלה

ירושלים, כ"ט באייר ה'תשמ"ז
28 במאי 1987

ש מ ו ר

אל : שר הפנים

מאת : סגן מזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לחשומת-לבך את החלטה מס. חק/108 של ועדת הערים לענייני חקיקה מיישבתה ביום א', כ"ה באייר ה'תשמ"ז (24.5.87):

חק/108 . הצעת-חוק הרשויות המקומיות (בחירות) (תיקון) (חלוקה לאיזורי בחירה), ה'תשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת א. נחמיאס (מס. תי"א)

ח ח ל י ט י ס, בהסמך על סעיף 53(ב) בחקון לעבודת הממשלה, ובהחייס להצעת-חוק הרשויות המקומיות (בחירות) (תיקון) (חלוקה לאיזורי בחירה), ה'תשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת א. נחמיאס (מס. תי"א) - ועדת הערים לענייני חקיקה קובעת כי נושא הצעת-חוק הוא בתחום ענייניה של הכנסת וכי לממשלה אין עמדה בסוגייה.

ב.ב.ס.ח.
א. ל. ש. ס. קי

הערת: היועץ המשפטי לממשלה
המסנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)
היועץ המשפטי, משרד הפנים
לשכת ראש-הממשלה



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ט באייר ה'תשמ"ז
28 במאי 1987

ש מ ר

אל : שר המשפטים
שר הפנים

תאח : סגן מזכיר הממשלה

הנני מחבד להביא לחשומת-לבכם את החלטה מס. חק/109
של ועדת השרים לענייני חקיקה מישיבתה ביום א', כ"ה באייר
ה'תשמ"ז (24.5.87):

חק/109 . הצעת-חוק הבחירות לכנסת (חיקון) (בחירות בנציגויות
ישראל בחו"ל), ה'תשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר
הכנסת ד. מגן (מס. חכ"ו)

מ ח ל י ט י ם , בהסמך על סעיף 53(ב) בחקון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת-חוק הבחירות לכנסת (חיקון)
(בחירות בנציגויות ישראל בחו"ל), ה'תשמ"ז-1987,
הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ד. מגן (מס. חכ"ו).

ב ב ח כ ה ,

א. ל. שנסקי

העמק: היועץ המשפטי לממשלה
החשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)
היועץ המשפטי, משרד הפנים
לשכת ראש-הממשלה ✓



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ט באייר ה'תשמ"ז
28 במאי 1987

ש ו ר

אל : שר הפנים

חאח : סגן מזכיר הממשלה

הנני מחביר להכיא לחשומת-לבך את החלטה מס. חק/110 של ועדת השרים לענייני חקיקה משיבתה ביום א', כ"ה באייר ה'תשמ"ז (24.5.87):

חק/110. הצעת-חוק השכות (חיקון - הגדרת "יהודי").
ה'תשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ד. מגן
(מס. ת"ח)

ח ח ל י ט י ס, בהסמך על סעיף 53(ב) בחקון לעבודת הממשלה - להזנוג להצעת-חוק השכות (חיקון - הגדרת "יהודי"), ה'תשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ד. מגן (מס. ת"ח).

ב כ ו כ ה,

א. לי שנסקי

העמק: היועץ המשפטי לממשלה
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)
היועץ המשפטי, משרד הפנים
לשכת ראש-הממשלה ✓



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ט באייר החשמ"ז
28 במאי 1987

ש מ ר

אל : שר הפנים

מאת : סגן ראש הממשלה

הנני מחבד להביא לחשומת-לבך את החלטה מס. חק/111 של ועדת הערים לענייני חקיקה מישיבתה ביום א', כ"ה באייר החשמ"ז (24.5.87):

חק/111. הצעת-חוק השבות (תיקון מס.), החשמ"ז-1987.
הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת א. גרנות (מס. חל"ב)

מ ח ל י ט י ס, בהסמך על סעיף 53(ב) בחקון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת-חוק השבות (תיקון), החשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת א. גרנות (מס. חל"ב).

ב ב ר כ"ה
א. לישימה

הערת: היועץ המשפטי לממשלה
המסנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)
היועץ המשפטי, משרד הפנים
לשכת ראש-הממשלה



ש מ ר

מזכירות הממשלה

ס ד ר ה י ו ס

לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה
ליום א', י"ז בסיון ה'תשמ"ז - 14.6.87
(בשעה 17:00 - במזכירות הממשלה)

חש. נספח	רשור המוגיש	
א. טיוטת-חוק הפיקוח על החטבע (תיקון מס. 2) ה'תשמ"ז-1987	98חק	שר האוצר
ב. טיוטת-חוק הפיצויים לנפגעי תאונות דרכים (חשלוס חכוף ופיצוי לתלויים בנוג חסר ביטוח), ה'תשמ"ז-1987	84חק	שר המשפטים
ג. הצעת-חוק רשויות אחרים חשויים, ה'תשמ"ז-1987, של חה"כ ע. עלי (ש"פ) - המשך הדיון	56+ א'	שר הכסחון
ד. הצעת-חוק תחנת חכו חל-אביב (ביטול), ה'תשמ"ז-1987, של חה"כ אוריאל לין (מס. חס"ה) - המשך הדיון	91חק+ א'	שר המשפטים שר האוצר
ה. הצעת-חוק איזורי ייצור ליצוא חופשי, ה'תשמ"ז-1987, של חה"כ א. שפירור (מס. חפ"ט)	92חק	שר המשפטים
ו. הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (אגודה שיחופית חקלאית), ה'תשמ"ז-1987, של ח"כ ז'אק אמיר ואפרים שלום (מס. חפ"ו)	96חק	שר המשפטים
ז. הצעת-חוק שירות המדינה (ניחלאוח) (נוסח משולב) (תיקון), ה'תשמ"ז-1987 של ח"כ ר. כהן (מס. ח"צ)	99חק	שר המשפטים
ח. טיוטת-חוק רשות שדות התעופה (תיקון) (מניות בתאגיד המפעיל שרותים בשדה תעופה של רשות שדות התעופה), ה'תשמ"ז-1987	102חק	שר התחבורה

סיוטת - חוק רשות שדות התעופה (תיקון)
(מניות כתאגיד המפעיל שירותים בשדה תעופה
של רשות שדות התעופה), התשמ"ז - 1987

א. שם החוק המוצע

חוק רשות שדות התעופה (תיקון) (מניות כתאגיד המפעיל שירותים בשדה תעופה של רשות שדות התעופה), התשמ"ז - 1987.

ב. עיקרי החוק המוצע ומטרתו

ייקבע כי החובה על-פי סעיף 43 לחוק רשות שדות התעופה התשל"ז - 1977, להעביר נכסים של המדינה שבתחום שדה תעופה של רשות שדות התעופה לא תחול על מניות של תאגיד המפעיל בשדה התעופה שירותים שהרשות חייבת או רשאית לתת לפי החוק.

מטרתו של החוק לאפשר ביצוע החלטת הממשלה מאפריל 1986 למכור חברות ממשלתיות וככללן את חברת טמ"ן - מסופי מטען וניטול בע"מ, המפעילה שירות ניטול ואחסנת מטען כתחום נמל התעופה בן-גוריון.

ג. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

יתוקן סעיף 43 לחוק.

ד. השפעת החוק המוצע על החקן של המשרד היוזם ועל ההיבט המינהלי שלו

אין.

ה. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה

אוצר המדינה יזכה בחמורה כגין מכירת התאגידים.

ו. היועץ המשפטי לממשלה

לא הסתייג.

2/...

ז. הממונה על התקציבים במשרד האוצר

לא הסתייג.

ח. הסתייגויות משרדי הממשלה האחרים

אין

להלן נוסח החוק המוצע:

"חוק רשות שדות התעופה (תיקון)
(מניות בתאגיד המפעיל שירותים כשדה
תעופה של רשות שדות התעופה), התשמ"ז-1987

- תיקון 43 סעיף 1. בסופא שבסעיף 43 לחוק רשות שדות התעופה, התשל"ז - 1977, (1)
סעיף 43 במקום המילה "לרבות מניות ככל תאגיד..." יבוא "למעט מניות
ככל תאגיד....".

(1) ס"ח התשל"ז, עמ' 182; התשמ"ד, עמ' 88.

מוגש על ידי שר התחבורה

י"ג בסיון התשמ"ז

10 ביוני 1987

הצעת-חוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב) (תיקון),
העמ"ז-1987 של ח"כ ר. כהן (מס. ת"צ)

א. מוגשת בזה הצעת-חוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב) (תיקון), והעמ"ז-1987, של חה"כ רן כהן (מס. ת"צ), אשר הועלתה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה.

מוגש על-ידי שר המשפטים

ב. להלן הערות מזכירות המחשלה לנ"ל:

1. ברצאם לסעיף 53 בחקנון לעבודת המחשלה:

(א) הצעת-החוק הנ"ל הועברה ביום ו' בניסן העמ"ז (5.4.87) אל חברי המחשלה, היועץ המשפטי למחשלה והממונה על החקציבים - לשם קבלת הערות.

(ב) ביום כ"ז בניסן העמ"ז (26.4.87) הודיע שר הכלכלה והחכנון כי הוא חומך בהצעת-החוק.

(ג) ביום כ"ה באייר העמ"ז (24.5.87) הודיע שר האוצר כי הוא מתנגד להצעת החוק מן הנימוקים הבאים:

"בעיית הקיצבה הנמוכה של עולים אשר החלו לעבוד בגיל מבוגר אינה מצומצמת לשירות המדינה בלבד, ולפיכך יש למצוא לה את הפתרון הרצוי במסגרת כללית יותר של קליטת עולים, מה גם שבשירות המדינה קיימת כבר בעיית שחיקת גימלאות גם לגבי אלה ששירתו כל חייהם.

יש לזכור כי לנציב שירות המדינה הסמכות להגדלת קיצבאות, והוא מפעיל סמכות זו על פי קריטריונים, אשר ביניהם גם כאלה המביאים בחשבון פעילויות שונות בחו"ל לפני השירות במדינה."

(ה) יותר חברי המחשלה לא מסרו את תגובותיהם להצעת-החוק.

2. ברצאם לסעיף 53(ב) בחקנון לעבודת המחשלה מובא הנושא להכרעה של ועדת השרים לענייני חקיקה - לשם קביעת עמדה מוסכמת של המחשלה.

י"ג בסיון העמ"ז
10 ביוני 1987

נספח 99חק

הצעת חוק של ח"כ רן כהן

ת"צ

חוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב) (תיקון), התשמ"ז-1987

תיקון 20 סעיף 1. בסעיף 20 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970
סעיף 20 1) בסופו יבוא:

"(ד) מי שנתקבל לשירות תוך שנתיים מיום עלותו ארצה ואינו מקבל קיצבת פרישה מעבודה במדינה אחרת, וביום התקבלו לשירות היה לפחות בן חמישים שנה ועבד לפחות 10 שנים עד לפרישתו, לא תיפחת קיצבתו מ-40% ממשכורתו הקובעת; אדם כאמור יהא זכאי לתוספת קיצבה בעד כל שנת עבודה נוספת, מעבר לעשר שנים, של 4% ממשכורתו הקובעת ובלבד שלא יעלה על 70% ממשכורת זו."

ד ב ר י - ה ס ב ר

בארץ קולטת עלייה, העושה ואמורה לעשות רבות כדי להקל על עולים, ראוי שתינתן הדעת על בעייתם של עולים מבוגרים המגיעים ארצה בגיל חמישים ומעלה, עובדים עד לגיל הפרישה בשירות המדינה ויוצאים לגימלאות עם אחוזי פנסיה זעירים שאינם מספיקים לקיום.

מוצע, איפוא, להבטיח מינימום של 40% פנסיה לעולה חדש, אשר אינו מקבל קיצבת פרישה מעבודה במקום עבודתו במדינה ממנה עלה, שעבר 10 שנים בשירות המדינה, כשהפנסיה עולה ב-4% עבור כל שנת עבודה מעבר ל-10 שנים, ועד לתקרה הנהוגה של 70%.

1017

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים

והונוחה על שלחן הכנסת

ביום כ"ט באדר התשמ"ז

30 במארס 1987

הצעת-חוק לחיקון פקודת מס הכנסה (אגודה שיתופית חקלאית), התשמ"ז-1987
הצעת-חוק פרטית של ח"כ ז'אק אמיר ואפרים שלום (מס. חפ"ו)

א. מוגשת בזה הצעת-חוק לחיקון פקודת מס הכנסה (אגודה שיתופית חקלאית), התשמ"ז-1987, של חברי הכנסת ז'אק אמיר ואפרים שלום (מס. חפ"ו), אשר הועלתה על סדר יום ועדת השרים לענייני חקיקה.

מוגש על ידי שר המשפטים

ב. להלן הערות מזכירות המחשלה לג"ל:-

1. בדואס לסעיף 53 בחקון לעבודת המחשלה:-

א. הצעת-החוק הנ"ל הועברה ביום ו' בניסן התשמ"ז (5.4.87) אל חברי המחשלה, היועץ המשפטי לממשלה ומומנה על החקציבים - לשם קבלת הערות;

ב. ביום כ"ו בניסן התשמ"ז (26.4.87) הודיע שר האגודה והחשתי כי הוא תומך בהצעת החוק.

ג. ביום י"ד באייר התשמ"ז (13.5.87) הודיע שר האוצר כי הוא מחננד להצעת החוק מן הטעמים הבאים:

1. סעיף 62 לפקודת מס הכנסה מאפשר לאגודה שיתופית חקלאית לקבל מעמד של שותפות לענין חלוקת רווחי האגודה. זוהי הוראה יוצאת דופן שנכללה בפקודה בשנת 1952 ומסרתה היתה אז לקדם ולעודד את ההתישבות החקלאית ובמיוחד את ההתישבות השיתופית (הקיבוצים והמושבים כאחד). יש בכך הסבה מפליגה בתשלום המס ע"י האגודה החקלאית, שהרי בכך הותרה חלוקת רווחי האגודה בין חברי האגודה לצורך השומה על פי חלקם ברווחי האגודה, ולאגודה עצמה בחסך תשלום מס חברות. אולם, דע עקא שסעיף 62 הנ"ל התייחס רק לרווחי האגודה החקלאית, אך הוציא מכלל ההוראה כל התייחסות להפסדים.

2. תכליתה של הצעת החוק, להוסיף על ההסבה הנ"ל ולאפשר לאגודה גם חלוקת הפסדיה בין חבריה באופן שיוכרו כהפסדו של כל אחד מחברי האגודה.

3. משמעותו המעשית של התיקון המוצע הוא הפיכת החקלאות בארץ לנישום אחד שבו מקוזזים ההפסדים מהרווחים בענף כולו והמס שייגבה, אם בכלל, ישאף לאפס. יותר מכך; קבלת ההצעה תגרוור דרישה להעברת הפסדים באותה מתכונת גם לגבי חברות, בין בעלי מניות בחברה לבינה ואף בין חברות לבין עצמן.

4. כיום מותנית ההענות לאגודה שיתופית חקלאית להפעיל לגביה את סעיף 62 לפקודה, בהסכמת כל חבריה. מאחר והפעלת הוראות הסעיף האמור עלולה להיות שלא דוקא בטובת אחד או אחדים מחבריה, אני מתנגד להצעה להסחפק רק בהסכמת "הרוב באסיפה הכללית", כפי שהועלה בהצעת החוק שבנדון ועומד על הנוסח הקיים של הסעיף.

ד. יחד חברי המחשלה לא מסרו את תגובותיהם להצעת החוק;

2. בדואס לסעיף 53(ב) בחקון לעבודת המחשלה הובא הנושא להכרעה של ועדת השרים לענייני חקיקה - לשם קביעת עמדה מוסכמת של המחשלה.

י"ג בסיון התשמ"ז

10 ביוני 1987

הצעת חוק של ח"כ: י. ז'אק אמיר

א. שלום

תפ"ו

חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (אגודה שיתופית חקלאית), הנושם"ז-1987

- תיקון 62 בסעיף 62 לפקודת מס הכנסה (1), במקום "בהסכמת כל חבריה" יבוא "על
סעיף 62 פי החלטה של רוב באסיפה הכללית ובהנאם לתקנותיה", המלה "חייבת" -
תימחק, ובסופו יבוא "לרבות קיזוז הפסדים על פי סעיף 28".
- תחולה 2. תחולתו של חוק זה משנת המס 1985 ואילך.

ד ב ר י - ה ס ב ר

- א. סעיף 62 לפקודת מס הכנסה ענינו אגודה שיתופית חקלאית והוא מורה לאמור:
- "62. דינה של אגודה שיתופית שטווגה כאגודה שיתופית חקלאית לעניין פקודת מס
הבולים, יהיה בשנת מס פלונית כדין שותפות לעניין פקודה זו, אם האגודה
בהסכמת כל חבריה תבעה כך בדו"ח לפי סעיף 131 באותה שנת מס המפרט את
שמותיהם ומענם של חבריה ואת החלק והמגיע לכל אחד מהם בהכנסתה החייבת
באותה שנת מס."
- ב. סעיף 62 זה נועד לתת ביטוי ליחסים המשפטיים-כלכליים בתוך הקואופרציה
החקלאית, לפיהם רווחים או הפסדים מחולקים לחברי האגודה.
- על פי פרשנות נציבות מס הכנסה ניתן, מצד אחד, להעביר את הרווחים מאגודות
לחבריהן, ומצד אחר - ההפסדים יישארו באגודות, וזאת למרות שתקנות האגודה
מורות על הטלת ההפסדים על חברי האגודה.
- על-פי התיקון המוצע, אגודה שעל-פי תקנותיה מוטלים הפסדים על חבריה, יוכרו
ההפסדים שלה גם לצרכי מס אצל כל אחד מחבריה בדומה לדיון הקיים לגבי שותפות.
- ג. בחוק הקיים הותנתה הוולת דין שותפות לצרכי מס על האגודה בהסכמת כל חברי
האגודה. מוצע להתאים את ההוראות לפקודת האגודות השיתופיות, שט נקבע כי רוב
באסיפה כללית קובע לעניין החלת סעיף 62 לפקודת מס הכנסה על האגודה.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שלחן הכנסת ביום
כ"ט באדר ה'תשמ"ז
30 במרס 1987

1065



מזכירות הממשלה

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השניים לענין מחן היחיד לפרטומים
יום א', י"ו בסיון תשנ"ז - 14.6.1987

(בתום ישיבת הממשלה)

"עדות למלחמה ולשלום" - ספרו של מר אברהם טמיר



מוכירות הממשלה

ירושלים, י"ג בסיון ה'שמח"ז
10 ביוני 1987

אל: חברי הממשלה

מאת: מוכיר ועדת השרים לענייני כלכלה

הנדון: חומר לוועדת השרים לענייני כלכלה

מצורפת-בוז הצעה להחליטה בנושא קריטריונים להגדרת משרות
הפטורות ממכרז פנימי, מינויים באישור הממשלה וחנאי עבודה מיוחדים
של נושאי משרות אלה, אשר שר הכלכלה והתכנון מבקש להעמיד על סדר
יום ועדת השרים לענייני כלכלה.

ל י ד י ע ח כ ס,

ב ב ר כ ה,

מיכאל ניר

קריטריונים להגדרת משרות הפטורות ממכרז פנימי, מינויים באישור הממשלה
ותנאי עבודה מיוחדים של נושאי משרות אלו

ה צ ע ה ל ח ל ט ה

"מחליטים: לאשר את החלטת ועדת המשנה של ועדת השרים לענייני כלכלה, לעניין נהלים וקריטריונים בנושא תנאי שירות וגימלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה - החלטה מס' תש/1 מיום 21.9.87"

דברי הסבר

ועדת השרים לענייני כלכלה החליטה ביום 19.8.86 (כל/294) למנות ועדת משנה מחוכה לעניין נהלים וקריטריונים בנושא תנאי שירות וגימלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה, אשר חביא המלצותיה בנושא לוועדת השרים לענייני כלכלה.

ועדת המשנה קיבלה ביום 21.9.86 החלטה תש/1 - הרצ"ב

ביום 25.5.87 (החלטה כל/44) - החליטה ועדת השרים לענייני כלכלה למנות מחדש את ועדת המשנה.

המלצות ועדת המשנה מובאות בזה לאישור ועדת השרים לענייני כלכלה.

מוגש ע"י

שר הכלכלה והחכנון
יו"ר ועדת המשנה

י"ג בסיון התשמ"ז

10 ביוני 1987

נספח 60כל

החלטת מ"ס. חש" 1 מיום 21.09.86.

חש" 1/ קריטריונים להגדרת משרות הפטורות ממכרז פוטבי, מיבויים באישור הממשלה ותנאי עבודה ומימון של נושאי משרות אלו

מ ח ל י ט י ס, בהסמך על החלטה מ"ס. כל/294 של ועדת השרים לענייני כלכלה מיום י"ד באב התשמ"ו (19.8.86) -

א. לקבוע כי נושאי משרות בשירות המדינה יוקבלו כתנאי שכרם לסגני שרים באישור ועדת השרים לענייני כלכלה ועל-פי המלצת נציב שירות המדינה ובלבד שנתמלאו התנאים, כדלקמן:-

1. המשרה צריכה להיות משרה הסעונה אישור הממשלה על-פי סעיף 23 לחוק שירות המדינה (מיבויים), והח"ס-1959.

2. המשרה היא ברמה בכירה ביותר של שירות המדינה ונדורשת בה מידה רבה של מהימנות אישית; נושאה כפוף ישירות לשר על-פי מכנה המסד או או על-פי חוק, והתפקיד הוא בעל אחריות ארצית.

3. נושא המשרה יועסק לפי חוזה מיוחד, לתקופה קצובה, בלא מעמד קבוע וללא הגנה מקצועית.

ב. תנאי הפרישה של נושאי משרות אלה יהיו בהתאם לחוק שירות המדינה (גמלאות) (נוסח משולב), הח"ס-ל-1970.

ג. אין בהחלטה זאת כדי לפגוע בעובדים הנהנים עתה על-פי החלטות הממשלה, מתנאי שכר וגמלאות של סגני שרים.

ד. עובדים הנהנים מתנאי שירות של מנהלים כלליים או נושאי משרות אחרות, אשר יעברו לתפקידים בכירים אחרים בשירות המדינה - יוכלו לזכות באותם תנאים גם בתפקידיהם החדשים, באישור נציבות שירות המדינה.

ה. להסיל על ועדת שירות המדינה אשר מונחה בהתאם לסעיף 7 לחוק שירות המדינה (מיבויים), הח"ס-1959, בעקבות ההחלטה הנ"ל:
1. לבדוק ולהכין הצעות בעניין רשימת המשרות הקיימות מכה סעיף 23 לחוק האמור וכן"ל לגבי המשרות החדשות המוצעות, לאישור על ידי ועדת השרים לענייני כלכלה.

2. ועדת השירות תביא את ממצאי הבדיקה ואת הצעותיה - לאישור של ועדת השרים.



מוכירות הממשלה

ירושלים, י"ג בסיון ה'תשמ"ז
10 ביוני 1987

אל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינוי ממלא מקום המנהל הכללי המדיני
של משרד החוץ

על-פי סעיף 18.241 של החוקש"ר, אני מחבד להביא לידי עזכם כי ממלא מקום ראש הממשלה ושר החוץ מינה את ישעיהו ענוג כממלא מקום המנהל הכללי המדיני, של משרד החוץ מיום י"ב בסיון ה'תשמ"ז (9.6.87), עד יום כ"ב בסיון ה'תשמ"ז (19.6.87), או עד לשובו של יוסי ביילין מחוץ לארץ - הכל לפי התאריך המוקדם יותר.

בברכה,

אליקים רוב נשטיין

העוזר: נציב שירות המדינה



מוכירות הממשלה

ש מ ר

ס ד ר ה י ו ס

לישיבה מ"א/החש"י של הממשלה
יום א', י"ז בסיון ה'תשמ"ז - 14.6.1987

(בשעה 09:00)

מס. הנספח ראשי המגיש

א. סקירות

ב. שכר לימוד במוסדות להשכלה גבוהה

ג. העברת סמכויות לפי חוק ההגבלים
העסקיים לענין מוצרי דלק

ש"ר האנרגיה והחשמל +81
ש"ר האוצר א'
ש"ר האנרגיה והחשמל ב'

ד. פרויקט "הלביא" - המשך דיון

ש"ר הבטחון

ה. הערכות למלחמה באבטלה - שמירת
מקומות עבודה - סיוע למפעלים
המצויים בקשיים - המשך דיון

ש"ר העבודה והרווחה; 27
(נוסח מחוקן)

ו. הצעת-חוק הכיסוח הלאומי (הגדלת
הכנסת והקטנתו לשכירים) (הוראת
שעה), ה'תשמ"ז-1987

ש"ר העבודה והרווחה +88
ש"ר האוצר א'

ז. מעמד ענפי התיירות בישראל

ש"ר התיירות; +53
ש"ר האוצר א'

ח. הכרה בתוספות קבועות לפי חוק
שירות המדינה (נימלאות) (נוסח
משולב), ה'תשל"ז-1970 - המשך
הדיון

ש"ר האוצר 72

דאזער האנדל'ש	מס. הנספח	
		ט. הכללת ישובי בקעת הירדן בהגדרת ישובי קו הגימחה והרחבת סמכויות ועדת השרים
שר הכלכלה והתכנון שר הכספים שר האוצר	+100 א' ב'	
שר החקלאיה והמסחר	105	י. מינוי מתאם פעולות הממשלה בגליל
שר החקלאיה	29	יא. התחבורה היבשתית
שר העבודה והרווחה	25	יב. תלוואות פיתוח
דאזער לעניני דחות	28	יג. עינוג ציבורי בימי מנוחה
		יד. דיון על מערך החינוך והתרבות
שר הפנים שר הבינוי והשיכון שר האנרגיה והחשמית	+18 א' ב'	טו. חכנית מיתאר ארצית לתפוסת גיאוגרפית של האוכלוסיה - המשך הדיון
שר האנרגיה והחשמית	16	טז. עבודות במנהרת החקך תעלת הימים - דיון חוזר
שר האנרגיה והחשמית	14	יז. צירוף נציג של שר האנרגיה והחשמית לוועדה לתכנון ובניה
דאזער לקליטת העליה	38	יח. רישום גרים כיהודים
דאזער לקליטת העליה שר האוצר	+51 א'	יט. היקף והעסקנות בישובים ביהודה, שומרון ועזה
שר העבודה והרווחה	86	כ. מבנים דליקים במערכת העבודה והרווחה
סגן ראש הממשלה שר החינוך והתרבות שר האוצר	+140 א'	כא. תוספת תקציב לכניית כוחות לימוד
דאזער לקליטת העליה	141	כב. תוספת תקציב לאוניברסיטאות לקליטת חרדים חדענים עולים וחרדים חוזרים



מוכירות הממשלה

ש ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה

(החלטות מצורפות)

אשר קיבלו חוקף ביום ה, ז' בסיון התשמ"ז-4.6.1987

- | | |
|--------------|---|
| 474(חק/61). | טיוטת-חוק היטלים המיוחדים, התשמ"ו-1986 |
| 475(חק/89). | טיוטת-חוק רישוח לפיקוח חקלאי, התשמ"ז-1987 |
| 476(פש/6). | חכניה מתאר ארצית לתחנות חדלוק מס. ח/מ/א/18 |
| 477(חק/101). | טיוטת-חוק רישוח לפיקוח חקלאי, התשמ"ז-1987:-
הסתייגויותיהם של שרי החקלאות והתעשייה והמסחר |
| 478(חק/102). | טיוטת-חוק היטלים מיוחדים, התשמ"ז-1987:- הסתייגות
שר האנרגיה והתשתית |
| 479(חק/103). | טיוטת-חוק לעידוד השקעות הון בחקלאות (תיקון),
התשמ"ז-1987 |
| 480(חק/105). | הצעת-חוק הבזק (תיקון) - הפקוח מקוריות,
התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת מ. רייסר
(מס. חנ"ה) |
| 481(חק/106). | הצעת-חוק יסוד: הממשלה (תיקון), התשמ"ו-1985,
הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ש. וייס (מס. רח"ד) |
| 482. | הצעת-חוק מילווה קצר מועד (תיקון מס. 4),
התשמ"ז-1987 |
| 483. | חנ"י למועצת מקרקעי ישראל |

החלטות ועדות השרים לענייני חקיקה, מיום י"ז בשבט תשמ"ז
(16.2.1987), אשר קיבלה חוקף ביום ז' בסיון תשמ"ז (4.6.1987)

474(חק/61). טיוטת-חוק והיטלים המיוחדים, תשמ"ז-1986(*)

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/25 של ועדת
השרים לענייני חקיקה מיום י"ג בכסלו תשמ"ז
(15.12.86), ובזיקה להחלטה מס. כל/4 של ועדת השרים
לענייני כלכלה, מיום ט' בחשוון תשמ"ז (11.11.86) :-

א. (1) פרק ד' של טיוטת-חוק יחול גם על ענפי
השירותים;

(2) בהמשך לנ"ל - לעשות התאמות בסעיפים האחרים
הנוגעים בדבר, של טיוטת-חוק;

ב. לאשר בכפוף לעיל את סעיפי טיוטת-חוק והיטלים
המיוחדים, תשמ"ז-1986, המצורפים-בזה (דפים
24 - 9) ולהטיל על משרדי המספטים והמעשיות והמסחר
לנסח הצעת-חוק בנדון - לשם צירופה לפרוטוקול
התמשלה והנחה על שולחן הכנסת.

(*) על החלטה זו הוגש ערר והוא נדון בועדת השרים לענייני חקיקה - ראה
החלטה מס. 478(חק/102).

החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה, חיוס כ"ב באדר ה'תשמ"ו (23.3.1987), אשר קיבלה חוקף ביום ז' בסיון ה'תשמ"ו (4.6.1987)

475(חק/89). טיוטת-חוק הרשות לפיקוח חקלאי, התשמ"ו-1987(*)

ה ח ל י ט י ם, בהתייחס לטיוטת-חוק הרשות לפיקוח חקלאי, התשמ"ו-1987:-

א. לאשר כדלקמן, הצעות משרד האוצר -

(1) בסעיף 19(ב) של הטיוטה ייקבע כי קביעת המועדים והשעורים ביחס לחלקן של המועצות החקלאיות בחקציב הרשות תיעשה בתקנות, באופן שלא ייווצר גרעון בחקציב או צורך לממן באשראי בחקופות הביניים. כמו-כן ייקבע כי לאחר בדיקת הדיון וחשבון השנתי, ייועד חלק מהחקציב לשנה הבאה לכיסוי גרעון השנה הקודמת, ובמקביל לכך חוקטן פעילות השנה הבאה בהתאם;

(2) בפרק ג' של טיוטת-חוק ייקבע במפורש, כי סמכות פיקוח שהועברה לרשות, תוקנה לה באופן בלעדי, ובמקביל תישלל סמכות זאת מן המועצות;

ב. (1) להטיל על משרד המשפטים והיועצים המשפטיים של משרדי החקלאות, המעשיה והמסחר והאוצר, להתייחס להסתייגויות של משרד המעשיה והמסחר כדי להבטיח שלא תפגענה סמכויות השרים כמועצות הייצור החקלאיות;

(2) בהמשך לו"ל, היועצים המשפטיים יסיימו את עבודתם חוץ חודש ימים;

ג. לאשר עקרונית ובכפוף לעיל, את סעיפי טיוטת-החוק הרשות לפיקוח חקלאי, התשמ"ו-1987, המצורפים-כזה (דפים 41 - 25).

(*) על החלטה זו הוגש ערר והוא נדון בוועדת השרים לענייני חקיקה - ראה החלטה 477(חק/101).

החלטת ועדת השרים לענייני פנים, שירותים ואיכות הסביבה, מיום כ"ג בניסן ה'תשמ"ז (22.4.1987), אשר קיבלה חוקף ביום ז' בסיון ה'תשמ"ז (4.6.1987)

476(פ"ש/6). חכנית מחאר ארצית לתחנות חדלוק, מס. ח/מ/א/18

מ ח ל י ט י ס :

א. בחוקף סמכות המחשלה לפי סעיף 53 לחוק החכנון וחכניה, ה'תשמ"ה-1965, לאשר חכנית מחאר ארצית לתחנות חדלוק, מס' ח/מ/א/18 - נוסח ה'תשמ"ו-1986. (*)

ב. למנות ועדה בינומשרדית המורכבת מנציגי האשרדים: האנרגיה והחשמית, החכורה, הפנים והבינוי והשיכון, אשר תגיש לוועדת השרים חוץ 30 יום, ממצאים לגבי אפשרויות הקמת משאבות בנוי עירוניות מחוץ לאזורי המגורים.

(*) על החלטה זו הוגש ערר שנדון במחשלה.

החכנית מאושרת כפוף לניסוח ההוראות המצורפות בזה (דף מס. 42) שסוכמו על-פי החלטת המחשלה מס. 393 מיום 26.4.87.

החלטות ועדת ראשי לעניני חקיקה, מיום י"ח באייר ה'תשמ"ז (17.5.1987), אשר קיבלו חוקף ביום ו' בסיון ה'תשמ"ז (4.6.1987)

477(חק/101). טיוטת-חוק רישות לפיקוח חקלאי, ה'תשמ"ז-1987:-
הסתייגויותיהם של שרי החקלאות והתעשייה והמסחר

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/89 של ועדת
ראשים לעניני חקיקה, מיום כ"ב באדר ה'תשמ"ז
(23.3.87):-

א. בסעיף 6(א) של טיוטת-החוק, במקום: "ראש",
בהתייחסות עם מועצת הרישוח, יבוא: "ראש
בהתייחסות עם שר התעשייה והמסחר ועם מועצת
הרישוח";

ב. בסעיף 7(א) של טיוטת-החוק, במקום: "לרשות חיה
מועצה של חשנה חברים שימנה ראש", יבוא: "לרשות
חיה מועצה של חשנה חברים שימנה ראש", ובמקום:
"ושני עובדי מדינה אחריהם נציג של שר המסחר
ונציג של היועץ המשפטי לממשלה", יבוא: "ושלשה
עובדי מדינה אחריהם נציג של שר המסחר, נציג
של שר התעשייה והמסחר ונציג של היועץ המשפטי
לממשלה";

ג. בסעיף 11(א)(1) של טיוטת-החוק, יווסף:
"בהתייחסות עם שר התעשייה והמסחר";

ד. ברשאי של סעיף 12(א) של טיוטת-החוק, במקום:
"ראש רשאי לדרוש, יבוא: "ראש, ושר התעשייה
והמסחר רשאים לדרוש";

ה. בסעיף 20 של טיוטת-החוק, אחרי המלים: "המועצה
תכין וחגיש לשר", יבוא: "ולשר התעשייה והמסחר";

ו. בהצעת-החוק יוכרז כי הקביעה, אלו חומים או
נושאים יהיו בפיקוח רישוח לבין אלה שימנה בידי
הגוף הקודם - חיה בהחלטה של רישוח וחשנה.
החלטה זאת תחקל בהתייחסות עם גוף שמעביר את
הסמכויות, באישור שר החקלאות כל מי שיש להתייעץ
עמו יראו אותו כמסכים - אם לא רשיב חוץ 30 יום.

ז. לאשר בכפוף לעיל, את סעיפי טיוטת-חוק רישוח
לפיקוח חקלאי ה'תשמ"ז-1987, אשר צורפו להחלטה
מס. חק/89 הנ"ל.

טיוטת-חוק היטלים מיוחדים, התשמ"ז-1987: הסתייגות
שר האנרגיה ורעשיות

478(חק/102).

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטות ועדת השרים
לעניני חקיקה, מס. חק/25 מיום י"ג בכסלו התשמ"ז
(15.12.86) ומס. חק/61 מיום י"ו בשבט התשמ"ז
(16.2.87):

א. כרישא של סעיף 3(א) בטיטת-החוק, אחרי המלה:
"השר", למחוק את המלים: "ולענין פסקאות (1), (7)
ו- (8), ביחד עם שר האוצר";

ב. ועדת השרים רושמה לפנייה את הודעתו של שר האנרגיה
ורעשיות כי הוא מוותר על הסתייגותו מסעיף 9 של
טיטת-החוק;

ג. לאשר בכפוף לעיל, את סעיפי הצעת-חוק היטלים
מיוחדים, התשמ"ז-1987 כפי שהוגש בנספח 11/כל
(נוסח מעודכן) מיום ט' בשבט התשמ"ז (8.2.87)
וצורך להחלטה מס. חק/61 הו"ל, של ועדת השרים
לעניני חקיקה.

טיוטת-חוק לעידוד השקעות הון בחקלאות (תיקון),
התשמ"ז-1987

479(חק/103).

מ ח ל י ט י ס:

א. (1) לאשר את עקרונות הצעת-החוק ולהטיל על משרדי
החקלאות, האוצר והמשפטים לדאוג את הניסוחים
של סעיפי חטיבה כך - שהמסגרת המשפטית מענה
על הבעיות הטכניות של משרד האוצר לטיטת
החוק.

(2) בהמשך לנ"ל - הנוסח המותאם של הצעת-החוק
יובא לאישורה של ועדת השרים לעניני חקיקה;

(3) אם לא יגיעו הצדדים לידי נוסח מתואם כאמור
יוחזר הנושא כולו להכרעה של ועדת השרים;

ב. לאשר בכפוף לעיל, את סעיפי הצעת-החוק לעידוד
השקעות הון בחקלאות (תיקון), התשמ"ז-1987,
המצורף בזה (דפים 47 - 43).

480(חק/105). הצעת-חוק הבזק (תיקון) - הפקודת מקוריות),
החשמ"ו-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת מ. רייסר
(מס. חנ"ה)

מ ח ל י ט י ס, בהסתמך על סעיף 53(ב) בחקנון
לעבודת המחשלה - להחנוד להצעת-חוק הבזק (תיקון) -
הפקודת מקוריות), החשמ"ו-1987, הצעת-חוק פרטית של
חבר הכנסת מ. רייסר (מס. חנ"ה).

481(חק/106). הצעת-חוק יסוד: המחשלה (תיקון),
החשמ"ו-1985, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ש. וייס (מס. רמ"ד)

מ ח ל י ט י ס, בהסתמך על סעיף 53(ב) בחקנון
לעבודת המחשלה, ובהתייחס להצעת-חוק יסוד: המחשלה
(תיקון), החשמ"ו-1985, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת
שבח וייס (מס. רמ"ד) - ועדת השרים לענייני חקיקה
קובעת כי נושא הצעת-החוק הוא בתחום ענייניה של הכנסת
וכי למחשלה אין עמדה בסוגייה.

החלטת מצורפת על פי סעיף 50(ב) בחקנון לעבודת המחשלה -אשר
קיבלה תוקף ביום ו' בסיון החשמ"ו (4.6.1987)

482. הצעת-חוק מילווה קצר מועד (תיקון מס. 4),
החשמ"ו-1987

מצורפת-בזה (דף מס. 48) הצעת חוק מילווה קצר מועד
(תיקון מס. 4), החשמ"ו-1987, אשר נוסחה על-יסוד
החלטת מס. כל/45 של ועדת השרים לענייני כלכלה מיום
ה' בסיון החשמ"ו (2.6.87) שצורפה לפרוטוקול החלטות
המחשלה בו ביום (החלטת מס. 473).

הצעת החוק הוגשה לכנסת על-פי והחלטות האמורות.

החלטה מצורפת על פי סעיף 19 בחקנון לעבודת הממשלה - אשר קיבלה
חוקף ביום ז' בסיון תשנ"ז (4.6.1987)

חנני למועצת מקרקעי ישראל

.483

ח ח ל י ט י ס, לפי סעיף 3 לחוק מינהל מקרקעי ישראל
תשנ"ך-1960, כדלקמן:

1. למנוח את עמוס אונגר כחבר במועצת מקרקעי ישראל.
2. לבטל את מינויו של אליהו נטף כחבר במועצת
מקרקעי ישראל.

מס' מסמך: 120233 טיוטת חוק היטלים מיוחדים 8.2.87 דף מס' 1

טיוטת חוק היטלים מיוחדים: המשק"ז-1987

תוכן עניינים

סעיפים:

1	פרשנות	פרק א':
2-6	היטל לויסות המסחר	פרק ב':
	היטל היצף והיטל משורה	פרק ג':
7	סימן א': הגדרות	
8-10	סימן ב': הממונה והועדה המייעצת	
11-15	סימן ג': יבוא בהיצף או במחיר נמוך	
16-23	סימן ד': תלונות והטיפול בהן	
24-29	סימן ה': היטל היצף והיטל משורה	
30-32	סימן ו': ביטול היטל	
33-41	היטל לקידום המחקר, היצוא, השיווק וההכשרה המקצועית	פרק ד':
42-63	הוראות כלליות	פרק ה':

מס' מסמך: 120233 טיוטת חוק היטלים מיוחדים 8.2.87 דף מס' 2

מבוא

פרק א': פרשנות

00.....I.....J.....M.....
הגדרות 1. בחוק זה - כלליות

"הער" - לענין פרקים ב' ו-ד' - כל שר במסגרת הסמכות הנתונה לו לפי חלוקת האפקידים בין השרים, ולענין יתר הוראות החוק - שר המעשה והמסחר;

"המנהל" - מנהל המכס ושם ערך מוסף;

"חשוי גלם" - לרבות מחצבים כמשמעותם בפקודת המכרות[1], החסרים המנויים בהגדרת "מחצבה" בסעיף 108 לפקודת המכרות, טובין שעברו עיבוד ראשוני בלבד ונועדו לשמש מרכיבים בייצור מוצרים אחרים, תוצרת חקלאית שלא עברה תהליך עיבוד, חוטי טקסטיל, סיבי טקסטיל וגרמאות שזכת;

"ערך" - (1) לענין טובין מיוצאים - ערכם של טובין לענין מכס;
(2) לענין טובין מיוצאים וטובין המוחזקים כמלאי - מחירם ממכר מרצון לקונה מרצון בשער המסעל;

"יבואן" של טובין - מהגדרת "בעל" לענין טובין, שבפקודת המכס[2], לרבות מי שהותר לו רשטון לצריכתם של הטובין בארץ;

"ייצור" - לרבות שינוי טובין מבחינת הצורה, השיב האיכות או מכל בחינה אחרת, מניגתם או אריזתם, וכן ייצורה או גידולה של תוצרת חקלאית;

"יצרן" - לרבות מי שעומד להקים מפעל תעשייתי.

מס' מסמך: 120233 תיוטת חוק היטלים מיוחדים 8.2.87 דף מס' 3

פרק ב': היטל לויסות המסחר

2. הגדרות 2. בפרק זה -

"מחזיק טובין" - מי שברשותו או בפיקוחו טובין המשמשים או נועדים לשמש לו להספקה, ליצור או לפתן שירותים, בין אם הוא בעל הטובין ובין אם לאו;

"רווח עודף" - ההפרש בין המחיר שהשיג מחזיק טובין או שהיה יכול להשיג בשוק הפתוח בעד טובין לבין המחיר ששילם בעד הטובין בפועל, בתוספת הוצאות ורווח סביר;

"מטבע חוץ" - כמשמעותו בחוק הפיקוח על המטבע, התשל"ח-1978[3].

3. היטל לויסות המסחר (א) היטל, ולענין פסקאות (1), (7) ו-(8), ביחד עם שר האוצר, רשאי להטיל בצו היטל על יבוא טובין לישראל, או על יצוא טובין מישראל, או על החזקתם של טובין, או על שני שירותים (להלן - היטל לויסות המסחר), אם לדעתו ההיטל דרוש לאחת או יותר מסמכות אלה:

(1) שיפור במאזן התשלומים או ביתרות מטבע החוץ של המדינה, או מניעת הרעה בהם;

(2) הסדרת היצור, הביקוש או הצריכה של תוצרת חקלאית ודגה, לרבות מניעת עודפים או הוצלה של תוצרת כזו;

(3) קיום מחיר אחיד או יציב לטובין;

(4) הגנה על תוצרת הארץ מפני התחרות של מוצרי יבוא;

(5) מניעת דלדולם של מחצבים;

(6) הקטנה או מניעה של יצוא מוצרי מזון וחטרי גלם המיוצרים או מופקים בישראל, כדי למנוע מחסור בשוק המקומי;

(7) ספיגה או מניעה של רווח עודף הנובע מהוראות חיקוק או סמצעד כלכלי שנקטו הממשלה או שר משריה; לענין זה, "רווח" - רווח מחושב במטבע ישראלי;

(8) ספיגה של סיוע או של הטבה שניתנו מאת הממשלה בשל טובין שנועדו לצריכה בישראל אך למעשה יוצאו;

(9) הקטנה או מניעה של יבוא ממדינה האוסרת או מגבילה את הסחר עם ישראל או נוקטת נגדו צעדים מפלים, או הקטנה או מניעה של יצוא למדינה כאמור;

(10) החזרת האיוון בסחר עם מדינה פלוגית, לאחר שהופר על ידי אותה מדינה והכל בהתחשב בהסכמים הבין לאומיים המסדירים את הסחר עם אותה מדינה.

(ב) היטל יכול שיהיה כללי, לסוג טובין או לטובין מסוימים, לעוסק מסוים, או לסוג של עוסקים, או לגבי יבוא טובין מארצות מסוימות, או מספקים מסוימים.

מס' מסמך: 120233 טיוטת חוק היטלים מיוחדים 8.2.87 דף מס' 4

(ג) ההיטל יהיה בשיעור מערכת של הטובין או בסכום מסוים או בשיעור הרווח העודף או בשיעור ההפרש שבין ערכם בתוספת המסים החלים ביבוא לבין המחיר של טובין דומים במכירה בישראל מקונה מוצון למוכר מוצון, או לפי חישוב אחר, הכל לפי שיקבע הער בענין סעיף קטן זה, "ערך הטובין בתוספת המסים החלים ביבוא" - למעט מס ערך מוסף ולרבות רווח סביר המקובל בענף.

4. החיוב בהיטל אלה החייבים בהיטל לויסות המסחר:

- (1) ביבוא - היבואן;
- (2) ביצוא - היצואן;
- (3) בהחזקת טובין - המחזיק;
- (4) במתן שירותים - נותן השירותים.

5. (א) הער ראוי לקבוע כי אם מיוצאים טובין שיוצרו בישראל, יושב ההיטל ששולס לפי פרק זה על הטובין ששימשו ביצורם, או על חלקם, ורשאי הוא לקבוע תנאים שלפיהם יינתן ההיטל.

(ב) הער ראוי לקבוע כי ההיטל יחייב שיעור מערך הטובין המיוצאים, או סכום מסוים לפי כמות או משקל של הטובין ששימשו בייצור הטובין המיוצאים, או לפי חישוב אחר.

(ג) לא יהיה ההיטל של היטל על יצוא טובין.

6. דינים וחשבונות המנהל ראוי לדרוש ממחזיק טובין מסוג שחל עליו היטל לויסות המסחר, שיגיש לו דין וחשבון על כמות הטובין שיוצא, ייצא או החזיק, ערכם, מחיר רכישתם, מחיר מכירתם, מקום החזקתם, שכן העבודה ששילס, שכן השירותים שנתן, מען בית העסק או המחסנים שברשותו וכל פרט אחר הדרוש לענין, הכל כפי שיפורט בדרישה.

פרק ג': היטל היצף והיטל משונה

סימן א': הגדרות

7. הגדרות בפרק זה -

"מדינת היצוא" של טובין - המדינה שממנה יובאו.

"מדינת היצור" של טובין - המדינה שבה נעשו עיקר תהליכי היצור;

"הוצאות יצור" - לרבות מחיר אריזתם של הטובין, הובלתם מנמל היצוא לישראל, הוצאות תקורה ושיווק וכן רווח סביר;

"הועדה המייעצת" - הועדה שמונתה לפי סעיף 8;

"המסונה" - מי שהער מינהו לפי סעיף 7;

"טובין זהים" - טובין שווים בכל תכונותיהם, בצורתם ובאיכותם, ובאין טובין כאלה - טובין דומים בתכונותיהם העיקריות.

סימן ב': המסונה והועדה המייעצת

8. הער ימנה מסונה לענין הוצאות פרק זה.

9. (א) הער ימנה ועדה מייעצת של חמישה חברים קבועים (להלן -

המיועצת

הועדה:

(ב) חברי הועדה הקבועים יהיו:

(1) שנים מקרב עובדי משרד התעשייה והמסחר, שאחד מהם יהיה יושב ראש הועדה והשני יהיה ממלא מקומו.

(2) עובד משרד האוצר:

(3) שני נציגי ציבור, אשר אחד מהם מיועצ לדעת השר את התעשיינים ואחד מיועצ לדעת השר את היבואנים.

(ג) השר רשאי למנות ממלאי מקום לחברים הקבועים בועדה.

(ד) לענין תלונה שנושאה הוא בתחום שיפולו של משרד ממשלתי שאינו מיועצ בועדה, יצורף כחבר נוסף בועדה נציג אותו משרד, שמינה השר האחראי על אותו משרד.

(ה) חברי הועדה וממלאי מקומם יהיו בעלי ידע ומומחיות בכלכלה ובסחר חוץ.

(א) שלשה מחברי הועדה ובהם יושב ראש הועדה או ממלא מקומו יהיו מניין חוקי לישיבותיה.

10. דיוני הועדה

(ב) דיוני הועדה יהיו חסויים ורשאי הממונה או יושב ראש הועדה להורות כי נתונים שהם בבחינת סוד מסחרי יימסרו לחברי הועדה ולממונה בלבד.

(ג) חבר הועדה שהוא נציג ציבור, לא ישתתף בדיון בועדה אם עיסוקיו האחרים עלולים ליצור ניגוד ענינים עם הענין הנדון או שיש לו ענין אישי בענין הנדון.

(ד) השר יקבע את סדרי עבודת הועדה; הועדה תקבע בעצמה את סדרי עבודתה ככל שלא נקבעו בחוק זה או בידי השר.

סימן ג': יבוא בהיצף או כמחיר נתון

יבוא בהיצף הוא יבוא טובין כשמחיר היצוא שלהם נמוך בשעת קביעתו שמחיר המקובל.

11. היצף סו

(א) המחיר המקובל הוא המחיר, במהלך העסקים הרגיל, בניכוי מסים החלים על הסחורה, של טובין זהים המיועדים למצרכים מקומיים במדינת היצוא.

12. מחיר מקובל

(ב) אם הטובין הנהנים ממכרים במדינת היצוא שלא במהלך העסקים הרגיל, או אם תנאי השוק באותה מדינה אינם מאפשרים השוואה שמאפשרת של שכירות לענין קביעת המחיר המקובל, יהיה המחיר המקובל אחד מאלה:

(1) מחיר היצוא הגבוה ביותר של טובין זהים המיועדים במדינת היצוא למדינה שלישית, במהלך העסקים הרגיל;

(2) סך כל הוצאות היצור של טובין זהים במדינת היצור.

(ג) אם לא ניתן להשיג נתונים לענין המחיר המקובל, ייקבע המחיר המקובל על פי עלויות היצור של טובין זהים בישראל, תוך

מס' מסמך: 120233 טיוטת חוק היטלים מיוחדים 8.2.87 דף מס' 6

התאמתן לתנאים השונים הנוגעים לענין זה במדינת היצוא.

(ד) אם מדינת היצוא אינה מדינת היצור, ומדינת היצוא שימשה למעבר הטובין בלבד, או אם טובין זהים אינם מיוצרים או אינם נמכרים במדינת היצוא, ייקבע המחיר המקובל לפי העקרונות שבמשיקים קטנים (א), (ב) ו-(ג), ובמקום מדינת היצוא קרי מדינת היצור.

(ה) היה מחירם של טובין זהים המיוצרים למערכות מקומית במדינת היצוא או היצור, נמוך מהוצאות ייצורם של הטובין במדינת היצוא או היצור, לא יראו בו מחיר בטהרן העסקים הרגיל, והמחיר המקובל ייקבע כאמור בסעיף קטן (ג).

(ו) היתה מדינת היצור של הטובין או מדינת היצוא שלהם, מדינה שבה מחיר טובין למערכות מקומית או לייצוא מושפע מהתערבות המדינה במחיר, בין על ידי סחר של המדינה עצמה או של תאגידים שעליהם יש למדינה השפעה ובין בדרך אחרת, יראו את המחיר המקובל למחיר הגבוה של טובין דומים המיוצרים במדינות בעלות היקף סחר דומה שבהם אין מחיר הטובין מושפע כאמור, והנמכרים לצריכה מקומית, ובהעדר מחיר כזה יהיה המחיר המקובל סך כל הוצאות היצור של טובין זהים במדינת היצור.

מחיר יצוא 13. (א) כאשר אין מחיר יצוא, או כאשר אין נתונים על מחיר היצוא, או אם קיים חשש סביר שמחיר היצוא אינו המחיר ששולם או שהתחייבו לשלם בעדו, ייקבע מחיר היצוא כאמור בסעיף 12(ג).

(ב) יובאו טובין מספק שבינו לבין היבואן קיים הסדר או קשר מיוחד המשפיע על המחיר המקובל, אשר על פיו ניתנים הנחות או החזרים מן התמורה בעד הטובין כפי שנרשמה ברשומון היבוא, או כל הסדר אחר העשוי להשפיע על מחיר העסקה, במישורין או בעקיפין, במזומן או בשווה כסף, יחושב מחיר היצוא על בסיס המחיר שבו היו הטובין נמכרים מקונה ברצון לסוחר ברצון, במהלך העסקים הרגילי בהעדרו, או אם לא ניתן להשיג נתונים עליו, יחושב מחיר היצוא על פי העלויות כפי שיקבע הממונה.

כללים 14. לענין השוואת מחיר היצוא למחיר המקובל, יושנו המחירים בשלבי מסחר דומים, בהתחשב בתנאי המכר השונים ובכל גורם אחר שיש בו כדי להשפיע על ההשוואה. מחיר היצוא למחיר המקובל

יבוא 15. (א) יבוא במחיר נתמך הוא יבוא טובין כאשר היצואן או היצרן במדינת היצור או מדינת היצוא, נהנה מתמיכה של הממשלה באותה מדינה או מתמיכה של גוף שעליו יש לאותה ממשלה השפעה (להלן - גוף ציבורי); לענין סעיף זה יראו כמדינת יצור גם את המדינה בה נארגו, מונגו או הורכבו הטובין.

(ב) לענין סעיף זה, "תמיכה של ממשלה או של גוף ציבורי" - לרבות אחד מאלה:

(1) מתן תמריץ כספי לטובין שייצאו;

(2) קביעת שער מטבע שונה ליצוא או קביעת שער מובטח ליצוא;

(3) מתן תמריץ כספי ליצור הטובין, אף אם התמריץ ניתן לשם תמיכה באזורי פיתוח, קידום ענף מסויים או טכנולוגיה

מסויימות:

(4) מתן אשראי ליצוא בתנאים הנוחים שהתנאים הניתנים לאשראי אחר, או מתן ערבות או ביטוח כנגד עלית מחירים, בדטי ביטוח שאינם מספיקים כדי להבטיח פעילות ארוכת טווח של הביטוח ללא הפסדים;

(5) פטור או הקלה ממסים - למעט פטור ממס על מכירות - בקשר לטובין, או מתן הישכון מס לטובין בסכום העולה על המס הגלום במכירי הטיבין, או מתן פטור או הקלה ממסים - למעט פטור ממס על מכירות - בקשר לטובין לייצור לשם יצוא;

(6) העמדת ציוד, חומרי גלם, תשומות ליצור או מוצרים אחרים, וכן מבנים, ידע, יעוץ מקצועי או שירותים לרשות יצרן או יבואן במחיר הנמוך שהמחיר במהלך העסקים רגיל.

(ג) לענין סעיף זה אחת היא אם התמיכה ניתנה במישרין או בעקיפין, אם ניתנה גם לטובין שיוצרו לצריכה מקומית, להשקעות במבנים, בציוד, בחומרי גלם או בתשומות אחרות, להחזקת מלאי או לרכישת פטנטים, ידע וכיוצא באלה, ואם היתה במענק או בהלוואה בשיעור ריבית הנמוך מהריבית המסחרית המקובלת.

סימן ד': תלונות והטיפול בהן

- | | |
|--|--|
| <p>המיוצרים חלק ניכר מהתוצרת של סוג מסוים של מוצרים (להלן - היצרנים), או מי שמיצג אותם, וכן המנהל הכללי של משרד התעשייה והמסחר, רשאים להגיש לממונה תלונה בכתב שטובין יובאו או עומדים להיות מיובאים בהיצף או במחיר נתון, וכי כתוצאה מכך נגרם נזק ממשי או עלול להיגרם נזק ממשי ליצרנים או נסענה או עלולה להימנע התפתחות מפעלים תעשייתיים ליצור מוצרים מאותו סוג שהנזל בהקמתם או שעומדים להתחיל בהקמתם.</p> | <p>16. תלונה על יבוא בהיצף או במחיר נמוך</p> |
| <p>תלונה כאמור בסעיף 16, תוגש על גבי טופס מיוחד שיקבע, בצירוף כל הראיות התומכות בבקשה, תוך ציון פרטים ועל פי נהלים שיקבע המשרד בתקנות.</p> | <p>17. מסמכי התלונה</p> |
| <p>(א) הממונה יקבע על פי הראיות שהוגשו לו לפי סעיף 17, תוך 21 ימים מיום הגשת התלונה, אם לדעתו יש לכאורה יסוד לתלונה.</p> | <p>18. הטיפול בתלונה</p> |
| <p>(ב) קבע הממונה כי אין לכאורה יסוד לתלונה, יודיע על כך בכתב למתלונן.</p> | |
| <p>(ג) קבע הממונה כי יש לכאורה יסוד לתלונה, יפרסם ברשומות ובשני עיתונים יומיים הודעה על הגשת התלונה.</p> | |
| <p>(ד) יבואן של טובין שלגביהם פורסמה הודעה לפי סעיף קטן (ג), רשאי להשיב עליה תוך 21 ימים מפרסום ההודעה.</p> | |
| <p>(ה) הממונה יבדוק תלונה שפורסמה לגביה הודעה כאמור בסעיף קטן (ג) ואת הראיות והתשובות שהוגשו לו לגביה, ויעביר את התלונה ואת ממצאי בדיקתו לדיון בוועדה, תוך 21 ימים מתום המועד להגשת מסמכים או תשובות כאמור בסעיף 19; יושב ראש הוועדה יהא רשאי, לבקשת הממונה, להאריך את המועד להעברת התלונה והממצאים לוועדה, ב-14 ימים נוספים.</p> | |

מס' מסמך: 120233 תיוגת חוק היטלים מיוחדים 8.2.87 דף מס' 8

מסכיות הממונה לדרוש מסמכים (א) 19. (א) לממונה, ולמי שהוא הסמך בכתב, מהא מסכות לדרוש המצאה של כל מסמך, פנקס או תעודה וכן למען תשובות על שאלונים והגשת תחשיבים תוך הזמן שיקבע, מצאה -

- (1) המלונות;
- (2) היבואן של הסובין שלגביהם הוגשה תלונה;
- (3) כל אדם או גוף אשר שיש לו יסוד סביר להניח כי בידיהם מידע בענין יבוא בהיצף או במחיר נתמך.

(ב) הממונה ומי שהוא הסמך בכתב רשאי לבקש מסמכים כאמור בסעיף קטן (א) אף מיצרו הסובין שלגביהם נטען כי יובאו בהיצף או כי יובאו במחיר נתמך.

פגיעה ביחסי חוץ או ביחסי ישראל, או ביחסי הסחר עם מדינת חוץ או שהיא נוגדת הסכם בינלאומי בתחום כלכלי שישראל צד לו או שהמלונה נוגדת את מדינת החוץ, רשאי הוא על אף האמור בסעיף 18, לאחר המייעצות עם הועדה ולענין פגיעה ביחסי חוץ לאחר שהמיעץ עם שר החוץ או עם מי שהוא הסמך לענין זה, ובאישור השר, שלא לספל בתלונה.

הממונה רשאי להשעות או להפסיק את הטיפול בתלונה שהודעה עליה פורסמה לפי סעיף 18 (ג) והועדה רשאית להשעות או להפסיק את הטיפול בתלונה שהועברה אליה לפי סעיף 18 (ה), אם נתקבלה -

(1) לגבי תלונה על היצף - התחייבות להנחת דעתם מאת הספק במדינת היצוא, לשנות את מחיר הסובין המיובאים או להפסיק את היצוא במחירי היצף;

(2) לגבי תלונה על מחיר נתמך - התחייבות להנחת דעתם מאת הממשלה שול מדינת היצוא להפסיק או לצמצם את המסיכה, או מאת הספק לשנות את המחיר הסובין כך שתתבטל השפעת המסיכה.

מסכיות הועדה (א) 22. (א) הועדה תזמין את המלונות, את היבואן ואת הממונה להשמיע טענותיהם בפניה; הועדה רשאית להזמין גם כל אדם אשר שלדעתה יוכל לסייע לעבודתה; כן רשאית הועדה לבקש מהממונה כי יחקור או יאסוף ראיות נוספות בנוגע לנושאים עליהם תחליט.

(ב) בגמר עבודתה תביא הועדה בפני השר את מסקנותיה ואת המלצותיה, ובהן:

(1) מסקנות בדבר קיום היצף או מחיר נתמך, ואת שיעורה של התמיכה, לפי הענין;

(2) מסקנותיה אם נגרם נזק ממשי או אם עלול להיגרם נזק ממשי לענף פלוגי, או אם ייגרם פיגור ממשי בהתפתחות ענף שהוחל בהקמתו או שנומדים להתחיל בהקמתו, ואם אותו נזק או פגיעה הם תוצאה של היבוא בהיצף או במחיר נתמך;

(3) המלצות בדבר המלאת היטל היצף או היטל משוואה, שיעורו ומשך תקופת ההיטל; הועדה רשאית להתחשב בהמלצותיה גם בנימוקים הנוגעים למשק בכללו.

23. אי המצאת ראיות לא הומצאו למסמכים או תשובות כאמור בסעיף 19 בטועד שקבע, או הומצאו באופן חלקי, יחולו הוראות אלה:

(1) נתבקשו המסמכים או התשובות מהמחלוקה - רשאים המטונה, על אף האמור בסעיף 18/ה, או הועדה המייעצת, להפסיק את הטיפול בתלונה;

(2) נתבקשו המסמכים או התשובות מהיבואן או מיצרן הטובין המיובאים - תגיש הועדה את המלצותיה וטסקנותיה כאמור בסעיף 22(ב), על פי הסידע שנמצא לפניה אותה עת.

סימן ה': היטל היצף והיטל משוואה

24. הטלת היטל היצף והיטל משוואה ראה השר, לאחר קבלת המלצת הועדה, כי נתקיימו שני אלה -

- (1) יובאו טובין בהיצף, או במחיר נתמך;
- (2) נגרם נזק ממשי או עלול להיגרם נזק ממשי לענף פלוגי, או ייגרם פיגור ממשי בהתפתחות ענף שהוחל בהקמתו או שעומדים להתחיל בהקמתו, כתוצאה מהיבוא בהיצף או במחיר נתמך;

רשאי הוא להטיל היטל היצף או היטל משוואה, לפי הענין.

25. הטלת היטל היצף (א) היטל היצף יהיה לסוג מסויים של טובין שיובאו ממדינת היצור או היצוא, או מארצות שיוקבעו בצו, או שיווצרו בידי יצרנים שצויינו בצו.

(ב) ההיטל יהיה בשוועור ההפרש שבין המחיר המקובל למחיר היצוא, כולו או מקצתו, או בסכום קצוב או לפי חשוב אחר, ובלבד שלא יעלה על ההפרש האמור.

26. הטלת היטל משוואה (א) היטל משוואה יהיה על הטובין שמקורם ממדינת היצור או היצוא בה קיים מחיר נתמך לטובין אלה.

(ב) ההיטל יהיה בשוועור התסיכה, כולו או מקצתו.

(ג) לענין סעיף זה, יראו מדינת יצור גם את המדינה בה נארו, מוצגו או הורכבו הטובין.

27. החייב בתשלום היטל היצף והיטל משוואה הוא היבואן.

28. תוקפו של היטל (א) צו המטיל היטל על פי סעיפים 24, 25 או 26 יהיה תקף לתקופה של שנתיים מיום תחילתו, זולת אם נקבע בצו מועד קצר יותר, אולם רשאי השר, על פי המלצת הועדה, לחזור ולהטיל את ההיטל אם נתקיימו התנאים להטלתו.

(ב) הצו יחול על טובין שיושחררו מפיקות רשות המכס ביום תחילתו או לאחר מכן.

(ג) קבעה הועדה כי נגרם נזק ממשי ליצרנים רשאי השר, על אף האמור בסעיף קטן (ב), לקבוע כי ההיטל יחול גם על טובין שיושחררו מפיקות רשות המכס כנגד ערובה כאמור בסעיף 29; קבעו כאמור, יחול ההיטל אף אם הטובין יצאו מרשותו של היבואן.

סמכות
לדרוש
ערובה זמנית

(א) 29. נראה למסונה כי לכאורה יובאו טוביו בהיצף או במחיר נתמך, ובשל כך עלול להיגרם נזק ממשי ליצרנים, או ראה המסונה כי נתקיים אחד מאלה -

(1) חל גידול ניכר טעת הגשת התלונה בהיקף יבוא הטובין נשוא התלונה;

(2) היבואן ידע או היה עליו לדעת שהסיפק סכר לו את הטובין נשוא התלונה בפחות מהמחיר המקובל;

(3) הוטל בעבר היטל היצף על יבוא הטובין נשוא התלונה או על יבוא טובין סאותו סוג, או נוהגים ליבאם בהיצף לסדינה אחרת.

יודיע על כך למנהל ורשאי המנהל לדרוש מהיבואן ערובה לתשלום ההיטל אם יוטל תוך ארבעה חודשים מיום סגור הערובה, או תוך ששה חודשים מאותו יום, אם ביקש זאת המסונה; שכן הערובה לא יעלה על שיעור התמיכה או על ההפרש בין מחיר היצוא של הטובין לבין המחיר המקובל, לפי הענין, כפי שהודיע על כך המסונה למנהל.

(ב) לא הוטל היטל כאמור בסעיף 28(ג) תוך התקופה האמורה בסעיף קטן (א), תוחזר הערובה; הוטל ההיטל כאמור בשיעור נמוך משיעור הערובה - יוחזר ההפרש.

סימן ו' : בחינה מחדש של היטל

בקשה
לבחינה
מחדש של
היטל

(א) 30. יבואן המיבא או העומד ליבא טובין עליהם הוטל היצף או היטל משווה, או המנהל הכללי של משרד התעשייה והמסחר, רשאי להגיש למסונה בקשה מנומקת בכתב לבחינה מחדש של הצורך בהצמד קיומו של היטל היצף או היטל משווה, או בשינוי שיעורו, בנימוק כי השתנו התנאים ואין עוד היצף לגבי טובין שהוטל עליהם היטל היצף, או כי בוטלו התמיכות או הסיוע שהיו היסוד להטלת ההיטל המשווה, או כי השתנו התנאים שבעטיים הוטל, לפי הענין (להלן - בקשה לבחינה מחדש).

(ב) לא תידון בקשה לבחינה מחדש אלא כן אם חלפו לפחות ששה חודשים מיום שהוטל ההיטל, אולם רשאי יושב ראש הועדה להחליט על דיון בבקשה קודם לכן אם הדבר נראה לו צודק.

הטיפול
בבקשה

(א) 31. נראה למסונה כי יש יסוד לכאורה לבקשה לבחינה מחדש לפי סעיף 30 יודיע על הגשת הבקשה למתלונן שבעקבות תלונתו הוטל ההיטל.

(ב) המתלונן רשאי להשיב על הבקשה לבחינה מחדש תוך הזמן שנקבע בהודעה ובלבד שלא יפחת מ-21 ימים.

(ג) חלף המועד להגשת תשובה, יעביר המסונה את הבקשה לבחינה מחדש ואת התשובה, אם הוגשה, לדיון בוועדה.

(ד) המסונה יבדוק הבקשה לבחינה מחדש שניתנה לגביה הודעה כאמור בסעיף קטן (א) ויעביר את ממציא הבדיקה לוועדה.

- (ה) המטכ"ל לדרוש מסמכים ותשובות כאמור בסעיף 19 יחולו גם לגבי מי שמבקש בחינה מחדש של היטל ולגבי המלונן? לא הופצאו ראיות, יחולו הוראות סעיף 23, בשינויים המחויבים.
- (א) 32. העביר הממונה לוועדה בקשת בחינה מחדש, תזמין הוועדה את המבקש, את המלונן ואת הממונה להשמיע טענותיהם בפניה; הוועדה רשאית להזמין גם כל אדם אחר שלדעתה יוכל לסייע בעבודתה.
- (ב) בוסר עבודתה תביא הוועדה בפני הש"ר את המלצתה בענין הבקשה לבחינה מחדש.
- (ג) הש"ר יהיה רשאי לקבל או לדחות את המלצת הוועדה, כולה או מקצתה.

פרק ד': היטל לקידום המחקר, היצוא, השינוק וההכשרה הטכנולוגית

- (א) 33. הש"ר רשאי, לבקשת אירגון המעסיקים שחבריו מעסיקים את המספר גדול ביותר של עובדים באותו ענף, לקבוע בצו כללי, כי עוסק כמשמעותו בחוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1976 [4], בענף שפורט בצו, ישלם היטל לקידום המחקר, היצוא, השינוק או ההכשרה המקצועית באותו ענף (להלן - היטל מחקר).
- (ב) היטל מחקר לכל תקופת דו"ח כאמור בסעיף 34 יהיה בשיעור מסחיר המובין שמכר העוסק, או ממכר העבודה שמשלם העוסק, או בסכום מסויים לכל יחידת מוצר או לכל עובד, או לפי חישוב אחר, הכל כפי שיקבע הש"ר בצו.
- (ג) נקבע היטל מחקר כשיעור מסחיר המובין שמכר העוסק, ייקבע המחיר לפי הכללים הקבועים בפרק ג' לחוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1975.
- (ד) על היטל מחקר יחולו הוראות פרק ה', בשינויים המחויבים לפי הענין. ומקום שנאמר באותו פרק "מנהל", יבוא במקומו לענין זה הש"ר או מי שהוא המסיר לכך.
- (א) 34. עוסק החייב בהיטל מחקר ימציא, לטי ובדרך שקבע הש"ר בצו, דין וחשבון על המכירות, שכר העבודה או כל מרכיב אחר המשמש יסוד לחישוב ההיטל, לכל תקופת דו"ח שנקבעה לעוסק על פי חוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1975.
- (ב) הדיו וחשבון יוגש תוך 15 ימים לאחר תקופת הדו"ח אף אם לא היו באותה תקופה עסקים או פעילות המחיבים תשלום היטל.
35. היטל מחקר ישולם לטי שקבע הש"ר בצו ובדרך שקבע, במצורף לדיו וחשבון כאמור בסעיף 34.
36. הש"ר רשאי לפטור מהיטל מחקר מי שמכירותיו אינן מגיעות כדי הסכום שנקבע.

מס' מסמך: 120233 טיוטת חוק היטלים מיוחדים 8.2.87 דף מס' 12

37. (א) לכל ענף שפורט בצו לפי סעיף 33(א) יקים השר בצו קרן לקידום המחקר, הייצוא, השיווק וההכשרה המקצועית באותו ענף (להלן - הקרן) שתפעל במסגרת המשרד שעליו ממונה אותו שר.

(ב) הקרן תקבע את סדרי דיוניה ועבודתה. ככל שאלה לא נקבעו בידי השר.

38. ייעוד כספי היטל הסכומים שייגבו כהיטל מחקר ייועדו לשימוש הקרן בלבד.

39. מקורות הקרן בנוסף על הכספים שיועמדו לרשות הקרן כאמור בסעיף 38 תהא הקרן רשאית לקבל כספים והקצבות מכל אדם לקידום מטרותיה ופעולותיה.

40. שימוש בכספי הקרן כספי הקרן ייועדו למטרות הקרן בלבד ויוצאו לפי החלטות הנהלת הקרן.

41. (א) השר ימנה לקרן הנהלה בת תשעה חברים וימנה אחד מהם להיות יושב ראש ההנהלה.

(ב) חברי ההנהלה יהיו:

(1) שלשה נציגי הממשלה, מן שניים מקרב עובדי המשרד שעליו ממונה השר שהקים את הקרן כאמור בסעיף 37(א), ואחד מקרב עובד האגף להכשרה מקצועית במשרד העבודה והרווחה;

(2) שלשה נציגי העוסקים באותו ענף שיתמכו בהחלטות עם ארגוני עוסקים שחבריהם מעסיקים את המספר הגדול ביותר של עובדים בענף;

(3) שני נציגי ציבור;

(4) נציג ארגון העובדים שעם חבריו נמנה המספר הגדול ביותר של העובדים המאורגנים באותו ענף.

פרק ה': הנראות כללית

42. אגרות השר רשאי לקבוע בצו שיעורי אגרות שישלם מגיש תלונה או המבקש בחינה מחדש של היטל על פי חוק זה.

43. (א) היטל לויסות המסחר, היטל היצף והיטל משווה (להלן בפרק זה - ההיטל) ישולם במועדים כדלהלן, אם לא נקבע אחרת בצו שעל פיו הוטל ההיטל:

(1) בהיטל על יבוא טובין, לרבות בהיטל היצף ובהיטל משווה - עד למועד שבו משתלמים דמי המכס, ואם היו הטובין פטורים ממכס - עד למועד התרת הרשומון לצריכה בארץ; בהיטל היצף שהוטל על טובין ששוחררו מפיקוח רשות המכס כאמור בסעיף 28(ג) - תוך 30 ימים מיום הטלת ההיטל;

(2) בהיטל על יצוא טובין - עד למועד התרת רשומון היצוא;

(3) בהיטל על מחזיק טובין - תוך 30 ימים מיום שהגיעו הטובין לרשות המזיקה או מיום שהוטל ההיטל, לפי

המאחר:

(4) בהיטל על מתן שירותים - תוך 30 ימים מיום מתן השירותים:

- | | | |
|---|--|--------------------------------------|
| <p>44. (א) על אף האמור בסעיף 43, רשאי המנהל לדחות את המועד לתשלום היטל ורשאי הוא להתנות את הדחיה במתן ערובות להנחת דעתו.</p> <p>(ב) דחה המנהל את המועד לתשלום ההיטל, ייוספו עליו לתקופת הדחיה הפרשי הצמדה לפי שיעור העליה של מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, מן המדד שפורסם לאחרונה לפני המועד לתשלום ההיטל, עד המדד שפורסם לאחרונה לפני מועד התשלום בפועל.</p> | <p>(א) 44.</p> <p>(ב)</p> | <p>דחיית המועד לתשלום ההיטל</p> |
| <p>45. (א) לא הגיש מחזיק טובין דין וחשבון כאמור בסעיף 6 או לא הגיש בעל מפעל החייב בתשלום היטל מחקר, דין וחשבון מקופתו כאמור בסעיף 34, רשאי המנהל לקבוע את ההיטל שעליו לשלם בהתחשב בהיקף עסקיו או פעילותו, ובאין נתונים - לפי המשוער.</p> <p>(ב) קביעת היטל כאמור בסעיף קטן (א) תתבטל אם יוגש הדין וחשבון.</p> | <p>(א) 45.</p> <p>(ב)</p> | <p>קביעת ההיטל לטי שלא הגיש דו"ח</p> |
| <p>46. הגיש חייב בהיטל לפי פרק זה דין וחשבון ולדעת המנהל הדו"ח איננו מלא או איננו מדויק או שאינו נמסר במסמכים או בפנקסי חשבונות נאותים, רשאי המנהל לשום לפי מיטב שפיטתו את ההיטל המגיע.</p> | <p>46.</p> | <p>שופה</p> |
| <p>47. (א) החולק על היות טובין מסויימים מסוג שעליו הוטל היטל, על שופה לפי סעיף 46, על ערכם של הטובין שנקבע לענין ההיטל, על המחיר המקובל לטובין זהים או הרווח שנקבע לענין גובה ההיטל שעליו לשלם, על היות הטובין שלא נהסוג שסווג בו - רשאי להשיג על כך בכתב בפני המנהל תוך 15 ימים מיום השלמת ההיטל או סתו ההחלטה, לפי הענין, או תוך מועד מאוחר מזה שהתיר המנהל מטעמים מיוחדים.</p> <p>(ב) לא החליט המנהל בהשגה תוך ששה חודשים מיום הגשת ההשגה, יראו את ההשגה כאילו נתקבלה.</p> | <p>(א) 47.</p> <p>(ב)</p> | <p>השגה</p> |
| <p>48. (א) הרואה עצמו פקופח מהחלטת המנהל בהשגה לפי סעיף 47 או מהחלטת הטמונה שלא להביא תלונה לפי סעיף 16 או בקשת בחינה מחדש לפי סעיף 30 בפני הועדה המייעצת, רשאי לערער עליה לפני בית המשפט המחוזי.</p> <p>(ב) הערעור ידון בפני שופט יחיד.</p> <p>(ג) הערעור יישמע בדלתיים סגורות, אם לא הורה בית המשפט אחרת לפי בקשת המערער.</p> <p>(ד) חובת הראיה היא על המערער, אם לא מסר ראיות שנדרש להגישן לממונה, לא הגיש דין וחשבון שנדרש להגישו על פי חוק זה או שיעוניו אינם נחמכים במסרי חשבונות שנוהלו כדון.</p> <p>(ה) בית המשפט רשאי להורות לטמונה להביא תלונה או בקשה לבחינה מחדש בפני הועדה המייעצת, וכן לאשר, להפחית, להגדיל או לבטל את השופה או את ההיטל, או לקבוע שלא חל היטל כלל, או לפסוק באופן אחר, הכל כפי שיראה לו צדק.</p> | <p>(א) 48.</p> <p>(ב)</p> <p>(ג)</p> <p>(ד)</p> <p>(ה)</p> | <p>ערעור</p> |

49. סמכויות המנהל
לשם ביצוע חוק זה יהיו למנהל הסמכויות הקבוצות בסעיפים 108 עד 111, 114 ו-115 לחוק מס ערך מוסף, החשל"ו-1975.
50. עבירות ועונשין
(א) מי שעשה אחת מאלה: דינו - מאסר שנה:
(1) מסר דין וחשבון ידיעה, פנקס, מסמך או תעודה אחרת (להלן בסעיף זה - מסמך) כשהם כוזבים בפרט חשוב;
(2) לא הגיש דין וחשבון שנדרש להגיש על פי הוראות חוק זה או התקנות לפיו, למעט שאלון או תחשיב לפי סעיף 19, או הגישם באיחור;
(3) הפריע לאדם הפועל כדין על פי חוק זה מלבצע סמכויותיו;
(4) סירב או נמנע למסור ידיעה, מסמך, לפנקס או דוגמה שהוא חייב למסרם, לאחר שנדרש לעשות כן;
(5) עבר על הוראה מהוראות חוק זה או התקנות והצווים לפי חוק זה.
(ב) עבר אדם עבירה מן המפורשות בסעיף קטן (א) מתוך כוונה להתחמק מתשלום היטל או שעשה מעשה אחר מתוך כוונה כאמור או הסתיר, השמיד או שינה בכוונה כאמור מסמך שנדרש לנהלו או למסרו לפי הוראות חוק זה, דינו - מאסר שלש שנים.
51. עבירה של חבר-בני-אדם
נעברה עבירה לפי חוק זה בידי חבר-בני-אדם, יהיה אשם גם מי שבעת ביצוע העבירה היה בו מנהל פעיל, מזכיר, שותף- למעט שותף מוגבל, חשב או עובד מינהלי בכיר האחראי לאותו תחום, זולת אם הוכיח שהעבירה נעברה שלא בידיעתו ושנקט בכל האמצעים הנאותים כדי להבטיח קיום הוראות חוק זה.
52. אחריות למעשי עובד
נעברה עבירה לפי חוק זה במהלך עסקו של חייב בהיטל בידי עובד או שולוח, ניתן להאשים גם את החייב בהיטל, זולת אם הוכיח שהעבירה נעברה שלא בידיעתו ושנקט בכל האמצעים הנאותים כדי להבטיח קיום הוראות חוק זה.
53. כופר כסף
(א) עבר אדם עבירה לפי חוק זה או נחשד בה, רשאי המנהל, בהסכמת אותו אדם, לקחת מידו כופר כסף בסכום שלא יעלה על כפל הקנס הגבוה ביותר שניתן להטיל בשל אותה עבירה או על פי שלשה מסויי המובין אשר בקשר אתם נעברה העבירה, לפי הסכום הגדול יותר, ומשעשה כן יופסק כל הליך משפטי לענין העבירה; אולם אם הוגש כתב אישום אין לקחת כופר כסף אלא באישור היועץ המשפטי לממשלה, או מי שהוא הסמך לכך.
(ב) המנהל רשאי להתנות כופר כסף במתן ההתחייבות להמנע מעבירה חוזר תקופה שיקבע ושלא תעלה על שלש שנים; ההתחייבות תהיה ערובה שלא תעלה על הקנס הגבוה ביותר שמותר להטיל בשל עבירה שכופרה ותהיה בערבות עד שלישי או בלי ערבות, כפי שיקבע המנהל.
(ג) הורשע אדם בעבירה שהתחייב לפי סעיף קטן (ב) להימנע ממנה, תיגבה הערובה כהיטל לפי חוק זה.

מס' מסמך: 120233 מיוטת חוק היטלים מיוחדים 8.2.87 דף מס' 15

54. על היטל לוויות המסחר ועל היטל מחקר יחולו הוראות סעיף 2 לחוק מס' מס' ובלו (שינוי תעריף), התש"ט-1949[6] כאילו ההיטל היה מס כמשמעותו בסעיף האמור.
- גביה 55. היטל יגבה על פי פקודת המסים (גביה)[7] כאילו היה מס כמשמעותו באותה פקודה.
- תחולת דיני המס 56. הוראות סעיפים 31 עד 36, 39א, 124 עד 127, 136, 145, 150 למעט פסקה (2) שבו, 152, 156, 158, 159, 160, 160ב ו-161 לפקודת המס יחולו בשינויים מחויבים גם על היטל לפי חוק זה.
- מס ששולם ביתר או בחסר 57. הוראות חוק מסים עקיפים (מס ששולם ביתר או בחסר), תשכ"ח-1968[8], יחולו על היטל לפי חוק זה.
- קנס פיגורים 58. הוראות חוק המסים (קנס פיגורים), התשמ"א-1980[9], יחולו על היטל לפי חוק זה כאילו היטל לפי חוק מס כמשמעותו בחוק האמור; למנהל תהא סמכות, משעמים מיוחדים שירשמו, לוותר על קנס פיגורים או להקטין.
- חייב הקונה 59. (א) הוטל היטל לפי חוק זה על טובין או שירותים לאחר שהוסכם על מכירת הטובין או על מתן השירותים, רשאי החייב בהיטל לדרוש מהקונה או ממקבל השירות, שישלם לו את הסכום ששולם כהיטל, וזאת אם נקבע אחרת בהסכם ביניהם.
- (ב) הועלה שיעורו של היטל יחולו הוראות סעיף זה על סכום ההיטל שנוסף.
- (ג) הופחת ההיטל או בוטל, יפחית המוכר או נותן השירות את המחיר, אלא אם כן נקבע אחרת בהסכם.
- אצילת מסכיות 60. המנהל רשאי לאצול מסכיותיו לפי חוק זה לאחר.
- דין המדינה 61. הוראות פרק ג' של חוק זה יחולו גם על המדינה.
- ביצוע ותקנות 62. (א) השר ממונה על ביצועו של חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות לביצועו.
- (ב) שר המשפטים רשאי להתקין תקנות בדבר דרך הגשת ערעורים וסדרי הדין בהם ובדבר אגרות, הוצאות ודפי בטלה לעדים.

מס' מסמך: 120233 טיוטת חוק היטלים מיוחדים 8.2.87 דף מס' 16

ביטולים 63 (א) בטלים -

(1) תקנות שעת חירום (תשלומי חובה), התשי"ח-1958[10]:

(2) חוק למניעת היצף, התשל"ז-1977[11].

1. חוקי א"י, כרך ב', פרק צ"ד, עמ' 910.
2. דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 3, עמ' 39.
3. ס"ח התשל"ח עמ' 108, התשמ"ה עמ' 1104.
4. ס"ח התשל"ו, עמ' 52.
5. ס"ח התשמ"ה עמ' 60.
6. ס"ח התשמ"ט, עמ' 154.
7. חוקי א"י, כרך ב', פרק קל"ו, עמ' 1399.
8. ס"ח התשמ"ח, עמ' 156.
9. ס"ח התשמ"א, עמ' 38.
10. ס"ח התשי"ח, עמ' 142; התשמ"ה, עמ' 136.
11. ס"ח התשל"ו, עמ' 53.

מוגש על-ידי שר התעשייה והמסחר

י"ב בשבט התשמ"ז

(11.2.87)

סיוטת חוק הרשות לפיקוח וקלאי התשמ"ז - 1987

- א. שם החוק המוצע:
חוק הרשות לפיקוח וקלאי, התשמ"ז - 1987.
- ב. עיקרי החוק המוצע:
ראה נוסח הצעת החוק ודברי ההסבר המצ"ב.
- ג. מטרת החוק המוצע והצורך בו:
ראה המבוא לחוק.
הצפעת החוק המוצע על החוקים:
- א י נ.
ה. הצפעת החוק המוצע על חקן משרד החקלאות:
א י נ.
- ו. הצפעת החוק המוצע על חקציב משרד החקלאות:
א י נ.
- ז. נוסח החוק הוכן בחיבור עם משרד המשפטים, והיועץ המשפטי סמך יור על ההצעה.
- ח. המסגרת על התקציבים באוצר יביא עמדתו לועות שרים לחקיקה.
- ט. ה ס ת י ג ו י ו ח:
מצ"ב נספח המהורה הסתייגות משרד התעשייה והמסחר.

מוגש על-ידי שר החקלאות

מ ב ר א

א. ביצוע הפיקוח על ידי המשרד

על משרד החקלאות מוטלת החובה לקיים פיקוח על ביצוע החוקים שבתחום
אחריות המשרד כגון:

חוק הגנת הצומח;

פקודת מחלות בעלי חיים;

חוק הזרעים;

חוק לפיקוח על יבוא הצמח ומוצריו;

חוק לפיקוח על ייצוא של בעלי חיים ושל תוצרת מן החי;

פקודת הדייג וחוקים אחרים המפורטים בתוספת לחוק המוצע;

וכן כל התקנות שהותקנו מכח חוקים אלה וכן צווים מכח חוק הפיקוח על
מצרכים ופירותים.

לצורך קיום הפיקוח היו במשרד החקלאות חקנים למפקחים והפיקוח היה מתבצע
בעיקר על ידי עובדי חקן של המשרד.

עקב תהליך צמצום התקציבים והתקנים במשרד (כמו בשאר המשרדים) שנמשך שנים
הוחלט במשרד על ביטול מירב תקני הפיקוח וביצוע הפיקוח על ידי המועצות
הנוגעות בדבר.

ב. ביצוע הפיקוח על ידי המועצות החקלאיות:

המועצות החקלאיות הפועלות על פי חוק הן אלה:

המועצה לשיווק פרי הדר;

מועצת הירקות;

מועצת אגוזי אדמה;

מועצת הלול;

מועצת הפירות;

המועצה לצמחי ברי.

בכל אחד מחוקי המועצות האלה, הוענקו למועצות סמכויות פיקוח, ולכל מועצה יש הסדרים, לביצוע הפיקוח הן על ידי יחידות תקן והן על ידי הסדר לקבלת פיקוח נקבלות.

המוצאות מהמזב המשפטי הנ"ל במציאות היבן בלתי סבירות באשר הפיצול הרב של אמצעי הפיקוח מביא לחוסר יעילות, לבזבז משאבים קיצוני, ולמצב בו מכונית רבה חוצרת וקלאית מסוגים שונים, עשויה להיות בעצרת ונבוקת ע"י מספר פקחים, כשכל אחד מהם שייך למועצה אחרת.

בדו"ח הועדה לבירור נושא הפשיעה בישראל (דו"ח שימרון) שנחקבל בפברואר 1978, הוטל בין השאר לאחד את מנגנוני הפיקוח של מועצות הייצור לגוף אחד בנימוק "טפיצול מנגנוני הפיקוח, אשר כל אחד מהם סובל ממחסור בכל אדם, מחבל בפיקוח, איחוד המנגנונים עשוי להעלות את יעילות הפיקוח במידה רבה".
דאמנם מאז דו"ח שימרון בעשית במשרד ובמועצות פעולה ארגונית משפטית לביצוע ההמלצה האמורה.

החוק המוצע בועד לשבות את המצב שתואר לעיל והקיים כיום ולהעניק סמכויות פיקוח לגוף מרכזי - הרשות אשר תפעל לאכיפת כל החוקים אשר בתוספת לחוק, וחוקי המועצות החקלאיות.

דבריו הסבר

מאחר שמדובר בחוק חדש, שסעיפיו מדברים בדרך כלל בעד עצמם, ובמבוא להצעה זו כבר הוסברו מטרותיה של הצעת החוק, תצויין בדברי ההסבר לנוחיותו של המעיין רק תמציתם של הסעיפים וכן הסברים מיוחדים באותם המקרים בהם יש צורך מיוחד בהדגשה.

פרק ב'

לסמן א' - מוצע להקים גוף לפיקוח חקלאי שיעודו ותפקידו אכיפה מרוכזת של חוקי המועצות החקלאיות וחיקוקים אחרים המפורטים בתוספת לחוק, שהם באחריות שר החקלאות. מוצע להקנות לרשות הפיקוח סתוקס מעמד של תאגיד צבורי עם אישיות משפטית עצמאית, כשר לכל חובה, זכות ופעולה משפטית. הרשות תהא גם גוף מבוקר על פי חוק מבקר המדינה.

לסמן ב' - מועצת הרשות תהא מורכבת מ-9 חברים, בהם נציגי המועצות החקלאיות המיסדות, נציגי משרד החקלאות, נציג שר המטרה ונציג היועץ המשפטי לממשלה. עובד משרד החקלאות שימנה השר יכהן יו"ר הרשות.

מועצות חקלאיות על פי חוק שאינן בין המועצות החקלאיות המיסדות ומועצות חקלאיות שאינן על-פי חוק, נציגיהן לא יכהנו במועצת הרשות.

לסמן ג' - תפקידיה העיקריים של מועצת הרשות הן: קביעת מדיניות הפיקוח, הכנת התקציב וקביעת עקרונות לקבלת עובדים לרשות. החלטות מועצת הרשות בדבר קביעת מדיניות הפיקוח החקלאי טעונות אישור השר.

לסמן ד' - המועצה, באישור השר תמנה את המנהל הכללי ותקבע את תפקידיו ותנאי העסקתו. מוצע כי המנהל יהא אחראי כלפי המועצה לביצוע החלטות ותפקידיו הרשות במסגרת סמכויותיו. המנהל יהיה טמונה ואחראי לכל הניהול השוטף של עניני הרשות במ... המדיניות והתקציבים הכל כפי שתקבע מועצת הרשות.

מוצע ססדר קבלת עובדי הרשות יהיה כשל עובדי מדינה בשיבויים שייקבעו בחקנות.

חוק סירות המדינה (משמעת) התשכ"ג-1963 יחול על עובדי הרשות כאילו היו עובדי המדינה.

לבית הדין למשמעת יהיו אותן הסמכויות שיש בידי כל חוקק כלפי עובדי המדינה.

לפמן ה' - מוצע כי אשר יאשר בכל שנה את תקציב הרשות לשנת הכספים הבאה. תקציב הרשות ימומן בין השאר מתקציבי המועצות החקלאיות המיסדות.

פרק ג'

מוצע להעניק למפקחים סמכויות פיקוח דומות לסמכויות הקיימות בחוקי המועצות החקלאיות ובתוספת השלמה של סמכויות פיקוח הקיימות בחוק הפיקוח על מצרכים ושירותים תשי"ח - 1957.

פרק ד'

מוצע להקנות לרשות, לחברי מועצת הרשות ועובדי הרשות, הזכויות והחובות המוקנות על-פי דין למדינה ולעובדי המדינה.

בסעיף 30 להצעת החוק מוצע להתיל הממצאים וחומר החקירה שבסוף ע"י מפקח לענין חוק זה גם לענין פקודת מס-הכנסה ולענין חוק מס ערך מוסף ובכך להעזר בפיקוח החקלאי לצרכי בקורת לפי חוקי המס.

ירושלים, ט' בתשרי התשמ"ו
12 באוקטובר 1986



אלו היועץ המשפטי, משרד החקלאות

הנדון: מזכיר חק, הרשות לפיקוח חקלאי, תשס"ו-1986

1. הנני להודיעך שמשדדנו מסתייג ממזכיר החק, שבנדון, ובמיוחד בכל שהוא נוגע למועצות היועץ החקלאיות (להלן - המועצות).
2. תחום המועצות נמצא במסגרת מקבילה ומשותפת של שרי החקלאות והתעשייה והמסחר. לפיכך היה מן הראוי, קודם להפצת המזכיר, לקיים התייעצות בין המשרדים על מנת לנסות ולהגיע לעמדה מקובלת ומוסכמת על שני המשרדים.
3. המזכיר אינו מפרט את המצב הקיים היום בנושא הפקוח בתחום המועצות מבחינה תקציבית, כל אדם, כלי ביצוע וסמכויות וכו' היקף הפקוח ומידת הצלחתו (או אי הצלחתו) לבצע מדיניות המועצות. (אם יש בידיכם חומר קטע או תוצאות בדיקה שנערכה נודה לכם באם תעבירו זאת לעיונינו).
4. כללית, משדדנו בדעה שנושא הפיקוח הוא רק אחד ממספר נושאים המשותפים לכל המועצות (בין אלו שהוקמו על פי דין ובין אלו הפועלות כחברות בע"מ) שניתן היה להסדירם מתאימים, לאחד את הפעילות בהם על מנת להגיע לעמצום הסוגנונים. ההוצאה וייעול המערכת, בעניינו איננו פוסלים את המחשבה לפיה יש לאחד את המועצות הפיקוח למסגרת ארגונית-משפטית אחת, הפועלת באמצעות חטיבות ענפיות מקצועיות כאשר המסגרות הכלליות (תכנון פיקוח, כספים, כל אדם, ייעוץ משפטי וכו') שוותפות. אולם, זאת יש לעשות לאחר למוד מעמיק של הבעיות השונות ועמידת כל הצדדים הנוגעים לכך דהיינו - משרדי הממשלה (החקלאות, תעשייה והמסחר, אוצר, משפטים ומשטרה) המגדלים המשווקים והצרכנים.
- משדדנו בדעה שרק ועדה משותפת לגורמים האמורים יכולה להגיע להמלצות אשר יישומן ישיג המטרות שהותוו לעיל.
5. בכל שניתן היה לברר בזמן הקצר שעמד לרשותנו לתגובה, נעשתה, בעקבות דו"ח ועדת שטרן ועל בסיסה, פעילות במועצות שנועדה לייצל עבודת הפיקוח. אולם הדו"ח הנ"ל בכל שחיה סקוף לא החייב בתחום המועצות ואין לפעול על פיו מבלי שתעשה עבודת הבנה מעפיקה.
6. להלן מספר הערות נוספות למזכיר (שאין בהן כדי לסתור את הסתייגותינו הכללית) -
 - (א) חק שעניינו המועצות חייב להיות באחריות משותפת של שני השרים - החקלאות והתעשייה והמסחר ובכל מקום שהמזכיר מדבר על "שר" יש לתקן ל"שרים".
 - (ב) ברשויות הרשות המועצת חייב להיות ייצוג שווה לשני המשרדים.
 - (ג) לדעתנו הרשות, כאגף פיקוח מרכזי, מיועדת בראש וראשונה לבצע מדיניות ולא לבצע אותה. עד שלא ישונה המבנה הארגוני הכולל של המועצות, כפי שצוין לעיל, מי שצריך לבצע את מדיניות הפיקוח - היא כל מועצה קיימת בתחומה. המוצע והוא במבד יהיה מתפקידה על הרשות.

הוא צריך להעמיד על צדדו המגדלים היצאה ודלה והדלה והמגדלים היצאה ודלה.
לשמוע עמדת משרד האוצר.

(ה) אין התזכיר מפרט מצבת כח אדם העוסק בנושא הפיקוח כיום ו/או דן בשאלת העברת העובדים לרשות החדשה (אם בכלל) ו/או פירוניהם. מתקבל הדושם שמוצר כפילות במחום זה של מצבת כח אדם.

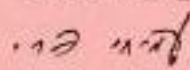
7. לסיכום, משרדנו בדעה שבשלב זה הקמת מנגנון פקוח אחד ומרכזי לכלל מועצות הייצור עלולה להשיג מטרה הפוכה מזו המוארת בתזכיר החוק. ותגרום לבזבוז משאבים, כפילויות בהעסקת כח אדם ואבטלה סמויה, ריב סמכויות ומדיניות ביצוע בלתי ברורה ומסובכת.

הננו מציעים איפוא מינוי ועדה בין משרדית בה ישתתפו גם גופים מעוניינים אחרים על ידי שרי החקלאות והתעשייה והמסחר אשר תגבש מסקנות תוך פרק זמן קצוב.

8. אם עמדת משרדנו לא מתקבל אבקש לרשום את כל האמור לעיל בהסתייגות משרדנו מתזכיר החוק. כמו כן נבקש לוטננו לדיונים, אם יתקיימו, בענין התזכיר הנדון עם משרדי המשפטים והאוצר על מנת שנוכל, כמי שאחראים במשותף על נושא מועצות הייצור החקלאיות, להביע עמדותינו.

9. לא ראינו מקום, בשלב זה, להעיר הערות לנוסח החוק המוצע ונעשה זאת בהמשך.

ב ב ר כ ה


עמיתי פרי
היועץ המשפטי

העמק:

השר

מזכיר הממשלה

המנכ"ל

המחנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)

היועץ המשפטי למשרד האוצר

מנהל חטיבת המזון

יועץ השר לעניני חקלאות

חוק הרשות לפיקוח חקלאי, התשמ"ז-1987

פרק א': פרשנות

1. הגדרות בחוק זה -

"מועצה חקלאית" - מועצה שהוקמה לפי חוק מחוקי המועצות החקלאיות;

"חוקי המועצות החקלאיות" - כל אלה:

- (1) פקודת הפיקוח על פרי הדר, 1940¹, פקודת פרי הדר (פיקוח ושיווק), התש"ח-1948² ופקודת שיווק פרי הדר, 1947³;
- (2) חוק המועצה לייצור ולשיווק של ירקות, התשי"ט-1959⁴;
- (3) חוק המועצה לענף הלול (ייצור ושיווק), התשכ"ד-1963⁵;
- (4) חוק מועצת הפירות (ייצור ושיווק), התשל"ג-1973⁶;
- (5) חוק המועצה לצמחי בוי (יצוא ושיווק), התשל"ו-1976⁷;

"חיקוקים חקלאיים" - החיקוקים המכונים בתוספת;

"רענהל" - המנהל הכללי של הרשות שמונה לפי סעיף 12;

"הרשות" - הרשות לפיקוח חקלאי, שהוקמה לפי חוק זה;

"רשר" - שר החקלאות.

פרק ב': הרשות

סימן א': הקמת הרשות

2. הקמת הרשות מוקמת בזה הרשות לפיקוח חקלאי.
3. הרשות היא תאגיד תאגיד
4. הרשות היא גוף מבוקר כמשמעותו בסעיף 9(6) לחוק מבקר המדינה, גוף מבוקר החסי"ח-1958 [נוסח משולב].⁸
5. (א) תפקידה של הרשות הוא הפעלת פיקוח לגבי ביצוע עבירות לפי חוקי הרשות המועצות החקלאיות ולפי החיקוקים החקלאיים, בכפוף לאמור בסעיף 6 (להלן - הפיקוח החקלאי).
6. (א) השר, בהתייעצות עם מועצת הרשות, יקבע בצו לגבי אילו עבירות שנקבעו לפי חוקי המועצות החקלאיות ולפי החיקוקים החקלאיים תפעיל הרשות את הפיקוח החקלאי ואת מועד תחילתו של הפיקוח החקלאי לגבי עבירות כאמור; לא יופעל הפיקוח החקלאי לגבי עבירות לפי חיקוק מהחיקוקים החקלאיים אלא אם כן הובטח המימון הכרוך בו, בהתאם לתקנות שיקבע השר בהתייעצות עם מועצת הרשות.
- (ב) השר לא יתן צו כאמור בסעיף קטן (א) לגבי עבירות לפי החיקוקים החקלאיים אלא לאחר שהתייעץ עם מי שטמכות הפיקוח בתוכה לו לפי החיקוק שאליו מתייחס הצו.

סימן ב': מועצת הרשות

7. (א) לרשות תהיה מועצה של תשעה חברים שימנה השר, והם: נציג אחד של כל מועצה חקלאית, שני עובדים של משרד החקלאות ושני עובדי המדינה אחרים שהם נציג של שר המשטרה ונציג של היועץ המשפטי לממשלה.

(ב) השר ימנה מבין חברי המועצה שהם עובדי משרד החקלאות את יושב ראש המועצה ואת ממלא מקומו.

שירות חבר המועצה לא יקבל מהרשות שכר בעד שירותיו.

9. (א) ישיבות המועצה יתקיימו אחת לחודש לפחות.

(ב) השר או שלושה מחברי המועצה רשאים, בכל עת, לדרוש קיום ישיבה מיוחדת של המועצה; בישיבה המיוחדת תדון המועצה בנושאים המפורטים בדרישה; החלטות המועצה בישיבה טאט קיומה דרש השר יובאו בהקדם לידיעתו והוא רשאי, תוך שלושים ימים מיום שהובאו לידיעתו, לדרוש מן המועצה קיום דיון נוסף בנושא.

(ג) יושב ראש המועצה יזמן את ישיבותיה ויקבע את זמנו, מקומן וסדר יומן ככפוף להוראות סימן זה.

(ד) המנהל הכללי של הרשות יוזמן לכל ישיבות המועצה.

10. (א) המגין החוקי בישיבת המועצה הוא רוב חבריה ובהם יושב ראש המועצה או ממלא מקומו; משנפתחה הישיבה במגין חוקי, יהא המשך הישיבה כדין בכל מספר חברים ובלבד שבעת קבלת החלטות נכחו שלושה חברים לפחות ובהם היושב ראש או ממלא מקומו.

(ב) החלטות המועצה יתקבלו ברוב דעות המשתתפים בהצבעה.

(ג) המועצה תקבע לעצמה את סדרי עבודתה ונהלי דיוניה ככל שלא נקבעו בחוק זה או לפיו.

סימן ג': תפקידי המועצה וסמכויותיה

11. (א) המועצה, טכלי לגרוע משאר תפקידיה - חפיקי המועצה

(1) תקבע את מדיניות רפיקות החקלאי;

(2) תכין את תקציב הרשות;

(3) תעקוב אחר ביצוע המדיניות, התכנית והתקציב של הרשות;

(4) * תקבל עובדים לרשות.

(ב) החלטות המועצה לפי פסקה (1) טעונות אישור השר.

12. (א) השר רשאי לדרוש מן המועצה, בכל עת, דין וחשבון וכן מידע דינים וחשבונות שוטף או חד-פעמי בכל ענין שהוא בגדר תפקידית וסמכויותיה; המועצה תגיש לשר כל דין וחשבון שדרש, תוך שלושים ימים מיום הדרישה.

(ב) המועצה רשאית לדרוש מן המנהל דינים וחשבונות על פעולותיה של הרשות, לדרון בהם ולקבוע מסקנותיה; דרשה המועצה דין וחשבון כאמור, יגישו המנהל תוך שלושים ימים מיום הדרישה.

סימן ד': מנהל הרשות ועובדיה

13. המועצה, באישור השר, תמנה מנהל כללי לרשות ותקבע את תפקידיו, שכר ותנאי העסקתו; הודעה על המינוי תפורסם ברשומות.

14. המנהל יהיה אחראי כלפי המועצה לביצוע החלטותיה ולביצוע תפקידיו הרשות במסגרת סמכויותיו.

15. המנהל אחראי לניהול השוטף של עניני הרשות במסגרת המדיניות, ומנהל התכנית והתקציבים של הרשות, הכל כפי שתקבע המועצה.

16. (א) קבלת עובדים לרשות ושינויים ביוני הרשות יהיו כשל עובדי המדינה, כשינויים שיוקבעו בתקנות. של עובדי הרשות

(ב) התפקוד של עובדי הרשות, תחקן, השכר ותנאי העבודה, למעט גימלאות, יהיו כשל עובדי המדינה ובתיאומים שתקבע מועצת הרשות, באישור

השר.

17. חוק שירות המדינה (משמעת), התשכ"ג-1963⁹ יחול על עובדי הרשות כאילו היו עובדי המדינה ולבית הדין למשמעת תהיה כלפי עובדי הרשות כל סמכות שיש בידיו לפי כל חיקוק כלפי עובדי המדינה; לענין זה יבוא "שר החקלאות" במקומו של "השר" בכל מקום שמדובר בו בחוק האמור, ו"המנהל" יבוא במקום "המנהל הכללי" בכל מקום שמדובר בו בחוק האמור.

משמעת

סימן ה': תקציב וכספים

18. מועצה תכין ותגיש לשר לאישורו, בכל שנה, במועד שייקבע בתקנות, את רצעת התקציב של הרשות לשנה הכספית הבאה.

תקציב

רשות

19. (א) תקציב הרשות ימומן, בין היתר, מתקציבי המועצות החקלאיות.

היחלפות

בתקציב

(ב) מועצה חקלאית תעביר לרשות את חלקה בתקציב הרשות כפי שקבעו השר בתקנות, כמועדים ובשיעורים שקבע.

20. המועצה תכין ותגיש לשר, לא יאוחר מ- ב-

רו"ח

של כל שנה דין וחשבון שנתי לשנה שקדמה לה, שיכלול:

שנתי

(1) מאזן שנתי;

(2) דין וחשבון, הכנסות והוצאות הכולל יעוד עורפי הכנסות של הרשות;

(3) דין וחשבון על המשאבים ועל אופן השימוש בהם;

(4) סקירה על פעילות הרשות.

פרק ג': סמכויות פיקוח

21. המועצה תמנה, בכתב, מפקחים מבין עובדי הרשות לטע כיצוע הפיקוח החקלאי.

חינוכי

מפקחים

22. מפקח מוסמך, כל אימת שיש לו יסוד סביר להניח שהדבר דרוש
סמכיות
מפקח
לביצועו של הפיקוח החקלאי -

(1) לעצור כל כלי הובלה ולערוך בו חיפוש;

(2) להיכנס לכל מקום ולערוך בו חיפוש, אולם אין להיכנס
למקום הממשש למגורים אלא לפי צו חיפוש מאת בית משפט
מוסמך, והוראות סעיפים 26 עד 28 לפקודת סדר הדין הפלילי
(מעצר וחיפוש) [נוסח חדש], התשכ"ט-1969¹⁰, יחולו
בטיבויים המחוייבים, על חיפוש לפי פסקה זו;

(3) לתפוס כל דבר לרבות כלי הובלה, שיש לו יסוד סביר להניח
שנעברה בו עבירה שעליה חל הפיקוח החקלאי, ורשאי הוא
לתפוס חמרי אריזה או מסמכים העשויים, לדעתו, לשמש ראיה
כמשפט על עבירה כאמור.

23. (א) חייב אדם למסור למפקח, לפי דרישתו, ידיעות, דוגמאות,
ידיעות
דוגמאות
וכו' פנקסים ושאר תעודות שלדעת המפקח יש בהם כדי להבטיח ביצועו של הפיקוח
החקלאי; דרש המפקח דוגמאות - הן יימסרו ללא תשלום.

(ב) דוגמאות שנמסרו לפי סעיף קטן (א), מותר לבדוק בעעברה
ולנכחוג בהן בכל דרך אחרת.

24. (א) על מינוי מפקחים לפי סעיף 21 תינתן הודעה לשר המשטרה,
חקירה
ושר המשטרה רשאי להסמיכם, בהסמכה כללית או מיוחדת, לערוך חקירות לשם
ביצוע הפיקוח החקלאי.

(ב) מפקח שהוסמך כאמור בסעיף קטן (א), רשאי לחקור כל אדם בטל
עבירה שעליה חל הפיקוח החקלאי; על החקירה יחולו הוראות סעיפים 2 ו-3
לפקודת הפרוצידורה הפלילית (עדות)¹¹.

25. (א) דבר שנתפס לפי סעיף (3)21 רשאים הרשות לשוטר עד שבית משפט או ועדת קנסות כמשמעותה בחוקי המועצות החקלאיות, שלפניהם הוגש כתב אישום על העבירה שבעברה ביום לאותו דבר, יחליט מה ייעשה בו; לא הוגש כתב אישום כאמור, תוך ששים ימים מיום התפיסה, יוחזר הדבר; נתעורר ספק למי להחזירו - יכריע בית משפט השלום שבתחום טיפוסו נתפס הדבר לבקשת האדם התובע זכות בו או לבקשת הרשות.

טיפול
בדברים
שנתפסו

(ב) נתפס כלי הרכבה כאמור בסעיף (3)21 רשאי בית משפט השלום, לבקשת האדם התובע זכות בו, לשחררו אף לפני שהוגש כתב אישום ורשאי בית המשפט להתנות את השחרור בתנאי ערובה.

(ג) דבר שנתפס לפי סעיף (3)21 והוא נשמד או כיוזק או ערכו ירד, רשאי בית המשפט, אם שוכנע שהיתה רשלנות בשמירתו, לחייב את הרשות בתשלום פיצויים כסכום שיקבע.

(ד) דבר שנתפס לפי סעיף (3)21 והוא עלול להתקלקל אם לא יימכר מיד, בין בטל טיבו המיוחד ובין מסיבה אחרת, רשאים הרשות למכרו במחיר המקובל ביום המכירה; דמי המכר יופקדו ברשות ויחולו עליהם הוראות סעיף קטן (א) כאילו היו דבר שנתפס; זוכה הנאשם, יוחזרו לו דמי המכר של הדבר שנתפס בתוספת הפרטי הצמדה למדד, מן המדד שפורסם לאחרונה לפני מועד המכירה של הדבר שנתפס עד המדד שפורסם לאחרונה לפני יום החזרת דמי המכר בפועל; לענין זה, "המדד" - מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.

26. הפעיל המפקח סמכותו לפי חוק זה הוא יהיה רשאי להשתמש גם בסמכויות לפי פקודת מס-הכנסה¹² וחוק מס ערך מוסף והשל"ו-1975¹³.
כוחם של הממצאים וחומר החקירה יהא יפה גם לענין פקודת מס-הכנסה וחוק מס ערך מוסף, הכל לפי כללים ותיאומים שיקבע שר האוצר בהסכמת השר.

סמכות
מפקח
לענין
חוקי מס

פרק ד': ודאות שונות

27. דין הרשות כדין המדינה לענין תשלום מסים, מס בולים, אגרות, ארנונות, הימלים ותשלומי חובה אחרים.

מ ס י ס

28. דין הרשות כדין המדינה לענין חוק הבזיקין האזרחיים (אחריות המדינה), התשי"ב - 1952¹⁴.

אחריות
בבזיקין

צווי מניעה 29. דין הרשות כדין המדינה לענין סעד בדרך צו מניעה.

דין חברי מועצת הרשות ועובדי הרשות לענין חיקוקים אלה כדין מועצת עובדי המדינה:

הרשות

ועובדי

הרשות

(1) חוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969¹⁵.

(2) חוק שירות המדינה (סיווג פעילות מפלגתית ומגבית כספים), התשי"ט-1959¹⁶.

(3) חוק שירות הציבור (מתכונת), התש"ט-1980¹⁷.

(4) חוק שירות הציבור (הגבלות לאחר פרישה), התשכ"ט-1969¹⁸.

(5) פקודת הראיות [נוסח חדש], התשל"א-1971¹⁹.

(6) פקודת הנזיקין [נוסח חדש]²⁰.

ביצוע ותקנות 31. (א) השר ממנה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות לביצועו.

(ב) השר רשאי, בצו, לאחר התייעצות עם מועצת הרשות ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת, לשנות את רשימת החיקוקים החקלאיים שבנוספת.

תחילה 32. תחילתו של חוק זה כחוק חשעים ימים מיום פרסומו.

תוספת

(סעיף 1)

החוקים החקלאיים:

1. חוק הזרעים, תשט"ז-1956²¹;
2. חוק הגנת הצומח (נזקי עזים), תש"י-1950²²;
3. חוק הגנת הצומח, תשט"ז-1957²³;
4. חוק הפיקוח על יצוא הצומח ומוצריו, תשי"ד-1954²⁴;
5. פקודת היערות, 1936²⁵;
6. חוק להגנת חייית הבר, תשט"ו-1955²⁶;
7. חוק גנים לאומיים שמורות טבע ואזורי הלאום, תשכ"ג-1963²⁷;
8. פקודת וריג, 1937²⁸;
9. פקודת הגנת ודכורים [נוסח חדש], תשמ"ג-1983²⁹;
10. פקודת הכלכלה, 1934³⁰;
11. פקודת מחלות בעלי חיים [נוסח חדש], תשמ"ה-1985³¹;
12. חוק להשבתת ייצור חקלאי (בעלי חיים), תשי"ב-1952³²;

13. חוק לפיקוח על ייצוא של בעלי חיים ושל תוצרת מן החי, התשי"ז-1957³³;

14. חוק המועצת לייצור ולשיווק של אגוזי אדמה, התשי"ט-1959³⁴;

15. חוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968³⁵, ככל שהוא נוגע לתקנות שהתקין שר החקלאות לפיו;

16. חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים, התשי"ח-1957³⁶, ככל שהוא נוגע לצווים שהתקין שר החקלאות לפיו.

1. ע"ר 1940, תוס' 1 עמ' 179.
2. ע"ר תש"ח, תוס' א' עמ' 15.
3. ע"ר 1947, תוס' 1 עמ' 204.
4. ס"ח התשי"ט, עמ' 222; התשס"א, עמ' 178.
5. ס"ח התשכ"ד, עמ' 12; התשס"א, עמ' 179.
6. ס"ח התשל"ג, עמ' 310, ס"ח התשס"א, עמ' 181.
7. ס"ח התשל"ו, עמ' 227, התש"מ עמ' 230.
8. ס"ח התשי"ח, עמ' 92, ס"ח התשס"ד, עמ' 129.
9. ס"ח התשכ"ג, עמ' 50, התשס"ב עמ' 20.
10. דיני מדינת ישראל בוסס חרש מס' 12, ס"ח התש"מ עמ' 116.
11. חא"י כרך א' עמ' 439, ס"ח התשכ"ה, עמ' 53.
12. דיני מדינת ישראל, בוסס חרש 6 עמ' 120, ס"ח התשס"ז עמ' 264.
13. ס"ח התשל"ו, עמ' 52, התשס"ו, עמ' 134.
14. ס"ח התשי"ב, עמ' 339, התשל"ב עמ' 236.
15. ס"ח התשכ"ט עמ' 103, התשס"ו עמ' 60.
16. ס"ח התשי"ט, עמ' 190, התשכ"א עמ' 2.
17. ס"ח התש"ס, עמ' 2.
18. ס"ח התשכ"ס, עמ' 144, התש"מ עמ' 100.
19. דיני מדינת ישראל, בוסס חרש 18, ס"ח התשס"ב, עמ' 197.
20. דיני מדינת ישראל, בוסס חרש 10, ס"ח התשס"א, עמ' 134.
21. ס"ח התשס"ז עמ' 97, התשכ"ה, עמ' 55.
22. ס"ח התשי"י, עמ' 311.
23. ס"ח התשס"ז, עמ' 79, התשס"ב, עמ' 204.
24. ס"ח התשי"ד, עמ' 137, התשכ"ח, עמ' 56.
25. חא"י כרך א', עמ' 690, ע"ר 1942, תוס' 1 עמ' 31.
26. ס"ח התשס"ו עמ' 10, התשל"ד עמ' 143.
27. ס"ח התשכ"ג, עמ' 149, התשס"ב, עמ' 34.
28. ע"ר 1937, תוס' 1 עמ' 137, ס"ח התשס"א, עמ' 48.
29. דיני מדינת ישראל בוסס חרש 36.
30. ע"ר 1934, תוס' 1 עמ' 242, ס"ח התשי"ג, עמ' 56.
31. ס"ח התשס"ה, עמ' 83.
32. ס"ח התשי"ב, עמ' 128.
33. ס"ח התשי"ז, עמ' 44.
34. ס"ח התשי"ט, עמ' 76, התש"ס, עמ' 228.
35. ס"ח תשכ"ח עמ' 204, תשס"ג, עמ' 48.
36. ס"ח התשי"ח, עמ' 24, התשס"ו עמ' 128.

