1

# מדינת ישראל

## משרדי הממשלה

משרד

מחלקה

תיק מס'



שם תיק: מזכירות הממשלה

מזהה פיזי: א-5115/2

מזהה פריטR0000

כתובת: 2-111-2-8-5

תאריך הדפסה: 11/10/2020

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה
יום א', כ"ט בתמוז התשמ"ז - 26.7.87
(בשעה 13:00 - במזכירות הממשלה)

נכחו חברי ועדת השרים: א. שריר - יו"ר, ח. בר-לב, א. נחמקין,
י. שפירא

נעדרו חברי ועדת השרים: י. הורביץ, ג. יעקבי, י. מודעי, מ. נסים,
ח. קורפו, י. פרץ, , י. שמיר

כן נכחו: א. אביר - משרד החחבורה
נ. אייל - הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה
ש. אלישב - משרד החחבורה
א. אלון - משרד הבטחון
מ. אליצור - משרד האוצר
ר. אריה - משרד החחבורה
ר. בר - משרד הבטחון
י. ברון - משרד האוצר
ד. בר חיים - משרד האוצר
ש. בריצמן - המוסד לביטוח לאומי
י. ברק - משרד העבודה והרווחה
ש. גוברמן - משרד המשפטים
ד. גנני - משרד המשפטים
מ. דברת - המנהל הכללי,
משרד הכלכלה והתכנון
ד. הר-אבן - הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה
י. לזר - משרד הבטחון
י. מזוז - משרד האוצר
א. נוב - משרד האוצר
ש. ניר - משרד הבטחון
ז. פלדמן - משרד האוצר
ח. פונחוביץ - משרד המשפטים
נ. פרלמן - משרד הבטחון
מ. קוק - משרד הכלכלה והתכנון
ח. קלונמן - המנהל הכללי
משרד המשפטים

בפרוטוקול זה 32 דפים

| | | |
|---|---|---|
| א. צידון | - | משרד המשפטים |
| י. רבינוביץ | - | משרד האוצר |
| א. רונד | - | משרד התחבורה |
| ר. רוקח-אברמזון | - | משרד האוצר |
| י. ריבק | - | משרד האוצר |
| י. שטראוס | - | משרד האוצר |
| ח. שמולביץ | - | משרד המשטרה |
| א. שפט | - | משרד הפנים |
| ע. שגיא | - | לשכת שר האנרגיה והתשתית |
| י. תמיר | - | המוסד לביטוח לאומי |

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

חק/129. הרשאות לפי חוק נכסי המדינה, התשי"א-1951: לנושאי משרות במשרד ראש-הממשלה

חק/130. הרשאות לפי חוק נכסי המדינה, התשי"א-1951:- לנושאי משרות במערכת הבטחון

חק/131. הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - חישוב השכר הממוצע וחשלום הפרשים), התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ר. כהן (תמ"ת)

חק/132. הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (אגודה שיתופית חקלאית), התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חברי הכנסת ז' אמיר, וא. שלום (חפ"ו)

חק/133. הצעת-חוק חיילים משוחררים (תיקון - הנחה בשכר לימוד), התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ד. שילנסקי (ת"ע)

חק/134. הצעת-חוק חיילים משוחררים (תיקון - מענק לבני משפחות מרובות ילדים), התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של 4 חברי כנסת (תצ"ט)

חק/135. הצעת-חוק איזורי ייצור לייצוא חופשי, התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת א. שפייזר (תפ"ט)

חק/136. הצעת-חוק יסוד: הכנסת (תיקון - פרישה מסיעה), הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ש. וייס (תק"ב)

חק/137. הצעת-חוק העונשין (תיקון מס. ), התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת מ. כהן אבידוב (חק"ה)

חק/138. הצעת-חוק סדר הדין הפלילי (עיון בחומר חקירה), התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ב. שליטא (חק"ט)

חק/139. הצעת-חוק בנק ישראל (תיקון - חברי הועדה), התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ד. צוקר (חק"ר)

חק/140. הצעת-חוק מזגנים לרכב התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת פ. גולדשטיין (חק"ז)

חק/141. הצעת-חוק לתיקון פקודת העיריות (אכיפת הוראות חוק עזר), התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ר. בן מאיר (חע"ו)

חק/142. הצעת-חוק לחקון חוק המים, תשי"ט-1959

חק/143. טיוטת-חוק הבנקאות (רישוי) (תיקון מס. 3), התשמ"ז-1987

ש מ ו ר



חק/129. הרשאות לפי חוק נכסי המדינה, התשי"א-1951: לנושאי משרות במשרד ראש-הממשלה

נציג הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה פוחח.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 6 (א) (2) לחוק נכסי המדינה, התשי"א-1951, להרשות את נושאי המשרות במשרד ראש-הממשלה, הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה,(להלן-הלשכה) המפורטים להלן, לייצג את הממשלה בכל עיסקה מהעיסקאות שמדובר בהן בסעיף 4 לחוק, למעט עיסקאות במקרקעין, בתחום הפעילות של הלשכה עד לסכום הנקוב לצד כל אחד מהם ולחתום בשם המדינה על המסמכים הנוגעים לעיסקאות האמורות:-

א. מנכ"ל משרד ראש-הממשלה - בלי הגבלה

ב. מנהל הלשכה - עד לסכום של 140,000 ש"ח

ג. סגן מנהל הלשכה - עד לסכום של 95,000 ש"ח

ד. מנהל המחלקה לחכנון וארגון - עד לסכום של 10,000 ש"ח.

ה. ממונה בתחום סטטיסטיקה כלכלית ועל מיפקד אוכלוסין והדיור עד לסכום של 4,000 ש"ח

כל אחד מהמורשים האמורים יחתום ביחד עם חשב משרד ראש הממשלה או לענין עיסקה שחתורחה אינה עולה על 40,000 ש"ח עם גזבר הלשכה.

ההרשאות שהודעות עליהן פורסמו בילקוט הפרסומים 3224, התשמ"ה עמ' 2870 - בטלות.

חק/130. הרשאות לפי חוק נכסי המדינה, התשי"א-1951:- לנושאי משרות במערכת הבטחון

יו"ר ועדת השרים פוחח.

בדיון משתתפים: השרים א. שריר, י. שפירא, והגב' ר. בר

ש מ ו ר



מ ח ל י ט י ם:

א. בהתאם לסעיף 6 (ב) לחוק נכסי המדינה התשי"א-1951 להרשות את נושאי המשרות במשרד הבטחון המפורטים בדפים המצ"ב, לייצג את הממשלה בארץ ובארצות אחרות בכל עסקה מרגטקאות שמדובר בהן בסעיפים 4 ו-5 לחוק, למעט עסקה במקרקעין שבתחום הפעילות של המשרד וחפקידו של המורשה, עד לסכום הנקוב לצד כל אחד מהם, ולחתום בשם המדינה על המסמכים הנוגעים לעסקאות האמורות.

ב. ההרשאות שפורסמו בילקוט הפרסומים 3298 התשמ"ב, עמודים 1316-1323 - בטלות.

חק/131. <u>הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - חישוב השכר הממוצע וחשלום הפרשים), התשמ"ו-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ר. כהן (חמ"ח)</u>

יו"ר ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. שריר, י. שפירא, ה"ה ש. גוברמן, א. לישנסקי, ש. בריצמן, והגב' ר. רוקח אברמזון.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/96 של ועדת השרים לענייני חקיקה מיום כ"ז בניסן התשמ"ז (26.4.87):-

א. להעניק לפנייתו הנוספת של שר האוצר כדי לאפשר לו להגיע חוך השבועיים הקרובים, לידי הסכמה עם שר העבודה והרווחה בעניין הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - חישוב השכר הממוצע וחשלום הפרשים), התשמ"ו-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ר. כהן (מס. חמ"ח);

ב. והיה אם הכנסת תחליט לדון בהצעת החוק הנ"ל בחוך השבועיים האמורים וכאשר לא תהיה עמדה מוסכמת של השרים - יועבר הנושא להכרעת הממשלה.

ש מ ו ר
-------



חק/132. <u>הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (אגודה שיתופית חקלאית), התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חברי הכנסת ז' אמיר, וא. שלום (תפ"ו)</u>

יו"ר ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. נחמקין, ח. בר-לב, י. שפירא, א. שריר, ה"ה י. ברון, י. רבינוביץ, א. לישנסקי, והגב' ת. פנחסוביץ.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/121 של ועדת השרים לענייני חקיקה, מיום י"ז בסיון התשמ"ז (14.6.87):-

א. משום מורכבות הנושא והמשבר בחקלאות - להטיל על ועדת משנה, מורכבת מחברים מקרב ועדת המומחים שמינה שר האוצר ביום 18.6.87, לבדוק את פקודת מס ההכנסה ("ועדת ששינסקי") ובהסכמת שרי האוצר, החקלאות, העבודה והרווחה - לבחון את הצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (אגודה שיתופית חקלאית), התשמ"ז-1987 (תפ"ו) והשלכותיה.

ב. בהסתמך על סעיף א' לעיל, להציע לחברי הכנסת ז' אמיר וא. שלום לדחות את העלאתה לדיון בכנסת של הצעת חוק הנ"ל - כדי לאפשר לועדת המשנה לסיים את דיוניה. והיה אם חברי הכנסת ידחו את ההצעה האמורה - תהיה עמדת הממשלה, בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת-החוק.

חק/133. <u>הצעת-חוק חיילים משוחררים (תיקון - הנחה בשכר לימוד), התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ד. שילנסקי (ח"ע)</u>

יו"ר ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: שר המשפטים והמשנה למזכיר הממשלה.

מ ח ל י ט י ם, בהחייחס להחלטה מס. 534 של הממשלה מיום א' בתמוז התשמ"ז (28.6.87) ובהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת-חוק חיילים משוחררים (תיקון - הנחה בשכר לימוד), התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ד. שילנסקי (ח"ע).

ש מ ו ר
-------



חק/134. <u>הצעת-חוק חיילים משוחררים (תיקון - מענק לבני משפחות מרובות ילדים), התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של 4 חברי כנסת (תצ"ט)</u>

יו"ר ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: שר המשפטים והמשנה למזכיר הממשלה.

מ ח ל י ט י ם, בזיקה להחלטה מס. 534 של הממשלה, מיום א' בתמוז התשמ"ז (28.6.87), ובהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת-חוק חיילים משוחררים (תיקון - מענק לבני משפחות מרובות ילדים), התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של 4 חברי כנסת (תצ"ט).

חק/135. <u>הצעת-חוק אזורי ייצור לייצוא חופשי, התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת א. שפייזר (תפ"ט)</u>

הממונה על הכנסות המדינה פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. שריר, ח. בר-לב, א. נחמקין, י. שפירא, ה"ה מ. דברת, י. ברון, והגב' מ. קוק.

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת-חוק אזורי ייצור לייצוא חופשי, התשמ"ז-1987, של חבר הכנסת א. שפייזר (תפ"ט):-

א. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת-החוק הנ"ל;

ב. (1) להמליץ בפני שרי האוצר, הכלכלה והתכנון להתייחס לנושא של הצעת-החוק הנ"ל. השרים יחליטו בדבר צורת ההתייחסות ועל המסגרת המותאמת אשר תדון בנושא;

(2) להטיל על מזכירות הממשלה לעקוב אחר ביצועה של החלטה זאת.

חק/136. <u>הצעת-חוק יסוד: הכנסת (תיקון - פרישה מסיעה), הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ש. ויים (תק"ב)</u>

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה) פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. שריר, ח. בר-לב, י. שפירא, א. נחמקין, ומר ש. גוברמן.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה - לא להתנגד להעברתה של הצעת-חוק יסוד: הכנסת (תיקון - פרישה מסיעה), הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ש. ויים (תק"ב) לוועדה, לשם הכנתה לקריאה ראשונה.

השר יוסף שפירא מסתייג מן ההחלטה הנ"ל.

חק/137. <u>הצעת-חוק העונשין (תיקון מס. ), התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת מ. כהן אבידוב (תק"ה)</u>

יו"ר ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ח. בר-לב, א. שריר, א. נחמקין, י. שפירא, ומר ח. קלוגמן.

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת-חוק העונשין (תיקון מס. ), התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת מ. כהן-אבידוב (תק"ה):-

א. אם הצעת-החוק תועלה לדיון בכנסת לפני שהממשלה תקיים דיון בנושא - בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת-החוק הנ"ל.

ב. יושב-ראש ועדת השרים לעניני חקיקה יבוא בדברים עם ראש-הממשלה, ממלא-מקום ראש-הממשלה ושר החוץ ועם שר הבטחון - כדי להעלות בפניהם את הצעתו של השר יוסף שפירא, לקיים דיון בממשלה בסוגיית עונש המוות למחבלים.

חק/138. <u>הצעת-חוק סדר הדין הפלילי (עיון בחומר חקירה), התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ב. שליטא (חק"ט)</u>

שר המשטרה פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. נחמקין, ח. בר-לב, י. שפירא, א. שריר, וה"ה ש. גוברמן וח. קלונמן.

מ ח ל י ט י ם, בהחייחס להצעת-חוק סדר הדין הפלילי (עיון בחומר חקירה), התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ב. שליטא (חק"ט):-

א. (3 קולות בעד 1 קול נגד) בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת החוק הנ"ל;

ב. לפנות אל היועץ המשפטי לממשלה ולהמליץ בפניו להנחות את פרקליטי המחוזות:- כי הודעה על גניזת חיק חקירה תהא מנומקת באופן שיבהיר לחשוד את סיבות הגניזה של התיק.

חק/139. <u>הצעת-חוק בנק ישראל (תיקון - חברי הועדה), התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ד. צוקר (חק"ד)</u>

יו"ר ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. נחמקין, א. שריר, י. שפירא, ה"ה י. ריבק וע. שניא.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק בנק ישראל (תיקון - חברי הועדה), התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ד. צוקר (חק"ד).

ש מ ו ר
---



חק/140. <u>הצעת-חוק מוגנים לרכב התשמ"ו-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת פ. גולדשטיין (חק'"ו)</u>

יו"ר ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. נחמקין, א.שריר, י. שפירא, מר א. רונד והגב' ח. פנחסוביץ.

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת-חוק מוגנים לרכב, התשמ"ו-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת פ. גולדשטיין (חק'"ו):-

א. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת-חוק הנ"ל;

ב. להמליץ בפני שר התחבורה להתחיב בתקנות את מעגל חייבים בתקנת מוגן לרכב.

חק/141. <u>הצעת-חוק לתיקון פקודת העיריות (אכיפת הוראות חוק עזר), התשמ"ו-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ד. בן מאיר (חע"ו)</u>

היועץ המשפטי של משרד הפנים פותח.

בדיון משתתפים: השרים י. שפירא, א. שריר, א. נחמקין, ח"ה א. שפט, וש. גוברמן.

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת-חוק לתיקון פקודת העיריות (אכיפת הוראות חוק עזר), התשמ"ו-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ד. בן-מאיר (חע"ו):-

א. להציע לחבר הכנסת ד. בן-מאיר לדחות את העלאת הצעת החוק הנ"ל לדיון בכנסת, ביום ד' הקרוב, כדי לאפשר למשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה), להסביר לו את המשלכות של הצעתו;

ב. אם חבר הכנסת ד. בן-מאיר ידחה את ההצעה הנ"ל - להתנגד, בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה, להצעת החוק.

ש מ ו ר
---



חק/142. הצעת-חוק לתיקון חוק המים, תשי"ט-1959

שר החקלאות פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. שריר, א. נחמקין, י. שפירא, וחגבי ת. פנחסוביץ.

מ ח ל י ט י ם, לאשר את הצעת-חוק לתיקון חוק המים, תשי"ט-1959, והצ"ב.

חק/143. טיוטת-חוק הבנקאות (רישוי) (תיקון מס. 3), התשמ"ז-1987

יו"ר ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ם, להעביר את טיוטת-חוק הבנקאות (רישוי) (תיקון מס. 3), התשמ"ז-1987, לאישורה של ועדת השרים לענייני כלכלה.

ה י ש י ב ה נ ע ל ת

(בשעה 15:30)

הרשאה - מלכ"ר הבטחון



המנהל הכללי

1. המנהל הכללי ביחד עם חשב המשרד - ללא הגבלת סכום.

המשנה למנהל הכללי

2. המשנה למנהל הכללי ביחד עם סגן חשב המשרד עד לסכום של 2,000.000 ש"ח.

3. המשנה למנהל הכללי ביחד עם מנהל יחידת המוזאונים או עם מנהל ארכיון צה"ל ומערכת הבטחון או עם מנהל ההוצאה לאור ועם סגן חשב המשרד עד לסכום של 140,000 ש"ח.

4. המשנה למנהל הכללי ביחד עם מנהל יחידת המוזאונים או עם מנהל ארכיון צה"ל ומערכת הבטחון או עם מנהל ההוצאה לאור ועם מתאם המערכות החשבונאיות היעודיות באגף הכספים - עד לסכום של 85,000 ש"ח.

סמנכ"ל לארגון ומנהל

5. סגן המנהל הכללי לארגון ומנהל ביחד עם הממונה על תעסוקת עובדים אזרחיים ועם סגן חשב המשרד, לגבי חוזי עבודה עם עובדים אזרחיים במערכת הבטחון - ללא הגבלת סכום.

6. סגן המנהל הכללי לארגון ומנהל ביחד עם נציגי יחידות הסמך או היחידה הנוגעת בעניין ועם סגן חשב המשרד לגבי חוזי עבודה עם עובדים אזרחיים במערכת הבטחון - ללא הגבלת סכום.

7. הממונה על תעסוקת עובדים אזרחיים ביחד עם מנהל מחלקה באגף הכספים או עם עוזר ראשי לסגן חשב המשרד, לגבי חוזי עבודה עם עובדים אזרחיים במערכת הבטחון - עד לסכום של 30,000 ש"ח.

8. הממונה על תעסוקת עובדים אזרחיים ביחד עם מנהל מחלקה באגף הכספים או עם עוזר ראשי לסגן חשב המשרד, לגבי חוזי של שוחרים, חניכי פנימיות וחניכי בתי ספר תעשייתיים - עד לסכום של 15,000 ש"ח.

סמנכ"ל למכירות, קשרי חוץ, סיוע ויצוא בטחוני וממונה על הבטחון (מקס"מ)

9. סגן המנהל הכללי למכירות, קשרי חוץ, סיוע ויצוא בטחוני וממונה על הבטחון (להלן: סמנכ"ל למקס"מ) ביחד עם סגן חשב המשרד בתחום עיסקות יצוא או מכירה עד לסכום של 1,500,000 שקלים חדשים או בעסקות ייצוא במט"ח עד לסכום של 1,500,000 דולר של ארה"ב.

10. סמנכ"ל למקס"מ ביחד עם הממונה על המכירות במשרד הבטחון הבטחון ועם סגן חשב המשרד בתחום עיסקות מכירה או יצוא עד לסכום של 1,500,000 שקלים חדשים או בעיסקות ייצוא במט"ח עד לסכום של 1,500,000 דולר של ארה"ב.

## האגף לסיוע ויצוא בטחוני (סיב"ט)

11. ראש האגף לסיוע ויצוא בטחוני (להלן: ר' סיב"ט) ביחד עם סגן חשב המשרד - עד לסכום של 280,000 ש"ח, ולגבי עסקות יצוא - עד לסכום של 1,000,000 דולר של ארה"ב.

12. סגן ראש סיב"ט ביחד עם הממונה על הכספים ותקציבים בסיב"ט או עם הממונה על נושאים כלכליים באגף הכספים - עד לסכום של 140,000 ש"ח, ולגבי עסקות יצוא - עד לסכום של 500,000 דולר של ארה"ב.

## יחידת המכירות

13. הממונה על המכירות ביחד עם סגן ראש אגף הכספים עד לסכום של 450,000 ש"ח.

14. סגן הממונה על המכירות ומנהל מחלקת מכרזים ביחד עם מתאם המערכות החשבונאיות היעודיות באגף הכספים עד לסכום של 200,000 ש"ח.

15. מנהל מחלקה ביחידת הממונה על המכירות ביחד עם מנהל מחלקת חשבונות באגף הכספים - עד לסכום של 100,000 ש"ח.

## מינהל ההרכשה והייצור (מנה"ר)

16. ראש מינהל ההרכשה והייצור ביחד עם סגן חשב המשרד - עד לסכום של 1,500,000 ש"ח.

17. ראש מינהל ההרכשה והייצור ביחד עם ראש מינהלת תכנית לביא ועם סגן חשב המשרד, בהתקשרויות משולבות של פיתוח ויצור הלביא, עד לסכום של 1,500,000 ש"ח.

18. ראש מינהל ההרכשה והייצור ביחד עם מתאם המערכות החשבונאיות היעודיות באגף הכספים, עד לסכום של 900,000 ש"ח.

19. סגן ראש מינהל ההרכשה והייצור או ראש חטיבה במנה"ר או ראש היחידה הארצית לתובלה ושינוע ביחד עם ראש מערכה באגף הכספים, עד לסכום של 450,000 ש"ח.

20. ראש מערכה במינהל ההרכשה והייצור או ראש שלוחת מינהל ההרכשה והיצור במרכז או בבסיס צבאי ביחד עם ראש מחלקה באגף הכספים או עם מרכז בכיר חשבונות שלוחת מזון - עד לסכום של 200,000 ש"ח.

21. ראש מחלקה במינהל ההרכשה והיצור ביחד עם מרכז חשבונות באגף הכספים - עד לסכום של 100,000 ש"ח.

22. ראש מיחלק במינהל ההרכשה והיצור ביחד עם מרכז חשבונות באגף הכספים - עד לסכום של 20,000 ש"ח.

## המינהל למחקר ופיתוח אמצעי לחימה ותשתית לייצור (מפא"ת)

23. ראש המינהל למחקר ופיתוח אמצעי לחימה ותשתית לייצור (מפא"ת) ביחד עם סגן חשב המשרד - עד לסכום של 1,500,000 ש"ח.

24. ראש היחידה לתכנון ותפעול במפא"ת ביחד עם מתאם המערכות החשבונאיות היעודיות באגף הכספים - עד לסכום של 900,000 ש"ח.

25. ראש היחידה לתכנון ותפעול במפא"ת ביחד עם ראש מערכה באגף הכספים - עד לסכום של 450,000 ש"ח.

26. ראש המערכה לתקציבים והתקשרויות במפא"ת ביחד עם ראש מחלקה באגף הכספים - עד לסכום של 200,000 ש"ח.

27. עוזר בכיר לתקציבים לראש המערכה לתקציבים והתקשרויות במפא"ת ביחד עם מרכז חשבונות באגף הכספים - עד לסכום של 30,000 ש"ח.

מינהלת תכנית לביא (מת"ל)

28. ר' מינהלת תכנית לביא (להלן: ראש מת"ל) ביחד עם סגן חשב המשרד בהתקשרויות בנושאי פיתוח הלביא, עד לסכום של 1,500,000 ש"ח.

29. ר' מת"ל ביחד עם ר' מנה"ר ועם סגן חשב המשרד, בהתקשרויות משולבות של פיתוח ויצור הלביא עד לסכום של 1,500,000 ש"ח.

30. ראש יחידת הרכשה מת"ל (יהר"מ) ביחד עם מתאם המערכות החשבונאיות היעודיות באכ"ס עד לסכום של 900,000 ש"ח.

31. ראש יחידת הרכשה מת"ל (יהר"מ) ביחד עם חשב מת"ל או ראש מערכה באכ"ס עד לסכום של 450,000 ש"ח.

32. ראש מחום התקשרויות ביחידת הרכשה מת"ל (יהר"מ) ביחד עם חשב מת"ל או ר' מערכה באכ"ס, עד לסכום של 200,000.

מינהלת הפרוייקט

33. ראש מינהלת הפרוייקט ביחד עם סגן חשב המשרד - עד לסכום של 280,000 ש"ח.

34. ראש מינהלת הפרוייקט ביחד עם מתאם המערכות החשבונאיות היעודיות באגף הכספים - עד לסכום של 140,000 ש"ח.

35. סגן ראש מינהלת הפרוייקט או ראש מחלקת התקשרויות במינהלת הפרוייקט ביחד עם ראש מערכה באגף הכספים - עד לסכום 85,000 ש"ח.

36. ראש מחלקת רכש או ראש מחלקת התקשרויות במינהלת הפרוייקט ביחד עם ראש מחלקה באגף הכספים - עד לסכום של 30,000 ש"ח.

37. ראש מיחלק רכש וכלכלן התקשרויות ביחד עם מנהל מחלקה באגף הכספים - עד לסכום של 15,000 ש"ח.

אגף הכספים

38. חשב משרד הבטחון או סגנו עם ראש מערכה באגף הכספים או עם עוזרו לתפקידים מיוחדים או עם עוזרו לתיכנון ודיווח ניהולי או עם מתאם המערכות החשבונאיות היעודיות או עם עוזרו לנושאים כלכליים או עם חשב ממר"מ או עם מנהל יח' ביטוח ותביעות או עם המונה על חשבונות תעשיות ויח' סמך - עד לסכום של 1,500,000 ש"ח.

יחידת ביטוח ותביעות

39. מנהל יחידת ביטוח ותביעות ביחד עם מתאם המערכות החשבונאיות היעודיות באגף הכספים - עד לסכום של 175,000 ש"ח.

40. מנהל יחידת ביטוח ותביעות ביחד עם ראש מחלקה באגף הכספים - עד לסכום של 120.000 ש"ח.

41. סגן מנהל יחידת ביטוח ותביעות ביחד עם מרכז חשבונות באגף הכספים - עד לסכום של 30,000 ש"ח.

42. מנהל מחלקה ביחידת ביטוח ותביעות ביחד עם מרכז חשבונות באגף הכספים - עד לסכום של 6,000 ש"ח.

## אגף בינוי ונכסים

43. ראש אגף בינוי ונכסים ביחד עם סגן ראש אגף בינוי ונכסים או ביחד עם ראש חטיבת נכסים ושירותים באגף בינוי ונכסים ועם סגן וחשב המשרד עד לסכום של 1,500,000 ש"ח.

44. סגן ראש אגף בינוי ונכסים ביחד עם הממונה על תחשיבים והתקשרויות או ביחד עם מנהל היחידה להתקשרויות או ביחד עם הממונה על התקשרויות עם יועצים ומתכננים ומרכז הועדה לתכנון ועם ראש מערכת חשבונות בינוי נכסים ושירותים באגף הכספים עד לסכום של 500,000 ש"ח.

45. מנהל המחלקה לשעת חרום באגף בינוי ונכסים ביחד עם ראש מערכת חשבונות בינוי נכסים ושירותים באגף הכספים - עד לסכום של 150,000 ש"ח.

## בינוי

46. הממונה על תחשיבים והתקשרויות או הממונה על התקשרויות עם יועצים ומתכננים ומרכז הועדה לתיכנון או מנהל יחידת התקשרויות באגף בינוי ונכסים ביחד עם מנהל מחלקת חוזים באגף בינוי ונכסים או ביחד עם מנהל מחלקת צמ"ה באגף בינוי ונכסים ועם מנהל מח' חשבונות בינוי באגף הכספים עד לסכום של 250,000 ש"ח.

47. מנהל מחוז באגף בינוי ונכסים ביחד עם סגן מנהל מחוז באגף בינוי ונכסים או ביחד עם מנהל יח' תחשיבים והתקשרויות במחוז ועם מנהל מדור בכיר חשבונות קבלנים ובינוי באגף הכספים או עם מנהל מדור חשבונות מתכננים באגף הכספים עד לסכום של 85,000 ש"ח.

48. מנהל מחלקה לצמ"ה באגף בינוי ונכסים ביחד עם מנהל מחלקת חשבונות בינוי באגף הכספים או ביחד עם מנהל מדור חשבונות צמ"ה ותשתית באגף הכספים עד לסכום של 85,000 ש"ח.

נכסים ושירותים

49. ראש חטיבת נכסים ושירותים באגף בינוי ונכסים ביחד עם ראש מערכה בחטיבת נכסים ושרותים או ביחד עם ראש השלוחה להרכשת להרכשת שרותי מערכות ניחות בחטיבת נכסים ושרותים ועם ראש מערכת חשבונות בינוי נכסים ושרותים באגף הכספים עד לסכום של 450,000 ש"ח.

50. ראש מערכה או ראש שלוחה בחטיבת נכסים ושירותים ביחד עם מנהל מחלקה או ביחד עם סגן ראש שלוחה או ביחד עם עוזר בכיר באחד המחוזות בחטיבת נכסים ושירותים ועם מנהל מחלקת חשבונות נכסים ושירותים באגף הכספים עד לסכום של 200.000 ש"ח.

51. מנהל מחלקה בחטיבת נכסים ושירותים ביחד עם ראש מיחלק או ביחד עם עוזר בכיר לדיור ואחזקה בחטיבת נכסים ושרותים ועם מנהל מדור נכסים ותקשורת באגף הכספים עד לסכום של 100,000 ש"ח.

52. סגן ראש שלוחה בחטיבת נכסים ושירותים ביחד עם מנהל מדור חשבונות שלוחת מע"ן באגף הכספים עד לסכום של 100,000 ש"ח.

53. נצ'ג אגף בינוי ונכסים לשטחים ביחד עם מנהל מחלקת חשבונות נכסים ושירותים באגף הכספים עד לסכום של 200,000 ש"ח.

54. עוזר בכיר לשטחים ביחד עם מנהל מדור נכסים ותקשורת באגף הכספים עד לסכום של 50.000 ש"ח.

55. מנהל מחלקת עיסקאות דיור ואחזקה במערכת דיור ואחזקה בחטיבת נכסים ושירותים ביחד עם מנהל מדור נכסים ותקשורת באגף הכספים עד לסכום של 3,000 ש"ח.

56. עוזר בכיר לדיור ואחזקה במערכת דיור ואחזקה בחטיבת נכסים ושרותים באגף בינוי ונכסים עד לסכום של 1,500 ש"ח.

אגף השיקום

57. סמנכ"ל וראש אגף השיקום ביחד עם ראש מערכת חשבונאות שיקום והנצחה באגף הכספים עד לסכום של 140,000 ש"ח.

58. סגן ראש אגף השיקום וראש היחידה לארגון ומינהל ביחד עם ראש מערכת חשבונאות שיקום והנצחה באגף הכספים - עד לסכום של 85,000 ש"ח.

59. מנהל היחידה לתביעות ותגמולים,או מנהל היחידה להנצחת החייל, או מנהל היחידה להכוונת חיילים משוחררים, או מנהל היחידה לשירותים רפואיים או מנהל היחידה הארצית לשירותי שיקום, או הממונה על השירותים הסוציאליים ביחד עם סגן ראש מערכת חשבונאות שיקום והנצחה באגף הכספים - עד לסכום של 40,000 ש"ח.

60. אחראי לנושא רכב או אחראי לאביזרים מיוחדים או אחראי לטיפול סעודי בנכים קשים או סגן מנהל היחידה לשרותים רפואיים או מנהל המחלקה לשיקום כלכלי או אחראי לתביעות משפחות שכולות ביחד עם סגן ראש מערכת חשבונאות שיקום והנצחה באגף הכספים - עד לסכום של 20,000 ש"ח.

## אגף אמרכלות

61. ראש אגף האמרכלות ביחד עם מתאם המערכות החשבונאיות היעודיות באגף הכספים עד לסכום של 140,000 ש"ח.

62. ראש אגף האמרכלות ביחד עם ראש מערכת חשבונות הרכשה צה"לית ישירה באגף הכספים עד לסכום של 85,000 ש"ח.

63. סגן ראש אגף האמרכלות ומנהל היחידה לאפסנאות ומשק ביחד עם ראש מערכת חשבונות הרכשה צה"לית ישירה או עם מנהל מחלקת חשבונות הרכשה ישירה באגף הכספים עד לסכום של 30,000 ש"ח.

64. מנהל היחידה לכח אדם או מנהל יחידת ההדרכה וקידום או מנהל יחידת התקשורת או הממונה על ארוח וארועים או עוזר ראשי לראש אגף האמרכלות לשירותי מנהל ואמרכלות או עוזר ראש אגף האמרכלות למפקידים מיוחדים ביחד עם מנהל מחלקת חשבונות הרכשה ישירה באגף הכספים עד לסכום של 4,000 ש"ח.

65. עוזר ראשי לסגן ראש אגף האמרכלות וראש היחידה לאפסנאות ומשק או אחד ממנהלי המחלקות באגף האמרכלות או אחראי לשירותים ומוסכי חוץ או מהנדס מערכות חשמל ואנרגיה ביחד עם מנהל מחלקת חשבונות הרכשה ישירה באגף הכספים עד לסכום של 3,000 ש"ח.

66. סגן מנהל מחלקה באגף אמרכלות או מפקח מוסכים וקניין או מנהל עבודה עבודות חשמל או סגן מנהל יחידת הדרכה ואחראי להדרכה פנימית או סגן הממונה על האירוח וארועים ואחראי לארועים מיוחדים או סגן מנהל יחידת התקשורת ומנהל המחלקה לתכנון ותפעול ביחד עם מנהל מחלקת חשבונות הרכשה ישירה באגף הכספים עד לסכום של 1,500 ש"ח.

67. אחראי לתיכנון וביצוע הדרכה והשתלמות כללית חיצונית או עוזר לתיכנון והתקנת מערכות תקשורת או אחראי לתקשורת והתקנת קשר קווי ורדיו ביחד עם מנהל מחלקת חשבונות הרכשה ישירה באגף כספים עד לסכום של 500 ש"ח.

## אגף ארגון בקרה ומידע

68. ראש אגף ארגון בקרה ומידע (להלן: ראש אגף אב"מ) ביחד עם מנהל המרכז לעבוד נתונים ועם סגן חשב המשרד- עד לסכום של 140,000 ש"ח.

69. ראש אגף אב"מ ביחד עם מנהל המרכז לעיבוד נתונים ועם חשב המרכז לעיבוד נתונים - עד לסכום של 85,000 ש"ח.

70. מנהל המרכז לעיבוד נתונים ביחד עם חשב המרכז לעיבוד נתונים - עד לסכום של 30,000 ש"ח:

71. כל אחד מסגניו של מנהל המרכז לעיבוד נתונים ביחד עם חשב המרכז לעיבוד נתונים - עד לסכום של 15,000 ש"ח.

## אגף הנוער והנח"ל

72. ראש אגף הנוער והנח"ל או סגנו ביחד עם מתאם המערכות החשבונאיות היעודיות באגף הכספים - עד לסכום של 85,000 ש"ח.

הוצאה לאור

73. מנהל ההוצאה לאור ביחד עם הממונה על כספים ותקציבים בהוצאה לאור- עד לסכום של 85,000 ש"ח.

74. מנהל המחלקה לייצור בהוצאה לאור ביחד עם הממונה על כספים ותקציבים בהוצאה לאור- עד לסכום של 15,000 ש"ח.

75. מנהל מחלקת הפצה בהוצאה לאור ביחד עם הממונה על כספים ותקציבים בהוצאה לאור עד לסכום של 15,000 ש"ח.

יחידת המוסיאונים

76. מנהל יחידת המוסאונים או סגנו ביחד עם ראש מערכת חשבונות הרכשה צה"לית ישירה באגף הכספים - או עם מנהל חשבונות הרכשה ישירה באגף הכספים- עד לסכום של 30,000 ש"ח.

ארכיון צה"ל ומערכת הבטחון

77. מנהל ארכיון צה"ל ומערכת הבטחון או סגנו ביחד עם ראש מערכת וחשבונות הרכשה צה"לית ישירה באגף הכספים או עם מנהל חשבונות הרכשה ישירה באגף הכספים - עד לסכום של 30,000 ש"ח.

ממר"מ

78. ראש ממר"מ ביחד עם חשב ממר"מ עד לסכום של 85,000 ש"ח.

79. הממונה על האפסנאות בממר"מ ביחד עם חשב ממר"מ עד לסכום של 40,000 ש"ח.

משלחת משרד הבטחון

80. ראש משלחת ונספח צה"ל ביחד עם עוזר ראש המישלחת לכספים ומינהלה - עד לסכום של 100.000 דולר של ארה"ב.

משלחת משרד הבטחון בארצות הברית וקנדה (מש"ן) .

81. ראש משלחת משרד הבטחון בארצות הברית של אמריקה וקנדה, (להלן: ראש מש"ן) או ממלא מקומו בהעדרו, ביחד עם חשב מש"ן, או ממלא מקומו בהעדרו - ללא הגבלת סכום.

82. ראש מש"ן, או ממלא מקומו בהעדרו, ביחד עם חשב מש"ן, או ממלא מקומו בהעדרו, לגבי עסקות ייצוא שבתחום טיפול המשלחת - ללא הגבלת סכום.

83. סגן ראש מש"ן ביחד עם חשב מש"ן או ממלא מקומו בהעדרו - עד לסכום של 2,000,000 דולר של ארה"ב.

84. נציג בכיר לתכנית "כרמל" ביחד עם חשב מש"ן לגבי נושאי שיתוף פעולה שבתחום טיפולו עד ל- 100,000 דולר של ארה"ב.

85. מנהל יחידת ההרכשה במש"ן או מנהל היחידה לכח-אדם ומשק או מנהל היחידה לתובלה ושינוע או מנהל היחידה למערכות מידע, כל אחד בנושאים שבתחום אחריותו, ביחד עם סגן חשב מש"ן - עד לסכום של 50,000 דולר של ארה"ב.

86. מנהל יחידת ההרכשה במש"ן ביחד עם עוזר למעקב חקציבי ותכנון המימון לגבי עיסקאות צבאיות עד לסכום של 50,000 דולר של ארה"ב.

87. סגן או עוזר למנהל יחידת הרכשה או למנהל היחידה לכח אדם ומשק במש"ן ביחד עם הממונה על מאשרי החשבונות בחשבות מש"ן - עד לסכום של 10,000 דולר של ארה"ב.

88. סגן או עוזר למנהל יחידת ההרכשה או למנהל היחידה לכח אדם ומשק במש"ן ביחד עם מאשר חשבונות בחשבות מש"ן - עד לסכום של 5,000 דולר של ארה"ב.

89. ראש נציגות רפא"ל בניו-יורק ביחד עם חשב מש"ן - עד לסכום של 100,000 דולר של ארה"ב.

משלחת מאוחדת אירופה (ממ"א)

90. ראש המשלחת המאוחדת באירופה (להלן: ר' ממ"א) או ממלא מקומו בהעדרו ביחד עם חשב המשלחת או ממלא מקומו בהעדרו - עד לסכום של 10,000,000 דולר של ארה"ב.

91. ראש ממ"א או ממלא מקומו בהעדרו ביחד עם ראש משלחת משרד הבטחון בגרמניה ועם חשב המשלחת או ממלא מקומו בהעדרו - עד לסכום של 10,000,000 דולר של ארה"ב.

92. סגן ראש ממ"א והממונה על נושאי אויר וים ביחד עם חשב המשלחת או ממלא מקומו בהעדרו - עד לסכום של 5,000,000 דולר של ארה"ב.

93. הממונה על נושאי יבשה, או עוזר לנושאי אויר במשלחת מאוחדת אירופה עם סגן חשב המשלחת או עם העוזר למבדק הזמנות וחשבוניות במשלחת - עד לסכום של 100,000 דולר של ארה"ב.

94. ראש משלחת משרד הבטחון בגרמניה ביחד עם חשב בשלוחת גרמניה - עד לסכום של 5,000,000 דולר של ארה"ב.

95. הממונה על הרכישות וסגן ראש משלחת משרד הבטחון בגרמניה ביחד עם חשב שלוחת גרמניה - עד לסכום של 500,000 דולר של ארה"ב.

96. עוזר לרכישות לראש משלחת משרד הבטחון בגרמניה ביחד עם חשב בשלוחת גרמניה - עד לסכום של 10,000 דולר של ארה"ב.

97. יועץ במשלחת המאוחדת של משרד הבטחון באירופה ביחד עם חשב המשלחת - עד לסכום של 100,000 דולר של ארה"ב.

תע"ש (תעשיה צבאית)

98. המנהל הכללי של משרד הבטחון ביחד עם מנהל התעשיה הצבאית ועם חשב המשרד ללא הגבלת סכום.

99. מנהל התעשיה הצבאית ביחד עם מנהל אגף ייצוא של התעשיה הצבאית ועם מנהל אגף כספים וכלכלה של התעשיה הצבאית, לגבי עסקאות יצוא, מכירת ידע ושיתוף פעולה וכן לגבי מכירת מוצרים של התעשיה הצבאית לשוק האזרחי - ללא הגבלת סכום.

100. מנהל התעשיה הצבאית ביחד עם מנהל חטיבת ייצור בתעשיה הצבאית או עם מנהל חטיבת שרותי תעשיה בתעשיה הצבאית ועם מנהל אגף כספים וכלכלה של התעשיה הצבאית - עד לסכום של 1,500,000 שקלים חדשים.

101. מנהל התעשיה הצבאית ביחד עם מנהל אגף ההשברה בתעשיה הצבאית ועם מנהל אגף כספים וכלכלה של התעשיה הצבאית - עד לסכום של 1,500,000 שקלים חדשים.

102. מנהל התעשיה הצבאית ביחד עם מנהל אגף מינהל וכח-אדם של התעשיה הצבאית או מנהל אגף ואזם הייצור בתעשיה הצבאית או עם מנהל אגף תכנון ובקרה בתעשיה הצבאית או עם מנהל אגף ואזם מחקר ופתוח בתעשיה הצבאית ועם מנהל אגף כספים וכלכלה של התעשיה הצבאית - עד לסכום של 1,500,000 שקלים חדשים.

103. מנהל התעשיה הצבאית ביחד עם מנהל אגף מינהל וכח-אדם של התעשיה הצבאית ועם מנהל אגף כספים וכלכלה של התעשיה הצבאית לגבי הסכמי עבודה קיבוציים החלים על עובדי התעשיה הצבאית - ללא הגבלת סכום.

104. מנהל התעשיה הצבאית או ראש נציגות התעשיה הצבאית בארצות הברית ובקנדה ביחד עם ראש משלחת משרד הבטחון בארצות הברית ובקנדה ועם חשב משלחת משרד הבטחון בארה"ב וקנדה ללא הגבלת סכום.

105. מנהל התעשיה הצבאית או נציג התעשיה הצבאית באחד ממשלחות משרד הבטחון בארצות אירופה ביחד עם ראש משלחת משרד הבטחון באירופה ועם חשב המשלחת באירופה עד לסכום של 10,000,000 דולרים של ארה"ב.

106. מנהל התעשיה הצבאית או נציג התעשיה הצבאית בגרמניה ביחד עם ראש משלחת משרד הבטחון בגרמניה ועם חשב שלוחת גרמניה - עד לסכום של 5,000,000 דולרים של ארה"ב.

107. מנהל אגף ההשברה של התעשיה הצבאית או ראש נציגות התעשיה הצבאית בארה"ב ביחד עם חשב נציגות התעשיה הצבאית בארצות הברית ובקנדה עד לסכום של 500,000 דולרים של ארה"ב.

108. מנהל אגף ההשברה של התעשיה הצבאית או ראש נציגות התעשיה הצבאית באחת מארצות אירופה ביחד עם חשב נציגות התעשיה הצבאית לאותה ארץ - עד לסכום של 500,000 דולרים של ארה"ב.

109. מנהל אגף מינהל וכח-אדם של התעשיה הצבאית ביחד עם מנהל אגף כספים וכלכלה של התעשיה הצבאית לגבי חוזי-עבודה עם אדם שהוראות חוק שירות המדינה (מינויים) התשי"ט-1959, אינן חלות עליו ולגבי חוזה ייעוץ, מילגה או השתלמות - עד לסכום של 500,000 שקלים חדשים.

110. מנהל חטיבת ייצור בתעשיה הצבאית או מנהל חטיבת שרותי תעשיה בתעשיה הצבאית ביחד עם מנהל אגף כספים וכלכלת בתעשיה הצבאית - עד לסכום של 500,000 שקלים חדשים.

111. מנהל אגף הייצוא בתעשיה הצבאית או מנהל אגף ההשברה בתעשיה הצבאית או מנהל אגף מינהל וכח-אדם בתעשיה הצבאית או מנהל אגף תאום הייצור בתעשיה הצבאית או מנהל אגף תכנון ובקרה בתעשיה הצבאית או מנהל אגף תאום מחקר ופתוח בתעשיה הצבאית ועם מנהל אגף כספים וכלכלה של התעשיה הצבאית - עד לסכום של 500,000 שקלים חדשים.

112. מנהל חטיבת ייצור בתעשיה הצבאית או סגנו ביחד עם מנהל חשבונות ראשי של אותה חטיבת ייצור, לגבי הזמנות ייצור למוצרי התע"ש - עד לסכום של 100,000 שקלים חדשים.

113. מנהל חטיבת שרותי תעשיה בתעשיה הצבאית או סגנו ביחד עם מנהל חשבונות ראשי של חטיבת שרותי תעשיה, לגבי מסירת עבודות חוץ בתחום פעולתה של חטיבת שרותי תעשיה - עד לסכום של 100,000 שקלים חדשים.

114. מנהל מחלקת האספקה באגף ההשברה או מנהל מחלקת אפסנאות מרכזית באגף ההשברה של התעשיה הצבאית ביחד עם מנהל החשבונות הראשי של התעשיה הצבאית או מנהל חשבונות ראשי של אגף ההשברה - עד לסכום של 100,000 שקלים חדשים.

115. מנהל מחלקת הזמנות חוץ בחטיבת ייצור בתעשיה הצבאית ביחד עם מנהל חשבונות ראשי באותה חטיבת ייצור, לגבי הזמנות ייצור למוצרי התע"ש - עד לסכום של 25,000 שקלים חדשים.

116. מנהל מפעל בחטיבת שירותי תעשיה בתעשיה הצבאית ביחד עם מנהל חשבונות ראשי באותו מפעל, לגבי ביצוע עבודות ושירותים של אותו מפעל - עד לסכום של 25,000 שקלים חדשים.

117. עוזר לראש נציגות התעשיה הצבאית בארצות הברית ובקנדה או באחת מארצות אירופה ביחד עם חשב נציגות נציגות התעשיה הצבאית באותה ארץ - עד לסכום של 25,000 דולרים של ארה"ב.

118. עוזר לראש נציגות התעשיה הצבאית בארצות הברית ובקנדה ביחד עם העוזר לחשב נציגות התעשיה הצבאית בארצות הברית ובקנדה - עד לסכום של 10,000 דולרים של ארה"ב.

119. מנהל חטיבת ייצור בתעשיה הצבאית או סגנו ביחד עם מנהל חשבונות ראשי של אותה חטיבת ייצור, לגבי קניית חומרים וציוד - עד לסכום של 5,000 שקלים חדשים.

120. מנהל אגף או סגנו או מנהל מפעל או מנהל מחלקת להזמנות חוץ או מנהל מענ"ת או מנהל מחלקת בטחון או מנהל מחלקת אפסנאות מרכזית או מנהל מחלקת פיתוח כח אדם והדרכה ביחד עם רכז הקניות באותו מפעל או מחלקה - עד לסכום של 2,000 שקלים חדשים.

רפא"ל (רשות פיתוח אמצעי לחימה)

121. המנהל הכללי של משרד הבטחון ביחד עם מנכ"ל רפא"ל (רשות פיתוח אמצעי לחימה) ועם חשב המשרד - ללא הגבלת סכום.

122 מנכ"ל רפא"ל או סגנו לחפעול ביחד עם סמנכ"ל רפא"ל לשיווק או עם ראש מטה שיווק ועם סגן מנהל רפא"ל לכלכלה וכספים, לגבי עסקות ייצוא מכירות מוצרים, מכירות ורכישת ידע, מחקר, פיתוח ושימוש פעולה - ללא הגבלת סכום.

123. ראש חטיבת סיוע או סמנכ"ל רפא"ל לחפעול ביחד עם סמנכ"ל רפא"ל לכלכלה וכספים ועם ראש מינהל כספים לגבי עסקות רכש נכסים וחוזי ייעוץ עד 850,000 ש"ח.

124. ראש חטיבת סיוע עם המשנה לראש מינהל כספים עד לסכום של 500,000 ש"ח.

125. סמנכ"ל רפא"ל לכלכלה וכספים ביחד עם סמנכ"ל רפא"ל למשאבי אנוש או עם ראש מינהל סגל ומשאבים או עם הממונה על פיתוח הסגל ועם ראש מינהל כספים או עם המשנה לראש מינהל כספים לגבי חוזה עבודה שהוראות חוק שרות המדינה (מינויים) התשי"ט - 1959 איננן חלות עליו ולגבי מילגות או השתלמויות עד לסכום של 50,000 ש"ח.

126. ראש שטח הרכשה או סגן ראש חטיבת סיוע לחפעול ועם ראש יחידת גזברות או עם חשב חטיבת סיוע לגבי עסקות רכש עד לסכום של 250,000 ש"ח.

127. ראש מחלקת רכש או ראש מחלקת התקשרויות או מנהל יחידת חוץ עם ראש יחידת גזברות או עם חשב חטיבת סיוע או עם נציג החשב ביחידת חוץ עד לסכום של 150,000 ש"ח.

128. סגן ראש מחלקת רכש עם נציג חשב לגבי עיסקות רכש וחוזי ייעוץ עד לסכום של 100,000 ש"ח.

129. ראש תחום רכש או ראש משרד רכש חטיבתי או ראש משרד רכש ועבודות חוץ עם נציג חשב לגבי עיסקות רכש עד לסכום של 50,000 ש"ח.

130. ראש מדור רכש או ראש מדור במשרד רכש חטיבתי עם נציג חשב לגבי עסקות רכש עד לסכום של 10,000 ש"ח.

131. קניין או מפקח עבודה עם נציג חשב לגבי עסקות רכש עד לסכום של 5,000 ש"ח.

שרות בטחון כללי (שב"כ)

132. המנהל הכללי של משרד הבטחון ביחד עם ראש שירות בטחון כללי ועם חשב משרד הבטחון - ללא תגבלת סכום.

133. ראש שרות בטחון כללי ביחד עם חשב השרות - עד לסכום של 1,000,000 ש"ח.

134. ראש אגף מינהל בשרות בטחון כללי ביחד עם חשב השרות - עד לסכום של 15,000 ש"ח.

135. ראש האגף לתאום התכנון בשרות בטחון כללי או ראש האגף לסיוע טכנולוגי בשירות בטחון כללי ביחד עם חשב השירות - עד לסכום של 15,000 ש"ח.

136. ראש אגף מינהל בשירות בטחון כללי ביחד עם ראש ענף במחלקת כספים של השירות - עד לסכום של 10,000 ש"ח.

137. ראש מחלקת משק, או ראש מחלקת ארגון באגף לסיוע טכנולוגי, או ראש מחלקת עיבוד נתונים או ראש מחלקה באגף ההדרכה בשירות בטחון כללי ביחד עם חשב השירות - עד לסכום של 7,500 ש"ח.

138. ראש ענף במחלקת משק, או ראש ענף תחבורה או קצין ארגון או ראש ענף באגף לסיוע טכנולוגי או ראש ענף במחלקת עיבוד נתונים או ראש ענף באגף ההדרכה בשירות בטחון כללי או מנהל יח' בנא"מ ב' באגף הטכנולוגי ביחד עם חשב השירות, או עם ראש ענף במחלקת הכספים של השרות - עד לסכום של 1,500 ש"ח.

כמו כן מודיעים בזה כי הממשלה החליטה להרשות את נושאי המשרות במשרד הבטחון המפורטים להלן, לייצג את הממשלה בארץ ובארצות אחרות בכל עסקה במקרקעין מן העסקאות שמדובר בהן בסעיפים 4 ו- 5 לחוק, שבתחום הפעילות של המשרד ותפקידו של המורשה, עד לסכום הנקוב לצד כל אחד מהם, ולחתום בשם המדינה על המסמכים הנוגעים לעסקאות האמורות:

<u>מערכת נכסים באגף בינוי ונכסים</u>

1. המנהל הכללי ביחד עם חשב המשרד - ללא הגבלת סכום.

2. ראש אגף בינוי ונכסים ביחד עם ראש חטיבת נכסים ושרותים באגף בינוי ונכסים ועם טגן חשב המשרד - עד לסכום של 850,000 ש"ח.

3. ראש אגף בינוי ונכסים ביחד עם ראש חטיבת נכסים ושרותים באגף בינוי ונכסים ועם ראש מערכת חשבונות בינוי נכסים ושרותים באגף הכספים עד לסכום של 300,000 ש"ח.

4. ראש חטיבת נכסים ושרותים באגף בינוי ונכסים ביחד עם ראש מערכת נכסים באגף בינוי ונכסים או ביחד עם ראש מערכת דיור ואחזקה באגף בינוי ונכסים עם ראש מערכת חשבונות בינוי ונכסים באגף הכספים עד לסכום של 250,000 ש"ח.

5. ראש מערכת דיור ואחזקה באגף בינוי ונכסים ביחד עם מנהל מחלקת עיסקאות דיור באגף בינוי ונכסים ועם מנהל מחלקת חשבונות שרותים באגף הכספים - עד לסכום של 125,000 ש"ח.

6. ראש מערכת נכסים באגף בינוי ונכסים ביחד עם מנהל מחלקה באגף בינוי ונכסים ועם מנהל מח' חשבונות שרותים ונכסים באגף הכספים - עד לסכום של 125,000 ש"ח.

<u>שירות בטחון כללי (שב"כ)</u>

7. המנהל הכללי של משרד הבטחון ביחד עם ראש שירות בטחון כללי ועם חשב משרד הבטחון - ללא הגבלת סכום.

8. ראש שירות בטחון כללי ביחד עם חשב השירות - עד לסכום של 550,000 ש"ח.

9. ראש אגף מינהל בשירות בטחון כללי ביחד עם חשב השירות - עד לסכום של 15,000 ש"ח.

# תזכיר - הצעת חוק לתקון חוק המים
## תשי"ט 1959

א. <u>שם החוק המוצע</u>

חוק המים (תיקון מס'9) התשמ"ז-1987.

ב. <u>עקרי הוראות החוק המוצע</u>

1. האמור בסעיף 112 לחוק המים, התשי"ט-1959 (להלן - החוק העקרי) יסומן (א) ואחריו תווסף פסקה (ב), המפרטת את אופן העדכון של תעריפים למים, בתקנות, על פי שנויים שיחולו במדד המחירים לצרכן ובתעריפי החשמל.

2. בסעיף 113 לחוק העקרי, תווסף פסקה (ג):
"(ג) הוראות סעיפים קטנים (א) ו-(ב) לא יחולו לענין עדכון תעריפים לדמי מים לפי סעיף 112 (ב)".

3. האמור בסעיף 115 לחוק העיקרי יסומן (א) ותווסף פסקה (ב) הקובעת כי תחילת תקפם של תעריפים מעודכנים לפי סעיף 112(ב), ביום חתימת שר החקלאות על הודעה לענינם .

4. בסעיף 118 לחוק העיקרי, אחרי סעיף קטן (א), תווסף פסקה הקובעת כי משעודכנו תעריפים לדמי מים לפי סעיף 112(ב),יעודכן היטל איזון בהתאם לשיעור שבו עודכנו התעריפים כאמור;
בסעיף קטן (ב), במקום "כדין" ייאמר "כאמור בסעיף קטן (א)";
בסעיף קטן (ג), בסופו, ייאמר כי תחילה תקפו של היטל איזון מעודכן תהיה ביום חתימת שר החקלאות על הודעה לענינו.

5. בסעיף 121 לחוק העיקרי, בסופו, במקום המילים "חישובן, דרוגן ופרסומן של הענקות..." יבוא:"חישובן, דרוגן, עדכונן ופרסומן של הענקות...".

6. בסעיף 124 ב לחוק העיקרי, אחרי סעיף קטן (א) יוספו הוראות בדבר עדכון שעורי התשלום המיוחד בהתאם לשיעור שבו עודכנו התעריפים למים ובדבר תחילת תקפם של שעורי תשלום מיוחד שעודכנו מיום חתימת שר החקלאות על הודעה לענייגם.

7. אחרי סעיף 124 ז לחוק העקרי יוסף סימן ד' ובו הוראות ביחס להפרשי הצמדה וריבית על תשלומי חובה על פי החוק.

8. בחוק הריבית (שנוי שיעורים), התשל"ג-1972, בסוף התוספת הראשונה, תווסף פסקה המאזכרת את הסעיפים 124ט ו-124י לחוק המים, התשי"ט 1959.

ג. מטרת החוק המוצע והצורך בו

לעיקר 1

כיום, נקבעים תעריפי המים, לאחר בדיקת כל מרכיביהם, אחת לשנה, ובמהלך השנה משתנים התעריפים לפי השינויים החלים בתעריפי החשמל, ביחס של 0.6% לכל 1% של העלאה בתעריפי החשמל. כל זאת, כמפורט בתקנות שהותקנו לפי סעיף 112 לחוק העיקרי. אין עדכון במהלך השנה בהתאם לשינויים במדד המחירים לצרכן.

תעריפי החשמל מועלים פעמים רבות בתחולה למפרע ותחילתם אינה מותנים בפרסומם ברשומות, ואילו את תעריפי המים לא ניתן להעלות בתחולה למפרע וגם תהליך פרסומם ברשומות גוזל זמן נוסף. כתוצאה מכך, נוצר פער בין מועד כניסתם לתוקף של שנויים בתעריפי החשמל לבין מועד כניסתם לתוקף של תעריפי המים, המתואמים לתעריפי החשמל האמורים.

מוצע לאפשר עדכון תעריפי המים עקב שנויים במדד המחירים לצרכן או בתעריפי החשמל, וזאת בהתאם לאותם שנויים ובהתחשב במשקלם של הגורמים האמורים בכלל הוצאות ההפקה וההספקה הממוצעות של מים.

שנויים אלה ייעשו על ידי שר החקלאות, בתקנות שיתקין לענין זה ובהן יקבע את אופן העדכון, את שעורי השנויים במדד או בתעריפי החשמל, שיחייבו עדכון כאמור, וכן את החלק היחסי באחוזים של התעריף למים, אשר ישונה לפי שעור השנוי במדד וזה אשר ישונה לפי שעור השנוי בתעריפי החשמל.

כיום היחס המקובל הוא - 60% מהתעריף למים משתנה לפי השנוי בתעריפי החשמל ו-40% מן התעריף למים משתנה לפי שעור השנוי במדד.

יודגש, כי כל שנוי בתעריפי המים, שלא עקב שינוי בתעריפי החשמל או במדד המחירים לצרכן, ייעשה אך ורק בדרך האמורה בסעיף 112(א) לחוק העיקרי.

עדכון תעריפי מים לרשויות מקומיות וברשויות מקומיות ייעשו בהסכמת שר הפנים.

לעיקר 2

בתהליך העדכון של התעריפים למים, מוצע להשמיט את חובת שמיעת הטענות וההצעות של הספקים והצרכנים של מים וכן את חובת ההתייעצות המוקדמת עם שר הפנים, וזאת על מנת שתהליך העדכון יהיה תהליך מהיר ומיידי.

לעיקר 3

מוצע כי תחילת תקפם של תעריפים מעודכנים, כלומר, תעריפים אשר שונו בדרך המוצעת בסעיף 112 (ב), ואלה בלבד, תהיה ביום חתימת שר החקלאות על הודעה לענינם, מבלי שיהיה צורך להמתין למועד פרסומם ברשומות. יודגש, כי הפרסום ברשומות ייעשה, אך מועד התחולה לא יהיה תלוי בו.

3./..

לעיקר 4

מוצע להוסיף לסעיף 118 לחוק העיקרי הוראה, אשר תקבע, כי משעודכנו תעריפים למים, לפי סעיף 112(ב), יעודכן באותו שעור גם היטל האיזון. אולם, במהלך עדכון כאמור לא תהיה חובה לשמוע את טענות והצעות הספקים, המפיקים והצרכנים של מים.
כמו כן מוצע לקבוע, כי תחילת תקפם של הטלי איזון מעודכנים, תהיה ביום תחימת השר על ההודעה לעניגם, מבלי שיהיה צורך להמתין למועד פרסומם ברשומות. כל זאת, על מנת שתהליך העדכון של הטלי האיזון, יהיה מהיר ומיידי.

לעיקר 5

על מנת להבטיח, שגם ההענקות יעודכנו לפי שעור העדכון של התעריפים למים, כשם שיעודכנו הטלי האיזון, כאמור בסעיף 118 לחוק העיקרי, מוצע להוסיף למשפט הסיפא של סעיף 121 את המונח "עדכונן" (של הענקות).

לעיקר 6

לפי סעיף 124א' לחוק העיקרי, רשאי נציב המים להטיל תשלום מיוחד על מפיק או על ספק שהפיק או סיפק מים בכמות העולה על הכמות המותרת לו.
שעורי התשלום המיוחד הינם חלק ממערכת החיובים הכספיים עבור המים, כמו התעריפים, ההענקות, והיטל האיזון;
אי לכך מוצע, כי משעודכנו התעריפים למים, לפי סעיף 112(ב), יעודכנו בהתאם גם שעורי התשלום המיוחד. גם כאן מוצע לקבוע, כי תחילת תקפם של שעורי תשלום מיוחד מעודכניו,תהיה ביום תחימת שר החקלאות על ההודעה לעניגם, מבלי להמתין לפרסומם ברשומות.

לעיקר 7

בחוק הקיים, אין הוראות המאפשרות גביית הפרשי הצמדה וריבית ממי שחוייב בתשלום על פי החוק העקרי, ולא שילם אותו במועדו. הדבר גורם קשיים מרובים בהפעלת החוק ובכפיית התשלומים. מוצע להוסיף לחוק הוראות, אשר יאפשרו הטלת הפרשי הצמדה וריבית על סכום שלא שולם במועדו.
מוצע להסמיך את שר החקלאות למנות ועדה מטעם מועצת המים, אשר תמליץ בפניו נציב המים על מקרים שבהם ניתן לפטור מתשלום הפרשי הצמדה וריבית או להפחיתם, אם הוכח כי הפגורים בתשלום לא נגרמו על ידי מעשה או מחדל, התלויים ברצונו של החייב. עוד מוצע לקבוע, כי דין ריבית הפיגורים והפרשי ההצמדה לענין גבייתם, כדין החיוב המקורי. כמו כן מוצע לקבוע הסדר בדבר החזר תשלומי יתר.

לעיקר 8

על מנת להבטיח החלת הוראות חוק הרבית (שנוי שעורים) התשל"ג 1972 על הסימן המוצע בעיקר 7 לעיל, מוצע לתקן בהתאם את אזכורי חוק הרבית הנ"ל ולהוסיף להם את הסעיפים 124 טי ו-124 יי, המוצעים לעיל.

4./..

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

החוק המוצע יצריך תיקון מספר סעיפים בחוק המים תשי"ט 1959 והוספת מספר סעיפים נוספים. כמו כן יצריך החוק המוצע תקון בחוק הרבית (שינוי שעורים) התשל"ג 1972.

ה. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה

אין

ו. השפעת החוק המוצע על תקן המשרד הממונה על ביצועו

אין

ז. השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי של המשרד הממונה על בצועו ושל משרדים ורשויות אחרים

אין

ח. היועץ המשפטי סמך ידו על התזכיר מבחינה משפטית.
הממונה על התקציבים סמך ידו על התזכיר מבחינה תקציבית.

6. להלן נוסח התיקונים המוצעים בחוק:

תיקון סעיף 112

1. האמור בסעיף 112 לחוק המים, התשי"ט-1959 (להלן - החוק העיקרי) יסומן (א) ואחריו יבוא:

"(ב) שר החקלאות רשאי, לאחר התייעצות עם מועצת המים, להתקין תקנות בדבר עדכון של תעריפים לדמי מים שנקבעו כאמור בסעיף קטן (א); בתקנות כאמור יקבע -

(1) את אופן העדכון לפי שינויים במדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (להלן בסימן זה - מדד) ובתעריפי החשמל או באחד מהם;

(2) את שיעור השינוי במדד ובתעריפי החשמל שיחייב עדכון כאמור;

(3) את החלק היחסי, באחוזים, מן התעריפים לדמי מים (להלן - החלק) שלגביו יובא בחשבון שיעור השינוי במדד ואת החלק שלגביו יובא בחשבון שיעור השינוי בתעריפי חשמל, הכל לפי משקלם של שינויים כאמור בכלל הוצאות ההפקה וההספקה הממוצעות של מים.

(ג) תקנות כאמור בסעיף קטן (ב) בדבר עדכון תעריפי מים המסופקים לרשות מקומית ועל ידי רשות מקומית יותקנו בהסכמת שר הפנים".

5./..

תיקון סעיף 113

2. בסעיף 113 לחוק העקרי, אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ג) הוראות סעיפים קטנים (א) ו-(ב) לא יחולו לענין עדכון תעריפים לדמי מים לפי סעיף 112(ב)".

תיקון סעיף 115

3. האמור בסעיף 115 לחוק העקרי יסומן (א) ואחריו יבוא:

"(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), תהיה תחילת תקפם של תעריפים מעודכנים לפי סעיף 112(ב) ביום חתימת שר החקלאות של הודעה לענייננם".

תיקון סעיף 118

4. בסעיף 118 לחוק העקרי -

(1) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(או) עודכנו תעריפים לדמי מים לפי סעיף 112(ב), יעודכן היטל איזון בהתאם לשיעור שבו עודכנו התעריפים כאמור".

(2) בסעיף קטן (ב), במקום "כדין" יבוא "כאמור בסעיף קטן (א)".

(3) בסעיף קטן (ג), בסופו יבוא: "ואולם תחילת תקפו של היטל איזון מעודכן לפי סעיף קטן (או) תהיה ביום חתימת שר החקלאות על הודעה לענינו".

תיקון סעיף 121

5. בסעיף 121 לחוק העקרי, בסופו, במקום המילים "חישובן, דרוגן ופרסומן של הענקות..." יבוא: "חישובן, דרוגן, עדכונן ופרסומן של הענקות...".

תיקון סעיף 124ב

6. בסעיף 124ב לחוק העקרי, אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(או) עודכנו תעריפים לדמי מים לפי סעיף 112(ב), יעודכנו שעורי התשלום המיוחד בהתאם לשיעור שבו עודכנו התעריפים כאמור.

(או) תחילת תקפם של שיעורי תשלום מיוחד שעודכנו לפי סעיף (או) תהיה ביום חתימת שר החקלאות על הודעה לענייננם".

6./..

הוספת סימן ד

7. אחרי סעיף 124 ז לחוק העקרי יבוא:

"סימן ד': הפרשי הצמדה וריבית

הגדרות 124ח. בסימן זה -

"תשלום חובה" - כל תשלום המגיע לנציב המים או לקרן האיזון לפי חוק זה;

"תשלום יתר" - תשלום חובה ששילם אדם בלא שחב בו או יתר ששילם אדם על סכום תשלום חובה שחב בו.

"הפרשי הצמדה" - תוספת לפי שיעור עליית המדד, כשהיא מחושבת, לפי הענין -

(1) בתשלום חובה - מן המדד שפורסם לאחרונה לפני מועד החיוב עד המדד שפורסם לאחרונה לפני מועד התשלום בפועל;

(2) בתשלום יתר - מן המדד שפורסם לאחרונה לפני יום ביצוע תשלום היתר עד המדד שפורסם לפני יום החזרתו בפועל;

"מדד" - מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה;

"מועד החיוב" - המועד לביצוע תשלום חובה שנקבע בהודעה לגביו;

"ריבית פיגורים" - ריבית, צמודה למדד, בשעור של 0.5% לחודש -

(1) על תשלום חובה - ממועד החיוב עד מועד התשלום בפועל;

(2) על תשלום יתר - מיום תשלומו עד יום החזרתו בפועל.

תשלומי פיגורים 124ט. (א) תשלום חובה שלא שולם במועד החיוב ישולם בתוספת הפרשי הצמדה וריבית פיגורים.

(ב) שר התקלאות ימנה ועדה מבין חברי מועצת המים, אשר תמליץ בפני נציב המים על הפחתה של רבית הפגורים או ויתור עליה, אם הוכח, להנחת דעתה, כי הפגור בתשלום לא נבע ממעשה או מחדל התלוי ברצונו של החייב.

(ג) נציב המים רשאי לקבל את המלצת הועדה, במלואה או בחלקה, ולהפחית או לותר על רבית הפגורים בהתאם.

(ד) דין הפרשי הצמדה וריבית פיגורים, לענין גבייתם, כדין תשלום החובה שעליו הם נגבים.

7./..

החזר תשלומי יתר

124ז. שילם אדם תשלום יתר ולא הוחזר לו תוך שלושים ימים מיום תשלומו, יחזירו נציב המים או תחזירו קרן האיזון, לפני הענין, בתוספת הפרשי הצמדה וריבית פיגורים".

תיקון חוק הריבית (שינוי שיעורים)

8. בחוק הריבית (שינוי שעורים), התשל"ג 1972[2], בתוספת הראשונה, בסופה יבוא:

"(17) סעיפים 124ט ו-124ז לחוק המים, התשי"ט 1959".

9. תחילה של חוק זה ביום ..... התשמ"ו (..... 1986)

מוגש על-ידי שר החקלאות

1. ס"ה התשי"ט עמ' 166; התש"ך, עמ' 10; התשכ"א, עמ' 175 ועמ' 193; התשכ"א, עמ' 191; התשל"ב, עמ' 8; התשל"ו, עמ' 140; ה"ח התשמ"א, עמ' 3; התשמ"ד, עמ' 171.

2. ס"ח התשל"ג, עמ' 12; התשמ"ד, עמ' 47 ועמ' 93.

**מזכירות הממשלה**

ירושלים, ג' באב התשמ"ז
29 ביולי 1987

אל : חברי הממשלה

מאת: מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינוי חבר לועד החינוך

על-פי סעיף 19 בתקנון לעבודת הממשלה, אני מתכבד להביא להחלטתכם את הצעה שלהלן בדבר מינוי חבר לועד החינוך:

"הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם, על-פי סעיף 12 לחוק חינוך ממלכתי, התשי"ג-1953, לאשר את מינויו של משה מזרחי כחבר ועד החינוך, במקום יצחק עפרון.

דברי הסבר

מר יצחק עפרון, שהיה יו"ר ועד ההורים הארצי, מונה כחבר ועד החינוך על-פי הוראות הסעיף הנ"ל. לאחר שמר עפרון סיים את תפקידו כיו"ר ועד ההורים הארצי, התפטר מועד החינוך. מוצע למנות במקומו את מר משה מזרחי, יו"ר ועד ההורים הארצי.

המינוי טעון אישור הממשלה.

מוגש על-ידי סגן ראש הממשלה
ושר החינוך והתרבות"

אם לא מוגש הסתייגות מהצעה תוך שבועיים מהיום, היא תצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה ותקבל תוקף של החלטת ממשלה.

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

אשרור אמנת החברה הבין-אמריקנית להשקעות

## הצעה להחלטה

מחליטים: לאשרר את ההסכם בדבר כינון החברה הבין-אמריקנית להשקעות.
(נוסח האמנה נמצא במזכירות הממשלה לעיון השרים)

## דברי הסבר

1. אמנה זו נחתמה בוושינגטון ביום 11 ביוני 1987 ע"י המדינה בפגרירותנו בארהב על פי הרשאה מטר החוץ ובהתאם לחוק אמנת החברה הבין-אמריקנית להשקעות, התשמ"ו- , 1986.

2. החברה הינה חברה מסנפת לבנק הבין-אמריקני לפיתוח, אשר מדינת ישראל היא חברה בו.

מטרת החברה היא לעודד פיתוח כלכלי של החברים בה באמריקה הדרומית והמרכזית, ע"י עידוד הקמה, הרחבה ושיפור של מפעלים פרטיים, בעיקר מפעלים קטנים ובינוניים, כהשלמה לפעילות של הבנק הבין-אמריקני לפיתוח. כמו כן תסייע החברה סיוע טכני וניהולי ותפעל כטובן פיננסי של מפעלים באמל"ט.

3. פרט למדינות ביבשת אמריקה - כולל ארה"ב - ומדינת ישראל, חברות בחברה מדינות אלה: אוסטריה, צרפת, גרמניה המערבית, איטליה, יפן, הולנד, טפרד וטוויץ.

4. הון החברה 200 מיליון דולר מחולק ל-20,000 מניות של 10,000 $. מדינת ישראל נתבקשה להשתתף בהון ב-50 מניות (500,000 $), ההווים 0.25% מהון החברה. תקנון החברה מאפשר פרישת החברה בארבעה תשלומים.

5. להצטרפות ישראל לאמנה יתרונות רבים הנובעים מפתיחת שווקים נוספים בדרום אמריקה לייצרנים ישראליים. ביתר הפירוט, להצטרפות יהיו התוצאות הבאות:

א. ההצטרפות תאפשר השתתפות במכרזים לפרוייקטים של פיתוח;

ב. החברים בחברה יקבלו מידע מוקדם על תכניות פיתוח ועל מכרזים;

ג. החברה תהווה פתח להכוונת יצוא של ציוד ישראלי, ידע ושירותי ניהול;

ד. מעורבות של החברה בהשקעות ישראליות בדרום אמריקה תסייע להבטחת התמורות של השקעות ישראליות ותצמצם את הסיכונים;

ה. מספר חברות הגיע לנקודת רוויה במספר הפרוייקטים בהם הן יכולות להשתלב במסגרת ה- IFC והצטרפות לגוף חדש תפתח אופציות נוספות לשעורבות בפרוייקטים של פיתוח;

ו. הצטרפות לחברה תגדיל הנוכחות והמעורבות הישראלית במדינות הדרום אמריקניות בתחומי פעילות בעל דימוי חיובי;

ז. מספר גדול של חברות ישראליות הפעילות בפועל ובכוח באזור הביעו עניין רב בהצטרפות ישראל לחברה;

ח. העלות הכספית היא קטנה, הן בטכום כטלעצמו והן בהסרואה להשתתפות בגופים דומים.

6. עיקרי תקנות החברה הם:

א. מטרות ופעילות;

ב. חברים והון;

ג. שיטות ועיקרי הנוהל;

ד. ניהול ואירגון;

ה. חסינות ופריוולגיות;

ו. פרפנות וכוררות.

7. שר המשפטים ושר האוצר מוסכים בהצעה.

מוגש על-ידי שר האוצר

ג' באב התשמ"ז
(29.7.1987)

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

ועדת השרים לענין ישובי קו העימות
יום א', י"ג בסיון התשמ"ח - 3.7.88
(בשעה 16:00 בלשכת ראש-הממשלה)

נכחו חברי ועדת השרים : י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ש. פרס,
ג. יעקבי, י. נבון, א. נחמקין, מ נסים,
מ. קצב

נעדרו חברי ועדת השרים: מ. ארנס, מ. גור (חולה), ע. ויצמן,
ד. לוי, מ. קורפו, י. רבין, ש. שחל,
א. שרון, א. שריר

כן נכחו: ע. אלדר - משרד החינוך והתרבות
י. אחימאיר - לשכת ראש-הממשלה
י. בליזובסקי - המנהל הכללי
משרד החשמיה והמסחר
י. בן-אהרן - המנהל הכללי
משרד ראש הממשלה
א. דרעי - המנהל הכללי, משרד הפנים
תא"ל י. ורדי - קצין חיל ראשי
א. ישי - לשכת ממלא מקום ראש הממשלה
ושר החוץ
פרופ' י. לס - המנהל הכללי
משרד הבריאות
ד"ר מ. משיח - משרד הבריאות
נ. ענר - לשכת המנהל הכללי
משרד ראש-הממשלה
א. פלאטו - משרד האוצר
מ. שטרית - הסוכנות היהודית

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום :

קו/4. פעולות הממשלה בנושאי ישובי קו העימות בצפון

ש מ ו ר
---



קו/4.

<u>פעולות הממשלה בנושאי ישובי קו העימות בצפון</u>

ראש-הממשלה פתח.

בדיון משתתפים: השרים מ. נסים, י. נבון, מ. קצב, ש. פרס, א. נחמקין, וג. יעקבי וה"ה י. בן אהרן, א. רובינשטיין, תא"ל ורדי, א. פלאטו, פרופ' י. לס וא. דרעי.

ראש-הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם:

א. הועדה רושמת לפניה את דיווחי המשרדים שהוגשו לה. (העתקי הדיווחים שמורים במזכירות הממשלה).

ב. הועדה רושמת לפניה את הסיכומים שהושגו עם האוצר כדלקמן:

(1) יוקצה לנושאי תיגבור התרבות, החברה והנוער שבטיפול משרד החינוך והתרבות בישובי קו העימות סך 2,100,000 ש"ח, ההקצבות יופעלו מיידית לצורך קייטנות, ובמלואן מראשית שנת הלימודים הקרובה.

(2) א. לפיתוח בית החולים בנהריה מוקצבים השנה סך 4,500,000 ש"ח;

ב. יוענקו תמריצים, כגון הלוואות עומדות לרופאים שיעברו לעבוד בבית החולים בצפת.

(3) נושאי מיגון ומיקלוט בישובי קו העימות יעמדו ב-1988 על סך 5,000,000 ש"ח.

(4) נמסר כי ההקלות במס הכנסה לישובי קו העימות יימשכו, על-אף כיסולן בערי הפיתוח האחרות.

(5) שר האוצר ושר העבודה והרווחה ידונו בנושאי צרכי הישובים בקו העימות שבמסגרת פעולות משרד העבודה והרווחה.

ה י ש י ב ה  נ נ ע ל ת

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ועדת השרים לנושאים הדחופים של מערכת הבריאות
יום א', י' באב התשמ"ח - 24.7.88
(בשעה 09:15 בלשכת ראש-הממשלה)

נכחו חברי ועדת השרים: ראש הממשלה י. שמיר - יו"ר, ש. פרס,
ש. ארבלי-אלמוזלינו, מ. נסים

כן נכחו: ע. רובין - לשכת ראש-הממשלה

מ. ניר - ממלא מקום מזכיר הממשלה

סדר היום:

בר/21. משא ומתן עם הסתדרות רופאי המדינה

בפרוטוקול זה 2 דפים.

ש מ ו ר

- 2 -

בר/21. <u>משא ומתן עם הסתדרות רופאי המדינה</u>

שרת הבריאות פותחת.

בדיון משתתפים השרים: מ. נסים, ש. פרס.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם, להעניק להצעת הסתדרות רופאי המדינה להתחיל במו"מ בעניין התכניית לקיצור התורים מיד עם הפסקת הניצוחים.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 10:00)

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ועדת השרים לנושאים הדחופים של מערכת הבריאות
יום א', ג' באב התשמ"ח - 17.7.88
(בשעה 08:30 בלשכת ראש-הממשלה)

נכחו חברי ועדת השרים: ראש הממשלה י. שמיר - יו"ר, ש. פרס,
ש. ארבלי-אלחוזלינון, מ. נסים

כן נכחו: ע. רובין - לשכת ראש-הממשלה

א. דובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום:

בר/20. הבעיות הדחופות במערכת הבריאות

בפרוטוקול זה 2 דפים.

ש מ ו ר



בר/20. <u>הבעיות הדחופות במערכת הבריאות</u>

ראש הממשלה פותח.

בדיון משתתפים: השרים ש. פרס, מ. נסים, ש. ארבלי-אלמוזלינו ומר א. רובינשטיין.

סוכם להמליץ בפני הממשלה לקרוא לרופאים ולגורמים אחרים במערכת הבריאות הציבורית להפסיק את העיצומים ולחזור לעבודה תקינה ובעקבות זאת ינוהל משא ומתן.

שר האוצר מעיר כי הסכמתו תלויה בטיב המשא ומתן שבו מדובר, דהיינו על איזה בסיס ינוהל.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 0900)

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

ועדת השרים לנושאים הדחופים של מערכת הבריאות
יום ו', ט"ז בתמוז התשמ"ח - 1.7.88
(בשעה 08:30 בלשכת ראש-הממשלה)

נכחו חברי ועדת השרים : י. שמיר - יו"ר, ש. פרס (משעה 09:00),
ש. ארבלי-אלמוזלינו, מ. נסים

כן נכחו: מ. הברפלד - יו"ר האיגוד המקצועי, ההסתדרות הכללית
ש. סלבין - לשכת ראש הממשלה
פרופ' צ. סרודיו - יו"ר חועצת המנהלים, קופת-חולים
נ. פסה - יו"ר קופת-חולים
י. קיסר - מזכ"ל ההסתדרות
ע. רובין - לשכת ראש-הממשלה

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום :

כר/18. הבעיות הדחופות של מערכת הבריאות - המשך הדיון

בפרוטוקול 3 דפים.

