

מדינת ישראל
משרד הממשלה

משרד

מט. ל. מ.

תיק מס'

מחלקה



שם תיק: מזכירות הממשלה.

מזהה פיוז: א-5119/2

מזהה כריס R0000fw

כתובת: 2-111-2-8-7

תאריך הדפסה: 11/10/2020



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה

(החלטות מצורפות)

אשר קיבלו תוקף ביום ה', ה' בתמוז התש"ן-1990.28.6.

- 53(חק/775). קביעת עמדת הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי הכנסת שמספריהן: תרל"ו; תרל"ז; תרל"ט; תר"מ; תרמ"ב; תרמ"ד; תרמ"ה; תר"ן; תרנ"ג
- 54(חק/776). הצעת-חוק נשיא המדינה (המועצה הלאומית לשינוי השיטה הפוליטית), התש"ן-1990 של ח"כ ר. איתן וי. צידון (מס. תרכ"ה)
- 55(חק/777). הצעת-חוק למניעת ניצול לרעה של אמון הציבור בחכ"ים, התש"ן-1990 של ח"כ ר. איתן (מס. תרכ"ו)
- 56(חק/778). הצעת-חוק יסוד: הממשלה (תיקון - התפזרות הכנסת), התש"ן-1990 של ח"כ ש. וייס (מס. תרמ"א)
- 57(חק/779). הצעת-חוק פינוי פסולת הניתנת למיחזור, התש"ן-1990 של ח"כ ד. תיכון (מס. תרי"ד)
- 58(חק/780). הצעת-חוק יסוד: הממשלה (תיקון - פרסום הסכמים), התש"ן-1990 של ח"כ א. בורג (מס. תר"ח) - ערר
- 59(חק/781). הצעת-חוק יסוד: הממשלה (איסור מינויים בממשלה יוצאת), התש"ן-1990 של ח"כ א. בורג (מס. תר"ט) - ערר
- 60(חק/782). הצעת-חוק נשיא המדינה (מועצה לאומית לשינוי שיטת הממשל), התש"ן-1990 של ח"כ א. בורג וח. מירום (מס. תרי"א) - ערר
- 61(חק/783). הצעת-חוק הדיינים (תיקון - עניינים שידונו בדיון אחד), התש"ן-1990 של ח"כ י. לוי וא. לין (מס. תרי"ג) - ערר

- 62(חק/784). הצעת-חוק יסוד: הכנסת (תיקון - חבר כנסת שנהיה לשר), התש"ן-1990 של ח"כ ר. איתן (מס. תר"כ) - ערר
- 63(חק/785). הצעת-חוק יסוד: הכנסת (תיקון - פרישה מסיעה), התש"ן-1990 של ח"כ ש. הלפרט (מס. תרל"ב) - ערר
- 64(חק/786). הצעת-חוק יסוד: הכנסת (תיקון - נטישת סיעה כהתפטרות) של ח"כ ג. יעקבי (מס. תרכ"ב) - ערר
- 65(חק/787). הצעת-חוק יסוד: הכנסת (תיקון השתייכות חבר כנסת לסיעתו) התש"ן-1990 של ח"כ א. לין וע. סולודר (מס. תרכ"ח) - ערר
- 66(חק/788). הצעת-חוק יסוד: הכנסת (תיקון - פרישה מסיעה) התש"ן-1990 של ח"כ ש. וייס (מס. תרל"ח)
- 67(חק/791). הצעת-חוק יסוד: הממשלה (תיקון סמכויות ממשלה מוחשיכה במילוי תפקידיה), התש"ן-1990 של ח"כ י. צידון (מס. תרל"ד)
- 68(חק/792). הצעת-חוק ימי לימודים, התש"ן-1990 של ח"כ מ. בר-זוהר (מס. תרל"ה)
- 69(חק/793). הצעת-חוק החיס (תיקון - פיצוי לחקלאי), התש"ן-1990 של ח"כ מ. גולדמן (מס. תרנ"ד)
- 70(חק/794). הצעת-חוק יסוד: הממשלה (תיקון - פרסום הסכמים), התש"ן-1990 של ח"כ ר. כהן (מס. תרנ"ה)
- 71(חק/795). הצעת חוק הליכי תכנון ובניה (הוראת שעה), התש"ן-1990 - המשך הדיון

החלטת ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ט"ו בסיון
התש"ן (8.6.1990), אשר קיבלה תוקף ביום ה' בתמוז התש"ן
(28.6.1990)

53(חק/775). קביעת עמדת המחשלה לגבי הצעות חוק של חברי הכנסת
שמספריהן: תרל"ו; תרל"ז; תרל"ט; תר"מ; תרמ"ב;
תרמ"ד; תרמ"ה; תר"ן; תרנ"ג

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת
הממשלה ומכוח החלטה מס' 870 (חק/368) של המחשלה
מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89) לקבוע כדלקמן, את
עמדת המחשלה לגבי הצעות חוק של חברי כנסת:-

א. להתנגד להצעת חוק שיפוט בתי דין רבניים (תיקון)
- שיפוט אגב גירושין), התש"ן-1990 של חה"כ ח.
אורון (מס' תרל"ו);

ב. להתנגד להצעת חוק הבחירות לכנסת (נוסח משולב)
(תיקון - ביטול אחוז החסימה), התש"ן-1990 של
חה"כ א. רביץ (מס' תרל"ז);

ג. להתנגד להצעת חוק יסוד: נשיא המדינה (תיקון -
סייג לחתימת קיום), התש"ן-1990 של חה"כ ש. וייס
(מס' תרל"ט);

ד. לתמוך בהצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון - סמכויות
ועדת חקירה), התש"ן-1990 של חה"כ ש. וייס (מס'
תר"ח);

ה. להתנגד להצעת חוק יסוד: נשיא המדינה (תיקון -
מועמד שהוא חבר כנסת), התש"ן-1990 של חה"כ ש.
וייס (מס' תרמ"ב);

ו. להתנגד להצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון - רציפות
ישיבות הכנסת), התש"ן-1990 של חה"כ ש. וייס
(מס' תרמ"ד);

ז. להתנגד להצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון - קיום
בחירות), התש"ן-1990 של חה"כ ש. וייס (מס'
תרמ"ה);

ט. לתמוך בהצעת חוק יסוד: נשיא המדינה (תיקון -
תקופת צינון), התש"ן-1990 של חה"כ י. שמאי (מס'
תר"ן);

כא. לתמוך בהצעת חוק יסוד: משק המדינה (תיקון -
הקצבות יחודיות), התש"ן-1990 של חה"כ ש. וייס
(מס' תרנ"ג).

החלטות ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ז בסיון
התש"ן (10.6.1990), אשר קיבלו תוקף ביום ה' בתמוז התש"ן
(28.6.1990)

54(חק/776). הצעת-חוק נשיא המדינה (המועצה הלאומית לשינוי השיטה
הפוליטית), התש"ן-1990 של ח"כ ר. איתן וי. צידון
(מס. תרכ"ה)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק נשיא המדינה (המועצה
הלאומית לשינוי השיטה הפוליטית), התש"ן-1990 של
חברי הכנסת ר. איתן וי. צידון (מס. תרכ"ה).

55(חק/777). הצעת-חוק למניעת ניצול לרעה של אמון הציבור בחכ"ם,
התש"ן-1990 של ח"כ ר. איתן (מס. תרכ"ו)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק למניעת ניצול לרעה של
אמון הציבור בחכ"ם, התש"ן-1990 של חבר הכנסת
ר. איתן (מס. תרכ"ו).

56(חק/778). הצעת-חוק יסוד: הממשלה (תיקון - התפזרות הכנסת),
התש"ן-1990 של ח"כ ש. וייס (מס. תרמ"א)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק יסוד: הממשלה (תיקון -
התפזרות הכנסת), התש"ן-1990 של חבר הכנסת ש. וייס
(מס. תרמ"א).

57(חק/779). הצעת-חוק פינוי פסולת הניתנת למיחזור, התש"ן-1990
של ח"כ ד. תיכון (מס. תרי"ד)

מ ח ל י ט י ס, לדחות לשבוע הבא, את המשך הדיון
בהצעת חוק פינוי פסולת הניתנת למיחזור, התש"ן-1990
של חבר הכנסת ד. תיכון (מס. תרי"ד).

58(חק/780). הצעת-חוק יסוד: הממשלה (תיקון - פרסום הסכמים), התש"ן-1990 של ח"כ א. בורג (מס. תר"ח) - ערר

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/768 (סעיף ג) של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ח' בסיון התש"ן (1.6.90) שעניינה הצעת-חוק יסוד: הממשלה (תיקון - פרסום הסכמים), התש"ן-1990 של חבר הכנסת א. בורג (מס. תר"ח), ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - לתמוך בהצעת החוק בתנאי שחבר הכנסת המציע יתקן את הצעתו - לפי הערות משרד המשפטים שיובאו בפניו.

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה מכח סעיף 36(ד) בתקנון לעבודת הממשלה.

59(חק/781). הצעת-חוק יסוד: הממשלה (איסור מינויים בממשלה יוצאת), התש"ן-1990 של ח"כ א. בורג (מס. תר"ט) - ערר

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/768 (סעיף ד') של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ח' בסיון התש"ן (1.6.90), ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק יסוד: הממשלה (איסור מינויים בממשלה היוצאת), התש"ן-1990 של חבר הכנסת א. בורג (מס. תר"ט).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

60(חק/782). הצעת-חוק נשיא המדינה (מועצה לאומית לשינוי שיטת הממשל), התש"ן-1990 של ח"כ א. בורג וח. מירון (מס. תרי"א) - ערר

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/768 (סעיף ו') של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ח' בסיון התש"ן (1.6.90) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון

לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק נשיא המדינה
(מועצה לאומית לשינוי שיטת הממשל), התש"ן-1990 של
חברי הכנסת א. בורג וח. מירוס (מס. תרי"א).

החלטת הנ"ל היא על דעת הממשלה מכח סעיף 36(ג)
בתקנון לעבודת הממשלה.

61(חק/783).
הצעת-חוק הדיינים (תיקון) - עניינים שיידונו בדיון
אחד), התש"ן-1990 של ח"כ י. לוי וא. לין
(מס. תרי"ג) - ער

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/768 (סעיף ח')
של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ח'
בסיון התש"ן (1.6.90) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון
לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק הדיינים (תיקון)
עניינים שיידונו בדיון אחד), התש"ן-1990 של חברי
הכנסת י. לוי וא. לין (מס. תרי"ג).

החלטת הנ"ל היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ג)
בתקנון לעבודת הממשלה.

62(חק/784).
הצעת-חוק יסוד: הכנסת (תיקון) - חבר כנסת שנהיה
לשר), התש"ן-1990 של ח"כ ר. איתן (מס. תר"כ) - ער

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/768 (סעיף י"א)
של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ח'
בסיון התש"ן (1.6.90), ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון
לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק יסוד: הכנסת
(תיקון) - חבר כנסת שנהיה לשר), התש"ן-1990 של חבר
הכנסת ר. איתן (מס. תר"כ).

החלטת הנ"ל היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ג)
בתקנון לעבודת הממשלה.

63(חק/785). הצעת-חוק יסוד: הכנסת (תיקון - פרישה מסיעה),
התש"ן-1990 של ח"כ ש. הלפרט (מס. תרל"ב) - ערר

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/768 (סעיף י"ט)
של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ח'
בסיון התש"ן (1.6.90) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון
לעבודת הממשלה - לקבוע כי לממשלה אין עמדה לגבי
הצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון - פרישה מסיעה),
התש"ן-1990 של חבר הכנסת ש. הלפרט (מס. תרל"ב).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה, מכוח סעיף 36 בתקנון
לעבודת הממשלה.

64(חק/786). הצעת-חוק יסוד: הכנסת (תיקון - נטישת סיעה
כהתפטרות) של ח"כ ג. יעקבי (מס. תרכ"ב) - ערר

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/768 (סעיף י"ב)
של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ח'
בסיון התש"ן (1.6.90) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון
לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק יסוד: הכנסת
(תיקון - נטישת סיעה כהתפטרות) של חבר הכנסת
ג. יעקבי (מס. תרכ"ב).

ההחלטה היא על דעת הממשלה, מכוח סעיף 36(ג) בתקנון
לעבודת הממשלה.

65(חק/787). הצעת-חוק יסוד: הכנסת (תיקון האשתייכות חבר כנסת
לסיעתו) התש"ן-1990 של ח"כ א. לין וע. סולודר
(מס. תרכ"ח) - ערר

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/768 (סעיף ט"ו)
של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ח'
בסיון התש"ן (1.6.90) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון
לעבודת הממשלה - לקבוע כי לממשלה אין עמדה לגבי
הצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון - האשתייכות חבר כנסת
לסיעתו) של חברי הכנסת א. לין וע. סולודר
(מס. תרכ"ח).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה, מכוח סעיף 36 בתקנון
לעבודת הממשלה.

66(חק/788) .
הצעת-חוק יסוד: הכנסת (תיקון - פרישה מסיעה)
התש"ן - 1990 של ח"כ ש. וייס (מס. תרל"ח)

מ ח ל י ט י ס, מכח סעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - לקבוע כי לממשלה אין עמדה לגבי הצעת חוק
יסוד: הכנסת (תיקון - פרישה מסיעה), התש"ן-1990 של
חבר הכנסת ש. וייס (מס. תרל"ח).

67(חק/791) .
הצעת-חוק יסוד: הממשלה (תיקון סמכויות ממשלה ממשיכה
במילוי תפקידיה), התש"ן-1990 של ח"כ י. צידון
(מס. תרל"ד)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק יסוד: הממשלה (תיקון -
סמכויות ממשלה ממשיכה במילוי תפקידיה), התש"ן-1990
של חבר הכנסת י. צידון (מס. תרל"ד).

68(חק/792) .
הצעת-חוק ימי לימודים, התש"ן-1990 של ח"כ מ. בר-זוהר
(מס. תרל"ה)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק ימי לימודים, התש"ן-1990
של חבר הכנסת מ. בר-זוהר (מס. תרל"ה).

69(חק/793) .
הצעת-חוק המיס (תיקון - פיצוי לחקלאי), התש"ן-1990
של ח"כ מ. גולדמן (מס. תרנ"ד)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק המיס (תיקון - פיצוי
לחקלאי), התש"ן-1990 של חבר הכנסת מ. גולדמן
(מס. תרנ"ד).

70(חק/794). הצעת-חוק יסוד: הממשלה (תיקון - פרסום הסכמים),
החש"ן-1990 של ח"כ ר. כהן (מס. תרנ"ה)

ח ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - לתמוך בהצעת חוק יסוד: הממשלה (תיקון -
פרסום הסכמים), החש"ן-1990 של חבר הכנסת ר. כהן
(מס. תרנ"ה), בתנאי שחבר הכנסת המציע יתקן את הצעתו
לפי הערות משרד המשפטים כפי שיובאו בפניו.

החלטת ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ח בסיון
החש"ן (11.6.1990), אשר קיבלה תוקף ביום ה' בתמוז והחש"ן
(28.6.1990)

71(חק/795). הצעת חוק הליכי תכנון ובניה (הוראת שעה),
החש"ן-1990 - המשך הדיון

ח ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס' חק/774 של ועדת
השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"א בסיון
החש"ן (4.6.90), שענינה הצעת חוק הליכי תכנון ובניה
(הוראת שעה), החש"ן-1990:-

א. לקבוע בסעיף 3 המוצע, כי הוראות חוק התכנון
והבניה יחולו על תכניות שיוגשו לפי חוק זה,
למעט ההוראות המיוחדות שייקבעו בחוק זה;

ב. בסעיף 4 המוצע יובהר, כי למערכת הבטחון תינתן
אפשרות להופיע בפני הועדה, באם יש חשש כי
תוכניות תפגענה בצרכים בטחוניים.

ג. בסעיף 5(א) המוצע יובהר כי -

(1) סמכות הועדה תהיה לדון ולאשר תכניות
הכוללות 200 יחידות דיור ומעלה, וכן ייעוד
שטחים לשירותי מסחר ומוסדות ציבור,
הנילווים והנחוצים לאותן היחידות;

(2) תכנית שתעמוד בסתירה להוראות תכנית מיתאר
ארצית או שתחרוג ממנה, טעונה אישור המועצה
הארצית לתכנון ולבניה. על המועצה הארצית
לדון ולהחליט בתכנית שהועברה לאישורה, תוך
15 ימים מיום שהוגשה לאישורה;

ד. בסעיף 6 המוצע -

(1) במקום הרישא לסעיף, יבוא: "על תכנית שהוגשה לוועדה או הועברה אליה, יחולו הוראות מיוחדות אלה";

(2) בפסקה (2) יובהר, כי הפירסום בעיתונים ייעשה ככל האפשר באותו מועד;

(3) בפסקה (3) יובהר, כי המועד להגשת התנגדויות יהיה בתוך 20 ימים מהמועד המאוחר שבו פורסמה ההודעה בעתון נפוץ. כמו-כן יובהר כי הסמכות לאריך את המועד להגשת התנגדויות ל- 10 ימים נוספים, היא בידי הועדה לפי חוק זה;

(4) בפסקה 6(א), תיבדק אפשרות של הגשת ערר על דחית תכנית על ידי מי שנפגע מהדחיה;

ה. להטיל על היועצים המשפטיים של משרדי הפנים, האוצר, הבינוי והשיכון ונציגת משרד המשפטים - להכין הצעת נוסח לסעיפים הנוגעים לענין, באתאם לסיכומים הנ"ל.

(מצורפת (דפים 11-18) הצעת-חוק הליכי תכנון ובניה (הוראת שעה), התש"ן-1990, אשר נוסחה על-יסוד החלטה זו והוגשה לכנסת).

(605מ)

חוק הליכי תכנון ובניה (הוראת שעה), התש"ן-1990

מטרת החוק 1. חוק זה בא לקבוע הסדרים מיוחדים לאישור תכניות בניה, לשם היערכות דחופה לקליטת עליה ולמתן פתרון לצרכי הדיור במדינה.

הגדרות ופרשנות 2. (א) בחוק זה -
 "חוק התכנון" - חוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965;⁽¹⁾
 "הועדה" - הועדה לבניה למגורים שהוקמה לפי סעיף 3;
 "תכנית" - תכנית מיתאר או תכנית מפורטת כמשמעותן בחוק התכנון, לרבות שינוי לתכניות כאמור;
 "מתכנן המחוז" - כמשמעותו בסעיף 8(א) לחוק התכנון;
 "עתון נפוץ" - כמשמעותו בסעיף 1א לחוק התכנון.

(ב) לכל מונח בחוק זה תהיה המשמעות שיש לו בחוק התכנון, זולת אם משתמע אחרת.

ועדה לבניה 3. ליד כל ועדה מחוזית יכוננו ועדה או ועדות לבניה למגורים וזה למגורים הרכבן:

(1) יושב ראש הועדה המחוזית או מי ששר הפנים מינה, והוא יהיה יושב ראש הועדה לבניה למגורים;

(2) מתכנן המחוז או עובד לשכת תכנון מחוזית שמינה יושב ראש הועדה המחוזית;

(3) נציג שר הבינוי והשיכון;

(4) נציג שר המשפטים;

(5) נציג השר לאיכות הסביבה;

(6) נציג שר התחבורה;

(7) נציג שר האוצר;

(8) ראש הרשות המקומית שלתחומה מיועדת התכנית הנדונה, או אחד מסגניו שהוא יקבע;

(9) יושב ראש הועדה לשמירה על קרקע חקלאית או נציג אחר של שר הפנים בועדה האמורה.

4. (א) הועדה מוסמכת לדון ולהחליט בדבר אישור תכניות שיוגשו ותוקף תכנית לה, או שיועברו אליה ממוסד תכנון אחר, הן על ידי בעלי זכויות במקרקעין שהתכנית חלה עליהם והן על ידי ועדה מקומית או רשות מקומית שלתחומה מיועדת התכנית, שעניינן הקמת 200 יחידות מגורים ומעלה, בין אם הן כוללות גם מבנים למסחר ושירותי ציבור הנילווים להן, ובין אם לאו.

(ב) הועברה לוועדה תכנית ממוסד תכנון אחר, כאמור בסעיף קטן (א), תמשיך הועדה לדון בה לפי הוראות חוק זה החל מן השלב שאליה הגיעה התכנית מאותו מוסד תכנון.

(ג) הועדה מוסמכת לדון ולהחליט בדבר תכניות כאמור בסעיף קטן (א) במקום כל ועדה אחרת, לרבות ועדה מקומית וועדה לשמירה על קרקע חקלאית, בכפוף לאמור בסעיף 5(7).

(ד) הועדה רשאית להיעזר ביועצים מקצועיים, ככל שתמצא לנכון.

(ה) על אף האמור בחוק התכנון, כוחה של תכנית שאישרה הועדה לפי חוק זה, לרבות שינוי תכנית שאישרה, יפה מכל תכנית אחרת שאושרה לפי חוק התכנון; ואולם אם יש בתכנית סתירה או אי התאמה להוראות תכנית מיתאר ארצית, היא תהיה טעונה אישור המועצה הארצית או ועדת משנה שלה שהיא תסמך לענין זה; הועברה תכנית כאמור לאישור המועצה הארצית, תתן המועצה את החלטתה בתוך חמישה עשר ימים מיום שהועברה לה התכנית, ואם לא נתנה החלטתה במועד האמור, יראו אותה כאילו אישרה את התכנית.

תחולת
הוראות חוק
התכנון
5. הוראות חוק התכנון יחולו גם על תכנית שהוגשה לוועדה או שהועברה אליה לפי חוק זה, בשינויים הנובעים מחוק זה ובשינויים המפורטים להלן:

(1) לא תחול חובת פרסום כאמור בסעיף 77 לחוק התכנון;

(2) על אף האמור בסעיף 89(א) לחוק התכנון, הודעה על הפקדת תכנית תפורסם ברשומות ובשלושה עתונים יומיים, כששנים מהם לפחות הם עתונים נפוצים; לענין זה, "עתון נפוץ" - כמשמעותו בסעיף 1א לחוק התכנון;

(3) הודעה על הפקדת תכנית תימסר למי ששר הבטחון הסמיך לענין זה, והוא יהיה רשאי להביא לפני הועדה את עמדת מערכת הבטחון לגבי התכנית בענינים הנוגעים לה;

(4) על אף האמור בסעיף 102 לחוק התכנון, המועד להגשת התנגדויות לתכנית יהיה תוך 20 ימים מהמועד שבו פורסמה ההודעה בדבר ההפקדה בעתון נפוץ, לפי מועד הפרסום המאוחר מבין הפרסומים בעתונים, והסמכות של הועדה להאריך את המועד להגשת התנגדויות תהיה לתקופה שלא תעלה על 10 ימים נוספים;

(5) הוראת סעיף 106(א) לחוק התכנון לא תחול; אולם רשאית הועדה המקומית, אם תרצה בכך, להגיש הערות לתכנית תוך 20 הימים האמורים בפסקה (4);

(6) הועדה תשמע התנגדויות, בין אם באמצעות חוקר כמשמעותו בסעיף 107א לחוק התכנון ובין בעצמה, ותחליט בהן, וכן תחליט לאשר את התכנית עם או בלי שינויים או בתנאים שתקבע, או לדחותה, הכל תוך 20 ימים מתום המועד להגשת התנגדויות, כאמור בפסקה (4);

(7) (א) יושב ראש הועדה לשמירה על קרקע תקלאית או נציג אחר של שר הפנים בועדה האמורה רשאים, תוך 10 ימים ממועד החלטת הועדה, להפקיד תכנית, לדרוש הבאת התכנית לאישור הועדה לשמירה על קרקע תקלאית ומשעשו כן, תדון הועדה האמורה בתכנית ותחליט לגביה תוך 15 ימים; לא החליטה הועדה לשמירה על קרקע תקלאית תוך המועד האמור, יראו את התכנית כאושרת על ידיה.

(ב) על אף האמור בסעיפים 6, 7 ו-11 לתוספת הראשונה לחוק התכנון, רשאית הועדה לשמירה על קרקע תקלאית לאשר תכנית למטרה לא תקלאית לתכליות של קליטת עליה ומתן פתרון לצרכי הדיור במדינה.

(ג) מי שרואה עצמו נפגע על ידי החלטת הועדה לשמירה על

קרע חקלאית, רשאי, תוך 15 ימים מיום שהודעה לו הוחלטה, לערור עליה לפני ועדת הערר האמורה בתוספת הראשונה לחוק התכנון, והיא תדון ותחליט בערר בתוך 15 ימים מיום שהוגש לה; לא החליטה ועדת הערר במועד האמור, יראו את הערר כנדחה.

(8) הוראות סעיף 108(ג) לא יחולו; הופקדה תכנית ולא הוגשו התנגדות או הערות תוך המועד הקבוע בפיסקאות (4) ו-(5), יראו את התכנית כאילו אושרה בידי הועדה בתום 20 הימים האמורים בפיסקה (6), זולת אם החליטה הועדה אחרת תוך התקופה האמורה; אין באמור בפיסקה זו כדי לגרוע מהאמור בסעיף 109 לחוק התכנון בשינוי האמור בפיסקה (9);

(9) לענין תכניות שהוגשו לפי חוק זה, בסעיף 109(א) לחוק התכנון במקום "90 ימים" יבוא "30 ימים", ובסעיף 109(ב) לחוק התכנון, במקום "90 ימים" יבוא "10 ימים";

(10) הוראות סעיפים 110, 111, 114 ו-115 לחוק התכנון לא יחולו;

(11) אושרה תכנית על ידי הועדה או על ידי שר הפנים לפי פסקה (9), תפרסם הועדה הודעה על כך בעיתונים כאמור בפסקה (2), ותחילתה של התכנית, לענין מתן היתרים ולענין היטל השבחה לפי חוק התכנון, תהא עם הפרסום הראשון של ההודעה בעתון;

(12) סמוך לאחר אישור התכנית, תפורסם על כך הודעה ברשומות ומועד זה יהיה המועד הקובע לענין תביעה לפיצויים לפי סעיף 197(ב) לחוק התכנון;

(13) הוראות סימן ט' בפרק ג' לחוק התכנון לא יחולו.

6. בחוק התכנון, בסעיף 48(א), במקום "ממלא מקום" יבוא "ממלא מקום אחד או יותר, ואולם בישיבת מוסד תכנון ייצג אותו ממלא מקום אחד בלבד".	תיקון חוק התכנון והבניה
--	-------------------------

7. חוק התיאום המודולרי, התשל"ג-1972 ⁽²⁾ - בטל.	ביטול חוק התיאום המודולרי
---	---------------------------

ביצוע 8. שר הפנים ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל ותקנות הנוגע לביצועו.

9. תחילתו של חוק זה עשרה ימים מיום פרסומו, ולמעט סעיף זה וסעיפים 6 ו-7, יפקע תקפו בתום שנתיים מיום התחילה, ואולם לגבי תכנית שהחלו בדיון בה לפני כן, ימשיכו הוראות חוק זה לחול בכל הנוגע להליכי אישורה.

(1) ס"ח תשכ"ה, עמ' 307.

(2) ס"ח תשל"ג, עמ' 16.

דברי הסבר

סעיף 1

סעיף 1 של החוק המוצע מבאר את מטרת חקיקתו. ההליכים המקוצרים המוצעים נועדו לאפשר הרחבת היצע הדיור, למתן פתרון לצרכי הדיור בישראל, הן של העולים המגיעים בגלי העליה הגדולים והן של תושבי הארץ.

סעיף 2

ההגדרות והמונחים של חוק התכנון והבניה, תשכ"ה-1965 (להלן - חוק התכנון) יחולו בדרך כלל על חוק זה; עם זאת יש צורך לייחד הגדרות הנחוצות לחוק המוצע, גם אם הן מצויות בחוק התכנון, וזאת בין מחמת השימוש החוזר בהן בחוק זה, ובין מחמת שוני מתאים בהגדרתן לעומת ההגדרות בחוק התכנון.

סעיף 3

הועדה המוצעת בחוק זה, תוקם ליד כל ועדה מחוזית, כך שתוכל להעזר במנגנון המקצועי והטכני המצוי לידיה, תוך שילוב התכניות שתטפלנה בוועדה במערך הכולל של התכנון הארצי, המחוזי והמקומי.

המיוחד בהרכב הועדה הוא הרכב משתנה של נציגות הרשות המקומית, כל אחת בהתאם לתכנית המת'יחסת לתחומה.

סעיף 4

מוצע כי סמכות הועדה תהיה כסמכות ועדה מחוזית לתכנון ולבניה לדון ולהחליט בדבר תכניות מתאר ותכניות מפורטות. בסעיף זה מוצעות מספר הוראות מיוחדות, השונות מההוראות הקבועות בחוק התכנון, בנושאים הבאים:

(1) לפי חוק התכנון דנה ועדה מקומית דיון מוקדם בתכנית מתאר או בתכנית מפורטת וממליצה על הפקדתה, ורק לאחר מכן מועברת התכנית לדיון בועדה המחוזית לשם הפקדה, דיון בהתנגדויות והחלטה בדבר אישורה. לפי החוק המוצע, יוגשו התכניות ישירות לועדה שכוונה ליד הועדה המחוזית (הועדה לבני למגורים).

(2) בעוד שלפי חוק התכנון תכנית מיתאר מוגשת בידי ועדה מקומית אל הועדה המחוזית, ואילו בתכנית מפורטת יש מעמד גם ליזם פרטי, הרי לפי החוק המוצע, יהיה ליזם פרטי מעמד להציע גם תכנית מיתאר, או שינוי לה, או להעביר אליה תכנית ממוסד תכנון אחר.

(3) הועדה לבני למגורים תוסמך לדון רק בתכניות הכוללות 200 יחידות דיור ומעלה, עם או בלי מבנים לשירותי מסחר ושירותי ציבור הנלווים.

(4) סמות הועדה תהא במקום כל ועדה אחרת, למעט מקרה שבו תהיה דרישה להבאת התכנית לאישור הועדה לשמירה על קרקע חקלאית, לפי סעיף 5(7) המוצע.

(5) בסעיפים 129 עד 131 לחוק התכנון נקבע סולם הכפיפות של התכניות ברמות השונות - ארצית, מחוזית, מקומית ומפורטת. לפי החוק המוצע מוסמכת הועדה לאשר תכנית גבוהה ממנה במידרג התכניות, למעט תכנית שאינה תואמת להוראות מיתאר ארצית. במקרה זה טעונה התכנית גם אישור של המועצה הארצית לתכנון ולבניה או ועדת משנה שלה - במועד קצר שהוקצב לה - 15 ימים. לא דנה המועצה הארצית בתכנית, יראו אותה כמאושרת על ידה.

סעיף 5

הוראות חוק התכנון יחולו בדרך כלל על ההליכים לאישור תכניות לפי החוק המוצע, למעט השינויים המפורטים בסעיף זה.

לפסקה (1): סעיף 77 לחוק התכנון עניינו החלטת ועדה מקומית או ארצית להכין תכנית או שינוי לתכנית, הודעה ופרסום על ההחלטה. הואיל ובחוק המוצע התחלת ההליך היא בועדה לבניה למגורים, בלוח זמנים מקוצר, אפשר

לוותר על הצורך לפרסם את ההודעות לפי סעיף 77.

לפסקה (2): לפי סעיף 89(א) לחוק התכנון הודעה על הפקדת תכנית מתפרסמת ברשומות, ובשני עתונים, מהם עתון "נפוץ" אחד. משמעות "עתון נפוץ" נאמרה בסעיף 1 לחוק התכנון, והיא עתון מתוך רשימת שלושת העתונים היומיים הנפוצים ביותר במדינה, שקובע שר הפנים מדי שנה, לאחר התייעצות עם איגוד המפרסמים. בשל קיצור התקופה להגשת התנגדויות כאמור בפסקה (4) מוצע כי הפרסום יהיה ברשומות ובשלושה עתונים, מהם שני עתונים נפוצים, כך שהוא יובא במהירות לידיעת הציבור הרחב.

לפסקה (3): מוצע לאפשר למערכת הבטחון להציג עמדתה בפני הועדה, בעניינים הנוגעים לה.

לפסקה (4): לפי סעיף 102 לחוק התכנון, התקופה של 60 ימים להגשת התנגדויות לתכנית מתחילה מיום פרסום הודעה ברשומות על הפקדה, והועדה המחוזית רשאית להאריך את המועד האמור בעוד 30 ימים.

מוצע כי לענין תכניות שיידונו לפי חוק זה תחילת המועד להגשת התנגדות לתכנית תהיה מיום פרסום הודעה בעתונים על הפקדת התכנית, לפי מועד הפרסום המאוחר יותר, ותקופת ההתנגדויות תהיה 20 ימים, עם אפשרות הארכה ל-10 ימים נוספים.

לפסקה (5): סעיף 106(א) לחוק התכנון מאפשר לוועדה מקומית להגיש הערות להתנגדויות תוך 45 ימים. במגמה לקצר את זמני הדיון בוועדה לבניה למגורים, מוצע כי סעיף 106(א) לא יחול, אולם הועדה המקומית תוכל, אם תרצה בכך, להגיש הערותיה לתכנית בתוך המועד שנקבע להגשת התנגדויות.

לפסקה (6): מוצע לקצוב לוועדה לבניה למגורים זמן של 20 ימים בלבד לשמיעת התנגדויות, בין בעצמה ובין בעזרת חוקר, כאמור 107א לחוק התכנון, ולהחלטה בתנגדויות ובתכנית.

לפסקה (7): בשוני מהתהליכים הרגילים המחייבים אישור הועדה לשמירה על קרקע חקלאית (ולק"ח) במקרה של תכנית החלה על קרקע חקלאית לפי התוספת הראשונה לחוק התכנון, מוצע כי לענין תכניות לפי חוק זה דיון בוועדה האמורה ייעשה רק לפי דרישת יושב ראש הולק"ח או נציג אחר של שר הפנים בולק"ח. אם הובאה דרישה כאמור, על הולק"ח לדון בתכנית תוך 15 ימים, ומשלא עשתה כן יראו את התכנית כמאושרת על ידה. סמכות הולק"ח תורחב לצורך תכניות המובאות אליה לפי חוק זה, מעבר למטרה החקלאית, גם לתכליות שנקבעו בסעיף 1 לחוק המוצע. על החלטת הולק"ח ניתן לערור

לועדת הערר, גם כן תוך זמן מוגבל של 15 ימים.

לפסקה (8): לפי סעיף 108(ג) לחוק התכנון, תכנית שלא הוגשו לה התנגדויות, תאושר כעבור 60 ימים מתום המועד להגיש התנגדויות, זולת אם הועדה המחוזית החליטה אחרת, או אם שר הפנים דרש להביא את התכנית לאישורו לפי סעיף 109 לחוק התכנון. מוצע לקבוע הוראה מקבילה, אך לפרק זמן קצר של 20 ימים לאחר תום המועד להגשת התנגדויות.

לפסקה (9): לפי סעיף 109 לחוק התכנון, שר הפנים רשאי לדרוש תוך 10 ימים ממועד הפקדת תכנית כי התכנית תובא לאישורו, ומשעשה כן יש להביא את התכנית לאישורו לאחר החלטת הועדה המחוזית. משהועברה התכנית אליו, עליו להחליט לגביה תוך 90 ימים, ואם לא החליט - יראו את התכנית כמאושרת על ידו. מוצע שבמקום 90 הימים הראשונים ייקבעו 30 ימים, ובמקום 90 הימים שלאחר מכן יקבעו 10 ימים.

לפסקה (10): סעיפים 100, 111, 114 ו-115 לחוק התכנון, עניינם דעה נפרדת ועררים למועצה הארצית לאחר החלטת הועדה המחוזית. מוצע כי הוראות סעיפים אלה לא יחולו על תכניות הנדונות לפי החוק המוצע, כך שהחלטת הועדה לבניה למגורים תהיה סופית, בכפוף לסמכות שר הפנים לשנותה לפי סעיף 109 לחוק התכנון.

לפסקה (11): לפי סעיף 119 לחוק התכנון, תחילתה של תכנית היא כעבור 15 ימים לאחר פרסום הודעה ברשומות על אישורה. כדי שלא לעכב ביצוע תכניות שאושרו, מוצע לקבוע כי המועד הקובע לענין תחילת תכנית, לצורך היתרים והיטל השבחה, הוא הפרסום הראשון בעתון על אישור התכנית.

לפסקה (12): כדי שלא ישתמע מהאמור בפסקה (11) כי אין חובה לפרסם הודעה ברשומות על אישור התכנית, מוצע לקבוע במפורש כי יש לעשות כן בסמוך לאחר אישור התכנית, ומועד פרסום ההודעה ברשומות יהיה המועד הקובע להגשת תביעות לפיצויים כאמור בסעיף 197(ב) לחוק התכנון - למשך שנה.

לפסקה (13): סימן ט' בפרק ג' בחוק התכנון מפרט את הסמכויות השונות של הועדה המחוזית לגבי אישור תכנית. מאחר שסמכויות הועדה לבניה למגורים מפורטות בסעיף 4 המוצע, אין מקום לתחולת הוראת סימן ט'.

סעיף 6

מסעיף 48א(א) לחוק התכנון משתמע כי ניתן למנות ממלא מקום אחד בלבד לחבר במוסד תכנון. כדי לאפשר תגבור כל מוסדות התכנון, ופעולה בוועדות בהרכבים מקבילים, מוצע לתקן את הוראות הסעיף ולאפשר מינוי יותר ממלא מקום אחד לחבר במוסדות

התכנון, ובלבד שלא יכהנו בעת ובעונה אחת בישיבת ועדה, יות מחבר אחד.

סעיף 7

חוק התיאום המודולרי נחקק בשנת התשל"ג במגמה להביא לאחידות בתהליכי הייצור והבניה של מבנים. התפתחויות טכנולוגיות חדשות בבניה, וכן חלוקת אחריות שונה בתהליכי התכנון, הרישוי והביצוע של הקמת מבנים, מחייבים ביטול החוק, שהיה טוב בשעתו אך אינו מתאים עתה.

סעיף 9

החוק המוצע, למעט סעיפים 6 ו-7 מיועד לתקופת זמן קצובה, ועל כן מוצע כי הוא יפקע כעבור שנתיים.



מזכירות הממשלה

ירושלים, ט"ו בסיון התש"ן
8 ביוני 1990

ש מ ו ר

אל ✓ : ראש הממשלה ושר הבטחון
שר החוץ
שר התעשייה והמסחר

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. סט/42 של ועדת שרים לענייני סמלים וטקסים מישיבתה ביום ג', י"ב בסיון התש"ן (5.6.90):

סט/42 . הענקת עיטורים על-ידי ממשלות זרות ל:-

- א. ראש משלחת צה"ל בקמרון
- ב. אל"מ שלמה רביד, סא"ל דן נחמן וסא"ל יורם פיק
- ג. נחמן סובר ממשרד הבטחון
- ד. נספח צה"ל בברזיל
- ה. רמטכ"ל
- ו. מקס לבנת, המשנה למנהל הכללי של משרד התעשייה והמסחר

מ ח ל י ט י ם, להתיר לנושא התפקידים להלו, לקבל עיטורים:-

א. לאל"מ יצחק ספורטה, עם סיום תפקידו כראש משלחת צה"ל בקמרון - מטעם ממשלת קמרון, את העיטור -
OFFICIER DE L'ORDE NATIONAL DU ZAIRE.



מזכירות הממשלה

- 2 -

ב. (1) לאל"מ שלמה רביד את העיטור -
;OFFICIER DE GRAND VALAIR

(2) לסא"ל דן נחמן וסא"ל יורם פיק את העיטור -
;OFFICIER DU MERITE CAMERUNAIS
- מטעם ממשלת קמרון, כהוקרה על עבודתם
ותרומתם של הקצינים הנ"ל, ערב שובם ארצה.

ג. לנחמן סובר נציג סיבט בבוגוטה;

ד. לנספח צה"ל בברזיל, יהושע הראל את העיטור -
MERIT TAMANDARE מטעם ממשלת ברזיל;

ה. בדיעבד, לרמטכ"ל - את עיטור "הצלב הגדול" מטעם
מלך סיאם;

ו. למקס לבנת, המשנה למנהל הכללי של משרד התעשייה
והמסחר את "אות לגיון הכבוד", מטעם ממשלת צרפת.

ב. כ. ה.
א. ו. ש. נ. ס. ק. י.



מוכירות הממשלה

פ ר ו ט ו ק ו ל

התכנסות חברי הממשלה המיועדת
יום ב', י"ח בסיון התש"ן - 11.6.90

(בשעה 15:30 - בכנסת)

נכחו :	חברי הממשלה המיועדת
כן נכחו :	י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

נציגי אמצעי התקשורת נוכחים בישיבה.

ראש הממשלה פותח ומברך את חברי הממשלה.
השר י. פרץ מוסיף דבר תורה.
השרים א. דרעי, מ. נסים וחר א. רובינשטיין מעירים.
השר המיועד ר. איתן שואל.
ראש הממשלה ומזכיר הממשלה משיבים.
ראש הממשלה מסכם.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטת ממשלה
יום ג', י"ט בסיון התש"ן - 12.6.90

נסיעות שרים

.1

ח ח ל י ט י ם (1 נגד) לאשר את נסיעת שר המדע והטכנולוגיה והאנרגיה והתשתית, להשתתף בארוע של קבלת תואר דוקטור באוניברסיטה בגרמניה, מיום כ' בסיון התש"ן (13.6.90) עד יום כ"ב בסיון התש"ן (15.6.90).

שר התיירות ימלא את מקום שר המדע והטכנולוגיה ושר האוצר ימלא את מקום שר האנרגיה והתשתית בעת העדרו מהארץ.

ההחלטה התקבלה על-פי סעיף 18 בתקנון לעבודת הממשלה.



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק
יום ב', י"ח בסיון התש"ן - 11.6.90
(בשעה 13:30)

נכחו חברי ועדת השרים: ד. מרידור - יו"ר, י. מודעי

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט, א. דרעי, מ. נסים, ג. פת
א. שאקי, י. שמיר

כנ נכחו:	י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה
ע. אונגר		- המנהל הכללי,
צ. בירן		משרד הבינוי והשיכון
ב. בר-און		- משרד הבינוי והשיכון
ו. ברכיה		- המשרד לאיכות הסביבה
י. גולני		- המשרד לאיכות הסביבה
ת. הקר		- משרד הפנים
ג. ויתקון		- משרד האוצר
י. לוי		- מנהל מינהל מקרקעי ישראל
א. ספיר		- משרד הפנים
א. ספרן		- מינהל מקרקעי ישראל
מ. קוק		- משרד האוצר
א. קלעי		- משרד הכלכלה והתכנון
א. רוב		- לשכת שר המשפטים
ת. רווה		- לשכת שר הכלכלה והתכנון
סא"ל י. תל-רז		- משרד המשפטים
		- הפרקליטות הצבאית הראשית
א. לישנסקי		- מזכיר הועדה

סדר היום :

חק/795. הצעת חוק הליכי תכנון ובניה (הוראת שעה),
התש"ן-1990 - המשך הדיון

הצעת חוק הליכי תכנון ובניה (הוראת שעה),
התש"ן-1990 - המשך הדיון

חק/795.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים י. מודעי; ד. מרידור; ה"ה
י. לוי, ג. ויתקון, י. תל-רז, א. ספרן, ע. אונגר,
י. חריש, י. גולני, א. ספיר והגברות מ. קוק,
ת. רווה, ת. הקר, ב. בר-און, צ. בירן וו. ברכיה.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס' חק/774 של ועדת
השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"א בסיון
התש"ן (4.6.90), שענינה הצעת חוק הליכי תכנון ובניה
(הוראת שעה), התש"ן-1990:-

א. לקבוע בסעיף 3 המוצע, כי הוראות חוק התכנון
והבניה יחולו על תכניות שיוגשו לפי חוק זה,
למעט ההוראות המיוחדות שייקבעו בחוק זה;

ב. בסעיף 4 המוצע יובהר, כי למערכת הבטחון תינתן
אפשרות להופיע בפני הועדה, באם יש חשש כי
תוכניות תפגענה בצרכים בטחוניים.

ג. בסעיף 5(א) המוצע יובהר כי -

(1) סמכות הועדה תהיה לדון ולאשר תכניות
הכוללות 200 יחידות דיור ומעלה, וכן ייעוד
שטחים לשירותי מסחר ומוסדות ציבור,
הנילווים והנחוצים לאותן היחידות;

(2) תכנית שתעמוד בסתירה להוראות תכנית מיתאר
ארצית או שתחרוג ממנה, טעונה אישור המועצה
הארצית לתכנון ולבניה. על המועצה הארצית
לדון ולהחליט בתכנית שהועברה לאישורה, תוך
15 ימים מיום שהוגשה לאישורה;

ד. בסעיף 6 המוצע -

(1) במקום הרישא לסעיף, יבוא: "על תכנית שהוגשה
לועדה או הועברה אליה, יחולו הוראות
מיוחדות אלה";

(2) בפיסקה (2) יובהר, כי הפירסום בעיתונים
יעשה ככל האפשר באותו מועד;

(3) בפסקה (3) יובהר, כי המועד להגשת התנגדויות יהיה בתוך 20 ימים מהמועד המאוחר שבו פורסמה ההודעה בעתון נפוץ. כמו-כן יובהר כי הסמכות לאריך את המועד להגשת התנגדויות ל- 10 ימים נוספים, היא בידי הועדה לפי חוק זה;

(4) בפסקה 6(א), תיבדק אפשרות של הגשת ערר על דחית תכנית על ידי מי שנפגע מהדחיה;

ה. להטיל על היועצים המשפטיים של משרדי הפנים, האוצר, הבינוי והשיכון ונציגת משרד המשפטים - להכין הצעת נוסח לסעיפים הנוגעים לענין, בהתאם לסיכומים הנ"ל.

המשך הדיון נדחה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת



מוזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
יום ו', ט"ו בסיון התש"ן - 8.6.90

חק/775.

קביעת עמדת הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי הכנסת
שמספריהן: תרל"ו; תרל"ז; תרל"ט; תר"מ; תרמ"ב;
תרמ"ד; תרמ"ה; תרמ"ט; תר"ן; תרנ"א; תרנ"ב; תרנ"ג

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת
הממשלה ומכוח החלטה מס' 870 (חק/368) של הממשלה
מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89) לקבוע כדלקמן, את
עמדת הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי כנסת:-

א. להתנגד להצעת חוק שיפוט בתי דין רבניים (תיקון
- שיפוט אגב גירושין), התש"ן-1990 של חה"כ ח.
אורון (מס' תרל"ו);

ב. להתנגד להצעת חוק הבחירות לכנסת (נוסח משולב)
(תיקון - ביטול אחוז החסימה), התש"ן-1990 של
חה"כ א. רביץ (מס' תרל"ז);

ג. להתנגד להצעת חוק יסוד: נשיא המדינה (תיקון -
סייג לחתימת קיום), התש"ן-1990 של חה"כ ש. וייס
(מס' תרל"ט);

ד. לתמוך בהצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון - סמכויות
ועדת חקירה), התש"ן-1990 של חה"כ ש. וייס (מס'
תר"מ);

ה. להתנגד להצעת חוק יסוד: נשיא המדינה (תיקון -
מועמד שהוא חבר כנסת), התש"ן-1990 של חה"כ ש.
וייס (מס' תרמ"ב);

ו. להתנגד להצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון - רציפות
ישיבות הכנסת), התש"ן-1990 של חה"כ ש. וייס
(מס' תרמ"ד);

ז. להתנגד להצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון - קיום
בחירות), התש"ן-1990 של חה"כ ש. וייס (מס'
תרמ"ה);

- ח. לתמוך בהצעת חוק יסוד: הממשלה (תיקון),
התש"ן-1990 של חה"כ צ. הנגבי (מס' תרמ"ט);
- ט. לתמוך בהצעת חוק יסוד: נשיא המדינה (תיקון -
תקופת צינון), התש"ן-1990 של חה"כ י. שמאי (מס'
תר"ן);
- י. לתמוך בהצעת חוק המיס (תיקון - העברת סמכויות
לשר האנרגיה והתשתית), התש"ן-1990 של חה"כ א.
פורז (מס' תרנ"א);
- כ. לתמוך בהצעת חוק להפחתת מיסוי על רכב מנועי,
התש"ן-1990 של חה"כ א. פורז (מס' תרנ"ב);
- כא. לתמוך בהצעת חוק יסוד: משק המדינה (תיקון -
הקצבות יחודיות), התש"ן-1990 של חה"כ ש. וייס
(מס' תרנ"ג).
-



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ז בסיון התש"ן
20 ביוני 1990

אל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינוי ממלא מקום המנהל הכללי
של משרד הבטחון

על פי סעיף 18.241 של התקשי"ר, אני מתכבד להביא לידיעתכם כי שר
הבטחון מינה את מר חיים ישראלי כממלא מקום המנהל הכללי של משרד
הבטחון, מיום כ"ט בתמוז התש"ן (22.7.90) עד יום ט' באב התש"ן
(31.7.90), או עד לשובו של מר דוד עברי מחוץ לארץ.

בברכה,

אליקים רובינשטיין

העתק: נציב שירות המדינה



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
יום ב', כ"ה בסיון התש"ן - 18.6.90
(בשעה 17:00)

נכחו חברי ועדת השרים: ד. מרידור - יו"ר, ד. מגן (בסעיף חק/8), י. מודעי, מ. נסים, ג. פת, א. שאקי

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט, ר. מילוא, י. פרץ

היועץ המשפטי לממשלה	י. חריש	כן נכחו:
המנהל הכללי,	ע. אונגר	
משרד הבינוי והשיכון		
משרד האנרגיה והתשתית	ז. אפיק	
לשכת סגן ראש הממשלה	ט. בלובשטיין	
ושר התעשייה והמסחר		
משרד הבינוי והשיכון	צ. בירן	
המשרד לאיכות הסביבה	ב. בר-און	
משרד האוצר	א. גבאי	
משרד המשפטים	ש. גוברמן	
משרד המשטרה	מ. הורוביץ	
המוסד לביטוח לאומי	ר. הורן	
משרד האוצר	ת. הקר	
רשות החברות הממשלתיות	ר. חכם	
נציב המים	צ. ישי	
משרד האוצר	י. כהן	
משרד הפנים	י. לביא	
משרד הפנים	י. לוי	
המנהל הכללי,	א. מרינוב	
המשרד לאיכות הסביבה		
משרד הכלכלה והתכנון	מ. קוק	
משרד האוצר	י. קפלן	
לשכת שר האוצר	א. רוב	
משרד האוצר	ר. רדל	
רשות החברות הממשלתיות	ר. רוקח אברמזון	
משרד הבינוי והשיכון	י. שוורץ	
נציבות המים	א. תמיר	
מזכיר הועדה	א. לישנסקי	

סדר היום :

- חק/1. הצעת חוק פינוי פסולת הניתנת למיחזור, התש"ן-1990 של חה"כ ד. תיכון (מס' תרי"ד)
- חק/2. הצעת חוק משכנתאות ציבוריות, התש"ן-1990 של חה"כ ר. כהן (מס' תי"ז) - ערר
- חק/3. הצעת חוק חסידי אומות העולם (קצבה), התש"ן-1990 של חה"כ ש. וייס (מס' תרמ"ג)
- חק/4. הצעת חוק החברות הממשלתיות (תקינות - כשירות דירקטורים ומינויים), התש"ן-1990 של חה"כ י. צידון (מס' תרמ"ח)
- חק/5. הצעת חוק כרטיסי חיוב (תיקון - תוספת עמלה), התש"ן-1990 של חה"כ ד. ליבאי (מס' תרל"ג)
- חק/6. הצעת חוק המיס (תיקון - העברת סמכויות לשר האנרגיה והתשתית), התש"ן-1990 של חה"כ א. פורז (מס' תרנ"א) - ערר
- חק/7. הצעת חוק חסינות חברי הכנסת זכויותיהם וחובותיהם (תיקון - תמורת מעבר מסיעה לסיעה), התש"ן-1990 של חה"כ י. ביבי (מס' תרפ"ה)
- חק/8. הצעת חוק הליכי תכנון ובניה (הוראת שעה), התש"ן-1990 - המשך הדיון

חק/1.

הצעת חוק פינוי פסולת הניתנת למיחזור, התש"ן-1990 של חה"כ ד. תיכון (מס' תרי"ד)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים י. מודעי, ד. מרידור; ה"ה א. מרינוב, י. חריש, י. לוי וש. גוברמן

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק פינוי פסולת הניתנת למיחזור, התש"ן-1990 של חה"כ ד. תיכון (מס' תרי"ד):-

א. (1) לבקש מחבר הכנסת ד. תיכון לעכב את העלאתה של הצעת החוק לדיון בכנסת, כדי לאפשר לממשלה לקבוע עמדה בנושא;

(2) אם ידחה חבר הכנסת ד. תיכון את הבקשה כאמור, בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה להתנגד להצעת החוק.

ב. בהמשך לנ"ל להטיל על המשרד לאיכות הסביבה, להגיש בהקדם לוועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, טיוטת חוק בנושא.

חק/2.

הצעת חוק משכנתאות ציבוריות, התש"ן-1990 של חה"כ ר. כהן (מס' תי"ז) - ערר

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ג. פת, י. מודעי, ד. מרידור והגב' ת. הקר

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס' חק/492 (סעיף ד') של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ח' בכסלו התש"ן (6.12.89) ובהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק משכנתאות ציבוריות, התש"ן-1990 של חה"כ ר. כהן (מס' תי"ז).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה מכוח סעיף 36 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה.

חק/3.

הצעת חוק חסידי אומות העולם (קצבה), התש"ן-1990 של
ח"כ ש. וייס (מס' תרמ"ג)

יו"ר ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים השרים: י. מודעי, ד. מרידור, ג. פת;
ה"ה י. חריש, ר. רדל והגברות ר. הורן ות. הקר

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק חסידי אומות העולם
(קצבה), התש"ן-1990 של חבר הכנסת ש. וייס (מס'
תרמ"ג).

חק/4.

הצעת חוק החברות הממשלתיות (תקינות - כשירות
דירקטורים ומינויים), התש"ן-1990 של ח"כ י. צידון
(מס' תרמ"ח)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים י. מודעי, ד. מרידור,
מ. נסים, ג. פת, היועץ המשפטי לממשלה והגברות
ת. הקר ור. רוקח אברמזון

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק החברות הממשלתיות
(תקינות - כשירות דירקטורים ומינויים), התש"ן-1990
של חבר הכנסת י. צידון (מס' תרמ"ח):-

א. לבקש מחבר הכנסת המציע, לעכב את העלאתה של
הצעתו לדיון בכנסת עד אשר ועדת הכספים תסיים את
דיוניה בתקנות שהונחו בפניה באותו נושא.

ב. בהמשך לנ"ל, אם חבר הכנסת המציע ידחה את ההצעה
האמורה, בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת
הממשלה, להתנגד להצעת החוק.

חק/5.

הצעת חוק כרטיסי חיוב (תיקון - תוספת עמלה),
התש"ן-1990 של חה"כ ד. ליבאי (מס' תרל"ג)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, רושמת לפניה את הודעת משרד המשפטים, כי חבר הכנסת ד. ליבאי הסכים שלא להעלות בשלב זה לדיון בכנסת את הצעתו בענין חוק כרטיסי חיוב (תיקון - תוספת עמלה), התש"ן-1990 (מס' תרל"ג).

המשך הדיון נדחה.

חק/6.

הצעת חוק המיס (תיקון - העברת סמכויות לשר האנרגיה והתשתית), התש"ן-1990 של חה"כ א. פורז (מס' תרנ"א)
- ערר

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ג. פת, ד. מרידור, מ. נסים; ה"ה י. חריש, ד. ישי וז. אפיק

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס' חק/775 (סעיף י') של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ט"ו בסיון התש"ן (8.6.90) ובהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק המיס (תיקון - העברת סמכויות לשר האנרגיה והתשתית), התש"ן-1990 של חה"כ א. פורז (מס' תרנ"א).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה מכח סעיף 36 (ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

חק/7.

הצעת חוק חסינות חברי הכנסת זכויותיהם וחובותיהם (תיקון - תמורת מעבר מסיעה לסיעה), התש"ן-1990 של חה"כ י. ביבי (מס' תרפ"ה)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ג. פת, ד. מרידור ומ. נסים

מ ח ל י ט י ס, הממשלה לא תיקבע עמדה לגבי הצעת חוק חסינות חברי הכנסת, זכויותיהם וחובותיהם (תיקון - תמורת מעבר מסיעה לסיעה), התש"ן-1990 של חבר הכנסת י. ביבי (מס' תרפ"ה).

חק/8.

הצעת חוק הליכי תכנון ובניה (הוראת שעה), התש"ן-1990 - המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ג. פת, ד. מרידור, מ. נסים, ד. מגן; ה"ה ע. אונגר, י. לוי, י. חריש, א. מרינוב, ש. גוברמן, י. קפלן והגברות ת. הקר, מ. קוק וב. בר-און

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס' חק/795 של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק מיום י"ח בסיון התש"ן (11.6.90), שענינה הצעת חוק הליכי תכנון ובניה (הוראת שעה), התש"ן-1990:-

א. בהתייחס לסעיף 4 המוצע -

(1) תיוסף הוראה המאפשרת לוועדה להעסיק יועצים, בדומה להוראת סעיף 8 (ב) לחוק התכנון והבניה;

(2) בפיסקה (א) יובהר, כי גם יזמים פרטיים יוכלו להגיש תכניות לאישור הועדה, לרבות תכניות מיתאר ושינויים להן; כמו כן יובהר בסעיף כי ניתן יהיה לאשר תכניות של 200 יחידות למגורים ומעלה, בין אם הן כוללות מבנים למסחר ושירותי ציבור הנילוויים להן ובין אם לאו;

(3) בפיסקה (ב), למחוק את המילים: "ודין החלטתה כדין החלטת ועדה מחוזית";

ב. בהתייחס לסעיף 5 המוצע -

(1) בסיפא של פסקה (3), במקום: "לגבי תכניות הנוגעות לה", יבוא: "לגבי התכנית בענינים הנוגעים לה";

(2) בפיסקה (4) יובהר, כי המועד להגשת התנגדויות לתכנית, יחל מהפירסום בעתונות - לפי המאוחר יותר;

(3) במקום הנוסח המוצע בפיסקה (7), יבוא: "הוראות הסעיפים 110, 111, 114 ו- 115 לחוק התכנון לא יחולו";

(4) בפיסקה (8)(א), אחרי המלים: "משעשו כו, תדון הועדה", תיוסף המלה: "האמורה";

(5) ברישא של פסקה 8 (ב), במקום: "מי שנפגע", יבוא: "מי שרואה עצמו נפגע", ובכל מקום, במקום: "בתוך", יבוא: "תוך";

(6) להפוך את סדר הפיסקאות (9) ו- (10) ולהתאים את הפיסקה המנויה בפיסקה (9) בנוסח המתקין;

(7) בפיסקה (11) יובהר שפירסום הודעה על אישור התכנית יבוא מטעם הועדה, וכן יובהר כי תחילתה של התכנית הוא עם הפרסום הראשון בעתון, על התכנית;

ג. בהתייחס לסעיף 6 המוצע -

(1) ברישא של פסקה (1), במקום: "בסעיף 48 (א)", יבוא: "בסעיף 48 א (א)";

(2) האמור בפיסקה (2) יוצא ממסגרת התיקון לחוק התכנון ויהיה חלק מהוראת השעה; ובסיפא של הפסקה, במקום: "מטעמים של צרכים לאומיים", יבוא: "לתכליות של הערכות דחופה לקליטת עליה ולמתן פתרון לצרכי הדיור במדינה".

ד. סעיפים 7 ו-8 יהיו: - 8 ו-9 וסעיף 9 יהיה סעיף 7;

ה. כותרת השוליים לסעיף ה"תחילה", תהיה: "תוקף ופקיעה", ובמקום הנוסח המוצע בסעיף זה יבוא:

" א. תחילתו של חוק זה עשרה ימים מיום פרסומו, ולמעט סעיף זה וסעיפים 6 (1) ו-7, יפקע תוקפו בתום שנה מיום התחילה; אולם תכנית שהוחל בדיון בה קודם פקיעת תוקפו של החוק - יחולו הוראות חוק זה בכל הנוגע להליכי אישורה, כאילו חוק זה פקע.

ב. תכנית שאושרה לפי חוק זה ולא הוחל בביצועה עד שנתיים מיום אישורה, יראו אותה כאילו לא אושרה."

ו. להטיל על היועץ המשפטי לממשלה והיועצים המשפטיים של משרדי האוצר, הבינוי והשיכון והפנים לסיים את הטיפול בסעיפים 5 (9) ואילך של הצעת החוק, ולהגיש את הסיכומים לאישורו של שר המשפטים;

הערה: הסיכומים על פי החלטה זאת מנוסחים בסעיפים ב', ג', ד' וה' לעיל.

ז. להטיל על משרד הפנים בתאום עם משרד המשפטים לנסח את הצעת החוק ולהגיש את נוסחה לאישורו של יושב ראש ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, על דעת ועדת השרים;

ח. (1) לאשר בכפוף לעיל, ובסמכות הממשלה מכוח החלטה מס' 1669 מיום י" בסיון התש"ן (3.6.90), את סעיפי הצעת החוק המצורפת בזה (נספח בנוסח מתוקן מיום כ"ה בסיון התש"ן - 18.6.90), ולהכינה להגשה מיידית לכנסת.

(2) בהתאם לסעיף 113 (ג) בתקנון הכנסת לבקש הקדמת דיון בהצעת החוק.

נוסח 18.6.90

הצעת חוק הליכי תכנון ובניה (הוראת שעה), התש"ן - 1990

- מטרת החוק 1. חוק זה בא לקבוע הסדרים מיוחדים לאישור תכניות בניה, לשם היערכות דחופה לקליטת עליה, ולמתן פתרון לצרכי הדיור במדינה.
- הגדרות ופרשנות 2. (א) בחוק זה -
 "חוק התכנון" - חוק התכנון והבניה, התשכ"ה - 1965;
 "הועדה" - הועדה לבניה למגורים שהוקמה לפי סעיף 4;
 "תכנית" - תכנית מיתאר או תכנית מפורטת כמשמעותן בחוק התכנון;
 "מתכנן המחוז" - כמשמעותו בחוק בסעיף 8(א) לחוק התכנון;
 "עתון נפוץ" - כמשמעותו בסעיף 1א לחוק התכנון.
- (ב) לכל מונח בחוק זה תהיה המשמעות שיש לו בחוק התכנון, זולת אם משתמע אחרת.
- ועדת לבניה למגורים 3. ליד כל ועדה מחוזית יכוננו ועדה או ועדות לבניה למגורים וזה הרכבן:
 (1) יושב ראש הועדה המחוזית או מי ששר הפנים מינה, והוא יהיה יושב ראש הועדה לבניה למגורים;
 (2) מתכנן המחוז או עובד לשכת תכנון מחוזית שמינה יושב ראש הועדה המחוזית;
 (3) נציג שר הבינוי והשיכון;
 (4) נציג שר המשפטים;
 (5) נציג השר לאיכות הסביבה;
 (6) נציג שר התחבורה;
 (7) נציג שר האוצר;
 (8) ראש הרשות המקומית שלתחומה מיועדת התכנית הנדונה, או אחד מסגניו שהוא יקבע;
 (9) יושב ראש הועדה לשמירה על קרקע חקלאית או נציג אחר של שר הפנים בוועדה האמורה.

2/...

סמכות
ועדה
ותוקף
תכנית

4. (א) הועדה מוסמכת לדון, להחליט, לאשר ולשנות תכניות שיוגשו לה, או שיועברו אליה ממוסד תכנון אחר, אם הן כוללות 200 יחידות מגורים ומעלה, לרבות מבנים למסחר ושרותי ציבור הנלווים להן.

(ב) הועדה מוסמכת לדון, להחליט ולאשר תכניות כאמור בסעיף קטן (א) במקום כל ועדה אחרת ולרבות ועדה מקומית וועדה לשמירה על קרקע חקלאית, בכפוף לאמור בסעיף 6(6), ודין החלטתה כדין החלטת ועדה מחוזית.

(ג) על אף האמור בחוק התכנון, כוחה של תכנית שאישרה הועדה לפי חוק זה, לרבות שינוי תכנית שאישרה, יפה מכל תכנית אחרת שאושרה לפי חוק התכנון; ואולם אם יש בתכנית סתירה או אי התאמה להוראות תכנית מיתאר ארצית, היא תהיה טעונה אישור המועצה הארצית או ועדת משנה שלה שהיא תסמיך לענין זה; הועברה תכנית כאמור לאישור המועצה הארצית, תתן המועצה את החלטתה בתוך חמשה עשר ימים מיום שהועברה לה התכנית, ואם לא נתנה החלטתה במועד האמור, יראו אותה כאילו אישרה את התכנית.

תחילת
הוראות
חוק התכנון
והתאמתן

5. הוראות חוק התכנון יחולו גם על תכנית שהוגשה לוועדה או שהועברה אליה לפי חוק זה, בשינויים הנובעים מחוק זה ובשינויים המפורטים להלן:

(1) לא תחול חובת פרסום כאמור בסעיף 77 לחוק;

(2) על אף האמור בסעיף 89(א) לחוק התכנון הודעה על הפקדת תכנית תפורסם ברשומות ובשלושה עתונים יומיים, כששניים מתוכם לפחות הם עתונים נפוצים; "עתון נפוץ" לענין זה - כמשמעותו בסעיף 1 א לחוק התכנון;

(3) הודעה על הפקדת תכנית תימסר למי ששר הבטחון יסמיך לענין זה, והוא יהיה רשאי להביא בפני הועדה את עמדת מערכת הבטחון לגבי תכניות הנוגעות לה;

(4) על אף האמור בסעיף 102 לחוק התכנון, המועד להגשת התנגדויות לתכנית, יהיה בתוך 20 ימים מהמועד שבו פורסמה ההודעה בדבר ההפקדה ב"עתון נפוץ"; והסמכות להאריך את המועד להגשת התנגדויות תהיה לתקופה שלא תעלה על עשרה ימים נוספים;

(5) הוראת סעיף 106 (א) לחוק התכנון לא תחול; אולם רשאית הועדה המקומית, אם תרצה בכך, להגיש הערות לתכנית בתוך 20 הימים האמורים בפסקה (4);

(6) הועדה תחליט בהתנגדויות, וכן תחליט לאשר את התכנית עם או בלי שינויים או בתנאים שתקבע או לדחותה, הכל תוך 20 ימים מתום המועד להגשת התנגדויות. כאמור בפסקה (4);

- (7) הוראות הסעיפים 110, 111, 114 ו-115 לחוק התכנון בענין דעה נפרדת ועררים יחולו גם על הליכים לאישור תכניות לפי חוק זה, ואולם המועד להגשת ערר למועצה הארצית לפי הסעיפים האמורים יהיה תוך 15 ימים מיום החלטת הועדה. הוגש ערר למועצה הארצית, תתן המועצה את החלטתה בתוך 15 ימים מיום שהוגש לה הערר.
- (8) (א) יושב ראש הועדה לשמירה על קרקע חקלאית או נציג אחר של שר הפנים בועדה האמורה רשאים, בתוך עשרה ימים ממועד החלטת הועדה להפקיד תכנית, לדרוש הבאת התכנית לאישור הועדה לשמירה על קרקע חקלאית, משעשו כן תדון הועדה בתכנית ותחליט לגביה בתוך 15 ימים, מיום שנדרש אישורה. לא החליטה הועדה לשמירה על קרקע חקלאית בתוך המועד האמור, יראו את התכנית כמאושרת על ידה.
- (ב) מי שנפגע על ידי החלטת הועדה לשמירה על קרקע חקלאית, רשאי, בתוך 15 ימים מיום שהודעה לו ההחלטה לערור על ההחלטה לפני ועדת הערר האמורה בתוספת הראשונה לחוק התכנון וזו תדון ותחליט בערר בתוך 15 ימים מיום שהוגש לה. לא החליטה ועדת הערר במועד האמור, יראו את הערר כנדחה.
- (9) לענין תכניות שהוגשו לפי חוק זה, בסעיף 109 (א) לחוק התכנון במקום 90 ימים יבואו 30 ימים; ובסעיף 109 (ב) במקום 90 ימים יבוא 10 ימים;
- (10) הוראות סעיף 108(ג) לא יחולו, הופקדה תכנית ולא הוגשו התנגדות או הערות תוך המועד הקבוע בפיסקאות (4) ו-(5) יראו את התכנית כאילו אושרה בידי הועדה בתום עשרים הימים האמורים בפיסקה (6) זולת אם החליטה הועדה אחרת בתכנית בתוך התקופה האמורה; אין באמור בסעיף קטן זה כדי לגרוע מהאמור בסעיף 109 לחוק התכנון בשינוי האמור בפיסקה (8);
- (11) אושרה תכנית, על ידי ועדת המשנה, או על ידי שר הפנים לפי פסקה (8), תפורסם הודעה על אישורה בעיתונים כאמור בפיסקה (2) ותחילתה של התכנית לענין מתן היתרים ולענין היטל השבחה לפי חוק התכנון היא עם פרסום ההודעה בעתון נפוץ;
- (12) בסמוך לאחר אישור התכנית תפורסם הודעה ברשומות על אישור התכנית, ומועד זה יהיה המועד הקובע לענין תביעה לפיצויים לפי סעיף 197 (ב) לחוק התכנון;
- (13) הוראות סימן ט' בפרק ג' לחוק התכנון לא יחולו;

תיקונים 6. בחוק התכנון -
 בחוק התכנון (1) בסעיף 48 (א), במקום "ממלא מקום" יבוא "ממלא מקום אחד
 והבניה או יותר, ואולם בישיבת מוסד תכנון ייצג אותו ממלא
 מקום אחד בלבד".

(2) בתוספת הראשונה לחוק, האמור בסעיף 11 יסומן (א)
 ואחריו יבוא: "(ב) על אף האמור בסעיפים 6 ו-7 ובסעיף
 קטן (א) הועדה רשאית לאשר תכנית למטרה לא חקלאית
 מטעמים של צרכים לאומיים".

ביצוע 7. שר הפנים ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות
 ותקנות בכל הנוגע לביצועו;

תחילה 8. תחילתו של חוק זה עשרה ימים מיום פרסומו, ולמעט סעיפים 6
 ו-9 הוא ייתום בתום שנה מיום התחילה, ואולם פעולת תכנון
 שהוחל בה קודם תום תוקפו של החוק תימשך לפי הוראות חוק
 זה ויראו אותה כפעולה שנעשתה לפיו;

ביטול 9. חוק התיאום המודולורי, תשל"ג - 1972² - בטל.
 חוק התיאום
 המודולרי

1. ס"ח תשכ"ה, עמ' 307.
 2. ס"ח תשל"ג, עמ' 16.



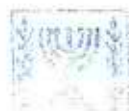
מוכירות הממשלה

ש מ ר

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
ביום ב', ב' בתמוז התש"ן - 25.6.90
(בשעה 17:00 בכנסת)

מס. נספח	השר המגיש	
א.	הרשאות לפי חוק נכסי המדינה התשי"א-1951 - משרד הפנים	14חק שר הפנים
<u>הצעות חוק של חברי הכנסת</u>		
ב.	הצעת חוק פינוי פסולת הניתנת למיחזור, התש"ן-1990 של חה"כ ד. תיכון (מס' תרי"ד) - המשך הדיון	1חק שר המשפטים
ג.	הצעת חוק מס שבח מקרקעין (תיקון - מס רכישה), התש"ן-1990 של חה"כ י. צבן (מס' תרס"ח)	7חק שר המשפטים
ד.	הצעת חוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה) (תיקון - החזרת הזיכוי לסטודנטים), התש"ן-1990 של חה"כ ד. תיכון (מס' תרנ"ט)	8חק שר המשפטים
ה.	הצעת חוק מס ערך מוסף (תיקון - שיעור אפס לשירות רפואי לתייר), התש"ן-1990 של חה"כ ג. גל (מס' תרנ"ז)	9חק שר המשפטים
ו.	הצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון) (הקמת מועצת המדינה), התש"ן-1990 של חה"כ ש. וייס (מס' תרמ"ז) - ערר	10חק שר המשפטים



THE NEW YORK PUBLIC LIBRARY

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
11חק	שר המשפטים	ז. הצעת חוק שכר שווה לעובדת ולעובד (תיקון - הגדרת שכר), התש"ן-1990 של חה"כ ש. דורון (מס' תרי"ז) - ערר
12חק	שר המשפטים	ח. הצעת חוק שיויון הזדמנויות בעבודה (תיקון - החלה מחמת השקפות ודעות), התש"ן-1990 של חה"כ א. בורג (מס' תר"י) - ערר
13חק	שר המשפטים	ט. הצעת חוק להפחתת מיסוי על רכב מנועי התש"ן-1990 של חה"כ א. פורז (מס' תרנ"ב) - ערר
15חק	שר המשפטים	י. הצעת חוק מרשם האוכלוסין (מחיקת פרט הלאום מפרטי הרישום), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תקפ"ו) - ערר - המשך הדיון
<u>טיוטות חוק והצעות חוק של הממשלה</u>		
16חק (נוסח חדש)	שר האוצר	יא. טיוטת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (תיקון מס.) התש"ן-1990 מיזוגי חברות - המשך הדיון
17חק	שר הכלכלה והתכנון	יב. טיוטת-חוק הביקורת הפנימית, התש"ן-1990 - המשך הדיון

הצעת חוק מס שבח מקרקעין (תיקון - מס רכישה), התש"ן-1990 של חה"כ
י. צבן (מס' תרס"ח)

הצעת חוק מס שבח מקרקעין (תיקון - מס רכישה), התש"ן-1990 של חה"כ
י. צבן מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה
ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר האוצר.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום י"ד בסיון התש"ן (7.6.90) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי
לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת
תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
1. ביום י"ז בסיון התש"ן (10.6.90) הודיע שר הכלכלה והתכנון
כי הוא תומך בהצעת החוק.
2. ביום כ"ה בסיון התש"ן (18.6.90) הודיע שר האוצר כי הוא
מתנגד להצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

הצעת חוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה) (תיקון - החזרת הזיכוי לסטודנטים), התש"ן-1990 של חה"כ ד. תיכון (מס' תרנ"ט)

הצעת חוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה) (תיקון - החזרת הזיכוי לסטודנטים), התש"ן-1990 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותם של שר האוצר ושר הכלכלה והתכנון.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום י"ד בסיון התש"ן (7.6.90) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. ביום י"ז בסיון התש"ן (10.6.90) הודיע שר הכלכלה והתכנון כי הוא תומך בהצעת החוק.

2. ביום כ"ה בסיון התש"ן (18.6.90) הודיע שר האוצר כי הוא מתנגד להצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

כ"ז בסיון התש"ן
20 ביוני 1990

נספח 8חק

הצעת חוק מס ערך מוסף (תיקון - שיעור אפס לשירות רפואי לתייר),
התש"ן-1990 של חה"כ ג. גל (מס' תרנ"ז)

הצעת חוק מס ערך מוסף (תיקון - שיעור אפס לשירות רפואי לתייר),
התש"ן-1990 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה
ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:--

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר האוצר.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום י"ד בסיון התש"ן (7.6.90) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:--
 1. ביום י"ז בסיון התש"ן (10.6.90) הודיע שר הכלכלה והתכנון כי הוא תומך בהצעת החוק.
 2. ביום כ"ה בסיון התש"ן (18.6.90) הודיע שר האוצר כי הוא מתנגד להצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

כ"ז בסיון התש"ן
20 ביוני 1990

נספח 9חק

הצעת חוק שכר מינימום (ביטול שכר המינימום בענפי הטקסטיל, ההלבשה, העץ והעור), התש"ן-1990 של חה"כ א. פורז (מס' תרמ"ו) - ערר

הצעת חוק שכר מינימום (ביטול שכר המינימום בענפי הטקסטיל, ההלבשה, העץ והעור), התש"ן-1990 של חה"כ א. פורז מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותם של ראש הממשלה ושר העבודה והרווחה ושר האוצר.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום כ"ט באייר התש"ן (24.5.90) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. תגובות:

1. ביום י"ד בסיון התש"ן (7.6.90) הודיע שר המשפטים כי הוא מתנגד להצעת החוק.

2. ביום י"ז בסיון התש"ן (10.6.90) החליטה ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, בהתאם להחלטה מס' 870 (חק/368) של הממשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89), להסמיך את שר האוצר לקבוע את עמדת הממשלה לגבי הצעת החוק (החלטה מס' חק/790).

3. ביום כ"ה בסיון התש"ן (18.6.90) הודיע ראש הממשלה ושר העבודה והרווחה כי הוא מערער על ההחלטה הנ"ל.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

הצעת חוק שכר שווה לעובדת ולעובד (תיקון - הגדרת שכר),
התש"ן-1990 של חה"כ ש. דורון (מס' תרי"ז) - ערר

הצעת חוק שכר שווה לעובדת ולעובד (תיקון - הגדרת שכר),
התש"ן-1990 של חה"כ ש. דורון מועלית בזה על סדר יומה של ועדת
השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של ראש הממשלה ושר העבודה והרווחה.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום י"ז בסיון התש"ן (10.6.90) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:
1. ביום ח' בסיון התש"ן (1.6.90) החליטה ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, בהתאם להחלטה מס' 870 (חק/368) של הממשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89), לתמוך בהצעת החוק (חק/768 - סעיף ט').
2. ביום כ"ה בסיון התש"ן (18.6.90) הודיע ראש הממשלה ושר העבודה והרווחה כי הוא מערער על ההחלטה הנ"ל.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

הצעת חוק שיוויון הזדמנויות בעבודה (תיקון - החלה מחמת השקפות ודעות), התש"ן-1990 של חה"כ א. בורג (מס' תר"י) - ערר

הצעת חוק שיוויון הזדמנויות בעבודה (תיקון - החלה מחמת השקפות ודעות), התש"ן-1990 של חה"כ א. בורג מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש עכ-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של ראש הממשלה ושר העבודה והרווחה.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום י"ז בסיון התש"ן (10.5.90) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. תגובות:

1. ביום י"ט בסיון התש"ן (12.6.90) הודיע שר המשפטים כי הוא תומך בהצעת החוק.

2. ביום ח' בסיון התש"ן (1.6.90) החליטה ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, בהתאם להחלטה מס' 870 (חק/368) של הממשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89), לתמוך בהצעת החוק (החלטה מס' חק/768 - סעיף ה').

3. ביום כ"ה בסיון התש"ן (18.6.90) הודיע ראש הממשלה ושר העבודה והרווחה כי הוא מערער על ההחלטה הנ"ל.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

כ"ז בסיון התש"ן
20 ביוני 1990

נספח 12חק

הצעת חוק להפחתת מיסוי על רכב מנועי, התש"ן-1990 של חה"כ א. פורז
(מס' תרנ"ב) - ערר

הצעת חוקה להפחתת מיסוי על רכב מנועי, התש"ן-1990 של חה"כ א. פורז מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותם של שר האוצר ושר התחבורה.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום כ"ט באייר התש"ן (24.5.90) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:
1. ביום ט"ו בסיון התש"ן (8.6.90) החליטה ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, בהתאם להחלטה מס' 870 (חק/368) של הממשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89), לתמוך בהצעת החוק (חק/775 - סעיף כ').
2. ביום כ"ה בסיון התש"ן (18.6.90) הודיע שר האוצר כי הוא מערער על ההחלטה הנ"ל. (תגובתו מצ"ב).
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

שר האוצר

ירושלים, כ' בסיון ה'תש"נ
13 ביוני 1990

(תמח/98/958)

אלו מוכיר חממסלה

הנדון: הצעת חוק להפחתת מיסוי על רכב מנועי מספר תרנ"ב
אשר חוגשה על ידי ח"כ א. פורז

אני מערער על החלטה חק/775 של ועדת השרים לענייני חקיקה מן הסעמים
ועבים:

1. כיום שיעור, המס האפקטיבי החל על כלי רכב הוא כ-150%. הורדה ל-50%
כפי שמציע ח"כ פורז תביא להפסד פיסקאלי של כ-700 מליון ש"ח בשנה.
 2. איננו רואים, איפוא, כל אפשרות ריאלית להעלאה בהיקף כזה של המיסוי
על דלק. יחד עם זאת ראוי לציין שרק לפני כמה חודשים הועלה שיעור
חבלו על בנזין מ-34% ל-40% (ב-1.1.90).
 3. חמגמה הכללית של משרד האוצר מאז ראשית שנות ה-80, היא של הורדה
חדגתית בשיעורי המיסוי על כלי רכב. וזאת מתוך הכרת החסרונות
הכלכליים של נטל מס כבד מדי. ההורדה המתוכננת של המס על כלי רכב
בנפח מנוע מעל 1,600 סמ"ק, בהסתמך על המלצות וועדת המיסוי על רכב,
משתלבת במגמה זו.
 4. שיעורי המס האפקטיביים על חלקי החילוף לרכב הם מתונים יחסית. חלקי
החילוף תבטיחותיים פטורים לחלוטין ממס קניה.
- המחירים הגבוהים של החלפים נובעים מגורמים אחרים, כגון מעט השיווק
הגבוה יחסית במוצרים אלה.

בכבוד רב.

יצחק מרדכי

העתיקים:

שר המשפטים
האמונה על הכנסות המדינה
סמנכ"ל בכיר לתפקידים מיוחדים



ש מ ו ר

מוכירות הממשלה

ס ד ר ה י ו ם

לישיבה ל"ט/התש"ן של הממשלה
יום א', א' בתמוז התש"ן - 24.6.1990

(בשעה 09:00)

א. סקירות

ב. סקירת שר התיירות

ג. ועדות שרים - המשך הדיון



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה

(החלטות מצורפות)

אשר קיבלו תוקף ביום ה', כ"א בסיון התש"ן-1990.14.6.

- 2(חק/754). הצעת-חוק הבנקאות (עמלת פרעון מוקדם) (הוראת שעה), התש"ן-1990 של ח"כ א. פורז (מס. תקפ"ח) - ערר - המשך הדיון
- 3(חק/755). הצעת-חוק לתיקון פקודת הבנקאות (קופת חסכון לחינוך תיכון וגבוה), התש"ן-1990 של ח"כ א. פורז (מס. תק"ה) - המשך הדיון
- 4(חק/756). הצעת-חוק פרעון מוקדם של משכנתאות לדיור (הוראת שעה), התש"ן-1990 של ח"כ א. פורז (מס. תע"ה) - ערר - המשך הדיון
- 5(חק/760). הצעת-חוק מרשם האוכלוסין (מחיקת פרט הלאום מפרטי הרישום), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תקפ"ו) ערר - המשך הדיון
- 6(חק/762). הצעת-חוק רישוי עסקים (תיקון), התש"ן-1989 של ח"כ א. ורדיגר (מס. תס"ח) - המשך הדיון
- 7(חק/763). הצעת-חוק יסוד: הכנסת (שיטת בחירות) של חברי הכנסת י. הורביץ וז. שובל (מס. תרי"ט)
- 8(חק/764). הצעת-חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים) (תיקון מס. 2), התש"ן-1990 - חזרה של הממשלה מהצעת החוק על-פי סעיף 132 בתקנון הכנסת
- 9(חק/765). טיוטת-חוק הביקורת הפנימית, התש"ן-1990
- 10(חק/767). טיוטת-חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון מס. 30), התש"ן-1990: - תיקון החלטה מס. חק/749

החלטות ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ד' בסיון
התש"ן (28.5.1990), אשר קיבלו חוקף ביום כ"א בסיון התש"ן
(14.6.1990)

2(חק/754). הצעת-חוק הבנקאות (עמלת פרעון מוקדם) (הוראת שעה),
התש"ן-1990 של ח"כ א. פורז (מס. תקפ"ח) - ערר -
המשך הדיון

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/683 (סעיף כ"ה
של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ח
בניסן התש"ן (13.4.90)) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון
לעבודת המחשלה - להתנגד להצעת חוק הבנקאות (עמלת
פרעון מוקדם) (הוראת שעה), התש"ן-1990 של חבר הכנסת
א. פורז (מס. תקפ"ח).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת המחשלה מכח סעיף 36(ג)
בתקנון לעבודת המחשלה.

3(חק/755). הצעת-חוק לתיקון פקודת הבנקאות (קופת חסכון לחינוך
תיכון וגבוה), התש"ן-1990 של ח"כ א. פורז
(מס. תק"ה) - המשך הדיון

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
המחשלה - להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת הבנקאות
(קופת חסכון לחינוך תיכון וגבוה), התש"ן-1990 של
חבר הכנסת א. פורז (מס. תק"ה).

4(חק/756). הצעת-חוק פרעון מוקדם של משכנתאות לדיוור (הוראת
שעה), התש"ן-1990 של ח"כ א. פורז (מס. תע"ה) - ערר -
המשך הדיון

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
המחשלה - להתנגד להצעת חוק פרעון מוקדם של משכנתאות
לדיוור (הוראת שעה), התש"ן-1990 של חבר הכנסת
א. פורז (מס. תע"ה).

5(חק/760). הצעת-חוק מרשם האוכלוסין (מחיקת פרט הלאום מפרטי הרישום), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תקפ"ו) ערר - המשך הדיון

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/737 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ב באייר התש"ן (7.5.90) - לרשום את הודעתו של המושנה לחזכיר הממשלה כי חבר הכנסת א. רובינשטיין לא יעלה את הצעת חוק מרשם האוכלוסים (מחיקת פרט לאום מפרטי הרישום), התש"ן-1990 (מס. תקפ"ו) לדיון בכנסת - עד אשר ועדת השרים תיקבע את עמדת הממשלה בנדון.

6(חק/762). הצעת-חוק רישוי עסקים (תיקון), התש"ן-1989 של ח"כ א. ורדיגר (מס. תס"ח) - המשך הדיון

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק רישוי עסקים (תיקון), התש"ן-1990 של חבר הכנסת א. ורדיגר (מס. תס"ח).

7(חק/763). הצעת-חוק יסוד: הכנסת (שיטת בחירות) של חברי הכנסת י. הורביץ וז. שובל (מס. תרי"ט)

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק קובעת כי לממשלה אין עמדה לגבי הצעת חוק יסוד: הכנסת (שיטת בחירות) של חברי הכנסת י. הורביץ וז. שובל (מס. תרי"ט).

8(חק/764). הצעת-חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים) (תיקון מס. 2), התש"ן-1990 - חזרה של הממשלה מהצעת החוק על-פי סעיף 132 בתקנון הכנסת

מ ח ל י ט י ס, מכיון שנתקבלה בקריאה שלישית בכנסת הצעת חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים) (תיקון) התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת א. רובינשטיין (מס. ש"ט) הדומה בעיקרה להצעת חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים) (תיקון מס. 2), התש"ן-1990 שהניחה הממשלה על שולחן הכנסת, על-פי סעיף 132 בתקנון הכנסת להודיע לכנסת כי הממשלה חוזרת בה מהצעת החוק שלה.

9(חק/765). טיוטת-חוק הביקורת הפנימית, התש"ן-1990

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס לטיוטת חוק הביקורת הפנימית, התש"ן-1990:-

א. בסעיף 3 המוצע, במקום: "מבחינת השכלתו", יבוא: "בשים לב בין היתר להשכלתו";

ב. בסעיף 4(1) המוצע, למחוק את המלה: "עקרונות", ובסופו יווסף: "ונוהל עסקים תקין, לפי בענין";

ג. בסיפא של סעיף 4(2) המוצע, במקום: "הוראות הנהלתו", יבוא: "הוראות המחייבות אותו";

ד. בסעיף 6(1) המוצע, למחוק את המלים: "למנהל הכללי של המשרד, ואולם המבקר הפנימי באגף החשב הכללי במשרד האוצר ידווח על ממצאיו לשר האוצר ולחשב הכללי";

ה. בסעיף 6(2) במקום הנוסח המוצע, יבוא: "בגוף ציבורי אחר - למי שעומד בראש אותו ענף ולמנהלו הפעיל";

ו. בסעיף 11 המוצע, יווסף: "נציג משרד הבטחון";

ז. בסעיף 15 המוצע, יווסף: "בהתייעצות עם המועצה";

ח. לאשר בכפוף לעיל סעיפים 1; 2; 3; 4; 5 ו-6 בטיוטת החוק.

ש מ ו ר

- 5 -

10(חק/767). טיוטת-חוק שירות המדינה (ג'מלאות) (תיקון מס. 30),
התש"ן-1990: - תיקון החלטה מס. חק/749

מ ח ל י ט י ס, בסיפא של סעיף מס. חק/749 של ועדת
השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ו באייר
התש"ן (21.5.90), יוסיף: "התיקון הנ"ל יתייחס לגבי
נושא המשרות האמורות - בעתיד".



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה ל"ח/התש"ן של הממשלה
יום א', כ"ד בסיון התש"ן - 17.6.1990
(בשעה 09:00)

(ישיבה ראשונה של הממשלה)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, מ. נסים, א.
אולמרט, ר. איתן, מ. ארנס, א. דרעי, ז. המר,
ד. מגן, י. מודעי, ר. מילוא, ד. מרידור, י. נאמן,
י. פרץ, ר. פנחסי, ג. פת, מ. קצב, א. שאקי,
א. שרון

נעדר השר: ד. לוי (חולה)

כן נכחו:

י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 1678:

רב-אלוף ד. שומרון - הרמטכ"ל
רב-ניצב י. טרנר - מפכ"ל המשטרה
סא"ל ש. גיידא - רל"ש הרמטכ"ל
תא"ל ק. מור - מזכיר צבאי לשר הבטחון
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום:

11. ברכה לממשלה החדשה
12. עניינים בטחוניים
13. סדרי עבודת הממשלה
14. קליטת העליה

בפרוטוקול זה 37 דפים.

ש מ ר

- 2 -

- | | |
|--|-----|
| סקירת שר המדע והטכנולוגיה על שיחתו עם שר המדע של גרמניה המערבית | .15 |
| התקנון לעבודת המחשלה | .16 |
| ועדות השרים | .17 |
| הצעת-חוק להארכת תוקף של תקנות שעת חירום (אבטחת מוסדות חינוך), החש"ן-1990 | .18 |
| נסיעות שרים | .19 |

.11

ברכה לממשלה וחזרה

ראש הממשלה פותח ומאחז לממשלה ולחבריה הצלחה בעבודתם למען המדינה.

כן שולח ראש הממשלה, בשם הממשלה, איחולים לסגן ראש הממשלה ושר החוץ, ד. לוי, לרפואה שלמה והחלמה מהירה.

חברי הממשלה מרימים כוסית להצלחת עבודתה של הממשלה.

.12

ענינים בטחוניים

בחסגרת ועדת שרים לעניני בטחון

הרמטכ"ל סוקר (ירדן; לבנון; יהודה, שומרון ועזה)

השרים מ. קצב וא. שרון והמפכ"ל מעירים.

שר הבטחון משלים.

השר א. שרון מעיר.

שר המשטרה סוקר.

המפכ"ל משלים.

השר ז. המר מעיר.

בדיון משותפים: השרים ר. איתן, א. שאקי, י. מודעי, מ. קצב, י. נאמן וא. שרון וראש הממשלה.

הרמטכ"ל, שר הבטחון, שר המשטרה והמפכ"ל משיבים.

ראש הממשלה והשרים א. שרון וז. המר מעירים.

13. סדרי עבודת הממשלה

ראש הממשלה סוקר.

בין השאר מודיע ראש הממשלה כי מינוי סגני השרים יובא בהקדם לאישור הממשלה.

14. קליטת העליה

השר לקליטת העליה מדווח.

ראש הממשלה מוסיף.

השרים ז. החר וא. שאקי ומזכיר הממשלה מעירים.

בדיון משותפים: השרים ד. מגן, א. דרעי וי. נאמן.

בהמשך הישיבה: השר ז. החר שואל בענין קליטת יהודי אתיופיה.

השר לקליטת העליה משיב.

השרים א. שאקי וא. שרון מעירים.

15. סקירת שר המדע והטכנולוגיה על שיחתו עם שר המדע של גרמניה המערבית

שר המדע והטכנולוגיה סוקר.

השר א. שרון וראש הממשלה מעירים.

16. התקנון לעבודת המחשלה

ראש המחשלה פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מגן, י. מודעי, ד. מרידור וא. שרון; ומר א. רובינשטיין.

ראש המחשלה מסכם.

השר י. מודעי מוסיף.

מ ח ל י ט י ס:

א. לאשר את התקנון לעבודת המחשלה המצורף.

ב. עם מינויו והרכבתן של ועדות השרים החדשות, וכן בעקבות הערות שרים בנושאים תקנוניים בשיבת המחשלה, יידונו בהקדם בוועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק תיקונים נחוצים בתקנון לעבודת המחשלה.

17. ועדות השרים

ראש המחשלה פותח.

בדיון משתתפים: השרים י. מודעי, י. נאמן, א. שרון וד. מרידור.

ראש המחשלה מסכם.

מזכיר המחשלה מוסיף.

מ ח ל י ט י ס לאשר את מינוי של ועדות השרים
הבאות:

א. ועדת שרים לענייני בטחון

- (1) ראש הממשלה - יושב-ראש
- (2) דוד לוי - סגן ראש הממשלה ושר החוץ
- (3) משה נסים - סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר
- (4) רפאל איתן - שר החקלאות
- (5) משה ארנס - שר הבטחון
- (6) אריה דרעי - שר הפנים
- (7) זבולון המר - שר החינוך והתרבות
- (8) יצחק מודעי - שר האוצר
- (9) יובל נאמן - שר המדע והטכנולוגיה והאנרגיה והתשתית
- (10) משה קצב - שר התחבורה
- (11) אריאל שרון - שר הבינוי והשיכון

(ועדת השרים התעסוק גם בנושא מאגרים ורמות דלק נוזלי; בנושא התייעצות עם הפצ"ר בעניין העונש במקרים של רצח אכזרי על רקע חבלני תכלול ועדת השרים גם את שר המשפטים).

ב. ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק

- (1) שר המשפטים - יושב-ראש
- (2) סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר
- (3) שר האוצר
- (4) שר הבריאות
- (5) שר הכלכלה והתכנון
- (6) שר המשטרה
- (7) השר לענייני דתות
- (8) השר לקליטת העלייה
- (9) שר התיירות
- (10) נציג ש"ס

(הועדה תדון גם בתיקונים לתקנון לעבודת הממשלה).

ג. ועדת שרים לעלייה

- (1) שר הבינוי והשיכון - יושב-ראש
- (2) השר לקליטת העלייה - ממלא-מקום היושב-ראש
- (3) סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר
- (4) שר האוצר
- (5) שר העבודה והרווחה (כרגע מכהן ראש הממשלה בתפקיד)

ה ע ר ו ת

1. ייתכנו בימים הקרובים שינויים ותוספות בהרכבי הועדות .
2. מזכיר הממשלה מודיע בהמשך כי לעיון חברי הממשלה מצויה במזכירות הממשלה רשימה מוצעת של ועדות שרים נוספות, לפני הבאתה לאישור הממשלה בהקדם.

18. הצעת-חוק להארכת תוקף של תקנות שעת חירום
(אבטחת מוסדות חינוך), התש"ן-1990

שר החינוך והתרבות פותח.
השר י. מודעי מעיר.
בדיון משתתפים: השרים ד. מגן, ר. איתן וד. מרידור.
שר החינוך והתרבות משיב.
ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס:

- א. לאשר את הצעת-חוק להארכת תוקף של תקנות שעת חירום (אבטחת מוסדות חינוך), התש"ן-1990, המצורפת (דף 37) ולהגישה מיד לכנסת.
- ב. הצעות שרים לשיפור הטיפול בנושא זה שהועלו בדיון ייבדקו על-ידי שר החינוך והתרבות;
השר ידווח בענין זה לממשלה בתוך שלושה חודשים.

נסיעות שרים

19.

מזכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ס :

א. לאשר את נסיעת שר המדע והטכנולוגיה והאנרגיה והחשתית לאיטליה, בעניני משרד המדע והטכנולוגיה מיום כ"ה בסיון התש"ן (18.6.90) עד יום כ"ח בסיון התש"ן (21.6.90).

שר התיירות ימלא את מקום שר המדע והטכנולוגיה - ושר האוצר ימלא את מקום שר האנרגיה והחשתית בעת העדרו מהארץ.

ב. לאשר את נסיעת שר המשטרה לג'נבה ולפריז לארגון העבודה הבינלאומי, מיום כ"ז בסיון התש"ן (20.6.90) עד יום א' בתמוז התש"ן (24.6.90).

שר המשפטים ימלא את מקום שר המשטרה בעת העדרו מהארץ.

ג. לאשר את נסיעת שר הבריאות לג'נבה לארגון הבריאות העולמי, מיום כ"ז בסיון התש"ן (20.6.90) עד יום כ"ח בסיון התש"ן (21.6.90).

שר המשפטים ימלא את מקום שר הבריאות בעת העדרו מהארץ.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 11:30)



מזכירות הממשלה

אפריל 1990

תקנון לעבודת הממשלה

אושר בהחלטה מס. 2 של הממשלה

מיום י"ז בטבת התשמ"ט - 25.12.1988

ותוקן בהתאם להחלטות הממשלה:

מס. 89 מיום 8.1.89

מס. 870 (חק/368) מיום 21.9.89

מס. 1498 מיום 1.4.90

תוכן ענינים

עמ' 3 - 1

פרק א' - סדר היום של ישיבות הממשלה

- | | |
|--------|-------------------------|
| סעיף 1 | - סדר היום |
| סעיף 2 | - נושאים לסדר היום |
| סעיף 3 | - הגשת הנושא |
| סעיף 4 | - תוכן הנושא |
| | - נושא הכרוך בפעולת |
| סעיף 5 | שר האוצר או שר אחר |
| סעיף 6 | - חריגה מהכלל |
| סעיף 7 | - המצאות סדר היום לשרים |
| סעיף 8 | - מספור החומר לסדר היום |

עמ' 3 - 6

פרק ב' - ישיבות הממשלה

- | | |
|---------|---------------------------|
| סעיף 9 | - מועד הישיבות ומקומן |
| סעיף 10 | - ניהול הישיבות |
| סעיף 11 | - הנושאים לדיון |
| סעיף 12 | - סדר הדיון |
| סעיף 13 | - נושא שלא נדון |
| | - סקירות שרים וסקירות |
| סעיף 14 | מדיניות ובטחוניות |
| סעיף 15 | - שאלות |
| סעיף 16 | - משך הדיון |
| סעיף 17 | - הצבעות |
| סעיף 18 | - החלטה שלא בישיבת הממשלה |
| סעיף 19 | - מינוי על-פי חיקוק |
| סעיף 20 | - מינוי ועדות ומועצות |

עמ' 7 - 13

פרק ג' - ועדות שרים

- | | |
|---------|----------------------------|
| סעיף 21 | - מינוי ועדות שרים |
| סעיף 22 | - ועדות שרים קבועות |
| סעיף 23 | - ועדות שרים משותפות |
| | - ועדות משותפות לממשלה, |
| סעיף 24 | לסוכנות היהודית |
| | ולהסתדרות הציונית |
| סעיף 25 | - מזכירות הועדות |
| סעיף 26 | - סדר היום של ועדות שרים |
| סעיף 27 | - מועד ישיבות הועדה ומקומן |
| סעיף 28 | - יושב ראש ועדה |
| סעיף 29 | - המניין בישיבות |
| סעיף 30 | - הזמנת שר האוצר או שר אחר |
| סעיף 31 | - הנושאים לדיון |
| סעיף 32 | - סדר הדיון |
| סעיף 33 | - הצבעות |
| סעיף 34 | - החלטה שלא בישיבת ועדה |
| סעיף 35 | - ערר על החלטת ועדה |
| סעיף 36 | - דיון בערר |
| סעיף 37 | - ועדות משנה |

עמ' 13 - 14

פרק ד' - ועדת השרים לעניני בטחון - הוראות מיוחדות

- כללי סעיף 38
- הרכב הועדה סעיף 39
- סדר היום ודיוני הועדה סעיף 40
- דין החלטות הועדה סעיף 41
- וערר עליהן סעיף 42
- העברת דיון לממשלה

עמ' 14 - 15

פרק ה' - העברת נושאים מן הממשלה לועדה ומועדה לממשלה

- העברת הצעה לועדה על-פי הוראת ראש-הממשלה סעיף 43
- העברת הצעה לישיבת הממשלה על-פי הוראת ראש-הממשלה סעיף 44
- העברת הדיון לממשלה סעיף 45
- על-פי החלטת ועדה סעיף 46
- הכרעה בועדה על-דעת הממשלה

עמ' 15 - 18

פרק ו' - טיפול בהצעות לחקיקה

- תזכיר חוק סעיף 47
- ייזום חקיקה שלא בידי השר הממונה סעיף 48
- טיוטת החוק סעיף 49
- ניסוח הצעת חוק סעיף 50
- והגשתה לכנסת סעיף 51
- ויתור על הליכים בחקיקה סעיף 52
- דחופה סעיף 53
- הגשת הצעת חוק לכנסת סעיף 54
- הצעת חוק של חבר-הכנסת
- תקנות שעת חרום
- והארכת תוקפן

עמ' 18

פרק ז' - יציאה לחופשה או לחוץ לארץ

- חופשה של שר סעיף 55
- נסיעת שר לחוץ-לארץ סעיף 56
- מינוי ממלא מקום של ראש-הממשלה סעיף 57
- מינוי ממלא מקום של שר סעיף 58

פרק ח' - פרוטקול הדיונים וההחלטות של הממשלה
ושל ועדות השרים עמ' 19

- סטנוגרמה של דיוני הממשלה - סעיף 59
 - פרוטקול הדיונים וההחלטות של הממשלה ושל ועדות שרים - סעיף 60

פרק ט' - סודיות ומסירת ידיעות עמ' 20 - 21

- ישיבות הממשלה - סעיף 61
 - והועדות - הסגורות - סעיף 62
 - סודיות - סעיף 63
 - פרסום בידי מזכיר הממשלה - סעיף 64
 - פרסום בידי המשרדים - סעיף 65
 - העברת החלטות לשם ביצוע

פרק י' - פרסומים והודעות ברשומות עמ' 21

- פרסומים והודעות על-פי דין - סעיף 66
 - פרסומים והודעות אחרים - סעיף 67

פרק י"א - הממשלה והכנסת עמ' 22 - 23

- הודעות בכנסת - סעיף 68
 - הצעות בדבר סדר היום של ישיבות הכנסת - סעיף 69
 - הצעה לסדר היום - סעיף 70
 - שאילתות - סעיף 71
 - תפקידו של סגן שר - סעיף 72
 - אחריות משותפת - סעיף 73

פרק י"ב - מעקב אחר ביצוע החלטות הממשלה עמ' 23

- מעקב - סעיף 74
 - בירורים - סעיף 75
 - דיווח - סעיף 76
 - מעקב בהצעות חוק - סעיף 77

פרק י"ג - תיקון התקנון עמ' 24

- הצעה לתיקון התקנון - סעיף 78
 - חוות דעת - סעיף 79

תקנון לעבודות הממשלה

פרק א': סדר-היום של ישיבות הממשלה

1. סדר-היום
ראש הממשלה יקבע את סדר-היום של ישיבות הממשלה.
2. נושאים לסדר-היום
כל שר רשאי להציע נושא לסדר-היום של ישיבת הממשלה (להלן - נושא לסדר-היום).
3. הגשת הנושא
(א) נושא לסדר-היום לישיבה הרגילה של הממשלה יוגש בכתב למזכיר הממשלה לא יאוחר משעה 12:00 ביום ד' שלפני ישיבת הממשלה.
(ב) נושא לסדר-היום אשר מפאת דחיפותו לא היה סיפק בידי השר המגיש להגישו כאמור בסעיף זה, רשאי ראש-הממשלה להורות על הכללתו בסדר-היום של הממשלה.
4. תוכן נושא
נושא לסדר-היום יכלול:-
(א) מהות הנושא, ואם מתבקשת החלטה - נוסח ההצעה להחלטה שהממשלה מתבקשת לקבלה;
(ב) דברי הסבר המסבירים את רקע ההצעה ואת הצורך בה;
(ג) כשההצעה כרוכה בהוצאה או בהתחייבות כספית - הודעה על סכום ההוצאה או ההתחייבות ואם הן נכללות בתקציב המאושר;
(ד) כשההצעה היא לאישור אמנה בינלאומית - נוסח האמנה, בתרגומה העברי, שיישמר במזכירות הממשלה לעיון השרים, וכן עיקרי האמנה, השינויים בחוק הישראלי ככל שיידרשו ועמדת שר החוץ ושר המשפטים;
(ה) הסתייגויות או הערות של המשרדים הנוגעים בדבר;
(ו) חתימת השר המגיש.
5. נושא הכרוך בפעולת שר האוצר או שר אחר
(א) היה נושא לסדר היום כרוך בהוצאה או בהתחייבות כספית שאינן כלולות בתקציב המאושר להוצאה או להרשאה להתחייב, יבקש השר המגיש תחילה את חוות-דעתו של שר האוצר; חוות הדעת תפורש בהצעה לנושא לסדר היום.

- (ב) היה נושא לסדר היום כרוך בפעולות שר אחר או נתון לתחום סמכותו של משרד אחר, יבוא השר המגיש תחילה בדברים עם השר הנוגע בדבר כדי לקבל הסכמתו או חוות-דעתו, והערותיו יפורטו בהצעה לנושא לסדר היום.
- (ג) לא נהג השר המגיש כאמור בסעיפים קטנים (א) או (ב), יעביר מזכיר הממשלה את ההצעה לחוות-דעתו של שר האוצר או השר האחר, לפי הענין, לפני שהנושא יועמד על סדר-היום של ישיבת הממשלה.
- (ד) לא השיב השר הנוגע בדבר לפניית מזכיר הממשלה תוך שבועיים או תוך מועד אחר שקבע ראש הממשלה, יועמד הנושא על סדר-היום, בתוספת הערה שההצעה נשלחה לשר האמור אולם לא נתקבלו חוות-דעתו או הערותיו תוך המועד שנקבע.
- (ה) היה הנושא לסדר-היום אישורו אמנה בינלאומית - יועמד הנושא על סדר-היום של הממשלה לאחר שעשרה עותקים של האמנה נשלחו על-ידי משרדו של השר המגיש למזכירות-הכנסת למשרד שבועיים לידיעתם של חברי-הכנסת, זולת אם, לדעת השר המגיש בהסכמת שר החוץ ושר המשפטים, נמנעת המצאת עותקי האמנה למזכירות הכנסת מטעמי דחיפות או סודיות; הממשלה רשאית לקבוע כי אמנה פלונית, בשל חשיבותה, תובא גם לאישור הכנסת או לאשרורה.
6. הממשלה או ראש-הממשלה רשאים להרשות, לפי הצורך, חריגה מהוראות סעיפים 3 עד 5, כולן או מקצתן.
7. (א) מזכיר הממשלה יכין את לוח סדר-היום לישיבה רגילה של הממשלה ואת החומר הנוגע לנושאים שבו וישלחם לכל השרים לפחות 48 שעות לפני הישיבה.
- (ב) נושא לסדר-היום שנתקיימה בו הוראת סעיף 3(ב), יכין לגביו מזכיר הממשלה תוספת ללוח סדר-היום שתימסר לשרים לא יאוחר ממועד ישיבת הממשלה.
- (ג) בכל דיון בממשלה או בוועדה שבסמכות הממשלה, שענינו מסמכים כתובים, יועמדו המסמכים לעיונם של השרים לפני קיום הדיון בהם, אלא אם קבע ראש הממשלה או יו"ר הוועדה כי הדבר לא ייעשה כך, בגלל סודיות המסמכים או בגלל דחיפות הענין.

חריגה
מהכלל

המצאת
סדר-היום
לשרים

- מיספור החומר לסדר-היום
8. נושאים לסדר-היום וכל החומר הנוסף להם יצוינו במספרים סידוריים ויצורפו כנספחים ללוח סדר-היום של אותה ישיבה, ויאוזכרו במספריהם אלה גם בלוחות סדר היום הבאים.