תכנית מיתאר ארצית לתחנות הדלוק ת/מ/א/18- נוסח שסוכס על-פי
החלטת הממשלה מס. 393 מיום 26.4.87

א. תחנות דלק על מדרכות

בסעיף 16 לתכנית נאמר:

"16 לא תוקם תחנה על מדרכה

לא תאושר תכנית מיתאר או תכנית מפורטת שלפיה תוקם
תחנת דלוק כולה או מקצתה, על המדרכה הסמוכה לנתיב
נסיעה בדרך ציבורית".

הואיל ומטרת סעיף 16 בעיקרה למנוע הפרעה בשימוש בדרך
הציבורית הנזכרת בסעיף 14-יבוטל סעיף 16.

ובמקום סעיף 14 שבנוסחו המקורי נאמר:

"14. איסור הפרעה לשימוש בדרך ציבורית

מיקום תחנת תידלוק יקבע באופן שלא יפגע באפשרויות
השימוש בדרך ציבורית"

יבוא:

"14 איסור הפרעה לשימוש בדרך ציבורית

לא תאושר תכנית מיתאר או תכנית מפורטת שלפיה תוקם תחנת
דלוק בסמוך לנתיב נסיעה בדרך ציבורית או באופן שתפגע
באפשרויות השימוש בדרך ציבורית".

ב. המרחקים המזעריים בין תחנות דלוק בדרכים מהירות

הוחלט:

בבדיקה נוספת של הוראות התכנית התברר כי אין מניעה למציאת
פתרונות עפ"י תמא/18 להקמת תחנות דלוק ביציאות מדרכים מהירות
ובדרכים המתחברות לדרך מהירה, לרבות חדרה-חיפה, ות"א
שער הגיא.

טיוטת חוק לעידוד השקעות הון בחקלאות (תיקון)
התשמ"ז - 1987

- א. שם החוק המוצע:
חוק לעידוד השקעות הון בחקלאות (תיקון) התשמ"ז - 1987.
- ב. עיקרי החוק המוצע:
כמפורט בדברי הסבר לחוק המוצע.
- ג. מטרת החוק והצורך בו
ראה דבר הסבר לחוק המוצע.
- ד. השפעות החוק המוצע על החוק הקיימים:
יוחלף סעיף 24 לחוק העקרי, יחולטפו לו סעיפים 24 א', 24 ב' ויחולקנו סעיפים 23, 24 ו-34.
- ה. השפעת החוק המוצע על חקציב המדינה:
א ין
- ו. השפעת החוק המוצע על חקן המשרד הממונה על ביצוע החוק ועל ההיבט המינהלי:
א ין
- ז. הממונה על החקיקה הפיסקלית סמכה יזה על הצעת החוק, הממונה על חקציב בייס במשרד ואוצר, לא הגיב על הצעת החוק.
- ח. רצ"ב נוטח החוק המוצע ודברי הסבר.

מוגש ע"י שר החקלאות

נספח 83חקן

ט' בניסן התשמ"ז
9.4.87

חוק לעידוד השקעות הון בחקלאות (תיקון)

התשמ"ז - 1987

1. תיקון 23 בסעיף 23 לחוק לעידוד השקעות הון בחקלאות, התשמ"א - 1981
סעיף 23 (להלן - החוק העיקרי) -
(1) בהגדרת "מענק", המלים "או מענק היטבון" - יימחקו;
(2) הגדרת "מענק היטבון" - תמחק.
2. החלפת סעיף 24 במקום סעיף 24 לחוק העיקרי יבוא:
סעיף 24
"שיעור המענק 24. המענק יהיה בשיעור 20 אחוזים מן המחיר המקורי של מפעל חקלאי מאושר למטת הוצאות לרכישת הקרקע או בשיעור אחר שקבע שר החקלאות בתקנות באישור ועדת הכספים של הכנסת לפי האזור שבו נמצא המפעל החקלאי או לפי סוג המפעל החקלאי"
3. הוספת סעיף 24 לחוק העיקרי יבוא:
סעיף 24
"ויתור על הקלות 24א. בעל מפעל חקלאי מאושר שוויתר, בהודעה ממשלית, על הקלות במס על הכנסתו החייבת/סעיפים 31-33 תוך שלושים ימים מיום שאישרה המינהלה את התכנית, הוא זכאי למענק נוסף בשיעור 6 אחוזים מן המחיר המקורי של המפעל החקלאי המאושר למטת הוצאות לרכישת הקרקע."

הוטפת 4. אחרי סעיף 33 לחוק העיקרי יבוא:
סעיף 33A

"ויתור על מענק חמורת 33A. בעל מפעל חקלאי מאושר שוויתר
על המענק בהודעה בכתב למינהלה,
תוך שלושים ימים מיום שאישרה
המינהלה את החכנית, יהא זכאי
לפטור ממס על הכנסתו החייבת
מהמפעל החקלאי המאושר, במשך
חמש שנים מתחילת תקופת ההטבות
במפורט בסעיף 34".

תיקון 5. בסעיף 34, במקום "הטבות לפי סעיף 33 ינתנו" יבוא "הטבות
סעיף 34 לפי סעיפים 33 ו-33A ינתנו".

(1). ס"ח רחשמ"א, עמ' 56

דברי הסבר

לסעיף 1 - פרק ה' בחוק לעידוד השקעות הון בחקלאות, התשמ"א-1981, עוסק במענקים משני סוגים: מענק העקבה ומענק הישבון; האחרון הוא מענק בשל מסים על העקבה.

בשל הקיצוץ בתקציב משרד החקלאות לפי הוראת ועדת הערים לביצוע קיצוץ בתקציבי משרדי הממשלה, מוצע לבטל את מענק ההישבון ולתקן לפיכך את סעיף 23 לחוק על ידי מחיקת מענק ההישבון מהגדרת "מענק" ומחיקת הגדרתו של מענק ההישבון.

לסעיף 2 - המענק הקבוע היום בחוק הינו:-

(1) מענק העקבה - 15%

(2) מענק הישבון - 5% או שיעור אחר שקבעו הערים באישור ועדת הכספים של הכנסת.

בתאריך 29.10.86 התפרסמה הצעת חוק לתיקון חוק עידוד השקעות הון בחקלאות (מס' 1802), שנועדה לבטל את מענק ההישבון.

מוצע לתקן את סעיף 24 לחוק ולקבוע כי שיעור המענק יהיה 20% או שיעור אחר שיקבע שר החקלאות בתקנות, באישור ועדת הכספים של הכנסת.

השיעור האחר יקבע לפי האזור בו נמצא המפעל החקלאי או לפי סוג המפעל החקלאי.

לסעיפים 3, 4 ו-5 - לפי המצב הקיים כיום לפי החוק זכאי בעל מפעל חקלאי לקבל מענק וכן לקבל הקלות במס הכנסה.

מוצא לאפשר לבעל מפעל חקלאי לוותר על הקלות במס הכנסה תמורת מענק נוסף בשיעור 6% או לחילופין לאפשר לבעל המפעל החקלאי לוותר על המענק תמורת פטור מלא ממס הכנסה על ההכנסה הווייבת מהמפעל החקלאי המאושר במשך חמש שנים מתחילת תקופת ההטבות המפורטת בחוק.

התיקון נועד לאפשר לבעל מפעל חקלאי מאושר לבחור לעצמו מסלול הטבות חילופי - ויתור על מענק בשלב ההשקעה תמורת פטור מלא ממס בשלב הפירות או ויתור על הטבות במס הכנסה תמורת הטבה בשלב ההשקעה - קבלת מענק נוסף בשיעור 6%.

התיקון יאפשר לחקלאים שאינם מגיעים לסף המס להמיר ההטבה ~~המס~~ במס להטבה בשלב ההשקעות, או מאידך, לאפשר לחקלאים שסף המס שלהם אמור להיות גבוה, להמיר את ההטבה בשלב ההשקעה בהטבה במס, בשלב הפירות.

חוק מילווה קצר מועד (תיקון מס' 4), התשמ"ז-1987

תיקון 1 בסעיף 1 לחוק מילווה קצר מועד, התשמ"ז-1984 (1) (להלן - החוק
סעיף 1 העיקרי), במקום "500,000 מליון שקלים" יבוא "3,000 מליון שקלים
חדשים".

תיקון 9 בסעיף 9 לחוק העיקרי, במקום "1,000,000 מליון שקלים", יבוא
סעיף 9 "6,000 מליון שקלים חדשים".

1. ס"ח התשמ"ד, עמ' 69; התשמ"ה, עמ' 22, עמ' 170 ועמ' 203.

ד ב ר י ה ס ב ר

חוק מילווה קצר מועד, התשמ"ז-1984, מטמין את הממשלה ללוות בשם המדינה
סכום שלא יעלה על 500 מליון שקלים חדשים. שר האוצר הוסמך להגדיל סכום
זה בצו, באישור ועדת הכספים של הכנסת, עד לסכום של 1,000 מליון שקלים
חדשים, והסכום אכן הוגדל כאמור, באישור הועדה.

בשל התרחבות הביקוש למילווה זה נוצל מלוא הסכום שנקבע בחוק ויש צורך
בהגדלה נוספת של סכום המילווה. מוצע, על כן, להגדיל את סכום המילווה
ל-3,000 מליון שקלים חדשים ולאפשר לשר האוצר להגדילו בצו כאמור עד
לסכום של 6,000 מליון שקלים חדשים.



מזכירות הממשלה

אמנון

ירושלים, ה' בטיון החשמ"ז
2 ביוני 1987

אל : ממלא-מקום ראש-הממשלה ושר החוץ

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: ביטול הגבלת מתן שירותי דרכונים לאזרחים
השוהים בחוץ לארץ מעל חמש שנים

מצורפת בזה הצעה להחלטה (נספח 150) בנושא ביטול הגבלת מתן שירותי דרכונים לאזרחים השוהים בחוץ לארץ מעל חמש שנים, אשר ראש-הממשלה ושר הפנים מבקש להביא לאישור הממשלה.

בהתאם לסעיף 5 בחקנון לעבודת הממשלה אודה לך על הערותיך וחוות דעתך לגבי הצעה להחלטה הנ"ל.

בכ"ה,

אליקים רובינשטיין

העתק: ראש-הממשלה ושר הפנים ✓

ביטול הגבלת מחן שירותי דרכונים לאזרחים
השוהים בחוץ לארץ מעל חמש שנים

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ס, לבטל את סעיף ג' בהנחיות שאושרו
בהחלטת רמזמשה מס. 303 (א) מיום 23.2.64.

דברי הסבר מצורפים בזה.

מוגש על-ידי ראש-רמזמשה ושר הפנים

להלן סעיף ג' האמור שמוצע לבטלו:

"לא יינתנו שירותים במסגרת חוק הדרכונים - פרט לדרכון או
לחעדות מעבר לשם שיבה לישראל בלבד - למי שנמצא בחו"ל חמש
שנים רצופות, אלא אם כן נרשם כנציגות ישראל במקום מגוריו
לפחות פעם בכל שנה, ואינו נמנה עם סוג האנשים במפורט בסעיף
ב' דלעיל".

ה' בסיון תשמ"ו
2 ביוני 1987

דברי הסבר

ב-23.2.64 קיבלה הממשלה את החלטה מט' 303 אשר קובעת שורה הגבלות במחן שירותי דרכונים לאזרחים בישראל ומוחץ לישראל. סעיף ג' להחלטה קובע כי "לא ינחנו שירותים במסגרת חוק הדרכונים, פרט לדרכון או לתעודת מעבר לשט שיבה לישראל בלבד, למי שנמצא בחו"ל ומש שנים רצופות אלא אם כן נרשם בנציגות ישראל במקום מגוריו לפחות פעם בשנה, בעקבות החלטה זו ניתנו לנציגות ישראל הנחיות להגביל את חוקפט של דרכונים הניתנים לאזרחי ישראל המתגוררים בחו"ל לחקופה המשלימה חמש שנות שהיה רצופה מוחץ לישראל ושלא להאריך את חוקפט דרכונו של אזרח הנמצא בחו"ל למעלה מחמש שנים אלא אם הוא זקוק לדרכון זה לצורך נסיעה לישראל או אם הוא נרשם בנציגות ישראל במקום מגוריו לפחות פעם בשנה.

מטרת ההחלטה הייתה ככל הנראה לגרום ליורדים לקיים קשר הדוק עם ישראל מחוץ חקפה שהדבר יביא לצימצום חופעת הירידה. דא עקא שבמשך השנים החבר של זה בלבד שהמטרה האמורה איננה מושגת באמצעות החלטה זו, אלא היא אף גוררת בעקבותיה תוצאה הפוכה. ההחלטה מוקבלת על ידי האזרחים המתגוררים בחו"ל כנסיון של ממשלת ישראל להכריזם לבקר בארץ אחו מחמש שנים גם אם אין באפשרותם או ברצונם לעשות זאת ואת אי מחן השירותים במקרה של שהיה רצופה בחו"ל מעל חמש שנים מפרשים הם כעונש על אי ביקורם בארץ. הובר גורט להתמרמרות רבה בקרב האזרחים בחו"ל ולחופעות מבוערות של מחאות ומריבות קולניות בנציגות. בכך גורמת ההחלטה לניכור והתרחקות מישראל ולא להתקרבות והידוק הקשרים. במקרים רבים אף מביאה ההחלטה במישרין לכך שאזרחים ישראלים בעלי אזרחות נוספת יוותרו על אזרחותם הישראלית ובלבד שלא יזדקקו לדרכון ישראלי שקבלו נחקלו בקשיים כאלה.

ההוראה שנתינת הדרכון אפשרית לאחר שהות של חמש שנים בחו"ל לצורך שיבה לישראל בלבד, גורמת במקרים רבים לחופעה בלתי מוכרחת של נקיסה בדרכי הונאה מצד אזרחים ישראלים, במטרה לשכנע את עובדי הנציגות שהדרכון אינו מבוקש למטרה נסיעה לישראל בעוד שלמעשה אין כוונה כזו. נמצא "שהמתרחמים" יותר זוכים בסופו של דבר בקבלת השירותים ואילו אלה שאינם נוקטים בדרכי הערמה ועומדים על העקרון שכאזרחים הם זכאים לקבל דרכון גם אם לא ביקרו בארץ במשך חמש שנים יוצאים וידע על המתחממה.

בשל ההנחיה לנציגות להגביל את חוקפט של הדרכונים שהם נוחנים לחקופה המשלימה חמש שנות שהיה רצופה בחו"ל, ניתנים בפועל הדרכונים בחו"ל לחקופות קצרות של כשנתיים עד שלוש שנים בממוצע בעוד שבישראל ניתן דרכון בדרך כלל לחקופה של חמש שנים. כתוצאה מכך נזקקים האזרחים בחו"ל לקבלת שירותי הדרכונים לעיתים תכופות יותר ומלבד ההטרה שיש בכך בלעיהם, הרי גורט הדבר להכבדה מיותרת של העומט המוטל על הנציגות.

הסייג הנוצרי בהחלטת הממשלה המאפשר מחן שירותי דרכונים למי שנרשם בנציגות ישראל בחו"ל לפחות פעם בשנה, איננו מקל את הוטרות ההוראה במידה מספקת. האזרחים בחו"ל פונים לנציגות רק כאשר נזקקים הם לשירות כלשהו וקשה להביא לידיעת ותודעת האזרחים, על כל פזורוניהם, את הצורך בהרשמה שנתית בנציגות. אין גם לטכח שהופעה בנציגות לצורך הרשמה איננה דבר של מה בכך עבור אוחס אזרחים רבים שהנציגות הקרובה מרחיקה מרוק רב ממקום מגוריהם, לא נראה גם שמופקה חופעה של נמש מהאילוצ בהרשמה שנתית כזו לצורך קבלת שירותי דרכונים.

בשל כל הנימוקים האמורים מוצע לבטל את ההגבלות במחן שירותי דרכונים אשר הסיבה להן היא שהיה רצופה בחו"ל של למעלה מחמש שנים.



ש מ ו ר

מזכירות הממשלה

פרוטוקול
ישיבה ל"ח/החש"ז של הממשלה
יום ד', כ"ח באייר ה'תשמ"ז - 27.5.87
(בשעה 08:30)

נכחו ואשרים : י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ש. פרס, ד. לוי
ש. ארבל - אלמוזלינו, מ. ארנס, ח. בר-לב,
י. הודביץ, ז. המר, ע. ויצמן, ג. יעקבי, י.
מודעי, א. נחמקין (חש"ז 09:00), מ. נסים,
ג. פח, י. צור, ח. קורפו, מ. קצב, י. רבין,
מ. שחל, י. שפירא, א. שרון, א. שריד

נעדר השר: י. נבון (חוליה)

כן נכחו : י. חריש
סא"ל ע. גלעד
חא"ל ע. נבו
חא"ל ח. רגב
- היועץ המשפטי לממשלה
- סגן מזכיר צבאי לראש הממשלה
- מזכיר צבאי לראש הממשלה
- מזכיר צבאי לשר הבטחון

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום :

460. דו"ח ועדת הכירור למקרה פולארד

בפרוטוקול זה 8 דפים.

דו"ח ועדת הבירור למקרה פולארד
במסגרת ועדת השרים לעניני בטחון

ראש הממשלה פוזח.

בדיון משתתפים: השרים י. מודעי, א. שרון, ג. יעקבי,
ש. פרס, ו. החר, מ. קצב, ח. קורפו, ח. שחל, י. צור,
א. נחמקין, י. שפירא, א. שריר, ג. פח, י. הורביץ,
ראש הממשלה - י. שמיר וחד י. חריש.

השרים י. רבין וע. ויצמן מעירים.

ראש הממשלה מסכם.

ח ח ל י ט י ס (15 קולות בעד; 3 קולות נגד; 3
נמנעים), לאשר את החלטת הקבינט מאמש בנושא דו"ח
ועדת הבירור למקרה פולארד.

(הערה מוכירות הממשלה: הקבינט החליט לענין זה
בישיבתו אמש להמליץ בפני הממשלה לאמץ את מסקנות
ועדת הבירור).

(התמצית שפורסמה מדו"ח ועדת הבירור והכוללת את
המסקנות מצורפת-בוה - דפים 8-3).

(הדו"ח המלא שמור במוכירות הממשלה).

ח י ש י ב ה נ ו ע ל ח

(בשעה 10:45)



Handwritten signature or initials in the top right corner.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבה ל"ט/החשמ"ו של הממשלה
יום א', ג' בסיון והחשמ"ו - 31.5.1987

(משעה 09:00 עד שעה 17:15)

(משעה 12:00 דיון בפרויקט "הלביא")

מס. הנספח העד החגיגי

א. סקירות

שר האוצר	144	ב. הצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מס.), והחשמ"ו-1987
	143	ג. הועדה אשר חדרן בענין העסקה למפעל "סיבלאב" בע"ח בבאר-שבע
שר הבטחון		ד. פרויקט "הלביא" - המשך דיון (במסגרת ועדת שרים לענייני בטחון)
		ה. שכר לימוד במוסדות להשכלה גבוהה
שר החקלאות	133	ו. שילוב רכבת ישראל ברשות הנמלים - המשך דיון
שר האנרגיה והעשית	+81	ז. העברת סמכויות לפי חוק העגבלים והעסקיים לענין מוצרי דלק
שר האוצר	א'	
שר האנרגיה והעשית	ב'	
שר העבודה והרווחה;	27	ח. הערכות למלחמה באבטלה - שמירת מקומות עבודה - סיוע למפעלים המצויים בקשיים - המשך דיון (נוסח מחוקק)
שר העבודה והרווחה	+88	ט. הצעת-חוק הביטוח הלאומי (הגדלת הכנסת המקסימום לשכירים) (הוראת שעה), והחשמ"ו-1987
שר האוצר	א'	
שר התיירות;	+53	י. מעמד ענפי התיירות בישראל
שר האוצר	א	

ש ח ו ר

מס. נספח	דאער המגיש	
72	שר האוצר	יא. הכרה בתוספות קבועות לפי חוק שירות המדינה (גמלאות) (נוסח משולב), ותש"ל-1970 - המשך הדיון
+100	שר הכלכלה והתכנון א' שר הבטחון ב' שר האוצר	יב. הכללת ישובי בקעת הירדן בהגדרת ישובי קו העימות והרחבת סמכויות ועדת השרים
105	שר התעשייה והמסחר	יג. מינוי מחאם פעולות הממשלה בגליל
29	שר התחבורה	יד. התחבורה היבשתית
25	שר העבודה והרווחה	טו. הלוואות פיתוח
28	דאער לעניני דתות	טז. עינוג ציבורי בימי מנוחה
		יז. דיון על משרד החינוך והתרבות
+18	שר הפנים א' שר הבינוי ודאשיכון ב' שר האנרגיה והתשתיות	יח. תכנית מיחאר ארצית לתפרוסת גיאוגרפית של האוכלוסיה - המשך הדיון
16	שר האנרגיה והתשתיות	יט. עבודות במנדח החקר תעלת הימים - דיון חוזר
14	שר האנרגיה והתשתיות	כ. צירוף נציג של שר האנרגיה והתשתיות לוועדה לתכנון ובניה
38	דאער לקליטת העליה	כא. רישום גרים כיהודים
+51	דאער לקליטת העליה א' שר האוצר	כב. היקף האסקנות ביישובים ביהודה, שומרון ועזה -

ש מ ו ר

מס. נספח	דאטא ראגניש	
כג. חכנים דליקים במערכת העבודה והרווחה	86	שר העבודה והרווחה
כד. חוספת תקציב לבניח כחוח לימוד	+140	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר
כה. חוספת חקציב לאוניברסיטאות לקליטת מדענים עולים וחושבים חוזרים	141	דאטא לקליטת העליה

ה צ ע ה ל ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ט:

- א. להוסיף לפקודת מס הכנסה סעיף חדש שבו יקבע כלהלן:
1. יחיד יהא רשאי לשלם על הכנסתו מהשכרת דירה מגורים מס בשיעור של 10% בלבד במקום המס שהוא חייב בו בהתאם לשיעור המס השולי שחל עליו.
 2. השיעור של 10% כאמור יחושב מההכנסה ברוטו משכר הדירה והיחיד לא יהיה רשאי לנכות ממנה הוצאות שונות (כגון פחת, מסים וכו') ולא יהיה זכאי לפטור, קיזוז או זיכוי ביחס למס האמור.
 3. חנאי לתשלום מס מוקטן בשיעור של 10% כאמור יהא שהיחיד ישלם את המס החל על כל חלק משכר הדירה שקיבל, תוך 30 ימים מיום שקיבל את שכר הדירה.
 4. האפשרות לשלם מס בשיעור של 10% לא תנתן למי שהכנסתו משכר דירה עולה על 1000 ש"ח לחודש, ולמי שהכנסתו משכר דירה היא הכנסה עסקית.

מצורפת בזה הצעת החוק בענין.

ב. להסמיך את שרי האוצר והמשפטים לנסח סופית את הצעת החוק אשר תוגש מיד לכנסת.

מצורפים בזה דברי הסבר.

מוגש על-ידי שר האוצר

כ"ח באייר התשמ"ז

27 במאי 1987

חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מס'), והחשמ"ז-1987

1. אחרי סעיף 121 לפקודת מס הכנסה (1) (להלן - הפקודה), יבוא:
- הוספת
סעיף
122
- "השכרת
דירת
מגורים
- (א) 122. יחיד שהיתה לו בשנת המס הכנסה מהשכרה למגורים של דירת מגורים שאינה הכנסה לפי סעיף 12(1) (להלן בסעיף זה - הכנסה מדמי שכירות), יהא רשאי לשלם על הכנסה זו מס בשיעור של 10% ממנה במקום המס שהוא חייב עליה לפי סעיף 121.
- (ב) האמור בסעיף קטן (א) יחול רק אם נתקיימו כל אלה:
- (1) סך כל הכנסתו לפי סעיף 6(2) בשל כל חודש השכרה, אינו עולה על 1000 שקלים חדשים.
- (2) היחיד שילם לפקיד השומה את המס החל על ההכנסה מדמי שכירות תוך שלושים ימים מיום שקיבלה.
- (ג) יחיד שבחר לשלם מס כאמור בסעיף קטן (א), לא יהא זכאי לניכוי, לקיזוז, לזיכוי או לפטור מההכנסה מדמי שכירות או מהמס החל עליה ואולם פחת שהיה ניתן לניכוי לפי הפקודה אילולא בחר כאמור, יראוהו כאילו נוכת;
- (ד) סכום ששולם בהתאם לאמור בסעיף זה לא יראוהו כתשלום על חשבון מקדמות לשנת המס.
- (ה) הסכום האמור בסעיף קטן (ב)(1) יתואם כתחילת כל שנת מס לפי שיעור עליית המדד בשנת המס הקודמת.
2. בסעיף 134 לפקודה, בפסקה (1) במקום "או קיצבה" יבוא "קיצבה או הכנסה ששילם עליה מס לפי סעיף 122".
- תיקון
סעיף
134
3. (א) תחולתו של חוק זה החל משנת המס 1987.
- (ב) לגבי הכנסה מדמי שכירות שנתקבלה בשנת המס 1987 לפני מועד פרסום חוק זה יקראו את סעיף 122(ב)(2) לפקודה כפי שהוסף בחוק זה, כאילו המועד לתשלום המס הקבוע בו הוא תוך 60 ימים מיום פרסום חוק זה.
- תחולה
והוראות
מעבר

ד ב ר י ה ס ב ר

כיום יש בישראל דירות ריקות רבות שבעליהן אינם משכירים אותן בשל העובדה שהשכרת הדירות וקבלת שכר דירה תחייב אותם להגיש דו"ח שנתי על הכנסתם.

לאור גל העליה הצפוי מבר"מ מוצע לתת לבעלי דירות כאלה תמריץ מיוחד להשכרת דירותיהם, בכך שתהיה להם אפשרות לשלם על הכנסתם משכר דירה מס ששיעור של 10%. השיעור האמור יחושב מההכנסה ברוטו ולא מההכנסה החייבת ולכן ניתן יהיה במקביל לפטור בעלי דירות אלה מהגשת דו"ח שנתי על הכנסתם.

קביעת שיעור המס המיוחד לא תגרום הפסד לקופת האוצר מאחר ששיעור המס הסופי על הכנסה משכר דירה (בהתחשב בפחת ובשאר ההוצאות המותרות בניכוי) הוא כ-10% בלבד.

הבחירה בחשלום מס כשיעור של 10% תהיה נתונה לבחירתו של בעל הדירה. עם זאת, יוכל לבחור בה רק יחיד (ולא חברה) שהכנסתו מהשכרת דירות אינה עולה על חקרה מסוימת (1000 ש"ח לחודש בערכי ינואר 1987). כמו כן, יחיד שהכנסתו משכר דירה היא הכנסה עסקית, לא יוכל לבחור במסלול האמור.

התהליך המקוצר בחקיקה נובע מפניית המשרד לקליטת העליה לזרז שכן לאור גל העליה הצפוי מבירומ' מוצע לתת לבעלי דירות להשכרה תמריץ מינהלי מיוחד להעברת דירותיהם.

הועדה אשר חדרון בראשית מענק והצעתה להפעל סיכלאכ בע"מ כבאר-שבע

ביום 8.4.87 הגיש שר התעשייה והמסחר הצעה להחלטה להשלמת מענק והצעתה להפעל סיכלאכ בע"מ כבאר-שבע.

שר התעשייה והמסחר ביקש להביא את הצעת ההחלטה לדיון בוועדת האשרים לפיחוח הנגב.

הצעת ההחלטה נשלחה לפי סעיף 5 בתקנון לעבודות והמשלה להערוכות ולחיות-ועות של שר האוצר.

מחלא-מקום שר האוצר פרט את ההסתייגויות מן הצעת ההחלטה.

שר האוצר, לאחר שובו מחוץ-לארץ, הודיע למזכיר ההמשלה במכתבו מיום 11.5.87 כי הוא מבקש להעביר את הדיון בהצעת ההחלטה שהוגשה על-ידי שר התעשייה והמסחר לוועדת האשרים לענייני כלכלה.

שר הכלכלה והתכנון הגיש גם הוא הערות להצעת ההחלטה שבנדון.

מוצע כי המשלה תתקבע האם הנושא יידון בוועדת האשרים לענייני פיחוח הנגב או בוועדת האשרים לענייני כלכלה.

הערה: על סדר-יומה של ועדת האשרים לענייני כלכלה עומדות כבר מספר הצעות להחלטה בנושאים של הטבות למפעלים באזור באר-שבע.

מצורפים בזה המסמכים הבאים:

- (א) הצעת ההחלטה שהוגשה על-ידי שר התעשייה והמסחר;
- (ב) הסתייגות מחלא-מקום שר האוצר מהצעת ההחלטה;
- (ג) מכתבו של שר האוצר בו הוא מבקש להעביר הנושא לוועדת האשרים לענייני כלכלה;
- (ד) הערות שר הכלכלה והתכנון להצעת ההחלטה.

השלמת מענק השקעה למפעל סיבלאב בי"מ

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מחליטים: לאשר תקציב מיוחד בסך \$100,000 להשלמת חשלום מענק השקעה עבור הקמת מפעל סיבלאב בע"מ, בבאר-שבע.

ד ב ר י ה ס ב ר

מנהל מרכז ההשקעות אישרה ב-22.3.87 את הקמתו של המפעל לייצור מוצרים עתירי ידע המיועדים לשימוש בחקשורת מחשבים באמצעות שימוש בטיבים אופטיים בהשקעה של \$1,050,000. המפעל יוקם ע"י משקיע חוץ שבבעלותו מפעל דומה בקנדה. המפעל עתיד להעסיק בשלב ראשון כ-70 עובדים והכו נשל פוטנציאל וחברות. חברת האם בקנדה תספק את הידע ותבטיח את שיווק המוצרים.

החברה מחנה את הקמת המפעל בבאר-שבע כמתן סיוע הזהה לאזור פיתוח א'.

לאור קשיי התעסוקה המוצרים בבאר-שבע והכרזתה כאזור מצוקה, ולאור העובדה כי מדובר בנושקיעי חוץ והשקעה במפעל עתיר ידע ראשון בבאר-שבע מומלץ ע"י משרד התעשייה והמסחר להעניק למפעל חוספת מענק תקציב בסך \$100,000.

מוגש ע"י שר התעשייה והמסחר

נספח 1 נגב

ט' בניסן התשמ"ז
8 באפריל 1987

הסתייגות ממלא-מקום שר האוצר מהצעת ההחלטה בענין מענק השקעה
ל מפעל סילאב בע"מ

"אני מתנגד להצעה להחיל על מפעל בבאר שבע את החטבות להם זכאי מפעל באזור פיתוח
א' מן הנימוקים הבאים:

- א. ההטבות הניתנות לאזור פיתוח א' בואות לפצות את המשקיע כנגד הנחיתות שיש
לאזורי הפיתוח המרוחקים ביותר, ואשר סובלים במיוחד מהעדר פיתוח חשתית. לא
ניתן לכלול את באר-שבע בקטיגוריה זו.
- ב. הסחף שקיים בנושא החלת אזורי פיתוח א' על אזורים נוספים פוגע בראש וראשונה
בערי הפיתוח המרוחקות אשר מותיר אותן בנחיתותן הטבעית, בעוד שהחוק לעידוד
השקעות הון נועד להפלותן לטובה ולפצותן.
- ג. החוק לעידוד השקעות הון נועד לסייע בפיתוח אזורי ולא למפעל מסוים אחד. קשה
יהיה לוטביר מתן העדפה למפעל אחד בלבד בניגוד לכל סביבתו.
לפיכך קיים חשש שהחלטה זו תביא להחלת אזור פיתוח א' על כל באר שבע, ואף על
אזור רחב יותר.
- ד. הסחף בנושא מתן מעמד של אזור פיתוח א' לאזורים נוספים, בנוסף לכך שהנו
מרוקן את החוק לעידוד השקעות הון מחוכנו המקורי ומכוונת המחוקק, הוא גם
מביא להרחבת תקציבית ניכרת ולהשלכות על השנים התקציביות הבאות."

מוגש על-ידי ממלא-מקום שר האוצר

תוספת א' לנספח ונגב

ד' באייר התשמ"ז
6 במאי 1987

ירושלים, י"ב באייר התשמ"ז
11 במאי 1987

(חו"ד/122)

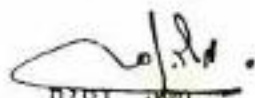
אל: מזכיר הממשלה

הנידון: מענק השקעה למפעל סיבלאב בע"מ, באר-שבע
הצעת החלטה שהוגשה ע"י שר התעשייה והמסחר
לועדת השרים לענייני הנגב.

בהמשך למכתבו של מ"מ שר האוצר אליך מיום 27.4.87 אבקשך להעביר
את הדיון בהצעת שר התעשייה והמסחר אל וועדת השרים לענייני כלכלה.

הצעת ההחלטה של שר התעשייה והמסחר בנושא מענק למפעל סיבלאב
באר-שבע קשור לחוק לעידוד השקעות הון. מקומו הטבעי של דיון
בהצעה זו הוא בוועדת השרים לענייני כלכלה, בדומה להצעות ההחלטה
זהות שהגיש אותו שר לגבי מפעלים באיזורים אחרים.

ב ב ר כ ה,


משה נסים
שר האוצר

העחק:
שר התעשייה והמסחר
הממונה על התקציבים
סמנכ"ל לתפקידים מיוחדים



השלמת מענק השקעה למפעל סיבלאב בע"מ - הערות שר הכלכלה והתכנון

להלן חגובתי להצעה להחלטה שבנדון:

א. עקרונית אני תומך במתן הטבות להן זכאי מפעל באזור פיתוח א' למפעל סיבלאב בע"מ בכאר-שבע.

ב. אני מציע כי יוחלט שהמפעל יוכל לקבל את כל ההטבות לפי חוק לעידוד השקעות הון, הניתנות באזור פיתוח א' ולא רק תוספת למענק כפי שמוגדר בהצעה להחלטה.
יש לאפשר ליזמים לבחור את מסלול ההטבות הרצוי להם; מענק או הטבות במס הכנסה, בהתאם לחוק לעידוד השקעות הון.

מוגש על-ידי שר הכלכלה והתכנון

כ"א באייר התשמ"ז

13 במאי 1987

חוספת ב' לנספח ונגב



מוכירות הממשלה

ירושלים, כ"ו באייר ה'תשמ"ז
25 במאי 1987

ש ח ו ר

אל : ראש הממשלה ✓

מאח : מוכיר הממשלה

א"ר י"ב

הנני מתכבד להביא לחשומת-לבך את החלטה מס. 446 של
הממשלה מישיבתה ביום א', כ"ה באייר ה'תשמ"ז (24.5.87):

"446. צירוף חבר הכנסת הרב יצחק פרץ לממשלה

ח ח ל י ט י ס, על-פי סעיף 18 לחוק יסוד: הממשלה,
לצרף את חבר-הכנסת הרב יצחק פרץ כשר נוסף לממשלה.

הודעה על-כך תובא לאישור הכנסת."

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

העתק: נציב שירות המדינה
סמנכ"ל חשרד ראש הממשלה



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ב באייר ה'תשמ"ז
21 במאי 1987

ש מ ו ר

אל : ראש הממשלה
שר המשפטים

מאת : מזכיר ועדת השרים לענייני חקיקה

הנני מתכבד להביא לחשומות-לבכם את החלטה מס. חק/106 של ועדת השרים לענייני חקיקה משיבתה ביום א', י"ח באייר ה'תשמ"ז (17.5.87):

חק/106 . הצעת-חוק יסוד: הממשלה (תיקון), ה'תשמ"ו-1985, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ש. וייס (מס. רמ"ד)

מ ח ל י ט י ס, בהסתמך על סעיף 53(ב) בחקון לעבודת הממשלה, ובהתייחס להצעת-חוק יסוד: הממשלה (תיקון), ה'תשמ"ו-1985, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת שבה וייס (מס. רמ"ד) - ועדת השרים לענייני חקיקה קובעת כי נושא הצעת-החוק הוא בתחום ענייניה של הכנסת וכי לממשלה אין עמדה בסוגייה.

ב כ ר כ ה,
אחד ל'שנסקי

הערת: השר ח. קורפו
השר מ. שחל
היועץ המשפטי לממשלה
המשנה היועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)



מזכירות הממשלה

ש ח ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה ל"ה/החש"ז של הממשלה
יום א', י"ח באייר תשמ"ז - 17.5.87
(בשעה 09:00)

נכחו הערים : י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, י. נבון, ש. ארבל -
אלמוזלינו, מ. ארנס, ח. בר-לב, י. הורביץ,
ע. ויצמן, ג. יעקבי, י. מודעי, א. נחמקין, מ.
נסיס, ג. פח, ח. קורפו, ח. קצב, י. רבין, א.
רובינשטיין (חש"ז 09:25), מ. שחל, י. שפירא, א.
שרון, א. שריר

נעדרו הערים: ש. פרס (בח"ל), ד. לוי (בח"ל), ז. החר (בח"ל),
י. צור (בח"ל)

כן נכחו : י. חריש
י. אחימי
ד. בלינקוב
ד. בר-חיים
ד. גולדברג
א. הדר
פרופ' י. ויו
ד. חקלאי
י. כהן
מ. ליכט
ש. לנדאו
תא"ל ע. נבו
ש. סלבין
א. פוגל
צ. קינן
א. רונד
תא"ל ח. רנב
- היועץ המשפטי לממשלה
- משרד החחבורה (בסעיף 434)
- משרד האוצר (בסעיף 434)
- משרד האוצר (בסעיפים 433-434)
- לשכת שר החינוך והתרבות
(בסעיף 433)
- רשות הנמלים (בסעיף 434)
- יו"ר הועדה לחכנון ולתקצוב
(בסעיף 433)
- משרד האוצר (בסעיף 434)
- לשכת שר החינוך והתרבות
(בסעיף 433)
- רשות הנמלים (בסעיף 434)
- הועדה לחכנון ולתקצוב (בסעיף 433)
- מזכיר צבאי לראש הממשלה
(בסעיף 432)
- משרד ראש הממשלה (בסעיף 433)
- המחנה על התקציבים, משרד האוצר
(בסעיף 433)
- רשות הנמלים (בסעיף 434)
- משרד החחבורה (בסעיף 434)
- מזכיר צבאי לשר הבטחון
(בסעיף 432)

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

בפרוטוקול זה 7 דפים.



מחלקת הספרייה הלאומית

סדר היום :

- | | |
|--|------|
| עניינים בטחוניים | .432 |
| שכר הא"מורד במוסדות להשכלה גבוהה | .433 |
| שילוב רכבת ישראל ברשות הנמלים | .434 |
| הצעת חוק להארכת חוקף של חקנות שעת חירום
(אכסחת מוסדות חינוך), והצמ"ו-1987 | .435 |
| מינוי הממונה על מחוז ירושלים | .436 |
| הצבעות על-ידי שרים ואוהדים בחו"ל | .437 |
| נסיעות שרים | .438 |

432. עניינים במסחוניים
במסגרת ועדת שרים לענייני מסחור

שר המסחור פותח.

השר ח. בר-לב מעיר.

433. שכר הלימוד במוסדות להשכלה גבוהה

סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות פותח.

השר ג. פח מעלה את הצעתו.

כדיון משותפים: השרים מ. נסים, מ. שחל, ש. ארבל -
אלמוזלינו, מ. ארוס, א. רובינשטיין, ע. ויצמן,
י. שפירא, א. נחמקין, י. מודעי, י. הורביץ,
י. רכין, מ. קצב וח. קורפו; פרופ' מ. ברונר
ופרופ' י. זיו.

השר א. שרון וחר א. פוגל מעירים.

סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות משלים.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס:

א. (9 קולות בעד; 7 קולות נגד):
לדחות הצעה כי סיכום הדיון יידחה לישיבה הבאה.

ב. (11 קולות בעד; 7 קולות נגד):
לא תהיה חוספת תקציבית מן הרזרבה לאף אחת מן
ההצעות שיוצבעו.

ג. (13)(12) קולות בעד; 10(11) קולות נגד(*)

1. שכר הלימוד לשנת הלימודים ה'שמ"ח במוסדות
להשכלה גבוהה, יהיה שווה עדך ל-1550 דולר
למי שאינם בוגרי שירות צבאי (או שירות
לאומי) ו-1050 דולר לבוגרי שירות צבאי (או
שירות לאומי), מחירי יולי 1986, צמוד לחדר
המחירים לצרכן.

2. לדחות הצעה כי שכר הלימוד יהיה שווה ערך ל-1120 דולר בחיורי יולי 1986 צמוד למדד המחירים לצרכן למשך חמש שנים נוספות (כמפורט בנספח 120 שהופץ לחברי הממשלה).

ד. (ברוב דעות):
שכר הלימוד לחמש השנים החל משנת הלימודים התשמ"ט ואילך, ייקבע על-ידי ועדה ציבורית כפי שנהג בעבר.

* (התעוררה שאלה בקשר להצבעות שהושארו על-ידי שרים הנמצאים בחוץ-לארץ. ההצבעה הרשומה כאן משקפת קביעה בעקבות חילופי דברים בנושא זה בממשלה; החספרים שבסוגריים משקפים את התוצאה לחילופי]. הפרטים שמורים בזכירות הממשלה).

434. שילוב רכבת ישראל ברשות הנמלים

שר התחבורה פותח.

מר קינן משלים.

השר ח. בר-לב מעיר.

המשך הדיון נדחה.

435. הצעת חוק להארכת חוקף של תקנות שעת חירום (אבטחת מוסדות חינוך), התשמ"ו-1987

שר המשפטים פותח.

מ ח ל י ט י ס, לאשר את הצעת החוק להארכת חוקף של תקנות שעת חירום (אבטחת מוסדות חינוך), התשמ"ו-1987, המצורפת בוה, (דף מס. 7) ולהגישה חיד לכנסת.

436. מינוי הממונה על מחוז ירושלים

ראש הממשלה פותח.

השרים ג. פתוח. בר-לב מעירים.

המשך הדיון נדחה.

437. הצבעות על-ידי שרים וטוה"ס בחו"ל

מוכיר הממשלה חודיע, כי נוכח אי-הבהירות בנושא זה היום, מכאן ואילך תנהג מוכירות הממשלה לפי החקון וחיות-דעת היועץ המשפטי לממשלה בנושא זה, דהיינו, על הצבעות של שרים הנמצאים בחו"ל יהיה להיעשות רק באמצעות השרים ממלאי-המקום. המוכירות לא תקבל הודעות משרים היוצאים לחוץ-לארץ או הנמצאים בחו"ל בקשר להצבעות. (ואח כשונה מן הנוהג שהיוקיים למעשה במשך תקופה ארוכה, לפיו נרשמות הודעות הצבעה כאמור).

438. נסיעות שרים

ראש הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ס :

א. לאשר את נסיעת שר המשטרה לזאיר להשחתת כנציג הממשלה בחגיגות העצמאות שלה, חיוס כ' באייר ה'תשמ"ז (19.5.1987) עד יום כ"ג באייר ה'תשמ"ז (22.5.1987).

השר ע. ויצמן ימלא את מקום שר המשטרה בעת העדרו מהארץ.

ב. לאשר את נסיעת השר ע. ויצמן לאירופה לחופשה פרטית, מיום כ"ה באייר ה'תשמ"ז (24.5.1987) למשך כשבוע.

שר הכלכלה והתכנון ימלא את מקום השר ע. ויצמן בעת העדרו מוארץ.

ה י ש י ב ה נ ו ע ל ת

(בשעה 12:20)

חוק להארכת חוקף של תקבות-שעת-חירות
(אבטח: מוסדות חינוך), חשם"ד-1587

- | | |
|--|------------------------|
| 1. תקפן של תקבות-שעת-חירות (אבטח: מוסדות חינוך, חשם"ד-1574 (להלן - התקבות) מוצרך בזה עד יח' באלול חשם"ח (31 באוגוסט 1588). | הארכת חוקף |
| 2. שר החינוך והתרבות, כאישור ועדת החינוך והתרבות של הכנסת, ושאי בכל עת, בצו שיפורסט ברשומות, לבטל את התקבות, כולן או מקצתן, או להגביל סמכויות על פיהן, המועד | סמכות ביטול לפני המועד |
| 3. החילון של חוק זה כיום ז' באלול חשם"ז (31 באוגוסט 1587). | תחילה |

(1 ק"ח חשם"ד, עמ' 1902; ס"ח חשם"ה, עמ' 18 ועמ' 156; חשם"ו, עמ' 274; חשם"ט, עמ' 140; חשם"ס, עמ' 153; חשם"א, עמ' 334; חשם"ב, עמ' 178; חשם"ד, עמ' 2 ועמ' 146; חשם"ה, עמ' 170; חשם"ו, עמ' 246.



מוכירות הממשלה

למילן

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבה ל"ה/החשמ"ו של הממשלה
יום א', י"ח באייר ה'תשמ"ו - 17.5.1987

(בשעה 09:00)

ח.ס. הנספח ראש הממשלה

א. סקירות

ב. שכר הלימוד באוניברסיטאות - המשך הדיון	129	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
ג. שילוב רכבת ישראל ברשות הנמלים	133	שר התחבורה
ד. הצעת-חוק להארכת חוקף של חקנות שנת חירום (אבטחת מוסדות חינוך), החשמ"ו-1987	136	שר החשפטים
ה. העברת סמכויות לפי חוק ההגבלים העסקיים לענין מוצרי דלק	+81 א' ב'	שר האנרגיה והחשמית שר האוצר שר האנרגיה והחשמית
ו. הערכות למלחמה באבטלה - שמירת מקומות עבודה - סיוע למפעלים המצויים בקשיים - המשך דיון	27 (נוסח מתוקן)	שר העבודה והרווחה;
ז. הצעת-חוק הביטוח הלאומי (הגדלת הכנסת המקסימום לשכירים) (הוראת שעה), החשמ"ו-1987	+88 א'	שר העבודה והרווחה שר האוצר
ח. מעמד ענפי התיירות בישראל	+53 א	שר התיירות; שר האוצר

ש מ ו ר

מס. נספח	ראשי המגיש	
72	שר האוצר	ט. הכרה בחוטפות קבועות לפי חוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), החש"ל-1970 - המשך הדיון
+100 א' ב'	שר הכלכלה והתכנון שר הבטחון שר האוצר	י. הכללת ישובי בקעת הירדן בהגדרת ישובי קו רציפות והרחבת סמכויות ועדת השרים
105	שר התעשייה והמסחר	יא. מינוי מחאם פעולות הממשלה בגליל
29	שר התחבורה	יב. התחבורה היבשתית
+79 א'	שר התקשורת שר האוצר	יג. מינוי ועדה לאישור דירקטורים בחברות ממשלתיות
74	שר התקשורת	יד. תיקון חוק ניירות הערך
25	שר העבודה והרווחה	טו. הלוואות פיתוח
28	ראשי לענייני דתות	טז. עינוג ציבורי בימי מנוחה
		יז. דיון על משרד החינוך והתרבות
+18 א' ב'	שר הפנים שר הבינוי והשיכון שר האנרגיה והתשתיות	יח. תכנית מיתאר ארצית לתפרוסת גיאוגרפית של האוכלוסייה - המשך הדיון
16	שר האנרגיה והתשתיות	יט. עבודות במנהרת החקק העלת הימים - דיון חוזר
14	שר האנרגיה והתשתיות	כ. צירוף נציג של שר האנרגיה והתשתיות לוועדה לתכנון ובניה

ש מ ר

מס. נספח	ראשי המגיש
כא. הצעת-חוק הגליל, הוצמ"ה-1985: - הצעת-חוק פרטית של חה"כ א. נחמיאס (קנ"ד)	12
כב. הצעות חוק פרטיות של חברי כנסת בנושא שיפוט בתי דין רבניים (נישואין, גירושין, וגיור) - ערר על החלטות ועדת השרים לעניני חקיקה	70
כג. 1) הצעת-חוק העונשין (ריבוי נישואין) - (חיקון), הוצמ"ו-1986 - הצעת-חוק פרטית של חה"כ ע. סולוד - ערר על החלטת ועדת השרים	30
2) הצעת חוק העונשין (חיקון) מס. , הוצמ"ה-1985	+32 א
כד. 1) רישום גרים בתעודות זהות 2) רישום גרים כיהודים	31 38
כה. אי-מתן תמיכה מכספי תקציב המדינה	+34 ב'
כו. כינון מועצה לתקצוב מוסדות חינוך ותרבות דתיים	37 +א ב
כז. היקף החשקנות בישובים ביהודה, שומרון ועזה -	+51 א'
כח. מבנים דליקים במערכת העבודה והרווחה	86
	שר העבודה והרווחה
	שר החקשורת
	סגן ראש הממשלה
	שר החינוך והתרבות
	שר החקשורת
	שר האוצר
	ראשי לעניני דתות
	ראשי לקליטת העליה
	שר האוצר

הצעת-חוק להארכת תוקף של תקנות שעת חירום
(אבטחת מוסדות חינוך), התשמ"ז-1987

ה צ ע ה ל ח ל ט ה

מחליטים לאשר את הצעת החוק להארכת תוקף של תקנות שעת חירום (אבטחת מוסדות חינוך), ותשמ"ז-1987 המצורפת בזה, ולהגישה מיד לכנסת.

דברי הסבר

להלן סעיף 54(ה) לתקנות לעכוות הממשלה:

"האריכה הכנסת את תוקפן של תקנות שעת חירום עד למועד פלוני, וחסר שהתקין את התקנות מבקש ארכה נוספת, יגיש הצעת חוק לממשלה, בלי שיהיה צורך בהליכים המוקדמים לפי סעיפים 47 עד 49, ומזכיר וממשלה ינהג לגביה כאמור בסעיף קטן (ג)."

שר החינוך והתרבות ביקש האריכה נוספת ומכאן הצעת ההחלטה.

מוגש על-ידי שר המשפטים

י"ד באייר התשמ"ז
(13.5.87)

חוק להארכת תוקף של תקנות-שעת-חרום
(אכטת מוסדות חינוך), תשמ"ז-1987

- | | |
|--|---------------------------------|
| 1. תקפן של תקנות-שעת-חרום (אכטת מוסדות חינוך, תשל"ז-1974 (להלן - התקנות) מוארך בזה עד יח' באלול תשמ"ח (31 באוגוסט 1988). | הארכת
תוקף |
| 2. שר החינוך והתרבות, באישור ועדת החינוך והתרבות של הכנסת, ושאי בכל עת, בצו שיפורסם ברשומות, לבטל את התקנות, כולן או מקצתן, או להגביל סמכויות על פיהן, המועד | סמכות
ביטול
לפני
המועד |
| 3. תחילתו של חוק זה כיום ו' באלול תשמ"ז (31 באוגוסט 1987). | תחילה |

(1) ק"ח התשל"ד, עמ' 1902; ס"ח תשל"ה, עמ' 18 ועמ' 196; תשל"ו, עמ' 274; התשל"ט, עמ' 140; הוש"ס, עמ' 153; תשמ"א, עמ' 334; תשמ"ב, עמ' 178; תשמ"ד, עמ' 2 ועמ' 146; תשמ"ה, עמ' 170; תשמ"ו, עמ' 246.

הודפס ביום 25.3.87

החלטה מס. תמ/9 של ועדת הערים לענייני תאום ומנהל מיום 15.07.86.

"תמ/9.

הקנות חוקד לטיפול במשקיעים בישראל

מר ש. דנאי ממשרד הכלכלה והחכנון מציג את עיקרי
ההצעה בדבר הקנות חוקד לטיפול במשקיעים בישראל.

שר הכלכלה והחכנון משלים.

בדיון השתתפו: וארים ג. יעקבי, מ. ארנס וה"ח
ר. פרבר, י. אגסי, ע. פרי, א. יחזקאלי, צ. צילק
ומ. ליפקה.

מ ח ל י ט י ס :

א. להקים חוקד לטיפול במשקיעים (להלן - החוקד) אשר
יכנס באופן שיטתי את המידע והלונטי למשקיע
ויעדכנו בצורה סדירה. החוקד ילווה את חז"ל
והשקעה מראשיתו ועד סופו, ינחה את המשקיע בכל
הקשור להליכי האישור, והחכנון והדיוט ויספק לו
מידע עדכני ואמין הדרוש לו לחכנון וביצוע
והשקעה.

ב. בחוקד ייוצגו כל המוסדות והגופים האשתתפים
בחז"ל האישור, והחכנון והדיוט. החוקד יהיה
קשור לכל הגורמים והטפלים באישור החכנון, והשקעה
הקרקע, חכנון, היחיד בניה, רישוי, גורמי
הכוונת כוח-אדם והשרותים והציוניים.

ג. קביעת המסגרת והארגונית בה ימוקם ויופעל החוקד
חובא להכרעת ועדת הערים בישיבתה הקרובה."

מוכירות והמשלה

שמוד

הודפס ביום 25.3.87

החלטת מס. 1973 של הממשלה מיום 06.10.86.

"1973.

הקמת מוקד לטיפול בנחשקאים בישראל -
ערך על החלטת ועדת ואשים לעניני חיאום ומינוח

שר החגשיה והמסחר פווח.

כדיון משחזפים: ואשים ג. יעקבי ומ. נסים.

שר החגשיה והמסחר מסיר את עדרו מהחלטת חמ/9 של ועדת
ואשים לעניני חיאום ומינוח מיום ח' בחמוז ואשח"ו
(15.7.86).

מ ח ל י ט י ס:

א. כחשן לחלטת ועדת ואשים לעניני חיאום ומינוח
(החלטת חמ/9) מיום 15.7.86, המוקד יוקם ויופעל
על-ידי חכנן לפיחוח החגשיה בע"מ בחל-אכ"ב.

ב. ליד המוקד חוקם מועצה ציבורית בורכב כדלהלן:

נציג משרד האוצר
נציג משרד החקלאות
נציג משרד הכלכלה והחכנו
נציג משרד העבודה והרווחה
נציג משרד הפנים
נציג משרד החגשיה והמסחר
נציג משרד החיירות
נציג והמחזרות החגשיניים
נציג והמחזרות בעלי בתי-החלון
נציג חכרת העובדים
וכן 2 נציגי ציבור שיחוונו על-ידי שר החגשיה
והמסחר ושר הכלכלה והחכנו.

ג. לא תהיה חוספת אמצעים או כח-אדם לצורך הקמת
המוקד והוא יחבסס על גופים וארגונים הקיימים
היום."



מזכירות הממשלה

ש מ ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו חוקף ביום כ, כ"ו באייר ה'תשמ"ז-25.5.1987

- 454(כז/39). הקמת חברה לייצור מוצרים אלקטרו אופטיים על-ידי "גלדים תעשיות טכנולוגיות בע"מ"
- 455(כז/40). אי' החלטת הוראות סעיף 11 א' בחוק הפיקוח על מצרכים ושירותים על חברת אגרידב
- 456(כז/41). תקנות הנמלים (הוראת שעה), ה'תשמ"ז-1986
- 457(כז/42). תקנות הנמלים (אגרות שנתיות לספינות דיג)(חיקון), ה'תשמ"ז-1986
- 458(כז/43). מערכת משולבת סחר חוץ של ישראל - מחס"ח
- 459(כז/44). חינוי וועדת חשנה לענין נהלים וקריטריונים בנושא חנאי שירות וג'מלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה

בפרוטוקול זה 11 דפים,

החלטות ועדת המסים לעניני כלכלה, מיום כ"ו באייר תשמ"ו
(25.5.1987), אשר קיבלו תוקף ביום כ"ו באייר תשמ"ו
(25.5.1987)

454(כל/39). הקמת חברה לייצור מוצרים אלקטרוניים אופטיים על-ידי
"גלדס ותעשיות טכנולוגיות בע"מ"

מ ח ל י ט י מ :

א. לאשר מבח סעיף 11(א)(9) לחוק החברות הממשליות, ותשל"ה-1975, את החלטת חברת "גלדס ותעשיות טכנולוגיות בע"מ" (להלן "גלדס") להקים ביחד עם חברת "אל-אופ ותעשיות אלקטרואופטיקה בע"מ" (להלן "אל-אופ"), חברה משותפת בשם "אופגל ותעשיות אופטרוניות בע"מ" או בכל שם אחר שיאושר על ידי רשם החברות וזאת בהתאם לתנאים המפורטים במצורף-כזה (דפים 9-7).

ב. לאשר, עקרונית, מבח סעיף 10 לחוק החברות הממשליות ותשל"ה-1975 והקצאת מניות נוספות של גלדס לממשלת ישראל בסכום השווה לסכום של עד 7,700,000 (שבעה מליון ושבע מאות אלף) דולר בתנאים כדלקמן:

1. ותשלום עבור המניות יעשה על ידי רפא"ל מתוך הסכומים שרפא"ל חקבל מאופגל בגין הסכם הידע ושיון וחמלוגים.

2. בכל מקרה הסכום בו תרכוש המדינה מניות בגלדס לא יעלה על הסכום שישולם על ידי אופגל לרפא"ל עד אוחו מועד.

455(כל/40). אי החלת חוראות סעיף 11 א' בחוק הפיקוח על מצרכים
ושירותים על חברת אנרידב

מ ח ל י ט י מ , בהתאם להוראות חיקון סעיף 11(ח) לחוק הפיקוח על מצרכים ושירותים (חיקון מס' 15) ותשמ"ו-1986, לא להחיל על אנרידב חברה לפיתוח חקלאי (ארצות חוץ) בע"מ את סעיף 11 א' לחוק.

456(כל/41). חקנות הנמלים (הוראת שעה), רחשמ"ז-1986

מ ח ל י ט י ס:

א. בהחלט לסעיף 21 לחוק רשות הנמלים, רחשמ"א-1961, לאשר את חקנות הנמלים (הוראת שעה), רחשמ"ז-1986, בדבר הנחת מאגרות מינוש לאוויות גרעונים בנחל אשדוד (מצ"ב דף 40).

ב. ניסוח סופי של החקנות ייעשה בחיאום עם משרד ראשפטים.

ג. רשות הנמלים תמציא חוץ חודש לועדה ראשית לעניני כלכלה, תמצית שיטת החחשיב לגבי קביעת אגרות לחיניהן.

457(כל/42). חקנות הנמלים (אגרות שנחיות לספינות דיג)(ח"קו), רחשמ"ז-1986

מ ח ל י ט י ס, בהחלט לסעיפים 20(ב) ו-21(ב) לחוק רשות הנמלים, רחשמ"א-1961, לאשר את חקנות הנמלים המצורפות בזה (דף 41).

458(כל/43). מערכת משולבת סחר חוץ של ישראל - מחס"ח

מ ח ל י ט י ס:

א. להקים - מערכת משולבת סחר חוץ - להלן - מחס"ח.

מחס"ח יחכנן, יקים ויפעיל מערכת מידע לאומית משולבת לסחר החוץ בישראל בתחומי היבוא והיצוא.

מחס"ח תחבסס על מערכות מיחשוב משוכללות וטכנולוגיות מתקדמות. תשמש במידת האפשר והכדאיות במערכות מיחשוב קיימות.

מחס"ח תפעל כגוף עצמאי הנושא את עצמו ושאינו למטרות רווח.

ב. במחס"ח ישולבו כל גורמי סחר החוץ בישראל ובהם היצואנים והיבואנים ובאי כוחם והמערכות הצבוריות, הפרטיות והאחרות. ראשת האפשר שילוב הנספחים המסחריים ומערכות בינלאומיות.

ג. להפעלת מחס"ח מוקמת בזה מינהלת. כיו"ר המינהלת יכהן סגן שר האוצר, וכסגנו יכהן המנהל הכללי של משרד התעשייה והמסחר. המינהלת תהיה בעלת האחריות והסמכות בכל הקשור לארגון, ניהול והפעלה של מערכות מחס"ח.

ד. המינהלת תמנה מבין חבריה ועד מנהל. חברי הוועד המנהל יהיו מבין המפעילים העקריים של מערכות סחר חרוץ. כיו"ר הוועד המנהל יכהן מנהל המכס ומע"מ או משנהו.

בין ועדות הקבע יפעלו ועדת כספים וועדת יצוא. כיו"ר ועדות אלו יכהנו נציגים בכירים ממשרד התעשייה והמסחר. סגן שר האוצר יהיה רשאי להגדיר את חפקידיהן.

ה. לניהול השוטף של כל מערכות מחס"ח, בהתאם למדיניות וחכנון העבודה ימונה מנהל. להלן - מנהל מחס"ח. מינויו יאושר ע"י המינהלת על פי המלצת הוועד המנהל.

ו. מחס"ח תפעל כמערכת עצמאית. תהיה רשאית להתקשר עם כל גורם, למכירת ורכישת שירותים וסובין. תהיה עצמאית בכל הקשור לפעילותה, והמתחייב מנהול מערכותיה.

ז. מחס"ח תקבע את החקנון לעבודה אשר יאושר ע"י המינהלת פה אחד. לא אושר החקנון כאמור, יביאו יו"ר המינהלת לאישור שרי האוצר והחמ"ס. לא הגיעו השרים להסכמה, יובא החקנון לאישור ועדת השרים לענייני כלכלה. החלטת ועדת השרים תהיה סופית.

בחקנון יפורטו בין היתר האחריות והסמכות בחכנון והפעלה של המערכות המתחייבות, כללים להשתתפות ולהפעלה של הגורמים המשתתפים, תוכניות עבודה, סדרי עדיפויות, בקרה, תקציב הכולל הכנסות והוצאות, וכן כל נושא וענין אחר הדרוש להפעלת המערכות.

הוראות ונוהלי מחס"ח יחייבו את כל הגורמים המשתתפים.

ח. במינוחלת, אשר כ"ו"ר שלה יכהן סגן שר ואוצר, יהיו
חברים הגופים והארגונים הבאים:

משרד החקלאות והמסחר
אגף המכס ומע"מ
משרד האוצר - אגף החקציבים
רשות שדות החקלאות
מל"ס מערכות בע"מ
משרד החקלאות
משרד הכלכלה והתכנון
בנק ישראל
איגוד הבנקים
חברות החקלאות
משרד החקלאות
ארגון המאגידים של סוכני המכס
ממ"ן
התאחדות החקלאים בישראל
הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה
אגוד לשכות המסחר
רשות הנמלים בישראל
לשכת הספנות - חובלה ימית
מכון היצוא
משרד האנרגיה והחשמל
יו"ר הועד המנהל - ממס"ח
מנהל ממס"ח

הוספת חבר נוסף למינוחלת תהיה טעונה אשור ועדת
השרים לענייני כלכלה לפי המלצת יו"ר המינוחלת.

ט. הרכב הועד המנהל, הגדרת תפקידיו, סמכויותיו וכל
ענין אחר הקשור בעבודתו, יקבע כאמור בסעיף ו'
דלעיל.

הועד המנהל הראשון של ממס"ח ימונה בהחלטת הממשלה
האמורה תוך ציון שמותיהם של חבריו - נציגי
הגופים והארגונים.

להלן הגופים והארגונים ושמות נציגיהם:

החשונה למנהל המכס - יו"ר	- מר דוד שמעוני
משרד החקלאות והמסחר	- מר יוסי שוחט
לשכת הספנות	- מר איתן רפפורט
ארגון המאגידים של	
סוכני המכס	- מר יגאל לוי
חברות החקלאות	- מר יוחנן דקל
ממ"ן	- מר אמנון אברהם

- מר הלל דודאי	מל"ס מערכות בע"מ
- מר יוסי גזית	רשות הנמלים
- מר יוסי גינוסר	מכון היצוא
- מר שלמה ברקן	אגף החכס ומע"מ
- מר של נאור	אגף החקצי ב"ס
- גב' מיקי ערן	בנק ישראל
- מר בכר משה	נציג הבנקים המסחריים
- מר יעקב סלמן	מנהל ממס"ח

מינוי וועדת חשנה לענין נהלים וקריטריונים בנושא
תנאי שירות וג' מלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה

459(כל/44).

מ ח ל י ט י ס, למנות מחדש ועדת חשנה אשר חקבע
נהלים וקריטריונים להגדרת משרות הפטורות ממכרו
פומבי, מינויים באישור הממשלה, תנאי עבודה
המיוחדים, האחריות האישית וארועים המצדיקים פיטורים
של נושאי משרות אלו.

הרכב הועדה: שר הכלכלה והחכנון - יושב ראש
שר המדע והפיתוח - חבר
שר האנרגיה והחשמית - חבר
השר מ. ארנס - חבר

הועדה תביא את המלצותיה לוועדת השרים לעניני כלכלה.

התנאים להקמת חברת "אופגל תעשיות אופטרוניקות בע"מ"

1. מטרות החברה:

- (1) לייצר, לשווק ולמכור מוצרים ורכיבים אלקטרואופטיים מסוגים שונים המבוססים על טכנולוגיות פטנטיות בפאל ובמקומות אחרים ובעיקר מערכות המבוססות על טכנולוגיה של תחנת תרמית.
- (2) לספר ולשכלל את המוצרים בשיתוף פעולה עם רפאל אל-אופ ואחרים על-מנת להרחיב את טווח המוצרים ולמכורם בשוק המקומי ולייצוא, הן למשתמשים צבאיים והן למשתמשים אזרחיים.
- (3) לגייס מקורות מימון כדי לסייע למימון פיתוח מוצרים נוספים וצורות עתידיות של מוצרי החברה.

2. מבנה ההון של החברה שתוקם:-

- (1) הון המניות הרשום והנפרע של החברה יהיה שווה ערך לסכום של עד 12,000,000 (שנים עשר מליון) דולר מחולק לשני סוגי מניות כולקטן:
מניות ניהול - המזכות את מחזיקיהן לקבל הזמנות לאסיפות הכלליות של החברה, להשתתף ולהצביע בהן, ולמנות את חברי הדירקטוריון.
החברה תקצה 1000 (אלף) מניות ניהול בלבד אשר ערך כל אחת מהן יהיה 1000 (אלף) ש"ח.
- מניות רגילות - המזכות את המחזיקים בהן את הזכות להשתתף ברווחי החברה ובחלוקת נכסיה בעת פירוק.
- (2) לגרם יוקצו 49.9% במניות הניהול וכן 50% במניות הרגילות חמורת השקעה של סכום השווה לעד - 6,000,000. (שישה מליון) דולר, מהם סכום השווה ל- 1,500,000. (מליון וחמש מאות אלף) דולר שתקבל בחמורה להעברת מפעל אופגל לחברה המשותפת וכן השקעה במזומנים בסכום השווה לעד 4,500,000 (ארבעה מליון וחמש מאות אלף) דולר במזומן.

ל"אל-אופ" יוקצו 50.1% ממניות הניהול וכן 50% במניות הרגילות (ב) בחמורה להשקעה בסכום השווה ל עד - 6,000,000. (שישה מליון) דולר במזומן.

אולם על אף האמור לעיל יהיה דירקטוריון החברה מורכב באופן שווה מ-50% דירקטורים מטעם אל-אופ ו-50% דירקטורים מטעם גרם כאמור בסעיף 3 להלן.

- (3) הסכומים המדויקים של השקעות אל-אופ וגרם יקבעו על פי היקף המכירות של החברה, המשוותת כמפורט בהסכם בין רפאל גרם ואל-אופ הקובע שחלק מסכומי ההשקעה בחברה יהיה צמוד להיקף המכירות.

(4) חלקים מן ההשקעות של הצדדים כאמור בסעיפים 2,3 לעיל יכול
 שיועשו כהלוואות בעליהן במקום השקעה במניות רגילות, ובלבד
 שההשקעה בהן מניות נפרע הענה על צרכי החברה מבחינת החוק
 לעודד השקעות הון וזרימות הכנסים איתם תעבוד החברה, ואם תבוצע
 בצורת הלוואה היא תבוצע באופן שזה על ידי שני הצדדים.

(5) גלרם תהיה זכאית לרכוש מניה רגילה אחת יותר ממספר המניות
 הרגילות שיוקצו לאל-אופ, אם גלרם תדרוש זאת,

2. החברה המשותפת (להלן "אופגל") ותחתום עם רפא"ל על הסכם ודע רשיון
 ותמלוגים לפיו יוענקו לה זכויות שימוש בלעדיות בידע שפותח ברפא"ל
 בתנאים כדלקמן:

(1) אופגל תקבל זכות שימוש בלעדית להיות יצרן של כל "מוצרי אופגל"
 כהגדרתם בהסכם.

(2) אופגל תקבל זכות בלעדית לשווק אותם "מוצרי אופגל" שהם מוצרים
 "STAND ALONE" (בעיקר מכשירים לתצפית להבדיל ממוצרים שהם חלק
 ממערכת נשק שלמה כגון ראש ביות של טיל או מערכת בקרת אש
 לטנקים).

(3) אופגל תקבל זכות למכירת זכות שימוש בידע לצדדים שלישיים
 ליישומים בהם יש לה זכויות שווק, ובחנאי סקיבלה לכך הסכמת
 רפא"ל.

(4) רפא"ל ואל-אופ רשאיות לחייב את אופגל למכור זכויות שימוש בידע
 לצדדים שלישיים באותם מקרים שהדבר מהווה תנאי לביצוע עסקות
 יצוא גדולות.

(5) אופגל תהיה ספק בלעדי של "מוצרי אופגל" לרפא"ל ואל-אופ לצורך
 שיבוץ במערכות שהן מפתחות ומייצרות.

(6) תמורת רשיון השימוש בידע תשלם אופגל לרפאל סכום השווה לטכום של
 עד 7,700,000 (שבעה מליון ושבע מאות אלף) דולר, אשר חלקו קבוע
 וחלקו צמוד לעמידת אופגל במטרות מכירה כמפורט בהסכם.
 בנוסף לכך תשלם אופגל לרפאל תמלוגים בגין המכירות בשעורים של
 3% בשנים הראשונות כאשר השעור הזה יורד ומגיע ל 1% לאחר השנה
 השמינית של מכירת כל מוצר ומוצר.

(7) פיתוח מוצרים חדשים עבור אופגל יעשה ברפא"ל.

4. דירקטוריון וניהול:

- (1) דירקטוריון אופגל יהיה מורכב מ' 5 (חמשה) נציגים מטעם אל-אופ ומ' 5 (חמשה) נציגים מטעם גלרם כאשר 3 (שלושה) מבין נציגי גלרם יהיו מבין עובדי רפא"ל, אחד-המנהל הכללי של גלרם ואחד ממשרד הבטחון.
- (2) יו"ר הדירקטוריון יבחר מדי שנתיים לטרוגין מבין נציגי גלרם ומבין נציגי אל-אופ, ליו"ר הדירקטוריון לא יהיה קול מכריע.
- (3) מנכל החברה ימונה בהסכמת שני הצדדים.
- (4) לגלרם/רפא"ל ולא-אופ יהיה בכל עת מעמד שווה זכויות בחברה למעט מבנה ההון שבו אין שוויון מוחלט לצורך האפשרות לאחד מאזנים.

תקנות הנמלים (הוראת שעה), התשמ"ז - 1986

בתוקף סמכויותי לפי סעיפים 20 (ב) ו- 21 (ב) לחוק רשות הנמלים,
(1) התשכ"א - 1961, ומסיף 60 לפקודת הנמלים (נוסח חדש), התשל"א - 1971,
(2) ובאישור הממשלה, אני מתקין תקנות ילה:

1. כלי שיט השוהה בנמל יישדוד לפריקת תבואות ליצור שבאותו
מינגש מוזלת לפריקת תבואות, מחושב בעדו בנמל
יישדוד ייגרו מינגש מוזלת כימור בתקנה 203 (י) ו- (ב)
לחקנות הנמלים התשל"א - 1971, על ידי צירוף מספר
תקוחות המינגש שבהן שהה בנמלי חיפה ויישדוד גם יחד
ובלבד שזכויות התבואות הכוללת שנפרקה מכלי השיט בנמלים
החורים בימותו ביקור עלתה על 45,000 טונות.

2. תוקפן של תקנות ילה עד להודעה רשמית של רשות הנמלים
שעה הודעה ראיף מספר 9 בנמל יישדוד.

חיים קורפו
סר ומכורה

התשמ"ז

1986

1. ס"ח התשכ"א, עמ' 145.
2. דיני מדינת ישראל, נוסח חדש, עמ' 443.
3. ק"ח התשל"א, עמ' 306.

תקנות הנמלים (אגרות שנתיות לספינות דיג) (תיקון),
התשמ"ו - 1986

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 38 ו-60 לפקודת הנמלים (נוסח חדש), התשל"א -
(1) 1971, וסעיפים 20(ב) ו-21(ב) לחוק רשות הנמלים, התשכ"א - 1961, לאחר
(2)
התיעצות עם רשות הנמלים ובאישור הממשלה ובאישור ועדת הכספים של הכנסת לפי
(3)
סעיף 1(ב) לחוק יסוד משק המדינה, אני מתקין תקנות אלה:

(4)
1. בתקנות הנמלים (אגרות שנתיות לספינות דיג), התשל"ה - 1975, במקום

תקנת משנה (א) בתקנה 4 יבוא:

"(א) בעד עגינת ספינת דיג בנמל ושימוש במיתקניו תשולם אגרה שנתית כדלהלן:

סוג ספינת הדיג ותפוסה ברוטו	האגרה בשקלים מעגן הקישון	חדשים מעגן עכו
משוטים ונושא פנסי לוקס	פטורה	פטורה
משוטים עם או בלי מנוע חיצוני עד 1.99 טון תפוסה ברוטו	150	30
מנוע פנימי או חיצוני מ-2 טון עד 5.99 טון תפוסה ברוטו	180	36
מנוע פנימי מ-6 טון עד 9.99 טון תפוסה ברוטו	200	40
מנוע פנימי מ-10 טון עד 99.9 טון תפוסה ברוטו	225	45
מנוע פנימי מעל 100 טון תפוסה ברוטו	250	54 *

חיים קורפו

שר התחבורה

התשמ"ו

1986

- (1) דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 20, עמ' 443.
(2) ס"ח התשכ"א, עמ' 145.
(3) ס"ח התשל"ח, עמ' 206.
(4) ק"ת התשל"ה, עמ' 2089; התשמ"ד, עמ' 2188.



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ח באייר ה'תשמ"ז
27 במאי 1987

אל: חברי הממשלה

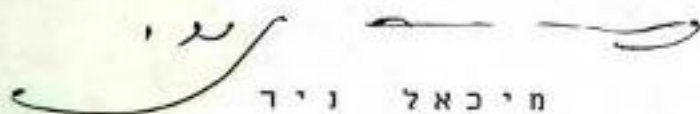
מאת: מזכיר ועדת השניים לענייני פנים, שירותים ואיכות הסביבה

הנדון: חומר לועדת שניים לענייני פנים, שירותים
ואיכות הסביבה

מצורפת-בזה הצעה להחלטה בנושא חכנית מיוחדת לדרכים מס' ח/מ/א/3 (שינוי מס' 3) כביש תפן-כרמיאל אשר שר הפנים מבקש להעמיד על סדר יום ועדת השניים לענייני פנים, שירותים ואיכות הסביבה.

ל י ד י ע ח כ ס,

בברכה,


מיכאל ניצן

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מחליטים:

בתוקף סמכות הממשלה לפי סעיף 53 לחוק התכנון והבניה, תשכ"ח-1965 לאשר:
חכנית מיתאר ארצית לדרכים, מס' ת/מ/א/3 (שינוי מס' 3) כביש תפן-כרמיאל.

דברי הסבר:

חכנית מיתאר ארצית, לדרכים מס' ת/מ/א/3 (שינוי מס' 3) נערכה על פי הוראת המועצה הארצית לתכנון ולבניה (להלן-המועצה) שניתנה בישיבתה מספר 206 מיום ו' באלול, תשס"ד (4.9.84).

שר הפנים, בתוקף סמכותו לפי סעיף 51 לחוק, מינה את מנהל התכנון כמבצע הוראת המועצה לעריכת החכנית האמורה.

העתקי החכנית הועברו לוועדות המחוזיות לתכנון ולבניה למתן הערות, בהתאם לסעיף 52 לחוק התכנון והבניה (להלן-החוק) ובנוסף הוטל על היו"ר לפרסם את רכר הצעת החכנית בשלושה עיתונים, לרבות עיתון בשפה ערבית ולאפשר להגיש תוך 6 שבועות התנגדויות. ואכן הדבר בוצע.

נתקבלו תגובות מהוועדות המחוזיות לתכנון ולבניה מחוז הצפון, המרכז ותל-אביב.

המועצה דנה בחכנית, בהערות הוועדות המחוזיות ובהתנגדויות שהוגשו על-ידי המועצה המקומית נחף והחליטה להגיש את החכנית לממשלה.

החכנית כוללת הוראות של חכנית מפורטת, וקובעת כי לא יוחל בכיפוע העבודה שרם שתאושר חכנית השיקום הנושית של הכביש.

מטרות החכנית: (1) לחקן את דשת הדרכים שבחטריט לתכנית המיתאר הארצית לדרכים כחוראי הדרך האזורית תפן-כרמיאל.

(2) לייעד שטח לתוראי חדש לדרך וסלילת הכביש כאמור.

(3) לדאוג לטיקום של מיפגעי נוף שיווצרו עקב סלילת הכביש כאמור.

המועצה מבקשת בזה, באמצעותי, להגיש את החכנית לאישור הממשלה.

החומר המצורף בזה כולל את הוראות החכנית, תשריטת: גליון מס' 1 בקנה מידה של 1:100,000 אשר יוצג בעת הדיון בממשלה, גליון מס' 2 בקנה מידה 1:10,000, המצורף בזה וגליון מס' 3 בקנה מידה 1:2,500 שגם יוצג בעת הדיון בממשלה, הוראת המועצה לעריכת החכנית, דברי הסבר, הערות לתכנית של הוועדות המחוזיות לתכנון ולבניה, התנגדות המועצה המקומית נחף ותגובות המועצה.

מוגש על-ידי ראש הממשלה
ושר הפנים

- | | | |
|----|------|---|
| 1. | לוח: | הוראות החכנית |
| 2. | | תשריט: גליון מס' 2 בקנה מידה של 1:10,000 |
| 3. | | הוראת המועצה לעריכת החכנית |
| 4. | | דברי הסבר |
| 5. | | הערות הוועדות המחוזיות לתכנון ולבניה, התנגדות המועצה המקומית נחף ותגובות המועצה |

חוק התכנון והבניה תשכ"ה - 1965

הכנית מיתאר ארצית לזרמים
מס' ת/מ/א/3 (שינוי מס' 3)
כביש תפן - כרמיאל

ה ו ר א ו ת ה ח כ נ י ת

הכנית מיתאר ארצית לדרכים
מס' ת/מ/א/3 (שינוי מס' 3)
כביש תפן-כרמיאל

הוראות התכנית

1. שם ותחולה

הכניה זו נקראת "הכנית מיתאר ארצית לדרכים מס' ת/מ/א/3 (שינוי מס' 3) כביש תפן-כרמיאל (להלן - "הכניה זו").

הכניה זו תחול על השטחים המותחמים בקו עבה כחול במפות -

גליון מס' 1 בקנה מידה 1:100.000;

גליון מס' 2 1000/6333 בקנה מידה 1:10.000;

גליון מס' 3 1001/6333, 1002, 1003, 1004 בקנה מידה 1:2.500;

המצורפים כחלק בלתי נפרד לתכנית זו והנקראים להלן "תשריט השינוי".

2. פרשנות

(א) בתכנית זו תהא לכל מונח המשמעות שיש לו בתכנית המיתאר הארצית לדרכים, מס' ת/מ/א/3 (להלן - התכנית העיקרית), ותכנית זו, לרבות תשריט השינוי, תתפרש עם התכנית העיקרית כאחת - הכל כשאינן כוונה אחרת משמעת.

(ב) האמור בסעיף 2 לתכנית העיקרית יסומן "(א)", ואחריו יבוא

"(ב)" בתכנית זו תהא לכל מונח שלא הוגדר בה מפורשות, המשמעות שיש לו בחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965 (בתכנית זו "החוק"), בין שהוגדר בו מפורשות ובין שלא הוגדר בו, והוא כשאינן כוונה אחרת משמעת.

3. תחום התכנית

תחום התכנית הוא -

במחוז הצפון,

בנפת עכו,

במרחב תכנון מקומי "גליל מרכזי",

בהלקי הגושים: 18807, 18810, 18811, 19115, 19117, 19118, 19133, 19140-19144 הכל כמפורט בתשריט השינוי.

4. מטרות התכנית

מטרות התכנית הן:

- (א) לחקן את רשת הדרכים שבחשויים לתכנית העיקרית בתוואי הדרך האזורית חפן-כרמיאל;
- (ב) ליעד את השטחים המסומנים בצבע אדום בתשריט השינוי לדרך וסלילת כביש;
- (ג) ליעד שטח להקמת בשרים, גשרונים, תעלות, גדרות, קירות חומים וכן לכיצוע כל עבודות הפירה, מילוי והריסה, הכרובים בסלילת הכביש כאמור;
- (ד) לסגור ולבטל דרכים כנדרש להשגת המטרות האחרות של תכנית זו;
- (ה) לדאוג לשיקום של סיפגעי נוף שיווצרו עקב סלילת הכביש כאמור;
- (ו) להסדיר הסתעפויות וצמתים.

5. שטח התכנית

שטח תכנית זו היא כ-400 דונם.

6. רישום השטחים בתחום התכנית

השטחים המיועדים לדרך בתכנית זו ושאינם כבעלות המדינה יופקעו ויירשמו על שם המדינה.

7. איסור בנייה חריגה

כל בנייה בשטח תכנית זו המיועד לדרך אסורה, פרט:

- (1) למיזקנים הקשורים בהפעלת הדרך;
- (2) לרשתות חשמל, טלפון, מים, ביוז וביוצא באלה, שלגביהן חתומים כל פעולה הטעונה חיתור לפי החוק עם מינהל מחלקת העבודות הציבוריות שבמשרד הבינוי והשיכון (להלן-"מע"צ") ועם מינהל התכנון והשרות לשמירת איכות הסביבה שבמשרד הפנים.

8. מניעת מפגעים סביבתיים ופגיעה בכור

א. יערך על ידי מע"צ, בשיתוף עם אדריכל נוף, תשריט הכולל הוראות בנושא "מניעת ושיקום מפגעי נוף". התשריט יכלול הוראות לסיפול נופי בנושאים אלה:

עבודות עפר, ביסוי באדמת גן, טיפול צמחי, קביעת אחרי סילוק עורפי עפר. כמו כן יכלול התשריט את המקומות שבהם, לצורך הכשרת התוואי, תהיה גישה לכלי רכב מחוץ לתוואי המאושר. המקומות האלו יצומצמו למינימום ההכרחי.

מע"צ חייב להתזיר את המצב לקדמותו לאחר גמר העבודות, ולא יוחל בשמוש בדרך שנשללה לפני שהושלמו העבודות להחזרת המצב לקדמותו, לפעם עבודות של טיפול בצמחיה.

ב. (1) תשריט שנערך לפי סעיף קטן (א) טעון אישור צוות המורכב מנציג מינהל התכנון, נציג השירות לשמירת איכות הסביבה ונציג מחסן המחוז במחוז הצפון - כולל ממסדר הפנים - (להלן-הצוות) וכן אישור ועדת המסנה שהמועצה הארצית מינתה בזמנו לשמור התנגדויות לתכנית זו (להלן-ועדת ההתנגדויות), הכל לאחר השלמת התכנון הסופי של הדרך האזורית, נושא תכנית זו.

(2) לא יוחל בביצוע העבודה בדרך האזורית האמורה (להלן-העבודה) אלא לאחר שניתנו האישורים לפי פסקה (1).

(3) סטיה מהוראות תשריט שאושר לפי סעיף זה וחובא לידיעתו של מבצע התכנית, דינה כדין אי-קיום הוראות תכנית זו.

ג. פיקוח על ביצוע העבודה.

ג. 1. הפיקוח על ביצוע העבודה ייעשה במסכונת, בהיקף ובהנחיות הצוות.

ג. 2. התחלת הביצוע של תכנית זו מותנת במתן הודעה בכתב מראש לרשות שמורות הטבע; הודעה תינתן תוך זמן סביר לפני המועד הנועד להתחלת העבודה וחפרס את אותו מועד.

ג. 3. נציגי רשות שמורות הטבע ורשאים בכל עת החל להתחלת הביצוע של תכנית זו, להכנס לתחום תכנית זו ולפקח בו על עבודת החפירה והפיצוץ ועל מניעת שפיכה, הכל על חשבון מבצע התכנית.

ג. 4. נציגי רשות שמורות הטבע ידווחו לכל אחד מחברי הצוות על כל סטיה בביצוע מהתשריט שאושר לפי סעיף קטן (א). כל מחלוקת בין המבצע ונציגי רשות שמורות הטבע תובא להכרעת הצוות.

9. עתיקות

תכנית זו אינה גורעת מההגבלות שבחוק העתיקות, התשל"ח-1978.

10. תחולת סעיף 261 לחוק

תכנית זו היא תכנית שחל עליה סעיף 261(ד) לחוק.

11. הוראות מיוחדות לתחום תכנית המיתאר המקומית נחף

(א) בתחום תכנית המיתאר המקומית נחף יחולו ההוראות המיוחדות שבסעיף זה.

(ב) לפני תחילתו של ביצוע העבודה יקבע הצוות הנחיות בכתב על נקודות אמצעים למיזעור המפגעים, ובעיקר הרעש באזור סגורים; הנחיות אלה יוסיפו על התשריט שסעיף 8 חל עליו ולא יגרעו מהוראותיו. אי קיום הנחיות אלה, דינו כדין אי-קיום הוראות תכנית זו.

(ג) משנתקיימו שניים אלה:

- (1) קטע הדרך האזורית שתכנית זו חלה עליה, נסלל על סוללה;
- (2) אותו קטע או חלק ממנו, לפי הענין, גובל עם אזור בניה;

יקבע הצוות אח קו הבנין לגבי אותו קטע או חלק ממנו, לפי הענין, בשיתוף לב לתנאים המיוחדים שבמקום, ובלבד שקו בנין זה יהא בתחום שבין 10 מטרים מנקודת הדיקור ובין 80 מטרים מצידו הדרך כאמור בסעיף 5(א)(4) לתכנית העיקרית.

- (ד) סעיף קטן (ג) עדיף על האמור בסעיף 5(א)(4) לתכנית העיקרית, אך הוא בא להוסיף על הסמכויות לפי הסעיפים 5(ב) ו-8 לתכנית העיקרית ולא לברוע מהן.

- (ה) הצוות ימסור למועצה הארצית העתק התלסחו על קו בנין לפי סעיף קטן (ג), וחשופה תצורף העתק זה לפרטיכל של ישיבתה הבאה.

- (ו) הבטחת דרכי גישה לאדמות חקלאיות ולדרך האזורית עצמה תעשה בתאום עם הוועדה המקומית והוועדה המחוזית, כל עוד לא נקבעו הוראות בנדון בתכנית מיתאר מקומית.

- (ז) בסעיף זה "נקודת דיקור" - הנקודה שבה מתחילה סוללה הדרך להתרום מעל פני קרקע הסמוכה.

12. יחסים לתכניות אחרות

סעיף 131 לחוק חל על תכנית זו, ובמיוחד יהא האמור בתכנית זו על תוראי הדרך עדיף על האמור עליו בתכנית המיתאר המחוזית למחוז הצפון.

13. שלכי ביצוע

התכנית תבוצע תוך 10 שנים.

9498



מחוז הצפון
מרחבי תכנון מקומיים: גליל מרכזי
תשריט נספח לתכנית מפורטת
מס

מחוז: הצפון
נפה: עכו
רשויות מקומיות:
חלקי גושים: 18807, 18810, 18811, 18820, 19115, 19117, 19118, 19133, 19136, 19137, 19138, 19139, 19140, 19144
שטח בתכנית: 400 דונם.
בעלי הקרקע: מדינת ישראל ואחרים.
מגיש התכנית: מע"צ-משרד ראשי.

אין לקבוע גודלים ע"י מדידה בשרטוט
על הכתול לבקר את המידות במקומם

הערות ושנויים

מס	נושא
20.2	עדכון הטקסט כביש ליד לבון
85	גליון כ/6333/1000
	תכנית מתאר ארצית לדרום
	מס' ת/מ/א/3 (שינוי מס' 3)
	כביש תפן-כרמיאל
	ק"מ 1:10,000

מקרא

— תוואי מתוכנן

מדינת ישראל - משרד העבודה
משרד הבנוי וחסיכות
השירות הראשי
ת"א, תלפון 3 • טל 289251

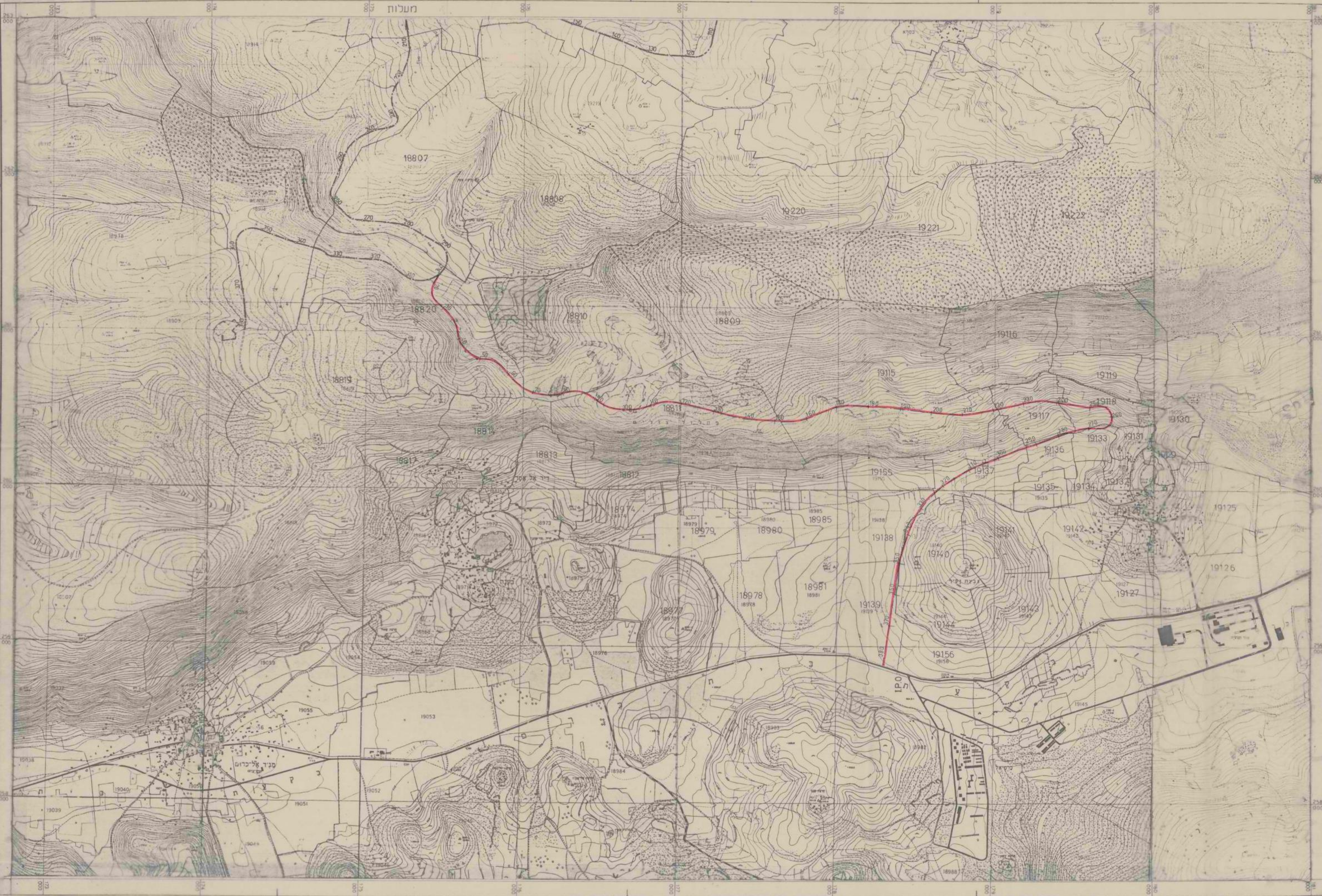
מבצע

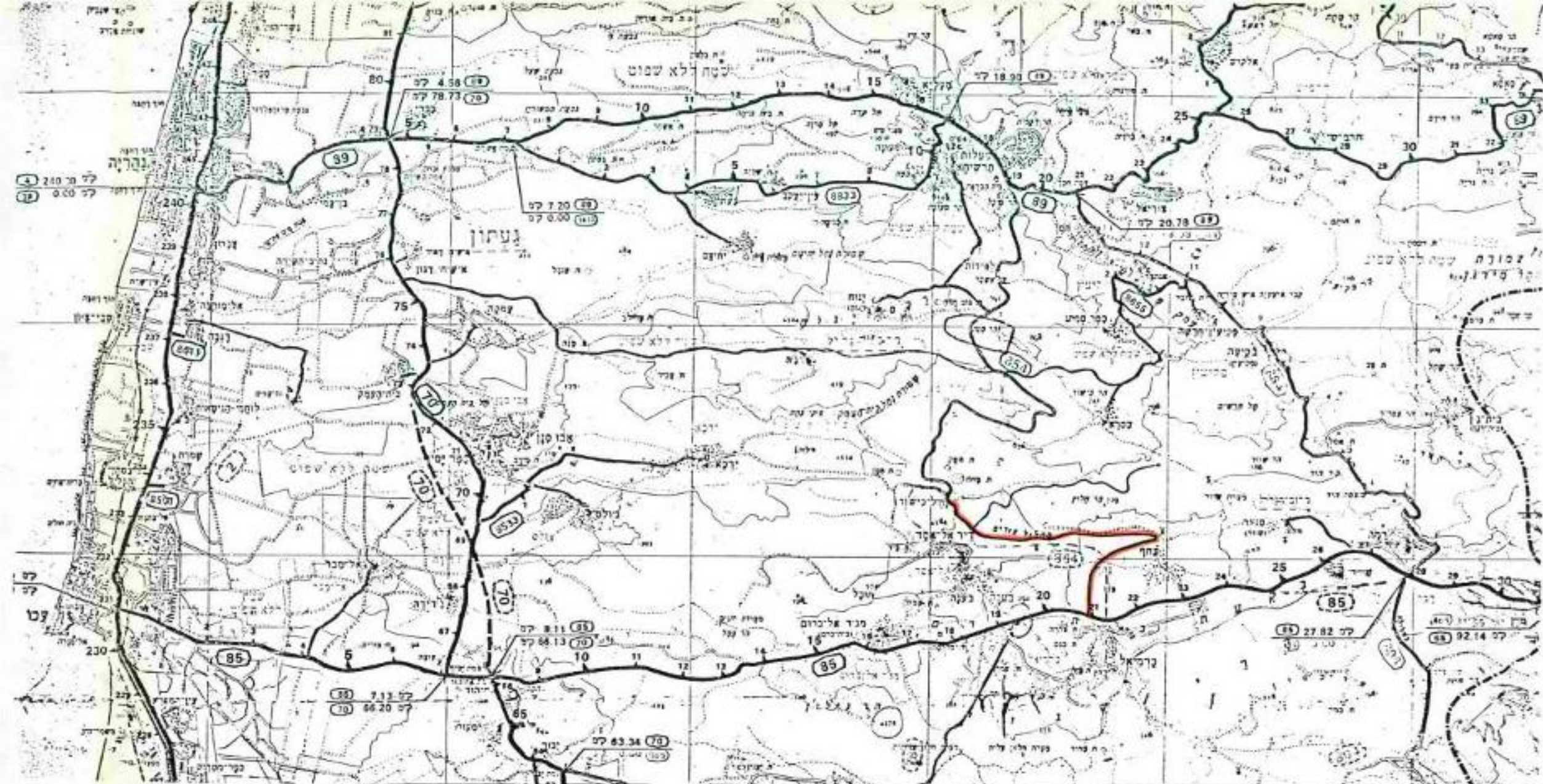
מס' ושל הבניין
כביש מס 854
כרמיאל תפן

אתור תוואי

מס	נושא
20.2	עדכון הטקסט כביש ליד לבון
85	גליון כ/6333/1000
	תכנית מתאר ארצית לדרום
	מס' ת/מ/א/3 (שינוי מס' 3)
	כביש תפן-כרמיאל
	ק"מ 1:10,000

הסוף - ירושלים
המנהל יעצץ בש"ח
חידות תכנון ופקוח במנהל ארצות
10 אביר, 10 ינואר 1951 (שלחן) 289251-289252





כביש מס' 854 - כרמיאל תפן

אתור תוואי

תכנית מתאר ארצית

לדרכים מס' ת/מ/א/3 (שנוי מס' 3)

קנה 1:100,000

גליון מס' 1

מקרא:

— דרך מוצעת

--- דרך לבטול

חוק והכנון רחובות תשל"ה - 1965

חכמים מיוחדים יעצו לרשמים
מס' ח/ב/א/3 (סינוי מס' 3)
כביש העין - רחובות

הוצאת המועצה הארצית להכנון ולבניה

המועצה הארצית לתכנון ולבניה

תכנית מיחאר ארצית לדרכים, מס' ת/מ/א/3 -
תוואי דרך אזורית תפן-כרמיאל

=====

החלטה מס' 84-25 של המועצה, מישיבתה מס' 206 מיום ז' באלול, התשמ"ד
(4.9.84).

1. המועצה רואה צורך בעריכת שינוי לתכנית המיחאר הארצית לדרכים, מס' ת/מ/א/3 בעניין התוואי החדש של דרך אזורית תפן-כרמיאל (להלן - "שינוי התכנית") ומורה על עריכתה בחוקף סמכויותיה לפי סעיף 51 לחוק התכנון והבניה, התשמ"ה - 1965.
2. בחוקף הסמכויות לפי הסעיף האמור, מורה המועצה לערוך את שינוי התכנית ולהגישו לא יאחר מחודשים מיום מתן הוראת הביצוע.
3. המועצה ממליצה בפני שר הפנים שימנה את מינהל התכנון של משרדו כמבצע ההוראה דלעיל.
4. התכנית תכלול הוראות של תכנית מפורטת.
5. המועצה מסיבה תשומת לב של עורך שינוי התכנית לדיונים שנחקיימו בפניה בנושא זה ומבקשת, בין השאר, כי התוואי המועדף שיוגש, יוצג על רקע של בחינה השוואתית של לפחות שלושה תוואים אפשריים:
 - א. התוואי הסערבי
 - ב. התוואי המזרחי, מדרום לקיבוץ לבון.
 - ג. התוואי המזרחי, מצפון לקיבוץ לבון.
6. המועצה תפרסם את נושא השינוי האמור ברשומות ותאפשר לכל מעוניין, הרואה עצמו נפגע על-ידי השינוי, להשיג השגותיו בפני המועצה, הן תקופה שתקבע המועצה.

דברי הסבר

המועצה הארצית לתכנון ולבניה בחוקף סמכותה לפי סעיפים 50-51 לחוק התכנון והבניה, תשכ"ה-1965 הורחה בישיבה מס. 206 מיום ז' באלול התשמ"ד (4.9.84) על עריכת שינוי לתכנית מיהאר ארצית לדרכים, מס. ח/מ/א/3. השינוי מתייחס לתוואי דרך אזורית "תפן - כרמיאל".

המועצה בקשה מעורך שינוי התכנית, כי התוואי המועדף שיוגש, יוצג על רקע של בחינה השוואתית של לפחות שלושה תוואים אפשריים:

א. התוואי המערבי.

ב. התוואי המזרחי מדרום לקיבוץ לבון.

ג. התוואי המזרחי מצפון לקיבוץ לבון.

כסו כן הוחלט כי התכנית הכלול הוראות של תכנית מפורטת.

התכנית המוגשת ע"י המועצה הארצית נבחרה לאחר שנבדקו למעלה מ-6 חלופות לתוואי מזרחי ומספר חלופות לתוואי מערבי.

בעית התווית הכביש הינה מורכבת ועדינה וכוללת בדיקת השלכות התווית הדרך על חפוטת הישוב לבון, ההיבטים הנופיים של הכביש הנצפה למרחק בעיות טופוגרפיות, בעלויות קרקע, שמורת מהלול צורים, בדיקת עלויות משוערות ועוד.

התכנית הועברה להערות הועדות המחוזיות ובנוסף הוטל על היו"ר לפרסם את דבר הצעת התכנית כשלושה עתונים, לרבות עתון בשפה ערבית ולאפשר להגיש תוך 6 שבועות התנגדויות.

התכנית המוגשת לאישור הממשלה כוללת הוראות של תכנית מפורטת, וקובעת כי לא יוחל בביצוע העבודה מרם שתאושר תכנית השיקום הנופית של הכביש. בהוראות נקבע צוות לצורך פקוח על מימוש התכנית בהתאם לתכנית המפורטת.

כמו-כן כוללת התכנית הוראות לנקיטת אמצעים למזעור מפגעים בעיקר של רעש באזורי מגורים וכן דרכי גישה לשטחים החקלאים משני עברי הדרך האזורית.

המועצה הארצית לתכנון ולבניה

תכנית מיתאר ארצית לדרכים, מס' ה/ט/א/3 -
תוואי דרך אזורית תפן-כרמיאל

=====

(להלן - התכנית)

1. הערות לתכנית של הוועדות המחוזיות לתכנון ולבניה,
ותגובות המועצה הארצית לתכנון ולבניה

=====

2. התנגדות לתכנית של המועצה המקומית נחף ותגובת המועצה

המועצה הארצית לתכנון ולבניה
תכנית מיתאר ארצית לדרכים, מס' ת/ס/א/3 -
תוואי דרך אזורית תפן כרמיאל
=====

הערות לתכנית של הוועדה המחוזית לתכנון ולבניה מחוז הצפון שהוגשו למועצה הארצית לתכנון ולבניה והגובות המועצה להערות הוועדה המחוזית (להלן - "הערה" ו"תגובה")

המועצה הארצית העבירה העתקי התכנית לוועדות המחוזיות לתכנון ולבניה, למתן הערות, בהתאם להוראות סעיף 52 לחוק התכנון והבניה, תשכ"ה-1965.

נחקלו הערות מהוועדה המחוזית לתכנון ולבניה מחוז הצפון, ועדות המחוזיות המרכז והל-אביב הודיעו שאין להן הערות.

מחוז הצפון

ישיבת הוועדה המחוזית מיום 17.6.85 -

1. הערה - תוואי הכביש (המפורט) יוגש לאישור הוועדה המחוזית מלווה בתכנית נוף ערוכה ע"י אדריכל נוף.
- תגובה - ההערה נחקלה באופן חלקי - סעיף 8 בהוראות התכנית מהייב עריכת תשרים בשיתוף עם אדריכל נוף, הכולל הוראות בנושא מניעת ושיקום מפגעי נוף, שיאושר על ידי צוות המורכב מנציגי מינהל התכנון, השרות לשמירת איכות הסביבה, מתכנן מחוז הצפון ועל ידי ועדת המשנה של המועצה.
2. הערה - התכנית ההנדסית תראה את מקומות החיצוב ומקומות המלוי, כמו כן תראה התכנית את האמצעים שיינקטו על מנת למנוע דירור הפורח במורד המדרון.
3. הערה - חתכים המראים את צורת המדרון היורד אל הכביש ודרך הספול בו.
- תגובה - להערות 2 ו-3 -
- הערות 2 ו-3 נחקלו - הבקשות בהערות אלה הם מתחום הנושאים הכלולים בתשריט בקנה מידה 1:2,500 שהוא חלק בלתי נפרד מהתכנית.
4. הערה - בהוראות התכנית תהיה הוראה בדבר סילוק הפורח ו/או פסולת אחרת משולי הדרך וציון מקום ריכוזה (על מנת שלא תסולק במדרונות).
5. הערה - הספול הנופי בשולי הכביש (הנדסי וגנני).
- תגובה - הערות 4 ו-5 נחקלו. הבקשות בסעיפים אלה באות לידי ביטוי בסעיף 8 להוראות התכנית.

...the ...
...the ...
...the ...
...the ...

...the ...
...the ...
...the ...
...the ...

...the ...
...the ...

...the ...
...the ...

...the ...
...the ...

...the ...
...the ...

...the ...
...the ...

...the ...
...the ...

...the ...
...the ...

...the ...
...the ...

...the ...
...the ...

...the ...
...the ...

...the ...
...the ...

...the ...
...the ...

...the ...
...the ...

...the ...
...the ...

...the ...
...the ...

התנגדות לתכנית של המועצה המקומית נחף

המועצה הארצית החליטה בגלל אופי התכנית לפרסם את ההודעה בדבר התכנית בעיתון הרשמי ובעתונות היומית כדי לאפשר למעוניינים להגיש את ההתנגדות בתקופה שתקבע המועצה.

המועצה המקומית נחף הבישה את ההתנגדות לתכנית זו, להלן עיקרי הטענות שבהתנגדות -

תכנון תוואי הדרך נעשה, בין השאר בצורת פרסה חדה שחוצה אדמות חקלאיות, מסתתרות מסעי זיתים חודר עד לתחום הבניה.

התכנון מגביל את התפתחות הכפר, מונע הרחבת שטח תכנית המיתאר, מביא לידי מתסור בקרקעות לשטחי בניה נוספים וזאת כאשר ישנה נטיה של התפוצצות אוכלוסין בכפר.

השתתפות מסעי הזיתים, פוגעת במקור פרנסת יחידים להלק מהאוכלוסיה המקומית. הכפר כבר הצטמק ליותר ממחצית האדמות שהיו ברשותו, מחמת הפקעות ושליש נוסף בגלל נפקדות הבעלים.

הכפר השלו הפך למפגש של מפעלי הפיתוח בלתי נסבלים, כגון: קו מתח השפל עליון כרמיאל-צפת; אתר סילוק אשפה אזורי הסמוך לכפר.

התכניות הללו נעשו ללא התחשבות בצרכי המקום החיוניים והאלמנטריים.

אישור התוואי יהווה מהלומה קשה לעצם המסך קיום והתפתחות הכפר.

מבקשת
המועצה המקומית נחף לרונן בחלופות אחרות למועור הנזק, וזאת מאחר שידוע שקיימות חלופות אחרות הניתנות ליישום באדמות טרשים, הרחק משטח הבניה והחקלאות.

תגובת המועצה הארצית לתכנון ולבניה -

המועצה הארצית דנה בהתנגדות המועצה המקומית נחף והחליטה לדחות את ההתנגדות.

יחד עם זאת החליטה המועצה להוסיף להוראות התכנית סעיף 11 - הוראות מיוחדות לתחום תכנית המיתאר המקומית נחף, שמטרתן נקיטת אמצעים למיזעור הסכמים בנחף בבית הכנית זו.

REPORT ON THE PROGRESS OF THE WORK

The work of the Committee during the year has been directed towards the completion of the report on the progress of the work, and the preparation of the annual report.

The Committee has held several meetings during the year, and has considered the progress of the work in detail. It has also received reports from the various departments of the Government.

The Committee has also held several public hearings, and has received many suggestions from the public. It has also received many suggestions from the various departments of the Government.

The Committee has also held several public hearings, and has received many suggestions from the public. It has also received many suggestions from the various departments of the Government.

The Committee has also held several public hearings, and has received many suggestions from the public. It has also received many suggestions from the various departments of the Government.

The Committee has also held several public hearings, and has received many suggestions from the public. It has also received many suggestions from the various departments of the Government.

The Committee has also held several public hearings, and has received many suggestions from the public. It has also received many suggestions from the various departments of the Government.

The Committee has also held several public hearings, and has received many suggestions from the public. It has also received many suggestions from the various departments of the Government.

The Committee has also held several public hearings, and has received many suggestions from the public. It has also received many suggestions from the various departments of the Government.

The Committee has also held several public hearings, and has received many suggestions from the public. It has also received many suggestions from the various departments of the Government.

The Committee has also held several public hearings, and has received many suggestions from the public. It has also received many suggestions from the various departments of the Government.

The Committee has also held several public hearings, and has received many suggestions from the public. It has also received many suggestions from the various departments of the Government.

The Committee has also held several public hearings, and has received many suggestions from the public. It has also received many suggestions from the various departments of the Government.



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

ועדת השרים לנושא האוניברסיטה של הצורחונים בירושלים
יום ג', כ"ט בניסן ה'תשמ"ז - 28.4.87
(בשעה 11:00)

נכחו חברי ועדת השרים: ו. הנור - יו"ר, א. נחמקין,
א. רובינשטיין, מ. שחל, י. שפירא

נעדרו חברי ועדת השרים: ראש-הממשלה י. שמיר, י. נבון, א. שריר

כן נכחו: ח"כ ר. מילוא - סגן שר במשרד ראש-הממשלה
י. בר-סלע - משרד המשפטים
נ. דנה - המשרד לענייני דתות
א. דרעי - המנהל הכללי, משרד הפנים
א. דדקסלר - לשכת שר החקלאות
י. זיו - מינהל מקרקעי ישראל
מ. טילקין - מינהל מקרקעי ישראל
א. יעקובסון - לשכת שר החקלאות
י. לוי - משרד הפנים
מ. ליפקה - מנהל מינהל מקרקעי ישראל
א. קולה - לשכת ראש לענייני דתות
ד. רוסינג - המשרד לענייני דתות

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

- מור/1. קביעת נהלים מפורטים לטיפול בבקשות להקמת מוסדות זרים בעלי ויקה לארגונים דתיים
- מור/2. בדיקת החקיקה האוסרת פעילות מסיונרית בישראל
- מור/3. החוספת להסכם המוצעת לחיקון נוסח חוזה המזכירה בין מינהל מקרקעי ישראל והמרכז הירושלמי ללימודי המזרח הקרוב, עמותה מס. 58000666-6

בפרוטוקול זה 3 דפים.

מור/1.

קביעת נהלים מפורטים לטיפול בבקשות להקמת מוסדות זרים בעלי זיקה לארגונים דתיים

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משותפים: השרים א. נחמקין, א. רובינשטיין, מ. שחל, י. שפירא, ז. המר, ח"ה ד. רוסינג, ר. מילוא, מ. ליפקה, י. בר-סלע, וא. דרעי

ח ח ל י ט י ס, בהתייחס לסעיף ד' בהחלטה מס. 1834 של הממשלה, מיום י"ב באב תשמ"ו (17.8.86) - להטיל על מינהל מקרקעי ישראל להניח על שולחנה של ועדת השרים לנושא האוניברסיטה של המורמונים בירושלים, הצעה מפורטת של נהלים לטיפול בבקשות להקמת מוסדות זרים בעלי זיקה לארגונים דתיים.

המשך הדיון נדחה.

מור/2.

בדיקת החקיקה האוסרת פעילות מסיונרית בישראל

יושב-ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משותפים: השרים א. רובינשטיין, ז. המר, ומר י. בר-סלע.

ח ח ל י ט י ס, בהתייחס לסעיף ו' בהחלטה מס. 1834 של הממשלה, מיום י"ב באב תשמ"ו (17.8.86) - להטיל על משרד המשפטים, בתאום עם המשרד לענייני דתות, לבדוק את החקיקה האוסרת פעילות מסיונרית בישראל ולהניח על שולחן הממשלה הצעות לחיקונים בחקיקה האמורה.

המשך הדיון נדחה.

מור/3.

תחוספת להסכם המוצעת לחיקון נוסח חוזה החכירה
בין מינהל מקרקעי ישראל והמרכז הירושלמי ללימודי
המזרח הקרוב, עחוזה מס. 58000666-6

החשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ייעוץ) פותח.

בדיון משותפים: האדריס י. שפירא, מ. שחל,
א. רובינשטיין, ז. המר, א. נחמקין, ה"ה י. בר-סלע,
ר. מילוא, א. דרעי, י. לוי, מ. ליפקה, וד. רוסינג.

המשך הדיון נדחה.

ה י ש י ב ה נ ו ע ל ת



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

ועדת השוים לקביעת שכר הלימוד במוסדות להשכלה גבוהה
יום א', כ"ז בניסן ה'תשמ"ז - 26.4.87
(בשעה 08:15)

נכחו חברי ועדת השוים : י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר ש. פרס,
י. נבון, ג. פח (ממלא-מקום שר האוצר)

נעדר השו: ח. נסים (בחו"ל)

א. רובינשטיין - מוכיר הממשלה

סדר היום :

שכל/3. הדרך לקביעת שכר הלימוד באוניברסיטאות

בפרוטוקול זה 2 דפים

שכל/3. הדרך לקביעת שכר הלימוד באוניברסיטאות

ראש הממשלה פותח.

סגן ראש-הממשלה ושר החינוך והתרבות משלים.

בדיון משתתפים חברי ועדת השרים.

הואיל ובועדה הועלו שתי הצעות שקולות - אחת לקביעת שכר הלימוד על-ידי הממשלה והאחרת לקביעתו ועדה ציבורית - יועבר הנושא לדיון בממשלה. על-ידי

ח י ש י ב ה נ ו ע ל ח

(בשעה 9:00)



מוכירות הממשלה

ירושלים, לי בניסן ה'תשמ"ז
29 באפריל 1987

אל : חברי הממשלה

מאת : מוכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינוי לוועדה המיוחדת בהתאם לסעיף 29
לחוק נכסי המדינה

על-פי סעיף 19 בחקון לעבודת הממשלה, אני מחבד להביא
להחלטתכם את ההצעה המצורפת בזה, בדבר מינוי לוועדה המיוחדת בהתאם
לסעיף 29 לחוק נכסי נפקדים, תש"י-1950.

אם לא חוגש הסתייגות מההצעה תוך שבועיים מהיום, היא
תצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה וחקבל תוקף של החלטת ממשלה.

בברכה,

אליקים רובינשטיין

הצעה להחלטה

מחליטים :

בהתאם לסעיף 29 לחוק נכסי נפקדים תש"י - 1950, למנות את
מר עמוס גלבוע להיות מ"מ היו"ר וחבר בוועדה המיוחדת, לצורך
סעיפים 27 (ב) ו-28 לחוק האמור במקום ד"ר יוסף גינת.

דברי - הסבר

לפי חוק נכסי נפקדים תש"י - 1950 רשאי האפוטרופוס לנכסי נפקדים
לתת אישור על אי נפקדות (סעיף 27 (ב) לחוק) ולשחרר נכס המוקנה
לו (סעיף 28 לחוק). לפי סעיף 29 לחוק הנ"ל, לא ישתמש האפוטרופוס
בסמכויותיו הנ"ל אלא עפ"י המלצה של וועדה מיוחדת אשר ממנה
הממשלה ואשר הודעה על מינויה תפורסם ברשומות.

עפ"י החלטת הממשלה מיום 10.2.86 מונה ד"ר יוסף גינת להיות חבר
בוועדה הנ"ל ומ"מ היו"ר, והודעה על כך פורסמה בילקוט הפרסומים
מספר 3308 כה' באדר א' תשמ"ו - 6.3.86, עמ' 1484.

ד"ר יוסף גינת היה חבר בוועדה הנ"ל מטעם ראש הממשלה, מוצע למנות
את מר עמוס גלבוע שיחליפו בתפקיד הנ"ל.