ש מ ו ר
---



בר/18. הבעיות הדחופות של מערכת הבריאות - המשך הדיון

בדיון משתתפים: ראש הממשלה - י. שמיר; השרים מ. נסים, ש. ארבלי-אלמוזלינו וש. פרס; וה"ה י. קיסר, נ. פסה, ח. הברפלד, פרופ' צ. סרודיו, ע. רובין וא. רובינשטיין.

מ ח ל י ט י ם:

א. בתי-החולים יופעלו מעבר לשעות העבודה וימי העבודה הרגילים, כמבצע קבלני חד-פעמי, לשם ביצוע ניתוחים אלקטיביים ופעולות חוזרניות מיוחדות מבלי שיווצרו יחסי עובד ומעביד בבתי-החולים.

ב. היקף המבצע יהיה 15,000 ניתוחים ו-7,500 פעולות חוזרניות.

ג. בתעריף הניתוח או הפעולה ילקח בחשבון במידת הצורך אבחון המטופל לפני הטיפול ולאחריו.

ד. המבצע יסתיים בתוך 9 חודשים.

ה. כדי למנוע במידת האפשר זיקה של יחסי עובד-מעביד, יופעל המבצע באמצעות גוף מיוחד, כפי שיסוכם בין שר האוצר לבין מזכ"ל ההסתדרות.

ו. הפעלת המחקנים מעבר לשעות העבודה הרגילות תיעשה אך ורק לאחר ניצול המשמרת הראשונה בתפוקה מלאה.

ז. 1) תינתן תמורה כספית לצוות הרופאים הישיר המבצע את הטיפול ולבית-החולים עבור הוצאות שוטפות לפי מספר ניתוחים.

התעריפים המירביים לסוגי הניתוח והפעולות יקבעו במשותף על-ידי קופת-חולים כללית, משרדי הבריאות והאוצר.

2) צוות הניתוח יוכל לקבוע תעריף נמוך יותר כדי לטפל בניתוחים נוספים.

ש מ ו ר
---



ח. בשום מקרה לא יקבל רופא או איש צוות אחר, תשלום כלשהו אלא עבור ביצוע עבודה בפועל, הלכה למעשה.

ט. בשום מקרה לא תובטח לאנשי הצוות מכסת עבודה נוספת מינימלית.

י. היקף הניתוחים והפעולות יוקצה בין בתי-החולים תוך התחשבות בגורמים הבאים:

1) במפתח האזוריות;
2) ביכולת הביצוע;
3) בביצוע בפועל;
4) בבתי-החולים הפריפריאליים

יא. הסדר זה נועד לענות על צורך חד-פעמי, ולא יהווה תקדים במערכת יחסי העבודה.

יב. יוקם צוות מיוחד שיעסוק בגיבוש תכנית לשיפור השירותים הרפואיים.

ה ש י ב ה  נ נ ע ל ת

ש מ ו ר
-------

**מזכירות הממשלה**

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה מ"ו/התשמ"ז של הממשלה
יום א', כ"ט בתמוז התשמ"ז - 26.7.87
(בשעה 09:00)

נכחו השרים : י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ש. פרס, י. נבון,
ש. ארבלי-אלמוזלינו, מ. ארנס, ח. בר-לב,
י. הורביץ, ז. המר, ע. ויצמן, ג. יעקבי, י.
מודעי, א. נחמקין, מ. נסים, י. פרץ(חשעה 09:20),
ג. פת, י. צור, ח. קורפו, מ. קצב, י. רבין,
מ. שחל, י. שפירא, א. שרון (חשעה 9:55), א. שריר

נעדר השר: ד. לוי(בחו"ל)

כן נכחו: מ. ברונו - נגיד בנק ישראל (מסעיף 587)
ע. אחוראי - סגן שר האוצר (מסעיף 587)
א. בן-בסט - בנק ישראל ( סעיף 587)
ד. בר-חיים - משרד האוצר (בסעיף 589)
מ. גבאי - נציב שירות המדינה (בסעיף 589)
ש. גל - משרד האוצר (בסעיף 589)
ה. דודאי - משרד האוצר (בסעיף 589)
י. דוריאל - מנהל המכון לפריון העבודה והייצור (בסעיף 589)
מ. הרצברג - בנק ישראל (בסעיף 587)
ג. מאור - בנק ישראל (בסעיף 587)
י. מידן - משרד העבודה והרווחה (בסעיף 589)
ר. נחמן - משרד העבודה והרווחה (בסעיף 587)
ש. סלבין - משרד ראש הממשלה
תא"ל ח. רגב - מזכיר צבאי לשר הבטחון
י. ריבק - משרד האוצר (בסעיף 587)

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

בפרוטוקול זה 26 דפים.

סדר היום :

.582 הודעה בענין פרסומים סובייטיים בקשר לטיל ישראלי

.583 ביקור שר החוץ המצרי מגיד

.584 פרסומים בענין "לחץ אמריקני" בקשר לחוזים בטחוניים עם דרום אפריקה

.585 מינוי משנה ליועץ המשפטי לממשלה (יעוץ)

.586 דו"ח מבקר המדינה מס. 37

.587 הצעת חוק הסדרת הגיוסק ביעוץ השקעות ובניהול תיקי השקעות, התשמ"ו-1987

.588 ש א ל ו ת

.589 קיצור שבוע העבודה - המשך הדיון

<u>החלטה מצורפת</u>

.590 הצעת-חוק לעידוד השקעות הון (תיקון מס. 34), התשמ"ו-1987

ש מ ו ר



582. <u>הודעה בעניין פרסומים סובייטיים בקשר לטיל ישראלי</u>

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ קורא נוסח הודעה בעניין פרסומים סובייטיים בקשר לטיל ישראלי.

השתתפו י. נבון, מ. ארנס, י. רבין וי. מודעי מעירים ושואלים.

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ משיב.

ראש הממשלה מסכם כי ההודעה תפורסם מטעם משרד החוץ.

583. <u>ביקור שר החוץ המצרי מגיד</u>

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ פותח.

ראש הממשלה, שר הבטחון ושר ט. ויצמן משלימים.

השתתפו י. שפירא, י. נבון, ח. קורפו ומ. ארנס מעירים ושואלים.

ממלא-מקום ראש הממשלה וראש הממשלה משיבים.

584. <u>פרסומים בעניין "לחץ אמריקני" בקשר לחוזים בטחוניים עם דרום אפריקה</u>

השתתף י. שפירא שואל.

שר הבטחון משיב.

ש מ ו ר



585. מינוי משנה ליועץ המשפטי לממשלה (יעוץ)

שר המשפטים פותח.

השרים מ. נסים, מ. שחל וש. ארבלי-אלמוזלינו מעירים.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, לאשר את מינויו של מר יצחק אליאסוף לתפקיד משנה ליועץ המשפטי לממשלה (יעוץ) החל ביום ו' באב התשמ"ז (1.8.87).

586. דו"ח מבקר המדינה מס. 37

שר הכלכלה והתכנון פותח.

השרים י. נבון, י. צור וש. ארבלי-אלמוזלינו שואלים.

השרים י. רבין, מ. ארנס, י. מודעי וש. פרס מעירים.

שר הכלכלה והתכנון משיב.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם:

א. הממשלה רושמת לפניה את ממצאי הדין-וחשבון השנתי מס. 37 של מבקר המדינה (להלן - הדו"ח).

ש מ ו ר
---



ב. להטיל על משרדי הממשלה ועל הגופים המבוקרים האחרים המנויים בחוק מבקר המדינה (נוסח משולב), התשי"ח-1958, לפעול לתיקון הליקויים עליהם הצביע מבקר המדינה בדו"ח, בהתאם להחלטה מס. 92 של הממשלה מיום ט' בחשון התשמ"ו (19.10.80).

ג. להטיל על משרד הכלכלה והתכנון, באמצעות אגף הפיקוח הכללי, להעמיק ולהגביר את המעקב אחר תיקון הליקויים, לתאם את הטיפול בתיקון ליקויים הנוגעים ליותר מגוף מבוקר אחד, ולהביא לועדת שרים לתיאום ומינהל את החומר הדרוש לדיונים בכל הכרוך בהחלטתי תיקון הליקויים המנויים בדו"ח.

ד. הממשלה רושמת לפניה את הדו"ח של שר הכלכלה והתכנון כי עד ליום 30.6.87 תוקנו או הוחל בתיקונם של כ-30% בלבד מן הליקויים הנזכרים בדו"ח.

587. <u>הצעת חוק הסדרת העיסוק ביעוץ השקעות ובניהול תיקי השקעות, התשמ"ז-1987</u>

סגן שר האוצר פותח.

שר האוצר משלים.

השר ש. פרס שואל.

בדיון משתתפים: השרים ג. פת, מ. ארנס, ג. יעקבי ומ. שחל; ופרופ' מ. ברונו.

סגן שר האוצר ושר האוצר משיבים.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם (ברוב דעות נגד 2):

א. סעיף 7(3) בהצעת החוק ינוסח כדלקמן:

"הוא בעל השכלה מתאימה כפי שנקבע בתקנות".

ב. לאשר, בכפוף לאמור בסעיף א' לעיל, את הצעת חוק הסדרת הגיסוק ביישוע השקעות ובניהול תיקי השקעות, התשמ"ז-1987, המצורפת-בזה (דפים 22-10).

הצעת החוק תוגש לכנסת לאחר שנוסחה יאושר על-ידי שר האוצר ושר המשפטים.

.588 ש א ל ו ת

א. שר התחבורה משיב לשאלת שרת הבריאות בענין כלי-שיט בכנרת.

ב. שר התחבורה משיב לשאלת השר י. שפירא בענין כניסת אוניות לנמל חיפה בשבת.

.589 קיצור שבוע העבודה - המשך הדיון

ראש הממשלה פותח.

בדיון משתתפים: השרים י. שפירא, ש. ארבלי-אלמוליגו, י. רבין, א. שריר, ג. פת, י. צור, י. הורביץ, י. מודעי, ע. ויצמן, ז. המר, מ. שחל, ח. בר-לב, ג. יעקבי, י. פרץ, מ. ארנס וח. קורפו; פרופ' מ. ברונו; והשרים ש. פרס, י. נבון וא. שרון.

שר האוצר משיב.

השרים ח. בר-לב וא. נחמקין מעירים.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם:

א. (ברוב דעות; 2 נגד):
לדחות הצעה למנות ועדת מומחים מקצועית שתבחן את הנושא.

ש מ ו ר
---



ב. (ברוב דעות; 2 נגד ו-4 נמנעים):
לאפשר לשר האוצר במסגרת התו"מ על הסכם שכר לשנתיים, לנהל מו"מ עם ההסתדרות בדבר הנהגת שבוע עבודה של חמשה ימים.

שבוע עבודה מקוצר יונהג רק לאחר שיובטחו התנאים דלהלן:

1) קיצור שבוע העבודה יהיה חלקי לחביעות שכר במו"מ על הסכם השכר בסקטור הציבורי, ויובטח כי לא תהיה פגיעה ביציבות המשק בשל-כך.

2) לא תהיה הפוחתה במכסות שעות העבודה השבועיות, התפוקה לא תיפגע ובשום מקרה לא תידרש בשל-כך תוספת בכח אדם או עלות תקציבית כלשהם. ייקבעו הסכמים מקוצרים לצמצום כוח אדם בשרות הציבורי, וכן כללים אשר יבטיחו שלא יהיה גידול בעלות השרותים הניתנים לציבור.

3) יקויימו מגעים בהשתתפות נציגי הסקטור העסקי כדי להבטיח שלא יחול שינוי בהסדרי שעות העבודה ולא יגרור הדבר ירידה בתפוקה או תביעות לתוספות שכר במגזר זה כתוצאה מהמעבר לחמשה ימי עבודה במגזר הציבורי.

4) כל השירותים הניתנים היום לציבור ביום שישי (לרבות בתחום החינוך והבריאות) יוסיפו להינתן באותה רמה ובאותו היקף.

5) המעבר לשבוע עבודה מקוצר יופעל במועדים שונים אצל מעסיקים שונים במגזר הציבורי על-פי היכולת להתארגן לכך, ולא יחל בו אלא לאחר שיקבעו הסדרים להבטחת התנאים המוקדמים.

ג) (12 קולות בעד; 7 קולות נגד):

1) לדחות הצעה כי סיכום המשא-ומתן לא יסוכם לפני שעקרונותיו יובאו על-ידי שר האוצר לפני ועדת שרים מיוחדת שתוקם לצורך זה.

2) לא יסוכם התו"מ בסוגיה זו לפני שעקרונותיו יובאו על-ידי שר האוצר בפני ועדת השרים לעניני כלכלה, ויבחנו על-ידיה ויובאו לאישור הממשלה.

לפיכך החלטת הממשלה היא כדלקמן:

מ ח ל י ט י ם:

א. לאפשר לשר האוצר במסגרת החו"מ על הסכם שכר לשנתיים, לנהל מו"מ עם ההסתדרות בדבר הנהגת שבוע עבודה של חמשה ימים.

שבוע עבודה מקוצר יונהג רק לאחר שיובטחו התנאים דלהלן:

1) קיצור שבוע העבודה יהיה תלוי לחביעות שכר במו"מ על הסכם השכר בסקטור הציבורי, ויובטח כי לא תהיה פגיעה ביציבות המשק בשל-כך.

2) לא תהיה הפחתה במכסות שעות העבודה השבועיות, החפוקה לא תיפגע ובשום מקרה לא תירדש בשל-כך תוספת בכח אדם או עלות תקציבית כלשהם. ייקבעו הסכמים מקוצרים לצמצום כוח אדם בשרות הציבורי, וכן כללים אשר יבטיחו שלא יהיה גידול בעלות השרותים הניתנים לציבור.

3) יקוייחו מגעים בהשתתפות וציגי הסקטור העסקי כדי להבטיח שלא יחול שינוי בהסדרי שעות העבודה ולא יגרור הדבר ירידה בחפוקה או חביעות לתוספות שכר במגזר זה כתוצאה מהמעבר לחמשה ימי עבודה במגזר הציבורי.

4) כל השירותים הניתנים היום לציבור ביום ששי (לרבות בתחום החינוך והבריאות) יוסיפו להינתן באותה רמה ובאותו חיקף.

5) המעבר לשבוע עבודה מקוצר יופעל במועדים שונים אצל מעסיקים שונים במגזר הציבורי על-פי היכולת להתארגן לכך, ולא יותל בו אלא לאחר שייקבעו הסדרים להבטחת התנאים המוקדמים.

ב. לא יסוכם החו"מ בסוגיה זו לפני שתקרונותיו יובאו על-ידי שר האוצר בפני ועדת השרים לענייני כלכלה, ויבחנו על-ידיה ויובאו לאישור הממשלה.

ה י ש י ב ה נ ע ל ת

(בשעה 14:15)

החלטה מצורפת

590. <u>הצעת-חוק לעידוד השקעות הון (תיקון מס. 34), התשמ"ו-1987</u>

מצורפת-בזה (דפים 23-26) הצעת חוק לעידוד השקעות הון (תיקון מס. 34), התשמ"ז-1987, אשר נוסחה על-פי החלטה מס. 579(כל/57) מיום כ"ג בתמוז התשמ"ז - 20.7.1987.

הצעת-החוק הוגשה לכנסת על-פי ההחלטה האמורה.

17.7..87

נספח א'

## הצעת חוק הסדרת העיסוק ביעוץ השקעות וניהול תיקי השקעות, התשמ"ז-1987

51/20
656M

### פרק א': פרשנות

הגדרות 1. בחוק זה -

"ייעוץ השקעות" - מתן ייעוץ לאחרים בנוגע לכדאיות בהשקעה, החזקה, קנייה או מכירה של ניירות ערך ונכסים פיננסיים;

"ייעוץ" - בין במישרין ובין בעקיפין, לרבות באמצעות פרסומים בעתונות, בחוזרים, בדינים וחשבונות, בכלי התקשורת, ובכל אמצעי אחר, למעט פרסומים שמוציא גוף המתלא תחקיד ציבורי ופרסומים בתוך לב בכלי התקשורת או בעתון או בכתב עת בעלי תמוצה כללית וקבועה אשר אינם מכילים עצה בקשר לנייר ערך מסויים, או נכס פיננסי מחויים;

"יועץ השקעות" - מי שעוסק בייעוץ השקעות;

"ניהול תיקי השקעות" - ביצוע עיסקאות בניירות ערך ובנכסים פיננסיים לחשבונם של אחרים על פי יפוי כוח המקנה שיקול דעת;

"מנהל תיקי השקעות או "מנהל תיקים" - מי שעוסק בניהול תיקי השקעות;

"ניירות ערך" - כמשמעותם בסעיף 1 לחוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968 (1), וכן ניירות ערך זרים שמותר לחוסב ישראל להשקיע בהם;

"נכס פיננסי" - פקדונות לסוגיהם, לרבות פקדון לתקופה קצובה, פקדון במטבע חוץ, השקעה בקופת גמל ובתכניות חסכון, ניירות ערך שמנפיקה הממשלה, עסקה עתידית, ועסקה בזהב, או זכות לאחד מאלה;

"הרשות" - רשות ניירות ערך שהוקמה על פי חוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968.

### פרק ב': ייחוד ואיסור העיסוק

ייחוד העיסוק 2. (א) לא יעסוק אדם בייעוץ השקעות אלא אם כן הוא בעל רשיון בר תוקף שניתן לו לפי חוק זה.

(ב) לא יעסוק אדם בניהול תיקי השקעות אלא אם כן הוא בעל רשיון בר תוקף שניתן לו לפי חוק זה.

(ג) ביצוע עסקה בנייר ערך על פי פקודה וללא שיקול דעת אינו טעון רשיון על פי חוק זה.

סיוג העילות בעל רשיון 3. אחור לבעל רשיון על פי חוק זה:

(1) להציע ניירות ערך לציבור;

(2) לשמש מפיץ או חתם, או לבצע כל פעולה שנקבעה לענין זה בתקנות;

(3) בכפוף להוראה אחרת בחוק, לרכוש ניירות ערך לחשבון עצמו או לחשבון בן משפחה או ושגיד שהוא או בן משפחתו הינם בעלי ענין בו; איסור זה לא יחול על ניירות ערך שמנפיקה הממשלה ותעודות השתתפות של קרן להשקעות משותפות בנאמנות; לענין זה, -

"בן משפחה" - בן זוג, אח, הורה, צאצא, צאצא בן-זוג, או בן-זוגו של כל אחד מאלה;

"בעל ענין" - כהגדרתו בסעיף 37(א) לחוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968.

## פרק ג': רישוי

בקשה לרשיון 4. המבקש לעסוק בייעוץ השקעות, או בניהול תיקי השקעות, יגיש בקשה לרשות לקבל רשיון יועץ או רשיון מנהל תיקים, לפי הענין.

פרטי הבקשה 5. (א) בבקשה לקבלת רשיון, יכלול המבקש פרטים ומסמכים כפי שיקבע בתקנות שיתקין שר האוצר לאחר התייעצות ברשות.

(ב) הרשות רשאית לדרוש מן המבקש פרטים או מסמכים נוספים אם נראה לה כי הדבר דרוש, בנסיבות הענין, לצורך החלטה בבקשה.

החלטה בבקשה 6. (א) סברה הרשות כי יש להעתר לבקשה, תעניק רשיון למבקש, והיא רשאית להתנות בו תנאים.

(ב) חברה הרשות כי אין להעתר לבקשה או כי קיים ספק אם יש מקום להעתר לה, תודיע למבקש את נימוקיה ותיתן לו הזדמנות נאותה להשמיע את טענותיו; לאחר מכן תחליט אם להעניק את הרשיון או לסרב להעניקו.

תנאים מוקדמים למתן רשיון יועץ ליחיד 7. הרשות מוסמכת להעניק רשיון יועץ למבקש שהוא יחיד אם נתקיימו לגביו תנאים אלה:

(1) מלאו לו עשרים וחמש שנים;

(2) הוא לא הורשע בעבירה פלילית שיש עמה קלון, ואם הורשע, חלפו למעלה עשר שנים מיום הרשעתו, ואם נדון למאסר - מיום שחרורו ממאסר;

(3) הוא בעל השכלה מתאימה;

(4) הוא ממלא אחר תנאי כשירות, מומחיות וידע מקצועי;

(5) הוא עמד בבחינות מקצועיות;

(6) הוא ממלא אחר כל תנאי נוסף שנקבע לענין זה בתקנות.

תנאים מוקדמים למתן רשיון מנהל 8. הרשות מוסמכת להעניק רשיון מנהל תיקים למבקש שהוא יחיד אם נתמלאו לגביו תנאים אלה:

תיקים ליחיד

(1) הוא ממלא אחר התנאים האמורים בסעיף 7;

(2) הוא שימש לפחות שלוש שניה יועץ השקעות;

(3) הוא בעל אמצעים כספיים;

(4) הוא עומד בתנאים שנקבעו בתקנות לענין ביטוח נאמנות.

תנאים מוקדמים לתתן רשיון ליועץ או למנהל תיקים שהם מאגיד

9. הרשות מוסמכת להעניק רשיון יועץ או רשיון מנהל תיקים למבקש שהוא מאגיד אם נתקיימו לגביו תנאים אלה:

(1) אם הוא שותפות -

(א) כל השותפים הם בעלי רשיון לפי חוק זה;

(ב) היא בעלת הון עצמי מזערי כפי שנקבע בתקנות;

(ג) היא ממלאת אחרי כל תנאי נוסף שנקבע לענין זה בתקנות;

(2) אם היא חברה -

(א) מטרות החברה לפי תזכירה מוגבלות לביצוע פעולות יעוץ השקעות או ניהול תיקי השקעות וביצוע פעולות לוואי הדרושות לשם כך, לרבות ביצוע עסקאות בניירות ערך על פי פקודה ללא שיקול דעת;

(ב) מספר הדירקטורים של החברה אינו קטן מחמישה ומרביתם הם בעלי רשיון לפי חוק זה;

(ג) העוסקים במסגרת החברה או בשמה בייעוץ השקעות או בניהול תיקים הם בעלי רשיון לפי חוק זה;

(ד) היא בעלת הון מניות נפרע מזערי כפי שנקבע בתקנות, או שיש לה ביטוח אחריות מקצועית בתנאים ובסכומים שנקבעו בתקנות, ואם היא מבקשת רשיון לניהול תיקים - היא עומדת גם בתנאים שנקבעו בתקנות לענין כיסוי אחריות;

(ה) היא ממלאת אחרי כל תנאי נוסף שנקבע לענין זה בתקנות.

תקנות

10. תקנות לביצוע סעיפים 7(3) עד (6) וסעיף 9 יותקנו בידי שר האוצר לאחר התייעצות ברשות; ותקנות לביצוע סעיפים 8(3) ו-8(4) יותקנו בידי שר האוצר, לאחר התייעצות ברשות ובאישור ועדת הכספים של הכנסת.

משך תוקפו של רשיון

11. (א) תקופת תוקפו של רשיון תהיה חמש שנים, אלא אם כן מצאה הרשות לנכון להעניקו לתקופה קצרה מזו.

(ב) הרשות תחדש רשיון על פי בקשת בעל רשיון, אלא אם כן קיימות נסיבות המצדיקות אי חידושו.

ביטול והתליית רשיון

12. (א) הרשות רשאית לבטל רשיון או לחרב לחדשו לאחר שניתנה לבעל רשיון הזדמנות להשמיע טענותיו, אם נתקיים לגביו אחד מאלה:

(1) הוא הודיע לרשות כי חדל לעסוק בעיסוק נשוא הרשיון;

(2) הרשיון ניתן לו על יסוד מידע כוזב;

(3) חדל להתקיים בו תנאי מן התנאים המוקדמים למתן רשיון;

(4) הוא הפר תנאי מהותי מתנאי הרשיון;

(5) הוא הפר הוראה מהוראות חוק זה או כל דין אחר הנוגע לניירות ערך בעניין מהותי;

(6) הוא הוכרז פושט רגל או פסול דין ואם הוא תאגיד - ניתן צו לפירוקו או למינוי כונס נכסים עליו, או הוא החליט על פירוקו מרצון.

(7) הוא הורשע בעבירה פלילית שיש עמה קלון;

(8) הוא עבר עבירת משמעת וההחלטה בדיון המשמעתי קבעה כי יש מקום לבטל את רשיונו.

(ב) חלויים ועומדים נגד בעל רשיון הליכים פליליים בעבירה שיש עמה קלון או הליכי משמעת על פי חוק זה, רשאית הרשות, לאחר שנתנה לבעל רשיון הזדמנות להשמיע טענותיו, להתלות את רשיונו עד לסיום ההליכים.

## פרק ד': תפקידי הרשות

פיקוח

13. הרשות תפקח על ביצוע הוראות חוק זה.

דרישת ידיעות ותפיסת חפצים

14. (א) ראתה הרשות שהדבר דרוש לביצוע הוראות חוק זה, רשאית היא להסמיך אדם לעשות כל אחד מאלה:

(1) לדרוש מכעל רשיון תחת ידיעות, הסברים, ומסמכים הנוגעים למילוי חובותיו על פי חוק זה ועל פי תנאי הרשיון;

(2) לחקור כל אדם הנוגע בדבר או שיש לו ידיעות בעניין נשוא החקירה, ולדרוש ממנו למסור מסמכים, ריסומים וכל חומר או חפץ הנוגע לחקירה;

(3) להיכנס למקום שבו מנהל אדם עסק של יעוץ או ניהול תיקים ולערוך בו ביקורת על חילוי הוראות החוק, לבדוק מסמכים, ריסומים וכל חומר אחר הנוגע לכך, ולתפוס כל דבר העשוי לשמש ראייה בעניין ביצוע עבירה על פי חוק זה.

(ב) הסמכויות לפי סעיף קטן (א) יחולו גם לגבי אדם הנחשד בביצוע פעולות ייעוץ או ניהול תיקים ללא רשיון על פי חוק זה.

(ג) על חקירה כאמור בסעיף זה יחולו סעיפים 2 ו-3 לפקודת הפרוצדורה הפלילית (עדות) (2).

סודיות 15. לא יגלה אדם ידיעה שנמסרה לו ולא יראה מסמך, ריקום או כל חומר אחר שהוגש לו לפי חוק זה, אלא אם כן הדבר דרוש לצרכי חביעה פלילית, או הליך משמעתי לפי חוק זה, או לפי דרישת בית המשפט.

רשימת בעלי רשיונות 16. הרשות תפרסם מדי שנה את רשימת בעלי הרשיונות.

<u>פרק ה': חובות נאמנות וזהירות של בעל רשיון</u>

חובות נאמנות 17. (א) בעל רשיון יפעל לטובת לקוחותיו בנאמנות, תוך התחשבות בטובת הלקוח בלבד.

(ב) לא יעדיף בעל רשיון ענינו של לקוח אחד על פני ענינו של לקוח אחר.

(ג) לא יעדיף בעל רשיון טובת אדם כלשהו על פני טובת לקוחותיו, או את טובתו הוא על פני טובת לקוחותיו.

ניגוד עניינים 18. (א) קיים ניגוד עניינים, בין בעל רשיון לבין לקוח, בין בקשר למתן שירות בכלל לאותו לקוח, ובין בקשר לעסקה מסוימת או לגבי נייר ערך מסוים, חייב בעל הרשיון להודיע ללקוח על קיום הניגוד בכתב, ולהימנע מלבצע כל פעולה הכרוכה בקיום ניגוד כאמור, זולת אם הסכים לכך הלקוח בכתב.

(ב) מבלי לפגוע בכלליות האמור בסעיף קטן (א), רשאי שר האוצר לקבוע בכללים נסיבות שיראו בהן ניגוד עניינים, ונסיבות שלא יראו בהן ניגוד עניינים, לענין סעיף קטן (א).

איסור מתן תמריצים 19. היה יועץ השקעות מועסק במסגרת תאגיד, לא יתן התאגיד, ולא יקבל היועץ, הטבות כלשהן בתמורה למתן יעוץ בקשר לנייר ערך מסוים; והוא הדין כמנהל תיקים לענין ביצוע או הימנעות מביצוע עסקאות בנייר ערך מסוים.

גילוי נאות 20. (א) יועץ השקעות יגלה ללקוח גילוי נאות של הענינים הרהותיים לעסקה המוצעת.

(ב) פרטים לענין גילוי נאות וענינים המהותיים לעסקה ייקבעו בתקנות.

התאמת השירות לצרכי הלקוח 21. בעל רשיון יתאים ככל האפשר את היעוץ שהוא נותן, או את אופי העסקאות שהוא מבצע עבור לקוחותיו, לצרכיו המיוחדים של כל לקוח לאחר שברר את מטרות ההשקעה שלו, את מצבו הכספי ואת שאר הנסיבות הצריכות לענין.

חובת סודיות 22. (א) בכפוף לחובת גילוי המוטלת מכוח חוק או על פיו, חייב בעל רשיון לשמור בסודיות כל מידע שהביא הלקוח לידיעתו, לרבות תוכנם של מסמכים שהועברו לרשותו, וכל פרט המחייחס לפעולות שביצע לחשבונו של הלקוח.

(ב) הוראה זו לא תחול על העברת מידע בחוך תאגיד שעיסוקו במתן שירותי יעוץ.

שמירה על כללי מסחר תקין והוגן 23. במהלך עיסוקו, חייב בעל רשיון לקיים את הכללים המקובלים בדין, לרבות בתקנון הבורסה לניירות ערך בתל-אביב בע"מ, ובנוהג לניהול תקין והוגן של המסחר בניירות ערך.

העסקת עובדים ומחזיקים

24. (א) לא יעסיק בעל רשיון במהלך עיסוקו מורשה או עובד לצורך ביצוע פעולה הקשורה בייעוץ או בניהול תיקים והכרוכה בשימוש בשיקול דעת, אלא אם כן הם בעלי רשיון על פי חוק זה.

(ב) אין באמור בסעיף קטן (א) כדי לאסור על בעל רשיון להעסיק מחזיק שיפעל תחת פיקוחו בדרך ובתנאים שייקבעו בתקנות.

חובות זהירות

25. בעל רשיון ינהג בעיסוקו באמונה ובשקידה, ובאותה מידת זהירות שאדם סביר היה נוהג בנסיבות דומות, ויהיה אחראי לנקיטת כל הצעדים הסבירים להבטחת זכויות לקוחותיו.

סיכונים מיוחדים

26. (א) היה ביצוע עסקה בנייר ערך או בנכס פיננסי כרוך בסיכון מיוחד, חייב בעל רשיון להביא ללקוח את מהותו הסיכון, ולא יבצעה עבורו מבלי שהלקוח נתן לכך אישור בכתב.

(ב) אלה עסקאות שביצוען כרוך בסיכון מיוחד לענין סעיף קטן (א):

(1) עסקה בנייר ערך אשר בתשקיפו צויין כי היקעה זו כרוכה בסיכון מיוחד;

(2) עסקה ב"חסר", כמשמעותה בתקנון הבורסה לניירות ערך בתל-אביב בע"מ והשאלת ניירות ערך לצורך ביצוע עסקה כזאת;

(3) עסקה עתידית או בזכויות עתידיות;

(4) עסקה בזהב או בזכות לזהב;

(5) עסקה אחרת שנקבעה לענין זה בתקנות.

קביעת דרכי פעולה

27. שר האוצר מוסמך, בהתייעצות עם הרשות ובאישור ועדת הכספים של הכנסת, להתקין תקנות בדבר דרכי פעולתם של יועצי השקעות ומנהלי תיקים.

## פרק ו': כללים מיוחדים לפעולתו של מנהל תיקים

יפוי-כוח

28. (א) לא יתן מנהל תיקים שירות ללקוח, אלא אם כן קיבל ממנו יפוי כוח בכתב המגדיר בפירוט את סוגי הפעולות שהוא מוסמך לבצע, את היקף שיקול הדעת המוקנה לו ואת העמלה שיחוייב בה הלקוח או דרך חישובה.

(ב) שר האוצר, בהתייעצות עם הרשות, יקבע בתקנות את דרכי חידושו, שינויו, וביטולו של יפוי הכוח, ויתר הפרטים שיש לכלול בו.

נאמנות עיוורת

29. (א) נקבע בדין, בהסכם או בהתחייבות כי לקוח רשאי לבצע עסקאות בניירות ערך או בנכסים פיננסיים רק באמצעות "נאמנות עיוורת", חייב מנהל תיקים הפועל עבורו -

(1) להימנע מלקבל הוראות מהלקוח או מכל אדם אחר כיצד להשקיע את כספו ואילו עסקאות לבצע עבורו, אלא במידה שהדבר הותר בדין, בהסכם, או בהתחייבות, לפי העניין;

(2) למרות האמור בחוק זה, להימנע מלהביא לידיעת הלקוח או אדם אחר, למעט הרשות, פרטים וידיעות בדבר הרכב תיק ההשקעות של הלקוח ועסקאות שביצע עבורו, אלא במידה שהדבר הותר בדין, בהסכם או בהתחייבות, לפי העניין.

(ב) הוראות סעיף קטן (א) לא יחולו על מנהל תיקים שלא ידע ולא יכול היה בשקידה סבירה לדעת על כך שלקוחו מוגבל כאמור.

החזקה וניהול נכסי הלקוח

30. (א) מנהל תיקים חייב לשמור בנאמנות על נכסי הלקוח המצויים בחזקתו, ולהחזיק כספים ונכסים של לקוח בנפרד מאלה של לקוח אחר, ובנפרד מכספים ונכסים שלו.

(ב) מנהל תיקים יפקיד כספים ונכסים של לקוח בבנק או במוסד מוכר אחר שיקבע לענין זה בתקנות.

(ג) מנהל תיקים יבצע עסקאות עבור לקוח בנפרד מעסקאות שהוא מבצע עבור לקוח אחר ובנפרד מעסקאות שהוא מבצע לחשבונו, ולא ינהל תיקים במאגר, תוך ערבוב כספים ונכסים של הלוחות שונים או שלו.

איסור להשתמש בנכסי לקוח עבור אחר

31. לא ישתמש מנהל תיקים בכספים או נכסים של לקוח אלא לצורך ביצוע עסקאות עבור אותו לקוח בהתאם ליפוי הכוח שקיבל ממנו.

איסור על עסקאות בין מנהל תיקים ללקוח

32. (א) לא יבצע מנהל תיקים עסקאות עם לקוחו ולא ירכוש לעצמו או לקרובו נכס מנכסי לקוחו המצוי ברשותו ולא יפיק טובת הנאה מהם, אלא אם כן הלקוח הסכים מראש בכתב לכך, והפעולה בנכסיו היתה מכוונת לטובתו.

(ב) בסעיף זה, "קרוב" - כל אחד מאלה:

(1) בן זוג;

(2) הורה, הורה הורה, צאצא, אח או אחות של מנהל התיקים או של בן זוגו;

(3) בן זוג של אחד מהמנויים בפסקה (2);

(4) שותף בעסק של מנהל התיקים או של אחד המנויים בפסקאות (1) עד (3);

(5) תאגיד שלמנהל התיקים או לאחד מהמנויים בפסקאות (1) עד (3) יש חלק העולה על 5% מהונו, ברווחיו, בזכויות הצבעה או בכוח למנות דירקטורים בו.

ביטול פעולות

33. (א) פעולה שעשה מנהל תיקים תוך הפרת חובת הנאמנות ללקוחו או תוך קיום ניגוד עניינים שהלקוח לא ידע ולא הסכים לו, ניתנת לביטול בידי הלקוח, זולת אם נעשתה בתחורה עם צד שלישי אשר לא ידע ולא היה עליו לדעת על ההפרה או ניגוד העניינים כאמור.

(ב) בוצעה עסקה בניגוד לסעיף 31, רשאי הלקוח לבטלה.

(ג) בוטלה עסקה על פי סעיף זה, יחולו, בשינויים המחוייבים, הוראות סעיפים 19 עד 22 לחוק החוזים (חלק כללי), התשל"ג-1973, (3) ובלבד שרשאי בית המשפט, אם ראה שמן הצדק לעשות כן ובתנאים שימצא לנכון, לאפשר צד מירבה ההשבה, כולה או מקצתה, ואם צד אחד ביצע את חיובי לפי החוזה - לחייב את הצד השני בקיום החיוב שכנגד, כולו או מקצתו.

עסקאות במזומנים

34. כל עסקה שמבצע מנהל תיקים עבור לקוחו תיעשה במזומנים ואולם הוא רשאי לבצע עסקה באמצעי אם קיבל מהלקוח יפוי כוח בכתב המסמיכו במפורש לעשות כן תוך פירוט סכום האמצעי המרבי שניתן להשתמש בו.

ביצוע עסקאות בבורסה

35. עסקה שמבצע מנהל תיקים עבור לקוחו בנייר ערך הרשום למסחר בבורסה, תבוצע בבורסה ולא מחוצה לה, מלבד במקרים ובתנאים שיפורטו בתקנות.

זיכוי או חיוב חשבון הלקוח

36. ביצע מנהל תיקים עסקה עבור לקוח, ירשום את הזיכוי או החיוב בחשבון הלקוח, לפי העניין, ביום ביצוע העסקה.

פיזור השקעות

37. (א) בכפוף להוראה אחרת בכתב מהלקוח, לא יקנה מנהל תיקים עבור לקוח פלוני ניירות ערך של תאגיד, ולא יחזיק בהם עבורו, אם על ידי כך יעלה סך כל שווים של ניירות הערך של אותו תאגיד הכלולים בתיק ההשקעות של הלקוח על עשרה אחוז מסך כל ניירות הערך הכלולים בתיקו, או על עשרה אחוזים מכלל ניירות הערך שהתאגיד הנפיק או מסוג מהם.

(ב) שר האוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת, רשאי לקבוע בתקנות שיעור שונה לענין היחס האמור בסעיף קטן (א) דרך כלל או לסוגי ניירות ערך, שלא יעלה על עשרים אחוזים.

## פרק ז': עמלות והוצאות

עמלות

38. (א) שר האוצר, בהתייעצות עם הרשות ובאישור ועדת הכספים של הכנסת, רשאי לקבוע בתקנות כללים לקביעת שיעור העמלות שיגבה בעל רשיון מלקוחותיו.

(ב) שיעור העמלה לא יהיה תלוי ברווח שהפיק הלקוח מהעסקה, או במספר העסקאות שביצע מנהל תיקים עבורו.

החתייבויות אסורות

39. (א) לא יתחייב בעל רשיון -

(1) לפצות לקוח על הפסדים העלולים להיגרם לו מעסקה שתבוצע עבורו או שהוא עצמו יבצע;

(2) כי יופק שיעור רווח כלשהו מעסקה שתבוצע עבורו או שהוא עצמו יבצע.

(ב) להתחייבות כאמור בסעיף קטן (א) לא יהיה תוקף.

הוצאות

40. בעל רשיון זכאי לשיפוי על הוצאות מיוחדות סבירות שהוציא במסגרת מתן שירות ללקוח.

## פרק ח': רישום, ביקורת חשבונות ודיווח

רישום פעולות

41. (א) מנהל תיקים ינהל רישום שיכלול פרטים על בירורים שעשה לפי סעיף 21 וכן פרטים על כל עסקה שביצע עבור לקוח.

(ב) יועץ השקעות ינהל רישום שיכלול פרטים על בירורים שעשה לפי סעיף 21 וכן פרטים על כל פעולת ייעוץ שנתן ללקוח.

(ג) היה ביצוע עסקה כרוך בסיכון מיוחד, יצויין הדבר במפורש ברישומי בעל הרשיון.

(ד) רישומי בעל רשיון יעמדו בכל עת לעיונה של הרשות ולעיונו של לקוח, במידה שהם נוגעים אליו.

דיווח ללקוח

42. (א) מנהל תיקים ימציא ללקוח לפחות אחת לשלושה חדשים דין וחשבון מפורט על הרכב תיק ההשקעות שלו ושבונו הכספי, לרבות חיובי הוצאות ועמלות, ויצרף את פירוט העסקאות שביצע עבור הלקוח בתקופה שחלפה ממועד הדין וחשבון הקודם.

(ב) מנהל התיקים ימציא ללקוח פרטים נוספים בכל עת, על פי דרישה מבירה, בין בנוגע למצב תיק ההשקעות שלו או חשבונו הכספי, ובין בנוגע לעסקה מסויימת שבוצעה או עומדת להתבצע עבורו.

דיווח לרשות

43. (א) בעל רשיון חייב להגיש לרשות דינים וחשבונות כפי שיקבע בתקנות.

(ב) בעל רשיון חייב בכל עת לספק לרשות, על פי דרישתה, ידיעות ומסמכים, אם הדבר דרוש לדעתה לצורך פיקוח על מילוי הוראות חוק זה.

(ג) על אף האמור בסעיף 14, רשאית הרשות למסור לבורסה שקיבלה רשיון לפי סעיף 45 לחוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968, מידע שנמסר לה לפי סעיף זה, אם הדבר נראה לה דרוש לצורך קיום מסחר תקין בבורסה.

תקנות

44. (א) שר האוצר מוסמך, בהתייעצות עם הרשות, להתקין תקנות בדבר פרטים שיש לכלול ברישומים ובדיווחים לפי סעיפים 41, 42 ו-43.

(ב) תקנות לפי סעיף זה יתייחסו לכל ענין החשוב, לדעת שר האוצר, לקיום פיקוח נאות של הרשות על פעילותם של בעלי רשיון לפי חוק זה, ולהגנה על ציבור הלקוחות.

## פרק ט': עיסוק במסגרת תאגיד

אחריות בעל רשיון

45. יחיד הנותן שירותי יעוץ השקעות או ניהול תיקים במסגרת תאגיד בעל רשיון, אין בכך כדי לגרוע מחולת הוראות חוק זה עליו.

אחריות בנזיקין

46. לענין פקודת הנזיקין (נוסח חדש) (4) רואים תאגיד בעל רשיון כאחראי בנזיקין לכל מעשה או מחדל בענין שפעלו בו היחידים העוסקים במסגרתו או בשמו בייעוץ השקעות או בניהול תיקים.

איסור הפעלת השפעה

47. לא ישפיע תאגיד, במישרין או בעקיפין, על בעל רשיון החועסק על ידו או על ידי תאגיד קשור בענין אופן הפעלת שיקול דעתו המקצועי.

## פרק י': עיסוק במסגרת תאגיד בנקאי ותאגיד קשור

הגדרות

48. בפרק זה -

"תאגיד בנקאי" - כמשמעותו בחוק הבנקאות (רישוי), התשמ"א-1981 (5);

"תאגיד קשור" - תאגיד שמתקיים בו אחד מאלה:

(1) תאגיד השולט בתאגיד הבנקאי;

(2) ותאגיד שלתאגיד אחר יש שליטה בו ובתאגיד הבנקאי.

"שליטה" - החזקה במישרין או בעקיפין של יותר מעשרים וחמישה אחוזים מן הערך הנקוב של הון המניות המונפק או מכוח ההצבעה או מהכוח למנות דירקטורים או את המנהל הכללי.

איסור עיסוק במסגרת תאגיד בנקאי

49. (א) לא יעסוק תאגיד בנקאי בניהול תיקי השקעות בניירות ערך וביעוץ השקעות בניירות ערך ולא יעסוק בעל רשיון על פי חוק זה במתן שירותים כאלה מטעם תאגיד בנקאי.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), רשאי תאגיד בנקאי לתת ייעוץ השקעות בנכסים פיננסיים; התאגיד הבנקאי לא יהיה חייב ברשיון לפי חוק זה, אולם יחולו עליו יתר הוראות חוק זה; העוסקים במסגרתו או בשמו במתן ייעוץ כאמור יהיו בעלי רשיונות לפי חוק זה.

עיסוק בתאגיד קשור

50. תאגיד קשור רשאי, בכפוף להוראות חוק זה, לעסוק בניהול תיקי השקעות בניירות ערך וביעוץ השקעות בניירות ערך (להלן - תאגיד ייעוץ קשור) ורשאי בעל רשיון לתת שירותים כאלה מטעם תאגיד כזה.

איסור העברת מידע

51. (א) לא יעביר תאגיד בנקאי או ממלא תפקיד בו לבעל רשיון החועסק על ידו מידע המצוי ברשותו אשר נמסר או נועד לשמש למטרה שאינה קשורה למתן ייעוץ השקעות.

(ב) לא יעביר תאגיד בנקאי או ממלא תפקיד בו לתאגיד ייעוץ קשור או לבעל רשיון המועסק על-ידי תאגיד ייעוץ קשור כל מידע הקשור במישרין או בעקיפין לענייני ניירות ערך ונכסים פיננסיים.

איסור על העדפת ניירות ערך של תאגידים קשורים

52. במתן ייעוץ השקעות או בניהול תיקי השקעות של לקוחותיו, לא יעדיף תאגיד ייעוץ קשור ניירות ערך ונכסים פיננסיים של התאגיד הבנקאי לו הוא קשור, או של תאגידים אחרים הקשורים לתאגיד הבנקאי, או של תאגידים שהתאגיד הבנקאי מחזיק בהם או מפיץ של הנפקותיהם, והכל בשל קשר כאמור.

חחולה על תאגיד ייעוץ קשור

53. סעיפים 45 עד 47 יחולו, בשינויים המחוייבים, על תאגיד ייעוץ קשור ועל בעל רשיון הפועל מטעמו.

הנהלת התאגיד

54. לא יכהן אדם כדירקטור או מנהל עסקים בתאגיד יעוץ קשור אם הוא מכהן באותו זמן כדירקטור, כמנהל עסקים או כבעל תפקיד בכיר אחר בתאגיד הבנקאי או בתאגיד קשור לו.

כללים

55. (א) שר האוצר, בהתייעצות עם נגיד בנק ישראל והרשות ובאישור ועדת הכספים של הכנסת, רשאי לקבוע כללים לניהולו של תאגיד יעוץ קשור ולדרך פעולתו של בעל רשיון הפועל מטעמו, כדי להבטיח מתן שירות מקצועי נאות ובלתי תלוי לציבור הלקוחות וכן כללים לענין איסור הפעלת השפעה ולענין איסור העברת מידע כאמור בסעיפים 50 ו-51.

(ב) על אף האמור בפרק ד, הפיקוח על ביצוע הוראות חוק זה ביחס לעיסוק במסגרת תאגיד בנקאי ייעשה בידי המפקח על הבנקים, והפיקוח על ביצוע הוראות חוק זה ביחס לעיסוק במסגרת תאגיד ייעוץ קשור ייעשה בידי הרשות בתיאום עם המפקח על הבנקים.

## פרק יא': עבירות משמעת ושיפוט משמעתי

עבירות משמעת

56. בעל רשיון העושה אחת מאלה יובר עבירת משמעת:

(1) מפר הוראה מהוראות הסעיפים 3, 17 עד 26, 28 עד 32, 34 עד 39, 41 עד 43, 48, ו-51 עד 54;

(2) מפר תקנה מן התקנות שהותקנו על פי חוק זה, המטילות חובה או איסור על בעל רשיון בקשר עם עיסוקו;

(3) מפר דין אחר המטיל חובה או איסור אל בעל רשיון בקשר עם עיסוקו;

(4) עושה מעשה או מחדל המהווה התנהגות שאינה הולמת בעל רשיון.

סמכות לחקור

57. (א) הרשות מוסמכת לחקור, באמצעות מי שהיא תמיך לצורך כך, כל מקרה שהובא לידיעתה המעורר חשד סביר כי בעל רשיון עבר עבירת משמעת.

(ב) לאחר ביצוע החקירה, תחליט הרשות אם יש מקום לנהל דיון משמעתי בנושא החקירה.

ועדת משמעת

58. הרשות תמנה מתוכה ועדה של שלושה חברים, ביניהם אחד למחות מיקרב הציבור, לשמש ועדת משמעת; אחד מחברי הועדה יהיה משפטן והוא יכהן כיושב ראש שלה.

דיון משמעתי

59. (א) ועדת המשמעת תודיע לבעל הרשיון את פרטי האישום נגדו, ותתן לו הזדמנות נאותה להשיב עליהם.

(ב) לאחר שמיעת טיעוני הנאשם, רשאית ועדת המשמעת, אם תראה לעשות כן למען הגנת הציבור ולצורך שמירה על רמת עיסוק נאותה, להטיל על הנאשם אחד מהעונשים הבאים:

(1) התראה;

(2) נזיפה;

(3) הפסקת תוקף הרשיון לתקופה שתיקבע;

(4) ביטול הרשיון.

מעמד היועץ המשפטי לממשלה

60. היועץ המשפטי לממשלה או בא-כוחו רשאי להתייצב, לטעון, להביא ראיות ולחקור עדים בכל דיון לפי פרק זה.

ערעור

61. (א) על החלטת ועדת משמעת רשאים הנאשם והיועץ המשפטי לממשלה לערער בפני בית המשפט העליון, תוך שלושים ימים מיום שהובאה ההחלטה לידיעתם.

(ב) בית המשפט העליון ידון בערעור בדן יחיד.

תקנות

62. (א) שר המשפטים רשאי, לאחר התייעצות עם שר האוצר והרשות, לקבוע בתקנות דברים שיש בהם משום התנהגות שאינה הולמת בעל רשיון.

(ב) סדרי הדין בדיון המשמעתי ייקבעו בתקנות שיתקין שר המשפטים.

פרסום החלטה

63. הרשות רשאית לפרסם ברבים החלטה סופית בענין עבירת משמעת, בחלקה או בשלמותה, ולהחליט על אופן הפרסום.

## פרק י"ב: עונשין

עונשין

64. (א) העוסק בניהול תיקי השקעות או בייעוץ השקעות מבלי שיש בידו רשיון בר-תוקף על פי חוק זה, דינו - מאסר שנתיים.

(ב) המפר הוראות סעיפים 3, 17, 18, 19, 22, 24, 48 או 50, דינו - מאסר שנתיים.

(ג) המפר הוראות סעיפים 15, 21, 20, 26, 28 עד 32, 34, 36, 37, 41 עד 43 או 54 או הוראת תקנה לפי סעיף 38 או כלל לפי סעיף 55 (א), דינו - מאסר שנה אחת.

(ד) תאגיד המפר את הוראות סעיפים 49, 50, 51 עד 53, דינו - קנס 100,000 שקלים חדשים.

אחריות תאגיד

65. נעברה עבירה בידי תאגיד, אחראי בפלילים גם כל מנהל של התאגיד ודינו מאסר שנה אחת זולת אם הוכיח כי לא ידע ולא יכול היה לדעת על ביצוע העבירה, ואם נודע לו על הכוונה לבצעה - כי נקט בכל האמצעים הסבירים כדי למנוע את ביצועה.

## פרק י"ג: הוראות שונות

בטלות תנאי פטור

66. כל תנייה פטור בהסכם בין בעל רשיון לבין לקוח, הפוטרו או מסייגת אחריות המוטלת על פי כל דין על בעל רשיון לאופן מילוי תפקידו בטלה.

אצילת סמכויות

67. בכפוף לאמור בחוק זה, רשאית הרשות לאצול מסמכויותיה לועדה של שלושה לפחות מבין חבריה.

אגרות

68. שר האוצר, לאחר התייעצות עם הרשות ובאישור ועדת הכספים של הכנסת, רשאי לקבוע אגרות שישלמו בעלי רשיונות לרשות לצורך ביצוע סמכויותיה על פי חוק זה.

שינוי הגדרות "ניירות ערך" ו"נכס פיננסי"

69. שר האוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת, רשאי לשנות את ההגדרות של "ניירות ערך" ושל "נכס פיננסי", להוסיף עליהן או לגרוע מהן.

ביצוע ותקנות

70. שר האוצר ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל ענין הנוגע לביצועו.

תיקון חוק הבנקאות (שירות ללקוח)

71. בסעיף 5 לחוק הבנקאות (שירות ללקוח), התשמ"א-1981, בפסקה (א)(4), במקום "עצה מהם בעסקאות ניירות ערך" יבוא "מהם ייעוץ כספי וכלכלי".

תיקון חוק ניירות ערך

72. בסעיף 37(א) (1) לחוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968, אחרי פסקת חשנה (ב) יבוא:

"(ג) יראו מנהל תיקי השקעות כמי שמחזיק בניירות הערך הכלולים בכל תיקי לקוחותיו."

מיוג לחתולה

73. חוק זה לא יחול על -

(1) עורך-דין או רואה חשבון הנותן ייעוץ השקעות או מנהל תיקי השקעות ללקוחותיו באופן נילווה לעיסוק במקצועו;

(2) חברות נאמנות המנהלות נכסים עבור לקוחות.

הוראות מעבר

74. הרשות תהיה מוסמכת לתת רשיון למי שעסק ערב תחילתו של חוק זה בניהול תיקים או בייעוץ השקעות גם אם אינו ממלא תנאי מן התנאים האמורים בסעיפים 7 ,8 או 9; תקופת חוקפו של רשיון כאמור תהיה של שלוש שנים והוא לא יחודש אלא אם במועד החידוש יתקיימו כל התנאים האמורים.

תחילה

75. תחילתו של חוק זה שנה מיום פרסומו.

## הצעת חוק לעידוד השקעות הון (תיקון מס' 34), התשמ"ז-1987

החלפת פרק שביעי 1

1. בחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959 1), במקום פרק שביעי 1 יבוא:

**"פרק שביעי 1: הסכות במס לגבי בניינים להשכרה**

הגדרות 53א. בפרק זה -

(1) מהא לכל מונח המשמעות שיש לו בפקודת מס הכנסה 2) (בפרק זה - הפקודה) אלא אם כן נאמר אחרת;

(2) "בניין" לרבות מספר בניינים שנבנו באותה תקופה ובאותו אתר, בחטיבה אחת;

(3) "בניין להשכרה" - בניין שאושר כנכס מאושר, שלפחות מחצית משטחו מיועדת להשכרה למגורים כהתאם לאמור בסעיף 53ב(א) ובלבד שבנייתו נסתיימה אחרי יום י"ט בטבת התשמ"ו (31 בדצמבר 1985).

(4) "סכום אינפלציוני" במכירת בנין להשכרה או חלק ממנו - חלק מההכנסה השווה למחיר המקורי של חלק הקרקע המתייחס לחלק הנמכר מוכפל בשיעור עליית המדד מיום רכישת הקרקע ועד ליום המכירה;

זכות להסכות 53ב (א) בעל בנין להשכרה יהיה זכאי להסכות המפורטות בסעיפים 53ג ו-53ד, אם לפחות מחצית משטח הרצפה של הבנין הן דירות שהיו מושכרות למגורים במשך עשר שנים לפחות מתוך שתים-עשרה השנים שלאחר תום הבניה ולא נעשתה לגביהן מכירה כמשמעותה בסעיף 88 לפקודה לפני שחלפו עשר שנות השכרה כאמור.

(ב) הנציב רשאי להתנות את מתן ההסכות המפורטות בסעיף 53ג בהמצאת אישור מאת רואה חשבון לכך שהתקיימו התנאים הקבועים בסעיף קטן (א).

(ג) ניתנה הסכה לפי סעיפים 53ג או 53ד, או לפי סעיף 85(ד) לפקודה, ולא נתקיים תנאי מהתנאים הקבועים בסעיף קטן (א), תבוטל ההסכה למפרע ובעל הבנין יהיה חייב בתשלום המס שהיה חייב בו אילולא ההסכה, בתוספת הפרשי הצמדה וריבית מתום שנת המס שלגביה ניתנה ההסכה.

הטבות 53ג (א) שיעור הפחת לפי סעיף 21 לפקודה, על דירה בבנין כמס לכעל להשכרה, שהיתה מושכרת למגורים בשנת המס, יהיה 10%.
בנין להשכרה

(ב) על הכנסה ממכירת בנין להשכרה או חלק ממנו יחולו הוראות סעיף 47, ובלבד שעל חלק מההכנסה בגובה הסכום האינפלציוני, יחול מס בשיעור של 10% במקום השיעורים הקבועים בסעיף 47(א) ו-(ג).

(ג) הגבלת תקופת ההטבות לפי סעיף 45 לא תחול לענין פרק זה.

פטור 53ד

מס רכוש (א) קרקע שהמינהלה אישרה הקמת בנין להשכרה עליה, יחול לגביה פטור ממס רכוש החל כחצי המס שקדמה לטבה שבה נוצקה התקרה הראשונה בבנין, או החל במועד אחר שקבעה המינהלה, ובלבד שמועד אחר כאמור לא יקדם למועד אישור הבנין כנכס מאושר."

(ב) שר האוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת, רשאי לקבוע כי לגבי דירה שהיתה מושכרת למגורים בשנת מס פלונית ושבעליה אינו זכאי בשלה להטבות לפי פרק שביעי 1 לחוק לעידוד השקעות הון התשי"ט-1959, יותר ניכוי פחת המחושב בשיעור משווי הדירה, ורשאי הוא, באישור כאמור, לקבוע כללים לחישוב שווי הדירה."

תיקון 2. (1) בסעיף 21 לפקודת מס הכנסה, בסופו יבוא: פקודת מס הכנסה

"(ד) שר האוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת, רשאי לקבוע כי לגבי דירה שהיתה מושכרת למגורים בשנת מס פלונית ושבעליה אינו זכאי בשלה להטבות לפי פרק שביעי 1 לחוק לעידוד השקעות הון התשי"ט-1959, יותר ניכוי פחת המחושב בשיעור משווי הדירה, ורשאי הוא, באישור כאמור, לקבוע כללים לחישוב שווי הדירה."

תיקון 3. בחוק מס הכנסה (תיאומים בשל אינפלציה), התשמ"ה-1985 4) - חוק מס הכנסה (תיאומים בשל אינפלציה)

(1) בסעיף 3(ה), בסופו יבוא "או פחת לפי סעיף 21(ד) לפקודה, וסעיף קטן (א) לא יחול לגבי בנין להשכרה שהפחת לגביו נקבע לפי סעיף 53ג לחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959;

(2) בסעיף 12(א) בסופו יבוא "על הכנסה ממכירת בנין להשכרה שחלות לגביה הוראות סעיף 53ג לחוק לעידוד השקעות הון התשי"ט - 1959 ועל הכנסה ממכירת בנין או מגרש שחלות לגביה הוראות סעיף 85(ד) לפקודה".

(3) בסעיף 33(ב)(5), אחרי "התשמ"א-1981" יבוא "ולגבי הכנסה מבנין להשכרה כמשמעותו בסעיף 53א לחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959".

1). ס"ח התשי"ט, עמ' 234;
2). דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 6, עמ' 120;
3). ס"ח התשכ"ה, עמ' 307;
4). ס"ח התשמ"ה, עמ' 172.

## דברי הסבר

סעיף 1

א. בפרק שביעי 1 לחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959 (להלן-חוק לעידוד השקעות הון) ובחוק מס הכנסה (עידוד להשכרת דירות)(הוראת שעה ותיקוני חוק), התשמ"א-1981 (להלן-חוק לעידוד השכרת דירות), נקבעו הטבות שונות לגבי בניינים להשכרה.

ההטבות לפי חוק לעידוד השכרת דירות החלות לגבי בניה להשכרה מוגבלות לבניינים שאושרו כנכס מאושר לפני 1 בינואר 1986, ואילו בהטבות לפי פרק שביעי 1 אין די, כיום, כדי לעודד בניה להשכרה. לפיכך מוצע לתקן את פרק שביעי 1 לחוק לעידוד השקעות הון ולקבוע בו הטבות לבניה להשכרה כמפורט להלן.

ההטבות ייינתנו לגבי בנין שאישרה מינהלת מרכז ההשקעות כנכס מאושר ושבנייתו נסתיימה אחרי 31 בדצמבר 1985.

תנאי למתן ההטבות הוא שלפחות מחצית משטח הבנין הושכרה למגורים במשך 10 שנים לפחות מתוך 12 השנים שלאחר תום הבניה, ושהמחצית האמורה לא תימכר, בכל דרך שהיא, לפני שחלפו 10 שנות ההשכרה כאמור. אי עמידה בתנאי האמור יגרור ביטול למפרע של כל ההטבות שניתנו.

ב. ואלה ההטבות שמוצע להעניק:

(1) פחת ריאלי בשיעור של 10% לשנה בשל הדירות שיושכרו, למעט הקרקע שעליה בנויות הדירות;

(2) שיעור המס החל על מפעל מאושר יחול הן על ההכנסה מהשכרת הדירות, הן על ההכנסה ממכירת חלק הבנין המיועד למכירה והן על ההכנסה ממכירת הדירות המיועדות להשכרה בתום תקופת ההשכרה כאמור; לכן, יחול מס בשיעור של 25% בחברה של משקיעים מקומיים, ובשיעור של 10% עד 20% בחברה של משקיעי חוץ.

(3) מס בשיעור של 10% בלבד יחול על המרכיב האינפלציוני בהכנסה ממכירת הבנין.

(4) פטור מאגרת היתר לבניה לפי חוק התכנון והבניה התשכ"ה-1965 לגבי הקמתו של בנין להשכרה,

(5) פטור ממס רכוש לגבי קרקע שעליה נבנה בנין להשכרה ייינתן החל משנת המס שקדמה לשנה שבה נוצקה התיקרה הראשונה בבנין או החל ממועד אחר שקבעה מינהלת מרכז ההשקעות, ובלבד שמועד אחר כאמור לא יקדם למועד שבו אישרה המנהלה את הבנין כנכס מאושר.

סעיף 2

סעיף 2 לחוק לעידוד השכרת דירות, מאפשר לבעל דירה שהושכרה למגורים לנכות מהכנסתו 3% משוויה הריאלי, במקום הפחת הרגיל. תוקף הסעיף האמור הוא עד תום שנת המס 1988.

אין כיום סמכות לקבוע הוראת דומה בתקנות הפחת הרגילות שמכוח סעיף 21 לפקודת מס הכנסה, הקובע שהפחת יחושב בשיעור מהמחיר המקורי שהנכס עלה לרישום ולא בשיעור משוויה הריאלי של הדירה.

לכן מוצע לתקן את פקודת מס הכנסה ולהסמיך את שר האוצר לקבוע בתקנות, לגבי דירת מגורים, פחת המחושב בשיעור משווי הדירה וכן לקבוע כללים לחישוב השווי האמור.

כתוצאה מהתיקון האמור יוכל שר האוצר עם פקיעת תוקפו של סעיף 2 לחוק לעידוד השכרת דירות, לקבוע פחת מואץ לגבי דירות מגורים בדומה לפחת הקבוע כיום בסעיף 2 לחוק לעידוד השכרת דירות.

סעיף 3

1. סעיף 3 לחוק מס הכנסה (תיאומים בשל אינפלציה), התשמ"ה-1985 (להלן- חוק התיאומים), קובע כי שיעורי הפחת יהיו השיעורים הקבועים בתקנות שהותקנו מכוח הסעיף האמור.

   כדי למנוע סתירה בין התקנות הקובעות שיעורי פחת לפי סעיף 3 לחוק התיאומים, ובין סעיף 53ג(א) לחוק לעידוד השקעות הון המוצע הקובע 10% פחת לדירות בבנין להשכרה, מוצע לקבוע שסעיף 3 לחוק התיאומים לא יחול לגבי בנין להשכרה.

2. סעיף 12(א) לחוק התיאומים קובע כי בישום שהיתה לו הכנסה ממכירת נכס שאינו נכס קבוע ושהיה נכס מוגן לפי חוק המיסוי בתנאי אינפלציה, ושההכנסה ממכירתו היא כידיו הכנסה לפי סעיף 2(1) לפקודת מס הכנסה, ישלם מס בשיעור של 10% בלבד על חלק ההכנסה השווה לעליית הערך האינפלציונית של הנכס.

   מכיון שהחוק המוצע קובע כי הכנסה ממכירת בנין להשכרה עד לגובה הסכום האינפלציוני, תהיה חייבת כמס בשיעור של 10% בלבד, מוצע לקבוע שסעיף 12(א) לחוק התיאומים לא יחול לגבי בנין להשכרה.

3. סעיף 33(ב)(5) לחוק התיאומים מסמיך את שר האוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת, לקבוע לגבי הכנסה כאמור בסעיף 3 לחוק לעידוד השכרת דירות, כללים לעניין ההון והשיכויים בו ולעניין הסלת מקדמות על חשבון תשלום המס לרבות שיעורן והצמדתן של המקדמות.

   מוצע להסמיך את שר האוצר לקבוע כללים כאמור גם לגבי הכנסה מבנין להשכרה שחל לגביה פרק שביעי 1 לחוק לעידוד השקעות הון.

~~קוד: 1401;חוק~~

**מזכירות הממשלה**

ש מ ו ר

ירושלים, ג' באב התשמ"ז
29.7.87

א ל: חברי הקבינט

מאת: מזכיר הממשלה

הנדון: חומר מודיעיני לעיון

ברצוני להזכירכם כי בלשכתו של המזכיר הצבאי לראש הממשלה מצוי, מדי שבוע, חומר מודיעיני שהנכם מוזמנים לעיין בו.

ב ב ר כ ה

אליקים רובינשטיין

העתק
תא"ל עזריאל נבו, מזכיר צבאי לראש הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ק ו ל
ישיבת ועדת השרים לענייני בטיחות בדרכים
יום ג', ב' באב התשמ"ז - 28.7.87
(בשעה 11:00 - במזכירות הממשלה)

נכחו חברי ועדת השרים: מ. קורפו - יו"ר, מ. בר-לב,
ע. ויצמן, מ. נסים, י. פרץ, י. שפירא

נעדרו חברי ועדת השרים: ג. יעקבי, ד. לוי (בחו"ל), י. נבון

| | | |
|---|---|---|
| כן נכחו: | ז. אלנבוגן | - משרד הכלכלה והתכנון |
| | י. אמיתי | - משרד התחבורה |
| | ר. בלניקוב | - משרד האוצר |
| | א. בן יהושע | - מנהל המינהל לבטיחות בדרכים |
| | פ. בן שאול | - המפקח על התעבורה |
| | ש. גדיש | - משרד התיירות והתרבות |
| | מ. דברת | - המנהל הכללי, משרד הכלכלה והתכנון |
| | מ. הירש | - משרד התחבורה |
| | י. כהן | - מנכ"ל מ.ע.צ. |
| | א. לוזון | - לשכת שר המשטרה |
| | ד. לינק | - משרד התחבורה |
| | ק. מלכה | - לשכת שר התחבורה |
| | נצ"מ מ. עמית | - משטרת ישראל |
| | א. פוקסמן | - לשכת השר י. שפירא |
| | י. פסטרנק | - לשכת שר התחבורה |
| | צ. פסטרנק | - משרד התיירות והתרבות |
| | רב-ניצב ד. קראוס | - המפקח הכללי של משטרת ישראל |
| | ב. קמר | - משרד האוצר |
| | סנ"צ י. ריבלין | - משטרת ישראל |
| | ד. רצ'בסקי | - משרד הפנים |

א. זהר - מזכיר הועדה

סדר היום :

חד/5. המלחמה בתאונות הדרכים

בפרוטוקול זה 2 דפים.

ש מ ו ר
---



תר/5. המלחמה בתאונות הדרכים

שר התחבורה פותח ומודיע כי בהתאם להחלטה מס. 574 של הממשלה מיום 19.7.87 - התבקשה ועדת השרים לענייני בטיחות בדרכים להגיש לממשלה תוך 30 יום המלצות שונות למלחמה בתאונות הדרכים.

שר התחבורה מבקש להתייחס להצעה להחלטה שהונחה על-ידו לממשלה לקראת הדיון ביום 19.7.87.

השרים י. שפירא, מ. נסים, ע. ויצמן וח. בר-לב מביעים עמדתם כי יש לקיים דיון ממצה לגבי התפישה הבסיסית במלחמה בתאונות דרכים ורק לאחר-מכן לגבש המלצות לאישור הממשלה.

הוצע על-ידי השרים לרכז מאמץ בהתנהגות הנהגים בכביש, במצב הרכב, בהדרכה ובהסברה וכן באכיפת החוק ושיפוט מהיר על עבירות חנושה.

שר התחבורה ואנשי משרדו מביעים עמדתם כי בנוסף לנושאים הנ"ל יש להעמיד בסדר עדיפות גבוה את פיתוח השחית הכבישים ושיפורם.

בדיון משתתפים:השרים ח. קורפו, י. שפירא, ע. ויצמן, מ. נסים, ח. בר-לב, י. פרץ; וה"ח א. בן-יהושע, ד. לינק, פ. בן-שאול, ניצב מ. עמית, י. כהן, ש. גדיש וצ. פסטרנק.

נציגי המינהל לבטיחות בדרכים, המפקח על התעבורה, חנכ"ל מע"צ, ראש אג"ם במשטרת ישראל ונציגי משרד החינוך והתרבות והפנים מביעים את עמדתם בנושאים הנ"ל.

שר התחבורה מסכם:

א) המשרדים הנוגעים בדבר יגבשו עמדתם לגבי המלחמה בתאונות דרכים, כולל נחונים והצעות מעשיות.

ב) לקיים ישיבה נוספת של ועדת השרים בעוד כשבועיים.

לקראת ישיבה זו יופצו ניירות העמדה של המשרדים לכל חברי ועדת השרים.

ה י ש י ב ה נ ע ל ת

(בשעה 13:00)



**מזכירות הממשלה**

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ועדת השרים לענ'] מכירת חברות ממשלתיות
יום ג', ב' באב התשמ"ז - 28.7.87
(בשעה 08:15)

נכחו חברי ועדת השרים : ג. יעקבי - יו"ר, ג. פת, י. הורביץ

נעדר השר: מ. נסים

| | |
|---|---|
| כן נכחו : מ. שחל | - שר האנרגיה והתשתית |
| ד. בר-חיים | - משרד האוצר |
| מ. דברת | - המנהל הכללי, משרד הכלכלה והתכנון |
| מ. עינת | - רשות החברות הממשלתיות |
| מ. פישר | - רשות החברות הממשלתיות |
| א. רואי | - מנכ"ל חברת נפטא |
| ו. רפואה | - מנהל רשות החברות הממשלתיות |
| ש. שטרן | - משרד האנרגיה והתשתית |
| י. שטרית | - חברת נפטא |
| א. לישנסקי | - מזכיר הועדה |

סדר היום :

מח/8. סדרי עבודה של ועדת השרים למכירת חברות ממשלתיות

מח/9. נפטא - חברה ישראלית לנפט בע"מ

בפרוטוקול זה 4 דפים

ש מ ו ד
---



מח/8. סדרי עבודה של ועדת השרים מכירת חברות ממשלתיות

שר האנרגיה והתשתית פותח.

בדיון משתתפים השרים: ג. יעקבי, מ. שחל וה"ה א. לישנסקי, ו. דפואה וד. בר-חיים.

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס לסדרי עבודתה של ועדת השרים למכירת חברות ממשלתיות, בבואה לדון בהצעות להחלטה בקשר עם מכירת חברות:-

א. מזכירות הממשלה תקפיד להזמין לישיבות ועדת השרים את השרים הנוגעים בדבר;

ב. הצעות להחלטה הקשורות בחברות ממשלתיות תורגשנה לועדת השרים על-ידי השרים הנוגעים בדבר - במשותף.

מח/9. נפטא - חברה ישראלית לנפט בע"מ

יו"ר ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל, ג. יעקבי, י. הורביץ, ג. פת, ה"ה י. שטרית, א. דואי וח. פישר.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. מח/5 של ועדת השרים למכירת חברות ממשלתיות, מיום י"ב בניסן התשמ"ז (12.4.87), ועל-פי הוראות סעיפים 11(א)(2), (3) ו-(4) לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, לאשר לפי המצ"ב (דפים 4-3), הצעת החלטה בנושא חברת "נפטא", חברה ישראלית לנפט בע"מ, אשר הוגשה על-ידי שר האוצר ושר האנרגיה והתשתית ועניינה:

א. שינוי מבנה ההון, הגדלת הון ואישור הזכויות הצמודות למניות;

ב. התצעה לציבור;

ואת תשקיף החברה, המסומן כטיוטא "א" נכון ליום 17.7.87 - שנמצא במזכירות הממשלה.

ה י ש י ב ה נ ע ל ח

נפטא - חברה ישראלית לנפט בע"מ

(א) שינוי מבנה ההון, הגדלת הון ואישור הזכויות הצמודות למניות.

לאשר את ההחלטות המיוחדות כפי שהמליץ דירקטריון החברה להביאן בפני האסיפה הכללית של בעלי המניות כהחלטות מיוחדות, לפני פרסום השקיף בציבור שלפיהן יוחלט :

1. לבטל את מניות הדולר בנות 10 סנט כל אחת הקיימות בחברה, הואיל ולא הונפקה אפילו מניה אחת מהן.
2. להגדיל את הונה הרשום של החברה מ-4,500 ש"ח ב-25 מליון ש"ח ע.נ. ע"י יצירת 241.3 מיליארדי מניות רגילות בנות 0.0001 ש"ח ע.נ. כל אחת, ו-87 מיליארדי מניות יסוד בנות 0.00001 ש"ח ע.נ. כל אחת.
3. לחלק מניות רגילות כמניות הטבה משולמות במלואן לבעלי מניות היסוד בשעור של 434,300 אחוזים מערכן הנקוב ולבעלי המניות הנדחות בשעור של 217,150 אחוזים מערכן הנקוב. לבעלי מניות היסוד תהיה הזכות לדרוש עד תאריך שיקבע ע"י הדירקטריון, כי המניות הרגילות שיקבלו כהטבה בגין מניות היסוד שבידיהם יהפכו למניות יסוד בנות 0.1 ש"ח במספר יחסי לערכן הנקוב.
4. להפוך את המניות הנדחות בהון הרשום והנפרע למניות רגילות כך שכל מניה נדחית אחת תהפוך למניה רגילה אחת בת 0.0001 ש"ח ע.נ.
5. לאחד ולחלק מחדש את המניות הרגילות כך שכל 10,000 מניות בנות 0.0001 ש"ח יהיו מניה רגילה אחת בת -.1 ש"ח ע.נ.
6. להפוך מניות היסוד לפי בקשת המחזיקים בהן, כולן או מקצתן למניות רגילות, כך שכל 100,000 מניות יסוד יהפכו למניה רגילה אחת בת 1 ש"ח ע.נ. הדירקטריון יוכל לקבוע את המועדים להגשת בקשות אלו ולהאריכן מידי פעם בפעם.
7. לאחד ולחלק מחדש את מניות היסוד שיהיו קיימות בהון החברה ביום השביעי שלאחר קבלת החלטה זו, כך שכל 10,000 מניות יסוד בנות 0.00001 תהפוכנה ל-1 מניית יסוד בת 0.1 ש"ח ע.נ. כל אחת.

(ב) הצעה לציבור

1. לאשר הצעה והנפקה של ניירות ערך לציבור עפ"י תשקיף כדלקמן:-

- להנפיק 1,671,000 מניות רגילות רשומות על שם, בנות -.1 ש"ח ערך נקוב.
- סדרה של 835,500 צד כתבי אופציה רשומים על שם (סדרה 1), הניתנים למימוש בכל יום עסקים בתקופת שעד 4 שנים.
- כל כתב אופציה (סדרה 1) מקנה זכות לרכישת מניה רגילה אחת בת -.1 ש"ח ערך נקוב (כפוף להתאמות כמפורט בתשקיף) תמורת מחיר מימוש שלא יפחת מ-3.80 ש"ח, צמוד לשער היציג של הדולר של ארה"ב, כך שלמחיר המימוש יתווספו הפרשי הצמדה הנובעים מעליית השער היציג של הדולר לתאריך המימוש. כתב אופציה אשר לא ימומש יפקע ויהיה בטל ולא יקנה לבעליו כל זכות שהיא.
- ניירות הערך האמורים יוצעו לציבור כדלהן :-

בהנפקה של 1,671,000 מניות רגילות בנות -.1 ש"ח ע.נ. כל אחת רשומות על שם המוצעות במיכרז במחיר מינימלי שלא יפחת מ-3.80 ש"ח (380%) מהערך הנקוב ביחד עם 835,500 צד כתבי אופציה (סדרה 1) רשומים על שם הניתנים למימוש במניות רגילות בנות -.1 ש"ח ע.נ., המוצעים ללא תמורה.

- ניירות הערך מוצעים לציבור ב-167,100 יחידות כשכל יחידה כוללת:
  - 10 מניות רגילות בנות -.1 ש"ח ערך נקוב
    במחיר מינימלי שלא יפחת מ- . . . . . 38 ש"ח
  - עד 5 כתבי אופציה (סדרה 1) ללא תמורה --
    מחיר מינימלי ליחידה : שלא יפחת מ- . . . . 38 ש"ח
- מחיר היחידה שיקבע במיכרז עשוי להיות גבוה יותר ממחיר המינימום.

2. לאשר לחברה לנקוט בכל הצעדים המשפטיים והעיסקיים המתחייבים מההנפקה וכן כל הצעדים כפי שיידרשו מידי פעם בפעם ע"י הגופים המאשרים או המלווים את ההנפקה, כל עוד אין בהם כדי לשנות את הזכויות הצמודות למניות כאמור בפרק א' דלעיל, והכל כפוף לחוק החברות הממשלתיות ולאישור רשות החברות הממשלתיות.

*הצעת ההחלטה הנ"ל תוקנה בעת ישיבת ועדת השרים למכירת חברות ממשלתיות כי ו ם 28.7.87.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר
-------

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבת ועדת השרים לענייני כלכלה
יום ג', ב' באב התשמ"ז - 28.7.87
(בשעה 09:00)

נכחו חברי ועדת השרים: מ. נסים - יו"ר, (מסעיף כל/62), ג. יעקבי - יו"ר
(עד סעיף כל/62), ש. ארבלי-אלמוזלינו, מ. ארנס,
י. הורביץ, ע. ויצמן, א. נחמקין, ג. פת, מ. שחל

נעדרו חברי ועדת השרים: ד. לוי (בחו"ל), ח. קורפו, א. שרון, א. שריר

| | | |
|---|---|---|
| כן נכחו: | י. צור | - השר לקליטת העלייה |
| | ע. אחוראי | - סגן שר האוצר |
| | צ. אלון | - לשכת שר החקלאות |
| | צ. בירן | - היועצת המשפטית, משרד הבינוי והשיכון |
| | י. ברון | - הממונה על הכנסות המדינה |
| | מ. ברונו | - נגיד בנק ישראל |
| | ד. בר-חיים | - סגן המנהל הכללי, משרד האוצר |
| | מ. גבאי | - נציב שירות המדינה |
| | ש. גל | - משרד האוצר |
| | מ. דברת | - המנהל הכללי, משרד הכלכלה והתכנון |
| | י. דנון | - משרד האוצר |
| | א. דרכסלר | - לשכת שר החקלאות |
| | מ. הרצברג | - היועץ המשפטי, בנק ישראל |
| | צ. זהבי | - לשכת שרת הבריאות |
| | א. מעוז | - לשכת שר האנרגיה והתשתית |
| | ש. סלבין | - משרד ראש הממשלה |
| | ד. עברי | - המנהל הכללי, משרד הבטחון |
| | ח. ערוס | - משרד האוצר |
| | י. פיינברג | - משרד האוצר |
| | נ. קרמר | - משרד האוצר |
| | ז. רפואה | - מנהל רשות החברות הממשלתיות |
| בסעיף כל/60: | מ. רון | - חברת פזקר |
| בסעיף כל/61: | י. ויסברג | - חברת תה"ל |
| | י. מילוא | - חברת תה"ל |
| | מ. ניר | - מזכיר הועדה |

בפרוטוקול זה 10 דפים

סדר היום :

כל/60. חברת פוקר - מעבר לשבוע עבודה בן 5 ימים

כל/61. חברת תה"ל - מעבר לשבוע עבודה בן 5 ימים

כל/62. קריטריונים להגדרת משרות הפטורות ממכרז פנימי, מינויים באישור הממשלה וחנאי עבודה מיוחדים של נושאי משרות אלו

כל/63. מס על השכרת דירות למגורים על-ידי יחידים

כל/64. הצעת חוק הבנקאות (רישוי)(תיקון מס' 3), התשמ"ז-1987

כל/65. תקציב רשות שמורות הטבע לשנת 1987/88

ש מ ו ר



כל/60. חברת פוקר - מעבר לשבוע עבודה בן 5 ימים

מנהל רשות החברות הממשלתיות פותח.

בדיון משתתפים השרים מ. שחל, ג. יעקבי.

מנהל רשות החברות הממשלתיות משיב.

ממלא מקום יושב-ראש הועדה מסכם.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 32 א' (4) לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975:

א. לאפשר להנהלת חברת פוקר לחכנס למשא ומתן עם העובדים על המעבר לשבוע עבודה בן 5 ימים ולהחיר להם לחתום על הסכם עבודה בענין זה כפוף לתנאים המפורטים בדו"ח הרשות המצ"ב (דפים 7-6).