פרק ב': ישיבות הממשלה

- מועד הישיבות ומקומן
9. (א) ישיבות רגילות של הממשלה יתכנסו בכל יום א' בבוקר, בחדר ישיבות הממשלה, בירושלים.
(ב) ראש-הממשלה רשאי לכנס ישיבה של הממשלה בכל מקום ובכל זמן שייראה לו, והודעה על כך תימסר לשרים.
- ניהול הישיבות
10. ראש הממשלה יישב בראש ישיבות הממשלה; בהיעדר ראש הממשלה מן הישיבה, יישב בראש השר שקבע לכך ראש הממשלה, ולו יהיו לענין ניהול הישיבה, כל הסמכויות הנתונות לפי התקנון לראש הממשלה כיושב-ראש הישיבה.
- הנושאים לדיון
11. בישיבות הממשלה יידונו אך ורק נושאים שהועמדו קודם לכן לדיון על סדר-היום, כמפורט בפרק א'; נושא שלא הועמד על סדר-היום, לא יידון, אלא אם ראש הממשלה אישר את הצורך לדון בו באותה ישיבה.
- סדר הדיון
12. (א) ראש הממשלה יקבע את סדר הדיון בישיבות הממשלה, זולת אם קבעה הממשלה במקרה מסויים סדר דיון אחר.
(ב) ביקש שר בעת הישיבה לדחות את הדיון בנושא מסויים, יידחה הדיון למועד אחר שייקבע, זולת אם החליטה הממשלה להמשיך בדיון בנושא האמור באותה ישיבה.
- נושא שלא נדון
13. לא נדון נושא בממשלה תוך שלושה חדשים מהיום שבו הוא נכלל בסדר-היום ישאל מזכיר הממשלה את השר שהגישו אם הוא עומד על הדיון בו אם לאו; מזכיר הממשלה יודיע לראש הממשלה את עמדת השר.
- סקירות שרים וסקירות מדיניות ובטחונות
14. (א) סדר-היום יכלול לעתים מזומנות סקירות שרים על מדיניות, פעולות ובעיות של משרדיהם.
(ב) סקירות מדיניות או בטחונות יימסרו לפי הצורך, באישור ראש-הממשלה, אף אם לא נכללו בסדר-היום.

(ג) ראש-הממשלה רשאי לקבוע שייערך דיון על סקירת שר על משרדו, או על סקירה מדינית או בטחונית.

(ד) סקירה מדינית שבועית בכתב, בהוצאת משרד החוץ, תהיה פתוחה לעיון השרים בלשכת מזכיר הממשלה. נושאים וידיעות, אשר נמסר עליהם בסקירה השבועית בכתב, לא ידווח עליהם בישיבת הממשלה, זולת אם הורה ראש הממשלה הוראה אחרת.

שאלות

15.

(א)

כל שר רשאי להגיש שאלה בכתב לשר הנוגע בדבר, והשר ישיב על השאלה תוך חמישה ימים; לא השיב השר תוך מועד זה, או אם התשובה אינה מניחה את דעתו של השואל - רשאי השר השואל להעביר את הנושא לראש הממשלה, וראש הממשלה יחליט אם הנושא יועלה בישיבת הממשלה כשאלה או כנושא על סדר-היום.

(ב) במקרים דחופים רשאי ראש הממשלה לאשר הצגת שאלה לשר הנוגע בדבר בישיבת הממשלה, ובלבד שלפני פתיחת הישיבה הוגשה השאלה לראש הממשלה בכתב והעתק ממנה נמסר לשר הנוגע בדבר.

(ג) שאלות השרים יועלו לקראת סיום ישיבת הממשלה.

משך הדיון

16.

ראש הממשלה יקבע את משך הדיון בנושא פלוני ואת זמן הדיבור של השרים באותו נושא.

הצבעות

17.

(א)

לא תיערך הצבעה על הצעה שלא תמכו בה שלושה שרים בנוסף לשר המציע.

(ב) הצעה שנערכה עליה הצבעה תתקבל ברוב דעות של המשתתפים בהצבעה, כשהנמנעים אינם באים במנין, ובלבד שהצביעו בעדה לפחות ארבעה שרים.

(ג) היה מספר המצביעים בעד ונגד שווה, תיחשב ההצעה כנדחית.

(ד) שר הנמצא בישראל שנעדר מישיבת ממשלה בשעת ההצבעה בהצעה פלונית, רשאי להצביע על ההצעה במסירת הודעה מראש למזכיר הממשלה. (*)

(*) לגבי הצבעתו של שר הממלא מקומו של שר אחר ראה בחוות דעת היועץ המשפטי לממשלה מיום 9.10.85

החלטה
שלא בישיבת
הממשלה

18. (א)

ראה ראש-הממשלה צורך בקבלת החלטה דחופה של הממשלה, רשאי הוא להורות למזכיר הממשלה לקרוא את נוסח ההצעה באזני השרים הנמצאים בישראל, ולשאול אותם מה עמדתם להצעה; ביקש אחד השרים כי הנושא יידון בישיבת הממשלה, לא יוכרע בו על-פי המשאל בעל-פה, אלא אם החליט ראש-הממשלה כי בשל דחיפותה המיוחדת של ההצעה מן ההכרח להכריע בה בדרך משאל כאמור.

(ב)

ראה ראש-הממשלה צורך בקבלת החלטה רגילה של הממשלה שלא בישיבתה, רשאי הוא להורות למזכיר הממשלה לפנות בכתב אל השרים ולבקש תשובתם בכתב על עמדתם להצעה. לא השיב שר לענין ההצעה תוך שבוע מיום הפניה אליו, יראו אותו כמי שבחר לא להשתתף בהצבעה; ביקש אחד השרים כי הנושא יידון בישיבת הממשלה, לא יוכרע בו על-פי התשובות בכתב.

(ג)

תשובותיהם של השרים, לרבות תשובות המודיעים על הימנעותם, דינו כדין הצבעה בישיבת הממשלה.

(ד)

לא ניתן היה להשיג שר או שרים במישאל בעל-פה לפי סעיף קטן (א), תיחשב ההצעה כמתקבלת אם תמכו בה רוב חברי הממשלה הנמצאים בישראל, כשהנמנעים אינם באים במנין.

מינוי על-פי
חיקוק

19.

(א)

מינוי שחיקוק מחייב שיהיה באישור הממשלה או על-פי הצעתה או המלצתה, יעביר השר הממונה על ביצוע אותו חיקוק את ההצעה בדבר המינוי, באמצעות מזכיר הממשלה, לכל השרים, וכל שר רשאי להסתייג ממנה בכתב תוך שבועיים מיום שהועברה אליו.

(ב)

הוגשה הסתייגות, תועבר ההצעה בדבר המינוי לוועדת השרים שהנושא הוא בתחום פעולתה, או לפי בקשת השר המסתייג - לממשלה.

(ג)

לא הוגשה הסתייגות, או הוגשה ונדחתה, תצורף ההצעה בדבר המינוי לפרוטוקול של החלטות הממשלה, ודינה כדין החלטת הממשלה בישיבתה; הוגשה הסתייגות ונתקבלה, תצורף החלטת ועדת השרים לפרוטוקול של החלטות הממשלה, ודינה כדין החלטת הממשלה בישיבתה.

(ד)

הוראת סעיף זה לא תחול על מינוי למשרה שלגביו נקבע בחיקוק שיעשה בידי הממשלה.

מינוי
ועדות
ומועצות

20. (א) שר הבא למנות ועדה או מועצה שהוסמך למנותה על-פי חיקוק או למנות ועדה בינמשרדית, ועדה ציבורית או מועצה ציבורית (לכולן ייקרא להלן - ועדה או מועצה) - למעט ועדה או מועצה המתמנית לענין הנמצא בתחום משרדו בלבד או לענין טכני או מקצועי - ימציא את הצעתו באמצעות מזכיר הממשלה לראש-הממשלה, והוא יחליט אם יש להביאה לאישור הממשלה בישיבתה או לאישורה של ועדת שרים מתאימה או לנהוג בה כאמור בסעיפים קטנים (ב) עד (ה).

(ב) החליט ראש הממשלה שלא להביא את הצעת המינוי לאישורה של הממשלה או של ועדת שרים, יעביר מזכיר הממשלה את ההצעה לכל השרים וכל שר ראוי להסתייג ממנה בכתב תוך שבועיים מיום שהועברה אליו.

(ג) הוגשה הסתייגות, תועבר הצעת המינוי לדיון בוועדת שרים הנוגעת בדבר, או - לפי בקשת השר המסתייג - לממשלה.

(ד) לא הוגשה הסתייגות, או הוגשה ונדחתה, תצורף הצעת המינוי לפרוטוקול של החלטות הממשלה, ודינה כדיון החלטת הממשלה בישיבתה; הוגשה הסתייגות והתקבלה, בוועדת שרים, תצורף החלטת ועדת השרים לפרוטוקול של החלטות הממשלה, ודינה כדיון החלטת הממשלה בישיבתה.

(ה) אישרה הממשלה מינוי ועדה או מועצה ולא קבעה את הרכבה האיש, ימציא השר הממנה את רשימת חברי הוועדה או המועצה שהוא בא למנותם למזכיר הממשלה, וינהגו לגביה כאמור בסעיפים קטנים (ב) עד (ד).

(ו) ביקש השר הממנה לשנות את רשימת חברי הוועדה או מועצה שהרכבה אושר כאמור, יודיע על השינוי המוצע למזכיר הממשלה וינהגו כאמור בסעיפים קטנים (ב) עד (ה).

פרק ג': ועדות שרים

מינוי ועדות שרים 21. הממשלה רשאית לפעול על-ידי ועדות שרים, קבועות, זמניות, או לענינים מסויימים, והיא תחליט על הרכבו וסמכויותיהן, ועל המוזמנים הקבועים להשתתף בישיבותיה.

ועדות-שרים קבועות 22. ואלה ועדות השרים הקבועות והנושאים שבסמכותן:
(1) ועדת השרים לעניני בטחון - עניני בטחון, ובכללם:

(א) נושאים הנוגעים למבנה צה"ל, היערכותו, כוננותו והצטיידותו, ולמחקר ופיתוח במערכת הבטחון, לרבות מעקב אחרי ההתפתחויות בתחומים אלה;

(ב) מיבצעים צבאיים;

(ג) קבלת מידע בנושאי מודיעין ודיון והחלטה בענינים עקרוניים שבתחום פעילותם של שירותי המודיעין;

(ד) הממשל הצבאי;

(ה) אבטחת אישים, מיתקנים ומוסדות ישראליים בארץ ובחו"ל;

(ו) נושאים לפי תקנה 112(8) לתקנות ההגנה (שעת חירום), 1945;

(2) ועדת השרים לעניני כלכלה - עניני כלכלה ושכר,

עקרונות מפורטים של טיוטות חוק בענינים אלה (נוסח טיוטת החוק ייקבע בידי ועדת השרים לעניני חקיקה), ופרטי הביצוע של קווי המדיניות הכלכלית שקבעה הממשלה; בענינים האמורים תחליט הועדה על-דעת הממשלה וינהגו בהחלטתה כאמור בסעיף 46(א), אולם רשאי שר לערער על החלטת הוועדה, תוך שבוע מהיום שנשלחה אליו או מהיום שהועברה אליו הודעה עליה, בערר שיובא לישיבת הממשלה, אך אין בהגשת ערר כדי לעכב את ביצוע ההחלטה, אלא אם החליט על כך ראש הממשלה.

- (3) ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק -
טיפול בעניני חקיקה כאמור בפרק ו'. קביעת
מדיניות כוללת לאכיפת חוקי המדינה וכן עריכת
תכנית לאומית כוללת למערכה נגד תופעות של
אי-קיום החוק, תוך שימת דגש על המלחמה בפשיעה
החמורה, הבטחת תיאום נאות בין המערכות המופקדות
על חקירת עבירות, הגשת תביעות ועשיית דין.
- (4) ועדת השרים לעניני פנים ושירותים - שלטון
מקומי, תכנון ובניה, מינהל מחוזי, שמות יישובים
ואתרים אחרים במפת הארץ, דתות, משטרה,
בתי-סוהר, שיפור השירותים לאזרח במיגזר הממלכתי
וברשויות המקומיות והענינים המיוחדים לירושלים.
- (5) ועדת השרים לעניני חברה ורווחה - מדיניות
כוללת ועקרונות להסדר בכל נושאי רווחה חברתית,
תיאום בין הסמכויות השונות הפועלות במתן שירותי
רווחה, שיקום שכונות, נושאי חינוך, תרבות,
בריאות וערי פיתוח.
- (6) ועדת השרים לעניני סמלים וטקסים - עניני טקס,
אירועים ממלכתיים מיוחדים וסדר הקדימה בהם,
אישור בולים וסמלים רשמיים.
- (7) ועדת השרים לעניני מינויים לשירות החוץ -
להמליץ בפני הממשלה על מינוי שגרירים, צירים
וקונסולים כלליים לשירות החוץ.

(8) ועדת השרים למתן היתר לפרסומים - בדיקת בקשות למתן היתר לפרסומים בידי עובדי ציבור ועובדי ציבור לשעבר ומתן היתרים.

(9) ועדת השרים לעניני תיאום ומינהל - עניני תכנון כלכלי לטווח ארוך בתחום המדיניות ופרייקטים מיוחדים; תיאום בין משרדי הממשלה בעניני מינהל ושירות לציבור; ריכוז ועיבוד הצעות לחסכון ויעילות בשרות הציבורי, לרבות המלצות לתיקון חוקים ותקנות למטרה זו; הצעות בענין יישום דוחות והמלצות של מבקר המדינה לגבי גופים מבוקרים; יעול המשק הציבורי; תיאום מדיניות הממשלה בתחומי הפיתוח הטכנולוגי; טיפוח המדע השימושי; מעקב אחר ביצוע פרייקטים ממלכתיים; המלצות בענינים הדורשים התערבות של הממשלה או עיון מחדש בהחלטותיה.

(10) ועדת שרים למדע וטכנולוגיה - לתכנון, לעודד, לתאם ולקדם את המחקר, המדע והפיתוח הטכנולוגי והחברתי.

על דעת יושבי-הראש של שתי ועדות שרים, יכול שתקויים ישיבה משותפת של שתי הוועדות או שתוקם ועדת משנה משותפת לשתי הוועדות.

ועדות שרים משותפות 23.

א. ואלה הוועדות המשותפות לממשלה ולסוכנות היהודית לארץ-ישראל וההסתדרות הציונית העולמית והנושאים שבסמכותן.

ועדות משותפות לממשלה ולסוכנות היהודית ולהסתדרות הציונית 24.

(1) הוועדה לתיאום - תיאום פעולות בהתאם לחוק מעמדה של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ-ישראל, התשי"ג-1952.

(2) הרשות לעליה ולקליטה - עניני עליה וקליטה.

* (3) הוועדה להתיישבות - נושאי התיישבות שיש בהם ענין משותף.

בנושאים שאין בהם ענין משותף כאמור, תפעל נציגות הממשלה בוועדה זו כוועדת שרים לכל דבר.

ב. דין החלטת הוועדה המשותפת לענין ערר של השרים כדין החלטה של ועדת שרים.

* תוקן בהחלטה מס. 611 מיום 29.4.84

25. מזכיר הממשלה ירכז את המזכירות של ועדות השרים. מזכירות הוועדות
26. סדר-היום של ישיבות ועדות השרים יקבע ויוכן בדרך שקובעים ומכילים את סדר היום לישיבות הממשלה ויחולו עליו הוראות פרק א', בשינויים המחוייבים. סדר-היום של ועדות שרים
27. א. מועד ומקום כינוסה של ועדת שרים יקבעו בידי יושב-הראש שלה; ועדה רשאית אף היא לקבוע מועד ומקום לישיבותיה; בדרך-כלל תתקיימנה ישיבות ועדות השרים במועד קבוע, במזכירות הממשלה. מועד ישיבות הועדה ומקומן
- ב. ועדות שרים יתכנסו אחת לחודש לפחות, והוא שהועמד קודם-לכן נושא על סדר-יומה של הוועדה.
28. (א) הממשלה תקבע יושב-ראש לכל ועדת שרים. יושב-ראש ועדה
- (ב) לא קבעה הממשלה יושב-ראש לוועדה, יקבע אותו ראש הממשלה.
- (ג) ראש הממשלה יישב בראש כל ועדה כל אימת שיראה צורך להשתתף בישיבותיה, אלא אם החליט שלא לשבת בראשה.
29. ישיבות ועדות השרים יהיו בכל מספר משתתפים. המניין בישיבות
30. (א) היה נושא הצעה להחלטת ועדת השרים כרוך בהוצאה או בהתחייבות כספית שאינן כלולות בתקציב המאושר להוצאה או להרשאה להתחייב, יוזמן שר האוצר לישיבה שבה מבקשים להחליט בהצעה, אלא אם הממונה על התקציבים הודיע שאין למשרד האוצר התנגדות להצעה. הזמנת שר האוצר או שר אחר
- (ב) היה נושא הצעה להחלטת ועדת השרים כרוך בפעולות שר אחר שאינו חבר בוועדה, יוזמן השר האחר לישיבה שבה מבקשים להחליט בהצעה.

31. הנושאים לדיון
- בוועדות שרים יידונו אך נושאים שהועמדו קודם לכן על סדר-היום כאמור בסעיף 26; נושא שלא הועמד על סדר-היום לא יידון אלא אם סודיותו או דחיפותו מנעו את הכללתו מראש בסדר-יום הועדה, והיושב-ראש אישר את הצורך לדון בו באותה ישיבה.
32. סדר הדיון
- (א) יושב-ראש הועדה יקבע את סדר הדיון בישיבות הועדה, זולת אם קבעה הועדה במקרה מסויים סדר דיון אחר.
- (ב) ביקש שר בעת הישיבה לדחות את הדיון בנושא מסויים - יידחה הדיון למועד אחר שייקבע, זולת אם החליטה הועדה להמשיך בדיון בנושא האמור באותה ישיבה.
33. הצבעות
- (א) הצעה שנערכה עליה הצבעה בוועדת שרים, תתקבל ברוב דעות של המשתתפים בהצבעה, כשהנמנעים אינם באים במנין.
- (ב) שר הנמצא בישראל שנעדר מישיבת ועדה בשעת ההצבעה בהצעה פלונית, רשאי להצביע על ההצעה במסירת הודעה מראש על הצבעתו למזכיר הועדה.
34. החלטה שלא בישיבת ועדה
- (א) ראה יושב-ראש ועדת השרים צורך בקבלת החלטה דחופה של הועדה, רשאי הוא להורות למזכיר הממשלה לקרוא את נוסח ההצעה באזני השרים הנמצאים בישראל ולשאול אותם מה עמדתם להצעה; ביקש אחד השרים כי הנושא יידון בישיבת הועדה, לא יוכרע בו על-פי המישאל בעל-פה, אלא אם החליט יושב-ראש הועדה כי בשל דחיפותה המיוחדת של ההצעה מן ההכרח להכריע בה בדרך משאל כאמור.
- (ב) ראה יושב-ראש ועדת השרים צורך בקבלת החלטה רגילה של הועדה שלא בישיבתה, רשאי הוא להורות למזכיר הממשלה לפנות בכתב אל חברי הועדה ולבקש תשובתם בכתב על עמדתם להצעת-ההחלטה; לא השיב שר לענין ההצעה תוך שבוע מיום הפניה אליו. יראו אותו כמי שבחר שלא להשתתף בהצבעה; ביקש אחד השרים כי הנושא יידון בישיבת הועדה, לא יוכרע בו על-פי התשובות בכתב.
- (ג) תשובות השרים, לרבות תשובות המודיעים על הימנעותם, דינו כדין הצבעה בישיבת הועדה.

(ד) לא ניתן היה להשיג שר או שרים במישאל בעל-פה לפי סעיף קטן (א), תיחשב ההצעה כמתקבלת אם תמכו בה רוב חברי ועדת השרים הנמצאים בישראל, כשהנמנעים אינם באים במנין.

ערר
על החלטת
ועדה

.35

(א) כל שר רשאי לערור בכתב על החלטה של ועדת שרים, למעט החלטה שנתקבלה על-דעת הממשלה, תוך שבועיים מיום שנשלחה אליו, ולענין החלטות הנשמרות במזכירות הממשלה - תוך שבועיים מהיום שנשלחה אליו ההודעה על ההחלטה.

(ב) לא הוגש ערר, דין החלטת הוועדה כדין החלטת הממשלה בישיבתה ותצורף לפרוטוקול של החלטות הממשלה.

דיון
בערר

.36

(א) הוגש ערר, יידון הענין בוועדת השרים או לפי בקשת העורר - בממשלה.

(ב) השר העורר ינמק את עררו בתחילה; ראש הממשלה, יושב-ראש הוועדה או השר הנוגע בדבר, לפי הענין, ישיב לעורר. הממשלה או הוועדה, לפי הענין, תצביע בערר ללא דיון נוסף.

(ג) הוגש ערר ונדחה, דין החלטת הוועדה כדין החלטת הממשלה בישיבתה ותצורף לפרוטוקול של החלטות הממשלה.

(ד) הוגש ערר ונתקבל, דין החלטת הוועדה בערר כדין החלטת הממשלה בישיבתה ותצורף לפרוטוקול של החלטות הממשלה.

ועדות
משנה

.37

(א) ועדת שרים רשאית לפעול על-ידי ועדות משנה והיא תחליט על הרכבן וסמכויותיהן.

(ב) ועדת שרים רשאית לצרף לוועדת-משנה שר, בהסכמתו, אף אם אינו חבר בה; עשתה כן - יודיע על-כך יושב-ראש הוועדה לממשלה.

(ג) הוראות סעיפים 25 עד 27, 28(ג) ו-29 עד 35, יחולו, בשינויים המחוייבים, על ועדת משנה.

(ד) הוגש ערר על החלטת ועדת משנה, יידון הענין בוועדת השרים, או - לפי בקשת העורר - בממשלה; לא הוגש ערר, או הוגש ונדחה, דין החלטת ועדת המשנה כדין החלטת הממשלה בישיבתה ותצורף לפרוטוקול של החלטות הממשלה. הוגש ערר ונתקבל, דין החלטת ועדת השרים בערר כדין החלטת הממשלה בישיבתה, ותצורף לפרוטוקול של החלטות הממשלה.

פרק ד': ועדת השרים לעניני בטחון - הוראות מיוחדות

כללי 38. הוראות תקנון זה יחולו על סדרי ישיבותיה ועבודתה של ועדת השרים לעניני בטחון (להלן בפרק זה - הועדה), כשאין בפרק זה הוראה מיוחדת לענין הנדון.

הרכב הועדה 39. (א) ראש הממשלה יהיה יושב-ראש הועדה.
(ב) הממשלה תקבע לפי הצעת ראש-הממשלה את שאר חברי הועדה.
(ג) על אף האמור בסעיף קטן (ב), רשאי ראש הממשלה לכנס את הממשלה כועדת השרים לעניני בטחון.

סדר-היום ודיוני הועדה 40. (א) ראש הממשלה יקבע את הנושאים שהועדה תדון בהם, בין ביוזמתו ובין על-פי פניית חבר הועדה.
(ב) חומר בכתב לקראת דיוני הועדה לא יופץ אלא לפי החלטת ראש הממשלה.
(ג) מועדי ישיבות הועדה, דיוניה והחלטותיה, הם סודיים וגילויים או פרסומם אסור; הוראות סעיפים 61 עד 63 יחולו, בשינויים המחוייבים, גם לענין מועדי ישיבות הועדה.

(ד) יירשם פרוטוקול מילולי של דיוני הועדה ופרוטוקול של החלטות הועדה וכל שר רשאי לעיין בפרוטוקול ההחלטות כאמור בסעיף 59(ג), אם לא הורה ראש-הממשלה הוראה אחרת.

41. דין החלטות הועדה וערר עליהן

(א) החלטות הועדה, דינן כדין החלטות הממשלה בישיבתה, אך הן לא יצורפו לפרוטוקול החלטות הממשלה ולא יישלחו לשרים.

(ב) כל שר, לרבות שר שאינו חבר הועדה, רשאי לערור על החלטת הועדה על-ידי הגשת ערר לראש הממשלה; הגשת ערר אין בה כדי לעכב את ביצוע החלטת הועדה, אלא אם הורה ראש הממשלה הוראה אחרת.

(ג) הוגש ערר, יידון בוועדה או, לפי בקשת העורר ובהסכמת ראש הממשלה - בממשלה.

(ד) נדון הערר בוועדה, יראו את ההחלטה בערר כמאושרת בידי הממשלה.

42. העברת דיון לממשלה

נדון נושא בוועדה, רשאים ראש הממשלה או הועדה להחליט על הבאתו לדיון בממשלה או לידיעתה.

פרק ה': העברת נושאים מן הממשלה לוועדה ומועדה לממשלה

43. העברת הצעה לוועדה על פי הוראת ראש הממשלה

הוגשה הצעה לסדר היום של ישיבת הממשלה, רשאי ראש הממשלה לפני ישיבת הממשלה להורות על העברת ההצעה לדיון באחת מועדות השרים, אם לשם בירור מוקדם לפני דיון בממשלה ואם לשם החלטה.

44. העברת הצעה לישיבת הממשלה על פי הוראת ראש הממשלה

הוגשה הצעה לסדר היום של ישיבת ועדה, רשאי ראש הממשלה להורות על העברתה לסדר יומה של ישיבת הממשלה.

45. העברת הדיון לממשלה על פי החלטת ועדה

נדון נושא בוועדה, רשאית הועדה להחליט על הבאתו לדיון בממשלה.

46. הכרעה
בועדה על
דעת הממשלה
- (א) הממשלה רשאית בכל עת למסור נושא פלוני להחלטת ועדה על דעת הממשלה; דין החלטת הועדה כדין החלטת הממשלה בישיבתה ותצורף לפרוטוקול של החלטות הממשלה.
- (ב) סמכות ועדה לפי סעיף זה אינה ניתנת להעברה לוועדת משנה.

פרק ו': טיפול בהצעות לחקיקה

47. תזכיר - חוק
- (א) שר הרואה צורך בחקיקה הנוגעת לתחום סמכותו, יפיץ תזכיר-חוק ויטפל בו לפי מתכונת ונוהל שקבע משרד המשפטים (להלן - הנוהל המקובל). נתעורר ספק מיהו השר המוסמך - יכריע בדבר ראש הממשלה.
- (ב) לאחר שעבר הזמן לקבלת הסתייגויות השרים לתזכיר-החוק לפי הנוהל המקובל, יביא השר את הצעת החוק, לאישור הממשלה כאמור בסעיף 49.
48. ייוזם חקיקה שלא בידי השר הממונה
- (א) שר (להלן - השר היוזם) הרואה צורך בחקיקה הנוגעת לתחום סמכותו של שר אחר (להלן - השר הממונה), יבוא בדברים עם השר הממונה.
- (ב) הסכימו שני השרים על עקרונות החוק שיוצעו, יופץ תזכיר-החוק, לפי הנוהל המקובל, בידי השר הממונה או, אם שני השרים הסכימו לכך - בידי השר היוזם.
- (ג) לא הסכימו שני השרים כאמור בסעיף קטן (ב), רשאי השר היוזם להציע את הצעתו לסדר-היום של הממשלה או של ועדת השרים שנושא ההצעה בתחום סמכויותיה, לדיון עקרוני.
- (ד) קיבלה הממשלה, או ועדת השרים, עקרונית, את הצעתו של השר היוזם, יופץ תזכיר-חוק בידי השר הממונה או, אם שני השרים הסכימו לכך - בידי השר היוזם.

- טיוטת-חוק תהיה חתומה בידי השר המגיש אותה ותכלול את שם החוק המוצע, עיקרי הוראותיו, מטרותיו והצורך בו, והשפעתו על החוק הקיים, על תקציב המדינה, על תקן המשרד שימונה על ביצועו ועל ההיבט המינהלי של אותו משרד ומשרדים ורשויות אחרים, וכן תכלול את נוסח החוק המוצע; בטיוטת-חוק יצויין אם ליועץ המשפטי לממשלה הערות משפטיות לטיוטא ואם לממונה על התקציבים במשרד האוצר הערות תקציביות לטיוטא, ויפורטו בה הסתייגויות של שרים, אם הוגשו.
- (א) 49. טיוטת-חוק תישלח מאת השר המגיש אותה למזכיר הממשלה, ומזכיר הממשלה יעביר העתקים ממנה לכל יתר השרים, ליועץ המשפטי לממשלה, לנגיד בנק ישראל, לנציב שירות המדינה, לממונה על התקציבים באוצר, ליועצים המשפטיים של משרדי הממשלה, ליועץ המשפטי למינהל הכנסות המדינה במשרד האוצר וליועץ המשפטי למשרד מבקר המדינה.
- (ב) מזכיר הממשלה יביא את טיוטת-החוק לדיון בוועדת השרים לענייני חקיקה.
- (ג) ועדת השרים תדון בטיוטת-החוק בדרך שדנים בהצעת-החלטה לפי הפרקים ב' ו-ג'; השרים שהגישו הסתייגות, או נציגיהם, יוזמנו לדיון.
- (ד) לא הוחל בדיון בטיוטת-חוק אושחלה הפסקה בדיון בו במשך שנתיים, ישאל מזכיר הממשלה את השר שהגישו אם הוא מעוניין בהצעה אם לאו; הודיע השר כי אינו מעוניין בה - תוסר ההצעה מעל סדר-היום.
- (ה) על יסוד טיוטת-חוק שאישרה ועדת השרים לענייני חקיקה, תנוסח במשרד המשפטים הצעת חוק.
- (א) 50. הצעת חוק שנוסחה במשרד המשפטים כאמור בסעיף קטן (א), תצורף לפרוטוקול של החלטות הממשלה ויראוה כמאושרת על-ידי הממשלה.
- (ב) ראתה הממשלה צורך בחקיקה דחופה, רשאית היא לוותר על ההליכים של הגשת תזכיר-חוק, הגשת טיוטת-חוק והדיון בו, ניסוח הצעת חוק, או חלק מהליכים אלה; ויתרה הממשלה כאמור, תסמך את שר המשפטים, יחד עם שר או שרים שתקבע, לאשר על דעתה נוסח הצעת חוק לשם הגשתו לכנסת.
51. ניסוח הצעת חוק והגשתה לכנסת ויתור על הליכים בחקיקה דחופה

52. הגשת הצעת-חוק לכנסת
- (א) הצעת חוק שאושרה בממשלה או על-דעתה, יגישנה מזכיר הממשלה, בשמה, לכנסת.
- (ב) הצעת חוק תובא בפני הכנסת בידי השר הממונה, או בידי סגן שר במשרדו - אם הסמיכו השר לכך, ורשאי השר הממונה לבקש שר אחר להביא את הצעת החוק מטעמו או לבקש לקבוע שר אחר שיביאה כאמור.
53. הצעת חוק של חבר הכנסת
- (א) העבירה מזכירות הכנסת למזכירות הממשלה הצעת חוק של חבר הכנסת, יעבירה מזכיר הממשלה אל השר שנושא הצעת-החוק הוא בתחום פעולתו, לשם קבלת הערותיו והעתק ממנה יעביר לכל שאר השרים; ההערות, אם תהיינה, תימסרנה בכתב למזכירות הממשלה תוך שבוע מיום העברת הצעת-החוק לשרים; העתק ההערות יועבר אל שר המשפטים.
- (ב) על-פי בקשת שר, או אם נתגלעו חילוקי-דעות בין שרים שונים, יעלה שר המשפטים את ההצעה על סדר-יומה של הממשלה, או של ועדת השרים לעניני חקיקה, לקביעת עמדה מוסכמת.
- (ג) (1) השר שנושא הצעת החוק של חבר הכנסת הוא בתחום פעולתו, יעביר את הערותיו למזכירות הממשלה תוך שבועים ימים. לא העיר השר תוך המועד האמור, ייחשב הדבר כאילו הוא הסכים להצעת החוק.
- (2) לא העירו שרים אחרים להצעה, תהא עמדת הממשלה, העמדה שקבע השר שנושא הצעת החוק הוא בתחום פעולתו, כאמור בפסקה (1) לעיל, והיא תרשם בפרוטוקול כהחלטה של ועדת השרים לעניני חקי ואכיפת החוק.
- (ד) לענין סעיף 135 בתקנון הכנסת, תיאום הזמן שבו יתקיים הדיון המוקדם בהצעת-חוק של חבר-כנסת שטרם עבר חודש מיום הגשתה לכנסת ייעשה בידי מזכירות הממשלה, באישור שר המשפטים.
- (ה) ערר על החלטות ועדת השרים לעניני חקיקה - יוגש על-אף האמור בסעיף 35 בתקנון - תוך שבוע ימים מיום ההחלטה.
54. תקנות-שעת-חירום והארכת תוקפן
- (א) שר המוסמך להתקין תקנות-שעת-חירום לפי סעיף 9(א) לפקודת סדרי השלטון והמשפט, התש"ח-1948, והוא מבקש להפעיל את סמכותו, יביא הצעתו לדיון מוקדם בממשלה.
- (ב) התקין שר תקנות-שעת-חירום, יודיע למזכיר הממשלה, לא יאוחר מחודש מיום התקנתן, אם בכוונתו להאריך את תוקפן של התקנות מעבר לתקופה של שלושה חודשים או לא; הודעה על כוונה להאריך את תוקפן של התקנות תכלול את תקופת הארכת המוצעת ואת נימוקי הארכתה.

(ג) ההודעה תועבר באמצעות מזכיר הממשלה לכל יתר השרים. כל שר רשאי להסתייג בכתב מהצעת ההארכה תוך שבוע מיום שהועברה אליו, ומשעשה כך, תכריע בה הממשלה או ועדת השרים לענייני בטחון, או ועדת השרים לענייני חקיקה, לפי העניין. העתק מההודעה ומההסתייגות יימסר ליועץ המשפטי לממשלה.

(ד) בתום השבוע האמור או אחרי החלטת הממשלה, לפי העניין, יגיש השר שהתקין את התקנות למזכיר הממשלה הצעת חוק להארכת תוקף התקנות לפי החלטת הממשלה, או הועדה לפי העניין, ומזכיר הממשלה יגיש את הצעת החוק לכנסת, בשם הממשלה.

(ה) האריכה הכנסת את תוקפן של תקנות-שעת-חירום עד למועד פלוני, והשר שהתקין את התקנות מבקש הארכה נוספת, יגיש הצעת חוק לממשלה, בלי שיהיה צורך בהליכים המוקדמים לפי סעיפים 47 עד 49, ומזכיר הממשלה ינהג לגביה כאמור בסעיף קטן (ג); בתום התקופה להסתייגות מן ההצעה, או אחרי החלטת הממשלה או הועדה, לפי העניין, יגיש מזכיר הממשלה את הצעת החוק לכנסת בשם הממשלה. ההצעה תוגש לממשלה בעוד מועד כדי לאפשר הליכי חקיקה בכנסת לפני פקיעת תוקפן של התקנות.

(ו) בהצעה לתקן בחוק הוראה מהוראות תקנות שעת-חירום, ינהגו כאמור בסעיפים 47 עד 52.

פרק ז': יציאה לחופשה או לחוץ-לארץ

55. חופשה של שר

שר המתכוון לצאת לחופשה, יודיע למזכיר הממשלה היכן יבלה את חופשתו ואת מועדה.

56. נסיעת שר לחוץ לארץ

(א) נסיעת שר לחוץ לארץ טעונה אישור הממשלה - או במקרים מיוחדים - של ראש הממשלה.

(ב) ההצעה לאישור תובא בפני הממשלה בצורת הצעת החלטה ובה יצויין מי מוצע על-ידי השר כממלא מקומו.

57. מינוי ממלא מקום של ראש הממשלה

נעדר ראש הממשלה מן הארץ או שנבצר ממנו זמנית למלא תפקידו, תקבע הממשלה שר אחר מבין השרים שהם חברי הכנסת לכהן כממלא מקומו עד שישוב ארצה או יחזור למלא תפקידו (חוק-יסוד: הממשלה - סעיף 19).

58. מינוי ממלא מקום של שר

נעדר שר, למעט ראש הממשלה, מן הארץ או שנבצר ממנו זמנית למלא תפקידו, תקבע הממשלה שר אחר לכהן כממלא-מקומו עד שישוב ארצה או יחזור למלא תפקידו; כל עוד לא עשתה הממשלה כאמור, ימלא ראש הממשלה את מקומו של אותו שר (חוק-יסוד: הממשלה - סעיף 20).

פרק ח': פרוטוקול הדיונים וההחלטות של הממשלה
ושל ועדות השרים

סטנוגרמה
של דיוני
הממשלה

פרוטוקול
הדיונים
וההחלטות
של הממשלה ושל
ועדות שרים

- (א) יירשם פרוטוקול מילולי של דיוני הממשלה.
- (ב) הפרוטוקול המילולי יועתק במספר העתקים ומזכיר הממשלה יהא אחראי לגניזתם; הפרוטוקול, או כל חלק ממנו, לא יישלח לשרים.
- (ג) שר המבקש לעיין בפרוטוקול המילולי הגנוז, יודיע על כך למזכיר הממשלה והוא יעמיד את הפרוטוקול לעיונו של השר במזכירות הממשלה.
- (ד) שר ראשי, תוך שלושים ימים מיום הישיבה, להגיה במזכירות הממשלה את דבריו שנרשמו בפרוטוקול המילולי, ובלבד שאין בכך משום שינוי בתוכן הדברים.
- (א) מזכיר הממשלה יערוך פרוטוקול של הדיונים וההחלטות של הממשלה ושל ועדות השרים.
- (ב) בפרוטוקול יירשמו שמות הנוכחים בישיבה, שמות הנעדרים וסיבת היעדרם, סיכום הדיון, ההחלטות - אם נתקבלו ואם נערך מנין קולות לגבי החלטה פלונית באותה ישיבה - גם מספר הקולות בהצבעה.
- (ג) על פי החלטה של ראש הממשלה או של יושב-ראש ועדה, לפי הענין, לא תיכלל בפרוטוקול החלטה סודית במיוחד, אלא נוסחה יישמר בנפרד אצל מזכיר הממשלה, והוא יציין זאת בפרוטוקול.
- (ד) העתקי הפרוטוקול, למעט פרוטוקול של ועדת השרים לענייני בטחון, יישלחו לנשיא המדינה, לשרים, ליועץ המשפטי לממשלה ולמי שקבע ראש הממשלה.
- (ה) יושב-ראש ועדה ראשי להחליט על רישום פרוטוקול מילולי של דיוני הוועדה, כולם או מקצתם; הוחלט כאמור, ינהגו לפי סעיף 59.

פרק ט': סודיות ומסירת ידיעות

61. ישיבות הממשלה והועדות - סגורות
- (א) ישיבות הממשלה והועדות הן סגורות.
- (ב) לא יינתן פרסום לסדר-היום של ישיבת הממשלה ושל הועדות ולנספחים המצורפים לסדר-היום, אלא על-ידי מזכיר הממשלה.
- (ג) שר רשאי, באישור ראש הממשלה או יושב-ראש ועדה, לפי הענין, להזמין לישיבת הממשלה או הועדה עובד של משרדו או מומחה, שיהיה נוכח בשעת הדיון בנושא מסויים או בנושאים מסויימים שעל סדר-היום.
62. סודיות
- (א) הדיונים וההחלטות של הממשלה ושל ועדת שרים בעניינים הבאים הם סודיים וגילויים או פרסומם אסור; ואלה העניינים:
- (1) בטחון המדינה;
 - (2) יחסי חוץ של המדינה;
 - (3) סוג עניינים אחר שהממשלה ראתה בסודיותם כיונית למדינה והכריזה עליהם, בצו, לצורך סעיף 28 לחוק יסוד: הממשלה.
 - (4) ענין שהממשלה החליטה לשמרו בסוד, אולם גילוי ופרסומו של ענין כזה אינו אסור לפי חוק-יסוד: הממשלה אלא על מי שידע על ההחלטה.
- (ב) הוראות סעיף קטן (א) לא יחולו על דברים שהממשלה או ראש הממשלה, או מי שהממשלה או ראש הממשלה הסמיכוהו לכך, התירו את פרסומם, או על דברים שפרסומם נדרש על-פי דין.
- (חוק-יסוד: הממשלה - סעיף 28).
63. פרסום בידי מזכיר הממשלה
- (א) מזכיר הממשלה מוסמך לפרסם עניינים שפרסומם נאסר כאמור בסעיף 62.

(ב) בקביעת הנושאים הניתנים לפרסום יפעל מזכיר הממשלה לפי הנחיות של ראש הממשלה או של שר אחר שקבע לכך ראש הממשלה, דרך כלל או לענין מסויים.

פרסום בידי המשרדים 64. (א) ידיעות על דיונים והחלטות של הממשלה או של ועדות השרים, והחומר לסדר-היום שהוגש לקראתם, אף אם גילויים ופרסומם לא נאסרו כאמור בסעיף 62(א), לא יפרסמו שרים ולא יגלו בעצמם או באמצעות דוברי משרדיהם, אלא אם הסמיך לכך בכל מקרה ראש הממשלה, או יושב-ראש ועדת השרים, לפי הענין, או שניתן לכך היתר אחר לפי סעיף 62(ב).

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א) רשאי שר להסביר החלטה של הממשלה או של ועדת שרים, ובלבד שלא יחלוק על החלטת הממשלה וכן שלא ימסור פרטים על הדיונים שקדמו לאותה החלטה, אלא באישור ראש הממשלה.

העברת החלטות לשם ביצוע 65. החלטות של הממשלה או של ועדת השרים תעביר מזכירות הממשלה לשר המופקד על ביצוען; פניות מהציבור בענין ההחלטות יופנו למשרדי הממשלה הנוגעים בדבר.

פרק י': פרסומים והודעות ברשומות

פרסומים והודעות 66. פרסומים והודעות ברשומות מטעם הממשלה, הנעשים על פי הוראה שבדין, ייעשו וייחתמו בידי מזכיר הממשלה.

פרסומים והודעות אחרים 67. פרסומים והודעות מטעם הממשלה שלא על פי הוראה שבדין ייעשו על פי הוראת הממשלה וייחתמו בידי מזכיר הממשלה, אם לא הורה ראש הממשלה הוראה אחרת.

פרק י"א: הממשלה והכנסת

הודעות
בכנסת 68.

(א) ראש הממשלה יקבע את השר אשר יביא לפני הכנסת הודעת הממשלה או בקשה לאישור פעולה, הטעונות הודעה לכנסת או אישור הכנסת, על-פי חוק-יסוד: הממשלה.

(ב) הודעות אחרות מטעם הממשלה בכנסת ימסור ראש הממשלה או שר אחר שהממשלה או ראש הממשלה הסמיכו לכך.

הצעות
בדבר סדר
היום של
ישיבות
הכנסת 69.

הצעות הממשלה בקשר לסדר היום של ישיבות הכנסת וסדר עדיפותן יעביר מזכיר הממשלה ליושב-ראש הכנסת.

הצעה
לסדר
היום 70.

(א) הביאה מזכירות הכנסת לידיעת מזכיר הממשלה דבר קיומה של הצעה רגילה או דחופה לסדר היום של הכנסת, ימציא מזכיר הממשלה את ההצעה האמורה לחוות דעתם של ראש הממשלה ושל השר הנוגע בדבר.

(ב) קיים ספק מיהו השר שההצעה נוגעת לו - יקבע ראש הממשלה את השר אשר לחוות דעתו תועבר ההצעה.

(ג) ראש הממשלה רשאי להשיב מטעם הממשלה להצעה לסדר היום או לקבוע שר אחר שישב עליה.

שאלות 71.

(א) שר יענה על שאלות בכנסת בענין עובדתי שבתחום תפקידיו.

(ב) הוגשה לשר שאלתה הנוגעת לתחום תפקידיו של שר אחר - יעבירה לשר הנוגע בדבר ויודיע על כך למזכירות הכנסת.

תפקידו
של סגן
שר 72.

סגן שר יפעל, בכנסת ובמשרד שנתמנה לו, בשם השר שמינה אותו ובמסגרת הענינים שמסר לו השר (חוק-יסוד: הממשלה - סעיף 35).

73. אחריות משותפת *

(א) הממשלה אחראית בפני הכנסת אחריות משותפת (חוק יסוד: הממשלה - סעיף 4).

(ב) מכח עקרון האחריות המשותפת לא יחלוק שר או סגן שר בעת הופעתו במליאת הכנסת או בועדה מועדונית על החלטה של הממשלה, לא יסתייג ממנה ולא יבקר אותה.

(ג) שרים או נציגיהם המוזמנים להופיע בועדה מועדונית הכנסת, לא יביעו דעה הנתונה במחלוקת ביניהם אלא לאחר שקבעו עמדה משותפת.

פרק י"ב: מעקב אחר ביצוע החלטות הממשלה

74. מעקב *

(א) מזכיר הממשלה יקיים מעקב אחר ביצוע החלטות הממשלה, שעל פי מהותן טעונות ביצוע.

(ב) מזכיר הממשלה יפנה בכתב אל השרים, אחת לחודשיים, ויבקש דיווחם בכתב תוך חודש על ביצוע ההחלטות הנוגעות למשרדיהם; דו"ח השר ישא את חתימתו.

(ג) בנושאים שעליהם החליט ראש הממשלה, יפנה מזכיר הממשלה אל השרים, כאמור בסעיף קטן (ב), אחת לשבועיים ויקבל דיווחם תוך שבוע.

(ד) דו"חות השרים יובאו במדויק בפני ראש הממשלה ויונחו במזכירות הממשלה לעיון השרים.

75. בירורים *

במקרים של אי-ביצוע החלטה או ביצוע חלקי או ביצוע שסטה במידה כלשהי מהחלטה, יברר מזכיר הממשלה עם השר הנוגע בדבר את הסיבות לכך ואם יש אפשרות לבצע את ההחלטה כפי שנתקבלה, או אם יש צורך לשנותה, ומזכיר הממשלה ידווח על כך לראש הממשלה ולשרים הנוגעים בדבר.

* תוקן בהחלטה מס. 1266 של הממשלה מיום 16.1.86
 ** תוקן בהחלטה מס. 182 של הממשלה מיום 6.12.84

דיווח 76. אחת לארבעה חדשים ידווח מזכיר הממשלה לשרים על המעקב לפי פרק זה.

מעקב בהצעות חוק 77. לענין החלטה בדבר הצעת חוק, יסתיים המעקב עם קבלת החוק בכנסת.

פרק י"ג: תיקון התקנון

הצעה לתיקון התקנון 78. (א) שר רשאי להציע תיקון לתקנון זה.
(ב) הצעה כאמור תוגש בדרך של נושא לסדר-היום של ישיבת הממשלה.

חוות דעת 79. (א) מזכיר הממשלה יביא את הצעת התיקון לחוות דעתם של ראש הממשלה ושל שר המשפטים.
(ב) חוות הדעת תצורף לנוסח הצעת התיקון, שתועמד על סדר-יומה של ישיבת הממשלה.

ה צ ע ת חוק להארכת תוקף של תקנות שעת-חירום
(אבטחת מוסדות חינוך), התש"ן-1970

הארכת
תוקף

1. תקפן של תקנות שעת-חירום (אבטחת מוסדות חינוך),
התשל"ד-1974, (להלן - התקנות) מוארך בזה עד
כ"א באלול התשנ"א (31 באוגוסט 1991).

סמכות
ביטול לפני
המועד

2. שר החינוך והתרבות, באישור ועדת החינוך והתרבות של
הכנסת, רשאי בכל עת, בצו שיפורסם ברשומות, לבטל את
התקנות, כולן או מקצתן, או להגביל סמכויות על פיהן.

תחילה

3. תחילתו של חוק זה ביום י' באלול התש"ן (31 באוגוסט
1990).

דברי הסבר

תקנות שעת חירום (אבטחת מוסדות חינוך), התשל"ד-1974,
הותקנו בידי שר החינוך והתרבות לקראת שנת הלימודים התשל"ה,
ומאז הוארך תוקפן פעמים אחדות אגב תיקונים. מכוח ההארכה
האחרונה (ס"ח התשמ"ט עמ' 74) יפוג תוקף התקנות לאחר יום י'
באלול התש"ן (31 באוגוסט 1990).

מאחר שנראה כי עדיין יעמוד הצורך בתקנות אלה גם בשנה הבאה,
מוצע להאריך תוקפן פעם נוספת לתקופה של שנה, עד יום כ"א
באלול התשנ"א (31 באוגוסט 1991).

ביצוע החוק אינו כרוך בהוצאה תקציבית.

1. ק"ת התשל"ד, עמ' 1902; ס"ח התשל"ה, עמ' 18 ועמ' 196;
התשל"ו, עמ' 274; התשל"ט, עמ' 140; התש"ס, עמ' 153; התשמ"א,
עמ' 334; התשמ"ב, עמ' 178; התשמ"ד, עמ' 2 ועמ' 146; התשמ"ה,
עמ' 170; התשמ"ו, עמ' 246; התשמ"ז, עמ' 140; התשמ"ח, עמ'
126; ב"ח התשמ"ט, עמ' 74.



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה ל"ז/החש"ן של הממשלה
יום א', י"ז בסיון התש"ן - 10.6.1990
(בשעה 09:00)

נכחו האשרים: י. שנויר - ראש הממשלה - יו"ר, ד. לוי (משעה 09:30), א. אולמרט, מ. ארנס, א. דרעי, ז. החר, ד. מגן, י. מודעי, ר. חילוא, ד. חרידור, מ. נסים, י. פרץ, ג. פת, מ. קצב, א. שאקי

כן נכחו: י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 1678:
אלוף א. ברק - סגן הרמטכ"ל
רב-ניצב י. טרנר - מפק"ל המשטרה
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה
י. קלויזנר - רל"ש סגן הרמטכ"ל

בסעיף 1682:
ע. גריפל - עוזר מנכ"ל רשות הנמלים
א. הור - סמנכ"ל פיתוח, רשות הנמלים
א. ירושלמי - משרד התחבורה
מ. ליכט - סמנכ"ל כספים, רשות הנמלים
ב. קמר - אגף התקציבים, משרד האוצר

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום :

1678. א. ענינים בסחוניים
ב. תאונות הדרכים
1679. הצעת-חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים
(תיקון מס. 18), התש"ן-1990

בפרוטוקול זה 10 דפים.

1680. טיוטת-חוק לתיקון פקודת בריאות העם (חס. 12),
התש"ן-1990
1681. הטיפול בעזבונו ובנחלות לטובת המדינה -
מינוי ועדה ציבורית
1682. הצעת תקציב פיתוח חלקי של רשות הנמלים והרכבות
לשנת 1990
1683. העברת סמכויות בקשר למינהל מקרקעי ישראל
משר החקלאות לשר הבינוי והשיכון
1684. הגדלת מספר חברי מועצת מקרקעי ישראל
1685. העברת סמכויות בקשר לחוק הרשות השנייה לטלוויזיה
ורדיו, התש"ן-1990, משר התקשורת לראש הממשלה
1686. מינוי חבר למליאת רשות השידור

1678.

א. ענינים בטחוניים
במסגרת ועדת שרים לעניני בטחון

ב. תאונות הדרכים

ראש הממשלה פותח.

סגן הרמטכ"ל סוקר (לבנון; יהודה, שומרון ועזה)

השר ד. מרידור מעיר.

המפכ"ל משלים.

בדיון משותף השר י. מודעי (מעלה את נושא תאונות הדרכים).

השרים מ. קצב ומ. ארנס וראש הממשלה מעירים.

ראש הממשלה מסכם כי הממשלה תקיים בהקדם דיון מיוחד על תאונות הדרכים.

הכנת הדיון תיעשה באחריות משרד התחבורה, בשיתוף משרדי האוצר, הבינוי והשיכון והמשטרה.

1679.

הצעת-חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים
(תיקון מס. 18), התש"ן-1990

שר המשפטים פותח.

בדיון משותפים: השרים י. מודעי, מ. נסים וד. לוי;
ומר י. חריש.

שר המשפטים משיב.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י מ:

א. לאשר את הצעת-חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים
(תיקון מס. 18), התש"ן-1990 המצורפת (דפים
9-10) ולהגישה מיד לכנסת.

ב. על-פי סעיף 113(ג) בתקנון הכנסת לבקש כי ועדת
הכנסת תחליט על הקדמת הדיון בהצעת-החוק.

1680.

טיוטת-חוק לתיקון פקודת בריאות העם (מס. 12),
התש"ן-1990

ראש המחשלה ושר המשפטים פותחים.

השר א. אולמרט מציג עמדת משרד הבריאות.

בריון משתתפים: השרים י. מודעי, מ. קצב, ד. מגן, ג. פת, מ. ארנס, מ. נסים, ד. לוי, א. שאקי וא. אולמרט.

שר המשפטים משיב.

ראש המחשלה והשרים מ. נסים, מ. קצב, י. מודעי, ד. מילוא, א. אולמרט וד. לוי מעירים.

השר א. שאקי מוסיף.

השר ג. פת מעיר.

ראש המחשלה מסכם.

השרים ד. לוי, מ. נסים וי. מודעי ומר א. רובינשטיין מעירים.

מ ח ל י ט י מ:

באשר לסעיף 8 לטיוטת החוק לתיקון פקודת בריאות העם (מס. 12), התש"ן-1990, ולהצעת פסקה (ט) בו:-

א. שר המשפטים והשר א. אולמרט יבואו בדברים, תוך השבוע הקרוב, במגמה לנסח נוסח מוסכם שיבטא שילוב בין מגמת הייעול וטובת מערכת הבריאות שבהסדרת אישפוז על-פי מקומות מגוריהם של החולים, ובין התחשבות בטובת החולה ומשאלותיו.

ב. אם יוסכם הנוסח בין שני השרים - יהא הסיכום על-דעת המחשלה. בהעדר הסכמה, יוחזר הנושא למליאת המחשלה בישיבתה הקרובה.

1681.

הטיפול בעזבונוות ובנחלות לטובת המדינה -
מינוי ועדה ציבורית

שר המשפטים פותח.

בדיון משתתפים: השרים י. מודעי, מ. קצב, ד. מגן, י. פרץ, ז. המר, א. שאקי וא. אולמרט.

שר המשפטים משיב.

השרים ז. המר, א. שאקי וד. מגן מעירים.

ראש המחשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס (8 בעד; 2 נגד; 1 נמנע) - לאשר את מינויים, על-ידי שר המשפטים, של ה"ה: השופט (ד.ח.) מרדכי בן-דוד, מר אפרים שילה ומר רפאל מולכו - לכהן כועדה הציבורית לקביעת יעודם של עזבונוות לטובת המדינה.

1682.

הצעת תקציב פיתוח חלקי של רשות הנמלים והרכבות
לשנת 1990

שר התחבורה פותח.

מר מ. ליכט מציג את ההצעה.

שר התחבורה משלים.

בדיון משתתף השר י. מודעי.

ראש המחשלה מסכם.

השר י. פרץ מעיר.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 33 לחוק רשות הנמלים והרכבות, התשכ"א-1961:-

א. לאשר את תקציב פיתוח חלקי של רשות הנמלים והרכבות לשנת התקציב 1990 בסך כולל של 119,140 אלפי ש"ח להוצאה ו-37,000 אלפי ש"ח הרשאה להתחייב.

ב. הרשות תהיה מוסמכת להעביר מסעיף תקציבי מאושר לסעיף תקציבי מאושר אחר סכום של עד 700 אלף ש"ח ולא יותר מ-20% מהיקפו הכספי של סעיף תקציבי (40% כאשר הסעיף התקציבי כולו מסתכם בפחות מ-300 אלף ש"ח).

ג. בהתאם לסעיף 36 בחוק רשות הנמלים והרכבות התשכ"א-1961, לאשר לרשות לקבל מילווה למטרת מימון חלק מתקציב הפיתוח לשנת 1990, המפורט בתקציב הפיתוח של הרשות, בסכום כולל של 30 מליון דולר. והאשראי יילקח מחילווה חוץ, לרבות אשראי ספקים, באישור החשב הכללי במשרד האוצר.

(הצעת התקציב נמצאת במזכירות הממשלה).

1683. העברת סמכויות בקשר למינהל מקרקעי ישראל
משרד החקלאות לשר הבינוי והשיכון

ראש הממשלה פותח.

בדיון משותף אשר י. מודעי.

השר מ. קצב וה"ה י. חריש וא. רובינשטיין מעירים.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס:

א. (1) לפי סעיף 30 לחוק יסוד: הממשלה, להעביר לשר הבינוי והשיכון את הסמכויות הנתונות לשר החקלאות על-פי הוראות חוק מקרקעי ישראל, התש"ך-1960, וחוק מינהל מקרקעי ישראל, התש"ך-1960.

(2) לשנות לענין החיקוקים דלעיל את התואר שר החקלאות, הכל לפי הענין, לתואר שר הבינוי והשיכון.

(3) להביא החלטה זו לאישור הכנסת, בהתאם לחוק.

ב. למנות את שר הבינוי והשיכון כשר הממונה מטעם הממשלה לביצוע האמנה בין מדינת ישראל ובין קרן קיימת לישראל מיום כ' בכסלו התשכ"ב (28.11.61), ואולם, מדיניות הפיתוח בהתאם לסעיף (15) לאותה אמנה תמשיך להיקבע בהתאם לתכנית הפיתוח החקלאית של שר החקלאות.

1684. הגדלת מספר חברי מועצת מקרקעי ישראל

ראש הממשלה פותח.

מזכיר הממשלה מציג את ההצעה.

בדיון משותפים: מר י. חריש ואשרים י. מודעי וא. אולמרט.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס:

להגדיל ב-4 את מספר חברי מועצת מינהל מקרקעי ישראל; שניים מן החברים הנוספים ימונו על-ידי הממשלה על-פי המלצת שר הפנים, ושניים האחרים על-פי המלצת הקרן הקיימת לישראל.

האמור ייעשה בתאום עם הקרן הקיימת לישראל, בהתאם להוראות כתב האמנה בין מדינת ישראל לבין הקרן הקיימת לישראל, מיום כ' בכסלו התשכ"ב (26.11.61).

1685.

העברת סמכויות בקשר לחוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990, משרד התקשורת לראש הממשלה

ראש הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י מ:

א. לפי סעיף 30 לחוק יסוד: הממשלה, להעביר לראש הממשלה את הסמכויות הנתונות לשר התקשורת על-פי הוראות חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990.

ב. להביא החלטה זו לאישור הכנסת, בהתאם לחוק.

1686.

מינוי חבר למליאת רשות השידור

ראש הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י מ:

בהתאם לסעיף 7 לחוק רשות השידור, התשכ"ה-1965, להמליץ בפני נשיא המדינה למנות את מר אבי פרחן כחבר במליאת רשות השידור, במקום חה"כ אליקים העצני.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 12:00)

חצעת חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים (תיקון מס' 18), חתש"ן-1990

תיקון סעיף 46
1. מחזיק 46 לחוק הפיקוח על מצרכים ושירותים, חתש"ן-1957, בסופו יבוא:

"(ג) לענין סעיף קטן (ב), "חוק זה" - למעט התקנות שחוקקנו וחצוים שניתנו על פיו."

ותחילה
2. תחילתו של חוק זה - כתום ששה חודשים מיום פרסומו; ולגבי הוראה שהיתה בתוקף ביום פרסומו - כתום שמונה-עשר חודש מיום הפרסום.

דברי הסבר

סעיף 46(ב) לחוק הפיקוח על מצרכים ושירותים, חתש"ן-1957 קובע לאמור:

"תוקף החוק 46. (א) ...

(ב) כל מקום שחוראז בחוק זה טוענת חוראז כל חוק אחר, חחוראז שבחוק זה - עדיכח; אך אין חוראז סעיף זה בזה לפגוע -

(1) בחוראז סעיף 9 לפקודת סדרי השלטון וחמשכט, חתש"ן-1948;

(2) בחוראז סעיף 11 לחוק העונשין;

(3) בכל חוראז מחוראזותיו של חוק שירות בטחון, חתש"ט-1949."

הביטוי "חוק זה" הוגדר בסעיף 1 לחוק האמור כך:

"חוק זה" - לרבות חוקנות שחוקקנו וחצוים שניתנו על פיו."

בפסח"ד בבג"צ 256/88 מדאינווטט מרכז רפואי הרצלחיה בע"מ נגד מנכ"ל משרד חבריאות ושר חבריאות, שניתן לאחרונה (וטרס פורסס), מתח כב' חנשיא,

חשובט שמגר, ביקורת עריכת על וחוראז המקנה עדיפות לצורי הפיקוח על חוקי חכנסת, חן אלה הקיימים ביום התקנת הצו וכן אלה שזכנסת חוקקו אורי חוצאת הצו.

נוכח ותמשכותו של שעת החירום שתחולנו של חוק הפיקוח מוגבלת בזו לפי סעיף 2 לחוק האמור, ונוכח התפתחות התפיסות המשפטיות הבסיסיות משז שנוצק חוק הפיקוח ובשים לב דברי כב' הנשיא שמגר בפסח"ד חנ"ל, מוצע לבטל את העדיפות של וקיקת המשנה לפי חוק הפיקוח על וקיקת החוצאות, כזי למנוע חשש של פגיעה באינטרסים חיוניים של המדינה, מוצע שתחילת החוראז המוצעת תהיה תוך 6 חדשים מיום פרסום החוק - לגבי כל וקיקת משנה חדשה לפי חוק הפיקוח, ואילו וקיקת המשנה וקיימת תוסיף לחיות עדיפה על החוקים שזיו בתוקף ביום פרסום החוק המוצע, וזאת רק במשך שמונה-עשר חודש מיום הפרסום של החוק המוצע.

מוגש ע"י שר המשפטים



מוכירות הממשלה

ש ח ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)

אשר קיבלו תוקף ביום ה', י"ד בסיון התש"ן-1990.7.6

- 1674(חק/748). הצעת חוק הגליל (תיקון - מוסדות להשכלה גבוהה),
התש"ן-1990 של חה"כ ע. עלי (מס' תקמ"ח)
- 1675(חק/749). טיוטת חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון מס' 30),
התש"ן-1990
- 1676(חק/750). טיוטת חוק לתיקון פקודת בריאות העם (מס' 12),
התש"ן-1990
- 1677(חק/769). טיוטת-חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון מס. 30),
התש"ן-1990: - ערר שר החוץ

בפרוטוקול זה 16 דפים.

החלטות ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ו באייר
התש"ן (21.5.1990), אשר קיבלו תוקף ביום י"ד בסיון התש"ן
(7.6.1990)

1674(חק/748). הצעת חוק הגליל (תיקון - מוסדות להשכלה גבוהה),
התש"ן-1990 של חה"כ ע. עלי (מס' תקמ"ח)

ח ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק הגליל (תיקון - מוסדות
להשכלה גבוהה), התש"ן-1990 של חה"כ ע. עלי (מס'
תקמ"ח).

1675(חק/749). טיוטת חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון מס' 30),
התש"ן-1990

ח ח ל י ט י ס, בהתייחס לטיוטת חוק שירות המדינה
(גימלאות) (תיקון מס' 30), התש"ן-1990:-

א. בסעיף 3 של הטיוטה, במקום:

"לא יאוחר מששה חודשים ממועד סיום שירותו",
יבוא:
"לא יאוחר משלוש שנים ממועד סיום שירותו".

כמו-כן תיוסף הוראה שתאפשר לנציב שירות
המדינה, אם סבר שמן הצדק לעשות כן - לאשר בקשה
שהוגשה גם לאחר המועד האמור.

ב. בסעיף 6 של הטיוטה, במקום המילים: "ממשין
לעבוד" יבוא: "מוסיף לעבוד";

ג. לדחות את הסתייגויותיהם של משרדי החינוך
והתרבות, המשטרה והפנים מעיקרים בטיטת החוק;

ד. לאשר בכפוף לעיל, את סעיפי טיוטת החוק הנ"ל,
המצורפים (דפים 5-10).

(*)ה. בהמשך לנ"ל - נציבות שירות המדינה תחליט על דרך לפיה יוצע תיקון דומה, לגבי תנאי הפרישה של מנהלים כלליים של משרדי הממשלה ומוקבליהם.

1676(חק/750). טיוטת חוק לתיקון פקודת בריאות העם (מס' 12),
התש"ן-1990

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס' חק/747 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ט באייר התש"ן (14.5.90), שעניינה טיוטת חוק לתיקון פקודת בריאות העם (מס' 12), התש"ן-1990:-

א. לאשר סעיף 6 המוצע בטיטת החוק;

ב. בהתייחס לסעיף 7 של טיוטת החוק:-

(1) ברישא של סעיף קטן (ג), במקום: "לא ייתן המנהל צו סגירה אלא לאחר שנתן למנהל בית החולים או לבעליו", יבוא: "לא יתן המנהל צו סגירה ולא יורה על ביטול רישום, אלא לאחר שניתן לבעלי בית החולים ולמנהלו";

(2) ברישא של סעיף קטן (3), במקום: "מנהל בית-החולים או בעליו רשאי", יבוא: בעליו של בית-חולים ומנהלו רשאים";

(3) בסיפא של סעיף קטן (ה), במקום: "יורה על ביטול הרישום" יבוא: "רשאי הוא להורות בין מכח צו סגירה ובין מכל סיבה אחרת, על ביטול הרישום";

ג. למחוק סעיף קטן (ב) בסעיף 20 של טיוטת החוק;

ד. להביא להכרעת הממשלה בשיבועה הקרובה, את אישורו או מחיקתו של סעיף 8 בטיטת החוק;

ה. לאשר בכפוף לעיל, את סעיפי טיוטת החוק, המצורפת (דפים 11-16).

(הערה: ערר שר החוק על החלטה זו נדון בוועדת השרים לענייני חקיקה ביום 4.6.90 והתקבלה החלטה חק/769 להלן).

החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"א בסיון
התש"ן (4.6.1990), אשר קיבלה תוקף ביום י"ד בסיון התש"ן
(7.6.1990)

1677(חק/769). טיוטת-חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון מס. 30),
התש"ן-1990: - ערך שר החוץ

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/749 של ועדת
 השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ו באייר
 התש"ן (21.5.90) שעניינה טיוטת חוק שירות המדינה
 (גימלאות) (תיקון מס. 30), התש"ן-1990, לקבוע כי
 תיקון סעיף 15 לחוק העיקרי (סעיף 2 בטיטת החוק) -
 לא יחול על עובד שבעת פרישתו היה שגריר או ציר.

ההחלטה הנ"ל היא על דעת המחשלה מכח סעיף 36(ד)
 בתקנון לעבודת המחשלה.

טיוטת-חוק

25 מרץ, 1990
חא68

שם החוק המוצע:

חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון מס' 30), התש"ן-1990.

עיקרי החוק המוצע ודברי הסבר:

מוצע לבטל את ההוראה המזכה בקיצוב עובד שפוטר לאחר 10 שנות שירות וגילו מעל 40. לא תשולם גימלה לעובד שגילו למטה מ-60 אלא אם כן פרש מטעמי בריאות או נכות כמפורט בחוק. הצעה זו אינה חלה על שוטרים, סוהרים ועובדי שירותי הכטחון.

דברי הסבר

סעיף 15(4) לחוק שירות המדינה גימלאות (נוסח משולב), התש"ל-1970 (להלן - החוק) קובע כי עובד שפוטר לאחר 10 שנים מסיבה כלשהי והוא בגיל 40 או יותר ולא נפסל לשירות המדינה לפי החלטת בית הדין למשמעת, זכאי לקיצבה מיום סיום שירותו.

הרעיון העומד בבסיסה של הוראה זו הוא הרצון לשמור על זכויותיו הסוציאליות האלמנטריות של עובד, המחוקק ואה לנגד עיניו את העובד שלאחר שנות שירות ארוכות במדינה ובגיל מבוגר יחסית, מוצא עצמו מפוטר מהשירות ומתקשה למצוא עבודה אחרת. הכוונה היתה להכניח לעובד כזה קיצבה לפי משך שירותו, כך שישמרו לו אמצעי קיום מינימליים ולא יפול למעמטה על הציבור.

ואולם, הנסיון המצטבר של שנים רבות בהפעלת החוק מגלה שפני הזכרים שונים במידה רבה. הזכות האמורה הפכה להיות, במקרים רבים, "קיש קפיצה" כלכלי נוח לעובדים במיטב שנותיהם המבקשים להיות "מפורטים" כדי שיוכלו לצאת לקיצבה ולהמשיך במקביל בעבודה פוריה ומכניסה במקום עבודה אחר. ומה שחומר במיוחד - לעתים קרובות מדובר במקום עבודה הניזון אף הוא מקופת המדינה או מקופת הציבור, אם במישרין ואם בעקיפין.

תשלום קיצבה לאדם במיטב שנותיו המשתכר היטב למחייתו אינו מוצדק מבחינה כלכלית, מוסרית וציבורית. תופעה זו אינה קיימת במדינות מתוקנות בעולם המערבי ויש לבטלה.

עוד יש לציין כי תשלום פנסיה תקציבית לרכבות פנסיונרים צעירים, הן בשירות המדינה והן בגופים ציבוריים שונאי הגימלאות של עובדיהם מכוססים על החוק (רשויות מקומיות), תאגידים שהוקמו על פי חוק וכדו') מהווה נטל תקציבים כבד ההולך וגדל עם השנים.

מן הראוי להדגיש כי בקרנות הפנסיה אין אפשרות לקבל קיצבה לפני גיל 65 עקב פיטורים. הוראת סעיף 15(4) שבחוק מהווה איפוא חריג לעומת המקובל לגבי רוב העובדים בארץ. יש בכך הערפה בלתי מוצדקת של עובדי שירותים לעומת הסקטור היצרני שזכויות העובדים בו מובטחות, בדרך כלל, בקרנות הפנסיה.

לא מוצע לשנות את ההוראות הקובעות וכאות לקיצבה לפני גיל 60 כשהפרישה נובעת מטעמי נכות או בריאות וכן לא מוצע לפגוע בזכויות הפרישה המוקדמת של שוטרים, סוהרים ועובדי שירותי הכטחון.

תינתן אפשרות לקיצבה גם עבור תקופת עבודה מחמת לגיל 18.

דברי הסבר

סעיף 1 לחוק מגדיר "תקופת שירות" כתקופת שירות רצופה שחלה לאחר שהעובד הגיע לגיל 18. משמעות הדברים היא כי תקופת עבודה בשירות המדינה לפני גיל זה אינה מוכרת לצורך גימלאות. הוא הדין בפעילות המזכה להגדלה מכח הקריטריונים לפי סעיף 100(ב) לחוק (פעילות ציונית, אות על"ה וכיו"ב).

מוצע לקבוע שגם תקופת עבודה מחמת לגיל 18 תוכר לענין הזכאות לגימלה וממילא גם לענין הגדלת שירות על פי הקריטריונים המקובלים.

עיקר 3

מוצע להקדים את הגיל שבו יופשר זכויות קיצבה מוקפאות מ-65 ל-60. כן מוצע להסמין את נציב שירות המדינה לקבל בקשה "להקפאה" כאמור גם לאחר 6 חודשים ממועד סיום השירות.

דברי הסבר

סעיפים 17 ו-46(ג) לחוק קובעים כי עובד שנסתיים שירותו לאחר 10 שנים ואינו זכאי לקיצבת פרישה על פי הוראות אחרות של החוק, רשאי להודיע ככתב לנציב השירות, לא יאוחר ממשש חודשים ממועד סיום שירותו, כי הוא בוחר בזכויות לגימלאות לפי החוק, עקב סיום השירות, ומשעשה כן יהיה זכאי לקיצבה בגיל 65. החוק מפרט את הנסיבות שבהן יהיה זכאי עובד כאמור לקיצבה גם לפני גיל 65 (פרישה מכל עבודה או משלוח יד מזיכות של מצב בריאות לקוי; אי-יכולת השתכרות - בנסיבות שפורטו בחוק).

לשון אחר - עובד ככל גיל שהוא, יופרש מהשירות לאחר 10 שנות עבודה, רשאי לבקש "הקפאה" של זכויותיו לגימלה עד לגיל 65. לעומת זאת, גיל הפרישה שבו עובד פעיל זכאי לצאת לקיצבה על פי רצונן הוא 60. מוצע לתקן את החוק כך שהעובד שפעל על פי סעיף 17 לא לזק יהיה זכאי לתשלום הקיצבה מגיל 60, בדומה לזכותו של העובד הפעיל לצאת לגימלה. עוד מוצע לאפשר הגשת בקשה "להקפאה" כאמור גם לאחר 6 חודשים ממועד סיום השירות.

עיקר 4

מוצע לבטל את ההגבלה על גימלת ופל במקרים שבהם הגימלה האחת היא קיצבת שאיר או קיצבה כגלל פגיעה בעבודה והאחרת היא קיצבת פרישה.

דברי הסבר

סעיף 32 לחוק קובע הגבלות על גימלאות כפל כהגדרתן באותו סעיף. בין היתר קובע החוק כי כן זוג הזכאי לגימלאות כפל כאשר האחת היא קיצבת שאיר עקב פטירת כן זוגו והשניה היא קיצבת פרישה - תופחת הקיצבה בסכום שבו סך כל גימלאות הכפל עולה על 90% מהמשכורת הקובעת.

מגבלה דומה נקבעה בחוק גם לגבי זכאי לגימלאות כפל כאשר האחת היא קיצבת פרישה או קיצבת שאיר לכן זוגו, והשניה היא קיצבה כגלל פגיעה בעבודה לפי חוק הכיטוח לאומי.

מאחר ומדובר בשתי עילות נפרדות וכשתי זכויות שאין האחת נוגעת לחברתה, מוצע לבטל מגבלות אלו.

עיקר 5

מוצע לאפשר קבלת גימלאות כפל צד 100% (במקום 70%) למי שמלאו לו 65 שנים, או 60 שנים אם הוא שוטר.

דברי הסבר

סעיף 32 לחוק קובע מגבלה על מי זוכאי לשתי קיצבאות לפי החוק או לקיצבה לפי חוק הגימלאות יחד עם קיצבה כאוצר המדינה או מקופה ציבורית לפי חוק אחר. (למשל גימלאי של צה"ל שהוא גם זכאי לקיצבה לפי חוק הגימלאות). במקרה כזה קובע החוק כי הגימלאי אינו יכול לקבל קיצבה בשיעור העולה על 70% מהמשכורת הקובעת (הגבוהה בין השתיים).

מוצע להקל במגבלה זו לגבי מי שנילו 65 או יותר כך שבמקום 70% ייאמר 100%. הוראה דומה קיימת לגבי נושאי משרה שיפרטית ושאיניהם (ללא הגבלת גיל). יש מקום לאמץ אותה גם לגבי עובדי שחל עליהם חוק הגימלאות ואשר מלאו להם 65 שנים כאמור או 60 שנים במקרה שזו שוטרים, כאשר אין הצדקה לשלול מהם לחלוטין את הזכויות שצברו מכח שירותם האחר במדינה, כצה"ל או "קופה הציבורית".

עיקר 6

מוצע להקל בהגבלות המוטלות על זכאי לקיצבה המקבל גם משכורת "מקופה ציבורית".

דברי הסבר

סעיף 35 לחוק קובע כי זכאי לקיצבת פרישה המקבל גם משכורת מאוצר המדינה או מקופה אחרת שנקבעה על ידי הממשלה כ"קופה ציבורית" יחולו לגביו מיגבלות לגבי גובה הקיצבה שהוא יכול לקבל בהחשב בהפוש בין משכורתו לבין המשכורת הקובעת שלפיה מחושבת קיצבתו. על פי זוק, אם הגיע הזכאי לגיל 60 לא תפחת קיצבתו משני שלישים של הקיצבה שהיה זכאי לה לולא הוראת סעיף 35. על זכאי לקיצבה שמלאו לו 65 לא חלה כל הגבלה.

מוצע כי מגיל 60, חבוטל ההגבלה וזכאי כאמור יכול לקבל את מלוא משכורתו, אלא אם כן הוא ממשיך לעבוד בשירות המדינה.

עיקר 7

מוצע להקטין את תקופת ההתניה לגבי עובד שנתקבל לשירות המדינה בהגבלה מטעמי בריאות.

דברי הסבר

סעיף 94 לחוק קובע כי עובד אשר בעת קבלתו לשירות ההגבלה זכותו לגימלה מטעמים של מצב בריאות לקוי - יחול עליו החוק, על אף ההתניה המגבילה, אם שירת 15 שנה, יהא גילו אשר יהא, או אם הגיע לגיל 60 אחרי 10 שנות שירות. כן נקבע בחוק כי הוא יחול על שאיריו של העובד, על אף ההגבלה, אם נפטר אחרי 10 שנות שירות.

בשנת תשמ"ו חוקן החוק לגבי זכאון שאיריו של עובד שנפטר בזמן שירותו. תקופת ההכשרה המינימלית של 5 שנים נפיי שהיתה עד לתיקון החוק הועמדה על 3 שנים כלכוד. בעקבות תיקון זה, מוצע להפחית גם את התקופה שלאחריה בטלה ההתניה לגבי עובד שהוגבל מטעמי בריאות. לגבי עובד מתוות לגיל 60 תהיה התקופה 10 שנים במקום 15). במקרה של פטירה - מוצע כי התקופה שלאחריה בטלה ההתניה תהיה 7 שנים (במקום 10).

3. השפעת החוק המוצע על החוק בקי ס:
יתוקנו הסעיפים 1, 15(4), 7 א, 22, 32(כ), 32(ז), 39(ז), 35(ו), 46(ג), 63כ, 76(א), ו-94(א) לחוק ויר. סף סעיף 63 יג.
4. השפעת החוק המוצע על תקן המשרו:
אין.
5. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה:
תיקון סעיף 15 (עיקר 1) יביא לחסכון בסעיפי עלות הפנסיה התקציבית הן בשירות המדינה והן בגופים זיכוריים אחרים שתנאי הגימלאות של עובדיהם כשל עובדי מדינה (רשויות מקומיות, תאגידים שהוקמו על פי חוק). אין אפשרות לאמוד אם הסכום המדויק, אך אין ספק שמדובר בסכומים ניכרים ביותר.
6. השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי:
אין.
7. למשרד המשפטים אין הערות.
8. לממונה על התקציבים במשרד האוצר אין הערות.
9. הסתייגויות השרים
א. משרד הפנים מסתייג לגבי ניקר 1, ומציע שהגיל המזכה בקבלת קיצבת פרישה בעקבות פיטורים יהיה 50 ולא 60.
ב. משרד החינוך מסתייג לגבי עיקר 1 והחלתו על עובדי הוראה.
ג. משרד המשטרה מסתייג לגבי עיקרים 3, 5 ו-6 ומציע שגיל השוטרים יהיה 55.

מצ"ב נוסח הצעת החוק:

חוק שירות המדינה (גימלאו) (תיקון מס' 30), התש"ן-1990

תזה 6

1. תיקון סעיף 1
בסעיף 1 לחוק שירות המדינה (גימלאו) (נוסח משולב), התש"ל-1970 (1) (להלן - החוק העיקרי), בהגדרת "תקופת שירות", המלים "שולח לאחר שהגיע העובד לגיל 18" - יימחקו.
 2. תיקון סעיף 15
בסעיף 15 לחוק העיקרי, פסקה (4) - בטלה.
 3. תיקון סעיף 17א
בסעיף 17א לחוק העיקרי, המלים "לא יאוחר ממשנה חדשים ממועד סיום שירותו" - יימחקו.
 4. תיקון סעיף 22
בסעיף 22 לחוק העיקרי, המלים "או (4)" - יימחקו.
 5. תיקון סעיף 32
בסעיף 32 לחוק העיקרי -
- (1) בסעיף קטן (ב), פעמיים, אחרי "70% מהמשכורת הקובעת" יבוא "או על 100% ממנה אם מלאו לו 65 שנים או 60 שנים בשוטר";
- (2) במקום סעיף קטן (ז) יבוא:
- "(ז) הוראות סעיף קטן (ב) לא יחולו לגבי אלה:
- (1) הזכאי לגימלאות כפל, כאשר האותות היא קיצבת שאיר עקב פטירת בן-זוגו והשניה היא קיצבת פרישה;
 - (2) הזכאי לגימלאות כפל, כאשר האותות היא קיצבת פרישה או קיצבת שאיר עקב פטירת בן-זוגו, והשניה היא קיצבה בשל פגיעה בעבודה לפי חוק הביטוח הלאומי."
6. תיקון סעיף 35
בסעיף 35(ו) לחוק העיקרי, במקום "65" יבוא "60", ובסופו יבוא "אלא אם כן הוא מושיך לעבוד בשירות המדינה, והן לא יחולו על זכאי לקיצבת פרישה שהגיע לגיל 65, והא מקום עבודתו אשר יהא."
 7. תיקון סעיף 39
בסעיף 39(ז)(4) לחוק העיקרי, במקום "לקצבה בשיעור המירבי" יבוא "לקצבה המיובית", ובסופו יבוא: "כפסקה זו, הקיצבה המירבית לענין סוף 32(ב) היא הקיצבה שלה זכאי מי שמלאו לו 65 שנים."

8. תיקון סעיף 46
בסעיף 46(ג) לחוק העיקרי -
(1) ברישה ובפסקה (1), במקום "65" יבוא "60";
(2) פסקה (2) - בטלה;
(3) בפסקה (3), במקום "לפי פסקאות (1) או (2)" יבוא "לפי פסקה (1)".
9. תיקון סעיף 63
בסעיף 63(א) לחוק העיקרי, המלים "או (4)" - יימחקו.
10. הוספת סעיף 63
אחרי סעיף 63 יבוא לווק העיקרי יבוא:
"עובד 63 יג. עובד שירותי הבטחון שפוטר לאחר עשר שנות שירות שפוטר כשהוא בגיל 40 או יותר ולא נפסל לשירות המדינה לפי החלטת בית הדין למשמעת, יהיה זכאי לקיצבת פרישו; אלא שאם פוטר כאמור על פי החלטת בית הדין למשמעת, בלי שנפסל לשירות, ולפני שהגיע לגיל 60, או לגיל 55 לאחר עשרים וחמש שנות שירות, רשאי בית הדין להחליט שאינו זכאי לקיצבת פרישה, כולה או מקצתה."
11. תיקון סעיף 76
בסעיף 76(א) לחוק העיקרי, במקום "פסקאות (2) עד (4)" יבוא "פסקאות (2) ו-(3)".
12. תיקון סעיף 94
בסעיף 94(א) לחוק העיקרי, במקום הסיפה המתחילה במלים "אם שירת חמש עשרה שנה" יבוא "אם שירת עשר שנים; וכן יחול חוק זה על שאיריו, על אף זמורתה, אם נפטר אחרי שבע שנות שירות".

1. ס"ח התש"ל, עמ' 65; התשמ"ט, עמ' 12.

מוגש על-ידי ראש הממשלה ושר האוצר

י"ד באייר התש"ן
9 במאי 1990

חוק לתיקון פקודת בריאות העם (מס' 12),

התש"ן - 1990

1. תיקון
סעיף 2 בסעיף 2 לפקודת בריאות העם, 1940¹ (להלן - הפקודה),
במקום הגדות "מפקח" יבוא:
"מפקח" - מי ששר הבריאות או השר לאיכות הסביבה,
לפי הענין, הסמיכו כמפקח לענין פקודה זו;".
2. תיקון
סעיף 3 בסעיף 3א לפקודה, במקום "שר הבריאות" יבוא "השר לאיכות
הסביבה".
3. תיקון
סעיף 3ב בסעיף 3ב לפקודה, במקום הרישה המסתיימת במלה "ותפקידהם"
יבוא "שר הבריאות והשר לאיכות הסביבה רשאים לקבוע
בתקנות, כל אחד בתחומי אחריותו, את הכשירויות של
התברואנים ושל עובדים אחרים ברשויות הסניטריות המקומיות
ובשירות המדינה העוסקים בתפקידים בריאותיים וסביבתיים,
לפי הענין".
4. תיקון
סעיף 9 בסעיף 9 לפקודה -
(1) פסקאות (א) עד (ד) - יימחקו;
(2) בפסקה (ה), במקום "הפטירה" יבוא "פטירות".
5. תיקון
סעיף 10 בסעיף 10 לפקודה -
(1) סעיף קטן (1) - יימחק;
(2) בסעיף קטן (3) -
(א) בפסקה (א), המלים "המשיב בירדעין כל תשובה כוזבת
לכל שאלה שהעמיד הרופא הממשלתי ביחס לפרטים שדרוש
לרשום בנוגע לכל לידה או פטירה או" - יימחקו;
(ב) בפסקה (ב), המילה "או" נסיפה - תימחק;
(ג) פסקה (ג) - תימחק.
6. תיקון
סעיף 22 בסעיף 22 לפקודה, בסעיף קטן (4), במקום הקטע המתחיל
במלים "מאת הרופא הממשלתי" ומסתיים במלים "להזביק אחרים"
יבוא "מרופא בעל רשיון כי מותר לילד לבקר בבית הספר".

1. ע"ר 1940, תרס"י 1, עמ' 191; ס"ח התשמ"ח, עמ' 94.

- החלפת 7. במקום סעיף 31 לפקודה יבוא:
- סעיף 31 "סגירת בית 31. (א) המנהל רשאי לצוות על סגירת בית חולים, חולים וביטול רישום סגירה) אם מצא אחד מאלה -
- (1) בית החולים אינו רשום לפי סעיף 25;
- (2) בית החולים לא מילא אחר הוראות אחד הסעיפים 26 עד 30 או אחר הוראות תקנות לפי סעיף 33;
- (3) בית החולים, או מחלקה בו, מתנהלים בדרך שאינה לטובת בריאותם או רווחתם של החולים המאושפזים;
- (ב) המנהל יקבע בצו הסגירה הוראות בדבר ביצועו, לרבות לענין איסור קבלת חולים חדשים, המשך הטפול בחולים המאושפזים, העברתם של חולים מבית חולים ומועד סגירת בית החולים או מחלקה ממחלקותיו.
- (ג) לא יתן המנהל צו סגירה אלא לאחר שנתן למנהל בית החולים או לבעליו, הזדמנות להשמיע את טענותיהם בפניו; אולם אם מצא המנהל כי נשקפת סכנה חמורה מיידית לחולים המאושפזים בבית החולים, רשאי הוא לתת צו סגירה לאלתר.
- (ד) מנהל בית חולים או בעליו רשאי, תוך שלושה חדשים מהיום שבו נמסר לו הצו לערור עליו לפני שר הבריאות; אין בהגשת הערר כדי לעכב את ביצוע הצו.
- (ה) ניתן צו סגירה לבית חולים שהיה רשום לפי סעיף 25 או מצא המנהל כי חצרים חדלו לשמש כבית חולים, יורה על ביטול הרישום.
- (ו) בצו סגירה רשאי המנהל להורות למשטרה להכנס לבית החולים שלגביו ניתן הצו ולנקוט כל אמצעי, לרבות שימוש בכח סביר, כדי להבטיח ציות לצו."

- תיקון 8. בסעיף 33 לפקודה במקום פסקה (ט) יבוא:
- סעיף 33 "(ט) קבלתם של חולים, לרבות הסדרת האישפוז על פי מקומות מגוריהם של החולים, נהלי שחרור חולים והנהלת פנקסים ורשימות והפיקוח עליהם;".

- תיקון
סעיף 53
9. בסעיף 53 לפקודה, בפסקה (ט), במקום "רופא מחוזי" יבוא
"ממונה לאיכות הסביבה".
- הוספת
סעיף 53א
10. אחרי סעיף 53 לפקודה יבוא:
"הגדרות 53א. בחלק זה -
"המנהל" - מי שהשר לאיכות הסביבה הסמיכו
להיות המנהל לענין חלק זה;
"ממונה על איכות הסביבה" - מי שהשר לאיכות
הסביבה הסמיכו להיות ממונה על איכות
הסביבה לענין חלק זה."
- תיקון
סעיף 54
11. בסעיף 54 לפקודה, בסעיף קטן (1), במקום "רופא ממשלתי"
יבוא "ממונה על איכות הסביבה".
- תיקון
סעיף 55
12. בסעיף 55 לפקודה -
(1) בסעיף קטן (1), בפסקה (ב), במקום "רופא ממשלתי" יבוא
"ממונה על איכות הסביבה", בסיפה במקום "הרופא
הממשלתי" יבוא "הממונה על איכות הסביבה" ובמקום
"לממונה על המחוז" יבוא "למנהל";
(2) בסעיפים קטנים (5), (7), (8) ו-(10), במקום "הממונה
על המחוז", בכל מקום, יבוא "המנהל".
- תיקון
סעיף 56
13. בסעיף 56 לפקודה -
(1) בסעיף קטן (1) במקום "הממונה על המחוז" יבוא "המנהל",
פעמיים;
(2) בסעיף קטן (2), במקום "לממונה על המחוז" יבוא
"למנהל";
(3) בסעיף קטן (4), במקום "שר הבריאות" יבוא "השר לאיכות
הסביבה".
- תיקון
סעיף 58
14. בסעיף 58 לפקודה, בסעיף קטן (1) במקום "רופא מחוזי או מי
שהוא הסמין לכך" יבוא "ממונה על איכות הסביבה".
- תיקון
סעיף 61
15. בסעיף 61 לפקודה, בסעיף קטן (2), במקום "ששר הבריאות"
יבוא "שהשר לאיכות הסביבה".

- תיקון
סעיף 61א
16. בסעיף 61א לפקודה -
(1) בסעיף קטן (1) -
(1) ברישה, במקום "רופא מחוזי" יבוא "ממונה על איכות הסביבה" והמלים "שבתחום מחוזי" - יימחקו;
(2) בפסקה (א), במקום "הרופא המחוזי" יבוא "הממונה על איכות הסביבה" ובמקום "הרופא המחוזי או מי שהוא הסמין לכך" יבוא "הוא";
(3) בפסקה (ב), במקום "הרופא המחוזי" יבוא "הממונה על איכות הסביבה" ובמקום "הרופא המחוזי או מי שהוא הסמין לכך" יבוא "הוא";
(2) במקום בסעיף קטן (2), יבוא:
"לענין עבירות לפי חלק זה שנקבעו כעבירות קנס לפי חוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב], התשמ"ב-1982², יהיו לממונה על איכות הסביבה גם הסמכויות לפי סעיף 222 לאותו חוק."
- החלפת
סעיף 62ב
17. במקום סעיף 62ב לפקודה יבוא:
"תקנות 62ב. "השר לאיכות הסביבה רשאי להתקין תקנות בדבר דרכי מניעת מפגעים לפי חלק זה, למעט בכל הנוגע למי שתיה."
- תיקון
סעיף 64א
18. בסעיף 64א לפקודה, בסעיף קטן (1), אחרי "הרופא המחוזי" יבוא "או מפקח שמינה לכך השר לאיכות הסביבה לענין הוראות חלק ו' לפקודה".
- תיקון
סעיף 64ב
19. בסעיף 64ב לפקודה, אחרי "שהרופא המחוזי" יבוא "או שהשר לאיכות הסביבה".

2. ס"ח התשמ"ב, עמ' 43.

20. אחרי סעיף 165 לפקודה יבוא:

"מעבדות 165. (א) לא יפתח אדם מעבדה, לא יפעיל מעבדה ולא

ינהלה אלא על פי רשיון שנתן לו המנהל

ובהתאם לתנאיו.

(ב) המנהל רשאי להתחשב בצרכי השירותים הרפואיים

במדינה או בכל איזור בה לענין החלטתו

לגבי סעיף קטן (א).

(ג) שר הבריאות רשאי לקבוע בתקנות לגבי

מעבדות, הן דרך כלל והן לגבי סוגים

מהן, לפי תחומי פעילותן המקצועית, וסוגי

הבדיקות הנערכות בהן, הוראות בדבר -

(1) מתן היתר לאדם להיות מנהל מעבדה

והתנאים לקבלת ההיתר;

(2) הכשירויות וההתמחויות של עובדים

במעבדה;

(3) קביעת תנאים לארגון ולניהול

המעבדות, לרבות נהלים בדבר -

(א) ביצוע הבדיקות;

(ב) הבטיחות במעבדה;

(ג) האיטוף והטיפול בדגימות לבדיקה;

(ד) רישום ודיווח;

(ה) הבטחת האיכות;

(ו) תנאים לנקודת איטוף;

(ז) תנאים לאתר בדיקה לעוברי אורח.

(ד) בסעיף זה -

"מעבדה" - מעבדה רפואית, נקודת איטוף,

אתר בדיקה לעוברי אורח או בנק דם;

"מעבדה רפואית" - מקום בו מבוצעות

בדיקות בדגימות שמקורן בבני אדם;

"בנק דם" - מקום לאיטוף, לעיבוד,

לסיווג, לאחסון, או להפצה, לבדיקה של

מנות דם או נגזרות שלו;

"נקודת איטוף" - מקום המצוי מחוץ לכותלי

מעבדה רפואית בו אוספים דגימות מבני

אדם לצורך העברתן למעבדה לבדיקה;

"אתר בדיקה לעוברי אורח" - מקום מחוץ

לכותלי מעבדה רפואית שבו מבוצעות

בדיקות בדגימות שמקורן בבני אדם לשם

קבלת מידע לצורך הערכת מצב בריאותו

של אדם.

איסור 165. לא יתן אדם אבר ולא יקבל אבר מגופו של אדם
טחר כנגד תמורה כספית או טובת הנאה חמורית כלשהי
באברים במישרין או בעקיפין."

- תיקון
סעיף 70
21. (1) האמור בסעיף 70 לפקודה יסומן (1), ובו, אחרי פסקה (ג)
יבוא:
- "(ד) הקובעות תקנים לבירוב ולמי קולחין;
(ה) הקובעות דרכים למניעת זיהום מי שתיה;"
- (2) אחרי סעיף קטן (1) יבוא:
- "(2) רשאי השר לאיכות הסביבה להתקין תקנות כאמור
בסעיף קטן (1), בפסקאות (א) עד (ג), בכל הנוגע
להוראות חלק ב1 ולחלק ר' לענין מפגעים."



מזכירות הממשלה



א

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ס

לישיבה ל"ז/התש"ן של הממשלה
יום א', י"ז בסיון התש"ן - 10.6.1990

(בשעה 09:00)

השר המגיש	מס. נספח	סקירות
שר המשפטים	334	א. הצעת חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים (תיקון מס. 18), התש"ן-1990 - המשך הדיון
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק	333	ג. טיוטת-חוק לתיקון פקודת בריאות העם (מס. 12), התש"ן-1990 - המשך הדיון
שר המשפטים	336	ד. הטיפול בעזבונו ובנחלות לטובת המדינה - מינוי ועדה ציבורית - המשך הדיון
שר התחבורה *	339	ה. תקציב פיתוח חלקי של רשות הנמלים והרכבות לשנת 1990
שר העבודה והרווחה	323	ו. חלוקת כספי מס מקביל
שר האוצר	317	ז. הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים) (תיקון מס. 2) התש"ן-1990 - המשך הדיון
השר דוד מגן משרד האוצר	+337 א'	ח. פעולות להגברת חוסנם הכלכלי של ישובי הפיתוח
שר החקלאות שר האוצר	+194 א'	ט. אי הכללת עובדי המכון והשירותים הוטרינריים בצמצום כח אדם - המשך הדיון

מס. נספח	השר המגיש	
303 (נוסח חדש) + א'	השר לאיכות הסביבה	י. זיהום האויר ובעיות משק הדלק הקשורות בו (דו"ח "הררי")
308	שר התקשורת	יא. מינוי חבר במועצה לשידורי כבלים
298		יב. הצעת-חוק חינוך ממלכתי (תיקון), התש"ן-1990 - של חה"כ י. ביבי, י. לוי וח. פורת (מס. תע"ד) - המשך הדיון
+296 א'	שר החקלאות והשר לאיכות הסביבה שר הפנים	יג. 1) אישור מינויים למליאת רשות שמורות הטבע
302	שר החקלאות	2) מינוי מנהל רשות שמורות הטבע
281	ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר	יד. פרויקטים לאומיים - תהליך קבלת החלטות - ערך על החלטת ועדת השרים לענייני תיאום ומינהל
283	שר הכלכלה והתכנון	טו. ועדת חקירה לבדיקת הסדר הקיבוצים
282	שר האנרגיה והתשתית	טז. החברה לחקר הימים והאגמים
241	שר הפנים	יז. הצעת-חוק לתיקון הפקודה לקביעת הזמן (קביעת מועדים לשעון קיץ), התש"ן-1989 של חה"כ א. פורז - ערך
+248 א'	שר התקשורת שר החוץ	יח. התהליכים במזרח אירופה והשפעותיהם על ישראל
+247 א'	שר הכלכלה והתכנון שר החוץ	יט. הטיפול הממשלתי לקראת איחוד אירופה בשנת 1992
+ 268 א'	שר החוץ שר האוצר	כ. עיריית באר-שבע
269	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות ושר התקשורת	כא. העברת כספים מרשות השידור למימון הטלוויזיה החינוכית והערוץ השני

מס. נספח	השר המגיש	
כב.	מכירת חברת כימיקלים לישראל	270
כג.	סיוע במימון השתלות אנרים	271
כד.	מפעלים עתירי ידע ביקנעם - ערר על החלטת ועדת השרים לעניני כלכלה	250
כה.	הקמת החברה הישראלית לאיכות הסביבה בע"מ - ערר על החלטת ועדת השרים לעניני כלכלה	252
כו.	חקיקה למניעת סיכון חיי אדם בגין שביתות	150
כז.	מדיניות הממשלה בעשור הבא בתחומים המדיניים והכלכליים	+222 א' ב'
כח.	תיקון התקנון לעבודת הממשלה	+244 א' ב'
כט.	הקמת רשות ממלכתית להערכות לקראת איחודה הכלכלי של אירופה	+245 א'
ל.	דיון בדרכים למיגור ה"אינתיפאדה"	השר אבנר שאקי
לא.	הקמת מינהל לאומי לביוב ולהשבת קולחין	+206 א' ב' ג' ד'
לב.	העלאת תעריפי החשמל	+ 232 א'
לג.	התזמורת הסימפונית ירושלים, רשות השדור	210
	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות	

השר המגיש	מס. נספח	
שר התחבורה והשר לאיכות הסביבה שר האוצר	146 (נוסח מתוקן) + א'	לד. סמכויות המשרד לאיכות הסביבה - הנושא המטאורולוגי (המשך הדיון): הקמת רשות על-פי דין למטאורולוגיה בסמכות שר התחבורה והשר לאיכות הסביבה
שר המדע והטכנולוגיה סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר המדע והטכנולוגיה שר האנרגיה והתשתית שר האוצר סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות	+187 א' ב' ג' ד' ה'	לה. משרד המדע והטכנולוגיה - ארגון המחקר ותקציבי המחקר
שר הכלכלה והתכנון שר האוצר	+ 212 א'	לו. מעמד של אזור פיתוח לבאר-שבע - ערר על החלטת ועדת השרים לעניני כלכלה והצעה
השר א. שאקי	213	לז. הקפאת שכרם של שרים ובכירים אחרים
שר התעשייה והמסחר שר האוצר שר הכלכלה והתכנון	+208 א' ב'	לח. מינוי מועצת המלאכה
שר החקלאות השר מ. נסים	+177	לט. מינוי יושב ראש רשות שמורות הטבע
שר החקלאות שר האוצר	+185 א'	מ. ענף ההדרים - המשך הדיון
שר הבריאות שר האוצר	+201 א'	מא. הקצאת משאבים לעידוד הילודה והפריית מבחנה
שר האנרגיה והתשתית	191	מב. תכנית מיתאר ארצית לתפרושת הגיאוגרפית של אוכלוסיה בת 7 מיליון תושבים בישראל - מס. ת/מ/א/16 - ערר על החלטת ועדת השרים
סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר	+184 א'	מג. התקנת מזגנים במוסדות חינוך בבית שאן

מס. נספח	השר המגיש	
מד.	סיוטת חוק שעות לימוד, התשמ"ט-1989 (נספח 233/חק מיום 14.6.89)	160 (נוסח מתוקן)
מה.	תחומי עיסוקיה של ועדת השרים לתיאום ומינהל - ערר על החלטת ועדת השרים	166
מו.	החלת דין רציפות על הצעת חוק מס בולים (ביטולים ותיקוני הוראות), התשמ"ז-1987 - המשך הדיון	145
מז.	פטור מתשלום מס הכנסה לחלק מהמתפרנסים כשכירים מחקלאות	+171 א'
מח.	מלאי חירום של מוצרי דלק	+73 א'
מט.	הפיכת שירות ההדרכה והמקצוע במשרד החקלאות לתאגיד	+149 א'
נ.	מינוי חברים לוועד הנאמנים של רמלה - המשך הדיון	108 (נוסח מעודכן) שני
נא.	הענקת נקודות זיכוי מס הכנסה לאנשי מילואים	+137 א'
נב.	העברות תקציב למשרד החינוך והתרבות, למשרד לענייני דתות ולמשרד הבריאות	+123 א'
נג.	חוק הגנת הדייר	106
נד.	צרוף נציג שר האנרגיה והתשתית לוועדת היתרים לפי החוק למניעת זיהום הים ממקורות יבשתיים	98 (נוסח מתוקן)
	ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק	
	שר החקלאות	
	ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר	
	שר החקלאות שר האוצר	
	שר האנרגיה והתשתית ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר	
	שר החקלאות שר האוצר	
	ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר	
	שר הבטחון ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר	
	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר	
	שר הכלכלה והתכנון	
	שר האנרגיה והתשתית	

השר המגיש	מס. נספח	
נה. הועברת סמכויות לפי חוק הנגב, התשמ"ו-1986 וחוק הגליל, התשמ"ח-1987	+148 א'	שר האנרגיה והתשתית שר התעשייה והמסחר
נו.1. הקמת ועדת חקירה לענין הפסקות החשמל	97	שר הכלכלה והתכנון
נו.2. הקמת ועדת חקירה לענין הפסקות החשמל	100	שר האנרגיה והתשתית
נז. שעורי מיסים בישראל	+76 א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
נח. הרשות לפיתוח ירושלים	+77 (מתוקן) א' 86 92	שר הכלכלה והתכנון שר האנרגיה והתשתית שר הפנים שר התעשייה והמסחר
נט. הצעת-חוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב) (תיקון - פטור למבני דת ממסים) של חה"כ א. גמליאל ואחרים (ס"ו) - ערר על החלטת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק	61	שר הפנים
ס. הרכב המינהל לתכנון חקלאי	+58 א' ב'	שר החקלאות השר מ. נסים שר הכלכלה והתכנון
סא. ניהול תיק מטבע החוץ	82	שר הכלכלה והתכנון
סב. הועברת סמכויות לפי חוק ההגבלים העסקיים לענין מוצרי דלק	27 (נוסח מתוקן)+ א'	שר האנרגיה והתשתית שר התעשייה והמסחר
סג.1. מינוי נציג משרד הכלכלה והתכנון למועצת מקרקעי ישראל	+60 א'	שר הכלכלה והתכנון שר החקלאות
סג.2. מינוי בהרכב מועצת מקרקעי ישראל הסתייגות	89	שר החקלאות שר הכלכלה והתכנון

השר המגיש	מס. נספח	
שר התקשורת	+32	סד. קוים לפיתוח הגליל והגולן לשנות התשעים
שר האנרגיה והתשתית	+א'	
שר האוצר	+ב'	
שר הפנים	+ג'	
שר התקשורת	ד'	
שר התקשורת	+30	סה. תכנית למשק הלאומי 1988 - 1992
שר האנרגיה והתשתית	א'	
שר התקשורת	+31	סו. קוים לפיתוח המגזר הערבי והדרוזי בישראל
סגן ראש הממשלה	+א'	
ושר הבינוי והשיכון	ב'	
השר אהוד אולמרט	ג'	
שר האוצר		
שר האנרגיה והתשתית	+45	1.ז. צירוף נציג של שר האנרגיה והתשתית לוועדות המחוזיות לתכנון ובניה
שר הפנים	א'	
שר הכלכלה והתכנון	+57	2. הצעת-חוק התכנון והבניה (תיקון מס.), התשמ"ט-1989 - (צירוף נציג שר הכלכלה והתכנון למועצה הארצית ולוועדות המחוזיות לתכנון ולבניה)
שר הפנים	א'	
שר הבטחון	+51	1.ח. מתן ערבות מדינה לישובי קו העימות בגין חובותיהם
שר האוצר	א	
שר החקלאות	65	2. מתן ערבות מדינה לישובי קו העימות ולאורך גבולות המדינה בגין חובותיהם
שר הכלכלה והתכנון	50	סט. העברת סמכויות למשרד הכלכלה והתכנון
שר העבודה והרווחה	(נוסח חדש)	
שר התעשייה והמסחר	+א'	
	ב'	

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מחליטים

בהתאם לסעיף 33 לחוק רשות הנמלים והרכבות, התשכ"א 1961:

א. לאשר את תקציב פיתוח חלקי של רשות הנמלים והרכבות לשנת התקציב 1990 בסך כולל של 119,140 אלפי ש"ח להוצאה ו-37,000 אלפי ש"ח הרשאה להתחייב.

ב. הרשות תהיה מוסמכת להעביר מסעיף תקציבי מאושר לסעיף תקציבי מאושר אחר סכום של עד 700 האלף ש"ח ולא יותר מ-20% מהקפו הכספי של סעיף תקציבי (40% כאשר הסעיף התקציבי כולו מסתכם בפחות מ-300 אלף ש"ח).

ג. בהתאם לסעיף 36 בחוק רשות הנמלים והרכבות התשכ"א 1961, לאשר לרשות לקבל מילוות למטרת מימון חלק מתקציב הפיתוח לשנת 1990. המפורט בתקציב הפיתוח של הרשות, בסכום כולל של 30 מליון דולר. האשראי יילקח ממילוות חוץ, לרבות אשראי ספקים, באישור החשב הכללי במשרד האוצר.

ד. הצעת תקציב הפיתוח החלקית הינה על דעת משרד האוצר.

... הצעת תקציב הפיתוח - מצורפת בזה.