מוגש ע"י מ"מ שר האוצר

כד' בניסן התשמ"ז
(23.4.87)



ש מ ו ר

מזכירות הממשלה

פ ר ו ט ו ק ו ל

ישיבה ל"א/החשמ"ז של המחשלה
יום א', כ"ז בניסן ה'תשמ"ז - 26.4.87
(בשעה 09:00)

נכחו השרים : י. שמיר - ראש המחשלה - יו"ר, ש. פרס, י. נבו,
ד. לוי, ש. ארבל-אלחוזלינו, ח. בר-לב,
י. הורביץ, ז. הנר, ע. ויצמן, ג. יעקבי,
י. חודעי, ג. פת, י. צור, ח. קורפו, מ. קצב,
י. רבין, א. רובינשטיין, מ. שחל, י. שפירא,
א. שרון, א. שריד

נעדרו השרים: ח. ארנס (בחו"ל), א. נחמקין (בחו"ל), ח. נסים
(בחו"ל)

כן נכחו : י. חריש
ד. מילוא
ד. בר-חיים
ש. גלכוע
סא"ל ע. גלעד
ד. חקלאי
א. פוגל
תא"ל ח. רגב
תא"ל ד. רוטשילד - אמ"ן/מחקר (בסעיף 386)
ד. רצ'בסקי - משרד הפנים (בסעיפים 387 ו-393)

- היועץ המשפטי למחשלה
- סגן שר, ממרד ראש המחשלה
- משרד האוצר (בסעיף 387)
- מינהל הדלק (בסעיף 393)
- סגן המזכיר הצבאי לראש המחשלה
(בסעיף 386)
- אנף החקציבים, משרד האוצר בסעיף
(387)
- המחננה על החקציבים, משרד האוצר
(בסעיף 387)
- מזכיר צבאי לשר הבטחון (בסעיף
(386)
- אמ"ן/מחקר (בסעיף 386)
- משרד הפנים (בסעיפים 387 ו-393)

א. רובינשטיין - מזכיר המחשלה

סדר היום :

יום הזכרון לשואה ולגבורה	.385
עניינים בטחוניים	.386
מסילת הברזל לאילת	.387
ציון מלאת עשרים שנה למלחמת ששת הימים - ערך על החלטת ועדת השרים לענייני סמלים ומקסיס	.388
הנפקת מטבעות זכרון רחשמי"ו-רחשמי"ח	.389
צרוף ישובים מהגולן לרשימת ישובי קו העימות	.390
צרוף שר לועדת השרים לעליה ולקליטה	.391
הרכב ועדת השרים לענייני חקיקה	.392
חכנית מיתאר לתחנות דלק - ערך על החלטת ועדת השרים לענייני פנים, שירותים ואיכות הסביבה	.393
שכר הלימוד באוניברסיטאות	.394
נסיעות שרים	.395

385. יום הזכרון לשואה ולגבורה

הממשלה מכבדת בקימה את יום הזכרון לשואה ולגבורה.
ראש הממשלה מציין כי ממשלת ישראל מחייבת עם זכרם
של עשרה מליון בני עמנו שנשחטו על-ידי הנאצים לפני
למעלה מ-40 שנה.

386. עניינים במחוזיים
במסגרת ועדת שרים לענייני בטחון

שר הבטחון פותח.
תא"ל ד. רוטשילד סוקר.
השרים ש. פרס, א. שרון, ש. ארבל-אלמוזלינו, ח.
בר-לב, י. שפירא, וח. קורפו מעירים ושואלים.
שר הבטחון משיב.

387. מסילת הברזל לאילת

שר התחבורה ושר הכלכלה והתכנון מציגים את הצעותיהם.
ברוך משוחזפים: השרים י. חוועי, ח. בר-לב, א. שריר,
ג. פת, מ. שחל, י. הורביץ, ש. פרס, ד. לוי, א.
שרון; י. שמיר - ראש-הממשלה; גב' ד. רצ'בסקי וחר
פוגל.
השרים י. רבין, ע. ויצמן וש. ארבל-אלמוזלינו
מעירים.

שר הכלכלה והתכנון ושר התחבורה משיבים.
ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס :

א. להמשיך התכנון המפורט למסילת הכדול, לרבות השלמת ההליכים הסטטוטוריים לשינויים במכנית המיתאר.

חקציב התכנון בידי רשות הנמלים.

ב. 1) להטיל על שר התחבורה לבחון, באמצעות צוות מקצועי, את הכדאיות של נמל מעלה באיזור אילת. נציג משרד הכלכלה והתכנון ישותף בצוות זה.

2) להטיל על שרי התחבורה, הפנים, האנרגיה וחשמית, הבריאות והתיירות, לבדוק בצוות משותף את השאלות האקולוגיות הנוגעות לשינוע הפחם דרך נמל אילת.

ג. יוחל בבירורים בעניין דרכי המימון בנושא זה, כולל עם גורמים בינלאומיים.

ד. האחריות הכוללת לריכוז הבדיקות היא בידי שר התחבורה.

בסיכום הבדיקות יובא הנושא להחלטת ממשלה.

388. ציון מלאת עשרים שנה למלחמת ששת הימים - ערר על החלטת ועדת הערים לעניני סמלים וטקסים

השר י. שפירא מעלה עררו.

בדיון משתתפים: השרים י. נבון, י. רבין, א. רובינשטיין וע. ויצמן.

הערים ז. המר וא. שרון וראש-הממשלה - י. שמיר מעירים.

מ ח ל י ט י ס (7 קולות בעד; 5 קולות נגד) לרחות את
ערד ושר י. שפירא על החלטה סט/28 של ועדת המורים
לעניני סמלים וטקסים מיום כ"ג בשבט ה'תשמ"ז
(23.2.87) ולאשרה כדלקמן:

"מ ח ל י ט י ס, לא לקבל את ההצעה לציון מלאות 20
שנה למלחמת ששת הימים."

ושר י. נבון מעיר.

ושר י. שפירא משיב.

389. הנפקת מטבעות זכרון ה'תשמ"ז-ה'תשמ"ח

ממלא-מקום שר האוצר פוח.

ומורים י. מודעי וי. רבין מעירים ושואלים.

מ ח ל י ט י ס, לאשר את הצעתו של נגיד בנק ישראל
להכריז לענין סעיף 33א' (א) לחוק בנק ישראל,
ה'תשי"ד-1954, את מטבעות יום העצמאות ה'תשמ"ז בערך
נקוב 10 שקלים חדשים (זהב) ובערך נקוב 2 שקלים
חדשים (כסף-קטנטן) ו-1 שקל חדש (כסף-רגיל); ואת
מטבעות אחרים בארץ הקודש-יריחו בערך נקוב של 5
שקלים חדשים (זהב) ו-1 שקל חדש (כסף-קטנטן) ו-1/2
שקל חדש (כסף-רגיל); ומטבעות חנוכה ה'תשמ"ח בערך
נקוב 2 שקלים חדשים (כסף-קטנטן) ו-1 שקל חדש
(כסף-רגיל), כמטבעות זכרון.

390. צדוף ישובים מהגולן לרשימת ישובי קו העימות

שר הבטחון פוחת.

מוכיר המחשלה משלים.

השר ד. לוי מעיר.

מ ח ל י ט י ס, לחקן החלטה 212 של המחשלה מיום ט"ז בשבט תשמ"ז (15.2.87) ולצדף לרשימת ישובי קו העימות את הישובים אניעס וקדמה צבי.

391. צדוף שד לועדת השרים לעלייה ולקליטה

ראש המחשלה פוחת.

מ ח ל י ט י ס, לצדף את השר לענייני דחות כחבר בוועדת השרים לעלייה ולקליטה.

392. הרכב ועדת השרים לענייני חקיקה

ראש המחשלה פוחת.

מ ח ל י ט י ס, לצדף את השר י. שפירא כחבר בוועדת השרים לענייני חקיקה במקום השר לענייני דחות.

393. חכנית מיוחדת לחתונות דלק - ערך על החלטת ועדת
השרים לענייני פנים, שירותים ואיכות הסביבה

שר האנרגיה והעשיית מעלה את ערכו.

בדיון משותפים: השרים ח. בר-לב, י. מודעי, ח. קורפו
וסגן השר ד. מילוא.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס (10 קולות בעד; 2 קולות נגד),
לדחות את אישור חכנית המיוחדת ח/מ/א/15 למשך 30 יום
שבמהלכם יעסוק צוות בין-משרדי ובו נציגי משרדי
הפנים, החקירה, האנרגיה והעשיית, הבריאות והעבודה,
בבדיקה נוספת של ההצעה להקמת משאבות בנוי לתדלוק
על-גבי מדרכות והאפשרות לניסוח תנאים לכך.

אם לא יגיע הצוות להסכמה - יוחזר השר לדיון
כחמשלה.

394. שכר הלימוד באוניברסיטאות

סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות פותח.

ממלא-מקום שר האוצר ושר המדע והפיתוח משלים.

בדיון משותפים: השרים ג. יעקבי, א. שרון, ז. הדר,
א. רובינשטיין, ד. לוי, ח. בר-לב, מ. שחל, י.
הורביץ, ח. קורפו, מ. קצב וי. נבון; וראש הממשלה -
י. שמיר.

מ ח ל י ט י ס (10 קולות בעד; 7 קולות נגד),
הממשלה תיקבע את גובה שכר הלימוד במוסדות להשכלה
גבוהה בשנות הלימודים הקרובה.

השרים י. נבון וח. בר-לב מעירים.

ראש הממשלה משיב.

ראש הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י מ :

א. לאשר את נסיעת שרת הבריאות לאנגליה ולשווייץ,
בעוניי משרדה, מיום כ"ט בניסן ה'תשמ"ז
(28.4.1987) עד יום י"א באייר ה'תשמ"ז
(10.5.1987).

השר לקליטת העליה ימלא את מקום שרת הבריאות בעת
העדרו מהארץ.

ב. לאשר את נסיעת השר לקליטת העליה לארצות-הברית,
בשליחות המגבית, מיום י"ב באייר ה'תשמ"ז
(11.5.1987) עד יום כ"ו באייר ה'תשמ"ז
(25.5.1987).

שרת הבריאות תמלא את מקום השר לקליטת העליה בעת
העדרו מהארץ.

ג. לאשר את נסיעת השר ע. ויצמן לארצות-הברית
בשליחות ואגודה לחמן החייל, מיום ד' באייר
ה'תשמ"ז (3.5.1987) למשך כעשרה ימים.

שר הכלכלה והחכנון ימלא את מקום השר ע. ויצמן
בעת העדרו מהארץ.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 12:30)



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול
החלטת ממשלה
יום ג', כ"ט בניסן ה'תשמ"ז - 28.4.87

נסיעות שרים 396.

מ ח ל י ט י ס, לאשר את נסיעת השר לענייני דתות
לספרד, על-פי הזמנת קהילות יהודיות, ולארצות-הכרית,
על-פי הזמנת ארגונים יהודיים - מיום ו' באייר
ה'תשמ"ז (5.5.1987) למשך כשבועיים.

השר י. שפירא ימלא את מקום השר לענייני דתות בעת
העדרו מהארץ.

הוחלטתה נחקלה לפי סעיף 18 בחקנון לעבודת
הממשלה.



מזכירות הממשלה

ש מ ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטת ממשלה
יום ה', כ"ד בניסן ה'תשמ"ז - 23.4.87

נסיעות שרים 379.

ח ח ל י ט י ס, לאשר את נסיעת השר מ. ארנס
לארצות-הברית בשליחות מפעל מלווה העצמאות והפיתוח,
מיום כ"ה בניסן ה'תשמ"ז (24.4.1987) עד יום כ"ח
בניסן ה'תשמ"ז (27.4.1987).

שר החחבורה ימלא את מקום השר מ. ארנס בעת העדרו
מארץ.

ההחלטה נתקבלה לפי סעיף 18 בחקון לעבודת
הממשלה.



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה מ' / הושמ"ו של הממשלה
יום א', י"ב בסיון הושמ"ו - 7.6.87
(בשעה 09:00)

נכחו השרים : י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ש. פרס, ד. לוי
ש. ארבל - אלמוזלינו, מ. ארנס, ח. בר-לב,
י. הורביץ, ו. המר, ע. ויצמן, ג. יעקבי, י.
מודעי, א. נחמקין, מ. נסים, י. פרץ, ג. פח,
י. צור, ח. קורפו, מ. קצב, י. רבין, מ. שחל,
י. שפירא

נעדרו השרים: י. נבון (חולה), א. שרון (בחו"ל), א. שריר
(בחו"ל)

כן נכחו : י. חריש
רב-אלוף ד. שומרון - ראש המטה הכללי (בסעיף 494)
א. ברנוו - נגיד בנק ישראל (בסעיף 494)
אלוף א. ברק - סגן דירמטכ"ל (בסעיף 494)
ד. בלינקוב - משרד האוצר (בסעיף 485)
א. ברק - מנכ"ל רכבת ישראל (בסעיף 485)
ד. בר-חיים - משרד האוצר (בסעיפים 494; 485)
י. אברמסון - משרד האוצר (בסעיף 494)
נ. גלעד - משרד האוצר (בסעיף 494)
ד. חקלאי - משרד האוצר (בסעיף 485)
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה
אלוף ע. לפידות - מפקד חיל האוויר (בסעיף 494)
ד. עברי - מנכ"ל משרד הכסחון (בסעיף 494)
א. פוגל - הממונה על התקציבים (בסעיפים 494; 485)
א. פלאטו - משרד האוצר (בסעיף 494)
צ. קינן - יו"ר רשות הנמלים (בסעיף 485)
ב. קמר - משרד האוצר (בסעיף 485)
תא"ל ח. רגב - מזכיר צבאי לשר הכסחון
ע. רובין - לשכת ראש הממשלה (בסעיף 494)

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

בפרוטוקול זה 20 דפים.

- א. רונד - משרד החקלאות (בסעיף 485)
 ש. רוזאל - מנכ"ל רשות הנמלים (בסעיף 485)
 י. שקד - משרד האוצר (בסעיף 494)
 נציגי צה"ל - (בסעיף 494)
 נציגי משרד הבטחון - (בסעיף 494)
 נציגי התעשייה ואוירית (בסעיף 494)

סדר היום :

484. עניינים בטחוניים
485. שילוב רכבת ישראל ברשות הנמלים - המשך הדיון
486. אשרור הסכם עם איטליה בענין חחולת דיני הביטוח הסוציאלי לגבי עובדים מסויימים
487. אשרור אמנת התרבות עם ספרד
488. הצעת חוק הבחירות לכנסת (תיקון) (בחירות בנציגויות ישראל בחו"ל), התשמ"ז-1987 - הצעת חוק פרטית של חה"כ ד. מגן (תכ"ו) - ער על החלטת ועדת השרים
489. הכללת ישובים במסגרת ישובי קו העימות
490. הצעת-חוק להארכת תקפן של תקנות שעת חירום (תשלומי חובה), התשמ"ז-1987
491. מינוי שר החקלאות
492. מינויים לשירות החוץ
493. נסיעות שרים
494. פרויקט "הלביא" - המשך הדיון

.484

ענינים בטחוניים
במסגרת ועדת שרים לעניני בטחון

שר הבטחון סוקר (נפילת חייל צה"ל באזור הבטחון;
איומים באזור הבטחון וביהודה, שומרון ועזה).

השרים י. שפירא, ש. פרס, ז. המר, ש. ארכלי-
אלמוזלינו וח. בר-לב מעירים ושואלים.

.485

שילוב רכבת ישראל ברשות הנמלים - המשך הדיון

השרים י. מודעי, מ. נסים, ח. בר-לב, מ. שחל, ח.
קורפו, י. שפירא, ג. יעקבי, א. נתמקין וי. הורביץ
וחר צ. קינן מעירים ושואלים.

ראש המחשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס (17 קולות בעד; 1 קול נגד): - לקבל
עקרונית את ההצעה לשלב את רכבת ישראל ברשות הנמלים
ולתסמין את שר התחבורה ושר האוצר לקבוע את התנאים
ואת הדרך ליישום ושילוב ולהטיל על שר התחבורה להכין
את המערכת הארגונית ואת החקיקה הדרושים לכך.

פרטי ההצעה מצורפים-בזה (דפים 8-19).

שר התחבורה ושר התעשייה והמסחר יסכמו את הדרך להעברה
תקינה של מטעני כימיקלים לישראל.

שר התחבורה ושר האנרגיה ורשות יסכמו את הדרך
להעברה תקינה של מטעני פחם.

לבקשת השר ג. יעקבי הסכים שר התחבורה לקיים דיון עם
התאחדות התעשיינים, חברת העובדים ומכון היצוא בקשר
לחריפי החובלה בעתיד.

486. אשרור הסכם עם איטליה בענין תחולת דיני הביטוח
הסוציאלי לגבי עובדים מסויימים

שר העבודה והרווחה פותח.

השר י. רבין שואל.

השרים ש. פרס וש. ארכלי-אלמוזלינו מעירים.

ראש המחשלה מסכם.

מ ח ל י ט י מ :

א. לאשרר ההסכם בין מדינת ישראל לבין הרפובליקה האיטלקית מיום 7.1.87 בענין תחולת דיני הביטוח הסוציאלי לגבי עובדים ששוגרו באורח ארעי מחפזל שמקום מושבו במדינה אחת והעובדים בשטח ארצה של המדינה האחרת.

ב. להסמיך את שר החוץ לטפל בביצוע ההחלטה על-ידי הודעה על אישרור לשר החוץ האיטלקי.

חילופי האגרות בענין נמצאים במזכירות המחשלה.

487. אשרור אמנת התרבות עם ספרד

ממלא-מקום ראש המחשלה ושר החוץ פותח.

ראש המחשלה מסכם.

מ ח ל י ט י מ :

א. לאשרר את אמנת התרבות בין מדינת ישראל ובין ממלכת ספרד.

ב. ליפוח כוחו של שר החוץ לבצע החלטה זו.

(נוסח האמנה נמצא במזכירות המחשלה).

488. הצעת חוק הבחירות לכנסת (תיקון) (בחירות
בנציגות ישראל בחו"ל), התשמ"ז-1987 -
הצעת חוק פרטית של חה"כ ד. מגן (חכ"ו) -
עוד על החלטת ועדת השרים

השר ג. יעקבי מעלה את עדרו מהחלטת ועדת השרים
לענין חקיקה.

ראש המחשלה ושר האוצר משיבים.

השרים ג. פת, י. הורביץ וי. שפירא מעירים.

מ ח ל י ט י ס (10 קולות בעד; 9 קולות נגד), לדחות
את העדר על החלטה חק/109 מיום כ"ה באייר התשמ"ז
(24.5.87) של ועדת השרים לענין חקיקה ולאשרה
כדלקמן:

"בהסתמך על סעיף 53(ב) בחקנון לעבודת המחשלה -
להתנגד להצעת-חוק הבחירות לכנסת (תיקון)
(בחירות בנציגות ישראל בחו"ל, התשמ"ז-1987,
הצעת-חוק פרטית של חה"כ ד. מגן (חס. חכ"ו)".

489. הכללת ישובים במסגרת ישובי קו העימות

שר הבטחון פותח.

השר י. שפירא שואל.

מ ח ל י ט י ס, לכלול את הישובים הבאים במסגרת
ישובי קו העימות:

ספסופה
מעונה
צבעון
כברי.

490. הצעת-חוק להארכת תקפן של תקנות שעת חירום
(תשלומי חובה), הוצמ"ז-1987

השר ח. קורפו, ממלא-מקום שר הוצעה והמסחר, פותח.

בדיון משותף השר ג. פת.

מ ח ל י ט י ס (11 קולות בעד; 1 קול נגד), לאשר את
הצעת חוק להארכת תקפן של תקנות שעת חירום (תשלומי
חובה), הוצמ"ז-1987 המצורפת-בזה (דף 20) ולהגיש
מיד לכנסת.

491. מינוי שר החקשור

ראש הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ס, בהצמס לסעיף 21(ד) לחוק יסוד:
הממשלה לקבוע כי השר גז יעקבי יכהן כחפקיד שר
החקשור, בנוסף לתפקידו כשר הכלכלה והחכנון.

ההחלטה תובא לאישור הכנסת.

492. מינויים לשירות החוץ

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ פותח.

ההחלטה שמורה במוכירות וממשלה.

נסיעות שרים

.493

מוכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ס, לאשר את נסיעת שר החחבורה לפריז -
לסלון האוירי וכעניני משרדו, מיום י"ט בסיון ה'תשמ"ז
(16.6.87) עד יום כ"ה בסיון ה'תשמ"ז (22.6.87).

השר מ. ארנס ימלא את מקום שר החחבורה בעת האדרז
מרארץ.

פרויקט "הלכיא" - המשך הדיון
במסגרת ועדת שרים לעניני כסחון

.494

כדיון משתתפים: מר א. פוגל, מר א. פלאטו, השר מ.
נסיס, פרופ' מ. ברונז, אלוף א. ברק, מר מ. עיני
והשרים מ. ארנס וע. ויצמן.

השר י. רבין, רב-אלוף ד. שומרון, השרים א. נחחקין,
ש. פרס, מ. בר-לב, מ. שחל ומ. נסיס וראש הממשלה י.
שמיר מעירים.

המשך הדיון נדחה.

ה י ש י ב ה נ ו ע ל ח

(בשעה 16:00)

כ ל ל י

1. נטמך זה דן בהצעה לשלב את רכבת ישראל במסגרת הקיימת של רשות הנמלים ומטרתו להציג את היתרונות למשק הישראלי שיושגו כתוצאה משילוב זה, השיקולים והאלטרנטיבות השונות בנדון וכן להציג את התכנית האומדניבית שהוכנה לשם ביצוע השילוב.

מגבלות הרכבת במעמדה הנוכחי מול הצרכים הלאומיים

2. רכבת ישראל על-פי מהות הפקידה אמורה לזמנהל על בסיס עסקי, אך עקב היותה יחידת סמך ממשלתית, הינה מוגבלת בגמישות פעולה ובתהליך קבלת החלטות.

3. היותה של הרכבת יחידת סמך ממשלתית בעלת הגבלות קשות, גם במסך השנים לירידת משקלה היחסי בהובלת נוסעים ומטענים ואובדן לקוחות.

הרכבת איבדה את מרבית המטען הכללי שהובילה בעבר מהנמלים לרבות פרי-הדר, חומרי בנין וכו'.

מרבית הציוד המופעל ע"י הרכבת הוא מיושן מאד ואינו מסוגל לטפק עוד שרות נאות להובלת מטענים ונוסעים - ע"פ המתחייב מדרשות השוק. מצב התחזוקה של המסילות הוא גרוע וכתוצאה מכך נגרמים שיבושים קשים בשרות ונזקים כלכליים ללקוחות ולמשק הישראלי.

4. בניגוד למגמה הקיימת בעולם של "חזרה להובלה ברכבת" - ע"י מטעני חפזות ומכולות - התקשה רכבת ישראל בגיוס האמצעים והיווניים להשקעות הפיתוח בחשית ובציוד הנייד.

הפער בין הביקוש ליכולת הביצוע של הרכבת הלך וגדל במסך השנים וכתוצאה מכך היתה "ברחת" לקוחות לאמצעי תחבורה אלטרנטיביים אשר במקרים רבים הם יקרים יותר למשק הלאומי.

5. מסיבות אלה גם לא יכלה הרכבת לתרום בשנים האחרונות לקידום ופיתוח יעדים לאומיים נוספים כגון צמצום תאונות הדרכים, פיתוח רכבות פרברים ופיתוח הרכבת לאילת.

6. בחוות האשתיא והמחנכים, לאור חמירות הגידול של כמויות הרכב בארץ, צפיה "החנקות" הדרגתית של צירי האנועה. בצירים מסוימים קיימות כבר היום תופעות של סתימה מוחלטת בשעות מסוימות של היממה ואין ספק כי הוהליך ילך ויחמיר בשנים הקרובות על כל השלכותיו הכלכליות. יתירה מזו, צפיפות האנועה בכבישים תשפיע ללא ספק לרעה על שיעור חמירות הדרכים ועל כן האוויר והצפוי אינו זין כלכלי אלא יתבטא גם בחיי אדם.

7. בהקשר חכניות מעשיות למטרות הבעיות הנ"ל המתייבות והסקעות עומק בשיפור מערכת הכבישים - עשויה הרכבת לשמש מטרות יחיד למניעת "חניקת" עורקי האנועה, הקטנת שיעור חמירות הדרכים וממון שירותי הובלה זולים - על בסיס כלכלי.

מטרות מוצע

א. עיקרי ההצעה

8. רשות הנמלים היא גוף שהזכית לאורך זמן את כושרו להאזיעל במחכונות הפעולה של תאגיד ציבורי. הרשות עברה מהפכה טכנולוגית וארגונית שהוכחה כמוצלחת וברשותה הכלים הארגונים והנסיון המעסי בהפקוד במחכונות של תאגיד. ניצול הנסיון והכלים והקיימים לטיפול בשירות ציבורי נוסף כגון הרכבת, יהיה ללא ספק לחועלם הן לרכבת ישראל והן למשק והמדינה.

9. יש הרבה מן המשותף במחומי הפעילות של רשות הנמלים ורכבת ישראל. שניהם שירותים ציבוריים, שניהם הון העוסקים בשינוע מטענים. חלק מרכזי מהפעילות הרכבת מוכצע פיזית בחוף מחומי הנמלים חוף קשר הדוק בין עובדי הנמלים לעובדי הרכבת. רשות והפקוד של כל אחד משני הגופים מושפעת במידה רבה מרמת ההפקוד של השנהו.

10. ברשות הנמלים נוצר במשך השנים הצבר הון אשר עשוי לשמש מנוף פיננסי לפיתוח וקידום פרויקטים לאומיים בחוות והחבורה ושינוע המטענים כאשר העקרונות והמנחים לגבי כל פרויקט ופרויקט חייבים להיות על-פי אמות מידה כלכליות וציבוריות.

11. על רקע האמור לעיל, מוצע לשלב את רכבת ישראל ברשות הנמלים במחכונות הקיימת של תאגיד ציבורי.

12. הרכבות תהפוך לחלק אורגני מרשות הנמלים אשר שמה יוטב לרשות הנמלים והרכבות. הרכבות תפעל על-פי עקרונות החוק המנחים כיום או רשות הנמלים ותשולב במבנה הארגוני הקיים. חוק רשות הנמלים יסונה ויקרא חוק רשות הנמלים והרכבות. במסגרת החוק החדש יכללו פקודת מטילות הברזל ותקנות מטילות הברזל אשר יעודכנו ויוחאמו להפיטה החדשה.
 13. חשוב להדגיש כי אין לראות בשינוי מעמד הרכבת פעולה ושבונאית גרידא הבאה להעביר כספים מ"כיס לכיס", אלא שינוי בסיסי באופי הפעילות ובנפישת הניהול אשר יביא לייעול המערכת והבראותה ובטופו של דבר להפכה למפעל כלכלי הנושא את עצמו.
- ב. נסיון רשות הנמלים
14. רשות הנמלים הוקמה בשנת 1961 על-פי חוק שחוקקה הכנסת ולפיו פועלת הרשות - עד היום - למעט שינויים קלים שהוכנסו בו במשך השנים.
 15. בחוק רשות הנמלים באה לידי ביטוי חפישה ארגונית וניהולית לגבי דרך הניהול של שירותי ציבוריים חיוניים במדינת ישראל.
 16. על-פי חפישה זו, שירותים ציבוריים כלכליים חיוניים כגון נמלים צריכים להתנהל על בסיס כלכלי במסגרת נפרדת, עצמאית וגמישה. יחד עם זאת, חייבים להיות פיקוח ציבורי ומעורבות ממשלתית בפעילות הגוף הזה. הרשות אמורה על-פי החוק להתאזן באופן כלכלי אולם איננה מיועדת להפקת רווחים.
 17. חפישה זו הובילה למבנה האסטטוטורי של "תאגיד ציבורי" שאינו משרד ממשלתי (או יחידת סמך של משרד ממשלתי) אך אינו גם "חברה" - ממשלתית או ציבורית. זהו מעמד ביניים בעל ייחוד משלו.
 18. בתאגיד הציבורי יש מחד גיסא הגמישות והעצמאות הדרושים לניהול והפעלה יעילה של מערכת עתירת הון וכח אדם כמו נמלים ומאידך גיסא יש בה פיקוח ממשלתי וציבורי המבטיחים השגת היעדים הספציפיים של הרשות וכן יעדים לאומיים וציבוריים.

19. על-פי האוצרות ב- 25 השנים, מאז קום רשות הנמלים, ניוון לקבוע כי השינוי הארגוני שבא עם הקמת התאגיד היה מוצלח מאוד. המבנה המיוחד של רשות הנמלים הוא ללא ספק גורם דומיננטי אשר איפשר את הישגי הרשות בשנים אלה. נמנה לשם המחשה רק אחדים מהם :-
א. פיתוח, הקמת והפעלת הנמלים והחדשים בזשדוד ואילת;
ב. סגירת נמלי יפו/חל-אביב.
ג. מעבר לתפעול עצמי בנמל חיפה (במקום שנ"מ) ומודרניזציה של הנמל;
ד. האחדת המטענים בנמלים, מהפכת המכולות והמטען האחד.
ה. התייעלות מרחיקת לכת בעבודות השינוע בנמלים - שאיפשרה העלאת התפוקות, שיפור השירותים בנמלים וירידה בכח אדם.
ו. ביצוע כל הנ"ל תוך כדי שמירה על מצב פיננסי איתן, ביצוע השקעות הפיתוח ממקורות עצמיים והורדה ריאלית של תעריפי ושירות ללקוחות הנמלים.
ז. תעריפי ושירותים בנמלי ישראל נמוכים ב-50% - 30% מהתעריפים הנהוגים בנמלי מערב אירופה.
ז. ניהול מערכות ייחודיות ועצמאית של הסכמי עבודה ויחסי עבודה - תוך שמירה על מדיניות השכר הכוללת.
21. הישגי רשות הנמלים בשנות קיומה העמידו את נמלי ישראל בשורה אחת עם הנמלים המתקדמים בעולם וזאת על-פי קריטריונים אובייקטיביים של פירון עבודה, עלות ורמת שירות. ייאמר שנית שאין להעלות על הדעת שהשגים אלה היו מושגים במטגרות של משרד ממשלתי או כיוודת סמך במשרד.
22. בעקבות הצלחת התפישה של "תאגיד ציבורי" המסיכה מדינת ישראל בהקמת תאגידים במתכונת דומה כגון רשות שדות התעופה, רשות השידור ורשות הדואר.
23. המבנה של "תאגיד ציבורי" בנמלים מקובל גם במספר ארצות אחרות. הכוללת ביניהן היא רשות הנמלים של ניו-יורק אשר שימשה למעשה דגם לפיו עוצב חוק רשות הנמלים הישראלי.

24. רשות הנמלים של ניו-יורק, לאחר שצברה ניסיון, יכולת ארגונית ואמצעים כספיים, החלה לעסוק בהצלחה רבה בשרותים ציבוריים נוספים כמו נמלי חופה, גשרים, מינהרות, אזורי תעשיה, מסילות ברזל וכו'. ושימושו הממעלים בניהולה של רשות הנמלים של ניו-יורק - ראה נספח א'.

ג. חלופות אחרות

25. השיקולים העיקריים בובר העדפת המבנה המוצע של תאגיד על פני האלטרנטיבה של הקמת חברה ממשלתית או ציבורית הם כדלהלן:

(א) בחינת מצבה הכלכלי של הרכבת ע"פ כללי וחשבוונאות הנהוגים בחברות עסקיות העלמה כי הרכבת תהיה בגרעון כספי ניכר בשנים הקרובות. איזון כלכלי של הרכבת (ענף המטענים) יתאפשר רק לאחר מספר שנים וזאת גם כן בהנחות מרחיקות לכת של ותייעלות, גידול בחנועת המטענים וכיו"ב.

במצב זה, מבנה ארגוני של חברה ממשלתית או ציבורית אינו מתאים ונוגד את העקרונות הבסיסיים ותפישות היסוד של ניהול חברה עסקית. חברה כזאת תזדקק מיד עם הקמתה לסבסוד חיצוני ישיר שימשך שנים. למותר לציין כי עצמאותה של חברה מעין זו וגמישות פעולותיה יהיו מוגבלים מאד ובכך בטל בעצם הטעם בהקמתה. במצב הכלכלי והמחזור לעיל, כאשר ישנם שיקולים ציבוריים ולאומיים להמשך הפעלת שרותי הרכבת (תוך ותייעלות) עדיף המבנה הקיים של תאגיד ציבורי המסוגל לאורך זמן להפעיל שרות ציבורי, תוך מאמץ להביאו לאיזון כלכלי. בהקשר זה יצויין מצב דומה מאד בשרות הנמלים בו נמל אילת בגלל סיבות חיצוניות נמצא בעבר בגרעון לאורך זמן והוא נחסך בעבר באופן קבוע על ידי רשות הנמלים - זאת ע"פ מדיניות הממשלה. לאחורונה, לאחר פעולות התייעלות קשות ומושכות הצליח נמל אילת להגיע לאיזון כלכלי זאת לאחר שנים רבות של גרעון. אין ספק כי אילו היה נמל אילת מופעל במתכונת של חברה - היה מגיע למשבר פיננסי קשה כבר לפני שנים רבות.

- (כ) חברה ממלכתית/ציבורית אשר לא תהיה רווחית בשנים הראשונות חתומה בגיוס הון לפיתוח פרויקטים ותחבורתיים-ציבוריים אשר לממשלה עניין בפיתוחם.
- (ג) המטען הדומיננטי של ענף המטענים ברכבת הם מטעני הפוסטטים והמשלג. כל זעזוע בשוק העולמי של מטענים אלה (והיו כאלה בעבר ובהווה) ישפיע ישירות על יכולתם של המפעלים לשלם לרכבת עבור ההובלה וממילא יביא לזעזוע במצב הכלכלי של הרכבת. במלים אחרות, מצב בו חברה עסקית תלויה ב-80% מהכנסותיה בלקוח יחיד הוא מצב רגיש ומסוכן. במצב זה עדיף המבנה של חאגיד המסוגל לחלק את הסיכון על פני הפוקנציות השונות מבלי לאבד את עצמאותו במקרה של משבר.
- (ד) לרשות הנמלים נסיון מוכח ומוצלח רב שנים במתכונת פעולה של חאגיד ציבורי. אין לרשות נסיון רב בפעולה במתכונת של חברות בת, שותפויות וכיו"ב.
- (ה) בעבר הושמעו וחששות כאילו שילוב הרכבת ברשות הנמלים יביא להשקעות כלכליות בלתי מוצדקות בפרוייקטים רכבתיים ול"טשטוש" גרעונות הרכבת. חששות אלה אינם מוצדקים וזאת מהסיבות הבאות:
- (1) כל תקציבי הפיתוח של רשות הנמלים מותנים באישור ואומשלה ע"פ החוק. במסגרת זו נבדקים כל הפרוייקטים ע"י כלכלני משרדי ותחבורה והאוצר.
- (2) במועצת רשות הנמלים חברים 6 נציגי ממשלה וכן נציגים של גופים אינטרסנטיים שונים (ביניהם נציגי ספנות, בעלי מטענים, כי"ל וכיו"ב). הרכב זה מונע אפשרות ניצול כספית אשר נגבים מסקטור אחד לטובת סקטור שני - שלא על בסיס כלכלי.

- (1) הויכוח על השאלה מה היתה כוונת המחוקק כאשר בשנת 1961 חוקק את חוק רשות הנמלים הוא מיותר ובלתי רלבנטי. במצב הנוכחי, כאשר קיימת רשות הנמלים בעלת הישגים ונסיון מוכח - ואשר מסוגלת לקבל על עצמה ללא קושי משימות לאומיות נוספות - השאלה הרלבנטית היחידה היא האם הקמת מוסד נפרד על כל המשחמע מכך - עדיפה למשק הלאומי על פני שילוב בתאגיד קיים, ואיזה מהמטרות המוצעים יצליח לקדם את הרכבת בשנים הקרובות בצורה האופטימלית למשק המדינה.

המבנה הארגוני המוצע

26. הרכבת תשולב ברשות הנמלים במחכונת הקיימת של תאגיד ציבורי שיקרא רשות הנמלים והרכבות.
27. המבנה הארגוני יהיה זהה למבנה הקיים של רשות הנמלים חוץ צירוף הרכבת כיחידה בעלת מעמד ייחודי בחוף רשות הנמלים ובכפופות למנכ"ל הרשות.
28. מינוי מנכ"ל הרכבת ישאר כבעבר בידי שר התחבורה. כמו-כן, ישארו בידי השר ומנכ"ל הרכבת סמכויות סטטוטוריות בקשר לרכבת.
29. מליאת רשות הנמלים מורכבת כיום מ-15 חברים ויו"ר, מהם 6 נציגי ממשלה ו-9 נציגי ציבור (מהם 1 נציג כי"ל). המועצה תהפוך להיות מועצת רשות הנמלים והרכבות חוץ הכנסת שינויים מסויימים הנובעים מצירוף הרכבת לתאגיד, כגון הגדלת מספר נציגי כי"ל במועצה וכו'.

סיטת הביצוע

30. הממשלה תחליט באופן עקרוני לפעול לשילוב רכבת ישראל ברשות הנמלים. הסמכות והאחריות לניהול הרכבת יהיו בידי רשות הנמלים והרכבות.
31. המעבר למעמד של תאגיד ציבורי יחול לאחר ביצוע פעולות ייעול אשר מטרתן לבטל את הרכבת כמפעל הנושא את עצמו, לאזן את התקציב השוטף של הרכבת באופן ריאלי ללא גרעון.
32. עד לשילוב הרכבת בתאגיד, לא יחול שינוי במעמד עובדי הרכבת כעובדי מדינה והטיפול בהם ישאר כפי שהוא כיום בידי נציבות שרות המדינה. עם זאת, יתאם הנציב את תנאי העסקת העובדים עם מועצת הרכבת.

33. נציבות שרות המדינה תפעל עד לשילוב עם הרשות ע"פ העקרונות הבאים :-
- א. הפעלת סמכות נציבות שרות המדינה לגבי פרישת גילאי 60 ומעלה; לצורך זה יואצלו למנכ"ל הרכבת סמכויות נציבות שירות המדינה בנושא גילאות.
 - ב. הפעלת חכנית פרישה מוקדמת לכח-אדם בלתי חיוני שתנאיה יקבעו בנפרד;
 - ג. התקשרות עם עובדים בכירים ע"פ חוזים אישיים;
 - ד. ניידות עובדים ללא הצמדה לתפקידים חקניים;
 - ה. התייעלות ע"י שינויים בתהליכי עבודה, חסכון בכח-אדם, הפעלת שיטות שכר עידוד והוארגנות חדשה ע"פ סמכות ההנהלה.
34. תנאי הסבת הרכבת ודרכי עבודתה, מעמד העובדים וסדרי העבודתם לתאגיד, סדרי העברת הנכסים וכיו"ב יגובשו בנפרד ויובאו לאישור הממשלה לאחר מגעים עם כל הגורמים הנוגעים.
35. עד לשילוב הרכבת ברשות ימשיך התקציב השוטף של הרכבת להיות חלק טוקציב המדינה כפי שהוא כיום.
- לכיל תינתן גם בעתיד אפשרות לממן ציוד נייד יחודי עבור מפעליה וכן ללקוחות אחרים.
36. לאחר הקמת התאגיד תממן הרשות את תקציב הפיתוח בעצמה. הרשות תהיה רשאית לפנות לגורמי הון פרטיים (הן בארץ והן בחו"ל) לשם השתתפות במימון של פרויקטים אלה.
37. רשות הנמלים והרכבות תפעיל כנאמן של הממשלה את ענף הנוסעים ברמת שרות כפי שתקבע מפעם לפעם ע"י הממשלה. ההפעלה המסחרית והארגונית של הענף יכולה להעשות ע"י חברת בת תוך אפשרות שיתוף גורמים נוספים על בסיס כלכלי.

38. תפעול הענף והשימוש בכח-אדם ובציוד, יהיו כחלק אורגני מהרכבת.

39. לרשות תהיה אופציה ראשונה לבצע פיתוח ותפעול של רכבות פרבריות ופרויקטים דומים שיפותחו בעתיד, בין במסגרת חברות בת ובין במסגרת התאגיד עצמו.

שיקולי רשות הנמלים

40. רכבת ישראל היא גורם חשוב בהובלה היבשתית של המטענים אל ומהנמלים. כ-5 מיליון טון אל ומהנמלים המהווים 80% מכלל התנועה של הרכבת. הרכבת מובילה 90% ממוצבי היצוא אל נמל אשדוד ו-35% מהגרעינים בנמל חיפה.

בעוניד הקרוב, צפוי גידול נוסף בחלקה של הרכבת בהובלת המטענים בנמלים כאשר יוחל בפריקת מוט בנמל אשדוד והובלתו לאשקלון.

41. מבחינת האינטרס הפרטני של רשות הנמלים לא היתה הרשות לכאורה צריכה להיות מעוניינת בשילוב הרכבת עמה וזאת בגלל מצבה הכלכלי של הרכבת והעומס הניהולי והקשור בפעולות השילוב. אולם, בהיותה גוף ציבורי/ממלכתי מוכנה הרשות לקבל על עצמה את העול לאור היתרונות הצפויים למשק הישראלי ומתוך הכרה כי במצב הנוכחי במדינת ישראל הרשות היא הגוף היחיד המתאים למשימה מעין זו. יחד עם זאת עשויים לצמוח לרשות מספר יתרונות מהשילוב המוצע והם מפורטים להלן:

42. לרשות אינטרס ברור בהמשך תפקודה ופיתוחה של הרכבת. פיגורים בפיתוח שירותי הרכבת וקשיים בתפעולה יש להם השלכה ישירה על תפקוד הנמלים. כך למשל הועכבה הפעלת המסוף המזרחי החדש בחיפה בגלל אי השלמת מטילת הברזל במועד ובנמל אשדוד נגרמו בעבר עיכובים בטעינת אניות כאשר הספק ההובלה של הרכבת לא תאם את קצב הטעינה המתוכנן. מאידך, רמת השרותים שמקבלת הרכבת בנמלים משפיעה באופן ישיר על תפקודה ועל יכולתה לעמוד בתכנית ההובלות שלה.

43. קו הרכבת לנחל צין והמסוף שהוקם שם ע"י הרשות, משמש להובלת מטענים לנמל אילת ובלעדיו קשה מאד יהיה להבטיח את המשך הפעילות של נמל זה.

44. שיקולים ארגוניים:-

א. שילוב הרכבת בתוך רשות הנמלים עשוי להביא לחסכון בכח-אדם ע"י מיזוג וצמצום פונקציות שונות אשר קיימות ברמת המטה בשני הגופים. בבחינה ראשונית נראה כי ניתן לבצע שילוב הפונקציות בתחומי המיחשוב, הכספים, הנה"ח, הנדסת ייצור וכו'.

ב. ברשות הנמלים התגבשה במשך השנים קבוצת ניהול בעלת ידע ונסיון רב הן בתחומי התפעול הספציפיים של הנמלים והן בתחום התפקוד וניהול העבודה המיוחדים למחכונת של חאגיד ציבורי. הארגון מסוגל כיום לקלוט ולבצע פרויקטים ציבוריים נוספים ולתרום מנסיונו ומיכולתו. הרחבת תחום המעילות של הרשות תהווה ללא ספק אתגר ועניין רב לצוות הניהולי.

45. פקידת נמל אחד :

שילוב הרכבת ברשות הנמלים עשוי לאפשר קידום מגמת הרשות לפקידת נמל אחד בים-התיכון ע"י אניות המכולה. כידוע, רוב אניות המכולה המגיעות לנמלי הים-התיכון פוקדות בכל מסע את שני הנמלים: חיפה ואשדוד. מתוך 532 אניות מכולה שמקדו את נמלי הים התיכון בשנת 1983/84 - 422 אניות (כ-80%) פקדו את שני הנמלים באותו מסע. מספר המכולות הממוצע ששינעה אניה בכל נמל הוא 150 (סה"כ יבוא ויצוא). המצב הנוכחי אבטורדי במיוחד, נוכח המרוק הקצר יחסית בין שני הנמלים - 140 ק"מ.

פקידת שני הנמלים באה בעקבות דרישת בעלי המטענים אשר אינם מוכנים לשאת בהוצאות ההובלה היבשתית מהנמל המרוחק אל ביתם. מערכת ההובלה היבשתית המסרת כיום את המטענים בישראל, מפוצלת בין חברות רבות ואינה יעילה. מכאן, מחירי ההובלה הגבוהים יחסית. במצב הנוכחי, קיים בזבוז גדול של משאבים בנמלים והפסד כספי לטפנות. תנאי מוקדם להפעלת שיטה של פקידת נמל אחד הוא פיתוח מערכת הובלה יבשתית יעילה וזולה בין שני הנמלים ברמת מחירים נמוכה.

מערכת זאת חייבת להישען במידה רבה על הרכבת וכן על ביצוע הובלות משולבות רכבת/משאיות.

פעולות הכנה שכבר בוצעו

בתאריך 8 באפריל 1986 מינה שר התחבורה מועצת רכבת של 11 חברים מהם 7 נציגי רשות הנמלים 2 נציגי כי"ל ו-2 נציגי ציבור. כיו"ר מועצת הרכבת הזמנה יו"ר רשות הנמלים.

46. המנכ"לים של רשות הנמלים ורכבת ישראל משתתפים באורח קבע בדיוני המועצה.

47. כותב ואמינוי והתקנות שפורסמו מעניקים למועצה סמכויות נרחבות למדי ובין השאר:-

א. לגבש עקרונות וכללים לאופן ניהולה ותפעולה של רכבת ישראל;

ב. לדון במבנה הארגוני והניהולי של רכבת ישראל ולהביא בפני שר התחבורה הצעות להתייעלות, רוחיות, שיפור שירותים והרחבות;

ג. לאשר את חקציב הפיתוח והחקציב הרגיל של הרכבות.

48. היעד העיקרי של מועצת הרכבת הוא לקדם את הפיכתה של רכבת ישראל לתאגיד המסולב עם רשות הנמלים.

49. מאז הקמתה, קיימה המועצה 7 דיונים וכן קיימה ביקורים וסיורים במתקני הרכבת. דיונים סדירים של מליאת המועצה מזקיימים אחת לחודש. בין השאר אישרה המועצה את הצעת חקציב הפיתוח של הרכבת לשנת 87/88 המסתכמת בסך 22,080 אלפי דולר.

50. לצורך מילוי משימותיה הקיימה מועצת הרכבת מספר ועדות וצוותי עבודה, כמפורט להלן:-

א. ועדות המורכבות מחברי המועצה ואשר עוסקות בנושאי יסוד של רכבת ישראל:-

(1) וועדה לנושא תכניות אב ופיתוח;

(2) וועדה לנושא הגדלת היקף ההובלה ברכבת ישראל;

(3) וועדה לנושאי רכבות פרבריות.

ב. צוותי עבודה המורכבים מנציגים מקצועיים של רשות הנמלים, וכתב ישראל ומשרד התחבורה אשר מטפלים במכלול הנושאים הכרוכים בשילוב הרכבת ברשות הנמלים:-

- (1) צוות להכנת הצעת חוק רשות הנמלים והרכבות;
- (2) צוות להכנת תכניות והתייעלות ברכבת ישראל;
- (3) צוות לגבוש והאזורים הדרושים להעברת העובדים לתאגיד החדש;
- (4) צוות לנושא העברת הנכסים;
- (5) צוות לנושא מערכת התעריפים.

51. ממונה הצוותים הנ"ל שניים כבר השלימו עבודתם והגישו המלצותיהם למועצת הרכבת:-

א. טיוטת הצעת חוק רשות הנמלים והרכבות אשר מחבטת בעיקרה על חוק רשות הנמלים והקיים כאשר הרכבת משולבת בו. הצעת חוק רשות הנמלים והרכבות נמצאת עתה בטיפול משרד התחבורה אשר יפיץ אותה לגורמים השונים להערות, ע"פ האהליך הנהוג של חקיקה. עם קבלת ההצעה המעובדת תובא לדיון מליאת הרשות.

ב. תכנית התייעלות של וכתב ישראל המפרטת נושאי התייעלות שונים, חסכון בכח אדם וטיפול ארגוניים. במסגרת תכנית זו נקבעו ועדי התייעלות שונים אשר יביאו לחסכון ניכר בכח-אדם, לטווח הגדלת היקף ההובלות ברכבת בשנים הקרובות. נושאי התייעלות השונים שהוגדרו בתכנית יפורטו בסיטות הנדסה ייצור ויובאו לדיון עם העובדים.

בשאר צוותי העבודה נמצאים הנושאים בשלבים שונים של טיפול, גובשו הצעות משותפות להנהלת הרשות והרכבת ועם השלמתן יובאו לדיון בפני מועצת הרכבת.

חוק להארכת תקפו של תקנות שעת חירום (תשלומי חובה).
התשמ"ז - 1987

1. הארכת תוקף. תקפו של תקנות שעת חירום (תשלומי חובה). התשי"ח - 1958, מוארך בזה עד יום טו' בתמוז התשמ"ח (30 ביוני 1988).

דברי הסבר

תקפו של תקנות שעת חירום (תשלומי חובה). התשי"ח - 1958, עומד לפוג ביום ג' בתמוז התשמ"ז (30 ביוני 1987). מאחר שהצורך בהן עומד בעינו, והצעות חוק להיטלים המיוחדים המיועדי לאחליף גם את התקנות, תונח בקרוב על שולחן הכנסת, מוצע להאריך את תקפו בשנה נוספת.

ואלה הסמכויות שלשמן רשאי שר התעשייה והמסחר להטיל היטלים לפי התקנות:

- (1) הסדרת הביקוש או התצרוכת של טובין, לרבות סניעתם של עודפים או הוצלתם של טובין;
- (2) הגנה על תוצרת הארץ בפני תחרות של מוצרי יבוא;
- (3) קיום סחיר אחיד או יציב לטובין;
- (4) ספיגתו או מניעתו של ריווח עודף, בין אם נקבע לטובין סחיר שרבי או קבוע לפי כל דין ובין אם לאו, אם הריווח אינו נובע מעמלו או מעילתו של סחיר הטובין.
- (5) עודוד היצוא.



מוכירות הממשלה

ירושלים, י"ג בסיון ה'תשמ"ז
10 ביוני 1987

אל: חברי הממשלה

מאת: מוכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינוי ממלא מקום המנהל הכללי
של משרד הבטחון

על-פי סעיף 18.241 של חוקי "ר, אני מחבד להביא לידיעכם כי שר
הבטחון מינה את חיים ישראלי כממלא מקום המנהל הכללי של משרד
הבטחון מיום י"ב בסיון ה'תשמ"ז (9.6.87), עד יום כ"א בסיון ה'תשמ"ז
(18.6.87), או עד לשובו של דוד עברי מחוץ לארץ - הכל לפי תאריך
המוקדם יותר.

בכרחה,

אליקים רובינשטיין

העמק: נציב שירות המדינה



מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ג בסיון ה'תשמ"ז
10 ביוני 1987

אל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר הממשלה

אש רב,

הנדון: חכנית מתאר ארצית לתחנות חדלוק ח/מ/א/18

ביום כ"ו בניסן ה'תשמ"ז (26.4.87) החליטה הממשלה:

"לדחות את אישור חכנית המתאר ח/מ/א/18 לחשך 30 יום שבמהלכם יעסוק צוות בין משרדי ובו נציגי משרדי הפנים, התחבורה, האנרגיה והרעש, הכריאות והמשטרה, בבדיקה נוספת של הצעתה להקמת משאבות בנוזין לחדלוק על גבי מדרכות וראפשויות לניסוח תנאים לכך.

אם לא יגיע הצוות להסכמה יוחזר העדר לדיון במחשלה". (החלטה 393)

הצוות הבינמשרדי הגיע להסכמה על ניסוח הוראות החכנית. סיכום הדיון מצורף בזה.

לפי כך החלטה פש/6 של ועדת המשרים לענייני פנים, שירותים ואיכות הסביבה עליה הוגש בזמנו ערר, צורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה וקיבלה תוקף של החלטת ממשלה - כפוף לניסוח ההוראות הנ"ל.

בכ כה,

אליקים רובינשטיין

סיכום דיון הצוות הבינמשרדי בנושא תמא/18
שהתקיים ביום א' כה' באייר (24.5.87)

השתתפו:

אדר' י. גולני, עו"ד י. לוי, אדר' ד. רצ'בסקי * משרד הפנים
מר מ. דים, משרד האנוגיה והתשתית
מר פ. בן-שאול, משרד התחבורה
מר ד. לירון, משרד המשטרה
מר ר. הלפרין, משרד הבריאות
מר ט. שנירר, מע"צ, משרד הבינוי והשיכון

תכנית מתאר לתחנות תדלוק
החלטת ממשלה מס' 393 מיום 26.4.87

א. תחנות דלק על מדרכות

בסעיף 16 לתכנית נאמר:

"16 לא תוקם תחנה על מדרכה

לא תאושר תכנית מיתאר או תכנית מפורטת שלפיה תוקם
תחנת תדלוק כולה או מקצתה, על המדרכה הסמוכה לנתיב
נסיעה בדרך ציבורית".

הואיל ומטרת סעיף 16 בעיקרה למנוע הפרעה בשימוש בדרך
הציבורית הנזכרת בסעיף 14-יבוטל סעיף 16.

ובמקום סעיף 14 שבנוסחו המקורי נאמר:

"14. איסור הפרעה לשימוש בדרך ציבורית

מיקום תחנת תידלוק יקבע באופן שלא יפגע באפשרויות
השימוש בדרך ציבורית"

יבוא:

"14 איסור הפרעה לשימוש בדרך ציבורית

לא תאושר תכנית מיתאר או תכנית מפורטת שלפיה תוקם תחנת
תדלוק בסמוך לנתיב נסיעה בדרך ציבורית או באופן שתפגע
באפשרויות השימוש בדרך ציבורית".

ב. המרחקים המזעריים בין תחנות תדלוק בדרכים מהירות

הוחלט:

כבדיקה נוספת של הוראות התכנית התברר כי אין מניעה למציאת פתרונות עפ"י תמא/18 להקמת תחנות תדלוק ביציאות מדרכים מהירות ובדרכים המתחברות לדרך מהירה, לרבות חדרה-חיפה, ות"א שער הגיא.

רשמה: דינה רצ'בסקי



מזכירות הממשלה

ש ח ו ר

פרוטוקול
מישיבת ועדת הארזים לענייני חקיקה
יום א', י' בסיון ה'תשמ"ו - 7.6.87
(בשעה 16:00 - במזכירות הממשלה)

נכחו חברי ועדת הארזים: ח. קורפו - יו"ר, א. נחמקין, י. פרץ,
מ. שחל, י. שפירא

נעדרו חברי ועדת הארזים: ח. בר-לב, י. הורביץ, י. מודעי, מ. נסים,
א. שריר (כח"ל)

היועץ המשפטי לממשלה -	כן נכחו: י. חריש
משרד המשפטים -	ש. גוברמן
לשכת שר החקלאות -	א. דוקטלר
משרד האוצר -	י. מזוז
משרד החגש והמסחר -	ע. פרי
לשכת שר המשפטים -	א. צידון
משרד המשפטים -	ט. שפניץ
לשכת שר החגש והמסחר -	א. שני

א. ליזנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

- חק/114. הצעת-חוק יסוד: הכנסת (חיקון) מס. (ח),
התשמ"ה-1984, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ש. וייס
(מס. ט')
- חק/115. הצעת-חוק המועצה לענף הלול (ייצור ושיווק) (חיקון)
ביצוע החוק), התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר
הכנסת א. שלום (מס. תמ"ו)
- חק/116. החקנת תקנות על-ידי שני שרים ביחד

חק/114.

הצעת-חוק יסוד: הכנסת (תיקון מס.),
החשמ"ה-1984, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ש. וייס
(מס. ט')

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה) פותח.

בדיון משתתפים: האריס ח. קורפו, מ. שחל, י. שפירא,
א. נחמקין, י. פרץ, ה"ה ש. גוברמן, וי. חריש.

מ ח ל י ט י ס, (3 קולות בעד ו-2 קולות נגד),
בהסמך על סעיף 53(ב) בחקון לעבודת הממשלה -
להתנגד להצעת-חוק יסוד: הכנסת (תיקון מס.),
החשמ"ה-1984, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ש. וייס
(מס. ט').

הש. מ. שחל מודיע כי יסתייג בממשלה - מן ההחלטה
הנ"ל.

חק/115.

הצעת-חוק המועצה לענף הלול (ייצור ושיווק) (תיקון
ביצוע החוק), החשמ"ו-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר
הכנסת א. שלום (מס. חמ"ו)

שר החקלאות פותח.

בדיון משתתפים: האריס ח. קורפו, א. נחמקין,
י. שפירא, מ. שחל, י. פרץ, ה"ה ש. גוברמן, י. חריש,
א. שני. וע. פרי.

מ ח ל י ט י ס, בהסמך על סעיף 53(ב) בחקון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת-חוק המועצה לענף הלול
(ייצור ושיווק) (תיקון - ביצוע החוק), החשמ"ו-1987,
הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת א. שלום (מס. חמ"ו).

החקנת חקנות על-ידי שני שרים ביחד

חק/116.

שר האגרגיה והחשתיית פוחח.

בדיון משותפים: ראשים ח. קורפו, י. פרץ, ח. שחל, י. שפירא, א. נחמקין, והיועץ המשפטי למחלשה.

ח ח ל י ט י ס, להטיל על משרד המשפטים להכיא בפני ועדת ראשים לענייני חקיקה, רשימה של חוקים שבהם הוענקה הסמכות לחקיקן חקנות לשני שרים ביחד - כדי לדון בסוגייה, נוכח הקשיים המחזוריים בהפעלת הסמכות חמשתפת.

המשך הדיון נדחה.

ה י ש י כ ה נ נ ע ל ח



מזכירות הממשלה

מזכיר הממשלה

ירושלים, י"ג בסיון תשמ"ז
10 ביוני 1987

ש מ ו ר

אל : ראש הממשלה ✓
השר ג. יעקבי

שלום רב,

הנני מחבד להביא לחשומת-לבכם את החלטה מס. 491 של
הממשלה מישיבה ביום א', י"ג בסיון תשמ"ז (7.6.87):

מ"491. מינוי שר החקשורת

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 21(ד) לחוק יסוד:
החוקשלה לקבוע כי השר גד יעקבי יכהן בחפקיד שר
והחקשורת, בנוסף לחפקירו כשר הכלכלה והחכנון.

בברכה,

אליקים רובינשטיין

הגחק: לשכת שר החקשורת



מוכירות הממשלה

ירושלים, ה' בסיון התשמ"ז

2.6.87

א ל: חברי הממשלה

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

הנדון: חמר לועדת השרים לעניני כלכלה

מצורף בזה:

אי החלת הוראות סעיף ווא' בחוק הפקוח על מצרכים
ושירותים על ממ"ן (נספח 59 ככל).

הנושא יועמד בסדר יומה של ועדת השרים לעניני כלכלה.

בכ"ס
מיכאל ניר



ORDERED BY THE

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מחליטים: בהתאם להוראות תיקון סעיף 11(ח) לחוק הפיקוח על מצרכים ושירותים (תיקון מס' 15) התשמ"ז 1986 לא להחיל על ממ"ן - מסופי מטען ונטול בע"מ את סעיף 11א' לחוק.

ד ב ר י ה ס ב ר

סעיף 11א' בחוק הפיקוח על מצרכים ושירותים קובע כי שר האוצר רשאי, באישור הממשלה, להורות בצו לחברה ממשלתית, חברה בת ממשלתית וחברה מעורבת, כי במקרה שלמדינה עניין כלכלי חיוני (לפי החלטת ושר), היא תמשיך לפעול לפי הוראות השר. במקרים אלה השר רשאי למנות לחברה מפקח מיוחד שינהל אותה לפי הוראותיו.

במקרה שהשר יפעיל סמכות זו לא ינקטו נגד חברה לגביה הופעלה הסמכות הליכי גביה, הליכי פירוק, כינוס נכסים, סעדים זמניים, הוצאה לפועל ואכיפה לפי כל דין.

לצורך תפעולה מקיימת חברת ממ"ן מגעים שוטפים ואינטנסיביים עם גורמים רבים בחו"ל ועליה לקבל הלוואות ואשראים מבנקים ומגופים אחרים בחו"ל וכן ערבויות.

עקב חשש של גורמים בחו"ל מהפעלת סעיף 11א' החלו גורמים שונים בחו"ל לצמצם את מסגרות האשראי הנתנות לחברה, ויש קשיים בניהול עסקי החברה.

גם כתוצאה ממצב זה אליו נקלעו מספר חברות אשר להן קשרים הדוקים עם חו"ל תוקן ביום 6.8.86 החוק. בסעיף 11ח' נקבע, כי הממשלה באישור ועדת הכספים של הכנסת רשאית להחליט שהוראות הסעיף לא יחולו מטעמי גיוס הון בחו"ל או מטעמי קידום היצוא הישראלי.

הואיל וממ"ן נתקלת כבר בבעיות רציניות מוצע בזה שהממשלה תפעיל את סמכותה ותקבע שהוראות סעיף 11א' בחוק הפיקוח על מצרכים ושירותים לא יחולו על חברת ממ"ן.

ההצעה הינה על דעת רשות החברות הממשלתיות,

מוגש על-ידי שר האוצר



מזכירות הממשלה

ירושלים, ה' כסיון רצשמ"ו
2 ביוני 1987

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינוי חבר למועצת המים

על-פי סעיף 19 בחקון לעבודת הממשלה, אני מחבד להביא
להחלטתכם את ההצעה שלהלן בדבר מינוי חבר למועצת המים:

"הצעה להחלטה"

מחליטים, על-פי סעיף 125 לחוק המים, רצשי"ט-1959,
למנות את חיים מולכו כנציג המרכז החקלאי במועצת המים, במקומו של
מיכה אפרח.

המינוי המוצע בא עקב חילופי גברי במרכז החקלאי.

מוגש על-ידי שר החקלאות

אם לא מוגש הסתייגות מוצעה תוך שבועיים מהיום, היא
תצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה וחקבל תוקף של החלטת ממשלה.

בכח,

אליקס רובינשטיין



ש ח ו ר

מזכירות הממשלה

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה ל"ט/החשמ"ז של הממשלה
יום א', ג' בסיון ה'תשמ"ז - 31.5.87
(בשעה 09:00)

נכחו ונעדרים : י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ש. פרס, ד. לוי
ש. ארבל - אלחוזליו, ח. ארנס, ח. בר-לב,
י. הורביץ, ז. המר, ע. ויצמן, ג. יעקבי, י.
מודעי, א. נחמקין, ח. נסים, י. פרץ, ג. פח,
י. צור, ח. קורפו, ח. קצב, י. רבין, ח. שחל,
י. שפירא, א. שרון

נעדר ונעדר : י. נבון (חולה), א. שריר (בחז"ל)

כן נכחו : י. חריש
בסעיף 472 : רב-אלוף ד. שומרון - ראש המטה הכללי
א. כרונו - נגיד בנק ישראל
אלוף א. ברק - סגן הרמטכ"ל
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה
ד. עברי - מנכ"ל משרד הבטחון
א. פוגל - רמחנה על החקציבים
א. פלאטו - משרד האוצר
תא"ל ח. רגב - מזכיר צבאי לשד הבטחון
ע. רובין - לשכת ראש הממשלה
ש. סלביץ - לשכת ראש הממשלה
נציגי צה"ל
נציגי משרד הבטחון
נציגי רמחנה האו"ר
ד. בר-חיים - משרד האוצר (בסעיפים 9-468)
ח. פרידמן - במשרד האוצר (בסעיף 469)
י. רבינוביץ - משרד האוצר (בסעיף 468)

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום :

- | | |
|---|------|
| ענינים בסחונניים | .466 |
| כינון ועדת חקירה בענין שיטות החקירה של
השב"כ בנושאי פח"ע | .467 |
| הצעת-חוק לחיקון פקודת מס הכנסה (מס.)
החשמ"ז-1987 | .468 |
| הצעת-חוק חלוקה קצר מועד (חיקון מס. 4),
החשמ"ז-1987 | .469 |
| נסיעות שרים | .470 |
| צרוף שרים לוועדות שרים | .471 |
| פרוייקט "הלביא" - המשך הדיון | .472 |

.466

עניינים בטחוניים
במסגרת ועדת שרים לענייני בטחון

שר הבטחון מדווח על הקריית עם חיובאללה באזור הבטחון בצפון.

השרים ד. לוי וי. מודעי וראש הממשלה - י. שמיר שואלים.

שר הבטחון משיב.

בסוף ישיבת הממשלה ושליש הדמטכ"ל פרטים בנושא הקריית ז.

השרים א. שרון ומ. ארנס שואלים.

הדמטכ"ל ושר הבטחון משיבים.

.467

כינון ועדת חקירה בענין שיטות החקירה של
השב"כ בנושאי פח"ע

במסגרת ועדת שרים לענייני בטחון

ראש הממשלה פותח.

היועץ המשפטי לממשלה משלים.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל, ח. בר-לב, ע. ויצמן, י. שפירא, א. שרון, י. מודעי, מ. נסים, ח. קורפו, נ. יעקבי, ש. פרס, ש. ארכלי-אלמוזלינו, ז. רמז, י. הורביץ, י. רבין, ד. לוי, י. פרץ ומ. ארנס.

היועץ המשפטי לממשלה משלים.

ראש הממשלה מסכים.

מזכיר הממשלה קורא את הצעת ההחלטה ונערך דיון קצר בהצעה.

ח ח ל י ט י ס (15 קולות בעד; 6 נמנעים):

א. לקבוע כי ענין שיטות החקירה של השב"כ בנושאי פח"ע הוא - בעקבות ע"פ 124/87 (נאפסו) - נושא בעל חשיבות ציבורית חיונית בשעה זו הטעון בירור.

ב. לכונן ועדת חקירה, בראש לסעיף 1 לחוק ועדות חקירה, והשכ"ט-1968, לגבי שיטות ונהלי החקירה של השב"כ בנושאי פח"ע, ומחן עדות בבית-המשפט בקשר לחקירות אלה.

הועדה חמליץ וחציע, ככל שתמצא לנכון, גם לגבי השיטות והנהלים ואומאי'ים בנושאי חקירות אלה בעתיד, תוך הבאחם בחשכון של הצרכים היחודיים של המאבק בפח"ע.

ג. כיוון שנושאי החקירה מחייבים סודיות, להחיל על הצעה את סעיף 23 לחוק ועדות חקירה, למעט סעיף 23(1) ו-6; ולפנות לוועדת החוץ והבטחון לאישור כנדרש בסעיף זה. ועדת החקירה היא שומאליט בענין פרסום הדו"ח שלה כאמור בסעיף 20 לחוק ועדות חקירה.

ד. להודיע על החלטה זו לנשיא בית המשפט העליון.

הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מס.)
החשמ"ו-1987

.468

שר האוצר פותח.

נציב מס והכנסה משלים.

אשרים ג. פח וד. לוי שואלים.

שר האוצר חשיב.

מ ח ל י ט י ס :

א. להוסיף לפקודת מס הכנסה סעיף חדש שבו יקבע כלול:

1. יחיד יהא רשאי לשלם על הכנסתו מהשכרת דירה מגורים מס בשיעור של 10% בלבד במקום המס שהוא חייב בו בהתאם לשיעור המס השולי שחל עליו.

2. השיעור של 10% כאמור יחושב מהכנסה ברוטו משכר הדירה והיחיד לא יהיה רשאי לנכות ממנה הוצאות שונות (כגון פחח, מסיס וכו') ולא יהיה זכאי לפטור, קיוון או זיכוי ביחס למס האמור.

3. חנאי לחשלום מס מוקטן בשיעור של 10% כאמור יהא שהיחיד ישלם את המס החל על כל חלק משכר הדירה שקיבל, חוץ 30 ימים מיום שקיבל את שכר הדירה.

4. האפשרות לשלם מס בשיעור של 10% לא תנתן למי שהכנסתו משכר דירה עולה על 1000 ש"ח לחודש, ולמי שהכנסתו משכר דירה היא הכנסה עסקית.

ב. להסמיך את שרי האוצר, הבינוי והשיכון, המשפטים והכלכלה והחכנון לבחון, על-דעת המחשלה, אם יש מקום לשנות את מועד החשלומים הנקוב בסעיף א(3) לעיל.

ג. להסמיך את שרי האוצר והמשפטים לנסח סופית את הצעת החוק המצורפת-בזה (דפים 9-10) אשר תונש מיד לכנסת.

469. הצעת-חוק מלווה קצר מועד (תיקון מס. 4),
החשמ"ז-1987

שר האוצר פותח.

המשנה למחנה על שוק רהון משלים.

דאשר י. מודעי שואל.

מ ח ל י ס י ס, להעביר את הצעת-חוק מלווה קצר מועד
(תיקון מס. 4), החשמ"ז-1987 לוועדת השרים לענייני
כלכלה לדיון ולהחלטה, על-דעת הממשלה (נספח 145).

470. נסיעות שרים

מזכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ס י ס:

א. לאשר את נסיעת שר החקלאיה והמסחר לארצות-הברית,
בענייני משרדו, מיום ד' בסיון החשמ"ז (1.6.1987)
עד יום י"ב בסיון החשמ"ז (9.6.87).

שר החקלאיה ימלא את מקום שר החקלאיה והמסחר בעת
העדרו מהארץ.

ב. לאשר את נסיעת שר המדע והפיתוח ללונדון למפגש
השנתי של בנק הפועלים, ביום ד' בסיון החשמ"ז
(1.6.1987) למשך יום אחד.

שר העבודה והרווחה ימלא את מקום שר המדע
והפיתוח בעת העדרו מהארץ.

ג. לאשר את נסיעת שרת הבריאות לארצות-הברית
ולקנדה, בענייני משרדה, מיום י"ג בסיון החשמ"ז
(10.6.1987) עד יום כ"ו בסיון החשמ"ז
(23.6.1987).

השר לקליטת העליה ימלא את מקום שרת הבריאות בעת
העדרה מהארץ.

ד. לאשר את נסיעת שר הבטחון לצרפת, לסלון האוירי, מיום י"ד בסיון ה'תשמ"ז (11.6.1987) עד יום י"ט בסיון ה'תשמ"ז (16.6.1987).

מוזל-מקום ראש הממשלה ושר החוץ יחלא את מקום שר הבטחון בעת העדרו מהארץ.

471. צורף שרים לוועדות שרים

ראש הממשלה פותח.

מזכיר הממשלה משלים.

ח ח ל י ט י ס:

א. לצרף את השר י. פרץ לוועדות השרים הבאות:

ועדת השרים לענייני חקיקה;

ועדת השרים לענייני פנים, שירות ואיכות הסביבה;

הועדה לחאום הפעולות בין הממשלה לבין הסוכנות וההסתדרות הציונית;

הרשות לעליה ולקליטה המשותפת לממשלה ולסוכנות;

ועדת השרים לעליה ולקליטה;

ועדת השרים לקביעת ייעודם של עזבונות לטובת המדינה;

ועדת שרים לעניין אכיפת החוק;

ועדת שרים לענייני בטיחות בדרכים;

ועדת שרים לעניין חחרים מסוכנים (כולל פגעי טבע);

ועדת שרים לעניין רישום גרים בחוץ-לארץ;

ועדת שרים לעניין הכניה הכלתי-חוקית במגזרים הערבי והדרוזי;

- ועדת שרים לטיפול בנושא בתי-הגלמים בגוש ד; ;
- ועדת שרים לנושא האוניברסיטה של המורמונים בירושלים.
- ב. להוסיף את סגן ראש הממשלה ושר החינוך והחברות לועדת השרים בענין רישום גרים בחוץ-לארץ.
- ג. לצרף את שר המשטרה לועדת השרים לנושא האוניברסיטה של המורמונים בירושלים, במקומו של שר החקשור.

פרוייקט "הלב"א" - המשך הדיון
במסגרת ועדת שרים לעניני בטחון

.472

שר הבטחון פותח.

השרים ע. ויצמן ומ. קצב מעלים הצעות לסדר.

ראש הממשלה משיב.

ה"ה צ. טרופ, י. קרן, מ. הוד, ד. עברי, מפקד חיל האוויר, הרמטכ"ל ושר הבטחון מציגים.

השרים ע. ויצמן, מ. ארנס, י. הורביץ, ש. פרס, י. שפירא, ד. לוי, י. מודעי, מ. נסים וא. שרון; וה"ה א. פוגל ור. הרשקו שואלים ומעירים.

הרמטכ"ל ושר הבטחון משיבים.

המשך הדיון נדחה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ח

(בשעה 17:00)

חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מס'), והוספת 1987-

הוספת סעיף 122	1. אחרי סעיף 121 לפקודת מס הכנסה (1) (להלן - הפקודה), יבוא:	
	(א) יחיד שהיחה לו בשנת המס הכנסה מהשכרה למגורים של דירת מגורים שאינה הכנסה לפי סעיף 122(1) (להלן בסעיף זה - הכנסה מדמי שכירות), יהא רשאי לשלם על הכנסה זו מס בשיעור של 10% ממנה במקום המס שהוא חייב עליה לפי סעיף 121.	"השכרת דירת מגורים
	(ב) האמור בסעיף קטן (א) יחול רק אם נחקיטו כל אלה:	
	(1) סך כל הכנסתו לפי סעיף 122(6) בשל כל חודש השכרה, אינו עולה על 1000 שקלים חדשים.	
	(2) היחיד שילם לפקיד השומה את המס החל על ההכנסה מדמי שכירות תוך שלושים ימים מיום שקיבלה.	
	(ג) יחיד שכחר לשלם מס כאמור בסעיף קטן (א), לא יהא זכאי לניכוי, לקיזוז, לזיכוי או לפטור מההכנסה מדמי שכירות או מהמס החל עליה ואולם פחת שהיה ניתן לניכוי לפי הפקודה אילולא בחר כאמור, יראוהו כאילו נוכה;	
	(ד) סכום ששולם כהתאם לאמור בסעיף זה לא יראוהו כתשלום על חשבון מקדמות לשנת המס.	
	(ה) הסכום האמור בסעיף קטן (ב)(1) יתואם כתחילת כל שנת מס לפי שיעור עליית המדר בשנת המס הקודמת.	
תיקון סעיף 134א	2. בסעיף 134א לפקודה, בפסקה (1) במקום "או קיצבה" יבוא "קיצבה או הכנסה ששילם עליה מס לפי סעיף 122".	
תחילה והוראת מעבר	3. (א) תחולתו של חוק זה החל משנת המס 1987.	
	(ב) לגבי הכנסה מדמי שכירות שנחקלה בשנת המס 1987 לפני מועד פרסום חוק זה יקראו את סעיף 122(ב)(2) לפקודה כפי שהוסף בחוק זה, כאילו המועד לתשלום המס הקבוע בו הוא חוק 60 ימים מיום פרסום חוק זה.	

ד ב ר י ה ס ב ר

כיום יש בישראל דירות ריקות רבות שבעליהן אינם משכירים אותן בשל העובדה שהשכר והדירות וקבלת שכר דירה תחייב אותם להגיש דו"ח שנתי על הכנסתם.

לאור גל העליה הצפוי מברו"ט מוצע לתת לבעלי דירות כאלה תמריץ מיוחד להשכרת דירותיהם, בכך שחגיה להם אפשרות לשלם על הכנסתם משכר דירה מס בשיעור של 10%. השיעור האמור יחושב מההכנסה ברוטו ולא מההכנסה החייבת ולכן ניתן יהיה במקביל לפטור בעלי דירות אלה מהגשת דו"ח שנתי על הכנסתם.

קביעת שיעור המס המיוחד לא תגרום הפסד לקופת האוצר מאחר ששיעור המס הסופי על הכנסה משכר דירה (באותו שכר בפחם ובשאר ההוצאות המותרות בניכוי) הוא כ-10% בלבד.

הבחירה בתשלום מס בשיעור של 10% תהיה נחונה לבחירתו של בעל הדירה. עם זאת, יוכל לבחור בה רק יחיד (ולא חברה) שהכנסתו מהשכרת דירות אינה עולה על חקרה מסוימת (1000 ש"ח לחודש בערכי ינואר 1987). כמו כן, יחיד שהכנסתו משכר דירה היא הכנסה עסקית, לא יוכל לבחור במסלול האמור.

החליף המקוצר בחקיקה נובע מפניית המשרד לקליטת העליה לזרז שכן לאור גל העליה הצפוי מברו"ט מוצע לתת לבעלי דירות להשכרה תמריץ מינהלי מיוחד להעברת דירותיהם.



מוכירות הממשלה

ש ח ו ר

פרוטוקול והחלטות הממשלה
(והחלטות מצורפות)
אשר קיבלו חוקף ביום ה', כ"ט באייר ה'תשמ"ז-28.5.1987

- 461(חק/237). הצעת-חוק העונשין (ריבוי נשואין - תיקון),
התשמ"ו-1986:- הצעת-חוק פרטית של חברת-הכנסת ע.
סולודר (רס"ד)
- 462(חק/7). הצעת-חוק שיפוט בתי-הדין הדבניים (נישואין),
גירושין וגירור, התשמ"ה-1985:- הצעת-חוק פרטית של
שלשה חברי כנסת (קצ"ו)
- 463(קו/2). ישובי קו העימות
464. הצעת-חוק לתיקון פקודת בתי-הסוהר
(תיקון מס. 10), התשמ"ז-1987
465. מינוי חבר לועד הפועל של מכון החקנים

בפרוטוקול זה 10 דפים.

החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה, מיום ט' בתמוז ה'תשמ"ו (16.7.1986), אשר קיבלה חוקף ביום כ"ט באייר ה'תשמ"ו (28.5.1987)

461 (חק/237). (*) הצעת-חוק העונשין (ריבוי נשואין - חיקון), ה'תשמ"ו-1986:-- הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ע. סולודר (רס"ד)

מ ח ל י ט י ס: בהסמך על סעיף 53(ב) בחקון לעבודת המחשלה - להזנוג להצעת-חוק העונשין (ריבוי נשואין - חיקון), ה'תשמ"ו-1986:-- הצעת-חוק פרטית של חברת הכנסת ע. סולודר (רס"ד).

החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה, מיום א' בחשוון ה'תשמ"ו (3.11.1986), אשר קיבלה חוקף ביום כ"ט באייר ה'תשמ"ו (28.5.1987)

462 (חק/7). (*) הצעת-חוק שיפוט בתי-הדין הרבניים (נישואין, גירושין וגירור), ה'תשמ"ה-1985:-- הצעת-חוק פרטית של שלמה חברי כנסת (קצ"ז)

מ ח ל י ט י ס, ברחיחם להצעת-חוק בתי הדין הרבניים (נישואין, גירושין וגירור), ה'תשמ"ה-1985:-- הצעת-חוק פרטית של שלמה חברי כנסת (קצ"ז), קובעת ועדת השרים לענייני חקיקה כמחייב מסעיף 53 בחקון לעבודת המחשלה - כי למחשלה אין עמדה בסוגייה זאת.

(*) החלטות אלו לא צורפו בשעתו לפרוטוקול החלטות המחשלה כי שר התקשורת הגיש עליהן שררים שטרם נדונו. עם החפסרותו מן המחשלה החבטלו מאליהם העררים.

החלטת ועדת ואשרים לענין ישובי קו ואגמנות, מיום ו' באייר
הושמ"ז (6.5.1987), אשר קיבלה חוקף ביום כ"ט באייר הושמ"ז
(28.5.1987)

ישובי קו ואגמנות 463(קו/2).

ח ח ל י ס י ס, בהמשך להחלטה מס. קו/1 של ועדת
ואשרים לענין ישובי קו ואגמנות מיום 26.4.86:

א. תקציבים המיועדים לישובי קו ואגמנות בשנת
התקציב 1987

לרשום הודעת ראש הממשלה כי הקיצוץ בתקציב לא
יחול על פעולות משרדי הממשלה בישובי קו ואגמנות
בשנה זו.

ב. נושאים בתחום משרד הפנים

(1) משרד הפנים לא יחיל את הקיצוץ בתקציבו על
ישובי קו ואגמנות בצפון ויספוג את עלות
אי-הקיצוץ (3.5 מיליון ש"ח) בתקציבו הוא.

(2) משרד הפנים יקצה מתקציבו 3 מיליון ש"ח
לפעולות מיוחדות בישובי קו ואגמנות.

(3) חכנית משרד הפנים לכיסוי גרעונות המועצות
המקומיות תוחל גם על המועצות האזוריות בקו
ואגמנות.

ג. נושאים בתחום משרד החינוך והתרבות

ראש הממשלה יבוא בדברים עם סגן ראש הממשלה ושר
החינוך והתרבות ועם שר האוצר במגמה למצוא פתרון
תקציבי לנושא אי-הקיצוץ בשעות הלימוד בישובי קו
ואגמנות וכן לענין העסקים של הפסיכולוגים
החינוכיים וחכניות החינוך הממשלתי.

ד. נושאים בתחום משרד העבודה והמסחר

לרשום את הודעתו של שר העבודה והמסחר כי משרדו
נחן עדיפות לישובי קו ואגמנות בשנת התקציב 1986
וכן ינהג גם לגבי שנת התקציב 1987.

ה. נושאים בתחום משרד הבטחון

ראש הממשלה יבוא בדברים עם שר הבטחון ועם שר האוצר על-מנת למצוא פתרון תקציבי למימון נושא הקשר בין המקלטים.

ו. נושאים בתחום משרד הבינוי והשיכון

1) לרשום את הודעתו של סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון כי משרדו בצע את הנושאים שנסל על עצמו במסגרת שנת התקציב 1986 וכי גם במסגרת שנת התקציב 1987 תנתן עדיפות לשובי קו העימות בנושאים הקשורים למשרד הבינוי והשיכון.

2) לרשום את הודעתו של שר הבינוי והשיכון כי בשנת התקציב 1987 ימשיך המשרד בעבודות הרחבת כביש קריית-שמונה-ראש-פינה-צפת.

ז. נושאים בתחום משרד התיירות

להטיל על משרד התיירות להכין תכנית לעידוד התיירות לשובי קו העימות בצפון.

ח. נושאים בתחום משרד העבודה והרווחה

1) לרשום את הודעתו של שר העבודה והרווחה כי משרדו בצע את כל בקשות ישובי קו העימות במסגרת שנת התקציב 1986.

2) לרשום את הודעתו של שר העבודה והרווחה כי גם בשנת התקציב 1987 לא יהיה קיצוץ בפעולות המשרד בכל הקשור לשובי קו העימות ותמכן אף הרחבה בנושא ההכשרה המקצועית בשנה זו.

ט. הקצבות לשובי קו העימות מכספי העובונות לטובת המדינה

להטיל על ועדת המנכ"לים לענין ישובי קו העימות להגיש לוועדת האשרים דו"ח על ההקצבות שניתנו לשובי קו העימות מכספי העובונות לטובת המדינה, לאחר בדיקה עם ועדת האשרים לנושא העובונות.

הדו"ח יכלול פירוט הנושאים להם הוקצבו הסכומים וכן שלבי הכיצוע והיישום לגבי הנושאים להם הוקצבו הכספים.

י. נושאים בתחום משרד האנרגיה והחשמל

משרד האנרגיה והחשמל יפעל באמצעות חברת החשמל ומתקציבה של החברה, לחיזוק חשמלית המערכת ביישובי קו העימות בצפון.

יא. נושאים בתחום משרד החקלאות

- (1) לרשום את הודעתו של שר החקלאות כי משרדו פעל וממשיך לפעול תוך מחן עדיפות ליישובים החקלאיים אשר בקו העימות.
- (2) לרשום את הודעתו של שר החקלאות כי בחום גיבוש מסקנות "ועדת רכיד" בענין הסיוע ליישובים החקלאיים הנחונים במצוקה - יחגייס משרדו למימוש מהיר של חכנית החבראה והסיוע כפי שחוצע.

יב. נושאים הקשורים לסוכנות היהודית

- (1) לפנות להנהלת הסוכנות היהודית ולבקשה להכין חכנית לאימוץ יישובי קו העימות על-ידי קהילות יהודיות בחוץ-לארץ.
- (2) לפנות להנהלת הסוכנות היהודית על-מנת שהסוכנות היהודית תמשיך להקציב כספים לאחזקה ולחיפועול של מוסדות ציבור שהוקמו במסגרת פרויקט שיקום השכונות ושירותים, ביישובי קו העימות, לשלוש שנים נוספות לפחות.

יג. חכנית רב-שנתית ליישובי קו העימות בצפון

להטיל על ועדת המנכ"ל"ים לענין יישובי קו העימות, באום עם משרדי הממשלה הנוגעים בדבר להכין חכנית רב-שנתית מגובה כהערכה תקציבית, לפיתוח יישובי קו העימות.

יד. מעקב אחר ביצוע החלטות בענין יישובי קו העימות

לרשום את הודעתו של ראש הממשלה כי במסגרת משרד ראש הממשלה הוקמה ועדת מעקב, בראשות המנהל הכללי של משרד ראש הממשלה, אשר מתפקידה לעקוב אחר ביצוע החלטות ועדת השרים בענין יישובי קו העימות.

החלטה מצורפת על פי סעיף 50(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - אשר
קיבלה חוקף ביום כ"ט באייר ה'תשמ"ז (28.5.1987)

.464

הצעת-חוק לתיקון פקודת בתי-הסוד
(תיקון מס. 10), ה'תשמ"ז-1987

מצורפת-בזה (דפים 10 - 7) הצעת-חוק לתיקון פקודת
בתי-הסוד (תיקון מס. 10), ה'תשמ"ז-1987, אשר נוסחה
על-יסוד טיוטת חוק שאושרה על-ידי ועדת השרים לעניני
חקיקה בישיבותה מיום כ"ב באדר ה'תשמ"ז (23.3.87)
(החלטה מס. חק/88) וצורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה
מיום י' בניסן ה'תשמ"ז (9.4.87) (החלטה מס. 350).

הצעת החוק הוגשה לכנסת על-פי סעיף 52 בתקנון לעבודת
הממשלה.

החלטה מצורפת על פי סעיף 19 בתקנון לעבודת הממשלה - אשר
חוקף ביום כ"ט באייר ה'תשמ"ז (28.5.1987)

.465

מינוי חבר לוועד הפועל של מכון החקנים

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 4(ב)(3) לחוק החקנים,
החשי"ג-1953, למנות את רון להב לחבר בוועד הפועל של
מכון החקנים הישראלי, במקום אברהם אורן.

(10618)

חוק לחיקון פקודת בתי הסוהר (מס' 10), התשמ"ז-1987

סעיף 28. 1. במקום סעיף 28 לפקודת בתי הסוהר (נוסח חדש), התשל"ב -
(1971¹) (להלן-הפקודה) יבוא:

"מתן 28. אסיר שנידון למאסר לחקופה העולה על ששה חדשים, למעט
ושיון מאסר עולם שהוטל כעונש חובה כל עוד לא נקצבה לו תקופה,
חופש והשלים בהתנהגות טובה שני שלישים מהמאסר שעליו לשאת,
רשאית ועדת שחרורים שהוקמה לפי חוק העונשין, התשל"ז -
(1977²) ליתן לו רשיון להתהלך חפסי, וכל עוד הרשיון
בתקפו לא ייאסר מכוח אותו גזר-דין."

הוספת 2. אחרי סעיף 29 לפקודה יבוא:

סעיף 29א "ביטול 29א. (א) ועדת שחרורים או שופט כאמור בסעיף 32 רשאים
רשיון להורות, לפי סמכויותיהם, אף לאחר תום תקופת הרשיון, כי
לאחר בעל הרשיון ישא את יתרה ענשו כאילו לא ניתן הרשיון, (להלן
תום - ביטול למפרע), אם ראו כי עבר עבירה או הפר תנאי אחר
תקופתו מתנאי הרשיון בתוך תקופת הרשיון; תורו כך - יראו את
הרשיון לענין סימן זה כרשיון שבוטל.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), לא יבוטל למפרע
רשיון בשל הפרתו על-ידי עבירה שנעברה בתוך תקופתו, אם
עברו ששה חדשים מיום שבעל הרשיון הורשע סופית באותה
עבירה, ולא יבוטל למפרע רשיון בשל הפרת תנאי אחר מתנאיו
בתוך תקופת הרשיון, אם עברו שלושה חדשים מיום שתמה תקופת
הרשיון."

ביטול 3. סעיף 35 לפקודה - בטל.
סעיף 35

-
- 1) דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 21, עמ' 459; ס"ח התשמ"ד, עמ' 90;
ה"ח התשמ"ו, עמ' 326.
2) ס"ח התשל"ד, עמ' 226.

דברי הסבר

לסעיף 1

סעיף 28 לפקודת בתי הסוהר (נוסח חדש), התשל"ב-1971 (להלן - פקודת בתי הסוהר) קובע לאמור:

"28. אסיר שנידון למאסר שנתיים או יותר, למעט מאסר עולם, והטלים רשיון שני שלישים ממאסרו בהתנהגות טובה, רשאית ועדת השחרורים שהוקמה לפי חוק דרכי ענישה ליתן לו רשיון להתהלך חפשי בכל שטח המדינה או בחלק ממנה כפי שיפורס ברשיון, וכל עוד הרשיון בתקפו לא ייאסר מכוח אותו גזר דין."

התוצאה היא, שאסיר שנידון למאסר לתקופה העולה על ששה חדשים ופחותה משנתיים - אין ועדת השחרורים מוסמכת לשחררו שחרור מוקדם ברשיון והיא יכולה רק להמליץ על שחרורו המוקדם בלא כל תנאי, בהתאם להוראות סעיף 49(ב) לחוק העונשין, התשל"ז-1977 (להלן-חוק העונשין). הנסיון מלמד כי במקרים לא מעטים סבורה ועדת השחרורים שאסיר שנידון למאסר כאמור ראוי דוקא לשחרור מוקדם בהנאים ובפיקוח, הנובעים מרשיון חופש, ולא לשחרור מוחלט.

מוצע להרחיב את סמכות ועדת השחרורים לתת רשיון חופש, באופן שתחול גם על אסיר שנידון לחקופת מאסר הקצרה משנתיים והעולה על ששה חודשים (סמכות השחרור המוקדם של אסיר שנידון למאסר עד ששה חודשים, היא לפי סעיף 49(א) לחוק העונשין, בידי שר המשטרה). כדי להסיר ספק מוצע גם לקבוע במפורש כי אין סמכות לתת רשיון חופש למי שנידון למאסר עולם שהוטל כעונש חובה, כל עוד לא נקצבה לו תקופה (לפי סעיף 41 לחוק העונשין, עונש מאסר עולם שלא נקבע כעונש חובה, תקופתו קצובה ממילא ואינה יכולה לעלות על עשרים שנים).

מוצע לבטל בסעיף 28 את הסייג הקיים לענין ססח המדינה, במגמה לאפשר לוועדת השחרורים, במקרים ראויים, לשחרר ברשיון אסיר בתנאי שיעזוב את המדינה וישהה בחו"ל בחקופת הרשיון או להתיר לו, לפי בקשתו, לצאת לחו"ל בחקופת הרשיון, אם חמצא זאת לנכון.

לסעיף 2

אין בפקודת בתי הסוהר הוראה מפורשת המסמיכה את ועדת השחרורים או את בית המטפס לבטל רשיון לאחר חום תקופתו, גם כשהעילה לביטולו קמה בתוך תקופת הרשיון. משום כך נוהגת ועדת השחרורים במקרים רבים, בעיקר כאשר הוגש כתב אישום נגד בעל הרשיון על עבירה שעבר בחקופת הרשיון אך טרם נסתיים מטפטו, לבטל את הרשיון בתוך תקופתו אך להורות על זחיית ביצוע החלטתה עד למתן פסק הדין בעניינו של בעל הרשיון, תוך שהיא מחנה את הביצוע בהרשעתו של בעל הרשיון בדינו. בית המטפס העליון העיר לא אחת על הצורך בתיקון החוק כדי להסדיר את הפעלת סמכויות ועדת השחרורים בדרך נאותה (ראה ע"א 1/83 סלמאן נגד ועדת השחרורים, פ"ד לז(3) 641).

מוצע לקבוע במפורש כי סמכות ועדת השחרורים ובית המטפט להפקיע רשיון חופש עומדת גם לאחר חום תקופת הרשיון, בתנאי שעילת ההפקעה קמה בעת שהרשיון היה בחוקף. עם זאת מוצע כי הסמכות לבטל למפרע רשיון הוגבל בזמן קצוב לאחר חום תקופת הרשיון.

לסעיף 3

סעיף 35 לפקודת בתי הסוהר קובע לאמור:

"דין	35. מי שנושא, או חייב לשאת, יתרה ענשו או ענשים מצטברים כאמור
המאסר	בסעיף 34, רשאית ועדת השחרורים ליתן לו רשיון אף אם התקופות אינן
הבוסף	עולות כדי שנתיים."

הוראות סעיף 28 החדש, המוצע בסעיף 1, שלפיהן תוסמן ועדת השחרורים לתת רשיון חופש גם לטי שנידון למאסר שאינו עולה כדי שנתיים. הופכות את הוראותיו של סעיף 35 למיותרות ומוצע לבטל סעיף זה.



מזכירות הממשלה

ירושלים, ה' בסיון תשמח"ו
2 ביוני 1987

ש מ ו ר

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

הנדון: מינוי ממלא-מקום למנהל כללי

נציב שירות המדינה ביקשני להסב חשומות לבכס, כי מינויו של ממלא-מקום למנהל כללי לתקופה שאינה ארוכה משלושה חודשים שערך התייעצות מוקדמת של השר עם נציב שירות המדינה. זאת, כהחלטת לסעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים) סיפא (וראו גא גם פסקה 18,241 לזקשי"ר).

נודה לכם על חשומות הלב.

בכר כהן
אליקים רובינשטיין

העזק: נציב שירות המדינה



מזכירות הממשלה

ש ח ו ר

פרוטוקול החלטת הממשלה
(החלטה מצורפת)
אשר קיבלה חוקף ביום ג', ה' בסיון ה'תשמ"ז-1987.2.6

החלטת ועדת הארסים לענייני כלכלה, מיום ה' בסיון ה'תשמ"ז (2.6.1987)
אשר קיבלה חוקף ביום ה' בסיון ה'תשמ"ז (2.6.1987)

473 (כל/45). סיוטת-חוק והצעת-חוק מלווה קצר מועד (חיקון חס. 4),
ה'תשמ"ז-1987

מ ח ל י ט י מ :

- א. בסעיף 1 של סיוטת-חוק, במקום: "2,000 חליון שקלים חדשים", יבוא: "3,000 חליון שקלים חדשים";
- ב. בסעיף 2 של סיוטת-חוק, במקום: "3,000 חליון שקלים חדשים", יבוא: "6,000 חליון שקלים חדשים";
- ג. בכפוף לעיל, ובסמכות הממשלה מכח החלטתה מס. 469, מיום ג' בסיון ה'תשמ"ז (31.5.87) - לאשר את סיוטת-חוק והצעת-חוק מלווה קצר מועד (חיקון חס. 4), ה'תשמ"ז-1987, המצ"ב ולהגיש הצעת-חוק מיד לכנסת.

בפרוטוקול זה 3 דפים.

- 2 -

דיוטת חוק

- א. שם החוק המוצע:
חוק מילווה קצר מועד (תיקון מס' 4), התשמ"ז-1987
- ב. עיקרי הוראות החוק המוצע:
יחרת סכום המילווה שבמחזור תועלה מ-500 מיליון שקלים ל-2,000 מיליון שקלים חדשי ושר האוצר יהיה רשאי להגדיל סכום זה בצו, באישור וועדה הכספית, עד לסכום של 3,000 מיליון שקלים חדשים.
- ג. מטרת החוק המוצע והצורך בו:
יחרת סכום המילווה עודכנה בפעם האחרונה ב-1985 ובשל האינפלציה והתרחבות הביקוש למילווה, נוצר הצורך בעדכון הסכומים.
- ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים:
יתוקנו סעיפים 1 ו-9 הקובעים את סכומי המילווה.
- ה. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה:
הסכום שהממשלה תהיה רשאית ללוות במילווה זה יעלה מ-900 מיליון שקלים ל-2,000 מיליון שקלים חדשים, ההפרש בין ערכן הנקוב של איגרות החוב לכין מחיר המכירה לבנק ישראל ישולם מתקציב המדינה.
- ו. השפעת החוק המוצע על התקן הקיים
אין
- ז. השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי
אין.
- ח. הממונה על החקציבים אינו מתנגד לטיוטה.
- ט. היועץ המשפטי לממשלה סמך את ידו על הצעת החוק מבחינה משפטית ובאות-כוחו אישרה את הויתור על הפצת תזכיר החוק.
- י. להלן נוסח החוק המוצע.

חוק מילווה קצר מועד (חיקון מס' 4), התשמ"ז-1987

- | | |
|---|-------------------------|
| <p>1. בסעיף 1 לחוק מילווה קצר מועד, התשמ"ד-1984 (1) (להלן-החוק העיקרי), במקום "500 מליון שקלים חדשים" יבוא "2,000 מליון שקלים חדשים".</p> | <p>חיקון
סעיף 1</p> |
| <p>2. בסעיף 9 לחוק העיקרי, במקום "1,000 מליון שקלים חדשים", יבוא "3,000 מליון שקלים חדשים".</p> | <p>חיקון
סעיף 9</p> |

1. ח"ח התשמ"ד, עמ' 69; התשמ"ה, עמ' 203.



ש ח ו ד

מזכירות הממשלה

פ ר ו ט ו ק ו ל

ישיבת ועדת השרים לענייני כלכלה
יום ג', ה' בסיון ה'תשמ"ז - 2.6.87
(בשעה 11:00)

נכחו חברי ועדת השרים: מ. נסים - יו"ר, י. הורביץ

נעדרו חברי ועדת השרים: ש. ארכלי-אלמוזלינו, מ. ארנס, ע. ויצמן
ד. לוי, ג. יעקבי, א. וחזקין, ג. פח
ח. קורפו, מ. מחל, א. שרון, א. שריר
(בחז"ל)

כן נכחו: מ. ברונר	- נגיד בנק ישראל
ע. אמוראי	- סגן שר האוצר
ד. בר-חיים	- סגן המנהל הכללי, משרד האוצר
י. דרורי	- משרד האוצר
ו. מדינה	- בנק ישראל
ח. פנחסוביץ	- משרד המשפטים
מ. פרידמן	- משרד האוצר
ח. פרנקל	- בנק ישראל

א. לישנסקי - סגן מזכיר הממשלה

סדר היום :

כל/45. טיוטת-חוק והצעת-חוק מלווה קצת חועד (חיקון מס. 4),
ה'תשמ"ז-1987

בפרוטוקול זה 4 דפים.

טיוטת-חוק והצעת-חוק מלווה קצר מועד (תיקון מס. 4),
החש"ז-1987

כל/45.

שר האוצר וסגן שר האוצר פוחדים.

נגיד בנק ישראל משלים.

בדיון משותפים: העררים י. הורביץ, מ. נסים, ה"ה
מ. פרנקל, ע. אמוראי, מ. ברונז ומ. פרידמן.

מ ח ל י ט י ס :

א. בסעיף 1 של טיוטת-החוק, במקום: "2,000 מליון
שקלים חדשים", יבוא: "3,000 מליון שקלים חדשים";

ב. בסעיף 2 של טיוטת-החוק, במקום: "3,000 מליון
שקלים חדשים", יבוא: "6,000 מליון שקלים חדשים";

ג. בכפוף לע"ל, ובסמכות המחשלה מכח החלטתה מס. 469,
מיום ג' בסיון החש"ז (31.5.87) - לאשר את
טיוטת-חוק והצעת-חוק מלווה קצר מועד (תיקון
מס. 4), החש"ז-1987, המצ"ב ולהגיש הצעת-חוק
חיד לכנסת.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ח

(בשעה 11:45)

- 2 -

חוק

א. שם החוק המוצע:

חוק מילווה קצר מועד (תיקון מס' 4), התשמ"ז-1987

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע:

יתרת סכום המילווה שבמחזור חועלה מ-500 מיליון שקלים ל-2,000 מיליון שקלים חדשים ושר האוצר יהיה רשאי להגדיל סכום זה בצו, באישור וועדת הכספית, עד לסכום של 3,000 מיליון שקלים חדשים.

ג. מטרת החוק המוצע והצורך בו:

יתרת סכום המילווה עודכנה בפעם האחרונה ב-1985 ובשל האינפלציה והתרחבות הביקוש למילווה, נוצר הצורך בעדכון הסכומים.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים:

יתוקנו סעיפים 1 ו-9 הקובעים את סכומי המילווה.

ה. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה:

הסכום שהממשלה תהיה רשאית ללווא במילווה זה יעלה מ-900 מיליון שקלים ל-2,000 מיליון שקלים חדשים, ההפרש בין ערכן הנקוב של איגרות החוב לבין מחיר המכירה לבנק ישראל ישולם מחקציב המדינה.

ו. השפעת החוק המוצע על התקן הקיים

אין

ז. השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי

אין.

ח. הממונה על החקציבים אינו מתנגד לטיוטה.

ט. היועץ המשפטי לממשלה סמך את ידו על הצעת החוק מבחינה משפטית ובאת-כוחו אישרה את הויתור על הפצת תזכיר החוק.

י. להלן נוסח החוק המוצע.

חוק מילווה קצר מועד (חיקון מס' 4), התשמ"ז-1987

חיקון 1 בסעיף 1 לחוק מילווה קצר מועד, התשמ"ד-1984 (1) (להלן-החוק העיקרי), במקום "500 מליון שקלים חדשים" יבוא "2,000 מליון שקלים חדשים".

חיקון 9 בסעיף 9 לחוק העיקרי, במקום "1,000 מליון שקלים חדשים", יבוא "3,000 מליון שקלים חדשים".

1. ס"ח התשמ"ד, עמ' 69; התשמ"ה, עמ' 203.



ש מ ר

מזכירות הממשלה

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה
ליום א', י' בסיון תשמ"ז - 7.6.87
(בשעה 17:00 - במזכירות הממשלה)

השר המניש	מס. נספח	
שר הכטחון	51חקק	א. טיוטת-חוק לחיקון דיני רחגמולים ורחיקום, תשמ"ז-1987 -המשך הדיון
שר ראוצר	98חקק	ב. טיוטת-חוק הפיקוח על המטבע (חיקון מס. 2) תשמ"ז-1987
שר המשפטים	84חקק	ג. טיוטת-חוק הפיצויים לנפגעי תאונות דרכים (חשלוס תכוף ופיצוי לחלויים בנהג חסר ביטוח), תשמ"ז-1987
שר המשפטים (המשל)	+56 א'	ד. הצעת-חוק רשויות אחרים תעשייתים, תשמ"ז-1987, של חה"כ ע. עלי (ש"פ) - המשך הדיון
שר המשפטים שר ראוצר	+91חקק א'	ה. הצעת-חוק תחנת הכוח חל-אביב (ביטול), תשמ"ז-1987, של חה"כ אוריאל לין (מס. חס"ה) - המשך הדיון
שר המשפטים	92חקק	ו. הצעת-חוק איוורי ייצור לייצוא חופשי, תשמ"ז-1987, של חה"כ א. שפיידר (מס. חפ"ט)

א. שם החוק המוצע

חוק הפיקוח על המחבוע (תיקון מס' 2), התשמ"ז-1987

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע והצורך בו

1. הגדרת "מטבע חוץ" שבחוק תוחלף באופן שמטבע חוץ יכלול כל מטבע שהוא הילך חוקי במדינה כלשהי ואינו מטבע ישראלי, זכות למטבע כאמור וזהב.

הגדרת מטבע חוץ שבחוק מפנה לרשימת מטבעות המפורטים בחוספת שרובם בני המרה חפשית. מטבעות אלה אינם כוללים את כל המטבעות המהווים הילך חוקי במדינות העולם ולכן עסקאות של חושיבי ישראל במטבע חוץ מסוג שאינו מפורט בחוספת - אינן אסורות.

על מנת למנוע עסקאות במטבעות חוץ שאינם מפורטים בחוספת מוצע לכלול בהגדרת מטבע חוץ את כל מטבעות החוץ המהווים הילך חוקי במדינה כלשהי בעולם, ולבטל את הרשימה החלקית המצויה בחוספת.

השינוי בהגדרת מטבע חוץ שבחוספת נועד למנוע קבלת מטבע חוץ שאינו בר המרה חופשית, בתמורה ליצוא מישראל. כדי לשמור על מגבלה זו, מיד לאחר תיקון החוק יתוקנו סעיפים 20 ו-21 להיתר הפיקוח על המטבע, התשל"ח-1978. תיקון זה יקבע כי ניתן יהיה לבצע יצוא מישראל רק כנגד מטבע חוץ המפורט בחוספת הרביעית להיתר. וזו תכלול את כל המטבעות שהיו מפורטים בחוספת לחוק.

2. (א) שר האוצר והמפקח על מטבע חוץ יורשו להסמיך אחרים להתיר פעולות ועסקאות הטעונות היתר.

(ב) המפקח על מטבע חוץ יורשה להסמיך אחרים לקחת כופר כסף כחחליף להגשת כתב אישום בגין עבירות לפי חוק זה.

סעיף 9(א) לחוק קובע כי שר האוצר או המפקח רשאים להחיר פעולות ועסקאות הטעונות היתר לפי החוק. לפי סעיף 7(ב) לחוק, סמכות שניחנה למפקח נתונה גם לסגנו, ואולם בשל ריבוי הבקשות יש צורך במתן הסמכות גם למנהלי היחידות בפיקוח על המטבע, או לבעלי תפקידים אחרים שיוסמכו על ידי המפקח או השר.

סעיף 15 לחוק הסמיך את המפקח לקחת כופר כסף כחחליף להגשת כתב אישור על עבירה לפי חוק זה. גם בענין זה יש בעיה של ריבוי הבקשות לכופר ויש צורך בהסמכת אנשים נוספים שיוכלו לאשר בקשות אלה. בכל מקרה, בנוסף לאישור המפקח (או מי שהוטמך על ידו) נדרשת הסכמת אותו אדם שעבר את העבירה ואישור היועץ המשפטי לממשלה או בא כוחו.

3. בית המשפט יוסמך להטיל קנס בגין עבירות לפי סעיף 17(א) לחוק, בסכומים שהם פי שלושה או פי חמישה הקנס הקבוע בחוק העונשין לעבירות שדינן מאסר שלוש שנים וחמש שנים. כמו-כן מוצע לקבוע כי בגין אותן עבירות יהיה בית המשפט רשאי להטיל קנס בסכום שהוא פי שלושה או פי חמישה משווי הנכס או העסקה שלגביהם נעברה העבירה.

סעיף 17(א) לחוק קובע כעונש לעבירות המפורטות בו מאסר של שלוש שנים או קנס 250,000 לירות, ולגבי עבירה בנסיבות מחמירות - מאסר חמש שנים או קנס 450,000 לירות.

קנסות אלא מעודכנים על-פי סעיף 61 לחוק העונשין, החשל"ז-1977, בהתאם לצווים המוצאים על פיו, כשהסכום המירבי היום לעבירה שעונשה מאסר למעלה משלוש שנים הוא 37,500 שקלים חדשים (כ-25,000 \$). גם סכומים מירביים אלו הינם נמוכים ואינם הולמים את אופי העבירות במטבע חוץ, אשר במקרים רבים מתבצעות ביחס לסכומים גבוהים בהרבה ולכן מונעים הטלת עונש כספי מרתיע במקרה מתאים.

הדברים אמורים גם בסעיף 15 לחוק המסמך את המפקח לקחת מאדם שעבר עבירה לפי החוק כופר כסף, שלא יעלה על סכום הקנס המירבי. סכומי הקנס האמורים אינם מאפשרים גם הטלת כופר כספי ריאלי שיהווה תחליף הולם להגזית כתב אישום.

לפיכך מוצע לקבוע כי בית המשפט יהיה רשאי להטיל קנסות גבוהים יותר וכן קנסות המחייחים לשווי הנכס או העסקה נשוא העבירה, דבר שיאפשר גם המרת כתבי אישום בכופר כסף מתאים בתקרים ראויים.

4. לענין העבירות הקבועות בסעיף 17(ב) לחוק ייקבע עונש מאסר של שנה אחת או קנס פי שלושה הקנס הקבוע בחוק העונשין לעבירות שדינן מאסר עד שנה אחת.

סעיף 17(ב) לחוק קובע כעונש לעבירות המפורטות בו מאסר שנה או קנס של 100,000 לירות. מוצע לקבוע כי העונש יהיה מאסר שנה או קנס פי שלושה הקנס שנקבע בסעיף 61(א)(2) לחוק העונשין.

ג. הספעת החוק המוצע על החוק הקיים

יתוקנו סעיפים 1, 9(א), 15, 17(א) ו-17(ב) לחוק הפיקוח על המטבע, התוספת החשל"ח-1978 וחבוטל התוספת לחוק, כמפורט לעיל.

ד. השמעת החוק המוצע על תקציב המדינה

אין.

ה. הספעת החוק המוצע על התקן של המשרד ושל רשויות המדינה

אין.

ו. הסתגויות

אין.

ז. היועץ המשפטי לממשלה סמך את ידו על הטיוטה מבחינה משפטית.

ח. הממונה על החקציבים אינו מתנגד לטיוטה.

ט. להלן נוסח החוק המוצע.

חוק הפיקוח על המטבע (תיקון מס' 2),

החשמ"ז-1987

1. תיקון סעיף 1 בחוק הפיקוח על המטבע, התשל"ח-1978 (1) (להלן - החוק העיקרי), בהגדרת מטבע חוץ, במקום "מטבע חוץ המפורט בחוספח", יבוא "כל מטבע שהוא הילך חוקי במדינה כלשהי ואינו מטבע ישראלי".
2. תיקון סעיף 9 בחוק הפיקוח על המטבע, במקום "שר האוצר או המפקח" יבוא "שר האוצר, המפקח או מי שהוסמך לכך על ידו".
3. תיקון סעיף 15 בחוק הפיקוח על המטבע, אחרי היילום "רשאי המפקח" יבוא "או מי שהוסמך לכך על ידו".
4. תיקון סעיף 17 בחוק הפיקוח על המטבע -

(א) במקום הסייפא לסעיף קטן (א), אחרי פסקה (4) יבוא:

"דינו - מאסר שלוש שנים או קנס פי שלושה הקנס שנקבע לפי סעיף 61(א)(3) לחוק העונשין, התשל"ז-1977 (2) (להלן - חוק העונשין), ואם נעברה העבירה בנסיבות מחמירות, דינו - מאסר חמש שנים או קנס פי חמישה הקנס שנקבע לפי סעיף 61(א)(4) לחוק העונשין; ואולם רשאי בית המשפט להטיל על הנאשם קנס פי שלושה - ובעבירה בנסיבות מחמירות, פי חמישה - משווי הנכס או העסקה שלגביהם נעברה העבירה, הכל לפי הגבוה יותר."

(ב) במקום הסייפא לסעיף קטן (ב), אחרי פסקה (3) יבוא:

"דינו - מאסר שנה או קנס פי שלושה הקנס שנקבע לפי סעיף 61(א)(2) לחוק העונשין."

ביטול החוספת 5. התוספת לחוק העיקרי בטלה.

1. ס"ח 891 התשל"ח, עמ' 108; התשל"ח, עמ' 204;

2. ס"ח התשל"ז, עמ' 226; התש"ס, עמ' 60.

מוגש על-ידי שר האוצר

ה' בסיון התשמ"ז

2 ביוני 1987



מזכירות הממשלה

ירושלים, ה' בסיון החשמ"ו
2 ביוני 1987

ש ח ו ר

אל : חברי הממשלה

תאח : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מחבד להביא לזשומח-לבכם את וחזלטה מס. 471 של
המחשלה משיבחה ביום א', ג' בסיון החשמ"ו (31.5.87):

471". צרוף שרים לועדות שרים

ח ח ל י ט י ס:

א. לצרוף את הער י. פרץ לועדות השרים הבאות:

ועדת השרים לעניני חקיקה;

ועדת השרים לעניני פנים, שירות ואיכות הסביבה;

הועדה לתאום הפעולות בין המחשלה לבין הסוכנות
והסתדרות הציונית;

הרשות לעליה ולקליטה ומשורתפת לממשלה ולסוכנות;

ועדת השרים לעליה ולקליטה;

ועדת השרים לקביעת ייעודם של עובדות לטובת
המדינה;

ועדת שרים לענין אכיפת החוק;

ועדת שרים לעניני בטיחות בדרכים;

ועדת שרים לענין חמרים מסוכנים (כולל פגעי
סבע);

ועדת שרים לענין רישום גרים בחוץ-לארץ;

ועדת שרים לענין הכנייה הכלתי-חוקית בחגורים
הערבי והדרוזי;

ועדת שרים לטיפול בנושא בחי-העלמי' בגוש דן;

ועדת שרים לנושא האוניברסיטה של המורמונים
בירושלים.

ב. להוסיף את סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
לועדת השרים בענין רישום גרים בחוץ-לארץ.

ג. לצרף את שר המשטרה לועדת השרים לנושא
האוניברסיטה של המורמונים בירושלים, במקומו של
שר החקשורת.

ב ב' כ ה,

אליקים רובינשטיין



מזכירות הממשלה

ש מ ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבה מ' / רחש"מ"ו של הממשלה
יום א', י' בסיון רחש"מ"ו - 7.6.1987

(בשעה 09:00)

מס. הנספח השר המניש

א. סקירות

- ב. שילוב רכבת ישראל ברשות הנמלים -
המשך דיון
- ג. שכר לימוד במוסדות להשכלה גבוהה
- ד. אשרור הסכם עם איטליה בענין תחולת
דיני הביטוח הסוציאלי לגבי עובדים
מסויימים
- ה. הצעת חוק הכחירות לכנסת (חיקון)
(כחירות בנציגויות ישראל בחו"ל),
החש"מ"ו 1987 - הצעת חוק פרטית של
חה"כ ד. מנן (חכ"ו) - ערר על
החלטת ועדת שרים
- ו. הכללת ישובים במסגרת ישובי קו
הגימות
- ז. פרויקט "הלביא" - המשך דיון
(במסגרת ועדת שרים לעניני בטחון)
- החל משעה 11:00 - כפוף להודעה
ונוספת
- ח. העברת סמכויות לפי חוק ההגבלים
העסקיים לענין מוצרי דלק
- ט. וארכות למלחמה באבטלה - שמירת
מקומות עבודה - סיוע למפעלים
המצויים בקשיים - המשך דיון

שר העבודה 133

שר העבודה והרווחה 147

שר הכלכלה והתכנון 149

שר הבטחון 148

שר הבטחון

שר האנרגיה והתשתיות +81
שר האוצר א'
שר האנרגיה והתשתיות ב'

שר העבודה והרווחה; 27
(נוסח מחוקן)

ראשי דאג'יש	מס. הנספח	
שר העבודה והרווחה שר האוצר	+88 א'	י. הצעת-חוק הכיטוח הלאומי (הגדלת הכנסת המקסימום לשכירים) (הוראת שעה), החשמ"ז-1987
שר החירום; שר האוצר	+53 א	יא. מעמד ענפי החירות בישראל
שר האוצר	72	יב. הכרה בחוספוח קבועות לפי חוק שירות המדינה (ג'מלאות) (נוסח משולב), החשמ"ל-1970 - המשך הדיון
שר הכלכלה והתכנון שר הכסוח שר האוצר	+100 א' ב'	יג. הכללת ישובי בקעת הירדן בהגדרת ישובי קו העימות והרחבת סמכויות ועדת השרים
שר החקלאיה והמסחר	105	יד. מינוי מחאם פעולות הממשלה בגליל
שר החקלאיה	29	טו. החקלאיה היבשתית
שר העבודה והרווחה	25	טז. הלוואות פיתוח
ראשי לעניני דתות	28	יז. עינוג ציבורי בימי מנוחה
		יח. דיון על משרד החינוך והערכות
שר הפנים שר הבינוי והשיכון שר האגר'יה והחקלאיה	+18 א' ב'	יט. חכנית מיחאר ארצית לחפירות גיאוגרפית של האוכלוסיה - המשך הדיון
שר האגר'יה והחקלאיה	16	כ. עבודות במנהרות החקך תעלת הימים - דיון חוזר

הערך המגיש	חסי. הנספח	
שר האנרגיה והחשמית	14	כא. צירוף נציג של שר האנרגיה והחשמית לוועדה לתכנון ובניה
הערך לקליטת העליה	38	כב. רישום גרים כיהודים
הערך לקליטת העליה שר האוצר	+51 א'	כג. היקף המשקנות ביישובים ביהודה, שומרון ועזה -
שר העבודה והרווחה	86	כד. מבנים דליקים במערכת העבודה והרווחה
סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר	+140 א'	כה. תוספת תקציב לבניית כחות לימוד
הערך לקליטת העליה	141	כו. תוספת תקציב לאוניברסיטאות לקליטת חוזרים חרבים עולים ותושבים חדענים

הכללת ישובים במסגרת ישובי קו העימות

הצעה להחלטה

ח ח ל י ט י ס, לכלול את הישובים הבאים במסגרת
ישובי קו העימות:

ספסופה

מעונה

צבעון

כברי

מוגש על-ידי שר הבטחון

ה' בסיון ה'תשמ"ז
2 ביוני 1987

הצעת-חוק הבחירות לכנסת (תיקון) (בחירות בנציגויות
ישראל בחו"ל), התשמ"ז-1987 - הצעת-חוק פרטית של חז"כ
ד. מגן (תכ"ו) - ערך על החלטת ועדת השרים

"מוגש בזה ערך חשעמי על החלטה של ועדת השרים לעניני
חקיקה מיום 24.5.87 - החלטה מס. חק/109.