ב. להטיל על רשות החברות הממשלתיות לבדוק את התאמת הסכם העבודה לתנאים המפורטים בדו"ח המצ"ב.

ג. ייערך מעקב על השפעת המעבר לשבוע עבודה בן 5 ימים, בכל הנוגע לחפוקה, יעילות וחסכון. מנהל רשות החברות יימסור על כך דיווח לועדת השרים לענייני כלכלה, חוך שנה מיום קבלת ההחלטה.

כל/61. חברת חה"ל - מעבר לשבוע עבודה בן 5 ימים

מנהל רשות החברות הממשלתיות פותח.

בדיון משתתפים השרים: ג. יעקבי, א. נחמקין, ש. ארבלי-אלמוזלינו, מ. שחל ה"ה מ. גבאי וי. מילוא והשרים י. הורביץ וע. ויצמן.

המנהל הכללי של חה"ל משיב.

ממלא מקום יושב ראש הועדה מסכם.

ש מ ו ר
-------



מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 32א' (4) לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ח-1975:

א. לאפשר להנהלת חברת וות"ל להכנס למשא ומתן עם העובדים על מעבר לשבוע עבודה בן 5 ימים ולהחיל להם לחתום על הסכם עבודה בענין זה כפוף לתנאים המפורטים בדו"ח הצוות הבינמשרדי האוצ"ב, (דפים 8-9) ובתנאי שלא יחול שינוי במספר שעות העבודה השבועיות.

ב. להטיל על רשות החברות הממשלתיות לבדוק את התאמת הסכם העבודה לתנאים המפורטים בדו"ח האוצ"ב.

כל/62. <u>קריטריונים להגדרת משרות הפטורות ממכרז פנימי, מינויים באישור הממשלה ותנאי עבודה מיוחדים של נושאי משרות אלו</u>

שר הכלכלה והתכנון פותח.

המנהל הכללי של משרד הכלכלה והתכנון מוסיף.

בדיון משתתפים השרים: ג. פת, י. הורביץ, מ. שחל, מ. ארנס, ג. יעקבי, ש. ארבלי-אלמוזלינו, י. צור ומר מ. נבאי.

מ ח ל י ט י ם, להמשיך בדיון לאחר שועדת השרים לענין נתלים וקריטריונים בנושא תנאי שירות וגימלאות לפקידות הככירה במשרות המדינה, תקיים דיון מחודש בנושא לאור ההתפתחות אשר הושמטו בעת הדיון.

המשך הדיון נדחה.

כל/63. <u>מס על השכרת דירות למגורים על-ידי יחידים</u>

שר האוצר מודיע כי נושא מס על השכרת דירות למגורים על-ידי יחידים יועבר לבדיקת הוועדה להתמקצת הרפורמה במס.

כל/64. הצעת חוק הבנקאות (רישוי)(תיקון מס' 3), התשמ"ו-1987

היועץ המשפטי של בנק ישראל פותח.

מ ח ל י ט י ם, לאשר את הצעת חוק הבנקאות (רישוי)(תיקון מס' 3), התשמ"ו-1987, המצורפת-בזה (דף 10), ולחגישה מיד לכנסת.

על-פי סעיף 113ג' לתקנון הכנסת, לבקש מועדת הכנסת כי תחליט על הקדמת הדיון בהצעת החוק.

כל/65. תקציב רשות שמורות הטבע לשנת 1987/88

שר התקלאות פותח.

מ ח ל י ט י ם, לאשר את תקציב רשות שמורות הטבע לשנת 1987/88 בסך 13,354,000 ש"ח (שלושה עשר מיליון שלוש מאות חמישים וארבעה אלף ש"ח), לפי הפירוט המופיע בחוברת הנמצאת במזכירות הממשלה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 11:00)

24 יוני, 1987
כ"ז בסיון תשמ"ז

אל: זאב רפואה, מנהל רשות החברות

מאת: זאב אורן ונאוה קרמר

הנדון: מעבר לשבוע עבודה בן 5 ימים בחברת מזקר

1. הנושא נבדק על ידי הנהלת החברה אשר מצאה כי יש במעבר ליום חסכון מסוים בהוצאות ללא הפסקת הפעולה.

2. דירקטוריון החברה אישר עקרונית את המעבר.

3. בהתאם על הממצאים שהוצגו על ידי החברה הננו מחליטים לאשר להנהלת החברה להכנס למו"מ בדבר מעבר לשבוע עבודה בן 5 ימים בכפוף לתנאים הבאים:

א. הנושא מחייתו לכלל עובדי החברה - 75 במספר.

ב. מעבר לשבוע עבודה בן 5 ימים לא יגרום לעלויות נוספות בחברה ולא יביא להקטנת הפעולה.

ג. סדרי העבודה יהיו הדלקמן:

1. שבוע העבודה יהיה בן 45 שעות עבודה לשבוע בכל עונות השנה בחמשה ימי עבודה מיום ראשון ועד חמישי כולל, תשע שעות עבודה ביום.

2. מכסת שעות העבודה החדשה בימי עבודה מקוצרים (בערבי שבתות, חגים ובחול המועד) תגדל באופן יחסי.

3. ההחלטה לגבי עבודה בימי ו' תהא בסמכותה הבלעדית של ההנהלה.

4. מכסת ימי החופשה השנתית תופחת ב- 1/6 כמו כן תופחת מכסת החופשה המצטברת משנים קודמות ב- 1/6.

5. מכסת ימי המחלה לשנת הפסק ב- 1/6. כמו כן תופחת מכסת ימי המחלה המצטברת משנים קודמות ב- 1/6.

6. כל המשלומים של החזר הוצאות המבוססים על ימי עבודה כגון החזר הוצאות נסיעה יופחתו ב- 1/6.

7. ועדת ההנהלה למעבר לשבוע עבודה בן 5 ימים תהיה מלווה בהסכמה עם נציגות העובדים לגבי שיפור סדרי העבודה הקיימים.

8. בהסכם תוגדר תקופת נסיון של 6 חודשים מיום תחילת הפעלתו. תוך תקופת הנסיון רשאי כל צד מהצדדים לבטל הסכם זה בהודעה מוקדמת מראש.

9. ההסכם יאושר לסני התימתו על ידי רשות החברות הממשלתיות.

10. על החברה לקבל את אישור שר העבודה למעבר חנ"ל בהתאם לסמכותו עפ"י חוק שעות עבודה ומנוחה תשי"א - 1951.

השלכות רוחב

מזקר היגח חברה תעשייתית הפועלת באזור התעשיה "אילון תבור" בצפון. הממטל סייך לתעשיה אלימיה ויום העבודה המקוצר ביום ו' אינו תורם הרבה לייצור ומקפח על חלק מהעובדים אשר באים ממרחקים.

לאור אופיה התעשייתי של החברה, ובהתחשב בכך שבעבר אושר מעבר למבוע עבודה בן 5 ימים בחברות תעשייתיות חננו מבורים כי לא תהיגח השלכות רוחב למעבר חברת מזקר למבוע עבודה בן 5 ימים.

ב ב ר כ ה,

נאוה קרמר זאב אורן

נק50-101

# מוסינת ישראל

רשות החברות הממשלתיות

משרד האוצר
ירושלים

23 פברואר, 1987
כ"ד בשבט תשמ"ז

אל: מר זאב רפואה, מנהל רשות החברות

מאת: הועדה לבדיקת מעבר לשבוע עבודה בן 5 ימים בחברת תה"ל

כללי:

1. הנושא התייחס לכלל עובדי החברה - 650 במספר.

2. הנושא נבדק במשך תקופה ארוכה על ידי הנהלת החברה והדירקטוריון אשר מצאו כי יש במעבר משום חסכון משמעותי בהוצאות ללא הקטנת התפוקה.

3. דירקטוריון החברה בישיבתו מיום 23.10.85 אישר עקרונית את המעבר לשבוע עבודה בן 5 ימים.

4. מנהל רשות החברות הקים ועדה שבדקה את הנושא ובהמשך להלן המלצותיה:

הרכב הועדה כדלקמן:

1. מר י. וגנר - יו"ר הועדה

2. מר מ. זיו - סגן הממונה על השכר והסכמי עבודה, משרד האוצר

3. מר י. וינרב - הממונה על החברות במשרד החקלאות

4. מר נ. ליניאל - רשות החברות

5. גב' נ. קרמר - הממונה על ענייני כ"א בחברות הממשלתיות

כמו כן הוזמן להשתתף בישיבות הועדה מר י. מילוא, מנכ"ל החברה ומר י. ויסברג, סמנכ"ל למינהל.

המלצות הועדה

בהסתמך על המסמכים שהוגשו על ידי החברה, ממליצה הועדה לאשר להנהלת חברת תה"ל להכנס למו"מ בדבר מעבר לשבוע עבודה בן 5 ימים בכפוף לתנאים הבאים:

א. מעבר לשבוע עבודה בן 5 ימים לא יגרום לעלויות נוספות בחברה ולא יביאו להקטנה בתפוקה.

ב. סדרי העבודה יהיו כדלקמן:

1. שבוע העבודה הוא בן 42.5 שעות עבודה לשבוע בכל עונות שנה במשך חמישה ימי עבודה מיום ראשון ועד חמישי כולל, שמונה וחצי שעות עבודה ביום.

2. מכסת שעות העבודה המותרת בימי עבודה מקוצרים (בערבי שבתות, חגים ובחול המועד) תגדל באופן יחסי.

3. ההוראה לגבי עבודה בימי ו' תהא בסמכותה הבלעדית של ההנהלה.

4. מכסת ימי החופשה השנתית תופחת ב- 1/6 כמו כן תופחת מכסת החופשה הצבורה משנים קודמות ב- 1/6.

5. מכסת ימי המחלה לשנה תקטן ב- 1/6.

6. כל התשלומים של החזר הוצאות המבוססים על ימי עבודה כגון החזר הוצאות נסיעה יוקטנו ב- 1/6.

7. ותכנית ההנהלה למעבר לשבוע עבודה בן 5 ימים תהיה מלווה בהסכמה עם נציגות העובדים לגבי שיפור סדרי העבודה הקיימים.

8. בהסכם תוגדר תקופת נסיון של שנה אחת מיום תחילת הפעלתו. תוך תקופת הנסיון רשאי כל צד מהצדדים לבטל הסכם זה בהודעה מוקדמת מראש.

9. ההסכם יאושר לפני חתימתו על ידי רשות החברות הממשלתיות.

10. על החברה לקבל את אישור שר העבודה למעבר הנ"ל בהתאם לסמכותו עפ"י חוק שעות עבודה ומנוחה תשי"א - 1951.

השלכות רוחב

תה"ל היא חברה תכנונית בעלת ידע רב ומגוון. פעילות החברה מתבצעת במרכזה בת"א, בשלוחותיה בחיפה ובירושלים ובסניפיה בעולם. פעילות החברה היא מחשבתית תכנונית ומתנהלת בעיקרה בתוך בית תה"ל. רק חלק קטן מהעובדים באים במגע עם קהל הלקוחות.

לאור מהותה ואופיה התכנוני של החברה כאמור לעיל, סבורה הועדה כי לא תהיינה השלכות רוחב למעבר חברת תה"ל לשבוע עבודה בין 5 ימים.

הדו"ח הוא על דעת כל חברי הועדה.

ב ב ר כ ה,

נאוה קרמר
מרכזת עבודת הועדה

העתק: חברי הועדה
מנכ"ל תה"ל
נק130-101

## הצעת חוק הבנקאות (רישוי) (תיקון מס' 3), התשמ"ז-1987

תיקון סעיף 21

1. בסעיף 21 לחוק הבנקאות (רישוי), התשמ"א-1981 [1] (להלן - החוק העיקרי) בהגדרת "מתן אשראי", אחרי פסקה (5) יבוא:

"(6) מתן אשראי לזמן ארוך שמקורו באיגרות חוב שהוצאו על ידי -

(א) אגודה רשומה, כמשמעותה בפקודת האגודות השיתופיות [2] (להלן - אגודה);

(ב) חברה שרוב מניותיה בידי אגודות שהן קיבוצים או קיבוצים ושותפיהם או בידי מאגיד של קיבוצים ומושבים או בידי אגודה הנשלטת על-ידי אלה (להלן כל אלה - בעלי זיקה לחברה),

ונתקיימו תנאים אלה:

(א) האגודה או החברה עוסקות רק במתן אשראי שמקורו בהון העצמי ובאיגרות חוב, לחברי האגודה או לבעלי הזיקה בחברה, לפי העניין, או למאגידים משלימתם;

(ב) היתרות שלא ניתנו כאשראי כאמור מופקדות כפקדון במאגיד בנקאי או מושקעות באיגרות חוב שהנפיקה הממשלה."

תיקון סעיף 47

2. בסעיף 47 לחוק העיקרי, במקום "י"ז בתשרי התשמ"ח (30 בספטמבר 1987)" יבוא "א' בתשרי התש"ן (30 בספטמבר 1989)".

---

1. ס"ח התשמ"א, עמ' 332; התשמ"ז, עמ' 11.
2. מא"י כרך א', עמ' 336; ס"ח התשמ"א, עמ' 247.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר
---

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו חוקף ביום ג, כ' באב התשמ"ז - 28.7.1987

591(כל/60). חברת פוקר - מעבר לשבוע עבודה בן 5 ימים

592(כל/61). חברת חה"ל - מעבר לשבוע עבודה בן 5 ימים

593(כל/62). קריטריונים להגדרת משרות הפטורות ממכרז פנימי, מינויים באישור הממשלה ותנאי עבודה מיוחדים של נושאי משרות אלו

594(כל/64). הצעת חוק הבנקאות (רישוי)(תיקון מס' 3), התשמ"ז-1987

595(כל/65). חקציב רשות שמורות הטבע לשנת 1987/88

בפרוטוקול זה 8 דפים

ש מ ו ר
---



<u>החלטות ועדת השרים לענייני כלכלה , מיום כ' באב התשמ"ז (28.7.1987), אשר קיבלו תוקף ביום כ' באב התשמ"ז (28.7.1987)</u>

591(כל/60). <u>חברת פוקר - מעבר לשבוע עבודה בן 5 ימים</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 32 א' (4) לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975:

א. לאפשר להנהלת חברת פוקר להכנס למשא ומתן עם העובדים על מעבר לשבוע עבודה בן 5 ימים ולהחיר להם לחתום על הסכם עבודה בעניין זה כפוף לתנאים המפורטים בדו"ח הרשות המצ"ב (דפים 5-4).

ב. להטיל על רשות החברות הממשלתיות לבדוק את התאמת הסכם העבודה לתנאים המפורטים בדו"ח המצ"ב.

ג. ייערך מעקב על השפעת המעבר לשבוע עבודה בן 5 ימים, בכל הנוגע לתפוקה, יעילות וחסכון. מנהל רשות החברות יימסור על כך דיווח לועדת השרים לענייני כלכלה, תוך שנה מיום קבלת ההחלטה.

592(כל/61). <u>חברת תה"ל - מעבר לשבוע עבודה בן 5 ימים</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 32א' (4) לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975:

א. לאפשר להנהלת חברת תה"ל להכנס למשא ומתן עם העובדים על מעבר לשבוע עבודה בן 5 ימים ולהחיר להם לחתום על הסכם עבודה בעניין זה כפוף לתנאים המפורטים בדו"ח הצוות הבינמשרדי המצ"ב, (דפים 7-6) ובתנאי שלא יחול שינוי במספר שעות העבודה השבועיות.

ב. להטיל על רשות החברות הממשלתיות לבדוק את התאמת הסכם העבודה לתנאים המפורטים בדו"ח המצ"ב.

ש מ ו ר
---



593(כל/62). קריטריונים להגדרת משרות הפטורות ממכרז פנימי, מינויים באישור הממשלה וחנאי עבודה מיוחדים של נושאי משרות אלו

מ ח ל י ט י ם, להמשיך בדיון לאחר שועדת השרים לענין נהלים וקריטריונים בנושא תנאי שירות וגימלאות לפקידות הבכירה בשרות המדינה, תקיים דיון מחודש בנושא לאור התערות אשר הושמעו בעת הדיון.

594(כל/64). הצעת חוק הבנקאות (רישוי)(תיקון מס' 3), התשמ"ו-1987

מ ח ל י ט י ם, לאשר את הצעת חוק הבנקאות (רישוי)(תיקון מס' 3), התשמ"ו-1987, המצורפת-בזה (דף 8), ולהגישה מיד לכנסת.

על-פי סעיף 113ג' לתקנון הכנסת, לבקש מוערת הכנסת כי תחליט על הקדמת הדיון בהצעת החוק.

595(כל/65). תקציב רשות שמורות הטבע לשנת 1987/88

מ ח ל י ט י ם, לאשר את תקציב רשות שמורות הטבע לשנת 1987/88 בסך 13,354,000 ש"ח (שלושה עשר מיליון שלוש מאות חמישים וארבעה אלף ש"ח), לפי הפירוט המופיע בחוברת הנמצאת במזכירות הממשלה.

24 יוני, 1987
כ"ז בסיון תשמ"ז

אל: זאב רפואה, מנהל רשות החברות

מאת: זאב אורן וגאולה קרמר

הנדון: מעבר לשבוע עבודה בן 5 ימים בחברת מזקר

1. הנושא נדון על ידי הנהלת החברה אשר מצאה כי יש במעבר ליום חמישי מתעתי התועלות ללא המטמת הפסקה.

2. דירקטוריון החברה איחר פקרונית את המעבר.

3. בהתחשב של המסקרים שהוגשו על ידי החברה הננו מתכבדים לשוב להנהלת החברה להכנס למו"מ בדבר מעבר לשבוע עבודה בן 5 ימים בכתוף למנוחים הבאים:

א. הנושא מחייתו לכלל עובדי החברה - 75 במספר.

ב. מעבר לשבוע עבודה בן 5 ימים לא יגרום לעלויות נוספות בחברה ולא יביא להקטנת הפעילות.

ג. סדרי העבודה יהיו הדלקמן:

1. שבוע העבודה יהיה בן 45 שעות עבודה לשבוע וכל עובדת ועובד יהיה זכאי לשבוע חמישה ימי עבודה מיום ראשון ועד חמישי כולל, תוך שעות עבודה ביום.

2. חלוקת שעות העבודה היומית בימי עבודה מקוצרים (ערבי חגים, חגים וחול המועד) תגזל באופן יחסי.

3. ההחלטה לגבי עבודה בימי ו' תחא בסמכותה הבלעדית של ההנהלה.

4. תכסת ימי החופשה השנתית תופחת ב- 1/6 כמו כן תגדיל תכסת החופשה העבודה חמשת קודמות ב- 1/6.

5. תכסת ימי המחלה לשנת תמחון ב- 1/6. כמו כן תופחת תכסת ימי המחלה העבודה חמשת קודמות ב- 1/6.

6. כל התשלומים של החזר הוצאות המבוססים על ימי עבודה כגון החזר הוצאות נסיעה יוקטנו ב- 1/6.

7. המכתב והנהלה למעבר לשבוע עבודה בן 5 ימים תהיה מלווה בהסכמה עם נציגות העובדים לגבי אימוץ סדרי העבודה הקיימים.

8. בהסכם תוגדר תקופת נסיון של 6 חודשים תיוך תחילת הפעלתו. תוך תקופת הנסיון ומאי כל צד מהצדדים לבטל הסכם זה בהודעה מוקדמת מראש.

9. ההסכם יאושר לפני חתימתו על ידי רשות החברות הממשלתיות.

10. על החברה לקבל את אישור שר העבודה למעבר חנ"ל בהתאם לסמכותו עפ"י חוק שעות עבודה ומנוחה תשי"א - 1951.

- 2 -

השלכות רוחב

מזקר הינה חברה תעשייתית המועלת באזור התעשיה "אילון תבור" בצפון. ממפעל שייך לתעשיה הכימית ויום העבודה המקוצר ביום ו' אינו תורם הרבה לייצור ומקפח על חלק מהעובדים אשר באים ממרחקים.

לאור אופיה המיוחד של החברה, ובהתחשב בכך שבעבר אושר מעבר למבוע עבודה בן 5 יחיד בחברות תעשייתיות חננו מבוקים כי לא תהינה השלכות רוחב למעבר חברת מזקר למבוע עבודה בן 5 ימים.

בברכה,

נאוה קרמר זאב אורן

נק50-101

# מורשת ישראל

רשות החברות הממשלתיות

משרד האוצר
ירושלים

23 פברואר, 1987
כ"ד בשבט תשמ"ז

אל: מר זאב רפואה, מנהל רשות החברות

מאת: הועדה לבדיקת מעבר לשבוע עבודה בן 5 ימים בחברת תה"ל

כללי:

1. הנושא האייחס לכלל עובדי החברה - 650 במספר.

2. הנושא נבדק במשך תקופה ארוכה על ידי הנהלת החברה והדירקטוריון אשר מצאו כי יש במעבר משום חסכון משמעותי בהוצאות ללא הקטנת התפוקה.

3. דיוקטוריון החברה בישיבתו מיום 23.10.85 אישר עקרונית את המעבר לשבוע עבודה בן 5 ימים.

4. מנהל רשות החברות הקים ועדה שבדקה את הנושא ובהמשך להלן המלצותיה:

הרכב הועדה כדלקמן:

1. מר י. וגנר - יו"ר הועדה

2. מר מ. זיו - סגן הממונה על השכר והסכמי עבודה, משרד האוצר

3. מר י. וינרב - הממונה על החברות במשרד החקלאות

4. מר נ. ליניאל - רשות החברות

5. גב' נ. קרמר - הממונה על עניני כ"א בחברות הממשלתיות

כמו כן הוזמן להשתתף בישיבות הועדה מר י. מילוא, מנכ"ל החברה ומר י. ויסברג, סמנכ"ל למינהל.

המלצות הועדה

בהסתמך על המסמכים שהוגשו על ידי החברה, ממליצה הועדה לאשר להנהלת וחברת תה"ל להכנס למו"מ בדבר מעבר לשבוע עבודה בן 5 ימים בכפוף לתנאים הבאים:

א. מעבר לשבוע עבודה בן 5 ימים לא יגרום לעלויות נוספות בחברה ולא יביאו להקטנה בתפוקה.

ב. סדרי העבודה יהיו כדלקמן:

1. שבוע העבודה הוא בן 42.5 שעות עבודה לשבוע בכל עונות שנה במשך חמישה ימי עבודה מיום ראשון ועד חמישי כולל, שמונה וחצי שעות עבודה ביום.

2. מכסת שעות העבודה הנהוגה בימי עבודה מקוצרים (בערבי שבתות, חגים וחול המועד) תגדל באופן יחסי.

3. ההחלטה לגבי עבודה בימי ו' תהא בסמכותה הבלעדית של ההנהלה.

4. מכסת ימי החופשה השנתית תוגדל ב- 1/6 כמו כן תוגדל מכסת החופשה הצבורה משנים קודמות ב- 1/6.

5. מכסת ימי המחלה לשנה תקטן ב- 1/6.

6. כל התשלומים של החזר הוצאות המבוטחים על ימי עבודה כגון החזר הוצאות נסיעה יוקטנו ב- 1/6.

7. ומכסת ההנהלה למעבר לשבוע עבודה בן 5 ימים תהיה מלווה בהסכמה עם נציגות העובדים לגבי שיפור סדרי העבודה והקיימים.

8. בהסכם תוגדר תקופת נסיון של שנה שמת מיום חתילת הפעלתו. תוך תקופת הנסיון רשאי כל צד מהצדדים לבטל הסכם זה בהודעה מוקדמת מרוש.

9. ההסכם יאושר למני חתימתו על ידי רשות השוברות הממשלתיות.

10. על החברה לקבל את אישור שר העבודה למעבר הנ"ל בהתאם להסכמתו עפ"י חוק שעות עבודה ומנוחה תשי"א - 1951.

השלכות רוחב

חה"ל היתה חברה חכנונית בעלת יוץ רב ומגוון. פעילות החברה מרכזית במרכזה בת"א, בשלוחותיה בחיפה ובירושלים ובסניפיה ביעולם. פעילות החברה היא מחשבתית חכנונית ומתנהלת בעיקרה בתוך בית חה"ל. רק חלק קטן מהעובדים באים במגע עם קהל הלקוחות.

לאור מהותה ואופיה החכנוני של החברה כאמור לעיל, מבוזה הועדה כי לא תהיינה השלכות רוחב למעבר חברת חה"ל לשבוע עבודה בין 5 ימים.

הדו"ח הוא על דעת כל חברי הועדה.

ב ב ר כ ה,

נאוה קרמר
מרכזת עבודת הועדה

העתק: חברי הועדה
מנכ"ל חה"ל
נק130-101

הצעת חוק הכנסת (רישוי) (תיקון מס' 3), התשמ"ז-1987

תיקון סעיף 21 | 1. בסעיף 21 לחוק הכנסת (רישוי), התשמ"א-1981 (1) (להלן - החוק העיקרי) בהגדרת "מתן אשראי", אחרי פסקה (5) יבוא:

"(6) מתן אשראי לזמן ארוך שמקורו באיגרות חוב שהוצאו על ידי -

(א) אגודה רשומה, כמשמעותה בפקודת האגודות השיתופיות (2) (להלן - אגודה);

(ב) חברה שרוב מניותיה בידי אגודות שהן קיבוציות או קיבוציות ושיתופיות או בידי מאגיד של קיבוציות ושיתופיות או בידי אגודה הנשלטת על-ידי אלה (להלן כל אלה - בעלי זיקה לחברה),

ובתנאי שמתקיימים בהנאים אלה:

(א) האגודה או החברה עוסקות רק במתן אשראי שמקורו בהון העצמי ובאיגרות חוב, לחברי האגודה או לבעלי הזיקה בחברה, לפי העניין, או למאגידים שבשליטתן;

(ב) היתרות שלא ניתנו כאשראי כאמור מופקדות בפיקדון במאגיד בנקאי או מושקעות באיגרות חוב שהנפיקה הממשלה."

תיקון סעיף 47 | 2. בסעיף 47 לחוק העיקרי, במקום "י"ז בתשרי התשמ"ח (30 בספטמבר 1987)" יבוא "א' בתשרי התש"נ (30 בספטמבר 1989)".

---

1. ס"ח התשמ"א, עמ' 332; התשמ"ז, עמ' 11.
2. תאי כרך א', עמ' 336; ס"ח התשמ"א, עמ' 247.

**מזכירות הממשלה**

ירושלים, ג' באב התשמ"ז
29 יולי 1987

אל : חברי הממשלה

מאת :מזכיר הממשלה

הנדון: נוכחות עוזרים ויועצים בישיבות הממשלה

1. נוכח ריבוי המקרים שבהם משתתפים בישיבות הממשלה (וכן הועדות) עוזרים ויועצים שלא נתבקשה הזמנתם מראש ולא אושרה כאמור בחקנון הממשלה, אנו שבים ומסבים תשומת לבכם לסעיף 61(ג) לתקנון הממשלה, שזו לשונו:

" שר רשאי, באישור ראש-הממשלה או יושב -ראש ועדה, לפי העניין, להזמין לישיבת הממשלה או הועדה עובד של המשרד או מומחה, שיהיה נוכח בשעת הדיון בנושא מסויים או בנושאים מסויימים שעל סדר-היום".

2. בהתאם לכך, נודה מאוד - על דעת ראש-הממשלה - אם שר שבכוונתו להביא מוזמנים לישיבת הממשלה (או הועדות) , יעשה כן לאחר קבלת אישור בהתאם לאמור בתקנון.

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

העתק: ראש-הממשלה

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה
יום ה', כ"ו בתמוז התשמ"ז 23.7.87-

כל/59. אישור מכירת קרקע ע"י מינהל מקרקעי ישראל

מ ח ל י ט י ם, על פי החלטת הממשלה מס' 659, מיום ח' באלול התשכ"ה (5.9.65), לאשר:

א. מכירת קרקע באשקלון בשטח של 16,719 מ"ר לחברת יובל גד בע"מ.

ב. מכירת קרקע בשטח 4,007 מ"ר גוש 11531 חלק מחלקה: 134 - קרית ביאליק לחברת רסקו בע"מ.

ג. מכירת קרקע לחברת אקרשטיין צבי בע"מ באזור התעשיה של הרצליה כדלקמן:

1. גוש 6592 חלקה 40 בשטח 4,045 מ"ר (בשלמות).

2. גוש 6592 חלקה 48 בשטח 4,008 מ"ר (בשלמות).

החחלטה נתקבלה לפי סעיף 34 בתקנון לעבודת הממשלה.

**מזכירות הממשלה**

ירושלים, א' באב התשמ"ז
27 ביולי 1987

אל : חברי הממשלה

מאת: מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: <u>מינוי למועצת רשות שדות התעופה</u>

על-פי סעיף 19 בחקוק לעבודת הממשלה, אני מתכבד להביא להחלטתכם את הצעה, המצורפת-בזה, בדבר מינוי חבר למועצת רשות שדות התעופה.

אם לא תוגש הסתייגות מהצעה תוך שבועיים ימים היא תצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה ותקבל תוקף של החלטת ממשלה.

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

## מנוי חבר למועצת רשות שדות התעופה

### הצעה להחלטה

"מחליטים" : לאשר על פי סעיף 8(ב) לחוק רשות שדות התעופה, התשל"ז - 1977, את מינויו של יצחק אמיתי כחבר במועצת רשות שדות התעופה במקומו של ישראל יהלום.

### דברי הסבר

א. סעיף 8(ב) לחוק רשות שדות התעופה, התשל"ז - 1977, קובע כי שר התחבורה, באישור הממשלה, ימנה את חברי מועצת רשות שדות התעופה.

ב. מוצע למנות למועצת הרשות את סא"ל יצחק אמיתי, רמ"ח תואר בחיל האויר כחבר מקרב עובדי המדינה במקום ישראל יהלום שהפסיק חברותו.

מוגש על ידי שר התחבורה



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטה מצורפת)
אשר קיבלה תוקף ביום ה,כ"ו בתמוז התשמ"ז-23.7.1987

581(כל/59). אישור מכירת קרקע ע"י מינהל מקרקעי ישראל

ש ח ו ר



<u>החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה , מיום כ"ו בתמוז התשמ"ז (23.7.1987), אשר קיבלה תוקף ביום כ"ו בתמוז התשמ"ז (23.7.1987)</u>

581(כל/59). <u>אישור מכירת קרקע ע"י מינהל מקרקעי ישראל</u>

מ ח ל י ט י ם, על פי החלטת הממשלה מס' 659, מיום ח' באלול התשכ"ה (5.9.65), לאשר:

א. מכירת קרקע באשקלון בשטח של 16,719 מ"ר לחברת יובל גד בע"מ.

ב. מכירת קרקע בשטח 4,007 מ"ר גוש 11531 חלק מחלקה: 134 - קרית ביאליק לחברת רסקו בע"מ.

ג. מכירת קרקע לחברת אקרשטיין צבי בע"מ באזור התעשיה של הרצליה כדלקמן:

1. גוש 6592 חלקה 40 בשטח 4,045 מ"ר (בשלמות).

2. גוש 6592 חלקה 48 בשטח 4,008 מ"ר (בשלמות).

**מזכירות הממשלה**

# ס ד ר  ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענין הערכות
לטיפול בחומרים רעילים, חומרים מסוכנים ופגעי טבע

יום ג' ט' באב התשמ"ז - 4.8.1987
(בשעה 09:00 במזכירות הממשלה)

---

| מס' הנספח | השר המגיש |
|---|---|
| הקמת מרכז מידע לחומרים רעילים וחומרים מסוכנים | |
| 5חמ | שרת הבריאות |

הקמת מרכז מידע לחומרים רעילים וחומרים מסוכנים
---

## ה צ ע ה  ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם:

א. להקים מרכז מידע בנושא חומרים רעילים וחומרים מסוכנים באחד מאגפי מערכת הבטחון.

ב. לאשר את יעוד המרכז, תפקידיו ועיקרי שיטת הפעלתו כדלקמן:

1) <u>ייעוד</u>

להוות מרכז למידע בכל הקשור לחומרים מסוכנים וחומרים רעילים (כולל חומרים נפיצים ודליקים) למחזיקים בהם, למשתמשים בהם ולגופים המופעלים לארוע חומרים רעילים.

2) <u>תפקידי המרכז</u>

א) ירכז המידע על חומרים רעילים, נפיצים ודליקים ותכונותיהם.

ב) ירכז המידע ויבצע מעקב בכל הקשור לדיווחים בנושא החומרים המסוכנים מכלל הגופים המטפלים (מייבאים, מחזיקים, משתמשים, מייצרים ומשנעים) וכן ממשרדי הממשלה השונים המופקדים על הנושא.

ג) יקבל מידע רפואי ממפקדת קצין רפואה ראשי בכל הקשור לחומרים מסוכנים.

ד) ירכז מידע בתחומים נוספים כגון:-

(1) אמצעי בטיחות נדרשים בתחום האחסון והשינוע;
(2) אמצעי החגוננות אישיים מומלצים;
(3) אמצעי החדעה;
(4) אמצעי גילוי וזיהוי;
(5) אמצעים לטיפול בהתגברות על תקלות במיכלים פגועים.

ה) מתן מידע בכל הקשור לחומרים מסוכנים לכל דורש מוסמך, 24 שעות ביממה.

ו) הפניה למקורות ידע נוספים ומשלימים (משרד ממשלתי מתאים, מוסד, מכון וכו').

3) <u>עיקרי שיטת ההפעלה</u>

א. המרכז יאגור המידע שצריך להיות מושלם ומוגמר עד כמה שניתן באחריות בעל החומר והמחזיק בחומר (מייבא, מחזיק, משנע, מייצר).

נספח 5חמ

ב. המרכז יוסיף (ביוזמת של קצין רפואה ראשי) את ההבט הרפואי בכל נושא הקשור לחומר המסוכן.

ג. המרכז יפעל 24 שעות ביממה ויספק מידע לכל דורש מוסמך. המרכז יפנה הדורשים למקורות אינפורמציה נוספים הידועים לו.

מצורף-בזה עץ המבנה של מרכז המידע.

ג) משרד האוצר יקצה את התקציב המותאם לשם הקמת המרכז והפעלתו.

פרוט העלויות להקמה ולתיפעול המרכז בכח אדם ובתקציב מצורפים-בזה.

ד) עם סיום עבודתה של הועדה הבינמשרדית בראשותו של מר יעקב היכל מביעה ועדת השרים הערכתה לועדה הבינמשרדית, אשר פעלה מאז הקמת ועדת השרים לנושא החומרים המסוכנים וביצעה עבודה חשובה בגיבוש הצעות מפורטות ויסודיות להתרכות בטיפול בחומרים רעילים, חומרים מסוכנים ופגעי טבע.

ה) להקים ועדת היגוי ותאום בינמשרדית בהרכב כדלקמן:

מר יעקב היכל - יו"ר
נציג משרד ראש הממשלה (הועדה לאנרגיה אטומית)
נציג משרד האוצר
נציג משרד האנרגיה והתשתית
נציג משרד הבטחון
נציג משרד הבריאות
נציג משרד החקלאות
נציג משרד הכלכלה והתכנון
נציג משרד המשטרה
נציג משרד המשפטים
נציג משרד העבודה והרווחה
נציג משרד הפנים
נציג משרד התחבורה
נציג משרד התשתיה והמסחר.

ועדת ההיגוי והתאום הבינמשרדי - תנחה את מרכז המידע ותשמש כגורם מטה של ועדת השרים לטיפול בחומרים רעילים, חומרים מסוכנים ופגעי טבע.

ועדת ההגוי תגיש לועדת השרים הצעה להגדרת תפקידיה וחתומי עיסוקה, תוך חודשיים מקבלת ההחלטה.

ו) לבטל את החלטה מס. חמ/1 של ועדת השרים מיום 3.9.85 בענין הקמת חמ"ל (חדר מלחמה) ומני במשרד הבריאות וכן את החלטה מס. חמ/2 מיום 18.2.87 בענין הקמת מרכז עם סמכויות לטיפול בחומרים רעילים.

החמ"ל יתבטל עם כניסתו לפעולה של מרכז המידע שיוחלט עליו על-פי החלטה זו.

מצורפים-בזה דברי הסבר.

מוגש על-ידי שרת הבריאות
יו"ר ועדת השרים

י"ח בתמוז התשמ"ו
(15.7.1987)

<u>הערת מזכירות הממשלה</u> :

הצעת ההחלטה הנ"ל נשלחה בהתאם לסעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה, לעיונו ולחוות דעתו של שר האוצר וזאת בשל ההיבט התקציבי הגלום בהצעה (סעיף ג') - ההצעה נשלחה ביום 15.7.87.

ביום 29.7.87 הודיעו אנשי משרד האוצר כי משרדי האוצר, הבריאות, בטחון והתעשיה והמסחר שוקדים על גיבוש המקורות התקציביים, ומיממצאיהם יובאו לישיבת ועדת השרים.

כ' באב התשמ"ז
29 ביולי 1987

## ד ב ר י  ה ס ב ר

בישיבת ועדת השרים מיום 18.2.87 הוחלט להקים מרכז עם סמכויות (מרכז מבצעי) לטיפול בחומרים רעילים, חומרים מסוכנים ופגעי טבע. כן הוחלט כי המרכז יוקם ויופעל במסגרת משרד הבטחון.

ועדת השרים החליטה כי יו"ר הועדה (שרת הבריאות) תבוא בדברים עם שר הבטחון על-מנת להבהיר לו את הלכי הרוח אשר הביאו לגיבוש המלצה זו.
(בפני ועדת השרים עמדו שתי חלופות - הקמת מרכז מידע והקמת מרכז מבצעי).

ביום 5.4.87 ונערכה פגישה בין שרי הבריאות, הבטחון והמשטרה, כמתחייב מהחלטת ועדת השרים הנ"ל. באותה פגישה סוכם כי יוקם מרכז מידע בנושא החומרים הרעילים אשר ימוקם באחד מאגפי מערכת הבטחון וכי תוקם ועדת תאום לנושא זה אשר תעבוד ליד ועדת השרים.

לפיכך, מוצע לאשר את הצעת ההחלטה בענין הקמת מרכז המידע, לאשר את הקמת ועדת התיאום הבינמשרדית ולבטל החלטות קודמות של ועדת השרים אשר בהן הוחלט על הקמת מרכז מבצעי.

ראוי לציין כי על החלטות קודמות של ועדת השרים בענין הקמת מרכז מבצעי ערערו מספר שרים אשר לדעתם ראוי היה להקים מרכז מידע על פני מרכז מבצעי. השרים היו של שרי הבטחון, הפנים, האוצר והעבודה והרווחה.

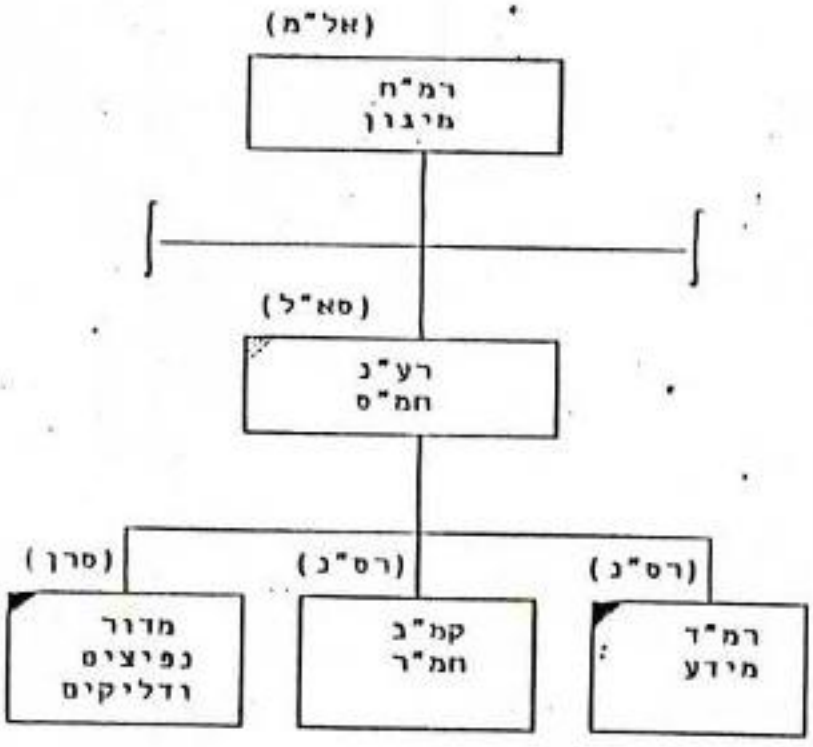
כן מובהר בזה כי הצעת ההחלטה היא על-דעת משרד הבטחון.

י"ח בתמוז התשמ"ז
(15.7.1987)

נספח א'
אג"ת / מחלקת ארגון
ענף מפקדות וזרועות
מנ-20-12-חמ"ר - 271

אפר' 1987

## מקחל"ר/מרכז מידע ל-חמ"ס - עץ מבנה



מקחל"ר 27
ל ש כ ו

← שמור -

# מרכז מידע ל-חמ"מ - גלות
# הקמה ותפעול

באלפי ש"ח/ במחירי ינואר 87

| מס' סד' | הנושא | סכום: השקעה ראשונית ב | סכום: שוטף ב |
|---|---|---|---|
| | א | | |
| 1. | סה"כ | 60 | 320 |
| 2. | כ"א - 4 תקני קבע | — | 120 |
| 3. | רכב - 2 כ"ד קטנים | 40 | 17 |
| 4. | רכב שכור - 1 כ"ד קטן לשנה | — | 18 |
| 5. | מו"פ - 2 חוקרים עזוק ביצועים לשנה | — | 160 |
| 6. | מחשב, תוכנה וציוד | 20 | 5 |

**מזכירות הממשלה**

ש מ ו ר

---

ס ד ר  ה י ו ם

לישיבה מ"ו/התשמ"ז של הממשלה
יום א', כ"ב בתמוז התשמ"ז - 19.7.1987

(בשעה 09:00)

| | מס. הנספח | השר המגיש |
|---|---|---|
| א. סקירות | | |
| ב. העלייה בתאונות הדרכים | | שר התחבורה |
| ג. הצעת חוק הספקת חשמל (הוראות מיוחדות), התשמ"ו-1987 | 174 | שר האנרגיה והתשתית |
| ד. קיצור שבוע העבודה לחמישה ימים | | שר האוצר |
| ה. דו"ח מבקר המדינה מס. 37 | 175 | שר הכלכלה והתכנון |
| ו. ביטול הגבלת מתן שירותי דרכונים לאזרחים השוהים בחוץ לארץ מעל חמש שנים | 150 | ראש-הממשלה ושר הפנים |
| ז. מינוי שר האנרגיה והתשתית כשר אחראי לחברות פז וכסים (ישראל) בע"מ ופז חברת נפט בע"מ | +167<br>א' | שר האנרגיה והתשתית<br>שר האוצר |
| ח. העברת סמכויות לפי חוק ההגבלים העסקיים לענין חוצרי דלק | +81<br>א'<br>ב' | שר האנרגיה והתשתית<br>שר האוצר<br>שר האנרגיה והתשתית |
| ט. פרוייקט "הלביא" - המשך דיון | 161 | שר הבטחון<br>שר האנרגיה והתשתית |
| י. ועדה לבדיקת בעית נכסי ההקדש המוסלמי | +168<br>א'+<br>ב' | שר האנרגיה והתשתית<br>השר לענייני דתות<br>השר מ. ארנס |
| יא. איקרית ובירעם | +170<br>א' | השר ע. ויצמן<br>השר מ. ארנס |

| | שמור | |
|---|---|---|
| | מס. נספח | השר המגיש |
| יב. פיתוח הישובים הערבים, הדרוזים, הצירקסים ושכונות המאכלסות ערבים בערים - מסגרת חמש שנתית | +171<br>א' | השר ע. ויצמן<br>השר מ. ארנס |
| יג. הסדרים בשנת השמיטה | 164 | שר האנרגיה והתשתית והשר לקליטת העלייה |
| יד. הערכות למלחמה באבטלה - שמירת מקומות עבודה - סיוע למפעלים המצויים בקשיים - המשך דיון | 27<br>(נוסח מתוקן) | שר העבודה והרווחה; |
| טו. הכללת ישובי בקעת הירדן בהגדרת ישובי קו העימות והרחבת סמכויות ועדת השרים | +100<br>א'<br>ב' | שר הכלכלה והתכנון<br>שר הבטחון<br>שר האוצר |
| טז. הצעת-חוק הביטוח הלאומי (הגדלת הכנסת המקסימום לשכירים) הוראת שעה), התשמ"ז-1987 | +88<br>א' | שר העבודה והרווחה<br>שר האוצר |
| יז. מעמד ענפי התיירות בישראל | +53<br>א' | שר התיירות<br>שר האוצר |
| יח. מינוי מחאם פעולות הממשלה בגליל | 105 | שר התעשיה והמסחר |
| יט. התחבורה הציבורית | 29 | שר התחבורה |
| כ. הלוואות פיתוח | 25 | שר העבודה והרווחה |
| כא. עינוג ציבורי בימי מנוחה | 28 | השר לענייני דתות |
| כב. דיון על משרד החינוך והתרבות | | |
| כג. תכנית מיתאר ארצית לתפרוסת גיאוגרפית של האוכלוסיה - המשך הדיון | +18<br>א'+<br>ב' | שר הפנים<br>שר הבינוי והשיכון<br>שר האנרגיה והתשתית |

ש מ ו ר

| | מס. נספח | השר המגיש |
|---|---|---|
| כד. עבודות במנהרת החזר תעלת הירדן - דיון חוזר | 16 | שר האנרגיה והתשתית |
| כה. צירוף נציג של שר האנרגיה והתשתית לועדה לתכנון ובניה | 14 | שר האנרגיה והתשתית |
| כו. רישום גרים כיהודים | 38 | השר לקליטת העליה |
| כז. היקף ההשקעות בישובים ביהודה, שומרון ועזה | +51<br>א' | השר לקליטת העליה<br>שר האוצר |
| כח. מבנים דליקים במערכת העבודה והרווחה | 86 | שר העבודה והרווחה |
| כט. תוספת תקציב לבנית כחות לימוד | +140<br>א' | סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות<br>שר האוצר |

## דו"ח מבקר המדינה מס' 37

## ה צ ע ה  ל ה ח ל ט ה

מחליטים:

א. הממשלה רושמת לפניה את ממצאי הדין - וחשבון השנתי מס' 37 של מבקר המדינה (להלן-הדו"ח).

ב. להטיל על משרדי הממשלה ועל הגופים המבוקרים האחרים המנויים בחוק מבקר המדינה (נוסח משולב), התשי"ח - 1958, לפעול לתיקון הליקויים עליהם הצביע מבקר המדינה בדו"ח, בהתאם להחלטה מס' 92 של הממשלה מיום ט' בחשון התשמ"א (19.10.80).

ג. להטיל על משרד הכלכלה והתכנון, באמצעות אגף הפיקוח הכללי, להעמיק ולהגביר את המעקב אחר תיקון הליקויים, לתאם את הטיפול בתיקון ליקויים הנוגעים ליותר מגוף מבוקר אחד, ולהכין לוע"ש לתיאום ומינהל את החומר הרווש לדיונים בכל הכרוך בתהליכי תיקון הליקויים המנויים בדו"ח.

ד. הממשלה רשמה לפניה את הדו"ח של שר הכלכלה והתכנון כי ער ליום 30.6.87 תוקנו או הוחל בתיקונם של כ- 30% בלבד מן הליקויים הנזכרים בדו"ח.

דברי הסבר

ביום ט' בחשון התשמ"א 19.10.1980 החליטה הממשלה (החלטה מס' 92) על הטיפול בממצאי מבקר המדינה. בהמשך להחלטה זו מובאת הצעה להחלטה המתייחסת באופן מפורט לדין וחשבון השנתי מס' 37 של מבקר המדינה.

בדו"ח זה מצויים 2700 ליקויים שונים, חלקם ליקויים חוזרים פעמיים אשר אין בכוח אפשרות לתקנם, האחרים חלקם הקטן ככר תוקן וחלקם בתהליך תיקון.

על מנת לקיים תהליך מתמיד של בדיקה, תאום הליכים, תיקון ודווח, יש צורך להעמיד הנושא במקום הראוי לו מבחינת קרימוויות המשרדים, ולקיים דרישה מתמדת מצד השרים לתיקון הליקויים.

מוגש על-ידי שר הכלכלה והתכנון

י"ח בתמוז התשמ"ז
15 ביולי 1987

הצעת חוק הספקת חשמל (הוראות מיוחדות), התשמ"ו-1987

# ה צ ע ה  ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם, לאשר את הצעת-חוק הספקת חשמל (הוראות מיוחדות), התשמ"ו-1987, המצורפת בזה, ולהגישה מיד לכנסת.

מוגש על-ידי שר האנרגיה והתשתית

לוטים דברי הסבר מטעם מזכירות הממשלה

י"ח בתמוז התשמ"ו
15 ביולי 1987

ש מ ו ר

---

דברי הסבר מטעם מזכירות הממשלה

ביום י"א בתמוז התשמ"ז (8.7.87) דן הקבינט בנושא חברת החשמל המורח-ירושלמית, על-פי הצעת שר האנרגיה והתשתית. בהתאם לכך, נתקבלה ההחלטה המצורפת-בזה. ההחלטה קובעת, בין השאר (סעיף 1) אישור עקרוני לייזום תקיקת חוק בנושא דנן. ההצעה הנוכחית מוגשת על-ידי שר האנרגיה והתשתית בעקבות זאת.

שר האנרגיה והתשתית

## חוק הספקת חשמל (הוראות מיוחדות), התשמ"ז - 1987

**הגדרות** 1. בחוק זה -

"השר" - שר האנרגיה והתשתית;

"ספק חשמל" - אחת מאלה:
חברת החשמל לישראל בע"מ;
חברת החשמל מחוז ירושלים בע"מ;

"הפקודה" - פקודת זכיון החשמל (ירושלים) 1), כפי שהיא בתוקף ביום תחילתו של חוק זה;

"השטח" - השטח שנקבע בצו סדרי השלטון והמשפט (מס' 1), התשכ"ז - 1967 2).

**הספקת חשמל** 2. השר, רשאי לקבוע בצו כי ספק חשמל יספק חשמל, על פי הוראות, התוספות לפקודה, במקומות אשר בשטח ואשר ייקבעו בצו לגבי אותו ספק חשמל, וכפי שישונו.

**תוקף הצו** 3. תקפו של צו לפי סעיף 2 יהיה לתקופה שתיקבע בו, ושלא תעלה על חמש עשרה שנים מיום תחילתו של חוק זה.

**שינויים והתאמות** 4. ניתן צו לפי סעיף 2, רשאי השר באישור ועדת הכלכלה של הכנסת לקבוע שינויים והתאמות לתוספות לפקודה כפי שיראו לו, ואשר יחולו במקומות אשר בהם ספק חשמל פלוני מספק חשמל.

**ביצוע** 5. השר ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות לביצועו באישור ועדת הכלכלה של הכנסת.

---

1. חוקי ארץ ישראל, פרק נ"ג, עמ' 635.
2. ק"ת התשכ"ז, עמ' 2690.

ש מ ו ר

החלטה מס. קב/84 של הקבינט מיום 08.07.87.

"קב/84. חברת החשמל המזרח ירושלמית

מ ח ל י ט י ם, בעקבות הדיווח שמסר שר האנרגיה והחשמל אודות המגעים שקיימו עם החברה המזרח-ירושלמית, לאחר ההודעה שמסר לה, בדבר סיום הוכין שלה ב-31.12.87: -

1. לאשר עקרונית כי שר האנרגיה והחשמל יידום חקיקה מוזרזת בכנסת בדבר שינוי סדרי אספקת החשמל בתחומי הוכין המסחיים בוצמבר 1987 של החברה המזרח-ירושלמית, כמפורט להלן, ושר הבטחון יידום מעשי חקיקה מקבילים, לפי אוחם עקרונות, בתחומי אוחו וכין, ביהודה ושומרון. נוסח הוכין והצעות הנוגעות לחקיקה בכנסת יובאו לאישור הממשלה בחקדם.

א) אספקת החשמל בשכונות ובאזורים הקיימים והמחוכננים בירושלים חועבר לידי חברת החשמל לישראל, בהתאם למפה שחצורף להחלטה זו ובאמור בה. דבר זה יחול, בשינויים המחוייבים לפי הענין, על ישובים ואזורים שבתחום יהודה ושומרון, הן ישובים קיימים, הן ישובים בתכנון והן ישובים שטרם תוכננו.

המפה שתצורף בהתאם לאמור בסעיף זה תובא לאישור הממשלה.

ב) אספקת החשמל בשכונות ובאזורים בירושלים וביו"ש בתחום הוכין שבתוקף היום, בהתאם למפה שתצורף להחלטה זו ובאישור הממשלה, ובאמור בה, תיעשה בידי החברה המזרח ירושלמית מכח וכין חדש שיינתן לה במסגרת מעשי החזקיקה האמורים לעיל.

ג) תוקף הוכין החדש שיינתן לחברת המזרח ירושלמית יהיה כ-10 שנים (בהתאם לחוצאות החו"מ בין שר האנרגיה לחברה), ובלבד שייכללו בוכין סעיפים אשר יאפשרו לשר האנרגיה והחשמל ליטול את הוכין, אם יחברר שהחברה אינה מסוגלת לספק חשמל במקומות מסויימים או שאינה מסוגלת לעמוד בחובותיה וכיוצא-באלה.

2. שר האנרגיה והתשתית מוסמך להגיע לידי הסדר עקרוני עם החברה המורח-ירושלמית, לפיו תפרע חברה זו את חובותיה לחברת החשמל לישראל (המסתכמים כיום בסכום של כ-33 מליון ש"ח - כולל ריבית שכ"ט עו"ד וכו') על-ידי העברת המחקנים לאספקת חשמל (תחנות טרנספורמציה, קוים רשתות חלוקה וחת-קרקעיות וכו') אשר בבעלותה כיום בשטחים אשר יימסרו לטיפולה של חברת החשמל לישראל (כאמור בסעיף 1א' לעיל) לבעלותה של האחרונה.

כמו-כן מוסמך השר לכלול באותו הסדר כספי עקרוני תשלומים או סידורי מימון אשר יאפשרו לחברה המזרח ירושלמית לשלם פיצויי פיטורין מלאים לכל עובדי החברה ולהשקיע בחידוש רשתות החשמל וחישנות אשר ברשותה. הסכום הכולל לתשלום פיצויים ולהשקעות כנ"ל לא יעלה על 4 מליון דולר. תשלומים אלו יותנו בנקיטת צעדי חייעלות מרחיקי לכת מחשיים על-ידי החברה המורח-ירושלמית, ובהם קיצוץ משמעותי במספר העובדים, הפסקת הייצור העצמי השוטף וכיו"ב.

מקורות המימון לתשלומים אלה ייקבעו בין שר האנרגיה והתשתית לשר האוצר, ולא יהיו בכל מקרה מתקציב המדינה.

3. בדרך שיוסכם עליה בין שרי האוצר והאנרגיה והתשתית יועמד לרשות משרד האנרגיה והתשתית תקציב בסך 300,000 ש"ח לכיסוי הוצאות מיוחדות של הטיפול בנושא הנדון, כגון הבטחת מתקנים חיוניים מפני חבלה, ייעוץ משפטי מיוחד וכיוצא בזה."

**מזכירות הממשלה**

ס ד ר  ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענין מתן היחד לפרסומים
יום א', ז' באב התשמ"ז - 2.8.1987

(בתום ישיבת הממשלה)

---

"עדות למלחמה ולשלום" - ספרו של מר אברהם תמיר

חברת תה"ל
מעבר לשבוע עבודה בן 5 ימים
---

הצעה להחלטה
---

מחליטים: בהתאם לסעיף 32 א' (4) לחוק החברות הממשלתיות תשל"ה - 1975

1. לאפשר להנהלת חברת תה"ל להכנס למו"מ עם העובדים על מעבר לשבוע עבודה בן 5 ימים ולהתיר להם לחתום על הסכם עבודה בענין זה כפוף לתנאים המפורטים בדו"ח הצוות הבין משרדי המצ"ב.

2. להטיל על רשות החברות הממשלתיות לבדוק את התאמת הסכם העבודה לתנאים המפורטים בדו"ח המצ"ב.

דברי הסבר
---

בחברת תה"ל קיימת דרישה למעבר לשבוע עבודה בן 5 ימים. הנושא נבדק במשך תקופה ארוכה על ידי הנהלת החברה. תוצאות הבדיקה הראו כי המעבר הנ"ל לא יגרום לעלויות נוספות בחברה ולא יביא להקטנה בתפוקה וכי יש במעבר משום חסכון משמעותי בהוצאות.

רשות החברות הקימה ועדה בין משרדית שבחנה את הנושא והגישה המלצה חיובית לשרים האחראים.

מוגש על ידי שר האוצר ושר התקשורת

כ"ה בתמוז התשמ"ז
22 ביולי 1987

נספח 70כל

# מוינת ישראל

רשות החברות הממשלתיות

**משרד האוצר**
**ירושלים**

23 פברואר, 1987
כ"ד בשבט תשמ"ז

אל: מר זאב רפואה, מנהל רשות החברות

מאת: הועדה לבדיקת מעבר לשבוע עבודה בן 5 ימים בחברת תה"ל

כללי:
---

1. הנושא התייחס לכלל עובדי החברה - 650 במספר.

2. הנושא נבדק במשך תקופה ארוכה על ידי הנהלת החברה והדירקטוריון אשר מצאו כי יש במעבר משום חסכון משמעותי בהוצאות ללא הקטנת התפוקה.

3. דירקטוריון החברה בישיבתו מיום 23.10.85 אישר עקרונית את המעבר לשבוע עבודה בן 5 ימים.

4. מנהל רשות החברות הקים ועדה שבדקה את הנושא ובהמשך להלן המלצותיה:

הרכב הועדה כדלקמן:

1. מר י. וגנר - יו"ר הועדה

2. מר מ. זיו - סגן הממונה על השכר והסכמי עבודה, משרד האוצר

3. מר י. וינרב - הממונה על החברות במשרד התקלאות

4. מר נ. ליניאל - רשות החברות

5. גב' נ. קרמר - הממונה על ענייני כ"א בחברות הממשלתיות

כמו כן הוזמן להשתתף בישיבות הועדה מר י. מילוא, מנכ"ל החברה ומר י. ויסברג, סמנכ"ל למינהל.

המלצות הועדה
---

בהסתמך על המסמכים שהוגשו על ידי החברה, ממליצה הועדה לאשר להנהלת חברת תה"ל להכנס למו"מ בדבר מעבר לשבוע עבודה בן 5 ימים בכפוף לתנאים הבאים:

א. מעבר לשבוע עבודה בן 5 ימים לא יגרום לעלויות נוספות בחברה ולא יביאו להקטנה בתפוקה.

ב. סדרי העבודה יהיו כדלקמן:

1. שבוע העבודה הוא בן 42.5 שעות עבודה לשבוע בכל עונות שנה במשך חמישה ימי עבודה מיום ראשון ועד חמישי כולל, שמונה וחצי שעות עבודה ביום.

רח' קפלן 1 ת.ד. 863 ירושלים 91008 טל' 558111

2. מכסת שעות העבודה המותרת בימי עבודה מקוצרים (בערבי שבתות, חגים ובחול המועד) תגדל באופן יחסי.

3. ההחלטה לגבי עבודה בימי ו' תהא בסמכותה הבלעדית של ההנהלה.

4. מכסת ימי החופשה השנתית תופחת ב- 1/6 כמו כן תופחת מכסת החופשה הצבורה משנים קודמות ב- 1/6.

5. מכסת ימי המחלה לשנה תקטן ב- 1/6.

6. כל התשלומים של החזר הוצאות המבוססים על ימי עבודה כגון החזר הוצאות נסיעה יוקטנו ב- 1/6.

7. הסכמת ההנהלה למעבר לשבוע עבודה בן 5 ימים תהיה מלווה בהסכמה עם נציגות העובדים לגבי שיפור סדרי העבודה הקיימים.

8. בהסכם תוגדר תקופת נסיון של שנה אחת מיום תחילת הפעלתו. תוך תקופת הנסיון רשאי כל צד מהצדדים לבטל הסכם זה בהודעה מוקדמת מראש.

9. ההסכם יאושר לפני חתימתו על ידי רשות החברות הממשלתיות.

10. על החברה לקבל את אישור שר העבודה למעבר הנ"ל בהתאם לסמכותו עפ"י חוק שעות עבודה ומנוחה תשי"א - 1951.

השלכות רוחב
---

תה"ל הינה חברה תכנונית בעלת ידע רב ומגוון. פעילות החברה מתבצעת במרכזה בת"א, בשלוחותיה בחיפה ובירושלים ובסניפיה בעולם. פעילות החברה היא מחשבתית תכנונית ומתנהלת בעיקרה בתוך בית תה"ל. רק חלק קטן מהעובדים באים במגע עם קהל הלקוחות.

לאור מהותה ואופיה התכנוני של החברה כאמור לעיל, סבורה הועדה כי לא תהיינה השלכות רוחב למעבר חברת תה"ל לשבוע עבודה בין 5 ימים.

הדו"ח הוא על דעת כל חברי הועדה.

ב ב ר כ ה,

נאוה קרמר
מרכזת עבודת הועדה

העתק: חברי הועדה
מנכ"ל תה"ל
נק130-101

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ב, כ"ג בתמוז התשמ"ז - 20.7.1987

578(כל/56). שינויים בהוראות הנזילות

579(כל/57). הטבות לפרוייקטים של בנית להשכרה

580(כל/58). חקציב הפיתוח של רשות הנמלים לשנת התקציב 1987

בפרוטוקול זה 11 דפים.

ש מ ו ר
---



החלטות ועדת השרים לענייני כלכלה, מיום כ"ג בתמוז התשמ"ז (20.7.1987), אשר קיבלו חוקף ביום כ"ג בתמוז התשמ"ז (20.7.1987)

578(כל/56). שינויים בהוראות הנזילות

מ ח ל י ט י ם, לאשר על-פי סעיף 49 לחוק בנק ישראל, התשי"ד-1954, את השינויים בהוראות הנזילות כמפורט בדפים 4-5 המצורפים בזה.

579(כל/57). הטבות לפרויקטים של בניה להשכרה

מ ח ל י ט י ם, בהתאם להחלטת הממשלה מס. 567 מיום ט"ו בתמוז התשמ"ז (12.7.87):

א. לאשר את הצעת חוק לעידוד השקעות הון (תיקון מס' 33), התשמ"ז-1987 המצורפת-בזה (דפים 6-7).

ב. נציגי משרדי האוצר והמשפטים יבדקו אם יש צורך לקבוע, שתקופת השכירות תהיה פחות מ-10 שנים.

ג. להסמיך את שר האוצר ושר המשפטים לנסח את הצעת-החוק הנ"ל באופן סופי ולהניחה מיד על שולחן הכנסת.

ד. לתקן סעיף 21 לפקודת מס הכנסה כך שלשר האוצר תנתן סמכות לקבוע שיעור פחת מיוחד לגבי דירות המושכרות למגורים שלא במסגרת פרויקט בניה להשכרה.

ה. מינהל מקרקעי ישראל יעמיד קרקעות לרשות פרויקטים לבניה למגורים להשכרה, באותם תנאים ובאותם אורים הניתנים לפרויקטים של משרד הבינוי והשיכון.

ו. למינהלת מרכז השקעות יצורף נציג משרד הבינוי והשיכון לצורך בחינתן ואישורן של תכניות לבניה להשכרה, כאמור בסעיף 9 א' לחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959.

ש מ ו ר



580(כל/58). <u>תקציב הפיתוח של רשות הנמלים לשנת התקציב 1987</u>

מ ח ל י ט י ם:

בהתאם לסעיף 33 (ד) לחוק רשות הנמלים התשכ"א-1961:

א. לאשר את הצעת תקציב הפיתוח של רשות הנמלים (להלן - "הרשות") לשנת התקציב 1987 בסך כולל של 94,788 אלפי ש"ח (56,955 אלפי דולרים) והרשאה להתחייב בסך 120,728 אלפי ש"ח (72,675 אלפי דולרים).

ב. התאמת התקציב לרמת המחירים בפועל תעשה במהלך שנת התקציב על-ידי אגף תכנון וכלכלה של משרד התחבורה ואגף התקציבים של משרד האוצר.

ג. הרשות מוסמכת להעביר מסעיף תקציבי מאושר לסעיף תקציבי מאושר אחר סכום שלא יעלה על 400 אלף ש"ח, אך לא יותר מ- 20% מסך הסעיף התקציבי המאושר.

ד. בהתאם לסעיף 36 בחוק רשות הנמלים התשכ"א-1961, לאשר לרשות לקבל מילווה למטרת מימון חלק מתקציב הפיתוח לשנת התקציב 1986, כמפורט בתקציב הפיתוח של הרשות, בסכום כולל של 30 מיליון דולר. האשראי יילקח ממלוות חוץ, לרבות אשראי ספקים, באישור החשב הכללי במשרד האוצר.

הצעת תקציב הפיתוח - מצורפת בזה (דפים 11-8).

**הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים)**

**(תיקון מס' 7), התשמ"ז - 1987**

בהוקף סמכותי לפי סעיף 49 לחוק בנק ישראל, התשי"ד - 1954[1], לאחר התייעצות עם הוועדה ובאישור הממשלה, אני מורה לאמור:

תיקון סעיף 1

1. בסעיף 1 להוראות בנק ישראל (נכסים נזילים), התשל"א - 1971[2] (להלן - הוראות הנזילות), במקום הגדרת "מעודף פקדון סחירה" יבוא:

""פקדון חוזר קרדיטורי" - פקדון במטבע ישראלי אשר לפי תנאיו נחתמלאו בו כל אלה:

(1) אין למפקיד זכות להמצא בו ביתרת חובה;

(2) אין למפקיד זכות לשלם מהפקדון לפי דרישה בשיק;

(3) אין למפקיד זכות לשלם מהפקדון בדרך של העברה לחשבון אחר, שאינו חשבון עו"ש שלו באותו תאגיד בנקאי, או למוטב אחר;

(4) הוא אינו פקדון צמוד."

תיקון סעיף 6 2. בסעיף 6 להוראות הנזילות -

(1) בפיסקה (1), במקום "48%" יבוא "38%";

(2) במקום האמור בפיסקה (3) יבוא:
" פקדון חוזר קרדיטורי (פח"ק) 38%"

ביטולים 3. סעיף 7א וסעיף 9ב (א)(6) - בטלים.

תחילה והוראות נוספות 4. תחילתן של הוראות אלה ביום אולם על תעודת פקדון סחירה שהוצאה לפני תחילתן של הוראות אלה ימשיכו לחול הוראות סעיף 6 להוראות הנזילות ערב תיקונן.

בחמוז התשמ"ז
( ביולי 1987)

מיכאל ברונו
נגיד בנק ישראל

---

1. ס"ח התשי"ד, עמ' 192;
2. ק"ת התשמ"א, עמ' 690 והתשמ"ז עמ'

**הצעת חוק לעידוד השקעות הון (תיקון מס' )התשמ"ז - 1987**

החלפת פרק שביעי 1

1. בחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959, במקום סעיפים 53א עד 53ד יבוא:

"הגדרות 53א. בפרק זה -

(1) מהא לכל מונח המשמעות שיש לו בפקודת מס הכנסה אלא אם נאמר אחרת;

(2) "בנין" לרבות מספר בנינים שנבנו כחטיבה אחת באתר אחד ובתקופה אחת;

(3) "בנין להשכרה" - בנין שאושר כנכס מאושר, שלפחות מחצית שטחו מיועדת להשכרה למגורים בהתאם לאמור בסעיף 53ב(א) ובלבד שבנייתו נסתיימה אחרי 31 בדצמבר 1985 ולא חל עליו או על חלק ממנו חוק הגנת הדייר (נוסח משולב), התשל"ב-1972;

(4) "סכום אינפלציוני" במכירת בנין או חלק ממנו - חלק מההכנסה השווה למחיר המקורי של חלק המגרש המתייחס לחלק הנמכר מוכפל בשיעור עליית המדד מיום הרכישה ועד ליום המכירה;

זכות להטבות 53ב (א) בעל בנין להשכרה יהיה זכאי להטבות המפורטות בסעיפים 53ג ו-53ד, אם לפחות מחצית משטח הרצפות של הבנין הן דירות שהיו מושכרות למגורים במשך עשר שנים לפחות מתוך שמונים-עשרה השנים שלאחר תום הבניה ולא נעשתה לגביהן מכירה במשך עשר שנים מתום הבניה.

(ב) הנציב רשאי להתנות את מתן ההטבות המפורטות בסעיף 53ג בהמצאת אישור מרואה חשבון לכך שנתקיימו התנאים הקבועים בסעיף קטן (א).

(ג) ניתנה הטבה לפי סעיפים 53ג או 53ד, או לפי סעיף 85(ד) לפקודת מס הכנסה, ולא נתקיים תנאי מהתנאים הקבועים בסעיף קטן (א), תבוטל ההטבה לטפרע ובעל הבנין יהיה חייב בתשלום המס שהיה חייב בו אילולא ההטבה, בתוספת הפרשי הצמדה וריבית מתום שנת המס שלגביה ניתנה ההטבה.

הטבות במס לבעל בנין להשכרה

53ג (א) שיעור הפחת לפי סעיף 21 לפקודה, על דירה בבנין להשכרה, שהיתה מושכרת למגורים בשנת המס, יהיה 10%.

(ב) על הכנסה ממכירת בנין להשכרה או חלק ממנו יחולו הוראות סעיף 47, ובלבד שעל חלק מההכנסה בגובה הסכום האינפלציוני, יחול מס בשיעור של 10% במקום השיעורים הקבועים בסעיף 47(א) ו-(ג).

(ג) הגבלת תקופת ההטבות לפי סעיף 45 לא תחול על הכנסה לפי פרק זה.

פטור מאגרת בנין ומס רכוש

53ד (א) הקמתו של בנין להשכרה תהיה פטורה מאגרת היתר לבניה לפי חוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965.

(ב) אישרה המינהלה הקמת בנין להשכרה על קרקע פלונית, יהא בעל הקרקע פטור ממס רכוש עליה החל משנת המס שקדמה לשנה שבה נוצקה התקרה הראשונה בבנין, או החל ממועד אחר שקבעה המינהלה, ובלבד שמועד אחר כאמור לא יקדם למועד אישור הבנין.

תיקון פקודת מס הכנסה

2. בפקודת מס הכנסה -

(1) בסעיף 21 בסופו יבוא:

"(ד) שר האוצר באישור ועדת הכספים של הכנסת, רשאי לקבוע כי לגבי דירה שהיתה מושכרת למגורים בשנת מס פלונית ושכעלה אינו זכאי בשלה להטבות לפי פרק שביעי 1 לחוק לעידוד השקעות הון התשי"ט-1959, יותר ניכוי פחת המחושב בשיעור משווי הדירה, ורשאי הוא באישור כאמור לקבוע כללים לחישוב השווי כאמור".

(2) בחוק מס הכנסה (תיאומים בשל אינפלציה), התשמ"ה-1985 -

(1) בסעיף 3(ה) בסופו יבוא "או פחת לפי סעיף 21(ד) לפקודה, וסעיף קטן (א) לא יחול לגבי בנין להשכרה שהפחת לגביו נקבע לפי סעיף 53ג לחוק לעידוד השקעות הון."

(2) בסעיף 12 בסופו יבוא "על הכנסה ממכירת בנין להשכרה שחלות לגביה הוראות סעיף 53ג לחוק לעידוד השקעות הון ועל הכנסה ממכירת בנין או מגרש שחלות לגביה הוראות סעיף 85ד לפקודה".

(3) בסעיף 33(ב)(5), אחרי "התשמ"א-1981" יבוא "ולגבי הכנסה מבנין להשכרה כמשמעותו בסעיף 53א לחוק לעידוד השקעות הון."

## תקציב פיתוח של רשות הנמלים והרשאה להתחייב לשנת 1987

(באלפי ש"ח במחיריה ממוצעים של שנת 1987)

| | הרשאה להתחייב בשנת 1987 | תקציב לשנת 1987 |
|---|---|---|
| סה"כ | 120,728 | 94,788 |
| פרוייקטים המשכיים | 69,693 | 71,402 |
| פרוייקטים חדשים | 51,035 | 23,386 |
| נמל חיפה (בינוי) | 27,140 | 29,744 |
| **פרוייקטים המשכיים** | **14,960** | **21,428** |
| 1. חיזוק והעמקת רציף דגון | 4,200 | 8,736 |
| 2. הארכת רציף הכימיקלים | 336 | 2,352 |
| 3. מרכז פרוחים ללקוח | 1,613 | 588 |
| 4. מבנים לאחסון חומרים ממוכנים | 672 | 672 |
| 5. פיתוח אזור חופשי | 168 | 168 |
| 6. מערכת כיבוי אש במסוף הכימיקלים | 336 | 336 |
| 7. הכשרת שטחים לציוד מכני | 336 | 336 |
| 8. מינפס גלגוע ברציף 12 | 1,260 | 1,310 |
| 9. שיפורים בבית הממגורות דגון | | 840 |
| 10. רכישת קרקעות | 756 | 756 |
| 11. עבודות תשתית במסוף הכימיקלים | 50 | 50 |
| 12. נקודות חשמל למכולות קרור | 252 | 252 |
| 13. התקנות לכיבוי אש | 184 | 219 |

| | הרשאה להתחייב בשנת 1987 | תקציב לשנת 1987 |
|---|---|---|
| 14. מערכת התראה נגד אש במחסנים | 59 | 59 |
| 15. התנת טרנספורמציה | 1,008 | 1,008 |
| 16. מקלחות ומלתחות בקישון | 76 | 84 |
| 17. מכלה למלגזות חשמליות במסוף העורפי | 126 | 134 |
| 18. בית קירור * | 3,528 | 3,528 |
| <u>פרוייקטים חדשים</u> | <u>12,180</u> | <u>8,316</u> |
| 19. בית מלאכה - טלב ב' | 3,948 | 1,512 |
| 20. מכלה במסוף העורפי | 1,008 | 1,008 |
| 21. שיפור מערך התנועה והשערים | 1,344 | 840 |
| 22. שיפורים בבית הנתיבות | 840 | 168 |
| 23. הארכת מסילת הרכבת במסוף המזרחי | 286 | 34 |
| 24. דולפינים | 252 | 252 |
| 25. מסוף כימיקלים - כביש צפוני | 168 | 168 |
| 26. שיפורים במחסנים | 386 | 386 |
| 27. תשתית במסוף הכימיקלים * | 1,512 | 1,512 |
| 28. הגנת הכניסה לקישון * | 1,344 | 1,344 |
| 29. שיגויים במדלה 4 | 336 | 336 |
| 30. עבודות שונות | 420 | 420 |
| 31. תכנון | 336 | 336 |

* פרוייקט מותנה

| | הרשאה להתחייב בשנת 1987 | תקציב לשנת 1987 |
|---|---|---|
| נמל אשדוד (ביבוי) | 39,438 | 29,954 |
| פרוייקטים המשכיים | 38,178 | 28,694 |
| 1. רציף 9 | 3,360 | 6,384 |
| 2. מסוע ברציף 9 | 18,144 | 12,096 |
| 3. שלוחת רכבת למאגר הפחם | 7,896 | 6,720 |
| 4. בנין משרדים | 4,704 | 2,016 |
| 5. שיפור מערך תנועה ושערים | 2,688 | 420 |
| 6. הכשרת אזור חופשי | 336 | 168 |
| 7. העברת תחנת הדלק | 336 | 336 |
| 8. מכלה לכריקות מכט* | 420 | 252 |
| 9. התקנת אמצעי אזעקה אלקטרוניים במחסנים | 126 | 134 |
| 10. חאי בשחרן במחנטי המכלת | 168 | 168 |
| פרוייקטים חדשים | 1,260 | 1,260 |
| 11. עבודות שונות | 420 | 420 |
| 12. תכנון | 840 | 840 |
| נמל אילת (ביבוי) | 1,579 | 2,881 |
| פרוייקטים המשכיים | 907 | 2,209 |
| 1. שטח אחסנה למכולות | 302 | 756 |
| 2. הכשרת שטח להחכרה | | 840 |
| 3. נקודות חשמל למכולות קירור | 42 | 50 |
| 4. התקנות לכיבוי אש | 59 | 59 |
| 5. מזוג אויר מרכזי | 336 | 336 |
| 6. פיתוח אזור חופשי | 168 | 168 |

* פרויקט מוחכה

| | הרשאה להתחייב בשנת 1987 | תקציב לשנת 1987 |
|---|---|---|
| פרוייקטים חדשיים | 672 | 672 |
| 7. עבודות חשמל | 168 | 168 |
| 8. השלמת עבודות בשטח איחסון | 252 | 252 |
| 9. עבודות שונות | 168 | 168 |
| 10. תכנון | 84 | 84 |
| תכנון (כללי) | 504 | 504 |
| תכנון המסילה לאילת | 7,560 | 2,520 |
| ציוד | 44,507 | 29,185 |
| 1. 2 עגורנים לרציף 9 | | 5,542 |
| 2. 2 עגורני שער לאשדוד | 9,128 | 1,793 |
| 3. 2 מכופי חוף לחיפה | 5,868 | 1,630 |
| 4. עגורן גטר לחיפה | 6,520 | |
| 5. גוררות | 9,780 | 3,150 |
| 6. ציוד מחשוב | 986 | 986 |
| 7. מערכת בקרה למסוף מכולות | 815 | 815 |
| 8. ציוד תפעולי אחר | 11,410 | 10,269 |

**מזכירות הממשלה**

# ס ד ר  ה י ו ם

## ישיבת ועדת השרים למכירת חברות ממשלתיות

ביום ג' ב' באב התשמ"ז - 28.7.87

(בשעה 08:15 במזכירות הממשלה)

| | מס. הנספח | השר המגיש |
|---|---|---|
| א. "נפטא" - חברה ישראלית לנפט בע"מ | 5מח | שר האוצר |

## ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

**מ ח ל י ט י ם :**

בהמשך להחלטת ועדת השרים לענין מכירת חברות ממשלתיות מס' מח/5 מיום י"ב בניסן תשמ"ז, 12.4.87 שבלוטה, ועל פי הוראות סעיפים 11(א) (2), (3) ו-(4) לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, לאשר :-

(א) שינוי מבנה ההון, הגדלת הון ואישור הזכויות הצמודות למניות.

לאשר את ההחלטות המיוחדות כפי שהמליץ דירקטוריון החברה להביאן בפני האסיפה הכללית של בעלי המניות כהחלטות מיוחדות, לפני פרסום התשקיף בציבור שלפיהן יוחלט :

1. לבטל את מניות הדולר בנות 10 סנט כל אחת הקיימות בחברה, הואיל ולא הונפקה אפילו מניה אחת מהן.
2. להגדיל את הונה הרשום של החברה מ-4,500 ש"ח ב-25 מליון ש"ח ע.נ. ע"י יצירת 241.3 מיליארדי מניות רגילות בנות 0.0001 ש"ח ע.נ. כל אחת, ו-87 מיליארדי מניות יסוד בנות 0.00001 ש"ח ע.נ. כל אחת.
3. לחלק מניות רגילות כמניות הטבה משולמות במלואן לבעלי מניות היסוד בשעור של 434,300 אחוזים מערכן הנקוב ולבעלי המניות הנדחות בשעור של 217,150 אחוזים מערכן הנקוב. לבעלי מניות היסוד תהיה הזכות לדרוש עד תאריך שיקבע ע"י הדירקטוריון, כי המניות הרגילות שיקבלו כהטבה בגין מניות היסוד שבידיהם יהפכו למניות יסוד בנות 0.1 ש"ח במספר יחסי לערכן הנקוב.
4. להפוך את המניות הנדחות בהון הרשום והנפרע למניות רגילות כך שכל מניה נדחית אחת תהפוך למניה רגילה אחת בת 0.0001 ש"ח ע.נ.
5. לאחד ולחלק מחדש את המניות הרגילות כך שכל 10,000 מניות בנות 0.0001 ש"ח יהיו מניה רגילה אחת בת -.1 ש"ח ע.נ.
6. להפוך מניות היסוד לפי בקשת המחזיקים בהן, כולן או מקצתן למניות רגילות, כך שכל 100,000 מניות יסוד יהפכו למניה רגילה אחת בת 1 ש"ח ע.נ. הדירקטוריון יוכל לקבוע את המועדים להגשת בקשות אלו ולהאריכן מידי פעם בפעם.
7. לאחד ולחלק מחדש את מניות היסוד שיהיו קיימות בהון החברה ביום השביעי שלאחר קבלת החלטה זו, כך שכל 10,000 מניות יסוד בנות 0.00001 תהפוכנה ל-1 מניית יסוד בת 0.1 ש"ח ע.נ. כל אחת.