מוגש על-ידי שר התחבורה

הצעת תקציב פיתוח לשנת 1990 (נמלים ורכבת)

	אומדן השקעה 1990	תקציב 1989	ת ק צ י ב 1990		
			הוצאה	הרשאה להתחייב	הוצאה+ הרשאה
ס"ה תקציב פיתוח במחירי תקציב 1990	249,490	60,850	119,140	37,000	156,140
פרויקטים חדשים ורכש ציוד	135,440		65,140	31,600	96,740
1. פרויקטים חדשים	119,200	6,200	48,900	31,600	80,500
2. חידוש ציוד בגין גריטה	9,140		9,140		9,140
3. ציוד ונייד חדש	7,100		7,100		7,100
פרויקטים שאושרו לביצוע	99,650	54,650	43,000	2,000	45,000
רזרבה להתיקרות	14,400		11,000	3,400	14,400

הצעת תקציב פיתוח לשנת 1990
(אלפי ש"ח במחירי אוקטובר 1989)

1990	תקציב	תקציב	אומדן	
הרשאה	הוצאה	מאושר עד	השקעה	
להתחייב		1989	1990	
8,200	31,130	20,670	60,000	נמל חיפה
=====	=====	=====	=====	=====
<u>2,000</u>	<u>19,480</u>	<u>20,670</u>	<u>42,150</u>	פרויקטים שאושרו
	1,300	6,500	7,800	1. בית מלאכה שלב ב' *
				2. מערכת כיבוי אש במסוף
	200	1,800	2,000	כימיקלים
	6,500	500	7,000	3. חיזוק רציפים 2 - 4
	1,800	1,600	3,400	4. תשתית חשמל - תיגבור *
				5. העברת עגורן גשר מרציף
2,000			2,000	מערבי לרציף מזרחי
	4,700	4,800	9,500	6. 2 מנופי חוף לרציפים 2-4
	4,500	5,000	9,500	7. עגורן גשר לרציף מזרחי
	280	470	750	8. הכשרת שטחים לציווד מכני *
	200		200	9. בנין מלתחות בקישון *
<u>6,200</u>	<u>11,650</u>		<u>17,850</u>	פרויקטים חדשים
				10. שיפורים והרחבת
	5,500		5,500	בית הנתיבות
5,500	1,500		7,000	11. עגורן שער שישי למסוף המזרחי
				12. העברת מנוף זרוע מקישון
	500		500	לרציף 4-2 (כולל הסבה)

* סעיפים בהם חל שינוי ריאלי באומדן ההשקעה

הצעת-תק. 90. (9)

הצעת תקציב פיתוח לשנת 1990 (המשך)
(אלפי ש"ח במחירי אוקטובר 1989)

סעיף	אומדן השקעה 1990	תקציב מאושר עד 1989	תקציב 1990	
			הוצאה	הרשאה להתחייב
13. חידוש מערכת התקשורת	500		500	
14. שיפור מערך תנועה במסוף המזרחי	450		450	
15. השלמת ציפוי אספלט (12 דונם) במסוף המזרחי	400		400	
16. עבודות שונות	500		500	
17. <u>תכנון</u>				
17.1 השלמת מסוף מזרחי	1,500		800	700
17.2 מסוף כימיקלים ודלקים (כולל קידוחים ומודל היזראולי) בהמשך למסוף הכימיקלים	1,000		1,000	
17.3 מערך טעינת צובר	300		300	
17.4 כללי	200		200	

הצעת תקציב פיתוח לשנת 1990 (המשך)

(אלפי ש"ח במחירי אוקטובר 1989)

סעיף		אומדן	תקציב	תקציב	1990
		השקעה	מאושר עד	הוצאה	הרשאה
		1990	1989		להתחייב
נמל אשדוד		50,900	25,140	24,860	900
=====		=====	=====	=====	===
פרויקטים שאושרו		44,500	25,140	19,360	
1. שיפור מערך תנועה ושערים		3,400	2,400	1,000	
2. מערכת בקרה ממוחשבת					
למסוף מכולות *		1,600	1,000	600	
3. עגורני שער (גריטה)		22,500	14,420	8,080	
4. 3 מנופי חוף (גריטה)		17,000	7,320	9,680	
פרויקטים חדשים		6,400		5,500	900
5. תגבור מערך החשמל ברציף 3		3,000		3,000	
6. בניית תוספת למחסן ציוד					
וחלפים		400		400	
7. השלמות למסוע הפחם		200		200	
8. שטח אחסון קלינקר (מותנה)		300		300	
9. עבודות שונות		500		500	
10. <u>תכנון</u>					
10.1 הארכת רציפים 3 - 5		1,800		900	900
10.2 כללי		200		200	

* סעיפים שחל בהם שינוי ריאלי באומדן ההשקעה

הצעת-תק. 90(13)

הצעת תקציב פיתוח לשנת 1990 (המשך)
(אלפי ש"ח במחירי אוקטובר 1989)

סעיף	אומדן השקעה 1990	תקציב מאושר עד 1989	תקציב הוצאה 1990	הרשאה להתחייב
נמל אילת	13,300	8,840	4,460	
=====	=====	=====	=====	
<u>פרויקטים שאושרו</u>	<u>13,000</u>	<u>8,840</u>	<u>4,160</u>	
1. עגורן גשר (כולל תשתית)	13,000	8,840	4,160	
<u>פרויקטים חדשים</u>	<u>300</u>		<u>300</u>	
2. עבודות שונות	200		200	
3. תכנון	100		100	

הצעת-תק. 90. (9)

הצעת תקציב פיתוח לשנת 1990 (המשך)
(אלפי ש"ח במחירי אוקטובר 1989)

סעיף	אומדן השקעה 1990	תקציב מאושר עד 1989	תקציב הוצאה 1990	הרשאה להתחייב
תכנון כללי =====	250 =====		250 =====	
רכישת משרדים =====	4,000 =====		4,000 =====	
ציוד תפעולי =====	14,240 =====		14,240 =====	
יישום סקר סיכונים - שלב א' =====	1,000 =====		1,000 =====	

הצעת-תק. 90. (9)

רכבת ישראל
(אלפי ש"ח במחירי אוקטובר 1989)

סעיף	אומדן השקעה 1990	תקציב מאושר עד 1989	תקציב הוצאה 1990	הרשאה להתחייב
סה"כ תקציב פיתוח רכבת	91,400	6,200	28,200	24,500
=====	=====	=====	=====	=====
<u>השקעות בתשתית</u>	<u>89,400</u>	<u>6,200</u>	<u>26,200</u>	<u>24,500</u>
1. חיבור המסילות בציר האילון (התאמת תעלת האילון מסילות, תחנות, בקרה)	70,000	1,000	12,000	24,500
2. שיקום המסילה נען-קרית גת (30 ק"מ) תכנון	2,000		2,000	
3. שיפור 10 תחנות בקו נהריה-ת"א	14,700	5,200	9,500	
4. החלפת 30 מפלגים	2,700		2,700	
<u>השקעות בציד</u>	<u>2,000</u>		<u>2,000</u>	
5. החלפת מערכות האינדוסי והרישום	2,000		2,000	



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
ביום ב', י"ח סיון התש"ן - 11.6.90
(בשעה 17:00 בכנסת)

השר המגיש	מס. נספח	הצעות חוק של חברי הכנסת
שר הפנים	536חק *	א. הרשאות לפי חוק נכסי המדינה התשי"א-1951 - משרד הפנים
שר המשפטים	532חק *	ב. הצעת חוק נשיא המדינה (המועצה הלאומית לשינוי השיטה הפוליטית), התש"ן-1990 של חה"כ ר. איתן וי. צידון (מס' תרכ"ה)
שר המשפטים	533חק *	ג. הצעת חוק למניעת ניצול לרעה של אמון הציבור בח"כים, התש"ן-1990 של חה"כ ר. איתן (מס' תרכ"ו)
שר המשפטים	534חק *	ד. הצעת חוק יסוד: הממשלה (תיקון - התפזרות הכנסת), התש"ן-1990 של חה"כ ש. וייס (מס' תרמ"א)
שר המשפטים	535חק *	ה. הצעת חוק פינוי פסולת הניתנת למיחזור, התש"ן-1990 של חה"כ ד. תיכון (מס' תרי"ד)
טיוטות חוק והצעות חוק:		
ראש הממשלה ושר האוצר	524חק	ו. טיוטת-חוק ניירות ערך (תיקון מס. 10) התש"ן-1990
שר המשפטים	334	ז. הצעת-חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים (תיקון) מס. 18, התש"ן-1990



THE END

מס. נספח	השר המגיש	
ח.	טיוטת-חוק הביקורת הפנימית, התש"ן-1990 - המשך הדיון	522חק שר הכלכלה והתכנון
ט.	טיוטת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (תיקון מס.) התש"ן-1990 מיזוגי חברות - המשך הדיון	153כל שר האוצר (נוסח חדש)
י.	הצעת חוק סוכני המכס (תיקון), התש"ן-1989 של חבר הכנסת א. וינשנטיין (מס' תנ"א) - המשך הדיון	385חק שר המשפטים
יא.	הצעת חוק התכנון והבניה (תיקון מס'), התשמ"ט-1989 של חברת הכנסת ע. סולודר (מס' שי"ט) - המשך הדיון	250חק שר המשפטים
יב.	הצעת חוק התכנון והבניה (תיקון - תכנית לשימור אתרים), התש"ן-1990 שלח"כ ע. סולודר (מס' תקפ"א) - ערר - המשך הדיון	514חק שר המשפטים
יג.	הצעת חוק מרשם האוכלוסין (מחיקת פרט הלאום מפרטי הרישום), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תקפ"ו) - ערר - המשך הדיון	515חק שר המשפטים
יד.	הצעת חוק הרשויות המקומיות (פטור חיילים, נפגעי מלחמה ושוטרים מארנונה) (תיקון - החלפת סעיף 6), התש"ן-1990 של ח"כ א. וינשנטיין (מס' תקס"ח) - ערר - המשך הדיון	516חק שר המשפטים
טו.	טיוטת-חוק החוזים (חלק כללי) (תיקון), התש"ן-1990 - המשך הדיון	480חק שר המשפטים

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
521חק	שר המשפטים	טז. הצעת חוק רשות השידור (תיקון - ערוץ נוסף לטלוויזיה הישראלית), התש"ן-1990 של חה"כ א. פורז (מס' תקכ"ט) - ערר - המשך הדיון
449חק+ א'	שר הפנים המשטרה	יז. טיוטת-חוק והצעת חוק רשות הכבאות וההצלה, התש"ן-1990 - המשך הדיון
465חק	שר המשפטים	יח. הצעת חוק לתיקון פקודת הטלגרף האלחוטי (איסור שידורי רדיו מן הים), התש"ן-1990 של חה"כ ג. גדות (מס' תקמ"ב) - המשך הדיון
458חק	שר המשפטים	יט. הצעת-חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים (פיקוח פרלמנטרי ואיזון חקיקתי), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תקל"א) - המשך הדיון
395חק	שר התעשייה והתשתית	כ. טיוטת-חוק הגנת הצרכן (תיקון מס. 2), התש"ן-1989 - המשך הדיון
102כל	שר האוצר	כא. טיוטת חוק מס הכנסה (זכוי בשל הוצאות הבראה) (הוראת שעה), התשמ"ט-1989 - המשך הדיון
161חק (נוסח מסכם)+ <u>תוספת</u>	שר המשפטים	כב. הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם - המשך הדיון
23חק+ א'	שר התעשייה והמסחר שר האוצר	כג. טיוטת חוק יבוא בשר (תעודת הכשר), התשמ"ז-1987 - המשך הדיון
324חק	שר הפנים	כד. טיוטת-חוק הרשויות המקומיות (גימלאות לעובדים), התשמ"ח-1987

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
20חק	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות	כה. טיוטת-חוק העתיקות (תיקון), התשמ"ט-1988
382חק	שר המשפטים	כו. תזכיר בענין תנאי החזקה בבתי מעצר משטרתיים - המשך הדיון
383חק	שר המשטרה	כז. מקומות כליאה לעצורים - תמונת מצב ופתרונות אפשריים - המשך הדיון
529חק	שר החינוך והתרבות	כח. טיוטת-חוק להארכת תוקף של תקנות שעת-חירום (אבטחת מוסדות חינוך), התש"ן-1990
530חק	ראש הממשלה ושר האוצר	כט. טיוטת-חוק סיוע למדינות חוץ (דיני יבוא ויצוא), התש"ן-1990

טיוטת חוק להארכת תוקף של תקנות שעת-חירום
(אבטחת מוסדות חינוך), התש"ן-1970

- | | | |
|----|---|------------------------------|
| 1. | תקפן של תקנות שעת-חירום (אבטחת מוסדות חינוך), התשל"ד-1974, (להלן - התקנות) מוארך בזה עד כ"א באלול התשנ"א (31 באוגוסט 1991). | הארכת
תוקף |
| 2. | שר החינוך והתרבות, באישור ועדת החינוך והתרבות של הכנסת, רשאי בכל עת, בצו שיפורסם ברשומות, לבטל את התקנות, כולן או מקצתן, או להגביל סמכויות על פיהן. | סמכות
ביטול לפני
המועד |
| 3. | תחילתו של חוק זה ביום י' באלול התש"ן (31 באוגוסט 1990). | תחילה |

דברי הסבר

תקנות שעת חירום (אבטחת מוסדות חינוך), התשל"ד-1974, הותקנו בידי שר החינוך והתרבות לקראת שנת הלימודים התשל"ה, ומאז הוארך תוקפן פעמים אחדות אגב תיקונים. מכוח ההארכה האחרונה (ס"ח התשמ"ט עמ' 74) יפוג תוקף התקנות לאחר יום י' באלול התש"ן (31 באוגוסט 1990).

מאחר שנראה כי עדיין יעמוד הצורך בתקנות אלה גם בשנה הבאה, מוצע להאריך תוקפן פעם נוספת לתקופה של שנה, עד יום כ"א באלול התשנ"א (31 באוגוסט 1991).

ביצוע החוק אינו כרוך בהוצאה תקציבית.

יק"ת התשל"ד, עמ' 1902; ס"ח התשל"ה, עמ' 18 ועמ' 196;
התשל"ו, עמ' 274; התשל"ט, עמ' 140; התש"ס, עמ' 153; התשמ"א,
עמ' 334; התשמ"ב, עמ' 178; התשמ"ד, עמ' 2 ועמ' 146; התשמ"ה,
עמ' 170; התשמ"ו, עמ' 246; התשמ"ז, עמ' 140; התשמ"ח, עמ'
126; ב"ח התשמ"ט, עמ' 74.

אוגש ע"י שר החינוך והתרבות

י' בסיון התש"ן
3 ביוני 1990

ה צ ע ת ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י מ : א. לאשר את הצעת חוק סיוע למדינות חוץ (דיני יבוא ויצוא),
התש"ן-1990, המצורפת בזה.

ב. להגיש את הצעת החוק, שתנוסח כאמור, לכנסת.

ד ב ר י - ה ס ב ר

עיקרי החוק המוצע והצורך בו:

מוצע לקבוע כי משנחתם הסכם בתחום המסים העקיפים בין ישראל למדינה או למדינות אחרות, שענינו סיוע מינהלי, החלפת מידע וסיוע במניעת עבירות על חוקי מסים עקיפים, ושר האוצר הכריז על ההסכם בצו, תהא רשות המס בישראל רשאית לפעול על פי ההסכם.

בהסכם כאמור ניתן יהיה לקבוע כאילו נסיבות יועבר מידע מאגף המכס ומע"מ לרשות מס זרה ולהפך, ואולם, בשום מקרה לא יועבר מידע ולא תיעשה פעולה אחרת לפי הסכם אם יש בה כדי לפגוע בריבונות מדינת ישראל, בבטחונה, בתקנת הציבור או בעניין חיוני אחר של מדינת ישראל.

כמו כן, רשות המס לא תבצע מכוח ההסכם פעולות חקירה ובדיקה שלא היתה מכצעת אילו העבירות שמדובר בהן היו עבירות על חוקי ישראל.

החוק המוצע מאמץ את ההסדר המקובל במרבית מדינות העולם בתחום זה.

לא היו הסתייגויות לתזכיר החוק.

הממונה על החקיקה הפיסקאלית במשרד המשפטים סמכה ידיה על עקרונותיו המשפטיים של החוק.

מוגש על ידי
ראש הממשלה ושר האוצר

קוד 10.חוק

חוק סיוע למדינות חוץ (דיני יבוא ויצוא), התש"ן-1990

1. הגדרות
 - בחוק זה -
 - "הסכם סיוע" - הסכם בין ישראל לבין מדינה אחרת שעניינו סיוע.
 - "סיוע" - (א) סיוע מינהלי ומסירת מידע, בין כללי ובין המתייחס לעניין פלוני;
 - (ב) פעולות למניעת עבירות, ניהול מעקב אחרי אנשים וטובין וכן חקירות של חשד בעבירות על דיני יבוא ויצוא של טובין ושירותים.
 - "רשות מס" - בישראל - הנהלת המכס והמע"מ;
 - במדינות האחרות - רשות מס אחראית להנהלתם של מסים עקיפים.
2. סיוע למדינות חוץ
 - ביקשה מדינת חוץ מרשות מס בישראל, על פי הסכם סיוע כינה לבין מדינת ישראל, סיוע לצורך אכיפת דיני יבוא ויצוא של טובין ושירותים של אותה מדינה, רשאית רשות המס שבישראל להעתר לבקשה על אף האמור בכל חוק.
3. אימתי אין מבצעים פעולה מכוח חוק זה
 - לא תיעשה פעולה מכח חוק זה אם היא עלולה לפגוע בריבונות מדינת ישראל, בבטחונה, בכלל מכללי תקנת הציבור או בעניין חיוני אחר של מדינת ישראל.
4. העברת מידע
 - רשות מס בישראל לא תעביר מידע על פי הסכם למדינת חוץ, אלא אם נקבע בהסכם כי רשות המס הזרה תחיל לגבי המידע את הוראות הסודיות החלות באותה מדינה לגבי מידע שבידי רשויות מס ואם נקבע בהסכם כי המידע ישמש אך ורק למטרה עבורה נמסר.
5. סיוע בחקירה
 - לא יופעלו סמכויות על פי סעיף קטן (ב) להגדרת "סיוע" אלא אם הן קיימות בדין באשר לעבירה על פי דיני ישראל.
6. ביצוע ותקנות
 - שר האוצר ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל הנוגע לביצועו.

הצעת חוק נשיא המדינה (המועצה הלאומית לשינוי השיטה הפוליטית),
התש"ן-1990 של חה"כ ר. איתן וי. צידון (מס' תרכ"ה)

הצעת חוק נשיא המדינה (המועצה הלאומית לשינוי השיטה הפוליטית),
התש"ן-1990 של חה"כ י. איתן וי. צידון מועלית בזה על סדר יומה של
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותם של ראש הממשלה ושר המשפטים.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום כ"ב באייר התש"ן (27.5.90) אל חברי הממשלה, היועץ
המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת
תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. השרים האחראים טרם הגיבו.

2. ביום כ"ו באייר התש"ן (21.5.90) הודיע השר ד. מגן כי הוא
מתנגד להצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

י"ג בסיון התש"ן
6 ביוני 1990

נספח 532חכ

הצעת חוק למניעת ניצול לרעה של אימון הצבור בחכ"ם, התש"ן-1990
של חה"כ ר. איתן (מס' תרכ"ו)

הצעת חוק למניעת ניצול לרעה של אימון הצבור בחכ"ם, התש"ן-1990
של חה"כ ר. איתן מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני
חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותם של ראש הממשלה ושר המשפטים.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום כ"ב באייר התש"ן (17.5.90) אל חברי הממשלה, היועץ
המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת
תגובותיהם;
- ג. תגובות:-

1. השרים האחראים טרם הגיבו.
2. ביום י' בסיון התש"ן (3.6.90) הודיע שר הכלכלה והתכנון
כי הוא מתנגד להצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

הצעת חוק יסוד: הממשלה (תיקון - התפזרות הכנסת), התש"ן-1990 של
ח"כ ש. וייס (מס' תרמ"א)

הצעת חוק יסוד: הממשלה (תיקון - התפזרות הכנסת), התש"ן-1990 של
ח"כ ש. וייס מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה
ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר המשפטים.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום כ"ט בניסן התש"ן (24.5.90) אל חברי הממשלה, היועץ
המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת
תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
1. השר האחראי טרם הגיב.
2. ביום י"ב בסיון התש"ן (5.6.90) הודיע שר הכלכלה והתכנון
כי הוא מתנגד להצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

הצעת חוק פנוי פסולת הניתנת למיחזור, התש"ן-1990 של חה"כ ד.
תיכון (מס' תרי"ד)

הצעת חוק פנוי פסולת הניתנת למיחזור, התש"ן-1990 של חה"כ ד.
תיכון מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת
החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של ראש הממשלה השר לאיכות
הסביבה.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום ט"ו באייר התש"ן (10.5.90) אל חברי הממשלה, היועץ
המשפטי לממשלה וה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת
תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. ביום כ"ח באייר התש"ן (23.5.90) הודיע השר לאיכות הסביבה
כי הוא תומך בהצעת החוק.

2. ביום י"ב בסיון התש"ן (5.6.90) הודיע שר האוצר כי הוא
מתנגד להצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה
מוסכמת של הממשלה.

י"ג בסיון התש"ן
6 ביוני 1990

נספח 535חק

הצעה להחלטה

מחליטים, בהתאם לסעיף 6 (א) (2) לחוק נכסי המדינה, התשי"א - 1951, להרשות את נושאי המשרות במשרד הפנים, המפורטים להלן, לייצג את הממשלה בכל עיסקה מהעסקאות שמדובר בהן בסעיפים 4 ו-5 לחוק, ואשר הן בתחום הפעולות של משרד הפנים, למעט עיסקאות מקרקעין, עד לסכום הנקוב לצד כל אחד מהם, ולזאת בשם המדינה על מטמכים הנוגעים לעיסקאות האמורות:

- א. מנהל כללי ביחד עם חשב המשרד - ללא הגבלת סכום.
- ב. סמנכ"ל בכיר לאמרכלות יחד עם חשב המשרד - עד 30,000 ש"ח.
- ג. ממונה על מחוז יחד עם אמרכל מחוז - עד 3,000 ש"ח.
- ד. סגן חשב יחד עם סמנכ"ל בכיר לאמרכלות - עד 30,000 ש"ח.
- ה. מנהל בנא"מ ביחד עם חשב המשרד ו/או סגן החשב - עד 20,000 ש"ח.
- ו. קצין חקציבים עם חשב המשרד ו/או סגן החשב - 30,000 ש"ח.

מוגש על ידי שר הפנים



מזכירות הממשלה

פ ר ו ט ו ק ו ל

הועדה לתאום הפעולות בין הממשלה לבין
הסוכנות היהודית וההסתדרות הציונית

יום ג', ג' בתמוז התש"ן - 26.6.1990
(בשעה 11:00) - בלשכת ראש הממשלה

נכחו נציגי הממשלה: ראש-הממשלה - י. שמיר - יו"ר, י. מודעי,
א. שרון, א. אולמרט, א. דרעי, י. פרץ,
ג. פת

נעדרו נציגי הממשלה: ד. לוי (חולה), מ. נסים, ז. המר

נכחו נציגי הסוכנות היהודית: ש. דיניץ, מ. קפלן, מ. פישר, מ. ברמן,
א. גורדון, פ. גרנובסקי, מ. דרובלס, ד.
הגואל, ש. הלל, ה. טאוב, ב. טננבאום,
נ. ליפוב, מ. לנדר, י. לקט, י. מאיר,
א. פילד, מ. פישר, מ. שטיין, מ. שטרית

נעדרו נציגי הסוכנות היהודית: נ. גאון, מ. קורנרייך

כן נכחו נציגים נוספים מטעם הממשלה ומטעם הסוכנות היהודית

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום :

1/ח. עליה וקליטה

בפרוטוקול זה 7 דפים.

ות/1.

עליה וקליטה

ראש הממשלה פותח, מקדם בברכה את משתתפי ועדת התיאום ומציג את הנושאים שעל הפרק.

יו"ר הנהלת הסוכנות היהודית משיב וסוקר את נושאי העליה ושותפות העם היהודי.

מר ד. ברטוב סוקר את מצב העליה חברית-המועצות.

מזכיר הממשלה מציג את ההצעות להחלטה.

יו"ר חבר הנאמנים של הסוכנות היהודית סוקר את שותפות הסוכנות היהודית בתכנית.

מר מ. לנדר ומר פ. גרנובסקי מציגים את פעילות המגביות.

השר ג. פת מעיר.

שר הבינוי והשיכון, יו"ר ועדת הארים לעניני עליה מציג את תכניות הועדה ומשרד הבינוי והשיכון.

השר לקליטת העליה, מחלא-מקום יו"ר ועדת הארים לעניני עליה סוקר את נושא הקליטה.

שר האוצר סוקר את הצרכים וקורא להגדלת השותפות העם היהודי במימון ולעידוד השקעות בתחום התעסוקה.

בדיון משתתפים: ה"ה מ. פיישר, מ. שיטריט, א. פילד, א. גורדון, פ. גרנובסקי; והשר א. דרעי.

יו"ר חבר הנאמנים של הסוכנות ויו"ר ההנהלה מסכמים.

יו"ר ההנהלה מציע אימוץ ההחלטות.

ראש הממשלה מסכם, קורא למאמץ גדול משותף לעם היהודי ולישראל ומודיע על אימוץ ההחלטות.

מ ח ל י ט י ס:

עיקרי דברים

א. הועדה לתיאום, המשותפת לממשלה ולסוכנות היהודית, בישיבתה מיום ג' בתמוז התש"ן (26.6.90), דנה בנושאי העליה והקליטה, וזאת נוכח העליה הגדולה לישראל חברית-המועצות וממקומות נוספים, שהיא בעלת משמעות היסטורית.

ב. הועדה אישרה, בהמשך להחלטות הממשלה ולדיונים עם הסוכנות היהודית תכנית מפורטת לקליטת 150,000 עולים מדי שנה במשך שלוש השנים הקרובות. התכניות יעודכנו באורח שוטף פעמיים בשנה בהתאם למספרי העולים.

ג. התכנית שאושרה לשנת 90/91 כוללת נושאי קליטה, דיור (לרבות התחלות בניה של 45,000 יחידות דיור חדשות) ונושאי תעסוקה, חינוך ורווחה לעולים.

ד. עלות התכנית שאושרה לשנה זו היא 2300 מיליון דולר; הממשלה והסוכנות מקיימות עדיין משא-ומתן באשר לחלוקת מימונה של הקליטה הישירה, וכן באשר להצעות הממשלה למימון פעולות לעידוד תעסוקה במשק.

כ ל י

1. א) גודל השנה של שיבת יהדות בריה"מ וקהילות יהודיות נוספות לחיק העם היהודי ולמולדת ההיסטורית, היא מדינת ישראל, מחייב הקדשת מלוא המאמצים לאתגר הקליטה.

ב) הממשלה שבה וקובעת, כי מדינת ישראל תקלוט כל יהודי שירצה לעלות ארצה; במשותף עם יהדות העולם, יוקצו כל המשאבים הדרושים כדי שקליטתה של עליה זו, שהיא משימה לאומית, תהיה יעילה ומוצלחת.

2. א) נוכח העליה הגוברת של יהודי בריה"מ ויהודים נוספים, ובהמשך להחלטות הועדה לתיאום הפעולות בין הסוכנות היהודית וההסתדרות הציונית מיום א' בחשון התש"ן (30.10.89), בה סוכמה תכנית לקליטת 100,000 עולים מבריה"מ במשך שלוש שנים, החליטה הממשלה לעדכן את התכנית ולהתאימה לקליטת 150,000 עולים מדי שנה, במשך שלוש השנים הקרובות (בשנות התקציב 90/91, 91/92, 92/93).

ב) הואיל ומספרי העולים הבאים לישראל נמצאים בתהליך דינמי, יעודכנו התכניות באורח שוטף אחת למחצית השנה, לא יאוחר מסוף חודש אוגוסט וסוף חודש פברואר, וזאת בהתאם למספרי העולים בפועל והתחזיות.

ג) הממשלה תגבש עד מחצית יולי 1990 תכניותיה בתחום:

(1) פתרונות דיור מידיים, לרבות בתים מוכנים מייצור מקומי ויבוא, וזאת מעבר לאמור בסעיף 3(ד)(1) להלן.

(2) תעסוקה לעולים.

עם והחזלטה עליהן בממשלה, יובאו התכניות לידיעת הסוכנות היהודית ויידונו עמה, לרבות קביעת השתתפותה הכספית בהן.

ה ת כ נ י ת

3. עיקרי התכנית לשנת 90/91, בהתאם למספרים דלעיל, ועלותה הם כלהלן:

(הערה: הסכומים נקובים בדולרים לצרכי העבודה השוטפת עם המגביות; בתקציב המדינה הם נקובים בשקלים).

הסעת עולים וקליטתם הראשונית

(א) הסעת העולים ומטענם ארצה בעלות של 150 מיליון דולר לשנה.

(ב) קליטה ישירה בעלות מוערכת של 500 מיליון דולר; חלוקת עלות זו בין הממשלה והסוכנות היהודית עודנה במו"ח.

(ג) קליטת עולים במרכזי קליטה, בשנה הראשונה לעלייתם, בעלות של 40 מיליון דולר לשנה.

דיוור קבע ותשתיות

1. (ד) התחלות בניה של 45,000 יחידות דיוור חדשות (בנוסף ל-6,000 יחידות דיוור שחוקצבו בשנת 89/90 ובנייתן כבר החלה, ובנוסף לשיפוץ כ-4,000 יחידות דיוור ציבוריות הנמצא בביצוע) בעלות כוללת של 400 מיליון דולר; בנוסף תתחייב הממשלה התחייבויות רכישה בסך 1,095 מיליון דולר.

2. בהתאם לאמור לעיל, הממשלה תעשה כל הניתן להכנת דיוור-קבע לעולים החדשים; במקרה של עיכובים בבניה, תמצא הממשלה פתרון לדיוור זמני לכל עולה עד להשלמת הבניה.

(ה) הקצאת תקציב למחן משכנתאות לעולים בהתאם לכללי הזכאות הנהוגים היום על-ידי הממשלה, בעלות מוערכת של 620 מיליון דולר לשנה.

(ו) פיתוח התשתיות המתחייבות מהגידול באוכלוסייה בתחומי המים, הכבישים והחינוך, בעלות של

85.5 מליון דולר לשנה.

ת ע ס ו ק ה

(ז) הסבה מקצועית של העולים למקצועות הדרושים למשק ועידוד יצירתם של מקומות עבודה חדשים בעלות של 30 מיליון דולר.

(ח) הסבה מקצועית ותמיכה לאמנים, רופאים, רופאי שיניים, מדענים, מורים וספורטאים מצטיינים, על-ידי הסוכנות היהודית בשיתוף עם משרד הקליטה ובהכוונתו, בעלות של 12 מיליון דולר. הדרכים לשיתוף הפעולה ייקבעו תוך חודש ימים בין הסוכנות היהודית למשרד הקליטה ולאוצר, וידווחו לוועדה לתיאום בישיבתה הבאה.

(ט) הפעלתה, על-ידי הממשלה, של תכנית השתתפות בשכר עולים בסקטור העסקי על-מנת לסייע בקליטתם המהירה בעבודה בעלות של 25 מיליון דולר לשנה.

ח י נ ו ך ו א ו ל פ נ י ם

(י) הוספת כיתות-לימוד בבתי-ספר והפעלתן למען קליטת ילדי עולים, בביצוע הממשלה, בעלות של 72.5 מיליון דולר.

יא. הוצאות הפעלה של אולפנים ופעילות ממשלתית אחרת, בעלות של 95 מיליון דולר לשנה.

ש י ר ו ת י ר ו ו ח ה ו ת ש ל ו מ י ם ב ת ח ו מ י ם ש ו נ י ם

יב) מתן שירותי רווחה לאוכלוסית עולים נזקקת:

(1) על-ידי הסוכנות היהודית, בעלות של 25 מיליון דולר לשנה;

(2) על-ידי הממשלה, בעלות של 12.5 מיליון דולר לשנה.

יג) מתן תשלומי העברה נוספים לעולים (בעיקר תשלומים בתחומי בריאות, חינוך והבטחת הכנסה) מעבר לניתן בסל קליטה, בעלות של 234 מיליון דולר לשנה.

עלות כוללת

יד) סה"כ עלות כוללת בשנת התקציב 90/91 בסך של 2300 מליון דולר.

טו) (1) העלות בסעיפים א', ב', ג', ח', יב(1) מבטאת את הוצאות הסוכנות היהודית.

(2) העלות בסעיפים ב', ד(1), ה', ו', ז', ט', י', יא', יב(2), י"ג דלעיל מבטאת את הוצאות הממשלה.

עזרת העם היהודי

4. העזרה המתבקשת מן העם היהודי, באמצעות הסוכנות היהודית, היא במימון התכנית בסך כולל המצוי במו"מ. בנוסף לזה תגייס ממשלת ישראל סכומים נוספים מגורמים חיצוניים למימון התכנית.

קריאה להשקעות של העם היהודי

5. ממשלת ישראל פונה לבני העם היהודי להתייחס להשקעות במדינת ישראל, כדי ליצור מקומות עבודה חדשים, למען העולים ולמען התושבים הוותיקים.

תהליכי הקליטה

ועדת שרים

6. הממשלה הקימה ועדת שרים לענייני עלייה. הסוכנות היהודית תוזמן להשתתף בקביעות בישיבותיה.

פעולת רשויות מקומיות

7. הועדה לתיאום מעודדת חיזוק פעולתן של הרשויות המקומיות בישראל בתחום הקליטה החברתית והתרבותית, על-מנת לאפשר קליטת עולים בתחומן.

שהות במרכזי קליטה

8. ממשלת ישראל והסוכנות היהודית ימשיכו לעשות כל הניתן כדי שהשהיה במרכזי הקליטה לא תעלה על מחצית שנה (למעט יהודי אתיופיה).

מגבית מיוחדת

9. ממשלת ישראל מקבלת בבדיקה את היענותן של הסוכנות היהודית והמגביות למגבית מיוחדת, המיועדת כולה למימון תכניות עלייה וקליטה בישראל, בסך 600 מליון דולר למשך 3 שנים - 200 מליון דולר מדי שנה (בשנת התקציב 90/91, 91/92, 92/93). ואולם, כיון שמגבית זו היתה מבוססת על עלייה של כ-80,000 עולים בשנה, ונוכח הגידול המבורך במספרי העולים, פונות ממשלת ישראל והסוכנות היהודית למגביות לעדכן סכומים אלה בהתאם לתחזיות המעודכנות של העלייה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת



מזכירות הממשלה

ירושלים, ד' בתמוז התש"ן
27 ביוני 1990

אל: חברי הממשלה

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: נושאים לסדר היום של ועדת השרים לענייני כלכלה

מצורפים בזה נושאים לסדר היום של ועדת השרים לענייני כלכלה
לפי הפרוט כדלקמן:

1. אישור תוכנית ותקציב הפיתוח לשנת 1990/91 של רשות
שדות התעופה
(נספח 1 כל)
2. תקנות רשות שדות התעופה (אגרות) (תיקון מס' 3),
התשמ"ט-1990
(נספח 2 כל)
3. תקנות הנמלים - הפחתת אגרות כלי שיט בנמל אילת
(נספח 3 כל)
4. תקנות הנמלים - אגרות אחסנה במסוף הרכב
(נספח 4 כל)
5. ארגון, חברה לביטוח משכנתאות בע"מ
(נספח 9 כל)
6. החברה לשיקום ודיור פתח-תקוה בע"מ
(נספח 11 כל)
7. הסדרי גימלאות של עובדי מדינה ועובדים בתאגידים אשר
הוקמו על פי חוק
(נספח 12 כל)

8. הוספת משרת מנהל אגף קשרים בינלאומיים ומנהל רשות ההשקעות במשרד האוצר לרשימת המשרות שבתוספת לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים) (נספח 14כל)
9. מינוי מנכ"ל "חלמיש" חברה ממשלתית עירונית לשיקום הדירור בתל-אביב-יפו בע"מ (נספח 15כל)
10. חוק מיסים עקיפים (העברת מסים לאוצר המדינה), התש"ן-1990 (נספח 16כל)

הנושאים הנ"ל ישולבו בסדר יומה של ועדת השרים.

בברכה
ח' כאל

אישור חכניה ותקציב הפיתוח לשנת 1990/91

של רשות שדות התעופה

מ ח ל י ט י ט:

א. לאשר בוצע לסעיף 37 (ב) לחוק רשות שדות התעופה והושל"ז-1977 את הצעת חכניה ותקציב הפיתוח של רשות שדות התעופה לשנת 1990/91, בסך כולל של 50,768 אלפי ש"ח - תקציב, והרשאה להתחייב בסך 52,778 אלפי ש"ח לשנים הבאות.

ב. התקציב הנ"ל כולל יתרות משנת 1989/90 בסך של 20,172 אלפי ש"ח (לפי המצב בהנהלת חשבונות היום 8.4.90) (*).

ג. התקציב, כמפורט להלן, נכונת במחיר ממוצע לשנת 1990/91 שחושב על פי חוזית התייקרות של 15% ביחס למחירי אוקטובר 1989.

הוצאות תקציב לרמת וצחירות בפועל, תיעשה במהלך שנה ותקציב בתאום עם אגף התכנון והכלכלה במשרד התחבורה ואגף התקציבים באוצר.

ד. מועצת הרשות מוסמכת להעביר מסעיף תקציבי מאושר לסעיף תקציבי מאושר אחר סכום שלא יעלה על 200 אלף ש"ח, אך לא יותר מ- 20% מסך הסעיף התקציבי המאושר.

(*) - היות והרבה חשבונות נמצאות עדיין בצנרת, יש להניח שהיתרות וההוצאה בפועל יותר במוכרות.

להלן רשימת הפרויקטים המאושרים לביצוע:

ר י כ ו ז ה צ ע ח ח ק צ י ב ה פ ת ו ח ל ש נ ח 91 / 1990

(ב א ל פ י ש ק ל י ט)

הרשאה להחזיק	ה ח ק צ י ב	ט ט ה ס ע י
		נ ת ה " ג
4,430	4,430	טיקוח מסלול הסעה I.
138	138	שיפוץ האזור לדמיטם אשפה
161	161	הרחבת מגרש החניה למשרד הראשי
92	92	מקלט כזה האורירי - חכנון
144	144	החלפת שילוט באולמות
178	178	ציפורי שער היציאה בטיש
345	345	טיפול בחדר האוכל לעובדים
75	75	מבנה לניפוק רשיונות
690	345	שילוט בנחב"ג
1,265	690	החלפת מקורות מונמכות באולם הציבורי
173	173	בניה מיכל מים 100,000 ליטר
161	161	מבנה לטובני חלירות ברחבת מקבלי הפנים
138	138	ויסוק נוסף
253	253	הצבות חכ"מ למגדל
253	253	הערכות טלויזיה במינגל סגור
184	184	חפירות 2 A ARTS
115	115	גור אלקי מעל לחומת הפיאצה
69	69	מלגזה למחסן
46	46	ניהוק להרצות מנועים
224	224	רכישת דלפקים לפונקציות הסתירות
661	86	רכישת 2 הילודורים
161	161	מלונות שקוף נוספת לרב"ח
201	201	מלי תפירות להשטח קונטילורים

1,597	1,265	הסקנות במע' ענ"א
345	345	תכנון טרמינל עוזרי
345	345	תכנון פרויקטים עוזרים
748	748	תכנון זרזון טוח
230	230	עין עכורה
460	460	טיפול אקוטטי במבנים חשופים לרעש

מ ח נ י י ם

23	23	רחבת פינוי בחילול 05
----	----	----------------------

ה ר צ ל י ה

242	242	מגדל פיקוח מורש
69	69	השלמת האורה לבטחון
35	35	מקלט
575	575	רכישת מוטורים בהרצליה
58	58	טיפול פני הנוף בש"ח הרצליה

ח י פ ה

132	132	השלוח הטרמינל והחקנת מסוע
75	75	מקלט ציבורי
92	92	הנגרית למטוסים
270	270	מגדל פיקוח

י ר ו ש ל י ם

403	403	גדר החוצה אלקטרונית
138	138	רבוז ורץ הפטרולים

א ל ח

109	109	החקנת NDB
58	58	ערוץ מבצעי לאילח
207	104	מזוג אוויר לטרמיוול אילח
104	104	מר רוח
322	322	גדר אלקטרונית

עובדה

-	538	השלמת עבודות בינוי
58	58	ציפוי מגרש חניה
46	46	בורות בטחון

16,898 15,506
=====

ט ה " כ פ ר ו י ק ט י ם ח ו ז ש י ם
=====

פ ר ו י ק ט י ם ה מ ש כ י ם מ ט ב ת 89 / 90

35,880	11,500	מסלול הסעה מקביל (מסלול A)
	2,394	הסדרה מסחרית של אולם היוצאים
	1,196	החלפת דלפקים באולם הציבורי
-----	-----	

35,880 15,090
=====

ט ה " כ פ ר ו י ק ט י ם ה מ ש כ י ם
=====

52,778 30,596
=====

ט ה " כ ה צ ע ח ה ח ק צ י ב ל ש נ ת 90/91
=====

יחרות חקציב פיתוח משנת 1989/90
(ב א ל פ י ש ק ל י ט)

ח ק צ י ב

230	יגוץ משפטי לחכנון
33	חור לטיפול בגשק
512	הסקנות בענ"א
190	חילום לחניה ביציאות
390	חכנון לטוח ארוד
680	חכנון מסוף נוסעים עתיד
82	שלטי ארוד מסלול
46	ציון לקליטת שידורי לוויין
71	חכנון מרכז מבקרים
235	חכנון פרוליקטים עתידיים
93	ליבוד באיזור מע"ן
5.960	מסלול הסעה "א"
269	מבנה חחנות כבוי אש
1.905	אולם נכנסים
577	מבנה חניה
28	מחסן לחנויות לא מכס
58	חקנת PAPI
69	מחשוב פיקוח על מזוג אור
82	מערכת פיקוח טכנית בחחנות
235	אלפקת חרות לחחנה "E"
94	לוחות חשמל לתאורה ברחבה "B"

ת ק צ י ב	
199	ויכוחים צב"מ
655	גדר הלקחים בכתב"ג
12	החברות למערכות טריגו
26	מרכז מיתוג
161	ויבור משטחים ליד "א"
23	עגלות זוליס
236	מיתוכן ניטור רעש
104	הולם למטוסים
719	2 היילודרים
265	מסועים ניידים
104	מגרש חניה באיזור נטינים
14	מחקן לאסוף אשפה
174	6 אמכולנסים
608	מרכות באיזור הטרימינל
1.507	הסדרה נסחרות של אולם יוצאים
68	חזרי נסורבים
125	שילוף השרותים
1.085	החלפת זלפקים באולם הציבורי
38	הרחבת חנות סטימצקי
458	החלפת חקרות באולם ציבורי
738	החלפת ריצוף באולמות

ת.ק.צ.כ. הרשאה להתחייב

17	השקעות בטוחות בשת"א	
33	חברות רחבת חניה	ח.ח.נ.י.ט
15	חיבור חשמל למגדל	
12	השקעות שונות	ה.ר.צ.ל.י.ה
44	ריבוד מסלול	
12	שרותים ציבוריים	
13	כסוי תעלת ניקוז	
17	חור שירותים	ר.ה
105	התקנת ואזי	
173	מערכת שיקוף	
155	הרחבת הטרמינל	ח.י.פ.ה
29	רחבת חניה	
87	מזי רוח	י.ר.ו.ש.ל.י.ט
30	ריבוד דרך פטרולים	א.י.ל.ח
28	שרותים בסככה	
34	חדר נשק	
62	מזקן לבדיקת מזוודות	
127	חידוש מערכת מזוקג אויר	
21	העתקת N.D.B	

20,172	ס.ה."כ	
=====	=====	
52,778	50,768	סה"כ חקציב (כולל יחירות)
=====	=====	

מוגש על ידי שר התחבורה

הערה: הנושא עמד על סדר יומה של ועדת השרים בממשלה הקודמת ומספרו היה 162 כל.

ד' בתמוז התש"ן
27 ביוני 1990

הצעה להחלטה

מחליטים:

א. לאשר קביעת אגרת נוסע יוצא בתעופה פנים ארצית בשיעור 3 שקלים חדשים לכל הנוסעים בתעופה פנים ארצית ו-1.5 שקלים חדשים לתושב אילת.

ב. לאשר החל ב-1 במרס 1989 לבעל כלי טיס של מטען הנחה בשיעור 10 אחוזים בתשלום אגרות נחיתה, חניה, פיקוח אוירי ושירותי נקיון אם עלה שיעור חלקו של בעל כלי טיס על 20 אחוזים מכלל סכומי האגרות המגיעות לרשות שדות התעופה מבעלי כלי טיס של מטען בנמל התעופה בן גוריון, או הנחה בשיעור 20 אחוזים אם עלה שיעור חלקו של בעל כלי טיס כאמור על 30 אחוזים מכול סכומי האגרות כאמור.

ולאשר את תקנות רשות שדות התעופה (אגרות) (תיקון מס' 3), התשמ"ט-1989 בנוסח המצורף להחלטה.

דברי הסבר

א. אגרת נוסע יוצא בתעופה פנים ארצית.

שדות התעופה המשתמשים בעיקרם לתעופה פנים-ארצית, נושאים בגרעון גדל והולך.

הגרעון לשנת התקציב 1987/78 הסתכם בכ-10.7 מליון ש"ח (במחירי מרץ 1988).

אם נוסיף את הוצאות הבטחון של ארקיט בהן נושאת כיום רשות שדות התעופה, הגרעון יגיע לכ-11.5 מליון ש"ח (במחירי מרץ 1988).

מתוך הגרעון הנ"ל סה"כ הוצאות הבטחון בשדות התעופה הפנים-ארציים, כולל ההוצאות הישירות של רשות שדות התעופה בשדות אלה מסתכם בכ-2.6 מליון ש"ח.

מימון הגרעון של שדות התעופה הפנים-ארציים נעשה כיום, על ידי סיבסוד ענף זה באמצעות האגרות שמשלמים המשתמשים בתעופה הבינ"ל בנתב"ג.

סיבסוד זה הגיע למימדים המכבידים על התעופה הבינ"ל בנתב"ג הנמצאת גם היא במשבר.

לפיכך מוצע, להטיל אגרת נוסע יוצא על הנוסע בתעופה הפנים-ארצית, אשר תכניס לרשות כ-1.2 מליון ש"ח ואשר תקטין את סה"כ הגרעון בתעופה הפנים-ארצית ב-10% בערך ותהווה כ-46% מהוצאות הבטחון בשדות התעופה הפנים-ארציים.

אגרה זו תהיה בגובה של 3.5 ש"ח (1.30 ש"ח במחירי יוני 86-עפ"י המדד היסודי בתקנות) לכל הנוסעים ו-1.50 ש"ח לתושבי אילת (0.87 ש"ח במחירי יוני 86-עפ"י המדד היסודי בתקנות).

ב. הנחה לגודל עבור אגרות למטוסי מטען בלבדיים (לא מעורבים עם נוסעים).

ענף הובלת המטענים באויר הוא ענף מתפתח בשנים האחרונות בכל העולם.

כמו בענף הנוסעים, מובילים גדולים מהווים יתרון עבור הרשות, גם בגלל תרומתם הגדולה בהכנסות וגם בגלל יתרונות מסויימים בהקטנת הוצאות.

לאור זאת, מוצעת הנחה מסחרית לגודל, שתסתכם ב-10% עבור מי שהאגרות ממנו עולות על 20% מסה"כ האגרות בענף זה, ו-20% עבור מי שעולה על 30% מהאגרות של הענף.

על מנת למנוע כפל של הנחה, מוצע שחברה, הנהנית מההנחה הכוללת לפי סעיף 14 בתקנות, לא תוכל להנות גם מהנחה זו.

מוגש על ידי שר התחבורה

ד' בתמוז התש"ן

27 ביוני 1990

הנושא עמד על סדר יומה של ועדת ששרים בממשלה הקודמת ומספרו היה 81כל.

חקנות רשות שדות החעופה (אגרות) (תיקון מס' 3), התשמ"ט-1989

1

בתוקף סמכותי לפי סעיף 29 לחוק רשות שדות החעופה, התשל"ז-1977, ובאישור הממשלה וועדת הכלכלה של הכנסת, אני מחקין חקנות אלה:

(2

תיקון 1. בתקנה 1 לחקנות רשות שדות החעופה (אגרות), התשמ"ט-1988, (להלן -

חקנה 1 הוחקנות העיקריות) -

(1) בהגדרות "זמן המראה" ו"זמן נחיתה", המילים "יחידת שירותי האויר של" - יימחקו;

(2) אחרי הגדרת "יממה" יבוא:

"כלי טיס של מטען" - כהגדרתו בחקנות הטיס

(3

(הובלת חמרים מסוכנים), התשמ"ד - 1983;

(3) אחרי הגדרת "שדה חעופה" יבוא:

"תושב איזור אילת" - כמשמעותו בחוק אזור סחר חפשי באילת

(4

(פטורים והנחות ממסים), התשמ"ה-1985;

2. בתקנה 2 לחקנות העיקריות -

תיקון

חקנה 2

(1) בתקנת משנה (ה), במקום "חקנות 4, 5, ו-7" יבוא

"חקנות 4, 5, 7 ו-13א", ובמקום "בכל חודש", יבוא

"בחדשים אפריל, יולי, אוקטובר וינואר של כל שנה".

(2) בתקנת משנה (ו), במקום "חקנות 4, 5 ו-7, יבוא

"חקנות 4, 5, 7 ו-13א"

3. בכותרת השוליים לתקנה 13 בסופה יבוא "בחעופה בינלאומית".

תיקון

חקנה 13

4. אחרי תקנה 13 לחקנות העיקריות יבוא:

הוספת

חקנה 13א

"אגרת נוסע יוצא 13א (א) נוסע היוצא משדה חעופה בכלי טיס בטיסה בחעופה פנים ארצית

מסחרית-פנים ארצית שיעדה אינו שדה

החעופה ממנו המריא כלי הטיס, ישלם

אגרת נוסע יוצא בסכום של 1.30 שקלים

חדשים.

(ב) על אף האמור בחקנת משנה (א), חושב איזור אילת ישלם בטיסה פנים ארצית, שמוצאה או יעדה שדה תעופה אילת אגרת נוסע יוצא בסכום של 0.87 שקלים חדשים.

(ג) האגרה חשולם בידי הנוסע לבעל כלי הטיס במועד הנפקת כרטיס הטיסה בידי בעל כלי הטיס או המורשה מטעמו; לא הונפק לו כרטיס טיסה - ישלם במועד ובמקום שקבע בעל כלי הטיס.

(ד) לא גבה בעל כלי טיס את אגרת הנוסע היוצא כאמור בחקנת משנה (ג), ישלם בעל כלי הטיס את אגרת הנוסע היוצא.

(ה) בעל כלי טיס ישלם לרשות את אגרת הנוסע היוצא על פי חקנה זו במלואה, במועד הקבוע בחקנה 18, בין אם הנוסע שילם את האגרה האמורה לידיה ובין אם לאו.
(ו) הוראות חקנה זו לא יחולו על-

(1) איש צוות, לרבות מוולמד;

(2) מי שטרם מלאו לו שנתיים."

הוספת
חקנה 14א

5. אחרי חקנה 14 לחקנות העיקריות יבוא:

"אגרה 14א (א) על אף האמור בחקנה 14 יהא בעל כלי טיס של מטען מוקטנת לבעל כלי טיס של מטען זכאי לשלם את האגרות המגיעות ממנו לפי חקנות 3, 6, 11 ו-12, בעד מחן השירותים בנמל החעופה בן-גוריון לכלי טיס של מטען המופעלים על ידו בטיסות בינלאומיות, בשיעור מוקטן, כמפורט בחקנת משנה (ב) ובלבד שחלקו בכלל סכומי האגרות האמורות המגיעים לרשות מבעלי כלי טיס של מטען המשתמשים באותו נמל הוא בשיעור הקבוע בחקנת משנה (ב).

(ב) בחום כל חודש תחשב הרשות את כלל סכומי האגרות המפורטות בחקנת משנה (א) המגיעות לה באותו חודש מכלל בעלי כלי טיס של מטען בטיסות בינלאומיות המשתמשים בנמל החעופה בן-גוריון; מצאה הרשות ששיעור חלקו של בעל כלי טיס למטען בכלל סכומי האגרות האמורות המגיעים לה כאמור, הוא כמפורט בטור א' להלן, תוציא לו דרישה לחשלום ובה פירוט שיעור ההקטנה של האגרות המגיעות ממנו כמפורט בטור ב' להלן:

טור ב'
שיעור ההקטנה

טור א'
שיעור חלקו של בעל כלי
טיס בהיקף הסכומים
המגיעים לרשות

10%
20%

מעל 20% עד 30%
מ-30% ומעלה

(ג) הוראות חקנת משנה (א) לא יחולו על בעל כלי טיס

של מטען לגבי טיסה שכבר נלקחה בחשבון לצורך

חשולם מוקטן של אגרות לפי חקנה 14.

(ד) לא שילם בעל כלי טיס את האגרות המוקטנות במועד

כמפורט בחקנה 18(א), לא יחולו עליו הוראות חקנות

משנה (א) עד (ג) והוא יהא חייב בחשולם האגרות

במלואן לפי חקנות אלה.

6. במקום חקנה 16 יבוא:

החלפת
חקנה 16

"חובת דיווח 16. לצורך חיוב בעל כלי טיס בחשולם האגרות שנקבעו

בחקנות אלה ימציא בעל כלי הטיס לרשות בכחב -

1) דיווח יומי, עד לשעה 09:00 בכל יום, על

כלי הטיס שהוא מפעיל שפקדו את שדה התעופה

ביממה שקדמה לאותה שעה, טיסותיהם, נוסעיהם

ומטענם, בלוויית פרטים נוספים כפי שחידוש

הרשות בכחב מפעם לפעם.

(2) דיווח חדשי, תוך 14 יום ממועד דרישת

הרשות בכחב, על כלי הטיס שהוא מפעיל שפקדו

את שדה התעופה בחודש הנקוב בדרישה;

טיסותיהם, נוסעיהם ומטענם, בלוויית פרטים

נוספים כפי שצויינו בדרישה.

- חיקון
חקנה 18
7. בחקנה 18 (ב) לחקנות העיקריות, במקום "חקנות 4, 5, ו-7", יבוא
"חקנות 4, 5, 7, ו-13א".
- תחילה
8. (א) תחילתן של חקנות אלה, למעט חקנות 1(2) ו-5, ביום כח' בסיון
החשמ"ט (1 ביולי 1989).
- (ב) תחילתן של חקנות 1(2) ו-5 ביום כז' באדר א' החשמ"ט (1 במרס 1989).
- הוראת
מעבר
9. הונפק כרטיס לפני תחילתה של חקנה 4 לחקנות אלה, יהא בעל כלי הטיס
רשאי, על אף האמור בחקנה 13א (ג) לגבות מהנוסע אח אגרת הנוסע
היוצא בתעופה פנים-ארצית לפני מועד יציאתו בכלי הטיס.

החשמ"ט _____

משה קצב
שר התחבורה

1989 _____

1) ס"ח התשל"ז, עמ' 182, התשל"ח, עמ' 45, החשמ"ד, עמ' 88.

2) ק"ח הושמ"ט, עמ' 265, 477 ו-698.

3) ס"ח החשמ"ה, עמ' 204.

תקנות הנמלים - הפחתת אגרות כלי שיט בנמל אילת

הצעה להחלטה

מחליטים

בהתאם לסעיף 21 לחוק רשות הנמלים והרכבות, התשכ"א 1961, לאשר את התיקון המצ"ב לתקנות הנמלים בדבר הפחתת אגרות כלי שיט בנמל אילת.

דברי הסבר

1. כדי לעודד את חברות הספנות להגדיל את היקף פעילותן מנמל אילת מוצע כי יקבע תעריף מוזל לאגרת כלי שיט וסווארות בנמל אילת, לתקופה של שנה החל מאפריל 1989.
2. שיעור ההפחתה המוצע הינו 50 אחוז. הוזלה זו תחול על כל כלי השיט הפוקדים את נמל אילת.
3. במשך השנה, ייערכו בדיקות כלכליות לגבי מידת ההצדקה למתן ההפחתה, ומידת ההשפעה על היקף הפעילות.

מוגש על ידי שר התחבורה

ד' בתמוז התש"ן
27 ביוני 1990

נספח 3כל

הערה: הנושא הועמד על סדר יומה של ועדת השרים לענייני כלכלה בממשלה הקודמת ומספרו היה 99כל.

תקנות הנמלים (הפחתת אגרות כלי שיט בנמל אילת)

(הוראת שעה) התשמ"ט - 1989

בחוקף סמכויותי לפי סעיפים 20 (ב) ו-21 (ב) לחוק רשות הנמלים והרכבות,
(1) התשכ"א-1961, וסעיפים 38 ו-60 לפקודת הנמלים (נוסח חדש), התשל"א-1971,
(2) באישור הממשלה ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה:

הנדרות 1. בתקנות אלה -

"אגרות כלי שיט" - האגרות המפורסות בסעיפים 3 ו-4 בחלק א'
(3) לתוספת החמישית לתקנות הנמלים, התשל"א-1971, (להלן - התקנות
העקריות).

"הנמל" - נמל אילת.

"תקופה קובעת" - פרק הזמן החל ביום כה' באדר ב' התשמ"ט
(1 באפריל 1989) ועד יום ה' בניסן התש"ן (31 במרץ 1990).

הפחתת 2. על אף האמור בתקנות העיקריות, ישלם בעל כלי שיט לחנהל הנמל,
אגרות בתקופה הקובעת, אגרות כלי שיט בניכוי חמישים אחוזים (50%).

תחולה 3. תקנות אלה יחולו רק על כלי שיט המיועד בעיקר להובלת מטענים
למעט מיכליות ולק.

משה קצב

התשמ"ט _____

שר התחבורה

1989 _____

-
1. ט"ו התשכ"א, עמ' 145; התשמ"ו, עמ' 156.
 2. דיני מדינת ישראל, נוסח חדש, עמ' 443.
 3. ק"ת התשל"א עמ' 306; התשמ"ט עמ' 1018.

צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (הפחתת שכר טווארות

בנמל אילת) (הוראת שעה) התשמ"ט-1989

בתוקף סמכויותי לפי סעיפים 6 ו-43 לחוק הפיקוח על מצרכים ושירותים
(1)
התשי"ח - 1957, אני מצווה לאמור:

הגדרות 1. בצו זה -

"שירות טווארות" - כמשמעותו בצו הפיקוח על מצרכים ושירותים
(2)
(שכר מקסימלי לשירות טווארות) התשל"ח-1978, (להלן - הצו
העיקרי);

"הנמל" - נמל אילת;

"תקופה קובעת" - פרק הזמן החל ביום כה' באור ב' התשמ"ט (1 באפריל
1989) ועד יום ה' בניסן התש"ן (31 במרץ 1990).

הפחתת שכר טווארות 2. על אף האמור בצו העיקרי, ישלם מקבל שירות טווארות למנהל הנמל בעד
שירות טווארות שניה; כתקופה הקובעת, 50% מהשכר שנקבע בחוספת לצו
העיקרי.

טענה קצב
שר התחבורה

התשמ"ט _____
1989 _____

(1) ט"ח התשי"ח עמ' 24; התשל"ג עמ' 26.

(2) ק"ת התשל"ח עמ' 610.

תקנות הנמלים - אגרות אחסנה במסוף רכוב

הצעת החלטה

מחליטים

בהתאם לסעיף 21 לחוק רשות הנמלים והרכבות, התשכ"א-1961, לאשר את תקנות נמלים (אגרות אחסנה במסוף רכוב) (הוראת שעה) (תיקון), התשמ"ט-1989, המצורפות בזה.

דברי הסבר

1. א. הפעלת שיטת התובלה המשולבת ביעילות מחייבת הפעלתו של "מסוף רכוב" אשר מטרתו ויסות וייעול שינוע המכולות בנמל והובלתן ליעדים מחוץ לנמל.

המסוף הרכוב הוא מקום מוגדר בנמל המוקצה לשהייתן של מכולות של גבי נגררים.

ב. מפעיל המסוף הרכוב מפעיל מאגר של גרורים נחמכים וגוררים תורניים באמצעותו הוא מוביל את המכולות שנועדו לכך בין המסוף הרכוב למסוף המכולות בנמל וזאת בתיאום עם מסוף המכולות ובעיקר במשמרות בהן אין מתקיימת מסירה וקבלה שוטפת של מכולות במסוף, ועומס העבודה נמוך יחסית.

2. א. מליאת רשות נמלים והרכבות אישרה ביום 24.3.1988 מתן הקלות באגרות אחסנה במסוף רכוב על ידי מתן פטור מאגרת אחסנה למשך שישה ימים לשהות מכולה במסוף רכוב וזאת בנוסף לימי הפטור מאגרת אחסנה הניתנים לפי התקנות לבעלי מטען.

- ב. מטרת ההקלה האמורה הייתה לעודד את ההובלה המשולבת בשיטת שטר מטען ישיר ובכך להשיג התיעלות וחסכון בחובלה ימית, בחובלה יבשתית ובחפזול נמלים במכך שתתאפשר מטירת מכולות גם במשמרות השניה והשלישית ויפחת העומס במשמרת הראשונה.
3. ביום 9.8.1988 אישרה ועדת השרים לענייני כלכלה את מתן ההקלות באגרות אחסנה במסוף רכוב בתקנות כהוראת שעה לשנה מיום פרסומן (עד ליום 6 בדצמבר 1989).
4. מטעמים טכניים של התארגנות וכן קשיים בשוק "שיטת המטען הישיר" הקשורים לשפל הקיים כיום בספנות טרם הופעל המסוף האמור.
- על מנת ליישם השיטה המתוארת, להוזיל את שירותי ההובלה לנמלים ולגרום לניצול יעיל של ההשקעות מוצע להאריך את חוקפן של התקנות להקלות באגרות אחסנה במסוף רכוב לשנה נוספת.

מוגש על ידי שר התחבורה

ד' בתמוז התש"ן
27 ביוני 1990

הנושא היה על סדר יומה של ועדת השרים
בממשלה הקודמת ומספרו היה 109כל.

תקנות הנמלים (אגרות אחסנה במסוף רכוב)

(הוראת שעה) (תיקון), התשמ"ט-1989

בחוקף סתכיותי לפי סעיפים 20 (ב) ו-21 (ב) לחוק רשות
הנמלים והרכבות, התשכ"א-1961, וסעיפים 38 ו-60 לפקודת הנמלים
(נוסח חדש), התשל"א - 1971, באישור הממשלה ובאישור ועדת
הכלכלה של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה:

1. בתקנות הנמלים (אגרות אחסנה במסוף רכוב) (הוראת שעה),
התשמ"ט - 1988, במקום תקנה 3 יבוא:
"תחולה 3. תוקפן של תקנות אלה עד ליום יח' בכסלו
התשנ"א (5.12.1990)."

משה קצב

התשמ"ט _____

שר התחבורה

(1989 _____)

(1) ס"ח התשכ"א, עמ' 145; התשמ"ח עמ' 156.
(2) דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 20, עמ' 443.
(3) ק"ת התשמ"ט, עמ' 203.

ארגון, חברה לבטוח משכנתאות בע"מ

הצעה החליטה

מחליטים:

1. בהסכמת על סעיף 14 (א) (1) לחוק החברות הממשלתיות התשל"ה - 1975, לאשר את חסויה, ע"י פירוק מרצון או בדרך אחרת, של חברת ארגון לבטוח משכ. נחאות בע"מ.
2. השר האחראי על החברה יהיה שר האוצר.
3. להטיל על מנהל רשות החברות הממשלתיות את כצוע ההחלטה

דברי הסבר

1. ועדת השרים לענייני כלכלה החליטה ביום כ"א באייר התשל"ח (28.5.78) על חסויה של "ארגון חברה לתעשיות בע"מ" (כל/88).
2. ביום י"ב בטבת התשמ"ג (28.12.82) החליטה ועדת השרים לענייני כלכלה על בטול החלטתה מס' כל/88 הנ"ל, על שינוי שם החברה ל"חברת ארגון לבטוח משכנתאות בע"מ" ועל שינוי מטרות החברה (כל/164).
3. החלטה כל/164 התקבלה מתוך כוונה לחפעל את המשכנתאות בצורה חדשה, במסגרת הרפורמה בשוק ההון שהומלצה ע"י ועדת בן. עמי צוקרמן באוקטובר 1980.
4. הפעלת החברה במתכונת חדשה במסגרת הרפורמה בתחום המשכנתאות לא יצאה אל הפועל, ואין כיום חכירות להפעילה בשנים הקרובות. אי לכך אין מקום להמשך קיומה של החברה.
5. החברה הועברה לאחריות משרד משרד הבינוי והשיכון בהחלטה כל/164, משום שהיא היתה אמורה לעסוק בבטוח משכנתאות נושא שבאחריות משהב"ש. הואיל והפעלת החברה במתכונת החדשה לא יצאה אל הפועל, לכן אין מקום להמשך אחריות משהב"ש על החברה.
6. ההצעה מוגשת ע"י שר האוצר, עפ"י סעיף 14 לחוק החברות הממשלתיות התשל"ה - 1975.

מוגש על ידי שר האוצר

ההצעה הינה על דעת רשות החברות הממשלתיות.

הצעת החלטה

מ ח ל י ט י ס:

בוהמשך להחלטת ועדת שרים לכלכלה מספר כל/18 מיום 3.3.87:

1. למכור את מניות המדינה בחב' חל"ד פ"ת לעיריית פ"ת, במחיר שיוסכם בין הצדדים.
2. אם ונטר עיריית פ"ת לקנות את מניות המדינה בחברה אולי ממליצה דשות החברות לפרק את החברה.

דברי הסבר

א. כיום 3.3.87 החליטה ועדת השרים לענייני כלכלה (החלטה מס. כל/18) כולקמן:
"מ ח ל י ט י ס, נציגי משרד הבינוי והשיכון, רשות החברות הממשלתיות ועיריית פתח-תקוה יכינו חוץ חודש ימים הצעה חדשה לאישור ועדת השרים לענייני כלכלה".

ב. בוהמשך להחלטת וועדת השרים לכלכלה מיום 3.3.87 מוגש דו"ח הועדה לבדיקת כוזיות ההפעלה של החב' שבנדון, רוב הועדה ממליצה להמשיך את פעילות החברה.

ג. למרות שרוב חברי הוועדה תומכים בהמשך קיומה של החב', רשות החברות הממשלתיות בדעה כי יש לפרקה.

מכיוון שעיריית פ"ת מעוניינת בהמשך קיומה של החב', מציעה דשות החברות הממשלתיות, כי עיריית פ"ת, תרכוש את חלקה של המדינה בחב' במחיר שיוסכם בין הצדדים.

דברי הסבר לעמדת הרשות

1. מאז בדיקתה של הוועדה עברה למעלה משנה ומדו"חותיה הכספיים של החב' ל-31.12.87 ניתן ללמוד כי לחב':

א. התחביויות שוטפות הגדולות מרכושה ושוטף דהינו הון חוזר שלילי, והחברה ממנת חלק מפעילותה ע"י מכירת דירות, דהיינו אכילת הון.

ב. לחב' היה הפסד בשנת הכספים 1987 בסך 13,821 ש"ח.

ג. לחב' הפסד מצטבר בסך 1,752,409 ש"ח.

2. כיום מתוכננת פעילות החב' בנהול ושאכרות דירות ושייכות לחב' (1/3) ולעירייה (2/3). פעילות זו זהה לפעילותה של חב' עמידר, אשר יש לה סניף בעיר.

3. נושא הפיתוח של העיר תופס כיום חלק מזערי מפעילותה השוטפת של החב' (רובו תכנון). קיימת בעיר החב' לפיתוח פ"ת בע"מ העוסקת בפעילות פיתוח העיר.

מוגש על-ידי שר האוצר

נספח כל11

ד' בתמוז התש"ן
27 ביוני 1990

הסדרי גימלאות של עובדי מדינה ועובדים בתאגידים אשר הוקמו על פי חוק

הצעה להחלטה

מחליטים

בעקבות העברות יחידות ממשלתיות למסגרות של תאגידים וחברות ממשלתיות והנהגת חוזים אישיים לפקידות הבכירה בשירות המדינה ובתאגידים לקבוע את העקרונות הבאים לענין הסדרי גימלאות:

1. עובדי מדינה בגוף ההופך להיות תאגיד

עובדי מדינה בגוף ממשלתי ההופך להיות תאגיד, חברה ממשלתית או גוף במעמד אחר, או יחידה ממשלתית העוברת לגוף כאמור (להלן - הגוף המקבל), ואשר ערב שינוי מעמדם חל עליהם חוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970 (להלן - חוק הגימלאות) - ינהגו לגבי רציפות זכויותיהם לגימלה כדלקמן:

א. כעקרון, עם המעבר לגוף המקבל יבוטחו העובדים בפנסיה מצטברת ויפעלו לגביהם בהתאם להסכם הרציפות הכללי שנעשה בין המדינה ובין ההסתדרות הכללית וקרנות הפנסיה מיום 16.11.77.

ב. אם בגוף המקבל נהוגה פנסיה תקציבית בלבד, ייחתם הסכם רציפות בהתאם לחוק הגימלאות ובו ייקבע כי המשכורת הקובעת של העובדים על פיה תחשב קיצבתם בגין תקופת עבודתם במדינה, תהיה המשכורת שהיתה להם ערב העברתם לגוף המקבל, בתוספת הצמדה שנקבע בהסכם המעבר.

2. עובדים בתאגידים המועסקים במעמד של חוזה אישי

א. עובדים בתאגידים שהוקמו על פי חוק, או מכח סמכותו של שר שניתנה בחוק (להלן - תאגיד), המועסקים על פי חוזים אישיים, לא יהיו זכאים לפנסיה ותקצביות, גם אם זו נהוגה לגבי כלל העובדים, או חלקם, באותו תאגיד.

ב. עובדים כאמור - זכויותיהם הסוציאליות יבוטחו בביטוח מנהלים או בקרן פנסיה בהתאם לכללים המקובלים בחברות ממשלתיות לעובדים ברמות דומות.

ג. האמור לעיל חל גם על עובד בתאגיד שהיה זכאי לפנסיה תקציבית ועבר למעמד של העסקה בחוזה אישי.

ד. עובד כאמור שעבד לפחות 10 שנים נושאות זכות לגימלה ואשר נתגבשה זכותו לגימלה בתאם להוראות חוק הגימלאות, יהיה זכאי להקפיא את הזכויות שצבר בגין תקופת העבודה לפני המעבר לחוזה בתאם לסעיף 17 א' לחוק הגימלאות.

ה. המשכורת הקובעת לענין הפנסיה תהיה המשכורת שהיתה לו ערב החתימה על החוזה, וכפי שונוואם בהתאם לסעיף 9 (2) לחוק הגימלאות.

ו. בכל מקרה - חוזים אישיים של עובדים כאמור טעונים אישור הממונה על השכר במשרד האוצר.

ז. האמור לעיל חל הן על עובדים שעבדו קודם לכן בשירות המדינה או בתאגיד, והן על עובדים שבאו מבחוץ.

3. עובדי מדינה בחוזים אישיים

- א. עובדי מדינה בכירים על פי כתב מינוי (עובדים קבועים), שנוגבשה זכותם לגימלה לפי חוק הגימלאות, ואשר עוברים להעסקה על פי חוזה אישי, בשכר כפי שאושר ע"י שר האוצר, יוכלו להקפיא את זכויותיהם כאמור בסעיף 2(3) לעיל.
- ב. לחילופין, יוכלו העובדים הנ"ל לצבור זכויות לגימלה לפי חוק הגימלאות גם עבור תקופת העבודה בחוזה, ובתנאי שהמשכורת הקובעת שעל בסיסה תחושב הקיצבה בגין תקופת עבודתם לפי כתב המינוי, תהיה המשכורת שהיתה להם ערב הוציאה על החוזה, לרבות תיאומים לפי סעיף 9(2) לחוק הגימלאות.
- ג. המשכורת הקובעת עבור תקופת העבודה בחוזה, תהיה המשכורת הקובעת של החוזה.
- ד. האמור בסעיף זה חל על כל סוגי החוזים, למעט עובדים שוננאי הגימלאות שלהם מושווים לסגני שרים.

דברי הסבר

לסעיף 1

- א. בשנים האחרונות התרבו המקרים של העברת יחידות ממשלתיות במלואן או בחלקן למעמד של תאגיד אשר הוקם על פי חוק או מסמכותו של שר שניתנה בחוק (להלן: תאגיד), ולמעמד של חברות ממשלתיות.
- במסגרת מהלכים אלה הועברו העובדים ממעמד של עובדי מדינה שחל עליהם חוק הגימלאות למעמד של עובדים בתאגיד או בחברה הממשלתית שחוק הגימלאות אינו חל עליהם.
- ב. השינוי במעמד העובדים מלווה לעיתים בין השאר בהעלאה ניכרת בהכנסתם, ובמיוחד ב"משכורת הקובעת" לענין הפנסיה.
- ג. לפיכך מוצע כי עם המעבר לגוף המקבל, יבוטחו העובדים בפנסיה מצטברת ויופעלו לגביהם הוראות הסכם הרציפות הכללי שנעשה בין המדינה, ההסתדרות הכללית וקרנות הפנסיה.
- ד. אם בגוף המקבל נהוגה פנסיה תקציבית בלבד, ייחתם הסכם רציפות בהתאם לחוק הגימלאות ובו ייקבע כי המשכורת הקובעת של העובדים, על פיה תחושב קיצבתם בגין תקופת עבודתם במדינה, תהיה המשכורת שהיתה להם ערב העברתם לגוף המקבל, בתוספת הצמדה שנקבע בהסכם המעבר.
- ה. להפרדה בין שתי תקופות ההעסקה לענין המשכורת הקובעת משמעות כלכלית ניכרת (ראה להלן הפירוט בדברי ההסבר לסעיף 3).

לסעיף 2

- א. עובדים בכירים בחוזים אישיים בתאגידים יהיו מבוטחים בביטוח מנהלים או בקרן פנסיה גם אם באותו גוף נהוגה פנסיה תקציבית.
- הטעם לכך הוא כי פנסיה תקציבית מתאימה לעובדים קבועים ברמות השכר המקובלות ואינה מתאימה לעובדים בחוזים אישיים ברמות שכר גבוהות. כך נהוג כיום בכל החברות הממשלתיות.
- ב. עקרון זה יחול גם על עובד בתאגיד שהיה זכאי לפנסיה תקציבית - אם בתאגיד ואם במדינה - קודם העברתו למעמד של עובד בחוזה אישי.
- עם זאת, זכויותיו לפי חוק הגימלאות (הפנסיה התקציבית) לא יירדו לסמיון אלא יוקפאו, ומשכורתו הקובעת לענין החוק תהיה המשכורת שהיתה לו ערב החתימה על החוזה. (ראה דברי הסבר לסעיף 3).

לסעיף 3

א. עם הנהגות של חוזים אישיים לפקידות הבכירה בשירות המדינה, נוצר הצורך בהסדר שיבטיח את זכויותיהם בגין תקופת השירות לפני ההעברה בחוזה.

ב. במקביל - יש להביא בחשבון שהשינוי במעמד העובד מלווה, בין היתר, בהעלאה ניכרת של המשכורת הקובעת לענין הפנסיה המגיעה, לעתים, כזי הכפלה.

ג. מוצע איפוא כי עובד כאמור שנתגבשה זכותו לגימלה לפי חוק הגימלאות, יוכל להמשיך לצבור זכויות לגימלה לפי חוק הגימלאות גם עבור תקופת העבודה בחוזה, ובתנאי שהמשכורת הקובעת שעל בסיסה תחושב הקיצבה בגין תקופת עבודתו כעובד קבוע תהיה המשכורת שהייתה לו ערב החתימה על החוזה, לרבות תיאומים לפי החוק שמטרתם להגן על הפנסיה מפני שחיקה. מאידך - ה"משכורת הקובעת" עבור תקופת העבודה בחוזה תהיה המשכורת הקובעת של החוזה.

ד. המשמעות הכספית של אי הפרדה בין שתי תקופות ההעסקה לצורך חישוב זכויות הפנסיה (דהיינו עד המעבר ומהמעבר) גבוהה ביותר ומסתכמת לעיתים בעשרות ומאות אלפי שקל לעובד.

לדוגמא: עובד המועסק על פי תנאי העבודה הרגילים בשירות המדינה מגיל 25 עד 50 (25 שנה) וצובר 50% פנסיה לפי משכורת קובעת של 2500 שקל (והכנסה של 4000 שקל), יהא זכאי לפנסיה אשר תגיע לו עם פרישתו עבור תקופה זו בסך של 1250 שקל. בהמשך חותם העובד על חוזה מיוחד בגובה של 5500 שקל (הכנסה ומשכורת קובעת) ולאחר 5 שנות עבודה פורש מעבודתו.

אם תתקבל העמדה הגורסת שהפנסיה תשולם על כל שנות עבודתו (25+5) לפי משכורתו האחרונה הרי המשמעות הכספית של החלטה זו היא מוץ הטבה לעובד בשעור של כ-400 אלף שקל, וזאת בחישוב אקטוארי בהתאם לתוחלת החיים ושעורי הריבית המקובלים.

ה. לאחרונה החליטה ועדת השרים לעניני כלכלה לאשר לעובדים מסויימים בשירות המדינה (וביניהם הממונים על המחוזות במשרד הפנים) העברה לחוזה אישי בתנאים שונים מהאמור, כך שמשכורתם הקובעת בחוזה הינה המשכורת הקובעת עבור כל תקופת עבודתם בשירות.

כדי שהחלטות אלה שניתנו באופן אישי לא תשמשנה תקדים, על כל ההשלכות החמורות שיש לכך מובקשת החלטה בנדון.

לסיכום

א. להחלטה המוצעת חשיבות רבה ביותר לאור המו"מ המתנהל על יישום דו"ח ועדת זוסמן, וזאת בעיקר לאור השינוי הגדול הצפוי במשכורת הקובעת של העובדים במגזר הציבורי ומספרם הרב של הפנסיונרים של השרות הציבורי.

ב. חשוב לציין כי בסקטור העסקי פועלים לפי העקרון שביסוד ההחלטה המוצעת לעיל, וכאשר עובד עובר ממקום עבודה אחר לשני תוך כדי עליה בשכרו, אין מעסיקו החדש נזרש להשלים את הפרשותיו הפנסיוניות לפי שכרו החדש בגין תקופת עבודתו הקודמת.

אומנם כלל זה נוגד את התפיסה הבסיסית של חוק הגימלאות לפיה המשכורת האחרונה הינה קובעת לגבי כל תקופת העבודה. ואולם, חוק הגימלאות צופה עליות מתונות בשכר עפ"י הקידום בדרגה ולא קפיצה כה דרסטית שמשמעותה הכלכלית כה ניכרת כמתואר לעיל.

מוגש על ידי שר האוצר

ד' בתמוז התש"ן
27 ביוני 1990

בממשלה הקודמת נשא נספח זה מס' 164כל.

ה צ ע ה ל ח ח ל ט ה

מחליטים

- א. לכלול את משרת מנהל אגף קשרים בינלאומיים ומנהל רשות ההשקעות במשרד האוצר ברשימת המשרות שהמינוי להן הינו באישור הממשלה, לפי סעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959.
- ב. להחיל על המשרה את תנאי השכר והגימלאות של מנהל כללי.

דברי הסבר

1. סעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 קובע כי למשרה מן המשרות המפורטות בתוספת לחוק זה, לא יתמנה אדם אלא באישור הממשלה ובתנאים שתקבע.
2. ועדת השירות קבעה קריטריונים לפיהם יוכלו משרות בתוספת האמורה, כדלקמן:
- א. משרה בכירה ביותר בשירות המדינה (מתח דרגות כב-כד מקביליו בדירוג המקצועי);
- ב. המשרה היא בעלת אופי ייחודי ובעלת אחריות ארצית;
- ג. נושא המשרה נמצא בקשרי עבודה תכופים וישירים עם השר.
3. הקריטריונים האמורים נתקבלו על דעת ועדת השרים לענייני כלכלה ואושרו על ידה.
4. המשרה הנדונה ממלאת את הקריטריונים הנ"ל והיא ייחודית ובעלת אחריות מיוחדת נוכח ההתפתחויות הכלכליות הצפויות בארץ ובעולם. לפיכך מוצע לכלול אותה ברשימת המשרות הטעונות אישור הממשלה, כאמור לעיל.
5. משרות ברמה דומה במשרד האוצר, מוקבלות בתנאי השכר והגימלאות לתנאי מנהל כללי (מנהל אגף התקציבים, החשב הכללי, מנהל רשות החברות הממשלתיות, הממונה על הכנסות המדינה ועוד). מוצע להחיל הקבלה כאמור גם על המשרה הנדונה.

מוגש על-ידי שר האוצר

הצעה להחלטה

מחליטים: עפ"י סמכותנו לפי סעיף 37 (א) לחוק החברות הממשלתיות תשל"ה-1975, למנות את מר עמוס רודין כמנכ"ל "חלמיש", חברה ממשלתית עירונית לשיקום הדיור בת"א-יפו בע"מ.

דברי הסבר

1. חברת "חלמיש" היא חברה ממשלתית עפ"י חוק החברות הממשלתיות תשל"ה-1975 (חמדינה 50 עיריית ת"א-יפו 50).
2. לחברת "חלמיש" אין מנכ"ל 3/4 שנה מאז נבחר מר גבי ללוש כראש עיריית דימונה.
3. מר עמוס רודין עובד בחברת "חלמיש" כ-16 שנים והוא מכהן למעלה מ-8 שנים בתפקיד משנה למנכ"ל, וכמ"מ מנכ"ל מאז הפסיק המנכ"ל האחרון את עבודתו בחברה.
4. מר רודין ממלא את תפקידו בחברה לשכיעות רצון משרד האוצר ועיריית ת"א, כפי שהדבר נמסר ע"י ראש העיר מר שלמה להט.
5. מר עמוס רודין מתאים לשמש כמנכ"ל החברה ומוצע למנותו לתפקיד ולסיים את המצב הבלתי חוקי של היעדר מנכ"ל.

מוגש על ידי שר האוצר

חוק מסים עקיפים (העברת מסים לאוצר המדינה), תש"ן-1990

הצעה להחלטה

- מ ח ל י ט י ס : א. לאשר את הצעת חוק מסים עקיפים (העברת מסים לאוצר המדינה), תש"ן-1990, המצורפת בזה.
- ב. להסמיך את שר האוצר ושר המשפטים לנסח סופית את הצעת החוק.
- ג. לחגיש את הצעת החוק, שתנוסח כאמור, לכנסת.

דברי הסבר

כיום יש הסכם בין הכנסים לבין החשב הכללי בדבר המועד להעברת מסים מס ערך מוסף ומס קניה לאוצר המדינה וכן הסכם הקובע את ההסדרים החלים במקרה של פיגור בהעברת הכספים במועד המוסכם.

לעומת זאת, בחוק היטל על שירותים מיובאים ונכסי חוץ (הוראת שעה), תשמ"ח-1984 (להלן - חוק היטל על שירותים), בחוק היטל על קניית מטבע חוץ, תשמ"ג-1983 (להלן - חוק היטל על מט"ח) ובחוק היטל על נסיעה לחוץ לארץ, תשמ"ג-1983 (להלן - חוק היטל על נסיעה לחו"ל) יש סעיפים מפורשים הקובעים את המועד שבו חייבים הכנסים להעביר את הכספים ואת הדין החל במקרה של פיגור בהעברת הכספים. סעיפים אלה לא תואמים תמיד את המצב במשק והם גורמים לעיוותים.

מוצע לכן לבטל את הסעיפים הנ"ל בחוקים האמורים ולהסמיך את שר האוצר באישור ועדת הכספים של הכנסת לקבוע תקנות בדבר המועד שבו מי שגבה מס עקיף, היטל או תשלום חובה אחר עבור המדינה יהיה חייב להעבירו לאוצר המדינה.

כמו כן יוסמך השר לקבוע הוראות למקרה של פיגור בהעברת הכספים.

אין הסתייגויות להצעת החוק.

מוגש על ידי שר האוצר

שינוי חוק מסים עקיפים (העברת מסים לאוצר המדינה), התש"ן-1990

1. הגדרה בחוק זה "מסים עקיפים" - מסים המוטלים על פי חוק ששר האוצר ממונה על ביצועו ושהנהלתו היא בידי מנהל המכס ומע"מ.
2. חסמכה שר האוצר באישור ועדת הכספים של הכנסת ורשאי לקבוע תקנות לענין המועד שבו מי שגבה מס עקיף עבור המדינה, חייב להעבירו לאוצר המדינה, ורשאי הוא לקבוע תוספת סכום או שיעור שהמעביר יהא חייב לשלם בשל אי העברת המס במועד.
3. תיקון חוק היסל שירותים בסעיף 7 לחוק היסל על שירותים מיובאים ונכסי חוץ (הוראת שעה), התשמ"ה-1984 (1), סעיף קטן (ג) - בטל.
4. תיקון חוק היסל על קניית מטבע חוץ, התשמ"ג-1983 (2), סעיף קטן (ב) - בטל.
5. תיקון חוק היסל על נסיעה לחוץ לארץ, התשמ"ג-1983 (3), סעיפים קטנים (ב) ו-(ג) - בטלים.

1	ס"ח התשמ"ה,	עמ' 2.
2	ס"ח התשמ"ג,	עמ' 1079.
3	ס"ח התשמ"ג,	עמ' 121.



מוכירות הממשלה

ירושלים, ד' בתמוז התש"ן
27 ביוני 1990

ש מ ו ר

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לחשומת-לבכם את החלטה מס. 44 של
הממשלה משיבתה ביום א', א' בתמוז התש"ן (24.6.90):

44". סמכויות ועדת השרים לענייני עלייה

מ ח ל י ט י מ :

במסגרת המאמצים להס מחוייבת הממשלה בכל הנוגע לעלייה
הגדולה וקליטתה, להלן סמכויותיה של ועדת השרים
לענייני עלייה:

א. קביעת מדיניות ואישור תכניות והצעות בתחומים
הבאים:

בינוי ושיכון;

תעסוקה;

נושאים חברתיים;

ובלבד שהחלטות הועדה יהיו במסגרת התקציב המאושר
להוצאה או להרשאה להתחייב, בהתאם לחוק יסודות
התקציב.

ב. ועדת השרים תעקוב אחרי ביצוע החלטותיה - זאת
מבלי לפגוע במעקב הנערך על-ידי מוכירות הממשלה
כאמור בסעיף 74 בתקנון לעבודת הממשלה - ותדאג
לקיצור הליכי הביצוע על-ידי משרדי הממשלה
הנוגעים בדבר; היא תוכל להקים ועדות-משנה או
קבוצות-עבודה.

ג. בענינים האמורים תחליט הועדה על-דעת הממשלה וינהגו בהחלטותיה כאמור בסעיף 46(א) של התקנון לעבודת הממשלה. אולם רשאי שר לערער על החלטת הועדה תוך שבוע ימים מהיום שנשלחה אליו, או מהיום שהועברה אליו הידיעה עליה, בערר שיובא לישיבת הממשלה - אך אין בהגשת ערר כדי לעכב את ביצוע ההחלטה, אלא אם החליט על כך ראש הממשלה, או אם הערר הוא על חריגה מן התקציב כאמור בסעיף א' סיפא לעיל.

ד. בדיון בועדה בהצעות חקיקה, ככל שיעלו, יצורף שר המשפטים. נוסח הצעות לחקיקה שיוחלט עליהן בועדת השרים ייקבע בידי ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

נ ב ר כ ה ,

2. א. א. א.
1/2 אליקים רובינשטיין



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק
יום ב', ב' בתמוז התש"ן - 25.6.90
(בשעה 17:00)

נכחו חברי ועדת השרים: ד. מרידור - יו"ר, ד. מגן, מ. נסים
ר. פנחסי, ג. פת, א. שאקי

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט, י. מודעי, ר. מילוא, י. פרץ

כנ נכחו:	י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה
ע. אונגר	- המנהל הכללי, משרד הבינוי והשיכון	
נ. אורי	- משרד העבודה והרווחה	
י. אגסי	- משרד הפנים	
מ. אוהלי	- משרד התקשורת	
ל. אחדות	- המוסד לביטוח לאומי	
מ. אליצור	- משרד האוצר	
צ. בירן	- משרד הבינוי והשיכון	
ד. בר-חיים	- משרד האוצר	
י. גבאי	- משרד האוצר	
מ. גביש	- נציב מס הכנסה	
ש. גוברמן	- משרד המשפטים	
י. גולני	- משרד הפנים	
י. דנון	- משרד האוצר	
מ. הורוביץ	- משרד המשטרה	
ר. הורן	- המוסד לביטוח לאומי	
ת. הקר	- משרד האוצר	
י. הרמלך	- המנהל הכללי, משרד הכלכלה והתכנון	
ש. זיו	- משרד ראש הממשלה	
ח. חופי	- משרד ראש הממשלה	
י. כהן	- משרד האוצר	
ר. כהנא	- משרד עבודה והרווחה	

י. לביא	- משרד הפנים
ע. להבי	- משרד התחבורה
י. ליפשיץ	- משרד האוצר
ד. לחמן-מסר	- משרד המשפטים
א. מרינוב	- המנהל הכללי, המשרד לאיכות הסביבה
ג. נויטל	- משרד המשפטים
א. ספרן	- משרד האוצר
מ. קוק	- משרד הכלכלה והתכנון
ש. עיר-שי	- משרד האוצר
נ. ענתבי	- משרד המשפטים
י. קפלן	- משרד האוצר
א. רוטר	- משרד ראש הממשלה
ר. רוטנברג	- המשרד לאיכות הסביבה

א. ליסנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

- חק/9. ברכות לשר התקשורת לרגל הצטרפותו לוועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
- חק/10. הרשאות לפי חוק נכסי המדינה, התשי"א-1951 - לנושאי משרות במשרד הפנים
- חק/11. הצעת-חוק מס שבח מקרקעין (תיקון - מס רכישה), התש"ן-1990 של ח"כ י. צבן (מס. תרס"ח)
- חק/12. הצעת-חוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה) (תיקון - החזרת הזיכוי לסטודנטים), התש"ן-1990 של ח"כ ד. תיכון (מס. תרנ"ט)
- חק/13. הצעת-חוק מס ערך מוסף (תיקון - שיעור אפס לשירות רפואי לתייר), התש"ן-1990 של ח"כ ג. גל (מס. תרנ"ז)
- חק/14. הצעת-חוק שכר מינימום (ביטול שכר המינימום בענפי הטקסטיל, ההלבשה, העץ והעור), התש"ן-1990 של ח"כ א. פורז (מס. תרמ"ו) - ערר

ԱՐԽԱՆԻ ԵՐԱՐԵՐ



- חק/15. הצעת-חוק שכר שווה לעובדת ולעובד (תיקון - הגדרת שכר), התש"ן-1990 של ח"כ ש. דורון (מס. תרי"ז) - ערר
- חק/16. הצעת-חוק שיוויון הזדמנויות בעבודה (תיקון - החלה מחמת השקפות ודעות), התש"ן-1990 של ח"כ א. בורג (מס. תר"י) - ערר
- חק/17. הצעת-חוק להפחתת מיסוי על רכב מנועי התש"ן-1990 של ח"כ א. פורז (מס. תרנ"ב) - ערר
- חק/18. הצעת-חוק התכנון והבניה (תיקון - תכנית לשימור אתרים), התש"ן-1990 של חברת הכנסת ע. סולודר (מס. תקפ"א) - ערר
- חק/19. טיוטת-חוק הביקורת הפנימית, התש"ן-1990 - המשך הדיון
- חק/20. הצעת-חוק הליכי תכנון ובניה (הוראת שעה), התש"ן-1990

ברכות לשר התקשורת לרגל הצטרפותו לוועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק

חק/9.

שר המשפטים מברך את שר התקשורת לרגל הצטרפותו לוועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק ומאחל לו הצלחה.

הרשאות לפי חוק נכסי המדינה, התשי"א-1951 - לנושאי משרות במשרד הפנים

חק/10.

נציג משרד הפנים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, ג. פת, ה"ה י. אגסי ומ. אליצור.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 6(א)(2) לחוק נכסי המדינה, התשי"א-1951, להרשות את נושאי המשרות במשרד הפנים, המפורטים להלן, לייצג את הממשלה בכל עיסקה מהעיסקאות שמדובר בהן בסעיפים 4 ו-5 לחוק, ואשר הן בתחום הפעולות של משרד הפנים, למעט עיסקאות מקרקעין, עד לסכום הנקוב לצד כל אחד מהם, ולחתום בשם המדינה על מסמכים הנוגעים לעיסקאות האמורות:-

- א. מנהל כללי ביחד עם חשב המשרד - ללא הגבלת סכום;
- ב. סמנכ"ל בכיר לאמרכלות יחד עם חשב המשרד - עד 30,000 ש"ח;
- ג. ממונה על מחוז יחד עם אמרכל מחוז - עד 3,000 ש"ח;
- ד. סגן חשב יחד עם סמנכ"ל בכיר לאמרכלות - עד 30,000 ש"ח;
- ה. מנהל בנא"מ ביחד עם חשב המשרד ו/או סגן חשב - עד 20,000 ש"ח;
- ו. קצין תקציבים עם חשב המשרד ו/או סגן חשב - עד 30,000 ש"ח.

ՀԱՅԿԱՆ ԷՆՈՐԻՔ



חק/11.

הצעת-חוק מס שבח מקרקעין (תיקון - מס רכישה),
התש"ן-1990 של ח"כ י. צבן (מס. תרס"ח)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ג. פת, ד. מרידור; ה"ה
י. גבאי וי. חריש.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק מס שבח מקרקעין (תיקון -
מס רכישה), התש"ן-1990 של חבר הכנסת י. צבן
(מס. תרס"ח).

חק/12.

הצעת-חוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה) (תיקון
- החזרת הזיכוי לסטודנטים), התש"ן-1990 של ח"כ
ד. תיכון (מס. תרנ"ט)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור ומר י. גבאי.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק הסדרים במשק המדינה
(תיקוני חקיקה) (תיקון - החזרת הזיכוי לסטודנטים),
התש"ן-1990 של חבר הכנסת ד. תיכון (מס. תרנ"ט).

ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ԱՊՐԱՆՈՒԹՅԱՆ



חק/13.

הצעת-חוק מס ערך מוסף (תיקון - שיעור אפס לשירות רפואי לתייר), התש"ן-1990 של ח"כ ג. גל (מס. תרנ"ז)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ג. פת, מ. נסים, ד. מרידור, ד. מגן, ר. פנחסי; ה"ה י. גבאי, י. חריש, ש. גוברמן וי. הרמלך.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק מס ערך מוסף (תיקון - שיעור אפס לשירות רפואי לתייר), התש"ן-1990 של חבר הכנסת ג. גל (מס. תרנ"ז) - שר התיירות יבוא בדברים עם חבר הכנסת המציע על מנת לבדוק את האפשרות של צמצום היקף הצעת החוק.

המשך הדיון נדחה.

חק/14.

הצעת-חוק שכר מינימום (ביטול שכר המינימום בענפי הטקסטיל, ההלבשה, העץ והעור), התש"ן-1990 של ח"כ א. פורז (מס. תרמ"ו) - ערר

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ג. פת, ד. מרידור, מ. נסים והממונה על השכר.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/790 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ז בסיון התש"ן (10.6.90), ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק שכר מינימום (ביטול שכר המינימום בענפי הטקסטיל, ההלבשה, העץ והעור), התש"ן-1990 של חבר הכנסת א. פורז (מס. תרמ"ו).

ההחלטה הנ"ל על דעת הממשלה מכל סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ԿՈՄՍՏԻՏՈՒՄ



הצעת-חוק שכר שווה לעובדת ולעובד (תיקון - הגדרת שכר), התש"ן-1990 של ח"כ ש. דורון (מס. תרי"ז) - ערר

חק/15.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ג. פת, ד. מרידור, מ. נסים, ד. מגן, ר. פנחסי; ה"ה י. דנון, נ. אורי והגב' ר. כהנא.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/768 (סעיף ט') של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ח' בסיון התש"ן (1.6.90), שענינה הצעת חוק שכר שווה לעובדת ולעובד (תיקון - הגדרת שכר), התש"ן-1990 של חברת הכנסת ש. דורון (מס. תרי"ז), ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה:-

א. לממשלה אין התנגדות להעברתה של הצעת החוק הנ"ל לועדה בכנסת;

ב. בהמשך לנ"ל - הממשלה תביע את עמדתה לגבי הצעת-חוק, בועדה.

הצעת-חוק שיוויון הזדמנויות בעבודה (תיקון - החלה מחמת השקפות ודעות), התש"ן-1990 של ח"כ א. בורג (מס. תר"י) - ערר

חק/16.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מגן, ד. מרידור, ר. פנחסי, א. שאקי, מ. נסים; ה"ה ג. נויטל ש. גוברמן, י. חריש, נ. אורי והגב' ר. כהנא.

ԱՐԽԱՆԻ ԼՍՈՒՄՆԵՐ



מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/789 סעיף ה' של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ח' בסיון התש"ן (1.6.90), שענינה הצעת-חוק שוויון הזדמנויות בעבודה (תיקון - החלה מחמת השקפות ודעות), התש"ן-1990 של חבר הכנסת א. בורג מס. תר"י), ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה:-

א. להודיע לחבר הכנסת א. בורג כי הממשלה מתנגדת להצעת החוק הנ"ל, במתכונתה הנוכחית;

ב. בהמשך לנ"ל, אם חבר הכנסת א. בורג ירצה להעביר את הצעתו למסגרת של חוק אחר, ויכין בהתאם לכך הצעת חוק חדשה - ועדת השרים תדון בה כדי לגבש עמדת ממשלה.

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

הצעת-חוק להפחתת מיסוי על רכב מנועי התש"ן-1990 של ח"כ א. פורז (מס. תרנ"ב) - ערר

חק/17.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ר. פנחסי, ד. מרידור; ה"ה י. גבאי, א. מרינוב וע. להבי.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/775 (סעיף כ') של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ט"ו בסיון התש"ן (8.6.90), ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק להפחתת מיסוי על רכב מנועי, התש"ן-1990 של חבר הכנסת א. פורז (מס. תרנ"ב).

ההחלטה היא על דעת הממשלה מכל סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

חק/18.

הצעת-חוק התכנון והבניה (תיקון - תכנית לשימור אתרים), התש"ן-1990 של חברת הכנסת ע. סולודר (מס. תקפ"א) - ערר

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/736 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ב באייר התש"ן (7.5.90), שענינה הצעת חוק התכנון והבניה (תיקון - תכנית לשימור אתרים), התש"ן-1990 של חברת הכנסת ע. סולודר (מס. תקפ"א) -:

א. ועדת השרים רושמת לפניה את הודעתו של היועץ המשפטי של משרד הפנים, כי נציגי משרדי האוצר והפנים קיימו שיחה עם חברת הכנסת ע. סולודר - אשר הסכימה להכנסת שינויים בהצעתה, הן בהבטים הכספיים ובנטל הכספי שעלול להיות על הרשות המקומית והן בהבטים הנוגעים לאפשרות של פגיעה בזכויות קניין של הפרט, בהתאם להערות שהעירו משרדי האוצר, הפנים ואיכות הסביבה; וכי חברת הכנסת ע. סולודר תודיע על נכונותה לשינויים כנ"ל בעת הצגת הצעת החוק בקריאה הטרונית. התיקונים כאמור, ישולבו בעת הדיון בהצעת החוק בוועדת הפנים של הכנסת;

ב. בהמשך לנ"ל ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - לתמוך בהצעת החוק האמורה.

חק/19.

סיוטת-חוק הביקורת הפנימית, התש"ן-1990 - המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: שר המשפטים; ה"ה ש. זיו, י. חריש, ש. גוברמן, ח. חופי, מ. גביש, י. הרמלך והגברות ד. לחמן-מסר ומ. קוק.

המשך הדיון נדחה.

הצעת-חוק הליכי תכנון ובניה (הוראת שעה),
התש"ן-1990

חק/20.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. נסים, ד. מרידור,
ר. פנחסי, ג. פת; ה"ה י. לוי, א. ספרן, ע. אונגר,
י. חריש, א. מרינוב, י. גולני, י. הרמלך,
ש. גוברמן והגברות ת. הקר, מ. קוק ונ. ענתבי.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/8 של ועדת
השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ה בסיון
התש"ן (18.6.90) שענינה הצעת חוק הליכי תכנון ובניה
(הוראת שעה), התש"ן-1990:-

א. בסעיף 4(א) של הצעת החוק בנוסח המצורף, במקום:
"אם הן כוללות" יבוא: "שענינה הקמת";

ב. (1) בסעיף 9(א) המוצע, במקום: "בתום שנה מיום
התחילה", יבוא: "בתום שנתיים מיום
התחילה";

(2) לענין סעיף 9(ב) המוצע -

(א) לא לאשר את הצעת הנוסח לסעיף,
במתכונתו הנוכחית;

(ב) משרד הפנים בתאום עם הגורמים הנוגעים
בדבר, יגיש לאישורו של שר המשפטים,
הצעה לנוסח חדש של הסעיף;

(ג) להסמיך את שר המשפטים, לאשר על-דעת
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק,
את ההצעה שתוגש לו, על-פי סעיף (ב)
לעיל.

ג. בכפוף לעיל, ומכח החלטה מס. חק/8 הנ"ל, לאשר את
הצעת החוק לפי הנוסח המצורף (נוסח מעודכן ליום
25.6.90).

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

נוסח 25.6.90

הצעת חוק הליכי תכנון ובניה (הוראת שעה), התש"ן - 1990

- מטרת החוק 1. חוק זה בא לקבוע הסדרים מיוחדים לאישור תכניות בניה, לשם היערכות דחופה לקליטת עליה, ולמתן פתרון לצרכי הדיור במדינה.
- הודרות ופרשנות 2. (א) בחוק זה -
 "חוק התכנון" - חוק התכנון והבניה, התשכ"ה - 1965;
 "הועדה" - הועדה לבניה למגורים שהוקמה לפי סעיף 3;
 "תכנית" - תכנית מיתאר או תכנית מפורטת כמשמעותן בחוק התכנון, לרבות שינוי לתכניות כאמור;
 "מתכנן המחוז" - כמשמעותו בחוק בסעיף 8(א) לחוק התכנון;
 "עתון נפוץ" - כמשמעותו בסעיף 1א לחוק התכנון.
- (ב) לכל מונח בחוק זה תהיה המשמעות שיש לו בחוק התכנון, זולת אם משתמע אחרת.
- ועדת לבניה למגורים 3. ליד כל ועדה מחוזית יכוננו ועדה או ועדות לבניה למגורים וזה הרכבן:
 (1) יושב ראש הועדה המחוזית או מי ששר הפנים מינה, והוא יהיה יושב ראש הועדה לבניה למגורים;
 (2) מתכנן המחוז או עובד לשכת תכנון מחוזית שמינה יושב ראש הועדה המחוזית;
 (3) נציג שר הבינוי והשיכון;
 (4) נציג שר המשפטים;
 (5) נציג השר לאיכות הסביבה;
 (6) נציג שר התחבורה;
 (7) נציג שר האוצר;
 (8) ראש הרשות המקומית שלתחומה מיועדת התכנית הנדונה, או אחד מסגניו שהוא יקבע;
 (9) יושב ראש הועדה לשמירה על קרקע חקלאית או נציג אחר של שר הפנים בוועדה האמורה.

סמכות
ועדה
ותוקף
תכנית

4. (א) הועדה מוסמכת לדון ולהחליט בדבר אישור תכניות שיוגשו לה, או שיועברו אליה ממוסד תכנון אחר, הן על ידי בעלי זכויות במקרקעין שהתכנית חלה עליהם והן על ידי ועדה מקומית או רשות מקומית שלתחומה מיועדת התכנית, אם הן כוללות 200 יחידות מגורים ומעלה, בין אם הן כוללות גם מבנים למסחר ושירותי ציבור הנילוויים להן, ובין אם לאו.

(ב) הועברה לוועדה תכנית ממוסד תכנון אחר, כאמור בסעיף קטן (א), תמשיך הועדה לדון בה לפי הוראות חוק זה החל מן השלב שאליו הגיעה התכנית במוסד תכנון אחר.

(ג) הועדה מוסמכת לדון ולהחליט בדבר תכניות כאמור בסעיף קטן (א) במקום כל ועדה אחרת, לרבות ועדה מקומית וועדה לשמירה על קרקע חקלאית, בכפוף לאמור בסעיף 75(7).

(ד) הועדה רשאית להעזר ביועצים מקצועיים, ככל שתמצא לנכון.

(ה) על אף האמור בחוק התכנון, כוחה של תכנית שאישרה הועדה לפי חוק זה, לרבות שינוי תכנית שאישרה, יפה מכל תכנית אחרת שאושרה לפי חוק התכנון; ואולם אם יש בתכנית סתירה או אי התאמה להוראות תכנית מיתאר ארצית, היא תהיה טעונה אישור המועצה הארצית או ועדת משנה שלה שהיא תסמין לענין זה; הועברה תכנית כאמור לאישור המועצה הארצית, תתן המועצה את החלטתה בתוך חמשה עשר ימים מיום שהועברה לה התכנית, ואם לא נתנה החלטתה במועד האמור, יראו אותה כאילו אישרה את התכנית.

5. הוראות חוק התכנון יחולו גם על תכנית שהוגשה לוועדה או שהועברה אליה לפי חוק זה, בשינויים הנובעים מחוק זה ובשינויים המפורטים להלן:

תחולת
הוראות
חוק התכנון
והתאמתן

(1) לא תחול חובת פרסום כאמור בסעיף 77 לחוק;

(2) על אף האמור בסעיף 89(א) לחוק התכנון, הודעה על הפקדת תכנית תפורסם ברשומות ובשלושה עתונים יומיים, כששנים מהם לפחות הם עתונים נפוצים; לענין זה - "עתון נפוץ" כמשמעותו בסעיף 1א לחוק התכנון;

(3) הודעה על הפקדת תכנית תימסר למי ששר הבטחון הסמין לענין זה, והוא יהיה רשאי להביא לפני הועדה את עמדת מערכת הבטחון לגבי התכנית בענינים הנוגעים לה;

(4) על אף האמור בסעיף 102 לחוק התכנון, המועד להגשת התנגדויות לתכנית, יהיה בתוך 20 ימים מהמועד שבו פורסמה ההודעה בדבר ההפקדה ב"עתון נפוץ", לפי מועד הפרסום המאוחר מבין הפרסומים בעתונים, והסמכות של הועדה להאריך את המועד להגשת התנגדויות תהיה לתקופה שלא תעלה על 10 ימים נוספים;

- (5) הוראת סעיף 106(א) לחוק התכנון לא תחול; אולם רשאית הועדה המקומית, אם תרצה בכך, להגיש הערות לתכנית בתוך 20 הימים האמורים בפיסקה (4);
- (6) הועדה תשמע התנגדויות, בין אם באמצעות חוקר ובין בעצמה, ותחליט בהן, וכן תחליט לאשר את התכנית עם או בלי שינויים או בתנאים שתקבע, או לדחותה, הכל תוך 20 ימים מתום המועד להגשת התנגדויות, כאמור בפיסקה (4);
- (7) (א) יושב ראש הועדה לשמירה על קרקע חקלאית או נציג אחר של שר הפנים בועדה האמורה רשאים, בתוך 10 ימים ממועד החלטת הועדה להפקיד תכנית, לדרוש הבאת התכנית לאישור הועדה לשמירה על קרקע חקלאית, ומשעשו כן תדון הועדה האמורה בתכנית ותחליט לגביה בתוך 15 ימים; לא החליטה הועדה לשמירה על קרקע חקלאית בתוך המועד האמור, יראו את התכנית כמאושרת על ידה.
- (ב) על אף האמור בסעיפים 6, 7 ו-11 של התוספת הראשונה לחוק התכנון, רשאית הועדה לשמירה על קרקע חקלאית לאשר תכנית למטרה לא חקלאית לתכליות של קליטת עליה ומתן פתרון לצרכי הדיור במדינה.
- (ג) מי שרואה עצמו נפגע על ידי החלטת הועדה לשמירה על קרקע חקלאית, רשאי, תוך 15 ימים מיום שהודעה לו ההחלטה, לערור עליה לפני ועדת הערר האמורה בתוספת הראשונה לחוק התכנון, והיא תדון ותחליט בערר בתוך 15 ימים מיום שהוגש לה; לא החליטה ועדת הערר במועד האמור, יראו את הערר כנדחה.
- (8) הוראות סעיף 108(ג) לא יחולו; הופקדה תכנית ולא הוגשו התנגדות או הערות תוך המועד הקבוע בפיסקאות (4) ו-(5), יראו את התכנית כאילו אושרה בידי הועדה בתום 20 הימים האמורים בפיסקה (6), זולת אם החליטה הועדה אחרת תוך התקופה האמורה; אין באמור בפסקה זו כדי לגרוע מהאמור בסעיף 109 לחוק התכנון בשינוי האמור בפיסקה (9);
- (9) לענין תכניות שהוגשו לפי חוק זה, בסעיף 109(א) לחוק התכנון במקום 90 ימים יבוא 30 ימים ובסעיף 109(ב) לחוק התכנון במקום 90 ימים יבוא 10 ימים;
- (10) הוראות הסעיפים 110, 111, 114 ו-115 לחוק התכנון לא יחולו.
- (11) אושרה תכנית, על ידי הועדה, או על ידי שר הפנים לפי פסקה (9), תפרסם הועדה הודעה על כך בעיתונים כאמור בפסקה (2), ותחילתה של התכנית לענין מתן היתרים ולענין היטל השבחה לפי חוק התכנון תהא עם הפרסום הראשון של ההודעה בעתון;

(12) סמוך לאחר אישור התכנית תפורסם על כך הודעה ברשומות ומועד זה יהיה המועד הקובע לענין תביעה לפיצויים לפי סעיף 197 (ב) לחוק התכנון;

(13) הוראות סימן ט' בפרק ג' לחוק התכנון לא יחולו.