לדעתי אין מקום להתנגד להצעת חוק הבחירות לכנסת
(תיקון) (בחירות בנציגויות ישראל בחו"ל), התשמ"ז-1987
של חבר הכנסת ד. מגן.

עמדתי היא כי יש לאפשר לאזרחי המדינה המשרתים בחו"ל
להשתתף בבחירות לכנסת."

מוגש על-ידי שר הכלכלה והתכנון

להלן החלטה מס. חק/109 מיום כ"ה באייר התשמ"ז
(24.5.87) של ועדת השרים לעניני חקיקה

"ח ח ל י ט י ס, בהסתמך על סעיף 53(ב) בחקנון
לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת-חוק הבחירות
לכנסת (תיקון) (בחירות בנציגויות ישראל בחו"ל),
התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חז"כ ד. מגן
(מס. תכ"ו)".

ה' בסיון התשמ"ז
5 ביוני 1987

הצעת חוק של ח"כ דוד מגן
תכ"ו

חוק הבחירות לכנסת (תיקון) (בחירות בנציגויות ישראל בחו"ל),
התשמ"ז-1986

- | | | |
|---|--|------------------|
| 1. | בסעיף 1 לחוק הבחירות לכנסת (נוסח משולב), התשכ"ט-1969 (להלן - החוק העיקרי), בסופו יבוא: | תיקון
סעיף 1 |
| <p>"נציגות" - נציגות דיפלומטית או קונסולרית של ישראל.</p> | | |
| 2. | בסעיף 6 לחוק העיקרי, במקום "ובכלי שיט ישראליים" יבוא "בכלי שיט ישראליים ובנציגויות ישראל בחו"ל". | תיקון
סעיף 6 |
| 3. | בסעיף 7 לחוק העיקרי, במקום "ט, י" או יו" יבוא "ט, י", י"ו או י"ז". | תיקון
סעיף 7 |
| 4. | אחרי פרק י"ו יבוא: | הוספת פרק
י"ז |

"י"ז: הבחירות בנציגויות ישראל בחו"ל

- | | | |
|-------|---|--------------------------------------|
| 116ז. | לא יאוחר מיום ה-42 שלפני יום הבחירות ימסור שר הפנים לוועדה המרכזית, לאחר התייעצות עם שר החוץ, רשימה של נציגויות ישראל בחו"ל. | מסירת
רשימת
נציגויות |
| 116ח. | הוועדה המרכזית תקבע, לא יאוחר מהיום ה-37 שלפני יום הבחירות, את הנציגויות בהם ותקיים ההצבעה לפי פרק זה; לא תקבע הוועדה נציגות כאמור אם סברה שביום ההצבעה יימצאו בה (פחות מ-14) אזרחים ישראלים הזכאים לבחור על-פי פרק זה. | קביעת
הנציגויות
לצורך
הצבעה |

לענין סעיף זה, "זכאי לבחור" - אזרח ישראלי שהוא
בן 18 ומעלה, אשר נמצא בגין תפקידו כעובד
המדינה, מחוץ לגבולות המדינה למשך תקופה (שלא
תפחת משנה), ולרבות בן-משפחתו של אזרח כאמור,
הנמצא עמו.

יום ההצבעה	116 ט. ההצבעה בנציגות תתקיים ביום השמיני שלפני יום הבחירות.
הוראות אחרות	116 י. על סדרי ההצבעה לפי פרק זה יחולו הוראות סעיפים 100-116 לחוק, העיקרי בשינויים המחוייבים לפי הענין, כפי שייקבעו ע"י ועדת הבחירות המרכזית, בהתייעצות עם שר הפנים ושר החוץ.

ד ב ר י - ה ס ב ר

הצעת התיקון באה לודא, כי ועדת הבחירות המרכזית תנקוט באמצעים המתאימים
(והפשוטים) כדי שאזרחי ישראל הנמצאים בשליחות המדינה מחוץ לגבולות המדינה יוכלו
לממש את זכותם להשתתף בבחירות לכנסת.

הדין החל על ימאים מתאים וטוב גם לשליחי המדינה האחרים. לפני חודשים ספורים
אושר החוק המאפשר לאסירים להשתתף בבחירות לכנסת ובשל כך יינקטו אמצעים וסידורים
מיוחדים ואין הדעת סובלת, כי העבריינים יוכלו להשתתף בבחירות ואילו שליחי המדינה,
להבדיל, לא יוכלו לממש את הזכות הזאת.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שלחן הכנסת
ביום כ"ז בכסלו התשמ"ז
29 בדצמבר 1986

ה צ ע ה ל ח ל ט ה

מחליטים:

1. לאשרר ההסכם בין מדינת ישראל לבין הרפובליקה האיטלקית מיום 7.1.87 בענין תחולת דיני הביטוח הסוציאלי לגבי עובדים ששוגרו באורח ארעי ממפעל שמקום מושבו במדינה אחת והעובדים בשטח ארצה של המדינה האחרת.
2. להסמיך את שר החוץ לטפל בביצוע ההחלטה ע"י הודעה על אישרור לשר החוץ האיטלקי.
חילופי האגרות בענין ודברי הסבר להסכם מצורפים בזה.

דברי הסבר

ביום 7.1.1987 נחתם בירושלים ע"י הנציגים המוסמכים של שתי המדינות הסכם בענין תחולת דיני הביטוח הסוציאלי לגבי עובדים ששוגרו באורח ארעי ממפעל שמקום מושבו במדינה אחת והעובדים בשטח ארצה של המדינה האחרת. זהו ההסכם הראשון שנחתם בין שתי הממשלות בתחום הביטוח הסוציאלי. לחתימת ההסכם קדם משא ומתן שהתקיים בירושלים בינואר 1986. הסכם זה מהווה חוליה נוספת לאמנות בתחום הביטוח הסוציאלי שישראל חתמה עליהן עם מספר מדינות, ויש בו חשיבות הן למעבידים ישראלים שיוכלו לחסוך בהצאותיהם והן לאוצר המדינה בגלל החסכון בהוצאה במטבע זר. מאחר ומעבידים ישראלים - ציבוריים ופרטיים - שולחים את עובדיהם המבוטחים בביטוח הלאומי בישראל לעבוד עבורם באיטליה, יש לישראל ענין מיוחד בהסכמים בתחום זה, כדי למנוע תשלום כפל דמי ביטוח.

חיתרונות העיקריים של ההסכם לגבי ישראל הם:

1. בהעדר הסכם כזה נאלצו מעבידים ישראלים לשלם עבור עובדיהם שנשלחו לאיטליה בנוסף לדמי הביטוח הלאומי בישראל, גם תשלומים לביטוח הלאומי באיטליה. דמי הביטוח באיטליה גבוהים במיוחד - כ- 55% מהשכר של העובד - כאשר בהגדרת השכר כלולה גם השתתפות המעביד בשכר הדירה, הוצאות נסיעה, השתתפות בשכר הלימוד של הילדים וכד'. עלות גבוהה זו של דמי ביטוח הכבידה מאוד על מעבידים ישראלים. מאידך, הסכומים שמעבידים איטלקים חייבים לשלם עבור עובדיהם הנשלחים לישראל הוא מועט בהשוואה לדמי הביטוח ששילמו המעבידים הישראלים באיטליה. מהפערים הללו בין דמי הביטוח בישראל ובאיטליה ברורה החשיבות גם למעבידים הישראלים וגם לאוצר המדינה בכריתת הסכם למניעת כפל תשלומים.

2. מניעת כפל תשלום דמי ביטוח עבור עובדים ישראלים הנשלחים ע"י מעבידים לעבודה זמנית באיטליה נוגע לכל מעביד ישראלי השולח עובד לעבוד עבורו באיטליה ובמיוחד לנציגי חברות ישראליות, כגון: "אל-על", "ציס" ואח' ונציגי משרדי ממשלה ומוסדות ציבור למיניהם.

3. העובדים הנשלחים ע"י מעבידיהם לאיטליה ימשיכו להנות מזכויות הביטוח הלאומי בישראל ועובדים איטלקים הנשלחים לישראל ימשיכו להנות מזכויותיהם בביטוח הלאומי האיטלקי, כשדמי הביטוח ישלם כל מעביד רק בארץ המוצא.

מוצע לאשרר את ההסכם.

למשרדי האוצר, החוץ והמשפטים אין התנגדות לאשרור ההסכם.

מוגש על-ידי שר העבודה והרווחה

ה' בסיון התשמ"ז
2 ביוני 1987

אישורי ההסכם בין מדינת ישראל ובין הרפובליקה האיטלקית
בענין תחולת דיני הביטוח הסוציאלי לגבי
עובדים ששוגרו באורח ארעי ממפעל שמקום מושבו במדינה אחת
והעובדים בשטח ארצה של המדינה האחרת.

דברי הסבר

ביום 7.1.1987 נחתם בירושלים ע"י הנציגים המוסמכים של שתי המדינות הסכם בענין תחולת דיני הביטוח הסוציאלי לגבי עובדים ששוגרו באורח ארעי ממפעל שמקום מושבו במדינה אחת והעובדים בשטח ארצה של המדינה האחרת. זהו ההסכם הראשון שנחתם בין שתי הממשלות בתחום הביטוח הסוציאלי. לחתימת ההסכם קדם משא ומתן שהתקיים בירושלים בינואר 1986. הסכם זה מהווה חוליה נוספת לאמנות בתחום הביטוח הסוציאלי שישראל חתמה עליהן עם מספר מדינות, ויש בו חשיבות הן לעובדים ישראלים שיוכלו להסדך בהוצאותיהם והן לאוצר המדינה בגלל החסכון בהוצאה במטבע זר. מאחר ומעבידים ישראלים - עיבוריים ופרטיים - שולחים את עובדיהם המבוטחים בביטוח הלאומי בישראל לעבוד עבורם באיטליה, יש לישראל ענין מיוחד בהסכמים בתחום זה, למנוע תשלום כפל דמי ביטוח.

היתרונות העיקריים של ההסכם לגבי ישראל הם:

1. בהעדר הסכם כזה נאלצו מעבידים ישראלים לשלם עבור עובדיהם שנשלחו לאיטליה בנוסף לדמי הביטוח הלאומי בישראל, גם תשלומים לביטוח הלאומי באיטליה. דמי הביטוח באיטליה גבוהים במיוחד - 55% מהשכר של העובד - כאשר בהגדרת השכר כלולה גם השתתפות המעביד בשכר הדירה, הוצאות נסיעה, השתתפות בשכר הלימוד של הילדים וכד', עלות גבוהה זו של דמי ביטוח חכבדה מאד על מעבידים ישראלים. מאידך, הטכומים שמעבידים איטלקיים חייבים לשלם עבור עובדיהם הנשלחים לישראל נמוך מועט בהשוואה לדמי הביטוח ששילמו מעבידים הישראלים באיטליה. מהפערים הללו בין דמי הביטוח בישראל ובאיטליה ברורה החשיבות גם למעבידים הישראלים וגם לאוצר המדינה בכריתת הסכם למניעת כפל תשלומים.

2. טביעת כפל תשלום דמי ביטוח עבור עובדים ישראלים הנשלחים ע"י מעבידיהם לעבודה זמנית באיטליה נוגע לכל מעביד ישראלי השולח עובד לעבוד עבורו באיטליה ובמיוחד לנציגי חברות ישראליות, כגון: "אל-על", "צים" ואח' ונציגי משרדי ממשלה ומוסדות עיבור למיניהם.

3. העובדים הנשלחים ע"י מעבידיהם לאיטליה ימשיכו להנות מזכויות הביטוח הלאומי בישראל, ועובדים איטלקיים הנשלחים לישראל ימשיכו להנות מזכויותיהם בביטוח הלאומי האיטלקי, כשהם הביטוח ישלם כל מעביד רק בארץ המוצא.

מוצע לאשר את ההסכם.

THESE RESULTS ARE IN ACCORD WITH THE FINDINGS OF OTHER STUDIES THAT HAVE SHOWN THAT THE USE OF A SINGLE-ENDED SCALE IS MORE APPROPRIATE FOR THE MEASUREMENT OF A SINGLE CONSTRUCT.

ירושלים, 7 בינואר 1987
ו' בטבת תשמ"ז

749

הוד מעלתך,

אני מחבד להחיותם לאגרתך מה-7 בינואר 1987 המציעה כי ייכרת הסכם בין שתי מדינותינו לענין תחולת דיני הביטוח הסוציאלי לגבי עובדים ששוגרו באורח ארעי ממפעל שמקום מושבו במדינה אחת והעובדים בשטח ארצה של המדינה האחרת כדלהלן :

"הוד מעלתך,

אני מחבד להסמך על השיחות בתחום הביטוח הסוציאלי, שנחיימו מן ה-8 עד ה-10 בינואר 1986, בין נציגי ממשלותינו, ולהציע כי ייכרת הסכם בין הרפובליקה האיטלקית ובין מדינת ישראל בחנאים שדלהלן לענין תחולת דיני הביטוח הסוציאלי לגבי עובדים ששוגרו באורח ארעי ממפעל שמקום מושבו במדינה אחת והעובדים בשטח ארצה של המדינה האחרת.

עובדים אשר הגם חושבים בשטח ארצה של מדינה אחת והמועסקים בשטח ארצה של המדינה האחרת על-ידי מפעל שבו הם מועסקים כרגיל בשטח ארצה של המדינה הראשונה כדי לבצע עבודה מטעם המפעל האמור לעיל, ימשיכו להיות כפופים לחתיקתה של המדינה הראשונה במשך תקופה של שלושים וטשה חודשים לאחר הצבתם כאילו היו עדיין מועסקים בשטחה של מדינה זו.

נמשכה תקופת הצבתם למעלה משלושים וטשה חודשים, תישאר בחוקף חתיקתה של המדינה הראשונה ותחולתה לתקופה נוספת של שנים עשר חודשים.

הרשויות המוסמכות של שתי המדינות רשאיות בהסכמה לקבוע הארכה נוספת של התקופה האמורה לעיל אם, בשים לב למשך תקופת העבודה ובהתחשב בגיל העובדים החלחה של חתיקת המדינה שבה מבוצעת העבודה תחשב כפחות נוחה לעובדים.

לכבוד

מר ג'ובני דומינדו
שגריר איטליה בישראל

הוד מעלתך, אני מחבד להציע כי אם הסכמות אלו מקובלות על ממשלת מדינת ישראל, אגרת זו באנגלית ובאיטלקית ואגרת תשובתך המסכימה לכך באנגלית ובעברית יהיו הסכם בין ממשלותינו שיכנס לתוקף בשעה ששני הצדדים המתקשרים יודיעו זה לזה בכתב על השלמת ההליכים הנדרשים על-פי דיניהם הלאומיים, ויחדל להיות בר-פועל שלושים יום לאחר קבלת ההודעה על הכוונה להביאו לידי גמר על-ידי הצד המתקשר האחר.

לשלושת הנוסחים של חילופי האגרות באנגלית, איטלקית ועברית, דין מקור, ובמקרה של הבדלי פרשנות בין הנוסח האיטלקי והעברי יכריע הנוסח האנגלי.

אני מנצל הזדמנות זו כדי להביע להוד מעלתך את ריגשי הוקרתי הנעלים ביותר.

ג' יובני דומינדו
שגריר איטליה בישראל

בחשובה לכך, יש לי הכבוד להודיע להוד מעלתך שהצעתך דלעיל מקובלת על ממשלת מדינת ישראל ואי לכך מוסכם בזה שאגרת הוד מעלתך באנגלית ובאיטלקית ואגרת תשובה זו המסכימה לכך באנגלית ובעברית בנושא יהווה הסכם בין שתי ממשלותינו אשר יכנס לתוקף בשעה ששני הצדדים המתקשרים יודיעו זה לזה בכתב על השלמת ההליכים הנדרשים על פי דיניהם הלאומיים, ויחדל להיות בר-פועל שלושים יום לאחר קבלת ההודעה על הכוונה להביאו לידי גמר על ידי הצד המתקשר האחר.

קבל-נא, הוד מעלתך, את רחשי הוקרתי הנעלים.

שמעון פרס



מזכירות הממשלה

ש ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(והחלטות מצורפות)
אשר קיבלו חוקף ביום ה, כ"ד בניסן תשמ"ז-1987. 23.4.1987

- | | |
|-------------|---|
| 380(חק/93). | טיוטת-חוק פקודת האגודות השיחופיות (חברות בני זוג ביישוב שיחופי), תשמ"ז-1987 |
| 381(בע/1). | הטיפול בבתי-העלמין בנושדן |
| 382(עח/1). | קריטריונים לקביעת ייעודם של עובונות לטובת המדינה |
| 383(עח/2). | קביעת ייעודם של עובונות לטובת המדינה במסגרת מסלות בחחומי :- |
| | 1) הבראות |
| | 2) החינוך והערכות |
| | 3) הסעד והחינוך המקצועי |
| | 4) ענייני דח |
| | 5) איכות החיים והטכניה |
| | 6) הסיוע המשפטי, מורשת המשפט העברי ונפגעי המלחמה בפשע |
| 384. | מינוי חבר למועצת החים |

בפרוטוקול זה 7 דפים.

החלטת ועדת ראשי לענייני חקיקה, מיום ו' בניסן ה'תשמ"ז (5.4.1987), אשר קיבלה חוקף ביום כ"ד בניסן ה'תשמ"ז (23.4.1987)

380(חק/93). טיוטת-חוק פקודת האגודות השיחופיות (חברות בני זוג ביישוב שיחופי), ה'תשמ"ז-1987

מ ח ל י ט י ס, לאשר את טיוטת-חוק פקודת האגודות השיחופיות (חברות בני זוג ביישוב שיחופי), ה'תשמ"ז-1987, המצ"ב (דפים 7-6).

החלטת ועדת ראשי לטיפול בנושא בתי-העלמין בנוש-דן, מיום ו' בניסן ה'תשמ"ז (6.4.1987), אשר קיבלה חוקף ביום כ"ד בניסן ה'תשמ"ז (23.4.1987)

381(בע/1). הטיפול בבתי-העלמין בנוש דן

מ ח ל י ט י ס, להטיל על צוות בינומסדי להגיש לוועדת ראשי הצעה לפתרון בעיית הקבורה באזור גוש דן לטווח הקצר ולטווח הבינוני.

הצוות יגיש המלצותיו לגבי הטווח הקצר תוך 45 יום ולגבי הטווח הבינוני, תוך 4 חודשים. אם לא יגיע הצוות לכלל דעה מוסכמת יוגשו להכרעת ועדת ראשי לפחות שתי חלופות אפשריות.

המלצות הצוות יכללו את המרכיבים הבאים (בין אם מדובר בהצעה מוסכמת ובין אם מדובר במספר חלופות):

1. הזיקה שבין הפתרון לטווח הקצר ובין הפתרון לטווח הבינוני - התיבס והיכנוני.
2. העלות המשוערת ומקורות המימון.
3. הפעלות הנדרשות למימוש הפתרון (התיבסים והמשפטים, והיכנונים והגורבניים וכדומה).
4. לוח הזמנים ואופורט שבו ניתן יהיה להתחיל בקבורה באתר או באתרים החדשים המוצעים כפתרון.

הרכב הצוות יהיה כדלקמן:

המנהל הכללי של המשרד לענייני דתות - יו"ר
 המנהל הכללי, משרד החקלאות
 המנהל הכללי, משרד הכלכלה והתכנון
 המנהל הכללי, משרד הפנים
 מנהל מיוחד מקרקעי ישראל
 המנהל הכללי, מרכז השלטון המקומי
 ראש העיר תל-אביב-יפו
 ראש העיר פתח-תקוה
 ראש המועצה המקומית רמת-השרון
 המנהל הכללי של וחברה קדישא - תל-אביב-יפו
 הממונה על התקציבים במשרד האוצר.

חברי הצוות יוכלו לשלוח את נציגיהם לדיוני הצוות, אם נבצר מהם להשתתף בשיבות.

הצוות יוכל לזמן לישיבותיו נציגי עיריות וגורמים נוספים ככל שימצא לנכון.

החלטות ועדת השרים לקביעת ייעודם של עובדות לטובת המדינה ,
מיום ח' בניסן ה'שמ"ז (7.4.1987), אשר קיבלו תוקף ביום כ"ד
בניסן ה'שמ"ז (23.4.1987)

קריטריונים לקביעת ייעודם של עובדות לטובת המדינה 382(עמ'1).

מ ח ל י ט י ס, להטיל על האפוסטרופוס הכללי לבוא בדברים עם חברי ועדת השרים לקביעת ייעודם של עובדות לטובת המדינה ועם גורמים נוספים הנוגעים לענין - במגמה לגבש הצעה לקריטריונים חדשים בנושאי קביעת ייעודם של עובדות לטובת המדינה.

ההצעה האמורה חובה לדיון בוועדת-השרים והמלצותיה של ועדת-השרים יובאו לאישורה של הממשלה.

383(עמ/2).

קביעת ייעודם של עובדות לטובת המדינה במסגרת מטלות בתחומי:-

(1) הבריאות

(2) החינוך והתרבות

(3) הסעד והחינוך המקצועי

(4) ענייני דת

(5) איכות החיים והסביבה

(6) הסיוע המשפטי, מורשת המשפט העברי ונפגעי המלחמה בפשע

מ ח ל י ט י ס, בחתימת לנספח מיום ט"ז בשבט התשמ"ז (15.2.87) בענין עובדות לטובת המדינה, אשר הוגש על-ידי שר המשפטים והופץ ביום ב' בניסן התשמ"ז (1.4.87) לחברי הממשלה על-ידי מזכירות הממשלה:-

א. לאשר מטלות כפי שגורשו בסודרים של הנספח הנ"ל כהחלטות המשרדים הנוגעים בדבר ואגף החקצ"בים, והמפורטים להלן:-

(1) בתחומי הבריאות, בהיקף של 3,375,000 שקל חדש - 1-24 ; 33 ו-39 ;

(2) בתחומי החינוך והתרבות, בהיקף של 3,375,000 שקל חדש - 1-250 ; 276 ; 298 ; 308 ; 313 ; 334 ; 451 ; 469 ; 517 ו-523 ;

(3) בתחומי הסעד והחינוך המקצועי (עבודה ורווחה), בהיקף של 4,500,000 שקל חדש - 1-219 ; 241 ; 267 ; 292 ; 298 ; 310 ו-351 ;

(4) בתחום ענייני דת, בהיקף של 1,875,000 שקל חדש - 1-159 ; 161 ; 175 ; 189 ו-312 ;

(5) בתחום איכות החיים והסביבה, בהיקף של 750,000 שקל חדש - 1-13 ;

(6) בתחומי הסיוע המשפטי ; מורשת המשפט העברי ונפגעי המלחמה בפשע בהיקף של כ-1,125,000 שקל חדש - 1-2 ו-4-7, בסדר 7 בתקום: "310,000" יבוא: "350,000".

ב. 1) להטיל על יושב-ראש ועדת השרים לקביעת ייעודם של עובדות לטובת המדינה יחד עם ראש הנוגע לענין להחליט על-דעת ועדת השרים בדבר הצעותיהם של חברי ועדת השרים לגרוע או להוסיף למטלות אשר אושרו בהתאם לסעיף א' לעיל.

2) בהמשך לנ"ל - החלטות שחקבלנה כאמור, תצורפנה לפרוטוקול של ועדת השרים;

ג. 1) ועדת השרים לקביעת עובדות לטובת המדינה רושמת לפנייה את הודעתו של סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות כי הצעותיהם בתחומי החינוך והתרבות של חברי הוועדה לסודרים המפורטים להלן, יסוכמו בהתאם לסעיף ב' לעיל -

8; 177; 178; 194; 204; 310; 336; 341; 355;
370; 371; 380; 386; 431; 446; 464; 471;
485; 516 ו-534.

2) הצעתו של השר י. הורביץ בענין הקצבה למרכז מ. דיין - תידון בישיבה שתתקיים בעוד כ-3 חודשים;

(הנספח שפרטיו המזהים רשומים ברישא של החלטת נמצא בחזכירות הממשלה)

החלטה מצורפת על פי סעיף 19 בתקנון לעבודה הממשלית - אשר קיבלה חוקף ביום כ"ד בניסן ה'תשמ"ז (23.4.1987)

מינוי חבר למועצת המים

384.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 125 לחוק המים, התשי"ט-1959, למנות את מר אברהם מיון כנציג משרד התעשיות והמסחר במועצת המים, במקומו של משה לדר.

ט י ו ט ת ח ו ק

- א. שם החוק המוצע:
חוק לתיקון פקודת האגודות השיתופיות (חברות בני זוג בישוב שיתופי),
התשמ"ז-1987.
- ב. עיקרי הוראות החוק המוצע:
ראה הנוסח המצ"ב.
- ג. מטרת החוק המוצע והצורך בו:
מטרת החוק המוצע היא להבטיח שהחברות בישוב שיתופי תהיה לשני בני הזוג
בתא המשפחתי, היינו, שאין לקבל כחבר באגודה המהווה את הישוב השיתופי
אחד מבני הזוג מבלי שכן הזוג השני יהיה לחבר.
- ד. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה ועל ההיבט המנהלי
של המשרד הממונה על ביצועו ועל משרדים אחרים:
א י נ.
- ה. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים:
פקודת האגודות השיתופיות תחוקן כמפורט בנוסח המצ"ב.
- ו. לממונה על החקציבים במשרד האוצר אין התנגדות להצעת החוק.
- ז. למשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה) אין התנגדות להצעת החוק מבחינה
משפטית.
- ח. הסתגיונות
א י נ.

ב' בניסן התשמ"ז
(1.4.87)

נספח חק/80

חוק לתיקון פקודת האגודות השיתופיות (מס' 3) התשמ"ז-1987

- הוספת סעיף 6א
1. אחרי סעיף 6 לפקודת האגודות השיתופיות¹ (להלן - הפקודה) יבוא:
- 6א. (א) נתקבל אדם כחבר באגודה רשומה שהרשם סיווג אותה כמושב עובדים או ככפר שיתופי (להלן - ישוב שיתופי), יהיה גם בן-זוגו לחבר הישוב השיתופי ממועד קבלתו, או ממועד נישואיו אם אלה חלו לאחר המועד האמור, ובלבד שנתקיימו כל אלה:
- (1) בן הזוג הגיש בקשה לחברות באגודה;
 - (2) בן הזוג כשיר לפי תקנות האגודה להתקבל כחבר בה;
 - (3) בני הזוג גרים דרך קבע בישוב השיתופי;
 - (4) לבני הזוג זכויות ביחידת משק בתחום הישוב השיתופי כבעלים, חוכרים, חוכרי-משנה או בני רשות של האגודה או של מוסד מיישב כמשמעותו בחוק המועמדים להתיישבות חקלאית, התשי"ג-1953²;
- (ב) הגיש בן זוג בקשה לחברות באגודה, תיחשב הבקשה כמאושרת משעה שהוגשה ויחולו על בן הזוג הזכויות והחובות לפי פקודה זו ולפי תקנות האגודה.
- (ג) אין בהוראות סעיף קטן (א) כדי לגרוע מהוראות תקנות האגודה בדבר פקיעת חברות בה, יציאת חבר או הוצאתו ממנה, כל עוד אינן סותרות הוראות סעיף זה.
- הוראת מעבר
2. חבר ישוב שיתופי שערב תחילתו של חוק זה אין בן זוגו חבר בו, יחולו על בן הזוג הוראות סעיף 6א לפקודה מיום תחילתו.

1. חא"י כרך א' עמ' 336

2. ס"ח התשי"ג, עמ' 126.



מוזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ג בניסן ה'תשמ"ז
22 באפריל 1987

ש ח ו ר

אל : ראש-הממשלה ✓
ממלא-מקום ראש-הממשלה ושר החוץ
סגן ראש-הממשלה ושר החינוך והתרבות
שר האוצר

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מחבד להביא לחשומת-לבכם את החלטה מס. 375 של
הממשלה משיבתה ביום ג', כ"ב בניסן ה'תשמ"ז (21.4.87):

375 . שכר לימוד באוניברסיטאות

ראש הממשלה מסכם:

ועדת הערים בראשות ראש הממשלה וברשותות ממלא-מקום
ראש הממשלה ושר החוץ, סגן ראש הממשלה ושר החינוך
והתרבות ושר האוצר, שמונתה כדי לקבוע כיצד ייקבע
שכר הלימוד במוסדות להשכלה גבוהה, תתכנס בהקדם,
הואיל והצוות שמונה לקבוע את שכר הלימוד לא הגיע
להחלטות.

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין



מוכירות הממשלה

ש ח ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

ועדת השירים לענייני פנים, שירותים ואיכות הסביבה
יום ד', כ"ג בניסן והשנה"ז (22 באפריל 1987)

השתתפו חברי ועדת השירים: ח. קורפו (מחלא-חקום יו"ר הועדה),
א. רובינשטיין, ח. שחל, י. שפירא

נעדרו חברי ועדת השירים: ש. ארבל-אלחוזליוו, ח. בר-לב, ז. החר, ע.
ויצמן, ג. יעקבי, ד. לוי, י. מודעי, א.
שרון

כך נכחו: ראש ג. פח	- שר המדע והפיתוח
ר. מילוא	- סגן שר במשרד ראש-הממשלה
ע. אונגר	- מנהל כללי, משרד הבינוי והשיכון
ז. אפיק	- משרד האנרגיה והחשמית
ס. בלובשטיין	- לשכת שר האוצר
פ. בן-שאול	- המפקח הארצי על העבודה
ד. בר-חיים	- סגן מנהל כללי, משרד האוצר
ש. ברנר	- משרד הבריאות
ש. גלבוש	- מנהל מינהל הדלק, משרד האנרגיה והחשמית
י. גלס	- משרד הפנים
ח. דברת	- מנהל כללי, משרד הכלכלה והתכנון
ר. האפרין	- משרד הבריאות
ע. יובל	- לשכת שר הכלכלה והתכנון
א. כחלון	- משרד העבודה והרווחה
א. חורן	- לשכת שר החקשורת
א. פורז	- לשכת שר החקשורת
ד. פלזר	- משרד הפנים
ד. קרנח	- משרד הפנים
ח. קוק	- משרד הכלכלה והתכנון
ד. רצ'בסקי	- משרד הפנים
א. שפט	- משרד הפנים
ח. ניר	- מזכיר הועדה

ש ח ו ר

סדר היום :

- פש/3. 1. חכנית מתאר ארצית חלקית, מס' ח/מ/א/10 לחזנות
כוח ורשת חשמל, (החלק הראשון) אחר "השרון"
(שינוי מס' 3)
2. חכנית מתאר ארצית למניעת מפגעים סביבתיים עקב
הפעלת חזנות הכוח אחר "השרון" (שינוי)
- פש/4. מבנים נטושים מסוכנים
- פש/5. שיפוץ בתים
- פש/6. חכנית מתאר ארצית לחזנות חדלוק מס. ח/מ/א/18

פס/3.

1. תכנית מחאר ארצית חלקית, מס' ח/מ/א/10 לחחנות
כוח ורשת השמל, (החלק הראשון) אחר "השרון"
(שינוי מס' 3)

2. תכנית מחאר ארצית למניעת מפגעים סביבתיים עקב
הפעלת חחנות הכוח אחר "השרון" (שינוי)

נציג משרד הפנים מסביר את פרטי החוכנית.

חמלא-מקום יו"ר הועדה מסכם.

ח ח ל י ט י ס :

בחוקף סמכות המחשלה לפי סעיף 53 לחוק החכנון
וחכניה, חשכ"ה-1965, לאשר:

1. תכנית מחאר ארצית חלקית, מס' ח/מ/א/10 לחחנות
כוח ורשת השמל, (החלק הראשון) אחר "השרון"
(שינוי מס' 3).

2. תכנית מחאר ארצית למניעת מפגעים סביבתיים עקב
הפעלת חחנות הכוח אחר "השרון" (שינוי).

נציג משרד הפנים יבקש מהמועצה הארצית לחכנון ולכניה
לדאוג לכך שהגברת הפחם לא תהווה מטרד אקולוגי.

(חכניות המיחאר נמצאות במזכירות המחשלה).

פס/4.

מכנים נטושים מסוכנים

שר החקשורת פותח.

בדיון משותפים ואשרים: ג. פח, י. שפירא.

חמלא-מקום יו"ר הועדה מסכם.

ח ח ל י ט י ס, משרד הפנים יבדוק את נושא מכנים
נטושים מסוכנים ומשרד האוצר יבדוק את האשלכות
החקציות של החצעה כפי שהובאה לוועדת האשרים לענייני
פנים שירותים ואיכות הסביבה.

המחצאים יוגשו לוועדת האשרים תוך 60 יום.

שיפוט בתי

פ/ש.5.

שר המבחנות פותח.

בדיון משתתפים השופטים: ג. פת, י. שפירא, מ. שחל, וה"ח ע. אונגר, וא. שפט.

מחל-מקום יו"ר הועדה מסכם.

מ ח ל י ט י ס, משרד הפנים יבדוק את נושא שיפוט בתי וידווח תוך 60 יום לוועדת השופטים לעניני פנים, שירותים ואיכות הסביבה.

תכנית מתאר ארצית לתחנות חדלוק מס. ת/מ/א/18

פ/ש.6.

הממונה על התכנון הארצי במשרד הפנים פותח.

בדיון משתתפים השופטים: מ. שחל, ג. פת, י. שפירא וה"ח: פ. בן-שאול, ש. גלבע, ר. הלפרין והגב' ד. רצ'בסקי.

מחל-מקום יו"ר הועדה מסכם.

מ ח ל י ט י ס (4 קולות נגד 1):

א. בחוקף סמכות המחשלה לפי סעיף 53 לחוק התכנון והבניה, והשכ"ח-1965, לאשר תכנית מתאר ארצית לתחנות חדלוק, מס' ת/מ/א/18 - נוסח רשמי"ו-1986.

ב. למנות ועדה בינמשרדית המורכבת מנציגי המשרדים: האנרגיה והחשמית, והחברה, הפנים והבינוי וחשיכון, אשר תגיש לוועדת השופטים תוך 30 יום, ממציאם לגבי אפשרויות הקמת משאבות בנוי עירוניות מחוץ לאזורי המגורים.

שר האנרגיה והחשמית הודיע כי הוא יסתייג מהחלטות הועדה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 14:30)



מוזכירות הממשלה

ש ח ו ר

פ ר ו ס ו ק ו ל
מישיבת ועדת האשרים לענייני חקיקה
יום א', כ"ו בניסן תשמ"ו - 26.4.87
(בשעה 17:30 - במוזכירות הממשלה)

נכחו חברי ועדת האשרים: א. שריד - יו"ר, ח. בוי-לב, י. הורביץ,
א. רובינשטיין, מ. שחל

נעדרו חברי ועדת האשרים: ז. האר, י. מודעי, מ. נסים (בחו"ל),
א. נחמקין (בחו"ל), ח. קורפו

היועץ המשפטי לממשלה	-	כן נכחו: י. חריש
סגן שר במשרד ראש-הממשלה	-	ח"כ ד. מילוא
משרד האוצר	-	מ. אליצור
משרד האוצר	-	ד. בר-חיים
משרד הבטחון	-	ר. בר
המוסד לביטוח לאומי	-	ש. בריצמן
משרד המשפטים	-	ש. גוברמן
לשכת שר המשפטים	-	ד. גוני
לשכת שר החקלאות	-	א. דרקסלר
משרד האוצר	-	א. יחזקאלי
לשכת שר החקלאות	-	א. יעקובסון
משרד הבטחון	-	י. לור
משרד המשפטים	-	ל. משיח
משרד האוצר	-	ח. נחומב
משרד המשפטים	-	ח. פנחסוביץ
לשכת שר המשפטים	-	ח. קלוגמן
לשכת שר המשפטים	-	א. צידון
משרד המשפטים	-	ע. רוזן
המוסד לביטוח לאומי	-	ר. רטוביץ
משרד האוצר	-	ר. רוקח-אברמזון
שירות בתי הסוהר	-	ה. שמגר
משרד הפנים	-	א. שפט
לשכת שר האנרגיה והתשתית	-	ע. שגיא

א. ליזנסקי - מזכיר הועדה

בפרוטוקול זה 10 דפים.

ש מ ר

סדר היום :

- חק/94. פירסום בעתונות בענין נוכחות חברי ועדת הארץ לעניני חקיקה בישיבותיה של הוועדה:- חנוכתו של שר האנרגיה והחשמית
- חק/95. הרשאות לפי חוק נכסי המדינה, החש"א-1951:- לנושאי משרות במערכת הכסחון
- חק/96. הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון) - חישוב האשר הממוצע וחשולם הפרשים), החש"א-1987, הצעת-חוק פרטית של חה"כ ר. כהן (מס. חמ"ח):- הסתייגות שר האוצר
- חק/97. הצעת-חוק מקרקעי ישראל (עסקאות), החש"א-1987, הצעת-חוק פרטית של חה"כ ז. עטשי (מס. חנ"ו)
- חק/98. טיוטת-חוק פקודת בתי הסודר (מס. 9), החש"א-1987
- חק/99. טיוטת-חוק הפיצויים לנפגעי תאונות דרכים (חשולם תכופ ופיצוי לחלויים בנהג חסר ביטוח), החש"א-1987
- חק/100. החלטה מס. חק/85 מיום י"ח באדר החש"א (19.3.87):- תיקון סעות

חק/94.

פירסום בעתונות בענין נוכחות חברי ועדת האשרים לעניני חקיקה בישיבותיה של הוועדה: - חגובתו של שר האנרגיה והחשמית

שר האנרגיה והחשמית מעיר כי בעמון "הארץ" מיום 22.4.87 פורסמה ידיעה פוגעת ובה נאמר כי לשרים, חברי ועדת האשרים לעניני חקיקה, אין פנאי לדיוניה של ועדת האשרים. ואשר מציין כי הוא נמנה על האשרים שמתמידים להופיע בוועדה ולראשוןף בדיוניה - לכן הפירסום פוגע וחמור.

ואשר מבקש כי חגובתו חירשם בפרוטוקול.

סגן ואשר ר. מילוא מוסיף.

יושב ראש ועדת האשרים משיב.

חק/95.

הרשאות לפי חוק נכסי המדינה, וחשי"א-1951: - לנושאי משרות במערכת הכסחון

יושב ראש ועדת האשרים פוחח.

בדיון משתתפים: האשרים ח. שחל, א. שריר, א. רובינשטיין, ח. קלוגמן, והגברות ר. בר רוקח-אכדחון.

ח ח ל י ט י ס, להטיל על היועץ המשפטי לממשלה להגיש חוך שבועיים לוועדת האשרים לעניני חקיקה חוות-דעת, בענין מעורבותו של משרד האוצר בנושא הרשאות לפי חוק נכסי המדינה וצוגשח לאישורה של ועדת האשרים.

המשך הדיון נדחה.

חק/96.

הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - חישוב השכר הממוצע וחשולם הפרשים), התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חה"כ ר. כהן (מס. חמ"ח) - הסתייגות שר האוצר

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משותפים: שר המשפטים והיועץ המשפטי לממשלה.

מ ח ל י ט י מ, להגנות לפנייתו של שר האוצר להקפיא את ביצועה של החלטה מס. חק/92 של ועדת השרים לעניין חקיקה מיום ו' בניסן התשמ"ז (5.4.87), המחייסת להצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - חישוב השכר הממוצע וחשולם הפרשים), התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חה"כ ר. כהן (מס. חמ"ח) - כדי לאפשר לו להגיע לידי הסכמה בנושא, עם שר העבודה ודיווחה. אם לא יגיעו השרים לידי הסכמה כאמור - חועבר הסתייגותו של שר האוצר להכרעה הממשלה.

חק/97.

הצעת-חוק מקרקעי ישראל (עסקאות), התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חה"כ ז. עמשי (מס. חנ"ו)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משותפים: השרים א. דובינשטיין, מ. שחל, י. הורביץ, ח. בר-לב, א. שריר, ה"ה ר. מילוא, א. דרקסלר, א. יעקובסון, י. חריש והגב' ח. פוחטוביץ.

מ ח ל י ט י מ, בהסתמך על סעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת-חוק מקרקעי ישראל (עסקאות), התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חה"כ ז. עמשי (מס. חנ"ו).

טיוטת-חוק פקודת בתי הסודר (מס. 9), התשמ"ז-1987

חק/98.

היועץ המשפטי של שירות בתי הסודר פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל, י. הורביץ,
ח. בר-לב, א. שריר, א. רובינשטיין, ה"ה ה. שמגר,
י. חריש, ח. קלוגמן, ש. גוברמן והגברות ל. משיח,
ור. רוקח-אברמזון

מ ח ל י ט י ס:-

א. בסיפא של פסקה (1)(ג) בסעיף 58 המוצע, להוסיף:
"באישוד הנציב";

ב. בסיפא של סעיף 59(א) המוצע, יווסף "בהסכמת שר
המשפטים";

ג. לדחות את הסתייגותו של משרד האוצר לסעיף 59ב'
המוצע;

ד. לאשר בכפוף לעיל, את סעיפי הצעה-חוק לחיקון
פקודת בתי הסודר (מס. 9), התשמ"ז-1987,
המצורף-בזה.

טיוטת-חוק הפיצויים לנפגעי תאונות דרכים (תשלום
חכוף ופיצוי לחלויים בנהג חסר ביטוח), התשמ"ז-1987

חק/99.

נציג משרד המשפטים פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל, א. שריר,
א. רובינשטיין, ה"ה ח. קלוגמן, י. חריש, ר. מילוא,
וש. גוברמן.

מ ח ל י ט י ס, שר האנרגיה והחשמית יגיש למשרד
המשפטים את הערותיו בכתב לסעיפים של טיוטת חוק
הפיצויים לנפגעי תאונות דרכים (תשלום חכוף ופיצוי
לחלויים בנהג חסר ביטוח), התשמ"ז-1987.

ועדה השרים תמשיך את דיוניה בטיוטת-החוק הנ"ל -
בעוד חודש ימים.

המשך הדיון נדחה.

ה י ט י ב ה ב נ ע ל ת

חזק/100. חזק/85 מיום י"ח באדר ה'תשמ"ז (19.3.87) -
חוקון מעורר

בסעיף 3 של חזק/85 מיום י"ח באדר ה'תשמ"ז
 (19.3.87), אחרי החליט: "עד לסכום של", יוסיף:
 "2000".

א. שם החוק המוצע

חוק לתיקון פקודת בתי הסוהר (תיקון מס') (ענישת אסירים בעבירות בית סוהר), התשמ"ז-1987.

ב. עיקרי החוק המוצע

ראה נוסח החוק הרצ"ב.

ג. מטרות החוק המוצע

1. תורחב ושימח העונשים שיהיה אפשר להטיל על אסיר, כגין עבירות בית סוהר, על-ידי הוספת העונשים הבאים: אחרא, נזיפה, נזיפה חמורה וקנס כספי; יבוטלו, עם זאת, העונשים "לחם ענושים" ו"לחם צר".
2. קצין שיפוט יהיה רשאי לצוות, כי עונש בידוד ועונש הפחתת ימי שחרור יהיו על חנאי, בתנאים שיקבע בפסק.
3. עונש של הפחתת ימי שחרור יהיה מוסמן להטיל רק מנהל בית סוהר; עונש בידוד לתקופה העולה על שבוע ימים ועונש קנס בשיעור העולה על מחצית הסכום שיקבע שר המשטרה בצו - יהיו מוסמכים להטיל מנהל בית סוהר וסגנו בלבד.
4. נציב בתי הסוהר, או מי שהנציב הסמיכו לכך, יהיה רשאי להקל בעונשי קנס, בידוד והפחתת ימי שחרור שהוטלו על אסיר, על-ידי הפחתתם או החלפתם בעונשים קלים יותר.
5. קצין שיפוט יוכל לחייב אסיר בפיצויים על נזק שנגרם עקב עבירת בית סוהר בשיעור מירבי שיקבע על-ידי שר המשטרה בצו. קנסות ופיצויים שהוטלו על אסירים בדיון משמעתי ייועדו לרווחת האסירים בבתי הסוהר.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

החוק המוצע איננו מצריך תיקונים בחוקים אחרים.

ה. הטפעת החוק המוצע על חקציב המדינה, על החקן ועל ההיבט המינהלי

קנסות ופיצויים, שיוטלו בהתאם לחוק המוצע, ישולמו ל"קרן לרווחת אסירים" וישמשו למימון פעולות לרווחת האסירים בבתי הסוהר.

ו. היועץ המשפטי לממשלה סמך ידו על החוק המוצע, שנערך בתיחוף עם משרד המשפטים.

ז. היועץ המשפטי למשרד האוצר הגיש הסתייגות לסעיף 359 המוצע לפיו כספי קנסות ופיצויים ייועדו לקרן מיוחדת. ההסתייגות אינה מקובלת על משרד המשטרה.

חוק לתיקון פקודת בתי הסוהר (מס'), התשמ"ז-1987

תיקון סעיף 1. 1. בפקודת בתי הסוהר (נוסח חדש), התשל"ב-1971¹ (להלן - הפקודה), בסעיף 1, הגדרות "לחם ענושים" ו"לחם צר" - יימחקו.

החלפת סעיף 58. 2. במקום סעיף 58 לפקודה יבוא:

"עונשין
בעבירות
בית סוהר

58. (א) קצין שיפוט שהרשיע אסיר בעבירת בית סוהר יהיה רשאי להטיל עליו עונשים אלה, כולם או מקצתם:

(1) אחראה;

(2) נזיפה;

(3) נזיפה חמורה;

(4) קנס בסכום שלא יעלה על הסכום שיקבע השר בצו;

(5) בידוד לתקופה שלא תעלה על ארבעה עשר ימים, ובלבד שתקופת בידוד העולה על שבעה ימים תחולק לשני חלקים שביניהם הפסקה של שבעה ימים והחלק הראשון אינו עולה על שבעה ימים;

(6) הפחתת ימי שחרור לתקופה שלא תעלה בכל פעם על עשרים ואחד ימים; לענין זה, "שחרור" - כמשמעותו בסעיף 49 לחוק העונשין, התשל"ז-1977², לרבות רשיון חופש כמשמעותו בסעיף 28.

(ב) קצין שיפוט שהטיל על אסיר עונש בידוד או עונש הפחתת ימי שחרור, יהיה רשאי לצוות בפסק, כי העונש יהיה, כולו או מקצתו, על חנאי, ויהיה תלוי ועומד לתקופה שנקבעה בפסק ובלבד שלא תעלה על שנה מיום הפסק; אסיר שנידון לעונש על חנאי כאמור, לא ישא את עונשו אלא אם כן עבר - תוך התקופה שנקבעה בפסק - עבירה זרה לעבירה שעליה נשפט או עבירה מסוג דומה או עבירת בית סוהר כלשהי והורשע בשל כך, הכל כפי שנקבע בפסק שבו הוטל עליו העונש על חנאי.

(ג) על אף האמור בסעיף קטן (א) -

(1) עונש הפחתת ימי שחרור יהיה מוסמך להטיל רק מנהל בית הסוהר;

(2) עונש בידוד לתקופה שמעל לשבעה ימים ועונש קנס מעל מחצית הסכום שקבע השר בצו כאמור בסעיף קטן (א) (4), יהיה מוסמך להטיל רק מנהל בית הסוהר או סגנו.

¹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 21, עמ' 459; ס"ח התשמ"ד, עמ' 90, ה"ח התשמ"ו, עמ' 326.

² ס"ח התשל"ו, עמ' 226.

(ד) הוטל על אסיר עונש קנס, בידוד או הפחתת ימי שחרור, ראשי הנציב, או סוהר בכיר שהנציב הסמיכו לכך, אם ראה טעם מיוחד המצדיק לעשות כן, לוטל את העונש או להקל בו על ידי הפחתתו או החלפתו בעונש קל ממנו.

החלפת

3. במקום סעיף 59 לפקודה יבוא:

סעיף 59

"חייב בפיצויים 59. (א) קצין שיפוט שהרשיע אסיר בעבירות ביה סוהר, יוכל לחייבו, באיסור מנהל בית הסוהר, בנוסף לכל עונש, בתשלום פיצויים לסירות על נזק שנגרם עקב העגירה, ובלבד שלא יחייבו בתשלום פיצויים בסכום העולה על הסכום שיקבע השר בצו.

(ב) חוייב אסיר בתשלום פיצויים כאמור בסעיף קטן (א)

ראשי הנציב, או סוהר בכיר שהנציב הסמיכו לכך, אם ראה טעם מיוחד המצדיק לעשות כן, לבטל את החיוב או להפחיתו.

הוספת

4. אחרי סעיף 59 לפקודה יבוא:

סעיפים

59 א ו-ב

"גביית קנס 59 א. (א) על גביית קנס כאמור בסעיף 58 ופיצויים כאמור בסעיף 59 ופיצויים יחולו הוראות פקודת המסים (גביה)³, למעט סעיף 12 שנה, כאילו היו חס כחשמותו באותה פקודה.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), ניתן לגבות קנס כאמור בסעיף 58

ופיצויים כאמור בסעיף 59 על ידי ניכוי משכר העבודה התשלום או שישלם לאסיר או מכספים אחרים המצויים או שיהיו מצויים בפקדונו, בבת אחת או בשיעורים חדשים כפי שיורה קצין השיפוט, ובלבד שהסכום הנוחר לזכותו של האסיר לאחר הניכוי לא יפחת בכל חודש מהסכום שיקבע הנציב מעת לעת בסכום המיועד לצרכיו של האסיר בבית הסוהר.

(ג) קנס ופיצויים שהוטלו על אסיר לפי סעיפים 58 ו-59 יוכלו

להיגבות ממנו אף אם השתחרר מן המאסר.

ייעוד

359. קנסות שנגבו כאמור בסעיף 59 א ישולחו לקרן שתיקרא "הקרן

קנסות

לרווחת אסירים" וישמשו לרווחת האסירים כפי שיקבע השר בתקנות.

מוגש על-ידי שר המשטרה



1

ש מ ו ר

מזכירות הממשלה

פ ר ו ט ו ק ו ל

ישיבת ועדת השרים לענייני עליה וקליטה
יום ג', ו' באייר תשמ"ו - 5.5.87
(בשעה 13:00)

נכחו חברי ועדת השרים : י. צור - יו"ר, מ. ארנס, י. הורביץ,
י. חודעי, י. נבון, א. נחמקין,
מ. קצב, י. שפירא, א. שרון

נעדרו חברי ועדת השרים: ש. ארכלי-אלמוזלינו (בחו"ל), ח. בר-לב,
ו. החר (בחו"ל), ע. ויצמן (בחו"ל),
שר הפנים

כ. נכחו:	ח. ארזון	- יו"ר מחלקת העליה, הסוכנות היהודית
א. אשורי	- משרד הבינוי והשיכון	
י. ברמן	- משרד החינוך והחורבות	
י. דוידוביץ	- המנהל הכללי, משרד העבודה והרווחה	
א. יעקב	- הסוכנות היהודית	
ד. לוי	- מנכ"ל מחלקת העליה, הסוכנות היהודית	
י. מנדלביץ	- לשכת השר לענייני דתות	
א. מראני	- משרד האוצר	
ג. סמסנוב	- לשכת השר מ. ארנס	
א. פו	- משרד העבודה והרווחה	
י. פינסק	- משרד החינוך והחורבות	
י. קוצ'יק	- המשרד לקליטת העליה	
מ. שמיר	- המנהל הכללי, המשרד לקליטת העליה	
ש. שנור	- המשרד לקליטת העליה	

א. זחר - מזכיר הועדה

סדר היום :

קליטת העולים מברית-החופשות עק/7.

בפרוטוקול זה 2 דפים.

קליטת העולים חברית-המועצות

עק/7.

יו"ר ועדת השרים פותח ומסדר נחונים על מספר היוצאים
מברית-המועצות לאחרונה ועל מספר העולים לישראל משם.

כן מדווח השר לקליטת העלייה על העקרונות המנחים את
משרדו בשיתוף עם הסוכנות היהודית לגבי קליטת
העולים.

המנהל הכללי של המשרד לקליטת העלייה משלים ומדווח על
פירוט הדיוור הניחנים לעולים, וכן על הערכות המשרד
בתחום זה לגבי החודשים הקרובים.

כדיון משותפים השרים: י. שפירא, א. שרון, ח. ארנס,
י. מודעי, י. נבון, א. נחמקין וי. הורביץ וה"ח.
אחרון, ח. שמיר וי. מנדלביץ.

יו"ר ועדת השרים מסכם:

ועדת השרים תזכנס בקרוב וחברים דיון בשאלת התעסוקה
לעולים על כל הדיבטים הנוגעים לתחום זה.

ה י ש י ב ה נ ו ע ל ח

(בשעה 14:30)



מזכירות הממשלה

ש ח ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו חוקף ביום ה', א' באייר תשמ"ז-1-30.4.1987

חיוזק מעמדה של ירושלים

402(פס/31).
(פס/2)

הנפקת חברת נפטא, חברה ישראלית לנפט בע"מ לציבור
בכורסה לניירות-שדך בתל-אביב

403(חח/5).

בפרוטוקול זה 6 דפים.

החלטות ועדת הערים לעניני פנים, שירותים ואיכות הסביבה, (עניני ירושלים)
מיום כ"ד באלול תשמ"ו (28.9.1986), ומיום י"ג בניסן תשמ"ו (12.4.87)
אשר קיבלו חוקף ביום א' באייר תשמ"ו (30.4.1987)

חיווק מעמדה של ירושלים

402 (פ"ש/31).
 (פ"ש/2).

מ ח ל י ט י ס, לאשר את החלטות ועדת
 העניני לחיווק מעמדה של ירושלים כדלקמן:

1. לחקן את חוק יסוד: ירושלים בירת ישראל,
 תשמ"ס-1980, על ידי הוספת סעיף כדלקמן:-

"ראש הממשלה, ממלא מקום ראש הממשלה, שר הפנים,
 שר האוצר ושר הכלכלה והתכנון מחוננים על ביצוע
 החוק ורשאים להחזיק חקנות בכל הנוגע
 לביצוע".

2. (א) להגדיל את מענק הבירה בתקציב והגיל של
 עיריית ירושלים, על-פי סעיף 4(א) לחוק יסוד:
 ירושלים בירת ישראל תשמ"ס-1980, ב-7
 מיליון שקלים חדשים, במחירי 1986.

(ב) להפעיל את שיטת "מענק האיזון", על-פי
 התקנות שהציעה הועדה הממלכתית לעניני
 השלטון המקומי ("ועדת זנבר") כבסיס לקביעת
 האחוזות הממשלה בתקציב והגיל של עיריית
 ירושלים, החל בשנת התקציב 1989/90.

3. (א) להקים רשות לפיתוח ירושלים.

(ב) תפקידי הרשות:

(1) ליוזם, לתכנן ולתאם פעולות לפיתוחה
 הכלכלי של ירושלים הן לגבי מפעלים קיימים
 והן לגבי פרויקטים חדשים בעיר. הרשות
 תקבע את גופי הביצוע.

(2) להוות לשכת קשר ליוזמים והמבקשים להשקיע
 בירושלים. הרשות חלווה יוזמים ומשקיעים
 וחסייע להם בכל הקשור להליכי אישור,
 תכנון ורישוי של הפרוייקטים.

(ג) לשם קידום תפקידיה יוקצו לרשות קרקעות ברחאם
 ליעדים שיוגדרו על-ידה. מינוחל מחקקעי ישראל
 יקצה קרקעות אלה בתנאים מיוחדים.

(ד) עיריית ירושלים חגיש לוועדת הארשים חוק חודש, הצעה בענין מעמדה המשפטי, והרכבה וסמכויותיה של הרשות.

הוועדה דושתת לפנייה את הודעת ראש עיריית ירושלים כי הרשות תהיה הגוף אשר יוסמך לגייס הון בארץ ובחו"ל.

4. לעגן בהחלטת מכח סעיף 4(א) לחוק יסוד: ירושלים בירת ישראל, וחש"ס-1980, מחוייבות למימון רב-שנתי של חכניה הפיחות, אשר חוכן על-ידי הרשות לפיחות ירושלים ותאשר על ידי ועדת הארשים לענייני ירושלים וועדת הכספים של הכנסת. ההקצבות והשנחיות לביצוע והחוכניה תעשונה במסגרת חוק התקציב ובוחחשב במגבלות המשק.

5. (א) ליוס הקחתו של תאגיד מכח חוק - "החברה לירושלים" - אשר ישמש חכשיר לגיוס הון, בארץ ומחוצה לה, לקידום ביצוען של חוכניות פיחות כלכלי, אם בעצמו ואם על-ידי שוחפות עם חשקיעים פרטיים. המחשלה תעמיד לרשות "החברה לירושלים" הון יסוד על ידי הקצאת נכסים, לפי רשימה שתיקבע, וביניהם: קרקעות מדינה בירושלים ונכסי חברות מחשלתיות-עירוניות הפועלות בעיר.

(ב) להטיל על צוות בהשחתפות נציגי משרדי האוצר, הבינוי וחשכון, החקלאות, המשפטים, הפנים והתעשייה והמסחר ונציגי עיריית ירושלים, להכין הצעת חוק שתיקבע את מסגרת פעולתה של "החברה לירושלים". ראש המחשלה ימנה בר-סמכא מיקצועי כיושב ראש הצוות.

6. להקנות למפעלים העונים על החנאים החנויים להלן מעמד של אוור פיחות א' על-פי החוק לעידוד השקעות הון, וחש"ט-1959.

וחנאים הם:

א. המפעל הוא מפעל עחיר ידע על-פי קריטריונים של המדען הראשי במשרד התעשייה והמסחר.

ב. המפעל הוא מפעל עחיר טכולוגיה על-פי קריטריונים שיקבעו על-ידי משרד התעשייה והמסחר.

7. (א) איזור והתייחסות לתכנון במרחב המטרופוליטני של ירושלים (להלן "תחום התכנון המטרופוליטני") ישתרע מעבר לשטח השיפוט של עיריית ירושלים וגבולותיו יהיו כפי שנקבע בהחלטת ועדת המנכ"לים לענייני ירושלים מיום 23.5.1983, אשר אושרה על-ידי ועדת השרים לענייני ירושלים. (החלטה פש/10 מיום 22 ביוני 1983), החלטת ועדת המנכ"לים הנ"ל מצורפת בזה (דף 6).

(ב) שר הבטחון יגרום למינוי ועדת משנה למועצה העליונה לתכנון ובניה באזור יהודה ושומרון, שעל חבריה יימנו גם מומחים העוסקים בתכנון באזור ירושלים. המועצה תאצול מסמכיותה לוועדת-משנה, לספל בתכנון בתחום התכנון המטרופוליטני.

(ג) ראש המחשלה יגרום למינוי ועדת היגוי לתיאום והכוונת התכנון בתחום התכנון המטרופוליטני. על הוועדה יימנו נציגים של עיריית ירושלים ומשרדי המחשלה הנוגעים בדבר וכן נציגי המינוהל ואזורי ביהודה ושומרון. בראשה יעמוד מי שיחמנה לכך על-ידי ראש המחשלה. הוועדה תפעיל צוות תכנון בהרכב מתאים, שיטפל בהקדם בהכנת תכניות לבנינוי ופיתוח, באיזורים בהם נדרש תאום פעולות בין מוסדות ואיר ירושלים לאיזור יהודה ושומרון.

8. ועדת השרים לענייני ירושלים תחווה מגמות תכנון כולל, בינוי ואיכלוס, בגבולות תחום התכנון המטרופוליטני, כמוגדר לעיל.

9. (א) לפעול ליישום החלטות הוועדה המחלקתית לענייני השלטון המקומי והוועדה הציבורית לקביעת סדרי עדיפויות בהוצאה הציבורית ובתקציב המדינה, להגברת סמכויות הביצוע של משרדי המחשלה המחוזיים, לידי גופים עירוניים, בתאום עם השרים הנוגעים בדבר. כשלב ראשון יוקמו מינהלים עירוניים לחינוך, רווחה ותחבורה, אשר בידיהם יופקדו סמכויות הביצוע, חוץ כדי קיום סמכויות ההנחיה והבקרה בידי משרדי המחשלה. המינהלים העירוניים יהיו חפשיים לפעול בגבולות התקציב שיוקצה להם על-פי קריטריונים שיוגדרו.

(ב) יוקם צוות תאום לטיפול בכל הנוגע לענייני רישוי עסקים, בהשתתפות נציגי עיריית ירושלים, משרדי הבריאות והמשטרה. יקבעו נהלי עבודה שיבטיחו את פעולתו הקבועה של הצוות וטיפול חוזרו בהסדרי רישוי עסקים.

ג) תיקבע זיקה ישירה בין המועצה הדתית בירושלים ועיריית ירושלים להנהלת משרד הדתות. ייוחן ביטוי תקציבי נאות לצרכים המיוחדים של פיתוח מוסדות-דת בירושלים ושכונותיה, תוך הסתייעות במינהלה הכין-משרדית שהופעלה לטיפול בנושא זה.

ד) להטיל על הוועדה מוסכם על דעת ראש הממשלה, שר הפנים וראש עיריית ירושלים להכין חוכנית מפורטת של השינויים והאירגוניים הנדרשים במשרדי הממשלה ובעיריית ירושלים לשם יישום החלטת זו ולהביאה לאישור ועדת הערים לענייני ירושלים לא יאוחר מ-31.3.1987.

ה) תקציב עיריית ירושלים יאושר על-ידי המנהל הכללי של משרד הפנים והבקרה החקציבית והשוטפת מעשה על-ידי המינהל לשלטון מקומי של המשרד.

10. להמשיך בקידום חכנית המינהלות השכונתיות שמפעילה עיריית ירושלים.

11. א) חכניות פיתוח חשמית ושירותים, תכנון בוצעו את הצורך בהחמאת רמת השירותים והעירוניים לצרכיה של האוכלוסייה הלא-יהודית, המתגוררת בתחום השיפוט של עיריית ירושלים.

ב) פעולות משרדי הממשלה, המתייחסות לאוכלוסייה הלא-יהודית בתחום השיפוט של עיריית ירושלים, תיעשנה בתיאום עם העיריה. ראש העיריה ימנה אדם שיוסמך מטעמו לספק בתיאום הנדרש.

ג) הצעדים שיינקטו לחיזוק מעמדה של ירושלים, לפיתוחה ולרווחת חושביה, יתנו משקל ראוי לחיות העיר מרכז לאחרי-דת מקודשים ולענייניהן של האזרחים הנוצרים, המוסלמים והמיעוטים האחרים.

12. ועדת הערים לענייני ירושלים, תנחה את ועדת המונכ"לים לעקוב אחר ביצוע ההחלטות ולעיל לחיזוק מעמדה של ירושלים והחלטות קודמות, אשר אומצו על-ידי הממשלה.

הערה: החלטת ועדת הערים מיום 28.9.86 לא צורפה בשעתו לפרוטוקול החלטות הממשלה כי הוגשו עליה עררים. ביום 12.4.87 דנה הוועדה בעררים והנוסח הנ"ל הוא הנוסח הסופי של החלטתה.

החלטת ועדת השרים לענין מכירת חברות ממשלתיות, מיום י"ג בניסן
רצשמ"ו (12.4.1987), אשר קיבלה תוקף ביום א' באייר רצשמ"ו
(30.4.1987)

403(ח/5). הנפקת חברת נפטא, חברה ישראלית לנפט בע"מ לצ'בור
בבורסה לניירות-ערך בתל-אביב

מ ח ל י ט י ס:

א. לאשר באופן עקרוני לחברת "נפטא" - חברה ישראלית
לנפט בע"מ לגייס הון מהציבור ע"י הנפקת מניות
ואופציות בסך של כ-11 מיליון ש"ח (כ-7 מליון
דולר) המהווים עד 15% מהון הנפרע של החברה;

ב. לאשר לחברה לנקוט בכל הפעולות הדרושות לצורך
ההנפקה במסגרת סעיף א' לעיל, לרבות הגדלת והון
הרשום של החברה;

ג. פרטי ההנפקה והפעולות הקשורות בהנפקה יובאו
לאישורה של ועדת השרים לענין מכירת חברות
ממשלתיות לפני ביצוע ההנפקה ופרסום רצשמ"ף.



מזכירות הממשלה

ירושלים, ל' בניסן ה'תשמ"ז
29 באפריל 1987

אל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינוי ממלא מקום המנהל הכללי
של משרד הכטחון

על-פי סעיף 18.241 של התקשי"ר, אני מתכבד להביא לידיעתכם כי שר
הכטחון מינה אח חיים ישראלי כממלא מקום המנהל הכללי של משרד
הכטחון מיום כ' באייר ה'תשמ"ז (1.5.87), עד יום ט' באייר ה'תשמ"ז
(8.5.87), או עד לשובו של דוד עברי מחוץ לארץ - הכל לפי התאריך
המוקדם יותר.

בברכה,

אליקים רובינשטיין

העמק: נציב שירות המדינה



מוכירות הממשלה

ס ד ר ה י ו ס

לישיבת ועדת הערים לעניני עלייה וקליטה
יום ג' ו' באייר תשס"ז - 5.5.87

(בשעה 13:00 במוכירות הממשלה)

קליטת העולים חברי-המועצות



מוכידות הממשלה

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענין ישובי קו העימות
בגבול הצפון והגולן

יום ד', ז' באייר תשמ"ז - 6.5.87

(בשעה 11:00 - בלשכת ראש-הממשלה)

מס. נספח השר המגיש

א. ביצוע ההחלטות של ועדת השרים
אשר התקבלו בעבר

ב. חיווק תשתית התאורה בישובי קו
העימות בגבול בצפון

שר האנרגיה והתשתית 1קו

חיווק חשתי התאורה בישובי קו העימות בגבול הצפון

הצעה להחלטה

מחליטים:

לחיווק חשתי תאורה לישובי קו העימות בגבול הצפון, יפעל משרד האנרגיה והחשתי, באמצעות ומתקציב חברת החשמל, לחיווק חשתי התאורה בישובי קו העימות בצפון.

דברי הסבר

חברת החשמל תהיה מוכנה לבצע את הגברת והתאורה בישובי קו העימות בצפון אם תהיה החלטת ועדת שרים או מחשלה, שמורה לעשות כן.

דירקטוריון חברת החשמל צריך להסתמך על פניה והחלטה של המחשלה כדי לתקצב סעיף כזה.

מוגש על-ידי שר האנרגיה והחשתי

ל' בניסן תששמ"ז
(29.4.87)

נספח 1 קו



מוזכירות הממשלה

ירושלים, ל' בניסן תשמ"ז
29 באפריל 1987

ש ח ו ר

אל : ראש הממשלה
שר האוצר
שר הבטחון

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מחבד להביא לחשומת-לבכם את החלטה מס. 390 של
הממשלה מיום א', כ"ז בניסן תשמ"ז (26.4.87):

390". צדוף ישובים מהגולן לרשימת ישובי קו העימות

מ ח ל י ט י ס, לחקן החלטה 212 של הממשלה מיום ט"ו
בשבט תשמ"ז (15.2.87) ולצרף לרשימת ישובי קו
העימות את הישובים אניעם וקדחת צבי."

ב כ ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

העמק: יו"ר ועדת המונכל"ים, משרד ראש הממשלה



Handwritten marks: a circled '5' and a signature.

מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבה ל"ג/החשמ"ו של הממשלה
יום ג', ו' באייר החשמ"ו - 5.5.1987

(בשעה 09:00)

ח.ס. הנספח ראשׁר החג'שׁ

א. סקירות

ב. הערכות למלחמה באבטלה - שמירה מקומות עבודה - סיוע למפעלים המצויים בקשיים - המשך דיון	27 (נוסח מחוקק)	שר העבודה והרווחה;
ג. תחנת ממסר עבור תאגידי השידור של ממשלת ארצות-הברית (קול אמריקה)	102 (נוסח מחוקק) + א' שר הכלכלה והתכנון	שר התקשורת שר האוצר
ד. הצעת-חוק הביטוח הלאומי (הגדלת הכנסת המוקטנת לשכירים) (הוראת שעה), החשמ"ו-1987	+88 א'	שר העבודה והרווחה שר האוצר
ה. מעמד ענפי התיירות בישראל	+53 א	שר התיירות; שר האוצר
ו. הכרה בחוספנות קבועות לפי חוק שירות המדינה (ג'מלאות) (נוסח משולב), החש"ל-1970 - המשך הדיון	72	שר האוצר
ז. הכללת ישובי בקעת הירדן בהגדרת ישובי קו העימות והרחבת סמכויות ועדת השרים	+100 א'	שר הכלכלה והתכנון שר הבטחון

ש מ ו ר

מס. נספח	רשור המגיש	
ח.	מינוי מתאם פעולות הממשלה בגליל	105
ט.	התחבורה היבשתית	29
י.	מינוי ועדה לאישור דיוקסורים בחברות ממשלתיות	+79 א'
יא.	העברת סמכויות לפי חוק ההגבלים העסקיים לענין מוצרי דלק	+81 א' ב'
יב.	חיקון חוק ניירות הערך	74
יג.	הלוואות פיתוח	25
יד.	עיווג ציבורי בימי מנוחה	28
טו.	דיון על משרד החינוך והערכות	
טז.	חכנית מיוצר ארצית לתפירות גיאוגרפית של האוכלוסיה - המשך הדיון	+18 א' ב'
יז.	עבודות במנוחה וחוקר העלת הימים - דיון חוזר	16
יח.	צירוף נציג של שר האנרגיה והחשמית לוועדה לחכנון ובניה	14
יט.	הצעת-חוק הגליל, והתאז"ה-1985: - הצעת-חוק פרטית של חה"כ א. נחמיאס (קע"ד)	12
	שר המשפטים - יו"ר ועדת רשמים לעניני חקיקה	

ש מ ו ר

מס. נספח	הערך המגיש	
כ. הצעות חוק פרטיות של חברי כנסת בנושא שיפוט בחי דין רבניים (נישואין, גידושין, וגירוש) - ערך על החלטות ועדת האשרים לענייני חקיקה	70	שר החקשורות
כא. 1) הצעת-חוק העונשין (ריבוי נישואין - חיקון), והתשמ"ו-1986 - הצעת-חוק פרטיות של חה"כ ע. סולודר - ערך על החלטות ועדת האשרים	30	שר החקשורות
2) הצעת חוק העונשין (חיקון מס.), והתשמ"ה-1985	+32 א	שר החקשורות שר המשפטים
כב. 1) רישום גרים במעודות זהות	31	שר החקשורות
2) רישום גרים כיהודים	38	השר לקליטת העלייה
כג. אי-מתן חתימה מכספי תקציב המדינה	+34 ב'	שר החקשורות סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
כד. כינון מועצה לתקצוב מוסדות חינוך ותרבות דתיים	37 א ב	שר החקשורות שר האוצר השר לענייני דתות
כה. היקף האשקנות בישובים ביהודה, שומרון ועזה -	+51 א'	השר לקליטת העלייה שר האוצר
כו. מבנים דליקים במערכת העבודה ודיווחה	86	שר העבודה והרווחה

הכללת ישובי בקעת הירדן בהגדרת ישובי קו העימות
והרחבת סמכויות ועדת ראשי - חגובה

"אני חומך בפעולתו של שר הכלכלה והחכנו".

חוגש על-ידי שר הכטחון

חוספת א' לנספח 100

ל' בניסן תשמ"ז
(29.4.87)



מוזכירות הממשלה

ש ח ו ר

ס ד ר ה י ו ס

לישיבה ל"ב/רעש"ז של רעמשה"ל
יום א', כ"ז בניסן רעש"ז - 26.4.1987

(בשעה 09:00)

מס. הנספח ראש רעמג"ש

א. סקירות

114	שר החכורה	ב. 1) מסילת ברזל לאילת ונמל תעלה באזור אילת
+115 א'	שר הכלכלה וחכנון שר האוצר	2) מסילת רכבת לאילת
119	ראש י. שפירא	ג. ציון מלאח עשרים שנה למלחמת ששת הימים - ערך על החלטות ועדת הערים לענייני סחלים וטקסים
126	ממלא-מקום שר האוצר	ד. הנפקת מטבעות זכרון רעש"ז-רעש"ח
125	שר הבטחון	ה. צורף ישובים מהגולן לרשימת ישובי קו העימות
124	ראש-הממשלה	ו. צורף שר לועדת ראשים לעליה ולקליטה
27 (נוסח מחוקק)	שר העבודה והרווחה;	ז. הערכות למלחמה באבטלה - שמירת מקומות עבודה - סיוע למפעלים המצויים בקשיים - החשך דיון
102 (נוסח מחוקק) + א'	שר החקשורת שר הכלכלה וחכנון	ח. תחנות ממסר עבור תאגידי השידור של ממשלת ארצות-הברית (קול אמריקה)

ש מ ר			
מס. נספח	ראשי הומוג'ש		
ט.	הצעת-חוק הביטוח הלאומי (הגדלת הכנסת המוקדמים לשכירים) (הוראת שעה), התשמ"ז-1987	+88	שר העבודה והרווחה שר האוצר א'
י.	מעמד ענפי החירות בישראל	+53	שר החירות; שר האוצר א
יא.	הכרה בחוספנות קבועות לפי חוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תש"ל-1970 - והמשך הדיון	72	שר האוצר
יב.	הכללת ישובי בקעת הירדן בהגדרת ישובי קו הגימור והרחבת סמכויות ועדת השרים	100	שר הכלכלה והתכנון
יג.	מינוי מתאם פעולות הממשלה בגליל	105	שר העשייה והמסחר
יד.	העובדות היבשתיות	29	שר העבודה
טו.	מינוי ועדה לאישור דירקטורים בחברות ממשלתיות	+79	שר התקשורת שר האוצר א'
טז.	העברת סמכויות לפי חוק והגבלים העסקיים לענין מוצרי דלק	+81	שר האנרגיה והעשייה שר האוצר א' שר האנרגיה והעשייה ב'
יז.	תיקון חוק ניירות הערך	74	שר התקשורת
יח.	הלוואות פיתוח	25	שר העבודה והרווחה

ש מ ו ר

מס. נספח	הערך המגיש
יט. עיווג ציבורי בימי מנוחה	הערך לעניני דחות 28
כ. דיון על משרד החינוך והתרבות	
כא. תכנית מיתאר ארצית לתפוצת גיאוגרפיה של האוכלוסיה - המשך הדיון	שר הפנים +18 שר הבינוי והשיכון א' + שר האנרגיה והתשתית ב' +
כב. עבודות במנהרת החקר תעלת הימים - דיון חוזר	שר האנרגיה והתשתית 16
כג. צירוף נציג של שר האנרגיה והתשתית לוועדה לתכנון ובניה	שר האנרגיה והתשתית 14
כד. הצעה-חוק הגליל, תשנ"ה-1985: - הצעה-חוק פרטית של חה"כ א. נחמיאס (קע"ד)	שר המשפטים - יו"ר ועדת הערים לעניני חקיקה 12
כה. הצעות חוק פרטיות של חברי כנסת בנושא שיפוט בחי דין רבניים (נישואין, גירושין, וגירוד) - ערך על החלטות ועדת הערים לעניני חקיקה	שר התקשורת 70

ש ח ו ר

מס. נספח	השר המגיש	
כו. 1) הצעת-חוק העונשין (ריבוי נישואין - חיקון), החשמ"ו-1986 - הצעת-חוק פרטית של חה"כ ע. סולודר - ערר על החלטת ועדת האשרים	שר התקשורת	30
2) הצעת חוק העונשין (חיקון מס.), החשמ"ה-1985	שר התקשורת שר המשפטים	+32 א
כו. 1) רישום גרים בתעודות זהות	שר התקשורת	31
2) רישום גרים כיהודים	השר לקליטת העליה	38
כח. אי-חתן תמיכה מכספי תקציב המדינה	שר התקשורת סגן ראש הממשלה ושר חינוך והתרכות	+34 ב'
כט. כיוון מועצה לתקצוב מוסדות חינוך ותרבות דתיים	שר התקשורת שר האוצר השר לענייני דתות	37 +א ב
ל. היקף העסקנות כישובים ביהודה, שומרון ועזה -	השר לקליטת העליה שר האוצר	+51 א'
לא. מבנים וליקים במערכת העבודה והדיווחה	שר העבודה והרווחה	86

מסילת הרכבת לאילת

א. אני מתנגד להצעת ההחלטה כפי שהוגשה ע"י שר הכלכלה ביום 10.3.87 מן הטעמים הבאים:

1. נושא כדאיות פרויקט מסילת הרכבת לאילת נדון ע"י ועדה ציבורית אשר נתמנתה ע"י שר התחבורה.

רוב חברי הועדה שוללים ביצוע פרויקט הרכבת לנמל הקיים עקב אי כדאיות כלכלית.

2. לאור כמויות המטענים הצפויות ע"י הועדה גם בהנחות האופטימיות ביותר ולאור עלויות ההקמה והתיפעול של מסילת הברזל לאילת בחלופות שונות, לא כדאי לסלול את המסילה גם אל נמל העלה בחלק הצפוני מזרחי של אילת. שער הנכיון החזשיבי המהווה סף מעבר לפרויקטים ציבוריים הינו 12%, ואילו שתי האופציות - נמל קיים ונמל העלה - אינן עונות על קריטריון זה. הועדה לא דנה כלל בנושא הקמת נמל העלה חוש, ולפיכך לא המליצה דבר בעניין.

3. מעבר לכך, לדעת רוב חברי הועדה, היתרונות החיצוניים של הפרויקט אינם שקולים כנגד אי הכדאיות הכלכלית, וכן החסרונות החיצוניים של הפרויקט להתפתחות אילת עולים על היתרונות החיצוניים.

4. גם מיעוט חברי הועדה המצדד בהקמת המסילה סבור כי אין צורך להוביל פחם מאילת צפונה לפחות עד שנת 2000, ויתכן מאד שגם אחרי שנת 2000 לא יהיה צורך בכך.

5. לפרויקט הרכבת לאילת אין כל השפעה על אזור הר-הנגב והשפעתו אם בכלל, מתרכזת באילת ובערבה. אולם אנשי אילת שהופיעו בפני הועדה טוענים שסלילת מסילה לנמל הקיים דוקא תיצור מטרד סביבתי ותכנוני.

6. ההפסד למשק בסלילת מסילה לנמל העלה הוא 45 מליון דולר, (18 מליון טון הובלות), לנמל הנוכחי - 65 מליון דולר.

לפיכך אין לסלול את המסילה לאילת.

ב. אני מסתייג מחלקה השני של ההצעה להחלטה שהוגשה ע"י שר התחבורה ומתנגד למינוי ועדה ציבורית לבדיקת כדאיות הקמת נמל העלה.

מוגש על-ידי שר האוצר

כ"ג בניסן התשמ"ז
(22.4.87)

תוספת א' לנספחים 114 ו-115

תחנת ממסר עבור תאגידי השדור של ממשלת ארה"ב (קול אמריקה) -

תגובה על הצעת שר התקשורת

"להלן הערותי להצעה להחלטה שבנדון:

בסעיף 16 לדברי ההסבר נאמר כי האמריקאים יתבקשו לשלם לממשלת ישראל סכום גלובלי אשר יכלול גם את הסכומים המיועדים לתועלת ישובי הערבה.

לדעתי יש להבטיח בהסכם עם האמריקאים את הסכום המיועד לתועלת ישובי הערבה.

תחנת הממסר תזדקק לשם הפעלה שוטפת לכ-130 עובדים. כדי לאפשר קליטת מרביתם באזור יש להרחיב ולפתח את מערכות המגורים והתשתית, את החינוך הטכנולוגי כדי להכשיר כח-אדם לצרכי התחנה וכמו כן יש לפתח מקורות תעסוקה נוספים באזור בעיקר בחחום התיירות, הקיט והתעשייה, זאת בנוסף לתעסוקות הקשורות בחקלאות ובשרותים הקימות היום באזור.

בבדיקה שנערכה בשיתוף עם אנשי האזור נמצא כי אומדן ההשקעות, כאמור, הוא - כ-35 מליון דולר.

אם לא יובטח תשלום הסכום הנ"ל ע"י האמריקאים קיים החשש כי הממשלה תצטרך לשאת בהוצאות הנ"ל, לכן מן הראוי לציין בהסכם. "

מוגש על ידי שר הכלכלה והתכנון

תוספת א' לנספח 102
(נסח מתוקן)

כ"ג בניסן התשמ"ז
22.4.87

צָרָף שֶׁר לֹוֶעֶדֶת הָאָשִׁיִם לַעֲלִיָּה וּלְקִלְיָטָה

הַצָּעָה לְהַחֲלִיטָה

ח ה ל י ט י ס, לַצָּרָף אֵת הָאָשִׁר לַעֲנִינֵי דַחֹח כַּחֲבֵר בֹּוֶעֲדֶת
הָאָשִׁיִם לַעֲלִיָּה וּלְקִלְיָטָה.

חֹוֶגֶשׁ עַל-יָדֵי רֹאשׁ-הַמַּחֲשָׁלָה

לַחֲלֹן חֹרֵכֵב וְעֵדֶת הָאָשִׁיִם:-

הָאָשִׁר לְקִלְיָטָה וְהַעֲלִיָּה - יו"ר

סִגָן רֹאשׁ-הַמַּחֲשָׁלָה וְשֶׁר הַחִינוּךְ וְהַחֲבֹוֶת

סִגָן רֹאשׁ הַמַּחֲשָׁלָה וְשֶׁר הַכִּינּוּי וְהַשִּׁיכּוֹן

שֶׁרֶת הַבְּרִיאוֹת

שֶׁר הַחֲקִלָּאוֹת

שֶׁר הַמַּשְׁטָרָה

שֶׁר הַפְּנִיִם

שֶׁר הַעֲבֹודָה וְהַרְוּחָה

שֶׁר הַחֲמֻשִׁיָּה וְהַמַּסְחָר

הָאָשִׁר מ. אֶרֶנֶס

הָאָשִׁר י. הֹורֶבִיץ

הָאָשִׁר ע. וִיצְחָן

הָאָשִׁר י. מֹוֹדֵעִי

הָאָשִׁר י. שְׁפִירָא

כ"ג בִּנְיָסָן הַחֲשֵׁמ"ו
(22.4.87)

צירוף ישובים מהגולן לרשימת ישובי קו רעימות

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ס, לחקן החלטה 212 של הממשלה מיום ט"ו בשבט תשמ"ז (15.2.87) ולצרף לרשימת ישובי קו רעימות את הישובים אניעם וקדחת צבי.

ד ב ר י ה ס ב ר

- ביום ט"ז בשבט תשמ"ז (15.2.87) דנה הממשלה בצירוף ישובי הגולן לרשימת ישובי קו רעימות וקבלה את ההחלטה כדלקמן:

212¹ . צירוף ישובי הגולן לרשימת ישובי קו רעימות

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה 158 של הממשלה מיום 18.1.87, לצרף את ישובי הגולן על-פי הרשימה שלהלן לרשימת ישובי קו רעימות לצורך טיפול על-ידי ועדת תשרים וועדת המונכ"לים לנושא זה:

מעלה גמלא	אבני איתן
מרום גולן	אורטל
מרכז חיספין	אלוני הכשן
נאות גולן	אליעד
נוב	אלרום
נוה אטיב	אפיק
נטור	בני יהודה
עין זיוון	גבעת יואב
קלע גולן	גשור
קצרין	הר אדם
קשת	יונתן
רמות	כפר חרוב
רמת מגשימים	כנף
שיאון	מבוא חמה
שעל	מיצר

הישובים אניעם וקדחת צבי לא נכללו בטעות ברשימה הנ"ל.

מוגש על-ידי שר הבטחון

נספח 125

כ"ג בניסן תשמ"ז
(22.4.87)

ה צ ע ה ל ח ל ט ה

מחליטים לאשר את חצעתו של נגיד בנק ישראל לחכריז לענין סעיף 33א' (א) לחוק בנק ישראל, תשי"ד-1954, את מטבעות יום העצמאות התשמ"ז בערך נקוב 10 שקלים חדשים (זחב) ובערך נקוב 2 שקלים חדשים (כסף-קשוט) ו-1 שקל חדש (כסף - רגיל); ואת מטבעות אתרים בארץ הקודש - יריחו בערך נקוב של 5 שקלים חדשים (זחב) ו-1 שקל חדש (כסף-קשוט) ו-1/2 שקל חדש (כסף רגיל): ומטבעות חנוכה התשמ"ח בערך נקוב 2 שקלים חדשים (כסף - קשוט) ו-1 שקל חדש (כסף רגיל), כמטבעות זכרון.

ד ב ר י ה ס ב ר

על פי סעיף 33א' (א) לחוק בנק ישראל, תשי"ד-1954, רשאי הנגיד, בהתייעצות עם הממשלה, לקבוע מטבעות זכרון ומטבעות מיוחדים.

ייחודים של מטבעות אלה הוא בכך שהבנק רשאי למכרם לחברה הממשלתית למדליות ולמטבעות בע"מ, אשר מוכרת אותם לאספנים במחיר העולה על ערכם הנקוב, דבר המביא להכנסה בנוסף לערך ההסכרתי.

במסגרת זו מנפיק בנק ישראל לשנים התשמ"ז-התשמ"ח (1987) את המטבעות כאמור לעיל.

נגיד בנק ישראל מבקש אישור הממשלה לקביעת מטבעות יום העצמאות התשמ"ז (כסף וזחב), מטבעות אתרים בארץ הקודש - יריחו (כסף וזחב) ומטבע חנוכה התשמ"ח (כסף) כמטבעות זכרון, לפי הפרוט המצורף בזה.

מוגש על-ידי ממלא מקום שר האוצר

מטבעות שיונפקו בשנים התשמ"ז - התשמ"ח (1987)

א. מטבע יום העצמאות התשמ"ז

הנושא: 20 שנה לאיחוד ירושלים.

הערך הנקוב: 10 שקלים חדשים (זהב); 2 שקלים חדשים (קשוט-כסף);
1 שקל חדש (רגיל-כסף).

מועד ההנפקה: אפריל - מאי 1987.

ב. מטבע "אתרים בארץ הקודש" - התשמ"ח

הנושא: יריחו.

הערך הנקוב: 5 שקלים חדשים (זהב); ו-1 שקל חדש (כסף-קשוט);
1/2 שקל חדש (כסף-רגיל).

מועד ההנפקה: ספטמבר 1987.

ג. מטבע חנוכה התשמ"ח

הנושא: חנוכה מאנגליה - המאה הי"ח.

הערך הנקוב: 2 שקלים חדשים (כסף-קשוט); ו-1 שקל חדש (כסף-רגיל).



מוכירות הממשלה

ירושלים, כ"ג בניסן התשמ"ז
22 באפריל 1987

ש מ ו ר

אל : ראש-הממשלה
ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ
דוד מ. ארנס

חאח : מוכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מחבד להביא לחשומת-לבכם את החלטה מס. 378 של
הממשלה מישיבתה ביום ג', כ"ב בניסן התשמ"ז (21.4.87):

378 . נסיעת ראש הממשלה ונסיעות שרים

מ ח ל י ט י ס :

א. לאשר את נסיעת ראש הממשלה ושר הפנים לביקור
רשמי בצרפת, על-פי הזמנת ראש ממשלתה, מיום כ"ח
בניסן התשמ"ז (27.4.87) עד יום א' באייר התשמ"ז
(30.4.87).

ממלא-מקום ראש הממשלה, בהתאם לסעיף 19 לחוק
יסוד: הממשלה, יכהן במקום ראש הממשלה, ודוד מ.
ארנס ימלא את מקום שר הפנים בעת העדרו של ראש
הממשלה ושר הפנים מן הארץ.

ב-כ-כ-ה,

אליקים רובינשטיין

העמק: סגן דוד מ. מילוא
המנהל הכללי, משרד החוץ
חשב משרד ראש-הממשלה
לשכת שר הפנים



מוכירות הממשלה

ש מ ו ד

פרוטוקול
ועדת העררים לענין מפעל חנועי בית שמש
יום א', כ' בניסן ה'תשמ"ז - 19.4.87
(בשעה 07:45)

נכחו חברי ועדת העררים: ש. פרס - יו"ר, מ. ארנס, ג. יעקבי,
ומ. נסים.

כך נכחו :	י. רבין	- שר הבטחון
מ. אליצור	- משרד האוצר	
ג. גזית	- יו"ר רצוות לניהול המו"מ	
מ. דברת	- מנהל כללי, משרד הכלכלה והתכנון	
צ. טרופ	- משרד הבטחון	
ד. נוה	- לשכת ראש הממשלה	
א. סביר	- לשכת שר החוץ	
ש. סלבי	- משרד ראש הממשלה	
ד. עברי	- המנהל הכללי, משרד הבטחון	
ש. עוזון	- משרד הבטחון	
א. פוגל	- משרד האוצר	
א. פלאטו	- משרד האוצר	
ע. דובי	- לשכת ראש הממשלה	
א. שר	- הוצעב הכללי, משרד האוצר	

מ. ניר - מזכיר הועדה

סדר היום :

מכירת מניות הממשלה במפעל חנועי בית-שמש בש/5.

בפרוטוקול זה 11 דפים



中華民國圖書館

מכירת מניות הממשלה במפעל מנועי בית-שמש

בש/5.

מר גיורא גזית סוקר את המושא ומחן עם החש"י ס.
ורטהיימר לרכישת מפעל מנועי בית-שמש.

בדיון משתתפים ואריס: ש. פרט, י. רבין, מ. נסים, מ.
ארוס, ג. יעקבי ור"ה צ. סרופ, א. פוגל וא. שר.

יו"ר הועדה מסכם את הדיון.

מ ח ל י ט י ס:

א. בהמשך להחלטה 111 של הממשלה מיום י"ט בכסלו
התשמ"ז (21.12.86), לקבל את הצעת מר ס. ורטהיימר
לרכישת מניות הממשלה במפעל מנועי בית-שמש כחופיע
במכתבו של מר ג. גזית אל יו"ר ועדת ואריס מיום
31.3.87 וחצורף-בוה, בכפוף ל:

1) סיכום חיובי בין הקונה למשרד הבטחון באשר
להיקף הזמנות מערכת הבטחון וחברת פרט אנד
ויסני מהמפעל.

2) בחוזה שייחזם יוכטח היקף תגמול מנימלי של
450 איש והמשך קיום המפעל בעתיד.

ב. להסמיך את הצוות בראשותו של מר ג. גזית להמשיך
את המו"מ על מנת להבטיח את האמור לעיל ולהביא
לאישור הועדה חוזה מפורט עם הקונה בהקדם
האפשרי.

ג. לאור ערעור שר האוצר להביא את החלטת הועדה
לאישור מליאת הממשלה.

ה י ש י כ ה נ נ ע ל ת

(בשעה 08:55)

חל-אביב, 31 במרץ 1987

לכבוד

מר שמעון פרס,

ממלא מקום ראש הממשלה ושר החוץ,

משרד החוץ,

י ר ו ש ל י מ.

אדוני מ.מ. ראש הממשלה,

הנדון: מפעל מנועי בית שמש.

1. ביום 25.12.86 כתבת אלי בדבר מנויי כראש צוות למכירת חלקה של הממשלה במפעל וזאת על דעת ועדת השרים לעניין מפעל מנועי בית שמש שאתה מכהן כיו"ר שלה.

ועדת השרים קבעה בהמלצות הביניים שלה את ה- *Terms of Reference* של הצוות ואלה אושרו בישיבת הממשלה ביום 21.12.86 כהחלטה מס. 111. (ההחלטה מ'ב כנספח מס. 1).

2. עיקר המו"מ עם הקונים הפוטנציאליים, נוהל על ידי הח'מ כשחברי הצוות האחרים - מר א. פלסו נציג האוצר ומר צ. טרופ נציג משרד הבטחון - דווחו בישיבות שבועיות סדירות על התפתחות המו"מ. במספר נקודות ספציפיות הנוגעות למשרד הבטחון המו"מ נוהל ישירות בין הקונים לבין נציגי משרד הבטחון. נציגי המשרדים היו שותפים לקיום העקרונות של המו"מ ודרך ניהולו, אולם כיון שבמהלך המו"מ היו מספר הסתייגויות של נציג האוצר והבטחון, הרי ההמלצות שבהמשך אני מגיש כהמלצות שלי לצוות השרים ולממשלה.

3. במהלך המו"מ קבענו לעצמנו 3 קריטריונים מרכזיים והמועמדים לקניה היו צריכים למלא את שלושתם.

א. שיש בידיהם את הידע הטכנולוגי והעסקי לניהול המפעל לאחר הקניה.

ב. שיש בידיהם האמצעים הכספיים שיבטיחו כסוי הפסדים שיהיו למפעל עד הגיעו לרווחיות ושיוכלו לספק בסחונות לבנקים לתפעול המפעל ולחידוש ציודו, או במלים אחרות להבטיח שהמפעל לאחר מכירתו, לא יחזור - בדרך זו או אחרת - לטיפול ולאחריותה של הממשלה.

ג. שהקונה וההסכם יהיו מקובלים על דעת השותף השני חב. Pratt & Whitney

4. המו"מ נוהל במקביל עם שלשת הקונים כשכבר בשלב הראשון התברר ששניים מהם, לפחות עד עכשיו, אינם ממלאים לאחר אחד התנאים המרכזיים שהצבנו לעצמנו כפי שהם פורטו בסעיף הקודם וליתר דיוק לאחר תנאי ב' המדבר על יכולתו הכספית של הקונה.

א. חב' אורמס הציעה לקנות את המפעל אבל מסרה לנו שאין לה כל גבוי פיננסי להשקיע או לערוב לחברה באם זו תזדקק למימון הפסדים, ולמימון הון חוזר והשקעות. עד לכתיבת דו"ח זה לא הצליחה החברה לארגן שותף בעל אמצעים שיאפשרו לה לקנות את המפעל בתנאי הפעלה כספיים סבירים. יצוין גם שלמעשה המו"מ עם החב' אורמס היה ראשוני בלבד והצעה ספציפית עד היום לא קבלנו מהם. נייר עבודה ראשוני שהוגש ע"י אורמס מ'ב כנספח מס. 2.

ב. הקבוצה שמורכבת משותפות של מר דוד קוליצ' עם חב' ת.א.ת. הציעה הצעה שבאופיה דומה לניהול בנאמנות. כיון שבאופן בסיסי הצעת השותפים דברה בפרוש על אי השקעת הון עצמי ו/או ערבויות כספיות, לא מצאנו לנכון להכנס לתנאים הנוספים, הקשים מאד אף הם, שהשותפות הציעה. יחד עם זאת כדאי לציין שהשותפות הציעה שתוף הממשלה ברווחי המפעל, אם וכאשר הוא יגיע לרווחיות. על כל פנים אי השקעת הון עצמי והדרישה לערבויות מדינה לא ענו על התנאי הבסיסי של אי מעורבות הממשלה לאחר מכירת המפעל, ולכן לא ראינו בהצעת השותפים בסיס למו"מ של ממש. ההצעה הראשונית של הקבוצה מ'ב כנספח מס. 3 ומכתב הסיכום שלהם כנספח מס. 4.

5. המועמד השלישי, מר סטף ורטהיימר, ענה באופן בסיסי על שלש הקריטריונים המרכזיים שהעמדנו לעצמנו. יחד עם זאת התנאים שהוא העמיד לקבית המפעל היו קשים וסטו במידה ניכרת מה- *Terms of Reference* של ועדת השרים.
- עם מר סטף ורטהיימר נוהלו שיחות ומגעים ממושכים ואינטנסיביים שבסופם הוא הגיש הצעה סופית לקבית המפעל.
6. הצעת הרכש שהוגשה ע"י מר ס. ורטהיימר מ'ב כנספח מס. 5.
7. מהשוואה בין ה- *Terms of Reference* של ועדת השרים למו'מ לבין הצעתו של מר ס. ורטהיימר עולה:
- א. שלא בהתאם להחלטת ועדת השרים לפיה (סעיף ה') יש להבטיח את שמירת ערך חלקה של הממשלה בנכסים, ההצעה מדברת על העברת המניות בחסותה של כ- 3.0 מיליון דולר בלבד י"ז לקיחת אחריות על חוב לז"א בסכום זה שישאר לפרעון על אחריות החברה.
- ב. לפי החלטת הממשלה, מס. העובדגם לא יפוח ביותר מאשר 25% מרמתו הנוכחית דהיינו צ"ל על רמה של 500 לפחות. לפי ההצעה מס. העובדים יעמוד על 450 בלבד.
- ג. לפי החלטת ועדת השרים הקונה היה צריך להבטיח תקופת הפעלה מינימלית של 5 שנים ושמירה על מספר עובדים לחקופה של 5 שנים. כן נדרש הקונה להבטיח לבצע את ההשקעות הדרושות להפעלת המפעל.
- כל התנאים הנ"ל היו צריכים להיות מלווים בערבויות.
- לפי הצעת הרוכש כל הנקודות מכוסות בהצהרת כוונות וב- *Past Record* של הרוכש. לדעת הקונה אין מקום להתחייבות פורמלית מבלי להתחשב בהתפתחויות אפשריות שהיום אינן ניתנות לצפוי.
- יחד עם זאת לדעתי את סעיף הערבויות יש לראות כמכוסה במחויבות הקונה להשקיע או לערוך לחברה בסכום של 5.0 מיל \$ שפרושט כי כל אי עמידה בהפעלה יעילה של החברה תעלה לרוכש לפחות ב- 5.0 מיל \$.
- ד. הדרישות העיקריות הנוספות של הקונה הן בתחום ההזמנות ממערכת הכטוון הענקת סטטוס של אזור פתוח א' ומפעל מאושר לחברה - מובאות במכתבו המובא בשלמתו כנספח 6.

8. כידוע, המפעל במחכונתו הנוכחית איננו מסוגל לתפקד כ"עסק חי". למעט אלטרנטיבה של סגירת המפעל, הרי הפעלתו - הן כמפעל עצמאי בבעלות הממשלה, הן בבעלות של חברה ממשלתית או כל בעלות אחרת, מחייבת נתוח מעמיק במבנה ההון, במספר המועסקים, בהכנסות הקף הזמנות סביר והעלאת הרמה הטכנית, התפעולית והמסחרית של המפעל.
 9. תנאי הקניה של מר סטף ורטהיימר קשים אולם בהתחשב במוניטין של יכולת מוכחת, ברצינות ובמקצועיות של הקונה, נכונותו להשקיע הון סיכון משלו, שלא יפחת מ-5.0\$, ביכולת ומהותמיכה שהצעתו זוכה מהחב' "P & W" אני ממליץ לקבל את הצעתו כמקשה אחת וזאת ע"מ לאפשר אחת ולתמיד להעלות את המפעל, שהוא בפוטנציאל מפעל טכנולוגי מתקדם מאוד ושקומו יש לו חשיבות לתעשייה המתקדמת בכלל ולעיירה בית שמש בפרט, על דרך המלך.
 - יצויין שלדעתי יש לקונה כל הסיכויים לשקם את המפעל ולהצמידו לקראת הפיכתו לנפעל שבעתיד זכות קיומו יהיה ביכולתו לייצר ולייצא מוצרים טכנולוגיים מתקדמים.
 10. בנוסף לתנאים שמר.ס. ורטהיימר מעמיד לממשלה כמוכרת המניות ושהחלטה לגביהן היא לדעתו תנאי ובל יעבור לרכישת המפעל - יש לקבל מספר החלטות שבלעדיהן, לדעתי, אין אפשרות לסיים את המו"מ בהצלחה.
- א. על הממשלה להעמיד לרשות המפעל את האמצעים הכספיים לפיטוריהן של כ-220 עובדים. לדעת כל המעורבים בנושא פטורין אלה יכולים לצאת לפועל רק אם תנאי הפטורין לא יהיו נחותים מאלה שנתנו למפוטרי המפעל בסבוב הפטורין הקודם.
- ב. להגיע להסדר עם המועצה המקומית ע"מ שהיא תבטיח את הפטור המבוקש בסעיף 3,9 בהצעת הקונה.
- תגובת המועצה לדרישה זו מובאת בנספח מס. 5.

כן יש לזכור שחתימת חוזה עם הקונה מותנה בסגירתם של עוד 3 נושאים
שהם:

א. שמר ס. ורטהיימר יצליח לסיים בהצלחה את המו"מ עם נציגי
העובדים במתכונת שהוא קבע לעצמו כתנאי לרכישת המפעל.

ב. הסכמת הבנקים למחיקת חובות בהקף שהממשלה העמידה כתנאי
שלה למכירת המפעל.

ג. בהסכמת P & W לתיקון החוזה כינה לבין הממשלה.

מאליו יובן שנהול מו"מ אפקטיבי לחתימה מהירה על החוזה וקיום
מהיר של המחויבויות הכלולות בו ובמיוחד ההתחייבות להקף ההזמנות של
משרד הבטחון ב-3 השנים הקרובות, הם תנאי הכרחי לביצוע המעשי של המכירה.

בכבוד רב,

ג. גזית

העתק: מר י. רבין שר הבטחון

מר מ. נסים שר האוצר

השר מ. ארנס

מר ג. יעקבי שר הכלכלה והתכנון

מר א. פלסו - סגן הממונה על אגף תקציבים

מר צ. טרופ - יועץ כלכלי למערכת הבטחון

- 2 -

לכבוד

מר גיורא גזית

בית אליהו י"ה הקדוש המהשלה בירושלים

רח' אבן גבירול 2

תל אביב - לנר י"ה חובותיה של החברה, למעט רוב נהריה, 29.3.87.
 היינו נאמן ונשחלם ובכלל זה היינו נאמן ונשחלם
 וינח פירות השניות, אך הממשלה רוצה להחזיר לנו
 חלקה לפיכך אנחנו מציעים להחזיר לנו חלקה לפיכך
 לצורך פירוק חברה ולהחזיר לנו חלקה לפיכך
 חלקה שנתנו לנו לצורך פירוק חברה.

מר גזית היקר,

החברה תהי' י"ה הקדוש המהשלה בירושלים
 רח' אבן גבירול 2, תל אביב - לנר י"ה חובותיה של החברה, למעט רוב נהריה, 29.3.87.
 הנדון: רכישת חברת מנועי בית שמש בע"מ ("החברה")
 ופירוק החברה ופירוק חובותיה של החברה, למעט רוב נהריה, 29.3.87.
 חלקה שנתנו לנו לצורך פירוק חברה.

בעקבות שיחותינו והבירורים שערכתי עם גורמי מערכת הבטחון,
 חברת פראט אנד וויטני ואנשי החברה, התגבשה כוונתי לרכוש את
 מניות הממשלה בחברה ולתפעל את מפעל החברה בהתאם ליעודו המקורי
 כמפעל טכנולוגי מתקדם שמטרתו העיקרית היא להיות בית היוצר
 למנועי סילון וטורבינות גז. אני רואה תהליך זה כתהליך רב
 שלבי, כאשר בתום השלב הראשון יעבור המפעל לפסים רווחיים בהתאם
 לתוכנית העבודה שבגשתי לצורך כך ואשר תומצא לך בהקדם. ברצוני
 להמשיך ולהעסיק את עובדי המפעל שיישארו בו ביום העברת מניות
 הממשלה בחברה לידי. תקוותי היא כי מספר העובדים ילך ויגדל עם
 הגברת הייצור והייצוא של מפעל החברה. אני אישית אנהל את החברה
 מיד לאחר רכישתה ולידי יסייע צוות מיומן ומוכשר בעל ידע ניהולי
 ותעשייתי רב. בכוונתי להפוך את החברה לייצואנית מכובדת של
 פריטי ומכלולי ציוד תעופה באיכות גבוהה, ולצורך כך להשקיע סכום
 נכבד לשם חידוש ציודה של החברה, כמפורט בהמשך הדברים.

פרטי פניתי לרכישת המניות (כחגדרתן להלן) הם:

1. המניות שתמכרנה (להלן "המניות") תיצגנה 58% ממכלול
 הזכויות בהון החברה (הצבעה, דיורידנד, פירוק וכו') והן
 תועברנה לידי כשהן נקיות מכל חוב ו/או שיעבוד ובהסכמת יתר בעלי
 מניותיה של החברה להעברה ולכל תנאיה. מניות קרן שידלובסקי
 תועברנה לידי ללא כל תמורה בהזדמנות הראשונה שהדבר יתאפשר. אני
 מצדי אעשה במשך השנתיים שלמן הרכישה מאמצים נאותים כדי שפראט
 אנד וויטני תישאר בעלת מניות בחברה. ואולם, במקרה שהשותפה
 האמריקאית - תנצל את האופציה שלה למכירת מניותיה בחברה לממשלה
 כתוצאה מהפסקת תוכנית הלבאי, יועברו מניות אלה ללא תמורה לידי.

2. החברה תערוך מאזן מבוקר לתאריך העברת המניות אשר יסקף את כל
 נכסיה והתחייבויותיה של החברה ותיעשינה בו כל ההפרשות הראויות
 - כל זאת על פי עקרונות חשבונאיים מקובלים שיושמו באופן עקבי
 עם שנים קודמות.

3. בחוזה המכירה תתחייב הממשלה כדלקמן:

- 3.1 לגרום לכך כי חובותיה של החברה, למעט חוב של כ-3,000,000 \$ יופרעו ו/או יימחלו ובכלל זה הריבית שנצטברה עד ליום המכירה (יום העברת המניות), אך הממשלה תהיה רשאית לגבי חובות שעליה לפרוע או לגרום למחילתם, ליתן לחברה פיקדון כספי לצורך פירעון חובות אלה ובכך לצאת ידי חובתה האמורה לעיל, לגבי חובות שבחירה לא לפרוע ו/או למחול.
- 3.2 כי החברה תהא בית היוצר הבלעדי למנועי סילון וטורבינות גז תעופתיים, כי החברה תהנה מהעדפה בהזמנות הממשלה של מנועי סילון ו/או טורבינות גז תעופתיים ו/או חלקיהם, בדרך של מתן זכות סרוב ראשונה לחברה, וכי החברה תהא הקבלן הראשי והבלעדי לפיתוח ו/או ייצור ו/או שיפור מנועי סילון ו/או טורבינות גז תעופתיים, הכל בהתאם להחלטת הממשלה מ-1981 בדבר חלוקת תחומי הייצור של מנועי טורבינה תעופתיים.
- לא יינתן לצדדים שלישיים כל עידוד ו/או מימון ו/או תמריצים לפיתוח, ייצור, או הרכבה של מנועי סילון ו/או טורבינת גז לא תעופתיים ו/או חלקיהם, אלא בהתאם לחלוקת תחומי הייצור, בהתאם להחלטת הממשלה דלעיל.
- 3.3 כי נכסיה הקבועים והשוטפים של החברה לרבות חובות לקוחות שסכומם לא יפחת מ-3,000,000 \$ יהיו בידה ביום העברת המניות.
- 3.4 לגרום לכך כי החברה תקבל הזמנות ממערכת הבטחון כמצויין בנספח המצורף בזאת.
- 3.5 לגרום לכך כי החברה תוכל לנצל ציוד תעשייתי ואחר בהתאם למפורט בנספח המצורף בזאת.
- 3.6 לאפשר לי עד ליום העברת המניות לפקח על ענייניה התפעוליים של החברה, על הצטיידותה ועל ארגונה לקראת תפעולה, בהתאם להגדרת סמכויות מוסכמת, בעת הסדרת חובותיה של החברה ושאר הנושאים שיהיו טעונים הסדר למן יום חוזה הרכישה (ציוד, קרקע, עובדים וכו'), מבלי להוסיף לאחריות הממשלה בתקופת ביניים זו.
- 3.7 לשפות את החברה בגין כל מצג והצהרה בלתי מדוייקים בנוגע לכל סוגי ההתחייבויות של החברה, ובלבד שבמידה וההתחייבויות בפועל יימצאו קטנות מאלה שהוצגו במאזן ולחברה ינבע רווח מכך בשנה הראשונה שלאחר הרכישה, יועבר הרווח לידי הממשלה.
- 3.8 ביום הרכישה יעמוד מספר עובדי החברה על 450 עובדים בהתאם לרשימה שמית שתואמה עמי.

- 3 -

- 3.9 החברה תהא פטורה ממיסי המועצה המקומית למשך חמש שנים ולאחר מכן ייקבע המס באורח סביר והגיוני.
- 3.10 החברה תהנה מהטבות המיוחדות לאזור פיתוח א'.
- 3.11 מפעל החברה יהיה למן רכישת המניות "מפעל מאושר" ומניין התקופה בה תחול תקופת ההטבות יחל למן אותו תאריך.
4. בעקבות מו"מ שינוהל ביני לבין עובדי החברה ייחתם הסכם עבודה חדש בין החברה לבין עובדיה במתכונת ההסכם הנוהג ב"יסקר".
5. תמורת המניות ומילוי יתר התחייבויות הממשלה תופעל החברה ויפרע על ידי החברה החוב בסך של \$ 3,000,000 המוזכר בסעיף 3.1 דלעיל.
6. אני אעמיד לרשות החברה הלוואות בעלים ו/או ערבויות בסך של \$ 5,000,000 לפי צרכי החברה.
7. אני מבקש שהצעת תובא לוועדת השרים ובמידה ותאושר תומצא לך טיוטת חוזה רכישה שתשקף את הצעתי ושתהא בסיס לחוזה הרכישה על פיו יתחייבו הצדדים זה כלפי זה.
8. פניה זו תעמוד בתוקפה למשך שלושה שבועות מהיום ואם תאושר על ידי וועדת השרים - למשך ששה שבועות למן האישור, שבמהלכם יהיה צורך להגיע לחוזה המתייב.

בכבוד רב,

סטף ורטהיימר

נ פ ח

1. החברה תקבל הזמנות ממערכת הבטחון בהיקף של 20 מיליון \$ לשנה לסל מוצרים (לרבות שרותים) מוסכם, על מנת לאפשר את תפעולה התקין והיעיל במשך שלוש שנות התקציב /1987, 1988/9 ו-1989/90. הזמנות אלה תכלולנה את המשך העסקת מחלקת ההנדסה (הפיתוח) באמצעות הזמנות טרום ייצור מנוע PW 1120 בהיקף של 7,000,000 \$ לשנה ובמידה ותוכנית ה"לביא" לא תבוצע, הזמנות דומות במהותן בהיקף זה (7 מיליון דולר) למשך שלוש שנים למן הפסקת הביצוע.
2. תינתן לחברה, ללא תמורה, זכות השימוש ללא תמורה בכל הציוד, הכלים, המתקנים וכל רכוש אחר שהועמד על ידי הממשלה לרשות החברה וכן ציוד נוסף בהיקף של כ-5 מיליון דולר. הציוד הנזכר האחרון הינו ספציפי ודרוש לייצור מוצרי החברה לפי תוכניות הייצור שלה והוא יועמד לרשות החברה, ללא תמורה, למשך חמש שנים ועם גמר תקופה זו תוכל החברה לרכוש אותו.
3. כנגד הזמנות מערכת הבטחון בהיקף האמור בסעיף 1 לעיל יינתנו לחברה תשלומי מקדמות שיאפשרו את מימון ייצורם בהתאם להוראות משרד הבטחון כפי שמקובל היום לגבי החברה.



מזכירות הממשלה

ש ו ר

פרוטוקול הוזלסות רממשלה
(הוזלסות מצורפות)
אשר קיבלו חוקף ביום ה', י"ז בניסן ה'תשמ"ז-16.4.1987

- 366(סט/30). . אוח הערכה לציון שנת הבר-מצוה של המשמר והגורח
367(סט/31). . ציון 50 שנות העופה בישראל :- אירוע רשמי
368(סט/32). . שנת רחש"ן - שנת הלשון העברית
369(סט/34). . הענקת אוח הלוחם בנאצים למר שלמה איטמן
370. . מינוי חבר במועצת אחרי הנצחה
371(כל/33). . הגדלת הון המניות ורשום של חברת פוקר בע"מ

בפרוטוקול זה 5 דפים.

החלטות ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים, מיום אי' בניסן התשמ"ז
(31.3.1987), אשר קיבלו חוקף ביום י"ו בניסן התשמ"ז
(16.4.1987)

366(ס/ט)30. אות הערכה לציון שנת הבר-מצות של המשמר האזרחי

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטות ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים, מס. סט/66 מיום י"ב בסיון התשמ"א (14.6.81), מס. סט/1 מיום ט"ז בתשרי התשמ"ב (14.10.81), ומס. סט/28 מיום כ' בכסלו התשמ"ב (16.12.81) - לאשר, כדלקמן, את הצעתו של שר המשטרה להנהיג במסגרת המשמר האזרחי "אות הערכה לציון שנת בר-מצות למשמר האזרחי" (להלן - האות) :-

א. האות -

1. האות עשוי מחכת בצבע כסף ובו שבועים המספר 13 וסמל המשמר האזרחי.
 סוג המחכת "פקה" ומידות האות הן - 1.4 מ"מ עובי ו-1.5 מ"מ רוחב;

2. האות יינתן יחד עם תעודת הוקרה;

ב. זכאות -

האות ינתן למחנך במשמר האזרחי העומד בקריטריונים הבאים:-

1. מחמד בפעילותו באופן קבוע 13 שנים ויותר, כחמש לנחלים;

2. לדעת ראש משרד משא"ז בתחנה/מפקד רובע/מפקד חבל במג"ב משמר הישובים (להלן רמ"מ) אין כל מניעה כי יקבל את האות;

ג. אישור, רישום ופיקוח -

1. הזכאים לאות כחמש לסעיף ב' לעיל, לפי הרישומים של פעילותם, יומלצו על-ידי רמ"מ. הרישומים יועברו, יבדקו ויאושרו דרך כל דרגי המטה של המשמר האזרחי (מרחב, מחוז, מטה ארצי);

2. רשימת הזכאים חוכן פעמיים בשנה, ביום 31 במרץ (במגמה לחלק את האות בסמוך ליום העצמאות) ביום 30 בספטמבר (במגמה לחלקו באירוע "שבוע המשמר האזרחי" שמחליל בחנוכה);

3. ינוהל רישום קפדני של כל מקבלי האות;

4. המטה הארצי של המשמר האזרחי יוציא נוהל מיוחד ובו הנחיות מלאות לנושאים הקשורים באות - הכנת הרשימות, האישור, הרישום, הפיקוח, הניפוק וכד';

ד. חלוקת האות -

1. האות יחולק באירוע מיוחד וחגיגי בו תרוכז חלוקת אותות לזכאים מאותו האזור. האירוע יהיה משותף למשטרת ישראל-משא"ז ולרשות המקומית;

2. חלוקת האותות בכל שנה תפתח בטקס הענקת אותות למצטיינים, על-ידי השר הממונה.

3. האות ימסר אישית למתנדב על-ידי קצי' משא"ז מחוזי (או: ראש משא"ז או סגן ראש משא"ז) בנוכחות קצי' משא"ז מרחבי, רמ"מ המפקד הטריטוריאלי של משטרת ישראל במקום, ראש הרשות המקומית או נציגו ואישי ציבור;

4. מתנדב שהומלץ לקבל את האות ונפטר עד למועד חלוקתו - ימסר האות לבן משפחתו הקרוב למשמרת. לענין זה "בן משפחה" הוא אחד מהמנויים להלן:-

- א. אלמנה או אלמן
- ב. בן או בת
- ג. אם
- ד. אב
- ה. אח או אחות

אם בני משפחה אחדים הם בדרג קירבה אחת - ימסר העיטור למבוגר שביניהם;

5. בעת קבלת האות יאשר המתנדב את קבלתו על-ידי טופס מיוחד;

ה. אופן הענידה -

1. מתנדב משא"ז שקיבל את האות רשאי לענודו על בגדיו האזרחיים. האות ייענד במרכז הכיס השמאלי של החולצה או המקטור;

2. איש סגל במשמרת ישראל רשאי לענוד את האות על מדי המשטרה כמפורט בפקודות הקבע של המשטרה;

3. חייל בצה"ל רשאי לענוד את האות על מדי צה"ל כמפורט בפקודות הקבע של הצבא בכפוף לאישור שר הבטחון;

1. שלילת ענידה -

1. ראש המשמר האזורי רשאי להמליץ בענין שלילת זכותו של מחנך משא"ו לענוד את האות אם הוא שוכנע כי בשל התנהגות או מעשה מסוים, אין זה מן הראוי שבעל האות יענוד אותו;

2. החליט ר' משא"ו לשלול את זכותו של מחנך לענוד האות יעביר המלצתו לאישור שר המשטרה;

3. אישר שר המשטרה את המלצה - חועבר החלטתו בכתב לביתו של המחנך ודמ"מ יודא כי האות יוחזר למשמר האזורי.

ציון 50 שנות חנופה בישראל :- אירוע רשמי 367(סט/31).