נספח 5מח

(ב) הצעה לציבור

1. לאשר הצעה והנפקה של ניירות ערך לציבור עפ"י תשקיף כדלקמן:-

- להנפיק 1,671,000 מניות רגילות רשומות על שם, בנות -.1 ש"ח ערך נקוב.
- סדרה של 835,500 כתבי אופציה רשומים על שם (סדרה 1), הניתנים למימוש בכל יום עסקים בתקופת שעד 4 שנים.
- כל כתב אופציה (סדרה 1) מקנה זכות לרכישת מניה רגילה אחת בת -.1 ש"ח ערך נקוב (כפוף להתאמות כמפורט בתשקיף) תמורת מחיר מימוש של 3.80 ש"ח, צמוד לשער היציג של הדולר של ארה"ב, כך שלמחיר המימוש יתווספו הפרשי הצמדה הנובעים מעליית השער היציג של הדולר לתאריך המימוש. כתב אופציה אשר לא ימומש יפקע ויהיה בטל ולא יקנה לבעליו כל זכות שהיא.
- ניירות הערך האמורים יוצעו לציבור כדלהן :-

בהנפקה של 1,671,000 מניות רגילות בנות -.1 ש"ח ע.נ. כל אחת רשומות על שם המוצעות במיכרז במחיר מינימלי של -.38 ש"ח (380%) מהערך הנקוב ביחד עם 835,500 כתבי אופציה (סדרה 1) רשום על שם הניתנים למימוש במניות רגילות בנות -.1 ש"ח ע.נ., המוצעים ללא תמורה.

- ניירות הערך מוצעים לציבור ב-167,100 יחידות כשכל יחידה כוללת:
  - 10 מניות רגילות בנות -.1 ש"ח ערך נקוב
    במחיר מינימלי של . . . . . 38 ש"ח
  - 5 כתבי אופציה (סדרה 1) ללא תמורה --
    מחיר מינימלי ליחידה : . . . . . 38 ש"ח
- מחיר היחידה שיקבע במיכרז עשוי להיות גבוה יותר ממחיר המינימום.

2. לאשר לחברה לנקוט בכל הצעדים המשפטיים והעיסקיים המתחייבים מההנפקה וכן כל הצעדים כפי שיידרשו מידי פעם בפעם ע"י הגופים המאשרים או המלווים את ההנפקה, כל עוד אין בהם כדי לשנות את הזכויות הצמודות למניות כאמור בפרק א' דלעיל, והכל כפוף לחוק החברות הממשלתיות ולאישור רשות החברות הממשלתיות.

(ג) דברי הסבר

1. חברת "נפטא" הוקמה ב-1956 על ידי מקורות - חברת מים בע"מ ומשקיעים אחרים על מנת לעסוק בחיפוש, קידוח, פיתוח והפקה של נפט, גז, ומוצרים אחרים. השליטה של המדינה בחברה היא באמצעות החברה הממשלתית, חברת הנפט הלאומית לישראל בע"מ (ח.נ.ל.) וחברת הבת שלה, "לפידות" חב' מחפשי נפט לישראל בע"מ.
בידי הציבור מוחזקים ערב ההנפקה כ-11.7% מהון החברה.
מניותיה נסחרות בבורסה לניירות ערך בת"א.
החברה עוסקת בהפקת הגז ממאגריה שבראש זוהר ובחיפושי נפט וגז.

2. גיוס ההון מהציבור ע"י הנפקת ניירות ערך נועד להשקעה במסגרת תוכניות החברה וקבוצת החברות הממשלתיות שבענף הנפט לחיפושים.

3. בעקבות ההנפקה תהיה לציבור 24.3% מהון המניות המונפק והנפרע של החברה, אם כל האופציות ימומשו.
אם בעלי מניות היסוד יבקשו להמיר את דיבידנד ההטבה שקיבלו במניות רגילות למניות יסוד יגיע חלקו של הציבור בזכויות ההצבעה על בסיס דילול מלא, כאמור לעיל, ל-25.9%.

4. לשם ההנפקה היה צורך לשנות את הון המניות והזכויות הצמודות להן באופן שכל המניות הנדחות ללא זכות הצבעה ובעלות זכות לכ-50% בדיבידנד והמוחזקות כולן ע"י חנ"ל ו"לפידות" יומרו למניות רגילות בנות -.1 ש"ח ומניות היסוד בנות 0.1 ש"ח המוחזקות בידי חנ"ל ו"לפידות" (כ-97% ממניות אלו) יומרו למניות רגילות בנות -.1 ש"ח וכן היה צורך להגדיל את הון המניות הרשום של החברה ולתקן את התקנות בהתאם.

5. בהסכם העקרוני שהושג עם החתמים, שווי החברה לפני ההנפקה נאמד בכ-35 מליון דולר ובסיס שווי זה ישמש כמחיר המינימום בהצעה לציבור בדרך של מכרז.
הסכום שיגויים על בסיס דילול מלא (דהיינו לאחר מימוש כל האופציות), במחירי המינימום, יסתכם בסך של כ-9.5 מליון ש"ח.
מחיר היחידה שיקבע בפועל במכרז עשוי להיות גבוה יותר.

6. רצ"ב פרטים עיקריים מן התשקיף.

מוגש על-ידי שר האוצר

כ"ה בתמוז התשמ"ז
22 ביולי 1987

טיוטא "א"
17.7.1987

# ת ש ק י ף

## נפטא חברה ישראלית לנפט בערבון מוגבל

הצעה לציבור
ש ל

1,671,000 מניות רגילות בנות -.1 ש"ח ערך נקוב כ"א, רשומות על שם בערך נקוב כולל של 1,671,000 ש"ח.

ו ש ל

835,500 כתבי אופציה (סדרה 1) רשומים על שם, הניתנים למימוש בכל יום עסקים החל ביום _____ 1987 ועד ליום _____ 1991 ועד בכלל.

כל כתב אופציה (סדרה 1) מקנה זכות לרכישת מניה רגילה אחת (כפוף להתאמות כמפורט בתשקיף) בת -.1 ש"ח, רשומה על שם תמורת תשלום במזומן של מחיר מימוש בסך 3.80 ש"ח. מחיר המימוש יהיה צמוד לשער היציג של הדולר של ארה"ב ליום 87.____ כמפורט בעמוד א-12 בתשקיף.

כתב אופציה אשר לא ימומש עד ליום _____1991 יפקע ויהיה בטל ולא יקנה לבעליו כל זכות שהיא.

ניירות הערך האמורים מוצעים לציבור ב-167,100 יחידות כשכל יחידה כוללת 10 מניות רגילות בנות 1 ש"ח ערך נקוב ו- 5 כתבי אופציה (סדרה 1). היחידות האמורות מוצעות לציבור בשלב ראשון בדרך של מכרז כמפורט בזה:

10 מניות רגילות בנות 1 ש"ח, במחיר מינימלי של 38 ש"ח (380% מהערך הנקוב).

5 כתבי אופציה (סדרה 1), ללא תמורה —

מחיר מינימלי ליחידה: -.38 ש"ח

המחיר המינימלי האפקטיבי של כל -.1 ש"ח ערך נקוב במניות הנפקה זו הוא 3.4 ש"ח (340%) כמובא בעמוד VII סעיף יח' ב"פרטים עיקריים מן התשקיף".

מחיר היחידות שיקבע במכרז עשוי להיות גבוה מהמחיר המינימלי.

יחידות שלא תרכשנה על ידי הציבור בדרך של מכרז, אם תהיינה כאלה, תוצענה לציבור במסגרת שלב ב' בהצעה רגילה במחיר השווה למחיר המינימלי דהיינו 38 ש"ח ליחידה.
רישום כתבי האופציה מותנה בפיזור נאות בציבור של הכמות המינימלית הנדרשת על ידי הבורסה להפצה בציבור, כמובא בעמוד א-9 בתשקיף.

המניות מהנפקה זו תזכינה את בעליהן להשתתף במלוא הדיבידנדים במזומן, או במניות הטבה, ובכל חלוקה אחרת אשר יוכרז עליהם או שיחולקו לאחר תאריך תשקיף זה ותהיינה שוות זכויות מכל הבחינות למניות מסוגן הקיימות בהון החברה.
למניות היסוד בנות -.0.1 ש"ח שבהון החברה עדיפות בזכות ההצבעה על המניות הרגילות בנות -.1 ש"ח שבהון החברה בכך שלכל מניה קול אחד בהצבעה לפי מנין קולות מבלי להתחשב בערכה הנקוב. כח ההצבעה של כל מניות היסוד בחברה לאחר ההנפקה לא יעלה על 1.72% מכח ההצבעה בחברה, כמובא בהערה לעמוד א-25 בתשקיף.
החברה תשלם עמלות חיתום, הפצה ניהול וריכוז בשעור שלא יעלה על 7.15% מתמורת ההנפקה כמובא בעמוד א-9 בתשקיף.

החברה היא חברה בת ממשלתית. הוראות שונות החלות על החברה כחברה בת ממשלתית מובאות בעמוד ה-8 בתשקיף.

**מנהלי קונסורציום החתמים: בנק המזרחי המאוחד בע"מ וכלל מנפיקים בע"מ**

_____, תשמ"ז
_____, 1987

## פרטים עיקריים מן התשקיף

להלן פרטים עיקריים מתוך התשקיף. פרטים אלה תומצתו ואינם נותנים תמונה שלמה של התשקיף או של העניינים המתוארים להלן. מידע מלא יותר על ענינים אלה נמצא בפרקים המתאימים של התשקיף.

א. ניירות הערך המוצעים

1,671,000 מניות רגילות בנות 1 ש"ח ע"נ כ"א, רשומות על שם בערך נקוב כולל של 1,671,000 ש"ח ביחד עם סדרה של 835,500 כתבי אופציה רשומים על שם (סדרה 1) הנתנים למימוש בכל יום עסקים החל ביום _____ 1987 ועד ליום _____ 1991 ועד בכלל.

כל כתב אופציה (סדרה 1) מקנה זכות לרכישת מניה רגילה אחת (כפוף להתאמות כמפורט בתשקיף) בת -.1 ש"ח, רשומה על שם תמורת תשלום במזומן של מחיר מימוש בסך 3.80 ש"ח. מחיר המימוש יהיה צמוד לשער היציג של הדולר של ארה"ב ליום 87._____ כמפורט בעמוד א-12 בתשקיף.

כתב אופציה אשר לא ימומש עד ליום _____1991 יפקע ויהיה בטל ולא יקנה לבעליו כל זכות שהיא.

ניירות הערך האמורים מוצעים לצבור ב-167,100 יחידות, כשכל יחידה כוללת 10 מניות רגילות בנות 1 ש"ח ערך נקוב ו-5 כתבי אופציה (סדרה 1). היחידות האמורות מוצעות לצבור בשלב ראשון בדרך של מכרז כמפורט בזה:
10 מניות רגילות בנות 1 ש"ח, במחיר של 38 ש"ח (ס 380 מהערך הנקוב).
5 כתבי אופציה (סדרה 1) ללא תמורה.

מחיר מינימלי ליחידה -.38 ש"ח.

ב. הסכם חיתום (כמובא בעמודים א-9, א-10 ו-א-11 בתשקיף)

הנפקה זו מובטחת בהסכם חיתום עם קונסורציום של חתמים בניהולם של בנק המזרחי המאוחד בע"מ וכלל מנפיקים בע"מ. החברה תשלם בהנפקה זו עמלות חיתום, הפצה, ניהול וריכוז בשעור שלא יעלה על 7.15% מתמורת ההנפקה.

ג. העיסוקים העיקריים של החברה (ראה עמוד ד-1 ואילך בתשקיף)

עסוקה העיקרי של החברה הוא חפושים והפקה של נפט וגז.

ד. זכויות נפט וגז (ראה עמוד ד-10 בתשקיף)

החברה מחזיקה בזכויות הנפט בחזקת ערד, ששטחה הוא כ-250,000 דונם ובה שני שדות גז מפיקים - ראש זהר וכידוד.

ה. זכויות נפט והיתרים מוקדמים

בנוסף לזכויות הנפט בחזקת ערד מחזיקה החברה בזכויות נפט והיתרים נוספים כמפורט בעמוד ד-8 עד ד-10 בתשקיף.

ו. <u>גורמי סיכון</u> (ראה עמוד ג-7 בתשקיף)
חפושי נפט וגז שבהם עוסקת החברה כרוכים בסיכון של אבוד כספי ההשקעה ובסיכוני תפעול. בהתחשב בגורמי סיכון אלה ובגורמי סיכון נוספים ומפורטים בתשקיף כרוכה ההשקעה במניות ובכתבי האופציה המוצעים על פי תשקיף זה, בדרגה גבוהה של סיכון.

ז. <u>המחזיקים ב-5% ומעלה ממניות החברה</u> (ראה עמוד א-25 בתשקיף)
למיטב ידיעתם של החברה ומנהליה המחזיקים במישרין ובעקיפין בתאריך התשקיף ב-5% ומעלה בהון החברה, או מכח ההצבעה בחברה, או מהסמכות למנות את מנהלי החברה, הם:

| שם המחזיק | סוג המניות המוחזקות | ע"נ של המניות המוחזקות בש"ח | שעור ההחזקה בהון ובזכויות ההצבעה* | | |
|---|---|---|---|---|---|
| | | | לפני ההנפקה | אחרי ההנפקה | לאחר מימוש כתבי האופציה |
| לפידות חברת מחפשי נפט לישראל בע"מ | מניות רגילות בנות 1 ש"ח | 10,358,742 | 69.06 | 62.44 | 59.17 |
| חברת הנפט הלאומית לישראל בע"מ | מניות רגילות בנות 1 ש"ח | 2,892,137 | 19.28 | 17.35 | 16.52 |
| | | | 88.34 | 79.49 | 75.69 |

חברת הנפט הלאומית לישראל בע"מ היא בשליטה מלאה של המדינה ואילו לפידות חברת מחפשי נפט לישראל בע"מ, היא בשליטה (98.86%) של חברת הנפט הלאומית לישראל בע"מ. פרטים נוספים בדבר קבוצת החברות של חברת הנפט הלאומית לישראל בע"מ מובאים בעמודים ד-18, ד-19 ו-ד-20 בתשקיף.

ח. <u>רישום ניירות הערך למסחר בבורסה</u> (ראה עמוד א-9 בתשקיף)
הבורסה לניירות ערך נתנה את הסכמתה העקרונית לרשום בה למסחר את ניירות הערך. המוצעים על פי תשקיף זה, את המניות הרגילות בנות 1 ש"ח הקיימות ערב ההנפקה וכן את המניות שתוקצינה עקב מימוש כתבי האופציה (סדרה 1) ועקב הפיכת מניות היסוד למניות רגילות.
רישום כתבי האופציה מותנה בפיזור נאות בצבור של הכמות המינימלית הנדרשת על ידי הבורסה להפצה בצבור. אם לא יושג פיזור נאות כאמור, לא יונפקו כתבי האופציה.

---

* להחזקות הציבור במניות היסוד בנות 0.1 ש"ח, המסתכמות ב-67 מניות, אין השפעה מעשית על זכויות ההצבעה. גם אם המחזיקים ב-29,116 ש"ח ערך נקוב מניות רגילות שחולקו כמניות הטבה לצבור, בגין מניות היסוד, ינצלו את זכותם להפוך את כל המניות האמורות למניות יסוד, כאמור בעמוד א-25 בתשקיף, הרי כח ההצבעה של כל מניות היסוד בחברה לא יעלה אחרי ההנפקה על 1.72% ולאחר מימוש כתבי האופציה על 1.64%.

ט. תמורת ההנפקה (ראה עמוד ב-1 בתשקיף)
התמורה הצפויה מהנפקה זו בנכוי ההוצאות המשוערות הכרוכות בהנפקה תהיה כמפורט להלן:

| | | בשקלים חדשים |
|---|---|---|
| התמורה הצפויה ברוטו (מחושבת לפי המחיר המינימלי) | | כ-6,349,800 |
| בנכוי: עמלות חיתום הפצה וריכוז | כ-454,000 | |
| ביול והוצאות אחרות | כ-271,000 | |
| | כ-725,000 | |
| התמורה המינימלית הצפויה נטו | | כ-5,624,800 |

כאמור לעיל חושבה התמורה הצפויה ברוטו לפי המחיר המינימלי. הסכום האמור עשוי לגדול בהתחשב במחיר ההנפקה שיקבע במכרז.

לא נקבע סכום מינימלי שיש להשיגו על ידי הנפקה זו, הנהלת החברה סבורה שתקבל לפחות את התמורה המינימלית הצפויה נטו כמובא לעיל, וזאת בהתאם להסכם החיתום הנזכר בעמוד א-9 בתשקיף.

בנוסף לאמור לעיל תקבל החברה עם מימוש כתבי האופציה סכום של עד 3,174,900 ש"ח צמוד לשער היציג של הדולר.

י. יעוד תמורת ההנפקה (ראה עמוד ב-1 בתשקיף).
כספי תמורת ההנפקה (נטו) מיועדים למימון השקעות בחיפושי נפט וגז, בין במישרין ובין בעקיפין, ופיתוח של תגליות, אם תהיינה, כולל השתתפויות ברשיונות, הרשאות וזכויות לחיפושים והפקה.

השקעות החברה יכול שתעשינה הן בדרך של השתתפות בפרוייקטים שיוזמו או תוכננו ע"י אחרים והן בפרוייקטים היזומים על ידה.

בעמוד ד-9 ניתנת תחזית תכניות השקעה בחפושים אשר לפי מיטב הערכתה של החברה קיימת סבירות שיתבצעו.

כוונת החברה, בין השאר, לבחון באופן שוטף את תכניות החיפושים של הגורמים העוסקים בחיפושי נפט וגז בישראל בכלל, ובאזורים שיש לה בהם זכויות, בפרט, ולהשקיע בתכניות אלה בהתאם לשיקולי החברה ובהתחשב בייעוץ המקצועי שתקבל.

התכניות העיקריות של החברה הן:
1. לפתח את חזקת ערד על מנת לאתר מאגרים חדשים (פרטים בדבר חזקת ערד מובאים בעמ' ד-3 בתשקיף).

2. להמשיך ולבצע קידוחים בתוך מובלעות בשטח חזקת חלץ וזאת במסגרת ההסכמים שבין החברה לחברה האם לפידות. (פרטים בדבר ההסכמים לפתוח חזקת חלץ ראה בעמ' ד-7 בתשקיף).

3. המשך ההשתתפות במסגרת "NEGEV JOINT VENTURE" ("עסקת-נגב") בה שותפה החברה בשעורים שונים של עד 5% ביחד עם קבוצה אמריקאית ושותפים ישראליים. (פרטים בדבר "עסקת נגב" ראה בעמוד ד-8 בתשקיף).

4. השתתפות בתכניות החיפושים והפיתוח הקשורים ברשיונות, בהיתרים ובמובלעות בהן יש לחברה עניין וזכויות נפט כמפורט בעמ' ד-10 בתשקיף.

5. השתתפות בקידוחים שיבוצעו ע"י אחרים ובכלל זה חיפושים באזור ים-המלח אשר ביצועם מתוכנן ע"י קבוצת ח.נ.ל.

6. תכנון וביצוע קידוח כרם שלום 3 (ברשיון שותפה גם כלל סוב חיפושי נפט בע"מ).

עד לשימוש מלא של כספי ההנפקה כמפורט לעיל, יש בדעת החברה להשקיע את תמורת ההנפקה בהשקעות אשר לדעת החברה יש בהן כדי לשמור על ערכן הראלי.

יא. נתונים עיקריים על החברה (ראה עמודים ד-14 ו-ד-15 בתשקיף)

מידע מאזני תמציתי

מותאם לשקל של חודש מרס 1987

| | 31 במרס | | | |
|---|---|---|---|---|
| | 1987 | 1986 | 1985 | 1984 |
| | שקל חדש | שקל חדש | שקל חדש | שקל חדש |
| רכוש קבוע | 32,713 | 48,131 | 69,670 | 91,404 |
| נכסי נפט וגז | 2,511,446 | 1,374,300 | 1 | 857,693 |
| מבנים להשכרה | 477,991 | 504,935 | 531,909 | 558,340 |
| בטוחות | 13,351,006 | 9,251,671 | 7,266,555 | 15,037,656 |
| רכוש שוטף | 2,443,237 | 7,643,336 | 5,829,617 | 2,964,074 |
| | 18,816,393 | 18,822,373 | 13,697,752 | 19,509,167 |
| הון מניות | 67,694,291 | 67,694,291 | 67,694,291 | 67,694,291 |
| יתרת הפסד | (51,066,928) | (54,023,436) | (57,523,912) | (58,096,766) |
| | 16,627,363 | 13,670,855 | 10,170,379 | 9,597,525 |
| שטר הון | 887,000 | - | - | - |
| מיסים נדחים | 544,715 | 683,164 | - | - |
| התחייבויות שוטפות | 757,315 | 4,468,354 | 3,527,373 | 9,911,642 |
| | 18,816,393 | 18,822,373 | 13,697,752 | 19,509,167 |

מידע תוצאתי תמציתי

מותאם לשקל של חודש מרס 1987

| | לשנים שנסתיימו ביום 31 במרס | | | |
|---|---|---|---|---|
| | 1987 | 1986 | 1985 | 1984 |
| | שקל חדש | שקל חדש | שקל חדש | שקל חדש |
| רווח (הפסד) לפני מיסים על ההכנסה | 2,858,059 | 1,389,038 | 1,580,143 | (1,476,206) |
| מיסים על ההכנסה | 98,449 | (492,572) | (900,032) | 830,498 |
| רווח (הפסד) לפני סעיף מיוחד | 2,956,508 | 896,466 | 680,111 | (645,708) |
| סעיף מיוחד - מענק לתמיכה במחיר הגז בניכוי מיסי ההכנסה המתייחסים | - | 2,455,200 | - | - |
| רווח נקי (הפסד) לשנה | 2,956,508 | 3,351,666 | 680,111 | (645,708) |
| נתונים למניה רגילה - בשקלים חדשים*: | | | | |
| רווח (הפסד) לפני סעיף מיוחד | 0.20 | 0.06 | 0.05 | (0.04) |
| סעיף מיוחד | - | 0.16 | - | - |
| רווח נקי (הפסד) לשנה | 0.20 | 0.22 | 0.05 | (0.04) |

* בהתחשב בחלוקת מניות הטבה ביום 87.__.__ (ראה עמוד א-24 בתשקיף).

יב. חלוקת דיבידנדים במזומנים ומניות הטבה (ראה עמוד א-25 בתשקיף)

| השנה עבורה חולק הדיבידנד | דיבידנדים במזומנים ב-$ | |
|---|---|---|
| | בגין מניות יסוד ומניות רגילות | בגין מניות נדחות |
| 81/82 | 200 | 102.5 |
| 82/83 | 400 | 202.5 |
| 83/84 | 1,400 | 702.5 |
| 84/85 | 3,000 | 1,502.5 |
| 85/86 | - | - |
| 86/87 | - | - |

חלוקת מניות הטבה

ביום 87.__.__ הוקצו מניות רגילות בנות 0.0001 ש"ח בערך נקוב כולל של 14,996,030 ש"ח, כמניות הטבה לכל בעלי המניות בחברה. מניות אלה אוחדו לאחר מכן למניות רגילות בנות 1 ש"ח כ"א. ההטבה חולקה מתוך יתרת עודפים על בסיס נומינלי ליום 31.3.87.
לבעלי מניות רגילות בערך נקוב כולל של 29,116 ש"ח, שחולקו כמניות הטבה לצבור, בגין מניות יסוד, הזכות עד ליום 87. ____ להפוך מניות רגילות אלה למניות יסוד (ראה סעיפים (2) ו-(3) עמוד א-24 בתשקיף).

יג. המסחר במניות הרגילות בנות 1 ש"ח בבורסה ונתונים על שעריהן (ראה עמוד א-26 בתשקיף)
המניות הרגילות בנות 1 ש"ח, נסחרות בבורסה, אך אינן רשומות בה למסחר ושערי מניות אלה מתפרסמים בגליון ה"כחול" של הבורסה. מניות אלה היו בנות 0,0001 ש"ח ואוחדו ביום 87.____ למניות בנות 1 ש"ח.

להלן נתונים לגבי שערי הסגירה של המניות הרגילות בבורסה, הגבוה והנמוך ביותר, החל משנת 1985, המבוססים על פרסומי הבורסה תוך התאמה למפרע לחלוקת מניות הטבה ביום 87.__:

| התקופה | ג ב ו ה | | תאריך | נ מ ו ך | | תאריך |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | נומינלי | מותאם למדד* | | נומינלי | מותאם למדד* | |
| 1985 | | | | | | |
| 1986 | | | | | | |
| 1987 (עד_____) | | | | | | |

ביום 87.__.__ היה מחיר הסגירה בבורסה _____.

* מותאם למדד שפורסם בגין חודש _____ 1987.

יד. <u>מעמדה של החברה כחברה בת ממשלתית</u>

בהתאם להוראות חוק החברות הממשלתיות תשל"ה-1975 החברה היא "חברה בת ממשלתית" כמשמעותה בחוק הנ"ל. (פרטים בדבר מעמדה זה של החברה ראה עמוד ה-8 בתשקיף).

טו. <u>נהול החברה על ידי חברת האם וזהות בין מנהלי החברה ומנהלי חברת האם</u>

החברה מנוהלת על ידי חברת האם שלה "לפידות" מחפשי נפט לישראל בע"מ על פי הסכם נהול והפעלה, כמובא בעמוד ד-16 בתשקיף.

חברי הדירקטוריון (למעט המנהל הכללי) של החברה, הם גם חברי הדירקטוריון של לפידות חברת מחפשי נפט לישראל בע"מ (להלן: "לפידות") שהיא חברת האם של החברה ושל מצדה חברה מאוחדת לקדוחי נפט בע"מ (להלן: "מצדה") שהיא חברה בת של חברת האם.
המנהל הכללי של החברה הוא עובד לפידות ומנהל כללי של לפידות ומצדה וחבר דירקטוריון של החברה ומצדה אך לא של לפידות.

טז. <u>הסכמים עם בעלי ענין</u>

לחברה והסכמים שונים עם בעלי ענין, לרבות הסכמים הנוגעים לפיתוח חזקת חלץ, לביצוע עבודות סייסמיות, לקבלת מובלעות ומשבצות בחזקת חלץ ולביצוע קידוחים, כמובא בפרק ו' בתשקיף.

יז. <u>מסוי</u>

כמקובל בהחלטות השקעה יש לשקול את השלכות המס הקשורות בהשקעה בניירות הערך המוצעים על פי התשקיף.

בעמוד ג-6 בתשקיף, מובאים פרטים בדבר הוראות מס שונות הנוגעות למיסוי החברה.
פרטים אלה אינם מתיימרים להיות פרשנות מוסמכת של הוראות החוק האמורות, או תאור ממצה שלהן.

יח. <u>נתונים על מחירי ניירות הערך המוצעים</u>

1. המניות הרגילות בנות 1 ש"ח ע"נ כ"א מוצעות במחיר מינימלי של 3.8 ש"ח למניה (380%) בהתחשב במניות העשויות להיווסף כתוצאה ממימוש כתבי האופציה (סדרה 1) ובמחיר המימוש שיתקבל בתמורה למניות אלו, כאשר היוון מחיר המימוש נעשה בריבית בשעור של 10% לשנה, כמקובל בחישובי הבורסה, המחיר המינימלי האפקטיבי ל-1 ש"ח ע"נ הון מניות ביחידה מוצעת (כולל מניות המימוש) הינו 3.4 ש"ח (340%).

2. ההון העצמי המותאם של החברה לכל 1 ש"ח ערך נקוב הון מניות ליום 31.3.87 הינו 1.11 ש"ח (111%).

3. הרווח הנקי המותאם לכל 1 ש"ח ערך נקוב של הון מניות לשנה שנסתיימה ביום 31.3.87 הוא כ-20%, וכ-22% לשנה שנסתיימה ביום 31.3.86.

4. מחיר הבורסה של המניות הרגילות בנות 1 ש"ח כ"א ליום _____ - _____%.

**מזכירות הממשלה**

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה
יום א', כ"ט בתמוז התשמ"ז - 26.7.87
(בשעה 13:00 במזכירות הממשלה)

| | מס. נספח | השר המגיש |
|---|---|---|
| א. הרשאות לפי חוק נכסי המדינה, התשי"א-1951:- לנושאי משרות במשרד ראש-הממשלה | 107 | ראש-הממשלה |
| ב. הרשאות לפי חוק נכסי המדינה, התשי"א-1951:- לנושאי משרות במערכת הבטחון | 82חק (נוסח מעודכן) | שר הבטחון |
| ג. הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - חישוב השכר המוצע וחשלום הפרשים), התשמ"ז-1987, של ח"כ ר. כהן (מס. חמ"ח) המשך דיון | 78חק (נוסח מעודכן) | שר המשפטים |
| ד. הצעת-חוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב) (תיקון), התשמ"ז-1987, של ח"כ ר. כהן (מס. ח"צ) המשך הדיון | 99חק א' | שר המשפטים |
| ה. הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (אגודה שיתופית חקלאית), התשמ"ז-1987, של ח"כ ז'אק אחיר ואפרים שלום (מס. חפ"ו) המשך הדיון | 96חק (נוסח מעודכן) | שר המשפטים |

ש מ ו ר

| | מס. נספח | השר המגיש |
|---|---|---|
| ו. הצעת-חוק חיילים משוחררים (תיקון - הנחה בשכר לימוד), התשמ"ז-1987, של ח"כ ד. שילנסקי (מס. ח"ע) | 95חק | שר המשפטים |
| ז. הצעת-חוק חיילים משוחררים (תיקון - מענק לבני משפחות מרובות ילדים), התשמ"ז-1987, של 4 חברי כנסת (מס. תצ"ט) | 112חק | שר המשפטים |
| ח. הצעת-חוק אוורי ייצור ליצוא חופשי, התשמ"ז-1987, של חה"כ א. שפיירא (מס. תפ"ט) | 92חק | שר המשפטים |
| ט. הצעת-חוק יסוד: החממשלה (תיקון מס' ), של חה"כ ר. איתן (מס. חצ"ד) | 103חק+ א' | שר המשפטים |
| י. הצעת-חוק הגונשין (תיקון מס' ), התשמ"ז-1987, של חה"כ מ. כהן-אבידוב (מס. חק"ה) | 109חק | שר המשפטים |
| יא. הצעת-חוק סדר הדין הפלילי (עיון בחומר חקירה), התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חה"כ ב. שליטא (מס. חק"ט) | 110חק | שר המשפטים |
| יב. הצעת-חוק בנק ישראל (תיקון - חברי הועדה), התשמ"ז-1987 של חה"כ דדי צוקר (מס. חק"ד) | 113חק | שר המשפטים |

ש מ ו ר

| | מס. נספח | השר המגיש |
|---|---|---|
| יג. הצעת-חוק לתקון חוק הסים חשי"ט-1959 | 114חק | שר החקלאות |
| יד. הצעת-חוק מזגנים לרכב, התשמ"ו-1987 הצעת-חוק פרטית של חה"כ פנחס גולדשטיין (מס. תקי"ז) | 115חק | שר המשפטים |

---

| | | |
|---|---|---|
| טו. טיוטת-חוק הפיצויים לנפגעי תאונות דרכים (חשלום תכוף ופיצוי לחלויים בנהג חסר ביטוח), התשמ"ו-1987 | +84<br>אי | שר המשפטים<br>שר האנרגיה והתשתית |

<u>הצעת-חוק שירות המדינה (גימלאות)(נוסח משולב)(תיקון), התשמ"ו-1987 של ח"כ ר. כהן (מס. ת"צ)</u>

א. מוגשת בזה הצעת-חוק שירות המדינה (גימלאות)(נוסח משולב)(תיקון), התשמ"ו-1987, של חה"כ רן כהן (מס. ת"צ), אשר הועלתה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה.

מוגש על-ידי שר המשפטים

ב. <u>להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:</u>

1. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה:

א) הצעת-החוק הנ"ל הועברה ביום ו' בניסן התשמ"ו (5.4.87) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - לשם קבלת הערות.

ב) ביום כ"ו בניסן התשמ"ז (26.4.87) הודיע שר הכלכלה והתכנון כי הוא תומך בהצעת-החוק.

ג) ביום כ"ה באייר התשמ"ז (24.5.87) הודיע שר האוצר כי הוא מתנגד להצעת החוק מן הנימוקים הבאים:

"בעיית הקיצבה הנמוכה של עולים אשר החלו לעבוד בגיל מבוגר אינה מצומצמת לשירות המדינה בלבד, ולפיכך יש למצוא לה את הפתרון הרצוי במסגרת כללית יותר של קליטת עולים, מה גם שבשירות המדינה קיימת כבר בעיית שוויון גימלאות גם לגבי אלה ששירתו כל חייהם.

יש לזכור כי לנציב שירות המדינה הסמכות להגדלת קיצבאות, והוא מפעיל סמכות זו על פי קריטריונים, אשר ביניהם גם כאלה המביאים בחשבון פעילויות שונות בחו"ל לפני השירות במדינה."

ה) יתר חברי הממשלה לא מסרו את תגובותיהם להצעת-החוק.

2. בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה הונשא להכרעתה של ועדת השרים לענייני חקיקה - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

כ"ה בתמוז התשמ"ז
22 ביולי 1987

<u>נספח 99חק</u>

(נוסח מעודכן)

3. (1) ביום י"זבסיון התשמ"ז (14.6.87), דנה ועדת השרים לעניני חקיקה בהצעת-החוק הנ"ל, והחליטה כדלקמן:

"חק /122 . <u>הצעת-חוק שירות המדינה (גימלאות), (נוסח משולב) (תיקון), התשמ"ו-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ר. כהן (מס. ח"צ)</u>

מ ח ל י ט י ם, להטיל על משרדי האוצר וקליטת העלייה ועורמים נוספים הנוגעים לענין, לגבש ולהגיש בהקדם לועדת השרים לעניני חקיקה - הצעה מוסכמת של קריטריונים, לפתרון הסוגייה המפורטת בהצעת-חוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב) (תיקון), התשמ"ו-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ר. כהן (מס. ח"צ) - שתבוא במקום הצעת-החוק הפרטית".

(2) טרם קבלנו הצעה מוסכמת של קריטריונים לפתרון הסוגיה המפורטת בהצעת-החוק כמתחייב מן ההחלטה הנ"ל.

123/860

הכנסת האחת-עשרה

הצעת חוק של ח"כ רן כהן
ת"צ

חוק שירות המדינה (גימלאות)(נוסח משולב) (תיקון), התשמ"ז-1987

תיקון טעיף 20

1. בסעיף 20 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970

1) בסופו יבוא:

"(ד) מי שנתקבל לשירות תוך שנתיים מיום עלותו ארצה ואינו מקבל קיצבת פרישה מעבודה במדינה אחרת, וביום התקבלו לשירות היה לפחות בן חמישים שנה ועבד לפחות 10 שנים עד לפרישתו, לא תיפחת קיצבתו מ-40% ממשכורתו הקובעת; אדם כאמור יהא זכאי לתוספת קיצבה בעד כל שנת עבודה נוספת, מעבר לעשר שנים, של 4% ממשכורתו הקובעת ובלבד שלא יעלה על 70% ממשכורת זו."

ד ב ר י - ה ס ב ר

בארץ קולטת עלייה, העושה ואמורה לעשות רבות כדי להקל על עולים, ראוי שתינתן הדעת על בעייתם של עולים מבוגרים המגיעים ארצה בגיל חמישים ומעלה, עובדים עד לגיל הפרישה בשירות המדינה ויוצאים לגימלאות עם אחוזי פנסיה זעירים שאינם מספיקים לקיום.

מוצע, איפוא, להבטיח מינימום של 40% פנסיה לעולה חדש, אשר אינו מקבל קיצבת פרישה מעבודה במקום עבודתו במדינה ממנה עלה, שעבד 10 שנים בשירות המדינה, כשהפנסיה עולה ב-4% עבור כל שנת עבודה מעבר ל-10 שנים, ועד לתקרה הנהוגה של 70%.

1017

---

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שלחן הכנסת
ביום כ"ט באדר התשמ"ז
30 במארס 1987

<u>טיוטת-חוק הפיצויים לנפגעי תאונות דרכים (תשלום חכוף ופיצוי לחלויים בנהג חסר ביטוח), התשמ"ו-1987</u>

<u>הערות מוכירות הממשלה:-</u>

א. ביום כ"ז בניסן התשמ"ז (26.4.87), דנה ועדת השרים לענייני חקיקה בטיוטת החוק הנ"ל, והחליטה כדלקמן:

"חק /99 . <u>טיוטת-חוק הפיצויים לנפגעי תאונות דרכים (תשלום חכוף ופיצוי לחלויים בנהג חסר ביטוח), התשמ"ו-1987</u>

מ ח ל י ט ה, שר האנרגיה והתשתית יגיש למשרד המשפטים את הערותיו בכתב לסעיפים של טיוטת חוק הפיצויים לנפגעי תאונות דרכים (תשלום חכוף ופיצוי לחלויים בנהג חסר ביטוח), התשמ"ו-1987".

ועדת השרים תמשיך את דיוניה בטיוטת-החוק הנ"ל - בעוד חודש ימים.

ב. בהתאם להחלטה האמורה הגיש שר האנרגיה והתשתית את הערותיו המצ"ב, למשרד המשפטים.

כ"ה בתמוז התשמ"ז
22 ביולי 1987

<u>תוספת א' לנספח 84חק</u>

הצעת חוק הפיצויים לנפגעי תאונות - דרכים
(תשלום תכוף ופיצוי לתלויים בנהג חסר ביטוח)
ה ת ש מ " ז - 1 9 8 7

1. כ ל ל י

עפ"י החלטת יו"ר ועדת השרים לעניני חקיקה מוגשים בזה חוות-דעתנו והערותינו לתזכיר הצעת החוק הנדון.

באופן כללי ייאמר, כי הצעת החוק בנוסחה הנוכחי תביא לסירבול ההליכים המשפטיים ולייקור פרמיות הביטוח ממנו יפגע בסופו של דבר ציבור המבוטחים עצמו.

להלן הערותינו המפורטות.

2. לסעיף 2 (כ) לתזכיר

ה ה צ ע ה

להרחיב התשלום התכוף כך שיכסה בנוסף לדמי האישפוז המכוסים כיום, גם "הוצאות לריפוי".

ה ע ר ת נ ו

א. בעוד "דמי אישפוז" הינו מונח מוגדר הניתן לבדיקה פשוטה בביה"ח בו אושפז הנפגע, הרי המונח דמי ריפוי הינו מונח מעורפל ובלתי מוגדר. כך למשל, רבים הנפגעים הטוענים לנזקים נאורולוגיים.

טיפול נאורולוגי נכלל אף הוא כמובן בגדר דמי ריפוי. אם יתקבל המוצע, יוכל כל נפגע שלא סבל נזקים נאורולוגיים, לפנות לטיפול פסיכיאטרי, נאורולוגי וכדי בנסיון לבסס את טענתו כי סבל מפגיעה בתחום הנ"ל. אם תתקבל ההצעה, תישאנה חברות הביטוח "בהוצאות הריפוי" בביכול, ובסופו של דבר ציבור המבוטחים.

דוגמא נוספת: נפגע הסבור בתום לב, כי היגו זקוק ל"ריפוי" אורטופדי מסויים, בעוד למעשה לא נפגע כלל ועיקר; נפגעים הטוענים לצורך בטיפולי פיזיוטרפיה למשל, יגרמו לצורך כדיון מפורט בשלב מוקדם זה כאופן שייגרם סירבול של ההליך שכועד להיות מהיר וקצר.

סיכומו של דבר, המונח "הוצאות ריפוי", היגו מונח כללי ובלתי מוגדר.

אנו מציעים להשאיר את נוסח החוק דהיום ולשלם תשלום תכוף רק בגין דמי אישפוז. יתר ההוצאות יוסדרו במסגרת התביעה העיקרית, שם יוכחו בדרך הרגילה.

ב. <u>לחילופין, הוצאות ריפוי תוגדרנה בבירור</u>.

ייאמר, "הוצאות ריפוי - הוצאות אישפוז בביה"ח לרבות הוצאות הטיפול תרפואי הנדרשות כפי שיקבע ביהמ"ש הדן בבקשה".

לעניין זה ראוי להזכיר את דברי השופט י. כהן בענין בידה נ. רובין, ע.א. 154/70 פ"ד כ"ה(2) 53,43:

"עובדה היא, שברוב המכריע של המקרים לא המזיק הוא שנושא בנטל הפיצויים, אלא המבטח של המזיק, או מעבידו. כסופו של דבר כל הגדלה בשיעור הפיצויים איבה נופלת על שכמם של מבצעי עוולות אלא היא מועברת לשכמו של הציבור בדרכים שונות, כגון על ידי הגדלת תעריפי ביטוח, כשדמי הביטוח מהווים חלק מהוצאות הייצור המשתלמים בחשבון הסופי על ידי הצרכנים. יתכן שהציבור הוא "עשיר" למדי, כדי לשאת בנטל נוסף של הגדלת הפיצויים, אך אם כך הדבר הייתי רואה כצורך דחוף יותר להעניק פיצויים לאותם נפגעים שלפי המצב המשפטי הקיים אינם זוכים אצלנו לכל פיצוי..."

3. לסעיף 3 להצעה (הוספת סעיף 5 א')

א. פגם ראשון בנוסח המוצע הוא, שאם יתקבל יוכל כל נפגע ונפגע להמשיך ולהגיש תביעות לחשלום תכוף כמספר בתי-משפט השלום בארץ. כל זאת,עוד בטרם הגיש בכלל את התביעה העיקרית.

ב. כמו"כ, אין ההצעה מגישה, כי גם לפי התיקון המוצע יהיה הנפגע מחוייב להגיש את תביעתו בביהמ"ש שלו הסמכות המקומית ולכאורה משתמע ההיפך. יש להבהיר נקודה זו.

הצעתנו היא, כי בפנייתו של הנפגע לבימ"ש מסויים שלו הסמכות המקומית לדון בתביעתו יהא גם משום קביעת ביהמ"ש בפניו תשמענה תביעות תכופות נוספות שיגיש אותו נפגע בעתיד.

כמו"כ יש להבהיר, כי התביעה העיקרית תשמע באותו המחוז בו בחר הנפגע להגיש את תביעתו לחשלום תכוף.

הצעתנו היא, כי במקום סעיף 3 המוצע, יבוא:

"בקשה לתשלום וזכות שהוגשה בטרם הוגשה התביעה העיקרית תוגש לבימ"ש שלום עפ"י סמכותו המקומית ובקשות נוספות לתשלום תכוף שתוגשנה, תוגשנה לאותו בימ"ש לו הוגשה התביעה הראשונה, אולם אם קודם לכן הוגשה או יחד איתה מוגשת, תביעה לפיצויים בשל אותה תאונת-דרכים (להלן - התביעה העיקרית) לבימ"ש מחוזי, תוגש לו גם הבקשה לתשלום תכוף"

4. <u>לסעיף 3 להצעה (הוספת סעיף 5 ד')</u>

סעיף 5 ד' להצעה אינו מכחין בין זכות החזרה של מי ששילם תשלום תכוף במקרה בו <u>נקבעה</u> חבותו של אדם עפ"י החוק ובין המקרה בו <u>לא נקבעה</u> חבותו של אדם עפ"י החוק.

אנו מציעים, להוסיף אבחנה זו. במקרה הראשון, כאשר נקבעה חבות עפ"י החוק, יש להפנות את מי ששילם תשלום תכוף (למשל: חברת הביטוח) אל מי שנקבעה חבותו עפ"י החוק (למשל: הבעלים או המחזיק בהיגתו של נהג חסר רשיון). החזרה במקרה זה תהיה לפי ההוראה הכללית שבסעיף 9 לחוק.

במקרים בהם לא נקבעה חבות עפ"י חוק, תהא זכות החזרה מופנית כלפי מקבל התשלום או כלפי מי שהיה נמצא חייב אלמלא עקרון יחוד העילה שבס' 8 לחוק או כלפי הקרן.

שפתה הקרן מבטח על סכומים ששילם, מקום בו לא היה עליו לעשות כן, תהא לקרן זכות עצמאית משלה, לחזור על החובע או מי שהיה נמצא חייב אלמלא הוראת ס' 8 (א) לחוק.

כמו"כ, מוצע להבהיר את לשונו של ס' 9(ב) לחוק הנזיקין, כך שייאמר במפורש כי כאשר נקבעה חבות עפ"י החוק, תחייב חבות זו את מי שחוזרים עליו גם לעניין זכות החזרה (עקרון האחריות המוחלטת), ורק חלוקת החבות בין מי שנקבעה חבותו ובין החוזר עליו תעשה לפי עקרון האשם (כאשר בר"כ תוטל מלוא החבות על מי שנקבעה אחריותו המוחלטת).

ההבהרה המוצעת נדרשת לאחר שמיעוט בפסיקת בתי-המשפט נטה לפרש את ס' 9 (ב) כנוסחו היום, כמחייב הוכחת אחריותו בנזיקין של מי שחוזרים עליו כתנאי לחזרה.

למותר לציין, כי לא לכך התכוון סעיף 9(ב) ואין מקום להכניס מחדש בדלת האחורית (שלב החזרה) את שאלת האחריות, לאחר שכבר נמצא מי שחייב עפ"י החוק ונקבעה אחריותו המוחלטת.

הנוסח המוצע על-ידנו נתמך בפסיקה מחוזית עשירה (למשל, פסק-דינו של סגן נשיא ביהמ"ש המחוזי בת"א, השופט א. וינוגרד - ב-ת.א.(ת"א) 638/84 חי נ. אבו ארקיה (טרם פורסם); השופט אלוני בפסק-דין ב-ת.א. (ת"א) 1662/81(טרם פורסם) ועוד) וכמו"כ כדברי המלומד פרופ' י. אנגלרד בספרו "פיצויים לנפגעי תאונות-דרכים".

הנוסח המוצע על-ידנו הוא כדלקמן:

א. יתוקן סעיף 9(ב) לחוק וייאמר בו:

"חבותו של מי שחוזרים עליו לפי סעיף קטן (א) תהיה לפי החוק; חלוקת החבות תהיה לפי עקרון האשם."

ב. יוסף סעיף 5 ד' לחוק שכותרתו תהיה - זכות חזרה בתשלום תכוף וייאמר בו:

זכות החזרה של מי ששילם תשלום תכוף לפי סעיף 5 (ב) ולא נקבעה חבותו על-פי החוק, תהא כדלקמן:

(א) נקבעה בתביעה העיקרית חבותו של אדם על-פי החוק, תהא זכות החזרה כלפי אותו אדם לפי האמור בסעיף 9(ב) לחוק;

(ב) לא נקבעה בתביעה העיקרית חבותו של אדם על-פי החוק, תהא זכות החזרה כלפי התובע או / וגם כלפי הקרן כמשמעותה בפרק ג' על מלוא הסכום ששולם או / וגם כלפי כל אדם אחר שהיה נמצא חייב אלמלא האמור בסעיף 8 (א) לחוק;

(ג) החזירה הקרן תשלום לפי סי"ק (ב) תהא זכאית לחזור על התובע על מלוא הסכום ששולם או על מי שהיה נמצא חייב אלמלא סעיף 8(א) לחוק;

(ד) לענין תקופת ההתיישנות בתביעות לפי סעיף קטן (ג) היום שבו נולדה עילת התובענה הוא היום שבו החזירה הקרן תשלום לפי סי"ק (ב).

(ה) החזירה הקרן תשלום, יהיה מקבל ההחזר חייב להושיט לקרן כל עזרה שתבקש ולנקוט כל פעולה סבירה כדי לסייע לקרן במימוש זכותה עפ"י ס"ק(ג) ולא יעשה כל פעולה העלולה לפגוע בזכויות הקרן לפי סעיף זה או למנוע בעד מימושן".

5. <u>לסעיף 3 (הוספת סעיף 5 (ה) )</u>

לאחר המילה "דרישה" יתווסף "סבירה" , על התובע תשלום תכוף לשלוח דרישת סבירה. שלח התובע דרישה שלדעת ביהמ"ש איננה דרישה סבירה, לא תשתכלל דרישתו.

6. <u>לסעיף 3 (הוספת סעיף 5 ה' (ד) )</u>

לאחר המילה "מטעמים" יווסף "מיוחדים".

<u>ל ס י כ ו ם</u>

התזכיר המוצע בנוסחו הנוכחי יביא לריכוי תביעות לתשלום תכוף, להגדלה מופרזת בשיעור התשלומים התכופים שישולמו, לפיצול ההתדיינות לשתי ערכאות ולמספר כתי-משפט באותה ערכאה עצמה, ובמקרים רבים גם להשהייה מכוונת מצד הנפגע של הדיון בתביעה העיקרית עד שימצה את מלוא הסכום הנתבע על-ידו במסגרת התביעה לתשלום תכוף.

בהערותינו נעשה נסיון לשמור על מטרת תזכיר הצעת החוק תוך תיקון הפגמים הניסוחיים והמהותיים בהם לוקה התזכיר.

כמו"כ מוצע לתקן בהזדמנות זו את סעיף 9 (כ) לחוק ולקבוע, כי קביעת החכות תהיה לפי החוק; חלוקת החכות בלבד, תעשה לפי עקרון האשם.

בכבוד רב,

מ. שחל

שר האנרגיה והתשתית

-9-

לשכת שר האנרגיה והתשתית

טיוטת חוק הפיצויים לנפגעי תאונות - דרכים
(תשלום תכוף ופיצוי לתלויים בנהג חסר ביטוח)
ה ת ש מ " ז - 1 9 8 7

הצעת שר האנרגיה והתשתית

1. חיקון סעיף 5 - תשלום תכוף

א. לסעיף 2 (ב) להצעת משרד המשפטים

אפשרות א'

לדחות התיקון המוצע. הנוסח הקיים ישאר בעינו.

אפשרות ב'

במקום המילים "הוצאות ריפוי" כמוצע, יבוא:

"הוצאות ריפוי - הוצאות אישפוז
בבית-חולים לרבות הוצאות הטיפול
הרפואי הנדרשות, כפי שייקבע ע"י
ביהמ"ש הדן בבקשה".

10



2. <u>לסעיף 3 להצעת משרד המשפטים</u>

הוספת סעיף 5 א'

במקום המוצע שם, יבוא:

"בקשה לתשלום תכוף שהוגשה בטרם הוגשה התביעה העיקרית תוגש לבימ"ש שלום עפ"י סמכותו המקומית ובקשות נוספות לתשלום תכוף שתוגשנה, תוגשנה לאותו בית-משפט לו הוגשה התביעה הראשונה; אולם אם קודם לכן הוגשה, או יחד איתה מוגשת, תביעה לפיצויים בשל אותה תאונת-דרכים (להלן: "התביעה העיקרית") לבימ"ש מחוזי, תוגש לו גם הבקשה לתשלום תכוף"

3. <u>לסעיף 3 להצעה - הוספת סעיף 5 ד'</u>

הוספת סעיף 5 ד'

במקום המוצע יבוא:

א. יתוקן סעיף 9(ב) לחוק וייאמר בו:

"חבותו של מי שחוזרים עליו לפי סעיף קטן (א) תהיה לפי החוק; חלוקת החבות תהיה לפי עקרון האשם"

ב. יוסף סעיף 5 ד' לחוק שכותרתו תהיה - זכות חזרה וייאמר בו:

"זכות החזרה של מי ששילם תשלום תכוף לפי סעיף 5(ב) ולא נקבעה בחביעה העיקרית חבותו עפ"י החוק, תהא כדלקמן:

(א) נקבעה בחביעה העיקרית חבותו של אדם עפ"י החוק, תהא זכות החזרה כלפי אותו אדם לפי האמור בסעיף 9 (ב) לחוק;

(ב) לא נקבעה בחביעה העיקרית חבותו של אדם עפ"י החוק, תהא זכות החזרה כלפי התובע או / וגם כלפי הקרן כמשמעותה בפרק ג' על מלוא הסכום ששולם או / וגם כלפי כל אדם אחר שהיה נמצא חייב אלמלא האמור בסעיף 8(א) לחוק;

(ג) החזירה הקרן תשלום לפי ס"ק (ב) תהא זכאית לחזור על התובע על מלוא הסכום ששולם או על מי שהיה נמצא חייב אלמלא סעיף 8(א) לחוק;

(ד) לענין תקופת ההתיישנות בחביעות לפי סעיף קטן (ג) היום שבו נולדה עילת התובענה הוא היום שבו החזירה הקרן תשלום לפי ס"ק (ב).

(ה) החזירה הקרן תשלום, יהיה מקבל ההחזר חייב להושיט לקרן כל עזרה שתבקש ולנקוט כל פעולה סבירה כדי לסייע לקרן במימוש זכותה עפ"י ס"ק(ג) ולא יעשה כל פעולה העלולה לפגוע בזכויות הקרן לפי סעיף זה או למנוע בעד מימושן"

4. <u>לסעיף 3 להצעה (הוספת סעיף 5 ה')</u>

הוספת סעיף 5 ה'

לאחר המילה "דרישה" תוסף המילה "סבירה".

5. <u>לסעיף 3 להצעה (הוספת סעיף 5 ה' (ד) )</u>

הוספת סעיף 5 ה' (ד)

לאחר המילה "מטעמים" יוסף "מיוחדים".

# תזכיר - הצעת חוק לתקון חוק המים
תשי"ט 1959

א. שם החוק המוצע

חוק המים (תיקון מס'9) התשמ"ז-1987.

ב. עקרי הוראות החוק המוצע

1. האמור בסעיף 112 לחוק המים, התשי"ט-1959 (להלן - החוק העקרי) יסומן (א) ואחריו תוסף פסקה (ב), המפרשת את אופן העדכון של תעריפים למים, בתקנות, על פי שנויים שיחולו במדד המחירים לצרכן ובתעריפי החשמל.

2. בסעיף 113 לחוק העקרי, תוסף פסקה (ג):
"(ג) הוראות סעיפים קטנים (א) ו-(ב) לא יחולו לענין עדכון תעריפים לדמי מים לפי סעיף 112 (ב)".

3. האמור בסעיף 115 לחוק העיקרי יסומן (א) ותוסף פסקה (ב) הקובעת כי תחילת תקפם של תעריפים מעודכנים לפי סעיף 112(ב), ביום חתימת שר החקלאות על הודעה לענינם .

4. בסעיף 118 לחוק העיקרי, אחרי סעיף קטן (א), תוסף פסקה הקובעת כי משעודכנו תעריפים לדמי מים לפי סעיף 112(ב),יעודכן היטל איזון בהתאם לשיעור שבו עודכנו התעריפים כאמור;
בסעיף קטן (ב), במקום "כדין" ייאמר "כאמור בסעיף קטן (א)";
בסעיף קטן (ג), בסופו, ייאמר כי תחילה תקפו של היטל איזון מעודכן תהיה ביום חתימת שר החקלאות על הודעה לענינו.

5. בסעיף 121 לחוק העיקרי, בסופו, במקום המילים "חישובן, דרוגן ופרסומן של הענקות..." יבוא:"חישובן, דרוגן, עדכונן ופרסומן של הענקות...".

6. בסעיף 124 ב לחוק העיקרי, אחרי סעיף קטן (א) יוספו הוראות בדבר עדכון שעורי התשלום המיוחד בהתאם לשיעור שבו עודכנו התעריפים למים ובדבר תחילת תקפם של שעורי תשלום מיוחד שעודכנו מיום חתימת שר החקלאות על הודעה לענינם.

7. אחרי סעיף 124 ז לחוק העקרי יוסף סימן די ובו הוראות ביחס להפרשי הצמדה וריבית על תשלומי חובה על פי החוק.

8. בחוק הריבית (שנוי שיעורים), התשל"ג-1972, בסוף התוספת הראשונה, תוסף פסקה המאזכרת את הסעיפים 124ט 1-124י לחוק המים, התשי"ט 1959.

ג. מטרת החוק המוצע והצורך בו

לעיקר 1

כיום, נקבעים תעריפי המים, לאחר בדיקת כל מרכיביהם, אחת לשנה, ובמהלך השנה משתנים התעריפים לפי השינויים החלים בתעריפי החשמל, ביחס של 0.6% לכל 1% של העלאה בתעריפי החשמל. כל זאת, כמפורט בתקנות שהותקנו לפי סעיף 112 לחוק העיקרי. אין עדכון במהלך השנה בהתאם לשינויים במדד המחירים לצרכן.

תעריפי החשמל מועלים פעמים רבות בתחולה למפרע ותחילתם אינה מותנים בפרסומם ברשומות, ואילו את תעריפי המים לא ניתן להעלות בתחולה למפרע וגם תהליך פרסומם ברשומות גוזל זמן נוסף. כתוצאה מכך, נוצר פער בין מועד כניסתם לתוקף של שנויים בתעריפי החשמל לבין מועד כניסתם לתוקף של תעריפי המים, המתואמים לתעריפי החשמל האמורים.

מוצע לאפשר עדכון תעריפי המים עקב שנויים במדד המחירים לצרכן או בתעריפי החשמל, וזאת בהתאם לאותם שנויים ובהתחשב במשקלם של הגורמים האמורים בכלל הוצאות ההפקה וההספקה הממוצעות של מים.

שנויים אלה ייעשו על ידי שר החקלאות, בתקנות שיתקין לענין זה ובהן יקבע את אופן העדכון, את שעורי השנויים במדד או בתעריפי החשמל, שיחייבו עדכון כאמור, וכן את החלק היחסי באחוזים של התעריף למים, אשר ישונה לפי שעור השנוי במדד וזה אשר ישונה לפי שעור השנוי בתעריפי החשמל.

כיום היחס המקובל הוא - 60% מהתעריף למים משתנה לפי השנוי בתעריפי החשמל ו-40% מן התעריף למים משתנה לפי שעור השנוי במדד.

יודגש, כי כל שנוי בתעריפי המים, שלא עקב שינוי בתעריפי החשמל או במדד המחירים לצרכן, ייעשה אך ורק בדרך האמורה בסעיף 112(א) לחוק העיקרי.

עדכון תעריפי מים לרשויות מקומיות וברשויות מקומיות ייעשו בהסכמת שר הפנים.

לעיקר 2

בתהליך העדכון של התעריפים למים, מוצע להשמיט את חובת שמיעת הטענות וההצעות של הספקים והצרכנים של מים וכן את חובת ההתייעצות המוקדמת עם שר הפנים, וזאת על מנת שתהליך העדכון יהיה תהליך מהיר ומיידי.

לעיקר 3

מוצע כי תחילת תקפם של תעריפים מעודכנים, כלומר, תעריפים אשר שונו בדרך המוצעת בסעיף 112 (ב), ואלה בלבד, תהיה ביום חתימת שר החקלאות על הודעה לענינם, מבלי שיהיה צורך להמתין למועד פרסומם ברשומות. יודגש, כי הפרסום ברשומות ייעשה, אך מועד התחולה לא יהיה תלוי בו.

3./..

לעיקר 4

מוצע להוסיף לסעיף 118 לחוק העיקרי הוראה, אשר תקבע, כי משעודכנו תעריפים למים, לפי סעיף 112(ב), יעודכן באותו שעור גם היטל האיזון. אולם, בתהליך עדכון כאמור לא תהיה חובה לשמוע את טענות והצעות הספקים, המפיקים והצרכנים של מים.
כמו כן מוצע לקבוע, כי תחילת תקפם של הטלי איזון מעודכנים, תהיה ביום תחימת השר על ההודעה לענינם, מבלי שיהיה צורך להמתין למועד פרסומם ברשומות. כל זאת, על מנת שתהליך העדכון של הטלי האיזון, יהיה מהיר ומיידי.

לעיקר 5

על מנת להבטיח, שגם ההענקות יעודכנו לפי שעור העדכון של התעריפים למים, כשם שיעודכנו הטלי האיזון, כאמור בסעיף 118 לחוק העיקרי, מוצע להוסיף למשפט הסיפא של סעיף 121 את המונח "עדכונן" (של הענקות).

לעיקר 6

לפי סעיף 124א' לחוק העיקרי, רשאי נציב המים להטיל תשלום מיוחד על מפיק או על ספק שהפיק או סיפק מים בכמות העולה על הכמות המותרת לו.
שעורי התשלום המיוחד הינם חלק ממערכת החיובים הכספיים עבור המים, כמו התעריפים, ההענקות, והיטל האיזון;
אי לכך מוצע, כי משעודכנו התעריפים למים, לפי סעיף 112(ב), יעודכנו בהתאם גם שעורי התשלום המיוחד. גם כאן מוצע לקבוע, כי תחילת תקפם של שעורי תשלום מיוחד מעודכנים,תהיה ביום תחימת שר החקלאות על ההודעה לענינם, מבלי להמתין לפרסומם ברשומות.

לעיקר 7

בחוק הקיים, אין הוראות המאפשרות גביית הפרשי הצמדה וריבית ממי שחוייב בתשלום על-פי החוק העקרי, ולא שילם אותו במועדו, הדבר גורם קשיים מרובים בהפעלת החוק ובכפיית התשלומים. מוצע להוסיף לחוק הוראות, אשר יאפשרו הטלת הפרשי הצמדה וריבית על סכום שלא שולם במועדו.
מוצע להסמיך את שר החקלאות למנות ועדה מטעם מועצת המים, אשר תמליץ בפני נציב המים על מקרים שבהם ניתן לפטור מתשלום הפרשי הצמדה וריבית או להפחיתם, אם הוכח כי הפגורים בתשלום לא נגרמו על ידי מעשה או מחדל, התלויים ברצונו של החייב. עוד מוצע לקבוע, כי דין ריבית הפיגורים והפרשי ההצמדה לענין גבייתם, כדין החיוב המקורי. כמו כן מוצע לקבוע הסדר בדבר החזר תשלומי יתר.

לעיקר 8

על מנת להבטיח החלת הוראות חוק הרבית (שנוי שעורים) התשל"ג 1972 על הסימן המוצע בעיקר 7 לעיל, מוצע לתקן בהתאם את אזכורי חוק הרבית הנ"ל ולהוסיף להם את הסעיפים 124 טי ו-124 יי, המוצעים לעיל.

4./..

ד. <u>השפעת החוק המוצע על החוק הקיים</u>

החוק המוצע יצריך תיקון מספר סעיפים בחוק המים תשי"ט 1959 והוספת מספר סעיפים נוספים. כמו כן יצריך החוק המוצע תקון בחוק הרבית (שינוי שעורים) התשל"ג 1972.

ה. <u>השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה</u>

אין

ו. <u>השפעת החוק המוצע על תקן המשרד הממונה על ביצועו</u>

אין

ז. <u>השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי של המשרד הממונה על בצועו ושל משרדים ורשויות אחרים</u>

אין

ח. היועץ המשפטי סמך ידו על התזכיר מבחינה משפטית.
הממונה על התקציבים סמך ידו על התזכיר מבחינה תקציבית.

6. <u>להלן נוסח התיקונים המוצעים בחוק:</u>

תיקון סעיף 112

1. האמור בסעיף 112 לחוק המים, התשי"ט-1959 (להלן - החוק העיקרי) יסומן (א) ואחריו יבוא:

"(ב) שר החקלאות רשאי, לאחר התייעצות עם מועצת המים, להתקין תקנות בדבר עדכון של תעריפים לדמי מים שנקבעו כאמור בסעיף קטן (א); בתקנות כאמור יקבע -

(1) את אופן העדכון לפי שינויים במדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (להלן בסימן זה - מדד) ובתעריפי החשמל או באחד מהם;

(2) את שיעור השינוי במדד ובתעריפי החשמל שיחייב עדכון כאמור;

(3) את החלק היחסי, באחוזים, מן התעריפים לדמי מים (להלן - החלק) שלגביו יובא בחשבון שיעור השינוי במדד ואת החלק שלגביו יובא בחשבון שיעור השינוי בתעריפי חשמל, הכל לפי משקלם של שינויים כאמור בכלל הוצאות ההפקה וההספקה הממוצעות של מים.

(ג) תקנות כאמור בסעיף קטן (ב) בדבר עדכון תעריפי מים המטופקים לרשות מקומית ועל ידי רשות מקומית יותקנו בהסכמת שר הפנים".

5./..

תיקון סעיף 113

2. בסעיף 113 לחוק העקרי, אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ג) הוראות סעיפים קטנים (א) ו-(ב) לא יחולו לענין עדכון תעריפים לדמי מים לפי סעיף 112(ב)".

תיקון סעיף 115

3. האמור בסעיף 115 לחוק העקרי יסומן (א) ואחריו יבוא:

"(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), תהיה תחילת תקפם של התעריפים מעודכנים לפי סעיף 112(ב) ביום חתימת שר החקלאות של הודעה לענייננם".

תיקון סעיף 118

4. בסעיף 118 לחוק העקרי -

(1) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(או) עודכנו תעריפים לדמי מים לפי סעיף 112(ב), יעודכן היטל איזון בהתאם לשיעור שבו עודכנו התעריפים כאמור".

(2) בסעיף קטן (ב), במקום "כדין" יבוא "כאמור בסעיף קטן (א)".

(3) בסעיף קטן (ג), בסופו יבוא: "ואולם תחילת תקפו של היטל איזון מעודכן לפי סעיף קטן (או) תהיה ביום חתימת שר החקלאות על הודעה לענייננו".

תיקון סעיף 121

5. בסעיף 121 לחוק העקרי, בסופו, במקום המילים "חישובן, דרוגן ופרסומן של הענקות..." יבוא: "חישובן, דרוגן, עדכונן ופרסומן של הענקות...".

תיקון סעיף 124ב

6. בסעיף 124ב לחוק העקרי, אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(או) עודכנו תעריפים לדמי מים לפי סעיף 112(ב), יעודכנו שעורי התשלום המיוחד בהתאם לשיעור שבו עודכנו התעריפים כאמור.

(או2) תחילת תקפם של שיעורי תשלום מיוחד שעודכנו לפי סעיף (או) תהיה ביום חתימת שר החקלאות על הודעה לענייננם".

6./..

הוספת סימן ד

7. אחרי סעיף 124 ז לחוק העקרי יבוא:

"סימן ד': הפרשי הצמדה וריבית

הגדרות 124ח. בסימן זה -

"תשלום חובה" - כל תשלום המגיע לנציב המים או לקרן האיזון לפי חוק זה;

"תשלום יתר" - תשלום חובה ששילם אדם בלא שחב בו או יתר ששילם אדם על סכום תשלום חובה שחב בו.

"הפרשי הצמדה" - תוספת לפי שיעור עליית המדד, כשהיא מחושבת, לפי הענין -

(1) בתשלום חובה - מן המדד שפורסם לאחרונה לפני מועד החיוב עד המדד שפורסם לאחרונה לפני מועד התשלום בפועל;

(2) בתשלום יתר - מן המדד שפורסם לאחרונה לפני יום ביצוע תשלום היתר עד המדד שפורסם לפני יום החזרתו בפועל;

"מדד" - מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה;

"מועד החיוב" - המועד לביצוע תשלום חובה שנקבע בהודעה לגביו;

"ריבית פיגורים" - ריבית, צמודה למדד, בשעור של 0.5% לחודש -

(1) על תשלום חובה - ממועד החיוב עד מועד התשלום בפועל;

(2) על תשלום יתר - מיום תשלומו עד יום החזרתו בפועל.

תשלומי פיגורים 124ט. (א) תשלום חובה שלא שולם במועד החיוב ישולם בתוספת הפרשי הצמדה וריבית פיגורים.

(ב) שר האוצר, בהסכמת ועדת הכספים של הכנסת, רשאי להקטין את שיעור הריבית הנקובה בסעיף קטן (א) או לבטלה, אם מצא שהדבר דרוש לשם מניעת עוול או קושי מיוחדים.

(ג) נציב המים רשאי לקבל את המלצת הועדה, במלואה או בחלקה, ולהפחית או לוותר על ריבית הפיגורים בהתאם.

(ד) דין הפרשי הצמדה וריבית פיגורים, לענין גבייתם, כדין תשלום החובה שעליו הם נגבים.

7./..

החזר תשלומי יתר

124י. שילם אדם תשלום יתר ולא הוחזר לו תוך שלושים ימים מיום תשלומו, יחזירו נציב המים או מחזירו קרן האיזון, לפני הענין, בתוספת הפרשי הצמדה וריבית פיגורים".

תיקון חוק הריבית (שינוי שיעורים)

8. בחוק הריבית (שינוי שעורים), התשל"ג 1972[2], בתוספת הראשונה, בסופה יבוא:

"(17) סעיפים 124ט ו-124י לחוק המים, התשי"ט 1959".

9. תחילה של חוק זה ביום ..... התשמ"ו (..... 1986)

מוגש על-ידי שר החקלאות

1. ס"ה התשי"ט עמ' 166; התש"ך, עמ' 10; התשכ"א, עמ' 175 ועמ' 193; התשכ"א, עמ' 191; התשל"ב, עמ' 8; התשל"ו, עמ' 140; ה"ח התשמ"א, עמ' 3; התשמ"ד, עמ' 171.

2. ס"ח התשל"ג, עמ' 12; התשמ"ד, עמ' 47 ועמ' 93.

הצעת-חוק מזגנים לרכב, התשמ"ז-1987, של ח"כ פנחס גולדשטיין (מס. חק"ו)

א. מוגשת בזה הצעת-חוק מזגנים לרכב, התשמ"ז-1987, של ח"כ פנחס גולדשטיין, (מס. חק"ו), אשר הועלתה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה.

מוגש על-ידי שר המשפטים

ב. להלן הערות מכירות הממשלה לנ"ל:

1. בהתאם לסעיף 53 בחקנון לעבודת הממשלה:

א) הצעת החוק הנ"ל הועברה ביום כ' בסיון התשמ"ז (17.6.87) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והמחונה על התקציבים - לשם קבלת הערות.

ב) ביום ג' בתמוז התשמ"ז (30 ביוני 1987) הודיע שר האנרגיה והתשתית כי הוא תומך בהצעת החוק.

ג) ביום ה' בתמוז התשמ"ז (2 ביולי 1987) השיב שר התחבורה:

"1. בחוק לתיקון התעבורה (תיקון מס' 18), התשמ"ח-1985, (ס"ח 1138, עמ' 56 מיום 19.3.1985) הוסמך שר התחבורה עפ"י סעיף 70 (17 ב') להתקין תקנות לגבי מזגני אויר ברכב, סוגם, החובה להתקינם ולהפעילם והתנאים להפעלתם.

2. בהתאם לסמכותי כאמור חלה חובת התקנת מזגני אויר במוניות ומדיניות המשרד להתחיב מזמן לזמן את החובה להתקין מזגני אויר בסוגי כלי רכב נוספים במגמה ליישם את הוראת החוק ולא להשאירה כאות מתה, ומכאן שאין נחיצות בסעיף 3, להצעת החוק.

3. למשרדי אין התנגדות לסעיפים האחרים שבנדון."

ד) ביום ט' בתמוז התשמ"ז (6.7.87) הודיע שר המשטרה כי הוא תומך בהצעת החוק.

ה) ביום ט"ז בתמוז התשמ"ז (13.7.87) הודיע שר האוצר כי הוא מתנגד להצעת החוק, בין היתר, מן הנימוקים כדלקמן:

"1. סעיף 2 להצעת החוק מיותר שכן המיסים העקיפים על מזגני רכב בוטלו.

2. הטלת חובה על כל בעל רכב להתקין מזגן ברכבו תגרום להגדלה ניכרת לגבי העלות הסופית של כלי הרכב ותגרור אחריה הוצאה משקית לאומית בסדר גודל של כ-500 מיליון ש"ח."

ד) יתר חברי הממשלה לא מסרו את תגובותיהם להצעת החוק.

2. בהתאם לסעיף 53(ב) בחקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעתה של ועדת השרים לענייני חקיקה - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

כ"ה בתמוז התשמ"ז
22 ביולי 1987

נספח 115חק

03/0892/A/024

הכנסת האחת-עשרה

הצעת חוק של ח"כ פנחס גולדשטיין
תקי"ז

חוק מזגנים לרכב, התשמ"ז-1987

הגדרות 1. בחוק זה -
- "רכב" - רכב מנועי כמשמעותו בפקודת התעבורה [1], אשר הנוהג בו יושב בתא;

- "מזגן" - מיתקן למיזוג אויר בשביל בני אדם;

- "תקין" - מקוים במצב יעיל, בכושר הפעלה יעיל ובמתוקן היטב;

- "מס עקיף" - (1) מכס ומס קניה;

(2) תשלום חובה לפי תקנות שעת חירום (תשלומי חובה), התשי"ח - 1958 [2].

פטור ממסים 2. לא יחול מס עקיף על מזגן לרכב.

חיוב השימוש 3. לא ינהג אדם רכב שלא מותקן בו מזגן תקין לכל תא המיועד להסעת בני אדם.

תחילה 4. (א) תחילתו של סעיף 2 ביום ל' בכסלו התשמ"ז - 1 בינואר 1987.

(ב) תחילתו של סעיף 3 ביום ב' בטבת התשמ"ח - 1.1.88.

ד ב ר י ה ס ב ר

זכתה מדינת ישראל ויש בה חדשים רבים של חום וחמסינים - ונהיגה ברכב בתקופת הקיץ כאשר אין מזגן במכונית (בעיקר במרכזי הערים) הופכת לבלתי נסבלת, גורמת לתאונות דרכים חמורות, אבדן חיי אדם, נזק לרכוש - וכן לבעיות בריאותיות שונות.

יש להפוך את המזגן לרכב למוצר שעלותו שווה לכל נפש כדי לאפשר לכל אזרח לרכשו. אין כל ספק כי האבדן בהכנסות לקופת המדינה יהיה מזערי לעומת החסכון העצום (ישיר ועקיף) כתוצאה ממניעת תאונות וכדי'.

אולם כדי למנוע ירידה בהכנסות ממיסים בתקופה זו של מאמצים להבראת המשק, מוצע להחיל סעיף 2 בחוק מיום 1.1.87 וסעיף 3 בו מיום 1.1.88.

---

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שלחן הכנסת ביום
י"ח בסיון התשמ"ז - 15.6.87.

1362

<u>הרשאות לפי חוק נכסי המדינה, התשי"א-1951:-
לנושאי משרות במשרד ראש-הממשלה</u>

<u>הצעת מזכירות הממשלה:-</u>

א. ביום ה' בסיון התשמ"ז 2.6.87 העבירה מזכירות הממשלה אל חברי ועדת השרים לעניני חקיקה הצעה להחלטה בענין עדכון הרשאות לפי חוק נכסי המדינה, התשי"א-1951 לנושאי משרות במשרד ראש-הממשלה.

ב. ביום ג' בתמוז התשמ"ז (30.6.87) הודיע שר האנרגיה והתשתית על הסתייגותו לנ"ל, כדלקמן:-

" 1. אבקשך לרשום הסתייגותי והתנגדותי להצעת ההחלטה הנדונה.

2. מתוקף הסמכות והאחריות המוטלים עליו בחוק יסוד: הממשלה, מוסמך כל שר לייצג את מדינת ישראל בהתחומים עליהם חופקד.

לשם כך, רשאי הוא, אם ראה צורך בכך, לחתום על עיסקאות ולהתחייב בהתחייבויות, <u>וזכל במסגרת תקציב משרדו</u> (שלשם כך חוקצב לו).

תימוכין לכך, בהוראות יסוד: הממשלה, ובהוראות חוק נכסי המדינה, חוק יסוד: משק המדינה וחוק יסודות התקציב, והשם"ח-1985 על תקנותיו השונות.

אשר על כן, משהחליט שר להתחייב בעיסקה מהעיסקות המנויות בהצעה הנדונה רשאי הוא ו/או מי שהוסמך מטעמו לחתום בשם מדינת ישראל על עיסקה זו.

אין בסיס לדרישה, כי בנוסף לחתימתו תדרש גם חתימת חשב המשרד.

3. לפיכך, הנני מתנגד לאמור בסיפא להצעה, כי חתימת חשב המשרד או גזבר הלשכה תדרש <u>בנוסף</u> לחתימת השר האחראי או מי שהוסמך מטעמו.

אסיר התנגדותי באם תוטר הדרישה לחתימה שניה של חשב משרד ראש הממשלה ו/או גזבר הלשכה!"

ג. (1) הסוגיה העקרונית שמעלה שר האנרגיה והתשתית בהסתייגותו, נדונה בועדת השרים לעניני חקיקה, בישיבתה מיום כ"ג בניסן (26.4.87);

(2) החלטת ועדת השרים בעקבות הדיון הנ"ל, היתה:-

"חק 95. <u>הרשאות לפי חוק נכסי המדינה, התשי"א-1951:- לנושאי משרות במערכת הבטחון</u>

מ ח ל י ט י ם, להסיל על היועץ המשפטי לממשלה להגיש תוך שבועיים לועדת השרים לעניני חקיקה חוות דעת, בענין מעורבותו של משרד האוצר בנושא הרשאות לפי חוק נכסי המדינה המוגשת לאישורה של ועדת השרים".

כ"ה בתמוז התשמ"ז
22 ביולי 1987

ד. בהתייחס להחלטה מס. חק/95 הנ"ל - ביום כ"ג בתמוז התשמ"ז (20.7.87), העבירה מזכירות הממשלה את חוות-דעתו של היועץ המשפטי לממשלה, אל חברי ועדת השרים לענייני חקיקה.

ה. לנוחיותכם מצוטט להלן, סעיף 6 לחוק וכסי המדינה, התשי"א-1951 -

ייצוג המדינה בעיסקות (תיקון התשי"ד)

6. (א) ואלה רשאים לייצג את הממשלה בעיסקות שמדובר בהן בסעיף 4 או 5 ולחותם בשם המדינה על מסמכים הנוגעים אליהן:

(1) שר האוצר;

(2) שר אחר או אדם אחר שהורשה לכך על ידי הממשלה, אם באופן כללי ואם לגבי סוגי עיסקות או סוגי נכסים מסויימים;

(3) אדם אחר שהורשה לכך על ידי שר האוצר, או על ידי שר אחר כאמור בפיסקה (2) לגבי עיסקות מסויימות;

(4) מנהל מינהל מקרקעי ישראל או אדם שהורשה לכך על ידיו — לגבי מקרקעי ישראל כמשמעותם בחוק־יסוד: מקרקעי ישראל.

(ב) הודעה על הרשאה לפי סעיף־קטן (א) תפורסם ברשומות.

(ג) חוזיכותו של שר האוצר, וכן חוזיכותו של שר אחר או מנהל מינהל מקרקעי ישראל או אדם אחר שהורשה לפי סעיף־קטן (א), בחתום הרשאתו, על המסמכים הנוגעים אל עיסקה מן העיסקות שמדובר בהן בסעיף 4 או 5, תשמש ראיה חותכת לכך שהממשלה עשתה את העיסקה על ידי החותם ושראתה את תנאי העיסקה נאותים.

<u>הרשאות לפי חוק נכסי המדינה, התשי"א-1951:
לנושאי משרות במערכת הבטחון</u>

<u>הערות מזכירות הממשלה:-</u>

א. הצעות להחלטה בענין הרשאות לפי חוק נכסי המדינה, התשי"א-1951, מובאות לדיון וסיכום בועדת השרים לענייני חקיקה והן מונשות בהתאם לסעיף 6 לחוק;

ב. ביום כ"ו בניסן התשמ"ז (26.4.87) דנה וועדת השרים בהצעה להחלטה לפי חוק נכסי המדינה, התשי"א-1951:- לנושאי משרות במערכת הבטחון, (נספח 82/חק) ובהתייחס להסתייגותו העקרונית של שר האנרגיה והתשתית החליטה כדלקן -

"חק 95. <u>הרשאות לפי חוק נכסי המדינה, התשי"א-1951:- לנושאי משרות בתערכת הבטחון</u>

מ ח ל י ט י ם, להסיל על היועץ המשפטי לממשלה להגיש חוך שבועיים לועדת השרים לענייני חקיקה חוות דעת, בענין מעורבותו של משרד האוצר בנושא הרשאות לפי חוק נכסי המדינה המונשת לאישורה של ועדת השרים".

ג. להלן נוסח הסתייגותו של שר האנרגיה והתשתית -

" 1. מתוקף הסמכות והאחריות המוטלים עליו בחוק יסוד: הממשלה, מוסמך כל שר לייצג את מדינת ישראל בוחומים עליהם הופקד.

