מדינת ישראל

משרדי הממשלה

משרד _____

מס' תיק _____

מחלקה _____

מס' סידורי _____

שם תיק: .מזכירות הממשלה.

מזהה פיזי: **א-5114/3**

מזהה פריט: R0000fv

כתובת: 2-111-2-8-5

תאריך הדפסה: 11/10/2020

מינוי ועדה לאישור דירקטורים בחברות ממשלתיות

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם:

כל מינוי לדירקטוריון בחברות הממשלתיות יהיה טעון אישור של ועדה בהרכב הבא:

יו"ר - שופט בדימוס.

שלושה חברים - נציגי ציבור הממונים ע"י הממשלה.

תפקיד הועדה לאשר מינוי חברי דירקטוריון של חברות ממשלתיות על-פי כישורים וקריטריונים אובייקטיביים. הועדה תפעל במתכונת של ועדת השרות הפועלת ליד נציבות שרות המדינה.

דברי הסבר

לאחרונה הוחרפה בעית מינוי חברי דירקטוריונים של חברות ממשלתיות. המינויים לא נעשים על-פי קריטריונים אובייקטיביים ולא על-פי כישורי האדם הנבחר. מינויים אלו פוגעים בתיפקוד השוטף והמקצועי של המועצות, דבר המשפיע גם על התוצאות העיסקיות של החברות. לכן, יש להקים ועדה בדומה לועדת השרות שליד נציבות שרות המדינה, אשר מועמדים למועצות מנהלים יצטרכו להיבחן בפניה. על מנת לשמור על אובייקטיביות ויעילות בראש הועדה צריך לעמוד שופט בדימוס. כן יש להוסיף לועדה שלושה חברים אשר ימונו על-ידי הממשלה.

מוגש ע"י שר התקשורת

ההצעה נשלחה לשר האוצר על-פי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה

ה' בשבט התשמ"ז
(4.2.87)

נספח 79

דו"ח הועדה הבינמשרדית לבניה בלתי חוקית במגזרים
הערבי והדרוזי

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם:

1. לאמץ, עקרונית, את דו"ח הועדה הבינמשרדית לבניה בלתי חוקית במגזרים הערבי והדרוזי.

2. להטיל על ועדת שרים בראשות ראש-הממשלה לקבוע את לוח הזמנים והתנאים המפורטים לביצוע הדו"ח.

דברי הסבר מצורפים בזה.

דו"ח הועדה מצוי לעיון השרים במזכירות הממשלה.

מוגש על-ידי ראש הממשלה

כ"ט בטבת התשמ"ז
(30.1.87)

נספח 76

משרד ראש הממשלה

לשכת השר ארנס

כח' טכת התשמ"ז
29 ינואר 87

36.1/4

דין וחשבון הועדה הבינמשרדית לבניה בלתי חוקית
במגזרים הערבי והדרוזי - דברי הסבר

ר ק ע

1. בעשור האחרון הוקמו ע"י הממשלה שתי וועדות בינמשרדיות בנושא הבניה הבלתי חוקית במגזרים הערבי והדרוזי ("ועדת קוברסקי" ב-76 וועדת מרקוביץ ב-79) במטרה למצוא דרכים להפסקת התופעה. חלק גדול מהמלצות ועדות אלו לא בוצע, ותופעת הבניה הבלתי חוקית הלכה והחריפה.

2. באוגוסט 85 הוחלט ע"י ר ה"מ וקבוצת שרים ומנכ"לים על הקמת ועדה בינמשרדית נוספת לבדיקת נושא הבניה בלתי חוקית במגזרים הערבי והדרוזי. בראשות הועדה הועמד מר י.מרקוביץ, המשנה למנכ"ל משרד הפנים. הועדה הגישה את דו"ח הממצאים וההמלצות לר ה"מ באוג' 86.

ממצאים עקריים

3. הועדה בדקה והתייחסה רק לאותם מבנים מחוץ לתוכניות המתאר הקיימות ואשר לגביהם קיימים צוי הריסה של בתי המשפט.

4. הועדה מצאה כי מצויים 5419 מבנים כאלו: -
א. במחוז הצפון - 1445 (לא כולל קבוצות מבנים באזור ה"כמאנות" שליד כרמיאל).
ב. במחוז חיפה - 2428
ג. במחוז המרכז - 578
ד. ירושלים - 81
ה. מחוז הדרום - 887 (של בידואים).

2/...

המלצות עקריות

5. המלצות הועדה אינן כוללות את מחוז הצפון, בשל סיבות טכניות (כאשר דו"ח משלים לגבי מחוז זה ימסר במהלך פברי השנה), אך עקרונות המלצותיה ישימות גם למחוז הצפון.

6. הדו"ח ממליץ על המדיניות הבאה לגבי 3 קטגוריות של מבנים:

א. מבנים שיזכו ללגיטימציה ולא יהרסו. זו תיבחן ע"י כך שהם יכללו בתוכניות מתאר חדשות או במסגרת שינויים בתוכניות מתאר ישנות המצויות בתהליכי הכנה ואישור. המדובר ב - 2650 מבנים במחוזות חיפה, מרכז וירושלים (לגבי מחוז הצפון, המספרים ימסרו כאמור רק בפברואר 1987).

כאשר תוכניות המתאר הנ"ל יאושרו, בעלי הבתים יגישו בקשות להיתרי בניה בהתאם לחוק ובפרק זמן קצוב ואזי יזכו ללגיטימציה.

ב. מבנים שיזכו ללגיטימיזציה ולא יהרסו, אך יהיו במעמד שונה מאלו שבקטגוריה א. המדובר במספר מאות מבנים שאין כל אפשרות להכלילם בתחומי תכניות מיתאר. מבנים אלו לא יקבלו הכשר לבניה, אלא הכשר למגורים לתקופת זמן מוגדרת. לגבי מבנים אלו יוכנו תוכניות מתאר בקודתיות. מבנים אלו מכונים בדו"ח בשם " המבנים האפורים ".

ג. מבנים שיש להרסם. מדובר ב - 113 מבנים במחוזות חיפה והמרכז וב 887 מבנים (רובם צריפים) של הבדואים בדרום. ההמלצות

החלקיות לגבי מחוז הצפון, שהדו"ח שלו טרם הושלם כאמור, מתייחסות לכ - 100 מבנים שיש להרסם. לגבי חלק מהמבנים שבקטגוריה זה יקויים מו"מ עם בעליהם (בעקר מדובר בבידואים).

באשר לכ - 5100 מבנים בלתי חוקיים של הבידואים בדרום, שלגביהם לא הוצאו צוי הריסה - ינוהל מו"מ במסגרת פינוים ואיכלוסם בעיירות הקיימות.

7. בצד המלצה יסודית זו, ממליץ הדו"ח על שורת צעדים המיועדת לחזק את אכפת חוק הבניה בעתיד:

3/...

א. הקמה מיידית של גוף פיקוח במשרד הפנים (ברמת מטה ושטח) שיכלול 24 איש עם ציוד מתאים.

ב. שינויים בחוק הבניה שיאפשרו אכיפה טובה יותר של החוק, ירתיעו מפני בניה בלתי חוקית, יקשו על השימוש בצווי מניעה של בתי משפט, יאפשרו הריסת בניה חריגה בעודה באיבה וכו'.

ג. עידוד הבניה לגובה, ניצול מירבי של הקרקע לבניה, כמו הפקעות קרקע פרטיות לצורכי בניה פרטית, וחיזוק סמכויות הועדה המחוזית לתכנון ובניה.

8. לצורך יעול הביצוע של הדו"ח, ממליצה הועדה על הקמת הגופים הבאים (בנוסף לגוף הפיקוח הנ"ל):

א. ועדת מעקב בין משרדית שתעקוב אחר ביצוע כל ההמלצות.

ב. צוות בין משרדי, שתוך 6 חודשים יקבע נוהלי שיתוף הפעולה לאכיפת חוק התכנון והבניה.

ג. יחידת תיכנון למגזר הערבי במסגרת מינהל התכנון במשרד הפנים.

9. בישיבה של הועדה שקויימה ב 25.1.87 סוכם להכניס השינויים הבאים בהמלצות הדו"ח:

א. שם הדו"ח ישונה כך שבמקום " במגזר הערבי " יהיה במגזרים הערבי והדרוזי.

ב. להמלצה בדבר - הקמת צוות בינמשרדי לקביעת נוהלי תיאום הנוהלים יקבעו תוך 3 חודשים ולא תוך 6 חודשים.

ג. להמלצה בדבר - הקמת ועדת מעקב בינמשרדית, בראש הועדה יעמוד מר י.מרקוביץ, המשנה למנכ"ל משרד הפנים והיא תהיה גם אחראית על ביצוע ההמלצות.

10. הסיבות לבניה הבלתי חוקית והמלצות הועדה - ראה נספח.

נ ס פ ח

הסיבות לבניה הבלתי חוקית והמלצות הועדה

מס' סד'	ה ס י ב ה	המלצות הועדה לביטול / ריכוך הסיבה
1.	א. מועצות מקומיות לא מפקיעות קרקעות.	א. להקצות קרקעות מדינה לבניה ציבורית ופרטית ע"י מנהל מקרקעי ישראל
	ב. בעלי קרקע פרטית מסרבים למכרה.	ב. להפקיע אדמה פרטית, ע"י שר האוצר, עבור זוגות צעירים
		ג. ליצור תמריצים למכירת קרקעות המיועדות לבניה
2.	א. היתרונות הכלכליים השונים (אי תשלום מיסים וכו').	א. הטלת קנסות כבדים
3.	א. התגבשות הנורמה של הפרת חוק בבניה.	אין לכך כמובן כל המלצה ספציפית, אך אכיפה בלתי מתפשרת ומיידית של החוק, לאחר אישור הדו"ח, עשויה לתרום לערעור הנורמה.
4.	א. חולשת הועדות המקומיות (נתונות לאיומים, מסתפקות בלקיחת קנסות וכו').	א. מתן סמכויות לועדות המחוזיות ב. קנסות, במקרים מסוימים, יועברו לועדה המחוזית ולא למקומית
5.	א. העדר סמכויות לועדות המחוזיות (למשל, היכולת להוציא צו הריסה מנהלי). ב. העדר מנגנון פיקוח יעיל. ג. העדר סמכויות חקירה ומעצר למפקחים ("סמכויות שוטר").	א. מתן סמכות להוצאת צו הריסה מנהלי למחוזית ב. מתן סמכות למחוזית בשטחים שאינם בתחום הועדות המקומיות ג. העברת כספי קנסות למחוזית ד. מתן "סמכויות שוטר" לפקחים ה. חיזוק המערך השיפוטי במחוזית ו. חובת דיווח מהועדות המקומיות למחוזיות

...

מס' סר'	ה ס י ב ה		המלצות הועדה לביטול / ריכוך הסיבה
		ז.	הקמת גוף פיקוח וחוליות פיקוח עם סמכויות ומשאבים
6.	א. פיגור וסחבת בחוכניות מתאר בועדות המקומיות.	א.	אמוץ המלצות ועדת בר-סלע לזרוז הליכי אישור תוכניות מתאר
		ב.	סמכות לועדות המחוזיות לזרז הכנת תוכניות המתאר בועדות המקומיות
		ג.	צמצום תחום סמכותן של הועדות המקומיות המרחביות
7.	העדר אחריות אישית של המהנדס/ אדריכל (המכין תכנית בלא היתר בניה).	א.	העמדה לדין
8.	עקיפות שונות של צווי ההריסה.	א.	תיקון החוק כך שיקשה לעקוף
9.	הנטיה לבנות לרוחב ולא לגובה.	א.	עידוד בניה לגובה, ובמגרשים קטנים
		ב.	הקצאת קרקעות המינהל לבניה לגובה
10.	הליך ארוך ומסובך של שינוי יעוד קרקע - מחקלאית לבניה.	א.	זירוז הליכי האישורים הכרוכים בכך

העברת סמכויות לפי חוק ההגבלים העסקיים לענין מוצרי דלק

הצעה להחלטה

מחליטים: 1. על פי סעיף 30 לחוק יסוד הממשלה[1], להעביר לשר האנרגיה והתשתית את הסמכויות והחובות על פי חוק ההגבלים העסקיים, התשי"ט-1959[2] (להלן-החוק) לענין מוצרי דלק.

2. על פי סעיף 16 לחוק למנות את מנהל מינהל הדלק במשרד האנרגיה והתשתית כממונה על פי החוק לענין מוצרי דלק.

---

1) ס"ח 540, התשכ"ח, עמ' 226;
2) ס"ח 286, התשי"ט, עמ' 152.

ד ב ר י ה ס ב ר

1. חשיבותו של משק הדלק למדינה מרובה ומן הראוי לפקח בצורה קפדנית ויעילה על היבוא, השיווק וההספקה של מוצרי דלק. על מטלות אלה מופקד מינהל הדלק במשרד האנרגיה והתשתית.

2. על חוק ההגבלים העסקיים התשי"ט-1959 (להלן - החוק), שמטרותיו לטפל בהסדרים כובלים ובמונופולים, מופקד משרד התעשיה והמסחר. למשרד האמור אין הכלים, הידע, והאפשרות לטפל בנושא ההסדרים הכובלים והמונופולים במשק הדלק, והוא לא עסק בפועל בנושא האמור עד היום.

3. על פי סעיף 30 לחוק יסוד הממשלה; מוסמכת הממשלה, באישור הכנסת, להעביר סמכות הנתונה על פי חוק לשר אחד וחובה המוטלת עליו, כולה או מקצתה, לשר אחר. מוצע על כן שהממשלה תעביר את החובות והסמכויות על פי החוק לענין מוצרי דלק לשר האנרגיה והתשתית, באשר זהו נושא שהוא מופקד עליו.

4. על פי סעיף 16 לחוק מוסמכת הממשלה למנות ממונה על הגבלים עסקיים - ומוצע כי היא תמנה את מנהל מינהל הדלק במשרד האנרגיה והתשתית כממונה על הגבלים עסקיים לענין מוצרי דלק. דבר זה יאפשר למנהל מינהל הדלק למלא את תפקידיו ביתר יעילות.

5. הצעת החלטה דומה הוגשה בזמנו לממשלה על ידי שר האנרגיה והתשתית, אולם הדיון בה הושעה בעקבות חוות דעתו של היועץ המשפטי לממשלה הרצ"ב.

...

6. חוות דעתו של היועץ המשפטי לממשלה אינה מקובלת עלי - ולעניות דעתי אין מניעה למנות את שר האנרגיה והתשתית כשר ממונה על החוק ואת מנהל מינהל הדלק כממונה נוסף על הגבלים עסקיים לענין מוצרי דלק. על פי חוק הפרשנות, התשמ"א - 1981, כל האמור בלשון יחיד אף בלשון רבים משמע וכן להיפך - ולכן "שר" יכול להיות גם "שרים" -ו"ממונה" יכול להיות גם "ממונים".

7. עיינתי בחוות דעתו של היועץ המשפטי לממשלה - והסתבר לי כי פרופ' זמיר התבקש לחוות דעתו בשאלה "האם <u>מבחינה משפטית</u> אין מניעה לקבלת ההצעה של שר האנרגיה והתשתית" (ההדגשה שלי). למרות זאת <u>מרבית</u> חוות דעתו של פרופ' זמיר אינה עוסקת בנושאים משפטיים, אלא בשאלות האם רצוי לפצל את הסמכויות על פי החוק בין משרדים וממונים שונים. בענין אחרון זה דעתו של היועץ המשפטי לממשלה אינה בעלת משקל רב יותר מדעתו של כל שר אחר בממשלה - וכשם שלמשל על חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים, התשי"ז - 1957 ממונים לפחות <u>מספר</u> משרדים, כך ניתן למנות שני משרדים (או יותר) כממונים על החוק.

8. משרד התעשיה והמסחר מתנגד להצעת החלטה זו.

מוגש על -ידי
שר האנרגיה והתשתית

ה' בשבט התשמ"ז
4 בפברואר 1987

מדינת ישראל

משרד המשפטים

היועץ המשפטי לממשלה

ירושלים, ז' בתמוז תשמ"א
9.7.1981

לכבוד
מר מנחם בגין,
ראש הממשלה,
ירושלים.

אדוני ראש הממשלה,

<u>הנדון: חוק הגבלים עסקיים, תשי"ט-1959</u>

1. ביום י"ג בניסן תשל"ט (10.4.79) הגיש שר האנרגיה והמשאבים הצעת החלטה כדלקמן:

"1. על פי סעיף 30 לחוק יסודי הממשלה, להעביר לשר האנרגיה והמשאבים את הסמכויות והחובות על-פי חוק ההגבלים העסקיים, תשי"ט-1959, לענין מוצרי דלק.

2. על-פי סעיף 16 לחוק ההגבלים העסקיים, תשי"ט-1959, למנות את מנהל מינהל הדלק במשרד האנרגיה והמשאבים כממונה על-פי חוק האמור לענין מוצרי דלק".

אצע ההחלטה ודברי ההסבר להצעה מצורפים.

2. ביום י"ט בניסן תשל"ט (16.4.79) הודיע שר המסחר והתיירות כי הוא מתנגד להצעת האמורה של שר האנרגיה והמשאבים. ההתנגדות ודברי ההסבר להתנגדות מצורפים.

3. ביום ג' בתמוז תשמ"א (5.7.81) נתבקשתי על ידי הממשלה לחוות דעתי בשאלה אם מבחינה משפטית אין מניעה לקבלת הצעת האמורה של שר האנרגיה והמשאבים.

להלן חוות דעתי בשאלה זאת.

<u>העברת סמכויות סגר התעשיה, המסחר והתיירות אל שר האנרגיה והתשתית</u>

4. חוק ההגבלים העסקיים מעניק סמכויות מסויימות לשר המסחר, התיירות, ומוסיף וקובע באופן כללי כי שר זה ממונה על ביצוע החוק ואוא רשאי להתקין תקנות בכל הנוגע לביצועו (סעיף 48).

5. סעיף 30 לחוק יסוד: הממשלה קובע כי "הסכום הנמונה על פי חוק לשר אחד ואובח הממשלה עליו על פי חוק, רשאים הממשלה להעביר, כולה או מקצתה, לשר אחר בהחלטה לפי הוראת זו שעונה אישור הכנסת".

6. שאלה היא אם הממשלה רשאית לפצל הסכום כמו הסכום לבצע חוק (החקין תקנות לביצועו, ולהעביר חלק ממנה, המחייחס לחחום מסויים או לענין מסויים, משר אל שר. שאלה זאת אין לה עדיין תשובה מוסכמת בפסיקה של בית המשפט או במקור אחר. לפי פשוטו של מקרא, רשאים הממשלה להעביר משר לשר לא רק את הסכום כהגדרתה בחוק אלא גם "מקצתה" של הסכום. לדעתי, בענין זה אין עם משפטי ואף לא יתית זה רצוי להוציא מקרא מידי פשוטו. מצד אחד, האפשרות להעביר מקצת מן הסכום משר אל שר מעניקה במישור לפעולת הממשלה; ומן הצד השני, היא נותנת בידי הממשלה מכשיר למיפוש מדיניותה, אף אם המדיניות אינה מקובלת על השר המופקד על אנושא הנדון. לכן, באופן עקרוני מן הראוי למע לסמכות זאת של הממשלה פירוש רחב.

7. עם זאת, יתכנו מקרים בהם סמכות מסויימת אינה ניתנת לפיצול, אם על-פי טיבה ואם על פי כוונת המחוקק, ולפיכך לא ניתן יהיה להעביר מקצתה של סמכות כזאת משר לשר. אני נוטה לדעה כי אין זה כך במקרה שלפנינו, וכי הממשלה רשאים, באישור הכנסת, להעביר את הסמכויות המוקנות לשר התעשיה, המסחר והתיירות בחוק ההגבלים העסקיים, אל שר האנרגיה והתשתית בכל הקשור למוצרי דלק. אולם עדיין יש טפק בדבר. וזה גדר הספק. השאלה אם ניתן וראוי להעביר מקצת מסמכותו של שר התעשיה, המסחר והמיירות לפי חוק הגבלים עסקיים אל שר האנרגיה והתשתית קשורה לשאלה אם ניתן למנות ממונה על הגבלים עסקיים למוצרי דלק במשרד האנרגיה והתשתית. הדבר בא לידי ביטוי גם בהצעת ההחלטה של שר האנרגיה והתשתית כפי שהובאה בפני הממשלה (לעיל פיסקה 1). לשון אחר, לכאורה אין מקום להעביר סמכויות כמוצע אל שר האנרגיה והתשתית אם אין אפשרות למנות גם ממונה כאמור במשרד האנרגיה והתשתית. ועל השאלה אם ניתן למנות ממונה כזה לא אוכל להשיב כאיוב. להלן בפסקי דין.

מינוי ממונה על הגבלים עסקיים למוצרי דלק

8. שר האנרגיה והתשתית מציע, כאמור, למנות את מנהל היחידה לדלק במשרד האנרגיה והתשתית, לפי סעיף 16 לחוק ההגבלים העסקיים, כממונה על הגבלים עסקיים לענין מוצרי דלק. סעיף 16 לחוק קובע לאמור: "הממשלה ממנה באודעה ברשומות, ממונה על הגבלים עסקיים (להלן - הממונה); דין הממונה כדין עובד המדינה".

9. הצעתו של שר האנרגיה והתחבורה מעוררת את השאלה, ראשית, אם לפי החוק ניתן למנות יותר ממסונה אחד, ושנית, אם ניתן למנות ממונה בעל סמכות מלקית ומוגבלת, כלומר, ממונה לענין סוגרי דלק בלבד.

10. לפי האמור בפקודת הפרשנות (סעיף 2), כל האמור בחיקוק בלשון יחיד, אף הרבים במשמע, אם אין בנוף הענין או בהקשר דבר שאינו מתיישב עם משמעות זו. מכאן שסמכות הממשלה למנות ממונה מאפשרת למנות יותר ממונה אחד, אלא אם ההקשר של חוק הגבלים עסקיים אינו מתיישב עם אפשרות זאת. לכן יש לבדוק את חוק ההגבלים העסקיים בהיבט זה.

11. ברור כי החוק נמכוון מלכתחילה לחול על עסקים, מסרכים ושירותים בתחומים רבים, בהם פועלת הממשלה, ולא רק בתחום בו פועל משרד התעשיה, המסחר והתיירות. אף על פי כן, המחכונת של החוק אינה מכוונת למינוי שרים אחדים כממונים על ביצוע החוק, כל שר בתחומו, כפי שנעשה, לדוגמא, בחוק הפיקוח על מצרכים ושירותים, תשי"ח-1958. המחכונת של חוק הגבלים עסקיים תנת, לפחות על-פי לשון החוק, כמכונת ריכוזית של אחד, ממונה אחד ומרשם אחד. נראה שזו הנח גם רוח החוק ומטרת החוק.

12. מקובל בספרות המקצועית בתחום זה כי אחסיד של פיקוח על הגבלים עסקיים צריך לאיות מרוכז בידי רשות אחת ולא מפוזר בין גופים ממשלתיים, כל אחד לפי תחומו. אדבר נדרש כדי שלרשות המפקחת על הגבלים עסקיים תהיה יכולת הפעולה בין שובתו של כלל השוק לבין שובתו של כלל הציבור, להבדיל מיכולת פוגעת של גוף ממשלתי המופקד על הפעילות בתחום מסויים של השוק ומקיים קשר שוטף עם הגורמים הכלכליים הפועלים באותו תחום. משום כך קיימת דעה חזקה לפיה מן הראוי לרכז את הטיפול בהגבלים עסקיים בידי גוף ממשלתי שאינו מופקד על הפעילות הכלכלית בתחום מסויים של המשק. ראה, לדוגמא,

L. Kestenbaum, Israel's Restrictive Trade Practices Law: Antitrust Misadventures in a small developing country, 8 Israel Law Review (1973), 411, 429.

מן הראוי להוסיף גם כי ועדת ציבוריות למיזוגים וקונגלומרטים, בראשותו של פרופסור יוסף גרוס, המליצה לפני שנים אחדות שתוקם רשות אחת, מרכזית ועצמאית, למיזוגים והגבלים עסקיים.

13. אכן, אין זה המצב הקיים בישראל, שכן המחוקק העקיד את הטיפול בהגבלים עסקיים בידי משרד התעשיה, המסחר והתיירות. אך יש לציין, ראשית, כי משרד זה מופקד גם מכוח החוק על הגנת הצרכן וחובתו, בהתאם לכך, לאזן בין האינטרסים של ענפי התעשיה והמסחר לבין האינטרסים של ציבור הצרכנים; ושנית, כי גם במשרד זה אין הטיפול בהגבלים עסקיים מסור לידי החטיבות השונות, כל אחת בתחומה, כגון חטיבת המזון, הטכסטיל או המכח, אלא מרוכז בידי מסונא אחד העובד בנפרד מחטיבות אלה.

14. דברים אלה יש בהם כדי להסוך בטענה שלא יתכן זה בהתאם לרוח החוק ולמטרת החוק אם ההעקיד של הממונה על הגבלים עסקיים יפוצל בין ממונים אחדים שיפעלו במשרדי חממשלה השונים, כל אחד בתחום העניינים עליהם מופקד המשרד. ואמרי ברור הדבר שאם ניתן למנות, לפי סעיף 16 לחוק, ממונה על הגבלים עסקיים למוצרי דלק, ניתן גם, באופן עקרוני, למנות ממונים מיוחדים בתחומים אחרים, כגון, מחבורה, חקשורת, בנייה, ועוד.

15. ביצוע הטיפול בהגבלים עסקיים בין משרדים ממשלתיים אחדים, העובדים באמצעות ממונים אחדים, כל אחד בתחום מוגדר ומוגבל, עשוי לעורר בעיות וקשיים, משפטיים ואחרים, וביניהם אלה:

א) לפי סעיף 17 לחוק, "הממונה ינהל מרשם של מסדרים כובלים". אם יהיו ממונים אחדים, הכרח יהיה לקיים גם מרשמים אחדים, כמספר הממונים.

ב) אפשר מדיניות שונה בענין ההגבלים העסקיים לפי תחומי העולם של המשרדים השונים ועלולה להיווצר בעיה של תיאום בין משרדי בנושא זה. הדבר יכול לבוא לידי ביטוי בהקשרים שונים, ובין היתר גם בתקנות שונות שיותקנו באותו ענין על ידי השרים, כל אחד בתחומו, בהתאם לסמכות המוקנים בסעיף 48 לחוק.

ג) קשיה להתעורר השאלה של התוויית גבול לסמכות בין השרים לבין עצמם ובין הממונים לבין עצמם, ודבר זה עלול לגרור איכוכים במסגרת ממשלה וקשיים לאזרח. כך, לדוגמא, בענין שלפנינו עלולים להתעורר חילוקי דעות בשאר לתגדרת הביטוי "מוצרי דלק", שיעורדו את השאלה אם ענין זה או אחר מצוי בתחום טיפולו של ממונה זה או אחר.

16. בסיכום, יש יסוד חזק לסענה כי חוק הגבלים עסקיים נבנה על העקרון של אחידות וריכוזיות של המנגנון המשלחי המופקד על ענין ההגבלים העסקיים. בהמשך לכך אני נוטה לדעת שהחקשר של חוק הגבלים עסקיים אינו מאפשר לשרש את הביטוי "ממונה" כ"ממונים" ואת הביטוי "מרשם" כ"מרשמים".

17. אך על פי כן אניח, לצורך הבדיקה, כי חוק הגבלים עסקיים מאפשר למנות שני ממונים או יותר, ואפנה לשאלה אם ניתן למנות אחד מהם כבעל סמכות מוגבלת, כגון, ממונה על הגבלים עסקיים לענין מוצרי דלק. לדעתי התשובה שלילית. מחוק קובע מה הסמכויות של הממונה שנתמנה על ידי הממשלה, ואין הממשלה יכולה לקצץ בסמכויות אלה נגד ההוראות של החוק. לשון אחרת, משנתמנה ממונה לפי חוק הגבלים עסקיים, חדי הוא מוסמך ואף חייב להפעיל את כל הסמכויות שחוק זה מפקיד בידי הממונה. וכיון שהחוק לא הגביל את הממונה לתחום מסויים של עסקים, מצרכים או שירותים, אין לומר כי ממונה א' לא יהיה רשאי לעסוק במוצרי דלק ואילו ממונה ב' יהיה רשאי לעסוק רק במוצרי דלק. וראה, על דרך ההיקש, בג"צ 121/65, יצחק דויד נגד דויד ריסין, פ"ד י"ט (2) 465, 472. משמע, שגם אם יש רשות למנות ממונה שני לפי חוק הגבלים עסקיים, לא יהיה זה ממונה למוצרי דלק בלבד, אלא ממונה אשר, להלכה לפחות, היקף סמכותו יהיה מקביל וזהה לזה של הממונה הראשון וסן הצד השני צריך יהיה לומר שגם כאשר יתמנה ממונה נוסף, בכוונה שהטיפול במוצרי דלק יופקד בידיו, עדיין יהיה הממונה הראשון כופסן על פי החוק לעסוק אף הוא במוצרי דלק. פירוש הדבר, שלדעתי אין אפשרות לקבל את החלק השני בהצעתו של כר האנרגיה והתשתית.

ס י כ ו ם

18. לדעתי אין אפשרות משפטית למנות את מנהל מינהל הדלק במשרד האנרגיה והתשתית כממונה על הגבלים עסקיים לענין מוצרי דלק. יתכן אמנם שהממשלה רשאית, באיזור הכנסת, להעביר את הסמכויות המצויות לפי חוק הגבלים עסקיים בידי שר המעשית, המסחר והתיירות אל שר האנרגיה והתשתית בכל הקשור למוצרי דלק. אולם נראה כי מבחינה מעשית אין שום בהעברת כזאת אם הממונה על הגבלים עסקיים, הפועל במסגרת משרד התעשיה, המסחר והתיירות, ימשיך לחיות מופקד, כדרישת החוק, גם על הטיפול במוצרי דלק.

ב ב ר כ ה,

יצחק זמיר
מיועץ המשפטי לממשלה

העתקים:
שר האנרגיה והתשתית
שר התעשיה, המסחר והתיירות
שר האוצר
שר המשפטים

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבה כ"ב/התשמ"ז של הממשלה
יום א', ט"ז בשבט התשמ"ז - 15.2.1987

(בשעה 09:00)

	מס. הנספח	השר המגיש
א. סקירות		
ב. דו"ח הועדה הבינמשרדית לבניה בלחי-חוקית במיגזרים הערבי והדרוזי - המשך הדיון (דו"ח מרקוביץ)	76	ראש הממשלה
ג. המגזר הדרוזי והצ'רקסי בגליל ובכרמל	+89 א'	השר מ. ארנס שר התעשיה והמסחר
ד. השוואת חנאים של האוכלוסיה הדרוזית		סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
ה. הטבות לתושבים בישובים דרוזים וצ'רקסים	+69 א'	שר העבודה והרווחה שר המשטרה
ו. הצעת-חוק העונשין (תיקון סעיף 316), התשמ"ה-1985, הצעת-חוק פרטית של חברת הכנסת ש. אלוני (פ') - הסחייגויות	84	שר המשפטים והשר לענייני דתות
ז. מינוי מנהל הועדה לאנרגיה אטומית	85	ראש-הממשלה

	שמור	
	מס. נספח	השר המגיש
ח. הסכם בין ממשלת ישראל לבין ממשלת קנדה בדבר הובלה אוירית	83	שר התחבורה
ט. הקמת חברה חדשה משותפת לבתי הזיקוק ולמפעלים הפטרוכימיים	87 + א'	שר האנרגיה והתשתית ושר התעשיה והמסחר שר האוצר
י. הצעת-חוק הביטוח הלאומי (הגדלת הכנסת המקסימום לשכירים) (הוראת שעה), התשמ"ז-1987	+88 א'	שר העבודה והרווחה שר האוצר
יא. מעמד עובדי החירות בישראל	+53 א	שר החירות; שר האוצר
יב. טיוטת חוק ניירות ערך (תיקון מס. 8), התשמ"ו-1986 - עררים על החלטת ועדת השרים לעניני חקיקה	78 82	השר י. הורביץ; שר הכלכלה והתכנון
יג. הכרה בחוספות קבועות לפי חוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970 - המשך הדיון	72	שר האוצר
יד. הערכות למלחמה באבטלה - שמירת מקומות עבודה - סיוע למפעלים המצויים בקשיים	+27 א'	שר העבודה והרווחה שר האוצר
טו. התחבורה היבשתית	29	שר התחבורה

		שמור
	מס. נספח	השר המגיש
טז. המלצות הצוות הבינמשרדי לישום מסקנות ועדת הברור לאסון הרכבת במפגש הבונים - ערר על החלטת ועדת השרים	46	שר הפנים
יז. מינוי ועדת שרים לטיפול בנושא בתי-העלמין בגוש דן	80	השר לענייני דתות
יח. מינוי ועדה לאישור דירקטורים בחברות ממשלתיות	79	שר התקשורת
יט. העברת סמכויות לפי חוק ההגבלים העסקיים לענין מוצרי דלק	81	שר האנרגיה והתשתית
כ. תיקון חוק ניירות הערך	74	שר התקשורת
כא. הלוואות פיתוח	25	שר העבודה והרווחה
כב. עינוג ציבורי בימי מנוחה	28	השר לענייני דתות
כג. דיון על משרד החינוך והתרבות		
כד. תכנית מיתאר ארצית לתפרוסת גיאוגרפית של האוכלוסיה - המשך הדיון	+18 א'+ ב'	שר הפנים שר הבינוי והשיכון שר האנרגיה והתשתית
כה. עבודות במנהרת החזקר תעלת הימים - דיון חוזר	16	שר האנרגיה והתשתית

כו. צירוף נציג של שר האנרגיה והתשתית לועדה לתכנון ובניה	14	שר האנרגיה והתשתית
כז. הצעת-חוק הגליל, התשמ"ה-1985: - הצעת-חוק פרטית של חה"כ א. נחמיאס (קע"ד)	12	שר המשפטים - יו"ר ועדת השרים לענייני חקיקה
כח. הצעות חוק פרטיות של חברי כנסת בנושא שיפוט בתי דין רבניים (נישואין, גירושין, וגיור) - ערר על החלטות ועדת השרים לענייני חקיקה	70	שר התקשורת
כט.1. הצעת-חוק העונשין (ריבוי נישואין - תיקון), התשמ"ו-1986 - הצעת-חוק פרטית של חה"כ ע. סולודר - ערר על החלטת ועדת השרים	30	שר התקשורת
2. הצעת חוק העונשין (תיקון מס.), התשמ"ה-1985	+32 א	שר התקשורת שר המשפטים
ל. 1. רישום גרים בתעודות זהות	31	שר התקשורת
2. רישום גרים כיהודים	38	השר לקליטת העליה
לא. אי-מתן תמיכה מכספי תקציב המדינה	+34 ב'	שר התקשורת סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
לב. כינון מועצה לתקצוב מוסדות חינוך ותרבות דתיים	37 א+ ב	שר התקשורת שר האוצר השר לענייני דתות
לג. היקף ההשקעות בישובים ביהודה, שומרון ועזה -	+51 א'	השר לקליטת העליה שר האוצר
לד. מבנים דליקים במערכת העבודה והרווחה	86	שר העבודה והרווחה

מינוי מנהל כללי לועדה לאנרגיה אטומית

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, לאשר את מינויו של ד"ר יונה אטינגר לתפקיד המנהל הכללי של הועדה לאנרגיה אטומית.
תוקף המינוי מיום ל' בשבט התשמ"ז-(1.3.87).

כהונתו של מר דוד פלג המכהן בפועל כמנהל כללי של הועדה מיום כ' בכסלו התשמ"ו (15.11.85), תסתיים עם כניסתו של ד"ר אטינגר לתפקידו.

ד ב ר י ה ס ב ר

בנובמבר 1985 סיים את תפקידו כמנהל הכללי של הועדה לאנרגיה אטומית מר עוזי עילם. מאז מכהן כמנהל כללי בפועל מר דוד פלג, שעם מינויו של המנהל הכללי החדש יחזור לתפקידו הקבוע כמשנה ומ"מ המנהל הכללי בועדה לאנרגיה אטומית.

מצורפים בזה חוות דעת ועדת המינויים ופרטי תולדות חייו של ד"ר אטינגר.

מוגש על-ידי ראש-הממשלה

י"ב בשבט התשמ"ז
(11.2.87)

נספח 85

ישיבה מס' 259 של וועדת המינויים בהתאם להחלטת הממשלה בדבר תנאים למינוי אדם למשרות מנהל כללי או אחת המשרות המפורטות בתוספת לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט- 1959, ילקוט הפירסומים מס' 790 מיום 8.9.1960 .

על פי בקשת ראש הממשלה מר יצחק שמיר החליטה וועדת המינויים הנזכרת בהחלטת הממשלה בדבר סדרי המינוי למשרות מסויימות (ילקוט הפירסומים מס' 790 מיום 8.9.1960) להמליץ בפני הממשלה למנות את ד"ר יונה אטינגר לתפקיד המנהל הכללי של הוועדה לאנרגיה אטומית.

ד"ר עמנואל שרון מ"מ נציב שירות המדינה	פרופי יחזקאל דרור	ד"ר משה מנדלבאום

ד"ר יונה אטינגר - תמצית קורות חיים

- יליד ירושלים, שנת 1935.
- סיים את בי"ס המקצועי בסמ"ת שליד הטכניון בחיפה.
- שרות צבאי במסגרת העתודה האקדמאית.
- בוגר הטכניון בשנת 1956 בפקולטה להנדסת חשמל.
- סיים דוקטורט באונ' ליברפול אנגליה בשנת 1960 בנושא פלסמה.
- מילא תפקידים בכירים במוסדות מדע ומחקר, לרבות במערכת הבטחון (רפא"ל).
- היה מנהל המרכז למחקר גרעיני בנחל שורק (75-79), פרופ' אורח באוניברסיטת קליפורניה (79-81), וכן פרופ' אורח במכון ויצמן למדע.
- נשוי ואב לבת נשואה.

מבנים דליקים במערכת העבודה והרווחה

הצעת החלטה

מחליטים

להחיל את החלטת הממשלה בנושא מבנים דליקים מיום 25.1.87 על מבנים דליקים במוסדות רווחה ועבודה ברחבי הארץ בהם חוסים ולומדים אוכלוסיות ילדים נוער בוגרים וזקנים.

דברי הסבר

האסון שארע בבסיס צה"ל, בו נשרף מבנה טרומי על יושביו, מחייב החלפת מבנים, העלולים להידלק (כמו צריפי עץ, פיו, אסבסטונים ועוד) במערכות שבפיקוח משרד העבודה והרווחה, אשר בחלקם הם מוסדות פנימיתיים.

על פי הנתונים שבידינו עולה שבמערכת העבודה והרווחה מצויים היום חדרים וכיתות בצריפים דליקים בהיקף של 54250 מטר מרובע.

ב-70 מוסדות המהווים כ-5% מכלל המוסדות שהנם באחריות משרדי (מעונות לזקנים, מעונות יום, פנימיות, מוסדות למפגרים, מוסדות לנכים, מוסדות חסות, בתי ספר ומסגרות להכשרה מקצועית) יש לבצע החלפת מבנים מלאה או חלקית.

עלות הפרויקט האמור לפתור את בעית הבטיחות מסתכם בכ-45 מיליון שקל (במחירי דצמבר 86) הנני מציע לפרוס את הביצוע על 3 שנות תקציב.

אני רואה חובה לעצמי להתריע על המצב בטיחותי הלקוי ומבקש נקיטת אמצעים ממשיים למניעת אסונות.

מוגש ע"י שר העבודה והרווחה

ה הצעה נשלחה לשר האוצר על-פי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה.
טרם התקבלה תגובה.
מצורפת בזה החלטת הממשלה מס. 179 מיום 25.1.87

י"ב בשבט התשמ"ז
(11.2.87)

נספח 86

ש מ ו ר

להלן החלטה מס. 179 של
הממשלה מישיבתה ביום א', כ"ד בטבת התשמ"ז(25.1.87):

179 . מבנים דליקים במערכת החינוך

מ ח ל י ט י ם (ברוב דעות), להטיל על סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות ושר האוצר להגיע, תוך חודש ימים, להסכמה באשר לביצוע התכנית הרב-שנתית בנושא מבנים דליקים במערכת החינוך (לרבות חלופות מתאימות לפתרונות), שמימונה יחחיל בשנת הכספים 1988.

<u>הצעת-חוק העונשין (תיקון סעיף 316), התשמ"ה-1985,</u>
<u>הצעת-חוק פרטית של חברת הכנסת ש. אלוני (פ') - הסתייגויות</u>

ביום י"א בשבט התשמ"ז (10.2.87) הודיע שר המשפטים למזכירות הממשלה כי הוא מסתייג כדלקמן, מהחלטה מס. חק/52 של ועדת השרים לענייני חקיקה, מיום (9.2.87):-

"הואיל והנושאים הקשורים לעניין דת מעוגנים בהסכמים הקואליציוניים והואיל וועדת השרים לענייני חקיקה לא הכריעה עד היום בעניינים כגון אלה - אני מסתייג מההחלטה מס. חק/52 של ועדת השרים לענייני חקיקה, מיום י' בשבט התשמ"ז (9.2.87) ומבקש להחזיר את הנושא לדיון בממשלה, על-מנת לבטל את החלטת ועדת השרים ולקבוע עמדת ממשלה בעניין".

מוגש על-ידי שר המשפטים

ביום י"א בשבט הודיע השר לענייני דתות על הסתייגותו כדלקמן:
"הואיל והנושאים הקשורים לענייני דת מעוגנים בהסכם הקואליציוני, אני מבקש לדון בהחלטה זו בממשלה".

מוגש על-ידי השר לענייני דתות

י"ב בשבט התשמ"ז
(11.2.87)

<u>נספח 84</u>

<u>להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-</u>

... א. מצ"ב הצעת-חוק העונשין (תיקון סעיף 316), התשמ"ה-1985: הצעת-חוק פרטית של חה"כ שולמית אלוני (פ').

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה -

(1) הצעת-חוק הנ"ל הועברה ביום כ"ח בחשון התשמ"ה (23.11.84) אל שרי הבריאות והמשפטים, כל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה, והממונה על התקציבים;

(2) שר הבריאות הודיע כי הוא תומך בהצעת החוק;

(3) שר המשפטים הודיע כי הוא מתנגד להצעת-החוק משום שהיא סותרת את הסטאטוס-קוו בעניני דת;

(4) יתר חברי הממשלה טרם מסרו את תגובותיהם להצעת-החוק.

ג. על פי סעיף קטן (ב) של סעיף 53 הנ"ל נתבקשה ועדת השרים לעניני חקיקה לקבוע את עמדת הממשלה לגבי הצעת החוק הנ"ל.

ד. ביום ט' בתמוז התשמ"ז (16.7.86) דנה ועדת השרים לעניני חקיקה בנושא, והחליטה כדלקמן:

"מ ח ל י ט י ם, לבקש את עמדתו של שר הפנים להצעת-החוק העונשין (תיקון סעיף 316), התשמ"ה-1985:-הצעת-חוק פרטית של חברת הכנסת ש. אלוני (פ').
להמשיך את הדיון לקביעת עמדת הממשלה לגבי הצעת-החוק הנ"ל עם קבלת עמדתו של שר הפנים כאמור" (החלטה מס. חק/234).

ה. סגן השר ר. מילוא בהתייחסו להחלטה הנ"ל, הודיע ביום י' בשבט התשמ"ז (9.2.87), כדלקמן:

"שר הפנים מתנגד לשינוי בסטטוס-קוו ולכן הוא מתנגד להצעת-החוק הפרטית של חברת הכנסת ש. אלוני (פ')".

ו. ועדת השרים לעניני חקיקה, בישיבתה מיום י' בשבט התשמ"ז (9.2.87), החליטה לענין האמור, כדלקמן:-

"מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/234 של ועדת השרים לעניני חקיקה מיום י' בשבט התשמ"ז (9.2.87) בהסתמך על סעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - לתמוך בהצעת-חוק העונשין (תיקון סעיף 316), התשמ"ה-1985, הצעת-חוק פרטית של חברת הכנסת ש. אלוני (פ').

ז. לנוחיותכם, מצ"ב נוסח סעיף 316 של חוק העונשין, תשל"ז-1977.

<u>הצעת חוק של ח"כ ש. אלוני</u>

פ'

הצעת חוק העונשין (תיקון סעיף 316), התשמ"ה-1984

תיקון סעיף 316

1. בסעיף 316 (א) לחוק העונשין, תשל"ז-1977 1), אחרי פסקה (4) יבוא:

"(5) המשך ההריון עלול לגרום נזק חמור לאשה או לילדיה מחמת תנאיה המשפחתיים או החברתיים הקשים של האשה ושל סביבתה".

ד ב ר י ה ס ב ר

מאז החליטה הכנסת על ביטול הסעיף הסוציאלי בחוק העונשין (חוק ההפלות) מורגשת בציבור תסיסה רבה נגד הביטול. על מנת שלא להתקין תקנה שהציבור לא יכול לעמוד בה, שתהפוך חלקים בציבור לעברריינים בעל כורחם, מוצע עתה להוסיף את הסעיף החסר לחוק הנדון.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שלחן הכנסת ביום
כ"ד בחשון התשמ"ה - 19.11.84.

- 276 -

316. (א) הוועדה רשאית, לאחר שנתקבלה הסכמתה המודעת של האשה, לתת אישור להפסקת ההריון אם ראתה שיש הצדקה לכך מחמת אחת מאלה: אישור [ינ/5] [תיקון תשי"ם (מס' 2)]

(1) האשה הוא למטה מגיל חמישה עשר או מלאו לה ארבעים שנה;

(2) ההריון נובע מיחסים אסורים לפי החוק הפלילי או מיחסי עריות, או שהוא שלא מנישואין;

(3) ההוולד עלול להיות בעל מום גופני או נפשי;

(4) המשך החריון עלול לסכן את חיי האשה או לגרום לאשה נזק גופני או נפשי;

(5) (בוטלה)

(ב) לענין זה, סעיף זה, "הסכמה מודעת" של אשה להפסקת הריונה — הסכמתה בכתב לאחר שהוסברו לה הסיכונים הגופניים והנפשיים הכרוכים בהפסקת ההריון; לענין זה הסכמתה של קטינה אינה טעונה אישור נציגה.

(ג) לא תסרב הוועדה לתת אישור בטרם נתנה לאשה הזדמנות להופיע בפניה ולמסור לוועדה את נימוקיה.

(ד) האישור יתיה בכתב ויפרש את הסיבה המצדיקה את הפסקת ההריון.

הסכם בין ממשלת ישראל לבין ממשלת קנדה
בדבר הובלה אוירית

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מחליטים

א. ליישר את ההסכם בין ממשלת מדינת ישראל ובין ממשלת קנדה בדבר הובלה אוירית שנחתם בירושלים ביום ה' בניסן התשמ"ז (13 באפריל 1986).

ב. להסמיך את שר החוץ לבצע ההחלטה

ההסכם בנוסחו העברי מצורף בזה.

דברי הסבר

א. בעקבות משא ומתן שנוהל בין משלחות מטעם ממשלת ישראל וקנדה בדבר הענקת זכויות טיס נוספות בין ישראל וקנדה - נערך ונחתם בירושלים ביום ה' בניסן התשמ"ז (13 באפריל 1986) הסכם תעופה חדש בין שתי המדינות.
ההסכם החדש בא במקום הסכם בין שתי המדינות שנחתם בשנת 1971.

ב. להלן עקרי הסכם לחובלה אוירית בין ממשלת קנדה וממשלה ישראל

1. חברת אל-על מקבלת זכויות נחיתה בטורונטו, בנוסף לזכויות נחיתה במונטריאול הקיימות היום, דרך כל נקודות ביניים באירופה שתציין ישראל ויום 5 נקודות בארצות הברית מעבר לטורנטו.
חברת התעופה הקנדית מקבלת זכויות נחיתה מכל נקודה בקנדה לתל אביב דרך כל נקודות ביניים באירופה שתציין קנדה. זכויות אלה כפופות לסייגים המפורטים בנספח "לוח הקוים" להסכם.

2. בטחון - ס' 9 - שתי המדינות מתחייבות הדדית להושיט עזרה לשם מניעת מעשי טרור נגד התעופה האזרחית, לקיים הוראות הבטחון של כל מדינה הנדרשות לשם כניסה לשטחה של אותה מדינה, לקיים הוראות הבטחון שקבע הארגון בתעופה האזרחית הבינלאומית ולקיים הוראות הקבועות באמנות בדבר טעישת עבריינים נגד התעופה האזרחית והסגרתם.
(סעיף דומה איישרה הממשלה בהסכם התעופה עם ארצות הברית).

3. סעיף 10 - השוואת ההטלים הנגבים בשתי המדינות מכלי טיס של מוביל אוירי הפועל לפי ההסכם.

4. סעיף 11 - הזדמנות הוגנת ושווה למוביל אוירי של כל צד להפעיל שרותים בין שתי המדינות.

5. קביעת התעריפים כפופה לאישור רשויות התעופה של שתי המדינות.

6. סעיף 18 - ההסכם מיפשר קיומן של טיסות שכר בין שתי המדינות כפוף להוראות הפנימיות של כל מדינה.

7. כל מדינה רשאית להביא ההסכם לקיצו בהודעה מוקדמת של שנה אחת.

8. ההסכם הובא לידיעת הכנסת על-פי התקנון לעבודת הממשלה.
משרד החוץ ומשרד המשפטים מסכימים להצעה.

מוגש על-ידי שר התחבורה

י"ב בשבט התשמ"ז
(11,2.87)

הסכם בין ממשלת מדינת ישראל ובין ממשלת קנדה

בדבר הובלה אוירית

ממשלת מדינת ישראל וממשלת קנדה, יאוזכרו להלן כ- "הצדדים המתקשרים",

בהיותן צדדים לאמנה בדבר תעופה אזרחית בין-לאומית שנפתחה לחתימה בשיקגו

ביום 7 בדצמבר, 1944,

ברצותן לכרות הסכם המשלים את האמנה האמורה לשם כינון שירותי אויר מסחריים

בין שטחי הארץ של כל אחת מהן ומעבר להם,

הסכימו לאמור:

סעיף 1

לענין הסכם זה, זולת אם נקבע אחרת:

(א) "רשויות תעופה" משמען, לגבי קנדה, שר התחבורה וועדת התחבורה הקנדית, ולגבי ישראל, שר התחבורה, ולגבי שתיהן - כל רשות או אדם אחרים שהוסמכו לבצע את התפקידים המבוצעים עתה על ידי הרשויות האמורות;

(ב) "שירותים מוסכמים" משמעם שירותי אויר סדירים בנתיבים המפורטים בנספח להסכם זה, לשם הובלת נוסעים, מטען ודואר, בנפרד או יחדיו;

(ג) "הסכם" משמעו הסכם זה, הנספח המצורף אליו וכל תיקונים להסכם או לנספח;

(ד) "אמנה" משמעה האמנה בדבר תעופה אזרחית בין-לאומית שנפתחה לחתימה בשיקגו ביום השביעי לדצמבר, 1944, ולרבות כל נספח שאומץ לפי סעיף 90 לאותה אמנה וכל תיקון לנספחים או לאמנה לפי סעיפים 90 ו-94 שבה, ככל שאותם נספחים ותיקונים אומצו על ידי שני הצדדים המתקשרים;

(ה) "מוביל אוירי מיועד" משמעו מוביל אוירי אשר נקבע והורשה בהתאם לסעיפים 4 ו-5 להסכם זה;

(ו) "תעריפים" משמעם המחירים שיש לשלמם בעד הובלת נוסעים, כבודה ומטען, והתנאים שלפיהם חלים מחירים אלה, לרבות מחירים ותנאים בעד שירותים אחרים המבוצעים על ידי המוביל בקשר עם התובלה האוירית, אך להוציא תשלום ותנאים בעד הובלת דואר;

(ז) ל"שטח ארץ", "שירות אויר", "שירות אויר בין-לאומי", "מוביל אוירי" ו-"חניה שלא למטרות תעבורה מסחריות", תהא המשמעות שיוחדה להם, לפי המתאים, בסעיפים 2 ו-96 לאמנה;

(ח) "החלפת קיבולת" משמעה הפעלת אחד מן השירותים המוסכמים בידי מוביל אוירי מיועד באופן שבקטע מסוים מן הנתיב טסים, בהתאם לסעיף 3 להסכם זה, בכלי טיס שונה בקיבולתו מאלו המשמשים בקטע אחר;

2/...

(ס) "חניית ביניים" משמעה הפסקת מכוונת של נסיעה על ידי נוסע, שהוסכמה מראש על ידי המוביל האוירי, בנקודה שבין מקום היציאה ובין מקום היעד.

סעיף 2

1. כל צד מתקשר מעניק לצד המתקשר האחר, למעט מכפי שפורש אחרת בנספח, את הזכויות דלקמן לשם ניהול שירותי אויר בין-לאומיים על ידי המוביל האוירי שנקב הצד המתקשר האחר:

(א) לסוס ללא חניה מעל לשטחו של הצד המתקשר האחר;

(ב) לנחות בשטח האמור שלא למטרות תעבורה מסחריות; וכן

(ג) בהיותו מפעיל את הנתיבים המפורטים בנספח, לנחות בשטח האמור לשם העלאתה והורדתה של תעבורה בין-לאומית של נוסעים, מטען ודואר, בנפרד או יחדיו.

2. שום דבר האמור בסק' 1 לסעיף זה לא יראו אותו כאילו הוא מעניק למוביל אוירי מיועד של אחד הצדדים המתקשרים את הזכות להעלות, בשטח ארצו של הצד המתקשר האחר, נוסעים, מטען ודואר המובלים בשכר או בשכירות והמיועדים לנקודה אחרת בשטח ארצו של אותו צד מתקשר אחר.

סעיף 3

המוביל האוירי של אחד הצדדים המתקשרים רשאי לבצע החלפת קיבולת בכל נקודה של הנתיב המפורט רק בתנאים דלקמן:

1. כשהדבר מוצדק בשל חסכון בהפעלה;

2. כשכלי הטיס המשמש בקטע הנתיב הרחוק יותר משטחו של הצד המתקשר אשר נקב את המוביל האוירי אינו גדול בקיבולתו מזה המשמש בקטע הקרוב יותר;

3. כשכלי הטיס בעל הקיבולת הקטנה יפעל רק בקשר לכלי הטיס בעל הקיבולת הגדולה יותר, ויתוכנן לעשות כך; הראשון יגיע לנקודת ההחלפה לשם הובלת תעבורה המועברת מכלי הטיס בעל הקיבולת הגדולה, או שיש להעבירה אליו; וקיבולתם תיקבע מתוך זיקה ראשונית למשרה זו.

4. כשישנו נפח מספיק לתנועה ישירה.

5. כשהמוביל לא יציע עצמו לציבור, באמצעות מודעה או בדרך אחרת, כמספק שירות המתחיל בנקודה שבה נעשית ההחלפה, אלא כן הותר אחרת בנספח;

6. כשבקשר לכל טיסת כלי טיס לשטחו של הצד המתקשר האחר, רק סיסה אחת ניתן לעשותה מחוץ לאותו שטח, אלא אם כן הורשה המוביל על ידי רשויות התעופה של הצד המתקשר האחר להפעיל יותר מסיסה אחת; וכן

7. כשהוראות סעיף 11 להסכם זה יסדירו את כל הסידורים שנעשו בזיקה להחלפת הקיבולת.

3/...

סעיף 4

לכל צד מתקשר תהא הזכות לקבוע, באיגרת דיפלומטית, מוביל אוירי כדי להפעיל את השירותים המוסכמים בנתיבים המפורטים בנספח לשם אותו צד מתקשר, ולהחליף במוביל אוירי אחר את המוביל שנקבע קודם לכן.

סעיף 5

1. לאחר קבלת ההודעה על הקביעה או על ההחלפה בהתאם לסעיף 4 להסכם זה, יעניקו רשויות התעופה של הצד המתקשר האחר, ללא דיחוי, באופן התואם את חוקיו ותקנותיו, למוביל האוירי שנקבע כך, את ההרשאות המתאימות להפעיל את השירותים המוסכמים שלמענם נקבע מוביל אוירי זה.

2. עם קבלת ההרשאות האמורות רשאי המוביל האוירי להתחיל בכל עת להפעיל את השירותים המוסכמים, כולם או מקצתם, ובלבד שהמוביל האוירי ממלא אחר ההוראות המתאימות של הסכם זה, וכי נקבעו תעריפים בהתאם להוראות סעיף 14 להסכם זה.

סעיף 6

1. לרשויות התעופה של כל צד מתקשר תהא הזכות למנוע את ההרשאות המוזכרות בסעיף 5 להסכם זה, לגבי מוביל אוירי שקבע הצד המתקשר האחר, לבטל או להתלות הרשאות כאמור, או להטיל תנאים, באורח זמני או קבוע:

(א) במקרה שהמוביל האוירי האמור לא קיים חנאי הכשר כלפי רשויות התעופה של אותו צד מתקשר לפי החוקים והתקנות המוחלים באורח רגיל וסביר על ידי רשויות אלו בהתאם לאמנה;

(ב) במקרה שהמוביל האוירי האמור לא מילא אחר החוקים והתקנות של אותו צד מתקשר;

(ג) במקרה שלא הונחה דעתן כי הבעלות הממשית והשליטה המעשית על אותו מוביל אוירי נתונות בידי הצד המתקשר אשר קבע את המוביל האוירי או בידי אזרחיו; וכן

(ד) במקרה שכצורה אחרת לא פעל המוביל האוירי בהתאם לתנאים שנקבעו לפי הסכם זה.

2. הזכויות בסק' 1 לסעיף זה יופעלו רק לאחר התיעצויות עם רשויות התעופה של הצד המתקשר האחר, בהתאם לסעיף 19 להסכם זה, זולת אם יש הכרח בפעולה מיידית כדי למנוע הפרת החוקים והתקנות המוזכרים לעיל.

4/...

סעיף 7

1. חוקיו, תקנותיו ונוהליו של אחד הצדדים המתקשרים לענין הכניסה לשטח ארצו, השהייה בו או היציאה ממנו, של כלי טיס המועסקים בטיס בין-לאומי, או לענין הפעלתם או הטסתם של כלי טיס אלה, יקויימו על ידי המוביל האוירי המיועד של הצד המתקשר האחר עם הכניסה לשטח הארץ כאמור, היציאה ממנו, ובעת השהיה בתחומיו.

2. חוקיו ותקנותיו של אחד הצדדים המתקשרים לענין כניסה, שחרור, מעבר, הגירה, דרכונים, מכס והסגר, יקויימו על ידי המוביל האוירי המיועד של הצד המתקשר האחר, ועל ידי צוותו, נוסעיו, מטענו ומשלוח הדואר אשר לו, או מטעמם, עם מעברם בשטח ארצו של אותו צד מתקשר, כניסתם אליו, צאתם ממנו או בהיותם בתחומיו.

3. נוסעים במעבר דרך שטח ארצו של אחד מן הצדדים המתקשרים יהיו נתונים לביקורת מפושטת בלבד. כבודה ומטען במעבר ישיר יהיו פטורים מתשלומי מכס וממסים דומים אחרים.

סעיף 8

1. תעודות על כושר טיסה, תעודות סמיכות ורשיונות, שהוצאו או שקיבלו את תוקפם על ידי אחד הצדדים המתקשרים, והעומדים עדיין בתוקפם, יוכרו כבעלי תוקף חוקי על ידי הצד המתקשר האחר לשם הפעלת השירותים המוסכמים בנתיבים שפורטו בנספח, ובלבד שתעודות ורשיונות כאמור הוצאו או קיבלו את תוקפם בהתאם לתקנים שנקבעו לפי האמנה. אולם כל צד מתקשר שומר לעצמו את הזכות לסרב להכיר, לשם טיסות מעל שטח ארצו, בתעודות סמיכות וברשיונות שהוענקו לאזרחיו על ידי הצד המתקשר האחר.

2. התירו זכויות היתר או תנאיהם של הרשיונות או התעודות המוזכרים בסק' 1 דלעיל, שהוצאו בידי רשויות התעופה של אחד הצדדים המתקשרים לכל אדם או מוביל אוירי מיועד, לגבי הפעלת כלי טיס המפעיל את השירותים המוסכמים בנתיבים המפורטים בנספח, שינוי מן התקנים שנקבעו לפי האמנה, ונרשם השינוי בארגון התעופה האזרחית הבין-לאומית, רשאית רשות התעופה של הצד המתקשר האחר לבקש קיום התייעצויות, בהתאם לסעיף 19 להסכם זה, עם רשויות התעופה של אותו צד מתקשר, למען תונח דעתם שהנוהג הנדון מקובל עליהן. לא הגיעו לכלל הסכם המניח את הדעת בעניינים הנוגעים לבסיחות הטיסה - ישמש הדבר בסיס להחלתו של סעיף 6 להסכם.

סעיף 9

1. הצדדים המתקשים מסכימים להושיט עזרה זה לזה לשם מניעתם של תפיסה בלתי חוקית של כלי טיס ושל מעשים בלתי חוקיים אחרים נגד בטיחותם של כלי טיס, נמלי תעופה ומתקני טיס, ושל כל איום אחר לבסיחות התעופה.

5/...

2. כל צד מתקשר מסכים לקיים את הוראות הבטחון הנדרשות על ידי הצד המתקשר האחר לשם כניסה לשטח ארצו של הצד המתקשר האחר ולנקוט צעדים מתאימים כדי לבדוק נוסעים ופריטים שעליהם. כל צד מתקשר יתן תשומת לב אוהדת לכל בקשה מן הצד המתקשר האחר לשם אמצעי בטחון מיוחדים לכלי הטיס ונוסעים אשר לו, לנוכח איום לטיסה מסוימת או לפעולות בדרך כלל.

3. הצדדים המתקשרים יפעלו בהתאם להוראות המתאימות בדבר בטחון התעופה שנקבעו על ידי ארגון התעופה האזרחית הבין-לאומית. בטה צד מתקשר מאותן הוראות, רשאי הצד המתקשר כאחר לבקש קיום התייעצויות עם אותו צד מתקשר. התייעצויות כאמור יחלו תוך תקופה של ששים (60) יום מתאריך קבלת הבקשה, זולת אם הסכימו הצדדים המתקשרים אחרת. לא הגיעו לכלל הסכם מניח את הדעת, ישמש הדבר בסיס להחלטתו של סעיף 6 להסכם.

4. הצדדים המתקשרים יפעלו בהתאם להוראותיהן של האמנה בדבר עבירות ומעשים מסוימים אחרים המבוצעים בכלי טיס, שנחתמה בטוקיו ביום 14 בספטמבר, 1963, האמנה לדיכוי תפיסה בלתי חוקית של כלי טיס, שנחתמה בהאג ביום 16 בדצמבר, 1970, והאמנה בדבר דיכוי מעשים בלתי חוקיים נגד בטיחות התעופה האזרחית, שנחתמה במונטריאול ביום 23 בספטמבר, 1971.

5. במקרה שתקרית או איום של תקרית, של חטיפה בלתי חוקית של כלי טיס או פעולות בלתי חוקיות אחרות נגד בטיחות כלי טיס, נמלי תעופה או מתקני טיס, אכן קורים, יסייעו הצדדים המתקשרים זה לזה בהקלת התקשורת המכוונת להביא תקרית או איום כאמור לסיום מהיר ובטוח.

סעיף 10

1. ההיטלים המוטלים בשטח ארצו של אחד הצדדים המתקשרים על כלי טיס של המוביל האווירי המיועד של הצד המתקשר האחר בעד השימוש בנמלי תעופה ובמתקני תעופה אחרים לא יהיו גבוהים יותר מאלה המוטלים על כלי טיס של מוביל אווירי לאומי של הצד המתקשר הראשון, העוסקים בשירותי אויר בין-לאומיים דומים.

2. כל צד מתקשר יעודד קיום התייעצויות בין רשויותיו המוסמכות המטילות הטלים ובין מובילי האויר המיועדים המשתמשים בשירותים ובמתקנים, ובמקום שמעשי, באמצעות ארגוני מובילי האויר היציגים. תינתן הודעה סבירה למשתמשים לגבי כל הצעות לשינויים בהטלי משתמשים, כדי לאפשר להם להביע את השקפותיהם לפני שייעשו שינויים.

3. שום צד מתקשר לא יתן עדיפות למוביל האווירי שלו עצמו או לכל מוביל אויר אחר על פני מוביל אווירי העוסק בשירותי אויר בין-לאומיים דומים של הצד המתקשר האחר בהחלתן של תקנותיו לענין מכס, הגירה, הסגר ותקנות דומות, או בשימושם של נמלי תעופה, דרכי אויר, שירותי תחבורת אויר ושירותים קשורים לכך שכשליסתו.

סעיף 11

1. למוביל האווירי המיועד של כל צד מתקשר תהא הזדמנות הוגנת ושווה להפעיל את השירותים המוסכמים בנתיבים המפורטים בנספח להסכם זה.

2. בהפעלת השירותים המוסכמים יביא המוביל האווירי המיועד של כל צד בחשבון את עניניו של המוביל האווירי המיועד של הצד המתקשר האחר, כך שלא יפגע שלא לצורך בשירותים שמספק האחרון באותו נתיב, כולו או חלקו. .../6

3. השירותים המוסכמים שיסופקו על ידי מובילי האויר המיועדים של הצדדים המתקשרים יהיו מותאמים ביחס סביר לדרישות הציבור לתעבורה בנתיבים המפורטים, ומטרתם הראשונית תהא לספק, בהתחשב בגורם עומס סביר, קיבולת שתהא הולמת כדי למלא אחר הדרישות השוטפות והחזויות באורח סביר לשם הובלת נוסעים, מטען ודואר בין שטח ארצו של הצד המתקשר אשר קבע את המוביל האוירי ובין ארצות היעד הסופי של התעבורה.

4. הסידורים להובלת נוסעים, מטען ודואר, הן המועלים והן המורדים בנקודות שעל הנתיבים המפורטים בשטחי ארצותיהן של מדינות שאינן של זו שקבעה את המוביל האוירי ייעשו בהתאם לעיקרון הכללי שהקיבולת תהא מתאימה:

(א) לצרכי התעבורה אל שטח ארצו של הצד המתקשר אשר קבע את המוביל האוירי, וממנו;

(ב) לדרישות התעבורה של השטח שדרכו עובר המוביל האוירי, לאחר שהובאו בחשבון שירותי תובלה אחרים שהוקמו על ידי מובילי אויר של הארצות שלהן השטח; וכן

(ג) לצרכיה של הפעלת שירות אוירי ישיר.

סעיף 12

1. רשויות התעופה של כל צד מתקשר יספקו, או יביאו לכך שהמוביל האוירי יספק, לרשויות התעופה של הצד המתקשר האחר, על פי בקשה, דוחות סטטיסטיים, תקופתיים או אחרים, ככל שיידרש באופן סביר כדי לבקר את הפעלת הנתיבים המוסכמים, לרבות, אך שלא להגביל בכך דוחות סטטיסטיים בדבר התעבורה שהובלה על ידי המוביל האוירי המיועד אשר לו כין נקורות שעל הנתיבים המפורטים בנספח להסכם זה, המראים על יציאותיה ההתחלתיות ויעדיה הסופיים של התעבורה.

2. פרטי השיטות שלפיהן יסופקו סטטיסטיקות כאמור יוסכמו בין רשויות התעופה ויבוצעו ללא דיחוי לאחר שהמוביל האוירי של אחד הצדדים המתקשרים או של שני הצדדים המתקשרים התחיל בהפעלת השירותים המוסכמים כולם או חלקם.

סעיף 13

1. כל צד מתקשר יפטור, על בסיס של הדדיות, ובמלוא המידה האפשרית לפי חוקי ארצו, את המוביל האוירי המיועד של הצד המתקשר האחר, מהגבלות יבוא, תשלומי מכס, מסי בלו, אגרות בדיקה ושאר תשלומי חובה והיטלים ארציים, על כלי טיס, דלק, שמני סיכה, אספקה טכנית בחצרוכת,חלקי חילוף, לרבות מנועים, ציוד כלי טיס רגיל, צידת כלי טיס (לרבות יין שרף, טבק ומוצרים אחרים המיועדים למכירה לנוסעים בכמויות מוגבלות במשך הטיסה), ופריטים אחרים הנועדים לשימוש או המשמשים אך ורק בקשר לפעולתו ולשירותו של כלי הטיס של המוביל האוירי המיועד של אותו צד מתקשר אחר המפעיל את השירותים המוסכמים, וכן על מלאי כרטיסים מודפסים, שטרי מטען אוריים כל דברי דפוס הנושאים את סימני החברה מודפסים עליהם, וחומר פרסומת רגיל המופץ חינם על ידי אותו מוביל אוירי מיועד.

7/...

2. הפסורים המוענקים בסעיף זה יחולו על הפריטים המוזכרים בסק' 1 לסעיף זה:

(א) שהוכנסו לשטח ארצו של אחד הצדדים המתקשרים על ידי המוביל האוירי המיועד של הצד המתקשר האחר או מטעמו;

(ב) שהוחזקו בכלי הטיס של המוביל האוירי המיועד של אחד הצדדים המתקשרים בהגיעו לשטח ארצו של הצד המתקשר האחר או בצאתו ממנו;

(ג) שנלקחו אל כלי הטיס של המוביל האוירי המיועד של אחד הצדדים המתקשרים בשטח ארצו של הצד המתקשר האחר והנועדים לשימוש בהפעלת השירותים המוסכמים;

בין שנעשה בפריטים אלה שימוש או שנצרכו בשלמותם בתחום שטח ארצו של הצד המתקשר המעניק את הפסור ובין אם לא, ובלבד שפריטים כאמור לא יועברו לזולת בשטח ארצו של הצד המתקשר האמור.

3. הציוד הרגיל המוסס בכלי סיס, וכן החומרים והאספקה המוחזקים כרגיל בכלי הטיס של המוביל האוירי המיועד של אחד הצדדים המתקשרים, לא יפרקו אותם בשטח ארצו של הצד המתקשר האחר אלא באישור רשויות המכס של אותו שטח ארץ. במקרה כאמור, ניתן לשימם בהשגחתן של הרשויות האמורות עד ליצואם החוזר או עד שיעשו בהם אחרת בהתאם לתקנות המכס.

<u>סעיף 14</u>

1. התעריפים בעד הובלה בשירותים המוסכמים אל שטח ארצו של הצד המתקשר האחר וממנו ייקבעו בשיעורים סבירים, תוך התחשבות ראויה בכל הגורמים הנוגעים בדבר, לרבות הוצאות ההפעלה, רווח סביר, מאפייני שירות, ענינם של המשתמשים, ומקום שנראה מתאים, תעריפיהם של מובילי אויר אחרים הפועלים באותו נתיב, כולו או בחלקו.

2. התעריפים המוזכרים בסק' 1 לסעיף זה, יוסכם עליהם, מקום שאפשר, בין מובילי האויר המיועדים של הצדדים המתקשרים; הסכם כאמור יושג, כל אימת שאפשר, באמצעות המנגנון הבין-לאומי לתיאום תעריפים של האיגוד הבין-לאומי לתובלה אוירית. כל מוביל אוירי מיועד יהא אחראי רק לגבי רשויות התעופה אשר לו לשם צידוקם וסבירותם של התעריפים שהוסכמו כך, זולת אם נקבע אחרת בהחלטתו של סק' 4 לסעיף זה.

3. התעריפים שהוסכם עליהם כך יוגשו לרשויות התעופה של הצדדים המתקשרים ויתקבלו על ידי לפחות ארבעים וחמישה (45) יום לפני התאריך המוצע להנהגתם; במקרים מיוחדים יכולות רשויות התעופה להסכים על פרק זמן קצר מזה. לא הודיעו רשויות התעופה של אחד הצדדים המתקשרים תוך שלושים (30) יום מתאריך הקבלה, לרשויות התעופה של הצד המתקשר האחר כי אין דעתן נוחה מן התעריף שהוגש להם, יראו תעריף כאמור כמקובל והוא ייכנס לתוקף בתאריך שנקבע בתעריף המוצע. במקרה שהסכימו רשויות התעופה על פרק זמן קצר יותר להגשתו של תעריף, הן גם רשאיות להסכים כי פרק הזמן למתן הודעה כי אין דעתן נוחה יהיה פחות משלושים (30) יום.

8/...

4. לא יכלו לקבוע תעריף בהתאם להוראות סק' 2 לסעיף זה, או ניתנה הודעה, במשך התקופה המתאימה לפי סק' 3 לסעיף זה, כי אין דעתן נוחה, ישתדלו רשויות התעופה של הצדדים המתקשרים לקבוע את התעריף ביניהן לבין עצמן. התייעצויות בין רשויות התעופה יתקיימו בהתאם לסעיף 19 להסכם זה.

5. לא יכלו רשויות התעופה להסכים על תעריף כלשהו שהוגש אליהן לפי סק' 3 לסעיף זה או על קביעת תעריף כלשהו לפי סק' 4 לסעיף זה, יישוב הסכסוך בהתאם להוראות סעיף 21 להסכם זה.

6. (א) שום תעריף לא ייכנס לתוקף אם רשויות התעופה של אחד מן הצדדים המתקשרים אין דעתן נוחה ממנו, למעט מלפי הוראות סק' 3 לסעיף 21 להסכם זה.

(ב) נקבעו תעריפים בהתאם להוראות סעיף זה, יישארו תעריפים אלה בתוקפם עד אשר ייקבעו תעריפים חדשים בהתאם להוראות סעיף 21 להסכם זה.

7. לא הניח תעריף שנקבע את דעתן של רשויות התעופה של אחד הצדדים המתקשרים, הן יודיעו על כך לרשויות התעופה של הצד המתקשר האחר, ומובילי האויר המיועדים ינסו, מקום שנדרש, להגיע לכלל הסכם. לא יכלו תוך פרק זמן של תשעים (90) יום מתאריך הקבלה של הודעה כאמור, לקבוע תעריף חדש בהתאם להוראות סק' 2 ו-3 לסעיף זה, יחולו הנהלים שפורסו בסק' 4 ו-5 לסעיף זה.

8. רשויות התעופה של שני הצדדים המתקשרים ישתדלו להבטיח כי:

(א) התעריפים המוטלים ונגבים יהיו תואמים לתעריפים שהסכימו עליהם שתי רשויות התעופה, וכן

(ב) ששום מוביל אוירי לא ינכה חלק מאותם תעריפים באמצעים כלשהם.

<u>סעיף 15</u>

1. לכל מוביל אוירי מיועד תהיה הזכות לעסוק במכירה של תובלה אוירית בשטח ארצו של הצד המתקשר האחר, במישרין, ולפי שיקול דעתו, באמצעות סוכניו. לכל מוביל אוירי מיועד תהיה הזכות למכור תובלה במטבע של אותו שטח ארץ או, לפי שיקול דעתו ובשיעור המותר על ידי דיניו הלאומיים של אותו שטח ארץ, במטבעות בנות המרה באורח חופשי של ארצות אחרות, וכל אדם יהא בן חורין לרכוש תובלה כאמור במטבעות שקובלו למכירה על ידי אותו מוביל אוירי.

2. לכל מוביל אוירי מיועד תהיה הזכות להמיר ולשלוח לארצו, לפי בקשה, כספים שנתקבלו במהלכן הרגיל של פעולותיו. ההמרה והמשלוח יותרו, ללא הגבלות, בשערי שוק החליפין למטבע זר לגבי תשלומים שוטפים, השוררים בעת הגשת הבקשה להעברה, והם לא יהיו כפופים לכל היטלים, זולת היטלי שירות רגילים הנגבים על ידי הבנקים על אותן עסקאות.

9/...

סעיף 16

הצדדים המתקשרים יפעלו בהתאם להוראות השייכות לענין של האמנה בין קנדה ובין מדינת ישראל בדבר מניעת מסי כפל ומניעת התחמקות ממס לגבי מסים על הכנסה ועל הון, שנחתמה ביום 21 ביולי, 1975, ולכל תיקונים בה לגבי הפעלתם של כלי טיס בתעבורה בין-לאומית.

סעיף 17

1. המוביל האוירי המיועד של אחד הצדדים המתקשרים יורשה, על בסיס של הדדיות, להחזיק בשטח ארצו של הצד המתקשר האחר את נציגיו וחכר עובדים מסחרי, תפעולי וטכני, כנדרש בקשר להפעלתם של השירותים המוסכמים.

2. דרישות אלו גבי חכר עובדים יכול, לבחירת המוביל האוירי, שימולאו על ידי חכר עובדיו הוא או על ידי שימוש בשירותיו של ארגון, חברה או מוביל אוירי אחרים כלשהם הפועלים בשטח ארצו של הצד המתקשר האחר, והמורשים לבצע שירותים כאמור בשטח ארצו של אותו צד מתקשר.

3. הנציגים וחכר העובדים יהיו כפופים לחוקים ולתקנות שבתוקף של הצד המתקשר האחר, ובהתאם לאותם חוקים ותקנות כל צד מתקשר יעניק, על בסיס של הדדיות ובעיכוב המזערי את היתרי העבודה, אשרות התעסוקה או המסמכים האחרים הנחוצים לנציגים ולחכר העובדים המוזכרים בסעיף 1 לסעיף זה.

4. שני הצדדים המתקשרים יוותרו על הדרישה להיתרי עבודה או לאשרות תעסוקה או למסמכים דומים אחרים לגבי חכר עובדים המבצע שירותים ותפקידים ארעיים מסוימים בנסיבות יוצאות מן הכלל, שייקבעו על ידי הרשויות הלאומיות הנוגעות בדבר. מקום שנדרשים היתרים, אשרות או מסמכים כאמור, הללו יוצאו מיד ללא תשלום, כך שלא לעכב את כניסתו למדינה של חכר העובדים הנוגע בדבר.

סעיף 18

1. ההוראות המפורטות בסעיפים 16,15,13,12,10,9,8,7, 17 ו-19 להסכם זה יהיו בנות החלה גם לגבי טיסות שכר המופעלות על ידי מוביל אוירי של אחד הצדדים המתקשרים אל שטח ארצו של הצד המתקשר האחר או ממנו, ולגבי מוביל אוירי המפעיל טיסות כאמור.

2. הוראת סק' 1 לסעיף זה לא תפגע בחוקים ובתקנות הפנימיים המסדירים את זכותם של מובילי אויר להפעיל טיסות שכר או את התנהגות של מובילי אויר או צדדים אחרים המעורבים בארגונן של טיסות כאמור.

סעיף 19

1. רשויות התעופה של הצדדים המתקשרים יתייעצו זו עם זו מפעם לפעם, ברוח של שיתוף פעולה הדדי, לשם הבטחת ביצוען של הוראות הסכם זה ונספחיו ולשם קיומן באורח המניח את הדעת.

10/...

2. אותן התייעצויות יתחילו תוך תקופה של ששים (60) יום מתאריך קבלתה של בקשה כאמור, זולת אם הסכימו הצדדים המבקשים אחרת.

סעיף 20

נראה לאחד מהצדדים המתקשרים שרצוי לשנות הוראה מהוראות הסכם זה, רשאי הוא לבקש קיומן של התייעצויות עם הצד המתקשר האחר. התייעצויות כאמור, שאפשר להן שיתקיימו בין רשויות התעופה ויכול שיתנהלו בדיונים או בהתכתבות, יתחילו תוך תקופת ששים (60) יום מתאריך הבקשה. כל שינוי שהוסכם עליו בעקבות התייעצויות כאמור ייכנס לתוקפו לאחר שיאושר בתלופי איגרות דיפלומטיות.

סעיף 21

1. התעורר סכסוך בין הצדדים המתקשרים בענין פירושו או החלתו של הסכם זה, ישקדו הצדדים המתקשרים בראש ובראשונה ליישבו בדרך של משא ומתן.

2. לא הגיעו הצדדים המתקשרים לכלל יישוב בדרך של משא ומתן, רשאים הם להסכים למסור את הסכסוך, לשם החלטה, לאדם או גוף; כמו כן כל אחד מן הצדדים המתקשרים רשאי להגיש את הסכסוך לבית דין של שלושה בוררים, אחד ימונה על ידי כל צד מתקשר והשלישי ימונה על ידי שני הבוררים. כל צד מתקשר ימנה בורר תוך תקופה של ששים (60) יום מן התאריך שבו קיבל אחד מן הצדדים המתקשרים הודעה מן הצד האחר, באמצעות צינורות דיפלומטיים, המבקשת בוררות הסכסוך, והבורר השלישי ימונה תוך תקופה נוספת של ששים (60) יום. לא מינה אחד הצדדים המתקשרים בורר תוך התקופה שפורשה, או אם הבורר השלישי לא מונה תוך התקופה שפורשה, רשאי כל צד מן הצדדים המתקשרים לבקש מנשיא מועצת הארגון לתעופה אזרחית בין-לאומית למנות בורר או בוררים, כפי שהמקרה דורש. בכל המקרים הבורר השלישי יהא אזרחה של מדינה שלישית המקיימת יחסים דיפלומטים עם שני הצדדים המתקשרים, הוא ישמש כנשיא בית הדין ויקבע את המקום שבו תתקיים הבוררות.

3. הצדדים המתקשרים מתחייבים למלא אחר כל החלטה שניתנה לפי סק' 2 לסעיף זה.

4. הוצאות בית הדין יתחלקו בשווה בין הצדדים המתקשרים.

5. לא מילא אחד הצדדים המתקשרים אחר החלטה כלשהי שניתנה לפי סק' 2 לסעיף זה, וכל זמן שאין הוא ממלא אחריה, רשאי הצד המתקשר האחר להגביל,לעכב או לבטל כל זכויות או זכויות יתר שהעניק בתוקף הסכם זה לצד המתקשר שלא מילא אחר ההחלטה או למוביל האוירי המיועד שלא מילא אחר ההחלטה.

סעיף 22

כל אחד מהצדדים המתקשרים רשאי בכל עת מכניסת הסכם זה לתוקפו להודיע בכתב, באמצעות הצנורות הדיפלומטיים, לצד המתקשר האחר על החלטתו להביא הסכם זה לידי גמר; הודעה כאמור תימסר בעת ובעונה אחת גם לארגון לתעופה אזרחית בין-לאומית. ההסכם יובא לידי גמר שנה אחת לאחר תאריך קבלת ההודעה על ידי הצד המתקשר האחר, אלא אם כן ההודעה להביאו לידי גמר בוטלה בהסכמה הדדית לפני תום תקופה זו. בהעדר אישור מאת הצד המתקשר האחר על קבלת ההודעה, יראו את ההודעה כאילו נתקבלה ארבעה עשר (14) יום לאחר קבלת ההודעה על ידי הארגון לתעופה אזרחית בין-לאומית.

11/...

סעיף 23

הסכם זה וכל תיקון בו יירשמו אצל הארגון הבין-לאומי לתעופה אזרחית.

סעיף 24

נכנסה אמנת אויר כללית רב-צדדית לתוקפה לגבי שני הצדדים המתקשרים, יכריעו הוראותיה של אמנה כאמור. התייעצויות בהתאם לסעיף 20 להסכם זה יכול שיתקיימו לשם קביעת השיעור שבו פוגעות הוראותיה של האמנה הרב-צדדית בהסכם זה.

סעיף 25

הסכם זה יוחל באורח זמני ממועד חתימתו ויכנס לתוקף במאוחר מבין המועדים שבו יודיעו הצדדים המתקשרים זה לזה, באיגרת דיפלומטית, כי השיגו כל אישור פנימי הדרוש לשם מתן תוקף להסכם זה.

ולראיה על כך חתמו החתומים מטה, שהוסמכו לכך כדין איש איש על ידי ממשלתו, על הסכם זה.

נעשה בשני עותקי מקור באוטווה ביום זה 13 באפריל 1986 שהינו ד' בניסן, התשמ"ו בשפות העברית, האנגלית והצרפתית ולכל נוסח דין מקור במידה שווה.

בשם ממשלת מדינת ישראל

בשם ממשלת קנדה

לוח הקוים
חלק 1

1. נתיבים מפורטים

הנתיב שלהלן ניתן להפעלה בכל כיוון על ידי המוביל האוירי המיועד של ישראל:

נקודות יציאה	נקודות ביניים	נקודות בקנדה	נקודות שמעבר לכך
כל נקודה או נקודות בישראל	כל נקודה או נקודות באירופה שיצויינו על ידי ישראל;	מונטריאל טורונטו	5 נקודות בארה"ב שיצויינו על ידי ישראל
	נקודה אחת בארה"ב שתצויין על ידי ישראל אשר תיבחר מניו-יורק, בוסטון או שיקגו.		

2. שירותים מוסכמים

בהפעלת השירותים בנתיב המוסכם:

(א) השירות לטורונטו יהיה כפוף לתנאים המיוחדים המתייחסים לפטור מן המורטריום על הגישה של מובילי אויר זרים חדשים לנמל התעופה הבין-לאומי לסטר ר.פירסון, כמפורט בתזכיר 'גישה לנמל התעופה הבין-לאומי של טורונטו על ידי מובילים זרים', מתאריך 20 ביולי 1983 ואשר הוצא על ידי המחלקה לעניני חוץ של קנדה.

(ב) לא יותרו זכויות החירות החמישית בשירותים אל קנדה וממנה למעט מבשירות שמעבר למונטריאל אל נקודה אחת בארה"ב, השוכנת ממזרח לשיקגו, ולרבות שיקגו,ומצפון לוושינגטון ד.ק, ולרבות ושינגטון ד.ק., וממנה.

(ג) יותרו זכויות לחניית ביניים בנקודות הביניים ובמונטריאל.

(ד) נקודות הביניים והנקודות בארה"ב, ניתן לשנותן בכל עונת IATA, בהודעה של ששים יום לרשויות התעופה של קנדה.

(ה) תעבורה שבמעבר ניתן להובילה בטיסות הבאות מנקודות ביניים או מנקודות שמעבר, או מנקודות ביניים ומנקודות שמעבר, או היעודות להן.

(ו) יידרש הסכם מסחרי, הטעון אישורן של רשויות התעופה של שני הצדדים המתקשרים,בין המובילים האוריים המיועדים, כאשר השרות מופעל על ידי מוביל אוירי של צד מתקשר אחד בלבד.

13/...

(ז) השירות לנקודת הביניים שנבחרה בארה"ב יהיה רק בטיסות הכוללות שירות לטורונטו. אותה נקודה תהא מצויה לשירות מעבר לטורונטו לארה"ב.לשום נקודה אחרת לא יינתן שירות מעבר לטורונטו.

(ח) נקודות הביניים והנקודות שמעבר, כולן או מקצתן ניתן לבחירת המוביל האוירי,לפסוח עליהן בטיסה כלשהי או בכל הטיסות, ובלבד שנקודת המוצא היא בישראל.

לוח הקוים
חלק 2

א. נתיבים מפורטים

הנתיב דלהלן ניתן להפעלה בכל כיוון על ידי המוביל האוירי המיועד של קנדה:

נקודות יציאה	נקודות ביניים	נקודות בישראל	נקודות שמעבר לכך
כל נקודה או נקודות בקנדה	כל נקודה או נקודות באירופה שיצויינו על ידי קנדה	תל-אביב	כל נקודה או נקודות שיצויינו על ידי קנדה ומעבר לקנדה

ב. שירותים מוסכמים

בהפעלת השירותים על הנתיב המוסכם:

(א) נקודות הביניים והנקודות שמעבר ניתן לשנותן בכל עונת IATA, בהודעה של ששים יום לרשויות התעופה של ישראל.

(ב) חנועה שבמעבר ניתן להובילה בטיסות הבאות מנקודות ביניים או מנקודות שמעבר,או מנקודות ביניים ומנקודות שמעבר, או היעודות להן.

(ג) נקודות הביניים או הנקודות שמעבר, כולן או מקצתן, ניתן, לבחירת המוביל האוירי המיועד, לפסוח עליהן, ובלבד שנקודת המוצא היא בקנדה.

(ד) יידרש הסכם מסחרי, הטעון אישורן של רשויות התעופה של שני הצדדים המתקשרים, כאשר השירות מופעל על ידי מוביל אוירי של צד מתקשר אחד בלבד.

(ה) המספר הכולל של נקודות הביניים והנקודות שמעבר לא יעלה על חמש. לא יותר משלוש נקודות יהיו נקודות ביניים. שירותים במילנו, באתונה ובנקודות באפריקה מוצאים מן הכלל.

הצעת חוק הביטוח הלאומי (הגדלת הכנסת המקסימום לשכירים) (הוראת שעה), התשמ"ז-1987

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מחליטים:

להטיל על שרי העבודה והרווחה והמשפטים, לנסח, על דעת הממשלה, תיקון לחוק הביטוח הלאומי (הגדלת הכנסת המקסימום לשכירים) (הוראת שעה), התשמ"ז - 1987 ולהניחה מיד על שולחן הכנסת.

... מצורפת בזה טיוטת-חוק

דברי הסבר

במסגרת תיקון 63 לחוק הביטוח הלאומי הוגדלה בשנת המס 1986 תקרת ההכנסה החייבת בדמי ביטוח לגבי מבוטחים שאינם עובדים, לרבות עובדים עצמאיים משלוש פעמים השכר הממוצע לארבע פעמים השכר הממוצע. תוספת הגבייה שבאה מהגדלת התקרה יועדה להגדלת ההפחתות בדמי ביטוח לבעלי ההכנסות הנמוכות מבין אוכלוסית העצמאיים, באמצעות צווים לשיעורים מופחתים.

בדיונים שהתקיימו בוועדות הכנסת, שאישרו השינוי בחוק והגדלת השעורים המופחתים, נדרש המוסד לביטוח לאומי להחיל הסדר זה גם לגבי אוכלוסיית השכירים. בכך תושווה תקרת ההכנסה החייבת של השכירים והלא שכירים כפי שהיה עד ליום תיקון החוק.

על כן, מוצע להגדיל גם את התקרה החייבת בדמי ביטוח לגבי אוכלוסיית השכירים מ-3 פעמים השכר הממוצע ל-4 פעמים השכר הממוצע. גם תוספת הגבייה הצפויה כתוצאה מהגדלה זו והמגיעה ל-75 מליון שקל, תיועד להפחתת שיעורי דמי הביטוח.

תוספת הגבייה שקולה כנגד 0.5% של דמי ביטוח הנגבים בעד אוכלוסיית השכירים.

ההפחתה תבוצע מדמי ביטוח - בשיעור	0.35%
ממס מקביל - בשיעור	0.1
מהיטל חינוך בשיעור	0.05
סה"כ	0.5%

ההצעה לתיקון החוק הינה במסגרת של הוראת שעה. זאת, בשל כך שההפחתה הניתנת עתה הינה מהשיעור הכולל. במהלך שנת המס 1987 יבחן המוסד לביטוח לאומי שינויים במערכת הגבייה העשויים לאפשר מתן ההפחתה בדרך של שיעורים מופחתים המביאה בחשבון את גובה הכנסות העובד.

הדחיפות באישור החוק ובהנחתו על שולחן הכנסת לקריאה ראשונה היא בשל החלטה של ועדת הכספים בעניין זה. לפי ההחלטה, לא תאושר הארכת תוקפם של צווים המעניקים הפחתות בדמי ביטוח לאוכלוסית העצמאיים והלא שכירים ואף לא ידונו בהארכת הצווים, כל עוד לא תונח ההצעה דנן לקריאה ראשונה. תוקפם של הצווים יפקע ביום 31.3.87 ויצויין כי אי מתן ההפחתה הינו חמור ביותר לאוכלוסיית הלא שכירים בעלי ההכנסות הנמוכות, בשים לב לכך שתקרת ההכנסה החייבת בדמי ביטוח כבר הוגדלה כאמור בחוק. יוער, כי לביטול היטל חינוך במסגרת הפחתת עלות העבודה אין השפעה על מתן ההפחתה בהצעה זו. **שר האוצר הביע את התנגדותו להצעת החוק.**

מצורפת בזה תגובת שר האוצר להצעה
(תוספת א' לנספח 88)

מוגש על-ידי שר העבודה והרווחה

י"ב בשבט התשמ"ז
(11.2.87)

נספח 88

<u>הצעת חוק הביטוח הלאומי -(הגדלת הכנסת המקסימום לשכירים)
(הוראת שעה) - התשמ"ז - 1987 - הצעת שר העבודה והרווחה</u>

הנני מתנגד להצעת החוק מן הטעמים שלהלן :-

1. יישום ההצעה יגדיל את עלות העבודה בפירמות בהן יש משקל גבוה יחסית של עובדים שהכנסתם גבוהה.

2. לדעתנו יש לבחון השפעת ההצעה על עלויות העבודה היחסיות בין הפירמות השונות, ורק לאחר מכן לקבוע אם השינוי הוא אכן רצוי.

3. יש לבחון אימוץ המלצות הוועדה הבינמשרדית מיום 18.4.86 לפיהן יש להשוות את בסיס ההכנסה לצורך תשלומי הביטוח הלאומי, לבסיס ההכנסה החל על-פי פקודת מס הכנסה.

4. הפער הקיים בבסיסים גורם לעוות כלכלי אשר יוחמר אם תיושם הצעת החוק. כיום מפעלים ומעסיקים רבים נותנים לשכירים הכנסות המוגדרות כהחזר הוצאות, דבר המביא להימנעות מתשלום ביטוח לאומי. נוהג זה יתפשט עוד יותר אם תועלה התיקרה לפי ארבע מהשכר הממוצע כמוצע בהצעת החוק.

נתונים המצויים בידינו מוכיחים שבחלק מן הפירמות משקל "ההוצאות" (רכב, טלפון וכד') בסך-כל הכנסות השכירים מגיע ל-40 אחוזים ויותר. מצב זה יוצר אפליה בין סוגים שונים של עוסקים ופירמות; ולאפליה זו אין כל סבירות והגיון כלכלי או סוציאלי.

מוגש על-ידי שר האוצר

<u>תוספת א' לנספח 88</u>

י"ב בשבט התשמ"ז
(11.2.87)

משרד העבודה והרווחה

טיוטת חוק

א. שם החוק המוצע

חוק הביטוח הלאומי (הגדלת הכנסת המקסימום לשכירים) (הוראת שעה), התשמ"ז - 1987

ב. עיקרי הוראות החוק מטרתו והצורך בו

כידוע ב-1 באפריל 1986, הועלתה תקרת ההכנסה החייבת בדמי ביטוח לאוכלוסיית הלא-שכירים משלוש פעמים השכר הממוצע לארבע פעמים השכר הממוצע. סכום הגבייה שהתווסף כתוצאה מהגבייה יועד למתן הפחתות בשיעורי דמי הביטוח, בעיקר לבעלי ההכנסה הנמוכה מבין הלא-שכירים, זאת, בדרך של הגדלת השיעורים המופחתים.

שינויים אלה הביאו לעיוות בזכויותיהם של השכירים, שהמשיכו לקבל גימלאות יחסיות מהכנסה מקסימלית של שלוש פעמים השכר הממוצע וכמו כן לא ניתן היה להפחית את שיעורי דמי הביטוח לאוכלוסיה זו ולמעסיקים.

לפיכך, התחייב המוסד לביטוח לאומי, הן לועדת העבודה והרווחה של הכנסת שאישרה הגדלת התקרה והן לועדת הכספים של הכנסת שאישרה מתן ההפחתות לאוכלוסיית הלא-שכירים, להניח תיקון דומה לגבי השכירים והמעסיקים בשנת המס 1987.

על פי הנתונים שבידי המוסד תוספת הגבייה הצפויה מהגדלת התיקרה לאוכלוסיית השכירים ובניכוי ההחזר כתוצאה מתשלום של גימלאות יחסיות מסתכמת בכ-75 מליון ש"ח.

תוספת זו שקולה כנגד 0.5% של דמי הביטוח הנגבים בעד אוכלוסיית השכירים.

על כן, מוצע -

1. להגדיל את התקרה החייבת בדמי ביטוח לשכירים משלוש פעמים השכר הממוצע לארבע פעמים השכר הממוצע.

2. לבצע הפחתה כוללת, בדמי ביטוח ובתשלומי חובה שהמוסד גובה, בשיעור כולל של 0.5%.

א. בדמי ביטוח -

1. ההפחתה תהיה הן מהאחוזים שמשלם המעסיק בעד העובד והן בניכוי משכרו של העובד - באופן שישמר יחס החלוקה הקיים בין העובד למעביד.

2. ההפחתה תהיה בהתאם לשיקולים ולנתונים בדבר רמות הכיסוי של ענפי הביטוח והתחזית לגבי רמות כיסוי אלה בעתיד.

ב. במס מקביל והיטל חינוך -

(1) ההפחתה תהיה כך שישמר יחס החלוקה הקיים בין ההטלים ומס מקביל לדמי הביטוח.

(2) ביצוע ההפחתות לא יפגע בתשלומים שהמוסד מעביר לפי החוקים לקופות החולים ולאוצר המדינה בשל תוספת הגבייה הצפויה מהגדלת התקרה. גם לגבי תשלומים אלה.

(3) חלוקת שיעורי ההפחתה הכוללת של 0.5% תהיה כדלקמן:

	בדמי ביטוח	מעביד	עובד
(א)	(1) בענף אימהות	0.1	0.1
	(2) בענף ילדים	0.1	
	(3) בענף מילואים	0.05	
	סה"כ	0.25	0.1
(ב)	במס מקביל	0.1	
(ג)	בהיטל חינוך	____	0.05
	סה"כ	0.35	0.15

יצויין שההפחתה תינתן לאוכלוסיות השכירים מהשיעור הכולל של דמי ביטוח ותשלומי חובה ולא בדרך של מתן שיעורים מופחתים המביאה בחשבון את גובה ההכנסה.

מתן ההפחתה בדרך של מתן שיעורים מופחתים מצריך שינוי מהותי בתחום המינהלי של הגבייה ובשינוי הערכות משאבי מחשב, דבר שאינו מוצדק בשיעורי הפחתה הנדונים אלה.

המוסד יבחן במהלך שנת המס 1987 שינויים במערכת הגבייה מאוכלוסיית השכירים העשויים להביא להפחתה משמעותית בשיעורי דמי הביטוח הכוללים.

הפחתה שכזו תצדיק הערכות המוסד למתן שיעורים מופחתים כאמור.

עד לסיום בדיקה זו על ידי המוסד, מוצע שההגדלה של תקרת ההכנסה החייבת וההפחתות המוצעות ייעשו בדרך של הוראת שעה לגבי שנת המס 1987.

ג. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה ותקציב המוסד לביטוח לאומי

אין.

ד. <u>השפעת החוק המוצע על התבט המינהלי</u>

אין.

ה. <u>השפעת החוק המוצע על החוק הקיים</u>

החוקים הבאים יתוקנו -

1. חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח - 1968
2. חוק מס מקביל התשל"ג - 1973
3. חוק לימוד חובה (תיקון מס' 11), התשל"ח - 1978

ו. המישנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה) במשרד המשפטים, סמך ידו על הצעת החוק מבחינה משפטית.

ז. הממונה על התקציבים במשרד האוצר מתנגד להצעת החוק.

ח. להלן רצ"ב נוסח החוק.

חוק הביטוח הלאומי (הגדלת הכנסת המקסימום לשכירים)

(הוראת שעה), התשמ"ז – 1987

פרשנות

1. בחוק זה –

"חוק הביטוח" – חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח – 1968;

"דמי ביטוח" – דמי ביטוח לאומי כלשהם לפי חוק הביטוח;

"עובד" – עובד שמעבידו חייב בתשלום דמי ביטוח בעדו לפי חוק הביטוח והמונח "מעביד" יתפרש בהתאם;

"חוק מס מקבול" – חוק מס מקבול, התשל"ג – 1973;

"חוק לימוד חובה" – חוק לימוד חובה (תיקון מס' 11), התשל"ח – 1978;

חוק הביטוח – הוראת שעה

2. חוק הביטוח ייקרא לגבי שנת המס 1987 כאילו –

(1) בסעיף 69 במקום "על בסיס דמי פגיעה המקסימליים שנקבעו לעובד שכיר בלוח ה' לחוק" בא "על בסיס דמי פגיעה שחושבו לפי הכנסה השווה לשלוש פעמים השכר הממוצע.";

(2) במקום האחוזים שעל מעביד לנכות משכר ובמקום האחוזים שמעביד זכאי לזכות משכר עובד האמורים בלוח י' לחוק הביטוח –

(א) בפרט 2 במקום "1.1" בא "1.0" ובמקום "0.5" בא "0.4";

(ב) בפרט 4 במקום "2.6" בא "2.5";

(ג) בפרט 11 במקום "2.0" בא "1.95".

(3) במקום האמור בסעיף הכנסת מקסימום שבלות י"א לחוק הביטוח בא:

"לחודש - סכום השווה לארבע פעמים השכר הממוצע

לרבעון - סכום השווה לארבע פעמים השכר הממוצע של החודש הראשון ברבעון; כפול 3.

לשנה - סכום השווה לסך הכנסות המקסימום בכל רבעון שבאותה שנת מס."

חוק מס מקביל - הוראת שעה

3. סעיף 2(א) לחוק מס מקביל ייקרא לגבי שנת המס 1987 כאילו במקום "4.95%" בא "4.85%".

חוק לימוד חובה - הוראת שעה

4. סעיף 8(ד) לחוק לימוד חובה ייקרא לגבי שנת המס 1987 כאילו במקום "0.45%" בא "0.4%".

תיכו

המגזר הדרוזי והצ'רקסי בגליל ובכרמל

מצורפות-בזה הצעות להחלטה בנושא הנדון לפי הפירוט שלהלן:

1) תמריצים והטבות לתושבים בישובים הדרוזים והצ'רקסים (דפים 7-1);
2) תעסוקה לדרוזים ולצ'רקסים (דפים 9-8);
3) שיפור רמת הפיתוח בישובים הדרוזים והצ'רקסים (דפים 12-10);
4) שיפור רמת השרותים בישובים הדרוזים והצ'רקסים (דפים 14-13);
5) המשמעות התקציבית להצעות להחלטה (דף 15).

דברי הסבר מצורפים לכל הצעה בנפרד.

מוגש על-ידי השר מ. ארנס

ההצעות נשלחו על-פי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה לסגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות, סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון, שר האוצר, שר הבטחון, שר העבודה והרווחה, שר הפנים, שר הכלכלה והתכנון ולשר התעשיה והמסחר.

מצורפת-בזה תגובת שר התעשיה והמסחר.

נספח 89

י"ב בשבט התשמ"ז
(11.2.87)

תמריצים והטבות לתושבים בישובים הדרוזים והצ'רקסים

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מחליטים:

א. להעניק לכל אחד מישובים אבו סנאן, כית ג'אן, ג'ולים, דלית אל-כרמל, חורפיש, ירכא, כפר כמא, מע'אר, סג'ור, עין אלאסד, פקיעין, עוספיא, ריחניה והמועצה המקומית מרכז הגליל ויישוביה: גת, יאנוח, כיסרא, כפר סמיע (להלן הישובים הדרוזיים והצ'רקסים) מעמד של עיר פיתוח בסווג הדומה למעמד ערי הפיתוח שבקרבתו, כדלהלן:

סווג	הישובים
א+	חורפיש,
א	בית ג'אן, ירכא, ג'ת, מע'אר, סג'ור, עין אלאסד, ריחניה פקיעין, יאנוח, כיסרא, כפר סמיע, כפר כמא.
ב	אבו סנאן, ג'ולים, דלית אל כרמל, עוספיא.

ב. לאשר ליישובים הנ"ל ולתושביהם תנאים והטבות עפ"י סווג הפיתוח המוענק להם וכנהוג ביישובי הפיתוח הסמוכים, בתחומים הבאים:

1. הנחות במיסוי עפ"י תקנות מס הכנסה, כנהוג ביישובים היהודיים הסמוכים.
2. עידוד לתעשיה עפ"י החוק לעידוד השקעון הון - התאמת התמריצים לסווג הפיתוח המוצע.
3. הכשרה מקצועית
4. חינוך: תמריצים למורים וסיוע ליישובים מוחזקים, כמקובל ביישובים היהודיים הסמוכים.
5. סיוע בשיכון, כנהוג בערי הפיתוח הגליל.

מצורפים-בזה נספחים 1/ב/5 - 1/א (דפים 7-2).

דברי הסבר:

ביישובים הדרוזיים והצ'רקסיים רמת פיתוח נמוכה המתבטאת במחסור חמור ברשתות ביוב, מים, חשמל וטלפון, במבני חינוך, במבני ציבור ובתשתית דרכים. מצב התעסוקה של הצעירים ידוע הצבא קשה אף הוא ומאות מהם מחוסרי עבודה.

רוב הישובים היהודיים הסמוכים הנמצאים במצב פיתוח טוב יותר, מסווגים כישובי פיתוח וזוכים להטבות ותמריצים שונים.

ההבדל הבולט ברמת הפיתוח מחד והפער בהטבות מאידך יוצרים תחושת קיפוח חמורה אצל בני העדות הדרוזית והצ'רקסית, אשר כל בניהן משרתים בצבא.

על כן, מוצע בזאת להעניק לישובים הדרוזיים והצ'רקסיים סווג פיתוח ותנאים והטבות דומים לקיים ביישובי הפיתוח הסמוכים להם, לרבות הנחות במס עפ"י תקנות מס הכנסה, הכשרה מקצועית, תמיכה במוסדות החינוך ביישובים מוחזקים, סיוע לשיכון והתאמת התמריצים לתעשיה עפ"י החוק לעידוד השקעות הון לסווג הפיתוח המוצע.

הצעה זו גם תואמת את עיקרי המלצות ועדת הכנסת המשותפת לועדות חו"כ וכספים מתאריך 24.6.66.

2

נספח ג/א

סדוג עיר פיתוח

הישוב	סדוג מוצע	עיר פיתוח קרובה
אבו סנאן	ב	עכו - ב
בית ג'אן	א	כרמיאל - א
ג'וליס	ב	עכו - ב
דלית אל כרמל	ב	יקנעם - ב
חורפיש	א+	טעלות - א+
ירכא	א	כרמיאל - א
כפר קמא	א	טבריה - א
מע'אר	א	כרמיאל - א
פקיעין	א	כרמיאל - א
עוספיא	ב	יקנעם - ב
סג'ור	א	כרמיאל - א
עין אל אסד	א	כרמיאל - א
ריחניה	א	צפת - א
גת	א	כרמיאל - א
יאנוח	א	כרמיאל - א
כיסרא	א	כרמיאל - א
כפר סמיע	א	כרמיאל - א

נספח ג/ב/1

ה נ ח ו ת ב מ י ס ו ך

הישוב	אחוז הנחה מרצע	ישוב שכן ואחוז הנחה קיים
אבו סנאן	5%	אשרת-5%
בית ג'אן	7%	פקיעין חדשה-7%
ג'ולים	7%	טל אל- 7%
ירכא	7%	לפידות - 7%
דלית אל כרמל		
עוספיא		
פקיעין	7%	פקיעין חדשה - 7%
מע'אר	7%	ליטם - 7%
כפר קמא	5%	טבריה - 5%
ג'ת	7%	לפידות - 7%
ינוח	5%	כפר ורדים - 5%
כיסרא	5%	כרמיאל - 5%
כפר סמיע	7%	חוסן - 7%
סג'ור	5%	כרמיאל - 5%
עין אל אסד	7%	מורן - 7%

הערה: הישובים חורפיש וריחניה נהנים כיום מ-10% הנחה כישובי קו עימות.

עידוד לתעשיה עפ"י החוק לעידוד השקעות הון

א. ישובים שסורגם לא ישונה:

ישוב	סורג	עיר פיתוח קרובה וסורגה
אבו סנאן	ב	עכו - ב
בית ג'אן	א	כרמיאל - א
ג'וליס	ב	עכו - ב
כפר קמא	א	טבריה - א
מע'אר	א	כרמיאל - א
פקיעין	א	כרמיאל - א
עין אל אסד	א	כרמיאל - א
ריחניה	א	צפת - א
גת	א	כרמיאל - א
יאנוח	א	כרמיאל - א

ב. ישובים שסורגם ישונה:

ישוב	מצב קיים	מצב מוצע	עיר פיתוח סמוכה
דלית אל כרמל	ג	ב	יוקנעם - ב
עוספיא	ג	ב	יוקנעם - ב
ירכא	ב	א	כרמיאל - א
חורפיש	א	א+	מעלות - א+
סג'ור	ג	א	כרמיאל - א
כפר סמיע	ב	א	כרמיאל - א
כיסרא	ב	א	כרמיאל - א

נספח ג/ב/1

נספח תקציבי - תוספת תקציבית נדרשת לצורך קידום נוסאי הכשרה מקצועית במגזר הדרוזי. (בנוסף לתקציבים הנוספים הקיימים)

(הוכן ע"י משרד העבודה והרווחה)

התוספת התקציבית הנדרשת עפ"י התכנית לקידום הכשרה מקצועית במגזר הדרוזי מתחלקת כלהלן:

תחום פעולה	מקום הכשרה	מסלול ליימוד	תוספת כיתות	תוספת שעות	מחיר שעה ממוצע כיום	תוספת תקציב נדרשת
1. מכוגרים	א. כרמיאל	קורסים	3	3600 שעות כוללות	21 ש"ח לשעה כוללת	75,000
	ב. אזור הגליל המערבי-תפן	"	8	1. 9600 " "		200,000
				2. הרחבת 3 סדנאות		200,000 ש"ח
סה"כ מבוגרים						475,000 ש"ח
2. נוער	א. פילון, מ. גדעון, צנובר, בירונית	ק. עבודה	4	160 ש"ש	65 ש"ח לחדש בממוצע	124,000 לשנה
	ב. שמשון	תעשייתי	2	160 ש"ש כולל פיצול	"	124,000 לשנה
	ב. בי"ס רב מפעלי בגליל מערבי	תעשייתי	6	240 ש"ש כולל פיצול	"	187,000
	ד.	מחבגרים	2	160 ש"ש כולל פיצול	"	124,000 לשנה
סה"כ נוער						560,000 ש"ח לשנה
						1,035,000 ש"ח לשנה
3. 2 משרות ניהול לפי 2000 ש"ח לחודש						50,000 ש"ח
4. סה"כ כללי						1,085,000 ש"ח לשנה

6

נספח ב/4/ב

חיכון - ישובים מוחזקים

א. מועצות מקומיות

המועצה	ישוב מוחזק קרוב	הערות
אבו סנאן	עכו	
ג'וליס	עכו	
ירכא	כרמיאל	
בית ג'אן	כרמיאל	
פקיעין	כרמיאל / מעלות	
כפר קמא	טבריה / נצרת עלית	
חורפיש	מעלות	
מע'אר	כרמיאל	
דלית אל כרמל		בתי ספר מקיפים ומקצועים יוחזקו כמקובל ביוקנעם ובטירת הכרמל
עוספיא		בתי ספר מקיפים ומקצועים יוחזקו כמקובל ביוקנעם ובטירת הכרמל

ב. מועצות אזוריות

המועצה	ישובים	הערות
מרכז הגליל	גת	ישובים במועצות האזוריות הסמוכות ל"מרכז הגליל" מוחזקים.
	יאנוח	
	כיסרא	
	כפר סמיע	
מרום הגליל	ריחניה	ישובים אחרים במועצת "מרום הגליל" מוחזקים.
	סג'ור	
	עין אל אסד	

ג. בתי ספר מקיפים ומקצועיים יוחזקו כמקובל בישובים הסמוכים להם.

נספח 1/ב/5

סיוע בשיכון

א. **משכנתאות לבניה**

1. נפח המשכנתאות לאוכלוסיה הדרוזית והצ'רקסית עומד כיום על כ-7 מליון שקלים.
2. כיום, נהנים התושבים ממשכנתאות לבניה עפ"י הניקוד הארצי ולא לפי סיוע לאזורי פיתוח.
3. כתוצאה ממבנה הסיוע, המביא בחשבון את גודל משפחת המוצא רק בשיטה הארצית ולא בסיוע לאזורי פיתוח, יש לדרוזים ולצ'רקסים יתרון בשיטה הארצית, ולמעלה ממחציתם נמצאים ברמת הסיוע העליונה (1800 נקודות ומעלה) של השיטה הארצית.
4. עפ"י נתוני משרד השיכון, מתוך בדיקה שערכו לגבי כ-500 זכאים, מסתבר שבממוצע יירד נפח הסיוע בכ-8% עם המעבר לשיטת הסיוע לערי פיתוח. (חיסכון של כ-560,000 שקלים).
5. מומלץ לעבור לשיטה הנהוגה בערי פיתוח כדי למנוע תחושת קיפוח לא אמיתית.

תעסוקה לדרוזים ולצ'רקסים

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

:חליטים

להבטיח שיפור מצב התעסוקה לבכי העדות הדרוזית והצ'רקסית **על-ידי**:

א. עידוד קליטתם לתפקידים בכל הרמות במשרדי הממשלה הסוכים וקידומם עפ"י כישוריהם האישיים תוך מתן דגש מיוחד לשילובם בפקידות הבכירה של משרדי הממשלה. (נציב שירות המדינה ידווח לממשלה כל ששה חודשים על ההתקדמות בביצוע החלטה זו).

ב. עידוד הלימודים העל תיכוניים ע"י עידוד לימודי עתודה אקדמאית וע"י הגדלת קרן המלגות המשותפת למשרדי רוה"מ והחינוך מ-40,000 שקלים ל-100,000 שקלים לשנה. מצורף בזה נספח ג' (דף 9).

דברי הסבר:

מאות צעירים דרוזים וצ'רקסים המשתחררים מצה"ל אינם מוצאים מקום עבודה וחשים תחושת קיפוח כיחס ליוצאי הצבא היהודיים וביחס לבני מיעוטים אחרים המנצלים את השכים בהן אינם משרתים בצבא לרכישת הסכלה או נסיון מקצועי.

מספר הדרוזים והצ'רקסים המועסקים במשרדי הממשלה הינו קטן במידה משמעותית ביחס למספרם באוכלוסיה ובתפקידים בכירים אין כמעט דרוזים וצ'רקסים כלל.

אחוז בעלי ההשכלה הגבוהה בקרב הדרוזים הוא הגמוך ביותר בהשוואה לאוכלוסיות השונות בארץ והדבר משפיע על סיכויי קבלת העבודה ועל הדימוי העצמי.

על כן, מתוך רצון לשפר את מצב התעסוקה ולבטל את תחושת הקיפוח, מוצע בזאת להמשיך בעידוד הלימודים העל תיכוניים, ע"י עידוד לימודי עתודה וע"י התאמת נפח המילגות לגידול במספר הסטודנטים ותלמידי המכינות, לעודד את קליטת הדרוזים לתפקידים במשרדי הממשלה ולאפשר קליטתם בתעשיות.

נספח ג/2

עובדים בכירים בשרות המדינה (עפ"י שנתון הממשלה תשמ"ו)

השרות	מס' עובדים בכירים	דרוזים וצ'רקסים
לשכת נשיא המדינה	9	1 - יועץ לענייני מיעוטים
הכנסת	35	--
משרד רוה"מ	73	1 - יועץ לענייני דרוזים
משרד האוצר	208	--
משרד האנרגיה	40	--
משרד הביטחון	135	--
משרד הבינוי והשיכון	75	--
משרד הבריאות	74	--
משרד הדתות	26	1 - מנהל בתי הדין הדרוזיים
משרד החוץ	212	-- (קונסול במשלחת לאו"ם)
משרד החינוך והתרבות	154	1 - יו"ר הועדה לחינוך לדרוזים
משרד החקלאות	125	--
משרד הכלכלה והתכנון	14	--
משרד המדע והפיתוח	20	--
משרד המשטרה	145	2 - מנהלי בתי סוהר
משרד המשפטים	280	--
משרד העבודה והרווחה	162	--
משרד הפנים	52	--
משרד העליה והקליטה	20	--
משרד התחבורה	132	--
משרד התיירות	39	--
משרד המסחר והתעשיה	62	--
משרד התקשורת	33	--
מבקר המדינה	58	--
בנק ישראל	48	--
		--

סה"כ עובדים בכירים - 2231

סה"כ עובדים בכירים דרוזים וצ'רקסים - 7 - 6 (0.3%)

שיפור רמת הפיתוח בישובים הדרוזים והצ'רקסים

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מהלכים:

לשפר את רמת הפיתוח של הישובים הדרוזים והצ'רקסים ולהכינה לקראת הכנסתם הדרגתית של הישובים הדרוזים הדומים להם בגודלם, לרבות: מבני חינוך, מבני ציבור, ביוב, מים, דרכים, חשמל, טלפונים ושיפור פני הכפר.

לשם מימוש ההחלטה זו ייקצו העמדים הבאים:

א. משרד השיכון יגדיל בשנת התקציב 1987/1988 את קו האשראי הניתן למועצות המקומיות אבו סנאן, בית ג'אן, ג'ולס, דליית אל כרמל, חורפיש, ירכא, כפר כנא, מע'אר, עזיזיה עוספיא ולמועצה האזורית מרכז הגליל (להלן המועצות) ע"י תוספת של 1,400,000 שקלים בסה"כ סכום זה יחולק בין המועצות באופן יחסי לגיי מספר תושביהן.

ב. עפ"י תוכנית רב שנתית, יוקצו הסכומים הדרושים לשיפור רמת הפיתוח בישובים עד להגאתה למקובל בישובים יהודיים בסדר גודל דומה.
בשנת התקציב 1988 / 1987 יוקצו 10,000,000 שקלים לפעולות אלה, מן הדרושה בהקצים המדיבה סכום זה יהיה בנוסף להקציבי הפיתוח של המשרדים בישובים, שישמרו לפחות כרמתם בהקציב 1986/1987.
סכום זה יוקצה למשרדים לפעולות פיתוח עפ"י הנחיות ועדת השנכ'לים לענייני הדרוזים והצ'רקסים.

ג. משרד החינוך יראג להשלמת המחסור במבני חינוך המוגדר על ידו כ-398 כיתות לימוד וכ-8 אולמות ספורט, וזאת מתוך התקציב של המשרד.
ביצוע החלטה זו ע"י משרד החינוך ייפרס על חמש שנות תקציב, כאשר בשנת התקציב 1987/1988 ייבנו כ-40 כיתות ושני אולמות ספורט בעלות של כ-6,000,000 ש"ח.
מצורפים בזה נספחים ג/3-ב/3 (דפים 12-11).

דברי הסבר:

רמת הפיתוח בכפרים הדרוזיים והצ'רקסיים נמוכה וברב הכפרים יש מחסור ברשתות ביוב, מים, חשמל וטלפון, במבני חינוך (כ-200 כיתות חסרות מתוך כ-1700 בכל המדינה) מבני ילדים ועד לבתי ספר תיכוניים, במבני ציבור ובתשתית דרכים. למרות המאמץ שנעשה בשנים האחרונות, עדיין גדולים מאוד הצרכים.
ההבדל בין רמת הפיתוח בכפרים לבין הרמה הקיימת בישובים היהודיים הדומים בגודלם נובע מסיבות רבות, ובינייהן העדר תכנון ותשתית ראשוניים, תכניות מתאר לא מעודכנות, תקציבים ומלוות לפיתוח נמוכים לאורך השנים, פעילות פיתוח קטנה יחסית של משרדי הממשלה בעבר והעדר מקורות תוץ תקציביים כדוגמת כספי המגבית ושיקום השכונות.
התקציבים הדרושים לשיפור רמת הפיתוח עומדים על עשרות רבות של מליוני שקלים והשיפור ניתן לביצוע רק ע"י פעולה רב שנתית מתואמת.
על כן, מוצע בזאת לפעול במאמץ רב שנתי כנ"ל, כאשר בשנת הכספים הקרובה יגדיל משרד הפנים את קו האשראי, משרד החינוך יגביר את קצב בנית מבני החינוך (בשנה הקרובה כ-40 כתות מתוך כ-500 מתוכננות) ויוקצה תקציב מיוחד מן הדרושה לפעולות פיתוח בכפרים הדרוזיים והצ'רקסיים.

נספח ג/3

צרכי פיתוח עפ"י נתוני המועצות

נושא	עלות מוערכת
1. רשתות ביוב כפרים	19,592,650
2. רשתות מים ובריכות	13,777,000
3. כבישים ומדרכות	14,370,950
4. רשתות חשמל	3,695,000
5. מבני ציבור	10,871,300
6. מרכזים קהילתיים	11,730,000
7. מגרשי ספורט ומתקני ספורט	2,900,000
	76,936,900 ש"ח

הערה: הסכומים הנ"ל לא כוללים:

א. מבני חינוך - 29,759,520 ש"ח - עפ"י הערכת משרד החינוך.

ב. ביוב - מתקני טהור וקוים מאספים - מבוצעים ע"י פרוייקט הביוב הארצי.

ג. תעשיה - הכשרת אזורי תעשיה והקמת מבנים לתעשיה עפ"י תכנית משרד המסחר והתעשיה.

ד. מבנים לפרוייקטים להכשרה מקצועית עפ"י תכנית משרד העבודה והרווחה.

נספח ג/3

ריכוז צרכים

(הוכן ע"י משרד החינוך - האגף לפיתוח מערכת החינוך)

בוצע בזאת מכלול הצרכים הנראים כיום הכרחיים להשלמת רשתות הפיזי כישובים עירוניים והצ'רקסיים.

מניחים כי הוכנית תבוצע במשך מספר שנים.

בניית חדרי לימוד וגשרים

	בתים	מטרז'	עלות
גני-ילדים	25	3,125	2,825,000
בתי-ספר יסודיים	51	6,400	5,914,400
חטיבות ביניים	22	4,200	3,878,160
בתי-ספר תיכוניים	80	12,465	11,206,360
	198	26,480	23,823,920

* בתה התושבת לפי 130 מ"ר לכתה, שטח הכולל גם אלמנטים בלתי נראים במו ממדרונות, מעברות, מיקלוט, שטחי שרה, ועוד.

** עלות למ"ר נלפי מדד עלות לשנת הדר') שהוא - 904 ש"ח למ"ר.

אולמות התעמלות

[illegible] אולמות במגזר הערבי והצ'רקסי.
[illegible] אולמות של 600 מ"ר כל אחד = 2400 מ"ר
[illegible] אולמות של 2000 " " " = 4000 "

[illegible] 6400 מ"ר, שהם 5,785,600 ש"ח

הצטיידות - סה"כ דרוש 14,000,000 ש"ח

דרושה הצטיידות מהסוגים הבאים:

1.	ציוד כיתתי, ריהוט וציוד	100,000 ש"ח לכל בי"ס יסודי וחט"ב
2.	ציוד מעברות, נמדעים	100,000 " לכל בי"ס יסודי וחט"ב
3.	ציוד טכנולוגי	500,000 " לכל בי"ס מקיף
4.	הצטיידות מחשבים	300,000 " לכל בי"ס יסודי וחט"ב

,500,000
,500,000
,500,000
,000,000

שיפור רמת השרותים ביישובים הדרוזים והצ'רקסים

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מחליטים:

לטפל את רמת השרותים למוסכים ביישובים הדרוזים והצ'רקסים [illegible]
ביישובים היהודיים הדומים להם בגודלם.
למס ביצוע החלטה זו ייקצה הסכומים הבאים
א. משרד הפנים יכסה את ההתחייבות הכספיים של המועצות בסכום של כ-3,500,000
שקלים מתוך תקציב השנה הנוכחית ועד ל-31.3.87.
ב. משרד הפנים יגדיל בהדרגה את תקציבי המועצות בכ-25% בכל שנה, עד להבאתם
לרמה הנהוגה ביישובים היהודיים בסדר גודל דומה.
בשנת התקציב 1987/1988 יוגדלו התקציבים המשולמים על המועצות ב-3,000,000 שקלים
בשנת התקציב ע"י הגדלת ההכנסות העצמיות בסך 1,000,000 שקלים וע"י הגדלת תקציבי
המשרדים הייעודיים ומענק משרד הפנים בסך 2,000,000 שקלים.
ג. יוגדל בהדרגה היקף כח האדם המועסק במועצות הן כשרותים הייעודיים הניתנים ע"י
משרדי הממשלה והן כשרותים המקומיים, בהתאם להקצי הגדלת התקציב. רמת הפיתוח
המשתפרת והיקף השרותים הניתנים.
מצורף-בזה נספח 4/ב-ג (דף 14).

דברי הסבר

רמת השרותים הניתנים לתושבים בכפרים הדרוזים והצ'רקסים נמוכה יחסית והדבר מתבטא
בנפח התקציבים המושתפים שהוא כ-1/3 מנפח התקציבים של יישובי פיתוח ויישובים יהודיים
הדומים בגודלם.
כיוון הסיבות למצב זה ניתן לציין את רמת הפיתוח הנמוכה, תקציבים ייעודיים וכלליים
נמוכים יחסית והכנסות עצמיות נמוכות בצרכים מרחלטים.
עם זאת, יצויין כי אחוז הגביה העצמית ביישובים הדרוזיים והצרקסיים, הנמוך על 35%
מתוך כלל התקציב, איבר נמוך מהמקובל ביישובי פיתוח יהודיים וביישובים יהודיים לא
מבוססים הדומים בגודלם.
על כן מוצע בזאת לכסות את ההתחייבות הקיימים, ולפעול בטווח חמש שנים להבאת רמת
התקציב למקובל ביישובים היהודיים שבגודלם דומה, כאשר כל שנה יוגדל התקציב ב-25%
ע"י גידול בתקציבים הייעודיים, במענק משרד הפנים ובהכנסות העצמיות.