ח ח ל י ט י ס, בהחייס להצעתו של שר החכורה בענין יום החנופה בישראל:-

א. ועדת האשים לעניני סמלים וטקסים קובעת כי האירוע יהיה רשמי והוא ייקרא: "ציון 50 שנות החנופה בישראל";

ב. בהחשן לו"ל - ועדת האשים רושמת לפניה את הודעותיו של שר החכורה:-

(1) בכל הנוגע לתכנון האירוע;

(2) ציון האירוע - ייעשה כתיאום מלא עם מרכז החכורה;

(3) להוצאות האירוע לא יידרש תקציב מיוחד ועלוות חכוסה על-ידי ואשתחפים בו ומחכרת כרטיסי כניסה לקהל.

שנת העש"ן - שנת הלשון העברית 368(סט/32).

ח ח ל י ט י ס, לבקש מן האקדמיה ללשון העברית פרטים בנוגע לתאריכים לגבי ציון תחילת החזיה של הלשון העברית, תחילת הדיבור העברי ותחילת הוראת השפה העברית בעברית.

369(סט/34). הענקת אות הלוחם בנאצים למר שלמה איטמן

מ ח ל י ט י ס, בהושך להחלטה מס. סט/85 של ועדת
השרים לענייני סמלים וטקסים, מיום כ"א באייר ה'תשמ"ד
(23.5.84) - לאשר הענקת אות הלוחם בנאצים, למר שלמה
איטמן, על היותו במסגרת הפרטיונים במלחמת העולם
השנייה והוא בן 12 בלבד.

החלטה מצורפת על פי סעיף 19 בתקנון לעבודות והחזקת -אשר קיבלה
חוקף ביום י"ז בניסן ה'תשמ"ז (16.4.1987)

370. מינוי חבר במועצת אחרי הנצחה

מ ח ל י ט י ס, בהחלט לסעיף 42/ח(א) לחוק גנים
לאומיים ושמורות טבע, ה'תשכ"ג-1963, למנות את גב'
רות יוסף כנציגת משרד האוצר במועצת אחרי הנצחה.

החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה, מיום י"ז בניסן ה'תשמ"ז
(16.4.1987), אשר קיבלה חוקף ביום י"ז בניסן ה'תשמ"ז
(16.4.1987)

371(כל/33). הגדלת הון ומניות ה'רשום של חברת פוקר בע"מ

מ ח ל י ט י ס, בהסמך על סעיפים 11(א) ו-11(ב)
לחוקן וחברות והחזקת, ה'תשל"ה-1975:

לאשר את החלטת האסיפה הכללית של חברת פוקר בע"מ
מיום 12.12.86 להגדיל את הון המניות הרשום של החברה
מ-3,000,000 ש"ח ל-4,000,000 ש"ח ע"י יצירת 10,000
מניות רגילות בנות 100 ש"ח כל אחת.



מזכירות הממשלה

ש מ ר

פרוטוקול
החלטת ועדת השרים לעניני כלכלה
יום ה' י"ז בניסן ותשמ"ז - 16.4.87

הגדלת הון החניות והשום של חברת פזקר בע"מ כל/33.

ח ח ל י ט י ס, בהסתמך על סעיפים 11(א)(2) ו-11(א)(9) לחוק החברות הממשלתיות, והשל"ה-1975:

לאשר את החלטת האסיפה הכללית של חברת פזקר בע"מ מיום 12.12.86 להגדיל את הון החניות והשום של החברה מ-3,000,000 ש"ח ל-4,000,000 ש"ח ע"י יצירת 10,000 מניות רגילות בנות 100 ש"ח כל אחת.

החלטה נחקלה לפי סעיף 34 בחקנון לעבודת הממשלה.



מזכירות הממשלה

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת האשרים לענייני סחלים וטקסים
יום א', כ"ז בניסן התשמ"ז - 26.4.1987

(בחום ישיבת המחשלה)

ח.ס. נספח

- | | |
|-------------|--|
| 22סט+
א' | א. שנת התש"ן - שנת הלשון האברית
בקשה לדיון חוזר |
| 24סט | ב. טקס הזכרון לחללי מערכות
ישראל, התשמ"ז, בחלקת עולי
הגדרום בצפת |
| 23סט | ג. הצעה לקיים את הטקס המרכזי
ביום ירושלים בגבעת-החחמושת |
| 17סט | ד. סחל חשק-לשנת חרום (מל"ח) |
| 20סט | ה. כנסים לציון עלייתם של גולי
קפריסין ומאוריציוס |
| 21סט | ו. ציון יום הנצחון על גרמניה
הנאצית |

שנת החש"ו :- שנת הלשון העברית, החשד לנספח מס. 22/סט

א. ביום א' בניסן החש"ו (31.3.87) החשיכה ועדת השרים לעניני סמלים וטקסים לדון בהצעה להכריז על שנת החש"ו :- שנת הלשון העברית, וחחליטה כדלקח :-

"סט/32 . שנת החש"ו :- שנת הלשון העברית

מ ח ל י ט י ס, לבקש מן האקדמיה ללשון העברית פרטים בנוגע לתאריכים הנבי ציון תחילת התחיה של הלשון העברית, תחילת הדיבור העברי ותחילת הוראת השפה העברית בעברית".

ב. בזיקה להחלטה הנ"ל, העבירה האקדמיה ללשון העברית למזכירות המחשלה, את החוכיר המצורף - בזה.

כ"ג בניסן החש"ו
(22.4.78)

חוספת א' לנספח 22/סט

הי"ט:

1. התנועה הלאומית היהודית, הציונות
2. חידוש הקשר שבין העם ומולדתו ההיסטורית, העלייה לארץ וההתיישבות בה
3. תחיית הלשון העברית כלשון הדיבור בארץ

קורות התפתחותם של תהליכים אלו לא הייתה לחלוטין בבחינת יש מאין. ניצניהם החלו כבר במחציתה הראשונה של המאה הי"ט, מי מוקדם ומי מאוחר יותר, ופעילותם הלכה והתרחבה מאמצע המאה ואילך והגיעה לשיאה בעשורים האחרונים שלה. "מבשרי הציונות" קדמו ל"חובבי ציון", שקדמו לציונות המדינית של הרצל. הוא הדין לגבי העליות ממזרח אירופה, מערבה ומצפון אפריקה, שהחלו מאמצע המאה ה-18 וקדמו לעליות הציוניות "הממספרות".

תהליך דומה פקד את תחיית הלשון העברית. העברית לא הייתה מעולם "שפה מתה" ממש. אע"פ שפסקה להיות לשון מדוברת בשנים 200 - 300 לספירה בקירוב, המשיכה לחיות ואף להתפתח כלשון הכתב. העברית הייתה שפה חיה למחצה - שפה כתובה בצידן של השפות המדוברות (מצב זה הקרוי דיגלוסיה, אופייני לימה"ב). א"מ לונץ-חלוצה של חקר א"י וידיעת יישובה העברי במשך הדורות העמיד את בן-יהודה, בפגישתם הראשונה על כך, שאף אם אמנם מתנהל הדיבור בקרב יוצאי הקהילות השונות בירושלים על טהרת הז'רגונים (יידיש, לאדינו וערבית), הרי שדווקא העברית היא השפה המקשרת במגעים עניינים שמתקיימים בין יוצאי הקהילות השונות.

העברית הייתה אפוא מדוברת בירושלים עוד לפני בואו של אליעזר בן-יהודה, אם כי לרוב רק לעת מצוא, כהיעדר שפה משותפת אחרת. מה גם, ששכיחות המפגשים הבין-עדתיים הייתה נמוכה מאוד. בזיקה לכך, ראוי לציין במיוחד גם את יוזמתו של נסים בכר מנהלו ומייסדו של כי"ס כי"ח תו"מ בירושלים בתרמ"ב (1882), שהיה הראשון שכלל את לימוד העברית בעברית בתכנית הלימודים של כי"ס ורתם להוראת המקצוע את אליעזר בן-יהודה.

הרבה דיו נשפך ע"י כותבי ההיסטוריוגרפיה הציונית-יישובית כדי להגיע להסכמה של רוב דעות (לא חלילה של פה-אחד) לגבי אמות המידה, שלפיהן נקבע תאריך או מאורע כלשהו כציון דרך היסטורי בתולדות האומיה הציונית-יישובית. אמת המידה הנזכרת, היא האם קדם רעיון כלשהו עוד וגידים. ולא לגבי עצם העליות הרעיון כשלעצמו. האם התכניות היו ממשיות והשתלבו במגמות ההיסטוריות

שהולידו את המאורע הנדון. אמת המידה האחרת היא ההצלחה להפוך את הרעיון למקובל בחלק כלשהו של הציבור, שמאמץ אותו בתור תפיסה לאומית-כוללת.

1. בי"א ניסן תרמ"ט (1889). פרסם אליעזר בן-יהודה לראשונה בעתון הצבי דברים תחת הכותרת "תחית הלשון" "היה יהיה הדבר, בוא יבוא היום ולא יאחר! עוד עוז יעזב ישראל בארצנו את לשונות הנכר אשר בפיו, שוב ישוב ללשון אבותיו והיתה ביום ההוא לשון עברית אחת לכל העם, ובראה לו לב אחד ורוח אחת תתן בקרבנו והיה ישראל אחד ולשוננו אחת! האח! היום הנפלא ההוא נשורנו ומקרב, נראנו, ובעוד שנים מספר בוא יבוא ולא יאחר. ²³

עתה יבוא היום שקוינו, חלמנו חזינו בחזון. לשון עברית היה תהיה בארצנו. מעט מעט תנוח הרוח גם על הבתים אשר היו צריכים להיות הראשונים בזה, הם בתי התלמוד תורה והחדרים. היום ההוא לא ירחק חק! (מדור זה נתפרסם באופן חד-פעמי ונתחדש בקביעות ב"הצבי" משנת תרנ"א ואילך).

בראשית אלול תרמ"ט (1889) נוסדה בירושלים חברת "שפה ברורה". במכתב ששיגר א' בן-יהודה לגביר אברהם גרינברג (הנשיא השני של ה"ועד האודיסאי") הוא קובע כי "כמוה לא היה עוד בישראל מיום גלותו מעל אדמתו ועד היום" וכי... "התכלית אשר שמה לה החברה להך לכל בני עמנו יושבי ארץ אבותינו שפה אחת ברורה. שפת אבותינו הקדמונים הקדושה לנו קדש קדשים"...

א"מ לונץ במאמרו: ירושלים בארבעים השנה האחרונות, (לוח א"י סו-יט) רואה בייסודה של החברה "... ומעין בית-ספר לשפת עברית. נוכל לחשוב יסוד חברת "שפה ברורה" אשר מטרתה היתה להרחיב ולהגדיל את ידיעת שפת קדשנו ודיבורה בין בני ובנות עמנו"

ב"מכתב התקנות של שפה ברורה" נכתב, בין השאר:

2. חברה תתכונן בירושלים ושמה "שפה ברורה"... רק חברה עברית בלי כל גון מיוחד בדבר שאינו נוגע לתכליתה.

3. תכלית החברה לשרש מקרב היהודים יושבי ארץ-ישראל את לשונות העלגים. הזשרגו האשכנזי והספרדי וכו'. המחלקות את לבות המדברים אותם ועושים אותם כמו לו היו בני עמים שונים וגורמות פירוד הלבבות נורא בדעות ונמוסים ומנהגים... והפרוד הזה הוא שעומד לשטן לכל דבר טוב ומועיל בחיינו הגשמים והרוחניים..."

ג. ועד המרכז של החברה יהיה בירושלים וועדים וסניפים בכל ערי ארצנו מקום מושב היהודים... בין האמצעים שהחברה תשמש בהם כדי להשיג את מטרותיה: תשכור נשים "שתלמדנה ביחוד הדבור בלשון העברית וגם הכתיבה והקריאה... החברה תשתדל למצא נשים אשר תוכלנה לעבוד בזה גם ביתר ערי הארץ. גם תשתדל שבכתי תלמוד תורה וביתר בתי הלמוד לבנים ולבנות ילמדו וירגילו את התלמידים והתלמידות לדבר עברית"

... "החברה תדפיס ספרי מלים... שיכילו המלים הנצרכות לדבור הרגיל בחיי כל יום ויום..."

... "ועד הספרות יחפש בגנזי כל הספרות העברית והוציא משם כל המלים העבריות ואשר להן צורה עברית ויפרסמן ברבים..."

... "אף יבחן הועד וייצר מלות חדשות..."

... "החברה תחזק ידי כל איש אשר יחפוץ להביא הדבור בלשון עברית בביתו".

(כתבים לתולדות חיבת ציון ויישוב א"י כרך ב' ע' 784-787, א' דרז'ינוב)

בשנת תר"ן 1890 נוסד ע"י משכילי ירושלים הראשונים "ועד הלשון" כעין סניף של החברה "שפה ברורה" חברי ועד הלשון היו: א' בן-יהודה. דוד ילון.

חיים הירשנזון וא"מ לונץ. בישיבות הועד הוא היו דנים ע"ד מנחים למשגים היותר נחוצים בשפה הדבור...".
בי"ט חשוון תרנ"ב (1891) קבע ישראל בלקינד מנהל ביה"ס העברי ביפו באספה הראשונה של המורים העברים בא"י כי "... יש הפרש בין סדר הלמודים בבתי ספר העורים ובין סדר הלמודים בבתי ספר המושבות, ואך למד לשון עברית תהיה כיוצאת מן הכלל הזה כי את השפה הזאת צריכים כל התלמידים הן בערים והן במושבות ללמוד בכל תוקף ועוד ולעשותה שגורה בפי כל הדור החדש ולשומה לשפה מדברת בכל ארץ ישראל...".

2. א' בן-יהודה במדורו "הספרות והלשון" (הצבי תרמ"ט-1889, גלי י"ז-י"ח), כותב על ספרו של דוד ילין ארץ אבותינו (מקרא לנערי בני ישראל) בדברים האלה: "... בימים ההם היו מלמדים את הילד לשון הקודש לשמה, לשם מצוה - ולא חשו כל צורך בספרי חנוך וקריאה (התנ"ך והגמרא היו ספרי החינוך וגם ספרי הקריאה להילדה כך) חפצנו אנחנו כי ידעו בנינו גם את עצם הלשון... כי כל שנה שבנו מבלה על לשון קדשנו תהיה לו לתועלת ולא רק למצוה... הסיבות הללו הולידו את הצורך בספרי חינוך וקריאה בלשוננו מסודרים בסדר ואי... רק האדון דוד ילין מחבר ספר המקרא התקרב אל הסרה בשתי הבחינות יחד (החומר והצורה) מתוכן העניינים שנרשם בשער הספר יחוש הקורא כי רוח עברית אמה מגשבת בספר הזה. ספר המקרא אשר לפנינו ירושלמי כי נכתב בלשון הפשוטה והקלה השגורה על שפתי הטובים בסופרי ירושלים החדשים. זאת תכינת לשון ירושלים ובזאת תצטיין גם לשון הספר שלפנינו הוא לא כתוב "משפטים ארוכים ומעוותים, מלצות רמות ומילים נשגבות" הסגנון קל וברור וכל אבן נגף לא ימצא הנער על דרכו...".

פרופ' שלמה הרמתי בספרו: שלושה שקדמו לבן-יהודה (ירושלים, תשל"ח) ובמאמרו: "עברית בעברית", בחינת מהותה, מקורה ודרך התהוותה (לשוננו לעם כרכים כ"ב, כ"ג) קובע, כי פרסום שיטתי ראשון של עברית בעברית היה מאמרו של יהודה גרזובסקי "השיטה הטבעית בלימוד שפתנו, או עברית בעברית" (הצבי י"א, גליון ד' - 1896).

תהליך התחייה הוא אפוא ככל תהליך-אירוע מתמשך, שראשיתו ב"מבשרים", המשכו ביוזמה של קבוצת אנשים וכינון מסגרות פעולה ואחריתו בשילובו של העם כולו. בתהליך זה.

ייסודן של חברת "שפה ברורה" ו"ועד הלשון" בשלהי תרמ"ט ובתר"ן הם אפוא ציון הדרך ההיסטורי של המעבר מיוזמות בודדות מקומיות להצבת מצע אידיאלי-פומכי-מקיף, לאומי כלל-יישובי.

ייחוד פעילותה של חברת "שפה ברורה" מתבטא בתחומים אחדים:

1. מתן מעמד ללשון העברית כלשון מדוברת רשמית של העם ששוב להיאחז במולדתו ההיסטורית.
 2. הצבת יעד כלל-יישובי לאומי במגמה להפוך את הדיבור העברי לנחלת הכלל ולהביא לאחדות וליכוד השורות בקרב היישוב היהודי בארץ.
 3. יציקת דפוסי ויצירות מסגרות ארגוניות יוזמות כדי לעודד, להרחיב, ולתמוך בהפצת הדיבור העברי ולהפכה לתנועה המקיפה את כל שדרות העם.
- לא בכדי אפוא חתרה קבוצת האישים שהקימה גופים אלה להשיג גושפנקא מצד המנהיגות היהודית, המוסמכת, המוכרת והמאומנת ע"י השלטונות התורכיים כדי לעגן יעד מרחיק לכת זה. (הראש"ל הרב פאניזיל, החכם באשי כתב בהסכמתו... "ראיתי כל הכתוב למעלה שכוונתם להחזיר עטרה ליושנה, ללמד לדבר בלשון הקודש בשפה ברורה... ועי"ז נהיה כולנו שפה אחת ודברים אחדים"... והרב יש"א ברכה סגן החכם באשי כתב: "... ראיתי ההצעה המיוסדת להוציא שפת עברית לאורה והלואי ישיגו להמטרה"...).

ההתחלות של הדיבור העברי בדומה ל"מבשרי הציונות" לא נחנו אמנם בראייה כוללת, מקיפה ואיזואית של המימד הלאומי של פעילותם זו. אולם מקומם,

תפקידם, חשיבותם, תרומתם וראשונותם בתור חוליות חיוניות בשרשרת, ערכם לא יסולא בפז. בראש ובראשונה, כאמור, נסים בכר מייסד ב"ס כי"ח "תורה ומלאכה" בירושלים בתרמ"ב (1882), שהיה הראשון שיזם בבית ספרו הוראת הלשון העברית בעברית, ורתם לעניין זה את בן-יהודה. ואחריו את דוד ילון שאותו הכשיר להוראה ואף הדריך וסייע לו לפתח את שיטתו "עברית בעברית". חבורת משכילי ירושלים, שייסדו את "שפה ברורה" בראשותו של אליעזר בן-יהודה ועמם ראשי הנהגת העדה הספרדית, שנתנו שכם והיסטו כתף להפצת ה"דיבור העברי" ופתחו את מוסדות החינוך של העדה בפני יוזמה נועזת זו. ואחרונים הלא הם המורים שחלקם רב מאוד בהפצת והנחלת הדיבור העברי בקרב שדרות בני הנוער. האקדמיה ללשון העברית, שהיא היורשת החוקית של "ועד הלשון" עפ"י חוק הכנסת מ-תשי"ג 1953, רואה בכינונה של חברת "שפה ברורה" את הנחת היסוד ל"מוסד העליון למדע הלשון העברית", הן מהצד האידאי והן מצד התפקידים והמטרות המוטלות עליה מכוח החוק.

האקדמיה מבקשת אפוא להכריז על שנת התש"ן: "שנת הלשון העברית" כדי להציג בה את הישגי הלשון העברית בהתחדשותה, להציב יד למעשיהם ופעולותיהם של ראשונים, לדון על בעיות ודרכי פעולתה לעתיד לבוא ולעורר בתודעת הציבור במדינה ובעולם היהודי את הצורך בלימוד הלשון העברית, בהעמקת ידיעתה ובסיפוח תרבותה.

נראה לנו שמאורע זה הוא שעת כושר נאותה למדינה להעלות את עניין הלשון העברית על סדר יומנו. אין לנו כלי מחזיק ברכה יותר מן הלשון העברית המאחד את עמנו לכל שכבותיו, עדותיו ופלגותיו?

טקס הזכרון לחללי מערכות ישראל, התשמ"ז, בחלקת עולי הגרדום בצפת

הערות מזכירות הממשלה:-

א. כיום י"ד בניסן התשמ"ז (13.4.87) נחקבלה במזכירות הממשלה פנייה מצה"ל, בענין הטקס האמור.
בפנייה נאמר כי יום הזכרון בבית הקברות הצבאי בצפת כולל גם את הטקס שנערך לעולי הגרדום, ולגביו מחעורת שאלת המנון ביח"ר. הגורם הנוגע לענין בצה"ל ממחין להודעותיה של ועדת השרים לגבי הנושא האמור;

ב. לגבי הטקס שנערך בשנת התשמ"ו, החליטה ועדת השרים לעניני סמלים וטקסים כדלקמן:-

"סט/94. טקס הזכרון לעולי הגרדום בצפת וטקס י"א באדר

ח ח ל י ט י מ:

א. לקיים השנה את הטקס בצפת בדרך שבוצע בשנים עברו.

ב. לקיים דיון נוסף ועקרוני להכרזת הנושא ומשמעות החלטה מס. סט/83 של ועדת השרים לעניני סמלים וטקסים, מיום כ"ז בכסלו התשמ"ו (8.1.86).

ג. לנוחיותכם מצורפות בזה:- החלטות של ועדת השרים מס. סט/83, מיום כ"ז בכסלו התשמ"ו (8.1.86) בענין טקס הזכרון לעולי הגרדום בצפת; מס. סט/52 מיום י"ט בחשוון התשמ"ה (3.11.85) בענין השמעת המנון ביח"ר בטקס האזכרה הממלכתי לציון יום פטירתו של ז. ז'בוטינסקי והחלטה מס. סט/106 מיום כ"ט בסיון התשמ"ו (6.7.86) באותו נושא.

כ"ג בניסן התשמ"ז
(22.4.87)

סט/24

טקס הזכרון לעולי הגרדום כצפת וטקס י"א באדר

8.1.86 סט/83.

מחליטים
ובטקס י"א באדר - צה"ל ישתתף בחלקים הממלכתיים בלכוד
של הטקסים האמורים.

טקס האזכרה הממלכתי לציון יום פטירתו של
ז. ז'בוטינסקי: - פנייתו של יושב-ראש הכנסת

3.11.85 סט/52.

3.11.85

מחליטים:

כהתייחס לפניותו מיום י' כאב התשמ"ה (28.7.85)
המצ"ב של יו"ר הכנסת, בענין טקס האזכרה הממלכתי
לציון יום פטירתו של ז. ז'בוטינסקי - נס בית"ר
יועלה, זר מטעם התנועה יונח ושיר בית"ר יושר - בתום
הטקס הממלכתי לאחר צאת הפמליות ומשמר הכבוד של
צה"ל.

טקס האזכרה הממלכתי לציון יום פטירתו של זאב
ז'בוטינסקי.

6.7.86 סט/106.

מחליטים:

א. השנה יתקיים טקס האזכרה הממלכתי לציון יום
פטירתו של זאב ז'בוטינסקי כמתוכנן הקודמת
(החלטה מס. סט/273 מיום ג' בחשוון התשמ"ד
(10.10.83)).

ב. מהשנה הבאה ואילך, יתקיים הטקס הנ"ל לפי החלטה
מס. סט/52 של ועדת השרים לעניני סמלים וטקסים
מיום י"ט בחשוון התשמ"ה (3.11.85) אלא אם כן
יוחלט אחרת כישיבה של ועדת השרים אשר תרון
בכושא.

ג. (1) יושב-ראש ועדת השרים יכוא בדבריו עם
יושב-ראש הכנסת כדי למסור לו את הסיכום
הנ"ל.
(2) שר התחבורה יכוא בדבריו עם חבר הכאמנים
של אחוזת קבר-ז'בוטינסקי - כדי למסור
ולהסביר להם את מהות ההחלטה הנ"ל.



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ג בניסן ה'תשמ"ז
22 באפריל 1987

אל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינוי ממלא מקום המנהל הכללי של משרד המדע והפיתוח

על-פי סעיף 18.241 של התקשי"ר, אני מחבד להביא לידיעתכם כי שר
המדע והפיתוח מינה את ד"ר גרשון מצגר כממלא מקום המנהל הכללי של
משרד המדע והפיתוח מיום כ"ד בניסן ה'תשמ"ז (23.4.87), עד יום ו'
באייר ה'תשמ"ז (5.5.87), או עד לשובו של מר יעקב ספיר מחוץ לארץ -
הכל לפי החזאי'ן והמוקדם יותר.

בכ"ח,

אליקים רובינשטיין

העמק: נציב שירות המדינה



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה
ליום א', כ"ו בניסן התשמ"ז - 26.4.87
(בשעה 17:30 - במזכירות הממשלה)

השר המגיש	ח.ס. נספח	
		א. הרשאות לפי חוק המדינה החשי"א-1951, לנושאי משרות במערכת הבטחון
שר הבטחון	ח82	
		ב. הצעת-חוק הביטוח הלאומי (חיקון) - חישוב השכר המחוצע וחשלוט הפרשיט, החשמ"ז-1987 של חה"כ ר. כהן (ח.ס. תח"ח)
שר המשפטים	ח78+ א'	
		ג. הצעת-חוק מקרקעי ישראל (עסקאות), החשמ"ז-1987, ח"כ ז. עטשי (ח.ס. חנ"ו)
שר המשפטים	ח81	
		ד. טיוטת-חוק פקודת בחי הסוד (ח.ס. 9), החשמ"ז-1987
שר המשטרה	ח79 (נוסח מעודכן)	
		ה. טיוטת-חוק לעידוד השקעות הון בחקלאות (חיקון), החשמ"ז-1987
שר החקלאות	ח83	
		ו. טיוטת-חוק הרשות לפיקוח חקלאי, החשמ"ז-1987 - הסתייגויות
שר החקלאות	ח85	
		ז. טיוטת-חוק הפיצויים לנפגעי תאונות דרכים (חשלוט תכופ ופיצוי לחלויים בנהג חסר ביטוח), החשמ"ז-1987
שר המשפטים	ח84	

א. ערר שר החקלאות

ב. ערר שר החעשיה והמסחר

א. שר החקלאות הערער כדלקחן, על פסקה א(2) של החלטת חס. חק/89 של ועדת ואשרים לענייני חקיקה חיום כ"ב באדר החשח"ו (23.3.87):-

"לא ניתן לבטל סמכיות של המועצות על-פי חוק אשר יועברו לדשוח, הואיל ונסילת סמכיות מהמועצות עלולה לפגוע בחפקידן הכולל של המועצות, במיוחד היום על-ידי המועצות, ואין כוונה להעבירו לדשוח.

חפקיד ודשוח הינו פיקוח על חנועת חוצרת חקלאית בדרכים, ואינו נוגע לפיקוח על חכונן הייצור, ופיקוח על מערכות מקצועיות במועצות העוסקות בנושאים להלן יחידות אלה חשארנה במסגרת המועצות.

ברור הוא כי כאשר יבוצע הפיקוח בדרכים על-ידי פקחי ודשוח יופסק הפיקוח המבוצע כיום על-ידי יחידות הפיקוח של המועצות החקלאיות.

הואיל וודשוח שחוקם על-פי החוק מטרחה לחת שירותי פיקוח בדרכים לכל המועצות במקום החצב כיום בו מחקיים פיקוח בדרכים מפוצל כאשר לכל מועצה פקחים חשלה, אולם לא ניתן לשלול בחוק את סמכיות הפיקוח מהמועצות.

לאור האמור לעיל אני חבקש לחקן את החלטתו בנדון ולמחוק את פסקה א (2) להחלטתו".

מוגש על-ידי שר החקלאות

ב. להלן נוסח הערר והחמצית ואסחייגיות של שר החעשיה והמסחר - ואחייחסים להחלטת חס. חק/89 של ועדת ואשרים לענייני חקיקה -

(1) "על-פי החוק המוצע ינחנו פונקציות הפיקוח, על הייצור והשיווק החקלאי, הנחונות היום לכל אחת ממועצות הייצור החקלאיות (בענפי ההדריס, הירקות, הלול, הפירות, צמחי הנוי וכו'), גם לדשוח פיקוח חדשה המוקמת בחוק.

ההצעה גם קובעת שינחנו לשר החקלאות ולדשוח החדשה, בצד סמכיות הביצוע, גם סמכיות לקבוע את מדיניות הפיקוח החקלאי וכן את סכומי החקציב שיעבירו מועצות הייצור לדשוח החדשה.

היות ושר החעשיה והמסחר ממונה יחד עם שר החקלאות על ביצוע חוקי מועצות הייצור החקלאיות, ואחראי במשותף על פעילותן וחפקידן של המועצות, יוצרת הצעת החוק אי-סימטריה. לא יעלה על הדעת שתחום הפיקוח שהוא קרדינלי לפעילותן של המועצות השונות ומבוצע מחקציביהן יוצא מתחום סמכותו ואחריותו של אחד השדים הממונה עליהן.

ייעול וחסכון בפקוח יושג רק אם חישמר המסגרת החחיקתית, משפטית וארגונית הקיימת שחאפשר חאום מירבי בין המועצות והדשוח החדשה בקביעת מדיניות הפיקוח, ניצול כוח אדם ויעילות תקציבית.

אם כי הייתי מעדיף הקמת מערכת מינהלית ארגונית משוחפת לכלל מועצות הייצור בכל חחומי המינהל ולא רק לענין הפיקוח, אני מוכן לראות בכך צעד ראשון בכיוון הנכון אך בחנאי שמערכת הפיקוח המרכזית נשארת חלק אינטגרלי מהמערכת הקיימת.

(2)

חלצית ההסתייגות

(א) הגדרת ה"מועצות החקלאיות" - לרשימת המועצות יש להוסיף את המועצה לייצור ושיווק של אגודי אדמה.

(ב) סעיף 6: קביעת העבירות לגביהן חפציל הרשות את הפקוח חעשה לאחר החייעצות גם במועצות הייצור.

(ג) סעיף 7: למועצת הרשות ימונו גם שני עובדי משרד החעשיה והמסחר.

(ד) סעיף 11(א)(1): קביעת מדיניות הפיקוח החקלאי חעשה רק לאחר קבלת עמדתן הפורמלית של מועצות הייצור למדיניות המוצעת.

(ה) סעיף 12(א): תנחן גם למועצות הייצור הזכות לדרוש דיווח על פעולות הפיקוח הנוגעות לחחום פעילותן.

(ו) סעיף 19: תקציב מועצות הייצור נקבע ע"י כל מועצה ומחאשר בידי שר החעשיה והמסחר ושר החקלאות. על פי הסעיף המוצע רשאי שר החקלאות לבדו לקבוע את התקציב שעל כל מועצה להעמיד לרשות הרשות החדשה. יש לחקן הסעיף על מנת להבטיח סימטריה בקביעת התקציב וכן להבטיח שתנחן חמורה החואמת את מידת ההשתתפות התקציבית.

(ז) סעיף 20: על הרשות למסר דווח שנתי גם לשר החעשיה והמסחר ולכל אחת מן המועצות החקלאיות.

התוספת: יש להוסיף לפסקה (4) "ככל שהוא נוגע לחחום הסמכות של שר החקלאות בחוק זה".

לפיכך, אבקש שבמקום הגדרת "השר" בטיוטת החוק יבוא: ה"שרים" - שר החקלאות ושר החעשיה והמסחר.

באשר להסתייגויות הנוספות של משרד החעשיה והמסחר שתמציתן רצ"ב בנספח שלא יחקבלו בהתאם לסעיף ב' של החלטת ועדת השרים לעניני חקיקה, אבקש לקיים לגביהן דיון בוועדת השרים לעניני חקיקה.

ג. ועדות מזכירות ואמשלה לנ"ל:-

(1) ועדת הערים לענייני חקיקה, אישרה בישיבתה מיום כ"ב באדר
התשמ"ז (23.3.87) את טיוטת-חוק הרשות לפיקוח חקלאי,
... התשמ"ז-1987. מצורפת בזה החלטה מס. חק/89 בנדון.

(2) סעיף א' בחלטה הנ"ל, הוא תוצאה של השגות בכחב שהגיש
לועדת הערים, הממונה על החקיקים במשרד האוצר - ואשר
נחקלו על-ידי שר החקלאות, המנהל הכללי של משרד החקלאות
ואשרו על-ידי חברי ועדת הערים לענייני חקיקה.

להלן החלטה מס. חק/89

של ועדת השרים לענייני חקיקה מישיבתה ביום ב', כ"ב באדר
התשמ"ז (23.3.87):

חק/89 . טיוטת-חוק הרשות לפיקוח חקלאי, התשמ"ז-1987

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס לטיוטת-חוק הרשות לפיקוח
חקלאי, התשמ"ז-1987:-

א. לאשר כדלקמן, הצעות משרד האוצר -

(1) בסעיף 19(ב) של הטיוטה ייקבע כי קביעת
המועדים והשגורים ביחס לחלקן של המועצות
החקלאיות בחקציב הרשות תיעשה בתקנות, באופן
שלא ייווצר גרעון בחקציב או צורך לממן
באשראי בתקופות הכיניים.
כמו-כן ייקבע כי לאחר בדיקת הדין וחשבון
השנתי, ייועד חלק מהחקציב לשנה הבאה לכיסוי
גרעון השנה הקודמת, ובמקביל לכך תוקטן
פעילות השנה הבאה בהתאם;

(2) בפרק ג' של טיוטת-חוק ייקבע במפורש, כי
סמכות פיקוח שהועברה לרשות, חוקנה לה באופן
בלעדי, ובמקביל תישלל סמכות זאת מן המועצה;

ב. (1) להטיל על משרד המשפטים והיועצים המשפטיים של
משרדי החקלאות, התעשייה והמסחר והאוצר,
להתייחס להסתייגויות של משרד התעשייה והמסחר
כדי להבטיח שלא תפגענה סמכויות השרים
במועצות הייצור החקלאיות;

(2) בהמשך לנ"ל, היועצים המשפטיים יסיימו את
עבודתם תוך חודש ימים;

ג. לאשר עקרונית ובכפוף לעיל, את סעיפי טיוטת-החוק
הרשות לפיקוח חקלאי, התשמ"ז-1987,

טיוטת-חוק ההתגוננות האזרחית (תיקון מס. 9),
החשמי"ו-1987

הערות מזכירות הממשלה:-

א. ביום ו' באב החשמ"ו (11.8.86) דנה ועדת השרים לענייני חקיקה בטיטת-החוק הנ"ל, והחליטה כדלקמן:

"חק/244. טיוטת-חוק ההתגוננות האזרחית (תיקון מס. 9),
החשמי"ו-1986

ח ח ל י ט י ס, הערות והסתייגויות לטיטת-חוק
ההתגוננות האזרחית (תיקון מס. 9) החשמי"ו-1986,
יוגשו לוועדת השרים בכתב.

משרד הבטחון ינסה להגיע לידי סיכומים בכל הנוגע
להסתייגויות כאמור - עד להמשך הדיון בטיטת-החוק,
בועדת השרים.

ב. ביום ב' בניסן החשמ"ו (1.4.87) פנה שר הבטחון אל מזכירות
הממשלה וביקש להניח את טיוטת-החוק על סדר יומה של ועדת השרים
לענייני חקיקה. בפנייתו מציין שר הבטחון:-

"1. בהתאם להחלטת ועדת השרים לענייני חקיקה מיום 11.8.86
(החלטה מס. חק/244) החקיינו דיונים בין משרד הבטחון
ובין משרד האוצר ומשרד הפנים באשר להסתייגויות שהועלו על
ידם בנוגע לחוכיר החוק שבנידון.

2. לאחר דיונים אלו חזרו בהם משרדי האוצר והפנים מחלק
ההסתייגויותיהם, אולם מספר מועט של הסתייגויות נותרו
בעין.
עמדת משרד הבטחון הינה כי יש לרחות הסתייגויות אלו, וכי
יהיה צורך להכריע בהן במסגרת דיוני ועדת שרים לענייני
חקיקה".

ג. מצ"ב הסתייגויותיהם של משרדי האוצר, והאנרגיה והחשמית
לטיטת-החוק אשר נחקבלו במזכירות הממשלה.

כ"ג בניסן החשמ"ו
(22.4.87)

חוספת כ' לנספח 44ח

הזכיר החוק שבנדון נדון בפגישות בין נציגי משרד האוצר ונציגי משרד הביטחון כשבבסיסו הסתייגויות משרד האוצר כפי שהועלו על הכתב במכתבנו מיום 18.4.85.

למיטב זכרוני טיכס ביננו כי משרד האוצר הסיר הסתייגויותיו בכפוף להצהרתם כי אינכם מתכוונים להרחיב את "אוכלוסיית השיקום" וכי בכוונתכם לראות יום מילואים על פי חוק ההתגוננות אזרחית כיום מילואים רגיל.

להפתעתנו לא באו הצהרות אלה לידי ביטוי בטיטת החוק שהוגשה לממשלה ועל כן אחזור על עיקרי הסתייגויותנו הקודמים:

א. סעיף 8ב' לחוק ההתגוננות אזרחית קובע, בין היתר, כי חבר ארגון עזר שנפגע בחקופת קרבות או בחמרון הג"א על פי הוראת מפקד הג"א מחוזי, יחולו עליו הוראות חוק הנכים (חגמולים ושיקום), התשי"ט-1959 או הוראות חוק מטפחות חיילים שנספו במערכה (חגמולים ושיקום), התש"י-1950. הרחבת ההגדרה של "חקופת קרבות" סומנת בחובה פוטנציאל להרחבת אוכלוסיית השיקום, הרחבה שאינה מקובלת על משרד האוצר.

ב. סעיף 7ה' לחוק ההתגוננות האזרחית קובע כי מי שנמלא חפקיד בחקופת קרבות זכאי לחסלוט על פי חוק הביטוח הלאומי כאילו גוייס ליום מילואים.

הרחבת ההגדרה של "חקופת קרבות", צמצומה לאזור אחד בארץ והורדת הדרג הקובע אותה, תעלה את מספר הימים בהם ישולט "שכר מילואים" ואין לכך הצדקה במיוחד כשבשקרון עבור יום מילואים אחד לא משתלם שכר גם לאנשי מילואים.

לדעתנו יש לצמצם את ההגדרה בסעיפים אלו.

הסתייגות משרד האנרגיה והתשתית מטיוטת-חוק ההתגוננות האזרחית
(תיקון מס. 9), התשמ"ז-1987

1. שר האנרגיה והתשתית ביקש ממני להודיע לך כי יש לנו הסתייגות מחזכיר - חוק ההתגוננות האזרחית (תיקון מס' 9), התשמ"ז - 1986 (להלן - חזכיר החוק), הנמצא על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה.
2. חזכיר החוק עוסק בתיקונים שונים לחוק ההתגוננות האזרחית - ובין היתר מוצע בו להוסיף למועצת הג"א הארצית ולמועצות הפיקודיות והמחוזיות נציגים של שר החקלאות, שר החעשיה והמסחר, שר התיירות ושר העבודה והרווחה. בכל הענווה הדרושה נראה לנו חשוב כי למשרד האנרגיה והתשתית, המופקד על מסק הדלק והחשמל, יהיה ייצוג הולם במוסדות הג"א - והדבר חיוני לא פחות (ואולי יותר) מהשתתפות נציגי המשרדים האחרים כאותם גופים.
3. סכמו של דבר: - שר האנרגיה והתשתית דורש כי למועצת הג"א הארצית וכן למועצות הפיקודיות והמחוזיות של הג"א ימונו נציגים מטעמו.
4. אודה לך באם חדאג שהנושא יועלה לדיון קודם לאישור חזכיר החוק על ידי הממשלה.

הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון) - חישוב השכר הממוצע
וחשלוס הפרשים), החשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר
הכנסת ד. כהן (מס. תמ"ח) - ערר שר האוצר

הערות מוכירות הממשלה:-

א. ביום ו' בניסן החשמ"ז (5.4.87), החליטה ועדת האררים לענייני חקיקה לחמוך בהצעת-החוק הנ"ל (החלטה מס. חק/92);

ב. שר האוצר הגיש, ביום י"ג בניסן החשמ"ז (12.4.87) ערר על החלטה של ועדת האררים, וזה לשונו:-

"הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון) - חישוב השכר הממוצע וחשלוס הפרשים), החשמ"ז-1987 שהוגשה על-ידי חה"כ רן כהן ענינה שינוי שיטת חישוב השכר הממוצע בחוק הביטוח הלאומי על-פי הנוסחה שהייתה מקובלת וחל משנת 1984 (בתחילה כהוראת שעה ואח"כ, בשינויים מסויימים, במסגרת הסכם לפי סעיף 200 לחוק הביטוח הלאומי).

ביום 5.4.87 סוכם בין שר האוצר לשר העבודה והרווחה כי הקצבאות למשפחות מעוטות הכנסה יעודכנו על-פי השיטה שהייתה קבועה בהוראת השעה וכי יובטח כי רמת קצבאות אלה לא תרד מ-25% מהאמדין המוסכם לשכר הממוצע בפועל.

הקצבאות האחרות עודכנו בחודש מרץ 1987 על-פי הוראת השעה ולגביהן סוכם כי הנושא יועלה שוב לדיון לקראת עדכון חוספת היוקר הבאה.

לאור הסיכום האמור מוצע להתנגד להצעת החוק הפרטית הנ"ל ובכך לשנות את החלטה ועדת האררים לענייני חקיקה מס. חק/92 מיום 5.4.87."

כ"ג בניסן החשמ"ז
(22.4.87)

חוספת א' לנספח 78חק

א. שם החוק המוצע

חוק לתיקון פקודת בתי הסוהר (תיקון מס') (ענישת אסירים בעבירות בית סוהר), התשמ"ז-1987.

ב. עיקרי החוק המוצע

ראה נוסח החוק הרצ"ב.

ג. מטרת החוק המוצע

1. תורחב רשימת העונשים שיהיה אפשר להטיל על אסיר, בגין עבירות בית סוהר, על-ידי הוספת העונשים הבאים: אתראה, נזיפה, נזיפה חמורה וקנס כספי; יבוטלו, עם זאת, העונשים "לחם ענושים" ו"לחם צר".
 2. קצין שיפוט יהיה רשאי לצוות, כי עונש בידוד ועונש הפחתת ימי שחרור יהיו על תנאי, בתנאים שיקבע בפסק.
 3. עונש טל הפחתת ימי שחרור יהיה מוסמך להטיל רק מנהל בית סוהר; עונש בידוד לתקופה העולה על שבוע ימים ועונש קנס בשיעור העולה על מחצית הסכום שיקבע שר המשטרה בצו - יהיו מוסמכים להטיל מנהל בית סוהר וסגנו בלבד.
 4. נציב בתי הסוהר, או מי שהנציב הסמיכו לכך, יהיה רשאי להקל בעונשי קנס, בידוד והפחתת ימי שחרור שהוטלו על אסיר, על-ידי הפחתתם או החלפתם בעונשים קלים יותר.
 5. קצין שיפוט יוכל לחייב אסיר בפיצויים על נזק שנגרם עקב עבירת בית סוהר בשיעור מירבי שיקבע על-ידי שר המשטרה בצו. קנסות ופיצויים שהוטלו על אסירים בדיון משמעתי ייועדו לרווחת האסירים בבתי הסוהר.
- ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

החוק המוצע איננו מצריך תיקונים בחוקים אחרים.

ה. השפעת החוק המוצע על חקציב המדינה, על המקן ועל ההיבט המינהלי

קנסות ופיצויים, שיוטלו בהתאם לחוק המוצע, ישולמו ל"קרן לרווחת אסירים" וישמשו למימון פעולות לרווחת האסירים בבתי הסוהר.

ו. היועץ המשפטי לממשלה סמן ידו על החוק המוצע, שנערך בשיתוף עם משרד המשפטים.

ז. היועץ המשפטי למשרד האוצר הגיש הסתייגות לסעיף 159 המוצע לפיו כספי קנסות ופיצויים ייועדו לקרן מיוחדת.
ההסתייגות אינה מקובלת על משרד המשטרה.

תיקון סעיף 1. 1. בפקודת בתי הסוהר (נוסח חדש), התשל"ב-1971¹ (להלן - הפקודה), בסעיף 1, הגדרות "לחם ענושים" ו"לחם צר" - יימחקו.

החלפת סעיף 58. 2. במקום סעיף 58 לפקודה יבוא:

58. (א) קצין שיפוט שהרשיע אסיר בעבירת בית סוהר יהיה רשאי להטיל עליו עונשים אלה, כולם או מקצתם:
"עונשין
בעבירות
בית סוהר

(1) אמראה;

(2) נזיפה;

(3) נזיפה חמורה;

(4) קנס בסכום שלא יעלה על הסכום שיקבע וטר בצו;

(5) בידוד לתקופה שלא תעלה על ארבעה עשר ימים, ובלבד שתקופת בידוד העולה על שבעה ימים תחולק לשני חלקים שביניהם הפסקה של שבעה ימים והחלק הראשון אינו עולה על שבעה ימים;

(6) הפחתת ימי שחרור לתקופה שלא תעלה בכל פעם על עשרים ואחד ימים; לענין זה, "שחרור" - כמשמעותו בסעיף 49 לחוק העונשין, התשל"ז-1977², לרבות רשיון חופש כמשמעותו בסעיף 28.

(ב) קצין שיפוט שהטיל על אסיר עונש בידוד או עונש הפחתת ימי שחרור, יהיה רשאי לצוות בפסק, כי העונש יהיה, כולו או מקצתו, על תנאי, ויהיה תלוי ועומד לתקופה שנקבעה בפסק ולא תעלה על שנה מיום הפסק; אסיר שנידון לעונש על תנאי כאמור, לא ישא את עונשו אלא אם כן עבר - חוץ התקופה שנקבעה בפסק - עבירה וזה לעבירה שעליה נשפט או עבירה מסוג דומה או עבירת בית סוהר כלשהי והורשע בשל כך, הכל כפי שנקבע בפסק שבו הוטל עליו העונש על תנאי.

(ג) על אף האמור בסעיף קטן (א) -

(1) עונש הפחתת ימי שחרור יהיה מוסמך להטיל רק מנהל בית הסוהר;

(2) עונש בידוד לתקופה שמעל לשבעה ימים ועונש קנס מעל מחצית הסכום שקבע השר בצו כאמור בסעיף קטן (א)(4), יהיה מוסמך להטיל רק מנהל בית הסוהר או סגנו.

¹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 21, עמ' 459; ס"ח התשמ"ד, עמ' 90, ה"ח התשמ"ו, עמ' 326.

² ס"ח התשל"ז, עמ' 226.

(ד) הוטל על אסיר עונש קנס, בידוד או הפחתת ימי שחרור, ורשאי הנציב, או סוהר בכיר שהנציב הסמיכו לכך, אם ראה טעם מיוחד המצדיק לעשות כן, לנטל את העונש או להקל בו על ידי הפחתתו או החלפתו בעונש קל ממנו.

החלפת
סעיף 59

3. במקום סעיף 59 לפקודה יבוא:

59. (א) קצין שיפוט שהרשיע אסיר בעבירת בית סוהר, יוכל לחייבו, באישור מנהל בית הסוהר, בנוסף לכל עונש, בתשלום פיצויים לשירות על נזק שנגרם עקב העבירה, ובלבד שלא יחייבו בתשלום פיצויים בסכום העולה על הסכום שיקבע השר בצו.

(ב) חייב אסיר בתשלום פיצויים כאמור בסעיף קטן (א) ורשאי הנציב, או סוהר בכיר שהנציב הסמיכו לכך, אם ראה טעם מיוחד המצדיק לעשות כן, לנטל את החיוב או להפחיתו.

הוספת
סעיפים
55^c ו-59

4. אחרי סעיף 59 לפקודה יבוא:

59א. (א) על גביית קנס כאמור בסעיף 58 ופיצויים כאמור בסעיף 59 יחולו הוראות פקודת המסים (גביה)³, למעט סעיף 12 שבה, כאילו היו חס כמשמעותו באותה פקודה.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), ניתן לגבות קנס כאמור בסעיף 58 ופיצויים כאמור בסעיף 59 על ידי ניכוי משכר העבודה התשלום או שישלם לאסיר או מכספים אחרים המצויים או שיהיו מצויים בפקדונו, בבת אחת או בשיעורים חדשים כפי שיוורה קצין השיפוט, ובלבד שהסכום הנותר לזכותו של האסיר לאחר הניכוי לא יפחת בכל חודש מהסכום שיקבע הנציב מעת לעת בסכום המיועד לצרכיו של האסיר בבית הסוהר.

(ג) קנס ופיצויים שהוטלו על אסיר לפי סעיפים 58 ו-59 יוכלו להיגבות ממנו אף אם השתחרר מן המאסר.

ייעוד
קנסות

359. קנסות שנגבו כאמור בסעיף 59א ישולמו לקרן שתיקרא "הקרן לרווחת אסירים" וישמשו לרווחת האסירים כפי שיקבע השר בחקנות.

מוגס על-ידי שר המשטרה

סיוטת חוק

א. שט החוק המוצע

חוק הפיצויים לנפגעי תאונות דרכים (חשלוס תכוף ופיצוי לתלויים בנהג חסר ביטוח), התשמ"ז-1987

ב. עיקרי החוק המוצע ומטרותיו

ראה להלן נוסח החוק המוצע ודברי הסכר

ג. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

יתוקנו סעיפים 4, 5 ו-7 ויווספו סעיפים 5א עד 5 ו' וכן סעיף 7א

ד. השפעת החוק המוצע על תקן המשרד

א י ן

ה. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה ומשרד המשפטים

יש להניח שההצעה תשפר ותזרז את ההליכים בנושא תביעות תאונות הדרכים.

ו. היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים סמכו ידם על התיקון המוצע לא הוגשו הסתייגויות.

להלן נוסח החוק המוצע:

חוק הפיצויים לנפגעי תאונות דרכים

(תיקון מס' 6), התשמ"ז-1987

תיקון 1. בסעיף 4(ב) לחוק פיצויים לנפגעי תאונות דרכים, התשל"ה -
סעיף 4 (להלן-החוק העיקרי) במקום "סעיף קטן (א)(2)" יבוא
"סעיף קטן (א)(3)"

תיקון 2. בסעיף 5 לחוק -
סעיף 5 - (1) בסעיף קטן (א) -
תשלום

תכופ (א) ברישה, אחרי "לנפגע" יבוא "או לתלויים בו כמשמעותם בסעיף
78 לפקודת הנזיקין ואחרי "דרישתו" יבוא "בכתב".

(ב) בפסקה (1), במקום "הוצאת אשפוז בבית חולים" יבוא
"הוצאות לריפוי".

(ג) במקום פסקה (2) יבוא:

"(2) תשלומים חדשיים שיהיה בהם כדי לספק, עד להחלטה
הסופית בענין הפיצויים, את צרכי ריפוי וכן את צרכי
מחייתו ומחית בני משפחתו הסמוכים על שולחנו אשר ייקבעו
חוק התחשבות בוצבתו עובר לתאונה אך לא יעלו על הקבוע
בסעיף 4(א)(1)".

(2) בסעיף קטן (ב), במקום "ניתנים לתביעה" יבוא "ניתן להגיש
בקשה לגביהם" והסיפה המתחילה במילה "לפי" תימחק.

הוספת 3. אחרי סעיף 5 לחוק העיקרי יבוא:
סעיפים

5א עד "סכנות 5א. על אף האמור בחוק בתי המשפט [נוסח משולב],
15 שיפוט התשמ"ד-21984), בקשה לתשלום תכופ תוגש לבית משפט
שלום; אולם אם קודם לכן תוגשה או יחד איתה או מוגשת,
תביעה לפיצויים בשל אותה תאונת דרכים (להלן-התביעה
העיקרית) לבית משפט מחוזי, תוגש לו גם ובקשה לתשלום
תכופ.

שאלת 5ב. (א) הוגשה בקשה לתשלום תכופ, רשאי בית המשפט להחליט והחבות על תשלום תכופ אם לכאורה זכאי התובע לפיצוי לפי חוק זה, ובלבד שהורה על הגשת התביעה⁵ העיקרית תוך זמן שקבע;

(ב) היה לבית המשפט ספק בזכאותו של התובע לפיצוי לפי חוק זה רשאי הוא, מטעמים מיוחדים שיירשמו, להחליט על תשלום תכופ ובלבד שהורה להגיש את התביעה העיקרית תוך תקופה שקבע שלא תעלה על ששה חודשים.

(ג) לא הגיש התובע את התביעה העיקרית במועד שקבע בית המשפט לא יהיה זכאי לתשלום תכופ מאוחר מועד.

מעשה 5ג. החלטת בית המשפט בבקשה לתשלום תכופ לא תהווה מעשה בית דין או השתק פלוגתה לגבי התביעה העיקרית.

זכות 5ד. (א) דחה בית המשפט תביעה עיקרית לאחר ששולמו תשלומים וחזרה תכופים בוצעו להחלטתו לפי סעיף 5ב, יהיה הנתבע זכאי בתשלום להחזר התשלום מהתובע או ממי שאחראי לנזק לפי פקודת תכופ הבזיקין, או מהקרן כמשמעותה בפרק ג'.

(ב) החזירה הקרן לנתבע או שילמה כנתבעת תשלום לפי סעיף קטן(א) תהא לה זכות חזרה כלפי התובע או כלפי מי שאחראי לתאונה לפי פקודת הבזיקין וחבותם כלפיה תהא יחד ולחוד.

(ג) לענין תקופת ההתיישבות בתביעות לפי סעיף קטן(ב) - היום שבו נולדה עילת התובענה הוא היום שבו החזירה הקרן תשלום לפי סעיף קטן(א).

(ד) החזירה הקרן לנתבע תשלום לפי סעיף קטן(א), יהיה הנתבע חייב להוסיף לקרן כל עזרה שתבקש ולנקוט כל פעולה

סבירה כדי לסייע לקרן במימוש זכותה לפי סעיף קטן(ב), ולא יעשה כל פעולה העלולה לפגוע בזכויות הקרן לפי סעיף זה או למנוע בעד מימושו.

סייגים 5ה. (א) לא יזקק בית משפט לבקשה לתשלום חכוף או לשינויה לתשלום אלא אם כן שלח התובע לנחבע דרישה בכתב 60 ימים מראש ולא חכוף קיבל את הסכום שהוא דרש.

(ב) לא יזקק בית משפט לבקשה נוספת לתשלום חכוף או לבקשה לשינויה של החלטה קיימת בענין תשלום חכוף אלא אם כן נשתנו הנסיבות ובלבד שעברו ששה חדשים מיום מתן ההחלטה הקודמת.

(ג) לא יפסוק בית המשפט תשלום חכוף בעד תקופה העולה על שנתיים מיום קרות תאונת הדרכים נושא התביעה לתשלום חכוף.

(ד) בית המשפט רשאי, מטעמים שיירשמו, לשנות את הטוענים הקבועים בסעיפים קטנים (ב) ו-(ג).

סדרי 15. שר המשפטים רשאי לקבוע בתקנות -
דין (1) סדר דין מיוחד בבקשה לתשלום חכוף;
(2) הגדרת צרכי מחיה."

חיקון 4. בסעיף 7 לחוק העיקרי -
סעיף 7

(1) אחרי סעיף קטן(א), הסימן "(א)" - יימחק ואחרי פסקה (4) יבוא:

"(5) בעל הרכב או המחזיק בו שתחיר לאחר לנהוג ברכב כשאינו לוי ביטוח לפי פקודת הביטוח או כאשר הביטוח אינו מכסה את החבות הנדונה ונפגע עקב כך באותה נהיגה בין בהיותו ברכב ובין מחוצה לו."

(2) סעיף קטן (ב) - יימחק.

הוספת 5. אחרי סעיף 7 לחוק העיקרי יבוא:

סעיף 7א

"זכאותם 7א. תלויים כמשמעותם בסעיף 78 לפקודת הבזיקין יהיו של זכאים לתבוע פיצויים לפי חוק זה על אף האמור בסעיף תלויים 7, ואם היו תלויים בנהג שנפגע שלא היה לו ביטוח לפי פקודת הביטוח או כאשר הביטוח אינו מכסה את החבות הנדונה, יהיו זכאים לתבוע פיצויים לפי חוק זה מן הקרן כמשמעותה בפרק ג'".

תחילה 6. (א) תחילתם של סעיפים 1, 2, 4 ו-5, וסעיף 5א, שהוסף בחוק זה והוראות שלושים ימים מיום פרסומו של חוק זה. מעבר

(ב) הוראות סעיפים 5ב עד 15 לחוק העיקרי שהוספו בחוק זה יחולו גם על תביעות תלויות ועומדות לתשלום תכופ וכן על תביעות עיקריות תלויות ועומדות שבהן לא הסתיימה שמיעת הראיות.

-
- (1) ס"ח התשל"ה, עמ' 34; התשל"ח, עמ' 49; התש"ס, עמ' 69 ו-188; התשמ"ג, עמ' 42, התשמ"ה, עמ' 16;
(2) ס"ח התשמ"ד, עמ' 195;

דברי הסבר

חוק הפיצויים לנפגעי תאונות דרכים, התשל"ה-1975, שקבע רפורמה משפטית בנושא פיצוי נפגעי תאונות, מחייב מעקב שוטף ובדיקה מתמדת של דרכי היישום והפעלתה של הרפורמה הלכ; למעשה. ותיקון המוצע שהוא פרי המלצתה של הוועדה למעקב אחר ביצוע החוק, בא לענות על בעיות שנתעוררו לאחרונה בנושא זה.

סעיף 1

התיקון המוצע הוא תיקון טכני שנועד להחלים אזכורו של פסקה המופיע בסעיף 4(ב), בעקבות קבלת חוק פיצויים לנפגעי תאונות דרכים (תיקון מס. 5), החשמ"ה - 1985, שבו נקבע, בסעיף 3, שפסקה (2) של סעיף קטן 4(א) תסומן (3).

סעיף 2

סעיף 5 לחוק הקיים קובע לאמור:

"תשלום 5. (א) מי שחייב בפיצויים לפי חוק זה ישלם לנפגע, תוך 60 יום תכופ לאחר דרישתו, כחלק מהפיצויים -

(1) הוצאות, לרכות הוצאות אשפוז בבית חולים, שהוציא הנפגע;
(2) תשלומים חדשיים שיהיה בהם כדי לספק צרכי מזינתו ומחיית בני משפחתו עד להחלטה הסופית בענין הפיצויים.

(ב) הסכומים האמורים בסעיף קטן (א) ניתנים לחביעה בנפרד מיתר הפיצויים לפי סדר דין מקוצר שיקבע שר המשפטים לענין זה.

(ג) חייב שלא שילם תשלום תכופ במועדו ישלם על הסכום שהושהה וזמי פיגור בסכום שהוא כפל השיעור לפי סעיף 4 לחוק פסיקת ריבית, הנושכ"א-1961, זולת אם מצא בית המשפט נסיבות ומצדיקות שיעור נמוך יותר.

(ד) הוראות סעיף זה יחולו גם על מבטח שביטח חבות לפי חוק זה, לרבות ביטוח כאמור בסעיף 3(א)(2) לפקודת הביטוח."

הסדר ה"תשלום התכופ" שנקבע בסעיף זה בא לאפשר מתן עזרה מיידית לקרבן התאונה, כחלק מהפיצויים שהוא זכאי להם, עוד לפני תחילת ההליך המשפטי. הכוונה היתה לקבוע סעד מהיר ומידי, בהליך פשוט ומהיר ככל האפשר, ללא שמיעת

ראיות, אלא על בסיס תצהירים ומסמכים בלבד. מסתבר כי נוסח הסעיף לא הבטיח את השגת הצורה האמורה: מחו גיסא, נפתח בהרכה מקרים, אגב הדיון בתשלום התכופ, כירור נרחב ויסודי הכולל טענות וטענות שכנגד, ומאידך גיסא, נתגלתה תופעה של דחיית מועד הדיון בתביעה העיקרית על ידי תובעים שלא היה להם ענין דחוף בתביעה, כיוון שהתשלומים והתכופים טובים בעיניהם ולעיתים מעניקים להם פיצוי מעל למגיע.

בסעיפים 2 ו-3 להצעה מוצעים תיקונים ובאים להביא לכך שהסדר והתשלום והתכופ יהיה הליך פשוט ומהיר למטרת הוסטת עזרה מיידית לנפגעי תאונות דרכים:

מוצע לתקן את סעיף 5 לחוק הקיים ולקבוע כי התשלום והתכופ ישולם לא רק לנפגע, אלא גם לתלויים בו, כמשמעותם בסעיף 78 לפקודת הנזיקין [נוסח חדש] שהם בן זוגו, הורו וילדיו, וזאת כדי להסיר ספק שהעורר בענין זה, שכן אין הצדקה להפלות בענין התשלום והתכופ בין הנפגע לבין התלויים בו או יורשיו.

מוצע עוד לובהיר כי התשלומים והתכופים החדשיים כוללים גם תשלומים לצרכי ריפוי ושיקומו הרפואי של הנפגע אף שלא במסגרת האשפוז בבית חולים.

כן מוצע לקבוע שהפניה לקבלת תשלום תכופ תהיה בגדר "בקשה" ולא "תביעה", וזאת מהטעמים המפורטים להלן, וכי הדרישה לקבלתם תוגש בכתב.

סעיף 3

בסעיפים 5 א ו-5 ג שמוצע להוסיף לחוק, מוצע לקבוע כי הדרישה לתשלום תכופ תהיה בקשה כהליך ביניים המוגשת לבית משפט שלום ולא בגדר תביעה שיש לה השלכה לענין תביעת הפיצויים. לפיכך יובהר כי החלטה בבקשה כזאת לא תהווה מעשה-בית-דין או השתק פלוגתה לגבי התביעה העיקרית.

לנוכח העומס בבתי המשפט המחוזיים ועל פי אופי הבקשה מוצע כי בקשות לתשלום תכופ יידונו בבית משפט שלום; אולם משהוגשה התביעה לפיצויים או בבית משפט השלום אם בבית משפט מחוזי, תאוחד עמה הבקשה לתשלום תכופ.

לסעיף 5ב החדש

כאמור לעיל, מטרת התשלום תכופה היא להעניק סעד מהיר ויעיל לתובע, קרבן התאונה, אך כדי למנוע ניצול לרעה, מוצע להגביל את התקופה שבה ייעשה התשלום ולהתנות את המשך חיובו של הנחבע לשלמו בהגשת תביעה עיקרית על ידי התובע תוך זמן שקבע בית המשפט.

מוצע עוד שכית המשפט יהיה רשאי להעניק את הסעד של תשלום תכופה אף אם עלה ספק בזכאותו של התובע, אך זאת אך ורק מטעמים מיוחדים שיירשמו, והתקופה שאותה יקבע כתקופה שבה על התובע להגיש את התביעה העיקרית, לא תעלה על חצי שנה.

תובע שלא הגיש את תביעתו העיקרית עד למועד שקבע בית המשפט - זכותו לתשלום תכופה תפקע מאותו מועד.

לסעיף 5ד החדש

הסעיף בא להסדיר את זכות החזרה של הנחבע לגבי תשלום תכופה ששילם, במקרה שכית המשפט דחה את התביעה העיקרית. לנחבע תהיה ברירה לתבוע את ההחזר מאחד מאלה: התובע, מי שאחראי לנזק או הקרן לפיצוי נפגעי תאונות דרכים כאשר הוא בחר בקרן, חייב הוא להוסיף לה עזרה כדי לממש את זכותה לחזור אל התובע.

לסעיף 5ה החדש

הסעיף קובע מספר סייגים לתשלום תכופה, שמטרתם מצד אחד, שלא לאפשר לתובע להפעיל את המערכת המשפטית בבקשה נוספת תקופה קצרה לאחר שנקבע לו תשלום תכופה, ומצד שני להגביל לשנתיים את התקופה שבה על הנחבע לשאת בעול התשלום התכופה, וזאת כדי שלא להפוך את הסעד הזה, שמטרתו עזרה ראשונה, לסעד קבוע. יחד עם זאת יהיה בית המשפט רשאי, מטעמים שיירשמו, לסטות מהמועדים שנקבעו בסעיף.

לסעיף 5ו החדש

שר המשפטים יוסמן להתקין תקנות כדי לאפשר ביצועו של החוק.

סעיפים 4 ו-5

1. סעיף 7 לחוק הקיים קובע חריגים לפיצויים, לפי שיטת האחריות המוחלטת, במספר מקרים המפורטים בו ואשר המכנה המשותף שלהם הוא העדר מתן תרופה במקרה הנוגד את "תקנת הציבור", כגון: כשהנפגע גרם לנזקו במזכוון או שניזוק חוץ ביצוע פשע וכדומה.

אשר לנהג חסר ביטוח, קבע בית המשפט העליון, כי אדם הנהג ברכב ללא ביטוח אינו זכאי לפיצוי לפי חוק הפיצויים לנפגעי תאונות דרכים, וזאת אף אם נהג ברכב על פי היתר מבעל הרכב או ממחזיק בו. סיבת הוצ'ר היא שהנהג זכאי לפיצוי על פי החוק רק לאחר שהוא עורך לו ביטוח אישי לגבי תאונות אישיות.

הגיון וחכמים מחייב כי בעל רכב או מחזיק כאמור, הנוסע ברכב ומשיר לאחר לנהוג ברכבו כשאינו לו ביטוח או כשהביטוח אינו מכסה את התכונות הנדונה, והוא נפגע באותה נסיעה, גם הוא יהיה בגדר הנפגעים שאינם זכאים לפיצויים לפי שיטת האחריות המוחלטת, וזאת מאותו טעם של "תקנת הציבור". אין בשלילת זכות זו לפגוע בזכותם של התלויים כמוצע בסעיף 7א.

2. בסעיף 7(ב) לחוק הקיים נקבע שתלויים במנוח תהיה להם זכות לתבוע לפי חוק זה על אף האמור בסעיף 7(א) לחוק. מוצע לייתר לעניין זה סעיף נפרד ולהוסיף לו גם הוראה בעניין התלויים בנהג שנפגע בהיותו חסר-ביטוח, שכיום אין להם זכות לתבוע פיצויים, ולאפשר להם לתבוע פיצויים מהקרן.

כ"ג בניסן התשמ"ז

(22.4.87)

מוגש על-ידי שר המשפטים



מוכירות הממשלה

ירושלים, ט' בניסן ה'תשמ"ז
8 אפריל 1987

אל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר ועדת האשרים לענייני חקיקה

הנדון: חומר לוועדת שרים לענייני חקיקה

מצורפים בזה נושאים, ששולבו בסדר יומה של ועדת האשרים לענייני חקיקה:

- | | |
|------------|--|
| נספח 81 חק | א. הצעת-חוק חקיקתי ישראל (עסקאות),
התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של ח"כ ו.
עטתי (חם. תנ"ו) |
| נספח 82 חק | ב. הרשאות לפי חוק נכסי המדינה
התשי"א-1951 לנושאי משרות במערכת
הבטחון |
| נספח 83 חק | ג. טיוטת חוק לעידוד השקעות הון בחקלאות
(חיקון) התשמ"ז-1987 |

בכ"ח,
אורי לי שוסקי

הצעת-חוק מקרקעי ישראל (עסקאות), החשמ"ו-1987
הצעת-חוק פרטית של ח"כ ז. עטשי (מס. חנ"ו)

א. מוגשת בזה הצעת חוק מקרקעי ישראל (עסקאות), החשמ"ו-1987, הצעת חוק פרטית של ח"כ ז. עטשי (מס. חנ"ו), אשר הועלתה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה.

מוגש על-ידי שר המשפטים

ב. להלן האגרות מוכירות המחשלה לנ"ל:-

1. בהתאם לסעיף 53 בחקנון לעבודת המחשלה:-

א. הצעת החוק הנ"ל הועברה ביום כ' בשבט החשמ"ו (19.2.87) אל חברי המחשלה, היועץ המשפטי והמחנה על החקציבים - לשם קבלת האגרות;

ב. ביום ט' באדר החשמ"ו (9.3.87) הודיע שר המשפטה כי הוא תומך בהצעת החוק.

ג. ביום י"ז באדר החשמ"ו (18.3.87) הודיע שר התקשורת כי הוא תומך בהצעת החוק.

ד. ביום כ"ח באדר החשמ"ו (29.3.87) הודיע שר החקלאות כי הוא מתנגד להצעת החוק.

ה. יתר חברי המחשלה לא מסרו את תגובותיהם להצעת החוק.

2. בהתאם לסעיף 53(ב) בחקנון לעבודת המחשלה מובא הנושא להכרעה של ועדת השרים לענייני חקיקה - לשם קביעת עמדה מוסכמת של המחשלה.

123/822

הכנסת האחת עשרה

הצעת חוק של ח"כ זיידאן עטסי
תנ"ו

הצעת חוק מקרקעי ישראל (עסקאות), התשמ"ז-1987

- | | |
|--------------------------------------|---|
| הגדרות | 1. בחוק זה - |
| | "מקרקעי ישראל" - כמשמעותם בחוק יסוד מקרקעי ישראל - התש"ך-1960 (1). |
| | "עסקה במקרקעין" - כמשמעותה בחוק המקרקעין - התשכ"ט-1969 (2) ולרבות עיסקת רשיון. |
| | "חוכר" או "חוכר לדירות" - כמשמעותו בחוק המקרקעין - התשכ"ט-1969. |
| איסור
ההפליה
בעסקה
במקרקעין | 2. בעלים, חוכרים, חוכרים לדירות או בעלי רשיון במקרקעי ישראל לא יתנגדו לכל עסקה שהיא בהם, מטעמי גזע, דת או לאום. |
| עונשין | 3. המפר הוראות חוק זה דינו - מאסר שנה. |
| שמירת
דינים | 4. חוק זה בא להוסיף על כל דין אחר ולא לגרוע ממנו. |
| עליונות
החוק | 5. אין בכוחן של תקנות שעת חירום לשנות חוק זה או להפקיע זמנית את תוקפו. |
| ביצוע
ותקנות | 6. שר הבינוי והשיכון ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי, בהסכמת שר המשפטים ובאישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת להתקין תקנות בכל הנוגע לביצועו. |

דברי הסבר

לסעיף 1 - פרק ה' בחוק לעידוד השקעות הון בחקלאות, התשמ"א-1981, עוסק במענקים משני סוגים: מענק השקעה ומענק הישבון; האחרון הוא מענק בשל מסים על השקעה.

בשל הקיצוץ בתקציב משרד החקלאות לפי הוראת ועדת השרים לביצוע קיצוץ בתקציבי משרדי הממשלה, מוצע לבטל את מענק הישבון ולתקן לפיכך את סעיף 23 לחוק על ידי מחיקת מענק הישבון מהגדרת "מענק" ומחיקת הגדרתו של מענק הישבון.

לסעיף 2 - המענק הקבוע היום בחוק הינו:-

(1) מענק השקעה - 15%

(2) מענק הישבון - 5% או שיעור אחר שקבעו השרים באישור ועדת הכספים של הכנסת.

בתאריך 29.10.86 התפרסמה הצעת חוק לתיקון חוק עידוד השקעות הון בחקלאות (מס' 1802), שנועדה לבטל את מענק הישבון.

מוצע לתקן את סעיף 24 לחוק ולקבוע כי שיעור המענק יהיה 20% או שיעור אחר שיקבע שר החקלאות בתקנות, באישור ועדת הכספים של הכנסת.

השיעור האחר יקבע לפי האזור בו נמצא המפעל החקלאי או לפי סוג המפעל החקלאי.

לסעיפים - לפי המצב הקיים כיום לפי החוק זכאי בעל מפעל חקלאי לקבל מענק וכן לקבל הקלות במס הכנסה.

3, 4-5

מוצע לאפשר לבעל מפעל חקלאי לוותר על הקלות במס הכנסה תמורת מענק נוסף בשיעור 6% או לחילופין לאפשר לבעל המפעל החקלאי לוותר על המענק תמורת פטור מלא ממס הכנסה על ההכנסה החייבת מהמפעל החקלאי המאושר במשך חמש שנים מתחילת תקופת הטבות המפורטת בחוק.

התיקון נועד לאפשר לבעל מפעל חקלאי מאושר לבחור לעצמו מסלול הטבות חילופי - ויתור על מענק בשלב ההשקעה תמורת פטור מלא ממס בשלב הפירות או ויתור על הטבות במס הכנסה תמורת הטבה בשלב ההשקעה - קבלת מענק נוסף בשיעור 6%.

התיקון יאפשר לחקלאים שאינם מגיעים לסף המס להמיר ההטבה ~~המס~~ במס להטבה בשלב ההשקעות, או מאידך, לאפשר לחקלאים שסף המס שלהם אמור להיות גבוה, להמיר את ההטבה בשלב ההשקעה בהטבה במס, בשלב הפירות.

תחילה 7. תחילתו של חוק זה מיום פרסומו ב"רשומות".

(1) ס"ח התשך, עמ' 56.

(2) ס"ח התשכ"ט, עמ' 259.

ד ב ר י - ה ס ב ר

בזמן האחרון, אנו עדים לתופעה גזענית מכוערת שלפיה לא משכירים דירות למטרת מגורים לאזרחים ערבים, במיוחד בירושלים. כידוע קרוב ל-80% מכלל אזרחי המדינה מחזיקים למעשה בזכות חכירה לדירות בדירותיהם ובפועל זכות הבעלות נשמרת בידי המדינה. חוק זה בא להבטיח שהאזרח שבענין זה הוא שלוחה של המדינה לא ישתמש בזכויותיו המוקנות בדירת המגורים לרעה. מאחר ונדרשת הסכמתה של המדינה במקרה והדייר מעונין להעביר את זכויותיו לאחר מן הראוי שהמדינה תעמיד את הסכמתה בתנאי שהעסקה לא נגועה באפליה גזעית. חוק זה בא לגדוע את רוח הגזענות הצומחת בקרב חלק מאזרחי המדינה, ולהשריש ערכים אנושיים המכבדים את קיום הזולת ללא הבדל, דת לאום או גזע.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים

והונחה על שלחן הכנסת ביום

י"ז בשבט התשמ"ז

16 בפברואר 1987

ה צ ע ה ל ח ל ט ה

מחליטים

להרשות כהתאם לסעיף 6 (ב) לחוק נכסי המדינה התשי"א-1951 את נושאי המשרות במשרד הבטחון המפורטים להלן לייצג את הממשלה בארץ ובארצות אחרות בעל עסקה מהעסקאות שמדובר בהן בסעיפים 4 ו-5 לחוק, למעט עסקה במקרקעין שבתחום הפעילות של המשרד וחפידו של המורשה, עד לסכום הנקוב לצד כל - אחד מהם, ולחתום בשם המדינה על-המסמכים הנוגעים לעסקאות האמורות :

המנהל הכללי

1. המנהל הכללי ביחד עם חשב המשרד - ללא הגבלת סכום.

החשנה למנהל הכללי

2. החשנה למנהל הכללי ביחד עם סגן חשב המשרד עד לסכום של 2,000.000 ש"ח.
3. החשנה למנהל הכללי ביחד עם מנהל יחידת המוצאות או עם מנהל ארכיון צה"ל ומערכת הבטחון או עם מנהל ההוצאה לאור ועם סגן חשב המשרד עד לסכום של 140,000 ש"ח.
4. החשנה למנהל הכללי ביחד עם מנהל יחידת המוצאות או עם מנהל ארכיון צה"ל ומערכת הבטחון או עם מנהל ההוצאה לאור ועם מתאם המערכות החשבונאיות היעודיות באגף הכספים - עד לסכום של 85,000 ש"ח.

סמנכ"ל לארגון ומנהל

5. סגן המנהל הכללי לארגון ומנהל ביחד עם הממונה על תעסוקת עובדים אזרחיים ועם סגן חשב המשרד, לגבי חוזי עבודה עם עובדים אזרחיים במערכת הבטחון - ללא הגבלת סכום.
6. סגן המנהל הכללי לארגון ומנהל ביחד עם נציגי יחידות הסמן או היחידה הנוגעת בעניין ועם סגן חשב המשרד לגבי חוזי עבודה עם עובדים אזרחיים במערכת הבטחון - ללא הגבלת סכום.
7. הממונה על תעסוקת עובדים אזרחיים ביחד עם מנהל מחלקה באגף הכספים או עם עוזר ראשי לסגן חשב המשרד, לגבי חוזי עבודה עם עובדים אזרחיים במערכת הבטחון - עד לסכום של 30,000 ש"ח.
8. הממונה על תעסוקת עובדים אזרחיים ביחד עם מנהל מחלקה באגף הכספים או עם עוזר ראשי לסגן חשב המשרד, לגבי חוזים של שוחרים, חניכי פנימיות וחניכי בתי ספר תעשייתיים - עד לסכום של 15,000 ש"ח.

סמנכ"ל למכירות, קשרי חוץ, סיוע ויצוא בטחוני וממונה על הבטחון (מקס"מ)

9. סגן המנהל הכללי למכירות, קשרי חוץ, סיוע ויצוא בטחוני וממונה על הבטחון (להלן: סמנכ"ל למקס"מ) ביחד עם סגן חשב המשרד בתחום עיסקות יצוא או מכירה עד לסכום של 1,500,000 שקלים חדשים או בעסקות ייצוא במט"ח עד לסכום של 1,500,000 דולר של ארה"ב.
10. סמנכ"ל למקס"מ ביחד עם הממונה על המכירות במשרד הבטחון הבטחון ועם סגן חשב המשרד בתחום עיסקות מכירה או יצוא עד לסכום של 1,500,000 שקלים חדשים או בעיסקות ייצוא במט"ח עד לסכום של 1,500,000 דולר של ארה"ב.

11. ראש האגף לסיוע ויצוא בטחוני (להלן: ר' סיב"ט) ביחד עם סגן חשב המשרד - עד לסכום של 280,000 ש"ח, ולגבי עסקות יצוא - עד לסכום של 1,000,000 דולר של ארה"ב.
 12. סגן ראש סיב"ט ביחד עם הממונה על הכספים ותקציבים בסיב"ט או עם הממונה על נושאים כלכליים באגף הכספים - עד לסכום של 140,000 ש"ח, ולגבי עסקות יצוא - עד לסכום של 500,000 דולר של ארה"ב.
- יחידת המכירות
13. הממונה על המכירות ביחד עם סגן ראש אגף הכספים עד לסכום של 450,000 ש"ח.
 14. סגן הממונה על המכירות ומנהל מחלקת מכרזים ביחד עם מתאם המערכות החשבונאיות היעודיות באגף הכספים עד לסכום של 200,000 ש"ח.
 15. מנהל מחלקה ביחידת הממונה על המכירות ביחד עם מנהל מחלקת חשבונות באגף הכספים - עד לסכום של 100,000 ש"ח.
- מינהל ההרכשה והייצור (מנה"ר)
16. ראש מינהל ההרכשה והייצור ביחד עם סגן חשב המשרד - עד לסכום של 1,500,000 ש"ח.
 17. ראש מינהל ההרכשה והייצור ביחד עם ראש מינהלת תכנית לביא ועם סגן חשב המשרד, בהתקשרויות משולבות של פיתוח ויצור הלב"א, עד לסכום של 1,500,000 ש"ח.
 18. ראש מינהל ההרכשה והייצור ביחד עם מתאם המערכות החשבונאיות היעודיות באגף הכספים, עד לסכום של 900,000 ש"ח.
 19. סגן ראש מינהל ההרכשה והייצור או ראש חטיבה במנה"ר או ראש היחידה הארצית לתובלה ושינוע ביחד עם ראש מערכה באגף הכספים, עד לסכום של 450,000 ש"ח.
 20. ראש מערכה במינהל ההרכשה והייצור או ראש שלוחת מינהל ההרכשה והייצור במרכז או בבסיס צבאי ביחד עם ראש מחלקה באגף הכספים או עם מרכז בכיר חשבונות שלוחת מזון - עד לסכום של 200,000 ש"ח.
 21. ראש מחלקה במינהל ההרכשה והייצור ביחד עם מרכז חשבונות באגף הכספים - עד לסכום של 100,000 ש"ח.
 22. ראש מיחלק במינהל ההרכשה והייצור ביחד עם מרכז חשבונות באגף הכספים - עד לסכום של 20,000 ש"ח.
- המינהל למחקר ופיתוח אמצעי לחימה ותשתית לייצור (מפא"ת)
23. ראש המינהל למחקר ופיתוח אמצעי לחימה ותשתית לייצור (מפא"ת) ביחד עם סגן חשב המשרד - עד לסכום של 1,500,000 ש"ח.
 24. ראש היחידה לתכנון ותפעול במפא"ת ביחד עם מתאם המערכות החשבונאיות היעודיות באגף הכספים - עד לסכום של 900,000 ש"ח.
 25. ראש היחידה לתכנון ותפעול במפא"ת ביחד עם ראש מערכה באגף הכספים - עד לסכום של 450,000 ש"ח.
 26. ראש המערכה לתקציבים והתקשרויות במפא"ת ביחד עם ראש מחלקה באגף הכספים - עד לסכום של 200,000 ש"ח.
 27. עוזר בכיר לתקציבים לראש המערכה לתקציבים והתקשרויות במפא"ת ביחד עם מרכז חשבונות באגף הכספים - עד לסכום של 30,000 ש"ח.

מינהלת חכנית לביא (מח"ל)

28. ר' מינהלת חכנית לביא (להלן: ראש מח"ל) ביחד עם סגן חשב המשרד בהתקשרויות בנושאי פיתוח הלביא, עד לסכום של 1,500,000 ש"ח.
29. ר' מח"ל ביחד עם ר' מנה"ר ועם סגן חשב המשרד, בהתקשרויות משולבות של פיתוח ויצור הלביא עד לסכום של 1,500,000 ש"ח.
30. ראש יחידת הרכשה מח"ל (יהר"מ) ביחד עם מתאם המערכות החשבונאיות היעודיות באכ"ס עד לסכום של 900,000 ש"ח.
31. ראש יחידת הרכשה מח"ל (יהר"מ) ביחד עם חשב מח"ל או ראש מערכה באכ"ס עד לסכום של 450,000 ש"ח.
32. ראש תחום התקשרויות ביחידת הרכשה מח"ל (יהר"מ) ביחד עם חשב מח"ל או ר' מערכה באכ"ס, עד לסכום של 200,000 ש"ח.

מינהלת הפרוייקט

33. ראש מינהלת הפרוייקט ביחד עם סגן חשב המשרד - עד לסכום של 280,000 ש"ח.
34. ראש מינהלת הפרוייקט ביחד עם מתאם המערכות החשבונאיות היעודיות באגף הכספים - עד לסכום של 140,000 ש"ח.
35. סגן ראש מינהלת הפרוייקט או ראש מחלקת התקשרויות במינהלת הפרוייקט ביחד עם ראש מערכה באגף הכספים - עד לסכום של 85,000 ש"ח.
36. ראש מחלקת רכש או ראש מחלקת התקשרויות במינהלת הפרוייקט ביחד עם ראש מחלקה באגף הכספים - עד לסכום של 30,000 ש"ח.
37. ראש מיחלק רכש וכלכלן התקשרויות ביחד עם מנהל מחלקה באגף הכספים - עד לסכום של 15,000 ש"ח.

אגף הכספים

38. חשב משרד הבטחון או סגנו עם ראש מערכה באגף הכספים או עם עוזרו לתפקידים מיוחדים או עם עוזרו לתיכנון ודיווח ניהולי או עם מתאם המערכות החשבונאיות היעודיות או עם עוזרו לנושאים כלכליים או עם חשב ממר"מ או עם מנהל יח' ביטוח ותביעות או עם הממונה על חשבונות תעשיות ויח' סמך - עד לסכום של 1,500,000 ש"ח.

יחידת ביטוח ותביעות

39. מנהל יחידת ביטוח ותביעות ביחד עם מתאם המערכות החשבונאיות היעודיות באגף הכספים - עד לסכום של 175,000 ש"ח.
40. מנהל יחידת ביטוח ותביעות ביחד עם ראש מחלקה באגף הכספים - עד לסכום של 120,000 ש"ח.
41. סגן מנהל יחידת ביטוח ותביעות ביחד עם מרכז חשבונות באגף הכספים - עד לסכום של 30,000 ש"ח.
42. מנהל מחלקה ביחידת ביטוח ותביעות ביחד עם מרכז חשבונות באגף הכספים - עד לסכום של 6,000 ש"ח.

אגף בינוי ונכסים

43. ראש אגף בינוי ונכסים ביחד עם סגן ראש אגף בינוי ונכסים או ביחד עם ראש חטיבת נכסים ושירותים באגף בינוי ונכסים ועם סגן חשב המשדד עד לסכום של 1,500,000 ש"ח.
44. סגן ראש אגף בינוי ונכסים ביחד עם הממונה על תחשיבים והתקשרויות או ביחד עם מנהל היחידה להתקשרויות או ביחד עם הממונה על התקשרויות עם יועצים ומתכננים ומרכז הועדה לתכנון ועם ראש מערכת חשבונות בינוי נכסים ושירותים באגף הכספים עד לסכום של 500,000 ש"ח.
45. מנהל המחלקה לשעת חרום באגף בינוי ונכסים ביחד עם ראש מערכת חשבונות בינוי נכסים ושירותים באגף הכספים - עד לסכום של 150,000 ש"ח.

בינוי

46. הממונה על תחשיבים והתקשרויות או הממונה על התקשרויות עם יועצים ומתכננים ומרכז הועדה לתיכנון או מנהל יחידת ההתקשרויות באגף בינוי ונכסים ביחד עם מנהל מחלקת חוזים באגף בינוי ונכסים או ביחד עם מנהל מחלקת צמ"ה באגף בינוי ונכסים ועם מנהל מח' חשבונות בינוי באגף הכספים עד לסכום של 250,000 ש"ח.
47. מנהל מחוז באגף בינוי ונכסים ביחד עם סגן מנהל מחוז באגף בינוי ונכסים או ביחד עם מנהל יח' תחשיבים והתקשרויות במחוז ועם מנהל מדור בכיר חשבונות קבלנים ובינוי באגף הכספים או עם מנהל מדור חשבונות מתכננים באגף הכספים עד לסכום של 85,000 ש"ח.
48. מנהל מחלקה לצמ"ה באגף בינוי ונכסים ביחד עם מנהל מחלקת חשבונות בינוי באגף הכספים או ביחד עם מנהל מדור חשבונות צמ"ה ותשתית באגף הכספים עד לסכום של 85,000 ש"ח.

נכסים ושירותים

49. ראש חטיבת נכסים ושירותים באגף בינוי ונכסים ביחד עם ראש מערכת בחטיבת נכסים ושירותים או ביחד עם ראש השלוחה להרכשת להרכשת שירותי מערכות נייחות בחטיבת נכסים ושירותים ועם ראש מערכת חשבונות בינוי נכסים ושירותים באגף הכספים עד לסכום של 450,000 ש"ח.
50. ראש מערכה או ראש שלוחה בחטיבת נכסים ושירותים ביחד עם מנהל מחלקה או ביחד עם סגן ראש שלוחה או ביחד עם עוזר בכיר באחד המחוזות בחטיבת נכסים ושירותים ועם מנהל מחלקת חשבונות נכסים ושירותים באגף הכספים עד לסכום של 200,000 ש"ח.
51. מנהל מחלקה בחטיבת נכסים ושירותים ביחד עם ראש מחלקה או ביחד עם עוזר בכיר לדיור ואחזקה בחטיבת נכסים ושירותים ועם מנהל מדור נכסים ותקשורת באגף הכספים עד לסכום של 100,000 ש"ח.
52. סגן ראש שלוחה בחטיבת נכסים ושירותים ביחד עם מנהל מדור וחשבונות שלוחת מע"ן באגף הכספים עד לסכום של 100,000 ש"ח.
53. נציג אגף בינוי ונכסים לשטחים ביחד עם מנהל מחלקת חשבונות נכסים ושירותים באגף הכספים עד לסכום של 200,000 ש"ח.
54. עוזר בכיר לשטחים ביחד עם מנהל מדור נכסים ותקשורת באגף הכספים עד לסכום של 50,000 ש"ח.
55. מנהל מחלקת עיסקאות דיור ואחזקה במערכת דיור ואחזקה בחטיבת נכסים ושירותים ביחד עם מנהל מדור נכסים ותקשורת באגף הכספים עד לסכום של 3,000 ש"ח.
56. עוזר בכיר לדיור ואחזקה במערכת דיור ואחזקה בחטיבת נכסים ושירותים באגף בינוי ונכסים עד לסכום של 1,500 ש"ח.

אגף השיקום

57. סמנכ"ל וראש אגף השיקום ביחד עם ראש מערכת חשבונאות שיקום והנצחה באגף הכספים עד לסכום של 140,000 ש"ח.
58. סגן ראש אגף השיקום וראש היחידה לארגון ומינהל ביחד עם ראש מערכת חשבונאות שיקום והנצחה באגף הכספים - עד לסכום של 85,000 ש"ח.
59. מנהל היחידה לתביעות ותגמולים, או מנהל היחידה להנצחת החייל, או מנהל היחידה להכוונת חיילים משוחררים, או מנהל היחידה לשירותים רפואיים או מנהל היחידה הארצית לשירותי שיקום, או הממונה על השירותים הסוציאליים ביחד עם סגן ראש מערכת חשבונאות שיקום והנצחה באגף הכספים - עד לסכום של 40,000 ש"ח.
60. אחראי לנושא רכב או אחראי לאביזרים מיוחדים או אחראי לטיפול סעודי בנכים קשים או סגן מנהל היחידה לשירותים רפואיים או מנהל המחלקה לשיקום כלכלי או אחראי לתביעות משפחות שכולות ביחד עם סגן ראש מערכת חשבונאות שיקום והנצחה באגף הכספים - עד לסכום של 20,000 ש"ח.

אגף אמרכלות

61. ראש אגף האמרכלות ביחד עם מתאם המערכות החשבונאיות היעודיות באגף הכספים עד לסכום של 140,000 ש"ח.
62. ראש אגף האמרכלות ביחד עם ראש מערכת חשבונות הרכשה צה"לית ישירה באגף הכספים עד לסכום של 85,000 ש"ח.
63. סגן ראש אגף האמרכלות ומנהל היחידה לאפסנאות ומשק ביחד עם ראש מערכת חשבונות הרכשה צה"לית ישירה או עם מנהל מחלקת חשבונות הרכשה ישירה באגף הכספים עד לסכום של 30,000 ש"ח.
64. מנהל היחידה לכח אדם או מנהל יחידת ההדרכה וקידום או מנהל יחידת התקשורת או הממונה על ארוח וארועים או עוזר ראשי לראש אגף האמרכלות לשירותי מנהל ואמרכלות או עוזר ראש אגף האמרכלות לתפקידים מיוחדים ביחד עם מנהל מחלקת חשבונות הרכשה ישירה באגף הכספים עד לסכום של 4,000 ש"ח.
65. עוזר ראשי לסגן ראש אגף האמרכלות וראש היחידה לאפסנאות ומשק או אחד ממנהלי המחלקות באגף האמרכלות או אחראי לשירותים ומוסכי חוץ או מהנדס מערכות חשמל ואנרגיה ביחד עם מנהל מחלקת חשבונות הרכשה ישירה באגף הכספים עד לסכום של 3,000 ש"ח.
66. סגן מנהל מחלקת באגף אמרכלות או מפקח מוסכים וקניין או מנהל עבודה עבודות חשמל או סגן מנהל יחידת הדרכה ואחראי להדרכה פנימית או סגן הממונה על האירוח וארועים ואחראי לארועים מיוחדים או סגן מנהל יחידת התקשורת ומנהל המחלקה לתכנון ותפעול ביחד עם מנהל מחלקת חשבונות הרכשה ישירה באגף הכספים עד לסכום של 1,500 ש"ח.
67. אחראי לתכנון וביצוע הדרכה והשתלמות כללית חיצונית או עוזר לתכנון והתקנת מערכות תקשורת או אחראי לתקשורת והתקנת קשר קו ורדיו ביחד עם מנהל מחלקת חשבונות הרכשה ישירה באגף כספים עד לסכום של 500 ש"ח.

אגף ארגון בקרה ומידע

68. ראש אגף ארגון בקרה ומידע (להלן: ראש אגף אב"מ) ביחד עם מנהל המרכז לעבוד נתונים ועם סגן חשב המשרד - עד לסכום של 140,000 ש"ח.
69. ראש אגף אב"מ ביחד עם מנהל המרכז לעיבוד נתונים ועם חשב המרכז לעיבוד נתונים - עד לסכום של 85,000 ש"ח.
70. מנהל המרכז לעיבוד נתונים ביחד עם חשב המרכז לעיבוד נתונים - עד לסכום של 30,000 ש"ח.
71. כל אחד מסגניו של מנהל המרכז לעיבוד נתונים ביחד עם חשב המרכז לעיבוד נתונים - עד לסכום של 15,000 ש"ח.

אגף הנוער והנח"ל

72. ראש אגף הנוער והנח"ל או סגנו ביחד עם מתאם המערכות החשבונאיות היעודיות באגף הכספים - עד לסכום של 85,000 ש"ח.

הוצאה לאור

73. מנהל ההוצאה לאור ביחד עם הממונה על כספים ותקציבים בהוצאה לאור - עד לסכום של 85,000 ש"ח.
74. מנהל המחלקה לייצור בהוצאה לאור ביחד עם הממונה על כספים ותקציבים בהוצאה לאור - עד לסכום של 15,000 ש"ח.
75. מנהל מחלקת הפצה בהוצאה לאור ביחד עם הממונה על כספים ותקציבים בהוצאה לאור עד לסכום של 15,000 ש"ח.

יחידת המוסטאונים

76. מנהל יחידת המוסטאונים או סגנו ביחד עם ראש מערכת חשבונות הרכשה צה"לית ישירה באגף הכספים - או עם מנהל חשבונות הרכשה ישירה באגף הכספים - עד לסכום של 30,000 ש"ח.

ארכיון צה"ל ומערכת הבטחון

77. מנהל ארכיון צה"ל ומערכת הבטחון או סגנו ביחד עם ראש מערכת חשבונות הרכשה צה"לית ישירה באגף הכספים או עם מנהל חשבונות הרכשה ישירה באגף הכספים - עד לסכום של 30,000 ש"ח.

ממ"מ

78. ראש ממ"מ ביחד עם חשב ממ"מ עד לסכום של 85,000 ש"ח.
79. הממונה על האפסנאות בממ"מ ביחד עם חשב ממ"מ עד לסכום של 40,000 ש"ח.

משלחת משרד הבטחון

80. ראש משלחת ונספח צה"ל ביחד עם עוזר ראש המישלחת לכספים ומינהלה - עד לסכום של 100.000 דולר של ארה"ב.

משלוח משרד הבטחון בארצות הברית וקנדה (מש"ן).

81. ראש משלוח משרד הבטחון בארצות הברית של אמריקה וקנדה, (להלן: ראש מש"ן) או ממלא מקומו בהעדרו, ביחד עם חשב מש"ן, או ממלא מקומו בהעדרו - ללא הגבלת סכום.
82. ראש מש"ן, או ממלא מקומו בהעדרו, ביחד עם חשב מש"ן, או ממלא מקומו בהעדרו, לגבי עסקות ייצוא שבתחום טיפול המשלוח - ללא הגבלת סכום.
83. סגן ראש מש"ן ביחד עם חשב מש"ן או ממלא מקומו בהעדרו - עד לסכום של 2,000,000 דולר של ארה"ב.
84. נציג בכיר לחכניה "כרמל" ביחד עם חשב מש"ן לגבי נושאי שיתוף פעולה שבתחום טיפולו עד ל- 100,000 דולר של ארה"ב.
85. מנהל יחידת ההרכשה במש"ן או מנהל היחידה לכח-אדם ומשק או מנהל היחידה לתובלה ושינוע או מנהל היחידה למערכות מידע, כל אחד בנושאים שבתחום אחריותו, ביחד עם סגן חשב מש"ן - עד לסכום של 50,000 דולר של ארה"ב.
86. מנהל יחידת ההרכשה במש"ן ביחד עם עוזר למעקב תקציבי ותכנון המימון לגבי עיסקאות צבאיות עד לסכום של 50,000 דולר של ארה"ב.
87. סגן או עוזר למנהל יחידת הרכשה או למנהל היחידה לכח אדם ומשק במש"ן ביחד עם הממונה על מאשרי החשבונות בחשבות מש"ן - עד לסכום של 10,000 דולר של ארה"ב.
88. סגן או עוזר למנהל יחידת ההרכשה או למנהל היחידה לכח אדם ומשק במש"ן ביחד עם מאשר חשבונות בחשבות מש"ן - עד לסכום של 5,000 דולר של ארה"ב.
89. ראש נציגות רפא"ל בניו-יורק ביחד עם חשב מש"ן - עד לסכום של 100,000 דולר של ארה"ב.

משלחת מאוחדת אירופה (ממ"א)

90. ראש המשלחת המאוחדת באירופה (להלן: ר' ממ"א) או ממלא מקומו בהעדרו ביחד עם חשב המשלחת או ממלא מקומו בהעדרו - עד לסכום של 10,000,000 דולר של ארה"ב.
91. ראש ממ"א או ממלא מקומו בהעדרו ביחד עם ראש משלחת משרד הבטחון בגרמניה ועם חשב המשלחת או ממלא מקומו בהעדרו - עד לסכום של 10,000,000 דולר של ארה"ב.
92. סגן ראש ממ"א והממונה על נושאי אוויר וים ביחד עם חשב המשלחת או ממלא מקומו בהעדרו - עד לסכום של 5,000,000 דולר של ארה"ב.
93. הממונה על נושאי יבשה, או עוזר לנושאי אוויר במשלחת מאוחדת אירופה עם סגן חשב המשלחת או עם העוזר למבדק הזמנות וחשבוניות במשלחת - עד לסכום של 100,000 דולר של ארה"ב.
94. ראש משלחת משרד הבטחון בגרמניה ביחד עם חשב בשלוחת גרמניה - עד לסכום של 5,000,000 דולר של ארה"ב.
95. הממונה על הרכישות וסגן ראש משלחת משרד הבטחון בגרמניה ביחד עם חשב שלוחת גרמניה - עד לסכום של 500,000 דולר של ארה"ב.
96. עוזר לרכישות לראש משלחת משרד הבטחון בגרמניה ביחד עם חשב בשלוחת גרמניה - עד לסכום של 10,000 דולר של ארה"ב.
97. יועץ במשלחת המאוחדת של משרד הבטחון באירופה ביחד עם חשב המשלחת - עד לסכום של 100,000 דולר של ארה"ב.

תע"ש (תעשייה צבאית)

98. מנהל הכללי של משרד הבטחון ביחד עם מנהל התעשייה הצבאית ועם חשב המשרד ללא הגבלת סכום.
99. מנהל התעשייה הצבאית ביחד עם מנהל אגף ייצוא של התעשייה הצבאית ועם מנהל אגף כספים וכלכלה של התעשייה הצבאית, לגבי עסקאות יצוא, מכירת ידע ושיתוף פעולה וכן לגבי מכירת מוצרים של התעשייה הצבאית לשוק האזרחי - ללא הגבלת סכום.
100. מנהל התעשייה הצבאית ביחד עם מנהל חטיבת ייצור בתעשייה הצבאית או עם מנהל חטיבת שירותי תעשייה בתעשייה הצבאית ועם מנהל אגף כספים וכלכלה של התעשייה הצבאית - עד לסכום של 1,500,000 שקלים חדשים.
101. מנהל התעשייה הצבאית ביחד עם מנהל אגף ההשברה בתעשייה הצבאית ועם מנהל אגף כספים וכלכלה של התעשייה הצבאית - עד לסכום של 1,500,000 שקלים חדשים.
102. מנהל התעשייה הצבאית ביחד עם מנהל אגף מינהל וכח-אדם של התעשייה הצבאית או מנהל אגף תאוס הייצור בתעשייה הצבאית או עם מנהל אגף תכנון ובקרה בתעשייה הצבאית או עם מנהל אגף תאוס מחקר ופתוח בתעשייה הצבאית ועם מנהל אגף כספים וכלכלה של התעשייה הצבאית - עד לסכום של 1,500,000 שקלים חדשים.
103. מנהל התעשייה הצבאית ביחד עם מנהל אגף מינהל וכח-אדם של התעשייה הצבאית ועם מנהל אגף כספים וכלכלה של התעשייה הצבאית לגבי הסכמי עבודה קיבוציים החלים על עובדי התעשייה הצבאית - ללא הגבלת סכום.
104. מנהל התעשייה הצבאית או ראש נציגות התעשייה הצבאית בארצות הברית ובקנדה ביחד עם ראש משלחת משרד הבטחון בארצות הברית ובקנדה ועם חשב משלחת משרד הבטחון בארה"ב וקנדה ללא הגבלת סכום.
105. מנהל התעשייה הצבאית או נציג התעשייה הצבאית באחד ממשלחות משרד הבטחון בארצות אירופה ביחד עם ראש משלחת משרד הבטחון בארופה ועם חשב המשלחת בארופה עד לסכום של 10,000,000 דולרים של ארה"ב.
106. מנהל התעשייה הצבאית או נציג התעשייה הצבאית בגרמניה ביחד עם ראש משלחת משרד הבטחון בגרמניה ועם חשב שלוחת גרמניה - עד לסכום של 5,000,000 דולרים של ארה"ב.
107. מנהל אגף ההשברה של התעשייה הצבאית או ראש נציגות התעשייה הצבאית בארה"ב ביחד עם חשב נציגות התעשייה הצבאית בארצות הברית ובקנדה עד לסכום של 500,000 דולרים של ארה"ב.
108. מנהל אגף ההשברה של התעשייה הצבאית או ראש נציגות התעשייה הצבאית באחת ממשלחות אירופה ביחד עם חשב נציגות התעשייה הצבאית לאותה ארץ - עד לסכום של 500,000 דולרים של ארה"ב.
109. מנהל אגף מינהל וכח-אדם של התעשייה הצבאית ביחד עם מנהל אגף כספים וכלכלה של התעשייה הצבאית לגבי חוזי-עבודה עם אדם שהוראות חוק שירות המדינה (מינויים) תש"ט-1959, אינן חלות עליו ולגבי חוזה ייעוץ, מילגה או השתלמות - עד לסכום של 500,000 שקלים חדשים.

110. מנהל חטיבת ייצור בתעשייה הצבאית או מנהל חטיבת שירותי תעשייה בתעשייה הצבאית ביחד עם מנהל אגף כספים וכלכלת בתעשייה הצבאית - עד לסכום של 500,000 שקלים חדשים.
111. מנהל אגף הייצוא בתעשייה הצבאית או מנהל אגף ההשברה בתעשייה הצבאית או מנהל אגף מינהל וכח-אדם בתעשייה הצבאית או מנהל אגף תאום הייצור בתעשייה הצבאית או מנהל אגף תכנון ובקרה בתעשייה הצבאית או מנהל אגף תאום מחקר ופיתוח בתעשייה הצבאית ועם מנהל אגף כספים וכלכלה של התעשייה הצבאית - עד לסכום של 500,000 שקלים חדשים.
112. מנהל חטיבת ייצור בתעשייה הצבאית או סגנו ביחד עם מנהל חשבונות ראשי של אותה חטיבת ייצור, לגבי הזמנות ייצור למוצרי התע"ש - עד לסכום של 100,000 שקלים חדשים.
113. מנהל חטיבת שירותי תעשייה בתעשייה הצבאית או סגנו ביחד עם מנהל חשבונות ראשי של חטיבת שירותי תעשייה, לגבי מסירת עבודות חוץ בתחום פעולתה של חטיבת שירותי תעשייה - עד לסכום של 100,000 שקלים חדשים.
114. מנהל מחלקת האספקה באגף ההשברה או מנהל מחלקת אפסנאות מרכזית באגף ההשברה של התעשייה הצבאית ביחד עם מנהל החשבונות הראשי של התעשייה הצבאית או מנהל חשבונות ראשי של אגף ההשברה - עד לסכום של 100,000 שקלים חדשים.
115. מנהל מחלקת הזמנות חוץ בחטיבת ייצור בתעשייה הצבאית ביחד עם מנהל חשבונות ראשי באותה חטיבת ייצור, לגבי הזמנות ייצור למוצרי התע"ש - עד לסכום של 25,000 שקלים חדשים.
116. מנהל מפעל בחטיבת שירותי תעשייה בתעשייה הצבאית ביחד עם מנהל חשבונות ראשי באותו מפעל, לגבי ביצוע עבודות ושירותים של אותו מפעל - עד לסכום של 25,000 שקלים חדשים.
117. עוזר לראש נציגות התעשייה הצבאית בארצות הברית ובקנדה או באחת מארצות אירופה ביחד עם חשב נציגות התעשייה הצבאית באותה ארץ - עד לסכום של 25,000 דולרים של ארה"ב.
118. עוזר לראש נציגות התעשייה הצבאית בארצות הברית ובקנדה ביחד עם העוזר לחשב נציגות התעשייה הצבאית בארצות הברית ובקנדה - עד לסכום של 10,000 דולרים של ארה"ב.
119. מנהל חטיבת ייצור בתעשייה הצבאית או סגנו ביחד עם מנהל חשבונות ראשי של אותה חטיבת ייצור, לגבי קניית חומרים וציוד - עד לסכום של 5,000 שקלים חדשים.
120. מנהל אגף או סגנו או מנהל מפעל או מנהל מחלקת להזמנות חוץ או מנהל מעג"ח או מנהל מחלקת בטחון או מנהל מחלקת אפסנאות מרכזית או מנהל מחלקת פיתוח כח אדם והדרכה ביחד עם רכז הקניות באותו מפעל או מחלקה - עד לסכום של 2,000 שקלים חדשים.

-43-

רפא"ל (רשות פיתוח אמצעי לחימה)

121. המנהל הכללי של משרד הבטחון ביחד עם מנכ"ל רפא"ל (רשות פיתוח אמצעי לחימה) ועם חשב המשרד - ללא הגבלת סכום.
122. מנכ"ל רפא"ל או סגנו לתפעול ביחד עם סמנכ"ל רפא"ל לשיווק או עם ראש מטה שיווק ועם סגן מנהל רפא"ל לכלכלה וכספים, לגבי עסקות ייצוא מכירות מוצרים, מכירות ורכישות ידע, מחקר, פיתוח ושיתוף פעולה - ללא הגבלת סכום.
123. ראש חטיבת סיוע או סמנכ"ל רפא"ל לתפעול ביחד עם סמנכ"ל רפא"ל לכלכלה וכספים ועם ראש מינהל כספים לגבי עסקות רכש נכסים וחוזי ייעוץ עד 850,000 ש"ח.
124. ראש חטיבת סיוע עם המשנה לראש מינהל כספים עד לסכום של 500,000 ש"ח.
125. סמנכ"ל רפא"ל לכלכלה וכספים ביחד עם סמנכ"ל רפא"ל למשאבי אנוש או עם ראש מינהל סגל ומשאבים או עם הממונה על פיתוח הסגל ועם ראש מינהל כספים או עם המשנה לראש מינהל כספים לגבי חוזה עבודה שהוראות חוק שירות המדינה (מינויים) התשי"ט - 1959 אינן חלות עליו ולגבי מילגות או השתלמויות עד לסכום של 50,000 ש"ח.
126. ראש שטח הרכישה או סגן ראש חטיבת סיוע לתפעול ועם ראש יחידת גזברות או עם חשב חטיבת סיוע לגבי עסקות רכש עד לסכום של 250,000 ש"ח.
127. ראש מחלקת רכש או ראש מחלקת התקשרויות או מנהל יחידת חוץ עם ראש יחידת גזברות או עם חשב חטיבת סיוע או עם נציג החשב ביחידת חוץ עד לסכום של 150,000 ש"ח.
128. סגן ראש מחלקת רכש עם נציג חשב לגבי עסקות רכש וחוזי ייעוץ עד לסכום של 100,000 ש"ח.
129. ראש מחוז רכש או ראש משרד רכש חטיבתי או ראש משרד רכש ועבודות חוץ עם נציג חשב לגבי עסקות רכש עד לסכום של 50,000 ש"ח.
130. ראש מדור רכש או ראש מדור במשרד רכש חטיבתי עם נציג חשב לגבי עסקות רכש עד לסכום של 10,000 ש"ח.
131. קניין או מפקח עבודה עם נציג חשב לגבי עסקות רכש עד לסכום של 5,000 ש"ח.

שרות בטחון כללי (שב"כ)

132. המנהל הכללי של משרד הבטחון ביחד עם ראש שירות בטחון כללי ועם חשב משרד הבטחון - ללא הגבלת סכום.

133. ראש שרות בטחון כללי ביחד עם חשב השרות - עד לסכום של 1,000,000 ש"ח.

134. ראש אגף מינהל בשרות בטחון כללי ביחד עם חשב השרות - עד לסכום של 15,000 ש"ח.

135. ראש האגף לתאום התכנון בשרות בטחון כללי או ראש האגף לסיוע טכנולוגי בשירות בטחון כללי ביחד עם חשב השירות - עד לסכום של 15,000 ש"ח.

136. ראש אגף מינהל בשירות בטחון כללי ביחד עם ראש ענף במחלקת כספים של השירות - עד לסכום של 10,000 ש"ח.

137. ראש מחלקת משק, או ראש מחלקת ארגון באגף לסיוע טכנולוגי, או ראש מחלקת עיבוד נתונים או ראש מחלקה באגף חהדרכה בשירות בטחון כללי ביחד עם חשב השירות - עד לסכום של 7,500 ש"ח.

138. ראש ענף במחלקת משק, או ראש ענף תחבורה או קצין ארגון או ראש ענף באגף לסיוע טכנולוגי או ראש ענף במחלקת עיבוד נתונים או ראש ענף באגף ההדרכה בשירות בטחון כללי או מנהל יח' בנא"מ ב' באגף הטכנולוגי ביחד עם חשב השירות, או עם ראש ענף במחלקת הכספים של השרות - עד לסכום של 1,500 ש"ח.

כמו כן מודיעים בזה כי הממשלה החליטה להרשות את נושאי המשרות במשרד הבטחון המפורטים להלן, לייצג את הממשלה בארץ ובארצות אחרות בכל עסקה במקרקעין מן העסקאות שמדובר בהן בסעיפים 4 ו-5 לחוק, שבתחום הפעילות של המשרד ותפקידו של המורשה, עד לסכום הנקוב לצד כל אחד מהם, ולחתום בשם המדינה על המסמכים הנוגעים לעסקאות האמורות:

מערכת נכסים באגף בינוי ונכסים

1. המנהל הכללי ביחד עם חשב המשרד - ללא הגבלת סכום.
2. ראש אגף בינוי ונכסים ביחד עם ראש חטיבת נכסים ושרותים באגף בינוי ונכסים ועם סגן חשב המשרד - עד לסכום של 850,000 ש"ח.
3. ראש אגף בינוי ונכסים ביחד עם ראש חטיבת נכסים ושרותים באגף בינוי ונכסים ועם ראש מערכת חשבונות בינוי נכסים ושרותים באגף הכספים עד לסכום של 300,000 ש"ח.
4. ראש חטיבת נכסים ושרותים באגף בינוי ונכסים ביחד עם ראש מערכת נכסים באגף בינוי ונכסים או ביחד עם ראש מערכת דיוור ואחזקה באגף בינוי ונכסים עם ראש מערכת חשבונות בינוי ונכסים באגף הכספים עד לסכום של 250,000 ש"ח.
5. ראש מערכת דיוור ואחזקה באגף בינוי ונכסים ביחד עם מנהל מחלקת עסקאות דיוור באגף בינוי ונכסים ועם מנהל מחלקת חשבונות שרותים באגף הכספים - עד לסכום של 125,000 ש"ח.
6. ראש מערכת נכסים באגף בינוי ונכסים ביחד עם מנהל מחלקה באגף בינוי ונכסים ועם מנהל מח' חשבונות שרותים ונכסים באגף הכספים - עד לסכום של 125,000 ש"ח.

שירות בטחון כללי (שב"כ)

7. המנהל הכללי של משרד הבטחון ביחד עם ראש שירות בטחון כללי ועם חשב משרד הבטחון - ללא הגבלת סכום.
 8. ראש שירות בטחון כללי ביחד עם חשב השירות - עד לסכום של 550,000 ש"ח.
 9. ראש אגף מינהל בשירות בטחון כללי ביחד עם חשב השירות - עד לסכום של 15,000 ש"ח.
- ההרשאות שפורסמו בילקוט הפרסומים 3298 התשמ"ה, עמודים 1316-1323 - בטלות.

ט' בניסן התשמ"ז
(8.4.87)

מוגט על-ידי שר הבטחון

טיוטת חוק לעידוד השקעות הון בחקלאות (תיקון)
התשמ"ז - 1987

- א. שם החוק המוצע:
חוק לעידוד השקעות הון בחקלאות (תיקון) התשמ"ז - 1987.
- ב. עיקרי החוק המוצע:
כמפורט בדברי הסבר לחוק המוצע.
- ג. מטרת החוק והצורך בו
ראה דבר הסבר לחוק המוצע.
- ד. השפעות החוק המוצע על החוק הקיים:
יוחלף סעיף 24 לחוק העקרי, יתווספו לו סעיפים 24 א', 33א' ויתוקנו סעיפים 23, 34-1.
- ה. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה:
א י ן
- ו. השפעת החוק המוצע על תקן המשרד הממונה על ביצוע החוק ועל ההיבט המינהלי:
א י ן
- ז. הממונה על החקיקה הפיסקאלית סמכה ידה על הצעת החוק. הממונה על התקציבים במשרד האוצר, לא הגיב על הצעת החוק.
- ח. רצ"ב נוסח החוק המוצע ודברי הסבר.

מוגש ע"י שר החקלאות

נספח 83חק

ט' בניסן התשמ"ז
9.4.87

חוק לעידוד השקעות הון בחקלאות (תיקון)
התשמ"ז - 1987

1. תיקון 23 בסעיף 23 לחוק לעידוד השקעות הון בחקלאות, התשמ"א - 1981
סעיף 23 (להלן - החוק העיקרי) -
(1) בהגדרת "מענק", המלים "או מענק הישבון" - יימחקו;
(2) הגדרת "מענק הישבון" - תמחק.
2. החלפת סעיף 24 במקום סעיף 24 לחוק העיקרי יבוא:
סעיף 24
"שיעור המענק 24. המענק יהיה בשיעור 20 אחוזים מן המחיר המקורי של מפעל חקלאי מאושר למעט הוצאות לרכישת הקרקע או בשיעור אחר שקבע שר החקלאות בתקנות באישור ועדת הכספים של הכנסת לפי האזור שבו נמצא המפעל החקלאי או לפי סוג המפעל החקלאי"
3. הוספת סעיף 24 אחר סעיף 24 לחוק העיקרי יבוא:
סעיף 24 א
"ויתור על הקלות 24 א. בעל מפעל חקלאי מאושר שוויתר, בהודעה ממש תמורת מענק נוסף
בכתב למינהלה, על הקלות במס על הכנסתו החייבת/סעיפים 31-33 תוך שלושים ימים מיום שאישרה המינהלה את התכנית יהא זכאי למענק נוסף בשיעור 6 אחוזים מן המחיר המקורי של המפעל החקלאי המאושר למעט הוצאות לרכישת הקרקע."

הוספת 4. אחרי סעיף 33 לחוק העיקרי יבוא:
סעיף 33א

"ויתור על מענק תמורת 33א. בעל מפעל חקלאי מאושר שוויתר על המענק בהודעה בכתב למינהלה, תוך שלושים ימים מיום שמישהו המינהלה את התכנית, יהא זכאי לפטור ממס על הכנסתו החייבת מהמפעל החקלאי המאושר, במשך חמש שנים מתחילת תקופת ההטבות כמפורט בסעיף 34".

תיקון 5. בסעיף 34, במקום "הטבות לפי סעיף 33 ינתנו" יבוא "הטבות
סעיף 34 לפי סעיפים 33 ו-33א ינתנו".