לשם כך, רשאי הוא, אם ראה צורך בכך, להשגם על עיסקאות ולהתחייב בהתחייבויות, <u>הכל במסגרת תקציב משרדו</u> (שלשם כך הוקצב לו).

תימוכין לכך, בהוראות יסוד: הממשלה, ובהוראות חוק נכסי המדינה, חוק יסוד: משק המדינה וחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 על תקנותיו השונות.

אשר על כן, משתמליט שר להתחייב בעיסקה מהעיסקות המנויות בהצעה הנדונה רשאי הוא ו/או מי שהוסמך מטעמו להתנות בשם מדינת ישראל על עיסקה זו.

אין בסיס לדרישה, כי בנוסף להתייעצות תדרש גם הסכמת שר המשרד.

2. לפיכך, הנני מתנגד לאמור בסיפא להצעה, כי התייעצות ושר המשרד או גזבר הלשכה תדרש <u>בנוסף</u> להתייעצות השר האחראי או מי שהוסמך מטעמו".

כ"ה בתמוז התשמ"ז
22 ביולי 1987

<u>נספח 82חק</u>
(נוסח מעודכן)

ד. בהתייחס להחלטה מס. חק/95 הנ"ל - ביום כ"ג בתמוז התשמ"ז (20.7.87), הגבירה מוכירות הממשלה את חוות-דעתו של היועץ המשפטי לממשלה, אל חברי ועדת השרים לענייני חקיקה.

ה. לנוחיותכם מצורפת להלן, סעיף 6 לחוק נכסי המדינה, התשי"א-1951 -

ייצוג הממשלה בעיסקות (תיקון התשי"ד)

6. (א) ואלה רשאים לייצג את הממשלה בעיסקות שמדובר בהן בסעיף 4 או 5 ולחתום בשם המדינה על מסמכים הנוגעים אליהן:

(1) שר האוצר;

(2) שר אחר או אדם אחר שהורשה לכך על ידי הממשלה, אם באופן כללי ואם לגבי סוגי עיסקות או סוגי נכסים מסויימים;

(3) אדם אחר שהורשה לכך על ידי שר האוצר, או על ידי שר אחר כאמור בפיסקה (2) לגבי עיסקות מסויימות;

(4) מנהל מינהל מקרקעי ישראל או אדם שהורשה לכך על ידיו — לגבי מקרקעי ישראל כמשמעותם בחוק-יסוד: מקרקעי ישראל.

(ב) הודעה על הרשאה לפי סעיף-קטן (א) תפורסם ברשומות.

(ג) חתימתו של שר האוצר, וכן חתימתו של שר אחר או מנהל מינהל מקרקעי ישראל או אדם אחר שהורשה לפי סעיף-קטן (א), בתחום הרשאתו, על המסמכים הנוגעים אל עיסקה מן העיסקות שמדובר בהן בסעיף 4 או 5, תשמש ראיה חותכת לכך שהממשלה עשתה את העיסקה על ידי האדם שהורשה ושראתה את תנאי העיסקה נאותים.

הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (אגודה שיתופית חקלאית), התשמ"ז-1987
הצעת-חוק פרטית של ח"כ זיאק אמיר ואפרים שלום (מס. חפ"ו)

א. חוגשת בזה הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (אגודה שיתופית חקלאית), התשמ"ז-1987, של חברי הכנסת זיאק אמיר ואפרים שלום (מס. חפ"ו), אשר הועלתה על סדר יום ועדת השרים לענייני חקיקה.

מוגש על ידי שר המשפטים

ב. להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

1. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה:-

א. הצעת-החוק הנ"ל הועברה ביום ו' בניסן התשמ"ז (5.4.87) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - לשם קבלת הערות;

ב. ביום כ"ז בניסן התשמ"ז (26.4.87) הודיע שר האנרגיה והתשתית כי הוא תומך בהצעת החוק.

ג. ביום י"ד באייר התשמ"ז (13.5.87) הודיע שר האוצר כי הוא מתנגד להצעת החוק מן הטעמים הבאים:

(1) סעיף 62 לפקודת מס הכנסה מאפשר לאגודה שיתופית חקלאית לקבל מעמד של שותפות לעניין חלוקת רווחי האגודה. זוהי הוראת יוצאת דופן שנכללה בפקודה בשנת 1952 ומטרתה היתה אז לקדם ולעודד את ההתיישבות החקלאית ובמיוחד את ההתישבות השיתופית (הקיבוצים והמושבים כאחד). יש בכך הטבה מפליגה בתשלום המס ע"י האגודה החקלאית, שהרי בכך הותרה חלוקת רווחי האגודה בין חברי האגודה לצורך השומה על פי חלקם ברווחי האגודה, ולאגודה עצמה נחסך תשלום מס חברות. אולם, דע עקא שסעיף 62 הנ"ל התייחס רק לרווחי האגודה החקלאית, אך הוציא מכלל ההוראה כל התייחסות להפסדים.

(2) תכליתה של הצעת החוק, להוסיף על ההטבה הנ"ל ולאפשר לאגודה גם חלוקת הפסדיה בין חבריה באופן שיוכרו כהפסדו של כל אחד מחברי האגודה.

(3) משמעותו המעשית של התיקון המוצע הוא הפיכת החקלאות בארץ לנישום אחד שבו מקוזזים ההפסדים מהרווחים בענף כולו והמס שייגבה, אם בכלל, ישאף לאפס. יותר מכך; קבלת ההצעה תגרור דרישה להעברת הפסדים באותה טכנולוגיה גם לגבי חברות, בין בעלי מניות בחברה לביניה ואף בין חברות לבין עצמן.

(4) כיום מותנית ההענות לאגודה שיתופית חקלאית להפעיל לגביה את סעיף 62 לפקודה, בהסכמת כל חבריה. מאחר והפעלת הוראות הסעיף האמור עלולה להיות שלא דוקא בטובת אחד או אחדים מחבריה, אני מתנגד להצעה להסתפק רק בהסכמת "הרוב באסיפה הכללית", כפי שהועלה בהצעת החוק שבנדון ועומד על הנוסח הקיים של הסעיף.

ד. יתר חברי הממשלה לא מסרו את תגובותיהם להצעת החוק;

2. בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה הובא הנושא להכרעתה של ועדת השרים לענייני חקיקה - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

כ"ה בתמוז התשמ"ז
22 ביולי 1987

96 חק

(נוסח מעודכן)

3. (א) ועדת השרים לענייני חקיקה דנה ביום י"ז בסיון התשמ"ז (14.6.87) בהצעת-החוק הנ"ל, וההליטה כדלקמן:

"חק/121. הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (אגודה שיתופית חקלאית), התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חברי הכנסת ז'ק אמיר וא. שלום (מס. חפ"ו)

מ ח ל י ט י ם, להטיל על משרדי האוצר, החקלאות, העבודה והרווחה להגיש - תוך שבועיים ימים לידי הסכמה או חיאום עמדות בעניין הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (אגודה שיתופית חקלאית), התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חברי הכנסת ז'ק אמיר וא. שלום (מס. חפ"ו) - ולהביא את המלצותיהם לועדת השרים לענייני חקיקה"

ב(ב)ביום אי בחמוז התשמ"ז (28.6.87) בהתייחס להחלטה הנ"ל הודיע שר האוצר:

"להצעת תיקון פקודת מס הכנסה שבנדון תשלכות מרחיקות לכת על מערכת המס היישיר.

הצעת החוק כרוכה בבושא המסבר בחקלאות הנדון בימים אלה בועדת הכספים של הכנסת במסגרת הדיון בהצעת התיוע של האוצר.

ביום 18 ביוני 1987 מיניתי ועדת מומחים שהמכותה לפול גם הבושא שבנדון. הועדה אמורה להגיש המלצותיה עד חודש אוקטובר שנת זו.

על כן לא להפריע לעבודת הועדה ולקבוע עובדות מתותיות וחדמות בטרם מוצע להתכבד להצעת החוק אלא אם כן יסכים המציע לדחות את הדיון בהצעתו עד לקבלת המלצות הועדה."

(2) שרי החקלאות העבודה והרווחה טרם הגיבו - כמתחייב מן ההחלטה הנ"ל.

123/858

הכנסת האחת עשרה

הצעת חוק של ו"כ: י. זיאק אמיר
א. שלום
תפ"ו

חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (אגודה שיתופית חקלאית), התשמ"ז-1987

תיקון סעיף 62

1. בסעיף 62 לפקודת מס הכנסה 1), במקום "בהסכמת כל חבריה" יבוא "על פי החלטה של רוב באסיפה הכללית ובהתאם לתקנותיה", המלה "חייבת" - תימחק, ובסופו יבוא "לרבות קיזוז הפסדים על פי סעיף 28".

ותחולה

2. תחולתו של חוק זה משנת המס 1985 ואילך.

ד ב ר י - ה ס ב ר

א. סעיף 62 לפקודת מס הכנסה עניינו אגודה שיתופית חקלאית והוא מורה לאמור:

"62. דינה של אגודה שיתופית שטעונה כאגודה שתופית חקלאית לעניין פקודת מס הכולים, יהיה בשנת מס פלונית כדין שותפות לעניין פקודה זו, אם האגודה בהסכמת כל חבריה תבעה כך בדו"ח לפי סעיף 131 באותה שנת מס המפרט את שמותיהם ומענם של חבריה ואת החלק המגיע לכל אחד מהם בהכנסתה החייבת באותה שנת מס."

ב. סעיף 62 זה נועד למת ביטוי ליחסים המשפטיים-כלכליים בתוך הקואופרציה החקלאית, לפיהם רווחים או הפסדים מחולקים לחברי האגודה.

על פי פרשנות נציבות מס הכנסה ניתן, מצד אחד, להעביר את הרווחים מאגודות לחבריהן, ומצד אחר - ההפסדים יישארו באגודות, וזאת למרות שתקנות האגודה מורות על הטלת ההפסדים על חברי האגודה.

על-פי התיקון המוצע, אגודה שעל-פי תקנותיה מוטלים הפסדיה על חבריה, יוכרו ההפסדים שלה גם לצרכי מס אצל כל אחד מחבריה בדומה לדין הקיים לגבי שותפות.

ג. בחוק הקיים הותנתה החלת דין שותפות לצרכי מס על האגודה בהסכמת כל חברי האגודה. מוצע להתאים את ההוראות לפקודת האגודות השיתופיות, שם נקבע כי רוב באסיפה כללית קובע לעניין החלת סעיף 62 לפקודת מס הכנסה על האגודה.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שלחן הכנסת ביום
כ"ט באדר התשמ"ז
30 במרס 1987

הצעת-חוק הכירורגיה הקוסמטית (תיקון - תיקון ומכר ואחזקת ציוד ומשקופים), התשמ"ז-1987, והצעת-חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח)

א. חוברת בדבר הצעת-חוק הכירורגיה הקוסמטית (תיקון - תיקון ומכר ואחזקת ציוד ומשקופים) התשמ"ז-1986, והצעת-חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

ב. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

ג. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

ד. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

ה. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

ו. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

ז. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

ח. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

ט. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

י. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

יא. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

יב. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

יג. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

יד. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

טו. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

טז. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

יז. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

יח. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

יט. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

כ. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

כא. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

כב. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

כג. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

כד. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

כה. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

כו. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

כז. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

כח. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

כט. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

ל. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

לא. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

לב. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

לג. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

לד. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

לה. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

לו. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

לז. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

לח. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

לט. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

מ. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

מא. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

מב. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

מג. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

מד. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

מה. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

מו. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

מז. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

מח. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

מט. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

נ. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

נא. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

נב. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

נג. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

נד. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

נה. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

נו. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

נז. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

נח. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

נט. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

ס. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

סא. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

סב. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

סג. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

סד. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

סה. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

סו. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

סז. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

סח. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

סט. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

ע. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

עא. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

עב. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

עג. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

עד. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

עה. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

עו. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

עז. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

עח. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

עט. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

פ. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

פא. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

פב. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

פג. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

פד. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

פה. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

פו. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

פז. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

פח. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

פט. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

צ. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

צא. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

צב. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

צג. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

צד. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

צה. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

צו. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

צז. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

צח. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

צט. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

ק. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

קא. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

קב. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

קג. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

קד. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

קה. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

קו. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

קז. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

קח. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

קט. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

קי. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

קיא. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

קיב. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

קיג. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

קיד. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשמ"ה-1985, והצעת חוק פרטית של חו"כ ר. כהן (הס. החו"ח), אשר הועברה על סדר יומה של ועדת העבודה לעניני הקיבוץ.

חוגש על ידי שר האוצר

קטו. לחלן הצעת חוק בדבר תיקון חוק הביטוח ה

3. (א) ביום ו' בניסן התשמ"ז (5.4.87), החליטה ועדת השרים לענייני חקיקה לתמוך בהצעת-החוק הנ"ל (החלטה מס. חק/92);

(ב) שר האוצר הגיש, ביום י"ג בניסן התשמ"ז (12.4.87) ערך על ההחלטה של ועדת השרים, וזה לשונו:-

"הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - חישוב השכר הממוצע ותשלום הפרשים), התשמ"ז-1987 שהוגשה על-ידי חה"כ ד"ר כהן ענינה שינוי שיטת חישוב השכר הממוצע בחוק הביטוח הלאומי על-פי הנוסחה שהיתה מקובלת החל משנת 1984 (בתחילה כהוראת שעה ואח"כ, בשינויים מסויימים, במסגרת הסכם לפי סעיף 200 לחוק הביטוח הלאומי).

ביום 5.4.87 סוכם בין שר האוצר לשר העבודה והרווחה כי הקצבאות למשפחות מעוטות הכנסה יעודכנו על-פי השיטה שהיתה קבועה בהוראת השעה וכי יובטח כי רמת קצבאות אלה לא תרד מ-25% מהאמדן המוסכם לשכר הממוצע בפועל.

הקצבאות האמורות עודכנו בחודש מרץ 1987 על-פי הוראת השעה ולגביהן סוכם כי הנושא יועלה שוב לדיון לקראת עדכון חוספת חיוקר הבאה.

לאור הסיכום האמור מוצע להתנגד להצעת החוק הפרטית הנ"ל ובכך לשנות את החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה מס. חק/92 מיום 5.4.87".

ג. (1) ביום כ"ז בניסן התשמ"ז (26.4.87), דנה ועדת השרים לענייני חקיקה בהסתייגות הנ"ל של שר האוצר והחליטה כדלקמן:

"חק/96 . <u>הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - חישוב השכר הממוצע ותשלום הפרשים), התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חה"כ ד. כהן (מס. חמ"ח):- הסתייגות שר האוצר</u>

מ ח ל י ט י ם, להתנות לפנייתו של שר האוצר להקפיא את ביצועה של החלטה מס. חק/92 של ועדת השרים לענייני חקיקה מיום ו' בניסן התשמ"ז (5.4.87), המתייחסת להצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - חישוב השכר הממוצע ותשלום הפרשים), התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חה"כ ד. כהן (מס. חמ"ח) - כדי לאפשר לו להגיע לידי הסכמה בנושא, עם שר העבודה והרווחה.
אם לא יגיעו השרים לידי הסכמה כאמור - תועבר הסתייגותו של שר האוצר להכרעת הממשלה."

(2) טרם קבלנו הודעה, בהתאם להחלטה הנ"ל, כי שר האוצר ושר העבודה והרווחה הגיעו לידי הסכמה בנושא.

809

הכנסת האחת-עשרה

הצעת חוק של חה"כ רן כהן
תמ"ח

חוק הביטוח הלאומי (תיקון - תישוב השכר הממוצע ותשלום הפרשים),
התשמ"ז-1987

תיקון סעיף 1

1. בסעיף 1 לחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשכ"ח-1968 1) (להלן - החוק העיקרי), במקום הגדרת "השכר הממוצע" יבוא:

"השכר הממוצע", ליום עדכון - הצירוף, בעיגול לשקל הקרוב של שני אלה:

(1) הממוצע החודשי של השכר הממוצע למשרת שכיר בשלושת החודשים האחרונים שלגביהם היו בידי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, ביום שקדם ליום העדכון, נתונים על השכר הממוצע למשרת שכיר (להלן - תקופת הבסיס); לצורך תישוב ממוצע זה יוגדל השכר הממוצע למשרת שכיר בכל אחד משני החודשים הראשונים של תקופת הבסיס בשיעור הפיצוי שחל בחודשים שלאחר אותו חודש בתקופת הבסיס וכן בשיעור תוספות השכר ששולמו בעד החודשים שלאחר אותו חודש בתקופת הבסיס מכוח הסכם קיבוצי כללי שקבע לענין זה השר.

(2) תוספת לממוצע שחושב כאמור בפסקה (1) בשיעור הפיצוי שחל בחודשים שמתום תקופת הבסיס עד יום העדכון;
לענין הגדרה זו, "יום עדכון - 1 באפריל של שנת הכספים, ואם חל פיצוי לאחר מכן - 1 בחודש שבו חל הפיצוי;"

תוספת לקיצבאות

2. שר העבודה והרווחה יקבע בצו באישור ועדת העבודה והרווחה של הכנסת, שישולמו תוספות לקיצבאות לפי פרקים ב' ו-ג' לחוק העיקרי בעד החודשים שבהם יפוצו העובדים במשק, בדרך של מתן הקלות ממס הכנסה או בדרך אחרת.

3936

השלמת קיצבאות זקנה

3. (א) בסעיף זה -

"תקופה קובעת" - בכל שנה, כל אחת מהתקופות אלה:

(1) מחודש ינואר עד חודש מרס;

(2) מחודש אפריל עד חודש יוני;

(3) מחודש יולי עד חודש ספטמבר.

(4) מחודש אוקטובר עד חודש דצמבר.

"הסכום הקובע", לגבי כל תקופה קובעת - סכום השווה ל-16% מן הממוצע החדשי באותה תקופה קובעת של השכר הממוצע למשרד שכיר כפי שפורסם בידי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה;

"הקיצבה הממוצעת", לגבי כל תקופה קובעת - הקיצבה החדשית הממוצעת ששולמה באותה תקופה קובעת בשיעור של 16% מהשכר הממוצע לפי סעיף 11(א) לחוק העיקרי;

"זכאי", לגבי כל תקופה קובעת - מי שזכאי לקיצבה לפי פרק ב' לחוק העיקרי בעד החודש האחרון שבאותה תקופה קובעת ובעד החודש שבו משולמת השלמת קיצבה לפי סעיף קטן (ב), ואינו זכאי באותם חודשים לגימלה לפי חוק הבטחת הכנסה, התשמ"א-1980 2)

(ב) לגבי כל תקופה קובעת, אם הקיצבה הממוצעת היתה נמוכה מהסכום הקובע, ישלם המוסד לזכאי השלמת קיצבה בסכום השווה לקיצבה שהוא זכאי לה בחודש שבו משולמת השלמת הקיצבה, כפול הסכום הקובע, בחילוק בקיצבה הממוצעת, וכפול מספר החדשים שבאותה תקופה קובעת.

---

1) ס"ח התשכ"ח, עמ' 108; התשמ"ח, עמ' 28.

2) ס"ח התשמ"א, עמ' 30.

## ד ב ר י - ה ס ב ר

1. בחודש דצמבר 1986 חוקן חוק הביטוח הלאומי בהוראת שעה לשנה אחת בלבד, ששיפר במידה רבה את חישוב השכר הממוצע על פי החוק. בהתאם להוראת השעה הנ"ל מחושב הממוצע החודשי של השכר בשלושת חודשי הבסיס על-פי שיטה מחוקננת שמבטיחה ביטוי מלא בשכר הממוצע של כל תוספות היוקר ותוספות השכר ששולמו לפי הסכמים קיבוציים כלליים במהלך חודשי הבסיס.

2. כמו כן נקבע בהוראות השעה שישולמו הפרשים כל פעם שקצבת יחיד יורדת מהשיעור של 15% מהשכר הממוצע המדוד.

3. מטרת הצעה זו לעגן בחקיקת קבע את הוראת השעה האמורה, וכן לקבוע רמת מינימום של 16% ליחיד מהשכר הממוצע במקום 15% כפי שהיה בהוראת השעה וכפי שמתבקש מהוראות חוק הביטוח הלאומי.

---

הוגשה ליו"ר הכנסת והשגים
והונחה על שלחן הכנסת
ביום י' בשבט התשמ"ז
9 בפברואר 1987

ש מ ו ר

ס ד ר  ה י ו ם

לישיבה מ"ז/החשמ"ז של הממשלה
יום א', כ"ט בתמוז החשמ"ז - 26.7.1987

(בשעה 09:00)

| | מס. הנספח | השר המגיש |
|---|---|---|
| א. סקירות | | |
| ב. הצעת חוק הספקת חשמל (הוראות מיוחדות), החשמ"ז-1987 - המשך דיון | 174 | שר האנרגיה והתשתית |
| ג. קיצור שבוע העבודה לחמישה ימים - המשך הדיון | | שר האוצר |
| ד. הצעת-חוק הסדרת הגיסוק ביעוץ השקעות ובניהול תיקי השקעות, החשמ"ז-1987 | 176 | שר האוצר |
| ה. שינויים בהרכב ועדות השרים | | |
| ו. מינוי חשנה ליועץ המשפטי לממשלה (יעוץ) | 178 | שר המשפטים |
| ז. דו"ח מבקר המדינה מס. 37 | 175 | שר הכלכלה והתכנון |
| ח. ביטול הגבלת מתן שירותי דרכונים לאזרחים השוהים בחוץ לארץ מעל חמש שנים | 150 | ראש-הממשלה ושר הפנים |
| ט. מינוי שר האנרגיה והתשתית כשר אחראי לחברות פז נכסים (ישראל) בע"מ ופז חברת נפט בע"מ | +167<br>א' | שר האנרגיה והתשתית<br>שר האוצר |
| י. העברת סמכויות לפי חוק ההגבלים העסקיים לענין מוצרי דלק | +81<br>א'<br>ב' | שר האנרגיה והתשתית<br>שר האוצר<br>שר האנרגיה והתשתית |
| יא. פרוייקט "הלביא" - המשך דיון | 161 | שר הבטחון<br>שר האנרגיה והתשתית |

ש מ ו ר

| | מס. נספח | השר המגיש |
|---|---|---|
| יב. ועדה לבדיקת בעית נכסי המוסלמי | +168<br>א'+<br>ב' | שר האנרגיה והתשתית<br>השר לענייני דתות<br>השר מ. ארנס |
| יג. איקרית ובירעם | +170<br>א' | השר ע. ויצמן<br>השר מ. ארנס |
| יד. העליה בתאונות הדרכים - המשך הדיון | | |
| טו. פיתוח הישובים הערבים, הדרוזים, הצ'רקסים ושכונות המאכלסות ערבים בערים - מסגרת חמש שנתית | +171<br>א' | השר ע. ויצמן<br>השר מ. ארנס |
| טז. הסדרים בשנת השמיטה | 164 | שר האנרגיה והתשתית<br>והשר לקליטת העליה |
| יז. הערכות למלחמה באבטלה - שמירת מקומות עבודה - סיוע למפעלים המצויים בקשיים - המשך דיון | 27<br>(נוסח מתוקן) | שר העבודה והרווחה; |
| יח. הכללת ישובי בקעת הירדן בהגדרת ישובי קו העימות והרחבת סמכויות ועדת השרים | +100<br>א'<br>ב' | שר הכלכלה והתכנון<br>שר הבטחון<br>שר האוצר |
| יט. הצעת-חוק הביטוח הלאומי (הגדלת הכנסה המקסימום לשכירים) הוראת שעה), התשמ"ז-1987 | +88<br>א' | שר העבודה והרווחה<br>שר האוצר |
| כ. מעמד ענפי החירות בישראל | +53<br>א' | שר החירות<br>שר האוצר |
| כא. מינוי מחאם פעולות הממשלה בגליל | 105 | שר התעשיה והמסחר |
| כב. התחבורה הציבורית | 29 | שר התחבורה |
| כג. הלוואות פיתוח | 25 | שר העבודה והרווחה |

ש מ ו ר

| | מס. נספח | השר המגיש |
|---|---|---|
| כד. עינוג ציבורי בימי מנוחה | 28 | השר לענייני דתות |
| כה. דיון על משרד החינוך והתרבות | | |
| כו. תכנית מיתאר ארצית לתפרוסת גיאוגרפית של האוכלוסיה - המשך הדיון | +18<br>א'+<br>ב' | שר הפנים<br>שר הבינוי והשיכון<br>שר האנרגיה והתשתית |
| כז. עבודות במנהרת החקר תעלת הימים - דיון חוזר | 16 | שר האנרגיה והתשתית |
| כח. צירוף נציג של שר האנרגיה והתשתית לועדה לתכנון ובניה | 14 | שר האנרגיה והתשתית |
| כט. רישום גרים כיהודים | 38 | השר לקליטת העליה |
| ל. חיקף ההשקעות בישובים ביהודה, שומרון ועזה | +51<br>א' | השר לקליטת העליה<br>שר האוצר |
| לא. מבנים דליקים במערכת העבודה והרווחה | 86 | שר העבודה והרווחה |
| לב. תוספת תקציב לבנית כתות לימוד | +140<br>א' | סגן ראש הממשלה<br>ושר החינוך והתרבות<br>שר האוצר |

העיסוק ביעוץ השקעות ובניהול תיקי השקעות

## הצעה להחלטה

מחליטים:

לאשר את חקיקת חוק הסדרת העיסוק ביעוץ השקעות ובניהול תיקי השקעות, התשמ"ז-1987, המצורף בזה, ולהניח את הצעת החוק על שולחן הכנסת לאחר שנוסחה יאושר על ידי שר האוצר ושר המשפטים.

## דברי הסבר

ביום 14.7.87 החליטה ועדת השרים לענין דו"ח ועדת החקירה על ויסות מניות הבנקים (החלטה בב/2) לאמץ המלצות ועדת החקירה בענין חקיקת חוק שיבטיח מתן יעוץ השקעות בניירות ערך רק על ידי מי שקיבל רשיון לכך, ויקבע סייגים וכללים לפעילות היועצים והטלת אחריות מתאימה עליהם. כן אומצה ההחלטה לקבוע כללים ונוהלים שיבטיחו מתן יעוץ בלתי תלוי ובלתי מושפע מאינטרס הבנק.

ועדת השרים החליטה לאשר את חקיקת החוק המצורף בזה.

כדי לקדם את הליכי החקיקה מוצע כי הממשלה תאשר את ההצעה ותגישה לכנסת.

כה בתמוז התשמ"ז
22 ביולי 1987

מנחם ע"י שר האוצר

1376 ח90

17.7..87

נספח א'

הצעת חוק הסדרת העיסוק ביעוץ השקעות
ובניהול תיקי השקעות, התשמ"ז-1987

51/20
656M

## פרק א': פרשנות

הגדרות 1. בחוק זה -

"ייעוץ השקעות" - מתן ייעוץ לאחרים בנוגע לכדאיות בהשקעה, החזקה, קנייה או מכירה של ניירות ערך ונכסים פיננסיים;

"ייעוץ" - בין במישרין ובין בעקיפין, לרבות באמצעות פרסומים בעתונות, בחוזרים, בדינים וחשבונות, בכלי התקשורת, ובכל אמצעי אחר, למעט פרסומים שמוציא גוף הממלא תפקיד ציבורי ופרסומים בתום לב בכלי התקשורת או בעתון או בכתב עת בעלי תפוצה כללית וקבועה אשר אינם מכילים עצה בקשר לנייר ערך מסויים, או נכס פיננסי מסויים;

"יועץ השקעות" - מי שעוסק בייעוץ השקעות;

"ניהול תיקי השקעות" - ביצוע עיסקאות בניירות ערך ובנכסים פיננסיים לחשבונם של אחרים על פי יפוי כוח המקנה שיקול דעת;

"מנהל תיקי השקעות או "מנהל תיקים" - מי שעוסק בניהול תיקי השקעות;

"ניירות ערך" - כמשמעותם בסעיף 1 לחוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968 (1), וכן ניירות ערך זרים שמותר לחושב ישראל להשקיע בהם;

"נכס פיננסי" - פקדונות לסוגיהם, לרבות פקדון לתקופה קצובה, פקדון במטבע חוץ, השקעה בקופת גמל ובתכניות חסכון, ניירות ערך שמנפיקה הממשלה, עסקה עתידית, ועסקה בזהב, או זכות לאחד מאלה;

"הרשות" - רשות ניירות ערך שהוקמה על פי חוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968.

## פרק ב': ייחוד וסיוג העיסוק

ייחוד העיסוק 2. (א) לא יעסוק אדם בייעוץ השקעות אלא אם כן הוא בעל רשיון בר תוקף שניתן לו לפי חוק זה.

(ב) לא יעסוק אדם בניהול תיקי השקעות אלא אם כן הוא בעל רשיון בר תוקף שניתן לו לפי חוק זה.

(ג) ביצוע עסקה בנייר ערך על פי פקודה וללא שיקול דעת אינו טעון רשיון על פי חוק זה.

סיוג פעילות בעל רשיון 3. אמור לבעל רשיון על פי חוק זה:

(1) להציע ניירות ערך לציבור;

(2) לשמש מפיץ או חתם, או לבצע כל פעולה שנקבעה לענין זה בתקנות;

(3) בכפוף להוראה אחרת בחוק, לרכוש ניירות ערך לחשבון עצמו או לחשבון בן משפחה או מאגיד שהוא או בן משפחתו הינם בעלי ענין בו; איסור זה לא יחול על ניירות ערך שמנפיקה הממשלה ותעודות השתתפות של קרן להשקעות משותפות בנאמנות; לענין זה, -

"בן משפחה" - בן זוג, את, הורה, צאצא, צאצא בן-זוג, או בן-זוגו של כל אחד מאלה;

"בעל ענין" - כהגדרתו בסעיף 37(א) לחוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968.

## פרק ג': רישוי

בקשה לרשיון

4. המבקש לעסוק בייעוץ השקעות, או בניהול תיקי השקעות, יגיש בקשה לרשות לקבל רשיון יועץ או רשיון מנהל תיקים, לפי הענין.

פרטי הבקשה

5. (א) בבקשה לקבלת רשיון, יכלול המבקש פרטים ומסמכים כפי שיקבע בתקנות שיתקין שר האוצר לאחר התייעצות ברשות.

(ב) הרשות רשאית לדרוש מן המבקש פרטים או מסמכים נוספים אם נראה לה כי הדבר דרוש, בנסיבות הענין, לצורך החלטה בבקשה.

החלטה בבקשה

6. (א) סברה הרשות כי יש להעתר לבקשה, תעניק רשיון למבקש, והיא רשאית להתנות בו תנאים.

(ב) סברה הרשות כי אין להעתר לבקשה או כי קיים ספק אם יש מקום להעתר לה, תודיע למבקש את נימוקיה ותיתן לו הזדמנות נאותה להשמיע את טענותיו; לאחר מכן תחליט אם להעניק את הרשיון או לסרב להעניקו.

תנאים מוקדמים למתן רשיון יועץ ליחיד

7. הרשות מוסמכת להעניק רשיון יועץ למבקש שהוא יחיד אם נתקיימו לגביו תנאים אלה:

(1) מלאו לו עשרים וחמש שנים;

(2) הוא לא הורשע בעבירה פלילית שיש עמה קלון, ואם הורשע, חלפו לפחות עשר שנים מיום הרשעתו, ואם נדון למאסר - מיום שחרורו ממאסר;

(3) הוא בעל השכלה מתאימה;

(4) הוא ממלא אחר תנאי כשירות, מומחיות וידע מקצועי;

(5) הוא עמד בבחינות מקצועיות;

(6) הוא ממלא אחר כל תנאי נוסף שנקבע לענין זה בתקנות.

תנאים מוקדמים למתן רשיון מנהל

8. הרשות מוסמכת להעניק רשיון מנהל תיקים למבקש שהוא יחיד אם נתמלאו לגביו תנאים אלה:

תיקים ליחיד

(1) הוא ממלא אחר התנאים האמורים בסעיף 7;

(2) הוא טיפש לפחות שלוש שנים יועץ השקעות;

(3) הוא בעל אמצעים כספיים;

(4) הוא עומד בתנאים שנקבעו בתקנות לעניין ביטוח נאמנות.

תנאים מוקדמים למתן רשיון ליועץ או למנהל תיקים שהם תאגיד

9. הרשות מוסמכת להעניק רשיון יועץ או רשיון מנהל תיקים למבקש שהוא תאגיד אם נתקיימו לגביו תנאים אלה:

(1) אם הוא שותפות -

(א) כל השותפים הם בעלי רשיון לפי חוק זה;

(ב) היא בעלת הון עצמי מזערי כפי שנקבע בתקנות;

(ג) היא ממלאת אחרי כל תנאי נוסף שנקבע לעניין זה בתקנות;

(2) אם היא חברה -

(א) מטרות החברה לפי תזכירה מוגבלות לביצוע פעולות יעוץ השקעות או ניהול תיקי השקעות וביצוע פעולות לוואי הדרושות לשם כך, לרבות ביצוע עסקאות בניירות ערך על פי פקודה ללא שיקול דעת;

(ב) מספר הדירקטורים של החברה אינו קטן מחמישה ומרביתם הם בעלי רשיון לפי חוק זה;

(ג) העוסקים במסגרת החברה או בשמה בייעוץ השקעות או בניהול תיקים הם בעלי רשיון לפי חוק זה;

(ד) היא בעלת הון מניות נפרע מזערי כפי שנקבע בתקנות, או שיש לה ביטוח אחריות מקצועית בתנאים ובסכומים שנקבעו בתקנות, ואם היא מבקשת רשיון לניהול תיקים - היא עומדת גם בתנאים שנקבעו בתקנות לעניין ביטוח אחריות;

(ה) היא ממלאת אחרי כל תנאי נוסף שנקבע לעניין זה בתקנות.

תקנות

10. תקנות לביצוע סעיפים 7(3) עד (6) וסעיף 9 יותקנו בידי שר האוצר לאחר התייעצות ברשות; ותקנות לביצוע סעיפים 8(3) ו-8(4) יותקנו בידי שר האוצר, לאחר התייעצות ברשות ובאישור ועדת הכספים של הכנסת.

משך תוקפו של רשיון

11. (א) תקופת תוקפו של רשיון תהיה חמש שנים, אלא אם כן מצאה הרשות לנכון להעניקו לתקופה קצרה מזו.

(ב) הרשות תחדש רשיון על פי בקשת בעל רשיון, אלא אם כן קיימות נסיבות המצדיקות אי חידושו.

ביטול והתליית רשיון

12. (א) הרשות רשאית לבטל רשיון או למרב לחדשו לאחר שניתנה לבעל רשיון הזדמנות להשמיע טענותיו, אם נתקיים לגביו אחד מאלה:

(1) הוא הודיע לרשות כי חדל לעסוק בעיסוק נשוא הרשיון;

(2) הרשיון ניתן לו על יסוד מידע כוזב;

(3) חדל להתקיים בו תנאי מן התנאים המוקדמים למתן רשיון;

(4) הוא הפר תנאי מהותי מתנאי הרשיון;

(5) הוא הפר הוראה מהוראות חוק זה או כל דין אחר הנוגע לניירות ערך בענין מהותי;

(6) הוא הוכרז פושט רגל או פסול דין ואם הוא תאגיד - ניתן צו לפירוקו או למינוי כונס נכסים עליו, או הוא החליט על פירוקו מרצון.

(7) הוא הורשע בעבירה פלילית שיש עמה קלון;

(8) הוא עבר עבירת משמעת וההחלטה בדיון המשמעתי קבעה כי יש מקום לבטל את רשיונו.

(ב) חלויים ועומדים נגד בעל רשיון הליכים פליליים בעבירה שיש עמה קלון או הליכי משמעת על פי חוק זה, רשאית הרשות, לאחר שנתנה לבעל רשיון הזדמנות להשמיע טענותיו, להתלות את רשיונו עד לסיום ההליכים.

## פרק ד': תפקידי הרשות

פיקוח

13. הרשות תפקח על ביצוע הוראות חוק זה.

דרישה ידיעות ותפיסת מסמכים

14. (א) ראתה הרשות שהדבר דרוש לביצוע הוראות חוק זה, רשאית היא להסמיך אדם לעשות כל אחד מאלה:

(1) לדרוש מבעל רשיון מתן ידיעות, הסברים, ומסמכים הנוגעים למילוי חובותיו על פי חוק זה ועל פי תנאי הרשיון;

(2) לחקור כל אדם הנוגע בדבר או שיש לו ידיעות בענין נשוא החקירה, ולדרוש ממנו למסור מסמכים, רישומים וכל חומר או חפץ הנוגע לחקירה;

(3) להיכנס למקום שבו מנהל אדם עסק של יעוץ או ניהול תיקים ולערוך בו ביקורת על מילוי הוראות החוק, לבדוק מסמכים, רישומים וכל חומר אחר הנוגע לכך, ולתפוס כל דבר העשוי לשמש ראייה בענין ביצוע עבירה על פי חוק זה.

(ב) הסמכויות לפי סעיף קטן (א) יחולו גם לגבי אדם הנחשד בביצוע פעולות ייעוץ או ניהול תיקים ללא רשיון על פי חוק זה.

(ג) על חקירה כאמור בסעיף זה יחולו סעיפים 2 ו-3 לפקודת הפרוצדורה הפלילית (עדות) (2).

סודיות 15. לא יגלה אדם ידיעה שנמסרה לו ולא יראה מסמך, רישום או כל חומר אחר שהוגש לו לפי חוק זה, אלא אם כן הדבר דרוש לצרכי חביעה פלילית, או הליך משמעתי לפי חוק זה, או לפי דרישת בית המשפט.

רשימת בעלי רשיונות 16. הרשות תפרסם מדי שנה את רשימת בעלי הרשיונות.

<u>פרק ה': חובות נאמנות וזהירות של בעל רשיון</u>

חובות נאמנות 17. (א) בעל רשיון יפעל למובת לקוחותיו בנאמנות, תוך התחשבות בטובת הלקוח בלבד.

(ב) לא יעדיף בעל רשיון ענינו של לקוח אחד על פני ענינו של לקוח אחר.

(ג) לא יעדיף בעל רשיון טובת אדם כלשהו על פני טובת לקוחותיו, או את טובתו הוא על פני טובת לקוחותיו.

ניגוד ענינים 18. (א) קיים ניגוד ענינים, בין בעל רשיון לבין לקוח, בין בקשר למתן שירות בכלל לאותו לקוח, ובין בקשר לעסקה מסוימת או לגבי נייר ערך מסוים, חייב בעל הרשיון להודיע ללקוח על קיום הניגוד בכתב, ולהימנע מלבצע כל פעולה הכרוכה בקיום ניגוד כאמור, זולת אם הסכים לכך הלקוח בכתב.

(ב) מבלי לפגוע בכלליות האמור בסעיף קטן (א), רשאי שר האוצר לקבוע בכללים נסיבות שיראו בהן ניגוד ענייניים, ונסיבות שלא יראו בהן ניגוד ענייניים, לענין סעיף קטן (א).

איסור מתן תמריצים 19. היה יועץ השקעות מועסק במסגרת תאגיד, לא יתן התאגיד, ולא יקבל היועץ, הטבות כלשהן בחמורה למתן יעוץ בקשר לנייר ערך מסוים; והוא הדין במנהל תיקים לענין ביצוע או הימנעות מביצוע עסקאות בנייר ערך מסויים.

גילוי נאות 20. (א) יועץ השקעות יגלה ללקוח גילוי נאות של הענינים החהותיים לעסקה המוצעת.

(ב) פרטים לענין גילוי נאות וענינים המהותיים לעסקה ייקבעו בחקנות.

התאמת השירות לצרכי הלקוח 21. בעל רשיון יתאים ככל האפשר את היעוץ שהוא נותן, או את אופי העסקאות שהוא מבצע עבור לקוחותיו, לצרכיו המיוחדים של כל לקוח לאחר שברר את מטרות ההשקעה שלו, את מצבו הכספי ואת שאר הנסיבות הצריכות לענין.

חובת סודיות 22. (א) בכפוף לחובת גילוי המוטלת מכוח חוק או על פיו, חייב בעל רשיון לשמור בסודיות כל מידע שהביא הלקוח לידיעתו, לרבות תוכנם של מסמכים שהועברו לרשותו, וכל פרט המתייחס לפעולות שביצע לחשבונו של הלקוח.

(ב) הוראה זו לא תחול על העברת מידע בחוך תאגיד שעיסוקו במתן שירותי יעוץ.

שמירה על כללי מסחר תקין והוגן 23. במהלך עיסוקו, חייב בעל רשיון לקיים את הכללים המקובלים בדין, לרבות בחקנון הבורסה לניירות ערך בתל-אביב בע"מ, ובנוהג לניהול תקין והוגן של המסחר בניירות ערך.

העסקת עובדים ומתמחים

24. (א) לא יעסיק בעל רשיון במהלך עיסוקו מורשה או עובד לצורך ביצוע פעולה הקשורה בייעוץ או בניהול חיקים והכרוכה בשימוש בשיקול דעת, אלא אם כן הם בעלי רשיון על פי חוק זה.

(ב) אין באמור בסעיף קטן (א) כדי לאסור על בעל רשיון להעסיק מתמחה שיפעל תחת פיקוחו בדרך ובתנאים שייקבעו בתקנות.

חובות זהירות

25. בעל רשיון ינהג בעיסוקו באמונה ובשקידה, ובאותה מידת זהירות שאדם סביר היה נוהג בנסיבות דומות, ויהיה אחראי לנקיטת כל הצעדים המבירים להבטחת זכויות לקוחותיו.

סיכוניח מיוחדים

26. (א) היה ביצוע עסקה בניירערך או בנכס פיננסי כרוך בחיכון מיוחד, חייב בעל רשיון להבהיר ללקוח את משמעות הסיכון, ולא יבצעה עבורו מבלי שהלקוח נתן לכך אישור בכתב.

(ב) אלה עסקאות שביצוען כרוך בסיכון מיוחד לענין סעיף קטן (א):

(1) עסקה בניירערך אשר בחשקיפו צויין כי השקעה זו כרוכה בסיכון מיוחד;

(2) עסקה ב"חסר", כמשמעותה בחקנון הבורסה לניירות ערך בתל-אביב בע"מ והשאלת ניירות ערך לצורך ביצוע עסקה כזאת;

(3) עסקה עתידית או בזכויות עתידיות;

(4) עסקה בזהב או בזכות לזהב;

(5) עסקה אחרת שנקבעה לענין זה בחקנות.

קביעת דרכי פעולה

27. שר האוצר מוסמך, בהתייעצות עם הרשות ובאישור ועדת הכספים של הכנסת, להתקין חקנות בדבר דרכי פעולתם של יועצי השקעות ומנהלי חיקים.

## פרק ו': כללים מיוחדים לפעולתו של מנהל תיקים

יפוי-כוח

28. (א) לא יתן מנהל תיקים שירות ללקוח, אלא אם כן קיבל ממנו יפוי כוח בכתב המגדיר בפירוט את סוגי הפעולות שהוא מוסמך לבצע, את היקף שיקול הדעת המוקנה לו ואת העמלה שיחוייב בה הלקוח או דרך חישובה.

(ב) שר האוצר, בהתייעצות עם הרשות, יקבע בתקנות את דרכי חידושו, שינויו, וביטולו של יפוי הכוח, ויתר הפרטים שיש לכלול בו.

נאמנות עיוורת

29. (א) נקבע בדין, בהסכם או בהתחייבות כי לקוח רשאי לבצע עסקאות בניירות ערך או בנכסים פיננסיים רק באמצעות "נאמנות עיוורת", חייב מנהל תיקים הפועל עבורו -

(1) להימנע מלקבל הוראות מהלקוח או מכל אדם אחר כיצד להשקיע את כספו ואילו עסקאות לבצע עבורו, אלא במידה שהדבר הותר בדין, בהסכם, או בהתחייבות, לפי הענין;

(2) למרות האמור בחוק זה, להימנע מלהביא לידיעת הלקוח או אדם אחר, למעט הרשות, פרטים וידיעות בדבר הרכב תיק ההשקעות של הלקוח ועסקאות שביצע עבורו, אלא במידה שהדבר הותר בדין, בהסכם או בהתחייבות, לפי הענין.

(ב) הוראות סעיף קטן (א) לא יחולו על מנהל תיקים שלא ידע ולא יכול היה בשקידה סבירה לדעת על כך שלקוחו מוגבל כאמור.

החזקה וניהול נכסי הלקוח

30. (א) מנהל תיקים חייב לשמור בנאמנות על נכסי הלקוח המצויים בחזקתו, ולהחזיק כספים ונכסים של לקוח בנפרד מאלה של לקוח אחר, ובנפרד מכספים ונכסים שלו.

(ב) מנהל תיקים יפקיד כספים ונכסים של לקוח בבנק או במוסד מוכר אחר שיקבע לענין זה בתקנות.

(ג) מנהל תיקים יבצע עסקאות עבור לקוח בנפרד מעסקאות שהוא מבצע עבור לקוח אחר ובנפרד מעסקאות שהוא מבצע לחשבונו, ולא ינהל תיקים במאגר, תוך ערבוב כספים ונכסים של לקוחות שונים או שלו.

איסור להשתמש בנכסי לקוח עבור אחר

31. לא ישתמש מנהל תיקים בכספים או נכסים של לקוח אלא לצורך ביצוע עסקאות עבור אותו לקוח בהתאם ליפוי הכוח שקיבל ממנו.

איסור על עסקאות בין מנהל תיקים ללקוח

32. (א) לא יבצע מנהל תיקים עסקאות עם לקוחו ולא ירכוש לעצמו או לקרובו נכס מנכסי לקוחו המצוי ברשותו ולא יפיק טובת הנאה מהם, אלא אם כן הלקוח הסכים מראש בכתב לכך, והפעולה בנכסיו היתה מכוונת לטובתו.

(ב) בסעיף זה, "קרוב" - כל אחד מאלה:

(1) בן זוג;

(2) הורה, הורה הורה, צאצא, אח או אחות של מנהל התיקים או של בן זוגו;

(3) בן זוג של אחד מהמנויים בפסקה (2);

(4) שותף בעסק של מנהל התיקים או של אחד המנויים בפסקאות (1) עד (3);

(5) תאגיד שלמנהל התיקים או לאחד מהמנויים בפסקאות (1) עד (3) יש חלק העולה על 5% בהונו, ברווחיו, בזכויות הצבעה או בכוח למנות דירקטורים בו.

ביטול פעולות

33. (א) פעולה שעשה מנהל תיקים תוך הפרת חובת הנאמנות ללקוחו או תוך קיום ניגוד עניינים שהלקוח לא ידע ולא הסכים לו, ניתנת לביטול בידי הלקוח, זולת אם נעשתה בתמורה עם צד שלישי אשר לא ידע ולא היה עליו לדעת על הפרה או ניגוד עניינים כאמור.

(ב) בוצעה עסקה בניגוד לסעיף 31, רשאי הלקוח לבטלה.

(ג) בוטלה עסקה על פי סעיף זה, יחולו, בשינויים המחוייבים, הוראות סעיפים 19 עד 22 לחוק החוזים (חלק כללי), התשל"ג-1973, (3) ובלבד שרשאי בית המשפט, אם ראה שמן הצדק לעשות כן ובתנאים שימצא לנכון, לפטור צד מחובת ההשבה, כולה או מקצתה, ואם צד אחד ביצע את חיובו לפי החוזה - לחייב את הצד השני בקיום החיוב שכנגד, כולו או מקצתו.

עסקאות במזומנים

34. כל עסקה שמבצע מנהל תיקים עבור לקוחו תיעשה במזומנים ואולם הוא רשאי לבצע עסקה באשראי אם קיבל מהלקוח יפוי כוח בכתב המסמיכו במפורש לעשות כן תוך פירוט סכום האשראי המרבי שניתן להשתמש בו.

ביצוע עסקאות בבורסה

35. עסקה שמבצע מנהל תיקים עבור לקוחו בנייר ערך הרשום למסחר בבורסה, תבוצע בבורסה ולא מחוצה לה, מלבד במקרים ובתנאים שיפורטו בתקנות.

זיכוי או חיוב חשבון הלקוח

36. ביצע מנהל תיקים עסקה עבור לקוח, ירשום את הזיכוי או החיוב בחשבון הלקוח, לפי הענין, ביום ביצוע העסקה.

פיזור השקעות

37. (א) בכפוף להוראה אחרת בכתב מהלקוח, לא יקנה מנהל תיקים עבור לקוח פלוני ניירות ערך של תאגיד, ולא יחזיק בהם עבורו, אם על ידי כך יעלה סך כל שווים של ניירות הערך של אותו תאגיד הכלולים בתיק ההשקעות של הלקוח על עשרה אחוז מסך כל ניירות הערך הכלולים בתיקו, או על עשרה אחוזים מכלל ניירות הערך שהתאגיד הנפיק או מסוג מהם.

(ב) שר האוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת, רשאי לקבוע בתקנות שיעור שונה לענין היחס האמור בסעיף קטן (א) דרך כלל או לסוגי ניירות ערך, שלא יעלה על עשרים אחוזים.

## פרק ז': עמלות והוצאות

עמלות

38. (א) שר האוצר, בהתייעצות עם הרשות ובאישור ועדת הכספים של הכנסת, רשאי לקבוע בתקנות כללים לקביעת שיעור העמלות שיגבה בעל רשיון מלקוחותיו.

(ב) שיעור העמלה לא יהיה תלוי ברווח שהפיק הלקוח מהעסקה, או במספר העסקאות שביצע מנהל תיקים עבורו.

התחייבויות אסורות

39. (א) לא יתחייב בעל רשיון -

(1) לפצות לקוח על הפסדים העלולים להיגרם לו מעסקה שתבוצע עבורו או שהוא עצמו יבצע;

(2) כי יופק שיעור רווח כלשהו מעסקה שתבוצע עבורו או שהוא עצמו יבצע.

(ב) להתחייבות כאמור בסעיף קטן (א) לא יהיה תוקף.

הוצאות

40. בעל רשיון זכאי לשיפוי על הוצאות מיוחדות סבירות שהוציא במסגרת מתן שירות ללקוח.

## פרק ח': רישום, ביקורת חשבונות ודיווח

רישום פעולות

41. (א) מנהל תיקים ינהל רישום שיכלול פרטים על בירורים שעשה לפי סעיף 21 וכן פרטים על כל עסקה שביצע עבור לקוח.

(ב) יועץ השקעות ינהל רישום שיכלול פרטים על בירורים שעשה לפי סעיף 21 וכן פרטים על כל פעולה ייעוץ שנתן ללקוח.

(ג) היה ביצוע עסקה כרוך בסיכון מיוחד, יציין הדבר במפורש ברישומי בעל הרשיון.

(ד) רישומי בעל רשיון יעמדו בכל עת לעיונה של הרשות ולעיונו של לקוח, במידה שהם נוגעים אליו.

דיווח ללקוח

42. (א) מנהל תיקים ימציא ללקוח לפחות אחת לשלושה חדשים דין וחשבון מפורט על הרכב תיק ההשקעות שלו וחשבונו הכספי, לרבות חיובי הוצאות ועמלות, ויצרף את פירוט העסקאות שביצע עבור הלקוח בתקופה שחלפה ממועד הדין וחשבון הקודם.

(ב) מנהל התיקים ימציא ללקוח פרטים נוספים בכל עת, על פי דרישה סבירה, בין בנוגע למצב תיק ההשקעות שלו או חשבונו הכספי, ובין בנוגע לעסקה מסויימת שבוצעה או עומדת להתבצע עבורו.

דיווח לרשות

43. (א) בעל רשיון חייב להגיש לרשות דינים וחשבונות כפי שיקבע בתקנות.

(ב) בעל רשיון חייב בכל עת לספק לרשות, על פי דרישתה, ידיעות ומסמכים, אם הדבר דרוש לדעתה לצורך פיקוח על מילוי הוראות חוק זה.

(ג) על אף האמור בסעיף 14, רשאית הרשות למסור לבורסה שקיבלה רשיון לפי סעיף 45 לחוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968, מידע שנמסר לה לפי סעיף זה, אם הדבר נראה לה דרוש לצורך קיום מסחר תקין בבורסה.

תקנות

44. (א) שר האוצר מוסמך, בהתייעצות עם הרשות, להתקין תקנות בדבר פרטים שיש לכלול ברישומים ובדיווחים לפי סעיפים 41, 42 ו-43.

(ב) תקנות לפי סעיף זה יתייחסו לכל ענין החשוב, לדעת שר האוצר, לקיום פיקוח נאות של הרשות על פעילותם של בעלי רשיון לפי חוק זה, ולהגנה על ציבור הלקוחות.

## פרק ט': עיסוק במסגרת תאגיד

אחריות בעל רשיון

45. יחיד הנותן שירותי יעוץ השקעות או ניהול תיקים במסגרת תאגיד בעל רשיון, אין בכך כדי לגרוע מתחולת הוראות חוק זה עליו.

אחריות בנזיקין

46. לענין פקודת הנזיקין (נוסח חדש) (4) רואים תאגיד בעל רשיון כאחראי בנזיקין לכל מעשה או מחדל בענין שפעלו בו היחידים העוסקים במסגרתו או בשמו בייעוץ השקעות או בניהול תיקים.

איסור הפעלת השפעה

47. לא ישפיע תאגיד, במישרין או בעקיפין, על בעל רשיון המועסק על ידו או על ידי תאגיד קשור בענין אופן הפעלת שיקול דעתו המקצועי.

## פרק י': עיסוק במסגרת תאגיד בנקאי ותאגיד קשור

הגדרות

48. בפרק זה -

"תאגיד בנקאי" - כמשמעותו בחוק הבנקאות (רישוי), התשמ"א-1981 (5) ;

"תאגיד קשור" - תאגיד שמתקיים בו אחד מאלה:

(1) תאגיד השולט בתאגיד הבנקאי;

(2) תאגיד שלתאגיד אחר יש שליטה בו ובתאגיד הבנקאי.

"שליטה" - החזקה במישרין או בעקיפין של יותר מעשרים וחמישה אחוזים מן הערך הנקוב של הון המניות המונפק או מכוח ההצבעה או מהכוח למנות דירקטורים או את המנהל הכללי.

איסור עיסוק במסגרת תאגיד בנקאי

49. (א) לא יעסוק תאגיד בנקאי בניהול תיקי השקעות בניירות ערך וביעוץ השקעות בניירות ערך ולא יעסוק בעל רשיון על פי חוק זה במתן שירותים כאלה מטעם תאגיד בנקאי.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), רשאי תאגיד בנקאי לתת ייעוץ השקעות בנכסים פיננסיים; התאגיד הבנקאי לא יהיה חייב ברשיון לפי חוק זה, אולם יחולו עליו יתר הוראות חוק זה; העוסקים במסגרתו או בשמו במתן ייעוץ כאמור יהיו בעלי רשיונות לפי חוק זה.

עיסוק בתאגיד קשור

50. תאגיד קשור רשאי, בכפוף להוראות חוק זה, לעסוק בניהול תיקי השקעות בניירות ערך וביעוץ השקעות בניירות ערך (להלן - תאגיד ייעוץ קשור) ורשאי בעל רשיון לתת שירותים כאלה מטעם תאגיד כזה.

איסור העברת מידע

51. (א) לא יעביר תאגיד בנקאי או ממלא תפקיד בו לבעל רשיון המועסק על ידו מידע המצוי ברשותו אשר נמסר או נועד לשמש למטרה שאינה קשורה למתן יעוץ השקעות.

(ב) לא יעביר תאגיד בנקאי או ממלא תפקיד בו לתאגיד יעוץ קשור או לבעל רשיון המועסק על-ידי תאגיד יעוץ קשור כל מידע הקשור במישרין או בעקיפין לענייני ניירות ערך ונכסים פיננסיים.

איסור על העדפת ניירות ערך של תאגידים קשורים

52. במתן ייעוץ השקעות או בניהול תיקי השקעות של לקוחותיו, לא יעדיף תאגיד ייעוץ קשור ניירות ערך ונכסים פיננסיים של התאגיד הבנקאי לו הוא קשור, או של תאגידים אחרים הקשורים לתאגיד הבנקאי, או של תאגידים שהתאגיד הבנקאי משמש חתם או מפיץ של הנפקותיהם, והכל בשל קשר כאמור.

תחולה על תאגיד ייעוץ קשור

53. סעיפים 45 עד 47 יחולו, בשינויים המחוייבים, על תאגיד יעוץ קשור ועל בעל רשיון הפועל מטעמו.

הנהלת התאגיד

54. לא יכהן אדם כדירקטור או מנהל עסקים בתאגיד יעוץ קשור אם הוא מכהן באותו זמן כדירקטור, כמנהל עסקים או כבעל תפקיד בכיר אחר בתאגיד הבנקאי או בתאגיד קשור לו.

כללים

55. (א) שר האוצר, בהתייעצות עם נגיד בנק ישראל והרשות ובאישור ועדת הכספים של הכנסת, רשאי לקבוע כללים לניהולו של תאגיד יעוץ קשור ולדרך פעולתו של בעל רשיון הפועל מטעמו, כדי להבטיח מתן שירות מקצועי נאות ובלתי תלוי לציבור הלקוחות וכן כללים לענין איסור הפעלת השפעה ולענין איסור העברת מידע כאמור בסעיפים 50 ו-51.

(ב) על אף האמור בפרק ד, הפיקוח על ביצוע הוראות חוק זה ביחס לעיסוק במסגרת תאגיד בנקאי ייעשה בידי המפקח על הבנקים, והפיקוח על ביצוע הוראות חוק זה ביחס לעיסוק במסגרת תאגיד ייעוץ קשור ייעשה בידי הרשות בתיאום עם המפקח על הבנקים.

## פרק יא': עבירות משמעת ושיפוט משמעתי

עבירות משמעת

56. בעל רשיון העושה אחת מאלה עובר עבירת משמעת:

(1) מפר הוראה מהוראות הסעיפים 3, 17 עד 26, 28 עד 32, 34 עד 39, 41 עד 43, 48, ו-51 עד 54;

(2) מפר תקנה מן התקנות שהותקנו על פי חוק זה, המטילות חובה או איסור על בעל רשיון בקשר עם עיסוקו;

(3) מפר דין אחר המטיל חובה או איסור אל בעל רשיון בקשר עם עיסוקו;

(4) עושה מעשה או מחדל המהווה התנהגות שאינה הולמת בעל רשיון.

סמכות לחקור

57. (א) הרשות מוסמכת לחקור, באמצעות מי שהיא תסמיך לצורך כך, כל מקרה שהובא לידיעתה המעורר חשד סביר כי בעל רשיון עבר עבירות משמעת.

(ב) לאחר ביצוע החקירה, תחליט הרשות אם יש מקום לנהל דיון משמעתי בנושא החקירה.

ועדת משמעת

58. הרשות תמנה מתוכה ועדה של שלושה חברים, ביניהם אחד לפחות מקרב הציבור, לשמש ועדת משמעת; אחד מחברי הועדה יהיה משפטן והוא יכהן כיושב הראש שלה.

דיון משמעתי

59. (א) ועדת המשמעת תודיע לבעל הרשיון את פרטי האישום נגדו, ותתן לו הזדמנות נאותה להשיב עליהם.

(ב) לאחר שמיעת טיעוני הנאשם, רשאית ועדת המשמעת, אם תראה לעשות כן למען הגנת הציבור ולצורך שמירה על רמת עיסוק נאותה, להטיל על הנאשם אחד מהעונשים הבאים:

(1) התראה;

(2) נזיפה;

(3) הפסקת תוקף הרשיון לתקופה שתיקבע;

(4) ביטול הרשיון.

מעמד היועץ המשפטי לממשלה

60. היועץ המשפטי לממשלה או בא-כוחו רשאי להתייצב, לטעון, להביא ראיות ולחקור עדים בכל דיון לפי פרק זה.

ערעור

61. (א) על החלטת ועדת משמעת רשאים הנאשם והיועץ המשפטי לממשלה לערער בפני בית המשפט העליון, תוך שלושים ימים מיום שהובאה ההחלטה לידיעתם.

(ב) בית המשפט העליון ידון בערעור בדן יחיד.

תקנות

62. (א) שר המשפטים רשאי, לאחר התייעצות עם שר האוצר והרשות, לקבוע בתקנות דברים שיש בהם משום התנהגות שאינה הולמת בעל רשיון.

(ב) סדרי הדין בדיון המשמעתי ייקבעו בתקנות שיתקין שר המשפטים.

פרסום החלטה

63. הרשות רשאית לפרסם ברבים החלטה סופית בענין עבירת משמעת, בחלקה או בשלמותה, ולהחליט על אופן הפרסום.

## פרק י"ב: עונשין

עונשין

64. (א) העוסק בניהול תיקי השקעות או בייעוץ השקעות מבלי שיש בידו רשיון בר-תוקף על פי חוק זה, דינו - מאסר שנתיים.

(ב) המפר הוראות סעיפים 3, 17, 18, 19, 22, 24, 48 או 50, דינו - מאסר שנתיים.

(ג) המפר הוראות סעיפים 15, 21, 20, 26, 28 עד 32, 34, 36, 37, 41 עד 43 או 54 או הוראת תקנה לפי סעיף 38 או כלל לפי סעיף 55 (א), דינו - מאסר שנה אחת.

(ד) תאגיד המפר את הוראות סעיפים 49, 50, 51 עד 53, דינו - קנס 100,000 שקלים חדשים.

אחריות תאגיד

65. נעברה עבירה בידי תאגיד, אחראי בפלילים גם כל מנהל של התאגיד ודינו מאסר שנה אחת זולת אם הוכיח כי לא ידע ולא יכול היה לדעת על ביצוע העבירה, ואם נודע לו על הכוונה לבצעה - כי נקט בכל האמצעים הסבירים כדי למנוע את ביצועה.

## פרק י"ג: הוראות שונות

בטלות תנאי פטור

66. כל תניית פטור בהסכם בין בעל רשיון לבין לקוח, הפוטרת או מסייגת אחריות המוטלת על פי כל דין על בעל רשיון לאופן מילוי תפקידו בטלה.

אצילת סמכויות

67. בכפוף לאמור בחוק זה, רשאית הרשות לאצול מסמכויותיה לועדה של שלושה לפחות מבין חבריה.

אגרות

68. שר האוצר, לאחר התייעצות עם הרשות ובאישור ועדת הכספים של הכנסת, רשאי לקבוע אגרות שישלמו בעלי רשיונות לרשות לצורך ביצוע סמכויותיה על פי חוק זה.

שינוי הגדרות "ניירות ערך" ו"נכס פיננסי"

69. שר האוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת, רשאי לשנות את ההגדרות של "ניירות ערך" ושל "נכס פיננסי", להוסיף עליהן או לגרוע מהן.

ביצוע וחקנות

70. שר האוצר ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל ענין הנוגע לביצועו.

תיקון חוק הבנקאות (שירות ללקוח)

71. בסעיף 5 לחוק הבנקאות (שירות ללקוח), התשמ"א-1981, בפסקה (א)(4), במקום "עצה מהם בעסקאות ניירות ערך" יבוא "מהם ייעוץ כספי וכלכלי".

תיקון חוק ניירות ערך

72. בסעיף 37(א) (1) לחוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968, אחרי פסקת משנה (ב) יבוא:

"(ג) יראו מנהל תיקי השקעות כמי שמחזיק בניירות הערך הכלולים בכל תיקי לקוחותיו."

סיוג לתחולה

73. חוק זה לא יחול על -

(1) עורך-דין או רואה חשבון הנותן ייעוץ השקעות או מנהל תיקי השקעות ללקוחותיו באופן נילווה לעיסוק במקצועו;

(2) חברות נאמנות המנהלות נכסים עבור לקוחות.

הוראות מעבר

74. הרשות תהיה מוסמכת לתת רשיון למי שעסק ערב תחילתו של חוק זה בניהול תיקים או בייעוץ השקעות גם אם אינו ממלא תנאי מן התנאים האמורים בסעיפים 7 8 או 9; תקופת תוקפו של רשיון כאמור תהיה של שלוש שנים והוא לא יחודש אלא אם במועד החידוש יתקיימו כל התנאים האמורים.

תחילה

75. תחילתו של חוק זה שנה מיום פרסומו.

מינוי משנה ליועץ המשפטי לממשלה (יעוץ)

## ה צ ע ה  ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, לאשר את מינויו של מר יצחק אליאסוף לתפקיד משנה ליועץ המשפטי לממשלה (יעוץ) החל ביום ו' באב התשמ"ז (1.8.87).

## ד ב ר י  ה ס ב ר

מצורפים בזה חוות דעת ועדת המינויים ופרטי תולדות חייו של המועמד.

מוגש על-ידי שר המשפטים

כ"ה בתמוז התשמ"ז
22 ביולי 1987

נספח 178

ישיבה מס' 267 של וועדת המינויים בהתאם להחלטות הממשלה בדבר תנאים למינוי אדם למשרות מנהל כללי או אחת המשרות המפורטות בתוספת לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, ילקוט הפרסומים מס' 790 מיום 8.9.1960

וועדת המינויים דנה בבקשתו של שר המשפטים מר אברהם שריר והחליטה להמליץ בפני הממשלה למנות את מר יצחק אליאסוף לתפקיד המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (יעוץ).

מאיר צבאי
נציב שירות המדינה

פרופ' זאב לב

פרופ' יחזקאל דרור

יצחק אליאסוף

1. יליד ירושלים (שנת 1934).

2. נשוי ואב לבן ובת.

3. "מוסמך למשפטים" מאת הפקולטה למשפטים של האוניברסיטה העברית בירושלים.

4. עבודות קודמות:

| | | |
|---|---|---|
| 1957 - 1969 | - | נציבות שירות המדינה. |
| 1969 - 1976 | - | רשם בית הדין האזורי לעבודה בירושלים. |
| 1976 - 1982 | - | יועץ משפטי של ועדת העבודה והרווחה ושל ועדת החינוך והתרבות של הכנסת. |
| מ-1982 | - | ממונה בכיר על חקיקה במשרד המשפטים ויועץ לשר. |

5. בשנים תשל"ב עד תשל"ד ו-תשמ"א עד תשמ"ד - אסיסטנט ומורה בפקולטה למשפטים ובבית הספר למינהל עסקים של האוניברסיטה העברית בירושלים.

6. קצין משפטים (מיל') בפרקליטות הצבאית הראשית.

7. חבר בית הדין המשמעתי הארצי של לשכת עורכי הדין.

8.7.1987

מוכירות הממשלה

ס ד ר  ה י ו ם
לישיבת ועדת השרים לענייני בטיחות בדרכים

יום שלישי, כ' באב התשמ"ז - 28.7.1987
(בשעה 11:00 - במזכירות הממשלה)

---

| מס. הנספח | השר המגיש |
|---|---|

| | | |
|---|---|---|
| המלחמה בתאונות הדרכים | 2תד | תחבורה |

בישיבתה ביום 19.7.87, קיימה הממשלה דיון בנושא המלחמה בתאונות הדרכים וקיבלה את ההחלטה כדלקמן:

"574. העליה בתאונות הדרכים

מ ח ל י ט י ם:

א. הממשלה רואה בדאגה מרובה את העליה המחמירה בתאונות הדרכים. הממשלה נחושה בדעתה לעשות כל אשר לאל-ידה למאבק בתופעה זו ולצמצום במספר התאונות, כדי להציל חיי אדם וגם לחסוך במשאבים יקרים.

ב. הממשלה מטילה על ועדת השרים לבטיחות בדרכים להגיש תוך 30 יום, בהתייעצות עם השרים הנוגעים בדבר, הצעות שענייַן:-

(1) הגברת החינוך והתודעה בנושא זה, לרבות בתחום התקשורת כדי להביא לשיפור הנהיגה בכבישי הארץ.

(2) פעולה לשיפור תשתית הכבישים, במיוחד ב"כבישים האדומים".

(3) פעולה להגברת מאבק המשטרה בתאונות ולאכיפת החוק.

(4) פעולה לחקיקה הדרושה להגשמת המטרות דלעיל.

ג. מסקנות הוועדה יידונו בממשלה.

ד. הממשלה קוראת לציבור הנוהגים ברכב לתת יד למאבק בתאונות. אם ימלא כל נהג את חובתו, ייפתח מספר התאונות."

נספח 2חד

מצורפים-בזה המסמכים הבאים:

א) הצעה להחלטה שהוגשה על-ידי שר החחבורה לקראת הדיון במשלה ביום 19.7.87.

ב) החלטה מס. 1876 של הממשלה מיום 31.8.86 בענין המלחמה בתאונות הדרכים.

ג) החלטה מס. 311 של הממשלה מיום 22.3.87. (תשומת-הלב מופנית לסעיף א(2) בהחלטה זו).

ד) החלטה מס. 580(חד/8) של הממשלה מיום 12.4.84.

ה) תוכנית חומש לפיתוח התחבורה הציבורית 1988-1992.

מוגש על-ידי שר התחבורה

כ"ה בתמוז התשמ"ז
(22.7.1987)

ע)

## הצעת החלטה בענין המלחמה בתאונות דרכים

מחליטים:

1. א) לאשר תכנית חומש לשנים 1988-1992 בסך 450 מליון דולר לפיתוח התשתית התחבורתית.

ב) להטיל על שר האוצר לערוך מסגרת תקציבית תלת-שנתית לצורך ביצוע תכנית ההשקעות בתשתית התחבורתית, לישומה של תכנית החומש האמורה לעיל.

המסגרת התלת-שנתית העודכן מדי שנה, ותקבל ביטוי בתקציב המדינה.

2. להקצות סכום של 25 מליון ש"ח לשנה להמשך טלילתם ושיפורם של כבישים אדומים.

3. להוסיף לתקציב השנתי של מינהל הבטיחות סך של 13.5 מליון ש"ח להגברת פעילות המינהל למלחמה בתאונות הדרכים.

4. לאשר ישומה של החלטת ועדת השריט לבטיחות בדרכים מס' תד - 8 מיום 12.4.84 בדבר הוספת 142 נקבים למשטרה להקמת משטרת תנועה ארצית.

שר האוצר יקצה למשטרה את הסכום הדרוש לתקני כח האדם ואילו משרד התחבורה יקצה להצטיידות כאמור בסעיף ג' להחלטה הנ"ל.

5. לאשר סכום של 3 מליון ש"ח להקמת רשת רדיו מיוחדת במסגרת רשות השידור שתפעל בכל שעות היממה ותשדר לנוהגים ברכב.

6. להטיל על ועדת שריט לענייני פניט להציע ולקבוע שינויי תקיקה הדרושים כדי לזרז את ההליכים לאישור תכניות כבישים.

מוגש ע"י שר התחבורה.

דברי הסבר:

1. התשתית התחבורתית הגיעה למצב קשה וחמור ואינה מאפשרת יותר זרימת תנועה ככבישים באופן סביר ויעיל מכך אף מסכנת את הבטיחות בכבישים, מצב חמור זה נגרם בעיקרו כתוצאה מהצמצום הדרסטי של השקעות המדינה בפיתוח התשתית התחבורתית הנמשך כבר למעלה מ-15 שנים.

יש לעצור את הדרדורת המערכת העורקית ועל כן שומא עלינו ליעד תקציב של לפחות 90 מליון $ לשנה, לבצוע תכנית השקעה מינימלית. הפיתוח ההכרחי המינימלי האמור אינו כולל השקעות באחזקת דרכים או בפיתוח דרכים מקומיות ודרכי גישה.

ראה נספח א - להסברים ופרטים.

2. סלילתן הרחבתן ושיפורם של כבישים בעלי רמת סיכון גבוהה (להלן - כבישים אדומים) הם בעלי חשיבות ראשונה במעלה למניעת תאונות בכבישים אלה. חשיבות זו הוכרה ע"י הממשלה בשנה שעברה בכך שהחליטה להקצות 25 מליון ש"ח למטרה זו. חשוב לקבוע מטרה זו גם בשנים הבאות ולהקציב לה באופן קבוע ושנתי סך של 25 מליון ש"ח.

3. הסכום של 13.5 מליון ש"ח מיועד לתפעל ולשפר את התשתית העירונית לבטיחות, והצטיידות המשטרה לצרכי שיטור ואכיפת תנועה, את מערכת השיפוט, את המינהל לבטיחות ואת המרכז לבטיחות, את ההסברה החינוך וההדרכה ואחזקת רשת רדיו.

ראה נספח ב - לפירוט נוסף.

(3)

4. החלטת ועדת השרים לענייני בטיחות הד - 8 מיום 12.4.84 קבעה את הצורך בהקמתה של משטרת תנועה ארצית והוספת 142 תקנים. החלטה זו טרם יושמה.

למניעת התאונות בדרכים יש חשיבות מכרעת לנוכחות שוטרי תנועה בדרכים המביאה להרתעה עבריינים נהיגה אשר תביא בסופו של דבר לשינוי נורמות ההתנהגות של הנוהגים בדרך.

לפיכך יש צורך לחגבר את נוכחות המשטרה בדרכים, ויש להוציא מן הכח אל הפועל את החלטת ועדת השרים לענייני בטיחות. (נספח ג')

5. הקמת רשת רדיו מיוחדת אשר תשדר תכניות בנושאי הסברה והדרכה בנהיגה בדרכים וכן מידע עדכני ושימושי לנוהגים בדרך, והיא תהיה בבחינת כלי שימושי ביותר לנוהגים בדרך ויהיה בה כדי לשפר את הבטיחות בדרכים. ראה נספח ד - לפרטים והסברים נוספים.

6. חלק מהעכובים הנגרמים היום בקידום סלילת הכבישים העורקיים נובע מההליכים הממושכים הנדרשים על פי חוק התכנון והבניה, הנמשכים לעתים שנים רבות. חשוב ביותר למצא דרכים כדי לזרז הליכים אלה.

מוצע לכן לשנות את החקיקה באופן שתקבע דרכים מקוצרות ומזורזות לאישור תכניות הנוגעות להתווית כבישים וסלילתם.

(4)

מזכירות הממשלה

שמור

החלטה מס. תד/8 של ועדת השרים לעניני בטיחות בדרכים מיום 27.03.84 אשר צורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה וקבלה תוקף של החלטת ממשלה ביום 12.04.84 ומספרה הוא 580(תד/8).

"580(תד/8). הקמת משטרת תנועה ארצית

המפקח הכללי של משטרת ישראל פותח.

בדיון משתתפים השרים ח. קורפו, י. בורג
וה"ה ש. פרץ, ד. בלניקוב, א. איבצן וח. עמירב

מ ח ל י ט י ם:

א. מראשית שנת הכספים 1984 יופעל מערך תנועה בדרכים הבינעירוניות בהנחיה ארצית שיכלול 132 תקני כח אדם, 50 כלי רכב ו-21 אופנועים.

ב. מערך זה, שיעסוק בנושאי התנועה הבינעירונית בלבד, יורכב משלוש היחידות הטקטיות (יטק"ים) הקיימות והפועלות כיום שתחומי גבורה ב-100 תקני כח אדם מתוך המשטרה, וכן 35 כלי רכב ממותקנים שתעמיד לרשות המשטרה הקרן למימון פעולות למניעת תאונות דרכים.

ג. בשנת הכספים 1985 מתוכנן לקום מערך תנועה ארצי, כולל, עצמאי-עירוני ובינעירוני. מערך זה יורכב מכל יחידות התנועה הקיימות היום במחוזות; יווספו לו 18 כלי רכב, 40 אופנועים ו-142 תקני כח אדם.
כלי הרכב והאופנועים, כאמור, יוקצו על ידי הקרן למימון פעולות למניעת תאונות דרכים, ואלו את תקני כח האדם אמור להקצות משרד האוצר.

ועדת השרים רושמת לפניה הודעתו של שר הפנים שהשלב הראשון - מערך התנועה בדרכים הבינעירוניות יופעל בשנת הכספים 1984. לגבי השלב השני - אם לא יוקצו האמצעים לתקני כח אדם, כאמור לעיל, לא תוכל משטרת ישראל לבצעו."

(5)

ש מ ו ר
---

להלן החלטה מס. 311 של
הממשלה מישיבתה ביום א', כ"א באדר התשמ"ז(22.3.87):

311 . <u>תאונת הרכבת במפגש הבונים</u>

מ ח ל י ט י ם:

א. 1) להטיל על היועץ המשפטי לממשלה לבחון את ביצוע והמלצות צוות השופט קמא בתחומים השונים, באשר לחקיקה ולבדיקת הנושא של האחריות האישית.

היועץ המשפטי לממשלה יוכל להיוועץ בחברי ועדת קמא. היועץ המשפטי לממשלה ידווח וינגיש המלצותיו לממשלה.

2) להטיל על שרי האוצר והתחבורה לבדוק הנדלת המשאבים לטיפול במלזמה בתאונות דרכים. הממשלה תראה נושא זה בעדיפות גבוהה.

ב. עדר שר הפנים על המלצות הצוות הבינמשרדי ליישום מסקנות ועדת הבדוד לאסון הרכבת במפגש הבונים - יועבר לוועדת השרים לענייני תאום ומינהל להחלטה, על-דעת הממשלה (נספח 46).

(6)

ש מ ו ר
---

להלן החלטה מס. 1876
של הממשלה מישיבתה ביום א', כ"ו באב התשמ"ו(31.8.86):

1876 . <u>המלחמה בתאונות הדרכים</u>

מ ח ל י ט י ם :

א. הממשלה רואה בתאונות הדרכים נושא לאומי ומחליטה לעשות מאמץ כולל להקטנת מספר הנפגעים.

כל משרדי הממשלה נקראים ליטול חלק במאמץ זה.

ב. שר המשטרה יבדוק את האפשרויות להגביר את אכיפת חוקי התנועה.

ג. הממשלה פונה לרשות השידור ולאמצעי התקשורת האחרים בקריאה להקדיש מאמץ הסברה רב יותר במערכה לצמצום תאונות הדרכים.

ד. צוות שרים ימליץ בפני הממשלה, בתוך חודש, על עדיפויות בתחומי פיתוח מערכת הכבישים והרכבות.

הרכב הצוות: שר האוצר - יושב ראש, סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון, שר האנרגיה והתשתית, שר הכלכלה והתכנון, שר המשטרה ושר התחבורה.

ה. הממשלה תקיים דיון נפרד על מצב הכבישים בישראל.

(7)

מ ד י נ ת - י ש ו א ל
מ ש ר ד - ה ת ח ב ו ר ה

אגף תכנון וכלכלה
מרכז "כללי", יפו 97, ירושלים
טלפון: 229-211 (02)

יט"י בתמוז תשמ"ז
16 ביולי 1987
(HERZE116A)

נספח - א (לסעיף 1 בהצעת ההחלטה)

תכנית חומש לפיתוח התחבורה היבשתית 1988 - 1992

1. מ ב ו א

משרד התחבורה הכין תכנית לפיתוח רשת הכבישים, ותשתית לרכבות פרבריות לשנים 1988-1992. להערכתנו תוכנית זו הינה הטובה והמבוססת ביותר שניתן להפיק מהמידע הזמין המצוי כיום.

התוכנית כדאית לבצוע במונחים כלכליים, על פי אמות המידה שנקבעו על-ידי האוצר. התועלת הכלכלית בפועל גבוהה הרבה יותר, בשל הצורך למתן ביטוי כלכלי משולב לתועלות נוספות בתחומי הבטיחות, הבטחון והתרומה לפיתוח איזורי. בקביעת סדר העדיפויות ישנה התחשבות במשתנים אלה.

התכנית כוללת את כל המרכיבים של התשתית התחבורתית, העירונית והבינעירונית. ההפרדה הקיימת כיום בין הדרכים העירוניות והבינעירוניות בתכנון ובבצוע אינה מאפשרת חלוקה אופטימלית של המקורות. לדעת המשרד יש לאחד את הגופים העוסקים בתשתית התחבורתית. במצב הנוכחי, כל עוד גופים שונים עוסקים במגזרים שונים של הענף ולא נתקבלה החלטה לאיחוד המערכת, יש לאמץ לפחות תכנית וסדר עדיפויות כולל.

התוכנית מהווה שלב א' של תכנית עשור כאשר פרויקטים בהיקף דומה נדחו לחומש השני אף שכדאיותם הכלכלית כבר בחומש הראשון לא מוטלת בספק.

התכניות שהוכנו במשרד מפורטות עד לרמה של פרויקטים.
החלוקה הבסיסית בין מרכיבי המערכת הינה:

| | מיליוני דולרים | אחוזים |
|---|---|---|
| עירוני | 147.5 | 33.0 |
| פרויקטים משרופוליים | 94.0 | 21.0 |
| פרויקטים בינעירוניים | 128.5 | 28.0 |
| רכבות פרבריות | 80.0 | 18.0 |
| סה"כ | 450.0 | 100.0 |

בתכנית נכללו גם דרכים משרופוליות - שהאחריות לטלילתן אינה מוגדרת כיום בין משרדי הממשלה, וכן רכבות פרבריות שהיבן הפחרון המעשי לבעיות הטעה נוסעים בתחום העירוני והמטרופולי.