נספח 4/ ב - ג

שם הרשות	אוכלוסיה 12.1984	תקציב לנפש	אחוז הכנסות עצמיות מתקציב	הכנסות עצמיות לנפש	מענקים ומועברות לנפש (משרד הפנים)	פרעון מלוות לנפש
בית ג'אן	5,800	218	34%	73	83	22
מעלות	8,300	822	25%	208	215	114
חולדים	2,950	259	32%	83	117	31
שלומי	2,350	1,173	23%	269	348	304
עוספיא	6,600	172	43%	73	67	1
יקנעם	5,400	733	39%	283	157	113
ג'וליס	3,200	150	51%	77	41	2
קדימה	3,580	755	27%	207	41	59
ממוצע 11 מועצות דרוזיות וצ'רקסיות	5,663	221	37%	79	81	16
ממוצע 11 מועצות יהודיות ((באר יעקב, חצור, יקנעם, ירוחם, כפר ורנה, מעלות, נחלת יהודה, עתלית קדימה, שלומי, תל מונד)	4,367	738	33%	234	153	111

דרוזים וצ'רקסים - משמעות תקציבית להצעות ההחלטה
(תקציב 1988 / 1987)

נושא	גידול התקציב	גורם מממן
קרן מלגות	60,000	א. 30,000 - משרד רוה"מ (בנוסף ל-10,000 שקל שקיימים)
		ב. 30,000 - משרד החינוך(בנוסף ל-30,000 שקל שקיימים)
תקציב שוטף	2,000,000	א. משרדים יעודיים, בעיקר:
		1. חינוך: לרבות מימון התאמת מוחזקות היישובים.
		2. רווחה: תוספת תקנים ייעודיים - עובדים כוציאליים.
		ב. משרד הפנים, לרבות תוספת תקנים והגדלה תקציב פעולות.
קו אשראי	1,400,000	משרד הפנים (בנוסף לכ-700,000 שקלים שקיימים)
מבני חינוך	3,000,000	משרד החינוך (בנוסף לכ-3,000,000 שקלים מהוכננים)
תקציב מיוחד לפיתוח	10,000,000	רזרבה (להלוקה עפ"י הנחיות ועדת מנכ"לים)
	16,460,000	

6,460,000 - תקציבי המשרדים

-10,000,000 רזרבה

ה ע ר ו ת: 1) הנ"ל לא כולל את המשמעות הכספית של ההנחות ממס, של התאמת סווג הפיקוח עפ"י החוק לעידוד השקעות הון ושל הפעלת הפרוייקטים להכשרה מקצועית (כ-1,085,000שקל)

2) מתקציב 1986/1987 יכוסה גרעון המועצות בסך של כ-2,500,000 שקלים ע"י מ. הפנים)

המגזר הדרוזי והצ'רקסי בגליל ובכרמל -

הערות להצעת השר מ. ארנס

1. חוק עידוד השקעות הון, חל על כל הישובים הכלולים במפת איזורי הפיחות, ללא הבדל מגזר יהודי, דרוזי, צ'רקסי או ערבי.

2. הישובים הנזכרים ברשימה בגוף ההצעה מופיעים ברשימת סיווג הישובים לפי איזורי הפיחות, שהופקה ע"י מרכז ההשקעות כדלהלן:

סיווג

איזור א' - חורפיש, בית ג'ן, ג'ח, עין אלאסד, רגחניה, פקיעין, יאנוח, כסרא, כפר סמיע, כפר כמא.
איזור ב' - ירכא, אבו סנאן, ג'וליס.
איזור ג' - סג'ור, דלייח אל-כרמל, עוספיא.

3. כל בקשה במסגרת חוק עידוד השקעות הון מטופלת ע"י מרכז השקעות בדיוק באותם הקריטריונים שבהם מטופלות בקשות דומות בישובים היהודים.

4. אינני ממליץ לבצע כעת שינויים בסיווג איזורי הפיחות.

מוגש על-ידי שר התעשיה והמסחר

תוספת א לנספח 89

י"ב בשבט התשמ"ז
11 בפברואר 1987

מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ג בשבט התשמ"ז
12 בפברואר 1987

ש מ ו ר

אל : ראש-הממשלה
שר האוצר
שר הבטחון
שר המשטרה

מאת : סגן מזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. חק/54 של ועדת השרים לענייני חקיקה מישיבתה ביום ב', י' בשבט התשמ"ז (9.2.87):

חק /54 . <u>הצעת-חוק לקביעת משכורות בכוחות הבטחון, התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת י. מצא (חי"ז)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהסתמך על סעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת-חוק לקביעת משכורת בכוחות הבטחון, התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת י. מצא (חי"ז).

ב ב ר כ ה,
א. לישנסקי

העתק: שר התחבורה
שר האנרגיה והתשתית
היועץ המשפטי לממשלה
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)
היועץ המשפטי, משרד האוצר
היועץ המשפטי, מערכת הבטחון
היועצת המשפטית, משרד המשטרה

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטת הממשלה
(החלטה מצורפת)
אשר קיבלה תוקף ביום ב' י' בשבט התשמ"ז-9.2.1987

<u>החלטה מצורפת על פי סעיף 50(ב) בתקנון לעבודת הממשלה -אשר קיבלה תוקף ביום י' בשבט התשמ"ז (9.2.1987)</u>

201. <u>הצעת חוק משפחות חיילים שנספו במערכה (חגמולים ושיקום) (תיקון מס. 16), התשמ"ז-1987</u>

מצורפת-בזה הצעת חוק משפחות חיילים שנספו במערכה (חגמולים ושיקום) (תיקון מס. 16), התשמ"ז-1987, אשר נוסחה על-יסוד טיוטת חוק שאושרה על-ידי ועדת השרים לענייני חקיקה בישיבתה ביום ג' בתשרי התשמ"ז (6.10.86) (החלטה חק/258) וצורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה מיום כ' בתשרי התשמ"ז (23.10.86) (החלטה מס. 9).

הצעת החוק נשלחה לכנסת על-פי סעיף 52 בתקנון לעבודת הממשלה.

בפרוטוקול זה 6 דפים.

חוק משפחות חיילים שנספו במערכה (תגמולים ושיקום)(תיקון מס' 16), התשמ"ז-1987

תיקון סעיף 8

1. בסעיף 8 לחוק משפחות חיילים שנספו במערכה (תגמולים ושיקום), התש"י-1950[1] (להלן - החוק העיקרי) -

(1) סעיף קטן (ד) - בטל;

(2) האמור בסעיף קטן (ה) יסומן (ד) ובו, לפני "וכן לאלמנה של נספה" יבוא "או לאלמנה של נספה כל עוד אינה זכאית לתגמול לפי סעיפים קטנים (ב) ו-(ג) מחמת האמור בסעיף 9(ג)";

תיקון סעיף 10

2. בסעיף 10(ד) לחוק העיקרי, במקום הסיפה המתחילה במלים "כל עוד הוא נצרך" יבוא "כל עוד לא נישא לאחר וכל עוד הכנסתו קטנה מהתגמול המשולם לשכול לפי סעיף קטן (א) - זכאי לתגמול בשיעור ההפרש שבין הכנסתו לבין התגמול לפי סעיף קטן (ב); לענין זה, "הכנסתו" - הכנסתו מכל מקור שהוא לרבות קיצבת זיקנה לפי חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשכ"ח-1968[2] ולרבות תשלומים תקופתיים המתקבלים בפיצוי על נזקי נכיאות שנגרמו מחמת רדיפות הנאצים";

תיקון מס' 29א

3. בסעיף 29א(ב) לחוק העיקרי, בסופו יבוא:
"הגיע ילדו של נספה לגיל 30 וטרם נכנס בנעלי הבישואין; רשאי קצין התגמולים לשלם לו 80% מסכום המענק כאמור בסעיף קטן (א)";

תיקון סעיף 31

4. בסעיף 31 לחוק העיקרי, במקום סעיף קטן (ג) יבוא:

"(ג) זכאי אשר קיבל בטעות או שלא כדין תגמול או כל תשלום אחר לפי חוק זה, רשאי קצין התגמולים לעכב את תשלומו של כל תגמול שיגיע לו עד שהסכום שעוכב יהא שווה לסכומים ששולמו כאמור בתוספת הפרשי הצמדה למדד לפי שיעור עליית המדד החדש לעומת המדד היסודי, ובלבד שבשום חודש לא יעוכב סכום העולה על שני שלישים מהתגמול המגיע לזכאי באותו חודש; לענין זה -
"המדד" - מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית

לסטטיסטיקה;

"המדד החדש" - המדד שפורסם לאחרונה לפני כל יום החזר תשלום בפועל;

"המדד היסודי" - המדד שפורסם לאחרונה לפני היום שבו שולם הסכום בטעות או שלא כדין".

הוראת מעבר 5. הוראות סעיף 2 לא יחולו על מי שהיה זכאי לתגמול על פי סעיף 10(ז) לחוק העיקרי, כנוסחו לפני תחילתו של חוק זה.

---

1 ס"ח התש"י, עמ' 162; התשמ"ב, עמ' 272.

2 ס"ח התשכ"ח, עמ' 108; התשמ"ו, עמ' 208.

דברי הסבר

סעיף 1

לפי החוק הקיים אלמנה שאחרון יתומיה מתחנך במוסד או במצא אצל יחיד מחוץ לבית אמו, משלם קצין התגמולים את הוצאות החזקתו במוסד או אצל יחיד כאמור, ואילו לאלמנה משתלם לפי סעיף 8(ד) לחוק חלקה האישי בתגמול, מוצע להעלות את שיעור התגמול שישולם לאלמנה כחלקה האישי והוא יהיה שווה לתגמול המשולם לאלמנה לפי סעיף 8(ה) לחוק האמור, דהיינו, כפי שמשתלם לאלמנה שילדיה בגרו.

שיטה זו תמנע את הצורך להפעיל את מבחן ההכנסות של האלמנה ובכל מקרה ישתלם לה סכום קבוע.

וזה נוסחו של סעיף 8 בחוק הקיים:

תגמולים 8. (א) בסעיף זה, "הדרגה הקובעת" - סך כל המשכורת המשתלמת לאלמנה עם לעובר המדינה שדרגת משכורתו היא ט"ז של הדירוג האחיד ושאינה יתומים משתלמת לו תוספת שכר בזכות בן משפחה.

(ב) אלמנה של נספה שהביא אחריו יתום אחד הסמוך על שולחנה - ישולם לה תגמול חדש בשיעור 120% מהדרגה הקובעת.

(ג) אלמנה של נספה שהביא אחריו שני יתומים או יותר הסמוכים על שולחנה, ישולם לה, בנוסף לתגמול החדש לפי סעיף קטן (ב), 11% מהתגמול האמור בעד כל יתום שלאחר הראשון.

(ד) כל עוד אלמנה של נספה אינה זכאית לכל תגמול לפי סעיפים קטנים (ב) או (ג) מחמת האמור בסעיף 9(ג) - ישולמו לה תגמולים חדשיים בשיעור הקבוע בסעיף 7.

(ה) לאלמנה של נספה שאינה זכאית עוד לתגמול לפי סעיפים קטנים (ב) או (ג), וכן לאלמנה של נספה שביום הקובע מלאו לילדיה שהם יתומי הנספה 21 שנים, ישולמו תגמולים חדשיים בשיעור האמור בסעיף קטן (ב) בהפחתת סכום השווה להפרש בין התגמול המשתלם לפי סעיף קטן (ג) בעד שני יתומים והתגמול המשתלם לפי סעיף קטן (ב)."

<u>סעיף 2</u>

לפי סעיף 10(ז) לחוק הקיים, בן זוג של שכול, שנעצמו איבנו הורה שכול, זכאי לאחר פטירת השכול לתגמול חדש בכפוף לשלושה תנאים מצטברים:

(1) שהיה נשוי נמשך שלוש השנים שקדמו ליום פטירת השכול;

(2) שהיה נצרך;

(3) כל עוד לא נישא לאחר.

הנסיון הוכיח שמבחן הנצרכות איבנו עונה על הצרכים וגורם לקיפוח בין סוגי זכאים שונים. כיוון שמדובר באנשים מנוגרים שבנצר מרובם להוכיח יכולת לצאת לעבודה, מוצע כי בכל מקרה שההכנסה של הזכאי איבה מגיעה לגובה התגמול המשולם להורה שכול לפי סעיף 10(א) לחוק, תינתן השלמה בהתאם, עד לגובה האמור.

סעיף 3

לפי סעיף 29א לחוק הקיים רשאי קצין התגמולים לשלם ליתום שבא בברית הנישואין מענק בישואין אם טרם מלאו ליתום שלושים שניס. כמו כן בקבע בסעיף האמור כי רשאי קצין התגמולים לשלם ליתום מענק דיור לצורך רכישת דירה אף אם טרם בכנס בברית הנישואין וטרם מלאו לו שלושים שניס. עולה מכך כי ישנם מספר יתומים שמלאו להם שלושים שניס וטרם בישאו ומסיבות כלכליות ואחרות לא רכשו דירה ולא מימשו זכותם לקבלת מענק דיור. כדי להיטיב עם אלה מוצע לאפשר ליתום רווק שמלאו לו שלושים שניס לקבל מענק בגובה 80 אחוזים משיעור מענק הנישואין.

וזה נוסחו של סעיף 29א בחוק הקיים:

"מענק נישואין לילדו של נספה

29א. (א) ילדו של נספה, אף אם מלאו לו 21 שנה ביום מות הנספה והוא בכנס לברית הנישואין לפני שמלאו לו 30 שנה, רשאי קצין התגמולים לשלם לו מענק בישואין 16,708.12 שקלים חדשים; שר הבטחון, בהתייעצות עם שר האוצר ובאישור ועדת העבודה של הכנסת רשאי בצו להעלות את הסכום האמור.

(ב) קצין התגמולים רשאי לשלם לילדו של נספה חלק מסכום המענק למטרת מגוריו, אף אם טרם בכנס לברית הנישואין, כפי שנקבע בתקנות."

סעיף 4

לפי סעיף 31(ג) לחוק העיקרי, אם קיבל זכאי סכומים למעלה מן התגמול המגיע לו, רשאי קצין התגמולים לעכב סכום שלא יעלה על שליש התגמול המגיע לו באותו חודש. מצב זה יוצר בעיות הואיל ולא ניתן למנוע לחלוטין תשלומי יתר הנובעים מטעויות במחשב וטעויות בדיווח בחוניס. לפיכך מוצע תיקון לפיו ניתן יהיה להגדיל את הסכום המעוכב באופן שלא יעלה על שני שלישים של התגמול המגיע באותו חודש, וכך שסכומי היתר יוחזרו בצירוף הפרשי הצמדה למדד לפי טיעור עליית המדד שפורסם לאחרונה לפני כל יום החזר בפועל לעומת המדד שפורסם לאחרונה לפני המועד שבו שולם הסכום בטעות או שלא כדין. סעיף זהה קיים בחוק הביטוח הלאומי.

וזה נוסח סעיף 31(ג) לחוק הקיים:

"(ג) זכאי אשר אחר שנכנס חוק זה לתקפו קיבל מאוצר המדינה, מחמת מותו של נספה, בתורת תגמולים או בתורת תשלומים למחייתו הוא או למחיית בני משפחתו של הנספה סכומים למעלה מן התגמול המגיע לו, רשאי קצין תגמולים לעכב את תשלומו של כל תגמול שיגיע לו עד שהסכום שעוכב יהא שווה לסכומים ששולמו כאמור; ובלבד שבשום חודש לא יעוכב סכום העולה על שליש התגמול המגיע לו באותו חודש."

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לעניני חקיקה
יום ב', י' בשבט התשמ"ז - 9.2.87
(בשעה 17:00)

נכחו חברי ועדת השרים: א. רובינשטיין - יו"ר, א. נחמקין

נעדרו חברי ועדת השרים: ח. בר-לב, י. הורביץ, ז. המר, י. מודעי,
מ. נסים, ח. קורפו, מ. שחל, א. שריר

כן נכחו: י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה
ח"כ ר.מילוא	- סגן שר במשרד ראש הממשלה
אל"מ ב. אברהמי	- צה"ל
א. בריק	- משרד החינוך והתרבות
י. ברק	- משרד העבודה והרווחה
מ. דר-זיו	- משרד האוצר
תנ"צ ח. הירש	- משרד המשטרה
סגן ע. טוקר	- צה"ל
א. יעקובסון	- לשכת שר התקשורת
י. לירז	- לשכת שר האנרגיה והתשתית
א. צידון	- לשכת שר המשפטים
מ. קוק	- משרד הכלכלה והתכנון
ח. קלוגמן	- לשכת שר המשפטים
י. קפלן	- משרד האוצר
י. רבינוביץ	- משרד האוצר
ר. רוקח-אברמזון	- משרד האוצר
רס"ן י. רוסו	- צה"ל
י. שחל	- משרד האוצר

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

בפרוטוקול זה 8 דפים.

ש מ ו ר

סדר היום :

חק/50. הצעת-חוק סדר הדין הפלילי (מעצר עד תום ההליכים), התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת א. אולמרט (ח"ג)

חק/51. הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (הכנסות בני הזוג), התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית של חברת הכנסת ח. גרוסמן (חט"ו)

חק/52. הצעת-חוק העונשין (תיקון סעיף 316), התשמ"ה-1985, הצעת-חוק פרטית של חברת הכנסת ש. אלוני (פ'),

חק/53. הצעת-חוק שירות הקבע בצה"ל התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ב. בן-אליעזר (שמ"ג)

חק/54. הצעת-חוק לקביעת משכורות בכוחות הבטחון, התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת י. מצא (חי"ו)

חק/55. הצעת-חוק יסוד: השפיטה (תיקון - הרכב הועדה למינוי שופטים), התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת מ. וירשובסקי (ח"ט)

חק/56. הצעת-חוק הליכי חשלום, התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ב. שליטא (שפ"ט)

חק/57. הצעת-חוק חינוך ממלכתי (תיקון - לימוד הלשון התרבית), התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית של חברי הכנסת ע. דראושה ונ. רז (רע"ד)

חק/58. הצעת-חוק פיצויי פיטורים (תיקון), התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת א. ורדיגר (ח"ו)

ש מ ו ר

חק/50. <u>הצעת-חוק סדר הדין הפלילי (מעצר עד תום ההליכים), התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת א. אולמרט (ח"ג)</u>

נציג משרד המשפטים פותח.

בדיון משתתפים: השר א. רובינשטיין, ה"ה ח. קלוגמן, י. חריש, והגברות ח. הירש ומ. קוק.

מ ח ל י ט י ם:-

א. (1) בהסתמך על סעיף 53(ב) בחקנון לעבודת הממשלה - לאשר העברתה של הצעת-חוק סדר הדין הפלילי (מעצר עד תום ההליכים), התשמ"ו-1986, הצעת-חוק של חבר הכנסת א. אולמרט (ח"ג) לקריאה טרומית בכנסת, כפוף להסכמתו של המציע ל:-
(א) עריכה מחדש של התיקון המוצע;

(ב) בסעיף קטן(4) המוצע, במקום: "וביה המשפט שוכנע כי הוא עלול לחזור על מעשהו", יבוא: "וביה המשפט שוכנע כי יש יסוד סביר כי הוא עשוי לחזור על מעשהו";

(ג) הסעיף הקטן של הצעת-החוק המתייחס לעבירות, יכלול גם עבירות אינוס, שוד והחפרצות;

(2) אם חבר הכנסת א. אולמרט לא יסכים להצעה הנ"ל של ועדת השרים - יחזור הנושא לדיון נוסף, בועדת השרים לעניני חקיקה;

ב. (1) ועדת השרים לעניני חקיקה רושמת לפניה את הודעתו של נציג משרד המשפטים כי ועדה לסדר הדין הפלילי (אמצעים משטרתיים) בראשות שופט בית המשפט העליון, השופט דב לוין - עוסקת בנושא המעצר עד תום ההליכים;

(2) בהמשך לנ"ל - בעקבות עמדת הממשלה כמפורט לעיל, ביחס להצעת החוק הפרטית של חבר הכנסת א. אולמרט (ח"ג) - לבקש את השופט העליון דב לוין, להעביר לועדת השרים לעניני חקיקה דו"ח ביניים בנושא.

ש מ ו ר

חק/51. <u>הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (הכנסות בני הזוג), התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית של חברת הכנסת ח. גרוסמן (חט"ו)</u>

נציג משרד האוצר פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. רובינשטיין, א. נחמקין, ה"ה י. רבינוביץ, ח. קלוגמן, והגב' מ. דר-ויו.

מ ח ל י ט י ם, בהסתמך על סעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה ובהתייחס להצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (הכנסות בני הזוג), התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית של חברת הכנסת ח. גרוסמן (חט"ו), להודיע לחברת הכנסת ח. גרוסמן, כדלקמן:-

א. החלק המהותי של הצעתה - עוגן במסגרת חוק;

ב. לגבי צורת היישום - ועדת השרים לעניני חקיקה ביקשה מנציב מס ההכנסה מידע נוסף ולאור מידע זה, חקיים ועדת השרים דיון נוסף;

ג. בהמשך לנ"ל:-

(1) אם חברת הכנסת ח. גרוסמן תעלה השבוע את הצעתה לדיון בכנסת - עמדת הממשלה היא להתנגד להצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (הכנסות בני הזוג), התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית של חברת הכנסת ח. גרוסמן (חט"ו);

(2) אם חברת הכנסת ח. גרוסמן תדחה את העלאת הצעתה לדיון - תקיים כאמור, ועדת השרים לעניני חקיקה דיון נוסף בהצעת-חוק ותודיע לה את עמדת הממשלה בנדון.

ש מ ו ר

חק/52. <u>הצעת-חוק התוכנית (תיקון סעיף 316), התשמ"ה-1985, הצעת-חוק פרטית של חברת הכנסת ש. אלוני (פ').</u>

שר התקשורת פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. נחמקין, א. רובינשטיין, סגן השר ר. מילוא, ה"ה ח. קלוגמן, וא. לישנסקי

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/234 של ועדת השרים לענייני חקיקה מיום י' בשבט התשמ"ז (9.2.87) בהסתמך על סעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - לחמוך בהצעת-חוק התוכנית (תיקון סעיף 316), התשמ"ה-1985, הצעת-חוק פרטית של חברת הכנסת ש. אלוני (פ').

חק/53. <u>הצעת-חוק שירות הקבע בצה"ל התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ב. בן-אליעזר (שמ"ג)</u>

נציג צה"ל פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. רובינשטיין, א. נחמקין, ה"ה ב. אברהמי, ח. קלוגמן, וי. שחל.

מ ח ל י ט י ם, בהסתמך על סעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת-חוק שירות הקבע בצה"ל, התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ב. בן אליעזר (שמ"ג).

חק/54. <u>הצעת-חוק לקביעת משכורות בכוחות הבטחון, התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת י. מצא (חי"ו)</u>

שר התקשורת פותח.

מ ח ל י ט י ם, בהסתמך על סעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת-חוק לקביעת משכורת בכוחות הבטחון, התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת י. מצא (חי"ו).

חק/55. <u>הצעת-חוק יסוד: השפיטה (תיקון - הרכב הועדה למינוי שופטים), התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת מ. וירשובסקי (ח"ט)</u>

נציג משרד המשפטים פותח.

בדיון משתתפים: השר א. רובינשטיין, ה"ה ח. קלוגמן, ו'. חריש.

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת-חוק יסוד: השפיטה (תיקון - הרכב הועדה למינוי שופטים), התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת מ. וירשובסקי (ח"ט):- משרד המשפטים יניח על שולחנה של ועדת השרים לענייני חקיקה, סקירה השוואתית בנושא מינוי שופטים במדינות אחרות בעלות משטר דמוקרטי.

המשך הדיון נדחה.

ש מ ו ר

חק/56. <u>הצעת-חוק הליכי חשלום, התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ב. שליטא (שפ"ט)</u>

נציג משרד המשפטים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. רובינשטיין, א. נחמקין, ה"ה י. חריש, ח. קלוגמן, וגב' ר. רוקח-אברמזון.

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת-חוק הליכי חשלום, התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ב. שליטא (שפ"ט):-

א. החשב הכללי יתייחס להצעת-החוק הנ"ל, כדלקמן:-

(1) ממליץ לאמץ אותה;

(2) לחילופין יציע לועדת השרים לענייני חקיקה הצעה אלטרנטיבית להצעתו של חבר הכנסת ב. שליטא;

ב. ועדת השרים לענייני חקיקה תמשיך את הדיון בהצעת-החוק הנ"ל, בהשתתפותו של החשב הכללי.

המשך הדיון נדחה.

חק/57. <u>הצעת-חוק חינוך ממלכתי (תיקון - לימוד הלשון הערבית), התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית של חברי הכנסת ע. דראושה ונ. רז (רע"ד)</u>

היועץ המשפטי של משרד החינוך והתרבות פותח.

בדיון משתתפים: השר א. רובינשטיין, ה"ה א. בריק, י. חריש.

ש מ ו ר

מ ח ל י ט י ם :-

א. בהסתמך על סעיף 53(ב) בחקנון לעבודת הממשלה - להחנגד להצעת-חוק חינוך ממלכתי (תיקון - לימוד הלשון הערבית), התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית של חברי הכנסת ע. דראושה ונ. רז (רע"ד).

ב. משרד החינוך והתרבות יבוא בדברים עם חברי הכנסת הנ"ל - כדי להבהיר להם את תכניות המשרד בקשר עם לימוד השפה הערבית בבתי הספר.

חק/58. <u>הצעת-חוק פיצויי פיטורים (תיקון), התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת א. ורדיגר (ת"ו)</u>

נציג משרד המשפטים פותח.

בדיון משתתפים: השר א. רובינשטיין, סגן השר ר. מילוא, ה"ה י. ברק, א. פז, י. חריש, ח. קלוגמן, והגב' מ. קוק.

מ ח ל י ט י ם, בהסתמך על סעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להחנגד להצעת-חוק פיצויי פיטורים (תיקון), התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת א. ורדיגר (ת"ו).

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם
לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה
ליום ב', י"ז בשבט התשמ"ז - 16.2.87
(בשעה 17:00 - בכנסת)

	מס. נספח	השר המגיש
א. טיוטת-חוק ההיטלים המיוחדים, התשמ"ו-1986	11כל (נוסח מעודכן)+ ב'+ ג'	שר האוצר והמסחר שר העבודה והרווחה
ב. הצעת-חוק הגנת השכר (תיקון דמי טיפול ארגוני מקצועי), התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית של חה"כ אורה נמיר (רע"ט)	27+ א'	שר המשפטים שר האוצר
ג. הצעת-חוק משפחות חיילים שנספו במערכה (חגמולים ושיקום), (תיקון), התשמ"ו-1986, של חה"כ מ. רייסר (מס. שפ"ח)	52חק (נוסח מעודכן)+ א'	שר המשפטים שר האוצר
ד. הצעת-חוק קביעת משכורתם וחנאי שירותם של שוטרים וסוהרים, התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית של חה"כ רן כהן (רל"ב)	25חק	שר המשפטים

ט י ו ט ת ח ו ק

א. <u>שם החוק המוצע</u>

חוק לתיקון פקודת בתי הסוהר (תיקון מס') (ועדת שחרורים וביטול רשיון) התשמ"ז-1987.

ב. <u>עיקרי החוק המוצע</u>

ראה נוסח החוק הרצ"ב.

ג. <u>מטרת החוק המוצע</u>

1. ועדת שחרורים תוסמך לשחרר ברשיון גם אסירים שנידונו לתקופות מאסר מששה חודשים עד שנתיים וכן אסיר שנידון למאסר עולם, שהוטל כעונש חובה ובלבד שנקצבה תקופתו.

2. רשיון החופש אשר רשאית ועדת שחרורים ליתן, לא יהיה מוגבל ומותנה בשהות האסיר בישראל או בחלק ממנה בלבד.

3. ועדת השחרורים או שופט יוסמכו אף לאחר תקופת הרשיון להורות על החזרת האסיר לבית הסוהר כאילו לא ניתן הרשיון אם האסיר עבר עבירה או היפר תנאי אחר מתנאי הרשיון בחוק תקופת הרשיון.
הרשיון לא יבוטל למפרע אם עברו ששה חודשים מיום שבעל הרשיון הורשע סופית באותה עבירה, או אם עברו שלושה חודשים מיום שתמה תקופת הרשיון.

ד. <u>השפעת החוק המוצע על החוק הקיים</u>

החוק המוצע איבנו מצריך תיקונים בחוקים אחרים.

ה. <u>השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה על תקן המשפט ועל ההיבט המינהלי</u>

אין.

ו. היועץ המשפטי סמך ידו על התיקון המוצע שנערך בשיתוף עם המשנה ליועץ המשפטי לממשלה במשרד המשפטים.

ז. לא הוגשו הסתייגויות.

מוגש על ידי שר המשטרה

י"ב בשבט התשמ"ז
(11.2.87)

נספח 68חק

חוק לתיקון פקודת בתי הסוהר (ועדת שחרורים וביטול רשיון) התשמ"ז - 1987

תיקון סעיף 28.

1. במקום סעיף 28 לפקודת בתי הסוהר (נוסח חדש), התשל"ב-1971[1] (להלן הפקודה) יבוא:

מתן רשיון חופש

"28. אסיר שנידון למאסר לתקופה העולה על ששה חדשים, למעט מאסר עולם שהוטל כעונש חובה כל עוד לא נקצבה לו תקופה, והשלים בהתנהגות טובה שני שלישים מהמאסר שעליו לשאת, רשאים ועדת שחרורים שהוקמה לפי חוק העונשין, התשל"ז-1977[2] ליתן לו רשיון להתהלך חופשי, וכל עוד הרשיון בתוקפו לא ייאסר מכח אותו גזר-דין.

הוספת סעיף 29א.ב.

2. אחרי סעיף 29 לפקודה יבוא:

"ביטול רשיון לאחר תום תקופתו

"29א. (א) ועדת השחרורים או שופט כאמור בסעיף 32 רשאים להורות, לפי סמכויותיהם, אף לאחר תקופת הרשיון כי בעל הרשיון ישא את יתרת עונשו כאילו לא ניתן הרשיון (להלן - ביטול למפרע), אם ראו כי עבר עבירה או הפר תנאי אחד מתנאי הרשיון בתוך תקופת הרשיון; הורו כך - יראו את הרשיון לענין סימן זה כרשיון שבוטל.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), לא יבוטל למפרע רשיון בשל הפרתו על ידי עבירה שנעברה בתוך תקופתו, אם עברו שישה חדשים מיום שבעל הרשיון הורשע סופית באותה עבירה, ולא יבוטל למפרע רשיון בשל הפרת תנאי אחד מתנאיו בתוך תקופת הרשיון, אם עברו שלושה חדשים מיום שתמה תקופת הרשיון".

ביטול סעיף 35

3. סעיף 35 לפקודה בטל.

---

1. דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 21, עמ' 459, ס"ח התשמ"ד, עמ' 90.
2. ס"ח התשל"ז עמ' 226; התשמ"ד עמ' 156.

<u>טיוטת-חוק היטלים מיוחדים , התשמ"ז-1987</u>
<u>הערות מוכירות הממשלה</u>

א. ועדת השרים לעניני כלכלה אישרה את העקרונות של טיוטת-החוק הנ"ל, כפוף לשינויים בסעיפים 3א' ו-33א' - בנספח 11כל מיום י"ח בשבט התשמ"ו (28.1.86), וסיכומים ביחס לשר הממונה על ביצוע החוק, וקרנות מחקר - העבירה את הטיוטה לניסוח בועדת השרים לעניני חקיקה (החלטה מס. כל/4 מיום ט' בחשון התשמ"ז-11.11.86)

ב. ועדת השרים לעניני חקיקה אשר דנה בטיוטת החוק, ביום י"ג בכסלו התשמ"ז (15.12.86), הטילה על היועץ המשפטי של משרד התעשיה והמסחר להניח על שולחנה הצעת נוסח של סעיפי טיוטת החוק אשר תוקנו בהחלטה מס. כל/4 הנ"ל.

ג. טיוטת-החוק בנוסחה המעודכן הוגשה בתאום עם היועצים המשפטיים של משרדי האוצר, העבודה והרווחה, הכלכה והחכנון והגב' ח. פנחסוביץ ממשרד המשפטים, והיא כוללת שינויים כדלקמן, לעומת טיוטת-החוק הקודמת:-

(1) סעיף 1 - הגדרת "השר";

(2) סעיף 3(א) - ברישא;

(3) סעיף 3(א) (7);

(4) הוספת סעיף 9(ה);

(5) תיקון סעיף 33(א);

(6) תיקון סעיף 41(ב)(1);

<u>תוספת ג' לנספח 11כל</u>
(נוסח מעודכן)

י"ב בשבט התשמ"ז
(11.2.87)

פרוטת חוק הסכים קיבוציים, התשכ"ז-1967

תוכן עניינים

סעיפים:

פרק א':	פרשנות	1
פרק ב':	הסכל לקיומת הסכסוך	2-6
פרק ג':	הסכל הציפ והסכל משותה	
	סימן א': הגדרות	7
	סימן ב': הסמכה והודעה מוקדמת	8-10
	סימן ג': איסור בהציפ או בסחיר נתנר	11-15
	סימן ד': תלונות והטיפול בהן	16-23
	סימן ה': הסכל הציפ והסכל משותה	24-29
	סימן ו': ביטול הסכל	30-32
פרק ד':	הסכל לקידום המשק, הציפ, השירות וההכשרה המקצועית	33-41
פרק ה':	הוראות כלליות	42-63

נספח ווכל
(נוסח מעודכן)

סעיף

פרק א': פרשנות

[illegible]

השווה לעניין פרקים ב' ו-ד' - כל שם נעשרת הסכמות הנתונה לו [illegible] המקבילים בין השרים, ולעניין יתר ההוראות החוק - שר [illegible] המסחר;

[illegible] - סעיף המכס 1966 [illegible];

"חומר גלם" - לרבות מחצבים המשמשים בפקודת המכרות[1], החמרים המנויים בהגדרת "מחצבה" בסעיף 108 לפקודת המכרות, טובין שעברו עיבוד המשנה בלבד רגועדו לשמש מרכיבים בייצור מוצרים אחרים, [illegible] חקלאית שלא עברה תהליך עיבוד חומר מקמטיל, פרי מקמטיל [illegible] מתכת;

[illegible] 1) [illegible] שלם של טובין לעניין מכס;
2) לעניין טובין [illegible] המוחזקים כמלאי - [illegible] שהם מוכנים לשימוש לקונה עצמו בשער המפעל;

[illegible] של טובין, כהגדרתו "בעל" לעניין טובין, שבפקודת המכס[2], [illegible] שהותר לו לשהות לצרכיהם של הטובין בארץ;

[illegible] [illegible] שבו [illegible] מבחינת הצורה, המיד המאיבות או מכל [illegible] [illegible] [illegible]

פרק ב': הגדרות ותחולה

הגדרות 2. בסעיף זה -

"מחיר סחורה" - כל שהמשתלם או בפיקוחו הסוכן המשכשים או נועדים לשמש לו להספקה, ליצור או למתן שירותים; בין אם הוא בעל הסחורה ובין אם לאו;

"רווח עודף" - ההפרש בין המחיר שהשיג מחזיק סחורה או שליח יכול להשיג בשוק הפתוח בעד סחורה כאמור המחיר ששילם בעד הסחורה בפועל, בתוספת הוצאות ורווח סביר;

"סמכות חוץ" - כמשמעותו בחוק הפיקוח על הסחר החוץ, התשל"ח-1978.

תחולת הוראות פרק זה

3. (א) הוראות פרק זה יחולו על עסקה שנעשתה בישראל, או על עסקה שנעשתה בישראל, אף אם נעשתה בחו"ל, אם נעשתה בישראל, אף אם נעשתה בחו"ל, אם נעשתה בישראל, אף אם נעשתה בחו"ל, אם נ

(ב) ההיטל יהיה בשיעור מערכם של הטובין או בסכום מסוים או בשיעור הגדול העודף או בשיעור ההפרש שבין ערכם בתוספת המסים החלים בעת ליבוא לבין המחיר של טובין דומים במכירה בישראל בקנה מידה למסחר סדיר, או לפי חישוב אחר. הכל לפי שיקבע השר בצו; לעניין סעיף קטן זה, "ערך הטובין" בתוספת המסים החלים ביבוא"- בסעיף 38 ערך טופס ולרבות הדרה לפני המקובל בענף.

הגדרת בהיטל

2. בחוק זה, אלא אם כן משתמע מהקשר הדברים בהיטל לרבות המוסכה:

(1) ביבוא - היבואן;

(2) ביצוא - היצואן;

(3) בסחורת טובין - המסחיק;

(4) בשתן שירותים - נותן השירותים.

הישבון

3. (א) השר רשאי לקבוע כי אם מוצרים טובין שיוצרו בישראל, ושבר ההיטל שחולם לפי סדר זה על הטובין שחושמו ביצורם, או על חלקם, ירשאי הוא לקבוע הוראות שיחולו ביחס להישבון.

(ב) השר רשאי לקבוע כי הישבון יהיה שיעור מערך הטובין המוצאים- או חלקם ממנו לפי בחירת או סמכל של הטובין שחושמו ביצור הטובין המוצאים- או לפי הוראה אחר.

(ג) לא ינוכה הישבון שלא מיחל על יצוא טובין.

דיווח והשבונות

4. (א) הנהל רשאי בדרוש מסחיק טובין בסוג שחל עליו ההיטל לוחות השנה- שיגיש לו דיווח וחשבון על כמות הטובין שיוצא- ויצא או [illegible] העבודה שיחולם, שכר השורותים שנתן- סוג בית העסק או המחסנים שברשותו וכל פרט אחר הדרוש לעניין- הכל כפי שיפורט בדרישה.

פרק ג': בטחון ותשלום ההיטל

סימן א': בטחון

בטחון

5. (א) [illegible]

(ב) [illegible]

(ג) [illegible]

(ד) [illegible]

"מוסד בנקאי" - [illegible]

"מוסד פיננסי" - [illegible]

"יבואן ותיק" - [illegible]

"יבואן חדש" - [illegible]

"יבואן כאלה" - [illegible]

סימן ב': הודעה ותשלום ההיטל

הודעה

6. (א) [illegible]

הודעה

7. (א) [illegible]

המרכז לעצמת הועדה):

ב) חברי הועדה הקבועים יהיו:

(1) שני נציגי עובדי משרד התעשיה והמסחר, שאחד מהם יהיה ראש הועדה ומשנהו יהיה ממלא מקומו.

(2) עובד משרד האוצר;

(3) שני נציגי ציבור, אשר אחד מהם מייצג לדעת השר את התעשיינים ואחד מייצג לדעת השר את הבנקאים.

ג) השר רשאי למנות מומחה מקום למי מהחברים בועדה.

ד) לענין החלטה שהיא בתחום סמכותו של משרד ממשלתי אחר, מייצג הועדה - אותו משרד - שמינה את הנציג או את חברי הועדה כציר אותו משרד - שמינה את הנציג או את חברי הועדה

1 חברי הועדה [illegible] בהחלטות בכלכלה בסחר חוץ

ה) [illegible] הועדה

ו) [illegible] ראש הועדה יהיה רשאי לזמן לישיבות הועדה כל אדם שהוא לדעתו יכול לסייע בידי הועדה בתפקידיה, ואדם כזה רשאי להשתתף בישיבות הועדה אך לא יהיה זכאי להצביע.

ז) [illegible] בישיבת הועדה אם [illegible] עם העניין הנדון

ח) [illegible] בישיבת הועדה [illegible]

[illegible]

י) [illegible] בשעת הצבעתו

יא) [illegible] בסמכות הועדה [illegible] בעניין מסוים

יב) [illegible] הנוגעים לפעולות הועדה [illegible]

[illegible]

יג) [illegible]

יד) [illegible]

המאמתן לתנאים השונים הנוגעים לעניין זה במדינת היצוא.

(ד) אם מדינת היצוא אינה מדינת היעוד, ומדינת היצוא שיכשה כמעבר הטובין בלבד, או אם טובין אינם מיועדים או אינם נמכרים במדינת היצוא, ייקבע המחיר המקובל לפי העקרונות שבסעיפים קטנים (א), (ב) ו-(ג), בשינויים המחויבים, ובמקום מדינת היצוא קרי מדינת היעוד.

(ה) היה מחירם של טובין המיועדים לתצרוכת מקומית במדינת היצוא או היעוד, נמוך משהוצאות ייצורם של הטובין במדינת היצוא או היעוד, לא יראו בו מחיר בסחר בשיקול הדעת הרגיל, והמחיר המקובל ייקבע כאמור בסעיף קטן (ג).

(ו) היתה מדינת היעוד של הטובין או מדינת היצוא שלהם, מדינה שבה מחיר טובין לתצרוכת מקומית או ליצוא מושפע מהתערבות הממשלה בסחר, בין על ידי סחר של הממשלה עצמה או של תאגידים שעליהם יש לממשלה השפעה, ובין בדרך אחרת, יראו את המחיר המקובל כמחיר הנובע של טובין דומים המיוצרים במדינות בעלות הכוח סחר דומה שאינם או מחיר הטובין מושפע כאמור, והנסיבות לציבה מקובלת. לצורך קביעת מחיר כזה יהיה המחיר המקובל כך כך הוצאות היעוד של טובין זהים במדינת היעוד.

מחיר בסחר בין בני אדם ביחס ליצוא, או באשר אין נתונים על מחיר היצוא, או אם קיים חשש סביר שמחיר היצוא אינו המחיר ששולם או שיתחייב לשלם בעדו, ייקבע מחיר היצוא כאמור בסעיף 12(א).

(ז) היו בין טובין מספק שבינו לבין היבואן קיים הסדר או קשר מיוחד המשפיע על המחיר המקובל, אשר על פיו ניתנים הנחות או החזרים או התנהלות בעד הטובין כפי שהיא ברשותו היבוא, או כל הסדר אחר המשפיע על מחיר העסקה, במישרין או בעקיפין, בכולן או בחלקן כפי, יחושב מחיר היצוא על בסיס המחיר שבו היו הטובין נמכרים בעת מכירת טובין דומים בנסיבות העסקים הרגילות בתעודה, אם לא ניתן להשיג נתונים כלל, יחושב מחיר היצוא על פי התלוויות כפי שיקבע התקנה.

כללים להערכת מחיר היצוא למחיר המקובל

14. לצורך השוואת מחיר היצוא למחיר המקובל, רשאי השר בשלבי כללים, בהתחשב בנתוני המכר השונים ובכל גורם אחר שיש בו כדי להשפיע על ההשוואה.

יצוא בסחר בתוך הוא יצוא טובין, כאשר היבואן או מיצרן במדינת היעוד או מדינת היצוא, לפי העניין, הוא חברה בשליטה של הממשלה ראתה מדינה או שליטה של גוף שבידי יש לממשלה השפעה כלשהי, גוף ציבורי; לעניין סעיף זה "חברה" כמדינת יצוא גם את המדינה בה נמצאת מניה או הירכבו הטובין.

(ב) לעניין סעיף זה, "שליטה של ממשלה" או של גוף ציבורי" - לדבות אחד מאלה:

(1) מתן השפעה כספי לטובין שיוצאו;

(2) קביעת שער מטבע שונה ליצוא או קביעת שער מובטח ליצוא;

(3) מתן תמריץ כספי ליצוא הטובין, אף אם התמריץ ניתן לשם תמיכה באזורי פיתוח, קידום ענף מסוים או טכנולוגיה

עסקיות;

4) מתן אשראי ליצוא בתנאים הנוחים מהתנאים הניתנים לאשראי אחר, או מתן ערבות או ביטוח כנגד עליית מחירים, נדיר ביטוח שאינם מספיקים כדי להבטיח פעילות ארוכת טווח של הביטוח ללא הפסדים;

5) פטור או הקלה ממסים - למעט פטור ממס על מכירות - בקשר לטובין, או מתן הישבון מס לטובין בסכום העולה על המס הגלום בשערכי הטובין, או מתן פטור או הקלה ממסים - למעט פטור ממס על מכירות - בקשר לטובין ליצוא לשם ייצוא;

6) העמדת צוות, הוצרי גרם השירותים ליצוא או מוצרים אחרים, וכן מבנים, ידע, ייעוץ מקצועי או שירותים לרשות יצרן או ייצואן בתחום הנמוך מהמחיר בשוק העסקים רגיל.

7) [illegible] אחת הדרכים המקובלות ליתנה במישרין או בעקיפין, אם ליתנה גם לסחורות שיועדו לצריכה מקומית, השקעות במבנים, בציוד בחומרי גלם או בתשומות אחרות, להחזקת מלאי או לרכישת פטנטים, ידע וכיוצא באלה, ואם היתה במענק או בהלוואה בשיעור ריבית הנמוך מהריבית המחירית המקובלת.

סעיף 2: תחולת ההיטל

(א) [illegible] היצרנים), או מי שמייצג אותם, וכן המנהל הכללי של משרד התעשיה והמסחר. רשאים להגיש למנהלה תלונה בכתב שיובאו או עומדים להיובאו מיובאים בניגוד או בחתר נתנד וכן כתוצאה מכך נגרם נזק משמעותי או עלול להיגרם נזק משמעותי או נמנעה או עלולה להימנע הזדמנות כספית העשויים ליצור מוצר ש[illegible] שהוחל בהקמתם או שעומדים להחל בהקמתם.

(ב) [illegible] תוך 30 ימים מיום קבלת התלונה, אלא אם כן ראה המנהל הכללי צורך להאריך את התקופה בפרק זמן נוסף שיקבע, בצרוף כל הנימוקים שבגללם הוארכה התקופה.

(ג) המנהל יקבע על פי הראיות שהובאו לו לפי סעיף 17, תוך 21 ימים מיום הגשת התלונה, אם לדעתו יש לכאורה יסוד לתלונה.

(ד) קבע המנהל כי אין לכאורה יסוד לתלונה, יודיע על כך בכתב למתלונן.

(ה) קבע המנהל כי יש לכאורה יסוד לתלונה, יפרסם ברשומות ובשני עיתונים יומיים הודעה על הגשת התלונה.

(ו) [illegible] רשאי להגיש לו תוך 21 ימים מפרסום ההודעה.

(ז) המנהל יבדוק תלונה שפורסמה לגביה הודעה כאמור בסעיף קטן (ג) ואת הראיות והתשובות שהוגשו לו לגביה, ויעביר את התלונה ואת ממצאי בדיקתו לדיון בוועדה. תוך 21 ימים מתום המועד להגשת מסמכים או תשובות כאמור בסעיף 19; יושב ראש הועדה הוא רשאי, בבקשת המנהל, להאריך את המועד להעברת התלונה והממצאים לועדה, ב-14 ימים נוספים.

סמכויות הממונה לדרוש מסמכים

19. (א) לממונה, ולמי שהוא הסמיך בכתב, תהא סמכות לדרוש המצאה של כל מסמך, פנקס או תעודה וכן מתן השובות על שאלונים והגשת תחשיבים תוך הזמן שיקבע, מאלה -

(1) המתלונן;
(2) היבואן של הטובין שלגביהם הוגשה תלונה;
(3) כל אדם או גוף אחר שיש לו יסוד סביר להניח כי בידיהם מידע בענין יבוא בהיצף או במחיר נמוך.

(ב) הממונה ומי שהוא הסמיך בכתב רשאי לבקש מסמכים כאמור בסעיף קטן (א) אף מיצרן הטובין שלגביהם נטען כי יובאו בהיצף או כי יובאו במחיר נמוך.

פגיעה בניחוי חוץ או בניחוי סחר בין-לאומיים

20. סבר הממונה, כי המלת הוטל משוה עלולה לפגוע בניחוי החוץ של ישראל, או בניחוי הסחר עם מדינת חוץ או שהיא נוגדת הסכם בינלאומי בתחום כלכלי שישראל צד לו או שהתלונה נוגדת את טובת המשק, רשאי הוא על אף האמור בסעיף 18, לאחר התייעצות עם הועדה לענין פגיעה בניחוי חוץ לאחר שהתייעץ עם שר החוץ או עם מי שהוא הסמיך לענין זה, ובאישור השר, שלא לסכל בתלונה.

הפסקת טיפול בתלונה

21. הממונה רשאי להשעות או להפסיק את הטיפול בתלונה שהודעה עליה פורסמה לפי סעיף 18(ג) והודעה רשאית להשעות או להפסיק את הטיפול בתלונה שהועברה אליה לפי סעיף 18(ה), אם נתקבלה -

(1) לגבי תלונה על היצף - התחייבות להגבית דעתם מאת הספק המידתית הנדרשת לשם ביטול הנזק הנובעים או להפסיק את היצוא במחירי היצף;

(2) לגבי תלונה על סחר נמוך - התחייבות להגבית דעתם מאת הממשלה של מדינת היצוא להפסיק או לצמצם את התמיכה, או מאת הספק לשנות את המחיר הטובין כך שתתבטל השפעת התמיכה.

סמכויות הועדה

22. (א) הועדה תזמין את המתלונן, את היבואן ואת הממונה להשמיע טענותיהם בפניה; הועדה רשאית להזמין גם כל אדם אחר שלדעתה יוכל לסייע לעבודתה; כן רשאית הועדה לבקש מהממונה כי יחקור או יאסוף ראיות נוספות בנוגע לנושאים עליהם תחליט.

(ב) בגמר עבודתה תביא הועדה בפני השר את מסקנותיה ואת המלצותיה, ובהן:

(1) מסקנות בדבר קיום היצף או מחיר נמוך, ואת שיעורה של התמיכה, לפי הענין;

(2) מסקנותיה אם נגרם נזק ממשי או אם עלול להיגרם נזק ממשי לענף כלכלי, או אם נגרם פיגור ממשי בהתפתחות ענף שהחל בהקמתו או שעומדים להתחיל בהקמתו, ואם אותו נזק או פגיעה הם תוצאה של היבוא בהיצף או במחיר נמוך;

(3) המלצות בדבר הטלת הוטל היצף או הוטל משווה, שיעורו ומשך תקופת הוטל; הועדה רשאית להתחשב בהמלצותיה גם בנימוקים הנוגעים למשק בכלל.

אי המצאת הראות

23. (א) לא הוצאו למסונה מסמכים או תשובות כאמור בסעיף 19 במועד שקבע, או הוצאו באופן חלקי, יחולו הוראות אלה:

(1) נתבקשו המסמכים או התשובות מהמתלונן - רשאים המסונה, על אף האמור בסעיף 18(ה), או הועדה המייעצת, להמשיך את הטיפול בתלונה;

(2) נתבקשו המסמכים או התשובות מהנתבע - רשאי הבורר להמשיך בבירור התלונה ולהכריע בה, ורשאי הוא להסיק מכך כל מסקנה שיראה לנכון.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), לא יחליט הבורר בתלונה אלא לאחר שנתן לצדדים הזדמנות סבירה להשמיע את טענותיהם.

סימן ג': הטיל היצף והטיל משווה

הטלת היטל היצף

24. (א) נגרם נזק מהותי או עלול להיגרם נזק משמעי לענף פלוני, או נגרם עיכוב משמעי בהתפתחות ענף שהוקם בהקמתו או שעומדים להתחיל בהקמתו, כתוצאה מהיבוא בהיצף, רשאי בסחיר נתמר:

(1) השר הוא להטיל היטל היצף או היטל משווה, לפי העניין.

(2) היטל היצף יהיה בסכום של סוג מסוגים של טובין שיובאו ממדינת היצוא או היצוא, או מארצות שיקבעו בצו, או שיוצרו בידי יצרנים שצוינו בצו.

(3) ההיטל יהיה בשיעור ההפרש שבין המחיר המקובל למחיר היצוא, כולו או מקצתו, או בסכום קצוב או לפי חשוב אחר, ובלבד שלא יעלה על ההפרש האמור.

הטלת היטל משווה

25. (א) היטל משווה יהיה על הטובין שיובאו ממדינת היצוא או היצוא שם נתכוון לטובין אלה.

(ב) ההיטל יהיה בשיעורי התעריפה, כולו או מקצתו.

(ג) לענין סעיף זה, ראו מדינת יצוא גם את המדינה בה נארזו, עובדו או הורכבו הטובין.

מחיר בהיטל

26. (א) מחיר, בתשלום היטל היצף והיטל משווה הוא היבואו.

תוקפו של היטל

27. (א) צו המטיל היטל על פי סעיפים 24, 25 או 26 יהיה תקף לתקופה של שנתיים מיום תחילתו, זולת אם נקבע בצו מועד קצר יותר, אלא אם שאר השר, על פי המלצת הועדה, לחדש ולהטיל את ההיטל אם נתקיימו התנאים להטלתו.

(ב) הצו יחול על טובין ששוחררו מפיקוח בשעת הסכם ביום תחילתו או לאחר מכן.

(ג) קבעה הועדה כי נגרם נזק משמעי ליצרנים בשאר השר, על אף האמור בסעיף קטן (ב), לקבוע כי ההיטל יחול גם על טובין ששוחררו מפיקוח בשעת הסכם כנגד ערובה כאמור בסעיף 29; קבעו כאמור, יחול ההיטל אף אם הטובין יצאו מרשותו של היבואו.

סמכות לדרוש ערובה זמנית

.29 (א) נראה לממונה כי לכאורה יבואו טובין בהיצף או במחיר נתמך, ובשל כך עלול להיגרם נזק ממשי ליצרנים, או ראה הממונה כי נתקיים אחד מאלה -

(1) חל גידול ניכר מעת הגשת התלונה בהיקף יבוא הטובין נשוא התלונה;

(2) היבואן ידע או היה עליו לדעת שהיקף מכר לו את הטובין נשוא התלונה בפחות מהמחיר המקובל;

(3) הוטל בעבר הוטל היצף על יבוא הטובין נשוא התלונה או על יבוא טובין מאותו סוג או נוהגים ליבאם בהיצף למדינה אחרת.

(ב) הודיע על כך למנהל רשאי הממונה לדרוש מהיבואן ערובה להשלום ההיטל אם ייוטל תוך ארבעה חדשים מיום מתן הערובה, או תוך ששה חדשים מאותו יום, אם ביקש זאת הממונה; סכום הערובה לא יעלה על שיעור המכיר או על ההפרש בין מחיר היצוא של הטובין לבין המחיר המינימלי, לפי הענין, כפי שהודיע על כך הממונה למנהל.

(ג) לא הוטל היטל כאמור בסעיף 28(ג) תוך התקופה האמורה בסעיף קטן (א), תוחזר הערובה; הוטל היטל כאמור בשיעור נמוך משיעור הערובה - יוחזר ההפרש.

סיום [illegible] בקשה לבחינה מחדש

בקשה לבחינה מחדש של היטל

.30 (א) יבואן המיבא או העומד ליבא טובין עליהם הוטל היצף או היטל משווה, או המנהל הכללי של משרד התעשיה והמסחר, רשאי להגיש לממונה בקשה מנומקת בכתב לבחינה מחדש של הצורך בהמשך קיומו של היטל היצף או היטל משווה, או בשיעורו, בנימוק כי השתנו התנאים ואין עוד היצף לגבי טובין שהוטל עליהם היטל היצף, או כי בוטלו התמיכות או הסיוע שהיו היסוד להטלת ההיטל המשווה, או כי השתנו התנאים שבעטיים הוטל, לפי הענין, (להלן - בקשה לבחינה מחדש).

(ב) לא תידון בקשה לבחינה מחדש אלא אם כן חלפו לפחות ששה חדשים מיום שהוטל ההיטל, אולם רשאי יושב ראש הועדה להחליט על דיון בבקשה קודם לכן אם הדבר נראה לו צודק.

הודעה בבקשה

(ג) ראה הממונה כי יש יסוד לכאורה לבקשה לבחינה מחדש לפי סעיף 30 יודיע על הגשת הבקשה למתלונן שבעקבות תלונתו הוטל ההיטל.

(ד) המתלונן רשאי להשיב על הבקשה לבחינה מחדש תוך הזמן שנקבע בהודעה ובלבד שלא יפחת מ-21 יום.

(ה) הקף הממונה להגשת תשובה יעביר הממונה את הבקשה לבחינה מחדש ואת התשובה, אם הוגשה, לדיון בועדה.

(ו) הממונה יבדוק הבקשה לבחינה מחדש שביתנה לגביה הודעה כאמור בסעיף קטן (א) ויעביר את ממצאי הבדיקה לועדה.

(ה) הסכויות לדרוש מסמכים ותשובות כאמור בסעיף 19 יחולו גם לגבי מי שמבקש בחינה מחדש של הימל ולגבי המתלונן; לא הומצאו ראיות, יחולו הוראות סעיף 23, בשינויים המחוייבים.

דיונו הועדה והחלטת השר בבקשה לבחינה מחדש

32. (א) העביר המפונה לועדה בקשת בחינה מחדש, תמסין הועדה את המבקש, את המתלונן ואת המפונה להשמיע טענותיהם בפניה; הועדה רשאית להזמין גם כל אדם אחר שלדעתה יוכל לסייע בעבודתה.

(ב) בגמר עבודתה תביא הועדה בפני השר את המלצתה בענין הבקשה לבחינה מחדש.

(ג) השר יהיה רשאי לקבל או לדחות את המלצת הועדה, כולה או מקצתה.

פרק ד': הימל לקידום המחקר, הניצול, השימוש והמכשה המקצועית

הימל מחקר

33. (א) השר רשאי, בבקשת אירגון שחבריו מעסיקים את המספר גדול ביותר של עובדים באותו ענף, לקבוע בצו כללי, כי עוסק כמשמעותו בחוק זה ערך מוסף, התשל"ו-[4]1976, בענף שפורט בצו, ישלם הימל לקידום המחקר, הניצול, השיווק או ההכשרה המקצועית באותו ענף (להלן - הימל מחקר).

(ב) הימל מחקר לכל תקופת דו"ח כאמור בסעיף 34 יהיה בשיעור ממחיר הטובין שמכר העוסק, או משכר העבודה ששולם העוסק, או בסכום מסויים לכל יחידת מוצר או לכל עובד, או לפי חישוב אחר, הכל כפי שיקבע השר בצו.

(ג) נקבע הימל מחקר כשיעור ממחיר הטובין שמכר העוסק, ויקבע המחיר לפי הכללים הקבועים בפרק ג' לחוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1975.

(ד) על הימל מחקר יחולו הוראות פרק ה', בשינויים המחוייבים לפי הענין, ומקום שנאמר באותו פרק "מנהל", יבוא במקומו לענין זה השר או מי שהוא הסמיך לכך.

דין וחשבון תקופתי

34. (א) עוסק החייב בהימל מחקר יגיש, לפי נוסח שקבע השר בצו, דין וחשבון על המכירות, שכר העבודה או כל מרכיב אחר המשמש יסוד לחישוב הימל, לכל תקופת דו"ח שנקבעה לעוסק על פי חוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1975.

(ב) הדין וחשבון יוגש תוך 15 ימים לאחר תקופת הדו"ח אף אם לא היו באותה תקופה עסקים או פעילות המחייבים תשלום הימל.

תשלום הימל מחקר

35. הימל מחקר ישולם לפי שקבע השר בצו ובדרך שקבע, בסעיף לדין וחשבון כאמור בסעיף 34.

פטור

36. השר רשאי לפטור מהימל מחקר מי שמכירותיו אינן מגיעות כדי הסכום שנקבע.

הקרן ומטרתה

37. (א) לכל ענף שפורט בצו לפי סעיף 33(א) יקים השר בצו קרן לקידום המחקר, היצוא, השיווק וההכשרה המקצועית באותו ענף (להלן - הקרן) שתפעל במסגרת המשרד שעליו ממונה אותו שר.

(ב) הקרן תקבע את מדר דיוניה ועבודתה, ככל שאלה לא נקבעו בידי השר.

ייעוד כספי ההיטל

38. האמומים שיגבו כהיטל מחקר ייועדו לשימוש הקרן בלבד.

פקידות הקרן

39. פקידה על הכספים שיועמדו לרשות הקרן באמור בסעיף 38 תהא הקרן רשאית לקבל כספים והקצבות מכל אדם לקידום מטרותיה ופעולותיה.

שימוש בכספי הקרן

40. כספי הקרן ייועדו למטרות הקרן בלבד ויוצאו לפי החלטות הנהלת הקרן.

הנהלת הקרן

41. (א) השר ימנה לקרן הנהלה בת תשעה חברים וימנה אחד מהם להיות יושב ראש ההנהלה.

(ב) חברי ההנהלה יהיו:

(1) שלשה נציגי הממשלה, מ ם שבעים מקרב עובדי המשרד שעליו ממונה השר שהקים את הקרן באמור בסעיף 37(א), אחד מהם יהיה עובד האגף להכשרה מקצועית במשרד העבודה והרווחה;

(2) שלשה נציגי העוסקים באותו ענף שיתמנו בהתייעצות עם ארגוני עוסקים שחבריהם מעסיקים את המספר הגדול ביותר של עובדים בענף;

(3) שנ[illegible] צ[illegible]:

א [illegible] העובדים שעם חבריו בכנסה המספר הגדול ביותר של העובדים המאורגנים בענף.

פרק ה': [illegible]

הגדרות

42. [illegible] לשאי לקבוע בצו שיעורי אגרות שישלמו מגיש תלונה או המבקש בחינה מחדש של היטל על פי חוק זה.

המועד לתשלום היטל

43. (א) היטל לויסות המסחר, היטל היצף והיטל משווה (להלן בפרק זה ההיטל) ישולם במועדים כדלהלן, אם לא נקבע אחרת בצו שעל פיו הוטל ההיטל:

(1) בהיטל על יבוא טובין, לרבות בהיטל היצף ובהיטל משווה - עד למועד שבו משתלמים דמי המכס, ואם היו הטובין פטורים ממכס - עד למועד הנתת הרשמון לצריכה בארץ; בהיטל היצף שהוטל על טובין ששוחררו מפיקוח רשות המכס כאמור בסעיף 28(ג) - תוך 30 ימים מיום השלת ההיטל;

(2) בהיטל על יצוא טובין - עד למועד הנתת רשמון היצוא;

(3) בהיטל על מחזיק טובין - תוך 30 ימים מיום שהגיעו הטובין לרשות המחזיק או מיום שהוטל ההיטל, לפי

המאוחר:

(4) בהיטל על מתן שירותים - תוך 30 ימים מיום מתן השירותים;

דחיית המועד לתשלום ההיטל

44. (א) על אף האמור בסעיף 43, רשאי המנהל לדחות את המועד לתשלום היטל ורשאי הוא להתנות את הדחיה בתנאי ערובות להנחת דעתו.

(ב) דחה המנהל את המועד לתשלום ההיטל, ירוסמו עליו לתקופת הדחיה הפרשי הצמדה לפי שיעור העליה של מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, מן המדד שפורסם לאחרונה לפני המועד לתשלום ההיטל, עד המדד שפורסם לאחרונה לפני מועד התשלום בפועל.

קביעת ההיטל לפי שלא הגיש דו"ח

45. (א) לא הגיש מחזיק טובין דין וחשבון כאמור בסעיף 6 או לא הגיש בעל מפעל החייב בתשלום היטל מחמר, דין וחשבון תקופתי כאמור בסעיף 34, רשאי המנהל לקבוע את ההיטל שעליו לשלם בהתחשב בהיקף עסקיו או פעילותו, ובאין נתונים - לפי המשוער.

(ב) קביעת היטל כאמור בסעיף קטן (א) תתבטל אם יוגש הדין וחשבון.

שומה

46. הגיש חייב בהיטל לפי פרק זה דין וחשבון ולדעת המנהל הדו"ח איננו מלא או איננו מדויק או שאינו נתמך במסמכים או בפנקסי חשבונות כנדרש, רשאי המנהל לשום לפי מיטב שפיטתו את ההיטל המגיע.

השגה

47. (א) החולק על היות טובין מסויימים מסוג שעליו הוטל היטל, על שומה לפי סעיף 46, על ערכם של הטובין שנקבע לענין ההיטל, על המחיר המקובל לטובין זהים או הדומים שנקבע לענין גובה ההיטל שעליו לשלם, על היות הטובין שלא מהסוג שסווגו בו - רשאי להשיג על כך בכתב בפני המנהל תוך 15 ימים מיום הטלת ההיטל או מתן ההחלטה, לפי העניין, או תוך מועד מאוחר מזה שהתיר המנהל מטעמים מיוחדים.

(ב) לא החליט המנהל בהשגה תוך ששה חדשים מיום הגשת ההשגה, יראו את ההשגה כאילו נתקבלה.

ערעור

48. (א) הרואה עצמו מקופח מהחלטת המנהל בהשגה לפי סעיף 47 או מהחלטת הממונה שלא להביא תלונה לפי סעיף 16 או בקשת בחינה מחדש לפי סעיף 50 בפני הועדה המייעצת, רשאי לערער עליה לפני בית המשפט המחוזי.

(ב) הערעור ידון בפני שופט יחיד.

(ג) הערעור יישמע בדלתיים סגורות, אם לא הורה בית המשפט אחרת לפי בקשת המערער.

(ד) חובת הראיה היא על המערער, אם לא נקבעו ראיות שנדרש להגישן לממונה, לא הגיש דין וחשבון שנדרש להגישו על פי חוק זה או טיעונים אינם נתמכים בספרי חשבונות שניהלו כדין.

(ה) בית המשפט רשאי להורות לממונה להביא תלונה או בקשה לבחינה מחדש בפני הועדה המייעצת, וכן לאשר, להפחית, להגדיל או לבטל את השומה או את ההיטל, או לקבוע שלא חל היטל כלל, או לפסוק באופן אחר, הכל כפי שיראה לו צודק.

סמכויות המנהל

.49. לשם ביצוע חוק זה יהיו למנהל הסמכויות הקבועות בסעיפים 108 עד 111, 114 ו-115 לחוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1975.

עבירות ועונשין

.50. (א) מי שעשה אחת מאלה, דינו - מאסר שנה:

(1) מסר דין וחשבון ידיעה, פנקס, מסמך או תעודה אחרת (להלן בסעיף זה - מסמך) כשהם כוזבים בפרט חשוב;

(2) לא הגיש דין וחשבון שנדרש להגיש על פי הוראות חוק זה או התקנות לפיו, למעט שאלון או תחשיב לפי סעיף 19, או הגישם באיחור;

(3) הפריע לאדם הפועל כדין על פי חוק זה מלבצע סמכויותיו;

(4) סירב או נמנע למסור ידיעה, מסמך, לפנקס או דוגמה שהוא חייב למסרם, לאחר שנדרש לעשות כן;

(5) עבר על הוראה שהוראות חוק זה או התקנות והצווים לפי חוק זה.

(ב) עבר אדם עבירה מן העבירות בסעיף קטן (א) מתוך כוונה להתחמק מתשלום היטל או שעשה מעשה אחר מתוך כוונה כאמור או הסתיר, השמיד או שינה בכוונה כאמור מסמך שנדרש לנהלו או למסרו לפי הוראות חוק זה, דינו - מאסר שלש שנים.

עבירה של חבר-בני-אדם

.51. נעברה עבירה לפי חוק זה בידי חבר-בני-אדם, יהיה אשם גם מי שבעת ביצוע העבירה היה בו מנהל פעיל, סוכיר, שותף- למעט שותף מוגבל, חשב או עובד מינהלי בכיר האחראי לאותו תחום, זולת אם הוכיח שהעבירה נעברה שלא בידיעתו ושנקט בכל האמצעים הנאותים כדי להבטיח קיום הוראות חוק זה.

אחריות למעשי עובד

.52. נעברה עבירה לפי חוק זה במהלך עסקו של חייב בהיטל בידי עובד או שלוח, ניתן להאשים גם את החייב בהיטל, זולת אם הוכיח שהעבירה נעברה שלא בידיעתו ושנקט בכל האמצעים הנאותים כדי להבטיח קיום הוראות חוק זה.

כופר בסף

.53. (א) עבר אדם עבירה לפי חוק זה או נחשד בה, רשאי המנהל, בהסכמת אותו אדם, לקחת מידו כופר כסף בסכום שלא יעלה על כפל הקנס הגבוה ביותר שניתן להטיל בשל אותה עבירה או על פי שלשה משווי הטובין אשר בקשר אתם נעברה העבירה, לפי הסכום הגדול יותר, ומשעשה כן יופסק כל הליך משפטי לענין העבירה; אולם אם הוגש כתב אישום אין לקחת כופר כסף אלא באישור היועץ המשפטי לממשלה, או מי שהוא הסמיך לכך.

(ב) המנהל רשאי להתנות כופר כסף במתן התחייבות להמנע מעבירה תוך תקופה שיקבע ושלא תעלה על שלש שנים; ההתחייבות תהיה ערובה שלא תעלה על הקנס הגבוה ביותר שמותר להטיל בשל עבירה שכופרה ותהיה בערבות צד שלישי או בלי ערבות, כפי שיקבע המנהל.

(ג) הורשע אדם בעבירה שהתחייב לפי סעיף קטן (ב) להימנע ממנה, תיגבה הערובה כהיטל לפי חוק זה.

תקפו של ההיטל .54 על היטל לויסות המסחר ועל היטל מחקר יחולו הוראות סעיף 2 לחוק מסי מכס ובלו (שינוי תעריף), התש"ט-[6]1949 כאילו ההיטל היה מס כמשמעותו בסעיף האמור.

גביה .55 היטל יגבה על פי פקודת המסים (גביה)[7] כאילו היה מס כמשמעותו באותה פקודה.

תחולת דיני המכס .56 הוראות סעיפים 31 עד 36, 39א, 124 עד 127, 136, 145, 150 למעט פסקה (2) שבו, 152, 156, 158, 159, 160, 160ב ו-161 לפקודת המכס יחולו בשינויים מחויבים גם על היטל לפי חוק זה.

מס ששולם ביתר או בחסר .57 הוראות חוק מסים עקיפים (מס ששולם ביתר או בחסר), תשכ"ח-[8]1968, יחולו על היטל לפי חוק זה.

קנס פיגורים .58 הוראות חוק המסים (קנס פיגורים), התשמ"א-[9]1980, יחולו על היטל לפי חוק זה כאילו הוטל לפי חוק מס כמשמעותו בחוק האמור; למנהל תהא סמכות, מטעמים מיוחדים שירשמו, לוותר על קנס פיגורים או להקטינו.

חיוב הקונה .59 (א) הוטל היטל לפי חוק זה על טובין או שירותים לאחר שהוסכם על מכירת הטובין או על מתן השירותים, רשאי החייב בהיטל לדרוש מהקונה או ממקבל השירות, שישלם לו את הסכום ששולם כהיטל, זולת אם נקבע אחרת בהסכם ביניהם.

(ב) הועלה שיעורו של היטל יחולו הוראות סעיף זה על סכום ההיטל שנוסף.

(ג) הופחת ההיטל או בוטל, יפחית המוכר או נותן השירות את המחיר, אלא אם כן נקבע אחרת בהסכם.

אצילת סמכויות .60 המנהל רשאי לאצול סמכויותיו לפי חוק זה לאחר.

דין הסדינה .61 הוראות פרק ג' של חוק זה יחולו גם על הסדינה.

ביצוע ותקנות .62 (א) השר ממונה על ביצועו של חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות לביצועו.

(ב) שר המשפטים רשאי להתקין תקנות בדבר דרך הגשת ערעורים וסדרי הדין בהם ובדבר אגרות, הוצאות ודמי בטלה לעדים.

בישולים 63. (א) בטלים -

(1) תקנות שעת חירום (תשלומי חובה), התשי"ח-1958[10];

(2) חוק למניעת היצף, התשל"ז-1977[11].

1. חוקי א"י, כרך ב', פרק צ"ד, עמ' 910.
2. דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 3, עמ' 39.
3. ס"ח התשל"ח עמ' 108, התשמ""ה עמ' 1104.
4. ס"ח התשל"ו, עמ' 52.
5. ס"ח התשמ"ה עמ' 60.
6. ס"ח התש"ט, עמ' 154.
7. חוקי א"י, כרך ב', פרק קל"ז, עמ' 1399.
8. ס"ח התשכ"ח, עמ' 156.
9. ס"ח התשמ"א, עמ' 38.
10. ס"ח התשי"ח, עמ' 142; התשמ"ה, עמ' 136.
11. ס"ח התשל"ז, עמ' 53.

מוגש על ידי שר התעשיה והמסחר

י"ב בשבט התשמ"ז
11.2.87

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ה', ו' בשבט התשמ"ז-5.2.1987

192(חק/33). טיוטת-חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון מס...) (עובדי שירותי הבטחון הכללי והמוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים), התשמ"ז-1986

193(חק/35). הצעת-חוק ביטול הצנזורה על מחזות וסרטים, התשמ"ה-1985:- הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת מ. וירשובסקי (נ"ב)

194(חק/36). טיוטת-חוק הבזק (תיקון מס. 5), התשמ"ו-1986

195(סט/17). טקס פרידה לשגריר ברזיל מר LAURO SOUTELLO ALVES אשר נפטר בישראל

196. הצעת חוק השיפוט הצבאי (תיקון מס. 18), התשמ"ז-1987

בפרוטוקול זה 18 דפים.

ש מ ו ר

<u>החלטות ועדת השרים לענייני חקיקה, מיום י"ח בטבת התשמ"ז (19.1.1987), אשר קיבלו חוקף ביום ו' בשבט התשמ"ז (5.2.1987)</u>

192(חק/33). <u>טיוטת-חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון מס...) (עובדי שירותי הבטחון הכללי והמוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים), התשמ"ו-1986</u>

מ ח ל י ט י ם, בזיקה להחלטה מס. 1078 של הממשלה, מיום ד' בכסלו התשמ"ו (17.11.85) - לאשר את סעיפי טיוטת-חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון מס...) (עובדי שירותי הבטחון הכללי והמוסד למודיעין ותפקידים מיוחדים), התשמ"ו-1986, המצורפים-בזה (דפים - 4-8).

193(חק/35). <u>הצעת-חוק ביטול הצנזורה על מחזות וסרטים, התשמ"ה-1985:- הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת מ. וירשובסקי (נ"ב)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהסתמך על סעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - אין עמדת ממשלה לגבי הצעת חוק ביטול הצנזורה על מחזות וסרטים, התשמ"ה-1985:- הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת מ. וירשובסקי (נ"ב).

194(חק/36). <u>טיוטת-חוק הבוק (תיקון מס. 5), התשמ"ו-1986</u>

מ ח ל י ט י ם, להסמיך את שרי המשפטים והתקשורת להחליט על דעת ועדת השרים לענייני חקיקה - בענין סעיף ב' בהחלטה מס. חק/21 מיום כ"ט בחשון התשמ"ז (1.12.86).

החלטת ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים , מיום י"ח בטבת התשמ"ז (19.1.1987), אשר קיבלה תוקף ביום ו' בשבט התשמ"ז (5.2.1987)

195(סט/17). טקס פרידה לשגריר ברזיל מר LAURO SOUTELLO ALVES אשר נפטר בישראל

מ ח ל י ט י ם, בהתאם להחלטה מס. 753(סט/63) של הממשלה, מיום כ' בתמוז התשמ"ב (11.7.82) - לאשר עריכתו של טקס פרידה ממלכתי משגריר ברזיל מר ALVES LAURO SOUTELLO אשר נפטר בישראל.

טקס הפרידה ייערך בהתאם לתכנית שהוגשה על-ידי מחלקת הטקס של משרד החוץ.

החלטה מצורפת על-פי סעיף 50(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - אשר קיבלה תוקף ביום ו' בשבט התשמ"ז (5.2.1987)

196. הצעת חוק השיפוט הצבאי (תיקון מס. 18), התשמ"ז-1987

מצורפת-בזה (דפים 18-9) הצעת-חוק השיפוט הצבאי (תיקון מס. 18), התשמ"ז-1987, אשר נוסחה על-יסוד טיוטת-חוק שאושרה על-ידי ועדת השרים לענייני חקיקה בישיבתה ביום ח' בחשון התשמ"ז (10.11.86) (החלטה מס. חק/12) וצורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה מיום כ"ה בחשון התשמ"ז (27.11.87) (החלטה מס. 69).

הצעת החוק הוגשה לכנסת על-פי סעיף 52 בתקנון לעבודת הממשלה.

א. שם החוק המוצע

חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון מס'....) (עובדי שירותי הבטחון הכללי והמוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים), התשמ"ז-1986.

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע

מעמדם של עובדי שירותי הבטחון הכללי והמוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים, מבחינת זכויותיהם על פי חוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970 (להלן: חוק הגימלאות) יושווה למעמדם של חיילי צבא הקבע לפי חוק שירות הקבע בצה"ל (גימלאות) (נוסח משולב), התשמ"ה-1985 (להלן: חוק שירות הקבע), בכל הנוגע לשילוב שבין הזכויות בכל אחד מהחוקים האמורים לבין הזכויות בחוק הנכים (תגמולים ושיקום) (נוסח משולב), התשי"ט-1959 וחוק משפחות החיילים שנספו במערכה (תגמולים ושיקום), התש"י-1950 (להלן: חוקי השיקום).

ג. מטרת החוק המוצע והצורך בו.

קיים שילוב בין חוק הגימלאות לבין חוקי השיקום, לענין זכויות עובד המדינה הזכאי לגימלאות על פי כל אחד מהחוקים האמורים, בצורת הגבלות על קבלת מלוא שתי הגימלאות. כך לדוגמה, עובד הזכאי לגימלה לפי חוק הגימלאות ולגימלה על פי חוקי השיקום רשאי לבחור בין קבלת מלוא הגימלה לפי חוקי השיקום לבין הגימלה לפי חוק הגימלאות בתוספת רבע מהגימלה לפי חוקי השיקום, ובלבד ששירת במדינה חמש שנים והוא בעל נכות של 25% לפחות. שילוב דומה קיים בין הזכאות על פי חוק שירות הקבע לבין הזכאות על פי חוקי השיקום אלא שמצבם של משרתי צבא הקבע הזכאים לגימלאות משני המקורות טוב ממצבם של עובדי המדינה. לדוגמה, חייל בעל נכות של 35% לפחות הברירה בידו לבחור בין קבלת הגימלה לפי חוקי השיקום במלואה בתוספת רבע ממשכורתו לבין קבלת גימלה לפי חוק שירות הקבע בתוספת רבע מהגימלה לפי חוקי השיקום, וברירה זו אינה מותנת בשירות של חמש שנים.

הממשלה בהחלטתה מיום 17.11.85 החליטה להחיל את חוקי השיקום על כל עובדי שירותי הבטחון הכללי ועובדי המוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים, על ידי הכנסת תיקונים מתאימים בחוק הגימלאות. עותק ההחלטה ודברי ההסבר לה מצורפים.

מטרתה של טיוטת חוק זו לבצע את החלטת הממשלה על ידי השוואת מעמדם של עובדי שירותי הבטחון הכללי והמוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים למעמדם של חיילי צבא הקבע מבחינת שילוב הזכויות על פי חוקי השיקום וחוק הגימלאות.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

יוכנס לחוק הגימלאות פרק מיוחד (ג1) לאחר סעיף 63, בשם: "הוראות מיוחדות בענין שירותי הבטחון", אליו יועברו גם הוראות אחרות בענין הנדון המפוזרות כיום בסעיפים שונים (סעיפים 63ב', 63ג' לטיוטת הצעת החוק), ויתוקנו סעיפים 22א, 25, 35, 79א לחוק. כן יתוקן סעיף 31(א)(1) לחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח-1968.

ה. השפעת החוק הקיים על תקן ותקציב המשרד

אין.

ו. השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי של המשרד ורשויות אחרות

אין.

ז. <u>עמדת משרד המשפטים</u>

טיוטת החוק נוסחה בשיתוף עם המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה).

ח. <u>עמדת משרד האוצר</u>

משרד האוצר מסכים לטיוטת החוק.

ט. <u>הסתייגויות</u>

טיוטת החוק הוכנה בעקבות החלטת הממשלה ולפיכך לא הופץ תזכיר החוק.

י. מצורף נוסח החוק המוצע.

מוגש על ידי שר האוצר

ו' בטבת התשמ"ז
7 בינואר 1987

חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון מס' ....) (עובד שירותי הבטחון הכללי והמוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים)
התשמ"ז-1986

ביטול סעיף 22א
1. בחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970 (1), (להלן - החוק העיקרי), סעיף 22א - בטל.

תיקון סעיף 25
2. בסעיף 25(3) לחוק העיקרי, במקום "22א" יבוא "63ב".

תיקון סעיף 35
3. בסעיף 35(א)(2)(א) לחוק העיקרי, במקום "עובד בשירותי המודיעין והבטחון" יבוא "עובד שירותי הבטחון כמשמעותו בסעיף 63א".

הוספת פרק ג'1
4. אחרי סעיף 63 לחוק העיקרי יבוא:

"פרק ג'1: הוראות מיוחדות בענין עובדי שירותי הבטחון.

הגדרות
63א. בפרק זה -

"שירותי הבטחון" - שירות הבטחון הכללי או המוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים;

"עובד שירותי הבטחון" - עובד המדינה בשירותי הבטחון;

"שירות בשירותי הבטחון" - שירות של עובד שירותי הבטחון בשירותי הבטחון.

מענק נוסף להצבה לעובד שירותי הבטחון
63ב. (א) לזכאי לקצבת פרישה לפי סעיף 15(2), (3) או (4), לפי סעיף 17(1) או לפי סעיף 18, שהיה עובד שירותי הבטחון, בסמוך לפני פרישתו הוצבה אותו לקצבה משולם, בנוסף לקצבה, מענק השווה לחלק העשירים וארבעה של משכורתו האחרונה כפול במספר שנות שירותו, ובלבד שהמענק לא יעלה על משכורתו השנתית; וסעיף 22 לא יחול.

(ב) פוטר אדם כאמור בסעיף קטן(א) על פי החלטת בית הדין למשמעת כלי שנפסל לשירות, רשאי בית הדין להחליט שאינו זכאי למענק, כולו או מקצתו.

דין שירות חובה
63ג. (א) מי שפרש מהשירות כעובד שירותי הבטחון, תובא בחשבון תקופת שירותו לענין חוק זה תקופת שירות החובה שקדמה לשירותו, אם שירת בשירותי הבטחון עשר שנים לפחות.

(ב) בסעיף זה, "שירות חובה" - כמשמעותו בסעיף 79א(ב).

(ג) מי שבחשבון תקופת שירותו כלולה תקופת שירות חובה כאמור בסעיף קטן(א) והוא זכאי לקצבת פרישה, תשולם לו, על אף האמור בסעיף 20א, הצבה לפי כל שנות שירותו גם אם תעלה של 70% ממשכורתו הקובעת ובלבד שלא תעלה על שיעור זה בסכום השווה לחלק השני מאות ממשכורתו הקובעת כפול במספר החדשים של

שירות החובה כאמור.

דין נכה

63ד. (א) חוק הנכים יחול על עובד שירותי הבטחון, בתיאומים ובשינויים שנקבעו בסעיף קטן(ב) וביתר הוראות פרק זה

(ב) בחוק הנכים, לענין זה - כל מקום שמדובר בו בחייל, בחייל המשרת בצבא-הגנה לישראל על פי התחייבות לשירות קבע, בשירות או בשירות צבאי, ייקרא כאילו מדובר בעובד שירותי הבטחון או בשירות שירותי הבטחון, הכל לפי הענין.

דין משפחת נספה

63ה. (א) חוק משפחות החיילים יחול על עובד שירותי הבטחון שנפטר ועל בני משפחתו של עובד שירותי הבטחון שנפטר, בתיאומים ובשינויים שנקבעו בסעיף קטן(ב) וביתר הוראות פרק זה.

(ב) בחוק משפחות החיילים, לענין זה - בכל מקום שמדובר בו בחייל, בשירות או בשירות צבאי, ייקרא כאילו מדובר בעובד שירותי הבטחון או בשירות בשירותי הבטחון, הכל לפי הענין.

אזכורים

63ו. כל חיקוק שבו מדובר בחוק הנכים או בחוק משפחות החיילים ייקרא כאילו מדובר בו גם בסעיפים 63ד ו-63ה.

זכויות יתר

63ז. כל חיקוק המעניק או נותן סמכות להעניק זכות יתר, פטור, שחרור מלא או חלקי מחובה המוטלת על פי דין או עדיפות או זכות אחרת, הניתנים לחייל נכה כמשמעותו בחוק הנכים או לבן משפחה של חייל שנספה כמשמעותו בחוק משפחות החיילים, רואים אותו כמעניק או נותן סמכות להעניק אותה גם לעובד שירותי הבטחון שהוא נכה או לבן משפחה של עובד שירותי הבטחון שנספה.

עובד שנעדר

63ח. לענין סעיף 3 לחוק משפחות החיילים, במקום רשות צבאית מוסמכת יבוא, לגבי עובד שירותי הבטחון שנעדר - מי ששר האוצר מינהו לענין סעיף זה.

שיטור קצבת הפרישה

63ט. סעיף 20 ייקרא כאילו:

(1) בסעיף קטן(ג), אחרי "כשהוא נכה" בא "בין כמשמעותו בחוק זה ובין כמשמעותו בחוק הנכים";

(2) בסופו בא:

"(ד) עובד שירותי הבטחון הזכאי לקצבת פרישה בשל פיטוריו מחמת נכות, כמשמעותה בחוק הנכים, שלקה בה בשירות בשירותי הבטחון ודרגת נכותו היא שלושים וחמישה אחוזים או יותר, הברירה בידו לבחור באחת מאלה:

(1) קצבה לפי סעיף קטן (א);

(2) קצבה של עשרים וחמשה אחוזים ממשכורתו הקובעת.

ובלבד שלגבי זכאי כאמור שדרגת נכותו היא ששים אחוזים או יותר, קצבתו ביחד עם התגמולים המגיעים לו לפי חוק הנכים לא יפחתו מחמישים אחוזים ממשכורתו הקובעת."

קצבה לשאירים

63י. עובד שירותי הבטחון, שנפטר בזמן שירותו בשירותי הבטחון, ושאיריו זכאים מחמת פטירתו לתגמולים לפי חוק משפחות החיילים, יחולו על השאירים הוראות סעיפים 23, 26, 27, 28, 29 ו-32(ה) לחוק שירות הקבע בצבא-הגנה לישראל (גימלאות) (נוסח משולב), התשמ"ה-1985(2) (להלן - חוק שירות הקבע בצה"ל), בתיאומים המחוייבים לפי הענין.

גמלה וחגמול

63יא. סעיף 34(ג) ייקרא כאילו בסופו בא:

"אולם מי שבחר בקצבה לפי סעיף 20(ד)(2) או זכאי לקצבה לפי סעיף 23 לחוק שירות הקבע בצה"ל, יהיה רשאי לקבל את מלוא התגמולים נוסף לקצבה לפי סעיפים אלה ואין רואים קצבה זו כהכנסה לענין חוקי השיקום".

דין נכות

63יב. סעיף 61 ייקרא כאילו, ברישה, אחרי "דרגת נכותו" בא "לרבות נכות כמשמעותה בחוק הנכים".

תיקון סעיף 79א

5. בסעיף 79א לחוק העיקרי, במקום סעיף קטן (א) יבוא:

"(א) מי שפרש מהשירות כשוטר, תובא בחשבון תקופת שירותו לענין חוק זה תקופה שירות החובה שקדמה לשירותו, אם שירת במשטרה עשר שנים לפחות".

תיקון הביטוח הלאומי

6. בחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח-1968(3), בסעיף 31(א)(1) בסופו יבוא "וכן עובד שירותי הבטחון כמשמעותו בסעיף 63א לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970".

תחילה ותחולה

7. (א) תחולתם של סעיפים 1 ו-2 לחוק זה ושל סעיף 63ב לחוק העיקרי כפי שהוסף בחוק זה, היא מיום תחולתו של חוק שירות המדינה(גימלאות) (תיקון מס 22), התש"ם-1980(4).

(ב) תחולתו של סעיף 63ג לחוק העיקרי כפי שהוסף בחוק זה, היא מיום [illegible], התשל"ט-1979(5).

(ג) תחולתו של סעיף 5 לחוק זה היא מיום תחולתו של חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון מס' 20), התשל"ט-1978(6).

(ד) תחילת יתר הוראות חוק זה היא ב-1 בחודש שלאחר פרסומו של חוק זה, והן תחולנה על מי שיפרוש מהשירות באותו יום או לאחריו.

---

1. ס"ח התש"ל, עמ' 120
2. ס"ח התשמ"ה, עמ' 142.
3. ח"ח התשכ"ח, עמ' 108.
4. ס"ח התש"ם, עמ' 102.
5. ס"ח התשל"ט, עמ' 124.
6. ס"ח התשל"ט, עמ' 26.

(10523) -9-

חוק השיפוט הצבאי (תיקון מס' 18), התשמ"ז-1987

תיקון סעיף 1 1. בסעיף 1 לחוק השיפוט הצבאי התשט"ו-1955[1], (להלן-החוק העיקרי), בהגדרת "חיל", בפסקאות (1) ו-(2), במקום "חוק שירות בטחון, התש"ט-1949", יבוא "חוק שירות בטחון [נוסח משולב], התשמ"ו-1986[2]".

תיקון סעיף 2 2. בסעיף 2 לחוק העיקרי, במקום "בפקודת החוק הפלילי 1936", יבוא "בחוק העונשין, התשל"ז-1977[3]".

החלפת סעיף 17 3. במקום סעיף 17 לחוק העיקרי יבוא:

"תחולת חוק 17. הוראות הסעיפים בחוק העונשין, התשל"ז-1977, המנויים להלן, יחולו לגבי עבירות צבאיות, בנסיבות העונשין המתחייבים לפי הענין:

סעיף 12 - (אי ידיעת הדין);
סעיף 14 - (הגבלת זכות בתום לב);
סעיף 15 - (כוונה);
סעיף 16 - (מניע);
סעיף 17 - (טעות בעובדה);
סעיף 18 - (חזקת שפיות);
סעיף 19 - (אי שפיות);
סעיף 20 - (שכרות);
סעיף 21 - (כורח);
סעיף 22 - (צורך);
סעיף 23 - (הגנה על רשות שופטת);
סעיף 24 - (צידוק);
סעיף 26 - (עוברי העבירה);
סעיף 28 - (עבירה בהמלך השגת מטרה משותפת);
סעיף 29 - (היקף האחריות של יועץ);
סעיף 32 - (דין הנסתה);
סעיף 33 - (נסיון - מהו);"

תיקון סעיף 32

4. בסעיף 32 לחוק העיקרי, במקום סעיף קטן(ג) יבוא:

"(ג) לא יטיל בית דין צבאי בשל עבירה נוספת עונש שכולו על תנאי; אולם אם על הנאשם תלוי ועומד אותה שעה מחבוש על תנאי בלבד, רשאי בית הדין להטיל בשל עבירה נוספת מאסר שכולו או חלקו, על תנאי."

תיקון סעיף 33

5. בסעיף 33 לחוק העיקרי, בסעיף קטן(א), במקום "167(2)" יבוא "167".

תיקון סעיף 41

6. בסעיף 41(ב) לחוק העיקרי, במקום "בסעיף 7 לחוק סדר הדין הפלילי, התשכ"ה-1965" יבוא "בסעיף 9 לחוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב], התשמ"ב-1982".[4]

תיקון סעיף 42

7. בסעיף 42 לחוק העיקרי, במקום "סעיף 8 לחוק סדר הדין הפלילי, התשכ"ה-1965" יבוא: "סעיף 10 לחוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב], התשמ"ב-1982".

תיקון סעיף 75

8. בסעיף 75 לחוק העיקרי, במקום "סעיף 152(1) (א) לפקודת החוק הפלילי 1936" יבוא "סעיף 345 לחוק העונשין, התשל"ז-1977".

הוספת סעיף 77

9. (א) במקום סעיף 77 לחוק העיקרי יבוא:

"הוצאת רכוש מרשות הצבא

77. (א) חייל שהוציא ביודעין ושלא כדין רכוש צבאי מרשות הצבא, דינו -

(1) מאסר שלוש שנים - אם ערך הרכוש אינו עולה על הסכום הקובע;

(2) מאסר שבע שנים - אם ערך הרכוש עולה על הסכום הקובע.

(ב) בסעיף זה, "הסכום הקובע" - סכום השווה לשני שיעורים של שכר יסוד חודשי של טוראי בשירות חובה, כפי שהוא בשעת ביצוע העבירה.

תיקון סעיף 78

10. בסעיף 78 לחוק העיקרי, במקום "עשר שנים" יבוא "חמש עשרה שנים" והסיפה המתחילה במילים "ואם היה מופקד" - תימחק.

תיקון סעיף 79

11. בסעיף 79 לחוק העיקרי -

(1) בכותרת השוליים, במקום "ברכוש הצבא" יבוא "ברכוש צבאי";

(2) במקום סעיף קטן(א) יבוא:

"(א) חייל שהשתמש ברכוש צבאי שלא למטרות הצבא, דינו - מאסר שלוש שנים".

החלפת סעיף 80

12. במקום סעיף 80 לחוק העיקרי יבוא:

"אי שמירתו של רכוש צבאי

80. חייל שלא נקט במועד הנכון בכל האמצעים הסבירים כדי לשמור מנזק, מקלקול או מאבדן כל רכוש צבאי שהגיע לרשותו או שהוא אחראי לו בדרך אחרת, בין אם נגזק הרכוש, נתקלקל או אבד ובין אם לאו, דינו - מאסר שנה; היה הרכוש נשק, כלי טיס, כלי שיט או כלי תחבורה אחר, דינו - מאסר שלוש שנים".

תיקון סעיף 99

13. בסעיף 99 לחוק העיקרי, במקום "בחוק שירות בטחון, התש"ט-1949" יבוא "בחוק שירות בטחון [נוסח משולב], התשמ"ו-1986."

תיקון סעיף 157

14. בסעיף 157 לחוק העיקרי, במקום סעיף קטן(ו) יבוא:

"(ו) לא יטיל קצין שיפוט בשל עבירה נוטפת ענש מחבוש שכולו על תנאי."

תיקון סעיף 209א

15. בסעיף 209א(א)(1), במקום "סעיף 218 לפקודת החוק הפלילי 1936" יבוא "סעיף 304 לחוק העונשין, התשל"ז-1977".

תיקון סעיף 230

16. בסעיף 230 לחוק העיקרי, במקום "פקודת הפרוצדורה הפלילית (מאסר וחיפושים)" יבוא "פקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפוש) [נוסח משולב], התשכ"ט-1969".

תיקון סעיף 243א

17. בסעיף 243א לחוק העיקרי, במקום סעיף קטן(ב) יבוא:

"(ב) על שחרור בערבות לפי סעיף זה יחולו סעיפים 33 עד 49 לחוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב], התשמ"ב-1982, אולם הסמכויות המסורות לפי הסעיפים האמורים לבית המשפט שלערעור

ולבית המשפט העליון יהיו, לענין טעיף זה, בידי שופט צבאי-משפטאי של בית דין צבאי מחוזי, של בית דין צבאי מיוחד ושל בית הדין הצבאי לערעורים."

תיקון טעיף 245ב

18. בטעיף 245ב לחוק העיקרי, במקום "טעיפים 46 עד 49 לחוק סדר הדין הפלילי, התשכ"ה-1965" יבוא "טעיפים 51 עד 54 לחוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב], התשמ"ב-1982" ובמקום "בטעיף 49 לאותו חוק" יבוא "בטעיף 54 לאותו חוק".

תיקון טעיף 345

19. בטעיף 245(א) לחוק העיקרי, במקום "על פי הטעיפים 16 ו-17 לפקודת הפרוצדורה הפלילית (מאסר וחיפושים)" יבוא "לפי טעיפים 23 ו-24 לפקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפוש) [נוסח חדש], התשכ"ט-1969."

תיקון טעיף 247

20. בטעיף 247 לחוק העיקרי, במקום "לפי טעיף 18 לפקודת הפרוצדורה הפלילית (מאסר וחיפושים)" יבוא "לפי טעיף 25 לפקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפוש), [נוסח חדש], התשכ"ט-1969".

תיקון טעיף 248

21. בטעיף 248 לחוק העיקרי, במקום "בטעיף 11 לפקודת הפרוצדורה הפלילית (מאסר וחיפושים)" יבוא "לפי טעיף 22 לפקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפושים) [נוסח חדש], התשכ"ט-1969."

תיקון טעיף 250

22. בטעיף 250 לחוק העיקרי, במקום "בטעיפים 12, 20, 22, 26, 27, 28 ו-29 לפקודת הפרוצדורה הפלילית (מאסר וחיפושים)" יבוא "טעיפים 19, 27, 29, 45, 46 ו-47 לפקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפושים) [נוסח חדש], התשכ"ט-1969."

תיקון טעיף 260

23. בטעיף 260 לחוק העיקרי, בכותרת השוליים אחרי "הקצין" יבוא "הבודק".

הוספת טעיף 261

24. במקום טעיף 261 לחוק העיקרי יבוא:

"חשוד שנעצר. חייב הקצין הבודק להודיע לו מה החשד שבעצר נגדו ורשאי הוא לצלמו ולקחת טביעות אצבעותיו ככל שיידרש

לצרכי הוקירה."

ביטול סעיפים 262 עד 265 — 25. סעיפים 262 עד 265 לחוק העיקרי - בטלים.

תיקון סעיפים 266 ו-268 עד 272 — 26. בסעיפים 266 ו-268 עד 272 לחוק העיקרי, בכל מקום שנאמר בו "נאשם" או "נאשמים" יבוא "חשוד" או "חשודים", לפי הענין, והמילים "או עציר" יימחקו.

החלפת סעיף 267 — 27. במקום סעיף 267 לחוק העיקרי יבוא:

"תוכן האזהרה

267. ודאת האזהרה: "אתה חשוד בביצוע עבירה פלונית, האם ברצונך לומר דבר בקשר לעבירה האמורה? אין אתה חייב לומר דבר אם אין רצונך בכך, ואולם כל מה שתאמר יירשם ויכול לשמש ראיה במשפטך"."

תיקון סעיף 298א — 28. בסעיף 298א(ג) לחוק העיקרי, במקום "חוק לתיקון סדרי הדין הפלילי (חקירת פשעים וסיבות מוות), התשי"ח-1958" יבוא "חוק חקירת סיבות מוות, התשי"ח-1958)"

החלפת סעיף 373א — 29. במקום סעיף 373א לחוק העיקרי יבוא:

"התחולת חוק סדר הדין הפלילי

373א. הוראות פרק ה', סימן ו', לחוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב] התשמ"ב-1982, יחולו על חקירת עדים לפני בית דין צבאי."

תיקון סעיף 440ה — 30. בסעיף 440ה לחוק העיקרי, במקום סעיף קטן(ד), יבוא:

"(ד) על ענין שטעיף זה חל עליו יחולו הוראות סעיפים 33 עד 49 לחוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב], התשמ"ב-1982, בכפוף להוראות

סעיף זה ובתיאומים המחוייבים לפי הענין."

תיקון סעיף 440ז — 31. בסעיף 440ז לחוק העיקרי, במקום סעיף קטן (ב), יבוא: "(ב) הוראות פרק ו' לחוק העונשין, התשל"ז-1977, יחולו על כל עניין שטרם זה חל עליו."

תיקון סעיף 481 — 32. בסעיף 481 לחוק העיקרי, במקום "קצין במילוי תפקידו" יבוא "קצין או נגד בכיר שטיבתה רשות צבאית מוסמכת לתפקיד קצובה, במילוי תפקידם."

תיקון סעיף 494 — 33. בסעיף 494 לחוק העיקרי, במקום "בפקודת בתי הסוהר, 1946" יבוא "בפקודת בתי הסוהר [נוסח חדש], התשל"ב-1971[7]."

תיקון סעיף 495 — 34. בסעיף 495 לחוק העיקרי, במקום "כמשמעותו בפקודת בתי הסוהר, 1946", יבוא "כמשמעותו בפקודת בתי הסוהר [נוסח חדש], התשל"ב-1971."

החלפת סעיף 497 — 35. במקום סעיף 497 לחוק העיקרי יבוא:

"גביית קנסות

497. (א) נתחייב אדם בבית דין צבאי או בדין משמעתי לשלם קנס או פיצויים על נזקים לרכוש הצבא או לרכוש המדינה ופיצויים ולא שילמם במועד שנקבע לכך, יבוצע החיוב על ידי ניכוי, וחוטרת כפי שנקבע בתקנות, מהכספים המגיעים לנידון מזמן לזמן פיגור עקב שירותו בצבא.

(ב) הוראות סעיפים 66 עד 70 לחוק העונשין, התשל"ז - 1977, יחולו, בשינויים המחוייבים לפי הענין, על קנס או פיצויים שלא שולמו במועדם."

תיקון סעיף 519א — 36. בסעיף 519א לחוק העיקרי, במקום "החוק לתיקון דיני העונשין (תקיפת שוטרים), התשי"ב-1952" יבוא "סעיפים 273 עד 276 לחוק העונשין, התשל"ז-1977."

---

1. ס"ח התשט"ו, עמ' 171; התשמ"ו עמ' 172;
2. ס"ח התשמ"ו, עמ' 107;
3. ס"ח התשל"ז, עמ' 226;
4. ס"ח התשמ"ב, עמ' 43;
5. דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 12, עמ' 284;
6. ס"ח התשי"ח, עמ' 54;
7. דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 21, עמ' 458;

דברי הסבר

כ ל ל י

התיקונים המוצעים לחוק השיפוט הצבאי באים להתאים את הדינים הנוגעים להליכי החקירה, המעצר וסדרי הדין בבתי הדין הצבאיים לאלה החלים במערכת האזרחית לפי חוק סדר הדין הפלילי, [נוסח משולב], התשמ"ב-1982.

הצעת החוק זו באה גם לעדכן את אזכורי החקיקה המופיעים בחוק השיפוט הצבאי. העדכון האמור חייב תיקונים מרובים ואלה מוצאים ביטויים בסעיפים 1 עד 3, 6 עד 8, 13, 15 עד 22, 28 עד 31, 33, 34, ו-36 של החוק המוצע.

סעיפים 4 ו-14

סעיף 32 לחוק השיפוט הצבאי עניינו ביצוע עונש על חנאי. סעיף קטן(ג) בו קובע כי "לא יטיל בית דין צבאי עונש על חנאי בשל העבירה הנוספת אם נעברה תוך תקופת החנאי".

לפי הוראה זו אין בית הדין רשאי להטיל עונש על חנאי בשל העבירה הנוספת שנעברה במסגרת החנאי. לעומת זאת ההוראה המקבילה בסעיף 54 לחוק העונשין, התשל"ז-1977, מאפשרת לבית המשפט להטיל בשל העבירה הנוספת עונש שחלקו על חנאי. מוצע להעניק סמכות זו גם לבית דין צבאי ולקצין שיפוט, ולהשמיט

בהתאמות זו מסעיפים 32(ג) ו-157(ו) לחוק את המילים "אם נעברה תוך תקופת התנאי". המתייחסות לעבירה הנוספת, מאחר שהן מיותרות.

סעיף 5

סעיף 167 בחוק הקיים תוקן ואין בו פסקה (2). יש לתקן, על כן, את האיזכור המופיע בסעיף 33 לחוק.

סעיפים 9 עד 12

סעיף 77 בחוק הקיים קובע לאמור:

"הוצאת רכוש מרשות הצבא

77. (א) חייל שהוציא ביודעין ושלא כדין רכוש צבאי מרשות הצבא, דינו -

(1) מאסר שלוש שנים - אם ערך הרכוש אינו עולה על הסכום הקובע;

(2) מאסר חמש שנים - אם ערך הרכוש עולה על הסכום הקובע;

(3) מאסר שבע שנים - אם היה מופקד על שמירתו וערך הרכוש אינו עולה על הסכום הקובע;

(4) מאסר שתים-עשרה שנה - אם היה מופקד על שמירתו וערך הרכוש עולה על הסכום הקובע.

(ב) בסעיף זה, "הסכום הקובע" - חמשת אלפים שקלים או סכום גבוה יותר שיקבע שר הבטחון בתקנות, באישור ועדת החוץ והבטחון של הכנסת."

בסעיף 77 האמור מצויות ארבע עבירות שונות המאובחנות האחת מרעותה על פי ערך הרכוש הצבאי שהוצא, ועל יסוד המבחן אם הנאשם היה "מופקד" על שמירתו של הרכוש, ולכל אחת מן העבירות נקבע עונש שונה, משלוש שנות מאסר ועד לשתים עשרה שנים. קיים קושי להוכיח את היסוד של "מופקדות" בשל ההוראות המיוחדות לענין קבלת רכוש צבאי והאחריות עליו. מוצע להשמיט מהסעיף את יסוד "המופקדות" ולהתפק באבחנה של ערך הרכוש לפי סכום קבוע. מבחן "המופקדות" כקריטריון לחומרת העונש נקבע גם בסעיפים 78, 79 ו-80 בחוק הקיים, שענינם הוצאת נשק מרכוש הצבא, שימוש ברכוש צבאי שלא למטרות הצבא ואי שמירתו של רכוש צבאי. מהטעם הנזכר לעיל מוצע לבטל גם בסעיפים אלה את יסוד המופקדות

כמו בסעיף 77 לחוק ולקבוע לעבירות אלה את העונשים המירביים שנקבעו בסעיפים האמורים. תיקון זה יביא לאיחוד ולצימצום של מספר העבירות כלפי רכוש צבאי וכן יביא לסימטריה סבירה יותר ברמת הענישה הקבועה לכל עבירה.

עפ"י סעיף 77(ב) לחוק הקיים "הטכום הקובע" הינו חמשת אלפים שקלים או סכום גבוה יותר שיקבע שר הבטחון, בתקנות, באשור ועדת החוץ והבטחון של הכנסת. הטכום הקובע מהווה מבחן לבחירת ערכאת השיפוט (קצין שיפוט או בית דין צבאי) וכן לאפיון חומרת העבירה. נוכח השוויקה שחלה בערך הכסף ולשינויים בשווי של הציוד הצבאי, מוצע לאמץ מבחן חדש אשר מתעדכן מעת לעת, ואשר יהא מבוסס על שיעורי שכר יסוד חודשי של טוראי בשירות חובה.

<u>סעיפים 23 עד 27</u>

ההוראות הקבועות בסעיף 261(ב) סיפה ובסעיף 264 לחוק הקיים מאפשרות לנאשם, בכל שלב של הבדיקה, לקבל מידע טלא על העדויות שנגבו נגדו ולחקור עדים אלה חקירה נגדית. הוראות אלה, שאין דוגמתן בדין הפלילי הרגיל גרמו לשיבושים בחקירות. בשנים האחרונות ארעו מספר מקרים שבהם הופרעו ועוכבו בדיקות של המשטרה הצבאית החוקרת בשל ההסדרים המיוחדים האמורים, שאינם מתיישבים עם אופיה של חקירה משטרתית. בתי המשפט מתחו ביקורת על שיטה זו. השופט י. כהן ב-ד"נ 13/75 "מפקד משטרה צבאית חוקרת נגד פלוני" (פ"ד ל(3) 617 בעמ 621), קובע: "הליך הבדיקה שהוא ביסודו בעל אופי אינקוויזיטורי, נוסף לו סממן של הליך אדברסרי, אבל סממן זה אין בו כדי לשנות את העובדה שבעיקרו של דבר הבדיקה דומה לחקירה שנערכה על ידי המשטרה בעבירות שנדונות בפני בתי משפט רגילים" ובבג"צ 515/75 "פלוני נגד מפקד משטרה צבאית חוקרת", (פ"ד כ"ט(2) עמ' 169 בעמוד 180) מציין השופט זוסמן כי "כבודה של החקירה הנגדית במקומה - בדיון המשפטי גופו, ואילו חקירה משטרתית היא לפי טבעה הליך אינקוויזיטורי. חוששני שכדרך ששוטר אזרחי לא יוכל לגלות עבירה כדבעי אם ייאלץ במהלך החקירה לאפשר לחשוד לחקור את העדים שתי וערב, כך ייכשל גם קצין בודק במילוי תפקידו".

אשר על כן מוצע להתאים את הוראות החוק שענינן חקירה בידי קצין בודק להסדרים הנוהגים בחקירה של משטרת ישראל.

סעיף 32

סעיף 481 לחוק העיקרי, מאפשר להגיש כראיה מסמך הנחזה כמסמך שנחתם בידי קצין במילוי תפקידו ובו פרטים של שירות צבאי, מועדי גיוס ושחרור, דרגה ותפקיד, משך תקופת העדר מן השירות, ופרטים נוספים. אותו מסמך משמש כראיה לכאורה לפני בתי הדין הצבאיים. מאחר שלא אחת מתמנים נגדים בכירים לתפקידי קצונה, והם האחראים להוצאת המסמכים האמורים מוצע לקבוע בחוק שגם מסמך אשר נחתם בידי נגד בכיר, שמונה לתפקיד קצונה בידי רשות צבאית מוסמכת, יוכל לשמש ראיה כאמור.

סעיף 35

סעיף 497 לחוק העיקרי ענינו גביית קנסות או פיצויים שנתחייב בהם אדם לטובת צה"ל. בסעיף זה מוסדרים אופן התשלום ואמצעי הגביה, אולם אין בו כל הסדר לגבי קנסות או פיצויים שלא שולמו במועדם. בהקופה של ירידת ערך הכסף אי תשלום קנס במועד מכלי שנתווספת עליו תוספת פיגור, הינה בבחינת פרס לחייב. מוצע, אפוא, לתקן את החוק בהתאם לעקרונות הקבועים בסעיפים 65 עד 70 בחוק העונשין, התשל"ז-1977.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה כ"א/התשמ"ו של הממשלה
יום א', ט' בשבט התשמ"ו - 8.2.87
(בשעה 09:00)

נכחו השרים : י. שמיר, ראש הממשלה - יו"ר, ש. פרס, י. נבון,
ד. לוי, ש. ארבלי-אלמוזלינו, מ. ארנס, ח. בר-לב,
י. הורביץ, ז. המר, ע. ויצמן, ג. יעקבי,
י. מודעי, א. נחמקין, מ. נסים, ג. פת, י. צור,
ח. קורפו, י. רבין, א. רובינשטיין, מ. שחל,
י. שפירא, א. שרון, א. שריר

נעדר השר : מ. קצב (בחו"ל).

כן נכחו : י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה
אל"מ י. אורן - צה"ל (בסעיף 197)
סא"ל י. אור - רל"ש סגן הרמטכ"ל (בסעיף 197)
נ. ארד - המנהל הכללי, משרד האנרגיה והתשתית (בסעיף 198)
אלוף א. בן-שושן - צה"ל (בסעיף 197)
ד. בר-חיים - משרד האוצר (בסעיפים 199-198)
מ. גולדברג - משרד האנרגיה והתשתית (בסעיף 198)
י. גינת (בסעיף 199)
י. גלבוע - יועץ לעניני ערבים, לשכת השר ארנס (בסעיף 199)
אלוף א. דרורי - ממלא-מקום הרמטכ"ל (בסעיף 197)
י. לוי - משרד הפנים (בסעיף 199)
אל"מ י. מור - צה"ל (בסעיף 197)
ר. מילוא - סגן שר במשרד ראש הממשלה (בסעיף 199)
ס. מרידור - לשכת השר מ. ארנס (בסעיף 199)
י. מרקוביץ - משרד הפנים (בסעיף 199)
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה
י. פישר - מנכ"ל חנ"ה (בסעיף 198)
י. פליגלמן - חברת חנ"ה (בסעיף 198)
י. פליישר - חברת חנ"ה (בסעיף 198)
א. שולמן - חברת חנ"ה (בסעיף 198)
אלוף א. שחק - ראש אמ"ן (בסעיף 197)
תא"ל ח. רגב - מזכיר צבאי לשר הבטחון
א. רוזנצויג - לשכת שר האנרגיה והתשתית
נציג משרד ראש הממשלה - (בסעיף 199)

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

בפרוטוקול זה 5 דפים.

סדר היום :

.197 ענינים בטחוניים - תפיסת ספינת המחבלים בדרך ללבנון ונושאים נוספים

.198 עבודות תשתית לחיפושי נפט

.199 דו"ח הועדה הבינמשרדית לבניה בלתי-חוקית במגזרים הערבי והדרוזי (דו"ח מרקוביץ) - המשך הדיון

.200 נסיעות שרים

197. <u>ענינים בטחוניים - תפיסת ספינת המחבלים בדרך ללבנון ונושאים נוספים</u>
<u>הממשלה במסגרת ועדת שרים לענייני בטחון</u>

<u>תפיסת הספינה</u>

מפקד חיל הים, ראש אמ"ן וממלא-מקום הרמטכ"ל מדווחים.

השרים ע. ויצמן, ח. בר-לב, י. נבון, א. שריר, י. שפירא, ד. לוי, ש. ארבלי-אלמוליגו וא. נחמקין שואלים ומעירים.

ראש אמ"ן ומפקד חיל הים משיבים.

שר הבטחון משלים.

ראש הממשלה מסכם ומברך את חיל הים וכוחות הבטחון האחרים על פעולתם המוצלחת.

<u>ענייני בטחון נוספים</u>

א) נציג צה"ל פותח.

ראש אמ"ן וממלא-מקום הרמטכ"ל משלימים.

השרים מ. ארנס, י. הורביץ וא. רובינשטיין מעירים ושואלים.

נציגי צה"ל ושר הבטחון משיבים.

ב) נציג צה"ל פותח.

ראש אמ"ן וממלא-מקום הרמטכ"ל משלימים.

השרים י. הורביץ, י. נבון, ז. המר, ש. פרס, י. מודעי, מ. שחל, מ. ארנס וד. לוי מעירים ושואלים.

נציגי צה"ל משיבים.

שר הבטחון מסכם.

198. <u>עבודות חשחית לחיפושי נפט</u>

שר האנרגיה והחשחית פותח ומציג עבודות חשחית בגיאופיסיקה של ארץ-ישראל לצורך גיוס השקעות מגורמים בינלאומיים לחיפוש נפט בארץ.

מר יואל פישר מחנ"ה משלים.

השר י. נבון שואל.

שר האנרגיה והחשחית משיב.

ראש הממשלה מסכם.

199. <u>דו"ח הועדה הבינמשרדית לבניה בלתי-חוקית במגזרים הערבי והדרוזי (דו"ח מרקוביץ) - המשך הדיון</u>

ראש הממשלה פותח.

השר מ. ארנס משיב על שאלות מהדיון הקודם.

מר י. מרקוביץ משלים.

השרים ע. ויצמן, א. נחמקין, י. מודעי, י. הורביץ וא. שרון שואלים ומעירים.

בדיון משתתפים: השרים ע. ויצמן, י. מודעי, א. שריר, ח. בר-לב, א. שרון וא. רובינשטיין.

המשך הדיון נדחה לשבוע הבא.

ש מ ו ר

.200 <u>נסיעות שרים</u>

מזכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ם, לאשר את נסיעת השר י. מודעי לצרפת בשליחות ראש הממשלה, ולשוויץ בשליחות מפעל מלווה העצמאות והפיתוח - מיום כ"ו בשבט התשמ"ז (25.2.87) עד ח' באדר התשמ"ז (9.3.87).

השר י. הורביץ ימלא את מקום השר י. מודעי בעת העדרו מהארץ.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 13:15)

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מחליטים:

1. לאשר לבתי זיקוק לנפט בע"מ (להלן - בז"ן) להקים חברה-בת (להלן - חברת האתילן), בבעלות ובשליטת בז"ן, אליה יועבר מפעל האתילן וכל המתקנים האחרים הקשורים בייצור האתילן, לרבות המקרקעין, וזאת תמורת מניות בלבד בחברת האתילן.

2. לאשר לחברת האתילן להתמזג עם חברת בת של המפעלים הפטרוכימיים בע"מ, (להלן - מפ"ב) אשר לבעלותה תעביר מפ"ב את מתקן הפוליאתילן וכל המתקנים האחרים הקשורים בייצור הפוליאתילן (להלן - חברת הפוליאתילן) לחברה חדשה (להלן - החברה החדשה), בה יהיו לבז"ן ולמפ"ב חלקים שווים ברכוש ובשליטה.

   לחברה החדשה יועברו כל הנכסים וההתחייבויות של חברת האתילן ושל חברת הפוליאתילן.

   החברה החדשה תעסוק בייצור ובשיווק אתילן, פוליאתילן וזרמי הלוואי, תשקיע בהרחבת מתקן האתילן עד 200,000 טון/שנה, וכן בהרחבת ופיתוח סוגי הפוליאתילן, ובהעמקת ייצור מוצרי המשך המתבססים על זרמים אחרים המיוצרים במתקן האתילן.

   החברה החדשה לא תהיה חברה ממשלתית כמשמעותה בחוק החברות הממשלתיות תשל"ה-1975.

3. לאשר למשרד האנרגיה והתשתית להתחייב כלפי החברה החדשה כדלקמן:

   3.1 בכפוף לזמינותם, לספק לחברה החדשה את כל חמרי הגלם שיהיו דרושים לשם הפעלת מתקני החברה החדשה במלוא כושר יצורם, במחירים המבוססים על מחירים בינלאומיים.

   3.2 להתיר לחברה החדשה לייבא חמרי גלם לשימושה, להשלמת הכמויות המסופקות על ידי המשק.

   3.3 לזכות את החברה החדשה בערך תרומת מתקן האתילן למשק הדלק בישראל, כפי שייקבע ע"י משרד האנרגיה והתשתית.

4. עם הקמת החברה החדשה ייעשו הצעדים הבאים:

   4.1 יומלץ לבז"ן למכור את כל מניות מפ"ב שבאחזקתה.

   4.2 מינוי יו"ר הדירקטוריון, יו"ר הועדה האקסקוטיבית, המנכ"ל והחשב ייעשה בהתאם למיזכר ההבנה בין בז"ן למפ"ב מיום 20.5.86, כפי שאושר בדירקטוריונים של החברות.

   4.3 בז"ן ומפ"ב יתחייבו להפעיל את החברה החדשה בתפוקה מירבית (שהינה בתנאים הנוכחיים כ-130,000 טון אתילן בשנה).

5. ליתן לחברה החדשה, בגין השקעות חדשות במתקנים קיימים או חדשים (להלן - **ההשקעות החדשות**), אשר יאושרו כמפעל מאושר ע"פ החוק לעידוד השקעות הון התשי"ט-1959, מענק לו זכאי מפעל המצוי באזור פיתוח א' כמשמעו בחוק ביום קבלת האישור. כמו כן תהיה החברה החדשה זכאית לכל ההטבות החלות על מפעלים מאושרים באזור פיתוח א' הכלולות בחוק.

כמו כן, תהנה החברה בגין השקעות אלו, ממענק הון עליו הוחלט בהחלטת ממשלה 707 מיום 1.7.85 כפי שיהיה בתוקף ביום האישור. המענקים ינתנו לחברה החדשה אם יאושרו ההשקעות ע"י מנהלת מרכז ההשקעות לפי קריטריונים המקובלים לגבי מפעלים מאושרים.

האישורים, ההטבות והמענקים יהיו מותנים במילוי התנאים הבאים:

א. **תכנית ההשקעות תהיה בסכום של לא פחות מ-100 מליון דולר, מתוכם יושקעו לפחות 20 אחוזים במטבע חוץ של תושב חוץ, ובתקופה שלא תעלה על 5 שנים.**

ב. **הערך המוסף של מוצרי ההשקעות החדשות יהא בשעור של 50%, לפחות.**

ג. **החברה תייצא (כולל תחליף יבוא) לפחות 80% ממוצרי ההשקעות החדשות.**

דברי הסבר מצורפים בזה.

מוגש על-ידי שר האנרגיה והתשתית
ושר התעשיה והמסחר

ההצעה נשלחה לשר האוצר על-פי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה.
מצורפת בזה תגובתו (תוספת א' לנספח 87)

י"ב בשבט התשמ"ז
(11.2.87)

דברי הסבר:

1. התעשיה הפטרוכימית בארץ כוללת 5 חברות עקריות: בתי הזיקוק - בעלי מתקן האתילן; מפעלים פטרוכימיים - יצרני פוליאתילן ופוליסטירן; תעשיות אלקטרוכימיות (פרוטארום) - יצרני P.V.C; דור כימיקלים - יצרני מתנול ופורמלין וגדות פטרוכימיה - יצרני מוצרים ארומטיים ומוצרים אחרים. כמו כן קיימים מתקנים פטרוכימיים בחברת חיפה כימיקלים בע"מ וכן בחברת דשנים וחמרים כימיים בע"מ המתכננים להרחיב את כושר הייצור החומצה החנקתית.

2. תעשיה זו, שבהרחבתה הושקעו כ-300 מליון דולר, כולל 120 מליון דולר במתקן האתילן, הינה תעשית תשתית המספקת, בין היתר, חמרי גלם עקריים לתעשית הפלסטיקה הישראלית. התעשיה מעסיקה כ-1500 עובדים, מחזורה כ-250 מליון דולר, והיצוא השנתי מסתכם בכ-115 מליון דולר. התעשיה הפטרוכימית הביאה לגידול מהיר של תעשית הפלסטיקה בארץ, המגיעה כיום להיקף יצור של כ-650 מליון דולר, ויצוא המתקרב ל-130 מליון דולר ונמצא בקו עליה מתמיד.

3. מצבה של התעשיה הפטרוכימית בארץ קשור לנעשה בתעשיה זו בעולם, ובתמורות הקיצוניות אשר חלו בשוק הנפט העולמי. על מנת להעלות את התעשיה על דרך המלך, יש הכרח בפיתוחה של התעשיה ובהעמקת ייצורה מתעשית בסיס לתעשיה מתוחכמת המבוססת על מו"פ וכח אדם מיומן ומתרכזת בייצור מוצרים בעלי ערך מוסף גבוה. הפתרון כרוך בהשקעות בהרחבת מתקן האתילן ובהשקעות המשך במפעלי התעשיה המנצלים את מוצריו, על מנת להגיע לניצול מירבי של חמרי הזינה.

4. המאפיין את התעשיה הפטרוכימית הינם קשרי הגומלין בין המרכיבים השונים של המערכת. קשרי גומלין אלה גרמו לכך שבעולם התעשיה מבוססת על מערכי ייצור שלובים סביב מתקני הזיקוק. התפתחות התעשיה בארץ גרמה לכך שהיא מפוצלת וחלקיה נמצאים בבעלות גורמים שונים. בשל סיבות אלה יש לחתור ולשיגשוגה.

5. קיימות גם בעיות ייחודיות במערכת האתילן - פוליאתילן אשר עיקרן מתמקד בהפסדי מתקן האתילן (בבעלות בז"ן) וההסדרים המסחריים לאספקת האתילן למפעל הפוליאתילן (בבעלות מפ"ב). הפסדי מתקן האתילן הם מחוייבי המציאות ברמת תפוקתו הנוכחית של המתקן.

באחרונה הגיעו בז"ן ומפ"ב לכלל הכרה כי על מנת למנוע הפסדים הנגרמים לחברות ולמשק המדינה בעטיו של הפיצול ועל מנת לפתח את התעשיה ולהגיע להישגים, אין דרך אלא לפעול במשותף. ביום 20.5.86 נערך בין החברות מיזכר הבנה (ראה נספח א'), לפיו הוסכם על הקמתה של חברה משותפת, בחלקים שווים, לבעלותה יועברו המתקנים לייצור אתילן ופוליאתילן, וכל המתקנים האחרים הקשורים בייצורם, אשר תרכז את כל המאמצים להעמקה, הרחבה ופיתוח של התעשיה. הניהול השוטף של החברה החדשה יימסר לצוות אשר יורכב מהצוות הניהולי של מפ"ב בתוספת עובדי בז"ן, כפי שיידרש. סביר להניח כי החברה תפעל ביתר יעילות והצלחה בשל ניצול היתרונות הנובעים משיתוף פעולה פורה בין הצדדים ובדרך זו תיפתר בעיית רווחיותו של מפעל האתילן ויוסר מכשול עיקרי להבראתה של התעשיה.

...

2/..

6. חק עידוד התעשיה (מיסים) תשכ"ט-1969 פוטר ממיסים העברת נכסים במהלך מיזוג בין חברות נעברות לחברה חדשה, רק באם לחברה החדשה מועברים כל הנכסים וההתחייבויות של החברות המתמזגות. הואיל ובמקרה הנדון מדובר במיזוג של חלק מנכסי בז"ן ומפ"ב אין מנוס, אלא להקים תחילה חברות בנות, אליהן יועברו הנכסים וההתחייבויות נשוא המיזוג, ולאחר מכן מיזוג שתי החברות הבנות בהתאם להוראות החק.

7. ראוי לציין כאן שהחברה החדשה לא תהיה חברה ממשלתית על פי חוק החברות הממשליות. נהפוך הוא, השיתוף בין בז"ן ומפ"ב במערכת ייצור האתילן - פוליאתילן ובמוצרי המשך המתבססים על זרמים אחרים המיוצרים במתקן האתילן ובמוצרי המשך המבוססים על פוליאתילן, יוליכו ליתר מעורבות של גורמי משק פרטיים במתקנים המייצרים ומספקים חמרי גלם לתעשית הפלסטיקה בארץ ולייצוא.

8. יש לאזכר כאן את כוונת הממשלה להקטין את אחזקותיה בבז"ן. פעולה זו, כאשר תבוצע, תגדיל עוד יותר את מעורבותם של גורמי משק פרטיים בחברה החדשה.

9. על מנת לאפשר לחברה החדשה לפעול בתנאים נאותים ותחרותיים יש לספק לה את כל חמרי הגלם שיהיו דרושים לשם הפעלת מתקניה במלוא כשר ייצורם ובמחירים המבוססים על מחירים בינלאומיים, הכל בכפוף לזמינות חמרי הגלם. היה ויחסרו כמויות של חמרי זינה, יותר לחברה לייבא חמרי גלם לשימושה.

שילובו של מתקן האתילן במערך הזיקוק מביא לתרומות למשק הדלק, כגון הגדלת תפוקות תזקיקים על חשבון מזוט, וייצור כמויות של גז ביתי (גפ"מ), אשר ללא מתקן האתילן היה צריך לייבאם בחדשי החורף. עד כה נהנה מתקן האתילן רק בחלק מתרומות אלה. משרד האנרגיה בוחן עתה מחדש את התרומות ויקבע נוסחאות מחייבות על פיהן ניתן יהיה לעדכן, מדי פעם בפעם, את התרומות למשק מתפעולו של מתקן האתילן. על פי אמות מידה כלכליות, יזוכה מתקן האתילן בגין תרומות אלה.

10. מאמץ וסיוע ממשלתי חד פעמי בגין השקעות חדשות במתקנים קיימים או חדשים, ע"פ החוק לעידוד השקעות הון, דרוש על מנת לסייע להעברת התעשיה ממצבה הנוכחי לתעשיה מתוחכמת, התורמת הן ליצוא והן לענפי המשק הקשורים בה, כמפורט להלן:

10.1 מיקומה של החברה החדשה נכפה עליה בשל הצמידות התהליכית לבז"ן, למפ"ב ולתעשיות הפטרוכימיות האחרות באזור חיפה, לא ניתן למקם תעשיה זו שלא בצמידות לבתי הזיקוק.

10.2 אי מציאת פתרון לבעיית ריווחיותו של מתקן האתילן ואי ביצוע השקעות בהרחבה ובהעמקה, יביא להידרדרות של התעשיה הפטרוכימית כולה.

10.3 עקב גורמים מבניים ופיקוח על המחירים, לא הצליחה תעשיה זו לצבור משאבים להשקעות.