תיקון חוק התכנון והבניה 6. בחוק התכנון, בסעיף 48א(א), במקום "ממלא מקום" יבוא "ממלא מקום אחד או יותר, ואולם בישיבת מוסד תכנון ייצג אותו ממלא או אחד בלבד".

ביטול חוק התיאום המודולרי 7. חוק התיאום המודולרי, תשל"ג - 1972 - בטל.

ביצוע ותקנות 8. שר הפנים ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל הנוגע לביצועו.

תוקף פקיעה והוראות מעבר 9. (א) תחילתו של חוק זה עשרה ימים מיום פרסומו, ולמעט סעיף זה וסעיפים 6 ו-7, יפקע תקפו בתום שנה מיום התחילה, ואולם לגבי תכנית שהוחל בדיון בה לפני כן, ימשיכו הוראות חוק זה לחול בכל הנוגע להליכי אישורה.

(ב) חלפו שנתיים מיום שאושרה תכנית לפי חוק זה ויושב ראש הועדה המחוזית קבע בהודעה בכתב לועדה המחוזית והועדה המקומית שלא הוחל בביצועה, יראו אותה כאילו לא אושרה, ויושב ראש הועדה המחוזית יודיע כעבור השנתיים האמורות, לועדה המחוזית ולועדה המקומית על תחולת סעיף זה לגבי תכנית פלונית, אם התקיים התנאי האמור בסעיף. הועדה המחוזית רשאית להאריך את התקופה האמורה לתקופות נוספות כפי שתקבע.

1. ס"ח תשכ"ה, עמ' 307.

2. ס"ח תשל"ג, עמ' 16.



מוכירות הממשלה

ירושלים, ד' בתמוז התש"ן
27 ביוני 1990

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינוי ממלא מקום המנהל הכללי של משרד העבודה והרווחה

על-פי סעיף 18.241 של התקשי"ר, אני מתכבד להודיעכם כי ראש הממשלה ושר העבודה והרווחה מינה את ד"ר יצחק קנדל כממלא מקום המנהל הכללי של משרד העבודה והרווחה, מיום כ"ו בסיון התש"ן (19.6.90) עד יום ה' בתמוז התש"ן (28.6.90) או עד לשובו של מר שמואל סלבין מחוץ לארץ.

בברכה,

אליקים רובינשטיין

העתק: נציב שירות המדינה



מוכירות הממשלה

ש ח ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה ל"ט/התש"ן של הממשלה
יום א', א' בתמוז התש"ן - 24.6.1990
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ח. נסים, א.
אולמרט, ר. איתן, ח. ארנס, א. דרעי, ז. המר,
ד. מגן, י. מודעי, ר. מילוא, ד. מרידור, י. נאמן,
י. פרץ, ר. פנחסי, ג. פת, ח. קצב, א. שאקי,
א. שרון

נעדר השר: ד. לוי (חולה)

כן נכחו:

י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 39:

רב-אלוף ד. שומרון - הרמטכ"ל
רב-ניצב י. טרנר - מפק"ל המשטרה
סא"ל ש. גיידא - רל"ש הרמטכ"ל
תא"ל ק. מור - מזכיר צבאי לשר הבטחון
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום :

- | | |
|---------------------------------|-----|
| ענינים בטחוניים | 39. |
| מצב התיירות למדינת ישראל | 40. |
| ביקור השר לקליטת העליה בהונגריה | 41. |
| ועדות שרים - המשך הדיון | 42. |

בפרוטוקול זה 10 דפים.

סגני שרים	.43
סמכויות ועדת השרים לענייני עליה	.44
מינוי מנהל כללי למשרד החקלאות	.45
מינוי מנהל כללי למשרד התקשורת	.46

39.

ענינים בטחוניים
במסגרת ועדת שרים לעניני בטחון

הדמטכ"ל סוקר (ההיתקלות עם ספינות מחבלים באזור ראש הניקרה; מתיחות במדינות ערב; תגובת אש"ף להשעיית הדיאלוג עמו על-ידי ארה"ב; יהודה, שומרון ועזה)

השר א. שרון שואל.

הדמטכ"ל וראש הממשלה משיבים.

שר המשטרה סוקר בענינים שוטפים (לרבות ארועי סילואן)

בדיון משותפים: השרים ר. איתן, א. שרון, י. מודעי (לרבות תאונות דרכים), י. נאמן, א. שאקי ומ. קצב (לרבות תאונות דרכים).

המפכ"ל והשרים י. מודעי וד. מרידור מעירים.

הדמטכ"ל, שר הבטחון והמפכ"ל משיבים.

השר י. מודעי מעיר.

40.

מצב התיירות למדינת ישראל

שר התיירות סוקר.

השרים ז. החר, ד. מרידור, מ. נסים; ראש הממשלה; והשרים מ. ארנס, א. אולמרט וא. דרעי מעירים ושואלים.

בדיון משותפים: השרים י. נאמן, ר. איתן, א. שאקי וי. פרץ.

השר מ. קצב מעיר.

שר התיירות משיב.

השרים י. נאמן, ד. מרידור, ז. החר, א. שרון וא. שאקי מעירים.

ראש הממשלה מסכם.

41. ביקור השר לקליטת העלייה בהונגריה

השר לקליטת העלייה פותח.

בדיון משותפים: השרים י. נאמן וג. פת.

42. ועדות שרים - המשך הדיון

ראש הממשלה פותח.

בדיון משותפים: השרים י. נאמן, ר. פנחס, א. דרעי, א. שאק, ח. ארנס, א. שרון; ומר א. רובינשטיין.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י מ:

א. לאשר את מינויין והרכבן של ועדות השרים הבאות:

ועדת שרים לענייני כלכלה

שר האוצר - יושב-ראש
שר הכלכלה והתכנון - ממלא-מקום יושב-ראש הועדה
סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר
שר הבינוי והשיכון
שר הבריאות
שר החקלאות
שר המדע והטכנולוגיה והאנרגיה והתשתית
שר המשפטים
השר לענייני דתות
שר הפנים
שר התחבורה
שר התיירות

(ועדת השרים תעסוק גם במכירת חברות ממשלתיות ובעניין ויסות מניות הבנקים, בנוסף לסמכויותיה הנקובות בתקנון לעבודת הממשלה).

ועדת שרים לענייני פנים ושירותים

שר הפנים - יושב-ראש
שר הבינוי והשיכון
שר הבריאות
שר הכלכלה והתכנון
שר המשטרה
שר המשפטים
השר לענייני דתות
שר התחבורה
שר התיירות

(הועדה תדון גם בנושא הסכסוך האתיופי-קופטי;
בנושא זה ישתתף גם סגן ראש הממשלה ושר החוץ).

הועדה לתיאום הפעולות בין הממשלה לבין הסוכנות
היהודית וההסתדרות הציונית

נציגי הממשלה

ראש הממשלה - יושב-ראש
סגן ראש הממשלה ושר החוץ
סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר
שר האוצר
שר הבינוי והשיכון
שר הבריאות
שר החינוך והתרבות
שר הפנים
השר לקליטת העלייה
שר התיירות

ועדת שרים למתן היתר לפרסומים ולעניין רשות
העיון בחומר ארכיוני מסווג

שר המשפטים - יושב-ראש
סגן ראש הממשלה ושר החוץ
סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר
שר הבטחון

ועדת שרים לענייני סמלים וטקסים

שר התיירות - יושב-ראש
שר הבריאות
שר החינוך והתרבות
שר הכלכלה והתכנון
שר המדע והטכנולוגיה והאנרגיה והתשתית
שר המשטרה
שר התקשורת

ועדת שרים למינויים בשירות החוץ

סגן ראש הממשלה ושר החוץ - יושב-ראש
שר התיירות
שר הבריאות
השר לענייני דתות
שר הפנים

ועדת שרים לענייני בטיחות בדרכים

שר התחבורה - יושב-ראש
שר האוצר
שר הבינוי והשיכון
שר הבריאות
שר החינוך והתרבות
שר הכלכלה והתכנון
שר המשטרה
שר המשפטים
שר הפנים

ועדת שרים למלחמה בסמים

ראש הממשלה - יושב-ראש
שר הבריאות
שר החינוך והתרבות
שר החקלאות
שר המשטרה
שר המשפטים
שר העבודה והרווחה (כרגע מכהן ראש הממשלה
בתפקיד)
השר לענייני דתות
שר הפנים

ועדת שרים לענייני מדע וטכנולוגיה

שר המדע והטכנולוגיה והאנרגיה והחשמית -
יושב-ראש
שר הבטחון
שר הבריאות
שר החינוך והתרבות
שר התיירות
שר התקשורת

ועדת שרים לענין ערי ואזורי פיתוח

שר האוצר - יו"ר
 שר הכלכלה והתכנון - יו"ר
 סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר
 שר הבינוי והשיכון
 שר הבטחון
 שר הבריאות
 השר לעניני דתות
 שר החקלאות
 שר המדע והטכנולוגיה והאנרגיה והתשתית
 שר המשטרה
 שר הפנים
 שר התחבורה
 שר התיירות

(הועדה תעסוק גם בנושא ישובי קו העימות ובנושאי פיתוח הגליל והנגב).

ועדת שרים לעניני תיאום ומינהל

שר הכלכלה והתכנון - יושב-ראש
 שר האוצר
 השר לעניני דתות
 שר המשפטים
 שר התקשורת

(ועדת השרים תעסוק גם בנושא ביצוע "דו"ח ועדת קוברסקי" לשיפור השירות הציבורי, וזאת בנוסף לסמכויותיה הנקובות בתקנון לעבודת הממשלה. בטיפול בנושא זה יצטרף לועדה ראש הממשלה ויכהן כיושב-ראש).

ועדת שרים לענין חקירות שב"כ (עמ' 80 בחלק א' לדו"ח ועדת החקירה בראשות השופט לנדוי)

ראש הממשלה - יושב-ראש
 שר הבטחון
 שר המשפטים

ב. לצרף את רוני מילוא שר המשטרה, לועדת השרים לעניני בטחון.

ג. שר התקשורת יהיה חבר ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

(בהמשך להחלטת הממשלה מס. 17(ב)(10) מיום 17.6.90).

ד. לצרף את השר לענייני דתות ואת שר הפנים לוועדת
השרים לענייני עליה.

הערה: חה"כ גאולה כהן, שמינויה לכהונת סגן שר המדע
והטכנולוגיה אושר בישיבה זו, ושותף קבע
בישיבות הוועדה.

43. סגני שרים

ראש הממשלה פותח.

בדיון משותפים: השרים י. נאמן ור. פנחס.

היועץ המשפטי לממשלה מעיר.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 34 לחוק יסוד: הממשלה:

א. לאשר את מינויה, על-ידי שר המדע והטכנולוגיה,
של חברת הכנסת גאולה כהן, לכהונת סגן שר במשרד
המדע והטכנולוגיה.

ב. לאשר את מינויו, על-ידי שר הבריאות, של
חבר-הכנסת הרב אליעזר מזרחי, לכהונת סגן שר
במשרד הבריאות.

ג. לאשר את מינויו, על-ידי שר החוץ, של חבר-הכנסת
בנימין נתניהו, לכהונת סגן שר במשרד החוץ.

ד. לאשר את מינויו, על-ידי שר הבינוי והשיכון, של
חבר-הכנסת הרב אברהם רביץ, לכהונת סגן שר במשרד
הבינוי והשיכון.

44. סמכויות ועדת השרים לענייני עליה

ראש הממשלה פותח.

בדיון משותפים: השרים א. שרון, א. דרעי, א. שאק,
ד. מרידור, י. מודעי וי. פרץ.

ראש הממשלה מסכים.

מ ח ל י ט י ס:

במסגרת המאמצים להם מחוייבת הממשלה בכל הנוגע לעליה הגדולה וקליטתה, להלן סמכויותיה של ועדת השרים לענייני עליה:

א. קביעת מדיניות ואישור תכניות והצעות בתחומים הבאים:

בינוי ושיכון;

תעסוקה;

נושאים חברתיים;

ובלבד שהחלטות הועדה יהיו במסגרת התקציב המאושר להוצאה או להרשאה להתחייב, בהתאם לחוק יסודות התקציב.

ב. ועדת השרים תעקוב אחרי ביצוע החלטותיה - זאת מבלי לפגוע במעקב הנערך על-ידי מזכירות הממשלה כאמור בסעיף 74 בתקנון לעבודת הממשלה - ותדאג לקיצור הליכי הביצוע על-ידי משרדי הממשלה הנוגעים בדבר; היא תוכל להקים ועדות-משנה או קבוצות-עבודה.

ג. בעניינים האמורים תחליט הועדה על-דעת הממשלה וינהגו בהחלטותיה כאמור בסעיף 46(א) של התקנון לעבודת הממשלה. אולם רשאי שר לערער על החלטת הועדה תוך שבוע ימים מהיום שנשלחה אליו, או מהיום שהועברה אליו הידיעה עליה, בערר שיובא לישיבת הממשלה - אך אין בהגשת ערר כדי לעכב את ביצוע החלטתה, אלא אם החליט על כך ראש הממשלה, או אם הערר הוא על חריגה מן התקציב כאמור בסעיף אי סי פא לעיל.

ד. בדיון בועדה בהצעות חקיקה, ככל שיעלו, יצורף שר המשפטים. נוסח הצעות לחקיקה שיוזלט עליהן בועדת השרים ייקבע בידי ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק.

45. מִינוּי מְנַהֵל כְּלָלִי לְמִשְׁרַד הַחֲקָלָאוֹת

שר החקלאות פותח.

ראש המחשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, למנות את מר גד שליטין לתפקיד המנהל הכללי של משרד החקלאות.

46. מִינוּי מְנַהֵל כְּלָלִי לְמִשְׁרַד הַתְּקַשּׁוּרָה

שר התקשורת פותח.

ראש המחשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס, על-פי סעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, למנות את מר אברהם דורון לתפקיד המנהל הכללי של משרד התקשורת.

ה י ש י ב ה נ ו ע ל ת

(בשעה 12:00)



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה

(החלטות מצורפות)

אשר קיבלו תוקף ביום ה', כ"ח בסיון התש"ן-21.6.1990

- 20(חק/768). קביעת עמדת הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי הכנסת שמספריהן: תר"ה; תר"ו; תרי"ב; תרי"ח; תרכ"ב; תרכ"ג; תרכ"ד; תרכ"ח; תרכ"ט; תרל"ל; תרל"א; תרל"ב
- 21(עמ/20). הקצבה לשם השתתפות בהקמתו של הפבליון בגן הורדים, ירושלים
- 22(עמ/21). הקצבה למכון לחקר המשפט העברי באוניברסיטה העברית, ירושלים
- 23(עמ/22). הקצבה למרכז שז"ר, ירושלים
- 24(עמ/23). החלטה מס עמ/15 (סעיף 45) של ועדת השרים מיום ח' בניסן התש"ן (3.4.90) - תיקון
- 25(חק/770). הצעת-חוק הרשויות המקומיות (פטור חיילים, נפגעי מלחמה ושוטרים מארנונה) (תיקון - החלפת סעיף 6), התש"ן-1990 של ח"כ א. וינשטיין (מס. תקט"ח) - ערר השר ד. מגן
- 26(חק/771). הצעת-חוק החברות הממשלתיות (תיקון - נציג אירגון צרכנים בדירקטוריון), התש"ן-1990 של ח"כ א. בורג (מס. תר"ז)
- 27(חק/772). הצעת-חוק הגליל (תיקון מס. 2), התש"ן-1990 של ח"כ א. פורז (מס. תרט"ו)

- 28(חק/773). הצעת-חוק למניעת פגיעה באופיה הדמוקרטי של המדינה ולשמירה על חובת ההגיינות של נבחרים הציבור, התש"ן-1990 של ח"כ א. לין (מס. תרט"ז)
- 29(חק/774). הצעת-חוק הליכי תכנון ובניה (הוראת שעה), התש"ן-1990
- 30(סט/41). עיטור אסיר ציון: - ביצוע ההחלטות בענין הענקת העיטור לזכאים
- 31(סט/42). הענקת עיטורים על-ידי ממשלות זרות ל:-
- א. ראש משלחת צה"ל בקמרון
- ב. אל"מ שלמה רביד, סא"ל דן נחמן וסא"ל יורם פיק
- ג. נחמן סובר ממשד הבטחון
- ד. נספח צה"ל בברזיל
- ה. רמטכ"ל
- ו. מקס לבנת, המשנה למנהל הכללי של משרד התעשייה והמסחר
- 32(סט/43). ציון 50 שנה לפטירתו של זאב ז'בוטינסקי
- 33(סט/44). קליטת העליה: - הנושא המרכזי לשנת העצמאות, התשנ"א
- 34(סט/45). הצעה להכריז על שנת הלימודים התשנ"א כ"שנת הארכאולוגיה של ארץ-ישראל"
- 35(סט/46). אנדרטה לזכר 200,000 חללים יהודים שנפלו בשירות הצבא האדום, במלחמת העולם השניה - בקשה להכרה ממלכתית
- 36(סט/47). החלת כללי "חבצלת" על חברים בהנהלה הציונית והסוכנות היהודית
- 37(סט/48). (א) הייצוג הממלכתי בטקסי יום הזכרון לחללי מערכות ישראל
- (ב) הצעה לקבוע נוסח אחיד של דברי אזכרה הנאמרים על-ידי נציגי המדינה בטקסי האזכרה
- 38(סט/49). חללי ספינות המעפילים "סטרומה" ו"מפקורה" - בקשה להכרה ממלכתית

החלטת ועדת שרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ח' בסיון
התש"ן (1.6.1990), אשר קיבלה תוקף ביום כ"ח בסיון התש"ן
(21.6.1990)

קביעת עמדת הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי הכנסת
20(חק/768).
שמספריהן: תר"ה; תר"ו; תרי"ב; תרי"ח; תרכ"ב;
תרכ"ג; תרכ"ד; תרכ"ח; תרכ"ט; תר"ל; תרל"א; תרל"ב

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת
הממשלה ומכוח החלטה מס' 870 (חק/368) של הממשלה
מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89) לקבוע כדלקמן, את
עמדת הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי כנסת:-

א. לתמוך בהצעת חוק יסוד: הממשלה (תיקון מס.) של
חה"כ צ. הנגבי (מס' תר"ה);

ב. להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (מס.),
התש"ן-1990 של חה"כ ש. ארבל-אלמוזלינו (מס'
תר"ו);

ז. לתמוך בהצעת חוק הבחירות לכנסת (נוסח משולב)
(תיקון), התש"ן-1990 של חה"כ י. לוי (מס'
תרי"ב);

י. לתמוך בהצעת חוק יסודות התקציב (תיקון - סייג
לתכנית), התש"ן-1990 של חה"כ ח. אורון (מס'
תרי"ח);

הערה: על סעיפים ג', ד', ה', ו', ח', ט', י"א בהחלטה הנ"ל -
הוגשו עררים והם הועברו לוועדת השרים.

יב. לתמוך בהצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון - נטישת סיעה כהתפטרות) של חה"כ ג. יעקבי (מס' תרכ"ב);

יג. לתמוך בהצעת חוק העונשין (תיקון - סילוף שם), התש"ן-1990 של חה"כ ע. דרואשה (מס' תרכ"ג);

יד. לתמוך בהצעת חוק יסוד: הממשלה (תיקון - הסכמים קואליציוניים) של חה"כ י. ביבי (מס' תרכ"ד);

טו. לתמוך בהצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון - השתייכות חבר הכנסת לסייעתו) של חה"כ א. לין וע. סולודר (מס' תרכ"ח);

טז. להתנגד להצעת חוק העמותות (תיקון - עמותה מתרימה), התש"ן-1990 של חה"כ א. בורג (מס' תרכ"ט);

יז. לתמוך בהצעת חוק יסוד: הממשלה (תיקון - פרסום הסכמים בין הסיעות), התש"ן-1990 של חה"כ א. רובינשטיין (מס' תר"ל);

יח. לתמוך בהצעת חוק יסוד: משק המדינה (תיקון - סייג לייחודיות), חוק הקצבות המדינה (מינהל תקין), התש"ן-1990 של חה"כ ש. שטרית (מס' תרכ"א);

יט. לתמוך בהצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון - פרישה מסיעה), התש"ן-1990 של חה"כ ש. הלפרט (מס' תרכ"ב).

החלטות ועדת השרים לקביעת ייעודם של עזבונות לטובת המדינה, מיום ח' בסיון התש"ן (1.6.1990), אשר קיבלו תוקף ביום כ"ח בסיון התש"ן (21.6.1990)

21(עמ/20). הקצבה לשם השתתפות בהקמתו של הפבליון בגן הורדים, ירושלים

מ ח ל י ט י ס, לאשר הקצבה של 500,000 שקל לעיריית ירושלים - כהשתתפות בהקמתו של הפבליון בגן הורדים, ירושלים.

22(עמ/21). הקצבה למכון לחקר המשפט העברי באוניברסיטה העברית, ירושלים

מ ח ל י ט י ס, לאשר הקצבה של 100,000 שקל למכון לחקר המשפט העברי באוניברסיטה העברית בירושלים - למחקרים בתחום המשפט העברי ולפירסומם.

23(עמ/22). הקצבה למרכז שז"ר, ירושלים

מ ח ל י ט י ס, לאשר הקצבה של 100,000 שקל למרכז שז"ר, ירושלים - סיוע להכנת לכסיקון כרונולוגי יהודי, מתקופת המקרא ועד ימינו; קורסים בתולדות עם ישראל, ברחבי הארץ והשתתפות ברכישת מבנה למרכז.

24(עמ/23). החלטה מס עמ/15 (סעיף 45) של ועדת השרים מיום ח' בניסן התש"ן (3.4.90) - תיקון

מ ח ל י ט י ס, במקום הנוסח בהחלטה מס. עמ/15 (סעיף 45) של ועדת השרים לקביעת ייעודם של עזבונות לטובת המדינה, מיום ח' בניסן התש"ן (3.4.90), יבוא: "100,000 ש"ח - לעמותת העם למען גיל עם בשלומי - כסיוע בתחום החינוך, על-ידי הרחבת בתי מלאכה, ושיפוץ מבני מגורים". כתובת העמותה: - רחוב אלנבי 58, חיפה.

החלטות ועדת שרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"א בסיון
התש"ן (4.6.1990), אשר קיבלו תוקף ביום כ"ח בסיון התש"ן
(21.6.1990)

25(חק/770). הצעת-חוק הרשויות המקומיות (פטור חיילים, נפגעי
מלחמה ושוטרים מארנונה) (תיקון - החלפת סעיף 6),
התש"ן-1990 של ח"כ א. וינשטיין (מס. תקס"ח) - ער
השר ד. מגן

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה ובהמשך להחלטה מס. חק/761 של ועדת השרים
לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ד' בסיון התש"ן
(28.5.90) - לתמוך בהצעת חוק הרשויות המקומיות
(פטור חיילים, נפגעי מלחמה ושוטרים מארנונה) (תיקון
החלפת סעיף 6), התש"ן-1990 של חבר הכנסת
א. וינשטיין (מס. תקס"ח).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ד)
בתקנון לעבודת הממשלה.

26(חק/771). הצעת-חוק החברות הממשלתיות (תיקון - נציג אירגון
צרכנים בדירקטוריון), התש"ן-1990 של ח"כ א. בורג
(מס. תר"ז)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק החברות הממשלתיות (תיקון
- נציג אירגון צרכנים בדירקטוריון), התש"ן-1990 של
חבר הכנסת א. בורג (מס. תר"ז).

27(חק/772). הצעת-חוק הגליל (תיקון מס. 2), התש"ן-1990 של ח"כ
א. פורז (מס. תרט"ו)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - לתמוך בהצעת חוק הגליל (תיקון מס. 2),
התש"ן-1990 של חבר הכנסת א. פורז (מס. תרט"ו).

28(חק/773). הצעת-חוק למניעת פגיעה באופיה הדמוקרטי של המדינה ולשמירה על חובת ההגיונות של נבחרי ציבור, התש"ן-1990 של ח"כ א. לין (מס. תרט"ז)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - הממשלה לא תיקבע עמדה לגבי הצעת חוק למניעת פגיעה באופיה הדמוקרטי של המדינה ולשמירה על חובת ההגיונות של נבחרי ציבור, התש"ן-1990 של חבר הכנסת א. לין (מס. תרט"ז).

29(חק/774). הצעת-חוק הליכי תכנון ובניה (הוראת שעה), התש"ן-1990

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק הליכי תכנון ובניה (הוראת שעה), התש"ן-1990:-

א. במקום הנוסח המוצע בסעיף 1, יבוא: "חוק זה בא לקבוע הסדרים מיוחדים לאישור תכניות בניה, לשם היערכות דחופה לקליטת עליה, ולמתן פתרון לצרכי הדיור במדינה";

ב. בסעיף 2 של הצעת החוק:-

(1) למחוק את ההגדרה של "ועדה מחוזית";

(2) במקום הנוסח המוצע להגדרה "מתכנן המחוז", יבוא: "מתכנן המחוז - כמשמעותו בחוק התכנון";

(3) בפיסקה (2) של הסעיף, למחוק את המלה: "מפורשות";

ג. בסעיף 4 של הצעת החוק המוצע -

(1) בסיפא של פסקה (2), במקום: "שהוא מינה", יבוא: "שמינה יושב ראש הועדה המחוזית";

(2) בסיפא של פסקה (8), במקום: "ממלא מקומו", יבוא: "אחד מסגניו שהוא יקבע";

ד. לאשר בכפוף, לעיל, סעיפים 1 ו-2 של הצעת החוק.

החלטות ועדת השרים לעניני סמלים וטקסים, י"ב בסיון התש"ן (5.6.1990),
אשר קיבלו תוקף ביום כ"ח בסיון התש"ן (21.6.1990)

30(סט/41). עיטור אסיר ציון: - ביצוע ההחלטות בענין הענקת
העיטור לזכאים

מ ח ל י ט י ס, לפנות אל השר לקליטת עליה בבקשה
לקדם את ביצוע החלטותיה של הממשלה בענין הענקת
עיטור אסיר ציון לזכאים.

ועדת השרים קובעת כי בימים אלה של תנופת העליה יש
משמעות מיוחדת לנושא, ומכאן משנה החשיבות בביצוע
ההחלטות.

31(סט/42). הענקת עיטורים על-ידי ממשלות זרות ל:-

א. ראש משלחת צה"ל בקמרון

ב. אל"מ שלמה רביד, סא"ל דן נחמן וסא"ל יורם פיק

ג. נחמן סובר ממשרד הבטחון

ד. נספח צה"ל בברזיל

ה. רמטכ"ל

ו. מקס לבנת, המשנה למנהל הכללי של משרד התעשייה
והמסחר

מ ח ל י ט י ס, להתיר לנושא התפקידים להלן, לקבל
עיטורים:-

א. לאל"מ יצחק ספורטה, עם סיום תפקידו כראש משלחת
צה"ל בקמרון - מטעם ממשלת קמרון, את העיטור -
OFFICIER DE L'ORDE NATIONAL DU ZAIRE.

ב. (1) לאל"מ שלמה רביד את העיטור -
OFFICIER DE GRAND VALAIR

(2) לסא"ל דן נחמן וסא"ל יורם פיק את העיטור -
OFFICIER DU MERITE CAMERUNAIS
- מטעם ממשלת קמרון, כהוקרה על עבודתם
ותרומתם של הקצינים הנ"ל, ערב שובם ארצה.

ג. לנחמן סובר נציג סיבט בבוגוטה;

ד. לנספח צה"ל בברזיל, יהושע הראל את העיטור -
MERIT TAMANDARE מטעם ממשלת ברזיל;

ה. בדיעבד, לרמטכ"ל - את עיטור "הצלב הגדול" מטעם
מלך סיאם;

ו. למקס לבנת, המשנה למנהל הכללי של משרד התעשייה
והמסחר את "אות לגיון הכבוד", מטעם ממשלת צרפת.

ציון 50 שנה לפטירתו של זאב ז'בוטינסקי 32(סט/43).

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. סט/40 של ועדת
השרים לענייני סמלים וטקסים, מיום י"ג בניסן התש"ן
(8.4.90):-

א. לאשר את התכנית המצורפת (דפים 12-16), לציון 50
שנה לפטירתו של זאב ז'בוטינסקי;

ב. סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון יבוא בדברים
עם ראש הממשלה ושר האוצר בענין התקציב הדרוש
לביצוע התכנית.

קליטת העליה:- הנושא המרכזי לשנת העצמאות, התשנ"א 33(סט/44).

מ ח ל י ט י ס, בהתאם להחלטה מס. 315 (סט/21) של
הממשלה מיום י"ב בטבת התשמ"ב (7.1.82), לקבוע כי
הנושא המרכזי בשנת העצמאות התשנ"א יהיה קליטת
העליה, ואירועי יום העצמאות באותה שנה יעמדו בסימן
נושא זה.

להטיל על מרכז ההסברה להגיש לוועדת השרים לענייני
סמלים וטקסים הצעת תכנית בצירוף ההיבט התקציבי -
לביצוע הנושא המרכזי.

34(סט/45). הצעה להכריז על שנת הלימודים התשנ"א כ"שנת הארכאולוגיה של ארץ-ישראל"

מ ח ל י ט י ס, לא לאשר את ההצעה בדבר הכרזת שנת הלימודים התשנ"א כ"שנת הארכאולוגיה של ארץ-ישראל".

35(סט/46). אנדרטה לזכר 200,000 חללים יהודים שנפלו בשירות הצבא האדום, במלחמת העולם השנייה - בקשה להכרה ממלכתית

מ ח ל י ט י ס, לא לאשר את הבקשה להעניק הכרה ממלכתית לאנדרטה לזכר 200,000 חללים יהודים שנפלו בשירות הצבא האדום במלחמת העולם השנייה - בבית הקברות הצבאי שבהר הרצל, ירושלים.

36(סט/47). החלת כללי "חבצלת" על חברים בהנהלה הציונית והסוכנות היהודית

מ ח ל י ט י ס להטיל על הועדה הבינמשרדית לטקסים ממלכתיים לבדוק את ההצעה להחיל את כללי "חבצלת" על חברים בהנהלה הציונית והסוכנות היהודית.

הועדה הבינמשרדית תביא את השגותיה בנושא - לדיון בועדת השרים לענייני סמלים וטקסים.

37(סט/48). (א) הייצוג הממלכתי בטקסי יום הזכרון לחללי מערכות ישראל

(ב) הצעה לקבוע נוסח אחיד של דברי אזכרה הנאמרים על-ידי נציגי המדינה בטקסי האזכרה

מ ח ל י ט י ס:-

א. נושא הייצוג הממלכתי בטקסי יום הזכרון לחללי מערכות ישראל, כפי שהוגדר מטעם יושב ראש הכנסת בפניה מיום י"ח באייר התש"ן (13.5.90) - ייבדק על-ידי הועדה הבינמשרדית לטקסים ממלכתיים. תוצאות הבדיקה יובאו בפני ועדת השרים לעניני סמלים וטקסים ;

ב. להסיר מסדר יומה של ועדת השרים את הפניה בדבר קביעת נוסח אחיד של דברי אזכרה הנאמרים על-ידי נציגי המדינה בטקסי יום הזכרון.

חללי ספינות המעפילים "סטרומה" ו"מפקורה" - בקשה להכרה ממלכתית

38(סט/49).

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס לפניה בענין הענקת הכרה ממלכתית לחללי ספינות המעפילים "סטרומה" ו"מפקורה" ועדת השרים לעניני סמלים וטקסים קובעת כי הנושא מצא את פתרונו בהחלטה מס. 448 (סט/12) של הממשלה, מיום ו' באייר התשמ"ט (11.5.89), וענינה - טקס אזכרה ממלכתי לקורבנות ההעפלה.



משרד החינוך והתרבות

מרכז מחשבה

בנין משרד ראש הממשלה, קריית דוד בן-גוריון, ירושלים 9100
טל': 705324-02, פקס': 705317-02

ז'בוטינסקי עכשיו
כ"ט בתמוז תש"ן, 50 שנה לפטירתו

חכמיות פעילויות

א. הקדמה

ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים, בישיבתה מיום י"ג בניסן תש"ן (18.4.1990), החליטה לציין 50 שנה לפטירתו של זאב ז'בוטינסקי ולהטיל על מרכז ההסברה להביא לועדת השרים הצעה בנדון. מרכז ההסברה הכין הצעה, במיאום ובמשולב עם ועדת היגוי ציבורית זמנית. האירועים יהיו חחת הכותרת "ז'בוטינסקי עכשיו" ותכנם ומסגרתם ישקפו את הכותרת הזו. הפעילויות יאירו גם את דמותו התוססת והמיוחדת של זאב ז'בוטינסקי כדי לקרב אותה לדור הצעיר.

ב. יעדי התכנית

1. להעלות את דמותו ופעלו של זאב ז'בוטינסקי כמנהיג, כמדינאי וכסופר;
2. להקנות את מורשתו של זאב ז'בוטינסקי, בעיקר לנוער.

ג. מועד הביצוע

מכ"ט בתמוז תש"ן (יום הזיכרון לפטירתו של זאב ז'בוטינסקי) ועד כ"ט בתמוז תשנ"א.

ד. פעילויות עיקריות

1. הקמת מועצה ציבורית

בראשותו של נשיא המדינה ובהשתתפות אישים מכל חוגי הציבור בארץ ובחו"ל.

אחריות ביצוע: מרכז ההסברה

2. יצירות סמל

הסמל יופיע ע"ג נייר מכתבים ומעטפות, פרסומים, עצרות וכדומה, אשר יעסקו בפעילויות הקשורות בז'בוטינסקי

תקציב: 8.000 ש"ח

אחריות ביצוע: מרכז ההסברה

3. הדפסת נייר מכתבים ומעטפות

נייר המכתבים יכלול הדפסת שמות חברי המועצה הציבורית ועברית ואנגלית) וסמל שנת ז'בוטינסקי

חוקציב: 5,000 ש"ח

אחריות ביצוע: מרכז והסברה

4. זימון המועצה הציבורית

לישיבה ראשונה במשכן נשיאי ישראל
בירושלים ודברים לזכרו והתוריות
התכנית

חוקציב: 4,000 ש"ח

אחריות ביצוע: מרכז והסברה

5. שקט האזכרה הממלכתית

כ"ט בחמוז תש"ן. הכרזה ממלכתית על
שנת ז'בוטינסקי

אחריות ביצוע: מרכז והסברה

6. מצעד זיכרון

ביום הזיכרון. בשעות הערב. לפני השקט
הממלכתי. מבנייני האומה או מגן שאקר
אל רחבת הקבר.

חוקציב: 30,000 ש"ח

אחריות ביצוע: חנועה ז'בוטינסקי

7. עצרת ממלכתית (א)

בבנייני האומה בירושלים. בחודש אוקטובר.
בערב. במעמד נשיא המדינה, ראש הממשלה,
יו"ר הכנסת, שרים, ההנהלה הציונית ואלפי
מוזמנים. בעצרת ייאמרו דברים ויוקרן
וזיכרון אור וקול - גאומר, חמונה, צליל
וזמר: "זאב ז'בוטינסקי - האיש ופעלו"
ומבוטט על התכנית שהוכנה לעצרת הממלכתית
לציון 100 שנה להולדתו, ראה להלן) העצרת
תהיה משולבת עם כינוס יהודים מהעולם בטיסמא
"בעקבות ז'בוטינסקי בארץ-ישראל".

חוקציב: 150,000 ש"ח

אחריות ביצוע: מרכז והסברה

8. עצרת ממלכתית (ב)

בהיכל התרבות בתל-אביב. עם קהל מוזמנים
אחר. עממי יותר. תכנית אמנותית כנ"ל.

חוקציב: 120,000 ש"ח

אחריות ביצוע: מרכז והסברה

9. עצרת זיכרון ברשויות המקומיות

נטעם המועצה הציבורית ומרכז ההסברה
 תהיה פנייה לראשי הרשויות המקומיות
 לקיים עצרות זיכרון לזאב ז'בוטינסקי
 במשך השנה. בעצרת זיכרון כזו חוקר
 התכנית האורקולית "זאב ז'בוטינסקי -
 האיש ופעלו" נראה להלן. ברשויות
 ייכנסו ועדות מקומיות להפקת הפעילויות.

חקציב: 360,000 ש"ח

אחריות ביצוע: מרכז ההסברה

10. תכנות אורקולית

תחנך התכנית האורקולית "זאב ז'בוטינסקי -
 האיש ופעלו". התכנית תלווה את העצרות
 הממלכתיות ואת העצרות ברשויות המקומיות.

חקציב: 20,000 ש"ח

אחריות ביצוע: מרכז ההסברה

11. סרט תעודה

הסרט אודות זאב ז'בוטינסקי יועמד לרשות
 ארבעת המחוזות של מרכז ההסברה לשימוש
 בתי הספר. מותג "סיס", ארגונים ומוסדות שונים

חקציב: 10,000 ש"ח

אחריות: מרכז ההסברה

12. בול ז'בוטינסקי

הוצאה לאור של בול ז'בוטינסקי על ידי
 השירות הבולאי.

אחריות ביצוע: השירות הבולאי

13. מטבע / מדליית ז'בוטינסקי

הנפקת מטבע / מדליה לזכרו של ז'בוטינסקי
 על ידי החברה הממשלתית למדליות ולמטבעות

אחריות ביצוע: החברה הממשלתית למדליות
 ולמטבעות

14. פעילויות במערכת החינוך

* תחרות חיבורים

* שעת חברה

* לימוד יצירות ספרותיות (קריאה מונחית)

* לימוד מאמרים בנושאים מדיניים וחברתיים

הפעילויות יהיו בשנת תשנ"א

אחריות ביצוע: מנכ"ל משרד התינוך והחברות

15. פעילויות בצה"ל

* קקירה חודשית

* דף הנחייה למפקד

* הרצאות

* כתבות בעתון "במחנה"

אחריות ביצוע: קצין חינוך ראשי / צה"ל

16. פרטומים

א. חידוש כרזת ז'בוטינסקי

ב. הוצאה לאור מחודשת של החוברת
בסדרת "אישים ומנהיגים"

ג. פנייה אל ההוצאה לאור של משרד
הביטחון להוציא אחד מספרי ז'בוטינסקי
(אולי עם ציורי יוסי שטרן) ו/או ספרו
של משה בלע על ז'בוטינסקי

ד. חיבדק אפשרות לחרגם מסיפוריו
שפות שונות.

אחריות ביצוע: מרכז ההסברה (א) (ב)
תנועת ז'בוטינסקי (ג) (ד)

תקציב: 18,000 ש"ח

17. חידון בינלאומי

לנוער יהודי בעולם ובישראל.
מעמד הגמר יהיה בישראל וישראל
בשדור ישיר בטלוויזיה וברדיו.

אחריות ביצוע: תנועת ז'בוטינסקי

תקציב: 120,000 ש"ח

18. תערוכה "ז'בוטינסקי ותקופתו"

א. התערוכה תוצג במקום מרכזי ואח"כ
תנויד ל- 4 - 3 מקומות מרכזיים

בלועזית לחו"ל

ב. תערוכת ציורים של יוסי שטרן לספר "שמשון".

אחריות ביצוע: מרכז ההסברה (א)
תנועת ז'בוטינסקי (ב)

תקציב: 140,000 ש"ח

19. שידורים

שנת ז'בוטינסקי תלויה במשדרים מיוחדים
בטלוויזיה (הכללית, החינוכית, הרשות השנייה,
כבלים) וברדיו (קול ישראל וגלי צה"ל)

אחריות ביצוע: רשות השידור / הטלוויזיה
החינוכית / הרשות השנייה / קול ישראל /
גלי צה"ל
(באמצעות מרכז ההסברה)

20. ועדת ביצוע בינמשרדית

* חוקם ועדה בהרכב נציגים של הגופים
האלה: מרכז ההסברה, משרד החינוך
והתרבות, תנועת ז'בוטינסקי, ההסתדרות
הציונית העולמית, משרד החוץ, צה"ל,
מרכז השלטון המקומי, רשות השידור,
משרד האוצר, בית"ר.

* מנהל מרכז ההסברה יעמוד בראש הועדה.

סה"כ תקציב 985,000 ש"ח

תקורה (15%) 147,750 ש"ח

סה"כ כללי 1,132,750 ש"ח



מוכירות הממשלה

ירושלים, כ"ו בסיון התש"ן
19 ביוני 1990

ש מ ו ר

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לחשומת-לבכם את החלטה מס. 16 של
הממשלה מישיבתה ביום א', כ"ד בסיון התש"ן (17.6.90):

16". התקנון לעבודת הממשלה

מ ח ל י ט י מ :

א. לאשר את התקנון לעבודת הממשלה המצורף.

ב. עם מינוין והרכבתן של ועדות השרים החדשות, וכן
בעקבות הערות שרים בנושאים תקנוניים בישיבת
הממשלה, יידונו בהקדם בוועדת השרים לענייני חקיקה
ואכיפת החוק תיקונים נחוצים בתקנון לעבודת
הממשלה."

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

העתק: היועץ המשפטי לממשלה



THE UNIVERSITY OF CHICAGO



מזכירות הממשלה

יוני 1990

תקנון לעבודת הממשלה

אושר בהחלטה מס. 16 של הממשלה

מיום כ"ד בסיון התש"ן - 17.6.1990

תוכן ענינים

פרק א' - סדר היום של ישיבות הממשלה עמ' 3 - 1

- | | |
|--------|-------------------------|
| סעיף 1 | - סדר היום |
| סעיף 2 | - נושאים לסדר היום |
| סעיף 3 | - הגשת הנושא |
| סעיף 4 | - תוכן הנושא |
| | - נושא הכרוך בפעולת |
| סעיף 5 | שר האוצר או שר אחר |
| סעיף 6 | - חריגה מהכלל |
| סעיף 7 | - המצאת סדר היום לשרים |
| סעיף 8 | - מספור החומר לסדר היום |

פרק ב' - ישיבות הממשלה עמ' 3 - 6

- | | |
|---------|---------------------------|
| סעיף 9 | - מועד הישיבות ומקומן |
| סעיף 10 | - ניהול הישיבות |
| סעיף 11 | - הנושאים לדיון |
| סעיף 12 | - סדר הדיון |
| סעיף 13 | - נושא שלא נדון |
| | - סקירות שרים וסקירות |
| סעיף 14 | מדיניות ובטחוניות |
| סעיף 15 | - שאלות |
| סעיף 16 | - משך הדיון |
| סעיף 17 | - הצבעות |
| סעיף 18 | - החלטה שלא בישיבת הממשלה |
| סעיף 19 | - מינוי על-פי חיקוק |
| סעיף 20 | - מינוי ועדות ומועצות |

פרק ג' - ועדות שרים עמ' 7 - 13

- | | |
|---------|----------------------------|
| סעיף 21 | - מינוי ועדות שרים |
| סעיף 22 | - ועדות שרים קבועות |
| סעיף 23 | - ועדות שרים משותפות |
| | - ועדות משותפות לממשלה, |
| סעיף 24 | לסוכנות היהודית |
| | ולהסתדרות הציונית |
| סעיף 25 | - מזכירות הועדות |
| סעיף 26 | - סדר היום של ועדות שרים |
| סעיף 27 | - מועד ישיבות הועדה ומקומן |
| סעיף 28 | - יושב ראש ועדה |
| סעיף 29 | - המניין בישיבות |
| סעיף 30 | - הזמנת שר האוצר או שר אחר |
| סעיף 31 | - הנושאים לדיון |
| סעיף 32 | - סדר הדיון |
| סעיף 33 | - הצבעות |
| סעיף 34 | - החלטה שלא בישיבת ועדה |
| סעיף 35 | - עורר על החלטת ועדה |
| סעיף 36 | - דיון בערר |
| סעיף 37 | - ועדות משנה |

עמ' 13 - 14

פרק ד' - ועדת השרים לעניני בטחון - הוראות מיוחדות

- כללי סעיף 38
- הרכב הועדה סעיף 39
- סדר היום ודיוני הועדה סעיף 40
- דין החלטות הועדה סעיף 41
- ועדר עליהן סעיף 42
- העברת דיון לממשלה

עמ' 14 - 15

פרק ה' - העברת נושאים מן הממשלה לוועדה ומועדה לממשלה

- העברת הצעה לוועדה על-פי הוראת ראש-הממשלה סעיף 43
- העברת הצעה לישיבת הממשלה על-פי הוראת ראש-הממשלה סעיף 44
- העברת הדיון לממשלה סעיף 45
- על-פי החלטת ועדה סעיף 46
- הכרעה בוועדה על-דעת הממשלה

עמ' 15 - 18

פרק ו' - טיפול בהצעות לחקיקה

- תזכיר חוק סעיף 47
- ייזום חקיקה שלא בידי השר הממונה סעיף 48
- טיוטת החוק סעיף 49
- ניסוח הצעת חוק סעיף 50
- והגשתה לכנסת סעיף 51
- ויתור על הליכים בחקיקה סעיף 52
- דחופה סעיף 53
- הגשת הצעת חוק לכנסת סעיף 54
- הצעת חוק של חבר-הכנסת סעיף 55
- תקנות שעת חרום סעיף 56
- והארכת תוקפן סעיף 57

עמ' 18

פרק ז' - יציאה לחופשה או לחוץ לארץ

- חופשה של שר סעיף 55
- נסיעת שר לחוץ-לארץ סעיף 56
- מינוי מחלא מקום של ראש-הממשלה סעיף 57
- מינוי מחלא מקום של שר סעיף 58

פרק ח' - פרוטקול הדיונים וההחלטות של הממשלה
ושל ועדות השרים עמ' 19

- סטנוגרמה של דיוני הממשלה סעיף 59
- פרוטוקול הדיונים וההחלטות של הממשלה ושל ועדות שרים סעיף 60

פרק ט' - סודיות ומסירת ידיעות עמ' 20 - 21

- ישיבות הממשלה
- והועדות - הסגורות סעיף 61
- סודיות סעיף 62
- פרסום בידי מזכיר הממשלה סעיף 63
- פרסום בידי המשרדים סעיף 64
- העברת החלטות לשם ביצוע סעיף 65

פרק י' - פירסומים והודעות ברשומות עמ' 21

- פרסומים והודעות על-פי דין סעיף 66
- פרסומים והודעות אחרים סעיף 67

פרק י"א - הממשלה והכנסת עמ' 22 - 23

- הודעות בכנסת סעיף 68
- הצעות בדבר סדר היום של ישיבות הכנסת סעיף 69
- הצעה לסדר היום סעיף 70
- שאילתות סעיף 71
- תפקידו של סגן שר סעיף 72
- אחריות משותפת סעיף 73

פרק י"ב - מעקב אחר ביצוע החלטות הממשלה עמ' 23

- מעקב סעיף 74
- בירורים סעיף 75
- דיווח סעיף 76
- מעקב בהצעות חוק סעיף 77

פרק י"ג - תיקון התקנון עמ' 24

- הצעה לתיקון התקנון סעיף 78
- חוות דעת סעיף 79

תקנון לעבודות הממשלה

פרק א': סדר-היום של ישיבות הממשלה

1. סדר-היום
ראש הממשלה יקבע את סדר-היום של ישיבות הממשלה.
2. נושאים לסדר-היום
כל שר רשאי להציע נושא לסדר-היום של ישיבת הממשלה (להלן - נושא לסדר-היום).
3. הגשת הנושא
(א) נושא לסדר-היום לישיבה הרגילה של הממשלה יוגש בכתב למזכיר הממשלה לא יאוחר משעה 12:00 ביום ד' שלפני ישיבת הממשלה.
(ב) נושא לסדר-היום אשר מפאת דחיפותו לא היה סיפק בידי השר המגיש להגישו כאמור בסעיף זה, רשאי ראש-הממשלה להורות על הכללתו בסדר-היום של הממשלה.
4. תוכן נושא
(א) נושא לסדר-היום יכלול:-
(א) מהות הנושא, ואם מתבקשת החלטה - נוסח ההצעה להחלטה שהממשלה מתבקשת לקבלה;
(ב) דברי הסכר המסבירים את דקת ההצעה ואת הצורך בה;
(ג) כשההצעה כרוכה בהוצאה או בהתחייבות כספית - הודעה על סכום ההוצאה או ההתחייבות ואם הן נכללות בתקציב המאושר;
(ד) כשההצעה היא לאישרור אמנה בינלאומית - נוסח האמנה, בתרגומה העברי, שיישמר במזכירות הממשלה לעיון השרים, וכן עיקרי האמנה, השינויים בחוק הישראלי ככל שיידרשו ועמדת שר החוץ ושר המשפטים;
(ה) הסתייגויות או הערות של המשרדים הנוגעים בדבר;
(ו) חתימת השר המגיש.
5. נושא הכרוך בפעולת שר האוצר או שר אחר
(א) היה נושא לסדר היום כרוך בהוצאה או בהתחייבות כספית שאינן כלולות בתקציב המאושר להוצאה או להרשאה להתחייב, יבקש השר המגיש תחילה את חוות-דעתו של שר האוצר; חוות הדעת תפורש בהצעה לנושא לסדר היום.

(ב) היה נושא לסדר היום כרוך בפעולות שר אחר או נתון לתחום סמכותו של משרד אחר, יבוא האשר המגיש מחילה בדברים עם האשר הנוגע בדבר כדי לקבל הסכמתו או חוות-דעתו, והערותיו יפורטו בהצעה לנושא לסדר היום.

(ג) לא נהג האשר המגיש כאמור בסעיפים קטנים (א) או (ב), יעביר מזכיר הממשלה את ההצעה לחוות-דעתו של שר האוצר או האשר האחר, לפי הענין, לפני שהנושא יועמד על סדר-היום של ישיבת הממשלה.

(ד) לא השיב האשר הנוגע בדבר לפניית מזכיר הממשלה תוך שבועיים או תוך מועד אחר שקבע ראש הממשלה, יועמד הנושא על סדר-היום, בתוספת הערה שההצעה נשלחה לשר האמור אולם לא נתקבלו חוות-דעתו או הערותיו תוך המועד שנקבע.

(ה) היה הנושא לסדר-היום אישורו אמנה בינלאומית - יועמד הנושא על סדר-היום של הממשלה לאחר שעשרה עותקים של האמנה נשלחו על-ידי משרדו של האשר המגיש למזכירות-הכנסת למשך שבועיים לידיעתם של חברי-הכנסת, וזאת אם, לדעת האשר המגיש בהסכמת שר החוץ ושר המשפטים, נמנעת המצאת עותקי האמנה למזכירות הכנסת מטעמי דחיפות או סודיות; הממשלה רשאית לקבוע כי אמנה פלונית, בשל חשיבותה, תובא גם לאישור הכנסת או לאישורה.

חריגה מהכלל 6. הממשלה או ראש-הממשלה רשאים להרשות, לפי הצורך, חריגה מהוראות סעיפים 3 עד 5, כולן או מקצתן.

7. (א) מזכיר הממשלה יכין את לוח סדר-היום לישיבה רגילה של הממשלה ואת החומר הנוגע לנושאים שבו ויישלחם לכל האשרים לפחות 48 שעות לפני הישיבה.

(ב) נושא לסדר-היום שנתקיימה בו הוראת סעיף 3(ב), יכין לגביו מזכיר הממשלה תוספת ללוח סדר-היום שתימסר לאשרים לא יאוחר ממועד ישיבת הממשלה.

(ג) בכל דיון בממשלה או בוועדה שבסמכות הממשלה, שענינו מסמכים כתובים, יועמדו המסמכים לעיונם של האשרים לפני קיום הדיון בהם, אלא אם קבע ראש הממשלה או יו"ר הוועדה כי הדבר לא ייעשה כך, בגלל סודיות המסמכים או בגלל דחיפות הענין.

- מיספור החומר לסדר-היום
8. נושאים לסדר-היום וכל החומר הנוסף להם יצוינו במספרים סידוריים ויצורפו כנספחים ללוח סדר-היום של אותה ישיבה, ויאוזכרו במספריהם אלה גם בלוחות סדר היום הבאים.

פרק ב': ישיבות הממשלה

- מועד הישיבות ומקומן
9. (א) ישיבות רגילות של הממשלה יתכנסו בכל יום א' בבוקר, בחדר ישיבות הממשלה, בירושלים.
- (ב) ראש-הממשלה רשאי לכנס ישיבה של הממשלה בכל מקום ובכל זמן שייראה לו, והודעה על כך תימסר לשרים.
- ניהול הישיבות
10. ראש הממשלה יישב בראש ישיבות הממשלה; בהיעדר ראש הממשלה מן הישיבה, יישב בראש השר שקבע לכך ראש הממשלה, ולו יהיו לענין ניהול הישיבה, כל הסמכויות הנתונות לפי התקנון לראש הממשלה כיושב-ראש הישיבה.
- הנושאים לדיון
11. בישיבות הממשלה יידונו אך ורק נושאים שהועמדו קודם לכן לדיון על סדר-היום, כמפורט בפרק א'; נושא שלא הועמד על סדר-היום, לא יידון, אלא אם ראש הממשלה אישר את הצורך לדון בו באותה ישיבה.
- סדר הדיון
12. (א) ראש הממשלה יקבע את סדר הדיון בישיבות הממשלה, זולת אם קבעה הממשלה במקרה מסויים סדר דיון אחר.
- (ב) ביקש שר בעת הישיבה לדחות את הדיון בנושא מסויים, יידחה הדיון למועד אחר שייקבע, זולת אם החליטה הממשלה להמשיך בדיון בנושא האמור באותה ישיבה.
- נושא שלא נדון
13. לא נדון נושא בממשלה תוך שלושה חדשים מהיום שבו הוא נכלל בסדר-היום ישאל מזכיר הממשלה את השר שהגישו אם הוא עומד על הדיון בו אם לאו; מזכיר הממשלה יודיע לראש הממשלה את עמדת השר.
- סקירות שרים וסקירות מדיניות ובטחונות
14. (א) סדר-היום יכלול לעתים מזומנות סקירות שרים מדיניות, פעולות ובעיות של משרדיהם.
- (ב) סקירות מדיניות או בטחונות יימסרו לפי הצורך, באישור ראש-הממשלה, אף אם לא נכללו בסדר-היום.

(ג) ראש-הממשלה רשאי לקבוע שייערך דיון על סקירת שר על משרדו, או על סקירה מדינית או בטחונית.

(ד) סקירה מדינית שבועית בכתב, בהוצאת משרד החוץ, תהיה פתוחה לעיון השרים בלשכת מזכיר הממשלה. נושאים וידיעות, אשר נמסר עליהם בסקירה השבועית בכתב, לא ידווח עליהם בישיבת הממשלה, זולת אם הורה ראש הממשלה הוראה אחרת.

שאלות 15. (א) כל שר רשאי להגיש שאלה בכתב לשר הנוגע בדבר, והשר ישיב על השאלה תוך חמישה ימים; לא רשאי השר תוך מועד זה, או אם התשובה אינה מניחה את דעתו של השואל - רשאי השר השואל להעביר את הנושא לראש הממשלה, וראש הממשלה יחליט אם הנושא יועלה בישיבת הממשלה כשאלה או כנושא על סדר-היום.

(ב) במקרים דחופים רשאי ראש הממשלה לאשר הצגת שאלה לשר הנוגע בדבר בישיבת הממשלה, ובלבד שלפני פתיחת הישיבה הוגשה השאלה לראש הממשלה בכתב והעתק מומנה נמסר לשר הנוגע בדבר.

(ג) שאלות השרים יועלו לקראת סיום ישיבת הממשלה.

משך הדיון 16. ראש הממשלה יקבע את משך הדיון בנושא פלוני ואת זמן הדיבור של השרים באותו נושא.

הצבעות 17. (א) לא תיערך הצבעה על הצעה שלא תמכו בה שלושה שרים בנוסף לשר המציע.

(ב) הצעה שנערכה עליה הצבעה תתקבל ברוב דעות של המשתתפים בהצבעה, כשהנמנעים אינם באים במנין, ובלבד שהצביעו בעדה לפחות ארבעה שרים.

(ג) היה מספר המצביעים בעד ונגד שווה, תיחשב ההצעה כנדחית.

(ד) שר הנמצא בישראל שנעדר מישיבת ממשלה בשעת ההצבעה בהצעה פלונית, רשאי להצביע על ההצעה במסירת הודעה מראש למזכיר הממשלה. (*)

(*) לגבי הצבעתו של שר הממלא מקומו של שר אחר ראה בחוות דעת היועץ המשפטי לממשלה מיום 9.10.85

החלטות
שלא בישיבת
הממשלה

18. (א) ראה ראש-הממשלה צורך בקבלת החלטות דחופה של הממשלה, ושאי הוא להורות למזכיר הממשלה לקרוא את נוסח ההצעה באזני השרים הנמצאים בישראל, ולשאול אותם מה עמדתם להצעה; ביקש אחד השרים כי הנושא יידון בישיבת הממשלה, לא יוכרע בו על-פי המשאל בעל-פה, אלא אם החליט ראש-הממשלה כי בשל חיוניות המיוחדת של ההצעה מן ההכרח להכריע בה בדרך משאל כאמור.

(ב) ראה ראש-הממשלה צורך בקבלת החלטות דחופה של הממשלה שלא בישיבתה, ושאי הוא להורות למזכיר הממשלה לפנות בכתב אל השרים ולבקש תשובתם בכתב על עמדתם להצעה. לא השיב שר לענין ההצעה תוך שבוע מיום הפניה אליו, יראו אותו כמי שבחר לא להשתתף בהצבעה; ביקש אחד השרים כי הנושא יידון בישיבת הממשלה, לא יוכרע בו על-פי התשובות בכתב.

(ג) תשובותיהם של השרים, לרבות תשובות המודיעים על הימנעותם, דינן כדין הצבעה בישיבת הממשלה.

(ד) לא ניתן היה להשיג שר או שרים במישאל בעל-פה לפי סעיף קטן (א), תיחשב ההצעה כמתקבלת אם תמכו בה רוב חברי הממשלה הנמצאים בישראל, כשהנמנעים אינם באים במנין.

מינוי על-פי
חוק

19. (א) מינוי שחיקוק מחייב שיהיה באישור הממשלה או על-פי הצעתה או המלצתה, יעביר השר הממונה על ביצוע אותו חיקוק את ההצעה בדבר המינוי, באמצעות מזכיר הממשלה, לכל השרים, וכל שר ושאי להסתייג ממנה בכתב תוך שבעים מיום שהועברה אליו.

(ב) הוגשה הסתייגות, תועבר ההצעה בדבר המינוי לוועדת השרים שהנושא הוא בתחום פעולתה, או לפי בקשת השר המסתייג - לממשלה.

(ג) לא הוגשה הסתייגות, או הוגשה ונדחתה, תצורף ההצעה בדבר המינוי לפרוטוקול של החלטות הממשלה, ודינה כדין החלטת הממשלה בישיבתה; הוגשה הסתייגות ונתקבלה, תצורף החלטת ועדת השרים לפרוטוקול של החלטות הממשלה, ודינה כדין החלטת הממשלה בישיבתה.

(ד) הוראת סעיף זה לא תחול על מינוי למשרה שלגביו נקבע בחיקוק שיעשה בידי הממשלה.

מינוי
ועדות
ומועצות

20. (א) שר הבא למנות ועדה או מועצה שהוסמך למנותה על-פי חיקוק או למנות ועדה בינמשרדית, ועדה ציבורית או מועצה ציבורית (לכולן ייקרא להלן - ועדה או מועצה) - למעט ועדה או מועצה המתמנית לענין הנמצא בתחום משרדו בלבד או לענין טכני או מקצועי - ימציא את הצעתו באמצעות מזכיר הממשלה לראש-הממשלה, והוא יחליט אם יש להביאה לאישור הממשלה בשיבתה או לאישורה של ועדת שרים מתאימה או לנהוג בה כאמור בסעיפים קטנים (ב) עד (ה).

(ב) החליט ראש הממשלה שלא להביא את הצעת המינוי לאישורה של הממשלה או של ועדת שרים, יעביר מזכיר הממשלה את ההצעה לכל השרים וכל שר רשאי להסתייג ממנה בכתב תוך שבועיים מיום שהועברה אליו.

(ג) הוגשה הסתייגות, תועבר הצעת המינוי לדיון בוועדת שרים הנוגעת בדבר, או - לפי בקשת השר המסתייג - לממשלה.

(ד) לא הוגשה הסתייגות, או הוגשה ונדחתה, תצורף הצעת המינוי לפרוטוקול של החלטות הממשלה, ודינה כדין החלטת הממשלה בשיבתה; הוגשה הסתייגות והתקבלה, בוועדת שרים, תצורף החלטת ועדת השרים לפרוטוקול של החלטות הממשלה, ודינה כדין החלטת הממשלה בשיבתה.

(ה) אישרה הממשלה מינוי ועדה או מועצה ולא קבעה את הרכבה האיש, ימציא השר הממנה את רשימת חברי הועדה או המועצה שהוא בא למנותם למזכיר הממשלה, וינהגו לגביה כאמור בסעיפים קטנים (ב) עד (ד).

(ו) ביקש השר הממנה לשנות את רשימת חברי הועדה או מועצה שהרכבה אושר כאמור, יודיע על השינוי המוצע למזכיר הממשלה וינהגו כאמור בסעיפים קטנים (ב) עד (ה).

פרק ג': ועדות שרים

21. מינוי ועדות שרים
הממשלה רשאית לפעול על-ידי ועדות שרים, קבועות, זמניות, או לעניינים מסויימים, והיא תחליט על הרכבן וסמכויותיהן, ועל המוזמנים הקבועים להשתתף בישיבותיה.

ועדות-שרים
קבועות
22. ואלה ועדות השרים הקבועות והנושאים שבסמכותן:

(1) ועדת השרים לענייני בטחון - ענייני בטחון, ובכללם:

(א) נושאים הנוגעים למבנה צה"ל, היערכותו, כוונותו והצטיידותו, ולמחקר ופיתוח במערכת הבטחון, לרבות מעקב אחרי ההתפתחויות בתחומים אלה;

(ב) מיבצעים צבאיים;

(ג) קבלת מידע בנושאי מודיעין ודיון והחלטה בעניינים עקרוניים שבתחום פעילותם של שירותי המודיעין;

(ד) הממשל הצבאי;

(ה) אבטחת אישים, מיתקנים ומוסדות ישראליים בארץ ובחו"ל;

(ו) נושאים לפי תקנה 112(8) לתקנות ההגנה (שעת חירום), 1945;

(2) ועדת השרים לענייני כלכלה - ענייני כלכלה ושכר,

עקרונות מפורטים של טיוטות חוק בעניינים אלה (נוסח טיוטת החוק ייקבע בידי ועדת השרים לענייני חקיקה), ופרטי הביצוע של קווי המדיניות הכלכלית שקבעה הממשלה; בעניינים האמורים תחליט הוועדה על-דעת הממשלה ויונהגו בהחלטתה כאמור בסעיף 46(א), אולם רשאי שר לערער על החלטת הוועדה, תוך שבוע מהיום שנשלחה אליו או מהיום שהועברה אליו הודעה עליה, בערר שיובא לישיבת הממשלה, אך אין בהגשת ערר כדי לעכב את ביצוע ההחלטה, אלא אם תחליט על כך ראש הממשלה.

(3) ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק -
טיפול בענייני חקיקה כאמור בפרק ו'. קביעת
מדיניות כוללת לאכיפת חוקי המדינה וכן עריכת
תכנית לאומית כוללת למערכה נגד תופעות של
אי-קיום החוק, תוך שימת דגש על המלחמה בפשיעה
החמורה, הבטחת תיאום נאות בין המערכות המופקדות
על חקירת עבירות, הגשת תביעות ועשיית דין.

(4) ועדת השרים לענייני פנים ושירותים - שלטון
מקומי, תכנון ובניה, מינהל מחוזי, שמות יישובים
ואתרים אחרים במפת הארץ, דתות, משטרה,
בתי-סוהר, שיפור השירותים לאזרח במיגזר הממלכתי
וברשויות המקומיות והעניינים המיוחדים לירושלים.

(5) ועדת השרים לענייני חברה ורווחה - מדיניות
כוללת ועקרונות להסדר בכל נושאי רווחה חברתית,
תיאום בין הסמכויות השונות הפועלות במתן שירותי
רווחה, שיקום שכונות, נושאי חינוך, תרבות,
בריאות וערי פיתוח.

(6) ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים - ענייני טקס,
אירועים ממלכתיים מיוחדים וסדר הקדימה בהם,
אישור בולים וסמלים רשמיים.

(7) ועדת השרים לענייני מינויים לשירות החוץ -
להמליץ בפני הממשלה על מינוי שגרירים, צירים
וקונסולים כלליים לשירות החוץ.

(8) ועדת השרים למתן היתר לפרסומים - בדיקת בקשות למתן היתר לפרסומים בידי עובדי ציבור ועובדי ציבור לשעבר ומתן היתרים.

(9) ועדת השרים לענייני תיאום ומינהל -
ענייני תכנון כלכלי לטווח ארוך בתחום המדיניות ופרוייקטים מיוחדים; תיאום בין משרדי הממשלה בענייני מינהל ושירות לציבור; ריכוז ועיבוד הצעות לחסכון ויעילות בשירות הציבורי, לרבות המלצות לתיקון חוקים ותקנות למטרה זו; הצעות בעניין יישום דוחות והמלצות של מבקר המדינה לגבי גופים מבוקרים; יעול המשק הציבורי; תיאום מדיניות הממשלה בתחומי הפיתוח הטכנולוגי; טיפוח המדע השימושי; מעקב אחר ביצוע פרוייקטים ממלכתיים; המלצות בעניינים הדורשים התערבות של הממשלה או עיון מחדש בהחלטותיה.

(10) ועדת שרים למדע וטכנולוגיה - לתכנון, לעודד, לתאם ולקדם את המחקר, המדע והפיתוח הטכנולוגי והחברתי.

ועדות שרים משותפות 23. על דעת יושבי-הראש של שתי ועדות שרים, יכול שתקויים ישיבה משותפת של שתי הוועדות או שתוקם ועדת משנה משותפת לשתי הוועדות.

ועדות משותפות לממשלה ולסוכנות היהודית ולהסתדרות הציונית 24. א. ואלה הוועדות המשותפות לממשלה ולסוכנות היהודית לארץ-ישראל ולהסתדרות הציונית העולמית והנושאים שבסמכותן.

(1) הוועדה לתיאום - תיאום פעולות בותאם לחוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ-ישראל, התשי"ג-1952.

(2) הרשות לעליה ולקליטה - ענייני עליה וקליטה.

* (3) הוועדה להתיישבות - נושאי התיישבות שיש בהם עניין משותף.
בנושאים שאין בהם עניין משותף כאמור, תפעל נציגות הממשלה בועדה זו כועדת שרים לכל דבר.

ב. דין החלטת הוועדה המשותפת לעניין ערר של השרים כדין החלטה של ועדת שרים.

* תוקן בהחלטה מס. 611 מיום 29.4.84

25. מזכיר הממשלה ירכז את המזכירות של ועדות השרים. **מזכירות הוועדות**
26. סדר-היום של ישיבות ועדות השרים ייקבע ויוכן בדרך שקובעים ומכינים את סדר היום לישיבות הממשלה ויחולו עליו הוראות פרק א', בשינויים המחוייבים. **סדר-היום של ועדות שרים**
27. א. מועד ומקום כינוסה של ועדת שרים ייקבעו בידי יושב-הראש שלה; ועדה רשאית אף היא לקבוע מועד ומקום לישיבותיה; בדרך-כלל תתקיימנה ישיבות ועדות השרים במועד קבוע, במזכירות הממשלה. **מועד ישיבות הועדה ומקומן**
- ב. ועדות שרים יתכנסו אחת לחודש לפחות, והוא שהועמד קודם-לכן נושא על סדר-יומה של הוועדה.
28. (א) הממשלה תקבע יושב-ראש לכל ועדת שרים. **יושב-ראש ועדה**
- (ב) לא קבעה הממשלה יושב-ראש לוועדה, יקבע אותו ראש הממשלה.
- (ג) ראש הממשלה יישב בראש כל ועדה כל אימת שיראה צורך להשתתף בישיבותיה, אלא אם החליט שלא לשבת בראשה.
29. ישיבות ועדות השרים יהיו בכל מספר משתתפים. **המניין בישיבות**
30. (א) היה נושא הצעה להחלטת ועדת השרים כרוך בהוצאה או בהתחייבות כספית שאינן כלולות בתקציב המאושר להוצאה או להרשאה להתחייב, יוזמן שר האוצר לישיבה שבה מבקשים להחליט בהצעה, אלא אם הממונה על התקציבים הודיע שאין למשרד האוצר התנגדות להצעה. **הזמנת שר האוצר או שר אחר**
- (ב) היה נושא הצעה להחלטת ועדת השרים כרוך בפעולות שר אחר שאינו חבר בוועדה, יוזמן השר האחר לישיבה שבה מבקשים להחליט בהצעה.

31. הנושאים לדיון
בוועדות שרים יידונו אך נושאים שהועמדו קודם לכן על סדר-היום כאמור בסעיף 26; נושא שלא הועמד על סדר-היום לא יידון אלא אם סודיותו או דחיפותו מנעו את הכללתו מראש בסדר-יום הועדה, והיושב-ראש אישר את הצורך לדון בו באותה ישיבה.
32. סדר הדיון
(א) יושב-ראש הועדה יקבע את סדר הדיון בישיבות הועדה, זולת אם קבעה הועדה במקרה מסויים סדר דיון אחר.
(ב) ביקש שר בעת הישיבה לדחות את הדיון בנושא מסויים - יידחה הדיון למועד אחר שייקבע, זולת אם החליטה הועדה להמשיך בדיון בנושא האמור באותה ישיבה.
33. הצבעות
(א) הצעה שנערכה עליה הצבעה בוועדת שרים, תתקבל ברוב דעות של המשתתפים בהצבעה, כשהנמנעים אינם באים בחשבון.
(ב) שר הנמצא בישראל שנעדר מישיבת ועדה בשעת ההצבעה בהצעה פלוניית, רשאי להצביע על ההצעה במסירת הודעה מראש על הצבעתו למזכיר הועדה.
34. החלטה שלא בישיבת ועדה
(א) ראה יושב-ראש ועדת השרים צורך בקבלת החלטה דחופה של הועדה, רשאי הוא להורות למזכיר הממשלה לקרוא את נוסח ההצעה באזני השרים הנמצאים בישראל ולשאול אותם מה עמדתם להצעה; ביקש אחד השרים כי הנושא יידון בישיבת הועדה, לא יוכרע בו על-פי המישאל בעל-פה, אלא אם החליט יושב-ראש הועדה כי בשל דחיפותה המיוחדת של ההצעה מן ההכרח להכריע בה בדרך משאל כאמור.
(ב) ראה יושב-ראש ועדת השרים צורך בקבלת החלטה רגילה של הועדה שלא בישיבתה, רשאי הוא להורות למזכיר הממשלה לפנות בכתב אל חברי הועדה ולבקש תשובותם בכתב על עמדתם להצעת-ההחלטה; לא השיב שר לענין ההצעה תוך שבוע מיום הפניה אליו. יראו אותו כמי שבחר שלא להשתתף בהצבעה; ביקש אחד השרים כי הנושא יידון בישיבת הועדה, לא יוכרע בו על-פי התשובות בכתב.
(ג) תשובות השרים, לרבות תשובות המודיעים על הימנעותם, דינן כדין הצבעה בישיבת הועדה.

(ד) לא ניתן היה להשיג שר או שרים במישאל בעל-פה לפי סעיף קטן (א), תיחשב ההצעה כמותקבלת אם תמכו בה רוב חברי ועדת השרים הנמצאים בישראל, כשהנמנעים אינם באים במניין.

ערר על החלטת ועדה 35. (א) כל שר רשאי לערור בכתב על החלטה של ועדת שרים, למעט החלטה שנתקבלה על-דעת הממשלה, תוך שבועיים מיום שנשלחה אליו, ולענין החלטות הנשמרות במזכירות הממשלה - תוך שבועיים מהיום שנשלחה אליו ההודעה על ההחלטה.

(ב) לא הוגש ערר, דין החלטת הוועדה כדין החלטת הממשלה בישיבתה ותצורף לפרוטוקול של החלטות הממשלה.

דיון בערר 36. (א) הוגש ערר, יידון הענין בוועדת השרים או לפי בקשת הערר - בממשלה.

(ב) השר הערר ינמק את עררו בתחילה; ראש הממשלה, יושב-ראש הוועדה או השר הנוגע בדבר, לפי הענין, ישיב לערר. הממשלה או הוועדה, לפי הענין, תצביע בערר ללא דיון נוסף.

(ג) הוגש ערר ונדחה, דין החלטת הוועדה כדין החלטת הממשלה בישיבתה ותצורף לפרוטוקול של החלטות הממשלה.

(ד) הוגש ערר ונתקבל, דין החלטת הוועדה בערר כדין החלטת הממשלה בישיבתה ותצורף לפרוטוקול של החלטות הממשלה.

ועדות משנה 37. (א) ועדת שרים רשאית לפעול על-ידי ועדות משנה והיא תחליט על הרכבן וסמכויותיהן.

(ב) ועדת שרים רשאית לצרף לוועדת-משנה שר, בהסכמתו, אף אם אינו חבר בה; עשחה כן - יודיע על-כך יושב-ראש הוועדה לממשלה.

(ג) הוראות סעיפים 25 עד 27, 28(ג) ו-29 עד 35, יחולו, כשינויים המחוייבים, על ועדת משנה.

(ד) הוגש ערר על החלטת ועדת משנה, יידון העניין בוועדת השרים, או - לפי בקשת העורר - בממשלה; לא הוגש ערר, או הוגש ונדחה, דין החלטת ועדת המשנה כדין החלטת הממשלה בישיבתה ותצורף לפרוטוקול של החלטות הממשלה. הוגש ערר ונתקבל, דין החלטת ועדת השרים בערר כדין החלטת הממשלה בישיבתה, ותצורף לפרוטוקול של החלטות הממשלה.

פרק ד': ועדת השרים לענייני בטחון - הוראות מיוחדות

כללי 38. הוראות תקנון זה יחולו על סדרי ישיבותיה ועבודתה של ועדת השרים לענייני בטחון (להלן בפרק זה - הועדה), כשאין בפרק זה הוראה מיוחדת לעניין הנדון.

הרכב הועדה 39. (א) ראש הממשלה יהיה יושב-ראש הועדה.
(ב) הממשלה תקבע לפי הצעת ראש-הממשלה את שאר חברי הועדה.
(ג) על אף האמור בסעיף קטן (ב), רשאי ראש הממשלה לכנס את הממשלה כוועדת השרים לענייני בטחון.

סדר-היום ודיוני הועדה 40. (א) ראש הממשלה יקבע את הנושאים שהועדה תדון בהם, בין ביוזמתו ובין על-פי פניית חבר הועדה.
(ב) חומר בכתב לקראת דיוני הועדה לא יופץ אלא לפי החלטת ראש הממשלה.
(ג) מועדי ישיבות הועדה, דיוניה והחלטותיה, הם סודיים וגילויים או פרסומם אסור; הוראות סעיפים 61 עד 63 יחולו, בשיוויים המחוייבים, גם לענין מועדי ישיבות הועדה.

(ד) יירשם פרוטוקול מילולי של דיוני הועדה ופרוטוקול של החלטות הועדה וכל שר רשאי לעיין בפרוטוקול החלטות כאמור בסעיף 59(ג), אם לא הורה ראש-הממשלה הוראה אחרת.

41. דין החלטות הועדה וערר עליהן (א) החלטות הועדה, דיון כדין החלטות הממשלה בישיבתה, אך הן לא יצורפו לפרוטוקול החלטות הממשלה ולא יישלחו לשרים.

(ב) כל שר, לרבות שר שאינו חבר הועדה, רשאי לערור על החלטת הועדה על-ידי הגשת ערר לראש הממשלה; הגשת ערר אין בה כדי לעכב את ביצוע החלטת הועדה, אלא אם הורה ראש הממשלה הוראה אחרת.

(ג) הוגש ערר, יידון בוועדה או, לפי בקשת העורר ובהסכמת ראש הממשלה - בממשלה.

(ד) נדון הערר בוועדה, יראו את החלטתה בערר כמאושרת בידי הממשלה.

42. העברת דיון לממשלה נדון נושא בוועדה, רשאים ראש הממשלה או הועדה להחליט על הבאתו לדיון בממשלה או לידיעתה.

פרק ה': העברת נושאים מן הממשלה לוועדה ומועדה לממשלה

43. העברת הצעה לוועדה על פי הוראת ראש הממשלה הוגשה הצעה לסדר היום של ישיבת הממשלה, רשאי ראש הממשלה לפני ישיבת הממשלה להורות על העברת ההצעה לדיון באחת מועדות השרים, אם לשם בירור מוקדם לפני דיון בממשלה ואם לשם החלטה.

44. העברת הצעה לישיבת הממשלה על פי הוראת ראש הממשלה הוגשה הצעה לסדר היום של ישיבת ועדה, רשאי ראש הממשלה להורות על העברתה לסדר יומה של ישיבת הממשלה.

45. העברת דיון לממשלה פי החלטת ועדה נדון נושא בוועדה, רשאית הועדה להחליט על הבאתו לדיון בממשלה.

46. הכרעה
בועדה על
דעת הממשלה

(א) הממשלה רשאית בכל עת למסור נושא פלוני להחלטת ועדה על דעת הממשלה; דין החלטת הועדה כדין החלטת הממשלה בישיבתה ותצורף לפרוטוקול של החלטות הממשלה.

(ב) סמכות ועדה לפי סעיף זה אינה ניתנת להעברה לוועדת משנה.

פרק ו': טיפול בהצעות לחקיקה

47. תזכיר - חוק

(א) שר הרואה צורך בחקיקה הנוגעת לתחום סמכותו, יפיק תזכיר-חוק ויטפל בו לפי מתכונת ונוהל שקבע משרד המשפטים (להלן - הנוהל המקובל). נתעורר ספק מיהו השר המוסמך - יכריע בדבר ראש הממשלה.

(ב) לאחר שעבר הזמן לקבלת הסתייגויות השרים לתזכיר-החוק לפי הנוהל המקובל, יביא השר את הצעת החוק, לאישור הממשלה כאמור בסעיף 49.

48. ייזום חקיקה שלא בידי השר הממונה

(א) שר (להלן - השר היוזם) הרואה צורך בחקיקה הנוגעת לתחום סמכותו של שר אחר (להלן - השר הממונה), יבוא בדברים עם השר הממונה.

(ב) הסכימו שני השרים על עקרונות החוק שיוצעו, יופץ תזכיר-החוק, לפי הנוהל המקובל, בידי השר הממונה או, אם שני השרים הסכימו לכך - בידי השר היוזם.

(ג) לא הסכימו שני השרים כאמור בסעיף קטן (ב), רשאי השר היוזם להציע את הצעתו לסדר-היום של הממשלה או של ועדת השרים שנושא הצעה בתחום סמכויותיה, לדיון עקרוני.

(ד) קיבלה הממשלה, או ועדת השרים, עקרונית, את הצעתו של השר היוזם, יופץ תזכיר-חוק בידי השר הממונה או, אם שני השרים הסכימו לכך - בידי השר היוזם.

- טיוטת-חוק תהיה חתומה בידי השר המגיש אותה ותכלול את שם החוק המוצע, עיקרי הוראותיו, מטרותיו והצורך בו, והשפעתו על החוק הקיים, על תקציב המדינה, על תקן המשרד שימונה על ביצועו ועל ההיבט המינהלי של אותו משרד ומשרדים ורשויות אחרים, וכן תכלול את נוסח החוק המוצע; בטיטת-חוק יצויין אם ליועץ המשפטי לממשלה הערות משפטיות לטיוטא ואם לממונה על התקציבים במשרד האוצר הערות תקציביות לטיוטא, ויפורטו בה הסתייגויות של שרים, אם הוגשו.
- (א) 49. טיוטת-חוק
- (ב) טיוטת-חוק תישלח מאת השר המגיש אותה למזכיר הממשלה, ומזכיר הממשלה יעביר העתקים ממונה לכל יתר השרים, ליועץ המשפטי לממשלה, לנגיד בנק ישראל, לנציב שירות המדינה, לממונה על התקציבים באוצר, ליועצים המשפטיים של משרדי הממשלה, ליועץ המשפטי למינהל הכנסות המדינה במשרד האוצר וליועץ המשפטי למשרד מבקר המדינה.
- (ג) מזכיר הממשלה יביא את טיוטת-החוק לדיון בוועדת השרים לענייני חקיקה.
- (ד) ועדת השרים תדון בטיטת-החוק בדרך שדנים בהצעת-החלטה לפי הפרקים ב' ו-ג'; השרים שהגישו הסתייגות, או נציגיהם, יוזמנו לדיון.
- (ה) לא הוחל בדיון בטיטת-חוק או שחלה הפסקה בדיון בו במשך שנתיים, ישאל מזכיר הממשלה את השר שהגישו אם הוא מעוניין בהצעה אם לאו; הודיע השר כי אינו מעוניין בה - תוסר ההצעה מעל סדר-היום.
- (א) 50. על יסוד טיוטת-חוק שאישרה ועדת השרים לענייני חקיקה, תנוסח במשרד המשפטים הצעת חוק.
- (ב) הצעת חוק שנוסחה במשרד המשפטים כאמור בסעיף קטן (א), תצורף לפרוטוקול של החלטות הממשלה ויראוה כמאושרת על-ידי הממשלה.
51. ויחור על הליכים בחקיקה דחופה
- ראתה הממשלה צורך בחקיקה דחופה, רשאית היא לוותר על ההליכים של הגשת תזכיר-חוק, הגשת טיוטת-חוק והדיון בו, ניסוח הצעת חוק, או חלק מהליכים אלה; ויתרה הממשלה כאמור, תסמין את שר המשפטים, יחד עם שר או שרים שתקבע, לאשר על דעתה נוסח הצעת חוק לשם הגשתו לכנסת.

הגשת הצעת-חוק לכנסת 52. (א) הצעת חוק שאושרה בממשלה או על-דעתה, יגישנה מזכיר הממשלה, בשמה, לכנסת.

(ב) הצעת חוק תובא בפני הכנסת בידי השר הממונה, או בידי סגן שר במשרדו - אם הסמיכו השר לכך, ורשאי השר הממונה לבקש שר אחר להביא את הצעת החוק מטעמו או לבקש לקבוע שר אחר שיביאה כאמור.

הצעת חוק של חבר הכנסת 53. (א) העבירה מזכירות הכנסת למזכירות הממשלה הצעת חוק של חבר הכנסת, יעבירה מזכיר הממשלה אל השר שנושא הצעת-החוק הוא בתחום פעולתו, לשם קבלת הערותיו והעתק ממנה יעביר לכל שאר השרים; והערות, אם תהיינה, תימסרנה בכתב למזכירות הממשלה תוך שבוע מיום הגברת הצעת-החוק לשרים; העתק והערות יועבר אל שר המשפטים.

(ב) על-פי בקשת שר, או אם נתגלעו חילוקי-דעות בין שרים שונים, יעלה שר המשפטים את ההצעה על סדר-יומה של הממשלה, או של ועדת השרים לעניני חקיקה, לקביעת עמדה מוסכמת.

(ג) (1) השר שנושא הצעת החוק של חבר הכנסת הוא בתחום פעולתו, יעביר את הערותיו למזכירות הממשלה תוך שבועים ימים. לא העיר השר תוך המועד האמור, ייחשב הדבר כאילו הוא הסכים להצעת החוק.

(2) לא העירו שרים אחרים להצעה, חזא עמדת הממשלה, העמדה שקבע השר שנושא הצעת החוק הוא בתחום פעולתו, כאמור בפסקה (1) לעיל, והיא תרשם בפרוטוקול כהחלטה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

(ד) לענין סעיף 135 בתקנון הכנסת, תיאום הזמן שבו יתקיים הדיון המוקדם בהצעת-חוק של חבר-כנסת שטרם עבר חודש מיום הגשתה לכנסת ייעשה בידי מזכירות הממשלה, באישור שר המשפטים.

(ה) ער על החלטות ועדת השרים לעניני חקיקה - יוגש על-אף האמור בסעיף 35 בתקנון - תוך שבוע ימים מיום ההחלטה.

תקנות-שעת-חירום 54. (א) שר המוסמך להתקין תקנות-שעת-חירום לפי סעיף 9(א) לפקודת סדרי השלטון והמשפט, התש"ח-1948, והוא מבקש להפעיל את סמכותו, יביא הצעתו לדיון מוקדם בממשלה.

(ב) התקין שר תקנות-שעת-חירום, יודיע למזכיר הממשלה, לא יאוחר מחודש מיום התקנתן, אם בכוונתו להאריך את תוקפן של התקנות מעבר לתקופה של שלושה חודשים או לא; הודעה על כוונה להאריך את תוקפן של התקנות תכלול את תקופת הארכה המוצעת ואת נימוקי הארכה.

(ג) ההודעה תועבר באמצעות מזכיר הממשלה לכל יתר השרים. כל שר רשאי להסתייג בכתב מהצעת הארכה חוץ שבוע מיום שהועברה אליו, ומשעשה כך, תכריע בה הממשלה או ועדת השרים לענייני בטחון, או ועדת השרים לענייני חקיקה, לפי העניין. העתק מההודעה ומההסתייגות יימסר ליועץ המשפטי לממשלה.

(ד) בתום השבוע האמור או אחרי החלטת הממשלה, לפי העניין, יגיש השר שהתקין את התקנות למזכיר הממשלה הצעת חוק להארכת חוקף התקנות לפי החלטת הממשלה, או הועדה לפי העניין, ומזכיר הממשלה יגיש את הצעת החוק לכנסת, בשם הממשלה.

(ה) האריכה הכנסת את תוקפן של תקנות-שעת-חירום עד למועד פלוני, והשר שהתקין את התקנות מבקש הארכה נוספת, יגיש הצעת חוק לממשלה, בלי שיהיה צורך בהליכים המוקדמים לפי סעיפים 47 עד 49, ומזכיר הממשלה ינהג לגביה כאמור בסעיף קטן (ג); בתום התקופה להסתייגות מן ההצעה, או אחרי החלטת הממשלה או הועדה, לפי העניין, יגיש מזכיר הממשלה את הצעת החוק לכנסת בשם הממשלה. ההצעה תוגש לממשלה בעוד מועד כדי לאפשר הליכי חקיקה בכנסת לפני פקיעת תוקפן של התקנות.

(ו) בהצעה לתקן בחוק הוראה מהוראות תקנות שעת-חירום, ינהגו כאמור בסעיפים 47 עד 52.

פרק ז': יציאה לחופשה או לחוץ-לארץ

- | | |
|--|--------------------------------------|
| <p>55. שר המתכוון לצאת לחופשה, יודיע למזכיר הממשלה היכן יבלה את חופשתו ואת מועדה.</p> | <p>חו פשה של שר</p> |
| <p>56. (א) נסיעת שר לחוץ לארץ טעונה אישור הממשלה - או במקרים מיוחדים - של ראש הממשלה.</p> <p>(ב) ההצעה לאישור תובא בפני הממשלה בצורת הצעת החלטה ובה יצויין מי מוצע על-ידי השר כממלא מקומו.</p> | <p>נסיעת שר לחוץ לארץ</p> |
| <p>57. נעדר ראש הממשלה מן הארץ או שנבצר ממנו זמנית למלא תפקידו, תקבע הממשלה שר אחר מבין השרים שהם חברי הכנסת לכהן כממלא מקומו עד שישוב ארצה או יחזור למלא תפקידו (חוק-יסוד: הממשלה - סעיף 19).</p> | <p>מינוי ממלא מקום של ראש הממשלה</p> |
| <p>58. נעדר שר, למעט ראש הממשלה, מן הארץ או שנבצר ממנו זמנית למלא תפקידו, תקבע הממשלה שר אחר לכהן כממלא-מקומו עד שישוב ארצה או יחזור למלא תפקידו; כל עוד לא עשתה הממשלה כאמור, ימלא ראש הממשלה את מקומו של אותו שר (חוק-יסוד: הממשלה - סעיף 20).</p> | <p>מינוי ממלא מקום של שר</p> |

פרק ח': פרוטוקול הדיונים והחלטות של הממשלה
ושל ועדות השרים

- סטנוגרמה 59. של דיוני הממשלה
- (א) יירשם פרוטוקול מילולי של דיוני הממשלה.
- (ב) הפרוטוקול המילולי יועתק במספר העותקים ומזכיר הממשלה ירשם אחראי לגניזתם; הפרוטוקול, או כל חלק ממנו, לא יישלח לשרים.
- (ג) שר המבקש לעיין בפרוטוקול המילולי הגנוז, יודיע על כך למזכיר הממשלה והוא יעמיד את הפרוטוקול לעיונו של השר במזכירות הממשלה.
- (ד) שר רשאי, תוך שלושים ימים מיום הישיבה, להגיה במזכירות הממשלה את דבריו שנרשמו בפרוטוקול המילולי, ובלבד שאין בכך משום שינוי בתוכן הדברים.
- פרוטוקול 60. הדיונים והחלטות של הממשלה ושל ועדות השרים
- (א) מזכיר הממשלה יערוך פרוטוקול של הדיונים והחלטות של הממשלה ושל ועדות השרים.
- (ב) בפרוטוקול יירשמו שמות הנוכחים בישיבה, שמות הנעדרים וסיבת היעדרם, סיכום הדיון, החלטות - אם נתקבלו ואם נערך מניין קולות לגבי החלטה פלונית באותה ישיבה - גם מספר הקולות בהצבעה.
- (ג) על פי החלטה של ראש הממשלה או של יושב-ראש ועדה, לפי העניין, לא תיכלל בפרוטוקול החלטה סודית במיוחד, אלא נוסחה יישמר בנפרד אצל מזכיר הממשלה, והוא יציין זאת בפרוטוקול.
- (ד) העתקי הפרוטוקול, למעט פרוטוקול של ועדת השרים לענייני בטחון, יישלחו לנשיא המדינה, לשרים, ליועץ המשפטי לממשלה ולמי שקבע ראש הממשלה.
- (ה) יושב-ראש ועדה רשאי להחליט על רישום פרוטוקול מילולי של דיוני הוועדה, כולם או מקצתם; הוחלט כאמור, ינהגו לפי סעיף 59.

פרק ט': סודיות ומסירת ידיעות

61. ישיבות הממשלה והועדות הן סגורות. (א) ישיבות הממשלה והועדות סגורות -
- (ב) לא יינתן פרסום לסדר-היום של ישיבת הממשלה ושל הועדות ולנספחים המצורפים לסדר-היום, אלא על-ידי מזכיר הממשלה.
- (ג) שר רשאי, באישור ראש הממשלה או יושב-ראש ועדה, לפי הענין, להזמין לישיבת הממשלה או הועדה עובד של משרדו או מומחה, שיהיה נוכח בשעת הדיון בנושא מסוים או בנושאים מסויימים שעל סדר-היום.
62. סודיות הדיונים וההחלטות של הממשלה ושל ועדת שרים בעניינים הבאים הם סודיים וגילויים או פרסומם אסור; ואלה העניינים:
- (1) בטחון המדינה;
- (2) יחסי חוץ של המדינה;
- (3) סוג עניינים אחר שהממשלה ראתה בסודיותם כיונית למדינה והכריזה עליהם, בצו, לצורך סעיף 28 לחוק יסוד: הממשלה.
- (4) ענין שהממשלה החליטה לשמרו בסוד, אולם גילוי ופרסומו של ענין כזה אינו אסור לפי חוק-יסוד: הממשלה אלא על מי שידע על ההחלטה.
- (ב) הוראות סעיף קטן (א) לא יחולו על דברים שהממשלה או ראש הממשלה, או מי שהממשלה או ראש הממשלה הסמיכוהו לכך, התירו את פרסומם, או על דברים שפרסומם נדרש על-פי דין.
- (חוק-יסוד: הממשלה - סעיף 28).
63. פרסום בידי מזכיר הממשלה (א) מזכיר הממשלה מוסמך לפרסם עניינים שפרסומם נאסר כאמור בסעיף 62.

(ב) בקביעת הנושאים הניתנים לפרסום יפעל מזכיר הממשלה לפי הנחיות של ראש הממשלה או של שר אחר שקבע לכך ראש הממשלה, דרך כלל או לענין מסויים.

פרסום בידי המשרדים 64. (א) ידיעות על דיונים והחלטות של הממשלה או של ועדות השרים, והחומר לסדר-היום שהוגש לקראתם, אף אם גילויים ופרסומם לא נאסרו כאמור בסעיף 62(א), לא יפרסמו שרים ולא יגלו בעצמם או באמצעות דוברי משרדיהם, אלא אם הסמיך לכך בכל מקרה ראש הממשלה, או יושב-ראש ועדת השרים, לפי הענין, או שניתן לכך היחד אחר לפי סעיף 62(ב).

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א) רשאי שר להסביר החלטה של הממשלה או של ועדת שרים, ובלבד שלא יחלוק על החלטת הממשלה וכן שלא ימסור פרטים על הדיונים שקדמו לאותה החלטה, אלא באישור ראש הממשלה.

העברת החלטות לשם ביצוע 65. החלטות של הממשלה או של ועדת השרים תעביר מזכירות הממשלה לשר המופקד על ביצוען; פניות מהציבור בענין ההחלטות יופנו למשרדי הממשלה הנוגעים בדבר.

פרק י': פרסומים והודעות ברשומות

פרסומים והודעות 66. פרסומים והודעות ברשומות מטעם הממשלה, הנעשים על פי הוראה שבדין, ייעשו וייחתמו בידי מזכיר הממשלה.

פרסומים והודעות אחרים 67. פרסומים והודעות מטעם הממשלה שלא על פי הוראה שבדין ייעשו על פי הוראת הממשלה וייחתמו בידי מזכיר הממשלה, אם לא הורה ראש הממשלה הוראה אחרת.

פרק י"א: הממשלה והכנסת

- הודעות
בכנסת .68
- (א) ראש הממשלה יקבע את השר אשר יביא לפני הכנסת הודעת הממשלה או בקשה לאישור פעולה, הטעונות הודעה לכנסת או אישור הכנסת, על-פי חוק-יסוד: הממשלה.
- (ב) הודעות אחרות מטעם הממשלה בכנסת יחסור ראש הממשלה או שר אחר שהממשלה או ראש הממשלה הסמיכו לכך.
- הצעות
בדבר סדר
היום של
ישיבות
הכנסת .69
- הצעות הממשלה בקשר לסדר היום של ישיבות הכנסת וסדר עדיפותן יעביר מזכיר הממשלה ליושב-ראש הכנסת.
- הצעה
לסדר
היום .70
- (א) הביאה מזכירות הכנסת לידיעת מזכיר הממשלה דבר קיומה של הצעה רגילה או דחופה לסדר היום של הכנסת, ימציא מזכיר הממשלה את ההצעה האמורה לחוות דעתם של ראש הממשלה ושל השר הנוגע בדבר.
- (ב) קיים ספק מיהו השר שההצעה נוגעת לו - יקבע ראש הממשלה את השר אשר לחוות דעתו תועבר ההצעה.
- (ג) ראש הממשלה רשאי להשיב מטעם הממשלה להצעה לסדר היום או לקבוע שר אחר שישב עליה.
- שאלות
.71
- (א) שר יענה על שאלות בכנסת בענין עובדתי שבתחום תפקידו.
- (ב) הוגשה לשר שאלה הנוגעת לתחום תפקידו של שר אחר - יעבירה לשר הנוגע בדבר ויודיע על כך למזכירות הכנסת.
- תפקידו
של סגן
שר .72
- סגן שר יפעל, בכנסת ובמשרד שנתמנה לו, בשם השר שמינה אותו ובמסגרת העניינים שמסר לו השר (חוק-יסוד: הממשלה - סעיף 35).

- *
73. אחריות משותפת (א) הממשלה אחראית בפני הכנסת אחריות משותפת (חוק יסוד: הממשלה - סעיף 4).
- *
- (ב) מכח עקרון האחריות המשותפת לא יחלוק שר או סגן שר בעת הופעתו במליאת הכנסת או בועדה מועדונית על החלטה של הממשלה, לא יסתייג ממנה ולא יבקר אותה.
- (ג) שרים או נציגיהם המוזמנים להופיע בועדה מועדונית הכנסת, לא יביעו דעה הנתונה במחלוקת ביניהם אלא לאחר שקבעו עמדה משותפת.

פרק י"ב: מעקב אחר ביצוע החלטות הממשלה

74. מעקב (א) מזכיר הממשלה יקיים מעקב אחר ביצוע החלטות הממשלה, שעל פי מהותן טעונות ביצוע.
- (ב) מזכיר הממשלה יפנה בכתב אל השרים, אחת לחודשיים, ויבקש דיווחם בכתב תוך חודש על ביצוע ההחלטות הנוגעות למשרדיהם; דו"ח השר ישא אחת חתימתו.
- **
- (ג) בנושאים שעליהם החליט ראש הממשלה, יפנה מזכיר הממשלה אל השרים, כאמור בסעיף קטן (ב), אחת לשבועיים ויקבל דיווחם תוך שבוע.
- (ד) דו"חות השרים יובאו במדויק בפני ראש הממשלה ויונחו במזכירות הממשלה לעיון השרים.

75. בירורים במקרים של אי-ביצוע החלטה או ביצוע חלקי או ביצוע שסטה במידה כלשהי מהחלטה, יבדוק מזכיר הממשלה עם השר הנוגע בדבר את הסיבות לכך ואם יש אפשרות לבצע את ההחלטה כפי שנתקבלה, או אם יש צורך לשנותה, ומזכיר הממשלה ידווח על כך לראש הממשלה ולשרים הנוגעים בדבר.

* תוקן בהחלטה מס. 1266 של הממשלה מיום 16.1.86

** תוקן בהחלטה מס. 182 של הממשלה מיום 6.12.84

דיווח 76. אחת לארבעה חדשים ידווח מזכיר הממשלה לשירים על המעקב לפי פרק זה.

מעקב בהצעות חוק 77. לענין החלטה בדבר הצעת חוק, יסתיים המעקב עם קבלת החוק בכנסת.

פרק י"ג: תיקון לתקנון

הצעה לתיקון התקנון 78. (א) שר רשאי להציע תיקון לתקנון זה.
(ב) הצעה כאמור תוגש בדרך של נושא לסדר-היום של ישיבת הממשלה.

חוות דעת 79. (א) מזכיר הממשלה יביא את הצעת התיקון לחוות דעתם של ראש הממשלה ושל שר המשפטים.
(ב) חוות הדעת תצורף לנוסח הצעת התיקון, שתועמד על סדר-יומה של ישיבת הממשלה.



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ו בסיון התש"ן
19 ביוני 1990

ש ח ו ר

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 17 של
הממשלה מישיבתה ביום א', כ"ד בסיון התש"ן (17.6.90):

17". ועדות השרים

מ ח ל י ט י ס לאשר את מינוין של ועדות השרים
הבאות:

א. ועדת שרים לענייני בטחון

- (1) ראש הממשלה - יושב-ראש
- (2) דוד לוי - סגן ראש הממשלה ושר החוץ
- (3) משה נסים - סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר
- (4) רפאל איתן - שר החקלאות
- (5) משה ארנס - שר הבטחון
- (6) אריה דרעי - שר הפנים
- (7) זבולון המר - שר החינוך והתרכות
- (8) יצחק מודעי - שר האוצר
- (9) יובל נאמן - שר המדע והטכנולוגיה והאנרגיה והתשתית
- (10) משה קצב - שר התחבורה
- (11) אריאל שרון - שר הבינוי והשיכון

(ועדת השרים התעסוק גם בנושא מאגרים ורמות דלק
נוזלי; בנושא התייעצות עם הפצ"ר בעניין העונש
במקרים של רצח אכזרי על רקע חבלני תכלול ועדת
השרים גם את שר המשפטים).

ב. ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק

- (1) שר המשפטים - יושב-ראש
- (2) סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר
- (3) שר האוצר
- (4) שר הבריאות
- (5) שר הכלכלה והתכנון
- (6) שר המשטרה
- (7) השר לענייני דתות
- (8) השר לקליטת העליה
- (9) שר התיירות
- (10) נציג ש"ס

(הועדה תדון גם בתיקונים לתקנון לעבודת הממשלה).

ג. ועדת שרים לעליה

- (1) שר הבינוי והשיכון - יושב-ראש
- (2) השר לקליטת העליה - ממלא-מקום היושב-ראש
- (3) סגן ראש הממשלה ושר התעשייה והמסחר
- (4) שר האוצר
- (5) שר העבודה והרווחה (כרגע מכהן ראש הממשלה בתפקיד)

ה ע ר ו ת

1. ייתכנו בימים הקרובים שינויים ותוספות בהרכבי הועדות.
2. מזכיר הממשלה מודיע בהמשך כי לעיון חברי הממשלה מצויה במזכירות הממשלה רשימה מוצעת של ועדות שרים נוספות, לפני הבאתה לאישור הממשלה בהקדם."

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

העתק: היועץ המשפטי לממשלה
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)



קיוס ✓

מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ג בסיון התש"ן
6 ביוני 1990

אל: חברי הממשלה

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

הנדון: תנאי שירות וג'מלאות לפקידות הבכירה בשרות המדינה

מצורף בזה חומר לוועדת השרים לעניני כלכלה, בנושא תנאי שירות
וג'מלאות לפקידות הבכירה בשרות המדינה.

הנושא ישולב בסדר יומה של ועדת השרים.

בברכה,
מיכאל ניר

תנאי שירות וגמלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה

מצורפות בזה החלטות ועדת המשנה של שרים בנושא תנאי שירות וגמלאות לפקידות בשירות המדינה, שמספרן תש/27, ו- תש/32.

ההחלטה נתקבלה בישיבת הועדה מיום י"ג בניסן התש"ן (8.4.90).

על פי החלטה מס. 386 (כל/37) מיום 11.4.89 על ועדת המשנה להביא את החלטותיה לאשור ועדת השרים לענייני כלכלה.

בהתאם לכך מתבקשת ועדת השרים להחליט בנושאים המצורפים לכאן.

מוגש על ידי ועדת המשנה של שרים בנושא
תנאי שירות וגמלאות לפקידות
הבכירה בשירות המדינה

י"ג בסיון התש"ן
6 ביוני 1990

נספח 157כל
(נוסח מעודכן)

להלן החלטה מס. תש/27 של ועדת השרים לענין נהלים וקריטריונים בנושא תנאי שירות וגמלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה משיבתה ביום א', י"ג בניסן התש"ן (8.4.90):

תש/27 . מסגרת לחוזים מיוחדים לפקידות הבכירה (דרגות 12 ו-
13)

מ ח ל י ט י ס, להעביר את הדיון בענין המסגרת לחוזים מיוחדים לפקידות הבכירה (דרגות 12 ו- 13) - לועדת השרים לעניני כלכלה.

מצורף בזה חומר הסבר בנושא.

ויתור על קביעות בעבודה ותנאי שכר וגמלאות לנושאי תפקידים בסגל הבכיר בשרות המדינה

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י מ:

בעקבות ריבוי פניות של שרים להעניק תנאים של מנהל כללי של משרד הו כשכר והו בגימלא לנושאי תפקידים בכירים בשרות הממשלתי, מחליטה ועדת השרים לעניי נוהלים וקריטריונים בנושא תנאי שרות וגמלאות לפקידות הבכירה בשרות המדינה כדלהלן:

1. להציע לעובדים בכירים שירצו בכך תנאי שכר משופרים ותנאי גימלה לפי חוק שרות המדינה (גמלאות) (נוסח משולב) התש"ל-1970 וכלכד שיתקיימו התנאים הבאים:

(א) העובד מדורג באחת משתי הדרגות הגבוהות ביותר בסולם השכר של המח"ר או סולם דומה.

(ב) העובד ויתר על קביעות ויועסק בחוזה מיוחד שתוקפו 4 שנים והוא יתארד לאחר מכו אלא אם יופסק על ידי אחד הצדדים בהודעה מוקדמת של 3 חודשים.

(ג) לא יהיה זכאי לפנסיה אלא אם מלאו לו 50 שנה ומעלה ושרת לפחות 25 שנה בשרות המדינה מתוכם 6 תודשים לפחות עפ"י החוזה המיוחד.

2. רמת השכר תהיה 90% משכרו הכולל של מנכ"ל של משרד ממשלתי וכפי שמתעדכן מעת לעת.

3. ה"משכורת הקובעת" של עובד לענין הגימלא תהיה המשכורת האחרונה של העובד ערב פרישתו וזאת לגבי כל תקופת עבודתו בשרות המדינה הו בתקופת עבודתו בחוזה המיוחד והו עפ"י כתב המינוי.

דברי הסבר

1. במטרה לשפר את רמת השרות הציבורי, לתגמל נכונה את הסגל הבכיר של עובדי המדינה, לקלוט עובדים איכותיים, יש צורך לנייד את הצמרת של השרות הציבורי שעובדת לפי אותם עקרונות מאז הקמת המדינה, ולהעבירם לחוזים אישיים ללא קביעות.
2. צורך זה גרם לכך שלאחרונה, התרבו המקרים בהם שרים פונים ומבקשים להעסיק עובדים עפ"י חוזה אישי מיוחד.
3. הצעת ההחלטה עולה בקנה אחד עם המלצות דו"ח קוברסקי שאושרו לאחרונה ע"י הממשלה ואינה עומדת בסתירה להמלצות דו"ח זוסמן, שאינו עוסק בעובדים לא קבועים. אשר יוחלט עפ"י דו"ח זוסמן, לגבי מנכ"לים שמועסקים בחוזה מיוחד, יחול גם על הפקידים הבכירים שיוותרו על קביעות ויועסקו גם הם עפ"י חוזה מיוחד.
4. עובדים בכירים הביעו את נכונותם לוותר על קביעות כתנאי שתשמר רציפות זכויותיהם הפנסיוניות, מאידך לא יהיו מוכנים לעבור לחוזה אישי ולוותר על קביעות אם תנאי זה לא יתקיים.
5. העלות האקטוארית הממוצעת של כ-200 בכירים - המוגדרים בסעיף 1(ג) לעיל - כתוצאה מהגדלת בסיס הפנסיה ב-2000 ש"ח לעובד, במחיר הון שנקבע לקרנות הפנסיה, הוא כ-30 מליון ש"ח בערך נוכחי נקי כאשר התשלום נפרש על 30 שנה (מגיל 50 עד גיל 80) סך ממוצע של 1 מליון ש"ח לשנה, וזאת בהנחה שכל הבכירים יפרשו מיד, ויחלו מיד לקבל פנסיה. הנחה זו לא מציאותית, כך שהעלות השנתית קטנה בהרבה מ-1 מליון ש"ח.
6. כיום בסיס השכר הפנסיוני מהווה 48% מהשכר. עובד בדרג הראשון לאחר מנכ"ל פורש לאחר 30 שנות שרות עם פנסיה של 1,500 ש"ח. מנכ"לים ומשווי מנכ"לים בדרג אחד מעליהם מקבלים פנסיה זו לאחר 6 שנים ללא הגבלת גיל, כאשר היא צמודה לשכר הממוצע במשק, וזאת בנוסף להטבות נוספות.
7. הסדר דומה של חוזים אישיים מיוחדים קיים כבר בכל מגזרי הסקטור הציבורי כגון חב' ממשלתיות, חברות הסתדרותיות, רשויות מקומיות, סוכנות, מוסדות להשכלה גבוהה וכו'.

להלן החלטה מס. תש/32
של ועדת השרים לענין נהלים וקריטריונים בנושא תנאי שירות
וגימלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה משיבתה ביום א', י"ג
בניסן התש"ן (8.4.90):

תש/32 . תנאי העבודה של היועץ המשפטי למשרד התקשורת

מ ח ל י ט י ם, תנאי העבודה של היועץ המשפטי של
משרד התקשורת יטופלו במסגרת הכללית של תנאי השכר של
היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה.



מוזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים
ביום ג' י"ב בסיון התש"ן - 5.6.90
(בשעה 10:00 - במוזכירות הממשלה)

א. עיטורים

ב. ציון 50 שנה לפטירתו של זאב
ז'בוטינסקי - הצעת מרכז ההסברה

ג. קליטת העליה - הנושא המרכזי לשנת
תשנ"א

ד. בקשה להכרזת שנת הלימודים תשנ"א
כ"שנת הארכיאולוגיה של
ארץ-ישראל

ה. אנדרטה לזכר 200,000 חללים
יהודים שנפלו בשרות הצבא האדום
במלחמת העולם השנייה, בבית הקברות
הצבאי שעל הר-הרצל ב-ים

ו. החלת כללי טקס - פקודות "חבצלת"
להנהלה הציונית והסוכנות היהודית

ז. יצוג חברי הממשלה בטקסי יום
הזכרון לחללי מלחמות ישראל

ח. חכרה ממלכתית בחללי ספינת
המעפילים "סטרומה" ו"מפקורה"

ט. דגל השואה

י. נוסח אחיד לנציגי המדינה בטקסי
אזכרה לחללי מערכות ישראל



משרד הביטחון

שר הביטחון

הקריה, (ס' אלול תשמ"ט
ב' ספט' 1989

ק/ 10880

✓ א' לישנסקי, המשנה למזכיר הממשלה ומזכיר ועדת השרים לעניני
סמלים וטקסים

הנדון: זאיר - עטור כבוד לראש משלחת צה"ל

ממשלת זאיר מבקשת להעניק לאל"מ יצחק ספורטה את
אות הלאופרד (OFFICIER DE L'ORDRE NATIONAL DU ZAIRE) עם סיום
תפקידו כראש משלחת צה"ל בקמרון.

עטור זה הוענק גם לראשי משלחות קודמים, בזאיר.

נא הבא לאישור הועדה.

שנה-טובה,

י,
יצחק רבין
שר הביטחון

צש-זא



משרד הביטחון

הקריה, אלול תשמ"ט
27 ספט 1989

שר הביטחון

10786/ק

מר א. לישנסקי, המשנה למזכיר הממשלה ומזכיר ועדת השרים
לעניני סמלים וטקסים

הנדון: קמרון - עטורי כבוד לקציני משלחת צה"ל

ממשלת קמרון העניקה עיטורי כבוד לשלושה קצינים
במשלחת צה"ל בקמרון כהוקרה על עבודתם ותרומתם,
ערב שובם ארצה.

א. עטור OFFICIER DE GRAND VALAIR - לאל"מ שלמה
רביד.
ב. עטור OFFICIER DU MERITE CAMERUNAIS - לסא"ל
יורם פיק וסא"ל דן נחמן.

נא הבא הנושא לאישור הועדה בדיעבד.

בברכה,

יצחק רבין
שר הביטחון





משרד הביטחון

שר הביטחון

הקריה, > אלול תשמ"ט
26 ספט' 1989

ק/ 10540

א. לישנסקי, המשנה למזכיר הממשלה ומזכיר ועדת השרים לעניני
סמלים וטקסים

הנדון: אות כבוד קולומביאני למר נחמן סובר, עובד
משרד הבטחון

מצ"ב העתק מכרז שגיררנו בבוגוטה.

אנא הבא הנושא לאישור ועדת השרים כדיעבד.

ב ב ר כ ה ,

יצחק רבין
שר הבטחון



SEP

007251

מאמ: 10319

מא: בטחונ/552

מ-: בוגוסה, נר: 191, תא: 130989, חז: 1400, דח: מ, סג: טס.

מבט

SEP 10 - 9 08

מבט

טמור/מידה

מא: אמסט 2

לטכת המנסכ

דע: טדות/סיבט

הנדון: אות כבוד לנציג סיבט

א. הבוקר נערכ במסגרת צבא היבשה טקס בו העניק הגנרל
 הסוס ארמנדו אריאס שפראנס אות כבוד לנחמט כופר בגין
 5 שנות טרות נאמט ופורה טתי המדינות. נכחו בטקס
 בנוסף למפקד הצבא, 5 גנראלים (ובניהם ראט הכודיעין
 הצבאי זוניגה והספיגדיר מנראס סאנ מיגל טחטתפ מ-1964
 בקורט גדניע) ו-10 סוכנסים. נוגנו טני החינסונים והגנרל
 אריאס נשא נאום המ, בדברי התודה הרחיק סופר דבריו גם
 לטתיפ הסכנסים והמטיבים.

ב. אות הכבוד הומסכ עיי מפקד הצבא, נחתם עיי טרי הסטהונ
 והחונ וארט סופית בהתיכח הנטיא עטמו, אמ כי מדובר בארוע
 טהוא די טיגדתי סאנ, יש לו מטמעות מיוחדת בנסיכות טכנו
 סאנ היום.

תדמור

סטסט

מ/א

ביתאן אטיאני, נא ארטל
 בהסניא האטלי הונט

אין אל

3/3 ואל

18/9/89

2526-2



משרד הביטחון

שר הביטחון

הקריה, יג' בסלו
דצמ' תש"ן
1989

ק / 13887

א. לישנסקי, המשנה למזכיר הממשלה
ומזכיר ועדת השרים לעניני סמלים וטקסים

מצ"ב העתק פניות בענין הענקת עיטור ברזילאי
Merit Tamandare לנספח צה"ל יהושע הראל.
נא הבא לאישור ועדת השרים.

ב ב ר כ ה ,

יצחק רבין
שר הביטחון



*עא



משרד הביטחון

שר הביטחון

הקריה, י' שבט
5 פבר' תש"ן
1990

1388 /ק

ש מ ר

א. לישנסקי, המשנה למזכיר הממשלה

הרמטכ"ל מתעתד לבקר בתאילנד בחודש הבא.

משרד החוץ התאילנדי הודיע, כי בכוונתו להעניק
לרמטכ"ל במהלך ביקורו עיטור "הצלב הגדול" מטעם מלך סיאם.

העיטור מקנה חברות במסדר הכבוד של הכתר התאילנדי
ויוענק לאות הוקרה על קידום היחסים הצבאיים בין שתי המדינות.

נא הבא לאישור ועדת השרים.

ב ב ר כ ה ,

יצחק רבין
שר הביטחון



8&-17 חית



שר התעשייה והמסחר

ירושלים, ט' אייר, תש"ן
4 במאי 1990

אל: מר אליקים רובינשטיין - מזכיר הממשלה

הנדון: פניית שגרירות צרפת - הענקת אות לגיון הכבוד
לעובד משרד תמ"ס

ברצוני להביא בפניך את פניית שגרירות צרפת המצ"ב, בדבר רצונם להעניק את אות לגיון הכבוד, למשנה למנכ"ל משרד התעשייה והמסחר מר מקס לבנת.

אני מברך על ההכרה וההערכה שממשלת צרפת מוכנה להעניק לעובד משרדנו המכהן כיום כמשנה למנכ"ל ואני מחליץ בחום להענות לבקשה.

זאת ועוד, אני רואה את הענקת אות הכבוד לעובד משרדי כהערכה לעובד עצמו בפרט ולפעילות המשרד בכלל.

אבקשך להביא את הנושא לדיון בוועדת השרים לסמלים וסקסים בהקדם.

בברכה

משה נסים

העתק: המנכ"ל
מנכ"ל משרד החוץ

לוט: התכתובת (כולל התרגום)





המנהל הכללי
משרד התעשייה והמסחר

שגרירות צרפת בישראל מוסרת את איחוליה למשרד החוץ ומתכבדת להודיע על כוונתה של ממשלת צרפת להעניק למר מקס לבנת משנה למנכ"ל משרד התעשייה את אות לגיון הכבוד.

שגרירות צרפת תהיה אסירת תודה אם משרד החוץ יאשר שמינוי זה מקובל עליו - בהיותו של מר לבנת עובד מדינה.

השגרירות מנצלת הזדמנות זו למסור שוב את הוקרתה הרבה.



משרד החינוך והתרבות

מרכז ההסברה

בניין משרד ראש הממשלה, קריית דור בן-גוריון, ירושלים 91019
טל': 02-705324, פקס': 02-705317

ירושלים, יב' באייר תש"ו
7 במאי 1990

אל: ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים
שלום רב.

על יסוד החלטת ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים מיום יג' בניסן תש"ו (8.4.90) לציין 50 שנה לפטירתו של זאב ז'בוטינסקי ובהמשך לכו להטיל על מרכז ההסברה להביא לועדה הצעה בנדון - מוגשת בזה הצעת מרכז ההסברה.

אבקש לאשר התכנית והתקציב.

בברכה
יעקב שיץ
מנהל מרכז ההסברה

העתק: השר זבולון המר, הממונה מטעם ראש הממשלה
על משרד החינוך והתרבות

ד"ר דב גולדברגר, המשנה למנהל הכללי, משרד
החינוך והתרבות

מר יורם ארידור





משרד החינוך והתרבות

מרכז ההסברה

בניין משרד ראש הממשלה, קריית דוד בן-גוריון, ירושלים 1999
טל': 02-705324, פקס': 02-705317

ז'בוטינסקי עכשיו
כ"ט בתמוז תש"ן, 50 שנה לפטירתו

תכנית פעילויות

א. הקדמה

ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים, בישיבתה מיום י"ג בניסן תש"ן (8.4.1990), החליטה לציין 50 שנה לפטירתו של זאב ז'בוטינסקי ולהטייל על מרכז ההסברה להביא לועדת השרים הצעה בנדון. מרכז ההסברה הכין הצעה. בתיאום ובמשולב עם ועדת היגוי ציבורית זמנית. האירועים יהיו תחת הכותרת "ז'בוטינסקי עכשיו" ותכנם ומסגרתם ישקפו את הכותרת הזו. הפעילויות יאירו גם את דמותו התוססת והמיוחדת של זאב ז'בוטינסקי כדי לקרב אותה לדור הצעיר.

ב. יעדי התכנית

1. להעלות את דמותו ופעלו של זאב ז'בוטינסקי כמנהיג, כמדינאי וכסופר;
2. להקנות את מורשתו של זאב ז'בוטינסקי, בעיקר לנוער.

ג. מועד הביצוע

מכ"ט בתמוז תש"ן (יום הזיכרון לפטירתו של זאב ז'בוטינסקי) ועד כ"ט בתמוז תשנ"א.

ד. פעילויות עיקריות

1. הקמת מועצה ציבורית

בראשותו של נשיא המדינה ובהשתתפות אישים מכל חוגי הציבור בארץ ובחו"ל.

אחריות ביצוע: מרכז ההסברה

2. יצירת סמל

הסמל יופיע ע"ג נייר מכתבים ומעטפות, פרסומים, עצרות וכדומה, אשר יעסקו בפעילויות הקשורות בז'בוטינסקי

תקציב: 8.000 ש"ח

אחריות ביצוע: מרכז ההסברה

3. הדפסת נייר מכתבים ומעטפות

נייר המכתבים יכלול הדפסת שמות חברי המועצה הציבורית (עברית ואנגלית) וסמל שנת ז'בוטינסקי

17
תקציב: 5.000 ש"ח

אחריות ביצוע: מרכז ההסברה

4. זימון המועצה הציבורית

לישיבה ראשונה במשכן נשיאי ישראל
בירושלים (דברים לזכרו והתוויית
התכנית)

תקציב: 4.000 ש"ח

אחריות ביצוע: מרכז ההסברה

5. שקט האזכרה הממלכתי

כ"ט בתמוז תש"ן. הכרזה ממלכתית על
שנת ז'בוטינסקי

אחריות ביצוע: מרכז ההסברה

6. מצעד זיכרון

ביום הזיכרון. בשעות הערב. לפני הטקס
הממלכתי. מבנייני האומה או מגן שאקר
אל רחבת הקבר.

תקציב: 30.000 ש"ח

אחריות ביצוע: חנוכת ז'בוטינסקי

7. עצרת ממלכתית (א)

בבנייני האומה בירושלים. בחודש אוקטובר.
בערב. במעמד נשיא המדינה, ראש הממשלה.
יו"ר הכנסת, שרים, ההנהלה הציונית ואלפי
מוזמנים. בעצרת ייאמרו דברים ויוקרן
חזיון אור וקול - באומר. תמונה. צליל
וזמר: "זאב ז'בוטינסקי - האיש ופעלו"
(מבוסס על התכנית שהוכנה לעצרת הממלכתית
לציון 100 שנה להולדתו, ראה להלן) העצרת
תהיה משולבת עם כינוס יהודים מהעולם בסיסמא
"בעקבות ז'בוטינסקי בארץ-ישראל".

תקציב: 150.000 ש"ח

אחריות ביצוע: מרכז ההסברה

8. עצרת ממלכתית (ב)

בהיכל התרבות בתל-אביב. עם קהל מוזמנים
אחר. עממי יותר. תכנית אמנותית כנ"ל.

תקציב: 120.000 ש"ח

אחריות ביצוע: מרכז ההסברה

9. עצרות זיכרון ברשויות המקומיות

13

מטעם המועצה הציבורית ומרכז ההסברה
תהיה פנייה לראשי הרשויות המקומיות
לקיים עצרות זיכרון לזאב ז'בוטינסקי
במשך השנה. בעצרת זיכרון כזו תוקרן
התכנית האורקולית "זאב ז'בוטינסקי -
האיש ופעלו" (ראה להלן). ברשויות
יכוננו ועדות מקומיות להפקת הפעילויות.

אחריות ביצוע: מרכז ההסברה
תקציב: 360,000 ש"ח

10. תכנית אורקולית

תחולש התכנית האורקולית "זאב ז'בוטינסקי -
האיש ופעלו". התכנית תלווה את העצרות
הממלכתיות ואת העצרות ברשויות המקומיות.

אחריות ביצוע: מרכז ההסברה
תקציב: 20,000 ש"ח

11. סרט תעודה

הסרט אודות זאב ז'בוטינסקי יועמד לרשות
ארבעת המחוזות של מרכז ההסברה לשימוש
בתי הספר. מתנ"סים, ארגונים ומוסדות שונים

אחריות: מרכז ההסברה
תקציב: 10,000 ש"ח

12. בול ז'בוטינסקי

הוצאה לאור של בול ז'בוטינסקי על ידי
השירות הבולאי.

אחריות ביצוע: השירות הבולאי

13. מטבע / מדליית ז'בוטינסקי

הנפקת מטבע / מדליה לזכרו של ז'בוטינסקי
על ידי החברה הממשלתית למדליות ולמטבעות

אחריות ביצוע: החברה הממשלתית למדליות
ולמטבעות

14. פעילויות במערכת החינוך

* תחרות חיבורים

* שעת חברה

* לימוד יצירות ספרותיות (קריאה מונחית)

* לימוד מאמריו בנושאים מדיניים וחברתיים

הפעילויות יהיו בשנת תשנ"א

אחריות ביצוע: מנכ"ל משרד החינוך והתרבות

15. פעילויות בצה"ל

* סקירה חודשית

* דף הנחייה למפקד

* הרצאות

* כתבות בעתון "במחנה"

אחריות ביצוע: קצין חינוך ראשי / צה"ל

16. פרסומים

א. חידוש כרזת ז'בוטינסקי

ב. הוצאה לאור מחודשת של החוברת
בסדרת "אישים ומנהיגים"

ג. פנייה אל ההוצאה לאור של משרד
הביטחון להוציא אחד מספרי ז'בוטינסקי
(אולי עם ציורי יוסי שטרן) ו/או ספרו
של משה בלע על ז'בוטינסקי

ד. תיבדק אפשרות לתרגם מסיפוריו
שפות שונות.

אחריות ביצוע: מרכז ההסברה (א) (ב)
תנועת ז'בוטינסקי (ג) (ד)

תקציב: 18.000 ש"ח

17. חידון בינלאומי

לנוער יהודי בעולם וב ישראל.
מעמד הגמר יהיה בישראל וישודר
בשידור ישיר בטלוויזיה וברדיו.

תקציב: 120.000 ש"ח

אחריות ביצוע: תנועת ז'בוטינסקי

18. תערוכה "ז'בוטינסקי ותקופתו"

א. התערוכה תוצג במקום מרכזי ואח"כ
תנויד ל- 4 - 3 מקומות מרכזיים

בלועזית לחו"ל

ב. תערוכת ציורים של יוסי שטרן לספר "שמשון".

אחריות ביצוע: מרכז ההסברה (א)
חנועת ז'בוטינסקי (ב)

תקציב: 140,000 ש"ח

19. שידורים

שנת ז'בוטינסקי תלווה במשדרים מיוחדים
בטלוויזיה (הכללית, החינוכית, הרשת השנייה,
כבלים) וברדיו (קול ישראל וגלי צה"ל)

אחריות ביצוע: רשות השידור / הטלוויזיה
החינוכית / הרשת השנייה / קול ישראל /
גלי צה"ל
(באמצעות מרכז ההסברה)

20. ועדת ביצוע בינמשרדית

* חוקם ועדה בהרכב נציגים של הגופים
האלה: מרכז ההסברה, משרד החינוך
והתרבות, חנועת ז'בוטינסקי, ההסתדרות
הציונית העולמית, משרד החוץ, צה"ל,
מרכז השלטון המקומי, רשות השידור,
משרד האוצר, בית"ר.

* מנהל מרכז ההסברה יעמוד בראש הועדה.

985,000 ש"ח

סה"כ תקציב

147,750 ש"ח

תקורה (15%)

1,132,750 ש"ח

סה"כ כללי



משרד החינוך והתרבות

מרכז ההסברה

בניין משרד ראש הממשלה, קריית דוד בן-גוריון, ירושלים 91909
טל': 02-705324, פקס': 02-705317

ירושלים. י"ד באדר תש"ן
11 במרץ 1990

אל: מר אהרן ליזנסקי, משנה למזכיר הממשלה

שלום רב.

על דעתו של סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות. אני מציע כי ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים תחליט כי הנושא המרכזי בשנת חשנ"א יהיה קליטת העלייה, אירועי יום העצמאות באותה שנה יעמדו בסימן נושא זה.

עוד מוצע כי ועדת השרים תטיל על מרכז ההסברה להגיש תכנית לנושא המרכזי, בצירוף ההבט התקציבי.

בברכה,

יעקב ששן

מנהל מרכז ההסברה

העתק: השר יצחק נבון, יו"ר ועדת השרים
לענייני סמלים וטקסים

17
ס' 540
ג' 27
ג' 27

מלינת ישראל
רשות העתיקות
ת"ד 586, ירושלים 91 004

כ"א בכסלו תשנ"ט
19 בדצמבר 1989

לכבוד
מר יצחק נבון
סגן רוח"מ
רשות העתיקות והתרבות



שלום מכובדי,

הנדון: בקשה להכרזת שנת הלימודים תשנ"א
כ"שנת הארכיאולוגיה של ארץ-ישראל"

שנת 1990 מציינת את שנת המאה לתחילת המחקר הארכיאולוגי בארץ ישראל. המחקר הכריטי סר פלינדרוס פיטר היה הראשון, שהחל בחפירות שיטתיות בחל אל וטי בשנת 1890. מאז ואילך החפירות הארכיאולוגיות בקצב מואץ. החפירות חושפות נדבכים לא ידועים בהיסטוריה ובמורשת התרבותית של עם ישראל בארץ.

לפיכך, ממקשת רשות העתיקות להכריז על שנת הלימודים תשנ"א כשנה המוקדשת לארכיאולוגיה, במלאת מאה שנה לפעילות אינטנסיביות.

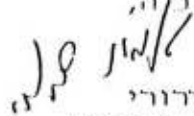
היעדים לפרויקט בנושא מרכזי:

- א. הגמלת נושא הארכיאולוגיה בבתי הספר והדגשת חשיבותו למחקר ההיסטורי בארץ ישראל. באמצעות מקצוע זה ניתן ללמוד על התרבות החומרית של עמים שונים, על אורח החיים בעבר, על היכולת האומנותית ועל דרך החשיבה.
- ב. בניית מערך הסברה לבני הנוער על שיטות הפעולה של הארכיאולוגים ודרכי עבודתם, והיינו: קיום מנחים לחפירת אחרים עתיקים, כיצד מבצעים סקרים וחפירות, שלבים בעיבוד הממצאים ולבסוף הסקת המסקנות והרחבת המידע ההיסטורי.
- ג. מתן הזדמנות לתלמידים להשתלב בשמירה על עתיקות ועל אוצרות ומדינה. המגמה היא לחזק את כוונתם, כבר מגיל צעיר, את המודעות לחוק העתיקות על כל המשמעויות הנובעות ממנו.

הצעות ראשוניות לדרכי פעולה לשנת הארכיאולוגיה:

1. הרצאות פרונטליות של ארכיאולוגים בפני מורים, ומרכזים את הנושא בבתי הספר.
2. סיורים בארץ חפירות לפי נושאי הלימוד בשכבות השונות.
3. שיתוף תלמידים בחפירות ארכיאולוגיות, בעבודות ניקוי בשטחי חפירה, בפעולות שימור באזורים.
4. הוספת נושא הארכיאולוגיה לפרויקט המחקרי של סגרת יוד מטיבה ומעלינה.

5. הכנת סדרה של סרטים לצפייה בבתי ספר בנושאים מגורונים.
 6. גיבוש חומר עזר בולט לתוכניות הלימודים לצורך הקמת הערוכות ומרכזי למידה.
 7. ארגון ימי עיון ומקשרים את מקצוע הארכיאולוגיה לתוכניות הלימודים הנהוגות.
 8. "אימוץ" אקדמי ארכיאולוגים במקומות בני הספר ואיזורי המגורים ליצירת קשר הדוק ובלתי אמצעי עם השטח.
 9. צירוף תלמידים למסגרות "נאמני עתיקות" לשם פיקוח והשגחה על עתיקות ארצנו.
 10. בניית משחקים לימודיים להפעלה בכיתות ובשטח.
 11. פיתוח חוברות הסברה בנושאי ארכיאולוגיה למורים ולתלמידים, במקובל משנים קודמות במסגרת הנכסא השנתית.
- המחזית שנת השנ"א בשנת הארכיאולוגיה תהווה מנוף רב עוצמה להעמקת המודעות בנושא ולקירוב בני הנער למורשתם ולאוצרם.

ב בר ב"ה,

 אמיר דורי
 מנהל רשות העתיקות

ועותקים: מ"א. לישנטיק, מזכיר ועדת המורים לענייני סמלים ומקומות, מזכירות העמלה

מר יעקב שץ, מנהל מרכז ההסברה, משרד החינוך והתרבות

המסמך הוכן ע"י ארנה וט מרשות העתיקות.



19.2.90

לכבוד,

מר אהרון וישינסקי,
מזכיר הוועדה לטקסים,
משרד ראש הממשלה,
הקריה,
ירושלים.



א.נ.

הנדון: אנדרטה לזכר 200,000 חללים יהודים שנפלו בשרות הצבא האדום במלחמת העולם השנייה, בבית הקברות הצבאי שעל הר-הרצל בי-ס.

אנו פונים אליכם ומבקשים שתכירו בטקסי האזרכה הנ"ל אשר התקיימו ויכנסו למסורת בתאריך 9 לחודש מאי מדי שנה בשנה. ראש הממשלה ושר הבטחון דאז מר מנחם בגין אישר הקצאת שטח בבית הקברות הצבאי והשתתפות משרד הבטחון בהקמת האנדרטה ומימון ההוצאות. היות והאנדרטה שוכנת בסמוך למתנדבי הישוב העברי שגם בו מתקיים מדי שנה טקס ממלכתי. אנו מבקשים שגם לקבוצה גדולה זו של חללים יהיה טקס זכרון מדי שנה בשנה.

ראש הממשלה ושר הבטחון לשעבר מר מנחם בגין הבטיח להכיר באנדרטה לזכר 200,000 חללי הצבא האדום כאנדרטה ממלכתית כך שטקס האזכרה יהיה טקס ממלכתי לכל דבר.

נודה לכם שאם תזמינו אותנו לוועדה הקרובה לדון בעניין.

האנשים המוזמנים לוועדה צריכים להיות:

1. מר זאב בר - יו"ר יד לבנים ירושלים כנציג המשפחות השכולות המטפל בעניין
3. מר אורי נבון - מנהל אזורי ירושלים מהיחידה להנצחת החייל

נציגים של העמותה והחיילים המשוחררים ובני משפחותיהם:

1. מר רפאל פולישוט (אל"מ בצבא הרוסי ואל"מ כבוד בצה"ל).
2. מר לב אופשיצר (אל"מ בצבא האדום ואל"מ כבוד בצה"ל).
3. מר שניאור לזר
4. הגב' שאולבה אנה

בכבוד רב

זאב בר

יו"ר ארגון "יד לבנים"
ירושלים



הסוכנות היהודית לארץ-ישראל
THE JEWISH AGENCY FOR ISRAEL

לשכת חמנהל הכללי

ירושלים, 16.11.89

לכ'

מר אהרון לישנסקי
יו"ר הועדה הבינמשרדית לטקסים ממלכתיים
המשנה למזכיר הממשלה
הקריה ירושלים

אהרון שלום,

הנדון: החלת כללי טקס - פקודות "חבצלת" להנהלה הציונית והסוכה"י

עד כמה שהנושא אינו נעים הרי הוא חלק מעולמינו.

אנו מבקשים, אהרון, שועדתך תכלול במסגרת אחריותה והמלצותיה לועדת השרים, גם את יושבי ראש ההסתדרות הציונית העולמית והסוכנות היהודית, ותבחן את הרהבת ההחלה גם על חברי ההנהלה הציונית.

בבכ"ה,

מחנאי זאב
משנכ"ל למנהל ושרותים

העחק: מנכ"ל סוכה"י - מר מ. נחייב
דע: יו"ר ההנהלה



ירושלים, ת"ד 92, מיקוד 91920, טל. 02-202222, Jerusalem, P.O.B. 92, Zip Code 91920, TEL. 02-202222

מבוקים: CABLES: JEVAGENCY, Telex 25236



לשכת יושב-ראש הכנסת

ירושלים, י"ח באייר התש"ן
13 במאי 1990
ר/1369

לכבוד
מר לישנסקי
ועדת השרים לטקסים וסמלים
משרד ראש הממשלה

שלום רב,

התבקשתי על ידי מר דב שילנסקי יושב ראש הכנסת להעביר אליך העתק מכתבו של מר עדין קוה, מקבוץ רביבים המעלה פעם נוספת את הצורך לבדוק את בעיית יצוג "הממשלה" על ידי "חברי כנסת" בטקסי יום הזכרון לחללי מלחמות ישראל.

לפני חדשים מספר התקיימה שיחה בלשכתו של יושב ראש הכנסת ובהשתתפותו של ניצב איתן בן-אליהו קצין הכנסת ובו העלה מר שילנסקי את הבעיה שחברי הכנסת, בבואם לטקסים ממלכתיים מיצגים את הממשלה - ולא את הכנסת. מר שילנסקי אף ציין את העובדה שחברי כנסת מניחים בטקסים אלו את "זר הממשלה" ולא את "זר הכנסת".

יושב ראש הכנסת פונה אליך שנית, כדי לשוב ולדון בסוגיית ייצוג חברי הכנסת בטקסים ממלכתיים.

נודה על המשך הבדיקה והדיון.

בברכה,
רותי קפלן
מנהלת הלשכה

העתק: איתן בן-אליהו, קצין הכנסת
מר עדין קוה, קבוץ רביבים



2
קיבוץ רביבים, 2.5.90

ארכיון הכנסות
יג אייר תשג 8.5.90
תיק _____ אל _____

לכבוד
דב שילנסקי - זו"ר הכנסת
ירושלים
נכבדי,

מזה שנים מספר נערכת בחלקה הצבאית שבבית הקברות בקיבוצנו אזכרה לחללי
מלחמות ישראל - ביום הזיכרון. האזכרה הינה ממלכתית ע"פ כל כללי הטקס.

כמקובל בטקסים אלה נושא את דברו אחד מחברי הכנסת למשפחות השכולות.
מדי שנה אני תמה כאשר הכרוז קורא לחבר הכנסת לשאת את דברו "בשם הממשלה". אולי
דבר פעוט הוא, אבל נסתר מבינתי מדוע חבר כנסת מדבר "בשם הממשלה". האם אין זה
מכובד שהנואם מדבר "בשם הכנסת"??

לא 'חפרדת הרשויות' מטרידה את מנוחתי אלא כבודה של הכנסת. שינוי
במהלך (בטקסט) של טקס ממלכתי (מן הסתם אחיד בכל הארץ) יכול לבוא רק מסמכות
גבוהה כשלך והנני מצפה ומציע לך לפעול בנדון.

בכל הכבוד הראוי

עדין קוה, רביבים

מ 34

- בני שמעיה
- יופי אברמוביץ ארמנד
- ר אופיר אפרים
- דילמן צבי
- ילן אלעזר
- לורנ נתן
- ליאב אורי
- לקלעי מוסקו
- לרואי שמואל
- ויאב מנחם
- ולר יצחק
- וצי יצחק
- ווקובסקי גוסטב
- ירגבאום דוד
- ר בן ציון שמואל
- יאל אברהם (בומי)
- יולי מיכאל
- יקות יצחק
- יב גוסמן אפרים
- לונברג אלברט
- ר גלר יעקב
- ד סנו
- וופי הברוכט יצחק
- ומן צבי
- ושקוביץ לסיאן
- ר וואגנ רפי
- ר וונדמן סווי
- לחמן משה
- יושטיאנו יוסף
- אטר טוביה
- יה א.ב.
- וראלוביץ ארטור
- יקן אידוב
- יקן דאן
- יקן נתן
- ר כהנא אידי
- יבא שלמה
- יצב כספי יהושוע
- ימל שאול
- ינון אריה
- כרוס איתן
- יבנו סילבי
- יש-ליבוביץ שלמה
- ר מזרחי אודט
- יכאלי יעקב
- יון מנחם (אלוף במיל)
- ור משה
- יב שבחאי
- ין מאיר
- יב משה (אלוף במיל)
- ונזון צבי
- ול פלטיאל (פיליפ)
- קר זרובבל
- יפר תהילה
- ימון ארנסט
- ומון ריצ'רד
- יינשטיין יוסו
- לימן קחול
- לטיניקוב מאיר
- יופי פונקל אלעזר
- ילארשו אנדריי
- ר קוטישטאנו שמעון
- ר קורן ישראל
- ופרשטיין ליב
- יסרי צבי
- לי זב
- נדל עדי
- ון צבי
- טוצלר אפי
- ר שטיינברג אריה
- יטוביצר שלמה
- ר שערי דוד
- ערי יהודה
- פילד זיגי
- ר שחירא עדי

במסגרת השדר
03-05-1990
יון והתירבות



19 אפריל 1990

לכבוד חברי הכנסת :
השר יצחק נבון
חבר הכנסת שבח ווייס
חבר הכנסת מיכה חריש
חבר הכנסת אברהם פורז
כנסת ישראל
י ר ו ש ל י מ

ח.י.

ספינת המעפילים "סטרומה" טובעה ע"י הנאצים ב - 1940 .
עברו חמישים [50] שנה . . .

ספינת המעפילים "מפקורה" - טובעה ע"י הנאצים ב - 1944 .
עברו ארבעים ושש [46] שנה . . .

בכל השנים הללו אנו נאבקים ומבקשים הכרה ממשלתית לאלפיים חללי הספינות
הנ"ל - ותמיד אנו מקבלים את אותה תשובה שלילית בנימוק שהדבר לא מקובל ,
ושיש החלטה על טקס אחד כללי משותף וכו' .

והנה , מתברר שהדבר אפשרי .

רצ"ב מסמך המוכיח שלגבי ספינת "אגוז" [יוצאי מרוקו] - ובה 39 חללים -
כן אפשר . בצדק נתקבלה ההחלטה הנ"ל .

אבל מותר גם לנו לשאול למה ההכדל בין דם לדם . . . ומותר גם לנו לפעול
למען תיקון המעוות הנוראי .

אנא - למען האמת וההסטוריה .

בתודה ,

פלטיאל סגל



מוכירות הממשלה

מוכיר הממשלה

לכבוד
מר סס בן-שיטריח
יו"ר "ביחד" - חנוכה רעיונית של יוצאי צפון אפריקה
ח.ד. 99
ירושלים

א.י.א.

ירושלים, י"ד בשבט התשמ"א
19 בינואר 1980

הנדון: א. הכרה ממלכתית בחללי ספינת המעבר "פיסט"
ב. כ"ג בטבת - יום המחחרות וההעפלה מצפון אפריקה

הריני מתכבד להודיעך כי הממשלה דנה ביום כ"א בטבת התשמ"א (20.12.1980) בפניחכם וקיבלה פה-אחד את ההחלטה הבאה:

א. הכרה ממלכתית בחללי ספינת המעבר "פיסט" 300
ב. יום ההעפלה ולוחמי המחחרות מצפון-אפריקה

מחליטים להעניק ולקבוע:-

א. הכרה ממלכתית לחללי מ"ג המעפילים במלאת עשרים שנה לטביעתה של ספינת-המעבר "פיסט" במיצרי הגיברלטר.

ב. את כ"ג בטבת כ"יוס ההעפלה ולוחמי המחחרות מצפון-אפריקה."

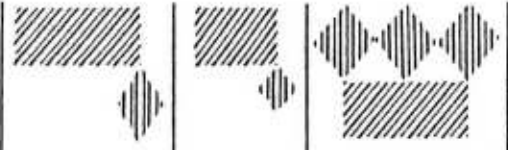
את ההחלטה יזם השר דוד לוי וראש הממשלה הוא שהציג את הענין בישיבת הממשלה. ראש הממשלה אמר כי בהחלטה זו מפרע המדינה חוב של כבוד למעפילים וללוחמי המחחרות מצפון-אפריקה. השרים קיבלו את הדברים בהסכמה כללית ומלאה.

כל-טוב לכם ומיטב האיחולים להצלחה בפעולתכם הברוכה.

בכבוד רב,

אריה נאור

הצדעה למעפילי "אגוז". ממשלת ישראל העניקה הכרה ממלכתית לחללי "אגוז" וקבעה את יום טביעתם כ"יום המחחרות וההעפלה מצפון-אפריקה".



ש ב ט י ה ו ד י ר ו מ נ י ה
מרכז לחקר יהדות רומניה בישראל
מיסודה של התאחדות עולי רומניה בישראל

י ש נ ת ה ש ר

03-05-1990

מ ש ר ד ה

19 אפריל 1990

23

לכבוד:
מר יעקב שץ
מנהל מרכז ההסברה
י ר ו ש ל י מ

א.נ.

במכתבך אלינו מ-26.90-26 - בתשובה לפנייתי - כתבת לי שיש טקס .
ממלכתי בו מוזכרים חללי "סטרומה" ו - "מפקורה" .

הנה רצ"ב מסמך המוכיח שלגבי חללי "אגוז" , ישנה החלטה מיוחדת -
ואתה מבין שהדבר מעלה בצורה קשה את רוגזנו והתרעומת על קיפוח
והבדל בין דם לדם .

נורא .

בברכה ,

פלטיאל סגל

העתק :
יצחק נבון - שר החינוך והתכנות .

- אבני שמעיה
- פרופ' אבומוביץ ארמנד
- דר אופיר אפרים
- אילמן צבי
- אילן אלעזר
- אלוזר נתן
- אליאב אורי
- אלקלעי מוסקו
- אלוזאי שמואל
- אריאב מנחם
- ארליך יצחק
- אורי יצחק
- בונקובסקי גוסטב
- בינבאום דוד
- דר בן ציון שמואל
- בראל אברהם (בומי)
- ברזילי מיכאל
- ברקת יצחק
- הרב גוטמן אפרים
- גולדנברג אלברט
- דר גלר יעקב
- הור סנד
- פרופ' הלבונט יצחק
- הרמן צבי
- הרשקוביץ לויאן
- דר וואנו רפי
- עזר ונדרמן סוזי
- זלצמן משה
- זמושטיאנו יוסף
- יוסטר טוביה
- יפה א.ב.
- ישראלביץ ארטור
- כהן איזוב
- כהן ד'אן
- כהן נתן
- דר כהנא אידי
- כוכבא שלמה
- ניצב כספי יהושע
- כרמל שאול
- לבנון אריה
- ליכום איתן
- לייבנר סילביו
- ליש-ליבוביץ שלמה
- דר מזורי אודט
- מיכאלי יעקב
- מרון מנחם (אלוף במיל)
- ננו משה
- נדיב שבתאי
- ניצן מאיר
- נתיב משה (אלוף במיל)
- נתנון צבי
- סגל פלטיאל (פיליפ)
- סקר זרובבל
- עופר תהילה
- עזרמן אונסט
- עזרמן ריצ'רד
- פיינשטיין זיסו
- פלדמן קרול
- פלטינקוב מאיר
- פרופ' פונקל אלעזר
- קאלארשו אנדרי
- דר קוטישטאנו שמעון
- דר קורן ישראל
- קופרשטיין ליב
- קיסרי צבי
- קלי דב
- קנול עדי
- רוזן צבי
- שטנצלר אפי
- דר שטיינברג אריה
- שיטוביצר שלמה
- דר שער דוד
- שערי יהודה
- שפיגל זיגי
- דר שפירא עדי



ועדת החוקה חוק ומשפט

הכנסת

וחוק-צבור-115

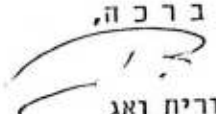
ירושלים, כ"א בתמוז התשמ"ט
24 ביולי 1989

לכבוד
מר אהרן לישנסקי
המשנה למזכיר הממשלה
מזכירות הממשלה
ירושלים

למר לישנסקי שלום רב,

נחבקשתי ע"י ח"כ אוריאל לין, יו"ר ועדת החוקה חוק ומשפט, להעביר
לוועדה השרים לענייני סמלים וטקסים את פנייתו של מר יעקב וינברגר השישה
מיום 7.7.89 בעניין דגל השואה.

אודה לך מאד אם תוכלו להשיב ישירות לפונה.

בברכה,

דורית ואג
מזכירת הוועדה (בפועל)





גם אם טוב לך על הלב זכור את השואה

יעקב וינברגר השישה, שיי עגנון מס' 70, נהריה 22-442
טל. 04-923381



זכור

תאריך: ג' בתמוז-תשמ"ט

6.7.1989

1 - תמוז תשמ"ט 9.7.89 -

לכבוד

יו"ר ועדת החוקה בנ"ח, אל
שלום רב,

הנדון: להעביר בדרך חקיקה קבלת
דגל-השואה

א.נ.

כ- 30 מוסדות הנצחה ואחרים - בארץ ובחו"ל, מחזיקים את דגל-השואה, ואינם יודעים איך להחיותו אליו. הסיבה, מבטיהם נשואות לעבר הכנסת שהדגל יזכה להכרה רשמית... נכון, דגל השואה זכה לקבלת פנים נרגשת בכנסת, (ראה צילום). בטקס הקראת השמות שהחזיקים בכנסת כיום השואה והגבורה, הנוף דגל השואה בפעם הראשונה. אכן, אני מעריך את המאמצים שעשה יו"ר הכנסת, וחודתי לו מקרב לב - אך זה לא מספיק. עד כמה שזה ידוע לי, יו"ר הכנסת, מר' דב שילנסקי, יהיה מוכן לשחק פעולה כדי לקדם את הנושא, הבעייה הנוכחית, יו"ר הכנסת אינו עוסק במישרין בחקיקה. על כן אני פונה אליך. אני מאמין בשיחוף פעולה עם יו"ר הכנסת, אפשר לקדם ולהביא לפעול לסיום מוצלח וכדרך חקיקה קבלת דגל-השואה בכנסת. אני מאמין באמונה שלמה שנוכחות דגל-השואה בכנסת, ישפר את איכות החיים בממשלה.

בברכה ואיחולים טובים ובציפיה לכאות...

בכבוד רב

יעקב וינברגר השישה

(עורך ה"שישה")

העתק; יו"ר הכנסת, מר' דב שילנסקי



Jakob Weinberger Hashisha

Shai-Agnon No. 17 Nahariya 22-442

Israel



"Let Us Remember the HOLOCAUST - TOGETHER"



י"א באייר תש"ן
6 במאי 1990

לכבוד
הועדה לענייני טקסים וסמלים
בנין הכנסת
ירושלים

מספרנו: 6485

א.נ.,

הנדון: נוסח אחיד לנציגי המדינה בטקסי אזכרה לחללי מערכות ישראל

בתוקף תפקידי כמזכיר העיר חדרה, עומד אני בראש ועדת ארועי חג העצמאות
בחדרה מזה כ-12 שנים ומעורב בעשייה זו קרוב למחצית יובל שנים.

במשך כל השנים הללו מייחסים אנו חשיבות מירבית לטקסי יום הזכרון שבאחריות
העירייה, הן בשל הכבוד שאנו רוחשים לנופלים וכן בשל דגישויות בני המשפחות
השכולות.

דא עקא, בטקסי האזכרה בחלקה הצבאית - שאינם באחריות הרשות המקומית -
עדים אנו לא אחת ל"החלקות" של נציגי המדינה.

לפני מספר שנים דבר חבר כנסת אחד אודות "חגיגת" הזכרון לחללי צה"ל והשתא
הגדיל לעשות חבר-כנסת אחר, בערבבו בדבריו ענייני דיומא פוליטיים.

כדי למנוע "החלקות" מעיון אלו המביאות עוגמת נפש וויכוחים מיותרים,
אני מציע שהועדה הנכבדה לטקסים ולסמלים תוציא מידי שנה נוסח אחיד שיחייב
את נציגי המדינה בטקסי-הזכרון.

מצ"ב צילום מכתבה שפורסמה בעתון ידיעות אחרונות "נתניה-חדרה" באותו ענין.

בכבוד רב,

יאשיהו זולשטיין
מזכיר העיר



העתקים: יושב ראש הכנסת,
ראש העיר חדרה,
משרד הבטחון - המחלקה להנצחת החייל,
יעקב שץ - מנהל מרכז ההסברה, ירושלים.

יו/אח

"א'זהו מכלבז האכבז את הבריות" (אבות ד')

דברי הח"כ עוררו מהומה בטקס הזיכרון

הסלידה ורגישות היתר כנגד הפוליטיקאים, מצאו את ביטויים בימים אלה גם בטקס הזיכרון לחללי צה"ל, שנערך בבית העלמין הצבאי בחדרה

לנדאו והוא "התחלק" כלשונו, כאשר דיבר על כך "שחוגגים את יום הזיכרון שכוע לאחר שחגגנו את יום השואה". וולשטיין פנה בזמנו למשרד הבטחון וביקש, כי יכתב סגנון אחד לטקסים אלו. אולי הפעם זה יעזור.

יוסי חרמוני

ח"כ מיכאל איתן (ליכוד), הדובר שייצג את המדינה בטקס יום הזיכרון לחללי צה"ל בחדרה, הוצג בטעות על ידי המנחה, קצין צה"ל, בשם המשובש מיכאל גולדשטיין, מה שהצית את הניצוץ לכל שאירע בהמשך.

ח"כ 'גולדשטיין' הירצה במשך כרבע שעה על ההיסטוריה היהודית והזכיר אישים בולטים שהשיפיעו עליה. בתוך דבריו, בהקשר היסטורי מסויים, שירבב גם את המילה חישוקים. לקראת סיום דבריו, אמר הח"כ משהו על אודות החיילים שנפלו עבוד המדינה ולא עבדו הפוליטיקאים, ואז שאל שאלה רטורית: האם אתם תושבים שאנחנו, הפרליטיקאים, ראויים לייצג את העם הזה?

בטרם סיים את דבריו, ספג חבר הכנסת קרייזל אות גנאי מהקהל. מירי, אלמנת צה"ל שהשתתפה כבר בטקסים רבים במשך השנים, סיפרה, שהיא לא זוכרת אירוע דומה בחומרתו לזה שהתרחש השבוע. "עמדנו שם כשמש, והח"כ הירצה לנו על ההיסטוריה של עם ישראל, מהרצל ועד ז'בוטינסקי. הוא מרצה על ציונות? היו שם צרחות וצעקות והוא הפסיק לדבר. לאחר שנרגעו הררי חות, אסף את הדפים שלו וסיים".

נחמיה להב, ראש עיריית חדרה, טען שסערת הרוחות שהתחוללה בבית העלמין, מושפעת מהאוירה הכללית השוררת בארץ כלפי הפוליטיקאים. אשר למקרה עצמו, הוסיף להב, השיבוש בשם היה, כנראה, הסיבה העיקרית לכל מה שקרה אחר כך ולדבריו, "היו שם רק שניים-שלושה אנשים שצעקו".

אבל כפי שסיפר יושב וולשטיין, מוכיר העיר, לנציגי הליכוד יש כבר מסורת של חוסר מול באירוע הזה. לפני שנתיים, דיבר בטקס ח"כ עוזי



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה ל"ו/התש"ן של הממשלה
יום א', י' בסיון התש"ן - 3.6.1990
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ד. לוי, א. אולמרט,
מ. ארנס, א. דרעי, ז. המר, ד. מגן, י. מודעי,
ר. מילוא, ד. מרדור, מ. נסים, י. פרץ, ג. פת,
מ. קצב, א. שאקי

כן נכחו: י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 1666:

רב-אלוף ד. שומרון	- הרמטכ"ל
רב-ניצב י. טרנר	- מפכ"ל המשטרה
אלוף א. שחק	- ראש אמ"ן (משעה 10:10)
תא"ל ע. איילון	- חיל-הים
תא"ל י. דסקל	- אמ"ן
ש. גידא	- רל"ש הרמטכ"ל
תא"ל א. דגן	- אג"מ
תא"ל ע. נבו	- מזכיר צבאי לראש הממשלה
תא"ל ש. פרסלר	- סגן יועץ רה"מ לעניני טרור
תא"ל ג. רום	- חיל האוויר
תא"ל ר. אפל	- חיל הים
אל"מ צ. שטאובר	- אמ"ן
סא"ל ח. שפירא	- סגן מזכיר צבאי לראש הממשלה

בסעיף 1671:

ע. דאדי	- רשות החברות
ר. חיימוביץ	- משרד התעשייה והמסחר

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום :

- 1666. ענינים בטחוניים
- 1667. ההתפתחויות כמועצת הבטחון ובמגעים עם ארצות-הברית בעקבות הארועים האחרונים

בפרוטוקול זה 7 דפים.

1668. ביקוריו המחלכתיים של נשיא המדינה בשבדיה ובפינלנד
1669. הצעת-חוק הליכי תכנון ובניה (הוראת שעה),
החש"ן-1990
1670. מינוי לשירות החוץ
1671. הקמת חברת אחזקות בהולנד שתרכוש את חברת
ADVANCED WATER CONSULTANTS (A.W.C) בהולנד
1672. נסיעות שרים

1666.

ענינים בטחוניים
במסגרת ועדת שרים לעניני בטחון

(סיכול נסיון הפיגוע של אש"ף בחופי המדינה; יהודה, שומרון ועזה; הרצח והפיגוע בשוק מחנה יהודה; ועידת הפיסגה הערבית בבגדד).

הדמטכ"ל סוקר את נסיון הפיגוע וסיכולו בליווי מפות וחרשימים.

השרים י. מודעי, מ. ארנס, ד. מרידור, מ. קצב וא. אולמרט מעירים ושואלים.

הדמטכ"ל ונציגי צה"ל משיבים.

הדמטכ"ל משלים בנושא יהודה, שומרון ועזה.

המפקח הכללי סוקר נושא סיכול הפיגוע.

השר י. מודעי והדמטכ"ל מעירים.

המפקח הכללי משלים בנושא הפיגוע והרצחני בשוק מחנה יהודה ובנושאים שוטפים.

אל"מ צ. שטאובר סוקר את הפיסגה הערבית בבגדד.

השרים ז. המר, י. מודעי ומ. נסים מעירים ושואלים.

בדיון משותפים: השרים י. פרץ, י. מודעי (גם בנושא תאונות דרכים), מ. קצב (גם בנושא תאונות דרכים), א. שאקי, מ. ארנס, ד. מגן, ז. המר וד. לוי.

הדמטכ"ל משיב.

השרים א. שאקי, ד. מרידור, מ. ארנס, מ. נסים, ד. לוי; ומר י. חריש מעירים ושואלים.

ראש אה"ן משלים.

המפקח הכללי משיב.

ראש הממשלה מסכם:

צה"ל רשם הצלחה נוספת בתולדות הצלחותיו להגנת ישראל, בסכלו נסיון להתקפה אש"פית מסוכנת ביותר על אזרחיה. צה"ל, משטרת ישראל וכוחות הבטחון האזרחיים הצילו אלפי בני-אדם מאסון כבד. הכשלוך היה גם הפעם של ארגוני המחבלים. חסימת חוף הים אינה משימה קלה, ולכן יש מקום להתגאות בפעולת כוחות הבטחון, שומרי ישראל, שפעלו בעזרת שומר ישראל. אין פירוש הדבר, כמו במבצעים רבים וגדולים בעבר, שאין מקום להפקת לקחים, ואת זאת יש לעשות בתחומים הנדרשים, מבלי לפגוע בהישג עצמו.

1667. ההתפתחויות במועצת הבטחון ובמגעים עם ארצות-הברית בעקבות הארועים האחרונים

שר החוץ סוקר.

בדיון משתתפים: השרים י. מודעי וא. שאק.

שר החוץ משיב.

ראש הממשלה מסכם.

1668. ביקוריו הממלכתיים של נשיא המדינה בשבדיה ובפינלנד

מזכיר הממשלה מדווח.

השר ז. המר שואל.

ראש הממשלה מסכם.

1669. הצעת-חוק הליכי תכנון ובניה (הוראת שעה),
התש"ן-1990

שר הפנים פותח.

השרים ז. המר ור. מילוא מעירים ושואלים.

בדיון משותפים: השרים י. מודעי, ד. מגן וא. דרעי.

ראש הממשלה מסכם.

השר ד. מרידור ומר א. רובינשטיין מעירים.

סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון מוסיף.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטת הממשלה מס. 1605(ז) מיום י"ז באייר התש"ן (14.5.90) להסמיך את ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק לאשר, על-דעת הממשלה, את הצעת-חוק הליכי תכנון ובניה (הוראות שעה), התש"ן-1990 (נספח 342) ולהכינוה להגשה מיידית לכנסת.

1670. מינוי לשירות החוץ

שר החוץ פותח.

השר י. מודעי מעיר.

שר החוץ משיב.

ראש הממשלה מסכם.

ההחלטה שמורה במזכירות הממשלה.

1671.

הקמת חברת אחזקות בהולנד שתרכוש את חברת
ADVANCED WATER CONSULTANTS (A.W.C) בהולנד

מר א. חיימוביץ, נציג משרד התעשייה והמסחר, פותח.

שר התעשייה והמסחר משלים.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס, על-פי הוראות חוק החברות הממשליות, התשל"ה-1975, לאשר והחלטת הדירקטוריון של חברת הנדסת התפלה לישראל בע"מ מיום 16.11.89 והחלטת דירקטוריון של כימיקלים לישראל בע"מ מיום 22.3.90 כדלקמן:

א. להקים בהולנד חברת אחזקות שתהיה בבעלות מלאה של חברת הנדסת התפלה לישראל בע"מ בהון מניות מינימלי בכפוף לחוקים ותקנות על-פי החוק ההולנדי.

(1) מטרת החברה:

(א) החזקת מניות של חברות שבבעלות הנדסת התפלה אשר הוקמו או יירכשו בחו"ל.

(ב) מתן שרותי ניהול לחברות המפורטות בסעיף 1(א) לעיל.

(2) מס' הדירקטורים יהיה חמישה והם ימונו על-ידי דירקטוריון חברת הנדסת התפלה לישראל בע"מ.

(3) השר האחראי על החברה יהיה השר האחראי על חברת האם.

(4) כל שינוי במטרות החברה טעון אישור השרים הממונים.

ב. לרכוש באמצעות החברה שהוקמה בהולנד את חברת האחזקות ADVANCED WATER CONSULTANTS (A.W.C) שבבעלותה המלאה שתי חברות DELTA ו-AQUAPUR. בסך שלא יעלה על 5.5 מיליון פלורנים הולנדיים.

1672. נסיעות שרים

מזכיר המחשלה פותח.

ח ח ל י ט י ס לאשר את נסיעת השר לקליטת העליה
להונגריה, בעניני משרדו, מיום י"ט בסיון ה'תש"ן
(12.6.90) עד יום כ"א בסיון ה'תש"ן (14.6.90).

השר אבנר שאקי יחלא את מקום השר לקליטת העליה בעת
העדרו מהארץ.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 13:00)



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

ישיבת ועדת השרים לענייני עליה וקליטה
יום ב', י"א בסיון ה'תש"ן - 4.6.1990
(בשעה 10:00 - במוכירות הממשלה)

נכחו חברי ועדת השרים : י. פרץ - יו"ר, א. שאקי

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט, מ. קצב

כ נ נ כ ח ו :

משרד החינוך והתרבות	-	ב. אמיר
המנהל הכללי, משרד ראש הממשלה	-	י. בן-אהרן
המשרד לקליטת העליה	-	א. בן-עמי
המשרד לקליטת העליה	-	א. בן-שטרית
	-	י. בנצקי
לשכת השר לקליטת העליה	-	מ. בר-לוי
משרד העבודה והרווחה	-	י. הכט
משרד הבינוי והשיכון	-	ח. חובב
המשרד לקליטת העליה	-	א. כהן
משרד החינוך והתרבות	-	מ. כהן
המשרד לקליטת העליה	-	ד. לופז
המנהל הכללי, המשרד לקליטת העליה	-	א. לפידות
מנכ"ל שירות התעסוקה	-	ד. מנע
	-	ח. נחשוני
המנהל הכללי, משרד העבודה והרווחה	-	ש. סלביץ
משרד האוצר	-	א. ספרן
בנק ישראל	-	ח. פרנקל
משרד התעשייה והמסחר	-	ש. קדרון
המנהל הכללי, משרד התעשייה והמסחר	-	צ. קורן
המנהל הכללי, משרד המדע והטכנולוגיה	-	א. שומר
משרד העבודה והרווחה	-	י. שפיר

א. זהר - סגן מזכיר הממשלה

ס ד ר ה י ו מ :

עק/5. קליטת העליה - סקירות ודיווחים

עק/6. ההערכות לקליטת העליה בתחומי התעסוקה
וההכשרה המקצועית

בפרוטוקול זה 2 דפים.

קליטת העליה - סקירות ודיווחים

עק/5.

השר לקליטת העליה - יו"ר ועדת השרים לענייני קליטה מוסר נתונים על היקף העליה לישראל בעת האחרונה ועל הצפי בתחום זה לגבי החודשים הבאים. השר מתייחס בסקירתו גם להתפלגות העולים לפי גילים, מקצועות, השכלה וייעדים להשתקעות בארץ.

בהמשך מתייחס השר לקליטת העליה לנושא הדיור והפתרונות המסתמנים במערכת להצלת המצוקה בתחום זה. כן מוסר השר לקליטת העליה דיווח על הדיונים והחלטות שנתקבלו במסגרת ועדת המונכ"לים שהוא עומד בראשה.

הערכות לקליטת העליה בתחומי התעסוקה וההכשרה המקצועית

עק/6.

השר לקליטת העליה פותח וסוקר את הבעיות בנושא התעסוקה בכל הקשור לקליטת העליה והפתרונות הקיימים לסוגיה זו במסגרת המשרד לקליטת העליה.

לאחר-מכן נשמעו סקירות בנושא התעסוקה, ההכשרה המקצועית וההערכות לפתרונות בנושאים אלה מפי המנהל הכללי של משרד העבודה והרווחה, המנהל הכללי של שירות התעסוקה, המנהל הכללי של משרד התעשייה והמסחר ומנהל האגף להכשרה ולפיתוח כח אדם במשרד העבודה והרווחה.

כל אחד מן הדוברים סקר את הפעולות הנעשות בתחום תפקידו בהקשר לקידום נושא התעסוקה והביע דעתו לגבי פתרונות ודרכים שיש לנקוט כדי להתמודד עם הסוגיה.

בדיון משתתפים השרים י. פרץ, א. שאקי וה"ה ש. סלבי, א. ספרן, מ. פרנקל, צ. קורן, י. הכסוד, מנע.

בסכום הדיון פונה השר לקליטת העליה לנציג משרד האוצר ולמונכ"ל משרד העבודה והרווחה ומבקש מהם להחיש הכנת התוכניות בתחום התעסוקה וההכשרה המקצועית שהוטלו על שני גורמים אלה בהחלטת הממשלה מס. 1616 מיום 14.5.90.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

החלטות ועדת שרים לקביעת יעודם של עזבונו
לטובת המדינה
יום ו', ח' בסיון התש"ן - 1.6.90

- | | |
|--------|---|
| עמ/20. | הקצבה לשם השתתפות בהקמתו של הפבליון בגן הורדים, ירושלים |
| עמ/21. | הקצבה למכון לחקר המשפט העברי באוניברסיטה העברית, ירושלים |
| עמ/22. | הקצבה למרכז שז"ר, ירושלים |
| עמ/23. | החלטה מס עמ/15 (סעיף 45) של ועדת השרים מיום ח' בניסן התש"ן (3.4.90) - תיקון |

עמ/20. הקצבה לשם השתתפות בהקמתו של הפבליון בגן הורדים, ירושלים

מ ח ל י ט י ס, לאשר הקצבה של 500,000 שקל לעיריית ירושלים - כהשתתפות בהקמתו של הפבליון בגן הורדים, ירושלים.

עמ/21. הקצבה למכון לחקר המשפט העברי באוניברסיטה העברית, ירושלים

מ ח ל י ט י ס, לאשר הקצבה של 100,000 שקל למכון לחקר המשפט העברי באוניברסיטה העברית בירושלים - למחקרים בתחום המשפט העברי ולפירסומם.

עמ/22. הקצבה למרכז שז"ר, ירושלים

מ ח ל י ט י ס, לאשר הקצבה של 100,000 שקל למרכז שז"ר, ירושלים - סיוע להכנת לכסיקון כרונולוגי יהודי, מתקופת המקרא ועד ימינו; קורסים בתולדות עם ישראל, ברחבי הארץ והשתתפות ברכישת מבנה למרכז.

עמ/23. החלטה מס עמ/15 (סעיף 45) של ועדת הרים מיום ח' בניסן התש"ן (3.4.90) - תיקון

מ ח ל י ט י ס, במקום הנוסח בהחלטה מס. עמ/15 (סעיף 45) של ועדת השרים לקביעת ייעודם של עזבוניות לטובת המדינה, מיום ח' בניסן התש"ן (3.4.90), יבוא: "100,000 ש"ח - לעמותת העם למען גיל עם בשלומי - כסיוע בתחום החינוך, על-ידי הרחבת בתי מלאכה, ושיפוץ מבני מגורים". כתובת העמותה: - רחוב אלנבי 58, חיפה.

ההחלטות הנ"ל נתקבלו בימים 1.6.90 - 31.5.90, בהתאם לסעיף 34 בתקנון לעבודת הממשלה.



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול
החלטת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק
יום ו', ח' בסיון התש"ן - 1.6.90

חק/768.

קביעת עמדת הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי הכנסת
שמספריהן: תר"ה; תר"ו; תר"ח; תר"ט; תר"י; תרי"א;
תרי"ב; תרי"ג; תרי"ז; תרי"ח; תרי"כ; תרכ"ב; תרכ"ג;
תרכ"ד; תרכ"ח; תרכ"ט; תרל"ל; תרל"א; תרל"ב

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת
הממשלה ומכוח החלטה מס' 870 (חק/368) של הממשלה
מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89) לקבוע כדלקמן, את
עמדת הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי כנסת:-

א. לתמוך בהצעת חוק יסוד: הממשלה (תיקון מס.) של
חה"כ צ. הנגבי (מס' תר"ה);

ב. להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (מס.),
התש"ן-1990 של חה"כ ש. ארבל-אלמוזלינו (מס'
תר"ו);

ג. לתמוך בהצעת חוק יסוד: הממשלה (תיקון - פירסום
הסכמים), התש"ן-1990 של חה"כ א. בורג (מס'
תר"ח);

ד. לתמוך בהצעת חוק יסוד: הממשלה (איסור מינויים
בממשלה יוצאת), התש"ן-1990 של חה"כ א. בורג
(מס' תר"ט);

ה. לתמוך בהצעת חוק שיוויון הזדמנויות בעבודה
(תיקון - החלה מחמת השקפות ודעות), התש"ן-1990
של חה"כ א. בורג (מס' תר"י);

ו. לתמוך בהצעת חוק נשיא המדינה (מועצה לאומית
לשינוי שיטת הממשל), התש"ן-1990 של חה"כ א.
בורג וח. מירום (מס' תרי"א);

ז. לתמוך בהצעת חוק הבחירות לכנסת (נוסח משולב)
(תיקון), התש"ן-1990 של חה"כ י. לוי (מס'
תרי"ב);

- ח. לתמוך בהצעת חוק הדיונים (תיקון - ענינים שיידונו בדיון אחד), התש"ן-1990 של חה"כ י. לוי וא. לין (מס' תרי"ג);
- ט. לתמוך בהצעת חוק שכר שווה לעובדת ולעובד (תיקון - הגדרת שכר), התש"ן-1990 של חה"כ ש. דורון (מס' תרי"ז);
- י. לתמוך בהצעת חוק יסודות התקציב (תיקון - סייג לתכנית), התש"ן-1990 של חה"כ ח. אורון (מס' תרי"ח);
- יא. לתמוך בהצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון - חבר הכנסת שנהיה לשר) של חה"כ ר. איתן (מס' תר"כ);
- יב. לתמוך בהצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון - נטישת סיעה כהתפטרות) של חה"כ ג. יעקבי (מס' תרכ"ב);
- יג. לתמוך בהצעת חוק העונשין (תיקון - סילוף שם), התש"ן-1990 של חה"כ ע. דרואשה (מס' תרכ"ג);
- יד. לתמוך בהצעת חוק יסוד: הממשלה (תיקון - הסכמים קואליציונים) של חה"כ י. ביבי (מס' תרכ"ד);
- טו. לתמוך בהצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון - השתייכות חבר הכנסת לסייעתו) של חה"כ א. לין וע. סולודר (מס' תרכ"ח);
- טז. להתנגד להצעת חוק העמותות (תיקון - עמותה מתרימה), התש"ן-1990 של חה"כ א. בורג (מס' תרכ"ט);
- יז. לתמוך בהצעת חוק יסוד: הממשלה (תיקון - פרסום הסכמים בין הסייעות), התש"ן-1990 של חה"כ א. רובינשטיין (מס' תר"ל);
- יח. לתמוך בהצעת חוק יסוד: משק המדינה (תיקון - סייג לייחודיות), חוק הקצבות המדינה (מינהל תקין), התש"ן-1990 של חה"כ ש. שטרית (מס' תרל"א);
- יט. לתמוך בהצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון - פרישה מסיעה), התש"ן-1990 של חה"כ ש. הלפרט (מס' תרל"ב).



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
יום ב', י"א בסיוון התש"ן - 4.6.90
(בשעה 17:00)

נכחו חברי ועדת השרים: ד. מרידור - יו"ר, א. אולמרט, א. דרעי,
ג. פת, א. שאקי

נעדרו חברי ועדת השרים: י. מודעי, מ. נסים, י. שמיר

כ נ נ כ ח ו:	מ. ארנס	- שר החוץ
השר ד. מגן		
י. חריש		- היועץ המשפטי לממשלה
מ. אדמון		- משרד האוצר
ע. אונגר		- המנהל הכללי, משרד הבינוי והשיכון
צ. בירן		- משרד הבינוי והשיכון
ד. בר חיים		- משרד האוצר
ש. גוברמן		- משרד המשפטים
י. גת		- משרד הבטחון
ש. הולנדר		- נציבות שירות המדינה
מ. הורביץ		- משרד המשטרה
ת. הקר		- משרד האוצר
י. לביא		- משרד הפנים
י. לוי		- משרד הפנים
ד. לחמן-מסר		- משרד המשפטים
ר. סייבל		- משרד החוץ
א. ספרן		- משרד האוצר
ל. צברי		- משרד הבטחון
א. צידון		- לשכת שר המשפטים
מ. קוק		- משרד הכלכלה והתכנון
ת. רווה		- משרד המשפטים
סא"ל י. תלרז		- הפרקליטות הצבאית הראשית

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

- חק/769. טיוטת-חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון מס. 30),
התש"ן-1990:- ערר שר החוץ
- חק/770. הצעת-חוק הרשויות המקומיות (פטור חיילים, נפגעי
מלחמה ושוטרים מארנונה) (תיקון - החלפת סעיף 6),
התש"ן-1990 של ח"כ א. וינשטיין (מס. תקס"ח) - ערר
השר ד. מגן
- חק/771. הצעת-חוק החברות הממשלתיות (תיקון - נציג אירגון
צרכנים בדירקטוריון), התש"ן-1990 של ח"כ א. בורג
(מס. תר"ז)
- חק/772. הצעת-חוק הגליל (תיקון מס. 2), התש"ן-1990 של ח"כ
א. פורז (מס. תרט"ו)
- חק/773. הצעת-חוק למניעת פגיעה באופיה הדמוקרטי של המדינה
ולשמירה על חובת ההגינות של נבחרי הציבור,
התש"ן-1990 של ח"כ א. לין (מס. תרט"ז)
- חק/774. הצעת-חוק הליכי תכנון ובניה (הוראת שעה),
התש"ן-1990

חק/769. טיוטת-חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון מס. 30),
התש"ן-1990: - ערר שר החוץ

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, מ. ארנס, א. דרעי,
א. אולמרט, א. שאקי; ה"ה ש. הולנדר, י. חריש,
ש. גוברמן, ד. בר-חיים, י. לביא והגברת ת. הקר.

מ ח ל י ט י ס, (3 קולות בעד ו-1 נגד) בהמשך להחלטה
מס. חק/749 של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת
החוק, מיום כ"ו באייר התש"ן (21.5.90) שענינה טיוטת
חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון מס. 30),
התש"ן-1990, לקבוע כי תיקון סעיף 15 לחוק העיקרי
(סעיף 2 בטיטת החוק) - לא יחול על עובד שבעת
פרישתו היה שגריר או ציר.

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה מכח סעיף 36(ד)
בתקנון לעבודת הממשלה.

חק/770. הצעת-חוק הרשויות המקומיות (פטור חיילים, נפגעי
מלחמה ושוטרים מארנונה) (תיקון - החלפת סעיף 6),
התש"ן-1990 של ח"כ א. וינשטיין (מס. תקס"ח) - ערר
השר ד. מגן

השר ד. מגן פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור וד. מגן.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה ובהמשך להחלטה מס. חק/761 של ועדת השרים
לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ד' בסיון התש"ן
(28.5.90) - לתמוך בהצעת חוק הרשויות המקומיות
(פטור חיילים, נפגעי מלחמה ושוטרים מארנונה) (תיקון
החלפת סעיף 6), התש"ן-1990 של חבר הכנסת
א. וינשטיין (מס. תקס"ח).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ד)
בתקנון לעבודת הממשלה.

חק/771. הצעת-חוק החברות הממשלתיות (תיקון - נציג אירגון צרכנים בדירקטוריון), התש"ן-1990 של ח"כ א. בורג (מס. תר"ז)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. דרעי, ד. מרידור והיועץ המשפטי לממשלה.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק החברות הממשלתיות (תיקון - נציג אירגון צרכנים בדירקטוריון), התש"ן-1990 של חבר הכנסת א. בורג (מס. תר"ז).

חק/772. הצעת-חוק הגליל (תיקון מס. 2), התש"ן-1990 של ח"כ א. פורז (מס. תרט"ו)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. דרעי, ד. מרידור והגברות מ. קוק ות. הקר.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - לתמוך בהצעת חוק הגליל (תיקון מס. 2), התש"ן-1990 של חבר הכנסת א. פורז (מס. תרט"ו).

חק/773.

הצעת-חוק למניעת פגיעה באופיה הדמוקרטי של המדינה ולשמירה על חובת ההגיונות של נבחרים ציבור, התש"ן-1990 של ח"כ א. לין (מס. תרט"ז)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה ש גוברמן, י. חריש והגברות מ. קוק, ת. הקר וד. לחמן-מסר.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת המחשלה - המחשלה לא תיקבע עמדה לגבי הצעת חוק למניעת פגיעה באופיה הדמוקרטי של המדינה ולשמירה על חובת ההגיונות של נבחרים ציבור, התש"ן-1990 של חבר הכנסת א. לין (מס. תרט"ז).

חק/774.

הצעת-חוק הליכי תכנון ובניה (הוראת שעה), התש"ן-1990

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. דרעי, ד. מרידור, ג. פת; ה"ה י. לוי, ע. אונגר, א. ספרן, ש. גוברמן, י. חריש, י. תלרז והגברות ת. רווה, ת. הקר, ד. לחמן-מסר ומ. קוק.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק הליכי תכנון ובניה (הוראת שעה), התש"ן-1990:-

א. במקום הנוסח המוצע בסעיף 1, יבוא: "חוק זה בא לקבוע הסדרים מיוחדים לאישור תכניות בניה, לשם היערכות דחופה לקליטת עליה, ולמתן פתרון לצרכי הדיור במדינה";

ב. בסעיף 2 של הצעת החוק:-

(1) למחוק את ההגדרה של "ועדה מחוזית";

(2) במקום הנוסח המוצע להגדרה "מתכנן המחוז", יבוא: "מתכנן המחוז - כמשמעותו בחוק התכנון";

(3) בפסקה (2) של הסעיף, למחוק את המלה:
"מפורשות";

ג. בסעיף 4 של הצעת החוק המוצע -

(1) בסיפא של פסקה (2), במקום: "שהוא מינה",
יבוא: "שמינה יושב ראש הועדה המחוזית";

(2) בסיפא של פסקה (8), במקום: "ממלא מקומו",
יבוא: "אחד מסגניו שהוא יקבע";

ד. לאשר בכפוף, לעיל, סעיפים 1 ו-2 של הצעת החוק.

המשך הדיון נדחה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת



מוזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
ביום א', י"ז בסיון התש"ן - 10.6.90

(בשעה 16:00 במזכירות הממשלה)

א. הצעת-חוק הליכי תכנון ובניה
(הוראות שעה), התש"ן-1990 -
המשך הדיון

342 שר הפנים





מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבת ועדת השרים לעניני סמלים וטקסים
יום ג', י"ב בסיון התש"ן - 5.6.90

(בשעה 10:00)

נכח חבר ועדת השרים: ד. לוי - יו"ר

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט, ז. המר, ר. מילוא, י. פרץ

כ. נכחו: מ. אזרד	- המשרד לעניני דתות
פ. ארן	- ראש הטקס, משרד החוץ
א. בן-אליהו	- קצין הכנסת
ד. גולדברגר	- לשכת סגן ראש הממשלה
	ושר החינוך והתרבות
נ. זליג	- משרד החינוך והתרבות
ז. מחנאי	- הסוכנות היהודית
ר. מילגרם	- משרד האוצר
סא"ל ה. לוסקי	- ראש ענף משטר ומשמעת, צה"ל
צ. רובוביץ	- משרד הבטחון
י. שץ	- מנהל מרכז ההסברה

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

בפרוטוקול זה 13 דפים.

ש מ ר

סדר היום :

- סט/41. עיטור אסיר ציון:- ביצוע ההחלטות בענין הענקת העיטור לזכאים
- סט/42. הענקת עיטורים על-ידי מחשלות זרות ל:-
- א. ראש משלחת צה"ל בקמרון
- ב. אל"מ שלמה רביד, סא"ל דן נחמן וסא"ל יורם פיק
- ג. נחמן סובר ממשרד הבטחון
- ד. נספח צה"ל בברזיל
- ה. רמטכ"ל
- ו. מקס לבנת, המשנה למנהל הכללי של משרד התעשייה והמסחר
- סט/43. ציון 50 שנה לפטירתו של זאב ז'בוטינסקי
- סט/44. קליטת העליה:- הנושא המרכזי לשנת העצמאות, התשנ"א
- סט/45. הצעה להכריז על שנת הלימודים התשנ"א כ"שנת הארכאולוגיה של ארץ-ישראל"
- סט/46. אנדרטה לזכר 200,000 חללים יהודים שנפלו בשירות הצבא האדום, במלחמת העולם השניה - בקשה להכרה ממלכתית
- סט/47. החלת כללי "חבצלת" על חברים בהנהלה הציונית והסוכנות היהודית
- סט/48. (א) הייצוג הממלכתי בטקסי יום הזכרון לחללי מערכות ישראל
- (ב) הצעה לקבוע נוסח אחיד של דברי אזכרה הנאמרים על-ידי נציגי המדינה בטקסי האזכרה
- סט/49. חללי ספינות המעפילים "סטרומה" ו"מפקורה" - בקשה להכרה ממלכתית
- סט/50. דגל השואה - בקשה להכרה ממלכתית

עיתור אסיר ציון:- ביצוע ההחלטות בענין הענקת
העיתור לזכאים

סט/41.

יו"ר ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, לפנות אל השר לקליטת עליה בבקשה
לקדם את ביצוע החלטותיה של הממשלה בענין הענקת
עיתור אסיר ציון לזכאים.

ועדת השרים קובעת כי בימים אלה של תנופת העליה יש
משמעות מיוחדת לנושא, ומכאן משנה החשיבות בביצוע
ההחלטות.

הענקת עיתורים על-ידי ממשלות זרות ל:-

סט/42.

א. ראש משלחת צה"ל בקמרון

ב. אל"מ שלמה רביד, סא"ל דן נחמן וסא"ל יורם פיק

ג. נחמן סובר ממשרד הבטחון

ד. נספח צה"ל בברזיל

ה. רמטכ"ל

ו. מקס לבנת, המשנה למנהל הכללי של משרד התעשיה
והמסחר

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, להתיר לנושא התפקידים להלן, לקבל
עיתורים:-

א. לאל"מ יצחק ספורטה, עם סיום תפקידו כראש משלחת
צה"ל בקמרון - מטעם ממשלת קמרון, את העיתור -
OFFICIER DE L'ORDE NATIONAL DU ZAIRE.

ב. (1) לאל"מ שלמה רביד את העיטור -
OFFICIER DE GRAND VALAIR

(2) לסא"ל דן נחמן וסא"ל יורם פיק את העיטור -
OFFICIER DU MERITE CAMERUNAIS
- מטעם ממשלת קמרון, כהוקרה על עבודתם
ותרומתם של הקצינים הנ"ל, ערב שובם ארצה.

ג. לנחמן סובר נציג סיבט בבוגוטה;

ד. לנספח צה"ל בברזיל, יהושע הראל את העיטור -
MERIT TAMANDARE מטעם ממשלת ברזיל;

ה. בדיעבד, לרמטכ"ל - את עיטור "הצלב הגדול" מטעם
מלך סיאם;

ו. למקס לבנת, המשנה למנהל הכללי של משרד התעשייה
והמסחר את "אות לגיון הכבוד", מטעם ממשלת צרפת.

סט/43. ציון 50 שנה לפטירתו של זאב ז'בוטינסקי

מנהל מרכז ההסברה פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. לוי; ה"ה י. שץ ור. מילגרם.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. סט/40 של ועדת
השרים לענייני סמלים וטקסים, מיום י"ג בניסן התש"ן
(8.4.90) -:

א. לאשר את התכנית המצורפת, לציון 50 שנה לפטירתו
של זאב ז'בוטינסקי;

ב. סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון יבוא בדברים
עם ראש הממשלה ושר האוצר בענין התקציב הדרוש
לביצוע התכנית.

סט/44.

קליטת העליה: - הנושא המרכזי לשנת העצמאות, התשנ"א

מנהל מרכז ההסברה פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. לוי; ה"ה י. שץ, ד. גולדברגר ור. מילגרם.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם להחלטה מס. 315 (סט/21) של הממשלה מיום י"ב בטבת התשמ"ב (7.1.82), לקבוע כי הנושא המרכזי בשנת העצמאות התשנ"א יהיה קליטת העליה, ואירועי יום העצמאות באותה שנה יעמדו בסימן נושא זה.

להטיל על מרכז ההסברה להגיש לוועדת השרים לענייני סמלים וטקסים הצעת תכנית בצירוף ההיבט התקציבי - לביצוע הנושא המרכזי.

סט/45.

הצעה להכריז על שנת הלימודים התשנ"א כ"שנת הארכאולוגיה של ארץ-ישראל"

המשנה למנהל הכללי של משרד החינוך והתרבות פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. לוי; ה"ה ר. מילגרם, ד. גולדברגר, ז. מחנאי, י. שץ וא. לישנסקי.

מ ח ל י ט י ס, לא לאשר את ההצעה בדבר הכרזת שנת הלימודים התשנ"א כ"שנת הארכאולוגיה של ארץ-ישראל".

אנדרטה לזכר 200,000 חללים יהודים שנפלו בשירות
הצבא האדום, במלחמת העולם השנייה - בקשה להכרה
ממלכתית

סט/46.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. לוי; ה"ה י. שא, צ. רובוביץ,
פ. ארן, ה. לוסקי וא. ליסנסקי.

מ ח ל י ט י ס, לא לאשר את הבקשה להעניק הכרה
ממלכתית לאנדרטה לזכר 200,000 חללים יהודים שנפלו
בשירות הצבא האדום במלחמת העולם השנייה - בבית
הקברות הצבאי שבהר הרצל, ירושלים.

החלת כללי "חבצלת" על חברים בהנהלה הציונית
והסוכנות היהודית

סט/47.

נציג הסוכנות היהודית פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. לוי; ה"ה ז. מחנאי,
צ. רובוביץ וא. ליסנסקי.

מ ח ל י ט י ס להטיל על הועדה הבינמשרדית לטקסים
ממלכתיים לבדוק את ההצעה להחיל את כללי "חבצלת" על
חברים בהנהלה הציונית והסוכנות היהודית.

הועדה הבינמשרדית תביא את השגותיה בנושא - לדיון
בועדת השרים לענייני סמלים וטקסים.

המשך הדיון נדחה.

סט/48.

(א) הייצוג הממלכתי בטקסי יום הזכרון לחללי מערכות
ישראל

(ב) הצעה לקבוע נוסח אחיד של דברי אזכרה הנאמרים
על-ידי נציגי המדינה בטקסי האזכרה

קצין הכנסת פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. לוי; ה"ה י. שא, א. לישנסקי,
א. בן-אליהו, ה. לוסקי וד. גולדברגר.

מ ח ל י ט י ס:-

א. נושא הייצוג הממלכתי בטקסי יום הזכרון לחללי
מערכות ישראל, כפי שהוגדר מטעם יושב ראש הכנסת
בפניה מיום י"ח באייר התש"ן (13.5.90) - ייבדק
על-ידי הועדה הבינמשרדית לטקסים ממלכתיים.
תוצאות הבדיקה יובאו בפני ועדת השרים לעניני
סמלים וטקסים;

ב. להסיר מסדר יומה של ועדת השרים את הפניה בדבר
קביעת נוסח אחיד של דברי אזכרה הנאמרים על-ידי
נציגי המדינה בטקסי יום הזכרון.

המשך הדיון נדחה.

סט/49.

חללי ספינות המעפילים "סטרומה" ו"מפקורה" - בקשה
להכרה ממלכתית

מנהל מרכז הסברה פותח.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס לפניה בענין הענקת הכרה
ממלכתית לחללי ספינות המעפילים "סטרומה" ו"מפקורה"
ועדת השרים לעניני סמלים וטקסים קובעת כי הנושא מצא
את פתרונו בהחלטה מס. 448 (סט/12) של הממשלה, מיום
ו' באייר התשמ"ט (11.5.89), וענינה - טקס אזכרה
ממלכתי לקורבנות ההעפלה.

סט/50. דגל השואה - בקשה להכרה ממלכתית

מנהל מרכז ההסברה פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. לוי; ה"ה י. שץ,
ד. גולדברגר, ה. לוסקי וא. לישנסקי.

מ ח ל י ט י ם, להסיר מסדר יומה של ועדת השרים את
הנושא.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת



משרד החינוך והתרבות

מרכז מחשבה

בניין משרד ראש הממשלה, קריית דוד בן-גוריון, ירושלים 9109
טל': 02-705324, פקס': 02-705317

ז'בוטינסקי עכשיו
כ"ט בתמוז תש"ן, 50 שנה לפטירתו

תכנית פעילויות

א. הקדמה

ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים. בישיבתה מיום י"ג בניסן תש"ן (8.4.1990). החליטה לציין 50 שנה לפטירתו של זאב ז'בוטינסקי ולהטייל על מרכז ההסברה להביא לועדת השרים הצעה בנדון. מרכז ההסברה הכין הצעה. בתיאום ובמשולב עם ועדת היגוי ציבורית זמנית. האירועים יהיו תחת הכותרת "ז'בוטינסקי עכשיו" ותכנם ומסגרתם ישקפו את הכותרת הזו. הפעילויות יאירו גם את דמותו התוססת והמיוחדת של זאב ז'בוטינסקי כדי לקרב אותה לדור הצעיר.

ב. יעדי התכנית

1. להעלות את דמותו ופעלו של זאב ז'בוטינסקי כמנהיג. כמדינאי וכסופר;
2. להקנות את מורשתו של זאב ז'בוטינסקי, בעיקר לנוער.

ג. מועד הביצוע

מכ"ט בתמוז תש"ן (יום הזיכרון לפטירתו של זאב ז'בוטינסקי) ועד כ"ט בתמוז תשנ"א.

ד. פעילויות עיקריות

1. הקמת מועצה ציבורית

בראשותו של נשיא המדינה ובהשתתפות אישים מכל חוגי הציבור בארץ ובחו"ל.

אחריות ביצוע: מרכז ההסברה

2. יצירת סמל

הסמל יופיע ע"ג נייר מכתבים ומעטפות, פרסומים, עצרות וכדומה, אשר יעסקו בפעילויות הקשורות בז'בוטינסקי

תקציב: 8.000 ש"ח

אחריות ביצוע: מרכז ההסברה

3. הדפסת נייר מכתבים ומעטפות

נייר המכתבים יכלול הדפסת שמות חברי המועצה הציבורית (עברית ואנגלית) וסמל שנת ז'בוטינסקי

אחריות ביצוע: מרכז ההסברה
תקציב: 5.000 ש"ח

4. דימון והמועצה הציבורית

לישיבה ראשונה במשכן נשיאי ישראל
בירושלים (דברים לזכרו והתווית
התכנית)

אחריות ביצוע: מרכז ההסברה
תקציב: 4.000 ש"ח

5. טקס האזכרה הממלכתי

כ"ט בתמוז תש"ן. הכרזה ממלכתית על
שנת ז'בוטינסקי

אחריות ביצוע: מרכז ההסברה

6. מצעד זיכרון

ביום הזיכרון. בשעות הערב. לפני הטקס
הממלכתי. מבנייני האומה או מגן שאקר
אל רחבת הקבר.

אחריות ביצוע: חנוכת ז'בוטינסקי
תקציב: 30.000 ש"ח

7. עצרת ממלכתית (א)

בבנייני האומה בירושלים. בחודש אוקטובר.
בערב. במעמד נשיא המדינה. ראש הממשלה.
יו"ר הכנסת. שרים. ההנהלה הציונית ואלפי
מוזמנים. בעצרת ייאמרו דברים ויוקרן
חזיון אור וקול - באומר. תמונה. צליל
וזמר: "זאב ז'בוטינסקי - האיש ופעלו"
ומבוטס על התכנית שהוכנה לעצרת הממלכתית
לציון 100 שנה להולדתו. ראה להלן העצרת
תהיה משולבת עם כינוס יהודים מהעולם בסיסמא
"בעקבות ז'בוטינסקי בארץ-ישראל".

אחריות ביצוע: מרכז ההסברה
תקציב: 150.000 ש"ח

8. עצרת ממלכתית (ב)

בהיכל התרבות בתל-אביב. עם קהל מוזמנים
אחר. עממי יותר. תכנית אמנותית כנ"ל.

אחריות ביצוע: מרכז ההסברה
תקציב: 120.000 ש"ח

9. עצרת זיכרון ברשויות המקומיות

מטעם המועצה הציבורית ומרכז ההסברה
תהיה פנייה לראשי הרשויות המקומיות
לקיים עצרות זיכרון לזאב ז'בוטינסקי
במשך השנה. בעצרת זיכרון כזו תוקרן
התכנית האורקולית "זאב ז'בוטינסקי -
האיש ופעלו" (ראה להלן). ברשויות
יכנסו ועדות מקומיות להפקת הפעילויות.

אחריות ביצוע: מרכז ההסברה

תקציב: 360,000 ש"ח

10. תכנות אורקולית

תחנך התכנית האורקולית "זאב ז'בוטינסקי -
האיש ופעלו". התכנית חלזה את העצרות
הממלכיות ואת העצרות ברשויות המקומיות.

אחריות ביצוע: מרכז ההסברה

תקציב: 20,000 ש"ח

11. סרט תעודה

הסרט אודות זאב ז'בוטינסקי יועמד לרשות
ארבעת המחוזות של מרכז ההסברה לשימוש
בתי הספר. מתנ"סים, ארגונים ומוסדות שונים

אחריות: מרכז ההסברה

תקציב: 10,000 ש"ח

12. בול ז'בוטינסקי

הוצאה לאור של בול ז'בוטינסקי על ידי
השירות הבולאי.

אחריות ביצוע: השירות הבולאי

13. מטבע / מדליית ז'בוטינסקי

הנפקת מטבע / מדליה לזכרו של ז'בוטינסקי
על ידי החברה הממשלתית למדליות ולמטבעות

אחריות ביצוע: החברה הממשלתית למדליות
ולמטבעות

14. פעילויות במערכת החינוך

* תחרות חיבורים

* שעת חברה

* לימוד יצירות ספרותיות (קריאה מונחית)

12-

* לימוד מאמרו בנושאים מדיניים וחברתיים

הפעילויות יהיו בשנת תשנ"א

אחריות ביצוע: מנכ"ל משרד החינוך והערכות

15. פעילויות בצה"ל

* קקירה חודשית

* דף הנחייה למפקד

* הרצאות

* כתבות בעתון "במחנה"

אחריות ביצוע: קצין חינוך ראשי / צה"ל

16. פרסומים

א. חידוש כרזת ז'בוטינסקי

ב. הוצאה לאור מחודשת של החוברת
בסדרת "אישים ומנהיגים"

ג. פנייה אל ההוצאה לאור של משרד
הביטחון להוציא אחד מספרי ז'בוטינסקי
(אולי עם ציורי יוסי שטרן) ו/או ספרו
של משה בלע על ז'בוטינסקי

ד. חיבדק אפשרות לתרגם מסיפוריו
שפות שונות.

אחריות ביצוע: מרכז ההסברה (א) (ב)
תנועת ז'בוטינסקי (ג) (ד)

תקציב: 18,000 ש"ח

17. חידון בינלאומי

לנוער יהודי בעולם ובישראל.
מעמד הגמר יהיה בישראל וישודר
בשידור ישיר בטלוויזיה וברדיו.

תקציב: 120,000 ש"ח

אחריות ביצוע: תנועת ז'בוטינסקי

18. תערוכה "ז'בוטינסקי ותקופתו"

א. התערוכה תוצג במקום מרכזי ואח"כ
תנויד ל- 4 - 3 מקומות מרכזיים

בלועזית לחז"ל

ב. תערוכת ציורים של יוסי שטרן לספר "שמשון".

אחריות ביצוע: מרכז ההסברה (א)
תנועת ז'בוטינסקי (ב)
תקציב: 140,000 ש"ח

19. שידורים

שנת ז'בוטינסקי תלווה במשדרים מיוחדים
בטלוויזיה (הכללית, החינוכית, הרשת השנייה,
כבלים) וברדיו (קול ישראל וגלי צה"ל)

אחריות ביצוע: רשות השידור / הטלוויזיה
החינוכית / הרשת השנייה / קול ישראל /
גלי צה"ל
(באמצעות מרכז ההסברה)

20. ועדת ביצוע בינמשרדית

* חוקם ועדה בהרכב נציגים של הגופים
האלה: מרכז ההסברה, משרד החינוך
והתרבות, תנועת ז'בוטינסקי, ההסתדרות
הציונית העולמית, משרד החוץ, צה"ל,
מרכז השלטון המקומי, רשות השידור,
משרד האוצר, בית"ר.

* מנהל מרכז ההסברה יעמוד בראש הועדה.

סה"כ	תקציב	985,000 ש"ח
תקורה (15%)		147,750 ש"ח
סה"כ כללי		1,132,750 ש"ח



מוכירות הממשלה

ש מ ר

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
ביום ב', י"א סיון התש"ן - 4.6.90
(בשעה 17:00 בכנסת)

מס. נספח השר המגיש

הצעות חוק של חברי הכנסת

- | | | | | |
|----|--|-------|---|------------|
| א. | הצעת חוק החברות הממשלתיות (תיקון - נציג ארגון צרכנים בדירקטוריון), התש"ן-1990 של חה"כ א. בורג (מס' תר"ז) | 526חק | * | שר המשפטים |
| ב. | הצעת חוק הגליל (תיקון מס' 2), התש"ן-1990 של חה"כ א. פורז (מס' תרט"ו) | 527חק | * | שר המשפטים |
| ג. | הצעת חוק למניעת פגיעה באופיה הדמוקרטי של המדינה ולשמירה על חובת ההגינות של נבחרי הציבור, התש"ן-1990 של חה"כ א. לין (מס' תרט"ז) | 528חק | * | שר המשפטים |

טיוטות חוק והצעות חוק:

- | | | | | |
|----|---|---------------------|--|-------------------|
| ד. | טיוטת-חוק הביקורת הפנימית, התש"ן-1990 - המשך הדיון | 522חק | | שר הכלכלה והתכנון |
| ה. | טיוטת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (תיקון מס.) התש"ן-1990 מיזוגי חברות - המשך הדיון | 153כל
(נוסח חדש) | | שר האוצר |

- | | | | | |
|----|---|-------|--|------------|
| ו. | הצעת חוק סוכני המכס (תיקון), התש"ן-1989 של חבר הכנסת א. וינשנטיין (מס' תנ"א) - המשך הדיון | 385חק | | שר המשפטים |
|----|---|-------|--|------------|

מס. נספח	השר המגיש	
250חק	שר המשפטים	ז. הצעת חוק התכנון והבניה (תיקון מס'), התשמ"ט-1989 של חברת הכנסת ע. סולודר (מס' שי"ט) - המשך הדיון
514חק	שר המשפטים	ח. הצעת חוק התכנון והבניה (תיקון - תכנית לשימור אתרים), התש"ן-1990 שלח"כ ע. סולודר (מס' תקפ"א) - ערר - המשך הדיון
515חק	שר המשפטים	ט. הצעת חוק מרשם האוכלוסין (מחיקת פרט הלאום מפרטי הרישום), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תקפ"ו) - ערר - המשך הדיון
516חק	שר המשפטים	י. הצעת חוק הרשויות המקומיות (פטור חיילים, נפגעי מלחמה ושוטרים מארנונה) (תיקון - החלפת סעיף 6), התש"ן-1990 של ח"כ א. וישנטיין (מס' תקס"ח) - ערר - המשך הדיון
480חק	שר המשפטים	יא. טיוטת-חוק החוזים (חלק כללי) (תיקון), התש"ן-1990 - המשך הדיון
524חק	ראש הממשלה ושר האוצר	יב. טיוטת-חוק ניירות ערך (תיקון מס. 10) התש"ן-1990
521חק	שר המשפטים	יג. הצעת חוק רשות השידור (תיקון - ערוץ נוסף לטלוויזיה הישראלית), התש"ן-1990 של ח"כ א. פורז (מס' תקכ"ט) - ערר - המשך הדיון
449חק+א'	שר הפנים המשטרה	יד. טיוטת-חוק והצעת חוק רשות הכבאות וההצלה, התש"ן-1990 - המשך הדיון

מס. נספח	השר המגיש	
טו.	הצעת חוק לתיקון פקודת הטלגרף האלחוטי (איסור שידורי רדיו מן הים), התש"ן-1990 של חה"כ ג. גדות (מס' תקמ"ב) - המשך הדיון	465חק שר המשפטים
טז.	הצעת-חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים (פיקוח פרלמנטרי ואיזון חקיקתי), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תקל"א) - המשך הדיון	458חק שר המשפטים
יז.	טיוטת-חוק הגנת הצרכן (תיקון מס. 2), התש"ן-1989 - המשך הדיון	395חק שר התעשייה והתשתית
יח.	טיוטת חוק מס הכנסה (זכוי בשל הוצאות הבראה) (הוראת שעה), התשמ"ט-1989 - המשך הדיון	102כל שר האוצר
יט.	הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם - המשך הדיון	161חק (נוסח מסכם) + תוספת שר המשפטים
כ.	טיוטת חוק יבוא בשר (תעודת הכשר), התשמ"ז-1987 - המשך הדיון	23חק+ א' שר התעשייה והמסחר שר האוצר
כא.	טיוטת-חוק הרשויות המקומיות (ג'מלאות לעובדים), התשמ"ח-1987	324חק שר הפנים
כב.	טיוטת-חוק העתיקות (תיקון), התשמ"ט-1988	20חק סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
כג.	תזכיר בענין תנאי החזקה בבתי מעצר משטרתיים - המשך הדיון	382חק שר המשפטים
כד.	מקומות כליאה לעצורים - תמונת מצב ופתרונות אפשריים - המשך הדיון	383חק שר המשטרה

הצעת חוק החברות הממשלתיות (תיקון - נציג ארגון צרכנים בדיקטוריון), התש"ן-1990 של חה"כ א. בורג (מס' תר"ז)

הצעת חוק החברות הממשלתיות (תיקון - נציג ארגון צרכנים בדיקטוריון), התש"ן-1990 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של ראש הממשלה ושר האוצר.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום ט"ו באייר התש"ן (10.5.90) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
 1. השר האחראי טרם הגיב.
 2. ביום ג' בסיון התש"ן (27.5.90) הודיע השר דוד מגן כי הוא תומך בהצעת החוק.
 3. ביום ד' בסיון התש"ן (28.5.90) הודיע שר הכלכלה והתכנון כי הוא מתנגד להצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

ה' בסיון התש"ן
19 במאי 1990

הצעת חוק הגליל (תיקון מס' 2), התש"ן-1990 של חה"כ א. פורז (מס' תרס"ו)

הצעת חוק הגליל (תיקון מס' 2), התש"ן-1990 של חה"כ א. פורז מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותם של ראש הממשלה ושר החקלאות, שר הכלכלה והתכנון ושר התעשייה והמסחר.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום ט"ו באייר התש"ן (10.5.90) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. ביום ג' בסיון התש"ן (27.5.90) הודיע שר הכלכלה והתכנון כי הוא מתנגד להצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

ה' בסיון התש"ן
29 במאי 1990

נספח 527חק

הצעת חוק למניעת פגיעה באופיה הדמוקרטי של המדינה ולשמירה על חובת ההגיונות של נבחרי הציבור), התש"ן-1990 של חה"כ א. לין (מס' תרט"ז)

הצעת חוק למניעת פגיעה באופיה הדמוקרטי של המדינה ולשמירה על חובת ההגיונות של נבחרי הציבור), התש"ן-1990 של חה"כ א. לין מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

- א. הצעת החוק היא בתחום אחריותם של ראש הממשלה ושר המשפטים.
- ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום ט"ו באייר התש"ן (10.5.90) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;
- ג. תגובות:-
1. השרים האחראים טרם הגיבו.
 2. ביום ד' בסיון התש"ן (28.5.90) הודיע שר הכלכלה והתכנון כי הוא מתנגד להצעת החוק.
 - ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

ה' בסיון התש"ן
29 במאי 1990

נספח 528חק



מזכירות הממשלה

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענין קליטת העליה
יום שני, י"א בסיון התש"ן - 4 ביוני 1990
(בשעה 10:00 - במזכירות הממשלה)

- פעולות המשרד לקליטת העליה בתחום התעסוקה
וההכשרה המקצועית



מזכירות הממשלה

7

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבה ל"ו/התש"ן של הממשלה
יום א', י' בסיון התש"ן - 3.6.1990

(בשעה 09:00)

השר המגיש	מס. נספח	סקירות
שר המשפטים	334	א. הצעת חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים (תיקון מס. 18), התש"ן-1990 - המשך הדיון
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק	333	ג. טיוטת-חוק לתיקון פקודת בריאות העם (מס. 12), התש"ן-1990 - המשך הדיון
שר המשפטים *	336	ד. הטיפול בעזבונו ובנחלות לטובת המדינה - מינוי ועדה ציבורית
שר העבודה והרווחה	323	ה. חלוקת כספי מס מקביל
שר האוצר	317	ו. הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים) (תיקון מס. 2) התש"ן-1990 - המשך הדיון
השר דוד מגן משרד האוצר *	+337 א'	ז. פעולות להגברת חוסנם הכלכלי של ישובי הפיתוח
שר החקלאות שר האוצר	+194 א'	ח. אי הכללת עובדי המכון והשירותים הוטרינריים בצמצום כח אדם - המשך הדיון
השר לאיכות הסביבה	303 (נוסח חדש)+ א'	ט. זיהום האויר ובעיות משק הדלק הקשורות בו (דו"ח "הררי")
שר התקשורת	308	י. מינוי חבר במועצה לשידורי כבלים

טניה

סניה

מס. נספח	השר המגיש	
298	הצעת-חוק חינוך ממלכתי (תיקון), התש"ן-1990 - של חה"כ י. ביבי, י. לוי וח. פורת (מס. תע"ד) - המשך הדיון	יא.
+296	שר החקלאות והשר לאיכות הסביבה שר הפנים	יב. (1) אישור מינויים למליאת רשות שמורות הטבע
302	שר החקלאות	(2) מינוי מנהל רשות שמורות הטבע
281	ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר	יג. פרויקטים לאומיים - תהליך קבלת החלטות - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני תיאום ומינהל
283	שר הכלכלה והתכנון	יד. ועדת חקירה לבדיקת הסדר הקיבוצים
282	שר האנרגיה והתשתית	טו. החברה לחקר הימים והאגמים
241	שר הפנים	טז. הצעת-חוק לתיקון הפקודה לקביעת הזמן (קביעת מועדים לשעון קי"ץ), התש"ן-1989 של חה"כ א. פורז - ערר
+248	שר התקשורת שר החוץ	יז. התהליכים במזרח אירופה והשפעותיהם על ישראל
+247	שר הכלכלה והתכנון שר החוץ	יח. הטיפול הממשלתי לקראת איחוד אירופה בשנת 1992
+ 268	שר החוץ שר האוצר	יט. עיריית באר-שבע
269	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות ושר התקשורת	כ. העברת כספים מרשות השידור למימון הטלוויזיה החינוכית והערוץ השני
270	שר התעשייה והמסחר	כא. מכירת חברת כימיקלים לישראל

מס. נספח	השר המגיש	
271	השר א. שאקי	כב. סיוע במימון השתלות אברים
250	שר הכלכלה והתכנון	כג. מפעלים עתירי ידע ביקנעם - ערר על החלטת ועדת השרים לעניני כלכלה
252	שר הכלכלה והתכנון	כד. הקמת החברה הישראלית לאיכות הסביבה בע"מ - ערר על החלטת ועדת השרים לעניני כלכלה
150	שר החקלאות	כה. חקיקה למניעת סיכון חיי אדם בגין שביתות
+222 א' ב'	שר המדע והטכנולוגיה שר הכלכלה והתכנון שר החוץ	כו. מדיניות הממשלה בעשור הבא בתחומים המדיניים והכלכליים
+244 א' ב	שר הכלכלה והתכנון שר המשפטים שר הכלכלה והתכנון	כז. תיקון התקנון לעבודת הממשלה
+245 א'	שר התקשורת שר התעשייה והמסחר	כח. הקמת רשות ממלכתית להערכות לקראת איחודה הכלכלי של אירופה
	השר אבנר שאקי	כט. דיון בדרכים למיגור ה"אי נתיפאדה"
+206 א' ב' ג' ד'	שר החקלאות השר לאיכות הסביבה שר הבטחון שר האוצר שר הפנים	ל. הקמת מינהל לאומי לביוב ולהשבת קולחין
+ 232 א'	שר הכלכלה והתכנון שר האנרגיה והתשתית	לא. העלאת תעריפי החשמל
210	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות	לב. התזמורת הסימפונית ירושלים, רשות השדור

השר המגיש	מס. נספח	
שר התחבורה והשר לאיכות הסביבה שר האוצר	146 (נוסח מתוקן) + א'	לג. סמכויות המשרד לאיכות הסביבה - הנושא המטאורולוגי (המשך הדיון): הקמת רשות על-פי דין למטאורולוגיה בסמכות שר התחבורה והשר לאיכות הסביבה
שר המדע והטכנולוגיה סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר המדע והטכנולוגיה שר האנרגיה והתשתית שר האוצר סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות	+187 א' ב' ג' ד' ה'	לד. משרד המדע והטכנולוגיה - ארגון המחקר ותקציבי המחקר
שר הכלכלה והתכנון שר האוצר	+ 212 א'	לה. מעמד של אזור פיתוח לבאר-שבע - ערר על החלטת ועדת השרים לעניני כלכלה והצעה
השר א. שאקי	213	לו. הקפאת שכרם של שרים ובכירים אחרים
שר התעשייה והמסחר שר האוצר שר הכלכלה והתכנון	+208 א ב'	לז. מינוי מועצת המלאכה
שר החקלאות השר מ. נסים	+177	לח. מינוי יושב ראש רשות שמורות הטבע
שר החקלאות שר האוצר	+185 א'	לט. ענף ההדרים - המשך הדיון
שר הבריאות שר האוצר	+201 א'	מ. הקצאת משאבים לעידוד הילודה והפריית מבחנה
שר האנרגיה והתשתית	191	מא. תכנית מיתאר ארצית לתפרות הגיאוגרפית של אוכלוסיה בת 7 מיליון תושבים בישראל - מס. ת/מ/א/16 - ערר על החלטת ועדת השרים
סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר	+184 א'	מב. התקנת מזגנים במוסדות חינוך בבית שאן

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
מג.	טיטוט חוק שעות לימוד, התשמ"ט-1989 (נספח 233/חק מיום 14.6.89)	160 (נוסח מתוקן)
ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק		
מד.	תחומי עיסוקיה של ועדת השרים לתיאום ומינהל - ערר על החלטת ועדת השרים	166
שר החקלאות		
מה.	החלטת דין רציפות על הצעת חוק מס בולים (ביטולים ותיקוני הוראות), התשמ"ז-1987 - המשך הדיון	145
ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר		
מו.	פטור מתשלום מס הכנסה לחלק מהמתפרנסים כשכירים מחקלאות	+171 א'
שר החקלאות ושר האוצר		
מז.	מלאי חירום של מוצרי דלק	+73 א'
שר האנרגיה והתשתית ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר		
מח.	הפיכת שירות ההדרכה והמקצוע במשרד החקלאות לתאגיד	+149 א'
שר החקלאות ושר האוצר		
מט.	מינוי חברים לוועד הנאמנים של רמלה - המשך הדיון	108 (נוסח מעודכן) שני
ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר		
נ.	הענקת נקודות זיכוי מס הכנסה לאנשי מילואים	+137 א'
שר הבטחון ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר		
נא.	העברות תקציב למשרד החינוך והתרבות, למשרד לעניני דתות ולמשרד הבריאות	+123 א'
שר הכלכלה והתכנון ושר האוצר		
נב.	חוק הגנת הדייר	106
שר הכלכלה והתכנון		
נג.	צרוף נציג שר האנרגיה והתשתית לוועדת היתרים לפי החוק למניעת זיהום הים ממקורות יבשתיים	98 (נוסח מתוקן)
שר האנרגיה והתשתית		

מס. נספח	השר המגיש	
נד.	העברת סמכויות לפי חוק הנגב, התשמ"ו-1986 וחוק הגליל, התשמ"ח-1987	148+ א'
נה.1.הקמת ועדת חקירה לענין הפסקות החשמל	שר הכלכלה והתכנון	97
2.הקמת ועדת חקירה לענין הפסקות החשמל	שר האנרגיה והתשתית	100
נו. שעורי מיסים בישראל	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר	76+ א'
נז. הרשות לפיתוח ירושלים	שר הכלכלה והתכנון שר האנרגיה והתשתית שר הפנים שר התעשייה והמסחר	77+ (מתוקן) א' 86 92
נח. הצעת-חוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב) (תיקון - פטור למבני דת ממסים) של חה"כ א. גמליאל ואחרים (ס"ו) - ערר על החלטת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק	שר הפנים	61
נט. הרכב המינהל לתכנון חקלאי	שר החקלאות השר מ. נסים שר הכלכלה והתכנון	58+ א' ב'
ס. ניהול תיק מטבע החוץ	שר הכלכלה והתכנון	82
סא. העברת סמכויות לפי חוק ההגבלים העסקיים לענין מוצרי דלק	שר האנרגיה והתשתית שר התעשייה והמסחר	27 (נוסח מתוקן)+ א'
סב.1. מינוי נציג משרד הכלכלה והתכנון למועצת מקרקעי ישראל	שר הכלכלה והתכנון שר החקלאות	60+ א'
2. שינוי בהרכב מועצת מקרקעי ישראל הסתייגות	שר החקלאות שר הכלכלה והתכנון	89

מס. נספח	השר המגיש	
סג. קוים לפיתוח הגליל והגולן לשנות התשעים	+32 א' ב' ג' ד'	שר התקשורת שר האנרגיה והתשתית שר האוצר שר הפנים שר התקשורת
סד. תכנית למשק הלאומי 1988 - 1992	+30 א'	שר התקשורת שר האנרגיה והתשתית
סה. קוים לפיתוח המגזר הערבי והדרוזי בישראל	+31 א' ב' ג'	שר התקשורת סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון השר אהוד אולמרט שר האוצר
סו.1. צירוף נציג של שר האנרגיה והתשתית לוועדות המחוזיות לתכנון ובניה	+45 א'	שר האנרגיה והתשתית שר הפנים
סו.2. הצעת-חוק התכנון והבניה (תיקון מס.), התשמ"ט-1989 - (צירוף נציג שר הכלכלה והתכנון למועצה הארצית ולוועדות המחוזיות לתכנון ולבניה)	+57 א'	שר הכלכלה והתכנון שר הפנים
סז.1. מתן ערבות מדינה לישובי קו העימות בגין חובותיהם	+51 א	שר הבטחון שר האוצר
סז.2. מתן ערבות מדינה לישובי קו העימות ולאורך גבולות המדינה בגין חובותיהם	65	שר החקלאות
סח. העברת סמכויות למשרד הכלכלה והתכנון	50 (נוסח חדש) א' ב'	שר הכלכלה והתכנון שר העבודה והרווחה שר התעשייה והמסחר

ה צ ע ה ל ת ח ל ט ה

מחליטים :

1. לאשר את מינויים, ע"י שר המשפטים, של ה"ח: השופט (דימ.) מרדכי בן דרור, מר אפרים שילה ומר רפאל מולכו לכוון בועדה הציבורית לקביעת יעודם של עזבונויות לטובת המדינה.

דברי הסבר :

ביום ו' בניסן תש"ן (1.4.90) קיבלה הממשלה הולטו (מס. 1498), המסמיכה את שר המשפטים למנות, באישור הממשלה, ועדה צבורית בת שלשה חברים לקביעת ייעודם של כספי העזבונויות. אלה יכהנו בתפקידם כמשך שנתיים, וניתן יהיה להאריך את כהונתם לתקופה נוספת. הממשלה הולטיטה גט, שחברי הועדה לא יהיו עובדי מדינה, או מי שפעילותם בועדה עלולה ליצור נגוד ענינים עט עיסוקיהם האחרים, או עם ענינים אישיים שלהם. לפיכך מציע שר המשפטים לאשר את מינויים של אלה :

השופט (דימ') מרדכי בן דרור :

נולד בתורריה ב-1925, עלה לארץ באותה שנה. כיהן כשופט מחוזי בת"א, כסגן נשיא בית המשפט וכשופט בפועל בבית המשפט העליון. הוא מסיים עתה כהונה כמנהל בתי משפט, במעמד של נשיא בית משפט מחוזי. השופט בן דרור פורש לגמלאות ביום 1.6.90.

מר אפרים שילה :

נולד בפולין ב-1916. עלה לארץ ב-1936. ממייסדי קבוץ טירת צבי, שם גר עד 1978. שימש שנים רבות ב"מוסד" בסיוע לעליון. לקח חלק בהקמת מפעל המיט באזור בית שאן. ריכז את ועדת השרים לענין ירושלים. כיום אחראי על פרויקטים מיוחדים בעירית ירושלים.