2/...

(8)

2. בסיס המידע של התוכנית

תכנית החומש גובשה במחצית השניה של שנת התקציב 1983/4 לקראת העשור הקרוב. התוכנית עודכנה בהתחשב בפרויקטים שבוצעו בינתיים או נמצאים בתהליכי ביצוע.

התוכנית גובשה בהסתמך על סידרה של מסמכים, חוות דעת ותוכניות השקעה, אשר הכינתן עבור משרד התחבורה הסתיימה ב-1983, על ידי צוותי תכניות האב המטרופוליניים לתחבורה, חב' נתיבי איילון, המכון הישראלי לתכנון ומחקר תחבורה והמינהל לבטיחות בדרכים. עבודות אלו הינן סיכום תהליך תכנוני בן עשר שנים.

הרשות לתכנון כלכלי שבמשרד כלכלה והתכנון*, המליצה בהתבסס על תכנית ההשקעות של המשרד, להשקיע 80 מליון$ לשנה בפתוח כבישים, ליעד מרבית הסכום לכבישים עירוניים ומטרופוליאיים וכן להשקיע סכום נוסף של 30 מ' $ לשנה לאחזקה (שיקום כבישים בינעירוניים ואזוריים). בנוסף, להשקיע 50 מ' $ בחומש בפתוח תשתית לרכבת פרברים באזורי חיפה ות"א.

להלן רשימת העבודות ששימשו בסיס לתוכנית ההשקעות:

א. תכנית-אב השקעות ברשת הדרכים הארצית, על ידי המכון הישראלי לתכנון ומחקר תחבורה, ספטמבר 1983 (הודפס לתפוצה רחבה ב-1985).

ב. תכנית השקעות בתחבורה במטרופולין ת"א לשנים 1987/8-1983/4, (יוני 1983), על ידי צוות תכנית אב לתחבורה, באיזור תל אביב, במסגרת המכון הישראלי לתכנון ומחקר תחבורה.

ג. תכנית השקעות לפתוח מערכת הדרכים במטרופולין ת"א (גוש דן), דרוג פרויקטים, (אוגוסט 1985), על ידי חברת נתיבי איילון בע"מ.

ד. תכנית העשור לפתוח התחבורה, ירושלים רבה, (יולי 1983), על ידי צוות תכנית תכנית אב לתחבורה-ירושלים רבה העבודה נעשתה בהיגוי ועדת השרים לענייני ירושלים הכוללת את משרדי התחבורה, בינוי ושיכון, אוצר, משרד הפנים ועיריית ירושלים.

ה. רכבת פרברית באיזור תל אביב, כדאיות הפעלת קו ראשון. על ידי המכון הישראלי לתכנון ומחקר תחבורה, (מאי 1983).

ו. מסמך של צוות תכנית אב תחבורה לאיזור חיפה.

ז. תכנית אב רב שנתית, לבטיחות בדרכים בישראל 1990-1985, (יוני 1984), על ידי המינהל לבטיחות בדרכים במשרד התחבורה.

---

* המקור: הרשות לתכנון כלכלי תכנית למשק הלאומי (1990-1985) עמ' 103-104.

3/...

## 3. אמות המידה להכנת התוכנית

### א. כדאיות כלכלית

מרכיב הכדאיות הכלכלית היה הכלי הכמותי העיקרי אשר שימש לדרוג הפרויקטים (להוציא חיפה). כל הפרויקטים אשר נכללו בתכנית נמצאו כדאיים.

מחיר ההון ששימש להערכת הפרויקטים באותה עת, על פי דרישות משרד האוצר, היה 8%, אולם ברוב העבודות נעשו בדיקות רגישות אשר הצביעו על כך שהפרויקטים הינם כדאיים גם במחיר הון של 12%.

- מערכת הדרכים שנבחרה בירושלים הראתה יחס תועלת/עלות של 6.8, ושעור תשואה פנימי של כ-60%, כמערכת כוללת.

- בתכנית ההשקעות במטרופולין ת"א נדחקו לחומש השני פרויקטים עם יחס תועלת/עלות בתחום שבין 7.7 ל-2.2.

- ברשת הדרכים הארצית הקטע הפוגע כדאי, אשר יוער לחומש השני, (עכו - צומת אחיהוד), עם שעור תשואה פנימי של 14%, כאשר חלק ניכר מהקטעים מספק שיעורי תשואה שבין 144%-50%, בכלל זה קטע כביש מס' 6 באורך 25 ק"מ עם שעור תשואה פנימי של 103%.

- באשר לפרויקטים בחיפה, הכרת הנתונים התחבורתיים וחשיבותם במערך התחבורתי איפשרו את הערכתם ביחס לפרויקטים שעברו תהליך הערכה כלכלי, ושולבו בהתאם בתוכנית ההשקעות הכוללת.

### ב. מרכזי הערים

פתרון הבעיות במרכזי המטרופולין יתבסס על הסדרי ניהול תנועה והעדפת תחבורה ציבורית. שכן, פתרונות אחרים כרוכים בעלות גבוהה ביותר בהיקף פיננסיים גדול, פגיעה במבנים היסטוריים, בעיות איכות הסביבה וכד'. הקטנת עומס התנועה במרכזי הערים תיעשה גם ע"י סלילת עוקפים למרכזים העירוניים ואזורי מטרופולין, ופרויקטים של תחבורה ציבורית ובעיקר רכבות פרבריות בת"א ובחיפה.

### ג. גורמים נוספים בדירוג הפרוייקטים

לא ניתן בכלים העומדים לרשות מתכנני התחבורה, לתת ביטוי כלכלי, בכלי אחד ובר השוואה, למכלול נרחב של שיקולים שהינם בעלי חשיבות לאומית רבה בקביעת סדר הקדימות והעיתוי של ביצוע פרויקטים תחבורתיים.
בקביעת דירוג הפרוייקטים במערכת הארצית הובאו בחשבון גם הגורמים הבאים:

- נושא הבטיחות הובא בחשבון, בעיקר ברשת הדרכים הבינעירוניות, מתוך התייחסות לייכבישים האדומים" כפי שזוהו ב-1983 על ידי המשטרה לבטיחות בדרכים, וכן מתוך בחינה בלתי תלויה של זיהוי הקטעים עם שעורי תאונות גבוהים לק"מ כביש ולנפח תנועה.
מסתבר שישנו מיתאם גבוה בין הכדאיות הכלכלית לבין אלמנט הבטיחות בקטעי כביש שונים.

4/...

(10)



- נושא התרומה לבטחון המדינה, הוכלל מתוך התיחסות לצירים אשר זוהו על ידי מערכת הבטחון.

- נושא הפתוח האזורי הובא גם הוא בחשבון בשיקולי קביעת דרוג פרויקים ודירוגם.

- נושא זמינות הפרויקטים לביצוע, השפיע גם הוא על שיבוצם בחומש הראשון או השני. גורם זה גם הביא להכללת טעיף רכישת זכויות דרך.

(11)



## הביקוש וההיצע לחשמל התחבורתית 1975-1986

בשנים האחרונות הסתמנה ירידה במונחים יחסיים ומוחלטים בהשקעות בפיתוח של מערכת הדרכים, זאת למרות הגידול המהיר במצבת כלי הרכב. מצבת כלי הרכב גדלה מ- 1975 - 1986 בשיעור של 95 אחוז. הגידול ברכב הפרטי היה אף גבוה יותר והגיע ל- 133 אחוז. במשך תקופה הסתמנה מגמה של ירידה גדולה בהשקעות בדרכים - מרמה של 154 מיליון דולר בשנת 1975 ל- 32 מליון דולר ב- 1986, דהיינו ירידה של 80 אחוז.

להלן אינדקטורים עיקריים להשוואה:

| | 1975 | 1986 | שינוי ב-% |
|---|---|---|---|
| א. סך מצבת כלי רכב | 419,000 | 819,000 | 95 |
| מזה: כלי רכב פרטיים | 279,000 | 649,000 | 133 |
| כלי רכב ציבוריים | 11,000 | 16,000 | 45 |
| משא | 96,000 | 121,000 | 26 |
| אחר (אופנועים מיוחד וכו') | 33,000 | 33,000 | - |
| ב. נהגים | 713,000 | 1,367,000 | 91.7 |
| ג. שטח דרכים סלולות (מליוני מ"ר) | 65 | 85 | 31 |
| אורך דרכים סלולות (אלפי ק"מ) | 10.3 | 12.8 | 28 |
| ד. השקעה שנתית (במיליוני דולר) * | 88 | 32 | (-64) |
| ה. שטח דרכים סלולות ממוצע לרכב (מ"ר) | 155 | 103 | (-34) |
| ו. אורך דרכים סלולות לרכב (מטר) | 31 | 16 | (-48) |
| ז. השקעה ממוצעת לרכב (בדולרים) | 210 | 39 | (-81) |
| ח. שעור ההשקעה בדרכים מהתל"ג (באחוזים) | 0.53 | 0.11 | (-80) |
| ט. שעור ההשקעה בדרכים מההשקעה במשק (באחוזים) | 1.5 | 0.6 | (-60) |

* כולל השקעות משרד התחבורה, מע"צ והרשויות המקומיות. במונחי דולר ריאלי אוקטובר 1982.

בנוסף להשקעות אלה היו ב-1986 השקעות נוספות של 15 מליון $ מתקציבי משרד השכון, וועדת השרים לענייני ירושלים.

אין בידינו מידע על ההשקעה המקבילה ב- 1975 לשם השוואה.

6/...

(12



למגמה זו של ירידה בהשקעות לעומת הגידול במצבת כלי הרכב השלכות חמורות ביותר על התפתחות המשק, שכן מערכת הדרכים הינה תשתית לכל הפעילויות במשק והשפעתה על פרישת התעשיה והאוכלוסיה ועל קצב רמת הפעילות הינה מרחיקת לכת. אין ספק שפיתוח התשתית התחבורתית הוא תנאי בסיסי לחידוש הצמיחה וגידול הפריון.

עקב צמצום ההשקעות לפיתוח והמשתית התחבורתית ייעד משרד התחבורה כ-60% מתקציביו לשיפור התשתית להשלמת פרויקט האיילון ו-40% האחרים בעיקר לפרוייקטים של ניהול והסדרי תנועה, על מנת למצות את התשתית הקיימת. כמו כן הושקע בשיפור צמתים וקטעי דרך, תאורת רחובות וסימון כבישים. הגברת הבטיחות בתחום העירוני. המשרד גם ייעד מקורות גדולים יחסית מתקציבו הרגיל ומקרן הבטיחות להגברת ההסברה והחינוך בתחום מניעת תאונות דרכים.

פעילות זאת אכן תרמה להגברת היעילות במערכת ולשיפור הבטיחות, אך מרחב האפשרויות בתחום זה מוגבל ומוקרב במהירות למיצויו, ויש להגדיל את היקף התקציבים למערכת הדרכים באורח ניכר לבל תהווה התחבורה צואר בקבוק בפיתוח המשק בעתיד.

(13)

נספח ב - (לסעיף 3 להצעת ההחלטה)

להלן פירוט המשוטים בהקצייב הנוסף לטיפול בבטיחות להגברת המלחמה בתאונות הדרכים:

| | | הסכום במליונים |
|---|---|---|
| 1. | תשתית עירונית לבטיחות | 3.6 |

התשתית העירונית תשופר ב-4 מוקדים שבהם מתרחשות תאונות:

א) צמתים שבהם קיים ריבוי תאונות.

ב) קטעי דרכים בהם קיים ריבוי תאונות.

ג) מוקדי תאונות הולכי רגל.

ד) מוקדי תאונות לילה.

| | | |
|---|---|---|
| 2. | הצטיידות משטרתית. | 0.4 |

רכישת צידוד למשטרה להגברת אכיפה ומיטור, הציוד יכלול רכב, מיכשור וציוד קשר.

הערה: כוח האדם יוקצה ויתוקצב ע"י המשטרה בנפרד.

| | | |
|---|---|---|
| 3. | מערכות שיפוט. | 2.0 |

להרחבה אפקטיבית של עבריינים יש לעשות לקיצור פרקי הזמן הממושכים בין העבירה לשפיטה. לצורך כך יתוקצבו כוחות להרחבת מערכת השיפוט המהיר ומערכות השיפוט לתעבורה.

(14)

| | | הסכום במליונים |
|---|---|---|
| 4. | <u>פעולות המינהל לבטיחות והמרכז לבטיחות.</u> | 3.2 |
| א) | הפעלת מטות הבטיחות העירוניים ומתן תמיכה כספית ומקצועית בכל הקשור לבעיות הבטיחות בתוך הערים. | |
| ב) | שיתוף פעולה הדוק עם כל הגורמים העוסקים בבטיחות והפעלתם (מלל"ית, צה"ל, משרד החינוך, קציני בטיחות בתעבורה, וכו') | |
| ג) | הקמת מערכת בקרה שתפעל לצורך העלאת יעילות הפעולות של המינהל. | |
| ד) | הגדלת מערכת המידע בנושא הבטיחות בדרכים (בעיקר המערכת הממוחשבת). | |
| ה) | מחקר והפעלת המרכז לבטיחות בדרכים, הזרוע המחקרית של המינהל. | |
| 5. | <u>הסברה חינוך והדרכה.</u> | 2.8 |
| | יוקצבו כספים לפעילות מוגברת בתחום ההסברה החינוך וההדרכה. | |
| 6. | <u>אחזקת רשת רדיו</u> | 1.5 |
| | הוצאות חפעול להחזקת רשת רדיו מיוחדת. | |
| | --- | |
| | סה"כ | 13.5 |

(17)

הכפפת יחידות התנועה של המשטרה בכבישים הבינעירוניים לפקוד ארצי

להלן תזכיר רקע על הנושא כפי שהוא מופיע בהחלטה קודמת של הועדה מישיבתה ביום 12.4.84 - החלטה מס.תד/3 :

ישוב/8 הקמת משטרת תנועה ארצית

מ ח ל י ט י ם:

א. מראשית שנת הכספים 1984 יופעל מערך תנועה בדרכים הבינעירוניות בהנחיה ארצית שיכלול 132 תקני כח אדם, 50 כלי רכב ו-21 אופנועים.

ב. מערך זה, שיעמוק בנוסאי התנועה הבינעירונית בלבד, יורכב משלוש היחידות הטקטיות (יטק"ים) הקיימות והפועלות כיום שתתוגברנה ב-100 תקני כח אדם מתוך המשטרה, וכן 35 כלי רכב ממותקנים שתעמיד לרשות המשטרה הקרן למימון פעולות למניעת תאונות דרכים.

ג. בשנת הכספים 1985 מתוכנן לקום מערך תנועה ארצי, כולל, עצמאי-עירוני ובינעירוני. מערך זה יורכב מכל יחידות התנועה הקיימות היום במחוזות; יוקטנו לו 18 כלי רכב, 40 אופנועים ו-142 תקני כח אדם. כלי הרכב והאופנועים, כאמור, יוקצו על ידי הקרן למימון פעולות למניעת תאונות דרכים, ואלו את תקני כח האדם אמור להקצות משרד האוצר.

ועדת השרים רושמת לפניה הודעתו של שר הפנים שהשלב הראשון - מערך התנועה בדרכים הבינעירוניות יופעל בשנת הכספים 1984. לגבי השלב השני - אם לא יוקצו האמצעים לתקני כח אדם, כאמור לעיל, לא תוכל משטרת ישראל לבצעו.

נספח 4תד

כ"ו בניסן התשמ"ה
17 באפריל 1985

קול ישראל
הלני המלכה 21
ת"ד 1082
טלפון 215111

# קול ישראל - רשות השידור

תאריך 1 בספטמבר 1986

מספרנו

נספח ד' ; ( לסעיף 5 - בהצעת ההחלטה )

## תזכיר בעניין פתיחת תחנת רדיו לנהגים

המכשיר היעיל ביותר מכל אמצעי הקומוניקציה, כדי להלחם בתאונות הדרכים הוא הרדיו במכוניות. זהו האמצעי היחיד המדבר אל הנהג תוך כדי הנהיגה.

כדי להשיג תוצאות מועילות בשידורי הרדיו לנהגים, צריך שייתקיימו שני תנאים: המועיל והמהנה.

1. שיהיה לנהג כדאי להאזין לתחנה זו.
2. שיהיה לנהג מעניין להאזין לתחנה זו.

אם יצטברו שני התנאים גם יחד, כי אז רוב הנהגים בארץ יאזינו לתחנת השידור המיועדת למכוניות ואין לי ספק כי באמצעות שידור נבון, מקצועי ומתוחכם ניתן יהיה להלחם ביעילות בנגע התאונות ולצמצמן.

זוהי איפוא התוכנית להפעלת תחנת רדיו לנהגים:

I) מדוע יהיה כדאי לנהג להאזין לתחנה זו.

במשך 24 שעות ישודר ברשת זו מידע עדכני שוטף על כל מה שנעשה בכבישים הבינעירוניים ובתוך הערים.

1. ימסר דיווח על כבישים פגומים, על חקלות בדרכים, על חסימות מסיבות אלה ואחרות.
2. במהלך היום והלילה ישודרו התראות ואזהרות על המהירות המותרת לנסיעה במקומות השונים.
3. ישודרו הודעות היכן מצויה משטרה.
4. ישודרו הודעות היכן יש מצלמות.
5. ימסר מידע היכן מצוי רדא"ר.
6. בתוך הערים ימסר מידע על פקקים ועל דרכים אלטרנטיביות.

2/...

(17

קול ישראל
רלני המלכה 21
ת"ד 1082
טלפון 215111

# קול ישראל - רשות השידור

תאריך

מספרנו



7. ימסרו הודעות דרך אילו מקומות כדאי להכנס לערים הגדולות.

8. בתוך הערים תסודר אינפורמציה על מקומות חניה פנויים וכן על איזורים שבהם כל מגרשי החניה תפוסים.

9. ימסרו פרטים היכן ניתן להחנות רכב במקומות הסואנים בערים הגדולות.

10. בדרכים בינעירוניות ימסר מידע על צמתים מסוכנים במיוחד.

11. ישודר מידע (בתוך הערים) על צמתים שבהם התקלקלו הרמזורים.

12. תשודר אינפורמציה על מפגשים של כבישים ומסילות ברזל.

13. בחורף ימסרו פרטים, לעתים מזומנות, על מזג האויר.

14. ישודר מידע על טפטופות וכן על כבישים שלא ניתן לעבור בהם.

15. בשידור ימסר מידע שוטף על מוסכים מורטים ובלתי מורשים.

16. ימסר מידע על מוסכים זולים וישודרו אזהרות ביחס למוסכים הגובים מחירים מופרזים.

17. יערכו מבצעי צרכנות שבהם יחשפו רמאים המנסים להונות נהגים ביחס למחירי חלקי חילוף.

18. תוך כדי הנהיגה ישדר הרדיו פרטים על חלקי המכונית החייבים לעבור בדיקה בטיחותית.

19. במהלך הנהיגה ינתנו ע"י מומחים טיפים המצביעים על התרופפות או על קלקול ההולך ומחרחש והעלול לגרום לתקלה חמורה ברכב. ע"י כך ידעו הנהגים בעת הנהיגה שעליהם להכנס למוסך בעוד מועד.

20. במהלך השידור ימסר מידע שוטף על ניידות המחלצות רכב מקולקל שיחושו לעזרתם של נהגים אשר נתקעו בדרך. בכך ניתן יהיה הן לסייע לנהגים והן לשחרר צמתים מפקקים בעיתות מצוקה.

קול ישראל
הלני המלכה 21
ת"ד 1082
טלפון 215111

# קול ישראל - רשות השידור

תאריך

מספרנו



21. בקיץ ינתנו הנחיות ועצות לנהגים הנוסעים למרחקים ארוכים, כיצד לנהוג (שתיה ואכילה נכונה).

22. בדרכים בינעירוניות ימסר מידע על מקומות תניה למנוחה ולרענון.

23. הרדיו ישדר פריטות שלום טלפוניות מהמשפחות לנהגים, מהבית אל האוחזים בהגה. בפניות אלה יהיו נוסף לדרישות השלום גם פניות לנהיגה זהירה וכן הודעות אחרות (כשרות שיתן הרדיו לנהגים ולבני משפחותיהם).

עד כאן חלק מהסיבות שבגללן יהיה כדאי לנהגים להאזין למחנת רדיו זו.

II) מדוע יהיה מעניין לנהג להאזין למחנת הרדיו לנהגים.

1. לכל אורך היום והלילה (במשך 24 שעות) תשדר המחנה מוסיקה נעימה ורוגעת וכן שירים עבריים אהובים ומערכונים.

2. לכל אורך היום והלילה יערכו תחרויות נושאות פרסים בנושאי נהיגה, תנועה ותחבורה.

3. יערכו משחקים בהם יוכלו הנהגים לקחת חלק תוך כדי הנהיגה (כמו מציאת הדרכים הקצרות ביותר והנוחות ביותר כדי להגיע מנקודה לנקודה).

4. יערכו תחרויות על נהיגה זהירה והנהגים יעצרו וימסרו להם פרסים.

5. יערכו תחרויות של הנהג האדיב.

6. יערכו תחרויות על נהיגה נכונה.

7. במהלך השידורים יערך מדי פעם שיחזור תאונות תוך קביעת השגיאות שעשו הנהגים המעורבים בדבר.

8. ינתנו פרסים לנהגים שיאספו טרמפיסטים.

9. ינתנו פרסים לבעלי תחנות דלק הרוחצים שמשות ומטפלים בלקוח באדיבות.

10. ינתנו פרסים לנהגי רכב ציבורי (מוניות ואוטובוסים) על אדיבות כלפי נוסעים.

(19)

קול ישראל
הלני המלכה 21
ת"ד 1082
טלפון 215111

# קול ישראל - רשות השידור

תוכנית

מספרנו



הנה כי כן אלה הן אחדות מהסיבות שבגללן יהיה מעניין לנהג להאזין לתחנת שידור זו.

בהנחה שהנהג ימצא עניין ותועלת בהאזנה לרדיו בזה, המשדר אליו תוך כדי נהיגה, יש לקבוע כי אכן חלק גדול מהאוחזים בהגה יכוונו את מקלטיהם לתחנה זו.

III) בתוך כך יש צורך להעביר הודעות ומסרים כעצות וכאזהרות למען נהיגה זהירה. העצות, המסרים והאזהרות יהיו קצרים מאוד, אך תכליתיים ועניניים.
כגון:

1. יש לנסוע בזהירות.
2. אסור לעקוף בפס לבן.
3. יש לשמור מרחק.
4. לשמור על המהירות המותרת.
5. יובאו טיפורים קצרים על תאונות קשות.
6. יובאו טיפורים קצרים על משפחות שנוהרו ללא מפרנס.
7. טיפורים של פצועים.
8. טיפורים של נכים.
9. טיפורים של נהגים עברייניים.
10. חיקים מבתי דין לתעבורה.

כל הדברים הללו ישודרו במנות קטנות וקצרות מאוד והן ימוזגו בתוך שידורי מוסיקה נעימה ומערכונים כפי שכבר ציינתי לעיל.

עייי כך נשיג את התוצאה הדרושה של פנייה אל הנהג תוך כדי הנהיגה ויחד עם זאת לא נמאיס עליו את השידור והמסר.

(20)

קול ישראל
הלני המלכה 21
ת"ד 1082
טלפון 215111

# קול ישראל - רשות השידור

תאריך

מספרנו



השירים, המערכונים, המוסיקה, המידע המשובב, המרסים, הטלפונים ופריסות השלום יגרמו לכך שמי שנכנס למכונית ירצה להאזין לרשת זו.

אין לי ספק כי תוך זמן קצר מאד הפעלת תוכנת הרדיו הזאת, הדבר ישפיע על איכות החיים בכבישים ועל אורח הנהיגה של נהגי ישראל ובכך יצומצם מספר התאונות בצורה ניכרת.

בתקוה ובאמונה.

גדעון לב-ארי
מנהל הרדיו

**מזכירות הממשלה**

ש מ ו ר
---

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו חוקף ביום ה', י"ט בתמוז התשמ"ו-16.7.1987

569(חק/124). טיוטת-חוק רשות שדות התעופה (תיקון) (מינוי בתאגיד המפעיל שירותים בשדה תעופה של רשות שדות התעופה), התשמ"ו-1987

570(חק/125). טיוטת-חוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה (זכויות לבני משפחה של נפגע איבה שנפטר מתחת לגיל 14) (תיקון מס. 8), התשמ"ו-1987

571(חק/126). הצעת-חוק יסוד: הממשלה (תיקון מס. ), הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ר. איתן (מס. תצ"ד)

572(חק/127). טיוטת-חוק הימלים מיוחדים, התשמ"ו-1987:- התייחסותו של שר האוצר להחלטה מס. חק/102 של ועדת השרים לענייני חקיקה

573. מינויים ברשות הנמלים

בפרוטוקול זה 13 דפים.

<u>הוזלטות ועדת השרים לענייני חקיקה, מיום א' בתמוז התשמ"ז (28.6.1987), אשר קיבלו חוקף ביום י"ט בתמוז התשמ"ז (16.7.1987)</u>

569(חק/124). <u>טיוטת-חוק רשות שדות התעופה (תיקון) (מניות בתאגיד המפעיל שירותים בשדה תעופה של רשות שדות התעופה), התשמ"ו-1987</u>

מ ח ל י ט י ם:-

א. (1) להטיל על היועץ המשפטי לממשלה לבדוק אם קיים חשש, לפיו יימכרו מניות או תאגידים - הנותנים שירותי בטחון בתחום שדות תעופה, לגורמים פרטיים;

(2) אם היועץ המשפטי לממשלה יראה כי יש מקום לחשש כאמור - יוחזר הנושא לדיון בועדת השרים לענייני חקיקה;

ב. לאשר בכפוף לעיל, את טיוטת-חוק רשות שדות התעופה (תיקון) (מניות בתאגיד המפעיל שירותים בשדה התעופה של רשות שדות התעופה), התשמ"ז-1987 המצ"ב (דפים 5 - 4).

570(חק/125). <u>טיוטת-חוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה (זכויות לבני משפחה של נפגע איבה שנפטר מחמת לגיל 14) (תיקון מס. 8), התשמ"ו-1987</u>

מ ח ל י ט י ם, לאשר את טיוטת-חוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה (זכויות לבני משפחה של נפגע איבה שנפטר מחמת לגיל 14) (תיקון מס. 8), התשמ"ו-1987, המצ"ב (דפים 13 - 6).

571(חק/126). <u>הצעת-חוק יסוד: הממשלה (תיקון מס. ), הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ר. איתן (מס. תצ"ד)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהסתמך על סעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה -

א. ועדת השרים לענייני חקיקה קובעת כי אין היא צריכה לדון בהצעת-חוק יסוד: הממשלה (תיקון מס. ), הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ר. איתן (מס. תצ"ד).

ב. להעביר את הצעת-החוק הנ"ל לטיפולה של הכנסת - במסגרות שהיא תקבע.

572(חק/127). <u>טיוטת-חוק הטלים מיוחדים, התשמ"ז-1987:- התייחסותו של שר האוצר להחלטה מס. חק/102 של ועדת השרים לענייני חקיקה</u>

מ ח ל י ט י ם, לדחות את המשך הדיון בהתייחסותו של שר האוצר להחלטה מס. חק/102 של ועדת השרים לענייני חקיקה מיום י"ח באייר התשמ"ז (17.5.87) - כפי שמצאה ביטוי בפנייתו מיום י"ג בסיון התשמ"ז (10.6.87) של השר אל מזכיר הממשלה, בענין טיוטת-חוק הטלים מיוחדים התשמ"ז-1987 ולהטיל על היועץ המשפטי לממשלה להכין חוות-דעת לנ"ל.

<u>החלטה מצורפת על פי סעיף 19 בתקנון לעבודת הממשלה -אשר קיבלה תוקף ביום י"ט בתמוז התשמ"ז (16.7.1987)</u>

573. <u>מנויים ברשות הנמלים</u>

מ ח ל י ט י ם, על-פי הצעת שר התחבורה ובהתאם לסעיף 6 לחוק רשות הנמלים התשכ"א-1961, לחדש את המינויים של מתי מורגנשטיין ושל יהודה כהן כחברים ברשות הנמלים.

טיוטת - חוק רשות שדות התעופה (תיקון)
(מניות בתאגיד המפעיל שדות תעופה
של רשות שדות התעופה), התשמ"ז - 1987

---

א. שם החוק המוצע

---

חוק רשות שדות התעופה (תיקון)(מניות בתאגיד המפעיל שדות תעופה של רשות שדות התעופה), התשמ"ז - 1987.

ב. עיקרי החוק המוצע ומטרתו

---

ייקבע כי החובה על-פי סעיף 43 לחוק רשות שדות התעופה התשל"ז - 1977, להעביר נכסים של המדינה שבתחום שדה תעופה של רשות שדות התעופה לא תחול על מניות של תאגיד המפעיל בשדה התעופה שירותים שהרשות חייבת או רשאית לתתם לפי החוק.

מטרתו של החוק לאפשר ביצוע החלטת הממשלה מאפריל 1986 למכור חברות ממשלתיות ובכללן את חברת ממ"ן - מסופי מטען וניטול בע"מ, המפעילה שירות ניטול ואחסנת מטען בתחום נמל התעופה בן-גוריון.

ג. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

---

יתוקן סעיף 43 לחוק.

ד. השפעת החוק המוצע על התקן של המשרד היוזם ועל ההיבט המינהלי שלו

---

אין.

ה. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה

---

אוצר המדינה יזכה בתמורה כגין מכירת התאגידים.

ו. היועץ המשפטי לממשלה

---

לא התייג.

2/...

נספח 102חק

ז. הממונה על התקציבים במשרד האוצר

לא הסתייג.

ח. הסתייגויות משרדי הממשלה האחרים

אין

להלן נוסח החוק המוצע:

"חוק רשות שדות התעופה (תיקון)
(מניות בתאגיד המפעיל שירותים בשדה
תעופה של רשות שדות התעופה), התשמ"ז-1987

תיקון סעיף 43

1. (1) במיפא שבסעיף 43 לחוק רשות שדות התעופה, התשל"ז - 1977, במקום המילה "לרכות מניות בכל תאגיד..." יבוא "למעט מניות בכל תאגיד....".

1) ס"ח התשל"ז, עמ' 182; התשמ"ד, עמ' 88.

מוגש על ידי שר התחבורה

י"ג בסיון התשמ"ז
10 ביוני 1987

טיוטת - חוק

א. שם החוק המוצע:

חוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה (זכאות לבני משפחה של נפגע איבה שנפטר מחמת כגיל 14) (תיקון מס' 8), התשמ"ז-1987.

ב. <u>עיקרי החוק המוצע והצורך בהם:</u>

1. <u>סעיף 1</u>

בסעיף 4 לחוק נפגעי פעולות איבה, התש"ל-1970 (להלן-החוק העיקרי) המחיל על נפגע איבה שנעשתה נכה, הוראות מחוק הנכים (תגמולים ושיקום), התשי"ט-1959 (נוסח משולב) (להלן - חוק הנכים) -

(1) יוחסף איזכורו של סעיף 36ב לחוק הנכים. סעיף זה מאפשר לנפגע זכאי לבחור בתגמול לפי החוק העיקרי ולפי חוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), התשל"א - 1970 - ולחזור בו מבחירתו לאור החזרת התגמולים והענקים שקיבל.

(2) יוחסף איזכורם של סעיפים 16 ו-37 לחוק הנכים, לפיהם מוסדרות בדיקות מחדש של הנכים וביכוי הוצאות רפואיות.

<u>ה ט ב ר</u>

א. בסעיף 4 לחוק העיקרי הוחלו על נפגע איבה שנעשתה נכה הוראות מחוק הנכים. סעיף 36ב לחוק הנכים קובע כדלקמן:

"זכויות לפי חוק שירות המדינה (גימלאות) התשמ"ו-1955

36ב. נכה שבידו הבריה לפי סעיף 27 לחוק שירות המדינה (גימלאות), התשמ"ו - 1955, והוא בחר בזכויות לפי חוק זה, רשאי בהסכמת קצין תגמולים, לבטל בחירתו ולתבוע את זכויות לפי חוק שירות המדינה (גימלאות), התשמ"ו-1955, אם החזיר למדינה את ההענקה או התגמולים וכן את הסכום שיקבע קצין התגמולים תמורת כל יתר טובות הנאה שקיבל מכח חוק זה."

בחוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה (תיקון מס' 7), התשמ"ב-1982 הוחל סעיף זה על בני משפחה של נפגע איבה שנפטר. בשל טעות, לא הוחל סעיף 36ב מחוק הנכים גם על נפגע איבה שנעשה נכה. על כן, מוצע להחיל זכות זו גם על נפגע איבה שהוא נכה.

ב. סעיפים 16 ו-37 לחוק הנכים קובעים כדלקמן:

"עיכוב תגמול 16. שולטן לגבה כספים כמעלה מן התגמול המגיע לו, רשאי קצין תגמולים לעכב את תשלומו של התגמול המגיע לנכה, עד אשר הסכום שעוכב יהיה שווה לאותם הכספים; ובלבד שבשום חודש לא יעוכב סכום העולה על שליש התגמולים המגיעים לנכה באותו חודש.

בדיקות חוזרות 37. (א) קצין תגמולים רשאי להורות אחת לשנה על בדיקת הנכה שבית אם לא הורתה הועדה הרפואית אחרת. אולם אם היה לקצין התגמולים יסוד להניח כי חל שינוי בדרגת נכותו של נכה, רשאי הוא להורות על בדיקתו מחדש של הנכה בכל עת לאחר שחלפה תקופה שבי מיום הבדיקה האחרונה.

(ב) קצין התגמולים חייב, לפי דרישת הנכה, להורות על בדיקתו מחדש, אם עברו לפחות ששה חודשים מיום קביעת דרגת נכותו לאחרונה. אולם רשאי קצין התגמולים להתנות את ביצוע הבדיקה בתנאי שהנכה יפקיד סכום הוצאותיה המשוערות, הכל לפי כללים שנקבעו בתקנות.

(ג) הורה קצין תגמולים על בדיקתו מחדש של נכה, יהיה הנכה חייב להתייצב, בזמן ובמקום שנקבעו לפי ההוראה, בפני ועדה רפואית ולהבדק כל בדיקה שתדרש לשם קביעת דרגת נכותו מחדש.

(ד) הורה קצין תגמולים על בדיקתו מחדש של הנכה, והנכה לא מילא חובה מן החובות המוטלות עליו לפי סעיף קטן (ג), ומיום קביעת דרגת נכותו לאחרונה ועד מועד בדיקתו החדשה עברו לפחות שישה חדשים - רשאי קצין תגמולים להורות על הפחתת תגמולים עד אשר ימלא אותה חובה.

(ה) הוצאות של בדיקה שקצין התגמולים הורה עליה לפי סעיף קטן (ב) יהיו על הנכה, אלא אם הורה קצין התגמולים הוראה אחרת או אם קבעה הבדיקה כי חל שינוי בדרגת נכותו; היו ההוצאות על הנכה, רשאי קצין התגמולים לראותם כספים שסעיף 16 חל עליהם."

הוראות סעיף 37 בחוק הנכים - מאפשרות בדיקה מחדש של הנכה, הן על פי בקשת קצין התגמולים והן על פי בקשת הנכה, אחת לששה חודשים. לפי ההוראות האלה, הוצאות הבדיקה יחולו על הנכה, אלא אם חל שינוי במצבו של הנכה, ההוצאות מנוכות לפי הכללים שנקבעו בסעיף 16. מכאן, שבסעיף

4 חלים הפיקדי יחס להוראות אירוכדם של סעיפים 37 ו-16 לחוק הנכיות.

2. <u>סעיף 2</u>

סעיף 5 לחוק העיקרי קובע לאמור:

"קביעת דרגת נכות

5. (א) דרגת אי יכולת רפואית שהוסכמו לעניין סעיף 61 לחוק הביטוח יקבעו את דרגת הנכות לפי הכללים שהותקנו על-פי סעיף 10(ב) לחוק הנכיות, בתיאומים ובשינויים שיקבע שר העבודה והרווחה בתקנות.

(ב) הרואה עצמו נפגע בהחלטה של רופא או של ועדה רפואית רשאי לערור עליה לפני הועדה הרפואית לעררים שהוסמכה לעניין סעיף 64 לחוק הביטוח.

(ג) הוראות לקביעת דרגת נכות כאמור בסעיפים 62, 63 ו-65 וכן תנאי הגשת ערר כאמור בסעיף 64 ותנאי הגשת ערעור כאמור בסעיף 64א לחוק הביטוח והתקנות לפי סעיפים אלה, יחולו בשינויים המחויבים על קביעת דרגת נכות לפי חוק זה."

מוצע, שבנוסף לכללים לחישוב דרגת נכות של נפגע אירוע שנעשתה בכוח רובוד שהסמכות בנכות שנקבעה עקב פגיעת העבודה והתוצאה ממנה.

## ה ס ב ר

בהתאם לסעיף 5 לחוק העיקרי, דרגת נכותו של נפגע אירוע שנעשתה בכוח נקבעת על ידי רופא או ועדה רפואית שהוסכמו לפי סעיף 61 לחוק הביטוח הלאומי (נוסח-משולב), התשכ"ח-1968 (להלן-חוק הביטוח) על פי הכללים שהותקנו על פי סעיף 10(ב) לחוק הנכיות, בתיאומים ובשינויים שיקבע שר העבודה והרווחה בתקנות.

יוצא עם זאת, כשם הסדת הספק, מוצע שקביעת דרגת הנכות תתייחס רק לנכי נכות שנגרמה עקב פגיעת האירוע והתוצאה ממנה.

3. <u>סעיף 3</u>

סעיף 7 לחוק העיקרי קובע לאמור:

"תקנות 7. ועדה פגיעת אירוע לעותו של הנפגע, יהיו בני המשפחה זכאים לכלי המשפחה; לגמול והוראות סעיפים 7,8, 8א, 8ב, 9, 10, 10א, 11, 12, 12א, 13, 13א, 13ב, 13ג, 14, 14א, 15, 17, 18, 21, 22, 24, 25, 25ב, 29, 29א, 29ב, 29ג, 30 ו-32 לחוק המשפחות תחילים יחולו עליהם, בשינויים המחויבים."

מוצע לתקן הסעיף כדלקמן:

(1) יווסף איזכורו של סעיף 32א לחוק משפחות חיילים. סעיף זה עניינו דין יתרות תגמולים שהגיעו לבן משפחה שנפטר.

(2) יווסף איזכורו של סעיף 33א לחוק משפחות חיילים שעניינו חובת העסקה אחרי גיל פרישה של הורה שכול ואלמנה.

## ה ס ב ר

סעיף 7 לחוק העיקרי מחיל על בני משפחה של נפגע איבה הוראות שונות מחוק משפחות חיילים.

א. סעיף 32א לחוק משפחות חיילים קובע לאמור:

"דין יתרות התגמולים המגיעים לבן משפחה שנפטר

32א. נפטר בן-משפחה ובשעת מותו הגיעו לו תשלומים מכח חוק זה, ישולמו השיכומים על אף האמור בדיני הירושה, ליחיד מי שבן-המשפחה הורה בכתב לקציין התגמולים; לא הורה - ישולמו לבן-זוגו ובאין בן-זוג - ליורשיו."

בחוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה (תיקון מס' 7), התשמ"ב-1982 הוחל סעיף זה על נכה שקיבל תגמול ונפטר. בשל הסח הדעת, לא הוחל גם סעיף 32א לחוק משפחות חיילים על בן משפחה שהיה זכאי לתגמול לפי החוק העיקרי ונפטר. מוצע לתקן גם פעולת זו ולהחיל הסעיף האמור על בן משפחה של נפגע איבה.

ג. סעיף 33א לחוק משפחות חיילים קובע כדלקמן:

"חובת העסקה אחרי גיל הפרישה

33א. (א) שר הבטחון, בהסכמת שר העבודה ובאישור ועדת העבודה של הכנסת, רשאי להתקין תקנות בדבר חובת נותן עבודה להמשיך ולהעסיק עובד שעבד אצלו בתכוף לפני הגיעו לגיל הפרישה מהעבודה והוא כשיר לעבודה בהתאם לכללים שייקבעו בתקנות כאמור, במשך תקופה שלא תעלה על חמש שנים מיום הגיעו לגיל הפרישה ולא תעבור את יום הגיעו לגיל 70, הכל כפי שייקבע בתקנות ובתנאים שייקבעו.

(ב) עובד הממשיך בעבודה מכוח סעיף זה לא יפוטר ולא יחוייב לפרוש מעבודתו במשך התקופה כאמור בסעיף קטן (א) אלא על פי החלטה של ועדת תעסוקה כמשמעותה בחוק החיילים המשוחררים (החזרה לעבודה), תשי"ט - 1949, שניתנה על יסוד נימוקים המתירים לפטר נכה מלחמה מכוח תקנות על פי סעיף 31 לחוק האמור, בשינויים המחוייבים לפי הענין.

(ג) עובד שפוטר מעבודתו סמוך לפני הגיעו לגיל הפרישה מהעבודה יחולו עליו הוראות סעיף זה כאילו הגיע אותה שעה לגיל הפרישה זולת אם הוכח כי פיטורין בעשו שלא כדי להימנע ממילוי הוראות סעיף זה.

(ד) לענין סעיף זה - "עובד" - אלמנה או הורה של נספה, לרבות הורה חורג והורה מאמץ, אולם אם היה לנספה הורה טבילה והורה חורג או מאמץ, שניהם בני מין אחד, לא יראו כהורה של נספה אלא אותו הורה שקצין התגמולים החליט כי זיקתו של הנספה לאותו הורה חזקה יותר.

"גיל הפרישה מהעבודה" - הגיל שבו על עובד לפרוש מעבודתו מכוח הוראה שבחיקוק, בהסכם קיבוצי או בחוזה עבודה, ובהעדר הוראה כאמור החלה עליו - גיל 65 שנה בגבר ו-60 שנה באשה."

עוצע לקצוב הוראות אלה גם על אלמנה או הורה של נפגע אירבה שנפטר כתוצאה מפציעת אירבה.

4. <u>סעיפים 4 ו-5</u>

בסעיף 7א לחוק העיקרי נאמר:

"נפטר מחמת גיל 14

7א. על אף האמור בסעיף 7, אם היה הנפגע מתחת לגיל 14 כשנפטר, יהיו בני המשפחה זכאים להגמול לפי חוק זה רק מהמועד שבו היה הנפטר מגיע לגיל 14 אילו נשאר בחיים, לפי תנאי הזכאות שיהיו בתוקף באותו מועד; עד למועד האמור יהיו זכאים לאלה בלבד:

(1) השתתפות בהוצאות אבל, אזכרה והבאתה, לפי הכללים החלים על בני משפחה שחוק משפחות חיילים חל עליהם;

(2) השתתפות בהוצאות לטיפול רפואי ונפשי שבו המשפחה נזקק לו כתוצאה ישירה ממותו של הנפגע, לפי הכללים החלים על בני משפחה שחוק משפחות חיילים חל עליהם;

(3) השתתפות במימון הוצאות לצרכים מיוחדים של בן משפחה כתוצאה ישירה ממותו של הנפגע, לפי כללים, שנחנים ולתקופות שיקבע שר העבודה והרווחה בתקנות."

בשל כך שעתה מוצע להעניק זכויות לפי החוק החל ממועד פטירתו של הילד כתוצאה מפציעת האירבה - יש לבטל הוראות סעיף זה.

ה ס ב ר

א. בהתאם לסעיף 7א לחוק העיקרי בני משפחה של נפגע איבה שנפטר כתוצאה מפגיעת איבה, בהיותו מתחת לגיל 14 - זכאים לתגמול מלא רק הוכל מהמועד שבו היה הנפטר מגיע לגיל זה, אילו נשאר בחיים.
עד למועד זה זכאים בני המשפחה רק לחלק מהתגמולים הניתנים לבני משפחה למלוא הזכויות זכאים כיום בני המשפחה רק במועד בו היה מגיע ילדם לגיל 14, אילו נשאר בחיים.

הסדר זה עורר מאז ומתמיד תרעומת בקרב ההורים השכולים בעיקר משום כך שבטופו של דבר ניתנו להם כל הזכויות כמו לבני משפחה אחרים שמכלו את בנם ואולם, קשה להתעלם מטענת ההורים כי קביעת גיל 14 דווקא כגיל הקובע, היא מלאכותית.

קביעה זו איבה עוותת, במסגרת המציאות, שעה שילדים נפגעים בפעולות טרור. מוצע על כן להביא להשוואה מלאה של זכויות ההורים אלה להורים שמכלו ילדים מעל גיל 14, מה גם שמדובר, בקבוצה מצומצמת ביותר של הורים.

ב. עם ביטולו של סעיף 7א כמוסבר לעיל, יש לבטל את זכותו בסעיף 19(1) לחוק העיקרי בדבר סמכות שר העבודה והרווחה להתקין תקנות בעניניים הנובעים מסעיף 7א לחוק העיקרי.

5. <u>סעיף 6</u>

בסעיף 15 לחוק העיקרי קובע לאמור:

"תחולת 15. פרק ג1, סימנים א' ו-ב' לפרק ז' וסעיפים 196, 197 ו-198 חוק לחוק הביטוח והתקנות לפיהם יחולו לעניין חוק זה, הביטוח בשינויים המחוייבים."

מוצע שבסעיף 15 לחוק העיקרי, יקבע שתחולתו של סימן ב' לפרק ז' לחוק הביטוח תהיה לטעם סעיף 137א שבו. סעיף זה עניינו דין יתרות חוב של גימלה המגיעות לזכאי שנפטר בלא שגבה כספים שהגיעו לו - בהתאם לכללים הקבועים בחוק הביטוח.

ה ס ב ר

בין ההוראות שתחולנה מחוק הביטוח, במסגרת סעיף 15 לחוק העיקרי, מצוי גם סעיף 137א לחוק הביטוח, שעניינו דומה לאמור בסעיף 32א לחוק המשפחות חיילים וסעיף 37א לחוק הנכים. עם החלת סעיפים אלה יש לבטל את תחולתו של סעיף 137א לחוק הביטוח, הקובע כללים לגבי יתרות חוב של זכאי לתגמול שנפטר.

ג. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה
<u>והתקציב המוקד לביטוח לאומי</u>

בשירם לב לכך, שמבניהם של הילדים בני פחות מ-14
שביטוח בפעולות איבה הוא שטובה ילדים, ההוצאה הכספית הכרוכה
בחוק זכויות למשפחותיהם של הנספים - כמוצע בתיקון לחוק בסעיף
1(א) - איבה משמעותית.

ד. <u>השפעת החוק המוצע על ההגש המיבהלי</u>

אין

ה. <u>השפעת החוק המוצע על החוק הקיים</u>

החוקים הבאים יתוקנו -

1. חוק המגמולים לנפגעי פעולות איבה, התש"ל - 1970

2. חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח - 1968

1. למטובה על התקציבים אין התנגדות להצעת החוק מבחינה תקציבית.

1. המשנה ליועץ המשפטי למשלה (חקיקה) סמך ידו על הצעת החוק מבחינה משפטית.

להלן רצ"ב נוסח החוק.

מחוקק 1.

חוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה (תיקון מס' 8), התשמ"ו-1986

תיקון סעיף 4

1. בסעיף 4 לחוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה, התש"ל - 1970 (להלן-החוק העיקרי), אחרי "8" יבוא "16" ואחרי "35ג" יבוא "36, 37":

תיקון סעיף 5

2. בסעיף 5 לחוק העיקרי, אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:

"(ד) לעניין סעיף זה "נכות" - איבוד הכושר לפעול פעולה רגילה, בין גופנית ובין שכלית, או פחיתתו של כושר זה, שבאו לנפגע כתוצאה של אחת מאלה שארעו עקב פגיעת איבה -

(1) מחלה;

(2) החמרת מחלה;

(3) חבלה;"

תיקון סעיף 7

3. בסעיף 7 לחוק העיקרי, במקום "1-32" יבוא "32 1-32א"

ביטול סעיף 7א

4. סעיף 7א לחוק העיקרי - בטל.

תיקון סעיף 9

5. בסעיף 9(1) לחוק העיקרי, במקום "עד 7א" יבוא "עד 7".

תיקון סעיף 15

6. בסעיף 15 לחוק העיקרי, אחרי "סימנים א' וב'" יבוא "למעט סעיף 137א".

תחולה

7. בן משפחה של נפגע איבה שנפטר לפני פרסומו של חוק זה ושעה שנפטר היה מתחת לגיל 14, יהיה זכאי לתגמול לפי החוק העיקרי החל מיום פרסומו של חוק זה.



מוגש על-ידי שר העבודה והרווחה

כ' בסיון התשמ"ז

17 ביוני 1987

**מזכירות הממשלה**

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטת ממשלה
יום ג', י' בתמוז התשמ"ז - 7.7.87

.557 <u>תקנות לשעת חירום - עובדים בשירות הציבורי</u>

מ ח ל י ט י ם (4 קולות נגד), להסמיך את שר האוצר להתקין תקנות לשעת חירום, על-פי סעיף 9 לפקודת סדרי השלטון והמשפט, התש"ח-1948, אשר יחייבו עובדים בשירות הציבורי להתייצב במקום העבודה.

מספר הצווים שיוצאו יהיה מצומצם, לשירותים חיוניים בלבד, לפי הצורך.

ההחלטה התקבלה על-פי סעיף 18 בתקנון לעבודת הממשלה.

---

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר
-------

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה מ"ו/התשמ"ז של הממשלה
יום א', כ"ב בתמוז התשמ"ז - 19.7.87
(בשעה 09:00)

נכחו השרים : י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ש. פרס, י. נבון,
ד. לוי, ש. ארבלי-אלמוזלינו, מ. ארנס, ח. בר-לב,
י. הורביץ, ז. המר, ע. וייצמן, ג. יעקבי, י.
מודעי, א. נחמקין, מ. נסים, י. פרץ, ג. פת,
י. צור, ח. קורפו, מ. קצב, י. רבין, מ. שחל,
י. שפירא, א. שרון, א. שריר

כן נכחו: השופט ד. לוין - יו"ר המועצה הלאומית למניעת תאונות דרכים (בסעיף 574)
י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה
מ. ברונו - נגיד בנק ישראל (בסעיף 575)
י. אופיר - משרד האוצר (בסעיף 576)
נ. אורי - משרד העבודה והרווחה (בסעיף 575)
א. איתן - משרד האוצר (בסעיף 576)
י. אמיתי - דובר משרד החקלאות (בסעיף 574)
ש. בוגלד - המועצה הלאומית למניעת תאונות (בסעיף 574)
פ. בן-שאול - משרד התחבורה (בסעיף 574)
ד. בר-חיים - משרד האוצר (בסעיף 575)
י. בר-סלע - משרד משפטים (בסעיף 576)
ר. בלינקוב - משרד האוצר (בסעיף 574)
ש. גורן - מתאם הפעולות בשטחים (בסעיף 576)
ה. דוראי - משרד האוצר (בסעיף 575)
י. דוריאל - המכון לפריון העבודה והייצור (בסעיף 575)
רפ"ק פ. הרשקוביץ - המטה הארצי, משטרת ישראל (בסעיף 574)
סנ"צ א.ולניק - המטה הארצי משטרת ישראל( " " )
נצ"מ מ. חדד - המטה הארצי, משטרת ישראל(" " )
ר. חביב - משרד האנרגיה והתשתית (בסעיף 576)
ניצב ע. משולם - המטה הארצי, משטרת ישראל( " 574)
ד. לינק - משרד התחבורה (בסעיף 574)
ר. סיבל - משרד החוץ (בסעיף 576)
ש. סלבין - משרד ראש הממשלה (בסעיף 575)
י. פסטרנק - משרד התחבורה (בסעיף 574)
ס. פסטרנק - משרד החינוך והתרבות (בסעיף 574)

בפרוטוקול זה 4 דפים.

ש מ ו ר



ב. קמר - משרד האוצר (בסעיף 574)
ע. רובין - יועץ כלכלי לראש הממשלה (בסעיף 575)
א. רונד - משרד התחבורה (בסעיף 574)
י. רונדשטיין - משרד האנרגיה והתשתית (בסעיף 576)
י. רן - משרד האנרגיה והתשתית ( " " )
סנ"צ ר. שלוינגר - המטה הארצי, משטרת ישראל (בסעיף 574)
ע. שרון - מנכ"ל משרד האוצר (בסעיף 575)

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום :

574. העליה בתאונות הדרכים

575. קיצור שבוע העבודה לחמישה ימים

576. הצעת חוק הספקת חשמל (הוראות מיוחדות), התשמ"ו-1987

ש מ ו ר
---



.574 העליה בתאונות הדרכים

ראש הממשלה פותח.

שר התחבורה, השופט ד. לוין (יו"ר המועצה הלאומית למניעת תאונות), שר המשטרה והמפקח הכללי של המשטרה סוקרים ומציעים.

השרים מ. ארנס, י. נבון, ע. ויצמן, ש. פרס וש. ארבלי-אלמוזלינו מעירים ושואלים.

סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון מעלה הצעה לסדר היום.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם:

א. הממשלה רואה בדאגה מרובה את העליה החמורה בתאונות הדרכים. הממשלה נחושה בדעתה לעשות כל אשר לאל-ידה למאבק בתופעה זו ולצמצום במספר התאונות, כדי להציל חיי אדם וגם לחסוך בנשאבים יקרים.

ב. הממשלה מטילה על ועדת השרים לבטיחות בדרכים להגיש תוך 30 יום, בהתייעצות עם השרים הנוגעים בדבר, הצעות שענייגן:-

(1) הגברת החינוך והתודעה בנושא זה, לרבות בתחום התקשורת כדי להביא לשיפור הנהיגה בכבישי הארץ.

(2) פעולה לשיפור חשתית הכבישים, במיוחד ב"כבישים האדומים".

(3) פעולה להגברת מאבק המשטרה בתאונות ולאכיפת החוק.

(4) פעולה לחקיקה חדרושה להגשמת המטרות דלעיל.

ג. מסקנות הוערה יידונו בממשלה.

ד. הממשלה קוראת לציבור הנוהגים ברכב לתת יד למאבק בתאונות. אם ימלא כל נהג את חובתו, יפחת מספר התאונות.

575. <u>קיצור שבוע העבודה לחמישה ימים</u>

שר האוצר פותח.

שר העבודה והרווחה משלים.

השרים מ. ארנס, ד. לוי, ג. יעקבי, א. נחמקין, א. שרון, י. רבין, מ. שחל, י. נבון, ח. בר-לב, וי. שפירא מעירים ושואלים.

בדיון משתתפים השרים: ג. יעקבי, ח. בר-לב, י. רבין וי. מודעי.

ראש הממשלה מסכם.

הממשלה שמעה מפי שר האוצר את הצעת ההסתדרות, במסגרת המו"מ על הסכם השכר, לעבור לשבוע עבודה של חמישה ימים. הדיון יימשך בשבוע הבא. בינתיים יוכל שר האוצר להמשיך במו"מ עם ההסתדרות.

576. <u>הצעת חוק הספקת חשמל (הוראות מיוחדות), התשמ"ו-1987</u>

שר האנרגיה והתשתית פותח.

היועץ המשפטי למשרד החוץ וסגן המנהל הכללי למינהל לחשמל במשרד האנרגיה והתשתית משלימים.

מתאם פעולות הממשלה בשטחים מעיר.

השרים ג. פת, י. נבון, א. שרון, ש. פרס, ג. יעקבי, מ. נסים, י. שפירא וי. פרץ מעירים ושואלים.

בדיון משתתפים השרים: ג. פת, י. מודעי, א. שרון, מ. ארנס, מ. נסים, ח. קורפו וד. לוי.

השרים ע. ויצמן, ח. בר-לב, י. רבין ומר י. בר-סלע מעירים.

ראש הממשלה מסכם.

המשך הדיון נדחה.

ה י ש י ב ה  נ נ ע ל ת

(בשעה 13:50)

מזכירות הממשלה

פ ר ו ט ו ק ו ל
ועדת השרים לענין התקנון לעבודת הממשלה
יום א', כ"ב בתמוז התשמ"ו - 19.7.87
(בשעה 14:00)

נכחו חברי ועדת השרים : א. שריר - יו"ר, ח. קורפו

נעדרו חברי ועדת השרים: ג. יעקבי, מ. נסים, מ. שחל,

כן נכחו: ר. אברמסון - משרד האוצר
ר. בר-חיים - משרד האוצר
ש. גוברמן - משרד המשפטים
א. לישנסקי - מזכירות הממשלה
מ. קוק - משרד הכלכלה והתכנון
א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

מ. ניר - מזכיר הועדה

סדר היום :

חק/1. תיקון סעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה

בפרוטוקול זה 2 דפים

ש מ ו ר
---



תק/1. <u>תיקון סעיף 53 בחקנון לעבודת הממשלה</u>

יו"ר הוערה פותח.

בדיון משתתפים השר ח. קורפו וה"ה מ. ניר, א. לישנסקי וא. רובינשטיין.

יו"ר הוערה מסכם.

מ ח ל י ט י ם:

סעיף 53 בחקנון לעבודת הממשלה יתוקן כדלקמן:

הצעת חוק של חבר הכנסת

53. (א) העבירה מזכירות הכנסת למזכירות הממשלה הצעת-חוק של חבר הכנסת, יעבירנה מזכיר הממשלה אל השר שנופא הצעת- החוק הוא בתחום פעולתו, לשם קבלת הערותיו והעתק ממנה יעביר לכל שאר השרים; למזכירות הממשלה תוך שבוע מיום העברת הצעת-החוק לשרים; והעתק ההערות יועבר אל שר המשפטים.

(ב) על-פי בקשת שר, או אם נתגלעו חילוקי סעות בין שרים שונים, יעלה שר המשפטים את הצעה על סדר יומה של הממשלה, או של ועדת השרים לענייני חקיקה.

(ג) לענין סעיף 135 בחקנון הכנסת, תיאום הזמן שבו יתקיים הדיון שטרם עבר חודש מיום הגשתה לכנסת ייעשה בידי מזכירות הממשלה, באישור שר המשפטים.

(ד) ערר על החלטות ועדת השרים לענייני חקיקה - יוגש על אף האמור בסעיף 35 בחקנון - תוך 4 ימים מיום ההחלטה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

**מזכירות הממשלה**

ש מ ו ר

---

פ ר ו ט ו ק ו ל

הוחלטת ממשלה

יום ב', כ"ג בתמוז התשמ"ז - 20.7.87

.577 נסיעת סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון

מ ח ל י ט י ם, לאשר את נסיעתו של סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון לצרפת, בשליחות הסוכנות היהודית לטיפול בנושא העליה ובענייני משרדו, החל מיום כ"ח בתמוז התשמ"ז (22.7.1987), למשך כשבוע ימים.

שר המדע והפיתוח ימלא את מקומו של שר הבינוי והשיכון בעת העדרו מן הארץ.

החחלטה נתקבלה לפי סעיף 18 בתקנון לעבודת הממשלה.

---

מזכירות הממשלה

# פ ר ו ט ו ק ו ל

ועדת שרים לטיפול בנושא בתי-העלמין בגוש-דן
יום ב', כ"ג בתמוז התשמ"ז - 20.7.87
(בשעה 10:00)

נכחו חברי ועדת השרים : ז. הר - יו"ר, ג. יעקבי, א. נחמקין

נעדרו חברי ועדת השרים: מ. נסים, י. פרץ

כן נכחו:
ז. אורלב - המנהל הכללי, המשרד לעניני דתות
ש. לרט - ראש העיר תל-אביב-יפו
צ. אלון - לשכת שר החקלאות
י. אורליך - מנכ"ל חברה קדישא, תל-אביב-יפו
ש. אסיף - עירית תל-אביב-יפו
י. ברזילי - משרד הכלכלה והתכנון
ז. ברוורמן - המשרד לעניני דתות
ש. בוקאי - החברה קדישא, תל-אביב-יפו
צ. גרמי - המשרד לעניני דתות
א. דרקסלר - לשכת שר החקלאות
י. זילבר - עירית תל-אביב-יפו
י. לוי - משרד הפנים
י. מירון - החברה קדישא, תל-אביב-יפו
ח. נחומוב - משרד האוצר
א. קולה - לשכת השר לעניני דתות
נ. קונשטוק - עירית תל-אביב-יפו
ד. רדושר - משרד הפנים
ד. רצ'בסקי - משרד הפנים

א. זהר - מזכיר הועדה

סדר היום :

בע/2. המלצות הצוות הבינמוסדי אשר מונה למציאת פתרונות לסוגיית בתי העלמין בגוש דן

בפרוטוקול זה 5 דפים.

ש מ ו ר
-------



בע/2. המלצות הצוות הבינמוסדי אשר מונה למציאת פתרונות לטוגיית בתי העלמין בגוש דן

יו"ר ועדת השרים פותח.

המנהל הכללי של המשרד לענייני דתות, אשר עמד בראש הצוות הבינמוסדי מפרט את עיקרי המלצות הצוות.

בדיון משתתפים השרים: א. נחמקין, ג. יעקבי, וז. המר - הגברות ת. נחומוב וד. רצ'בסקי וה"ח ש. להט, י. מירון, ז. אורלב, א. דרקסלר, ש. אסיף, י. לוי וב. דרושר.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם להחלטה מס. בע/1 של ועדת השרים לענייני בתי העלמין בגוש דן מיום 16.4.87, לאשר את המלצות הצוות הבינמוסדי, שהוקם בהחלטה הנ"ל כדלקמן: -

א. <u>המלצות לטווח הקצר (1987-1989)</u>

1) <u>הרחבת בית העלמין בקרית שאול (62 דונם)</u>

(א) לרשום את הודעת נציגי משרד הפנים כי במהלך עבודת הצוות הבינמוסדי הסתיימו ההליכים התכנוניים להרחבת בית העלמין, לרבות אישור שר הפנים וכי נשלח הפרסום למערכת "רשומות".

(ב) תישלח פניה למערכת "רשומות" לזרז את פרסומה של התכנית.

(ג) מינהל מקרקעי ישראל, יעמיד לרשות החברה קדישא של תל-אביב-יפו, עד לחודש אוגוסט 1987 את השטח שיוקצה בהתאם לסעיף קטן (א) לעיל.

(ד) מינהל מקרקעי ישראל, ביחד עם עיריית תל-אביב-יפו והמועצה המקומית רמת השרון, ימשיכו לטפל בהרחבה נוספת של בית העלמין בקרית שאול בהיקף של כ-20 דונם ("חלקה 30"). הרחבה זו תהווה עתודה לטווח הקצר או לטווח הבינוני.

2) ניצול שטחים בבית העלמין "הדרום" בחולון (37 דונם)

(א) החברה קדישא של תל-אביב-יפו תמשיך להסב 25 דונם ממשטחי הדשא לצורך המשך הקבורה בבית עלמין זה.

(ב) מינהל מקרקעי ישראל יפעל בהקדם האפשרי להחזרת החזקה של השטח בן כ-12 דונם ממזרח לבית העלמין (מפעל "אשקוביט"), לידי בעליו.

ב. המלצות לטווח הבינוני (1989-1999)

1) בית עלמין חדש ב"מורשה" (תחום פתח-תקוה) 300 דונם

(א) ועדת השרים ממליצה על שינוי יעוד קרקע חקלאית להקמת בית עלמין כפי שנקבע בתכנית המיתאר הארצית.

(ב) להמליץ בפני מוסדות התכנון כי בתקביל לאמור לעיל בסעיף קטן (א), ייבחנו מחדש צורכי העיר פתח-תקוה במגמה חיובית. דברים אלה מזיבים שינוי ייעוד בתחום העיר ואישורם במוסדות התכנון, לרבות בועדה לשמירה על קרקע חקלאית.

2) בית עלמין חדש באזור "גן רווה" (300 דונם)

להטיל על רשויות התכנון להמשיך, לקדם ולהשלים את מימוש האזור לבית עלמין אזורי על-פי תוכנית המיתאר הארצית ובמסגרת האישור של הועדה לשמירה על קרקע חקלאית.

כמו-כן לרשום את הודעת הצוות כי האזור בגן רווה אינו מהווה חלופה מלאה כבית עלמין יחידי בגוש דן, אך הוא מהווה פתרון חלקי עבור נפטרים מדרום גוש דן.

3) בית-עלמין חדש מצפון לרמת אביב ג' (תחום רמת השרון)

א) מוסדות התכנון ומשרד הפנים ישלימו את ההליכים לאישור תכניות מפורטות באזור זה לא יאוחר מחודש יוני 1988.

ש מ ו ר
---



ב) אחר זה ימומש כבית עלמין רק אם בעת הצורך המעשי יחברר ויוחלט על-כך בועדת המעקב (סעיף ג' להלן), מבלי לפגוע בהסדרים שנקבעו בהסכם שבין עיריית חל-אביב-יפו לבין החברה קדישא של חל-אביב-יפו.

ג) אם יוחלט לממש אתר זה כבית עלמין יחזל הקבורה בחלק הצפוני של השטח התחום ככל האפשר מבנייני רמת אביב ג'.

ד) אם תגיע החלופה של אתר "מורשה" לכלל מימוש, תופסק הקבורה באתר מצפון לרמת אביב ג', בתנאי שעיריית חל-אביב-יפו תאגג לשיפוי החברה קדישא של חל-אביב-יפו בגין ההוצאות שהוציאה להכשרה פיסית של בית-העלמין באתר מצפון לרמת אביב ג'.

ג. <u>מעקב אחר ביצוע ההחלטות בנושא בתי-העלמין בגוש דן</u>

להקים ועדת מעקב לביצוע ההחלטות ועדת השרים לענין בתי-העלמין בגוש דן בהרכב הבא:

נציג מינהל התכנון במשרד הפנים - יו"ר
נציג מינהל מקרקעי ישראל
נציג המשרד לענייני דתות
נציג משרד הכלכלה והתכנון
נציג עיריית חל-אביב-יפו
נציג החברה קדישא של חל-אביב-יפו

ליו"ר ועדת המעקב יהיה קול כפול במקרה של קולות שקולים בועדת המעקב.

ועדת המעקב תוכנס על-פי הצורך, או לפי בקשת נציג מחברי הצוות הבינמוסדי (שהוקם על-פי החלטה מס. בע/1 של ועדת השרים מיום 16.4.87), לדיון ולהחלטה בכל הנושאים שהיו בטיפול ועדת השרים.

ד. <u>תקציב לביצוע ההחלטות</u>

ועדת השרים רושמת לפניה כי אין צורך בהקצאות תקציביות מיוחדות למימוש הפתרונות לטווח הקצר ולטווח הבינוני וכי כל הנושאים התקציביים יוסדרו בין הנוגעים בדבר בדרך המקובלת.

ש מ ו ר



ה. <u>הנחיות לפעולה</u>

1) עורכי תכנית המיתאר הארצית לבתי-העלמין - ת/מ/א-19 (משרד הפנים ומינהל מקרקעי ישראל) יגישו ערר לממשלה (בהתאם לסעיף 14 בתוספת הראשונה לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965) על החלטת הועדה לשחירה על קרקע חקלאית בענין שנוי היעוד של האתר המיועד לבית עלמין חדש במורשה.

2) יו"ר ועדת השרים לענין בתי העלמין בגוש דן יפנה לראש הממשלה ויבקשו כי הממשלה תסמיך את ועדת השרים לדון בערר על-דעת הממשלה.

יו"ר ועדת השרים מודה לחברי הצוות הבינמוסדי על העבודה היסודית והמקיפה שנעשתה בגיבוש ההמלצות. ראש העיר של תל-אביב-יפו ומנהל החברה קדישא של תל-אביב-יפו - מצטרפים לברכות ומודים לועדת השרים על פעולתה המהירה במציאת פתרונות לסוגיית בתי העלמין.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר
-------

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבת ועדת השרים לענייני כלכלה
יום ב', כ"ג בתמוז התשמ"ז - 20.7.87
(בשעה 08:30)

נכחו חברי ועדת השרים: מ. נסים - יו"ר, מ. ארנס, י. הורביץ,
א. נחמקין, ח. קורפו, מ. שחל

נעדרו חברי ועדת השרים: ש. ארבלי-אלמוזלינו, ע. ויצמן, ג. יעקבי,
ד. לוי, ג. פת, א. שרון, א. שריר

| | | |
|---|---|---|
| כן נכחו: | י. צור | - השר לקליטת העליה |
| | ע. אמוראי | - סגן שר האוצר |
| | ע. אונגר | - המנהל הכללי, משרד הבינוי והשיכון |
| | ד. בלינקוב | - משרד האוצר |
| | י. ברון | - הממונה על הכנסות המדינה |
| | מ. ברונו | - נגיד בנק ישראל |
| | ד. בר-חיים | - סגן המנהל הכללי, משרד האוצר |
| | א. דרכסלר | - לשכת שר התקשורת |
| | י. לייט | - משרד האוצר |
| | ד. עברי | - המנהל הכללי, משרד הבטחון |
| | ת. פנחסוביץ | - משרד המשפטים |
| | מ. קוק | - משרד הכלכלה והתכנון |
| | מ. קפוטא | - משרד האוצר |
| | מ. קפלן | - משרד האוצר |
| | ע. רובין | - היועץ הכלכלי לראש הממשלה |
| | ע. שגב | - משרד האוצר |
| בסעיף כל/56: | מ. תרצברג | - בנק ישראל |
| בסעיף כל/58: | פ. אקסל | - משרד התחבורה |
| | א. ירושלמי | - אגף חכנון וכלכלה, משרד התחבורה |
| | מ. ליכט | - רשות הנמלים |
| | ש. רזיאל | - המנהל הכללי, רשות הנמלים |
| | מ. סיטון | - משרד התחבורה |
| | מ. ניר | - מזכיר הוועדה |

סדר היום :

כל/56. שינויים בהוראות הנזילות

כל/57. הטבות לפרוייקטים של בניה להשכרה

כל/58. תקציב הפיתוח של רשות הנמלים לשנת התקציב 1987

בפרוטוקול זה 11 דפים

ש מ ו ר
---



כל/56. <u>שינויים בהוראות הנזילות</u>

נגיד בנק ישראל פותח.

מ ח ל י ט י ם, לאשר על-פי סעיף 49 לחוק בנק ישראל, התשי"ד-1954, את השינויים בהוראות הנזילות כמפורט בדפים 4-5 המצורפים בזה.

כל/57. <u>הטבות לפרוייקטים של בניה להשכרה</u>

הממונה על הכנסות המדינה פותח.

בדיון משתתפים מר ע. רובין, השרים: י. צור, מ. קורפו, מ. ארנס, מר מ. ברונו, השרים: מ. שחל, י. הורביץ, גב' מ. פנחסוביץ ומר ע. אונגר.

הממונה על הכנסות המדינה משיב.

יו"ר ועדת השרים מסכם.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם להחלטת הממשלה מס. 567 מיום ט"ו בתמוז התשמ"ז (12.7.87):

א. לאשר את הצעת חוק לעידוד השקעות הון (תיקון מס' 33), התשמ"ו-1987 והמצורפת בזה (דפים 6-7).

ב. נציגי משרדי האוצר והמשפטים יבדקו אם יש צורך לקבוע, שתקופת השכירות תהיה פחות מ-10 שנים.

ג. להסמיך את שר האוצר ושר המשפטים לנסח את הצעת-החוק הנ"ל באופן סופי ולהניחה מיד על שולחן הכנסת.

ד. לתקן סעיף 21 לפקודת מס הכנסה כך שלשר האוצר תינתן סמכות לקבוע שיעור פחת מיוחד לגבי דירות המושכרות למגורים שלא במסגרת פרויקט בניה להשכרה.

ה. מינהל מקרקעי ישראל יעמיד קרקעות לרשות פרויקטים לבניה למגורים להשכרה, באותם תנאים ובאותם אזורים הניתנים לפרויקטים של משרד הבינוי והשיכון.

ש מ ו ר
---



ו. למינהלת מרכז ההשקעות יצורף נציג משרד הבינוי והשיכון לצורך בחינתן ואישורן של תכניות לבניה להשכרה, כאמור בסעיף 9 א' לחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959.

כל/58. <u>תקציב הפיתוח של רשות הנמלים לשנת התקציב 1987</u>

המנהל הכללי של רשות הנמלים פרחח.

בדיון משתתפים השרים: מ. ארנס, מ. שחל, י. הורביץ.

המנהל הכללי של רשות הנמלים משיב.

מ ח ל י ט י ם:

בהתאם לסעיף 33 (ד) לחוק רשות הנמלים התשכ"א-1961:

א. לאשר את הצעת תקציב הפיתוח של רשות הנמלים (להלן - "הרשות") לשנת התקציב 1987 בסך כולל של 94,788 אלפי ש"ח (56,955 אלפי דולרים) והרשאה להתחייב בסך 120,728 אלפי ש"ח (72,675 אלפי דולרים).

ב. התאמת התקציב לרמת המחירים בפועל תעשה במהלך שנת התקציב על-ידי אגף תכנון וכלכלה של משרד התחבורה ואגף התקציבים של משרד האוצר.

ג. הרשות מוסמכת להגביר מסעיף תקציבי מאושר לסעיף תקציבי מאושר אחר סכום שלא יעלה על 400 אלף ש"ח, אך לא יותר מ- 20% מסך הסעיף התקציבי המאושר.

ד. בהתאם לסעיף 36 בחוק רשות הנמלים התשכ"א-1961, לאשר לרשות לקבל מילווה למטרת מימון חלק מתקציב הפיתוח לשנת התקציב 1986, כמפורט בתקציב הפיתוח של הרשות, בסכום כולל של 30 מיליון דולר. האשראי יילקח מחלוות חוץ, לרבות אשראי ספקים, באישור החשב הכללי במשרד האוצר.

הצעת תקציב הפיתוח - מצורפת בזה (דפים 11-8 ).

ה י ש י ב ה נ ע ל ת

(בשעה 10:45)

**הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים)**
**(תיקון מס' 7), התשמ"ז - 1987**

בתוקף סמכותי לפי סעיף 49 לחוק בנק ישראל, התשי"ד - 1954[1], לאחר התייעצות עם הוועדה ובאישור הממשלה, אני מורה לאמור:

תיקון סעיף 1

1. בסעיף 1 להוראות בנק ישראל (נכסים נזילים), התשל"א - 1971[2] (להלן - הוראות הנזילות), במקום הגדרת "הערבות פקדון סחירה" יבוא:

""פקדון חוזר קרדיטורי" - פקדון במטבע ישראלי אשר לפי הסכמי נתמלאו בו כל אלה:

(1) אין למפקיד זכות להמצא בו ביוזמת חובה;

(2) אין למפקיד זכות לשלם מהפקדון לפי דרישה בשיק;

(3) אין למפקיד זכות לשלם מהפקדון בדרך של העברה לחשבון אחר, שאינו חשבון ע"ש שלו באותו תאגיד בנקאי, או למוטב אחר;

(4) הוא אינו פקדון צמוד."

תיקון סעיף 6 2. בסעיף 6 להוראות הנזילות -

(1) בפיסקה (1), במקום "48%" יבוא "38%";

(2) במקום האמור בפיסקה (3) יבוא:
" פקדון חוזר קרדיטורי (פח"ק) 38%"

ביטולים 3. סעיף 7א וסעיף 9ב (א)(6) - בטלים.

תחילה והוראת מעבר 4. תחילתן של הוראות אלה ביום אולם על תעודת פקדון סחירה שהוצאה לפני תחילתן של הוראות אלה יחשיכו לחול הוראות סעיף 6 להוראות הנזילות ערב תיקונן.

בהסכמת הממונה על השוק ההון
( ביולי 1987)

מיכאל ברונו
נגיד בנק ישראל

---

1. ס"ח התשי"ד, עמ' 192;
2. ק"ת התשמ"א, עמ' 690 התשמ"ז עמ'

## הצעת חוק לעידוד השקעות הון (תיקון מס' )התשמ"ז - 1987

החלפת פרק שביעי 1

1. בחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959, במקום סעיפים 53א עד 53ד יבוא:

"הגדרות 53א. בפרק זה -

(1) תהא לכל מונח המשמעות שיש לו בפקודת מס הכנסה אלא אם נאמר אחרת;

(2) "בנין" לרבות מספר בנינים שנבנו כחטיבה אחת באחר אחד ובחקופה אחת;

(3) "בנין להשכרה" - בנין שאושר כנכס מאושר, שלפחות מחצית שטחו מיועדת להשכרה למגורים בהתאם לאמור בסעיף 53ב(א) ובלבד שבנייתו נסתיימה אחרי 31 בדצמבר 1985 ולא חל עליו או על חלק ממנו חוק הגנת הדייר (נוסח משולב), התשל"ב-1972;

(4) "סכום אינפלציוני" במכירת בנין או חלק ממנו - חלק מההכנסה השווה למחיר המקורי של חלק המגרש המתייחס לחלק הנמכר מוכפל בשיעור עליית המדד מיום הרכישה ועד ליום המכירה;

זכות להטבות 53ב (א) בעל בנין להשכרה יהיה זכאי להטבות המפורטות בסעיפים 53ג ו-53ד, אם לפחות מחצית משטח הרצפות של הבנין הן דירות שהיו מושכרות למגורים במשך עשר שנים לפחות מתוך שתים-עשרה השנים שלאחר תום הבניה ולא נעשתה לגביהן מכירה במשך עשר שנים מתום הבניה.

(ב) הנציב רשאי להתנות את מתן ההטבות המפורטות בסעיף 53ג בהמצאת אישור מרואה חשבון לכך שנתקיימו התנאים הקבועים בסעיף קטן (א).

(ג) ניהנה הטבה לפי סעיפים 53ג או 53ד, או לפי סעיף 85(ד) לפקודת מס הכנסה, ולא נתקיים תנאי מהתנאים הקבועים בסעיף קטן (א), תבוטל ההטבה למפרע ובעל הבנין יהיה חייב בתשלום המס שהיה חייב בו אילולא ההטבה, בתוספת הפרשי הצמדה וריבית מתום שנת המס שלגביה ניתנה ההטבה.

הטבות במס לבעל בנין להשכרה

53ג (א) שיעור הפחת לפי סעיף 21 לפקודה, על דירה בבנין להשכרה, שהיתה מושכרת למגורים בשנת המס, יהיה 10%.

(ב) על הכנסה ממכירת בנין להשכרה או חלק ממנו יחולו הוראות סעיף 47, ובלבד שעל חלק מההכנסה בגובה הסכום האינפלציוני, יחול מס בשיעור של 10% במקום השיעורים הקבועים בסעיף 47(א) ו-(ג).

(ג) הגבלת תקופת ההטבות לפי סעיף 45 לא תחול על הכנסה לפי פרק זה.

פטור מאגרת בנין ומס רכוש

53ד (א) הקמתו של בנין להשכרה תהיה פטורה מאגרת היתר לבניה לפי חוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965.

(ב) אישרה המינהלה הקמת בנין להשכרה על קרקע פלונית, יהא בעל הקרקע פטור ממס רכוש עליה החל משנת המס שקדמה לשנה שבה נוצקה התקרה הראשונה בבנין, או החל ממועד אחר שקבעה המינהלה, ובלבד שמועד אחר כאמור לא יקדם למועד אישור הבנין.

תיקון פקודת מס הכנסה

2. בפקודת מס הכנסה -

(1) בסעיף 21 בסופו יבוא:

"(ד) שר האוצר באישור ועדת הכספים של הכנסת, רשאי לקבוע כי לגבי דירה שהיתה מושכרת למגורים בשנת מס פלונית ושבעלה אינו זכאי בשלה להטבות לפי פרק שביעי 1 לחוק לעידוד השקעות הון התשי"ט-1959, יותר ניכוי פחת המחושב בשיעור משווי הדירה, ורשאי הוא באישור כאמור לקבוע כללים לחישוב השווי כאמור".

(2) בחוק מס הכנסה (תיאומים בשל אינפלציה), התשמ"ה-1985 -

(1) בסעיף 3(ה) בסופו יבוא "או פחת לפי סעיף 21(ד) לפקודה, וסעיף קטן (א) לא יחול לגבי בנין להשכרה שהפחת לגביו נקבע לפי סעיף 53ג לחוק לעידוד השקעות הון."