10.4 לחברה החדשה תכנית השקעות בהקף של כ-105 מליון דולר, אשר יביא לייצוא מוצרים בהקף של כ-47 מליון דולר לשנה, והחלפת ייבוא בהקף של 13 מליון דולר בשנה.

3/..

10.5 הגדלת כמויות מוצרי הלוואי ממתקן האתילן (כגון דריפולן, C4, מימן, מתן, שמן כבד) יאפשרו הגדלת כושר הייצור והרחבת המתקנים של כלל התעשיה הפטרוכימית באזור חיפה.

10.6 החברה החדשה וכן ההרחבה של כלל התעשיה אשר תבוא בעקבות ההשקעות בחברה זו, תיצור תעסוקה לכ-850 עובדים נוספים. עבודות התכנון, בניית הציוד וההקמה של המתקנים החדשים יעסיקו כ-1,500 עובדים נוספים באזור חיפה.

מתן הסיוע הממשלתי יהיה מותנה באישור התכניות כמפעל מאושר.

11. מטרות החברה החדשה ותכנית ההשקעות בהרחבת המתקנים הקיימים ובניית מתקנים פטרוכימיים חדשים, לרבות ההשלכות על הייצור, הייבוא והתעסוקה, מפורטים במכתב בז"ן ומפ"ב לשרי האוצר, התעשיה והמסחר והאנרגיה והתשתית מיום 1.6.86 (ראה נספח ב').

...

12. בדיונים אשר נערכו עם משרד האוצר הסתבר שהאוצר דוחה מתן כל הטבות לחברה החדשה כאמור בסעיף 5 של הצעת ההחלטה (מתן מענק לו זכאי מפעל המצוי באזור פיתוח א'). לאחרונה הועלתה על ידי שר האוצר המוכנות להעניק לחברה החדשה מעמד של מפעל המצוי באזור פיתוח ב' במסלול פטור ממס. (פטור ממס לתקופה של 6 שנים). הצעה זו של האוצר נדחתה על ידי היזמים, ושוב אנו מוצאים עצמנו במצב של סטגנציה ובעקבותיה סכנת התדרדרות של כל התעשיה הפטרוכימית. כמו כן, מצב זה מסכל הפתרון לבעית מתקן האתילן, כאמור בסעיף 5 לעיל, עם כל ההשלכות הכלכליות הנובעות מכך.

לוטה: נספח א' - מיזכר הבנה מיום 20.5.86
נספח ב' - מכתב לשרים מיום 1.6.86.

20.5.86

MEMORANDUM OF AGREEMENT

Between: OIL REFINERY COMPANY LTD.
(Henceforth "ORL")

And: ISRAEL PETROCHEMICAL ENTERPRISES
(Henceforth "IPE")

PREAMBLE

In order to institute a newly formed corporation (The company) which will center and develop the overall production and business activity related to the Ethylene-Polyethylene plants, improving efficiency and utilizing all the advantages derived from the cooperation of both sides;

And also in order to put together and concentrate the efforts and the resources of both parties towards the future developments of Petrochemical Industry in Israel,

It was agreed between the parties to summarize and state the necessary principles of their understanding.

1. Ownership

The ownership of the new company will be equally divided between ORL and IPE. Each side will have half of the share capital, the voting rights, the rights to profits and the rights to distribution of assets.

Considering the above said the legal structure of the company will be formed in such a way that the company will not be a State owned company under the Israeli law.

../-2

2. Board of Directors

The Board of the new company will be comprised of 8 directors, four (4) to be appointed by ORL and four (4) to be appointed by IPE.

The directors will act and vote in all matters brought before the Board and in their function as members of the Board for the best interest of the company.

Matters related to change in the structure of the original share capital; the addition of new investors to the company; change in the voting rights; new investments and other matters which will increase the original liability of the parties to this agreement could be approved by the Board only by a special vote of 75% of the directors.

The articles and memorandum of association of the new company will express and incorporate this agreement.

If after a running period the Board would face a difficulty arising out of absence of majority voting, the parties will work out the necessary solution, so as to enable the smooth running of the company.

3. The facilities of the new company

Each side will transfer in whole the assets, the plants, the equipments, accessories, spare parts and all the supporting facilities which it presently owns to the ownership of the company, so that the combining together of the Ethylene and Polyethylene plant will form one integral marketing and production unit.

../-3

All the proprietory rights of both parties of the site and the land on which all the plants and facilities are situated as is today should also be transferred in total to the company.

Each side will assign the ownership and will transfer in whole to the new company all the facilities, equipment and land to ensure that the new company will be independent to the extent that it is possible, and will not have to rely on the parties to this agreement.

It is agreed that the old Ethylene plant and that the Kishon storage facilities owned by IPE will be so transferred to the new company while the Carbon Black and Polystyrene plants will remain the assets of IPE.

It is also agreed that ORL should transfer the C4 Treating Plant, LPG Storage, and Ethylene pipeline to E.I.F. henceforth

A list of all the facilities and equipments owned by each party will be studied and examined so that the question what should be transferred to the new company should be decided by a team of engineers of both parties according to the principles stated above.

4. New investment and future development

It is agreed by both parties that one of the major objects of forming the new company is to combine the resources of both parties and streamline the production of the products in order to give new impetus to the development of the petrochemical industry in Israel. Doing so on economic and commercial basis, making full use of the advantages arising from integrating the production with the goal of securing its competitive edge in world markets.

../-4

Each investment or development which has to use the products or the by-products of the new company or the line of products which could be produced from such products will be done by the new company.

The decision as to the plants and facilities which will have to be formed, their size and the joining of new partners in such new investments will be decided by the parties on the merits of each case.

5. Management

All the managerial and marketing functions including finance general management marketing and accounting of IPE which relate to the activity of the company will be transferred in whole to the company.

The present manpower employed in both plants and the managerial manpower of IPE will be, only to the extent that it is necessary, the manpower of the new company. On the other side, if required, new managers or employees could be added to the staff of the company.

The managerial manpower will be employed only by the new company and will not be able to take responsibilities or functions in any of the parties to this agreement.

IPE will appoint Joel Ostrowicz as the chairman of the Board, and Yair Rotem as the general manager, while ORL will appoint the Chairman of the Executive Committee and the controller.

6. Conditions precedent

It is understood that the necessary conditions for making this agreement valid depends on receiving all the necessary approvals and confirmations from the authorities as listed below:

../-5

(1) Approval as required by law that ORL do all the necessary steps in order to carry out this agreement.

(2) The obligation of the Government to supply all the necessary feedstock and products at the required quantities and according to agreed upon price formula which will enable the fullest use of the new company-production capacity.

(3) The Government approval that the new company could import according to its discretion product or feedstock necessary for its use.

(4) The Government obligation to credit the new company for its contribution and advantages resulting from the operation of the Ethylene plant to the petroleum products.

(5) The definition of the new investment as investments which are entitled to the benefits of zone 'A' according to the Law for the Encouragement of Investments.

(6) Proper arrangements that the transfer of the assets to the new company and the necessary legal changes required by the new set-up will not result in creating tax liability.

After receiving the agreement of the Government to these conditions the parties will form a team representing both sides in order to negotiate and sum-up the detailed agreement necessary with the authorities till the end of August 1986.

(7) Securing for the intermediate period, till this agreement is fulfilled, all the necessary feedstocks, at competitive international prices, so that the Ethylene and Polyethylene plants run at full capacity.

../-6

7. Services and Infrastructure

All the services given today by ORL and IPE to the Ethylene and Polyethylene plants, such as steam, air, water, sewage will be given in the future in order to secure maximum efficiency of the new company production.

ORL and IPE will secure all the necessary services up to the production of 130,000 tons of Ethylene and 100,000 tons of Polyethylene; ~~however, for the first year a quantity of 24,000 tons of Ethylene bought by IPE from Dow should be taken from Dow.~~

If in the future additional quantities will be required the production thereof will be decided by the company and ORL on the merits of the case.

The prices for all services will be the prevailing prices to IPE or the prevailing prices given by ORL to companies like Haifa Chemicals and Shevach. If any item does not fall in either of the previous categories price will be decided on the basis of cost plus reasonable margin.

8. Feedstocks

ORL will use its best efforts in order to secure the production and the availability of the required feedstock in order to run the facilities of the new company at full capacity.

IPE, on its side, will also use its best efforts in order to secure the production of the company at full capacity.

../-7

However, if structural changes will be needed in the production line of ORL which may cause shortage of any of the necessary products required by the new company, the company and ORL will have to work out the best possible solution on technological and economic basis for making up the shortage in supply.

9. The settlement of mutual legal actions

Upon the signing of this memorandum the parties will stop all legal proceedings pending between the parties.

10. Following this agreement the parties will form a team in order to work up and prepare all the details necessary for carrying out the program as set out in this agreement.

11. The working capital of the company should be advanced equally by each party at the time and to the extent as decided by the Board.

12. The company should undertake in whole all the existing undertakings and obligations of both parties related to the activity of the new company.

13. This memorandum will come into force immediately upon the approval of the Board of Directors of both parties.

OIL REFINERY COMPANY LTD.

ISRAEL PETROCHEMICAL ENTERPRISES

נספח ד'

ברי זקוק לנפט בע"מ

מפעלים פטרוכימיים בישראל בע"מ

1.6.86

לכבוד	לכבוד	לכבוד
מר משה ניסים	מר אריאל שרון	מר משה שחל
שר האוצר	שר התעשיה והמסחר	שר האנרגיה והתשתית

כבוד השר,

הנדון: הקמת חברה משותפת לבתי זיקוק לנפט בע"מ
ומפעלים פטרוכימיים בישראל בע"מ

במטרה להגיע לידי הסדר ארוך טווח בין החברות שימנע ההפסדים הנגרמים מהפיצול, להן ולמשק המדינה וכן כדי להגיע להשגים החשובים שיפורטו במסמך זה, החליטו בז"נ ומפ"ב להקים חברה בבעלות בחלקים שווים, אשר תרכז את פעולות המתקנים העוסקים בייצור האתילן והפוליאתילן ומערכות השיווק והמכירות של מוצרי החברה המשותפת.

החברה תפעל ביתר יעילות והצלחה כתוצאה מניצול היתרונות הנובעים משיתוף פעולה פורה בין הצדדים.

החברה תרכז את כל המאמצים והאמצעים של השותפים בה להעמקה, הרחבה ופיתוח של התעשיה הפטרוכימית בישראל כפי שסוכם בדיון המשותף עם ראש הממשלה, שר האוצר, שר האנרגיה ושר התעשיה והמסחר ב-2.2.86 בנוכחות ה"ה אוסטרוביץ וגיל.

הניהול השוטף של החברה החדשה יסתר לצוות אשר יורכב מהצוות הניהולי הקיים של המפעלים הפטרוכימיים בישראל בע"מ בתוספת עובדי בתי הזיקוק לנפט בע"מ כפי שידרש, ומועצת המנהלים של החברה כפי שהוסכם בין הצדדים.

1. מטרות החברה המשותפת

החברה המשותפת החדשה תפעל להשגת המטרות הבאות :

א. לשלב המיידי : הפעלה אופטימלית של מתקני החברה החדשה באופן הרווחי ביותר. במסגרת זו :

- הבטחת ייצור מקסימלי אפשרי של אתילן ברמה של כ-130,000 טון בשנה

- הבטחת ייצור מקסימלי אפשרי של פוליאתילן ברמה של כ-96,000 טון בשנה.

- הגדלת הייצוא של הפוליאתילן באופן מיידי מרמה של כ-30,000 טון לשנה ל- 50,000 טון לשנה והבטחת האספקה של אתילן לצרכניו בישראל - פרוטארום ומפעלי הברום בים המלח. החברה החדשה תעמוד בכל ההתחייבויות הקיימות של שתי השותפות לאספקת מוצרי החברה החדשה.

יש להדגיש כי בצוע שלב זה אינו מצריך השקעות חדשות אלא שימוש מלא בכושר הייצור המצוי כיום, דבר שיאפשר שפור הרווחיות של החברה החדשה ויוצר בסיס להון המיועד להשקעות בעתיד.

ב. <u>השקעות בהרחבת המתקנים הקיימים ובנית מתקנים פטרוכימיים חדשים.</u>

התועלת וההכרח בהשקעות נוספות בתעשיה הפטרוכימית להרחבה ופיתוח של המתקנים הקיימים והקמת מתקנים חדשים, נדונו מזה כמה שנים על ידי כל אחד מהמפעלים בנפרד ובשנה האחרונה על ידי הועדה הפטרוכימית הבינמשרדית. במיוחד יש להזכיר את פניותיו של מר י. אוסטרוביץ והצעותיו לשר האוצר, התעשיה והמסחר, האנרגיה והתשתית וסכום הדיון שהתקבל בעקבות כך על ידי ראש הממשלה והשרים ב-2.2.86.
הקמת החברה המשותפת תאפשר ריכוז המאמצים והמשאבים הקיימים של שתי השותפות בביצוע תוכניות ההרחבה, תוך ניצול יתרונות השילוב והכוונת הייצור למוצרים שיאפשרו עמידה בתחרות בשוק העולמי.

תוכניות ההרחבה הראשונות המיועדות לביצוע החברה החדשה כוללות את הפרוייקטים הבאים :-

- הגדלת כושר הייצור של מתקן האתילן ב- 70 אלף טון אתילן נוספים לשנה.

- הגדלת כושר הייצור של מתקני הפוליאתילן ב-70 אלף טון פוליאתילן נוספים לשנה.

- הקמת מתקן חדש לייצור פוליפרופילן בתפוקה של 50 אלף טון - לשנה, גיוון מוצרי הפוליאטילן, וכן מתקנים חדשים נוספים שהקמתם תתאפשר מהגדלת כמויות מוצרי הלוואי ממתקן האתילן המורחב. כל זאת בשיתוף עם החברות הפטרוכימיות האחרות באיזור אשר תהיינה מעונינות בכך.

בצוע תכניות ההרחבה של מתקן האתילן, מתקני הפוליאתילן והקמת מתקן הפוליפרופילן על ידי החברה החדשה בהשקעה משוערת מינימלית של כ- 105 מיליון דולר, תביא להשגת היעדים הבאים :-

3/..

א. הגדלת ייצוא הפוליאתילן בכ-60 אלף טון נוספים לשנה ובערך משוער של כ-30 מיליון דולר - וזאת בנוסף לייצוא 50 אלף טון שצוינו לעיל. סה"כ ייצוא הפוליאתילן מיועד להגיע לכ-110 אלף טון לשנה בערך של כ- 60 מיליון דולר.

ב. החלפת יבוא פוליפרופילן של כ-20 אלף טון לשנה ובערך משוער של כ-13 מיליון דולר, וכמו כן ייצוא חדש של כ-30 אלף טון פוליפרופילן לשנה בערך משוער של כ-17 מיליון דולר לשנה.

ג. הגדלת כמויות מוצרי הלוואי ממתקן האתילן (כגון דריפולן, C4, מימן, מתאן, שמן כבד וכו') אשר דרושים על מנת לאפשר הגדלת כושר הייצור והרחבת המתקנים של כלל התעשיה הפטרוכימית באזור הכוללת את גדות פטרוכימיה, דור כימיקלים ופרוטארום.

ד. תעסוקה צפויה ל-850 עובדים נוספים הקשורים בכל ההרחבה של התעשיה הפטרוכימית וכן תעסוקה בתכנון, בבנית ציוד ובהקמה של המתקנים החדשים אשר ידרשו כ-1,500 עובדים נוספים באזור חיפה.

ה. הרחבה והעמקה של תעשית הפלסטיקה בישראל לצרכי הארץ ולייצוא מוצרים מוגמרים לחו"ל.

2. <u>האשורים הדרושים מהממשלה</u>

על מנת לממש התכנית של הקמת החברה המשותפת, לאפשר הפעלתה הסדירה והשגת מטרות הפיתוח החשובות ששותפות זו הציבה לפניה, יש הכרח כי רשויות הממשלה יאשרו התנאים המוקדמים ההכרחיים הבאים :-

1. אישור הממשלה, כנדרש לפי חוק, לפיו רשאית בז"נ לעשות כל הנדרש להקמת החברה המשותפת, אשר תפעל כחברה פרטית בהתאם להסכם שבין החברות ולא כחברה ממשלתית או מעורבת לפי חוק החברות הממשלתיות.

2. התחייבות הממשלה להספקת מלוא חומרי הגלם הדרושים לשם תפעול מתקני החברה במלוא כושר יצורם וזאת לפי נוסחאות מחירים מוסכמות בין החברה והממשלה המבוססות על מחירים תחרותיים בינלאומיים.

3. אישור הממשלה לפיו רשאית החברה, לפי החלטתה, לייבא ככל הנחוץ חומרי גלם הנחוצים לשימושה.

4. התחייבות הממשלה לזכות את החברה בערך תרומת מתקן האתילן למשק הדלק בישראל.

4/..

5. ההשקעות החדשות במתקנים הקיימים והחדשים תוגדרנה כמפעלים מאושרים, הזכאים לכל היתרונות הנובעים מאיזור "א" לפי חוק עידוד השקעות הון, זאת לפי הצעת ההחלטה של שר התעשיה ושר האנרגיה שהונחה בפני ועדת השרים לענייני כלכלה המתיחסת לפיתוח התעשיה הפטרוכימית.

6. אישור הממשלה למניעת היווצרות חובת תשלום מיסים ככל הנובע מהעברת הנכסים, השינויים החוקיים במעמד החברות ועשית כל הפעולות הנחוצות לארגון הקמתה של החברה המשותפת על פי ההסכם.

7. הבטחת הממשלה לאספקת חומרי גלם במחירים בינלאומיים תחרותיים בכמויות שתספקנה להפעלה במלוא התפוקה של המתקנים בתקופת הביניים עד הקמת החברה החדשה.

הנהלות בתי זיקוק ומפעלים פטרוכימיים הגיעו ביניהן להבנה מלאה לגבי כל האמור על ההרכב המשפטי, הניהולי והפיננסי של החברה החדשה ואף קבלו לשם כך את אישור מועצות המנהלים שלהן.

הנהלות החברות מוכנות לגשת מיד להתארגנות חדשה אשר תאפשר ביצוע התכנית הנייל לפי השלבים המוזכרים במסמך זה.

עלינו להדגיש כי הקמת החברה החדשה חייבת להעשות בתקופת זמן קצרה יחסית. משום כך החברות חייבות להגיע להסדרים הספציפיים המתיחסים לשבעת הסעיפים המנויים בסעיף (2) לעיל עם רשויות המדינה, כדי לאפשר תחילת פעולות הקמתה של החברה החדשה.

לאור העובדה כי הצדדים הגיעו בינהם להסכם לסיום ההליכים להקמת החברה המשותפת עד לסוף אוגוסט 1986, אנו מבקשים כי אשור ועדת השרים לענייני כלכלה ינתן מוקדם ככל האפשר.

בכבוד רב,

בתי זקוק לנפט בע"מ

מפעלים פטרוכימיים בישראל בע"מ

לוטה : מסמך ההסכמה בין החברות.

הקמת חברה חדשה משותפת לבתי הזיקוק ולמפעלים הפטרוכימיים - תגובה על הצעת שר התעשיה והמסחר ושר האנרגיה והתשתית

מפעלי התעשיה הפטרוכימית מרוכזים באזור מפרץ חיפה ומתבססים בעיקר על חומרי גלם המופקים מנפט.

המאפיינים העיקריים של התעשיות הפטרוכימיות הם עתירות הון גבוהה וערך מוסף נמוך למדי. בשווקים הבינלאומיים של המוצרים העיקריים המיוצרים בתעשיות אלו, שוררת בעשור האחרון חוסר יציבות. בשנים האחרונות סבלו רוב מפעלי התעשיה מהפסדים תפעוליים שוטפים.

בהצעת ההחלטה הנדונה ישנם מספר סעיפים אשר אינם סבירים עפ"י אמות מידה כלכליות. החמור מכולם הוא ההצעה להעניק מעמד אשר לו זכאי מפעל המצוי באזור פיתוח א', להשקעות שיבוצעו בידי החברה החדשה.

החלטה זו נוגדת את העקרונות שאימצה הממשלה להעדפת אזורי פיתוח ואת שיקולי הכדאיות של המשק הלאומי :

א. החלוקה לאיזורי פיתוח נועדה לפצות את הישובים באיזורים המרוחקים ממרכז הארץ ומשפלת החוף, על החסרונות הנובעים ממיקומם ולאפשר להם להתחרות בישובים המבוססים יותר. על כן, המענקים הנוספים הניתנים למשקיעים באיזור פיתוח א' נועדו למשוך תעשיות דוקא לאיזורים אלו ולפצות את המשקיעים בגין העלויות הנוספות והסיכונים הנובעים ממיקום המפעלים. אין כל הצדקה להעניק הטבות דומות למפעל הממוקם בישוב מבוסס, שלו תשתית שירותים מתאימה ומקורות כח אדם מיומן.

ב. לתעשיה הפטרוכימית הישראלית אין יתרון יחסי על מתחרותיה בחו"ל. עיקר התשומות המשמשות לייצור הינן דלק מיובא ומוצריו. יתר כל כן, במקומות רבים בעולם משתמשת התעשיה הפטרוכימית בגז טבעי, שהוא זול בהרבה מנפט ומקנה יתרון כלכלי למתבססים עליו.

מתן מענקים ממשלתיים נוספים לתעשיה הפטרוכימית יגרום לעיוות בשיקולי היזמים ועלול להביא להשקעות שלא תהיינה כדאיות למשק ולבזבוז משאבים. גרוע מזה : השקעות אלה עלולות ליפול למעמסה על המשק בעתיד ולחייב סבסוד נוסף, כפי שקרה בתעשיות הפטרוכימיות הקיימות. מאחר שמקורות ההון העומדים לרשות המשק מוגבלים, מתן עידוד להשקעות אלה יהיה על חשבון השקעות בתעשיות אחרות, שלהן ריווחיות וערך מוסף גבוהים יותר.

ג. עקב עתירות ההון הגבוהה בהשקעה למועסק בתעשיה זאת (-עלות יצירת מקורות תעסוקה) הינה מהיקרות ביותר מבין כל התעשיות - כ-400 אלף דולר למועסק.

ד. מתן מענק אשר לו זכאי מפעל הנמצא באזור פיתוח א', למפעל הנמצא באזור פיתוח ג' יביא לגל של תביעות דומות מצד משקיעים אחרים להעניק להם תנאים החורגים מאלו הניתנים עפ"י החוק לעידוד השקעות הון. סביר שתביעות אלו יביאו לפריצת המחסומים שהוגדרו בחוק. כבר כיום ברור שבנוסף לחברה זאת יש כוונה לפנות שוב לממשלה בבקשה להעניק איזור פיתוח א' לכל התעשיה הפטרוכימית באיזור חיפה.

מהנימוקים שלעיל, אני מציע לדחות את ההצעה בדבר מתן מענק להשקעות חדשות כפי שזכאי מפעל הנמצא באזור פיתוח א', או כל מענק אחר החורג מהמענקים המגיעים לחברה החדשה במערכת החוקים הקיימים.

בנוסף לאמור לעיל, קיימים סעיפים נוספים שברצוני לחוות את דעתי עליהם :

א. בסעיף 2 בהצעת ההחלטה מצויין כי החברה החדשה תשקיע בהרחבת מתקן האתילן עד 200,000 טון בשנה.

לדעת בתי הזיקוק, כפי שנמסר לצוות בין משרדי (משרדי האוצר, המסחר והתעשיה ומשרד האנרגיה) שבדק בחודש נובמבר 1986 את כדאיות ההשקעה, יש להרחיב את מתקן האתילן עד 150 אלף טון בלבד. לפיכך, אין לקבל החלטה שתחייב את החברה החדשה להשקיע מעבר לכך.

ב. בסעיף 3.1 להצעת ההחלטה נאמר כי משרד האנרגיה יתחייב כלפי החברה החדשה לספק (בכפוף לזמינותם) את כל חומרי הגלם שיהיו דרושים לשם הפעלת מתקני החברה החדשה, במחירים המבוססים על מחירים בינלאומיים. משמעות ההחלטה היא כי הממשלה תסבסד את ההפרש שבין עלות חומרי הגלם לבין מחירם הבינלאומי. לדעתי אסור לקבל התחייבות זו. ברור שבמידה וחומרי הגלם יהיו זמינים - הם יסופקו לחברה אך חשוב שמחיר המוצרים ישווה לעלותם. בנוסף, יש כמובן להתיר לחברה לייבא את כל חומרי הגלם הדרושים לשימושה, להשלמת הכמויות המסופקת ע"י הממשלה.

ג. בסעיף 3.3 מוצע לזכות את החברה החדשה בערך תרומת מתקן האתילן למשק הדלק בישראל. התרומות אשר עליהן מדובר הן למעשה אומדן לנזק שיכול להגרם למשק הדלק מהשבתה של המתקן. הדרישה לפצות את החברה בגין הנזק שהיא יכולה לגרום הינה לא קבילה ויש לדחותה על הסף.

בנוסף לכך, יש לזכור שהממשלה סיבסדה את ההשקעה במיתקן האתילן בכ-60 מליון דולר! אפילו אם למתקן ישנה תרומה למערכת הדלק, הרי היא כבר שולמה בריבית דריבית.

ד. בהצעת ההחלטה ישנן מספר דרישות תמוהות מהחברה החדשה :

1) סעיף 4.3 - שלפיו בז"ן ומפ"ב יתחייבו להפעיל את החברה החדשה בתפוקה מירבית. זוהי דרישה מוזרה - החברה צריכה להביא את רווחיה למקסימום ועפ"י יעד זה לכוון את תפוקות מתקניה.

2) סעיף 5 א' - תכנית ההשקעה תהיה בסכום של לא פחות מ-100 מליון דולר, בתקופה של עד 5 שנים.

עפ"י התוכנית שהוגשה ע"י בתי הזיקוק לועדה הבינמישרדית לבדיקת כדאיות הפרויקט נמסר שההשקעה בשלב הראשון תסתכם בכ-80 מליון דולר. האם הכוונה להכריח את החברה להגדיל את ההשקעה באופן מלאכותי?

3) נאמר כי החברה תתחייב שהערך המוסף של מוצרי ההשקעות החדשות יהיה בשיעור של 50% לפחות. זהו שיעור לא סביר לערך מוסף בתעשיות הפטרוכימיות. חומרי הגלם שבשימוש התעשיה הם מוצרי נפט וחשמל. המוצרים הפטרוכימיים הנם עתירי יבוא ועתירי הון ולכן החברה לא תוכל לעמוד בערך המוסף שנקבע (כל זמן שהוא נמדד נכון).

4) בסעיף 5 ג' - נקבע כי החברה תייצא 80% ממוצרי ההשקעות החדשות.

בהשקעות בתעשיות הפטרוכימיות אין למשק הישראלי יתרון יחסי על מקומות אחרים בעולם. לפיכך הדרך שבא נוכל להביא, אולי, לניצול יעיל של המוצר הפטרוכימי הנו באספקתו לשוק המקומי כמחליף יבוא.

הדרישה המובאת בסעיף זה הינה מיותרת, ויכולה רק לפגוע בכדאיות העתידית של התעשיה. לדעתי מסגרת ההשקעה וכן הדרישות לגבי תוצאותיה הינן בלתי מעשיות ואינן רצויות. ההחלטה כמכלול עלולה להוות התחייבות ממשלתית ליזמים לגבי תוצאות ההשקעה ורווחיותה.

על סמך האמור לעיל, הצעתי היא לאשר לבתי הזיקוק להקים את חברת האתילן ולהתמזג עם חברת הבת של המפעלים הפטרוכמיים, כאמור בסעיפים 1,2 בהצעת ההחלטה שבנדון.

החברה החדשה תפעל על פי שיקולים כלכליים, ותהנה מהזכיויות המגיעות לה במסגרת הכללים הקיימים.

הממשלה מצידה תתחייב לאפשר לחברה החדשה לייבא את חומרי הגלם הדרושים לה לתהליכי הייצור, במידה והאספקה מהמשק תהיה במחירים גבוהים יותר או במידה והחברה תצרוך כמויות נוספות. //

מוגש על-ידי שר האוצר

י"ב בשבט התשמ"ז
(11.2.87)

מוכירות הממשלה

ירושלים, ט' בשבט התשמ"ז
8 בפברואר 1987

אל : חברי הממשלה

מאת: עוזר ראשי למזכיר הממשלה

רבותי השרים,

הנדון: <u>תקון החלטה מס. תמ/1 מיום 31.12.86</u>
<u>בענין דו"ח הצוות לענין הקמת רשות</u>
<u>לאומית לתיירות</u>

בהחלטה מס. תמ/1 של ועדת השרים לעניני תאום ומינהל מישיבתה ביום 31.12.86 נשמטו מספר מלים מסיכום יו"ר ועדת השרים, ברישא של סעיף ב' של ההחלטה.

הרישא של סעיף ב' תנוסח, לפיכך, כדלקמן:

"ב. להקים ועדת הגוי לתאום הפעולות ולשילוב המערכות הקשורות בתיירות <u>מבלי לשנות חוק ומבלי לשנות מבנה.</u>"

המלים המודגשות הן המלים שנשמטו מן הסכום.

לנוחיותכם מצורפת-בזה החלטה תמ/1 במלואה בנוסח המתוקן.

ב ב ר כ ה,

אריה זהר

ש מ ו ר

להלן הנוסח המחוקן של החלטה מס. חמ/1
של ועדת השרים לענייני תאום ומנהל מישיבתה ביום ד', כ"ט בכסלו
התשמ"ז(31.12.86):

חמ /1 . <u>דו"ח הצוות לענין הקמת רשות לאומית לתיירות</u>

מ ח ל י ט י ם:

א. ועדת השרים תמשיך בדיון במסקנות הועדה לענין הקמת רשות לאומית לתיירות בישיבתה הבאה.

שר החקלאות ונציג ראש הממשלה יוזמנו לדיון זה על-מנת להשמיע דעתם בנושא.

ב. להקים ועדת הגוי לתאום הפעולות ולשילוב המערכות הקשורות בתיירות מבלי לשנות חוק ומבלי לשנות מבנה.

בראש ועדת ההגוי יעמוד שר התיירות וחבריה יהיו נציגים של משרדי ראש הממשלה, האוצר, הבריאות, החקלאות, הכלכלה והתכנון והפנים.

הועדה תפעל ליצירת תאום מירבי בין הגופים והמערכות הקשורים לנושא התיירות במטרה לקדם את יעדי ההרחבה והפיתוח של התיירות בישראל.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה כ'/התשמ"ז של הממשלה
יום א', ב' בשבט התשמ"ז - 1.2.87
(בשעה 09:00)

נכחו השרים : י. שמיר, ראש הממשלה - יו"ר, ש. פרס, י. נבון,
ד. לוי, ש. ארבלי-אלמוזלינו, מ. ארנס, ח. בר-לב,
י. הורביץ, ז. המר, ע. ויצמן, ג. יעקבי,
י. מודעי, מ. נסים, ג. פח, י. צור, ח. קורפו,
מ. קצב, י. רבין, א. רובינשטיין, מ. שחל,
י. שפירא, א. שרון, א. שריר

נעדר השר : א. נחמקין (בחו"ל).

כן נכחו : י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה
ח. אהרן - הסוכנות היהודית (בסעיף 186)
ח. אשכנזי - משרד האוצר (בסעיף 189)
י. גינת - (בסעיף 190)
ע. גלבוע - לשכת השר מ. ארנס(" ")
א. דרעי - המנהל הכללי, משרד הפנים
(בסעיף 190)
ס. מרידור - לשכת השר מ. ארנס(בסעיף 190)
ר. מילוא - סגן שר במשרד ראש הממשלה
(בסעיף 190)
י. מרקוביץ - משרד הפנים (בסעיף 190)
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה
תא"ל ח. רגב - מזכיר צבאי לשר הבטחון
א. רוט - משרד האוצר (בסעיף 189)
ש. שדיאור - משרד האוצר (בסעיף 189)
נציגי משרד ראש הממשלה - (בסעיף 186)

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

בפרוטוקול זה 6 דפים.

סדר היום :

182. מינוי ראש המטה הכללי

183. סקירת ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ על נסיעתו לאירופה ונושא הועידה הבינלאומית

184. פיגוע באוטובוס מחיפה לירושלים

185. שאילתא

186. נושאי עליה

187. מינוי מנהל כללי למשרד הבינוי והשיכון

188. מינוי שר כחבר בועדה לבחירת שופטים

189. הכרה בתוספות קבועות לפי חוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970

190. דו"ח הועדה הבינמשרדית לבניה בלתי-חוקית במגזרים הערבי והדרוזי (דו"ח מרקוביץ)

191. נסיעות שרים

ש מ ו ר

182. <u>מינוי ראש המטה הכללי</u>
<u>במסגרת ועדת שרים לענייני בטחון</u>

שר הבטחון פותח.

השרים י. מודעי, י. נבון, ג. פת, ז. המר וי. הורביץ שואלים ומעירים.

שר הבטחון משיב.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 3(ג) לחוק יסוד: הצבא ולפי המלצת שר הבטחון, למנות את האלוף דן שומרון כראש המטה הכללי של צבא-הגנה-לישראל, החל ביום כ' בניסן התשמ"ז (19.4.1987).

רב-אלוף משה לוי יסיים את תפקידו כראש המטה הכללי של צבא-הגנה-לישראל עם כניסתו של אלוף דן שומרון לתפקידו.

ראש הממשלה מביע הערכה לרב-אלוף משה לוי ומאחל הצלחה לאלוף דן שומרון.

183. <u>סקירת ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ על</u>
<u>נסיעתו לאירופה ונושא הועידה הבינלאומית</u>

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ סוקר את נסיעתו למפגש עם שרי החוץ של הקהיליה האירופית ועם ראשי מדינות אחדים באירופה, ומציין את עמדתו כפי שהוצגה, הכוללת 10 נקודות באשר לועידה הבינלאומית.

ראש הממשלה משלים ומעיר.

בהמשך התפתח דיון שנסב, בעיקרו, על נושא הועידה הבינלאומית.

בדיון משתתפים: השרים י. מודעי, מ. שחל, ע. ויצמן, א. שרון, ח. בר-לב, י. צור, א. רובינשטיין, מ. ארנס י. רבין, י. נבון וד. לוי.

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ משלים.

ראש הממשלה מסכם.

184. <u>פיגוע באוטובוס מחיפה לירושלים</u>

שר הבטחון מדווח.

185. <u>שאילתא</u>

השר י. הורביץ שואל בענין ה"ה ברעם ואייזנברג המואשמים בביח-משפט בניו-יורק.

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ משיב.

שר הבטחון מעיר.

186. <u>נושאי עליה</u>
<u>במסגרת ועדת שרים לענייני בטחון</u>

ראש הממשלה פותח.

נציגי משרד ראש הממשלה סוקרים.

בדיון משתתפים: השרים י. צור, ז. המר, מ. שחל, מ. קצב, ח. בר-לב, ד. לוי; ומר ח. אהרן.

ראש הממשלה מסכם.

ש מ ו ר
---

187. <u>מינוי מנהל כללי למשרד הבינוי והשיכון</u>

סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון פותח.

מ ח ל י ט י ם, על-פי סעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, למנות את עמוס אונגר לתפקיד המנהל הכללי של משרד הבינוי והשיכון.

188. <u>מינוי שר כחבר בועדה לבחירת שופטים</u>

שר המשפטים פותח.

מ ח ל י ט י ם, על-פי סעיף 4(ב) לחוק יסוד: השפיטה, לקבוע את שר התקשורת אמנון רובינשטיין, כחבר בועדה לבחירת שופטים מטעם הממשלה.

189. <u>הכרה בתוספות קבועות לפי חוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970</u>

מר ח. אשכנזי, נציג משרד האוצר, פותח.

השרים י. הורביץ, י. מודעי, ח. בר-לב, מ. שחל, ש. ארבלי-אלמוזלינו וח. קורפו שואלים.

מר ח. אשכנזי ושר האוצר משיבים.

ראש הממשלה מסכם.

המשך הדיון נדחה.

190. <u>דו"ח הועדה הבינמשרדית לבניה בלתי-חוקית במגזרים הערבי והדרוזי (דו"ח מרקוביץ)</u>

ראש הממשלה פותח.

השר מ. ארנס סוקר.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל (מציג שאלה), ע. ויצמן, י. הורביץ, ח. בר-לב, ח. קורפו, ג. יעקבי, י. נבון, א. שרון, א. רובינשטיין וש. ארבלי-אלמוזלינו.

המשך הדיון נדחה.

191. <u>נסיעות שרים</u>

מזכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ם, לאשר את נסיעת השר י. שפירא לארצות-הברית מטעם הסוכנות היהודית בנושא עידוד העליה ובעניני תהיל"ה מיום י"ב בשבט התשמ"ז (11.2.1987) עד יום כ"ד בשבט התשמ"ז (23.2.1987).

השר לעניני דתות ימלא את מקום השר י. שפירא בעת העדרו מהארץ.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 13:00)

מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבות של ועדת השרים לענייני חקיקה

יום ב', ג' בשבט התשמ"ז - 2.2.87

(בשעה 17:00 - בכנסת)

יום ג', ד' בשבט התשמ"ז - 3.2.87

(בשעה 9:00 - במזכירות הממשלה)

ליום ב' ג' בטבת התשמ"ז (2.2.87)

		מס. הנספח	השר המגיש
א.	הרשאות לפי חוק נכסי המדינה התשי"א-1951 - מערכת הבטחון	50חק	שר הבטחון
ב.	טיוטת-חוק ההיטלים המיוחדים, התשמ"ו-1986 - המשך הדיון	11כל+ ב'	התעשיה והמסחר העבודה והרווחה
ג.	טיוטת-חוק עסקאות גופים ציבוריים (אכיפת ניהול חשבונות) (תיקון), התשמ"ה-1986 - המשך הדיון	13חק	שר האוצר
ד.	הצעת-חוק הגנת השכר (תיקון דמי טיפול ארגוני מקצועי, התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית של חה"כ אורה נמיר (רע"ט)	27חק+ א'	שר המשפטים שר האוצר

		מס. נספח	השר המגיש
			שמור
ה.	הצעת-חוק הבטוח הלאומי (הוראת שעה) (תקון) התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית (רס"ח)של ח"כ רן כהן	35חק	שר המשפטים
ו.	הצעת-חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב) (תיקון) התשמ"ו-1986 - הצעת-חוק פרטית (מס. רנ"ח) של חברת הכנסת מרים תעסה גלזר	48חק	שר המשפטים

ב. יום ג' ד' בשבט התשמ"ז (3.2.87)

ז.	הצעת-חוק דמי מחלה (תיקון-הגדרות מחמת מחלה של ילדים), התשמ"ו-1986, הצעת חוק פרטית (מס. רצ"ט) של חברי הכנסת: ר. אדרי, נ. ארד, א. נמיר, ע. סולודר	2חק	שר המשפטים
ח.	הצעת-חוק יציבות מחירים במצרכים ושרותים (הוראת שעה) (תיקון ריבית), התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית (מס. ש"כ) של חבר הכנסת ח. רמון וא. שלום	34חק	שר המשפטים
ט.	הצעת-חוק התכנון והבניה (תקון מס. 24) התשמ"ו-1986 הצעת-חוק פרטית (מס. של"ב) של ארבעה חברי כנסת	41חק	שר המשפטים
י.	הצעת-חוק הדיינים (תיקון-קביעת כללי אתיקה), התשמ"ו-1986 הצעת-חוק פרטית (מס. ש"ע) של ארבעה חברי כנסת	49חק	שר המשפטים

		מס. נספח	השר המגיש
	ש מ ו ר		
יא.	הצעת-חוק משפחות חיילים שנספו במערכה (חגמולים ושיקום), (תיקון), התשמ"ז-1986 של חבר הכנסת מ. דייסר (מס. שפ"ח)	52חק (נוסח מעודכן)	שר המשפטים
יב.	הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (הכנסות בני הזוג), התשמ"ז-1986, הצעת-חוק פרטית (מס.חט"ז) של חברת הכנסת ח. גרוסמן	54חק	שר המשפטים
יג.	הצעת-חוק רשויות אחרים תעשייתיים, התשמ"ז-1986, של חה"כ ע. עלי (מס. ש"פ)	56חק	שר המשפטים
יד.	טיוטת-חוק לתיקון דיני החגמולים והשיקום, התשמ"ז-1986	51חק	שר הבטחון
טו.	טיוטת-חוק רשות נאות מרפא (תיקון), התשמ"ז-1986	46חק	שר התיירות
טז.	הצעת-חוק בתי הדין הדתיים הדרוזיים (תיקון) (מינוי קאדים), התשמ"ו-1976:- הצעת-חוק פרטית של חה"כ זיידאן עטשי (רס"א)	28חק	שר המשפטים
יז.	הצעת-חוק קביעת משכורתם ותנאי שירותם של שוטרים וסוהרים, התשמ"ו-1985, הצעת-חוק פרטית של חה"כ רן כהן (רל"ב)	25חק	שר המשפטים

ש מ ו ר

		מס. נספח	השר המגיש
יח.	טיוטת-חוק העברת אסירים לארצותיהם לריצוי עונשי מאסר התשמ"ז-1986 - המשך הדיון	45חק	שר המשפטים
יט.	טיוטת-חוק למניעת מפגעים (תיקון), התשמ"ג-1983	16חק	שר הפנים
כ.	טיוטת-חוק העברת אזרחים לשפיטה במדינת-חוץ, התשמ"ה-1984	8חק	משפטים
כא.	טיוטת-חוק המקרקעין (תיקון) (הרחבת סמכויות המפקח), התשמ"ו-1986	10חק	משפטים
כב.	טיוטת-חוק לתיקון פקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפוש) (תיקון מס...), התשמ"ו-1986	11חק+ א'	משפטים משטרה
כג.	הסדר מקרקעין באיזור הסיג והנגב הצפוני	12חק	משפטים
כד.	טיוטת-חוק לתיקון פקודת העיריות (מס.), התשמ"ה-1985	17חק	שר הפנים
כה.	טיוטת-חוק ההתגוננות האזרחית (תיקון מס. 9), התשמ"ו-1986	44חק+ א'	שר הבטחון שר הפנים
כו.	טיוטת-חוק לתיקון פקודת בתי-הסוהר (הסדרי משמעת ושיפוט משמעתי של סוהרים), התשמ"ו-1985	22חק	שר המשטרה

		מס. נספח	שמור השר המגיש
כז.	הצעת-חוק הבחירות (נוסח משולב) (תיקון מס.), התשמ"ה-1985, הצעת-חוק פרטית של חה"כ מ. חריש (קע"ט)	18חק	שר המשפטים
כח.	הצעת-חוק יסוד:נשיא המדינה (תיקון) הצעת-חוק פרטית של חה"כ שבח וייס (רמ"ח)	26חק	שר המשפטים
כט.	הצעת-חוק השבות (תיקון מס. 3), התשמ"ו1986 הצעת-חוק פרטית של ארבעה חברי כנסת (מס. שכ"ט)	40חק	שר המשפטים
ל.	הצעת-חוק שירות הקבע בצה"ל התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית (מס. שמ"ג) של חבר הכנסת בנימין בן-אליעזר	3חק	שר המשפטים
לא.	הצעת-חוק העונשין (תיקון מס), התשמ"ו-1986	43חק	שר המשפטים
לב.	טוטו-חוק הספורט התשמ"ו-1986	47חק	סגן ראש הממשלה שר החינוך והתרבות
לג.	הצעת-חוק סדר הדין הפלילי (מעצר עד תום ההליכים), התשמ"ו-1986 של חה"כ א. אולמרט (מס. ת"ג)	57חק	שר המשפטים
לד.	הצעת-חוק לקביעת משכורות בכוחות הבטחון, התשמ"ו-1986, של החה"כ י. מצא (מס. תי"ו)	58חק	שר המשפטים

ש מ ו ר

		מס. נספח	השר המגיש
לה.	הצעת-חוק יסוד: השפיטה (תיקון-הרכב הועדה למינוי שופטים), התשמ"ז-1986 של חה"כ מ. וירשובסקי (מס. ח"ט)	חק59	שר המשפטים
לו.	הצעת-חוק חינוך ממלכתי (תיקון - לימוד הלשון הערבית), התשמ"ו-1986	חק60	שר המשפטים
לז.	הצעת-חוק הליכי חשלום, התשמ"ז-1986 של חבר הכנסת ב. שליטא (מס. שפ"ט)	חק61	שר המשפטים
לח.	הצעת-חוק מס שבח מקרקעין (תיקון) (מכירת דירה לדייר מוגן), התשמ"ז-1986 של חבר הכנסת מ. רייסר (מס. שצ"ח)	חק62	שר המשפטים
לט.	טיוטת-חוק הובלת טובין בים, תשמ"ז-1986	חק63	שר התחבורה
מ.	טיוטת-חוק הרשות לטיפול במשתמשים בסמים, התשמ"ז-1986	חק64	שר העבודה והרווחה

הצעת-חוק משפחות חיילים שנספו במערכה (תגמולים ושיקום) (תיקון), התשמ"ז-1986 של חבר הכנסת מ. רייסר (מס. שפ"ח

א. הצעת-חוק משפחות חיילים שנספו במערכה (תגמולים ושיקום) (תיקון), התשמ"ז-1986 של חבר הכנסת מ. רייסר (מס. שפ"ח), הועלתה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה.

מוגש על-ידי שר המשפטים

ב. הערות מזכירות הממשלה:-

(1) בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה -

(א) הצעת-חוק הנ"ל הועברה ביום י"ב בחשון התשמ"ז (14.11.86) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - לשם קבלת הערות;

(ב) שר הבטחון הודיע כי הצעתו של חבר הכנסת מ. רייסר זהה לזו שהגיש בשעתו חבר הכנסת משה שחל (הצעת חוק משפחות חיילים שנספו במערכה (תגמולים ושיקום) הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת משה שחל (מס. ר"צ) מיום 12.12.82 ועמדתו זהה לעמדתו של שר הבטחון הקודם (מתנגד).

(ג) שר המשטרה הודיע כי הוא תומך בהצעת החוק;

(ד) שר התקשורת הודיע כי תומך בהצעת החוק;

(ה) יתר חברי הממשלה טרם מסרו את תגובותיהם להצעת-החוק;

בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעתה של ועדת השרים לענייני חקיקה, לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

כ' בטבת התשמ"ז
(21.1.87)

נספח 52חק
(נוסח מעודכן)

<u>הצעת-חוק מס שבח מקרקעין (תיקון)(מכירת דירה לדייר מוגן), התשמ"ז-1986 של חה"כ מ. רייסר (מס. שצ"ח)</u>

א. מוגשת בזה הצעת-חוק מס שבח מקרקעין (תיקון)(מכירת דירה לדייר מוגן), התשמ"ז-1986 של חה"כ מ. רייסר (מס. שצ"ח), אשר הועלתה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה.

מוגש על ידי שר המשפטים

ב. <u>להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-</u>

1. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה:-

א. הצעת-החוק הנ"ל הועברה ביום י"ט בחשון התשמ"ז (21.11.86) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - לשם קבלת הערות.

ב. ביום ה' בכסלו התשמ"ז (7.12.86), הודיע שר התקשורת כי הוא תומך בהצעת החוק.

ג. ביום י"ח בטבת התשמ"ז (19.1.87), הודיע שר האוצר כי הוא מתנגד להצעת החוק, מן הנימוקים הבאים:

1. יגרם חסר בהכנסות המדינה ומה עוד שמגמת האוצר היום היא לצמצם את הפטורים ממס ולא להרחיבם.

2. העיקרון השורר כיום למתן פטור ממס שבח במכירת דירה המשמשת למגוריו של המוכר. הצעת החוק תיפגע בעקרון זה שהרי מוצע שהפטור ינתן גם למי שהדירה איננה משמש למוכר למגורים.

3. המציע יוצא מתוך הנחה שבהצעתו יש משום עידוד למכירת דירות מוגנות. (דבר שלדעתו הוא חיובי). ספיקא אם הפטור שנע בין 12% ל-16% מהשבח יהווה תמריץ אולם ברור שמן הפטור יהנה גם מי שממילא והתכוון למכור הדירה לדייריה ולכך גם המציע לא התכוון.

ועוד; היום רבים המקרים שבעלי דירות מוגנות "פודים" אותן כנגד תשלום דמי פינוי; הצעת החוק עלולה להיות תמריץ שלילי למגמה חיובית זו, במטרה להנות מהפטור המוצע.

4. הפטור ינתן למי שמחזיק בדירה הנמכרת כהשקעה ויש להניח שהמכירה תהיה בשווי השוק, אין כל הצדקה להוסיף על התמורה שתשולם לבעלי הדירה גם את מס השבח שחל עליה, ומה גם שסביר להניח שמדובר בבעלות של יותר מדירה מוגנת אחת (ואולי בבעלות בדירות רבות כאלה), שהרי גם כיום יהנה מפטור ממס שבח מי שיש לו דירה מוגנת אחת או שתיים אם המכירה מתקיימת אחת לארבע שנים.

5. הפטור המוצע יפתח פתח להמנע ממס שבח, גם כאשר הדירות אינן נמכרות למעשה, לדייר המוגן, המחזיק בהן; כך ניתן יהיה למכור הדירות, באופן מלאכותי, למחזיקיהן ואלה ימשיכו וימכרו אותן לקונה האמיתי, מבלי שזה אחת משתי פעולות המכירה, תחוייב במס.

ד. יתר חברי הממשלה טרם מסרו את תגובותיהם להצעת החוק;

בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעתה של ועדת השרים לענייני חקיקה - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

כ"ז בטבת התשמ"ז
28 בינואר 1987

<u>נספח 62חק</u>

123/747

הכנסת האחת-עשרה

הצעת חוק של ח"כ מיכאל רייסר
שצ"ח

חוק מס שבח מקרקעין (תיקון)(מכירת דירה לדייר מוגן), התשמ"ז-1986

הוספת סעיף 58

1. אחרי סעיף 57 לחוק מס שבח מקרקעין, התשכ"ג-1963 1), יבוא:

"מכירת דירה לדייר לפי חוק

5. (א) בסעיף זה, "דירה", "בעל בית" ו"דייר" - כמשמעותם בסעיף 1 לחוק הגנת הדייר (נוסח משולב), התשל"ב-1972 2) (להלן - חוק הגנת הדייר).

(ב) דירה שחל על שכירותה פרק א' של חלק ב' לחוק הגנת הדייר, מכירתה מאת בעל בית לדייר המתגורר בה, תהיה פטורה ממס, אם בעל הבית מוכר לדייר את כל הזכויות שיש לו בדירה ואם נתקיימו התנאים שקבע שר האוצר בתקנות באישור ועדת הכספים של הכנסת.

1. ס"ח התשכ"ג, עמ' 156.
2. ס"ח התשל"ב, עמ' 176.

ד ב ר י - ה ס ב ר

מטרת הצעת חוק זו היא לקבוע פטור מתשלום מס שבח מקרקעין לגבי מכירת דירת מגורים מושכרת אשר חוק הגנת הדייר חל עליה, אם בעל הדירה מוכר אותה לדייר המחזיק והמתגורר בה.

פטור זה יעודד מכירת דירות מושכרות בשכירות מוגנת לשוכרי הדירות ויפחית את היקף השכירות המוגנת הקיימת בארץ.

כדי למנוע עסקאות פיקטיביות וניצול לרעה של הוראות פטור, מוצע כי שר האוצר יקבע בתקנות, באישור ועדת הכספים של הכנסת, תנאים למתן פטור זה (כגון, תקופת שכירות מינימאלית).

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שלחן הכנסת
ביום ט"ו בחשון התשמ"ז
17 בנובמבר 1986

הצעת-חוק הליכי חשלום, התשמ"ז-1986 של חה"כ ב. שליטא (מס. שפ"ט)

א. מוגשת בזה הצעת-חוק הליכי חשלום, התשמ"ז-1986 של חה"כ ב. שליטא (מס. שפ"ט), אשר הועלתה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה.

מוגש על ידי שר המשפטים

ב. להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

1. בהתאם לסעיף 53 בחקנון לעבודת הממשלה:-

א. הצעת החוק הנ"ל הועברה ביום י"ב בחשון התשמ"ז (14.11.86) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - לשם קבלת הערות.

ב. ביום י' בטבת התשמ"ז (11.1.87), הודיע שר התקשורת כי הוא תומך בהצעת החוק, ומבקש כי ההצעה תחוקן לפי הסייגים הבאים:-

"1. סעיף 1 (ב) - חשלום בציק כפוף לחקרה ומיגבלות, כפי שייקבעו בחקנות. כן יש למחוק החשלום באמצעות כרטיסי אשראי.

2. להוסיף סעיף 1 (ג) - חשלום בבנק הדואר."

ג. ביום י"ח בטבת התשמ"ז (19.1.87), הודיע שר האוצר כי הוא מתנגד להצעת החוק, מן הנימוקים כדלקמן:

" אופן התשלום למדינה חלוי בסוג התשלום (מסים, קנסות, אגרות) ונקבע בדרך כלל בהסדרים עם הבנקים ועם חברות המפעילות את כרטיסי האשראי (כך למשל משולם מכס גם באמצעות כרטיסי האשראי).

קביעה בחוק שלפיה יש חובה לקבל המחאות וכרטיסי אשראי תגרור אחריה מס' קשיים וביניהם:

א. קבלת המחאות שיוחזרו כלא ניתנות לפרעון;

ב. חוסר גמישות במשא ומתן עם הבנקים ועם החברות המנפיקות את כרטיסי האשראי.

יצויין כי אנשי משרד האוצר פועלים ליישום דרכים נוספות לתשלום מיסים וקנסות בשל הקשיים שמציע ההצעה עמד עליהם. "

ד. יתר חברי הממשלה טרם מסרו את תגובותיהם להצעת החוק;

בהתאם לסעיף 53(ב) בחקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעתה של ועדת השרים לענייני חקיקה - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

כ"ז בטבת התשמ"ז
28 בינואר 1987

נספח 61חק

123/736

הכנסת האחת-עשרה

הצעת חוק של ח"כ ב. שליטא
שפ"ט

חוק הליכי תשלום, התשמ"ז-1986

הליכי תשלום

1. חוייב אדם לשלם לאוצר המדינה, קנס, אגרה, היטל, או כל תשלום אחר, יבוצע התשלום באחת הדרכים דלהלן:

(א) במזומנים;

(ב) בשיק או בכרטיס אשראי לאחר שזיהה עצמו בתעודת זהות. לענין זה "כרטיס אשראי" - כמשמעותו בחוק כרטיסי חיוב, התשמ"ז-1986.

סירוב

2. סירב פקיד הגביה לקבל תשלום באחת הדרכים המנויות בסעיף 1, ינמק בכתב את סירובו.

מועד הפרעון

3. מועד הפרעון של תשלום שנעשה בשיק או בכרטיס אשראי, ייחשב המועד בו שולם הסכום הנקוב בפועל לאוצר המדינה.

ד ב ר י ה ס ב ר

מטרת הצעת החוק לפשט הליכי התשלום הקיימים כיום ובכך להקל על האזרח בביצוע תשלומים שונים - כקנסות, אגרות, תשלומי מכס, תשלומי העברות דירה וכו'.

המצב כיום הוא שבמקומות רבים, נוסח טאבו, מכס, או בעת תשלום קנסות, אין האזרח יכול לבצע את התשלום בהמחאה או בכרטיסי אשראי והדבר גורם לו אי נעימות, התרוצצות וטרדה רבה.

קיימים מקרים חמורים בהם נוצר מצב אבסורדי - לדוגמא במקרים של הליך של שיפוט מהיר, כשאדם נשפט מיד לאחר ביצוע עבירת התנועה, אין בכיסו כסף מזומן לתשלום הקנס, בהמחאה או כרטיסי אשראי אינם מתקבלים.

אותו אדם נמצא במצב בלתי נסבל, אין הוא יכול להשתחרר כדי ללכת לבנק ולהביא את הסכום הנדרש לתשלום (יתכן אף שאין זו שעת פתיחת הבנקים). כל עוד לא שילם הוא נמצא במעצר. ברור מאליו שלא לכך התכוון המחוקק.

על פי הצעת החוק הנ"ל יוכל האזרח לשלם חובותיו באמצעי התשלום האמורים לאחר שזיהה את עצמו בתעודות רישמיות, להוציא מקרים מיוחדים בהם מסרב פקיד הגביה לקבל את התשלום מסיבות כלשהן ואז מוטלת עליו חובת הנימוק בכתב.

לאחרונה עם התקבל חוק השיקים מתחזקת יכולת הפיקוח על המחאות או כרטיסי אשראי ללא כיסוי. הבנקים הפכו ל"זרוע הארוכה" ובכך מוקטנת באופן מהותי האפשרות לקיום תופעות שליליות של תשלומים ללא כיסוי בהמחאות חוזרות.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שולחן הכנסת ביום
ח' בחשון התשמ"ז
10 בנובמבר 1986

90

ט י ו ט ת ח ו ק

א. שם החוק המוצע:

חוק הרשות לטיפול במשתמשים בסמים, התשמ"ז - 1987.

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע:

ראה נוסח החוק הרצ"ב.

ג. מטרת החוק המוצע והצורך בו:

על פי התפיסה המודרנית של הטיפול בבעיית הסמים, כרוכים הטיפול במשתמשים בסמים ובמתמכרים לסמים, וכן מניעת השימוש בסמים, בשיתוף פעולה שבין כל הגורמים הממלכתיים והציבוריים בתחומי הרווחה, הבריאות, החינוך, התעסוקה ורשויות אכיפת החוק. ללא מציאת פתרון לבעיותיו החברתיות, הנפשיות והחומריות של המתמכר לסמים, יקשה מאוד להביא לגמילה ומניעת השימוש בסמים לאורך זמן.

למטרה זו מוצע להקים רשות ממלכתית אשר תפקידיה יהיו לרכז ולתאם את הפעילות של כל הגופים הממלכתיים והציבוריים הנוגעים בדבר.

אסטרטגיות הטיפול במשתמשים לרעה בסמים עברו בעשור האחרון תהליך של בחינה והערכה מדוקדקת הן בחוץ לארץ, והן בארץ.

א. ביוזמת ה- NATIOMAL INTITUTE ON DRUG ABUSE האמריקני פורסם ב-1980 מחקר מקיף הסוקר 43 תיאוריות מודרניות העוסקות בשימוש לרעה בסמים, תיאוריות שניתן לרכזן לארבע קטיגוריות:

1. תיאוריות בעלות הסברים ביולוגיים הכוללים מודלים ביוכימיים של התמכרות פיזית והמסבירות השימוש בסם במושגי חסך וסטימולציה חושית.
2. תיאוריות בעלות הסברי אישיות המדברות במושגי איפיוני אישיות דיספונקציונאליים של היחיד.
3. תיאוריות בעלות הסברים בין אישיים הרואות השימוש לרעה בסמים במסגרת מערכת היחסים של היחיד עם הסובבים אותו. הורים וקבוצות גיל הם בעלי השפעה מכרעת בתיאוריות אלו. רבות מתיאוריות אלו רואות השימוש לרעה בסמים כדרך שבה היחיד שומר על זהותו העצמית במסגרת המשפחה או הקהילה.
4. תיאוריות בעלות הסברים חברתיים- תרבותיים המתייחסות לסמים בהקשר החברתי הרחב של השוני התרבותי, כלכלי שבחברתנו.

בין רוב בעלי המקצוע והחוקרים יש הסכמה כללית שטיפול מעמיק במשתמשים בסמים נופל בתחום שלוש הקטיגוריות האחרונות, תוך דגש חזק על מערכת היחסים האישית, המשפחתית וקבוצת הגיל.

2/..

ב. בדו"ח "הוועדה הבינמשרדית ובין מוסדית לטיפול מקיף בנושא הסמים": (ועדת מן) שהוגש במאי 1983 לוועדת השרים לענייני חברה ורווחה, נקבעו העקרונות המנחים הבאים:

"הועדה חוזרת ומדגישה שאין היא רואה בסם את עיקר הבעיה שבמניעה ובטיפול, אלא את האדם בכללותו על מרכיביו האורגאניים, הנפשיים והחברתיים המגבשים את גישתו לעצמו, למשפחתו, לקהילתו, לעבודתו ולחברה שבה הוא חי ופועל.

מכאן שאם מאמץ המניעה חייב לגבש אישיות בריאה היכולה לעמוד בפני פיתויים אנטי-חברתיים, הרי מאמץ הטיפול חייב לגבש מחדש את אופיו הפסיכולוגי והחברתי של האדם, את גישתו להגשמה עצמית, לחבריו ולקהילתו, ואת תרומתו האמוציונאלית, אינטלקטואלית וכלכלית לחברה.

מתוך כך ברור שכשם שאין "המניעה" קשורה בעיקרה במניעת ההיצע של הסמים, אלא במניעת מתכונת חיים פתולוגית, כן אין "הטיפול" קשור אך ורק במניעת הגישה לסמים, בגמילה או בתחזוקה ע"י מתן תרופות חליפיות, אלא בגיבוש מחדש של אישיות פתולוגית לאישיות יוצרת ומשתלבת בחברה ובמטרותיה".

עקרונות מנחים אלו, כפי שנקבעו ע"י וועדת מן מחייבים, לאורך כל תהליכי העבודה, שיתוף פעולה הדוק בין השלוחות המקצועיות של מספר משרדי ממשלה (חינוך, בריאות, משטרה, עבודה ורווחה) אך הן גם מבהירות מרכזיותן של פילוסופיות העבודה ומתודות העבודה הנהוגות בשלוחות המקצועיות של משרד העבודה והרווחה כפי שהן באות לידי ביטוי בעבודתן בתחומי המניעה והטיפול.

יצויין כי על פי החלטה חר/6 של ועדת השרים לענייני חברה ורווחה מיום 5.12.78 נושא תאום הטיפול בסמים נמצא באחריות משרד העבודה והרווחה. מאז 1979 פועלת במשרד העבודה והרווחה יחידת המטה, לנושא הסמים.

ב-7 לדצמבר 83, בעקבות קבלת "תוכנית האב להתמודדות כוללנית עם בעיית השימוש לרעה בסמים במדינת ישראל" שהוגשה ע"י הוועדה הבינמשרדית ובין מוסדית לטיפול מקיף בנושא הסמים, הסמיכה וועדת השרים לענייני חברה ורווחה את יחידת המטה לנושא הסמים להמשיך בפעילות "כגורם מכוון, מתאם ומדריך לגבי כל המשרדים הממשלתיים והגופים העוסקים במלחמה בנגע הסמים".

3/..

הצעת החוק נוסחה בהתאם למתכונת המקובלת למקרים מסוג זה. לרשות תהיה מועצה ציבורית רחבה אשר מתפקידה יהיה להנחות את הרשות בפעולותיה ולייעץ לשר בהתקנת תקנות (סעיף 8). הרשות תפעל באמצעות מינהלה שימנה השר לאחר התייעצות במועצה. מנהל הרשות וסגנו יתמנו גם הם ע"י השר, ואולם יתר עובדי הרשות יתמנו ע"י המינהלה. דרך מינוי העובדים ותנאי עבודתם יהיו כמקובל בשירות המדינה (סעיפים 16 ו-19). תקציב הרשות ייקבע על ידי השר במסגרת הצעת תקציב שתוצע ע"י הרשות ובאישור ועדת הכספים של הכנסת (סעיף 21). הרשות תהיה תאגיד, ותפעל על פי הנחיות שתיקבע לעצמה.
כן נקבע במפורש כי אין בהקמת הרשות משום פגיעה בסמכויותיהם של הגופים העוסקים בנושא כיום על-פי דין (סעיף 26).

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים:
החוק המוצע לא יצריך תיקונים בחוקים אחרים.

ה. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה, על תקן המשרד ועל ההיבט המינהלי:
לא ניתן להעריך כיום את התקציב שיידרש להפעלת הרשות. הכוונה היא שהרשות תסתמך בפעולותיה בעיקר על גופים וארגונים קיימים, ולכן צוות העובדים שיידרש לה יהיה מצומצם ביותר.

ו. למשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה) אין הערות לחוק המוצע מבחינה משפטית. יחד עם זאת, הוא מבקש להסב תשומת הלב להנחיות היועץ המשפטי לממשלה ולהוראות התקשי"ר, בדבר העברת תפקידים לרשות סטטוטורית או לתאגיד ממשלתי.

ז. הסתייגויות:
1. משרד האוצר מתנגד להקמת רשות עצמאית לטיפול במשתמשים בסמים, וכן מסעיפי החוק כלהלן:
(א) לסעיף 3 - יש לצמצם את תפקידי הרשות ולדאוג לכך שלא יהיו שתי מסגרות לטיפול באותו נושא.
(ב) לסעיף 8 - היקף המועצה המוצעת רחב מדי ולא מאפשר עבודה תקינה ושוטפת.
(ג) לסעיף 19(א) - תקן עובדי הרשות צריך להיקבע על-ידי השר ושר האוצר.
(ד) לסעיף 21 - תקציב הרשות צריך להיות מאושר על-ידי שר האוצר.
2. משרד האנרגיה והתשתית - מסתייג מהצורך להקים רשות מיוחדת לטיפול במשתמשים בסמים.
3. נציב שירות המדינה - מסתייג מהקמת הרשות המוצעת.
4. משרד הבריאות - מסתייג מהצעת החוק.

חוק הרשות לטיפול במשתמשים בסמים, התשמ"ז - 1987

הגדרות

1. בחוק זה -

"השר" - שר העבודה והרווחה

"שמוש לרעה בסמים" - שימוש בסמים מסוכנים לצריכה עצמית ושלא לצורך מטרות רפואיות.

הקמת הרשות

2. מוקמת בזה רשות לטיפול במשתמשים לרעה בסמים (להלן - "הרשות").

תפקידי הרשות

3. ואלה תפקידי הרשות:

(1) לגבש מדיניות מניעה, טיפול ושיקום בתחום השימוש לרעה בסמים;

(2) לתכנן את מסגרות הפעולה והשירותים למניעה, לטיפול ולשיקום בתחום השימוש לרעה בסמים, בהתאם למדיניות הרשות;

(3) לפעול במישרין או בעקיפין להקמתם, לפיתוחם, לניהולם ולהחזקתם של מסגרות מתאימות, שירותים ותכניות פעולה למניעה, לטיפול ולשיקום בתחום השימוש לרעה בסמים;

(4) לפעול במישרין או בעקיפין לטפולם, לשיקומם ולקליטתם בקהילה של המשתמשים לרעה בסמים;

(5) לסייע למשפחות מטופלים מבין המשתמשים לרעה בסמים בתאום עם הלשכות לשרותים חברתיים של הרשויות המקומיות וגופים אחרים, לרבות שירותי יעוץ והכוונה;

(6) לגבש מדיניות שתוף פעולה ולתאם בין משרדי הממשלה, הרשויות המקומיות וגופים אחרים הפועלים בתחום השימוש לרעה בסמים;

(7) לפעול להגברת המודעות הציבורית, ולהעמקת ההסברה והחינוך לכלל האוכלוסיה ולנוער ולתלמידים בפרט בנושא השימוש לרעה בסמים;

(8) לעודד פעילות התנדבות בקרב יחידים וגופים לטיפול ושיקום של משתמשים לרעה בסמים ולפעולות מניעה, להדריכם, להנחותם ולפקח על פעולותיהם;

(9) לדאוג להכשרת כח אדם, מוסדות ושירותים הפועלים בתחום המניעה, הטיפול, השיקום של משתמשים לרעה בסמים, למחקרי הערכה ולפיקוח על פעולותיהם;

(10) לקבוע כללים להקצבות לגופים הפועלים בתחום המניעה, הטיפול והשיקום של משתמשים לרעה בסמים מתוך תקציב הרשות ולהקצותם;

2/..

(11) לרכז מידע, ליזום מחקרים, לפתח ידע ולהציע לשר חקיקה בתחום פעולתה של הרשות;

(12) להפיץ ולקבל מידע ולקיים קשרים עם גופים ארציים ובינלאומיים הפועלים בתחום השימוש לרעה בסמים;

הרשות - תאגיד

4. הרשות היא תאגיד.

הרשות - גוף מבוקר

5. הרשות תהיה גוף מבוקר כמשמעותו בסעיף 9(2) לחוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958 (נוסח משולב).

פטור ממסים

6. לענין חובת תשלום אגרות ותשלומי חובה אחרים דין הרשות כדין המדינה.

אחריות בנזיקים

7. לענין חוק הנזיקים האזרחיים (אחריות המדינה), התשי"ב-1952, דין הרשות כדין המדינה.

מועצת הרשות

8. (א) לרשות תהיה מועצה ובה 40 חברים שימנה השר. הודעה על המינוי תפורסם ברשומות.

(ב) המועצה תהיה מורכבת מאלה:

(1) מנהל האגף לשירותי תקון, מנהל האגף לשירותים חברתיים, מנהל האגף להכשרה מקצועית ומנהל השירות לנוער ולצעירים שבמשרד העבודה והרווחה, מנהל האגף לשירותי בריאות הנפש, הרוקח הראשי שבמשרד הבריאות, מנהל אגף הנוער במשרד החינוך והתרבות, המנהל הכללי של שירות התעסוקה, ראש אגף החקירות במשטרת ישראל, נציב בתי הסוהר, קצין רפואה ראשי וקצין משטרה צבאית ראשי בצה"ל ופרקליט המדינה.

(2) נציג אחד של כל אחד מאלה: שר הבריאות, שר החינוך והתרבות, שר המשפטים, שר הפנים, שר האוצר, שר הבינוי והשיכון והמוסד לביטוח לאומי.

(3) חמישה עשר חברים שימנה השר מבין מועמדים שיומלצו לו על ידי הגופים הבאים: קופות החולים, הסתדרות הרופאים, הסתדרות הפסיכולוגים, ארגון העובדים הסוציאלים, האגודה הישראלית לקרימינולוגיה, המרכז לשלטון מקומי, מרכז ההסברה, התנועות הקיבוציות, המועצה הלאומית למחקר ופיתוח, הג'וינט, הסגל האקדמי במוסדות להשכלה גבוהה וגופים מתנדבים המטפלים במשתמשים בסמים.

(4) חמישה נציגי ציבור שיקבע השר.

יושב ראש המועצה

9. השר, לאחר התיעצות עם שר הבריאות, ימנה יושב ראש למועצה וממלא מקום ליושב ראש, מבין חבריה.

תקופת כהונה

10. (א) תקופת כהונתם של חברי המועצה המנויים בסעיף 8(ב)(3) ו-(4), תהיה שלוש שנים מיום מינויים; חבר מועצה שתקופת כהונתו תמה ניתן למנותו מחדש.

(ב) חבר מועצה שכהונתו תמה יוסיף לכהן עד למינוי חבר אחר במקומו, או עד למינויו מחדש, לפי הענין.

העברת חבר מכהונתו

11. השר רשאי להעביר חבר מועצה מכהונתו אם הוא:

(א) הורשע בעבירה שיש עמה קלון;

(ב) אינו מסוגל מטעמי בריאות למלא את תפקידיו;

(ג) נעדר ללא סיבה מוצדקת מארבע ישיבות רצופות של המועצה.

חילופי חברים

12. חדל חבר מועצה לכהן בתפקיד שבשלו מונה חבר מועצה או שלא נתקיימו בו עוד הכשירות או התנאים שבשלהם מונה וכן אם התפטר מהמועצה, הועבר מכהונתו או נפטר, יתמנה חבר אחר במקומו באותה דרך בה נתמנה אותו חבר מועצה.

תפקידי המועצה

13. תפקידי המועצה יהיו:

(א) להתוות את קווי הפעולה של הרשות;

(ב) להנחות את המינהלה במילוי תפקידיה;

(ג) לדון בהצעת התקציב השנתי ובדין וחשבון השנתי שתגיש לה המינהלה;

(ד) לדון בכל ענין הנוגע לפעילותה של הרשות.

ועדות

14. המועצה רשאית למנות ועדות מבין חבריה ולאצול להן מסמכויותיה.

סדרי דיון

15. (א) השר, בהתייעצות עם המועצה, רשאי לקבוע בתקנות הוראות בדבר מנין חוקי, דרכי כינוס המועצה וועדותיה וניהול ישיבותיהן, סדרי ההצבעה בהן לרבות ענינים שלגביהם יהיה צורך ברוב מיוחד, סמכויות יושב ראש המועצה או יושב ראש ועדה, והחזר הוצאות שנגרמו לחברי המועצה, לחברי ועדות המועצה ולחברי המינהלה שאינם עובדי הרשות או עובדי מדינה עקב השתתפותם בישיבותיהן.

(ב) המועצה וועדותיה יקבעו את סדרי עבודתן במידה ולא נקבעו בתקנות כאמור בסעיף קטן (א).

מנהל הרשות והמינהלה

16. (א) השר, בהתייעצות עם המועצה, ימנה מנהל לרשות, ורשאי הוא למנות באותה דרך סגן למנהל הרשות.

(ב) ענייני הרשות ינוהלו בידי המינהלה, שתהא מורכבת ממנהל הרשות, סגנו - אם נתמנה כאמור - וחברים נוספים, מבין חברי המועצה או שאינם חברים במועצה, שימנה השר בהתייעצות עם המועצה.

(ג) מספר חברי המינהלה לא יעלה על שבעה.

תפקידי המינהלה

17. תפקידי המינהלה הם:

(א) לפעול לביצוע תפקידי הרשות בהתאם לקוי הפעולה שתתווה המועצה;

(ב) להכין את התקציב השנתי של הרשות;

(ג) להגיש למועצה דין וחשבון שנתי על פעולות הרשות וכל דין וחשבון אחר שתדרוש המועצה על פעולות הרשות;

(ד) למנות את עובדי הרשות ולקבוע את תפקידיהם וסמכויותיהם, כאמור בסעיף 19.

סמכויות המינהלה

18. המינהלה מוסמכת לבצע בשם הרשות כל פעולה הדרושה למילוי תפקידי הרשות על פי חוק זה, למעט פעולות שיוחדו בחוק זה למועצה.

עובדי הרשות

19. (א) המינהלה תקבע, באישור השר, תקן לעובדי הרשות.

(ב) המינהלה תמנה את עובדי הרשות ותקבע את תפקידיהם וסמכויותיהם. מינוי עובדי הרשות יהיה לפי הכללים הקבועים למינוי עובדי המדינה, בשינויים המחוייבים לפי הענין.

(ג) תנאי עבודתם של עובדי הרשות, לרבות חברי המינהלה שהם עובדי הרשות, יהיו כתנאי עבודתם של עובדי המדינה.

קיום סמכויות

20. קיומם של המועצה, וועדותיה או המינהלה ותוקף החלטותיהם לא יפגעו מחמת שנתפנה מקומו של חבר או שהיה פגם במינויו.

תקציב

21. (א) המינהלה תכין, לתאריך שקבעה המועצה, הצעת תקציב שנתי לרשות ותגיש אותו למועצה. בנסיבות מיוחדות רשאית המינהלה להגיש הצעת תקציב לתקופה קצרה משנה וכן הצעת תקציב מילואים.

(ב) המועצה תדון בהצעת התקציב ותעביר אותה לשר, בצירוף הערותיה והמלצותיה.

(ג) השר, באישור ועדת הכספים של הכנסת, יקבע את התקציב כפי שהציעה המועצה או בשינויים שימצא לנכון.

מימון

22. (א) תקציב הרשות ימומן מאוצר המדינה וכן מתרומות שתקבל לפי סעיף קטן (ב).

(ב) בנוסף להקצבה מאוצר המדינה רשאית הרשות לקבל תרומות מכל אדם ולהשתמש בהן למילוי תפקידיה.

פיקוח

23. (א) הרשות תעמוד לפיקוחו הכללי של השר.

(ב) הרשות תעביר מדי שנה לשר דין וחשבון שנתי על פעולותיה.

(ג) השר רשאי לדרוש מהרשות, בכל עת, דין וחשבון וכן מידע שוטף או חד פעמי על כל ענין שהוא בגדר תפקידיה וסמכויותיה.

סמכות לקבל מידע

24. מנהל הרשות מוסמך לדרוש מכל אדם העוסק - בין בשכר ובין בהתנדבות - בטיפול, גמילה ושיקום של משתמש לרעה בסמים כל ידיעה ומסמך או דין וחשבון הנוגעים לעיסוק האמור והדרושים לרשות לצורך מילוי תפקידיה.

סודיות

25. (א) הרשות וכל מי שהרשות פועלת באמצעותו חייבים לשמור בסוד כל מידע שהגיע לידיעתם עקב מילוי תפקידם ולא לגלותו אלא כמתחייב לביצוע חוק זה, או לפי כל דין.

(ב) העובר על הוראת סעיף קטן (א) דינו - מאסר ששה חודשים.

שמירת דינים

26. הוראות חוק זה אינן באות לגרוע מסמכות שניתנה על פי כל דין.

ביצוע ותקנות

27. השר ממונה על ביצועו של חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל ענין הנוגע לביצועו.

תחילה

28. תחילתו של חוק זה בתום ששה חודשים מיום פרסומו.

טיוטאת חוק הובלת טובין בים, התשמ"ז - 1986

א. שם החוק המוצע:

חוק לתיקון פקודת הובלת טובין בים, התשמ"ז - 1986.

ב. עיקרי החוק המוצע:

1) פקודת הובלת טובין בים [1], (להלן - "הפקודה"), שעל פיה חלות בישראל הוראות האמנה הבין-לאומית משנת 1924 (להלן - "האמנה של 1924") לאיחודן של תקנות מסויימות הנוגעות לשטרי מטען ("תקנות האג") המובאות בתוספת לפקודה, - תתוקן על ידי שינוי הוראות הפקודה והוראות האמנה של 1924, בהתאם לתיקונים שבשני פרוטוקולים:

א) הפרוטוקול לתיקון האמנה של 1924, שנחתם בבריסל ביום 23 בפברואר, 1968 ואשר נוסחו בעברית מצורף כתוספת ב' לתזכיר זה (להלן - "הפרוטוקול של 1968").

ב) הפרוטוקול לתיקון האמנה של 1924, כפי ששונתה על ידי הפרוטוקול של 1968 - שנחתם בבריסל ביום 21 בדצמבר, 1979 ואשר נוסחו מצורף כתוספת ג' לתזכיר זה (להלן - "הפרוטוקול של 1979").

התיקונים מובאים בנוסח הצעת החוק המצורף כתוספת א' לתזכיר זה.

2) ואלה עיקרי התיקונים:

א) שטר המטען - ראיה חותכת כשהוא בידי צד ג' בתום לב

בעקבות סעיף 1 (1) לפרוטוקול של 1968, - לתקנה 3, תקנת משנה 4 לתקנות האג - הקובעת כי שטר מטען ישמש ראיה לכאורה שהמוביל קיבל את הטובין כמפורט בו - תיווסף הוראה כי לא תתקבל ראיה אשר נועדה להוכיח שהמוביל לא קיבל את הטובין כאמור, - אם שטר המטען הועבר לצד שלישי, הפועל בתום לב.

---

1) שמה המנדטורי - פקודת הובלת סחורות בים; חוקי א"י, כרך א', פרק י"ב, עמ' 98.

2/...

כ"ז בטבת התשמ"ז
(28.1.87)

ב) <u>הבהרת כלל ההתיישנות של שנה אחת</u>

כעקבות סעיף 1 (2) לפרוטוקול של 1968, - בתקנה 3 תקנת משנה 6 לתקנות האג - הפיסקה השלישית הפוטרת את המוביל ואת כלי השיט מאחריות להפסד או לנזק אלא אם הוגשה התביעה תוך שנה אחת, תמועד המסירה תוחלף בפיסקה אשר לפיה יהיו המוביל וכלי השיט פטורים מאחריות כלשהי לגבי הטובין, אלא אם הוגשה התביעה תוך שנה אחת ממועד מסירתם או שבו היו אמורים להמסר: אולם ניתן להאריך תקופה זו בהסכם בין הצדדים, לאחר שנוצרה עילת התביעה.

ג) <u>שמירת הזכות לתבוע שיפוי מעבר לשנה אחת</u>

כעקבות סעיף 1 (3) לפרוטוקול של 1968, - כתקנה 3 לתקנות האג תיווסף תקנת משנה 6 א ולפיה, למרות האמור בתקנת משנה 6, בפיסקה השלישית - תביעה לשיפוי נגד צד שלישי - ניתן להגישה אף לאחר תום השנה, ובלבד שהזמן שבו ניתן יהיה להגישה לא יפחת משלשה חדשים מהמועד שבו התובע שיפוי יישב את התביעה או שבו נמסרה לו הזמנה לדין בתביעה שהוגשה נגדו.

ד) <u>העלאת התקרה של הגבלת האחריות: אפשרות לכפסה על משקל הטובין: המרתה לזכויות משיכה מיוחדות.</u>

כעקבות סעיף 2 לפרוטוקול של 1968 וסעיף 2 לפרוטוקול של 1979, - בתקנה 4 לתקנות האג, תוחלף תקנת משנה 5 בתקנת משנה אשר בה ייקבעו ההוראות שלהלן:

3/...

1) המוביל וכלי השיט לא יהיו אחראים לכל הפסד או נזק שנגרם לטובין או בקשר אתם, בשיעור העולה על סכום השווה ל-666.67 יחידות חישוב לכל חכילה או יחידה, או השווה ל-2 יחידות חישוב לכל קילוגרם של משקל ברוטו של הטובין שאבדו או ניזוקו, הכל לפי השיעור הגבוה יותר: ההגבלה כאמור תחול, אלא אם הצהיר שוגר הטובין על טיבם ועל שוויים, לפני שליחתם והצהרה על כך הוכללה בשטר המטען.

2) הסכום הכולל המגיע יחושב בהתייחס אל ערך הטובין במקום ובזמן שבהם נפרקו, או שהיו אמורים להפרק, מכלי השיט בהתאם לחוזה ההובלה.

ערך הטובין ייקבע בהתאם למחירם בבורסת הטובין ובהעדר שער כאמור, לפי מחיר השוק ואם אין גם מחיר שוק - אזי לפי ערכם הרגיל של טובין מסוג ומאיכות דומים.

3) <u>הסדרים מיוחדים לגבי טובין במכולות וכו'</u>

מקום שמשתמשים במכולה, במיכל או באמצעי תובלה דומה לכינוס טובין או להאחדתם, אזי מספר החבילות או היחידות אשר פורטו בשטר המטען כארוזות בתוך המכולה, המיכל או אמצעי התובלה האחר - ייחשב כמספר החבילות או היחידות לענין תקנה זו, ככל שמדובר בחבילות או ביחידות אלה.

פרט לאמור לעיל, יראו מכולה, מיכל, או אמצעי תובלה דומה אחר, כחבילה או כיחידה אחת.

4/...

4) <u>חישוב החמרה בזכויות משיכה מיוחדות</u>

יחידת החישוב הנזכרת בעיקר 2 (ד) בפיסקה (1) לעיל, היא זכות המשיכה המיוחדת כפי שהוגדרה על ידי קרן המטבע הבין-לאומית.

הסכומים המפורטים בפיסקה (1) האמורה יומרו למטבע הישראלי על בסיס שוויין ביום התשלום.

אם הוגשה תביעה לבית המשפט, יוכל בית המשפט לקבוע את הסכום המגיע במטבע ישראלי, תוך המרת יחידת החישוב האמורה ביום מתן פסק הדין ובלבד שייקבעו בפסק הדין חיובים בגין רבית והפרשי הצמדה, עד יום התשלום.

שווי המטבע הישראלי, בערכים של זכויות המשיכה המיוחדות, יחושב על פי שיטת החישוב של קרן המטבע הבין-לאומית במועד ההמרה.

5) <u>שלילת זכות ההגבלה כשהנזק נגרם בכוונה או כחוסר איכפתיות</u>

המוביל וכלי השיט לא יהיו זכאים ליהנות מהגבלת האחריות שנקבעה לעיל, אם הוכח כי הנזק נגרם כתוצאה ממעשה או ממחדל של המוביל, שנעשו בכוונה לגרום נזק או בחוסר איכפתיות ובידיעה שככל הנראה יגרם נזק.

6) ההצהרה שצויינה בפיסקה (1) לעיל, משהוכללה בשטר הנוטען, תהיה ראייה לכאורה, אך לא תהא משום ראייה מחייבת או חותכת כלפי המוביל.

5/...

7) קביעת שיעורי הגבלה גבוהים יותר - בהסכמה

בהסכמה בין השוגר לבין המוביל, או קבלניט כלי השיט או נציג אחר של המוביל - ניתן לקבוע סכומים מירביים שונים מאלה המפורטים בפיסקה (1) לעיל, ובלבד שסכום מירבי שונה שייקבע כך לא יהיה נמוך מהסכום המירבי המתאים שלפי פיסקה (1).

8) שלילת אחריות בשל הצהרות כוזבות ע"י השוגר

המוביל וכלי השיט לא יהיו אחראים לכל הפסד או נזק שנגרם לטובין, או בקשר אתם, אם נמסרה על ידי השוגר ביודעין הצהרה כוזבת בשטר המטען אודות טיב הטובין או שוויים.

ה) ההגנות וההגבלה יחולו על תביעות שעילתן הן חוזית והן בנזיקין והן יוקנו גם למועסקים ע"י המוביל

בעקבות סעיף 3 לפרוטוקול של 1968, אחרי תקנה 4 לתקנות האג תבוא תקנה חדשה 4 א אשר בה ייקבעו ההוראות שלהלן:

1) ההגנות והגבלת האחריות אשר לפי תקנות אלה, יחולו על כל תביעה שהיא נגד המוביל בגין הפסד או נזק לטובין - בשוא חוזה ההובלה, בין אם התביעה מבוססת על אחריות חוזית או על אחריות בנזיקין.

2) הוגשה תביעה כאמור נגד עובדו של המוביל או נגד שלוחו, יהיה זכאי עובד או שלוח כאמור לא ן ההגנות והגבלות האחריות, אשר המוביל זכאי להן על פי תקנות ה, אך זאת כתנאי שעובד או שלוח כאמור איננו בגדר קבלן עצמאי

6/...

3) סך כל הסכומים אשר ניתן לגבותם מן המוביל, העובר והשלוח של המוביל כאמור, לא יעלה בשום מקרה על שיעור ההגבלה שנקבע בתקנות אלה.

4) על אף האמור לעיל, עובדו של המוביל או שלוחו לא יהיו זכאים להסתמך על הוראות תקנה זו, אם הוכח כי הנזק נגרם כתוצאה ממעשה או ממחדל של העובד או של השלוח, לפי העניין, שנעשו בכוונה לגרום נזק או בחוסר אכפתיות ובידיעה שעלול להגרם נזק.

ו) אי תחולת התקנות על נזקים גרעיניים

ההוראה שבתקנה 9 לתקנות האג הקיימת ובוטל ובעקבות סעיף 4 לפרוטוקול של 1968, תכלל בתקנה 9 הוראה לפיה תקנות האג לא יפגעו בהוראות של כל דין ושל כל אמנה בין-לאומית המסדירים אחריות בגין נזק גרעיני.

ז) החלת תקנות האג גם על מטעני ייבוא לישראל

1) על פי סעיף 2 לפקודה, שהתבסס על סעיף 10 לאמנה של 1924 - חלות כיום הוראות תקנות האג על הובלת טובין מנמל בישראל, קרי - על מטעני ייצוא מישראל.

2) לפי סעיף 5 לפרוטוקול של 1968 תורחב תחולת תקנות האג כך שהן תחולנה:

א. כאשר שטר המטען הוצא במדינה שהיא צד לאמנת 1924.

ב. כאשר ההובלה היא מנמל במדינה שהיא צד לאמנה של 1924.

ג. כשהתוזה הוראה של כשטר המטען, או המוכח על ידו, קובע שיחולו עליו תקנות האג, על פי דיני המדינה שחוקיה חלים עליו.

הוראות אלה יחולו תהא אשר תהיה - לאומיות האניה, המוביל, השוגר, הנשגר או של כל גורם אחר הנוגע בדבר.

7/...

מוצע ליתן תוקף להוראות הנ"ל שבסעיף 5 לפרוטוקול של 1968, על ידי תיקון מתאים של סעיף 2 לפקודה.

3) כמו-כן מוצע להוסיף בסעיף 2 לפקודה הוראה אשר לפיה יחולו תקנות האג על כל הוכלה של טובין על פי שטר מטען לנמל בישראל, - כאשר יש להחיל על ההוכלה את דיני מדינת ישראל על פי חוזה ההוכלה או לפי הסכם בין הצדדים או לפי קביעת בית המשפט.

3). <u>מעמדם של הנשגר ושל הנסב</u>

א). על פי הדינים הקיימים בישראל - כפי שהופעלו על ידי בתי המשפט בארץ רואים את הנשגר ואת מי ששטר המטען הוסב אליו כדין, כצדדים לשטר המטען הזכאים לכל הזכויות על פיו.

מעמדם זה של הנשגר ושל הנסב מצאו ביטוי גם בהוראת סעיף 1 (1) לפרוטוקול של 1968 - אשר התיקון 2 (א) המוצע לעיל בא לאמצו.

עם זאת, וכשים לב לחשיבותו של שטר המטען כתעודת קנין וכדי שלא להותיר כל ספק אפשרי - מוצע לקבוע, בסעיף 8 לפקודה, הוראה שתבהיר - כדי להסיר ספק - כי הנשגר ומי ששטר המטען הוסב אליו כדין, רואים אותם כצדדים לשטר המטען, זכאים לכל הזכויות וכן - כבואם להפעיל את זכויותיהם - הכפופים לכל ההתחייבויות, המתייחסות לעיסקה שבגינה הם אוחזים בשטר המטען.

כ). האמור בסעיף זה לא יפגע -

1) בזכות העיכוב במעבר,

2) בזכות לתבוע את דמי ההובלה משוגר הטובין או מבעליהם,

3) בכל חיוב שיחול על הנשגר או הנסב בשל קבלת הטובין.

8/...

ג) הסעיף הנ"ל יבוא כדי למנוע ספק ולהוסיף על הוראות כל דין ולא לגרוע מהן.

4). <u>סעיפי שיפוט נוכרי</u>

לפקודה תיווסף הוראה לפיה - לסעיף כחוזה הוכלה המקנה סמכות שיפוט ייחודית לבית משפט או לבורר בארץ חוץ - לא יותן תוקף, אלא אם נוכח בית המשפט כי קיום הסעיף לא יגרום עוול לתובע וכי, בנסיבות העניין, מן הצדק יהא לקיימו.

5) <u>כיטולים</u>

1) ההוראה הקיימת בתקנה 9 לתקנות האג אשר מתיחסת לשער הזהב - תבוטל, כעקבות המרת יחידת החישוב לצורך הגבלת אחריות המוביל, על פי התיקון 2 (ד) המוצע לעיל - בזכויות משיכה מיוחדות.

2) סעיף 8 לפקודה, הקובע שכל משפט על פי הפקודה ייחשב כמשפט מסחרי - יבוטל, מאחר ובעקבות השינויים בתקיקה המסדירה את שיפוטם של בתי המשפט, אין לו יותר שום משמעות.

3) בעקבות תקיקת ההוראות המוצעות בתיקון 2 (ז) לעיל, הוראות חוק סחר הים העותמאני, 1863, אשר לפי הדין הקיים, אינן חלות על הוכלה על פי שטר מטען של מטעני ייצוא מישראל - לא יחולו גם על הוכלה של מטעני ייבוא לישראל, אלא יחולו עליהן הוראות הפקודה.

9/...

ג. מטרת החוק המוצע והצורך בו

1. מבוא והסבר לעיקר (1)

א) הפקודה, שהוחקה ע"י ממשלת א"י בשנת 1926, החילה על הובלת טובין כיום המשוגרים מישראל על פי שטרי המטען, את הוראות האמנה של 1924.

הוראות אמנת 1924 מובאות כתוספת לפקודה: הן ידועות כמחר היום הבין-לאומי כ"תקנות האג".

האמנה של 1924 זכתה לתפוצה אוניברסלית. 89 מדינות הן כיום בעלות האמנה.

אף ישראל הצטרפה, ביום 5 לספטמבר, 1959, לאמנה של 1924. האמנה פורסמה ברשומות, כתבי אמנה 371, כרך 11, עמ' 781.

ב) האמנה של 1924 באה, בעת שנערכה, להביא לכלל איזון בין האינטרסים של המובילים הימיים - ובין אלה של הנזקקים לשירותיהם.

במרוצת הזמן נדרשו שינויים בה ובשנת 1968, בועידה בין-לאומית שנערכה מטעם ממשלת בלגיה, המופקדת על האמנה של 1924, - נערך פרוטוקול המכיל מידרה מקפת של תיקונים לאמנה זו. תיקונים אלה ידועים בשמר היום הבין-לאומי כ"תקנות ויסבי" ובהשתלבם בתקנות האג - כ"תקנות האג - ויסבי".

בשנת 1979 זומנה ע"י ממשלת בלגיה ועידה נוספת, שבה נתקבלו תיקונים נוספים, אך בתחום מוגבל - של המרת יחידות החישוב, הקבועות באמנה של 1924 בפרנק זהב, שעבר עליו הכלח, ביחידות המקובלות כיום: זכויות משיכה מיוחדות (SPECIAL DRAWING RIGHTS).

10/...

ג) הפרוטוקוליה של 1968 ושל 1979 נכנסו לתוקף, בקנה מידה בין-לאומי.
הפרוטוקול של 1968 ביום 23.6.1977 והצטרפו אליו 17 מדינות
(אנגליה,בלגיה,הולנד,צרפת, דנמרק, נורבגיה, שוריה, ספרד, שוויץ,
אקוארור, סינגפור, סרי-לנקה, פולין, מזרח גרמניה, מצריים, לבנון
וסוריה).
הפרוטוקול של 1979 - ביום 14.2.1984 והצטרפו אליו עד כה 6 מדינות
(אנגליה, בלגיה, דנמרק, נורבגיה, פינלנד וספרד).
ישראל לא הצטרפה עד כה לשני הפרוטוקוליה.
הצטרפות אליהם מצריכה תיקון הפקודה.
יוזמת החקיקה המוצעת בזה תאפשר לישראל להצטרף אל שני הפרוטוקוליה
הנ"ל.

ד) בעשור האחרון נפתחה כועידת האו"ם לסחר ולפיתוח, ע"י גוש המדינות
המתפתחות, יוזמה לכיטול האמנה של 1924 ולהחלפתה באמנה חדשה, אשר
תנהיג משטר משפטי וכללי חדש בתחום ההובלה הימית.

יוזמה זו הביאה לגיבוש אמנה חדשה: אמנת האו"ם על הובלת טובין כיו
שנתקבלה בשנת 1978, בועידה שכונסה לשם כך ע"י האו"ם.

האמנה החדשה של 1978 מחמירה, בפרטים שונים, יותר מקודמותיה, עם
המובילים וחברות הספנות הסתייגו ממנה והן פועלות למניעת הצטרפות
מדינות המערב לאמנה החדשה, כראותן אותה כפוגעת באינטרסים של
הספנות המערבית.

האמנה החדשה עדיין לא נכנסה לתוקף בקנה מידה בין-לאומי. היא תיכנס
לתוקף כאשר יצטרפו אליה 20 מדינות. עד כה הצטרפו 9 מדינות והן:
אוגנדה, כרכדוס, טנזניה, לבנון, מצריים, מרוקו, צ'ילה, רומניה
ותוניסיה.

11/...

עקב מעמדה המיוחד של ישראל בתחום הספנות המסחרית, מהראוי להשהות את ההחלטה לגבי אימוץ האמנה החדשה, עד אשר תתכרר מידת תפוצתה וקבילותה ועד אשר ייכדקו כשטח השלכותיה על סחר הים הבין-לאומי.

ה) עם זאת ומטעמים מעשיים - אין להשהות את אימוץ הוראות שני הפרוטוקוליים של 1968 ושל 1979, אשר תיקנו את האמנה של 1924 כנושאים חיוניים - כפי שפורטו בסעיף כ לעיל - בעיקרי החוק המוצע ואשר הסבריהם והסברי הצורך בהם ניתנים להלן.

2. לעיקר 2 (א) - סעיף 6 להצעת החוק.

שטר מטען הוא מיסמך הניתן להעברה (A TRANSFERABLE INSTRUMENT). מסירתו לנשיגר והעברתו למי שמקבלו בתום לב, מקנה לאוחז בו את הזכות לקבל מן המוביל את הטובין שנמסרו להובלה, כפי שפורטו בשטר.

למען קיום מעמדו זה של שטר המטען כמיסמך שהוא כגדר תעודת קנין - ראו כל העוסקים בסחר הים הבין-לאומי צורך לבסס את זכותו של צד שלישי, האוחז בשטר המטען בתום לב ע"י קביעת ההוראה הנוספת בתקנות האג, שלפיה - מקום ששטר מטען נמסר לצד שלישי בתום לב, - ישמש שטר המטען כראיה חותכת כידי הצד השלישי. הוראה זו אמורה להיווסף אל ההוראה הקיימת שבתקנה 3, תקנת משנה 4 לתקנות האג, המורה לאמור:

"שטר מטען כזה ישמש הוכחה לכאורה שהמוביל קיבל את הסחורה כמפורט בשטר המטען, כהתאם לתקנת משנה 3 (א) (ב) ו- (ג)".

הצד השלישי, המקבל את שטר המטען בתום לב, כתעודת קנין, יהיה רשאי לסמוך על כך שהוא יוכל - נגד הצגת שטר המטען - לקבל את הטובין שהשטר מייצג אותם מבלי שהמוביל או אחרים מכוחו, יוכלו להביא ראיות הסותרות את האמור בשטר המטען.

12...

3. לעיקריים (2) (ב) ו- (ג) - תיקונים 7 ו-8 להצעת החוק

א) ההוראה הקיימת שבתקנה 3 תקנת משנה 6, פיסקה שלישית, מורה לאמור: "לעולם יהיו המוכיל והספינה פטורים מכל אחריות לכל הפסד או נזק, אלא אם כן הוגש משפט שנה אחת לאחר מסירת הסחורה או לאחר היום שבו צריכה היתה הסחורה להמסר."

ב) תקופת התיישנות זו, של שנה אחת, להבדיל מתקופות ההתיישנות הארוכות יותר הקבועות בחוק ההתיישנות, התשי"ח - 1958, נובעת מהאופי והנסיבות המיוחדים של ההובלה הימית (כגון תדירות גבוהה של חילופי צוותים באניות שחלקם הם בעלי לאומיות שונה וכו').

עד כה חלה תקופת ההתישנות הקצרה כנ"ל על פי הפקודה, על הובלות מישראל בלבד.

אם יתקבל החוק המוצע, תחול תקופה זו גם על הובלות לישראל, כמתואר בעיקר (2) (ז) לעיל.

ג) בפרוטוקול של 1968 נכללת הוראה שתכליתה להכהיר את ההוראה המצוטטת לעיל שבתקנות האג - כך שההתיישנות תחול לא רק על תביעות שעילתן אחריות להפסד או נזק, אלא לתביעות שעילתן אחריות כלשהיא לגבי הטוכין שנמסרו להובלה.

ד) מאידך גיסא כולל התיקון של 1968 הוראה שבאה לאפשר לצדדים להאריך - בהסכם - את התקופה של שנה אחת, אך שאת לאחר נוצרה עילת התביעה.

ה) תיקון נוסף, הכלול בעיקר 2 (ג) יוסיף סייג חשוב לכלל ההתיישנות הנ"ל, כך שיכהיר כי תביעה לשיפוי, נגד צד שלישי, ניתן יהיה להגישה אף מעבר לתקופת ההתישנות (של שנה) ובהעדר קביעה אחרת - תחול לגבי תביעה כזו תקופת ההתיישנות הכללית - של 7 שנים.

13/...

4. לעיקר (2) (ד) - סעיף 9 להצעת החוק

א) ההוראה הקיימת כעניין הגבלת אחריות המוביל שבתקנה 4, תקנת משנה 5 לתקנות האג, תורה לאמור:

"לעולם לא יהא המוביל ולא תהא הספינה אחראים להפסד או לנזק שנגרם לסחורה או בקשר אתה כדי סכום העולה על מאה לירה שטרלינג לכל ערור או לכל יחידה או בסכום שוה לזה במעות אחרות, מלבד אם מסר השולח לפני משלוח הסחורה פרטים על טיב הסחורה וערכה והפרטים נרשמו בשטר המטען.

אם נכללה הצהרת פרטים זו בגוף שטר המטען הרי תשמש הוכחה לכאורה אך לא תשמש הוכחה מחייבת או מכרעת כלפי המוכיל:

עפ"י הסכם בין המוביל, רב החובל, או סוכנו של המוביל ובין השולח, אפשר לקבוע סכום מקסימלי שונה מזה שנקבע בסימן זה, בתנאי שאותו סכום מקסימלי לא יהא פחות מן המספר שהוזכר לעיל.

לעולם לא יהא המוכיל ולא תהא הספינה אחראים לכל הפסד או נזק שנגרמו לסחורה או בקשר אתה אם מסר השולח כיודעין בשטר המטען פרטים לא נכונים ברבר טיבה וערכה של הסחורה."

כ) שלש הפיסקאות האחרונות שבהוראה הקיימת, נשארות כעינן כשהן כלולות בפיסקאות (6), (7) ו-(8) לעיקר 2 (ד) המוצע (תקנת משנה 5, פיסקאות (ו),(ז) ו-(ח) להצעת החוק) אך במקום פיסקת המשנה הראשונה שבהוראה הקיימת מוצעת מערכת הוראות חדשות, המבוססות על הפרוטוקולים של 1968 ושל 1979.

14/...

ג) התיקון הראשון, שנכלל בפיסקה (1)(תקנת משנה 5 פיסקה (א) להצעת החוק) כא ליתן לתובע על פי שטר המסען כרירה כין הגכלת אחריות שתתכסס על התקרה הקכועה כתקנות האג, כפי שתוקנה ע"י הפרוטוקולים לגבי כל חכילה (או כל יחידת מסען) ובין הגכלת האחריות שתתכסס על המשקל כרוטו של הטוכין שכגינם התכיעה, ולתובע תהיה הזכות לכחור כשיעור הגכוה יותר.

ד) 1) התיקון השני והחשוב כלול כפיסקאות (1) ו-(4) לעיקר 2(ד) (תקנת משנה 5, פיסקאות (א) ו-(ד) להצעת החוק) ועניינו - העלאת שיעורי הגכלת האחריות מחד גיסא, וחישוכם כיחידות החישוכ המקוכלות כיום:

"זכויות משיכה מיוחדות" (SPECIAL DRAWING RIGHTS) כמקום כיחידות חישוכ שכוטאו כפרנקי זהכ שאינם יותר מטכע עוכר לסוחר - ואשר נקכעו כזמנו כאמנה של 1924.

2) הגכלת האחריות לכל חכילה או יחידה, שהועמדה כאמנה של 1924 על הסכום של 100 לירות שטרלינג, והשקולה כיום לכ - 150 דולר של ארה"כ, הומרה ב-667 זכויות משיכה מיוחדות, השקולות כיום לכ -.700 דולר של ארה"ב.

ההגכלה לפי כל ק"ג של משקל המוכין (שלא היתה קיימת כאמנה של 1924) הועמרה על הסכום של 2 זכויות משיכה, - שהן כ-2.10 דולר, לכל ק"ג.

3) ההגכלה הקיימת לפי האמנה של 1924 כשיעור של 100 לי"ש ליחידה, אמורה היתה להיות מחושכת, לפי תקנה 9 לתקנות האג "לפי שער הזהכ" של הלי"ש. הוראה רומה נכללה כחוק הוכלת טוכין כים האנגלי.

15/...

הוראה זו עוררה מחלוקת ביחס למשמעותה והיו שפירשו אותה כך שההגבלה היא כשיעור שוויים של 100 סוברריניים אנגלים, אשר שוויים בשוק הגיע עד כדי 820 דולרים של ארה"ב.

4) נוכח אי הכהירות שנוצרה לגבי פירוש שער הלי"ש וכדי לענות על הביקורת שהוטחה על השיעור הנמוך של הגבלת האחריות - הגיע כלל העוסקים בסחר הים, חברות הספנות, היצואנים, היבואנים, המבטחים ועוד ביום 1.8.1950 לכלל הסכם, הידוע כ-"הסכם שער הזהב". (THE GOLD CLAUSE AGREEMENT) ולפיו הסכימו המובילים להעלות את שיעור ההגבלת האחריות לסך של 200 לי"ש ליחידת מטען.

ההסכם הופעל ונשמר עד שנת 1977. ביום 1.7.77 שוב הוסכם בין המובילים לבין יתר המעוניינים בהובלה ימית על הכפלת תקרת ההגבלה עד לסך של 400 לי"ש, השקולים לכ-600 דולר של ארה"ב.

5) המדינות שערכו את הפרוטוקולים של בריסל משנת 1968 ומשנת 1979, קבעו כהם את שיעור הגבלת האחריות על 666.67 זכויות משיכה מיוחדות, שהן שוות ערך לכ- 700 דולר של ארה"ב - סכום זה איננו רחוק מהתקרה של 400 לי"ש (כ-600 דולר) שהוסכם עליו כהסכם שער הזהב.

ע"י כך הושגו בשני הפרוטוקולים הנ"ל שתי מטרות:

א) הונהגה, גם מבחינה פורמלית, במסגרת תקנות האג המתוקנות שיעור ההגבלה שנשתרש והונהג כשטח, בשוקי ההובלה הימית בצורה הסכמית.

ב) נקבע שיעור הגבלה יציב, קבוע, הניתן לחישוב בנקל ושווה משער הזהב, על פי הנוטחה שבתקנה 9 לתקנות האג שפרשנותה עוררה מחלוקת.

16/...

ראוי להוסיף שלא כל המדינות אימצו את עיקרי הגבלת
האחריות של 100 לי"ש - לדוגמה: ארה"ב, אשר במסגרת חוק
הובלת טובין בים האמריקאי משנת 1936 קבעה כי בטעיף 4(5)
את תיקרת ההגבלה בסכום של 500 דולר.
יתר על כן, באמנת האו"ם על הובלת טובין בים (המבורג
1978) נקבעה תיקרת ההגבלה בשיעור של 835 זכויות משיכה
השוות כ-900 דולר.
פרטים מלאים בנידון ניתן למצוא, בין היתר, בספרים
CW CHARTEPPARTIES AND BILLS OF LADING 17TH Ed.
MAXWELL, P.432
CARRIAGE OF GOODS BY SEA, BUTTERWORTH, TORONTO,

ניתן לסכם, לאור הנ"ל, כי ההיקפים בנידון למחכות רק
משנת 1924, אשר מוצע לאמצם, אין בהם משום העלאה בגובה
של תיקרת הגבלת האחריות, אלא שילוב פורמלי של תיקרה
ארכאית, שאיננה מופעלת, יותר תוך קביעה - המקובלת בדין
מידה כין-לאומי, של הטתרי הכים ושאיבנו מעודן ביקורת
דעות לגבי פרשנות ההוראות הרלוונטיות.

6) ואשר להצעה בדבר המרת יחידות דיי-טוב שלנו לפי שער יום
וחישובן כ"זכויות משיכה מיוחדות" - זכויות המשיכה המיוחדות
הן יחידת החישוב הכין-לאומית המוגדרת כשקלול על ידי קרן
הכין-לאומית INTERNATIONAL (MONETARY FUND)
על פי ההסכם הכין לאומי שכונן את הקרן, אשר ישראל היא חבר
בה. ההסכם האמור פורסם בכתבי אמנה 773, כרך 22, עמ' 319
מיום 8.9.1972.

17/ ..

7) זכות המשיכה המיוחדת הפכה בשנים האחרונות ליחידת החישוב המקובלת בהסכמים ובאמנות בין-לאומיים:

א) ע"י פרוטוקולים שנערכו בשנים 1971 ו-1975 מטעם ארגון הב"ל לתעופה אזרחית, תוקנה האמנה לאיחוד כללים משוויים ברבר תובלה ב"ל באויר ("אמנת ורשה") משנת 1929 וזכויות המשיכה נקבעו כיחידות חישוב על פי האמנה.

בסעיף 9 (ג) לחוק התובלה האוירית, התש"ם-1980 הוסמך שר התחבורה, באישור ועדת הכספים של הכנסת, לקבוע את שיעורי אחריות המובילים האויריים בזכויות משיכה מיוחדות.

ב) שיעורי אחריות המובילים מצאו ביטוי בפרוטוקול משיכה מיוחדות באמנה החדשה - אמנת האו"מ על הובלת טובין בים, שנערכה בשנת 1978 והנזכרת בסעיף 1 לעיל, וכמו-כן באמנה חדשה נוספת שנערכה בחסות האו"מ וביוזמתו אמנת האו"מ על ההובלה המולטימודלית של טובין, 1980.

8) החלפת יחידות החישוב שבוטאו בפרנקי זהב בזכויות המשיכה בגרמה ע"י הקושי המעשי לתשב את שיעורי ההגבלה עפ"י פרנק הזהב, מחמת:

א) התנודות כשער הזהב בשוק העולמי.

ב) העובדה כי פרנק הזהב איננו משמש יותר כיחידת מטבע עוברת לסוחר.

ג) הקושי לקבוע סכומים ידועים ומוסכמים לגבי מחירו או שוויו של פרנק הזהב.

18/...

9) ההחלפה של פרנקי הזהב בזכויות המשיכה המיוחדות (S.D.R) מעמידה לרשות הנזקקים מערכת ברורה, הניתנת להפעלה ללא קושי - ומטעם זה ראו גם המדינות הקשורות במערכת תקנות האג להמיר את יחידת החישוב שבתקנות אלה - בזכויות המשיכה.

ה) התיקון השלישי ממערכת התיקונים שבעיקר 2 (ד), המתייחסים כאמור להגבלת האחריות, הוא הפיסקה (4) (תקנת משנה 5, פיסקה (ד) בהצעת החוק), לפיו, הסכום שכנו תוגבל אחריות המוביל יומר למטבע ישראלי ביום התשלום, אך בית המשפט הדן בתביעה המתייחסת להגבלת האחריות, יוכל לקבוע את הסכום האמור תוך המרת שווי זכויות המשיכה למטבע ישראלי ביום מתן פסק הדין, ובלבד שבית המשפט יקבע בפסק הדין חיוב בגין רבית והפרשי הצמדה, עד יום התשלום בפועל.

ו) תיקון רביעי כלול בפיסקה (5) (תקנת משנה 5, פיסקה (ה) בהצעת החוק), לפיו לא יהיו המוביל וכלי השיט זכאים ליהנות מהגבלת האחריות על פי התקנות, כפי שיתוקנו, אם הנזק שבגינו הם נתבעים, נגרם בכוונה או מתוך חוסר איכפתיות.

כלל זה, של שלילת הזכות ליהנות מהגבלת האחריות, מתייחס, על פי התיקון שבעיקר 2 (ה) (4), גם אל המועסקים ע"י המוביל.

כלל זה, הקובע נסיבות שבהן תשלל מן המובילים הזכות להגביל אחריותם בא בעקבות הסדר דומה, שנקבע בפרוטוקול של האג משנת 1955, אשר תיקן את "אמנת ורשה" - האמנה לאיחוד כללים מסויימים בדבר תובלה בי"ל באויר משנת, 1929, הנזכרת בפיסקה ד (4) לעיל והוא נכלל גם באמנת האו"ם על הובלת טובין כים החדשה משנת 1978.

19/...

ז) תיקון חמישי כלול בפיסקה (2) לעיקר ד (תקנת משנה 5, פיסקה (ב) כהצעת החוק): הוא בא להסדיר את המוגייה של קביעת ערך הסוביו שהתביעה היא בגינה וקובע את כללי ההערכה:

הסכום המגיע יחושב לפי ערך הטוביו במקום וכזמן הפריקה, או המיועד לפריקה, ולפי השער בבורסת הטוביו: בהעדר שער כזה, לפי מחירים בשוק ואם אין גם מחיר שוק - לפי ערכם הרגיל של טוביו מסוג ומאיכות דומים.

ח) תיקון ששי כלול בפיסקה (3) לעיקר (ד) (תקנת משנה 5, פיסקה (ג) בהצעת החוק), תיקון זה נועד להסדיר אחת הבעיות המעשיות והחשובות שהתעוררה בהובלה הימית בשנים האחרונות: הסוגייה של דין הטוביו המובלים במכולות או במיכלים או מיתקניח אחרים שבהם מרוכזים מספר חבילות או יחידות.

בתקנות האג המקוריות לא היתה כל התייחסות לטוביו שכונסו במכולה או במיתקן דומה והמובילים ראו את המכולה או המיתקן הדומה לה על כל אשר בה, כיחידה אחת והפעילו את כלל הגבלת האחריות, אשר קבע כאמור אחריות מוגבלת בגין כל יחידה עד לשיעור של -.100 לי"ש, אלא אם כן נמסרה ע"י השוגר הצהרה מיוחדת לגבי טוביו הטוביו שנמסרו להובלה. טענת המובילים נשארה שנויה במחלוקת והנושא נדון בועידת בריסל של 1968.

התיקון דנן (לפי הפרוטוקול של 1968) מאפשר לשוגר לפרט את הטביון או היחידות הארוזות בתוך המכולה ואזי תחסב כ"א מהן כיחידה נפרדת.

5. <u>לעיקר 2 (ה) (1) (תקנת משנה 4א, פיסקה (א) בהצעת החוק) -</u>

כדי להבטיח כי תקנות האג וההסדרים שבהן יחולו על כל תביעה שהיא, שעילתה נזק או הפסד לטוביו שהמוביל קיבלם להובלה, על פי חוזה הובלה, הכפוף לתקנות האג - וזאת הן כשהתביעה מבוססת על חוזה ההובלה והן כשהתובע מבסס את תביעתו על עילה נזיקית הנזיקין, - נקבעה בפרוטוקול של 1968 ההוראה המוצעת. .../20

הוראה זו הוספה בפרוטוקול של 1968 כדי להסיר טפק ולמנוע נסיונות לעקוף את הוראות תקנות האג ואת הגבלת האחריות שלפיהן על ידי ביסוס התביעות בנזיקין.

הוראה דומה נכללה גם בתיקון משנת 1955 לאמנת ורשה 1929, המסדירה את תנאי התובלה האוירית.

6. <u>לעיקר (2) (ה) (תקנת משנה 4א, פיסקה (ב) בהצעת החוק) -</u>

עיקר זה בא להשוות את דינם ואת מעמדם של המועסקים על ידי המוביל למוביל עצמו - כך שאותן ההגנות והגבלת האחריות הנתונים על פי תקנות האג למוביל, על כל הסייגים המוכללים בהן ע"י הפרוטוקול של 1968, יעמדו גם לזכות משמשיו של המוביל, אך זאת בכפיפות לשני סייגים נוספים:

א. שהללו אינם בגדר קבלנים עצמאים.

ב. בתביעה בגין נזק שנגרם על ידם - כי הנזק לא נגרם על ידם במכוון או בחוסר איכפתיות וזוך יריעה כי הוא עלול להגרם, זאת בעקבות הכלל המוצע לעיל גבי המוביל עצמו.

7. <u>לעיקר (2) (ו) (סעיף 11 להצעת החוק) -</u>

הקהילייה הבין-לאומית רואה בנזקים גרעיניים סוגיה בטיחותית ומשפטית מיוחדת, המצריכה הסדרים שונים וחמורים יותר מאלה הנהוגים בהובלה ימית רגילה.

על כן נכללה בפרוטוקול של 1968 ההוראה, המוציאה נזקים אלה מתחולת תקנות האג - ומניחה אותם להסדרים נפרדים. בישראל עדיין לא נערכה חקיקה מיוחדת בתחום זה, והוא מופעל על פי הסדרים הסכמיים. ההוראה המוצעת כעיקר 2 (1) תכוא במקום התקנה 9 הקיימת לתקנות האג. ההוראה הקיימת בתקנה 9 לתקנות האג אשר מתייחסת לשער הזהב - תכוון כעקבות המרת יחידת החישוב לצורך הגבלת אחריות המוביל, על פי המוצע לעיל, בזכויות משיכה מיוחדות.

21/...

8. לעיקר (2) (ז) (סעיף 3 להצעת החוק) -

א) אף התיקון שבעיקר (2) (ז) בא להסדיר נושא חיוני ובעל חשיבות מעשית - החלת תקנות האג, כפי שהן בתוקף בישראל, לרבות התיקונים אשר יוכללו בהן על פי החוק המוצע, - לא רק על מטעני ייצוא, כמו עד כה, אלא גם על מטעני ייבוא.

ב) סעיף 2 לפקודה מורה:

"2. בהתחשב עם הוראות פקודה זו, יהא לתקנות הכלולות בתוספת לפקודה זו תוקף לגבי הובלת סחורות בים באניות הנושאות סחורות מכל נמל בישראל לכל נמל אחר, בין בישראל ובין מחוצה לה."

ג) סעיף 2 לפקודה הוחק בעקבות סעיף 10 לאמנת ברייסל לאיחוד כללים מסוימים בענין שטרי מטען משנת 1924 שקבע:

"הוראות אמנה זו יחולו על כל שטרי המטען שהוצאו באיזו מדינה שהיא מבין המדינות המתקשרות".

הנחת המחוקק באי"י - בעקבות המחוקק באנגליה - היתה כי אם יחיל את האמנה של 1924 (קרי את "תקנות האג" שבה) על מטעני ייצוא מן הארץ ואילו מדינות אחרות יחילו אותה על מטענים המיוצאים מהן, תושג המטרה של החלת תקנות האג על כלל ההובלה של טובין בים.

ג) ואולם חלק מן המדינות החדשות לא אימצו בתחיקתן את "תקנות האג" ומשלוחי ייצוא מהן לא נכללו איפוא במסגרת משטר אחריות המוביל, חובותיו וזכויותיו, שהונהג על פי תקנות אלה.

ה) יתר על כן נעשו נסיונות למנוע את החלת התקנות, כאשר מובילים, או סוכניהם התנו בשטרי מטען לגבי הובלת טובין, שיוצאו מארץ פלונית לארץ פלמונית, שהם יהיו כפופים לדיני הארץ שאליה מיובאים הטובין - זאת כאשר דיני ארץ זו מחילים את תקנות האג על מטעני ייצוא ממנה בלבד.

22/...

ו) טעמים אלה הביאו את הקהילייה הבין-לאומית ליוזמה להרחיב, במסגרת הפרוטוקול של 1968, את התחולה של תקנות האג כך שהן תחולנה כאשר: שטר המטען הוצא במדינה שהיא צד לאמנת 1924, או כשההובלה היא ממדינה כזו, או כשהחוזה שלפי שטר המטען מחנה שיחולו עליו תקנות האג עפ"י דיני המדינה שחלים על החוזה.

ז) מוצע לאמץ דינים אלה שבפרוטוקול של 1968; כמו-כן מוצע, בעקבות התנאי השלישי שבסעיף 5 לפרוטוקול של 1968, שתקבע בהצעת החוק הוראה מפורשת אשר לפיה יחולו תקנות האג על כל הובלת טובין על פי שטר מטען לישראל, כאשר דיני מדינת ישראל חלים על חוזה ההובלה.

הוראה זו היא הכרחית, למען לא ייווצר מצב שבו - בית המשפט ימצא, כי עליו להחיל על התביעה שבפניו את הדין הישראלי אם על פי התנאה מפורשת או על פי קביעתו לגבי כוונת הצדדים - ואולם לפי המצב החוקי הקיים - הפקודה ותקנות האג חלים רק על מטען המיוצא מישראל ולא על מטען מיובא ועל כן יהיה על בית המשפט להחיל על התביעה דנן את חוק סחר הים העותמאני, 1863 או את דיני החוזים הכלליים.

ח) להחלת תקנות האג גם על מטעני ייבוא לישראל תהיה חשיבות מעשית כי תקנות האג מחייבות את המוביל להכטיח את הובלתם ואחסנתם הבטוחה של הטובין, ופוסלות תנאים הבאים לפטור את המובילים מאחריותם, למעט לגבי סיכונים שפורטו בתקנות. בהובלות שאינן כפופות לתקנות האג, המובילים חופשיים להתנות תנאים שונים, שיש בהם כדי לפטרם מכל אחריות.

23/...

ט) בהחלת הוראות תקנות האג ע"י התחיקה הישראלית גם על הובלות ייבוא לישראל, כמוצע, יהיה איפוא משום סעד באותם המקרים, שבהם שטרי המטען אינם כפופים למשטר הקבוע בתקנות האג על פי דיני המדינה שממנה מיוצאים הטובין.

הוראות דומות נכללו בחחיקת ארה"ב, בלגיה, צרפת, דנמרק, נורבגיה ועוד וכן בעקבות אימוץ הפרוטוקול של 1968 - גם בתחיקה האנגלית.

ההצעה להרחיב את תחולת תקנות האג גם על מטעני ייבוא לישראל מבוססת, כאמור, על הסדר בין-לאומי שאומץ על ידי המדינות הימיות העיקריות - הפרוטוקול של 1968; ההצעה מאמצת גם את השינויים שנקבעו בפרוטוקול הנ"ל.

9. <u>לעיקר (3) (סעיף 4 להצעת החוק) -</u>

א) סעיף 8 לפקודה מורה:

"8 כל משפט שיתעורר מתוך הוראות פקודה זו ייחשב כמשפט מסחרי לצורך סעיף 19 לפקודת בתי המשפט".

מאחר וסעיף 19 לפקודת בתי המשפט (חוקי א"י, כרך א', כרך ב"ח), שהוחלף על-ידי סעיף 20 לפקודת בתי המשפט, 1940 - בוטל על-ידי חוק בתי המשפט, תש"ז-1957 - אין לסעיף 8 הנ"ל יותר כל משמעות ויש לבטלו.

במקום הסעיף 8 לפקודה שיבוטל, מוצעות הוראות חדשות בעניין הקניית מעמד של צד לחוזה ההובלה לנשגר ולנסב אשר מטרתן והצורך בהן מובאים להלן.

24/...

ב) התקנה 1 לתקנות האג מגדירה חוזה הובלה לאמור:

"(ב) חוזה הובלה אינו חל, אלא על חוזי הובלה הנידונים בשטר מטען או בכל תעודת קנין כיוצא בזה, עד כמה שתעודה כזאת נוגעת להובלת טובין בים, לרבות שטר מטען כאמור שהוצא עפ"י חוזה לחכירת אניה, משעה שאותו שטר מטען מסדיר את היחסים שבין המוביל ובין המחזיק בו".

ג) על-פי הנוהגים המקובלים בסחר הים הבין לאומי, משמש שטר המטען תעודת קנין, והנשגר זכאי, וכן זכאי הנסב, - עם הצגתו בפני המוביל או סוכניו לקבל את הטובין המתוארים בשטר המטען, במקום המיועד למסירתם.

ד) עם זאת שטר המטען איננו מיסמך סחיר ופסיקה באנגליה - בתקופה שקדמה לתקנות האג - הטילה ספק בכך באם העברת שטר המטען לנשגר ועל-ידי הנשגר לאחרים - יש בה כדי להעביר לנסבים את כל הזכויות ועילות התביעה כלפי המוביל, הנתונות לשוגר - שהוא הצד המקורי לחוזה ההובלה.

ה) על כן הוחק באנגליה חוק מיוחד:

THE BILLS OF LADING ACT,1855 אשר נועד להקנות למחזיק בשטר המטען זכויות כאמור, תוך ציון הסייגים המקובלים בסחר הימי - בדבר זכות השוגר להורות על עיכוב הטובין בהיותם במעבר, מחד גיסא וזכויות המוביל לתבוע דמי הובלה ותשלומים אחרים, מאידך גיסא.

ההוראות המוצעות בעיקר (ג) ערוכות לפי מתכונת ההוראות שבחוק האנגלי האמור.

ו) הוראות דומות הוחקו גם בארצות הברית בחוק שטרי המטען הפדרלי משנת 1916 (THE POMERENE ACT).

25/...

ז) תקנות האג וההגדרה של חוזה הובלה שבהן, המובאת בפיסקה (ב) לעיל, מתייחסות גם למחזיק (לאוחז) בשטר המטען.
ניתן לומר כי על פי הדינים הקיימים בישראל, כפי שהופעלו על ידי בתי המשפט במרוצת השנים, רואים את הנשגר ואת מי ששטר המטען הוסב אליו כדין, כצדדים לשטר המטען, הזכאים לכל הזכויות על פיו.
קביעה זו מוצאת לה ביסוס נוסף גם בהוראות סעיף 1 (1) לפרוטוקול של 1968, אשר התיקון הכלול בעיקר 2(א) לעיל, בא לאמצו.

ח) ואולם מאחר ובאחד מפסקי הדין שנפסקו בנושא זה - בת.א. 1524/52 ת"א, פ"מ י"א, עמ' 437, הטיל בית משפט מחוזי ספק לגבי קיום יריבות בחביעה חוזית, בין המוביל ובין מי שבא במקום השוגר - הרי בשים לב לחשיבותו של שטר המטען כתעודת קנין ובדי שלא להותיר כל ספק אפשרי - מוצעים העיקר (3), והתיקון לפקודה שבסעיף 4 להצעת החוק.
התיקון המוצע נועד איפוא להסיר ספק, באמור.

10. <u>לעיקר (4) (סעיף 5 להצעת החוק) -</u>

א. מובילים ימיים נוהגים לכלול בשטרי מטען המוצאים על ידם סעיף שיפוט - לפיו כל חביעה מצד השוגר, הנשגר או כל אדם אחר המחזיק בשטר המטען, ביחס לכל סכסוך הקשור בשטר המטען, תוגש לבית משפט במדינתו של המוביל.
בעקבות סעיפי שיפוט נוכרי באמור, טענו חברות ספנות בפני בתי משפט בישראל כי סמכות השיפוט נתונה רק בידי בית משפט במדינתן ולא בידי בתי המשפט בישראל ועל כן ביקשו, כי בית המשפט הישראלי יצווה על עיכוב ההליכים בתביעה או על דחייתה על הסף.

26/...

ב) בע.א. 433/64 נברום מריטים נגד הסנה ואחרים (פ"ד, כרך יט', חלק שני, עמ' 161) החליט בית המשפט העליון להעתר לבקשתה של חברת הספנות הזרה ולהעמיד את הדיון בתובענה, אך הרשה למשיבות לפנות לבית המשפט המחוזי בבקשה להמשיך בדיון ולבטל את הצו להעמדת הדיון "אם יתגלו עובדות חדשות המראות שיש צורך בכך לשם עשיית משפט צדק".

ג) בע.א. 194/68 פיירמנס פנו נגד האניה "אנוטריה" (פ"ד כרך כב', חלק שני, עמ' 411) החליט בית המשפט העליון, ברוב דעות, לקבל את הערעור, לבטל את החלטת בית המשפט לימאות אשר ציווה על עיכוב ההליכים ולדחות את הבקשה לעיכוב הליכים.