מזכירות הממשלה

ש ו ר

ס ד ר ה י ו ס

לישיבה כ"ט/החשמ"ז של הממשלה
יום א', ו' בניסן החשמ"ז - 5.4.1987

(בשעה 09:00)

מס. הנספח השר הצעיר

א. סקירות

שר העבודה והרווחה;	27 (נוסח מתוקן)	ב. הערכות למלחמה באבטלה - שמירת מקומות עבודה - סיוע למפעלים המצויים בקשיים - המשך דיון
שר התעשייה והמסחר	109	ג. טיוטת חוק יבוא בשר (תעודת הכשר), החשמ"ז-1983
השר מ. ארנס; שר התעשייה והמסחר	+89 א'	ד. (1) המגזר הדרוזי והצ'רקסי בגליל ובכרמל - המשך דיון
שר העבודה והרווחה; שר המשטרה	+69 א'	(2) הטבות לחושכים ביישובים דרוזים וצ'רקסים - המשך דיון
סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון;	91	(3) השוואת תנאים של האוכלוסיה הדרוזית - המשך דיון
סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות	95	(4) הדרוזים והצ'רקסים - המשך דיון
שר האוצר	103	(5) הדרוזים והצ'רקסים - חגובה על הצעות השרים
מזכירות הממשלה	116	(6) המגזרים הדרוזי והצ'רקסי

ש מ ו ר		
מס. נספח	רשמי רשמי	
114	שר החכמה	ה. 1) מסילת ברזל לאילת ונמל חולה באזור אילת
115	שר הכלכלה והחכמה	2) מסילת ורכבת לאילת
102	שר העקשורת (נוסח מחוקק)	ו. 1) חחנת מחסר עבור תאגיד רשמי של ממשלה ארצות-הברית (קול אמריקה)
+88	שר העבודה והרווחה א' שר האוצר	ו. 1) הצעת-חוק הביטוח הלאומי (הגדלת הכנסת המקסימום לשכירים) (הוראת שעה), רשמי"ז-1987
+53	שר התיירות; א' שר האוצר	ח. מעמד ענפי התיירות בישראל
72	שר האוצר	ט. הכרה בחוספוט קבועות לפי חוק שירות המדינה (גילמאות) (נוסח משולב), החש"ל-1970 - רשמי הדיון
100	שר הכלכלה והחכמה	י. הכללת ישובי בקעת הירדן בהגדרת ישובי קו העימות והרמת סמכויות ועדת רשמי
105	שר העשייה והמסחר	יא. מינוי מומס פעולות המחשלה בגליל
29	שר החכמה	יב. החכמה היבשתי

ש מ ו ר

מס. נספח	השר המגיש	
יג.	מינוי ועדה לאישור דירקטורים בחברות ממשלתיות	79+ א'
יד.	העברת סמכויות לפי חוק והגבלים העסקיים לענין מוצרי דלק	81+ א'
טו.	תיקון חוק ניירות הערך	74
טז.	הלוואות פיתוח	25
יז.	עינוג ציבורי בימי מנוחה	28
יח.	דיון על משרד החינוך והחינוך	
יט.	חכונת מיחאר ארצית לחפרוסח גיאוגרפית של האוכלוסיה - המשך הדיון	18+ א' ב'
כ.	עבודות במנוחה החקר העלת הימים - דיון חוזר	16
כא.	צירוף נציג של שר האנרגיה והחשמית לוועדה לחכנון ובניה	14
כב.	הצעת-חוק הגליל, החשמ"ח-1985: - הצעת-חוק פרטית של חה"כ א. נחמיאס (קט"ד)	12
כג.	הצעות חוק פרטיות של חברי כנסת בנושא שיפוט בתי דין רבניים (נישואין, גירושין, וגיור) - ערר על החלטות ועדת השרים לעניני חקיקה	70

ש מ ר

מס. נספח	השר המגיש	
כד. 1) הצעת-חוק העונשין (ריבוי נישואין) - חיקון), החשמ"ו-1986 - הצעת-חוק פרטיות של חז"כ ע. סולודר - עדר על החלטת ועדת השרים	שר החקשורת	30
2) הצעת חוק העונשין (חיקון) מס.), החשמ"ה-1985	שר החקשורת שר המשפטים	+32 א
כה. 1) רישום גרים בחנויות זהות	שר החקשורת	31
2) רישום גרים כיהודים	השר לקליטת העלייה	38
כו. אי-חזן חמיכה מכספי חקציב המדינה	שר החקשורת סגן ראש הממשלה ושר החינוך והערכות	+34 ב'
כז. כינון מועצה לחקצוב מוסדות חינוך וחרכות דחיים	שר החקשורת שר האוצר השר לענייני דתות	37 +א ב
כח. היקף החשקעות בישובים ביהודה, שומרון ועזה -	השר לקליטת העלייה שר האוצר	+51 א'
כט. מבנים דליקים במערכת העבודה והרווחה	שר העבודה והרווחה	86

המגזרים הדרוני והצ'רקסי

הצעה להחלטה

מחליטים:

א. החלטות אלה מכוונות למימוש הלכה למעשה של שוויון וקידום האוכלוסיות הדרוניות והצ'רקסיות וזאת על בסיס חכמה שעקרונותיה מנויים להלן.

ב. פירוטם וכיצועם של העקרונות ייעשה במסגרות הממשלתיות הקיימות, כחמש לאמור להלן.

ג. 1. סיווג היישובים הדרוניים והצ'רקסים

בעקרון יושבו היישובים הדרוניים והצ'רקסים בסיווגם ליישובי הפיתוח היהודים הקרובים להם, כשינויים המחויבים מהנסיבות בכל מקרה לגופו.

2. חריצים (כפוף לקביעת מסגרת חקצי בית לפי הצורך)

א. מיסוי

ליישובים הדרוניים יוענקו חריצים בדומה ליישובים היהודים הקרובים להם (וארה: משרד האוצר מסתייג בנימוק כי ועדה צבורית עומדת לדון ברפורמה במיסוי ובמכלול הפטורים ולכן אין מקום ליצור פטורים חדשים עתה).

ב. משכנתאות

משרד הבינוי והשיכון, במסגרת סמכויותיו ובהתאם למדיניות הכוללת, יקבע פתרונות בנושא זה.

ג. עידוד התעשייה

משרד התעשייה והאספקה, במסגרת סמכויותיו, יעלה לפי הצורך את סיווג היישובים על-פי העקרונות דלעיל במסגרת החוק לעידוד ואשקעות הון, וכיין חכמה לעידוד התעשייה והמלאכה ביישובים הדרוניים והצ'רקסים.

ד. חינוך

משרד החינוך והתרבות, במסגרת סמכויותיו, יחיל על בתי-הספר במגזרים אלה את עקרונות ואחריות וזאת על בסיס חכמה הדרגתית לפי שיקוליו.

3. חכני חינוך

חוכן על-ידי משרד החינוך והחרבות חוכני לוחש שנים
לוחגרות על המחסור בכיתות במגורים אלה, במגמה להגיע
לכניית 200 הכמות הנחוצות במשך תקופה זו, לרבות חכני
יעד לשנה הקרובה.

4. הכשרה מקצועית

משרד העבודה והרווחה, במסגרת סמכויותיו, יפעיל חכני
הכשרה מקצועית למגורים אלה, בכפוף לקביעת מסגרת תקציבית.

5. שירותי רווחה

משרד העבודה והרווחה, במסגרת סמכויותיו, יקבע חכני
לדחבת שירותי רווחה במגורים הדרווי והצ'רקסי, במגמה
לרשוואה למקובל, בזמאמה, ביישובי הפיתוח ובכפוף לקביעת
מסגרת תקציבית.

6. תקציבי רשויות:-

א. תקציב שוטף

1. לשנה הקרובה תוגדל רשותות משרד הפנים בתקציב רשות
של השירותים המקומיים במגורים הדרווי והצ'רקסי בסך
1.4 מליון שקל חדש. רהנחה היא כי רשותות רעצמית
של רשויות תוגדל אף היא, בסך מליון שקל חדש.

2. משרד הפנים יכין חכני חמש-שנחית ליישום מלא של סל
שירותים כמקובל, בזמאמה, ביישובי הפיתוח, למגורים
הדרווי והצ'רקסי.

ב. תקציבי פיתוח

(1) לשנה הקרובה יתוקצבו 11.400 מליון שקל חדש מהדרכה
לתקציבי פיתוח, במסגרות המחשלותיות הקיימות (הערה:
ראוצר מסתיג).

(2) חוכן חכני חמש-שנחית להשלמת רעצמיות ומוסדות
הציבור במגורים אלה, בתיאום על-ידי ועדה המנכלי"ם
הנוכרת בסעיף 9 להלן.

7. חינוך

א. משרד החינוך והדרכות, במסגרת סמכויותיו, יפעל להגדלת קרן המילגות ללימודים על-חיוניים והתקציב ללימודים טכנולוגיים ולמחנסי"ס, בכפוף לקביעת מסגרת תקציבית.

ב. הממשלה רואה בחיוב את הקמת המכון לטיפוח המורשת הדרונית וכן הקמת מכינות אקדמאיות למגזרים הדרוזי והצ'רקסי; הדבר יטופל במסגרות הממשלחיות הקיימות.

8. א. מסגרת תקציבית לשנה הקרובה

המסגרת התקציבית לשנה הקרובה לביצוע ההחלטות, על-פי האגרות דלעיל, תוא בסך כ-20.500(*) מליון ש"ח.

הערה: - א. החלופות לתקציב הן:

1. מסגרת שחלול השתתפות המשרדים וחוספת תקציבית מן האוצר.
2. האוצר מסתייג מכל חוספת תקציבית בכל הסעיפים, ומציע כי התקציב יהיה כולו מתקציבי המשרדים.
3. חלק מהמשרדים מסתייגים מתקצוב כלשהו של התכנית על ידיהם.

ב. אפשרות קביעת מכניזם לתקציב.

ב. מסגרת תקציבית לחמש שנים

חיקבע תכנית תקציבית לחמש שנים, במכניזם שייקבע.

9. ועדת המנכ"לים לתאום פעולות הממשלה במגזר הדרוזי והצ'רקסי תתאם ביצוע ההחלטות על-ידי משרדי הממשלה.

10. רשימת היישובים הדרוזים והצ'רקסים שאליהם מתייחסת ההחלטה וסיווגם ייקבעו חוץ שבועים על-ידי ועדת המנכ"לים, ויצורפו כחוספת להחלטה 11.

(*) המספר נובע מסיכום הצעות המשרדים, כלחלן (באלפי שקלים): מוחזקות מוסדות חינוך - 1,346, מכני חינוך - 3,500 הכשרה מקצועית - 1,000 רווחה - 1,735 תקציב שוטף לרשויות המקומיות - 1,400, תקציבי פיתוח לרשויות, שיחולקו במכניזם שייקבע - 11,400, חינוך - 100.

ד ב ר י ה ס ב ר

החצעה הוכנה בזכירות המחשלה בעקבות דיונים בלתי פורמליים עם נציגי המשרדים הנוגעים בדבר במגמה ליצור הסכמה רחבה ככל ואפשר והיא אינה מחייבת את הארץ או משרדית, אך עשויה לשמש כבסיס משותף, בעקבות הצעות ההחלטה שהוגשו, לקבלת החלטות על-ידי המחשלה. ברור כי הקושי העיקרי הוא הקביעה והקצתיות. יצוין כי המספרים שבהצעה נובעים מסיכום הצעות המשרדים, ואין לראותם בהכרח כהצעה מסוכמת וגמורה.

מוגש על-ידי מזכירות המחשלה

כ' בניסן תשמ"ז
(1.4.87)

ה צ ע ה - ל ה ח ל ט ה

מוֹלִיטִים

1. להמשיך את מסילת הרכבת מנחל צין לאילת.
2. להשלים בהקדם את תכנון המערך הנמלי של אילת ושילובו עם מסופי הרכבת, כפי שיידרש לצורך תפעול כמויות המטען המוגדלות, הצפויות בעקבות הפעלת הרכבת ; להשלים בהקדם את הליכי האישור של השינויים שיידרשו בתכניות המחאר של אילת, לצורך ביצוע התכניות כאמור.
3. עיוני שלבי הביצוע של פרויקט סלילת מסילת הרכבת לאילת ייקבע תוך תיאום עם השלמת השינויים במערך הנמלי.

דברי הסבר

1. נושא כדאיות פרויקט מסילת הרכבת לאילת נבחן לאחרונה ע"י ועדה ציבורית כראשותו של מר דן חירש אשר נחמנתה ע"י שר התחבורה, בעקבות החלטת הממשלה. הוועדה חלוקה בהערכה לגבי משקלן של תועלות הלוואי שינבעו מהפעלת הרכבת לאילת, וכחוצאה מכך היא גם חלוקה באשר להמלצותיה האופרטיביות. אולם אין חילוקי דעות בוועדה לגבי עובדות היסוד הקשורות בנושא:

- א. הוועדה נוקטת בטווח של תחזיות הובלה לשנת 1995 של 1.8 עד 2.9 מיליון טון לשנה, אם תופעל עד אז הרכבת, לעומת 1 מ' טון לשנה עתה וכ-1.5 מ' טון הצפויים ב-1995, ללא הפעלת הרכבת. כן מציינת הוועדה שני פתרונות נמליים אפשריים לשילוב בין הנמל לרכבת - הנמל הקים "נמל התעלה" (על פי מיוע ראשוני נראה לוועדה כי הפתרון האחרון הוא העדיף), לאור הנ"ל, קובעת הוועדה את טווח שיעורי התשואה (הפנימיים) של הפרויקט בין 6.7% לבין 9.8% לשנה, כאשר שער ההתייחסות שלה כנקודת הסף של הכדאיות למסק הוא 8% לשנה.

שער זה מושג, בפתרון הנמל הקיים, כ"חלופה המרכזית" של הוועדה, המחיסס ל-2.5 מ' טון לשנה. החלופה הנחותה בלבד, 1.8 מ' טון לשנה בתנאי הנמל הקיים, אינה עומדת בקריטריון הכדאיות למשק, ללא תמיכה של תועלות לוואי.

ב. על פי נתוני הוועדה, עשויות ההוצאות השוטפות של הרכבת, בתוספת הוצאות השטעון בנמלי אילת ואשדוד, להגיע לכ-4.70\$ לטון ובתוספת העלויות ההוניות של הנייד לכ-5.80\$ לטון. זאת, לעומת דמי מעבר למטען כללי בחעלת סואץ של 8\$ לטון. נתונים אלה מותירים לרכבת מרחב של תחרות, לגבי מטענים מסוימים, עם המעבר בחעלת סואץ.

ג. אף שאין הוועדה מביאה בחשבון הובלת פחם דרך אילת, היא מציינת כי הסטת כמויות מסוימות של פחם מנמל אשדוד (רציף 9) לאילת עשויה לחסוך כ-2\$ לטון. זאת, בתנאי השפל של מחירי ההובלה הימית השוררים כיום (נעיר שהוועדה קובעת כי פריקת פחם אפשרית בפתרון "נמל התעלה" בלבד).

2. לממצאי הוועדה, המדברים בער עצמם, נוסיף:

א. אנו סבורים שהוועדה טעתה בכך שהתעלמה מהתרום האפשרית לאיזון פרויקט הרכבת לאילת מהובלת פחם. אילת נראית כחלופה סבירה לנמל אשדוד, לגבי מרבית הכמות שנועת לצריכה ביחידות תחנת רוטנברג, במחירי ההובלה של היום. הכדאיות של הפריקה באילת עשויה לגדול, ככל שמחירי ההובלה יתקרבו ל"רמה נורמלית" ויגדל הביקוש לשטחי רציף נוספים באשדוד.

ב. תרחישי הוועדה לגבי כמויות ההובלה הצפויות אינן מביאות בחשבון האפשרות לפריקת דרך מדינת ליחסי הסחר שלנו עם ארצות דרום-מזרח אסיה. כטווח הרו"ח יש מקום ליחס, לדעתנו, גם הסתברות מסוימת למימושו של תרחיש כזה.

ג. כמויות המטען המוגולות הצפויות לעבור דרך אילת והשינוי המהותי באופי הקשר התחבורתי שבין דרום הנגב והערבה לבין מרכז הארץ, יוצרים פוטנציאל לפיתוחו החעשייתי של האיזור. התמיכה שהממשלה נדרשת להעניק לסיכויי פיתוח זה אינה עולה על נורמות מקובלות של תמיכה בקידום איזוריים פריפריים, גם בתנאי החלופה בפסימית ביותר הנקטה בידי הוועדה. במקרה של הצלחה רבה יותר של הפרוייקט, תושגנה מטרותיו, מבלי שהתמיכה הממשלתית תחממש.

3. לאור הנ"ל, אנו מציעים שהממשלה תקבל עתה החלטה בדבר ביצוע הפרוייקט. מימוש ההחלטה מותנה בפתרון מוקדם של שאלת המעורר הנמלי, אשר יתאים להפעלת הרכבת, על כן, מוצע במקביל, שעבודות התכנון הקשורות בכך והליכי האישור של תוכניות המתאר המתוקנות, ככל שתדושנה, יבוצעו בכל ההקדם. ביצוע השינויים במעורר הנמל ייעשה כתיאום עם לוח הזמנים של ביצוע פרויקט מסילת הרכס.

4. ההשקעה בפרוייקט, ללא ריבית בזמן ההקמה, ללא שלוחת נוסעים וכן ללא עלויות הקרקע, נאמדת ע"י הוועדה כולקמן:

לנמל הקיים	לנמל התעלה	
161 מליון \$	136 מליון \$	עלות המסילה
25 -	25 -	עלות הנייד (עבור 2.5 מ' טון לטנה)
186	161	

יש לשער כי ניתן להשיג אשראי ספקים, כתנאים נוחים, עבור הנייד ומרכיב הייבוא בהשקעה במסילה (בעיקר, פסי הרכבת). היחרה מתפרס על פני 4 שנות חקציב.

מוגש ע"י שר הכלכלה והתכנון

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מחליטים:

א. לאשר את המלצות מס' 1 ומס' 2 של הצוות הבינמשרדי בראשותו של מנכ"ל המוסד לביטוח לאומי אשר אושרו על-ידי ועדת השרים לאבטלה בכפוף לשינויים כדלקמן:

4. לעניין המלצה מס' 1 של הצוות הבינמשרדי, המלצה הדנה בסיוע למפעלים המצויים בקשיים זמניים ו/או בהסבה מקיפה ובתהליכי ייעול:

במקום סעיף ה' כהמלצה מס' 1 יבוא הנוסח הבא:

ה) הטיפול והסיוע למפעלים המצויים במצוקה למניעת אבטלה ייעשה במסגרת התקציבית הקיימת לשם כך במשרדי הממשלה השונים תוך הגברת התיאום בין המשרדים העוסקים בכך (אוצר, חמ"ס, בנק ישראל וכו').

יובהר כי קרן הסיוע תטפל גם בחברות ובמפעלים שאינם תעשייתיים גרידא כגון חברות העוסקות בשרותי תיירות, יצוא בתחום המחשבים וכדומה.

להוסיף להרכב הוועדה המוצעת בסעיף ז' את נציג משרד העבודה והרווחה. כן יובהר כי נציג משרד התעשייה והמסחר ישמש יושב ראש הוועדה הנ"ל.

2. לעניין המלצה מס' 2 של הצוות הבינמשרדי:

לפעול מיידית לעריכת נסויים במפעלים מיוחדים על מנת לבדוק את יעילותם של תיקוני חוק הקשורים ביישום המלצה מס' 2 הדנה בהשלמת שכר למקבלי דמי אבטלה והבטחת הכנסה ובסיוע להכשרה פנים-מפעלית.

בסעיף ב' בהמלצה מס' 2 יובהר כי רק לאחר ביצוע הנסויים כאמור לעיל, והפקת הלקחים, ייעשה לתיקון חוק ביטוח אבטלה.

בסעיף כ' 1, של המלצה מס' 2 להתחיל את חנאי הזכאות להשלמת שכר גם על חילים משוחררים.

ב. להקים צוות שידון בהשלכות, במידת התועלת ובאפשרויות היישום של המלצה מס' 3 של הצוות הבינמשרדי, המלצה הדנה באזורי מצוקה תעסוקתיים והחייבות למתן תעסוקה.

הרכב הצוות יהיה כדלקמן:

נציג המוסד לביטוח לאומי, נציג משרד הכלכלה והתכנון, נציג משרד העבודה והרווחה, נציג משרד התעשייה והמסחר, נציג משרד האוצר, נציג שרות התעסוקה, נציג השלטון המקומי, נציג ההסתדרות ונציג לשכת התיאום של הארגונים הכלכליים.

דברי הסבר מצורפים בזה.

המלצות הצוות (1,2,3) הופצו לחברי הממשלה
בנספח 27

ועדת הערים לענין חכנית הערכות לאבטלה אשר הוקמה על-ידי הממשלה
בהחלטותיה מס. 1051 מיום 10.11.85 ומס. 1128 מיום 27.11.85 הטילה
על צוות בינומשרדי בראשות המנהל הכללי של המוסד לביטוח לאומי
להגיש לה המלצות בענין הגמשת בטוח אבטלה וסיוע למפעלים במגמה
להלחם באבטלה. הצוות הנ"ל הגיש לוועדת הערים שלוש המלצות בשלושה
חומים כדלקמן:

א. המלצה בדבר סיוע למפעלים המצויים בקשיים זמניים ו/או בהסבה
מקיפה ובחליכי יעול - שמירה על מקומות עבודה.

ב. המלצה בדבר השלמת שכר למקבלי דמי אבטלה והכשחת הכנסה וסיוע
לראשונה פנים-מפעלית.

ג. המלצה בדבר אזורי מצוקה תעסוקתיים והתחייבות למחן תעסוקה.

המלצות הנ"ל הובאו לאישורה של הממשלה. שר האוצר הגיש עליהן ערר
(חוספת א' לנספח 27).

הרצעה הנ"ל מוגשת עתה לאישור הממשלה לאחר חילאום עט שר האוצר.

מוגש על ידי שר העבודה והרווחה

ב' בניסן התשמ"ז
1.4.87

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מחליטים:

א. לאשר את המלצות מס' 1 ומס' 2 של הצוות הבינמשרדי בראשותו של מנכ"ל המוסד לביטוח לאומי אשר אושרו על-ידי ועדת השרים לאבטלה בכפוף לשינויים כדלקמן:

1 לענין המלצה מס' 1 של הצוות הבינמשרדי, המלצה הדנה בסיוע למפעלים המצויים בקשיים זמניים ו/או בהסבה מקיפה ובתהליכי ייעול:

במקום סעיף ה' בהמלצה מס' 1 יבוא הנוסח הבא:

ה) הטיפול והסיוע למפעלים המצויים במצוקה למניעת אבטלה ייעשה במסגרת הווקציביו הקיימת לשם כך בגשרי הממשלה השונים חוץ הגברת התיאום בין המשרדים העוסקים בכך (אוצר, חמ"ס, בנק ישראל וכו').

יובהר כי קרן הסיוע תטפל גם בחברות ובמפעלים שאינם תעשייתיים גרידא כגון חברות העוסקות בשרותי תיירות, יצוא בתחום המחשבים וכדומה.

להוסיף להורכב הועדה המוצעת בסעיף ז' את נציג משרד העבודה והרווחה. כן יובהר כי נציג משרד התעשייה והמסחר ישמש יושב ראש הועדה הנ"ל.

2. לענין המלצה מס' 2 של הצוות הבינמשרדי:

לפעול מיידית לעריכת נסויים במפעלים מיוחדים על מנת לבדוק את יעילותם של תיקוני חוק הקשורים ביישום המלצה מס' 2 הדנה בהשלמת שכר למקבלי דמי אבטלה והכנסות הכנסה ובסיוע להכשרה פנים-מפעלית.

בסעיף ב' בהמלצה מס' 2 יובהר כי רק לאוצר ביצוע הנסויים כאמור לעיל, והפקת הלקחים, ייעשה לתיקון חוק ביטוח אבטלה.

בסעיף ב' 1, של המלצה מס' 2 להחיל את תנאי הזכאות להשלמת שכר גם על חיילים משוחררים.

ב. להקים צוות שידון בהשלכות, במידת התועלת ובאפשרויות היישום של המלצה מס' 3 של הצוות הבינמשרדי, המלצה הדנה באזורי מצוקה תעסוקתיים והחייבות למתן תעסוקה.

והרכב הצוות יהיה כדלקמן:

נציג המוסד לביטוח לאומי, נציג משרד הכלכלה והתכנון, נציג משרד העבודה והרווחה, נציג משרד התעשייה והמסחר, נציג משרד האוצר, נציג שירות התעסוקה, נציג השלטון המקומי, נציג והסתדרות ונציג לשכת התיאום של הארגונים הכלכליים.

דברי הסבר מצורפים בזה.

המלצות הצוות (1,2,3) הופצו לחברי הממשלה
בנספח 27

ד ב ר י ח ס ב ר

ועדת השרים לעניין חכניות הערכות לאבטלה אשר הוקמה על-ידי הממשלה בהחלטותיה מס. 1051 מיום 10.11.85 ומס. 1128 מיום 27.11.85 הציגה על צוות בינמשרדי בראשות המנהל הכללי של המוסד לביטוח לאומי להגיש לה המלצות בעניין הגמשת כסוח אבטלה וסיוע למפעלים בהגמה להלחם באבטלה. הצוות הנ"ל הגיש לוועדת השרים שלוש המלצות בשלושה תחומים כדלקמן:

א. המלצה בדבר סיוע למפעלים המצויים בקשיים זמניים ו/או בהסבה מקיפה ובחוליכי יעול - שמירה על מקומות עבודה.

ב. המלצה בדבר השלמת שכר למקבלי דמי אבטלה והבטחת הכנסה וסיוע להכשרה פנים-מפעלית.

ג. המלצה בדבר אזורי מצוקה מעסוקתיים והתחייבות למחן מעסוקה.

המלצות הנ"ל הובאו לאישורה של הממשלה. שר האוצר הגיש עליהן שר (תוספת א' לנספח 27).

הרצעה הנ"ל מוגשת עתה לאישור הממשלה לאחר חיאום עם שר האוצר.

מוגש על ידי שר העבודה והרווחה

ב' בניסן התשמ"ז
1.4.87

תחנות ממסר עבור תאגיד השידור של ממשלת ארצות הברית
(קול אמריקה)

הצעה להחלטה

תחליט יס:

בהמשך להחלטת הממשלה מס. 1779 מיום כ"ז בחשוון תשמ"ו (3.8.86) בענין הקמה והפעלה של תחנות ממסר עבור תאגיד השידור של ממשלת ארה"ב, לרשום את עקרונות המשא ומתן והשינויים שהוכנסו בתוכן הסכם המסגרת שנחתם בראשי תיבות, ותמוניים בדברי הסבר ולולין. המשך וסיכום המשא ומתן ינוהל על-ידי הצוות הבינמשרדי בראשות המנהל הכללי משרד התקשורת ובשיתופו נציגי משרדי התקשורת, האוצר, הבטחון, החוץ והמשפטים.

נוסחו הסופי של הסכם יובא לאישור הממשלה.

... מצורפים בזה דברי הסבר.

מוגש על-ידי שר התקשורת

ההצעה הנ"ל הופצה לחברי הממשלה בחוזרנו מיום 18.3.87 ומיום 25.3.87 על-פי סעיף 18 בחקון לעבודת הממשלה. חשר י. חודעי ביקש להעלות את הנושא לדיון בממשלה.

כ' בניסן תשמ"ז
(1.4.87)

נספח 102
(נוסח מתוקן)

דברי הסבר

1. מזה למעלה משנתיים מתקיים מו"מ עם ארה"ב בענין הקמת תחנת הממסר לשידורי "קול אמריקה" בערבה.
2. ביום 9 במרץ 1986 דווח לממשלה על המגעים והממשלה קבלה החלטת בדבר הקמה והפעלה של תחנת הממסר בערבה עבור תאגידי השידור של ארה"ב (החלטה מס' 1427).
ביום 3.8.86 רשמה הממשלה לפנייה, בין השאר את המכתב האמריקני בענין נחת העבודות לישראל ואת הסכם המסגרת שנחתם בראשי תיבות, וקבעה כי ההסכם ייחתם לאחר אישור הממשלה.
3. בעקבות החלטת ממשלה זו נמשכו השיחות עם האמריקאים אך נתגלו קשיים ביישום חלק מן הדרכים שנקבעו.
4. המו"מ נוהל על-ידי צוות בינמשרדי בראשות המנהל הכללי של משרד החקשורות ובהשתתפות נציגי משרד האוצר, משרד הבטחון, משרד החוץ ומשרד המשפטים.
5. בסיום הדיונים שקוימו עם המשלחת האמריקאית במהלך חודש ינואר 1987 בירושלים, הושגה הסכמה עקרונית במרבית הנושאים.
6. במסגרת זו נקבע מיקומה של התחנה, אופייה (פרמטרים עקריים) כאשר איפיונים מסכמים מפורטים יקבעו במהלך התכנון ויהיו כפופים לאישור ישראלי.

7. פרטים מלאים על ההסכמה שהושגה דווחו על-ידי מנכ"ל משרד התקשורת לצוות השרים המיוחד שזימן רוה"מ למטרה זו שכלל את: רוה"מ, מ"מ רוה"מ ושר החוץ, שר האוצר, שר הבטחון ושר התקשורת.
8. על ההסכם הכתוב שיושג להבטיח שתהיה התקשרות הסכמית בין ממשלות ישראל וארה"ב באשר למסגרת הפעולות של התחנה ולשמירת האינטרסים הבטחוניים והלאומיים האחרים של ישראל.
9. תהיה התקשרות חוזית ישירה בין תאגידי השידור האמריקאיים (מזמיני העבודה) ובין קבלן ראשי שיבחר. קבלן ראשי זה יהיה חברה ישראלית, והיא תהיה אחראית כלפי האמריקאים על הקמת התחנה.
10. החברה הישראלית שתשמש כקבלן ראשי של הפרויקט תדרש לרכוש מחברות אמריקאיות שני רכיבים מרכזיים בלבד - משדרים ואנטנות. לגבי רכיבים אלה, כמו גם לגבי מערכות אחרות שיתכן ויוזמנו מחברות אמריקאיות, יעודדו האמריקאים מסירת עבודות בקבלנות משנה לחברות ישראליות.
11. הנושא האמור לעיל יובהר במכתב הבנה שישלח ממנהלי תאגידי השידור האמריקאיים למנהל הכללי של משרד התקשורת ובו גם יאמר כי "למעלה מ- 50% של סך-כל הפרויקט יבוצע ע"י חברות ישראליות בישראל".

12. כל ההיבטים העסקיים והמסחריים יהיו ישירות בין תאגידי השידור האמריקאיים והחברה הישראלית שתזכה במכרז.
13. כל הוצאות הפרויקט יכוסו במלואם ע"י האמריקאים בכפוף לאישור תקציבי של הקונגרס ולא תהיה מחויבות כספית כל שהיא של ממשלת ישראל.
- ההסכם יחתם לאחר אישור תקציבי של הקונגרס לגבי מלוא ההתחייבות הנובעת מהפרויקט.
14. ניהול הפרויקט ילווה ע"י "תמר" (יחידת הסמך המיוחדת שהוקמה לצורך כך במשרד החקשורת). "תמר" היא זו שתאשר את התכנון הסופי של התחנה ושלבי ביצוע הפרויקט.
15. הפעלת התחנה תהיה באחריות "תמר".
16. בנוסף לכיסוי מלוא ההוצאות הישירות של הפרויקט ע"י האמריקאים יתבקשו האמריקאים גם לשלם לממשלת ישראל סכום גלובלי אשר יכלול בצד חגמול לממשלת ישראל גם את הסכומים המיועדים "לתועלת ישובי הערבה". ממשלת ישראל היא זו אשר תחליט על חלוקת הסכומים ויעודם.
17. באשר ליתר הסעיפים אין שוני מאשר הוחלט בעבר.
18. במרוצת החודש הקרוב אמור להתקיים מפגש נוסף לשם ניסוח סופי של ההסכם והבאתו לחתימת נציגי הממשלות.

מינוי ועדה לאישור מינוי דירקטורים בחברות ממשלתיות

הצעת החלטה שהוגשה לממשלה ע"י שר התקשורת

"אני מתנגד להצעה מן הטעמים שלהלן:

ההצעה שהציע שר התקשורת קובעת כי כל מינוי של כל דירקטור בחברות הממשלתיות יהיה טעון אישור של ועדה שהרכבה יהיה שופט בדימוס (יו"ר) ושלושה נציגי צבור הממונים על ידי הממשלה.

השר מציע שהועדה תפעל במתכונת של ועדת שירות הפועלת ליד נציבות שירות המדינה.

אנו מתנגדים להצעה החלטה זו של השר רובינשטיין הן מנימוקים משפטיים והן מנימוקים ענייניים.

הנימוק המשפטי

חוק החברות הממשלתיות בסעיף 18 א' קבע דרך למינוי דירקטורים בחברות הממשלתיות וזו לשונה: "דירקטור ימונה בידי השרים לאחר התייעצות עם הרשות".

מעבר לאמור בסעיף הנ"ל לא קבע החוק כל דרך אחרת למינוי או כל פונקציה אחרת שיש לה סמכות להוסיף או לגרוע מדרך מינוי כפי שהוא מופיע בחוק. (כולל לממשלה).

במקרים אחרים שהחוק התכוון להסמיך את הממשלה, שר או שרים לאשר מינויים, לאשר החלטות למנות ועדות וכד' הוא עשה זאת במפורש. למשל החוק קובע, כי בחירת יו"ר דירקטוריון של חברה ממשלתית ע"י הדירקטוריון טעונה אישור השרים. הוראה דומה קיימת בחוק באשר למינוי מנהל כללי.

החוק העניק לממשלה סמכות למנות מנהל כללי, או למנות יו"ר דירקטוריון.

החוק העניק לשרי האוצר והמשפטים את הסמכות לקבוע כללים ודרכי מינוי (כולל הקמת ועדות) למינוי רואה חשבון בחברות הממשלתיות ולבחור יועצים משפטיים בחברות הממשלתיות.

כלל ידוע במשפט, כי כאשר בחוק קיימות הוראות בדבר מינוי, ביטול מינוי או כל עניין אחר אין להוסיף או לגרוע על הוראות אלה, אלא באמצעות שינוי הוראות החוק על ידי הכנסת ואין לממשלה סמכות זו.

נוסף לכך מכלל הן אתה למד לאו. כשרצת המחוקק להעניק לממשלה, לשר או לשרים סמכות לאשר מינוי, להקים ועדה ולצורך צורכי מינוי הוא עשה זאת במפורש (בדוגמאות שהובאו לעיל) ולכן, כאשר המחוקק לא עשה זאת הוא לא התכוון להעניק סמכות כזאת, גם לא לממשלה.

הדוגמא שמביא השר רובינשטיין בעניין ועדת השירות הפועלת ליד נציבות שירות המדינה, מוביחה לנו, כי טענות אלה בדין יסודן. הוועדה הנ"ל כוננה בתוך שירות המדינה (מינויים) תשי"ט - 1959, החוק הוא שנתן בידי הממשלה את הסמכות למנות את הוועדה, הכתיב לממשלה את הרכבה והוא מציין את תפקידה ודרך פעולתה.

סמכות הממשלה למנות את ועדת השירות היא מכת חוק, ולכן אין הדבר דומה למינוי ועדה/אישור מינוי דירקטורים בחברות הממשלתיות, כיוון שבמקרה האחרון מאין חשאב הממשלה את הסמכות למנות ועדה כזאת. הדבר אף אינו עולה בקנה אחד עם חוק יסוד הממשלה שקובע כי הממשלה מוסמכת לעשות בשם המדינה בכפוף לכל דין כל פעולה שעשתה אינה מוסלת בדיון על רשות אחרת. עוד קובע חוק יסוד הממשלה, "כי סמכות שניתנה לשר על פי חוק (לפי פקודת הפרשנות יחד משמעו כרבים ולכן גם שרים) רשאית הממשלה להעביר סמכות זו כולה או מקצתה לשר אחר, אך החלטה לפי הוראה זו טעונה את אישור הכנסת. ואם העברת סמכות משר למישהו טעונה אישור הכנסת, וזאי שהעברה לוועדה לא חיתכן אלא באישור הכנסת. למרות שאין כאן העברה של סמכות המינוי הרי שאם הועדה לא תאשר את מינוי השרים, למעשה יש כאן נטילת סמכות שהוענקה לשר בחוק.

לכן, יש צורך באישור הכנסת, שבעצם פרושו שינוי בחקיקה. מכל האמור לעיל אנו סבורים, כי אין הדין מאפשר לממשלה למנות ועדה שתאשר מינוי דירקטורים.

הנימוק הענייני

הרקע להצעתו של השר רובינשטיין כפי שניתן להבין מדברי ההסבר הוא מינויים שנעשים שלא על פי קריטריונים אובייקטיביים ולא על פי כישורי המועמד, אלא על פי שיקולים אחרים. בענין זה קבע חוק החברות הממשלתיות, כי שר האוצר בהתייעצות עם הרשות ובאשרור ועדת הכספים של הכנסת רשאי להתקין תקנות בדבר כשירותו של דירקטור.

ואמנם, שר האוצר פנה ליועץ המשפטי לממשלה בבקשה להציע לו נוסח לתקנות כאלה. היועץ המשפטי לממשלה מינה ועדה שהציעה נוסח תקנות, אשר נבחנות עתה על ידי רשות החברות הממשלתיות והועדה המייעצת לרשות, עם קבלת המלצות הועדה המייעצת יחליט שר האוצר אם להתקין את התקנות. אם אני מבין נכון כוונת השר רובינשטיין היא לכך שהדירקטוריונים יאוישו על ידי אנשים מתאימים בעלי כישורים ראויים. הליך זה הועלה בחוק של שר האוצר והוא נמצא בשלבים מתקדמים של ביצוע. אם יותקנו התקנות הבעיה תופחת ובדרך מוצקה יותר - התקנת תקנות שהן בגדר דין המחייב את הכל.

מוגש על-ידי שר האוצר

ב' בניסן התשמ"ז
(1.4.87)

מסילת ברזל לאילת ונמל תעלה באזור אילת

הצעה להחלטה

מחליטים:

- א. הממשלה רושמת לפניה את דו"ח הוועדה הציבורית לבדיקת הכדאיות הכלכלית של פרויקט מסילת הברזל לאילת ("ועדת חירס").
- ב. כדי להמשיך בבדיקת הנושא, להטיל על שר התחבורה להקים ועדה ציבורית לבחינת הכדאיות של נמל תעלה באזור אילת והבעיות האקולוגיות הנוגעות לשינוע הפחם דרך נמל זה.

דברי הסבר

1. בהמשך להחלטת הממשלה מס' 1253 מיום 12.1.86 מונחה כיום 22.5.86 ע"י שר התחבורה, ועדה ציבורית בראשות מר ז'ן חירס ז"ל, לבדיקת הכדאיות הכלכלית של פרויקט מסילת הברזל לאילת. הועדה, שנחקקה לסיים עבודתה עד ליום 31.12.86, אכן הגישה מסקנותיה ביום 23.1.87, והן מצורפות לכאן.
2. ממסקנות אלה עולה בבירור הצורך בבדיקת שאלת נמל התעלה על כל הכרוך בו.
3. לפיכך מוצע כי יוקמו ועדות לבדיקת נושאים אלה לשט גיבוש המלצות כוללות לממשלה.

מוגש על-ידי שר התחבורה

ב' בניסן התשמ"ז
(1.4.87)

ע

שר התחבורה

ירושלים, ו' כשבט התשמ"ז
5 בפברואר 1987

לכבוד

נכבדי,

בעקבות החלטת ממשלה מס' 1253 מינתי ביום 22.5.86 ועדה ציבורית בראשותו
של מר דן חירם לבדיקת הכדאיות הכלכלית של פרוייקט מסילת-הכרזל לאילת.

הועדה נתבקשה לסיים את עבודתה עד ליום 31.12.86.

ביום 23.1.87 הגישה לי הועדה, בהרכבה המלא, את מסקנותיה ואלה רצ"ב.

חבר הועדה מר יעקב מלכא שנעדר מן הארץ בישיבות הסיכום של הועדה ואף לא
צירף חתימתו לדו"ח הביע את עמדתו במפגש הסיכום שהתקיים בלשכתי ואף העלה
זאת כמכתב ליו"ר הועדה שהעתקו רצ"ב.

ב ב ר כ ה

(אלק לט) השרים

ח. קורפו

15/1/87 י"א

לכבוד
מר דן חירם
יו"ר הועדה לבדיקת כדאיות פרוייקט הרכבת לאילת

הנדון: דו"ח הועדה

1. ביום 22/5/86 מינה שר התחבורה את הועדה האמורה בראשותו, עליה הוטל לבחון את הכדאיות הכלכלית של פרוייקט מטילת הברזל לאילת. לבקשת אגף תכנון וכלכלה של המשרד הסכמתי בזמנו להצטרף כחבר לוועדה.
2. כמתבקש בכתב המנוי, הועדה טילמה את עבודתה והגישה את הדו"ח ביום 31/12/86 במועד בו, לדאבוני, שהיתי בחו"ל בשליחותו של משרד החוץ, שהות שהחלה במחצית נובמבר ונמשכה עד ה- 4/1/87.
3. עם חזרתי ארצה פניתי לגבי פאני אקסל, מרכזת הועדה והיא העבירה לידי עותק של דו"ח הועדה שהונח מטפח ימים קודם לכן על שולחנו של שר התחבורה ללא חתימתי וחומר נוסף שהצטרף ברשותה.
4. במהלך הימים האחרונים למדתי היטב את דו"ח הועדה ועברתי מחדש על כל החומר שהצטרף במהלך דיוניה של הועדה בהם נטלתי חלק פעיל עד לנסיעתי לחו"ל. לצורך השלמת המידע שנמסר ונידון בוועדה בישיבותיה האחרונות נפגשתי עם אחד מחברי הועדה ועם מרכזת הועדה, קבלתי חומר כתוב של ישיבות הסכום וטיוטות הדו"ח, ולקבלת יותר פרטים גם שוחחתי עם מר שוקי כהן הכלכלן שערך את הבדיקה הכלכלית של תחשיבי הרכבת עבור הועדה ועם מר צבי וויס, הכלכלן שבדק עבור הועדה את תחזיות ההובלה ברכבת לאילת.
5. לאור כל זאת ובהתאם למחויבותי בעט הסכמתי לקבל את המנוי אני מוצא חובה לקבוע את עמדתי, מסקנותי והמלצותי בנושא הסבך שהוטל על הועדה, ואודה לך מאוד אם תביא עמדתי זו לידיעתו של שר התחבורה אשר מינה את הועדה ולידעתם של חבריה:

א. לאור הבדיקות הכלכליות אשר נעשו ע"י הגורמים השונים עבור הועדה והמוצגות כנספח 2 לדו"ח ומהבנתי את כוונת המנ"י המטיל על הועדה את התפקיד של יבחינת הכדאיות הכלכלית של הפרוייקט, אני מחוייב להצטרף למסקנותיה והמלצותיה של קבוצה ב' בה חברים הד"ר ברכמן, מר ג. השמשוני ומר א. ליטוין, ואכן זו החלטתי.

ב. לטעמי 2 ג' של ההקדמה בפרק המבוא, עמדתי היא כי אין להטיל נושא הבדיקה של נמל תעלה על ועדה ציבורית תלויה או בלתי תלויה. הנושא הזה יכול וצריך להבדק ע"י מומחים בתחום התפעולי, ההנדסי והכלכלי וועדה ציבורית רק עשויה להכניס לתהליך הבדיקה שקולים לא אובייקטיביים, אשר בתנאים מסוימים עשויים לעוות את ממצאי הבדיקה. מקומה של ועדה ציבורית יכול להיות, אם בכלל יהיה צורך בכך, רק בשלב שלאחר הבדיקה ואם יתעוררו ספיקות כלשהן על איכות הבדיקה המקצועית, או על הגורמים שנלקחו או לא נלקחו בחשבון, או שיקולים נוספים שמעבר למקצועיים. חשיבות ראשונה במעלה יש לקביעת הנושאים לבדיקה שיוטלו על הצוות המקצועי בהקשר זה.

ג. בנוסף להמלצותיהם של חברי קבוצה ב' של הועדה ומתוך הערכתי כי נושא תחזית המטענים המובלים לאילת הוא קריטי לגבי כל בדיקה חוזרת של הפרוייקט בעתיד, אני ממליץ להטיל לאיתור על אגף תכנון וכלכלה של משרד התחבורה לבצע מחקר מקיף ויסודי בנושא זה ולקבוע אחת ולתמיד את פוטנציאל ההובלות לאילת וממנה בתנאים חליפיים אפשריים. אני מדגיש כי יש להטיל את הנושא על אגף תכנון וכלכלה של המשרד ולא על כל גוף אחר כמו רכבת ישראל, כי"ל, רשות הנמלים או אחרים שהם בעלי עניין בנושא וממילא עשויה להיות השפעה של עניינם על תחזיותיהם ועל נקודת ראותם פרוייקט כזה בעתיד.

אני מסב שימת לב לנאמר בהקשר זה במסמך התחזית שנערך ע"י מר צבי וויט בקטע הפתיחה של ע"מ 4 נספח 3 לדו"ח.

תחזית יסודית אשר תסתמך על מחקרי שוק מקיפים ויכול גם לשמש בסיס למשקיע פוטנציאלי אשר יתעניין בצוועו של הפרוייקט על בסיס עסקי.

6. נוסף להמלצתי האמורה אני רואה לנכון להוסיף מספר הערות שהן פרי הדיונים הממושכים בועדה והחומר הרב שהוגש לה:

א. להערכת טועה הועדה ביישום הקריטריון של שער הנכיון הלאומי. כפי שהובהר ע"י נציגי האוצר אין שער זה מייצג שערי הריבית בהם ניתן להשיג ממון לפרוייקט זה או אחר. זהו שער נכיון שנקבע כמכשיר מדיניות של הממשלה לברירה בין פרוייקטים ציבוריים ולא הערכה של מחיר ההון לפרוייקט הספציפי. לפיכך, הורדתו לרמה של 8% מתוך הנמוקים המופיעים בע"מ 9 מחטיאה את תוכנו של הקריטריון האמור. עם זאת, אין זה פוסל את רצונה של הועדה לבדוק את הפרוייקט בשערי נכיון חליפיים ולהציג תוצאות הבדיקה כראות עיניה, כאשר אחד משערי נכיון אלה הוא 12%.

ב. אין ספק, שפרוייקט מסילת הברזל לאילת הוא פרוייקט תשתית וחבורות חשובות, למיטב השקולים כדאיותו הכלכלית הישירה אינה מוכחת. כאשר נקבעו כדאיותו או אי כדאיותו הכלכלית של הפרוייקט לפי הקריטריונים שהוצגו, נותר לשקולה של הממשלה לקבל ההחלטה על הקמתו של הפרוייקט לפחות בהשוואה לפרוייקטים וחבורות אחרים אשר מבחינה תקציבית עשויים להיות מוציאים זה את זה. ניתן להשוותו על סמך היתרונות החיצוניים שלו ביחס לאחרים, היקף השמוש הצפוי, אזור ועצמת השפעה, חסכון במטיח, חסכון בזמני נסיעה וכו'. לדוגמא, ניתן להשוותו להארכת פרוייקט האיילון צפונה או דרומה ויתרונותיו למשתמשים הפוטנציאליים ולמשק לצורך הפניית השקעות ותקציב הפתוח לאחד או לשני. סוג בדיקה כזה מומלץ שיערוך המשרד על בסיס ממצאיה של הועדה לגבי פרוייקט המסילה לאילת והעתקתם.

ג. במקרה ויש יזמה של משקיעים חיצוניים לבנות את המסילה על חשבונם, הרי מערך השיקולים משתנה. במידה וניתן להגיע לממון הפרוייקט ע"י גורמי חוץ וללא מחויבויות ממשלתיות ישירה או עקיפה לשעור תשואה מובטח מדאשלימות השיקול של הקצאת משאבים אפשרית בתנאים של תעסוקה מלאה, לפרוייקטים אחרים, הרי לדעתי ניתן להמליץ על ממושו של פרוייקט הרכבת לאילת ע"י המשקיעים הפרטיים בתקווה לנסות ולהפיק מהפרוייקט לכשיבנה יתרונות חיצוניים כלשהם. החלטה כזו יש לבסס על הצעה קונקרטית, שכמוה לא הוצגה לועדה במהלך דיוניה, ועל בדיקה מפורטת של הצעה כזו כדי לא לחייב את המשק בהתחייבויות שעמידה בהן משמעה סבסוד הקו מבלי שנו היתה קוונת ההמלצה.

ד. על מנת להסיר ספק, אני מבהיר כי למיטב הבנתי קבוצה ב' (כפי שגם נמסר לי ע"י אחד מחבריה) אינה מקבלת הנסוח של האמור בפרקים א'-י' של הדו"ח, ואף כי נאמר לא אחת בפרקים אלה יהועדה הגיעה למסקנה הכוונה אינה תמיד לכל הועדה אלא לקבוצה א' בלבד אשר כאמור אינני מצטרף לממצאיה, מסקנותיה והמלצותיה


בברכה
יעקב מלכא

העתק: חברי הועדה



רשות הנמלים בישראל

המשד הראשי

לשכת המנהל הכללי

מסמכו: ל-41
תלמידי: כא' בטבת תשמ"ז
22 בינואר 1987

- רשום -



לכבוד
מר חיים קורפו
שר התחבורה
משד התחבורה
ירושלים

כבוד השר,

הנדון: במל תעלה באילת

בהמשך לשיחתנו הטלפונית הנני מתכבד בזאת להעביר לעיונך חומר ראשוני, אשר הוכן ע"י אגף ההנדסה של רשות הנמלים, על העלות הצפויה של בניית במל תעלה לפי קווי האיפיון שפורטו במסמך של מר ש. גור מהמרכז לתכנון ופתוח בע"מ, והצרכים הנוכחיים של במל אילת - כולל מסוף מכולות.

כאמור, המספרים המופיעים באומדן הם ראשוניים והם אינם כוללים עלויות שבשלב זה אין היקפם ידוע למהכננים. בין היתר, לא הובאו בחשבון גוררות המתאימות לגרירת אניות בקיבולת של עד 250.000 טון בתעלה.

מן המסמך ניתן ללמוד, שסדרי הגודל עליהם מדובר הם פי עשר מהאומדן שהוגש ע"י מר ש. גור ושפורסם באמצעי התקשורת השונים.

בכבוד רב,
אינג' שאול רזיאל
מנהל כללי

לוט: כנ"ל

עותק: מר צ. קינן - יו"ר הרשות

שר/אל

6-א-6
 י"ח' בטבת תשמ"ז
 19 בינואר 1987

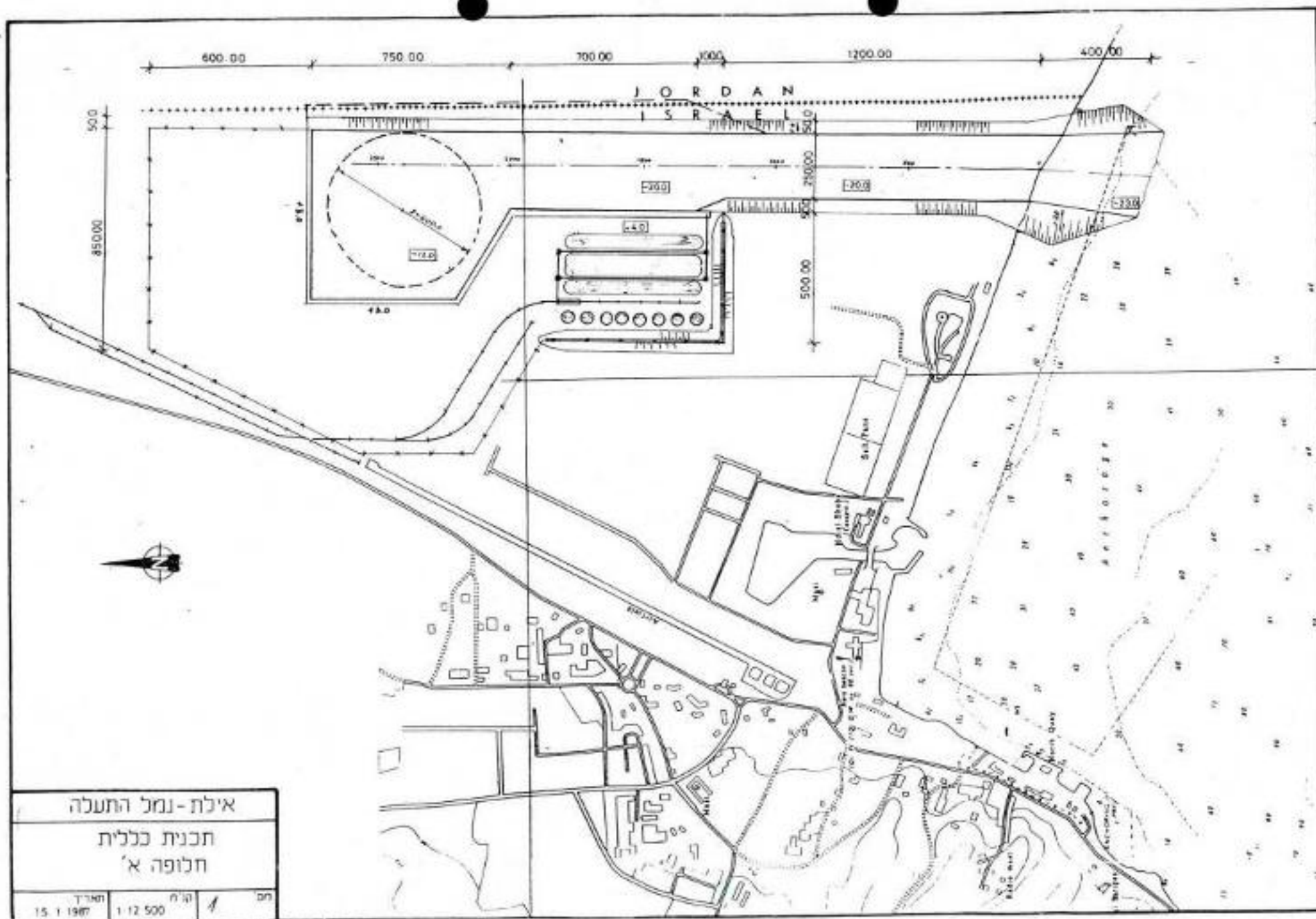
אילת - נמל התעלה

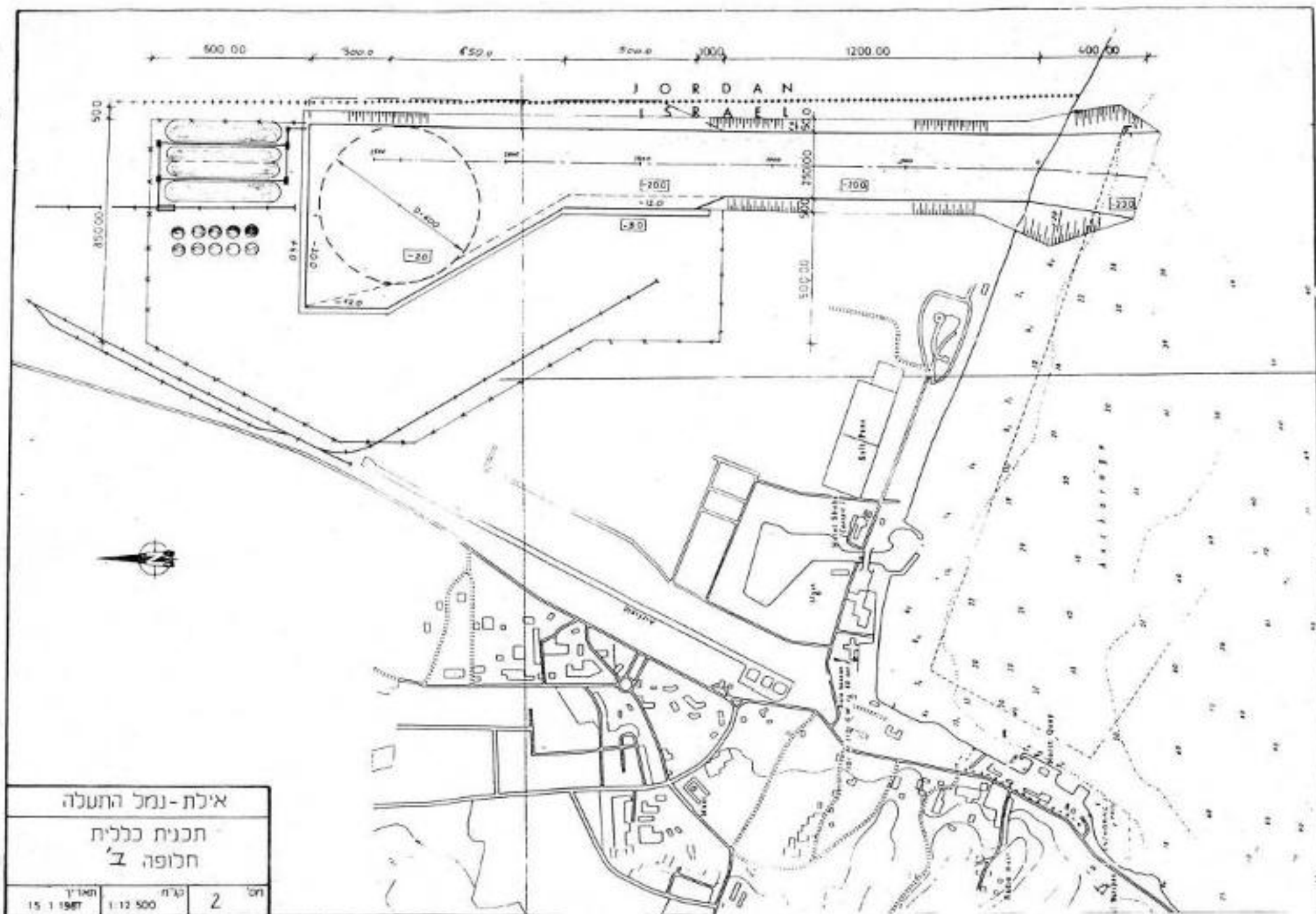
א ו מ ד נ (באלפי דולרים)

מס'	פ	ר	ו	ט	חלופה א'	חלופה ב'
1					84-112.000	96-128.000
2					36.000	42.000
3					39.000	39.000
4					28.000	28.000
5					5.000	1.000
6					14.000	14.000
7					4.000	4.000
8					5.000	5.000
9					4.000	4.000
10					2.000	2.000
11					3.000	3.000
12					2.000	2.000
13					40.000	40.000
					266-294.000	280-312.000
					22.000	24.000
					60.000	64.000
					348-376.000	368-400.000

לא נכללו בבדיקה בין השאר:

1. הצורך בשובר גלים.
2. בעיית הסדרת נחל ערבה.
3. מקום שפיכת עודפי החפירה וההשלכות הסביבתיות.
4. בעלויות על הקרקע ומשמעותן הכספית.
5. המלחמה מי תהום.
6. בעיות הקשורות עם מקום הנמל לאורך גבול ירדן.
7. חנאי הקרקע.
8. דרכי גישה לנמל לרכב ולרכבת.
9. השפעת הנמל על שדה החופה (קונוס).





אילת-נמל התעלה

תכנית כללית
חלופה 'ב'

תאריך 15.1.1987	סקala 1:12,500	דף 2
--------------------	-------------------	---------

הועדה הציבורית לבחינת פרויקט מסילת הרכבת לאילת.

לקראת ישיבת הועדה עם שר התחבורה

כיום 23.1.87 - לדיון בדו"ח הועדה.

דו"ח הועדה על נמל התעלה.

בפרק הסכום, מסקנות והמלצות קובעת הועדה;

1. " שוכנעה הועדה שישנם יתרונות משמעותיים מאד בהעברת מיקומו של הנמל הקיים באילת לנמל תעלה, שאפשר לבנותו במפרץ אילת ליד גבולנו המזרחי עם ממלכת ירדן. לדבר זה גם השלכות משמעותיות על עלות פרויקט הרכבת (חסכון בסדר גודל של 30 מליון דולר במונחים נומינליים) (עמ' 7-). "
2. ועוד "על פי נתונים ראשוניים שהובאו בפנינו על נמל התעלה אנו בדעה ששילוב שני הפרויקטים יהיה הרבה יותר כדאי הן מנקודת ראות המשק והן מנקודת ראותו של המשק הלאומי". בפרק ט' (ע' 26) "הפרישה הנמלית והשפעתה על פרויקט הרכבת" הדן "בהעברת כל הפעולות של הנמל הקיים ממיקומו הנוכחי למיקומו החדש, ישנם יתרונות משמעותיים ביותר: "
 - א. היא תשחרר רצועת חופים מצד מערב המפרץ, אזור שהוא המתאים ביותר להמשך פיתוח התשתית התירותית וערך הקרקע למשק לצורך זה הינו גבוהה מאד, ואף עשוי לכסות חלק ניכר ממחירו של פרויקט זה, הוא אגב נידון ואושר ע"י ועדת חברי כנסת עוד בשנת 1977 (*); זו רזרכת הקרקע האחרונה של חוף שניתנת לניצול לצרכי תירות".
 - ב. הפרויקט יתרום משמעותית למניעת זהום מי המפרץ".
 - ג. העברת הנמל למיקום המוצע תוזיל את פרויקט הרכבת באופן משמעותי ביותר, נומינלית בכ- 30 מליון דולר, דהיינו עלות התשתית (הנייה). במחירים נומינליים, תקטן מכ- 165 לכ- 135 מליון דולר, כמו"כ יקטנו ההוצאות השוטפות של התובלה".
 - ד. נמל התעלה גם עשוי להוות אלטרנטיבה לפריקת הפחם הדרוש ליחידות הדרומיות ולהובלתו לאזור אשקלון/אשדוד ברכבת בתיקף של כמה מליוני טון לשנה".

(*) ועדה פרלמנטרית (חוץ וביטחון, כספים וכלכלה) בראשותו של יגאל אלון.

4. טבעי הוא, שנמל התעלה יהיה נמל היעד של יבוא הפחם מדרום אפריקה ואוסטרליה. הובלתו ברכבת למרכז הארץ תהיה זולה יותר מאשר הובלת הפחם באניות צובר של - 165,000 D.W.T בנתיב השיט המקיף את אפריקה לנמלי ים התיכון. ואכן קובעת הועדה; "מהנתונים שהובאו בפני הועדה נראה כי עלות ההובלה ברכבת מאילת (הכוללת עלויות התשתית הרלוונטית) נמוכה מעלות ההובלה והפריקה באשדוד צפון (הכוללת עלויות תשתית הרלוונטיות שלה) " (עמ' 14-3).
5. פריקתו של פחם בנמל התעלה באילת יגדיל במידה נכרת את כמות המטענים ברכבת ואת הרנטביליות שלה, ומשמעותו עדור אופציות לפיתוח תעשיית באזור הסחר החפשי, וכן גשר יבשתי בין שני הימים.
- פריקתו של הפחם בנמל אשדוד-צפון, משמעותו עוד השקעה של כ-200 מליון דולר ברצועת החוף, שהשפעתו הכלכלית היא שולית על משק המדינה, ומהווה מחסום לתכנית הגשר היבשתי, שיש לו חשיבות רבה מבחינת הפוטנציאל הכלכלי; ע"י הצבת נמלי אשדוד ואילת כנמלי צומת בנתיבי השיט הבין-לאומיים, ואין להתעלם מחשיבותו המדינית והאסטרטגית.
7. ברשותה של העמותה "נגב 2000" מצויות שלש אלטרנטיבות הנדסיות מפורטות לכנין נמל התעלה, בצרוף שטרי כמויות וחישובים מפורטים לקביעת העלות של כל אחת מן האלטרנטיבות הנדסיות. (שלושתן הן בתחום של 50 מליון דולר).

ש. גור

פרוייקט הרכבת לאילת

=====

(דו"ח הועדה הציבורית שמונה ע"י שר התחבורה)
ביום 27.5.86

עמודים	תוכן העניינים
1 - 5	דברי מבוא
	דו"ח קבוצה א' - מר חירש יו"ר הועדה וחברי הועדה, מר ש. גור ועו"ד מ. דרורי
6 - 8	פרק א' - סיכום, מסקנות והמלצות
9 - 11	פרק ב' - הפרוייקט מנקודת ראותו של המשקיע
12 - 13	פרק ג' - השפעת ההשקעה על תקציב הממשלה
14 - 17	פרק ד' - בדיקת אפשרויות להובלת פחם מאילת
18 - 19	פרק ה' - השפעתה של הוזלת התובלה על התנועה אל/מאילת והגשר היבשתי
20 - 21	פרק ו' - אי הודאיות של העתיד
22 - 23	פרק ז' - פעולות המומלצות לביצוע לאלתר
24 - 25	פרק ח' - אפשרויות של קבלת מימון חיצוני לפרוייקט
26 - 27	פרק ט' - הפריסה הנמלית והשפעתה על פרויקט הרכבת
28 - 31	פרק י' - הפרוייקט מנקודת ראותו של המשק הלאומי
	דו"ח קבוצה ב' - חברי הועדה ד"ר ברכמן, מר ג. השמשוני ומר א. ליטוין
	נספח 1 - תחשיבי עלות של רכבת ישראל
	נספח 2 - א. בדיקה כלכלית של תחשיבי הרכבת שבוצעה מטעם הועדה. ב. בדיקת הכדאיות של הפרוייקט. ג. חישוב עלות ההובלה במשאיות.
	נספח 3 - תחזית יבוא ויצוא דרך נמל אילת לשנת 1995
	נספח 4 - דף סכום מתוך חוות דעת של אגף תכנון במסכ"ל/צה"ל
	נספח 5 - העתק כתב המינוי לוועדה

מ ב ו א
=====

ה ק ד מ ה
=====

1. בסיום עבודתה של הועדה היו מספר נקודות מוסכמות ע"י כל חברי הועדה ואילו בנושאים אחרים התגבשו בוועדה שתי דעות ללא הכרעה (בכל דעה תמכו 3 מתוך חברי הועדה).

2. להלן הנקודות המוסכמות על כל חברי הועדה:
א. המשך תכנון מפורט של תואי המסילה עד עכרונה.
ב. טיפול בצד הסטוטורי ושמירת הקרקע לתואי המסילה על פי כל האלטרנטיבות.
ג. לאור התלות ההדדית בין הרכבת לבין חלופת נמל התעלה - מומלץ על הקמת ועדה צבורית בלתי תלויה לבדיקת הכדאיות של נמל התעלה על כל חלופותיו.

3. הנושאים הבלתי מוסכמים בין חברי הועדה הם כדלקמן:

דעה א' - שלושה חברים מתוך הועדה (היו"ר מר ד. חירם, מר ש. גור, עו"ד מ. דרורי) המליצו לאשר את פרוייקט הרכבת לאילת לנמל הקיים אף כי דבר זה גבולי מבחינת הכדאיות הכלכלית וזאת לאור יתרונות חצוניים ומטרות לאומיות אשר מטות את הכף לכיוון אישור הפרוייקט. מכל מקום יש לדחות החלטה סופית בשאלה "לאן חגיע הרכבת" עד אחרי בדיקה מפורטת של חלופת נמל התעלה (ראה המלצה 2-ג' להלן המוסכמת על דעת כל חברי הועדה הועדה).

דעה ב' - שלושה חברים מתוך הועדה (ד"ר י. ברכמן, מר ג. השמשוני ומר א. ליטוין).

א. איננו ממליצים כיום לבצע את פרוייקט הרכבת לנמל הקיים עקב אי כדאיות כלכלית וכן אנו חבורים שחטרונותיו החצוניים עולים על יתרונותיו.
ב. קיום נמל תעלה הינו חנאי הכרחי לפרוייקט הרכבת תוך הכרה שגם בחלופה זו קיים סיכון בגין אי מימוש תחזית המטענים והמהירים.

ג. במסגרת בדיקת הכדאיות של פרוייקט נמל תעלה (כאמור בסעיף 2-ג') יש לבדוק את פרוייקט הרכבת כפרוייקט משולב עם נמל התעלה.

לאור עמדות אלה הדו"ח המוגש מורכב משני חלקים: בחלק הראשון מובאת דעת הקבוצה הראשונה על נימוקיה ובחלק השני מובאת דעת הקבוצה השניה על נימוקיה.

חברי הועדה כולה אינם חלוקים לגבי הנחונים הבסיסיים לגבי הבדיקה הכלכלית או לגבי תוצאות הבדיקה. מאידך חילוקי הדעות מתמקדים בהערכת היתרונות החצוניים והסקת המסקנות מהבדיקה הכלכלית.

אנו מודים ליו"ר הועדה על עבודתו המסורה ועל ניווט הועדה ולעובדי משרד החברה גב' פאני אקסל ומר יו. אזולוס אשר ליוו וריכזו את עבודת הועדה ולכל האנשים שהופיעו בפני הועדה והגישו מסמכים לוועדה.

תאור עבודת הועדה

=====

במסגרת עבודתה הועדה קיימה 19 דיונים, ושמעה נציגים של גופים משקיית שונים כדלהלן:

משרד התחבורה, רכבת ישראל, רשות הנמלים, משרד האנרגיה, חברת החשמל, חברת הפחם, חברת "צים", חברת "עציון", חברת "קדה", מועצת המשאיות, מפעלי תוכלה, משרד הכלכלה, אגף התקציבים של משרד האוצר, כימיקלים לישראל, מפעלי ים המלח, פוספטים כנגב, עיריית אילת, מועצה אזורית חבל אילות, מועצה אזורית שער הנגב, מועצת נבחרי הנגב, חברת נגב שנות 2000, צוות תכנון הערכה ודרוס הנגב, השרות לשמירת איכות הסביבה, לשכת המסחר אסיה - ישראל, משרד המסחר והתעשייה, אגף תכנון במטכ"ל, משרד ותיירות, קואופרטיב "אגד", יזמים של פרוייקטים לתיירות הנדסיים, מנהל נמל אילת.

כמו כן התקבלו מסמכים המציגים את עמדתם של הגופים הנ"ל, פרט ממשרד האנרגיה, חברת החשמל ומשרד הכלכלה.

נוסף לכך הועדה קיימה סיור באזור אילת ובמהלכו בחנה את תוואי הרכבת המוצע בחלופות השונות.

הועדה קיבלה בדיקה של תחזיות יבוא ויצוא דרך נמל אילת ועבודה על אומדן עלות ההקמה והתפעול של הרכבת לאילת (ראהנספחים 1, 2 ו-3).

תאור פרוייקט הרכבת לאילת
=====

1. הועדה בחנה את הפרוייקט של הקמת מסילה לאילת בתואי שיתחיל ממפעל צין וישתפל אל הערכה לעין חצבה. מחצבה לאילת התואי עובר לאורך פיאחו המערבית של שקע הערכה עד למבואות אילת.

בתחומי אילת נבחנו שלוש חלופות של מיקום מסוף הרכבת למטענים (ראה נספח 2):

א. מסוף בנמל הקיים:

התואי הינו באורך של כ- 175 ק"מ ובהשקעה של כ- 161 מליון \$ (ללא שלוחה לנוסעים).

תואי המסילה עוקף את העיר ממערב באורך של כ- 12 ק"מ ופונה למסוף בנמל כשיפוע של 2.5%.

ב. מסוף בנמל תעלה:

התואי הינו באורך של 164 ק"מ ובהשקעה של כ- 136 מליון \$ (ללא שלוחה נוסעים).

בהנחה שנמל אילת יועבר לנמל תעלה ליד הגבול עם ירדן יהיה חיבור ישיר לנמל ממבואות אילת בתואי מישורי נוח באורך של כ- 4.5 ק"מ.

ג. מסוף ברמת יותם:

התוואי הינו באורך של 172 ק"מ ובהשקעה של 164 מליון \$ (ללא שלוחה לנוסעים).

תוואי המסילה עוקף את אילת ממערב לרמת יותם באורך של כ- 12.5 ק"מ ממבואות אילת ועד למסוף הנמצא בגובה 140 מ' מעל הנמל ובמרחק של כ- 2.5 ק"מ ממנו. חיבור המסילה לנמל מתבצע באמצעות מסוע צובר וכביש בעלות של כ- 11 מליון \$.

2. ההשקעה בנייד מוערכת בכ- 25 מליון \$ עבור תחזית מטענים של 2.5 מליון טון. התחזית מטענים להובלה ע"י הרכבת בשנת 1995 הינה בתחום שכיך 1.8 מליון טון ל- 2.9 מליון טון (ראה נספח 3).

עלות הובלת מטענים במשאיות

הועדה התבססה על מסמכים שהוגשו ע"י נציגי המובילים העקריים שמראים עלות תובלה ממוצעת של 16 \$ לטון להובלת מטענים מאילת למרכז הארץ (ראה נספח 2).

פרק א' - סכום מסקנות והמלצות

1. פרויקט הרכבת לאילת, כמתואר בהקדמה וכמפורט בנספח 1, על פי תחזיות המסענים שהוכנו עבור הועדה (ראה נספח 3), יתן בחלופת נמל התעלה שיעור תשואה ריאלי מעל 8% ובחלופת הנמל הקיים שיעור תשואה ריאלי של כ- 8%. פירוש - ראה פרק ב' של הדו"ח.
2. מנקודת ראותה של הממשלה, קרי תקציב המדינה, היתרונות והחסרונות החיצוניים - כולל הפרשי מיסוי - המשפיעים על תקציב המדינה, מתאפסים; דהיינו, הפרויקט לא יצור מעמסה נוספת על תקציב המדינה. פירוש - ראה פרק ג'.
3. הועדה לא צופה צורך של הובלת פחם מאילת צפונה, לפחות עד שנת 2000. נושא זה חייב להבדק שנית אחרי בדיקת נושא "נמל התעלה" באילת. פירוש - ראה פרק ד'.
4. הפרויקט יוזיל את התובלה אל/מאילת למרכז הארץ בכ- 4\$ לטון מסען כממוצע. אח נוכח בעתיד שכדאי להגדיל את השימוש בגשר היבשתי מעבר לכמויות המופיעות בתחזית שלנו, נוכל להציע מחירים שוליים למסען כללי שהם אף נמוכים מדמי הטעבר הנגבים היום בתעלת סואץ. פירוש - ראה פרק ה'.
5. העתיד (נאמר, עד שנת 2000) טומן בחובו אי-ודאויות רבות, בעיקר בתחום המדיני. תסריטים של "עולמות אפשריים" בשנות התשעים מצביעים על כך שעלולים או עשויים להיווצר מצבים בהם הפרויקט של רכבת לאילת יהפוך לא רק להשקעה כדאית מבחינה כלכלית, אלא אף לפרויקט של צורך לאומי. פירוש - ראה פרק ו'.

6. לאור האמור בסעיף 5 לעיל, הועדה ממליצה שאם וכאשר יוחלט על פרוייקט הרכבת, ניתן יהיה לבצע ולהשלים את הפרוייקט תוך זמן קצר ככל האפשר. במצב הקיים, אנו מעריכים שביצועו של הפרוייקט ימשך לפחות 4 שנים. ניתן לקצר משך הזמן מיום קבלת ההחלטה, אם יבוצעו לאלתר מספר צעדים, כלהלן:
- (א) הבטחת זכויות הדרך בכל הרמות הסטטוטוריות.
 - (ב) השלמת התכנון המפורט.
 - (ג) להשלים את כל החומר הדרוש להוצאת מכרזים.
- פירוט - ראה פרק ז'.
7. הועדה צופה שניתן יהיה להשיג מימון בינלאומי בערכות המדינה בריבית ריאלית שאינה עולה על 6 אחוזים לשנה. כאן יש לציין שהריבית הריאלית העולמית, למעט תקופות קצרות, לא עלתה על 4.7 אחוז לשנה בעשרים השנים האחרונות.
- פירוט - ראה פרק ח'.
8. למרות שהדבר חורג ממסגרת ההתייחסות שנקבעה לוועדה בכתב המינוי, שוכנעה הועדה שישנם יתרונות משמעותיים מאד בהעברת מיקומו של הנמל הקיים באילת לנמל תעלה שאפשר לכנותו כמפרץ אילת ליד גבולנו המזרחי עם ממלכת ירדן. לדבר זה גם השלכות משמעותיות על עלות פרוייקט הרכבת. (חסכון בסדר גודל של 30 מליון \$ במונחים נומינליים).
- הועדה ממליצה שבדיקה כלכלית של פרוייקט "נמל התעלה" תוטל בשנת 1987 על ועדה ציבורית בלתי תלויה באינטרסים השונים של גורמים משקיית. ועדה כזו גם יכולה לטפל בשתי שאלות נוחפות הדורשות בדיקה והקדורות להוכנת פריסת הנמלים, ואלה הן:

- (א) היכן יפורק הפחם שידרש לתחנת הכוח הבאה ויחכנה בצפון הארץ.
(ב) מתי יהיה צורך אובייקטיבי בבניית נמל עמוק מיט נוסף באשדוד (אשדוד ב') משיקולים אקסוגניים לצרכי יבוא פחם. לשאלה זו השלכות ישירות על שאלת מיקומו של הנמל באילת.
פירוט - ראה פרק ט'.

9. לסיכום, לאור כל האמור בגוף הדו"ח, ולאחר הבדיקה הכלכלית שפורטה בפרקים הקודמים (ובפרט בפרק ב'), הננו ממליצים לאשר את המרוייקט; זאת בתנאי שהרכבת בסופו של דבר תגיע עד נמל אילת. לפי נתונים שבידינו, דבר זה גבולי כלכלית לנמל אילת במיקומו הנוכחי. על כן - יש לדחות החלטה סופית בשאלה "לאן תגיע הרכבת" עד אחרי בדיקה מפורטת של חלופת נמל התעלה בגבולנו המזרחי, שעשויה לתרום גם יתרונות חיצוניים רבים מעבר לאלה שנלקחו בחשבון בתחשיב הכלכלי שבוצעה על ידינו. על פי נתונים ראשוניים שהובאו בפנינו על נמל התעלה אנו בדעה ששילוב שני הפרוייקטים יהיה הרבה יותר כדאי הן מנקודת ראות המשקיע והן מנקודת ראותו של המשק הלאומי.

פרק ב' - הפרוייקט מנקודת ראותו של המשקיע
=====

1. נציגי האוצר, בהופיעם בפני הועדה, קבעו באופן חד משמעי שכל פרוייקט בו הממשלה משקיעה, וכן פרוייקט הרכבת לאילת, חייב לעמוד בקריטריון של 12 אחוז תשואה ריאלית על ההון המושקע בו. הועדה מערערת על קביעת האוצר מהסיבות הבאות:

א) איננו יודעים באיזו מידה קריטריון זה מיושם בפועל לגבי פרוייקטים לאומיים משקיים אחרים. כאן המקום לציין, שממשלת ברה"מ, בהחלטתה לבנות רכבת טרנס-סיבירית חדשה בראשית שנות השישים, קבעה שהפרוייקט יחוייב בתשואה להון של 2 אחוז בלבד לשנה.

ב) כאן יש לציין, שעל פי נתונים בינלאומיים שמקורם במח' המחקר של בנק ישראל, הריבית הריאלית העולמית, למעט תקופות קצרות, לא עלתה על 4.7 אחוז לשנה. גם אם נוסיף על כך פרמית סיכון בהתחשב בכך, שהריבית למשק הישראלי עולה כפונקציה של גודל החוב הלאומי, הרי שתשואה של 8 אחוז בלבד "אין לה מה להתכבש" (ולפירוט ראהנספח 2).

2. הועדה החליטה לאמץ שער נכיון של 8 אחוז לבדיקת הפרוייקט - פירוט ראהנספח 2. שער נכיון זה כולל תוספת לריבית הריאלית העולמית בין 3-4 אחוז, הנובעת ממצבו המיוחד של המשק הישראלי. כל אומדני ההוצאות בדולרים של ארה"ב בחודש יולי שנת 1986. אמינות הנתונים היא כגבולות של +10 אחוז. בבדיקות הרגישות (ראהנספח 2) בדקנו גם את כדאיות הפרוייקט כשער נכיון לאומי של 12 אחוז, כפי שנדרש ע"י משרד האוצר. כשער נכיון גבוה כזה הפרוייקט בלתי כדאי בחלופה כלשהיא.

3. החלטנו להתייחס לשנת 1995 כשנה מיצגת את הפעילות המשקית בעשור הבא, ולכן בנינו תחזית יבוא ויצוא דרך נמל אילת לשנה זו (ראה נספח 3 - תחזית מטענים, שנכנתה בהנחה שכאותה שנה תפעל הרכבת). בהתאם לתחזית זו, צפויה לרכבת תנועה (ללא פחט) שבין 2 ל- 3 מיליון טון אל/מאילת בשנת 1995. אנו מניחים, שההובלה הרכבתית תהיה כממוצע זולה למשתמש בלפחות 25% מההובלה במשאיות. בבדיקה שלנו התמקדנו על תחזית "מרכזית". היא תוכל לצפות להובלות בסדר גודל של 2.5 מיליון טון; כמו כן, תמיד ישארו משתמשים בודדים שלמרות ההובלה האפשרית יעדיפו הובלה במשאיות, אם מטעמי גמישות בלוח זמנים ואם מטעמי נוחות, כמו היעדר צורך בשטחון בהובלה עד לדלת המפעל.
4. אנו אומדים את עלותו של הפרוייקט לנמל הקיים בערכים נומינליים בכ-190 מיליון דולר, הכוללים השקעות בבניה, בהחנות ובנייד; הסכום המייצג את הערך העתידי של הפרוייקט לשנת הפעלתו הראשונה, כאשר בניית והשקעת לפי הערכתנו תימשך 4 שנים, הוא 225 מיליון \$ לפי שער נכיון של 12% או 215 מיליוני \$ לפי שער נכיון של 8 אחוז. ראה נספח 1 (אומדן ההשקעות ע"י רכבת ישראל ונספח 2 (בדיקה כלכלית של אומדנים אלה שנערכו מטעם הוועדה) המצ"ל*.
5. מחוץ נתונים שהוגשו לנו ע"י מועצת המשאיות ומפעלי תובלה ראינו שהובלה טון מטען במשאיות מאילת למרכז הארץ ("גוש דן") עולה למשתמש, ב-1986, כממוצע \$16 לטון. כאן אנו מתעלמים לצרכי פשטות הבדיקה מהבדלי תעריפים כסוגי סחורה שונים, וכן מן העובדה שההובלה לאיזורים דרומית מגוש דן זולה יותר וההובלה לאיזורים צפוניים (חיפה, חדרה וכו') יקרה יותר; וכן מן ההבדל הקיים בין הזמנת הובלה הכוללת תובלה חוזרת לבין כזו שמשתמעותה תוכלה ריקה בכוון אחד.

* חלוקה משוערת של ההשקעה על פני שנים - ראה נספח 2. ההשקעה לא כוללת שלוחה מעין הצבה לחדום - אם תימצא לכדאית, רק מפעלי ים המלח יוכלו להחליט אם כדאי להם לבנות שלוחה כזו על חשבונם.

6. התובלה במשאית היא תובלה עד דלת המפעל; התובלה הרכבתית בחלק של המטענים תהיה עד תחנת הרכבת הקרובה ביותר, ומשם ידרש שטעון במשאית עד דלת המפעל. על פי נתונים שנמסרו לנו - אנו אומדים הוצאה זו ב- \$3.5 לטון; מכאן, אנו אומדים שבמחיר \$14.50 לטון העלות למשתמש במוצק תהיה שווה בשני המקרים, אך המשתמש עדיין יעדיף תובלה במשאית הנותנת לו שירות ישיר וגמיש מדלת אל דלת.

7. כדי להסיט מטענים נוספים לאילת, התובלה צריכה להיות יותר זולה באופן משמעותי, ולכן הרכבת לא תוכל לגבות יותר מ- \$10.3 לטון במוצק מאילת למרכז הארץ. הוצאות התפעול השוטפות שלה לטון מטען תהיינה כ- \$3.50 לטון - ישאר אם כן סכום של כ- \$6.80 לטון עבור החזר הון שנתי בתובלה למרכז הארץ, וכ- \$ 5 לטון בתובלת מחצבים.

8. שיעור התשואה הפנימי של הפרוייקט, הוא כ- 8 אחוז. ז"א, שהממשלה תצטרך להשתתף בפרוייקט בהפרש הקטן (כמה מאות אלפי \$ לשנה) שבין שער הנכיון למשק לבין שער התשואה הפנימי של הפרוייקט. זאת עד שנות האלפיים, כאשר כמות המטענים תגדל מעבר לאלה שבתחזית שלנו לשנת 1995, ואם לא יוזלו תעריפי התובלה בעתיד. החישוב של הוצאות התפעול השוטפות נעשה בהנחה ששנות חייו של הפרוייקט הן עשרות של שנים.

פרק ג' - השפעת ההשקעה על תקציב הממשלה
=====

1. לפרוייקט הרכבת ישנן השלכות ישירות על תקציב הממשלה, המשקיע הפרטי אינו מביאן בחשבון, אך הממשלה בהחלטתה חייבת להתחשב בהן.
2. חסכון למשק באחזקת כבישים - הרכבת לאילת תצמצם את תנועת המשאיות בכבישים, משאיות שמרכיחן נעות עם עומס יתר וגורמות נזק ניכר לשכבות הדורשות אחזקה שוטפת. 1.5 מיליון טון לשנה למרחק ממוצע של 350 ק"מ משמע הורדת כ- 500 מיליון טון/ק"מ לשנה מהכבישים, ואנו אומדים (אחרי התייעצות עם מע"ץ) את החסכון השנתי באחזקת כבישים ב- 1.0 מיליון דולר לשנה.
3. ביטול הסובסידיה למשתמשים בהובלה יבשתית לאילת - סובסידיה זו עמדה ב- 1985 עד 350 אלפי דולר לשנה, ולפי אותו שיעור ללא רכבת עשויה לעמוד ב- 1995 עד כ- 500 אלפי דולר לשנה. ביטולה עם הפעלת התחלופה המסילתית תחסוך לממשלה סכום שנתי של כ- 0.5 מיליון דולר.
4. ביטול הסובסידיה לציט - חברת ציט דרשה מממשלת ישראל סבסוד שנתי של 4.5 מיליון דולר כדי להמשיך לפקוד את נמל אילת כמקום פריקה כאשדוד. למעשה שולם לה ב- 1985 סכום של 1.2 מיליון דולר. עם קיום קטר רכבתי נוח לאילת, וגידול תנועת המטענים הימיים, תגדל הרווחיות של ציט כקו, ואנו אומדים כסעיף זה חסכון שנתי למשק בשנת 1995 בין 1-2 מיליון דולר לשנה.
5. היווצרות מקומות עבודה - אנו מעריכים שב- 5 שנות בניה וב- 5 שנות ההפעלה הראשונות תידרשנה לפרוייקט 3,500 שנות פועל, ובממוצע 350 שנות פועל לשנה. אנו מניחים כי רובם לא יבואו ע"ח אבטלה, ולכן אין כאן יתרון קופתי לממשלה.

6. הפסדי מיסוי של האוצר על משק המשאיות - לפי נתוני משרד התחבורה, העלות של \$16 לטון בהובלה אל/מאילת מ/אל טרכז הארץ כוללת בתוכה כ- \$2 לטון מיסים שונים. העברת 1.5 מיליון טון ממשאיות לרכבת בשנת 1995 תגרום על כן להפסד הכנסות של האוצר בסדר גודל של 3 מיליון דולר לשנה, שמשמעו "חסרון חיצוני" של הפרוייקט בהקשר זה.
7. סכום השפעת הפרוייקט על תקציב הממשלה - סיכומם של כל הסעיפים הנ"ל מורה כי ההשפעה על תקציב המדינה הינה אפס בקירוב. כל זאת מבלי להתחשב עדיין במצבי חירום, אפשרויות פיתוח הגשר היבשתי והיבטים לאומיים רחבים יותר, אשר ידונו בפרקים הבאים.
8. תקציב ההשקעה - הצעה מפורטת לחלוקת ההשקעה בפרוייקט על פני 5 שנים - ראהנספח 2. כאן חשוב לזכור שעל פי שער נכיון לאומי של 8 אחוז, הפרוייקט לא יכביר על תקציב המדינה.

פרק ד' - בדיקת אפשרויות להובלת פחם מאילת

=====

1. הועדה הגיעה למסקנה שהובלת פחם מאילת צפונה אינה מעשית עד שנת 2000 לפחות; ויתכן מאד שגם אחרי שנת 2000 לא יהיה צורך בכך. כדאי גם להוסיף ולומר שהשרות לשמירת איכות הסביבה, בהופעתו בפני הועדה הביעה דעה נחרצת שאין לפרוק פחם בנמל אילת במיקומו הקיים, ואף לא במזח פתוח במפרץ דוגמת מזח חדרה, וזאת לאור הנסיון שנצבר בחדרה (זיהום הים ליד הרציף) ומשטר הזרמים הקיים במפרץ.
 2. פריקת הפחם עבור תחנת "מאור דוד" הובטחה ע"י המזח הקיים בחדרה (המלצות ועדת חירם ב' משנת 1977) ופריקת הפחם לתחנת רוטנברג (יחידות 1-2) הובטחה עד שנת 2000 ע"י אימוצן ע"י הממשלה של המלצות מר א. גפני - פריקה ברציף 9 בנמל אשדוד, עם אפשרות של שילוב; פריקה חלקית בחדרה, עם השלמת פריקה ברציף 9. הועדה מברכת על אימוץ המלצה זו. הסטת חלק מהכמויות הנפרקות ברציף 9 לנמל תעלה באילת עשויה לחסוך כ- \$2 לטון, אם תהיה קיימת רכבת אך נושא נמל תעלה לא נבדק ע"י ועדה זו ואימוצה של אפשרות זו מותנה בבדיקות נוספות בהקשר זה.
 3. כאמור, נראה לנו כי רציף 9 באשדוד פותר את בעיית הספקת הפחם ליחידות 1-2. יתכן, עם זאת, כי בנסיבות מסוימות תמליץ רשות הנמלים על הקמת נמל עמוק מים באשדוד צפון, לצורך פריקת פחם (ומטעני צובר אחרים) וככך לשחרר את רציף 9 למטרות אחרות מאשר פריקת פחם. בנסיבות אלו אנו ממליצים לבדוק את עלות פריקת הפחם בנמל הצפוני הכוללת את עלויות הקמת נמל זה, מול האלטרנטיבה של פריקה בנמל תעלה באילת והובלה ברכבת.
- מהנחונים שהובאו בפני הועדה נראה כי עלות ההובלה ברכבת מאילת (הכוללת את עלויות התשתית הרלוונטיות) נמוכה מעלות ההובלה והפריקה באשדוד צפון (הכוללת עלויות תשתית הרלוונטיות שלה).

4. יחידות 3-4, בגודל דומה ל- 1-2 (2 X 550 מגואט) תמוקמנה בצפון הארץ, ותפעלנה במחצית השניה של שנות ה- 90. פריקת הפחם עבור יחידות אלה תתבצע במזח חדרה אשר תוכנן מראש לקלוט כמות כפולה של פחם מזו הנדרשת עתה, בהשקעה שולית מזערית. האלטרנטיבה היחידה לפריקה בחדרה היא פריקה בחיפה, וזאת במקרה ויחידות 3-4 תמוקמנה במפרץ חיפה; פריקה ישירה לתוך התחנה מרציף מיוחד בצפון נמל חיפה. לאלטרנטיבה זו נתייחס גם בפרק ט'.

5. יש לציין גם שבתעריפים הקיימים בהובלה ימית יותר זול להוביל את הפחם מדרום אפריקה סביב כף התקווה הטובה מאשר לעבור עמו דרך הסואץ, שמיקר במערכת המחירים הנוכחית את ההובלה בלמעלה מדולר לטון.

התשלום למעבר בסואץ הוא כ- \$2.5 לטון פחם. אין כל אפשרות לנחש מה תהיה מערכת המחירים של הובלה ימית באמצע שנות התשעים - כל ניחוש בעניין זה יהיה סתמי לחלוטין. גם אם מחירי הובלה ימית יצאו מן השפל הנוכחי, ויחזרו באמצע שנות התשעים למחירי שיא של סוף שנות השבעים, לא סביר להניח שהחסכון בהובלה הימית לאילת יעבור את הגבול של \$5 לטון לעומת הובלה סביב הכף או דרך הסואץ (הזולה שתהיה בין השניים). הוצאות השינוע השוטפות ברכבת (פריקה, טעינה, הובלה לחדרה ופריקה שם) לכטח ישתוו או יעלו על סכום זה, והתרומה לתשואה של ההון המושקע בפרוייקט הרכבת תהיה אפסית או אף שלילית, ולכן אינה מצדיקה הסטה מנמלים קיימים. איננו רואים לכן כל צורך להשתמש בנמל אילת לפריקתו של הפחם עבור יחידות 3-4.

השוואת מחירי הובלה ימית - ראה בלוחות כלהלן:

מחיר הובלת טון פחם מדרום אפריקה

(בדולרים)

מחיר שיא (1980)		מחיר שפל (1982)		
מחיר \$ 4 לטון מעמס/בחדש	מחיר \$ 6 לטון מעמס/בחדש	מחיר \$ 1 לטון מעמס/בחדש	מחיר \$ 2.5 לטון מעמס/בחדש	
אניות 150 אלף טון	אניות 60 אלף טון	אניות 150 אלף טון	אניות 60 אלף טון	
10.40	14.74	4.05	7.50	סביב ה-CAPE לחברה
11.10	12.40	5.35	7.49	דרך SUEZ לחברה
7.16	8.92	2.58	4.56	לאילת

מחיר הובלת טון פחם מאוסטרליה

(בדולרים)

מחיר שיא (1980)		מחיר שפל (1982)		
מחיר \$ 4 לטון מעמס/בחדש	מחיר \$ 6 לטון מעמס/בחדש	מחיר \$ 1 לטון מעמס/בחדש	מחיר \$ 2.5 לטון מעמס/בחדש	
אניות 150 אלף טון	אניות 60 אלף טון	אניות 150 אלף טון	אניות 60 אלף טון	
15.60	19.19	7.45	11.14	דרך SUEZ לחברה
12.74	16.38	4.79	8.52	לאילת

6. לגבי יחידות 5-6, קיימת עדיין האופציה של תחנה גרעינית. אם תהיינה קונבנציונליות, שוב מדובר בשתי יחידות באותו גודל של יחידות 1-2*; הן תמוקמה באתר דרומי (ליד אתר רוטנברג או ליד אתר אשכול) ותפעלנה כנראה לא לפני שנת 2005.

*צריכה שנחית של 2.5 מיליון טון פחם; מזה מעריכה חברת הפחם הלאומית, 70 עד 80 אחוז מארצות מוצא שהן מזרחית לקו סואץ-אילת.

7. על פי חוות דעת שקיבלנו מרש"ן יקום נמל עמוק מים (לאניות עד 150 אלף טון) צפונית לנמל הקיים באשדוד בכל מקרה ולכל המאוחר עד שנת 2000, מסיבות אקסוגניות לצורכי פריקת פחם. אם אמנם כך יהיה, נמל חדש זה יחמם את פריקת הפחם עבור יחידות 1-2 וכן יחידות 5-6, תוך העברת כל הפעילות מרציף 9 אליו. אם לא יהיה כך, ותהיה קיימת תשתית רכבתית לאילת בשנת 2000, אילת שוב תהיה אלטרנטיבה לפריקת פחם אחרי שנת 2000; אנו נחזור לדון בחלופה זו בפרק ט' להלן.

פרק ה' - השפעתה של הוזלת התובלה על התנועה אל/מאילת והגשר היבשתי
=====

1. כפי שראינו בפרק ב' לעיל, רכבת עד אילת עשויה להוזיל את התובלה אל/ממנה ממרכז הארץ ב- 25 עד 35 אחוז; אפשרית הוזלה עוד יותר גדולה, אך זו תבוא ע"ת התשואה להון; כמקרים מיוחדים אפשר יהיה להוריד את מחיר ההובלה עד המחיר השולי של \$3.5 לטון.
2. התחזית שלנו לשנת 1995, המובאת בנספח 3 לדו"ח זה, בנויה על הנחות זהירות, ובמובן זה אינה תחזית של גוף "אינטרסנטי". לפי הערכתנו, ללא הוזלה משמעותית של מחירי התובלה, כמות המטענים דרך אילת בשנת 1995 תהיה בסביבות 1.5 מליון טון. כאמור, תוזיל הרכבת באופן משמעותי את עלות ההובלה. אי לכך, אנו מגיעים לצפי של מטענים כמפורט בנספח 3, בו התמקדנו בחישובנו על תחזית "מרכזית" של 2.5 מליון טון.
3. ההוזלה הריאלית למשתמש (יבואן, יצואן) תחבטא בכ- \$4 לטון במוצע; סכום שגם לרעת איגוד המשתמשים בהובלה ימית מהווה הוזלה נכבדת מאד אשר תביא לגידול נכבד בכמויות המטענים הנעים אל/מאילת. מה תהיה השפעתה הכמותית כאשר מדובר בטווח של עשרות שנים בהן תורגש השפעתה קשה לחזות. נחזור לדון בשאלה זו בפרק י' שלהלן. כמות זו תושפע לא רק מהוזלת מחירי ההובלה; היום המשתמשים מתלוננים מרה על טיב השרות הנמל אילת עצמו, ומעדיפים את נמלי חיפה ואשדוד גם כגלל איכות השרות הטובה יותר הניתנת בהם.
4. המלצתנו לבניית הקו לאילת מותנית בחנאי כל יעבור אחד; שהגורמים הנוגעים ישירות - קרי, רכבת ישראל, רשות הנמלים ועיריית אילת - יגיעו ביניהם להסדר אשר יאפשר למקח את התחנה הסופית של הרכבת בקירבה מידית לנמל אילת, קירבה אשר תאפשר שינוע ישיר של מכולות מהרציף לקרונות הרכבת. הפתרונות שהוצעו לוועדה ("רמת יוחנן") שמממעם למקט את התחנה בהרים ובמרחק 2.5-3.5

ק"מ מהנמל, אינם עונים בשום פנים ואופן למטרתו של הפרוייקט, ומחייבים סטעון במשאיות כשלכ ביניים בין פריקה ברציף הנמל והעמסה על קרונות. פתרון כזה נראה בעינינו "פתרון חלמאי"; הוא יהיה מקור לכביה לדורות, וייקר לצמיתות את ההוצאות השוטפות של השנוע בכ- \$1.5 לטון (דהיינו, \$5 לטון לפחות לעוטת \$3.5). הועדה דחתה פתרון כזה מכל וכל. מכאן, נותרות שתי חלופות ריאליות בלבד: א. להביא את הרכבת עד הנמל הקיים, או ב) להביא את הרכבת ל"נמל תעלה". אפשרות ב' נראית במבט ראשון כעדיפה בהרבה, אך כאמור, נושא "נמל התעלה" לא נבדק על ידינו בפירוט הדרוש.

5. הגשר היבשתי - כיסודו של דבר, בנוי על הקונצפציה של מתן חלופה לתעלת סואץ לסחר בין המזרח למערב, סחר שאין לו נגיעה ישירה למשק הישראלי פרט למתן זכויות "טרנזיט". הכמויות המובלות בגשר היבשתי הקיים (חברת "קדם") נעות בשנים האחרונות סביב 70,000 טון לשנה, ואין שום התפתחות משמעותית בהן. אין פלא בכך: במחירי ההובלה הקיים, השימוש בגשר עבור סטעון כללי יקר פי 2.5 עד פי 3 מהמעבר דרך תעלת סואץ, אשר מייקר את הובלתו כ- 6.5 דולר לטון.

כל התחשיבים בפרקים ב', ג' מבוססים על צרכי המשק הישראלי. אם תחתית רכבתית תהיה קיימת ממילא לאור צרכיה אלה בלבד, ונרצה לפתח את הגשר היבשתי - אם מסיבות פוליטיות ואם לצרכי הרחבת התעסוקה בנמלי ישראל, נוכל לבצע את הטרנזיט במחיר שולי שווה למעבר בתעלה ואף במחיר נמוך ממנו*. שוב אין להעריך מה תהיינה הכמויות שתתוספה, כי לאניות בדגל זר ישנו גם החישוב שלא להכנס ל"רשימה השחורה" של החרם הערבי. אך כמויות נוספות על אלה המופיעות בתחזיות שלנו לכטח תהיינה.

* החישוב הוא כלהלן: הוצאות תפעול של הרכבת מאילת לאשדוד כ- \$3 לטון, פריקה וטעינה (באילת ואשדוד) \$1.2 לטון, ובסה"כ כ- \$4.5 לטון שהם מחיר נמוך כ- 30% בקירוב ממעבר בסואץ של טון סטעון כללי. לפי הערכת חברת ציה, במחיר זה תגדלנה הכמויות של הגשר היבשתי ל- 650 אלף טון, לעומת כ- 300 אלף טון המופיעים בתחזית שלנו. אגב, לאחרונה הועלתה עלות המעבר בתעלת סואץ, והיות מגיעה עד \$8 לטון סטעון כללי.

פרק ו' - האי-ודאיות של העתיד
=====

1. פרוייקט המסילה לאילת הוא פרוייקט שצריך לתת את פירותיו כמשך עשרות רבות של שנים. העתיד, בתחום של 10-20 השנים הקרובות (ועוד יותר מעבר לתחום זה) טומן בתוכו אי-ודאיות רבות, שעשויות או עלולות להשפיע על כדאיותו ואף חיוניותו של הפרוייקט. אי-ודאיות אלה מיוצגות ע"י תסריטים של "עולמות אפשריים", בהם מדינת ישראל תצטרך למצוא את מקומה, להבדיל מן העולם בו היא מתקיימת היום.

2. נציג כאן רק אחדים מתוך תסריטים אלה, לשם הדגמה:
(א) משטר פונדמנטליסטי במצרים, אשר סוגר את תעלת סואץ לא רק בפני השיט הישראלי, אלא - על פי תקנות החרם הערבי - בפני כל אניה זרה הפוקדת את כנלי ישראל, או אף יותר מזה - בפני אניות שול כל מדינה ידידותית לישראל.

גם בחוות דעת שקיבלנו מאגף תכנון במטכ"ל, על דעת הרמטכ"ל, מומלץ שאפשרות כזו תלקח בחשבון על ידינו. מאחר ומסמך זה מסווג "שמור", אנו מצרפים רק את דף הסכום שלו - ראה נספח 4.

(ב) כתוצאה מהתקדמות בהחדרי השלום, יפתח באחד הימים לסחר הישראלי השוק האדיר במזרח הרחוק - הודו, פקיסטן, סין, אינדונזיה ומלזיה - וכפועל יוצא גם גידול ניכר של הסחר עם יפן, שהיום מאד מאופקת בסחר עם ישראל בגלל חששות מפני החרם.

התפתחות כזו עשויה להגדיל את היקף הסחר הישראלי עם המזרח בכמויות ענק, אולי כמה מליון טון לשנה, אם כי טוב לא ניחן לנכא את הכמויות שתבוצענה בפועל. הן תהיינה לא מעט תלויות גם בגידול של התל"ג הישראלי ויכולת היצוא שלו.

ג) כתוצאה מן החרם של כמה מדינות על הסחר עם דרום אפריקה, תהווה אילת נקודה מושכת מאד לסחר הדרום אפריקאי בהיקף כמותי גדול מאד.

3. אין גם לשכוח את הנסיון שרכשנו במלחמת יום הכיפורים. כתוצאה מגיוסן של מרבית המשאיות האזרחיות לצרכי צה"ל, נותר המשק האזרחי כמעט ללא אמצעי תובלה; ליתר דיוק כמות כה מוגבלת שהספיקה אך ורק לצרכים החיוניים ביותר, כמו חלוקת מזון. כתוצאה מכך הופסק למשך כ- 3 חודשים (בזמן המלחמה וגם בשבועות שלאחריה, כל עוד צה"ל לא החל לשחרר את כוחות המילואים) כל היצוא והיבוא דרך אילת, על פי החלטת הרשות העליונה לתובלה במסגרת מוסדות מל"ח, וזאת בגלל היעדר מובילים כלתי מגויסים.

אין להתעלם מכך שמצב כזה או דומה עלול אי פעם לחזור על עצמו, לגרום למשק הלאומי הפסדים של מיליוני דולרים. קיומה של מסילה רכבתית לאילת - אשר על פי חוות דעת המטכ"ל המצוטטת לעיל תנוצל רק במידה מועטה ביותר לצרכיו הלוגיסטיים של צה"ל, עשויה להבטיח שמצב דומה לא יחזור על עצמו בעתיד.

פרק ז' - פעולות המומלצות לכיצוע לאלתר
=====

1. כפי שראינו בפרק הקודם, עשויים או עלולים בשנים הבאות להיווצר מצבים פוליטיים בהם ממשלת ישראל תהיה מעוניינת להשלים פרויקט הרכבת לאילת במהירות האפשרית. לשם כך מומלץ לנקוט מידית מספר צעדים אשר ביצועם יאפשר לקצר את השלמת הפרוייקט לזמן מזערי מיום קבלת ההחלטה על כך.

יש גם לציין ולהדגיש, שאם הפרוייקט יאושר, כל עיכוב בכיצוע מעבר לזמן הדרוש פיזית (4 שנים) בגלל בעיות מימון שוטף ייקר את מחיר הפרוייקט מעבר לסכומים המפורסם בדו"ח זה.
2. יש להשלים את כל ההליכים הסטטוטוריים הדרושים לשמירת זכויות הדרך. התואי מעוגן בתוכנית מתאר ארצית מס' 23, שאושרה בממשלה כיום 15.6.86 (בקנה מידה 1:100,000); כמו כן אושר התואי בתוכנית המתאר המחוזית. התואי שאושר חוצה את העיר אילת במקביל לכביש עד הנמל הקיים, וממערב לשדה התעופה הקיים. התוכנית טרם אושרה בתוכניות המתאר המקומיות, ובפרט זו של ועדת תכנון ובניה של העיר אילת, הדורשת עקיפת העיר בתואי מערכי. תואי זה טרם נדון בשום דרג סטטוטורי. כמו כן, צריך התואי, לפי הצורך, לקבל אישורים של הועדה לשמירת קרקע חקלאית; התוכנית גם חייבת על פי תקנה להיות מוגשת בצורת תזכיר של "השפעה על איכות הסביבה"; צעדים אלה שטרם בוצעו ידרשו זמן לא מועט, ויש לטפל בהם בהקדם האפשרי.
3. נותר עדיין קטע של כ- 120 ק"מ, מספיר ועד אילת, בו טרם בוצע התכנון המפורט. מומלץ להשליח תכנון מפורט זה לאלתר, לפי אומדן תקציבי של סה"כ עד 4 מיליון דולר.
4. על רכבת ישראל להכין בהקדם אפשרי את כל החומר הדרוש להוצאת מכרזים, וזאת על מנת לאפשר הוצאתם המידית אחרי קבלת החלטת הממשלה.

5. יש להתחיל בהקדס האפשרי בדיקה יסודית של חלופת "נמל התעלה" - פירוס ראה פרק ט'.

פרק ח' - אפשרויות של קבלת מימון חיצוני לפרוייקט

=====

1. הועדה שמעה מגורמים שונים על גופים בחו"ל המעוניינים להשתתף בפרוייקט אך יש לציין כי בכל המקרים מדובר על מימון הקשור עם רכישת ציוד (פסים, נייד וכו') ולא בשותפות בהשקעה.

למרות מאמצים שעשינו בנדון, לא הצלחנו לקבל הצעה קונקרטית ומפורטת שתאפשר להעריך השפעתו של מימון כזה על מחיר הפרוייקט. מדובר על קבוצת חברות אוסטרליות שהתעניינה בכך, אך הנספח המסחרי האוסטרלי שאישר את עצם קיום ההתעניינות לא יכול היה לספק פרטים כלשהם על תנאים, שערי ריבית וכו'. נציגה של קבוצת חברות צרפתית דיבר על מלווה של 200 מיליון דולר בריבית קבועה (ללא הצמדה) של 7.5 אחוז לשנה כמטבע כלשהוא, והספקת הציוד במחירים תחרותיים בשוק הבינלאומי. מלווה כזה יחול על כל העבודות המבוצעות בארץ, אך לא יכלול רכש מארצות אחרות מחוץ לצרפת.

בעבר התעניינה בפרוייקט קבוצה קנדית, שעמדה בקשר עם שר התחבורה, מר חיים קורפו, וייתכן גם שקבוצה דרום אפריקנית תראה התעניינות לאור ההתפתחויות הפוליטיות שחלו לאחרונה ביחס לארץ זו.

2. כאמור בהיעדר פירוט מלא ומחייב של הצעה מפורטת, אין ביכולתנו להעריך מה תהיה השפעת התפתחות כזו על עלות הפרוייקט. ככל שמחיר ההלוואה במונחים הריאליים יהיה זול יותר משער הנכיון הלאומי, תרד העלות של הפרוייקט תחשיבית בהתאם להפרש המהוון בין שני שערי ריבית אלה.

3. הועדה טבורה, שקיימת החברות גבוהה להשיג לצרכי הפרוייקט, בערכות המדינה, מלווה בנקאי בינלאומי בריבית ריאלית שאינה עולה על 6 אחוז לשנה. למלווה בנקאי יתרון גדול על האפשרויות שפורטו בסעיף 1 לעיל: הוא לא קושר את רכבת ישראל לספק ציוד כלשהוא, וזו תוכל, באמצעות מכרזים בין"ל, לרכוש

את הנייד והחלקים המיובאים של הנייח בטיב ובמחיר הטובים ביותר מנקודת ראותה. לעומת זאת, למלווה בנקאי להבדיל מאשראי ספקים יש גם חסרון; הוא לא נהנה מהסכסוך, הניכר לעתים, הניתן ע"י ממשלות זרות ליצואנים שלהן.

4. כאשר שער הנכיון הלאומי מועמד על 8 אחוז לשנה, המסקנות, על פי התחשיב המובא בפרק ב' ובמוסף לנספח 2, הן כלהלן:

(א) אם המלווה ניתן לזמן ארוך בריבית ריאלית של 6 אחוז, ותשלום ראשון בשנה השישית, הפרויקט לא יהווה מעמסה כלשהיא על תקציב המדינה.

(ב) בריבית ריאלית של 8 אחוז - עלולה להדרש תמיכה ממשלתית מזערית בפרוייקט, בסדר גדול של כמה מאות אלפי דולר לשנה.

פרק ט' - הפריסה הנמלית והשפעתה על פרויקט הרכבת

1. למרות שהדבר חורג ממסגרת ההתייחסות שנקבעה לוועדה, החלטנו להתייחס לנושא זה בגלל השפעתו מרחיקת הלכת על פרויקט הרכבת.

2. בפני הוועדה הוצגה תוכנית של נמל תעלה באורך של כ- 700 מטר* במקביל לגבולנו עם ירדן, בצד הצפון מזרחי של מפרץ אילת. הוועדה שוכנעה שלתכנית כזו, כמובן אחרי שתבדק לעומק ובפירוט (רשות הנמלים הודיעה לנו שהיא כלל לא מודעת לאלטרנטיבה כזו ואין לה כל תחשיב לגביה), ואשר כוללת העברת כל הפעילות של הנמל הקיים ממיקומו הנוכחי למיקומו החדש, ישנם יתרונות משמעותיים ביותר:

א) היא תשחרר רצועת חופים בצד מערב המפרץ, איזור שהוא המתאים ביותר להמשך פיתוח התשתית התיירותית, וערך הקרקע למשק לצורך זה הינו גבוה מאוד, ואף עשוי לכסות חלק ניכר ממחירו של פרויקט זה. הוא אגב נדון ואושר ע"י ועדת חברי כנסת עוד בשנת 1977; זו רזרבת הקרקע האחרונה של חוף שניתנת לניצול לצרכי תיירות.

ב) הפרויקט יתרום משמעותית למניעת זיהום מי המפרץ.

ג) העברת הנמל למיקום המוצע תוזיל את פרויקט הרכבת כאופן משמעותי ביותר, נומינלית ככ- 30 מיליון דולר. דהיינו, עלות התשתית (הנייח), במחירים נומינליים, תקטן מכ- 165 לכ- 135 מיליון דולר. כמו כן, יקטנו ההוצאות השוטפות של הובלה בכ- 10 עד 15 סנט לטון.

ד) נמל התעלה גם עשוי להוות אלטרנטיבה לפריקת הפחם הדרוש ליחידות הדרומיות ולהובלתו לאיזור אשקלון/אשדוד ברכבת בהיקף של כמה מיליוני טון לשנה.

***נתונים נוספים:**

רוחב נטו - 200 מטר; רוחב ברוטו - 400 מטר; עומק - 20 מטר; אומדן מחיר - 50 מיליון דולר; לוח זמנים לביצוע - 30 חודש.
נתונים אלה הוגשו ביום 24.11.86 ע"י חברת סולל בונה בע"מ לחברת "נגב 2000" ולא נבדקו ע"י הוועדה.

ראה פרק ד' לעיל בנדון.

3. על פי כל האמור בסעיף הקודם, אנו ממליצים על ועדה ציבורית נוספת המורכבת מאישים שאינם מיצגים אינטרסים של גופים משקיים שונים. על הוועדה יהיה במשך השנה הקרובה (1987) לבדוק את כל ההיבטים, להעריך את העלות והכדאיות המשקית של פרויקט העברתו של נמל אילת למיקום חדש, מנקודת ראותו של המשק הלאומי.

4. ועדה כזו, אם תוקם, תוכל בעת ובעונה אחת לבדוק גם שני היבטים נוספים של תוכנית פריסת הנמלים, אשר נדונו כבר חלקית בפרק ד' לעיל:

א) היכן יפורק הפחם עבור יחידות 3-4 הצפוניות. מהן העלויות היחסיות של החלופה של פריקה בחדרה עם הובלה רכבתית למפרץ חיפה (כמקרה והיחידות תמוקמה שם) מול החלופה של פריקה ישירה בנמל חיפה המורחב והמועמק צפונית מהרציפים הקיימים.

ב) מהו המועד הבדוק באופן כללי תלוי מחוכניות הפיתוח של רש"ן לבנייתו של נמל עמוק מים צפוניים ובסמוך לנמל אשדוד הקיים, וזאת מסיבות אקסוגניות לצרכי פריקת הפחם. אם ימצא, לדוגמא, שניתן לדחות פרויקט זה, אדיר כהיקפו הכספי, בעוד 10-20 שנה, תהיינה לצרכי פריקת הפחם עבור היחידות הדרומיות לפחות 2 אלטרנטיבות פתוחות:

1. נמל תעלה באילת - ראה סעיף 2 לעיל.

2. מזח ורציף ביט הפתוח, מול תחנת רוטנברג, בדומה למזח בחדרה.

כאמור, ניתן כמסגרת ועדה ציבורית לבדוק את כל ההיבטים האלה כמכלול אחד.

פרק י' - הפרוייקט מנקודת ראותו של המשק הלאומי
=====

1. בהקשר זה עלינו להודות שקיים קושי רב לאמוד את הכדאיות למשק באופן משביע רצון.

(א) ישנם יתרונות וחסרונות חיצוניים שאינם משתקפים בהכנסות והוצאות של הפרוייקט אך משפיעים על חשבון המשק.

(ב) קיימת מדיניות דיפרנציאלית של תמיכות ומיסוי לגורמי יצור שונים, שיוצרים פער בלתי ידוע בין המחיר למשקיע והמחיר למשק.

(ג) קשה לאמוד כמותית את ערכם של יתרונות/חסרונות חיצוניים.

2. ירידה בשיעור תאונות דרכים - על פי נתון של המינהל לבטיחות בדרכים, אומד המינהל לבטיחות את החסכון למשק בסעיף זה בכ- 2 מיליון דולר לשנה.

3. גם להקטנת העומס בכבישים ע"י הורדת הסמי-טריילרים ורכב כבד אחר, שלעתים קרובות נוסע עם עומס יתר, ישנם יתרונות בחסכון בבלאי כבישים וכן בשיפור באיכות המכיבה לאזרחים, וכפרט נוהגי רכב פרטי ואוטובוסים, שיש להתחשב בו גם אם לא ניתן למדידה כספית.

4. יתרון לענף התיירות - רכבות נוסעים נוחות וממוזגות עשויות להגדיל את תנועת התיירות לערכה ולאילת, בהעמידם אמצעי תחבורה נוסף לרשות הקהל. כמו כן קרונות מיוחדים עליהם המטיילים יוכלו לשים את רכבם הפרטי, ובכך לחסוך נהיגה ארוכה ומיגעת תוך שמירת האופציה להשתמש ברכבם לטיולים בסכיבה הקרובה. אין בידינו הכלים והאפשרות לכמת יתרון זה בקנה מידה כספי.

5. מקומות עבודה - למרות שציינו בפרק ג' שלא נראה חסכון לקופת המדינה כתוצאה מהקטנת אבטלה, יש כאן יתרון חיצוני של העברת מקומות עבודה ממרכז הארץ לדרומה; דהיינו תרומה ליעד הלאומי של "פיזור אוכלוסין".