מר רפי מולכו :

נולד בירושלים ב-1922. לשעבר המפקח על מטבע זר (1953-1955) לשעבר משנה למנהל הכללי של בנק דיסקונט. היום דירקטור של קבוצת בנק דיסקונט.

מוגש על-ידי שר המשפטים

ג' בסיון התש"ן
27 במאי 1990

פעולות להגברת חוסנם הכלכלי של ישובי הפיתוח

הצעות להחלטה

מחליטים:

1. השרים הממונים על ביצוע החוקים הידועים כ"חוק הגליל", "חוק הנגב" ו"חוק ערי הפיתוח" ידווחו לממשלה בישיבתה הבאה על הפעולות שנקטו לישום החוקים הנ"ל ועל הצעדים הדרושים לישום המלא של חוקים אלו.
2. לכנס, מידי שבוע, את וע"ש לעניין ערי ואזורי פיתוח.
 - א. לדיוני הועדה יוזמנו בהתאם לצורך, נציגי ערי ואזורי הפיתוח במרכז השלטון המקומי.
 - ב. הועדה תמנה צוות שיורכב מנציגי המשרדים: אוצר, תמ"ס, תיירות, כלכלה ותכנון. הצוות יגיש לוועדת השרים, בתוך שלשה חודשים, תכנית המפרטת את הצעדים הדרושים לביסוס הכלכלי של ערי ואזורי הפיתוח. בכללם בדיקה והמלצה לגבי העברת מיקום חברות מחלתיות ויחידות סמך של משרדי הממשלה לאזורי הפיתוח. תוך שינוי סדרי עדיפויות קיימים בהקצאת מקורות ומבלי לחרוג מחסגרת התקציב.
3. להטיל על שר האוצר להגיש לאישור וע"ש לעניני כלכלה בתוך שלושה חודשים, הצעה לשינוי החוק לעידוד השקעות הון.
4. להטיל על שר השיכון והבינוי להביא לאישור הממשלה תוך שלושה חודשים, תכנית לסלילת כבישים מהירים המחברים את ישובי הפיתוח למרכזים העירוניים במרכז הארץ. זאת ע"י שינוי סדרי העדיפויות הקיימים ומבלי לחרוג מחסגרת התקציב.

דברי הסבר

1. בעיית התעסוקה בישובי הפיתוח חריפה וקשה מן התמונה המתקבלת משיעור המובטלים בישובים אלו (כ-6% מבח העבודה מול כ-3% מובטלים בכל אזורי הארץ). כיוון ההגירה הפנימית בישראל הוא מישובי הפיתוח לערים במרכז המדינה, כשמאזן הגירה הפנימית בשנים האחרונות הסתכם בכעשרת אלפים תושבים, בכל שנה, אשר עזבו את מקום מגוריהם בצפון ובדרום והתיישבו במרכז הארץ (כ-80% מהם צעירים עד גיל 34).
2. מציאת פתרון לבעיית התעסוקה וביסוסם הכלכלי של ישובי הפיתוח מותנית בשינוי סדרי העדיפויות בהקצאת המקורות במשק וניצול

יתרונות כלכליים של האזורים האמורים. העברת כספים למפעלים שזכות קיומם הכלכלית מוטלת בספק ע"י תשלום דמי אבטלה לעובדים המפעלים אלו והתחייבות המפעלים להעסיק עובדים גם במקרים שהעסקתם תסכן את המשך קיום המפעל והעסקתם של שאר העובדים, כל אלו לא יסייעו בסופו של דבר לתושבי האזור, לערי הפיתוח ובטווח הארוך גם לא למפעלים.

3. חוק עידוד השקעות הון מעניק סיוע כספי בשעור שער 40% מההשקעה להשקעות באזורי הפיתוח. הסיבה בביכול למענק נכבד זה היא פיצוי המשקיעים על ההוצאות הנוספות הנגרמות למפעלים עקב המרחק הגאוגרפי למרכז הארץ ולשווקים. מתכונת זאת לא הצליחה למשוך תעשיות "חזקות" והשקעות בהקפים משמעותיים. לכן דרוש שינוי המתכונת לכזאת שתעודד השקעות המבססות על יתרונות כלכליים של האזור, השקעות אלו אינן בהכרח בתחומים המקובלים היום.

4. הקדמת השקעות בתשתית והעדפת פיתוח תשתית באזורי הפיתוח על-פני מרכז הארץ, במיוחד סלילת כבישים מהירים, יסייעו לקרוב, כלכלי וחברתי, של הפריפריה למרכז.

מוגש ע"י השר דוד מגן

ההצעה נשלחה על-פי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה
אל: ראש הממשלה ושר האוצר
שר העבודה והרווחה
שר התעשייה והמסחר
מצורפת תגובת משרד האוצר (תוספת א' לנספח 337).

ה' בסיון התש"ן
29 במאי 1990

פעולות להגברת חוסנם הכלכלי של ישובי הפיתוח - תגובת משרד האוצר על הצעת השר דוד מגן

"להלן הערות להצעות ההחלטה של השר דוד מגן:

1. חוק ערי פיתוח היתנה מתן הטבות לערי פיתוח בביטול פטורים במס הכנסה. לאחר קבלת החוק נדרשה ועדת הכספים של הכנסת לאשר את ביטול הפטורים. הועדה דחתה את ביטול הפטורים למשך שנה ולאחר מכן דחתה זאת שוב. לפיכך לא הופעל החוק.
2. משמעות הצעתו של השר מגן (הקמת צוות - סעיף 2 ב') היא העברת חברות ממשלתיות ויחידות סמך לאזורי פיתוח, תוך שינוי סדרי העדיפויות בהקצאה, הקיימים כיום. סדרי העדיפויות הקיימים כיום "מפלים" לטובה את ערי הפיתוח מתוך מגמה לפצות על נחיתות הנובעת מהרחוק ממרכז הארץ. העדפה זו באה לידי ביטוי בחוק לעידוד השקעות הון ובתקציבים מוגדלים לרשויות מקומיות. פעילותן של חברות ממשלתיות חייבת להתבצע על בסיס שיקולים כלכליים.
3. לנושא שינוי החוק לעידוד השקעות הון - הנושא נדון בימים אלו בצוות פנימי במשרד האוצר.
4. תוכנית לסלילת כבישים ניכללה בהחלטות אותן קיבלה הממשלה ביום 14.5.90 במסגרת ההערכות לקליטת העלייה. לפיכך אני מונגד להצעות ההחלטה.¹

הערה:

הוכן על-ידי הממונה על התקציבים במשרד האוצר.

ה' בסיון התש"ן
29 במאי 1990



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה
יום ה', ז' בסיון התש"ן - 31.5.90

אישור מכירת קרקע על-ידי מינהל מקרקעי ישראל

כל/110.

מ ח ל י ט י מ:

בוטאם להחלטה 659 ב' של הממשלה מיום ח' באלול תשכ"ה
(5.9.65) לאשר מכירת קרקע בבעלות ר"פ בגוש 16531
חלק מחלקה 1 ובגוש 16533 חלק מחלקה 5 בשטח כולל של
11,502 מ"ר - נצרת - לאברהם אנטוניוס בולוס ולבולוס
אנטוניוס בולוס.

הוחלטה הנ"ל התקבלה על-פי סעיף 34 בתקנון לעבודת
הממשלה.



מזכירות הממשלה

ש מ ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ה', ז' בסיון התש"ן-31.5.1990

- 1659(חק/744). הצעת-חוק שירות לאומי (תיקון), התש"ן-1990 של ח"כ א. דיין (מס. תקס"ה) - ערר שר הפנים על החלטת ממשלה
- 1660(חק/745). הצעת-חוק רשות השידור (תיקון) - ערוץ נוסף לטלוויזיה הישראלית, התש"ן-1990 של ח"כ א. פורז (מס. תקכ"ט) - המשך הדיון
- 1661(חק/747). טיוטת-חוק לתיקון פקודת בריאות העם (מס. 12), התש"ן-1990
- 1662(פט/13). THE WALLS OF JERICO - ספרו של מר דוד קמחי
- 1663(פט/14). "צה"ל בלידתו" - ספרה של ד"ר זהבה אוסטפלד
- 1664(ככ/110). אישור מכירת קרקע על-ידי מינהל מקרקעי ישראל
1665. הצעת-חוק לעידוד השקעות (חברות עתירות הון), התש"ן-1990

בפרוטוקול זה 11 דפים.

החלטות ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ט באייר
התש"ן (14.5.1990), אשר קיבלו תוקף ביום ז' בסיון התש"ן
(31.5.1990)

1659(חק/744). הצעת-חוק שירות לאומי (תיקון), התש"ן-1990 של ח"כ
א. דיין (מס. תקס"ה) - ערר שר הפנים על החלטת ממשלה

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/683 (סעיף י"ג)
של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ח
בניסן התש"ן (13.4.90) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון
לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק שירות לאומי
(תיקון), התש"ן-1990 של ח"כ א. דיין (מס. תקס"ה).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה מכח סעיף 36(ג)
בתקנון לעבודת הממשלה.

1660(חק/745). הצעת-חוק רשות השידור (תיקון - ערוץ נוסף לטלוויזיה
הישראלית), התש"ן-1990 של ח"כ א. פורז (מס. תקכ"ט)
- המשך הדיון

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/680 של ועדת
השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ט באדר
התש"ן (26.3.90), שענינה הצעת חוק רשות השידור
(תיקון - ערוץ נוסף לטלוויזיה הישראלית),
התש"ן-1990 של חבר הכנסת א. פורז (מס. תקכ"ט) -:

א. להטיל על משרדי החינוך והתרבות, האוצר והתקשורת
ביחד עם רשות השידור והטלוויזיה החינוכית ללבן
את נושא העלויות והמימון של הצעת החוק הנ"ל.
סיכום על דעת המשתתפים או סיכום עמדות המשתתפים
בנושא - יוגשו בהקדם לוועדת השרים;

ב. (1) בהמשך לנ"ל - נציגי הממשלה בוועדת החינוך
והתרבות של הכנסת אשר תדון בהצעת החוק
האמורה לאחר שאושרה בקריאה טרומית, יבקשו
לעכב את הדיון או את המשך הדיון בה, עד אשר
ועדת השרים תסיים את דיוניה בנושא;

(2) אם תהיה התקדמות בדיוניה של ועדת החינוך
והתרבות בנושא, למרות עמדתם של נציגי הממשלה
- ימסור משרד החינוך והתרבות הודעה על כך
למשרד האוצר ולוועדת השרים לעניני חקיקה
ואכיפת החוק, לשם קביעת עמדה.

1661(חק/747). טיוטת-חוק לתיקון פקודת בריאות העם (מס. 12),
התש"ן-1990

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס לטיוטת חוק לתיקון פקודת
בריאות העם (מס. 12), התש"ן-1990:-

א. בסופו של סעיף 5 המוצע, יווסף: "בסוף פסקה (ב)
למחוק את המלה "או";

ב. למחוק סעיפים 6 ו-22 בטיוטה;

ג. משרד הבריאות יביא לוועדת השרים לעניני חקיקה
ואכיפת החוק הצעות לנוסחים חדשים לסעיפים
7 ו-20(ד) (ההגדרה של "בנק דם") בטיוטה;

ד. להמשיך את הדיון בסעיפים 8 ו-20(ב) בטיוטה;

ה. בסעיף 20(ד) של טיוטת החוק:-

(1) בסיפא של ההגדרה ל"נקודת איסוף", במקום:
"לשם ביצוע הבדיקות", יבוא: "לבדיקה";

(2) בהגדרה ל"אתר בדיקה לעוברי אורח", במקום:
"דוכן המוצב מחוץ", יבוא: "מקום מחוץ";

ו. לאשר בכפוף לעיל, סעיפים 1; 2; 3; 4; 5; 9; 10;
11; 12; 13; 14; 15; 16; 17; 18; 19; 20 ו-21 של
טיוטת החוק;

החלטות ועדת שרים למתן היתר לפרסומים, מיום י"ט באייר התש"ן (14.5.1990), אשר קיבלו תוקף ביום ז' בסיון התש"ן (31.5.1990)

1662 (פס/13). THE WALLS OF JERICHO - ספרו של מר דוד קמחי

מ ח ל י ט י ם להתיר את פרסום ספרו של מר דוד קמחי
- THE WALLS OF JERICHO - בכפוף להערות הצנזורה כפי
שנמסרו למחבר.

1663 (פס/14). "צה"ל בלדתו" - ספרה של ד"ר זהבה אוסטפלד

מ ח ל י ט י ם להתיר את פרסום ספרה של ד"ר זהבה
אוסטפלד (מנהלת ארכיון צה"ל) - "צה"ל בלדתו",
בכפוף להערות הצנזורה ומחלקת בטחון שדה, כפי שהובאו
לידיעת המחברת ובכפוף לתנאים שסוכמו עמה במשרד
הבטחון בקשר להוצאת הספר הנ"ל.

החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה, מיום ז' בסיון התש"ן (31.5.1990), אשר קיבלה תוקף ביום ז' בסיון התש"ן (31.5.1990)

1664 (כל/110). אישור מכירת קרקע על-ידי מינהל מקרקעי ישראל

מ ח ל י ט י ם:

בהתאם להחלטה 659 ב' של הממשלה מיום ח' באלול תשכ"ה
(5.9.65) לאשר מכירת קרקע בבעלות ר"פ בגוש 16531
חלק מחלקה 1 ובגוש 16533 חלק מחלקה 5 בשטח כולל של
11,502 מ"ר - נצרת - לאברהים אנטוניוס בולוס ולבולוס
אנטוניוס בולוס.

החלטה מצורפת על פי סעיף 50 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה - אשר
קיבלה תוקף ביום ז' בסיון התש"ן (31.5.1990)

הצעת-חוק לעידוד השקעות (חברות עתירות הון),
התש"ן-1990

.1665

מצורפת (דפים 6-11) הצעת-חוק לעידוד השקעות (חברות
עתירות הון), התש"ן-1990 אשר נוסחה על-יסוד החלטה
מס. חק/588 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
בישיבתה ביום ג' בשבט התש"ן (29.1.90) שצורפה
לפרוטוקול החלטות הממשלה ביום כ' בשבט התש"ן
(15.2.90) (החלטה מס. 1343).

הצעת-החוק הוגשה לכנסת על-פי סעיף 52 בתקנון לעבודת
הממשלה.

קוד מס' 1800S. חוק
20 במאי, 1990

חוק לעידוד השקעות (חברות עתירות הון), התש"ן-1990

הגדרות 1. בחוק זה -

(א) "חברה עתירת הון" - חברה שנתמלאו לגביה כל אלה:

- (1) הון המניות הנפרע שלה הוא לפחות 30 מיליון דולר של ארצות הברית של אמריקה, וכולו משמש בפעילויות מזכות או מושקע בהשקעות מזכות;
- (2) במסמכי היסוד של החברה, ובתשקיף או בפרוספקט או במסמך דומה אחר, שאושרו בידי רשות מוסמכת, ושבו הוצעו לציבור מניות של החברה נקבע כי רק תושבי חוץ רשאים לרכוש מניות בחברה;
- (3) מטרותיה הן לעסוק בישראל בפעילויות מזכות או להשקיע בחברות תושבות ישראל העוסקות בפעילויות מזכות;
- (4) החברה אושרה כחברה עתירת הון לענין חוק זה לפי סעיף 2;

(ב) "הכנסה מזכה" - הכנסה מפעילות מזכה או ממימוש השקעה מזכה;

(ג) "פעילות מזכה" - הקמה או הרחבה של מפעלים בישראל בתחומי תעשייה, חקלאות, תיירות, תחבורה, בנייה, מים, אנרגיה, תקשורת, מיחשוב, או מחקר ופיתוח בתחומים האמורים; לענין זה "תקשורת" - תשתית פיסית להעברת מידע;

(ד) "השקעה מזכה" - השקעה של חברה עתירת הון בחברה תושבת ישראל בדרך של רכישת מניות שהקצתה לה חברה כאמור ובלבד שההשקעה כולה תשמש רק לפעילויות מזכות;

(ה) "מס שבח מקרקעין" ו-"שבח ריאלי" - כמשמעותם בחוק מס שבח מקרקעין, התשכ"ג-1963; 1;

(ו) "נכס" - כל רכוש, בין מקרקעין ובין מטלטלין, ולרבות זכות;

(ז) שאר המונחים - כמשמעותם בפקודת מס הכנסה (2) (להלן - הפקודה).

2. סמכות
לאשר
חברה
עתירת
הון
- שר האוצר רשאי לאשר עד יום ז' בטבת התשנ"ג (31 בדצמבר 1992),
שחברה פלונית היא חברה עתירת הון לענין חוק זה ורשאי הוא
להתנות את האישור בתנאים.
3. הזכות
להטבות
- חברה עתירת הון ובעלי מניותיה יהיו זכאים להטבות לפי חוק זה.
4. מס
רווח
הון
ומס
שבח
- (א) הכנסתה של חברה עתירת הון ממכירת מניות שהוקצו לה
במסגרת השקעה מזכה, יראוה כרווח הון.
- (ב) חברה עתירת הון שהיה לה ריווח הון ריאלי כאמור בסעיף קטן
(א) או ריווח הון ריאלי או שבת ריאלי ממכירת נכס ששימש
אותה רק במסגרת פעילות מזכה, תהיה חייבת עליו מס
בשיעור שלא יעלה על 25%.
- (ג) מס מופחת כאמור בסעיף זה ובסעיף 5 יחול כמשך שלושים שנים
החל בשנה שבה אושרה חברה כחברה עתירת הון.
- (ד) סמכות שר האוצר לפי סעיף 16א לפקודה תחול גם לענין מס שבח
מקרקעין ששילמה חברה עתירת הון בשל מכירת נכס ששימש אותה
רק במסגרת פעילות מזכה.
5. מס
הכנסה
ומס
חברות
- (א) על אף האמור בכל דין, שיעור המס שחברה עתירת הון תהיה
חייבת על הכנסתה המזכה לא יעלה על 25% ולגבי הכנסה
מדיבידנד שמקורו בהשקעה מזכה - על 15%.
- (ב) על אף האמור בכל דין, שיעור המס על דיבידנד שחילקה חברה
עתירת הון תושבת ישראל יהא 25%; הוראה זו לא תחול לגבי
דיבידנד שחולק מתוך דיבידנד שקיבלה החברה עתירת ההון.
- (ג) חברה עתירת הון שחילקה דיבידנד תהא זכאית להחזר מס חברות
ששילמה על ההכנסה ממנה חולק הדיבידנד, ובלבד שסך כל המס
ששילמה החברה על ההכנסה ממנה חולק הדיבידנד בתוספת סך כל
המס ששילם מקבל הדיבידנד בשלו לא יפחת, לאחר ההחזר, מ-25%
מההכנסה האמורה.
6. פטור
ממס על
מכירת
מניה
- ריווח הון ממכירת מניה בחברה עתירת הון תושבת חוץ, יהא פטור
ממס אם המוכר היה תושב חוץ בעת שרכש את המניה; הועברה המניה
בירושה - יחול הפטור אם המוריש היה תושב חוץ בעת שרכש את
המניה.

פעילויות 7. שר האוצר רשאי לקבוע סוגי פעילויות והשקעות מזכות נוספות שיראו אותן כפעילויות והשקעות מזכות, דרך כלל או לגבי סוגי חברות או לגבי חברה פלונית.

פטור ממסים אחרים 8. פרט למסים הקבועים בחוק זה, חברה עתירת הון לא תהיה חייבת בכל מס או מילווה חובה על הכנסה מזכה, על דיבידנד שמקורו בהשקעה מזכה ועל רווח הון ממכירת נכס ששימש את החברה במסגרת פעילות מזכה.

פטור ממס כולים 9. (א) הוגשה בקשה לאישור חברה כחברה עתירת הון, ונתקיימו התנאים שבפסקאות (1) עד (3) להגדרת חברה עתירת הון רשאי שר האוצר להורות על דחיה של תשלום מס כולים החל על מסמכי היסוד של החברה, עד למתן ההחלטה לפי סעיף 2.

(ב) אישר שר האוצר חברה כחברה עתירת הון לפי סעיף 2, יהיו מסמכים אלה של החברה פטורים ממס כולים:

(1) מסמכי היסוד של החברה;

(2) דו"ח על הקצאת מניות.

ביצוע ותקנות 10. (א) שר האוצר ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל הנוגע לביצועו.

(ב) שר האוצר רשאי לקבוע בתקנות חובת ניכוי במקור מדיבידנד ששילמה חברה עתירת הון לתושב חוץ.

ביטול 11. חוק לעידוד השקעות (חברות עתירות הון), התשל"ד-1973² - בטל, אך הוראותיו ימשיכו לחול לגבי חברה שאושרה לפיו.

1. ס"ח התשכ"ג, עמ' 156.

2. דיני מדינת ישראל, נוסח חדש, עמ' 120.

3. ס"ח התש"ז, עמ' 18.

ד ב ר י ה ס ב רמ ב ו א

כשנת 1973 נחקק חוק לעידוד השקעות הון (חברות עתירות הון), התשל"ד-1973 (להלן - החוק הקודם), שהעניק הטבות מס לחברות עתירות הון.

לפי החוק הקודם ניתן היה לקבוע שחברה פלונית היא "חברה עתירת הון" אם נתמלאו לגביה אלה:

1. הון המניות הרשום שלה הוא 100 מליון דולר והחותמים על מסמכי היסוד של החברה חתמו על מניות בסכום של 20 מליון דולר לפחות.
2. מטרתיה הן לעסוק בישראל במישרין או בעקיפין, בהקמתם, ברכישתם או בהרחבתם של מפעלי תעשייה, כספים, חקלאות, תיירות או תחבורה, בפיתוח המקרקעין בהתאם לתכניות שאישרה הממשלה מראש, בבניה או בשירותים ציבוריים או לפעול בישראל ומחוצה לה לקידום היצוא מישראל.
3. שר האוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת, אישר את החברה כחברה עתירת הון.

הטבות המס שהעניק החוק הקודם היו אלה:

- א. פטור ממס הכנסה וממס רווח הון במשך 30 שנים;
- ב. מס חברות בשיעור שלא יעלה על 28;
- ג. פטור ממס על דיבידנד שחילקה חברה עתירת הון;
- ד. פטור ממס על רווח הון במכירת מניות של חברה עתירת הון;
- ה. פטור ממס כולים החל על ביול מסמכים של חברה עתירת הון.

לפי החוק הקיים, הסמכות לאשר חברה כ"חברה עתירת הון" היא עד 31 בדצמבר 1975, ולכן, למרות שהחוק קיים להלכה, הרי שבפועל לא ניתן להיכנס למסגרתו מאז סוף שנת 1975.

בהצעת חוק זו מוצע להחליף את החוק הקודם בחוק חדש, שבמסגרתו יינתנו לחברות עתירות הון ולבעלי מניותיהן הקלות מס, כפי שיפורט להלן.

בחוק המוצע הוכנסו שינויים לעומת החוק הקודם, בתנאים שצריכים להתקיים בחברה על מנת שניתן יהיה לאשר אותה כחברה עתירת הון וכן בהטבות המס שיינתנו לחברה, על מנת להתאים את הוראות החוק לשאר חוקי המס הקיימים.

סעיף 1

התנאים שצריכים להתקיים בחברה על מנת שניתן יהיה לאשרה כחברה עתירת הון הם אלה:

1. הון המניות הנפרע שלה הוא 30 מליון דולר לפחות, וכולו משמש בפעילויות מזכות או מושקע בהשקעות מזכות;

2. במסמכי היסוד של החברה ובתשקיף שלה נקבע כי רק תושבי חוץ רשאים לרכוש מניות בה;

3. מטרותיה הן לעסוק בישראל בפעילויות מזכות או להשקיע בחברות תושבות ישראל העוסקות בפעילויות מזכות.

ברשימת הפעילויות המזכות שבהן מותר יהיה לחברה עתירת הון לפעול, מוצע לכלול הקמה או הרחבה של מפעלים בישראל בתחומי תעשייה, חקלאות, תיירות, תחבורה, בניה, מים, אנרגיה, תקשורת, מיחשוב או מחקר ופיתוח בתחומים האמורים. בנוסף לכך, שר האוצר יהיה רשאי לקבוע סוגי פעילויות מזכות נוספות שיראו אותן כפעילויות מזכות, דרך כלל או לגבי סוגים של חברות עתירות הון (סעיף 7).

חברה עתירת הון תוכל לפעול כאחת משתי הדרכים הנאות:

א. במישרין בתחומים שצוינו לעיל, אם בדרך של הקמת מפעלים חדשים ואם בדרך של רכישת מפעלים קיימים ולאחר מכן הרחבתם ופיתוחם;

ב. בהשקעה בהון מניות של חברות ישראליות העוסקות בתחומים שצוינו לעיל.

התנאי הקבוע בפסקה (1) להגדרת חברה עתירת הון הוא שכל הון המניות הנפרע של החברה משמש בפעילויות מזכות או מושקע בהשקעה מזכה. מכאן, שחברה עתירת הון תהא חייבת להשקיע את הון המניות הנפרע שלה בהשקעות מזכות או לפעול בפעילויות מזכות.

לפי ההגדרה המוצעת ל"השקעה מזכה", לחברה עתירת הון אסור יהיה להשקיע בחברה שאינה תושבת ישראל וכן אסור יהיה לה להשקיע בחברה ישראלית בדרך של רכישת מניות מבעלי מניות אחרים, אלא מותר יהיה לה להשקיע בהון מניות שהקצתה לה חברה תושבת ישראל, ובלבד שסכום ההשקעה ישמש את החברה שבה השקיעה, לצורך ביצוע פעילויות מזכות. שר האוצר יהא רשאי לקבוע סוגי השקעה נוספים שיראו אותם כהשקעות מזכות, דרך כלל או לגבי סוגים של חברות (סעיף 7).

מטרת החוק היא בראש וראשונה ליצור מסגרת תחיקתית שתאפשר למשקיעי חוץ לרכז את השקעותיהם בישראל ולבצען באמצעות חברה גדולה שתרכז השקעות של הרבה משקיעים כינונים וקטנים. לכן, נקבע כי רק תושבי חוץ יהיו רשאים לרכוש מניות בחברה עתירת הון וכן נקבע כי הון המניות הנפרע שלה יהיה לפחות 30 מליון דולר של ארה"ב. עם זאת, החוק המוצע אינו קובע גודל מינימלי של השקעה שתשקיע חברה עתירת הון בישראל, ומכאן שהחברה תוכל להשקיע בישראל במגוון גדול של השקעות בסכומים שונים.

סעיף 2

התקופה שבה חברות יוכלו להיכנס למסגרת החוק ולקבל אישור בחברות עתירות הון הוגבלה עד 31 בדצמבר 1992. בתום תקופה זו תבחן מחדש השפעת החוק ותועלתו ויוחלט אם יש מקום להאריכו.

הטבות המס שמעניק החוק המוצע יחולו במשך 30 שנים מהיום שבו אושרה חברה כחברה עתירת הון.

סעיף 4

הטבות המס שמעניק החוק המוצע יחולו במשך 30 שנים מהיום שבו אושרה חברה כחברה עתירת הון.

הכנסה ממכירת מניות בידי חברת השקעות נחשבת להכנסת פירות החייבת במס הכנסה ולא במס רווח הון. לפי המוצע, הכנסה של חברה עתירת הון ממכירת מניות שרכשה במסגרת השקעה מזכה, יראוה ככל מקרה כרווח הון.

על ריווח הון ריאלי ממכירת מניות שהוקצו לחברה במסגרת השקעה מזכה וכן על ריווח הון ריאלי או שבח ריאלי ממכירת נכס ששימש את החברה רק במסגרת פעילות מזכה, יחול שיעור מס מוגבל של 25%.

סעיף 5

שיעור המס המירבי שיחול על הכנסתה של חברה עתירת הון יהיה 25%. תקרה זו תיטיב עם חברות שאינן זכאיות לשיעור מס מופחת לפי חוק עידוד השקעות הון, התשי"ט-1952. אם החברה תחלק דיבידנד (למעט דיבידנד המחולק מתוך דיבידנד), שיעור המס על הדיבידנד יהיה 25% והחברה תקבל כהחזר את מס החברות ששילמה על ההכנסה ממנה חולק הדיבידנד. ההחזר יותנה בכך שסך כל המס ששולם בידי החברה ובידי מקבל הדיבידנד אינו נמוך מ-25% מההכנסה ממנה חולק הדיבידנד.

חברה עתירת הון המקבלת דיבידנד תהיה חייבת עליו במס מירבי של 15%. הוראה זו תיטיב עם חברות תושבות חוץ החייבות כיום במס של 25% על דיבידנד.

סעיף 6

רווח הון ממכירת מניה בחברה תושבת חוץ שלה נכסים בישראל, חייב כיום במס לפי פקודת מס הכנסה. לפי המוצע, רווח הון ממכירת מניה בחברה עתירת הון תושבת חוץ יהיה פטור ממס אם הוכח כי המוכר היה תושב חוץ בעת רכישת המניה ואם המוכר קיבל את המניה בירושה - אם המוריש היה תושב חוץ בעת הרכישה.

סעיף 7

מוצע להסמיך את שר האוצר לקבוע סוגי פעילויות מזכות והשקעות מזכות נוספות על אלה שהוגדרו בסעיף 1 להצעה, דרך כלל או לגבי סוגים של חברות.

סעיף 8

מוצע לקבוע במפורש שפרט למסים הקבועים בחוק המוצע, חברה עתירת הון לא תהיה חייבת במיסים נוספים או במילואות חובה על הכנסה מזכה, על דיבידנד שמקורו בהשקעה מזכה ועל רווח הון ממכירת נכס ששימש את החברה במסגרת פעילות מזכה.

סעיף 9

כיוול מסמכי היסוד של חברה עתירת הון ודו"ח על הקצאת מניות יהיו פטורים ממס כולים. כמו כן שר האוצר יוסמך לדחות את תשלום מס הבולים החל על מסמכי היסוד של חברה אשר הגישה בקשה לאישורה כחברה עתירת הון.



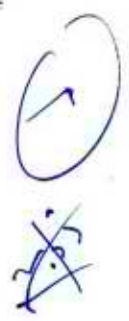
מזכירות הממשלה

ש ח ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבה ל"ה/החש"ן של הממשלה
יום א', ג' בסיון התש"ן - 27.5.1990

(בשעה 09:00)



השר המגיש	מס. נספח	סקירות
שר המשפטים	334 *	א. הצעת חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים (תיקון מס. 18), התש"ן-1990
שר הכלכלה והתכנון	332 *	ג. הצעת חוק להארכת תוקפן של תקנות שעת חירום (תשלומי חובה), התש"ן-1990 - הסתייגות
ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק	333 *	ד. טיוטת-חוק לתיקון פקודת בריאות הגם (מס. 12), התש"ן-1990
שר העבודה והרווחה	323	ה. חלוקת כספי מס מקביל
שר האוצר	317	ו. הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים) (תיקון מס. 2) התש"ן-1990 - המשך הדיון
שר החקלאות שר האוצר	+194 א'	ז. אי הכללת עובדי המכון והשירותים הוטרינריים בצמצום כח אדם - המשך הדיון
השר לאיכות הסביבה	303 (נוסח חדש) + א'	ח. זיהום האוויר ובעיות משק הדלק הקשורות בו (דו"ח "הררי")
שר התקשורת	308	ט. מינוי חבר במועצה לשידורי כבלים

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
298	הצעת-חוק חינוך ממלכתי (תיקון), התש"ן-1990 - של חה"כ י. ביבי, י. לוי וח. פורת (מס. תע"ד) - המשך הדיון	י.
+296	שר החקלאות והשר לאיכות הסביבה שר הפנים	יא. (1) אישור מינויים למליאת רשות שמורות הטבע
302	שר החקלאות	(2) מינוי מנהל רשות שמורות הטבע
281	מחלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר	יב. פרויקטים לאומיים - תהליך קבלת החלטות - ערר על החלטת ועדת האשרים לענייני תיאום ומינהל
283	שר הכלכלה והתכנון	יג. ועדת חקירה לבדיקת הסדר הקיבוצים
282	שר האנרגיה והתשתית	יד. החברה לחקר הימים והאגמים
241	שר הפנים	טו. הצעת-חוק לתיקון הפקודה לקביעת הזמן (קביעת מועדים לשעון ק"ץ), התש"ן-1989 של חה"כ א. פורז - ערר
+248	שר התקשורת שר החוץ	טז. התהליכים במזרח אירופה והשפעותיהם על ישראל
+247	שר הכלכלה והתכנון שר החוץ	יז. הטיפול הממשלתי לקראת איחוד אירופה בשנת 1992
+ 268	שר החוץ שר האוצר	יח. עיריית באר-שבע
269	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות ושר התקשורת	יט. העברת כספים מרשות השידור למימון הטלוויזיה החינוכית והערוץ השני
270	שר התעשייה והמסחר	כ. מכירת חברת כימיקלים לישראל

<u>מס. נספח</u>	<u>הער המגיש</u>	
271	הער א. שאקי	כא. סיוע במימון השתלות אברים
250	שר הכלכלה והתכנון	כב. מפעלים עתירי ידע ביקנעם - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה
252	שר הכלכלה והתכנון	כג. הקמת החברה הישראלית לאיכות הסביבה בע"מ - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה
150	שר החקלאות	כד. חקיקה למניעת סיכון חיי אדם בגין שבייתות
+222 א' ב'	שר המדע והטכנולוגיה שר הכלכלה והתכנון שר החוץ	כה. מדיניות הממשלה בעשור הבא בתחומים המדיניים והכלכליים
+244 א' ב	שר הכלכלה והתכנון שר המשפטים שר הכלכלה והתכנון	כו. תיקון התקנון לעבודת הממשלה
+245 א'	שר התקשורת שר התעשייה והמסחר	כז. הקמת רשות ממלכתית להערכות לקראת איחודה הכלכלי של אירופה
	הער אבנר שאקי	כח. דיון בדרכים למיגור ה"אינתיפאדה"
+206 א' ב' ג' ד'	שר החקלאות הער לאיכות הסביבה שר הבטחון שר האוצר שר הפנים	כט. הקמת מינהל לאומי לביוט ולהשבת קולחין
+ 232 א'	שר הכלכלה והתכנון שר האנרגיה והתשתית	ל. העלאת תעריפי החשמל
210	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות	לא. התזמורת הסימפונית ירושלים, רשות השדור

הערך המגיש	מס. נספח	
שר התחבורה והערך לאיכות הסביבה שר האוצר	146 (נוסח מתוקן) + א'	לב. סמכויות המשרד לאיכות הסביבה - הנושא המטאורולוגי (המשך הדיון): הקמת רשות על-פי דין למטאורולוגיה בסמכות שר התחבורה והערך לאיכות הסביבה
שר המדע והטכנולוגיה סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות	+187 א'	לג. משרד המדע והטכנולוגיה - ארגון המחקר ותקציבי המחקר
שר המדע והטכנולוגיה שר האנרגיה והתשתית שר האוצר סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות	+ ג' ד' ה'	
שר הכלכלה והתכנון שר האוצר	+ 212 א'	לד. מעמד של אזור פיתוח לבאר-שבע - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה והצעה
הערך א. שאקי	213	לה. הקפאת שכרם של שרים ובכירים אחרים
שר התעשייה והמסחר שר האוצר שר הכלכלה והתכנון	+208 א ב'	לו. מינוי מועצת המלאכה
שר החקלאות הערך מ. נסים	+177	לז. מינוי יושב ראש רשות שמורות הטבע
שר החקלאות שר האוצר	+185 א'	לח. ענף ההדרים - המשך הדיון
שר הבריאות שר האוצר	+201 א'	לט. הקצאת משאבים לעידוד הילודה והפריית מבחנה
שר האנרגיה והתשתית	191	ח. תכנית מיתאר ארצית לתפוסת הגיאוגרפית של אוכלוסייה בת 7 מיליון תושבים בישראל - מס. ח/מ/א/16 - ערר על החלטת ועדת השרים
סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות שר האוצר	+184 א'	מא. התקנת מזגנים במוסדות חינוך בבית שאן

מס. נספחהשר המגיש

מב.	טיוטת חוק שעות לימוד, התשמ"ט-1989 (נספח 233/חק מיום 14.6.89)	160 (נוסח מתוקן)	ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
מג.	תחומי עיסוקיה של ועדת השרים לתיאום ומינהל - ערר על החלטת ועדת השרים	166	שר החקלאות
מד.	החלטת דין רציפות על הצעת חוק מס בולים (ביטולים ותיקוני הוראות), התשמ"ז-1987 - המשך הדיון	145	ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
מה.	פטור מתשלום מס הכנסה לחלק מהמתפרנסים כשכירים מחקלאות	+171 א'	שר החקלאות שר האוצר
מו.	מלאי חירום של מוצרי דלק	+73 א'	שר האנרגיה והתשתית ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
מז.	הפרכת שירות ההדרכה והמקצוע במשרד החקלאות לתאגיד	+149 א'	שר החקלאות שר האוצר
מח.	מינוי חברים לוועד הנאמנים של רמלה - המשך הדיון	108 (נוסח מעודכן) שני	ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
מט.	הענקת נקודות זיכוי מס הכנסה לאנשי מילואים	+137 א'	שר הבטחון ממלא מקום ראש הממשלה ושר האוצר
נ.	העברות תקציב למשרד החינוך והתרבות, למשרד לענייני דתות ולמשרד הבריאות	+123 א'	שר הכלכלה והתכנון שר האוצר
נא.	חוק הגנת הדייר	106	שר הכלכלה והתכנון
נב.	צרוף נציג שר האנרגיה והתשתית לוועדת היתרים לפי החוק למניעת זיהום הים ממקורות יבשתיים	98 (נוסח מתוקן)	שר האנרגיה והתשתית

<u>מס. נספח</u>	<u>הער המגיש</u>	
נג.	העברת סמכויות לפי חוק הנגב, התשמ"ו-1986 וחוק הגליל, התשמ"ח-1987	+148 א'
נד.1.	הקמת ועדת חקירה לענין הפסקות החשמל	97
נד.2.	הקמת ועדת חקירה לענין הפסקות החשמל	100
נה.	שעורי מיסים בישראל	+76 א'
נו.	הרשות לפיתוח ירושלים	+77 (מתוקן) א'
	שר האנרגיה והתשתית	86
	שר הפנים	92
	שר התעשייה והמסחר	
נז.	הצעת-חוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב) (תיקון) - פטור למבני דת מחסים) של חה"כ א. גמליאל ואחרים (ס"ו) - ער על החלטת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק	61
נח.	הרכב המינהל לתכנון חקלאי	+58 א' ב'
סט.	ניהול תיק מטבע החוץ	82
ס.	העברת סמכויות לפי חוק ההגבלים העסקיים לענין מוצרי דלק	27 (נוסח מתוקן) + א'
סא.1.	מינוי נציג משרד הכלכלה והתכנון למועצת מקרקעי ישראל	+60 א'
סא.2.	שינוי בהרכב מועצת מקרקעי ישראל הסתייגות	89
	שר הכלכלה והתכנון	

מס. נספח	השר המגיש	
סב. קוים לפיתוח הגליל והגולן לשנות התשעים	+32 א' ב' ג' ד'	שר התקשורת שר האנרגיה והתשתית שר האוצר שר הפנים שר התקשורת
סג. חכנית למשק הלאומי 1988 - 1992	+30 א'	שר התקשורת שר האנרגיה והתשתית
סד. קוים לפיתוח המגזר הערבי והדרוזי בישראל	+31 א' ב' ג'	שר התקשורת סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון השר אהוד אולמרט שר האוצר
סה.1. צירוף נציג של שר האנרגיה והתשתית לוועדות המחוזיות לתכנון ובניה	+45 א'	שר האנרגיה והתשתית שר הפנים
2. הצעת-חוק התכנון והבניה (תיקון מס.), התשמ"ט-1989 - (צירוף נציג שר הכלכלה והתכנון למועצה הארצית ולוועדות המחוזיות לתכנון ולבניה)	+57 א'	שר הכלכלה והתכנון שר הפנים
סו.1. מתן ערבות מדינה לישובי קו העימות בגין חובותיהם	+51 א	שר הבטחון שר האוצר
2. מתן ערבות מדינה לישובי קו העימות ולאורך גבולות המדינה בגין חובותיהם	65	שר החקלאות
סז. העברת סמכויות למשרד הכלכלה והתכנון	50 (נוסח חדש) א' ב'	שר הכלכלה והתכנון שר העבודה והרווחה שר התעשייה והמסחר

טיוטת חוק לתיקון פקודת בריאות העם (מס' 12), התש"ן-1990

א. ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, בישיבתה מיום כ"ו באייר התש"ן (21.5.90) אישרה את סעיפי טיוטת חוק לתיקון פקודת בריאות העם (מס' 12), התש"ן-1990, למעט סעיף 8 שענינו מתן סמכות למנהל להתקין תקנות שיסדירו את האישפוזים של חולים בבתי חולים בהתאם למקומות מגוריהם ולמתקנים המצויים בבתי חולים אלה. (החלטה מס' חק/750).

ב. להלן נוסח סעיף 8 של טיוטת החוק:-

"8. בסעיף 33 לפקודה במקום פסקה (ט) יבוא:

"(ט) קבלתם של חולים, לרבות הסדרת האישפוז על פי מקומות מגוריהם של החולים, נהלי שחרור חולים והנהלת פנקסים ורשימות הפיקוח עליהם;"

ג. לגבי סעיף 8 הנ"ל, נתגבשו בוועדת השרים שתי עמדות -

(1) האחת מציעה לאשר את הנוסח כלשונו;

(2) השניה מציעה למחוק את הסעיף מטיוטת החוק.

ד. בהתאם להחלטה הנ"ל של ועדת השרים, הממשלה מתבקשת להכריע בין שתי העמדות האמורות.

מוגש על ידי ועדת השרים לעניני
חקיקה ואכיפת החוק

הצעת חוק להארכת תוקפן של תקנות שעת חירום (תשלומי חובה),
התש"ן-1990

"הריני להודיעך כי אני מסתייג מהצעת החוק שבנדון".

מוגש על ידי שר הכלכלה והתכנון

הערות מזכירות הממשלה:

ביום י"ד באייר התש"ן (9.5.90) הופצה לחברי הממשלה הצעת חוק להארכת תוקפן של תקנות שעת חירום (תשלומי חובה), התש"ן-1990 - למשך שנה אחת.

משרד האוצר ביקש כי התקנות תוארכנה לששה חדשים בלבד ושר התעשייה והמסחר נענה לבקשה.

מצורפת הצעת החוק להארכת תוקפן של התקנות למשך ששה חדשים כמוסכם ביניהם.

שר הכלכלה והתכנון הודיענו כי הסתייגותו חלה גם על ההצעה להאריך בששה חדשים, והממשלה מתבקשת איפוא להכריע בנושא.

כ"ח באייר התש"ן
(23.5.90)

מס': 13-3 (4508)

הצעת חוק להארכת תוקפן של תקנות שעת חירום (תשלומי חובה),
התש"ן-1990

1. הארכת תוקף תקפן של תקנות שעת חירום (תשלומי חובה), התשי"ח-1958[1],
מוארך בזה עד יום י"ד בטבת התשנ"א (31 בדצמבר 1991).

2. תחילתו של חוק זה ביום ז' בתמוז התש"ן (30 ביוני 1990).

דברי הסבר

תקפן של תקנות שעת חירום (תשלומי חובה), התשי"ח - 1958, (להלן - התקנות)
עומד לפוג ביום ז' בתמוז התש"ן (30 ביוני 1990), ומאחר שהצורך בהן עומד
בעינו, והצעת חוק ההיטלים המיוחדים, המיועד להחליף גם את התקנות, נמצאת
עדיין בדיון ועדת הכספים של הכנסת, מוצע להאריך את תקפן בשישה חדשים.

ואלה המטרות שלשמן רשאים השרים להטיל היטלים לפי התקנות:

(1) הסדרת הביקוש או התצרוכת של טובין, לרבות מניעתם של עודפים או הוזלתם
של טובין;

(2) הגנה על תוצרת הארץ בפני תחרות של מוצרי יבוא;

(3) קיום מחיר אחיד או יציב לטובין;

(4) ספיגתו או מניעתו של ריווח עודף, בין אם נקבע לטובין מחיר מרבי או קבוע
לפי כל דין ובין אם לאו, אם הריווח אינו נובע מעמלו או מיטילותו של
מחזיק הטובין;

(5) עידוד היצוא.

בהתאם לתקנות "השר" - "הוא חבר הממשלה שנתמנה על ידיה לביצוע תקנות אלה".

ואמנם כך הוצאו צווים מכח התקנות על ידי שרי התעשייה והמסחר, החקלאות
והאנרגיה על מחזיקי מלאי של מוצרים מסובסדים וכן על דלק ביום העלאת מחיריהם;
כמו כן הוטלו מכסם היטלים ביבוא וביצוא על מוצרים שונים וכן היטלים לקידום
המחקר וכח אדם בענפי תעשייה שונים.

1 ס"ח התשכ"ד, עמ' 175; התשמ"ד, עמ' 34 ועמ' 167; התשמ"ה, עמ' 136;
התשמ"ו, עמ' 192; התשמ"ז, עמ' 138, התשמ"ח, עמ' 104; התשמ"ט, עמ' 24;
התש"ן, עמ' 41.

מס': 13-3 (4508)

הצעת חוק להארכת תוקפן של תקנות שעת חירום (תשלומי חובה),
התש"ן-1990

1. הארכת תוקף . תקפן של תקנות שעת חירום (תשלומי חובה), התשי"ח-1958[1],
מוארך בזה עד יום י"ד בסכת התשנ"א (31 בדצמבר 1991).

2. תחילה תחילתו של חוק זה ביום ז' בתמוז התש"ן (30 ביוני 1990).

דברי הסבר

תקפן של תקנות שעת חירום (תשלומי חובה), התשי"ח - 1958, (להלן - התקנות)
עומד לפוג ביום ז' בתמוז התש"ן (30 ביוני 1990), ומאחר שהצורך בהן עומד
בעינו, והצעת חוק ההיטלים המיוחדים, המיועד להחליף גם את התקנות, נמצאת
עדיין בדיון ועדת הכספים של הכנסת, מוצע להאריך את תקפן בשישה חדשים.

ואלה המטרות שלשמן רשאים השרים להטיל היטלים לפי התקנות:

(1) הסדרת הביקוש או התצרוכת של טובין, לרבות מניעתם של עודפים או הוזלתם
של טובין;

(2) הגנה על תוצרת הארץ בפני תחרות של מוצרי יבוא;

(3) קיום מחיר אחיד או יציב לטובין;

(4) ספיגתו או מניעתו של ריווח עודף, בין אם נקבע לטובין מחיר מרבי או קבוע
לפי כל דין ובין אם לאו, אם הריווח אינו נובע מעמלו או מייעילותו של
מחזיק הטובין;

(5) עידוד היצוא.

בהתאם לתקנות "השר" - "הוא חבר הממשלה שנתמנה על ידיה לביצוע תקנות אלה".

ואמנם כך הוצאו צווים מכח התקנות על ידי שרי התעשייה והמסחר, החקלאות
והאנרגיה על מחזיקי מלאי של מוצרים מסובסדים וכן על דלק ביום העלאת מחיריהם;
כמו כן הוטלו מכסם היטלים ביבוא וביצוא על מוצרים שונים וכן היטלים לקידום
המחקר וכח אדם בענפי תעשייה שונים.

1 ט"ז התשכ"ד, עמ' 175; התשמ"ד, עמ' 34 ועמ' 167; התשמ"ה, עמ' 136;
התשמ"ו, עמ' 192; התשמ"ז, עמ' 138, התשמ"ח, עמ' 104; התשמ"ט, עמ' 24;
התש"ן, עמ' 41.

הצעה להחלטה

מוציאים:

לאשר את הצעת חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים (תיקון מס' 18), התש"ן-1990 המצורפת ולהגישה מיד לכנסת.

דברי הסבר

בפסק חדין של בית המשפט העליון בבג"צ 256/88 מדאינווסט מרכז רפואי הרצליה בע"מ נגד מנכ"ל משרד הבריאות ושר הבריאות, הובעה ביקורת על ההוראה שבסעיף 46 לחוק הפיקוח על מצרכים ושירותים, התשי"ח-1957, שלפיה הוקנוה עדיפות לצורכי הפיקוח על חוקי הכנסת.

הצעת החוק חר"ב באה לבטל עדיפות זאת.

ח"כ אמנון רובינשטיין ואחרים חגישו לכנסת הצעת חוק בענין זה: חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים (פיקוח פרלמנטרי ואיזון ואיכותי), התש"ן-1990 (ה"ח ונקל"א), והצעה זו עומדת לחידון בכנסת בקרוב מאד.

מוצע להגיש לכנסת מיד את הצעת החוק חר"ב ולאפשר לכנסת לדון בהצעה חממשלתית, חממוצמת בחיקפה לעומת הצעת החוק הפרטית.

מוגש ע"י שר המשפטים

חצעת חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים (תיקון מס' 18), תש"ן-1990

- תיקון
סעיף 46
1. רחציף 46 לחוק הפיקוח על מצרכים ושירותים, התשי"ח-1957, בסופו יבוא:
- "(ג) לענין סעיף קטן (ב), "חוק זה" - למעט התקנות שחוקקנו וחצוים שניתנו על פיו."
- תחילת
2. תחילתו של חוק זה, לגבי חוראח בחוק שחיתת בתוקף ביום פרסומו - כעבור שנה מיום הפרסום.

דברי הסבר

- סעיף 46(ב) לחוק הפיקוח על מצרכים ושירותים, התשי"ח-1957 קובע לאמור:
- "תוקף החוק 46. (א) ...
- (ב) כל מקום שחוראח בחוק זה סותרת חוראח כל חוק אחר, החוראח שבחוק זה - עדיפה; אך אין חוראח סעיף זה באח לפגוע -
- (1) בהוראח סעיף 9 לפקודת סדרי השלטון והמשפט, התש"ח-1948;
- (2) בחוראח סעיף 11 לחוק העונשין;
- (3) בכל חוראח מחוראותיו של חוק שירות בטחון, התש"ט-1949."
- הביטוי "חוק זה" הוגדר בסעיף 1 לחוק האמור כך:
- "חוק זה" - לרבות התקנות שחוקקנו וחצוים שניתנו על פיו."
- בפסח"ד בבג"צ 256/88 מדאינווסט מרכז רפואי הרצליה בע"מ נגד מנכ"ל משרד חבריאות ושר חבריאות, שניתן לאחרונה (וטרס פורסס), מתח כב' חנשיא,

חשובט שמגר, ביקורת הריבא על החורא המקנה עדיפות לצורי הפיקוח על חוקי הכנסת, חן אלה הקיימים ביום התקנת הצו וכן אלה שהכנסת חוקקת אורי חוצאת הצו.

נוכה התמשכותה של שעת החירום שתחולתו של חוק הפיקוח מוגבלת בה לפי סעיף 2 לחוק האמור, ונוכה התפתחות התפיסות המשפטיות הבסיסיות מאז שנתקן חוק הפיקוח ובשים לב דברי כב' הנשיא שמגר בפסה"ד הנ"ל, מוצע לבטל את העדיפות של תקינת המשנה לפי חוק הפיקוח על התקינה הראשונה, כדי למנוע חשש של פגיעה באינטרסים חיוניים של המדינה, מוצע שתחילת ההוראה המוצעת תהיה מיד - לגבי כל תקינת משנה חדשה לפי חוק הפיקוח, ואילו תקינת המשנה הקיימת תוסיף להיות עדיפה על החוקים שחיו בתוקף ביום פרסום החוק המוצע, (אך לא החוקים שיוחקו מאותו יום ואילך) וזאת רק במשך שנה מיום הפרסום של החוק המוצע.

מוגש ע"י שר המשפטים



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה ל"ה/התש"ן של הממשלה
יום א', ג' בסיון התש"ן - 27.5.1990
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ד. לוי, א. אולמרט,
מ. ארנס, א. דרעי, ז. המר, ד. מגן, י. מודעי,
ר. מילוא, ד. מרידור, מ. נסים, ג. פת, מ. קצב,
א. שאקי

נעדר השר: י. פרא (חולה)

כן נכחו:

י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 1653:

רב-אלוף ד. שומרון - הרמטכ"ל
רב-ניצב י. טרנר - מפכ"ל המשטרה
ראש שב"כ
ש. גורן
ש. גידא
תא"ל ע. נבו
א. שחק
- מתאם הפעולות ביו"ש ועזה
- רל"ש הרמטכ"ל
- מזכיר צבאי לראש הממשלה
- ראש אמ"ן

בסעיף 1656:

י. גבאי - משרד האוצר
ר. בלניקוב - משרד האוצר

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום:

- 1653. ענינים בטחוניים
- 1654. הצעת-חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים
(תיקון מס. 18), התש"ן-1990
- 1655. מינויים לשירות החוץ

בפרוטוקול זה 6 דפים.

1656. הצעת-חוק להארכת תוקפן של תקנות שעת חירום
(תשלומי חובה), התש"ן-1990
1657. טיוטת-חוק לתיקון פקודת בריאות העם (מס. 12),
התש"ן-1990
1658. הטיפול בעזבונו ובנחלות לטובת המדינה -
מינוי ועדה ציבורית

1653.

ענינים בטחוניים
במסגרת ועדת שרים לעניני בטחון

(הארועים בעקבות רצח הפועלים מחבל עזה בראשון לציון)

הרמטכ"ל; ראש שב"כ; מתאם הפעולות ביהודה, שומרון ועזה; המפקח הכללי של המשטרה וראש אמ"ן סוקרים.

השרים מ. קצב, י. מודעי, א. דרעי; ראש הממשלה; והשרים א. אולמרט, ז. המר ור. מילוא מעירים ושואלים.

שר החוץ סוקר את ההתפתחויות סביב כינוס מועצת הבטחון בג'נבה.

השר א. אולמרט מעיר.

בדיון משתתפים: השרים א. שאקי, י. מודעי, ז. המר, א. אולמרט, מ. קצב, ד. מגן, ג. פת, א. דרעי וד. לוי.

ראש הממשלה והשר ד. מרידור מעירים.

הרמטכ"ל, מתאם הפעולות ביהודה, שומרון ועזה; המפקח הכללי של המשטרה; ראש שב"כ ושר החוץ משיבים.

השרים י. מודעי וד. לוי מעירים.

1654.

הצעת-חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים
(תיקון מס. 18), התש"ן-1990

שר המשפטים פותח.

בדיון משתתף השר י. מודעי.

השר א. אולמרט מעיר.

שר המשפטים משיב.

המשך הדיון נדחה לישיבה הקרובה.

1655. מינויים לשירות החוץ

- שר החוץ פותח.
- ראש הממשלה שואל.
- שר החוץ משיב.
- ההחלטה שמורה במזכירות הממשלה.

1656. הצעת-חוק להארכת תוקפן של תקנות שעת חירום (תשלומי חובה), התש"ן-1990

- שר המשפטים פותח.
- בדיון משתתפים: השרים י. מודעי ומ. נסים ומר י. גבאי.
- השר ז. המר מעלה הצעה.
- ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס:

- א. לאשר את הצעת-חוק להארכת תוקפן של תקנות שעת חירום (תשלומי חובה), התש"ן-1990 המצורפת (דף 6).
- ב. ייעשה מאמץ להביא לסיום חקיקתה של הצעת-חוק ההיטלים המיוחדים, התשמ"ח-1987, עוד בכנס הנוכחי של הכנסת.

1657. טיוטת-חוק לתיקון פקודת בריאות העם (מס. 12),
התש"ן-1990

שר המשפטים פותח.
השר י. מודעי מעיר.
בדיון משתתף השר א. אולמרט.
הדיון יימשך בישיבה הקרובה.

1658. הטיפול בעזבונויות ובנחלות לטובת המדינה -
מינוי ועדה ציבורית

שר המשפטים פותח.
השרים י. מודעי, א. שאקי ומ. קצב מעירים.
הדיון יימשך בישיבה הקרובה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 12:20)

מס': 13-3 (4508)

הצעת חוק להארכת תוקפן של תקנות שעת חירום (תשלומי חובה),
התש"ן-1990

1. תקפן של תקנות שעת חירום (תשלומי חובה), התשי"ח-1958[1],
מוארך בזה עד יום י"ד בטבת התשנ"א (31 בדצמבר 1990).
2. תחילתו של חוק זה ביום ז' בתמוז התש"ן (30 ביוני 1990).

דברי הסבר

תקפן של תקנות שעת חירום (תשלומי חובה), התשי"ח - 1958, (להלן - התקנות)
עומד לפוג ביום ז' בתמוז התש"ן (30 ביוני 1990), ומאחר שהצורך בהן עומד
בטינו, והצעת חוק ההיסלם המיוחזים, המיועד להחליף גם את התקנות, נמצאת
עדיין בדיון ועדת הכספים של הכנסת, מוצע להאריך את תקפן כשישה חדשים.

ואלה המטרות שלשמן רשאים השרים להטיל היסלם לפי התקנות:

- (1) הסדרת הביקוש או התצרוכת של טובין, לרבות מניעתם של עודפים או הוזלתם
של טובין;
- (2) הגנה על תוצרת הארץ בפני תחרות של מוצרי יבוא;
- (3) קיום מחיר אחיד או יציב לטובין;
- (4) ספיגתו או מניעתו של ריווח עודף, בין אם נקבע לטובין מחיר מרבי או קבוע
לפי כל דין ובין אם לאו, אם הריווח אינו נובע מעמלו או מיטילותו של
מחזיק הטובין;
- (5) עידוד היצוא.

בהתאם לתקנות "השר" - "הוא חבר הממשלה שנתמנה על ידיה לביצוע תקנות אלה".

ואמנם כך הוצאו צווים מכח התקנות על ידי שרי התעשיה והמסחר, החקלאות
והאנרגיה על מחזיקי מלאי של מוצרים מסובסדים וכן על דלק ביום העלאת מחיריהם;
כמו כן הוסלו מכחם היסלם ביבוא וביצוא על מוצרים שונים וכן היסלם לקידום
המחקר וכח אדם בענפי תעשיה שונים.

1 ס"ח התשכ"ד, עמ' 175; התשמ"ד, עמ' 34 ועמ' 167; התשמ"ה, עמ' 136;
התשמ"ו, עמ' 192; התשמ"ז, עמ' 138, התשמ"ח, עמ' 104; התשמ"ט, עמ' 24;
התש"ן, עמ' 41.



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק
יום ב', ד' בסיון התש"ן - 28.5.90
(בשעה 17:00)

נכחו חברי ועדת השרים: ד. מרידור - יו"ר, א. שאקי

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט, א. דרעי, י. מודעי,
מ. נסים, ג. פת, י. שמיר

כ נ נכחו:	י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה
א. בומבק	- לשכת השר א. שאקי	
מ. גביש	- נציב מס הכנסה	
ש. גוברמן	- משרד המשפטים	
י. גת	- משרד הבטחון	
י. הרמלך	- המנהל הכללי, משרד הכלכלה והתכנון	
מ. הרצברג	- בנק ישראל	
י. לביא	- משרד הפנים	
י. לוי	- משרד הפנים	
ד. לחמן-מסר	- משרד המשפטים	
י. מזוז	- משרד האוצר	
ש. עיר-שי	- משרד האוצר	
ת. פנחסוביץ	- משרד המשפטים	
ל. צברי	- משרד הבטחון	
א. צידון	- לשכת שר המשפטים	
מ. קוק	- משרד הכלכלה והתכנון	
מ. קפוטה	- משרד האוצר	
ר. רוטנברג	- המשרד לאיכות הסביבה	
נ. ששון	- בנק ישראל	

א. ליסנסקי - מזכיר הועדה

בפרוטוקול זה 9 דפים.

סדר היום :

- חק/754. הצעת-חוק הבנקאות (עמלת פרעון מוקדם) (הוראת שעה), התש"ן-1990 של ח"כ א. פורז (מס. תקפ"ח) - ערר - המשך הדיון
- חק/755. הצעת-חוק לתיקון פקודת הבנקאות (קופת חסכון לחינוך תיכון וגבוה), התש"ן-1990 של ח"כ א. פורז (מס. תק"ה) - המשך הדיון
- חק/756. הצעת-חוק פרעון מוקדם של משכנתאות לדיור (הוראת שעה), התש"ן-1990 של ח"כ א. פורז (מס. תע"ה) - ערר - המשך הדיון
- חק/757. הצעת-חוק סוכני המכס (תיקון), התש"ן-1989 של חבר הכנסת א. ויינשטיין (מס. תנ"א) - המשך הדיון
- חק/758. הצעת-חוק התכנון והבניה (תיקון מס'), התשמ"ט-1989 של חברת הכנסת ע. סולודר (מס. שיי"ט) - המשך הדיון
- חק/759. הצעת-חוק התכנון והבניה (תיקון - תכנית לשימור אתרים), התש"ן-1990 של ח"כ ע. סולודר (מס. תקפ"א) ערר - המשך הדיון
- חק/760. הצעת-חוק מרשם האוכלוסין (מחיקת פרט הלאום מפרטי הרישום), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תקפ"ו) ערר - המשך הדיון
- חק/761. הצעת-חוק הרשויות המקומיות (פטור חיילים, נפגעי מלחמה ושוטרים מארנונה) (תיקון - החלפת סעיף 6), התש"ן-1990 של ח"כ א. ויינשטיין (מס. תקס"ח) - ערר - המשך הדיון
- חק/762. הצעת-חוק רישוי עסקים (תיקון), התש"ן-1989 של ח"כ א. ורדיגר (מס. תס"ח) - המשך הדיון
- חק/763. הצעת-חוק יסוד: הכנסת (שיטת בחירות) של חברי הכנסת י. הורביץ וז. שובל (מס. תרי"ט)
- חק/764. הצעת-חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים) (תיקון מס. 2), התש"ן-1990 - חזרה של המחשלה מהצעת החוק על-פי סעיף 132 בתקנון הכנסת
- חק/765. טיוטת-חוק הביקורת הפנימית, התש"ן-1990
- חק/766. טיוטת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (תיקון מס.) התש"ן-1990 מיזוגי חברות - המשך הדיון
- חק/767. טיוטת-חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון מס. 30), התש"ן-1990: - תיקון החלטה מס. חק/749

חק/754.

הצעת-חוק הבנקאות (עמלת פרעון מוקדם) (הוראת שעה),
התש"ן-1990 של ח"כ א. פורז (מס. תקפ"ח) - ערר -
המשך הדיון

יושב-ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. שאקי, ד. מרידור; ה"ה
מ. הרצברג. נ. ששון והגברות י. מזוז ות. פנחסוביץ.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/683 (סעיף כ"ה
של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ח
בניסן התש"ן (13.4.90)) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון
לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק הבנקאות (עמלת
פרעון מוקדם) (הוראת שעה), התש"ן-1990 של חבר הכנסת
א. פורז (מס. תקפ"ח).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה מכח סעיף 36(ג)
בתקנון לעבודת הממשלה.

חק/755.

הצעת-חוק לתיקון פקודת הבנקאות (קופת חסכון לחינוך
תיכון וגבוה), התש"ן-1990 של ח"כ א. פורז
(מס. תק"ה) - המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור, מר מ. הרצברג והגב'
י. מזוז.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת הבנקאות
(קופת חסכון לחינוך תיכון וגבוה), התש"ן-1990 של
חבר הכנסת א. פורז (מס. תק"ה).

חק/756.

הצעת-חוק פרעון מוקדם של משכנתאות לדיר (הוראת שעה), התש"ן-1990 של ח"כ א. פורז (מס. תע"ה) - ער המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק פרעון מוקדם של משכנתאות לדיר (הוראת שעה), התש"ן-1990 של חבר הכנסת א. פורז (מס. תע"ה).

חק/757.

הצעת-חוק סוכני המכס (תיקון), התש"ן-1989 של חבר הכנסת א. ויינשטיין (מס. תנ"א) - המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור ומר ש. עיר שי.

המשך הדיון נדחה.

חק/758.

הצעת-חוק התכנון והבניה (תיקון מס'), התשמ"ט-1989 של חברת הכנסת ע. סולודר (מס. שי"ט) - המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; מר י. לוי והגב' ר. רוסנברג.

המשך הדיון נדחה.

חק/759.

הצעת-חוק התכנון והבניה (תיקון - תכנית לשימור
אתרים), התש"ן-1990 של ח"כ ע. סולודר (מס. תקפ"א)
ערר - המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

המשך הדיון נדחה.

חק/760.

הצעת-חוק מרשם האוכלוסין (מחיקת פרט הלאום מפרטי
הרישום), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תקפ"ו)
ערר - המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. שאקי, ד. מרידור והמשנה
למזכיר הממשלה.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/737 של ועדת
השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ב באייר
התש"ן (7.5.90) - לרשום את הודעתו של המשנה למזכיר
הממשלה כי חבר הכנסת א. רובינשטיין לא יעלה את הצעת
חוק מרשם האוכלוסים (מחיקת פרט לאום מפרטי הרישום),
התש"ן-1990 (מס. תקפ"ו) לדיון בכנסת - עד אשר ועדת
השרים תיקבע את עמדת הממשלה בנדון.

המשך הדיון נדחה.

חק/761.

הצעת-חוק הרשויות המקומיות (פטור חיילים, נפגעי מלחמה ושוטרים מארנונה) (תיקון - החלפת סעיף 6), התש"ן-1990 של ח"כ א. וינשטיין (מס. תקס"ח) - ערר המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה י. לוי, ש. עיר-שי, י. חריש, י. לביא והגב' מ. קוק.

המשך הדיון נדחה.

חק/762.

הצעת-חוק רישוי עסקים (תיקון), התש"ן-1989 של ח"כ א. ורדיגר (מס. תס"ח) - המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: שר המשפטים והיועץ המשפטי של משרד הפנים.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק רישוי עסקים (תיקון), התש"ן-1990 של חבר הכנסת א. ורדיגר (מס. תס"ח).

חק/763.

הצעת-חוק יסוד: הכנסת (שיטת בחירות) של חברי הכנסת י. הורביץ וז. שובל (מס. תרי"ט)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק קובעת כי לממשלה אין עמדה לגבי הצעת חוק יסוד: הכנסת (שיטת בחירות) של חברי הכנסת י. הורביץ וז. שובל (מס. תרי"ט).

חק/764.

הצעת-חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים) (תיקון מס. 2), התש"ן-1990 - חזרה של הממשלה מהצעת החוק על-פי סעיף 132 בתקנון הכנסת

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, מכיון שנתקבלה בקריאה שלישית בכנסת הצעת חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים) (תיקון) התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת א. רובינשטיין (מס. ש"ט) הדומה בעיקרה להצעת חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים) (תיקון מס. 2), התש"ן-1990 שהניחה הממשלה על שולחן הכנסת, על-פי סעיף 132 בתקנון הכנסת להודיע לכנסת כי הממשלה חוזרת בה מהצעת החוק שלה.

חק/765.

טיוטת-חוק הביקורת הפנימית, התש"ן-1990

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה י. חריש, י. הרמלך, ש. גוברמן, מ. הרצברג, י. גת, א. צידון, מ. גביש והגברות מ. קוק, ת. פנחסוביץ, ל. צברי וד. לחמן-מסר.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס לטיוטת חוק הביקורת הפנימית, התש"ן-1990:-

א. בסעיף 3 המוצע, במקום: "מבחינת השכלתו", יבוא: "בשים לב בין היתר להשכלתו";

ב. בסעיף 4(1) המוצע, למחוק את המלה: "עקרונות", ובסופו יווסף: "ונוהל עסקים תקין, לפי בענין";

ג. בסיפא של סעיף 4(2) המוצע, במקום: "הוראות הנהלתו", יבוא: "הוראות המחייבות אותו";

ד. בסעיף 6(1) המוצע, למחוק את המלים: "למנהל הכללי של המשרד, ואולם המבקר הפנימי באגף החשב הכללי במשרד האוצר ידווח על ממצאיו לשר האוצר ולחשב הכללי";

ה. בסעיף 6(2) במקום הנוסח המוצע, יבוא: "בגוף ציבורי אחר - למי שעומד בראש אותו ענף ולמנהלו הפעיל";

ו. בסעיף 11 המוצע, יווסף: "נציג משרד הבטחון";

ז. בסעיף 15 המוצע, יווסף: "בהתייעצות עם המועצה";

ח. לאשר בכפוף לעיל סעיפים 1; 2; 3; 4; 5 ו-6 בטיוטת החוק.

המשך הדיון נדחה.

חק/766.

טיוטת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (תיקון מס.)
התש"ן-1990 מיזוגי חברות - המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה מ. גביש, י. חריש, ש. גוברמן, מ. קפוטה והגברות ד. לחמן-מסר, ת. פנחסוביץ ומ. קוק.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/754 של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ג' בסיון התש"ן (27.5.90) -:

א. בהתייחס לסעיף 103' בטיוטה -

(1) בפסקה (א) של הסעיף אחרי המלים: "הקבועים בסעיף 103(ב), יווסף: "במועדו". המלים: "שהיה צריך להתקיים באותה שנה או שלא נתקיים תנאי כאמור שהמועד לקיומו הוא בשנה שלאחר אותה שנה" - יימחקו. בכל מקום בפסקה שמופיעה המלה: "ישלכו" או "שלילת", יבוא: "יבוטלו" או "ביטול".

בשורה השלישית של הפסקה, במקום "ממועד המיזוג", יבוא: "ממועד נתינתן";

כמו-כן יובהר בפסקה, כי ההודעה על הביטול או על אי-עמידה בתנאי, תיעשה על-ידי פקיד השומה במסגרת המועדים בהם ניתן לערוך שומה לאותה שנת מס;

(2) בפסקה (ב) של הסעיף, במקום: "שלילת",
יבוא: "ביטול". כמו כן יובהר כי דחיית
המועדים תהיה לתקופה שממתן ההודעה על ביטול
ההטבות ועד המועד הקבוע בחוק;

ב. נציב מס הכנסה יביא לועדת השרים הצעת נוסח
שתתייחס לסעיף 103 יח' בטיוטה ושתעסוק בהליך
הערעור על הודעת פקיד השומה - ההצעה תבדוק את
השאלה, האם הענין ייעשה בהליך הערעור על השומה
או בהליך נפרד.

המשך הדיון נדחה.

חק/767. טיוטת-חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון מס. 30),
התש"ן-1990: - תיקון החלטה מס. חק/749

מ ח ל י ט י ס, בסיפא של סעיף מס. חק/749 של ועדת
השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ו באייר
התש"ן (21.5.90), יווסף: "התיקון הנ"ל יתייחס לגבי
נושא המשרות האמורות - בעתיד".

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת



מוכידות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
יום ג', כ"ז באייר התש"ן - 22.5.90
(בשעה 13:30)

נכחו חברי ועדת השרים: ד. מרידור - יו"ר, ג. פת

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט, א. דרעי, י. מודעי,
מ. נסים, א. שאקי, י. שמיר

כנ נכחו:	י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה
	מ. גביש	- נציב מס הכנסה
	ד. לחמן-מסר	- משרד המשפטים
	ת. פנחסוביץ	- משרד המשפטים
	מ. קוק	- משרד הכלכלה והתכנון
	א. קלעי	- לשכת שר המשפטים
	מ. קפוטה	- משרד האוצר

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

חק/752. טיוטת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (תיקון מס,),
התש"ן-1990 - מיזוגי חברות

בפרוטוקול זה 3 דפים.

חק/752.

טיוטת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (תיקון מס.),
התש"ן-1990 - מיזוגי חברות

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, ג. פת; ה"ה
מ. גביש, י. חריש, מ. קפוטה והגברות ת. פנחסוביץ,
ד. לחמן-מסר, א. קלעי ומ. קוק.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס לטיוטת חוק לתיקון פקודת מס
הכנסה (תיקון מס.), התש"ן-1990 - מיזוגי חברות:-

א. לאשר סעיפים 1 ו-2 של טיוטת החוק;

ב. בסעיף 3 המוצע:-

(1) לאשר פרק ההגדרות המפורטות בסעיף;

(2) בסעיף 103א', במקום: "והאמור לגבי מניות
ובעלי מניות", יבוא: "והאמור בהוראות";

(3) בסעיף 103ב', במקום: "שנתקיימו", יבוא:
"שמתקיימים";

(4) בסעיף 103ב'(1), אחרי המלים: "המבקשות
להתמזג", יבוא: "לתכלית עסקית ותכלית",

(5) למחוק פסקה (2) של סעיף 103ב';

(6) בסיפא של סעיף 103(ב)(3), במקום: "שימוש
סביר", יבוא: "שימוש מקובל במהלך עסקיה של
החברה ובנסיבות הענין" ולגבי המושג "רוב
הנכסים" - יוגדר כי הכוונה היא לנכסים שמחיר
השוק שלהם ממוכר ברצון לקונה ברצון ביום
המיזוג, היה למעלה מ-50% ממחיר השוק כאמור
באותו מועד, של כל נכסי החברה. כמו-כן ייקבע
בסעיף, שחברה מתמזגת המוכרת נכס שהיה ברשותה
ביום המיזוג והיא רוכשת במקומו נכס אחר
המשמש לה לאותה מטרה, יראו את הנכס הנרכש
כבא בנעליו של הנכס הנמכר;

(7) בסיפא של סעיף 103ב'(5) אחרי המלים: "לא
ניתנה תמורה נוספת כלשהי", יווסף: "בעד
הנכסים";

(8) בסעיף 103ב'(7), להוסיף סמכות לנציב לאשר
חברה שאינה תושבת ישראל, בערבויות ותנאים
שיקבע;

(9) ברישא של סעיף 103ב'(10), במקום: "אף אחד",
יבוא: "אף לא אחד" ובסיפא של הסעיף יווסף:
"למעט מכירה כפוייה (צוו בית משפט, עיקול,
פשיטת רגל, פירוק, ירושה);

(10) בסעיף 103ב'(12) ייקבע כי בשום מקרה מועד
המיזוג לא יקדם למועד הגשת הבקשה למיזוג,
לבית המשפט;

(11) בסעיף 103ג(א) להגדרה של "בעל מניות מיעוט"

(א) במקום: "24%", יבוא: "25%";

(ב) במקום: "ושאף אחד מהם אינו קרוב", יבוא:
"ושאף לא אחד מהם קרוב";

(12) לאשר בכפוף לעיל, סעיפים 103א'; 103ב' -
פיסקאות (1); (3); (6); (7); (8); (9);
(10); (11), (12); (13) - 103ג'; 103ד'
ו-103ה';

המשך הדיון נדחה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)

אשר קיבלו תוקף כיום ה', כ"ט באייר התש"ן-1990.24.5.

- 1646 (חק/735). הצעת-חוק הבנקאות (עמלת פרעון מוקדם) (הוראת שעה), התש"ן-1990 של ח"כ א. פורז (מס. תקפ"ח) - ערר - המשך הדיון
- 1647 (חק/736). הצעת-חוק התכנון והבניה (תיקון - תכנית לשימור אתרים), התש"ן-1990 של ח"כ ע. סולודר (מס. תקפ"א) ערר - המשך הדיון
- 1648 (חק/737). הצעת-חוק מרשם האוכלוסין (מחיקת פרט הלאום מפרטי הרישום), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תקפ"ו) ערר - המשך הדיון
- 1649 (חק/738). הצעת-חוק הרשויות המקומיות (פטור חיילים, נפגעי מלחמה ושוטרים מארנונה) (תיקון - החלפת סעיף 6), התש"ן-1990 של ח"כ א. וינשטיין (מס. תקס"ח) - ערר - המשך הדיון
- 1650 (חק/740). הצעת-חוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות), התש"ן-1990 של ח"כ א. פורז (מס. תקצ"ח) - ערר - המשך הדיון
- 1651 (חק/741). טיוטת-חוק השיפוט הצבאי (עבירות הניתנות לברירת דיון) (תיקון מס. 21), התש"ן-1990 - המשך הדיון
1652. מינוי חבר למועצת אחרי הנצחה

החלטות ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ב באייר
התש"ן (7.5.1990), אשר קיבלו תוקף ביום כ"ט באייר התש"ן
(24.5.1990)

1646 (חק/735). הצעת-חוק הבנקאות (עמלת פרעון מוקדם) (הוראת שעה),
התש"ן-1990 של ח"כ א. פורז (מס. תקפ"ח) - ערר -
המשך הדיון

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/683 (סעיף כ"ה)
של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ח
בניסן התש"ן (13.4.90), שענינה הצעת חוק הבנקאות
(עמלת פרעון מוקדם), (הוראת שעה), התש"ן-1990 של
חבר הכנסת א. פורז (מס. תקפ"ח) :-

א. משרד האוצר יבוא בדברים עם חבר הכנסת א. פורז
ויציע לו לעכב את העלאתה של הצעת החוק הנ"ל
לדיון בכנסת, עד אשר ועדת השרים חסיים את דיוניה
בנושא ותיקבע עמדה;

ב. בהמשך לנ"ל - אם חבר הכנסת א. פורז ידחה את
הצעתה של ועדת השרים כאמור, בהתאם לסעיף 53(ב)
בתקנון לעבודת המחלה, להתנגד להצעת החוק הנ"ל.

1647 (חק/736). הצעת-חוק התכנון והבניה (תיקון - תכנית לשימור
אתרים), התש"ן-1990 של ח"כ ע. סולודר (מס. תקפ"א)
ערר - המשך הדיון

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטות ועדת השרים לענייני
חקיקה ואכיפת החוק, מס. חק/683 (סעיף כ"א) מיום י"ח
בניסן התש"ן (13.4.90) ומס. חק/731 מיום ו' באייר
התש"ן (1.5.90) שענינן הצעת חוק התכנון והבניה
(תיקון - תכניות לשימור אתרים), התש"ן-1990 של חברת
הכנסת ע. סולודר (מס. תקפ"א) :-

א. ועדת השרים רושמת לפנייה את הודעתו של היועץ
המשפטי של משרד הפנים כי חברת הכנסת ע. סולודר
הביעה נכונותה להמתין להחלטה של הועדה בנושא,
בישיבתה הקרובה;

ב. (1) משרד האוצר יבוא בדברים עם חברת הכנסת
ע. סולודר כדי ללבן ולסכם עמה את עמדת האוצר
לגבי הצעת החוק;

(2) משרד האוצר יבקש מחברת הכנסת המציעה לעכב את העלאתה של הצעת החוק לדיון בכנסת, עד אשר ועדת השרים תסיים את דיוניה בנושא ותיקבע עמדה.

1648(חק/737).

הצעת-חוק מרשם האוכלוסין (מחיקת פרט הלאום מפרטי הרישום), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תקפ"ו) ערר - המשך הדיון

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטות ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מס. חק/683 (סעיף כ"ד) מיום י"ח בניסן התש"ן (13.4.90) ומס. חק/732 מיום ו' באייר התש"ן (1.5.90) שענינה הצעת חוק מרשם האוכלוסין (מחיקת פרט הלאום מפרטי הרישום) התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תקפ"ו) :-

א. להטיל על מזכיר ועדת השרים לבוא בדברים עם חבר הכנסת א. רובינשטיין ולבקשו לעכב את העלאת הנושא לדיון בכנסת עד אשר תיקבע עמדת ממשלה.

ב. אם חבר הכנסת א. רובינשטיין ידחה את בקשתה כאמור של ועדת השרים - בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת החוק.

1649(חק/738).

הצעת-חוק הרשויות המקומיות (פטור חיילים, נפגעי מלחמה ושוטרים מארנונה) (תיקון - החלפת סעיף 6), התש"ן-1990 של ח"כ א. וינשטיין (מס. תקס"ח) - ערר - המשך הדיון

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטות ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מס. חק/683 (סעיף ט"ו) מיום י"ח בניסן התש"ן (13.4.90) ומס. חק/733 מיום ו' באייר התש"ן (1.5.90) שענינה הצעת-חוק הרשויות המקומיות

(פטור חיילים, נפגעי מלחמה ושוטרים מארנונה) (תיקון)
- החלפת סעיף 6, התש"ן-1990 של חבר הכנסת
א. וינשטיין (מס. תקצ"ח) :-

א. אשר ד. מנן יבוא בדברים עם חבר הכנסת
א. וינשטיין ויבקשו לעכב את העלאתה של הצעת החוק
לדיון בכנסת כמפורט בהחלטה מס. חק/733 הנ"ל;

ב. אם חבר הכנסת א. וינשטיין ידחה את הבקשה האמורה
בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה להתנגד
להצעת החוק הנ"ל.

1650(חק/740).

הצעת-חוק הרשויות המקומיות (מימון בחירות),
התש"ן-1990 של ח"כ א. פורז (מס. תקצ"ח) - ערר -
המשך הדיון

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטות ועדת השרים לעניני
חקיקה ואכיפת החוק, מס. חק/683 (סעיף ל"ג) מיום י"ח
בניסן התש"ן (13.4.90) ומס. חק/720 מיום ו' באייר
התש"ן (1.5.90) לענין הצעת חוק הרשויות המקומיות
(מימון בחירות), התש"ן-1990 של חבר הכנסת א. פורז
(מס. תקצ"ח) :-

א. ועדת השרים רושמת לפנייה את הודעתו של היועץ
המשפטי של משרד הפנים, כי חבר הכנסת א. פורז
הביע הסכמתו לכך שבהצעת החוק הנ"ל - יהיו
שינויים כפי שיוצעו ויתקבלו במהלך הטיפול בה
בכנסת, הן לגבי סכום המקדמה המוצע והן לגבי
פרטים אחרים הכלולים בה;

ב. בהתאם לנ"ל, להטיל על משרד הפנים להביא לוועדת
השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, נוסח של הצעה
מוסכמת בנושא.

1651 (חק/741). טיוטת-חוק השיפוט הצבאי (עבירות הניתנות לברירת דיון) (תיקון מס. 21), התש"ן-1990 - המשך הדיון

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטות ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מס. חק/624 מיום כ"ה בשבט התש"ן (20.2.90) ומס. חק/663 מיום ט"ז באדר התש"ן (13.3.90) -:

א. בסיפא של סעיף 176 ב' (ב) המוצע, במקום: "כמועד תשלום הקנס", יבוא: "כמועד האחרון לקביעת שעור הקנס",

ב. לאשר בכפוף לעיל, את סעיפי טיוטת-חוק השיפוט הצבאי (עבירות הניתנות לברירת דיון) (תיקון מס. 21), התש"ן-1990, המצורפת.

ג. בהמשך לנ"ל - להמליץ בפני שר הבטחון כי הצעת החוק שתוגש לכנסת - תידון בועדה משותפת לוועדת חוץ ובטחון וועדת חוקה חוק ומשפט.

החלטה מצורפת על פי סעיף 19 בתקנון לעבודת הממשלה - אשר קיבלה תוקף ביום כ"ט באייר התש"ן (24.5.1990)

1652. מינוי חבר למועצת אתרי הנצחה

מ ח ל י ט י ס, על-פי סעיף 42 ח(א) לחוק גנים לאומיים ושמורות טבע, התשכ"ג-1963, למנות את מר דוד נחמיאס כנציג מועצת גנים לאומיים ושמורות טבע במועצת אתרי הנצחה, במקומו של מר יעקב ינאי.

ט י ו ט ת ח ו ק

חוק השיפוט הצבאי (עבירות הניחנות לברירת דיון) (תיקון מס' 21)
התש"נ-1990

1. בחוק השיפוט הצבאי, התשט"ו-1955⁽¹⁾ לאחר סעיף 176 יבוא:

חלק ג' 1 - עבירות הניחנות לברירת דיון

- | | | |
|---|------------------|-----------------------------------|
| <p>הרמטכ"ל לאחר התייעצות עם הפרקליט הצבאי הראשי, רשאי לקבוע בהוראות הפיקוד העליון, כי עבירה הנתונה לדיון משמעת היא עבירה שבגינה ניתנת ברירת דיון (להלן: "עבירה הניתנת לברירת דיון")</p> | <p>(א) 176 א</p> | <p>עבירות הניחנות לברירת דיון</p> |
| <p>הקביעה יכול שתהיה דרך כלל, או כתנאים או בסייגים.</p> | <p>(ב)</p> | |
| <p>קבע הרמטכ"ל, שעבירה פלונית היא עבירה הניתנת לברירת דיון יקבע את שיעור הקנס שניתן להטיל בגינה.</p> | <p>(א) 176 ב</p> | <p>קביעת הקנס</p> |
| <p>שעור הקנס שיוטל בגין עבירה כאמור על חייל, לא יעלה על שכר טוראי בשירות חובה כפי שהוא במועד תשלום הקנס.</p> | <p>(ב)</p> | |
| <p>נעברה עבירה הניתנת לברירת דיון על ידי חייל בשירות חובה, שעור הקנס המירבי שיוטל עליו יהא רבע מהשיעור שנקבע כאמור.</p> | <p>(ג)</p> | |
| <p>הוראות חלק זה יחולו רק לגבי חלונה שהוגשה על ידי מפקד שדרגתו הינה סגן משנה לפחות.</p> | <p>(א) 176 ג</p> | <p>הגשת חלונה וחיוב בקנס</p> |
| <p>חייל שהוגשה נגדו חלונה בגין עבירה הניתנת לברירת דיון יהיה רשאי לבחור להישפט בגין העבירה נשוא החלונה.</p> | <p>(ב)</p> | |

(1) ס"ח התשמ"ו עמ' 171

(ג) לא הודיע חייל על רצונו להישפט בגין העבירה
נשוא החלונה, יחוייב בתשלום סכום הקנס שנהבע
לאותה עבירה.

(ד) חוייב חייל בתשלום קנס ושילמו, רואים אותו
כמי שהודה באשמה ונענש, ולא יעמוד לדין בגין
אותה עבירה.

(א) 1176 העמדה
לדין במקום
תשלום קנס
הוגשה נגד החייל תלונה בגין עבירה הכתנת
לברירת דיון, רשאי כל אחד מהמנויים להלן
להחליט כי החייל יעמוד לדין בגין החלונה
והוראות חלק זה לא יחולו.

1. ראש המחוז השיפוטי אליו משתייכת יחידת
החייל

2. פרלקיט צבאי

3. קצין שיפוט שהוסמך לכך על ידי הרמטכ"ל
בפקודות הצבא

(ב) החלטה בדבר העמדה לדין לפי סעיף קטן (א)
תינתן רק מטעמים מיוחדים הקשורים בביצוע
חוזר של עבירות דומות על ידי חייל או בשל
הנסיבות המיוחדות של ביצוע העבירה.

(ג) ברירת דיון לא תאפשר לחייל שעבר שלוש
עבירות תוך שנה אחת.

(א) 1176 תחולת
הוראות
החוק בדבר
גביה קנסות
הוראות סעיף 497 יחולו גם על גביית קנס
שחוייב בו חייל לפי חלק זה.

1176 מסירת
הודעות
הרמטכ"ל יקבע בפקודות הצבא מועדים ודרכים
למסירת הודעות לפי חלק זה והפרטים אשר יכללו
בהן.



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
יום א', ג' בסיון התש"ן - 27.5.90
(בשעה 14:30)

נכחו חברי ועדת השרים: ד. מרידור - יו"ר, א. אולמרט

נעדרו חברי ועדת השרים: א. דרעי, י. מודעי, מ. נסים,
ג. פת, א. שאקי, י. שמיר

י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה
ד. בר-חיים	- משרד האוצר
מ. גביש	- נציב מס הכנסה
ת. פנחסוביץ	- משרד המשפטים
א. צידון	- לשכת שר המשפטים
מ. קוק	- משרד הכלכלה והתכנון
מ. קפוטה	- משרד האוצר

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

חק/753. טיוטת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (תיקון מס.),
התש"ן-1990 מיזוגי חברות - המשך הדיון

בפרוטוקול זה 3 דפים.

חק/753.

טיוטת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (תיקון מס.),
התש"ן-1990 מיזוגי חברות - המשך הדיון

יושב-ראש ועדת השרים פותח.

היועצת המשפטית של משרד הכלכלה והתכנון מעלה בפני ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק את הערתו של שר הכלכלה והתכנון כי טיוטת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (תיקון מס.), התש"ן-1990 - מיזוגי חברות לא נדונה ועקרונותיה לא אושרו בוועדת השרים לעניני כלכלה כמתחייב מסעיף 22 (2) בתקנון לעבודת הממשלה.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, א. אולמרט; ה"ה מ. גביש, י. חריש, ד. בר-חיים, מ. קפוטה, א. צידון והגברות ת. פנחסוביץ ומ. קוק.

מ ח ל י ט י ס:-

א. להמשיך בדיון בטיטת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (תיקון מס.), התש"ן-1990 מיזוגי חברות;

ב. בהמשך להחלטה מס. חק/752 של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ז באיר התש"ן (22.5.90):-

(1) בסעיף 103(ו)(3) של טיוטת החוק, במקום המלים: "סייגים או תיאומים", יבוא: "סייגים ותיאומים";

(2) בסעיף 103(ז) בטיטה -

(א) ברישא של הסעיף, אחרי המלים: "שר האוצר", יווסף: "באישור ועדת הכספים של הכנסת";

(ב) בהמשך הסעיף, במקום: "הוראות בענין",
יבוא: "תיאומים הנדרשים לענין";

(ג) לדחות את המשך הדיון בסעיף קטן (ז);

(3) בהתייחס לסעיף 103ט' בטיוטה -

(א) בסעיף קטן (א), במקום: "לפני המיזוג",
יבוא: "לפני שניתן הצוו";

(ב) בסיפא של סעיף קטן (ו), במקום "לא תהיה
זכות ערעור", יבוא: "לא יהיה ערעור";

(ג) לנסח מחדש סעיף קטן (ט);

(4) לאשר בכפוף לעיל סעיפים 103ו'; 103ז';
103ח ו-103ט' של טיוטת החוק.

המשך הדיון נדחה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת



מזכירות הממשלה

ירושלים, ה' בסיון התש"ן
29 במאי 1990

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינוי ממלא מקום המנהל הכללי של משרד התחבורה

על-פי סעיף 18.241 של התקשי"ר, אני מתכבד להביא
לידיעתכם כי שר התחבורה מינה את מר דוד בן אבו כממלא מקום המנהל
הכללי של משרד התחבורה מיום ה' בסיון התש"ן (29.5.90) עד יום י"א
בסיון התש"ן (4.6.90) או עד לשובו של מר יעקב אבן מחוץ לארץ.

בכ"ר כהן
אליקים רובינשטיין

העתק: נציב שירות המדינה



מוכירות הממשלה

ש ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ה', ט"ו באייר התש"ן-10.5.1990

- 1568 (חק/684). הצעת-חוק יסוד: הממשלה (תיקון), התש"ן-1990 של ח"כ י. לוי (מס. תקנ"ו)
- 1569 (חק/685). הצעת-חוק לתיקון פקודת התעבורה (ביטול סינדול ועיכוב רשיון נהיגה בשל חוב), התש"ן-1990 של ח"כ ש. שטרית (מס. תקנ"ג)
- 1570 (חק/686). הצעת-חוק יסוד: הכנסת (תיקון) - השתייכות חבר כנסת לסיעתו, התש"ן-1990 של ח"כ א. לין (מס. תקנ"ז)
- 1571 (חק/687). הצעת-חוק שירות המדינה (גמלאות) (העלאת קיצבה לעובדי משרד התקשורת לשעבר), התש"ן-1990 של ח"כ ר. כהן (מס. תקנ"ח)
- 1572 (חק/688). הצעת-חוק הרשויות המקומיות (צנרת), התש"ן-1990 של ח"כ מ. וירשובסקי (מס. תקנ"ט)
- 1573 (חק/689). הצעת-חוק החברות הממשלתיות (תיקון) - מינוי דירקטור, התש"ן-1990 של ח"כ ח. קורפו (מס. תקנ"ד)
- 1574 (חק/690). הצעת-חוק למניעת מפגעים סביבתיים (תביעות אזרחיות), התש"ן-1990 של ח"כ ד. צוקר (מס. תקס"ב)
- 1575 (חק/691). הצעת-חוק איסור הונאה בכשרות (תיקון) - פלומבה, התש"ן-1990 של ח"כ א. מזרחי (מס. תקפ"ב)
- 1576 (חק/692). הצעת-חוק ההתישנות (תיקון) - התישנות בנוזיקין, התש"ן-1990 של ח"כ י. צבן (מס. תקנ"ט)
- 1577 (חק/693). הצעת-חוק התפזרות הכנסת השתיים עשרה, התש"ן-1990 של ח"כ מ. בר-זוהר (מס. תקל"ו)



CONFIDENTIAL

CONFIDENTIAL

- 1578 (חק/694). הצעת-חוק יחסי מחון בין בני הזוג (תיקון) (זכויות סוציאליות), התש"ן-1990 של ח"כ מ. וירשובסקי (מס. תקמ"ד)
- 1579 (חק/695). הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - אישפוז סיעודי), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תקנ"ד)
- 1580 (חק/696). הצעת-חוק מקורות (פטור מארנונה כללית), התש"ן-1990 של ח"כ פ. גרופר (מס. תקנ"ח)
- 1581 (חק/697). הצעת-חוק למניעת ניצולו של עובד (הלוואות וערבות), התש"ן-1990 של ח"כ ר. כהן (מס. תק"ס)
- 1582 (חק/698). הצעת-חוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם) (תיקון - איסור כהונה רביעית), התש"ן-1990 של ח"כ מ. וירשובסקי (מס. תקס"ו)
- 1583 (חק/699). הצעת-חוק הרשויות המקומיות (מתן שירותי דת), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תקס"ט)
- 1584 (חק/700). הצעת-חוק לתיקון פקודת מסי הגיריה ומסי הממשלה (פיטורין) (מס. 6), התש"ן-1990 של ח"כ א. ויינשטיין (מס. תקע"ג)
- 1585 (חק/701). הצעת-חוק מוסדות ציבור (התרחמות), התש"ן-1990 של ח"כ ר. כהן (מס. תקע"ה)
- 1586 (חק/702). הצעת-חוק להסדר ההתרחמות, התש"ן-1990 של ח"כ ע. זיסמן (מס. תקפ"פ)
- 1587 (חק/703). הצעת-חוק מס ערך מוסף (תיקון - קביעת שיעורי המס), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תקע"ח)
- 1588 (חק/705). הצעת-חוק לתיקון פקודת אמנות השמן והאנגלו-איראניות 1938 (ביטול סעיף 11), התש"ן-1990 של ח"כ ד. צוקר (מס. תקפ"ד)
- 1589 (חק/707). הצעת-חוק תעסוקת עובדים זרים, התש"ן-1990 של ח"כ י. קיסר (מס. תקפ"ז)
- 1590 (חק/708). הצעת-חוק יסוד: הכנסת (תיקון - התפטרות בעת כהונת מחשלת מעבר), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תקפ"ט)

- 1591 (חק/709) . הצעת-חוק יסוד: הכנסת (תיקון - סמכות הנשיא להורות על קיום בחירות), התש"ן-1990 של ח"כ א. פורו (מס. תק"צ)
- 1592 (חק/710) . הצעת חוק המדרש הפלילי ותקנת השבים (תיקון - מחיקת פרטי רישום לחייל שוהלים שירותו הצבאי), התש"ן-1990 של ח"כ א. וינשטיין (מס. תקע"א)
- 1593 (חק/712) . טיוטת-חוק העונשין (תיקון מס. 33 - עבירות מין במשפחה והגנה על ילדים), התש"ן-1990
- 1594 . הצעת-חוק המקרקעין (תיקון מס. 13), התש"ן-1990

החלטות ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ג בניסן
התש"ן (18.4.1990), אשר קיבלו חוקף ביום ט"ו באייר התש"ן
(10.5.1990)

1568 (חק/684). הצעת-חוק יסוד: הממשלה (תיקון), התש"ן-1990 של ח"כ
י. לוי (מס. תקמ"ו)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק יסוד: הממשלה (תיקון),
התש"ן-1990 של ח"כ י. לוי (מס. תקמ"ו).

1569 (חק/685). הצעת-חוק לתיקון פקודת התעבורה (ביטול סינדול
ועיכוב רשיון נהיגה בשל חוב), התש"ן-1990 של ח"כ
ש. שטרית (מס. תקנ"ו)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה
(ביטול סינדול ועיכוב רשיון נהיגה בשל חוב),
התש"ן-1990 של ח"כ ש. שטרית (מס. תקנ"ו).

1570 (חק/686). הצעת-חוק יסוד: הכנסת (תיקון - השתייכות חבר כנסת
לסיעתו), התש"ן-1990 של ח"כ א. לין (מס. תקנ"ז)

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - הממשלה לא תיקבע עמדה לגבי הצעת חוק יסוד:
הכנסת (תיקון), (השתייכות חבר כנסת לסיעתו),
התש"ן-1990 של ח"כ א. לין (מס. תקנ"ז).

1571 (חק/687). הצעת-חוק שירות המדינה (גמלאות) (העלאת קיצבה
לעובדי משרד התקשורת לשעבר), התש"ן-1990 של ח"כ
ר. כהן (מס. תקנ"ח)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק שירות המדינה (גמלאות)
(העלאת קיצבה לעובדי משרד התקשורת לשעבר),
התש"ן-1990 של ח"כ ר. כהן (מס. תקנ"ח).

1572 (חק/688) . הצעת-חוק הרשויות המקומיות (צנרת), התש"ן-1990 של ח"כ מ. וירשובסקי (מס. תקמ"ט)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק הרשויות המקומיות (צנרת), התש"ן-1990, של חבר הכנסת מ. וירשובסקי (מס. תקמ"ט).

1573 (חק/689) . הצעת-חוק החברות הממשלתיות (תיקון) - מינוי דירקטור, התש"ן-1990 של ח"כ ח. קורפו (מס. תקל"ד)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה ובהמשך להחלטה מס. חק/643 (סעיף ט'), מיום ה' באדר התש"ן (2.3.90) - להתנגד להצעת חוק החברות הממשלתיות (תיקון - מינוי דירקטור), התש"ן-1990 של חבר הכנסת ח. קורפו (מס. תקל"ד).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

1574 (חק/690) . הצעת-חוק למניעת מפגעים סביבתיים (תביעות אזרחיות), התש"ן-1990 של ח"כ ד. צוקר (מס. תקס"ב)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק למניעת מפגעים סביבתיים (תביעות אזרחיות), התש"ן-1990 של חבר הכנסת ד. צוקר (מס. תקס"ב)

1575 (חק/691) . הצעת-חוק איסור הונאה בכשרות (תיקון) - פלומבה, התש"ן-1990 של ח"כ א. מזרחי (מס. תקפ"ב)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה ובהתייחס להצעת חוק איסור הונאה בכשרות

(תיקון - פלומבה), התש"ן-1990, של חבר הכנסת א. מורח (מס. תקפ"ב) :-

א. להציע לחבר הכנסת א. מורח לבוא בדברים עם משרדי התעשייה והמסחר, והקלאות והדתות כדי להגיע להצעה מוסכמת בנושא, והצעה שתושג תובא לוועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק;

ב. בהמשך לו"ל - אם ידחה חבר הכנסת א. מורח את ההצעה כאמור של ועדת השרים, להתנגד להצעת החוק.

1576 (חק/692). הצעת-חוק הרתישנות (תיקון - התישנות בנויקין), התש"ן-1990 של ח"כ י. צבן (מס. תקנ"ט)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק הרתישנות (תיקון - התישנות בנויקין) התש"ן-1990, של חבר הכנסת י. צבן (מס. תקנ"ט).

1577 (חק/693). הצעת-חוק התפזרות הכנסת השתיים עשרה, התש"ן-1990 של ח"כ מ. בר-זוהר (מס. תקל"ו)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק התפזרות הכנסת השתיים-עשרה, התש"ן-1990 של חבר הכנסת מ. בר-זוהר (מס. תקל"ו).

1578 (חק/694). הצעת-חוק יחסי ממון בין בני הזוג (תיקון) (זכויות סוציאליות), התש"ן-1990 של ח"כ מ. וירשובסקי (מס. תקמ"ד)

מ ח ל י ט י ס, ועדת השרים רושמת לפנייה את הודעתו של המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה), כי תוכנה של הצעת חוק יחסי ממון בין בני הזוג (תיקון), (זכויות סוציאליות), התש"ן-1990 של חבר הכנסת מ. וירשובסקי (מס. תקמ"ד) - שולב בכנסת, בהצעת חוק יחסי ממון בין בני זוג (תיקון) - חלוקת מניה באגודה שיתופית), התשמ"ט-1989 של חבר הכנסת י. צבן, ח. אורן וח. פארס (מס. ר"ע).

1579(חק/695). הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - אישפוז סיעודי), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תקנ"ד)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת המחשלה - להתנגד להצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון - אישפוז סיעודי), התש"ן-1990, של מספר חברי כנסת (מס. תקנ"ד).

1580(חק/696). הצעת-חוק מקורות (פטור מארנונה כללית), התש"ן-1990 של ח"כ פ. גרופר (מס. תקנ"ח)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת המחשלה - להתנגד להצעת חוק מקורות (פטור מארנונה כללית), התש"ן-1990, של חבר הכנסת פ. גרופר (מס. תקנ"ח).

1581(חק/697). הצעת-חוק למניעת ניצולו של עובד (הלוואות וערכות), התש"ן-1990 של ח"כ ר. כהן (מס. תק"ס)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת המחשלה - להתנגד להצעת חוק למניעת ניצולו של עובד (הלוואות וערכות), התש"ן-1990, של חבר הכנסת ר. כהן (מס. תק"ס).

1582(חק/698). הצעת-חוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם) (תיקון - איסור כהונה רביעית), התש"ן-1990 של ח"כ מ. וירשובסקי (מס. תקס"ו)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת המחשלה - להתנגד להצעת חוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם) (תיקון - איסור כהונה רביעית), התש"ן-1990 של חבר הכנסת מ. וירשובסקי (מס. תקס"ו).

1583 (חק/699) .
הצעת-חוק הרשויות המקומיות (מתן שירותי דת),
התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. חקס"ט).

ח ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
 הממשלה - להתנגד להצעת חוק הרשויות המקומיות (מתן
 שירותי דת), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת
 (מס. חקס"ט)

1584 (חק/700) .
הצעת-חוק לתיקון פקודת מיסי העירייה ומסי הממשלה
(פיטורין) (מס. 6), התש"ן-1990 של ח"כ א. ויינשטיין
(מס. חקע"ג)

ח ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
 הממשלה - להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת מיסי
 העירייה ומיסי הממשלה (פיטורין), (מס. 6),
 התש"ן-1990, של חבר הכנסת א. ויינשטיין
 (מס. חקע"ג).

1585 (חק/701) .
הצעת-חוק מוסדות ציבור (התרמות), התש"ן-1990 של ח"כ
ר. כהן (מס. חקע"ה)

ח ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
 הממשלה - להתנגד להצעת חוק מוסדות ציבור (התרמות),
 התש"ן-1990 של חבר הכנסת ר. כהן (מס. חקע"ה).

1586 (חק/702) .
הצעת-חוק להסדר ההתרמות, התש"ן-1990 של ח"כ
ע. זיסמן (מס. חק"פ)

ח ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
 הממשלה - להתנגד להצעת חוק להסדר ההתרמות,
 התש"ן-1990, של חבר הכנסת ע. זיסמן (מס. חק"פ).

החלטות ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ח בניסן
התש"ן (23.4.1990), אשר קיבלו תוקף ביום ט"ו באייר התש"ן
(10.5.1990)

1589 (חק/707). הצעת-חוק תעסוקת עובדים זרים, התש"ן-1990 של ח"כ
י. קיסר (מס. תקפ"ז)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק תעסוקת עובדים זרים,
התש"ן-1990 של חבר הכנסת י. קיסר (מס. תקפ"ז).

1590 (חק/708). הצעת-חוק יסוד: הכנסת (תיקון - התפטרות בעת כהונת
ממשלת מעבר), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת
(מס. תקפ"ט)

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת חוק יסוד: הכנסת
(תיקון - התפטרות בעת כהונת ממשלת מעבר),
התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תקפ"ט):-

א. בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, לקבוע
כי לממשלה אין עמדה לגבי הצעת חוק הנ"ל;

ב. בהמשך לנ"ל, בעת הצגת הצעת-החוק בכנסת, יצביע שר
המשפטים על הקשיים שבהצעה.

1591 (חק/709). הצעת-חוק יסוד: הכנסת (תיקון - סמכות הנשיא להורות
על קיום בחירות), התש"ן-1990 של ח"כ א. פורז
(מס. תק"צ)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון -
סמכות הנשיא להורות על קיום בחירות), התש"ן-1990 של
חבר הכנסת א. פורז (מס. תק"צ).

1587 (חק/703). הצעת-חוק מס ערך מוסף (תיקון - קביעת שיעורי המס),
התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תקע"ח)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק מס ערך מוסף (תיקון -
קביעת שיעורי המס), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת
(מס. תקע"ח).

1588 (חק/705). הצעת-חוק לתיקון פקודת אמנות השמן האנגלו-איראניות
1938 (ביטול סעיף 11), התש"ן-1990 של ח"כ ד. צוקר
(מס. תקפ"ד)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת אמנות השמן
האנגלו-איראניות 1938 (ביטול סעיף 11), התש"ן-1990,
של חבר הכנסת ד. צוקר (מס. תקפ"ד).

1592 (חק/710). הצעת חוק המדרש הפלילי ותקנת השבים (תיקון - מחיקת פרטי רישום לחייל שהשלים שירותו הצבאי), התש"ן-1990 של ח"כ א. וינשטיין (מס. תקע"א)

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת-חוק המדרש הפלילי ותקנת השבים (תיקון - מחיקת פרטי רישום לחייל שהשלים שירותו הצבאי), התש"ן-1990 של חבר הכנסת א. וינשטיין (מס. תקע"א) :-

א. בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת המחשלה, להתנגד בשלב זה - להצעת החוק הנ"ל;

ב. בהמשך לנ"ל, משרד המשפטים יציג עמדתו לגבי הצעת החוק האמורה, בישיבה הקרובה של ועדת השרים.

1593 (חק/712). טיוטת-חוק העונשין (תיקון מס. 33 - עבירות מין במשפחה והגנה על ילדים), התש"ן-1990

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס לטיוטת-חוק העונשין (תיקון מס. 33 - עבירות מין במשפחה והגנה על ילדים), התש"ן-1990 :-

א. בסעיף 1(2)(ג) המוצע, במקום: "בועל" - המחדיר איבר מאיברי הגוף", יבוא: "בועל" - המחדיר איבר מאיברי גופו";

ב. ברישא של סעיף 4(א) המוצע, אחרי המלים: "או גורם לאדם לעשות מעשה", יווסף: "בגופו של אדם";

ג. בסעיף 5(א) המוצע, במקום: "העושה בפומבי מעשה מגונה לשם גירוי, סיפוק או ביזוי בפני אדם אחר, ללא הסכמתו", יבוא "העושה מעשה מגונה לשם גירוי, סיפוק או ביזוי מיניים בפומבי ובפני אדם אחר, ללא הסכמתו";

ד. ברישא של סעיף 6 המוצע, אחרי: "בסעיף 368 ד'(ז)" יבוא: "לחוק העיקרי";

ה. לענין סעיף 7 המוצע:-

(1) למחוק סעיפים (1) ו-(2) מטיוטת החוק;

(2) במקום הסעיפים הנ"ל, יבוא:-

"(1) במקום סעיף 5 יבוא -

"עדות מותרת"

5. הסייגים שבסעיפים 3 ו-4 לא יחולו במשפט פלילי בשל אחד מאלה:-

(1) חבלה בגוף או אלימות;

(2) עבירה לפי סעיפים 337 או 362 לחוק העונשין, החשל"ז-1977 (להלן חוק העונשין) או לפי סימנים ה' או ו-1 לפרק י'. לחוק העונשין שעבר בן זוג נגד בן זוגו, הורה נגד ילדו או ילד נגד הורה;

(3) עבירה לפי סעיפים 244 עד 246, 249 או 249א' לחוק העונשין שנעברה בקשר לאחת העבירות המפורטות בסעיף זה; או

(4) נסיון לעבור אחת העבירות המפורטות בסעיף זה;"

(3) סעיף 7(3) המוצע יהיה סעיף 7(2);

(4) בסעיף 3(א) המוצע, במקום: "עדות של", יבוא: "עדוהו של";

ו. לאשר סעיפים 8 ו-9 בטיוטה;

ז. בכפוף לעיל, לאשר את סעיפי טיוטת החוק הנ"ל, המצורפת (דפים 14-21).