עם זאת, קבע בית המשפט, בפסק הדין שניתן ע"י הרוב (שנים משלשת השופטים שישבו לדין) "שגם הפעם אין עלינו למצות את הנסיבות בהן יעכב בית המשפט שלנו את הדיון בגלל סעיף שיפוט נוכרי."

ההנמקה נגד עמדה זו מובאת בדעת המיעוט שבסה"ד האמור, לאמור:

"נטייתו של בית-המשפט היא לתת תוקף להסכם שצדדים עשו מרצונם, אלא אם ההסכם נגוע באי-חוקיות, או הוא נוגד את טובת הכלל או הוא הושג באמצעים כאלה הנראים כפסולים בעיני החוק. מבחינה זו, סעיף המקנה את סמכות השיפוט לבית-משפט נכרי וסעיף הקובע תקופת התיישנות קצרה מזו הקבועה בחוק התביעות שענינן אינו מקרקעין, הם כשווים בטבלית. נשאלת איפוא השאלה, מדוע לא לכבד את רצון הצדדים במקרה הנדון ולהכיר בסעיף המקנה שיפוט לבית-המשפט הנכרי ובסעיף המקצר את תקופת ההתיישנות, שעליהם הסכימו הצדדים במפורש."

27/...

ד) שאלת תוקפם של סעיפי (תניות) שיפוט נוכרי נידונה במדינות רבות.

באנגליה, בענין האניה THE FEHRMAN

ALL.E.L.R 1958 (1) ,33

דחה בית המשפט לערעורים את ערעורם של בעלי האניה על החלטת בית המשפט קמא (המחלקה לימאות) שלא להעמיד את הדיון בתביעה, בציינו כי העקרון המכריע הוא שאין אדם זכאי, עיי תנייה פרטית למנוע בעד בתי המשפט באנגליה מלהפעיל שיפוטם בענין הנתון לסמכותם וכן בשים לב לזיקת היתר של נשוא התביעה לאנגליה.

בענין האניה THE ELEPHTENI

ALL.E.L.R 1969 (2), 641

פסק בית המשפט (המחלקה לימאות) סידרה של מבחנים חמורים, אשר אם יתקיימו - עשוי בית המשפט ליתן תוקף לתניית שיפוט נוכרי. המבחנים נוגעים למקום המצא הראיות, לדין שיש להחילו, לקשרי הצדדים עם המדינות שבהן עשויה התביעה להידון, לשאלת היתרונות הצפויים לצדדים עקב ההכרעה ולסידרה של גורמים העשויים לפגוע בתובע או להכביד עליו - אם יהיה עליו לתבוע בבית משפט נוכרי.

ה) גם בתי המשפט בארצות הברית נקטו גישה דומה, של דחיית סעיפי שיפוט נוכרי ובמיוחד - כשהם נסבו על תביעות בשל חוזה הובלה המבוסס על תקנות האג (כפי שאומצו בארה"ב).

נא לראות על כך פסק הדין בענין:

INDUSSA CORPORATION V.S.S RANBORG

377 F. 2 ND 200 (1967)

28/...

ואת סיכום ההלכות בנידון זה בכתב העת האמריקאי:

JOURNAL OF MARITIME LAW AND COMMERCE, VOL.2,NO.1 (1970), P.17

במאמר מאת ס. דנינג CHOICE OF FORUM CLAUSES IN BILLS OF LADING.

11. מצורף, בתוספת אי, נוסח הצעת החוק, הערוך בהתאם לעיקרים שלעיל.

ד. <u>השפעת החוק המוצע על החוק הקיים</u>

1) הוראות החוק המוצע יצריכו:

א) תיקון סעיף 2 וביטול סעיף 8 לפקודה.

ב) הוספת 2 סעיפים חדשים לפקודה כמפורט בעיקרים ב (3) וב-(4)

ג) תיקון התוספת לפקודה ("תקנות האג") כמפורט בעיקר ב (2).

2) בעקבות חקיקת סעיף 3 לחוק המוצע, לא יחולו הוראות חוק סחר הים העותמאני, 1863 גם על הובלות ייבוא לישראל - כאשר חוזה ההובלה כפוף לדיני מדינת ישראל, אלא יחולו עליהן הוראות הפקודה.

ה. <u>השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה:</u>

אין השפעה ישירה, אך התיקונים המוצעים יהיה בהם כדי לסייע למשק הישראלי.

ו. <u>השפעת החוק המוצע על התקן של המשרד הממונה על ביצועו:</u>

אין.

ז. <u>השפעת החוק המוצע על ההיבטים המינהליים של המשרד הממונה על ביצועו ושל משרדים אחרים:</u>

אין.

ח. <u>עמדת משרדי ממשלה אחרים</u>

1. הממונה על החקיקה במשרד המשפטים סמך ידיו על החוק המוצע

2. הסתייגויות משרדים אחרים - אין.

הצעת חוק לתקון פקודת הובלת טובין

ביס, התשמ"ז - 1986

החלפת המלה "סחורות" במלה "טובין"

1. בפקודת הובלת סחורות בים [1], (להלן - הפקודה) - בשם הפקודה ובכל מקום אחר בפקודה ובתקנות האג שבתוספת לפקודה, במקום המלה "סחורות" יבוא: "טובין".

"הגדרות"

2. במקום סעיף 1 לפקודה יבוא:

1. בחוק זה:

"האמנה של 1924" -

האמנה הבין לאומית לאיחוד תקנות מסויימות בענין שטרי מטען שנעשתה בבריסל ביום 25 לאוגוסט, 1924 [2].

"הפרוטוקול של 1968" -

הפרוטוקול שנעשה בבריסל ביום 23 לפברואר 1968 לתיקון האמנה של 1924.

"הפרוטוקול של 1979" -

הפרוטוקול שנעשה בבריסל ביום 21 לדצמבר 1979, - לתיקון האמנה של 1924, כפי שתוקנה על ידי הפרוטוקול של 1968.

"תקנות האג" - התקנות בענין שטרי מטען שבתוספת לפקודה.

---

1. חוקי א"י, כרך א', פרק יב', עמ' 98.

2. כתבי אמנה 371, כרך 11, עמ' 781.

2/...

החלפת סעיף 2- בדבר תחולת הפקודה

3. במקום סעיף 2 לפקודה יבוא:

"תחולת תקנות האג שבתוספת לפקודה

(א) בהתחשב עם הוראות פקודה זו, יחולו תקנות האג שבתוספת לפקודה על הובלת טובין בים בכל כלי שיט:

(1) מכל נמל בישראל אל כל נמל בין בתוך ישראל ובין מחוצה לה.

(2) כאשר שטר המטען הוצא במדינה שהיא צד לאמנה של 1924 או לפרוטוקול של 1968.

(3) כאשר ההובלה היא מנמל במדינה שהיא צד לאמנת 1924 או לפרוטוקול של 1968.

(4) כשהחוזה הכלול בשטר המטען או המוכח על ידו קובע שיחולו עליו תקנות האג, על פי דיני המדינה שחוקיה חלים על החוזה באמור.

(ב) כמו-כן יחולו תקנות האג שבתוספת לפקודה על כל הובלת טובין לנמל בישראל, כאשר יש להחיל על ההובלה את דיני מדינת ישראל, אם על פי חוזה ההובלה ואם על פי הסכם בין הצדדים או לפי קביעת בית המשפט.

(ג) הוראות סעיף זה יחולו, תהא אשר תהיה לאומיותם של כלי השיט, של המוביל, של השוגר, של הנשגר או של כל אדם אחר הנוגע בדבר."

3/...

החלפת סעיף 8

4. במקום סעיף 8 לפקודה יבוא:

"מעמדם של הנשגר ושל הנסב

8. (א) בלי לגרוע מהוראות הקנה 1(ב) ותקנת משנה 4 לתקנה 3 לתקנות האג ומהוראות כל דין, רואים את הנשגר ואת מי ששטר המטען הוסב אליו כדין, - בצדדים לשטר המטען, הזכאים לכל הזכויות וכן - בבואם להפעיל את זכויותיהם - הכפופים לכל ההתחייבויות, המתייחסות לעסקה שבגינה הם אוחזים בשטר המטען.

(ב) האמור בסעיף זה לא יפגע:

(1) בזכות העיכוב במעבר,

(2) בזכות לתבוע את דמי ההובלה משוגר הטובין או מבעליהם,

(3) בכל חיוב שיחול על הנשגר או על הנסב, בשל קבלת הטובין.

(ג) הוראות סעיף זה נועדו:

(1) לבסס את הנוהג הקיים בישראל לגבי מעמדם של האוחזים בשטר המטען, המעוגן בין היתר, בהגדרת "חוזה הובלה" שבתקנה 1 (ב) לתקנות האג.

(2) להסיר כל ספק ולהוסיף על כל דין קיים."

4/...

סימון סעיף 9 לפקודה כסעיף 10 והוספת סעיף 9

5. סעיף 9 לפקודה יסומן כסעיף 10 ולפקודה ויווסף סעיף 9 זה:

"סעיפי שיפוט נוכרי

9. לסעיף בחוזה הובלה, המקנה סמכות שיפוט ייחודית לבית משפט או לבורר בארץ חוץ, - לא יותן תוקף, אלא אם נוכח בית המשפט, כי קיום הסעיף לא יגרום עוול לתובע זכי, בנסיבות הענין, מן הצדק יהא לקיימו."

תיקון תקנה 3 תקנת משנה 4 לתקנות האג

6. בתקנת משנה 4 לתקנה 3 לתקנות האג ייווסף:

"אולם כאשר שטר המטען הועבר לצד שלישי, הפועל בתום לב, לא תתקבל ראייה שנועדה להוכיח כי המוביל לא קיבל את הטובין כאמור."

תיקון תקנה 3 תקנת משנה 6 לתקנות האג

7. בתקנת משנה 6 לתקנה 3 לתקנות האג, במקום הפיסקה השלישית תבוא פיסקה זו:

"בכפוף להוראות תקנת משנה 6א, יהיו המוביל וכלי השיט פטורים, בכל מקרה, מאחריות כל שהיא לגבי הטובין, אלא אם הוגשה התביעה תוך שנה אחת ממועד מסירת הטובין, או מן המועד אשר בו אמורים היו להמסר; אולם ניתן להאריך תקופה זו, אם הסכימו על כך הצדדים לאחר שנוצרה עילת התביעה".

הוספת תקנת משנה 6א לתקנה 3 לתקנות האג

8. לאחר תקנת משנה 6 לתקנה 3 לתקנות האג תבוא תקנת משנה זו:

"6א. תביעה לשיפוי נגד צד שלישי, ניתן להגישה אף לאחר תום השנה האמורה בתקנת משנה 6, אם הוגשה תוך פרק הזמן שבו מותר להגישה על פי דיני בית המשפט הדן בה, ובלבד שהזמן שבו ניתן יהיה להגיש תביעה כאמור, לא יפחת משלשה חדשים מהמועד שבו התובע שיפוי יישב את התביעה או שבו נמסרה לו הזמנה לדין בתביעה שהוגשה נגדו."

5/...

החלפת תקנת משנה 5 לתקנה 4 לתקנות האג

9. בתקנה 4 לתקנות האג במקום תקנת משנה 5 תבוא תקנת משנה זו:

"5. (א) המוביל וכלי השיט לא יהיו אחראים לכל הפסד או נזק שנגרם לטובין או בקשר אתם, בשיעור העולה על סכום השווה ל-666.67 יחידות חישוב לכל חבילה או יחידה, או השווה ל-2 יחידות חישוב לכל קילוגרם של משקל ברוטו של הטובין, אשר אבדו או ניזוקו - הכל לפי השיעור הגבוה יותר.

ההגבלה כאמור תחול, אלא אם הצהיר שוגר הטובין על טיבם ועל שוויים לפני שליחתם, וההצהרה על כך הוכללה בשטר המטען.

(ב) הסכום הכולל המגיע יחושב בהוויחס אל ערך הטובין במקום ובזמן שבהם נפרקו, או שהיו אמורים להפרק מכלי השיט, בהתאם לחוזה ההובלה.

ערך הטובין ייקבע בהתאם למחירם בבורסת הטובין, ובהעדר שער כאמור, לפי מחיר השוק, ואם אין גם מחיר שוק - אזי לפי ערכם הרגיל של טובין מסוג ומאיכות דומים.

(ג) מקום שמשתמשים במכולה, במיכל, או באמצעי תובלה דומה לכינוס טובין או להאחדתם, אזי מספר החבילות או היחידות אשר פורטו בשטר המטען כאמורות בתוך המכולה, המיכל או אמצעי ההובלה האחר - ייחשב כמספר החבילות או היחידות לענין תקנה זו, ככל שמדובר בחבילות או ביחידות אלה.

6/...

פרט לאמור לעיל, יראו מכולה, מיכל או אמצעי תובלה דומה אחר, כחבילה או כיחידה אחת.

(ד) יחידת החישוב הנזכרת בפיסקה (א) לתקנת משנה זו היא זכות המשיכה המיוחדת, כפי שהוגדרה על ידי קרן המטבע הבין-לאומית.

הסכומים המפורטים בפיסקה (א) האמורה, יומרו למטבע הישראלי על בסיס שוויו ביום התשלום.

אם הוגשה תביעה לבית המשפט, יוכל בית המשפט לקבוע את הסכום המגיע במטבע ישראלי, תוך המרת יחידת החישוב האמורה ביום מתן פסק הדין ובלבד שייקבעו בפסק הדין חיובים בגין ריבית והפרשי הצמדה, עד יום התשלום.

שווי המטבע הישראלי, בערכים של זכויות המשיכה המיוחדות, יחושב על פי שיטת החישוב של קרן המטבע הבין-לאומית במועד ההמרה.

(ה) המוביל וכלי השיט לא יהיו זכאים ליהנות מהגבלת האחריות שנקבעה לעיל, אם הוכח כי הנזק נגרם כתוצאה ממעשה או ממחדל של המוביל, שנעשו בכוונה לגרום נזק או בחוסר איכפתיות ובידיעה שככל הנראה ייגרם נזק.

(ו) ההצהרה שצוינה בפיסקה (א) לעיל, משהוכללה בשטר המטען, תהיה ראייה לכאורה, אך לא תהא משום ראייה מחייבת או חותכת כלפי המוביל.

7/...

(ז) בהסכמה בין השוגר לבין המוביל, או קבוניט כלי השיט, או נציג אחר של המוביל - ניתן לקבוע סכומים מירביים שונים מאלה המפורטים בפיסקה (א) לעיל ובלבד שסכום מירבי שונה שייקבע כך, לא יהיה נמוך מהסכום המירבי המתאים שלפי פיסקה (א).

(ח) המוביל וכלי השיט לא יהיו אחראים לכל הפסד או נזק שייגרם לטוביו, או בקשר אתם, אם נמסרה על ידי השוגר ביודעין הצהרה כוזבת בשטר המטען אודות טיב הטוביו או שוויים."

הוספת תקנה 4א לתקנות האג

10. אחרי תקנה 4 לתקנות האג תבוא תקנה 4א זו:

"4א. (א) ההגנות והגבלת האחריות שלפי תקנות אלה יחולו על כל תביעה שהיא נגד המוביל בגין הפסד או נזק לטוביו שהם נשוא חוזה ההובלה, בין אם התביעה מבוססת על אחריות חוזית או על אחריות בנזיקין.

(ב) הוגשה תביעה כאמור נגד עובדו של המוביל או נגד שלוחו, יהיה זכאי עובד או שלוח כאמור לאותן ההגנות והגבלות האחריות, אשר המוביל זכאי להן, על פי תקנות אלה; אך זאת בתנאי שעובד או שלוח כאמור איננו בגדר קבלן עצמאי.

(ג) סך כל הסכומים אשר ניתן לגבותם מן המוביל, העובד והשלוח כאמור, לא יעלה בשום מקרה על שיעור ההגבלה שנקבע בתקנות אלה.

8/...

(ד) על אף האמור לעיל, עובדו של המוביל או שלוחו, לא יהיו זכאים להסתמך על הוראות תקנה זו, אם הוכח כי הנזק נגרם כתוצאה ממעשה או ממחדל של העובד או של השלוח, לפי העניין, שנעשו בכוונה לגרום נזק או בחוסר אכפתיות ובידיעה שעלול להגרם נזק."

החלפת תקנה 9

11. במקום תקנה 9 לתקנות האג תבוא תקנה זו:

"9. תקנות אלה לא יפגעו בהוראות של כל דין ושל כל אמנה בין-לאומית המסדירים אחריות בגין נזק גרעיני."

מוגש על-ידי שר התחבורה

כ"ז בטבת התשמ"ז
(28.1.87)

מזכירות הממשלה

שמור

סדר היום

לישיבה כ'/התשמ"ז של הממשלה
יום א', ב' בשבט התשמ"ז - 1.2.1987

(בשעה 09:00)

	מס. הנספח	השר המגיש
א. סקירות		
ב. מינוי שר כחבר בועדה לבחירת שופטים	73	שר המשפטים
ג. הכרה בתוספות קבועות לפי חוק שירות המדינה (גימאלות) (נוסח משולב), התש"ל-1970	72	שר האוצר
ד. הערכות למלחמה באבטלה - שמירת מקומות עבודה - סיוע למפעלים המצויים בקשיים	+27 א'	שר העבודה והרווחה שר האוצר
ה. מעמד ענפי התיירות בישראל	+53 א'	שר התיירות שר האוצר
ו. התחבורה הציבורית	29	שר התחבורה
ז. המלצות הצוות הבינמשרדי לישום מסקנות ועדת הברור לאסון הרכבת במפגש הבונים - ערר על החלטת ועדת השרים	46	שר הפנים

	שמור	
	מס. נספח	השר המגיש
ח. תיקון חוק ניירות הערך	74	שר התקשורת
ט. הטבות לתושבים בישובים דרוזים וצ'רקסים	+69 א'	שר העבודה והרווחה שר המשטרה
י. הלוואות פיתוח	25	שר העבודה והרווחה
יא. עינוג ציבורי בימי מנוחה	28	השר לענייני דתות
יב. דיון על משרד החינוך והתרבות		
יג. תכנית מיתאר ארצית לחפרוסת גיאוגרפית של האוכלוסיה - המשך הדיון	+18 א'+ ב'	שר הפנים שר הבינוי והשיכון שר האנרגיה והתשתית
יד. עבודות במנהרת החקר תעלת הימים - דיון חוזר	16	שר האנרגיה והתשתית
טו. צירוף נציג של שר האנרגיה והתשתית לועדה לתכנון ובניה	14	שר האנרגיה והתשתית
טז. הצעת-חוק הגליל, התשמ"ה-1985: - הצעת-חוק פרטית של חה"כ א. נחמיאס (קע"ד)	12	שר המשפטים - יו"ר ועדת השרים לענייני חקיקה

	שמור	
	מס. נספח	השר המגיש
יז. הצעות חוק פרטיות של חברי כנסת בנושא שיפוט בתי דין רבניים (נישואין, גירושין, וגיור) - ערר על החלטות ועדת השרים לעניני חקיקה	70	שר התקשורת
יח.1. הצעת-חוק העונשין (ריבוי נישואין - תיקון), התשמ"ו-1986 - הצעת-חוק פרטית של חה"כ ע. סולודר - ערר על החלטת ועדת השרים	30	שר התקשורת
2. הצעת חוק העונשין (תיקון מס.), התשמ"ה-1985	+32 א	שר התקשורת שר המשפטים
יט.1. רישום גרים בתעודות זהות	31	שר התקשורת
2. רישום גרים כיהודים	38	השר לקליטת העליה
כ. אי מתן תמיכה מכספי תקציב המדינה	+34 ב'	שר התקשורת סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
כא. כינון מועצה לתקצוב מוסדות חינוך ותרבות דתיים	37 א+ ב	שר התקשורת שר האוצר השר לעניני דתות
כב. היקף ההשקעות בישובים ביהודה, שומרון ועזה -	+51 א'	השר לקליטת העליה שר האוצר

תיקון חוק ניירות הערך

הצעה להחלטה

מחליטים

להעביר תיקון לחוק ניירות הערך, תשכ"ח-1968, כך שזכויות ההצבעה של בעלי מניות בחברות הנסחרות בבורסה יהיו שוות לכל סוגי המניות.

דברי הסבר

אין לציבור בעלי המניות זכויות שוות בהצבעה ולא פעם מוקנית השליטה בחברה שמניותיה נסחרות בבורסה, בידי מיעוט קטן שהשקיע בחברה רק חלק קטן מהונה. הדברים נכונים במיוחד לגבי הבנקים הגדולים בישראל, שם יש יחס הפוך בין בעלות לבין זכויות הצבעה. לדוגמא:

בנק הפועלים: חברת העובדים מחזיקה 0.7% מההון וב-80% מזכויות ההצבעה.

בנק לאומי: אוצר התיישבות היהודים מחזיקה 1.9% מההון וב-75% מזכויות ההצבעה.

מוגש ע"י שר האוצר

כ"ז בטבת התשמ"ז
28 בינואר 1987

נספח 74

<u>הטבות לחושבים בישובים דרוזים וצ'רקסים -
חגובה להצעת שר העבודה והרווחה</u>

"בענין ההצעה להטבות לחושבים בישובים דרוזים וצ'רקסים,
הריני להודיעך כי אני תומך בהצעה זו".

מוגש על-ידי שר המשטרה

כ"ז בטבת התשמ"ז
(28.1.87)

<u>תוספת א' לנספח 69</u>

מינוי שר כחבר בועדה לבחירת שופטים

הצעה להחלטה

מחליטים:

על-פי סעיף 4(ב) לחוק יסוד: השפיטה, לקבוע את שר התקשורת אמנון רובינשטיין כחבר בועדה לבחירת שופטים מטעם הממשלה.

דברי הסבר:

בית המשפט העליון בבג"צ 5/86 פירש את ההוראות המתייחסות לכהונת חבר בועדת מינויים לדיינים באופן שעולה מהן כי עם תום כהונתה של ממשלה, תמה חברות שר בועדה, אלא אם השר נבחר מחדש וזאת הגם שהרכב הממשלה לא השתנה.

לכאורה, דין ועדת הבחירה לשופטים כדין ועדת המינויים לדיינים. אשר על כן, מוצע לבחור מחדש את השר אמנון רובינשטיין, שנבחר לועדת הבחירה ביום 27.1.85, וזאת עקב כינון הממשלה החדשה לאחר הרוטציה.

מוגש על ידי שר המשפטים
יו"ר ועדת הבחירה לשופטים

כ"ז בטבת התשמ"ז
28 בינואר 1987

נספח 73

הכרה בתוספות קבועות לפי חוק שירות המדינה (גמלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם: מכח הסמכות לפי סעיף 8 לחוק שירות המדינה (גמלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970, להכיר בכל אחת מהתוספות המצוינות להלן בטור א' כתוספת קבועה לענין החוק האמור החל מהמועדים המצויינים לצידה בטור ב' ובתנאים המצויינים לצידה בטור ג'.

	טור א'	טור ב'	טור ג'
1.	תוספת מערך נסויים רפא"ל.	1.4.78	תחול על עובדי רפ"אל, לרבות שאיריהם, שהיו זכאים לקבל את התוספת ערב פרישתם, ופרשו לאחר 1.4.78.
2.	תוספת תפקיד לעובדי מחקר בשירות המדינה ובמערכת הבטחון.	1.4.79	תחול על עובדי מחקר לרבות שאיריהם, באם נתמלאו כל התנאים הבאים: 1. מילאו תפקיד שבעדו קיבלו תוספת תפקיד במשך 3 שנים רצופות. 2. מילאו תפקידים שזיכום בתוספת תפקיד במשך 8 שנים לפחות ברציפות או בהפסקות. 3. שירתו בשירות המדינה כעובדי מחלק במשך 12 שנים רצופות. 4. קיבלו את התוספת ערב פרישתם ופרשו לאחר 1.4.79.
3.	גמול השתלמות טכנאים והנדסאים	1.4.78	יחול על טכנאים או הנדסאים, לרבות שאיריהם, שהיו זכאים לקבל את התוספת ערב פרישתם ופרשו לאחר 1.4.78.
4.	תוספת מחקר מתקדם (תמ"מ)	1.4.78	תחול על עובדים בדרוג מח"ר במערכת הבטחון, לרבות שאיריהם, שהיו זכאים לקבל את התוספת ערב פרישתם, ופרשו לאחר 1.4.78.
5.	תוספת שטחים	1.4.79	תחול על עובדים, לרבות שאיריהם, אשר קבלו את התוספת לפחות 3 שנים לפני פרישתם ופרשו לאחר 1.4.79.
6.	תוספת סמינרים	1.4.64	תחול על עובדי הוראה, לרבות שאיריהם, אשר קיבלו את התוספת ערב פרישתם ופרשו לאחר 1.4.64.
7.	א. תוספת שהייה	1.6.81	תחול על עובדי הוראה, לרבות שאיריהם, אשר קיבלו את התוספת ערב פרישתם ופרשו לאחר 1.6.81.

	ב. תוספת שהייה לגימלאים	1.10.82	תחול על עובדי הוראה, לרבות שאיריהם, שפרשו לפני 1.6.81.
.8	תוספת מחקר מתקדם (תמ"מ)	1.4.82	תחול על עובדים בדירוג אחיד, לרבות שאיריהם, אשר פרשו לאחר 1.4.82 והיו זכאים לתוספת ערב פרישתם.
.9	תוספת לעובדים מינהליים בבתי-משפט	1.4.82	תחול על עובדים לרבות שאיריהם, אשר היו זכאים לתוספת ערב פרישתם ופרשו לאחר 1.4.82.
.10	תוספת לעובדים מינהליים בבתי דין רבניים ובתי דין למיעוטים	1.4.82	תחול על עובדים, לרבות שאיריהם, אשר היו זכאים לתוספת ערב פרישתם ופרשו לאחר 1.4.82.
.11	תוספת פיתוח מחקר מתקדם (פמ"מ)	1.4.82	תחול על עובדים, לרבות שאיריהם, אשר היו זכאים לתוספת ערב פרישתם ופרשו לאחר 1.4.82.
.12	תוספת ערבה	1.10.82	תחול על עובדים, לרבות שאיריהם, אשר קיבלו את התוספת 3 שנים לפחות לפני פרישתם, ופרשו לאחר 1.10.82.
.13	תוספת 5% לעובדים סוציאליים	1.10.82	תחול על עובדים שפרשו, לרבות שאיריהם, אשר מילאו תפקיד אשר מזכה בתוספת זו על פי הסכם קיבוצי מיום 14.2.83, כולל עובדים שפרשו לפני 1.10.82.
.14	תוספת 4% לאחיות בבריאות הציבור	1.10.82	תחול על עובדים, לרבות שאיריהם, אשר מילאו תפקיד אשר מזכה בתוספת לפי הסכם קיבוצי מיום 8.5.83, כולל עובדים שפרשו לפני 1.10.82.
.15	תוספת הנהלת בתי-משפט	1.4.82	תחול על עובדים, לרבות שאיריהם, שפרשו לאחר 1.4.82 והיו זכאים לקבלת התוספת ערב פרישתם.
.16	גמול חינוך כיתה גמול מקצוע והכשרות	1.11.83	תחול על עובדים לרבות שאיריהם, אשר היו זכאים לאחד הגמולים ופרשו לאחר 1.11.83
.17	תוספת גמול מיוחד	1.11.83	תחול על עובדי הוראה, לרבות שאיריהם, אשר פרשו לפני 1.11.83 ובמשכורתם הקובעת לא נכלל אחד הגמולים הבאים: גמול ריכוז גן ילדים, גמול ניהול, גמול מורה מדריך, גמול הדרכה או גמול פיקוח.
.18	תוספת ותק פעילות	1.10.84	תחול על שוטרים, סוהרים ושירות בתי הסוהר, לרבות שאיריהם, אשר קיבלו את התוספת ערב פרישתם ופרשו לאחר 1.10.84.
.19	תוספת בית-חולים למיקרוביולוגים וביוכימאים	1.9.84	תחול על מיקרוביולוגים וביוכימאים, לרבות שאיריהם, שקיבלו את התוספת ערב פרישתם ופרשו לאחר 1.9.84. החלטת הממשלה שהודעה עליה פורסמה בילקוט

הפרסומים 2190, התשל"ו, עמ' 1118 תתוקן בהתאם.

20.	תמריץ לעובדים בדירוג הפרקליטים והמשפטנים	1.4.84	משפטן או פרקליט שקיבל, בעת עבודתו שיעור כלשהו של התמריץ ופרש עד ליום 1.4.84, יקבל מחצית התמריץ בקצבתו. משפטן או פרקליט שקבל, בעת עבודתו שיעור כלשהו של התמריץ, יפרש לאחר יום 1.4.84, יקבל בקיצבתו, את אותו שיעור התמריץ שקיבל.

דברי הסבר

חוק שירות המדינה (גמלאות) [נוסח משולב], התש"ל-1970 מגדיר "תוספת קבועה" כ-"תוספת המשתלמת על משכורתו היסודית של עובד ושהוכרה על ידי הממשלה כתוספת קבועה לענין חוק זה".

"משכורת קובעת" מוגדרת בסעיף הנ"ל כ-"שיעור המשכורת, לרבות התוספות הקבועות, המגיע....לעובד שדרגתו כדרגה שהיתה לפלוני ערב פרישתו מהשירות."

המשכורת הקובעת היא המשכורת שעל פיה מחושבת הגימלה בהתאם לחוק התוספות המפורטות לעיל ואשר לגביהן מתבקשת הכרת הממשלה כ"תוספות קבועות", נקבעו בהסכמי עבודה ובהסדרים שונים בהתאם למפורט להלן:-

1. <u>תוספת מערך ניסויים רפא"ל:</u>

א. ב-24.7.79 נחתם הסכם קיבוצי לעובדי מערך הניסויים ברפא"ל בו נקבע שעובד במערך הניסויים המשתתף באופן סדיר בהפעלת ו/או אחזקת מערך הניסויים ע"י שהייה בו, או משתתף באופן דומה בפעילות שדה אחרת, זכאי לתוספת מערך ניסויים.

ב. בהסכם זה התחייבו נציב שירות המדינה והמנהל הכללי של משרד הבטחון, לפעול שתתקבל החלטת ממשלה להכיר בתוספת כתוספת קבועה לענין הגמלאות.

ג. תוספת [redacted] ששעורה זהה לתוספת מערך הניסויים המשולמת לעובדי רפא"ל ביחידת [redacted] הוכרה על ידי הממשלה ביום 5.6.78 כתוספת קבועה.

2. <u>תוספת תפקיד עובדי מחקר:</u>

בהחלטת הממשלה כל/144 אושרה התוספת לעובדי מחקר במשרד הבטחון כאשר בהצגת התנאים נפלה טעות. ועדת השירות תיקנה את המלצתה, וכן המליצה להחיל את ההחלטה המתוקנת גם על עובדי מחקר בשירות המדינה הצמודים בתנאי עבודתם לתנאים של העובדים במשרד הבטחון.

3. <u>גמול השתלמות טכנאים:</u>

ביום 10.5.79 נחתם זכרון דברים עם הסתדרות ההנדסאים והטכנאים בו נקבע בין היתר כי השתלמויות מקצועיות, מעבר לנדרש לקבלת תואר הנדסאי, יזכו את העובדים בגמול אשר יתוסף למשכורת של העובד וייכלל במשכורת הקובעת. התנאי לאישור קבלת התוספת לעובדים פעילים הוא אישור ועדה להכרת ההשתלמות כמזכה בגמול.

4. <u>תוספת מחקר מתקדם (תמ"מ):</u>

בהחלטה כל/142 החליטה הממשלה כי תוספת תמ"מ הניתנת למהנדסים תוכר כתוספת קבועה. ב-5.6.78 פסק המוסד לבוררות מוסכמת כי תוספת התמ"מ תינתן גם לעובדים בדרוג מח"ר במערכת הבטחון העושים אותה עבודה באותם התנאים כמו המהנדסים.

5. <u>תוספת שטחים:</u>

ביום 25.7.80 נחתם הסכם המסדיר את תנאי סיום עבודתם של עובדי מדינה באזורי הממשל הצבאי. בין יתר התנאים נקבע כי עובד באזורי הממשל הצבאי אשר קיבל את התוספת בפועל במשך 3 שנים, ימשיך לקבלה גם לאחר שיבוצו במשרה בתחום הקו הירוק, והיא תתווסף למשכורתו של העובד ותכלל במשכורת הקובעת במידה ויפרוש בתנאים המזכים בגימלה.

משרד ראש הממשלה

ארכיון המדינה

טופס_מראה מקום להוצאת תעודות יחידות*

חטיבה מס': 5

מיכל מס': 5114

תיק מס': 3

תאריך התעודה: 1.2.82

שם מחבר התעודה: שרון רענן

שם הנמען: _____

סוג התעודה (סמן √ במקום המתאים):

- ☐ מכתב
- ☐ מברק
- ☑ תזכיר או מיזכר
- ☐ דין וחשבון או זכרון דברים משיחה או דיון
- ☐ פרוטוקול של שיחה, דיון או ישיבה

ביקורו בבית הועדת לענין הלוחמים בעמונה

עמדתו - לחזק את הקשר

*הטופס ימולא בשני עותקים. העותק הירוק יוכנס לתיק במקום התעודה שהוצאה; העותק הלבן יצורף לתעודה שהוצאה.

6. תוספת סמינרים:

בשנת 1965 נחתם הסכם בו נקבע כי מורים המלמדים בכיתות על תיכוניות במוסדות להכשרת מורים וגננות 6 שעות שבועיות לפחות, ומקבלים את שכרם לפי דרגה מ.א.. יקבלו מ-1.4.64 ועד 31.3.65 תוספת שכר של 7 1/2% ממשכורתם עבור עבודתם בכיתות אלה, ומ-1.4.65 -14%. כמו כן נקבע כי התוספת הנ"ל תחווסף למשכורת העובד ותכלל במשכורת הקובעת. כנראה מתוך טעות לא טופל הנושא עד היום.

7. א. תוספת שהייה:

ביום 26.5.81 נחתם הסכם קיבצוי עם הסתדרות המורים בישראל וארגון מורי בתי הספר העל יסודיים, בו נקבע בין היתר כי על עובדי ההוראה במשרה מלאה, לשהות במוסדות החינוך שתי שעות שבועיות, בנוסף למספר השעות המתחייב ממשרתם, לשם ביצוע תפקידים מוגדרים. תמורת שהייה זו נקבעה תוספת תשלום של 10% מהשכר המשולב. הוסכם כי תוספת זו תתווסף למשכורתו של העובד ותהיה רכיב של המשכורת הקובעת.

ב. תוספת שהייה לגימלאים

ביום 19.1.83 נחתם הסכם קיבצוי נוסף עם הסתדרות המורים בישראל וארגון מורי בתי הספר העל יסודיים, בו נקבע בין היתר כי תוספת השהייה תחול מ-1.10.82 על עובדי הוראה שפרשו לפני 1.6.81.

8. תוספת מחקר מתקדם (תמ"מ):

בהחלטה כל/142 החליטה הממשלה להכיר בתוספת תמ"מ כתוספת קבועה. בהתאם לפסיקת המוסד לבוררות מוסכמת אושר תשלום מחצית סכום התמ"מ המשולם למהנדסים גם לעובדים בדירוג האחיד ביחידות מסויימות במערכת הבטחון.

9. תוספת לעובדים מינהליים בבתי-המשפט:

ביום 28.10.82 נחתם הסכם קיבוצי עם ההסתדרות הכללית בו נקבע כי העובדים המינהליים במערכת בתי-המשפט יקבלו תוספת כספית החל מיום 1.4.82 כתמורה להתחייבות לקיים סדרי עבודה מיוחדים לרבות עבודה בשעות אחר הצהריים, שינויים בסדרי קבלת קהל וכו', וזאת במסגרת תקני כח אדם קיימים.

כמו כן נקבע כי התוספת תתווסף למשכורתו של העובד ותכלל במשכורת הקובעת לצורך תשלום גימלה.

10. תוספת לעובדים מינהליים בבתי-דין רבניים ובתי-דין למיעוטים:

ביום 29.12.82 נחתם הסכם קיבוצי עם ההסתדרות הכללית בו נקבע כי העובדים המינהליים בבתי-הדין הרבניים יקבלו תוספת כספית החל מ-1.4.82, כתמורה להתחייבות לקיים סדרי עבודה מיוחדים לרבות עבודה בשעות אחר הצהריים, שינויים בסדרי קבלת קהל וכו'. בין יתר התנאים נקבע, כי התוספת תתווסף למשכורתו של העובד ותכלל במשכורת הקובעת לצורך תשלום גימלה. מאחר ותנאי העבודה של העובדים בבתי-הדין השרעים והדרוזים זהים לאלה של בתי-הדין הרבניים, הוחלט לשלם גם לעובדים אלה את התוספת.

11. תוספת פיתוח מחקר מתקדם (פמ"מ) לדירוג מקצטים:

בהתאם לפסיקת המוסד לבוררות מוסכמת אושר תשלום מחצית סכום הפמ"מ המשולם לטכנאים גם למקצטים. התוספת המשולמת לטכנאים הוכרה ע"י הממשלה כתוספת קבועה.

12. <u>תוספת ערבה:</u>

ועדה פריטטית מטעם המדינה וההסתדרות הכללית, אשר בחנה את תנאי העבודה באילת, המליצה ב-11.11.82 להכיר בתוספת הערבה כתוספת קבועה לעובדים אשר קיבלוה כתוספת חודשית במשך 3 שנים לפני הפרישה, וזאת בהתחשב באופי התוספת שהתנאי היחידי לקבלתה הוא עבודה באזור מוגדר.

13. <u>תוספת 5% לעובדים סוציאליים בלשכות לשרותים חברותיים:</u>

ביום 14.2..83 נחתם הסכם קיבוצי עם אגוד העובדים הסוציאליים לשנים 84-82. ובסעיף 7 בהסכם נקבע כי עובדי המחלקות והלשכות לשירותים חברותיים, וכן קציני המבחן, זכאים לתוספת של 5%, ותוספת זו תתווסף למשכורתו של העובד ותכלל במשכורת הקובעת לצורך תשלום גימלה.

14. <u>תוספת 4% לאחיות בבריאות הציבור:</u>

ביום 8.5.83 נחתם הסכם קיבוצי מיוחד עם הסתדרות האחים והאחיות לשנים 84-82. בסעיף 8 בהסכם נקבע כי לאחים ואחיות בבריאות הציבור המועסקים בשרות הבריאות, תשולם תוספת של 4%, ותוספת זו תתווסף למשכורתו של העובד ותכלל במשכורת הקובעת לצורך תשלום גימלה.

15. <u>תוספת לעובדי הנהלת בתי-המשפט:</u>

בפסק בוררות מיום 7.4.83 נקבע כי עובדי הנהלת בתי-המשפט יקבלו 60% מהסכום הניתן לעובדים מינהליים בבתי-המשפט כפי שסוכם ביום 28.10.82, ותוספת זו תתווסף למשכורתו של העובד ותכלל במשכורת הקובעת לצורך תשלום גימלה.

16. <u>גמול חינוך כיתה וגמול מקצוע והכשרות:</u>

ביום 16.11.83 נחתם הסכם בין הממשלה לבין הסתדרות המורים וארגון מורי בתי-הספר היסודיים, העוסק ביישום בשלבים של המלצות הועדה הממלכתית לבדיקת מעמד המורה ומקצוע ההוראה (ועדת עציוני). בסעיף 1.5(א) של נספח מ' להסכם נקבע כי גמול חינוך כיתה וגמול מקצוע והכשרות יתווספו למשכורתו של העובד וייכללו במשכורת הקובעת לצורך תשלום גימלה.

17. <u>תוספת גמול מיוחד:</u>

בהסכם מיום 16.11.83 עם ארגוני המורים נקבע כי עובדים שפרשו לפני חתימת ההסכם, ובמשכורת הקובעת לא נכלל אחד הגמולים הבאים: גמול ריכוז גן ילדים, גמול ניהול, גמול מורה מדריך, גמול הדרכה או גמול פיקוח, יקבלו החל מ-1.11.83 גמול מיוחד במקום גמול חינוך כיתה או גמול מקצוע והכשרות, אשר ייכלל במשכורת הקובעת לצורך חישוב הגימלה.

18. <u>תוספת וותק פעילות:</u>

סוכם בוועדה בינמשרדית לשכר שוטרים וסוהרים, כי השוטרים ושירות בתי הסוהר אשר קיבלו במהלך שירות פעיל תוספת פעילות (שקד, שדה, שיטור בית-סוהר בית-מעצר, וחבלה) בתקופה של 4 שנים לפחות, והועברו ליחידה או לתפקיד אשר אינם מזכים אותם בתוספת פעילות, יקבלו וותק פעילות כנהוג בצה"ל. כמו-כן סוכם כי תוספת וותק פעילות תוכר כתוספת קבועה לצורך תשלום גימלה כנהוג בצה"ל.

19. <u>תוספת בית-חולים למיקרוביולוגיים וביוכימאים:</u>

ביום 8.1.85 נחתם הסכם קיבוצי בין המדינה לבין הסתדרות המיקרוביולוגים והביוכימאים בישראל, בו נקבע כי תוספת בית חולים תהיה שכר לכל דבר וענין החל מ-1.9.84. לפיכך יש לבטל את החלטת הממשלה שהודעה עליה פורסמה בילקוט הפרסומים 2190, התשל"ו, עמ' 1118 בו נקבע כי התוספת האמורה תחשב כ"תוספת קבועה" רק לאחר שהעובד קיבל אותה במשך עשר שנים, ולקבוע כי התוספת תחול על מי שפרש לאחר 1.9.84 ועל שאיריו, וקיבל את התוספת ערב פרישתו.

20. <u>תוספת תמריץ לעובדים בדרוג הפרקליטים והמשפטנים:</u>

ביום 28.3.85 ניתן פסק דין בבית-הדין האזורי לעבודה בירושלים לפיו התמריץ שמקבלים המשפטנים והפרקליטים יהיה שכר לכל דבר ועניין, החל מיום 1.4.84. משפטן או פרקליט שקיבל בהיותו עובד פעיל, חלק כלשהו של התמריץ ופרש לאחר 1.4.84 יקבל בקיצבתו את אותו חלק התמריץ שקיבל, ואלו משפטן או פרקליט כאמור שפרש לפני 1.4.84 יקבל את מחצית שיעור התמריץ.

מוגש ע"י שר האוצר

כ"ז בטבת התשמ"ז
(28.1.87)

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ה', כ"א בטבת התשמ"ז-22.1.1987

167(מט/2). חיקשוב בנושאי בריאות, תקשורת, מחקר והשכלה גבוהה

168(חק/26). טיוטת-חוק הבזק (תיקון מס. 5) התשמ"ז-1986

169(חק/28). הצעת-חוק בתי-הדין הדתיים הדרוזיים (תיקון) (מינוי קאדים), התשמ"ו-1986 - הצעת חוק פרטית של חה"כ זיידן עטשי (רס"א)

170(חק/29). הצעת-חוק הנוטריונים (תיקון - עולה חדש), התשמ"ו-1986 - הצעת-חוק פרטית של חה"כ ח. רמון (שמ"ב)

171(חק/31). הצעת-חוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב) (תיקון - סייגים להגשת חביעה פלילית נגד רב עיר), התשמ"ו-1986, הצעת חוק פרטית של 3 חברי-כנסת (שע"א)

172(חק/32). הצעת חוק קביעת משכורתם ותנאי שירותם של שוטרים וסוהרים, התשמ"ו-1985, הצעת-חוק פרטית של חה"כ ר. כהן (רל"ב)

173(עק/3). תכנית אב לקליטת יהודי ברית-המועצות

174(עק/4). כללי ההגירה החדשים של ברית-המועצות

בפרוטוקול זה 10 דפים.

<u>החלטת ועדת השרים לענייני מדע וטכנולוגיה , מיום כ"ח בכסלו התשמ"ז (30.12.1986), אשר קיבלה חוקף ביום כ"א בטבת התשמ"ז (22.1.1987)</u>

167(מט/2). <u>תיקשוב בנושאי בריאות, תקשורת, מחקר והשכלה גבוהה</u>

מ ח ל י ט י ם:-

א. לרשום הודעתה כדלקמן של שרת הבריאות:-

"בדו"ח חת הוועדה לתקשוב בבריאות, היו ארבע הצעות מרכזיות בתחומי המחשוב -

1) פיתוח מערך קבלה ושחרור חולים, אשר תכלול בתחילה את בתי-החולים הממשלתיים ולאחר מכן את כלל בתי-החולים במדינה;

2) פיתוח מערך כח אדם במערכת הבריאות;

3) פיתוח תחום הוראת רפואה באמצעות מחשבים;

4) הקמת מאגר מידע תרופתי;

משרד הבריאות מקבל עקרונית המלצות אלה ויפעל ליישומן בדרכים המקובלות, זאת לאחר קבלת תקציבים מתאימים;

בעקרון, מקובלת על מערכת הבריאות גם המלצת הוועדה להקמת גוף מרכזי במשרד לטיפול בכל נושאי התקשוב, יחד עם זאת, לא נבחן הנושא על כל היבטיו הן מבחינת נושאי ונהלי טיפול, אחריות, סמכויות ועלויות;

המלצות הוועדה לא כללו נושא הקמת מערך הכספים (תשלומים, תקציב, מלאי וכד') הן של בתי החולים והן של משרד הבריאות. נראה לנו שיש צורך לכלול גם נושא זה בנושאים שיפותחו לאחר בחינתו, הן מבחינת הצרכים והן מבחינת העלויות."

ב. להטיל על המועצה הלאומית למחקר ולפיתוח לבדוק את נושא "מחשב- על".

<u>החלטות ועדת השרים לענייני חקיקה, מיום ד' בטבת התשמ"ז (5.1.1987), אשר קיבלו תוקף ביום כ"א בטבת התשמ"ז (22.1.1987)</u>

168(חק/26). <u>טיוטת-חוק הבזק (תיקון מס. 5) התשמ"ז-1986</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. 107(חק/21) של הממשלה מיום ט"ז בכסלו התשמ"ז (18.12.86):

א. בסעיף מסעיף ג' בהחלטה הנ"ל - לאשר את סעיף 4ב' של טיוטת-החוק;

ב. לאשר בכפוף לעיל, את סעיפי טיוטת-חוק הבזק (תיקון מס. 5), התשמ"ז-1986, המצורפת-בזה (דפים 7-11).

169(חק/28). <u>הצעת-חוק בתי-הדין הדתיים הדרוזיים (תיקון) (מינוי קאדים), התשמ"ו-1986 - הצעת חוק פרטית של חה"כ זיידן עטשי (רס"א)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת-חוק בתי-הדין הדתיים הדרוזיים (תיקון) (מינוי קאדים) התשמ"ו-1986 - הצעת-חוק פרטית של חה"כ זיידאן עטשי (רס"א) - לקבל הבהרות נוספות מאת המציע, להצעת החוק.

170(חק/29). <u>הצעת-חוק הנוטריונים (תיקון - עולה חדש), התשמ"ו-1986 - הצעת-חוק פרטית של חה"כ ח. רמון (שמ"ב)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהסתמך על סעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת הנוטריונים (תיקון - עולה חדש), התשמ"ו-1986 - הצעת-חוק פרטית של חה"כ ח. רמון (שמ"ב).

171(חק/31). <u>הצעת-חוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב) (תיקון - סייגים להגשת חביעה פליליח נגד רב עיר), החשמ"ו-1986, הצעת חוק פרטיח של 3 חברי-כנסת (שע"א)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהסתמך על סעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת-חוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב) (תיקון - סייגים להגשת חביעה פליליח נגד רב עיר), החשמ"ו-1986 - הצעת-חוק פרטיח של 3 חברי-כנסת (שע"א).

172(חק/32). <u>הצעת חוק קביעת משכורתם ותנאי שירותם של שוטרים וסוהרים, החשמ"ו-1985, הצעת-חוק פרטית של חה"כ ר. כהן (רל"ב)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת-חוק קביעת משכורתם ותנאי שירותם של שוטרים וסוהרים החשמ"ו-1985 - הצעת-חוק פרטית של חה"כ ר. כהן (רל"ב): -

א. להעביר את דבריו של שר המשטרה בועדת השרים בנושא - אל שר האוצר;

ב. בהמשך לנ"ל, לקיים דיון בהצעת החוק הנ"ל, בהשתתפותו של שר האוצר.

<u>החלטות ועדת השרים לענייני עליה וקליטה, מיום ד' בטבת התשמ"ז (5.1.1987), אשר קיבלה תוקף ביום כ"א בטבת התשמ"ז (22.1.1987)</u>

173(עק/3). <u>חכנית אב לקליטת יהודי ברית-המועצות</u>

מ ח ל י ט י ם, להעביר לדיון מפורט בועדה של מנהלים כלליים בראשות השר לקליטת העליה - את חכנית האב לקליטת יהודי ברית- המועצות.

ש מ ו ר

הרכב הועדה:-

השר לקליטת העליה - יו"ר
המנהל הכללי של משרד האוצר
המנהל הכללי של משרד הבריאות
המנהל הכללי של משרד החינוך והתרבות
המנהל הכללי של המשרד לקליטת העליה
המנהל הכללי של משרד הבינוי והשיכון
המנהל הכללי של משרד העבודה והרווחה
המנהל הכללי של הסוכנות היהודית

174(עק/4). <u>כללי ההגירה החדשים של ברית-המועצות</u>

מ ח ל י ט י ם לקבוע, כי כללי ההגירה החדשים של ברית המועצות פוגעים בעליה ובקיום זכויות היסוד של האדם.

עצם פרסום הכללים מהווה חרגיל של יחסי ציבור כלפי העולם המערבי בלבד - והם מנוגדים לזכות המוכרת בעולם הנאור לגבי חופש היציאה.

ממשלת ישראל לא יכולה להסכים עם הגבלות כלשהן ביציאת יהודים ועליתם לישראל.

יהודי ברית המועצות הם המיעוט היחיד שאינו יכול לקיים בברית המועצות את מורשתו הלאומית והתרבותית, ולכן זכותם של כל אלה הרוצים בכך - לעלות לישראל מולדתם ההיסטורית.

חוק הבזק (תיקון מס' 5), התשמ"ז-1986

תיקון סעיף 1

1. בסעיף 1 לחוק הבזק, התשמ"ב-1982[1] (להלן - החוק העיקרי) -

(1) לפני הגדרת "בזק", יבוא:

""אישור סוג" - אישור שניתן לפי חוק זה לדגם של ציוד קצה לשם חיבורו לרשת הבזק של החברה;"

(2) בהגדרת "מיתקן בזק", בסופה יבוא "והכל לרבות ציוד קצה";

(3) אחרי הגדרת "מסר בזק" יבוא:

""ציוד קצה" - ציוד בזק, לשימושו של מנוי של החברה, המתחבר או המיועד להתחבר מחצריו של המנוי לרשת הבזק של החברה באמצעות המישק המיועד לכך."

תיקון סעיף 3

2. בסעיף 3 לחוק העיקרי, אחרי פסקה (6) יבוא:

"(7) פעולת בזק אחרת שקבע השר בצו, באישור ועדת הכלכלה של הכנסת, לאחר ששקל, בין השאר, את ענין הציבור ואת ענינה של החברה בביצוע הפעולה, ובלבד שהפעולה היא בתחום מבנה או בית משותף כהגדרתו בחוק המקרקעין, התשכ"ט-1969[2], ובלא יצירת קשר אל מחוץ לאותו מבנה או בית."

תיקון סעיף 4

3. בסעיף 4(ד) לחוק העיקרי, אחרי "שניתן" יבוא "לרבות תשלום אגרות", ובסופו יבוא "לענין רשיון מיוחד לגבי ציוד קצה, רשאי הוא גם להתנות שינתן תחילה למבקש אישור סוג לציוד".

הוספת סעיפים 4א ו-4ב

4. אחרי סעיף 4 לחוק העיקרי יבוא:

"מתן אישור 4א. (א) השר רשאי לתת אישורי סוג, בין לפי בקשה ובין מיוזמתו.

(ב) אדם המבקש לחבר לרשת הבזק של החברה ציוד קצה שטרם ניתן לגביו אישור סוג, יגיש לשר בקשה בכתב לקבלת אישור סוג; בבקשה יפורטו פרטי הציוד ויצורפו לה מיפרטי הציוד, וכל פרט או מסמך אחר, כפי שיקבע השר בתקנות.

(ג) במתן אישור סוג יובאו בחשבון, בין השאר, שיקולים אלה:

(1) התאמתו של ציוד הקצה לרשת הבזק של החברה;

---

1) ס"ח התשמ"ב, עמ' 218; התשמ"ג עמ' 4; התשמ"ד, עמ' 167; התשמ"ו, עמ' 224.

2) ס"ח התשכ"ט, עמ' 259; התשמ"ד, עמ' 12.

(2) רמת בטיחותו של ציוד הקצה.

(ד) השר רשאי לאשר בקשה כאמור בסעיף קטן (ב), להתנות את אישורו בתנאים שיש לקיימם לפני שיינתן אישור סוג או אחרי שניתן, לרבות התשלום בעדו, או לדחות את הבקשה תוך מתן נימוקים לדחיה.

(ה) הודעה על אישור סוג של ציוד קצה, לרבות פרטיו ותנאיו של האישור, תפורסם ברשומות ויצויין בה אם חיבורו של הציוד טעון רשיון מיוחד.

רשיון מיוחד לתאגיד בתי מלון

24. (א) בסעיף זה-

"בית-מלון" - בית-מלון מומלץ כהגדרתו בתקנות שירותי תיירות (בתי מלון), התשמ"א - 1980[3];

"תאגיד" - תאגיד שבעלי מניותיו הם בעליהם של שני בתי מלון לפחות ושהתאגד למטרת ביצוע פעולות בזק לפי סעיף זה.

(ב) על אף האמור בכל דין, רשאי השר להעניק רשיון מיוחד לתאגיד לבצע פעולת בזק שהיא בגדר שידורי רדיו וטלויזיה לציבור, ובלבד שהשידורים ישודרו רק בתחום בתי המלון שבבעלות בעלי המניות בתאגיד.

(ג) בלי לגרוע מן האמור בסעיף 4, רשאי השר לקבוע בתנאיו של רשיון מיוחד שניתן לפי סעיף זה, הוראות לענין תכנם ונושאיהם של השידורים שהתאגיד רשאי לשדרם."

תיקון סעיף 7

5. בסעיף 7(ב) לחוק העיקרי -

(1) במקום "תשעה" יבוא "אחד-עשר";

(2) במקום הסיפה המתחילה במלה "ושניים" יבוא "שניים המייצגים, לדעת השר, את הצרכנים ושניים המייצגים, לדעת השר, את תחום עיבוד הנתונים".

תיקון סעיף 12

6. בסעיף 12 (ב)(5) לחוק העיקרי, המלה "דרכי" - תימחק.

---

3) ק"ת התשמ"א, עמ' 62.

החלפת סעיף 31

7. במקום סעיף 31 לחוק העיקרי יבוא:

"מרמה ותחבולה

31. (א) העושה אחת מאלה, דינו - מאסר ששה חדשים או קנס כאמור בסעיף 61(א)(3) לחוק העונשין, התשל"ז-1977[4]:

(1) משתמש במרמה או בתחבולה במיתקן בזק שהותקן כדין; בפסקה זו, "מיתקן בזק" - לרבות תחנת שידור;

(2) משיג לעצמו או לזולתו, במרמה או בתחבולה, שירות בזק או שידורים הניתנים כדין;

(3) מייצר, מוכר או מפיץ מכשיר שתכליתו לאפשר ביצוע מעשה כאמור בפסקה (1) או (2).

(ב) הורשע אדם בשל מעשה לפי סעיף קטן (א), רשאי בית המשפט לחייבו בתשלום פיצוי לבעל רשיון או לבעל זכיון, לפי הענין, וכן לאדם אחר שנפגע מן השימוש כאמור.

(ג) בסעיף זה, "בעל זכיון", "שידורים" ו"תחנת שידור" - כהגדרתם בסעיף 6א".

תיקון סעיף 36

8. בסעיף 36(א) לחוק העיקרי, במקום "אלא בהיתר מאת השר" יבוא "אלא אם כן קיבל לכך היתר כאמור בסעיף 53ב".

הוספת סעיף 36א

9. אחרי סעיף 36 לחוק העיקרי, יבוא:

"ציוד קצה שלא אושר

36א. (א) העובר על הוראות תקנות לפי סעיף 53א שנאמר בהן שהפרתן מהווה עבירה, דינו - קנס.

(ב) מי שהשר הסמיכו לכך רשאי להכנס לכל מקום שלגביו יש לו חשד סביר כי מתבצעת בו פעולה הנוגעת ליבוא, הפצה או מכירה של ציוד קצה, שנקבע שהיא עבירה כאמור בסעיף קטן (א), ולערוך במקום חיפוש; אולם אין להכנס למקום המשמש גם למגורים אלא על פי צו חיפוש מאת שופט, והוראות הסעיפים 26 עד 30 לפקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחפוש) [נוסח חדש], התשכ"ט-1969[5] יחולו, בשינויים המחוייבים, על חיפוש לפי סעיף קטן זה.

---

4) ס"ח התשל"ז, עמ' 226.

5) דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 12, עמ' 284.

(ג) ראה בית המשפט שיש יסוד סביר לחשד שאדם ביצע עבירה כאמור בסעיף קטן (א), יצווה על תפיסתו של ציוד קצה או מסמך שבו או באמצעותו נעברה העבירה; על תפיסה כאמור יחולו, בשינויים המחוייבים, הוראות סעיפים 24(א)(1), 24(ב) ו-32 עד 42 לפקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפוש) [נוסח חדש], התשכ"ט-1969."

תיקון סעיף 37

10. בסעיף 37 לחוק העיקרי -

(1) בכותרת השוליים, בסופה יבוא "וצו עשה";

(2) במקום "35 או 36" יבוא "33, 35, 36 או 36א";

(3) אחרי "להפסיק את המעשה המהווה עבירה" יבוא "או לעשות מעשה שימנע המשך קיומה של העבירה".

תיקון סעיף 38

11. בסעיף 38(ד) לחוק העיקרי, בפסקה (1), במקום "לפי סעיף 36" יבוא "לפי סעיף 53ב".

תיקון סעיף 42

12. בסעיף 42 לחוק העיקרי, במקום פסקה (2) יבוא:

"(2) הן אושרו בידי בית הדין לפי חוק החוזים האחידים, התשמ"ג-1982[6]."

הוספת סעיפים 53א ו-53ב

13. אחרי סעיף 53 לחוק העיקרי יבוא:

"פיקוח על ציוד קצה

53א. השר רשאי לקבוע בתקנות הוראות בדבר -

(1) הדרכים והתנאים למתן אישור סוג, לרבות בדבר עריכת בדיקות ומדידות של ציוד קצה ובדיקות מיפרטים טכניים של ציוד כאמור;

(2) התשלומים בעד בדיקות ומדידות כאמור בפסקה (1);

(3) יבואו של ציוד קצה, הפצתו, מכירתו, הטיפול בו ודרכי תחזוקתו;

(4) חובת מסירתם של מידע, מסמך, או ציוד הדרושים לשם ביצוען של הוראות לפי סעיף זה.

---

6) ס"ח התשמ"ג, עמ' 8.

היתר לעבודות

253. (א) השר או מי שהוא הסמיכו לכך מבין עובדי המדינה או עובדי החברה, רשאי ליתן היתר לביצוע עבודות המנויות בסעיף 36.

(ב) אדם הרואה עצמו נפגע מהחלטתו של מי שהוסמך כאמור בסעיף קטן (א), רשאי לערור עליה לפני השר תוך עשרים ואחד ימים מיום שהגיעה לידיו."

תיקון סעיף 59

14. האמור בסעיף 59 לחוק העיקרי יסומן (א) ובסופו יבוא "ובין היתר, בדבר -

(1) אגרה בעד מתן רשיון;

(2) אגרה שנתית שישלם בעל רשיון לכל סוג של שירות בזק שהוא נותן, למעט שירות בזק שלפי סעיף 54 הוא חייב בתשלום תמלוגים בעדו;

(3) הדרכים והמועדים לתשלום האגרות, לרבות הצמדתן למדד המחירים לצרכן, גביית ריבית פיגורים והוצאות גביה.

(ב) בתקנות כאמור בסעיף קטן (א) רשאי השר לקבוע כי -

(1) לענין רשיון שניתן לפני תחילתן תחול חובת תשלום האגרה משעה שניתן;

(2) יראו כל תשלום ששולם כתנאי למתן רשיון או לפיו, לפני תחילתן של התקנות, כאילו היה אגרה שנקבעה בהן וכי אם לא שולם, יחולו עליו הוראותיהן כאילו היה אגרה שלא שולמה."

תיקון חוק יישוב סכסוכי עבודה

15. בחוק יישוב סכסוכי עבודה, התשי"ז-1957[7], בהגדרת "שירות ציבורי" שבסעיף 37א, בפסקה (12), בסופה יבוא "בידי בעל רשיון כללי לפי חוק הבזק, התשמ"ב-1982".

---

7) ס"ח התשי"ז, עמ' 58.

ש מ ו ר

<u>הצעת-חכנית (מסגרת) לציון שנת ה-40 למדינת ישראל</u>

מוגשת בזה הצעת-חכנית (מסגרת) לציון שנת ה-40 למדינת ישראל.

ההצעה כוללת גם מסגרת תקציבית.

מוגש על-ידי יושב-ראש
ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים

כ"ט בכסלו התשמ"ז
(31.12.86)

<u>נספח 62</u>

שנת ה-40 למדינת ישראל

תקציב מסגרת - הצעת ועדת ההיגוי

1) אירועי צהי"ל - מפגן לילי מחמשך או אירועים באיזורים שונים	7	מיליון שקל
2) חערוכת הישגי מדינת ישראל	5	מיליון שקל
3) אירועים מרכזיים ברשויות המקומיות במועצות האזוריות ובהתיישבות - יום העצמאות	4	מיליון שקל
4) פסטיבלים וחגיגות אזוריות במהלך כל השנה	4	מיליון שקל
5) פרסומים, סיורים ושונות	3	מיליון שקל
6) מ י נ ה ל ה	1.3	מיליון שקל
סהי"כ =	24.3	מיליון שקל

חברי ועדת ההיגוי

השר יצחק נבון, יו"ר
מזכיר הממשלה, א. רובינשטיין
מנהל מרכז ההסברה, מר יעקב שי"ץ
מנכ"ל הסוכנות היהודית - שלמה גזית
דוד אדמון
יעקב אגמון (מנהל מטה החגיגות)
יצחק מאיר, ראש המחלקה לתרבות תורנית, הסוכנות היהודית

אישור האירועים

כל האירועים אשר ימומנו חלקית או באופן מלא ע"י מטה החגיגות יאושרו בוועדת ההיגוי.
כך גם לגבי השימוש בסמל חגיגות ה-40.

הצעת-תכנית (מסגרת) לציון שנת ה-40 למדינת ישראל

הערות מזכירות הממשלה:-

1. ההצעה הנ"ל הוכנה והוגשה לועדת השרים לענייני סמלים וטקסים (להלן ועדת השרים), על-ידי ועדת ההגוי לציון שנת ה-40 למדינת ישראל.

2. בועדת השרים אשר דנה בסוגייה ביום כ"ו בכסלו התשמ"ז (28.12.86) התגבשה הצעה שאם המסגרת התקציבית של אירועי שנת ה-40 לא תסוכם על-ידי יו"ר הועדה ושר האוצר - יש להכיא את הצעת התכנית,לרבות המסגרת התקציבית, לאישור הממשלה בהקדם (החלטה מס. סט/11 מיום כ"ו בכסלו התשמ"ז 28.12.86); ואכן יושב-ראש ועדת שרים הורה למזכירות הממשלה להניח את ההצעה על שולחן הממשלה.

3. ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים החלה בדיוניה בענין ציון שנת ה-40 למדינת ישראל, ביום כ"ז בטבת התשמ"ו (8.1.86). (החלטה מס. סט/66) והקדישה לנושא שמונה דיונים.

4. בין יתר החלטותיה, סיכמה הועדה:-

(א) להקים ועדה אשר תציע תכנים, תכניות,מסגרות ותיקצוב - לעיצוב שנת ה-40 (החלטה מס. סט/66 הנ"ל) (ראה הערה בנספח להחלטה סט/66);

(ב) להכין הצעת-מסגרת לתכנית של עיצוב וציון שנת ה-40 למדינת ישראל. ההצעה תכלול גם הערכה תקציבית לתכנית כולה, והצעה לתקציב ביניים - לשם תחילת הפעלתה של התכנית לאחר שתאושר (החלטה מס. סט/119 מיום י' באלול התשמ"ו 14.9.86);

(ג) (1) למנות ועדת היגוי לביצוע אירועי שנת ה-40 למדינת ישראל ולאשר תקציב ביניים. (החלטה מס. סט/123 מיום ג' בתשרי התשמ"ז 6.10.86);

(2) על החלטה זאת ערער שר האוצר לממשלה (נספח 11 מיום כ"ו בתשרי התשמ"ז 29.10.86);

(3) הערר הנ"ל סוכם בין שר האוצר ויו"ר ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים והוסר מסדר יומה של הממשלה ביום כ"ז בכסלו התשמ"ז (29.12.86);

(ד) בין האירועים לציון שנת ה-40 נבדקה גם אפשרות לקיים מצעד צה"ל ביום העצמאות של שנת ה-40. העמדה בועדת השרים בנושא היתה חיובית, והיא הטילה על סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות לבדוק אפשרות זאת - עם ראש הממשלה, ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ, ושרי הבטחון והאוצר. כמו-כן אישרה ועדת השרים תכנית מסגרת לאירועים והטילה על סגן ראש-הממשלה לבוא בדברים עם שר האוצר בענין המסגרת התקציבית הכוללת לביצוע התכנית.
(החלטה מס. סט/7 מיום ח' בכסלו התשמ"ז - 10.12.86).

(ה) ביום כ"ו בכסלו התשמ"ז (28.12.86) רשמה לפניה ועדת השרים את הודעתו של סגן ראש-הממשלה ושר החינוך והתרבות - כי אין הסכמה לקיים מצעד ביום העצמאות של שנת ה-40 וכי הנושא יורד מעל הפרק וכי שר האוצר אישר תקציב חלקי בלבד לביצוע תכנית המסגרת של שנת ה-40. כמו-כן הודיע סגן ראש-הממשלה כי בכוונתו להביא את הנושא התקציבי להכרעת הממשלה, אם יתרת התקציב המבוקש לא תסוכם עם שר האוצר.
(החלטה מס. סט/11 מיום כ"ו בכסלו התשמ"ז - 28.12.86).

(ו) לנוחיותכם מצורפות בזה ההחלטות הנוגעות לענין, של ועדת השרים לעניני סמלים וטקסים:-

(1) החלטה מס. סט/66 מיום כ"ז בכסלו התשמ"ז (8.1.86).

(2) החלטה מס. סט/119 מיום י' באלול התשמ"ו (14.9.86).

(3) החלטה מס. סט/123 מיום ג' בתשרי התשמ"ז (6.10.86).

(4) החלטה מס. סט/7 מיום ח' בכסלו התשמ"ז (10.12.86).

(5) החלטה מס. סט/11 מיום כ"ו בכסלו התשמ"ז (28.12.86).

סט /66 . אירועי שנת ה- 40 למדינת ישראל:- הקמת ועדה *

מ ח ל י ט י ם :

א. להקים ועדה אשר תציע תכנים, תכניות, מסגרות ותיקצוב - לעיצוב וציון שנת ה- 40 למדינת ישראל.

ב. הועדה תביא את הצעותיה והמלצותיה - לאישור ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים.

ג. 1) הרכב הועדה:-

מזכיר הממשלה - יו"ר
מנהל מרכז ההסברה - מ"מ יו"ר
נציג משרד התיירות
סגן המנהל הכללי של משרד החוץ (הסברה)
סגן המנהל הכללי של משרד הבטחון (י. מירון)
נציג ההסתדרות הציונית העולמית
יועץ יו"ר ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים (מ. ריבלין)
יועץ סגן ראש-הממשלה ושר החינוך והתרבות (ד. גולדברגר)
מנהל לשכת העתונות הממשלתית
סגן המנהל הכללי של משרד הפנים (י. אגסי)
נציג אגף התקציבים, משרד האוצר
סגן המנהל הכללי של האקדמיה למדעים (ש. אמיר)

2) הועדה תביא לאישורה של ועדת השרים הצעה לגבי הרכב והנחיות של ועדת ביצוע ומעקב אחרי ביצוע נושאים אשר יאושרו על-ידי ועדת השרים.

* בפועל עסקה בתפקידי ועדה זו ועדת ההיגוי שהוקמה על-פי החלטה סט/123.

סט /119 . אירועי שנת ה-40 למדינת ישראל:- אומדן תקציב ראשוני

מ ח ל י ט י ם: בהמשך להחלטה מס. סט/66 של ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים, מיום כ"ז בכסלו התשמ"ו (8.1.86), להטיל על מרכז מטה האירועים לציון שנת ה-40 למדינת ישראל יחד עם מנהל מרכז ההסברה ונציג משרד האוצר:-

א. להכין בהקדם הצעת-מסגרת לתכנית כוללת לעיצוב וציון שנת ה-40 למדינת ישראל. ההצעה האמורה תכלול גם הערכה תקציבית;

ב. בהמשך לנ"ל - להכין הצעה להתקציב ביניים לשם תחילת ההפעלה של התכנית כאמור, לאחר שתאושר על-ידי ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים;

ג. להביא את ההצעות הנ"ל - לאישורה של ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים.

סט /123 . אירועי שנת ה-40 למדינת ישראל:- הקמת וועדת היגוי ואישור תקציב לשנת הכספים השוטפת

מ ח ל י ט י ם: (1 קול נמנע) בהמשך להחלטה מס. סט/119 של ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים, מיום י' באלול התשמ"ו (14.9.86):-

א. למנות ועדת-היגוי לביצוע אירועי שנת ה-40 למדינת ישראל בהרכב הבא -

(1) סגן ראש-הממשלה ושר החינוך והתרבות - יו"ר;
(2) מרכז מטה האירועים לציון שנת ה-40'
(3) מר דוד אדמון;
(4) מנהל מרכז ההסברה;
(5) המנהל הכללי של הסוכנות היהודית;
(6) מזכיר הממשלה

ב. לאשר תקציב של 1,335,000 ש"ח לשנת הכספים השוטפת, אשר ישמש תקציב ביניים, לשם תחילת ההפעלה של אירועי שנת ה-40.

סט /7 . <u>אירועי שנת ה-40 למדינת ישראל:- הצעתה של ועדת ההיגוי בדבר אירועים ותקציב המסגרת</u>

מ ח ל י ט י ם:-

א. יושב-ראש ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים יבוא בדבריו עם ראש- הממשלה, ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ ושר הבטחון - בעניין קיום מצעד צה"ל ביום העצמאות של שנת הארבעים למדינת ישראל. יושב-ראש ועדת השרים יודיע לנ"ל כי עמדת ועדת השרים בעניין מצעד - חיובית.

ב. בהמשך לנ"ל ומותנה בהסכמתם של ראש הממשלה, ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ ושר הבטחון - לאשר קיומו של מצעד צה"ל ביום העצמאות של שנת ה-40 למדינת ישראל, ולחילופין - לאשר מפגן לילי מתמשך של צה"ל או אירועים אחרים בהשתתפות צה"ל.

ג. לאשר כדלקמן, הצעות עקרוניות נוספות של ועדת ההיגוי לציון שנת ה-40 למדינת ישראל:-

(1) תערוכת הישגי מדינת ישראל;

(2) ארועים מרכזיים של יום העצמאות - ברשויות המקומיות, במועצות האיזוריות ובהתיישבות;

(3) פסטיבלים וחגיגות איזוריות במהלך כל השנה;

(4) פרסומים, סיורים ושונות;

(5) נושא המינהלה.

ד. (1) יושב-ראשועדת השרים לענייני סמלים וטקסים יבוא בדבריו עם שר האוצר - לשם אישור המסגרת התקציבית בסך 24,3 מליון שקל חדש שהוגשה על-ידי ועדת ההיגוי, לשם ביצוע הנושאים כפי שפורטו לעיל;

(2) מותנה באישור תקציבי כאמור להטיל על ועדת ההיגוי להגיש לאישורה של ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים הצעות מפורטות - לביצוע הנושאים הנ"ל.

סט /11 . <u>אירועי שנת ה-40 למדינת ישראל:- דיווח יושב ראש ועדת השרים בענין מצעד צה"ל ותקציב לאירועים.</u>

מ ח ל י ט י ם:

א. בהמשך להחלטה מס. סט/7 של ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים, מיום ח' בכסלו התשמ"ז (10.12.86), לרשום את הודעותיו של יושב ראש ועדת השרים:-

1) בהתייחס לתוצאות שיחותיו עם ראש הממשלה, ממלא מקום ראש הממשלה ושר החוץ ושרי הבטחון והאוצר בנוגע לקיום מצעד צה"ל ביום העצמאות של שנת ה-40 למדינת ישראל - לא יהיה סביר לקיים מצעד צה"ל כאמור.

2) בהמשך לנ"ל - ישנה הסכמה לקיים אירועים שונים בהשתתפות צה"ל.

3) שר האוצר אישר הקצבות בסך של:-

1. 5 מליון שקלים לאירועים, בהם ישתתף צה"ל כאמור בסעיף ב' של החלטה מס. סט/7 הנ"ל.

2. 4 מליון שקלים לנושא התערוכה, כאמור בסעיף ג'(1) של החלטה מס. סט/7 הנ"ל.

4) יתקיים דיון נוסף עם שר האוצר לגבי תקצוב הנושאים הנוספים המפורטים בסעיף ג' של החלטה מס. סט/7 הנ"ל. אם תקצוב הנושאים האמורים לא יסוכם - יביא יושב ראש ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים את הצעתה, לרבות התקצוב, של ועדת ההיגוי בדבר אירועים בשנת ה-40 למדינת ישראל, לאישור הממשלה.

ב. בהסתמך על סעיפים א' ו-ב' של החלטה מס. סט/7 הנ"ל וסעיף א' גדול - לא לאשר קיום של מצעד צה"ל ביום העצמאות ה-40 למדינת ישראל.

מזכירות הממשלה

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני עליה וקליטה
יום ב' כ"ה בטבת התשמ"ז - 26.1.87

(בשעה 11:00 במזכירות הממשלה)

ה נ ו ש א

יהדות דרום אפריקה

השר המגיש

השר לקליטת העליה

העליה מדרום אפריקה ופעולות לקליטתה

1. מבוא

דרום אפריקה נמצאת במשבר פוליטי, חברתי וכלכלי. משבר זה עשוי להחמיר בשנים הקרובות ולהביא ליציאת יהודים רבים מן המדינה.

כבר כיום נמצאים יהודים רבים בתהליך של עזיבה. הוגשו בקשות להגירה למדינות שונות וגדל מספר היהודים שעלו לישראל או שפתחו תיקי עליה: בשנת 1986 עלו ארצה כ-630 עולים מדא"פ, בהשוואה ל- 254 בשנת 1985. מגמה זו תמשך בשנת 1987 ומספר העולים יעבור את ה-1,000.

השנתיים הקרובות יהיו שנים מכריעות בתהליך יציאת היהודים מדא"פ ועל כן נערכה מערכת העליה והקליטה לקראת עליה זו. הוקמו מוסדות מיוחדים לטפול בעדוד העליה ובקליטתה, המשותפים למשרד לקליטת העליה, מח' העליה של הסוכנות היהודית והפדרציה הציונית על דא"פ. מוסדות אלו יזמו ובצעו פעולות בתחום עדוד העליה וקליטתה אשר ייסקרו להלן במסמך זה.

2. עליה ולקראת עליה

א. נתונים סטטיסטיים

בשנת 1986 חל גדול במספר העולים ובמספר המשתתפים בתוכניות לקראת עליה. מגמה זו תמשך בעתיד.

	1985	1986
עולים	254	630
סטודנטים-מיירים (באוני' העברית ובמכון וויצ'מן ערד)	40	80
קבוץ אולפן	130	200
סיורי גשוש	150	400
תוכנית שר-אל (התנדבות במתקני צה"ל)	200	400
סיורי סטודנטים	150	400

נספח ועק

ב. <u>פעולות לעדוד עליה</u>

הועדה לעדוד העליה מדא"פ, המשותפת לסוכנות היהודית, משרד הקליטה והפדרציה הציונית של דא"פ יזמה ובצעה את הפעולות הבאות:

- שליחת מכתב אישי של עולים ותיקים מדא"פ לחברים ובני משפחה הנמצאים בדא"פ הקורא להם לעלות לישראל.
- הפצת חוברת עדוד עליה לכל משפחה יהודית בדא"פ.
- סרטים: הופקו או נמצאים בהפקה מספר סרטים וכתבות וידאו: שאלת הזהות היהודית בעת המשבר , פרויקט ראשון לציון, פרויקט ירושלים ופרויקט כפר מכבים.
- פעולות הסברה והפצת חומר לתיירים יהודים מדא"פ המבקרים בארץ.
- הגדלה משמעותית במספר סיורי הגשוש.
- הגדלת מספר השליחויות הקצרות לדא"פ של עולים ותיקים שנקלטו בארץ.

<u>פעולות לקליטת עולי דא"פ</u>

א. <u>דיור</u>

עולים מדא"פ נהנים, כמו כלל העולים, מתוכנית המשכנתאות החדשה המאפשרת רכישת דירה במשכנתא הנעה (לפי גודל המשפחה) בין 60,000 שקל ל- 81,000 שקל, בתנאי החזר נוחים ביותר.

עפ"י החלטת המוסד לתאום בין הממשלה והסוכנות היהודית הוסרה, לגבי עולים מדא"פ, מגבלת גודל הדירה (מטרג') כתנאי לזכאות למשכנתא מלאה.

ב. <u>תעסוקה</u>

1) <u>משרות במס הכנסה</u>

משלחת המורכבת מנציב מס הכנסה וסגנו יצאה לדא"פ ביולי 1986. הנציב וסגנו ראיינו 157 מועמדים למשרות מפקחי מס ונתנו מכתבים, בני תוקף לשנה, ל-<u>130</u> רואי חשבון ועורכי דין, המבטיחים להם משרות במס הכנסה.

מס הכנסה יארגן קורס הכשרה מיוחד לכל 20 איש שיעלו ארצה. ראשוני המועמדים לקורס הראשון מגיעים בימים אלו. הקורס הראשון יפתח בקיץ 1987.

2) <u>רופאים</u>

יו"ר המועצה המדעית של ההסתדרות הרפואית, מ"מ מנכ"ל משרד הבריאות ומנהל אגף כח אדם רפואי בקופ"ח הכללית יצאו לדא"פ בחודש נובמבר 1986 לראיין מועמדים למשרות בתחום הרפואה. המשלחת ראיינה 195 רופאים ובעלי מקצועות רפואיים והציעה כמעט לכולם עבודה בארץ.

בעקבות הבקור החליטה המועצה המדעית, עפ"י המלצת יורי המועצה, להכיר ברופאים <u>מומחים</u> מדא"פ , שעמדו בבחינות הקולג' של דא"פ כאלו עמדו בבחינות שלב א' ו-ב' של המועצה המדעית הישראלית.

כ-20 רופאים הודיעו על החלטתם לעלות לישראל בחודשים הקרובים. חלקם כבר הגיע ארצה וכ-50 מרואיינים נוספים הודיעו על כוונתם לעלות תוך שנה.

3) <u>משרות נהול</u>

במגעים שנערכו עם הנהלות השק"ם והמשביר לצרכן הביעו רשתות אלה נכונות לקלוט <u>עשרות רבות</u> של עולים מדא"פ בתפקידי נהול ותפקידי מטה. בתוכניות סיורי הגשוש נכללים בקורים ברשתות אלה.

4) <u>תיירות</u>

סוכם על הפעלת שתי תוכניות לימוד לקראת השתלבות בתיירות: ביה"ס "תדמור" יפתח קורס, באנגלית, לנהול בתי מלון וביה"ס "דביר" יפתח קורס ל "מלונאות משולבת". שני הקורסים יפתחו ב - 1.7.87 (לאחר למודים באולפן) ומיועדים, כל אחד, ל-25 תלמידים.

5) <u>פרסום משרות בארץ בעתונות בדא"פ</u>

הוחל בפרסום בעתונות היהודית והכללית בדא"פ על משרות בארץ. בדיקת המשרות ותאורן נעשה ע"י המרכז לתעסוקת אקדמאים במשרד העבודה והרווחה.

ג. הקרן לעולה המשקיע

הוקמה קרן של סה"כ 3.5 מליון דולר המופעלת באמצעות בנק הפועלים, בנק לאומי ובנק המזרחי. הקרן מעניקה הלואות לעולים המבקשים להקים עסקים עצמאיים ועולים בעלי מקצועות חופשיים. ההלואות הן עד לגובה של $30,000.

4. פרויקטים

א. פרויקט ראשון לציון

ב- 1.1.87 נפתח המחזור הראשון של קליטת עולים בעיר ראשון לציון, הגיעו 25 עולים, שנקלטו בעיר בדירות שכורות בקליטה ישירה.

במשך 6 חודשים הם יקבלו חלק משרותי מרכז קליטה (אולפן, דמי קיום, פעוטון וגן לילדים; פעולות חברה ותרבות). זהו נסיון חדש לקליטת עולים, בתקופה הראשונית לשהותם בארץ, שלא במרכז קליטה. המחזור השני יפתח ביולי 1987 ומצפים ל-30 משפחות.

ב. פרויקט ירושלים

קבוצת מועמדים ראשונה לקליטה בפרויקט ירושלים שהתה בארץ לסיור גשוש בחודש ספטמבר 1986 וקבוצה שניה תגיע בפב' 1987. התוכנית מתבססת על העקרונות הבאים: עליה למקום עבודה מוסדר מראש, קליטה בדיור שכור ולמוד השפה , תוך כדי קליטה בעבודה. שתי המשפחות הראשונות הגיעו לארץ בחודש ינואר 1987.

ג. עלי זהב

קבוצה של כ-80 משפחות מתארגנת בדא"פ לקראת התישבות ב"עלי זהב" שבשומרון . סיור גשוש למשפחות ייערך בפברואר 1987.

ד. כפר מכבים

תנועת מכבי בדא"פ לקחה תחת חסותה את המשימה להעלאת כמה עשרות משפחות ל "כפר מכבים", שליד מודיעין. הכוונה להקצות בתים למשפחות מדא"פ בשלב ג' של הישוב, שיסתיים בספטמבר 1988. אולם המשפחות יגיעו לארץ במשך 1987.

ה. <u>פרוייקטים נוספים</u>

נעשות פעולות לקליטת עולים מדא"פ בישובים הבאים: מגדל העמק (קריה דתית), אילת, אפרת, אריאל, אלקנה, יקיר, נווה צוף, תימורים (מושב שיתופי), מנוף והמשך ההתישבות בכוכב יאיר (שבו יתגוררו כ-150 משפחות מדא"פ).

5. <u>סטודנטים</u>

מסתמנת מגמה של עליה משמעותית במספר הסטודנטים, שיגיעו ארצה בפברואר 1987. נעשית פעולת עדוד מאומצת ונערכו בדא"פ בחינות כניסה.המטרה היא להגיע לעליה של 250 סטודנטים בכל שנה, בשתי השנים הבאות: פב' 1988 ופב' 1989. עליה בסדר גודל כזה תצור מוקד משיכה משמעותי הן לצעירים והן למשפחותיהם.

6. <u>חנוך תכון</u>

בינואר 1987 נפתחה הכיתה הראשונה (15 תלמיד) של תלמידי תיכון מדא"פ. שיכינו תעודת בגרות בשפה האנגלית.מסגרת זו נותנת תשובה לילדי עולים בכיתות יא' ו- יב' שהתקשו להשתלב בכתות הגבוהות בביה"ס הישראלי ותעודד עליתם של משפחות, שיש להם ילדים בגילים אלו.

7. <u>ישראלים חוזרים</u>

בשנת 1986 גדל מספר הישראלים החוזרים מדא"פ. שמספרם המדויק עדין אינו ידוע, נעזרו במשרד הקליטה 160, מתוך החוזרים בהשואה ל-70 בשנת 1985. נראה שקימת מגמה בולטת של ישראלים השוהים בדא"פ (10 - 12,000) לחזור ארצה. משרד הקליטה מתכנן פעולה מיוחדת בנושא זה.

8. <u>הסדר השקעות בישראל</u>

חודש ההסכם בין ישראל לדא"פ בענין העברת כספים להשקעות מדא"פ לישראל. נקבע כי סכום זה יעמוד על 40 מליון רנד לשנה, בשנים 1988,1987.

הוסכם בין משרד האוצר ומשרד הקליטה, שאחד הקריטריונים למתן אשור להעברת כספים יהיה כוונת המשקיע לעלות לישראל.

מוגש על ידי השר לקליטת העליה

כ' בטבת התשמ"ז
21.1.87

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה
יום ה',כ"א בטבת התשמ"ז -22.1.87

כל/13. <u>אישור הגדלת הון המניות הרשום - עשות אשקלון תעשיות בע"מ</u>

מ ח ל י ט י ם:

א. לאשר, מכח סעיף 11 (א)(ב) לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, את החלטת חברת עשות אשקלון תעשיות בע"מ, מיום 29.7.86, להגדיל את הונה הרשום בסכום נוסף של 900,000.- (תשע מאות אלף) שקלים חדשים דהיינו מסך של 675,000.- (שש מאות שבעים וחמישה אלף) שקלים חדשים לסך 1,575,000.- (1 מליון חמש מאות שבעים וחמישה אלף) שקלים חדשים על ידי יצירת 90,000,000 (תשעים מליון) מניות רגילות בנות 0.01 שקלים חדשים כל אחת.

ב. המניות החדשות תהיינה בנות זכויות שוות למניות הקיימות בחברה.

ההחלטה נתקבלה לפי סעיף 34 בתקנון לעבודת הממשלה.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטת הממשלה
(החלטה מצורפת)
אשר קיבלה חוקף ביום ה, כ"א בטבת התשמ"ז - 22.1.1987

166(כל/13). אישור הגדלת הון המניות הרשום
- עשות אשקלון תעשיות בע"מ

בפרוטוקול זה 2 דפים

ש מ ו ר

<u>החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה , מיום כ"א בטבת התשמ"ז (22.1.1987), אשר קיבלה תוקף ביום כ"א בטבת התשמ"ז (22.1.1987)</u>

166(כל/13). <u>אישור הגדלת הון המניות הרשום - עשות אשקלון תעשיות בע"מ</u>

מ ח ל י ט י ם:

א. לאשר, מכח סעיף 11 (א)(ב) לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, את החלטת חברת עשות אשקלון תעשיות בע"מ, מיום 29.7.86, להגדיל את הונה הרשום בסכום נוסף של 900,000.- (תשע מאות אלף) שקלים חדשים דהיינו מסך של 675,000.- (שש מאות שבעים וחמישה אלף) שקלים חדשים לסך 1,575,000.- (1 מליון חמש מאות שבעים וחמישה אלף) שקלים חדשים על ידי יצירת 90,000,000 (תשעים מליון) מניות רגילות בנות 0.01 שקלים חדשים כל אחת.

ב. המניות החדשות תהיינה בנות זכויות שוות למניות הקיימות בחברה.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבת ועדת השרים לענייני עליה וקליטה
יום ב', כ"ה בטבת התשמ"ז - 26.1.87
(בשעה 11:00)

נכחו חברי ועדת השרים : י. צור - יו"ר, מ. ארנס, י. הורביץ,
א. נחמקין, י. שפירא, א. שרון.

נעדרו חברי ועדת השרים: ש. ארבלי-אלמוזלינו, ח. בר-לב,
ע. ויצמן, ד. לוי, י. מודעי,
(בחו"ל), י. נבון, מ. קצב.

כן נכחו: ג. בן ארי - המשרד לקליטת העליה
ר. בר יוסף - משרד העבודה והרווחה
מ. גרזון - משרד הבינוי והשיכון
א. נטף - משרד הבינוי והשיכון
ד. פור - משרד החינוך והתרבות
ל. צ'רני - יו"ר הפדרציה הציונית
- דרום אפריקה-ישראל
מ. שמיר - המנהל הכללי,
המשרד לקליטת העליה
ש. שנהר - המשרד לקליטת העליה
ס. שפירא - מנכ"ל הפדרציה הציונית
דרום אפריקה-ישראל

א. לישנסקי - סגן מזכיר הממשלה

סדר היום :

עק/5. זימון נציגים מטעם ההסתדרות הציונית לישיבותיה של
ועדת השרים

עק/6. יהדות דרום-אפריקה

בפרוטוקול זה 2 דפים.

ש מ ו ר

עק/5. <u>זימון נציגים מטעם ההסתדרות הציונית לישיבותיה של ועדת השרים</u>

השר יוסף שפירא מציע לזמן באופן קבוע לישיבותיה של ועדת השרים - נציגים של ההסתדרות הציונית.

בדיון משתתפים: השרים י. צור, מ. ארנס, י. הורביץ, וא. שרון.

המשך הדיון נדחה.

עק/6. <u>יהדות דרום-אפריקה</u>

יו"ר ועדת השרים ויו"ר הפדרציה הציונית - דרום אפריקה-ישראל פותחים.

בדיון משתתפים: השרים י. שפירא, מ. ארנס, י. הורביץ, י. צור, א. נחמקין, א. שרון, ה"ה ל. צ'רני, ש. שנהר, מ. שמיר, א. נטף, וד. פור.

יו"ר ועדת השרים מסכם.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 12:30)

מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ז בטבת התשמ"ז
28 בינואר 1987

ש מ ו ר

אל : ראש הממשלה, ממלא מקום ראש הממשלה
ושר החוץ, שר הפנים, השר לענייני דתות,
שר המשפטים, שר האנרגיה והתשתית,
השר לקליטת העליה, השר י. מודעי
והיועץ המשפטי לממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 178 של הממשלה מישיבתה ביום א', כ"ד בטבת התשמ"ז(25.1.87):

178 . <u>ועדת שרים בענין רישום גרים בחוץ-לארץ</u>

מ ח ל י ט י ם:

להקים ועדת שרים לבדיקת השאלות המתעוררות בקשר לרישום גרים מחו"ל. הועדה תבחן את הנושא להיבטיו השונים, ותוכל לשם-כך לבוא בדברים עם אישים בקיאים בארץ ובקרב יהדות התפוצות. מסקנות הועדה והמלצותיה יתקבלו בהסכמת כל חבריה. הועדה תעשה מאמץ לסיים עבודתה תוך 6 חודשים.

הרכב הועדה: ראש הממשלה - (יו"ר), ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ, שר הפנים, השר לענייני הדתות, שר המשפטים, שר האנרגיה והתשתית, השר לקליטת העליה, השר י. מודעי.

היועץ המשפטי לממשלה ישתתף בדיוני הועדה.

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה י"ט/החשמ"ז של הממשלה
יום א', כ"ד בטבת החשמ"ז - 25.1.87
(בשעה 09:00)

נכחו השרים : י. שמיר, ראש הממשלה - יו"ר, י. נבון, ד. לוי,
ש. ארבלי-אלמוזלינו, מ. ארנס, ח. בר-לב,
י. הורביץ, ז. המר, ע. ויצמן, ג. יעקבי, א. נחמקין,
מ. נסים, ג. פת, י. צור, ח. קורפו, מ. קצב, י. רבין,
א. רובינשטיין, מ. שחל, י. שפירא, א. שרון, א. שריר

נעדרו השרים: ש. פרס (בחו"ל), י. מודעי (בחו"ל).

כן נכחו :

י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה
נ. ברוך	- (בסעיף 177)
ש. בריצמן	- המוסד לביטוח לאומי (בסעיף 177)
י. ברק	- משרד העבודה והרווחה(בסעיף 177)
תא"ל א. הרנוף	- צה"ל (בסעיף 175)
מ. וינטר	- משרד האוצר (בסעיף 177)
נ. ורמוס	- משרד האוצר (בסעיף 177)
ש. כהן	- המוסד לביטוח לאומי (בסעיף 177)
א. מראני	- משרד האוצר (בסעיף 177)
תא"ל ע. נבו	- מוכיר צבאי לראש הממשלה
ש. סלבין	- משרד ראש הממשלה (בסעיף 177)
מ. ציפורי	- מנכ"ל המוסד לביטוח לאומי (בסעיף 177)
י. קפלן	- משרד האוצר (בסעיף 179)
תא"ל ח. רגב	- מוכיר צבאי לשר הבטחון
א. רוט	- משרד האוצר (בסעיף 177)
ש. שושני	- המנהל הכללי, משרד החינוך והתרבות (בסעיף 179)
י. חמיר	- המוסד לביטוח לאומי (בסעיף 177)

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

בפרוטוקול זה 5 דפים.

ש מ ו ר

סדר היום :

175. ענייני בטחון

176. שביתת הרעב של מסורב העליה ד"ר אלכסנדר יופה

177. הנהגת פנסיה מחלכתית - דיון מקדמי

178. ועדת שרים בענין רישום גרים בחוץ-לארץ

179. מבנים דליקים במערכת החינוך

180. נסיעות שרים

.175 <u>ענייני בטחון</u>
הממשלה במסגרת ועדת שרים לענייני בטחון.

שר הבטחון פותח.

תא"ל א. הרנוף סוקר.

השרים ש. ארבלי-אלמוזלינו, י. צור, מ. קצב, א. נחמקין, א. שרון, י. נבון וע. ויצמן שואלים.

שר הבטחון ותא"ל א. הרנוף משיבים.

.176 <u>שביתת הרעב של מסורב העליה ד"ר אלכסנדר יופה</u>

השר מ. ארנס שואל.

השר י. הורביץ מעיר.

ראש הממשלה משיב:

ממשלת ישראל מודאגה עם מאבק כל יהודי מבריה"מ למען זכות עלייתם ארצה, וכמובן מודאגה עם שביתת הרעב של הד"ר אלכסנדר יופה למען זכות זו.

.177 <u>הנהגת פנסיה ממלכתית - דיון מקדמי</u>

שר העבודה והרווחה פותח.

שר האוצר משיב.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל וג. יעקבי.

השרים י. רבין, ש. ארבלי-אלמוזלינו וח. בר-לב שואלים.

ה"ה שלמה כהן ונסים ברוך מוסיפים פרטים.

שר העבודה והרווחה משלים.

ש מ ו ר

ראש הממשלה מסכם:

ראש הממשלה יבוא בדברים עם שר האוצר לקביעת זמן קצוב להכנת עמדתו המפורטת של האוצר.

בעקבות זאת ולאחר דיון מפורט בין משרדי האוצר והעבודה והרווחה - יובא הנושא להמשך הדיון בממשלה.

178. <u>ועדת שרים בענין רישום גרים בחוץ-לארץ</u>

ראש הממשלה פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל, ג. פת, י. צור, א. רובינשטיין ומר י. חריש.

מ ח ל י ט י ם:

להקים ועדת שרים לבדיקת השאלות המתעוררות בקשר לרישום גרים מחו"ל. הועדה תבחן את הנושא להיבטיו השונים, ותוכל לשם-כך לבוא בדברים עם אישים בקיאים בארץ ובקרב יהדות התפוצות. מסקנות הועדה והמלצותיה יתקבלו בהסכמת כל חבריה. הועדה תעשה מאמץ לסיים עבודתה תוך 6 חודשים.

הרכב הועדה: ראש הממשלה - (יו"ר), ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ, שר הפנים, השר לענייני דתות, שר המשפטים, שר האנרגיה והתשתית, השר לקליטת העליה, השר י. מודעי.

היועץ המשפטי לממשלה ישתתף בדיוני הועדה.

ש מ ו ר
---

179. <u>מבנים דליקים במערכת החינוך</u>

סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות פותח.

המנהל הכללי של משרד החינוך והתרבות משלים.

בדיון משתתפים: השרים א. נחמקין, ג. פת, ח. בר-לב, ז. המר, י. רבין, מ. קצב וש. ארבלי-אלמוזלינו.

שר האוצר חשיב.

סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות ומנכ"ל משרדו משלימים.

ראש הממשלה והשרים מ. שחל, ג. יעקבי וא. נחמקין מוסיפים.

מ ח ל י ט י ם (ברוב דעות), להטיל על סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות ושר האוצר להגיע, תוך חודש ימים, להסכמה באשר לביצוע התכנית הרב-שנתית בנושא מבנים דליקים במערכת החינוך (לרבות חלופות מתאימות לפתרונות), שמימונה יתחיל בשנת הכספים 1988.

180. <u>נסיעות שרים</u>

מזכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ם, לאשר את נסיעת שר העבודה והרווחה לאנגליה כאורח ממשלתה ובעניני משרדו, מיום ב' בשבט התשמ"ז (1.2.87) עד יום י"א בשבט התשמ"ז (10.2.1987).

שר המדע והפיתוח ימלא את מקום שר העבודה והרווחה בעת העדרו מהארץ.

ה י ש י ב ה נ ע ל ת

(בשעה 12:00)

מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ז בטבת התשמ"ז
28 בינואר 1987

אל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר ועדת השרים לענייני כלכלה

הנדון: <u>חומר לועדת שרים לענייני כלכלה</u>

מצורפות בזה הצעות ההחלטה הבאות:

א. מערכת משולבת סחר חוץ של ישראל - ממס"ח הסתייגות שר התקשורת - תוספת א' לנספח 36כל

ב. ועדת המשנה לעניין נהלים וקריטריונים בנושא תנאי שירות וגימלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה - חגובת שר הכלכלה והתכנון - תוספת א' לנספח 31כל

ההצעות תשולבנה בסדר יום ישיבת ועדת השרים לענייני כלכלה לכשתכונס.

ב ב ר כ ה,

מ י כ א ל נ י ר

ועדת המשנה לענין נהלים וקריטריונים בנושא
תנאי שירות וגימלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה

"להלן תגובתי להצעת ההחלטה שבנדון:

אני תומך בהקמה מחדש של ועדת המשנה שבנדון אך בשינויים הבאים:

א. ועדת המשנה במתכונתה הקודמת גיבשה בישיבה מיום 21.9.86 המלצות (החלטה מס' חש/1), אך הן לא הגיעו לדיון בועדה הכלכלה.
יש לכלול המלצות אלה בהצעה להחלטה.

ב. המלצות ועדת המשנה קובעות בין השאר כי נושאי משרות בשירות המדינה יוקבלו בתנאי שכרם לסגני שרים, באישור ועדת השרים לענייני כלכלה, עפ"י המלצת נציב שירות המדינה ובהתאם לתנאים שנקבעו בה.

אני מציע כי ועדת המשנה תוסמך לדון בבקשות של נושאי משרות בשירות המדינה כאמור.

ג. בהמלצות האמורות נקבע בין השאר כי ועדת שירות המדינה תבדוק ותכין הצעות בענין רשימת המשרות הטעונות אישור ממשלה ותביא הצעותיה לאישור ועדת השרים.

גם נושא זה מן הראוי כי יבוא לידי ביטוי בהצעה להחלטה.

לאור האמור לעיל אני מציע כי ההצעה להחלטה תנוסח כך:

"מחליטים:
1. למנות ועדת משנה לענין תנאי שירות וגימלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה.

2. לאשר את ההמלצות הרצ"ב.

3. להסמיך את ועדת המשנה לדון בבקשות להקבלה בתנאי שכר של עובדי מדינה בכירים לסגני שרים." "

מוגש על ידי שר הכלכלה והתכנון

כ"ז בטבת התשמ"ז
28 בינואר 1987

תוספת א' לנספח 31כל

שחור

החלטה מס. חש/1 מיום 21.09.86.

חש /1 . קריטריונים להגדרת משרות הפטורות ממכרז פומבי, מינויים באישור הממשלה ותנאי עבודה המיוחדים של נושאי משרות אלו

מ ח ל י ט י ם , בהסתמך על החלטה מס. כל/294 של ועדת השרים לענייני כלכלה מיום י"ד באב התשמ"ו (19.8.86):-

א. לקבוע כי נושאי משרות בשרות המדינה יוקבלו בתנאי שכרם לסגני שרים באישור ועדת השרים לענייני כלכלה ועל-פי המלצת נציב שרות המדינה ובלבד שנתמלאו התנאים, כדלקמן:-

1. המשרה צריכה להיות משרה הטעונה אישור הממשלה על-פי סעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959.

2. המשרה היא ברמה בכירה ביותר של שירות המדינה ונדרשת בה מידה רבה של מהימנות אישית; נושאה כפוף ישירות לשר על-פי מבנה המשרד או על-פי חוק, והתפקיד הוא בעל אחריות ארצית.

3. נושא המשרה יועסק לפי חוזה מיוחד, לתקופה קצובה, בלא מעמד קבוע וללא הגנה מקצועית.

ב. תנאי הפרישה של נושאי משרות אלה יהיו בהתאם לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970.

ג. אין בהחלטה זאת כדי לפגוע בעובדים הנהנים עתה על-פי החלטות הממשלה, מתנאי שכר וגמלאות של סגני שרים.

ד. עובדים הנהנים מתנאי שירות של מנהלים כלליים או נושאי משרות אחרות, אשר יעברו לתפקידים בכירים אחרים בשירות המדינה - יוכלו לזכות באותם תנאים גם בתפקידיהם החדשים, באישור נציבות שירות המדינה.

ה. להסיל על ועדת שירות המדינה אשר מונתה בהתאם לסעיף 7 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, בעקבות ההחלטה הנ"ל :

1. לבדוק ולהכין הצעות בענין רשימת המשרות הקיימות מכח סעיף 23 לחוק האמור וכנ"ל לגבי המשרות החדשות המוצעות, לאישור על ידי ועדת השרים לענייני כלכלה.

2. ועדת השירות תביא את ממצאי הבדיקה ואת הצעותיה - לאישור של ועדת השרים.

מערכת משולבת סחר חוץ של ישראל - ממס"ח
הסתיגות שר התקשורת

הצעה להחלטה

1. מחליטים לצרף למינהלת את מנכ"ל משרד התקשורת.

2. משרד האוצר ומשרד התעשיה והמסחר יכינו וייר מטה המנחה את הכדאיות הכלכלית תוך הדגש הצימצומים והקיצוצים, לעומת עלות ההשקעה בפרויקט מן הסוג הזה.

דברי הסבר

על-פי המוצע מתבסס המערכת המשולבת של סחר החוץ של ישראל על מערכות מיחשוב ותיקשורת. בהתאם, משרד התקשורת צריך להיות שותף בפרויקט הזה.

מוגש על-ידי שר התקשורת

כ"ו בטבת התשמ"ז
28 בינואר 1987

חוספת א' לנספח 36כל

מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטת הממשלה
(החלטה מצורפת)
אשר קיבלה חוקף ביום ג,כ"ו בטבת התשמ"ז-27.1.1987

<u>החלטה מצורפת על פי סעיף 50(ב) בחקנון לעבודת הממשלה -אשר קיבלה חוקף ביום כ"ו בטבת התשמ"ז (27.1.1987)</u>

181. <u>הצעות חוק לכנסת - החכנית הכלכלית</u>

מצורפות-בזה הצעות חוק אשר נוסחו על-יסוד החלטה 147 של הממשלה מיום י"א בטבת התשמ"ז (12.1.87):

- הצעת-חוק התקציב לשנת הכספים 1987, התשמ"ז-1987 (דפים 2-3);
- הצעת-חוק יציבות המשק (הוראות שונות), התשמ"ז-1987 (דפים 4-16);
- הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מס. 74), התשמ"ז-1987 (דפים 17-26);
- הצעת-חוק מיסוי נקודות קיצבה (הוראת שעה), התשמ"ז-1987 (דפים 27-28);
- הצעת-חוק היטל על אשראי במטבע חוץ, התשמ"ז-1987 (דפים 29-38);
- הצעת-חוק היטל על שירותים מיובאים ונכסי חוץ (הוראת שעה), (תיקון מס. 3 והארכת תוקף), התשמ"ז-1987 (דפים 39-44);
- הצעת-חוק היטל על נסיעה לחוץ-לארץ (תיקון מס. 3), התשמ"ז-1987 (דפים 45-46);
- הצעת-חוק מס בולים (ביטולים ותיקוני הוראות), התשמ"ז-1987 (דפים 47-48);
- הצעת-חוק יסודות התקציב (תיקון מס. 4), התשמ"ז-1987 (דפים 49-50).

הצעות החוק הוגשו לכנסת על-פי סעיף ט"ז בהחלטה האמורה.

בפרוטוקול זה 50 דפים.

מזכירות הממשלה

ירושלים, ז' בטבת התשמ"ז
8 בינואר 1987

ש מ ו ר

אל : שר האנרגיה והתשתית
שר המשפטים
שר התחבורה

מאת : מזכיר ועדת השרים לענייני חקיקה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. חק/30 של ועדת השרים לענייני חקיקה מישיבתה ביום ב', ד' בטבת התשמ"ז(5.1.87):

חק /30 . הצעת-חוק שיפוט בתי-דין רבניים (נישואין מחוץ לישראל), התשמ"ו-1985 - הצעת חוק פרטית של חברי-הכנסת י. יוסף ור. פנחסי (ר"כ)

מ ח ל י ט י ם (3 קולות בעד ו-1 קול בעד), בהתייחס להצעת-חוק שיפוט בתי-דין רבניים (נישואין מחוץ לישראל), התשמ"ו-1985, הצעת חוק פרטית של חברי-הכנסת י. יוסף ור. פנחסי (ר"כ):

בנושא סטטוס-קוו דתי נקבעה פרוצדורה מיוחדת בקווי היסוד של הממשלה, לפיה אין ועדת השרים לענייני חקיקה קובעת עמדה ביחס להצעות חוק פרטיות של חברי הקואליציה ומפנה אותם אל ראש הממשלה ואל ממלא-מקום ראש הממשלה.

ב ב ר כ ה,

אהרן ליכטנסקי

העתק: ראש הממשלה
ממלא מקום ראש הממשלה ושר החוץ
שר האוצר

מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ז בטבח התשמ"ז
28 בינואר 1987

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: <u>סיום שירותו של המנהל הכללי</u>
<u>של משרד הבינוי והשיכון, מר ששון שילה</u>

סגן ראש-הממשלה ושר הבינוי והשיכון ביקשני להביא לידיעתכם, על-פי סעיף 17,152 לחקשי"ר, כי ביום כ"א בטבח התשמ"ז 22.1.87, חדל מר ששון שילה לכהן כמנהל הכללי של משרד הבינוי והשיכון.

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ז בטבח התשמ"ז
28 בינואר 1987

אל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: <u>נציג משרד המשפטים במועצה לשדורי כבלים</u>

ביום כ"ד באלול התשמ"ו (28.9.86) החליטה הממשלה (החלטה מס. 1957) למנות את המועצה לשידורי כבלים בהרכב של 11 חברים, הכוללת גם את נציג שר המשפטים.

שר התקשורת מודיע עתה, על דעת שר המשפטים, כי נציג משרד המשפטים במועצת יהיה יורם בר-סלע.

ל י ד י ע ת כ ם,

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

מזכירות הממשלה

מזכיר הממשלה

ירושלים, כ"ד בטבת התשמ"ו
5 בינואר 1986

ש מ ו ר

אל: ראש-הממשלה
ממלא-מקום ראש-הממשלה ושר החוץ
סגן ראש-הממשלה ושר החינוך והתרבות
שר האוצר

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 137 של הממשלה מישיבתה ביום א', ג' בטבת התשמ"ז(4.1.87):

137 . <u>ציון שנת ה-40 למדינת ישראל</u>

מ ח ל י ט י ם:

א. הממשלה מייחסת חשיבות לחגיגות שנת ה-40 ולתוכנן.

ב. ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים תעבד תוכנית מגובשת ותביאה בפני הממשלה.

ג. המסגרת התקציבית תוכן על-ידי ועדת שרים בראשות ראש-הממשלה ובהשתתפות ממלא-מקום ראש-הממשלה ושר החוץ, סגן ראש-הממשלה ושר החינוך והתרבות ושר האוצר, ותובא לממשלה בתוך כשלושה שבועות.

ועדה זו תדון גם במסגרת התקציבית של חגיגות 20 שנה לאיחודה של ירושלים.

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

מוכירות הממשלה

ירושלים, כ"ב בטבת התשמ"ז
23 בינואר 1987

ש מ ו ר

אל : ראש-הממשלה
שר האוצר

מאת : סגן מזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. חק/33 של ועדת השרים לענייני חקיקה מישיבתה ביום ב', י"ח בטבת התשמ"ז(19.1.87):

חק /33 . טיוטת-חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון מס...) (עובדי שירותי הבטחון הכללי והמוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים), התשמ"ז-1986

מ ח ל י ט י ם, בזיקה להחלטה מס. 1078 של הממשלה, מיום ד' בכסלו התשמ"ו (17.11.85) - לאשר את סעיפי טיוטת-חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון מס...) (עובדי שירותי הבטחון הכללי והמוסד למודיעין ותפקידים מיוחדים), התשמ"ו-1986, המצורפים-בזה.

ב ב ר כ ה,

א. לישנסקי

העתק: היועץ המשפטי לממשלה
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)
היועץ המשפטי, משרד ראש הממשלה
היועץ המשפטי, משרד האוצר

טיוטת חוק

א. שם החוק המוצע

חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון מס'....) (עובדי שירותי הבטחון הכללי והמוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים), התשמ"ז-1986.

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע

מעמדם של עובדי שירותי הבטחון הכללי והמוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים, מבחינת זכויותיהם על פי חוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970 (להלן: חוק הגימלאות) יושווה למעמדם של חיילי צבא הקבע לפי חוק שירות הקבע בצה"ל (גימלאות) (נוסח משולב), התשמ"ה-1985 (להלן: חוק שירות הקבע), בכל הנוגע לשילוב שבין הזכויות בכל אחד מהחוקים האמורים לבין הזכויות בחוק הנכים (תגמולים ושיקום) (נוסח משולב), התשי"ט-1959 וחוק משפחות החיילים שנספו במערכה (תגמולים ושיקום), התש"י-1950 (להלן: חוקי השיקום).

ג. מטרת החוק המוצע והצורך בו.

קיים שילוב בין חוק הגימלאות לבין חוקי השיקום, לענין זכויות עובד המדינה הזכאי לגימלאות על פי כל אחד מהחוקים האמורים, בצורת הגבלות על קבלת מלוא שתי הגימלאות. כך לדוגמה, עובד הזכאי לגימלה לפי חוק הגימלאות ולגימלה על פי חוקי השיקום רשאי לבחור בין קבלת מלוא הגימלה לפי חוקי השיקום לבין הגימלה לפי חוק הגימלאות בתוספת רבע מהגימלה לפי חוקי השיקום, ובלבד ששירת במדינה חמש שנים והוא בעל נכות של 25% לפחות. שילוב דומה קיים בין הזכאות על פי חוק שירות הקבע לבין הזכאות על פי חוקי השיקום אלא שמצבם של משרתי צבא הקבע הזכאים לגימלאות משני המקורות טוב ממצבם של עובדי המדינה. לדוגמה, חייל בעל נכות של 35% לפחות הברירה בידו לבחור בין קבלת הגימלה לפי חוקי השיקום במלואה בתוספת רבע ממשכורתו לבין קבלת גימלה לפי חוק שירות הקבע בתוספת רבע מהגימלה לפי חוקי השיקום, וברירה זו אינה מותנת בשירות של חמש שנים.

הממשלה בהחלטתה מיום 17.11.85 החליטה להחיל את חוקי השיקום על כל עובדי שירותי הבטחון הכללי ועובדי המוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים, על ידי הכנסת תיקונים מתאימים בחוק הגימלאות. עותק ההחלטה ודברי ההסבר לה מצורפים.

מטרתה של טיוטת חוק זו לבצע את החלטת הממשלה על ידי השוואת מעמדם של עובדי שירותי הבטחון הכללי והמוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים למעמדם של חיילי צבא הקבע מבחינת שילוב הזכויות על פי חוקי השיקום וחוק הגימלאות.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

יוכנס לחוק הגימלאות פרק מיוחד (ג1) לאחר סעיף 63, בשם: "הוראות מיוחדות בענין שירותי הבטחון", אליו יועברו גם הוראות אחרות בענין הנדון המפוזרות כיום בסעיפים שונים (סעיפים 63ב', 63ג' לטיוטת הצעת החוק), ויתוקנו סעיפים 22א, 25, 35, 79א לחוק. כן יתוקן סעיף 31(א)(1) לחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח-1968.

ה. השפעת החוק הקיים על תקן ותקציב המשרד

אין.

ו. השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי של המשרד ורשויות אחרות

אין.

ז. <u>עמדת משרד המשפטים</u>

טיוטת החוק נוסחה בשיתוף עם המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה).

ח. <u>עמדת משרד האוצר</u>

משרד האוצר מסכים לטיוטת החוק.

ט. <u>הסתייגויות</u>

טיוטת החוק הוכנה בעקבות החלטת הממשלה ולפיכך לא הופץ תזכיר החוק.

י. מצורף נוסח החוק המוצע.

מוגש על ידי שר האוצר

ו' בטבת התשמ"ז
7 בינואר 1987

חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון מס' ....) (עובד שירותי הבטחון הכללי והמוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים) התשמ"ז-1986

ביטול סעיף 22א

1. בחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970 (1), (להלן - החוק העיקרי), סעיף 22א - בטל.

תיקון סעיף 25

2. בסעיף 25(3) לחוק העיקרי, במקום "22א" יבוא "63ב".

תיקון סעיף 35

3. בסעיף 35(א)(2)(א) לחוק העיקרי, במקום "עובד בשירותי המודיעין והבטחון" יבוא "עובד שירותי הבטחון כמשמעותו בסעיף 63א".

הוספת פרק ג'1

4. אחרי סעיף 63 לחוק העיקרי יבוא:

"פרק ג'1: הוראות מיוחדות בענין עובדי שירותי הבטחון.

הגדרות

63א. בפרק זה -

"שירותי הבטחון" - שירות הבטחון הכללי או המוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים;

"עובד שירותי הבטחון" - עובד המדינה בשירותי הבטחון;

"שירות בשירותי הבטחון" - שירות של עובד שירותי הבטחון כשירותי הבטחון.

מענק נוסף להאבה לעובד שירותי הבטחון

63ב. (א) לזכאי לקצבת פרישה לפי סעיף 15(2), (3) או (4), לפי סעיף 17(1) או לפי סעיף 18, שהיה עובד שירותי הבטחון, בסמוך לפני פרישתו זכותו אותו לקצבה ישולם, בנוסף לקצבה, מענק השווה לחלק העשירים וארבעה של משכורתו האחרונה כפול במספר שנות שירותו, ובלבד שהמענק לא יעלה על משכורתו השנתית; וסעיף 22 לא יחול.

(ב) פוטר אדם כאמור בסעיף קטן(א) על פי החלטת ביה הדין למשמעת בלי שנפסל לשירות, רשאי בית הדין להחליט שאינו זכאי למענק, כולו או מקצתו.

דין שירות חובה

63ג. (א) מי שפרש מהשירות כעובד שירותי הבטחון, תובא בחשבון תקופת שירותו לענין חוק זה תקופת שירות החובה שקדמה לשירותו, אם שירת בשירותי הבטחון עשר שנים לפחות.

(ב) בסעיף זה, "שירות חובה" - כמשמעותו בסעיף 79א(ב).

(ג) מי שבוטשבון תקופת שירותו כלולה תקופת שירות חובה כאמור בסעיף קטן(א) והוא זכאי לקצבת פרישה, תשולם לו, על אף האמור בסעיף 62א, הצבה לפי כל שנות שירותו גם אם העלה על 70% ממשכורתו הקובעת ובלבד שלא תעלה על שיעור זה בסכום השווה לחלה שש מאות ממשכורתו הקובעת כפול במספר החדשים של

שירות החובה כאמור.

דין נכה

63ד. (א) חוק הנכים יחול על עובד שירותי הבטחון, בתיאומים ובשינויים שנקבעו בסעיף קטן(ב) וביתר הוראות פרק זה

(ב) בחוק הנכים, לענין זה - כל מקום שמדובר בו בחייל, בחייל המשרת בצבא-הגנה לישראל על פי התחייבות לשירות קבע, בשירות או בשירות צבאי, ייקרא כאילו מדובר בעובד שירותי הבטחון או בשירות שירותי הבטחון, הכל לפי הענין.

דין משפחת נספה

63ה. (א) חוק משפחות החיילים יחול על עובד שירותי הבטחון שנפטר ועל בני משפחתו של עובד שירותי הבטחון שנפטר, בתיאומים ובשינויים שנקבעו בסעיף קטן(ב) וביתר הוראות פרק זה.

(ב) בחוק משפחות החיילים, לענין זה - בכל מקום שמדובר בו בחייל, בשירות או בשירות צבאי, ייקרא כאילו מדובר בעובד שירותי הבטחון או בשירות בשירותי הבטחון, הכל לפי הענין.

אזכורים

63ו. כל חיקוק שבו מדובר בחוק הנכים או בחוק משפחות החיילים ייקרא כאילו מדובר בו גם בסעיפים 63ד ו-63ה.

זכויות יתר

63ז. כל חיקוק המעניק או נותן סמכות להעניק זכות יתר, פטור, שחרור מלא או חלקי מחובה המוטלת על פי דין או עדיפות או זכות אחרת, הניתנים לחייל נכה כמשמעותו בחוק הנכים או לבן משפחה של חייל שנספה כמשמעותו בחוק משפחות החיילים, רואים אותו כמעניק או נותן סמכות להעניק אותה גם לעובד שירותי הבטחון שהוא נכה או לבן משפחה של עובד שירותי הבטחון שנספה.

עובד שנעדר

63ח. לענין סעיף 3 לחוק משפחות החיילים, במקום רשות צבאית מוסמכת יבוא, לגבי עובד שירותי הבטחון שנעדר - מי ששר האוצר מינהו לענין סעיף זה.

שיטור קצבת הפרישה

63ט. סעיף 20 ייקרא כאילו:

(1) בסעיף קטן(ג), אחרי "כשהוא נכה" בא "בין כמשמעותו בחוק זה ובין כמשמעותו בחוק הנכים";

(2) בסופו בא:

"(ד) עובד שירותי הבטחון הזכאי לקצבת פרישה בשל פיטוריו מחמת נכות, כמשמעותה בחוק הנכים, שלקה בה בשירות בשירותי הבטחון ודרגת נכותו היא שלושים וחמישה אחוזים או יותר, הברירה בידו לבחור באחת מאלה:

(1) קצבה לפי סעיף קטן (א);

(2) קצבה של עשרים וחמשה אחוזים ממשכורתו הקובעת.

ובלבד שלגבי זכאי כאמור שדרגת נכותו היא ששים אחוזים או יותר, קצבתו ביחד עם התגמולים המגיעים לו לפי חוק הנכים לא יפחתו מחמישים אחוזים ממשכורתו הקובעת."

קצבה לשאירים

63י. עובד שירותי הבטחון, שנפטר בזמן שירותו בשירותי הבטחון, ושאיריו זכאים מחמת פטירתו לתגמולים לפי חוק משפחות החיילים, יחולו על השאירים הוראות סעיפים 23, 26, 27, 28, 29 ו-32(ה) לחוק שירות הקבע בצבא-הגנה לישראל (גימלאות) (נוסח משולב), התשמ"ה-1985(2) (להלן - חוק שירות הקבע בצה"ל), בתיאומים המחוייבים לפי הענין.

גמלה ותגמול

63יא.סעיף 34(ג) ייקרא כאילו בסופו בא:

"אולם מי שבחר בקצבה לפי סעיף 20(ד)(2) או זכאי לקצבה לפי סעיף 23 לחוק שירות הקבע בצה"ל, יהיה רשאי לקבל את מלוא התגמולים נוסף לקצבה לפי סעיפים אלה ואין רואים קצבה זו כהכנסה לענין חוקי השיקום".

דין נכות

63יב.סעיף 61 ייקרא כאילו, ברישה, אחרי "דרגת נכותו" בא "לרבות נכות כמשמעותה בחוק הנכים".

תיקון סעיף 79א

5. בסעיף 79א לחוק העיקרי, במקום סעיף קטן (א) יבוא:

"(א) מי שפרש מהשירות כשוטר, תובא בחשבון תקופת שירותו לענין חוק זה תקופה שירות החובה שקדמה לשירותו, אם שירת במשטרה עשר שנים לפחות".

תיקון הביטוח הלאומי

6. בחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח-1968(3), בסעיף 31(א)(1) בסופו יבוא "וכן עובד שירותי הבטחון כמשמעותו בסעיף 63א לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970".

תחילה ותחולה

7. (א) תחולתם של סעיפים 1 ו-2 לחוק זה ושל סעיף 63ב לחוק העיקרי כפי שהוסף בחוק זה, היא מיום תחולתו של חוק שירות המדינה(גימלאות) (תיקון מס 22), התש"ם-1980(4).

(ב) תחולתו של סעיף 63ג לחוק העיקרי כפי שהוסף בחוק זה, היא מיום [illegible] התשל"ט-1979(5).

(ג) תחולתו של סעיף 5 לחוק זה היא מיום תחולתו של חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון מס' 20), התשל"ט-1978(6).

(ד) תחילת יתר הוראות חוק זה היא ב-1 בחודש שלאחר פרסומו של חוק זה, והן תחולנה על מי שפרוש מהשירות באותו יום או לאחריו.

---

1. ס"ח התש"ל, עמ' 120
2. ס"ח התשמ"ה, עמ' 142.
3. ס"ח התשכ"ח, עמ' 108.
4. ס"ח התש"ם, עמ' 102.
5. ס"ח התשל"ט, עמ' 124.
6. ס"ח התשל"ט, עמ' 26.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה
ליום ב', י' בשבט התשמ"ז - 9.2.87
(בשעה 17:00 - בכנסת)

	מס. הנספח	השר המגיש
א. הצעת-חוק הגנת השכר (תיקון דמי טיפול ארגוני מקצועי), התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית של חה"כ אורה נמיר (רע"ט)	27+ א'	שר המשפטים שר האוצר
ב. הצעת-חוק משפחות חיילים שנספו במערכה (חגמולים ושיקום), (תיקון), התשמ"ו-1986, של חבר הכנסת מ. רייסר (מס. שפ"ח)	52חק נוסח מעודכן+ א'	שר המשפטים שר האוצר
ג. הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (הכנסות בני הזוג), התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית (מס.חט"ז) של חברת הכנסת ח. גרוסמן - המשך הדיון	54חק	שר המשפטים
ד. הצעת-חוק רשויות אתרים תעשייתים, התשמ"ז-1986, של חה"כ ע. עלי (מס. ש"פ) - המשך הדיון	56חק+ א'	שר המשפטים שר הפנים
ה. הצעת-חוק קביעת משכורתם ותנאי שירותם של שוטרים וסוהרים, התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית של חה"כ רן כהן (רל"ב)	25חק	שר המשפטים

ש מ ו ר

		מס. נספח	השר המגיש
ו	הצעת-חוק שירות הקבע בצה"ל (תשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית (מס. שמ"ג) של חבר הכנסת בנימין בן-אליעזר	3חק	שר המשפטים
ז.	הצעת-חוק סדר הדין הפלילי (מעצר עד תום ההליכים), התשמ"ו-1986 של חה"כ א. אולמרט (מס. ת"ג)	57חק	שר המשפטים
ח.	הצעת-חוק לקביעת משכורות בכוחות הבטחון, התשמ"ו-1986 של חה"כ י. מצא (מס. ת"ז)	58חק	שר המשפטים
ט.	הצעת-חוק יסוד: השפיטה (תיקון-הרכב הועדה למינוי שופטים), התשמ"ו-1986 של חה"כ מ. וירשובסקי (מס. ת"ט)	59חק	שר המשפטים
י.	הצעת-חוק הליכי חשלום, התשמ"ז-1986 של חבר הכנסת ב. שליטא (מס. שפ"ט)	61חק	שר המשפטים

יא.	טיוטת-חוק ההיטלים המיוחדים, התשמ"ו-1986	11כל+ ב'	התעשיה והמסחר והעבודה והרווחה
יב.	טיוטת-חוק לתיקון דיני התגמולים והשיקום, התשמ"ז-1986	51חק	שר הבטחון
יג.	טיוטת-חוק רשות נאות מרפא (תיקון), התשמ"ז-1986	46חק	שר התיירות

ש מ ו ר

		מס. נספח	השר המגיש
יד.	הצעת-חוק בתי הדין הדתיים הדרוזיים (תיקון) (מינוי קאדים), התשמ"ו-1976:- הצעת-חוק פרטית של חה"כ זיידאן עטשי (רס"א)	28חק	שר המשפטים
טו.	טיוטת-חוק העברת אסירים לארצותיהם לריצוי עונשי מאסר התשמ"ז-1986 - המשך הדיון	45חק	שר המשפטים
טז.	טיוטת-חוק למניעת מפגעים (תיקון), התשמ"ג-1983	16חק	שר הפנים
יז.	טיוטת-חוק העברת אזרחים לשפיטה במדינת-חוץ, התשמ"ה-1984	8חק	משפטים
יח.	טיוטת-חוק המקרקעין (תיקון) (הרחבת סמכויות המפקח), התשמ"ו-1986	10חק	משפטים
יט.	טיוטת-חוק לתיקון פקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפוש) (תיקון מס...), התשמ"ו-1986	11חק+ א'	משפטים משטרה
כ.	הסדר מקרקעין באיזור הסיג והנגב הצפוני	12חק	משפטים
כא.	טיוטת-חוק לתיקון פקודת העיריות (מס.), התשמ"ה-1985	17חק	שר הפנים
כב.	טיוטת-חוק ההתגוננות האזרחית (תיקון מס. 9), התשמ"ו-1986	44חק+ א'	שר הבטחון שר הפנים

ש מ ו ר

		מס. נספח	השר המגיש
כג.	הצעת-חוק הבחירות (נוסח משולב) (תיקון מס.), התשמ"ה-1985, הצעת-חוק פרטית של חה"כ מ. חריש (קע"ט)	18חק	שר המשפטים
כד.	הצעת-חוק יסוד:נשיא המדינה (תיקון) הצעת-חוק פרטית של חה"כ שבח וייס (רמ"ח)	26חק	שר המשפטים
כה.	הצעת-חוק השבות (תיקון מס. 3), התשמ"ו1986 הצעת-חוק פרטית של ארבעה חברי כנסת (מס. שכ"ט)	40חק	שר המשפטים
כו.	הצעת-חוק העונשין (תיקון מס), התשמ"ז-1986	43חק	שר המשפטים
כז.	טיוטת-חוק הספורט התשמ"ו-1986 - המשך הדיון	47חק	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
כח.	הצעת-חוק חינוך ממלכתי (תיקון - לימוד הלשון הערבית), התשמ"ו-1986 של חברי הכנסת ע. דראושה ונ. רז (מס. רע"ד)	60חק	שר המשפטים
כט.	הצעת-חוק מס שבח מקרקעין (תיקון) (מכירת דירה לדייר מוגן), התשמ"ז-1986 של חבר הכנסת מ. רייסר (מס. שצ"ח)	62חק	שר המשפטים
ל.	טיוטת-חוק הובלת טובין בים, תשמ"ז-1986	63חק	שר התחבורה
לא.	טיוטת-חוק הרשות לטיפול במשתמשים בסמים, התשמ"ז-1986	64חק	שר העבודה והרווחה

ש מ ו ר

		מס. נספח	השר המגיש
לב.	הצעת-חוק מעסיקים (תיקון) (פטור למעסיק באזור פיתוח), התשמ"ז-1986 של חה"כ א. נחמיאס (מס. ת"ח)	65חק	שר המשפטים
לג.	הצעת-חוק פיצויי פיטורים (תיקון) התשמ"ז-1986 של חה"כ א. ורדיגר (מס. ת"ו)	66חק	שר המשפטים
לד.	טיוטת חוק שירותי תיירות (תיקון) התשמ"ז-1987	67חק	שר התיירות

<u>הצעת-חוק רשויות אחרים תעשייתיים, התשמ"ז-1986</u>
<u>של חה"כ ע. עלי (מס. ש"פ)</u>

ביום ד' בשבט התשמ"ז (3.2.87) הובא לידיעת מזכירות הממשלה
כי משרד הפנים מתנגד להצעת החוק הנ"ל.