6. מניעת זיהום אויר ורעש - אנו מעריכים שהעברת מאות מיליוני טון/ק"מ לשנה ממשאיות לרכבת תשפר את איכות הסביבה ע"י מניעת זיהום אויר ורעש באופן משמעותי, אך אין בידינו הכלים לתרגם זאת לקנה מידה כספי.
7. "פרמית ביטוח" למקרה של סגירת תעלת סואץ - קיומה של רכבת מהווה מעין ביטוח למשק הלאומי למקרה של סגירת תעלת סואץ לשיט ישראלי, וגם למקרה של גיוס משק המשאיות לצרכי צה"ל כשעת חירום.
8. אפשרות של פינוי אשפה לדרום הארץ - קיימת גם אפשרות לנצל את המסילה להובלת כמיליון וחצי טון אשפה לשנה מצפון הארץ לדרום, למקומות קבורה מתאימים בהם אין חשש לזיהום מקורות מים; או לחילופין ניצול חלק מכמות זו לאחר מיחזור לטיוב הקרקע. אפשרות זו מחייבת בדיקה מעמיקה יותר עם משרדי הפנים והחקלאות, ולא יכלה להתבצע בזמן הקצר שהוקצב לעבודת הועדה שלנו; לכן לא נלקחה בחשבון בתחשיבים שלנו, אך יש לזכור גם היבט זה בין היתרונות החיצוניים של הפרוייקט.
9. השפעה על התכנון האורבני של העיר אילת - הובלת הרכבת אל נמל אילת במיקומו הקיים יוצרת מגבלות מסוימות על התכנון האורבני של העיר אילת, אם כי לא ניתן לכמת אותם בקנה מידה כספי. לכן יש בחלופה זו חסרון חיצוני לעומת החלופה של הובלת הרכבת אל "נמל תעלה".
10. שיקולי עדיפות לאומית - שאלת המפתח היא, איזו עדיפות תקבע ע"י הממשלה לפיתוח הנגב בכלל, ולאייזור הערכה ולאילת בפרט. אם תינתן עדיפות כללית גבוהה, הוזלת התובלה לאילת (קרי, הרכבת) הינה רק מרכיב אחד, הכרחי אך בלתי מספיק. העדיפות לפיתוח הנגב צריכה למצוא ביטוי בפיתוח תעסוקות, שם, ובפיתוחו של נמל אילת. הכמויות שיהיה צורך להוביל אל/מאילת תלויות במידה רבה גם בפיתוח סחר החוץ עם ארצות המזרח הרחוק ומזרח אפריקה.

מאחר ונקודת ראותו של המשק הלאומי בכללותה אינה כלכלית-תחשיבית גרידא, אלא כוללת היבטים רחבים נוספים; של פיתוח חבלי ארץ, פיזור אוכלוסין, היבט בטחוני וכו', לא נוכל לתרגמו לשיעורי תשואה על השקעה, בדיוק כפי שלא ניתן לתרגם את פיתוחה של רמת הגולן ופרוייקטים דומים אחרים למונחי "שער נכיון לאומי" של פרוייקט. כאן באמת דרושה המידה הנכונה של מיזוג ההיבט הכלכלי עם חזון בנין הארץ - תוך שימוש במילה חזון ללא מרכאות.

זאת ועוד - אנו מניחים שעד 1990 בגיע סוף סוף לעידן הצמיחה.

11. על פי נתונים נוספים שנתקבלו לאחרונה, דהיינו בשלב סיכום עבודת הועדה, מסתבר שהעלות הממוצעת של הובלה טון מטען מאילת למרכז הארץ במשאית הוא כ- \$20 לטון (ראה נספח 2 לפירוט החישוב). המחיר עליו התבססנו בתחשיבים שלנו בפרק ב' היה \$16 לטון, נחון שקיבלנו מהמובילים - מחיר זה אמנם נגבה כפועל בגלל תחרות בשוק, אך הוא מתחת למחיר העלות ואינו מתחשב בבלאי. לאורך זמן, יצטרכו המשאיות להעלות את המחיר, או לדרוש אשראי מסובסד לחידוש הציוד. לאור נתון זה, תוכל הרכבת לגבות עד \$14 לטון בממוצע עבור הובלה של טון מטען מאילת למרכז הארץ. מחיר זה תוכל הרכבת לגבות רק מאותם מטענים אשר היו מגיעים לאילת גם במחצית של היעדר רכבת; ממטענים מוחסטים מנמלי ים תיכון תוכל הרכבת לגבות \$8 בלבד, ומכאן המחיר הממוצע של \$10 לטון בתחשיב (ראה פרק ב').

12. המלצות - לאור כל האמור לעיל, ולאחר הבדיקה הכלכלית שפורטה בפרקים הקודמים (ובפרק ב'), הננו ממליצים לאשר את הפרוייקט; זאת בתנאי שהרכבת בסופו של דבר תגיע עד נמל אילת. לפי נתונים שבידינו, דבר זה גבולי כלכלית לנמל אילת במיקומו הנוכחי. על כן - יש לדחות החלטה סופית בשאלה "לאן תגיע הרכבת" עד אחרי בדיקה מפורטת של חלופת נמל התעלה בגבולנו המזרחי, שעשויה לתרום גם יתרונות חיצוניים רבים מעבר לאלה שנלקחו בחשבון בתחשיב הכלכלי שבוצע על ידינו.

על פי נתונים ראשוניים שהובאו בפנינו על נמל התעלה אנו בדעה ששילוב שני הפרוייקטים יהיה הרבה יותר כדאי הן מנקודת ראות המשקיע והן מנקודת ראותו של המשק הלאומי.

13. כאמור, דו"ח זה הינו דו"ח של מחצית חברי הועדה כולל דעת יו"ר הועדה.

שלושה חברי הועדה הביעו דעות שונות והסתייגויות לדו"ח הנ"ל. אלה תוגשנה לשר התחבורה כהמשך לחלק הראשון של הדו"ח.

חוות דעת של קבוצה ב'

חברי הקבוצה: ד"ר יוסי ברכמן, אוניברסיטת ת"א.
מר אורי ליטוין, בנק ישראל.
מר גדעון השמשוני, המכון הישראלי לתכנון ומחקר תחבורה.

1. ההמלצות

1.1 מתוך הנתונים והבדיקות שעשתה הוועדה עולה כי בסיסואציות מסוימות יש הצדקה כלכלית לסלילת מסה"ב לאילת. לכן קבוצה ב' שותפה להמלצות הכלליות הדנות בשמירת האופציה ובפיתוח נמל תעלה, ביתר פרוט גם קבוצה ב ממליצה:

1.1.1 לערוך לאלתר בדיקה משולבת של נמל תעלה ורכבת לאילת.

הובאו בפנינו נתונים המצביעים על כך שלכאורה העתקת הנמל ממקומו הקיים לנמל תעלה בחוף הצפוני עשויה להיות כדאית בזכות עצמה. נתונים אלו לא נבדקו על ידנו היות והינם מחוץ לתחום עבודת הוועדה. היות ולדעתנו אם יועתק הנמל, סלילת מסילה תהיה בתחום הכדאיות הכלכלית אנו מציעים לבחון נושא זה לאלתר, וביסודיות.

1.1.2 לתת אמצעים לרכבת ישראל להשלמת תכנון המסילה לאילת כאמור בסעיף 2... לפרק המבוא.

1.2 לאור כמויות המטענים הצפויות ע"י הוועדה (גם בהנחות אופטמיות ביותר) ולאור עלויות ההקמה והתפעול של מסה"ב לאילת בווריאציות השונות, אנו ממליצים לסלול את הרכבת לאילת רק אם בשנת הפעלתה הראשונה יהיה קיים נמל תעלה בחלק צפוני מזרחי של נמל אילת. סלילת המסילה לנמל הקיים או למסוף רמת יותם איננה כדאית.

1.3 גם אם לא יוחלט על נמל תעלה, אנו מציעים לחזור ולבחון עיתוי סלילת מסילה בעוד כחמש שנים, או כאשר היקף המטענים בפועל יגיע לשני מיליון טון.

2. נימוקים

פרק זה מכיל אך ורק נימוקים להמלצה 1.2 שהינה ההמלצה העיקרית בחוות דעת זו השונה מחוות הדעת של קבוצה א.

2.1 תוצאות הבדיקה הכלכלית:

לוחות 1, 2, להלן מרכזים את עיקר ממצאי הבדיקה הכלכלית. מתוך הלוחות הללו עולה בברור כי:

2.1.1 מסילת ברזל לאילת כדאית ברוב תחום תחזית המטען אם קיים ממילא במל העלה באילת וזאת, בשער ניכיון של 8% שהינו שער הניכיון שאליו החליטה להתייחס הוועדה.

גם בחלופה זו, בהיקף מטען של פחות מכ-2 מיליון טון לשנה הפרויקט אינו כדאי אולם, אנו מניחים שהיתרונות החיצוניים האפשריים שקולים כנגד הסיכון שהתממש תחזית המטענים הנמוכה.

בהמשך הלוחות המכילים את התוצאות המפורטות של הבדיקה; בדיקת כדאיות בשער ניכיון של 12% הביאה לתוצאות שליליות בכל תחומי תחזית המטענים ולכל החלופות (פרוט בנספח 2).

לוח טס' 1: בדיקת כדאיות שלשת החלופות (מליוני דולר) בכמויות מטען שנתי שונות
(שער ניכיון 8%)

תחזית מטענים שנתיים (1995)				
2.9	2.5	1.8	1.5	<u>חלופה א: מסילה לנמל קיים</u>
13.0	-2	-26	-41	ערך נוכחי נקי
				שווה ערך בסובסידיה *
-1.1	0.1	2.2	3	שנתיים
				<u>חלופה ב: מסילה לנמל העלה</u>
39	23	-3.0	-17	ערך נוכחי נקי
				שווה ערך בסובסידיה
-3.2	-1.9	0.2	1	שנתיים
				<u>חלופה ג: מסילה לרמת יותם</u>
-22	-32	-46	-54	ערך נוכחי נקי
				שווה ערך בסובסידיה
1.8	2.6	3.8	5	שנתיים

* סובסידיה שלילית פירושה הכנסות לממשלה.

לוח מס' 2: חישוב שיעור תשואה פנימי (ש.ת.פ.) של כל חלופה (אחוזים)
בכמויות מטען שנתי שונות

תחזית מטענים שנתיים (1995)			
2.9	2.5	1.8	1.5
<u>חלופה א - מסילה לנמל הקיים</u>			
שער תשואה פנימי			
8.6	7.9	6.7	5.9
<u>חלופה ב - מסילה לנמל תעלה</u>			
שער תשואה פנימי			
9.8	9.2	7.8	7.1
<u>חלופה ג - מסילה לרמת יותם</u>			
שער תשואה פנימי			
6.9	6.4	5.7	5.2

2.1.2 מסילת ברזל לשתי החלופות אחרות קרי: הקפת העיר ממערב עד לנמל הקיים (חלופה א) או אלטרנטיבה של מסוף מטענים ברמת יותם וסלילת כביש ומסוע עד לנמל (חלופה ג), אינן כדאיות כלכלית ברוב תחום תחזית המטען שנבדק.

איננו סבורים שהיתרונות החיצוניים של הפרויקט שקולים כנגד אי הכדאיות הכלכלית. יתר על כן, אנו סבורים שהחסרונות החיצוניים של הפרויקט לתפתחות אילת עולים על היתרונות החיצוניים.

2.1.3 גם חלופת סלילת המסילה לנמל תעלה, חלופה ב (אפילו בהנחות אופטימיות) איננה כדאית אם שער הניכיון החברתי גבוה מ-10%.

2.1.4 בבדיקת הכדאיות, כפי שמוצגת בנספח, אין התייחסות ישירה לסיכון של הפרויקט. את הסיכון יש לבחון לאור רגישות הכדאיות של הפרויקט למספר הנחות קריטיות בחישוב הכדאיות, אנו צופים סיכון ביחס לגורמים הבאים: תחזית המטענים, מחירי הובלה, משך חיז הפרויקט ועלות הפרויקט. אנו מטפלים בסיכונים אלו ע"י בדיקת רגישות כדאיות הפרויקט להנחות המפורטות לעיל, בתחום סביר.

א. תחזית המטענים

תחזית המטענים נעה כאמור לעיל בין 1.8 ל-2.9 מיליון טון לשנה. בחלופת הנמל הקיים שיעור התשואה הפנימי נמוך מ-8 אחוזים בקצת יותר ממחצית תחום התחזית. זאת, לגבי תחזית שהוגדרה על ידי מי שהכין אותה כ"אופטימית זהירה". לדעתנו חייב הפרויקט לעמוד בקריטריון של 8 אחוזי תשואה לפחות בטווח התחום של תחזית המטענים "האופטימית זהירה".

ב. משך חיי הפרויקט

הובח שמשך החיים הכלכליים של הפרויקט הינו 50 שנה. בעוד שהנחה זו נראית סבירה ביותר לגבי חלופת נמל התעלה אינה נראית לנו סבירה ביחס לחלופות הקשורות לנמל הקיים. כפי שכבר הזכרנו לעיל מהווה הנמל הקיים מפגע של ממש להתפתחותה של אילת. לדעתנו יש לצפות לכך שגמל יועבר ממקומו לנמל תעלה הרבה לפני תום חמישים שנות הפרויקט (כפי שכיום מועבר ממקומו שדה התעופה של אילת). במקרה כזה חלק ניכר מההשקעה (בערך של כ-35 מיליון דולר) לא ישמש 50 שנה כי אם פחות.

אם נמל אילת יועבר ממקומו 10 שנים לאחר תחילת הפעלת הרכבת (שנת 2002) ירד שיעור התשואה של הפרויקט כולו לאפס גם אם נניח היקף מטענים של 2.5 מיליון טון לשנה. אם הנמל יועבר ממקומו כעבור 20 שנות פעולה של המסילה עדיין שיעור התשואה לא יעלה על ל-6 אחוזים. לדעתנו מטפיק הסיכוי שהגמל יועבר ממקומו בטווח זמן לא ארוך^{2.1.5} לדחות את החלומות המבוססים על מיקומו הנוכחי.

ג. מחירי ההובלה

מחירי ההובלה למרכז הארץ מבוססים על יכולתה של הרכבת להפלות מחירים ובכך להגיע למחיר ממוצע של כ-10 דולר לטון. אין וודאות שהרכבת אכן תוכל להפלות מחירים ביעילות מספקת. אי הצלחה של הרכבת באפליה מחירים עקב קשיים אוביקטיביים בזיהוי סוג המסען פירושה או כמות מטענים קטנה (מחיר גבוה) או ממוצע מחיר נמוך בהרבה. למשל, שינוי במחיר הממוצע למרכז הארץ בדולר לטון פירוש שינוי בערך הנוכחי של הפרויקט (בחלופת מטענים II ושער נכיון 8%) בכ-15 מיליון דולר.

2.1.5 הגשר היבשתי: גשר יבשתי זה מופעל כיום בהקף לא גדול. השאלה הנשאלת היא מהם יתרונות גשר יבשתי כזה למקרה של סגירת התעלה? במקרה זה הערך הכלכלי של אופציה זו הינו פער הפרשי העלויות בין רכבת ובין משאית לתקופה של שנתיים-שלוש עד שתחלל המסילה. היות והסתברות לאירוע כזה (קרי: סגירת התעלה) איננה גבוהה בעתיד הקרוב נראה שרצוי לקחת הסיכון ולא לסלול כיום המסילה אלא רק להכין את התשתית התכנונית לסלילה, כמפורט לעיל.

2.2 ההנחות העיקריות - החישוב הכלכלי

החישוב הכלכלי המפורט על הנחותיו מופיע בנספח 2. לנחיות הקורא להלן עיקר ההנחות ונתוני החישוב:

א. פחם - עד שנת 2000 תובל כל כמות הפחם לישראל למזח חדרה ולרציף 9 לאשדוד.

ב. נוסעים - החישוב אינו כולל הובלת נוסעים, לא בצד השקעה והוצאות ולא בצד הכנסות, לאור נתונים ועדויות שהובאו בפני הועדה, הונח שהתרומה של הסעת נוסעים לכדאיות הרכבת תהיה קטנה ביותר, אם בכלל!!!
אם וכאשר יוחלט על המסילה לאילת יהיה צורך לבחון בנפרד עלות שירותי נוסעים וכדאיות השרות.

ג. מטען - תחזית המטען לשנת 1995 הינה בתחום שבין 1.8 מיליון טון בשנה לבין 2.9 מיליון טון לשנה. משנת 1995 יגדלו המטענים בקצב של 2% בשנה.

ד. השקעות בנייה - חלופת נמל קיים 161 מיליון דולר, אלטרנטיבה א'.
חלופת נמל תעלה 136 מיליון דולר, אלטרנטיבה ב'.
חלופת רמת יותם 164 מיליון דולר, אלטרנטיבה ג'.

ה. השקעות בנייה - נלקחו בחישוב כהשקעה לטון מובל והן שונות בין החלופות לפירוט ראה נספח כלכלי. למשל, בחלופת נמל התעלה ועבור 2.5 מיליון טון מטען ההשקעה בנייה הינה כ-25 מליון דולר.

3. יתרונות וחטרונות חיצוניים

3.1 יתרונות הפרויקט לפיתוח הנגב והערבה

3.1.1 פרויקט הרכבת לאילת אין לו כל השפעה על אזור הר-הנגב והשפעתו, אם בכלל, מתרכזת באילת ובערבה.

3.1.2 השפעה כלכלית ישירה של הפרויקט והמצפה בבדיקה הכלכלית, כלומר היתרונות שיוצרת הרכבת להובלת מסענים שיובלו מהנגב והערבה הוכנסו לתחשיב הכלכלי.

3.1.3 פיתוח הנגב והרכבת - בתקופתנו נועדו רכבות להולכת מוצרים זולים יחסית ובכמויות גדולות. מוצרים קלטים כגון: פחם, פוספטים, אשלג ומחצבים אחרים. מוצרים יקרים יותר ומוצרים מתכלים אינם מובלים ברכבת, לא בארה"כ שם המערכת מסועפת ולא באנגליה, מולדת הרכבות. ולכן השאלה אם הרכבת תועיל ל"פיתוח הנגב" הינה פונקציה של מה מתכוונים לייצר ו/או להוביל באזור זה. עתיד מדינת ישראל במוצרים עתירי טכנולוגיה, מוצרים אלו שמטבעם אינם "צרכני רכבת" אלא, מוצרים יקרים המועברים בבסחון מדלת לדלת.

יחד עם זאת המתכוונים לפתח את הנגב חייבים להציג תוכניות פיתוח אזוריות שיציגו מיקום אוכלוסיה ותעסוקה כבסיס. לאחר מכן, בהתאם לאוכלוסיה ותעסוקה, ניתן יהיה לבחון האם על מנת לספק את רוחות התושבים ואת כלכליות התעשייה יש צורך ברכבת או אולי באמצעי תחבורה אחר המתאים יותר.

לדעתנו מירב היתרונות החיצוניים, לפיתוחו של תבל ארץ, שנוצרים על ידי פתיחת נתיב תחבורה כבר מוצו על ידי קיומו של הכביש לאילת. הרכבת אמורה לספק (במקרה הטוב) אותם שירותים במחיר זול יותר למשק ולמשתמש, והכנסותיה אמורות לשקף את התועלת שהיא מביאה. על כן עיקר ההצדקה לקיומה הינה ההוכחה שהיא אכן זולה יותר ממחיריה, קרי כדאית כלכלית.

3.1.4 איתרו שלושה יתרונות חיצוניים משמעותיים לרכבת:

חסכון בתחזוקת כבישים לפי הערכתנו יגרם חסכון מסוים בסעיף זה. מאידך אין כיום כל אפשרות לאמוד כספית חסכון זה היות והנזק הנגרם לכבישים עקב תנועת המשאיות עדין לא נחקר בישראל כל צרכו.

הקטנה במספר תאונות הדרכים.

אופציה להובלת מסענים בגשר יבשתי בקו אילת מרכז הארץ. כתוצאה מסגירת תעלת סואץ הערך הכלכלי של אופציה זו, חסום מלמעלה בפער הפרשי עלויות בין רכבת למשאיות (למשך זמן לסלילת הרכבת), מוכפל בהסתברות שארוע כזה יתרחש. הסתברות זו נמוכה ולכן גם ערך כלכלי זה נמוך.

3.2 חסרונות חיצוניים של חלופות המסילה לנמל קיים (חלופה א) לרמת יותם
(חלופה ג)

3.2.1 לפי חוות הדעת שנתקבלו מאנשי אילת ולפי התרשמותנו, העברת המסילה לנמל הקיים תפריע להתפתחות אילת בשני מישורים:
במישור האורבני ע"י כך שהמסילה שתעבור באזור פיתוח מגורים עתידי תיצור בלא ספק, מסרד סביבתי וחכנוני.
מיקומו הנוכחי של נמל אילת גוזל חלק ניכר מחוף אילת, משאב טבע עיקרי ומנוף עיקרי לפיתוח ענף התיירות שהינו הענף הכלכלי שעליו מתבססת העיר.
פיתוח מסילה לנמל הקיים יצור חמריץ שלילי להענקת הנמל למקום מתאים יותר מבחינה אורבנית ותיירותית.

לסיכום: אנו סבורים שחסרונות אלו לפחות שקולים ליתרונות החיצוניים לעיל.

101

תכנית מיתאר לתחנות דלק - ערך שר האנרגיה והתשתית על החלטת ועדת ואשרים לענייני פנים, שירותים ואיכות הסביבה

על-פי סעיף 35 לתקנון עבודת הממשלה ברצוני להגיש ערך על החלטת ועדת ואשרים לענייני פנים, שירותים ואיכות הסביבה מיום כ"ד בניסן ותשמ"ז (22.4.87), בה הוחלט לאשר את תכנית מיתאר לתחנות חדלוק מס' ח/מ/א/15 (להלן - התכנית) כדלקמן:

(א) המרחק בין תחנת דלק אחת לשנייה בכביש בין עירוני מהיר יהיה בין 10-15 ק"מ - ולא לפחות 25 ק"מ, כפי שנקבע בסעיף 27 של התכנית. מרחק של 25 ק"מ בין תחנת דלק אחת לשנייה תוצאותו היא שבישראל לא תותר הקמת תחנות חדלוק על כביש בינעירוני בשום מקרה - ולכך אין צירוף.

(ב) מוצע שהתכנית תאפשר הקמת משאבות בנזין לחדלוק רכב בסמוך לנתיב נסיעה בדרך ציבורית. הקמת משאבות בנזין כאמור מקובלת במספר מדינות בקונטיננט, והיא עשויה לגרום להתייעלות מערכת הספקת הבנזין לצרכנים. סעיף 16 לתכנית אוסר כיום הקמת משאבות בנזין כאמור.

ד ב ר י ה ס ב ר

כדיון בועדת ואשרים ביום כ"ג בניסן ותשמ"ז (22.4.87), התגבשה הצעה כי יש להקטין את המרחק בין תחנות דלק בדרכים בינעירוניות ולאפשר הקמת משאבות בנזין באזורים מסחריים (ולא באזורי מגורים). בעניין זה הצעתי כי ועדה בינומטרית הכוללת נציגים של משרד התחבורה, משרד הפנים, מינהל הדלק במשרד האנרגיה והתשתית ומשרד הבריאות תנסח תיקון מוצאם לתכנית - וחביא את התיקון לאישור בהקדם. הצעה זו נדחתה - וועדת ואשרים אישרה את התכנית כמו שהיא.

מוגש על-ידי שר האנרגיה והתשתית

מצורפת-בזה תכנית ארצית לתחנות חדלוק מס' ח/מ/א/18

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מחליטים

בחוק סמכות הממשלה לפי סעיף 53 לחוק התכנון ולבניה, תשכ"ה-1965, לאשר חכניה מיתאר ארצית לתחנות חדלוק, מס' ת/מ/א/18 - נוסח החש"מ"ו-1986.

דברי הסבר

המועצה הארצית לתכנון ולבניה (להלן-המועצה) בחוק סמכותה לפי סעיפים 50 ו-51 לחוק התכנון ולבניה, תשכ"ה-1965 (להלן-החוק) הורתה על עריכת חכניה מיתאר ארצית לתחנות חדלוק, מס' ת/מ/א/18 - נוסח החש"מ"ו-1986, הנוסח החדש מהווה שינוי מוצע לחכניה שבחוק משנת 1976 ובא להחליף אותה.

שר הפנים, בחוק סמכותו לפי סעיף 51 לחוק, מינה את מינהל התכנון במשרדו ואת משרד ההחכרות כמבצעי הוראת המועצה לעריכת החכניה האמורה.

העיקי החכניה הועברו לוועדות המחוזיות לתכנון ולבניה לסמן הערות, בהתאם לסעיף 52 לחוק התכנון ולבניה (להלן-החוק).

נחקבלו הערות מחוזיות המחוזיות לתכנון ולבניה, מחוז ירושלים המרכז והיפה.

המועצה דנה בתכניה ובהערות הועברות המחוזיות והחליטה להביש את החכניה לממשלה.

מטרות חכניה זו הן -

- (1) להבטיח שרות גאות לצרכנים של חחנות חדלוק;
- (2) למנוע מפגעים החכורתיים וסביבתיים, לרבות זיהום מי החחום, עקב הקמתן והפעלתן של חחנות חדלוק;
- (3) כדי לאפשר את חשבת המטרות האמורות בפסקאות (1) ו-(2) - לקבוע חכנינים (קריטריונים) למיקומן של חחנות חדלוק, לתכנון, להקמתן ולחפעלתן.

השינוי לחכניה בא, כיון היתר, לפסס את וידוגן של חחנות החדלוק ולקבוע הוראות חד סמפיות בנוסח המרחקים בין חחנות חדלוק בשטחים בנויים, על ידי כך יוקל במידה מה הליך הרישוי.

החומר המצורף בזה כולל את הוראת התכנית, הוראת המועצה לעריכת התכנית ודברי הסבר והערות לתכנית של הוועדות המחוזיות לתכנון ולבניה מחוז ירושלים, המרכז וחיפה וחבובת המועצה.

המועצה מבקשת בזה באמצעותי, להגיש את התכנית לממשלת לאיסור, בהתאם לסעיף 53 לחוק.

מוגש על ידי שר הפנים

לוטו

1. הוראות התכנית
2. הוראת המועצה לעריכת התכנית ודברי הסבר
3. הערות לתכנית של הוועדות המחוזיות לתכנון ולבניה מחוז ירושלים, המרכז וחיפה וחבובת המועצה

ז' בכסלו תשמ"ז

9 בדצמבר 1986



מזכירות הממשלה

ש ח ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה

(החלטות מצורפות)

אשר קיבלו חוקף ביום ה', י' בניסן ה'תשמ"ז-1987.4.9

- 347(חק/85). עדכון הרשאות לפי חוק נכסי ואדמיניה ה'תשי"א-1951:-
לנושאי משרות במכון לפירון העבודה והייצור
- 348(חק/86). הצעת-חוק מס מעסיקים (חיקון) (פטור למעסיק באזור
פיתוח), ה'תשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטיות של ח"כ
א. נחמיאס (מס. ח"ח)
- 349(חק/87). הצעת-חוק מס שכר מקרקעין (חיקון) (מכירת דירה לדייר
חוג), ה'תשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטיות של חבר הכנסת
ח. רייסר (מס. שצ"ח)
- 350(חק/88). סיוטת-חוק לחיקון פקודת בתי הסוד (חיקון מס.)
(ועדת שחרורים וביטול רשיון), ה'תשמ"ז-1987
- 351(חק/90). הצעת-חוק פקודת בריאות העם (איסור קבלת חשלומים),
ה'תשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטיות של חבר הכנסת י. קיסר
(מס. חכ"ה)
- 352(חק/91). סיוטת-חוק לחיקון דיני התגמולים ורשיקום,
ה'תשמ"ז-1986
- 353(חח/3). סיפול כולל בנרשאות רכב
- 354(חח/4). הגשת שעות פעילות עסקית במשק - דו"ח הועדה
הבינמשרדית לנושא
- 355(חח/5). מעקב אחר ביצוע החלטות ועדת ראריס לעניני תאום
ומינהל בנושא ויסות הזמנים של פעילויות משקיות
בישראל
356. חינוי חבר לוועד החינוך

החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה, מיום י"ח באדר ה'תשמ"ז
(19.3.1987), אשר קיבלה חוקף ביום י' בניסן ה'תשמ"ז (9.4.1987)

עכבון רישאות לפי חוק נכסי המדינה וחשי"א-1951: -
לנושאי משרות במכון לפיריון העבודה והייצור 347(חק/85).

מ ח ל י ט י מ:

בהתאם לסעיף 6(א) (2) לחוק נכסי המדינה, וחשי"א-1951, לדיווח את נושאי המשרות במכון לפיריון העבודה והייצור שבמשרד העבודה ודיווחה (להלן - המכון) המפורטים להלן, לייצג את הממשלה, בארץ, בכל עיסקה מדאגיסקאות שמדובר בהן בסעיפים 4 ו-5 לחוק בוחסם הפעילות של המכון, למעט עיסקה במקרקעין, לחוציא עיסקה של שכירות לצורכי לימוד או קבלת רשות במכנים לצורכי לימוד, עד לסכום הנקוב לצד כל אחד מהם, ולחחום בשם המדינה על המסמכים הנוגעים לעיסקאות המפורטות:

1. מנהל המכון ביחד עם חשב משרד העבודה ודיווחה או עם חשב המכון - ללא הגבלה בסכום.
2. סגן מנהל המכון ביחד עם חשב משרד העבודה ודיווחה או עם חשב המכון - עד לסכום של 16,000 שקל חדש.
3. מנהל יחידת כנא"מ במכון ביחד עם חשב משרד העבודה ודיווחה או עם חשב המכון - עד לסכום של 2000 שקל חדש.

הורשאות שהודעה עליהן פורסמה בילקוט הפירסומים 3253 ה'תשמ"ו עמ' 414 ובילקוט הפירסומים 2765 ה'תשמ"ב עמ' 274 - בטלוח.

החלטות ועדת השרים לעניני חקיקה, מיום כ"ב באדר ה'תשמ"ז (23.3.1987), אשר קיבלו חוקף ביום י' בניסן ה'תשמ"ז (9.4.1987)

348(חק/86). הצעת-חוק מס מעסיקים (תיקון) (פטור למעסיק באזור פיתוח), ה'תשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חה"כ א. נחמיאס (מס. ח"ח)

מ ח ל י ט י ס, בהסמך על סעיף 53(ב) בתקנון לעבודת המחשלה ובניקה להחלטה מס. כל/26 של ועדת השרים לעניני כלכלה, מיום ט"ו באדר ה'תשמ"ז (17.3.87) - להצעת-חוק מס מעסיקים (תיקון) (פטור למעסיק באזור פיתוח), ה'תשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת א. נחמיאס (מס. ח"ח).

349(חק/87). הצעת-חוק מס שבח מקרקעין (תיקון) (מכירת דירה לדייר חוגן), ה'תשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת מ. רייסר (מס. שצ"ח)

מ ח ל י ט י ס, בהסמך על סעיף 53(ב) בתקנון לעבודת המחשלה ובניקה להחלטה מס. כל/27 של ועדת השרים לעניני כלכלה, מיום ט"ו באדר ה'תשמ"ז (17.3.87) - להצעת-חוק מס שבח מקרקעין (תיקון) (מכירת דירה לדייר חוגן), ה'תשמ"ז-1987, הצעת חוק פרטית של חבר הכנסת מ. רייסר (מס. שצ"ח).

350(חק/88). סיוטת-חוק לתיקון פקודת כחי הסודר (תיקון מס. (ועדת שחורים ובטיול רשיון), ה'תשמ"ז-1987

מ ח ל י ט י ס:-

א. בסעיף 1 של הצעת-החוק, במקום: "רשאים ועדת השחורים", יבוא: "רשאים ועדת השחורים";

ב. לענין סעיף 2 של הצעת החוק:-

(1) בסיפא של סעיף קטן (א), במקום: "הפר תנאי אחד מתנאי הרשיון", יבוא: "הפר תנאי אחד מתנאי הרשיון";

(2) כנ"ל - בסיפא של סעיף קטן (ב);

ג. לאשר בכפוף לעיל, אח סעיפי סיוטת-חוק לחיקון פקודת בתי הסוד (ועדת שחרורים וביטול רשיון), והצמ"ו-1987, המצ"ב (דפים 9-10).

הצעת-חוק פקודת בריאות העם (איסור קבלת תשלומים), והצמ"ו-1987, הצעת-חוק פרטיות של חבר הכנסת י. קיסר (מס. חכ"ה)

351(חק/90).

מ ח ל י ט י ס, בהסמך על החלטה מס. 53(ב) בחקון לעבודת המחשלה ובהמשך להחלטה מס. חק/71 של ועדת השרים לעניני חקיקה, מיום א' באדר ה'תשמ"ו (2.3.87) להצגת הצעת-חוק פקודת בריאות העם (איסור קבלת תשלומים), והצמ"ו-1987, הצעת-חוק פרטיות של חבר הכנסת י. קיסר (מס. חכ"ה), בנוסח המוצע.

סיוטת-חוק לתיקון דיני התגמולים ורשיקום, והצמ"ו-1986

352(חק/91).

מ ח ל י ט י ס, בהצמ"ו לטיטת-חוק דיני התגמולים ורשיקום, והצמ"ו-1987 - להטיל על משרד הכסחון לבוא כדברים עם משרד האוצר ולהגיש לוועדת השרים לעניני חקיקה סיוטת-חוק מתקנת וקבילה. סיוטת-חוק המתקנת חכלול גם את המשרדה ואת שירות בתי הסוד.

החלטות ועדת השרים לעניני האום ומנהל, מיום כ"ב באדר ה'תשמ"ז
(23.3.1987), אשר קיבלו חוקף ביום י' בניסן ה'תשמ"ז (9.4.1987)

טיפול כולל בגרוטאות רכב 353(חח/3).

ח ח ל י ט י ס :

- (א) להפעיל הסדר בחיקף ארצי לסילוק גרוטאות רכב.
- (ב) להקים צוות כיצוע בראשות מינהל מקרקעי ישראל ובראשחזפות נציגי משרד הכלכלה והחכנו, משרד הפנים, משרד המשטרה, משרד החקבורה ומשרד התעשייה והמסחר.
- הצוות יפעל למימוש ההחלטה בסעיף א' לעיל תוך בחינת החיבטים הכלכליים של הנושא ויקבע את אופן החקשורות עם בעל זכיון להפעלת ההסדר וחנאי החקשורות עמו.
- (ג) מינהל מקרקעי ישראל יקצה שטחים מתאימים לצורך הפעלת ההסדר על-פי הכללים הנהוגים אצלו.
- (ד) משרד החקבורה ייערך להגברת האכיפה של חשלוס האגרה השנחית על בעלי רכב אשר אינם מחדשים את רשיון הרכב שבבעלותם וביצוע מעקב אחריהם.
- (ה) משרד התעשייה והמסחר יפעל בשיתוף עם משרדי החקלאות, המשטרה, הפנים והחקבורה, בכל הכרוך בהקמת מפעל גריטה אשר רשאי יהיה למכור את תוצרתו בארץ או בחוץ-לארץ.

הגמשה שעות פטילות עסקית במשק - דו"ח הועדה
הבינמשרדית לנושא 354(חח/4).

ח ח ל י ט י ס, כהתאם להחלטה מס. 1884 (חח/14) ו' של
החמשלה מיום 4.9.86:

- (א) לאשר את המלצות הצוות הבינמשרדי לנושא הגמשה בשעות פתיחה של בחי-עסק ומוסדות פרטיים חשרתי ציבור כדלקמן:

(1) שעות פתיחה וסגירה של בחי עסק

כל בחי-עסק יורשו להיפתח בימים א' עד ו'
חשעה 06:00.

בימים א' עד ד' בשבוע יורשו העסקים להיות פתוחים עד לשעה 20:00.

בימי חמישי בשבוע ובימים הקודמים לימי ערבי-חג, יורשו העסקים להיות פתוחים עד לשעה 21:00.

באזורים שהם מרכז תיירותי, או מסחרי, ו/או מעשיית שאינם באזורי מגורים, לא תוגבל שעת סגירת העסקים בימי חול ובחוצאי-שבתות. (לדוגמא: אזור הצ'ק-פוסט בחיפה, קניון איילון ברמת-גן, אזור התעשייה בראשון-לציון, אזור התעשייה בתלפיות בירושלים, יפו והתיקה והטיילת בתל-אביב).

הרשויות המקומיות יהיו רשאיות להחזיר את פתיחת העסקים גם בשעות נוספות על אלה שנמנו, לפי שיקול דעתן. הרשויות ישקלו בין השאר את הרחבת שעות הפתיחה על אלה הרשומות לעיל על בסיס ענפי (בתי-אוכל, מקומות בידור, בתי-מרקחה, חתנות דלק וכדומה), או על בסיס אזורי (רחובות מסחריים), והכל כפוף לכל דין ולחקנות סביבתיות.

הפסקות צהריים

בתי-עסק לא יחוייבו להיות סגורים בשעות הצהריים.

(2) יום עסקים מקוצר אחת לשבוע (בנוסף לימי ו' וערבי חג)

על-אף ואמור בהחלצות לעיל, יהיו עסקים רשאים להחזיר את בסיס ענפי או אזורי, בצורה וולונטרית, לקביעת יום עסקים מקוצר אחת לשבוע. הרשויות המוסמכות יאשרו החזרנות זאת, בהתחשב בטובת הציבור.

לא נקבע יום עסקים מקוצר על-ידי ארגוני בעלי העסקים כאמור בסעיף ב(1) לעיל, רשאית הרשות המקומית להסיל חובת יום עסקים מקוצר, אחת לשבוע, על בסיס ענפי או אזורי.

(3) אכיפה

כל בית עסק יהא חייב להציג בכניסה לעסק במקום בולט לעין שלט, המציין שעות פתיחה וסגירה. מומלץ שהמידע על שעות הסגירה יפורסם באופן מרכזי לנחיות הציבור.

במקביל להדרכת שעות פתיחת עסקים, מומלץ שהרשויות המקומיות יגבירו פעולות לאכיפת שעות הסגירה.

(4) שרותי אחזקה למוצרים בני-קיימא
לשימוש ביתי

משרד החקלאיה והמסחר יפעל להדרכת שעות מחן שדות במטרה לשפר את האחריות לצרכנים ולצמצם את האבדורים מהטכורה.

(5) בנקאות

על תאגידים בנקאים אין הגבלה חוקית בדבר שעות פתיחה וסגירה.

(כ) משרד הפנים יכין חוק עזר לדוגמא לענין שעות פתיחתם וסגירתם של עסקים, על-פי ההחלטות שאושרו בסעיף א לעיל, וינחה את הרשויות המקומיות לאמץ חוק עזר כדוגמתו.

(ג) הצוות הכינושרדי אשר שקד על הכנת ההחלטות שאושרו לעיל ימשיך בתפקידו וישמש כצוות מעקב אחר ביצוען של ההחלטות.

הצוות ידווח לוועדת האשרים בעוד כששה חודשים על התקדמות ביישום ובמימוש ההחלטות.

מעקב אחר ביצוע ההחלטות ועדת האשרים לעניני תאום
ומינהל בנושא ויסות הזמנים של פעילויות חשקיות
בישראל

355(חח/5).

ח ל י ט י ס: מזכירות הממשלה והמטה ליעול המשק יבדקו עם המשרדים רשמיים את אופן הביצוע והתקדמות ביישום ההחלטות ועדת האשרים לעניני תאום ומינהל בענין ויסות הזמנים של פעילות חשקית בישראל והנהגת זמן עבודה גמיש.

(החלטה מס. חח/8 מיום 10.6.86 והחלטה מס. חח/14 מיום 19.8.86).

ממצאי הבדיקה יועברו לידיעת חברי ועדת האשרים לעניני תאום ומינהל.

החלטה מצורפת על פי סעיף 19 בתקנון לעבודת הממשלה - אשר קיבלה
חוקף ביום י' בניסן תשנ"ז (9.4.1987)

מינוי חבר לועד החינוך

.356

ח ח ל י ט י ס, על-פי סעיף 12 לחוק חינוך מחלכתי,
תשנ"ג-1953, לאשר את מינויו של אליעזר ברויאר כחבר
ועד החינוך במקום הריב יעקב ברוור.

ט י ו ט ת ח ו ק

א. שם החוק המוצע

חוק לתיקון פקודת בתי הסוהר (תיקון מס') (ועדת שחרורים וביטול רשיון) התשמ"ז-1987.

ב. עיקרי החוק המוצע

ראה נוסח החוק הרצ"ב.

ג. מטרת החוק המוצע

1. ועדת שחרורים תוסמך לשחרר ברשיון גם אסירים שנידונו לחקופות מאסר משה חודשים ער שנתיים וכן אסיר שנידון למאסר עולם, שהוטל כעונש חובה וכלכר שנקצבה תקופתו.
2. רשיון החופש אשר רשאית ועדת שחרורים ליחן, לא יהיה מוגבל ומוחנה כשהות האסיר בישראל או כחלק ממנה כלכד.
3. ועדת השחרורים או שופט יוסמכו אף לאחר תקופת הרשיון להורות על החזרת האסיר לבית הסוהר כאילו לא ניתן הרשיון אם האסיר עבר עבירה או היפר חנאי אחר מתנאי הרשיון בחוק תקופת הרשיון. הרשיון לא יבוטל למפרע אם עברו ששה חודשים מיום שבעל הרשיון הורשע סופית באותה עבירה, או אם עברו שלושה חודשים מיום שהמה תקופת הרשיון.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

החוק המוצע איננו מצריך תיקונים בחוקים אחרים.

ה. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה

על תקן המשפט ועל ההיבט המינהלי

אין.

ו. היועץ המשפטי סמן ידו על התיקון המוצע שבערך כשיתוף עם המשנה ליועץ המשפטי לממשלה במשרד המשפטים.

ז. לא הוגשו הסתייגויות.

מוגש על ידי שר המשטרה

י"ב בשבט התשמ"ז
(11.2.87)

נספח 68חק

חוק לתיקון פקודת בתי הסוהר
(ועדת שחרורים וביטול רשיון)
התשמ"ז - 1987

חיקון סעיף 28. 1. במקום סעיף 28 לפקודת בתי הסוהר (נוסח חדש), התשל"ב-1971¹
(להלן הפקודה) יבוא:

28. אסיר שבדיון למאסר לחקופה העולה על ששה חדשים, למעט
מאסר עולם שהוטל כעונש חובה כל עוד לא נקצבה לו
חקופה, והשלים בהתנהגות טובה שני שלישים מהמאסר
שעליו לשאת, רשאים ועדת שחרורים שהוקמה לפי חוק
העונשין, התשל"ז-1977² ליתן לו רשיון להתהלך חופשי,
וכל עוד הרשיון בחוקפו לא ייאסר מכח אותו גזר-דין.

הוספת סעיף 29.א.ב.

2. אחרי סעיף 29 לפקודה יבוא:

29.א. (א) ועדת השחרורים או שופט כאמור בסעיף 32 רשאים
להורות, לפי סמכויותיהם, אף לאחר תקופת הרשיון
כי בעל הרשיון ישא את יתרה ענשו כאילו לא ניתן
הרשיון (להלן - ביטול למפרע), אם יראו כי עבר
עבירה או הפר חנאי אחד מתנאי הרשיון בתוך תקופת
הרשיון; הורו כך - יראו את הרשיון לענין סימן
זה כרשיון שבוטל.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), לא יבוטל למפרע
רשיון בשל הפרתו על ידי עבירה שנעברה בתוך
תקופתו, אם עברו שישה חדשים מיום שבעל הרשיון
הורשע סופית באותה עבירה, ולא יבוטל למפרע
רשיון בשל הפרת חנאי אחד מתנאיו בתוך תקופת
הרשיון, אם עברו שלושה חדשים מיום שתמה תקופת
הרשיון.

ביטול סעיף 35. 3. סעיף 35 לפקודה בטל.
35

1. דיני מדינת ישראל, גוסס חדש 21, עמ' 459, ס"ח התשמ"ד, עמ' 90.
2. ס"ח התשל"ז עמ' 226; התשמ"ד עמ' 156.



מוכירות הממשלה

ירושלים, י"ו בניסן תשמ"ז
16 באפריל 1987

אל: חברי הממשלה

מאת: מוכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מערכת הבריאות - ועדה ציבורית-מקצועית

שרת הבריאות ביקשתי להביא לידיעתכם כי מינחה ועדה ציבורית-מקצועית בראשותו של פרופ' נחן סריינין, שחברת את מערכת הבריאות וחגבש הצעות כחומר הנושאים המפורטים בכתב המינוי המצורף לכאן.

בברכה,

אליקים רובינשטיין

דעתוק: ראש הממשלה



משרד הבריאות
ירושלים
7.4.87

לשכת שרת הבריאות

לכבוד

פרופ' טריינין נ. - יו"ר הועדה פרופ' לחקר הסרטן - מכון וייצמן
פרופ' דרור י. - ראש החוג למדעי המדינה - האוניברסיטה העברית
פרופ' ברזילי ד. - מנהל החטיבה הפנימית ומנהל המכון האינדוקריןולוגי -
ביה"ח רמב"ם.

ד"ר גורדון ח. - מנהל ביה"ח קפלן
תא"ל (מיל) ד"ר דולב ע. - ראש האגף הפנימי מרכז רפואי ע"ש שיבא תל-השומר
פרופ' נגן ל. - פרופ' לאפידמיולוגיה - אוניברסיטת בן גוריון בנגב
פרופ' פולאק מ. - יו"ר החוג לרפואת המשפחה באוניברסיטת ת"א
פרופ' צדקה א. - החוג לכלכלה אוניברסיטת ת"א
ד"ר קרוליק ת. - ראש החוג לסייעוד - אוניברסיטת ת"א
פרופ' רחמילביץ א. - מנהל המחלקה להמטולוגיה - ביה"ח הדסה ירושלים
ד"ר שניידר ד. - ראש בית הספר לעבודה סוציאלית אוניברסיטת ת"א

כתב מינוי

לנוכח המשברים הפוקדים זה שנים את מערכת הבריאות והצורך לבחון מחדש את מערכת הבריאות על היבטיה השונים, הנכם מתבקשים לכהן כחברים בוועדה לקביעת מדיניות והערכות ארגונית ותפקודית של מערכת הבריאות.

על הועדה לבחון ולגבש הצעות בתחומים הבאים:

- א. מדיניות בריאות כוללת, הערכת המצב הקיים, סדרי קדימות בפיתוח הבריאות ומקומה של הבריאות בסולם העדיפות הלאומי והתקציבי.
- ב. מבנה וארגון מערכת הבריאות הממשלתית לרבות מבנהו ותפקידו של משרד הבריאות, עקרונות ניהול ויעול, שילוב ותיאום המערכת הממשלתית עם המוסדות הבריאותיים האחרים המספקים שירותי בריאות.



משרד הבריאות
ירושלים

- 2 -

- ג. פיתוח שירותי הקהילה, קידום הבריאות והגברת מודעות הציבור לבריאותו.
- ד. מקורות למימון מערכת הבריאות: ממשלה, מעסיקים, מבוטחים, ומקורות כספיים אחרים.
- ה. משאבי כוח אדם הנחוצים למערכת הבריאות, דרכי גיוסם, הכשרתם ומניעת נשירתם.
- כמו כן, רשאית הועדה לדון בנושאים נוספים השייכים לענין לפי שיקול דעתה.

הועדה תפעל במסגרת הנחיות היסוד הבאות:

- א. שמירה על אופיה הציבורי והשוויוני של מערכת הבריאות לכלל האוכלוסייה, וקבלת טיפול רפואי נאות, כאשר חלקו של המבוטח משתלם באמצעות דמי הביטוח.
- ב. שמירה על עצמאותם של כותני השירותים הציבוריים.
- הועדה תגיש מסקנותיה הסופיות תוך שנה. כן תגיש הועדה דוחות ביניים בנושאים דחופים ביוזמתה או לפי בקשתו.
- הועדה תקבע את סדרי עבודתה ורשאית להקים צוותי עבודה בתיאום איתי. משרד הבריאות יעמיד לרשות הועדה שירותי מידע, מחקר, יעוץ ומזכירות, תוך תיאום עם יו"ר הועדה.

בכבוד רב,

שושנה ארבלי אלמוזלינו
שרת הבריאות



ש ו ר

מזכירות הממשלה

ס ד ר ה י ו ס

לישיבה ל"א/החשמ"ו של הממשלה
יום ג', כ"ב בניסן ה'תשמ"ז - 21.4.1987

(בשעה 09:00)

מס. הנספח ואשר הוגש

א. סקירות

1. ב.	מסילת ברזל לאילת ונחל תעלה באזור אילת	114	שר החקלאות
2.	מסילת ורכבת לאילת	115	שר הכלכלה והתעשייה
ג. 1.	המגזר הדרוזי והצ'רקסי בגליל ובכרמל - המשך דיון	+89 א'	השר ח. ארנס; שר התעשייה והמסחר
2.	המבנות לתושבים ביישובים דרוזים וצ'רקסים - המשך דיון	+69 א'	שר החקלאות והגנה; שר התעשייה והמסחר
3.	השוואת תנאים של האוכלוסיה הדרוזית - המשך דיון	91	סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון;
4.	הדרוזים והצ'רקסים - המשך דיון	95	סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והחברות
5.	הדרוזים והצ'רקסים - תגובה על הצעות ואשרים - המשך דיון	103	שר המוצר
6.	המגזרים הדרוזי והצ'רקסי - המשך דיון	116	מזכירות הממשלה
ד.	ציון מלאות עשרים שנה למלחמת ששת הימים - ערך על החלטות ועדת האשרים לענייני סמלים וטקסים	119	ראש י. שפירא

ש מ ר

מס. נספח	ראשי הנגיש	
ה. שכר לימוד באוניברסיטאות	+120	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והערכות שר האוצר א'
(ראה הערת מזכירות הממשלה בנספח)		
ו. הערכות למלחמה באבטלה - שמירת מקומות עבודה - סיוע למפעלים המצויים בקשיים - המשך דיון	27 (נוסח מתוקן)	שר העבודה והרווחה;
ז. חזנות ממסר עבור האגידה והידור של ממשלות ארצות-הברית (קול אמריקה)	102 (נוסח מתוקן)	שר החקלאות
ח. הצעת-חוק הביטוח הלאומי (הגדלת הכנסת המקסימום לשכירים) (הוראת שעה), רחש"מ"ו-1987	+88 א'	שר העבודה והרווחה שר האוצר
ט. מעמד ענפי התיירות בישראל	+53 א	שר התיירות; שר האוצר
י. הכרה בחוספנות קבועות לפי חוק שירות המדינה (ג'מלאות) (נוסח משולב), רחש"ל-1970 - המשך הדיון	72	שר האוצר
יא. הכללת ישובי בקעת הירדן בהגדרת ישובי קו העימות והרחבת סמכויות ועדת השרים	100	שר הכלכלה והתכנון
יב. מיווי מוצאם פעולות הממשלה בגליל	105	שר התעשייה והמסחר
יג. התחבורה היבשתית	29	שר התחבורה

ש מ ר			
		מס. נספח	ראשי ראשי
י.ד.	מינוי ועדה לאישור דירקטורים בזכרות מחשבות	+79 א'	שר האקטור שר האוצר
טו.	העברת סמכויות לפי חוק ההגבלים האסוקיים לענין מוצרי דלק	+81 א' ב'	שר האגרניה והחשיות שר האוצר שר האגרניה והחשיות
טז.	חיקון חוק ניירות הערך	74	שר האקטור
יז.	הלוואות פיתוח	25	שר האכודת והרווחה
יח.	עינוג ציבורי בימי מנוחה	28	ראשי לעניני דתות
יט.	דיון על משרד החינוך והתרבות		
כ.	חכנית מיתאר ארצית לחפירות ניאוגרפית של האוכלוסיה - המשך הדיון	+18 א' ב'	שר הפנים שר החינוך והשיכון שר האגרניה והחשיות
כא.	עבודות כמנוחה והחקר תעלת הימים - דיון חוזר	16	שר האגרניה והחשיות
כב.	צירוף נציג של שר האגרניה והחשיות לוועדה לחכנון ובניה	14	שר האגרניה והחשיות
כג.	הצעת-חוק הגליל, והחשמ"ה-1985: הצעת-חוק פרטית של חה"כ א. נחמיאס (קע"ד)	12	שר החשפטים - יו"ר ועדת ראשי לעניני חקיקה
כד.	הצעות חוק פרטיות של חברי כנסת בנושא שיפוט בחי דין רבניים (נישואין, גירושין, וגירור) - עדר על החלטות ועדות השרים לעניני חקיקה	70	שר האקטור

ש מ ו ר

מס. נספח דאשר דמג"ש

כה. 1) הצעת-חוק העונשין (ריבוי נישואין - חיקון), החשמ"ו-1986 - הצעת-חוק פרטיות של זה"כ ע. סולודר - ערר על החלטת ועדה השניים	30	שר החקשורת
2) הצעת חוק העונשין (חיקון) מס. , וחשמ"ו-1985	+32 א	שר החקשורת שר המשפטים
כו. 1) רישום גרים בתעודות זהות 2) רישום גרים כיהודים	31 38	שר החקשורת דאשר לקליטת העליה
כז. אי-חזון חמיכה מכספי תקציב המדינה	+34 ב'	שר החקשורת סגן דאש וחמשלה דאשר החינוך והתרבות
כח. כינון מועצה לחקצוב מוסדות חינוך ותרבות דתיים	37 +א ב	שר החקשורת שר דאוצר דאשר לעניני דתות
כט. חיקף החשקנות בישובים ביהודה, שומרון ועזה -	+51 א'	דאשר לקליטת העליה שר דאוצר
ל. מבנים דליקים במערכת העבודה והרווחה	86	שר העבודה והרווחה

ציון מלאכת עשרים שנה למלחמת ששת הימים - ערך על החלטת ועדת השרים
לענייני סמלים וטקסים

"אני מערער, על החלטת ועדת השרים לסמלים וטקסים, אשר החליטה
ביום כ"ג בשבט התשמ"ז (23.2.87) "לא לקבל את ההצעה לציון מלאכת
20 שנה למלחמת ששת הימים". (החלטה מס. סט/28).

ערערתי על החלטה זו, בישיבת ועדת השרים, ובהסכמתו של יו"ר הועדה
סגן ראש-הממשלה מר יצחק נבון, אני מביא העדעור למליאת הממשלה.

לכן אני מציע:

מ ח ל י ט י ס: בהמשך להחלטות, לציון 20 שנה לאחוד ירושלים,
לציון, גם את מלאכת 20 שנים, למלחמת ששת הימים, אשר בזכותה,
אוחדה, בירת הנצח של העם היהודי".

מוגש על-ידי השר י. שפירא

ט"ז בניסן התשמ"ז
(15.4.87)

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י מ :

א. שכר הלימוד באוניברסיטאות יהיה בשנת חשמ"ח 1,120 \$ (כיום 800 \$) במחירי יולי 1986.

ב. שכר הלימוד יוצמד למדד המחירים לצרכן.

ג. משך ההסכם יהיה 5 שנים.

ד. ההלוואות -

1) הלוואה מקסימלית תהיה 825 ש"ח, במחירי יולי 1986 כאשר היא מדורגת ל-100%, 80%, 60%, 30% על פי ניקוד הוצאות.

2) משפחות ברוכות ילדים - 4 ילדים ומעלה-כולל כוחן שירות צבאי, הוצאות לקצבת יוצאי צבא, זכאיות למענק בגבולות 50% מהסכום המירבי.

3) סטודנטים המחגורדים בעיירות פיתוח או שכונות שיקום, כפי שהוכרו על ידי הממשלה, יהיו זכאים להלוואה עומדת בשיעור של שליש מהסכום המירבי.

ה. מילגות פר"ח תגדלנה ל - 750 שקל במחירי יולי 1986.

ו. להוסיף 8.5 מליון דולר לתקציב ההשכלה הגבוהה בכדי להגיע לרמת התקציב הנוכחית.

ז. הממשלה מאמצת את הצעות פרופ' זיו ופרופ' יורטנר, כפי שהוצגו בפניה בשתי ישיבות שנסקו בצרכי ההשכלה הגבוהה, דהיינו - תוספת של 17 מליון דולר לשנה מצטבר (12 לקידום ההשכלה הגבוהה ו - 5 למחקר בסיסי) במשך 4 שנים.

... מצורפים בזה דברי הסבר.

מוגש על ידי סגן ראש הממשלה
ושר החינוך והתרבות

נספח 120

ט"ז בניסן תשמ"ז
15 באפריל 1987

הערת מזכירות הממשלה: הנושא הונח על סדר היום בכפוף להחלטת ראש הממשלה בהמשך כאשר לפרוצדורה לטיפול בנושא.



מדינת ישראל
משרד החינוך והתרבות

סגן ראש הממשלה
ושר החינוך והתרבות

ב' בניסן התשמ"ז
1 באפריל 1987

הצעת הסטודנטים

מוזכרים:

- א. 1. שכ"ל יעלה מ-700 \$ כפי שנקבע בוועדת קצב, עלייה של 100 \$ ויעמוד על 800 \$.
 2. שיטת ההצמדה - שערן היציג של הדולר ביום התשלום, הצמדה דולרית.
 3. משך ההסכם יהיה חמש שנים.
 - ב. 1. מערך הסיוע - יבוסס על העקרונות שנקבעו בוועדת קצב. (עמ' 6 ס' 4 דו"ח הוועדה, מצורף צילום)
 2. מלגות פר"ח - יעמדו על 60% מגובה שכ"ל, יוגדל מספרן של מלגות פר"ח.
 3. קרן ההלוואות - תפעל על-פי קריטריונים, שנקבעו בוועדת קצב (הלוואה עומדת לבני עיירות פיתוח ולבני שכונות).
 4. פריסת התשלומים - אפשרויות:
 - א. תשלום אחד במזומן בתחילת השנה.
 - ב. 6 תשלומים צמודים דולרית.
 5. משפחות ברוכות ילדים וסטודנטים המחגורים בישובי פיתוח - יאומץ ס' ה' בדו"ח ועדת קצב במלואו.
 6. כפי שמציין ס' ג' 5 בדו"ח קצב המוסדות להשכלה גבוהה לא יגבו תשלומים בגין שירותים הכלולים במסגרת שכ"ל.
- השירותים הבאים יהיו כלולים במסגרת שכ"ל ולא ייגבו תשלומים בגינם:
- דמי שירותים, דמי בחינות, שמוש בספרייה או במעבדה לסטודנטים רשומים, השחתפות בסיורים למוזיים או בסדנאות לצורך הלימודים, דמי שמוש במחקני ספורט ושחייה אם הם כלולים בתוכנית הלימודים השנתית המאושרת של הסטודנטים, קורסים פרה-אקדמיים בכל תחום כולל השלמת אנגלית בכל הרמות, דמי איחורים בגין הגשת טופסי לימודים וכן שירותים אקדמיים נלווים אחרים.

הערה: מצורפים לדברי ההסבר המצ"ב, דפים 3, 6, 7, 8 מדו"ח ועדת קצב אשר הצעת ההחלטה הנ"ל מתייחסת אליהם.

דברי הסבר

1. המישור החברתי - לאומי השכלה גבוהה הינה כלי ראשון במעלה להקטנת פערים בחברה ולקדומה של החברה בכלל. השכלה גבוהה היא גם מרשם בדוק לצמיחה כלכלית ולחוסן בסחונת. הנהגת שכ"ל גבוה, כפי הקיים היום, כולל האגרה, יוצרת מצב בו האוניברסיטאות הופכות להיות מוסדות לבעלי אמצעים בלבד. בכך מונצחים פערים, גדל אי השוויון בחלוקת ההכנסות, ונפגע חוסנה הבטחוני של מדינת ישראל. (מיותר להוסיף את העידוד של בוגרי צבא לרעות בשדות ניכר בהם שכ"ל וול יותר ובד"כ חינם !!).

2. חלוקת נטל הוגנת שכ"ל הנוכחי הינו \$ 700 על-פי בסיס ועדת קצב. יחירת הסכום המשולמת היום הינה אגרה שהוטלה במקביל עם שורה של מיסים נוספים, כגון: אגרת רכב, היטל על שירותי קרקע, היטל על כרטיסי טיסה, מס נסיעות ועוד. מסתבר שהממשלה ביטלה או צימצמה באופן משמעותי המיסוי על מוצרי מותרות ואילו את אגרת שכר הלימוד היא מבקשת לגלם. לא ניתן לקבל בכפיפה אחת את הדברים לעיל (ונוסיף את הכוונה לבטל את מס הבולים, שיצמצם את הכנסות המדינה ב-70 מליון ש"ח!) עם הכוונה לגלם את אגרת שכ"ל בחשומי שכ"ל. הקלת הנטל מעל הציבור במיסי רבים מחייבת לשון קל וחומר ביטול אגרת שכ"ל לציבור הסטודנטים.

על האמור לעיל יש להוסיף, כי הנטל על הסטודנטים הוכבד גם על-פי אחוז ההכנסות משכ"ל מחקציב האוניברסיטאות: מ-4.4% בחשמ"ד ליותר מ-15% (!!) בחשמ"ו.

3. השוואה למוצרים ציבוריים אחרים - מדיניות רווחה

ההשכלה הגבוהה הינה מוצר ציבורי, ההתיקרות של מוצרים ציבוריים בממוצע בשנים 1986 - 1984 הייתה כ-30% מעל מדד המחירים לצרכן (כגון: גני ילדים, לחם, תחבורה ציבורית, קופת חולים וכו'). הנטל על הסטודנט באותה תקופה, הוכבד ב-107 אחוזים מעל למדד המחירים לצרכן, כלומר נטל עודף על אוכלוסיה המשכרת 2.10 (!!) ש"ח לשעת עבודה. לא לחינם אנו מרגישים בנים חורגים במערכת.

4. השוואה לשכ"ל באוניברסיטאות אחרות בעולם

המדינה	שכ"ל ממוצע באוניברסיטה ציבורית (בדולרים)
צרפת	חינם
גרמניה	חינם
ארגנטינה	חינם
איטליה	300
ארה"ב	1340 (!)
סוריה	חינם
מצרים	חינם
ירדן	חינם

בהשוואה לארצות אחרות בעולם עם משאבים מצומצמים נמצא שכ"ל בישראל ברמתו היום קרוב לשכ"ל באוניברסיטה ציבורית בארה"ב, כאשר בארה"ב שכ"ע לשעה בממוצע כ-5 \$ לשעת עבודה.

ד. אורך התקופה להפעלת השיטה

השיטה שנקבעה בסעיף ג' לעיל תהיה בתוקף לחמש שנים החל משנה"ל תשמ"ג.

ה. משפחות ברוכות ילדים וסטודנטים המתגוררים בישובי פיתוח

(1) סטודנטים, משפחות ברוכות ילדים, הזכאיות לקיצבת יוצאי צבא, אשר להם 4 אחים או אחיות עד גיל 18 או אחים המשרתים שירות חובה בצה"ל - ישלמו מחצית שכר הלימוד שנקבע בסעיף ג'.

(2) סטודנטים המתגוררים בישובי פיתוח או שכונות שיקום, כפי שהוכרזו, בחור שבאלה, ע"י ממשלת ישראל - ישלמו 2/3 משכר הלימוד שנקבע בסעיף ג'. השליש הנוחר יינתן כהלוואה עומדת המותכנת בהמשך מגוריו של הסטודנט בישוב פיתוח או בשכונת שיקום במשך שנה אחת תמורת כל שנת לימוד.

סטודנט שקיבל הלוואה כנ"ל אשר המשיך להתגורר במקום מגוריו כאמור, יהיה פטור מהחזרתה בתום לימודיו - אם יציג בפני הגורמים המוסמכים, אחת לשנה, אישור מתרשות המקומית שיעיד על המשך מגוריו במקום. אם הסטודנט יעקור ממקום מגוריו לאיזור שאיננו עומד בקריטריונים האמורים יהיה חייב להחזיר את ההלוואה העומדת, בתום לימודיו, בשיעורים שווים במשך שנתיים בתוספת הצמדה מלאה למדר המחירים לצרכן.

(3) סטודנט ממשפחה ברוכה ילדים, כאמור לעיל, המתגורר בישוב פיתוח או שכונת שיקום - זכאי ליהנות מתשלום מחצית שכר הלימוד בלבד ולא יהיה זכאי לקבל, בנוסף לכך, הלוואה עומדת.

(4) מימון הסיוע למשפחות ברוכות ילדים ולסטודנטים המתגוררים בישובי פיתוח, יכוא מקרן מענקים שתוקם והתשלום יועבר מהקרן במישרין למוסדות להשכלה גבוהה. לצורך קביעת גובה שכר הלימוד, ייחשבו סטודנטים אלה, כסטודנטים הממנים בעצמם את שכ"ל כאמור בסעיף ג' 1 לעיל.

(5) מבחינת מהותית, אושרו ההסדרים הנ"ל פה אחד ע"י כל חברי הוועדה, אולם, מבחינת סדר מיקומם בדין וחשבון הוועדה, ביקש מר גדליהו יעקבי לכלול אותם בפרק העוסק במפעלי הסיוע לסטודנטים ולא בפרק מיוחד. הוחלט, ברוב קולות, לכלול את ההסדרים הללו בפרק מיוחד.

ו. מפעלי הסיוע לסטודנטים

1. כללי

(א) חוקם קרן מרכזית לסיוע לסטודנטים במסגרת המחלקה לסטודנטים במשרד החינוך והתכנות, תפקידי הקרן יהיו:

ד) סטודנט הרואה עצמו נפגע מהחלטה של קרן ממשלתית או ציבורית רשאי לפנות לוועדת ערר שתופעל ליד אותה קרן. נציגות אגודת הסטודנטים המאוגדת בהתאחדות הסטודנטים תשותף בוועדת הערר.

4. עקרונות להכניעת קריטריונים לסיוע לסטודנטים

הקרנות הממשלתיות והציבוריות, יחויבו בעת מתן סיוע לסטודנטים, לכלול בקריטריונים שלהם את הגורמים הבאים:

- (1) (א) סטודנטים יוצאי צבא לפי מועד השחרור משירות פעיל; עד שנתיים, עד ארבע שנים, עד שש שנים, למעט תקופת לימודים במכינה קדם אקדמית.
- (ב) סטודנטים ששירתו שירות לאומי מוכר.
- (2) סטודנטים משפחות ברוכות ילדים שיש להם ארבעה אחים ויותר מתחת לגיל 18.
- (3) מצב משפחתי: רווק, נשוי, נשוי + ילדים.
- (4) הכנסת הסטודנט מעבודה.
- (5) מצב כלכלי - סוציאלי של ההורים, כולל: הורי סטודנט הנתמכים ע"י קיצבת סעד או דמי אבטלה.
- (6) חושבי עיירות פיתוח ושכונות מצוקה.
- (7) מקצועות לימוד נדרשים למשק המדינה ובכללם: מקצועות טכנולוגיים ורפואיים.
- (8) מקצועות לימוד החיוניים לישובי פיתוח, כפי שיקבעו ע"י המרכז להכוונה לישובי פיתוח.

ב) בדרך כלל, לא יהיו זכאים לסיוע סטודנטים הלומדים לימודים חלקיים, לימודי לתואר ראשון מעל לשנה הרביעית במדעי החכרה והרוח, לימודים מעל לשנה החמישית במקצועות מדעי הטבע ומקצועות הנדסיים וטכנולוגיים ומעל לשנה הששית בלימודי רפואה. כן לא יהיו זכאים, בדרך כלל, לסיוע סטודנטים הלומדים לתואר ראשון נוסף על זה שיש להם. הסיוע במשך שנות הלימוד לתואר שני ושלישי ייקבעו בהתאמה לאמור בסעיף זה.

ג) המשקלות היחסיים של כל אחד מהגורמים הנ"ל, למתן הסיוע, ייקבעו ע"י הקרן המרכזית תוך התחשבות בקריטריונים הקיימים בקרן החלואות לסטודנטים.

ד) מומלץ בפני הקרנות הפרטיות לאמץ את העקרונות של הקריטריונים המוצעים לעיל ואת המשקלות היחסיים שיינתנו להם ע"י הקרן המרכזית.

5. הפעלת מילגות פר"ח

כל סטודנט רשאי לפנות לקבלת מילגת פר"ח. סטודנטים שאושרה התנדבותם כחונכים,

אצל חלמידים טעוני טיפוח או במוסדות חינוך כפי שייקבעו ע"י משרד החינוך והתכנון, יקבלו מילגת פר"ח בשיעור 60% משכר הלימוד, תמורת 4 שעות חונכות שבועיות שייבחנו בשנת הלימודים בהתאם לעקרונות הפעולה הקיימים.

המילגה תהיה צמודה לשיעור השינויים שיחולו בשכר הלימוד.

6. פישוט הליכים בקרן ההלוואות לסטודנטים

הנהלים בקרן ההלוואות לסטודנטים ייבדקו מחדש במגמה לפשט ולכסל חלליים מיוחדים ולשלם את ההלוואות לסטודנטים, בתשלום אחד, לא יאוחר מחודש מארס בכל שנה, לאחר שנעשו החיובים בין יתר הקרנות.

7. שונות

1. כל הסדר שנקבע בהחלטות אלה אשר יחייב שינוי פורמלי או משפטי, בהסדרים קיימים, יעשה ע"י הגופים המוסמכים לכך בממשלה ובקרנות הציבוריות כאשר נציגי הממשלה בגופים אלה יפעלו כדי לאשר את השינויים המתחייבים.
2. הקרן המרכזית תקבע מערכת טפסים אחידה שתשמש את כל הקרנות, ובכלל זאת: טפסי בקשה, טפסי אישור וטפסי דיווח כפי שמתחייב מהסדרים אלה.

דו"ח מלא על עבודת הוועדה

דו"ח מלא על עבודת הוועדה, על הנתונים שעמדו לרשותה, על ההצעות שהוגשו לה ועל השיקולים שהינחו את שיקוליה והחלטותיה - יוגש ע"י יו"ר הוועדה, בחום מיון הנתונים, עריכתם והכנתם לרמס.

ח"כ משה קצב,	סגן שר החינוך והשיכון.	- יו"ר הוועדה
מר גוליהו יעקבי,	מנכ"ל הוועדה לחינוך ולתקצוב	- חבר
מר אברהם סנפירי,	סגן הממונה על החקציבים באוצר	- חבר
מר אברהם הרמן,	נשיא האוניברסיטת העברית בירושלים	- חבר
מר דוד אלטמן,	מנכ"ל אוניברסיטת בר-אילן	- חבר
מר ישראל כץ,	התאחדות הסטודנטים הארצית	- חבר
מר מריאן גויסאור,	התאחדות הסטודנטים הארצית	- חבר

הערות שהוסיפו נציגי הסטודנטים לחתימותיהם

חתימות נציגי הסטודנטים פורסמו ככלי הדו"ח רק כמובנו החוקי ותוך התנגדות מפורשת ביחס לגובה שכר הלימוד.

משרד הבינוי והשכון
לשכת סגן השר

ט' באב תשמ"ב
29 ביולי 1982

לכבוד
מר זבולון המר,
שר החנוך והתרכות,
ירושלים.

ידידי השר,

הנדון: שכר לימוד - סטודנטים.

לאחר פרסום הדו"ח אני מתכבד לשלוח אליך השלמות והבהרות לדו"ח אשר נשלח
אליך ביום 23.5.82.

- א. כתחאס להחלטת הוועדה לקביעת השיטה וגובה שכר הלימוד באוניברסיטאות
בסעיף ג' 5 כפי שהוסמכתי ע"י חברי הוועדה הריני פוסק כדלקמן:
התשלומים הכאים יהיו כלולים במרכיב שכר הלימוד והסטודנטים לא יחוייבו
בתשלום:
1. דמי שרותים, דמי בחינות, שמוש בספריה או במעבדה לסטודנטים רשומים.
 2. השתתפות כספית כסיוורים לימודיים או כסדנאות לצורך הלימודים בלבד
(לא כולל תוצאות נסיעה, שמוש במתקנים לא אוניברסיטאיים וכיו"ב).
 3. דמי שמוש במתקני ספורט ושחיה, אם הם כלולים בתכנית הלימודים
השנתית והמאושרת של הסטודנטים.
 4. דמי הרשמה לסטודנטים מתקבלים.
- בכל הנוגע ליתר התשלומים אני מניח כי אגודות הסטודנטים ידעו להגן
על האינטרסים של - הסטודנטים בדיון חופשי עם הנהלות האוניברסיטאות.
- ב. לסעיף ג' 1 אני מבקש להבהיר:
- בתחלטת הועדה נאמר כי: סטודנטים המקבלים מימון מלא או חלקי במסגרת
הסכמי העבודה או הסכמי שכר בין עובדים למעבידים, או במסגרת אחרת של
מימון מוסדי ממטלתי או ציבורי, או אחר ישלמו שכל"מ הגבוהה ב- 25%.
- אין החלטה זו מחייבת לסטודנטים הזוכים לסיוע והמקבלים מימון מסיבות
סוציאליות, בהתאם לכך סטודנטים המקבלים מימון ע"י הפדרציה הספרדית
יחוייבו בשכל"מ בגובה של 100% בלבד.

ב ב ר כ ה,

משה קצב

העמק: מר יורם ארידור - שר האוצר.
חברי הועדה.



מדינת ישראל
משרד החינוך והתרבות

סגן ראש הממשלה
ושר החינוך והתרבות

הצעת ר"ח (ועדה איכות ולימודים)
הוועדה להשכלה גבוהה

מחליטים

1. הממשלה מאמצת את התוכנית הרב-שנתית שהוגשה ע"י ר"ח לתוספת אמצעים למערכת ההשכלה גבוהה.

2. (א) לקבוע את שכר-הלימוד (כולל אגרה) לסכום של 2,500 ש"ח במחירי יולי 1986 לשנות הלימוד חשמ"ח ותשמ"ט, ודורשים מות"ת ומהאוצר להכנס לדיונים על מימון השלמת התוכנית לקראת שנת התקציב 1989.

לחילופין

(ב) לקבוע את שכ"ל (כולל אגרה) ל-2,500 ש"ח במחירי יולי 1986 לחקופה של 5 שנים, חשמ"ח-תשנ"ב, ולאשר עקרונית את השלמת מימון התוכנית מתקציב המדינה, החל משנת התקציב 1989.

3. שכר הלימוד (כולל אגרה) ישולם ב-9 חשלושים שווים צמודים למדד בחודשים ספטמבר-מאי. חשלוש ראשון יכלול דמי הרשמה וחשלומי חובה שונים.

4. סטודנטים אזרחי חו"ל או סטודנטים ישראלים המקבלים מימון מלא או חלקי במסגרת הסכמי עבודה או הסכמי שכר בין עובדים למעבידים או במסגרת אחרת של מימון מוסדי ממשלתי, צבורי או אחר - ישלמו שכר לימוד גבוה ב-25% מהאמור לעיל דהיינו 3,125 (שלושת אלפים ומאה עשרים וחמישה) שקלים חדשים.



מדינת ישראל
משרד החינוך והתרבות

סגן ראש הממשלה
ושר החינוך והתרבות

ד ב ר י ה ס ב ר :

ות"ת סבורה שיש הכרח בהגדלת האמצעים שיועמדו לרשות מערכת ההשכלה הגבוהה.
היקף החוספת לבסיס החקציב הנוכחי נאמד בכ-110 מליון ש"ח במחירי חקציב 1987 (כולל ההקצבה למחקר הבסיסי). חוספת האמצעים האמורה תנחן באופן הדרגתי במשך ארבעת השנים הבאות. אמצעים אלה ייועדו לגדול הנדרש בצידוד מדעי, אמצעי הוראה, ספריות, גיוס עתודת סגל חדש וטיפול המחקר הבסיסי.

לאחר ברורים עם האוצר השתכנעה ות"ת כי בשנות התקציב 1987 ו-1988 לא יוכל האוצר להעמיד אמצעים תקציביים נוספים לממוש התוכנית.

אי לכך נאלצת ות"ת להמליץ בפני הממשלה לממן ראשית בצועה של התוכנית ע"י העלאה של שכ"ל (כולל אגרה) בסדר גודל של כ-20% מרמתו הנוכחית (ללא הנחה), שפרושה שכר למוד (כולל אגרה) בסך 2,500 ש"ח במחירי יולי 1986 (המועד הקובע את שכר הלמוד לשנת תשמ"ז).

כשליש מן ההעלאה המוצעת בשכר הלמוד תיועד ע"י ות"ת להגדלת האמצעים העומדים לרשותה לצורך מתן הלואות וסיוע לסטודנטים. גובה ההלואה המקסימלית (צמודה ללא ריבית) תהיה 2,100 ש"ח במקום 1,050 ש"ח כיום עם עדיפות לסטודנטים ממשפחות ברוכות ילדים, סטודנטים מעיירות פיתוח ומשוחזרי צה"ל. גם החקציב למלגות פר"ח יוגדל בלמעלה מ-20%.

לאור האמור לעיל תאפשר העלאת שכר הלמוד המוצעת ביצוע חלקי בלבד של התוכנית.

לקראת שנת 1989 תעמוד בכל חומרתה שאלת ממון המשך ביצוע התוכנית החקציבית והשלמתה. הצעות ההחלטה המצורפות בזה מתייחסות לנקודות אלה.

1 באפריל 1987
ב' בניסן תשמ"ז

הצגת ואז האז האז

מחל-מלח

1. הממשלה מאמצת את התכנית הרב שנתית שהוגשה על ידי הוועדה לתיכנון ולתיקצוב להגדלת המשאבים שיעמדו לרשות מערכת ההשכלה הגבוהה בסך של 17 מליון דולר לשנה, כל שנה לגבי השנה שקדמה לה, כך שבתום ארבע השנים תגיע התוספת ל-68 מליון דולר לשנה.
2. שכר הלימוד לשנים תשמ"ח - תשמ"ט יהיה 2,775 ש"ח במחירי יולי 1986. שכר הלימוד במיקצעות רפואה, משפטים, ניהול, כלכלה והנדסה יהיה 3,275 ש"ח במחירי יולי 1986. שכר הלימוד לתלמידי תואר שני ושלישי שהם תלמידים אקסטרניים יהיה 3,275 ש"ח במחירי יולי 1986.
3. שיעור ההשתתפות הממשלתית במהלך השנים תשמ"ח - תשמ"ט לא יפחת מן הרמה שניקבעה עם אישור התקציב השוטף של המוסדות לשנת תשמ"ז על ידי הוועדה לתיכנון ולתיקצוב.
4. הממשלה מורה למישרד האוצר ולוועדה לתיכנון ולתיקצוב לגשת מיד לדיון והחלטה על גובה ההשתתפות הממשלתית בתקציב ההשכלה הגבוהה החל בשנת תשמ"ז.
5. שכר הלימוד יהיה צמוד במלואו למדד המחירים לצרכן וזאת לאורך כל התקופה.
6. שכר הלימוד כפי שפורט למעלה יועבר במלואו כהכנסה לתקציב השוטף של המוסדות להשכלה גבוהה.
7. תוקם בשיתוף בין ממשלת ישראל ומערכת הבנקאות קרן הלואות לתשלום שכר לימוד. ההלואה המכסימלית לשנת לימודים אחת תהיה מחצית שכר הלימוד השנתי. במהלך לימודיו לתואר ראשון יוכל הסטודנט לקבל הלואות במשך ארבע שנים ואילו במהלך לימודיו לתואר שני ושלישי יוכל הסטודנט לקבל הלואות במשך שנתיים. ההלוואות תהיינה צמודות במלואן למדד המחירים לצרכן ותישאנה ריבית של 4% לשנה. החזר ההלוואות יבוצע במשך שבע שנים החל מהשנה השלישית לקבלת ההלואה. תלמידים שייגויסו עם תום לימודיהם לשירות סדיר בצה"ל יתחילו לפדוע את ההלוואה בתום השירות הסדיר. בוגר מוסד להשכלה גבוהה, אשר ימצא בשנה מסוימת לאחר תחילת החזר, ברמת השתכרות של שני העשרונים הנמוכים באוכלוסייה (על פי נתוני המוסד לביטוח לאומי) לא ידרש להחזיר ההלוואה באותה שנה ותקופת החזר של הלואות תוארך בשנה אחת.

8. עשרה אחוזים מתוספת ההכנסה משכר הלימוד בכל אחת מן השנים תשמ"ח-ושמ"ט יוקצו על ידי המוסדות להשכלה גבוהה כמילגות, זאת מעבר לרמת הסיוע הנוכחית. הקריטריונים לקבלת המילגה יהיה הצטיינות בלימודים, השתתפות בפרויטים חברתיים לרווחת החברה בישראל שירות מילואים ומצבו הסוציו כלכלי של הסטודנט ומשפחתו.
9. סטודנטים ממשפחות ברוכות ילדים הזכאיות לקצבת יוצאי צבא אשר להן ארבע אחים או אחיות עד גיל 18 או אחים המשרתים שירות חובה בצה"ל ישלמו מחצית משכר הלימוד.
10. סטודנט אשר יכלול בתכנית פר"ח יקבל מילגה בהיקף 35% משכר הלימוד שעות החונכות יהיו 5 שעות שבועות.

1 באפריל 1987
ב' בניסן תשמ"ז

דברי הסבר להצעת ראשי האוניברסיטאות בישראל
לקביעת שכר הלימוד במוסדות להשכלה גבוהה.

1. הצעת וד"ה לקביעת שכר הלימודים לשנים תשמ"ח - תשמ"ט מבוססת על ההנחה שהקצבת הממשלה למערכת ההשכלה הגבוהה לא תגדל במשך תקופה זו, ולפיכך כדי לממן את התכנית לתוספת התקציבית, כפי שנקבעה על ידי הוועדה לתכנון ולתקצוב, יש לקבוע את שכר הלימוד ל-2,775 ש"ח במחירי יולי 1986.

ראשי המוסדות סבורים שיש להמשיך בשיטה של שכר לימוד אחיד, לרוב המקצועות, בכל המוסדות להשכלה גבוהה, תוך מתן אפשרות חריגה להעלות את שכר הלימוד למקצועות אשר בהם כושר ההשתכרות העתידי של הסטודנט הוא גבוה במיוחד כגון: רפואה, רפואת שיניים, מינהל עסקים, כלכלה, חשבונאות, משפטים, הנדסה, מדעי המחשב ופיסיכולוגיה.

המקצועות יקבעו בתאום בין הוועדה לתיכנון ולתקצוב והמוסדות להשכלה גבוהה. במקצועות אלה קיים עודף של פונים על מתקבלים, בגלל מחסור במורים, ציוד ומעבדות, הנובע מן המצוקה התקציבית. העלאת שכר הלימוד במקצועות אלה, מעבר לשכר הלימוד האחיד, תאפשר להרחיב את המשאבים העומדים לרשות ההוראה ולהגדיל את מספר הסטודנטים הלומדים אותם.

2. ועד ראשי המוסדות סבור שמערכת ההשכלה הגבוהה זקוקה בדחיפות לתוספת משאבים היכולה לבוא בדרך של הקצבה ממשלתית או בדרך של הגדלת שכר הלימוד או בשילוב שבין שני מקורות אלו.

מנגנון ההלוואות המוצע כאן מצטרף למנגנוני העזרה (פר"ח, הלואות ומענקים) הקיימים כיום והמעניקים באופן שוטף עזרה כלכלית לכ- 20 - 18 אלף סטודנטים במערכת.

3. מערכת הבנקאות הישראלית מחפשת כיום אפיקים למתן אשראי בנקאי. יש לנצל עובדה זו לצורך הקמת קרן הלוואות להשכלה גבוהה. באם תסכים הממשלה לסבסד את הריבית כדי שזו תעמוד על 4% יהיו גובה ההלוואות וההחזר החודשי לסטודנטים הלומדים 3 ו-4 שנים אשר יקחו הלוואה למימון מחצית משכר הלימוד כדלקמן:

מס' שנות גובה שכ"ל לימוד לשנה ב-\$	סכום הלוואה ב-\$	סכום החוב בחום תקופת הלימוד	החזר חודשי במשך 7 שנים החל בחודש ה-25 לסיום הלימודים
3 1,850	2,775	3,248	44.40
4 1,850	3,700	4,418	60.39

המשמעות היא שהחל בחודש ה-25 לסיום לימודיו יהיה הבוגר צריך להחזיר כ-10 אחוזים ממשכורתו נטו.

4. ור"ה סבור כי יש להנהיג שיטת ההלואות, כדי לאפשר פיתוח מערכת ההשכלה הגבוהה ואפשרות קליטתם של חלק מן הסטודנטים הנדחים כיום על ידי המערכת מחוסר משאבים מספיקים לפיתוחה. יש הצדקה לכך ששכר הלימוד יכסה חלק גדול יותר מעלות הכשרתו של הסטודנט בעוד שהסטודנט עצמו פורע את חובו, כאשר חנו בעל מקצוע המשתכר למחייתו לאחר תום לימודיו. הצעה זו משמעותה תשלום שוטף נמוך יותר מזה הקיים בשנת תשמ"ו.
5. ור"ה מדגיש כי הצעתו לקביעת שכר הלימוד לשנים תשמ"ח תשמ"ט אינה באה לטפל בגורענות העבר של מערכת ההשכלה הגבוהה, אלא בפיתוחה של המערכת בשנים הראות המזגרות המקצירות אשר ויקרנה וול ידי וח"ח לאררט שנית אלה היא מינימלית ונמוכה מן הסכומים הנדרשים לשיקומה של מערכת ההשכלה הגבוהה.

1. הממשלה בישיבתה בתאריך 30.11.86 החליטה על הקמת צוות שרים לקביעת הדרכים לקביעת שכר הלימוד במוסדות להשכלה גבוהה.
הרכב הועדה ראש הממשלה, מ"מ ראש הממשלה, סגן ראש הממשלה שר החינוך והתרבות שר האוצר.
2. ועדת השרים לקביעת הדרכים לקביעת שכר הלימוד במוסדות להשכלה גבוהה בישיבתה ביום א' ה' בכסלו התשמ"ז 7/12/86 החליטה (החלטה מס שכ"ל) כי:
"הצוות בראשות סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות ובהשתתפות שר המדע והפיתוח יו"ט ראש הועדה לתכנון ותיקצוב של המועצה להשכלה גבוהה (ות"ת) והממונה על התקציבים, שאליו יצורף נציג הסטודנטים - יחליט על שיטת קביעת של שכר הלימוד באוניברסיטאות ועל גובהו".
3. ב-17.12.86 החליטה ועדת השרים לקביעת הדרכים לקביעת שכר הלימוד במוסדות להשכלה גבוהה כי בכל הדיונים על שיטת קביעתו של שכר הלימוד ועל גובהו יחליף יו"ר ור"ה (ועד ראשי האוניברסיטאות) את יו"ר ות"ת של המועצה להשכלה גבוהה.
4. הצוות בראשותו של סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות קיים 4 ישיבות.
בישיבה האחרונה שהתקיימה ב-31.3.87 במזכירות הממשלה הוגשו הצעות השר פת נציג הסטודנטים ונציג האוצר. הצעות אלה וכן הצעת ות"ת והצעת ור"ה הוצגו ונערך דיון לגבי המרכיבים השונים בהצעות.
נציג האוצר מסר בוועדה כי שני נושאים שהועלו ע"י השר פת ונציג ור"ה הלוואות לכל דורש ושכר הסטודנט מחייבים בדיקה לפני מתן תשובה.
השר נבון מסר בוועדה על החלטתו להעביר את המשך הדיון בהצעות למליאת הממשלה.
החלטתו זו הינה למרות שהדיון לא הסתיים ונוצרה הרגשה שאפשר להתקדם ולהסכים על מספר מרכיבים אם כי נותרו בעינם חילוקי הדעות לגבי גובה שכר הלימוד.
5. השר פת נציג האוצר וור"ה הביעו את דעתם כי יש להמשיך בעבודת הועדה.
6. ראוי לציין כי ועדת קצב קיימה 8 ישיבות עד לגיבוש מרכיבי סיכום הדו"ח כאשר במכתבו של משה קצב לשר החינוך מ-24.5.82 הוא מציין כי סוגית גובה שכר הלימוד נשארה במחלוקת והתקיימה הצבעה לגבי גובה שכר הלימוד כאשר הועדה דחתה הן את הצעת משרד האוצר והן את הצעת הסטודנטים.
7. הממשלה החליטה כי הועדה האמורה תחליט הן על שיטת קביעת שכר הלימוד והן על גובה שכר הלימוד - לפיכך אין לקיים על נושאים אלה דיון בממשלה. אין זו ועדת שרים שיש עליה זכות ערעור לממשלה ועל הועדה להתכנס ולקבל החלטות.
מן האמור לעיל יובן כי אני מתנגד לדיון בממשלה בסוגיה זאת."

מוגש על ידי שר האוצר



מוכרות הממשלה

ירושלים, טו' בניסן התשמ"ו
15 באפריל 1987

אל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר הממשלה

ס"ט יג

הנדון: פרישת המנהל הכללי של משרד המשפטים

בהתאם לסעיף 17.152 של החוקסי"ר אני מתכבד להביא לידיעתכם על פי בקשת שר המשפטים, כי מר מאיר גבאי יפרוש מתפקידו כמנהל הכללי של משרד המשפטים בחוקף מיום יח' בניסן התשמ"ו (17.4.87).

בברכת מועדים אלה,

אליקים רובינשטיין

העתק: נציב שירות המדינה בפועל



מוכירות הממשלה

ירושלים, טו' בניסן התשמ"ז
15 באפריל 1987

אל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר הממשלה

א"י יק,

הנדון: מינוי ממלא מקום המנהל הכללי של משרד הבריאות

על פי סעיף 18.241 של החקשי"ר אני מחבד להביא לידיעתכם כי שרת הבריאות מינתה את הד"ר משה משיח כממלא מקומו של המנהל הכללי של משרד הבריאות מיום כ' בניסן התשמ"ז (19.4.87), עד יום כז' בניסן התשמ"ז (26.4.87) או עד לשובו של ד"ר רב גולן מחוץ לארץ - הכל לפי התאריך המוקדם יותר.

בברכת יעצא אטמה,

אליקים רובינשטיין

העמק: נציב שרות המדינה כפועל



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

ועדת האשרים לענייני פנים, שירותים ואיכות הסביבה

(ענייני ירושלים)

יום א' י"ג בניסן ה'תשמ"ז - 12 באפריל 1987

(בשעה 16:00)

השתתפו חברי ועדת האשרים : ש. פרס - יו"ר, מ. ארנס, ח. בר-לב, ע. ויצמן
ג. יעקבי, ד. לוי, י. נבון, ח. נסים, ח. שחל,
י. שפירא

נעדרו חברי ועדת האשרים : ש. ארכלי-אלחוזלינו, ז. המר, י. חודעי, ח. קורפו
י. רבין, א. רובינשטיין (בחו"ל), א. שרון

כ נ כחו: סגן השר ר. מילוא

- ראש עיריית ירושלים	טדי קולק
- מנהל כללי, משרד הבינוי והשיכון	ע. אונגר
- מנהל כללי, משרד החקלאיה והמסחר	י. בליזובסקי
- סגן מנהל כללי, משרד האוצר	ד. בר-חיים
- משרד הבינוי והשיכון	ע. גורן
- מנהל כללי, משרד הכלכלה והתעשייה	ח. דברת
- מנהל כללי, משרד הפנים	א. דרעי
- משרד האוצר	ח. הבא
- עיריית ירושלים	ע. זיסמן
- משרד הבינוי והשיכון	ש. כהן
- מחנודס רגיר, עיריית ירושלים	א. ניב
- משרד החוץ	א. סביר
- עיריית ירושלים	ד. פלי
- משרד הכלכלה והתעשייה	ח. קוק
- משרד הבטחון	ש. שבס

ח. ניר - מזכיר הועדה

סדר היום :

פ.ש/2. חילוק מעמדה של ירושלים

בפרוטוקול זה 3 דפים



ARMORIAL MONUMENT

חיוןק מעמדה של ירושלים

פס/2.

מחלא-מקום ראש המחשלה ושר החוץ פותח.

ראש עיריית ירושלים מוסיף.

בדיון משותפים השרים: י. שפירא, ג. יעקבי, מ. נסים, מ. שחל, וד. לוי וח"ה: א. דרעי, מ. הבא, י. בליזובסקי.

מחלא-מקום ראש המחשלה ושר החוץ מסכם.

מ ח ל י ט י ס :

לשנות את החלטות ועדת השרים לענייני פנים, שירותים ואיכות הסביבה (ענייני ירושלים) מיום 28.9.86 (החלטה פש/31) (להלן - החלטות) כדלהלן:

א. סעיף 3 בהחלטה הנ"ל ישונה כדלקמן:

"3.א. להקים רשות לפיתוח ירושלים.

ב. תפקידי הרשות:

1) ליוזם, לחכנן ולחאם פעולות לפיתוח הכלכלי של ירושלים הן לגבי מפעלים קיימים והן לגבי פרויקטים חדשים בעיר. הרשות תקבע את גופי הביצוע.

2) לחוות לשכת קשר ליוזמים המבקשים להשקיע בירושלים. הרשות חלווה יוזמים ומשקיעים וחסייע להם בכל הקשור להליכי אישור, תכנון ורישוי של הפרוייקטים.

ג. (ב-7 קולות נגד 2) לשם קידום תפקידיה יוקצו לרשות קרקעות בהחאם ליעדים שיוגדרו על ידה. מינהל מקרקעי ישראל יקצה קרקעות אלה בתנאים מיוחדים.

ד. עיריית ירושלים תגיש לוועדת השרים תוך חודש, הצעה בעניין מעמדה המשפטי הרכבה וסמכויותיה של הרשות.

ב. הועדה רושמת לפנייה את הודעת ראש עיריית ירושלים
כי הדשות תהיה הגוף אשר יוסמך לגייס הון בארץ
ובחו"ל.

ג. במקום סעיף 6 להחלטות יבוא:

להקנות למפעלים האנונים על התנאים המנויים להלן
מעמד של אוור פיתוח א' עפ"י החוק לעידוד השקעות
הון, וחשי"ט-1959.

התנאים הם:

א. המפעל הוא מפעל עתיר ידע עפ"י קריטריונים של
המדתן הראשי במשרד התעשייה והמסחר.

ב. המפעל הוא מפעל עתיר טכנולוגיה עפ"י
קריטריונים שיקבעו ע"י משרד התעשייה והמסחר.

ה י ש י כ ה נ נ ע ל ח
(בשעה 17:15)



ש מ ר

מוכירות הממשלה

ס ד ר ה י ו ס

לישיבת ועדת השרים לענייני פנים שירותים ואיכות הסביבה

יום ד' כ"ג בניסן ה'תשמ"ו - 22 באפריל 1987

(בשעה 12:00)

מס. הנוסח

השר המגיש

א. חכנית מיוחדת לוחמנות חדלוק
מס. ח/מ/א/18

שר הפנים	1 פש
שר האנרגיה והחשמל	א' +
שר האנרגיה והחשמל	ב' +
שר התקשורת	ג' +
שרת הכריאות	ד' +
שר החקלאות	ה' +
שר הפנים	ו' +

ב.1. חכנית מיוחדת ארצית חלקית, מס' ח/מ/א/10 לחמנות כוח ורשח חשמל, (חחלק ראשון) אחד "השרון" (שינוי מס' 3)

2. חכנית מיוחדת ארצית לחניעה מפגעים סביבתיים עקב הפעלת חמנה הכוח אחד "השרון" (שינוי).

ראש הממשלה ושר הפנים	5 פש
----------------------	------

שר התקשורת	3 פש +
שר האוצר	א' +

ג. מבנים נטושים מסוכנים

שר התקשורת	4 פש +
שר האוצר	א' +

ד. שיפוץ בתיים



ש ח ו ר

מזכירות הממשלה

פ ר ו ט ו ק ו ל

ישיבה ל' / וועטמ"ו של הממשלה

יום א', י"ג בניסן וועטמ"ו - 12.4.87
(בשעה 09:00)

נכחו השרים : י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ש. פרס, י. נבון,
ד. לוי, ש. ארבל-אלמוזלינו, מ. ארנס, ח. בר-לב,
י. הורביץ, ז. החר, ע. ויצמן, ג. יעקבי,
י. מודעי, א. נחמקין, מ. נסים, ג. פת, י. צור,
ח. קורפו, מ. קצב, י. רבין, מ. שחל, י. שפירא,
א. שרון, א. שריד

נעדר השר : א. רובינשטיין (בחז"ל)

כן נכחו : י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה
אל"מ ד. גזית - צה"ל (בסעיף 357)
אלוף ע. מצנע - עוזר ראש אג"מ, צה"ל (בסעיף 357)
חא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה
חא"ל ח. רגב - מזכיר צבאי לשר הבטחון
סגן א. שמדוני - צה"ל (בסעיף 357)
אל"מ ש. שפר - צה"ל (בסעיף 357)

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום :

- | | |
|------|--|
| 357. | ענייני בטחון |
| 358. | ביקור ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ בספרד ורומא ופגישותיו עם נציגים סובייטים ברומא |
| 359. | ביקור נשיא המדינה בשווייץ ובגרמניה |
| 360. | מנויים לשרות החוץ |
| 361. | הסכם בין ממשלת ישראל והמרכז הבראי העולמי |

בפרוטוקול זה 6 דפים.

ש מ ר

- 2 -

- 362. טיוטת חוק יבוא בשר (ועודות ואכשר), ה'תשמ"ז-1987
- 363. אישור הסכם בדבר שיתוף פעולה בענייני חירות
בין ישראל לצ'ילה
- 364. הכנת תנחומים לשר ג. יעקבי
- 365. ברכת ראש הממשלה

עניני בטחון
במסגרת ועדת שרים לעניני בטחון

(תקריח באזור הבטחון בלבנון שבה נהרגו 2 חיילי צה"ל; פיגוע הרצח באזור קלקליה)

שר הבטחון פותח.

דח"ח מבצעים חיל אויר ועוזר ראש אגם משלימים.

משתתפים בדיון בנושא לבנון ושרים: א. שרון, ח. בר-לב, א. נחמקין ומ. ארנס.

שר הבטחון משיב.

משתתפים בדיון בנושא הפיגוע באזור קלקליה ושרים: א. שרון, ח. ארנס, י. שפירא, ש. פרס, ש. ארבל-אלמוזלינו, י. הורביץ, ח. קורפו, ז. חמר, ע. ויצמן, י. צור, ח. שחל, ח. בר-לב, א. נחמקין.

שר הבטחון משיב.

ראש הממשלה מסכם:

א. באשר לתקריח בלבנון: הממשלה משתתפת בצער משפחות הנופלים, מייחלת להחלמת הפצועים וסומכת על-כך שכוחות צה"ל ידאגו להבטחת בטחון הגליל.

ב. הממשלה משתתפת בצער המשפחה השכולה מאלפי מנשה, עם מותה הטרגי של אמם, ומאחלת החלמה לפצועים. גל הטרור וההתקפות על התחבורה באזורי יו"ש גבר לאחרונה. ממשלת ישראל מאוחדת בהחלטה הנחרצת וברצונה לנקוט בכל האמצעים כדי לשים קץ לחטיפות אלה. כוחות הבטחון ימשיכו לעשות כמיטב יכולתם וייעשה מאמץ לחגבר את האמצעים כדי לפגוע במחבלים ולמנוע הישנותן של ההתקפות ולהבטיח על-ידי כוחות הבטחון את בטחון האוכלוסייה היהודית ובטחון ואזורים בכלל.

358. ביקור ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ בספרד ורומא ופגישותיו עם נציגים סובייטים ברומא

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ פותח.

השרים מ. ארנס, י. הורביץ, מ. קצב, י. שמיר - ראש הממשלה, א. שרון, ח. קורפו, ח. בר-לב וי. צור מעירים ושואלים.

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ משיב.

359. ביקור נשיא המדינה בשווייץ ובגרמניה

ראש הממשלה פותח.

מוכיר הממשלה מדווח.

360. מנויים לשירות החוץ

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ פותח.

והחלטה שמורה במזכירות הממשלה.

361. הסכם בין ממשלת ישראל והמרכז הכוזאי העולמי

שר האנרגיה והתשתית מדווח.

ראש הממשלה מסכם: והסכם עם הכוזאים שהוצג לממשלה (בעקבות החלטות הממשלה מס. 1954 מיום כ"ד באלול ה'תשמ"ו (28.9.86) ומס. 84 מיום ה' בכסלו ה'תשמ"ז (7.12.86) בנדון) מאושר, בעקבות הסיכום על דעת מנהל הכנסות המדינה שעליו דיווח שר האנרגיה והתשתית.

362. סיומת חוק יבוא בשך (תעודת הכשר), ה'תשמ"ז-1987

שר התעשייה והמסחר פותח.

כדיון משותפים ואשרים: י. הורביץ, ש. ארכלי-אלמוזלינו ומ. שחל.

מ ח ל י ט י ס, להטיל על ועדת ואשרים לעניני חקיקה לדון מחדש בסיומת חוק יבוא בשך (תעודת הכשר), ה'תשמ"ז-1987.

363. אשרור הסכם בדבר שיחוף פעולה בעניני חיירות בין ישראל לצ'ילה

שר החירות פותח.

מ ח ל י ט י ס לאשר את ההסכם בדבר שיחוף פעולה בעניני חיירות בין ממשלת מדינת ישראל לבין ממשלת הרפובליקה של צ'ילה, שנחתם בירושלים ביום י"א בשבט ה'תשמ"ו (21 בינואר 1986), ומייפים את כוחו של שר החוץ לבצע החלטה זו.

(נוסח ההסכם נמצא במזכירות הממשלה).

364. הכשת תנחומים לשר ג. יעקבי

ראש המחשלה מביע תנחומי המחשלה לשר ג. יעקבי על
פטירת אמו.

365. ברכת ראש המחשלה

ראש המחשלה מאחל לשרי המחשלה חג פסח שמח וכשר.

ח י ש י ב ה נ ו ע ל ח

(בשעה 12:45)



מזכירות הממשלה

ס ד ר ה י ו ס

לישיבת ועדת האזרים לענייני פנים,
שירותים ואיכות הסביבה (ענייני ירושלים)

יום א' י"ג בניסן ה'תשמ"ז - 12 באפריל 1987

(בשעה 16:00 במזכירות הממשלה)

השר הצגיש

ח.ס. נספח

ממלא מקום ראש הממשלה
ושר החוץ

פפ6

א. חיוק מעמדה של ירושלים



ש ו ר

מוכירות הממשלה

פ ר ו ס ו ק ו ל

ישיבת ועדת השרים לקביעת ייעודם של עובדות לטובת המדינה
יום ג', ח' בניסן תשמ"ז - 7.4.87
(בשעה 11:00)

נכחו חברי ועדת השרים : א. שריר - יו"ר, ש. ארבל-אלמוזלינו, י.
הורביץ, ז. המר, י. נבון, ג. פח, י.
צור, מ. קצב

נעדרו חברי ועדת השרים: ח. בר-לב (בחו"ל), ד. לוי

כנ נכחו: חז"כ י. פנחסי	- סגן שר העבודה והרווחה
ז. אורלב	- המנהל הכללי, המשרד לענייני הדתות
ע. אלדד	- לשכת סגן ראש הממשלה
ע. בלוס	- ושר החינוך והתרבות
א. בן-אורן	- האפוטרופוס הכללי
י. ברנר	- משרד המשפטים
י. בריק	- משרד האוצר
מ. גריסארו	- משרד העבודה והרווחה
י. דוידוביץ	- לשכת שר העבודה והרווחה
א. מרינוב	- המנהל הכללי, משרד העבודה והרווחה
י. משיח	- משרד הפנים
ד. קטריבאס	- משרד הבריאות
א. שאנני	- לשכת שר הצדע והפיחות
ש. שחר	- משרד הבריאות
	- המשרד לקליטת העלייה
א. לישנסקי	- מזכיר הועדה

סדר היום :

- עמ/1. קריטריונים לקביעת ייעודם של עובדות לטובת המדינה
- עמ/2. קביעת ייעודם של עובדות לטובת המדינה במסגרת מסלול בחנומי:-
- (1) הבריאות
- (2) החינוך והתרבות
- (3) הסעד והחינוך המקצועי
- (4) ענייני דת
- (5) איכות החיים והסביבה
- (6) הסיוע המשפטי, מורשת המשפט העברי ונפגעי המלחמה

עמ/1.

קריטריונים לקביעת ייעודם של עובדות לטובת המדינה

יושב-ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים נ. פת, א. שריר, י. הורביץ, י. צור, י. נכון, ש. ארכלי-אלמוזלינו, מ. קצב והאפוטרופוס הכללי.

מ ח ל י ט י ס, להטיל על האפוטרופוס הכללי לבוא בדברים עם חברי ועדת השרים לקביעת ייעודם של עובדות לטובת המדינה ועם גורמים נוספים הנוגעים לענין - במגמה לגבש הצעה לקריטריונים חדשים בנושאי קביעת ייעודם של עובדות לטובת המדינה.

ההצעה האמורה תובא לדיון בוועדת-השרים ווצולצותיה של ועדת-השרים יובאו לאישורה של הממשלה.

המשך הדיון נדחה.

עמ/2.

קביעת ייעודם של עובדות לטובת המדינה במסגרת מסלול בתחומי:-

(1) הבריאות

(2) החינוך והחברות

(3) הסעד והחינוך המקצועי

(4) ענייני דת

(5) איכות החיים והסביבה

(6) הסיוע והאשפוז, מורשת המשפט והגברי ונפגעי האלימות בפשע

יושב-ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים נ. פת, א. שריר, י. הורביץ, י. צור, י. נכון, מ. קצב, ש. ארכלי-אלמוזלינו, סגן שר האגודה והרדוחה והאפוטרופוס הכללי.

ח ח ל י ט י מ, בהתייחס לנספח מיום ט"ו בשבט התשמ"ו
(15.2.87) בענין עובדות לטובת המדינה, אשר הוגש
על-ידי שר המשפטים והופץ ביום ב' בניסן התשמ"ו
(1.4.87) לחברי המחשלה על-ידי מוכירות המחשלה:-

א. לאשר מטלות כפי שנרשמו בסודרים של הנספח הנ"ל
כחולצות החדשים הנוגעים בדבר ואגף החקציבים,
והמפורטים להלן:-

(1) בחומי הבריאות, בהיקף של 3,375,000 שקל חדש
- 1-24 ; 33 ו-39 ;

(2) בחומי החינוך והחינוך, בהיקף של 3,375,000
שקל חדש - 1-250 ; 276 ; 298 ; 308 ; 313 ; 334 ;
451 ; 469 ; 517 ו-523 ;

(3) בחומי הסעד והחינוך המקצועי (עבודה ורווחה),
בהיקף של 4,500,000 שקל חדש - 1-219 ; 241 ;
267 ; 292 ; 298 ; 310 ו-351 ;

(4) בחום עניני הדת, בהיקף של 1,875,000 שקל חדש
- 1-159 ; 161 ; 175 ; 189 ו-312 ;

(5) בחום איכות החיים והסביבה, בהיקף של 750,000
שקל חדש - 1-13 ;

(6) בחומי הסיוע המשפטי ; מורשת המשפט העברי
ונפגעי המלחמה כפשוטו בהיקף של כ-1,125,000 שקל
חדש - 1-2 ו-4-7, בסדר 7 בחקום: "310,000"
יבוא: "350,000".

ב. (1) להטיל על יושב-ראש ועדת השרים לקביעת ייעודם
של עובדות לטובת המדינה יחד עם השר הנוגע
לענין להחליט על-דעת ועדת השרים בדבר
הצעותיהם של חברי ועדת השרים לגרוע או לחוסף
למטלות אשר אושרו בהתאם לסעיף א' לעיל.

(2) בהמשך לנ"ל - החלטות שמתקבלנה כאמור, תצורפנה
לפרוטוקול של ועדת השרים ;

ג. 1) ועדת השרים לקביעת עובדות לטובת המדינה
רושמת לפנייה את הודעתו של סגן ראש הממשלה ושר
החינוך והחרכות כי הצעותיהם בתחומי החינוך
והחרכות של חברי הוועדה לסודרים המפורטים
להלן, יסוכמו בהחלט לסעיף ב' לעיל -

8 ; 177 ; 178 ; 194 ; 204 ; 310 ; 336 ; 341 ; 355 ;
370 ; 371 ; 380 ; 386 ; 431 ; 446 ; 464 ; 471 ;
485 ; 516 ו- 534.

2) הצעתו של השר י. הורביץ בענין הקצבה למרכז ח.
דין - חידון בישיבה שוחזקיים בעוד כ-3
חודשים;

(הנספח שפרטיו המזהים רשומים ברישא של רחמלטה
נמצא במזכירות הממשלה)

ה י ש י ב ה נ ו ע ל ח

(בשעה 13:00)



ש ו ר

מזכירות הממשלה

ס ד ר ה י ו ס

לישיבה ל' / רעש"מ של הממשלה
יום א', י"ג בניסן רעש"מ - 12.4.1987

(בשעה 09:00)

מס. הנספח ראש רעש"מ

א. סקירות

ב. אשרור הסכם בדבר שיחוף פעולה בעניני חיירות בין ישראל לצ'ילה	117	שר החירות
ג. 1) חסילת ברזל לאילח ונמל תעלה באזור אילח	114	שר החכורה
2) חסילת ורכבת לאילח	115	שר הכלכלה והחכנון
ד. הערכות לחלומה באבטלה - שמירה מקומות עבודה - סיוע למפעלים רעיוניים בקשיים - המשך דיון	27 (נוסח מחוקק)	שר העבודה והרווחה;
ה. טיוטת חוק יבוא בשר (תעודת ראש), רעש"מ-1983	109	שר רעש"מ והמסחר
ו. 1) המגור הדרווי והצ'רקסי בגליל ובכרמל - המשך דיון	+89 א'	רשר ח. ארנס; שר רעש"מ והמסחר
2) הטבות לחושבים בישובים דרוויס וצ'רקסים - המשך דיון	+69 א'	שר העבודה והרווחה; שר המשטרה
3) רשוואת חנאים של האוכלוסיה הדרוויח - המשך דיון	91	סגן ראש הממשלה ושר הכינוי והשיכון;
4) הדרוויס והצ'רקסים - המשך דיון	95	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות

ס מ ר

מס. נספח	ראשי תיבות	
5	הדרוים והצ'רקסים - חגובה על הצעות השמים - המשך דיון	103
6	המגורים הדרוים והצ'רקסי - המשך דיון	116
ז.	תחנת ממסר עבור תאגיד השידור של ממשלת ארצות-הברית (קול אמריקה)	102 (נוסח מתוקן)
ח.	הצעת-חוק הכיטוח הלאומי (הגדלת הכנסת המקסימום לשכירים) (הוראת שעה), התשמ"ז-1987	+88 א'
ט.	מעמד ענפי החירות בישראל	+53 א
י.	הכרה בחוספנות קבועה לפי חוק שירות המדינה (נימלוח) (נוסח משולב), התש"ל-1970 - המשך הדיון	72
יא.	הכללת ישובי בקעת הירדן בהגדרת ישובי קו העימות והרחבת סמכויות ועדת השמים	100
יב.	מינוי מחאם פעולות הממשלה בגליל	105
יג.	התחבורה היבשתית	29

ש מ ו ר

מס. נספח	הערך המגיש	
יד. מינוי ועדה לאישור דירקטורים בחברות ממשלחיות	+79 א'	שר התקשורת שר האוצר
טו. העברת סמכויות לפי חוק התגבלים העסקיים לענין מוצרי דלק	+81 א' ב'	שר האנרגיה והתשתיות שר האוצר שר האנרגיה והתשתיות
טז. תיקון חוק ניירות הערך	74	שר התקשורת
יז. הלוואות פיתוח	25	שר העבודה והרווחה
יח. עינוג ציבורי בימי מנוחה	28	הערך לעניני דתות
יט. דיון על משרד החינוך והתרבות		
כ. חכנית מתאר ארצית לתפרוסת גיאוגרפית של האוכלוסיה - המושך הדיון	+18 א' ב'	שר הפנים שר הבינוי והשיכון שר האנרגיה והתשתיות
כא. עבודות במנהרת החקר תעלת הימים - דיון חוזר	16	שר האנרגיה והתשתיות
כב. צירוף נציג של שר האנרגיה והתשתיות לוועדה לחכנון ובניה	14	שר האנרגיה והתשתיות
כג. הצעת-חוק הגליל, הושמ"ה-1985: - הצעת-חוק פרטית של חה"כ א. נחמיאס (קע"ד)	12	שר התשפטים - יו"ר ועדת האשרים לעניני חקיקה
כד. הצעות חוק פרטיות של חברי כנסת בנושא שיפוט בתי דין רבניים (נישואין, גירושין, וגירור) - עדר על החלטות ועדת האשרים לעניני חקיקה	70	שר התקשורת

ש ח ו ר

מס. נספח	השר המגיש	
כה. 1	הצעת-חוק העונשין (ריבוי נישואין - חיקון), החשמ"ו-1986 - הצעת-חוק פרטית של חה"כ ע. סלודר - עוד על החלטת ועדת השרים	שר החקשורת 30
2	הצעת חוק העונשין (חיקון) מס. , החשמ"ה-1985	שר החקשורת 32+ שר המשפטים א
כו. 1	רישום גרים בתעודות זהות	שר החקשורת 31
2	רישום גרים כיהודים	השר לקליטת העליה 38
כז. אי-מחן המדינה	תמיכה מכספי תקציב	שר החקשורת 34+ סגן ראש הממשלה ב' ושר החינוך והתרבות
כח. כינון מועצה לחקצוב מוסדות חינוך ותרבות דתיים		שר החקשורת 37 שר האוצר א+ השר לענייני דתות ב
כט. היקף והשקעות ביישובים ביחודה, שומרון ועזה -		השר לקליטת העליה 51+ שר האוצר א'
ל. מבנים דליקים במערכת העבודה והרווחה		שר העבודה והרווחה 86

1. בזמנו הגשתי לממשלה הצעת החלטה בענין העברת סמכויות על פי חוק ההגבלים העסקיים, חתשי"ט - 1959 (לחלן - החוק) למשרד האנרגיה והתשתית, ככל שהענין נוגע למוצרי דלק. שר האוצר התנגד להצעה מנימוקים שאינם מקובלים עלי. (נספח 81 + א')
2. מטרתו של החוק לטפל בהגבלים עסקיים, ואין שום הכרח שכל ההגבלים העסקיים יטופלו תחת קורתו של משרד המסחר והתעשייה. מבחינה זו אין ספק בכך כי כאשר דובר בחוק על "שר" או "ממונה", אין כל הכרח שכל הסמכויות ירוכזו במשרד אחד, משום שעל פי חוק הפרשנות, התשמ"א - 1981 כל האמור בלשון יחיד אף בלשון רבים משמע וכן להיפך - ולאור זאת "שר" יכול להיות גם "שרים" ו"ממונה" יכול להיות גם "ממונים".
3. לא ברור לי מכוח מה קבע שר האוצר כי טובת הענין דורשת שנושא ההגבלים העסקיים ירוכז כולו במשרד התעשייה והמסחר - ומה שוני עניני קיים בין החוק וחוק הפיקוח על מצרכים ושירותים, חתשי"ז - 1957, אשר עליו ממונים לפחות מספר שרים בנוסף לשר התעשייה והמסחר (ובחס שר האנרגיה והתשתית). הנימוק שגם משרדים נוספים עשויים לבוא בדרישות לקבל סמכויות על פי החוק אינה ממין הענין - ובמקרה כאמור יהיה צורך לשקול האם תחום עיסוקם של אותם משרדים הוא באמת מספיק ייחודי כדי להעביר אליהם את הסמכות לטפל בתחומים שהם מופקדים עליהם.
4. נושא משק הדלק הוא מורכב ייחודי ומיוחד - ורק למינהל הדלק שבמשרד האנרגיה והתשתית יש את הכלים, הידע והיכולת לעסוק בהגבלים העסקיים הקשורים בענף. הטיעון כי הגוף המופקד על תכנון ופיקוח על משק הדלק אינו "מספיק אובייקטיבי" לטפל בנושא ההגבלים העסקיים במשק הדלק הוא "לעג לרש", משום שבמידה שווה הוא משמיט גם את הבסיס לטיפול של משרד התעשייה בנושא ההגבלים העסקיים בענפי התעשייה השונים. בטיעון זה אין כל הגיון - ועמדת משרד האנרגיה והתשתית היא כי מינהל הדלק הוא הגוף המתאים והטוב ביותר לטפל בנושא ההגבלים העסקיים במשק הדלק, כשם שמשרד התעשייה והמסחר הוא הגורם המתאים והטוב ביותר לעסוק בנושא ההגבלים העסקיים בתחום המסחר והתעשייה.

2/...