החלטה מצורפת על פי סעיף 50 (ב) בתקנון לעבודת המחשלה - אשר
קיבלה תוקף ביום ט"ו באייר התש"ן (10.5.1990)

1594. הצעת-חוק המקרקעין (תיקון מס. 13), התש"ן-1990

מצורפת (דפים 22-23) הצעת-חוק המקרקעין (תיקון מס. 13), התש"ן-1990, אשר נוסחה על-יסוד החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מס. חק/665 מיום ט"ז באדר התש"ן (13.3.90) שצורפה לפרוטוקול החלטות המחשלה מיום ג' בניסן התש"ן (29.3.90) (החלטה מס. 1489).

הצעת-החוק הוגשה לכנסת על-פי סעיף 52 בתקנון לעבודת המחשלה.

(439מ)

טיוטת חוק

א. שם החוק המוצע

חוק העונשין (תיקון מס' 33 - עבירות מין במשפחה והגנה על ילדים),
החש"ן-1990.

ב. עיקרי החוק המוצע

1) מוצע להחמיר בענישה בעבירות מין כאשר עושה העבירה הוא קרוב
משפחה של הקרבן, והקרבן הוא קטין. בעבירות מין בחוץ המשפחה,
מכיר החוק הקיים רק בעבירה של בעילת אשה, שטרם מלאו לה
עשרים ואחד שנים, בידי אביה או בידי בן-הזוג של אמה.
מוצע כי בכל אחת מעבירות המין - אונס, בעילה אסורה, מעשה
סדום או תקיפה מינית - תהיה זו נסיבה מחמירה אם עושה העבירה
הוא הורה של הקרבן-הקטין, בן זוג של הורה, סבו או סבתו,
אחיו או אחותו.

2) בשנת 1988 הוחלף סימן ה' לפרק י' לחוק העונשין,
החש"ן-1977. לגבי סעיף 348, תקיפה מינית, הציעה הפסיקה
להחמיר בענישה ולחזור להגדרה ולעונשים כפי שהיו קיימים ערב
ההחלפה.

מוצע לקבל את הערות הפסיקה ולקבוע בהתאם לכך - עונש מאסר של חמש שנים לגבי חקיפה מינית הנעשית בכוח, במרמה או בניצול מצב של חוסר הכרה, או באדם שטרם מלאו לו ארבע עשרה שנים, או בהסכמתו; את מחלוקת לחקיפה המינית נסיבות מחמירות, כמו למשל שימוש בנשק או גרימת חבלה, העונש המוצע הוא מאסר עשר שנים. מוצע להחזיר את העבירה שהייתה קיימת ערב ההחלפה, של חקיפה מינית הנעשית שלא בכוח אולם נגד רצונו של הקרבן. כן מוצע להוסיף עבירה של חקיפה מינית הנעשית חוץ בניצול יחסי חינוך או מרחק כשהקרבן הוא קטין או בכל גיל אם הדבר נעשה חוץ בניצול יחסי עבודה או פיקוד.

(3) מוצעת חקיקה משלימה הנדרשת בעקבות קבלת חוק העונשין (תיקון מט' 26 - פגיעה בקטינים ובחטרי יסע), הוט"ן-1990.

(א) התיקון המוצע הראשון יאפשר למשטרה לפעול מיידית במקרים שאינם טובלים דחוי, וזאת אף ללא שתתייעץ קודם לכן עם פקיד סער.

(ב) התיקון המוצע השני מתייחס להוראה בחוק לתיקון דיני ראיות (הגנת ילדים), הוט"ן-1955 (להלן-חוק הגנת ילדים) לפיה העדתו של ילד שטרם מלאו לו ארבע עשרה שנים לגבי עבירות נגד המוסר - מוחנית באישור חוקר נוער.

בחוק העונשין (תיקון מט' 26), הוראה הגבלה זו גם לגבי העדתו של ילד כאמור לענין עבירות של אלימות במשפחה; אך

החובה זו לא נעשמה לגבי הוראות אחרות באותו חוק כגון חובת אי פרסום או דרך חקירת הילד, ללא החלטת ההוראה והחדשה גם לגבי עניינים אלה, הוראת החוק החדשה לוקה בחסר על כן מוצע להרחיבה ולהחילה על כל החוק.

מוצע לאפשר לחוקר נוער לעזור לפקיד סעד במילוי תפקידו לפי חוק העונשין (תיקון מס' 26), בבירור דיווח על פגיעה בילד שטרם מלאו לו 14 שנים.

4) מוצע לחקן את פקודת הראיות בשניים.

(א) לבטל את הטייג הקיים בסעיפים 3 ו-4 לפקודת הראיות [נוסח חדש], הנשל"א-1971 לגבי עדות קרובי משפחה מסויימים לטובתו או לחובתו של קרוב אחר, ולהשאיר בין קרובים אלה את הזכות להעיד לפי רצונם. בעבירות מסויימות - אלימות, חבלה בגוף, איום באלימות ועבירות לפי שיממה סגורה נוספות מוצעת - והיה חובה להעיד.

(ב) בעקבות ביטול השבועה מוצע לחקן את הוראת הפקודה המתייחסת לעדות קטין שאינו בר-אחריות פלילית ולקבוע שעדותו תתקבל רק אחרי שבית המשפט בירר אם הוא מסוגל להבחין בין אמת לשקר ולהבין שעליו לומר אמת. כן מוצע לקבוע שאין להרשיע על סמך עדותו היחידה של קטין כאמת אלא אם כן יש בראיות דבר מה לחיזוק עדותו.

ג. ההיבט התקציבי של טיוטת החוק

התקציב הדרוש לביצוע הוראות סעיף 9 לחוק המוצע - תקנים לחוקרי
נוער - כלול בתקציב הדרוש לביצוע חוק העונשין (תיקון מס' 26).
משרד האוצר טרם אישר תקציב לביצוע החוק שנכנס לחוקי ביוט
7.12.89. הוצעה הנוכחית אינה מחייבת לכשעצמה תקציב נוסף לענין
זה.

ד. היועץ המשפטי לממשלה טנק את ידו על ההצעה.

ה. להלן החוק המוצע:

חוק העונשין (תיקון מס' 33 - עבירות מין במשפחה
והגנה על ילדים), התש"ן-1990

תיקון 345
סעיף 345 1. בחוק העונשין, הושל"ז-1977¹ (להלן-החוק העיקרי),
בסעיף 345 -

(1) בסעיף קטן (ב) אחרי פסקה (5) יבוא:

"(6) בקטינה שטרם מלאו לה ארבע עשרה שנים,
אף בהסתמחה, או בקטינה שמלאו לה שש עשרה
שנים ובנסיבות האמורות בסעיף קטן (א)(1),
(2) או (4), אם הובעל הוא בן-משפחה."

(2) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

(ג) בטימן זה -

"בועל" - המחזיר איבר מאיברי הגוף או חפץ
לאיבר המין של האישה;
"בן משפחה של קטין" - הורהו, בן זוגו של
הורהו המחזיר עמו אף אם אינו נשוי לו, סבו

או טבתו, אחיו או אחותו;

"קטין" - כהגדרתו בחוק הכשרות המשפטית והאפוטרופסות, התשכ"ב-1962.

2. בטעין 346 לחוק העיקרי -

תיקון
טעין 346

(1) במקום טעין קטן (ב) יבוא:

"(ב) הבעל קטינה שמלאו לה ארבע עשרה שנים והוא בן משפחה, דינו - מאסר חמש עשרה שנים."

(2) בטעין קטן (ג) במקום "בשירות" יבוא "פיקוד".

3. בטעין 347 לחוק העיקרי -

תיקון
טעין 347

(1) בטעין קטן (א), בסופו יבוא: "היה העושה בן משפחתו של הקטין, דינו - מאסר חמש עשרה שנים."

(2) אחרי טעין קטן (א) יבוא:

(1א) העושה מעשה סדום באדם שמלאו לו שמונה עשרה שנים חוץ ניצול מרות ביחסי עבודה או פיקוד, דינו - מאסר שלוש שנים."

(3) במקום טעין קטן (ג) יבוא:

"(ג) לענין סימן זה, "מעשה סדום" - הוחרג איבר המין של גבר לנקב מנקבי גופו של אדם, שלא וזן בעילוי, או הוחרג איבר אחר של אדם או חפץ לפי הטבעה של אדם."

4. במקום טעין 348 לחוק העיקרי יבוא:

החלפה
טעין 348

348. (א) העושה מעשה באדם או גורם לאדם לעשות מעשה לשם גירוי, טיפוק או בידוי מיניים (להלן-החוקף תקיפה מינית), באותו הנסיבות המנויות בטעין 345(א), בשינויים המחויבים, דינו - מאסר שבע שנים; נעשה המעשה בקטין בידי בן משפחתו, דינו של העושה - מאסר עשר שנים.

(ב) החוקף תקיפה מינית באותו הנסיבות המנויות בטעין 345(ב) (1) עד (5), בשינויים המחויבים, דינו - מאסר עשר שנים; נעשה

המעשה בקטין בידי בן משפוחו, דינו של העושה - מאסר חמש עשרה שנים.

(ג) החוקק תקיפה מינית אדם בלא הסכמתו אך שלא בניסיון המנויות בטעין 345(א), דינו - מאסר שלוש שנים; נעשה המעשה בקטין שמלאו לו ארבע עשרה שנים וטרם מלאו לו שש עשרה שנים, דינו של העושה - מאסר ארבע שנים.

(ד) החוקק תקיפה מינית קטין שמלאו לו ארבע עשרה שנים חוץ ניצול יחסי וללות, מרות, חינוך או השגחה, דינו - מאסר שלוש שנים.

(ה) החוקק תקיפה מינית אדם שמלאו לו שמונה עשרה שנים, חוץ ניצול מרות ביחסי עבודה או פיקוד, דינו - מאסר שנתיים.

(ו) החוקק תקיפה מינית קטין שמלאו לו ארבע עשרה שנים והוא בן משפוחו, דינו - מאסר חמש שנים."

5. במקום טעיף 349 לחוק העיקרי יבוא:

החלפה
טעיף 349

"מעשה מגונה 349. (א) העושה בפומבי מעשה מגונה לשם גירוי, סיפוק או ביוזי מיניים בפני אדם אחר, ללא הסכמתו, או העושה מעשה כאמור בכל מקום אחר חוץ ניצול יחסי וללות, מרות, חינוך, השגחה, עבודה או פיקוד, דינו - מאסר שנה.

(ב) העושה בכל מקום שהוא מעשה מגונה לשם גירוי, סיפוק או ביוזי מיניים בפני אדם שטרם מלאו לו שש עשרה שנים, דינו - מאסר שלוש שנים."

6. בטעיף 368(ד) בסופו יבוא: "אלא אם כן נדרשת פעולה מיידית שאינה טובלת דיהוי; אין בפעולה מיידית כאמור כדי לשלול את חובת העברת המידע לפקיד סעד וההחייצות עמו לאחר מכן."

תיקון
טעיף 368

7. בפקודת הראיות [נוסח חדש], החשל"א-1971³, (להלן - הפקודה) -

תיקון
פקודת
הראיות

(1) במקום טעיפים 2 ו-3 לפקודה יבוא:

2. הכל כשרים להעיד בכל משפט. "כשרות לעדות
3. (א) במשפט פלילי אין כופין אדם למסור ראיה נגד בן זוגו, הורהו או ילדו, זולת אם נקרא להעיד מטעם הסניגוריה או שואשמה היא בשל אחד מאלה:
- טייג לעדות של בני משפחה
- (1) חבלה בגוף או אלימות, או איום בחבלה בגוף או באלימות;
- (2) עבירה לפי סעיפים 244 עד 246, 249, 249א, 337 או 362 לחוק העונשין, החשל"ז-1977 או לפי סימניט ה' או ו'1 לפרק י' לאותו חוק שעבר בן זוג נגד בן זוגו, הורה נגד ילדו או ילד נגד הורהו.
- (ב) לענין סעיף זה, "הורה" ו"ילד" - לרבות הורה או ילד חורג.
- (2) סעיפים 4 ו-5 לפקודה - בטלים.
- (3) במקום סעיף 55 לפקודה יבוא:
55. (א) עדות של קטין שאינו בר-אחריות פלילית בשל גילו חהיה קבילה אם ראה בין המשפט שזעור מטוגל להבטין בין אמת לבין שאינו אמת ולהכיר בחובתו להעיד אמת.
- "עדות קטין שאינו בר-אחריות פלילית
- (ב) החליט בית המשפט לקבל את עדותו של קטין שאינו בר-אחריות פלילית, יזהירו בית המשפט וחזילה, בלשון המובנת לקטין, שעליו להעיד את האמת, את כל האמת ואת האמת בלבד.
- (ג) לא יורשע אדם על סמך עדות יחידה של קטין שאינו בר-אחריות פלילית אלא אם כן יש בחומר הראיות דבר לחיזוקה.
8. בחוק בתי המשפט [נוסח משולב], החשמ"ד-1984⁵ בחוטפת הראשונה בחלק א', במקום "345(א)(2) עד (4)" יבוא "345; 347; 348."
- חיקון חוק בתי המשפט
9. בחוק לחיקון דיני ראיות (הגנת ילדים), החשמ"ו - 1955⁶
- חיקון חוק לחיקון

דיני ראיות
הגנת
ילדים

(1) בסעיף 1, בסופו יבוא:

"פקיד סעד" - מי שמונה לכך לפי חוק.;"

(2) בסעיף 2 במקום סעיף קטן (א) יבוא:

"(א) אין מעידים ילד על מעשה עבירה נגד המוסר שנעשה בגופו או בנוכחותו או שהוא חשוד בעשייתו ואין מקבלים כזאיה הודעתו של ילד על מעשה כאמור, אלא ברשות חוקר נוער.;"

(3) בסעיף 4 - האמור בסעיף ייסומן (א) ואחריו יבוא:

"(ב) פקיד סעד שקיבל דיווח לפי סעיף 368 לחוק העונשין, הנשל"ז-1977, על פגיעה בילד, ושאי להיעזר בחוקר נוער שמונה לפי חוק זה לשט ביורר המעשה."

(4) בסעיף 8 -

(א) במקום כותרת השוליים יבוא "דיווח למשטרה ולפקיד סעד";

(ב) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ג) נערך בירור בשל עבירה נגד המוסר על ידי חוקר נוער לפי בקשת פקיד סעד, יחולו על הבירור הוראות טעיפים קטנים (א) ו-(ב), בשינויים המחוייבים.

(ד) פקיד סעד יעביר למשטרה פרטי הודעה שערך חוקר הנוער ואם מטכנתו, כאמור בסעיף קטן (א), אלא אם כן קיבל אישור לפי סעיף 368(ד) לחוק העונשין, הנשל"ז - 1977, שלא להעביר דיווח על פגיעה בקטין או בנער ישע.;"

(5) בווסטפ -

(א) האמור בה יסומן (א) ובמקום "208 עד 211" יבוא "199 עד 214";

(ב) אחרי פסקה (א) יבוא:

"(ב) עבירה של הורה כלפי ילדו לפי טעיפים 337, 368 ו-368 לחוק העונשין, הנשל"ז-1977."

-
- (1) ס"ח הנשל"ז, עמ' 226; והנשמ"ח, עמ' 62; והנש"ן, עמ' 10.
(2) ס"ח הנשמ"ב, עמ' 120.
(3) ד.מ.י., כוסח חדש 18, עמ' 421; ס"ח הנשמ"ן, עמ' 10.
(4) ס"ח הנשמ"ך, עמ' 52.
(5) ס"ח הנשמ"ד, עמ' 195; והנש"ן, עמ' 12.

(m497)

חוק המקרקעין (תיקון מס' 13), התש"ן-1990

1. בחוק המקרקעין, התשכ"ט-1969¹ (להלן - החוק העיקרי), אחרי סעיף 59 יבוא:

הוספת
סעיף 59ד

59ד. (א) בסעיף זה, "מערכת הספקה מרכזית של גז" - מערכת שבאמצעותה מסופק גז לשתי דירות או יותר.

"החלפת
ספק גז
למערכת
הספקה
מרכזית

(ב) בבית משותף שבו קיימת מערכת הספקה מרכזית של גז, רשאים רוב בעלי הדירות הרוכשים גז באמצעות המערכת האמורה, להחליט על סיום כל החוזים שנחתמו עם ספק הגז או באמצעותו, ולאחר שתנאי החוזים בדבר החזרת ציוד ופקדון נתמלאו, להחקש עם ספק גז אחר כדי לרכוש גז ממנו או באמצעותו, ובלבד שהחלפת ספק הגז היא לטובת כלל בעלי הדירות הרוכשים גז באמצעות המערכת האמורה, לענין מחיר הגז או טיב השירות.

2. בסעיף 72 לחוק העיקרי, במקום "או 59ב" יבוא "עד 59ד".

תיקון
סעיף 72

3. בסעיף 77ב לחוק העיקרי, במקום "59ב" יבוא "עד 59ד".

תיקון
סעיף 77ב

דברי הסבר

לסעיף 1

מוצע להוסיף הוראה לחוק המקרקעין, התשכ"ט-1969 שלפיה רוב בעלי הדירות בבית משותף יהיו רשאים להחליט על החלפת ספק הגז למערכת ההספקה המרכזית, אם ההחלפה היא לטובת כלל בעלי הדירות.

חוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה), התשמ"ט-1989, כולל הוראה שלפיה צרכן גז רשאי לרכוש גז מכל ספק גז, וספק גז לא יהיה רשאי לאכוף על צרכן גז להמשיך ולרכוש גז ממנו או באמצעותו, אם צרכן הגז הודיע על רצונו לסיים את החוזה שביניהם ותנאי החוזה בדבר ציוד ופקדון נתמלאו.

כאשר המדובר במערכת הספקה מרכזית של גז בבית משותף, ועל מנת להסיר ספק כי רוב בעלי הדירות רשאים להחליט שברצונם לסיים את החוזים עם ספק הגז ולהתקשר עם ספק גז אחר, מוצע לתקן את החוק ולקבוע הוראה בעניין זה.

לסעיף 2

מוצע שהמפקח יהיה מוסמך להכריע בסכסוך בין בעלי הדירות בעניין החלפת ספק גז למערכת הספקה מרכזית.

לסעיף 3

תחולת ההוראות שבסעיף 1 תהיה גם לגבי בתים שאינם רשומים כבתים משותפים, אך בעלי הדירות זכאים להירשם כבעלי דירות בבית משותף.



מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ד באייר התש"ן
9 במאי 1990

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינוי חברים למועצת המים

על-פי סעיף 19 בתקנון לעבודת הממשלה, אני מתכבד להביא
להחלטתכם את ההצעה שלהלן בדבר מינוי חברים למועצת המים:

"הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, על-פי סעיף 125 לחוק המים, למנות את
הרשומים להלן כחברים במועצת המים:

מר דורון קרפ, נציג מרכז השלטון המקומי - במקומו של מר יחיאל
כהנא;

מא אליעזר בן צבי, נציג המרכז החקלאי - במקומו של מר דב מירון;

מר אליעד כהן, נציג התאחדות התעשיינים - במקומו של מר יהושע
אברמוביץ;

דבריו הסבר

על-פי סעיף 125 לחוק המים ממנה הממשלה את המועצה.

החילופים באים עקב חילופי גברי.

מוגש על-ידי שר החקלאות

אם לא תוגש הסתייגות מההצעה תוך שבועיים ימים, היא
תצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה ותקבל תוקף של החלטת ממשלה.

בברכה,

אליקים רובינשטיין



מוזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

החלטת ממשלה

יום ד', כ"א באייר ה'תש"ן - 16.5.90

1617. הצעת-חוק איסור גידול חזיר (תיקון), ה'תש"ן-1990,
של מספר חברי-כנסת (מס. תקצ"א)

מ ח ל י ט י ס:

א. לדעת הממשלה אין כל סיבה מטעמה לעכב או להשהות
העלאה בכנסת של הצעת-חוק איסור גידול חזיר
(תיקון), ה'תש"ן-1990, של מספר חברי כנסת (מס.
תקצ"א).

ב. בתיקון להחלטת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת
החוק מס. חק/739 מיום י"ב באייר ה'תש"ן
(7.5.90), לתמוך בכנסת בהצעת החוק האמורה.

ההחלטה הנ"ל התקבלה על-פי סעיף 18 בתקנון לעבודת הממשלה.



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ח באייר התש"ן
23 במאי 1990

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינוי חבר למועצה להשכלה גבוהה

על-פי סעיף 19 בתקנון לעבודת הממשלה, אני מתכבד להביא
להחלטתכם את ההצעה שלהלן:

"הצעה להחלטה

מחליטים, להמליץ בפני נשיא המדינה למנות את יושב-ראש
התאחדות הסטודנטים בישראל מר חיים כהן לחבר במועצה להשכלה
גבוהה.

דברי הסבר

ביום 21.5.90 התקבל בכנסת תיקון מס. 8 לחוק המועצה להשכלה
גבוהה, לפיו יו"ר התאחדות הסטודנטים יכהן כחבר המועצה להשכלה
גבוהה מתוקף תפקידו.

חבר המועצה, פרופ' זאב תדמור, נבחר נשיא הטכניון, ובעקבות זאת
הודיע על התפטרותו מהמועצה להשכלה גבוהה, לפיכך – התפנה מקום
במועצה, וניתן למנות את יו"ר התאחדות הסטודנטים כאמור לעיל.

תוקף מינוי זה יפוג עם תום כהונתו של מר חיים כהן כיו"ר התאחדות
הסטודנטים, ולא יאוחר מ-24.11.1991 – מועד סיום כהונת המועצה
השביעית.

פרטים ביוגרפיים של מר חיים כהן – מצ"ב.

מוגש על-ידי שר החינוך והתרבות".

אם לא תוגש הסתייגות מההצעה תוך שבועיים ימים, היא תצורף
לפרוטוקול החלטות הממשלה ותקבל תוקף של החלטת ממשלה.

בברכה,

אליקים רובינשטיין

ירושלים, י"א בתמוז תש"ן
4 ביולי 1990
פ-46-83

פרטים ביוגרפיים חיים (איקי) כהן

- נולד בישראל 6.1.1964
- נשוי + 1
- סיים ביה"ס הריאלי העברי בחיפה
- סטודנט לתואר ראשון (שנה ג') בחוג למדע המדינה באוניברסיטה העברית בירושלים.
- בעבר שימש כסגן יו"ר התאחדות הסטודנטים ומ"מ יו"ר אגודת הסטודנטים בירושלים.
- כיום - יו"ר התאחדות הסטודנטים בישראל

מחליטים

1. להעריך לקליטת העליה לישראל ולדאוג ליצירת הוננאים המשקיים והענפיים והדרושים לקליטה מוצלחת של העליה.
2. להוסיף 2,447 מליוני ש"ח למימון ההוצאות לקליטה במשרדי הממשלה בתקציב לשנת 1990.
3. להפחית 550 מליון ש"ח מהוצאות משרדי הממשלה.
- הרכב הפחות ההוצאות ייקבע על דעת הממשלה, בתוך שבועיים על ידי צוות שרים שימונה ע"י ראש הממשלה.
4. מימון תוספת ההוצאה הממשלתית בסך 1,897 מליוני ש"ח יהיה כדלקמן:
 - א. גידול בהכנסות המדינה ממיסים עקב גידול בפעילות הכלכלית - 600 מליון ש"ח.
 - ב. האצת תהליך מכירת חברות ממשלתיות ובנקים.
 - ג. לקיחת הלוואות בארץ ובחו"ל.
- הרכב הלוואות יקבע במהלך השנה בהתאם להותפותות שוק ההון, מאזן התשלומים ויתרות המט"ח.
5. לאשר הצעת תקציב מספר 2 לשנת הכספים 1990 לפי הפירוט המצורף בנספח א'.
6. להסמין את ראש הממשלה ושר האוצר להגיש לכנסת את הצעת חוק התקציב (מס' 2) לשנת הכספים 1990, ה"ח"ן - 1990, כמפורט בנספח א'.

מוגש ע"י ראש הממשלה
ושר האוצר

מוחליטים:

1. לאמץ את התוכנית לקליטת עליה המצ"ב.
תוכנית זו הינה הערכות אופרטיביות של הממשלה לקליטת גלי העליה. הצעות לצעדים כלכליים נלווים יוגשו לממשלה בהמשכו של הדיון
2. התוכנית מבוססת על העקרונות הבאים:
 - א. תפקיד הממשלה הינו לדאוג ליצירת התנאים המשקיים והענפיים הדרושים לקליטה מוצלחת של העליה.
 - ב. הממשלה תצמצם את מעורבותה הישירה במשק בתהליך הקליטה, כך שתסייג את פעילותה בעיקר למימון הקליטה באמצעות תשלומי העברה לעולים.
 - ככל שניתן, תעביר הממשלה את ביצוע פעולות הקליטה לגופי הסקטור העסקי תוך השתתפות במימון פעולות אלו.
 - ג. הגידול בתקציבים ובמנגנונים המוקמים ישא אופי חד פעמי כך שניתן יהיה להקטינם עם חלוף גל העליה בעוד מספר שנים.
 - ד. הממשלה תימנע מהכוונה אזורית ותעסוקתית אדמיניסטרטיבית של העולים. העדפה אזורית תעשה באמצעות מערכת ההעדרפות הקיימת.
 - ה. לוח הזמנים לביצוע המטלות הממשלתיות הינו קצר ביותר. הממשלה תעריך לביצוע מיידי של הצעדים הדרושים תוך בקרה צמודה שתוודא ביצוע הצעדים הדרושים.

מחליטים

לקרוא לסוכנות היהודית לעמוד בהתחייבותה, ברוח החלטות הועדה לתיאום הפעולות בין הממשלה לסוכנות היהודית מיום א' בחשון התש"ן (30.10.89), לממן מחצית מעלות הקליטה הישירה לכל היקף עולים שיגיע, וזאת באמצעות השתתפות בתשלומים שוטפים במחצית מסך כל ההוצאה בפועל במסלול הקליטה הישירה.

דברי הסבר

לאור גידול במספר העולים לישראל וגידול ההוצאה הכוללת של הממשלה ושל הסוכנות לעליה וקליטה בישראל, ולאור אי יכולת של הסוכנות היהודית לעמוד בהתחייבותה על פי ההסכם להעברת הקליטה מהסוכנות לממשלה מיום 22.11.88 למימון מלוא עלות הקליטה הישירה החל וקליטה בישראל, ולאור אי יכולת של הסוכנות היהודית לעמוד בהתחייבותה על פי ההסכם מ-1.4.90. קוראת הממשלה לסוכנות היהודית לעמוד בהתחייבותה לממן מחצית מעלות הקליטה הישירה לכל היקף עולים שיגיע בשנת התקציב 1990 כפי שבוצע בפועל עד לתאריך 1.4.90 וזאת באמצעות השתתפות במחצית מסך כל ההוצאה הישירה בפועל על סל הקליטה במסלול הקליטה הישירה בשנת התקציב 1990.

מחליטים:

- א. יבוטלו כל הפטורים ממיסים הקיימים היום לעולים חדשים על רכב הנרכש בארץ ועל רכב מיובא לארץ.
- השינוי יחול לגבי עולים שיעלו לישראל לאחר מועד פרסום התיקון לצו.
- ב. כתחליף לפטורים ממיסים ינתן מענק כספי בסך 5,000 ש"ח לכל זכאי שיינתן על פי הגדרת הזכאות היום, ובמועד שיקבע.
- ג. משרד האוצר יגבש תוכנית לביצוע החלטה זו עד לתאריך 31.5.90.

דברי הסבר:

עולים חדשים זכאים לפטורים ממסים על רכב בעת רכישתו בארץ או בעת יבוא הרכב מחו"ל, וזאת בתנאי שהם בעלי רשיון נהיגה מארץ המגורים ורשיון ישראלי.

הפטורים ממסים (מכס, מס קניה ומע"מ) ניתנים למימוש במשך שלוש שנים מיום העליה ארצה.

הפטורים ממסים מדורגים לשתי רמות בהתאם לגודל הרכב.

הזכאות היא למשפחה ולעולה מעל גיל 18, בעלי רשיון נהיגה בתוקף.

אומדן היקף הפטורים ממסוי על רכב לעולים בשנת 1989 הוא כ-מאה מליון ש"ח, וזאת לאוכלוסיה של כ- 6,000 זכאים בכל אחת משלוש השנים האחרונות.

במצב הקיים היום יש לחץ על העולה לרכוש רכב חדש על מנת לממש את זכאותו. כתוצאה מכך נכנס העולה להתחייבויות כספיות גדולות, אשר לא תמיד הוא מסוגל לעמוד בהן. המרת הפטור במענק תאפשר לעולה לרכוש מוצרים לפי צרכיו האמיתיים ובהתאם ליכולתו הכספית.

עולה שישקיע את הסכום הבסיסי (ללא מיסים) שהוא מוציא היום על רכב חדש בתוספת המענק המוצע, יוכל לרכוש רכב משנת יצור 86-87.

בצד ההכנסות ההנחה היא שהעולים הזכאים ירכשו רכב בשנה השניה או השלישית בארץ. סביר להניח שבהעדר פטור רוב העולים לא ירכשו רכב חדש אך מוכרי הרכב לעולים ירכשו כלי רכב חדשים כך שבסופו של דבר תהיה תוספת הכנסות ממסוי על כלי רכב חדשים.

בצד ההוצאות, במידה ויוחלט על מענק מידי תהיה לכך השפעה כבר בשנת 1990.

מחליטים

1. להרחיב את מסגרת התמריצים וההקלות לענף הבניה כדי לגרום להגדלה ניכרת בהיקף הבניה למגורים, לקיצור מירבי של משך הבניה, וליעול ענף הבניה בתקופת העליה ולאחריה.
2. עיקר התמריצים הכספיים המופעלים עתה להגדלת היקף הבניה ולהחשת תהליך הבניה הינם:
 - א. התחייבות הממשלה לרכוש חלק ידוע מראש מהיחידות שתיבנה, אם אלו יוצעו ולא יימכרו לציבור ע"י הקבלנים עד לסוף תקופת הבניה. שיעור והיקף ההתחייבות יקבעו ע"י משרדי השיכון והאוצר.
 - ב. מענקים ותמריצים לקיצור תקופת הבניה של הדירות.
 - ג. הסדרי מימון מיוחדים לתשלום עבור קרקעות מינהל מקרקעי ישראל המיועדות לבניה למגורים.
3. מינהל מקרקעי ישראל יקצה מידית קרקעות פנויות וזמינות למשרד הבינוי והשיכון, בהתאם לדרישתו, בהיקף של 60 אלף דונם נוספים באזורים שבין חיפה והקריות לאשקלון וירושלים, ו- 30 אלף דונם נוספים ביהודה ושומרון, תוך שיתוף פעולה עם משרד הארץ. ההקצאה תהיה בכפוף לכך שאם לא יוקצו קרקעות אלה לבניה בתוך שלוש שנים, תוחזר כל יתרת הקרקעות הלא מבונה לידי מינהל מקרקעי ישראל ולהטיל על שר החקלאות לדאוג לאישורה של החלטת הממשלה בנוסח האמור במועצת מקרקעי ישראל.
4. בנוסף לקרקעות שיוקצו לפי האמור בסעיף 3 לעיל, ימכור מינהל מקרקעי ישראל לצרכי מגורים, תעשייה, תיירות ומסחר בהיקף של 30 אלף דונם עד סוף 1991 בשוק החופשי, ולהטיל על שר החקלאות לדאוג לאישורה של החלטת הממשלה בנוסח האמור במועצת מקרקעי ישראל.
5. להטיל על שר הפנים ושר האוצר, להביא תוכנית חירום לממשלה בדבר שינוי ייעוד של קרקעות חקלאיות לצורכי בניה למגורים, בהיקף של 60 אלף דונם נוספים במשולש חיפה והקריות, אשקלון וירושלים, ו- 30 אלף דונם ביהודה ושומרון, ולהגישו לממשלה עד 31.5.90.
6. יופחת היטל ההשבחה הנגבה היום ע"י רשויות מקומיות לשעור של 10%. ההסדר הקיים בין ממ"י לרשויות המקומיות לתשלום תמורות היטל השבחה לא ישונה בעקבות החלטה זו.

7. להטיל על שרי האוצר, הפנים, הבינוי והשיכון, להכין ולהגיש לממשלה עד ליום 31.5.90 הצעות לשינויים בחוק התכנון והבניה, שיקבעו כלהלן:

א. כל הליכי התיכנון והאישורים הנדרשים על פי החוק בנוגע לבניה בשכונות מגורים (ולא רק למטרת מגורים) יבוצעו בועדה מקומית מיוחדת בהרכב חברי הועדה המקומית ובתוספת 3 חברים מהועדה המחוזית. לאישור הועדה המקומית המיוחדת יידרש אך ורק אישור שר הפנים. לענין זה אתר שבו לפחות 70% מהשטח המבונה לרישוי הוא למטרת מגורים, ייחשב כשכונת מגורים.

ב. ייקבע הליך לפיו די במסירת התחביוות לעמידה בדרישות המתאריות ובתקנים, כתנאי לקבלת היתר בניה (במקום המצאת כל האישורים הנדרשים היום לפני קבלתו), והפקדת ערבות מצד הקבלנים, המתכננים והמהנדסים.

ג. תוכנית בנין עיר לשכונת מגורים לא תכלול מגבלות, פרט למגבלות אלה: קו בנין, צפיפויות שטחים, שטחי ציבור ויעודי שטחים.

ד. המרת יעוד קרקע חקלאית לקרקע לבניה למגורים תהיה בסמכות הועדה המקומית המיוחדת בלבד. ערעור על החלטת הועדה המקומית המיוחדת יעשה אך ורק בועדה המחוזית.

ה. המפרט המחייב לתקן הבניה למגורים יהיה מפרט 1-23 של משרד הבינוי והשיכון. הועדה המקומית והרשות המקומית לא יהיו רשאיות לחייב את היזם מעבר למפרט זה.

ו. תקני בניה למגורים ייקבעו בעתיד בחקיקה ראשית לפי המלצות המועצה הארצית לתכנון ובניה, וכנספח לחוקי ההסדרים במשק המדינה.

ז. הליך ההפקדה לגבי תכנית מגורים ברמת האתר יוגבל לשלושים יום. הליך שמיעת ההתנגדויות והדיון בהן יוגבל לתקופה של 30 יום נוספים. לא יאוחר מ- 15 יום לאחר גמר שמיעת ההתנגדויות תהא הוועדה חייבת לאשר התוכנית או לדחותה.

ח. יבוטל ההליך המחייב קבלת תעודת גמר לבניה, כתנאי לחיבור חשמל.

8. ימונה צוות בינמשרדי שיגיש הצעה להקצאת קרקעות ותמריצי הבניה הקיימים בשיטת המכרז. מכרזים אלה יהיו פתוחים לקבלנים מהארץ ומחו"ל בהתאם לקריטריונים שיקבעו בצוות.

הצוות יכין כדגם שלושה מכרזים על קרקעות שיוקצו לצורך הענין ממשרד הבינוי והשיכון. כל מכרז יכלול לפחות 200 יח"ד.

לאחר הפעלת שלושת המכרזים יופקו הלקחים ע"י המשרדים, ובהתאם להם יוחלט אם ישמש מכרז הבינוי כאמצעי מרכזי להקצאת קרקעות לבניה ע"י משרד הבינוי והשיכון.

הצוות יגיש הצעותיו עד 31.5.90.

9. להטיל על שר התעשייה והמסחר לשחרר תוך 30 יום ממגבלות יבוא קיימות מוצרי וחומרי בניה שיבואם מוגבל ברישוי, וכמו כן לבחון הקלת ההגבלות מפני יבוא שאינן רישוי לגבי חומרים אלה. הרשימה תכלול בין השאר ברזל בנין ומלט.

10. להטיל על שר האוצר ושר הבינוי והשיכון, ביחד עם נגיד בנק ישראל והיועץ המשפטי לממשלה, להביא לפתרון המגבלות על המערכת הבנקאית במימון הבניה ובערבויות הניתנות לרוכשי דירות ובין השאר מגבלת הלווה הבודד. יודגש כי לא יהיה כל שינוי בחוק המכר (דירות) ובערבויות הניתנות על פיו לרוכשי הדירות.

ההצעות תוגשנה לממשלה עד 31.5.90.

11. להטיל על שר העבודה והרווחה:

א. להגיש תוכנית לחסבה והכשרה מקצועית של עובדים ישראלים - ותיקים ועולים חדשים לענפי הבניה, תוך דגש על התאמת ההכשרה לשיטות של בניה מהירה. התוכנית תוגש לממשלה עד 31.5.90

ב. לאפשר העסקה של צוותי עבודה זרים ומזריכים זרים בשיטות של בניה מהירה, אם יהיה מחסור בעובדים ישראלים מיומנים.

12. להטיל על שר האוצר ושר הבינוי והשיכון בשיתוף עם שרי האנרגיה והתשתית, הפנים, התקשורת והחקלאות, להערך כל אחד בתחומו, למתן פתרונות שיענו על הצרכים המידיים הנובעים מהבניה החזשה.

מטרת הערכות זאת היא לגרום לכך שאספקת חשמל, מים, שרותי טלפון וביוב לא יעכבו את השלמת הבניה ואיכלוס הדירות ויבוצעו במקביל לתקופת הבניה.

13. בתוך שבועיים יסכמו ביניהם שר הבינוי והשיכון ושר האוצר תוכנית לפיתרון בעיות דיור בשלב הביניים, היינו בשלושת החודשים הקרובים. הפתרונות במסגרת התכנית יכללו חלופת ייצור מקומי וחלופת יבוא של דיור קבע.

מוגש ע"י

ראש הממשלה ושר האוצר
וסגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון

דברי הסבר

להלן יפורטו אמצעי הסיוע הכספיים והשותפות בסיכונים אותם מפעיל משרד הבינוי והשיכון בתוכניות המיוחדות להרחבת היצע הדיור עוד קודם להנחת הצעת ההחלטה לאישור הממשלה.

א. הותייבות רכישה

שיעור הותייבות הרכישה ליחידות דיור שתבנה במסגרת תוכנית הבניה הוא 40% עד 50% בכל הארץ.

בנוסף לנ"ל תינתן הותייבות רכישה בין 60% ל- 70% עבור 10,000 יחידות דיור. נקבעו כללי מעבר באשר לצורת מימוש הותייבות הרכישה, בין שיטות הפעולה שהיו נקוטות קודם להיערכות המיוחדות להרחבת היצע הדיור לבין מערכת הנומרוץ והנמיכה החדשה.

ב. תמריצים להחללת בניה

ינתן תמריץ מיוחד בצורת מענק בסך של 1,000 ש"ח ליחידת דיור. שבניתה החלה במסגרת התוכנית תוך 3 חודשים מיום הקצאת השטח לקבלן. אם יוחל בבנית הדירה תוך פחות מחודשיים ממועד ההקצאה ינתן מענק נוסף של 1,000 ש"ח כתמריץ.

ג. תמריצים להקטנת תקופת הבניה

ינתן תמריץ מיוחד בצורת מענק בסך של 30,000 ש"ח לכל דירה שבניתה תסתיים תוך פחות מ- 7 חודשים ממועד חפירת היסודות.

תמריץ זה ילך ויפחת עם התארכות משך הבניה. לגבי דירה שתקופת בניתה הינה פחות מ- 15 חודש, ינתן תמריץ בצורת מענק בסכום של 4,000 ש"ח. דירה שתקופת בניתה עולה על 15 חודש לא תהיה זכאית לקבלת התמריץ האמור.

גמר הבניה לצורך הגדרת הזכאות למענק זה, יוגדר כהשלמת בניה ואפשרות מסירתה ואיכלוסה באותו מועד.

ד. פריסת תשלומים לרכישת קרקע מינהל

הסדר התשלומים לרכישת קרקע ע"י הקבלנים והבונים הינו 10% בעת ההתקשרות, והיתרה (90%) ב- 18 עד 36 תשלומים חודשיים (כפי שיוסכם בין היזם לבנק).

ה. תשלומים ע"ח פיתוח ותשתית

הסדר התשלומים בגין פיתוח המבוצע ע"י משרד השיכון, ע"י הקבלנים והבונים הינו 10% בשלב גמר יסודות ועוד 5 תשלומים שווים הפרוסים על פני 30 חודש.

ו. מימון ביניים לבנית דירות באזורי פריפריה

ל- 8,300 יחידות ראשונות שיבנו באזורי הפריפריה במהלך שנת 1990 תעמיד המדינה אשראי בסך של 30,000 ש"ח ליחידות דיור כמימון ביניים לתקופת הבניה.

מחליטים:

להגדיל את תקציב משרד הבינוי והשיכון ב-100 מיליון ש"ח על מנת, להפעיל 15,000 התחלות בניה נוספות במסגרת והנוכנית המיוחזת להרחבת היצע הדיור.

דברי הסבר

התקציב להפעלת 15,000 התחלות בניה יחולק לנושאים הבאים כמפורט:

א. תיכנון

תיכנון 15,000 יחד' ו - 50,000 יחד' תיכנון תב"ע בלבד

תקציב 44 מליוני ש"ח

הרשאה 82 מליוני ש"ח

ב. מענקים להתחלת בניה

מענקים לתימרוץ 30,000 התחלות בניה בתוך חודשים עד שלושה.

תקציב 20 מליון ש"ח

הרשאה 30 מליון ש"ח

ג. פיתוח מראש

פיתוח מראש של הקרקעות המיועדות לבינוי 15,000 יח"ד.

תקציב 36 מליון ש"ח

הרשאה 110 מליון ש"ח

ד. מענקים לגמר בניה

הרשאה להותחייב 210 מליון ש"ח

ה. הותחייבות רכישה

הרשאה להותחייב 1,050 מליוני ש"ח

מוגש ע"י ראש הממשלה ושר האוצר
וסגן ראש הממשלה ושר הבינוי

העסקת עולים

מחליטים

על מנת להקטין את הנחיתות היחסית של עולים בווזלין ההיקלטות בתעסוקה תשתתף הממשלה בשכרם של העולים שיועסקו בסקטור העסקי, בששת החודשים הראשונים של העסקתם.

א. שעורי ההשתתפות יהיו כדלהלן:

(1) במשך ארבעת החודשים הראשונים - 30% משכרו של עובד כאמור.

(2) במשך שני החודשים הנוספים - 15% משכרו של עובד כאמור.

ב. תוקף ההחלטה מיום 1.6.90.

דברי הסבר

על מנת לגשר על הפער שבין תפוקת העולה בעבודתו, לבין שכרו ההתחלתי, וכדי לפצות את המעסיק על הנחיתות היחסית של העולים בתקופת עבודתם הראשונה. נדרשת השתתפות של הממשלה בשכרם של העולים בסקטור העסקי.

לפיכך, מוצע שמעסיק פרטי אשר יקבל עולה חדש לעבודה יקבל השתתפות של הממשלה לתקופה של ששת חודשי העסקתו הראשונים.

הכשרה פנים מפעליות

מוליטים:

להקצות 10 מליון ש"ח למפעלי תעשייה למטרת ביצוע הכשרה פנים מפעליות כחלק מתהליך קליטת העולים בתעסוקה. התקציב יופעל באמצעות משרד העבודה והרווחה.

דברי הסבר:

התאמת והון האנושי שמביא איתו העולה מארץ מוצאו למשק הישראלי כרוכה לעיתים בהכשרה מיקצועית, הסבה מיקצועית או השתלמות.

ההכשרה האופטימלית צריכה להתבצע במקום העבודה שבו יקלט העולה.

תוספת התקציב מיועדת לסבסוד מפעלים אשר יתחייבו לבצע הכשרה מיקצועית לעובדים במפעל ולמצוא מקום עבודה לאותם עולים.

ד

העסקת עולים במכוני מחקר

מחליטים

להקצות בתקציב משרד הקליטה סכום של 5 מיליון ש"ח לשם השתתפות בשכרם של עולים שיועסקו במכוני מחקר.

דברי הסבר

לשם עדוד מכוני מחקר לקלוט מדענים מקרב העולים החדשים, עידוד העסקתם וניצול הפוטנציאל המדעי שלהם, מוצע לתקצב את הסכום האמור לשם השתתפות בשכרם של עולים שיועסקו כאמור.

הכשרת עולים במקצועות טכנולוגיים

מחליטים

להטיל על משרד העבודה לדאוג לביצוע השתלמויות מקצועיות לצורך התאמת מקצוע לעולים בעלי מקצועות טכניים וזאת באמצעות מוסדות להשכלה גבוהה, ומוסדות טכנולוגיים אחרים. לצורך זה יוקצב סכום של 5 מליון ש"ח.

זברי הסבר

מרבית המהנדסים העולים יזדקקו להשתלמויות מקצועיות בכדי להתאים את כישוריהם לנדרש בארץ.

חלק מההשתלמויות יבוצע ע"י המוסדות להשכלה גבוהה וחלק ע"י הגופים הקשורים למשרד העבודה והרווחה (מיכללות טכנולוגיות, אורט, עמל וכד').

הכשרה מקצועית

מחליטים:

להוסיף לתקציב משרד העבודה והרווחה 16 מיליון ש"ח עבור הכשרה מקצועית לעולים בקורסים מקצועיים, בקורסי הסבה לאקדמאים ורופאים, בהשתלמויות מקצועיות וכלימודי הנדסאים וטכנאים. משרד העבודה יבצע 1/4 לפחות מוקורסים במסגרת הסקטור הפרטי.

במסגרת תקציב זה יבוצע גם אבחון מקצועי לעולים ולהפעלת מכינות טכנולוגיות עבור מקבלי הכשרה.

דברי הסבר:

בהנחה שיגיעו לארץ בשנת התקציב 1990 150,000 עולים צפויים להצטרף לכוח העבודה בישראל עד 31.3.91 כ-25,000 עולים.

חלק מעולים אלו יהיו זקוקים להכשרה מקצועית מהסיבות להלן:

1. אי התאמה של הנסיון והידע המקצועי של העולה לדרישות שוק העבודה בארץ וזאת למרות שלמקצוע האמור קיים ביקוש בישראל.

2. העדר ביקוש במשק למקצוע שבו עסק העולה טרם עליתו ארצה.

התוספת הנ"ל מיועדת לתקצוב פעולות הכשרה אשר סייעו לעולים להתגבר על הבעיות המנויות לעיל.

מאגר מידע

מחליטים

להקצות את התקציב הנדרש להקמת מאגר מידע ממוחשב למשרות. מאגר המידע ינוהל בשפה הרוסית ויעמוד לרשות העולים. תינתן עדיפות לרכישת השירות מגורם חוץ ממשלתי.

זברי הסבר

מוצע לארגן - באמצעות גורם חוץ ממשלתי - מאגר מידע ממוחשב שיכיל את כל המודעות והצעות העבודה. מאגר מידע זה יעודכן מידי שבוע וישמש מקור מידע לעולים מחפשי העבודה. המידע יפורסם באופן קבוע בעיתונות ברוסית.

התקציב לכך יוקצה דרך משרד הקליטה.

חממות ליזמות טכנולוגית

מחליטים

להקצות 5 מיליון ש"ח ליצירת 5 חממות ליזמות טכנולוגית.

דברי הסבר

רבים מהעולים בגל העליה הנוכחי הם בעלי רקע וכישורים טכנולוגיים.

מוצע להקים חממות טכנולוגיות בהם יתפתחו יוזמות תעשייתיות.

החממות יוקמו בשלב ראשון על בסיס איתור מבנים קיימים, התאמתם ושכירתם ע"י המדינה.

המדינה תשכיר ליזמים את המבנים בשכר דירה סימלי ותדאג לסיוע במתן שירותי משרד וכדומה.

היזמים יהנו גם מתמיכת המדען הראשי של הו"מ"ס בהשתתפות בהוצאות הפיתוח.

ח י נ ו ן

מחליטים:

להוסיף לבסיס תקציב משרד החינוך והתרבות סך 112 מיליוני ש"ח לצרכי קליטת העליה בשנת התקציב 1990/91 לפי הפירוט הבא:

1. תורחב פעילות האולפנים ללימוד השפה העברית ובמקביל ייערך משרד החינוך לביצוע מכרזים להקניות השפה העברית לעולים ע"י מסגרות לימוד חוץ-ממשלתיות.
2. תוספת שעות לימוד בבתי ספר והרחבת שיעורי העזר לילדי עולים.

זברי הסבר:

בשנת התקציב 1990 צפויים להגיע כ-150,000 עולים וע"פ התפלגות הגילאים הנתונה כ-20% מהעולים ייקלטו במסגרות חינוך חובה.

תוספת התקציב מיועדת לאפשר קליטת תוספות התלמידים הצפויה במערכות החינוך הפורמלי מגילאי 5 ועד כיתה יב' וכוללת גם סכום המיועד לתיגבור שיעורי העזר שיסייעו לקליטה מוצלחת של העולים במערכת.

כמו כן תורחב פעילות האולפנים ללימוד השפה העברית וזאת עפ"י הנחה ש-50% מהעולים המגיעים נקלטים באולפנים בשנה הראשונה להגעתם

מחליטים

המעקב השוטף על ביצוע החלטות הממשלה בענין קליטת העליה ירוכז בידי ראש הממשלה.

נספח א:

הצעת חוק הונקציב (מס' 2) לשנת הכספים 1990, ותש"ן-1990

- | | |
|---|---------------------|
| 1. נוסף על הסכומים שהממשלה רשאית להוציאם על פי חוק
התקציב לשנת הכספים 1990, תש"ן-1990
(להלן - החוק העיקרי), רשאית היא, בשנת הכספים 1990,
להוציא סכום נוסף של 1,897,000 אלפי שקלים חדשים. | שנתי סכומי
הוצאה |
| 2. הוראות החוק העיקרי יחולו גם על הסכומים לפי חוק זה. | תחלת הוראות |
| 3. תחילתו של חוק זה ביום תחילתו של החוק העיקרי. | תחילה |

תקציב נוסף לקליטה לשנת הכספים 1990

=====

(אלפי שקלים חדשים)

תקציב נוסף לקליטה	תקציב 1990	ריכוז התוספת הראשונה
64,440,000	1,897,000	סה"כ כללי
=====	=====	=====
46,452,055	1,583,000	חלק א': תקציב רגיל
16,277,945	314,000	חלק ב': תקציב פיתוח וחשבון הון
1,710,000	1,710,000	חלק ג': החזר חובות לבנק ישראל
46,452,055	1,583,000	חלק א': תקציב רגיל
-----	-----	-----
3,590,375	3,590,375	ממשל ומנהל
=====	=====	=====
5,977	5,977	נשיא המדינה 01
57,660	57,660	כנסת 02
3,077	3,077	חברי ממשלה 03
31,053	31,053	משרד ראש הממשלה 04
369,932	369,932	משרד האוצר 05
49,537	49,537	משרד הפנים 06
960,348	960,348	משרד המשטרה 07
174,443	174,443	משרד המשפטים 08
241,519	241,519	משרד החוץ 09
3,528	3,528	משרד הכלכלה והתכנון 10
31,607	31,607	משרד מבקר המדינה 11
1,428,153	1,428,153	גפלאות ופירצורים 12
190,848	190,848	הוצאות שונות 13
22,123	22,123	מימון מפלגות 14
8,540	8,540	משרד המדע והפיתוח 19
12,030	12,030	משרד לאיכות הסביבה 26
12,541,820	12,541,820	בטחון
=====	=====	=====
12,370,000	12,370,000	משרד הבטחון 15
50,720	50,720	הוצאות חרום אזרחיות 16
121,100	121,100	השתתפות בהוצאות המנהל האזרחי 17
748,910	748,910	רשויות מקומיות 18
=====	=====	=====

תקציב נוסף לקליטה לשנת הכספים 1990

=====

(אלפי שקלים חדשים)

תקציב נוסף			ריכוז התוספת הראשונה	
1990	תקציב נוסף לקליטה	תקציב נוסף		
1990	1990	1990		
13,233,155	568,000	12,665,155	שרותי חברה	
=====	=====	=====	=====	
3,992,604	112,000	3,880,604	משרד החינוך והתעבות	20
909,274		909,274	השכלה גבוהה	21
403,756		403,756	המשרד לענייני זנות	22
793,309	31,000	762,309	משרד העבודה והרווחה	23
4,478,702		4,478,702	העברות לביטוח לאומי	27
712,789		712,789	משרד הבריאות	24
200,317		200,317	תגמולים לנכים	25
130,431		130,431	משרד הבינוי והשיכון	29
712,225	425,000	287,225	המשרד לקליטת עליה	30
			תמיכות במחירי מצרכי	32
899,748		899,748	יסוד וביטוח חקלאי	
3,322,615		3,322,615	כלכלה ומשק	
=====		=====	=====	
1,893,930		1,893,930	משרד החקלאות	33
15,694		15,694	משרד האנרגיה והעשיות	34
56,800		56,800	הועדה לאנרגיה אטומית	35
47,521		47,521	משרד התעשייה והמסחר	36
42,854		42,854	משרד התיירות	37
1,197,112		1,197,112	פיתוח שווקים ליצוא	38
12,150		12,150	משרד התקשורת	39
36,673		36,673	משרד התחבורה	40
			השתתפות בתקציב הריכוז	41
10,336		10,336	תמיכות והחזרים לתחבורה	42
9,545		9,545	אגף המדידות	43
553,470		553,470	סנסוד אשראי	44
=====		=====	=====	
9,705,878		9,705,878	משלוח ריבית	45
=====		=====	=====	
2,755,832	1,015,000	1,740,832	הוצאות	
=====	=====	=====	=====	
1,447,832		1,447,832	הוצאה כללית	47
1,265,000	1,015,000	250,000	הוצאה לקליטת עליה	48
10,000		10,000	הוצאה מיוחדת	49
33,000		33,000	הוצאה מיוחדת לרווחה	50

תקציב נוסף לקליטה לשנת הכספים 1990
 =====
 (גלפי שקלים חדשים)

תקציב נוסף 121190	תקציב לקליטה	תקציב מקורי 1990	ריכוז התוספת הראשונה
16,277,945	314,000	15,963,945	חלק ב': תקציב פיתוח ומימון הון
3,316,697	314,000	3,002,697	תקציב פיתוח
43,698		43,698	השקעות בממשל ומינהל
26,953		26,953	בנייני ממשלה
3,332		3,332	משטרה ובתי סוהר
13,413		13,413	בתי משפט
182,785		182,785	אוצר
1,502,376	314,000	1,188,376	רשויות מקומיות
78,263	14,000	78,263	השקעות בשירותי חברה
14,350		14,350	חינוך
16,632		16,632	השכלה גבוהה
10,830		10,830	דת
35,361		35,361	עבודה ורווחה
1,332,940	300,000	1,032,940	בריאות
1,587,838		1,587,838	* שיכון
186,040		186,040	השקעות בענפי משק
84,281		84,281	חקלאות
17,199		17,199	מפעלי מים
46,963		46,963	המועצה הלאומית למחקר ולפיתוח
844,165		844,165	פיתוח מקורות אנרגיה
46,660		46,660	פיתוח התעשייה
102,552		102,552	תיירות
77,000		77,000	תחבורה
19,496		19,496	כבישים
163,482		163,482	תקשורת
12,961,020		12,961,020	הוצאות פיתוח שונות
228		228	תשלום חובות
1,710,000		1,710,000	הון חוזר תקציבי
855,000		855,000	חלק ג': החזר חובות לבנק ישראל
855,000		855,000	ריבית לבנק ישראל
			קרן לבנק ישראל

* חלק מסכום זה הועבר בתחילת השנה
 מהרזרבה הכללית. סכום זה מוחזר עתה
 לרזרבה הכללית.

שר העבודה והרווחה

ירושלים, י"ח באייר תש"ן
13 במאי 1990
R-73

הצעות להחלטה

1. כדי לעודד השקעות ויצירת מקומות תעסוקה במוקדי אבטלה אשר לא נראה כי יחול בהם שיפור במצב האבטלה יוענק פטור ממס. שרי האוצר, העבודה והרווחה, התעשייה והמסחר והתיירות יחליטו אלו ישובים יכללו בקטגוריה זו ולא יזהו תקופה יוענק הפטור. בנוסף לכך מוצע להכריז על איזורי התעשייה בכל מוקדי האבטלה כאזור פיתוח א' לצורך עידוד יזמים ומשקיעים לפתח מקורות תעסוקה חדשים על ידי הקמת מפעלים בישובים אלה לפרק זמן מוגבל.
2. ערי-פיתוח: הממשלה תפעל ליישם במידה גדולה יותר את החלטתה על העדפת ערי-פיתוח ברכישות ממשלתיות כן יופעלו מיד פרויקטים תעסוקתיים בעיירות-הפיתוח להגברת התעסוקה במקרים חריגים וקשים במיוחד, וכן תוכניות להכשרת העולים וליצירת מקורות תעסוקה עבורם.
3. במוקדי אבטלה קשים תורחב תקופת הזכאות לדמי אבטלה ב-3 חודשים. הארכת תקופת הזכאות לדמי אבטלה תופעל באופן סלקטיבי באזורים בהם חלה החרפה במצב התעסוקה ושנדרשת שהות ארוכה יותר למצוא עבודה, הצעה זו מעניקה לעובד הטבה אך מותנת בחיוב העובדים לקבל כל עבודה.
4. יעשה להגברת הפיקוח במאמץ לצמצם עבודה לא מאורגנת של ערביי יש"ע בישראל וכן את העבודה הלא חוקית של עובדים זרים והחמרת התנאים למתן היתרים להבאתם.
5. משרדי הממשלה לא יבצעו רכישות בחו"ל, אלא במקרים שאין אלטרנטיבה אחרת.

מדינת ישראל
משרד הפנים

ירושלים, טז' באייר התש"ן
11 במאי 1990

הצעה להחלטה

- (1) א. שר הפנים ידאג עד 30/6/90 לאישור תכניות בניה במתחם שבין ציר עכו כרמיאל בצפון, אשקלון קריית גת בדרום וירושלים במזרח, בהיקף של 80,000 יחידות דיור, ובשאר חלקי הארץ בהיקף של 40,000 יחידות דיור כאשר לפחות מחצית מהקרקעות עליהן תחול התכנית יהיו אדמות מדינה.
- ב. שר הפנים ידאג עד 31/4/91 לאישור תכניות בניה במתחם שבין ציר עכו כרמיאל בצפון, אשקלון קריית גת בדרום וירושלים במזרח בהיקף של 150,000 יחידות דיור ובשאר חלקי הארץ בהיקף של 190,000 יחידות דיור כאשר לפחות מחצית מהקרקעות יהיו אדמות מדינה.
- ג. שר הפנים ידאג עד 31/4/92 לאישור תכניות בניה במתחם שבין ציר עכו כרמיאל בצפון אשקלון קריית גת בדרום וירושלים במזרח בהיקף של 140,000 יחידות דיור ובשאר חלקי הארץ בהיקף של 50,000 יחידות דיור כאשר לפחות מחצית מהקרקעות יהיו אדמות מדינה.
- ד. בסה"כ תמנה הצעת השר 650,000 יחידות דיור לכלל צרכי האוכלוסיה במדינה.
- (2) שר הפנים יחליט ויודיע לממשלה עד 15/6/90 על היקף הפשרת הקרקעות הדרושות ליישום התכנית הנ"ל, כולל קרקע חקלאית במידת הצורך ועל פי הקריטריונים הבאים:
- א. קרקע הכלואה בחוך אזורים מבונים.
ב. קרקע הקרובה לתשתיות קיימות.
ג. קרקע המאפשרת יצירת רצפים עירוניים.
- (3) שר הפנים, שר החקלאות ושר הבטחון יגישו הצעה אופרטיבית לממשלה עד 15/6/90 לשחרור שטחים המוחזקים על ידי מערכת הבטחון בעלי פוטנציאל לפיתוח ובינוי להשגת המטרות שבסעיפים 1 ו-2.
- (4) ועדת השרים לענייני חקיקה תגיש לכנסת הצעת חוק ממשלתית, חוך 14 יום שתכלול תיקונים לחוקים הנוגעים לתכנון, לבניה, ולהפקעות מקרקעין כמפורט להלן:

א. יקוצרו התהליכים התכנוניים לאישור חכניות מיתאר ותכניות מפורטות להקמת שכונות מגורים מעל ל- 200 יחידות דיור והנלווה להן; מוסדות ציבור, שטחים ציבוריים פתוחים, שירותים, מסחר ומפעלים.

המועדים לטיפול בתכניות הנ"ל יהיו:
20 יום לדיון בועדה המקומית, 10 ימים בועדה המחוזית, 20 יום להגשת התנגדויות, 10 ימים לאישור הועדה המחוזית, 10 ימים לאישור שר הפנים כאשר נחנץ אישור זה.

המועדים להגשת התנגדויות יחלו מיום פרסום הודעה על הפקדת התכנית בעתונות.

ב. יתוקן חוק התכנון והבניה באופן שיאפשר מינוי מספר ממלאי מקום לכל חבר בועדה מחוזית ותאפשר הקמת מספר ועדות משנה אשר יעבדו במקביל.

ג. יקוצר הליך רישוי הבניה באופן שתינחן סמכות, בצד אחריות אישית, לאדריכלים המהנדסים והנדסאים המגישים בקשות להיתרי בניה.

ד. תתוקן התוספת הראשונה לחוק התכנון והבניה באופן שבשיקולי הועדה לשמירה על קרקע חקלאית יינתן משקל לצרכים הלאומיים החיוניים כגון: בניה לצורכי עליה.

ה. תיקבע הוראת שעה למשך 3 שנים שתאפשר הפקעת קרקעות למטרת הקמת שכונות מגורים כהפקעה לצרכי ציבור. המדינה תישא בהוצאות הכרוכות בהפקעה לרבות שיפוי הועדות המקומיות במקרים של חביעות כנגדן בגין תכניות ההפקעה ותכניות אחרות היוזמות ע"י המדינה. המדינה תהיה מוסמכת להציע קרקע חליפית כהסדר פיצויים לבעלי זכויות במקרקעין. יוקמו ועדות בורות לטיפול במקרים של חילוקי דעות על גובה הפיצויים והסדרתם.

ו. שר האוצר יגיש חוך 10 ימים לוועדת השרים לחקיקה הצעה להעלאה מדורגת של מס הרכוש על מקרקעין לבניה בבעלות פרטית שאינן מנוצלות.

(5) אוצר המדינה יתקצב את עלות התשתית המוניציפלית לתכניות הבניה הנגזרות מסעיף 1 ו- 2 כגון מערכות הנדסיות (מים, ביוב, חשמל, תקשורת) ומערכות צרכי ציבור.

שר הפנים ושר האוצר יגבשו הצעה מפורטת ליישום סעיף זה עד 30/6/90.

(6) משרד האוצר יקצה למשרד הפנים סך 5.7 מיליון שקל לקידום וזירוז תכנון אזורי ומטרופוליטני על מנת להבטיח השלמת תכניות הנגזרות מסעיפים 1 ו- 2.

(7) משרד האוצר יקצה סך 48 מיליון שקל לקידום תשתיות עירוניות: להרחבה ושיפור של תשתיות בשכונות הקיימות על מנת למנוע יצירת פערים חריפים מידי בין שכונות ותיקות לחדשות.

(8) משרד האוצר יקצה סך 29 מיליון שקל מידי שנה בשלוש השנים הקרובות למגזר הערבי והדרוזי על מנת לצמצם פערים בין מגזרים אלו למגזר היהודי תוך מגמה למנוע מתח בין עדתי בתקופה חשובה זו.

(9) על מנת לאפשר הערכות חירום בנושא התכנון והרישוי ולעמוד בהתחייבויות הנ"ל בשנת התקציב 90 ובשנת התקציב 91, חוקצה למינהל התכנון במשרד הפנים תוספת לכ"א זמני בהיקף של 45 משרות לשנה. ע"מ לתגבר את לשכות התכנון המחוזיות ולהקים צוות עד הוק מצומצם (3 איש) לזירוז הליכים. כמו כן תתוגבר לשכת התכנון של הועדות המקומיות כמתחייב ועל פי הנחיות שר הפנים.

(10) במגמה לבזר תהליכי תכנון שכונות מגורים וביצוען ועל ידי כך לצמצם מעורבות הממשלה ולהבטיח זירוז הליכי תכנון ובניה, יגיש שר הפנים לממשלה, בתיאום עם מ.ש.מ, עד ה-30.5.90, רשימת רשויות מקומיות המוכנות ומסוגלות לקבל על עצמן תכנון ובניית שכונות מגורים בתחום שיפוטן. רשויות אלו יקבלו את כל המשאבים הנדרשים לכך מקופת המדינה על פי הקריטריונים לפיהם מתקצב משרד האוצר את משרד השיכון.

(11) על מנת לאפשר טיפול יעיל במשימות אלה ולהימנע מסיבוכים ביורוקרטיים מיותרים בכל הנושאים המינהליים הנובעים ממילוי משימה זו יואצלו סמכויותיהם של החשב הכללי בסעיפים 3א.3.1.9 בתקנות הכספים והמשק למנהל הכללי של משרד הפנים. (בכל הנוגע לטיפול בנושא התכנון והבניה במשרד הפנים ובהתייחס לתקציב המאושר).

סמכויות נציב שירות המדינה בפרק 16 בתקשיר פסקאות: 16.133 16.134 16.136 16.141 16.212 16.414 יואצלו למנהל הכללי של משרד הפנים. (בכל הנוגע לטיפול בנושא התכנון והבניה במשרד הפנים ובהתייחס לתקציב המאושר).

משך הזמן לטיפול בבקשה לשינויים בתקציב על ידי אגף התקציבים במשרד האוצר יוגבל ל-14 יום מיום קבלת הבקשה ועד להעברתה לוועדת הכספים של הכנסת ו/או החשב הכללי, הכל לפי העניין. (בכל הנוגע לטיפול בנושא התכנון והבניה).

(12) להטיל על שר העבודה והרווחה ושר הפנים:
א. להגיש תכנית להסבה והכשרה מקצועית של עובדים ישראלים ותיקים ועולים חדשים לענפי הבניה תוך דגש על התאמת ההכשרה לשיטות של בניה מהירה. התכנית תוגש לממשלה עד 31/5/90.

ב. לאפשר העסקה של צוותי עבודה זרים ומדריכים זרים בשיטות של בניה מהירה אם יהיה מחסור בעובדים ישראלים מיומנים.

(13) לא יחבצע כל שינוי בנושא היטל ההשבתה.

(14) שר הפנים יביא בפני המועצה הארצית לתכנון ולבנייה
בישיבתה ביום 5.6.90 הצעת החלטה להקמת העיר באזור
מודיעין, בסדר גודל של כ-25,000 יחידות דיור.

- 5 -

מדינת ישראל
משרד הפנים

ירושלים, טז' באייר התש"ן
11 במאי 1990

דברי הסבר

מתוך הכרה בחשיבות הערכות מהירה לקליטת העליה המגיעה לישראל ועל מנת להבטיח קליטה טובה והמהירה מוצעות ההחלטות הנ"ל.

לסעיף 1

על מנת לאפשר אישור התוכניות בהקף הדרוש ובפרישה המתאימה על שטח המדינה כולה, אשר תבטיח מחד מיקום העולים בקרבה למקומות תעסוקה קיימים וחזויים ועל פי רצונותיהם, ומאידך לקידום ופתוח אזורי הפריפריה.

לסעיף 2-3

הפשרת קרקע חקלאית תעשה רק בהתאם לצרכים הישירים הנובעים מבניה למגורים, לתעשייה ושרותים הנובעים מתוכנית זו.

לסעיף 4

הליכי התכנון הסטטוטוריים כחלק מהתהליכים הדמוקרטיים והתייחסות לזכויות הפרט, מחייבים דיון בועדה מקומית, הפקדה ושמיעת התנגדויות, לאישור ועדה מחוזית.

החקיקה המוצעת מבטיחה קידום ההליכים ועמידה בלוח הזמנים הנדרש. חוק שמירה על תכנון נכון גם לטווח הארוך המבטיח את דמותה הפיזית העתידית של המדינה.

זירוז הליכי רישוי הבניה מחייב מתן סמכויות ואחריות אישית למגישי בקשות להיתרי בניה, ובכך ייחסך הצורך בבדיקה מעמיקה של מוסדות התכנון.

אמצעי נוסף לקידום ביצוע התוכניות הוא מתן סמכויות הפקעת מקרקעין למטרת הקמת שיכונים ציבוריים, אך מחייב הבטחת פיצוי בעלי המקרקעין או הרשויות המפקיעות.

לסעיף 5

נועד להבטיח בנייתן של שכונות על מיכלול מוסדות הציבור והתשתיות ההנדסיות הדרושות לתפקודן התקין.

לסעיף 6

הטיפול בתוכניות המתאר בהיקף גדול ובזמן הקצר ביותר, מחייב הגברה משמעותית של צוותים מקצועיים, טכניים ומינהליים, שיכינו וילוו את התהליכים הסטטוטוריים לאישור התוכנית.

סעיף זה מהווה חנאי הכרחי למילוי המשימה ובלעדיו אין אפשרות לעמוד במשימות.

לסעיפים 7-8

הסעיפים הנ"ל נועדו להבטיח פתוח באזורים חלשים של המדינה, על מנת למנוע תחושה של ניכור חברתי.

לסעיף 10

ברוב המדינות הדמוקרטיות מקובל שרשויות מקומיות עוסקות בבניית שכונות מגורים.

לסעיף 13

1. הפסד הכנסה של למעלה מ-90 מיליון ש"ח לשנה. לאור היקף הבניה הצפוי עתה ההפסד יגדל מהותית.

2. בשנים האחרונות קיימת מגמה של הפחתת הכנסות מועברות מן הממשלה וגריעתן מן הרשויות המקומיות. המדובר בסכומים הנאמדים בלמעלה מ-485 מיליון ש"ח. המשך המגמה יגרום לגרעונות ופגיעה חמורה בהסדר החובות וחוכניות ההכרה, שביצעו הרשויות המקומיות במסגרת "הסדר הבנקים".

3. היטל השבחה הינו אחד ממקורות המימון העצמיים היחידים של הרשויות המקומיות. יעוד ההוצאה הינו בדרך כלל לתכנון, פיצויים בשל שינוי יעוד, השלמת מימון בבנית מבני חינוך, פתוח מבני ציבור, מועדוני נוער, גני ילדים, בריאות ועבודות תשתית ביוב ואחרות. אין מקור מימון תחליפי להפסד הכנסה זה.

4. הפחתת היטל השבחה לא תביא להפחתת מחירי הדירות מאחר ו:

א. מחירי הדירות נקבעים בעיקרם עפ"י מנגנוני היצע ובקוש והראיה עליית המחירים לאחרונה.

ב. אין הפרשי מחירים משמעותיים בחוף הערים בין מבנים על קרקע מינהל לבין קרקע פרטית. (כזכור על קרקע מינהל משולם היום היטל השבחה של 10% לעומת היטל על קרקע פרטית בשעור 50%). ההבדל, אם קיים, נובע מאופי הבעלות.

5. עיקר ההכנסה מהיטל השבחה בשעור של 50% קיים במרכז הארץ ובערים הגדולות. במקומות אלה הבעלות על הקרקע הזמינה לבניה הינה בעיקרה פרטית. מחירי הדירות באיזורים אלה הינם פועל יוצא של היצע וביקוש ולא מחירי התשומות בבניה. ביתר אזורים הארץ, מירב הקרקע בבעלות המדינה ולכן אין צורך בתקון החוק.

6. בחוק המוצע אין הבחנה בין בניה למגורים לבין בניה למסחר, עסקים, תעשייה, צבור ואחרת. עפ"י החוק המוצע, ההפחתה תחול על כל סוגי הבניה, דבר שאינו מתקבל על הדעת.

74. לאור האמור לעיל, הפחתת ההיטל תביא אך ורק להטבה כספית לקבלנים ובעלי קרקעות פרטיות בהיקף של למעלה מ-90 מיליון ש"ח. ההפחתה תפגע אך ורק ברשויות המקומיות האמורות לקלוט את העליה ולספק לה החשתית והשירותים הנדרשים.

לסעיף 14

החלטת המועצה הארצית לתכנון ולבניה על הקמת העיר במודיעין ואשור הולק"ח להפשרת הקרקעות הדרושות, תתרום להגדלת מלאי הקרקעות הזמינות שיעמוד לצרכי הבנייה לעולים ותמחן במידה רבה הדרישות להפשרת קרקעות למטרת בניית מגורים באזורים אחרים.



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה ל"ב/התש"ן של הממשלה
יום ב', י"ט באייר התש"ן - 14.5.1990
(בשעה 08:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ד. לוי, א. אולמרט,
מ. ארנס, א. דרעי, ז. המר, ד. מגן, י. מודעי,
ד. מילוא, ד. מרידור, מ. נסים, י. פרץ (משעה
08:40), ג. פת, מ. קצב, א. שאקי (משעה 09:05)

כן נכחו:

י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה
מ. ברונו	- נגיד בנק ישראל
ע. אונגר	- מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון
י. אריאב	- סגן ממונה על התקציבים
א. אריאן	- משנה לממונה על הכנסות המדינה
ד. בועז	- הממונה על התקציבים, משרד האוצר
י. בוק	- משרד האוצר
ר. בלינקוב	- סגן הממונה על התקציבים
א. בן-בסט	- מנהל מחלקת המחקר, בנק ישראל
ד. בר-חיים	- סמנכ"ל משרד האוצר
מ. גביש	- נציב מס הכנסה
י. גולני	- מנהל מינהל התכנון - משרד הפנים
ד. טופז	- המשרד לקליטת העליה
א. יוסף	- דובר משרד האוצר
א. כהן	- משנה למנכ"ל המשרד לקליטת העליה
ר. לובנטל	- מנהל הרשות לתכנון כלכלי
א. לוי	- עוזר שר העבודה והרווחה
י. לוי	- יועץ משפטי למשרד הפנים
א. לפידות	- מנכ"ל המשרד לקליטת העליה
ד. מישור	- משרד האוצר
א. מראני	- סגן ממונה על התקציבים
ש. סלבין	- המנהל הכללי, משרד העבודה והרווחה
א. ספרן	- סגן ממונה על התקציבים
ז. עמית	- מרכז הועדה לשמירה על קרקע חקלאית
א. פיקל	- לשכת שר העבודה והרווחה
א. פלסו	- סגן ממונה על התקציבים
ח. פלץ	- משרד האוצר

מ. פרנקל	- בנק ישראל
ד. קאפח	- סמנכ"ל משרד הפנים
ד. קהת	- מנכ"ל משרד הפנים
א. רוב	- משרד הכלכלה והתכנון
ע. רובין	- יועץ כלכלי לראש הממשלה
א. רונד	- משרד התחבורה
ע. שגב	- סגן הממונה על התקציבים
סא"ל ח. שפירא	- סגן מזכיר צבאי לראש הממשלה

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום :

1600.	הערכות לקליטת העליה - המשך הדיון
1601.	תוספת תקציב לקליטת העליה
1602.	תכנית לקליטת העליה
1603.	השתתפות הסוכנות היהודית במימון הקליטה
1604.	פטורי מסים על רכב
1605.	ההערכות לבניה
1606.	הגדלת תקציב משרד הבינוי והשיכון
1607.	העסקת עולים
1608.	הכשרה פנים-מפעלית
1609.	העסקת עולים במכוני מחקר
1610.	הכשרת עולים במקצועות טכנולוגיים
1611.	הכשרה מקצועית
1612.	מאגר מידע
1613.	חממות ליזמות טכנולוגית
1614.	ח י נ ו ך
1615.	מעקב אחר ביצוע ההחלטות בעניני קליטת העליה
1616.	תכנית לתעסוקה

1600. הערכות לקליטת העליה - המשך הדיון

ראש הממשלה פותח.

שר העבודה והרווחה מציג את הצעת משרדו.

נגיד בנק ישראל סוקר.

השרים י. מודעי, מ. נסים, ד. לוי, ד. מרידור, א. דרעי, מ. קצב וז. המר מעירים ושואלים.

בדיון משתתפים: השרים י. מודעי, מ. ארנס, י. פרץ, א. אולמרט, ד. מגן, מ. קצב, ג. פת וד. לוי.

ראש הממשלה; השרים ר. מילוא, ד. מרידור וז. המר; מר ד. בועז ופרופ' מ. ברונז מעירים ושואלים.

השר ד. מרידור; נגיד בנק ישראל; שר העבודה והרווחה; הממונה על התקציבים ונציב מס הכנסה משיבים.

השר מ. נסים מעיר.

הפסקת צהריים משעה 12:40 עד שעה 14:05.

בהמשך הדיון:

ראש הממשלה פותח.

הממונה על התקציבים מציג.

מזכיר הממשלה קורא את ההצעות להחלטה.

בדיון משתתפים ראש הממשלה; השרים י. מודעי, ג. פת, מ. ארנס, מ. קצב, א. דרעי, ד. מרידור, י. פרץ, ר. מילוא ומ. נסים; פרופ' מ. ברונז וה"ה א. רובינשטיין, ד. בועז, א. ספרן, י. חריש וי. אריאב.

1601.

הערכות לקליטת העלייה -
תוספת תקציב לקליטת העלייה

מ ח ל י ט י ס (8 בעד; 3 נגד): -

(א) להיערך לקליטת העלייה לישראל ולדאוג ליצירת התנאים המשקיים והענפיים הדרושים להצלחתה.

(ב) להוסיף 2.447 מליוני ש"ח למימון ההוצאות לקליטה במשרדי הממשלה בתקציב לשנת 1990.

(ג) להפחית 550 מליון ש"ח מהוצאות משרדי הממשלה.

הרכב הפחתת ההוצאות ייקבע, בתוך שבועיים, על-דעת הממשלה, על-ידי צוות שרים שימונה על-ידי ראש הממשלה.

(ד) מימון תוספת ההוצאה הממשלתית בסך 1,897 מליוני ש"ח יהיה כדלקמן:

1. גידול בהכנסות המדינה מחסים עקב גידול בפעילות הכלכלית - 600 מליון ש"ח;

2. האצת תהליך מכירתם של חברות ממשלתיות ובנקים;

3. לקיחת הלוואות בארץ ובחו"ל;

הרכב הלוואות ייקבע במהלך השנה בהתאם להתפתחות שוק ההון, מאזן התשלומים ויתרות מטבע החוץ.

(ה) לאשר הצעת תקציב מספר 2 לשנת הכספים 1990 לפי הפירוט בנספח א' המצורף (דפים 14-17).

(ו) להסמיך את ראש הממשלה ושר האוצר להגיש לכנסת את הצעת-חוק התקציב (מס. 2) לשנת הכספים 1990, ותש"ן-1990, כמפורט בנספח א' האמור.

1602. תכנית לקליטת העליה

מ ח ל י ט י ס (12 בעד; 1 נגד) :-

א. לאמץ את התכנית לקליטת עליה המצורפת.

תכנית זו היא היערכות אופרטיבית של הממשלה לקליטת גלי העליה.

ב. התוכנית מבוססת על העקרונות הבאים:

(1) תפקיד הממשלה הוא לדאוג ליצירת התנאים המשקיים והענפיים הדרושים לקליטה מוצלחת של העליה.

(2) הממשלה תצמצם את מעורבותה הישירה במשק בתהליך הקליטה, כך שתסייג את פעילותה בעיקר למימון הקליטה באמצעות תשלומי העברה לעולים.

ככל שניתן, תעביר הממשלה את ביצוע פעולות הקליטה לגופי הסקטור העסקי, תוך השתתפות במימון פעולות אלה.

(3) הגידול בתקציבים ובמנגנונים המוקמים ישא אופי חד-פעמי, כך שניתן יהיה להקטין עם חלוף גל העליה בעוד מספר שנים.

(4) הממשלה תימנע מהכוונה אזורית ותעסוקתית אדמיניסטרטיבית של העולים. העדפה אזורית תעשה באמצעות מערכת ההעדפות הקיימת.

(5) לוח הזמנים לביצוע המטלות הממשלתיות הוא קצר ביותר. הממשלה תיערך לביצוע מידי של הצעדים הדרושים תוך בקרה צמודה.

1603.

הערכות לקליטת העליה -
השתתפות הסוכנות היהודית במימון הקליטה

מ ח ל י ט י ס (12 בעד; 1 נגד) :-

לקרוא לסוכנות היהודית, ברוח התחייבויותיה בהחלטות הועדה לתאום הפעולות בין הממשלה לסוכנות היהודית מיום א' בחשון התש"ן (30.10.89), לממן מחצית מעלות הקליטה הישירה לכל היקף עולים שיגיע ארצה, וזאת באמצעות השתתפות בתשלומים שוטפים במחצית מסך כל ההוצאה בפועל במסלול הקליטה הישירה.

1604.

הערכות לקליטת העליה -
פטורי מסים על רכב

מ ח ל י ט י ס (9 בעד; 1 נגד) :-

א. יבוטלו כל הפטורים ממסים הקיימים כיום לעולים חדשים על רכב הנרכש בארץ ועל רכב מיובא לארץ.

השינוי יחול לגבי עולים שיעלו לישראל לאחר מועד פרסום התיקון לצו.

ב. כתחליף לפטורים ממסים ינתן מענק כספי בסך 5,000 ש"ח לכל זכאי על-פי הגדרת הזכאות החלה היום, ובמועד שייקבע.

ג. משרד האוצר, בהתייעצות עם שר התחבורה, יגבש תוכנית לביצוע החלטה זו עד לתאריך 31.5.90.

ד. שר האוצר יביא לאישור הממשלה הצעה לפתרון בעיית המיסוי על רכב המיובא או נרכש על-ידי עולים בעת עלייתם.

הערכות לקליטת העלייה -
ההיערכות לבניה

1605.

מ ח ל י ט י ס (12 בעד; 1 נגד):

א. להרחיב את מסגרת התמריצים וההקלות לענף הבניה כדי לגרום להגדלה ניכרת בהיקף הבניה למגורים, לקיצור מירבי של משך הבניה, ולייעול ענף הבניה בתקופת העלייה ולאחריה.

ב. עיקר התמריצים הכספיים המופעלים עתה להגדלת היקף הבניה ולהחשת תהליך הבניה הם:

(1) התחייבות הממשלה לרכוש חלק ידוע מראש מהיחידות שייבנו, אם הללו יוצעו ולא יימכרו לציבור על-ידי הקבלנים עד סוף תקופת הבניה. שיעור ההתחייבות והיקפה ייקבעו על-ידי משרדי הבינוי והשיכון והאוצר.

(2) מענקים ותמריצים לקיצור תקופת הבניה של הדירות.

(3) הסדרי מימון מיוחדים לתשלום בעבור קרקעות מינהל מקרקעי ישראל המיועדות לבניה למגורים.

ג. מינהל מקרקעי ישראל יקצה מיידית קרקעות פנויות וזמינות למשרד הבינוי והשיכון, בהתאם לדרישתו, בהיקף של 60 אלף דונם נוספים באזורים שבין חיפה והקריות לאשקלון וירושלים, ו-30 אלף דונם נוספים ביתר אזורי הארץ. ההקצאה תהיה בכפוף לכך שאם לא יוקצו קרקעות אלה לבניה בתוך שלוש שנים, תוחזר כל יתרת הקרקעות הלא-מכונה לידי מינהל מקרקעי ישראל. שר החקלאות יפעל לאישורה של החלטת הממשלה בנוסח האמור במועצת מקרקעי ישראל.

ד. בנוסף לקרקעות שיוקצו לפי האמור בסעיף 3 לעיל, ימכור מינהל מקרקעי ישראל קרקעות לצרכי מגורים, תעשייה, תיירות ומסחר בהיקף של 30 אלף דונם עד סוף 1991 בשוק החופשי. שר החקלאות יפעל לאישורה של החלטת הממשלה בנוסח האמור במועצת מקרקעי ישראל.

ה. להטיל על שר הפנים ושר האוצר להגיש לממשלה עד 31.5.90 תוכנית חירום בדבר שינוי ייעוד של קרקעות חקלאיות לצורכי בניה למגורים בהיקף של 60 אלף דונם נוספים במשולש חיפה והקריות, אשקלון וירושלים, ו-30 אלף דונם ביתר חלקי הארץ.

1. גובה היטל ההשכחה שייגבה על-ידי הרשויות המקומיות ייקבע על-ידי צוות שרים בהשתתפות: שר האוצר, שר הבינוי והשיכון ושר האוצר, ויובא לאישור הממשלה.

2. (13 בעד) :-

להטיל על צוות שרים בהרכב שר הפנים, שר האוצר ושר הבינוי והשיכון להכין עד 31.5.90, הצעות לשינויים בחוק התכנון והבניה כלהלן: -

(1) כל הליכי התכנון והאישורים הנדרשים על-פי החוק בנוגע לבניה בשכונות מגורים בהיקף של 200 יחידות דיור ומעלה ייעשו בועדת משנה של הועדה המחוזית. ועדה זו תהיה היחידה שתדון ותאשר תכניות מיתאר ותכניות מפורטות, לרבות המרת ייעודה של קרקע חקלאית.

(2) בנוסף לתיקונים האחרונים בחוק התכנון והבניה, ייקבע הליך מקוצר שלפיו תינתן סמכות שכצידה אחריות אישית - לאדריכלים, מהנדסים, הנדסאים וקבלנים המגישים בקשות להחרי בניה. להבטחת התחייבויות אלה יופקדו ערבויות מתאימות.

(3) כל ועדה מקומית תפרסם מראש את כל דרישותיה האדריכליות לגבי אזורים שבהם יינתנו החרי בניה בתחומה. דרישות אלו לא ישובו במשך 18 חודש לאחר פרסומן. הליכי הרישוי יקוצרו מ-60 יום במסלול המקוצר כיום - ל-21 יום, והליכי הערר יקוצרו מ-60 עד ל-15 יום.

(4) יוחלף ההליך המחייב קבלת תעודות גמר לבניה כתנאי לחיבור חשמל ומים בקבלת ערבות מתאימה. לא יבוטל החוק המונע חיבורי חשמל, מים וטלפון למבנים בלתי חוקיים.

(5) תיבדק האפשרות לפיצוי בעלי קרקעות מופקעות לצורך בניה ציבורית בקרקע חליפית של המדינה.

(11 בעד) :-

ח. יחונה צוות בין משרדי שיגיש הצעה להקצאת קרקעות ותמריצי הבניה הקיימים בשיטת המכרז. מכרזים אלה יהיו פתוחים לקבלנים מהארץ ומחו"ל בהתאם לקריטריונים שייקבעו על-ידי הצוות.

הצוות יכין כדגם שלושה מכרזים לקרקעות שיוקצו לצורך זה על-ידי משרד הבינוי והשיכון. כל מכרז יכלול לפחות 200 יחידות דיור.

לאחר הפעלת שלושת המכרזים יופקו הזקקים על-ידי המשרדים, ובהתאם להם יוחלט אם ישמש מכרז הבינוי כאמצעי מרכזי להקצאת קרקעות לבניה על-ידי משרד הבינוי והשיכון.

הצוות יגיש הצעותיו עד 31.5.90.

ט. להטיל על שר התעשייה והמסחר לשחרר תוך 30 יום מוגבלות יבוא קיימות, מוצרי וחומרי בניה שיבואם מוגבל ברישוי, וכן לבחון הקלת ההגבלות מפני יבוא שאינן רישוי לגבי חומרים אלה. הרשימה תכלול בין השאר ברזל בנין ומלט.

י. להטיל על שר האוצר ושר הבינוי והשיכון, ביחד עם נגיד בנק ישראל והיועץ המשפטי לממשלה, להציע דרכים נאותות על-פיהן תוכל המערכת הבנקאית לסייע במימון ענף הבניה ובמימון רוכשי הדירות.

ההצעות יוגשו לממשלה עד 31.5.90.

יא. להטיל על שר העבודה והרווחה:-

(1) להגיש, בהתייעצות עם השר לקליטת העליה, תוכנית להסבה והכשרה מקצועית של עובדים ישראלים - ותיקים ועולים חדשים - לענפי הבניה, תוך דגש על התאמת ההכשרה לשיטות של בניה מהירה. התוכנית תוגש לממשלה עד 31.5.90.

(2) לאפשר, בהסכמת שר הפנים, העסקה של צוותי עבודה זרים ומדריכים זרים בשיטות של בניה מהירה, אם יהיה מחסור בעובדים ישראלים מיומנים.

י.ב. להטיל על שר האוצר ושר הבינוי והשיכון, בשיתוף עם שרי האנרגיה והתשתית, הפנים, התקשורת והחקלאות, להיערך, כל אחד בתחומו, למתן פתרונות שיענו על הצרכים המידיים הנובעים מהכנייה החדשה.

מטרת היערכות זאת היא לגרום לכך שאספקות חשמל, מים, שרותי טלפון וביוב - לא יעכבו את השלמת הכנייה ואיכלוס הדירות ויבוצעו במקביל לתקופת הכנייה.

י.ג. בתוך שבועיים יסכמו ביניהם שר הבינוי והשיכון ושר האוצר תוכנית לפתרון בעיות דיור בשלב הביניים, היינו בשלושת החודשים הקרובים. הפתרונות במסגרת התכנית יכללו חלופת ייצור מקומי וחלופת יבוא של דיור קבע.

1606.

הערכות לקליטת העלייה -
הגדלת תקציב משרד הבינוי והשיכון

מ ח ל י ט י ס (11 בעד) :-

להגדיל את תקציב משרד הבינוי והשיכון ב-100 מיליון ש"ח כדי להפעיל 15,000 התחלות כנייה נוספות, במסגרת התוכנית המיוחדת להרחבת היצע הדיור.

1607.

הערכות לקליטת העלייה -
העסקת עולים

מ ח ל י ט י ס (10 בעד; 1 נגד) :-

על-מנת לסייע למעסיקים לשאת בהוצאות הכשרת והתאמת העולים למקום העבודה, תשתתף הממשלה בשכרם של העולים שיועסקו בסקטור העסקי בששת החודשים הראשונים של העסקתם. דרך ההשתתפות ושיעוריה יקבעו על-ידי שר האוצר, בהתייעצות עם שר העבודה והרווחה והשר לקליטת העלייה.

- 11 -

1608. הערכות לקליטת העליה -
הכשרה פנים-מפעלית

מ ח ל י ט י ס (11 בעד): -

להקצות 10 מליון ש"ח לסקטור העסקי למטרת ביצוע
הכשרה פנים-מפעלית כחלק מתהליך קליטת העולים
בתעסוקה. התקציב יופעל באמצעות משרד העבודה
והרווחה.

1609. הערכות לקליטת העליה -
העסקת עולים במכוני מחקר

מ ח ל י ט י ס (13 בעד): -

להקצות בתקציב המשרד לקליטת העליה סכום של 5 מיליון
ש"ח לשם השתתפות בשכרם של עולים שיועסקו במכוני
מחקר.

1610. הערכות לקליטת העליה -
הכשרת עולים במקצועות טכנולוגיים

מ ח ל י ט י ס (11 בעד): -

להטיל על משרד העבודה והרווחה לדאוג לעריכת
השתלמויות מקצועיות לצורך התאמת מקצוע לעולים בעלי
מקצועות טכניים, וזאת באמצעות מוסדות להשכלה גבוהה
ומוסדות טכנולוגיים אחרים. לצורך זה יוקצב סכום של
5 מיליון ש"ח.

.1611

הערכות לקליטת העליה -
הכשרה מקצועית

מ ח ל י ט י ס (10 בעד):

להוסיף לתקציב משרד העבודה והרווחה 16 מיליון ש"ח עבור הכשרה מקצועית לעולים בקורסים מקצועיים, בקורסי הסבה לאקדמאים ורופאים, בהשתלמויות מקצועיות ובלימודי הנדסאים וטכנאים. משרד העבודה יערוך לפחות 1/4 מהקורסים במסגרת הסקטור הפרטי.

במסגרת תקציב זה יבוצע גם אבחון מקצועי לעולים ולהפעלת מכינות טכנולוגיות למקבלי הכשרה.

.1612

הערכות לקליטת העליה -
מאגר מידע

מ ח ל י ט י ס (11 בעד; 1 נגד):

להקצות את התקציב הנדרש להקמת מאגר מידע ממוחשב למשרות. מאגר המידע ינוהל בשפה הרוסית ויעמוד לרשות העולים. תינתן עדיפות לרכישת השירות מגורם עסקי.

.1613

הערכות לקליטת העליה -
חממות ליזמות טכנולוגית

מ ח ל י ט י ס (12 בעד):

להקצות 5 מיליון ש"ח ליצירת 5 חממות ליזמות טכנולוגית, באמצעות משרד התעשייה והמסחר.

.1614

הערכות לקליטת העליה -
ח י נ ו ך

מ ח ל י ט י ס (13 בעד): -

להוסיף לבסיס התקציב של משרד החינוך והתכנון סך 112 מיליוני ש"ח לצרכי קליטת העליה בשנת התקציב 1990/91 לפי הפירוט הבא:

(1) תורחב פעילות האולפנים ללימוד השפה העברית, ובמקביל ייערך משרד החינוך והתכנון לבצוע מכרזים להקניית השפה העברית לעולים על-ידי מסגרות לימוד חוץ-ממשלתיות.

(2) תוספת שעות לימוד בבתי-ספר והרחבת שיעורי העזר לילדי עולים.

.1615

הערכות לקליטת העליה -
מעקב אחר ביצוע החלטות בעניני קליטת העליה

מ ח ל י ט י ס (11 בעד): -

המעקב השוטף אחר ביצוע החלטות הממשלה בענין קליטת העליה ירוכז בידי ראש הממשלה.

.1616

הערכות לקליטת העליה -
תכנית לתעסוקה

מ ח ל י ט י ס:

משרד האוצר, בתאום עם משרד העבודה והרווחה, יגיש לממשלה תכנית בתחום התעסוקה, שתידון בממשלה תוך לא יאוחר מחודש ימים.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 15:00)

נספח א:

הצעת חוק והתקציב (מס' 2) לשנת הכספים 1990, התש"ן-1990

- | | |
|---------------------|--|
| שנוי סכומי
הוצאה | 1. נוסף על הסכומים שהממשלה רשאית להוציאם על פי חוק
התקציב לשנת הכספים 1990, התש"ן-1990
(להלן - החוק העיקרי), רשאית היא, בשנת הכספים 1990,
להוציא סכום נוסף של 1,897,000 אלפי שקלים חדשים. |
| החלת הוראות | 2. הוראות החוק העיקרי יחולו גם על הסכומים לפי חוק זה. |
| תחילה | 3. תחילתו של חוק זה ביום תחילתו של החוק העיקרי. |

תקציב נוסף לקליטה לשנת הכספים 1990

=====

(אלפי שקלים חדשים)

תקציב נוסף מפורז	תקציב לקליטה	תקציב מקורי 1990	ריכוז המוספת הראשונה
64,440,000	1,897,000	62,543,000	סה"כ כללי
=====	=====	=====	=====
46,452,055	1,583,000	44,869,055	חלק א': תקציב רגיל
16,277,945	314,000	15,963,945	חלק ב': תקציב פיתוח וחשבון הון
1,710,000		1,710,000	חלק ג': החזר חובות לבנק ישראל
46,452,055	1,583,000	44,869,055	חלק א': תקציב רגיל
-----	-----	-----	-----
3,590,375		3,590,375	ממשל ומנהל
=====		=====	=====
5,977		5,977	נשיא המדינה 01
57,660		57,660	כנסת 02
3,077		3,077	חברי ממשלה 03
31,053		31,053	משרד ראש הממשלה 04
369,932		369,932	משרד האוצר 05
49,537		49,537	משרד הפנים 06
960,348		960,348	משרד המשטרה 07
174,443		174,443	משרד המשפטים 08
241,519		241,519	משרד החוץ 09
3,528		3,528	משרד הכלכלה והתכנון 10
31,607		31,607	משרד מבקר המדינה 11
1,428,153		1,428,153	גטאות ופיצויים 12
190,848		190,848	הוצאות שונות 13
22,123		22,123	מימון מפלגות 14
8,540		8,540	משרד המדע והפיתוח 19
12,030		12,030	משרד לאיכות הסביבה 26
12,541,820		12,541,820	בטחון
=====		=====	=====
12,370,000		12,370,000	משרד הבטחון 15
50,720		50,720	הוצאות חרום אזרחיות 16
			השתתפות בהוצאות המנהל 17
121,100		121,100	האזרחי
748,910		748,910	רשויות מקומיות 18
-----		=====	=====

תקציב נוסף לקליטה לשנת הכספים 1990
 =====
 (אלפי שקלים חדשים)

תקציב נוסף שנתי	תקציב נוסף לקליטה	תקציב סכומי 1990	ריכוז התוספת הראשונה	
13,233,155	568,000	12,665,155	שרותי חברה	
=====	=====	=====	=====	
3,992,604	112,000	3,880,604	משרד החינוך והתרבות	20
909,274		909,274	השכלה גבוהה	21
403,756		403,756	המשרד לענייני דתות	22
793,309	31,000	762,309	משרד העבודה והרווחה	23
4,478,702		4,478,702	העברות לביטוח לאומי	27
712,789		712,789	משרד הבריאות	24
200,317		200,317	תגמולים לנכים	25
130,431		130,431	משרד הבינוי והשיכון	29
712,225	425,000	287,225	המשרד לקליטת עליה	30
			תמיכות במחירי מצרכי	32
899,748		899,748	יסוד וביטוח חקלאי	
3,322,615		3,322,615	כלכלה ומשק	
=====		=====	=====	
1,893,930		1,893,930	משרד החקלאות	33
15,694		15,694	משרד האנרגיה והתשתיות	34
56,800		56,800	הוצעה לאנרגיה אטומית	35
47,521		47,521	משרד התעשייה והמסחר	36
42,854		42,854	משרד התירות	37
1,197,112		1,197,112	פיתוח שווקים ליצוא	38
12,150		12,150	משרד התקשורת	39
36,673		36,673	משרד התחבורה	40
			השתתפות בתקציב הרכבת	41
10,336		10,336	תמיכות והחזרים לתחבורה	42
9,545		9,545	אגף המדידות	43
553,470		553,470	סבסוד אשראי	44
=====		=====	=====	
9,705,878		9,705,878	תשלום ריבית	45
=====		=====	=====	
2,755,832	1,015,000	1,740,832	רזרבות	
=====	=====	=====	=====	
1,447,832		1,447,832	רזרבה כללית	47
1,265,000	1,015,000	250,000	רזרבה לקליטת עליה	48
10,000		10,000	רזרבה מיוחדת	49
33,000		33,000	רזרבה מיועדת לרווחה	50

תקציב נוסף לקליטה לשנת הכספים 1990
=====

(אלפי שקלים חדשים)

תקציב נוסף לקליטה	תקציב פקודי 1990	ריכוז התוספת הראשונה
16,277,945	314,000	חלק ב': תקציב פיתוח וחשבון הון
3,316,697	314,000	תקציב פיתוח
43,698	43,698	השקעות בממשל ומינהל
26,953	26,953	בנייני ממשלה
3,332	3,332	משטרה ובתי סוהר
13,413	13,413	בתי משפט
182,785	182,785	אוצר
1,502,376	314,000	רשויות מקומיות
92,263	14,000	השקעות בשרותי חברה
14,350	14,350	חינוך
16,632	16,632	השכלה גבוהה
10,830	10,830	דת
35,361	35,361	עבודה ורווחה
1,032,940	300,000	בריאות
1,587,838	1,587,838	שיכון *
186,040	186,040	השקעות בענפי משק
84,281	84,281	חקלאות
17,199	17,199	מפעלי מים
46,963	46,963	המועצה הלאומית למחקר ולפיתוח
844,165	844,165	פיתוח פקודות אנרגיה
46,660	46,660	פיתוח התעשייה
102,552	102,552	תיירות
77,000	77,000	תחבורה
19,496	19,496	כבישים
163,482	163,482	תקשורת
12,961,020	12,961,020	הוצאות פיתוח שונות
228	228	תשלום חובות
1,710,000	1,710,000	הון חוזר תקציבי
855,000	855,000	חלק ג': הוצר חובות לבנק ישראל
855,000	855,000	ריבית לבנק ישראל
		קרן לבנק ישראל

* חלק מסכום זה הועבר בתחילת השנה
מהוצרבה הכללית. סכום זה מוחזר עתה
לוצרבה הכללית.

משרד האוצר - אגף התקציבים

תוכנית לקליטת עליה - 1990

אפריל 1990 ניסן התש"ן

קליטת עליה - 1990

עמוד	תוכן ענינים
2	הקדמה
3	פרק א' עיקרי המלצות
12	פרק ב' מתאר מקרו - כלכלי
	א. העליה והביקושים המקומיים
	ב. העליה ומאזן התשלומים
	ג. מיון כלכלי של ההוצאות
	ד. ניתוח הגירעון התקציבי
16	פרק ג' מדיניות בינוי
	א. המטרה
	ב. צוארי בקבוק
	ג. מחויבות הממשלה
	ד. המלצות לפעולה
	ה. שינויי חקיקה ומינהל
20	פרק ד' תעסוקה
	א. מבוא
	ב. מדדי הצלחה
	ג. ביקוש נגזר מהעליה
	ד. התאמת כישורי תעסוקה
	ה. מעורבות הממשלה
	ו. פרוט הכלים
30	פרק ה' תשתית
	א. כללי
	ב. השקעות גמישות
	ג. השקעות גמישות למחצה
	ד. השקעות בלתי גמישות
41	נספחים:
	נספח א: ריכוז ההוצאות לפי מיון כלכלי
	נספח ב: הוצאות לתשלומי העברה לעולים (ממשלה וסוכנות)
	נספח ג: הוצאות לצריכה ממשלתית וציבורית
	נספח ד: הוצאות שיכון ובינוי
	נספח ה: הוצאות תשתיות
	נספח ו: הוצאות לעידוד תעסוקת עולים
	נספח ז: זכאות משפחת עולים ממוצעת לסיוע ישיר בקליטה
	נספח ח: התפלגות ענפית בקרב העולים בהשוואה לותיקים
	נספח ט: המרת פטור לעולים במענק לרכישת רכב בארץ-הצעה

תקציב 210

הקדמה

אין תמימות דעים כיום ביחס לאומדני העלייה לישראל בשנת 1990. בכל מקרה נראה שההיקף לא יפחת מ- 150,000 עולים בשנת 1990 וכמספר הזה בכל אחת משלוש השנים הקרובות. להיקפים גדולים כל-כך של עליה משמעות מקרו-כלכלית ניכרת והדבר מחייב הערכות מיוחדות של המשק והממשלה. עליה בהיקף של 150,000 עולים לשנה משמעותה הכפלת קצב הגידול של האוכלוסיה פי שלושה מ- 1.7% ל-5% בשנה. גידול האוכלוסיה בגיל העבודה הנובע מהעליה מגיע ל- 3% והוא משקף יחד עם הפרופיל התעסוקתי המצויין של העליה מרוסיה פוטנציאל כלכלי גדול.

ההמלצות המפורטות במסמך זה מתייחסות לקליטת 100,000 עולים בשנה תוך מתן פתרונות מפורטים בתחומי התעסוקה, השיכון, והתשתית של המשק הישראלי. עקב חוסר הבהירות לגבי ההיקף החזוי של העליה הוקצתה רזרבה לקליטת 50,000 עולים נוספים. המסגרת התקציבית וההשפעות המקרו-כלכליות מבוססות כאמור על היקף של 150,000 עולים.

במידה ויוברר במהלך השנה שהיקף העליה גבוה מ-150,000 עולים בשנה, תדרש הערכות שונה של המשק והסקטור הציבורי לנושא זה.

אין ספק שלבד מהיותה בשורה לאומית ממדרגה ראשונה, מהווה קליטת העליה הזדמנות פז להגשים את יעדי המשק בקצב מהיר יותר. על הממשלה לדאוג שהזדמנות זו תנוצל כראוי ובמלואה.

במקביל, צריכה הממשלה ליצור את הונאים לקליטה נכונה ולהעמיד את המשאבים הנחוצים לכך. את פעילות הממשלה בתחום קליטת העליה יש לתכנן בקפידה רבה. אסור להרשות הזמנות הזדמנות וההיסטוריות של קליטה נכונה של עולים רבים, אך מאידך יש לזכור היטב כי מידת מעורבות הממשלה בתהליכים המשקיים בקליטת העליה תשפיע רבות על התפתחות המשק הישראלי בעשור הקרוב. אי לכך מעורבות גבוהה מדי של הממשלה עלולה להביא לניוון הסקטור העיסקי, דבר שימנע צמיחה יציבה לאורך זמן. אם קליטת העליה לא תסייע בהשגת הצמיחה וההבראת מבנה המשק - הרי שהיא תיכשל - ויש לעשות הכל שקליטת העליה לא תיכשל.

דוד בועז

הממונה על התקציבים

ירושלים, אפריל 1990

פרק א' : מסקנות והמלצות

בפרק זה מרוכזים עקרי ההמלצות לפעולה בתחומי המסגרת התקציבית, בניה, תעסוקה ותשתית. דיון מפורט בנושאים מצוי בפרקים הבאים.

1. מדיניות מקרו-כלכלית (*)

א. מסגרת ותקציב

ההוצאה הציבורית (של הממשלה והסוכנות) הצפויה לצורך קליטת 150,000 עולים הינה 6.1 מליארד ש"ח בשנה (**). בשנת התקציב 1990/91 צפויה ההוצאה להיות קטנה יותר - 3.9 מליארד ש"ח מאחר וטרם יבוא לידי בטוי מלוא היקף ההוצאה.

מתוך סכום זה תוקצבו 753 מיליוני ש"ח בבסיס תקציב 1990 שהוגש לאשור הכנסת. סכום נוסף של 680 מיליוני ש"ח ימומן ע"י הסוכנות באמצעות תקציבה השוטף ומגבית וחזרום לקליטת העלייה. במקביל, צפוי גידול של 600 מיליון ש"ח בהכנסות המדינה ממיסים עקב הפעילות המוגברת הצפויה במשק. מכאן, שללא צעדים נוספים צפוי גידול של 1.8 מליארד ש"ח בגרעון התקציבי.

בשלב זה, אנו ממליצים על מדיניות תקציבית שתמנע מהגדלת ההוצאה הממשלתית לצריכה והשקעה. עקב כך נדרשת הממשלה להפחית הוצאות בהיקף של 500 מיליוני ש"ח.

את הגידול הצפוי בגרעון לשנת 1990 בסך 1.3 מליארד ש"ח יש לממן כך: (בהתאם לסדר העדיפות)

(1) האצת תהליך מכירת חברות ממשלתיות.

(2) לקיחת הלוואות בארץ ובחו"ל.

הרכב ההלוואות יקבע במהלך השנה בהתאם להזדמנויות מאזן התשלומים ויתרות מט"ח.

* פרוט בפרק ב'

** כל הסכומים במסמך זה הנם במחירי תקציב 1990.

הגידול בגרעון בטן 1.3 מליארד ש"ח נסבל על רקע רמת הפעילות והביקושים הממותנים השוררים במשק כיום. נדגיש שחלק ניכר מתוספת ההוצאות הינו מתן אשראי (משכנתאות) כך שהגרעון התקציבי ללא מתן אשראי גדל בשעור נמוך יותר.

ב- 1991 לאחר שיתבררו ממדי העליה לשנים הקרובות, יבוצע תקצוב רב שנתי של הוצאות לקליטת עליה תוך התחשבות במצב המשק ורמת הגרעון התקציבי.