ה' בשבט התשמ"ז
4 בפברואר 1987

<u>חוספת א' לנוספח 56חק</u>

<u>הצעת-חוק משפחות חיילים שנספו במערכה (חגמולים ושיקום)(תיקון), התשמ"ז-1986, הצעת-חוק פרטית של חה"כ מ. רייסר (מס. שפ"ח)</u>

ביום ג' בשבט התשמ"ז (2.2.87), הודיע שר האוצר למזכירות הממשלה - כי הוא מתנגד להצעת החוק הנ"ל.

ואלה נימוקי ההתנגדות:

" אין הצדקה להמשיך ולראות מי שהיתה אלמנתו של נספה כאלמנה, אם נישאה לאחר, מה גם שלפי חוק משפחות חיילים שנספו במערכה (חגמולים ושיקום), התש"י-1950 (להלן - החוק) היא זכאית, עם נישואיה למענק בשיעור 60 חדשי חגמול וילדיה שהם יתומי הנספה הסמוכים על שולחנה ממשיכים לקבל חגמולים והטבות אחרות ללא כל קשר לנישואיה.

הרחבת זכויות לפי החוק לאלמנה שנישאה שנית, תביא בהכרח להרחבת זכויות לגבי אלמנות אחרות הזכאיות לחגמולים לפי חיקוקים סוציאליים אחרים."

ה' בשבט התשמ"ז
4 בפברואר 1987

<u>חוספת א' לנספח 52חק</u>
(נוסח מעודכן)

<u>הצעת-חוק מעסיקים (תיקון - פטור למעסיק באיזור פיתוח)
של חה"כ א. נחמיאס (מס. ת"ח)</u>

א. מוגשת בזה הצעת-חוק מעסיקים (תיקון - פטור למעסיק באיזור פיתוח), התשמ"ו-1986, של חה"כ א. נחמיאס (מס. ת"ח), אשר הועלתה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה.

מוגש על-ידי שר המשפטים

ה' בשבט התשמ"ז
4 בפברואר 1987

<u>נספח 65חק</u>

ב. <u>להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:</u>

1. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה:

א) הצעת-החוק הנ"ל הועברה ביום ג' בכסלו התשמ"ז (5.12.87) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והמחונה על התקציבים;

ב) ביום י"ב באב התשמ"ו (17.8.86) וביום כ' בכסלו התשמ"ז (22.12.86), הודיע שר האוצר על התנגדותו להצעת-החוק, מהנימוקים כלהלן:-

1) החוק פוטר ממס מעסיק בענפי התעשיה, החקלאות, המלונות והבנייה למגורים ומטיל מס על מעסיק בענפי השירותים והמסחר בלבד.

2) באיזורי פיתוח א' ו-ב', חל איפוא החוק על שירותים, כגון בנקים, רשויות מקומיות וגופים מחוקצבים, אשר בתקציביהם נכלל המס וכן על המגזר העסקי במסחר ושירותים, כגון חנויות, מוסכים ובעלי מקצועות חופשיים, אשר מעסיקים עובדים שכירים מעטים בלבד.

3) שיעור המס על-פי החוק הינו 4% ואולם, על-פי הסמכות הנתונה לשר האוצר, באישור וועדת הכספים של הכנסת, הועלה השיעור ל-7%, זה מספר שנים, מידי שנה, וגם בשנת התקציב השוטפת.
אני מודע לכך כי מדובר במס בלתי צודק ואולם, ההכנסה הימנו הינה כ-420 מליון ש"ח בשנה, ובמצב התקציבי בשנים האחרונות, לא היתה כל אפשרות לבטלו.

אין לי ספק שקבלת הצעת החוק שבנדון, תגרור אחריה דרישות נוספות העלולות להביא לסחף שקשה יהיה לעצרו.

4) במסגרת רפורמה במסים, אשקול האפשרות לצמצם המס ל-4%, כבר בשנת 1987, בכפוף לאפשרויות התקציביות, במגמה לבטלו כליל, תוך מספר שנים. "

ג. ביום כ"ו בטבת התשמ"ז (27.1.87) הודיע שר הכלכלה והתכנון על תמיכתו בהצעת-החוק הנ"ל.

ד. יתר חברי הממשלה טרם מסרו את תגובותיהם להצעת-החוק.

2. בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעתה של ועדת השרים לענייני חקיקה - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

טיוטת חוק שירותי תיירות (תיקון), התשמ"ז-1987

א. שם החוק המוצע:
חוק שירותי תיירות (תיקון), התשמ"ז-1987.

ב. עיקרי החוק המוצע:

1. בהגדרת "סוכנות נסיעות" בחוק שירותי תיירות, התשל"ו-1976 (להלן-החוק העיקרי) יובהר כי עיסוק בתמורה או כעסק בהזמנת אכסון ושירותים אחרים בבתי מלון בארץ ובחו"ל, אף הוא בגדר עיסוק כסוכנות נסיעות.

2. השר יוסמך לקבוע כי ערובה שניתנה מכח החוק העיקרי על ידי סוכנות נסיעות (או משרד לתיור) למילוי התחייבויות כלפי לקוחות או ספקים תוכל לשמש גם, בנוסף לכיסוי התחייבויות כלפי "שירותי תיירות" כהגדרתם בחוק, לכיסוי התחייבויות כלפי חברות תעופה וספנות המסיעות תיירים.

3. יובהר, על מנת להסיר ספק, כי ערובה כאמור והכספים ממימושה אינם ניתנים לעיקול, לשעבוד או להמחאה.

ג. מטרות החוק המוצע והצורך בו:

לעיקר 1. עיסוק בהזמנת אכסון ושירותים אחרים בבתי מלון בחו"ל ובארץ הוא מן הפעילויות המובהקות של סוכנות נסיעות, אולם התעורר ספק אם פירוט הפעילויות שבהגדרת "סוכנות נסיעות" בחוק העיקרי מכסה גם עיסוק זה; ומוצע להבהיר זאת.

לעיקר 2. סעיף 3 לחוק העיקרי מסמיך את שר התיירות לקבוע בתקנות כי על סוכנות נסיעות (ומשרד לתיור) להמציא ערובה למילוי התחייבויותיה כלפי לקוחות וכלפי ספקים של "שירותי תיירות", שלפי הגדרתם בחוק זה אינם כוללים שירותי חברות תעופה וספנות המסיעות תיירים, מוצע להוסיף זאת לחוק העיקרי.

לעיקר 3. מטרת הערובה האמורה היא בראש ובראשונה להבטיח תשלום בעד שירותי בתי מלון, הסעה ועוד, שתיירים המגיעים ארצה או ישראלים הנוסעים לחו"ל רכשו באמצעות סוכנות נסיעות, במקרים שהסוכנות לא העבירה את התשלומים הדרושים לנותני השירותים ואלה מסרבים לאכסן את התיירים, להסיעם או לספק להם את השירותים האחרים.

לפי נסיון העבר (לגבי ערבויות שהופקדו מכח צו לפי חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים, התשי"ח-1957), מטרה זו מסוכלת לא פעם בשל עיקוליט שנושים מטילים על הערבות; למרות הטיעון מצד המדינה כי אין זה "נכס של החייב" שהוא בר-עיקול, נגרמים עיכובים וקשיים במימוש הערבות.

כדי להסיר ספק מוצע לקבוע במפורש בחוק כי הערבות אינה ניתנת לעיקול, לשעבוד או להמחאה, והעברת הכספים ממימוש הערובה ליעדם תהיה בדרך שתיקבע בתקנות ובהוראות מינהל.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים:
תתוקן הגדרת "סוכנות נסיעות" בסעיף 1 לחוק העיקרי, סעיף 3 לחוק העיקרי יתוקן, ויוסף סעיף 3א.

ה. השפעת החוק המוצע על התקן והתקציב:

א י ן.

2/..

הממונה על החקיקה במשרד המשפטים סמך ידו על טיוטת החוק מן הבחינה המשפטית, ומשרד העבודה תומך בהצעה.

נוסח החוק המוצע:

חוק שירותי תיירות (תיקון), התשמ"ז-1987

תיקון סעיף 1 — 1. בסעיף 1 לחוק שירותי תיירות, התשל"ו-1976[1] (להלן-החוק העיקרי), בהגדרת "סוכנות נסיעות", פסקאות (3) ו(4) יסומנו (4) ו-(5) כסדרן, ואחרי פסקה (2) יבוא:

"(3) מזמין שירותי בית מלון בישראל או בחוץ לארץ;"

תיקון סעיף 3 — 2. בסעיף 3(3) לחוק העיקרי, בסופו יבוא "ושל שירותי טיסה ושיט;"

הוספת סעיף 3א — 3. אחרי סעיף 3 יבוא:

"ערובה 3א. לא ניתנת לשעבוד

(א) ערובה כאמור בסעיף 3(3) אינה ניתנת לעיקול, המחאה או שעבוד.

(ב) כספי ערובה שמומשה אינם ניתנים -
(1) לעיקול או שעבוד;
(2) להעברה, אלא בדרך שנקבעה,
לענין זה, בתקנות או בהוראות מינהל".

---

1. ס"ח התשל"ו, עמ' 228

מוגש ע"י שר התיירות

ה' בשבט התשמ"ז
4.2.87

מזכירות הממשלה

ירושלים, ה' בשבט התשמ"ז
4 בפברואר 1987

אל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר ועדת השרים לענייני פנים, שירותים ואיכות הסביבה

הנדון: <u>חומר לועדת שרים לענייני פנים, שירותים ואיכות הסביבה</u>

מצורפת בזה החנגדות שרת הבריאות להצעת ההחלטה בנושא תכנית מתאר לתחנות תדלוק מס' ת/מ/א/18 (נספח 1פש).

ל י ד י ע ת כ ם,

ב ב ר כ ה,

מ י כ א ל נ י ר

<u>תכנית מתאר לתחנות תדלוק מס' ת/מ/א/18</u>
<u>התנגדות שרת הבריאות</u>

משרד הבריאות מתנגד עקרונית להקמת תחנות דלק על מדרכות מהסיבות דלהלן:

1. גרימת זיהום אויר להולכי רגל.

2. גרימת זיהום אויר לדיירים בבתים שליד התחנות.

3. סיכוני שריפות ומפגעים תעבורתיים הקשורים במיקום התחנות ליד ריכוזי אוכלוסיה וכלי רכב.

בנוסף לנ"ל, אבקש להביא לידיעתך כי הקמת התחנות על מדרכות אסורה לפי חוק התכנון והבניה, כאשר תכנית המתאר הארצית לתחנות תידלוק, קובעת כי לא יוקמו תחנות דלק על מדרכות ו/או במרחק הקטן מ-40 מטר מבתי מגורים.

מוגש על-ידי שרת הבריאות

ה' בשבט התשמ"ז
4 בפברואר 1987

<u>תוספת ד' לנספח 1פש</u>

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה
יום ב', ג' בשבט התשמ"ז - 2.2.87
(בשעה 17:00)

נכחו חברי ועדת השרים: מ. שחל - יו"ר, ח. בר-לב, א. רובינשטיין

נעדרו חברי ועדת השרים: ז. המר, י. חורביץ, י. מודעי, א. נחמקין, (כחו"ל), מ. נסים, ח. קורפו, א. שריר

כן נכחו:

י. אורן	- משרד החינוך והתרבות
י. אליאסוף	- משרד המשפטים
ר. בר	- משרד הבטחון
ד. בר-חיים	- משרד האוצר
י. ברון	- הממונה על הכנסות המדינה
א. בריק	- משרד החינוך והתרבות
ש. גוברמן	- משרד המשפטים
מ. גריסרו	- לשכת שר העבודה והרווחה
תנ"צ ח. הירש	- משטרת ישראל
א. לוזון	- לשכת שר המשטרה
י. לירז	- לשכת שר האנרגיה והתשתית
גונדר ד. מימון	- נציב שירות בתי הסוהר
ח. פנחסוביץ	- משרד המשפטים
א. צידון	- לשכת שר המשפטים
ע. רון	- משרד המשפטים
ר. רוקח-אברמזון	- משרד האוצר
ר. רטוביץ	- המוסד לביטוח לאומי
ה. שמגר	- שירות בתי הסוהר

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

בפרוטוקול זה 31 דפים.

ש מ ו ר

סדר היום :

חק/37. הרשאות לפי חוק נכסי המדינה, התשי"א-1951 - נושאי משרות במערכת הבטחון

חק/38. טיוטת-חוק לתיקון פקודת בתי-הסוהר (הסדרי משמעת ושיפוט משמעתי של סוהרים), התשמ"ו-1985

חק/39. טיוטת-חוק הספורט, התשמ"ו-1986

חק/40. טיוטת-חוק עסקאות גופים ציבוריים (אכיפת ניהול חשבונות) (תיקון), התשמ"ו-1986

חק/41. הצעת-חוק הביטוח הלאומי (הוראת שעה) (תיקון), התשמ"ו-1986:- הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת רן כהן (רצ"ח)

חק/42. הצעת-חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב) (תיקון), התשמ"ו-1986:- הצעת-חוק פרטית של חברת הכנסת מרים תעסה-גלזר (רנ"ח)

חק/43. טיוטת-חוק ניירות ערך (תיקון מס. 8), התשמ"ז-1986:- הערות שר התקשורת

חק/37. הרשאות לפי חוק נכסי המדינה, התשי"א-1951 - נושאי משרות במערכת הבטחון

נציגת משרד הבטחון פותחת.

בדיון משתתפים: השרים א. רובינשטיין, מ. שחל, והגב' ר. בר.

מ ח ל י ט י ם: בהתאם לסעיף 6 (ב) לחוק נכסי המדינה, התשי"א-1951 להרשות את נושאי המשרות במשרד הבטחון המפורטים להלן, לייצג את הממשלה בארץ ובארצות אחרות בכל עסקה מהעסקאות שמדובר בהן בסעיפים 4 ו-5 לחוק, למעט עסקה במקרקעין, שבתחום פעולתו של המשרד ותפקידו של המורשה, ולחתום בשם המדינה על המסמכים הנוגעים לעסקאות האמורות:-

א. המשנה למנהל הכללי -

(1) המשנה למנהל הכללי ביחד עם סגן חשב המשרד עד לסכום של 2,000,000 ש"ח.

(2) המשנה למנהל הכללי ביחד עם מנהל מוזיאון צה"ל ומערכת הבטחון או עם מנהל ארכיון צה"ל ומערכת הבטחון או עם מנהל ההוצאה לאור ועם סגן חשב המשרד עד לסכום של 140,000 שקלים חדשים.

(3) המשנה למנהל הכללי ביחד עם מנהל מוזיאון צה"ל ומערכת הבטחון או עם מנהל ארכיון צה"ל ומערכת הבטחון או עם מנהל ההוצאה לאור ועם עוזר ראש אגף הכספים לנושאי מינהל ההרכשה וחיצור - עד לסכום של 100,000 שקלים חדשים.

ב. סמנכ"ל למקס"מ - מכירות, קשרים, סיוע וממונה על הבטחון במשרד הבטחון

(1) סגן המנהל הכללי למקס"מ ביחד עם סגן חשב המשרד, בתחום עסקות יצוא - עד לסכום של 1,500,000 שקלים חדשים או בעסקה במט"ח - עד לסכום של 1,500,000 דולר של ארצות הברית של אמריקה.

(2) סגן המנהל הכללי למקס"מ ביחד עם הממונה על המכירות במשרד הבטחון ועם סגן חשב המשרד - עד לסכום של 1,500,000 שקלים חדשים, או בעסקה במט"ח עד לסכום של 1,500,000 דולר של ארצות הברית של אמריקה.

ג. ההרשאות שפורסמו בילקוט הפרסומים 3298 התשמ"ו, מס' 31 ו-32 בעמוד 1317 - בטלות.

ש מ ו ר

חק/38. <u>טיוטת-חוק לתיקון פקודת בתי-הסוהר (הסדרי משמעת ושיפוט משמעתי של סוהרים), התשמ"ו-1985</u>

היועץ המשפטי של שירות בתי הסוהר פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל, ח. בר-לב, א. רובינשטיין, ה"ה ש. גוברמן, ה. שמגר, וחגבי ח. הירש.

מ ח ל י ט י ם, לאשר את סעיפי טיוטת-חוק לתקון פקודת בתי-הסוהר (הסדרי משמעת ושיפוט משמעתי של סוהרים), התשמ"ו-1985, המצורף-בזה כפוף להלן:-

א. רשימת העבירות של הפקודה תותאם לנוסח שאושר על-ידי ועדת השרים לענייני חקיקה בעניין בית-הדין המשמעתי של המשטרה במסגרת טיוטת-חוק פקודת המשטרה התשמ"ה-1985.

ב. (1) להטיל על משרדי המשפטים, המשטרה ונציבות שירות בתי הסוהר - לסכם עד סוף חודש זה את הסתייגויות משרד המשפטים מטיוטת-החוק, שלא נתקבלו על-ידי שר המשטרה. אם המשרדים הנ"ל לא יגיעו לידי הסכמה - תוחזר טיוטת-החוק לועדת השרים כדי שזו תכריע בהסתייגויות בלבד;

(2) עד יום ל' בשבט התשמ"ז (1.3.87) - ידווח לועדת השרים לענייני חקיקה, דבר ביצוע ההחלטה.

חק/39. <u>טיוטת-חוק הספורט, התשמ"ו-1986</u>

מנהל רשות הספורט במשרד החינוך והתרבות פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל, ח. בר-לב, א. רובינשטיין, ה"ה י. אורן, וא. בריק.

ש מ ו ר

מ ח ל י ט י ם, להמשיך את הדיון בטיוטת-חוק הספורט בעוד חודש ימים, ולאפשר למשרד החינוך והתרבות:

א. לבדוק עם משרד המשפטים את הערותיו לסעיפי הטיוטה.

ב. ללבן את הבעיות והתערות לטיוטת החוק שהועלו על-ידי חברי ועדת-השרים - במסגרת הדיון בנושא.

המשך הדיון נדחה.

חק/40. <u>טיוטת-חוק עסקאות גופים ציבוריים (אכיפת ניהול חשבונות) (תיקון), התשמ"ו-1986</u>

יו"ר ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. רובינשטיין, מ. שחל, ה"ה י. ברון, ש. גוברמן, והגב' ח. פנחסוביץ.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/24 של ועדת השרים לעניני חקיקה, מיום י"ג בכסלו התשמ"ז (15.12.86):-

א. בסעיף 2 של הצעת-החוק, תוסף פיסקה (3) שזו לשונה:-

"במקום סעיף קטן(ב), יבוא:
(ב) הוראות סעיף זה לא יחולו על עיסקה שהתקשר בה גוף צבורי כמפורט -

(1) בפסקאות (2), (4) ו-(5) להגדרת "גוף ציבורי", שמחירה אינו עולה על 300 שקלים חדשים;

(2) בפיסקאות (1) ו-(3), שמחירה אינו עולה על סכום שקבע שר האוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת.

(ג) שר האוצר רשאי באישור ועדת הכספים של הכנסת לשנות בצו את הסכום הקבוע בסעיף קטן (ב) (1)".

ש מ ו ר

ב. במקום סעיפים 3 ו-4 של הצעת-החוק, יבוא:-

אחריות מנהל ועובד

3. (א) עבר גוף ציבורי על הוראות סעיף 2 ייאשם בעבירה גם כל אדם אשר בשעת ביצוע העבירה היה מנהל פעיל חשב או פקיד אחראי בו, וכל מי שייצג את הגוף הציבורי בעיסקה אלא אם-כן הוכיח שהעבירה נעברה שלא בידיעתו ושוקל כל האמצעים הסבירים להבטחת קיום הוראות הסעיף האמור.

(ב) מי שעבר עבירה כאמור בסעיף (א), דינו - קנס".

ג. תחילתו של סעיף 3, בתום ששים ימים מיום פירסומו של חוק זה;

ד. לאשר בכפוף לעיל עיקרי טיוטת-החוק ואת סעיפי הצעת-החוק עיסקאות גופים ציבוריים (אכיפת ניהול חשבונות) (תיקון), התשמ"ה-1986, המצורף-בזה.

חק/41. <u>הצעת-חוק הביטוח הלאומי (הוראת שעה) (תיקון), התשמ"ו-1986:- הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת רן כהן (רס"ח)</u>

נציגת המוסד לביטוח לאומי פותחת.

בדיון משתתפים: השרים א. רובינשטיין, מ. שחל, הגברות ר. רטוביץ, ר. רוקח-אברמזון, ומר י. אליאסוף.

מ ח ל י ט י ם, בהסתמך על סעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת-חוק הביטוח הלאומי (הוראת שעה) (תיקון), התשמ"ו-1986: הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת רן כהן (רס"ח).

ש מ ו ר

חק/42. <u>הצעת-חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב) (תיקון), התשמ"ו-1986:- הצעת-חוק פרטית של חברת הכנסת מרים תעסה-גלזר (רנ"ח)</u>

נציגת המוסד לביטוח לאומי פותחת.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל, א. רובינשטיין, ח. בר-לב, הגברות ר. רוקח-אברמזון, ור. רטוביץ.

מ ח ל י ט י ם:

א. בהסתמך על סעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב) (תיקון), התשמ"ו-1986:- הצעת-חוק פרטית של חברת הכנסת מרים תעסה-גלזר (רנ"ח);

ב. להפנות את תשומת לבו של שר האוצר לעובדה ששכר החייל לא מתעדכן במועד, כפי שמתעדכנים נקודות הזיכוי.

חק/43. <u>טיוטת-חוק ניירות ערך (תיקון מס. 8), התשמ"ז-1986:- הערות שר התקשורת</u>

שר התקשורת מתייחס כדלקמן לטיוטת-חוק ניירות ערך (תיקון מס. 8), התשמ"ז-1986 אשר אושרה בהחלטה מס. חק/34 של ועדת השרים לעניני חקיקה, מיום י"ח בטבת התשמ"ז (19.1.87)

א. השר סיכם עם היועץ המשפטי של משרד האוצר נוסח חדש לסעיף בטיוטת-החוק שעוסק בפיצוי על הפסקת מסחר על-ידי הרשות, עקב אי הגשת דוחות בזמן.

ב. השר מציע כי מינוי נציגי הציבור בבורסה ייעשה על-ידי הבורסה וליו"ר הרשות לניירות ערך תהיה זכות "וטו" בנושא.

סגן מזכיר הממשלה מודיע כי השר יגאל הורביץ הגיש הסתייגויות להחלטה מס. חק/34 הנ"ל, וכי מזכירות הממשלה תניח על שולחן הממשלה נספח בנושא. סגן מזכיר הממשלה מציע לשר התקשורת להוסיף את הערותיו הנ"ל לטיוטת החוק - כתוספת לנספח האמור.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

טיוטת - חוק

א. **שם החוק המוצע**

חוק לתיקון פקודת בתי הסוהר (הסדרי משמעת ושיפוט משמעתי של סוהרים), התשמ"ו-1985.

ב. **עיקרי החוק המוצע**

(1) מעמדן של ההוראות המחייבות בשירות בתי הסוהר, המוצאות כיום בידי נציב בתי הסוהר, ייקבע בחוק. ההוראות הללו תהיינה בעיקרן משני סוגים: הוראות שיוציא הנציב באישור שר המשטרה, שיקבעו עקרונות בדבר ארגון השירות והמשטר והמשמעת בו, והוראות שיוציא הנציב, שיקבעו פרטים בנושאים האמורים.

(2) על כל סוהר תוטל החובה ליתן לנציב בתי הסוהר הודעה מוקדמת של שלושה חודשים בטרם יתפטר מן השירות בשירות בתי הסוהר.

(3) עבירות המשמעת, שעליהן יהיה אפשר לשפוט סוהרים בדין משמעתי, יקבעו בתקנות שיתקין שר המשטרה.

(4) ייקבעו עקרונות כלליים שיחולו על הדין המשמעתי בפני קציני שיפוט ובפני בית הדין למשמעת של השירות, בין השאר בדבר תחולת הדין המשמעתי, התיישנות עבירות ועונשים, אחריותם של שותפים לעבירה והיחס שבין שיפוט פלילי לבין שיפוט משמעתי.

(5) בנוסף לכל עונש שיוטל על סוהר בדין משמעתי, יהיה אפשר לחייבו בתשלום פיצויים על הנזק שנגרם עקב העבירה, בתנאים ובהגבלות מסויימים.

(6) ייקבעו הכללים בדבר הבאת סוהרים לדין משמעתי לפני קצין שיפוט זוטר וקצין שיפוט בכיר, יוגדרו סמכויותיהם של קציני השיפוט, לרבות סמכויות ענישה, ויקבע סדר פעולותיהם בעת הדיון המשמעתי, לרבות סדרי הדין העיקריים.

(7) יקבעו כללים בענין הטלת עונש על תנאי ובענין עיכוב או הפסקה של ביצוע העונש בדין משמעתי.

(8) סוהר שהורשע בדין משמעתי יהיה רשאי להגיש ערר על הפסק, לרבות על חיוב בתשלום פיצויים, לפני קצין שיפוט בכיר, בדרך שתיקבע בפקודות השירות.

(9) לנציב בתי הסוהר תוקנה הסמכות לבטל כל עונש שהוטל בדין משמעתי או להקל בו על ידי הפחתתו או החלפתו בעונש קל ממנו.

(10) נציב בתי הסוהר יהיה רשאי לכונן, לפי הצורך בית דין למשמעת של שירות בתי הסוהר שידון סוהרים בעבירות משמעת.

(11) כנשיא בית הדין למשמעת ישמש המשנה לנציב בתי הסוהר או קצין בדרגת גונדר-משנה ומעלה,ושני החברים הנוספים יהיו קצינים בכירים; ואם כונן בית הדין לדון בעבירה בעקבות התנהגותו של הסוהר כלפי מי שאינו סוהר - יהיה אחד לפחות משני חברי בית הדין נציג ציבור.

(12) יקבעו כללים בדבר כשרות לכהן כשופט בבית הדין,הפסקת כהונה,פסלות שופטים ופומביות הדיון.

(13) סדרי הדין בבית הדין יהיו,בשינויים המחוייבים,כסדרי הדין החלים בבית הדין למשמעת של משטרת ישראל.

(14) יקבע תידרג העונשים שיוכל בית הדין להטיל על סוהר שהורשע בדינו,שיהיו ככלל,חמורים מאלה שמוסמכים להטיל קציני השיפוט.

(15) יוקם בית דין לערעורים,שידון בערעורים על פסקי הדין של בית הדין למשמעת ויקבעו הכללים בדבר כינונו,הרכבו,סמכויותיו וסדרי הדין בו.

(16) נציב בתי הסוהר יורשה לפטר סוהר שהורשע בדין משמעתי או פלילי,אם לדעתו,לאור אותה הרשעה,אין הסוהר מתאים לשרת בשרות בתי הסוהר.

(17) סמכות שר המשטרה ונציב בתי הסוהר למנות ועדת חקירה לשם חקירת כל ענין הנוגע לשירות תעוגן במפורש בחוק; פרוטוקול ועדת חקירה שמונתה כאמור והדין וחשבון שלה לא יהיו קבילים כראיה במשפט,למעט בדין משמעתי.

(18) תנאי מוקדם להבאת סוהר לדין משמעתי לפני בית הדין למשמעת היא עריכת חקירה בעבירה על ידי ועדת חקירה כאמור או עריכת חקירה על ידי המשטרה.

(19) יוכנסו תיקונים משלימים בפקודת בתי הסוהר,בעיקר בסעיף ההגדרות שבה,ותתוקן התוספת לחוק שיפוט המשמעת (משפט חוזר),התשכ"א-1961 לשם התאמה.

ג. מטרות החוק המוצע

החוק המוצע בא בעיקרו:

(1) לעגן בחקיקה ראשית את סמכות נציב בתי הסוהר להוציא הוראות ופקודות כלליות.

(2) להעניק זכות ערעור על פסק שניתן בדיון משמעתי,הן לפני דן יחיד והן לפני בית דין למשמעת.

(3) להקים בית דין למשמעת בשירות בתי הסוהר,שידון בעבירות משמעת חמורות של סוהרים.

(4) לשפר ולשכלל,לאור לקחי העבר,את הליכי הדיון המשמעתי לגווניו.
הכל כמפורט בעיקרי החוק המוצע,ולהלן ההסבר לצורך בהם:-

3/...

לעיקר (1) :-

פקודת בתי הסוהר (נוסח חדש),התשל"ב-1971, בסעיף 80(א) שבה,מורה כי "בתי הסוהר והסוהרים יהיו בפיקודו,בפיקוחו ובניהולו של הנציב בכפוף לכל הוראה או הנחיה של השר".

הסמכות להוציא הוראות ופקודות כלליות אינה נמנית עם תפקידי הנציב כפי שפורטו בסעיף זה. לאור פסיקת בית המשפט העליון,בבג"צ 789/78,בענין סמכותו של המפקח הכללי של משטרת ישראל להוציא הוראות ופקודות כלליות,יש ספק אם סמכות זו היא בגדר המונח "פיקוח" או "פיקוד" במובנו באותו סעיף,אף שאין חולק על כך כי הינה בגדר הסמכות הטבעית של נציב בתי הסוהר הנובעת ממינויו ומהמטלות שהוטלו עליו על-פי החוק. יתכן שאפשר לעגן את סמכותו של הנציב בהוראות סעיף 133 לפקודת בתי הסוהר.נאמר בסעיף קטן(א) של אותו סעיף כי הנציב רשאי,באישור השר,"להתקין תקנות" לענינים מסויימים שפורטו באותו סעיף קטן,וכן נקבע,בין השאר,בסעיף קטן(ב),כי הנציב רשאי לקבוע "הוראות שיחייבו כל סוהר". מכל מקום,סמכותו זו של הנציב אינה מפורשת ומפורטת דיה בחוק ואף אין התייחסות למעמדן המשפטי של הוראות המוצאות בידי הנציב.

לגבי פקודות הצבא - שונה המצב. חוק יסוד הצבא,בסעיף 5 שבו,מורה כי "הסמכות להוציא הוראות ופקודות מחייבות בצבא תיקבע בחוק או מכוחו". בספר החוקים 935 מיום 21.6.79 תוקן חוק השיפוט הצבאי,התשט"ו-1955 והוספו בו הוראות המקבילות בתכנן להוראות הסעיפים 80א עד 80ג,שהוספתם לפקודת בתי הסוהר מוצעת בתיקון זה.

התיקון יעגן בחקיקה ראשית,באופן מפורש ומפורט,את סמכותו האינהרנטית של נציב בתי הסוהר להוציא הוראות ופקודות כלליות. להוראות ולפקודות אלה יוקנה מעמד של דין,לענין פקודת בתי הסוהר. התיקון מבחין בין הוראות שירות בתי הסוהר המסדירות עקרונות ואשר הוצאתן טעונה אישור שר המשטרה לבין פקודות אחרות שהסמכות להוציאן היא בידי הנציב או מי שהוסמך על ידו.

לגבי פקודות שכבר הוצאו עובר לתיקון,מצהיר החוק המוצע על דבר תקפותן וכוחן המחייב מעת הוצאתן.

לעיקר (2):-

על-פי המצב החוקי הקיים,אין קצין בשירות בתי הסוהר (להבדיל מסוהר שאינו קצין)חייב במתן הודעה מוקדמת כתנאי להתפטרותו מן השירות.

בתיקון חושווה לענין זה דינו של הקצין לדינו של מי שאינו קצין ומוחלת חובת מתן הודעה מוקדמת על כל סוהר בשירות בתי הסוהר.

תיקון זה נדרש כדי שיהיה סיפק למצוא מחליף לסוהר המתפטר ולהסדיר השינויים המתחייבים בכל מקרה ומקרה.

4/...

לעיקר (3):-

עבירות המשמעת של סוהרים, והן 36 במספר, קבועות כיום כולן בסעיף 102 לפקודת בתי הסוהר. מצד אחד, חלקן ארכאיות (המדובר בעבירות שנקבעו עוד בשנת 1946) ומצד שני אין הן מבטאות כראוי את כל נורמות ההתנהגות הנדרשות היום מסוהר בשירות בתי הסוהר.

לעומת זאת, עבירות המשמעת של שוטרים קבועות בתקיקת-משנה (תקנות המשטרה (הגדרת עבירות על המשמעת), התשט"ו-1955), דבר המקל על עדכונן ותיקונן לפי הצורך מעת לעת.

התיקון מאמץ את ההסדר החוקי הנוהג במשטרה כמבואר ולפיו השר הוא זה שיקבע בתקנות את עבירות המשמעת של הסוהרים.

לעיקרים (4), (5) ו-(9)

סימן ט' בפרק ג' לפקודת בתי הסוהר, שענינו משמעת וענשים הוא המסדיר כיום את נושא הדיון המשמעתי בשירות בתי הסוהר. סימן זה בכללותו יוחלף. התיקון יקבע הוראות כלליות שתחולתן הן לגבי הדיון בפני בית הדין למשמעת והן בפני קציני השיפוט לרמותיהם, ייקבעו בו עקרונות כלליים שבחלקם הוסדרו עד כה בפסיקת בתי המשפט, ובחלקם בגדר חידוש הם, כגון קביעת תקופת התיישנות לעבירות ולענשים. ייוחד גם מקום לקביעת העקרונות בדבר היחס שבין שיפוט משמעתי לבין שיפוט פלילי, כשהמגמה היא ככלל שהשיפוט המשמעתי לא יהיה בו כדי למנוע שיפוט פלילי על אותו מעשה.

סעיף 94(ב) לפקודת בתי הסוהר קובע, כי הנציב רשאי להיפרע מסוהר את ההוצאות לתיקונו של נזק שגרם הסוהר לחפצים שהוא אחראי להם.

אין החוק מקנה את הסמכות הרחבה, הקיימת, למשל, בחוק השיפוט הצבאי, לחייב סוהר בפיצויים על כל נזק שנגרם במישרין עקב עבירת משמעת שעבר, אף אם המדובר בנזק לרכוש שלא נמסר להשגחתו.

התיקון בא להקנות סמכות כזו לכל קצין שיפוט ולאו דוקא לנציב בתי הסוהר, אך הוא מתנה זאת בהרשעת הסוהר בדין משמעתי בעבירה שיוחסה לו. כמו כן נקבע שיעור מירבי לחיוב בפיצויים והוא שיעור שכרו החודשי של הסוהר בשעת הטלת החיוב.
על-פי התיקון תוקנה גם לנציב בתי הסוהר הסמכות להמתיק ענשים שהוטלו בדין משמעתי אם ישוכנע שיש נסיבות מיוחדות המצדיקות לעשות כן.
הנציב יוסמך גם לבטל חיוב בפיצויים שהוטל כאמור, או להקטין את שיעור הפיצויים אם ראה נסיבות מיוחדות המצדיקות לעשות כן.

5/...

לעיקרים (6) עד (8):-

(א) סוהר בכיר,מנהל בית סוהר ונציב בתי הסוהר הם שהוסמכו בפקודת בתי הסוהר לשבת בדין משמעתי כדן יחיד,כשהסמכות לשפוט קציניים יוחדה בסעיף 105 לנציב בתי הסוהר בלבד. סמכויות הענישה של מנהל בית סוהר וסוהר בכיר בשבתם כדן יחיד מצומצמות כיום מאד.

התיקון המוצע,בעקבות ההסדר הנוהג בענין זה בצבא על-פי חוק השיפוט הצבאי,מבחין בין קצין שיפוט (קצין בדרגת כלאי ומעלה שהוסמך בידי הנציב לשמש קצין שיפוט) לבין קצין שיפוט בכיר (קצין שדרגתו אינה פחותה מדרגת סגן-גונדר,לרבות מנהל בית סוהר,שהוסמך בידי הנציב לקצין שיפוט בכיר),כשסמכותם של אלה לדון בענין נובעת מדרגת הנאשם.

סמכויות הענישה שהוענקו לקציני השיפוט הורחבו וגוונו,תוך הוספת עונש על תנאי, וזה כדי לאפשר לממונים להטיל על פקודיהם את העונש ההולם ביותר את נסיבות הענין.

סדרי הדיון בדיון המשמעתי בפני דן יחיד יפורטו בהרחבה בחוק עצמו.
התיקון המוצע מעניק לנאשם,בין השאר,זכות שבחוק לקבל את גלוין השפיטה לידיו זמן סביר לפני הדיון,להיות נוכח בעת גביית העדויות,להשמיע טענותיו,לחקור עדים,להביא ראיות ולהשמיע דברו בטרם מתן הפסק,ועוד.
התיקון גם מסדיר האפשרות לבקש העברת הדיון מקצין שיפוט אחד לקצין שיפוט אחר, וזה במסגרת המגמה לשמור על טוהר ההליך השיפוטי.

(ב) על-פי המצב החוקי הקיים פסק של קצין שיפוט הוא סופי,אינו טעון אישור ואין עליו ערעור. זהו,לכל הדעות,מצב בלתי רצוי. התיקון המוצע בא לאפשר הגשת ערר על כל פסק שניתן בידי דן יחיד,והקצין שידון בערר יהיה מוסמך לבטל ההרשעה והעונש או לאשר ההרשעה ולהקל בעונש או לדחות הערר.

מטבע הדברים,על פסק של נציב בתי הסוהר כדן יחיד - אין ערר (זה הדין גם בצבא לגבי פסק של ה-רמטכ"ל).

לעיקר (16).-

יש מקום לקבוע במפורש,כי נציב בתי הסוהר מוסמך לפטר סוהר שנמצא אשם בדין משמעתי או במשפט פלילי,אם הוא סבור כי לאור הרשעתו אין הוא ראוי להמשיך ולשרת בשירות בתי הסוהר.

הפעלת סמכות פיטורים זו כלפי סוהר בכיר (משמע,לפי התיקון,קצין מדרגת סגן-גונדר) תהא טעונה אישורו של שר המשטרה.

לעיקרים (10) עד (15):-

(א) שלא כמו במשטרת ישראל ובשירות המדינה,אין בשירות בתי הסוהר בית דין למשמעת (נוסף על השיפוט המשמעתי לפני דן יחיד),המוסמך לדון סוהרים שנאשמו בעבירות משמעת חמורות,הטעונות בירור מעמיק וממצה,שאין זה מן הראוי לערכו במסגרת דיון לפני דן יחיד. מובן מאליו,שלבית דין יש גם סמכויות ענישה רחבות מאלה שהוענקו לדן יחיד.

מוצע על כן להקים גם בשירות בתי הסוהר בית דין למשמעת,שיכונן מדי התעורר הצורך בדבר בידי נציב בתי הסוהר והוא יורכב משלושה קציניים בכירים.

לפי התיקון,העקרונות לפיהם יפעל בית הדין דומים לעקרונות הקבועים כיום בפקודת המשטרה (לגבי בית הדין למשמעת של משטרת ישראל) וסדרי הדין בבית הדין יהיו אלה שנקבעו בפקודת המשטרה,בשינויים המחוייבים לפי הענין.

(ב) בעקבות הדיונים על דו"ח איתן-סירוטה הוחלט,בין השאר,כי במקרים בהם דן בית הדין למשמעת של המשטרה בתלונות של אזרחים על שימוש בכוח מצד אנשי המשטרה, יכלול בית הדין חבר אחד שאינו נמנה עם אנשי המשטרה. מוצע לאמץ עקרון זה ולהחילו גם על בית הדין למשמעת של שירות בתי הסוהר בכל מקרה שבו יכונן בית הדין לדון סוהר בעבירות הכרוכות באלימות או התעמרות כלפי אסיר או אדם אחר שאינו סוהר.

(ג) התיקון מכונן גם בית דין לערעורים שידון בערעורים שיוגשו על פסקי הדין של בית הדין למשמעת. זכות הערעור נתונה,לפי התיקון המוצע,הן לנאשם והן לנציב בתי הסוהר. הרכבו של בית הדין לערעורים,דרכי פעולתו וסדרי הדין יהיו כשל בית הדין לערעורים הפועל מכוחה של פקודת המשטרה,בתיאומים לפי הענין.

לעיקרים (17) ו-(18):-

(א) סמכותו של נציב בתי הסוהר למנות ועדת חקירה פנימית לשם חקירת כל עניין הנוגע לשירות בתי הסוהר היא סמכות טבעית של נציב בתי הסוהר הנובעת מעצם מינויו ומתפקידיו על-פי החוק. אולם יש מקום,בדומה להסדר הנוהג לפי חוק השיפוט הצבאי,לעגן בחקיקה ראשית את הסמכות האמורה ולהסמיך את הנציב לאצול לקציניים בכירים את סמכותו זו כדי שיוכלו גם הם,כל אחד בתחום אחריותו,למנות ועדות חקירה פנימיות.

7/...

(ב) מאחר שהמדובר בחקירת עניינים בעלי אופי משמעתי או מקצועי הנוגע לפעילותו של השירות ומתוך מגמה שיהא אפשר להפיק את כל הלקחים הדרושים בעקבות חקירה שכזו, מוצע שדו"ח הועדה, לרבות הפרטיכל, לא יהיו קבילים כראיה במשפט (למעט בהליכי דין משמעתי), אלא אם הועמד הנידון לדין על עדות שקר שמסר לאותה ועדת חקירה.

(ג) כדי להבטיח בירור מוקדם יסודי לפני העמדתו של סוהר לדין משמעתי בבית הדין למשמעת, מוצע כי תנאי להעמדתו לדין כאמור תהיה עריכת חקירה בעניינו על-ידי ועדת חקירה פנימית או על-ידי המשטרה.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

יתוקנו סעיפים 1 ו-132 לפקודת בתי הסוהר (נוסח חדש), התשל"ב-1971, יתוספו סעיפים 80א עד 80ג, יוחלף סימן ט' בפרק ג', יתוספו סימנים ט'1 עד ט3 באותו פרק, יתוספו סעיפים 131א ו-131ב ויבוטל סעיף 133. כן תתוקן התוספת לחוק שיפוט המשמעת (משפט חוזר), התשכ"א-1961.

ה. השפעת החוק המוצע על התקן ותקציב במשרד המשטרה

לצורך הקמת בית הדין למשמעת של שירות בתי הסוהר יהיה צורך בתוספת כמה משרות (המדובר בתובע ובמספר שופטים קבועים) וכן בתקציב למימון הוצאות ההגנה של נאשמים שיעמידו לעצמם עורכי-דין (כנהוג כיום במשטרת ישראל).

ו. השפעת החוק הקיים על תקן ותקציב רשויות ומשרדים אחרים

א י ן .

ז. השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי של משרד המשטרה

יהיה צורך בהיערכות מינהלית מתאימה בשירות בתי הסוהר לצורך הקמת בית הדין למשמעת והפעלתו.

ח. השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי של רשויות ומשרדים אחרים

א י ן .

ט. הסתייגויות

ליועץ המשפטי לממשלה מספר הסתייגויות שלא נתקבלו ע"י שר המשטרה.

י. היועץ המשפטי לממשלה סמך ידו על האמור בתזכיר מבחינה משפטית,לבד ממספר הסתייגויות,כאמור לעיל,שיידונו בועדת השרים לעניני חקיקה.

כ' בטבת התשמ"ו
1.1.86

מוגש על ידי שר המשטרה

מצ"ב נוסח החוק המוצע

חוק לתיקון פקודת בתי הסוהר (מס'), התשמ"ו-1985

תיקון סעיף 1

1. בסעיף 1 לפקודת בתי הסוהר (נוסח חדש), התשל"ב-1971[1] (להלן - החוק העיקרי) -

(1) במקום הגדרת "סוהר בכיר" יבוא:

" 'סוהר בכיר' - סוהר מדרגת סגן-גונדר ומעלה;"

(2) אחרי הגדרת 'סוהר זוטר' יבוא:

" 'דן יחיד' - קצין שיפוט וקצין שיפוט בכיר;

'עבירת משמעת' - כל עבירה הפוגעת בסדר הטוב ובמשמעת, הקבועה בתקנות שהותקנו לפי פקודה זו;

'פקודות השירות' - הוראות שירות בתי הסוהר ופקודות נציבות בתי הסוהר;

'קצין שיפוט' - סוהר שדרגתו אינה למטה מדרגת כלאי, שהנציב העניק לו בכתב סמכות של קצין שיפוט;

'קצין שיפוט בכיר' - סוהר בכיר, לרבות מנהל בית סוהר, שהנציב העניק לו בכתב סמכות של קצין שיפוט;"

הוספת סעיפים 80א עד 80ג

2. אחרי סעיף 80 לחוק העיקרי יבוא:

"הוראות ופקודות כלליות

80א. (א) הוראות שירות בתי הסוהר הן הוראות כלליות שיוציא הנציב באישור השר, והן יקבעו עקרונות הנוגעים לארגון השירות, למינהל, למשטר ולמשמעת בו ולהבטחת פעולתו התקינה.

(ב) פקודות נציבות בתי הסוהר הן פקודות כלליות שיוציא הנציב, והן יקבעו פרטים בנושאים האמורים בסעיף קטן (א).

(ג) בהוראות שירות בתי הסוהר ניתן לקבוע סוגים אחרים של פקודות כלליות המחייבות בשירות (להלן - פקודות כלליות אחרות) והמוסמכים להוציאן.

פטור מפרסום ברשומות

80ב. הוראות ופקודות כאמור בסעיף 80א אינן טעונות פרסום ברשומות ויובאו לידיעת הנוגעים בדבר בדרך שיורה הנציב.

דין הוראות ופקודות כלליות

80ג. (א) לענין פקודה זו רואים את פקודות השירות ופקודות כלליות אחרות כדינים.

[1] דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 21, עמ' 459; ס"ח התשמ"ד, עמ' 90

(ב) מקום שבו קיימת סתירה בין הוראת שירות בתי הסוהר לבין פקודת נציבות בתי הסוהר או פקודה כללית אחרת - עדיפה הוראת שירות בתי הסוהר; מקום שבו קיימת סתירה בין פקודת נציבות בתי הסוהר לבין פקודה כללית אחרת - עדיפה פקודת נציבות בתי הסוהר."

קיום תוקף 3. פקודות הנציבות שהוצאו בשירות לפני תחילתו של חוק זה - הוצאו כדין, וכל מקום שבו נאמר בדין "כללי השירות בבתי הסוהר" או "פקודות הנציבות", ייקרא כאילו נאמר בו "פקודות השירות".

תיקון סעיף 86 4. בסעיף 86 לחוק העיקרי, במקום "סוהר בדרגת רב סמל ומטה לא יתפטר מן השירות ולא יסתלק מתפקידו" יבוא "סוהר לא יתפטר מן השירות".

החלפת סימן ט' בפרק ג' והוספת סימנים ט1 עד ט3 5. במקום סימן ט' בפרק ג' לחוק העיקרי יבוא:

"סימן ט' : עבירות משמעת ודין משמעתי - הוראות כלליות

עבירות משמעת 101.(א) סוהר שהואשם בעבירת משמעת, תהא סמכות לדונו לפני בית הדין למשמעת או לפני דן יחיד (להלן-הדין המשמעתי) לפי הוראות פקודה זו.

(ב) השר יקבע בתקנות את עבירות המשמעת לענין סעיף קטן (א).

תחולת חוק העונשין 102.(א) הוראות פרקים ג, ד, ו-ה לחוק העונשין, התשל"ז-1977[2] יחולו לגבי עבירות משמעת לפי פקודה זו, בתיאומים המחוייבים לפי הענין.

(ב) לענין סעיף 12 לחוק העונשין, התשל"ז-1977 רואים את פקודות השירות כדינים.

התיישנותן של עבירות 103. (א) אין להעמיד סוהר לדין משמעתי בפני דן יחיד אם עברו שנתיים מיום ביצוע העבירה; ואם העבירה נדונה בבית הדין למשמעת - אם עברו שלוש שנים מיום ביצועה.

---

[2] ס"ח התשל"ז, עמ' 226

(ב) התנהלו נגד הסוהר במהלך התקופות הנקובות בסעיף קטן(א) חקירה במשטרה או דיון פלילי בבית משפט בשל המעשה המהווה עבירת משמעת, יחל מנין התקופות האמורות ממועד ההליך האחרון בחקירה או ממועד סיום הדיון.
לענין זה רואים דיון כמסתיים כאשר אין עליו ערעור עוד.

התיישנותם של ענשים

104. (א) עונש שהוטל בדין משמעתי, לא יתחילו בביצועו - ואם נפסק ביצועו לא ימשיכו בו - אם מיום שפסק הדין נעשה חלוט, או מיום ההפסקה, הכל לפי העניין חלפו שלוש שנים. לענין זה יראו פסק דין כחלוט אם אין עליו עוד ערעור.

(ב) בכפוף לאמור בסעיף קטן(א), מי שנידון בדין משמעתי לפי פקודה זו ישא עונשו אף אם חדל להיות סוהר.

אין אחריות

105. אין דנים סוהר בדין משמעתי על מעשה, לרבות נסיון ומחדל, שזוכה או הורשע בו בדין משמעתי לפי פקודה זו או בבית משפט.

חיוב בפיצויים

106(א) בית הדין או דן יחיד שהרשיעו סוהר בעבירת משמעת רשאים לחייבו, בנוסף לכל עונש, בתשלום פיצויים על הנזק שנגרם במישרין עקב העבירה, ואולם לא יחייבוהו לשלם לפי סעיף זה סכום העולה על השכר החודשי של הנאשם כפי שהוא בעת הטלת החיוב.

(ב) חיוב בפיצויים לפיסעיף זה אינו פוטר מאחריות לנזקים לפי כל דין אחר.

גביית קנסות ופיצויים

107. נתחייב סוהר בדין משמעתי לשלם קנס או פיצויים, ייגבו הקנס או הפיצויים על-ידי ניכוי מהסכומים המגיעים לו מזמן לזמן עקב שירותו בשירות, בדרך שתיקבע בפקודות השירות, ובלבד ששיעור הניכוי לא יעלה בחודש אחד על השיעורים הקבועים בסעיף 8 לחוק הגנת השכר, התשי"ח-1958[3].

המתקת עונש

108. (א) עונש שהוטל בדין משמעתי רשאי הנציב, אם ראה נסיבות מיוחדות המצדיקות לעשות כן, לבטלו או להקל בו על-ידי הפחתתו או החלפתו בעונש קל ממנו.

(ב) חוייב סוהר בדין משמעתי בתשלום פיצויים לפי פקודה זו, רשאי הנציב, לבטל את החיוב בפיצויים או להקטין את שיעורם, אם ראה נסיבות מיוחדות המצדיקות לעשות כן.

[3] ס"ח התשי"ח, עמ' 86.

פיטורין עקב הרשעה

109. הנציב רשאי לפטר סוהר שהורשע בדין משמעתי או בפלילים, אם סבור הוא כי לאור ההרשעה אין הסוהר מתאים להמשיך לשרת בשירות, ובלבד שסוהר בכיר לא יפוטר אלא באישור השר.

עיכוב או הפסקה של ביצוע עונש

109א(א) נקבע מועד לביצועו של עונש שאינו על תנאי שהוטל בדין משמעתי, רשאי הנציב, או מי שהוסמך על ידו, לדחות את הביצוע למועד אחר.

(ב) נדחה ביצועו של עונש לפי ס"ק (א) רשאי הנציב לשוב ולדחותו פעם נוספת מטעמים מיוחדים שיירשמו.

עונש על תנאי

109ב(א) הוטל על נאשם בדין משמעתי עונש ריתוק או קנס או הורדה בדרגה רשאי הדן היחיד או בית הדין להורות בגזר הדין שהעונש כולו או מקצתו יהיה על תנאי.

(ב) מי שנידון לעונש על תנאי לא ישא את עונשו אלא אם עבר תוך התקופה שנקבעה בגזר דינו, ושלא תיפחת משש חדשים ולא תעלה על שנתיים מיום גזר הדין (להלן - "תקופת התנאי") אחת העבירות שנקבעו בגזר הדין, והורשע בשל עבירה כזאת (להלן - "עבירה נוספת") תוך תקופת התנאי או לאחריה.

(ג) תקופת התנאי תתחיל מיום גזר הדין.

(ד) קביעת העבירות לפי ס"ק(ב) יכול שתהיה בציון סוג של עבירות או בפירוט עבירות מסויימות אם דרך תיאורן ואם דרך איזכור הוראות חוק.
אוזכרה הוראת חוק, והיא בוטלה לאחר מכן והוראה אחרת באה במקומה יראו את גזר הדין כמאזכר את ההוראה האחרת.

תחולת הדין המשמעתי על מי שחדל להיות סוהר

110. מי שעבר עבירת משמעת בזמן היותו סוהר, ולאחר ביצוע העבירה חדל מהיות סוהר, תהא סמכות לדונו בדין משמעתי תוך שנה מהיום שחדל מהיות סוהר.

סימן ט'1: דין משמעתי לפני דן יחיד

העמדה לדין לפני דן יחיד

110א.(א) סוהר יועמד לדין משמעתי לפני דן יחיד, כפי שייקבע בפקודות השירות. ובלבד -

(1) שסוהר שהוא קצין יועמד לדין לפני קצין שיפוט בכיר;

(2) שדרגת דן יחיד תהא גבוהה בשתי דרגות לפחות מדרגת הנאשם;
ואולם נציב בתי הסוהר, כקצין שיפוט בכיר, מוסמך לדון נאשם אף אם הנאשם נמוך ממנו בדרגה אחת.

(ב) גליון השפיטה -

(1) תיאור העובדות המהוות את עבירת המשמעת בציון המקום והזמן, אם אפשר לברר נתונים אלה;

(2) ציון עבירת המשמעת לפיה מואשם הנאשם.

(ג) גליון השפיטה יימסר לנאשם זמן סביר לפני תחילת הדיון.

גדר סמכותו של דן יחיד

110ב. דן יחיד לא ידון סוהר בדין משמעתי אלא באחד המקרים האלה:

(1) הסוהר נמנה עם יחידה הנתונה לפיקודו;

(2) הוענקה לו בידי הנציב סמכות של קצין שיפוט או קצין שיפוט בכיר לגבי הסוהר או לגבי העבירה.

פעולות דן יחיד

110ג. דן יחיד שהובא לפניו גליון שפיטה שהוא מוסמך לדון בו, יעשה אחת מאלה:

(1) יבטל את גליון השפיטה;

(2) ידון בו בעצמו;

(3) יעבירו, כל עוד לא פסק בו, אם הוא קצין שיפוט - לדיון לפני קצין שיפוט בכיר המוסמך לדון בו, ואם הוא קצין שיפוט בכיר - לדיון לפני קצין שיפוט אחר המוסמך לדון בו, הכל בדרך שנקבעה לכך בפקודות השירות.

סייג לביטול גליון שפיטה

110ד. דן יחיד לא יבטל גליון שפיטה לפי סעיף 110ג אלא אם נוכח שאין מקום להאשמה או אם יש נסיבות אחרות המצדיקות, לדעתו, את ביטולו;
ביטל דן יחיד גליון שפיטה כאמור - יפרט בכתב את נימוקיו לכך ויודיע על כך לממונים עליו ולמי שהכין את גליון השפיטה, הכל לפי פקודות השירות.

גליון שפיטה שקצין שיפוט אינו מוסמך לדון בו

110ה. דן יחיד שהובא לפניו גליון שפיטה על עבירת משמעת והוא אינו מוסמך לדון בו, יעבירו לדן יחיד המוסמך לדון בו.

הזכות לבקש העברת הדיון

110ו(א) סוהר שהועמד לדין משמעתי לפני דן יחיד רשאי לבקש ממנו בתחילת הדיון, מטעמים שיפרט, העברת דינו לדן יחיד אחר;
משהועלתה בקשה כאמור, רשאי הדן היחיד להעביר הדיון לדן יחיד אחר, ואם החליט שלא להעביר הדיון כאמור, יציין בהחלטתו את הנימוקים לכך.

(ב) סוהר בכיר שהועמד לדין לפני הנציב לא יוכל לבקש העברת דינו לדן יחיד אחר.

סמכות הענישה של קצין שיפוט

110ז. קצין שיפוט יכול להטיל הענשים האלה כולם או מקצתם:

(1) אתראה;

(2) נזיפה;

(3) נזיפה חמורה;

(4) ריתוק למקום השירות בשעה שהנאשם חפשי מתפקיד עד שבעה ימים בצירוף או בלא צירוף תפקיד נוסף שלא יעלה בכל יממה על שש שעות;

(5) קנס שאינו עולה על שכר שבעה ימים. "שכר" לענין זה - שכר חדשי של הנאשם כפי שהוא בשעת הטלת העונש מחולק ב-25.

סמכות הענישה של קצין שיפוט בכיר

110ח. קצין שיפוט בכיר יכול להטיל הענשים האלה כולם או מקצתם:

(1) אתראה;

(2) נזיפה;

(3) נזיפה חמורה;

(4) ריתוק למקום השירות בשעה שהנאשם חפשי מתפקיד עד ארבעה-עשר ימים בצירוף או בלא צירוף תפקיד נוסף שלא יעלה בכל יממה על שש שעות;

(5) קנס שאינו עולה על שכר ארבעה-עשר ימים. "שכר" לענין זה - שכר חדשי של הנאשם כפי שהוא בשעת הטלת העונש מחולק ב-25;

(6) הורדה בדרגה אחת בתנאי שדרגת הנאשם אינה למעלה מדרגת רב-כלאי; ואולם הנציב כקצין שיפוט בכיר רשאי להטיל עונש הורדה בדרגה בלא הגבלה.

סייגים לסמכות

110ט. הנציב רשאי לקבוע בכתב סייגים לסמכויות הנתונות לדן יחיד, ומשנקבעו - רואים אותן כאילו נקבעו בפקודה זו.

סדרי הדין המשמעתי

110י. (א) גליון השפיטה ימסר לנאשם זמן סביר לפני תחילת הדיון.

(ב) דן יחיד לא ידון נאשם ולא יגבה עדויות אלא בפניו, ויערוך פרטיכל הדיון.

(ג) דן יחיד רשאי, לצורך קבלת הכרעה בענין, לקבל ראיות בכתב, ובלבד שלא יעשה שימוש בראיות שכאלו לפני שניתנה לנאשם ההזדמנות לעיין בהן ולהתייחס אליהן, אם הביע רצונו לעשות כן.

(ד) בתחילת הדיון יקרא דן יחיד בפני הנאשם את גליון השפיטה, ויאפשר לו, אם רצונו בכך, להשמיע טענותיו, להביא עדים ושאר ראיות הגנה ולחקור עדים שהעידו נגדו, ולפני מתן הפסק יתן לו הזדמנות נוספת להשמיע דברו.

(ה) דן יחיד יעתר לבקשת הנאשם לדחות הדיון, אם נוכח כי הדבר אכן דרוש כדי לאפשר לנאשם להכין הגנתו ולהביא ראיותיו.

פסק בדין משמעתי

110יא. תם הדיון, יפסוק הדן היחיד את הדין וינמק פסיקתו, ואם נמצא הנאשם אשם - יקבע את ענשו.

אי-תחולת דיני ראיות

110יב. דן יחיד לא יהיה כפוף לדיני הראיות, ויפעל בדרך הנראית לו מועילה ביותר לבירור האשמה; והוא כשאין בפקודה זו או בפקודות השירות הוראה אחרת בענין זה.

ערר על הפסק

110יג.(א) סוהר שהוטל עליו עונש בידי דן יחיד רשאי,תוך חמישה עשר ימים מיום שהודע הפסק,להגיש עליו ערר בכתב לפני קצין שיפוט בכיר בדרך שנקבעה בפקודות השירות.

(ב) בערר כאמור ניתן לערור גם על חיוב בתשלום פיצויים שהוטל לפי סעיף 107.

(ג) קצין השיפוט הבכיר רשאי לדון בערר אף אם הוגש לאחר המועד,אם יש לדעתו טעמים מיוחדים המצדיקים זאת.

סמכויות קצין שיפוט בכיר הדן בערר

110יד.(א) קצין שיפוט בכיר שהוגש לפניו ערר רשאי לעשות אחת מאלה:

(1) לדחות את הערר;

(2) לבטל את ההרשעה והעונש;

(3) לאשר את ההרשעה ולהקל בעונש על ידי הפחתתו או המרתו בעונש קל ממנו.

(ב) היה הערר גם על חיוב בפיצויים,רשאי קצין השיפוט הבכיר הדן בערר לבטל החיוב או להקטין את שיעור הפיצויים.

סימן ט'2: דין משמעתי בבית דין

כינון בית דין למשמעת

110טו. הנציב רשאי לכונן,בית-דין למשמעת שידון סוהרים בעבירות משמעת.

הרכב בית הדין

110טז. (א) זה הרכבו של בית הדין:

(1) נשיא - המשנה לנציב או קצין מדרגת גונדר-משנה ומעלה שימנהו הנציב,ובלבד שדרגתו אינה נמוכה מדרגת הנאשם;

(2) חברים - שני סוהרים בכירים,שימנם הנציב,שדרגתם אינה נמוכה מדרגת הנאשם,ואם היו נאשמים בעלי דרגות שונות-שדרגתם אינה נמוכה מדרגת הנאשם בעל הדרגה הגבוהה ביותר.

(ב) כונן בית הדין לדון סוהר בעבירת משמעת בעקבות התעמרות או שימוש באלימות כלפי מי שאינו סוהר,יהיה אחד לפחות משני חברי בית הדין האמורים בסעיף קטן(א)(2) נציג ציבור שימנהו הנציב מתוך רשימה שקבע השר בהסכמת שר המשפטים.

16/...

אי כשרות לכהן כשופט בית הדין

110יז. לא יתמנה שופט בית הדין, ואם נתמנה לא ימשיך בכהונתו, סוהר או אדם אחר כאמור בסעיף 110יח(ב), שנמצא חייב בדין בבית משפט או בבית הדין או בכל בית דין אחר בעבירה שיש בה משום קלון, או שמתנהלת נגדו חקירה על עבירה כזאת.

הפסקת כהונה

110יט. חדל שופט בית הדין להיות סוהר - תופסק כהונתו בבית הדין; אולם רשאי הוא, באישור הנציב, לסיים את הדיון בענין פלוני שהחל בו לפני הפסקת כהונתו.

חוקיות בית הדין למרות שינויים

110יט. שום שינוי שחל לאחר הרכבתו של בית הדין, לצורך ענין פלוני, במעמדו או בדרגתו של שופט בית הדין או של הנאשם לא יפגע בחוקיות הרכבו.

התנגדות להרכב

110 כ. נאשם רשאי להתנגד, מטעמים שיפרט, לכל חבר מחברי בית הדין. לרבות הנשיא; טען הנאשם טענת-התנגדות, והטענה נתקבלה על ידי שופט בית הדין שהטענה מתייחסת אליו או על ידי שאר שופטי בית הדין, יפרוש אותו שופט ואדם אחר ימונה במקומו.

אי-תלות

110כא. אין על שופט בית הדין מרות בענייני שפיטה זולת מרותו של הדין.

יועץ משפטי לבית הדין

110כב. הנציב רשאי למנות סוהר מדרגת מישר ומעלה, שהוא עורך-דין, לשמש יועץ משפטי לבית הדין; במהלך הדיון לפני בית הדין יהיה יועץ משפטי כאמור רשאי, כל אימת שימצא לנכון, להשמיע דעתו בשאלות משפטיות, סדרי נוהל וראיות.

סדרי דין

110כג. על השפיטה בבית הדין יחולו, בשינויים המחוייבים לפי הענין ובכפוף להוראות פקודה זו, ההוראות שבתוספת לפקודת המשטרה (נוסח חדש), התשל"א-1971[4] (להלן - פקודת המשטרה).

פומביות הדיון

110כד. דיון לפני בית הדין ייערך בדלתיים פתוחות, אלא אם כן החליט בית הדין, בכל שלב של הדיון, על עריכתו, כולו או חלק ממנו, בדלתיים סגורות, משום שהדבר דרוש, לדעתו, לשם מניעת פגיעה בבטחון המדינה או בבטחון בתי הסוהר או במוסר הציבורי.

ענשים

110כה. נמצא הנאשם אשם בעבירה שיוחסה לו, רשאי בית הדין להטיל עליו ענשים אלה כולם או מקצתם:

(1) התראה;

(2) נזיפה;

(3) נזיפה חמורה;

17/...

[4] דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 17, עמ' 390

(4) קנס שאינו עולה על שכר שלושה חדשים; "שכר" לענין זה - שכר חדשי של הנאשם כפי הוא בעת הטלת העונש;

(5) ריתוק עד שלושים וחמישה ימים למקום שירות בשעה שהוא חפשי מתפקיד,בצירוף או ללא צירוף תפקיד נוסף עד שש שעות ביממה.

(6) הורדה בדרגה.

סימן ט'3 : בית דין לערעורים

ערעור

110כו. מי שהורשע בבית הדין,וכן הנציב או מי שהוסמך לכך על ידו,רשאים לערער על פסק הדין לפני בית הדין לערעורים;הערעור כאמור יהיה בכתב-ערעור בדרך שנקבעה בפקודות השירות.

ערעור על העונש בלבד

110כז. המערער רשאי להגביל ערעורו למידת העונש בלבד,בין בכתב הערעור ובין בכל שלב של הדיון בערעור.

התקופה להגשת הערעור

110כח. התקופה להגשת הערעור היא ארבעים וחמישה יום מיום מתן פסק-הדין; ניתן פסק הדין שלא במעמד הנאשם או התובע,יחל מנין התקופה להגשת הערעור לגבי מי שפסק-הדין ניתן שלא במעמדו מן היום שבו נמסרה לו הודעה על פסק-הדין.

הרכב בית הדין לערעורים

110כט. (א) הוגש ערעור, יובא הדבר לידיעת השר, והשר יפנה לשר המשפטים בבקשה למנות שופט מחוזי, אשר יכהן כשופט בית הדין לערעורים וישמש נשיאו.

(ב) בית הדין לערעורים ידון בשלושה, והוא יורכב מנשיא שימונה כאמור בסעיף קטן (א) ומשני סוהרים בכירים שימונו בידי השר.

סמכויות שפיטה וסדרי דין

110ל. על בית הדין לערעורים יחולו, בתיאומים לפי הענין ובכפוף להוראות סימן זה, ההוראות שבפקודת המשטרה בדבר בית הדין לערעורים הדן בערעורים על פסקי הדין של בית הדין למשמעת של משטרת ישראל.

תיקון סעיפים 111 ו-117

6. בסעיף 111 לחוק העיקרי, הגדרת "קצין שיפוט" - תימחק, ובסעיף 117 כל מקום שהמדובר בו כ"קצין שיפוט" ייקרא כאילו מדובר ב"דן יחיד".

תיקון סעיף 108

7. בסעיף 108 לחוק העיקרי, בסופו, יבוא: "זיכוי לענין זה - אף זיכוי מחלק מהאשמות שיוחסו לסוהר."

הוספת סימן ט'4 בפרק ג'

8. סעיפים 106 עד 110 לחוק העיקרי יסומנו כסדרם 110 לי"ד עד 110 לי"ח ולפניהם יבוא: "סימן ט'4: הוראות נוספות".

הוספת סעיפים 131א ו-131ב

9. אחרי סעיף 131 לחוק העיקרי יבוא:

"ועדות חקירה

131א.(א) השר, וכן הנציב, רשאי למנות ועדת חקירה לשם חקירת כל ענין הנוגע לשירות, והיא מוסמכת להזמין עדים ולגבות עדויות. ועדת חקירה יכול שתהיה מורכבת מסוהר אחד שדרגתו אינה למטה מדרגת כלאי.

(ב) שום דבר שהושמע במהלך חקירתה של ועדת חקירה, בין מפי עד ובין באופן אחר, ושום דין וחשבון של ועדת חקירה, לא יתקבל כראיה במשפט, למעט בדין משמעתי, אלא אם הועמד הנידון לדין על עדות שקר שמסר לאותה ועדת חקירה.

(ג) ראתה ועדת חקירה שפלוני עלול להיפגע מן החקירה או מתוצאותיה, יודיע לו יושב-ראש הועדה במה הוא עלול להיפגע ויעמיד לרשותו בדרך שימצא לנכון את חומר הראיות הנוגע לאותה פגיעה ותינתן לו הזדמנות להשמיע דבריו.

(ד) הנציב רשאי לאצול לסוהר בכיר אחר את סמכותו לפי סעיף קטן (א).

19/...

חקירה לפני העמדה לדין

131ב. לא יועמד סוהר לדין משמעתי לפני בית הדין אלא לאחר עריכת חקירה בעבירה על ידי ועדת חקירה כאמור בסעיף 131א וכפי שייקבע בפקודות השירות, או לאחר חקירה שערכה המשטרה."

תיקון סעיף 132

10. בסעיף 132 לחוק העיקרי, במקום "השר רשאי להתקין תקנות לענינים אלה" יבוא: "השר ממונה על ביצוע פקודה זו והוא רשאי להתקין תקנות לענינים אלה:".

ביטול סעיף 133

11. סעיף 133 לחוק העיקרי - יבוטל.

תיקון שיפוט המשמעת

12. בחוק שיפוט המשמעת (משפט חוזר), התשכ"א-1961[5], בתוספת, במקום פסקה (5) יבוא:

"(5) סימנים ט' עד ט 2 בפרק ג' לפקודת בתי הסוהר (נוסח חדש), התשל"ב-1971 שר המשטרה".

הוראות מעבר

13. (א) חוק זה יחול גם על עבירות משמעת שנעברו לפני תחילתו והסוהר לא הובא עליהן לדין משמעתי על פי הדין שהיה נהוג אותה שעה; אך לא יובא סוהר לדין לפי סעיף זה על עבירת משמעת אלא אם מותר היה להביאו עליה לדין משמעתי כאמור לפני תחילתו של חוק זה.

(ב) חוק זה לא יחול על הליכים שניתנה בהם החלטה סופית ערב תחילתו, והליכים תלויים ועומדים בעת תחילתו ימשיכו בהם כאילו חוק זה לא נתקבל.

תחילה

14. תחילתו של חוק זה ששים יום מיום פרסומו ברשומות.

---

[5] ס"ח התשכ"א, עמ' 56

סיוטת - חוק

א. שם החוק המוצע:

חוק עסקאות גופים ציבוריים (אכיפת ניהול חשבונות) (תיקון), התשמ"ו-1986.

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע:

תיקון סעיף 1:

1. בסעיף 1 לחוק עסקאות גופים ציבוריים (אכיפת ניהול חשבונות), התשל"ו-1976 (להלן - החוק העיקרי) -

(1) תורחב הגדרת "גוף ציבורי" כך שתכלול גם את אלה:

א. מוסד ציבורי כמשמעותו בסעיף 9(2) לפקודת מס הכנסה;

ב. כל גוף מתוקצב כמשמעותו בסעיף 21 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985;

ג. חברה ציבורית שמניותיה נסחרות בבורסה;

ד. חבר-בני-אדם שגוף ציבורי על פי אחת הפסקאות האחרות להגדרת גוף ציבורי, הוא בעל שליטה בו.

(2) מנהל המכס ומע"מ יהיה "פקיד מורשה" לענין כל החוקים שהיישומם מופקד בידיו, והוא רשאי למנות לענין זה עובד הכפוף לו.

תיקון סעיף 2:

בסעיף 2 לחוק העיקרי:

1. יווסף יועץ מס לרשימת הרשאים לאשר ניהול ספרי חשבונות על פי פקודת מס הכנסה ומס ערך מוסף;

2. תיווסף הוראה המחייבת צד לעסקה עם גוף ציבורי להמציא למייצגיו של אותו גוף, בנוסף על האישור בדבר ניהול פנקסי חשבונות כדין או היותו פטור מחובת ניהול פנקסים, גם אישור שהוא נוהג לדווח לפקיד היישוה - על הכנסותיו, ולמנהל - על עסקאות החייבות במע"מ.

החלפת סעיף 3:

3. מי שמייצג גוף ציבורי, המפר את הוראותיו של סעיף 2 לחוק העיקרי, דינו - מאסר שנה או קנס 2,000 שקל חדשים (במקום אחריותו המשמעתית).

ג. מטרת החוק המוצע והצורך בו:

1) מבוא

מטרתו של חוק עסקאות גופים ציבוריים (אכיפת ניהול חשבונות), התשל"ו-1976, היתה לחייב גוף ציבורי להיים קשר עסקי רק עם מי שמנהל את פנקסי החשבונות שהוא חייב לנהלם על פי הפקודה וחוק מס ערך מוסף; ועל ידי כך לגרום לכל אלה שיש להם ענין לקיים עסקאות עם גופים ציבוריים, לקיים את חובת ניהול הפנקסים. למותר לציין את החשיבות שבניהול חשבונות כראוי, שהנו כלי המאפשר גביית מס אמת ומניעת היווצרות הון שחור.

התיקונים המוצעים הם בעקבות המלצות הועדה הציבורית למיסוי ולמאבק בהון השחור, הרואה בחוק הנדון כלי עזר חשוב למלחמה בהון השחור.

2) תיקון סעיף 1 לחוק העיקרי:

1. הגדרת "גוף ציבורי":

החוק העיקרי מגדיר גוף ציבורי בזו הלשון:

" "גוף ציבורי" - אחד מאלה:

(1) המדינה;

(2) רשות מקומית;

(3) חברה ממשלתית כמשמעותה בחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975;

(4) תאגיד שהוקם בחוק; "

מוצע להרחיב הגדרה זו ולכלול בה את אלה:

(1) מוסד ציבורי כמשמעותו במעיף 9(2) לפקודת מס הכנסה - שהוא חבר-בני-אדם של שבעה לפחות שרוב חבריו אינם קרובים זה לזה, או הקדש שמרבית נאמניו אינם קרובים זה לזה, הקיימים ופועלים למטרה ציבורית ונכסיהם והכנסותיהם משמשים להשגת המטרה הציבורית.

"מטרה ציבורית", מוגדרת במעיף האמור - כמטרה שענינה דת, תרבות, חינוך, מדע, בריאות, סעד או ספורט וכן מטרה שאושרה על ידי שר האוצר כמטרה ציבורית.

(2) גוף מתוקצב כמשמעותו בסעיף 21 לחוק יסוד התקציב, התשמ"ה-1985 שהוא אחד מאלה: תאגיד, רשות מקומית, בנק ישראל, חברה ממשלתית וחברה עירונית.

(3) חברה ציבורית שמניותיה נסחרות בבורסה.

(4) חבר-בני-אדם שגוף ציבורי אחד או יותר, למעט המדינה, הם בעלי שליטה בו; ושליטה מוגדרת כך: מי שמחזיק או שיש לו אופציה לרכוש, במישרין או בעקיפין, לבדו או עם גוף ציבורי אחר - למעט המדינה את אלה:

א. ב-10% לפחות מהון המניות שהוצאו או מכח ההצבעה;

ב. בזכות להחזיק ב-10% לפחות מהון המניות שהוצא או ב-10% לפחות מכח ההצבעה או בזכות לרכשם;

ג. בזכות לקבל 10% לפחות מהרווחים;

ד. בזכות למנות מנהל.

תכליתה של פסקה זו היא למנוע את האפשרות להסדרים פקטיביים העלולים להוציא גוף ציבורי מכלל תחולת החוק.

2. <u>הגדרת "פקיד מורשה":</u>

בחוק העיקרי נחשב מנהל המכס ומע"מ ועובד הכפוף לו שמינה לכך ל"פקיד מורשה" רק לגבי חוק מע"מ. מוצע להרחיב את תחולת הסמכויות שהוענקו למנהל המכס ומע"מ ולעשותו ל"פקיד מורשה" לגבי כל החוקים שהוא ממונה על ביצועם.

3) <u>תיקון סעיף 2 לחוק העיקרי:</u>

סעיף 2(א) לחוק העיקרי אוסר על גוף ציבורי להתקשר עם תושב ישראל בעסקה למכירת נכס או למתן שירות, כל עוד לא המציא אותו אדם למייצגי הגוף הציבורי אישור מפקיד מורשה או מרואה חשבון המעיד עליו שהוא מנהל פנקסי חשבונות ורשומות כמתחייב מן הפקודה או מחוק מס ערך מוסף.

וזו לשון הסעיף:

"לא יתקשר גוף ציבורי עם תושב ישראל בעסקה למכירת נכס או למתן שירות לגוף ציבורי אלא לאחר שהומצא למי שמייצג את הגוף הציבורי באותה עסקה אישור מפקיד מורשה, או מרואה-חשבון, או העתק ממנו, המעיד שאותו תושב מנהל את פנקסי החשבונות והרשומות שעליו לנהלם על פי פקודת מס הכנסה וחוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1975, או שהוא פטור מלנהלם."

מוצע להרחיב הוראה זו ולחייב אותו אדם לכלול באישור גם עדות על היותו נוהג לדווח לפקיד השומה על הכנסותיו, ועל היותו נוהג לדווח למנהל על עסקאות המתחייבות בתשלום מס ערך מוסף.

מוצע להרחיב הוראה זו כלהלן:

1. להוסיף ברשימת הרשאים לאשר ניהול ספרי החשבונות על פי פקודת מס הכנסה וחוק מס ערך מוסף, לצורך התקשרות עם גופים ציבוריים גם את יועץ המס; מהטעם שיועץ המס מייצג ומנהל ספרי חשבונות של נישומים וחייצגם בפני רשויות המס.

2. לחייב האדם המבקש לעשות עסקה עם גוף ציבורי לכלול באישור גם עדות על היותו נוהג לדווח לפקיד השומה על הכנסותיו, ועל היותו נוהג לדווח למנהל על עסקאות המתחייבות בחשלום מס ערך מוסף. מטרת הוראה זו היא לוודא שלאדם העושה עסקה עם גוף ציבורי יש תיק ברשויות מס הכנסה או מס ערך מוסף.

4. <u>החלפת סעיף 3 לחוק העיקרי:</u>

סעיף זה מטיל אחריות משמעתית על מי שמייצג גוף ציבורי בעסקה או קבלת שרות מתושב ישראל ולא דאג לקבל מראש את האישור הנדרש כאמור בסעיף 2(א) לחוק העיקרי.

מתברר שאחריות משמעתית אינה מהווה גורם מרתיע במידה מספקת, ולפיכך מוצע להפוך מחדל כזה של מי שמייצג גוף ציבורי, לעבירה פלילית שעונשה הוא שנה אחת מאסר או קנס בסך 2,000 שקלים חדשים או שני הטונשים כאחד.

ד. <u>השפעת החוק המוצע על החוק הקיים:</u>

יתוקנו סעיפים 1 ו-2 לחוק העיקרי ויוחלף סעיף 3 לחוק העיקרי.

ה. <u>השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה:</u>

כתוצאה מהעמקת הגביה, צפויה הכנסה נוספת שלא ניתן לאמוד אותה.

ו. <u>השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי:</u>

אין.

ז. <u>התייגויות:</u>

שר המיפטים מסתייג -

1. לסעיף 1 - מהכללת "מוסד ציבורי" כמשמעותו בסעיף 9(2) לפקודת מס הכנסה וחברה ציבורית כמשמעותה בפקודת החברות (נוסח חדש) שמניותיה נסחרות בבורסה, בהגדרת "גוף ציבורי";

2. לסעיף 3 - הקובע שחחדלו של מי שמייצג את הגוף הציבורי הוא עבירה פלילית ולא עבירה משמעתית הקיימת היום בחוק העיקרי.

... מצ"ב נוסח החוק המוצע

חוק עסקאות גופים ציבוריים (אכיפת ניהול חשבונות) (תיקון), התשמ"ו-1986

תיקון סעיף 1

1. בסעיף 1 לחוק עסקאות גופים ציבוריים (אכיפת ניהול חשבונות), התשל"ז-1976 1) (להלן - החוק העיקרי) -

(1) בהגדרות "מכר", "נכס" וכולי, בסופה יבוא "(להלן - חוק מס ערך מוסף)";

(2) בהגדרת "תושב ישראל", בסופה, יבוא "(להלן - הפקודה)";

(3) במקום הגדרת "גוף ציבורי" יבוא:

""גוף ציבורי" - כל אחד מאלה -

(1) המדינה;

(2) מוסד ציבורי כמשמעותו בסעיף 9(2) לפקודה;

(3) גוף מתוקצב כמשמעותו בסעיף 21 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 2);

(4) חברה ציבורית כמשמעותה בפקודת החברות (נוסח חדש), התשמ"ג-1983 3), שמניותיה נסחרות בבורסה;

(5) חבר-בני-אדם שאחד מהמפורטים בפסקאות (2) עד (4) הוא בעל שליטה בו;

לענין זה, "בעל שליטה", כמשמעותו בסעיף 32(9) לפקודה.

(4) במקום הגדרת "פקיד מורשה" יבוא:

""פקיד מורשה" - כל אחד מאלה:

(1) פקיד שומה כמשמעותו בפקודה לרבות עובד הכפוף לו שמינה;

(2) מנהל המכס ומע"מ לרבות עובד הכפוף לו שמינה;"

תיקון סעיף 2. בסעיף 2 לחוק העיקרי -

2 (1) במקום כותרת השוליים, יבוא "פנקסים ודיווח - תנאי לעסקאות עם גוף ציבורי";

(2) בסעיף קטן (א), במקום המלים "או מרואה חשבון" יבוא "מרואה חשבון או יועץ מס" ובמקום הסיפה המתחילה במלים "המעיד שאותו תושב" יבוא "המעיד" -

"(1) שאותו תושב מנהל את פנקסי החשבונות והרשומות שעליו לנהלם על פי הפקודה וחוק מס ערך מוסף או שהוא פטור מלנהלם;

(2) שאותו תושב נוהג לדווח לפקיד השומה על הכנסותיו ולדווח למנהל על עסקאות שמוטל עליהן מס לפי חוק מס ערך מוסף."

החלפת סעיף 3. במקום סעיף 3 לחוק העיקרי, יבוא:

3 "עבירה פלילית 3. לא קיים גוף ציבורי את האמור בסעיף 2 יראו כאשם בעבירה כל אדם אשר בשעת ביצוע העבירה היה מנהל פעיל, חשב, פקיד אחראי וכל מי שמייצג את הגוף בהתקשרות, אלא אם הוכיח אחת משתי אלה:

(1) העבירה נעברה שלא בידיעתו;

(2) הוא נקט בכל האמצעים הנאותים כדי להבטיח קיום הוראות החוק.

העובר על הוראות סעיף זה דינו מאסר שנה אחת."

תחילה 4. תחילתו של סעיף 3 היא מיום פרסומו של חוק עסקאות גופים ציבוריים (אכיפת ניהול חשבונות) (תיקון), התשמ"ו-1986.

---

1. ס"ח התשל"ו, עמ' 280.
2. ס"ח התשמ"ה, עמ' 60.
3. דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 37, התשמ"ג, עמ' 761.

קוד מס' 272.חוק

מוגש על-ידי שר האוצר

ד' באדר א' התשמ"ו
13.2.86

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה
יום ג', ד' בשבט התשמ"ז - 3.2.87
(בשעה 09:00)

נכחו חברי ועדת השרים: ח. קורפו - יו"ר, א. נחמקין, מ. שחל

נעדרו חברי ועדת השרים: מ. בר-לב, י. הורביץ, ז. המר, י. מודעי,
מ. נסים, א. רובינשטיין, א. שריר

כן נכחו: סגן השר ה.מילוא - משרד ראש הממשלה
ע. אבני - משרד הבריאות
נ. אורי - משרד העבודה והרווחה
ש. גוברמן - משרד המשפטים
ד. הלפרין - משרד הבריאות
א. יעקובסון - לשכת שר התקשורת
ה. כהנא - משרד הפנים
י. לוי - משרד הפנים
ש. לוי - משרד התעשיה והמסחר
צ. לוין - משרד הבריאות
י. לירז - לשכת שר האנרגיה והתשתית
א. מישר - משרד הבריאות
ו. מרינה - בנק ישראל
ע. פרי - משרד התעשיה והמסחר
מ. קוק - משרד הכלכלה והתכנון
ד. רוקח-אברמזון - משרד האוצר
ט. שפניץ - משרד המשפטים

א. לישנסקי - מזכיר הוועדה

בפרוטוקול זה 5 דפים.

ש מ ו ר

סדר היום :

חק/44. הצעת-חוק דמי מחלה (תיקון - הגדרות מחמת מחלה של ילדים), התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית של חברי הכנסת ר. אדרי, נ. ארד, א. נמיר וע. סולודר (רצ"ט)

חק/45. הצעת-חוק יציבות מחירים במוצרים ושירותים (הוראת שעה) (תיקון ריבית), התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית של חברי הכנסת ח. דמון, וא. שלום (ש"כ)

חק/46. הצעת-חוק הדיינים (תיקון - קביעת כללי אתיקה), התשמ"ו-1986, הצעת חוק פרטית של ארבעה חברי כנסת (ש"ע)

חק/47. הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (הכנסות בני הזוג), התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית של חברת הכנסת ח. גרוסמן (הט"ו)

חק/48. הצעת-חוק התכנון והבניה (תיקון מס. 24), התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית של ארבעה חברי כנסת (של"ב)

חק/49. הצעת-חוק רשויות אחרים תעשייתיים, התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ע. עלי (ש"פ)

חק/44. <u>הצעת-חוק דמי מחלה (תיקון - הגדרות מחמת מחלה של ילדים), התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית של חברי הכנסת ר. אדרי, נ. ארד, א. נחיר וע. סולודר (רצ"ט)</u>

נציג משרד העבודה והרווחה פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל, ח. קורפו, א. נחמקין, חברות ח. רוקח-אברמזון, ר. כהנא, ומר נ. אורי.

מ ח ל י ט י ם, בהסתמך על סעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - לתמוך בקריאה טרומית בכנסת, של הצעת-חוק דמי מחלה (תיקון - הגדרות מחמת מחלה של ילדים), התשמ"ו-1986, הצעת חוק פרטית של חברי הכנסת ר. אדרי, נ. ארד, א. נחיר וע. סולודר (רצ"ט) בד בבד עם קבלת הצעת-החוק מטעם הממשלה בנושא שוויון חובות לנשים, כך שכל הצעות החוק בנושאים אלו יידונו בכנסת בעת ובעונה אחת.

חק/45. <u>הצעת-חוק יציבות מחירים במצרכים ושירותים (הוראת שעה) (תיקון ריבית), התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית של חברי הכנסת ח. רמון, וא. שלום (ש"כ)</u>

נציג בנק ישראל פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. נחמקין, מ. שחל, ח. קורפו, ומר ו. מדינה.

מ ח ל י ט י ם, בהסתמך על סעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת-חוק יציבות מחירים במוצרים ושירותים (הוראת שעה) (תיקון ריבית), התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית של חברי הכנסת ח. רמון וא. שלום (ש"כ).

חק/46. <u>הצעת-חוק הדיינים (תיקון - קביעת כללי אתיקה), התשמ"ו-1986, והצעת חוק פרטית של ארבעה חברי כנסת (ש"ס)</u>

נציג משרד המשפטים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ח. קורפו, מ. שחל, ומר ח. קלוגמן.

מ ח ל י ט י ם, בהסתמך על סעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת-חוק הדיינים (תיקון קביעת כללי אתיקה), התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית של ארבעה חברי כנסת (ש"ס).

חק/47. <u>הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (הכנסות בני הזוג), התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית של חברת הכנסת ח. גרוסמן (חט"ו)</u>

יו"ר ועדת השרים פותח.

המשך הדיון נדחה.

חק/48. <u>הצעת-חוק התכנון והבניה (תיקון מס. 24), התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית של ארבעה חברי כנסת (של"ב)</u>

סגן השר ר. מילוא פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל, א. נחמקין, ח. קורפו, סגן השר ר. מילוא, וח"כ ח. קלוגמן, ש. גוברמן, וי. לוי.

ש מ ו ר

מ ח ל י ט י ם, בהסתמך על סעיף 53(ב) בחקנון לעבודת הממשלה - לאשר העברתה של הצעת-חוק חכנון ובניה (תיקון מס. 24), התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית של ארבעה חברי כנסת (של"ב) - לקריאה טרומית בכנסת.

חק/49. הצעת-חוק רשויות אחרים חעשיריחים, התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ע. עלי (ש"פ)

היועץ המשפטי של משרד התעשיה והמסחר פותח.

בדיון משתתפים: השרים ח. קורפו, א. נחמקין, ה"ה צ. לוין, וע. פרי.

המשך הדיון נדחה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבה י"ט/התשמ"ז של הממשלה
יום א', כ"ד בטבת התשמ"ז - 25.1.1987

(בשעה 09:00)

	מס' הנספח	השר המגיש
א. סקירות		
ב. מבנים דליקים במערכת החינוך	20 (נוסח מתוקן שני)+ א'	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר
ג. הערכות למלחמה באבטלה - שמירת מקומות עבודה - סיוע למפעלים המצויים בקשיים	+27 א'	שר העבודה והרווחה שר האוצר
ד. הנהגת פנסיה ממלכתית	+26 א'	שר העבודה והרווחה שר האוצר
ה. מעמד ענפי התיירות בישראל	+53 א'	שר התיירות שר האוצר
ו. התחבורה הציבורית	29	שר התחבורה
ז. המלצות הצוות הבינמשרדי לישום מסקנות ועדת הברור לאסון הרכבת במפגש הבונים - ערר על החלטת ועדת השרים	46	שר הפנים

ש מ ו ר

	מס. נספח	השר המגיש
ח. תנאים להגדלת שרות הקבע בצה"ל	19+ א	שר הבטחון שר האוצר
ט. שכר חיילי הקבע בצה"ל	41	שר הבטחון
י. הטבות לתושבים בישובים דרוזים וצ'רקסים	69	שר העבודה והרווחה
יא. הלוואות פיתוח	25	שר העבודה והרווחה
יב. עינוג ציבורי בימי מנוחה	28	השר לענייני דתות
יג. דיון על משרד החינוך והתרבות		
יד. תכנית מיתאר ארצית לתפרוסת גיאוגרפית של האוכלוסיה - המשך הדיון	18+ א'+ ב'	שר הפנים שר הבינוי והשיכון; שר האנרגיה והתשתית
טו. עבודות במנהרת החקר תעלת הימים - דיון חוזר	16	שר האנרגיה והתשתית
טז. צירוף נציג של שר האנרגיה והתשתית לועדה לתכנון ובניה	14	שר האנרגיה והתשתית
יז. הצעת-חוק הגליל, התשמ"ה-1985: - הצעת-חוק פרטית של חה"כ א. נחמיאס (קע"ד)	12	שר המשפטים - יו"ר ועדת השרים לענייני חקיקה

	ש נ ו ר	
	מס. נספח	השר המגיש
יח. הצעת חוק פרטית של חברי כנסת בנושא שיפוט בתי דין רבניים (נישואין, גירושין, וגיור) - ערר על החלטות ועדת השרים לענייני חקיקה	70	שר התקשורת
יט.1. הצעת-חוק העונשין (ריבוי נישואין - תיקון), התשמ"ו-1986 - הצעת-חוק פרטית של חה"כ ע. סולודר - ערר על החלטת ועדת השרים	30	שר התקשורת
2. הצעת חוק העונשין (תיקון מס'), התשמ"ה-1985	+32 א	שר התקשורת שר המשפטים
כ.1. רישום גרים בתעודות זהות	31	שר התקשורת
2. רישום גרים כיהודים	38	השר לקליטת העליה
כא. אי מתן תמיכה מכספי תקציב המדינה	+34 כ'	שר התקשורת סגן ראש הממשלה ושר האוצר והתרבות
כב. כינון מועצה לתקצוב מוסדות חינוך ותרבות דתיים	37 א+ ב	שר התקשורת שר האוצר השר לענייני דתות
כג. היקף ההשקעות בישובים ביהודה, שומרון ועזה -	+51 א'	השר לקליטת העליה שר האוצר

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבה י"ט/התשמ"ז של הממשלה
יום א', כ"ד בטבת התשמ"ז - 25.1.1987

(בשעה 09:00)

		מס' הנספח	השר המגיש
א.	סקירות		
ב.	מבנים דליקים במערכת החינוך	20 (נוסח מתוקן שני)+ א'	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר
ג.	הערכות למלחמה באבטלה - שמירת מקומות עבודה - סיוע למפעלים המצויים בקשיים	+27 א'	שר העבודה והרווחה שר האוצר
ד.	הנהגת פנסיה ממלכתית	+26 א'	שר העבודה והרווחה שר האוצר
ה.	מעמד ענפי התיירות בישראל	+53 א'	שר התיירות שר האוצר
ו.	התחבורה היבשתית	29	שר התחבורה
ז.	המלצות הצוות הבינמשרדי לישום מסקנות ועדת הברור לאסון הרכבת במפגש הבונים - ערר על החלטת ועדת השרים	46	שר הפנים

ש מ ו ר

	מס. נספח	השר המגיש
ח. תנאים להגדלת שרות הקבע בצה"ל	+19 א	שר הבטחון שר האוצר
ט. שכר חיילי הקבע בצה"ל	41	שר הבטחון
יז הטבות לתושבים בישובים דרוזים וצ'רקסים	69	שר העבודה והרווחה
יא. הלוואות פיתוח	25	שר העבודה והרווחה
יבז עינוג ציבורי בימי מנוחה	28	השר לענייני דתות
יג. דיון על משרד החינוך והתרבות		
יד. תכנית מיתאר ארצית לתפרוסת גיאוגרפית של האוכלוסיה - המשך הדיון	+18 א'+ ב'	שר הפנים שר הבינוי והשיכון; שר האנרגיה והתשתית
טו. עבודות במנהרת החקר תעלת הימים - דיון חוזר	16	שר האנרגיה והתשתית
טז. צירוף נציג של שר האנרגיה והתשתית לועדה לתכנון ובניה	14	שר האנרגיה והתשתית
יז. הצעת-חוק הגליל, התשמ"ה-1985: - הצעת-חוק פרטית של חה"כ א. נחמיאס (קע"ד)	12	שר המשפטים - יו"ר ועדת השרים לענייני חקיקה

ש מ ו ר

	מס. נספח	השר המגיש
יח. הצעות חוק פרטיות של חברי כנסת בנושא שיפוט בתי דין רבניים (נישואין, גירושין, וגיור) - ערר על החלטות ועדת השרים לענייני חקיקה	70	שר התקשורת
יט.1. הצעת-חוק העונשין (ריבוי נישואין - תיקון), התשמ"ו-1986 - הצעת-חוק פרטית של חה"כ ע. סולודר - ערר על החלטת ועדת השרים	30	שר התקשורת
2. הצעת חוק העונשין (תיקון מס.), התשמ"ה-1985	+32 א	שר התקשורת שר המשפטים
כ.1. רישום גרים בתעודות זהות	31	שר התקשורת
2. רישום גרים כיהודים	38	השר לקליטת העליה
כא. אי מתן תמיכה מכספי תקציב המדינה	+34 כ'	שר התקשורת סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
כב. כינון מועצה לתקצוב מוסדות חינוך ותרבות דתיים	37 א+ ב	שר התקשורת שר האוצר השר לענייני דתות
כג. הקף ההשקעות בישובים ביהודה, שומרון ועזה -	+51 א'	השר לקליטת העליה שר האוצר

מבנים דליקים במערכת החינוך

הצעת החלטה

מ ח ל י ט י ם :

לאשר החלפת מבנים דליקים המשמשים כחדרי לימוד במוסדות חינוך ברחבי הארץ.
התקציב שיעמוד לרשות משרד החינוך 39.2 מליון שקל, בפריסה על שלוש שנות תקציב -
(תוספת לתקציב משרד החינוך בסך 13.1 מליון שקל לשנה), החל משנת התקציב 1987. סכום
זה יתווסף לבסיס התקציב של משרד החינוך והתרבות, בנושאי פיתוח ובינוי במערכת החינוך.

דברי הסבר

בעקבות האסון בבסיס צה"ל בו נשרף מבנה טרומי על יושביו, נערכה בדיקה לאיתור מבני
חינוך מהסוג שנשרף בצה"ל:
מנהלי המחוזות של משרדנו דיווחו על מאות כיתות המצויות במבנים העלולים להידלק (כמו
צריפי עץ, פיו, אסבסטונים ועוד).
בנתוני המחשב שיש בידינו, עולה אכן שבמערכת החינוך בארץ מצויות היום כיתות בצריפים
דליקים בהיקף של כ-392 חדרי לימוד וזאת לפי הפירוט הבא :

1. צריפי פיו - 271 חדרי לימוד
2. צריפי עץ - 121 חדרי לימוד

סה"כ : 392

עלות הפרוייקט כאמור להחלפת כלל הכתות מסתכם בכ-39,2 מליון שקל (במחירי אפריל 87).
הנני מציע לפרוס את הבצוע על שלוש שנות תקציב. עלות כיתת לימוד, (החייבת לכלול גם
חלק יחסי למיקלוט וספחים) הוא של כ- 100,000 שקל.
לנוכח מצוקת העתים והתקציב, בקשתי את אנשי הפיתוח במשרדי לתקן את התכנית אשר הגשנו
במאי 1986 , אשר הסתמכה על סקר מבני חינוך של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (משנת 1983).
זאת, ע"י הפעלת שיקולי מיפוי הלוקחים בחשבון אלמנטים של ארגון מחדש של מערכות החינוך
ברשויות המקומיות.
מספר הכיתות הדליקות אותן יש להחליף עומד על 392, וכאמור לעיל, תהליך אותו הכרחי להתחיל
החל משנת התקציב הקרובה.
אני רואה מחובתי להתריע בפני חברי הממשלה על המצב, ולבקש נקיטת צעדים ממשיים למניעת
המפגעים.

מוגש ע"י סגן ראש הממשלה
ושר החינוך והתרבות

נספח 20
נוסח מתוקן (שני)

כ' בטבת התשמ"ז
(21.1.87)

מבנים דליקים במערכת החינוך - תגובה על הצעת שר החינוך והתרבות

"העלות התקציבית של הוולפת מבנים דליקים במערכות הבטחון החינוך הרווחה והבריאות מסוכנת לפחות ב-100 מליון $.

אי לכך הנני מתנגד להוסיף את התקציב הנדרש למשרדים השונים ומציע כי המשרדים השונים יוליפו את המבנים הדליקים שברשותם ע"פ סדרי העדיפויות בכל מערכת, במסגרת התקציב המאושר ובהוכנית רב שנתית."

מוגש על-ידי שר האוצר

י"ח בסיון התשמ"ו
25.6.86

תוספת א' לנספח 482

הערכות למלחמה באבטלה - שמירת מקומות עבודה - סיוע למפעלים המצויים בקשיים

שר העבודה והרווחה מבקש להעמיד מחדש על סדר יומה של הממשלה את הנושא "הערכות למלחמה באבטלה - שמירת מקומות עבודה - סיוע למפעלים המצויים בקשיים".

מס. הנספח במשך כהונתה של הממשלה הקודמת היה 524.

להצעה יצורפו הערות שר האוצר שהוגשו בזמנו.

מוגש על-ידי שר העבודה והרווחה

ג' כחשון התשמ"ז
(5.11.86)

נספח 27

הערכות למלחמה באבטלה
שמירת מקומות עבודה - סיוע למפעלים המצויים בקשיים

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם : בהתאם להחלטות הממשלה מס. 1051 מיום 10.11.85 ומס. 1128 מיום 27.11.85, לאשר את החלטת ועדת השרים לענין תכנית הערכות לאבטלה בנושא שמירת מקומות עבודה וסיוע למפעלים המצויים בקשיים זמניים ו/או בהסבה מקיפה ובתהליכי יעול, כמפורט בדפים המצורפים בזה, ולפעול מידית לביצועה וליישומה.

דברי הסבר

ועדת השרים לענין תכנית הערכות לאבטלה אשר הוקמה על ידי הממשלה בהחלטותיה מס. 1051 מיום 10.11.85 ומס. 1128 מיום 27.11.85 הטילה על צוות בינמשרדי בראשות המנהל הכללי של המוסד לביטוח לאומי להגיש לה המלצות בענין הגמשת בטוח אבטלה וסיוע למפעלים במגמה להלחם באבטלה. הצוות הנ"ל הגיש לועדת השרים שלוש המלצות בשלושה תחומים כדלקמן:

א. המלצה בדבר סיוע למפעלים המצויים בקשיים זמניים ו/או בהסבה מקיפה ובתהליכי יעול - שמירה על מקומות עבודה.

ב. המלצה בדבר השלמת שכר למקבלי דמי אבטלה והבטחת הכנסה וסיוע להכשרה פנים-מפעלית.

ג. המלצה בדבר אזורי מצוקה תעסוקתיים והתחייבות למתן תעסוקה.

המלצה א' אושרה על ידי ועדת השרים בישיבתה ביום 5.8.86 בתיקונים מסויימים והיא מובאת עתה לאישור הממשלה (בנוסח הכולל את תיקוני ועדת השרים).

לענין המלצה ב' אשר אושרה גם כן, החליטה ועדת השרים בישיבתה הנ"ל כי ייערכו ניסויים במספר מפעלים על מנת להפיק לקחים בנושא הבטחת הכנסה והשלמת שכר, על מנת לקבוע אם יש מקום לתיקונים בחוק ביטוח אבטלה כמתחייב מהמלצה זו.

לענין המלצה ג' בנושא אזורי מצוקה תעסוקתיים והתחייבות למתן תעסוקה, החליטה ועדת השרים להטיל על צוות בינמשרדי לבדוק את מידת התועלת ואפשרות היישום של ההמלצה בתחום זה, ורק לאחר מכן לחזור ולדון בהמלצה זו.

מוגש על ידי יו"ר
ועדת השרים לענין תכנית
הערכות לאבטלה

ח' באב התשמ"ו
13 באוגוסט 1986

נספח 524

סיוע למפעלים המצויים בקשיים זמניים ו/או בהסבה מקיפה ובתהליכי ייעול - שמירת מקומות עבודה

(המלצה מס. 1 של הצוות הבינמשרדי לעניין הגמשת בטוח אבטלה כפי שאושרה על ידי ועדת השרים לעניין תכנית הערכות לאבטלה)

א. מפעלים המצויים בקשיים זמניים ו/או בהסבה מקיפה ובתהליכי ייעול וכתוצאה מכך מצויים בסכנת סגירה ו/או בפני אפשרות של פיטורי עובדים יוכלו לבקש סיוע אם יקיימו את התנאים הבאים:

(1) קיימת על-ידי המפעל תכנית מאושרת לתקופת המעבר ולתקופת היציבות המבטיחה תעסוקה ברמה מוגדרת גם אם נמוכה מרמת התעסוקה המקורית של המפעל ובהתאם לתכנית ההבראה. תכנית זו נבדקה ואושרה על-ידי גופים ממלכתיים.

(2) קיום רמת תעסוקה זו יהא בגדר התחייבות חוזית של המפעל והסיוע שיינתן לו יהיה על תנאי ומובטח אם יעמוד המפעל ברמת התעסוקה עליה התחייב.

(3) כל תכנית הבראה חייבת לכלול השתתפות הנושים העיקריים של המפעל והבעלים או התחייבותם של הנושים להיות שותפים במימון מתמשך של המפעל ולא לפתוח בהליכי גבייה מידיים כנגד המפעל. לא יישתתפו הבעלים ו/או אין באפשרותם להשתתף ייעשו סדורים מתאימים להעברת בעלות חלקית או מלאה.

(4) יש להוכיח כי אכן הקשיים הזמניים אינם אופיניים לסוג המוצרים והעיסוקים של המפעל וכאלה אשר חייבים למצוא פתרון קבע במבנה ההון וההתנהגות העסקית של המפעל. הסיוע צריך להינתן במקרים בו נוצרו הקשיים כתוצאה מנסיבות חד-פעמיות או מהתפתחויות מקריות חולפות.

ב. הסיוע יינתן למפעל בתחומי עיסוק, בענפים ובאזורים בהתאם לסדרי העדיפויות של הממשלה. הסיוע יינתן למפעל כאשר יוכא בחשבון הסיוע וההגנה הכלולים הניתנים למפעל. יש להימנע מסיוע בדרך כלשהי לשכר ו/או להתערב במערכת יחסי מעסיק ועובד במסגרת הבסחת התעסוקה. הסיוע יובטח ויועבר במסגרת עמידה בתנאי ההתחייבות לרמות התעסוקה והיקפה, כפי שיקבע בתכנית ההבראה.

ג. לקבלת הסיוע בתנאים האמורים יכולים לפנות למפעל, הנושים, נציגות מוסמכת של העובדים, גורמים ממשלתיים או המשרד הממשלתי שבתחום אחריותו נמצא הענף בו מצוי המפעל.

ד. יש להתרכז ולהעדיף מפעלים קטנים ובינוניים במסגרת קרן סיוע. למפעלים הגדולים יהיה הכרח ליצור תכניות ספציפיות והקצאת כספים ספציפית.

ה. תוקם קרן לסיוע למניעת אבטלה. הטיפול במסגרת הקרן יתואם וישולב בטפול כוללני במפעלים עם מסגרות הסיוע האחרות למפעלים הקיימות במשרדים השונים.

ו. קרן סיוע תטפל גם בחברות ובמפעלים שאינם תעשייתיים גרידא כגון חברות העוסקות בשרותי תיירות, תחבורה, מחשבים, שמירה, אחזקה וכדומה.

ז. תוקם וועדה שתמונה על-ידי ועדת השרים לכלכלה שתפקידיה לאשר, לבדוק ולקבוע את דרכי הסיוע הספציפיים למפעל מכספי הקרן. הוועדה תהא אחראית למעקב על ביצוע חנאי הסיוע באמצעות המשרדים הנוגעים בדבר ותדווח כל שלשה חדשים לועדת השרים לכלכלה על הביצוע מכספי הקרן, על ביצוע התכניות שהופעלו ועל העמידה בתנאי התעסוקה.

ח. הרכב הוועדה יהיה: נציג משרד התעשייה והמסחר - יו"ר; נציג של המשרד שהמפעל הספציפי נמצא בתחום אחריותו; נציג משרד האוצר; נציג משרד העבודה והרווחה; נציג משרד הכלכלה והתכנון; נציג המכון לפריון עבודה; נציג בנק ישראל. כמו כן יוזמנו לוועדה בהתאם לענין נציג ההסתדרות ונציג לשכת התיאום של הארגונים הכלכליים.

ט. יש להקים הוועדה הנ"ל מידית.

הוועדה תפנה לכל אחד מהמפעלים, כפי שפורטו בדו"ח ועדת המנכל"ים בראשות מנכ"ל משרד התעשייה והמסחר, ביחס לאפשרות המפעלים באיזורי פיתוח לשמור על מקומות עבודה ולהקדים תעסוקה לשם קבלת נתונים מפורטים אשר ייאפשרו לה לקבוע דרכי הסיוע (ראה להלן המלצות בדבר הגדרת מקום עבודה).

נספח ד: המלצה להגדרה אחידה של "מקום עבודה זמין"

במסמכים השונים של הוועדות העוסקות בהיערכות למניעת אבטלה יש הגדרות אחידות הנוגעות לדורשי עבודה וחסרות הגדרות אחידות ביחס למקום עבודה זמין.

הצוות ממליץ לקבוע הגדרות אחידות למקום עבודה זמין אשר יחייבו ברווחים הכמותיים את כל הוועדות. הצעה להגדרה אחידה כזו מפורטת להלן:

א. מקום עבודה זמין הוא מקום עבודה המקיים התנאים הבאים:

1. פנוי מידית לקליטת עובד.
2. המעסיק פועל אקטיבית בחפוש אחר מלוי מקום העבודה (מודעה, שרות התעסוקה וכיוצ"ב).
3. קליטת העובד מידית ו/או תקופת המיון ובחינת התאמת העובד אינם עולים בכל מקרה על חודש ימים.
4. תנאי השכר הצמודים למקום העבודה כפופים להסכמים הקיבוציים ואינם נמוכים משכר המינימום.

ב. מקום עבודה זמין קבוע - מקום עבודה כנ"ל והמבטיח תעסוקה של לפחות 6 חודשים רצופים.

ג. מקום עבודה זמין עונתי או חולף - מקום עבודה כנ"ל והמבטיח תעסוקה הקצרה מ- 5 חדשים רצופים.

ד. מקום עבודה זמין קבוע או עונתי בהכשרה או התמחות טרום מפעלית - מקום עבודה כנ"ל כפוף לתנאי השלמת שכר, השתתפות בהכשרה וכיוצ"ב על פי חוק הביטוח הלאומי והסדרים אחרים התקפים מעת לעת.

ה. מקום עבודה זמין קבוע או עונתי מוגן - מקום עבודה כנ"ל לעובדים המוגבלים בכשר עבודה והמצריכים דרך קבע הגנה בתנאי העסקה ושכר.

ו. מקום עבודה זמין קבוע או עונתי יזום - מקום עבודה כנ"ל הכפוף להסדרי עבודה יזומה.

ז. קליטה אפקטיבית של עובד במקום עבודה - המשך תעסוקת העובד לאחר ההתמחות הטרום מפעלית ו/או השתתפות אחרת בתנאי העבודה והשכר לפחות במשך ששה חודשים.

הסתייגות מהצעת ההחלטה של שר העבודה והרווחה (נספח 524) בדבר העברת
למלחמה באבטלה, שמירת מקומות עבודה - סיוע למפעלים המצויים בקשיים

להלן הסתייגותי מהחלטות ועדת השרים לענין היערכות לאבטלה שטר העבודה והרווחה מציע לאשר בישיבת הממשלה:

1. לענין המלצה מס' 1 - סיוע למפעלים המצויים בקשיים

א. אני נגד הקמת קרן חדשה אלא בעד טיפול במפעלים במצוקה במסגרת המקציבים הקיימים לשם כך, תוך הגברת התיאום בין המשרדים העוסקים בכך (אוצר, תמ"ס, בנק ישראל וכו').

ב. על הסיוע להיבחן לאחרת העוסקת בתעשיה תיירות ובנין ולא לאחרת העוסקת בשמירה אחזקה וכו'.

2. לענין המלצה מס' 2 - השלמת שכר לעובדים הזכאים לדמי אבטלה
אני בעד סעיף א' של הצעה זו, דהיינו ביצוע מסגרת נסויית של השלמת שכר למקבלי דמי אבטלה, ע"מ להפיק לקחים לגבי שכויים נדושים בהסדרים ובחוקים. אולם, אני מתנגד לסעיף ב', שכן מוצעים התיקונים הנדושים בחוק ביטוח אבטלה וזאת בטרם בוצעו הנסויים ובטרם הופקו הלקחים והמסקנות.

3. לענין המלצה מס' 3 - אזורי מצוקה ומעוקקויים והסתייגות למתן מעטוקה
אני מסתייג מהמלצות הכלולות בסעיף זה בד"ח הועדה הבינמשרדית.
אולם החלטת ועדת השרים להקים צוות שידון בנושא מקובלת עלי.

4. אבקשך להעלות הסתייגויותי לדיון בממשלה."

מוגש על ידי שר האוצר

27
~~תוספת א' לנספח 524~~

י"ז באב התשמ"ו
22 באוגוסט 1986

הערות מזכירות הממשלה

א) המלצה מס. 1 של הועדה הבינמשרדית בראשותו של מנכ"ל המוסד לביטוח לאומי לשעבר, מר נסים ברוך, כפי שאושרה על ידי ועדת השרים לענין תוכנית הערכות לאבטלה ביום 5.8.86 - מצוטטת בנספח 524 .

... ב) מצורפת בזה המלצה מס. 2 של הועדה הבינמשרדית הנ"ל, אשר אושרה גם כן על ידי ועדת השרים ביום 5.8.86 בתיקונים שונים.

... ג) מצורפת בזה המלצה מס. 3 של הועדה הבינמשרדית הנ"ל אשר לא אושרה בועדת השרים . לגבי המלצה זו החליטה ועדת השרים להקים צוות בינמשרדי נוסף אשר יבחן את התועלת ואפשרות היישום של המלצה זו.

להלן החלטת ועדת השרים לענין תכנית הערכות לאבטלה מישיבתה ביום 5.8.86,
לגבי המלצה מס. 2 של הועדה הבינמשרדית בראשותו של מר נסים ברוך:

אבט/9. ב. לענין המלצה מס. 2 של הצוות הבינמשרדי:

1) לפעול מיידית לעריכת נסויים במפעלים מיוחדים על מנת לבדוק את יעילותם של תקוני חוק הקשורים ביישום המלצה מס. 2 הדנה בהשלמת שכר למקבלי דמי אבטלה והבטחת הכנסה ובסיוע להכשרה פנים מפעלית.

בסעיף ב' בהמלצה מס. 2 יובהר כי לאחר בצוע הניסויים כאמור לעיל, והפקת הלקחים, ייעשה לתקון חוק בטוח אבטלה.

2) בסעיף ב' 1) של המלצה 2, להחיל את תנאי הזכאות להשלמת שכר גם על חיילים משוחררים.

3) לאשר בכפוף לעיל את בצוע המלצה מס. 2 של הצוות הבינמשרדי, המצורפת בזה (דפים 4-2).

המלצה מס. 2

למקבלי דמי אבטלה והבטחת הכנסה ולדורשי עבודה הנמצאים במעבר ו/או בהסבה ו/או בתעסוקה ראשונית ולמקרים בהם יש בעייה בתוך העבודה - העדר בקוש לעובדים מחד או היצע מתאים של עובדים מאידך

א. יש להרחיב מסגרת המפעלים המיוחדים במסגרת קרן האבטלה לעסוקים ולאיזורים נוספים בהם מתקיימים התנאים של בקוש לעובדים. העדר היצע מתאים וקיום מספר גדול של מקבלי דמי אבטלה והבטחת הכנסה כדוגמת המפעל המיוחד המבוצע בטבריה במקצועות המלונאות.
על סמך הלקחים שיוסקו מהמפעלים המיוחדים יש להציע תקונים בחוק ביטוח אבטלה אשר יאפשרו מתן תשובה למצבים כאלה בענין של שגרה ולא במסגרת מפעלים מיוחדים.

ב. יש לתקן חוק ביטוח אבטלה כך שתהא אפשרות לשלם דמי אבטלה כהשלמה לשכרו של זכאי המופנה לעבודה שאינו מיומן בה - וזאת עד לרמת השכר של עובד מיומן ולתקופה המספיקה לרכישת מיומנות שלא תוכל לעלות על תקופת הזכאות לדמי אבטלה.

1) תנאי הזכאות

עובד יהיה זכאי להשלמת שכר אם מתקיימים בו התנאים הבאים:

(*)
(א) הוא פוטר ממקום עבודתו ובעל תקופת אכשרה.

(ב) הוא נקלט בעבודה במיגזר היצרני, במפעל בענף התעשייה, בחקלאות, בבנייה או בענף התיירות.

(ג) קליטתו בעבודה דורשת בהתאם להכשרתו הקודמת תקופת התמחות במפעל.

(ד) התקופה להשלמת השכר תהיה חופפת לתקופת הזכאות לדמי אבטלה.

2) העקרונות להשלמת השכר

העקרונות שלפיהם תיקבע השלמת השכר למי שיהיה זכאי לכך יהיו כדלקמן:

(א) המפעל הקולט יקבע מראש את הדרגה ואת השכר שניתנו לעובד בתום תקופת ההתמחות בהתאם למקובל במפעל ובהתאם למקצוע שבו הוא מתמחה (להלן שכר של עובד מיומן).במידה ובמפעל נהוג שכר עידוד, יובא בחשבון שהעובד עשוי להגיע, בתום תקופת ההסדר, לפרמיה. גובה הפרמיה שהעובד עשוי להגיע אליה תחושב על בסיס שהיא לא תעלה מעל ל-20% מהשכר הנורמי.

---

*) נציגת משרד הכלכלה והתכנון ממליצה להחיל את תנאי הזכאות גם על חיילים משוחררים.

(ב) המפעל שיקלוט את העובד יקבע את דרגתו ואת שכרו ההתחלתיים (לתקופת ההתמחות) בהתאם לדרגות ולשכר המקובלים באותו מפעל לאותו סוג עיסוק בענף.

(ג) ההפרש בין שכרו ההתחלתי של העובד לבין השכר שנקבע שיקבל העובד לאחר תקופת ההסדר ישולם לו על-ידי הקרן לביטוח אבטלה ובתנאי שהפרש זה לא יעלה על דמי האבטלה שהיו מגיעים לעובד. בתקופת ההסדר, חלק השכר אשר ישולם על-ידי המעסיק לא יפחת משכר המינימום או מ-50% משכרו של עובד מיומן - הגבוה מבין שניהם. הכנסתו הכוללת של העובד בתקופת ההסדר לא תעלה על 90% מהשכר שיהיה זכאי לו לאחר תקופת ההסדר (בהתאם לסעיף א' לעיל). מובהר בזאת כי השכר בתקופת ההסדר יתעדכן מדי חודש בהתאם לתוספות השכר (כגון: תוספת יוקר, תוספות ענפיות, תוספות מפעליות וכיוצ"ב) החלות על אותו סוג עיסוק.

(ד) ביצוע ההמלצות והפורטות בסעיף זה טעון תיקון מתאים בחוק הביטוח הלאומי.

3) <u>התחייבות המעביד</u>

התנאי לכניסת המעביד להסדר כרוך ב:

(א) המעביד ישלם את השכר המגיע לעובד בהתאם לדרגה ההתחלתית שנקבעה לו (ראה סעיף 2ב' לעיל). וזאת למשך תקופת ההסדר.

(ב) המעביד ישלם לעובד בתום תקופת ההסדר את המגיע לו בהתאם לדרגה המקובלת במפעל לאותו סוג עובדים שבו התמחה העובד (ראה סעיף 2א' לעיל).

(ג) מספר העובדים הכולל שיעסיק המעסיק בתקופת ההסדר (למעט העובדים החדשים שעליהם חל הסדר השלמת השכר) לא יפחת ממספר העובדים שהוא העסיק לפני כניסתו להסדר.

(ד) עד לחדשיים, לפי הענין וסוג העבודה יהא רשאי המעסיק לקבוע את התאמתו של העובד לתקופת ההתמחות. לאחר תקופה זו יתחייב המעסיק להעסיק את העובד לפחות ששה חדשים מגמר תקופת ההסדר.

4) <u>התחייבות העובד</u>

(א) העובד שיתקבל לתקופת ההתמחות יתחייב כלפי המפעל שיקלוט אותו לעבודה את ההתחייבויות המקובלות באותו מפעל לגבי מי שעובד תקופת התמחות במפעל או על חשבון המפעל.

(ב) מובהר בזאת שהעובד שיקבל השלמת שכר יצטרך להקדיש חלק מזמנו בתקופת הזכאות לרכישת ומיומנויות הדרושות, כפי שיקבע על-ידי המעסיק.

5) <u>הגדרת השכר</u>

לצורך הסדר זה מוגדר השכר כלדקמן:

השכר במקום עבודתו החדש, לצורך חישוב ההשלמה (בתקופת ההסדר) יכלול את כל רכיבי השכר, למעט התשלום עבור שעות נוספות ולמעט התשלום עבור שכר עידוד. ההכנסה שהעובד יקבל בתקופת ההסדר לא תעלה ולא תפחת מהסכומים שנקבעו לעיל, גם אם על-פי הסדרי שכר עידוד הנהוגים במפעל היה מגיע לו שכר שונה. עם זאת, הוא יתעדכן מדי חודש בהתאם לתוספת השכר ובהתאם לסעיף 2ג' לעיל.

ג. לתקן חוק ביטוח אבטלה שתהא אפשרות לשלם דמי אבטלה לזכאי המופנה להכשרה פנים מפעלית שאין בה שכר ושאינה מקנה תעודה בתנאי שתהיה בפקוח האגף להכשרה מקצועית במשרד העבודה והרווחה ובכפוף להתחייבות המעסיק להעסקה עתידית בשכר הולם (לפחות שכר מינימום).

ד. פרט למקרים הנ"ל, הצוות ממליץ להימנע ככל האפשר מהתערבות ביחסי עובד - מעביד באמצעות חוק ביטוח אבטלה.

ה. להפעלת ויישום תיקונים אלה תמונה ועדה המורכבת מנציג המוסד לביטוח לאומי; נציג שרות התעסוקה; נציג האגף להכשרה מקצועית; נציג ההסתדרות; נציג האוצר ונציג לשכת התאום אשר תקבע לגבי כל מפעל ומפעל את סדרי השלמת השכר וההכשרה הפנים מפעלית עד ליישום החוק.

ו. הוועדה ממליצה כי המוסד לביטוח לאומי יתן דעתו לאפשרות יצירת קטגוריות נוספות בתחום תנאי הזכאות של בטוח אבטלה, אשר תבאנה בחשבון את הבעיות של הגיל הקשיש. בשל מורכבות הבעייה, לא הצליחה הוועדה להגיע להמלצות מפורטות בנושא זה. המוסד לביטוח לאומי יגיש המלצותיו בענין זה לשר העבודה והרווחה.

להלן החלטת ועדת השרים לענין תכנית הערכות לאבטלה מישיבתה ביום 5.8.86
לגבי המלצה מס. 3 של הועדה הבינמשרדית בראשותו של מר נסים ברוך:

אבט/9. ג. להקים צוות שידון בהשלכות, במידת התועלת ובאפשרויות היישום של המלצה מס. 3 של הצוות הבינמשרדי, המלצה הדנה באזורי מצוקה תעסוקתיים והתחייבות למתן תעסוקה.

הרכב הצוות יהיה כדלקמן:

נציג המוסד לבטוח לאומי
נציג משרד הכלכלה והתכנון
נציג משרד העבודה והרווחה
נציג משרד התעשיה והמסחר
נציג משרד האוצר
נציג שירות התעסוקה
נציג השלטון המקומי
נציג ההסתדרות הכללית
נציג לשכת התאום של הארגונים הכלכליים.

המלצה מס. 3 של הצוות הבינמשרדי, כולל הסתייגויות משרדי האוצר והכלכלה והתכנון, מצורפים בזה (דפים 11-6).

נספח מס' 3

3. לאזורי מצוקה תעסוקתיים והתחייבות למתן תעסוקה (משרד האוצר ומשרד הכלכלה והתכנון) מסחיגים מן ההמלצה דלהלן - ראה פרק "הסתיגויות")

בדיונין התיחס הצוות למצב אפשרי זה וניסה להתוות תוכנית לטיפול במצב. על פי ההצעה שהובאה לפני הצוות, הטיפול יהיה סלקטיבי, על-פי אזור או קבוצה אוכלוסיה. שר העבודה והרווחה יהיה רשאי, לאחר תהליכים מסוימים, להכריז על איזור או על קבוצות עובדים כנחונים בחנאי מצוקה תעסוקתית.

לאחר הגדרת הקריטריונים לאזור/קבוצה במצוקה, בנויה ההצעה על תקופת סיוע שלא תעלה על שלוש שנים, התחייבות ממשלתית לספק תעסוקה, הפסקת גביית דמי אבטלה והשעיית זכויות העובדים הקשורות לחוק (פרט לזכות הזכאים לקבל דמי אבטלה אם לא תסופק להם תעסוקה), כאשר הזכאי יהא חייב לקבל כל תעסוקה. היות והממשלה מקבלת על עצמה התחייבות לספק תעסוקה, דורש עבודה שאינו זכאי לביטוח אבטלה ולא מסופקת לו עבודה, יזכה גם הוא במענק אבטלה בגובה שכר המינימום. דורש עבודה שימצא עבודה בכוחות עצמו יזכה להטבה מסויימת.

על פי ההצעה, תנוהל המערכת על ידי ועדה מקומית בה מיוצגים כל הגורמים הרלבנטיים.

הצעות ממליץ:

1. להכין תוכנית הערכות אופרטיבית למצב של אבטלה חמורה בתוך קבלת העקרון של טיפול סלקטיבי במקומות גאוגרפיים או בקבוצות אוכלוסיה. כמו-כן ממליץ הצוות לקבל את העיקרון של אחריות הממשלה לספק עבודה.

2. היות וההערכות נוגעת למכלול של נושאים מעבר לנושא הגמשת ביטוח אבטלה (אם כי ביטוח אבטלה הוא אחד המרכיבים) ממליץ הצוות שועדת השרים תמנה צוות מיוחד להכין תוכנית הערכות אופרטיבית, כאשר בפני הצוות תובאנה ההצעות שנדונו כעת, ההמלצות בנושא זה שגובשו על ידי צוות מיוחד שמונה בשעתו על ידי שר העבודה והרווחה והצעות נוספות.

3. אשר לביטוח אבטלה, כאשר אבטלה נגרמת מהעדר בקושים, הסדר ביטוח האבטלה מאבד את אחת הצדקות לקיומו - דהיינו מתן שהות לעובד למצוא עבודה המותאימה לכשוריו ונסיונו - שהרי אין עבודות בנמצא ולכן הממשלה מספקת עבודות שלאו דוקא מתאימות למאפייניו של כל מחפש עבודה.