(2) בסעיף 12 בסופו יבוא "על הכנסה ממכירת בנין להשכרה שחלות לגביה הוראות סעיף 53ג לחוק לעידוד השקעות הון ועל הכנסה ממכירת בנין או מגרש שחלות לגביה הוראות סעיף 85ד לפקודה".

(3) בסעיף 33(ב)(5), אחרי "התשמ"א-1981" יבוא "ולגבי הכנסה מבנין להשכרה כמשמעותו בסעיף 53א לחוק לעידוד השקעות הון."

## תקציב פיתוח של רשות הנמלים והרשאה להתחייב לשנת 1987

(באלפי ש"ח במחיריה ממוצעים של שנת 1987)

| | הרשאה להתחייב בשנת 1987 | תקציב לשנת 1987 |
|---|---|---|
| סה"כ | 120,728 | 94,788 |
| פרוייקטים המשכיים | 69,693 | 71,402 |
| פרוייקטים חדשים | 51,035 | 23,386 |
| נמל חיפה (בינוי) | 27,140 | 29,744 |
| פרוייקטים המשכיים | 14,960 | 21,428 |
| 1. חיזוק והעמקת רציף דגון | 4,200 | 8,736 |
| 2. הארכת רציף הכימיקלים | 336 | 2,352 |
| 3. מרכז שרותים ללקוח | 1,613 | 588 |
| 4. מבנים לאחסון חומרים מסוכנים | 672 | 672 |
| 5. פיתוח אזור חופשי | 168 | 168 |
| 6. מערכת כיבוי אש במסוף הכימיקלים | 336 | 336 |
| 7. הכשרת שטחים לציוד מכני | 336 | 336 |
| 8. מיגוש גלנוע ברציף 12 | 1,260 | 1,310 |
| 9. שיפורים בבית הממגורות דגון | | 840 |
| 10. רכישת קרקעות | 756 | 756 |
| 11. עבודות תשתית במסוף הכימיקלים | 50 | 50 |
| 12. נקודות חשמל למכולות קרור | 252 | 252 |
| 13. התקנות לכיבוי אש | 184 | 219 |

| | הרשאה להתחייב בשנת 1987 | הקציב לשנת 1987 |
|---|---|---|
| 14. מערכת התראה נגד אש במחסנים | 59 | 59 |
| 15. תחנת טרנספורמציה | 1,008 | 1,008 |
| 16. מקלחות ומלתחות בקישון | 76 | 84 |
| 17. תכנה למלגזות חשמליות במסוף העורפי | 126 | 134 |
| 18. בית קירור * | 3,528 | 3,528 |
| <u>פרוייקטים חדשים</u> | <u>12,180</u> | <u>8,316</u> |
| 19. בית מלאכה - שלב ב' | 3,948 | 1,512 |
| 20. תכנה במסוף העורפי | 1,008 | 1,008 |
| 21. שיפור מערך התנועה והשערים | 1,344 | 840 |
| 22. שיפורים בבית הנתיבות | 840 | 168 |
| 23. הארכת מסילת הרכבת במסוף המזרחי | 286 | 34 |
| 24. דולפינים | 252 | 252 |
| 25. מסוף כימיקלים - כביש צפוני | 168 | 168 |
| 26. שיפורים במחסנים | 386 | 386 |
| 27. תשתית במסוף הכימיקלים * | 1,512 | 1,512 |
| 28. הגבת הכניסה לקישון * | 1,344 | 1,344 |
| 29. שיבויים במזלה 4 | 336 | 336 |
| 30. עבודות שונות | 420 | 420 |
| 31. תכנון | 336 | 336 |

* פרוייקט מוזנה

| | הרשאה להתחייב בשנת 1987 | תקציב לשנת 1987 |
|---|---|---|
| נמל אשדוד (ביבוי) | 39,438 | 29,954 |
| פרוייקטים המשכיים | 38,178 | 28,694 |
| 1. רציף 9 | 3,360 | 6,384 |
| 2. מסוע ברציף 9 | 18,144 | 12,096 |
| 3. שלוחת רכבת למאגר הפחם | 7,896 | 6,720 |
| 4. בניין משרדים | 4,704 | 2,016 |
| 5. שיפור מערך תנועה ושערים | 2,688 | 420 |
| 6. הכשרת אזור חופשי | 336 | 168 |
| 7. העברת תחנת הדלק | 336 | 336 |
| 8. טכנה לבריקות מכט* | 420 | 252 |
| 9. התקנת אמצעי אזעקה אלקטרוניים במחסנים | 126 | 134 |
| 10. תאי בטחון במחנסי המכלה | 168 | 168 |
| פרוייקטים חדשים | 1,260 | 1,260 |
| 11. עבודות שונות | 420 | 420 |
| 12. תכנון | 840 | 840 |
| נמל אילת (ביבוי) | 1,579 | 2,881 |
| פרוייקטים המשכיים | 907 | 2,209 |
| 1. שטח אחסנה למכולות | 302 | 756 |
| 2. הכשרת שטח להחכרה | | 840 |
| 3. נקודות חשמל למכולות קירור | 42 | 50 |
| 4. התקנות לכיבוי אש | 59 | 59 |
| 5. מזוג אויר מרכזי | 336 | 336 |
| 6. פיתוח אזור חופשי | 168 | 168 |

* פרויקט מוחנה

| | הרשאה להתחייב בשנת 1987 | תקציב לשנת 1987 |
|---|---|---|
| פרוייקטים חדשיים | 672 | 672 |
| 7. עבודות חשמל | 168 | 168 |
| 8. השלמת עבודות בשטח אלחסון | 252 | 252 |
| 9. עבודות שונות | 168 | 168 |
| 10. תכנון | 84 | 84 |
| תכנון (כללי) | 504 | 504 |
| תכנון המטילה לאילת | 7,560 | 2,520 |
| ציוד | 44,507 | 29,185 |
| 1. 2 עגורנים לרציף 9 | | 5,542 |
| 2. 2 עגורני שער לאשדוד | 9,128 | 1,793 |
| 3. 2 מנופי חוף לחיפה | 5,868 | 1,630 |
| 4. עגורן גשר לחיפה | 6,520 | |
| 5. גוררות | 9,780 | 8,150 |
| 6. ציוד מחשוב | 986 | 986 |
| 7. מערכת בקרה למסוף מכולות | 815 | 815 |
| 8. ציוד תפעולי אחר | 11,410 | 10,269 |

**מזכירות הממשלה**

# ס ד ר  ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לנושא האוניברסיטה
של המורמונים בירושלים
יום ב', א' באב  התשמ"ז  -  27.7.87
(בשעה 10:00 במזכירות הממשלה)

א. התוספת להסכם - לתיקון נוסח חוזה החכירה בין מינהל מקרקעי ישראל והמרכז הירושלמי ללימודי המזרח הקרוב, עמותה מס. 58000666-6

ב. קביעת נהלים מפורטים לטיפול בבקשות להקמת מוסדות זרים בעלי זיקה לאירגונים דתיים

ג. בדיקת התקיקה האוסרת פעילות מסיונרית בישראל - נוסח החלטה מס. מור/2 מיום כ"ט בניסן התשמ"ז (24.4.87) של ועדת השרים

**מזכירות הממשלה**

ירושלים, י"ח בתמוז התשמ"ז
15 ביולי 1987

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינוי חבר במועצת רשות הדואר

על-פי סעיף 19 בתקנון לעבודת הממשלה, אני מתכבד להביא להחלטתכם את ההצעה, המצורפת-בזה, בדבר מינוי במועצת רשות הדואר.

אם לא תוגש הסתייגות מההצעה תוך שבועיים מהיום, היא תצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה ותקבל תוקף של החלטת ממשלה.

ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

הצעת שר התקשורת למינוי חבר מועצת רשות הדואר

"מחליטים:

מאשרים הצעת שר התקשורת למנות בהתאם לסמכותו לפי סעיף 8 לחוק רשות הדואר, התשמ"ו - 1986, את צבי יונדלר להיות חבר מועצת רשות הדואר במקום עפרה ילון"

דבר הסבר:

סעיף 11(א) לחוק רשות הדואר קובע שחבר המועצה - שנתמנה כחבר מקרב עובדי המדינה - יחדל לכהן לפני תום תקופת כהונתו אם פרש משירות המדינה.

גב' עפרה ילון פרשה משירות המדינה ויש צורך למנות אחר במקומה; אמנם הממשלה בישיבתה מיום י"א באייר התשמ"ז (10.5.87) מינתה במקום גב' ילון את מר דוד סימון כחבר המועצה, אך מר סימון פרש משירות המדינה בטרם הטפיק לכהן כחבר המועצה.

מוגש ע"י שר התקשורת

**מזכירות הממשלה**

ירושלים, י"ח בתמוז התשמ"ז
15 ביולי 1987

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינוי ממלא מקום המנהל הכללי
של משרד הפנים

על-פי סעיף 18.241 של החקקי"ר, אני מתכבד להביא לידיעתכם כי ראש הממשלה ושר הפנים מינה את יעקב מרקוביץ כממלא מקום המנהל הכללי של משרד הפנים, מיום יחי בתמוז התשמ"ז (15.7.87) עד יום כ"ז בתמוז התשמ"ז (23.7.87) או עד שובו של אריה דרעי מחוץ לארץ - הכל לפי התאריך המוקדם ביותר.

ב ב ר כ ה

אלי קדם הדבי/שטיין

העתק: נציב שירות המדינה

**מזכירות הממשלה**

ש מ ו ר
---

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ה', י"ב בתמוז התשמ"ז-9.7.1987

558(עמ/3). שינויים בקביעת ייעודם של עזבונות לטובת המדינה במסגרת מטלות בתחום הדתות

559(עמ/4). קביעת ייעודם של עזבונות לטובת המדינה במסגרת מטלות בתחומי איכות החיים והסביבה :- תיקון החלטה מס. עמ/2 מיום ח' בניסן התשמ"ז (7.4.87)

560. הצעת חוק ניירות ערך (תיקון מס. 8), התשמ"ו-1987

561. הצעת-חוק הפיקוח על המטבע (תיקון מס. 2), התשמ"ו-1987

562. מינוי חברים למועצת רשות שדות תעופה

בפרוטוקול זה 36 דפים.

ש מ ו ר
-------



<u>החלטות ועדת השרים לקביעת ייעודם של עזבונות לטובת המדינה , מיום כ"ז בסיון התשמ"ז (24.6.1987), אשר קיבלו תוקף ביום י"ב בתמוז התשמ"ז (9.7.1987)</u>

558(עמ/3). <u>שינויים בקביעת ייעודם של עזבונות לטובת המדינה במסגרת מטלות בתחום הדתות</u>

מ ח ל י ט י ם, בהסתמך על החלטה מס. עמ/2 ב', של ועדת השרים לקביעת ייעודם של עזבונות לטובת המדינה, מיום ח' בניסן התשמ"ז (7.4.87), לאשר כדלקמן, המלצות לשינויים המוצעים על-ידי השר לענייני דתות, במסגרת מטלות בתחום הדתות:-

א. סודר 103 - המלצה מחוקנת 5,000 שקל חדש.
ב. סודר 74 - המלצה מחוקנת 5,000 שקל חדש.
ג. סודר 131 - המלצה מחוקנת 5,000 שקל חדש.
ד. סודר 116 - המלצה מחוקנת 20,000 שקל חדש.
ה. סודר 372 - המלצה מחוקנת 10,000 שקל חדש.
ו. סודר 32 - המלצה מחוקנת 5,000 שקל חדש.
ז. סודר 222 - המלצה מחוקנת 15,000 שקל חדש.
ח. סודר 343 - המלצה מחוקנת 20,000 שקל חדש.
ט. סודר 261 - המלצה מחוקנת 10,000 שקל חדש.
י. סודר 411 - המלצה מחוקנת 10,000 שקל חדש.
יא. סודר 295 - המלצה מחוקנת 15,000 שקל חדש.

559(עמ/4). <u>קביעת ייעודם של עזבונות לטובת המדינה במסגרת מטלות בתחומי איכות החיים והסביבה :- תיקון החלטה מס. עמ/2 מיום ח' בניסן התשמ"ז (7.4.87)</u>

בהחלטה מס. עמ/2 א' (5) מיום ח' בניסן התשמ"ז (7.4.87) של ועדת השרים לקביעת ייעודם של עזבונות לטובת המדינה, במקום "750,000 שקל חדש" יבוא: "761,000 שקל חדש".

<u>החלטות מצורפות על פי סעיף 50(ב) בחקנון לעבודת הממשלה -אשר קיבלו חוקף ביום י"ב בתמוז התשמ"ז (9.7.1987)</u>

.560 <u>הצעת חוק ניירות ערך (תיקון מס. 8), התשמ"ז-1987</u>

מצורפת-בזה (דפים 33 - 5) הצעת חוק ניירות ערך (תיקון מס. 8), התשמ"ז-1987, אשר נוסחה על-יסוד החלטת הממשלה מס. 233 מיום כ"ו בשבט התשמ"ז (25.2.87).

הצעת החוק הוגשה לכנסת על-פי סעיף 52 בחקנון לעבודת הממשלה.

.561 <u>הצעת-חוק הפיקוח על המטבע (תיקון מס. 2), התשמ"ז-1987</u>

מצורפת-בזה (דפים 36-34), הצעת-חוק הפיקוח על המטבע (תיקון מס. 2), התשמ"ז-1987, אשר נוסחה על-יסוד החלטה מס. ח/118 של ועדת השרים לענייני חקיקה מיום י"ז בסיון התשמ"ז (14.6.87), שצורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה מיום ה' בתמוז (2.7.87) (החלטה מס. 546).

הצעת-החוק הוגשה לכנסת על-פי סעיף 52 בחקנון לעבודת הממשלה.

ש מ ו ר



החלטה מצורפת על פי סעיף 19 בתקנון לעבודת הממשלה -אשר קיבלה תוקף ביום י"ב בתמוז התשמ"ז (9.7.1987)

.562 מינוי חברים למועצת רשות שדות התעופה

מ ח ל י ט י ם, לאשר, על-פי סעיף 8(ב) לחוק רשות שדות התעופה, התשל"ו-1977, את מינויים של ה"ה יעקב נחושתן ואלי שטרית כחברים במועצת רשות שדות התעופה במקומם של ה"ה שמואל קנדל ונפתלי בן-יהודה.

דף מס'

הצעת חוק ניירות ערך (תיקון מס' 8),
התשמ"ז-1987

51/20
100M
23.6.87

החלפת המונח "מנהל"

1. בחוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968 (1) (להלן - החוק העיקרי), כל מקום שנאמר בו "מנהל" יבוא במקומו "דירקטור".

תיקון סעיף 1

2. בסעיף 1 לחוק העיקרי -

(1) במקום הגדרת "חברה שלובה" יבוא:

""חברה מסונפת" - חברה, אשר חברה אחרת - שאינה חברה-אם שלה - מחזיקה בעשרים וחמישה אחוזים או יותר מן הערך הנקוב של הון המניות המונפק שלה או מכוח ההצבעה בה, או רשאית למנות עשרים וחמישה אחוזים או יותר ממספר הדירקטורים שלה;

"חברה קשורה" - חברה מסונפת וכן חברה, אשר חברה אחרת - שאינה חברה-אם שלה - השקיעה בה סכום השווה לעשרים וחמישה אחוזים או יותר מההון העצמי של החברה האחרת, בין במניות ובין בצורה אחרת, למעט בהלוואה הניתנת בדרך העסקים הרגילה ואינה הלוואת בעלים;

"חברת רישומים" - חברה שעיסוקה היחיד הוא החזקת ניירות ערך עבור אחרים;"

(2) במקום הגדרת "החזקה" ו"רכישה" יבוא:

""החזקה" ו"רכישה", לענין ניירות ערך או כוח הצבעה וכיוצא באלה - בין לבד ובין ביחד עם אחרים, בין במישרין ובין בעקיפין, באמצעות נאמן, חברת נאמנות, חברת רישומים או בכל דרך אחרת; כשמדובר בהחזקה או רכישה על ידי חברה - גם על ידי חברת בת או חברה קשורה, וכשמדובר בהחזקה או רכישה על ידי יחיד יראו יחיד ובני משפחתו הגרים עמו, או שפרנסת האחד על האחר, כאדם אחד;

"החזקת ניירות ערך או רכישתם ביחד עם אחרים" - החזקת ניירות ערך או רכישתם בשיתוף פעולה בין שנים או יותר לפי הסכם, בין בכתב ובין בעל פה; מבלי לפגוע באמור לעיל יראו, לכאורה, כמחזיקים בניירות ערך או כרוכשים אותם ביחד -

(1) תאגיד המחזיק או הרוכש ניירות ערך (בהגדרה זו - תאגיד) יחד עם בעל מניות שלו או עם חברה-בת שלו או עם חברה קשורה שלו;

(2) תאגיד יחד עם דירקטור שלו או עם בן משפחה של הדירקטור;

(3) תאגיד יחד עם תאגיד אחר שבשליטתו של דירקטור בתאגיד;

(4) אדם שעיסוקו הוא החזקת ניירות ערך או מסחר בהם עבור הזולת, יחד עם לקוחו או עם בן משפחה שלו שאינו גר עמו ואין פרנסת האחד על האחר, שעבורו הוא מחזיק בניירות הערך ומנהלם לפי יפוי כוח;"

"בן משפחה" - בן זוג, אח, הורה, הורי הורה, צאצא, צאצא בן הזוג או בן זוגו של כל אחד מאלה;"

(3) במקום הגדרת "מוסד בנקאי" יבוא:

""מאגיד בנקאי" - כמשמעותו בחוק הבנקאות (ריטוי), התשמ"א-1981 (2)".

(4) בסופו יבוא:

""חוק להשקעות משותפות" - חוק להשקעות משותפות בנאמנות, התשכ"א-1961 (3)".

תיקון סעיף 3 3. בסעיף 3(ד) לחוק העיקרי, אחרי "יושב ראש הרשות" יבוא "המשנה ליושב ראש".

תיקון סעיף 4 4. בסעיף 4 לחוק העיקרי, אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ג) שר האוצר רשאי לבטל את מינויו של חבר הרשות שנעדר, ללא סיבה מוצדקת לדעת השר, משש ישיבות רצופות של הרשות או משמונה ישיבות תוך שנת כספים אחת, אחרי שניתנה לחבר הרשות האמור הזדמנות נאותה להשמיע טענותיו; הוראות סעיף קטן (ב) לא יחולו על חבר הרשות שמינויו בוטל כאמור."

תיקון סעיף 5 5. בסעיף 5(א) לחוק העיקרי, אחרי "כללי" יבוא "או".

תיקון סעיף 16 6. בסעיף 16(ב) לחוק העיקרי -

(1) בפסקה (1), במקום "ושל חברות-בת שלו" יבוא "של חברות-בת שלו ושל חברות מסונפות שלו";

(2) בפסקה (3), במקום הסיפה המתחילה במילים "ובדבר מינוי" יבוא "בדבר הסכמים מהותיים, ותכנם, בדבר השעבודים שניתן המנפיק להבטחת ההתחייבויות לתאריך התשקיף, ובדבר מינוי מנהלי המנפיק; בעל ענין כמשמעותו בסעיף 37, לא יתן חוות דעת כאמור;"

תיקון סעיף 17 7. בסעיף 17 לחוק העיקרי -

(1) בסעיף קטן (א), ברישה, אחרי "להודיע לה" יבוא "בכתב", ובפסקה (1), במקום "חברה שלובה" יבוא "חברה קשורה";

(2) בסעיף קטן (ב), אחרי "חייב למסור" יבוא "בכתב".

תיקון סעיף 18 8. בסעיף 18(א)(2) לחוק העיקרי, במקום "חברה שלובה" יבוא "חברה קשורה".

החלפת סעיף 19 9. במקום סעיף 19 לחוק העיקרי יבוא:

"פטור מגילוי 19. (א) הרשות רשאית לפטור את המציע מהכללתו של פרט בתשקיף אם -

(1) לדעתה, שמירה על סוד מסחרי של המציע מצדיקה אי גילוי הפרט, ובלבד שאינו פרט שאילו היה כלול בתשקיף היה משקיע סביר עשוי להימנע מרכישת נייר הערך המוצע;

(2) גילויו עלול לפגוע בבטחון המדינה או בכלכלתה או בחקירה שמנהלת משטרת ישראל או הרשות, ושר הבטחון או שר האוצר או שר המשטרה או יושב ראש הרשות, לפי הענין, או מי שאחד מהם הסמיכו לכך, אישר בחתימת ידו, כי יש בו משום פגיעה לכאורה כאמור, אלא אם כן מצאה הרשות כי ענינו של המשקיע הסביר, השוקל רכישת נייר הערך המוצע, בגילוי הפרט עדיף על הענין שלא לגלותו.

(ב) מציע יכלול פרט כאמור בסעיף קטן (א) בטיוטת התשקיף המוגשת לרשות, ובתשקיף יצויין כי ניתן פטור מגילוי."

תיקון סעיף 21 10. בסעיף 21(א) לחוק העיקרי, אחרי "על פיו" יבוא "וכן ניתנו כל ההיתרים על פי דין שהמנפיק חייב לקבל לפני פרסום התשקיף".

תיקון סעיף 22 11. במעיף 22 לחוק העיקרי -

(1) במקום סעיף קטן (א) יבוא:

"(א) על התשקיף יחתמו המנפיק וכן דירקטורים באותו מספר הנדרש על פי מסמכי ההתאגדות של המנפיק, ובלבד שמספר זה לא יפחת מרוב חברי הדירקטוריון; חתימת דירקטור תיעשה בידו או בידי אדם שהוא הרשה אותו בכתב לחתום במקומו על אותו תשקיף."

(2) אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:

"(ד) התנגד דירקטור להוצאת תשקיף או סירב לחתום על תשקיף, ודבר זה הובא לידיעת הרשות, רשאית הרשות לעכב את פרסום התשקיף בשל כל עילה שהיתה מאפשרת התערבות בית משפט אילו הובא הדבר לפניו; תוקפו של עיכוב כאמור יהיה לעשרה ימים מיום החלטת הרשות אלא אם כן בית משפט הורה אחרת.

(ה) הודעה בדבר פתיחת הליך בבית משפט תומצא לרשות והרשות רשאית להתייצב באותו הליך ולהשמיע את דברה."

תיקון סעיף 23 12. בסעיף 23 לחוק העיקרי -

(1) בסעיף קטן (ג) -

(א) ברישה, במקום "בתאריך התשקיף או לפניו" יבוא "לא יאוחר מיום העסקים הראשון לאחר תאריך התשקיף";

(ב) במקום פסקה (2) יבוא:

"(2) להגיש לרשם את טעד הנאמנות, אם התשקיף מכיל הצעה של ניירות ערך שלגביהם נתמנה טעד נאמנות;

(3) לפרסם בשני עתונים יומיים לפחות, היוצאים לאור בישראל, הודעה על הגשת המסמכים כאמור בפסקאות (1) ו-(2) ועל המקומות שבהם ניתן להשיג עותקים של התשקיף ולהגיש הזמנות לניירות הערך המוצעים; הרשות רשאית לדרוש שיכללו בהודעה פרטים נוספים, בדרך שתורה."

(2) אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:

"(ד) הרשות רשאית להורות למציע להפיץ עותקים של התשקיף, מיד עם פרסומו, במקומות ובמספר כפי שתורה."

תיקון סעיף 24 13. בסעיף 24 לחוק העיקרי -

(1) בסעיף קטן (א), במקום "שלושה חדשים" יבוא "חודש";

(2) בסעיף קטן (ב), במקום "שלושת החדשים" יבוא "החודש" ובמקום "משנים עשר חדשים" יבוא "משה חדשים".

תיקון סעיף 25 14. בסעיף 25 לחוק העיקרי -

(1) בסעיף קטן (א), בסיפה, אחרי "שיפרסם מיד" יבוא "או לא יאוחר מהמועד שהיא קבעה";

(2) במקום סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ב) הורתה הרשות כאמור בסעיף קטן (א) -

(1) בטרם החלה התקופה להגשת הזמנות - תידחה התקופה בעשרה ימים מיום פרסום התיקון לתשקיף או התשקיף המתוקן, אלא אם כן קבעה הרשות מועד אחר;

(2) לאחר תחילת התקופה להגשת הזמנות - ייפסק מרוץ הזמן ויחודש בתום עשרה ימים לאחר פרסומו של התיקון לתשקיף או התשקיף המתוקן, וסיום התקופה ומועדים הנגזרים מכך יידחו בהתאם, אלא אם כן קבעה הרשות אחרת;

המציע לא יקבל הזמנות לרכישת ניירות ערך בתקופה שמיום מתן הוראת הרשות לפי סעיף קטן (א) עד תום עשרה ימים מפרסום התיקון לתשקיף או התשקיף המתוקן או מועד אחר שקבעה הרשות."

(3) בסעיף קטן (ג), אחרי "להודיע לרשות" יבוא "בכתב", ואחרי "וכן חייב להודיע" יבוא "בכתב".

הוספת סעיפים 25א ו-25ב 15. אחרי סעיף 25 לחוק העיקרי יבוא:

"תיקון 25א. (א) ביקש מציע לשנות תנאי מתנאי התשקיף אחרי שניתן

תשקיף לבקשת המציע

היתר לפרסום התשקיף ולפני גמר התקופה להגשת הזמנות, יגיש בקשה לרשות ואם התירה הרשות לשנות את התנאי, יתקן את התשקיף בהתאם; הרשות רשאית להתיר תיקון התשקיף כאמור אם ראתה שהעילה לתיקון התשקיף לא היתה ידועה למציע ולא יכלה להיות ידועה לו לפני מתן ההיתר לפרסום התשקיף, וכי אין בתיקון התשקיף כדי לפגוע בזכויותיו של מי שהגיש הזמנה או רכש את ניירות הערך המוצעים לפני פרסומו של התיקון לתשקיף.

(ב) ביקש מציע לעשות פעולה, אשר עשייתה היתה מחייבת אותו להודיע לרשות כאמור בסעיף 25(ג), אחרי שניתן היתר לפרסום התשקיף אך לפני גמר התקופה להגשת הזמנות, לא יעשה את הפעולה אלא אם כן הגיש בקשה להתיר עשיית הפעולה ותיקון התשקיף והרשות התירה את ביצוע הפעולה ואת תיקון התשקיף; ואולם הרשות לא תתיר כאמור אם יש בפעולה כדי לפגוע בזכויותיו של מי שהגיש הזמנה או רכש את ניירות הערך המוצעים לפני הגשת הבקשה, או אם הפעולה היא כזאת שאילו נעשתה לפני מתן ההיתר לפרסום התשקיף היתה מניעה את הרשות שלא להתיר כלל את פרסום התשקיף, אלא לאחר הכנסת שינויים מהותיים בטיוטת התשקיף.

(ג) התירה הרשות תיקון לתשקיף כאמור בסעיפים קטנים (א) ו-(ב), רשאית היא גם להורות על דחיית תחילת התקופה להגשת הזמנות או על הפסקתה, הכל לפי הענין, עד לאחר פרסום התיקון לתשקיף.

דין תיקון לתשקיף ותשקיף מתוקן

25ב. דין תיקון לתשקיף ותשקיף מתוקן כדין תשקיף ויחולו עליו הוראות החוק הנוגעות לתשקיף."

תיקון סעיף 26

16. בסעיף 26 לחוק העיקרי, אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ג) הורתה הרשות על פרסום תיקון לתשקיף או תשקיף מתוקן והמציע לא פרסמו, חייב המציע להחזיר למזמינים, תוך שבעה ימים לאחר תום המועד האמור בסעיף 25(א), כל סכום ששילמו בעד ניירות הערך; המציע יודיע לרשות, תוך המועד האמור, על ביצוע ההחזר, לפי הפרטים שנקבעו בתקנות."

תיקון סעיף 27

17. בסעיף 27 לחוק העיקרי, במקום סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ב) עלו ההזמנות שהוגשו על סך כל ניירות הערך המוצעים, חייב המציע -

(1) לבצע את ההקצאה על פי היחס שבין סכום ההזמנה של המזמין לבין סכום כל ההזמנות שהתקבלו, זולת אם קבעה הבורסה, לפי הנחיות הרשות, הקצאה על בסיס אחר;

(2) לפרסם את ההקצאה לפי האמור בפסקה (1) בשני עתונים יומיים לפחות, היוצאים לאור בישראל, תוך שבעה ימים לאחר תום התקופה להגשת הזמנות;

(3) להחזיר למזמיניה שהזמנתם הושיבה ריקם, תוך שבעה ימים, כל סכום ששילמו לחשבון ניירות הערך."

החלפת סעיף 28 — 18. במקום סעיף 28 לחוק העיקרי יבוא:

"השקעת כספי הזמנות

28. (א) כספים ששילמו המזמינים על חשבון ניירות הערך חייב המציע להחזיק בחשבון נאמנות נפרד בתאגיד בנקאי ולהשקיעם כיעיל לשמירת הקרן ולעשיית פירות, עד שקיים/חיוביו לפי סעיף קטן (ב) או עד שנתברר שאין לו חיובים כאלה.

(ב) חייב מציע להחזיר כספים לפי סעיפים 26 או 27, יוחזרו הקרן והפירות שהצטברו בחשבון הנאמנות, כאמור בסעיף קטן (א), עד למועד החזרתם בפועל.

(ג) על אף האמור בסעיף קטן (א), רשאי שר האוצר לקבוע בתקנות דרך אחרת לשמירת ערכם של כספי הזמנות."

תיקון סעיף 31 — 19. האמור בסעיף 31 לחוק העיקרי יסומן (א) ובו, אחרי "מן המציע" יבוא "או מאדם אחר, בין תוך כדי המסחר בבורסה ובין מחוצה לה", ואחריו יבוא:

"(ב) לענין סעיף קטן (א) יראו כל דירקטור של המנפיק שכיהן ביום פרסום התשקיף כאילו חתם על התשקיף, אלא אם כן יוכיח אחת מאלה:

(1) הוא לא ידע ולא היה עליו לדעת על פרסום התשקיף;

(2) מיד כשהגיע לידיעתו דבר קיומו של פרט מטעה בטיוטת התשקיף, הוא מסר על כך לרשות הודעה מנומקת בכתב בצירוף תצהיר.

(ג) אין באמור בסעיף קטן (ב) כדי לגרוע מהוראות סעיף 33."

תיקון סעיף 32 — 20. בסעיף 32(א) ~~לחוק העיקרי~~, אחרי "מן המציע" יבוא "או מאדם אחר, בין תוך כדי המסחר בבורסה ובין מחוצה לה".

הוספת פרק ה'1 — 21. אחרי סעיף 35 לחוק העיקרי יבוא:

"פרק ה'1: <u>נאמנות לתעודות התחייבות</u>

הגדרה

35א. בפרק זה, "תעודות התחייבות" - תעודות המונפקות בסדרות על ידי חברה, אגודה שיתופית או כל תאגיד אחר והמקנות זכות לתבוע מהתאגיד כאמור כסף, בתאריך קבוע או בהתקיים תנאי מסויים, ואינן מקנות זכות חברות או השתתפות באותו תאגיד, וכן ניירות ערך ניתנים להמרה וכתבי אופציה, למעט תעודות שמנפיקה המדינה או המונפקות על פי חוק מיוחד.

חובת מינוי נאמן

35ב. לא יציע מנפיק, במישרין או בעקיפין, תעודות התחייבות לציבור, אלא אם כן מינה נאמן למחזיקי תעודות ההתחייבות וחתם עמו על שטר נאמנות.

שטר נאמנות — 35ג.(א) שטר נאמנות יכלול, בין היתר, הוראות בעניינים אלה:

(1) הסכום שהמנפיק התחייב לשלם על פי תעודות ההתחייבות, ואם הסכום מובטח בשעבוד על נכסים או בערבות - תיאור של הנכסים המשועבדים וטיב הערבות והנסיבות שבהן ניתן לאכוף אותם;

(2) תפקידי הנאמן בשמירה על זכויות מחזיקי תעודות ההתחייבות, לרבות זכויותיהם על פי שעבוד או ערבות שניתנו להבטחת תעודות ההתחייבות, אם ניתנו;

(3) פירוט העניינים שעליהם חייב הנאמן לדווח למחזיקי תעודות ההתחייבות ומועדי הדיווח;

(4) חובת הנאמן לזמן אסיפות של מחזיקי תעודות ההתחייבות, מועדיהן, ניהולן ודרך קבלת החלטות בהן;

(5) שכרו של הנאמן, נקוב בסכום או בשיעור מסך כל ההתחייבויות, ומועדי תשלומו;

(6) חובת המנפיק לדווח לנאמן וכן פירוט העניינים שעליהם ידווח ומועדי הדיווח;

(7) זכויותיהם של מחזיקי תעודות ההתחייבות כלפי הנאמן וכלפי המנפיק.

(ב) שר האוצר רשאי, בהתייעצות עם הרשות, לקבוע בתקנות את תוכן ההסדרים המפורטים בסעיף קטן (א) וכן עניינים נוספים אשר ייכללו בשטר נאמנות.

חובת דיווח לנאמן — 35ד. המנפיק יעביר לנאמן העתק מכל דו"ח שהוא חייב בהגשתו לרשות, באותו מועד שהוא מגיש אותו לרשות.

חברת נאמנות — 35ה. הנאמן חייב להיות חברה רשומה בישראל שמטרתה העיקרית לעסוק בנאמנות (להלן - חברת נאמנות).

הון נפרע מזערי — 35ו.(א) הון המניות הנפרע של חברת נאמנות לא יפחת מאחוז מסויים מההתחייבויות, על פי סך כל תעודות ההתחייבות שהיא משמשת נאמן להנפקתן, כפי שיקבע שר האוצר בצו (להלן - ההון הנפרע המזערי).

(ב) שר האוצר רשאי, בהתייעצות עם הרשות, לקבוע בתקנות הוראות בדבר:

(1) דרכי ההשקעה של ההון הנפרע המזערי, כולו או חלקו;

(2) דו"ח שחברת נאמנות חייבת להגיש לרשות בדבר השקעת ההון הנפרע המזערי, כל שינוי בהשקעה כאמור, הפרטים שיש לכלול בדו"ח, צורתו ומועדי עריכתו והגשתו.

סייגים 35ז.חברה אינה כשירה להיות נאמן אם נתקיים אחד מאלה:
למינוי
נאמן

(1) דירקטור, מנהל או עובד בכיר בחברה או בן משפחה של אחד מאלה הוא דירקטור, מנהל, עובד בכיר או בן משפחה של המציע, של חברה בת שלו או חברה מסונפת שלו;

(2) החברה עצמה, חברה-אם שלה, חברה-בת שלה או חברה מסונפת שלה הם בעלי ענין במנפיק, בחברה-בת שלו או בחברה מסונפת שלו, או שהמנפיק, חברה-בת שלו או חברה מסונפת שלו הם בעלי ענין בכל אחד מאלה;

(3) היא, חברה-אם שלה, חברה-בת שלה או חברה מסונפת שלה נושים במציע בסכום העולה על 5% מסכום תעודות ההתחייבות, או המציע, חברה-בת שלו, חברה-אם שלו או חברה מסונפת שלו נושים בחברת הנאמנות, בחברה-אם שלה, בחברה-בת שלה או בחברה מסונפת שלה;

(4) קיים קשר עסקי בינה לבין המנפיק או שעיסוקיה האחרים עלולים ליצור ניגוד עניינים לחפקידיה ולחובותיה כנאמן;

(5) ניתן עליה צו פירוק או נתמנה לה כונס נכסים או נתמנו לה כונס נכסים ומנהל בידי בית משפט.

חובות 35ח.(א) הנאמן חייב לפעול לטובת כלל מחזיקי תעודות
הנאמן ההתחייבות ולעשות את כל הפעולות הנדרשות כדי
וסמכויותיו שהמציע יקיים את כל התחייבויותיו בהתאם לתעודות ההתחייבות ולמילוי יתר ההתחייבויות שפורטו בשטר הנאמנות, והוא מוסמך לעשות כל הדרוש לשם מילוי חובותיו על פי פרק זה.

(ב) במילוי תפקידיו חייב הנאמן לנהוג באמונה, בשקידה ובמיומנות כפי שנאמן סביר היה נוהג באותן נסיבות.

(ג) הנאמן חייב לנהל חשבונות בכל עניני הנאמנות.

(ד) הנאמן אינו רשאי להעביר מתפקידיו לזולתו; אין בהוראה זו כדי למנוע מאדם או יועצים ומומחים הפועלים לפי הוראות בלבד, כדרוש לשם קיום מטרות הנאמנות.

(ה) הנאמן חייב לתת למחזיקי תעודות ההתחייבות, אחת לשנה, דין וחשבון על פעולותיו, ולמסור להם ידיעות נוספות לפי דרישתם הסבירה.

(ו) הנאמן חייב להודיע למחזיקי תעודות ההתחייבות על כל דבר שלדעתו עשוי להיות חשוב לשמירת זכויותיהם של כלל מחזיקי תעודות ההתחייבות.

(ז) הנאמן חייב לפנות לבית המשפט אם פעילות המנפיק עלולה לפגוע ביכולת הפרעון שלו, או ביכולתו לקיים את התחייבויותיו על פי תעודות ההתחייבות ושטר הנאמנות, או אם הוא סבור כי ישנו חשש אחר לפגיעה בזכויות של מחזיקי תעודות ההתחייבות.

(ח) הנאמן זכאי להשתתף, ללא זכות הצבעה, באסיפות הכלליות של המנפיק ולקבל כל מידע ומסמכים שהמנפיק שולח לבעלי המניות.

פקיעת כהונתו של נאמן 35ט.(א) כהונתו של נאמן פוקעת כאשר -

(1) חדל להתקיים בו אחד התנאים למינויו לפי סעיף 35ה;

(2) לא קיים את הוראות סעיף 35ו(א);

(3) נתקיימה בו אחת הנסיבות המנויות בסעיף 35ז, הפוסלת חברת נאמנות מלשמש נאמן.

(ב) נאמן רשאי להתפטר בהודעה בכתב למי שמינהו; התפטרות נאמן אינה תופסת אלא אם כן בא עליה אישור בית המשפט ואלא מן היום שנקבע לכך באישור.

(ג) בית המשפט רשאי לפטר נאמן אם לא מילא תפקידו כראוי, או אם ראה בית המשפט כי יש לפטרו מסיבה אחרת.

(ד) המחזיקים ב-10% מסוג מסויים של תעודות התחייבות רשאים לכנס אסיפה של בעלי תעודות התחייבות מאותו סוג, ולהחליט ברוב דעות הנוכחים על העברת הנאמן מכהונתו, ובלבד שנכחו באסיפה כזו מחזיקים בלפחות 50% מתעודות ההתחייבות מאותו סוג.

(ה) פקעה כהונתו של נאמן על פי הוראות סעיף זה, רשאי בית המשפט למנות נאמן אחר לתקופה ובתנאים שייראו לו.

(ו) פקעה כהונתו של נאמן בהתאם לסעיף קטן (א), ימשיך הנאמן לכהן בתפקידו עד למינוי נאמן בידי בית המשפט על פי סעיף קטן (ה).

(ז) בבקשה מבית המשפט, על פי סעיף זה, רשאי לפנות המנפיק, הנאמן ומחזיק תעודות התחייבות; הרשות רשאית לפנות בבקשה על פי סעיף זה או להתייצב ולטעון בבקשה שהגיש אחר.

תוקפן של פעולות נאמן 35י. פעולותיו של נאמן הן בנות תוקף על אף פגם שנתגלה במינויו או בכשירותו.

אחריותו של נאמן 35יא.(א) על אף האמור בכל חוק או הסכם, הנאמן אחראי לנזק שנגרם למחזיקי תעודות התחייבות עקב הפרת הסכם הנאמנות או עקב הפרת חובותיו כנאמן.

(ב) הוראה בשטר נאמנות או בהסכם עם מחזיקי תעודות התחייבות הפוטרת נאמן מאחריותו או המבטיחה לו שיפוי במקרה של חיוב בשל הפרת חובותיו כנאמן - בטלה.

(ג) בית המשפט רשאי לפטור נאמן מאחריותו, כולה או מקצתה, אם פעל בתום לב ובמיומנות מתאימה, ונקט כל האמצעים הסבירים לשם מילוי תפקידו.

(ד) נאמן רשאי לבקש מבית המשפט הוראות, והוא אינו נושא באחריות אם פעל בתום לב לפי הוראות בית המשפט או באישורו.

איסור רכישה והחזקה של תעודות התחייבות 35יב. נאמן לא ירכוש ולא יחזיק תעודות התחייבות מן הסוג שלגביו הוא משמש נאמן ולא יחזיק בניירות ערך של התאגיד המציע, חברה-אם, חברה-בת או חברה קשורה של המציע.

שינוי תנאים של שטר נאמנות 35יג. (א) על אף האמור בשטר הנאמנות לא ייעשה שינוי בתנאיו אלא באישור בית המשפט.

(ב) בית המשפט רשאי לאשר שינוי בתנאי מתנאי שטר הנאמנות אם שוכנע כי חל שינוי של ממש בנסיבות, המצדיק לעשות כן, וכי השינוי הוא לטובת המחזיקים בתעודות ההתחייבות.

שינוי תעודות התחייבות 35יד. על אף האמור בשטר נאמנות או בתעודות התחייבות, לא ייעשה שינוי מהותי בתנאי התעודות אלא על פי החלטה מיוחדת של האסיפה הכללית של מחזיקי תעודות ההתחייבות אשר בה נכחו לפחות 50% ממחזיקי תעודות מאותו סוג.

סמכות שיפוט 35טו. בית המשפט המוסמך לפי פרק זה הוא בית משפט מחוזי.

שמירת דינים 35טז. הוראות פרק זה אינן גורעות מהוראות כל דין אחר החל על נאמנות."

תיקון סעיף 36 22. בסעיף 36 לחוק העיקרי -

(1) במקום סעיף קטן (א) יבוא:

"(א) תאגיד שניירות ערך שלו הוצעו לציבור על-פי תשקיף חייב להגיש לרשות ולרשם דו"חות או הודעות לפי פרק זה כל עוד ניירות הערך שלו נמצאים בידי הציבור; תאגיד שניירות ערך שלו נסחרים בבורסה או רשומים בה למסחר חייב להגיש דו"חות או הודעות לפי פרק זה לרשות, לרשם ולבורסה";

(2) בסעיף קטן (ב), בסופו יבוא "ופרטים שיש לכלול בדו"חות האמורים, לפי מיטב ידיעתם של הדירקטורים בתאגיד";

(3) בסעיף קטן (ג), בסופו יבוא "או דו"ח מיידי, לפי דרישה מיוחדת של הרשות, על אירוע או ענין, אם לדעתה מידע אודותיו חשוב למשקיע כאמור."

הוספת סעיף 36א

23. אחרי סעיף 36 לחוק העיקרי יבוא:

"פטור מדיווח

36א.(א) הרשות רשאית לפטור תאגיד מגילוי פרט לציבור בדו"ח לפי פרק זה אם נתמלאו, להנחת דעתה, התנאים האמורים בסעיף 19(א)(1) או (2).

(ב) תאגיד יכלול פרט כאמור בסעיף קטן (א) בטיוטת הדו"ח שהוא מגיש לרשות."

תיקון סעיף 37

24. בסעיף 37(א) ~~לחוק העיקרי~~, אחרי פסקה (2) יבוא:

"(3) מי שמחזיק בעשרה אחוזים או יותר מסך כל הערך הנקוב של נייר ערך אשר יושב ראש הרשות נקב בשמו בצו שפורסם ברשומות".

החלפת סעיף 38

25. במקום סעיף 38 לחוק העיקרי יבוא:

"צו בית המשפט

38. (א) תאגיד שלא הגיש דו"ח לפי הוראות פרק זה במועד שנקבע לכך, או שהגישו שלא בהתאם להוראות לפי סעיף 36, רשאי בית משפט מחוזי, לבקשת הרשות, לצוות עליו ועל מנהליו שיגישו את הדו"ח או שיתקנו אותו, תוך זמן שיקבע בית המשפט, ובמידת הצורך לצוות על בעל ענין להגיש לתאגיד הודעה כאמור בסעיף 37.

(ב) בעל ענין שלא הגיש הודעה לפי סעיף 37 או שהגישה שלא בהתאם להוראות הסעיף האמור, רשאי בית משפט מחוזי, לבקשת התאגיד, לצוות עליו שיגיש את ההודעה או שיתקנה תוך זמן שיקבע בית המשפט."

הוספת סעיפים 38א ו-38ב

26. אחרי סעיף 38 לחוק העיקרי יבוא:

"הוראה להפסקת המסחר

38א. הרשות רשאית, לאחר התייעצות עם יושב ראש דירקטוריון הבורסה, ולאחר שניתנה לתאגיד הזדמנות מתאימה להשמיע את טענותיו, להורות לבורסה להפסיק את המיחר בניירות ערך של תאגיד אשר עשה אחת מאלה:

(1) לא הגיש דו"ח או הודעה בהתאם לפרק זה במועד שנקבע לכך;

(2) הגיש דו"ח או הודעה שלא בהתאם להוראות לפי סעיפים 36 או 37, ובלבד ששוכנעה הרשות כי חריגה זו הינה בענינים שבמהות.

אחריות להפסקת מסחר

38ב. מאגיד אשר המסחר בניירות הערך שלו הופסק על פי סעיף 38א יהיו הוא ומנהליו אחראים לנזק שנגרם, עקב הפסקת המסחר כאמור, למי שהחזיק בניירות הערך של התאגיד בזמן שהמסחר בהם הופסק."

תיקון סעיף 40

27. בסעיף 40 לחוק העיקרי -

(1) בסעיף קטן (א), במקום "23(ג)(2)" יבוא "23(ג)(3)";

(2) בסעיף קטן (ב), במקום "רשומים למסחר בבורסה" יבוא "נסחרים".

תיקון סעיף 44

28. בסעיף 44 לחוק העיקרי, הסיפה המתחילה במלים "חוץ ממסמך" - תימחק.

הוספת סעיף 45א

29. אחרי סעיף 45 לחוק העיקרי יבוא:

"הנהלת בורסה

45א. (א) חברה בעלת רשיון לנהל בורסה (להלן - בורסה) תנוהל כך שיישמר איזון בין ענינם של חבריה לבין ענינם של התאגידים שניירות הערך שלהם רשומים למסחר ושל ציבור המשקיעים בניירות ערך.

(ב) הדירקטורים של הבורסה יתמנו באופן שייקבע בתקנות ההתאגדות שלה, ובלבד שמחצית הדירקטורים יהיו שלא מבין חברי הבורסה, בעלי ענין בהם או עובדיהם (להלן - דירקטורים חיצוניים) ומינוים של הדירקטורים החיצוניים יהיה על דעת יושב ראש רשות ניירות ערך.

(ג) יושב ראש הדירקטוריון של הבורסה ייבחר בידי הדירקטוריון מבין הדירקטורים החיצוניים.

(ד) שר האוצר רשאי לקבוע בתקנות אמות מידה לכשירות דירקטור חיצוני.

הוספת סעיף 46א

30. אחרי סעיף 46 לחוק העיקרי יבוא:

"הנחיות זמניות

46א.(א) היה צורך חיוני בכך, רשאית הבורסה, על אף האמור בסעיף 46, לקבוע הנחיות זמניות בעניינים המנויים להלן, לצורך בחינתם בטרם יותקנו כהוראות קבע בתקנון הבורסה:

(1) תנאים ונוהל לרישום ניירות ערך למסחר, להמשך רישומם למסחר, למחיקתם מן המסחר או להפסקה זמנית של המסחר בהם;

(2) הסדרי המסחר בבורסה;

(3) חובת דיווח של חברי הבורסה;

(4) הסדרי הפיקוח של הבורסה על חברי הבורסה.

(ב) ההנחיות הזמניות טעונות אישור הרשות.

(ג) תוקפן של ההנחיות הזמניות יהיה לתקופה שלא תעלה על שנה, ואולם ניתן להאריכן לשנה נוספת באישור הרשות.

(ד) הבורסה תדווח לרשות על אופן יישומן של ההנחיות הזמניות ועל תוצאות הפעלתן, במועד ובדרך שתורה הרשות.

(ה) ההנחיות הזמניות יפורסמו בדרך בה מתפרסם תקנון הבורסה או תיקון לתקנון כאמור בסעיף 49.

תיקון סעיף 51

31. בסעיף 51 לחוק העיקרי -

(1) במקום כותרת השוליים יבוא "פיקוח הרשות על פעולות הבורסה";

(2) סעיפים קטנים (א) ו-(ב) יסומנו (ג) ו-(ד) כסדרם ולפניהם יבוא:

"(א) הרשות תפקח על ניהולה התקין וההוגן של הבורסה ועל קיום הוראות תקנונה.

(ב) סברה הרשות, לאחר שנתנה ליושב ראש דירקטוריון הבורסה הזדמנות לטעון את טענותיו, כי הבורסה פועלת בניגוד להוראות תקנונה או בדרך שיש בה משום פגיעה בניהולה התקין וההוגן, תפנה הרשות לבורסה ותורה לה על דרך הפעולה הראויה; לא נענתה הבורסה לדרישת הרשות תוך הזמן שקבעה לכך הרשות, רשאי בית משפט מחוזי, לבקשת הרשות, לצוות על הבורסה לקיים את הדרישה."

תיקון סעיף 52א

32. בסעיף 52א לחוק העיקרי, הגדרות "חברה קטורה" ו"בן משפחה" - יימחקו.

תיקון סעיף 53

33. בסעיף 53 לחוק העיקרי -

(1) בסעיף קטן (א) -

(א) ברישה, במקום "20,000 לירות" יבוא "פי ארבעה מן הקנס שנקבע בסעיף 61(א)(3) לחוק העונשין, התשל"ז-1977 (4) (להלן - חוק העונשין)."

(ב) במקום פסקה (3) יבוא:

"(3) לא קיים הוראה מהוראות סעיפים 36 ו-37 בכוונה להטעות משקיע סביר או גרם ביודעין לכך שבדו"ח או בהודעה שנמסרו לרשות או לבורסה יהיה פרט מטעה;"

(2) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(א1) מי שעשה אחד מאלה, דינו - מאסר שנתיים או קנס פי שלושה מן הקנס שנקבע בסעיף 61(א)(3) לחוק העונשין:

(1) הגיש לרשות טיוטת חשקיף ביודעו שיש בה פרט מטעה;

(2) הפר הוראות סעיף 25א(ב);

(3) הפר הוראות סעיף 35ב."

(3) בסעיף קטן (ב) -

(א) ברישה, במקום "10,000 לירות" יבוא "פי שלושה מן הקנס שנקבע בסעיף 61(א)(2) לחוק העונשין";

(ב) אחרי פסקה (8) יבוא:

"(9) נמנע ביודעין מלקיים הוראות סעיפים 36 ו-37; לענין זה, אם לא הוגש דו"ח תקופתי תוך חדשיים מהמועד האחרון הקבוע להגשתו או עברו למעלה מארבעה עשר ימים מהמועד שנקבע להגשת דו"ח מיידי, והוא לא הוגש, תהיה זאת ראיה לכאורה כי מי שחלה עליו החובה להגיש דו"ח כזה נמנע ביודעין מהגשתו."

(10) הפר הוראות סעיף 13;

(11) לא קיים דרישה לפי סעיף 56א במועד שנדרש לכך."

(4) בסעיף קטן (ג) -

(א) ברישה, במקום "5,000 לירות" יבוא "פי שלושה מן הקנס שנקבע בסעיף 61(א)(1) לחוק העונשין";

(ב) בפסקה (3), בסופה יבוא "לסעיף 25(ב) סיפה או לסעיף 25א(ג)";

(ג) אחרי פסקה (3) יבוא:

"(3א) לא קיים הוראה של הרשות לפי סעיף 23(ד);

(3ב) לא קיים הוראות סעיף 26(ב) או 27(ב);"

(ד) במקום פסקאות (5) עד (7) יבוא:

"(5) לא קיים הוראות סעיף 30;

(6) לא קיים הוראות סעיף 49;

(7) לא קיים הוראות סעיף 51;

(8) לא קיים הוראות תקנות לפי סעיף 135(ב);

(9) אם הוא מנפיק או תאגיד - לא קיים הוראות סעיף 44;"

(5) במקום סעיף קטן (ד) יבוא:

"(ד) בעבירה נמשכת על הוראות סעיף 36 או 37 רשאי בית המשפט להטיל קנס נוסף, בשיעור החלק החמישים של הקנס שהוא רשאי להטילו, לכל יום שבו נמשכה העבירה לאחר שמי שחובת ההגשה עליו קיבל תזכורת בכתב מהרשות."

(6) במקום סעיף קטן (ה) יבוא:

"(ה) נעברה עבירה מן המפורטות בסעיף זה בידי תאגיד, אחראים לעבירה גם הדירקטורים של התאגיד, המנהל הכללי, המשנה למנהל הכללי, סגן המנהל הכללי, מזכיר התאגיד, החשב והמבקר הפנימי וכל ממלא תפקיד כאמור בתאגיד גם אם תואר משרתו שונה, אלא אם כן הוכיחו שהעבירה נעברה שלא בידיעתם ולא היה עליהם לדעת ושנקטו כל האמצעים הסבירים כדי למנוע את העבירה."

חיקון סעיף 54 — 34. בסעיף 54 לחוק העיקרי, ברישה, במקום "מאסר שלוש שנים או קנס 20,000 לירות:" יבוא "מאסר חמש שנים או קנס פי חמישה מן הקנס שנקבע בסעיף 61(א)(4) לחוק העונשין:"

הוספת פרק 1ט — 35. אחרי סעיף 54א לחוק העיקרי יסומן 54ז ולפניו יבוא:

"פרק 1ט: תביעה ייצוגית

תביעה ייצוגית בשל הפרת חובות על פי החוק

54א. (א) בכפוף לתנאים האמורים בחוק זה או לפיו, זכאי המחזיק בנייר ערך, לבדו או ביחד עם מחזיקים אחרים (להלן - המחזיק), לתבוע סעד כספי או כל סעד אחר בשם קבוצת המחזיקים בנייר הערך, על הפרה של הוראה מהוראות חוק זה או התקנות שהותקנו לפיו או חוק להשקעות משותפות, או התקנות שהותקנו לפיו, לרבות הפרה של שטר הנאמנות שעל פיו פועל נאמן למחזיקי תעודות התחייבות, אם בשל הפרה זו נגרמו למחזיק נזק (להלן - תביעה ייצוגית)

(ב) תביעה ייצוגית יכול שתוגש נגד התאגיד שהוציא את נייר הערך, הנאמן למחזיקי תעודות ההתחייבות, בעל ענין בתאגיד שהוציא את נייר הערך, מי שנתן חוות דעת, דו"ח או אישור שנכללו או נזכרו בתשקיף בהסכמתו המוקדמת, דירקטור, מנהל כללי, משנה למנהל כללי, סגן למנהל כללי, חשב, וכל ממלא תפקיד כאמור בתאגיד שהוציא את נייר הערך או את תעודת ההתחייבות, גם אם תואר משרתם שונה (להלן - הנתבעים).

(ג) פסק דין בתביעה ייצוגית יהווה מעשה בית דין לגבי כל המחזיקים הנמנים עם הקבוצה, בכפוף לסעיף 54ב(ב).

אישור בית המשפט

54ב. (א) הגשת תביעה ייצוגית לפי סעיף 54ב טעונה אישור בית המשפט והוא לא יאשר הגשתה אלא אם כן שוכנע שנתקיימו תנאים אלה:

(1) החביעה הוגשה בתום לב וישנה אפשרות סבירה שאלות מהותיות של עובדה ומשפט המשותפות לקבוצת המחזיקים יוכרעו בתביעה לטובת הקבוצה;

(2) גודלה של קבוצת המחזיקים מצדיק הגשת תביעה ייצוגית;

(3) התביעה הייצוגית היא הדרך היעילה וההוגנת ביותר להכרעה במחלוקת בנסיבות הענין;

(4) קיים יסוד סביר להניח כי התובע מייצג בדרך הולמת את עניינם של כל חברי קבוצת המחזיקים.

(ב) שר המשפטים, בהתייעצות עם שר האוצר, רשאי לקבוע בתקנות הסדרים לגבי הכללתם או הוצאתם של מחזיקים ממסגרת הקבוצה.

54ג. שר המשפטים יקבע בתקנות סדרי דין לענין הגשת תביעה ייצוגית וניהולה.

הודעה ליועץ המשפטי לממשלה ולרשות

54ד. (א) תובע המגיש תביעה ייצוגית יודיע על כך בכתב ליועץ המשפטי לממשלה ולרשות.

(ב) בכל שלב משלבי הדיון, רשאי היועץ המשפטי לממשלה או נציגו להתייצב באותו הליך ולהשמיע את דברו.

מימון על ידי הרשות

54ה. (א) מחזיק המבקש לתבוע על פי פרק זה, רשאי לבקש מהרשות לשאת בהוצאותיו.

(ב) שוכנעה הרשות כי יש ממש בתביעה, כי יש בה ענין לציבור וכי יש סיכוי סביר שבית המשפט יאשר הגשתה כתביעה ייצוגית, רשאית היא לשאת בהוצאותיו במכום שתקבע; בית המשפט רשאי להורות על תיפוי הרשות, בדרך ובתנאים שיקבע.

אי-מניעת מעדים אחרים

54ו. אין בהוראות פרק זה זה כדי למנוע ממחזיק בנייר ערך מעד משפטי אחר כלפי נתבע."

תיקון סעיף 56

36. בסעיף 56(ב) לחוק העיקרי, במקום "סעיף 38 וסעיף 47" יבוא "סעיפים 35ט, 38, 47, 51 ו-56ג."

הוספת סעיפים 56א עד 56ט

37. אחרי סעיף 56 לחוק העיקרי יבוא:

"סמכות לדרוש ידיעות

56א. (א) כדי להבטיח ביצועו של חוק זה או חוק להשקעות משותפות רשאי יושב ראש הרשות, או מי שהוא הסמיכו לכך בכתב, לדרוש מכל אדם כל ידיעה ומסמך הנוגעים לעסקי תאגיד שחוק זה או חוק להשקעות משותפות חל עליו, לרבות דו"ח, פנקס, חשבון ותעודה או מסמך אחר הנוגע לעסקיהם.

(ב) הרשות תחזיר מסמך שנמסר לה למי שממנו נלקח, לא יאוחר מתום ששה חדשים מיום שנמסר לה המסמך; שופט של בית משפט שלום רשאי, לבקשת הרשות ולאחר שניתנה למי שממנו נלקח המסמך הזדמנות להשמיע את טענותיו, להאריך את התקופה האמורה בתנאים שיקבע.

צו 56ב. מסירת מסמכים

(א) התעורר חשד לביצוע עבירה על חוק זה או על חוק להשקעות משותפות, רשאי מי שיושב ראש הרשות הסמיכו לכך בכתב, לבקש משופט של בית משפט שלום צו המורה לאדם למסור למבקש מסמכים כפי שיפורטו בצו.

(ב) הרשות תחזיר מסמך שנמסר לה למי שממנו נלקח לא יאוחר מתום ששה חדשים מיום שנמסר לה המסמך, אלא אם כן הוגש כתב אישום במשפט שבו המסמך עשוי לשמש ראיה; שופט של בית משפט שלום רשאי, לבקשת הרשות או בא כוח היועץ המשפטי לממשלה ולאחר שניתנה למי שממנו נלקח המסמך הזדמנות להשמיע את טענותיו, להאריך תקופה זו בתנאים שיקבע.

צו 56ג. חיפוש ותפיסה

(א) התעורר חשד לביצוע עבירה על חוק זה או על חוק להשקעות משותפות, רשאי מי שיושב ראש הרשות הסמיכו לכך בכתב, לבקש משופט של בית משפט שלום ליתן צו המתיר להיכנס לכל מקום, לערוך בו חיפוש ולתפוס כל מסמך.

(ב) על חיפוש לפי סעיף קטן (א) יחולו הוראות סעיפים 24 ו-26 עד 29 לפקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפוש) [נוסח חדש], התשכ"ט-1969 (5) (להלן - פקודת מעצר וחיפוש).

(ג) הוראות סעיף 56ב(ב) יחולו על מסמך שנתפס בהתאם להוראות סעיף קטן (א).

סמכויות 56ד. חקירה

(א) התעורר חשד לביצוע עבירה על חוק זה או על חוק להשקעות משותפות, רשאי מי שיושב ראש הרשות הסמיכו לכך בכתב, לחקור כל אדם ולדרוש מכל אדם שיתייצב לפניו וימסור לו את כל הפרטים והידיעות הנוגעים לאותה עבירה.

(ב) מי שהוסמך לענין סעיף קטן (א) יהיו לו סמכויות של קצין משטרה בדרגת מפקח לפי סעיף 2 לפקודת הפרוצדורה הפלילית (עדות)(6) וסעיף 3 לפקודה האמורה יחול על הודעה שרשם.

צו 56ה. מניעה וצו מניעה זמני

היה ליושב ראש הרשות יסוד סביר להניח כי מתבצעת עבירה על חוק זה או על חוק להשקעות משותפות או על תקנות שהותקנו מכוחם, או כי עומדת להתבצע עבירה כאמור, רשאי הוא לפנות לבית המשפט המחוזי בבקשה כי יוציא צו שיאסור על ביצועם או על המשך ביצועם של המעשים נושא הבקשה.

ביקורת 56ו. היתה הרשות סבורה כי לשם שמירה על ענינו של ציבור המשקיעים בניירות ערך ראוי לערוך ביקורת בתאגיד שחלות לגביו הוראות חוק זה, רשאית היא להסמיך גם מי שאינו עובד הרשות לערוך ביקורת ולדרוש מסמכים וידיעות כאמור בסעיף 56א."

הוראת מעבר

38. (א) תאגיד שנחמנה נאמן ערב תחילתו של חוק זה והון המניות הנפרע שלו הוא פחות מההון הנפרע המזערי שנקבע לפי סעיף 135(א) לחוק העיקרי, חייב להגדיל, תוך שנים עשר חדשים ממועד תחילתו של חוק זה, את הונו הנפרע לסכום שלא יפחת מההון הנפרע המזערי שנקבע כאמור.

(ב) שר האוצר רשאי להאריך לתאגיד פלוני את התקופה האמורה, אם ראה סיבה מוצדקת לכך.

---

(1) ס"ח התשכ"ח, עמ' 234; התשמ"ד עמ' 165;
(2) ס"ח התשמ"א, עמ' 232.
(3) ס"ח התשכ"א עמ' 84; התש"ם עמ' 156;
(4) ס"ח התשל"ז, עמ' 226; התשמ"ד, עמ' 156;
(5) ד"נ מז(3) 281, 284;
(6) תא"י כרך א' עמ' 439; ס"ח התשכ"ה עמ' 53;

## דברי הסבר

102N
51/20

### סעיף 1

כדי להתאים את המינוח בחוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968 (להלן - החוק) למינוח שבפקודת החברות [נוסח חדש], התשמ"ג-1983, מוצע כי כל מקום בחוק שבו מופיע המונח "מנהל" הוא יוחלף במונח "דירקטור".

### סעיף 2

בסעיף 1 לחוק מוגדרת "חברה שלובה", כלהלן:

> ""חברה שלובה" - חברה אשר חברה אחרת - שאינה חברת-אם שלה - מחזיקה בעשרה אחוזים או יותר מן הערך הנקוב של הון המניות המוצא שלה או מכוח ההצבעה שבה או רשאית למנות אחד או יותר ממנהליה, או עשרה אחוזים או יותר מההון העצמי של החברה האחרת מושקעים בה, בין במניות ובין בצורה אחרת;"

הנסיון שהצטבר הראה שאין מקום לדרוש דיווח על חברה, כאשר החברה המדווחת מחזיקה בה פחות מ-25% מההון או מכוח ההצבעה. תקנות ניירות ערך בדבר פרטי תשקיף ובדבר עריכת דו"חות כספיים נוקטות במונחים של "חברה קשורה" ו"חברה מסונפת", שבהן השליטה או ההשקעה עולה על 25%. מוצע להעתיק מונחים אלה לחוק.

כדי למנוע השתמטות ממילוי הוראות החוק על ידי פיצול פיקטיבי של ההחזקה בין מספר חברות או בין קרובי משפחה מוסף גם הגדרת "בן משפחה", יתוקנו הגדרות "החזקה", "רכישה" ותיווסף הגדרה של "החזקת ניירות ערך ורכישתם ביחד עם אחרים".

החלפת הגדרת "מוסד בנקאי" באה להתאים את החוק לחוק הבנקאות (רישוי), התשמ"א-1981.

### סעיף 3

סעיף 3 לחוק קובע כי הודעה על מינוי חבר הרשות, יושב ראש הרשות וסגנו תפורסם ברשומות. מוצע להוסיף גם את מינויו של המשנה ליו"ר, שכנראה נשמט בטעות.

### סעיף 4

בדומה להוראות הקיימות לענין דירקטור מטעם המדינה בחברה ממשלתית, חבר במועצת עיריה וחבר בגוף המנהל במרבית התאגידים הסטטוטוריים, מוצע לקבוע גם כאן כי שר האוצר יהיה רשאי לבטל את מינויו של חבר הרשות שנעדר משש ישיבות רצופות או משמונה ישיבות בתוך שנה, ובלבד שחינתן לאותו חבר הזדמנות נאותה להשמיע את טענותיו.

### סעיף 5

סעיף 5(א) לחוק קובע לאמור:

> "(א) חבר הרשות לא ירכוש ניירות ערך, אלא בהיתר של שר האוצר; היתר כזה יכול שיהיה כללי לגבי סוגי ניירות ערך מסויימים".

נוסח זה אינו ברור והתיקון המוצע נועד לאפשר מתן היתר לפי סוגי ניירות הערך.

סעיף 6

סעיף 16 לחוק מסמיך את שר האוצר לקבוע בתקנות הוראות בדבר פרטים בתשקיף הנוגעים לכל ענין החשוב למשקיע המביר. התיקון המוצע בא לאפשר הרחבת הדרישה בתקנות לענין חוות דעתו של עורך הדין גם לגבי המכמים מהותיים שעליהם חתם המנפיק ולגבי שעבודים שנתן המנפיק להבטחת התחייבויות לתאריך התשקיף.

סעיף 7

סעיף 17 לחוק מחייב מציע אשר טיוטת תשקיף שלו מצויה בידי הרשות, להודיע לרשות על כל דבר העשוי להיות חשוב למשקיע סביר. בשל חשיבות הדיוק בפרטים אלה, מוצע לקבוע שההודעה תימסר בכתב וכי הרשות תהיה רשאית לדרוש כי הפרטים הנוספים שיימסרו על פי דרישתה, יוגשו אף הם בכתב.

סעיף 9

סעיף 19 לחוק קובע לאמור:

"פטור מגילוי

19. הרשות רשאית לפטור את המציע מגילוי של פרט בתשקיף אם לדעתה עלול גילויו לפגוע בבטחון המדינה או בסודות מסחריים ואין הוא חשוב למשקיע סביר השוקל רכישת ניירות הערך המוצעים, או אם לדעתה הפרט אינו בעל חשיבות או אינו מהותי בנסיבות הענין."

מוצע להחליף את סעיף 19 באופן המרחיב, תחת גיטא, את השיקולים להחיר אי-גילוי פרט בתשקיף גם לענין פגיעה בכלכלת המדינה או בחקירה מנהלת משטרת ישראל או הרשות והמעניק, מאידך גיטא, את הסמכות ליתר הבטחון לקבוע קיום של פגיעה בבטחון המדינה, וליתר האוצר ולשר המשטרה לקבוע קיום פגיעה בענינים המצויים בתחום סמכותם.

כמו-כן, מוצע לתת לרשות שיקול דעת לחייב גילוי הפרט, אף אם השר הנוגע לענין איתר את הפגיעה, אם לדעתה, ענינו של המשקיע הסביר עדיף על הענין שלא לגלות את הפרט.

סעיף 10

סעיף 21(א) לחוק קובע לאמור:

"(א) היתה הרשות סבורה שנתקיימו בטיוטת התשקיף הוראות חוק זה ודרישות הרשות על פיו, תתן היתר לפרסומו."

מוצע להבהיר כי קיים תנאי נוסף למתן ההיתר לפרסום התשקיף והוא - שניתנו כל ההיתרים שהמנפיק חייב לקבל.

סעיף 11

לפי סעיף 22(א) לחוק חייב התשקיף להיחתם בידי המנפיק וכל אחד מהדירקטורים שלו. מוצע עתה להסתפק בחתימה של המנפיק ושל דירקטורים באותו מספר הנדרש לכך על פי מסמכי ההתאגדות של המנפיק, ובלבד שמספר זה לא יפחת מרוב חברי הדירקטוריון. ואולם, כדי להגן על ציבור המשקיעים, מוצע להוסיף הוראה אשר לפיה, אם נודע לרשות שדירקטור התנגד להוצאת תשקיף או סרב לחתום עליו, רשאית היא לעכב את פרסומו למשך עשרה ימים כדי לתת לאותו דירקטור הזדמנות לפנות לבית המשפט.

סעיף 12

סעיף 23(ג) לחוק מחייב את המציע להגיש לרשם החברות או לרשם האגודות השיתופיות, לפי העניין, עותק מהתשקיף והעתק מההיתר לפרסומו וכן לפרסם הודעה על ההיתר לפרסום תשקיף, לכל המאוחר בתאריך התשקיף. כדי להקל על התאגידים המנפיקים, מוצע לקבוע כי המציע יהיה חייב לעשות את הפעולות האמורות לא יאוחר מיום העסקים הראשון שלאחר תאריך התשקיף.

בשל החשיבות שיש לשטר הנאמנות בניירות ערך שלגביהם נחתם שטר נאמנות, מוצע לחייב את המציע לצרף את שטר הנאמנות לרשימת המסמכים שיש להגיש לרשם.

בסעיף 24(א) לחוק נקבעה תקופה של שבוע לפחות, בין תאריך התשקיף לבין המועד שבו אפשר להזמין את ניירות הערך המוצעים בו, וזאת כדי לתת לציבור המשקיעים בכוח שהות לעיין בתשקיף ולשקול את כדאיות ההשקעה. הנסיון הראה כי למעשה לא מופצים תמיד עותקי התשקיף בתקופה זו. מוצע לחייב את המנפיק לעשות זאת.

סעיף 13

סעיף 24 לחוק קובע כי התקופה להגשת הזמנות לא תחחיל לפני עבור שבעה ימים ולא תסתיים אחרי עבור שלושה חדשים מפרסום התשקיף. הרשות מוסמכת לקצר את תקופת שבעה הימים ולהאריך את התקופה של שלושה החדשים. מוצע לקצר את התקופה המרבית של שלושה חדשים לחודש ימים ואת תקופת ההארכה עד לששה חדשים בלבד, וזאת כדי שהמידע בתשקיף יהיה מעודכן ככל האפשר.

סעיף 14

סעיף 25 לחוק קובע לאמור:

"תיקון תשקיף במקרים מיוחדים

25. (א) נוכחה הרשות, אחרי מתן ההיתר לפרסום התשקיף ולפני גמר התקופה להגשת הזמנות, שהתגלה או התרחש דבר שידיעתו היתה מניעה אותה שלא להחיר כלל את פרסום התשקיף או שלא להתירו אלא לאחר הכנסת שינויים מהותיים בטיוטת התשקיף, רשאית היא להורות למציע, אחרי שניתנה לו הזדמנות מתאימה להשמיע טענותיו, שיפרסם מיד תיקון לתשקיף או תשקיף מתוקן, בצורה ובדרך שתורה.

(ב) הורתה הרשות כאמור בסעיף קטן (א), רשאית היא גם להורות על דחיית תחילת התקופה להגשת הזמנות או על הפסקתה, הכל לפי הענין, עד לאחר פרסומו של התיקון לתשקיף או התשקיף המתוקן.

(ג) המציע חייב להודיע לרשות, מיד לאחר שנודע לו, על כל דבר שהרשות עשויה להתחשב בו לענין שיקוליה לפי סעיף קטן (א), וכן חייב להודיע מי שנתן חוות דעת, דו"ח או אישור שנכללו או נזכרו בתשקיף בהסכמתו המוקדמת; נעשתה ההצעה שלא בידי המנפיק, תחול חובה זו גם על המנפיק.

(ד) על תיקון לתשקיף ועל תשקיף מתוקן יחולו הוראות הסעיפים 22 ו-23 בשינויים המחוייבים."

מוצע לקבוע כי הגשת הזמנות על פי תשקיף מתוקן תידחה בעשרה ימים. פורסם התיקון לאחר שהחלה התקופה להגשת הזמנות, תופסק הגשת ההזמנות למשך עשרה ימים וחידוש התקופה והמשכה יידחו בהתאם, אלא אם כן הרשות קבעה אחרת.

<u>סעיף 15</u>

לפי סעיף 25 לחוק, תיקון בתשקיף יכול להיעשות רק לפי הוראת הרשות וזאת כאשר החברר שהתשקיף עשוי להטעות. מוצע להוסיף סעיף 25א ובו הוראה אשר תתיר תיקון תשקיף גם לבקשת המציע ותקבע כי מציע הרוצה לשנות תנאי מתנאי התשקיף אחרי שניתן היתר לפרסומו, אך לפני גמר התקופה להגשת הזמנות, יהיה רשאי לבקש מן הרשות להתיר לו את התיקון. הרשות תהיה רשאית להתיר את התיקון אם שוכנעה כי העילה לתיקון לא היתה ידועה למציע, ולא יכלה להיות ידועה לו, לפני מתן ההיתר לפרסום התשקיף, וכי אין בתיקון התשקיף כדי לפגוע בזכויותיו של מי שהגיש הזמנה או רכש את ניירות הערך המוצעים לפני הגשת הבקשה.

סעיף 25(ג) לחוק מחייב את המציע להודיע לרשות, בתקופה שאחרי פרסום התשקיף ולפני המועד האחרון להגשת הזמנות על פיו, על כל דבר שהרשות עשויה להתחשב בו לענין תיקון תשקיף או לענין אי התרת פרסומו. מוצע לקבוע כי המציע לא יהיה רשאי לעשות פעולה שהיתה מחייבת הודעה כאמור אלא אם כן קיבל מהרשות היתר לעשות את הפעולה ולתקן את התשקיף.

כמו-כן, מוצע להוסיף סעיף 25ב שבו ייקבע כי דין תיקון לתשקיף ותשקיף מתוקן כדין תשקיף, ולכן יחולו עליהם כל הוראות החוק הנוגעות לתשקיף.

<u>סעיף 16</u>

סעיף 26 לחוק קובע לאמור:

"ביטול הזמנות

26. (א) מי שהגיש הזמנה לפני פרסומו של תיקון לתשקיף או של תשקיף מתוקן, רשאי לבטל הזמנתו תוך עשרה ימים מיום הפרסום האמור.

(ב) מי שביטל הזמנתו לפי סעיף קטן (א), חייב המציע להחזיר לו, תוך שבעה ימים מהיום שקיבל הודעה על הביטול, כל סכום ששילם לחשבון ניירות הערך."

מוצע להוסיף הוראה שלפיה אם הורתה הרשות על פרסום תיקון לתשקיף או תשקיף מתוקן והמציע לא פרסם, יהיה עליו להחזיר למזמינים את הסכומים ששילמו בעד ניירות הערך.

סעיף 17

לפי סעיף 27(ב) לחוק, אם היתה תמימת יתר, שמורה למנפיק הזכות לקבוע את אופן החלוקה בין המזמינים השונים. מוצע לקבוע כי החלוקה תיעשה באופן יחסי להיקף ההזמנות, אלא אם כן קבעה הבורסה בסיס שונה לחלוקה. כמו-כן מוצע לקבוע שהחלוקה תפורסם בשני עתונים יומיים תוך שבעה ימים מתום התקופה להגשת הזמנות והמציע יהיה חייב להחזיר למזמינים שהזמנותיהם הוסבו ריקם את הכספים ששולמו, תוך שבעה ימים.

סעיף 18

סעיף 28 לחוק קובע לאמור:

"הפקדת כספים

28. כספים ששילמו המזמינים לחשבון ניירות הערך חייב המציע להחזיק בחשבון נאמנות נפרד במוסד בנקאי עד שקיים חיוביו לפי סעיף 27 או עד שנתברר שאין לו חיובים כאלה."

בדומה להוראת סעיף 6 לחוק הנאמנות, התשל"ט-1979, מוצע לקבוע כי המציע יחזיק את הכספים ששולמו לו בחשבון נאמנות וישקיעם באופן יעיל לשמירת הקרן ולעשיית פירות. אם יתברר כי הוא חייב להחזיר כספים, יוחזרו הקרן והפירות שהצטברו בחשבון הנאמנות.

סעיף 19

סעיף 31 לחוק קובע לאמור:

"אחריות אזרחית של מנהלים וכו'

31. מי שחתם על תשקיף לפי סעיף 22 אחראי כלפי מי שרכש מן המציע ניירות ערך בהתאם לתשקיף לנזק שנגרם לו מחמת שהיה בתשקיף פרט מטעה."

לפי החוק, האחריות האזרחית כלפי משקיע שניזוק מחמת הטעיה בתשקיף, חלה רק אם המשקיע רכש את נייר הערך ישירות מן המציע, דהיינו, לפני שנייר הערך נסחר בבורסה, ואילו מי שרכש את נייר הערך בבורסה ונגרם לו נזק כאמור, אינו יכול לתבוע את נזקו מכוח חוק זה. מוצע, להרחיב את האחריות האזרחית גם כלפי משקיע שרכש את נייר הערך שלא במישרין מן המציע אלא בבורסה.

ראוי להזכיר שלפי סעיף 11 לחוק המוצע לא יהיה חייב עוד כל דירקטור לחתום על התשקיף. כדי לא למטור את הדירקטורים שלא חתמו על התשקיף מאחריות אזרחית, מוצע לקבוע שיראו כל דירקטור שכיהן בעת פרסום התשקיף, כאילו חתם עליו, אלא אם כן לא ידע ולא יכול היה לדעת על פרסום התשקיף או שמיד כשהגיע לידיעתו קיומו של פרט מטעה בטיוטת התשקיף, מסר על כך הודעה בכתב לרשות, בצרוף תצהיר.

סעיף 20

במקביל לאחריות החברה והדירקטורים שלה לפי סעיף 19, מוצע להרחיב גם את האחריות האזרחית של מומחים שחוות דעתם, דו"ח או אישור שלהם נכלל בתשקיף, גם כלפי מי שלא רכש את ניירות הערך מן המציע, אלא בבורסה.

סעיף 21

מוצע להוסיף לחוק הקיים פרק הו לפיו לא יוכל מנפיק להציע איגרות חוב ואופציות לציבור, אלא אם כן מינה נאמן אחד למחזיקי התעודות וחתם עמו על שטר נאמנות.

לנאמן יהיה הון נפרע מינימלי שיקבע אותו שר האוצר בצו, כאחוז מסויים מההתחייבויות שלהן הוא משמש נאמן. הנאמן יהיה חייב לפעול לטובת כלל מחזיקי התעודות ולעשות את כל הנדרש להגנה על האינטרסים שלהם.

כדי להבטיח כי פעולתו של הנאמן תהיה אפקטיבית ולטובת כלל בעלי התעודות, מוצע לקבוע בחוק פירוט של ההוראות שיש לכלול בשטר הנאמנות אשר יתייחסו, בין השאר, לתפקידי הנאמן בשמירה על זכויות בעלי התעודות, לשכרו של הנאמן, ולחובות המנפיק כלפי הנאמן.

כמו-כן, מוצע לקבוע בפרק זה סייגים למינוי נאמן, חובות הנאמן וסמכויותיו, הוראות בענין אחריותו של נאמן ופקיעת כהונתו.

סעיף 22

סעיף 36 לחוק הקיים קובע לאמור:

"חובת דו"ח של תאגידים

"36. (א) תאגיד שניירות ערך שלו הוצעו לציבור על-פי תשקיף או נסחרים בבורסה, חייב להגיש לרשות ולרשם דו"חות לפי פרק זה כל עוד ניירות ערך שלו נמצאים בידי הציבור.

(ב) שר האוצר יתקין, לפי הצעת הרשות או לאחר התייעצות עמה ובאישור ועדת הכספים של הכנסת, תקנות בדבר הפרטים שיש לכלול בדו"חות האמורים, צורתם, מועדי עריכתם והגשתם.

(ג) תקנות לפי סעיף זה יתייחסו לכל ענין החשוב, לדעת שר האוצר, למשקיע סביר השוקל קניה או מכירה של ניירות ערך של התאגיד, ויכול שיתייחסו לכל דבר מן הדברים המפורטים בסעיף 16(ב) ויחייבו, נוסף על דו"ח תקופתי, גם דו"ח מיידי על

אירועים מסויימים.