5. אין כל הכרח שממונה על הגבלים עסקיים אחד יהיה מופקד על כל ההגבלים העסקיים במשק - ומכל מקום במקרה זה ראייה כוללת של המשק אינה תורמת ולא כלום לפתרון הבעיות המיוחדות והייחודיות של משק הדלק, אשר בהם אין לממונה על ההגבלים העסקיים במשרד התעשייה והמסחר הידע, היכולת והאפשרות המעשית לטפל. הוראיה שמאז תקיפת החוק בשנת 1959 לא עשה הממונה על ההגבלים העסקיים במשרד התעשייה והמסחר אפילו פעילות בודדה במשק הדלק, למרות שאין חולק כי תחום זה כולל ללא ספק הסדרים רבים הנתפסים מתחת לכנפיו של החוק.

6. הטיעון כי יש לרכז את הטיפול בנושא ההגבלים העסקיים תחת קורת גג מהווה סיסמה ללא תוכן - ונוגד את צרכי המציאות. לריכוזיות יש מגרעות רבות (ולא רק יתרונות), ובמקרה נשוא הדיון "מחיר הריכוזיות" נגבה על ידי כך שנושא משקי בעל חשיבות מרובה לא טופל על פי החוק מזה שנים רבות. לכן במקום לשלוח סיסמאות על ריכוזיות, טוב יותר לבדוק העניינים לגופם - ואם כך ייעשה, הדעת נותנת והחגיון מחייב שנושא הטיפול במשק הדלק על פי החוק יועבר למקומו הטבעי; דהיינו למינהל הדלק במשרד האנרגיה והתשתית.

7. אני עומד על כך שחננושא כולו ידון בממשלה בהקדם. באותה הזדמנות אביא בפני הממשלה הסברים משלימים התומכים בגישה כי מינהל הדלק במשרד האנרגיה והתשתית הוא הגוף המתאים ביותר לטפל בנושא ההגבלים העסקיים במשק הדלק - וכי ההתנגדות להעברת הסמכויות כאמור על פי החוק למשרד האנרגיה והתשתית נובעת מרצון לשמר סמכויות במסכנות לא מתאימה (ותו - לא) - ובלא שנעשה על ידי משרד התעשייה והמסחר שימוש בפועל בסמכויות על פי החוק לענין מוצרי דלק מזה שנים ורבה.

מוגש על-ידי שר האנרגיה והתשתית

ט' בניסן התשמ"ז
(8.4.87)

אשרור הסכם בדבר שיתוף פעולה בענייני תיירות בין-
מדינת ישראל לבין הרפובליקה של צ'ילה

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מחליטים לאשרור את ההסכם בדבר שיתוף פעולה בענייני תיירות
בין ממשלת מדינת ישראל לבין ממשלת הרפובליקה של צ'ילה,
שנחתם בירושלים ביום יא' בשבט התשמ"ו (21 בינואר 1986),
ומיפים את כוחו של שר החוץ לבצע החלטה זו.

מצורף בזה ההסכם.

...

זכרי הסבר

במסגרת המאמצים להידוק קשרי התיירות עם מדינות העולם,
נחתם בראשית השנה הסכם לשיתוף פעולה בענייני תיירות
עם ממשלת הרפובליקה של צ'ילה, לאחר דיונים בהשתתפות משרדי
התיירות והחוץ של שתי המדינות.

ההסכם דן בעיקרו כחילופי ידע ומידע ובהקלות שיתנו שתי
המדינות לפעולות לעידוד התיירות האחת לרעותה.

ההסכם טעון אשרור שתי הממשלות.

ההסכם לא יצריך כל שינויים בחוק הישראלי ומשרדי החוץ
והמשפטים ממכו עליו את ידם.

ההסכם הובא לידיעת חברי הכנסת כנדרש בתקנון לעבודת הממשלה.

מוגש ע"י שר התיירות

מדינת ישראל

משרד התיירות

ירושלים

תאריך:

מספר:

הסכם בדבר שיתוף פעולה בעניני תיירות

ב י נ

ממשלת מדינת ישראל

ו ב י נ

ממשלת הרפובליקה של צ'ילה

ממשלת מדינת ישראל וממשלת הרפובליקה של צ'ילה.

- בהכירן ביחסי הידידות בין שתי הארצות,
- כתינתן את הדעת לחשיבותה של התיירות כגורם כלכלי וכן להבנה בין עמיהן,
- בהיותן מונחות על ידי רוח המלצותיה של ועידת האומות המאוחדות על תיירות ונסיעות בין-לאומיות, שנתקיימה ברומא ב-1963,
- בוצונן לעשות שיתוף פעולה זה פורה ככל האפשר,

הסכימו על האמור לקמן:

I ס ע י פ

הצדדים המתקשרים מסכימים לנקוט את הצעדים הנחוצים כדי להגדיל את חילופי התיירות בין שני הצדדים, ולמטרה זו הם מקבלים עליהם:

- (א) לקדם חילופי נסיון, מחקרים ופירויקטים של תיירות, המיועדים לכוון שיתוף פעולה הדדי, יעיל ומהיר בעניני תיירות;
- (ב) להחליף מידע על תחיקה בעניני תיירות, תכניות פיתוח ומתנדולוגיות בנוגע לתכנון התיירות;
- (ג) לקדם חילופי סטטיסטיקות, מחקרי שוק ורשומות אחרות הקשורים בכימויה ובקביעת של הפעילות התיירותית;

מדינת ישראל

3 - משוד התיירות
ירושלים

תאריך:

מספר:

(ד) להחליף מידע בדבר משאבי תיירות ואתרי משיכה לתיירות, העשויים לעניין צד מן הצדדים;

(ה) לסייע לחילופי מידע ונסיון בהכשרתו של חבר העובדים הפועל בענף התיירות;

(ו) לקדם הענקתן של הקלות לשם הגדלתם וזירוזם של חילופי תנועת התיירות בין שתי הארצות;

(ז) לקדם את ההכנה בקרב סוכני הנסיעות של שתי הארצות, כדי להקל על פיתוחם של סיורים מאורגנים או תוכניות העשויים להיות מותקים לשם שיווק בארץ האחרת;

(ח) להקל על הפצתו של חומר לפרסומת ועל הוצאתם לפועל של מבצעים, שמטרתם להביא את תדמיתה התיירותית, את האירועים ואת אתרי המשיכה של הארץ האחת לכלל ידיעה בארץ האחרת.

ס ע י ק

הרשויות המוסמכות האחראיות לפיתוח המשימות והתוכניות המיועדות לכצע את מטרות ההסכם יהיו מינהלי התיירות של שתי הארצות. ההסכמות שיתקבלו בנושאים אלה על ידי הרשויות האמורות יובאו לידיעת משרדי החוץ של שתי הארצות.

ס ע י ק

הסכם זה יאשרר. הצדדים יודיעו זה לזה כאשר ימולאו נוהליהם החוקיים הפנימיים לשם כניסתו של הסכם זה. הוא ייכנס לתוקף עם החלפת מסמכי האישור, אשר תתקיים בסנטיאגו.

ס ע י ק

הסכם זה יהיה לתקופת חמש שנים, אשר תוארך מאליה לתקופות שוות, כל צד מתקשר ושאי להסתלק ממנו באמצעות הודעה בכתב שתינתן דרך הצינורות הדיפלומטיים, ששה חודשים לפני תאריך פקיעתו, במקרה כזה ימשיכו בתוכניות ובמשימות הנמצאות בתהליך של ביצוע עד להשלמתן, זולת אם הסכימו הצדדים אחרת.

נעשה בירושלים כיום 21 בינואר 1986, שהוא י"א בשבט חמשת אלפים שבע מאות ארבעים ושש, בששה עותקי מקור, שניים בעברית שניים בספרדית ושניים באנגלית, כשכולם אמינים במידה שווה. במקרה של הכדלי פושנות יכריע הנוסח האנגלי.

בשם הממשלת הרפובליקה
של צי'לה

בשם ממשלת מדינת
ישראל



מזכירות הממשלה

ש מ ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

מישיבת ועדת שרים לטיפול בכתי-הגלמין בגוש-ד'
יום ב', ז' בניסן ה'תשמ"ז - 6.4.87
(בשעה 09:30)

נכחו חברי ועדת השרים : ז. המר - יו"ר, א. נחמקין
נעדרו חברי ועדת השרים: ג. יעקבי (באבל), ח. נסים

כן נכחו : ר. מילוא - סגן שר במשרד ראש הממשלה
ש. להט - ראש עיריית חל-אביב-יפו
ז. אורלב - המנהל הכללי, המשרד לענייני
דחות
צ. אלון - לשכת שר החקלאות
י. ארליך - מנכ"ל חברה קדישא,
חל-אביב-יפו
ש. אסיף - עיריית חל-אביב-יפו
י. ברזילי - משרד הכלכלה והתכנון
י. דרכסלר - מינהל מקרקעי ישראל
ד. הרן - לשכת סגן השר מילוא
י. וילבר - עיריית חל-אביב-יפו
ד. טלמור - עיריית חל-אביב-יפו
א. כהן - עיריית חל-אביב-יפו
י. כספי - עיריית חל-אביב-יפו
י. לוי - משרד הפנים
מ. ליפקה - מינהל מקרקעי ישראל
י. מירון - החברה קדישא, חל-אביב-יפו
ח. נחמוב - משרד ראוצר
א. קולח - לשכת השר לענייני דחות
ד. רצ'בסקי - משרד הפנים

א. זחר - מזכיר הועדה

סדר היום :

בע/1. הטיפול בכתי-הגלמין בגוש ד'

בפרוטוקול זה 3 דפים.

הטיפול בבתי-העלמין כגוש דן

בע/1.

יו"ר ועדת השרים פותח.

נציגי משרד הפנים מוסרים סקירה על המצב המשפטי והדרכני לגבי סוגיה בתי-העלמין כגוש דן וסקירה על המצב החינוכי בהיבט הרוחב של הנושא.

ראש עיריית חל-אביב-יפו ומנכ"ל חברה קדישא של חל-אביב-יפו, מבהירים לחברי ועדת השרים את העמדות השונות בסוגיית בתי-העלמין כגוש דן.

בריון משתתפים השרים: ז. הארוא. נחמקין וה"ה ש. להט, ש. אסיף, י. ארליך, י. מירון, ד. רצ'בסקי, ר. מילוא, ז. אורלב, י. ברזילי וי. דרקסלר.

מ ח ל י ט י ם, להטיל על צוות בינמוסדי להגיש לוועדת השרים הצעה לפתרון בעיית הקבורה באזור גוש דן לטווח הקצר ולטווח הבינוני.

הצוות יגיש המלצותיו לגבי הטווח הקצר תוך 45 יום ולגבי הטווח הבינוני, תוך 4 חודשים. אם לא יגיע הצוות לכלל דעה מוסכמת יוגשו להכרעה ועדת השרים לפחות שתי חלופות אפשריות.

המלצות הצוות יכללו את המרכיבים הבאים (כ"ן אם מדובר בהצעה מוסכמת וכ"ן אם מדובר במספר חלופות):

1. הזיקה שבין הפתרון לטווח הקצר ובין הפתרון לטווח הבינוני - התיבט החינוכי.

2. העלות המשוערת ומקורות המימון.

3. הפעולות הנדרשות למימוש הפתרון (ההיבטים המשפטיים, החינוכיים והאורבניים וכדומה).

4. לוח הזמנים המפורט שבו ניתן יהיה להתחיל בקבורה באחד או באחרים החדשים המוצעים כפתרון.

הרכב הצוות יהיה כדלקמן:

המנהל הכללי של המשרד לענייני דתות - יו"ר
 המנהל הכללי, משרד החקלאות
 המנהל הכללי, משרד הכלכלה והחכנון
 המנהל הכללי, משרד הפנים
 מנהל מיוחד מקרקעי ישראל
 המנהל הכללי, מרכז השלטון המקומי
 ראש העיר תל-אביב-יפו
 ראש העיר פתח-תקוה
 ראש המועצה המקומית דת-השרון
 המנהל הכללי של החברה קדישא - תל-אביב-יפו
 המחננה על החקצי כים במשרד האוצר.

חברי הצוות יוכלו לשלוח את נציגיהם לדיוני הצוות, אם נבצר מהם להשתתף בשיבות.

הצוות יוכל לזמן לשיבותיו נציגי עיריות וגורמים נוספים ככל שימצא לנכון.

המנהל הכללי של המשרד לענייני דתות מודיע כי הצוות הכינמוסדי יתכנס לשיבתו הראשונה ביום חמישי, י' בניסן תשמ"ו (9.4.87) בשעה 17:00 בלשכת המנהל הכללי של המשרד לענייני דתות.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ח

(בשעה 11:00)



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

ישיבה כ"ט/הצמח"ז של הממשלה
יום א', ו' בניסן והצמח"ז - 5.4.87
(בשעה 09:00)

נכחו ושרים : י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, י. נבון, ד. לוי,
מ. ארנס, י. הורביץ, ז. הצר, ע. ויצמן, י. מודעי,
א. נחמקין, מ. נסים, ג. פח, י. צור, ח. קורפו,
מ. קצב, י. רבין, מ. שחל, י. שפירא, א. שרון
(משעה 10:00), א. שריר

נעדרו ושרים: ש. פרס (בחז"ל), ש. ארבל-אלמולינו, ח. כרלכ
(בחז"ל), ג. יעקבי (באבל), א. רובינשטיין (בחז"ל)

כך נכחו :	י. חריש	- היועץ והשפטי לממשלה
ז. אורלב	- מנכ"ל המשרד לעניני דחוח	
ד. בהט	- חפירות הכוחל (בסעיף 341)	
חא"ל ע. נבו	- המזכיר הצבאי לראש הממשלה	
נ. קדרון	- חפירות הכוחל (בסעיף 341)	
חא"ל ח. רגב	- המזכיר הצבאי לשר הכסחו	
מ. שמיר	- מנכ"ל המשרד לקליטת העליה	
ע. רובין	- יועץ כלכלי לראש הממשלה	
	(בסעיף 342)	

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

ש מ ר

- 2 -

סדר היום :

- | | |
|---|------|
| החפירות החדשות בכותל | .341 |
| הרחפתחות בקשר לאפשרויות עליה מברית-המועצות
נושא המשלוחת הקונסולרית הסובייטית | .342 |
| תיקון תקנות מירשם וחושבים | .343 |
| נסיגת ממלא-מקום ראש המחשלה ושר החוץ
והתייחסות ראש המחשלה | .344 |
| דרום אפריקה ודו"ח המחשל בארצות-הברית | .345 |
| המגורים הדרוזי והצ'רקסי - המשך הדיון | .346 |

341. החפירות החדשות בכותל

השר לעניני דתות פותח.
המנהל הכללי של משרד הדתות וה"ה ד. בהט ונ. קדרון
מדווחים בעזרת מפות.
השרים י. רבין, מ. שחל, א. נחמקין ומ. ארנס שואלים.
השר לעניני דתות וראש הממשלה מסכמים.

342. התפתחויות בקשר לאפשרויות עליה מכרית-המועצות
נשא רחשלת הקונסולרית הסובייטית

ראש הממשלה וראש לקליטת העליה סוקרים.
השרים י. נבון, י. שפירא, י. רבין, ד. לוי
וא. נחמקין שואלים.
כדון משתתפים: השרים מ. קצב, י. שפירא, מ. ארנס,
ז. החד, י. נבון, ח. קורפו, ד. לוי וא. שרון; ומר
מ. שמיר.
השר לקליטת העליה וראש הממשלה מסכמים.

343. חיקון תקנות מירשם החושבים

ראש הממשלה מעיר (בעקבות שאלות שהופנו על-ידי שרים
אחרים לקראת הישיבה).
השרים י. צור ומ. שחל מעירים.

344. נסיגת מחלף-מקום ראש הממשלה ושר החוץ
והתייחסות ראש הממשלה

השר ע. ויצמן מוסר הודעה.
ראש הממשלה מעיר.

345. דרום אפריקה ודו"ח הממשל בארצות-הברית

ראש הממשלה סוקר.
השר י. שפירא שואל.
ראש הממשלה משיב.

346. המגורים הדרווי והצ'רקסי - המשך הדיון

ראש הממשלה פותח.
בדיון משתתפים: השרים ד. לוי, י. רבין, א. נחמקין,
ח. שחל, א. שרון, ח. נסים, י. מודעי, ח. ארנס,
י. נבון וח. קצב; ומר א. רובינשטיין.
ראש הממשלה מסכם.
המשך הדיון נדחה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ח

(בשעה 13:00)



מוכירות הממשלה

ירושלים, ט' בניסן תשמ"ז
8 באפריל 1987

אל : חברי הממשלה

תחת : מוכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינוי חבר למועצת המים

על-פי סעיף 19 בתקנון לעבודת הממשלה, אני מתכבד להביא
להחלטתכם את ההצעה בדבר מינוי חבר למועצת המים:

"הצעה להחלטה

מחליטים, כדצאם לסעיף 125 לחוק המים,
תשי"ט-1959, למנות את אברהם חינוך כנציג משרד החקלאות והמסחר
במועצת המים, במקומו של חשה לדר.

דברי הסבר

המינוי המוצע בא עקב חילופי חברי במשרד החקלאות והמסחר.

מוגש על-ידי שר החקלאות

אם לא תוגש הסתייגות מההצעה תוך שבועיים מהיום, היא
תצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה ותקבל חוקף של החלטת ממשלה.


בבית, ה

אליקים דובינשטיין



מוכירות הממשלה

ש מ ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

חשיבת ועדת ראשי לעניני חקיקה
יום א', ו' בניסן תשמ"ז - 5.4.87
(בשעה 17:00)

נכח חברי ועדת ראשי: א. שריר - יו"ר

נעדרו חברי ועדת ראשי: ח. בר-לב (בחו"ל), י. הורביץ, ז. האור, י.
מודעי, א. נחמקין, מ. נסים, א.
רובינשטיין (בחו"ל), מ. שחל.

כן נכחו: י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה
י. אליאסוף	- משרד המשפטים
י. ברק	- משרד העבודה והרווחה
ש. גוברמן	- משרד המשפטים
י. יקיר	- משרד העבודה והרווחה
ח. קלוגמן	- לשכת שר המשפטים
ר. רוקח-אברמזון	- משרד האוצר
ר. רטוביץ	- המוסד לביטוח לאומי

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום:

- חק/92. הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון) - חישוב השכר הממוצע
וחשלום הפרשים), תשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של
חח"כ ר. כהן (מס. תמ"ח)
- חק/93. טיוטת-חוק פקודת האגודות ושיתופיות (חברות בני זוג
בישוב שיתופי), תשמ"ז-1987

כפרוטוקול זה 4 דפים

חק/92.

הצעת-חוק הכיסוח הלאומי (תיקון) - חישוב השכר והמוצא
וחשולם הפרשים), החשמ"ו-1987, הצעת-חוק פרטית של
חח"כ ר. כהן (חם. חמ"ח)

יושב-ראש ועדת הערים פוחח.

כדיון משוחזפים: אשר א. שריר, ח"ה י. ברק וח. קלוגמן.

ח ח ל י ט י ס, בהסמך על סעיף 53(ב) בחקון לעבודת
המושלה - לחמוך בהצעת-חוק הכיסוח הלאומי (תיקון) -
חישוב השכר והמוצא וחשולם הפרשים), החשמ"ו-1987,
הצעת-חוק פרטית של חח"כ ר. כהן.

להפנות את חשומת לבו של שר האוצר להגדרת של נציגי
משרדו, כענה הייעודה לדיון בנושא ח"ל.

חק/93.

סיוטת-חוק פקודת האגודות השיתופיות (חברות בני זוג
כיישוב שיתופי), החשמ"ו-1987

יושב ראש ועדת הערים פוחח.

כדיון משוחזפים: אשר א. שריר, ח"ה י. ברק, י. חריש
וי. אליאסוף.

ח ח ל י ט י ס, לאשר את סיוטת-חוק פקודת האגודות
השיתופיות (חברות בני זוג כיישוב שיתופי),
החשמ"ו-1987, המצ"ב (דפים 4-3).

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ח

(שעה 17:30)

ט י ו ט ת ח ו ק

- א. שם החוק המוצע:
חוק לתיקון פקודת האגודות השיתופיות (חברות בני זוג ביישוב שיחופי),
התשמ"ז-1987.
- ב. עיקרי הוראות החוק המוצע:
ראת הנוסח המצ"ב.
- ג. מטרת החוק המוצע והצורך בו:
מטרת החוק המוצע היא להבטיח שתחברות ביישוב שיתופי תהיה לשני בני הזוג
בתא המשפחתי, היינו, שאין לקבל כחבר באגודה המהווה את היישוב השיתופי
אחד מבני הזוג מבלי שכן הזוג השני יהיה לחבר.
- ד. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה ועל ההיבט המנהלי
של המשרד הממונה על ביצועו ועל משרדים אחרים:
א י נ.
- ה. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים:
פקודת האגודות השיתופיות תחוקן כמפורט בנוסח המצ"ב.
- ו. לממונה על התקציבים במשרד האוצר אין התנגדות להצעת החוק.
- ז. למשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה) אין התנגדות להצעת החוק מכחינה
משפטית.
- ח. הסתיוגויות
א י נ.

- הוספת
סעיף 6א
1. אחרי סעיף 6 לפקודת האגודות השיתופיות¹ (להלן - הפקודה) יבוא:
- 6א. (א) נתקבל אדם כחבר באגודה רשומה שהרשם סיווג אותה כמושב עובדים או ככפר שיתופי (להלן - ישוב שיתופי), יהיה גם בן-זוגו לחבר הישוב השיתופי ממועד קבלתו, או ממועד נישואיו אם אלה חלו לאחר המועד האמור, וכלכד שנחקיימו כל אלה:
- (1) בן הזוג הגיש בקשה לחברות באגודה;
- (2) בן הזוג כשיר לפי תקנות האגודה להתקבל כחבר בה;
- (3) בני הזוג גרים דרך קבע בישוב השיתופי;
- (4) לבני הזוג זכויות ביחידות משק בתחום הישוב השיתופי כבעלים, חוכרים, חוכרי-משנה או בני רשות של האגודה או של מוסד מיישב כמשמעותו בחוק המועמדים להתיישבות חקלאית, התשי"ג-1953²;
- (ב) הגיש בן זוג בקשה לחברות באגודה, תיחשב הבקשה כמאושרת משעה שהוגשה ויחולו על בן הזוג הזכויות והחובות לפי פקודה זו ולפי תקנות האגודה.
- (ג) אין בהוראות סעיף קטן (א) כדי לגרוע מהוראות תקנות האגודה בדבר פקיעת חברות בה, יציאת חבר או הוצאתו ממנה, כל עוד אינן סותרות הוראות סעיף זה.
- הוראת
מעבר
2. חבר ישוב שיתופי שערכ תחילתו של חוק זה אין בן זוגו חבר בו, יחולו על בן הזוג הוראות סעיף 6א לפקודה מיום תחילתו.

1. תא"י כרך א' עמ' 336

2. ס"ח התשי"ג, עמ' 126.



מזכירות הממשלה

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים למכירת חברות ממשלתיות

יום א' י"ג בניסן התשמ"ז - 12.4.87

(בשעה 08:30 במזכירות הממשלה)

השר המגיש

מס. הנספח

אוצר

ממ4

א. הנפקת חב' נפטא - חברה ישראלית
לנפט בע"מ לציבור בבורסה
לניירות ערך בחל אביב

ב. ש ו נ ו ת

הנפקת חב' נפטא - חברה ישראלית לנפט בע"מ לציבור בבורסה לני"ע בתל-אביב

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם:

1. לאשר באופן עקרוני לחברת "נפטא" - חברה ישראלית לנפט בע"מ לגייס הון מהציבור ע"י הנפקת מניות ואופציות בסך של כ-11 מיליון ש"ח (כ-7 מיליון \$) המהווים עד 15% מההון הנפרע של החברה.
2. לאשר לחברה לנקוט בכל הפעולות הדרושות לצורך ההנפקה במסגרת סעיף ולעיל לרכות הגדלת ההון הרשום של החברה.
3. פרטי ההנפקה והפעולות הקשורות בהנפקה יובאו לאישור הועדה לפני ביצוע ההנפקה ופרסום התסקיף.

מצורף בזה דו"ח הצוות לבדיקת מכירת מניות נפטא לציבור.
(מופץ לחברי הועדה ונמצא לעיון במזכירות הממשלה).

מוגש על-ידי שר האוצר

ט' בניסן התשמ"ז
(8.4.87)



מזכירות הממשלה

ש ח ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבה כ"ו/החשמ"ו של הממשלה
יום א', כ"א באדר ה'תשמ"ו - 22.3.1987

(בשעה 09:00)

ראש המגיש

מס. הנספח

א. סקירות

ב. הנהגת שערן קיץ בישראל

שר האנרגיה והחשמית
ראש הממשלה ושר הפנים
ראש הממשלה ושר הפנים

+96
א'
ב'

ג. הצעת חקציב רשות השידור לשנת 1987

שר האוצר

99

ד. הערכות למלחמה באבטלה - שמירת מקומות עבודה - סיוע למפעלים המצויים בקשיים

שר העבודה והרווחה;
שר האוצר

+27
א'

ה. 1. תאונות ורכבת במפגש הכונים

ראש הממשלה

106

2. המלצות הצוות הכינמשרדי לשום מסקנות ועדת הברור לאסון ורכבת במפגש הכונים - ערך על החלטת ועדת השרים

שר הפנים

46

ו. מינוי מנהל כללי לרשות הלאומית לאנרגיה

שר האנרגיה והחשמית

101

ש מ ו ר

מס. נספח	הער המגיש	
1.	1) המגזר הדרוזי והצ'רקסי בגליל ובכרמל - המשך דיון	+89 א'
	2) הטבות לחושבים ביישובים דרוזים וצ'רקסים - המשך דיון	+69 א'
	3) השוואת חנאים של האוכלוסיה הדרוזית - המשך דיון	91
	4) הדרוזים והצ'רקסים - המשך דיון	95
	5) הדרוזים והצ'רקסים - חגובה על הצעות הערים	103
ח.	הצעת-חוק הכיסוח הלאומי (הגדלת הכנסת המקסימום לשכירים) (הוראת שעה), הוצע"ז-1987	+88 א'
ט.	מעמד ענפי החיירות בישראל	+53 א
י.	הכרה בחוספנות קבועה לפי חוק שירות המדינה (ג'מלאות) (נוסח משולב), הוצע"ל-1970 - המשך הדיון	72
יא.	הכללת ישובי בקעת הירדן בהגדרת ישובי קו הגיחות והדחבת סמכויות ועדת הערים	100
יב.	מינוי מתאם פעולות המחשלה בגליל	105
	הער המגיש	
	הער מ. ארנס; שר החמשה והמסחר	
	שר העבודה והרווחה; שר החמשה	
	סגן ראש המחשלה ושר הבינוי והחמשה	
	סגן ראש המחשלה ושר החינוך והחמשה	
	שר האוצר	
	שר העבודה והרווחה שר האוצר	
	שר החיירות; שר האוצר	
	שר האוצר	
	שר הכלכלה והחכנון	
	שר החמשה והמסחר	

ש מ ו ר

מס. נספח	השד המגיש	
29	שר התחבורה	יג. והתחבורה היבשתית
79	שר התקשורת	יד. מינוי ועדה לאישור דירקטורים בחברות ממשלתיות
+81 א'	שר האנרגיה והחשמית שר האוצר	טו. העברת סמכויות לפי חוק ההגבלים העסקיים לעניין מוצרי דלק
74	שר התקשורת	טז. חיקון חוק ניירות הערך
25	שר העבודה והרווחה	יז. הלוואות פיתוח
28	השר לענייני דתות	יח. עינוג ציבורי בימי מנוחה
		יט. דיון על משרד החינוך והתרכות
+18 א' ב'	שר הפנים שר הבינוי והשיכון שר האנרגיה והחשמית	כ. חכנית מתאר ארצית לחפוסת גיאוגרפית של האוכלוסיה - המשך הדיון
16	שר האנרגיה והחשמית	כא. עבודות במנורת החקר העלת הימים - דיון חוזר
14	שר האנרגיה והחשמית	כב. צירוף נציג של שר האנרגיה והחשמית לוועדה לתכנון ובניה
12	שר החשפטים - יו"ר ועדת השרים לענייני חקיקה	כג. הצעת-חוק הגליל, החשמ"ה-1985: - הצעת-חוק פרטית של חה"כ א. נחמיאס (קע"ד)

ש מ ו ר

חסי. נספח	הערך הנמניש	
כד. הצעות חוק פרטיות של חברי כנסת בנושא שיפוט בחי דין רבניים (נישואין, גירושין, וגיור) - ערך על החלטות ועדת השרים לענייני חקיקה	70	שר התקשורת
כה. 1) הצעת-חוק העונשין (ריבוי נישואין - חיקון), התשמ"ו-1986 - הצעת-חוק פרטית של חה"כ ע. סולודר - ערך על החלטת ועדת השרים	30	שר התקשורת
2) הצעת חוק העונשין (חיקון חסי.), התשמ"ה-1985	+32 א	שר התקשורת שר המשפטים
כו. 1) רישום גרים בתעודות זהות	31	שר התקשורת
2) רישום גרים כיהודים	38	הערך לקליטת העליה
כז. אי-מתן חמיכה מכספי תקציב המדינה	+34 ב'	שר התקשורת סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
כח. כינון מועצה לחקצוב מוסדות חינוך ותרבות דתיים	37 +א ב	שר התקשורת שר האוצר הערך לענייני דתות
כט. היקף ההשקעות ביישובים ביהודה, שומרון ועזה -	+51 א'	הערך לקליטת העליה שר האוצר
ל. מכנים דליקים במערכת העבודה והרווחה	86	שר העבודה והרווחה

הצעת החלטה

טחליטים למנות את מר דניאל חזן, להיות מתאם פעולות הממשלה בגליל (להלן המתאם).

תפקידו וסמכויותיו של המתאם -

- א. ליוזם תכניות לפיתוח הגליל, לרכז את הכנסת תכניות הפיתוח לקראת דיונים בממשלה ובוועדות לטיניהן.
- ב. ליוזם יצירת מקומות תעסוקה מתאימים למטרות פיתוח הגליל.
- ג. לקיים מעקב אחר ביצוע ההחלטות ותכניות הפעולה שאושרו בממשלה ובוועדות שהוקמו מטעמה, ולדווח לממשלה.
- ד. לתאם את ביצוע ההתכניות לפיתוח הגליל, ולצורך זה יעמוד המתאם בראש צוות תיאום המורכב ממנהלי מחוזות של משרדי הממשלה בגליל.

דברי הסבר

מתאם פעולות הממשלה בגליל התחיל לפעול בסוף שנת 1975 מכוח החלטת הממשלה מס' 89 מיום 12.10.75 וכן מכוח החלטת ועדת השרים לערי פיתוח מס' 305 מיום 21.12.75.

על פי החלטת הממשלה מס. 926 פשיבתה ביום כ"ד באלול התשמ"ד (12.9.82) כיהן בתפקיד המתאם מר משה לרר, עוזר שר התעשייה והמסחר, אך לאחר פרישתו של מר לרר משירות המדינה טרם מונה אחר לתפקיד האמור.

אשר על כן מוצע למנות את מר דניאל חזן לתפקיד של המתאם. מר חזן הנו יליד 1952, תושב צפת, בוגר בית המדרש הממלכתי הדתי למורים ע"ש רא"מ ליפשיץ בירושלים, כיהן בעבר כסגן ראש העיר וכממלא מקום ראש העיר צפת ללא שכר במשך תקופה של שנתיים ומחצה. עד לאחרונה היה בעל עסק עצמאי בצפת.

מוגש על ידי
שר התעשייה והמסחר

י"ז באדר התשמ"ז
(18.3.87)

הכללת ישובי בקעת הירדן בהגדרת ישובי קו העימות
והרחבת סמכויות ועדת השרים

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מחליטים:

1. להחיל על ישובי בקעת הירדן את החנאים שנקבעו לישובי קו העימות בצפון ורמת הגולן.
2. שמה של הועדה יהיה: ועדת השרים לענין ישובי קו העימות והיא תעסוק גם בישובי בקעת הירדן.

זכרי הסבר

הממשלה החליטה בישיבתה מיום 18.1.87 (החלטה מס' 158) לכונן מחדש את ועדת השרים לענין ישובי קו העימות בגבול הצפון, וכי הועדה תעסוק גם בישובי הגולן.

מוצע כי סמכויות הועדה יורחבו לדון גם בישובי בקעת הירדן והם יכללו במסגרת ישובי קו העימות.

הסיבה העיקרית לכך היא היותם ישובי קו עימות ומצבם החמור.

מוגש על-ידי שר הכלכלה והתכנון

ההצעה נשלחה על-פי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה
אל ראש-הממשלה; ממלא מקום ראש-הממשלה ושר החוץ, סגן ראש-הממשלה
ושר הבינוי והשיכון; שר האוצר ושר הבטחון

י"ז באדר התשמ"ז
(18.3.87)

הדרוזים והצ'רקסים - תגובת שר האוצר להצעות השרים

חוות דעת לנושא:

הענקת מעמד של עיר פיתוח לישובים הדרוזים והצ'רקסים בסווג הדומה למעמד עיר הפיתוח שבקרבתם, פיתוח מקורות תעסוקה ועידוד מפעלים תעשייתיים
 (בהצעת ההחלטה של שר הבינוי והשיכון - סעיף 1, 4)
 (בהצעת ההחלטה של שר העבודה והרווחה - סעיף 2)
 (בהצעת ההחלטה של השר משה ארנס - סעיף 1)
 (בהצעת שר החינוך והתרבות - סעיף 9)

א. סיווג ערי הפיתוח של ישובים דרוזים וצ'רקסים

1. על פי החוק לעידוד השקעות הון סיווג איזורי פיתוח נעשה על בסיס איזורי, והוא חל על כל הישובים השייכים לאיזור. לפיכך זכאים גם כיום הישובים הדרוזים והצ'רקסים לסיווג זהה לזה של עיר הפיתוח בקירבתם. לגבי רוב הישובים שנמנו בהצעת ההחלטה, אין הבדל בין הסיווג הקיים והסיווג הנדרש בהצעה, כפי שניתן להיווכח מהטבלה שלהלן:-

הישוב חורפיש	סיווג קיים א	סיווג נדרש א +
בית ג' אן	א	א
ירכא	ב	א
ג' ת	א	א
מע'אר	א	א
סג'ור	ג	א
עין אלסד	א	א
ריחניה	א	א
פקיעין	א	א
יאנוח	א	א
כיסרא	ב	א
כפר סמיע	א	א
כפר קמא	א	א
אבו סנאן	ב	ב
ג'וליס	ב	ב
דליית אל כרמל	ג	ב
עוספיא	ג	ב

2. אנו מתנגדים להרחבת הזכאות מעבר לקבוע בחוק. החלת זכאות של איזור פיתוח על ישובים שיש להם יתרונות גיאוגרפיים תביא להרחבה תקציבית ולפגיעה בישובים המרוחקים ממרכז הארץ ומהערים הגדולות, אשר עומדים בנחיתות יחסית עקב כך.

חוות דעת לנושא:

מהן תמריצים והטבות לחוטבים בישובים הדרוזים והצ'רקסים

(בהצעת השר מ. ארנס - סעיף 1)

1. שיכון

א. משכנתאות לבניה

אין התנגדות שכפרים דרוזים וצ'רקסים אשר נמצאים באזורי פיתוח בלבד יקבלו משכנתאות על פי הסיוע הנהוג באזורי פיתוח.

מתנגדים לאי גביית הוצאות פיתוח בכפרים דרוזים וצ'רקסים - במידה ואלה יוגדרו כישובי פיתוח יש לגבות מהם החזרי פיתוח על פי הכללים הנהוגים במשרד הבינוי והשיכון לגבי אזורי פיתוח.

ב. תקציב מיוחד לפיתוח ותשתית למשרד השיכון תקציב המיועד להשקעות בנושאי פיתוח ותשתית.

במידה ונדרשת עדיפות לישובי הדרוזים יש לעשותה במסגרת התקציב הקיים של משרד השיכון.

חוות דעת לנושא

מענה לצרכים הקשורים בחינוך

(בהצעת שר החינוך והתרבות - סעיפים 2 עד 7)

(בהצעת שר הבינוי והשיכון - סעיף 5)

(בהצעת שר מ. ארנס - סעיף 1)

א. תגבור בניית מוסדות חינוך - משרד החינוך הגיש תוכנית על בנית 282 כיתות לימוד ו-8 אולמות התעמלות (תוכנית האמורה להיות מבוצעת ב-5 שנים), כעקרון קיים צורך בבנוי במיגזר הדרוזי. אולם צורך זה צריך להיות מסופק באמצעות תקציבי משרד הבנוי ומשרד החינוך במסגרת קביעת סדרי עדיפויות.

בשנת 1987 מחנן משרד החינוך בנית 24 כיתות במיגזר הדרוזי (באמצעות תקציב משרד השיכון).

אולמות התעמלות - בכלל לא נבנו אולמות התעמלות בשנים האחרונות מתקציב משרד החינוך ואין סיבה לשבור עקרון זה.

ב. חוספת לקרן מילגות - במסגרת ההקצאה הפנימית של קרן המילגות יש להעריך לקליטת הסטודנטים הצ'רקסים ולהגדלת הסיוע לכל סטודנט.

ג. מכון לטיפול מורשת דרוזית - במסגרת שינוי בסדרי עדיפויות שעורך משרד החינוך (העברת כספים משעות הוראה למוסדות תרבות) יש להקצות סכום לטיפול מורשת הדרוזים.

ד. סיוע לצעירים דרוזים וצ'רקסים להגיע למוסדות השכלה גבוהה ע"י מכינות וקורסי הכשרה

במסגרת המכינות הקדם אקדמאיות המופעלות בתקציב החינוך, כולל חוספת שניתנה ליישום חוק חיילים משוחררים לנושא המכינות.

ה. עידוד לימוד מדעים וטכנולוגיה - במסגרת מתן עדיפות לחנוך הטכנולוגי (שמתבצע בפועל במשרד החינוך) יש לתת את המשקל הראוי למיגזר הדרוזי.

ו. מימון הפעלת מתנסים על משרד החינוך להעריך לקליטת המתנסים החדשים (כלומר תשלום משכורות המנהלים) במסגרת תגבור תקציבי התרבות.

חוות דעת לנושא:

השוואת תקציבים מונציפליים לאלה הניתנים במגזר היהודי

בהצעת שר הבינוי והשיכון - (סעיף 2)

בהצעת שר החינוך והתרבות - (סעיף 1)

א. משרדים יעודיים

שהדבר יהיה במסגרת תקציב המשרדים ע"י קביעת סדרי עדיפויות נכונים.

ב. רשויות מקומיות

ניתנו בשנת 1986 עדיפויות למגזר הדרוזי וקווי האטראי לעיתים אף יותר מאשר במגזר היהודי.

בשנת 1987 מתוקצבים עוד כ-6 מליון ש"ח הן לערביות והן לדרוזים ובנוסף תקציבים נוספים לפיתוח כבישים ורכב תברואה של כ-20 מליון ש"ח. בנוסף כיסוי גרעונות מלא של כ-3 מליון ש"ח.

חוות דעת לנושא:סיפור רמת פיתוח ושרותים בישובים הדרוזים והצ'רקסיםרשויות מקומיות

משרד הפנים במסגרת תקציבו אחראי על חלוקת המשאבים ברשויות המקומיות הן בתקציב הרגיל והן בתקציב הפיתוח.

הקצאה זו הינה בהתאם לקריטריונים שקובע משרד הפנים ובהתאם לסדרי עדיפויותיו.

על רקע זאת אנו רואים בחיוב נסיון לקדם המגזר הדרוזי והצ'רקסי אך זאת במסגרת תקציב משרד הפנים תוך שינוי בסדרי עדיפויותיו.

שנת 1987

להלן מספר נתונים על מסגרות תקציב המיועדים לרשויות המקומיות, ותוספות ריאליות אשר יינתנו לשנת התקציב 1987

במחירי 1987
(מליוני ש"ח)

416

תקציב רגיל

סה"כ מענק + הכנסות מועברות

117

תקציב פתוח

פעולות פתוח ארציות ומיוחדות 39

שקום מתקני מים ונהול 2

מפעלי ביוב 12

אשראי לפתוח רשויות מקומיות 64

תקציב זה כולל את התוספות הריאליות הבאות :

29.5

תקציב רגיל

23.6

א. שכר - תקן בסיס השכר ברשויות המקומיות

5.9

ב. מעוטים * - תוספת לתקן בסיס התקציב לרשויות הערביות והדרוזיות

18.7

תקציב פתוח

14

א. שקום כבישים

4.7

ב. תוספת להצטיידות רכב תברואה

לדעת נ"ו המסגרת הקיימת הכוללת בתוכה תוספות ראליות כפי שפורטו לעיל מאפשרת למשרד הפנים קביעת סדרי עדיפויות במסגרת שקול דעתו ללא צורך בפניה למשרד האוצר עבור סקטור זה.

שנת 1986

במהלך שנת 1986 התקבלו 2 החלטות בנושא המגזר הדרוזי שהם:

1. חוספח למגזר המעוטים (ערבים + דרוזים) בהיקף של כ-15 מליון שקל לעבוי מסגרות תקציבי רשויות אלו.
2. הכללת כל הישובים הדרוזים במסגרת ההסדר הכולל לכיסוי גרעונות עבר והתאמת התקציב השוטף לפעולות בפועל.

חוות דעת לנושא

הבטחת המטרה של קרקעות להמשך הפיתוח והבנייה בישובים הדרוזים והצ'רקסים

(בהצעת שר הבינוי והשיכון - סעיף 3)

(בהצעת שר החינוך והתרבות - סעיף 8)

תימשך הפשרת הקרקעות תוך הקפדה על הקצאתם עפ"י הקריטריונים והנוהלים הקיימים בממ"י.

חוות דעת לנושא:

התושבים ששרתו בצה"ל, במשטרה או בשירות בתי הסוהר בישובים המפורטים בהצעת שר העבודה והרווחה יהיו זכאים להטבות ותנאים הניתנים בערי הפיתוח

(הצעת שר העבודה והרווחה - סעיף 1)

מתנגדים לרחבת הזכאות שעומדת בניגוד למדיניות האוצר ושתגרום אפלייה חמורה בין התושבים באותו ישוב.

1. הפטורים, ההנחות וההקלות במערכת המס הישיר גורמים לעיוותים, להעדפות, לאפליות ולהקצאת משאבים בלתי סבירה במשק.
2. במסגרת הרפורמה במסים לא נתקבלה, בשלב זה, ההצעה לבטל הפטורים, ההנחות וההקלות, אך הנושא יובא לדיון מחודש, לאחר גמר הליכי החקיקה הקשורים בתקציב לשנת 1987/88.
3. הרחבת הפטורים הקיימים עומדת בניגוד מוחלט למדיניות האוצר ולהמשך ברפורמה, כפי שתבוצע במהלך שנת 1987.
4. על-פי ההצעה לא ינתן זיכוי ממס לכל תושבי הישובים, אלא לאותם תושבים בלבד, אשר שרתו בצה"ל, במשטרה או בשירות בתי הסוהר. ההעדפה המוצעת תביא איפוא לאפלייה חמורה בין התושבים באותו ישוב, דבר שהדעת אינה סובלת; דרך זו חייבת להביא בסופו של הדבר להרחבת הפטורים לכל התושבים, היינו אף מעבר למוצע.

מינוי מנהל כללי לרשות הלאומית לאנרגיה

הצעה להחלטה

תחליט יסודי:-

(1)
על-פי סעיף 8 לחוק רשות לאומית לאנרגיה וחשמל"ז-1977, לקבל את המלצת שר האנרגיה והחשמית, ולמנות את ד"ר מיכאל בייט כמנהל הכללי של הרשות הלאומית לאנרגיה וחשמל"ז ביום כ' בשבט תשמ"ז (1 בפברואר 1987).

1. ס"ח 840, רחשל"ז, עמ' 61

דברי הסבר

1. בסעיף 8 לחוק רשות לאומית לאנרגיה, וחשמל"ז-1977 נקבע כי המנהל הכללי של הרשות הלאומית לאנרגיה ימונה על-ידי המחשלה, בהמלצת שר האנרגיה והחשמית. וכי חובת המכרז לפי סעיף 19 לחוק שירות המדינה (מינויים), החשי"ט-1959 אינה חלה על מינוי זה.
2. עד יום 31.1.87 כהן כחפקיד זה ד"ר אילן מעוז, מנהל האגף לתכנון ומדיניות במשרד האנרגיה והחשמית. אולם ד"ר אילן מעוז פרש מעבודתו בשירות המדינה.
3. מוצע למנות במקומו של ד"ר אילן מעוז את ד"ר מיכאל בייט, מנהל המינהל למדעי האדמה במשרד האנרגיה והחשמית.

מצורפים כוח חוות דעת ועדת המינויים ופרטי
חולדות חייו של ד"ר בייט

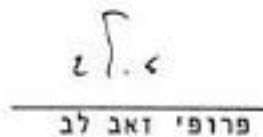
מוגש על-ידי שר האנרגיה והחשמית

י"ז באדר תשמ"ז
(18.3.87)

ישיבה מס' 260 של וועדת המינויים בהתאם להחלטת הממשלה בדבר תנאים
למינוי אדם למשרות מנהל כללי או אחת המשרות המפורטות בתוספת
לחק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט - 1959, ילקוט הפרסומים מס'
790 מיום 8.9.1960.

על פי בקשת שר האנרגיה והתשתית מר משה שחל החליטה וועדת המינויים
הנזכרת בהחלטת הממשלה בדבר סדרי המינוי למשרות מסויימות (ילקוט
הפרסומים מס' 790 מיום 8.9.1960) להמליץ בפני הממשלה למנות את
ד"ר מיכאל בייט לתפקיד המנהל הכללי של הרשות הלאומית לאנרגיה.


פרופ' יחזקאל דרור


פרופ' זאב לב


ד"ר עמנואל שרון
מ"מ נציב שירות
המדינה



- 1974 עבודה קצרה במדע האסכולה ברזיל כיוצא למודסקציה שלטמחצנים לחברת פרשית.
- 1976 תחלום של 3 חודשים בעיבוד נתונים של סקרים גיאוכימיים במכון הגיאולוגי הגרמני בהובר.
- 1978 מדען ראשי מינהל המחקר למדעי האדמה, משרד האנרגיה והתשתיות
- 1979 עיבוד נתונים גיאוכימיים של סקרי אורניום במסגרת *NURE* עבור משרד האנרגיה האמריקאי במעבדת הלאומיות בלוס אלסוס ארה"ב.
- 1980 מנהל כפועל מינהל המחקר למדעי האדמה.
- יוצא למעבדות הלאומיות בלוס אלמוס ארה"ב
- 1982 מנהל מינהל המחקר למדעי האדמה.

תאונת הרכבת במפגש הכונים

א. ביום ג' 11.6.85 אירעה בצומח הכונים תאונת דרכים מחרידה, בה התנגשה הרכבת באוטובוס אגד שהסיע תלמידים; 19 תלמידים ו-3 מבוגרים נספו בתאונה.

ב. ביום מינה שר התחבורה ועדת בירור לנסיבות התאונה, בראשות פרופ' משה ליבנה מהטכניון, לשעבר דיקן הפקולטה להנדסה אזרחית, וחי שעמד שנים רבות בראש המרכז לבטיחות בדרכים והמכון לחקר התחבורה בטכניון. הועדה הגישה את דיווחה ב-19.6.85 וכן הגישה, לפי בקשת שר התחבורה, דו"ח משלים ביום 14.7.85 ובו מסקנות והמלצות. במקביל פותחה המשטרה בחקירה והחוקר המליץ לסגור את החיק בשל מות הנהגת. בשלב מאוחר יותר חידשה המשטרה את חקירתה ומינתה צוות מיוחד שהמליץ להעמיד לדין את נהג הקטר. נמסר על-ידי היועץ המשפטי לממשלה כי בימים אלה מוגש נגדו כתב אישום.

ג. ביום 29.7.85 מינה שר התחבורה צוות בין-משרדי להפקת לקחים מהתאונה ולהצביע בפני הממשלה על דרכים להקטנת הסתכסכות של תאונות מסוג זה בעתיד. בראש הצוות עמד חר משה עמירב, ראש מינהל הבטיחות בדרכים. הצוות הגיש את מסקנותיו לשר התחבורה ביום 20.9.85, ובו 33 המלצות. ביום 23.10.85 אומצו מסקנות והמלצות הצוות על-ידי ועדת השרים לענייני בטיחות בדרכים, למעט אחת שעליה הוגש ערר שר הפנים, העומד בסדר היום של הממשלה. כל המלצות האחרות יושמו על-ידי משרדי הממשלה הנוגעים בדבר.

ד. ביום 10.1.86 מינה שר התחבורה ועדת היגוי בין משרדית בראשות מנכ"ל הרכבת, מר אליהו ברק, לקביעת הנחיות להסדרת הבטיחות במעבר במפגשי רכבת. הועדה סיימה עבודתה ביום 23.2.87, ובימים הקרובים יונחו ממצאיה על שולחן שר התחבורה.

ה. ביום 29.12.85 מינה ראש הממשלה, מר ש. פרס, צוות בודק בראשות השופט ע. קמא לבדיקת הנחיות והנכונות הנוגעים לתאונה וכן באשר לצורך בהקמת ועדת חקירה ממלכתית. הצוות הגיש את מסקנותיו ביום 12.8.86 והמליץ בין השאר על הקמת ועדת חקירה כזאת.

על המלצות הצוות הוגשו השגות אחדות (של המפקח הארצי על החעבורה, מנכ"ל הרכבת ופרופ' ליבנה).

1. על המחשלה להחליט באשר להמשך הטיפול בנושא, לרכות בעקבות המלצות צוות קמא, וזאת בהתחשב במכלול העובדות הנוגעות לענין.

מוגש על-ידי ראש המחשלה

י"ו באדר ה'תשמ"ז
(18.3.1987)



מוכירות הממשלה

ש ח ו ר

ס ד ר ה י ו ס

לישיבה כ"ט/החשמו"ו של הממשלה
יום א', ו' בניסן התשמ"ו - 5.4.1987

(בשעה 09:00)

ח.ס. הנספח השר הצעיר

א. סקירות

שר העבודה והרווחה;	27 (נוסח מחוקק)	ב. הערכות למלחמה באבטלה - שמירת מקומות עבודה - סיוע למפעלים המצויים בקשיים - המשך דיון
שר החקלאיה והמסחר	109	ג. סיומת חוק יבוא בשר (ועודת הכשר), החשמו"ו-1983
השר מ. ארנס; שר החקלאיה והמסחר	+89 א'	ד. (1) המגזר הדרוזי והצ'רקסי בגליל ובכרמל - המשך דיון
שר העבודה והרווחה; שר המשטרה	+69 א'	(2) הטבות לחושכים ביישובים דרוזים וצ'רקסים - המשך דיון
סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון;	91	(3) השוואת תנאים של האוכלוסיה הדרוזית - המשך דיון
סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות	95	(4) הדרוזים והצ'רקסים - המשך דיון
שר האוצר	103	(5) הדרוזים והצ'רקסים - תגובה על הצעות השוואה
מוכירות הממשלה	116	(6) המגזרים הדרוזי והצ'רקסי

ש מ ר		
מס. נספח	הער המניש	
114	שר החכורה	ה. 1) מסילת כרול לאילח ונחל תעלה באזור אילח
115	שר הכלכלה והחכונן	2) מסילת הרכבת לאילח
102	שר התקשורת	ו. 1) חזנות ממסד עכור חאגידוי השידור של ממשלת ארצות-הברית (קול אמריקה)
+88	שר העבודה והרווחה שר האוצר	ו. 1) הצעת-חוק הכיסוח הלאומי (הגדלת הכנסת המקסימום לשכירים) (הוראת שעה), החשמ"ו-1987
+53	שר החירות; שר האוצר	ח. מעמד ענפי החירות בישראל
72	שר האוצר	ט. הכרה בחוספוח קבועות לפי חוק שירות המדינה (נימלאות) (נוסח משולב), החש"ל-1970 - המשך הדיון
100	שר הכלכלה והחכונן	י. הכללת ישובי בקעת הירדן בהגדרת ישובי קו העימות והחכבת סמכויות ועדת אשרים
105	שר החעשיה והמסחר	יא. מינוי מתאם פעולות החמשלה כגליל
29	שר החכורה	יב. החכורה היבשתית

ש מ ו ר

מס. נספח	השר המניש	
יג.	מינוי ועדה לאישור דירקטורים בחברות ממשלתיות	79+ א'
יד.	העברת סמכויות לפי חוק ההגבלים המסקיים לענין מוצרי דלק	81+ א'
טו.	תיקון חוק ניירות הערך	74
טז.	הלוואות פיתוח	25
יז.	עיווג ציבורי כימי מנוחה	28
יח.	דיון על משרד החינוך והתרבות	
יט.	חכנית מיתאר ארצית לחפירות גיאוגרפית של האוכלוסיה - המשך הדיון	18+ א' ב'
כ.	עבודות במנהרה החקר תעלת הימים - דיון חוזר	16
כא.	צירוף נציג של שר האנרגיה והתשתית לוועדה לחכנון ובניה	14
כב.	הצעת-חוק הגליל, התשמ"ה-1985: - הצעת-חוק פרטית של חה"כ א. נחמיאס (קנ"ד)	12
כג.	הצעות חוק פרטיות של חברי כנסת בנושא שיפוט בתי דין רבניים (נישואין, גירושין, וגירור) - ערר על החלטות ועדת השרים לעניני חקיקה	70
	שר התקשורת	

ש מ ו ר

מס. נספח	השר החגיג	
כד. 1) הצעת-חוק העונשין (ריבוי נישואין - חיקון), והחשמ"ו-1986 - הצעת-חוק פרטית של חה"כ ע. סלודר - עיר על החלטת ועדת האר"ם	30	שר החקשורת
2) הצעת חוק העונשין (חיקון) מס.), והחשמ"ה-1985	+32 א	שר החקשורת שר המשפטים
כה. 1) רישום גרים במעודות זחוח	31	שר החקשורת
2) רישום גרים כיהודים	38	השר לקליטת העלייה
כו. אי-חחן תמיכה מכספי תקציב ומדינה	+34 ב'	שר החקשורת סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
כז. כיוון מועצה לחקצוב מוסדות חינוך ותרבות דחיים	37 +א ב	שר החקשורת שר האוצר השר לענייני דחוח
כח. חיקף החשקעות בישובים ביהודה, שומרון ועזה -	+51 א'	השר לקליטת העלייה שר האוצר
כט. מבנים דליקים במערכת העבודה ודחוחה	86	שר העבודה והדחוחה

תמגורים ודרווי ווצ'רקסי

הצעה להחלטה

ח ח ל י ט י ס :

א. וחלטות אלה מכוונות למימוש הלכה למעשה של שויון וקידום האוכלוסיות הדרווי ווצ'רקסי וזאת על בסיס חכנית שעקרונותיה מנויים להלן.

ב. פירוטם וביצועם של העקרונות ייעשה במסגרות וממשלחיות הקיימות, בזהאם לאחור לחלן.

ג. 1. סיווג היישובים הדרווי ווצ'רקסי

בעקרון יושבו היישובים הדרווי ווצ'רקסי בסיווגם ליישובי הפיתוח היהודים הקרובים להם, בשנויים ומחויבים מהנסיבות בכל מקרה לגופו.

2. תמריצים (בכפוף לקביעת מסגרת תקציבית לפי הצורך)

א. מיסוי

ליישובים הדרווי ויענקו תמריצים בדומה ליישובים היהודים הקרובים להם (וערה: משרד האוצר מסתייג בנימוק כי וערה צבורית עומדת לדון ברפורמה במיסוי ובמכלול הפטורים ולכן אין מקום ליצור פטורים חדשים עתה).

ב. משכנתאות

משרד הבינוי השיכון, במסגרת סמכויותיו ובהאם למדיניות הכוללת, יקבע פתרונות בנושא זה.

ג. עידוד התעשייה

משרד התעשייה והמסחר, במסגרת סמכויותיו, יעלה לפי הצורך את סיווג היישובים על-פי העקרונות דלעיל במסגרת החוק לעידוד והסקנות הון, ויכין חכנית לעידוד התעשייה והמלאכה ביישובים הדרווי ווצ'רקסי.

ד. חינוך

משרד החינוך והתרבות, במסגרת סמכויותיו, יחיל על כתי-הספר במגורים אלה את עקרונות המוזקות וזאת על בסיס חכנית ודרגתית לפי שיקוליו.

3. מבני חינוך

חוכן על-ידי משרד החינוך והתרבות חוכנית לחמש שנים להחגירות על המחזור בכיתות במגורים אלה, במגמה להגיע לבניית 200 הכתות הנחוצות במשך תקופה זו, לרבות חוכנית יעד לשנה הקרובה.

4. הכשרה מקצועית

משרד העבודה והרווחה, במסגרת סמכויותיו, יפעיל חוכנית הכשרה מקצועית למגורים אלה, בכפוף לקביעת מסגרת תקציבית.

5. שירותי רווחה

משרד העבודה והרווחה, במסגרת סמכויותיו, יקבע חוכנית להרחבת שירותי הרווחה במגורים הדרווי והצ'רקסי, במגמה להשוואה למקובל, בהתאמה, בישובי הפיתוח ובכפוף לקביעת מסגרת תקציבית.

6. תקציבי רשויות:-

א. תקציב שוטף

1. לשנה הקרובה תוגדל השתתפות משרד הפנים בתקציב השוטף של השירותים המקומיים במגורים הדרווי והצ'רקסי בסך 1.4 מליון שקל חדש. ההנחה היא כי השתתפות העצמית של הרשויות תוגדל אף היא, בסך מליון שקל חדש.

2. משרד הפנים יכין חוכנית חמש-שנתית ליישום מלא של כל שירותים כמקובל, בהתאמה, בישובי הפיתוח, למגורים הדרווי והצ'רקסי.

ב. תקציבי פיתוח

(1) לשנה הקרובה יחוקצבו 11.400 מליון שקל חדש מהדרכה לתקציבי פיתוח, במסגרות הממשלתיות והקיימות (הערה: תאוצר מסתייג).

(2) חוכן חוכנית חמש-שנתית להשלמת התשתיות ומוסדות הציבור במגורים אלה, בתיאום על-ידי ועדת המנכ"ס הנזכרת בסעיף 9 להלן.

7. חינוך

- א. משרד החינוך והחרבות, במסגרת סמכויותיו, יפעל להגדלת קרן המילגות ללימודים על-תיכוניים והתקציב ללימודים טכנולוגיים ולמחנסי"ס, בכפוף לקביעת מסגרת תקציבית.
- ב. הממשלה רואה בחיוב את הקמת המכון לטיפוח המורשת הדרוזית וכן הקמת מכינות אקדמאיות למגורים הדרוזי והצ'רקסי; הדבר יטופל במסגרות הממשלתיות הקיימות.

8. א. מסגרת תקציבית לשנה הקרובה

המסגרת התקציבית לשנה הקרובה לכיצוע תחזלטות, על-פי העקרונות ולעיל, תהא בסך כ-20.500(*) מליון ש"ח.

והנה: - א. החלופות לתקציב הן:

1. מסגרת שחלול השחפוח המשרדים וחוספת תקציבית מן האוצר.
 2. האוצר מסתייג מכל חוספת תקציבית בכל הסעיפים, ומציע כי התקציב יהיה כולו מתקציבי המשרדים.
 3. חלק מהמשרדים מסתייגים מתקצוב כלשהו של התכנית על ידיהם.
- ב. אפשרות קביעת מכניזם לתקציב.

ב. מסגרת תקציבית לחמש שנים

חיקקת תכנית תקציבית לחמש שנים, במכניזם שייקבע.

9. ועדת המנכל"ים לחאום פעולות הממשלה במגזר הדרוזי והצ'רקסי תחאם ביצוע תחזלטות על-ידי משרדי הממשלה.

10. רשימת היישובים הדרוזים והצ'רקסים שאליהם מתיחסת תחזלטת וסיווגם ייקבעו חוך שבועים על-ידי ועדת המנכל"ים, ויצורפו כתוספת לתחזלטת 11.

(*) המספר נובע מסיכום הצעות המשרדים, כלהלן (באלפי שקלים):
מוחזקות מוסדות חינוך - 1,346, מבני חינוך - 3,500 הכשרות
תקצועית - 1,000 רווחה - 1,735 תקציב שוטף לרשויות
המקומיות - 1,400, תקציבי פיתוח לרשויות, שיחולקו
במכניזם שייקבע - 11,400, חינוך - 100.

ד ב ר י ה ס ב ר

ההצעה הוכנה כמוכירות הממשלה בעקבות דיונים בלחי פורמליים
עם נציגי המשרדים הנוגעים בדבר במגמה ליצור הסכמה רחבה
ככל האפשר והיא אינה מחייבת את השרים או משרדיהם, אך
עשויה לשמש כבסיס משותף, בעקבות הצעות והחלטות שהוגשו,
לקבלת החלטות על-ידי הממשלה. ברור כי הקושי העיקרי הוא
הקביעה החקציבית. יצויין כי המספרים שבוצעה נובעים
מסיכום הצעות המשרדים, ואין לדאוגם בהכרח כהצעה מסוכמת
וגמורה.

מוגש על-ידי מוכירות הממשלה

ב' בניסן ה'תשמ"ז
(1.4.87)

ה צ ע ה - ל ה ח ל ט ה

מחליטים

1. להמשיך את מסילת הרכבת מנחל צין לאילת.
2. להשלים בהקדם את תכנון המעור הנמלי של אילת ושילובו עם מסופי הרכבת, כפי שיידרש לצורך תפעול כמויות המטען המוגדלות, הצפויים בעקבות הפעלת הרכבת ; להשלים בהקדם את הליכי האישור של השינויים שיידרשו בתכנון המתאר של אילת, לצורך ביצוע התכנון כאמור.
3. עיחוי שלבי הביצוע של פרויקט סלילת מסילת הרכבת לאילת ייקבע תוך חיזום עם השלמת השינויים במעור הנמלי.

דברי הסבר

1. נושא כדאיות פרויקט מסילת הרכבת לאילת נבחן לאחרונה ע"י ועדה ציבורית בראשותו של מר דן חירש אשר נחמנה ע"י שר התחבורה, בעקבות החלטת הממשלה. הוועדה חלוקה בהערכה לגבי משקלן של תועלות הלוואי שינבעו מהפעלת הרכבת לאילת, וכחוצאה מכך היא גם חלוקה באשר להמלצותיה האופרטיביות. אולם אין חילוקי דעות בוועדה לגבי עובדות היסוד הקשורות בנושא:

- א. הוועדה נוקטת בסווח של תחזיות הכולה לשנת 1995 של 1.8 עד 2.9 מיליון טון לשנה, אם תופעל עד אז הרכבת, לעומת 1 מ' טון לשנה עתה וכ-1.5 מ' טון הצפויים ב-1995, ללא הפעלת הרכבת. כן מצינת הוועדה שני פתרונות נמליים אפשריים לשילוב בין הנמל לרכבת - הנמל הקיים "נמל התעלה" (על פי מידע ראשוני נראה לוועדה כי הפתרון האחרון הוא העדיף), לאור הנ"ל, קובעת הוועדה את טווח שיעורי התשואה (הפנימיים) של הפרויקט בין 6.7% לבין 9.8% לשנה, כאשר שער ההתייחסות שלה כנקודת הסף של הכדאיות למשק הוא 8% לשנה.

שער זה מושג, כפתרון הנמל הקיים, ב"חלופה המרכזית" של הוועדה, המתיחסת ל-2.5 מ' טון לשנה. החלופה הנחותה בלבד, 1.8 מ' טון לשנה כתנאי הנמל הקיים, אינה עומדת בקריטריון הכדאיות למשק, ללא תמיכה של תועלות לוואי.

ב. על פי נתוני הוועדה, עשויות ההוצאות השוטפות של הרכבת, בחוספת הוצאות השטעון כנמלי אילת ואשדוד, להגיע לכ-4.70\$ לטון ובחוספת העלויות ההוניות של הנייד לכ-5.80\$ לטון. זאת, לעומת דמי מעבר למטען כללי בתעלת סואץ של 8\$ לטון. נתונים אלה מותירים לרכבת מרחב של תחרות, לגבי מטענים מסויימים, עם המעבר בתעלת סואץ.

ג. אף שאין הוועדה מביאה בחשבון הובלת פחם דרך אילת, היא מציינת כי הסטת כמויות מסויימות של פחם מנמל אשדוד (רציף 9) לאילת עשויה לחסוך כ-2\$ לטון. זאת, בתנאי השפל של מחירי ההובלה הימית השוררים כיום (נעיר שהוועדה קובעת כי פריקת פחם אפשרית כפתרון "נמל התעלה" בלבד).

2. לממצאי הוועדה, המדברים בעד עצמם, נוסף:

א. אנו סבורים שהוועדה טעה בכך שהתעלמה מהתרומה האפשרית לאיזון פרויקט הרכבת לאילת מהובלת פחם. אילת נראית כחלופה טכירה לנמל אשדוד, לגבי מרכיב הכמות שנועד לצריכה ביחידות תחנת דוטנברג, במחירי ההובלה של היום. הכדאיות של הפריקה באילת עשויה לגדול, ככל שמחירי ההובלה יתקרבו ל"רמה נורמלית" ויגדל הביקוש לשטחי רציף נוספים כאשדוד.

ב. תרחישי הוועדה לגבי כמויות ההובלה הצפויות אינן מביאות בחשבון האפשרות לפריצת דרך מדינית ליחסי הסחר שלנו עם ארצות דרום-מזרח אסיה. כטווח הדו"ח יש מקום ליחס, לדעתנו, גם הסתברות מסויימת למימוש של תרחיש כזה.

ג. כמויות המטען המוגדלות הצפויות לעבור דרך אילת והשינוי המהותי באופי הקשר התחבורתי שבין דרום הנגב והערבה לבין מרכז הארץ, יוצרים פוטנציאל לפיתוחו התעשייתי של האיזור. התמיכה שהממשלה נדרשת להעניק לסיכויי פיתוח זה אינה עולה על נורמות מקובלות של תמיכה בקידום איזוריים פריפריים, גם כתנאי החלופה בפסימית ביותר הנקטה בידי הוועדה. במקרה של הצלחה רבה יותר של הפרוייקט, תושגנה מטרותיו, מכלי שהתמיכה הממשלתית תתממש.

3. לאור הנ"ל, אנו מציעים שהממשלה תקבל עתה החלטה בדבר ביצוע הפרוייקט. מימוש ההחלטה מוחנה בפתרון מוקדם של שאלת המערך הנמלי, אשר יחאים להפעלה הרכבת, על כן, מוצע במקביל, שעבודות התכנון הקשורות בכך והליכי האישור של תוכניות המתאר המתוקנות, ככל שתורשנה, יבוצעו בכל ההקדם. ביצוע השינויים במערך הנמל ייעשה כתיאום עם לוח הזמנים של ביצוע פרויקט מסילת הרכסו.

4. ההשקעה בפרוייקט, ללא ריבית בזמן ההקמה, ללא שלוחות נוסעים וכן ללא עלויות הקרקע, נאמדת ע"י הוועדה כולקמן:

<u>לנמל הקיים</u>	<u>לנמל התעלה</u>	
161 מליון \$	136 מליון \$	עלות המסילה
25 -	25 -	עלות הנייד (עבור 2.5 מ' טון לטנה)
186	161	

יש לשער כי ניתן להשיג אשראי ספקים, בתנאים נוחים, עבור הנייד ומרכיב הייבוא בהשקעה במסילה (בעיקר, פסי הרכבת). היתרה תתפרס על פני 4 שנות חקציב.

מוגש ע"י שר הכלכלה והתכנון

הצעה להחלטה

מחליטים:

א. לאשר את המלצות מס' 1 ומס' 2 של הצוות הבינמשרדי בראשותו של מנכ"ל המוסד לביטוח לאומי אשר אושרו על-ידי ועדת השרים לאבטלה בכפוף לשינויים כדלקמן:

1. לעניין המלצות מס' 1 של הצוות הבינמשרדי, המלצה הדנה בסיוע למפעלים המצויים בקשיים זמניים ו/או בהסבה מקיפה ובתהליכי ייעול:

במקום סעיף ה' כהמלצה מס' 1 יבוא הנוסח הבא:

ה) הטיפול והסיוע למפעלים המצויים במצוקה למניעת אבטלה ייעשה במסגרת התקציב הקיימת ליש"כ בנשרדי הממשלה השונים תוך הגברת התיאום בין המשרדים העוסקים בכך (אוצר, חמ"ס, בנק ישראל וכו').

יובהר כי קרן הסיוע תטפל גם בחברות ובמפעלים שאינם תעשייתיים גרידא כגון חברות העוסקות בשרותי תיירות, יצוא בתחום המחשבים וכדומה.

להוסיף להרכב הוועדה המוצעת בסעיף ז' את נציג משרד העבודה והרווחה. כן יובהר כי נציג משרד התעשייה והמסחר ישמש יושב ראש הוועדה הנ"ל.

2. לעניין המלצה מס' 2 של הצוות הבינמשרדי:

לפעול מיידית לעריכת נסויים במפעלים מיוחדים על מנת לבדוק את יעילותם של תיקוני חוק הקשורים ביישום המלצה מס' 2 הדנה בהשלמת שכר למקבלי דמי אבטלה והבטחת הכנסה ובסיוע להכשרה פנים-מפעלית.

בסעיף ב' בהמלצה מס' 2 יובהר כי רק לאחר ביצוע הנסויים כאמור לעיל, והפקת הלקחים, ייעשה לתיקון חוק ביטוח אבטלה.

בסעיף ב' 1, של המלצה מס' 2 להחיל את תנאי הזכאות להשלמת שכר גם על חיילים משוחררים.

ב. להקים צוות שידון בהשלכות, במידת התועלת ובאפשרויות היישום של המלצה מס' 3 של הצוות הבינמשרדי, המלצה הדנה באזורי מצוקה תעסוקתיים והתחייבות למתן תעסוקה.

והרכב הצוות יהיה כדלקמן:

נציג המוסד לביטוח לאומי, נציג משרד הכלכלה והתכנון, נציג משרד העבודה והרווחה, נציג משרד התעשייה והמסחר, נציג משרד האוצר, נציג שרות התעסוקה, נציג השלטון המקומי, נציג ההסתדרות ונציג לשכת התיאום של הארגונים הכלכליים.

דברי הסבר מצורפים בזה.

המלצות הצוות (1,2,3) הופצו לחברי הממשלה
בנספח 27

ד ב ר י ה ס כ ר

ועדת השרים לענין תכנית הערכות לאבטלה אשר הוקמה על-ידי המחשלה בהחלטותיה מס. 1051 מיום 10.11.85 ומס. 1128 מיום 27.11.85 הטילה על צוות בינמשרדי בראשות המנהל הכללי של המוסד לביטוח לאומי להגיש לה המלצות בענין הגמשת כטוח אבטלה וסיוע למפעלים בחגמה להלחם באבטלה. הצוות הנ"ל הגיש לוועדת השרים שלוש המלצות בשלושה תחומים כדלקמן:

א. המלצה בדבר סיוע למפעלים המצויים בקשיים זמניים ו/או בהסבה מקיפה ובתחליכי יעול - שמירה על מקומות עבודה.

ב. המלצה בדבר ושלמת שכר למקבלי דמי אבטלה והבטחת הכנסה וסיוע להכשרה פנים-מפעלית.

ג. המלצה בדבר אזורי מצוקה מעסוקתיים והתחייבות למחן מעסוקה.

ההמלצות הנ"ל הובאו לאישורה של המחשלה. שר האוצר הגיש עליהן ערר (חוספת א' לנספח 27).

הרצעה הנ"ל מוגשת עתה לאישור המחשלה לאחר חי'אום עם שר האוצר.

מוגש על ידי שר העבודה והרווחה

ב' בניסן התשמ"ז
1.4.87

חזנות ממסר עבור תאגיד השידור של מחשלת ארצות הברית
(קול אמריקה)

הצעה להחלטה

תחליט יס:

בהמשך לדחלטת המחשלה מס. 1779 מיום כ"ז בתמוז ותשנ"ו (3.8.86) בענין והקמה והפעלה של חזנות ממסר עבור תאגיד השידור של מחשלת ארה"ב, לרשום את עקרונות המשא ומתן ותשינויים שהוכנסו בחוכן הסכם המסגרת שנחתם בראשי חיבות, ותמנויים בדברי ההסבר דלוח. המשך וסיכום המשא ומתן ינוהל על-ידי הצוות הכינמשרדי בראשות המנהל הכללי משרד העקשורת ובראשותפות נציגי משרדי התקשורת, תאוצר, הבטחון, החוץ והמשפטים.

נוסחו הסופי של ההסכם יובא לאישור המחשלה.

... מצורפים כזה דברי הסבר.

מוגש על-ידי שר העקשורת

ההצעה הנ"ל הופצה לחברי המחשלה בחזרנו מיום 18.3.87 ומיום 25.3.87 על-פי סעיף 18 בתקנון לעבודת המחשלה. ושר י. מודעי ביקש להגלות את הנושא לדיון במחשלה.

כ' בניסן ותשנ"ז
(1.4.87)

נספח 102
(נוסח מחוקק)

דברי הסבר

1. מזה למעלה משנתיים מחקיים מו"מ עם ארה"ב בענין הקמת תחנת הממסר לשידורי "קול אמריקה" בערבה.
2. ביום 9 במרץ 1986 דווח לממשלה על המגעים והממשלה קבלה החלטה בדבר הקמה והפעלה של תחנת הממסר בערבה עבור תאגידי השידור של ארה"ב (החלטה מס' 1427).
ביום 3.8.86 רשמה הממשלה לפניה, בין השאר את המכתב האמריקני בענין נחח העבודות לישראל ואת הסכם המסגרת שנחתם בראשי תיבות, וקבעה כי ההסכם ייחתם לאחר אישור הממשלה.
3. בעקבות החלטת ממשלה זו נמשכו השיחות עם האמריקאים אך נתגלו קשיים ביישום חלק מן הדרכים שנקבעו.
4. המו"מ נוהל על-ידי צוות בינמשרדי בראשות המנהל הכללי של משרד החקשרות ובהשתתפות נציגי משרד האוצר, משרד הבטחון, משרד החוץ ומשרד המשפטים.
5. בסיום הדיונים שקוימו עם המשלחת האמריקאית במהלך חודש ינואר 1987 בירושלים, הושגה הסכמה עקרונית במרבית הנושאים.
6. במסגרת זו נקבע מיקומה של התחנה, אופיה (פרמטרים עקריים) כאשר איפיונים מסכמים מפורטים יקבעו במהלך התכנון ויהיו כפופים לאישור ישראלי.

7. פרטים מלאים על ההסכמה שהושגה דווחו על-ידי מנכ"ל משרד התקשורת לצוות השרים המיוחד שזימן רוה"מ למטרה זו שכלל את: רוה"מ, מ"מ רוה"מ ושר החוץ, שר האוצר, שר הבטחון ושר התקשורת.
8. על ההסכם הכתוב שיושג להבטיח שתהיה התקשרות הסכמית בין ממשלות ישראל וארה"ב באשר למסגרת הפעולות של התחנה ולשמירת האינטרסים הבטחוניים והלאומיים האחרים של ישראל.
9. תהיה התקשרות חוזית ישירה בין תאגידי השידור האמריקאיים (מומיני העבודה) ובין קבלן ראשי שיבחר. קבלן ראשי זה יהיה חברה ישראלית, והיא תהיה אחראית כלפי האמריקאים על הקמת התחנה.
10. החברה הישראלית שתשמש כקבלן ראשי של הפרויקט תדרש לרכוש מחברות אמריקאיות שני רכיבים מרכזיים בלבד - משדרים ואנטנות. לגבי רכיבים אלה, כמו גם לגבי מערכות אחרות שיתכן ויוזמנו מחברות אמריקאיות, יעודדו האמריקאים מסירת עבודות בקבלנות משנה לחברות ישראליות.
11. הנושא האמור לעיל יובהר במכתב הבנה שישלח ממנהלי תאגידי השידור האמריקאיים למנהל הכללי של משרד התקשורת ובו גם יאמר כי "למעלה מ- 50% של סך-כל הפרויקט יבוצע ע"י חברות ישראליות בישראל".

12. כל ההיבטים העסקיים והמסחריים יהיו ישירות בין תאגידי השידור האמריקאיים והחברה הישראלית שתזכה במכרז.
13. כל הוצאות הפרויקט יכוסו במלואם ע"י האמריקאים בכפוף לאישור תקציבי של הקונגרס ולא תהיה מחויבות כספית כל שהיא של ממשלת ישראל.
- ההסכם ייחתם לאחר אישור תקציבי של הקונגרס לגבי מלוא ההתחייבות הנובעת מהפרויקט.
14. ניהול הפרויקט ילווה ע"י "תמר" (יחידת הסמך המיוחדת שהוקמה לצורך כך במשרד התקשורת). "תמר" היא זו שתאשר את התכנון הסופי של התחנה ושלבי ביצוע הפרויקט.
15. הפעלת התחנה תהיה באחריות "תמר".
16. בנוסף לכיסוי מלוא ההוצאות הישירות של הפרויקט ע"י האמריקאים יתבקשו האמריקאים גם לשלם לממשלת ישראל סכום גלובלי אשר יכלול בצד תגמול לממשלת ישראל גם את הסכומים המיועדים "לתועלת ישובי הערבה". ממשלת ישראל היא זו אשר תחליט על חלוקת הסכומים ויעודם.
17. באשר ליתר הסעיפים אין שוני מאשר הוחלט בעבר.
18. במרוצת החודש הקרוב אמור להתקיים מפגש נוסף לשם ניסוח סופי של ההסכם והבאתו לחתימת נציגי הממשלות.

מינוי ועדה לאישור מינוי דירקטורים בחברות ממשלתיות

הצעת החלטה שהוגשה לממשלה ע"י שר התקשורת
"אני מתנגד להצעה מן הטעמים שלהלן:

ההצעה שהציע שר התקשורת קובעת כי כל מינוי של כל דירקטור בחברות הממשלתיות יהיה סעון אישור של ועדה שהרכבה יהיה שופט בדימוס (יו"ר) ושלושה נציגי צבור הממונים על ידי הממשלה.

השר מציע שהועדה תפעל במתכונת של ועדת שרות הפועלת ליד נציבות שרות המדינה.

אנו מתנגדים להצעה החלטה זו של השר רובינשטיין הן מנימוקים משפטיים והן מנימוקים ענייניים.

הנימוק המשפטי

חוק החברות הממשלתיות בסעיף 18 א' קבע דרך למינוי דירקטורים בחברות הממשלתיות וזו לשונה: "דירקטור ימונה בידי השרים לאחר התייעצות עם הרישות".

מעבר לאמור בסעיף הנ"ל לא קבע החוק כל דרך אחרת למינוי או כל פונקציה אחרת שיש לה סמכות להוסיף או לגרוע מדרך מינוי כפי שהוא מופיע בחוק. (כולל לממשלה).

במקרים אחרים שהחוק התכוון להסמיך את הממשלה, שר או שרים לאשר מינויים, לאשר החלטות למנות ועדות וכד' הוא עשה זאת במפורש. למשל החוק קובע, כי בחירת יו"ר דירקטוריון של חברה ממשלתית ע"י הדירקטוריון טעונה אישור השרים. הוראת דומה קיימת בחוק באשר למינוי מנהל כללי.

החוק העניק לממשלה סמכות למנות מנהל כללי, או למנות יו"ר דירקטוריון.

החוק העניק לשרי האוצר והמשפטים את הסמכות לקבוע כללים ודרכי מינוי (כולל הקמת ועדות) למינוי רואה חשבון בחברות הממשלתיות ולבחור יועצים משפטיים בחברות הממשלתיות.

כלל ידוע במשפט, כי כאשר בחוק קיימות הוראות בדבר מינוי, כיסול מינוי או כל ענין אחר אין להוסיף או לגרוע על הוראות אלה, אלא באמצעות שינוי הוראות החוק על ידי הכנסת ואין לממשלה סמכות זו.

נוסף לכך מכלל הן אתה למד לאו. כשרצה המחוקק להעניק לממשלה, לשר או לשרים סמכות לאשר מינוי, להקים ועדה ולצורך צורכי מינוי הוא עשה זאת במפורש (בדוגמאות שהובאו לעיל) ולכן, כאשר המחוקק לא עשה זאת הוא לא התכוון להעניק סמכות כזאת, גם לא לממשלה.

הדוגמא שמביא השר רובינשטיין בענין ועדת השירות הפועלת ליד נציבות שירות המדינה, מוכיחה לנו, כי טענות אלה בדיון יסודן. הוועדה הנ"ל כוננה בתוק שירות המדינה (מינויים) תשי"ט - 1959, החוק הוא שנחן בידי הממשלה את הסמכות למנות את הוועדה, הכתיב לממשלה את הרכבה והוא מציין את תפקידה ודרך פעולתה.

סמכות הממשלה למנות את ועדת השירות היא מכת חוק, ולכן אין הדבר דומה למינוי ועדה/אישור מינוי דירקטורים בחברות הממשלתיות, כיוון שבמקרה האחרון מאין תשאב הממשלה את הסמכות למנות ועדה כזאת. הדבר אף אינו עולה בקנה אחד עם חוק יסוד הממשלה שקובע כי הממשלה מוסמכת לעשות בשם המדינה בכפוף לכל דין כל פעולה שעשייתה אינה מוטלת בדין על רשות אחרת. עוד קובע חוק יסוד הממשלה, "כי סמכות שניתנה לשר על פי חוק (לפי פקודת הפרשנות יחד מטעמו כרבים ולכן גם שרים) רשאית הממשלה להעביר סמכות זו כולה או מקצתה לשר אחר, אך החלטה לפי הוראה זו טעונה את אישור הכנסת. ואם העברת סמכות משר למיטתה טעונה אישור הכנסת, ודאי שהעברה לוועדה לא תיתכן אלא באישור הכנסת. למרות שאין כאן העברה של סמכות המינוי הרי שאם הוועדה לא תאשר את מינוי השרים, למעשה יש כאן נטילת סמכות שהוענקה לשר בחוק.

לכן, יש צורך באישור הכנסת, שבעצם פרושו שינוי בחקיקה. מכל האמור לעיל אנו סבורים, כי אין הדין מאפשר לממשלה למנות ועדה שתאשר מינוי דירקטורים.

הנימוק הענייני

הרקע להצעתו של השר רובינשטיין כפי שניתן להבין מזוברי ההסבר הוא מינויים שנעשים שלא על פי קריטריונים אובייקטיביים ולא על פי כישורי המועמד, אלא על פי שיקולים אחרים. בעניין זה קבע חוק החברות הממשלתיות, כי שר האוצר בהתייעצות עם הרשות ובאשור ועדת הכספים של הכנסת רשאי להתקין תקנות בדבר כשירותו של דירקטור.

ואמנם, שר האוצר פנה ליועץ המשפטי לממשלה בבקשה להציע לו נוסח לתקנות כאלה. היועץ המשפטי לממשלה מינה ועדה שהציעה נוסח תקנות, אשר נבחנות עתה על ידי רשות החברות הממשלתיות והוועדה המייעצת לרשות, עם קבלת המלצות הוועדה המייעצת יחליט שר האוצר אם להתקין את התקנות. אם אני מבין נכון כוונת השר רובינשטיין היא לכך שהדירקטוריונים יאוישו על ידי אנשים מוזאיימים בעלי כישורים ראויים. הליך זה הועלה בחוק של שר האוצר והוא נמצא בשלבים מתקדמים של ביצוע. אם יותקנו התקנות הבעיה תופחת ובדרך מוצקה יותר - התקנת תקנות שהן בגדר דין המחייב את הכל.

מוגש על-ידי שר האוצר

ב' בניסן התשמ"ז
(1.4.87)

הצעת להחלטת

מחליטים:

- א. הממשלה רושמת לפנייה את דו"ח הוועדה הציבורית לבדיקת הכדאיות הכלכלית של פרויקט מסילת הברזל לאילת ("ועדת חירום").
- ב. כדי להמשיך בבדיקת הנושא, להטיל על שר התחבורה להקים ועדת ציבורית לבחינת הכדאיות של נמל תעלה באזור אילת והבעיות האקולוגיות הנוגעות לשינוע הפחם דרך נמל זה.

דברי הסבר

1. בהמשך להחלטת הממשלה מס' 1253 מיום 12.1.86 מונחה ביום 22.5.86 ע"י שר התחבורה, ועדה ציבורית בראשות מר דן חירם ז"ל, לבדיקת הכדאיות הכלכלית של פרויקט מסילת הברזל לאילת. הועדה, שנחבקה לסיום עבודתה עד ליום 31.12.86, אכן הגישה מסקנותיה ביום 23.1.87, והן מצורפות לכאן.
2. ממסקנות אלה עולה בבירור הצורך בבדיקת שאלת נמל התעלה על כל הכרוך בו.
3. לפיכך מוצע כי יוקמו ועדות לבדיקת נושאים אלה לשם גיבוש המלצות כוללות לממשלה.

מוגש על-ידי שר התחבורה

ב' בניסן התשמ"ז
(1.4.87)



ש ו ר

מוכירות הממשלה

פרוטוקול
ישיבה ל"א/החש"ו של רחמנשלח
יום ג', כ"ב בניסן ה'תשמ"ז - 21.4.87
(בשעה 09:00)

נכחו האשרים : י. שמיר - ראש רחמנשלח - יו"ר, ש. פרס, י. נבון,
ש. ארבל-אלחוזליו, ח. ארנס, ח. בר-לב,
י. הורביץ, ז. המר, ע. ויצמן, ג. יעקבי,
י. מודעי, א. נחמקין, מ. נסים, ג. פח, י. צור,
ח. קורפו, ח. קצב, י. רבין, מ. שחל, י. שפירא,
א. שרון, א. שריר

נעדר האשר : ד. לוי, א. רובינשטיין (חולה)

כן נכחו : י. חריש
י. אברמסון
ש. אולון
ח. בן-דוד
ד. בר-חיים
סא"ל ע. גלעד
ג. גזית
סא"ל א. הורביץ
צ. טרופ
אל"ח י. חוד
תא"ל ע. נבו
ש. סלבי
א. פוגל
אלוף י. פלד
א. פלס
תא"ל ח. רגב
ע. רובין
ז. שר
- היועץ המשפטי לממשלה
- משרד האוצר (בסעיף 374)
- משרד הכסחות (בסעיף 374)
- משרד האוצר (בסעיף 374)
- משרד האוצר (בסעיף 374)
- סגן המזכיר הצבאי לראש רחמנשלח
(בסעיף 372)
- (בסעיף 374)
- אח"ן (בסעיף 372)
- משרד הכסחות (בסעיף 374)
- אח"ן (בסעיף 372)
- מזכיר צבאי לראש רחמנשלח (בסעיף
372)
- משרד ראש רחמנשלח (בסעיף 374)
- המחנה על החקציבים, משרד האוצר
(בסעיף 374)
- אלוף פיקוד צפון (בסעיף 372)
- משרד האוצר (בסעיף 374)
- מזכיר צבאי לשר הכסחות (בסעיף
372)
- יועץ כלכלי לראש רחמנשלח
(בסעיף 374)
- משרד האוצר (בסעיף 374)

א. רובינשטיין - מזכיר רחמנשלח

בפרוטוקול זה 20 דפים.

סדר היום :

עניני בטחון	372.
המגורים הדרווי וחצ'רקסי	373.
מכירת מניות הממשלה במפעל מנועי בית-שמש	374.
שכר לימוד באוניברסיטאות	375.
מינוי נציב שירות המדינה	376.
מינוי חברים לוועדת שירות המדינה	377.
נסיעת ראש המחשלה ונסיעות שרים	378.

372. עניני בטחון
(במסגרת ועדת שרים לעניני בטחון)

א. האדוועיס בנכול הצפון

(1) י"ר המטלרי"ס על אזור הבטחון ואצבע חגליל

שר הבטחון פותח.

אלוף פיקוד הצפון משלים.

השרים ש. פרס, מ. ארנס, י. צור, ח. בר-לב,
ע. מודעי וע. ויצמן מעירים ושואלים.

שר הבטחון ואלוף פיקוד הצפון משיבים.

(2) החלטה באזור מנרה וחקיפת מוצבי צד"ל
וצה"ל בנכול אזור הבטחון

אלוף פיקוד הצפון פותח.

השרים ש. פרס, ח. בר-לב, א. נחמקין,
י. מודעי, א. שרון, ג. פת וז. המר שואלים
ומעירים.

שר הבטחון ואלוף פיקוד הצפון משיבים.

אל"מ י. מור משלים.

(3) כינוס המועצה הלאומית הפלשתינאית (מל"פ)

אל"מ י. מור סוקר.

השר א. שרון שואל.

סא"ל א. הרביץ ואל"מ י. מור משיבים.

השרים א. נחמקין, י. מודעי, ח. קורפו
וי. נבון שואלים.

שר הבטחון, אלוף פיקוד הצפון ואל"מ י. מור
משיבים.

שר הבטחון משלים.

ראש הממשלה מסכם:

(א) הממשלה מביעה רגשות השתתפות בצער למשפחות החיילים שנפלו.

(ב) הממשלה שולחת ברכה לישובי הצפון על התנהגותם המופתית בהתקפות הימים האחרונים. היא תעשה כל האפשר על-מנת לשמור על בטחון הנליל.

373. המנזרים הדרוזי והצ'רקסי

ראש הממשלה פותח.

השר א. שרון שואל.

שר החקלאות משיב.

בדיון משותפים: השרים מ. שחל, י. נבון, ש. ארבל-אלמוזלינו, י. מודעי, י. רבין ומ. נסים.

השרים ע. ויצמן, א. שרון וש. פרס מעירים.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם (10 קולות בעד; ללא מחנגדים):-

א. התלטות אלה מכוונות לקידום האוכלוסיות הדרוזיות והצ'רקסיות במגמה לממש הלכה למעשה את שיוון, וזאת על בסיס חכונות שעקרונותיה מנויים להלן.

ב. פירוטם וביצועם של העקרונות ייעשה במסגרות המחשליות הקיימות, בהתאם לאמור להלן.

ג. 1) סיווג הישובים הדרוזים והצ'רקסים

סיווגם של הישובים הדרוזים והצ'רקסים כיישובי פיתוח יהיה כיישובים היהודים המקבילים הקרובים להם, בשיוויים המחוייבים מהנסיבות בכל מקרה לגופו.

(2) ח ח ר י צ י ם

(א) משכנתאות

משרד הבינוי והשיכון, במסגרת סמכויותיו
ובחתאם למדיניות הכוללת, יקבע פתרונות
בנושא זה.

(ב) עידוד התעשייה

משרד התעשייה והמסחר, במסגרת סמכויותיו,
יכין ויקבע חוכנית לעידוד התעשייה
והמלאכה בישובים הדרוזים והצ'רקסים.

(ג) חינוך

משרד החינוך והתרבות, במסגרת
סמכויותיו, יחיל על בתי-הספר במגזרים
אלה את עקרונות המוחזקות וזאת על-בסיס
חכנית הדרגתית לפי שיקוליו.

(3) מבני חינוך

תוכן על-ידי משרד החינוך והתרבות חוכנית
חמש-שנחית להתגברות על המחסור בכיתות
במגזרים אלה, במגמה להגיע לבניית 200 הכתות
הנחוצות.

(4) הכשרה מקצועית

משרד העבודה והרווחה, במסגרת סמכויותיו,
יפעיל חכנית הכשרה מקצועית למגזרים אלה.

(5) שירותי רווחה

משרד העבודה והרווחה, במסגרת סמכויותיו,
יקבע חכנית להרחבת שירותי הרווחה במגזרים
הדרוזי והצ'רקסי, במגמה להשוואה למקובל,
ברמתה, בישובי הפיתוח.

(6) האמור בסעיפים 2-5 לעיל בכפוף לקביעת מסגרת תקציבית לפי הצורך.

(7) תקציבי רשויות:-

א. תקציב שוטף

(1) לשנה הקרובה תוגדל השתתפות משרד הפנים בתקציב שוטף של רשויות המקומיים במגורים הדרושי והצ'רקסי בסך 1.4 מליון שקל חדש. בחנאי שהשתתפות העצמית של הרשויות תוגדל אף היא.

(2) משרד הפנים יכין תכנית חמש-שנתית ליישום מלא של כל שירותים כמקובל, בהתאמה, בישובים מקבילים למגורים הדרושי והצ'רקסי על-פי סיווגם.

ב. תקציבי פיתוח

(1) במהלך שנת התקציב 1987 חיבון מסגרת תקציבי הפיתוח לרשויות במגורים אלה, במסגרות הממשלתיות הקיימות, במגמה לקדם את הפיתוח ברשויות אלה.

(2) חוכן תכנית חמש-שנתית לזמלחח והשתיות ומוסדות הציבור במגורים אלה, בחיאום על-ידי ועדת המנכלי"ם הנוכרת בסעיף 11 להלן.

(8) ח י נ ו ן

א. משרד החינוך והתרבות, במסגרת סמכויותיו, יפעל להגדלת קרן הצילנות ללימודים על-חיכוניים ותקציב ללימודים טכנולוגיים ולמחנסי"ם, בכפוף לקביעת מסגרת תקציבית.

ב. הממשלה רואה בחיוב את הקמת המכון לטיפוח האמורשת הדרושי וכן הקמת מכינות אקדמיות למגורים הדרושי והצ'רקסי; הדבר יטופל במסגרות הממשלתיות הקיימות.

(9) מסגרת תפקידי בית לשנה הקרובה בנושאים שאינם כלולים בתפקידי רשות

המסגרת התפקידי בית לשנה הקרובה לביצוע ההחלטות, על-פי העקרונות דלעיל, חיקבע בין ראש הממשלה, שר האוצר והמשרדים הנוגעים בדבר.

(10) עידוד קליטה וקידום במשרדי ממשלה

הממשלה רואה בחיוב קליטתם של דרוזים וצ'רקסים לתפקידים מתאימים לפי כישוריהם האישיים וקידומם במשרדי ממשלה שונים. נציב שירות המדינה ידווח לממשלה כתום ששה חודשים מתועד החלטה זו על דרכי יישומה.

(11) ועדת המנכ"לים לתאום פעולות הממשלה במגזר הדרוזי והצ'רקסי תקבל דיווחיהם של משרדי הממשלה, לצורך תיאום ביצוען של ההחלטות על-ידי המשרדים.

(12) רשימת הישובים הדרוזים והצ'רקסים שאליהם מתייחסת ההחלטה וסיווגם ייקבעו תוך שבועיים על-ידי ועדת המנכ"לים, ותצורף כתוספת להחלטה זו.

מכירת מניות הממשלה במפעל מנועי בית-שמש 374.

ממלא-מקום ראש הממשלה פותח.

בדיון משתתפים: השרים ה. נסים ו.מ. ארנס; וה"ה ג. גזית וא. פוגל.

השרים ש. ארכלי-אלחוזלינו, י. רכין, א. שרון,
י. מודעי, ח. בר-לב, ג. יעקבי וי. הורביץ; ומר צ.
טרופ, מעירים.

ראש המחשלה מסכם.

שר הבטחון מוסר הודעה.

מ ח ל י ט י ס (11 קולות בעד; 4 קולות נגד):-

א. לאשר את החלטת ועדת השרים לענין מפעל חנועי
ביח-שמש מיום כ' בניסן התשמ"ז (19.4.87) כלהלן:

(1) בהמשך להחלטה 111 של המחשלה מיום י"ט בכסלו
התשמ"ז (21.12.86), לקבל את הצעת מר ס.
ורטהיימר לרכישת מניות המחשלה במפעל חנועי
ביח-שמש כחופיע כמכתבו של מר ג. גזית אל
יו"ר ועדת השרים מיום 31.3.87 המצורף-בוה,
(דפים 12-20) בכפוף ל:-

(א) סיכום חיובי בין הקונה למשרד הבטחון
באשר להיקף הומנות מערכת הבטחון וחברת
פרט אנד-ויטני מהמפעל.

(ב) בחווה שייחתם יובטח היקף תעסוקה
מינימלי של 450 איש והמשך קיום המפעל
בעתיד.

(2) להסמין את הצוות בראשותו של מר ג. גזית
להמשיך את המו"מ על-מנת להבטיח את האמור
לעיל ולהביא לאישור הועדה חווה מפורט עם
הקונה בהקדם האפשרי.

ב. היועץ המשפטי למחשלה ישחוף בדיוני צוות
המשא-ומתן בהמשך.

375. שכר לימוד באוניברסיטאות

סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות מדווח.
השרים ש. פרס, מ. שחל ומ. נסים מעירים.

ראש הממשלה מסכם:

ועדת השרים בראשות ראש הממשלה ובאשתתפות ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ, סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות ושר האוצר, שמונתה כדי לקבוע כיצד ייקבע שכר הלימוד במוסדות להשכלה גבוהה, תתכנס בהקדם הואיל והצוות שמונה לקבוע את שכר הלימוד לא הגיע להחלטה.

376. מינוי נציב שירות המדינה

שר האוצר פותח.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 6 לחוק שירות המדינה (מינויים), החשי"ט-1959, למנות את מר מאיר גבאי לכהונת נציב שירות המדינה.

חוקף המינוי מיום כ' באייר תששמ"ז (1.5.87).

377. מינוי חברים לוועדת שירות המדינה

שר האוצר פותח.

השרה ש. ארבל-אלמוזלינו מעירה.

ח ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 8 לחוק שירות המבחן (מינויים), תשי"ט-1959:-

א. למנות את ד"ר עמנואל שרון, מנהל כללי, משרד האוצר, להיות חבר בוועדת השירות מיום 1.5.87 במקום מר מאיר גבאי.

ב. למנות את מר דוד עברי, מנהל כללי, משרד הבטחון, להיות חבר בוועדת השירות מיום 1.5.87 במקום פרופ' דן מיכאלי.

ג. למנות את גב' יהודית היבנר, להיות חברה בוועדת השירות מיום 1.5.87 במקום גב' רונה גוטמן.

נסיעת ראש הממשלה ונסיעות שרים 378.

ראש הממשלה פותח.

ח ח ל י ט י ס:

א. לאחר את נסיעת ראש הממשלה ושר הפנים לביקור רשמי בצרפת, על-פי הזמנת ראש ממשלתה, מיום כ"ח בניסן ותשמ"ז (27.4.87) עד יום א' באייר ותשמ"ז (30.4.87).

חמלא-מקום ראש הממשלה, בהתאם לסעיף 19 לחוק יסוד: הממשלה, יכהן במקום ראש הממשלה, ואשר מ. ארנס ימלא את מקום שר הפנים בעת העדרו של ראש הממשלה ושר הפנים מן הארץ.

ב. לאחר את נסיעת שר האוצר לונצואלה, בדויל, ארגנטינה ואורוגוואי בשליחות מלווה העצמאות והפיתוח, מיום כ"ג בניסן ותשמ"ז (22.4.87), למשך כשבועיים ימים.

שר המדע והפיתוח ימלא את מקום שר האוצר בעת העדרו מהארץ.

ש מ ו ר

- 11 -

ג. לאשר את נסיעת שר החקלאות למצרים, בעניני
משרדו, מהיום - כ"ב בניסן ה'תשמ"ז (21.4.87) עד
יום כ"ז בניסן ה'תשמ"ז (26.4.1987).

ד. הורכיץ ימלא את מקום שר החקלאות בעת
העדרו מהארץ.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ח

(בשעה 11:30)

תל-אביב, 31 במרץ 1987

לכבוד

מר שמעון פרס,

ממלא מקום ראש הממשלה ושר החוץ,

משרד החוץ,

י ר ו ש ל י ס.

אדוני מ.מ. ראש הממשלה,

הנדון: מפעל מנועי בית שמש.

1. ביום 25.12.86 כתבת אלי בדבר מנויי כראש צוות למכירת חלקה של הממשלה במפעל וזאת על דעת ועדת השרים לענין מפעל מנועי בית שמש שאתה מכהן כיו"ר שלה.
ועדת השרים קבעה בהמלצות הביניים שלה את ה- *Terms of Reference* של הצוות ואלה אושרו בישיבת הממשלה ביום 21.12.86 כהחלטה מס. 111.
(ההחלטה מ'ב כנספח מס. 1).
2. עיקר המו"מ עם הקונים הפוטנציאליים, נוהל על ידי הח'מ כשחברי הצוות האחרים - מר א. פלטו נציג האוצר ומר צ. טרופ נציג משרד הבטחון - דיווחו בישיבות שבועיות סדירות על התפתחות המו"מ.
במספר נקודות ספציפיות הנוגעות למשרד הבטחון המו"מ נוהל ישירות בין הקונים לבין נציגי משרד הבטחון.
נציגי המשרדים היו שותפים לקיום העקרוביים של המו"מ ודרך ניהולו, אולם כיון שבמהלך המו"מ היו מספר הסתייגויות של נציג האוצר והבטחון, הרי ההמלצות שבהמשך אני מגיש כהמלצות שלי לצוות השרים ולעממלה.
3. במהלך המו"מ קבענו לעצמנו 3 קריטריונים מרכזיים והמועמדים לקניה היו צריכים למלא את שלושתם.
א. שיש בידיהם את הידע הטכנולוגי והעסקי לניהול המפעל לאחר הקניה.

- 3 -

- ב. שיש בידיהם האמצעים הכספיים שיבטיחו כסוי הפסדים שיהיו למפעל עד הגיעו לרווחיות ושיוכלו לספק בטחונות לבנקים לתפעול המפעל ולחידוש ציודו, או במלים אחרות להבטיח שהמפעל לאחר מכירתו, לא יחזור - בדרך זו או אחרת - לטיפול ולאחריותה של הממשלה.
- ג. שהקונה וההסכם יהיו מקובלים על דעת השותף השני חב. Pratt & Whitney
4. המו"מ נוהל במקביל עם שלשה הקונים כשכבר בשלב הראשון התברר ששניים מהם, לפחות עד עכשיו, אינם ממלאים לאחר אחד התנאים המרכזיים שהצבנו לעצמנו כפי שהם פורטו בסעיף הקודם וליהר דיוק לאחר תנאי ב' המדבר על יכולתו הכספית של הקונה.
- א. חב' אורמט הציעה לקנות את המפעל אבל מסרה לנו שאין לה כל גבוי פיננסי להשקיע או לערוב לחברה באם זו תזדקק למימון הפסדים, ולמימון הון חוזר והשקעות.
- עד לכתבת דו"ח זה לא הצליח החברה לארגן שותף בעל אמצעים שיאפשרו לה לקנות את המפעל בתנאי הפעלה כספיים סבירים.
- יצוין גם שלמעשה המו"מ עם החב' אורמט היה ראשוני בלבד והצעה ספציפית עד היום לא קבלנו מהם. נייר עבודה ראשוני שהוגש ע"י אורמט מ'ב כנספח מס. 2.
- ב. הקבוצה שמורכבת משותפות של מר דוד קוליץ עם חב' ת.א.ת. הציעה הצעה שבאופיה דומה לניהול בנאמנות. כיון שבאופן בסיסי הצעת השותפים דברה בפרוש על אי השקעת הון עצמי ו/או ערכויות כספיות, לא מצאנו לנכון להכנס לתנאים הנוספים, הקשים מאד אף הם, שהשותפות הציעה.
- יחד עם זאת כדאי לציין שהשותפות הציעה שותף הממשלה ברווחי המפעל, אם וכאשר הוא יגיע לרווחיות. על כל פנים אי השקעת הון עצמי והדרישה לערכויות מדינה לא ענו על התנאי הבסיסי של אי מעורבות הממשלה לאחר מכירת המפעל, ולכן לא ראינו בהצעת השותפים בסיס למו"מ של ממש.
- ההצעה הראשונית של הקבוצה מ'ב כנספח מס. 3 ומכתב הסיכום שלהם כנספח מס. 4.

8. כידוע, המפעל במתכונתו הנוכחית איננו מסוגל לתפקד כ"עסק חי". למעט אלטרנטיבה של סגירת המפעל, הרי הפעלה - הן כמפעל עצמאי בבעלות הממשלה, הן בבעלות של חברה ממשלתית או כל בעלות אחרת, מחייבת נתוח מעמיק במבנה ההון, במספר המועסקים, בהכנסות הקף הזמנות סביר והעלאת הרמה הטכנית, התפעולית והמסחרית של המפעל.
9. תנאי הקניה של מר סטף ורטהיימר קשים אולם בהתחשב במוניטין של יכולת מוכחת, ברצינות ובמקצועיות של הקונה, נכונותו להשקיע הון סיכון משלו, שלא יפחת מ-5.0\$, ביכולת ומהחמיכה שהצעתו זוכה מהחב' P & W אני ממליץ לקבל את הצעתו כמקשה אחת וזאת ע"מ לאפשר אחת ולתמיד להעלות את המפעל, שהוא בפוטנציאל מפעל טכנולוגי מתקדם מאד ושקומו יש לו חשיבות לחשיבה המתקדמת בכלל ולעיירה בית שמש בפרט, על דרך המלך.
- יצויין שלדעתי יש לקונה כל הסיכויים לשקם את המפעל ולהעמידו לקראת הפיכתו למפעל שבעתיד זכות קיומו- יהיה ביכולתו לייצר ולייצא מוצרים טכנולוגיים מתקדמים.
10. בנוסף לתנאים שטר ס. ורטהיימר מעמיד לממשלה כמוכרות המניות ושהחלטה לגביהן היא לדעתו תנאי ובל יעבור לרכישת המפעל - יש לקבל מספר החלטות שבלעדיהן, לדעתי, אין אפשרות לסיים את המו"מ בהצלחה.
- א. על הממשלה להעמיד לרשות המפעל את האמצעים הכספיים לפיטוריהן של כ-220 עובדים. לדעת כל המעורבים בנושא פיטורין אלה יכולים לצאת לפועל רק אם תנאי הפיטורין לא יהיו נחותים מאלה שנתנו למפוטרי המפעל בסכוב הפיטורין הקודם.
- ב. להגיע להסדר עם המועצה המקומית ע"מ שהיא תבטיח את הפטור המבוקש בסעיף 3,9 בהצעת הקונה.
- ג. תגובת המועצה לדרישה זו מובאת כנספח מס. 5.

כן יש לזכור שחתימת חוזה עם הקונה מותנה בסגירתם של עוד 3 נושאים שהם:

א. סמך ס. ורטהיימר יצליח לסיים בהצלחה את המו"מ עם נציגי העובדים במתכונת שהוא קבע לעצמו כתנאי לרכישת המפעל.

ב. הסכמת הבנקים למחיקת חובות בהקף שהממשלה העמידה כתנאי שלה למכירת המפעל.

ג. בהסכמת P & W לתיקון החוזה בינה לבין הממשלה.

מאליו יובן שנהול מו"מ אפקטיבי לחתימה מהירה על החוזה וקיום מהיר של המחויבויות הכלולות בו ובמיוחד ההתחייבות להקף ההזמנות של משרד הבטחון ב-3 השנים הקרובות, הם תנאי הכרחי לביצוע המעשי של המכירה.

בכבוד רב,

ג. גזית

העתק: מר י. רבין שר הבטחון

מר מ. נסים שר האוצר

השר מ. ארנס

מר ג. יעקבי שר הכלכלה והתכנון

מר א. פלסו - סגן הממונה על אגף תקציבים

מר צ. טרופ - יועץ כלכלי למערכת הבטחון

סטף ורטהימר stef wertheimer

- 2 -

לכבוד

מר גיורא גזית

בית אליהו

רח' אבן גבירול 2

תל אביב

נהריה, 29.3.87

מר גזית היקר,

הנדון: רכישת חברת מנועי בית שמש בע"מ ("החברה")

בעקבות שיחותינו והבירורים שערכתי עם גורמי מערכת הבטחון, חברת פראט אנד וויטני ואנשי החברה, התגבשה כוונתי לרכוש את מניות הממשלה בחברה ולתפעל את מפעל החברה בהתאם ליעודו המקורי כמפעל טכנולוגי מתקדם שמטרתו העיקרית היא להיות בית היוצר למנועי סילון וטורבינות גז. אני רואה תהליך זה כתהליך רב שלבי, כאשר בתום השלב הראשון יעבור המפעל לפסים רווחיים בהתאם לתוכנית העבודה שגבשתי לצורך כך ואשר תומצא לך בהקדם. ברצוני להמשיך ולהעסיק את עובדי המפעל שיישארו בו ביום העברת מניות הממשלה בחברה לידי. תקוותי היא כי מספר העובדים ילך ויגדל עם הגברת הייצור והייצוא של מפעל החברה. אני אישית אנהל את החברה מיד לאחר רכישתה ולידי יסייע צוות מיומן ומוכשר בעל ידע ניהולי ותעשייתי רב. בכוונתי להפוך את החברה לייצואנית מכובדת של פריטי ומכלולי ציוד תעופה באיכות גבוהה, ולצורך כך להשקיע סכום נכבד לשם חידוש ציודה של החברה כמפורט בהמשך הדברים.

פרטי פניתי לרכישת המניות (כהגדרתן להלן) הם:

1. המניות שתמכרנה (להלן "המניות") תייצגנה 58% ממכלול הזכויות בהון החברה (הצבעה, דיווידנד, פירוק וכו') והן תועברנה לידי כשהן נקיות מכל חוב ו/או שיעבוד ובהסכמת יתר בעלי מניותיה של החברה להעברה ולכל תנאיה. מניות קרן שידלובסקי תועברנה לידי ללא כל תמורה בהזדמנות הראשונה שהדבר יתאפשר. אני מצדי אעשה במשך השנתיים שלמן הרכישה מאמצים נאותים כדי שפראט אנד וויטני תישאר בעלת מניות בחברה. ואולם, במקרה שהשותפה האמריקאית תנצל את האופציה שלה למכירת מניותיה בחברה לממשלה כתוצאה מהפסקת תוכנית הלבוא, יועברו מניות אלה ללא תמורה לידי.

2. החברה תערוך מאזן מבוקר לתאריך העברת המניות אשר ישקף את כל נכסיה והתחייבויותיה של החברה ותיעשינה בו כל ההפרשות הראויות - כל זאת על פי עקרונות חשבונאיים מקובלים שיושמו באופן עקבי עם שנים קודמות.

3. בחוזה המכירה תתחייב הממשלה כדלקמן:

- 3.1 לגרום לכך כי חובותיה של החברה, למעט חוב של כ-3,000,000 \$ ייפרעו ו/או יימחלו ובכלל זה הריבית שנצטברה עד ליום המכירה (יום העברת המניות), אך הממשלה תהיה רשאית לגבי חובות שעליה לפרוע או לגרום למחילתם, ליתן לחברה פיקדון כספי לצורך פירעון חובות אלה ובכך לצאת ידי חובתה האמורה לעיל, לגבי חובות שבחירה לא לפרוע ו/או למחול.
- 3.2 כי החברה תהא בית היוצר הבלעדי למנועי סילון וטורבינות גז תעופתיים, כי החברה תהנה מהעדפה בהזמנות הממשלה של מנועי סילון ו/או טורבינות גז תעופתיים ו/או חלקיהם, בדרך של מתן זכות סרוב ראשונה לחברה, וכי החברה תהא הקבלן הראשי והבלעדי לפיתוח ו/או ייצור ו/או שיפור מנועי סילון ו/או טורבינות גז תעופתיים, הכל בהתאם להחלטת הממשלה ט-1981 בדבר חלוקת תחומי הייצור של מנועי טורבינה תעופתיים.
- לא יינתן לצדדים שלישיים כל עידוד ו/או מימון ו/או תמריצים לפיתוח, ייצור, או הרכבה של מנועי סילון ו/או טורבינות גז לא תעופתיים ו/או חלקיהם, אלא בהתאם לחלוקת תחומי הייצור, בהתאם להחלטת הממשלה דלעיל.
- 3.3 כי נכסיה הקבועים והשוטפים של החברה לרבות חובות לקוחות שסכומם לא יפחת מ-3,000,000 \$ יהיו בידיה ביום העברת המניות.
- 3.4 לגרום לכך כי החברה תקבל הזמנות ממערכת הבטחון כמצויין בנספח המצורף בזאת.
- 3.5 לגרום לכך כי החברה תוכל לנצל ציוד תעשייתי ואחר בהתאם למפורט בנספח המצורף בזאת.
- 3.6 לאפשר לי עד ליום העברת המניות לפקח על ענייניה התפעוליים של החברה, על הצטיידותה ועל ארגונה לקראת תפעולה, בהתאם להגדרת סמכויות מוסכמת, בעת הסדרת חובותיה של החברה ושאר הנושאים שיהיו טעונים הסדר למן יום חוזה הרכישה (ציוד, קרקע, עובדים וכו'), מבלי להוסיף לאחריות הממשלה בתקופת ביניים זו.
- 3.7 לשפות את החברה בגין כל מצג והצהרה בלתי מדויקים בנוגע לכל סוגי ההתחייבויות של החברה, ובלבד שבמידה וההתחייבויות בפועל יימצאו קטנות טאלה שהוצגו במאזן ולחברה ינבע רווח מכך בשנה הראשונה שלאחר הרכישה, יועבר הרווח לידי הממשלה.
- 3.8 ביום הרכישה יעמוד מספר עובדי החברה על 450 עובדים בהתאם לרשימה שמית שתואמה עמי.

סטף ורטהימר stef wertheimer

- 3 -

3.9 החברה תהא פטורה ממיסי המועצה המקומית למשך חמש שנים ולאחר מכן ייקבע המס באורח סביר והגיוני.

3.10 החברה תהנה מהטבות המיוחדות לאזור פיתוח א'.

3.11 מפעל החברה יהיה למן רכישת המניות "מפעל מאושר" ומניין התקופה בה תחול תקופת ההטבות יחל למן אותו תאריך.

4. בעקבות מו"מ שינוהל ביני לבין עובדי החברה ייחתם הסכם עבודה חדש בין החברה לבין עובדיה במתכונת ההסכם הנוהג ב"ישקר".

5. תמורת המניות ומילוי יתר התחייבויות הממשלה תופעל החברה ויפרע על ידי החברה החוב בסך של 3,000,000 \$ המוזכר בסעיף 3.1 דלעיל.

6. אני אעמיד לרשות החברה הלוואות בעלים ו/או ערבויות בסך של 5,000,000 \$ לפי צרכי החברה.

7. אני מבקש שהצעתי תובא לוועדת השרים ובמידה ותאושר תוטצא לך טיוטת חוזה רכישה שתשקף את הצעתי ושתהא בסיס לחוזה הרכישה על פיו יתחייבו הצדדים זה כלפי זה.

8. פניה זו תעמוד בתוקפה למשך שלושה שבועות מהיום ואם תאושר על ידי וועדת השרים - למשך ששה שבועות למן האישור, שבמהלכם יהיה צורך להגיע לחוזה המחייב.

מכבוד רב,

סטף ורטהימר

סטף ורטהימר stef wertheimer

נ ס פ ח

1. החברה תקבל הזמנות ממערכת הבטחון בהיקף של 20 מיליון \$ לשנה לסל מוצרים (לרבות שרותים) מוסכם, על מנת לאפשר את תפעולה התקין והיעיל במשך שלוש שנות התקציב 1987/1988/9 ו-1989/90. הזמנות אלה תכלולנה את המשך העסקת מחלקת ההנדסה (הפיתוח) באמצעות הזמנות טרום ייצור מנוע FW 1120 בהיקף של 7,000,000 \$ לשנה ובמידה ותוכנית ה"לביא" לא תבוצע, הזמנות דוטות במהותן בהיקף זה (7 מיליון דולר) למשך שלוש שנים למן הפסקת הביצוע.
2. תינתן לחברה, ללא תמורה, זכות השימוש ללא תמורה בכל הציוד, הכלים, המתקנים וכל רכוש אחר שהועמד על ידי הממשלה לרשות החברה וכן ציוד נוסף בהיקף של כ-5 מיליון דולר. הציוד הנזכר האחרון הינו ספציפי ודרוש לייצור מוצרי החברה לפי תוכניות הייצור שלה והוא יועמד לרשות החברה, ללא תמורה, למשך חמש שנים ועם גמר תקופה זו תוכל החברה לרכוש אותו.
3. כנגד הזמנות מערכת הבטחון בהיקף האמור בסעיף 1 לעיל יינתנו לחברה תשלומי מקדמות שיאפשרו את מימון ייצורם בהתאם להוראות משרד הבטחון כפי שמקובל היום לגבי החברה.