שנית - ביטוח אבטלה במהותו לא נועד להיות מכשיר סוציאלי מושלם שהרי הזכות לקבלת תשלום וגובה התשלום אינם נקבעים על-ידי קריטריון סוציאלי של "צרכים". מבחינה זו, הבטחת הכנסה עונה טוב יותר מנקודת הראות הסוציאלית, כאשר מבקש הבטחת הכנסה חייב לקבל כל עבודה. יחד עם זה, לדעת הצוות אין לשלול זכות לקבלת דמי אבטלה מאחד שביטח עצמו בעבר ורכש את הזכות.

לאור כל זאת מוצע:

3א. להשעות את גביית ביטוח אבטלה באזורים/קבוצות הסובלים ממצב תעסוקה, בהם מחייבת הממשלה לספק תעסוקה.

3ב. לבחון מתן תנאי הבטחת הכנסה משופרים יותר לנזקקים אלה תוך חובה לקבל כל עבודה.

3ג. לפצות את הזכויות לביטוח אבטלה שנרכשו בעבר על-ידי מתן מענק חד פעמי למובטל (בגובה מחצית דמי האבטלה המגיעים לו). בנוסף תוצע לו תעסוקה במסגרת הפעולה הממשלתית שהוא יהיה חייב לקבל. אם לא תוצע לו תעסוקה הוא יקבל הבטחת הכנסה.

הצגות ער לכך שהשעיית ביטוח אבטלה דווקא באזור/קבוצה במצוקה נראית במבט ראשון כהחמרה בלתי מקובלת מבחינה חברתית. אך ההסדר המוצע ממיר זאת בזכות לעבודה. ובמידה שאין עבודה - בהבטחת הכנסה משופרת שמביאה האלמנט החברתי באופן מובהק יותר מאשר ביטוח אבטלה, ואינה שוללת ביטוח אבטלה מאלה שרכשו את הזכות בטרם נכנס ההסדר החדש לתוקפו.

הצעה מפורטת יותר, של יושב-ראש הצוות, הקובעת את הקריטריונים להגדרת אזורי מצוקה ואת תנאי הסיוע מופיעה בנספח ג'.

נסים ברוך, יו"ר
מנכל המוסד לביטוח לאומי

דוד כץ
נציג משרד העבודה והרווחה

אוהד מראני
נציג משרד האוצר

אברהם ששון
נציג משרד התעשייה והמסחר

פנינה סופר
נציגת משרד הכלכלה והתכנון

משה אסולין
נציג שירות התעסוקה

<u>הסתייגות נציג משרד האוצר ונציגת משרד הכלכלה והתכנון בנושא של "אזורי מצוקה"</u>

א. ההמלצה בנושא של "אזורי מצוקה" כוללת את הרכיבים הבאים:

1. הכרזה על אזורי מצוקה כולל פרוצדורה מוגדרת לאקט זה.

2. נסיון התמודדות עם אזורים בעייתיים ע"י קביעת אחריות ממשלתית לספק תעסוקה לאוכלוסיה כולל תעסוקה יזומה ולחליפין תשלום שכר לכל מי שהממשלה לא מצליחה למצא לו מקום תעסוקה, וזאת ללא מגבלה כלשהי.

3. השעיית חוק בטוח אבטלה באזורים אלו בתקופת ההכרזה.

ב. לדעת נציגי המשרדים הרשומים למעלה אין מקום לאקט ההכרזה על איזור מצוקה. לאקט זה יכולות להיות השלכות פוחפות ומרחיקות לכת הן מבחינה כלכלית והן מבחינה חברתית של קביעת "חותמת" מצוקתית על איזורים מסויימים. מאחר והנושא הוא מעבר לתחום פעולתו של צוות זה, אנו ממליצים, לחלופין, שתוקם ע"י וועדת השרים לכלכלה וועדת אד-הוק בינמשרדית, שתוגדר לה מטרת תקציבית ומקור מימון ושמתפקידה יהיה להציע תוכנית "הבראה" כוללת לאותו איזור. זאת ללא אקט ההכרזה אלא תוך נסיון התמודדות רציני עם הבעיות באיזור. תוכנית ההבראה תשלב ותתאם את כל הכלים הקיימים למתן סיוע איזורי, תוך ראיה כוללת של כל ההיבטים הנוגעים לאזור-תעסוקה, פיתוח ותשתית, קידום שירותים, דיור, עידוד יזמות מקומיות וכדומה.

ג. נציגי המשרדים שלמעלה מתנגדים עקרונית למצב פרמננטי וסוחף של עבודות יזומות כפתרון מלאכותי לבעיה של איזור במצוקה תעסוקתית. נציגי המשרדים הנ"ל מתנגדים לעקרון של קיום אחריות ממשלתית לספק תעסוקה ולחלופין לשלם שכר לכלל האוכלוסיה.

ד. לא ייתכן, לדעת נציגי המשרדים הנ"ל, להציע הצעות מהפכניות בנושא התחייבות הממשלה ובנושא השעיית חוק בטוח אבטלה ללא מתן אומדן תקציבי, וללא בחינת ההשלכות החברתיות של הצעות אלו. להערכתנו, העלות הכרוכה בהצעה הינה גבוהה ביותר, ובפרט כשה"זכאות" לקבל שכר מהממשלה קבועה בחוק. לדעתנו ניתן להשתמש במשאבים אלה בצורה יעילה, טובה וחסכונית הרבה יותר.

ה. כניסת הממשלה כמעסיק ו/או כמשלם שכר באיזורים בעייתים אין בה לדעתנו כלל כדי לפתור בעיות.

פנינה סיגר
נציגת משרד הכלכלה והתכנון

אוהד מראני
נציג משרד האוצר

נספח ג': המלצה לתנאי מצוקה תעסוקתיים והתחייבות למתן לתעסוקה

לאחרונה מסתמנת מגמה קלה של שיפור במצב התעסוקה באזורי הפיתוח. ואין להניח כי בטווח הקרוב ישררו תנאי מצוקה כמוגדרים להלן. יחד עם זאת, במידה ותחול החרפה במצב האבטלה, יש מקום להפעיל ההמלצות בסעיף זה, הבאות להמיר את החובה של הבטחת הכנסה באמצעות ביטוח אבטלה בחובה של הבטחת תעסוקה. יש להדגיש כי הקריטריונים להגדרת תנאי מצוקה המובאים להלן מהווים אינדיקטורים מנחים בלבד. שינוי בקריטריונים יתאפשר בהתאם לנסיבות.

א. שר העבודה והרווחה, באשור הממשלה ובהתייעצות עם ועדת העבודה והרווחה של הכנסת, יהא רשאי להכריז בצו על איזור גיאוגראפי מוגדר או על קבוצת עובדים כנתונים בתנאי מצוקה תעסוקתיים באשר נתקיים אחד או יותר מהתנאים הבאים:

1. באיזור יש שעור בלתי מועסקים על פי הגדרת הל.מ.ס של 8% -12% מכח העבודה במשך שנתיים רצופות או של יותר מ-12% במשך השנה האחרונה ברציפות.

2. באיזור יש שעור בלתי מועסקים על פי הגדרת הל.מ.ס של25% בשלשת החדשים האחרונים או צפויה באיזור, על סמך הודעות מוסכמות, סגירת מפעלים ו/או פטורי עובדים העלולים להביא לשעור כזה של בלתי מועסקים בשלשת החודשים הבאים. (הודעה מוסמכת - הודעה בכתב של הבעלים ומנהלי המפעל, אשור משרד המסחר והתעשיה ו/או המשרד שבתחום אחריותו נמצא המפעל או השרות, אשור שרות התעסוקה).

3. באיזור צפוייה על סמך הודעות מוסכמות סגירת מפעלים ו/או פטורי עובדים העולים על - 5,000 עובדים בשלשת החדשים הבאים.

4. באזור קיים יחס העולה על 4 בין דורשי עבודה ובין הזמנות לעבודה בלשכות התעסוקה.

5. בנסיבות מיוחדות הדומות לתנאים הנ"ל במשולב או בחלקם ואשר מצדיקות הכרזה כזו גם אם לא התקיים במלואו אחד התנאים כאמור לעיל.

6. קיימת תכנית ארוכת טווח שעובדה על-ידי ועדה מקומית, כמפורט להלן, לפתרון בעיות התעסוקה.

ב. הוכרז אזור, כאמור לעיל, כנתון בתנאי מצוקה תעסוקתיים יחולו עליו הכללים הבאים:

1. תקופת הסיוע לא תעלה על שלש שנים ולא ניתן להאריכה. לא ניתן להכריז על אזור הנתון בתנאי מצוקה תעסוקתיים פעם נוספת אלא לאחר 5 שנים.

2. הממשלה תדאג לספק תעסוקה עונתית או קבועה והכשרה מקצועית בפרק זמן זה לדורשי העבודה על פי תכנית ארוכת טווח שתוכן למטרה זו. לא נמצאה תעסוקה עונתית וקבועה תיזום הממשלה עבודה יזומה לפי תנאי שכר הנהוגים במגזר שבו יפעלו העבודות היזומות. דורש עבודה לא יועסק בעבודה יזומה לתקופה העולה על שנתיים אלא אם הוכרה עבודה זו כעבודה או כמפעל מוגן לעובדים המוגבלים בכשר עבודתם.

3. כל דורש עבודה שיסרב לקבל העבודה היזומה ו/או כל עבודה אחרת כאמור לא יהיה זכאי לדמי אבטלה.

4. מצא דורש עבודה בכוחות עצמו עבודה כפי שייקבע בצו והיה זכאי לתשלום דמי אבטלה על פי חוק ביטוח אבטלה והתמיד בעבודה עונתית או בעבודה קבועה ברציפות ובשכר שאינו נמוך משכר המינימום יקבל בתום השנה מהמוסד לביטוח לאומי מענק בגובה 50% מדמי האבטלה לתקופה המקסימלית שבחוק ואם התמיד שנה רצופה נוספת ישולם המענק ל-100% מדמי האבטלה לתקופה המקסימלית שבחוק. דמי האבטלה ישולמו בערכם הריאלי ביום התשלום.

5. כל דורש עבודה כשיר לעבודה אשר לא תסופק לו עבודה כאמור ולא מצא עבודה כאמור בסעיף (4) לעיל יהא זכאי לקבלת דמי האבטלה המגיעים לו על פי חוק ביטוח האבטלה ואם אינו זכאי על פי חוק זה יקבל מענק אבטלה בגובה שכר המינימום בכל התקופה שהצו קיים. מענק זה ייחשב כהכנסה לצורך קביעת זכאות על פי חוק הבטחת הכנסה ולא ייחשב כהכנסה מעבודה לצורך קביעת הסכומים הקובעים לפי חוק הבטחת הכנסה.

6. המעסיקים והעובדים באיזור לא ישלמו דמי ביטוח אבטלה למוסד לביטוח לאומי כל זמן שהצו קיים.

7. כל הזכויות של עובדים הנובעים מחוק ביטוח אבטלה. פרט לאלה שפורטו לעיל, לא יהיו בתוקף כל הזמן שהצו קיים. כל מי שצבר זכויות על פי חוק לפני כניסת הצו לתוקף תעמודנה לו זכויות אלה עם בטול הצו.

8. תוקם ועדה מקומית על ידי שר העבודה והרווחה שתפקידיה יהיו:

א. להכין תכנית ארוכת טווח מפורטת לפתרון בעיות התעסוקה.
ב. לקבוע תמריצים מיוחדים לפי תנאי המקום והענין באזור הנתון ללא כפיפות לחוק עדוד השקעות הון, בטוחי אבטלה וחוקים כלליים המסדירים תמריצים למפעלים ולעובדים.
ג. לקבוע דרכים והנחיות ודרכי הסיוע להפעלת עבודה יזומה ו/או עבודה אחרת.
ד. להציע תקציב כולל שיהיה מיועד למטרות כאלה.
ה. לשמש ועדה למעקב ביצוע התכנית ולפתרון בעיות אד-הוק שיתעוררו בנהלך ביצוע התכנית.
ו. לדווח לשר העבודה והרווחה כל שלשה חדשים על התקדמות בביצוע התכנית.
ז. סעיפים (א) (ד) יהיו טעונים אשור ועדת שרים, כפי שתקבע הממשלה.

הקמת הוועדה והכנת התכניות יהיו שלב מקדים להכרזת אזור כמצוי בתנאי מצוקה תעסוקתיים.

<u>הרכב הוועדה המקומית:</u> נציג המוסד לביטוח לאומי; נציג משרד הכלכלה והתכנון; נציג משרד העבודה והרווחה; נציג המפחר ותעשייה; נציג משרד האוצר; נציג שרות התעסוקה; נציג השלטון המקומי; נציג מועצות הפועלים; נציג לשכת התאום של הארגונים הכלכליים.

המוסד לביטוח לאומי באמצעות הקרן לביטוח אבטלה ישתתף בתקציב האמור לעיל בסכום משוער שלא יפחת מתשלום דמי האבטלה שהיו מגיעים לדורשי העבודה באזור ובניכוי המענקים שישולמו ישירות ע"י המוסד כמוצע לעיל. כמו כן יממן ויהיה אחראי לביצוע של פעולות השקום התעסוקתי וההשמה הבוררות שילוו הפעולות באזור.

9. יש לשקול מחדש הנחיצות בהכבדות הכלליות בתנאי הזכאות לקבלת דמי אבטלה שהאפקטיביות שלהן נמוכה אם יתקבל תיקון החוק המוצע על פי העקרון של הכרזת אזור כמצוי בתנאי מצוקה תעסוקתיים.

10. יש להקים הוועדות כאמור, בסמכויות כאמור, בלא להמתין לגמר שלבי החקיקה כך שאם יש אזורי מצוקה להכרזה, התכניות ופרטי הביצוע יהיו כבר מוכנים בשלב שבו תסתיים החקיקה.

הנהגת פנסיה ממלכתית

שר העבודה והרווחה מבקש להעמיד מחדש על סדר יומה של הממשלה את הנושא "הנהגת פנסיה ממלכתית".

מס. הנספח במשך כהונתה של הממשלה הקודמת היה 373.

להצעה יצורפו הערות שר האוצר שהוגשו בזמנו.

מוגש על-ידי שר העבודה והרווחה

ג' בוחשון התשמ"ז
(5.11.86)

נספח 26

הנהגת פנסיה ממלכתית

הצעה להחלטה

מחליטים:

1. לאשר הנהגת רפורמה במערכת הפנסיה בישראל עפ"י עקרונות אלה:
א) חובת ביטוח פנסיוני מקיף לכל עובד שכיר ועצמאי במדינה.
ב) הביטוח יכסה סיכוני מוות, נכות וזקנה.
ג) הבטחת רציפות הביטוח והזכויות ומניעת אפשרות פרישה מהמערכת.
ד) השתתפת המערכת הפנסיונית על שני רבדים מחייבים ורובד אחד וולונטרי (הרובד הוולונטרי עפ"י בחירתו של המבוטח) כאשר כל הרבדים מתואמים ומשולבים עפ"י המתכונת הבאה:

רובד א' - קצבה אחידה לכל תושב באחריות המוסד לבטוח לאומי.

רובד ב' - פנסיה משלימה מעבודה לכל מבוטח שתשתנה בהתאם להכנסתו ולמספר השנים שבהם היה מבוטח במערכת.

רובד ג' - ביטוח נוסף של המבוטח בקופות גמל ובתוכניות חסכון, בהתאם לבחירתו, רצונו והעדפותיו של המבוטח.

ה) מניעת ביטוח יתר והגבלת חבות המדינה למערכת ע"י הנהגת חובת הביטוח לפנסיה המשלימה שמעבר לקיצבאות הזקנה, השאירים והנכות של הביטוח הלאומי, ברמה שתקבע כאמור להלן, ועד לרמת הכנסה מירבית שתקבע.
ו) קביעת כללים אחידים לגבי החובות והזכויות לכל המבוטחים ובכל המגזרים ביחס להכנסה המבוטחת, שיעורי צבירת הזכויות השנתית, שיטת העדכון השוטף של הפנסיה גיל פרישה וכיו"ב.
ז) בטול חובת הפרשת המעביד לפיצויי פיטורים, שאין להם מקום במערכת פנסיונית מחייבת ורצופה.
ח) התאמת מעוכות הזקנה, השאירים והנכות בביטוח הלאומי, שיהוו את הרובד הבסיסי האחיד במערכת הפנסיונית המשולבת.

עיקרי השינויים במערכת זו הם:

א) העמדת קצבאות אלה על רמת מינימום לקיום מבלי להזדקק למערכת תמיכות משלימה. מוצע שרמה זו תעמוד על 20% מהשכר הממוצע לכל תושב נשוי, ועל 25% לתושב בודד.
ב) בטול כל התוספות הביטוחיות הנלוות כיום לקצבה הבסיסית.
ט) מסוי הכנסות במערכת המוצעת עפ"י כללים שייקבעו.

/דברי-הסבר

דברי הסבר

מערכת הבטחת ההכנסה לקשישים, נכים ושאירים מפוזרת כיום בין מערכות שונות שאין ביניהן קשר. דבר זה גורם לעוותים רבים ולפערים גדולים ברמת ההכנסה של אוכלוסיה זו בעת יציאתה ממעגל העבודה ללא זיקה לתרומתה הכלכלית במשך שנות עבודתה.

לצד גימלאים שנהנים מרמת הכנסה גבוהה ממקורות שונים כמו קצבת הביטוח הלאומי ופנסיה מעבודה, ניתן למצוא גימלאים רבים שנעדרים מקורות הכנסה כלשהם, למעט קצבת הביטוח הלאומי, אם משום שבמקום עבודתם לא היה נהוג בטוח פנסיוני ואם משום שפרשו מתוכנית הפנסיה בשלב מסויים בחיי עבודתם. כתוצאה מכך נוצר עוות חמור כאשר למרבית הקשישים והאלמנות (כ-60%) אין כלל הכנסות מפנסיה מעבודה, ומאידך מיעוט קטן מגיע להכנסה כוללת שהיא גבוהה מההכנסה שהיתה להם בתקופת עבודתם, במיוחד בהתחשב בהקלות המס הניתנות להם. תופעה זו תלך ותתגבר בעתיד, עם הבשלת זכויות הפנסיה של האוכלוסיה בארץ, והמערכות הנוכחיות לא יוכלו לעמוד בנטל הכספי הכבד הכרוך בכך. אי לכך יש לשאוף לפתרון כולל ויסודי של בעיה זו, תוך ראיה לטווח ארוך.

התוכנית שעקרונותיה הובאו כאן מיועדת להבטיח קיום הוגן של כל גימלאי במדינת ישראל ברמה יחסית סבירה לרמת החיים שהוא קיים בשנות עבודתו, תוך מניעת ביטוח יתר ותגמול יתר, וחלוקה מאוזנת יותר של זרם הכנסותיו לאורך חייו; כל עובד שכיר ועצמאי יהיה מבוטח ויזכה לפנסיה מינימלית שתבטיח לו קיום הוגן מבלי להסתייע במערכת התמיכות המשלימה; יינתן תמריץ לניידות עובדים ללא חשש מאובדן או משנוי הזכויות הפנסיוניות; תוקטן היקף המחוייבות הממלכתית למערכת שתוגבל עד לתקרה מסויימת; יוגבר החסכון הפרטי תוך מתן חופש בחירה לפרט ולשיקוליו. כן עשויה לקטון בשיעור ניכר עלות העבודה, ובכך לשפר את כושר התחרות של המשק. להערכתנו השינויים עשויים להקטין את הפרשת המעבידים למערכת הפנסיונית בכ-5%, שהם כ-500 מליון דולר לשנה.

יש להדגיש כי התוכנית המוצעת הנה בעלת חשיבות ממדרגה ראשונה להצלחת התוכנית הכלכלית בתחום השכר וההכנסות.

מוגש על-ידי שר העבודה-והרווחה

כ"ו בשבט התשמ"ו
(5.2.1986)

מצורפת בזה תגובת שר האוצר.

...

הנהגת פנסיה ממלכתית - תגובת שר האוצר

נושא הביטוח הפנסיוני על כל צורותיו ואפשרויותיו, הוא נושא מורכב ביותר, בעל השלכות ישירות בתחומי מדיניות הרווחה, מדיניות המיסוי, שוק ההון והחסכון הלאומי.

מבחינת המשמעויות הכספיות, הרי מדובר בבעיה בהיקפים גדולים ביותר.

לאור האמור, נראה לי כי עדיף לדון בממשלה, לא רק בעקרונות מסגרת כלליים ביותר, אלא בתכנית מפורטת, תוך התייחסות לכל ההשלכות האפשריות בתחומים שצויינו, ותוך הצגת מלוא המשמעויות הכספיות של ההצעה.

במשרדי נבחן הנושא מספר פעמים, כולל לאחרונה, במסגרת צוות פנימי, אשר הגיש דו"ח מפורט.

אני מציע כי משרדי יבוא בדברים עם משרדך, על מנת לתאם הכנת הצעה כוללת.

מוגש על-ידי שר האוצר

תוספת אי לנספח 373

כ"ו בשבט התשמ"ו
5.2.1986

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה י"ח/החשמ"ז של הממשלה
יום א', י"ז בטבת החשמ"ז - 18.1.87
(בשעה 09:00)

נכחו השרים : י. שמיר, ראש הממשלה - יו"ר, ש. פרס, י. נבון,
ד. לוי, מ. ארנס, ח. בר-לב, י. הורביץ, ז. המר,
ע. ויצמן, ג. יעקבי, י. מודעי, א. נחמקין, מ. נסים,
ג. פח, י. צור, ח. קורפו, מ. קצב, י. רבין,
א. רובינשטיין, מ. שחל, י. שפירא, א. שרון,

נעדרו השרים: ש. ארבלי-אלמוזלינו (חולה), י. שריר (בחו"ל)

כן נכחו : י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה
סא"ל ש. חפץ - שליש שר הבטחון
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה
מ. שמיר - המנהל הכללי, המשרד לקליטת העליה (בסעיף 155)

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום:

154. חקיפת שני האחים אוחיון בעיר העתיקה בשבת

155. נושאי קליטת עליה

156. ענייני בטחון

157. מינוי שר כחבר בועדת המינויים לדיינים

158. ועדת שרים לענין ישובי קו העימות בגבול הצפון ובגולן

159. מינוי נציב שירות המדינה בפועל

בפרוטקול זה 6 דפים.

ש מ ו ר

160. מינוי מנהל כללי למשרד התעשיה והמסחר

161. מינוי מנהל מרכז ההשקעות

162. מינוי לשירות החוץ

163. המיגזר הדרוזי והצ'רקסי

164. נסיעות שרים

ש מ ו ר
---

154. <u>חקיפת שני האחים אוחיון בעיר העתיקה בשבת</u>

שר המשטרה סוקר.

השר י. שפירא שואל.

ראש הממשלה מסכם:

הארוע הוא חופעה חמורה ומדאגיה. ראש הממשלה קורא לחגבור הפעילות המשטרתית והערנות בירושלים, במאמץ מיוחד להפסקת פעולות אלימות.

155. <u>נושאי קליטת העליה</u>
<u>הממשלה במסגרת ועדת שרים לענייני בטחון</u>

השר לקליטת העליה סוקר.

השרים מ. קצב, ד. לוי, א. נחמקין; ראש הממשלה י. שמיר; השרים מ. שחל, י. נבון, י. שפירא, ש. פרס, ז. המר וג. פת - שואלים ומעירים.

השר לקליטת העליה משיב.

ראש הממשלה מסכם.

156. <u>ענייני בטחון</u>
<u>הממשלה במסגרת ועדת שרים לענייני בטחון</u>

שר הבטחון מדווח.

השרים י. נבון וא. נחמקין שואלים.

שר הבטחון משיב.

157. <u>מינוי שר כחבר בועדת המינויים לדיינים</u>

השר לענייני דתות פותח.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 6(א) לחוק הדיינים, התשט"ו-1955, לבחור בשר דוד לוי שישמש, נוסף על השר לענייני דתות, כחבר מטעם הממשלה בועדת המינויים לדיינים.

158. <u>ועדת שרים לענין ישובי קו העימות בגבול הצפון ובגולן</u>

ראש הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ם:

א. לכונן מחדש את ועדת השרים לענין ישובי קו העימות בגבול הצפון. היא תעסוק גם בישובי הגולן.

ב. הרכב הועדה: ראש הממשלה (יו"ר), ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ, סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות, סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון, שר האוצר, שר האנרגיה והתשתית, שר הבטחון, שר החקלאות, שר הכלכלה והתכנון, שר העבודה והרווחה, שר התיירות, שר התעשיה והמסחר, השר מ. ארנס, השר ע. ויצמן.

ג. ועדת המנכל"ים, בראשותו של המנהל הכללי של משרד ראש הממשלה, תכונן מחדש ותפעל בהנחיתה של ועדת השרים.

ש מ ו ר

159. <u>מינוי נציב שירות המדינה בפועל</u>

שר האוצר פותח.

מ ח ל י ט י ם:

על-פי סעיף 6 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, למנות את עמנואל שרון לכהונת נציב שירות המדינה בפועל מיום י"ז בטבת התשמ"ז (18 בינואר 1987) ועד ליום א' בניסן התשמ"ז (31 במרץ 1987).

160. <u>מינוי מנהל כללי למשרד התעשיה והמסחר</u>

שר התעשיה והמסחר פותח.

מ ח ל י ט י ם, על-פי סעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, למנות את יורם בליזובסקי לתפקיד המנהל הכללי של משרד התעשיה והמסחר.

161. <u>מינוי מנהל מרכז ההשקעות</u>

שר התעשיה והמסחר פותח.

מ ח ל י ט י ם, על-פי סעיף 7 לחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959, למנות את עודד שמיר לתפקיד מנהל מרכז ההשקעות.

ש מ ו ר
---

162. <u>מינוי לשירות החוץ</u>

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ פותח.

ההחלטה שמורה במזכירות הממשלה.

163. <u>המיגזר הדרוזי והצ'רקסי</u>

ראש הממשלה מודיע כי בקרוב יקויים דיון בענין מעמדם, פיתוחם ושיוון ההזדמנויות של הישובים הדרוזים והצ'רקסים, בעקבות הצעות של שרים שונים שהוגשו לממשלה.

164. <u>נסיעות שרים</u>

ראש הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ם, לאשר את נסיעת ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ לאנגליה, לצרפת ולבלגיה, בעניני משרדו, מיום י"ט בטבת התשמ"ז (20.1.87) למשך כשבוע ימים.

השר ע. ויצמן ימלא את מקום שר החוץ בעת העדרו מהארץ.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 10:35)

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה
יום ב', י"ח בכסלו התשמ"ז - 19.1.87
(בשעה 17:00)

נכחו חברי ועדת השרים: מ. נסים - יו"ר, (עד אמצע סעיף חק/35),
א. רובינשטיין - יו"ר (מאמצע סעיף חק/35),
מ. בר-לב.

נעדרו חברי ועדת השרים: ז. המר, י. הורביץ, י. מודעי, א. נחמקין,
מ. קורפו, מ. שחל, א. שריר (בחו"ל).

כן נכחו:	י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה
	י. אליאסוף	- משרד המשפטים
	ע. אליצור	- משרד המשפטים
	מ. אשכנזי	- משרד האוצר
	ט. בלובשטיין	- לשכת שר האוצר
	ד. בר-חיים	- משרד האוצר
	ש. גוברמן	- משרד המשפטים
	ש. וייסמן	- משרד האוצר
	א. יעקובסון	- לשכת שר התקשורת
	א. מורן	- לשכת שר התקשורת
	י. מזוז	- משרד האוצר
	א. מינטקביץ	- משרד האוצר
	י. פרידמן	- משרד האוצר
	מ. פנחסוביץ	- משרד המשפטים
	מ. קלוגמן	- לשכת שר המשפטים
	ע. רוזן	- משרד המשפטים
	י. רוט	- משרד האוצר
	י. ריבקן	- משרד האוצר

א. לישנסקי - מזכיר הוועדה

בפרוטוקול זה 40 דפים.

ש מ ו ר

סדר היום :

חק/33. טיוטת-חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון מס...) (עובדי שירותי הבטחון הכללי והמוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים), התשמ"ו-1986

חק/34. טיוטת-חוק ניירות ערך (תיקון מס. 8), התשמ"ז-1986

חק/35. הצעת-חוק ביטול הצנזורה על מחזות וסרטים, התשמ"ה-1985:- הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת מ. וירשובסקי (נ"ב)

חק/36. טיוטת-חוק הבזק (תיקון מס. 5), התשמ"ו-1986

ש מ ו ר

חק/33. <u>טיוטת-חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון מס...) (עובדי שירותי הבטחון הכללי והמוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים), התשמ"ו-1986</u>

יו"ר ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ם, בויקה להחלטה מס. 1078 של הממשלה, מיום ד' בכסלו התשמ"ו (17.11.85) - לאשר את טעיפי טיוטת-חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון מס...) (עובדי שירותי הבטחון הכללי והמוסד למודיעין ותפקידים מיוחדים), התשמ"ו-1986, המצורפים-בזה (דפים - 6-10).

חק/34. <u>טיוטת-חוק ניירות ערך (תיקון מס. 8), התשמ"ו-1986</u>

היועץ המשפטי של משרד האוצר פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. נסים, א. רובינשטיין, ח. בר-לב, ה"ה א. מינטקביץ, י. ריבק, ש. ויס, ח. קלונמן, י. חריש והגברות ת. פנחסוביץ, וע. אליצור.

מ ח ל י ט י ם:-

א. לסעיף 9 של טיוטת-החוק חיווסף פיסקה אשר תבהיר כי העובדה שניתן פטור מגילוי תיכלל בחשקיף;

ב. לא לקבל את הצעת משרד המשפטים לענין מקומו של פרק ה' 1 של טיוטת-החוק;

ג. לענין סעיף 26 של טיוטת-החוק -

(1) להבהיר בסעיף 38 א (2) המוצע, כי הוראות סעיפים 36 או 37 או התקנות לפיהם - היא בעניינים שבמהות;

(2) להבהיר, כי הפסקת המסחר תהיה לאחר שניתנה לתאגיד אחראה;

ד. לענין סעיף 29 של טיוטת-החוק -

(1) לא לקבל את הצעת משרד המשפטים כי מינוי דירקטורים שאינם חברי הבורסה - תהיה על-ידי וועדה בראשות שופט;

(2) בסעיף קטן (ב) למחוק את המלים: "מקרב הציבור";

(3) למחוק סעיף קטן (ג);

ה. לענין סעיף 30 של טיוטת-החוק:-

(1) ברישא של סעיף 46 א (א) למחוק את המלים: "לצורך ניסויים";

(2) בהמשך לנ"ל - לנסח את הסעיף המוצע מחדש תוך הדגשת הכוונה כי קביעת הנחיות זמניות הם שלב לקראת התקנתם של תקנות כהוראות קבע.

ו. לענין סעיף 35 של טיוטת-החוק -

(1) לא לקבל את הצעת משרד המשפטים כי מימון על-ידי הרשות יינתן רק לאחר שבית-המשפט אישר תביעה כ"תביעה ייצוגית";

(2) בסעיף 54 א(א) להדגיש את הקשר הסיבתי בין הפרת החוק לבין הסעד המבוקש בתביעה הייצוגית;

(3) בסעיף 54 א(ב) למחוק את המלים: "מבקר פנימי";

(4) בסעיף 54 ב(ב) להבהיר, כי הסמכות להתקין תקנות לענין סדרי הדין תהיה של שר המשפטים, והתקנות האחרות הנזכרות בסעיף יותקנו על-ידי שר המשפטים בהתייעצות עם שר האוצר;

ז. לענין סעיף 38 של טיוטת-החוק -

(1) למחוק סעיפים 56 ה' ו-56 ו'.

(2) סעיף 56 ז' ינוסח בתאום עם היועץ המשפטי לממשלה;

ח. לאשר בכפוף לעיל, את סעיפי טיוטת-חוק ניירות ערך (תיקון מס. 8), התשמ"ו-1986, המצורפים-בזה (דפים - 40-11).

ש מ ו ר

חק/35. <u>הצעת-חוק ביטול הצנזורה על מחזות וסרטים, התשמ"ה-1985:- הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת מ. וירשובסקי (נ"ב)</u>

יו"ר ועדת השרים פוחז.

מ ח ל י ט י ם, בהסתמך על סעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - אין עמדת ממשלה לגבי הצעת חוק ביטול הצנזורה על מחזות וסרטים, התשמ"ה-1985:- הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת מ. וירשובסקי (נ"ב).

חק/36. <u>טיוטת-חוק הבוק (תיקון מס. 5), התשמ"ו-1986</u>

שר התקשורת פוחז.

מ ח ל י ט י ם, להסמיך את שרי המשפטים והתקשורת להחליט על דעת ועדת השרים לענייני חקיקה - בענין סעיף ב' בהחלטה מס. חק/21 מיום כ"ט בחשון התשמ"ז (1.12.86).

ה י ש י ב ה נ ע ל ת

א. <u>שם החוק המוצע</u>

חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון מס'....) (עובדי שירותי הבטחון הכללי והמוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים), התשמ"ז-1986.

ב. <u>עיקרי הוראות החוק המוצע</u>

מעמדם של עובדי שירותי הבטחון הכללי והמוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים, מבחינת זכויותיהם על פי חוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970 (להלן: חוק הגימלאות) יושווה למעמדם של חיילי צבא הקבע לפי חוק שירות הקבע בצה"ל (גימלאות) (נוסח משולב), התשמ"ה-1985 (להלן: חוק שירות הקבע), בכל הנוגע לשילוב שבין הזכויות בכל אחד מהחוקים האמורים לבין הזכויות בחוק הנכים (תגמולים ושיקום) (נוסח משולב), התשי"ט-1959 וחוק משפחות החיילים שנספו במערכה (תגמולים ושיקום), התש"י-1950 (להלן: חוקי השיקום).

ג. <u>מטרת החוק המוצע והצורך בו.</u>

קיים שילוב בין חוק הגימלאות לבין חוקי השיקום, לענין זכויות עובד המדינה הזכאי לגימלאות על פי כל אחד מהחוקים האמורים, בצורת הגבלות על קבלת מלוא שתי הגימלאות. כך לדוגמה, עובד הזכאי לגימלה לפי חוק הגימלאות ולגימלה על פי חוקי השיקום רשאי לבחור בין קבלת מלוא הגימלה לפי חוקי השיקום לבין הגימלה לפי חוק הגימלאות בתוספת רבע מהגימלה לפי חוקי השיקום, ובלבד ששירת במדינה חמש שנים והוא בעל נכות של 25% לפחות. שילוב דומה קיים בין הזכאות על פי חוק שירות הקבע לבין הזכאות על פי חוקי השיקום אלא שמצבם של משרתי צבא הקבע הזכאים לגימלאות משני המקורות טוב ממצבם של עובדי המדינה. לדוגמה, חייל בעל נכות של 35% לפחות הברירה בידו לבחור בין קבלת הגימלה לפי חוקי השיקום במלואה בתוספת רבע ממשכורתו לבין קבלת גימלה לפי חוק שירות הקבע בתוספת רבע מהגימלה לפי חוקי השיקום, וברירה זו אינה מותנת בשירות של חמש שנים.

הממשלה בהחלטתה מיום 17.11.85 החליטה להחיל את חוקי השיקום על כל עובדי שירותי הבטחון הכללי ועובדי המוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים, על ידי הכנסת תיקונים מתאימים בחוק הגימלאות. עותק ההחלטה ודברי ההסבר לה מצורפים.

מטרתה של טיוטת חוק זו לבצע את החלטת הממשלה על ידי השוואת מעמדם של עובדי שירותי הבטחון הכללי והמוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים למעמדם של חיילי צבא הקבע מבחינת שילוב הזכויות על פי חוקי השיקום וחוק הגימלאות.

ד. <u>השפעת החוק המוצע על החוק הקיים</u>

יוכנס לחוק הגימלאות פרק מיוחד (ג1) לאחר סעיף 63, בשם: "הוראות מיוחדות בענין שירותי הבטחון", אליו יועברו גם הוראות אחרות בענין הנדון המפוזרות כיום בסעיפים שונים (סעיפים 63ב', 63ג' לטיוטת הצעת החוק), ויתוקנו סעיפים 22א, 25, 35, 79א לחוק. כן יתוקן סעיף 31(א)(1) לחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח-1968.

ה. <u>השפעת החוק הקיים על תקן ותקציב המשרד</u>

אין.

ו. <u>השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי של המשרד ורשויות אחרות</u>

אין.

ז. <u>עמדת משרד המשפטים</u>

טיוטת החוק נוסחה בשיתוף עם המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה).

ח. <u>עמדת משרד האוצר</u>

משרד האוצר מסכים לטיוטת החוק.

ט. <u>הסתייגויות</u>

טיוטת החוק הוכנה בעקבות החלטת הממשלה ולפיכך לא הופץ תזכיר החוק.

י. מצורף נוסח החוק המוצע.

מוגש על ידי שר האוצר

ו' בטבת התשמ"ז
7 בינואר 1987

חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון מס' ....) (עובד שירותי הבטחון הכללי והמוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים) התשמ"ז-1986

ביטול סעיף 22א

1. בחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970 (1), (להלן - החוק העיקרי), סעיף 22א - בטל.

תיקון סעיף 25

2. בסעיף 25(3) לחוק העיקרי, במקום "22א" יבוא "63ב".

תיקון סעיף 35

3. בסעיף 35(א)(2)(א) לחוק העיקרי, במקום "עובד בשירותי המודיעין והבטחון" יבוא "עובד שירותי הבטחון כמשמעותו בסעיף 63א".

הוספת פרק ג'1

4. אחרי סעיף 63 לחוק העיקרי יבוא:

"פרק ג'1: הוראות מיוחדות בענין עובדי שירותי הבטחון.

הגדרות

63א. בחלק זה -

"שירותי הבטחון" - שירות הבטחון הכללי או המוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים;

"עובד שירותי הבטחון" - עובד המדינה בשירותי הבטחון;

"שירות בשירותי הבטחון" - שירות של עובד שירותי הבטחון בשירותי הבטחון.

מענק נוסף להצבה לעובד שירותי הבטחון

63ב. (א) לזראי לקצבת פרישה לפי סעיף 15(2), (3) או (4), לפי סעיף 17(1) או לפי סעיף 18, שהיה עובד שירותי הבטחון, בסמוך לפני פרישתו הוזכה אותו לקצבה משולמת, בנוסף לקצבה, מענק השווה לחלק העשרים וארבעה של משכורתו האחרונה כפול במספר שנות שירותו, ובלבד שהמענק לא יעלה על משכורתו השנתית; וסעיף 22 לא יחול.

(ב) פוטר אדם כאמור בסעיף קטן(א) על פי החלטת ראש הדין למשמעת בלי שנפסל לשירות, רשאי בית הדין להחליט שאינו זכאי למענק, כולו או מקצתו.

דין שירות חובה

63ג. (א) מי שפרש מהשירות כעובד שירותי הבטחון, תובא בחשבון תקופת שירותו לענין חוק זה תקופת שירות החובה שקדמה לשירותו, אם שירת בשירותי הבטחון עשר שנים לפחות.

(ב) בסעיף זה, "שירות חובה" - כמשמעותו במעיף 79א(ב).

(ג) מי שבחשבון תקופת שירותו כלולה תקופת שירות חובה כאמור בסעיף קטן(א) והוא זכאי לקצבת פרישה, תשולם לו, על אף האמור במעיף 62א, הצבה לפי כל שנות שירותו גם אם תעלה על 70% ממשכורתו הקובעת ובלבד שלא תעלה על סיכום זה בסכום השווה לחלק השש מאות ממשכורתו הקובעת כפול במספר החדשים של

שירות החובה כאמור.

דין נכה

63ד. (א) חוק הנכים יחול על עובד שירותי הבטחון, בתיאומים ובשינויים שנקבעו בסעיף קטן(ב) וביתר הוראות פרק זה

(ב) בחוק הנכים, לענין זה - כל מקום שמדובר בו בחייל, בחייל המשרת בצבא-הגנה לישראל על פי התחייבות לשירות קבע, בשירות או בשירות צבאי, ייקרא כאילו מדובר בעובד שירותי הבטחון או בשירות שירותי הבטחון, הכל לפי הענין.

דין משפחת נספה

63ה. (א) חוק משפחות החיילים יחול על עובד שירותי הבטחון שנפטר ועל בני משפחתו של עובד שירותי הבטחון שנפטר, בתיאומים ובשינויים שנקבעו בסעיף קטן(ב) וביתר הוראות פרק זה.

(ב) בחוק משפחות החיילים, לענין זה - בכל מקום שמדובר בו בחייל, בשירות או בשירות צבאי, ייקרא כאילו מדובר בעובד שירותי הבטחון או בשירות שירותי הבטחון, הכל לפי הענין.

אזכורים

63ו. כל חיקוק שבו מדובר בחוק הנכים או בחוק משפחות החיילים ייקרא כאילו מדובר בו גם בסעיפים 63ד ו-63ה.

זכויות יתר

63ז. כל חיקוק המעניק או נותן סמכות להעניק זכות יתר, פטור, שחרור מלא או חלקי מחובה המוטלת על פי דין או עדיפות או זכות אחרת, הניתנים לחייל נכה כמשמעותו בחוק הנכים או לבן משפחה של חייל שנספה כמשמעותו בחוק משפחות החיילים, רואים אותו כמעניק או נותן סמכות להעניק אותה גם לעובד שירותי הבטחון שהוא נכה או לבן משפחה של עובד שירותי הבטחון שנספה.

עובד שנעדר

63ח. לענין סעיף 3 לחוק משפחות החיילים, במקום רשות צבאית מוסמכת יבוא, לגבי עובד שירותי הבטחון שנעדר - מי ששר האוצר מינהו לענין סעיף זה.

שיטור קצבת הפרישה

63ט. סעיף 20 ייקרא כאילו:

(1) בסעיף קטן(ג), אחרי "כשהוא נכה" בא "בין כמשמעותו בחוק זה ובין כמשמעותו בחוק הנכים";

(2) בסופו בא:

"(ד) עובד שירותי הבטחון הזכאי לקצבת פרישה בשל פיטוריו מחמת נכות, כמשמעותה בחוק הנכים, שלקה בה בשירות בשירותי הבטחון ודרגת נכותו היא שלושים וחמשה אחוזים או יותר, הברירה בידו לבחור באחת מאלה:

(1) קצבה לפי סעיף קטן (א);

(2) קצבה של עשרים וחמשה אחוזים ממשכורתו הקובעת.

ובלבד שלגבי זכאי כאמור שדרגת נכותו היא ששים אחוזים או יותר, קצבתו ביחד עם התגמולים המגיעים לו לפי חוק הנכים לא יפחתו מחמישים אחוזים ממשכורתו הקובעת."

קצבה לשאירים

63י. עובד שירותי הבטחון, שנפטר בזמן שירותו בשירותי הבטחון, ושאיריו זכאים מחמת פטירתו לתגמולים לפי חוק משפחות החיילים, יחולו על השאירים הוראות סעיפים 23, 26, 27, 28, 29 ו-32(ה) לחוק שירות הקבע בצבא-הגנה לישראל (גימלאות) (נוסח משולב), התשמ"ה-1985(2) (להלן - חוק שירות הקבע בצה"ל), בתיאומים המחוייבים לפי הענין.

גמלה וחגמול

63יא. סעיף 34(ג) ייקרא כאילו בסופו בא:

"אולם מי שבחר בקצבה לפי סעיף 20(ד)(2) או זכאי לקצבה לפי סעיף 23 לחוק שירות הקבע בצה"ל, יהיה רשאי לקבל את מלוא התגמולים נוסף לקצבה לפי סעיפים אלה ואין רואים קצבה זו כהכנסה לענין חוקי השיקום".

דין נכות

63יב. סעיף 61 ייקרא כאילו, ברישה, אחרי "דרגת נכותו" בא "לרבות נכות כמשמעותה בחוק הנכים".

תיקון סעיף 79א

5. בסעיף 79א לחוק העיקרי, במקום סעיף קטן (א) יבוא:

"(א) מי שפרש מהשירות כשוטר, תובא בחשבון תקופת שירותו לענין חוק זה תקופה שירות החובה שקדמה לשירותו, אם שירת במשטרה עשר שנים לפחות".

תיקון הביטוח הלאומי

6. בחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח-1968(3), בסעיף 31(א)(1) בסופו יבוא "וכן עובד שירותי הבטחון כמשמעותו בסעיף 63א לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970".

תחילה ותחולה

7. (א) תחולתם של סעיפים 1 ו-2 לחוק זה ושל סעיף 63ב לחוק העיקרי כפי שהוסף בחוק זה, היא מיום תחולתו של חוק שירות המדינה(גימלאות) (תיקון מס 22), התש"ם-1980(4).

(ב) תחולתו של סעיף 63ג לחוק העיקרי כפי שהוסף בחוק זה, היא מיום תחולתו של חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון מס' 21), התשל"ט-1979(5).

(ג) תחולתו של סעיף 5 לחוק זה היא מיום תחולתו של חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון מס' 20), התשל"ט-1978(6).

(ד) תחילת יתר הוראות חוק זה היא ב-1 בחודש שלאחר פרסומו של חוק זה, והן תחולנה על מי שפרש מהשירות באותו יום או לאחריו.

---

1. ס"ח התש"ל, עמ' 120
2. ס"ח התשמ"ה, עמ' 142.
3. ס"ח התשכ"ח, עמ' 108.
4. ס"ח התש"ם, עמ' 102.
5. ס"ח התשל"ט, עמ' 124.
6. ס"ח התשל"ט, עמ' 26.

טיוטת חוק

א. שם החוק המוצע

חוק ניירות ערך (תיקון מס' 8), התשמ"ז-1986

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע

1. בכל מקום בחוק שנאמר "מנהל" יבוא "דירקטור".

2. במקום הגדרת "חברה שלובה" יבוא:

"חברה מסונפת" - חברה אשר חברה אחרת מחזיקה ב-25% לפחות מהונה או מכוח ההצבעה בה או מהכוח למנות 25% או יותר מן הדירקטורים שלה.

"חברה קשורה" - חברה מסונפת וכן חברה שהשקיעה לפחות 25% מהונה העצמי בחברה המנפיקה.

3. בהגדרת "החזקה" ו"רכישה" יובהר כי כשמדובר בהחזקה או ברכישה על ידי יחיד ייחשבו לאדם אחד - יחיד ובני משפחתו הגרים ביחד, או שפרנסתו של האחד על האחר, או הפועלים בתיאום או בשיתוף.

4. תוסף הגדרת "בן משפחה" - בן זוג, הורה, הורי הורה, צאצא, צאצא בן הזוג, או בן זוגו של כל אחד מאלה.

5. תתוקן ההשמטה כי הודעה על מינוי משנה ליושב ראש הרשות אינה חייבת פרסום ברשומות.

6. תקבע סמכות לשר האוצר לבטל מינוי של חבר רשות הנעדר מישיבות הרשות.

7. תתוקן טעות ניסוח בסעיף 5(א) באופן שיובהר כי היתר שרשאי שר האוצר לתת לחבר רשות לרכוש ניירות ערך יכול שיהיה כללי או לגבי סוגי ניירות ערך מסויימים.

8. הסמכות להתקין תקנות בדבר דוח"ות כספיים של המנפיק וחברות הבת שלו תכלול גם סמכות כאמור לגבי חברות מסונפות.

9. בסעיף המאפשר לשר האוצר לקבוע תקנות בדבר הפרטים שיש לכלול בתשקיף תורחב הדרישה לגבי חוות הדעת של עורך דין המצורפת לתשקיף ותכלול גם הודעה של עורך הדין בדבר הסכמים מהותיים ותכנם ובדבר השעבודים שנתן המנפיק להבטחת ההתחייבויות לתאריך התשקיף.

10. תוסף דרישה לפיה ההודעה הנמסרת לרשות על ידי מציע, המגיש טיוטת תשקיף, תינתן בכתב, והרשות תהיה רשאית לדרוש כי הפרטים הנוספים שימסרו לה על-פי דרישה יוגשו בכתב.

11. יורחב ויובהר שיקול הדעת של הרשות לפטור מציע, מגילוי פרט בתשקיף, ואולם, גם אם ינתן פטור כזה תוטל חובה על המציע לכלול פרט זה בטיוטת התשקיף המוגשת לרשות.

12. כדי למנוע ספק תוסמך הרשות, במפורש, להתנות מתן היתר לפרסום תשקיף, בתנאים המיועדים להבטיח את עניניו של צבור המשקיעים בניירות ערך ויקבע כי היתר לפרסום תשקיף ינתן על ידי הרשות רק לאחר שניתנו למנפיק כל ההיתרים על פי דין שהוא חייב לקבלם לפני פרסום התשקיף.

13. מוצע לשנות את הדרישה הקיימת כיום לחתימתם של המנפיק וכל הדירקטורים שלו על תשקיף ולהסתפק בחתימה של המנפיק ושל דירקטורים באותו מספר הנדרש על פי מסמכי ההתאגדות שלו ובלבד שמספר זה לא יפחת מרוב חברי הדירקטוריון. ייקבע גם כי אם הובא לידיעת הרשות דבר התנגדותו של דירקטור לחתום על התשקיף, תהיה הרשות רשאית לעכב את פרסום התשקיף, מכל עילה שהיתה מאפשרת התערבות בית משפט אילו הובא הדבר בפניו. תוקף עכוב כזה יהיה עשרה ימים, אלא אם הורה בית המשפט אחרת.

14. על פי החוק הקיים, בתאריך התשקיף, חייב המציע להגיש לרשם עותק של התשקיף ולפרסם הודעה על הגשת מסמכים לרשם ועל המקומות שבהם ניתן להשיג העתקים של התשקיף ולהגיש הזמנות לניירות הערך המוצעים.

מוצע לקבוע כי יש לקיים את החובות האמורים לכל המאוחר ביום העסקים הבא לאחר תאריך התשקיף.

כמו כן מוצע להסמיך את הרשות לדרוש מהמציע לציין במודעה גורמי סיכון או פרטים אחרים ואף להבליטם.

15. לרשימת המסמכים שעל המציע להגיש לרשם החברות עם פרסום התשקיף, יוסף שטר נאמנות, אם התשקיף מכיל הצעה של ניירות ערך שלגביהם נחתם שטר נאמנות.

16. הרשות תוסמך להורות למציע להפיץ את עותק התשקיף מיד עם פרסומו ובמקומות כפי שתורה.

17. התקופה המירבית להגשת הזמנות תקוצר מ-3 חדשים לחודש וסמכות הרשות להאריך תקופה זו עד 12 חדשים - תוגבל לששה חודשים.

18. יקבע כי תיקון תשקיף או פרסום תשקיף מתוקן יחדה את התקופה להגשת הזמנות בעשרה ימים מיום פרסום התיקון, אלא אם קבעה הרשות אחרת.

19. תוסף הוראה המאפשרת למציע לבקש תיקון תשקיף בתקופה שלאחר מתן ההיתר לפרסום התשקיף ולפני גמר התקופה להגשת הזמנות. הרשות תוסמך להתיר תיקון כאמור אם העילה לתיקון לא היתה ידועה למציע ולא יכולה היתה להיות ידועה לו, לפני מתן ההיתר לפרסום, ואם התיקון לא יפגע בזכויותיו של מי שהגיש הזמנה או רכש את ניירות הערך המוצעים לפני פרסום התיקון.

20. על תיקון לתשקיף ועל תשקיף מתוקן יחולו הוראות החוק כעל תשקיף.

21. תוטל חובה על מציע ניירות ערך, שההזמנות לניירות הערך שהציע עלו על סך כל ניירות הערך המוצעים, להקצות את ניירות הערך על פי היחס שבין סכום ההזמנה של המזמין לבין סכום כל ההזמנות שהתקבלו, ולפרסם זאת בשני עתונים יומיים תוך שבעה ימים לאחר תום התקופה להגשת הזמנות. תוך שבעה ימים חייב המציע להחזיר למזמינים שהזמנותיהם לא נענו את הסכומים ששילמו עבור ניירות הערך.

22. תוטל חובה על המציע להשקיע את הכספים ששלמו המזמינים באופן יעיל לשמירת הקרן ולעשיית פירות עד לקיום חיוביו. חייב מציע להחזיר את הכספים האמורים, יחזיר הקרן והפירות שהצטברו עד מועד החזרתם בפועל.

23. בפסקה 13 לעיל מוצע להסתפק בחתימת דירקטורים באותו מספר הנדרש על פי מסמכי ההתאגדות של המנפיק. לענין האחריות של דירקטור כלפי הרוכשים, מוצע לקבוע כי יראו כל דירקטור שכיהן ביום פרסום התשקיף כאילו חתם עליו, אלא אם יוכיח שלא ידע ולא היה עליו לדעת על פרסום התשקיף והפרטים הכלולים בו, ומיד לכשהגיע לידיעתו קיומו של פרט מטעה הוא מסר על כך

הודעה בכתב לרשות, בצרוף תצהיר, תוך מתן הסבר לכך.

24. יווסף לחוק פרק לפיו יחוייב מנפיק, כתנאי להוצאת תעודות התחייבות, למנות נאמן למחזיקי תעודות ההתחייבות, כן יפורטו בו הדרישות הנדרשות מחברה המבקשת לשמש כנאמן, חובותיה וסמכויותיה וכן הפרטים שיפורטו בשטר הנאמנות. תעודות התחייבות מוגדרות כתעודות המונפקות בסדרות ומקנות זכות לתבוע מן המנפיק כסף בתאריך מסויים או בהתקיים תנאי אך אינן מעניקות זכות חברות או השתתפות, וכן ניירות ערך המירים וכתבי אופציה, למעט ניירות ערך המונפקים על ידי הממשלה או על פי חוק מיוחד.

25. (א) תוטל חובה על תאגיד, שניירות ערך שלו הוצעו לציבור על פי תשקיף, להגיש דו"ח מיידי או לתקן דו"ח שהגיש, בהתאם לדרישת הרשות. וכן ייקב כי דוחו"ת או הודעות שחייב תאגיד להגיש לפי פרק זה, אם ניירות הערך שלו רשומים או נסחרים בבורסה, יומצאו בנוסף לרשות ולרשם גם לבורסה.

(ב) בסעיף ההסמכה להתקין תקנות בענין חובות דיווח תווסף גם הסמכה לדרוש דיווח לפי מיטב ידיעתם של הדירקטורים.

26. יווסף סעיף המסמיך את הרשות, לפטור תאגיד מגילוי פרט לצבור בדו"ח המוגש על ידו, אם נתקיימו בו התנאים שנקבעו לענין גילוי פרט בתשקיף.

27. ייקבע מעמד מיוחד למי שמחזיק בעשרה אחוזים או יותר מניר ערך כלשהוא שהוציא תאגיד, אשר יו"ר הרשות נקב בשמו בצו. כיום מחזיקים של כמויות גדולות של ניירות ערך מסוגים מסויימים כגון ניירות ערך המירים או אופציות אינם נחשבים "לבעלי ענין".

28. בית המשפט המחוזי יוסמך, להוציא, לבקשת הרשות, צו המחייב תאגיד להגיש דו"ח או הודעה או המחייב אותו לתקן דו"ח או הודעה שהוגשה לרשות וזאת תוך המועד שיקבע לכך בית המשפט.

29. תוקנה לרשות סמכות להורות לבורסה להפסיק את המסחר בניירות ערך של תאגיד שלא הגיש דו"ח או הודעה במועד, או שהגישם שלא בהתאם להוראות החוק והתקנות. המסחר יופסק רק לאחר התייעצות עם יושב ראש דירקטוריון הבורסה ולאחר שניתנה לתאגיד הזדמנות להשמיע את עמדתו. התאגיד יהיה אחראי לנזק שנגרם למחזיקים בניירות הערך עקב הפסקת המסחר.

30. תורחב תחולת ההוראה באופן שתאגיד אשר ניירות ערך שלו רשומים למסחר בחו"ל יהיה חייב להגיש דוחו"ת לפי פרק ו' לחוק, גם אם ניירות הערך שלו אינם רשומים למסחר.

31. נוסח ההוראה בענין העמדת מסמכים, שהוגשו לפי החוק, לעיון הציבור במשרד הרשם יותאם לתיקון המוצע לענין סודות מסחריים.

32. (א) ייקבע כי דירקטוריון הבורסה יהיה מורכב מחציתו ממי שמונה על ידי חברי הבורסה ומחציתו מדירקטורים מקרב הציבור, שימונו על ידי יושב ראש רשות ניירות ערך. מבין הדירקטורים מקרב הציבור יהיו דירקטור אחד שהוא נציג משרד האוצר ודירקטור אחד שהוא נציג בנק ישראל. דירקטור נוסף שישמש כיושב ראש הדירקטוריון ייבחר על ידי כל הדירקטורים.

(ב) תקבע הוראה כי הבורסה תנוהל באופן שישמר האיזון בין האינטרסים של חברי הבורסה לבין זה של תאגידים שניירות הערך שלהם רשומים למסחר ושל ציבור המשקיעים.

33. הבורסה תוסמך לקבוע, באישור הרשות, הנחיות זמניות לצורך נסויים בעניינים שהוגדרו, אף בטרם עוגנו דרך קבע בתקנון; ההנחיות יוצאו לתקופה של עד שנה אחת וניתן יהיה להאריכן לתקופה של עד שנה נוספת אחת.

34. הרשות תפקח על ניהולה התקין וההוגן של הבורסה; הרשות תוסמך לפנות לבורסה בדרישה לפעול כראוי, אם סברה הרשות כי הבורסה פעלה בניגוד להוראות התקנון. לא נענתה הבורסה לדרישת הרשות, רשאי בית המשפט המחוזי, לבקשת הרשות לצוות על הבורסה לקיים את הדרישה.

35. יוחמרו העונשים בשל ביצוע עבירות לפי חוק ניירות ערך, ויורחב מעגל האחראים מטעם התאגיד לעבירות שנעברו על ידו אם לא יוכיחו שהעבירה נעברה שלא בידיעתם או שנקטו את כל האמצעים הסבירים כדי למנוע את העבירה.

36. ייקבע כי מחזיק בנייר ערך, לבדו או יחד עם מחזיקים אחרים, יוכל לתבוע בשם כל המחזיקים בנייר הערך סעד כספי או כל סעד אחר על הפרה של הוראה מהוראות החוק או החוק להשקעות משותפות בנאמנות, לרבות הפרה של שטר הנאמנות על פיו פועל נאמן. תביעה כזאת יכול שתוגש גם כנגד דירקטור בתאגיד או בעל ענין בו או מחזיק עיקרי בנייר ערך של התאגיד וכן בעלי תפקידים אחרים, לרבות מי שנתן חוות דעת, דו"ח או אישור.

כמו כן ייקבע כי מששוכנעה הרשות כי יש ממש בתביעה יצוגית כאמור, כי יש בה ענין לציבור וכי יש סיכוי סביר שבית המשפט יאשר הגשתה כתביעה ייצוגית, תהיה הרשות רשאית לשאת בהוצאות התביעה. שר האוצר ושר המשפטים יהיו רשאים לקבוע בתקנות סדרי דין בדבר הגשת התביעה הייצוגית.

37. (א) למסגרת העניינים שלגביהם מוסמך שר המשפטים לקבוע הוראות בדבר סדרי דין יווספו סדרי הדין המתייחסים לפנייתו של נאמן לבית המשפט לקבלת הנחיות.

(ב) הרשות תוסמך לקבוע, באישור שר האוצר, כללים לשמירת עניניו של ציבור המשקיעים ולקיום תפקידיה על פי החוק.

38. (א) יו"ר הרשות יוסמך לדרוש מכל אדם למסור כל ידיעה ומסמך הדרוש לרשות לביצוע החוק. סמכות דומה הוקנתה למפקח על עסקי ביטוח, למפקח על פי חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים ובחוקים רבים נוספים. מי שאינו מציית לדרישה - דינו יהיה מאסר שנה. אין לגלות מידע זה אלא על פי דרישת היועץ המשפטי לממשלה או לפי דרישת בית משפט.

(ב) לשם גילוי עבירות על החוק או על חוק להשקעות משותפות בנאמנות, רשאי מי שיושב ראש הרשות הסמיכו לכך בכתב, לבקש משופט של בית משפט שלום ליתן צו המתיר לו להכנס לכל מקום, לערוך בו חפוש ולתפוס כל מסמך. על חיפוש כזה יחולו הוראות פקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפוש).

(ג) תוקנה סמכות, למי שהוסמך לכך על ידי יושב ראש הרשות, לחקור כל אדם ולדרוש מכל אדם להופיע לחקירה בכל הנוגע לאותה עבירה על החוק או על חוק להשקעות משותפות בנאמנות.

(ד) למי שהוסמך על ידי יושב ראש הרשות לחקור בקשר לעבירות כאמור יהיו כל הסמכויות של קצין משטרה בדרגת מפקח לפי סעיף 2 לחוק הפרוצדורה הפלילית (עדות).

(ה) מי שהוסמך על-ידי יושב ראש הרשות בכתב רשאי לפנות לבית משפט שלום בבקשה להוצאת צו מעצר נגד מי שחשוב בביצוע עבירות על פי חוק זה ועל פי חוק להשקעות בנאמנות וכן לבקש צו עיכוב יציאה מן הארץ.

(ו) הרשות תוסמך לבקש מבית משפט צו מניעה או צו מניעה זמני על יסוד חשד סביר לביצוע עבירה על תחיקת ניירות ערך.

39. הרשות תהיה רשאית להסמיך גם מי שאינו עובד הרשות לערוך ביקורת אצל תאגיד, שניירות ערך שלו הוצעו לציבור על פי תשקיף או נסחרים בבורסה או אצל תאגיד רשום בישראל אשר ניירות הערך שלו רשומים למסחר בבורסה בחוץ - לארץ.

40. תאגיד שנתמנה נאמן לפני תחילתו של תיקון זה והון המניות הנפרע שלו פחות מהון המניות הנפרע המינימלי שנקבע בחוק, יחוייב להגדיל תוך 12 חדשים ממועד תחילת החוק את הונו הנפרע לפי הוראות החוק.

ג. <u>מטרת החוק המוצע והצורך בו</u>

1 על מנת להתאים את נוסח חוק ניירות ערך לנוסח פקודה החברות (נוסח חדש), התשמ"ג-1983, בכל מקום בחוק בו מופיע המונח "מנהל" הוא יוחלף במונח "דירקטור".

2. לעיקר 2 לענין חברה "שלובה", "קשורה" ו"מסונפת". החוק מ-1968 הכניס את המושג של "חברה שלובה", דהיינו "חברה-בת" ש"חברת האם" מחזיקה בה לפחות 10% אך פחות מ-50%. חברה שלובה מוזכרת לענין הגילוי בעת הגשה הבקשה לפרסום תשקיף (ס' 17). כן הוסמך השר לענין דרישות הגילוי בתשקיפים - אך לא בדו"חות תקופתיים - להתקין בתקנות דרישות גילוי על חברות שלובות של המנפיק (ס' 18).

הנסיון שהצטבר מאז חקיקה החוק מראה שהחזקה של פחות מ-25% אינה מהותית והתקנות בדבר פרטי התשקיף איגן דורשות גילוי על חברה שלובה. תקנה 1 לתקנות בדבר פרטי תשקיף קבעה מונח חדש - "חברה קשורה", שהיא:

(1) חברה שהיא עצמה השקיעה לפחות 25% מהונה העצמי בחברה המנפיקה; או

(2) "חברה בת" בה מחזיקה "חברת האם" בין 25% ל-50%.

לענין הדו"חות הכספיים הסתפקו ב"חברה מסונפת" (תקנה 1 לתקנות בדבר עריכת דו"חות כספיים), שהיא חברה בה מתקיים תנאי (2) לעיל של חברה "קשורה", דהיינו "שליטה" של 25% לפחות של "חברת האם".

מוצע לבטל את המונח "חברה שלובה" בחוק ולקבוע במקומו מונח חדש "חברה קשורה". למניעת ספק ייקבע בחוק גם המונח "חברה מסונפת" ומתקין תקנות הדיווח יוסמך לדרוש מידע לגבי "חברות מסונפות" של המנפיק.

3. מטרת התיקון בעיקר 3 כי רואים החזקה על ידי חברת בת או חברה שלובה כהחזקה על ידי חברה אחת וכי רואים בני משפחה הגרים יחד או שפרנסתו של האחד על האחר או הפועלים בתאום כהחזקה על ידי אדם יחיד, היא למנוע השתמטות ממילוי אחר הוראות החוק על ידי פיצול אחזקה פיקטיבי בין מספר חברות או בין קרובי משפחה. לצורך זה תוסף הגדרת "בן משפחה".

4. לעיקר 5 - בסעיף 3 לחוק העיקרי הושמט בשעתו, כנראה בטעות, המשנה ליו"ר.

5. לעיקר 6 - דירקטור מטעם המדינה בחברה ממשלתית, חבר במועצת עיריה וחבר בגוף המנהל במרבית התאגידים הסטטוטוריים, הנעדר באופן רצוף ממספר ישיבות או שנעדר ממספר ישיבות בשנה, חדל, מכוח הוראות חוק, לכהן באותו גוף, אלא אם השר הממונה קבע שלהעדרות היתה סיבה מוצדקת.

הוראה מקבילה אינה כלולה בחוק ניירות ערך. ומוצע על כן לקבוע הוראה דומה לענין זה בחוק ניירות ערך. הנוסח המוצע מבוסס על הנוסח שבחוק רשות שדות תעופה, התשל"ז-1977, ס' 11(א)(6), אך מחמיר פחות עם חברי הרשות: שם מספיקות שלוש העדרויות רצופות או חמש העדרויות בשנה ואילו כאן מוצע שש ושמונה בהתאמה. גם לנוכח התדירות הגבוהה יחסית של ישיבות הרשות - שתיים ולעתים אף שלוש ישיבות בחודש. בניגוד לחוק רשות שדות תעופה וחוקים דומים אחרים מוצע שהפסילה לא תהיה אוטומטית בהעדר הצדקה להעדרויות, אלא השר יהיה רשאי לבטל את המינוי לאחר שניתנה לחבר הרשות הנעדר מישיבותיה, הזדמנות נאותה להציג את עמדתו.

6. לעיקר 7 - כנראה שהמלה "או" הושמטה בטעות מן הנוסח המקורי.

7. לעיקר 8 - התיקון נובע מהוספת ההגדרה של חברה מסונפת (ראה סעיף 2).

8. לעיקר 9 - סעיף 16 מסמיך את שר האוצר לקבוע בתקנות הוראות הנוגעות לכל ענין החשוב למשקיע הסביר. מטרת התיקון לאפשר הרחבת הדרישה בתקנות לגבי עורך הדין של ההנפקה באופן שניתן יהיה לדרוש את חוות דעתו לגבי הסכמים מהותיים ותכנם, ולגבי שעבודים שנתן המנפיק להבטחת התחייבויות לתאריך התשקיף.

9. לעיקר 10- סעיף 17(א) במתכונתו הנוכחית מחייב מציע אשר טיוטת תשקיף שלו מצויה בידי הרשות, להודיע לרשות על כל דבר העשוי להיות חשוב למשקיע סביר. לאור החשיבות שיש לייחס לדיוק בהוראות כאמור, מוצע לקבוע שההודעות חייבות להימסר בכתב וכן כי הרשות תהיה רשאית לדרוש כי הפרטים הנוספים שיימסרו לה על פי דרישה יוגשו בכתב.

10. לעיקר 11 - סעיף 19 במתכונתו הנוכחית, מאפשר לרשות לפטור מגילוי פרט בתשקיף, אם הוא עלול לפגוע בסודותיו המסחריים של המנפיק ואינו חשוב למשקיע סביר. מטרת ההצעה להקנות יתר שיקול דעת לרשות, בכך שיתאפשר לה לפטור מגילוי פרט, אף שהוא עשוי להיות בעל ענין למשקיע סביר, אם נוכחה שענין השמירה על סודות המנפיק, עדיף באותו מקרה, על מתן המידע למשקיעים. כמו כן מוצע להסמיך את הרשות לפטור תאגיד מלכלול בדו"ח, המוגש על ידו, פרט העלול לפגוע בבטחון המדינה, בכלכלתה, בחקירה משטרתית או בחקירה שמנהלת הרשות, אם שר הבטחון, שר האוצר, שר המשטרה או יו"ר הרשות, לפי הענין, אישרו בתעודה בחתימתם כי קיימת פגיעה לכאורה, כאמור.

11. לעיקר 12 - לפי סעיף 12 לחוק הפרשנות, התשמ"א-1981, "הסמכה ליתן פטור, הקלה, הנחה וכיוצא באלה - משמעה הסמכה ליתן אותם אף במקצת או בתנאים". למניעת ספק האם הוראה זו חלה גם על היתר לפרסום תשקיף, מוצע להסמיך את הרשות להתנות את ההיתר בתנאים המיועדים להבטיח את עניניו של ציבור המשקיעים בניירות ערך. כמו-כן ייקבע במפורש כי ההיתר לפרסום תשקיף יינתן על ידי הרשות רק לאחר שניתנו למנפיק כל ההיתרים על פי דין שהיא חייבת לקבלם לפני פרסום התשקיף.

12. לעיקר 13 - על פי המצב הקיים (סעיף 22(א) לחוק) חייב התשקיף להחתם על ידי המנפיק וכל אחד ממנהליו. מוצע עתה להסתפק בחתימה של המנפיק ושל דירקטורים באותו מספר הנדרש על פי מסמכי ההתאגדות של המנפיק, ובלבד שמספר זה לא יפחת מרוב חברי הדירקטוריון. ואולם בד בבד עם הוראה זאת

יקבע כי אם נודע לרשות על התנגדות דירקטור להוצאת תשקיף, רשאית היא לעכב את פרסומו מכל עילה שהיתה מאפשרת התערבות בית משפט אילו הובא הדבר בפניו. תוקף עכוב כזה יהיה עשרה ימים, אלא אם כן הורה בית המשפט אחרת.

הסעיף המוצע נועד להקל על הוצאת תשקיף ועל הקשיים הטכניים המתעוררים בשל הצורך הקיים היום בחתימת כל הדירקטורים, הוא מגן גם על ציבור המשקיעים הפוטנציאלי בהעניקו לרשות סמכות לעכב פרסום תשקיף אם נודע לה שדירקטור סרב לחתום על תשקיף.

13. לעיקר 14 - הנסיון מראה שמתן ההיתר לפרסום תשקיף ניתן לעתים קרובות ביום שנועד לפרסום המודעה בעיתונים על מתן ההיתר. עקב כך תאגידים מנפיקים התקשו לעמוד בחובה לפרסם את המודעה ביום מתן ההיתר.

14. לעיקר 15 - בשל החשיבות שיש לשטר נאמנות, בניירות ערך לגביהם נחתם שטר נאמנות - מוצע לצרף את שטר הנאמנות לרשימת המסמכים שיש להגיש לרשם החברות.

15. לעיקר 17 - סעיף 24 לחוק קובע כי התקופה המירבית להגשת הזמנות לא תעלה על שלושה חדשים. מוצע להגביל תקופה זו לחודש ימים. כמו-כן הרשות מוסמכת להאריך את התקופה עד שנים עשר חדשים, ומוצע כי סמכות זו תוגבל לששה חדשים.

16. לעיקר 18 - גילוי על ידי הרשות של פרט מהותי בתשקיף, שהוא מהותי עד כדי צורך בתיקון התשקיף, יחייב גם את הבאתו של אותו פרט לידיעת הציבור בטרם יחליט אם לרכוש את ניירות הערך המוצעים באותו תשקיף. לצורך זה מוצע שהגשת הזמנות על פי תשקיף שתוקן כאמור, תדחה בעשרה ימים, ואולם תוקנה לרשות הסמכות לדחות או להקדים את המועד האמור. פורסם התיקון במהלך התקופה להגשת הזמנות תופסק הגשת ההזמנות וחידוש התקופה והמשכה יידונו בהתאם.

17. לעיקר 19 - בין מועד ההיתר לפרסום התשקיף לבין גמר התקופה להגשת הזמנות על פיו, עשויים להתגלות למציע פרטים שלא היו ידועים לו לפני מתן ההיתר לפרסום ולא היו יכולים להיות ידועים לו. במקרה כזה מן הראוי להתיר את פרסום התיקון או התוספת כדי להעמיד בפני המשקיע, הרוכש הפוטנציאלי, את המידע העדכני ביותר שניתן להעמיד לרשותו. הרשות תהיה רשאית להתיר תיקון כאמור, אם העילה לתיקון לא היתה ידועה למציע ולא יכולה היתה להיות ידועה לו לפני מתן ההיתר לפרסום ואם התיקון לא יפגע בזכויותיו של מי שהגיש הזמנה או רכש את ניירות הערך המוצעים לפני פרסום התיקון.

18. לעיקרים 21-22 - אם סך כל ההזמנות לניירות ערך המוצעים בתשקיף עולה על סך ניירות הערך שהוצעו, שמורה למנפיק הזכות לקבוע את אופן החלוקה בין המזמינים השונים. מוצע לקבוע שאופן החלוקה יהיה יחסי להיקף ההזמנה ויפורסם בשני עתונים יומיים תוך שבעה ימים מתום התקופה להגשת הזמנות. המציע יהיה חייב להחזיר תוך שבעה ימים את הכספים ששולמו למזמינים שהזמנותיהם הושבו ריקם. כמו-כן תוטל על המציע חובה להשקיע את כספי המזמנים באופן יעיל לשמירת ערכם הריאלי עד מועד הרכישה או השבת הכספים.

19. לעיקר 23 - מטרת ההוראה לפיה דיי אם תשקיף יחתם בידי אותו מספר דירקטורים הנדרש על פי מסמכי ההתאגדות של המנפיק, היא כאמור להקל על הבעיות הטכניות הנגרמות לעתים בשל הצורך בחתימה של כל הדירקטורים. אולם כדי לא להפוך הוראה זאת לדרך להתחמקות דירקטורים ממילוי חובותיהם ומאחריותם כלפי המשקיעים מוצע לראות בכל הדירקטורים שכהנו בעת פרסום התשקיף כאילו חתמו עליו אלא אם כן לא ידעו ולא יכלו לדעת על פרסום התשקיף או אם כשהגיע לידיעתם קיומו של פרט מטעה בתשקיף דיווחו עליו בכתב לרשות בצרוף תצהיר, תוך מתן הסבר לכך.

20. לעיקר 24 -

(א) מטרת פרק ה1 המוצע היא לגרום לכך שיהיה נאמן לאגרות חוב המוצעות לציבור והוא ידאג לאינטרסים של בעלי איגרות החוב ויפעל לטובת כולם כאחד.

(ב) כדי להבטיח כי פעולתו של הנאמן תהיה לטובת בעלי איגרות החוב ותהיה אפקטיבית, נקבעו בפרק המוצע הוראות לענין זה:

(1) הנאמן יהיה רק חברה הרשומה בישראל שמטרתה העיקרית לעסוק בנאמנויות.

(2) לכל נאמן יהיה הון מניות נפרע מזערי. הון זה יקבע כאחוז מסך כל ההתחייבויות להם הוא משמש כנאמן.

(3) נקבעו מספר הוראות למניעת קשר מסחרי או ניגוד ענינים בין הנאמן למנפיק.

(4) נקבעו חובות האמון של הנאמן בנוסף לקבוע בחוק הנאמנות, וכן חובות דיווח וחובת ניהול חשבונות.

(5) נאמן יהיה אחראי לנזק שנגרם לבעלי אגרות החוב עקב הפרת חובותיו כנאמן.

(ג) שר האוצר יוסמך לפרט את חובות הנאמן ולקבוע בתקנות פרטים נוספים ששטר נאמנות צריך לכלול.

21. לעיקר 25 -

(א) החוק (סעיף 36) מחייב תאגיד הכפוף לרשות להגיש דו"ח תקופתי ומיידי לרשות ולרשם החברות אך לא לבורסה. עם זאת, מכוח ס' 152', שהוסף לחוק ב-1981, אין רואים מידע כמידע פנים אם נמסר לרשות או לבורסה דו"ח על המידע, והרשות או הבורסה פרסמו אותו. על פי תקנון הבורסה חברה שניירות ערך שלה רשומים בה למסחר, חייבת להגיש לבורסה, כל דו"ח המוגש לרשות.

הגשת דו"ח כוזב לבורסה אינה, כשלעצמה, עבירה על חוק ניירות ערך. מוצע על כן לחייב תאגיד שניירות ערך שלו רשומים למסחר בבורסה להגיש את הדו"חות וההודעות גם לבורסה ולתקן את סעיף העבירות (סי 53) כך שהכנסת פרט מטעה ביודעין, להודעה הנמסרת לבורסה, תהיה עבירה כאילו המדובר בדו"ח מיידי.

(ב) למניעת ספק, האם החוק מסמיך לדרוש דיווח גם לפי מיטב ידיעתם של הדירקטורים מוצע להסדיר זאת.

22. לעיקר 26 - הסעיף נועד לתת לרשות אפשרות לפטור תאגיד מחובות הדיווח ה בהתאמלעיקר 11. יחד עם זאת, גם כאן תוטל חובה לכלול פרט כזה בטיוטת המוגשהדו"ח לרשות.

23. לעיקר 27 - לנוכח העובדה שהרבה מניות נחותות מבחינת כוח ההצבעה נסחרות בבורסה יכול אדם להחזיק בחבילה גדולה של מניות בלי להפוך ל"בעל ענין" כמשמעותו בסעיף 37. כמו כן החזקה בניירות ערך מסויימים כגון ניירות ערך המירים אינה הופכת מחזיק לבעל ענין.

מטרת ההצעה של חובת דיווח לציבור על החזקה ב-10% לפחות מנייר ערך פלוני תיתן לציבור מידע טוב יותר על ניירות הערך ותתן לרשויות אפשרויות פיקוח טובות יותר לגבי פעילויות בניירות ערך נסחרים.

מוצע על כן להטיל חובה על המחזיק בעשרה אחוזים או יותר מהערך הנקוב של ניר ערך שהוציא תאגיד אשר יושב ראש הרשות נקב בשמו בצו לדווח על שינויים בהחזקתו באותו נייר ערך.

24. לעיקר 28 - מטרת הסעיף להעמיד לרשות ניירות ערך אמצעי אכיפה של חובות הדיווח החלות על פי החוק.

25. לעיקר 29 - בבורסות בעולם נהוג שלא לאפשר מסחר בנייר ערך בהעדר דיווח הנדרש על פי החוק. מוצע לאפשר גם לרשות ניירות הערך לנקוט צעד זה שבא להגן על המשקיעים בנייר הערך עקב העדר מידע אשר מצוי בחברה. כדי למנוע פגיעה במחזיקים בניירות הערך נקבע כי התאגיד ומנהליו יהיו אחראים לנזק שיגרם להם בשל הפסקת המסחר.

26. לעיקר 30 - הסעיף נועד להרחיב את הפיקוח על התאגידים שניירות הערך שלהם נסחרים בחו"ל שלא במסגרת בורסה אלא בשיטות אחרות, כגון "מעבר לדלפק".

27. לעיקר 31 - בשל השינוי המפורט בעיקר 23 יש צורך להתאים את איזכור הסעיף.

28. לעיקרים 32-34 -

(א) על פי דיני החברות דירקטור חייב לשוות לנגד עיניו רק את טובתה של החברה, ואילו הבורסה איננה ככל החברות, מאחר וכרוכים בה אינטרסים של חברי הבורסה, של תאגידים שניירות הערך שלהם רשומים למסחר ושל ציבור המשקיעים בניירות ערך. לכן, ייקבע כי בניהול הבורסה יישמר איזון בין אינטרסים אלה. ההרכב המוצע של דירקטוריון הבורסה נועד להגביר את הייצוג הציבורי לאינטרסים אלה.

(ב) הבורסה תוסמך לקבוע הנחיות זמניות לנסיון בעניינים שיוגדרו בחוק, אף אם הנחיות אלו טרם עוגנו דרך קבע בתקנון. כדי למנוע שמוש ממושך מדי בהנחיות זמניות נקבע כי יוצאו לתקופה של עד שנה אחת וניתן יהיה להאריכן לתקופה של עד שנה אחת נוספת.

הנחיות זמניות אלו יוצאו על דעת הרשות כדי לחזק את אמצעי הפקוח של הרשות על הבורסה.

(ג) הרשות תוסמך במפורש לפקח על ניהולה התקין וההוגן של הבורסה ועל קיום הוראות תקנונה. הרשות גם תוסמך לדרוש מן הבורסה תיקון ליקויים ולכפות את הדרישה על ידי צו של בית המשפט.

29. לעיקר 35 -

(א) שיעורי הקנסות שרשאי בית המשפט להטיל לפי חוק הקיים אינם משמעותיים ואינם מתאימים לסוגי העבירות הקבועות בחוק לכן יתוקנו שיעורי הקנסות הקבועים בסעיפים 53 ו-54 לחוק באופן שייקבעו שיעור קנסות שהם פי שלושה או פי ארבעה מן הקנסות הקבועים בסעיף 61(א)(3) לחוק העונשין.

(ב) סעיף 53(א)(3) יתוקן באופן שיכלול בגדר העבירה גם גרימה ביודעין למסירת פרט מטעה בדיווח שנמסר לבורסה, לפי התיקון המוצע בעיקר 25(א).

(ג) מציע חייב מכוח ס' 17 להודיע לרשות על כל דבר העשוי להיות חשוב למשקיע סביר (אי-קיומה של חובה זו היא עבירה סעיף 53(ב)(2) שדינה מאסר שנה). קיים ספק אם הגשת טיוטת תשקיף לרשות בידיעה שיש בה פרטים מטעים היא עבירה לפי הסעיף הנ"ל. מכל מקום הטעיה כזאת של רשות פיקוח ממלכתית במסגרת בקשה לפרסום תשקיף לציבור צריכה להיות עבירה חמורה. לכן נקבע כי לסעיף 53 יוסף סעיף קטן (או) בו יפורטו עבירות שהעונש עליהן מאסר שנתיים או קנס שהוא פי שלושה הקנס הקבוע בסעיף 61(א)(3) לחוק העונשין. עבירות אלו יהיו הגשת טיוטת תשקיף בידיעה שיש בה פרט מטעה וכן הפרת הוראות סעיפים 25א(ב)(1) ו-35ב.

(ד) כאמור תיקבע עבירה של אי הגשת דו"ח או הודעה בכוונה להטעות, שדינה מאסר שלוש שנים. אי הגשת דו"ח מתוך חוסר תשומת לב, ללא מחשבה פלילית, היא עבירה "טכנית", שדינה קנס. מוצע לקבוע עבירה נוספת, בין שני אלה בחומרתה - המנעות ביודעין מלהגיש את הדו"ח, לאו דווקא מתוך כוונה להטעות משקיע. עוד מוצע לקבוע כחזקה, הניתנת לסתירה, שמי שמגיש את הדו"ח התקופתי באיחור של יותר מחודשיים או את הדו"ח המיידי באיחור של יותר משלושה שבועות (14 יום מעבר ל-7 הימים הקבועים בתקנות), עשה זאת ביודעין.

(ה) העונש על הפרת חובת הסודיות לפי סעיף 13 יוחמר וכן ייקבע כעבירה אי קיום דרישה של יושב ראש הרשות למסור מסמכים שברשותו.

(ו) סעיף 35ה'(ב) - המוצע בחוק העיקרי מסמיך את שר האוצר לקבוע בתקנות חובת דיווח של חברת נאמנות לתעודות התחייבות. ייקבע שאי קיומם של חובות אלה יהיה עבירה, שדינה קנס (ס' 53 (ג) (8)).

(ז) סעיף 44 לחוק העיקרי מטיל חובה על תאגיד להציג במשרדו הרשום את הדוח"ת המוגשים על ידו לרשות בהתאם לסעיף 36. ייקבע כי אי-מילויה של חובה זו יהווה עבירה שדינה קנס - ס' 53(ג)(9).

(ח) סעיף 56א' המוצע מסמיך את יושב ראש הרשות או מי שהוסמך על ידו לדרוש ידיעות, ייקבע כי אי קיום הוראות לפי סעיף זה יהווה עבירה שדינה קנס - ס' 53(ג)(11).

(ט) אי-דיווח דו"חות תקופתיים ומיידיים והודעות של בעלי ענין, ללא כוונה להמנע מהדיווח או כוונה להטעות, היא עבירה, שדינה קנס. אותו קנס חל בין שאי הדיווח נמשך זמן קצר ובין זמן ניכר. מוצע לקבוע קנס נוסף בעבירה מתמשכת - ס' 53(ד).

(י) מוצע להחיל את העבירות המפורטות בסעיף 53 על נושאי משרה נוספים ולהרחיב את ההגנה בכך שתיווסף להם אפשרות הגנה אם יוכיחו שהעבירה נעברה שלא בידיעתם, שלא היה עליהם לדעת עליה או שנקטו כל האמצעים הסבירים למנוע אותה - סעיף 53(ה).

30. לעיקר 36 - מטרת ההליך של התביעה היצוגית המפורטת בעיקר 36 היא לאפשר למשקיע בניירות ערך לתבוע סעד כספי או כל סעד אחר גם כאשר הנזק הכספי שנגרם לו הוא קטן במונחים מוחלטים, שכן סך כל הנזק הכספי שנגרם לכלל המשקיעים באותו ניירות ערך יכול להיות גדול. בנוסף למכשיר הדיוני שנועד להקל על תביעות כספיות כאלה וליעל את סדרי הדין מוצע לאפשר לרשות לשאת בהוצאות התביעה אם שוכנעה כי יש ממש בתביעה, כי יש בה ענין לציבור ויש סיכוי סביר שבית המשפט יאשר אותה כתביעה ייצוגית. הצעה זאת אמורה להקל על הנטל הכספי הרובץ על מי שרוצה להגיש תביעה והגיונה הוא האינטרס הציבורי הן במובן הצר - ציבור המשקיעים באותו ניירות והן במובן הרחב - ניהול תקין של שוק ההון. והגיו ערך,

31. לעיקר 37 - הוספת סעיפים בחוק המוצע מחייבים תיקון ההסמכה של שר המשפטים לקביעת סדרי דין לפניות לבית המשפט.

סמכות הרשות לקבוע כללים מוצעת בעקבות ההסדר של הגוף המקביל בארצות הברית ומצויה אף ברשויות שהוקמו על פי חוק בישראל (כגון סעיף 30(א) לחוק רשות שדות תעופה, התשל"ז-1977).

32. לעיקרים 38 ו-39 - בעקבות הדגם של סמכויות המוסד המקביל בארצות הברית מוצע להסמיך את הרשות לדרוש מסמכים, לערוך חקירות ולהזמין אדם לבוא לפניה ולהעיד או להציג מסמכים. הסמכה דומה קיימת אף בתחיקה הישראלית, כגון סעיפים 78-37 לחוק ההגבלים העסקיים, התשי"ט-1959, סעיפים 227 ו-230א לפקודת מס הכנסה (נוסח חדש), סעיפים 109-108 לחוק מס ערך מוסף, התשל"ו- 1975.

כמו כן מוצע, בעקבות הדין האמריקאי, להסמיך את הרשות לבקש מבית משפט צו חפוש, צו מניעה או צו מניעה זמני על יסוד חשד סביר לביצוע עבירה על תחיקת ניירות ערך.

לשם הבטחת העמדתו לדין של חשוד, מוצע להסמיך את הרשות לבקש מבית המשפט צו מעצר, שחרור בערובה ועכוב יציאתו מן הארץ, כמקובל בסדר הדין הפלילי.

בעקבות הוראה דומה בסעיף 97 לחוק הפיקוח על עסקי ביטוח, התשמ"א-1981 מוצע להסמיך את הרשות לערוך ביקורת אצל תאגיד שניירות ערך שלו הוצעו לציבור על פי תשקיף.

ד. <u>השפעת החוק המוצע על החוק הקיים</u>

יתוקנו סעיפים בחוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968 ויווסף לו פרק ה1: "נאמנות לתעודות התחייבות".

ה. <u>השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה</u>

אין

ו. <u>השפעת החוק המוצע על התקן של המשרד ושל רשויות המדינה</u>

בשנת הכספים 1986 יהיה צורך לשם הפעלת החוק בהוספת מספר משרות לרשות ניירות ערך.

ז. <u>הסתייגויות</u>

(1) לענין הוספת פרק ה'1 - נאמנות לתעודות התחייבות - משרד המשפטים סבור כי יש לכלול פרק זה - בפקודת החברות ולא בחוק ניירות ערך.

(2) לענין הוספת סעיף 45א - הנהלת הבורסה - משרד המשפטים סבור כי יש להפקיד את מינוי הדירקטורים מקרב הציבור בידי וועדה שחבריה הם שופט, יושב ראש רשות ניירות ערך ויושב ראש דירטוריון הבורסה.

(3) לענין הוספת פרט 1ט - תביעה ייצוגית - משרד המשפטים סבור כי יש לאפשר מימון התביעה על ידי הרשות, רק לאחר שבית המשפט אישר הגשתה כתביעה ייצוגית.

-

מוגש על-ידי שר האוצר

י"ג בטבת התשמ"ז
(14.1.87)

הצעת חוק ניירות ערך (תיקון מס' 8), התשמ"ז-1986

החלפת המונח "מנהל"

1. בחוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968 (1) (להלן-החוק העיקרי), בכל מקום שבו מדובר ב"מנהל" יבוא במקומו "דירקטור".

תיקון סעיף 1

2. בסעיף 1 לחוק העיקרי:

(א) במקום "חברה שלובה" יבוא:

"חברה מסונפת" - חברה, אשר חברה אחרת - שאינה חברה-אם שלה - מחזיקה בעשרים וחמישה אחוזים או יותר מן הערך הנקוב של הון המניות המונפק שלה או מכוח ההצבעה בה, או רשאית למנות עשרים וחמישה אחוזים או יותר ממספר הדירקטורים שלה;

"חברה קשורה" - חברה מסונפת וכן חברה, אשר חברה אחרת - שאינה חברה-אם שלה - השקיעה בה סכום השווה לעשרים וחמישה אחוזים או יותר מההון העצמי של החברה האחרת, בין במניות ובין בצורה אחרת, למעט בהלוואה הניתנת בדרך העסקים הרגילה ואינה הלוואת בעלים;"

(ב) במקום הגדרת "החזקה" ו"רכישה" יבוא:

"החזקה ו"רכישה", לענין ניירות ערך או כוח הצבעה וכיוצא באלה - בין בעצמו ובין בעצה אחת עם אחרים, בין במישרין ובין בעקיפין, באמצעות נאמן, חברת נאמנות, חברת רישומים או בכל דרך אחרת; כשמדובר בהחזקה או רכישה על ידי חברה - גם על ידי חברת בת או חברה קשורה וכשמדובר בהחזקה או רכישה על ידי יחיד ייחשבו לאדם אחד-יחיד ובני משפחתו הגרים ביחד, או שפרנסתו של האחד על האחר;

"החזקת ניירות ערך או רכישתם בעצה אחת עם אחרים" - החזקת ניירות ערך או רכישתם בשיתוף פעולה בין שניים או יותר לפי הסכם, בין בכתב ובין בעל-פה; מבלי לפגוע באמור לעיל יחשבו לכאורה כמחזיקים בניירות ערך או כרוכשים אותם בעצה-אחת:

(1) תאגיד המחזיק או הרוכש ניירות ערך (בסעיף זה - התאגיד) יחד עם בעל מניות שלו או עם חברה-בת שלו או עם חברה קשורה שלו;

(2) תאגיד יחד עם דירקטור שלו או עם בן משפחה של הדירקטור;

(3) תאגיד יחד עם תאגיד שבשליטתו של דירקטור בתאגיד;

(4) אדם שעיסוקו הוא החזקת ניירות ערך או מסחר בהם עבור הזולת יחד עם לקוחו או בן משפחה שלו שעבורו הוא מחזיק בניירות הערך ומנהלם לפי יפוי כוח.

(ג) אחרי הגדרת "החזקה" ו"רכישה" יבוא:

"בן משפחה" - בן זוג, אח, הורה, הורי הורה, צאצא, צאצא בן הזוג או בן זוגו של כל אחד מאלה".

תיקון סעיף 3 .3 בסעיף 3(ד) לחוק העיקרי, אחרי "יושב ראש הרשות" יבוא: "המשנה ליושב ראש".

תיקון סעיף 4 .4 אחרי סעיף 4(ב) לחוק העיקרי יבוא:

"(ג) שר האוצר רשאי לבטל את מינויו של חבר הרשות שנעדר, ללא סיבה מצדקת לדעת השר, משש ישיבות רצופות של הרשות או משמונה ישיבות תוך שנת כספים אחת שלה, אחרי שניתנה לחבר הרשות הזדמנות נאותה להשמיע טענותיו; הוראות סעיף קטן (ב) לא יחולו על חבר הרשות שמינויו בוטל כאמור."

תיקון סעיף 5 .5 בסעיף 5 (א) לחוק העיקרי, אחרי "כללי" יבוא "או".

תיקון סעיף 16 .6 בסעיף 16 (ב) (1) לחוק העיקרי -

(1) בפסקה (1) במקום "ושל חברות-בת שלו" יבוא "של חברות בת שלו וחברות מסונפות";

(2) בפסקה (3), במקום הסיפא המתחילה במילים "ובדבר מינוי" יבוא "בדבר הסכמים מהותיים, ותכנם, בדבר השעבודים שנתן המנפיק להבטחת ההתחייבויות לתאריך התשקיף, ובדבר מינוי מנהלי המנפיק; בעל ענין כמשמעותו בסעיף 37 לא יתן חוות דעת כאמור;"

תיקון סעיף 17 .7 (א) בסעיף 17(א) לחוק העיקרי ברישא, אחרי "להודיע לה" יבוא: "בכתב", ובפסקה (1), במקום "חברה שלובה" יבוא "חברה קשורה".

(ב) בסעיף 17(ב) לחוק העיקרי אחרי "חייב למסור" יבוא: "בכתב".

תיקון סעיף 18 .8 בסעיף 18(א)(2) לחוק העיקרי, במקום "חברה שלובה" יבוא "חברה קשורה".

החלפת סעיף 19 .9 במקום סעיף 19 לחוק העיקרי יבוא:

"פטור מגילוי 19. (א) הרשות רשאית לפטור את המציע מהכללתו של פרט בתשקיף:

(1) אם לדעתה שמירה על סוד מסחרי של המציע מצדיקה אי גילוי הפרט ובלבד שאינו פרט שאילו היה כלול בתשקיף היה משקיע סביר עשוי להמנע מרכישת ניר הערך המוצע;

(2) אם גילויו עלול לפגוע בבטחון המדינה או בכלכלתה או בחקירה שמנהלת משטרת ישראל או הרשות, ושר הבטחון או שר האוצר או שר המשטרה או יושב ראש הרשות, לפי הענין, או מי שהוסמך על ידם, אישר בתעודה בחתימת ידו כי קיימת פגיעה לכאורה כאמור, אלא אם מצאה הרשות כי ענינו של המשקיע הסביר השוקל רכישת ניר הערך המוצע בגילוי הפרט עדיף על הענין שלא לגלותו את הפרט.

(ב) מציע יכלול פרט כאמור בסעיף קטן (א) בטיוטת התשקיף המוגשת לרשות."

תיקון סעיף 21 10. בסעיף 21(א) לחוק העיקרי אחרי המילים "על פיו" יבוא "וכן ניתנו כל ההיתרים על פי דין שהמנפיק חייב לקבל לפני פרסום התשקיף".

תיקון סעיף 22 11. בסעיף 22 לחוק העיקרי:

(א) במקום סעיף קטן (א) יבוא:

"(א) על התשקיף יחתמו המנפיק וכן דירקטורים באותו מספר הנדרש על פי מסמכי ההתאגדות של המנפיק ובלבד שמספר זה לא יפחת מרוב חברי הדירקטוריון; חתימת דירקטור תהיה באופן אישי או בידי אדם שהורשה על ידו בכתב לחתום במקומו על אותו תשקיף."

(ב) אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:

"(ד) התנגד דירקטור להוצאת תשקיף או סירב לחתום על תשקיף, ודבר זה הובא לידיעת הרשות, רשאית הרשות לעכב את פירסום התשקיף מכל עילה שהיתה מאפשרת התערבות בית משפט אילו הובא הדבר בפניו; תוקפו של עיכוב כאמור יהיה לעשרה ימים מיום החלטת הרשות אלא אם בית משפט הורה אחרת;

(ה) הודעה בדבר פתיחת הליך בבית משפט תומצא לרשות והרשות רשאית להתייצב באותו הליך ולהשמיע את דברה".

תיקון סעיף 23 12. בסעיף 23 לחוק העיקרי -

(1) בסעיף קטן (ג) -

(א) בריישא במקום: "בתאריך התשקיף או לפניו" יבוא: "לא יאוחר מיום העסקים הראשון לאחר תאריך התשקיף";

(ב) במקום פסקה (2) יבוא:

"(2) להגיש לרשם את שטר הנאמנות, אם התשקיף מכיל הצעה של ניירות ערך שלגביהם נחתם שטר נאמנות;

(ג) אחרי פסקה (2) יבוא:

"(3) לפרסם בשני עתונים יומיים, לפחות, היוצאים בישראל, הודעה על הגשת המסמכים כאמור בפסקאות (1) ו-(2) ועל המקומות שבהם נתן להשיג עותקים של התשקיף ולהגיש הזמנות לניירות הערך המוצעים; הרשות רשאית לדרוש שיכללו בהודעה פרטים נוספים, בדרך שתורה."

(2) אחרי סעיף קטן (ג) יבוא -

"(ד) הרשות רשאית להורות למציע להפיץ את עותק התשקיף מיד עם פרסומו במקומות כפי שתורה".

תיקון סעיף 24 13. בסעיף 24 לחוק העיקרי -

(1) בסעיף קטן (א) במקום "שלושה חדשים" יבוא "חודש".

(2) בסעיף קטן (ב) במקום "שלושת החודשים" יבוא "החודש" ובמקום "שניים עשר חדשים" יבוא "שישה חדשים".

תיקון סעיף 25 14. בסעיף 25 לחוק העיקרי -

(1) בסעיף קטן (א) בסיפא, אחרי "שיפרסם מיד" יבוא "או לא יאוחר מהמועד שקבעה הרשות".

(2) במקום סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ב) (1) הורתה הרשות כאמור בסעיף קטן (א) בטרם החלה התקופה להגשת הזמנות, תידחה התקופה בעשרה ימים מיום פרסום התיקון לתשקיף או התשקיף המתוקן, אלא אם קבעה הרשות מועד אחר.

(2) הורתה הרשות כאמור בסעיף קטן (א) לאחר תחילת התקופה להגשת הזמנות - יפסק מרוץ הזמן ויחודש בתום עשרה ימים לאחר פרסומו של התיקון לתשקיף או התשקיף המתוקן, וסיום התקופה ומועדים הנגזרים מכך יידחו בהתאם, אלא אם קבעה הרשות אחרת".

(3) לא יקבל המציע הזמנות לרכישת ניירות ערך בתקופה שמהוראת הרשות לפי סעיף קטן (א) ועד תום עשרה ימים מפרסום התיקון לתשקיף או התשקיף המתוקן או מועד אחר שקבעה הרשות."

(3) בסעיף קטן (ג) אחרי "להודיע לרשות" יבוא "בכתב", ואחרי "וכן חייב להודיע" יבוא "בכתב".

הוספת סעיפים 25א ו-25ב 15. אחרי סעיף 25 לחוק העיקרי יבוא:

"תיקון תשקיף לבקשת המציע 25א (א) (1) רצה מציע לשנות תנאי מתנאי התשקיף אחרי שניתן היתר לפרסום התשקיף ולפני גמר התקופה להגשת הזמנות, יגיש בקשה לרשות ואם התירה הרשות לשנות את התנאי, יתקן את התשקיף בהתאם.

(2) הרשות רשאית להתיר תיקון התשקיף כאמור בסעיף קטן (1), אם שוכנעה שהעילה לתיקון התשקיף לא הייתה ידועה למציע ולא יכלה להיות ידועה לו לפני מתן ההיתר לפרסום התשקיף וכי אין בתיקון התשקיף כדי לפגוע בזכויותיו של מי שהגיש הזמנה או רכש את ניירות הערך המוצעים לפני פרסומו של התיקון לתשקיף.

(ב) (1) רצה מציע לעשות פעולה, אשר עשייתה היתה מחייבת אותו להודיע לרשות כאמור בס"ק (ג) אחרי שניתן היתר לפרסום התשקיף אך לפני גמר התקופה להגשת הזמנות, לא יעשה את הפעולה אלא אם הגיש בקשת רשות לעשיית הפעולה ולתיקון

התשקיף והרשות התירה את ביצוע הפעולה ואת תיקון התשקיף;

(2) הרשות לא תתיר את עשיית הפעולה ואת תיקון התשקיף אם יש בפעולה כדי לפגוע בזכויותיו של מי שהגיש הזמנה או רכש את ניירות הערך המוצעים לפני הגשת הבקשה או אם הפעולה היא כזאת שאילו נעשתה לפני מתן ההיתר לפרסום התשקיף הייתה מניעה את הרשות שלא להתיר כלל את פרסום התשקיף, אלא לאחר הכנסת שינויים מהותיים בטיוטת התשקיף.

(ג) התירה הרשות תיקון לתשקיף כאמור בסעיפים קטנים (א) ו-(ב), רשאית היא גם להורות על דחיית תחילת התקופה להגשת הזמנות או על הפסקתה, הכל לפי הענין, עד לאחר פירסום של התיקון לתשקיף.

דין תיקון לתשקיף ותשקיף מתוקן

25ב. דין תיקון לתשקיף ותשקיף מתוקן כדין תשקיף והוראות החוק העיקרי הנוגעות לענין יחולו כאילו מדובר בתשקיף".

תיקון סעיף 26

16. בסעיף 26 לחוק העיקרי -

(1) במקום סעיף קטן (א) יבוא:

"(א) מי שהגיש הזמנה לפני פרסום תיקון לתשקיף או של תשקיף מתוקן, רשאי לבטל הזמנתו תוך עשרה ימים מיום הפרסום כאמור."

(2) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ג) הורתה הרשות על פרסום תיקון לתשקיף או תשקיף מתוקן והמציע לא פרסמו, חייב המציע להחזיר למזמינים תוך שבעה ימים לאחר תום המועד עליו הורתה הרשות כאמור בסעיף 25(א), כל סכום ששילמו בעד ניירות הערך; המציע יודיע לרשות, תוך המועד האמור, על ביצוע ההחזר, לפי הפרטים שנקבעו בתקנות."

תיקון סעיף 27

17. בסעיף 27 לחוק העיקרי, במקום סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ב) עלו ההזמנות שהוגשו על סך כל ניירות הערך המוצעים, חייב המציע -

(1) לבצע את ההקצאה על פי היחס שבין סכום ההזמנה של המזמין לבין סכום כל ההזמנות שהתקבלו זולת אם קבעה הבורסה, לפי הנחיות שהוציאה הרשות, הקצאה על בסיס שונה;

(2) לבצע את ההקצאה כאמור בפסקה (1) ולפרסמה בשני עתונים יומיים, לפחות, היוצאים בישראל, והכל תוך שבעה ימים לאחר תום התקופה להגשת הזמנות;

(3) להחזיר למזמינים כל סכום ששילמו לחשבון ניירות הערך, שהזמנתם הושבה ריקם, תוך שבעה ימים".

תיקון סעיף 28

18. במקום סעיף 28 לחוק העיקרי יבוא:

"השקעת כספי הזמנות

28. (א) כספים ששילמו המזמינים על חשבון ניירות הערך חייב המציע להחזיק בחשבון נאמנות נפרד במוסד בנקאי ולהשקיעם כיעיל לשמירת הקרן ולעשיית פירות, עד שקיים חיוביו לפי סעיף קטן (ב) או עד שנתברר שאין לו חיובים כאלה.

(ב) חייב מציע להחזיר כספים לפי סעיפים 26 או 27, יוחזרו הקרן והפירות שהצטברו בחשבון הנאמנות, כאמור בסעיף קטן (א) עד למועד החזרתם בפועל.

(ג) על אף האמור בסעיף קטן (א), רשאי שר האוצר לקבוע בתקנות דרך אחרת לשמירה על ערכם כספי הזמנות."

תיקון סעיף 31

19. (א) האמור בסעיף 31 לחוק העיקרי יסומן (א) ובו אחרי המילים "מן המציע" יבוא "או מאדם אחר, בין תוך כדי המסחר בבורסה ובין מחוצה לה."

(ב) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(ב) לענין סעיף קטן (א) יראו כל דירקטור של המנפיק שכיהן ביום פרסום התשקיף כאילו חתם על התשקיף, אלא אם יוכיח אחת מאלה:

(1) הוא לא ידע ולא היה עליו לדעת על פרסום התשקיף והפרטים הכלולים בו;

(2) מיד כשהגיע לידיעתו קיומו של פרט מטעה בטיוטת התשקיף הוא מסר על כך הודעה בכתב לרשות בצרוף תצהיר, תוך מתן הסבר לכך.

(ג) אין בהוראות סעיף קטן (ב) כדי לגרוע מהוראת סעיף 33."

תיקון סעיף 32

20. בסעיף 32(א) אחרי המילים "מן המציע" יבוא "או מאדם אחר בין תוך כדי המסחר בבורסה ובין מחוצה לה".

הוספת פרק ה'1

21. אחרי סעיף 35 לחוק העיקרי יבוא:

"פרק ה'1: <u>נאמנות לתעודות התחייבות.</u>

הגדרות

35א. בפרק זה-

"תעודות התחייבות" - תעודות המונפקות בסדרות על ידי חברה, אגודה שיתופית או כל תאגיד אחר ומקנות זכות לתבוע מהם כסף בתאריך קבוע או בהתקיים תנאי פלוני ואינן מקנות זכות חברות או השתתפות בהם, וכן ניירות ערך ניתנים להמרה וכתבי אופציה, למעט תעודות המונפקות על ידי הממשלה או על פי חוק מיוחד.

חובת מינוי נאמן

35ב. לא יציע מנפיק, במישרין או בעקיפין, תעודות התחייבות לציבור, אלא אם מינה נאמן אחד למחזיקי תעודות ההתחייבות וחתם עימו על שטר נאמנות.

שטר נאמנות

35ג. (א) שטר נאמנות יכלול, בין היתר, הוראות בעניינים אלה:

(1) הסכום שהמנפיק התחייב לשלם על פי תעודות ההתחייבות, ואם הסכום מובטח בשעבוד על נכסים או בערבות, יתוארו הנכסים המשועבדים וטיב הערבות והנסיבות שבהן ניתן לאכוף אותם;

(2) תפקידי הנאמן בשמירה על זכויות מחזיקי תעודות ההתחייבות, לרבות זכויותיהם על פי שעבוד או ערבות שניתנו להבטחת תעודות ההתחייבות, אם ניתנו;

(3) שכרו של נאמן נקוב בסכום או בשיעור מסך ההתחייבויות ומועדי תשלומו;

(4) חובת המנפיק לדווח לנאמן וכן פירוט העניינים עליהם ידווח ומועדי הדיווח;

(5) זכויותיהם של מחזיקי תעודות ההתחייבות כלפי הנאמן וכלפי המנפיק;

(6) זימון אסיפות של מחזיקי תעודות ההתחייבות, על ידי הנאמן, מועדיהן, ניהולן ודרך קבלת החלטות בהן;

(7) פירוט העניינים עליהם חייב הנאמן לדווח למחזיקי תעודות ההתחייבות ומועדי הדיווח;

(ב) שר האוצר רשאי, בהתייעצות עם הרשות, לקבוע בתקנות את תוכן ההסדרים המפורטים בסעיף קטן (א) וכן עניינים נוספים אשר ייכללו בשטר נאמנות.

חובת דיווח לנאמן

35ד. המנפיק יעביר לנאמן העתק מכל דו"ח שהוא חייב בהגשתו לרשות, באותו מועד שהוא מגיש אותו לרשות.

חברת נאמנות

35ה. הנאמן חייב להיות חברה רשומה בישראל שמטרתה העיקרית לעסוק בנאמנות (להלן - חברת נאמנות).

הון נפרע מינימלי

35ו (א) הון המניות הנפרע של חברת נאמנות יהיה לא פחות מאחוז מסויים מההתחייבויות, על פי סך כל תעודות ההתחייבות שהיא משמשת נאמן להנפקתן, כפי שיקבע שר האוצר בצו (להלן - "ההון הנפרע המינימלי").

(ב) שר האוצר רשאי, בהתייעצות עם הרשות, לקבוע בתקנות הוראות בדבר:

(1) דרכי ההשקעה של ההון הנפרע המינימלי, כולו או חלקו;

(2) דו"ח שחברת נאמנות חייבת להגיש לרשות בדבר השקעת ההון הנפרע המינימלי, כל שינוי בהשקעה כאמור, הפרטים שיש לכלול בדו"ח, צורתו, מועדי עריכתו והגשתו.

סייגים למינוי נאמן 35ז חברה אינה כשירה להיות נאמן אם:

(1) דירקטור, מנהל או עובד בכיר בחברה או בן משפחה של אחד מאלה הוא דירקטור, מנהל, עובד בכיר או בן משפחה של המציע, של חברה בת שלו או חברה מסונפת שלו;

(2) החברה עצמה, חברה אם שלה, חברה בת שלה או חברה מסונפת שלה הם בעלי ענין במנפיק, בחברה בת שלו או בחברה מסונפת שלו; או שהמנפיק חברה בת שלו או חברה מסונפת שלו הם בעלי ענין בכל אחד מאלה;

(3) היא, חברה אם שלה, חברה בת שלה או חברה מסונפת שלה נושים במציע בסכום העולה על 5% מסכום תעודות ההתחייבות או אם המציע, חברה בת שלו, חברה אם שלו או חברה מסונפת שלו נושים בחברת הנאמנות, בחברה אם שלה, בחברה-בת שלה או בחברה מסונפת שלה;

(4) קיים קשר עסקי בינה לבין המנפיק או שעיסוקיה האחרים עלולים ליצור ניגוד עניינים לתפקידיה ולחובותיה כנאמן;

(5) ניתן עליה צו פירוק או נתמנה לה כונס נכסים או נתמנו לה כונס נכסים ומנהל על ידי בית משפט.

חובות הנאמן וסמכויותיו 35ח (א) הנאמן חייב לפעול לטובת כלל מחזיקי תעודות ההתחייבות ולעשות את כל הפעולות הנדרשות כדי שהמציע יקיים את כל התחייבויותיו בהתאם לתעודות ההתחייבות ולמילוי יתר ההתחייבויות שפורטו בשטר הנאמנות והוא מוסמך לעשות כל הדרוש לשם מילוי חובותיו על פי פרק זה;

(ב) במילוי תפקידיו חייב הנאמן לנהוג באמונה, בשקידה ובמיומנות כפי שנאמן סביר היה נוהג באותן נסיבות;

(ג) הנאמן חייב לנהל חשבונות בכל ענייני הנאמנות;

(ד) נאמן אינו רשאי להעביר מתפקידיו לזולתו; אין בכך כדי למנוע העסקת אדם או יועצים ומומחים הפועלים לפי הוראות בלבד כדרוש לשם קיום מטרות הנאמנות;

(ה) הנאמן חייב לתת למחזיקי תעודות ההתחייבות דין וחשבון על פעולותיו אחת לשנה ולמסור להם ידיעות נוספות לפי דרישתם הסבירה;

(ו) הנאמן חייב להודיע למחזיקי תעודות ההתחייבות על כל דבר שלדעתו עשוי להיות חשוב לשמירת זכויותיהם של כלל מחזיקי תעודות ההתחייבות;

(ז) הנאמן חייב לפנות לבית המשפט אם פעילות החברה עלולה לפגוע ביכולת הפרעון שלה, או ביכולתה לקיים את התחייבויותיה על פי תעודות ההתחייבות ושטר הנאמנות או אם הוא סבור כי ישנו חשש אחר לפגיעה בזכויות של מחזיקי תעודות ההתחייבות;

(ח) הנאמן זכאי להשתתף, ללא זכות הצבעה, באסיפות הכלליות של המציע ולקבל כל מידע ומסמכים שהמציע שולח לבעלי המניות.

פקיעת כהונתו של נאמן

35ט (א) כהונתו של נאמן פוקעת כאשר:

(1) חדל להתקיים בו אחד התנאים למינויו לפי סעיף 35ו;

(2) לא קיים את הוראות סעיף 35ז(א);

(3) נתקיימה בו אחת הנסיבות המנויות בסעיף 35ח.

(ב) (1) נאמן רשאי להתפטר בהודעה בכתב למי שמינהו;

(2) התפטרות נאמן אינה תופסת אלא אם בא עליה אישור בית המשפט ומן היום שנקבע לכך באישור.

(ג) בית המשפט רשאי לפטר נאמן אם לא מילא תפקידו כראוי, או אם ראה בית המשפט כי יש לפטרו מסיבה אחרת ולמנות נאמן אחר לתקופה ובתנאים שיראו לו.

(ד) המחזיקים ב-10% מסוג מסויים של תעודות התחייבות רשאים לכנס אסיפה של בעלי תעודות התחייבות מאותו סוג, ולהחליט ברוב דעות הנוכחים על הסרת הנאמן מכהונתו, ובלבד שנכחו באסיפה כזו לפחות 50% מהמחזיקים בתעודות התחייבות מאותו סוג;

(ה) פקעה כהונתו של נאמן על פי הוראות סעיף זה רשאי בית המשפט למנות נאמן אחר לתקופה ובתנאים שיראו לו.

(ו) פקעה כהונתו של נאמן בהתאם לסעיף קטן (א) ימשיך הנאמן לכהן בתפקידו עד למינוי נאמן בידי בית המשפט על פי סעיף קטן (ה).

(ז) פעולותיו של נאמן הן בנות תוקף על אף פגם שנתגלה במינויו או בכשירותו.

(ח) בבקשה מבית המשפט על פי סעיף זה רשאי לפנות המנפיק, הנאמן ומחזיק תעודות התחייבות, וכן רשאית הרשות לפנות בבקשה לפי סעיף זה או להתייצב ולטעון בבקשה שהוגשה על ידי אחר.

אחריותו של נאמן 35י

(א) אל אף האמור בכל חוק או הסכם אחראי הנאמן לנזק שנגרם למחזיקי תעודות התחייבות עקב הפרת הסכם הנאמנות או עקב הפרת חובותיו כנאמן.

(ב) הוראה בשטר נאמנות או בהסכם עם מחזיקי תעודות התחייבות הפוטרת נאמן מאחריותו או המבטיחה לו שיפוי במקרה של חיוב בגין הפרת חובותיו כנאמן - בטלה.

(ג) בית המשפט רשאי לפטור נאמן מאחריותו, כולה או מקצתה, אם פעל בתום לב ובמיומנות מתאימה, ונקט בכל האמצעים הסבירים לשם מילוי תפקידו.

(ד) נאמן רשאי לבקש מבית המשפט הוראות, והוא אינו נושא באחריות אם פעל בתום לב לפי הוראות בית-המשפט או באישורו.

איסור רכישה והחזקה של תעודות התחייבות 35י"א

נאמן לא ירכוש ולא יחזיק תעודות התחייבות מן הסוג לגביהן הוא משמש כנאמן ולא יחזיק בניירות ערך של התאגיד המציע, חברה אם, חברה בת או חברה קשורה של המציע.

שינוי תנאים של שטר נאמנות 35י"ב

(א) על אף האמור בשטר הנאמנות לא יעשה שינוי בתנאיו אלא באישור בית המשפט.

(ב) בית המשפט רשאי לאשר שינוי בתנאי מתנאי שטר הנאמנות אם חל שינוי של ממש בנסיבות המצדיק לעשות כן, ובית המשפט השתכנע כי השינוי הוא לטובת המחזיקים בתעודות ההתחייבות.

שינוי תעודות התחייבות 35י"ג

על אף האמור בשטר נאמנות או בתעודות התחייבות לא ייעשה שינוי מהותי בתנאי התעודות אלא על פי החלטה מיוחדת של באסיפה הכללית של מחזיקי תעודות ההתחייבות אשר בה נכחו לפחות 50% ממחזיקי תעודות מאותו סוג.

סמכות שיפוט וערעור 35י"ד

בית המשפט המוסמך לפי פרק זה הוא בית המשפט המחוזי.

שמירת דינים 35ט"ו

הוראות חוק זה אינן גורעות מהוראות כל חוק אחר החל על נאמנות."

תיקון סעיף 36

22. בסעיף 36 לחוק העיקרי:

(א) במקום סעיף קטן (א) יבוא:

"(א) תאגיד שניירות ערך שלו הוצעו לציבור על-פי תשקיף חייב להגיש לרשות ולרשם דו"חות או הודעות לפי פרק זה כל עוד ניירות הערך שלו נמצאים בידי הציבור; תאגיד שניירות ערך שלו נסחרים בבורסה או רשומים בה למסחר חייב להגיש דו"חות או הודעות לפי פרק זה לרשות, לרשם ולבורסה."

(ב) בסעיף קטן (ב) בסופו יבוא: "ופרטים שיש להביא בדו"חות האמורים על פי מיטב ידיעתם של הדירקטורים בתאגיד."

(ג) בסעיף קטן (ג) בסופו יבוא: "או דו"ח מיידי על ארוע או ענין לפי דרישה מיוחדת של הרשות, אם לדעתה מידע אודותיהם חשוב למשקיע כאמור."

הוספת סעיף 36א

23. אחרי סעיף 36 לחוק העיקרי יבוא:

"פטור מדיווח

36א (א) הרשות רשאית לפטור תאגיד מגילוי פרט לצבור בדו"ח לפי פרק זה אם נתמלאו להנחת דעתה התנאים האמורים בסעיף 19(א)(1) או (2) לחוק זה.

(ב) תאגיד יכלול פרט כאמור בסעיף קטן (א) בטיוטת הדו"ח שהוא מגיש לרשות."

תיקון סעיף 37

24. בסעיף 37(א) לחוק העיקרי אחרי פסקה (2) יבוא:

"(3) מי שמחזיק בעשרה אחוזים או יותר מהערך הנקוב של נייר ערך שהוציא תאגיד אשר יושב ראש הרשות בצו שפורסם ברשומות, נקב בשמו."

החלפת סעיף 38

25. במקום סעיף 38 לחוק העיקרי יבוא:

"צו בית המשפט

38. (א) תאגיד שלא הגיש דו"ח בהתאם לפרק זה במועד שנקבע לכך או שהגישו שלא בהתאם להוראות סעיף 36 או התקנות שהותקנו על פיו, רשאי בית המשפט המחוזי, לבקשת הרשות, לצוות עליו ועל מנהליו של התאגיד שיגישו את הדו"ח או שיתקנו אותו תוך זמן שיקבע בית המשפט ובמידת הצורך לצוות על בעל ענין להגיש לתאגיד הודעה כאמור בסעיף 37.

(ב) בעל ענין שלא הגיש הודעה בהתאם להוראות סעיף 37 והתקנות שהותקנו על פיו או שהגישו שלא בהתאם להוראות הסעיף האמור, רשאי בית המשפט המחוזי לבקשת התאגיד, לצוות עליו שיגיש את ההודעה או שיתקנה תוך זמן שיקבע בית המשפט".

הוספת סעיפים 38א ו-38ב

26. אחרי סעיף 38 לחוק העיקרי יבוא:

"הוראה להפסקת המסחר

38א. הרשות רשאית, לאחר התייעצות עם יושב ראש דירקטוריון הבורסה, ולאחר שניתנה לתאגיד הזדמנות מתאימה להשמיע את טענותיו, להורות לבורסה להפסיק את המסחר בניירות ערך של תאגיד אשר עשה אחת מאלה:

(1) לא הגיש דו"ח או הודעה בהתאם לפרק זה במועד שנקבע לכך;

(2) הגיש דו"ח או הודעה שלא בהתאם להוראות סעיפים 36 או 37 או התקנות שהותקנו על פיהם.

אחריות מסחר בניירות הערך שלו הופסק על פי סעיף 38ב תאגיד להפסקת מסחר — תאגיד אשר 38א יהיו הוא ומנהליו אחראים לנזק שנגרם עקב הפסקת המסחר כאמור למי שהחזיק בניירות הערך של התאגיד בזמן שהמסחר בהם הופסק."

תיקון סעיף 40 — 27. בסעיף 40(א) לחוק העיקרי במקום "23(ג)(2)" יבוא: "23(ג)(3)" ובסעיף 40(ב) לחוק העיקרי במקום "רשומים למסחר בבורסה" יבוא: "נסחרים."

תיקון סעיף 44 — 28. בסעיף 44 לחוק העיקרי: הסיפא המתחילה במלים: "חוץ ממסמך" - תימחק.

הוספת סעיף 45א — 29. אחרי סעיף 45 יבוא:

"הנהלת בורסה 45א. (א) חברה בעלת רשיון לנהל בורסה תנוהל כך שישמר איזון בין ענינם של חבריה לבין זה של התאגידים שניירות הערך שלהם רשומים למסחר ושל ציבור המשקיעים בניירות ערך.

(ב) מחצית הדירקטורים של חברה המנהלת בורסה ימונו על ידי חברי הבורסה ומחציתם יהיו דירקטורים מקרב הציבור שימונו על ידי יושב ראש הרשות; דירקטור נוסף שישמש יושב ראש הדירקטוריון יבחר על ידי כל הדירקטורים.

(ג) מבין הדירקטורים מקרב הציבור יהיו דירקטור אחד נציג משרד האוצר ודירקטור אחד נציג בנק ישראל.

(ד) השר יקבע בתקנות אמות מידה לכשירות דירקטור מקרב הציבור המתמנה לפי סעיף קטן (ב).

הוספת סעיף 46א — 30. אחרי סעיף 46 לחוק העיקרי יבוא:

"הנחיות זמניות 46א (א) על אף האמור בסעיף 46 וכאשר יש צורך חיוני בכך, רשאית הבורסה לניירות ערך, לקבוע הנחיות זמניות לצורך ניסויים בעניינים המנויים להלן, אף בטרם נקבעו דרך קבע בתקנון:

(1) תנאים ונוהל לרשום ניירות ערך למסחר, להמשך רישומם למסחר, למחיקתם מן המסחר או להפסקה זמנית של המסחר בהם;

(2) הסדרי המסחר בבורסה;

(3) חובת דיווח של חברי הבורסה;

(4) הסדרי הפיקוח של הבורסה על חברי הבורסה.

(ב) הנחיות כאמור בסעיף קטן (א) כפופות לאישור הרשות.

(ג) משך תוקפן של ההנחיות לא יארך יותר משנה, וניתן להאריכן למשך שנה נוספת אם הרשות אישרה זאת.

(ד) הבורסה תדווח לרשות על אופן יישומן של ההנחיות הזמניות ועל תוצאות הפעלתן במועד ובדרך שתורה עליהם הרשות.

(ה) ההנחיות יפורסמו ברבים בדרך בה מתפרסם תקנון הבורסה או תיקון לתקנון."

תיקון סעיף 51

31. בסעיף 51 לחוק העיקרי, סעיפים קטנים (א) ו-(ב) יסומנו (ג) ו-(ד) ולפניהם יבוא:

"(א) הרשות תפקח על ניהולה התקין וההוגן של הבורסה ועל קיום הוראות תקנונה.

(ב) סברה הרשות, לאחר שנתנה ליושב ראש דירקטוריון הבורסה הזדמנות לטעון את טענותיו, כי הבורסה פועלת בניגוד להוראות התקנון או בדרך שיש בה משום פגיעה בניהולה התקין וההוגן של הבורסה, תפנה הרשות לבורסה ותורה לה על דרך הפעולה הראויה; לא נענתה הבורסה לדרישת הרשות תוך הזמן שקבעה לכך הרשות, רשאי בית המשפט המחוזי, לבקשת הרשות, לצוות על הבורסה לקיים את הדרישה."

תיקון סעיף 52א

32. בסעיף 52א לחוק העיקרי ההגדרה של "חברה קשורה" - תמחק.

תיקון סעיף 53

33. בסעיף 53 לחוק העיקרי:

(א) בסעיף קטן (א) -

(1) ברישא במקום "20,000 לירות" יבוא "פי ארבעה הקנס שנקבע לפי סעיף 61(א)(3) לחוק העונשין, התשל"ז-1977 (2) (להלן - חוק העונשין)."

(2) במקום פסקה (3) יבוא:

"(3) לא קיים הוראה מהוראות סעיפים 36 ו-37 בכוונה להטעות משקיע סביר או גרם ביודעין לכך שיהיה בהם או בדו"ח או בהודעה שנמסרו לבורסה פרט מטעה; לענין זה אם לא הוגש דו"ח תקופתי תוך חודשיים מהמועד האחרון הקבוע להגשתו, או עברו למעלה מארבעה עשר ימים מהמועד שנקבע להגשת דו"ח מיידי, תהיה זאת ראיה לכאורה כי מי שחלה עליו החובה להגיש דו"ח כזה נמנע ביודעין מהגשתו."

(ב) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

(א1) מי שעשה אחד מאלה דינו-מאסר שנתיים או קנס פי שלושה הקנס שנקבע לפי סעיף 61(א)(3) לחוק העונשין:

(1) מי שהגיש לרשות טיוטת תשקיף ביודעו שיש בה פרט מטעה;

(2) מי שהפר את הוראות סעיף 25א(ב)(1);

(3) מי שהפר את הוראות סעיף 35ב."

(ג) בסעיף קטן (ב) -

(1) ברישא, במקום "10,000 לירות יבוא "פי שלושה הקנס שנקבע לפי סעיף 61(א)(3) לחוק העונשין."

(2) אחרי פסקה (9) יבוא:

(10) הפר הוראות סעיף 13;

(11) לא קיים דרישה לפי סעיף 56א במועד שנדרש לכך."

(ד) בסעיף קטן (ג) -

(א) ברישא, במקום "5,000 לירות" יבוא "פי שלושה הקנס שנקבע לפי סעיף 61(א)(3) לחוק העונשין."

(ב) בפסקה (3) בסופה יבוא "או סעיף 25(ב)(3) או סעיף 25א(ג);"

(ג) אחרי פסקה (3) יבוא:

"(3א) לא קיים הוראות סעיף 23(ד);

(3ב) לא קיים הוראות סעיף 26 (ב) או 27(ב);"

(ד) פסקאות (5) עד (7) יימחקו.