ב. ריכוז הוצאות חזירות ומקורות קימים לקליטת העלייה בשנת 1990
מליוני ש"ח

<u>3,875</u>	<u>הוצאות * (ממשלה וסוכנות)</u>
1,394	1. קליטה ישירה ורגילה
	מזה : שירותי חינוך ורווחה 137
200	2. בניה
984	3. משכנתאות
171	4. תשתית
70	5. תעסוקה

6. רזרבה לקליטת 50,000 עולים נוספים 1,056

1,433 מקורות קימים

753	1. ממשלה: הצעת תקציב 1990 (נטו)
	- משרד השיכון 370
	- משרד הקליטה 283
	- רזרבה מיועדת 100
680	2. הסוכנות היהודית

2,442 תוספת מקורות נדרשת

מזה גידול בהכנסות המדינה 600

* פרוט והוצאה מצוי בנספחים א'-ו'.

להלן תוספת לתוכנית לקליטת העלייה הכוללת:

- א. תוספת בסך 100 מליון ש"ח להוצאות הממשלה, התוספת תיועד להשקעות בתשתית.
- ב. תוספת בסך 50 מליון ש"ח לקיצוץ המוצע בהוצאות הממשלה.

ג. עקרונות הפעילות הממשלתית

- (1) תפקיד הממשלה הינו לדאוג ליצירת התנאים המשקיים והענפיים הדרושים לקליטה מוצלחת של העליה.
- (2) הממשלה תצמצם את מעורבותה הישירה במשק בתהליך הקליטה, כך שתסייג את פעילותה בעיקר למימון הקליטה באמצעות תשלומי העברה לעולים.
במידת האפשר תעביר הממשלה את ביצוע פעולות הקליטה לגופי הסקטור העסקי תוך השתתפות במימון פעולות אלו.
- (3) יש לוודא שהגידול בתקציבים, ובמנגנונים המוקמים, ישא אופי חד פעמי כך שניתן יהיה להקטינם עם חלוף גל העליה בעוד מספר שנים.
- (4) הממשלה תמנע מהכוונה אזורית ותעסוקתית אדמיניסטרטיבית של העולים. העדפה אזורית תעשה באמצעות מערכות העדפות הקיימות המתבטאת במגוון רחב של החטבות.
- (5) לוח הזמנים לביצוע המטלות הממשלתיות הינו קצר ביותר. על הממשלה להערך לביצוע מיידי של הצעדים הדרושים תוך בקרה צמודה שתוודא ביצוע הצעדים הדרושים. נדגיש שהממשלה לא הוכיחה בעבר יכולת ביצוע ותגובה מהירים במידה מספקת.

2. מדיניות שיכון (*)

א. בניה

ענף הבניה הינו הענף בו צפויים הקשיים הבולטים ביותר בקליטת העליה. שלא כמו ענפים אחרים במשק, בהם צפויה תוספת בפעילות של אחוזים בודדים, נדרש ענף הבניה לעבור מקצב פעילות של 20,000 התחלות בניה לשנה ל-70,000 כבר בשנת התקציב 1990.

על הממשלה ליצור את התנאים שיאפשרו התחלות בניה בהיקף הנדרש. לצורך כך על הממשלה לפעול בתחומים הבאים :

(1) נשיאה בחלק מהסיכון הכרוך בבניה בהיקף הנדרש עקב אי הוודאות באשר לרמת העליה הצפויה.

(2) יצירת הצע קרקעות לבניה בהיקפים מעבר לביקוש הצפוי.

(3) הסרת מגבלות אדמיניסטרטיביות המעכבות התחלות הבניה ומאריכות את משכה.

שימוש מושכל בכלים אלו יגרום לענף הבניה להגביר את פעילותו לרמה הנדרשת, יזרז את קצב השלמת הדירות ויבטיח הצע של דירות התואם את היקף הביקוש הצפוי.

יש להדגיש שעל הממשלה והסוכנות להמנע מבנית דירות הן ישירות והן בעקיפין. בניה כזו תדחוק את הסקטור העסקי מהענף ותנציח מצב של חוסר יעילות בענף מרכזי במשק.

* פרוט בפרק ג'

עקרי ההמלצות

- (1) המכשיר המרכזי להקצאת אתרים לבניה יהיה באמצעות מיכרז לבנית יחידות דיור. במיכרז זה יהיו כלולים כל התמריצים שינתנו ע"י הממשלה לזוכה במיכרז, וכן כל ההתחייבויות שיחייבו את הממשלה והזוכה במיכרז.
- (2) שינוי חוק התכנון והבניה כך שיאפשר המרה מיידית של קרקע חקלאית לקרקע שיעודה בניה רוויה ואחרת, וקצור הליכי אשור ורשוי תוכניות מתאר.
- (3) קידום תוכניות מתאר בהיקף של 95,000 יחידות דיור לשנה להבטחת הצע מתאים של קרקע לשנים הקרובות.
- (4) ביצוע עבודות פיתוח ראשוני (לראש השטח) באתרי הבניה הציבורית.
- (5) מתן התחייבות רכישה לדירות הנבנות במסגרת הפרוגרמה הציבורית ולחלק מהבניה הפרטית.
- (6) הקצאת תמריצי זרוז ליזמים במסגרת הבניה הציבורית שיעמדו בלוחות זמנים מקוצרים להשלמת הדירות.
- (7) שילוב יזמים מחו"ל במכרזים מקומיים.

ב. דיור ומשכנתאות

הקצאת 984 מליוני ש"ח בתקציב המדינה לצורך מתן משכנתאות לעולים בהתאם לכללי הזכאות הנהוגים כיום.

3. מדיניות תעסוקה

עליה של מאות אלפי עולים בשלש שנים מהווה פוטנציאל ל"קפיצת מדרגה" של המשק הישראלי בתוצר ובתוצר לנפש. ההרכב התעסוקתי של העולים שבולטים בו אקדמאים במקצועות טכניים במשולב עם הדחף של העולים לעבוד ולהצליח יוצרים תנאים שבמידה וינוצלו נכון יקנו למשק תנופה. מאידך, השילוב של היקף עליה מסיבי עם רמת האבטלה הקיימת הופך את תהליך הקליטה בעבודה לבעיה ראשונה במעלה.

הקלטות נכונה ומהירה של העולים בעבודה תורמת בראש ובראשונה לעולה ולמשפחתו, מגדילה את התוצר ומקטינה את העול המוטל על התקציב. הטמעות מהירה של העולים בסקטור העסקי תבטיח קליטה מוצלחת של העולים תוך השתלבות ביעדי המשק.

עליה בהיקף המדובר מרחיבה את הביקושים ומגבירה מעצמה את הביקוש לעובדים - במיוחד בשנים הקרובות בהן צפוי ענף הבניה להתרחב פי שלשה. עובדה זו כשהיא מתווספת לאומדנים על תחילתו של תהליך הצמיחה במשק מגבירה את הסיכויים לקליטה תעסוקתית מהירה ויעילה של העולים.

פעולות הממשלה יתבססו על העקרונות הבאים :

א. יצירת התנאים הדרושים לצמיחה מוגברת, ובמיוחד יציבות בתנאים המקרו כלכליים בהם פועל הסקטור העסקי, והקטנת הקשיחות במשק הנגרמות ע"י הממשלה. ללא צמיחה יציבה (שתבוסס על צמיחת הסקטור העסקי) לא תצליח קליטת העליה.

ב. רמת האבטלה והתוספת החזויה לכח העבודה מצד העולים (כ-60,000 כל שנה) מחייבות את הממשלה לנקוט בפעולות ישירות. אולם, יש להמנע מיצירת עוותים בעלי אופי ארוך טווח שיגרמו לעוות המשק בכלל והסקטור העסקי בפרט, יכבידו על המשק בעשורים הקרובים, וימנעו צמיחה עתידית של המשק.

ג. על הממשלה להעמיד את המקורות הנדרשים לביטול או הקטנת הנחיתות היחסית של העולים בתקופת שהותם הראשונה בישראל.

עיקרי ההמלצות

- א. מתן זכויות לכל עולה בגיל העבודה להשתמש במסגרות של התאמה והכשרה מקצועית. עדיפות תנתן להכשרה פנים מפעלית, ולקורסים שיבוצעו ע"י גופי הסקטור העסקי במימון חלקי של הממשלה.
- ב. פתיחת מסלולי השתלמות קצרים במוסדות להשכלה גבוהה להכשרות מהנדסים ובעלי מקצועות טכניים לתנאים ולידע הספציפיים למדינה.
- ג. השתתפות בשכר העולה ב-6 חודשי העסקתו הראשונים, בשעורים פוחתים, על מנת להקטין את החסרון היחסי של העולה בתחילת עבודתו.
- לשלושת סעיפים אלו יועמד ב-1990 תקציב של 64 מליון ש"ח. (128 מ' ש"ח ב-1991)
- ד. הקצאת מימון להקמת מאגר מידע שירכז מידע על הביקוש לעבודה ויפורסם בעתונות ברוסית.
- ה. הרחבת מסגרות של "אולפנים טכניים" שיקנו לעולים שפה מקצועית (כל אחד בתחומו).

4. תשתיות (*)

נוספת של 150,000 עולים בשנה מכפילה את קצב הגידול הטבעי של האוכלוסיה פי שלשה ומחייבת התאמת קצב השקעות בתשתיות. לנושא זה חשיבות יתרה על רקע הפיגור הקיים בחלק מתחומי התשתיות במדינה. תשתיות מתאימה מהווה תנאי הכרחי לצמיחה יציבה של המשק. כל פיגור בהשקעות בתשתיות גורם נזק כלכלי ישיר ומיידי ומכביד על יכולת המשק לצמוח.

חלק נכבד מההשקעות בתשתיות כלכליות מבוצע ע"י גופים חוץ ממשלתיים שהוקמו ע"י הממשלה לצורך כך: חשמל, תקשורת ועוד. על הממשלה לוודא שגופים אלו נערכים בצורה נאותה.

השקעות בחינוך, כבישים ומים יבוצעו ישירות ע"י הממשלה ומתקציבה.

עקרי ההמלצות בתחומים אלו :

א. הקצאת 17 מליוני ש"ח לפיתוח תשתיות אזוריות הדרושות להקמת מפעלים בפארקים תעשייתיים.

ב. הקצאת 50 מליון ש"ח לצורך הרחבת רשת הכבישים, במיוחד באזורים המרכזיים, ובקשר שביניהם לבין הפריפריה על מנת לאפשר ניידות גבוהה ולקצר את זמן השהיה בנסיעות.

ג. הקצאת 90 מליון ש"ח לצורך השקעות תשתיות בנושאי מים וביוב.

ד. הקצאת 14 מליוני ש"ח להקמת 180 כיתות נוספות בשנת 1990. כמו כן ידרשו 350 כיתות נוספות החל ב-1991.

(בשנת 1991 יוקצו לנושאים אלו 194 מליון ש"ח)

פרוט בפרק ה'

פרק ב': מיוטאר מקרו-כלכלי

א. העליה והביקושים והמקומיים

ההשפעה המיידית של גל העליה על המשק הישראלי תבוא מצד הביקושים : גידול חד ומידי בביקוש לדיור ארעי (דירות בשכירות), גידול מדורג בביקוש לדירות קנויות וגידול במרכיבים שונים של הצריכה הפרטית ובעיקר במוצרים בני קיימא.

מאחר ומרביות העולים מגיעים מארצות מצוקה (בריה"מ נכללת בהגדרה זו) מעמידות הממשלה והסוכנות את האמצעים הדרושים לקליטה וקיום ראשוני של העולים, לסבסוד האשראי לדיור ולהסדרת התעסוקה - כל זאת מעבר לשרותים הרגילים שמספקת הממשלה לכלל האוכלוסייה (חינוך, תשתית ועוד). מכאן שההוצאה הציבורית (ממשלה וסוכנות) לקליטת העליה במובנה הרחב יוצרת את עיקר התוספת הראשונית לביקושים במשק כתוצאה מהעליה.

תוספת הביקושים תוכל להניע את גלגלי המשק ולהכיא להחשת קצב הצמיחה של התוצר והיבוא. התחזיות המקרו כלכליות מבוססות על הגעוכם של 150,000 עולים ב-1990. אומדני הפעילות החזויה, התוצר, הרכב הביקושים והיבוא מבוססים על רמת עליה זו. הביקוש המידי הנגזר לעובדים כתוצאה מגל העלייה מוערך על ידינו בכ- 25,000 מקומות עבודה לכל 100,000 עולים.

מאחר והמשק אינו נמצא בתעסוקה מלאה ואף לא בכושר הייצור המירבי שלו לא צפויים לחצים אינפלציוניים בשל הגידול הצפוי בביקושים המקומיים-למעט ענף הבניה שיידרש להגדיל את היקף התחלות הבניה למגורים מ - 20,000 דירות בשנה ל - 60,000 בתוך זמן קצר.

ב. העליה ומאזן התשלומים

גם מאזן התשלומים אינו טומן בחובו בעיות מיוחדות. צפויה הרעה בחשבון השוטר אולם רובה נובעת מההתעוררות בפעילות הכלכלית ובהשקעות הכרוכות בגידול ביבוא. התוספת ליתרות המט"ח הצפויה עקב הגידול הצפוי בהעברות מהמגבית בהיקף של 300 מליון דולר ותהווה מקור חלקי למימון הגידול הצפוי ביבוא ב-1990.

למרות הגידול ביבוא ובעודף היבוא האזרחי צופים מחברי התקציב הלאומי עודף חיובי של כ-400 מליון דולר בחשבון השוטר. (ב-1989 צפוי עודף של כ-800 מליון דולר). מתחזית זו עולה כי המשק הישראלי אינו זקוק להלוואות חדשות למימון מאזן התשלומים.

למרות תחזית זו על הממשלה להבטיח מקורות זמינים למימון גידול אפשרי בגרעון במט"ח, מקורות שניתן יהיה לנצלם בהתאם לצרכים. מקור כזה יאפשר לנהל מדיניות כלכלית רציונלית משוחררת מלחצים רגועים על יתרות המט"ח ותקנה יציבות.

חלוקת ההוצאה לקליטה לפי מיון כלכלי (ממשלה וטכנות)
(במליוני ש"ח)

<u>1991</u>	<u>1990</u>	
6,144	3,875	<u>סה"כ</u>
=====	=====	
<u>1,338</u>	<u>598</u>	<u>א. הוצאות לצריכה והשקעה</u>
479	302	- צריכה ציבורית
859	296	- השקעות תשתית
<u>1,726</u>	<u>1,237</u>	<u>ב. תשלומי העברה</u>
1,427	1,092	- לעולים
299	145	- לסקטור העסקי
<u>1,580</u>	<u>984</u>	<u>ג. מתן אשראי (משכנתאות)</u>
<u>1,500</u>	<u>1,056</u>	<u>ד. רזרבה לקליטת 50,000 עולים נוספים</u>

ה. ניתוח הגרעון התקציבי

בבואנו לבחון את הגרעון בתקציב עלינו לבחון את סוגי ההוצאה הציבורית, השפעתם על רמת הפעילות במשק ועל השינוי בהכנסות המדינה ממיסים עקב כך.

1. הוצאות ישירות של הממשלה והסקטור הציבורי

חלק הארי של ההוצאה לקליטת עליה מורכב ממטן אשראי (למשכנתאות ואחר) ומתשלומי העברה. ההרחבה המתוכננת בפעילות הישירה של הממשלה מסתכמת ב- 500 מיליון ש"ח. הרחבה זו יש לקזז ע"י הקטנת הוצאות אחרות של הממשלה. אין חשש שהקטנת ההוצאות תפגע בתעסוקה. גם לאחר הפחתת ההוצאות צפוי גידול של 1.3 מליארד ש"ח בגרעון הממשלתי (מ- 4 מליארד ש"ח ל- 5.3 מליארד ש"ח) וגידול גבוה יותר בגרעון המקומי של הסקטור הציבורי כולל הסוכנות. יתר על כן, הגדלת הוצאות ישירות של הממשלה מותרת בסקטור העסקי ועלולה לגרום בהמשך ללחצים אינפלציוניים ולפגיעה בסיכויי הצמיחה של המשק.

2. הוצאות אחרות

מאחר והמשק מצוי בתחילתו של תהליך התאוששות, עם רמת אבטלה גבוהה וכושר ייצור פנוי גבוה, ניתן יהיה להערכתנו זו לעמוד בהרחבת הביקושים המקומיים שתנבע מהגידול נטו בתשלומי העברה ומטן אשראי ללא התפתחות לחצים אינפלציוניים. לא נדרש כיום ריסון מרכיב זה של עודף הביקוש הממשלתי ואין הצדקה להטיל מיסים למימון תוספת זו של ההוצאה הממשלתית שהיא חד פעמית באופיה. יש להדגיש שהטלת מיסים נוספים בעיתוי הנוכחי תפגע בהתאוששות הכלכלית.

ב- 1991, לאחר שתתבהר רמת העליה, תידרש התייחסות רב שנתית להיבט התקציבי ובתוכה לרמת הגרעון. המדיניות התקציבית ותובסס על תקציב רב שנתי של ההוצאות הדרושות לקליטת עליה, על רמת הפעילות במשק (המשפיעה גם על הכנסות המדינה ממיסים), ותקבע כך שתעמוד בקנה אחד עם יעדי המדיניות הכלכלית.

3. הכנסות

בהתאם לתחזית מעודכנת שנערכה במינוח הכנסות המדינה צפוי בשנת 1990 גידול של 600 מליון ש"ח בהכנסות המדינה ממיסים עקב הגידול בפעילות הכלכלית הנובע מהגברת קצב העליה. הגידול הינו לעומת תקציב 1990, אשר התבסס על הנחות אופטימיות לגבי שעור גידול התוצר והביקושים ב-1990.

4. מימון הגירעון

את התוספת לגרעון בסך 1.3 מליארד ש"ח ניתן לממן מהמקורות הבאים: (בהתאם לסדר העדיפות)

(א) הגברת קצב מכירת חברות ממשלתיות, בנקים, ונכסים אחרים.

(ב) הלוואות מחו"ל.

(ג) הלוואות מקומיות מהציבור.

יש להדגיש שוב כי מקורות אלו אינם מקטינים את הגרעון אלא משמשים למימונו. הגדלת הגרעון אפשרית כיום אך ורק עקב מצבו הממותן של המשק.

כאמור, המקור העדיף למימון הגרעון הינו ממכירה מוגברת של חברות ונכסים ממשלתיים. למימוש נכסים כמה יתרונות בולטים: קטן הלחץ על שוק ההון, החוב הממשלתי אינו גדל ומכירת החברות תורמת תרומה ישירה לייעול התהליכים הכלכליים במשק.

היתרה תמומן מהלוואות מקומיות או מחו"ל. על הרכב ההלוואות יש להחליט במהלך השנה בהתאם להתפתחויות במאזן התשלומים וברמת יתרות המט"ח כאמור.

פרק ג': מדיניות בינוי

א. המטרה

וואנארגנות מהירה להכנת היצע הולם של דירות לקראת גלי העליה הצפויה ולמענה על צרכי הדיור בארץ בכלל. לשם כך הוחלט על הגדלת התחלות הבניה הציבורית ב-45,000 בשנת 1990, ולהתחלת בניתם של כ-70,000 דירות במשק.

ב. צווארי בקבוק

1. מחסור חמור בקרקעות זמינות לבניה בהיקפים הנ"ל, במקומות המבוקשים יותר.
2. חוסר יכולת לתכנן קרקעות בפרק זמן קצר בשל המגבלות הרבות הנובעות מחוק התכנון והבניה.
3. הביקוש העכשוי אינו "משכנע" בשלב זה את היזמים בענף להיכנס באופן מיידי לקצב פעילות כפול מהרגיל. למרות פוטנציאל הביקושים המוגדל לדירות הנובע מהתממשות ההיקף הגדול של העליה, לא מוכנים עדיין היזמים ליטול עליהם סיכון וזאת כנראה לאור הכשלונות הגדולים של העבר בקרב חברות הבניה, כשלונות הזכורים היטב לכולם.
4. קשיים פיננסיים בגיוס משאבים להתחלת הבניה בהיקפים הנ"ל.

ג. מחויבות הממשלה

מתוך האמור לעיל ומתוך החשש שצרכי הדיור לא יוכלו להתממש בעיתוי הנדרש, יש מקום שהממשלה תנקוט ביוזמה אקטיבית כדלקמן:

1. דחיפת הקבלנים להיערכות מהירה לבנייה מואצת תוך חלוקת הסיכון עם הממשלה למקרה שתיפסק או תיקטן משמעותית העלייה.
2. יצירה מיידיית של הצע קרקעות זמינות לבניה רוויה כשהן מתוכננות ופנויות בהיקפים הנדרשים לשלוש השנים הקרובות.
3. הקצאת קרקעות במכרזים לבניה פרטית (בנה ביתך) בהיקפים גדולים, דבר "שישחרר" דירות קיימות לשוק דירות יד שניה ויאפשר למעוניינים להיות מעורבים בניהול הבניה עצמו.

4. הפעלת כלי המימון השונים לעידוד הבניה, מענק להתחלת בניה, מענק תמריץ לגמר בניה, פיתוח מראש והתחייבות רכישה.

5. הגברת התחרות בענף ע"י חשיפתו המבוקרת לזמנים מחו"ל שיוכלו לבנות בתנאים זהים, בשותפות עם חברות וקבלנים ישראלים, בהיקפים גדולים, ובלוח זמנים קצר יותר.

ד. המלצות לפעולה

את הכלים התקציביים והמימוניים העומדים לרשות הממשלה יש להפעיל בשני ערוצים מקבילים אך במינון שונה. תיעשה אבחנה בין אזורים שבהם חזוי ביקוש גבוה לדיור לבין אזורים עם ביקוש חזוי נמוך. (האזור הראשון הינו בין חיפה והקריות לאשקלון כולל ירושלים והאזור השני יתר הארץ). במסגרת פרוגרמת הבניה הציבורית יוקצו 35,000 יחידות דיור לאזור "המרכז" ולאזור הביקוש השני 10,000 יחידות דיור.

1. פיתוח מראש

בכל המקומות, יש הכרח להתחיל בעבודות הפיתוח לראש השטח בקרקעות שחלקן יוקצה במכרזים. כמו כן יבוצע באופן חלקי פיתוח בתוך השטח, על מנת ליצור אמינות בעיני הרוכשים בפרוייקט הבניה.

2. מענק תמריץ לגמר בניה

לצורך תימרוץ גמר הבניה ינתן מענק המורכב משני חלקים.

מענק מדורג לקבלן המגיע לשלב 07 תוך 3 חודשים ממועד סיכום על ביצוע האתר או פחות. ומענק מדורג לגמר בניה מ-30,000 ש"ח ליח' דיור שבניתה נמשכת 7 חודשים (משלב 07 ועד גמר הבניה) ועד ל-4,000 ש"ח ליחידת דיור שבניתה נמשכת 15 חודשים (משלב 07 ועד גמר הבניה).

3. התחייבות רכישה

בכל רחבי הארץ תינתן התחייבות רכישה של 40% עד 50% אחוזים. בנוסף תינתן התחייבות רכישה ל- 10,000 יחידות דיור בשיעור של 60% ל- 70% אחוזים.

תינתן התחייבויות רכישה גם לבניה פרטית, ובכך לעודד הקדמת התחלות בניה על קרקע פרטית.

4. הקצאת אתרי בניה במיכרזים

המכשיר המרכזי להפעלת הבניה יהיה המיכרז. משרד השיכון יוציא מכרזים, על אתרי בניה בהיקפים של כ-100 עד 500 יח"ד לאתר. במיכרזים אלו יתחייב המשרד להעמיד את המשאבים הדרושים לביצוע הבניה. הכוונה לגובה התחייבות הרכישה, סכום המענק המותנה, מחיר הקרקע, פרמיה למשך בניה קצר וכדומה. כמו כן יחוייב היזם לעמוד בלוח זמנים קצר שיקבע מראש. היזמים יתחרו ביניהם על המחיר למימוש התחייבות הרכישה. ברגע שיזם יזכה במיכרז, יהיה המיכרז עצמו להסכם בין היזם לבין הממשלה, הסכם זה יחייב את הצדדים ויהווה מסמך להצגה בפני הבנק המממן. שיטה זו תחסוך מהיזם את "הריצה" בין משרדי הממשלה במטרה לחתום על הסכמי פיתוח, התחייבות רכישה וכדומה.

הצורך לביצוע הקצאת האתרים בשיטת המיכרז מתחייב בגלל ההיקפים התקציביים חסרי התקדים בהם מדובר. היקף התחייבויות וההוצאות של הממשלה לשנה לבנית 45,000 יח"ד נאמד בכ-4.2 מיליארד ש"ח ומכיון שאנו צופים להיקפים דומים וגבוהים יותר בשנים הבאות הרי שחייבים לעבור מהשיטה הנהוגה כיום ע"י משרד השיכון לשיטת המיכרז.

מיכרז זה צריך שיהיה פתוח לכל סוגי היזמים, שיעמדו בדרישות המיכרז, כולל יזמים מחו"ל.

5. המלצות לשינויי חקיקה ולשינויים מינהליים

- א. יש לתקן את חוק התיכנון והבניה, כדי לאפשר השלמת התכנון והרישוי בזמן קצר כנדרש לעמידה בהיקף התחלות הבניה.
 - ב. יש לעודד את הבניה המתועשת במטרה לקצר את משך הבניה ולשנות את הרכב העוסקים בענף הבניה.
 - ג. על מינהל מקרקעי ישראל לאפשר שעבוד הקרקע לטובת הבנק (מבלי לייקר את עלות הפרוייקט). רישום זה ישמש בטוחה בבנקים ויסייע לגיוס המשאבים הנדרשים ע"י הקבלן.
 - ד. על מינהל מקרקעי ישראל להקצות מיידית הרשאות לתיכנון ושיווק קרקעות בהיקפים הנדרשים למשרד השיכון. הכוונה בעיקר לקרקעות בנתניה, ראשון לציון ואשדוד.
 - ה. יוקצה תקציב לתיכנון, לפיתוח ופינויים להיקפים הנדרשים בשלוש השנים הבאות.
 - ו. הרשויות המקומיות יפרסו תשלומים לאגרות הבניה המוטלות כיום על הקבלנים.
 - ז. משרד הבינוי והשיכון יפעל לעידוד התחלות בניה על קרקעות פרטיות באמצעות מתן התחייבות רכישה לתקופת זמן מוגבלת.
 - ח. תבטלנה המגבלות בפרוגרמה על גודל הדירות ומספר החדרים.
 - ט. רכישת קרקעות ממינהל מקרקעי ישראל תבוצע בהתאם למקובל במימון הוצאות הפיתוח, קרי, 10% במזומן עם רכישה והיתרה ב- 18-36 תשלומים חודשיים כפי שסוכם בין הבנק ליזם ובריבית שנתית של 4.5 אחוזים.
- יש להימנע מהקצאת קרקעות ללא תמורה או בדחיית התמורה לשנים מאוחרות עקב נסיון העבר בו קיבלו הקבלנים קרקעות לבניה, לא עמדו בהתחייבויות לבנות, והקרקע נשארה ברשותם מטעמים ספקולטיביים.

פרק ז: תעסוקה - הערכות לקליטה בעבודה

1. מבוא

אחד המרכיבים המרכזיים ואולי החשוב מכולם בתהליך קליטתו של העולה הינו הקליטה בעבודה.

כל קליטה בעבודה כרוכה בתהליכי התאמה של העולים לשוק העבודה הישראלי.

השילוב של היקף העליה המסיבי יחד עם בעיות האבטלה הקיימות במשק הופך תהליכי התאמה אלה למורכבים מבעבר, ויוצרים תנאי פתיחה לא קלים לקליטה חלקה בעבודה.

להצלחה בקליטה בעבודה ישנה חשיבות משולשת:

- מנקודת ראות העולה, הקליטה בעבודה מהווה את המדד העיקרי להצלחת הקליטה. השתלבות בעבודה תאפשר לעולה להתבסס כלכלית. אם ישררו חלילה שעורי אבטלה גבוהים בקרב העולים-תיפגע העליה העתידית מבריה"מ כבר בטווח הקצר.

- מנקודת ראות כלכלית, ככל שתהליך הקליטה בעבודה יהיה קצר יותר וחלק יותר, התרומה של העולים למשק תהיה רבה יותר.

- מנקודת ראות יעדי המשק, קליטת עולים בסקטור העסקי תסייע יותר מכל לצמיחה.

יש לזכור כי גל העליה עצמו יהווה זרז להגברת הפעילות המשקית וליציאה מהשפל הכלכלי. הביקושים המוגברים במספר ענפים במשק, שהבולט בהם הוא ענף הבנייה, ישמשו "גלגל תנופה" לפעילות מוגברת ולביקוש לעובדים בכל הענפים.

2. מדדי הצלחה

במה מתבטאת קליטה מוצלחת בעבודה?

א. שעורי תעסוקה גבוהים של העולים.

ב. יציבות תעסוקתית של העולים לאורך זמן.

ג. אובדן נמוך ככל האפשר של ההון האנושי של העולים בתהליך קליטתם, ע"י השמה מכסימלית (במידת האפשר) של העולים במקצועות אותם למדו ובהם הוכשרו בארצות מוצאם, וללא ביצוע הסבות מקצועיות מיותרות.

ד. רכישה מהירה של הון אנושי הספציפי לשוק העבודה בישראל. גל העליה הנוכחי מאופיין בשעור גבוה מאוד של אקדמאים וכן בהרגלי השתתפות בשיעורים גבוהים בכח העבודה (כולל תעסוקת נשים).

3. הביקוש לעובדים שיוצר גל העליה

העליה כשלעצמה יוצרת גל ביקושים ניכר, בעיקר בשנים הראשונות לשהיית העולה בארץ. בהן יכפיל ענף הבניה את היקף פעילותו פי שלושה כבר בשנים הראשונות רוכש העולה דירה, מוצרים בני קיימא וכמובן הצריכה השוטפת. בפרק זה נבדוק מה יהיה הביקוש לעובדים שיוצר עקב גל העליה עצמו. ובמילים אחרות, כמה מקומות עבודה נוספים ידרשו במשק כתוצאה מהביקוש של העולים עצמם לסחורות ושרותים, וזאת עוד בטרם התערבה המדינה בתחום התעסוקה.

להלן פירוט מקומות העבודה שיידרשו שלב הראשון לפי הערכותינו לאספקת הביקוש הנוסף במשק (לכל 100,000 עולים):

א. בניה - 15,000 עובדים (ללא עובדי שטחים, בהנחה שהיחס בין עובדי השטחים ועובדים מישראל ישמר).

ב. חינוך - 700 עובדי הוראה. מבוסס על הנחה של 20,000 ילדים בגיל חינוך על כל 100,000 עולים.

ג. בריאות - 1,000 אחיות ועובדים סיעודיים. לא נדרשת תוספת ברופאים בגלל עודף היצע הקיים כיום.

ד. סקטור - 11,000 עובדים כתוצאה מהביקושים הנובעים מסל הקליטה הניתן למשפחה בת עסקי 3 נפשות בסך 22,500 ש"ח מתקציב המדינה והסוכנות היהודית.

גם אם נניח שכל העולים אינם עובדים, ובהנחה ש-30% מההכנסה תופנה לצריכת מוצרים מיובאים, תביא הכנסת 100,000 עולים שאינם עובדים לתוספת ביקושים של 525 מליון ש"ח שתופנה לסקטור העסקי ותיצור בו ביקוש של 11,000 מקומות עבודה. הערכה זו, כמובן, מוטה מאוד כלפי מטה, מאחר ואין זה סביר להניח שכל העולים לא יעבדו ויהיו חסרי כל רכוש התחלתי, וכן אין ההערכה לוקחת בחשבון את הביקושים הנוספים שיווצרו במשק כתוצאה מביקוש העולים (תופעת "המכפיל").

לסיכום, סך מקומות העבודה שיווצרו במשק מעצם הגעת העולים ושהייתם בארץ, (וזאת עוד בטרם עשוה הממשלה דבר בתחום התעסוקה) מגיע לכ-28,000 עובדים. ביקוש זה יופנה בחלקו לתעסוקת העולים ובחלקו לתעסוקת המובטלים הקיימים.

4. הותאמת ותכונות העולים למבנה התעסוקה במשק

על כל 100,000 עולים בשנה, צפויה (עפ"י מבנה הגילים של העולים) תוספת של 55,000 עולים בגיל העבודה. שיעור ההשתתפות בעבודה בקרב העולים מגיע לכ-60% (בהשוואה ל-52% בקרב ישראלים), כך שעל כל 100,000 עולים צפויים להצטרף לכוח העבודה 33,000 עולים בשנה.

מבדיקת הפרופיל התעסוקתי של העולים בגיל העבודה בולט השעור הגבוה של האקדמאים - קרוב ל-60%.

כשליש מהעולים הם מהנדסים. עובדים אלה צברו בבריה"מ הון אנושי רב מאוד אשר יכול לתרום משמעותית להתפתחות הסקטור העסקי - אם יותאמו ויוכשרו לתנאים השונים ולסביבת העבודה השונה בישראל. ברור כי במהלך ההתאמה יאלצו חלק מהעולים לרדת בסולם המקצועי - מהנדסים שיתפקדו כטכנאים, טכנאים כפועלים וכו' - אך ישנה חשיבות לנצל את ההון האנושי שמביא איתו העולה גם בשוק העבודה בארץ, וזאת ניתן להעשות אם יעסוק העולה במקצוע ובענף קרוב לזה שבו הועסק בבריה"מ. קליטה טובה תשיג את שביעות רצונו של העולה גם אם הינו מועסק בתפקיד או בסולם מקצועי זוטר יחסית לעבר.

בעיה בפני עצמה שיש לתת עליה את הדעת הינה השעור הגבוה במיוחד של רופאים ומקצועות פרא-רפואיים בקרב העולים (10%), על רקע עודף ההיצע במקצועות אלה בקרב הוותיקים.

פרט לכך, נראה כי באופן כללי ניתן לשלב ולהתאים את המבנה הענפי של העולים למבנה הענפי במשק.

כשבדקנו את הסוגייה החברתית, כיצד ניתן יהיה לקלוט עולים בעבודה כאשר קיים שעור גבוה יחסית של מובטלים בקרב התושבים הוותיקים התברר מניתוח ההתפלגות הענפית של דורשי העבודה הקיימים כיום במשק (נספח ח') כי 75% מהמובטלים מוגדרים כ-בלתי מקצועיים. בקרב עובדים מקצועיים שעור האבטלה הינו נמוך ביותר. עובדה מעניינת זו מצביעה על קיום ביקוש לעובדים מקצועיים כבר היום, ומראה כי קיים סיכוי טוב לקליטה נוחה יחסית של העולים בעבודה ולהשגת התאוששות כלכלית.

5. אופי המעורבות הממשלתונית

הממשלה צריכה להפעיל מספר כלים בכדי לסייע בתהליך הקליטה בעבודה של העולים. עם זאת יש להמנע מכלים מעוותים בעלי אופי של "תעסוקה בכל מחיר". הכלים חייבים להשתלב עם מגמות המשק בטווח הארוך.

הפעלת כלי מעורבות בלתי נכונים או שימוש לא מושכל בכלי מעורבות ממשלתיים עלולים להביא נזק רב למשק ולעולים כאחד.

במיוחד יש להמנע כפי שכבר צוין בהקדמה מקליטת עולים רבים בסקטור הציבורי.

הממשלה צריכה להתרכז בהשוואת תנאי הפתיחה של העולה בשוק העבודה לזה של תושב הארץ הוותיק, להכשירו, ולהתאימו לתנאים ולמקצועות הנדרשים.

במישור המקרו כלכלי צריכה הממשלה להתרכז בתשתיות ובתנאי סביבה המתאימים להמרצת הפעילות במשק להגברת הביקוש לעובדים. יצירת ביקוש מלאכותי לעובדים, תגרום לסטיה מכיוון ההתפתחות הטבעי של המשק ועלולה לגרום לעליה חדה בשערי האבטלה תוך בזבוז רב של מקורות. קליטת עולה שלא על בסיס כלכלי של הסווח הארוך תגרום להוצאתו ממעגל העבודה מיד לאחר סיום הפעלת כלי התמרוץ, או לפליטה של עובד ותיק מיד בשלב קליטת העולה או זמן מה אחר כך.

הכלים המוצעים מתחלקים למספר קבוצות:

א. הקלה בשלב חיפוש העבודה.

ב. התאמת העולה לצרכי שוק העבודה - הכשרה מקצועית כללית וספציפית.

ג. השפעה על הביקוש לעבודה.

6. פירוס הכלים

1. הקלה בשלב חיפוש העבודה

העולה סובל בדרך כלל מנחיתות טבעית בהשוואה לותיק לגבי הנגישות שלו להצעות העבודה במשק. גם המעסיק יודע באופן מעורפל יותר על כישורי העולה בהשוואה לותיק, כיון שהאינדיקציות הקיימות מתבססות על השכלה ונסיון קודם בעבודה, ושני מרכיבים אלה מלמדים באופן מעורפל למדי לגבי כישורי העולה.

א. חלק ניכר מפרסום מקומות העבודה מתבצע באמצעות העיתונים. בעיית השפה של העולה מונעת ממנו אינפורמציה זו.

מוצע לארגון, באמצעות גוף פרטי, מאגר מידע ממוחשב שיכיל את כל המודעות והצעות העבודה. מידע זה יעודכן מידי שבוע ויהיה מאורגן על פי חתכים ענפיים וגיאוגרפיים, המידע יתורגם לרוסית ויופץ לכל העולים מחפשי העבודה, ע"י פירסום קבוע בעיתונים ברוסית.

ב. חברות פרטיות להשמת עובדים ישתתפו בחיפוש ומציאת מקומות עבודה לעולים תוך תחרות בינהן להגשת שירות אפקטיבי לעולה ולמעסיק. ארגוני מעסיקים כמו התאחדות התעשיינים והמלונאים ישתפו פעולה. תהליכי ההשמה יחלו בתחילת שהותו של העולה באולפן.

ג. יורחבו ירידי התעסוקה תוך יצירת תנאים לשילוב העולים בירידים אלה. לא מוצע לערוך ירידי תעסוקה ספציפיים לעולים.

ד. בכדי להפחית את אי הוודאות של המעביד בקבלת עולה לעבודה, יש לבצע "תרגום" של הכישורים הפורמלים של העולה למונחים ישראלים. במילים אחרות, יש לערוך טבלת השוואה בין תוארים ממוסדות השכלה ברוסיה לתארים בישראל, וכן נסיון במקומות עבודה ברוסיה, מה המקביל של תפקיד זהה בישראל.

הכנת טבלת "המרה" תיעשה על ידי גופים המייצגים מעסיקים או ע"י חברות השמה.

לגבי מקצועות מסוימים יש לשקול הנפקת תעודות ישראליות לעולים בעלי תוארים או כישורים שונים לאחר מבחנים סטנדרטיים, אף זאת בכדי לתרגם למעביד את הכישורים של העולים למונחים מוכרים.

2. הכשרת העולה והתאמת כישוריו לשוק העבודה הישראלי.

העולה נושא עימו מטען של תכונות הכשרה אשר רכש בארץ המוצא. אולם הכשרה זו היא כללית ואינה מותאמת בהכרח לשוק העבודה הישראלי. יש להתאים את ההון האנושי שמביא איתו העולה, שהוא כאמור הון אנושי כללי, אל התנאים הספציפיים בשוק העבודה הישראלי. התאמה זו כרוכה לעיתים בהחלפת משלח יד.

ההתאמה האופטימלית צריכה להיות קצרה ככל האפשר, וקונקרטית למבנה הביקוש לעובדים במשק הישראלי ולמקצוע העתידי של העולה. חלק גדול מההתאמה צריך להתבצע במקום העבודה, כלומר הכשרה מקצועית תוך כדי עבודה.

הסיוע הממשלתי להתאמה צריך לכלול את המרכיבים הבאים:

א. לימוד עברית: נוסף לאולפן הכללי לעברית שניתן כיום לעולים, יש להרחיב הפעלתו של "אולפן טכני" שבו יקנו לעולה "שפה מקצועית" בהתאם למקצועו העתידי. האולפן הטכני, וכן הצרכים הנוספים לאולפן רגיל, יסופקו ע"י גופים פרטיים במימון ממשלתי שיקבלו.

אין ספק שהשפה, בעיקר במקצועות מסויימים מהווה את הביטוי המוחשי ביותר של נחיתות העולה בהשוואה לתושב ותיק.

ב. מרכזי הכשרה מקצועית: יורחבו מסגרות ההכשרה המקצועית להתאמת המבנה התעסוקתי של העולים ולדרישות המשק, תוך מתן עדיפות למסגרות שיפתחו בצמוד למפעלים גדולים בענפים בהם יש ביקוש לעובדים, ובשיתוף עם מפעלים אלה, אשר בתמורה לסבסוד הממשלתי יתחייבו להכשיר את העובדים ולמצוא עבודה לאחר מסויים מהמוסבים.

ג. השתלמויות מהנדסים:

שיעור גבוה במיוחד של העולים, כשליש, עבדו כמהנדסים בבריה"מ. ישנה חשיבות רבה לנצל את מרבית ההון האנושי שלהם גם במקום העבודה החדש בישראל.

יש להניח כי חלקם יאלץ לרדת בסולם המקצועי (להפוך להנדסאים או טכנאים) וחלקם יוסבו להוראה או לענפי הנדסה שונים מאלו שבהם הועסקו בבריה"מ.

מוצע לפתוח במוסדות ההשכלה הגבוהה של הטכניון, אוניברסיטת ת"א ואוניברסיטת באר שבע, מסלול השתלמויות ייחודי למהנדסים מבריה"מ בכדי להכשירם לתנאים הספציפיים ולידע הספציפי לארץ.

ההשתלמות תארך 3 חודשים. ההערכה היא כי במערכת זו ישתלמו כ-5,000 מהנדסים על כל 100,000 עולים. התכנית הספציפית תעובד במשותף עם המוסדות להשכלה גבוהה וות"ת.

ד. הכשרה תוך כדי עבודה: בתקופת עבודתו הראשונה של העולה במקום עבודתו, תרומתו למפעל איננה מבטאת את מלוא הפוטנציאל שלו. נחיתות העולה הינה מעבר לזו של עובד חדש מקרב התושבים הוותיקים כיוון שהוא זר לנוהלי העבודה, ולהרגלים בארץ, מתקשה בשפה ורגיל לעבודה במסגרת שונה, עם ציוד אחר וכד'. ניתן להתייחס לתקופה זו כאל השקעה, הן של המעביד והן של העובד, ברכישת הון אנושי ספציפי למפעל.

בתקופה זו רוכש העולה מיומנויות ספציפיות וידע מקצועי. אם השכר אמור לבטא את תפוקת העובד, אמור השכר של העולה בתקופה הראשונה לעבודתו להיות נמוך ביותר. אולם בגלל קשיחויות מוסדיות שונות של מערכת השכר (שכר מינימום, הסכמים ארציים, שיווייוניות בתוך המפעל) השכר לא יכול להתאים עצמו לתפוקת העולה והמעביד מתייחס להכשרת העולה בשכר גבוה כאל השקעה מסוכנת אשר הוא נרתע מלבצעה.

מאיזן חשוב ביותר שהעיקרון המנחה בשיקולי המעסיק לקלוט עולה יהיה הכדאיות הכלכלית של העסקת העולה בטווח הבינוני והארוך. אי לכך יש הצדקה לכסות את הנחיתות הזמנית של העולה בתקופת העסקתו הראשונה במפעל.

מוצע כי מעסיק (פרטיים בלבד) יקבל השתתפות של הממשלה בתקופה של 6 חודשים באופן הדרגתי יורד בשיעור של 30% משכרו ב-4 חודשים ו-15% בחודשים האחרונים לקבלת ההשתתפות.

3. השפעה על הביקוש לעובדים

הכלים המרכזיים באמצעותם משפיעה הממשלה על הביקוש לעבודה הם בעיקרם כלים מקרו כלכליים להסדרת הפעילות המשקית.

מדיניות מקרו כלכלית נכונה בתחומי מחירים, שער חליפין, הסכמי שכר, שוק ההון ומדיניות מוניטרית תביא לרווחיות הסקטור העסקי ותיתן תמריץ להשקיע ולקלוט עובדים נוספים.

בהקשר זה כדאי להדגיש את המרכיבים הבאים:

א. חשוב ליצור יציבות במדיניות הממשלתית הקובעת את תנאי הסביבה לסקטור העסקי. כאן כדאי להזכיר מדיניות ברורה ואמינה בנושא שער החליפין, הסכם תוספת יוקר לטווח ארוך המותאם לרמות אינפלציה נמוכות, ומדיניות מיסוי עקבית.

ב. יש להמשיך ולנקוט במדיניות מוניטרית מרחיבה ולשמור על שער ריבית נמוך.

ג. אסור לממשלה להתחרות עם הסקטור העסקי בגיוס ההון. חלק גדול והולך של החסכון צריך להיות מופנה לאספקת צרכי ההון של הסקטור העסקי.

לפיכך הממשלה חייבת להקטין את גיוס ההון שלה עד למינימום (כיום מגייסת הממשלה סכומים גדולים בהרבה בהשוואה לצרכי מימון הגרעון), וכן להפסיק את הפקדת כספי קרנות הפנסיה באוצר.

עם זאת, יש מקום למספר אמצעים הכוללים מעורבות ממשלתית ישירה ברמת המיקרו, להמרצות הפעילות במשק ולתוספת ביקושים אשר יפורטו להלן. אולם אמצעים אלה חייבים להוות אמצעים משלימים בלבד, אשר אינם באים להוות תחליף לתנאי הסביבה המקרו כלכליים.

להלן הצעדים המוצעים:

1. הקמת תשתיות תעשיות - ברמה גבוהה לפארקים תעשייתיים. (ראה פרק ו').
2. הקמת תשתיות כלליות - כבישים, תקשורת, חשמל, ביוב, ריכוז המאמץ בנושא בשנים הקרובות ייצור תנאים נוחים למשקיעים וכן יספק מקומות עבודה. (ראה פרק ו').
3. איתור ומשיכת השקעות חוץ - באמצעות התקשרות עם גורמים עסקיים (שניים בארה"ב ושניים באירופה) אשר יעסקו ב"שידוך" של משקיעי חוץ עם הזדמנויות עסקיות בארץ.
4. תוספות תקציב למכוני מחקר לצורך העסקת עולים: שכר עולים המועסקים במכוני מחקר הקשורים לתעשייה יכוסה בשיעור של 80% בשנת ההעסקה הראשונה ו-60% בשנה השניה.

פרק ה': תשתיות

א. כללי

1. התחומים שנסקרים בפרק זה הינם - בריאות, חינוך, תשתיות תעשייתיות, כבישים, תקשורת, מים וביוב.

2. תחומים אלה שונים זה מזה במספר היבטים, וביניהם:

- פרק הזמן הנדרש להערכות להקמת התשתיות.

- מידת המודולריות והגמישות בהתאמת רמת ההשקעה הנדרשת למספר העולים.

- מידת הפרוט הנדרשת בתחזית ההתפרסות הגאוגרפית של העולים לשם אומדן העלות.

3. על פי מדיניות הקליטה הישירה רשאי כל עולה לבחור את מקום מגוריו על פי שיקוליו. לאור זאת, אין ביכולתנו להעריך נכונה היכן יתישבו העולים. ההנחות בבסיס האומדנים שלהלן הינן כי 40% מן העולים יקלטו באזור המרכז, בין רעננה לראשל"צ. 30% נוספים יקלטו באזורים שבין רעננה לחיפה, בין ראשל"צ לאשקלון ובירושלים. יתרת העולים תונפזר ביתר חלקי הארץ.

4. בפרק זה יוצג אומדן העלויות הנדרשות להקמת תשתיות לקליטת עליה על פי ההנחות דלעיל. התחומים השונים סווגו על פי מידת הגמישות באומדן העלויות הנדרשות על פי מספר העולים הצפויים ומקום מגוריהם.

5. ככל שאומדן העלויות גמיש יותר, כן ניתן להתאימו על נקלה למספר העולים המדויק הצפוי להגיע. ההשקעות המוגדרות כבלתי גמישות, לעומת זאת, רגישות מאד לשינויים בפרישה הגאוגרפית של העולים ובנתונים נוספים על פי העניין. בחלק מן המקרים (בתחום החשמל, למשל) קיים הבדל מהותי בין ההערכות הנדרשות בסווחי זמן שונים.

6. נתוני התוספת הנדרשת בתחומים המוגדרים כגמישים חושבה על פי רמת ההשקעות הנדרשת לנפש או ליחידה משפחתית, על פי הנחות מסוימות של התפלגות דמוגרפית (גילאים, גודל משפחה).

7. בתחומים שאינם גמישים, לעומת זאת, נבחנה הקדמת ההשקעות הנדרשת בגין תגבור מואץ של אזורים מסוימים באוכלוסין בטווח זמן נתון, על פי ההנחות שצוינו לעיל בסעיף 3.

מובן שעם חלוף הזמן ולאחר שדפוסי פיזור האוכלוסיה יהיו ברורים יותר, יהיה צורך בהתאמת הפריסה התשתיתית הרלוונטית בהתאם לפריסה בפועל.

ב. השקעות גמישות

1. תחום התקשורת

- רשות הדואר - על פי ההערכה, לא תדרש הערכות מיוחדות להשקעות וניתן יהיה לספוג הגידול החריג באוכלוסיה במסגרת ההשקעות השוטפות.

- "בזק" - העלוות הכוללות לוחקנות קו טלפון נוסף - ובכלל זה השקעות בציוד מיתוג וכיו"ב - נאמדת בכ-2,000 דולר או כ-4,000 ש"ח. אם נניח כ-3 נפשות ליחידה משפחתית בממוצע, ודרישה לקו בגין כל משפחה, הרי שאומדן ההשקעה הנדרשת בגין 100,000 עולים עומד על כ-133 מליון ש"ח. אומדן ההשקעות הנדרשות בגין 300,000 עולים, על פי אותן הנחות, עומד על כ-400 מליון ש"ח.

יצוין, כי במצב ענינים של גידול משמעותי במספר דורשי הטלפון, תגדל תקופת ההמתנה לקו.

2. בריאות

- על פי ההערכות שבידינו, אין כל צורך בתשתיות נוספות לשם אספקת רוב שרותי הבריאות לאוכלוסייה שתתווסף.

מרפאות ראשוניות - במדינת ישראל כ-1,800 מרפאות ראשוניות הפרוסות בכל רחבי המדינה. הרפואה הראשונית במדינה היא מהמפותחות בעולם המערבי.

ניתן בתשתית הקיימת לקלוט עוד מאות אלפי צרכנים נוספים.

מיטות לאשפוז כללי ופסיכיאטרי - בכל העולם המערבי קיימת מגמה של מעבר מאשפוז לטיפולים אמבולטוריים. כמו כן, על פי מספר מחקרים שנעשו באחרונה ניתן לצמצם כ-25% מימי האשפוז שאינם מוצדקים. לאור זאת יש במערכת האשפוז הכללי הקיימת כדי לות מענה לתוספת העליה הצפויה בשנים הקרובות.

- יוצאי דופן מכלל זה הינם השרותים הגריאטריים. שירותים אלו מסופקים כיום, ברובם, באמצעות הסקטור העסקי, כאשר הממשלה מממנת באופן פרוגרסיבי חלק מעלותם. על פי האומדן, לכל 100,000 עולים יהיה צורך בתוספת 200 מיטות. ההשקעה בתשתית הנדרשת לשם כך מוערכת ב-25,000 דולר, או כ-50,000 ש"ח למיטה. אומדן העלות ל-100,000 עולים הינו 10 מליון ש"ח, ול-300,000 עולים - 30 מליון ש"ח. ההשקעות אינן מתקציב המדינה.

ג. השקעות גמישות למחצה

3. חינוך

תקן התלמידים בכיתות בחינוך העברי כיום הינו תקן חסר. מנתוני הלמ"ס ניתן ללמוד כי יבשנה"ל תשמ"ח היה אכלוס הכיתות הממוצע בחינוך העברי 27.6 תלמידים לכיתה, בעוד שתקן התלמידים לכיתה הינו 40. מספר הכיתות בחינוך העברי הינו 29,436. לפיכך, קיימים כיום מקומות פנויים רבים בכיתות לימוד במבנים קיימים.

אנו מניחים כי רוב העולים יקלטו באזורים בהם קיים כיום מלאי דירות. באותם מקומות מצוי בדרך כלל גם גיבוי במקומות לימוד (למעט מקרים שוליים בהם אחוז הילדים באוכלוסיה יעלה על הממוצע וייצור חוסר מקומי בכיתות לימוד).

לצורך זה, יש לשריין כ-180 כיתות לימוד, שעלות בנייתן נאמדת בכ-34 מיליון ש"ח.

בנוסף, באותם מקומות בהם תחל בניה ציבורית מאסיבית יש צורך לגבות והתחלות בניה אלה במוסדות חינוך, ולשם כך יש צורך ב-350 כיתות לכל 100,000 עולים (30,000 יחידות דיור).

ב-1990, עבור 100,000 עולים, יש להתחיל בבנייתם של 180 כיתות לימוד, בעלות של כ-34 מיליון ש"ח. (בתקציב 1990 יוצאו 14 מ' ש"ח).

עבור קצב קבוע של 100,000 עולים בשנה במשך 3 שנים, יהיה צורך בבניית כ-1,050 כיתות, וזאת שוב בהתאם לתוכנית פיתוח הדיור. ההשקעה הכוללת בגין בנית הכיתות נאמדת בכ-205 מיליון ש"ח במשך 4 שנות תקציב.

4. חשמל

על פי האומדנים שבידינו, תחייב קליטת 300,000 עולים בשלש השנים הקרובות הקדמת השקעות בחברת חשמל של 300 MW מותקן עד 1992. תוספת החשמל שונדרש תסופק באמצעות טורבינות גז. אומדן העלות הנדרשת לשם כך 180-200 מיליון דולר.

לקליטת 100,000 עולים מוערך כי יהיה צורך בהשקעות כמחצית סכום זה.

השקעות אלה אינן מתקציב המדינה.

5. תעשייה

מוצע לפתח תשתית תעשייתית במספר אזורי תעשייה אשר ישרתו שוק עבודה איזורי.
מוצע להקצות למטרה זו תוספת של 20 מיליון ש"ח.

האיזורים נבחרו עפ"י זמינותם ומיקומם כך שיהיו פרוסים על פני כל הארץ.

פיתוח התשתית תאפשר ליזמים לחקים מפעלים חדשים ולהרחיב מפעלים קיימים
בפרק זמן קצר.

הטבלה הבאה תפרט את אזורי התעשייה המוצעים.

מספר עובדים	שטח (דונם)	אזור
		<u>צפון</u>
2,150	325	כרמיאל ו/או
2,150	325	תפן
1,320	200	מחניים ו/או
2,300	350	קרית שמונה
4,000	600	דברת
1,320	200	צומת גולני
		<u>מרכז</u>
8,000	800	נתניה
3,000	300	ראש העין
6,400	800	קמ"ג יבנה
		<u>דרום</u>
2,000	300	בית שמש
3,200	800	אשקלון
2,400	600	באר-שבע
		עמק שרה
		או
		באר-שבע
2,000	500	ליד האוניברסיטה
1,800	450	דימונה

ד. השקעות בלתי גמישות

6. כבישים

- קליטת עליה בהיקפים הצפויים בשנים הקרובות ופיזורם החזוי באזורי הארץ השונים במסגרת הקליטה הישירה יביאו להגדלה בכמות כלי הרכב הנעים בכבישים באזורים אלה. על פי תחזית פיזור האוכלוסיה, כפי שהונחה לעיל, צפוי עיקר העומס להתמקד באזור מרכז הארץ (גוש דן), שהינו אזור עמוס תנועה גם כיום, וכן בכבישים המקשרים בין חיפה לגליל ובין באר-שבע לנגב המערבי.

מטרת התוכנית אשר תפורט בהמשך היא ליצור מערכת כבישים אשר תאפשר זרימה חופשית ומהירה של תנועה באזור המרכז ודרכו, סביב ערי המחוז, בין ריכוזי האוכלוסיה השונים ובין אזורי המגורים למקומות העבודה השונים וכן ליצור זרימה מהירה בין הפריפריה לבין ערי המחוז שלה דוגמת חיפה לגליל ובאר-שבע לנגב המערבי. הקלת העומס הצפוי לנעים בדרכים באזורים אלה ניונת לביצוע ע"י הקמתם של מחלפים, ע"י סלילת כבישים חדשים, ובעיקר ע"י הרחבתם של כבישים קיימים.

- התוכנית שלהלן כוללת פרויקטים הנמצאים בשלבים שונים של תכנון, ואשר היו נכללים בתוכניות הפיתוח של מע"צ בעתיד. קליטת העולים בהיקפים הצפויים תקדם הצורך בסלילת כבישים אלה. לפיכך, יש להתייחס להקדמת ההשקעות הנדרשות בגין קליטת העליה באזורים השונים.

יצוין, כי לא ניתן לתכנן את פרק הזמן הנדרש להקדמה על פי מספר העולים המדויק. לאור זאת, ניתן להתייחס להשקעות שלהלן כבלתי מודולאריות ובלתי גמישות ביחס למספרם המדויק של העולים המגיעים. לאור זאת, תפורט להלן תוכנית השקעות על פי ההנחה שיגיעו 300,000 עולים בשלוש שנים, וממנה תגזר ההשקעה המוערכת כניתנת לביצוע בשנת 1990.

אומדן תוספת ההשקעות לשנה נערך על פי ההנחות הבאות:

- רוב הפרוייקטים שיפורטו להלן והפרוייקטים המתוקצבים בתקציב 1990 אמורים להסתיים בתוך 3 שנים, כדי להביא את רשת הכבישים למצב העונה על דרישות גידול האוכלוסין, ובכלל זה תוספת האוכלוסיה הנובעת מהעליה.

- לא צפוי שינוי משמעותי בהיקף התקציבים לכבישים בחלוקה לאיזורי הארץ השונים המוקצים במסגרת תקציבי מע"צ בשנים אלה.

- עלויות:

עלות הפרוייקטים הכלולים בתקציב פיתוח

הכבישים לשנת 1990	150 מליון ש"ח
-------------------	---------------

עלות הפרוייקטים בתוכנית שלהלן

מרכז וגוש דן	220 מליון ש"ח
--------------	---------------

גליל	60 מליון ש"ח
------	--------------

נגב	40 מליון ש"ח
-----	--------------

סה"כ	470 מליון ש"ח
------	---------------

==

==

מכאן, שהעלות הנגזרת הממוצעת לשנה בכל אחת מ- 3 השנים הקרובות היא - כ- 150 מיליון ש"ח (יותר העלות תתפרס בטווח שמעבר ל- 3 השנים האמורות).

בתקציב 1990 מוקצים לכבישים באיזורי הארץ השונים 77 מליון ש"ח. תוספת התקציב הנדרשת לשם מימוש התוכנית בכללותה עומדת, אם כן, על כ- 75 מליון ש"ח לשנה בכל אחת מן השנים הבאות.

7. מים וביוב

- בתחום הביוב צפוי בשנים הקרובות ביקוש ניכר להשקעות, עקב שינוי בסטנדרטים הנדרשים לסילוק הביוב מן הרשויות המקומיות. התקנות בנושא זה נכנסות לתוקף רק עכשיו, ועדיין מוקדם להעריך מה תהיה ההשפעה הכוללת על סך ההשקעות הנדרשות. גידול אוכלוסין מעבר לקצב הרגיל עקב קליטת עליה יחייב בניית אומדנים כוללים לעלויות הנדרשות בהתאם.

- בתחום המים צפויות בעיות קשות בתכנון מערכות ההספקה לערים לקראת קליטת עליה, משום שבחלק ניכר מן המקרים יש צורך בתחזית גידול אוכלוסין צפויה בכל עיר ועיר באזור נתון בנפרד, על מנת לבחון מתי תדרש הקדמת השקעה. נתונים ברמת פרוט כזו אינם בידינו.

- בעיה אחרת נובעת מכך שבשנים הקרובות אמור פוטנציאל המים השפירים במדינת ישראל להגיע לכלל מיצוי. במצב זה תדרש החלטה ברמת מדיניות - אם יש לקצץ במידה ניכרת בכמויות המים המסופקות לחקלאות על מנת לעמוד בגידול בביקוש הסקטור העירוני, או שמא יש לפתח מי קולחין ולסבסדם במערכת ההקצאה הקיימת. עמדת משרד האוצר היא, כי אין לנקוט במדיניות המרה - שמשמעותה סבסוד מי קולחין. להלן יוצג אומדן ההשקעות הנוספות הנדרשות להספקת מים לכ-300,000 עולים, ובצידן העלויות הנוספות שתידרשנה אם יוחלט לנקוט במדיניות המרה.

כפי שצויין לעיל אומדן ההשקעות שהוקדמתן תידרש עקב עליה, רגיש מאוד לפיזור האוכלוסין הצפוי. בנוסף לכך, השקעות אלה אינן ניתנות להתאמה למספר העולים המדויק שיגיע. להלן פרוט אומדן ההשקעות הנדרשות:

פירוס והשקעות בתחום המים

במליוני ש"ח

אזור	100,000 עולים	200,000 עולים	300,000 עולים	עלות המרה	הערו ת
-----	-----	-----	-----	-----	-----
סה"כ	95	40	50	175	
<u>צפון</u>	<u>26</u>	<u>17</u>	<u>40</u>	<u>30</u>	
נהריה עד נתניה					
במישור החוף	25	15	20		
עפולה, מגדל העמק,					
נצרת, בית שאן			20		
קצרין	1				
טבריה		2			
<u>מרכז</u>	<u>54</u>	<u>12</u>	<u>3</u>	<u>90</u>	המרה במסגרת השפד"ן
ערי שרון					
דרומי	1	1			
גוש דן	2	9			בעיה בטווח קצר בבתי-ים.
ראשל"צ			1		
רמלה-לוד					
קרית אונו					
אור יהודה	1	2	2		בעיה בטווח קצר בקרית אונו.
ירושלים	50				הקדמת השקעות בקו רביעי לירושלים.
<u>דרום</u>	<u>15</u>	<u>11</u>	<u>6</u>	<u>45</u>	
רחובות					
נס ציונה	5		5		בעיה בטווח קצר ברחובות.
אשקלון	1	1	1		
באר-שבע	4	6			
אילת	5	4			

מכאן שלקליטת הגל הראשון של העולים תדרש הקדמת השקעות בסך כ-100 מליון ש"ח, בשנת 1990 וקליטת 300,000 עולים תדרשנה השקעות בסך כ-190 מליון ש"ח בשלוש שנים.

יצוין, כי חלק מהשקעות אלה בתשתית המים דורש היערכות פרק זמן ניכר מראש (בעיקר ההשקעה הדרושה באיזור חיפה).

אם תתקבל החלטה על מדיניות המרה ואי קיצוץ מכסות לחקלאות תתחייבנה השקעות נוספות בסך כ-175 מליון ש"ח.

נספח א'

ד. ריכוז סה"כ והוצאות לפי מיון כלכלי (במליוני ש"ח)
(ממשלה וסוכנות)

תוספת	תוקצב בתקציב				
נדרשת	מקורי 1990	1990	1991		
1990					
2,442	(1) 1,433	3,875	6,144	סה"כ והוצאה	
=====	=====	=====	=====	=====	
428	170	598	1,338	א. סך הוצאות ישירות	
185	(2) 115	302	479	- צריכה ממשלתית ציבורית	
				(נספח ג')	
241	55	296	819	- והשקעות בתשתית	
				(נספח ה')	
1,529	692	2,221	3,306	ב. סך הוצאות עקיפות	
650	(3) 334	984	1,580	מזה: - משכנתאות	
771	(4) 321	1,092	1,427	- תשלומי העברה לעולים	
				(נספח ב')	
				- תשלומי העברה לסקטור	
108	37	145	299	העסקי:	
				תעסוקה (נספח ו')	
				מענקים לקבלנים (נספח ז')	
				ג. <u>רזרבה תקציבית לקליטת</u>	
1,056		1,056	1,500	<u>50,000 עולים נוספים</u>	
(571)	571			ד. <u>מקורות מיועדים</u>	
(100)	100			רזרבה מיועדת (5)	
(471)	471			פעילות ישירה סוכנות (6)	

- הערות: (1) מזה 209 בהוצאה מזונית בהכנסה מהסוכנות.
(2) מזה 9 מהסוכנות.
(3) מזה 77 מהסוכנות.
(4) מזה 123 מהסוכנות.
(5) מזה 200 בתקציב משרד השיכון.
(6) בניכוי העברות לממשלה בסך 209 מליון ש"ח.

נספח ב'

ריכוז הוצאות לתשלומי העברה לעולים (ממשלה וסוכנות) (מליוני ש"ח)		
תקציב 1991	תקציב 1990	
1,427	1,092	סו"כ תשלומי העברה
630	492	א. סל קליטה
100	100	1. מענקי קליטה ראשונית
275	184	2. סיוע בדיור ואחזקת הבית
192	145	3. דמי קיום וחינוך ילדים
63	63	4. ציוד ראשוני
509	312	ב. תשלומי העברה אחרים
15	15	1. סיוע בקליטה ראשונית
		2. דמי קיום באולפנים
40	30	ומרכזי למידה
38	38	3. ביטוח רפואי
48	38	4. מינהל הסטודנטים
100	25	5. דמי קיום במסגרות הסבה והכשרה מקצועית
103	103	6. חמרת פטורים ממיסים במענקים (2)
135	43	7. שכ"ד לעולים
30	20	8. שונות
288	288	ג. החזרי הוצאות טיסה מטען ואזור ע"י הסוכנות

(1) כולל מובטלים

(2) לא כולל פטורים על רכב (ראה נספח ט')

נספח ג'

ריכוז עלויות של צריכה ממשלתית וציבורית (מליוני ש"ח)		
תקציב 1991	תקציב 1990	סה"כ
479	302	
18	15	כח אדם במשרד הקליטה
20	15	הוצאות תפעול המשרד
258	149	סיוע עקיף לעולים
182	112	1. חינוך
35	9	2. השכלה גבוהה
24	16	3. שירותי רווחה
17	12	4. שונות - קליטה
128	70	סיוע בקליטה בותעסוקה
25	25	1. העסקת עולים בממשלה ובשרות הציבורי
56	45	2. הפעלת אולפנים ומרכזי למידה
8	6	קליטה חברתית ורוחנית
47	47	הוצאות הסוכנות במרכזי קליטה

נספח ד'

<u>ריכוז עלויות לבינוי ולמשכנתאות</u>		
(מליוני ש"ח)		
תקציב <u>1991</u>	תקציב <u>1990</u>	
2,387	1,184	סה"כ (בניה + משכנתאות)
=====	=====	
807	200	א. <u>בניה</u>
===	===	סה"כ
		=====
<u>162</u>	<u>75</u>	<u>ונשלומי העברה</u>
15	15	מענקים להתחלת בניה
138	50	מענקים לגמר בניה
9	10	מימון חלקי*
<u>645</u>	<u>125</u>	<u>השקעות</u>
168	76	פיתוח מראש
58	33	תיכנון ופיקוח
30	16	שיפוצים (2,000 יח"ד)
328	-	התחייבות רכישה (15% מימוש)**
2,190	2,190	התחייבות רכישה (הרשאה להתחייב)
=====	=====	
1,580	984	ב. <u>משכנתאות</u>
=====	=====	

* 17,000 ש"ח ליח"ד עבור 1,500 יח"ד מתוך ה-30,000.

** ניתנת התחייבות רכישה של 2,190 מליוני ש"ח ל- 30,000 יח"ד ומונה צורך במימוש של 15% בשנת התקציב 1991.

נספח ה'

ריכוז ההוצאות לתשתיות (מליוני ש"ח)				
מזה - מתקציב המדינה			סך ההשקעה בתשתיות	
1992	1991	1990	3 שנים *	
257	214	171	1,477	סה"כ
-	-	-	400	תקשורת
-	-	-	30	בריאות
102	89	14	205	חינוך
-	10	17	32	תעשייה
-	-	-	400	חשמל
95	75	50	220	כבישים
60	40	90	190	מים
645	645	125	1,415	בינוי
902	859	296	2,892	סה"כ כולל בינוי

* ההשקעה הנדרשת בשנים 1992 - 1990 בקצב עליה שנתי של 100,000 עולים.

נספח ו'

ריכוז עלויות לפעילויות לעידוד תעסוקת עולים (מליוני ש"ח)		
1991	1990	
137	70	סה"כ
72	33	1. תמריצי תעסוקה בסקטור הפרטי
41	21	2. מרכזי הכשרה מקצועית כלליים (הכשרת 10,000 עולים)
15	10	3. מרכזי הכשרה פנים מפעלים
1	1	4. מאגרי מידע, מדד כישורים, אינפורמציה נוספת
8	5	5. מכוני מחקר

נספח ז

זכאות משפחה עולים ממוצעת לסיוע ישיר בקליטה

סעיף זה ירכז את העלויות למשק (ממשלה וסוכנות) בתחום הקליטה השיכון והמיסוי לקליטת משפחה ממוצעת של עולים (3 נפשות).

בעליה של 100 אלף עולים בשנה ניתן להניח כי כ-80% מהעולים יופנו למסלול הקליטה הישירה ובסה"כ כ-80,000 עולים שהם כ-26 אלף משפחות. כ-13,000 עולים יקלטו במסלולי קליטה אחרים (מרכזי קליטה, הוסטלים, בתי אבות וכו') ועוד כ-7,000 עולים מארצות רוחה שאינם זכאים למסלול הקליטה הישירה.

משפחה במסלול הקליטה הישירה:

1. משרד הקליטה והסוכנות

בשקלים חדשים
למשך תקופת
הסיוע

22,000	א. סל קליטה (שנה)
11,000	ב. עזרה כללית בקליטה (ללא תעסוקה)
3,000	ג. קליטה בתעסוקה: פנים מפעלית (6 ח')
18,000	בממשלה (12 ח')
48,000	מדענים (24 ח')
4,000	ד. החזר הוצאות (טיסה, מטען, ויזה ואחר)

2. שיכון

74,500	א. משכנותא לדירה (מרכיב סבסוד של 60%)
12,500	ב. סיוע בשכר דירה (5 שנים)

3. מיסוי

18,000	פטור ממכסים ומיסים אחרים (ניצול זכאות מלא מלבד רכב)
--------	--

15,000	פטור ממיסים לרכב
--------	------------------

עלות משפחת עולים שאינה בקליטה ישירה זהה בכל הסעיפים מלבד סל הקליטה. עלות הקליטה הראשונית של משפחה כזאת, עומדת על כ-11,000 ש"ח לעומת כ-22,000 ש"ח בקליטה ישירה.

נספח ח'

התפלגות עובדים ותיקים ועולים לפי ענף כלכלי

<u>עולים</u>	<u>ותיקים</u>	
-	3.2%	<u>חקלאות</u>
42%	24%	<u>תעשייה ומלאכה (סה"כ)</u>
מרחם 50% - מהנדסים	13%	אלקטרוניקה וחשמל
100% - מהנדסים	7%	מכונות
100% - מהנדסים	2%	כימיה
3%	4%	טקסטיל ועור
3%	4%	מתכת
14%	11.5%	אחר
-	1%	<u>חשמל ומים</u>
95% - מהנדסים 5% - טכנאים	7%	<u>בינוי</u>
60% - כלכלנים 40% - מנהלי חשבונות	9%	<u>מסחר ושרותים</u>
100% - נהגים	4%	<u>תחבורה ותקשורת</u>
		<u>שירותים ציבוריים</u>
38%	33%	<u>וקהילתיים</u>
	9.4%	מינהל
7%	12.5%	חינוך
5%	0.5%	מדע
60% רופאים, 40% מ. חשבונות	10%	בריאות
	3.5%	אחר
5%	1%	<u>אמנים</u>
11%	2.7%	<u>אחר</u>

הנתונים אודות התפלגות משלח היד של העולים מתקבלים מנתוני משרד הקליטה.

הנתונים אודות התפלגות משלח היד של העובדים הישראלים נלקחו מתוך הירחון הסטטיסטי.

נספח ט'

המרות פטור לעולים ממיסים על רכישת רכב

או יבוא רכב במענק כספי

עולים חדשים זכאים לפטור ממסים על רכב בעת רכישתו בארץ או בעת יבוא הרכב מחו"ל, וזאת בתנאי שהם בעלי רשיון נהיגה מארץ המגורים ורשיון ישראלי. הפטורים ממסים (מכס, מס קניה ומע"מ) ניתנים למימוש למשך שלוש שנים מיום העליה ארצה.

הפטורים מדורגים לשתי רמות בהתאם לגודל הרכב, הזכאות היא למשפחה ולעולה בודד מעל גיל 18 בעלי רשיון נהיגה בתוקף.

אומדן היקף הפטורים ממסוי על רכב לעולים בשנת 1989 הוא כ- מאה מליון ש"ח, וזאת לאוכלוסיה של כ- 6,000 זכאים בכל אחת משלוש השנים האחרונות.

מוצע:

- א. לבטל את הפטורים ממסים לעולים על רכב הנרכש בארץ, ועל רכב מיובא לארץ, החל ממועד פרסום התיקון לצו.
- ב. להמיר את הפטור במענק כספי בסך 5,000 ש"ח לכל זכאי שינתן על פי הגדרת הזכאות היום מענק זה ינתן לזכאים במועד שיקבע, כך שתהיה פריסה סבירה של זרם הותמיכות לעולה על פני זמן.
- ג. עולים הזכאים לסל קליטה יקבלו את המענק בתום שנתיים מיום קבלת תעודת העולה ושהות בישראל.
- ד. עולים מארצות רווחה יקבלו את המענק בתום חודש מיום קבלת תעודת העולה.
- ה. משרד האוצר יגבש תוכנית לביצוע עד לתאריך 31.5.90.

השפעה תקציבית

בשנים 1990-1 יתכן ותהיה להצעה זאת השפעה תקציבית במידה ויוחלט על מענק כספי כבר בשנה הראשונה לעולי המערב. בכל שנה יהיו כ-2,500 זכאים למענק (מתוך 7000 עולי מערב) בעלות של כ-12.5 מליון ש"ח בכל שנה.

בשנת 1992 יהיו 30,000 זכאים למענק (מתוך מאה אלף עולים שצפויים להגיע בשנת 1990) בעלות של 5,000 ש"ח לזכאי סך הכל 150 מליון ש"ח הוצאה.

בצד ההכנסות ההנחה היא שהעולים הזכאים ירכשו רכב בשנה השניה או השלישית בארץ. סביר, שבהעדר פטור, רוב העולים לא ירכשו רכב חדש; אך מוכרי הרכב לעולים ירכשו רכבים כך שבסופו של דבר תהיה תוספת הכנסות ממיסוי על רכבים חדשים.

השפעה על העולה

במצב הקיים היום יש לחץ על העולה לרכוש רכב חדש על מנת לממש את זכאותו. כתוצאה מכך נכנס העולה להתחייבויות כספיות גדולות, אשר לא תמיד הוא מסוגל לעמוד בהן. המרת הפטור במענק תאפשר לעולה לרכוש מוצרים לפי צרכיו האמיתיים ובהתאם ליכולתו הכספית.

עולה שישקיע את הסכום הבסיסי (ללא מיסים) שהוא מוציא היום על רכב חדש בתוספת המענק המוצע, יוכל לרכוש רכב משנת יצור 86-87.



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
יום ב', כ"ו באייר ה'תש"ן - 21.5.90
(בשעה 17:00)

נכחו חברי ועדת השרים: ד. מרידור - יו"ר, א. אולמרט

נעדרו חברי ועדת השרים: א. דרעי, י. מודעי, מ. נסים,
ג. פת, א. שאקי, י. שמיר

היועץ המשפטי לממשלה	י. חריש
משרד המשפטים	ע. אליצור
משרד החינוך והתחבורה	ב. אורן
משרד הבריאות	י. אפשטיין
משרד האוצר	ד. בר-חיים
משרד המשפטים	ש. גוברמן
משרד האוצר	י. דנון
נציבות שירות המדינה	ש. הולנדר
משרד המשטרה	מ. הורביץ
המנהל הכללי,	י. הרמלך
משרד הכלכלה והתכנון	
בנק ישראל	מ. הרצברג
המועצה להשכלה גבוהה	י. זיו
משרד הפנים	י. לביא
משרד הפנים	י. לוי
משרד הבריאות	צ. לוי
משרד המשפטים	ד. לחמן-מסר
משרד האוצר	ד. מילגרום
משרד הבריאות	א. מישר
משרד האוצר	ש. עיר-שי
משרד המשפטים	נ. ענחבי
משרד הכלכלה והתכנון	מ. קוק
לשכת שר המשפטים	א. קלעי
משרד האוצר	מ. שר
משרד המשטרה	ח. שמואלביץ
מזכיר הועדה	א. לישנסקי

סדר היום :

- חק/748. הצעת חוק הגליל (תיקון - מוסדות להשכלה גבוהה),
התש"ן-1990 של חה"כ ע. עלי (מס' תקח"ח)
- חק/749. טיוטת חוק שירות המדינה (ג'מלאות) (תיקון מס' 30),
התש"ן-1990
- חק/750. טיוטת חוק לתיקון פקודת בריאות העם (מס' 12),
התש"ן-1990
- חק/751. טיוטת חוק הביקורת הפנימית, התש"ן-1990

הצעת חוק הגליל (תיקון - מוסדות להשכלה גבוהה),
התש"ן-1990 של חה"כ ע. עלי (מס' תקמ"ח)

חק/748.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ס, בוזאס לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק הגליל (תיקון - מוסדות
להשכלה גבוהה), התש"ן-1990 של חה"כ ע. עלי (מס'
תקמ"ח).

טיוטת חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון מס' 30),
התש"ן-1990

חק/749.

היועץ המשפטי של נציבות שירות המדינה פותח.

בדיון משתתפים: האר ד. מרידור; ה"ה ש. הולנדר,
י. דנון, ש. גוברמן, י. חריש, ד. בר חיים,
מ. הרצברג, צ. לוין, ח. שמואלביץ, מ. שדר והגברות
ע. אליצור וד. לחמן מסר.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס לטיוטת חוק שירות המדינה
(גימלאות) (תיקון מס' 30), התש"ן-1990:-

א. בסעיף 3 של הטיוטה, במקום:

"לא יאוחר מששה חודשים ממועד סיום שירותו",
יבוא:
"לא יאוחר משלוש שנים ממועד סיום שירותו".

כמו-כן תיווסף הוראה שתאפשר לנציב שירות
המדינה, אם סבר שמן הצדק לעשות כן - לאשר בקשה
שהוגשה גם לאחר המועד האמור.

ב. בסעיף 6 של הטיוטה, במקום המילים: "ממשך
לעבוד" יבוא: "מוסיף לעבוד";

ג. לדחות את הסתייגותיהם של משרדי החינוך
והתרבות, המשטרה והפנים מעיקרים בטיטת החוק;

ד. לאשר בכפוף לעיל, את סעיפי טיוטת החוק הנ"ל,
המצורפים (דפים 6-11).

ה. בהמשך לנ"ל - נציבות שירות המדינה תחליט על דרך לפיה יוצע תיקון דומה, לגבי תנאי הפרישה של מנהלים כלליים של משרדי הממשלה ומוקבליהם.

חק/750.

טיוטת חוק לתיקון פקודת בריאות העם (מס' 12),
התש"ן-1990

היועץ המשפטי של משרד הבריאות פותח.

בדיון משותפים: השרים ד. מרידור, א. אולמרט; ה"ה צ. לוי, י. חריש, ש. גוברמן, י. הרמלך, ש. עיר-שי והגב' ע. אליצור.

ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס' חק/747 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ט באייר התש"ן (14.5.90), שענינה טיוטת חוק לתיקון פקודת בריאות העם (מס' 12), התש"ן-1990:-

א. לאשר סעיף 6 המוצע בטיטת החוק;

ב. בהתייחס לסעיף 7 של טיוטת החוק:-

(1) ברישא של סעיף קטן (ג), במקום: "לא ייתן המנהל צו סגירה אלא לאחר שנתן למנהל בית החולים או לבעליו", יבוא: "לא יתן המנהל צו סגירה ולא יורה על ביטול רישום, אלא לאחר שניתן לבעל בית החולים ולמנהלו";

(2) ברישא של סעיף קטן (3), במקום: "מנהל בית-החולים או בעליו רשאי", יבוא: בעליו של בית-חולים ומנהלו רשאים";

(3) בסיפא של סעיף קטן (ה), במקום: "יורה על ביטול הרישום" יבוא: "רשאי הוא להורות בין מכה צו סגירה ובין מכל סיבה אחרת, על ביטול הרישום";

ג. למחוק סעיף קטן (ב) בסעיף 20 של טיוטת החוק;

ד. להביא להכרעת הממשלה בישיבתה הקרובה, את אישורו או מחיקתו של סעיף 8 בטיטת החוק;

ה. לאשר בכפוף לעיל, את סעיפי טיוטת החוק, המצורפת (דפים 12-17).

חק/751. טיוטת חוק הביקורת הפנימית, הועש"ן-1990

המנהל הכללי של משרד הכלכלה והתכנון פותח.
בדיון משותפים: השר י. מרידור; ה"ה י. הרמלך,
י. חריש, מ. הרצברג והגברות מ. קוק וד. לחמן-מסר.

המשך הדיון נדחה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

טיוטת-חוק

25 מרץ, 1990
68אח

1. שם החוק המוצע:

חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון מס' 30), התש"ן-1990.

2. עיקרי החוק המוצע ודברי הסבר:

מוצע לבטל את ההוראה המזכה בקיצוב עובד שפוטר לאחר 10 שנות שירות וגילו מעל 40. לא תשולם גימלה לעובד שגילו למטה מ-60 אלא אם כן פרש מטעמי בריאות או נכות כמפורט בחוק. הצעה זו: וינה חלה על שוטרים, סוהרים ועובדי שירותי הבטחון.

דברי הסבר

סעיף 15(4) לחוק שירות המדינה גימלאות (נוסח משולב), התש"ל-1970 (להלן - החוק) קובע כי עובד שפוטר לאחר 10 שנים מסיבה כלשהי והוא בגיל 40 או יותר ולא נפסל לשירות המדינה לפי החלטת בית הדין למשמעת, זכאי לקיצבה מיום סיום שירותו.

הרעיון העומד בבסיסה של הוראה זו הוא הרצון לשמור על זכויותיו הסוציאליות האלמנטריות של עובד, המחוקק ואה לנגד עיניו את העובד שלאחר שנות שירות ארוכות במדינה ובגיל מבוגר יחסית, מוצא עצמו מפוטר מהשירות ומתקשה למצוא עבודה אחרת. הכוונה היתה להבטיח לעובד כזה קיצבה לפי משך שירותו, כך שיישמרו לו אמצעי קיום מינימליים ולא יפול למעמסה על הציבור.

ואולם, הנסיון המצטבר של שנים רבות בהפעלת החוק מגלה שפני הדברים שונים במידה רבה. הזכות האמורה הפכה להיות, במקרים רבים, "קרב קפיצה" כלכלי נוח לעובדים במיטב שנותיהם המבקשים להיות "מפורטים" כדי שיוכלו לצאת לקיצבה ולהמשיך במקביל בעבודה פוריה ומכ: יסה במקום עבודה אחר. ומה שחמור במיוחד - לעתים קרובות מדובר במקום עבודה הניזון אף הוא מקופת המדינה או מקופת הציבור, אם במישרין ואם בעקיפין.

תשלום קיצבה לאדם במיטב שנותיו המשתכר היטב למחייתו אינו מוצדק מבחינה כלכלית, מוסרית וציבורית. תופעה זו אינה קיימת במדינות מתקנות בעולם המערבי ויש לבטלה.

עוד יש לציין כי תשלום פנסיה תקציבית לרכבות פנסיונרים צעירים, הן בשירות המדינה והן בגופים ציבוריים שונאי הגימלאות של עובדיהם מכוססים על החוק (רשויות מקומיות), תאגידים שהוקמו על פי חוק וכדו') מהווה נטל תקציבים כבד ההולך וגדל עם השנים.

מן הראוי להדגיש כי בקרנות הפנסיה אין אפשרות לקבל קיצבה לפני גיל 65 עקב פיטורים. הוראת סעיף 15(4) שבחוק מהווה איפוא חריג לעומת המקובל לגבי רוב העובדים בארץ. יש בכך העדפה בלתי מוצדקת של עובדי שירותים לעומת הסקטור היצרני שזכויות העובדים בו מובטחות, בדרך כלל, בקרנות הפנסיה.

לא מוצע לשנות את ההוראות הקובעות וכאות לקיצבה לפני גיל 60 כשהפרישה נובעת מטעמי נכות או בריאות וכן לא מוצע לפגוע בזכויות הפרישה המוקדמת של שוטרים, סוהרים ועובדי שירותי הבטחון.

תינתן אפשרות לקיצבה גם עבור תקופת עבודה מתחת לגיל 18.

דברי הסבר

סעיף 1 לחוק מגדיר "תקופת שירות" כתקופת שירות רצופה שחלה לאחר שהעובד הגיע לגיל 18. משמעות הדברים היא כי תקופת עבודה בשירות המדינה לפני גיל זה אינה מוכרת לצורך גימלאות. הוא הדין בפעילות המזכה להגדלה מכח הקריטריונים לפי סעיף 100(ב) לחוק (פעילות ציונית, אות על"ה וכיו"ב).

מוצע לקבוע שגם תקופת עבודה מתחת לגיל 18 תוכר לענין הזכאות לגימלה וממילא גם לענין הגדלת שירות על פי הקריטריונים המקובלים.

עיקר 3

מוצע להקדים את הגיל שבו יופשרו זכויות קיצבה מוקפאות מ-65 ל-60. כן מוצע להסמין את נציב שירות המדינה לקבל בקשה "להקפאה" כאמור גם לאחר 6 חודשים ממועד סיום השירות.

דברי הסבר

סעיפים 17 ו-46(ג) לחוק קובעים כי עובד שנסיבות שירותו לאחר 10 שנים ואינו זכאי לקיצבת פרישה על פי הוראות אחרות של החוק, רשאי להודיע בכתב לנציב השירות, לא יאוחר ממשש חודשים ממועד סיום שירותו, כי הוא כוחר בזכויות לגימלאות לפי החוק, עקב סיום השירות, ומשעשה כן יהיה זכאי לקיצבה בגיל 65. החוק מפרט את הנסיבות שבהן יהיה זכאי עובד כאמור לקיצבה גם לפני גיל 65 (פרישה מכל עבודה או משלוח יד מזיכות של מצב בריאות לקוי; אי-יכולת השתכרות - בנסיבות שפורטו בחוק).

לשון אחר - עובד בכל גיל שהוא, יפרש מהשירות לאחר 10 שנות עבודה, רשאי לבקש "להקפאה" של זכויותיו לגימלה וד לגיל 65. לעומת זאת, גיל הפרישה שבו עובד פעיל זכאי לצאת לצאת לקיצבה על פי רצונן הוא 60. מוצע לתקן את החוק כך שהעובד שפעל על פי סעיף 17 וזקוק יהיה זכאי לתשלום הקיצבה מגיל 60, בדומה לזכותו של העובד הפעיל לצאת בגיל זה לגימלה. עוד מוצע לאפשר הגשת בקשה "להקפאה" כאמור גם לאחר 6 חודשים ממועד סיום השירות.

עיקר 4

מוצע לבטל את ההגבלה על גימלת ופל במקרים שבהם הגימלה האחת היא קיצבת שאיר או קיצבה בגלל פגיעה בעבודה והאחרת היא קיצבת פרישה.

דברי הסבר

סעיף 32 לחוק קובע הגבלות על גימלאות כפל כהגדרתן כאותו סעיף. בין היתר קובע החוק כי כן זוג הזכאי לגימלאות כפל כאשר האחת היא קיצבת שאיר עקב פטירת כן זוגו והשניה היא קיצבת פרישה - תופחת הקיצבה בסכום שבו סך כל גימלאות הכפל עולה על 90% מהמשכורת הקובעת.

מגבלה דומה נקבעה בחוק גם לגבי זכאי לגימלאות כפל כאשר האחת היא קיצבת פרישה או קיצבת שאיר לכן זוגו, והשניה היא קיצבה בגלל פגיעה בעבודה לפי חוק הביטוח לאומי.

מאחר ומדובר בשתי עילות נפרדות ובשתי זכויות שאין האחת נוגעת לחברתה, מוצע לבטל מגבלות אלו.

עיקר 5

מוצע לאפשר קבלת גימלאות כפל גר 100% (במקום 70%) למי שמלאו לו 65 שנים, או 60 שנים אם הוא שוטר.

דברי הסבר

סעיף 32 לחוק קובע מגבלה על מי שזכאי לשתי קיצבאות לפי החוק או לקיצבה לפי חוק הגימלאות יחד עם קיצבה מאוצר המדינה או מקופה ציבורית לפי חוק אחר. (למשל גימלאי של צה"ל שהוא גם זכאי לקיצבה לפי חוק הגימלאות). במקרה כזה קובע החוק כי הגימלאי אינו יכול לקבל קיצבה בשיעור העולה על 70% מהמשכורת הקובעת (הגבוהה בין השתיים).

מוצע להקל במגבלה זו לגבי מי שגילו 65 או יותר כך שבמקום 70% ייאמר 100%. הוראה דומה קיימת לגבי נושאי משרה שיפוטית ושאידיהם (ללא הגבלת גיל). יש מקום לאמץ אותה גם לגבי עובדי שחל עליהם חוק הגימלאות ואשר מלאו להם 65 שנים כאמור או 60 שנים במקרה שזו שוטרים, כאשר אין הצדקה לשלול מהם לחלוטין את הזכויות שצברו מכח שירותם האחר במדינה, בצה"ל או ב"קופה הציבורית".

עיקר 6

מוצע להקל בהגבלות המוטלות על זכאי לקיצבה המקבל גם משכורת "מקופה ציבורית".

דברי הסבר

סעיף 35 לחוק קובע כי זכאי לקיצבת פרישה המקבל גם משכורת מאוצר המדינה או מקופה אחרת שנקבעה על ידי הממשלה כ"קופה ציבורית" יחולו לגביו מגבלות לגבי גובה הקיצבה שהוא יכול לקבל בהזדמנות בהפרש בין משכורתו לבין המשכורת הקובעת שלפיה מחושבת קיצבתו. על פי זק, אם הגיע הזכאי לגיל 60 לא תפחת קיצבתו משני שלישים של הקיצבה שהיה זכאי לה לולא הוראת סעיף 35. על זכאי לקיצבה שמלאו לו 65 לא חלה כל הגבלה.

מוצע כי מגיל 60, תבוטל ההגבלה וזכאי כאמור יוכל לקבל את מלוא משכורתו, אלא אם כן הוא ממשיך לעבוד בשירות המדינה.

עיקר 7

מוצע להקטין את תקופת ההתניה לגבי עובד שנתקבל לשירות המדינה בהגבלה מטעמי בריאות.

דברי הסבר

סעיף 94 לחוק קובע כי עובד אשר בעת קבלתו לשירות הוגבלה זכותו לגימלה מטעמים של מצב בריאות לקוי - יחול עליו החוק, על אף ההתניה המגבילה, אם שירת 15 שנה, יהא גילו אשר יהא, או אם הגיע לגיל 60 אחרי 10 שנות שירות. כן נקבע בחוק כי הוא יחול על שאיריו של העובד, על אף ההגבלה, אם נפטר אחרי 10 שנות שירות.

בשנת תשמ"ו תוקן החוק לגבי זכאו שאיריו של עובד שנפטר בזמן שירותו. תקופת ההכשרה המינימלית של 5 שנים נפיי שהיתה עד לתיקון החוק הועמדה על 3 שנים בלבד. בעקבות תיקון זה, מוצע להפחית גם את התקופה שלאחריה בטלה ההתניה לגבי עובד שהוגבל מטעמי בריאות. לגבי עובד מתחת לגיל 60 תהיה התקופה 10 שנים (במקום 15). במקרה של פטירה - מוצע כי התקופה שלאחריה בטלה ההתניה תהיה 7 שנים (במקום 10).

3. השפעת החוק המוצע על החוק בקי ס:
יתוקנו הסעיפים 1, 15(4), 7 א, 22, 32(כ), 32(ז), 39(ז), 35(ו), 46(ג), 63ב, 76(א), ו-94(א) לחוק ויוסף סעיף 63יג.
4. השפעת החוק המוצע על חקן המשרד:
אין.
5. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה:
תיקון סעיף 15 (עיקר 1) יביא לחסכון בסעיפי עלות הפנסיה התקציבית הן בשירות המדינה והן בגופים זיכוריים אחרים שתנאי הגימלאות של עובדיהם כשל עובדי מדינה (רשויות מקומיות, תאגידים שהוקמו על פי חוק). אין אפשרות לאמוד אם הסכום המדויק, אך אין ספק שמדובר בסכומים ניכרים ביותר.
6. השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי:
אין.
7. למשרד המשפטים אין הערות.
8. לממונה על התקציבים במשרד האוצר אין הערות.
9. הסתייגויות השרים
א. משרד הפנים מסתייג לגבי ניקר 1, ומציע שהגיל המזכה בקבלת קיצבת פרישה בעקבות פיטורים יהיה 50 ולא 60.
ב. משרד החינוך מסתייג לגבי עיקר 1 והחלתו על עובדי הוראה.
ג. משרד המשטרה מסתייג לגבי עיקרים 3, 5 ו-6 ומציע שגיל השוטרים יהיה 55.

מצ"ב נוסח הצעת החוק:

חוק שירות המדינה (גימלאו) (תיקון מס' 30), התש"ן-1990

תה 6

1. תיקון סעיף 1
בסעיף 1 לחוק שירות המדינה (גימלאו) (נוסח משולב), התש"ל-1970 (1) (להלן - החוק העיקרי), בהגדרת "תקופת שירות", המלים "שולא לאחר שהגיע העובד לגיל 18" - יימחקו.
 2. תיקון סעיף 15
בסעיף 15 לחוק העיקרי, פסקה (4) - בטלה.
 3. תיקון סעיף 17
בסעיף 17 לחוק העיקרי, המלים "לא יאוחר משה חודשים ממועד סיום שירותו" - יימחקו.
 4. תיקון סעיף 22
בסעיף 22 לחוק העיקרי, המלים "או (4)" - יימחקו.
 5. תיקון סעיף 32
בסעיף 32 לחוק העיקרי -
- (1) בסעיף קטן (ב), פעמיים, אחרי "70% מהמשכורת הקובעת" יבוא "או על 100% ממנה אם מלאו לו 65 שנים או 60 שנים בשוטר";
- (2) במקום סעיף קטן (ז) יבוא:
- "(ז) הוראות סעיף קטן (ב) לא יחולו לגבי אלה:
- (1) הזכאי לגימלאות כפל, כאשר האחת היא קיצבת שאיר עקב פטירת בן-זוגו והשניה היא קיצבת פרישה;
 - (2) הזכאי לגימלאות כפל, כאשר האחת היא קיצבת פרישה או קיצבת שאיר עקב פטירת בן-זוגו, והשניה היא קיצבת בשל פגיעה בעבודה לפי חוק הביטוח הלאומי."
6. תיקון סעיף 35
בסעיף 35 (ו) לחוק העיקרי, במקום "65" יבוא "60", ובסופו יבוא "אלא אם כן הוא מושיך לעבוד בשירות המדינה, והן לא יחולו על זכאי לקיצבת פרישה שהגיע לגיל 65, יהא מקום עבודתו אשר יהא".
 7. תיקון סעיף 39
בסעיף 39 (ז) (4) לחוק העיקרי, במקום "לקצבה בשיעור המירבי" יבוא "לקצבה המיובית", ובסופו יבוא: "בפסקה זו, הקיצבה המירבית לענין סוף 32 (ב) היא הקיצבה שלה זכאי מי שמלאו לו 65 שנים".

8. תיקון סעיף 46
בסעיף 46(ג) לחוק העיקרי -
- (1) ברישה ובפסקה (1), במקום "65" יבוא "60";
- (2) פסקה (2) - בטלה;
- (3) בפסקה (3) במקום "לפי פסקאות (1) או (2)" יבוא "לפי פסקה (1)".
9. תיקון סעיף 63
בסעיף 63(א) לחוק העיקרי, המלים "או (4)" - יימחקו.
10. הוספת סעיף 63
אחרי סעיף 63 לווק העיקרי יבוא:
- "עובד 63ג. עובד שירותי הבטחון שפוטר לאחר עשר שנות שירות שפוטר כשהוא בגיל 40 או יותר ולא נפסל לשירות המדינה לפי החלטת בית הדין למשמעת, יהיה זכאי לקיצבת פרישו; אלא שאם פוטר כאמור על פי החלטת בית הדין למשמעת, בלי שנפסל לשירות, ולפני שהגיע לגיל 60, או לגיל 55 לאחר עשרים וחמש שנות שירות, רשאי בית הדין להחליט שאינו זכאי לקיצבת פרישה, כולה או מקצתה."
11. תיקון סעיף 76
בסעיף 76(א) לחוק העיקרי, במקום "פסקאות (2) עד (4)" יבוא "פסקאות (2) ו-(3)".
12. תיקון סעיף 94
בסעיף 94(א) לחוק העיקרי, במקום הסיפה המתחילה במלים "אם שירת חמש עשרה שנה" יבוא "אם שירת עשר שנים; וכן יחול חוק זה על שאיריו, על אף זמורתנה, אם נפטר אחרי שבע שנות שירות".

1. ס"ח התש"ל, עמ' 65; התשמ"ט, עמ' 12.

מוגש על-ידי ראש הממשלה ושר האוצר

י"ד באייר התש"ן
9 במאי 1990

חוק לתיקון פקודת בריאות העם (מס' 12),

התש"ן - 1990

1. תיקון סעיף 2 לפקודת בריאות העם, 1940¹ (להלן - הפקודה), במקום הגדרת "מפקח" יבוא:
"מפקח" - מי ששר הבריאות או השר לאיכות הסביבה, לפי הענין, הסמיכו כמפקח לענין פקודה זו;".
2. תיקון סעיף 3א לפקודה, במקום "שר הבריאות" יבוא "השר לאיכות הסביבה".
3. תיקון סעיף 3ב לפקודה, במקום הרישה המסתיימת במלה "ותפקידיהם" יבוא "שר הבריאות והשר לאיכות הסביבה רשאים לקבוע בתקנות, כל אחד בתחומי אחריותו, את הכשירויות של התברואנים ושל עובדים אחרים ברשויות הסניטריות המקומיות ובשירות המדינה העוסקים בתפקידים בריאותיים וסביבתיים, לפי הענין".
4. תיקון סעיף 9 לפקודה -
(1) פסקאות (א) עד (ד) - יימחקו;
(2) בפסקה (ה), במקום "הפטירה" יבוא "פטירות".
5. תיקון סעיף 10 לפקודה -
(1) סעיף קטן (1) - יימחק;
(2) בסעיף קטן (3) -
(א) בפסקה (א), המלים "המשיב בירדעין כל תשובה כוזבת לכל שאלה שהעמיד הרופא הממשלתי ביחס לפרטים שדרוש לרשמש בנוגע לכל לידה או פטירה או" - יימחקו;
(ב) בפסקה (ב), המילה "או" בסיפה - תימחק;
(ג) פסקה (ג) - תימחק.
6. תיקון סעיף 22 לפקודה, בסעיף קטן (4), במקום הקטע המתחיל במלים "מאת הרופא הממשלתי" ומסתיים במלים "להדביק אחרים" יבוא "מרופא בעל רשיון כי מותר לילד לבקר בבית הספר".

1. ע"ר 1940, תרס"י 1, עמ' 191; ס"ח התשמ"ח, עמ' 94.

החלפת 7. במקום סעיף 31 לפקודה יבוא:

- סעיף 31 "סגירת בית 31. (א) המנהל רשאי לצוות על סגירת בית חולים, חולים וביטול רישום סגירה) אם מצא אחד מאלה -
- (1) בית החולים אינו רשום לפי סעיף 25;
- (2) בית החולים לא מילא אחר הוראות אחד הסעיפים 26 עד 30 או אחר הוראות תקנות לפי סעיף 33;
- (3) בית החולים, או מחלקה בו, מתנהלים בדרך שאינה לטובת בריאותם או רווחתם של החולים המאושפזים;
- (ב) המנהל יקבע בצו הסגירה הוראות בדבר ביצועו, לרבות לענין איסור קבלת חולים חדשים, המשך הטפול בחולים המאושפזים, העברתם של חולים מבית חולים ומועד סגירת בית החולים או מחלקה ממחלקותיו.
- (ג) לא יתן המנהל צו סגירה אלא לאחר שנתן למנהל בית החולים או לבעליו, הזדמנות להשמיע את טענותיהם בפניו; אולם אם מצא המנהל כי נשקפת סכנה חמורה מיידית לחולים המאושפזים בבית החולים, רשאי הוא לתת צו סגירה לאלתר.
- (ד) מנהל בית חולים או בעליו רשאי, תוך שלושה חדשים מהיום שבו נמסר לו הצו לערור עליו לפני שר הבריאות; אין בהגשת הערר כדי לעכב את ביצוע הצו.
- (ה) ניתן צו סגירה לבית חולים שהיה רשום לפי סעיף 25 או מצא המנהל כי חצרים חדלו לשמש כבית חולים, יורה על ביטול הרישום.
- (ו) בצו סגירה רשאי המנהל להורות למשטרה להכנס לבית החולים שלגביו ניתן הצו ולנקוט כל אמצעי, לרבות שימוש בכח סביר, כדי להבטיח ציות לצו.

תיקון 8. בסעיף 33 לפקודה במקום פסקה (ט) יבוא:

סעיף 33 "(ט) קבלתם של חולים, לרבות הסדרת האישפוז על פי מקומות מגוריהם של החולים, נהלי שחרור חולים והנהלת פנקסים ורשימות והפיקוח עליהם;".

- תיקון
סעיף 53
9. בסעיף 53 לפקודה, בפסקה (ט), במקום "רופא מחוזי" יבוא
"ממונה לאיכות הסביבה".
- הוספת
סעיף 53א
10. אחרי סעיף 53 לפקודה יבוא:
"הגדרות 53א. בחלק זה -
"המנהל" - מי שהשר לאיכות הסביבה הסמיכו
להיות המנהל לענין חלק זה;
"ממונה על איכות הסביבה" - מי שהשר לאיכות
הסביבה הסמיכו להיות ממונה על איכות
הסביבה לענין חלק זה."
- תיקון
סעיף 54
11. בסעיף 54 לפקודה, בסעיף קטן (1), במקום "רופא ממשלתי"
יבוא "ממונה על איכות הסביבה".
- תיקון
סעיף 55
12. בסעיף 55 לפקודה -
(1) בסעיף קטן (1), בפסקה (ב), במקום "רופא ממשלתי" יבוא
"ממונה על איכות הסביבה", בסיפה במקום "הרופא
הממשלתי" יבוא "הממונה על איכות הסביבה" ובמקום
"לממונה על המחוז" יבוא "למנהל";
(2) בסעיפים קטנים (5), (7), (8) ו-(10), במקום "הממונה
על המחוז", בכל מקום, יבוא "המנהל".
- תיקון
סעיף 56
13. בסעיף 56 לפקודה -
(1) בסעיף קטן (1) במקום "הממונה על המחוז" יבוא "המנהל",
פעמיים;
(2) בסעיף קטן (2), במקום "לממונה על המחוז" יבוא
"למנהל";
(3) בסעיף קטן (4), במקום "שר הבריאות" יבוא "השר לאיכות
הסביבה".
- תיקון
סעיף 58
14. בסעיף 58 לפקודה, בסעיף קטן (1) במקום "רופא מחוזי או מי
שהוא הסמין לכך" יבוא "ממונה על איכות הסביבה".
- תיקון
סעיף 61
15. בסעיף 61 לפקודה, בסעיף קטן (2), במקום "שר הבריאות"
יבוא "שהשר לאיכות הסביבה".

- תיקון
סעיף 61א
16. בסעיף 61א לפקודה -
(1) בסעיף קטן (1) -
- (1) ברישה, במקום "רופא מחוזי" יבוא "ממונה על איכות הסביבה" והמלים "שבתחום מחוזי" - יימחקו;
(2) בפסקה (א), במקום "הרופא המחוזי" יבוא "הממונה על איכות הסביבה" ובמקום "הרופא המחוזי או מי שהוא הסמין לכך" יבוא "הוא";
(3) בפסקה (ב), במקום "הרופא המחוזי" יבוא "הממונה על איכות הסביבה" ובמקום "הרופא המחוזי או מי שהוא הסמין לכך" יבוא "הוא";
(2) במקום בסעיף קטן (2), יבוא:
- "לענין עבירות לפי חלק זה שנקבעו כעבירות קנס לפי חוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב], התשמ"ב-1982², יהיו לממונה על איכות הסביבה גם הסמכויות לפי סעיף 222 לאותו חוק."
- החלפת
סעיף 62ב
17. במקום סעיף 62ב לפקודה יבוא:
- "תקנות 62ב. "השר לאיכות הסביבה רשאי להתקין תקנות בדבר דרכי מניעת מפגעים לפי חלק זה, למעט בכל הנוגע למי שתיה."
- תיקון
סעיף 64א
18. בסעיף 64א לפקודה, בסעיף קטן (1), אחרי "הרופא המחוזי" יבוא "או מפקח שמינה לכך השר לאיכות הסביבה לענין הוראות חלק ו' לפקודה".
- תיקון
סעיף 64ב
19. בסעיף 64ב לפקודה, אחרי "שהרופא המחוזי" יבוא "או שהשר לאיכות הסביבה".

2. ס"ח התשמ"ב, עמ' 43.

20. אחרי סעיף 65ד לפקודה יבוא:

"מעבדות 65ה. (א) לא יפתח אדם מעבדה, לא יפעיל מעבדה ולא ינהלה אלא על פי רשיון שנתן לו המנהל ובהתאם לתנאיו.

(ב) המנהל רשאי להתחשב בצרכי השירותים הרפואיים במדינה או בכל איזור בה לענין החלטתו לגבי סעיף קטן (א).

(ג) שר הבריאות רשאי לקבוע בתקנות לגבי מעבדות, הן דרך כלל והן לגבי סוגים מהן, לפי תחומי פעילותן המקצועית, וסוגי הבדיקות הנערכות בהן, הוראות בדבר -
(1) מתן היתר לאדם להיות מנהל מעבדה והתנאים לקבלת ההיתר;

(2) הכשירויות וההתמחויות של עובדים במעבדה;

(3) קביעת תנאים לארגון ולניהול המעבדות, לרבות נהלים בדבר -
(א) ביצוע הבדיקות;
(ב) הבטיחות במעבדה;
(ג) האיסוף והטיפול בדגימות לבדיקה;
(ד) רישום ודיווח;
(ה) הבטחת האיכות;
(ו) תנאים לנקודת איסוף;
(ז) תנאים לאתר בדיקה לעוברי אורח.
(ד) בסעיף זה -

"מעבדה" - מעבדה רפואית, נקודת איסוף, אתר בדיקה לעוברי אורח או בנק דם;
"מעבדה רפואית" - מקום בו מבוצעות בדיקות בדגימות שמקורן בבני אדם;
"בנק דם" - מקום לאיסוף, לעיבוד, לסירוג, לאחסון, או להפצה, לבדיקה של מנות דם או נגזרות שלו;
"נקודת איסוף" - מקום המצוי מחוץ לכותלי מעבדה רפואית בו אוספים דגימות מבני אדם לצורך העברתן למעבדה לבדיקה;
"אתר בדיקה לעוברי אורח" - מקום מחוץ לכותלי מעבדה רפואית שבו מבוצעות בדיקות בדגימות שמקורן בבני אדם לשם קבלת מידע לצורך הערכת מצב בריאותו של אדם.

איסור 165. לא יתן אדם אבר ולא יקבל אבר מגופו של אדם
סחר כנגד תמורה כספית או טובת הנאה חמרית כלשהי
באברים במישרין או בעקיפין.

תיקון
סעיף 70

21. (1) האמור בסעיף 70 לפקודה יסומן (1), ובו, אחרי פסקה (ג)
יבוא:

"(ד) הקובעות תקנים לביוב ולמי קולחין;

(ה) הקובעות דרכים למניעת זיהום מי שתיה;"

(2) אחרי סעיף קטן (1) יבוא:

"(2) רשאי השר לאיכות הסביבה להתקין תקנות כאמור

בסעיף קטן (1), בפסקאות (א) עד (ג), בכל הנוגע

להוראות חלק ב' ולחלק ר' לענין מפגעים."