(ה) סעיף קטן (ד) יימחק ופסקאות (1), (2) ו-(3) שבו יבואו בסוף סעיף קטן (ג) ויסומנו (5), (6) ו-(7) בהתאמה ואחריהן יבוא:

"(8) לא קיים הוראות לפי סעיף 35ו(ב); -

"(9) לא קיים הוראות לפי סעיף 44;"

(ו) אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:

"(ד) בעבירה נמשכת על הוראות סעיפים 36 או 37 מוסמך בית המשפט להטיל קנס נוסף בשיעור החלק החמישים של הקנס שהוא רשאי להטילו לכל יום בו נמשכה העבירה, לאחר שמי שחובת ההגשה עליו קיבל תזכורת בכתב מהרשות".

(ז) במקום סעיף קטן (ה) יבוא:

"(ה) נעברה עבירה מן המפורטות בסעיף זה על ידי תאגיד, אחראים לעבירה גם הדירקטורים של התאגיד, המנהל הכללי, המשנה למנהל הכללי, סגן המנהל הכללי, מזכיר התאגיד, החשב והמבקר הפנימי וכל ממלא תפקיד כאמור בתאגיד גם אם תואר משרתם שונה, אלא אם הוכיחו שהעבירה נעברה שלא בידיעתם

ולא היה עליהם לדעת או שנקטו כל האמצעים הסבירים כדי למנוע את העבירה."

תיקון סעיף 54 .34 בסעיף 54 לחוק העיקרי ברישא, במקום "מאסר שלוש שנים או קנס 20,000 לירות" יבוא "מאסר חמש שנים או פי חמישה הקנס שנקבע לפי סעיף 61(א)(4) לחוק העונשין:"

הוספת פרק טו .35 אחרי סעיף 54א יבוא -

פרק טו - תביעה ייצוגית

תביעה ייצוגית בשל הפרת חובות על פי החוק 54א. (א) בכפוף לתנאים האמורים בחוק זה או על פיו, זכאי המחזיק בנייר ערך, לבדו או ביחד עם מחזיקים אחרים, (להלן - המחזיק) לתבוע סעד כספי או כל סעד אחר בשם קבוצת המחזיקים בנייר הערך על הפרה של הוראה מהוראות חוק זה או התקנות שהותקנו על פיו או החוק להשקעות משותפות בנאמנות, התשכ"א-1961 (3) (להלן - חוק להשקעות משותפות) או תקנות שהותקנו על פיו, לרבות הפרה של שטר הנאמנות על פיו פועל נאמן למחזיקי תעודות התחייבות (להלן - תביעה ייצוגית).

(ב) תביעה ייצוגית יכול שתוגש נגד התאגיד שהוציא את נייר הערך, הנאמן למחזיקי תעודות ההתחייבות, בעל ענין בתאגיד שהוציא את נייר הערך, מי שנתן חוות דעת, דו"ח או אישור שנכללו או נזכרו בתשקיף בהסכמתו המוקדמת, מנהל, מנהל כללי, משנה למנהל כללי, סגן למנהל כללי, חשב, מבקר פנימי וכל ממלא תפקיד כאמור בתאגיד שהוציא את נייר הערך או את תעודת ההתחייבות, גם אם תואר משרתם שונה (להלן - הנתבעים).

(ג) פסק דין בתביעה ייצוגית יהווה מעשה בית דין לגבי כל המחזיקים הנמנים על הקבוצה בכפוף לסעיף 54ב(ב).

אישור בית המשפט 54ב. (א) הגשת תביעה ייצוגית לפי סעיף 54ב טעונה אישור בית המשפט והוא לא יאשר הגשתה אלא אם נתקיימו תנאים אלה:

(1) התביעה הוגשה בתום לב, וישנה אפשרות סבירה ששאלות מהותיות של עובדה ומשפט המשותפות לקבוצת המחזיקים יוכרעו בתביעה לטובת הקבוצה;

(2) גודלה של קבוצת המחזיקים מצדיק הגשת תביעה ייצוגית;

(3) התביעה הייצוגית הינה הדרך היעילה וההוגנת ביותר להכרעה במחלוקת בנסיבות הענין;

(4) קיים יסוד סביר להניח כי התובע ייצג בדרך הולמת את עניינם של כל חברי קבוצת המחזיקים.

(ב) שר המשפטים ושר האוצר רשאים לקבוע בתקנות הסדרים לגבי הכללתם או הוצאתם של מחזיקים ממסגרת הקבוצה, וסדרי דין לענין הגשת התביעה וניהולה.

הודעה ליועץ המשפטי לממשלה ולרשות

54ג. (א) תובע המגיש תביעה ייצוגית יודיע על כך בכתב ליועץ המשפטי לממשלה ולרשות.

(ב) בכל שלב משלבי הדיון, רשאי היועץ המשפטי לממשלה או נציגו להתייצב באותו הליך ולהשמיע את דברו.

מימון על ידי הרשות

54ד. (א) מחזיק המבקש לתבוע על פי פרק זה, רשאי לבקש מהרשות לשאת בהוצאותיו.

(ב) שוכנעה הרשות, כי יש ממש בתביעה, כי יש בה ענין לציבור וכי יש סיכוי סביר שבית המשפט יאשר הגשתה כתביעה ייצוגית, רשאית היא לשאת בהוצאותיו בסכום שתקבע; בית המשפט רשאי להורות על שיפוי הרשות, בדרך ובתנאים שיקבע.

אי-מניעת סעדים אחרים

54ה. אין בהוראות פרק זה זה כדי למנוע סעד משפטי אחר ממחזיק בנייר ערך נגד נתבע.

36. סעיף 54א לחוק העיקרי יסומן 154.

תיקון סעיף 56

37. בסעיף 56 לחוק העיקרי:

(1) בסעיף קטן (ב) במקום - "סעיף 38 וסעיף 47" יבוא "סעיפים 35ט, 38, 47, 51 ו-56ג."

הוספת סעיפים 56א עד 56ט

38. אחרי סעיף 56 לחוק העיקרי יבוא:

"סמכות לדרוש ידיעות

56א. (א) כדי להבטיח ביצועו של חוק זה או חוק להשקעות משותפות, רשאי יושב ראש הרשות, או מי שהוסמך לכך על ידו בכתב, לדרוש מכל אדם, כל ידיעה ומסמך הנוגעים לעסקי תאגיד שחוק זה או חוק להשקעות משותפות חל עליו לרבות דינים וחשבונות, פנקס, חשבון, ותעודה או מסמך אחר הנוגעים לעסקיהם.

(ב) הרשות תחזיר מסמך שנמסר לה למי שממנו נלקח לא יאוחר מתום ששה חדשים מיום שנמסר לה המסמך; שופט של בית משפט שלום רשאי לבקשת הרשות ולאחר שניתנה למי שממנו נלקח המסמך הזדמנות להשמיע את טענותיו להאריך תקופה זו בתנאים שיקבע.

צו 56ב. מסירת מסמכים

(א) התעורר חשד לבצוע עבירה על חוק זה או על חוק להשקעות משותפות רשאי מי שיושב ראש הרשות הסמיכו לכך בכתב, לבקש משופט של בית משפט שלום צו המורה לאדם למסור למבקש מסמכים כפי שיפורט בצו.

(ב) הרשות תחזיר מסמך שנמסר לה למי שממנו נלקח לא יאוחר מתום ששה חדשים מיום שנמסר לה המסמך, אלא אם כן הוגש כתב אישום במשפט בו המסמך עשוי לשמש ראיה; שופט של בית משפט שלום רשאי לבקשת הרשות או בא כוח היועץ המשפטי לממשלה ולאחר שניתנה למי שממנו נלקח המסמך הזדמנות להשמיע את טענותיו, להאריך תקופה זו בתנאים שיקבע.

צו 56ג. חיפוש ותפיסה

(א) התעורר חשד לביצוע עבירה על חוק זה או על חוק להשקעות משותפות רשאי מי שיושב ראש הרשות הסמיכו לכך בכתב, לבקש משופט של בית משפט שלום ליתן צו המתיר להכנס לכל מקום, לערוך בו חיפוש ולתפוס כל מסמך;

(ב) על חיפוש לפי סעיף קטן (א) יחולו הוראות סעיף 24 וסעיפים 26 עד 29 לפקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפוש) [נוסח חדש], התשכ"ט-1969 (4) (להלן - פקודת המעצר וחיפוש).

(ג) הוראות סעיף 56ב (ב) יחולו על מסמך שנתפס בהתאם להוראות סעיף קטן (א).

סמכויות 56ד. תקירה

(א) התעורר חשד לביצוע עבירה על חוק זה או על חוק להשקעות משותפות רשאי מי שיושב ראש הרשות הסמיכו לכך בכתב לחקור כל אדם ולדרוש מכל אדם שיתייצב לפניו וימסור לו את כל הפרטים והידיעות הנוגעים לאותה עבירה.

(ב) מי שהוסמך לענין סעיף קטן (א) יהיו לו סמכויות של קצין משטרה בדרגת מפקח לפי סעיף 2 לפקודת הפרוצדורה הפלילית (עדות)(5) וסעיף 3 לפקודה האמורה יחול על הודעה שרשם.

צו 56ה. מעצר ושחרור בערובה

(א) מי שיושב ראש הרשות הסמיכו לכך בכתב, רשאי לפנות לשופט של בית משפט שלום בבקשה שיוציא צו מעצר נגד חשוד בביצוע עבירה לפי סעיפים 52ג, 52ד, 53(א), 53(ב), או 54 לחוק או סעיף 48(א) לחוק להשקעות משותפות; הבקשה תהיה נתמכת בהצהרה לאחר אזהרה כי יש יסוד סביר להניח שאותו אדם עבר עבירה לפי הסעיפים הנזכרים לעיל וכי יש עילה למעצרו.

(ב) לענין מעצר ושחרור בערובה לפי סעיף זה יראו את פרק ג' לחוק סדר הדין הפלילי (נוסח משולב), התשמ"ב-1982 (6), כאילו כל מקום שנאמר בו "שוטר" או "תובע" לפי הענין, נאמר בו "מי שיושב ראש הרשות הסמיכו".

(ג) אין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע מסמכויותיו של שוטר לפי פקודת המעצר וחיפוש.

צו עכוב יציאה מן הארץ

156. (א) מי שיושב ראש הרשות הממיכו לכך בכתב, רשאי לפנות לשופט של בית משפט שלום בבקשה שיוציא צו עיכוב יציאה מן הארץ נגד חשוד בביצוע עבירה לפי סעיפים 52ג, 52ד, 53(א) 53(ב) או 54 לחוק או סעיף 48 לחוק להשקעות משותפות; הבקשה תהיה נתמכת בהצהרה שלאחר אזהרה כי יש יסוד סביר להניח שאותו אדם עבר עבירה לפי הסעיפים הנזכרים לעיל וכי קיים חשש סביר שהחשוד עומד לצאת מן הארץ והיעדרו עלול למנוע או להקשות על חקירתו או העמדתו לדין.

(ב) בית המשפט רשאי להוסיף לצו עיכוב היציאה מן הארץ תנאים ככל שימצא לנכון ובהם הפקדת דרכונו של החשוד.

(ג) תוקפו של צו לפי סעיף זה יפקע בתום מאה ושמונים יום, אם לא הוגש עד אז כתב אישום.

(ד) התקופה האמורה בסעיף קטן (ג) ניתנת להארכה לתקופה נוספת של מאה ושמונים יום, אם הוגשה בקשה לכך על ידי היועץ המשפטי לממשלה או נציגו ורשאי בית המשפט לחזור ולהאריך תקופה זו לתשעים ימים נוספים, אם הוגשה לכך בקשה שאושרה על ידי היועץ המשפטי לממשלה.

צו מניעה וצו מניעה זמני

156ז. היה ליושב ראש הרשות יסוד סביר להניח כי מתבצעת עבירה על החוק או על חוק להשקעות משותפות או על התקנות שהותקנו מכוחם, או כי עומדת להתבצע עבירה כאמור, רשאי הוא לפנות לבית המשפט המחוזי בבקשה כי יוציא צו שיאסור על ביצועם או על המשך ביצועם של המעשים נשוא הבקשה.

ביקורת

156ח. היתה הרשות סבורה כי לשם שמירה על עניניו של ציבור המשקיעים בניירות ערך ראוי לערוך ביקורת בתאגיד שחלות לגביו הוראות חוק זה רשאית היא להסמיך גם מי שאינו עובד הרשות לערוך ביקורת, ולדרוש מסמכים וידיעות כאמור בסעיף 156א."

הוראת מעבר

39. תאגיד שנתמנה נאמן ערב תחילתו של חוק זה והון המניות הנפרע שלו הוא פחות מההון הנפרע המינימלי שנקבע לפי סעיף 35ה(א) לחוק העיקרי חייב להגדיל תוך שנים עשר חודשים ממועד תחילתו של חוק זה את הונו הנפרע לסכום שלא יפחת מההון הנפרע המינימלי שנקבע כאמור; שר האוצר רשאי להאריך לחברה פלונית את התקופה האמורה, אם ראה סיבה מוצדקת לכך.

---

(1) ס"ח התשכ"ח, עמ' 234; התשמ"ד עמ' 165;
(2) ס"ח התשל"ז, עמ' 322; התשמ"ד, עמ' 156;
(3) ס"ח התשכ"א עמ' 84; התש"ם עמ' 156;
(4) חא"י כרך א' עמ' 431; התש"ם עמ' 116;
(5) חא"י כרך א' עמ' 439; ס"ח התשכ"ה עמ' 53;
(6) ס"ח התשמ"ב עמ' 43; עמ' 194.

מזכירות הממשלה

ירושלים, כ' בטבת התשמ"ז
21 בינואר 1987

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר ועדת השרים לענייני חקיקה

הנדון: חומר לועדת שרים לענייני חקיקה

מצורפות-בזה:

א. הצעת-חוק רשויות אתרים תעשייתים, התשמ"ז-1986, של חבר הכנסת ע. עלי (מס' ש"פ) - נספח 56חק

ב. הצעת-חוק סדר הדין הפלילי (מעצר עד תום ההליכים), התשמ"ז-1986 של חבר הכנסת א. אולמרט (ת"ג) - נספח 57חק

ג. הצעת-חוק לקביעת משכורות בכוחות הכטחון, התשמ"ז-1986, של חבר הכנסת י. מצא (ת"ז) - נספח 58חק

ד. הצעת-חוק יסוד: השפיטה (תיקון - הרכב הועדה למינוי שופטים), התשמ"ז-1986, של חבר הכנסת מ. וירשובסקי (ת"ט) - נספח 59חק

ה. הצעת-חוק חינוך ממלכתי (תיקון - לימוד הלשון הערבית), התשמ"ו-1986 של חברי הכנסת ע. דראושה ונ. רז (מס' רע"ד) - נספח 60חק

ההצעות תשולבנה בסדר יום ישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה.

ב ב ר כ ה,

א. לישנסקי

א. מוגשת בזה הצעת-חוק רשויות אתרים תעשייתים, התשמ"ז-1986, של חה"כ ע. עלי (מס. ש"פ), אשר הועלתה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה.

מוגש על ידי שר המשפטים

ב. להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

1. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה:-

א. הצעת החוק הנ"ל הועברה ביום ל' בתשרי התשמ"ז (2.11.86) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - לשם קבלת הערות.

ב. ביום כ"ב בחשון התשמ"ז (24.11.86), הודיע שר האוצר כי הוא מתנגד להצעת החוק וזאת מן הנימוקים הבאים:

"1) אין מקום להקים רשויות נוספות למלא תפקידים שיכולים להתבצע על ידי הרשויות המקומיות הסמוכות לאתר. הקמת רשויות נוספות תביא לבירוקרטיה נוספת, ליצירת מערכת ארגונית כפולה ולבזבוז משאבים.

2) אין מקום להטיל נטל מסים נוסף על מפעלים.

3) הבעיות הקיימות היום באתרים תעשייתים צריכות למצוא את פתרונן על-ידי הגדרה ברורה יותר של חובות הרשות לגבי האתר, תוך שימת לב לטובת האתר והמפעלים התעשייתים מחד ולטובת הרשות ותושביה מאידך."

ג. ביום ה' בכסלו התשמ"ז (7.12.86), הודיעה שרת הבריאות על התנגדותה להצעת החוק, מן הטעמים הבאים:

"1) האתרים התעשייתים מצויים באזורים מוסדרים בתחומי העיריות והמועצות המקומיות ואתורם נקבע לפי הוראות חוקי התכנון והבניה.

2) בהתאם למערכת החוקים הקיימת יש למשרד הבריאות מעמד חוקי לגבי מפעלי תעשיה, הן לפי חוק התכנון והבניה והן לפי חוק רישוי עסקים, שלא לדבר על הסמכויות הספציפיות לפי חוק בריאות העם. חוק זה מוציא לחלוטין את משרד הבריאות מנושא זה וגם לגבי סמכויותיו הספציפיות אפשר יהיה לטעון כי מדובר בחוק חדש העדיף על פני החוק הקודם.

3) חוק זה בא לקבוע הוראות לגבי נושאים שהם כיום בתחום טיפולו של משרד הבריאות כמו: ביוב, שפכים ומים בסעיף 4; עזרה ראשונה - סעיף 5; עשן (סעיף 6) וכדו'.

4) הצעת החוק מתעלמת כליל ממעמדו ותפקידו של משרד הבריאות ואינה מציעה אפילו נציגות למשרד הבריאות לא ברשות - (סעיף 8) ולא במועצה - (סעיף 11 (ב)).

5) החוק הנ"ל יחייב למעשה, הקמת מערכת מקצועית מקבילה לזו הקיימת במשרד הבריאות בכל הקשור לשאלות הנוגעות לבריאות הצבור ואיכות הסביבה."

ד. ביום כ"ט בכסלו התשמ"ז (31.12.86) הודיע שר החקלאות על תמיכתו בהצעת החוק וזאת מהנימוקים הבאים:-

"1) החוק המוצע טוב ורצוי, כיון שהוא מסדיר הפעילות באתרי תעשיה בין עירוניים שמחוץ לתחום השיפוט של הרשויות המקומיות (לדוגמה: אתר הפסולת ברמת חובב).

2) אין לרשות המוצעת כל נגיעה להקצאת הקרקע, הרשות באה למעשה במקום רשות מקומית ובמקום ועדה מקומית לתכנון ולבניה, מתוך כוונה לשמור הן על סדר וניקיון והן על חוקי התכנון והבניה.

3) יש מקום להציע כי נציג מינהל מקרקעי ישראל ימונה כחבר הרשות ללא שכר כדוגמת נציגי המנהל בתאגידים ציבוריים הפועלים על הקרקע שבניהולן."

ה. יתר חברי הממשלה טרם מסרו את תגובותיהם להצעת החוק;

בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעתה של ועדת השרים לענייני חקיקה - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

כ' בטבת התשמ"ז
21 בינואר 1987

123/724

הכנסת האחת-עשרה

הצעת חוק של ח"כ עובדיה עלי

ש"פ

חוק רשויות אתרים תעשייתים, התשמ"ז-1986

הגדרות 1. בחוק זה -

"אתר תעשייתי" - אזור תעשייה בין עירוני הכולל או המתוכנן למספר מפעלים בעלי מערכת תשתית ומערכות ציבוריות משותפות, אשר שטחו ותחומו הוגדרו בצו שהוצא על ידי השרים;

"הרשות" - רשות שהוקמה על פי חוק זה מכוח צו השרים לאתר תעשייתי;

"המועצה" - מועצת הרשות שנתמנתה לפי סעיף 11;

"המנהל הכללי" - מי שנבחר על פי סעיף 9 כמנהל הכללי של הרשות;

"השרים" - שר הפנים ושר התעשייה והמסחר.

הקמת הרשות 2. השרים רשאים להורות בצו על הקמת רשות אתר תעשייתי לאחר שהתקיימו התנאים דלקמן:

(1) המפעלים הינם בעלי אופי מוגדר ופועלים על בסיס דומה;

(2) האתר התעשייתי יוקם בריחוק ממרכז עירוני;

(3) הקמת האתר התעשייתי באה להגשים צרכים לאומיים שיוגדרו.

סמכויות הרשות 3. סמכויות הרשות תהיינה כסמכות רשות מקומית לפי כל דין המקנה סמכות לרשות המקומית וכן כל סמכויות המיוחדות על פי צו השרים ועל פי חוק זה.

4

(2) תנאים למתן היתר רשיון עסק בקשר לאותם הדברים בסעיף זה לרבות תשלום אגרות בעד הרשיון וההיתר;
(3) חובות בדבר ביצוע פעולות בניה, סלילת כבישים, הקמת מערכות שונות: מים, חשמל, איוורור, ביוב וטיהור מסנני עשן וכדומה;
(4) גביית דמי השתתפות בגין ביצוע עבודות בניה, אחזקה ושיפור במערכות הציבוריות ובשטחי הציבור;
(5) הטלת קנסות ששיעוריהם יעודכנו מפעם לפעם על ידי המנהל והפעלת סמכויות ענישה;
(6) הקמת וועדות כלליות וועדות לעניינים מיוחדים שיקבעו.

חוזים ומכרזים

7. על הרשות יחולו הוראות כל דין החלות על רשויות מקומיות בדבר חוזים ומכרזים וקיום חובת מכרזים.

הרכב הרשות

8. הרשות תימנה 7 חברים:
(1) חבר רשות שימנה שר הפנים;
(2) חבר רשות שימנה שר התעשייה והמסחר;
(3) 5 חברים שיבחרו ע"י המפעלים באזור התעשייתי.

מנהל הרשות

9. מנהל הרשות יבחר ע"י הרשות (להלן מנהל הרשות). חובת המכרז לפי סעיף 19 לחוק שרות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, לא תחול על מינוי זה.

אצילת סמכויות

10. הרשות רשאית לאצול מסמכויותיה למועצת הרשות או למנהל הרשות ומנהל הרשות רשאי לאצול מסמכויותיו לעובד הרשות.

מועצת הרשות

11. (א) חברי הרשות ימנו מועצת רשות לניהול שוטף ויום יומי של ענייני הרשות.
(ב) מועצת הרשות תכלול 5 חברים, בתוכם נציג משרד הפנים, נציג משרד המסחר והתעשייה, ו-3 נציגי המפעלים.

תפקידי המועצה

12. תפקידי המועצה יהיו:
(1) להתוות קווים לפעילות הרשות;
(2) להכין הצעת התקציב השנתי ודו"ח שנתי לדיון ברשות;
(3) לדון בעניינים הנוגעים לפעילות השוטפת ולניהול הרשות;
(4) למנות וועדות כלליות ומיוחדות ולאצול להן מסמכויותיה.

חובות הרשות

4. חובותיה של הרשות לפעול בתחומים הבאים:

(א) שמירה על כל המערכות הציבוריות הקיימות באזור, לרבות מערכות התשתית, הכשרת הקרקע, כבישים, מערכות ביוב, ניקוז ושפכים, מים, גינון, חשמל, מקלטים ושטחים ציבוריים אחרים;

(ב) השתתפות בהליכי תכנון האזור התעשייתי, אישור ורישוי המפעלים שבתחומו;

(ג) שמירה על השטחים והמתקנים הציבוריים באזור התעשייתי ויפול באחזקתם;

(ד) פיקוח על קיום חוקים, תקנות וצווים בקשר עם בנייה, הפעלה והחזקת מפעלים בשטח האזור התעשייתי;

(ה) פיקוח על מחזור האנרגיה ועל האקולוגיה באזור התעשייתי;

(ו) אישור תקציב הרשות כמוגדר בסעיף 13.

במלאה את תפקידיה ובמתן שירותיה תונחה הרשות על פי עקרונות קידום התעשייה. יעילותה, שיפורה ופיתוחה וכן שמירה על הרמה הנאותה של האקולוגיה ואיכות הסביבה.

תחומי פעולה

5. הרשות רשאית לפעול בתחומים הבאים:

(1) ארגון וניהול שירותי רווחה, השתלמויות מקצועיות ושירותים אחרים לעובדים;

(2) ארגון וניהול שירותים משותפים באזור: בטיחות, שירותי כבאות, עזרה ראשונה, רכב ותחבורה;

(3) העסקת עובדים מטעמה, הן כעובדי הרשות והן כנותני שירותים לרשות בדרך שתיראה לה;

(4) של פעולה שמטרתה הבטחת סדר וניהול תקינים ונאותים באזור התעשייתי.

חוקי עזר

6. הרשות רשאית באישור השרים להתקין חוקי עזר לשם ביצוע התפקידים והסמכויות שהיא נדרשת או מוסמכת לעשותם על פי החוק או כל דין אחר. בחוקי העזר רשאית הרשות לקבוע הוראות בדבר:

(1) תשלום אגרות, היטלים ודמי השתתפות;

תקציב הרשות

13. (א) תקציב הרשות ימומן בהתאם לתקציב רשות מקומית וכן מכספי המיסים והאגרות שייגבו מן המפעלים שבאזור התעשייתי.
(ב) שיעור המיסים והאגרות שייגבו מן המפעלים ייקבע לפי תחשיב שיכלול את שטח המפעל או השטח הבנוי, או מספר העובדים במפעל או צרכי המפעל, או ההוצאות שמוצאות במפעל בעטיו או כל מרכיב אחר שייראה בעיני הרשות (להלן: "תחשיב").
(ג) בנוסף לאמור בסעיף קטן א', רשאית הרשות לקבל מענקים ותרומות מכל אדם ולהשתמש בהם למילוי תפקידיה.

חשבונות וביקורת

14. ניהול חשבון כספי הרשות, אישורם על ידי רואה החשבון וביקורות עליהם יהיו כמו ברשות מקומית.

בחירות לרשות

15. (א) אחת לשנתיים יבחרו המפעלים נציגיהם לרשות וזאת בהתאם לתחשיב.
(ב) לכל מפעל באזור התעשייתי יהא קול ביחס ישר למשקלו של אותו מפעל על פי התחשיב.

ביצוע ותקנות

16. השרים ממונים על ביצועו של חוק זה והם רשאים להתקין תקנות בכל עניין הנוגע לביצועה.

אחריות בנזיקין

17. לעניין האחריות בנזיקין דין הרשות כדין המדינה.

הרשות גוף מבוקר

18. הרשות תהיה גוף מבוקר כהגדרתו בסעיף 9 לחוק מבקר המדינה תשכ"ח-1968.

צווי מניעה

19. דין הרשות כדין המדינה לעניין סעד בדרך צו מניעה.

קרן פיתוח ומחקר

20. הרשות רשאית להקים קרן פיתוח ומחקר להפריש לה מתקציבה.

סמכות גביה

21. לרשות תהא סמכות לגבית חובות מפעל שבתחומה כאילו היתה רשות מקומית.

קנסות מינהליים

22. לרשות תהא סמכות להטיל קנסות מינהליים כפי שייקבע בחוק עזר לפי סעיף 6 (5).

ד ב ר י ה ס ב ר

בחמש עשרה השנים האחרונות תוכננו הוקמו והופעלו מספר אזורי תעשיה בין עירוניים שייחודם לעומת אזורי תעשיה קיימים - באיפיונים דלקמן:

1. האזורים הוקמו באתרים שמחוץ לאזורי שיפוט של רשויות מוניציפליות קיימות ורק צו מינהלי צרפם לרשות סמוכה שעל פי רב מורכבת מישובים בעלי או פי חקלאי-כפרי ונציגיה רובם ככולם מהישובים הנ"ל.

2. האזורים יועדו על פי תוכניות הבינוי לאכלוס מפעלים בעלי אופי מהגדר על מנת לרכז טיפול בבעיות מיוחדות הנובעות מסוג המפעלים, לפשט ולהחיל טיפול זה כאשר הוא ניתן למספר גדול יותר של מפעלים.

3. האזורים הוקמו לצורך מתן שירות בתחומי התעשיה לאזורים נרחבים והשקעת המדינה בתשתיתם ובפיתוחם רוכזה ולא חולקה טיפין טיפין בין איזורים קטנים יותר.

אזורים אלה נמצאים היום, לאחר שפותחה, במצב בו פעילותו השוטפת של כל מפעל ומפעל החל מהקמתו (היתר בניה) ועד להפעלתו והסדירה (בקשה להרחבה, רשיון עסק וכו',) כפופה לרשות אשר לתעשיה אין בה כל יצוג ובדרך כלל נשלטת ע"י גורמים שמטרתם להצר צעדי התעשיה. זאת ועוד, בהעדר רשות אחת לטיפול בבעיות השוטפות של האזורים הנ"ל כגון: טיפול והפעלת מערכות ציבוריות, כבישים, טיפול בשפכים, תחזוקה כללית וכו', אין כל רשות מוסמכת על פי חוק האוכפת חוקי עזר בנושאים אלה והטיפול בהפעלת מערכות ציבוריות ובאחזקתם נתון לחסדי רצונם הטוב של המפעלים, המושפע לא אחרת מאינטרס צר של המפעל עצמו, שלא תמיד עולה בקנה אחד עם טובת האזור כולו.

הצעת-חוק סדר הדין הפלילי (מעצר עד תום ההליכים),
התשמ"ז-1986 של חבר הכנסת א. אולמרט (ת"ג)

א. מוגשת-בזה הצעת-חוק סדר הדין הפלילי (מעצר עד תום ההליכים), התשמ"ז-1986, של חבר הכנסת א. אולמרט (ת"ג) אשר הועלתה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה.

מוגש על-ידי שר המשפטים

ב. להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

(1) בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה -

(א) הצעת-החוק הנ"ל הועברה ביום ג' בכסלו התשמ"ז (5.12.86) אל חברי הממשלה היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - לשם קבלת הערות;

(ב) ביום כ"ו בכסלו התשמ"ז (28.12.86) הודיע שר הכלכלה והתכנון כי הוא מתנגד להצעת החוק;

(ג) ביום ג' בטבת התשמ"ז (4.1.87) הודיע שר התקשורת כי הוא תומך בהצעת החוק;

(ד) יתר חברי הממשלה טרם מסרו את תגובותיהם להצעת החוק;

בהתאם לסעיף 53 (כ) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעתה של ועדת השרים לענייני חקיקה - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

כ' בטבת התשמ"ז
(21.1.87)

נספח 57חק

123/751

הכנסת האחת-עשרה

הצעת חוק של ח"כ אהוד אולמרט

ת"ג

חוק סדר הדין הפלילי (מעצר עד תום ההליכים), התשמ"ז-1986

תיקון סעיף 21

1. בסעיף 21 לחוק סדר הדין הפלילי (נוסח משולב), התשמ"ג-1982, אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ג) לא יתן בית-המשפט צו כאמור בסעיף קטן (א) אלא אם כן:

(1) הנאשם חשוד שעבר עבירה לפי פרק ז' סימנים ב' ו-ד' לחוק העונשין, התשל"ז-1977.

(2) הנאשם חשוד שעבר עבירה לפי סעיף 298 עד 302 או סעיף 305 לחוק העונשין, התשל"ז-1977.

(3) הנאשם חשוד שעבר עבירה לפי סימן ב' לפקודת הסמים המסוכנים (נוסח חדש), התשל"ג-1973.

(4) הנאשם הורשע בתוך שלוש השנים שקדמו למעצרו בעבירה שהיא פשע, וביהמ"ש שוכנע כי הוא עלול לחזור על מעשהו.

(5) שוכנע בית המשפט כי קיים חשש של שיבוש הליכי המשפט או סכנה לשלום הציבור.

אין בהוראת סעיף זה בכדי לגרוע מכל הוראת חוק אחרת".

ד ב ר י - ה ס ב ר

את סמכות המעצר עד תום ההליכים המשפטיים שואב כיום בית המשפט מס' 21 (א) לחוק סדר הדין הפלילי, לפי סעיף זה, היה והוגש נגד אדם כתב אישום ניתנת סמכות לבית המשפט לצוות לעצרו עד תום ההליכים המשפטיים נגדו.

185

אין כיום שום חוק המגביל או מצמצם את סמכותו של בית המשפט והקריטריונים לפיהם מצווה בית המשפט על מעצר עד תום ההליכים נקבעו ע"י פסיקת ביהמ"ש העליון.

בין הקריטריונים בולטים:

1. שיבוש הליכי משפט;
2. חומרת העבירה;
3. ענין מיוחד לציבור.

כאשר לאלה מצטרפת בדיקת הראיות אשר בידי התביעה המוכיחות סיכוי סביר להרשעה. ויודגש, בית המשפט בוחן כל מקרה עפ"י נסיבותיו.

אולם כפי שהתבטא ביהמ"ש העליון עצמו "... כלל גדול הוא שכל אדם ואף מי שנאשם ועומד לדין בחזקת זכאי הוא ואין לשלול את חירותו כל עוד לא ניגזר כך בדין". (פד"י לז (1) בעמ' 368). בידי בית המשפט מצויות כיום סמכויות מספיקות על מנת להבטיח התייצבותו של נאשם למשפט ומניעת הימלטותו מאימת הדין כגון הטלת ערבות, עיכוב יציאה מהארץ, חיוב הנאשם להתייצב בתחנת המשטרה וכיו"ב. וכאשר בידי בית המשפט הכלים הנ"ל, אין סיבה מדוע יתחיל נאשם בריצוי עונשו עוד בטרם ניגזר דינו והוא בחזקת זכאי, ונמצאנו פוגעים בחשובה שבזכויות האדם - בחירותו.

לאור המקרים הרבים בהם זוכו או שוחררו נאשמים שנעצרו עד תום ההליכים, מוצע כי סמכותו של בית המשפט לצוות על מעצר עד תום ההליכים תוגבל למקרים המסוימים המנויים בהצעת החוק לעיל. הצעת החוק מאפשרת מעצר נאשם עד תום ההליכים המשפטיים נגדו בכל המקרים בהם ישנן ראיות לכאורה לביצוע פשע חמור ו/או כאשר יש חשש כי שיחרור הנאשם יביא לשיבוש הליכי המשפט ו/או סכנה לשלום הציבור.

במקרים בהם קיימות ראיות לכאורה לביצוע פשע שחומרתו פחותה, מותנה המעצר בעברו של הנאשם ובחשש כי לכשישוחרר הוא עלול לחזור על מעשיו.

הצעת חוק זו משאירה עדיין שיקול דעת נרחב לבית המשפט מתי להענות לבקשה למעצר עד תום ההליכים המשפטיים ויחד עם זאת מטילה היא סייגים בפני התביעה הכללית אשר במלחמתה בפשע עלולה היא לגלוש לפגיעה בחירות האדם.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שלחן הכנסת
ביום כ"ב בחשון התשמ"ז
24 בנובמבר 1986

הצעת-חוק לקביעת משכורות בכוחות הבטחון, התשמ"ז-1986,
של חבר הכנסת י. מצא (תי"ז)

א. מוגשת-בזה הצעת-החוק לקביעת משכורות בכוחות הבטחון, התשמ"ז-1986, של חבר הכנסת י. מצא (תי"ז), אשר הועלתה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה.

מוגש על-ידי שר המשפטים

ב. להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

(1) בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה -

(א) הצעת-החוק הנ"ל הועברה ביום א' בטבת התשמ"ז (2.1.87) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - לשם קבלת הערות;

(ב) ביום י"א בטבת התשמ"ז (12.1.87) הודיע שר התקשורת כי הוא מתנגד להצעת החוק;

(ג) ביום ח' בטבת התשמ"ז (9.1.87) הודיע שר הבטחון כי הוא מתנגד להצעת-החוק;

(ד) ביום י"א בטבת התשמ"ז (12.1.87) הודיע שר המשטרה כי הוא תומך בהצעת-החוק;

(ה) יתר חברי הממשלה טרם מסרו את תגובותיהם להצעת-החוק;

בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעתה של ועדת השרים לענייני חקיקה - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

כ' בטבת התשמ"ז
(21.1.87)

נספח 58חק

123/769

הכנסת האחת-עשרה

הצעת חוק של ח"כ יהושע מצא
ת"ז

חוק לקביעת משכורות בכוחות הבטחון, התשמ"ז-1986

הגדרות

1. בחוק זה, "כוחות הבטחון" -

1. שירות הקבע בצה"ל;
2. המוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים;
3. שירות הבטחון הכללי;
4. חיל המשטרה;
5. שירות בתי הסוהר.

קביעת משכורות

2. המשכורות של המשרתים בכוחות הבטחון ייקבעו במסגרת תקציבי משרדיהם לפי מפתח שתקבע הממשלה, באישור ועדה משותפת של ועדת הכספים וועדת החוץ והבטחון של הכנסת.

תחילה

3. תחילתו של חוק זה מתחילת שנת הכספים 1987/88.

ד ב ר י - ה ס ב ר

מוצע בזה, כי קביעת המשכורות של כוחות הבטחון תעשה בנפרד מכל משא ומתן בדבר הסכמי עבודה בסקטורים השונים ותנותק מהסכמי השכר במשק. על ידי זה שוב לא תהיה משכורתו של איש כוחות הבטחון נתונה במסגרת נוקשה שבה יהיו השלכות הדדיות בין משכורתו לבין המשכורות של יתר השכירים במדינה. די בכך שקיימות מסגרות תקציביות לעניין זה, שאותן קבעה הכנסת.

מן הראוי לקבוע את הניתוק המוצע, לאור העובדה שמדובר במשרתים בגופים הממונים על בטחון המדינה ועל שלום הציבור ויחידיו, ומעצם הגדרת תפקידיהם מן הנמנע הוא שהם ישתמשו באמצעים ארגוניים כדי להשיג הטבה כלשהי בשכרם או בתנאי עבודתם.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שלחן הכנסת ביום
כ"ז בכסלו התשמ"ז - 29.12.86

357

הצעת-חוק יסוד: השפיטה (תיקון - הרכב הוועדה למינוי שופטים), התשמ"ז-1986 של חבר הכנסת מ. וירשובסקי (ת"ט)

א. מוגשת-בזה הצעת-חוק השפיטה (תיקון - הרכב הוועדה למינוי שופטים), התשמ"ז-1986 של חבר הכנסת מ. וירשובסקי (ת"ט);

מוגש על-ידי שר המשפטים

ב. להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

1. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה -

(א) הצעת-החוק הנ"ל הועברה ביום ג' בכסלו התשמ"ז (5.12.86) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - לשם קבלת הערות;

(ב) ביום י' בכסלו התשמ"ז (11.1.87) הודיע שר האוצר כי הוא מתנגד להצעת-החוק;

(ג) ביום כ"ב בכסלו התשמ"ז (24.12.86) הודיע שר המשטרה כי הוא תומך בהצעת-החוק;

(ד) יתר חברי הממשלה טרם מסרו את תגובותיהם להצעת-החוק;

בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעתה של ועדת השרים לענייני חקיקה - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

כ' בטבת התשמ"ז
(21.1.87)

נספח 59חק

123/761

הכנסת האחת-עשרה

הצעת חוק של ח"כ מ. וירשובסקי
ת"ט

חוק יסוד: השפיטה (תיקון - הרכב הוועדה למינוי שופטים),
התשמ"ז-1986

תיקון סעיף 4

1. בסעיף 4 לחוק יסוד: השפיטה 1) במקום סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ב) הועדה תהיה של תשעה חברים, שהם נשיא ביה"מ העליון, שני שופטים אחרים של ביה"מ העליון שיבחר חבר שופטיו, שופט ביה"מ המחוזי שיבחר חבר שופטיו, שר המשפטים, חבר כנסת שייבחר על-ידי הכנסת, שני נציגים של לשכת עורכי-הדין שתבחר המועצה הארצית של הלשכה, ודיקן של אחת משלוש הפקולטות למשפטים אשר יתחלף מדי שנתיים, בסדר שיקבע על-ידי שלושת הדיקנים. יו"ר הועדה יהיה נשיא ביה"מ העליון".

ד ב ר י ה ס ב ר

השינוי הראשון המוצע הוא בהרכב הועדה. לפי הנוסח המוצע, חמישה מתשעת חברי הועדה יהיו אנשי משפט מקצועיים ארבעה שופטים ודיקן, כך שיהיו רוב בועדה. זאת כדי לשנות המצב הנוכחי, לפיו שישה חברי ועדה הם נבחרים פוליטיים.

השינוי השני המוצע הוא בתפקיד יו"ר הועדה - נשיא ביה"מ העליון יכהן בתפקיד במקום שר המשפטים. שינוי זה נועד להבטיח שמירה על פעילות סדירה של הועדה בהתאם לצרכי המערכת השיפוטית, כמו-גם מניעת הסתננות של שיקולים פוליטיים ומנהליים למנגנון מינוי המשופטים.

.1

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שולחן הכנסת ביום
כט' בחשון התשמ"ז
1 בדצמבר 1986

131

הצעת-חוק חינוך ממלכתי (תיקון - לימוד הלשון הערבית), התשמ"ו-1986
של חברי הכנסת ע. דראושה ונ. רז (מס. רע"ד)

א. מוגשת בזה הצעת-חוק חינוך ממלכתי (תיקון- לימוד הלשון הערבית), התשמ"ו-1986 של חברי הכנסת ע. דראושה ונ. רז (מס. רע"ד), אשר הועלתה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה.

מוגש על ידי שר המשפטים

ב. להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

1. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה:-

א. הצעת החוק הנ"ל הועברה ביום י"א באדר א' התשמ"ו (20.2.86) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - לשם קבלת הערות.

ב. ביום כ"ג באדר א' התשמ"ו (4.3.86), הודיע סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות כי הוא מתנגד להצעת החוק, מן הנימוקים הבאים:

"משרדנו מייחס חשיבות רבה ביותר ללימוד השפה הערבית, אך לא נראה לנו שיש מקום וצורך לקבוע את חובת לימודה כהוראה מפורשת בחוק חינוך ממלכתי.

בחוק לימוד ממלכתי נקבע כי תכנית הלימודים של מוסדות החינוך תיקבע ע"י שר החינוך עפ"י מטרות החינוך הממלכתי המנויות בסעיף 2 לחוק, בשלושים ושלוש שנות קיומו של חוק חינוך ממלכתי לא נקבע אף מקצוע כמקצוע חובה בחוק, והמחוקק לא מצא לנכון להתערב בקביעה מפורשת של תכנית הלימודים, אם ייקבע שלימוד מקצוע מסויים הנו בגדר חובה שבחוק, יבואו בודאי דרישות נוספות לגבי מקצועות אחרים והמחוקק יידרש לדון בשינויים תכופים של תכנית הלימודים בבתי-הספר - דבר שהוא לא יעיל ולא רצוי.

משרד החינוך והתרבות עושה ויעשה כל שביכולתו כדי להגביר את לימוד השפה הערבית בבתי הספר, גם ללא חקיקה מפורשת."

ג. ביום כ"ב באדר א' התשמ"ו (3.3.86), הודיעה שר האנרגיה והתשתית כי הוא תומך בהצעת החוק.

ד. ביום כ"ז בניסן התשמ"ו (6.5.86) הודיע שר המשטרה כי הוא תומך בהצעת-החוק;

ה. יתר חברי הממשלה טרם מסרו את תגובותיהם להצעת החוק;

בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעתה של ועדת השרים לענייני חקיקה - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

נספח 60חק

כ' בטבת התשמ"ז
21 בינואר 1987

הכנסת האחת עשרה

הצעת חוק של ח"כ : ע. דראושה
נ. רז

רע"ד

חוק חינוך ממלכתי (תיקון - לימוד הלשון הערבית),
התשמ"ו-1986

הוספת סעיף 4א "לימוד הלשון הערבית"

1. בחוק חינוך ממלכתי התשי"ג-1953 1), אחרי סעיף 4 יבוא:

4א. "תכנית לימודים, כאמור בסעיף 4, תכלול אף את לימוד הלשון הערבית החל משנת הלימודים הרביעית בבית הספר".

2. חוק זה יחול על תכנית הלימודים התשמ"ז.

---

1) ספר חוקים התשי"ג, עמ' 137.

ד ב ר י - ה ס ב ר

הצעת חוק זהה הוגשה בכנסת העשירית ע"י חברי הכנסת: ש. אלוני, א. גרנות, א. הראל, ח. הרצוג וד. זכין, אולם עד היום טרם חוקק החוק.

בגלל חשיבות הענין והצורך בדו-קיום יחדיו יש חשיבות ממדרגה ראשונה להסדיר בחוק את הוראת לימוד הלשון הערבית בבית הספר החל מהכיתות הנמוכות.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שלחן הכנסת ביום
ח' באדר א' התשמ"ו
17 בפברואר 1986

-1001-

מוכירות הממשלה

ירושלים, כ' בטבת התשמ"ז
21 בינואר 1987

אל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר ועדת השרים לענייני פנים, שירותים ואיכות הסביבה

הנדון: חומר לועדת שרים לענייני פנים, שירותים ואיכות הסביבה

מצורפת בזה הסתייגות שר התקשורת מהצעת ההחלטה בנושא תכנית מתאר ארצית מס' 18 (תחנות תדלוק) (נספח 1פש).

ל י ד י ע ת כ ם,

ב ב ר כ ה,

מ י כ א ל נ י ר

נא לרשום כי שר התקשורת מסתייג מהאמור בתכנית תמ"א 18.

השר מבקש כי בסעיף 3 לתקנות תתווסף פסקת משנה ד' שבה יאמר: "תחנת תדלוק מדרגה ד' תהווה מיתחם שבו יהיו תחנות ותדלוק, מיתקנים לשרותי דרך, מסעדות ומזנונים וחנויות מסוגים שונים, לרבות מרכולים".

לדעת שר התקשורת, יש לשאוף לכך שבצידי דרכים יתפתחו אזורי שרות Service Areas כפי שמקובל בכל העולם. באזור שרות כזה, יהיו תחנות תדלוק, מתקנים לשרותי דרך (כגון: סיכה, רחיצה, חשמלאות, מכונאות, מזנונים) וחנויות מסוגים שונים, לרבות מרכולים.

בתקופה של שימוש מוגבר בכלי רכב, תביא ההתפתחות של אזור שירות כאמור, לשיפור במגוון השירותים שהציבור המשתמש בדרכים יכול למצוא תוך כדי תנועה בהן.

מוגש ע"י שר התקשורת

תוספת ג' לנספח ופש

כ' בטבת התשמ"ז
20 בינואר 1987

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

ועדת השרים לענייני פנים, שירותים ואיכות הסביבה
(ענייני ירושלים)
יום א', י"ז בטבת התשמ"ז - 18.1.87
(בשעה 16:00 בבניין העיריה)

נכחו חברי ועדת השרים : ממלא מקום ראש הממשלה ש. פרס - יו"ר
מ. ארנס, ח. בר-לב, ז. המר, ד. לוי,
י. נבון, מ. שחל, י. שפירא

נעדרו חברי ועדת השרים : ש. ארבלי-אלמוזלינו (חולה), ע. ויצמן,
ג.יעקבי, י. מודעי, מ.נסים, ח. קורפו,
י. רבין, א. רובינשטיין, א. שרון

כן נכחו: סגן השר ר. מילוא
טדי קולק - ראש עיריית ירושלים
א. ברק - אלוף פיקוד המרכז
י. בליזובסקי - מנהל כללי, משרד התעשיה והמסחר
מ. דברת - מנהל כללי, משרד הכלכלה והתכנון
א. דרעי - מנהל כללי, משרד הפנים
א. סביר - משרד החוץ
ניצב ר. קומפורט - מפקד מחוז הדרום במשטרה
רב-ניצב ד. קראוס - המפקח הכללי, משטרת ישראל
מ. קוק - משרד הכלכלה והתכנון

נציגי העיריה: א. כחילה - סגן ומ"מ ראש העיריה
ל. זלצברגר - סגן ראש העיריה
נ. זאב - סגן ראש העיריה
וראש סיעת ש"ס
ע. זיסמן - ראש סיעת "ירושלים אחת"
ר. לוי - ראש סיעת "הליכוד"
מ. פרוש - ראש סיעת "אגו"י"
ד. ברגמן - ראש סיעת "המפד"ל"
ד. רבינוביץ - ראש סיעת פא"י
א. פרץ - חבר ההנהלה
צ. רוזן - חבר ההנהלה
א. קאסוטו - חבר ההנהלה
ע. מר-חיים - חבר ההנהלה

בפרוטוקול זה 3 דפים.

ש מ ו ר

ע. סיון	- חבר המועצה
א. שריג	- המנהל הכללי
א. רז	- סגן המנהל הכללי
ע. וכסלר	- גזבר העיריה
א. ניב	- מהנדס העיר
ז. בירגר	- מתאם תעשיה ותיירות
ר. דברה	- יועץ ראש העיריה ודובר העיריה

מ. ניר - מזכיר הועדה

סדר היום:

פש/1. ישיבה משותפת עם נציגי הסיעות המרכיבות את מועצת העיר לדון בבעיותיה של ירושלים

ש מ ו ר

פש/1. ישיבה משותפת עם נציגי הסיעות המרכיבות את מועצת העיר לדון בבעיותיה של ירושלים

ראש העיר מברך את חברי ועדת השרים על החלטתם לקיים ישיבה משותפת עם נציגי הסיעות במועצת העיר בבנין העיריה.

ממלא מקום ראש הממשלה ושר החוץ פותח.

ראש העיר מוסיף.

ראשי הסיעות במועצת העיר מציביעים על הצרכים המיוחדים של העיר בנושא בטחון, פיתוח, כלכלה וחינוך.

חברי ועדת השרים מעלים הצעות שונות ומשיבים לשאלות חברי המועצה.

בדיון משתתפים: מר ע. זוסמן, הרב נ. זאב, מר מ. פרוש, הרב ד. רבינוביץ, מר ש. הלוי, מר ד. ברגמן
השרים: י. נבון, ד. לוי, י. שפירא, ח. בר-לב, מ. שחל, סגן השר י. מילוא ה"ה: א. פרץ וע. מר-חיים

יושב ראש הועדה מסכם ומודיע כי ישיבתה הבאה של ועדת השרים לדיון בנושאים ספציפיים אשר על סדר יומה תתקיים בחודש פברואר.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 18:30)

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו חוקף ביום ה', י"ד בטבת התשמ"ז - 15.1.1987

149(סט/12). הקמחה מחדש של הוועדה הבינמשרדית לטקסים ממלכתיים

150(סט/13). הצעת החכנית לאירועי שנת ה-20 לאיחודה של ירושלים

151. שינויים בהרכב מועצת המים

152. מינוי חבר לרשות שמורות הטבע

153(חמ/2). בקורות פתע לבחינת רמת השירות במשרדי הממשלה

בפרוטוקול זה 5 דפים.

ש מ ו ר

<u>החלטות ועדת השרים לעניני סמלים וטקסים , מיום כ"ו בכסלו התשמ"ז (28.12.1986), אשר קיבלו תוקף ביום י"ד בטבת התשמ"ז (15.1.1987)</u>

149(סט/12). <u>הקמתה מחדש של הוועדה הבינמשרדית לטקסים ממלכתיים</u>

מ ח ל י ט י ם:

בעקבות החלטה מס. 26 של הממשלה, מיום כ"ג בחשרי התשמ"ז (28.10.86), אשר הקימה את ועדת השרים לעניני סמלים וטקסים, למנות מחדש את הועדה הבינמשרדית לטקסים ולאירועים ממלכתיים (להלן - ועדת הטקסים) ולאשר את הרכבה ואת סמכויותיה לפי הפירוט כדלקמן:-

א. ועדת הטקסים תפעל מטעם ועדת השרים לעניני סמלים וטקסים ועל-דעתה; תשמש זרוע מברכת, מתאמת ומבקרת בנושאים ובתחומים המפורטים בסמכויות ועדת השרים, או על-פי החלטותיה המפורשות - ותשמש מסגרת לעבודת מטה בנושאים שתחליט עליהם ועדת השרים;

ב. ועדת הטקסים תנחה, על-דעת ועדת השרים לעניני סמלים וטקסים, את מנגנוני הביצוע השונים:- בביצוע החלטות המתחייבות מכחב הסמכויות של ועדת השרים לעניני סמלים וטקסים ותשמש מטה מבצעי לכל נושאי ה"חבצלת";

ג. הרכב הועדה: מזכיר הממשלה - יו"ר, ראש הטקס במשרד החוץ, סגן מזכיר הממשלה, חשב משרד ראש הממשלה, ראש ענף משטר ומשמעת בצה"ל, מנהל מרכז ההסברה, נציגי: משטרת ישראל, משרד האוצר , משרד הבטחון, המנהל הכללי של הסוכנות היהודית, יועץ ועדת השרים לעניני סמלים וטקסים ונציג הכנסת.

150(סט/13). <u>הצעת החכנית לאירועי שנת ה-20 לאיחודה של ירושלים</u>

מ ח ל י ט י ם:

בהמשך להחלטה מס. 1892(סט/109) של הממשלה מיום ז' באלול התשמ"ו (11.9.86), ובהחייחס להצעת החוכנית לאירועי שנת ה-20 לאיחודה של ירושלים, כפי שהועלה בנספח 4סט מיום כ"ב בכסלו התשמ"ז(24.12.86):-

א. לבקש ממרכז ההסברה ומעיריית ירושלים, להגיש לועדת השרים מסמך אשר ירכז את הפעילויות המשולבות האפשריות לציון שנת ה-20 לאיחודה של ירושלים ושנת ה-40 למדינת ישראל;

ב. מרכז ההסברה ועיריית ירושלים יגישו לועדת השרים מסמך אשר יפרט את הנספח התקציבי שצורף להצעת החכנית הנ"ל. הפירוט יכלול את כל הגורמים המשתתפים תקציבית בביצוע החכנית וחלקו המלא והמחייב של כל גורם בהצעת התקציב.

<u>החלטות מצורפות על פי סעיף 19 בחקנון לעבודת הממשלה -אשר קיבלו חוקף ביום י"ד בטבת התשמ"ז (15.1.1987)</u>

151. <u>שינויים בהרכב מועצת המים</u>

מ ח ל י ט י ם, על-פי סעיף 125 לחוק המים, התשי"ט-1959, למנות את הרשומים להלן להיות חברים במועצת המים: -

ש מ ו ר

מרדכי קוסטרינסקי - נציג המרכז החקלאי, במקום אברהם ברום ז"ל

צבי מרגלית - נציג המרכז החקלאי, במקום רענן שריר

יחזקאל זכאי - נציג חברת "מקורות", במקום זאב אשכנזי

מרדכי בלוך - נציג התאחדות האכרים, במקום יורם ויינברג

אריה סיטקוב - נציג התאחדות האכרים, במקום אריה אמיר

יעקב פורר - נציג התאחדות האכרים, במקום מאיר חייט

יוסף שטראוס - נציג משרד האוצר, במקום ישעיהו כן-חיים.

152. <u>מינוי חבר לרשות שמורות הטבע</u>

מ ח ל י ט י ם, על-פי סעיף 29 לחוק גנים לאומיים ושמורות טבע, התשכ"ג-1963, לאשר את מינויו, על-ידי שר החקלאות, של מנחם זלוצקי כחבר ברשות שמורות הטבע, במקום יואב שגיא.

<u>החלטת ועדת השרים לענייני תאום ומנהל, מיום כ"ט בכסלו התשמ"ז (31.12.1986), אשר קיבלה תוקף ביום י"ד בטבת התשמ"ז (15.1.1987)</u>

153(תמ/2). <u>בקורות פתע לבחינת רמת השירות במשרדי הממשלה</u>

מ ח ל י ט י ם, להטיל על המפקח הכללי במשרד הכלכלה והתכנון, ביחד עם נציב שרות המדינה, לדווח לוועדת השרים לתיאום ומינהל על ממצאי ביקורות הפתע לבחינת רמת השירות במשרדי הממשלה, ולמסור לועדה דיווח אחת ל-6 חודשים על ההתקדמות בתיקון הליקויים.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה
יום ה',י"ד בטבת התשמ"ז -15.1.87

כל/12. הגדלת הון המניות הרשום - אלתא
תעשיות אלקטרוניות בע"מ

בפרוטוקול זה 2 דפים.

ש מ ו ר

כל/12. הגדלת הון המניות הרשום - אלתא תעשיות אלקטרוניות בע"מ

מ ח ל י ט י ם:

א) לאשר, מכח סעיף 11 (א)(2) לחוק החברות הממשלתיות התשל"ה - 1975, את החלטת דירקטוריון התעשיה האוירית בע"מ מיום 29.10.86, להגדיל את הונה הרשום של חברת הבת שלו - אלתא תעשיות אלקטרוניות בע"מ בסכום של 5,500,000 ש"ח (חמישה מליון וחמש מאות אלף שקלים חדשים) דהיינו לסך של 9,000,000 ש"ח (תשעה מליון שקלים חדשים) ע"י יצירת 55,000 (חמישים וחמש אלף) מניות רגילות נוספות בנות 100 שקל כל אחת.

ב) המניות החדשות תהיינה בעלות זכויות שוות למניות הקיימות בחברה.

ההחלטה נתקבלה לפי סעיף 34 בתקנון לעבודת הממשלה.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטה מצורפת)
אשר קיבלה תוקף ביום ה,י"ד בטבת התשמ"ז-15.1.1987

148(כל/12). הגדלת הון המניות הרשום - אלתא
תעשיות אלקטרוניות בע"מ

ש מ ו ר

<u>החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה, מיום י"ד בטבת התשמ"ז (15.1.1987), אשר קיבלה תוקף ביום י"ד בטבת התשמ"ז (15.1.1987)</u>

148(כל/12). <u>הגדלת הון המניות הרשום - אלתא תעשיות אלקטרוניות בע"מ</u>

מ ח ל י ט י ם:

א) לאשר, מכח סעיף 11 (א)(2) לחוק החברות הממשלתיות התשל"ה - 1975, את החלטת דירקטוריון התעשיה האוירית בע"מ מיום 29.10.86, להגדיל את הונה הרשום של חברת הבת שלו - אלתא תעשיות אלקטרוניות בע"מ בסכום של 5,500,000 ש"ח (חמישה מליון וחמש מאות אלף שקלים חדשים) דהיינו לסך של 9,000,000 ש"ח (תשעה מליון שקלים חדשים) ע"י יצירת 55,000 (חמישים וחמש אלף) מניות רגילות נוספות בנות 100 שקל כל אחת.

ב) המניות החדשות תהיינה בעלות זכויות שוות למניות הקיימות בחברה.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטת ממשלה
יום ב', י"ח בטבת התשמ"ז - 19.1.87

165. נסיעות שרים

מ ח ל י ט י ם, לאשר את נסיעת שר החקלאות לגרמניה, בעניני משרדו, בין התאריכים כ"א בטבת התשמ"ז(22.1.87) לבין ג' בשבט התשמ"ז(1.2.87), למשך כחמישה ימים.

השר הורביץ ימלא את מקום שר החקלאות בעת העדרו מהארץ.

ההחלטה נתקבלה לפי סעיף 18 בתקנון לעבודת הממשלה.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטת ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים
יום ב', י"ח בטבת התשמ"ז - 19.1.87

סט/17. טקס פרידה לשגריר ברזיל מר LAURO SOUTELLO ALVES אשר נפטר בישראל

מ ח ל י ט י ם, בהתאם להחלטה מס. סט/63 של ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים, מיום כ"ד בסיון התשמ"ג (15.6.82) - לאשר עריכתו של טקס פרידה ממלכתי משגריר ברזיל מר LAURO SOUTELLO ALVES אשר נפטר בישראל.

טקס הפרידה ייערך בהתאם לתכנית שהוגשה על-ידי מחלקת הטקס של משרד החוץ.

ההחלטה נתקבלה לפי סעיף 34 בתקנון לעבודת הממשלה.

מזכירות הממשלה

מזכיר הממשלה

ירושלים, י"ט בטבת התשמ"ז
20 בינואר 1987

ש מ ו ר

אל : ראש הממשלה
ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ
סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון
שר האוצר
שר האנרגיה והתשתית
שר הבטחון
שר החקלאות
שר הכלכלה והתכנון
שר העבודה והרווחה
שר התיירות
שר התעשיה והמסחר
השר מ. ארנס
השר ע. ויצמן

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 158 של הממשלה מישיבתה ביום א', י"ז בטבת התשמ"ז(18.1.87):

"158. <u>ועדת שרים לענין ישובי קו העימות בגבול הצפון ובגולן</u>

מ ח ל י ט י ם:

א. לכונן מחדש את ועדת השרים לענין ישובי קו העימות בגבול הצפון. היא תעסוק גם בישובי הגולן.

ב. הרכב הועדה: ראש הממשלה (יו"ר), ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ, סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות, סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון, שר האוצר, שר האנרגיה והתשתית, שר הבטחון, שר החקלאות, שר הכלכלה והתכנון, שר העבודה והרווחה, שר התיירות, שר התעשיה והמסחר, השר מ. ארנס, השר ע. ויצמן.

ג. ועדת המנכל"ים, בראשותו של המנהל הכללי של משרד ראש הממשלה, תכונן מחדש ותפעל בהנחיתה של ועדת השרים."

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

העתק: המנהל הכללי, משרד ראש הממשלה

מזכירות הממשלה

מזכיר הממשלה

ירושלים, י"ט בטבת התשמ"ז
20 בינואר 1987

אל : שר האוצר
שר החקלאות
שר הפנים

שלום רב,

הנדון: ועדת שרים לנושא בתי עלמין
בגוש דן

מצורפת-בזה הצעה בדבר הקמת ועדת שרים לנושא בתי-עלמין בגוש דן, אשר השר לענייני דתות מבקש להביאה להחלטת הממשלה.

על-פי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה, אודה על חוות-דעתכם בענין, תוך שבועיים ימים.

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

העתק: השר לענייני דתות

השר לעניני דתות

הצעת החלטה

מחליטים : למנות וועדת שרים לטפול בנושא בתי-העלמין בגוש דן.

הרכב : שר הדתות (יו"ר) שר הפנים, שר האוצר, שר החקלאות.

דברי הסבר: מזה חודשים ארוכים אין הרשויות הנוגעות בדבר, הכוללות את חברה קדישא של תל-אביב, עירית תל-אביב ורשויות ממשלתיות נוספות, מגיעות לכלל החלטה באשר למיקום בתי-עלמין בגוש דן.

מאידך, מתמלא בית העלמין האזורי הדרום (גבול חולון בת-ים) ולמעשה נותר ללא עתודות קרקע מתאימות לקבורה.

בהעדר החלטה מחייבת בנדון, קיים חשש סביר כי גוש דן יוותר ללא עתודות קבורה.

מוצע, כי משרדי הממשלה הנוגעים בדבר, באמצעות וועדת שרים תגבש הצעה מחייבת לפתרון הנושא.

מוצע לכלול בוועדה את השרים של המשרדים הנוגעים בדבר.

מוגש ע"י
זבולון המר
השר לעניני דתות

י"ח בטבת תשמ"ז (19.1.87)

ש מ ו ר

מזכירות הממשלה

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבת ועדת השרים לקיצוץ בתקציב המדינה לשנת 1987
יום כ', י"א בטבת התשמ"ז - 12.1.87
(בשעה 19:30)

נכחו חברי ועדת השרים : י. שמיר - ראש-הממשלה - יו"ר, ש. פרס,
ג. יעקבי, מ. נסים.

כן נכחו: א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה
א. פוגל - הממונה על התקציבים
ע. רובין - יועץ כלכלי לראש הממשלה

סדר היום :

קת/18. סיכום הקיצוצים בתקציב המדינה ושאלת תקציב הבטחון

בפרוטוקול זה 3 דפים

ש מ ו ר

קת/18. סיכום הקיצוצים בתקציב המדינה ושאלת תקציב הבטחון

ראש-הממשלה פותח.

בדיון משתתפים: חברי ועדת השרים ומר א. פוגל.

מ ח ל י ט י ם:

א. לקצץ 50 מיליון שקל חדש ברזרבה הכללית.

ב. בהעדר הכרעה בועדה באשר לשאלת הקיצוץ בתקציב הבטחון - להביא לממשלה שתי הצעות :

1) לקצץ 30 מיליון שקל חדש בתקציב הבטחון;

2) להימנע מקיצוץ בתקציב הבטחון.

אם לא תתקבל ההצעה לקיצוץ 30 מיליון שקל חדש בתקציב הבטחון יקוצצו 30 מיליון שקל חדש נוספים ברזרבה הכללית כך שהקיצוץ ברזרבה הכללית יהיה 80 מיליון שקל חדש.

ג. סך כל הקיצוץ בתקציב המדינה, לרכות ברזרבה הכללית, יהיה 400 מיליון שקלים חדשים על-פי הפרוט בנספח המצורף (דף 3).

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 20:00)

לאחר מכן נערכה התייעצות בהשתתפות משתתפי ישיבה זו, שר החקלאות, שר התחבורה ושר התעשיה והמסחר וה"ה ע. שרון, ד. ברודט, י. בליזובסקי וש. סלוין בענין העלאות במחירים של מוצרים מסובסדים בקשר לקיצוץ בסובסידיות.

נספח

הצעת הפחתה מבסיס תקציב 1987

בטחון		
בריאות	30.0	(הוצאה מוחלטת בהכנסה, מקור ההכנסה יקבע בהמשך).
רשויות מקומיות	16.7	
משרד הפנים	0.5	
משרד הדתות	3.0	
קליטה	1.0	
חינוך ותרבות	30.0	(6 שכ"ל נטו, 16 גידול טבעי 8 פעולות שונות)
חוץ	0.5	
משפטים	0.5	
משטרה	3.5	
אוצר	3.0	
אנרגיה	3.3	
מדע	0.2	
תעשיה	30.0	
תקלאות	1.5	
סובסידיות	110.0	
תקשורת	1.3	
בינוי	28.0	
תחבורה	0.5	
מע"י	0.5	
עבודה ורווחה (המוסד לביטוח לאומי)	35	
יעול ממשק הציבורי	21.0	* בהתאם להחלטת ועדת שרים לצמצום במנגנון הציבורי.

152/2

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטת הממשלה
(החלטה מצורפת)
אשר קיבלה חוקף ביום ו', ח' בטבת התשמ"ז-9.1.1987

<u>החלטה מצורפת על פי סעיף 50(ב) בתקנון לעבודת הממשלה -אשר קיבלה חוקף ביום ח' בטבת התשמ"ז (9.1.1987)</u>

140. <u>הצעת חוק התכנון והבניה (תיקון מס. 25), התשמ"ז-1987</u>

מצורפת-בזה הצעת חוק התכנון והבניה (תיקון מס. 25), התשמ"ז-1987, אשר נוסחה על-יסוד טיוטת-חוק שאושרה על-ידי ועדת השרים לענייני חקיקה בישיבתה ביום ח' בחשון התשמ"ז (10.11.86) (החלטה מס. חק/13) שצורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה מיום כ"ה בחשון התשמ"ז (27.11.86) (החלטה מס. 70).

הצעת החוק הוגשה לכנסת על-פי סעיף 52 בתקנון לעבודת הממשלה.

בפרוטוקול זה 21 דפים.

חוק התכנון והבניה (תיקון מס' 25),
התשמ"ז - 1987

תיקון סעיף 8 1. בחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965[1] (להלן-החוק העיקרי), בסעיף 8, - במקום סעיף קטן(א) יבוא

"(א) שר הפנים ימנה מתכנן מחוז ליד כל ועדה מחוזית ומזכיר לועדה."

הוספת סעיף 10א 2. אחרי סעיף 10 לחוק העיקרי יבוא :

"רשות רישוי מחוזית 10 א. יושב ראש ועדה מחוזית או מי ששר הפנים מינה לפי סעיף 7(א)(1) לנציגו, במקום יושב-ראש הועדה המחוזית, ומתכנן המחוז יהיו יחדיו, יהיו רשות רישוי מחוזית.

תיקון סעיף 11 3. בסעיף 11 לחוק העיקרי -

(1) בסעיף קטן(א), בסופו יבוא "אחת מועדות המשנה תהיה מוסמכת לשמוע התנגדויות לתכנית שהוגשו לפי סעיף 100.";

(2) בסעיף קטן(ד), בסופו יבוא "הוראות סעיף קטן זה לא יחולו על החלטה של ועדת משנה שדנה בהתנגדות לתכנית".

תיקון סעיף 12 4. בסעיף 12 לחוק העיקרי אחרי סעיף קטן (ב) יבוא :
"(ג) רשות הרישוי, לעניין מרחב תכנון מחוזי, תהא רשות הרישוי המחוזית, כאמור בסעיף 10א."

תיקון סעיף 18 5. בסעיף 18 לחוק העיקרי -

(א) בסעיף קטן(ז), פסקה (5) - תימחק;

(ב) בסעיף קטן (י), במקום "בפסקאות (5) ו-(6)" יבוא "בפסקה (6)".

תיקון סעיף 20 6. בסעיף 20 לחוק העיקרי סעיפים קטנים (א) ו-(ב) יסומנו (ב) ו- (ג), בסדרם, ולפניהם יבוא :

"(א) ועדה מקומית תמנה לה מהנדס; בועדה מקומית שהיא עיריה, מהנדס העיריה יהיה מהנדס הועדה המקומית."

תיקון סעיף 28 7. בסעיף 28 לחוק העיקרי, במקום סעיף קטן(ג), יבוא
"(ג) לעניין סעיף זה, דין ועדת המשנה לתכנון ולבניה או רשות הרישוי המקומית כדין הועדה המקומית."

2/...

החלפת סעיף 30 | 8. במקום סעיף 30 לחוק העיקרי יבוא :

"רשות רישוי | 30. יושב ראש הועדה המקומית או יושב ראש ועדת המשנה של הועדה המקומית ומהנדס הועדה המקומית, יחדיו, יהיו רשות רישוי מקומית."

תיקון סעיף 36 | 9. האמור בסעיף 36 לחוק העיקרי יסומן (א) ואחריו יבוא :
"(ב) במרחב תכנון מיוחד תהיה רשות רישוי מיוחדת. רשות רישוי כאמור תהיה מורכבת מיושב ראש הועדה המיוחדת וממזכיר הועדה."

תיקון סעיף 39 | 10. בסעיף 39 לחוק העיקרי, במקום "או של ועדה מקומית" יבוא "של ועדה מקומית, של רשות רישוי מחוזית או של רשות רישוי מקומית".

תיקון סעיף 44 | 11. בסעיף 44 לחוק העיקרי, בסופו יבוא "או בתקנות לפיו".

תיקון סעיף 103 | 12. בסעיף 103 לחוק העיקרי, במקום פסקה (2) יבוא :

(2) בכל תכנית אחרת - למשרדי הועדה המחוזית שבה נמצא מרחב התכנון המקומי הכולל את תחום התכנית; העתק ההתנגדות יומצא לועדה המקומית הנוגעת בדבר."

החלפת סעיף 106 | 13. במקום סעיף 106 לחוק העיקרי יבוא :

"דיון והכרעה בהתנגדויות

106. (א) הוגשה התנגדות, רשאית ועדה מקומית להמציא חוות דעתה בקשר להתנגדות לועדה המחוזית, בתוך שלשים ימים מיום שהומצא לה העתק ההתנגדות, כאמור בסעיף 103.

(ב) ועדה מחוזית שאליה הוגשה התנגדות רשאית לדחותה, או לקבלה, כולה או מקצתה; ולשנות את הוראות התכנית כפי שלדעתה קבלת ההתנגדות מחייבת, אך אם היתה קבלת ההתנגדות עלולה, לדעתה, לפגוע באדם שאף הוא רשאי להגיש התנגדות לתכנית, לא תכריע בהתנגדות לפני שתתן לאותו אדם הזדמנות נאותה להשמיע את טענותיו.

(ג) ועדה מחוזית שאליה הוגשו התנגדויות זהות או דומות, רשאית לשמוע מספר מתנגדים מבין מגישי ההתנגדויות אם לדעתה מייצגים אותם מתנגדים ענין או מקום זהים; הועדה רשאית להחליט כי תימנע מלשמוע התנגדות שיש בה חזרה על התנגדות קודמת ששמעה או שהיא בלתי מנומקת או שהיא נראית על פניה טורדנית או קנטרנית. כן רשאית הועדה למנות חוקר לשמיעת התנגדויות, כאמור בסעיף 107א."

החלפת סעיף 107 14. במקום סעיף 107 לחוק העיקרי יבוא :

"פומביות הדיונים בהתנגדויות

107. לדיון בהתנגדות ירזמנו המתנגד, מגיש התכנית, מהנדס הועדה המקומית או נציגה, והם יהיו רשאים להשמיע דבריהם בפני הועדה; הדיון בהתנגדות יהיה פומבי."

הוספת סעיף 107א 15. אחרי סעיף 107 לחוק העיקרי יבוא :

"שמיעת התנגדות

107א. (א) בסעיף זה "חוקר" - מי ששר הפנים מינהו, ברשימת חוקרים שפורסמה ברשומות, לשמוע התנגדויות לתכניות, והוא אחד מאלה :

(1) עורך דין בעל וותק של חמש שנים שהוא עובד המדינה או שהיה עובד המדינה;

(2) מהנדס רשוי או אדריכל רשוי לפי חוק המהנדסים והאדריכלים, התשי"ח-1958[3] והוא בעל נסיון בתחום התכנון והבניה.

(ב) ועדה מחוזית רשאית למנות חוקר אם היא סבורה שלא תוכל לעמוד במועדים הקבועים לדיון בהתנגדויות לתכנית, או שהיא סבורה שהוגשו לה התנגדויות זהות או דומות במהותן.

(ג) ועדה מחוזית הדנה בהתנגדויות לתכנית, ולא סיימה את הדיון בהן במועדים שנקבעו בחוק או בתקנות, תמנה חוקר לשמיעת התנגדויות שהוגשו לועדה, והוא יהיה רשאי לחזור ולשמוע התנגדויות שכבר נשמעו ונדונו בועדה.

(ד) לא מינתה ועדה מחוזית חוקר, כשהדבר נדרש כאמור בסעיף קטן(ג), ימנה שר הפנים חוקר, בין אם נתבקש לעשות כן בידי מי שיש לו ענין בדבר, ובין מיזמתו.

(ה) מינוי חוקר בידי שר הפנים, כאמור בסעיף קטן(ד), יכול שיהיה לתכנית פלונית בלבד או לתקופת זמן שיקבע השר.

---

3. ס"ח תשי"ח, עמ' 108.

(ו) לחוקר יהיו לענין שמיעת ההתנגדויות, כל הסמכויות הנתונות לועדה המחוזית כאמור בסעיף 106(ג), והוא יגיש לועדה חמצית התנגדויות והמלצותיו לגביהן.

(ז) שר הפנים רשאי בתקנות לקבוע את סמכויותיו וסדרי עבודתו של חוקר, ובהתייעצות עם שר האוצר - את שכרו.

הוספת סעיף 119 א

16. אחרי סעיף 119 לחוק העיקרי יבוא :

"חובת מסירת מידע

119א. ועדה מקומית תמסור לכל מעונין בקרקע, לפי בקשתו, מידע בדבר זכויות בניה ומגבלות שימוש על פי התכניות ועל פי החלטות הועדה המקומית שנרשמו, לגבי אותה קרקע."

תיקון סעיף 145

17. בסעיף 145 לחוק העיקרי -

(1) כל מקום שבו נאמר "הועדה המקומית" יבוא אחריו "או רשות הרישוי המקומית, לפי הענין";

(2) אחרי סעיף קטן(ג) יבוא :
"(ד) לא יעוכב מתן היתר בניה אם נתמלאו לגביו כל דרישות החוק והתקנות שלפיו ושולמו בעדו האגרות המחוייבות לפי חוק זה."

תיקון סעיף 149

18. בסעיף 149 לחוק העיקרי, במקום פיסקה (1) יבוא:

"(1) בבקשה להתרת שימוש חורג או לאישור תשריט חלוקת קרקע בסטייה מתכנית - פורסמה, על חשבון המבקש, בשפה עיתונים יומיים, הודעה המפרטת את מהות הבקשה והקובעת מועד סביר להגשת התנגדויות."

תיקון סעיף 151

19. בסעיף 151 לחוק העיקרי -

(1) בסעיף קטן(א) בפיסקה (1) אחרי "או מחזיקיהם" יבוא "וכן כל מי שגובל לקרקע או לבנין שלגביו נתבקשה הקלה";

(2) במקום סעיף קטן (ב) יבוא :
"(ב) הגדלת שטח בניה מעבר לקבוע בתכנית היא סטיה ניכרת; שר הפנים, בהתייעצות עם המועצה הארצית, רשאי לקבוע בתקנות מה עוד ייחשב כסטיה ניכרת לענין סעיף זה."

5/...

תיקון סעיף 152

20. בסעיף 152 לחוק העיקרי -

(1) האמור בסעיף יסומן (ב) ולפניו יבוא :
"(א) מי שנפגע על ידי סירוב של רשות הרישוי המקומית לתת היתר לפי פרק זה, רשאי לערור לפני רשות הרישוי המחוזית תוך שלשים ימים מיום שבו הודע לו על הסירוב; לא החליטה רשות הרישוי המקומית בבקשה תוך המועד הקבוע בסעיף 157 יראו זאת כסירוב; החלטתה של רשות הרישוי המחוזית תבוא במקום החלטת רשות הרישוי המקומית ותהא סופית; לא החליטה רשות הרישוי המחוזית בבקשה - יחולו הוראות סעיף 157 בדבר העברת הבקשה לועדה המחוזית."

(2) בסעיף קטן(ב) במקום "לפי פרק זה" יבוא "לפי סעיפים 146 ו-147".

תיקון סעיף 153

21. בסעיף 153 לחוק העיקרי, במקום סעיף קטן(א) יבוא :
"(א) לדיון בערר לפי פרק זה, יזמנו העורר ונציגי רשות הרישוי המקומית, או נציג הועדה המקומית לפי הענין, ומשהחייצבו, יתקיים הדיון בפניהם, ורשאים הם להשמיע בפני רשות הרישוי המחוזית, או בפני הועדה המחוזית, לפי הענין, את טענותיהם."

תיקון סעיף 157

22. בסעיף 157 לחוק העיקרי, במקום סעיף קטן(א) יבוא :

"(א) לא החליטה רשות רישוי מקומית, או ועדה מקומית לפי הענין, בבקשה לתת היתר לפי פרק זה, תוך שלשה חדשים מיום הגשתה, רשאי המבקש להגיש את בקשתו לרשות הרישוי המחוזית או לועדה המחוזית, לפי הענין, והיא תנהג באילו הועברה ההכרעה באותה הבקשה אליה, או - אם ראתה שיש הצדקה לעיכוב במתן ההחלטה מצד רשות הרישוי המקומית או הועדה המקומית, לפי הענין - תחזיר את הדיון בבקשה לרשות הרישוי המקומית או הועדה המקומית שהחליט בה תוך שלשה חדשים נוספים."

הוספת פרק ה'2

23. אחרי סעיף 158ז לחוק העיקרי יבוא :
"פרק ה' 2 : רישוי בדרך מקוצרת

בקשה להיתר בדרך מקוצרת

158ז.(א) רשות רישוי מקומית תחליט בבקשה להיתר תוך ששים ימים מיום שהוגשה, אם נתקיימו התנאים הבאים :

6/...

(1) הבקשה נערכה ונחתמה בידי אדריכל או מהנדס רשוי כמשמעותם בחוק המהנדסים והאדריכלים, התשי"ח-1958[3], צויין בה מהנדס האחראי לביצוע וצורפו לה המסמכים שנקבעו בתקנות, ערוכים וחתומים, כל אחד, בידי המהנדס שערך אותו;

(2) הבקשה להיתר היא לבניה למגורים, עם או בלי חנויות במפלס הרחוב;

(3) הבקשה תואמת את הוראות החוק והתקנות לפיו, ואת התוכניות החלות בשטח ואינה סותרת מהן, וכן תואמת את התנאים והדרישות לפי סעיף 158ח;

(4) במבנה פשוט כמשמעותו בתוספת לתקנות המהנדסים והאדריכלים (רישוי וייחוד פעולות), התשכ"ז-1967[4], יכול שהבקשה תיערך ותיחתם גם בידי הנדסאי. לענין זה "הנדסאי" - מי שבידו תעודת הנדסאי וסיים לימודיו במגמת הנדסת בנין או אדריכלות בנין במוסד שער העבודה והרווחה ושר החינוך והתרבות קבעו כי הוא מוסד הרשאי להעניק תעודות הנדסאי, במגמות האמורות, והתעודה שבידו היא מן הסוג שער הפנים קבע בצו כי נושאה רשאי להגיש בקשה לרישוי בדרך מקוצרת לגבי מבנה פשוט.

(ב) היתר שניתן לפי פרק זה מותנה בכך שהפרטים, המסמכים, האישורים, ההצהרות וכל הנספחים לבקשה להיתר, הינם נכונים, ותחימה על נכונותם יראו אותה כתחימה על תצהיר כמשמעותו בפקודת הראיות (נוסח חדש) התשל"א-1971[5].

סמכות להתנות תנאים 158 ח. רשות הרישוי המקומית או מהנדס הועדה המקומית הדנים בבקשה להיתר, רשאים להתנות תנאים ולדרוש שינויים, תיקונים, השלמות והבהרות לבקשה להיתר, תוך ששים ימים מיום הגשה הבקשה.

העברת סמכות לרשות רישוי מחוזית 158 ט. מבקש היתר שלא קיבל תשובה לבקשתו או שבקשתו סורבה בתוך המועד האמור בסעיף 158ח, רשאי בתום ארבעה עשר ימים לאחר המועד האמור, ולא יאוחר מתום שלשה חדשים ממנו, לפנות לרשות רישוי מחוזית; לצורך ההחלטה בדבר מתן ההיתר, יהיו לרשות רישוי המחוזית כל הסמכויות הנתונות לרשות הרישוי המקומית והיא תהיה מוסמכת גם להורות על החזרת הדיון לרשות רישוי מקומית, עם הנחיות או בלעדיהן, ואולם רשות הרישוי המחוזית לא תיתן החלטתה לפני שנתנה לרשות הרישוי המקומית הזדמנות להסביר עמדתה בקשר לבקשה.

---

3. ס"ח תשי"ח, עמ' 108.
4. קובץ התקנות, התשכ"ז, עמ' 2400.
5. דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 18, עמ' 421.

7/...

חלוקי דעות ברשות הרישוי המחוזית

158 י. נחלקו הדעות ברשות הרישוי המחוזית - ימנה שר הפנים אדם בעל ידע ונסיון בעניני חכנון ובניה מבין עובדי משרדו, והוא יחליט בבקשה וינמק החלטתו.

בטלות היתר

158 יא. מצאה רשות רישוי מקומית או מחוזית, לאחר שניתן היתר, כי פרט מהפרטים שבבקשה להיתר, כנדרש לפי כל דין, לא היה נכון, וקבעה זאת בהחלטה בכתב, יראו את ההיתר כאילו לא ניתן והוא בטל.

חובת המהנדס האחראי לביצוע

158 יב. (א) המהנדס האחראי לביצוע, כאמור בסעיף 158ז(א)(1) ידווח לועדה המקומית על ביצוע כל שלב משלבי הבניה כלהלן :

(1) סימון קווי הבנין;
(2) גמר יסודות הבנין;
(3) גמר הקמת השלד;
(4) גמר בניה.

(ב) להבטחת הבנייה על פי ההיתר יפקח המהנדס האחראי לביצוע על ביצוע העבודה וידווח לועדה המקומית על מהלך העבודה וכל דבר שיידרש, כפי שנקבע בתקנות, או לפי כל דין.

רשימת אדריכלים מהנדסים והנדסאים

158 יג. (א) ליד כל ועדה מחוזית יתנהל פנקס ובו רשימה אדריכלים ומהנדסים - ולענין מבנה פשוט רשימת הנדסאים - הרשאים לחתום על בקשות ומסמכים לרישוי בדרך מקוצרת (להלן - פנקס המורשים); העתק מהפנקס האמור יימצא בכל ועדה מקומית שבמחוז.

(ב) בפנקס המורשים רשאי להכלל מהנדס רשוי, או אדריכל רשוי לפי חוק המהנדסים והאדריכלים, התשי"ח-1958[3] (להלן - מהנדס רישוי או אדריכל רשוי) וכן הנדסאי כאמור בסעיף 158ז(א)(4).

(ג) אדריכל, מהנדס או הנדסאי שנתן אישור או שחתם על מסמך שאינם נכונים או המכילים פרטים לא מדוייקים שמן יימחק מפנקס המורשים, המחיקה יכול שתהיה לצמיתות או לתקופה.

(ד) (1) שר הפנים, בהתייעצות עם שר המשפטים, ימנה אדם אשר יוסמך למחוק כאמור בסעיף קטן(ג), מפנקס המורשים ובלבד שמי שנתמנה כאמור הוא מהנדס רשוי או אדריכל רשוי, או שהוא עורך דין בעל וותק של חמש שנים לפחות.

8/...

(2) מחיקה מהפנקס האמור, תהיה לפי פניה בכתב של יושב ראש ועדה מקומית, לפי בקשת היועץ המשפטי לממשלה או נציגו או לפי בקשת מי ששר הפנים הסמיכו לכך.

(3) מי ששר הפנים מינהו לפי פיסקה (1), לא יחליט בדבר מחיקה מפנקס המורשים בטרם נתן הזדמנות למי שעלול להיפגע מהמחיקה לטעון בדבר הכוונה למחקו; החלטה מנומקת בדבר המחיקה תימסר לידי המהנדס, האדריכל או ההנדסאי הנוגע בדבר; על אי הכללת מהנדס, אדריכל או הנדסאי בפנקס המורשים או על מחיקה מהפנקס, ניתן לערור בפני בית משפט השלום.

(4) בית המשפט יהיה מוסמך לאשר החלטה, לבטלה או לקבוע תקופה אחרת שבה תחבצע המחיקה מהפנקס המורשים.

(5) המחיקה תכנס לתוקף בתום שלושים ימים מיום שהודע לאיש על מחיקתו ובית המשפט יהיה רשאי לדחות את הביצוע מטעם שיירשם.

חיקון סעיף 238א

24. בסעיף 238א לחוק העיקרי, אחרי סעיף קטן (יג) יבוא :

"(יד) (1) ליושב ראש ועדה מחוזית יהיו הסמכויות הנתונות ליושב ראש ועדה מקומית ולמחכנן מחוז יהיו סמכויות הנתונות למהנדס ועדה מקומית לענין מתן צווי הריסה מינהליים בתחום המחוז ובתחום מרחב תכנון מחוזי לפי סעיף 12, בשינויים המחוייבים.

(2) נתן יושב ראש ועדה מחוזית צו הריסה מינהלי יודיע על כך לוועדה בישיבתה הראשונה שלאחר מתן הצו.

הוספת סעיף 256 א.

25. אחרי סעיף 256 לחוק העיקרי יבוא :

"אגרה השנויה במחלוקת

256א. נחגלעו חילוקי דעות בדבר חשלום אגרה לפי חוק זה ודרך חישובה, ישלם החייב בחשלום את שנדרש לשלם, והוא רשאי לפנות לבית המשפט המוסמך אשר יכריע במחלוקת."

חיקון סעיף 265

26. בסעיף 265 לחוק העיקרי, אחרי פסקה (30) יבוא :

"(31) אגרות, פרטים, מועדים וטפסים לענין מסירת מידע על זכויות בניה;

(32) כללים לחישוב שטחים של מגרשים לבניה לצרכי רישוי וחכנון, אחוזי בניה מותרים, גובה בנינים ומספר קומות."

9/...

תחילה 27. (א) תחילתו של סעיף 24 ביום פרסומו של חוק זה (להלן - יום הפרסום).

(ב) תחילתו של חוק זה למעט סעיפים 19,18 ו-24 בתום 6 חדשים מיום הפרסום.

(ג) תחילתם של סעיפים 18 ו-19 בתום שנה מיום פרסום החוק.

הוראות מעבר 28. (א) בתוך שנה לאחר יום תחילתם של סעיפים 18 ו-19 (בסעיף זה - יום התחילה) רשאי שר הפנים להורות על תיקון תכנית מיתאר לפי בקשה ועדה מקומית, באופן שתותר בניה מעבר לשטחי הבניה המותרים לפיה, ובלבד שלא יעלו על עשרים אחוזים של תוספת לשטחי הבניה המותרים למגרש על פי התכנית, ובהתמלא התנאים הבאים :

(1) הובאה הוכחה להנחת דעתו של שר הפנים כי ועדה מקומית פלונית נהגה עד יום התחילה לאשר דרך קבע תוספת אחוזי בניה כהקלה;

(2) בתקופה שמיום פרסום חוק זה עד יום התחילה לא הוכנה תכנית מיתאר חדשה הכוללת את תוספת אחוזי הבניה שועדה מקומית פלונית נהגה לאשר;

(3) התכנית שלגביה מבוקשת ההגדלה לא קבעה הוראות מפורשות בנוגע לשיטת חישוב האחוזים משטח מגרש המותרים לבניה;

(4) התכנית שלגביה מבוקשת ההגדלה, אושרה עד מועד שקדם בשנתיים ליום התחילה;

(5) הבקשה להגדלת שטחי הבניה המותרים על פי התכנית אינה עומדת בסתירה להחלטה של ועדה מקומית או של ועדה מחוזית שלא להגדיל את שטחי הבניה המותרים על פי התכנית;

(6) הבקשה להגדלת שטחי הבניה בתכנית מתייחסת לתכנית כוללנית החלה על אזורים במרחב התכנון המקומי ולא לתכנית, שלדעת שר הפנים איננה כזו.

(ב) שר הפנים יקבע בתקנות סדרי נוהל להגשת בקשות לפי סעיף זה.

דברי הסבר

סעיף 1

סעיף 8(א) לחוק התכנון והבניה התשכ"ה-1965 (להלן - החוק), קובע כי שר הפנים ימנה מזכיר לועדה מחוזית. ההצעה למנות מתכנן מחוז כרוכה בהקניית סמכויות מכח החוק לנושא המשרה של מתכנן המחוז, במסגרת של ועדת רישוי מחוזית (סעיף 2 המוצע).

סעיף 2

מוצע כי ליד הועדה המחוזית יוקם גוף חדש: רשות רישוי מחוזית שתוסמך לטפל בעררים על החלטות של רשות רישוי מקומית, מבלי להזדקק לדיונים של מליאת ועדת מחוזית או ועדת משנה שלה. דיון בפורום מקצועי כזה, יקצר וייעל את הליכי הערר.

סעיף 3

סעיף 11 לחוק שעניינו ועדות משנה של הועדה המחוזית קובע לאמור :

"אצילת סמכויות בועדה מחוזית

11. (א) ועדה מחוזית תבחר מבין חבריה שתי ועדות משנה לפחות שמספר חבריהן חמישה ובתוכם לפחות חבר אחד שמונה לפי סעיף 7 (10); הועדה המחוזית תמנה יושב ראש לועדת משנה.

(ב) ועדה מחוזית תאציל מסמכויותיה לועדות המשנה, למעט הסמכות בדבר התקנת תקנות לפי פרק י"א; בכפוף לאמור בפרק זה, דין החלטת ועדת המשנה כדין החלטת הועדה המחוזית.

(ג) כל החלטה של ועדת משנה תימסר לידי כל חברי הועדה המחוזית לא יאוחר משבעה ימים לאחר קבלתה; ההחלטה תצורף לפרוטוקול של ישיבת הועדה המחוזית.

(ד) חבר ועדה מחוזית רשאי לדרוש בכתב, תוך שבעה ימים מיום מסירת ההחלטה לידו, שיתקיים בועדה המחוזית דיון חוזר בענין, בנימוק שההחלטה פגומה מבחינה משפטית או תכנונית; הדרישה תכלול את פרטי הנימוקים."

מוצע לקצר הליכי דיון בהתנגדויות ולסיים הדיון בהתנגדות כבר בשלב של דיון בועדת המשנה.

סעיף 4

סעיף 12 לחוק קובע לאמור :

"מרחב תכנון מחוזי

12. (א) כל שטח במחוז שאיננו מרחב תכנון מקומי לפי סימן ג' או מרחב תכנון מיוחד לפי סימן ד',יהיה אף הוא מרחב תכנון מקומי, ולועדה המחוזית של המחוז יהיו באותו שטח,בנוסף על סמכויותיה האחרות לפי חוק זה, כל הסמכויות שהיו לועדת המקומית אילו הוכרז השטח מרחב תכנון מקומי.

(ב) שטח כאמור שביום תחילתו של חוק זה או בכל מועד שלאחר מכן נכלל בתחומה של רשות מקומית, לא יחולו עוד עליו הוראות סעיף קטן(א) בתום תקופה של חמש שנים מיום תחילתו של חוק זה או מהיום שבו נכלל השטח בתחום רשות מקומית כאמור, הכל לפי המאוחר. שר הפנים רשאי לגבי שטח פלוני, להאריך את התקופה האמורה בחמש שנים נוספות."

בסעיף האמור הוקנו סמכויות של ועדה מקומית לועדה המחוזית, בשטחים במחוז שאינם מרחב תכנון מקומי. מוצע כי רשות הרישוי לענין שטחים כאמור תהא רשות הרישוי המחוזית, שבינונה הוצע בסעיף 2.

סעיף 5

בסעיף 18 לחוק נקבע שבמרחב תכנון מקומי שבו רשות מקומית אחת, תהיה מועצת הרשות המקומית הועדה המקומית. כן פורשו בסעיף סמכויות ועדת משנה של הועדה המקומית. סמכויות ועדת המשנה לחת היחרי בניה, יוענקו, לפי החיקון המוצע, לרשות רישוי מקומית, לפיכך יש לחקן את הסעיף, על ידי השמטת הסמכות לענין מתן היחרים מסמכויות ועדות המשנה.

סעיף 6

בסעיף 20(א) לחוק העיקרי נאמר
"במרחב תכנון מקומי שסעיף 18 חל עליו יהיה מזכיר הועדה המקומית מהנדס הרשות המקומית - אם ישנו, או נציגו".

מאחר שמוצע (בסעיף 8) שהיחרי בניה יוצאו בידי גוף מצומצם חדש שיקרא רשות הרישוי, שחורכב ממהנדס הרשות ומיושב ראש הרשות או יושב ראש ועדת המשנה, מוצע לעגן בחוק את המקובל כיום, והדרוש לפי המוצע, שליד על ועדת מקומית יכהן מהנדס ועדה. בועדה מקומית שהיא עיריה, יכהן מהנדס העיריה כמהנדס הועדה המקומית.

סעיף 7

סעיף 28 לחוק, ענינו כפיית ביצוע בידי הועדה המחוזית, ונאמר בו :

"כפיית ביצוע על ידי הועדה המחוזית

28. (א) הועדה המחוזית רשאית להורות בכתב לועדה מקומית לעשות את כל הדרוש למילוי החפקידים המוטלים על הועדה המקומית בחוק זה או על-פיו, הן בדרך כלל והן בקשר למקום מסויים.

(ב) לא קיימה הועדה המקומית הוראה או דרישה של הועדה המחוזית מכוח חוק זה, לרבות הוראה בדבר עריכה תכניות הפקעת קרקעות או בנינים, תוך הזמן שקבעה הועדה המחוזית, רשאית הועדה המחוזית, באישור שר הפנים, לעשות בעצמה את כל הדרוש לביצוע ההוראה או הדרישה על-חשבון הועדה המקומית ובמקומה ולגבות את ההוצאות ממנה; לענין זה יהיו לה כל הסמכויות של הועדה המקומית, ומה שנעשה יראו כאילו נעשה על-ידי הועדה המקומית.

(ג) לענין סעיף זה, דין ועדת המשנה לתכנון ולבניה כדין הועדה המקומית."

ההצעה להקים רשות רישוי מקומית ליד הועדה המקומית, מצריכה התאמה של סעיף 28(ג) כך שיכלול גם את רשות הרישוי המקומית לגבי סמכות הועדה המחוזית לכפות עליה את ביצוע החוק.

סעיף 8

בסעיף 30 לחוק מנויות סמכויות יושב ראש ועדה מקומית ומהנדס הועדה להעניק היתרי בניה, בכפוף לתנאים המפורטים באותו בסעיף, ובכפוף לאפשרות דיון נוסף בועדת משנה של הועדה המקומית.

לאור המגמה לקצר הליכי רישוי בניה, מוצע כי הגוף שיוסמך לתת היתרי בניה יהא מורכב משלוב של הגורם הנבחר יחד עם איש מקצוע, מבלי להזדקק לדיונים בפורום רחב העלול להיות מושפע משיקולים שאינם נוגעים לתכנון בלבד. סמכויות גוף זה יפורטו להלן ואגב התיקונים המוצעים ובסעיפים שעניינים רישוי.

סעיף 9

סעיף 36 לחוק קובע לאמור :

"הסמכויות והחפקידים

36. בתחום מרחב תכנון מיוחד יהיו כל הסמכויות והתפקידים אשר לועדה מחוזית בידי הועדה המיוחדת בלבד באילו היה מרחב התכנון המיוחד מחוז, וכן יהיו לועדה המיוחדת באותו תחום כל הסמכויות אשר לועדה מקומית באילו היה מרחב תכנון מקומי שסעיף 13 חל עליו; כל הוראה בחוק זה או על פיו המחייבת אישור הועדה המחוזית לדבר שנעשה על ידי הועדה המקומית לא תחול במרחב תכנון מיוחד."

במקביל להקמתן של רשויות רישוי מקומית ומחוזית, מוצע להקים רשות רישוי גם ליד ועדה מיוחדת.

סעיף 10

סעיף 39 לחוק עניינו הסמכויות והתפקידים של ועדה משותפת לפי סעיף 37 לחוק שהוקמה ליותר ממחוז אחד או ליותר ממרחב תכנון אחד. הקמת רשות רישוי מחוזית ורשות רישוי מקומית, לפי החוק המוצע מחייבות את התאמתו של סעיף 39 לעניין סמכויות ועדת משותפת.

סעיף 11

סעיף 44 לחוק קובע :

"סדרי הדיון והעבודה

44. ישיבות מוסדות התכנון ינוהלו על ידי יושב הראש שלהם, ובהיעדרו - על ידי מי שהמוסד יבחר מבין חבריו, והוא בשאין הוראה אחרת בחוק זה; שאר סדרי העבודה והדיונים של מוסד תכנון, לרבות העבודה והדיון בועדת משנה שלו ייקבעו על ידי המוסד עצמו במידה שלא נקבעו בחוק זה."

ההצעה להקים רשות רישוי מקומית ליד הועדה המקומית, מצריכה התאמה של סעיף 28(ג) כך שיכלול גם את רשות הרישוי המקומית לגבי סמכות הועדה המחוזית לכפות עליה את ביצוע החוק.

סעיף 8

בסעיף 30 לחוק מנויות סמכויות יושב ראש ועדה מקומית ומהנדס הועדה להעניק היתרי בניה, בכפוף לחנאים המפורטים באותו בסעיף, ובכפוף לאפשרות דיון נוסף בועדת משנה של הועדה המקומית.

לאור המגמה לקצר הליכי רישוי בניה, מוצע כי הגוף שיוסמך לתת היתרי בניה יהא מורכב משלוב של הגורם הנבחר יחד עם איש מקצוע, מבלי להזדקק לדיונים בפורום רחב העלול להיות מושפע משיקולים שאינם נוגעים לחכנון בלבד. סמכויות גוף זה יפורטו להלן ואגב החיקונים המוצעים ובסעיפים שענינם רישוי.

סעיף 9

סעיף 36 לחוק קובע לאמור :

"הסמכויות והחפקידים

36. בחחום מרחב חכנון מיוחד יהיו כל הסמכויות והחפקידים אשר לועדה מחוזית בידי הועדה המיוחדת בלבד כאילו היה מרחב החכנון המיוחד מחוז, וכן יהיו לועדה המיוחדת באותר תחום כל הסמכויות אשר לועדה מקומית באילו היה מרחב חכנון מקומי שסעיף 13 חל עליו; כל הוראה בחוק זה או על פיו המחייבת אישור הועדה המחוזית לדבר שנעשה על ידי הועדה המקומית לא תחול במרחב חכנון מיוחד."

במקביל להקמתן של רשויות רישוי מקומיות ומחוזיות, מוצע להקים רשות רישוי גם ליד ועדה מיוחדת.

סעיף 10

סעיף 39 לחוק ענינו הסמכויות והחפקידים של ועדה משותפת לפי סעיף 37 לחוק שהוקמה ליותר ממחוז אחד או ליותר ממרחב חכנון אחד. הקמת רשות רישוי מחוזית ורשות רישוי מקומית, לפי החוק המוצע מחייבות את התאמתו של סעיף 39 לענין סמכויות ועדת משותפת.

סעיף 11

סעיף 44 לחוק קובע :

"סדרי הדיון והעבודה

44. ישיבות מוסדות החכנון ינוהלו על ידי יושב הראש שלהם, ובהיעדרו - על ידי מי שהמוסד יבחר מבין חבריו, והוא כשאין הוראה אחרת בחוק זה; שאר סדרי העבודה והדיונים של מוסד חכנון, לרבות העבודה והדיון בועדת משנה שלו ייקבעו על ידי המוסד עצמו במידה שלא נקבעו בחוק זה."

מתוך מגמה ליצור אחידות בפעולת מוסדות התכנון, וסדרי נוהל ועבודה דומים בכל רחבי הארץ, נמצא צורך לקבוע סדרי נוהל אחידים בתקנות. זא-עקא אין בסעיף 44 לחוק, הסמכה לקבוע בתקנות סדרי נוהל אחידים, לפיכך מוצע לתקן את הסעיף כך שתתאפשר התקנתן.

<u>סעיף 12</u>

סעיף 103 לחוק קובע לאמור :

"מקום הגשת התנגדות

103. התנגדות תוגש -

(1) בתכנית מיתאר מחוזית - לוועדה המחוזית;

(2) בכל תכנית אחרת - למשרדי הוועדה המקומית של מרחב התכנון המקומי שבו נמצא תחום התכנית."

הנוהג לפי החוק הוא להגיש התנגדויות לתכנית מופקדת לוועדה המקומית, וזו מעבירה את ההתנגדויות עם חוות דעתה לוועדה המחוזית. במקרים רבים נוהגת הוועדה המקומית לקיים דיון בהתנגדויות גם בוועדה המקומית, הליך שאינו קבוע בחוק. כדי לקצר בהליך אישור תכניות, מוצע שההתנגדויות יוגשו וידונו ישירות בוועדה המחוזית, תוך המצאת העתק לוועדה המקומית.

<u>סעיף 13</u>

סעיף 106 לחוק קובע :

"דיון והכרעה בהתנגדות

106. מוסד התכנון שאליו הוגשו התנגדויות יעביר אותן בצירוף חוות דעתו למוסד התכנון המוסמך לדון ולהכריע בהן, ומוסד התכנון המוסמך רשאי לדחות כל התנגדות, או לקבלה, כולה או מקצתה, ולשנות את הוראות התכנית בפי שלדעתו קבלת ההתנגדות מחייבת; אך אם היתה קבלת התנגדות עלולה לדעתו לפגוע באדם שאף הוא רשאי להגיש התנגדות לתכנית, לא יכריע בהתנגדות לפני שנתן לאותו אדם הזדמנות נאותה להשמיע את טענותיו."

הסעיף המוצע במקומו בא להשלים את הנוהל שהוצע בסעיף 12 לשם קיצורם של הליכי אישור תכנית.

לסעיף קטן (ג) - במקרים שהוגשו התנגדויות זהות או דומות, מוצע לאפשר לוועדה מחוזית, או לחוקר מטעמה (שמונה לפי סעיף 107 א המוצע), לפי שקול דעתם, להסתפק שמיעת נציגים של מתנגדים המייצגים אותם אינטרסים. כן מוצע להסמיך את שומע ההתנגדות, למנוע שמיעת התנגדות שאינה מנומקת, או שעל פניה נראה כי היא קנטרנית או טורדנית.

סעיף 14

סעיף 107 לחוק קובע לאמור :

"פומביות הדיונים בהתנגדות

(א) לדיון בהתנגדות יוזמנו המתנגד ומגיש התכנית, והדיון בהתנגדות יהיה בפומבי.

(ב) שר הפנים רשאי לקבוע בתקנות שהתנגדויות או סוגים של התנגדויות יישמעו על ידי חוקר שימנה ושיקבע את סמכויותיו, וכן רשאי הוא לקבוע בתקנות סדרי דין אחרים בדבר הדיון בהתנגדויות."

מוצע לפצל את האמור בסעיף, כך שסעיף 107 החדש יבוא במקומו של סעיף קטן(א), וייקבע בו כי לנציג הועדה המקומית תהיה אפשרות להשמיע דברו לפני הועדה המחוזית, שהיא המוסד הנכלעדי שידון בהתנגדות, כמוצע בסעיף 12, ואילו האמור בסעיף קטן (ב) הקיים לעניין מינוי חוקר, ייקבע בסעיף נפרד (סעיף 107א).

סעיף 15

סמכות השר למנות חוקר לשמיעת התנגדויות נקבעה בסעיף 107 (ב) לחוק (ראה דברי הסבר לעיל). מוצע להסמין את שר הפנים למנות חוקרים, עורכי דין או בעלי כשירות בתחום התכנון והבניה שסמכויותיהם ייקבעו בתקנות (סעיף קטן(ח)). ועדה מחוזית תהיה רשאית להיעזר בחוקרים לשמיעת התנגדויות לתכנית, והיא תהיה חייבת למנות חוקר לשמיעת התנגדויות לגבי אותן תכניות שחלף המועד לדיון בהתנגדות להן.

לא מינתה ועדה חוקר, בענין בו היתה צריכה לעשות כן, ימנהו שר הפנים.

סעיף 16

מוצע לקבוע חובה על הועדה המקומית למסור מידע כדי לאפשר לאדם המעונין לדעת מהן זכויות הבניה ומהן המגבלות החלות על קרקע שעליה הוא מבקש לבנות.

המדובר בזכויות ומגבלות לפי תכניות ולפי החלטות הועדה המקומית הנוגעת בדבר.

סעיף 17

סעיף 145 לחוק קובע לאמור :

"עבודות טעונות היתר

145 (א) לא יעשה אדם אחד מאלה ולא יתחיל לעשותו אלא לאחר שנתנה לו עבודה המקומית היתר לכך ולא יעשה אותו אלא בהתאם לתנאי ההיתר:

(1) התוריייחה של דרך, סלילתה וסגירתה;
(2) הקמתו של בנין, הריסתו והקמתו שנית, כולו או מקצתו, הוספה לבנין קיים וכל תיקון בו, למעט שינוי פנימי בדירה; בפסקה זו -

"שינוי פנימי" - שינוי שאינו נוגע לצד חיצוני של הבנין, אינו פוגע בחזיתו או במראהו או בשלד של הבנין או ברכוש משותף או בצנרת או ציוד אחר המשרתים גם דירות אחרות, אינו פוגע בזולת ואינו משנה את שטחה של הדירה, למעט הוספת שטח של מרפסת שנסגרה כדין או את מספרן של יחידות הדיור.

"דירה" - חדר או וא, או מערכת חדרים או תאים, שנועדו לשמש יחידה שלמה ונפרדת למגורים, לעסק או לכל צורך אחר;

(3) כל עבודה אחרת בקרקע ובבנין וכל שימוש בהם שנקבעו בתקנות כעבודה או כשימוש הטעונים היתר כדי להבטיח ביצוע כל תכנית.

(ב) הועדה המקומית לא תיתן את ההיתר, אלא אם העבודה או השימוש שבעדם מבוקש ההיתר מתאימים לתכנית ולתקנות אחרות לפי חוק זה החלות על הקרקע או הבנין הנדונים.

(ג) נקבעו בתכנית החלה על קרקע או בנין שלבי ביצוע שונים, לא יתן הועדה המקומית היתר לעבודה או לשימוש בהם אם העבודה או השימוש אינם תואמים את השלב שאליו הגיעו בביצוע התכנית, אלא בתנאים שנקבעו על ידי הועדה המחוזית לשם התאמת העבודה או השימוש לשלב שאליו הגיעו בביצוע התכנית."

1. סעיף 145 לחוק קובע כי הועדה המקומית היא הגוף המעניק היתרי בניה. כן קובע הסעיף את חובת הועדה להתאים את היתרי הבניה להוראות התכנית והתקנות.

רשות הרישוי המקומית שהקמתה מוצעת בסעיף 8, תהיה הגוף המוסמך, דרך כלל, לתת היתרי בניה במקומה של הועדה המקומית. הגשמת הרעיון מחייבת איפוא תיקון גם בסעיף זה.

2. כדי שלא לעכב מתן היתרי בניה, מוצע לקבוע בחוק הוראה שלפיה לא תקשור הועדה המקומית מתן היתר, בהתחשבנויות כספיות של הרשות המקומית עם מבקש ההיתר, שאינן נוגעות להיתר או שאינן נובעות ממנו לפי דיני התכנון והבניה.

<u>סעיף 18</u>

סעיף 149 לחוק, דן בתנאים למתן היתר לשימוש חורג או למתן הקלות בבניה.

לפי החוק המוצע, יבוטלו ההקלות הכמותיות בשטחי הבניה ויזורזו הליכי הרישוי. מוצע לבטל חובת פרסום ההודעה לגבי הקלה, בכפוף לתיקון המוצע לסעיף 151 לחוק.

סעיף 19

סעיף 151 לחוק קובע :

"תנאים למתן הקלה או היתר לשימוש חורג

151. (א) לא יתן ועדה מקומית הקלה ולא תאשר ועדה מחוזית החלטה לתת הקלה או היתר לשימוש חורג אלא אם -

(1) כל בעלי קרקע או בנין או מחזיקיהם, אשר לדעתה ייפגעו או עלולים להיפגע על ידי האישור, קיבלו על חשבון המבקש הודעה על הגשת הבקשה ועל מועד להגשת התנגדויות לועדה המקומית;

(2) אין בהקלה או בשימוש החורג סטיה ניכרת מהכנית החלה על הקרקע או הבנין.

(ב) שר הפנים בהתייעצות עם המועצה הארצית, רשאי לקבוע בתקנות מה ייחשב כסטיה ניכרת לענין סעיף זה."

1. נוכח הביטול המוצע להקלות כמותיות בשטחי הבניה ומחוך מגמה לקצר בהליכים לרישוי הבניה, לאחר שחבוטל חובת פרסום של הקלות (סעיף 18), מוצע להרחיב את מסגרת הזכאים לקבל הודעות אישיות על ההקלות באופן שההודעה על בקשה להקלה תימסר לכל השכנים הגובלים לשטח שאליו מתייחסת הבקשה, כדי לתת להם הזדמנות לטעון כנגד פגיעה אפשרית בהם.

2. כדי למנוע את התופעה של הקלות מהוראות תכניות, על ידי הוספה משמעותית לאחוזי הבניה המותרים על פי התכנית, מוצע לקבוע בחוק במפורש כי לא ניתן לאשר הקלות המגדילות את שטחי הבניה. בתקנות ייקבעו הפרטים שהם בגדר סטיה ניכרת מתכנית. ניתן יהיה, איפוא, לתת הקלות רק במסגרת ובמגבלות כמפורט בחוק ובתקנות.

סעיף 20

זכות הערר בקשר להיתרים והתנגדויות למתן שימושים חורגים והקלות קבועה בסעיף 152 לחוק וזה לשונו :

"ערר

152. הרואה עצמו נפגע על ידי סירוב הועדה המקומית לתת היתר לפי פרק זה או על ידי דחיית התנגדות לפי סעיף 149 (3), רשאי לערור לפני הועדה המחוזית תוך שלושים יום מהיום שבו הודע לו על הסירוב או הדחיה; החלטתה של הועדה המחוזית תבוא במקום החלטת הועדה המקומית ותהא סופית."

1. מוצע לאפשר הגשת ערר למי שנפגע מסירוב של רשות הרישוי המקומית לתת היתר, בדומה לערר מועדה מקומית לועדה המחוזית, הקבוע כיום בסעיף 152 לחוק.

2. גם לאחר החיקון המוצע, שלפיו הועברו סמכויות מתן היתרים לרשות הרישוי המקומית, נותרו לועדה המקומית סמכויות להעניק היתרים במקרים של שמושים חורגים והקלות. יש לכן צורך בחיקון סעיף 152 הקיים, כדי לקבוע רשות לערור בעניינים האמורים לועדה המחוזית.

סעיף 21

סעיף 153 לחוק קובע לאמור :

"סדרי הערר

153. (א) לדיון בערר לפי פרק זה יזמנו העורר ונציגי הועדה המקומית ומשהחייצבו יחקיים הדיון בפניהם, ורשאים הם להשמיע בפני הועדה המחוזית את טענותיהם.

(ב) שר הפנים רשאי לקבוע בתקנות את דרכי הגשת הערר ואת סדרי הדיון בו".

הקמת רשות הרישוי המקומית ומתן רשות ערר לרשות הרישוי המחוזית מחייבת תיקון הסעיף בהתאם.

סעיף 22

סעיף 157 לחוק קובע לאמור :

"מועד להכרעה בבקשות

157. (א) לא החליטה הועדה המקומית ואף לא החליטו יושב ראש הועדה המקומית ומהנדס הועדה המקומית בבקשה לתת היתר לפי פרק זה תוך שלשה חדשים מיום הגשתה, רשאי המבקש להגיש את בקשתו לועדה המחוזית והיא תנהג כאילו הועברה ההכרעה בארחה הבקשה אליה, או - אם ראתה שיש הצדקה לעיכוב במתן ההחלטה מצד הועדה המקומית - תחזיר את הדיון בבקשה לועדה המקומית שתחליט תוך שלושה חדשים נוספים.

(ב) סעיף זה אינו גורע מהסמכויות לפי סעיף 28."

הקמת רשות רישוי מקומית המוסמכת לתת היתרי בניה ורשות רישוי מחוזית כגוף ערר מחייבת תיקון סעיף 157, בדבר בפיפות הרשויות האמורות למועד קבוע להכרעה בבקשות המוגשות להן.

סעיף 23

היתרי בניה יינתנו בשתי דרכים. הדרך האחת היא זו המקובלת כיום, הדרך האחרת, המקוצרת, תחול על רוב הבנינים הנבנים כיום למגורים. מאחר שעיקר העומס ברישוי יוקל מהרשויות, יזכו הבקשות האחרות לטיפול מזורז יותר. בכל מקרה, בין בדרך המזורזת, ובין בדרך הרגילה, יקבל כל אדם את האינפורמציה בדבר זכויותיו (ראה סעיף 16 לעיל) וזו תהיה תחילת הדרך בהליך קבלת ההיתר. הסעיפים שמוצע להוסיפם מפרטים את הנושאים שייכללו במסגרת הרישוי בדרך המקוצרת, התנאים המוקדמים לטיפול בבקשה כזו, סמכויות הגופים שיטפלו בבקשות לרישוי בדרך מקוצרת ואמצעים לזירוז הטיפול בידי הגופים האמורים.

לסעיף 158 יב

מוצע לקבוע דרכים שיבטיחו מעקב ופיקוח על עבודות על פי היתר בדרך מקוצרת. האחריות הישירה לפיקוח ולמעקב חיפול על המהנדס האחראי לביצוע. פרטי הדיווח שיוגשו ויאומתו בתצהירים, יפורטו בתקנות.

לסעיף 158 יג

מתוך רצון לחת אמון במגישי בקשות לרישוי בדרך מקוצרת, מוצע להכיר פנקס המכיל שמות מגישי הבקשות, עם סמכויות למחיקה מהפנקס במקרים של מעילה באמון. המחיקה תיעשה לאחר מתן זכות השמיעה, וניתן גם לערור על המחיקה, או על אי-הכללה בפנקס, בפני בית המשפט.

סעיף 24

סעיף 238א שהוסף לחוק בשנת התשמ"א ענינו מתן צו הריסה מינהלי בידי יושב ראש ועדה מקומית, בהסתמך על חצהיר מהנדס הועדה המקומית אשר בדק ומצא כי בנין נבנה ללא היתר או בחריגה מהיתר, ושאר הפרטים האמורים בסעיף 238א(א).

לאחר מספר שנים של הפעלת צווי הריסה מינהליים נמצא כי יש חסר בכך שלא הוקנתה סמכות למתן צו הריסה מינהלי ליושב ראש ועדה מקומית ולמחכנן מחוז.

החברר כי היו מקרים שבהם ועדה מקומית לא נקטה בצעד של מתן צווי הריסה מינהליים, ובכך הוחמצה האפשרות למנוע בניה בעודה באיבה. לפי סעיף 28 לחוק, לועדה המחוזית סמכות לבוא במקומה של ועדה מקומית, כאשר זו אינה ממלאת את התפקידים המוטלים עליה בחוק, אך בסמכות זו לא מולאו ידיהם של יושב ראש הועדה המחוזית ושל מתכנן המחוז לנקוט בצעדים של צווי הריסה מינהליים זאת ועוד :

לפי סעיף 12 לחוק, לועדה המחוזית גם סמכויות כועדה מקומית, בשטחים במחוז שאינם במרחב תכנון מקומי. במסגרת זו ניתנו בעבר צווי הריסה מינהליים על בידי יושב ראש הועדה המחוזית, אולם לאחרונה פסק בית המשפט המחוזי בחיפה כי אין בחוק סמכות מפורשת ליושב ראש ועדה מחוזית ליתן צווי הריסה מינהליים גם באותם תחומים שבהם הועדה המחוזית משמשת כועדה מקומית לפי סעיף 12 לחוק. כדי לענות על הצורך ליתן צווי הריסה מינהליים במחוז באמצעות יושב ראש הועדה המחוזית, תוך הסתמכות על חצהיר מתכנן המחוז, בדומה לסמכויות הקבועות בועדות המקומיות, מוצע לקבוע את הדבר מפורשות כסמכות מקבילה ומשלימה, בדומה לסמכויות הקבועות כיום בחוק ליושב ראש ועדה מקומית ולמהנדס הועדה.

סעיף 25

חשלום אגרת בניה, ואגרות אחרות הנוגעות להוצאת היתר בניה, הוא חלק מההליכים עובר להוצאת ההיתר. מתוך הרצון לזרז את הליך הרישוי, מוצע לקבוע הסדר שיאפשר למשלם לערור על גובה החשלום שחוייב בו. כדי להסיר החשש שמא מבקש היתר נדרש לשלם חשלום גבוה מהמחוייב יוער כי, בחוק הרשויות המקומיות (ריבית והפרשי הצמדה על חשלומי חובה), התש"ם-1980 הורבטחו זכויותיו של מי ששילם חשלום יתר, או של הרשות במקרה של חשלום חסר.

סעיף 26

סעיף 265 לחוק העיקרי, מסמיך את שר הפנים להתקין תקנות, לאחר התייעצות עם המועצה הארצית.

מוצע להוסיף לפרטי הנושאים שלגביהם הוסמך השר להתקין תקנות, הסמכויות המפורטות בפיסקאות (31) ו-(32).

לפיסקה (31) - עם קביעת החובה למסור מידע לפי סעיף 16 לחוק המוצע, יוסמך שר הפנים לקבוע בתקנות את כל הפרטים הדרושים בקשר למסירת המידע.

לפיסקה (32) - עד כה לא היו כללים אחידים לחישוב מגרשים לבניה, אחוזי בניה והכלול בהם, גובה קומות וכו'. מוצע להסמיך את השר שיקבע בתקנות כללים אחידים ומפורטים לעריכת החישובים האמורים.

סעיף 27

(1) המעבר לשיטת רישוי מקוצרת מחייב תקופת היערכות של ששה חדשים.

(2) ענין ההקלות וביטול תוספות אחוזי בניה מחייב הערכות ממושכת יותר, בדרך של תיקון תכניות המיתאר המקומיות, כך שתכלולנה את האחוזים הנוספים שהיה נהוג לחיתם כדבר שבשיגרה במקומות שכך נהגו. תקופה של שנה נראית כמספיקה למוסדות התכנון ולציבור להיערכות כאמור.

סעיף 28

נוכח האפשרות שתהיינה ועדות תכנון ובניה שלא עלה בידן לעבור מן השיטה של מתן אישורים לתוספת אחוזי בניה במסגרת של הקלות, לשיטת המבטלת מתן תוספת כאמור, והכללת התוספת במסגרת של תכניות בתום שנה מיום ביטול השיטה האמורה, מוצע לאפשר תקופה מעבר של שנה נוספת שבה יוסמך השר להורות על תיקון התכניות באופן שיכללו את תוספת האחוזים, בתנאים המפורטים בסעיף.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה ט"ו/התשמ"ז של הממשלה
יום א', י' בטבת התשמ"ז - 11.1.87
(בשעה 09:00)

נכחו השרים : י. שמיר, ראש הממשלה - יו"ר, ש. פרס, י. נבון, ד. לוי, ש. ארבלי-אלמוזלינו, מ. ארנס, ח. בר-לב, י. הורביץ, ז. המר, ע. ויצמן, ג. יעקבי, א. נחמקין, מ. נסים, ג. פת, י. צור, ח. קורפו, מ. קצב, י. רבין, א. רובינשטיין, מ. שחל, י. שפירא, א. שרון, א. שריר

נעדר השר : י. מודעי (חולה).

כן נכחו : י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה
ש. אלגרבלי - לשכת שרת הבריאות (בסעיף 143)
ד. לוין - המנהל הכללי, משרד הבריאות (בסעיף 143)
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה
תא"ל ח. רגב - מזכיר צבאי לשר הבטחון

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום :

141. ענייני בטחון

142. ש א ל ו ת

143. פעולות משרד הבריאות

144. הצעת חוק איסור פרסום שמו של חשוד, התשמ"ו-1986 - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה

145. נסיעות שרים

בפרוטוקול זה 11 דפים.

141. <u>ענייני בטחון</u>
<u>הממשלה במסגרת ועדת שרים לענייני בטחון</u>

שר הבטחון סוקר.

השרים מ. ארנס, ש. פרס, א. שרון, א. נחמקין, ד. לוי, ג. יעקבי, י. שפירא, ג. פת וח. קורפו שואלים ומעירים.

142. <u>ש א ל ו ת</u>

א. השר א. רובינשטיין שואל על החפטרות מועצת המנהלים בבנק לאומי.

שר האוצר משיב.

השר ג. יעקבי מעיר.

ב. השר א. רובינשטיין שואל בענין פרסומים בארצות-הברית בענין העברת נשק לאיראן.

ראש הממשלה משיב.

השר א. שרון מעיר.

143. <u>פעולות משרד הבריאות</u>

שרת הבריאות סוקרת את פעולות משרדה.

השרים ח. בר-לב, ג. פת, י. הורביץ, א. רובינשטיין, ז. המר, א. נחמקין, י. שפירא וח. קורפו מעירים ושואלים.

המנהל הכללי של משרד הבריאות ושרת הבריאות משיבים.

144. <u>הצעת חוק איסור פרסום שמו של חשוד, התשמ"ו-1986 - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה</u>

השר י. צור מעלה את עררו על הצעת חוק איסור פרסום שמו של חשוד, התשמ"ו-1986.

השר ש. פרס שואל.

יושב-ראש ועדת השרים לענייני חקיקה משיב.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל, א. רובינשטיין, ג. פת וח. קורפו.

השרים ג. יעקבי וח. בר-לב מעירים.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם (ברוב דעות; 3 מתנגדים; 1 נמנע):

א. לדחות את עררו של השר י. צור מהצעת חוק איסור פרסום שמו של חשוד, התשמ"ו-1986.

ב. לאשר את הצעת חוק איסור פרסום שמו של חשוד, התשמ"ו-1986, המצורפת בזה (דפים 11-5) ולהגישה לכנסת.

145. <u>נסיעות שרים</u>

ראש הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ם:

א. לאשר את נסיעת סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות לביקור רשמי בספרד, כאורח שר התרבות הספרדי, מיום י' בשבט התשמ"ז (9.2.87) עד יום י"ג בשבט התשמ"ז (12.2.87).

השר לקליטת העליה ימלא את מקום שר החינוך והתרבות בעת העדרו מהארץ.

ש מ ו ר

ב. לאשר את נסיעת השר י. מודעי ללונדון, בשליחות המגביח, מיום כ"ב בטבת התשמ"ז (23.1.87), למשך כארבעה ימים.

השר י. הורביץ ימלא את מקום השר י. מודעי בעת העדרו מהארץ.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 12:00)

חוק איסור פרסום שמו של חשוד, התשמ"ו-1986

הגדרות

1. בחוק זה -

"פרסם" - כמשמעותו בסעיף 2 לחוק העונשין, התשל"ז-1977[1], לרבות בשידורי רדיו או טלויזיה הניתנים לציבור;

"שמו של חשוד" - לרבות תמונתו של החשוד או כל פרט אחר שיש בו כדי לזהותו.

איסור פרסום

2. (א) המפרסם, במפורש או במשתמע, ללא הסכמתו בכתב של אדם, כי הוגשה נגד אותו אדם תלונה למשטרה או כי נעצר בחשד לעבירה או כי נחקר על ידי רשות מוסמכת לכך על פי דין, בקשר לעבירה, בין אם הוא חשוד בביצועה ובין אם לאו, דינו - מאסר שנה.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), לא יהיה בפרסום כאמור משום עבירה אם -

(1) נגד האדם, נושא הפרסום, הוגש כתב אישום או הוגשה תובענה בהליך משמעתי על פי דין, או שרשות מוסמכת החליטה שלא להגיש כתב אישום או תובענה כאמור;

(2) האדם שבענינו מתנהלת החקירה מוחזק במעצר לתקופה העולה על שלושים ימים ושופט לא החליט על איסור פרסום כאמור בסעיף 3;

(3) הפרסום מתייחס להליכים של ועדת חקירה לפי חוק ועדות חקירה, התשכ"ט-1968[2].

איסור פרסום בידי שופט

3. בבוא שופט להתיר החזקתו של אדם במעצר לתקופה העולה על שלושים ימים, רשאי הוא, לבקשת אותו אדם, אם ראה נסיבות מיוחדות המצדיקות זאת, לאסור פרסום שמו כל עוד לא הוגש כתב אישום.

היתר פרסום בידי שופט

4. (א) ביקש היועץ המשפטי לממשלה או נציגו, משופט של בית משפט שלום או של בית משפט מחוזי, להתיר פרסום האסור לפי סעיף 2, רשאי השופט להתיר פרסום כאמור אם ראה שטובת הציבור מצדיקה זאת; מי שהפרסום מתייחס אליו יהיה המשיב בדיון בבקשה.

(ב) התיר בית המשפט את הפרסום, והודיע החשוד, במעמד מתן ההחלטה, על רצונו לערער עליה, רשאי בית המשפט לצוות על השהיית ההיתר עד להגשת הערעור אך לא יותר מ-5 ימים. בית המשפט של ערעור רשאי להאריך את ההשהייה עד להכרעתו בערעור.

תחולת חוק איסור לשון הרע

5. על פרסום בניגוד לסעיף 2 יחולו, לענין האחריות הפלילית והוכחת הפרסום ברבים, הוראות סעיפים 11 ו-23 לחוק איסור לשון הרע, התשכ"ה-[3]1965, בשינויים המחוייבים, לפי הענין.

פרסום אסור עוולה אזרחית

6. כל אחת מאלה היא עוולה אזרחית ודינה כדין עוולה אזרחית לפי חוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-[4]1981:

(1) פרסום האסור לפי סעיף 2;

(2) מסירת ידיעה האסורה בפרסום לפי סעיף 2 בידי עובד ציבור, ללא סמכות כדין, לאדם שלא היה מוסמך לקבלה.

תיקון חוק סדר הדין הפלילי

7. בתוספת השניה לחוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב], התשמ"ב - [5]1982, אחרי פסקה (13) יבוא:

"(14) עבירה לפי סעיף 2 לחוק איסור פרסום שמו של חשוד, התשמ"ו - 1986."

תחולה על הליך לפי חוק השיפוט הצבאי

8. הוראות חוק זה יחולו גם על הליכים לפי חוק השיפוט הצבאי, התשט"ו-[6]1955, ואולם -

(1) בסעיפים 2(2) ו-3, במקום "שלושים ימים" יראו כאילו נאמר "שלושים וחמישה ימים";

הצבאי (2) בסעיף 4, במקום "היועץ המשפטי לממשלה" יראו כאילו נאמר "הפרקליט הצבאי הראשי", ובמקום "שופט של בית משפט השלום או של בית משפט מחוזי", יראו כאילו נאמר "נשיא בית דין צבאי מחוזי או שופט של בית דין צבאי שהוא מינה לכך".

שמירת דינים 9. האמור בחוק זה אינו בא לגרוע מהוראת כל דין הדן באיסור פרסום.

---

1) ס"ח התשל"ז, עמ' 226.
2) ס"ח התשכ"ט, עמ' 28.
3) ס"ח התשכ"ה, עמ' 240, התשמ"ד, עמ' 128.
4) ס"ח התשמ"א, עמ' 128.
5) ס"ח התשמ"ב, עמ' 43.
6) ס"ח התשט"ו, עמ' 171.

מ ב ו א

החוק המוצע בא למנוע נזק חמור שגורמים פרסומים מוקדמים על דבר הגשת תלונה למשטרה נגד אדם, מעצרו או חקירתו. המעצר והחקירה נעשים לשם בירור חשדות, ובמרבית המקרים מתבררת עקב החקירה חפותו של הנחקר, ואשר לאדם הנקרא למסור עדות במסגרת חקירה בעבירה שאפשר שביצע אותה אדם אחר, בודאי שאין יסוד להטלת דופי בו. הפרסום באמצעי התקשורת, שבו נקשר שמו של אדם עם מעשה עבירה, יוצר בדעת הקהל דעה שלילית כלפיו ולפיכך נגרם לו נזק שלא ניתן לתיקון.

על יסוד העקרון שכל אדם הוא בחזקת זכאי כל עוד לא הורשע בדין, מן ההכרח למנוע את הנזק שבפרסום כאמור. עם זאת מוצע לצמצם את ההגבלות על הפרסום בכך שהוא יהיה מותר אם האדם הסכים לו בכתב או אם בית המשפט התיר את הפרסום מטעמים של טובת הציבור.

הצעת החוק מבוססת על המלצותיה של ועדה ציבורית שנתמנתה בשנת 1982 לבחון את הנושא של איסור פרסום שמו של חשוד. בראש הועדה עמד השופט (דימ') דוד בכור.

שהיה שופט של בית המשפט העליון.

המקורות היהודיים הגנו בקפידה על שמו הטוב של האדם, ולא התירו פרסום שמו של חשוד אלא במקרים יוצאים מן הכלל, לשם הגנה על אינטרס לגיטימי. סקרנות ורצון לדעת גרידא לא שימשו מעולם יסוד להיתר כזה (ראה ספר "חפץ חיים", לרבי ישראל מאיר מראדין, חלק ב', כלל ט', סעיף ח').

בפרסום שמו של חשוד ראו חכמינו משום איסור לשון הרע, על פי הפסוק "לא תלך רכיל בעמיך" (ויקרא י"ט, ט"ז), כשגם סיפור דבר אמת כלול באיסור זה (ראה רמב"ם, הלכות דעות, פרק ז', ב').

פרסום בכלי תקשורת הוא עבירה חמורה עוד יותר, משום ש"כל שיתרבו השומעים - יתרבה עוון המספר" ("חפץ חיים", חלק א', כלל ב', סעיף א').

דברי הסבר

סעיף 1

בסעיף 2 לחוק העונשין, התשל"ז-1977, נקבע:
" "פרסם" -

(1) בדברים שבעל פה - להשמיע מלים בפה או באמצעים מיכניים, בהתקהלות ציבורית או במקום ציבורי או באופן שאנשים הנמצאים במקום ציבורי יכולים לשמוע אותן;

(2) בדברים שבכתב, בציור, בתמונה, בצילום או בדמות - להפיצם בין כמה אנשים, או להציגם באופן שאנשים במקום ציבורי יכולים לראותם, או למכור את הדברים או להציגם למכירה בכל מקום שהוא;"

מוצע להרחיב, לענין חוק זה, את ההגדרה האמורה שבחוק העונשין גם לגבי פרסום בשידור רדיו או טלויזיה.

סעיפים 2 ו-8

התרת האיסור של פרסום שמו של חשוד, משהוגש כתב אישום נגדו או שהוארך מעצרו מעבר לתקופה של שלושים ימים, נובעת משיקולים ציבוריים עדיפים של פומביות הדיון השיפוטי והעובדה שבידי התביעה ראיות לכאורה בדבר אשמתו של החשוד.

כמו כן אין הצדקה, לאסור את הפרסום כאשר מדובר בהליך לפני ועדת חקירה, וזאת בשל הענין הציבורי שיש בהליכים כאלה.

מוצע להשוות לענין החוק הנדון בין הליך פלילי רגיל לבין הליך לפי חוק השיפוט הצבאי.

סעיף 3

ועדת בכור המליצה בדו"ח המסכם "להרחיב בצורה ניכרת את סמכות שופט המעצרים לאסור פרסום שמו של החשוד הנעצר על ידו ופרטי הליך המעצר, ולא להשאיר סמכות זו מוגבלת לאותם מקרים בהם היא חלה כעת. הועדה מציעה כי גם בעתיד העקרון יהיה כי ניתן לפרסם את אשר אירע ונאמר בבית המשפט, לרבות אדם הנעצר.

אולם השופט השומע בקשה למעצרו של חשוד יהיה מוסמך לאסור פרסום שמו של החשוד, פרטים אחרים העשויים להביא לזיהויו או דברים נוספים שנאמרו במהלך הדיון. השופט ישתמש בסמכות זו על פי שיקול דעתו ומבלי שיהיה מוגבל לרשימה סגורה של עילות לאיסור פרסום. על פי הנסיבות המיוחדות של כל מקרה ומקרה ימצא השופט את האיזון הנאות בין הכלל של פומביות הדיון לבין הפגיעה העשויה להיגרם לחשוד על ידי פרסום שמו.

יש להניח שבמרוצת הזמן יפתחו בתי המשפט כללים מנחים בסוגיה זו, אך בסופו של דבר כל בקשה לאיסור פרסום תידון ותוכרע על פי נסיבותיה."

הסעיף המוצע משקף את ההמלצה האמורה.

סעיף 4

כדי לשמור על איזון נאות בין טובת הציבור לבין זכותו של הפרט להגנה על שמו הטוב ועל פרטיותו, מוצע להסמיך את היועץ המשפטי לממשלה או את נציגו לפנות לבית המשפט כדי לבקש התרת הפרסום.

הודיע החשוד על כוונתו לערער על החלטת בית המשפט להתיר את הפרסום, רשאי בית המשפט להשהות את היתר הפרסום עד להגשת הערעור כדי שמטרת הערעור לא תסוכל.

סעיף 5

סעיפים 11 ו-23 לחוק איסור לשון הרע, התשכ"ה-1965, קובעים:

"אחריות בשל פרסום באמצעי התקשורת

11. (א) פורסמה לשון הרע באמצעי תקשורת, ישאו באחריות פלילית ואזרחית בשל לשון הרע, האדם שהביא את דברי לשון הרע לאמצעי התקשורת וגרם בכך לפרסומו, עורך אמצעי התקשורת ומי שהחליט בפועל על הפרסום, ובאחריות אזרחית ישא גם האחראי לאמצעי התקשורת.

(ב) באישום פלילי לפי סעיף זה תהא זו הגנה טובה לעורך אמצעי התקשורת שנקט אמצעים סבירים כדי למנוע פרסום אותה לשון הרע ושלא ידע על פרסומה.

(ג) בחוק זה -

"אמצעי תקשורת" - עתון כמשמעותו בפקודת העתונות (להלן - עתון) וכן שידורי רדיו וטלויזיה הניתנים לציבור;

"עורך אמצעי תקשורת", בעתון - לרבות עורך בפועל, ובשידור - לרבות עורך התכנית שבה נעשה הפרסום;

"אחראי לאמצעי התקשורת", בעתון - המוצע לאור, ובשידורי רדיו וטלויזיה - מי שאחראי לקיומם.

"הוכחת פרסום ברבים

23. הוגש עותק של עתון או של דבר-דפוס אחר המופץ ברבים שבו נדפסה לשון

הרע, ישמש הדבר ראיה לכאורה שאכן נעשה הפרסום באותו עתון או דבר-דפוס."

בשל הדמיון שבין איסור פרסום שמו של חשוד לבין איסור פרסום לשון הרע מוצע להרחיב את האחריות הפלילית בשל הפרסום גם לנושאי משרה מרכזיים בכלי התקשורת. הוראה דומה קיימת גם בחוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981. כמו כן מוצע לאמץ בחוק זה גם את הכלל שבחוק איסור לשון הרע לפיו עותק של דבר-דפוס ישמש ראיה לכאורה לעשיית הפרסום באותו דבר-דפוס.

<u>סעיף 6</u>

סעיף 4 לחוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981 קובע:

<u>"פגיעה בפרטיות - עוולה אזרחית</u>

4. פגיעה בפרטיות היא עוולה אזרחית, והוראות פקודת הנזיקין [נוסח חדש], יחולו עליה בכפוף להוראות חוק זה."

מוצע לקבוע שפרסום שמו של חשוד יהווה עוולה אזרחית במתכונת שנקבע בחוק הגנת הפרטיות.

כמו כן, וכדי להלחם במכת ההדלפות, המליצה ועדת בכור כלהלן:

"כדי להבליט עוד יותר את אחריותו האישית של השוטר, מוצע לקבוע כי עובד ציבור המוסר שלא כדין לאדם כל שהוא את שמו של חשוד או נחקר, מבצע מעשה שהוא עוולה אזרחית. על כן השוטר יהיה חשוף גם לתביעה לפיצוייט על הנזק שנגרם לניזוק על ידי פרסום שמו שלא כדין." מכאן ההוראה המוצעת.

<u>סעיף 7</u>

התוספת השניה לחוק סדר הדין הפלילי קובעת רשימת העבירות שלגביהן ניתן להגיש קובלנה פרטית. מוצע לאפשר זאת גם לגבי עבירה לפי חוק זה.

<u>סעיף 9</u>

איסור פרסום לפי חוק זה מצטרף לאיסור פרסום לפי חוקים אחרים, לרבות חוק בתי המשפט [נוסח משולב], התשמ"ד-1984 וחוק הנוער (טיפול והשגחה), התש"ך-1960, ואינו בא לגרוע מהם.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם
לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה
יום כ', י"ח בטבת התשמ"ז - 19.1.87
(בשעה 17:00, בכנסת)

		מס. הנספח	השר המגיש
א.	טיוטת-חוק ניירות ערך (תיקון מס. 8), התשמ"ז-1986	חק55	שר האוצר
ב.	טיוטת-חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון מס...) (עובדי שירותי הבטחון הכללי והמוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים), התשמ"ז-1986	חק53+ א'	שר האוצר
ג.	טיוטת-חוק לתיקון דיני התגמולים והשיקום, התשמ"ז-1986	חק51	שר הבטחון
ד.	טיוטת-חוק עסקאות גופים ציבוריים (אכיפת ניהול חשבונות) (תיקון), התשמ"ה-1986 - המשך הדיון	חק13	שר האוצר
ה.	הצעת-חוק ביטול הצנזורה על מחזות וסרטים, התשמ"ה-1985:- הצעת-חוק פרטית של חה"כ מ. וירשובסקי (נ"כ)	חק24	שר המשפטים

ש מ ו ר

		מס. נספח	השר המגיש
ו.	הרשאות לפי חוק נכסי המדינה התשי"א-1951 - מערכת הבטחון	חק50	שר הבטחון
ז.	טיוטת-חוק ההיטלים המיוחדים, התשמ"ו-1986 - המשך הדיון	כל+11 כ'	התעשיה והמסחר העבודה והרווחה
ח.	טיוטת-חוק רשות נאות מרפא (תיקון), התשמ"ז-1986	חק46	שר התיירות
ט.	הצעת-חוק גנים לאומיים, שמורות טבע ואתרי הלאום (תיקון מס. 7), התשמ"ו-1986:- הצעת-חוק פרטית של חה"כ עדנה סולודר (רס"ו)	חק29	שר המשפטים
י.	הצעת-חוק המים (תיקון), התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית (מ"ס רנ"ז) של חבר הכנסת מוחמד ותד	חק30	שר המשפטים
יא	הצעת-חוק בתי הדין הדתיים הדרוזיים (תיקון) (מינוי קאדים), התשמ"ו-1986:- הצעת-חוק פרטית של חה"כ זיידאן עטשי (רס"א)	חק28	שר המשפטים
יב	הצעת-חוק קביעת משכורתם ותנאי שירותם של שוטרים וסוהרים, התשמ"ו-1985, הצעת-חוק פרטית של חה"כ רן כהן (רל"כ)	חק25	שר המשפטים

ש מ ו ר

		מס. נספח	השר המגיש
יג.	הצעת-חוק הגנת השכר (תיקון - דמי טיפול ארגוני מקצועי), התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית של חה"כ אורה נמיר (רע"ט)	חק27+ א'	שר המשפטים שר האוצר
יד.	הצעת-חוק הבטוח הלאומי (הוראת שעה) (תקון) התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית (רס"ח) של ח"כ רן כהן	חק35	שר המשפטים
טו.	הצעת-חוק דמי מחלה (תיקון-העדרות מחמת מחלה של ילדים), התשמ"ו-1986, הצעת חוק פרטית (מס. רצ"ט) של חברי הכנסת: ר. אדרי, נ. ארד, א. נמיר, ע. סולודר	חק2	שר המשפטים
טז.	טיוטת-חוק העברת אסירים לארצותיהם לריצוי עונשי מאסר התשמ"ז-1986 - המשך הדיון	חק45	שר המשפטים
יז.	טיוטת-חוק למניעת מפגעים (תיקון), התשמ"ג-1983	חק16	שר הפנים
יח.	טיוטת-חוק העברת אזרחים לשפיטה במדינת-חוץ, התשמ"ה-1984	חק8	משפטים
יט.	טיוטת-חוק המקרקעין (תיקון) (הרחבת סמכויות המפקח), התשמ"ו-1986	חק10	משפטים

		ש מ ו ר	
		מס. נספח	השר המגיש
כ.	טיוטת-חוק לתיקון פקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפוש) (תיקון מס...), התשמ"ו-1986	חק+11 א'	משפטים משטרה
כא.	הסדר מקרקעין באיזור הסייג והנגב הצפוני	חק12	משפטים
כב.	טיוטת-חוק לתיקון פקודת העיריות (מס.), התשמ"ה-1985	חק17	שר הפנים
כג.	טיוטת-חוק ההתגוננות האזרחית (תיקון מס. 9), התשמ"ו-1986	חק+44 א'	שר הבטחון שר הפנים
כד.	טיוטת-חוק לתיקון פקודת בתי-הסוהר (הסדרי משמעת ושיפוט משמעתי של סוהרים), התשמ"ו-1985	חק22	שר המשטרה
כה.	הצעת-חוק הבחירות (נוסח משולב) (תיקון מס.), התשמ"ה-1985, הצעת-חוק פרטית של חה"כ מ. חריש (קע"ט)	חק18	שר המשפטים
כו.	הצעת-חוק יסוד:נשיא המדינה (תיקון) הצעת-חוק פרטית של חה"כ שבח וייס (רמ"ח)	חק26	שר המשפטים
כז.	הצעת-חוק יציבות מחירים במצרכים ושרותים (הוראת שעה) (תיקון ריבית), התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית (מס. ש"כ) של חבר הכנסת ח. רמון וא. שלום	חק34	שר המשפטים

ש מ ו ר

		מס. נספח	השר המגיש
כח.	הצעת-חוק השבות (תיקון מס. 3), התשמ"ו-1986 הצעת-חוק פרטית של ארבעה חברי כנסת (מס. שכ"ט)	חק40	שר המשפטים
כט.	הצעת-חוק התכנון והבניה (תקון מס. 24) התשמ"ו-1986 הצעת-חוק פרטית (מס. של"ב), הצעת-חוק פרטית של ארבעה חברי כנסת	חק41	שר המשפטים
ל.	הצעת חוק שירות הקבע בצה"ל, התשמ"ו-1986, הצעת חוק פרטית (מס. שמ"ג) של חבר הכנסת בנימין בן-אליעזר	חק3	שר המשפטים
לא.	הצעת-חוק העונשין (תיקון מס), התשמ"ז-1986	חק43	שר המשפטים
לב.	טיוטת-חוק הספורט התשמ"ו-1986	חק47	סגן ראש הממשלה שר החינוך והתרבות
לג.	הצעת-חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב) (תיקון) התשמ"ו-1986 - הצעת חוק פרטית (מס. רנ"ח) של חברת הכנסת מרים תעסה גלזר.	חק48	שר המשפטים
לד.	הצעת-חוק הדיינים (תיקון-קביעת כללי אתיקה), התשמ"ו-1986 - הצעת חוק פרטית (מס. ש"ע) של ארבעה חברי כנסת.	חק49	שר המשפטים

ש מ ו ר

		מס. נספח	השר המגיש
לה.	הצעת-חוק משפחות חיילים שנספו במערכה (תגמולים ושיקום) (תיקון), התשמ"ז-1986 של חבר הכנסת מ. רייסר (מס. שפ"ח)	52חק	שר המשפטים
לו.	הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (הכנסות בני הזוג), התשמ"ז-1986, הצעת-חוק פרטית (מס. תט"ז) של חברת הכנסת חייקה גרוסמן	54חק	שר המשפטים

הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (הכנסות בני הזוג), התשמ"ז-1986, הצעת-חוק פרטית (מס. תס"ז) של חברת הכנסת חייקה גרוסמן

א. מוגשת - בזה הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (הכנסות בני זוג), התשמ"ז-1986, הצעת-חוק פרטית (מס. תס"ז) של חברת הכנסת חייקה גרוסמן.

מוגש על-ידי שר המשפטים

ב. הערות מזכירות הממשלה לכ"ל:-

1. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הכ"ל לשר האוצר ביום 21/12/86 והעתקים ממנה נשלחו לכל חברי הממשלה, ליועץ המשפטי לממשלה ולממונה על התקציבים.

2. שר האוצר - הודיע כי הוא מתנגד להצעת החוק הכ"ל.

3. שרת הבריאות - הודיעה כי היא תומכת בהצעת החוק הכ"ל.

4. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לענייני חקיקה לקביעת עמדה מוסכמת.

י"ג בטבת התשמ"ז
(14.1.87)

נספח 54חק

123/770

הכנסת האחת-עשרה

<u>הצעת חוק של ח"כ ח. גרוסמן</u>

תט"ז

חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (הכנסות בני הזוג), התשמ"ז-1986

החלפת סעיף 65

1. בפקודת מס הכנסה (להלן-הפקודה) 1, במקום סעיף 65 יבוא:

"שומה מאוחדת

65 (א) לענין הפקודה יראו הכנסותיהם של בני זוג שחיים ביחד כהכנסתם המשותפת והיא תחוייב על שם אחד מבני הזוג לפי בחירתם בכתב, ואולם אם יש צורך בדבר אפשר יהא לגבות מכל אחד מבני הזוג, אף על פי שלא נשומו בנפרד, חלק יחסי מן המס שחייבים בו בני הזוג, כיחס חוב המס הנובע מהכנסתו של כל אחד מבני הזוג אל סך כל החוב כפי שצויין בקביעת פקיד השומה שהודעה עליה הומצאה לכל אחד מבני הזוג; דינה של קביעה כאמור כדין שומה לגבי הכנסתם המשותפת.

(ב) בהשגה או בערעור על קביעה כאמור בסעיף קטן (א) ניתן לתקן את שומת ההכנסה של כל בן זוג בנפרד.

(ג) נקבע סכום הכנסתו של בן זוג, בקביעה סופית שאיננה ניתנת עוד להשגה או לערעור, תתוקן לפיה השומה."

תיקון סעיף 66

2. בסעיף 66 לפקודה, במקום כותרת השוליים יבוא "שומה נפרדת" ובמקום סעיף קטן (א) יבוא:

"(א) על אף האמור בסעיף 65 רשאי כל אחד מבני הזוג לתבוע כי ייפתח תיק נפרד לגבי המס מיגיעה אישית בעסק או משלח יד או מעבודה, לרבות הכנסה מיגיעה אישית כאמור בפסקאות (1) עד (6) להגדרה שבסעיף 1, ובלבד שלגבי הכנסה כאמור שהיא קיצבה ייעשה חישוב נפרד אם היא משולמת בשל הכנסת עבודה שלגביה היה בן הזוג הנישום זכאי לחישוב נפרד, או אם בן הזוג היה זכאי ב-5 השנים האחרונות שלפני תחילת תשלום הקיצבה לחישוב נפרד בשל ההכנסה שמכוחה משתלמת הקיצבה; ואלה ההוראות שיחולו לגבי החישוב הנפרד:

213

(1) הזכאות לניכויים, לזיכויים ולנקודות זיכוי לפי סעיפים 34, 35, 36, 45ב, 47 ו-47א, ההטבה במס על פי סעיף 10 וההנחה במס על פי סעיף 11 יהיו לכל אחד מבני הזוג;

(2) לא תהיה זכאות לנקודת זיכוי לפי סעיפים 37 עד 39;

(3) זכאות לנקודות קיצבה לפי סעיף 40(א) תהא רק לאחד מבני הזוג לפי בחירתם ובחישוב המס של האשה תובא בחשבון נקודת זיכוי אחת בשל כל ילד שבתחילת שנת המס מלאו לו 18 שנה".

ד ב ר י ה ס ב ר

מצבה של האשה בישראל בכל הנוגע למס הכנסה יש בו משום הפלייה - אין אשה יכולה לפתוח תיק שומה נפרד, אלא לכל היותר זכאית הינה לחישוב נפרד מאישה. הדבר הולך ומסתבך שעה שהיחסים בין בני הזוג מתערערים ומגיעים עד לערכאות. המאפיין את מעמדה של האשה מצוי בסעיף 65(א) לפקודה, הקובע נחרצות לאמור: "הכנסתה של אשה נשואה החיה עם אישה יראו, לענין הפקודה, כהכנסתו של האיש והיא תחוייב על שם האיש ולא על שמה".

בישראל המודרנית אין מקום לסטטוס משפיל וארכאי זה של האשה, מה עוד שאחוז גובר והולך של נשים עובדות, מהן כשכירות מהן כעצמאיות, ולא בעסקו של האיש.

---

1. דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 6, עמ' 120.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שולחון הכנסת ביום
יג' בכסלו התשמ"ז
15 בדצמבר 1986

טיוטת חוק

א. שם החוק המוצע

חוק ניירות ערך (תיקון מס' 8), התשמ"ז-1986

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע

1. בכל מקום בחוק שנאמר "מנהל" יבוא "דירקטור".

2. במקום הגדרת "חברה שלובה" יבוא:

"חברה מסונפת" - חברה אשר חברה אחרת מחזיקה ב-25% לפחות מהונה או מכוח ההצבעה בה או מהכוח למנות 25% או יותר מן הדירקטורים שלה.

"חברה קשורה" - חברה מסונפת וכן חברה שהשקיעה לפחות 25% מהונה העצמי בחברה המנפיקה.

3. בהגדרת "החזקה" ו"רכישה" יובהר כי כשמדובר בהחזקה או ברכישה על ידי יחיד ייחשבו לאדם אחד - יחיד ובני משפחתו הגרים ביחד, או שפרנסתו של האחד על האחר, או הפועלים בתיאום או בשיתוף.

4. תווסף הגדרת "בן משפחה" - בן זוג, הורה, הורי הורה, צאצא, צאצא בן הזוג, או בן זוגו של כל אחד מאלה.

5. תחוקן ההשמטה כי הודעה על מינוי משנה ליושב ראש הרשות אינה חייבת פרסום ברשומות.

6. תקבע סמכות לשר האוצר לבטל מינוי של חבר רשות הנעדר מישיבות הרשות.

7. תחוקן טעות ניסוח בסעיף 5(א) באופן שיובהר כי היתר שרשאי שר האוצר לתת לחבר רשות לרכוש ניירות ערך יכול שיהיה כללי או לגבי סוגי ניירות ערך מסויימים.

8. הסמכות להתקין תקנות בדבר דוח"ות כספיים של המנפיק וחברות הבת שלו תכלול גם סמכות כאמור לגבי חברות מסונפות.

9. בסעיף המאפשר לשר האוצר לקבוע תקנות בדבר הפרטים שיש לכלול בתשקיף תורחב הדרישה לגבי חוות הדעת של עורך דין המצורפת לתשקיף ותכלול גם הודעה של עורך הדין בדבר הסכמים מהותיים וחכנם ובדבר השעבודים שנתן המנפיק להבטחת ההתחייבויות לתאריך התשקיף.

10. תווסף דרישה לפיה ההודעה הנמסרת לרשות על ידי מציע, המגיש טיוטת תשקיף, תינתן בכתב, והרשות תהיה רשאית לדרוש כי הפרטים הנוספים שימסרו לה על-פי דרישה יוגשו בכתב.

11. יורחב ויובהר שיקול הדעת של הרשות לפטור מציע, מגילוי פרט בתשקיף, ואולם, גם אם ינתן פטור כזה תוטל חובה על המציע לכלול פרט זה בטיוטת התשקיף המוגשת לרשות.

12. כדי למנוע ספק תוסמך הרשות, במפורש, להתנות מתן היתר לפרסום תשקיף, בתנאים המיועדים להבטיח את עניניו של צבור המשקיעים בניירות ערך ויקבע כי היתר לפרסום תשקיף ינתן על ידי הרשות רק לאחר שניתנו למנפיק כל ההיתרים על פי דין שהוא חייב לקבלם לפני פרסום התשקיף.

13. מוצע לשנות את הדרישה הקיימת כיום לחתימתם של המנפיק וכל הדירקטורים שלו על תשקיף ולהסתפק בחתימה של המנפיק ושל דירקטורים באותו מספר הנדרש על פי מסמכי ההתאגדות שלו ובלבד שמספר זה לא יפחת מרוב חברי הדירקטוריון. ייקבע גם כי אם הובא לידיעת הרשות דבר התנגדותו של דירקטור לחתום על התשקיף, תהיה הרשות רשאית לעכב את פרסום התשקיף, מכל עילה שהיתה מאפשרת התערבות בית משפט אילו הובא הדבר בפניו. תוקף עכוב כזה יהיה עשרה ימים, אלא אם הורה בית המשפט אחרת.

14. על פי החוק הקיים, בתאריך התשקיף, חייב המציע להגיש לרשם עותק של התשקיף ולפרסם הודעה על הגשת מסמכים לרשם ועל המקומות שבהם ניתן להשיג העתקים של התשקיף ולהגיש הזמנות לניירות הערך המוצעים.

מוצע לקבוע כי יש לקיים את החובות האמורים לכל המאוחר ביום העסקים הבא לאחר תאריך התשקיף.

כמו כן מוצע להסמיך את הרשות לדרוש מהמציע לציין במודעה גורמי סיכון או פרטים אחרים ואף להבליטם.

15. לרשימת המסמכים שעל המציע להגיש לרשם החברות עם פרסום התשקיף, יוסף שטר נאמנות, אם התשקיף מכיל הצעה של ניירות ערך שלגביהם נחתם שטר נאמנות.

16. הרשות תוסמך להורות למציע להפיץ את עותק התשקיף מיד עם פרסומו ובמקומות כפי שתורה.

17. התקופה המירבית להגשת הזמנות תקוצר מ-3 חדשים לחודש וסמכות הרשות להאריך תקופה זו עד 12 חדשים - תוגבל לששה חודשים.

18. יקבע כי תיקון תשקיף או פרסום תשקיף מתוקן ידחה את התקופה להגשת הזמנות בעשרה ימים מיום פרסום התיקון, אלא אם קבעה הרשות אחרת.

19. תוסף הוראה המאפשרת למציע לבקש תיקון תשקיף בתקופה שלאחר מתן ההיתר לפרסום התשקיף ולפני גמר התקופה להגשת הזמנות. הרשות תוסמך להתיר תיקון כאמור אם העילה לתיקון לא היתה ידועה למציע ולא יכולה היתה להיות ידועה לו, לפני מתן ההיתר לפרסום, ואם התיקון לא יפגע בזכויותיו של מי שהגיש הזמנה או רכש את ניירות הערך המוצעים לפני פרסום התיקון.

20. על תיקון לתשקיף ועל תשקיף מתוקן יחולו הוראות החוק כעל תשקיף.

21. תוטל חובה על מציע ניירות ערך, שההזמנות לניירות הערך שהציע עלו על סך כל ניירות הערך המוצעים, להקצות את ניירות הערך על פי היחס שבין סכום ההזמנה של המזמין לבין סכום כל ההזמנות שהתקבלו, ולפרסם זאת בשני עתונים יומיים תוך שבעה ימים לאחר תום התקופה להגשת הזמנות. תוך שבעה ימים חייב המציע להחזיר למזמינים שהזמנותיהם לא נענו את הסכומים ששילמו עבור ניירות הערך.

22. תוטל חובה על המציע להשקיע את הכספים ששלמו המזמינים באופן יעיל לשמירת הקרן ולעשיית פירות עד לקיום חיוביו. חייב מציע להחזיר את הכספים האמורים, יחזיר הקרן והפירות שהצטברו עד מועד החזרתם בפועל.

23. בפסקה 13 לעיל מוצע להסתפק בחתימת דירקטורים באותו מספר הנדרש על פי מסמכי ההתאגדות של המנפיק. לענין האחריות של דירקטור כלפי הרוכשים, מוצע לקבוע כי יראו כל דירקטור שכיהן ביום פרסום התשקיף כאילו חתם עליו, אלא אם יוכיח שלא ידע ולא היה עליו לדעת על פרסום התשקיף והפרטים הכלולים בו, ומיד לכשהגיע לידיעתו קיומו של פרט מטעה הוא מסר על כך

הודעה בכתב לרשות, בצרוף תצהיר, תוך מתן הסבר לכך.

24. יווסף לחוק פרק לפיו יחוייב מנפיק, כתנאי להוצאת תעודות התחייבות, למנות נאמן למחזיקי תעודות ההתחייבות, כן יפורטו בו הדרישות הנדרשות מחברה המבקשת לשמש כנאמן, חובותיה וסמכויותיה וכן הפרטים שיפורטו בשטר הנאמנות. תעודות התחייבות מוגדרות כתעודות המונפקות בסדרות ומקנות זכות לתבוע מן המנפיק כסף בתאריך מסויים או בהתקיים תנאי אך אינן מעניקות זכות חברות או השתתפות, וכן ניירות ערך המירים וכתבי אופציה, למעט ניירות ערך המונפקים על ידי הממשלה או על פי חוק מיוחד.

25. (א) תוטל חובה על תאגיד, שניירות ערך שלו הוצעו לציבור על פי תשקיף, להגיש דו"ח מיידי או לתקן דו"ח שהגיש, בהתאם לדרישת הרשות. וכן ייקב כי דוחו"ת או הודעות שחייב תאגיד להגיש לפי פרק זה, אם ניירות הערך שלו רשומים או נסחרים בבורסה, יומצאו בנוסף לרשות ולרשם גם לבורסה.

(ב) בסעיף ההסמכה להתקין תקנות בענין חובות דיווח תווסף גם הסמכה לדרוש דיווח לפי מיטב ידיעתם של הדירקטורים.

26. יווסף סעיף המסמיך את הרשות, לפטור תאגיד מגילוי פרט לצבור בדו"ח המוגש על ידו, אם נתקיימו בו התנאים שנקבעו לענין גילוי פרט בתשקיף.

27. ייקבע מעמד מיוחד למי שמחזיק בעשרה אחוזים או יותר מנייר ערך כלשהוא שהוציא תאגיד, אשר יו"ר הרשות נקב בשמו בצו. כיום מחזיקים של כמויות גדולות של ניירות ערך מסוגים מסויימים כגון ניירות ערך המירים או אופציות אינם נחשבים "לבעלי ענין".

28. בית המשפט המחוזי יוסמך, להוציא, לבקשת הרשות, צו המחייב תאגיד להגיש דו"ח או הודעה או המחייב אותו לתקן דו"ח או הודעה שהוגשה לרשות וזאת תוך המועד שיקבע לכך בית המשפט.

29. תוקנה לרשות סמכות להורות לבורסה להפסיק את המסחר בניירות ערך של תאגיד שלא הגיש דו"ח או הודעה במועד, או שהגישם שלא בהתאם להוראות החוק והתקנות. המסחר יופסק רק לאחר התייעצות עם יושב ראש דירקטוריון הבורסה ולאחר שניתנה לתאגיד הזדמנות להשמיע את עמדתו. התאגיד יהיה אחראי לנזק שנגרם למחזיקים בניירות הערך עקב הפסקת המסחר.

30. תורחב תחולת ההוראה באופן שתאגיד אשר ניירות ערך שלו רשומים למסחר בחו"ל יהיה חייב להגיש דוחו"ת לפי פרק ו' לחוק, גם אם ניירות הערך שלו אינם רשומים למסחר.

31. נוסח ההוראה בענין העמדת מסמכים, שהוגשו לפי החוק, לעיון הציבור במשרד הרשם יותאם לתיקון המוצע לענין סודות מסחריים.

32. (א) ייקבע כי דירקטוריון הבורסה יהיה מורכב מחציתו ממי שמונה על ידי חברי הבורסה ומחציתו מדירקטורים מקרב הציבור, שימונו על ידי יושב ראש רשות ניירות ערך. מבין הדירקטורים מקרב הציבור יהיו דירקטור אחד שהוא נציג משרד האוצר ודירקטור אחד שהוא נציג בנק ישראל. דירקטור נוסף שישמש כיושב ראש הדירקטוריון ייבחר על ידי כל הדירקטורים.

(ב) תקבע הוראה כי הבורסה תנוהל באופן שישמר האיזון בין האינטרסים של חברי הבורסה לבין זה של תאגידים שניירות הערך שלהם רשומים למסחר ושל ציבור המשקיעים.

33. הבורסה תוסמך לקבוע, באישור הרשות, הנחיות זמניות לצורך נסויים בעניינים שהוגדרו, אף בטרם עוגנו דרך קבע בתקנון; ההנחיות יוצאו לתקופה של עד שנה אחת וניתן יהיה להאריכן לתקופה של עד שנה נוספת אחת.

34. הרשות תפקח על ניהולה התקין וההוגן של הבורסה; הרשות תוסמך לפנות לבורסה בדרישה לפעול כראוי, אם סברה הרשות כי הבורסה פעלה בניגוד להוראות התקנון. לא נענתה הבורסה לדרישת הרשות, רשאי בית המשפט המחוזי, לבקשת הרשות לצוות על הבורסה לקיים את הדרישה.

35. יוחמרו העונשים בשל ביצוע עבירות לפי חוק ניירות ערך, ויורחב מעגל האחראים מטעם התאגיד לעבירות שנעברו על ידו אם לא יוכיחו שהעבירה נעברה שלא בידיעתם או שנקטו את כל האמצעים הסבירים כדי למנוע את העבירה.

36. ייקבע כי מחזיק בניירות ערך, לבדו או יחד עם מחזיקים אחרים, יוכל לתבוע בשם כל המחזיקים בניירות הערך סעד כספי או כל סעד אחר על הפרה של הוראה מהוראות החוק או החוק להשקעות משותפות בנאמנות, לרבות הפרה של שטר הנאמנות על פיו פועל נאמן. תביעה כזאת יכול שתוגש גם כנגד דירקטור בתאגיד או בעל ענין בו או מחזיק עיקרי בניירות ערך של התאגיד וכן בעלי תפקידים אחרים, לרבות מי שנתן חוות דעת, דו"ח או אישור.

כמו כן ייקבע כי מששוכנעה הרשות כי יש ממש בתביעה יצוגית כאמור, כי יש בה ענין לציבור וכי יש סיכוי סביר שבית המשפט יאשר הגשתה כתביעה ייצוגית, תהיה הרשות רשאית לשאת בהוצאות התביעה. שר האוצר ושר המשפטים יהיו רשאים לקבוע בתקנות סדרי דין בדבר הגשת התביעה הייצוגית.

37. (א) למסגרת העניינים שלגביהם מוסמך שר המשפטים לקבוע הוראות בדבר סדרי דין יוספו סדרי הדין המתייחסים לפנייתו של נאמן לבית המשפט לקבלת הנחיות.

(ב) הרשות תוסמך לקבוע, באישור שר האוצר, כללים לשמירת עניניו של ציבור המשקיעים ולקיום תפקידיה על פי החוק.

38. (א) יו"ר הרשות יוסמך לדרוש מכל אדם למסור כל ידיעה ומסמך הדרוש לרשות לביצוע החוק. סמכות דומה הוקנתה למפקח על עסקי ביטוח, למפקח על פי חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים ובחוקים רבים נוספים. מי שאינו מציית לדרישה - דינו יהיה מאסר שנה. אין לגלות מידע זה אלא על פי דרישת היועץ המשפטי לממשלה או לפי דרישת בית משפט.

(ב) לשם גילוי עבירות על החוק או על חוק להשקעות משותפות בנאמנות, רשאי מי שיושב ראש הרשות הסמיכו לכך בכתב, לבקש משופט של בית משפט שלום ליתן צו המתיר לו להכנס לכל מקום, לערוך בו חפוש ולתפוס כל מסמך. על חיפוש כזה יחולו הוראות פקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפוש).

(ג) תוקנה סמכות, למי שהוסמך לכך על ידי יושב ראש הרשות, לחקור כל אדם ולדרוש מכל אדם להופיע לחקירה בכל הנוגע לאותה עבירה על החוק או על חוק להשקעות משותפות בנאמנות.

(ד) למי שהוסמך על ידי יושב ראש הרשות לחקור בקשר לעבירות כאמור יהיו כל הסמכויות של קצין משטרה בדרגת מפקח לפי סעיף 2 לחוק הפרוצדורה הפלילית (עדות).

(ה) מי שהוסמך על-ידי יושב ראש הרשות בכתב רשאי לפנות לבית משפט שלום בבקשה להוצאת צו מעצר נגד מי שחשוב בביצוע עבירות על פי חוק זה ועל פי חוק להשקעות בנאמנות וכן לבקש צו עיכוב יציאה מן הארץ.

(ו) הרשות תוסמך לבקש מבית משפט צו מניעה או צו מניעה זמני על יסוד חשד סביר לביצוע עבירה על תחיקת ניירות ערך.

39. הרשות תהיה רשאית להסמיך גם מי שאינו עובד הרשות לערוך ביקורת אצל תאגיד, שניירות ערך שלו הוצעו לציבור על פי תשקיף או נסחרים בבורסה או אצל תאגיד רשום בישראל אשר ניירות הערך שלו רשומים למסחר בבורסה בחוץ-לארץ.

40. תאגיד שנתמנה נאמן לפני תחילתו של תיקון זה והון המניות הנפרע שלו פחות מהון המניות הנפרע המינימלי שנקבע בחוק, יחוייב להגדיל תוך 12 חדשים ממועד תחילת החוק את הונו הנפרע לפי הוראות החוק.

ג. <u>מטרת החוק המוצע והצורך בו</u>

1 על מנת להתאים את נוסח חוק ניירות ערך לנוסח פקודת החברות (נוסח חדש), התשמ"ג-1983, בכל מקום בחוק בו מופיע המונח "מנהל" הוא יוחלף במונח "דירקטור".

2. לעיקר 2 לענין חברה "שלובה", "קשורה" ו"מסונפת". החוק מ-1968 הכניס את המושג של "חברה שלובה", דהיינו "חברה-בת" ש"חברת האם" מחזיקה בה לפחות 10% אך פחות מ-50%. חברה שלובה מוזכרת לענין הגילוי בעת הגשה הבקשה לפרסום תשקיף (ס' 17). כן הוסמך השר לענין דרישות הגילוי בתשקיפים - אך לא בדו"חות תקופתיים - להתקין בתקנות דרישות גילוי על חברות שלובות של המנפיק (ס' 18).

הנסיון שהצטבר מאז חקיקת החוק מראה שההזקה של פחות מ-25% אינה מהותית והתקנות בדבר פרטי התשקיף אינן דורשות גילוי על חברה שלובה. תקנה 1 לתקנות בדבר פרטי תשקיף קבעה מונח חדש - "חברה קשורה", שהיא:

(1) חברה שהיא עצמה השקיעה לפחות 25% מהונה העצמי בחברה המנפיקה; או

(2) "חברה בת" בה מחזיקה "חברת האם" בין 25% ל-50%.

לענין הדו"חות הכספיים הסתפקו ב"חברה מסונפת" (תקנה 1 לתקנות בדבר עריכת דו"חות כספיים), שהיא חברה בה מתקיים תנאי (2) לעיל של חברה "קשורה", דהיינו "שליטה" של 25% לפחות של "חברת האם".

מוצע לבטל את המונח "חברה שלובה" בחוק ולקבוע במקומו מונח חדש "חברה קשורה". למניעת ספק ייקבע בחוק גם המונח "חברה מסונפת" ומתקין תקנות הדיווח יוסמך לדרוש מידע לגבי "חברות מסונפות" של המנפיק.

3. מטרת התיקון בעיקר 3 כי רואים החזקה על ידי חברת בת או חברה שלובה כהחזקה על ידי חברה אחת וכי רואים בני משפחה הגרים יחד או שפרנסתו של האחד על האחר או הפועלים בתאום כהחזקה על ידי אדם יחיד, היא למנוע השתמטות ממילוי אחר הוראות החוק על ידי פיצול אחזקה פיקטיבי בין מספר חברות או בין קרובי משפחה. לצורך זה תווסף הגדרת "בן משפחה".

4. לעיקר 5 - בסעיף 3 לחוק העיקרי הושמט בשעתו, כנראה בטעות, המשנה ליו"ר.

5. לעיקר 6 - דירקטור מטעם המדינה בחברה ממשלתית, חבר במועצת עיריה וחבר בגוף המנהל במרבית התאגידים הסטטוטוריים, הנעדר באופן רצוף ממספר ישיבות או שנעדר ממספר ישיבות בשנה, חדל, מכוח הוראות חוק, לכהן באותו גוף, אלא אם השר הממונה קבע שלהעדרות היתה סיבה מוצדקת.

הוראה מקבילה אינה כלולה בחוק ניירות ערך. ומוצע על כן לקבוע הוראה דומה לענין זה בחוק ניירות ערך. הנוסח המוצע מבוסס על הנוסח שבחוק רשות שדות תעופה, התשל"ז-1977, ס' 11(א)(6), אך מחמיר פחות עם חברי הרשות: שם מספיקות שלוש העדרויות רצופות או חמש העדרויות בשנה ואילו כאן מוצע שש ושמונה בהתאמה. גם לנוכח התדירות הגבוהה יחסית של ישיבות הרשות - שתיים ולעתים אף שלוש ישיבות בחודש. בניגוד לחוק רשות שדות תעופה וחוקים דומים אחרים מוצע שהפסילה לא תהיה אוטומטית בהעדר הצדקה להעדרויות, אלא השר יהיה רשאי לבטל את המינוי לאחר שניתנה לחבר הרשות הנעדר מישיבותיה, הזדמנות נאותה להציג את עמדתו.

6. לעיקר 7 - כנראה שהמלה "או" הושמטה בטעות מן הנוסח המקורי.

7. לעיקר 8 - התיקון נובע מהוספת ההגדרה של חברה מסונפת (ראה סעיף 2).

8. לעיקר 9 - סעיף 16 מסמיך את שר האוצר לקבוע בתקנות הוראות הנוגעות לכל ענין החשוב למשקיע הסביר. מטרת התיקון לאפשר הרחבת הדרישה בתקנות לגבי עורך הדין של ההנפקה באופן שניתן יהיה לדרוש את חוות דעתו לגבי הסכמים מהותיים ותכנם, ולגבי שעבודים שנתן המנפיק להבטחת התחייבויות לתאריך התשקיף.

9. לעיקר 10- סעיף 17(א) במתכונתו הנוכחית מחייב מציע אשר טיוטת תשקיף שלו מצויה בידי הרשות, להודיע לרשות על כל דבר העשוי להיות חשוב למשקיע סביר. לאור החשיבות שיש לייחס לדיוק בהוראות כאמור, מוצע לקבוע שההודעות חייבות להימסר בכתב וכן כי הרשות תהיה רשאית לדרוש כי הפרטים הנוספים שיימסרו לה על פי דרישה יוגשו בכתב.

10. לעיקר 11 - סעיף 19 במתכונתו הנוכחית, מאפשר לרשות לפטור מגילוי פרט בתשקיף, אם הוא עלול לפגוע בסודותיו המסחריים של המנפיק ואינו חשוב למשקיע סביר. מטרת ההצעה להקנות יתר שיקול דעת לרשות, בכך שיתאפשר לה לפטור מגילוי פרט, אף שהוא עשוי להיות בעל ענין למשקיע סביר, אם נוכחה שענין השמירה על סודות המנפיק, עדיף באותו מקרה, על מתן המידע למשקיעים. כמו כן מוצע להסמיך את הרשות לפטור תאגיד מלכלול בדו"ח, המוגש על ידו, פרט העלול לפגוע בבטחון המדינה, בכלכלתה, בחקירה משטרתית או בחקירה שמנהלת הרשות, אם שר הבטחון, שר האוצר, שר המשטרה או יו"ר הרשות, לפי הענין, אישרו בתעודה בחתימתם כי קיימת פגיעה לכאורה, כאמור.

11. לעיקר 12 - לפי סעיף 12 לחוק הפרשנות, התשמ"א-1981, "הסמכה ליתן פטור, הקלה, הנחה וכיוצא באלה - משמעה הסמכה ליתן אותם אף במקצת או בתנאים". למניעת ספק האם הוראה זו חלה גם על היתר לפרסום תשקיף, מוצע להסמיך את הרשות להתנות את ההיתר בתנאים המיועדים להבטיח את ענייניו של ציבור המשקיעים בניירות ערך. כמו-כן ייקבע במפורש כי ההיתר לפרסום תשקיף יינתן על ידי הרשות רק לאחר שניתנו למנפיק כל ההיתרים על פי דין שהיא חייבת לקבלם לפני פרסום התשקיף.

12. לעיקר 13 - על פי המצב הקיים (סעיף 22(א) לחוק) חייב התשקיף להחתם על ידי המנפיק וכל אחד ממנהליו. מוצע עתה להסתפק בחתימה של המנפיק ושל דירקטורים באותו מספר הנדרש על פי מסמכי ההתאגדות של המנפיק, ובלבד שמספר זה לא יפחת מרוב חברי הדירקטוריון. ואולם בד בבד עם הוראה זאת

יקבע כי אם נודע לרשות על התנגדות דירקטור להוצאת תשקיף, רשאית היא לעכב את פרסומו מכל עילה שהיתה מאפשרת התערבות בית משפט אילו הובא הדבר בפניו. תוקף עכוב כזה יהיה עשרה ימים, אלא אם כן הורה בית המשפט אחרת.

הסעיף המוצע נועד להקל על הוצאת תשקיף ועל הקשיים הטכניים המתעוררים בשל הצורך הקיים היום בחתימת כל הדירקטורים, הוא מגן גם על ציבור המשקיעים הפוטנציאלי בהעניקו לרשות סמכות לעכב פרסום תשקיף אם נודע לה שדירקטור סרב לחתום על תשקיף.

13. לעיקר 14 - הנסיון מראה שמתן ההיתר לפרסום תשקיף ניתן לעתים קרובות ביום שנועד לפרסום המודעה בעיתונים על מתן ההיתר. עקב כך תאגידים מנפיקים התקשו לעמוד בחובה לפרסם את המודעה ביום מתן ההיתר.

14. לעיקר 15 - בשל החשיבות שיש לשטר נאמנות, בניירות ערך לגביהם נחתם שטר נאמנות - מוצע לצרף את שטר הנאמנות לרשימת המסמכים שיש להגיש לרשם החברות.

15. לעיקר 17 - סעיף 24 לחוק קובע כי התקופה המירבית להגשת הזמנות לא תעלה על שלושה חדשים. מוצע להגביל תקופה זו לחודש ימים. כמו-כן הרשות מוסמכת להאריך את התקופה עד שנים עשר חדשים, ומוצע כי סמכות זו תוגבל לששה חדשים.

16. לעיקר 18 - גילוי על ידי הרשות של פרט מהותי בתשקיף, שהוא מהותי עד כדי צורך בתיקון התשקיף, יחייב גם את הבאתו של אותו פרט לידיעת הציבור בטרם יחליט אם לרכוש את ניירות הערך המוצעים באותו תשקיף. לצורך זה מוצע שהגשת הזמנות על פי תשקיף שתוקן כאמור, תדחה בעשרה ימים, ואולם תוקנה לרשות הסמכות לדחות או להקדים את המועד האמור. פורסם התיקון במהלך התקופה להגשת הזמנות תופסק הגשת ההזמנות וחידוש התקופה והמשכה יידחו בהתאם.

17. לעיקר 19 - בין מועד ההיתר לפרסום התשקיף לבין גמר התקופה להגשת הזמנות על פיו, עשויים להתגלות למציע פרטים שלא היו ידועים לו לפני מתן ההיתר לפרסום ולא היו יכולים להיות ידועים לו. במקרה כזה מן הראוי להתיר את פרסום התיקון או התוספת כדי להעמיד בפני המשקיע, הרוכש הפוטנציאלי, את המידע העדכני ביותר שניתן להעמיד לרשותו. הרשות תהיה רשאית להתיר תיקון כאמור, אם העילה לתיקון לא היתה ידועה למציע ולא יכולה היתה להיות ידועה לו לפני מתן ההיתר לפרסום ואם התיקון לא יפגע בזכויותיו של מי שהגיש הזמנה או רכש את ניירות הערך המוצעים לפני פרסום התיקון.

18. לעיקרים 21-22 - אם סך כל ההזמנות לניירות ערך המוצעים בתשקיף עולה על סך ניירות הערך שהוצעו, שמורה למנפיק הזכות לקבוע את אופן החלוקה בין המזמינים השונים. מוצע לקבוע שאופן החלוקה יהיה יחסי להיקף ההזמנה ויפורסם בשני עתונים יומיים תוך שבעה ימים מתום התקופה להגשת הזמנות. המציע יהיה חייב להחזיר תוך שבעה ימים את הכספים ששולמו למזמינים שהזמנותיהם הושבו ריקם. כמו-כן תוטל על המציע חובה להשקיע את כספי המזמנים באופן יעיל לשמירת ערכם הריאלי עד מועד הרכישה או השבת הכספים.

19. לעיקר 23 - מטרת ההוראה לפיה די אם תשקיף יחתם בידי אותו מספר דירקטורים הנדרש על פי מסמכי ההתאגדות של המנפיק, היא כאמור להקל על הבעיות הטכניות הנגרמות לעתים בשל הצורך בחתימה של כל הדירקטורים. אולם כדי לא להפוך הוראה זאת לדרך להתחמקות דירקטורים ממילוי חובותיהם ומאחריותם כלפי המשקיעים מוצע לראות בכל הדירקטורים שכהנו בעת פרסום התשקיף כאילו חתמו עליו אלא אם כן לא ידעו ולא יכלו לדעת על פרסום התשקיף או אם כשהגיע לידיעתם קיומו של פרט מטעה בתשקיף דיווחו עליו בכתב לרשות בצרוף תצהיר, תוך מתן הסבר לכך.

20. לעיקר 24 -

(א) מטרת פרק ה1 המוצע היא לגרום לכך שיהיה נאמן לאגרות חוב המוצעות לציבור והוא ידאג לאינטרסים של בעלי איגרות החוב ויפעל לטובת כולם כאחד.

(ב) כדי להבטיח כי פעולתו של הנאמן תהיה לטובת בעלי איגרות החוב ותהיה אפקטיבית, נקבעו בפרק המוצע הוראות לענין זה:

(1) הנאמן יהיה רק חברה הרשומה בישראל שמטרתה העיקרית לעסוק בנאמנויות.

(2) לכל נאמן יהיה הון מניות נפרע מזערי. הון זה יקבע כאחוז מסך כל ההתחייבויות להם הוא משמש כנאמן.

(3) נקבעו מספר הוראות למניעת קשר מסחרי או ניגוד עניינים בין הנאמן למנפיק.

(4) נקבעו חובות האמון של הנאמן בנוסף לקבוע בחוק הנאמנות, וכן חובות דיווח וחובת ניהול חשבונות.

(5) נאמן יהיה אחראי לנזק שנגרם לבעלי אגרות החוב עקב הפרת חובותיו כנאמן.

(ג) שר האוצר יוסמך לפרט את חובות הנאמן ולקבוע בתקנות פרטים נוספים ששטר נאמנות צריך לכלול.

21. לעיקר 25 -

(א) החוק (סעיף 36) מחייב תאגיד הכפוף לרשות להגיש דו"ח תקופתי ומיידי לרשות ולרשם החברות אך לא לבורסה. עם זאת, מכוח ס' 152', שהוסף לחוק ב-1981, אין רואים מידע כמידע פנים אם נמסר לרשות או לבורסה דו"ח על המידע, והרשות או הבורסה פרסמו אותו. על פי תקנון הבורסה חברה שניירות ערך שלה רשומים בה למסחר, חייבת להגיש לבורסה, כל דו"ח המוגש לרשות.

הגשת דו"ח כוזב לבורסה אינה, כשלעצמה, עבירה על חוק ניירות ערך. מוצע על כן לחייב תאגיד שניירות ערך שלו רשומים למסחר בבורסה להגיש את הדו"חות וההודעות גם לבורסה ולתקן את סעיף העבירות (סי 53) כך שהכנסת פרט מטעה ביודעין, להודעה הנמסרת לבורסה, תהיה עבירה כאילו המדובר בדו"ח מיידי.

(ב) למניעת ספק, האם החוק מסמיך לדרוש דיווח גם לפי מיטב ידיעתם של הדירקטורים מוצע להסדיר זאת.

22. לעיקר 26 - הסעיף נועד לתת לרשות אפשרות לפטור תאגיד מחובות הדיווח ה בהתאמלעיקר 11. יחד עם זאת, גם כאן תוטל חובה לכלול פרט כזה בטיוטת המוגשהדו"ח לרשות.

23. לעיקר 27 - לנוכח העובדה שהרבה מניות נחותות מבחינת כוח ההצבעה נסחרות בבורסה יכול אדם להחזיק בחבילה גדולה של מניות בלי להפוך ל"בעל ענין" כמשמעותו בסעיף 37. כמו כן החזקה בניירות ערך מסויימים כגון ניירות ערך המירים אינה הופכת מחזיק לבעל ענין.

מטרת ההצעה של חובת דיווח לציבור על החזקה ב-10% לפחות מניין ערך פלוני תיתן לציבור מידע טוב יותר על ניירות הערך ותתן לרשויות אפשרויות פיקוח טובות יותר לגבי פעילויות בניירות ערך נסחרים.

מוצע על כן להטיל חובה על המחזיק בעשרה אחוזים או יותר מהערך הנקוב של ניר ערך שהוציא תאגיד אשר יושב ראש הרשות נקב בשמו בצו לדווח על שינויים בהחזקתו באותו ניר ערך.

24. לעיקר 28 - מטרת הסעיף להעמיד לרשות ניירות ערך אמצעי אכיפה של חובות הדיווח החלות על פי החוק.

25. לעיקר 29 - בבורסות בעולם נהוג שלא לאפשר מסחר בניר ערך בהעדר דיווח הנדרש על פי החוק. מוצע לאפשר גם לרשות ניירות הערך לנקוט צעד זה שבא להגן על המשקיעים בניר הערך עקב העדר מידע אשר מצוי בחברה. כדי למנוע פגיעה במחזיקים בניירות הערך נקבע כי התאגיד ומנהליו יהיו אחראים לנזק שיגרם להם בשל הפסקת המסחר.

26. לעיקר 30 - הסעיף נועד להרחיב את הפיקוח על התאגידים שניירות הערך שלהם נסחרים בחו"ל שלא במסגרת בורסה אלא בשיטה אחרות, כגון "מעבר לדלפק".

27. לעיקר 31 - בשל השינוי המפורט בעיקר 23 יש צורך להתאים את איזכור הסעיף.

28. לעיקרים 32-34 -

(א) על פי דיני החברות דירקטור חייב לשוות לנגד עיניו רק את טובתה של החברה, ואילו הבורסה איננה ככל החברות, מאחר וכרוכים בה אינטרסים של חברי הבורסה, של תאגידים שניירות הערך שלהם רשומים למסחר ושל ציבור המשקיעים בניירות ערך. לכן, ייקבע כי בניהול הבורסה יישמר איזון בין אינטרסים אלה. ההרכב המוצע של דירקטוריון הבורסה נועד להגביר את הייצוג הציבורי לאינטרסים אלה.

(ב) הבורסה תוסמך לקבוע הנחיות זמניות לנסיון בעניינים שיוגדרו בחוק, אף אם הנחיות אלו טרם עוגנו דרך קבע בתקנון. כדי למנוע שמוש ממושך מדי בהנחיות זמניות נקבע כי יוצאו לתקופה של עד שנה אחת וניתן יהיה להאריכן לתקופה של עד שנה אחת נוספת.

הנחיות זמניות אלו יוצאו על דעת הרשות כדי לחזק את אמצעי הפקוח של הרשות על הבורסה.

(ג) הרשות תוסמך במפורש לפקח על ניהולה התקין וההוגן של הבורסה ועל קיום הוראות תקנונה. הרשות גם תוסמך לדרוש מן הבורסה תיקון ליקויים ולכפות את הדרישה על ידי צו של בית המשפט.

29. לעיקר 35 -

(א) שיעורי הקנסות שרשאי בית המשפט להטיל לפי חוק הקיים אינם משמעותיים ואינם מתאימים לסוגי העבירות הקבועות בחוק לכן יתוקנו שיעורי הקנסות הקבועים בסעיפים 53 ו-54 לחוק באופן שייקבעו שיעור קנסות שהם פי שלושה או פי ארבעה מן הקנסות הקבועים בסעיף 61(א)(3) לחוק העונשין.

(ב) סעיף 53(א)(3) יתוקן באופן שיכלול בגדר העבירה גם גרימה ביודעין למסירת פרט מטעה בדיווח שנמסר לבורסה, לפי התיקון המוצע בעיקר 25(א).

(ג) מציע חייב מכוח ס' 17 להודיע לרשות על כל דבר העשוי להיות חשוב למשקיע סביר (אי-קיומה של חובה זו היא עבירה סעיף 53(ב)(2) שדינה מאסר שנה). קיים ספק אם הגשת טיוטת תשקיף לרשות בידיעה שיש בה פרטים מטעים היא עבירה לפי הסעיף הנ"ל. מכל מקום הטעיה כזאת של רשות פיקוח ממלכתית במסגרת בקשה לפרסום תשקיף לציבור צריכה להיות עבירה חמורה. לכן נקבע כי לסעיף 53 יוסף סעיף קטן (א1) בו יפורטו עבירות שהעונש עליהן מאסר שנתיים או קנס שהוא פי שלושה הקנס הקבוע בסעיף 61(א)(3) לחוק העונשין. עבירות אלו יהיו הגשת טיוטת תשקיף בידיעה שיש בה פרט מטעה וכן הפרת הוראות סעיפים 25א(ב)(1) ו-35ב.

(ד) כאמור תיקבע עבירה של אי הגשת דו"ח או הודעה בכוונה להטעות, שדינה מאסר שלוש שנים. אי הגשת דו"ח מתוך חוסר תשומת לב, ללא מחשבה פלילית, היא עבירה "טכנית", שדינה קנס. מוצע לקבוע עבירה נוספת, בין שני אלה בחומרתה - המנעות ביודעין מלהגיש את הדו"ח, לאו דווקא מתוך כוונה להטעות משקיע. עוד מוצע לקבוע כחזקה, הניתנת לסתירה, שמי שמגיש את הדו"ח התקופתי באיחור של יותר מחודשיים או את הדו"ח המיידי באיחור של יותר משלושה שבועות (14 יום מעבר ל-7 הימים הקבועים בתקנות), עשה זאת ביודעין.

(ה) העונש על הפרת חובת הסודיות לפי סעיף 13 יוחמר וכן ייקבע כעבירה אי קיום דרישה של יושב ראש הרשות למסור מסמכים שברשותו.

(ו) סעיף 35ה'(ב) - המוצע בחוק העיקרי מסמיך את שר האוצר לקבוע בתקנות חובת דיווח של חברת נאמנות לתעודות התחייבות. ייקבע שאי קיומם של חובות אלה יהיה עבירה, שדינה קנס (ס' 53 (ג) (8)).

(ז) סעיף 44 לחוק העיקרי מטיל חובה על תאגיד להציג במשרדו הרשום את הדוחו"ת המוגשים על ידו לרשות בהתאם לסעיף 36. ייקבע כי אי-מילויה של חובה זו יהווה עבירה שדינה קנס - ס' 53(ג)(9).

(ח) סעיף 56א' המוצע מסמיך את יושב ראש הרשות או מי שהוסמך על ידו לדרוש ידיעות, ייקבע כי אי קיום הוראות לפי סעיף זה יהווה עבירה שדינה קנס - ס' 53(ג)(11).

(ט) אי-דיווח דו"חות תקופתיים ומיידיים והודעות של בעלי ענין, ללא כוונה להמנע מהדיווח או כוונה להטעות, היא עבירה, שדינה קנס. אותו קנס חל בין שאי הדיווח נמשך זמן קצר ובין זמן ניכר. מוצע לקבוע קנס נוסף בעבירה מתמשכת - ס' 53(ד).

(י) מוצע להחיל את העבירות המפורטות בסעיף 53 על נושאי משרה נוספים ולהרחיב את ההגנה בכך שתיווסף להם אפשרות הגנה אם יוכיחו שהעבירה נעברה שלא בידיעתם, שלא היה עליהם לדעת עליה או שנקטו כל האמצעים הסבירים למנוע אותה - סעיף 53(ה).

30. לעיקר 36 - מטרת ההליך של התביעה היצוגית המפורטת בעיקר 36 היא לאפשר למשקיע בנייר ערך לתבוע סעד כספי או כל סעד אחר גם כאשר הנזק הכספי שנגרם לו הוא קטן במונחים מוחלטים, שכן סך כל הנזק הכספי שנגרם לכלל המשקיעים באותו נייר ערך יכול להיות גדול. בנוסף למכשיר הדיוני שנועד להקל על תביעות כספיות כאלה וליעל את סדרי הדין מוצע לאפשר לרשות לשאת בהוצאות התביעה אם שוכנעה כי יש ממש בתביעה, כי יש בה ענין לציבור ויש סיכוי סביר שבית המשפט יאשר אותה כתביעה ייצוגית. הצעה זאת אמורה להקל על הנטל הכספי הרובץ על מי שרוצה להגיש תביעה והגיונה הוא האינטרס הציבורי הן במובן הצר - ציבור המשקיעים באותו נייר והן במובן הרחב - ניהול תקין של שוק ההון. והגיו ערך,

31. לעיקר 37 - הוספת סעיפים בחוק המוצע מחייבים תיקון ההסמכה של שר המשפטים לקביעת סדרי דין לפניות לבית המשפט.

סמכות הרשות לקבוע כללים מוצעת בעקבות ההסדר של הגוף המקביל בארצות הברית ומצויה אף ברשויות שהוקמו על פי חוק בישראל (כגון סעיף 30(א) לחוק רשות שדות תעופה, התשל"ז-1977).

32. לעיקרים 38 ו-39 - בעקבות הדגם של סמכויות המוסד המקביל בארצות הברית מוצע להסמיך את הרשות לדרוש מסמכים, לערוך חקירות ולהזמין אדם לבוא לפניה ולהעיד או להציג מסמכים. הסמכה דומה קיימת אף בתחיקה הישראלית, כגון סעיפים 37-78 לחוק ההגבלים העסקיים, התשי"ט-1959, סעיפים 227 ו-230א לפקודת מס הכנסה (נוסח חדש), סעיפים 108-109 לחוק מס ערך מוסף, התשל"ו- 1975.

כמו כן מוצע, בעקבות הדין האמריקאי, להסמיך את הרשות לבקש מבית משפט צו חפוש, צו מניעה או צו מניעה זמני על יסוד חשד סביר לביצוע עבירה על תחיקת ניירות ערך.

לשם הבטחת העמדתו לדין של חשוד, מוצע להסמיך את הרשות לבקש מבית המשפט צו מעצר, שחרור בערובה ועכוב יציאתו מן הארץ, כמקובל בסדר הדין הפלילי.

בעקבות הוראה דומה בסעיף 97 לחוק הפיקוח על עסקי ביטוח, התשמ"א-1981 מוצע להסמיך את הרשות לערוך ביקורת אצל תאגיד שניירות ערך שלו הוצעו לציבור על פי תשקיף.

ד. <u>השפעת החוק המוצע על החוק הקיים</u>

יתוקנו סעיפים בחוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968 ויווסף לו פרק ה1: "נאמנות לתעודות התחייבות".

ה. <u>השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה</u>

אין

ו. <u>השפעת החוק המוצע על התקן של המשרד ושל רשויות המדינה</u>

בשנת הכספים 1986 יהיה צורך לשם הפעלת החוק בהוספת מספר משרות לרשות ניירות ערך.

ז. <u>הסתייגויות</u>

(1) לענין הוספת פרק ה'1 - נאמנות לתעודות התחייבות - משרד המשפטים סבור כי יש לכלול פרק זה - בפקודת החברות ולא בחוק ניירות ערך.

(2) לענין הוספת סעיף 45א - הנהלת הבורסה - משרד המשפטים סבור כי יש להפקיד את מינוי הדירקטורים מקרב הציבור בידי וועדה שחבריה הם שופט, יושב ראש רשות ניירות ערך ויושב ראש דירטוריון הבורסה.

(3) לענין הוספת פרט ט1 - תביעה ייצוגית - משרד המשפטים סבור כי יש לאפשר מימון התביעה על ידי הרשות, רק לאחר שבית המשפט אישר הגשתה כתביעה ייצוגית.

מוגש על-ידי שר האוצר

י"ג בטבת התשמ"ז
(14.1.87)

הצעת חוק ניירות ערך (תיקון מס' 8), התשמ"ז-1986

החלפת המונח "מנהל"

1. בחוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968 (1) (להלן-החוק העיקרי), בכל מקום שבו מדובר ב"מנהל" יבוא במקומו "דירקטור".

תיקון סעיף 1

2. בסעיף 1 לחוק העיקרי:

(א) במקום "חברה שלובה" יבוא:

"חברה מסונפת" - חברה, אשר חברה אחרת - שאינה חברה-אם שלה - מחזיקה בעשרים וחמישה אחוזים או יותר מן הערך הנקוב של הון המניות המונפק שלה או מכוח ההצבעה בה, או רשאית למנות עשרים וחמישה אחוזים או יותר ממספר הדירקטורים שלה;

"חברה קשורה" - חברה מסונפת וכן חברה, אשר חברה אחרת - שאינה חברה-אם שלה - השקיעה בה סכום השווה לעשרים וחמישה אחוזים או יותר מההון העצמי של החברה האחרת, בין במניות ובין בצורה אחרת, למעט בהלוואה הניתנת בדרך העסקים הרגילה ואינה הלוואת בעלים;"

(ב) במקום הגדרת "החזקה" ו"רכישה" יבוא:

"החזקה ו"רכישה", לענין ניירות ערך או כוח הצבעה וכיוצא באלה - בין בעצמו ובין בעצה אחת עם אחרים, בין במישרין ובין בעקיפין, באמצעות נאמן, חברת נאמנות, חברת רישומים או בכל דרך אחרת; כשמדובר בהחזקה או רכישה על ידי חברה - גם על ידי חברת בת או חברה קשורה וכשמדובר בהחזקה או רכישה על ידי יחיד ייחשבו לאדם אחד-יחיד ובני משפחתו הגרים ביחד, או שפרנסתו של האחד על האחר;

"החזקת ניירות ערך או רכישתם בעצה אחת עם אחרים" - החזקת ניירות ערך או רכישתם בשיתוף פעולה בין שניים או יותר לפי הסכם, בין בכתב ובין בעל-פה; מבלי לפגוע באמור לעיל יחשבו לכאורה כמחזיקים בניירות ערך או כרוכשים אותם בעצה-אחת:

(1) תאגיד המחזיק או הרוכש ניירות ערך (בסעיף זה - התאגיד) יחד עם בעל מניות שלו או עם חברה-בת שלו או עם חברה קשורה שלו;

(2) תאגיד יחד עם דירקטור שלו או עם בן משפחה של הדירקטור;

(3) תאגיד יחד עם תאגיד שבשליטתו של דירקטור בתאגיד;

(4) אדם שעיסוקו הוא החזקת ניירות ערך או מסחר בהם עבור הזולת יחד עם לקוחו או בן משפחה שלו שעבורו הוא מחזיק בניירות הערך ומנהלם לפי יפוי כוח.

(ג) אחרי הגדרת "החזקה" ו"רכישה" יבוא:

"בן משפחה" - בן זוג, אח, הורה, הורי הורה, צאצא, צאצא בן הזוג או בן זוגו של כל אחד מאלה".

תיקון סעיף 3 — 3. בסעיף 3(ד) לחוק העיקרי, אחרי "יושב ראש הרשות" יבוא: "המשנה ליושב ראש".

תיקון סעיף 4 — 4. אחרי סעיף 4(ב) לחוק העיקרי יבוא:

"(ג) שר האוצר רשאי לבטל את מינויו של חבר הרשות שנעדר, ללא סיבה מצדקת לדעת השר, משש ישיבות רצופות של הרשות או משמונה ישיבות תוך שנת כספים אחת שלה, אחרי שניתנה לחבר הרשות הזדמנות נאותה להשמיע טענותיו; הוראות סעיף קטן (ב) לא יחולו על חבר הרשות שמינויו בוטל כאמור."

תיקון סעיף 5 — 5. בסעיף 5 (א) לחוק העיקרי, אחרי "כללי" יבוא "או".

תיקון סעיף 16 — 6. בסעיף 16 (ב) (1) לחוק העיקרי -

(1) בפסקה (1) במקום "ושל חברות-בת שלו" יבוא "של חברות בת שלו וחברות מסונפות";

(2) בפסקה (3), במקום הסיפא המתחילה במילים "ובדבר מינוי" יבוא "בדבר הסכמים מהותיים, ותכנם, בדבר השעבודים שנתן המנפיק להבטחת ההתחייבויות לתאריך התשקיף, ובדבר מינוי מנהלי המנפיק; בעל ענין כמשמעותו בסעיף 37 לא יתן חוות דעת כאמור;"

תיקון סעיף 17 — 7. (א) בסעיף 17(א) לחוק העיקרי ברישא, אחרי "להודיע לה" יבוא: "בכתב", ובפסקה (1), במקום "חברה שלובה" יבוא "חברה קשורה".

(ב) בסעיף 17(ב) לחוק העיקרי אחרי "חייב למסור" יבוא: "בכתב".

תיקון סעיף 18 — 8. בסעיף 18(א)(2) לחוק העיקרי, במקום "חברה שלובה" יבוא "חברה קשורה".

החלפת סעיף 19 — 9. במקום סעיף 19 לחוק העיקרי יבוא:

"פטור מגילוי 19. (א) הרשות רשאית לפטור את המציע מהכללתו של פרט בתשקיף:

(1) אם לדעתה שמירה על סוד מסחרי של המציע מצדיקה אי גילוי הפרט ובלבד שאינו פרט שאילו היה כלול בתשקיף היה משקיע סביר עשוי להמנע מרכישת ניר הערך המוצע;

(2) אם גילויו עלול לפגוע בבטחון המדינה או בכלכלתה או בחקירה שמנהלת משטרת ישראל או הרשות, ושר הבטחון או שר האוצר או שר המשטרה או יושב ראש הרשות, לפי הענין, או מי שהוסמך על ידם, אישר בתעודה בחתימת ידו כי קיימת פגיעה לכאורה כאמור, אלא אם מצאה הרשות כי ענינו של המשקיע הסביר השוקל רכישת ניר הערך המוצע בגילוי הפרט עדיף על הענין שלא לגלותו את הפרט.

(ב) מציע יכלול פרט כאמור בסעיף קטן (א) בטיוטת התשקיף המוגשת לרשות."

תיקון סעיף 21 10. בסעיף 21(א) לחוק העיקרי אחרי המילים "על פיו" יבוא "וכן ניתנו כל ההיתרים על פי דין שהמנפיק חייב לקבל לפני פרסום התשקיף".

תיקון סעיף 22 11. בסעיף 22 לחוק העיקרי:

(א) במקום סעיף קטן (א) יבוא:

"(א) על התשקיף יחתמו המנפיק וכן דירקטורים באותו מספר הנדרש על פי מסמכי ההתאגדות של המנפיק ובלבד שמספר זה לא יפחת מרוב חברי הדירקטוריון; חתימת דירקטור תהיה באופן אישי או בידי אדם שהורשה על ידו בכתב לחתום במקומו על אותו תשקיף."

(ב) אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:

"(ד) התנגד דירקטור להוצאת תשקיף או סירב לחתום על תשקיף, ודבר זה הובא לידיעת הרשות, רשאית הרשות לעכב את פירסום התשקיף מכל עילה שהיתה מאפשרת התערבות בית משפט אילו הובא הדבר בפניו; תוקפו של עיכוב כאמור יהיה לעשרה ימים מיום החלטת הרשות אלא אם בית משפט הורה אחרת;

(ה) הודעה בדבר פתיחת הליך בבית משפט תומצא לרשות והרשות רשאית להתייצב באותו הליך ולהשמיע את דברה".

תיקון סעיף 23 12. בסעיף 23 לחוק העיקרי -

(1) בסעיף קטן (ג) -

(א) בריישא במקום: "בתאריך התשקיף או לפניו" יבוא: "לא יאוחר מיום העסקים הראשון לאחר תאריך התשקיף";

(ב) במקום פסקה (2) יבוא:

"(2) להגיש לרשם את שטר הנאמנות, אם התשקיף מכיל הצעה של ניירות ערך שלגביהם נחתם שטר נאמנות;

(ג) אחרי פסקה (2) יבוא:

"(3) לפרסם בשני עתונים יומיים, לפחות, היוצאים בישראל, הודעה על הגשת המסמכים כאמור בפסקאות (1) ו-(2) ועל המקומות שבהם נתן להשיג עותקים של התשקיף ולהגיש הזמנות לניירות הערך המוצעים; הרשות רשאית לדרוש שיכללו בהודעה פרטים נוספים, בדרך שתורה."

(2) אחרי סעיף קטן (ג) יבוא -

"(ד) הרשות רשאית להורות למציע להפיץ את עותק התשקיף מיד עם פרסומו במקומות כפי שתורה".

תיקון סעיף 24 13. בסעיף 24 לחוק העיקרי -

(1) בסעיף קטן (א) במקום "שלושה חדשים" יבוא "חודש".

(2) בסעיף קטן (ב) במקום "שלושת החודשים" יבוא "החודש" ובמקום "שניים עשר חדשים" יבוא "ששה חדשים".

תיקון סעיף 25 14. בסעיף 25 לחוק העיקרי -

(1) בסעיף קטן (א) בסיפא, אחרי "שיפרסם מיד" יבוא "או לא יאוחר מהמועד שקבעה הרשות".

(2) במקום סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ב) (1) הורתה הרשות כאמור בסעיף קטן (א) בטרם החלה התקופה להגשת הזמנות, תידחה התקופה בעשרה ימים מיום פרסום התיקון לתשקיף או התשקיף המתוקן, אלא אם קבעה הרשות מועד אחר.

(2) הורתה הרשות כאמור בסעיף קטן (א) לאחר תחילת התקופה להגשת הזמנות - יפסק מרוץ הזמן ויחודש בתום עשרה ימים לאחר פרסומו של התיקון לתשקיף או התשקיף המתוקן, וסיום התקופה ומועדים הנגזרים מכך יידחו בהתאם, אלא אם קבעה הרשות אחרת".

(3) לא יקבל המציע הזמנות לרכישת ניירות ערך בתקופה שמהוראת הרשות לפי סעיף קטן (א) ועד תום עשרה ימים מפרסום התיקון לתשקיף או התשקיף המתוקן או מועד אחר שקבעה הרשות."

(3) בסעיף קטן (ג) אחרי "להודיע לרשות" יבוא "בכתב", ואחרי "וכן חייב להודיע" יבוא "בכתב".

הוספת סעיפים 25א ו-25ב 15. אחרי סעיף 25 לחוק העיקרי יבוא:

"תיקון תשקיף לבקשת המציע 25א (א) (1) רצה מציע לשנות תנאי מתנאי התשקיף אחרי שניתן היתר לפרסום התשקיף ולפני גמר התקופה להגשת הזמנות, יגיש בקשה לרשות ואם התירה הרשות לשנות את התנאי, יתקן את התשקיף בהתאם.

(2) הרשות רשאית להתיר תיקון התשקיף כאמור בסעיף קטן (1), אם שוכנעה שהעילה לתיקון התשקיף לא היתה ידועה למציע ולא יכלה להיות ידועה לו לפני מתן ההיתר לפרסום התשקיף וכי אין בתיקון התשקיף כדי לפגוע בזכויותיו של מי שהגיש הזמנה או רכש את ניירות הערך המוצעים לפני פרסומו של התיקון לתשקיף.

(ב) (1) רצה מציע לעשות פעולה, אשר עשייתה היתה מחייבת אותו להודיע לרשות כאמור בס"ק (ג) אחרי שניתן היתר לפרסום התשקיף אך לפני גמר התקופה להגשת הזמנות, לא יעשה את הפעולה אלא אם הגיש בקשת רשות לעשיית הפעולה ולתיקון

התשקיף והרשות התירה את ביצוע הפעולה ואת תיקון התשקיף;

(2) הרשות לא תתיר את עשיית הפעולה ואת תיקון התשקיף אם יש בפעולה כדי לפגוע בזכויותיו של מי שהגיש הזמנה או רכש את ניירות הערך המוצעים לפני הגשת הבקשה או אם הפעולה היא כזאת שאילו נעשתה לפני מתן ההיתר לפרסום התשקיף הייתה מניעה את הרשות שלא להתיר כלל את פרסום התשקיף, אלא לאחר הכנסת שינויים מהותיים בטיוטת התשקיף.

(ג) התירה הרשות תיקון לתשקיף כאמור בסעיפים קטנים (א) ו-(ב), רשאית היא גם להורות על דחיית תחילת התקופה להגשת הזמנות או על הפסקתה, הכל לפי הענין, עד לאחר פירסום של התיקון לתשקיף.

דין תיקון לתשקיף ותשקיף מתוקן

25ב. דין תיקון לתשקיף ותשקיף מתוקן כדין תשקיף והוראות החוק העיקרי הנוגעות לענין יחולו כאילו מדובר בתשקיף".

תיקון סעיף 26

16. בסעיף 26 לחוק העיקרי -

(1) במקום סעיף קטן (א) יבוא:

"(א) מי שהגיש הזמנה לפני פרסום תיקון לתשקיף או של תשקיף מתוקן, רשאי לבטל הזמנתו תוך עשרה ימים מיום הפרסום כאמור."

(2) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ג) הורתה הרשות על פרסום תיקון לתשקיף או תשקיף מתוקן והמציע לא פרסמו, חייב המציע להחזיר למזמינים תוך שבעה ימים לאחר תום המועד עליו הורתה הרשות כאמור בסעיף 25(א), כל סכום ששילמו בעד ניירות הערך; המציע יודיע לרשות, תוך המועד האמור, על ביצוע ההחזר, לפי הפרטים שנקבעו בתקנות."

תיקון סעיף 27

17. בסעיף 27 לחוק העיקרי, במקום סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ב) עלו ההזמנות שהוגשו על סך כל ניירות הערך המוצעים, חייב המציע -

(1) לבצע את ההקצאה על פי היחס שבין סכום ההזמנה של המזמין לבין סכום כל ההזמנות שהתקבלו זולת אם קבעה הבורסה, לפי הנחיות שהוציאה הרשות, הקצאה על בסיס שונה;

(2) לבצע את ההקצאה כאמור בפסקה (1) ולפרסמה בשני עתונים יומיים, לפחות, היוצאים בישראל, והכל תוך שבעה ימים לאחר תום התקופה להגשת הזמנות;

(3) להחזיר למזמינים כל סכום ששילמו לחשבון ניירות הערך, שהזמנתם הושבה ריקם, תוך שבעה ימים".

תיקון סעיף 28

18. במקום סעיף 28 לחוק העיקרי יבוא:

"השקעת כספי הזמנות

28. (א) כספים ששילמו המזמינים על חשבון ניירות הערך חייב המציע להחזיק בחשבון נאמנות נפרד במוסד בנקאי ולהשקיעם כיעיל לשמירת הקרן ולעשיית פירות, עד שקיים חיוביו לפי סעיף קטן (ב) או עד שנתברר שאין לו חיובים כאלה.

(ב) חייב מציע להחזיר כספים לפי סעיפים 26 או 27, יוחזרו הקרן והפירות שהצטברו בחשבון הנאמנות, כאמור בסעיף קטן (א) עד למועד החזרתם בפועל.

(ג) על אף האמור בסעיף קטן (א), רשאי שר האוצר לקבוע בתקנות דרך אחרת לשמירה על ערכם כספי הזמנות."

תיקון סעיף 31

19. (א) האמור בסעיף 31 לחוק העיקרי יסומן (א) ובו אחרי המילים "מן המציע" יבוא "או מאדם אחר, בין תוך כדי המסחר בבורסה ובין מחוצה לה."

(ב) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(ב) לענין סעיף קטן (א) יראו כל דירקטור של המנפיק שכיהן ביום פרסום התשקיף כאילו חתם על התשקיף, אלא אם יוכיח אחת מאלה:

(1) הוא לא ידע ולא היה עליו לדעת על פרסום התשקיף והפרטים הכלולים בו;

(2) מיד כשהגיע לידיעתו קיומו של פרט מטעה בטיוטת התשקיף הוא מסר על כך הודעה בכתב לרשות בצרוף תצהיר, תוך מתן הסבר לכך.

(ג) אין בהוראות סעיף קטן (ב) כדי לגרוע מהוראת סעיף 33."

תיקון סעיף 32

20. בסעיף 32(א) אחרי המילים "מן המציע" יבוא "או מאדם אחר בין תוך כדי המסחר בבורסה ובין מחוצה לה".

הוספת פרק ה'1

21. אחרי סעיף 35 לחוק העיקרי יבוא:

"פרק ה'1: <u>נאמנות לתעודות התחייבות.</u>

הגדרות

35א. בפרק זה-

"תעודות התחייבות" - תעודות המונפקות בסדרות על ידי חברה, אגודה שיתופית או כל תאגיד אחר ומקנות זכות לתבוע מהם כסף בתאריך קבוע או בהתקיים תנאי פלוני ואינן מקנות זכות חברות או השתתפות בהם, וכן ניירות ערך ניתנים להמרה וכתבי אופציה, למעט תעודות המונפקות על ידי הממשלה או על פי חוק מיוחד.

חובת מינוי נאמן

35ב. לא יציע מנפיק, במישרין או בעקיפין, תעודות התחייבות לציבור, אלא אם מינה נאמן אחד למחזיקי תעודות ההתחייבות וחתם עימו על שטר נאמנות.

שטר נאמנות

35ג. (א) שטר נאמנות יכלול, בין היתר, הוראות בעניינים אלה:

(1) הסכום שהמנפיק התחייב לשלם על פי תעודות ההתחייבות, ואם הסכום מובטח בשעבוד על נכסים או בערבות, יתוארו הנכסים המשועבדים וטיב הערבות והנסיבות שבהן ניתן לאכוף אותם;

(2) תפקידי הנאמן בשמירה על זכויות מחזיקי תעודות ההתחייבות, לרבות זכויותיהם על פי שעבוד או ערבות שניתנו להבטחת תעודות ההתחייבות, אם ניתנו;

(3) שכרו של נאמן נקוב בסכום או בשיעור מסך ההתחייבויות ומועדי תשלומו;

(4) חובת המנפיק לדווח לנאמן וכן פירוט העניינים עליהם ידווח ומועדי הדיווח;

(5) זכויותיהם של מחזיקי תעודות ההתחייבות כלפי הנאמן וכלפי המנפיק;

(6) זימון אסיפות של מחזיקי תעודות ההתחייבות, על ידי הנאמן, מועדיהן, ניהולן ודרך קבלת החלטות בהן;

(7) פירוט העניינים עליהם חייב הנאמן לדווח למחזיקי תעודות ההתחייבות ומועדי הדיווח;

(ב) שר האוצר רשאי, בהתייעצות עם הרשות, לקבוע בתקנות את תוכן ההסדרים המפורטים בסעיף קטן (א) וכן עניינים נוספים אשר ייכללו בשטר נאמנות.

חובת דיווח לנאמן

35ד. המנפיק יעביר לנאמן העתק מכל דו"ח שהוא חייב בהגשתו לרשות, באותו מועד שהוא מגיש אותו לרשות.

חברת נאמנות

35ה. הנאמן חייב להיות חברה רשומה בישראל שמטרתה העיקרית לעסוק בנאמנות (להלן - חברת נאמנות).

הון נפרע מינימלי

35ו (א) הון המניות הנפרע של חברת נאמנות יהיה לא פחות מאחוז מסויים מההתחייבויות, על פי סך כל תעודות ההתחייבות שהיא משמשת נאמן להנפקתן, כפי שיקבע שר האוצר בצו (להלן - "ההון הנפרע המינימלי").

(ב) שר האוצר רשאי, בהתייעצות עם הרשות, לקבוע בתקנות הוראות בדבר:

(1) דרכי ההשקעה של ההון הנפרע המינימלי, כולו או חלקו;

(2) דו"ח שחברת נאמנות חייבת להגיש לרשות בדבר השקעת ההון הנפרע המינימלי, כל שינוי בהשקעה כאמור, הפרטים שיש לכלול בדו"ח, צורתו, מועדי עריכתו והגשתו.

סייגים למינוי נאמן 35ז חברה אינה כשירה להיות נאמן אם:

(1) דירקטור, מנהל או עובד בכיר בחברה או בן משפחה של אחד מאלה הוא דירקטור, מנהל, עובד בכיר או בן משפחה של המציע, של חברה בת שלו או חברה מסונפת שלו;

(2) החברה עצמה, חברה אם שלה, חברה בת שלה או חברה מסונפת שלה הם בעלי ענין במנפיק, בחברה בת שלו או בחברה מסונפת שלו; או שהמנפיק חברה בת שלו או חברה מסונפת שלו הם בעלי ענין בכל אחד מאלה;

(3) היא, חברה אם שלה, חברה בת שלה או חברה מסונפת שלה נושים במציע בסכום העולה על 5% מסכום תעודות ההתחייבות או אם המציע, חברה בת שלו, חברה אם שלו או חברה מסונפת שלו נושים בחברת הנאמנות, בחברה אם שלה, בחברה-בת שלה או בחברה מסונפת שלה;

(4) קיים קשר עסקי בינה לבין המנפיק או שעיסוקיה האחרים עלולים ליצור ניגוד עניינים לתפקידיה ולחובותיה כנאמן;

(5) ניתן עליה צו פירוק או נתמנה לה כונס נכסים או נתמנו לה כונס נכסים ומנהל על ידי בית משפט.

חובות הנאמן וסמכויותיו 35ח (א) הנאמן חייב לפעול לטובת כלל מחזיקי תעודות ההתחייבות ולעשות את כל הפעולות הנדרשות כדי שהמציע יקיים את כל התחייבויותיו בהתאם לתעודות ההתחייבות ולמילוי יתר ההתחייבויות שפורטו בשטר הנאמנות והוא מוסמך לעשות כל הדרוש לשם מילוי חובותיו על פי פרק זה;

(ב) במילוי תפקידיו חייב הנאמן לנהוג באמונה, בשקידה ובמיומנות כפי שנאמן סביר היה נוהג באותן נסיבות;

(ג) הנאמן חייב לנהל חשבונות בכל ענייני הנאמנות;

(ד) נאמן אינו רשאי להעביר מתפקידיו לזולתו; אין בכך כדי למנוע העסקת אדם או יועצים ומומחים הפועלים לפי הוראות בלבד כדרוש לשם קיום מטרות הנאמנות;

(ה) הנאמן חייב לתת למחזיקי תעודות ההתחייבות דין וחשבון על פעולותיו אחת לשנה ולמסור להם ידיעות נוספות לפי דרישתם הסבירה;

(ו) הנאמן חייב להודיע למחזיקי תעודות ההתחייבות על כל דבר שלדעתו עשוי להיות חשוב לשמירת זכויותיהם של כלל מחזיקי תעודות ההתחייבות;

(ז) הנאמן חייב לפנות לבית המשפט אם פעילות החברה עלולה לפגוע ביכולת הפרעון שלה, או ביכולתה לקיים את התחייבויותיה על פי תעודות ההתחייבות ושטר הנאמנות או אם הוא סבור כי ישנו חשש אחר לפגיעה בזכויות של מחזיקי תעודות ההתחייבות;

(ח) הנאמן זכאי להשתתף, ללא זכות הצבעה, באסיפות הכלליות של המציע ולקבל כל מידע ומסמכים שהמציע שולח לבעלי המניות.

פקיעת כהונתו של נאמן

35ט (א) כהונתו של נאמן פוקעת כאשר:

(1) חדל להתקיים בו אחד התנאים למינויו לפי סעיף 35ו;

(2) לא קיים את הוראות סעיף 35ז(א);

(3) נתקיימה בו אחת הנסיבות המנויות בסעיף 35ח.

(ב) (1) נאמן רשאי להתפטר בהודעה בכתב למי שמינהו;

(2) התפטרות נאמן אינה תופסת אלא אם בא עליה אישור בית המשפט ומן היום שנקבע לכך באישור.

(ג) בית המשפט רשאי לפטר נאמן אם לא מילא תפקידו כראוי, או אם ראה בית המשפט כי יש לפטרו מסיבה אחרת ולמנות נאמן אחר לתקופה ובתנאים שייראו לו.

(ד) המחזיקים ב-10% מסוג מסויים של תעודות התחייבות רשאים לכנס אסיפה של בעלי תעודות התחייבות מאותו סוג, ולהחליט ברוב דעות הנוכחים על הסרת הנאמן מכהונתו, ובלבד שנכחו באסיפה כזו לפחות 50% מהמחזיקים בתעודות התחייבות מאותו סוג;

(ה) פקעה כהונתו של נאמן על פי הוראות סעיף זה רשאי בית המשפט למנות נאמן אחר לתקופה ובתנאים שייראו לו.

(ו) פקעה כהונתו של נאמן בהתאם לסעיף קטן (א) ימשיך הנאמן לכהן בתפקידו עד למינוי נאמן בידי בית המשפט על פי סעיף קטן (ה).

(ז) פעולותיו של נאמן הן בנות תוקף על אף פגם שנתגלה במינויו או בכשירותו.

(ח) בבקשה מבית המשפט על פי סעיף זה רשאי לפנות המנפיק, הנאמן ומחזיק תעודות התחייבות, וכן רשאית הרשות לפנות בבקשה לפי סעיף זה או להתייצב ולטעון בבקשה שהוגשה על ידי אחר.

אחריותו של נאמן 35י

(א) אל אף האמור בכל חוק או הסכם אחראי הנאמן לנזק שנגרם למחזיקי תעודות התחייבות עקב הפרת הסכם הנאמנות או עקב הפרת חובותיו כנאמן.

(ב) הוראה בשטר נאמנות או בהסכם עם מחזיקי תעודות התחייבות הפוטרת נאמן מאחריותו או המבטיחה לו שיפוי במקרה של חיוב בגין הפרת חובותיו כנאמן - בטלה.

(ג) בית המשפט רשאי לפטור נאמן מאחריותו, כולה או מקצתה, אם פעל בתום לב ובמיומנות מתאימה, ונקט בכל האמצעים הסבירים לשם מילוי תפקידו.

(ד) נאמן רשאי לבקש מבית המשפט הוראות, והוא אינו נושא באחריות אם פעל בתום לב לפי הוראות בית-המשפט או באישורו.

איסור רכישה והחזקה של תעודות התחייבות 35י"א

נאמן לא ירכוש ולא יחזיק תעודות התחייבות מן הסוג לגביהן הוא משמש כנאמן ולא יחזיק בניירות ערך של התאגיד המציע, חברה אם, חברה בת או חברה קשורה של המציע.

שינוי תנאים של שטר נאמנות 35י"ב

(א) על אף האמור בשטר הנאמנות לא יעשה שינוי בתנאיו אלא באישור בית המשפט.

(ב) בית המשפט רשאי לאשר שינוי בתנאי מתנאי שטר הנאמנות אם חל שינוי של ממש בנסיבות המצדיק לעשות כן, ובית המשפט השתכנע כי השינוי הוא לטובת המחזיקים בתעודות ההתחייבות.

שינוי תעודות התחייבות 35י"ג

על אף האמור בשטר נאמנות או בתעודות התחייבות לא ייעשה שינוי מהותי בתנאי התעודות אלא על פי החלטה מיוחדת של באסיפה הכללית של מחזיקי תעודות ההתחייבות אשר בה נכחו לפחות 50% ממחזיקי תעודות מאותו סוג.

סמכות שיפוט וערעור 35י"ד

בית המשפט המוסמך לפי פרק זה הוא בית המשפט המחוזי.

שמירת דינים 35ט"ו

הוראות חוק זה אינן גורעות מהוראות כל חוק אחר החל על נאמנות."

תיקון סעיף 36

22. בסעיף 36 לחוק העיקרי:

(א) במקום סעיף קטן (א) יבוא:

"(א) תאגיד שניירות ערך שלו הוצעו לציבור על-פי תשקיף חייב להגיש לרשות ולרשם דו"חות או הודעות לפי פרק זה כל עוד ניירות הערך שלו נמצאים בידי הציבור; תאגיד שניירות ערך שלו נסחרים בבורסה או רשומים בה למסחר חייב להגיש דו"חות או הודעות לפי פרק זה לרשות, לרשם ולבורסה."

(ב) בסעיף קטן (ב) בסופו יבוא: "ופרטים שיש להביא בדו"חות האמורים על פי מיטב ידיעתם של הדירקטורים בתאגיד."

(ג) בסעיף קטן (ג) בסופו יבוא: "או דו"ח מיידי על ארוע או ענין לפי דרישה מיוחדת של הרשות, אם לדעתה מידע אודותיהם חשוב למשקיע כאמור."

הוספת סעיף 36א

23. אחרי סעיף 36 לחוק העיקרי יבוא:

"פטור מדיווח

36א (א) הרשות רשאית לפטור תאגיד מגילוי פרט לצבור בדו"ח לפי פרק זה אם נתמלאו להנחת דעתה התנאים האמורים בסעיף 19(א)(1) או (2) לחוק זה.

(ב) תאגיד יכלול פרט כאמור בסעיף קטן (א) בטיוטת הדו"ח שהוא מגיש לרשות."

תיקון סעיף 37

24. בסעיף 37(א) לחוק העיקרי אחרי פסקה (2) יבוא:

"(3) מי שמחזיק בעשרה אחוזים או יותר מהערך הנקוב של נייר ערך שהוציא תאגיד אשר יושב ראש הרשות בצו שפורסם ברשומות, נקב בשמו."

החלפת סעיף 38

25. במקום סעיף 38 לחוק העיקרי יבוא:

"צו בית המשפט

38. (א) תאגיד שלא הגיש דו"ח בהתאם לפרק זה במועד שנקבע לכך או שהגישו שלא בהתאם להוראות סעיף 36 או התקנות שהותקנו על פיו, רשאי בית המשפט המחוזי, לבקשת הרשות, לצוות עליו ועל מנהליו של התאגיד שיגישו את הדו"ח או שיתקנו אותו תוך זמן שיקבע בית המשפט ובמידת הצורך לצוות על בעל ענין להגיש לתאגיד הודעה כאמור בסעיף 37.

(ב) בעל ענין שלא הגיש הודעה בהתאם להוראות סעיף 37 והתקנות שהותקנו על פיו או שהגישו שלא בהתאם להוראות הסעיף האמור, רשאי בית המשפט המחוזי לבקשת התאגיד, לצוות עליו שיגיש את ההודעה או שיתקנה תוך זמן שיקבע בית המשפט".

הוספת סעיפים 38א ו-38ב

26. אחרי סעיף 38 לחוק העיקרי יבוא:

"הוראה להפסקת המסחר

38א. הרשות רשאית, לאחר התייעצות עם יושב ראש דירקטוריון הבורסה, ולאחר שניתנה לתאגיד הזדמנות מתאימה להשמיע את טענותיו, להורות לבורסה להפסיק את המסחר בניירות ערך של תאגיד אשר עשה אחת מאלה:

(1) לא הגיש דו"ח או הודעה בהתאם לפרק זה במועד שנקבע לכך;

(2) הגיש דו"ח או הודעה שלא בהתאם להוראות סעיפים 36 או 37 או התקנות שהותקנו על פיהם.

אחריות תאגיד להפסקת מסחר

38ב תאגיד אשר המסחר בניירות הערך שלו הופסק על פי סעיף 38א יהיו הוא ומנהליו אחראים לנזק שנגרם עקב הפסקת המסחר כאמור למי שהחזיק בניירות הערך של התאגיד בזמן שהמסחר בהם הופסק."

תיקון סעיף 40

27. בסעיף 40(א) לחוק העיקרי במקום "23(ג)(2)" יבוא: "23(ג)(3)" ובסעיף 40(ב) לחוק העיקרי במקום "רשומים למסחר בבורסה" יבוא: "נסחרים."

תיקון סעיף 44

28. בסעיף 44 לחוק העיקרי: הסיפא המתחילה במלים: "חוץ ממסמך" - תימחק.

הוספת סעיף 45א

29. אחרי סעיף 45 יבוא:

"הנהלת בורסה

45א. (א) חברה בעלת רשיון לנהל בורסה תנוהל כך שישמר איזון בין ענינם של חבריה לבין זה של התאגידים שניירות הערך שלהם רשומים למסחר ושל ציבור המשקיעים בניירות ערך.

(ב) מחצית הדירקטורים של חברה המנהלת בורסה ימונו על ידי חברי הבורסה ומחציתם יהיו דירקטורים מקרב הציבור שימונו על ידי יושב ראש הרשות; דירקטור נוסף שישמש יושב ראש הדירקטוריון יבחר על ידי כל הדירקטורים.

(ג) מבין הדירקטורים מקרב הציבור יהיו דירקטור אחד נציג משרד האוצר ודירקטור אחד נציג בנק ישראל.

(ד) השר יקבע בתקנות אמות מידה לכשירות דירקטור מקרב הציבור המתמנה לפי סעיף קטן (ב).

הוספת סעיף 46א

30. אחרי סעיף 46 לחוק העיקרי יבוא:

"הנחיות זמניות

46א (א) על אף האמור בסעיף 46 וכאשר יש צורך חיוני בכך, רשאית הבורסה לניירות ערך, לקבוע הנחיות זמניות לצורך ניסויים בעניינים המנויים להלן, אף בטרם נקבעו דרך קבע בתקנון:

(1) תנאים ונוהל לרשום ניירות ערך למסחר, להמשך רישומם למסחר, למחיקתם מן המסחר או להפסקה זמנית של המסחר בהם;

(2) הסדרי המסחר בבורסה;

(3) חובת דיווח של חברי הבורסה;

(4) הסדרי הפיקוח של הבורסה על חברי הבורסה.

(ב) הנחיות כאמור בסעיף קטן (א) כפופות לאישור הרשות.

(ג) משך תוקפן של ההנחיות לא יארך יותר משנה, וניתן להאריכן למשך שנה נוספת אם הרשות אישרה זאת.

(ד) הבורסה תדווח לרשות על אופן יישומן של ההנחיות הזמניות ועל תוצאות הפעלתן במועד ובדרך שתורה עליהם הרשות.

(ה) ההנחיות יפורסמו ברבים בדרך בה מתפרסם תקנון הבורסה או תיקון לתקנון."

תיקון סעיף 51

31. בסעיף 51 לחוק העיקרי, סעיפים קטנים (א) ו-(ב) יסומנו (ג) ו-(ד) ולפניהם יבוא:

"(א) הרשות תפקח על ניהולה התקין וההוגן של הבורסה ועל קיום הוראות תקנונה.

(ב) סברה הרשות, לאחר שנתנה ליושב ראש דירקטוריון הבורסה הזדמנות לטעון את טענותיו, כי הבורסה פועלת בניגוד להוראות התקנון או בדרך שיש בה משום פגיעה בניהולה התקין וההוגן של הבורסה, תפנה הרשות לבורסה ותורה לה על דרך הפעולה הראויה; לא נענתה הבורסה לדרישת הרשות תוך הזמן שקבעה לכך הרשות, רשאי בית המשפט המחוזי, לבקשת הרשות, לצוות על הבורסה לקיים את הדרישה."

תיקון סעיף 52א

32. בסעיף 52א לחוק העיקרי ההגדרה של "חברה קשורה" - תמחק.

תיקון סעיף 53

33. בסעיף 53 לחוק העיקרי:

(א) בסעיף קטן (א) -

(1) ברישא במקום "20,000 לירות" יבוא "פי ארבעה הקנס שנקבע לפי סעיף 61(א)(3) לחוק העונשין, התשל"ז-1977 (2) (להלן - חוק העונשין)."

(2) במקום פסקה (3) יבוא:

"(3) לא קיים הוראה מהוראות סעיפים 36 ו-37 בכוונה להטעות משקיע סביר או גרם ביודעין לכך שיהיה בהם או בדו"ח או בהודעה שנמסרו לבורסה פרט מטעה; לענין זה אם לא הוגש דו"ח תקופתי תוך חודשיים מהמועד האחרון הקבוע להגשתו, או עברו למעלה מארבעה עשר ימים מהמועד שנקבע להגשת דו"ח מיידי, תהיה זאת ראיה לכאורה כי מי שחלה עליו החובה להגיש דו"ח כזה נמנע ביודעין מהגשתו."

(ב) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

(א1) מי שעשה אחד מאלה דינו-מאסר שנתיים או קנס פי שלושה הקנס שנקבע לפי סעיף 61(א)(3) לחוק העונשין:

(1) מי שהגיש לרשות טיוטת תשקיף ביודעו שיש בה פרט מטעה;

(2) מי שהפר את הוראות סעיף 25א(ב)(1);

(3) מי שהפר את הוראות סעיף 35ב."

(ג) בסעיף קטן (ב) -

(1) ברישא, במקום "10,000 לירות יבוא "פי שלושה הקנס שנקבע לפי סעיף 61(א)(3) לחוק העונשין."

(2) אחרי פסקה (9) יבוא:

(10) הפר הוראות סעיף 13;

(11) לא קיים דרישה לפי סעיף 56א במועד שנדרש לכך."

(ד) בסעיף קטן (ג) -

(א) ברישא, במקום "5,000 לירות" יבוא "פי שלושה הקנס שנקבע לפי סעיף 61(א)(3) לחוק העונשין."

(ב) בפסקה (3) בסופה יבוא "או סעיף 25(ב)(3) או סעיף 25א(ג);"

(ג) אחרי פסקה (3) יבוא:

"(3א) לא קיים הוראות סעיף 23(ד);

(3ב) לא קיים הוראות סעיף 26 (ב) או 27(ב);"

(ד) פסקאות (5) עד (7) יימחקו.

(ה) סעיף קטן (ד) יימחק ופסקאות (1), (2) ו-(3) שבו יבואו בסוף סעיף קטן (ג) ויסומנו (5), (6) ו-(7) בהתאמה ואחריהן יבוא:

"(8) לא קיים הוראות לפי סעיף 135(ב); -

"(9) לא קיים הוראות לפי סעיף 44;"

(ו) אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:

"(ד) בעבירה נמשכת על הוראות סעיפים 36 או 37 מוסמך בית המשפט להטיל קנס נוסף בשיעור החלק החמישים של הקנס שהוא רשאי להטילו לכל יום בו נמשכה העבירה, לאחר שמי שחובת ההגשה עליו קיבל תזכורת בכתב מהרשות".

(ז) במקום סעיף קטן (ה) יבוא:

"(ה) נעברה עבירה מן המפורטות בסעיף זה על ידי תאגיד, אחראים לעבירה גם הדירקטורים של התאגיד, המנהל הכללי, המשנה למנהל הכללי, סגן המנהל הכללי, מזכיר התאגיד, החשב והמבקר הפנימי וכל ממלא תפקיד כאמור בתאגיד גם אם תואר משרתם שונה, אלא אם הוכיחו שהעבירה נעברה שלא בידיעתם

ולא היה עליהם לדעת או שנקטו כל האמצעים הסבירים כדי למנוע את העבירה."

תיקון סעיף 54 .34 בסעיף 54 לחוק העיקרי ברישא, במקום "מאסר שלוש שנים או קנס 20,000 לירות" יבוא "מאסר חמש שנים או פי חמישה הקנס שנקבע לפי סעיף 61(א)(4) לחוק העונשין:"

הוספת פרק טו1 .35 אחרי סעיף 54א יבוא -

פרק טו1 - תביעה ייצוגית

תביעה ייצוגית בשל הפרת חובות על פי החוק 54א. (א) בכפוף לתנאים האמורים בחוק זה או על פיו, זכאי המחזיק בניירערך, לבדו או ביחד עם מחזיקים אחרים, (להלן - המחזיק) לתבוע סעד כספי או כל סעד אחר בשם קבוצת המחזיקים בניירהערך על הפרה של הוראה מהוראות חוק זה או התקנות שהותקנו על פיו או החוק להשקעות משותפות בנאמנות, התשכ"א-1961 (3) (להלן - חוק להשקעות משותפות) או תקנות שהותקנו על פיו, לרבות הפרה של שטר הנאמנות על פיו פועל נאמן למחזיקי תעודות התחייבות (להלן - תביעה ייצוגית).

(ב) תביעה ייצוגית יכול שתוגש נגד התאגיד שהוציא את ניירהערך, הנאמן למחזיקי תעודות ההתחייבות, בעל ענין בתאגיד שהוציא את ניירהערך, מי שנתן חוות דעת, דו"ח או אישור שנכללו או נזכרו בתשקיף בהסכמתו המוקדמת, מנהל, מנהל כללי, משנה למנהל כללי, סגן למנהל כללי, חשב, מבקר פנימי וכל ממלא תפקיד כאמור בתאגיד שהוציא את ניירהערך או את תעודת ההתחייבות, גם אם תואר משרתם שונה (להלן - הנתבעים).

(ג) פסק דין בתביעה ייצוגית יהווה מעשה בית דין לגבי כל המחזיקים הנמנים על הקבוצה בכפוף לסעיף 54ב(ב).

אישור בית המשפט 54ב. (א) הגשת תביעה ייצוגית לפי סעיף 54ב טעונה אישור בית המשפט והוא לא יאשר הגשתה אלא אם נתקיימו תנאים אלה:

(1) התביעה הוגשה בתום לב, וישנה אפשרות סבירה ששאלות מהותיות של עובדה ומשפט המשותפות לקבוצת המחזיקים יוכרעו בתביעה לטובת הקבוצה;

(2) גודלה של קבוצת המחזיקים מצדיק הגשת תביעה ייצוגית;

(3) התביעה הייצוגית הינה הדרך היעילה וההוגנת ביותר להכרעה במחלוקת בנסיבות הענין;

(4) קיים יסוד סביר להניח כי התובע ייצג בדרך הולמת את עניינם של כל חברי קבוצת המחזיקים.

(ב) שר המשפטים ושר האוצר רשאים לקבוע בתקנות הסדרים לגבי הכללתם או הוצאתם של מחזיקים ממסגרת הקבוצה, וסדרי דין לענין הגשת התביעה וניהולה.

הודעה ליועץ המשפטי לממשלה ולרשות

54ג. (א) תובע המגיש תביעה ייצוגית יודיע על כך בכתב ליועץ המשפטי לממשלה ולרשות.

(ב) בכל שלב משלבי הדיון, רשאי היועץ המשפטי לממשלה או נציגו להתייצב באותו הליך ולהשמיע את דברו.

מימון על ידי הרשות

54ד. (א) מחזיק המבקש לתבוע על פי פרק זה, רשאי לבקש מהרשות לשאת בהוצאותיו.

(ב) שוכנעה הרשות, כי יש ממש בתביעה, כי יש בה ענין לציבור וכי יש סיכוי סביר שבית המשפט יאשר הגשתה כתביעה ייצוגית, רשאית היא לשאת בהוצאותיו בסכום שתקבע; בית המשפט רשאי להורות על שיפוי הרשות, בדרך ובתנאים שיקבע.

אי-מניעת סעדים אחרים

54ה. אין בהוראות פרק זה זה כדי למנוע סעד משפטי אחר ממחזיק בנייר ערך נגד נתבע.

36. סעיף 54א לחוק העיקרי יסומן 154.

תיקון סעיף 56

37. בסעיף 56 לחוק העיקרי:

(1) בסעיף קטן (ב) במקום - "סעיף 38 וסעיף 47" יבוא "סעיפים 35ט, 38, 47, 51 ו-56ג."

הוספת סעיפים 56א עד 56ט

38. אחרי סעיף 56 לחוק העיקרי יבוא:

"סמכות לדרוש ידיעות

56א. (א) כדי להבטיח ביצועו של חוק זה או חוק להשקעות משותפות, רשאי יושב ראש הרשות, או מי שהוסמך לכך על ידו בכתב, לדרוש מכל אדם, כל ידיעה ומסמך הנוגעים לעסקי תאגיד שחוק זה או חוק להשקעות משותפות חל עליו לרבות דינים וחשבונות, פנקס, חשבון, ותעודה או מסמך אחר הנוגעים לעסקיהם.

(ב) הרשות תחזיר מסמך שנמסר לה למי שממנו נלקח לא יאוחר מתום ששה חדשים מיום שנמסר לה המסמך; שופט של בית משפט שלום רשאי לבקשת הרשות ולאחר שניתנה למי שממנו נלקח המסמך הזדמנות להשמיע את טענותיו להאריך תקופה זו בתנאים שיקבע.

צו 56ב. מסירת מסמכים

(א) התעורר חשד לבצוע עבירה על חוק זה או על חוק להשקעות משותפות רשאי מי שיושב ראש הרשות הסמיכו לכך בכתב, לבקש משופט של בית משפט שלום צו המורה לאדם למסור למבקש מסמכים כפי שיפורט בצו.

(ב) הרשות תחזיר מסמך שנמסר לה למי שממנו נלקח לא יאוחר מתום ששה חדשים מיום שנמסר לה המסמך, אלא אם כן הוגש כתב אישום במשפט בו המסמך עשוי לשמש ראיה; שופט של בית משפט שלום רשאי לבקשת הרשות או בא כוח היועץ המשפטי לממשלה ולאחר שניתנה למי שממנו נלקח המסמך הזדמנות להשמיע את טענותיו, להאריך תקופה זו בתנאים שיקבע.

צו 56ג. חיפוש ותפיסה

(א) התעורר חשד לביצוע עבירה על חוק זה או על חוק להשקעות משותפות רשאי מי שיושב ראש הרשות הסמיכו לכך בכתב, לבקש משופט של בית משפט שלום ליתן צו המתיר להכנס לכל מקום, לערוך בו חיפוש ולתפוס כל מסמך;

(ב) על חיפוש לפי סעיף קטן (א) יחולו הוראות סעיף 24 וסעיפים 26 עד 29 לפקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפוש) [נוסח חדש], התשכ"ט-1969 (4) (להלן - פקודת המעצר וחיפוש).

(ג) הוראות סעיף 56ב (ב) יחולו על מסמך שנתפס בהתאם להוראות סעיף קטן (א).

סמכויות חקירה 56ד. (א) התעורר חשד לביצוע עבירה על חוק זה או על חוק להשקעות משותפות רשאי מי שיושב ראש הרשות הסמיכו לכך בכתב לחקור כל אדם ולדרוש מכל אדם שיתייצב לפניו וימסור לו את כל הפרטים והידיעות הנוגעים לאותה עבירה.

(ב) מי שהוסמך לענין סעיף קטן (א) יהיו לו סמכויות של קצין משטרה בדרגת מפקח לפי סעיף 2 לפקודת הפרוצדורה הפלילית (עדות)(5) וסעיף 3 לפקודה האמורה יחול על הודעה שרשם.

צו 56ה. מעצר ושחרור בערובה

(א) מי שיושב ראש הרשות הסמיכו לכך בכתב, רשאי לפנות לשופט של בית משפט שלום בבקשה שיוציא צו מעצר נגד חשוד בביצוע עבירה לפי סעיפים 52ג, 52ד, 53(א), 53(ב), או 54 לחוק או סעיף 48(א) לחוק להשקעות משותפות; הבקשה תהיה נתמכת בהצהרה לאחר אזהרה כי יש יסוד סביר להניח שאותו אדם עבר עבירה לפי הסעיפים הנזכרים לעיל וכי יש עילה למעצרו.

(ב) לענין מעצר ושחרור בערובה לפי סעיף זה יראו את פרק ג' לחוק סדר הדין הפלילי (נוסח משולב), התשמ"ב-1982 (6), כאילו כל מקום שנאמר בו "שוטר" או "תובע" לפי הענין, נאמר בו "מי שיושב ראש הרשות הסמיכו".

(ג) אין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע מסמכויותיו של שוטר לפי פקודת המעצר וחיפוש.

צו עכוב יציאה מן הארץ

156. (א) מי שיושב ראש הרשות המוסמכת לכך בכתב, רשאי לפנות לשופט של בית משפט שלום בבקשה שיוציא צו עיכוב יציאה מן הארץ נגד חשוד בביצוע עבירה לפי סעיפים 52ג, 52ד, 53(א) 53(ב) או 54 לחוק או סעיף 48 לחוק להשקעות משותפות; הבקשה תהיה נתמכת בהצהרה שלאחר אזהרה כי יש יסוד סביר להניח שאותו אדם עבר עבירה לפי הסעיפים הנזכרים לעיל וכי קיים חשש סביר שהחשוד עומד לצאת מן הארץ והעדרו עלול למנוע או להקשות על חקירתו או העמדתו לדין.

(ב) בית המשפט רשאי להוסיף לצו עיכוב היציאה מן הארץ תנאים ככל שימצא לנכון ובהם הפקדת דרכונו של החשוד.

(ג) תוקפו של צו לפי סעיף זה יפקע בתום מאה ושמונים יום, אם לא הוגש עד אז כתב אישום.

(ד) התקופה האמורה בסעיף קטן (ג) ניתנת להארכה לתקופה נוספת של מאה ושמונים יום, אם הוגשה בקשה לכך על ידי היועץ המשפטי לממשלה או נציגו ורשאי בית המשפט לחזור ולהאריך תקופה זו לתשעים ימים נוספים, אם הוגשה לכך בקשה שאושרה על ידי היועץ המשפטי לממשלה.

צו מניעה וצו מניעה זמני

156ז. היה ליושב ראש הרשות יסוד סביר להניח כי מתבצעת עבירה על החוק או על חוק להשקעות משותפות או על התקנות שהותקנו מכוחם, או כי עומדת להתבצע עבירה כאמור, רשאי הוא לפנות לבית המשפט המחוזי בבקשה כי יוציא צו שיאסור על ביצועם או על המשך ביצועם של המעשים נשוא הבקשה.

ביקורת

156ח. היתה הרשות סבורה כי לשם שמירה על עניניו של ציבור המשקיעים בניירות ערך ראוי לערוך ביקורת בתאגיד שחלות לגביו הוראות חוק זה רשאית היא להסמיך גם מי שאינו עובד הרשות לערוך ביקורת, ולדרוש מסמכים וידיעות כאמור בסעיף 156א."

הוראת מעבר

39. תאגיד שנתמנה נאמן ערב תחילתו של חוק זה והון המניות הנפרע שלו הוא פחות מההון הנפרע המינימלי שנקבע לפי סעיף 35ה(א) לחוק העיקרי חייב להגדיל תוך שנים עשר חודשים ממועד תחילתו של חוק זה את הונו הנפרע לסכום שלא יפחת מההון הנפרע המינימלי שנקבע כאמור; שר האוצר רשאי להאריך לחברה פלונית את התקופה האמורה, אם ראה סיבה מוצדקת לכך.

---

(1) ס"ח התשכ"ח, עמ' 234; התשמ"ד עמ' 165;
(2) ס"ח התשל"ז, עמ' 322; התשמ"ד, עמ' 156;
(3) ס"ח התשכ"א עמ' 84; התש"ם עמ' 156;
(4) חא"י כרך א' עמ' 431; התש"ם עמ' 116;
(5) חא"י כרך א' עמ' 439; ס"ח התשכ"ה עמ' 53;
(6) ס"ח התשמ"ב עמ' 43; עמ' 194.

מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבה י"ח/התשמ"ז של הממשלה
יום א', י"ז בטבת התשמ"ז - 18.1.1987

(בשעה 09:00)

		מס. הנספח	השר המגיש
א.	סקירות		
ב.	מינוי שר כחבר בועדת המינויים לדיינים	40	השר לענייני דתות
ג.	ועדת שרים לענין ישובי קו העימות בגבול הצפון ובגולן	64	ראש הממשלה
ד.	מבנים דליקים במערכת החינוך	20 (נוסח מתוקן)+ א'	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות; שר האוצר
ה.	מעמד ענפי התיירות בישראל	+53 א'	שר התיירות שר האוצר
ו.	התחבורה היבשתית	29	שר התחבורה
ז.	המלצות הצוות הבינמשרדי לישום מסקנות ועדת הכרור לאסון הרכבת במפגש הכונים - ערר על החלטת ועדת השרים	46	שר הפנים

ש מ ו ר

	מס. נספח	השר המגיש
ח. תנאים להגדלת שרות הקבע בצה"ל	+19 א	שר הבטחון שר האוצר
ט. שכר חיילי הקבע בצה"ל	41	שר הבטחון
י. הערכות למלחמה באבטלה - שמירת מקומות עבודה - סיוע למפעלים המצויים בקשיים	+27 א'	שר העבודה והרווחה שר האוצר
יא. הנהגת פנסיה ממלכתית	+26 א'	שר העבודה והרווחה שר האוצר
יב. הלוואות פיתוח	25	שר העבודה והרווחה
יג. עינוג ציבורי בימי מנוחה	28	השר לענייני דתות
יד. דיון על משרד החינוך והתרבות		
טו. תכנית מיתאר ארצית לתפרוסת גיאוגרפית של האוכלוסיה - המשך הדיון	+18 א'+ ב'	שר הפנים שר הבינוי והשיכון; שר האנרגיה והתשתית
טז. עבודות במנהרת החקר תעלת הימים - דיון חוזר	16	שר האנרגיה והתשתית
יז. צירוף נציג של שר האנרגיה והתשתית לועדה לתכנון ובניה	14	שר האנרגיה והתשתית
יח. הצעת-חוק הגליל, התשמ"ה-1985: - הצעת-חוק פרטית של חה"כ א. נחמיאס (קע"ד)	12	שר המשפטים - יו"ר ועדת השרים לענייני חקיקה

ש מ ו ר

	מס. נספח	השר המגיש
יס.1.הצעת-חוק העונשין (ריבוי נישואין - תיקון), התשמ"ו-1986 - הצעת-חוק פרטית של חה"כ ע. סולודר - ערר על החלטת ועדת השרים	30	שר התקשורת
2. הצעת חוק העונשין (תיקון מס.), התשמ"ה-1985	+32 א	שר התקשורת שר המשפטים
כ.1. רישום גרים בתעודות זהות	31	שר התקשורת
2. רישום גרים כיהודים	38	השר לקליטת העליה
כא. אי מתן תמיכה מכספי תקציב המדינה	+34 כ'	שר התקשורת סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
כב. כינון מועצה לתקצוב מוסדות חינוך ותרבות דתיים	37 א+ ב	שר התקשורת שר האוצר השר לענייני דתות
כג. היקף ההשקעות בישובים ביהודה, שומרון ועזה -	+51 א'	השר לקליטת העליה שר האוצר

ועדת שרים לענין ישובי קו העימות בגבול הצפון ובגולן

הצעה להחלטה

מחליטים:

א. לכונן מחדש את ועדת השרים לענין יישובי קו העימות בגבול הצפון. היא תעסוק גם ביישובי הגולן.

ב. הרכב הועדה : ראש-הממשלה (יו"ר), ממלא מקום ראש-הממשלה ושר החוץ, סגן ראש-הממשלה ושר החינוך והתרבות, סגן ראש-הממשלה ושר הבינוי והשיכון, שר האוצר, שר הבטחון, שר החקלאות, שר הכלכלה והתכנון, שר העבודה והרווחה, שר התיירות, שר התעשיה והמסחר, השר משה ארנס.

ג. ועדת המנכלי"ם בריכוזו של המנהל הכללי של משרד ראש-הממשלה תכונן מחדש ותפעל בהנחיתה של ועדת השרים.

מוגש על-ידי ראש-הממשלה

י"ג בטבת התשמ"ז
(14.1.87)

נספח 64

הצעת החלטה

מ ח ל י ט י ם:

לאשר החלפת מבנים דליקים המשמשים כחדרי לימוד במוסדות חנוך ברחבי הארץ, התקציב שיעמוד לרשות משרד החנוך 11.4 מליון דולר, בפריסה על שלוש שנות תקציב - (תוספת לתקציב משרד החנוך בסך 3.8 מליון דולר לשנה.)

דברי הסבר

בעקבות האסון בבסיס בו נשרף מבנה טרומי על יושביו, ערכתי בדיקה לאיתור מבני חנוך מהסוג שנשרף בצה"ל.
מנהלי המחוזות של משרדנו דיווחו על מאות כיתות המצויות במבנים העלולים להידלק (כמו צריפי עץ, פיו, אסבסטונים ועוד).
מנתוני המחשב שיש בידינו, עולה אכן שבמערכת החנוך הארץ מצויות היום כיתות בצריפים העלולים להיות דליקים בהיקף של כ- 392 חדרי לימוד וזאת לפי הפירוט הבא:

1. צריפי פיו	-	271	חדרי לימוד =	18.970 מ"ר
2. צריפי עץ	-	121	חדרי לימוד =	8.470 מ"ר
		392	סה"כ	27.440 מ"ר

עלות הפרוייקט כאמור להחלפת כלל הכתות מסתכם בכ- 11.4 מליון דולר (במחירי ינואר 86') הנני מציע לפרוס את הבצוע על שלוש שנות תקציב.

אני רואה מחובתי להתריע בפני חברי הממשלה על המצב.

מאז הגשת ההצעה לממשלה, במאי 1986, השתנו הנתונים ומספר המבנים להחלפה ירד ב- 400 חדרי לימוד. לפי כך מוגשת הצעה מתוקנת.

מוגש על ידי סגן ראש הממשלה
ושר החנוך והתרבות

ירושלים
14 בינואר 1987

נספח 20
נוסח מתוקן

מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ג בטבת התשמ"ז
14 בינואר 1987

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

ג/נ ו ל,

הנדון: מינוי ממלא מקום המנהל הכללי
של משרד הבטחון

על-פי סעיף 18.241 של התקשי"ר, אני מתכבד להביא לידיעתכם כי שר הבטחון מינה את יהודה מירון כממלא מקום המנהל הכללי של משרד הבטחון מיום י"ג בטבת התשמ"ז (14.1.87) עד יום י"ז בטבת התשמ"ז (18.1.87) או עד לשובו של דוד עברי - הכל לפי התאריך המוקדם יותר.

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

העתק: נציב שירות המדינה

מזכירות הממשלה

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני פנים,
שירותים ואיכות הסביבה (ענייני ירושלים)

יום א' י"ז בטבת התשמ"ז - 18 בינואר 1987

(בשעה 16:00 בבנין העיריה)

ישיבה משותפת עם נציגי הסיעות המרכיבות את מועצת העיר

לדון בבעיותיה של ירושלים.

מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ג בטבת התשמ"ז
14 בינואר 1987

אל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר ועדת השרים לענייני
פנים, שירותים ואיכות הסביבה
(ענייני ירושלים)

הנדון: חומר לועדת שרים לענייני פנים, שירותים
ואיכות הסביבה (ענייני ירושלים)

מצורפת בזה הצעה להחלטה בנושא צירוף נציג משרד הכלכלה והתכנון לצוות בינמשרדי.

הצעת ההחלטה תשולב בסדר היום של ועדת השרים לענייני פנים, שירותים ואיכות הסביבה (ענייני ירושלים).

ב ב ר כ ה,

מ י כ א ל נ י ר

צירוף נציג משרד הכלכלה והתכנון לצוות בינמשרדי

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

"מחליטים:

לצרף את נציג משרד הכלכלה והתכנון לצוות בינמשרדי שיכין הצעת חוק לקביעת מסגרת פעולתה של "החברה לירושלים"."

ד ב ר י ה ס ב ר

בהתאם להחלטת ועדת השרים לענייני פנים, שירותים ואיכות הסביבה (ענייני ירושלים) מיום 28.9.86 (החלטה מס' פש/31) הוקם צוות בהשתתפות נציגי משרדי האוצר, בינוי ושיכון, חקלאות, משפטים, פנים, תעשיה ומסחר ונציגי עיריית ירושלים, להכין הצעת חוק שתיקבע את מסגרת פעולותיה של "החברה לירושלים".

מוצע להוסיף לצוות זה גם את נציג משרד הכלכלה והתכנון.

מוגש על ידי שר הכלכלה והתכנון

נספח 2פש

י"ג בטבת התשמ"ז
14 בינואר 1987