(ד) שר האוצר רשאי להתקין תקנות לפי סעיף זה אם דרך כלל ואם לסוגים של תאגידים ושל ניירות ערך או לפי כל סיווג אחר."

מוצע לקבוע כי תאגיד שניירות ערך שלו רשומים למסחר בבורסה יהיה חייב להגיש את הדו"חות וההודעות גם לבורסה. במקביל, מוצע לתקן את סעיף העונשין (ס' 33) כך שהכנסת פרט מטעה, ביודעין, להודעה הנמסרת לבורסה, תהווה עבירה.

סעיף 23

מוצע להסמיך את הרשות לפטור תאגיד מחובות הדיווח לפי סעיף 36 לגבי פרט מסויים, בהתקיים התנאים האמורים בסעיף 19(א) לחוק, כפי שתוקן בסעיף 9 להצעה זו. ואולם גם במקרה כזה יהיה התאגיד חייב לכלול פרט כאמור בטיוטת הדו"ח שהוא מגיש לרשות.

סעיף 24

סעיף 37 לחוק קובע לאמור:

"חובת הודעה של בעל ענין

37. (א) בסעיף זה, "בעל ענין" - בתאגיד -

(1) מי שמחזיק בעשרה אחוזים או יותר מהון המניות המונפק של התאגיד, מכוח ההצבעה בו או מהסמכות למנות מנהליו, מי שרשאי למנות את מנהלו הכללי, מי שמכהן כמנהלו או כמנהלו הכללי, וכל תאגיד שאדם כאמור מחזיק בו עשרים וחמישה אחוזים או יותר מהון המניות המונפק שלו, מכוח ההצבעה בו או מהסמכות למנות מנהליו; לענין פסקה זו -

(א) יראו מנהל קרן להשקעות משותפות בנאמנות כמחזיק בניירות הערך הכלולים בנכסי הקרן;

(ב) החזיק אדם בניירות ערך באמצעות נאמן, יראו גם את הנאמן כמחזיק בניירות הערך האמורים; לענין זה, "נאמן" - למעט חברת רישומים אשר עיסוקה הבלעדי הוא החזקת ניירות ערך בעד אחרים כדי לאפשר לסחור בהם בבורסה;

(2) חברה בת של תאגיד, למעט חברת רישומים כמשמעותה בפסקה (1)(ב).

(ב) מקום שתקנות לפי סעיף 36 מחייבות תאגיד לגלות בדו"חותיו פרטים על ניירות ערך שלו המוחזקים בידי בעל ענין בתאגיד, חייב בעל הענין להגיש לתאגיד הודעה לפי הפרטים ובמועדים הדרושים לתאגיד למלא את חובותיו האמורות.

(ג) הוראות סעיף קטן (ב) בדבר חובת הודעה יחולו גם על מי שחדל להיות בעל ענין, וזאת לגבי האירוע אשר בעקבותיו חדל להיות בעל ענין."

נוכח העובדה שבבורסה נסחרות מניות רבות שהן נחותות מבחינת כוח הצבעה, יכול אדם להחזיק בחבילה גדולה של ניירות ערך מבלי להיות "בעל ענין" כמשמעותו בחוק. זאת ועוד, החזקה בניירות ערך מסויימים, כגון ניירות ערך המירים, אינה עושה את המחזיק בהם לבעל ענין. כדי להביא לידיעת הציבור מידע יותר טוב, ולאפשר לרשויות פיקוח יותר יעיל, מוצע לקבוע חובת דיווח על החזקה של 10% לפחות מנייר ערך של תאגיד, אשר יושב ראש הרשות נקב בשמו, אף אם המחזיק אינו בבחינת בעל ענין.

סעיף 25

סעיף 38 לחוק קובע לאמור:

"צו בית המשפט להגשת דו"ח

38. תאגיד שלא הגיש דו"ח בהתאם לסעיף 36 במועד שנקבע לכך, רשאי בית המשפט, לבקשת הרשות, לצוות עליו שיעשה כן תוך זמן שיקבע בית-המשפט."

כדי להקנות לרשות ניירות ערך אמצעי אכיפה של חובות הדיווח החלות על פי החוק, מוצע להרחיב את הענינים שבהם תהיה הרשות רשאית לפנות לבית המשפט ולקבל צו המחייב את התאגיד, מנהליו ובעלי ענין בו, להגיש דו"ח או הודעה.

סעיף 26

בבורסות בעולם נהוג שלא לאפשר מסחר בנייר ערך בהעדר דיווח הנדרש על פי החוק, וגם הבורסה לניירות ערך בתל-אביב נוהגת כך. מוצע לקבוע שגם הרשות תהיה רשאית לנקוט צעד כזה על-ידי מתן הוראה לבורסה להפסיק את המסחר בניירות ערך של תאגיד, צעד הבא להגן על המשקיעים בנייר הערך, אם לא הוגשו דו"ח או הודעה שהיו חייבים להגיש, או הוגשו, אך היתה בהם חריגה מהותית מהוראות החוק. אולם, כדי למנוע פגיעה במחזיקים בניירות הערך, מוצע כי התאגיד ומנהליו יהיו אחראים לנזק שייגרם בשל הפסקת המסחר.

סעיף 27

סעיף 140(ב) לחוק קובע כי הוראות פרק ו', היינו ההוראות בדבר חובות הדיווח, יחולו גם על תאגיד הרשום בישראל אשר ניירות הערך שלו רשומים למסחר בבורסה בחוץ לארץ. בשל הספק אם המסחר "מעבר לדלפק" כלול בקביעה האמורה, מוצע להרחיב את התחולה על כל מסחר בחוץ לארץ.

סעיף 28

סעיף 44 לחוק קובע לאמור:

"עיון במסמכים

44. המשקיף שהוחר פרסומו וכל דו"ח, חוות דעת או אישור הכלולים או הנזכרים בו, וכן כל דו"ח והודעה שהוגשו לפי הסעיפים 36 עד 37 - יעמדו העתקים מהם במשרד הרשם ובמשרד הראשי של המנפיק או התאגיד לעיונו של כל דורש, וכל אדם רשאי להעתיקם, חוץ ממסמך או חלק ממנו שלגביו קבעה הרשות שאין לגלותו מפני שגילויו עלול, לדעתה, לפגוע בבטחון המדינה או בסודות מסחריים."

מוצע למחוק את הסיפה, אשר אין בה צורך עוד עקב התיקון שבסעיף 9 לעיל, המסדיר את החנאים לאי-גילוי פרט בתשקיף.

סעיף 29

סעיף 45 לחוק קובע כי נדרש רשיון לפתיחת בורסה ולניהולה, וכן מי רשאי לקבל רשיון כזה. מוצע לקבוע שבניהול הבורסה יישמר איזון בין האינטרסים של חברי הבורסה, של תאגידים שניירות הערך שלהם רשומים למסחר בה ושל ציבור המשקיעים בניירות ערך. עוד מוצע לקבוע כי הדירקטורים של הבורסה יתמנו על פי הקבוע בתקנות ההתאגדות שלה ובלבד שמחציתם יהיו דירקטורים חיצוניים שיתמנו על דעת יושב ראש הרשות. ההרכב המוצע נועד להגדיל את ייצוג האינטרסים של הציבור.

סעיף 30

מוצע להסמיך את הבורסה לקבוע הנחיות זמניות בענין תנאים ונוהל לרישום ניירות ערך למסחר, הסדרי המסחר בבורסה, חובת דיווח של חברי הבורסה והסדרי הפיקוח על חברי הבורסה, וזאת לצורך בחינתם טרם שעוגנו דרך קבע בתקנון. כדי למנוע שימוש ממושך מדי בהנחיות זמניות מוצע כי ההנחיות יוצאו לתקופה של עד שנה אחת וניתן יהיה להאריך תוקפן לשנה נוספת. הנחיות זמניות אלה יהיו טעונות אישור הרשות, וזאת כדי לחזק את אמצעי הפיקוח של הרשות על הבורסה.

סעיף 31

סעיף 51 לחוק קובע לאמור:

"דוח על פעולות הבורסה

51. (א) הבורסה תמסור לרשות דו"חות על פעולותיה במועדים ולפי הפרטים שקבעה הרשות, וחמסור לה לפי דרישתה ידיעות על ענייני הבורסה.

(ב) נציג הרשות רשאי להיות נוכח באסיפות הכלליות ובישיבות של הנהלת הבורסה ושל ועדותיה."

מוצע להוסיף הוראות שלפיהן הרשות תפקח על ניהולה התקין וההוגן של הבורסה ועל קיום הוראות תקנונה. כן תהיה הרשות רשאית לדרוש מן הבורסה תיקון ליקויים ולכפות את הדרישה על ידי צו של בית המשפט.

סעיף 33

שיעורי הקנסות שרשאי בית המשפט להטיל לפי הוראת סעיף 53 לחוק לא שונו מאז שנת 1981 ולכן, אינם משמעותיים עוד. כמו-כן, אין עוד התאמה לסוגי העבירות הקבועות בחוק. לכן מוצע לתקן את שיעורי הקנסות באופן, שייקבעו קנסות בשיעור שהוא פי שלושה או פי ארבעה מן הקנסות הקבועים בסעיף 61(א) לחוק העונשין, וכך יעודכנו אוטומטית כל אימת ששר המשפטים יעדכן את הקנסות שנקבעו בחוק העונשין.

כמו-כן מוצע להוסיף בסעיף 53 את הוראת סעיף קטן (א1), שבו תפורטנה עבירות אשר העונש עליהן יהיה מאסר שנתיים או קנס פי שלושה מן הקנס הקבוע בסעיף 61(א)(3) לחוק העונשין. בין עבירות אלו ייכללו העבירות של הגשת טיוטת תשקיף לרשות בידיעה שיש בה פרט מטעה ועשייה בלא היתר של פעולה המחייבת הודעה לרשות, לפי סעיף 25א(ב) המוצע.

סעיף 34

סעיף 54 לחוק מגדיר עבירות שדינן מאסר שלוש שנים או קנס 20,000 לירות. מוצע גם כאן לשנות את שיעור הקנס ולהעמידו על פי חמישה מן הקנס שנקבע בסעיף 61(א)(4) לחוק העונשין.

סעיף 35

מוצע להוסיף בחוק פרק 1ט שלפיו ניתן יהיה לנקוט בהליך של תביעה ייצוגית.

מטרת ההליך היא לאפשר למשקיע בנייר ערך לחבוע סעד כספי או אחר גם כאשר הנזק שנגרם לו הוא יחסית קטן, אך סך כל הנזק שנגרם לכלל המשקיעים באותו נייר ערך יכול להיות גדול.

מוצע לאפשר לרשות לשאת בהוצאות התביעה אם שוכנעה כי יש ממש בתביעה, כי יש בה ענין לציבור וכי יש סיכוי סביר שבית המשפט יאשר אותה כתביעה ייצוגית. הצעה זו נועדה להקל את הנטל הכספי על המבקש להגיש תביעה, והגיונה הוא באינטרס הציבורי הטמון בכך, הן של ציבור המשקיעים באותו נייר, והן של ניהול תקין של שוק ההון.

סעיף 36

סעיף 56(ב) לחוק מסמיך את שר המשפטים להתקין תקנות סדרי דין לענין סעיפים 38 ו-47.

חלק מן התיקונים המוצעים מחייבים קביעת סדרי דין לשם פנייה לבית המשפט ולכן יש צורך להוסיף סמכות זו לשר המשפטים.

סעיף 37

מוצע להסמיך את הרשות לדרוש מסמכים, לערוך חקירות ולהזמין אדם לבוא לפניה ולהעיד או להציג מסמכים. סמכויות דומות יש בארצות הברית המקביל לרשות, ובתחיקה הישראלית קיימת הסמכה דומה בתחומים שונים כגון בחוק ההגבלים העסקיים, התש"ט-1959, בחוק הפיקוח על מצרכים ושירותים התשי"ח-1957, בפקודת מס הכנסה ובחוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1975.

כן מוצע, בעקבות הדין האמריקאי, להסמיך את הרשות לבקש מבית משפט צו חיפוש, צו מניעה או צו מניעה זמני על יסוד חשד סביר לביצוע עבירה על חוק ניירות ערך.

כמו-כן מוצע להתיר לרשות להסמיך את מי שאינו עובד הרשות לערוך ביקורת בתאגיד שניירות ערך שלו הוצעו לציבור על פי תשקיף, וזאת בדומה לסמכות המפקח על הביטוח לפי סעיף 97 לחוק הפיקוח על עסקי ביטוח, התשמ"א-1981.

חוק הפיקוח על המטבע (תיקון מס' 2),

התשמ"ז-1987

תיקון סעיף 1

1. בסעיף 1 לחוק הפיקוח על המטבע, התשל"ח-1978[1] (להלן - החוק העיקרי), בהגדרת "מטבע חוץ", במקום "מטבע חוץ המפורט בתוספת", יבוא "כל מטבע שהוא הילך חוקי במדינה כלשהי ואינו מטבע ישראלי".

תיקון סעיף 9

2. בסעיף 9(א) לחוק העיקרי, במקום "שר האוצר או המפקח" יבוא "שר האוצר, המפקח או מי שהם הסמיכו לכך".

תיקון סעיף 15

3. בסעיף 15 לחוק העיקרי, אחרי "רשאי המפקח" יבוא "או מי שהוא הסמיך לכך".

תיקון סעיף 17

4. בסעיף 17 לחוק העיקרי -

(א) בסעיף קטן (א), במקום הסיפה המתחילה במילה "דינו" יבוא:

"דינו - מאסר שלוש שנים או קנס פי שלושה הקנס שנקבע בסעיף 61(א)(3) לחוק העונשין, התשל"ז-1977 (2) (להלן - חוק העונשין), ואם נעברה העבירה בנסיבות מחמירות, דינו - מאסר חמש שנים או קנס פי חמישה הקנס שנקבע בסעיף 61(א)(4) לחוק העונשין; ואולם רשאי בית המשפט להטיל על הנאשם קנס פי שלושה, ובעבירה בנסיבות מחמירות - פי חמישה, משווי הנכס או העסקה שלגביהם נעברה העבירה, הכל לפי הגבוה יותר."

(ב) בסעיף קטן (ב), במקום הסיפה המתחילה במלה "דינו" יבוא:

"דינו - מאסר שנה או קנס, פי שלושה הקנס שנקבע בסעיף 61(א)(2) לחוק העונשין."

ביטול התוספת 5. התוספת לחוק העיקרי - בטלה.

---

1. ס"ח התשל"ח, עמ' 108; התשל"ח, עמ' 204;

2. ס"ח התשל"ז, עמ' 226; התש"ם, עמ' 60.

דברי המבר

78א
51/20

סעיף 1

סעיף 1 לחוק הפיקוח על המטבע, התשל"ח-1978 (להלן - החוק), מגדיר "מטבע חוץ" כך: "מטבע חוץ המפורט בתוספת, זכות למטבע כאמור או זהב". רשימת המטבעות שבתוספת אינה כוללת את כל המטבעות המהווים היום חוקי במדינות העולם ולכן עסקה של תושב ישראל במטבע חוץ, שאינו כלול בתוספת, אינה אסורה.

כדי לאסור עסקאות גם במטבעות חוץ שאינם מפורטים בתוספת, מוצע לכלול בהגדרת "מטבע חוץ" כל מטבע שהוא היום חוקי במדינה כלשהי ואינו מטבע ישראלי.

סעיף 2

סעיף 9(א) לחוק קובע לאמור:

"(א) שר האוצר או המפקח רשאים להתיר פעולות ועסקאות הטעונות היתר לפי חוק זה, בהיתר כללי, בהיתר לסוגים או בהיתר אישי."

סמכות הנתונה למפקח על מטבע חוץ נתונה גם לסגנו, על פי סעיף 7(ב) לחוק, ואולם בטל ריבוי הבקשות להיתרים מוצע לאפשר לשר האוצר ולמפקח להסמיך בעלי תפקידים נוספים לתת את ההיתר.

סעיף 3

סעיף 15 לחוק קובע לאמור:

"כופר

15. עבר אדם עבירה לפי חוק זה או החקנות לפיו רשאי המפקח, באישור היועץ המשפטי לממשלה או בא כוחו ובהסכמתו של אותו אדם, לקחת מידו כופר כסף שלא יעלה על הקנס הגבוה ביותר שמותר להטילו בשל אותה עבירה; הוגש כתב אישום על אדם, אין לקבל כופר כסף בשל העבירה כל עוד לא הודיע היועץ המשפטי לממשלה על עיכוב הליכי המשפט."

בשל ריבוי הבקשות לכופר כסף כחלופי להגשת כתב אישום, מוצע כי גם לענין סמכות זו יהיה המפקח רשאי להסמיך בעלי תפקידים נוספים שיוכלו לאשר בקשות אלו.

סעיף 4

סעיף 17 לחוק קובע לאמור:

"עונשין

17. (א) מי שעשה אחת מאלה:

(1) עשה ללא היתר פעולה או עסקה הטעונה היתר לפי חוק זה;

(2) הפר תנאי של היתר שניתן לפי חוק זה או של רשיון שניתן לו לפי סעיף 8;

(3) מסר ידיעה לא נכונה או לא שלמה או שמסר מסמך או פנקס הכוללים ידיעה כאמור;

(4) השמיד או שינה כל מסמך או פנקס שנדרש למסרו -

דינו - מאסר שלוש שנים או קנס 250,000 לירות, ואם נעברה העבירה בנסיבות מחמירות, דינו - מאסר חמש שנים או קנס 450,000 לירות.

(ב) מי שעשה אחת מאלה:

(1) הפריע לאדם מוסמך לבצע את סמכויותיו לפי חוק זה או מנע זאת ממנו;

(2) סירב או נמנע למסור ידיעה, מסמך או פנקס שהוא חייב למסרם, אם נדרש לעשות כן;

(3) הפר הוראה מהוראות חוק זה או תקנה לפיו שלא פורטו בסעיף קטן (א) -

דינו - מאסר שנה או קנס 100,000 לירות."

בהתאם לצווים המוצאים לפי סעיף 64 לחוק העונשין, התשל"ז-1977, המעדכנים את הקנסות, הסכום המרבי היום לעבירה שעונשה מאסר למעלה משלוש שנים הוא 37,500 שקלים, לעבירה שעונשה מאסר עד שלוש שנים - 12,500 שקלים ולעבירה שעונשה שנה מאסר - 5,000 שקלים.

סכומים מרביים אלה נמוכים מדי ואינם הולמים את טיב העבירות במטבע חוץ, אשר במקרים רבים מתבצעות ביחס לסכומים גבוהים בהרבה, דבר המונע הטלת עונש כספי מרתיע במקרה מתאים.

כמו-כן, סכומי הקנס הנמוכים יחסית, מאפשרים גם הטלת כופר כסף ריאלי שיהווה תחליף הולם להגשת כתב איטום.

מוצע על כן, לתקן את שיעורי הקנסות באופן שבעבירות שדינן מאסר שלוש שנים וחמש שנים ביח המשפט יהיה רשאי להטיל קנסות בשיעור שהוא פי שלושה או פי חמישה מן הקנסות הקבועים בסעיף 61(א)(3) או (4) לחוק העונשין, או קנסות בסכומים שהם פי שלושה או פי חמישה מעורי הנכס או העסקה שלגביהם נעברה העבירה. לגבי עבירות שדינן מאסר שנה יהיה ביח המשפט רשאי להטיל קנס בשיעור שהוא פי שלושה מן הקנס הקבוע בסעיף 61(א)(2) לחוק העונשין.

<u>סעיף 5</u>

בשל התיקון המוצע להגדרת מטבע חוץ, מוצע לבטל את התוספת לחוק מאחר ואין בה צורך עוד.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה מ"ה/התשמ"ו של הממשלה
יום א', ט"ו בתמוז התשמ"ז - 12.7.87
(בשעה 09:00)

נכחו השרים : י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ש. פרס, י. נבון,
ד. לוי, ש. ארבלי-אלמוזלינו, מ. ארנס, מ. בר-לב,
י. הורביץ, ז. המר, ע. ויצמן, ג. יעקבי, י.
מודעי, א. נחמקין, מ. נסים, ג. פת, י. צור,
מ. קורפו, מ. קצב, י. רבין, מ. שחל, י.שפירא,
א. שרון, א. שריר

נעדר השר: י. פרץ (חולה)

כן נכחו : י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה
ע. אונגר - המנהל הכללי, משרד הבינוי
והשיכון (בסעיף 567)
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה )בראשית
תא"ל מ. רגב - מזכיר צבאי לשר הבטחון )הישיבה

ע. רובין - יועץ כלכלי לראש הממשלה )
י. ברון - הממונה על הכנסות המדינה )בסעיף 567
ד. בר-חיים - משרד האוצר )

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום :

.563 השביתה בשירות הציבורי

.564 ביקור ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ בג'נובה

.565 מינוי מנהל כללי למשרד המשפטים

.566 הצעת-חוק העונשין (תיקון מס. 21) (תיקון) (הוראת מעבר לענין ריצוי מאסר בעבודת שירות), התשמ"ז-1987

.567 הטבות לפרוייקטים של בנייה להשכרה

.568 ש א ל ו ת

בפרוטוקול זה 6 דפים.

ש מ ו ר



.563 <u>השביתה בשירות הציבורי</u>

שר האוצר סוקר.

השר ד. לוי וראש הממשלה י. שמיר מעירים.

השרים ש. ארבלי-אלמוזלינו, מ. שחל וי. הורביץ שואלים.

שר האוצר משיב.

ראש הממשלה מסכם.

.564 <u>ביקור ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ בג'נבה</u>

השר י. נבון שואל.

ראש הממשלה משיב.

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ סוקר את ביקורו בג'נבה. (פגישה עם הנשיא מובארק; מגעים דיפלומטיים נוספים).

השרים י. מודעי, י. נבון, מ. שחל, י. צור ומ. ארנס מעירים ושואלים.

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ משיב.

ראש הממשלה מסכם.

ש מ ו ד
-------



.565 <u>מינוי מנהל כללי למשרד המשפטים</u>

שר המשפטים פרחח.

השרים י. מודעי ומ. נסים מעירים.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, למנות את חיים קלוגמן לתפקיד המנהל הכללי של משרד המשפטים.

.566 <u>הצעת-חוק העונשין (תיקון מס. 21) (תיקון) (הוראת מעבר לענין ריצוי מאסר בעבודת שירות), התשמ"ז-1987</u>

שר המשפטים פרחח.

השר י. צור שואל.

השר מ. נסים מעיר.

שר המשפטים משיב.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם, לאשר את הצעת-חוק העונשין (תיקון מס. 21), (תיקון) (הוראת מעבר לענין ריצוי מאסר בעבודת שירות), התשמ"ז-1987, המצורפת-בזה (דפים 6-5), ולהגישה מיד לכנסת.

ש מ ו ר
---



567. <u>הטבות לפרוייקטים של בניה להשכרה</u>

סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון פותח.

הממונה על הכנסות המדינה משלים.

בדיון משתתפים: השרים ג. פת, ג. יעקבי, מ. שחל, א. נחמקין, י. הורביץ, ש. ארבלי-אלמוזלינו, י. צור וי. מודעי.

סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון, שר האוצר והממונה על הכנסות המדינה משיבים.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם: ההצעה בדבר הטבות לפרוייקטים של בניה להשכרה (נספח 169), תועבר לועדת השרים לעניני כלכלה להחלטה על-דעת הממשלה.

568. <u>ש א ל ו ת</u>

א. השר מ. שחל שואל בענין הצבעת שרים בכנסת בקשר להצעת-חוק החנינה.

השר ח. קורפו משיב. השר י. שפירא מעיר.

ראש הממשלה מסכם.

ב. השר א. שרון שואל על ארועי שמורת הר-מירון-בית-ג'אן.

שר המשטרה ושר החקלאות משיבים.

השרים י. רבין, י. שפירא, ח. קורפו, מ. קצב, ג. פת, מ. ארנס, מ. נסים, ש. פרס ומ. שחל וראש הממשלה, י. שמיר, מעירים.

ה י ש י ב ה נ ע ל ת

(בשעה 12:15)

# מדינת ישראל
משרד המשפטים

(10647)

חוק העונשין (תיקון מס' 21) (תיקון) (הוראות מעבר לענין ריצוי מאסר בעבודת שירות), התשמ"ז-1987

תיקון סעיף 8

1. בסעיף 8 לחוק העונשין (תיקון מס' 21), התשמ"ז-1987[1], (להלן - החוק העיקרי) -

(1) בסעיף קטן (א), בסופו יבוא "(להלן - יום התחילה)";

(2) במקום סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ב) על אף האמור בסעיף 7 תוטיף פקודת עבודת עונשין[2], לחול על מי שעד יום התחילה נגזר דינו, בפסק דין סופי, למאסר לתקופה שאינה עולה על שלושה חדשים.

(ג) הוראות חוק זה יחולו גם על מי שעבר או העבירה לפני יום התחילה אם ביום האמור טרם נגזר דינו או טרם ניתן פסק דין בערעורו."

תחילה

2. תחילתו של חוק זה ביום תחילתו של החוק העיקרי.

## דברי הסבר

הוראת המעבר בחוק העונשין (תיקון מס' 21) קובעת לאמור:

"(ב) חוק זה לא יחול על מי שערב תחילתו מועבד על פי סעיף 2(2) לפקודת עבודת עונשין, והוראות הפקודה האמורה ימשיכו לחול לגביו עד תום תקופת עבודתו."

הוראת המעבר האמורה משאירה מחוץ להסדר קבוצת אנשים שנדונו לפני תחילתו של החוק למאסר עד שלושה חדשים אך עד לאותו מועד לא נבחנה האפשרות להעבידם בעבודת עונשין או שטרם החלו בעבודה זו. על אנשים אלה אין הפקודה הישנה חלה

# מדינת ישראל

משרד המשפטים

בשל הוראת המעבר האמורה ואילו החוק החדש לא חל עליהם כיוון שכבר נגזר דינם. הוראת המעבר המוצעת באה איפוא לפתור את ענינם.

כמו כן נועד התיקון המוצע לתת תשובה ברורה באשר לתוחלת החוק על מי שעבר עבירה לפני תחילתו ושטרם הסתיימו ההליכים המשפטיים לגביו. מוצע שלבית המשפט תהיה סמכות להחיל גם עליו את ההסדר החדש.

---

1) ס"ח התשמ"ז, עמ' 80

2) חוקי א"י, כרך ב' עמ' 1079; ס"ח התשי"ז, עמ' 124.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה
יום א', ט"ו בתמוז התשמ"ז - 12.7.87
(בשעה 12:00 - במזכירות הממשלה)

נכחו חברי ועדת השרים: א. שריר - יו"ר, ח. בר-לב, י. הורביץ,
א. נחמקין, מ. נסים, ח. קורפו, מ. שחל,
י. שפירא

נעדרו חברי ועדת השרים: ג. יעקבי, י. מודעי, י. פרץ, י. שחיר

כן נכחו: י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה
ד. בר-חיים - משרד האוצר
מ. גבאי - נציב שירות המדינה
א. דרקסלר - לשכת שר החקלאות
י. הולנדר - נציבות שירות המדינה
א. מראני - משרד האוצר
ד. פרלשטיין - נציבות שירות המדינה
א. צירון - לשכת שר המשפטים
ס. קהת - לשכת שר המשפטים
ח. שחולביץ - משרד המשטרה

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום:

חק/128. הצעת חוק שירות המדינה (גמלאות)(הוראות שעה), התשמ"ו-1987, הצעת חוק פרטית של 38 חברי כנסת (מס. חצ"ו)

בפרוטוקול זה 2 דפים.

ש מ ו ר
---



חק/128. <u>הצעת חוק שירות המדינה (גמלאות)(הוראת שעה), התשמ"ז-1987, הצעת חוק פרטית של 38 חברי כנסת (מס. חצ"ו)</u>

שר האוצר פורח.

בדיון משתתפים: השרים ח. בר-לב, מ. נסים, י. הורביץ, י. שפירא, א. שריר, א. נחמקין, ח. קורפו ומ. שחל.

מ ח ל י ט י ם, בהחייחס להצעת-חוק שירות המדינה (גימלאות)(הוראת שעה), התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של 38 חברי כנסת (מס. חצ"ו), ולכוונת הכנסת לדון בה ביום ד' הקרוב (15.7.87):-

א. ועדת השרים לענייני חקיקה רושמת לפניה את דבריו של שר האוצר בעניין כוונת משרדו לגבי נושא הגימלאות - במסגרת המשא ומתן עם ההסתדרות בנוגע להסכמי השכר העתידיים.

ב. להטיל על השרים י. צור וח. קורפו יחד עם שר האוצר לבוא בדברים עם הנהלת הקואליציה ביום ב' הקרוב (13.7.87) - - ולשכנע אותה לא להעלות את הצעת החוק הנ"ל לדיון בכנסת ביום ד' (15.7.87);

ג. בהמשך לנ"ל - אם הנהלת הקואליציה לא תיענה בחיוב כאמור, תוזכנס וועדת השרים לענייני חקיקה כדי לקבוע עמדת הממשלה כמתחייב על פי סעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה.

ה ח ל ט ה נ ע ל ת

**מזכירות הממשלה**

ירושלים, י"ח בתמוז התשמ"ז
15 ביולי 1987

אל : חברי הממשלה

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

רבותי השרים,

הנדון: <u>חומר לוועדת השרים לענייני חקיקה</u>

מצורפות-בזה:

1. הצעת-חוק חיילים משוחררים (תיקון - מענק לבני משפחות מרובות ילדים), התשמ"ז-1987 של 4 חברי כנסת מס. תצ"ט) (נספח 112חק).

2. הצעת-חוק בנק ישראל (תיקון - חברי הוועדה) התשמ"ז-1987, של חבר הכנסת ד. צוקר (מס. תק"ד) (נספח 113 חק).

3. הצעת-חוק אזורי ייצור ליצוא חופשי התשמ"ז-1987, של חבר הכנסת א. שפיירא (מס. תפ"ט) (תוספת א' לנספח 92 חק).

הנושאים הנ"ל יועמדו בסדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה.

ב ב ר כ ה,

א. לישנסקי

<u>הצעת-חוק חיילים משוחררים (תיקון - מענק לבני משפחות מרובות ילדים), התשמ"ז-1987 של 4 חברי כנסת (מס. חצ"ט)</u>

א. מונשת בזה הצעת-חוק חיילים משוחררים (תיקון - מענק לבני משפחות מרובות ילדים), התשמ"ז-1987, של 4 חברי כנסת (מס. חצ"ט), אשר הועלתה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה.

מונשת על-ידי שר המשפטים

ב. <u>להלן הערות מוכירות הממשלה לנ"ל:</u>

1. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה:

א) הצעת-החוק הנ"ל הועברה ביום ג' בסיון התשמ"ז (31.5.87) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה וההחונה על החקציבים - לשם קבלת הערות.

ב) ביום י"ח בסיון התשמ"ז (15.6.87) הודיע שר האוצר כי הוא מתנגד להצעת החוק מן הנימוקים הבאים:

"1. עלותו השנתית של המענק המוצע נאמדת בכ-200 מליון ש"ח, סכום הדומה לסכום השנתי המוצא כיום למשלומי קצבנות יוצאי צבא.

2. על פי הצעת החוק ניתן המענק לכל חייל משוחרר בן למשפחה בת ארבעה ילדים לפחות, מבלי להתחשב במצבו הסוציאלי וברכושו ומבלי להתנות את המענק במבחני הכנסות כלשהם.

3. כיום ניתן סיוע לחיילים משוחררים במסגרות שונות. יש, בכל מקרה, לקחת בחשבון את הסיוע שמקבל החייל המשוחרר ממקורות אחרים/נוספים. "

ג) ביום י' בתמוז התשמ"ז (7.7.87) הודיע שר העבודה והרווחה כי הוא תומך בהצעת החוק.

ד) יתר חברי הממשלה לא מסרו את תגובותיהם להצעת החוק.

2. בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעתה של ועדת השרים לענייני חקיקה - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

י"ח בתמוז התשמ"ז
15 ביולי 1987

<u>נספח 112חק</u>

הצעת-חוק בנק ישראל (תיקון - חברי הועדה), התשמ"ו-1987
של ח"כ ה. צוקר (מס. חק"ד)

א. מונשת בזה הצעת-חוק בנק ישראל (תיקון - חברי הועדה), התשמ"ו-1987 של ח"כ ה. צוקר (מס. חק"ד), אשר הועלתה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה.

מונש על-ידי שר המשפטים

ב. להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:

1. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה:

א) הצעת-החוק הנ"ל הועברה ביום ג' בסיון התשמ"ז (31.5.87), אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והמחונה על החקציבים - לשם קבלת הערות.

ב) ביום י"ח בסיון התשמ"ז (15.6.87), הודיע שר האנרגיה והתשתית כי הוא תומך בהצעת החוק.

ג) ביום י"ג בתמוז התשמ"ז (10.7.87), הודיע שר האוצר כי הוא מתנגד להצעת החוק מן הטעמים הבאים:

"1. הועדה היא ועדה מייעצת שאינה מחליטה החלטות מחייבות, אשר על כן אין לבנקאים בועדה השפעה מכרעת על ההחלטות כפי שחושש המציע.

2. לצעדים המוניטאריים שנוקט נגיד בנק ישראל לפי חוק בנק ישראל שלגביהם הוא מתייעץ בועדה, יש השפעה מורכבת על המשק ועל הבנקאות.

לראשי מערכת הבנקאות יש מידע טוב על התוצאות האפשריות של צעדים מוניטריים וחשוב לשמוע את דעתם בעת שבוחנים את ההשלכות שיהיו לצעד מסוים. הוצאתם מהועדה תביא באופן טבעי להיווצרות פורום התייעצות בלתי פורמלי, אשר הנסיון מוכיח כי תרונותיו רבים."

ד) יתר חברי הממשלה לא מסרו את תגובותיהם להצעת-החוק.

2. בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעתה של ועדת השרים לענייני חקיקה - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

י"ח בתמוז התשמ"ז
15 ביולי 1987

נספח 113חק

הצעת חוק אזורי ייצור לייצוא חופשי, התשמ"ז-1987

של ח"כ א. שפייזר (מס. תפ"ט)

על פי סעיף 53 (א) לתקנון עבודת המטפלה הנני מגיש בזה את ההתיגותי מהצעת החוק שבכדון מהטעמים הבאים:

1. (א) חוק אזורי נמל חופשיים, התשכ"ט-1969 (להלן - חוק אזורי נמל חופשיים) מיפיור הקמתם של אזורי נמל חופשיים בשטחים הנהביט המיועד מיוחד ואשר המוקיעים הבוחרים לפעול בהם זוכים בהטבות שונות במיסים ובעיקר במיסי היבוא ומהקלות בתחומים נוספים, כשהכסיס להקלות אלה הוא קיומם של האזורים בתחומי נמליט.

(ב) ייחודם של הנמליט, הן מבחינה חוקית והן מבחינה גיאו-פיזית, הוא שעמד בייסודו של חוק אזורי נמל חופשיים;

יתרונם של הנמליט הוא בכך שמטעני הייצוא והייבוא המוטענים או נפרקים בתחומם, ותחום שטח הנמל נמצא בפיקוח על רשות המכס ורשות הנמליט.

2. הקמתם של אזורי ייצור לייצוא חופשי, כמוצע בהצעת החוק, באזורים המבוקשים מתחומי נמליט, תהווה פתח להברחות ולהעלמות מיסים, אשר למניעתן יהיה צורך בהקמתו של מערך פיקוח מיוחד ויקר הן של רשות המכס והן של בנק ישראל;

הצעת החוק מתייחסת לנושא הפיקוח בצורה כללית בלבד, ללא קביעת פתרונות לבעיה האמורה.

3. נראה כי הקמתם של אזורי ייצור לייצוא חופשי תרוקן את חוק אזורי נמל חופשיים מתוכנו ובגופו, קיומן של שני מועצות "המועצה לאזורי נמל חופשיים" ו"מועצה לאזורי ייצור לייצוא חופשיים" יגרום לכפילויות מסרות צידוק.

מוגש על-ידי שר התחבורה

י"ת בתמוז התשמ"ז

15 ביולי 1987

תוספת א' לנספח 92מק

**מזכירות הממשלה**

ש מ ו ר
---

פ ר ו ט ו ק ו ל

ועדת השרים לענין ועדת החקירה
לענין ויסות מניות הבנקים
יום ג', י"ז בתמוז התשמ"ז - 14.7.87
(בשעה 11:00)

נכחו חברי ועדת השרים : מ. נסים - יו"ר, ש. ארבלי-אלמוזלינו,
מ. ארנס, ח. בר-לב, ג. יעקבי, ג. פח,
מ. שחל

נעדרו חברי ועדת השרים: ו. המר, א. שריר

כן נכחו:

| | | |
|---|---|---|
| ע. אמוראי | - | סגן שר האוצר |
| מ. ברונו | - | נגיד בנק ישראל |
| ט. בלובשטיין | - | לשכת שר האוצר |
| ד. בר-חיים | - | משרד האוצר |
| א. ברנלס | - | בנק הפועלים |
| מ. גבאי | - | נציב שרות המדינה |
| א. גרובר | - | משרד הכלכלה והתכנון |
| י. דרורי | - | משרד האוצר |
| א. הלפרין | - | מנכ"ל איגוד הבנקים |
| מ. הרצברג | - | בנק ישראל |
| ש. וייס | - | הרשות לניירות ערך |
| ש. זינגר | - | [illegible] |
| מ. חת | - | בנק לאומי לישראל |
| י. לירז | - | משרד האנרגיה והתשתית |
| ג. מאור | - | המפקחת על הבנקים, בנק ישראל |
| א. מינטקביץ | - | יו"ר הרשות לניירות ערך |
| ע. סיון | - | בנק הפועלים |
| י. פיינברג | - | משרד האוצר |
| מ. צבינרי | - | בנק המזרחי המאוחד |
| י. צ'חנובר | - | בנק דיסקונט לישראל |
| מ. קוק | - | משרד הכלכלה והתכנון |
| י. ריבק | - | משרד האוצר |
| ע. שרון | - | מנכ"ל משרד האוצר |

א. זהר - מזכיר הועדה

סדר היום :

בג/2. הגיסוק בייעוץ השקעות ובניהול תיקי השקעות

בפרוטוקול זה 16 דפים.

ש מ ו ר
---



בנ/2. <u>הגיסוק ביעוץ השקעות ובניהול תיקי השקעות</u>

שר האוצר פותח.

נגיד בנק ישראל משליט.

נציגי הבנקים מביעים את עמדתם לגבי נושא הייעוץ להשקעות.

בדיון משתתפים: השרים מ. נסים, מ. שחל, ג. יעקבי, ח. בר-לב, ש. ארבלי-אלמוזלינו, מ. ארנס וה"ה מ. חת, א. ברגלס, י. צ'חנובר, ע. סיון, ש. זינגר, א. הלפרין ומ. צבינרי.

שר האוצר מודה לנציגי הבנקים על הגעתם לבוא לישיבת ועדת השרים ולהשמיע את עמדתם.

(נציגי הבנקים עוזבים את הישיבה).

בהמשך מתקיים דיון על נושא הייעוץ להשקעות וניהול תיקי השקעות בהתייחס להצעת-החוק שהוגשה לוועדת השרים במשותף על-ידי משרד האוצר ובנק ישראל ובהתייחס לעמדות שהוצגו על-ידי נציגי הבנקים.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל, מ. ארנס, ח. בר-לב, מ. נסים, ג. יעקבי, ג. פת, ש. ארבלי-אלמוזלינו, וה"ה מ. ברונו, מ. גבאי, י. דרורי וגב' ג. מאור.

מ ח ל י ט י ם:

א. לאמץ את המלצות ועדת החקירה לעניין ויסות מניות הבנקים בענין חקיקת חוק שיבטיח מתן ייעוץ רק על-ידי מי שקיבל רשיון לכך ויקבע סייגים וכללים לפעילות היועצים והטלת אחריות מתאימה עליהם.

ב. לאמץ את המלצות ועדת החקירה בענין קביעת נוהלים וכללים שיבטיחו מתן ייעוץ בלתי-חלוי ובלתי מושפע מאינטרס הבנק.

הסדרת הגיסוק ביעוץ השקעות וניהול תיקי השקעות, התשמ"ו-1987, המצורף-בזה, ולהסמיך את שרי האוצר והמשפטים לנסח את הצעת החוק.

ש מ ו ר
---



הצעה זו מבוססת על החוכיר שהפיץ משרד האוצר בינואר המבוסס על דו"ח ועדת גבאי מאוגוסט 1985, לאחר התייחסות להערות גורמים שונים במערכת הבנקאות ומחוצה לה, בשינויים הבאים:

1. יותר לחברה-אם ולחברה-אחות של תאגיד בנקאי לעסוק ביעוץ השקעות בניירות ערך, בתנאי שתהיה הפרדה בהנהלות ובניהול ההשקעות, וזאת כהסדר של קבע.

2. יותר לתאגיד בנקאי לעסוק ביעוץ השקעות בנכסים פיננסיים שאינם ניירות ערך. בהגדרת "נכסים פיננסיים" יכללו גם איגרות חוב ממשלתיות.

3. יוסף להצעה איסור מתן תמריצים ליועצים על-פי תישגיהם בשיווק מניות מסויימות.

4. (א) יוסף להצעה איסור על העברת מידע שנמסר למחלקות שונות של הבנק אל מחלקת היעוץ ועשייית שימוש בו שלא למטרה שלשמה נמסר המידע, וזאת בהקופת השנה שבין פרסום החוק לבין תחילת האיסור לעסוק ביעוץ השקעות בניירות ערך במסגרת הבנק עצמו.

(ב) יוסף להצעה איסור על העברת מידע שנמסר לבנק אל התאגיד הקשור שיעסוק ביעוץ השקעות בניירות ערך.

5. תורחב ההוראה הקיימת בהצעה המחייבת יועץ השקעות ומנהל תיקים לגלות את האינטרס שיש לו בעסקה או בנייר הערך שלגביהם הוא נותן עצה.

ד. בנוסף לאמור בסעיפי המשנה של סעיף ג' לעיל, יובהר בהצעת החוק כי הפיקוח על היעוץ בתאגידים הבנקאיים עצמם יהיה בידי המפקח על הבנקים; כללי הפיקוח על חברות הקשורות לתאגיד בנקאי ייקבעו בידי הרשות לניירות ערך בתאום עם המפקח על הבנקים.

ה. לאפשר לחברי ועדת השרים, הרוצים בכך, להגיש ליועצת המשפטית של משרד האוצר, הערות לנוסח החוק - ביומיים הקרובים.

ו. להביא את הצעת החוק הנ"ל לאישור הממשלה בישיבתה הקרובה ביום כ"ב בתמוז התשמ"ז - 19.7.87, ולהגישה לאחר-מכן לאישור הכנסת.

ש מ ו ר
---



1. בתום שלוש שנים מחקיקת החוק תיבחן שוב השאלה האם להחיר לבנקים, על-פי הנסיון המצטבר, להמשיך ולעסוק ביעוץ השקעות בנכסים פיננסיים.

2. לפנות לועדת השרים לענייני חקיקה בבקשה שתקדם את הטיפול בהכנת הצעת חוק הבנקאות (רישוי), התשמ"א-1981, לקראת הגשתה לכנסת.

3. לרשום את הודעתו של השר מ. ארנס כי הוא יומך בהמלצת ועדת החקירה לעניין ויסות מניות הבנקים (ועדת בייסקי) בנושא הפרדת הייעוץ להשקעות מהבנקים, כפי שהיא באה לידי ביטוי בהמלצות ועדת החקירה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 14:30)

# הצעת חוק הסדרת העיסוק ביעוץ השקעות וניהול תיקי השקעות, התשמ"ז-1987

## פרק א': פרשנות

הגדרות 1. בחוק זה -

"ייעוץ השקעות" - מתן ייעוץ לאחרים בנוגע לכדאיות בהשקעה, החזקה, קנייה או מכירה של ניירות ערך ונכסים פיננסיים;

"ייעוץ" - בין במישרין ובין בעקיפין, לרבות באמצעות פרסומים בעתונות, בחוזרים, בדינים וחשבונות, בכלי התקשורת, ובכל אמצעי אחר, למעט פרסומים שמוציא גוף הממלא תפקיד ציבורי ופרסומים בתום לב בכלי התקשורת או בעתון או בכתב עת בעלי תפוצה כללית וקבועה אשר אינו מכילים עצה בקשר לנייר ערך מסויים, או נכס פיננסי מסויים;

"יועץ השקעות" - מי שעוסק בייעוץ השקעות;

"ניהול תיקי השקעות" - ביצוע עיסקאות בניירות ערך ובנכסים פיננסיים לחשבונם של אחרים על פי יפוי כוח המקנה שיקול דעת;

"מנהל תיקי השקעות או "מנהל תיקים" - מי שעוסק בניהול תיקי השקעות;

"ניירות ערך" - כמשמעותם בסעיף 1 לחוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968 (1), וכן ניירות ערך זרים שמותר לתושב ישראל להשקיע בהם;

"נכס פיננסי" - מקדונות לסוגיהם, לרבות מקדון לתקופה קצובה, מקדון במטבע חוץ, השקעה בקופת גמל ובתכניות חסכון, ניירות ערך שמנפיקה הממשלה, עסקה עתידית, ועסקה בזהב;

"הרשות" - רשות ניירות ערך שהוקמה על פי חוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968.

## פרק ב': ייחוד וסיוג העיסוק

ייחוד העיסוק 2. (א) לא יעסוק אדם בייעוץ השקעות אלא אם כן הוא בעל רשיון בר תוקף שניתן לו לפי חוק זה.

(ב) לא יעסוק אדם בניהול תיקי השקעות אלא אם כן הוא בעל רשיון בר תוקף שניתן לו לפי חוק זה.

(ג) ביצוע עסקה בנייר ערך על פי מקודה וללא שיקול דעת אינו טעון רשיון על פי חוק זה.

סיוג פעילות בעל רשיון 3. אסור לבעל רשיון על פי חוק זה:

(1) להציע ניירות ערך לציבור;

(2) לשמש מפיץ או חתם, או לבצע כל פעולה שנקבעה לענין זה בתקנות;

(3) בכפוף להוראה אחרת בחוק, לרכוש ניירות ערך לחשבון עצמו או לחשכון בן משפחה או תאגיד המצוי בשליטתו או בשליטת בן משפחתו; איסור זה לא יחול על ניירות ערך שמנפיקה הממשלה ותעודות השתתפות של קרן להשקעות משותפות בנאמנות; לענין זה, "בן משפחה" - בן זוג, אח, הורה, צאצא, צאצא בן-זוג, או בן-זוגו של כל אחד מאלה.

## פרק ג': רישוי

בקשה לרשיון

4. המבקש לעסוק בייעוץ השקעות, או בניהול תיקי השקעות, יגיש בקשה לרשות לקבל רשיון יועץ או רשיון מנהל תיקים, לפי הענין.

פרטי הבקשה

5. (א) בבקשה לקבלת רשיון, יכלול המבקש פרטים ומסמכים כפי שיקבע בתקנות שיתקין שר האוצר לאחר התייעצות ברשות.

(ב) הרשות רשאית לדרוש מן המבקש פרטים או מסמכים נוספים אם נראה לה כי חדבר דרוש, בנסיבות הענין, לצורך החלטה בבקשה.

החלטה בבקשה

6. (א) סברה הרשות כי יש להעתר לבקשה, תעניק רשיון למבקש, והיא רשאית להתנות בו תנאים.

(ב) סברה הרשות כי אין להעתר לבקשה או כי קיים ספק אם יש מקום להעתר לה, תודיע למבקש את נימוקיה ותיתן לו הזדמנות נאותה להשמיע את טענותיו; לאחר מכן תחליט אם להעניק את הרשיון או לסרב להעניקו.

תנאים מוקדמים למתן רשיון יועץ ליחיד

7. הרשות מוסמכת להעניק רשיון יועץ למבקש שהוא יחיד אם נתקיימו לגביו תנאים אלה:

(1) מלאו לו עשרים וחמש שנים;

(2) הוא לא הורשע בעבירה פלילית שיש עמה קלון, ואם הורשע, חלפו לפחות עשר שנים מיום הרשעתו, ואם נדון למאסר - מיום שחרורו ממאסר;

(3) הוא בעל השכלה מתאימה;

(4) הוא ממלא אחר תנאי כשירות, מומחיות וידע מקצועי;

(5) הוא עמד בבחינות מקצועיות;

(6) הוא ממלא אחר כל תנאי נוסף שנקבע לענין זה בתקנות.

תנאים מוקדמים למתן רשיון מנהל תיקים ליחיד

8. הרשות מוסמכת להעניק רשיון מנהל תיקים למבקש שהוא יחיד אם נתמלאו לגביו תנאים אלה:

(1) הוא ממלא אחר התנאים האמורים בסעיף 7;

(2) הוא שימש לפחות שלוש שנים יועץ השקעות;

(3) הוא בעל אמצעים כספיים;

(4) הוא עומד בתנאים שנקבעו בתקנות לענין ביטוח נאמנות.

תנאים מוקדמים למתן רשיון ליועץ או למנהל תיקים

9. הרשות מוסמכת להעניק רשיון יועץ או רשיון מנהל תיקים למבקש שהוא תאגיד אם נתקיימו לגביו תנאים אלה:

(1) אם הוא שותפות -

שהם מאגיד (א) כל השותפים הם בעלי רשיון לפי חוק זה;

(ב) היא בעלת הון עצמי מזערי כפי שנקבע בתקנות;

(ג) היא ממלאת אחרי כל תנאי נוסף שנקבע לענין זה בתקנות;

(2) אם היא חברה -

(א) מטרות החברה לפי תזכירה מוגבלות לביצוע פעולות יעוץ השקעות או ניהול תיקי השקעות וביצוע פעולה לוואי הדרושות לשם כך, לרבות ביצוע עסקאות בניירות ערך על פי פקודה ללא שיקול דעת;

(ב) מספר הדירקטורים של החברה אינו קטן מחמישה ומרביתם הם יהיו בעלי רשיון לפי חוק זה;

(ג) העוסקים במסגרת החברה או בשמה בייעוץ השקעות או בניהול תיקים הם בעלי רשיון לפי חוק זה;

(ד) היא בעלת הון מניות נפרע מזערי כפי שנקבע בתקנות, או שיש לה ביטוח אחריות מקצועית בתנאים ובסכומים שנקבעו בתקנות, ואם היא מבקשת רשיון לניהול תיקים - היא עומדת גם בתנאים שנקבעו בתקנות לענין ביטוח אחריות;

(ה) היא ממלאת אחרי כל תנאי נוסף שנקבע לענין זה בתקנות.

תקנות 10. תקנות לביצוע סעיפים 7(3) עד (6) וסעיף 9 יותקנו בידי שר האוצר לאחר התייעצות ברשות; ותקנות לביצוע סעיפים 8(3) ו-8(4) יותקנו בידי שר האוצר, לאחר התייעצות ברשות ובאישור ועדת הכספים של הכנסת.

משך תוקפו של רשיון 11. (א) תקופת תוקפו של רשיון תהיה חמש שנים, אלא אם כן מצאה הרשות לנכון להעניקו לתקופה קצרה מזו.

(ב) הרשות תחדש רשיון על פי בקשת בעל רשיון, אלא אם כן קיימות נסיבות המצדיקות אי חידושו.

ביטול והתליית רשיון 12. (א) הרשות רשאית לבטל רשיון או למרב לחדשו לאחר שניתנה לבעל רשיון הזדמנות להשמיע טענותיו, אם נתקיים לגביו אחד מאלה:

(1) הוא הודיע לרשות כי חדל לעסוק בעיסוק נשוא הרשיון;

(2) הרשיון ניתן לו על יסוד מידע כוזב;

(3) חדל להתקיים בו תנאי מן התנאים המוקדמים למתן רשיון;

(4) הוא הפר תנאי מהותי מתנאי הרשיון;

(5) הוא הפר הוראה מהוראות חוק זה או כל דין אחר הנוגע לניירות ערך בענין מהותי;

(6) הוא הוכרז פושט רגל או פסול דין;

(7) הוא הורשע בעבירה פלילית שיש עמה קלון;

(8) הוא עבר עבירת משמעת וההחלטה בדיון המשמעתי קבעה כי יש מקום לבטל את רשיונו.

(ב) חלויים ועומדים נגד כעל רשיון הליכים פליליים בעבירה שיש עמה קלון או הליכי משמעת על פי חוק זה, רשאית הרשות, לאחר שנתנה לבעל רשיון הזדמנות להשמיע טענותיו, להתלות את רשיונו עד לסיום ההליכים.

## פרק ד': תפקידי הרשות

פיקוח

13. הרשות תפקח על ביצוע הוראות חוק זה.

דרישת ידיעות וחפיסת ומסמכים

14. (א) ראתה הרשות שהדבר דרוש לביצוע הוראות חוק זה, רשאית היא להסמיך אדם לעשות כל אחד מאלה:

(1) לדרוש מבעל רשיון מתן ידיעות, הסברים, ומסמכים הנוגעים למילוי חובותיו על פי חוק זה ועל פי תנאי הרשיון;

(2) לחקור כל אדם הנוגע בדבר או שיש לו ידיעות בענין נשוא החקירה, ולדרוש ממנו למסור מסמכים, רישומים וכל חומר או חפץ הנוגע לחקירה;

(3) להיכנס למקום שבו מנהל אדם עסק של יעוץ או ניהול תיקים ולערוך בו ביקורת על מילוי הוראות החוק, לבדוק מסמכים, רישומים וכל חומר אחר הנוגע לכך, ולחפוש כל דבר העשוי לשמש ראייה בענין ביצוע עבירה על פי חוק זה.

(ב) הסמכויות לפי סעיף קטן (א) יחולו גם לגבי אדם הנחשד בביצוע פעולות ייעוץ או ניהול תיקים ללא רשיון על פי חוק זה.

(ג) על חקירה כאמור בסעיף זה יחולו סעיפים 2 ו-3 לפקודת הפרוצדורה הפלילית (עדות) (2).

חסיון

15. לא יגלה אדם ידיעה שנמסרה לו ולא יראה מסמך, רישום או כל חומר אחר שהוגש לו לפי חוק זה, אלא אם כן הדבר דרוש לצרכי חביעה פלילית, או הליך משמעתי לפי חוק זה, או לפי דרישת בית המשפט.

רשימת בעלי רשיונות

16. הרשות תפרסם מדי שנה את רשימת בעלי הרשיונות.

## פרק ה': חובות נאמנות וזהירות של בעל רשיון

חובות נאמנות

17. (א) בעל רשיון יפעל לטובת לקוחותיו בנאמנות, תוך התחשבות בטובת הלקוח בלבד.

(ב) לא יעדיף בעל רשיון ענינו של לקוח אחד על פני ענינו של לקוח אחר.

(ג) לא יעדיף בעל רשיון טובת אדם כלשהו על פני טובת לקוחותיו, או את טובתו הוא על פני טובת לקוחותיו.

ניגוד עניינים

18. (א) קיים ניגוד עניינים, בין בעל רשיון לבין לקוח, בין בקשר למתן שירות בכלל לאותו לקוח, ובין בקשר לעסקה מסוימת או לגבי נייר ערך מסוים, חייב בעל הרשיון להודיע ללקוח על קיום הניגוד בכתב, ולהימנע מלבצע כל פעולה הכרוכה בקיום ניגוד כאמור, זולת אם הסכים לכך הלקוח בכתב.

(ב) מבלי לפגוע בכלליות האמור בסעיף קטן (א), רשאי שר האוצר לקבוע בכללים נסיבות שיראו בהן ניגוד עניינים, ונסיבות שלא יראו בהן ניגוד עניינים, לענין סעיף קטן (א).

איסור מתן תמריצים

19. היה יועץ השקעות מועסק במסגרת תאגיד, לא יתן התאגיד, ולא יקבל היועץ, הטבות כלשהן בתמורה למתן יעוץ בקשר לנייר ערך מסוים; והוא הדין במנהל תיקים לענין ביצוע או הימנעות מביצוע עסקאות בנייר ערך מסויים.

גילוי נאות

20. (א) יועץ השקעות יגלה ללקוח גילוי נאות של העניינים המהותיים לעסקה המוצעת.

(ב) פרטים לענין גילוי נאות ועניינים המהותיים לעסקה ייקבעו בתקנות.

האמת השירות לצרכי הלקוח

21. בעל רשיון יתאים ככל האפשר את היעוץ שהוא נותן, או את אופי העסקאות שהוא מבצע עבור לקוחותיו, לצרכיו המיוחדים של כל לקוח לאחר שברר את מטרות ההשקעה שלו, את מצבו הכספי ואת מאר הנסיבות הצריכות לענין.

חובת סודיות

22. (א) בכפוף לחובת גילוי המוטלת מכוח חוק או על פיו, חייב בעל רשיון לשמור בסודיות כל מידע שהביא הלקוח לידיעתו, לרבות חוכנם של מסמכים שהועברו לרשותו, וכל פרט המתייחס לפעולות שביצע לחשבונו של הלקוח.

(ב) הוראה זו לא תחול על העברת מידע בתוך תאגיד שעיסוקו במתן שירותי יעוץ.

שמירה על כללי מסחר תקין והוגן

23. במהלך עיסוקו, חייב בעל רשיון לקיים את הכללים המקובלים בדין, לרבות בתקנון הבורסה, ובנוהג לניהול תקין והוגן של המסחר בניירות ערך.

העסקת עובדים ומומחים

24. (א) לא יעסיק בעל רשיון בהלך עיסוקו מורשה או עובד לצורך ביצוע פעולה הקשורה בייעוץ או בניהול תיקים והכרוכה בשימוש בשיקול דעת, אלא אם כן הם בעלי רשיון על פי חוק זה.

(ב) אין באמור בסעיף קטן (א) כדי לאסור על בעל רשיון להעסיק מתמחה שיפעל תחת פיקוחו בדרך ובתנאים שייקבעו בתקנות.

חובות זהירות

25. בעל רשיון ינהג בעיסוקו באמונה ובשקידה, ובאותה מידת זהירות שאדם סביר היה נוהג בנסיבות דומות, ויהיה אחראי לנקיטת כל הצעדים הסבירים להבטחת זכויות לקוחותיו.

סיכונים מיוחדים

26. (א) היה ביצוע עסקה בנייר ערך או בנכס פיננסי כרוך בסיכון מיוחד, חייב בעל רשיון להבהיר ללקוח את משמעות הסיכון, ולא יבצעה עבורו מבלי שהלקוח נתן לכך איטור בכתב.

(ב) אלה עסקאות שביצוען כרוך בסיכון מיוחד לענין סעיף קטן (א):

(1) עסקה בנייר ערך אשר בחשקיפו צויין כי השקעה זו כרוכה בסיכון מיוחד;

(2) עסקה ב"חסר", כמשמעותה בתקנון הבורסה לניירות ערך בתל-אביב בע"מ והשאלת ניירות ערך לצורך ביצוע עסקה כזאת;

(3) עסקה עתידית או בזכויות עתידיות;

(4) עסקה בזהב או בזכות לזהב;

(5) עסקה אחרת שנקבעה לענין זה בתקנות.

קביעת דרכי פעולה

27. שר האוצר מוסמך, בהתייעצות עם הרשות ובאישור ועדת הכספים של הכנסת, להתקין תקנות בדבר דרכי פעולתם של יועצי השקעות ומנהלי תיקים.

## פרק ו': כללים מיוחדים לפעולתו של מנהל תיקים

יפוי-כוח

28. (א) לא יתן מנהל תיקים יזירות ללקוח, אלא אם כן קיבל ממנו יפוי כוח בכתב המגדיר בפירוט את סוגי הפעולות שהוא מוסמך לבצע, את היקף שיקול הדעת המוקנה לו ואת העמלה שיתוייב בה הלקוח או דרך חישובה.

(ב) שר האוצר, בהתייעצות עם הרשות, יקבע בתקנות את דרכי חידושו, שינויו, וביטולו של יפוי הכוח, ויתר הפרטים שיש לכלול בו.

נאמנות עיוורת

29. (א) נקבע בדין, בהסכם או בהתחייבות כי לקוח רשאי לבצע עסקאות בניירות ערך או בנכסים פיננסיים רק באמצעות "נאמנות עיוורת", חייב מנהל תיקים הפועל עבורו -

(1) להימנע מלקבל הוראות מהלקוח או מכל אדם אחר כיצד להשקיע את כספו ואילו עסקאות לבצע עבורו, אלא במידה שהדבר הותר בדין, בהסכם, או בהתחייבות, לפי הענין;

(2) למרות האמור בחוק זה, להימנע מלהביא לידיעת הלקוח או אדם אחר, למעט הרשות, פרטים וידיעות בדבר הרכב תיק ההשקעות של הלקוח ועסקאות שביצע עבורו, אלא במידה שהדבר הותר בדין, בהסכם או בהתחייבות, לפי הענין.

(ב) הוראות סעיף קטן (א) לא יחולו על מנהל תיקים שלא ידע ולא יכול היה בשקידה סבירה לדעת על כך שלקוחו מוגבל כאמור.

החזקה וניהול נפרד של נכסי הלקוח

30. (א) מנהל תיקים חייב לשמור בנאמנות על נכסי הלקוח המצויים בחזקתו, ולהחזיק כספים ונכסים של לקוח בנפרד מאלה של לקוח אחר, ובנפרד מכספים ונכסים שלו.

(ב) מנהל תיקים יפקיד כספים ונכסים של לקוח בבנק או במוסד מוכר אחר שיקבע לענין זה בתקנות.

(ג) מנהל תיקים יבצע עסקאות עבור לקוח בנפרד מעסקאות שהוא מבצע עבור לקוח אחר ובנפרד מעסקאות שהוא מבצע לחשבונו, ולא ינהל תיקים במאגר, תוך ערבוב כספים ונכסים של לקוחות שונים או שלו.

איסור להשתמש בנכסי לקוח עבור אחר

31. לא ישתמש מנהל תיקים בכספים או נכסים של לקוח אלא לצורך ביצוע עסקאות עבור אותו לקוח בהתאם ליפוי הכוח שקיבל ממנו.

איסור על עסקאות בין מנהל תיקים ללקוח

32. (א) לא יבצע מנהל תיקים עסקאות עם לקוחו ולא ירכוש לעצמו או לקרובו נכס מנכסי לקוחו המצוי ברשותו ולא יפיק טובת הנאה מהם, אלא אם כן הלקוח הסכים מראש בכתב לכך, והפעולה בנכסיו היתה מכוונת לטובתו.

(ב) בסעיף זה, "קרוב" - כל אחד מאלה:

(1) בן זוג;

(2) הורה, הורה הורה, צאצא, אח או אחות של מנהל התיקים או של בן זוגו;

(3) בן זוג של אחד מהמנויים בפסקה (2);

(4) שותף בעסק של מנהל התיקים או של אחד המנויים בפסקאות (1) עד (3);

(5) תאגיד שלמנהל התיקים או לאחד מהמנויים בפסקאות (1) עד (3) יש חלק העולה על 5% בהונו, ברווחיו, בזכויות הצבעה או בכוח למנות דירקטורים בו.

ביטול פעולות

33. (א) פעולה שעשה מנהל תיקים תוך הפרת חובת הנאמנות ללקוחו או תוך קיום ניגוד עניינים שהלקוח לא ידע ולא הסכים לו, ניתנת לביטול בידי הלקוח, זולת אם נעשתה בתמורה עם צד שליטי אשר לא ידע ולא היה עליו לדעת על הפרה או ניגוד עניינים כאמור.

(ב) בוצעה עסקה בניגוד לסעיף 31, רשאי הלקוח לבטלה.

(ג) בוטלה עסקה על פי סעיף זה, יחולו, בשינויים המחוייבים, הוראות סעיפים 19 עד 22 לחוק החוזים (חלק כללי), התשל"ג-1973, (3) ובלבד שרשאי בית המשפט, אם ראה שמן הצדק לעשות כן ובתנאים שימצא לנכון, לפטור צד מחובת ההשבה, כולה או מקצתה, ואם צד אחד ביצע את חיובו לפי החוזה - לחייב את הצד השני בקיום החיוב שכנגד, כולו או מקצתו.

עסקאות במזומנים

34. כל עסקה שמבצע מנהל תיקים עבור לקוחו תיעשה במזומנים ואולם הוא רשאי לבצע עסקה באשראי אם קיבל מהלקוח יפוי כוח בכתב המסמיכו במפורש לעשות כן תוך פירוט סכום האשראי המרבי שניתן להשתמש בו.

ביצוע עסקאות בבורסה

35. עסקה שמבצע מנהל תיקים עבור לקוחו בניר ערך הרשום למסחר בבורסה, תבוצע בבורסה ולא מחוצה לה, מלבד במקרים ובתנאים שיפורטו בתקנות.

זיכוי או חיוב חשבון הלקוח

36. ביצע מנהל תיקים עסקה עבור לקוח, ירשום את הזיכוי או החיוב בחשבון הלקוח, לפי הענין, ביום ביצוע העסקה.

פיזור השקעות

37. (א) בכפוף להוראה אחרת בכתב מהלקוח, לא יקנה מנהל תיקים עבור לקוח פלוני ניירות ערך של תאגיד, ולא יחזיק בהם עבורו, אם על ידי כך יעלה סך כל שווים של ניירות הערך של אותו תאגיד הכלולים בתיק ההשקעות של הלקוח על עשרה אחוז מסך כל ניירות הערך הכלולים בתיקו, או על עשרה אחוזים מכלל ניירות הערך שהתאגיד הנפיק או מסוג מהם.

(ב) שר האוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת, רשאי לקבוע בתקנות שיעור שונה לענין היחס האמור בסעיף קטן (א) דרך כלל או לסוגי ניירות ערך, שלא יעלה על עשרים אחוזים.

## פרק ז': עמלות והוצאות

עמלות

38. (א) סר האוצר, בהתייעצות עם הרשות ובאישור ועדת הכספים של הכנסת, רשאי לקבוע בתקנות כללים לקביעת שיעור העמלות שיגבה בעל רשיון מלקוחותיו.

(ב) שיעור העמלה לא יהיה חלוי ברווח שהפיק הלקוח מהעסקה, או במספר העסקאות שביצע מנהל תיקים עבורו.

התחייבויות אסורות

39. (א) לא יתחייב בעל רשיון -

(1) לפצות לקוח על הפסדים העלולים להיגרם לו מעסקה שתבוצע עבורו או שהוא עצמו יבצע;

(2) כי יופק שיעור רווח כלשהו מעסקה שתבוצע עבורו או שהוא עצמו יבצע.

(ב) להתחייבות כאמור בסעיף קטן (א) לא יהיה תוקף.

הוצאות

40. בעל רשיון זכאי לשיפוי על הוצאות סבירות שהוציא במסגרת מתן שירות ללקוח.

## פרק ח': רישום, ביקורת חשבונות ודיווח

רישום פעולות

41. (א) מנהל תיקים ינהל רישום שיכלול פרטים על בירורים שעשה לפי סעיף 21 וכן פרטים על כל עסקה שביצע עבור לקוח.

(ב) יועץ השקעות ינהל רישום שיכלול פרטים על בירורים שעשה לפי סעיף 21 וכן פרטים על כל פעולת ייעוץ שנתן ללקוח.

(ג) היה ביצוע עסקה כרוך בסיכון מיוחד, יצויין הדבר במפורש ברישומי בעל הרשיון.

(ד) רישומי בעל רשיון יעמדו בכל עת לעיונה של הרשות ולעיונו של לקוח, במידה שהם נוגעים אליו.

דיווח ללקוח

42. (א) מנהל תיקים ימציא ללקוח לפחות אחת לשלושה חדשים דין וחשבון מפורט על הרכב תיק ההשקעות שלו וחשבונו הכספי, לרבות תיובי הוצאות ועמלות, ויצרף את פירוט העסקאות שביצע עבור הלקוח בתקופה שחלפה ממועד הדין וחשבון הקודם.

(ב) מנהל התיקים ימציא ללקוח פרטים נוספים בכל עת, על פי דרישה סבירה, בין בנוגע למצב תיק ההשקעות שלו או חשבונו הכספי, ובין בנוגע לעסקה מסויימת שבוצעה או עומדת להתבצע עבורו.

דיווח לרשות

43. (א) בעל רשיון חייב להגיש לרשות דינים וחשבונות כפי שיקבע בתקנות.

(ב) בעל רשיון חייב בכל עת לספק לרשות, על פי דרישתה, ידיעות ומסמכים, אם הדבר דרוש לדעתה לצורך פיקוח על מילוי הוראות חוק זה.

(ג) על אף האמור בסעיף 14, רשאית הרשות למסור לבורסה שקיבלה רשיון לפי סעיף 45 לחוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968, מידע שנמסר לה לפי סעיף זה, אם הדבר נראה לה דרוש לצורך קיום מסחר תקין בבורסה.

תקנות

44. (א) שר האוצר מוסמך, בהתייעצות עם הרשות, להתקין תקנות בדבר פרסים שיש לכלול בדיווחים ובדיווחים לפי סעיפים 41, 42 ו-43.

(ב) תקנות לפי סעיף זה יתייחסו לכל עניו התשוב, לדעת שר האוצר, לקיום פיקוח נאות של הרשות על פעילותם של בעלי רשיון לפי חוק זה, ולהגנה על ציבור הלקוחות.

## פרק ט': עיסוק במסגרת תאגיד

אחריות בעל רשיון

45. יחיד הנותן שירותי יעוץ השקעות או ניהול תיקים במסגרת תאגיד בעל רשיון, אין בכך כדי לגרוע מתחולת הוראות חוק זה עליו.

אחריות נזיקין

46. לענין פקודת הנזיקין (נוסח חדש) (4) רואים תאגיד בעל רשיון כאחראי בנזיקין לכל מעשה או מחדל בענין שפעלו בו היחידים העוסקים במסגרתו או בשמו בייעוץ השקעות או בניהול תיקים.

## פרק י': עיסוק במסגרת תאגיד בנקאי

הגדרות

47. בפרק זה -

"תאגיד בנקאי" - כמשמעותו בחוק הבנקאות (רישוי), התשמ"א-1981 (5);

"תאגיד קשור" - תאגיד שמתקיים בו אחד מאלה:

(1) תאגיד השולט בתאגיד הבנקאי;

(2) תאגיד שלתאגיד אחר יש שליטה בו ובתאגיד הבנקאי.

"שליטה" - החזקה במישרין או בעקיפין של יותר מעשרים וחמישה אחוזים מן הערך הנקוב של הון המניות המונפק או מכוח ההצבעה או מהכוח למנות דירקטורים או את המנהל הכללי;

איסור עיסוק במסגרת תאגיד בנקאי

48. (א) לא יעסוק תאגיד בנקאי בניהול תיקי השקעות בניירות ערך וביעוץ השקעות בניירות ערך ולא יעסוק בעל רשיון על פי חוק זה במתן שירותים כאלה מטעם תאגיד בנקאי.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), רשאי תאגיד בנקאי לתת ייעוץ השקעות בנכסים פיננסיים. התאגיד הבנקאי לא יהיה חייב ברשיון לפי חוק זה, אולם העוסקים במסגרתו או בשמו במתן ייעוץ כאמור יהיו בעלי רשיונות לפי חוק זה.

עיסוק בתאגיד קשור

49. תאגיד קשור רשאי לעסוק בניהול תיקי השקעות בניירות ערך ובייעוץ השקעות בניירות ערך (להלן - תאגיד ייעוץ קשור) ורשאי בעל רשיון לתת שירותים כאלה מטעם תאגיד כזה.

איסור הפעלת השפעה

50. לא ישפיע תאגיד, במישרין או בעקיפין, על בעל רשיון המועסק על ידו או על ידי תאגיד קשור בענין אופן הפעלת שיקול דעתו המקצועי.

איסור העברת מידע

51. (א) לא יעביר תאגיד בנקאי או ממלא תפקיד בו לבעל רשיון המועסק על ידו מידע המצוי ברשותו אשר נמסר או נועד לשמש למטרה אחרת.

(ב) לא יעביר תאגיד בנקאי או ממלא תפקיד בו לתאגיד ייעוץ קשור או לבעל רשיון המועסק על-ידי תאגיד קשור כל מידע הקשור במישרין או בעקיפין לענייני ניירות ערך ונכסים פיננסיים.

איסור על העדפת ניירות ערך של תאגידים קשורים

52. במתן ייעוץ השקעות או בניהול תיקי השקעות של לקוחותיו, לא יעדיף תאגיד ייעוץ קשור ניירות ערך ונכסים פיננסיים של התאגיד הבנקאי לו הוא קשור, או של תאגידים אחרים הקשורים לתאגיד הבנקאי, או של תאגידים שהתאגיד הבנקאי משמש חתם או מפיץ של הנפקותיהם, והכל בשל קשר כאמור.

תחולה על תאגיד ייעוץ קשור

53. סעיפים 45 עד 46 יחולו, בשינויים המחוייבים, על תאגיד ייעוץ קשור ועל בעל רשיון הפועל מטעמו.

הנהלת התאגיד

54. לא יכהן אדם כדירקטור או מנהל עסקים בתאגיד ייעוץ קשור אם הוא מכהן באותו זמן כדירקטור, כמנהל עסקים או כבעל תפקיד בכיר אחר בתאגיד הבנקאי או בתאגיד קשור לו.

כללים

55. שר האוצר, בהתייעצות עם נגיד בנק ישראל והרשות ובאישור ועדת הכספים של הכנסת, רשאי לקבוע כללים לניהולו של תאגיד ייעוץ קשור ולדרך פעולתו של בעל רשיון הפועל מטעמו, כדי להבטיח מתן שירות מקצועי נאות ובלתי תלוי לציבור הלקוחות וכן כללים לענין איסור הפעלת השפעה ולענין איסור העברת מידע כאמור בסעיפים 51 ו-52.

## פרק יא': עבירות משמעת ושיפוט משמעתי

עבירות משמעת

56. בעל רשיון העושה אחת מאלה עובר עבירת משמעת:

(1) מפר הוראה מהוראות הסעיפים 3, 17 עד 26, 28 עד 32, 34 עד 39, 41 עד 43, 48, ו-51 עד 54;

(2) מפר תקנה מן התקנות שהותקנו על פי חוק זה, המטילות חובה או איסור על בעל רשיון בקשר עם עיסוקו;

(3) מפר דין אחר המטיל חובה או איסור אל בעל רשיון בקשר עם עיסוקו;

(4) עושה מעשה או מחדל המהווה התנהגות שאינה הולמת בעל רשיון.

סמכות לחקור

57. (א) הרשות מוסמכת לחקור, באמצעות מי שהיא תסמיך לצורך כך, כל מקרה שהובא לידיעתה המעורר חשד סביר כי בעל רשיון עבר עבירת משמעת.

(ב) לאחר ביצוע החקירה, תחליט הרשות אם יש מקום לנהל דיון משמעתי בנושא החקירה.

ועדת משמעת

58. הרשות תמנה מתוכה ועדה של שלושה חברים, ביניהם לפחות משפטן אחד, לשמש ועדת משמעת.

דיון משמעתי

59. (א) ועדת המשמעת תודיע לבעל הרשיון את פרטי האישום נגדו, ותתן לו הזדמנות נאותה להשיב עליהם.

(ב) לאחר שמיעת טיעוני הנאשם, רשאית ועדת המשמעת, אם תראה לעשות כן למען הגנת הציבור ולצורך שמירה על רמת עיסוק נאותה, להטיל על הנאשם אחד מהעונשים הבאים:

(1) התראה;

(2) נזיפה;

(3) הפסקת תוקף הרשיון לתקופה שתיקבע;

(4) ביטול הרשיון.

מעמד היועץ המשפטי לממשלה

60. היועץ המשפטי לממשלה או בא-כוחו רשאי להתייצב, לטעון, להביא ראיות ולחקור עדים בכל דיון לפי פרק זה.

ערעור

61. (א) על החלטת ועדת משמעת רשאים הנאשם והיועץ המשפטי לממשלה לערער בפני בית המשפט העליון, תוך שלושים ימים מיום שהובאה ההחלטה לידיעתם.

(ב) בית המשפט העליון ידון בערעור בדן יחיד.

תקנות סדרי דין

62. סדרי הדין בדיון המשמעתי ייקבעו בתקנות שיתקין שר המשפטים.

פרסום החלטה

63. הרשות רשאית לפרסם ברבים החלטה סופית בענין עבירת משמעת, בחלקה או בשלמותה, ולהחליט על אופן הפרסום.

## פרק י"ב: עונשין

עונשין

64. (א) העוסק בניהול תיקי השקעות או בייעוץ השקעות מכלי שיש בידו רשיון בר-תוקף על פי חוק זה, דינו - מאסר שנתיים.

(ב) הפר הוראות סעיפים 3, 17, 18, 19, 22, 24, 48 או 50, דינו - מאסר שנתיים.

(ג) הפר הוראות סעיפים 15, 21, 20, 26, 28 עד 32, 34 עד 36, 38, 41 עד 43, 54 או 55 דינו - מאסר שנה אחת.

(ד) תאגיד הפר את הוראות סעיפים 48, 50, 51 עד 53 דינו - קנס 2,000 שקלים חדשים.

אחריות תאגיד

65. נעברה עבירה בידי תאגיד, אחראי בפלילים גם כל מנהל של התאגיד ודינו מאסר שנה אחת זולת אם הוכיח כי לא ידע ולא יכול היה לדעת על ביצוע העבירה, ואם נודע לו על הכוונה לבצעה - כי נקט בכל האמצעים הסבירים כדי למנוע את ביצועה.

## פרק י"ג: הוראות שונות

בטלות תנאי פטור

66. כל תנית פטור בהסכם בין בעל רשיון לבין לקוח, הפוטרת או מסייגת אחריות המוטלת על פי כל דין על בעל רשיון לאופן מילוי תפקידו בטלה.

אצילת סמכויות

67. בכפוף לאמור בחוק זה, רשאית הרשות לאצול מסמכויותיה לועדה של שלושה לפחות מבין חבריה.

אגרות

68. שר האוצר, לאחר התייעצות עם הרשות ובאישור ועדת הכספים של הכנסת, רשאי לקבוע אגרות שישלמו בעלי רשיונות לרשות לצורך ביצוע סמכויותיה על פי חוק זה.

שינוי הגדרת "נכס פיננסי"

69. שר האוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת, רשאי לשנות את ההגדרה של "נכס פיננסי", להוסיף עליה או לגרוע ממנה.

ביצוע ותקנות

70. שר האוצר ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל ענין הנוגע לביצועו.

תיקון חוק הבנקאות (ריסוי)

71. בסעיף 16(8) לחוק הבנקאות (רישוי), התשמ"א-1981, בסופו יבוא "בכפוף להוראות חוק הסדרת העיסוק בייעוץ השקעות ובניהול תיקי השקעות, התשמ"ז-1987".

תיקון חוק ניירות ערך

72. בסעיף 37(א) (1) לחוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968, אחרי פסקת משנה (ב) יבוא:

"(ג) יראו מנהל תיקי השקעות כמי שמחזיק בניירות הערך הכלולים בכל תיקי לקוחותיו."

סיוג לתחולה

73. חוק זה לא יחול על -

(1) עורך-דין או רואה חשבון הנותן ייעוץ השקעות או מנהל תיקי השקעות ללקוחותיו באופן נילווה לעיסוק במקצועו;

(2) חברות נאמנות המנהלות נכסים עבור לקוחות.

הוראות מעבר

74. הרשות תהיה מוסמכת לתת רשיון למי שעסק ערב תחילתו של חוק זה בניהול תיקים או בייעוץ השקעות גם אם אינו ממלא תנאי מן התנאים האמורים בסעיפים 7 8 או 9; תקופת תוקפו של רשיון כאמור תהיה של שלוש שנים והוא לא יחודש אלא אם במועד החידוש יתקיימו כל התנאים האמורים.

תחילה

75 תחילתו של חוק זה שנה מיום פרסומו.

**מזכירות הממשלה**

# ס ד ר  ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענין בתי העלמין בגוש דן

יום ב', כ"ז בתמוז התשמ"ז - 20.7.1987
בשעה 10:00 - במזכירות הממשלה

---

| | | מס. הנספח |
|---|---|---|
| א) | המלצות הצוות הבינמוסדי אשר מונה למציאת פתרונות לסוגיית בתי העלמין בגוש דן | 1בע |
| ב) | העדות משרד הפנים להמלצות חנ"ל | חוספת א' לנספח 1בע |

# ה צ ע ה  ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם, בהתאם להחלטה מס. בע/1 של ועדת השרים לענין בתי העלמין בגוש דן מיום 16.4.87, לאשר את המלצות הצוות הבינמוסדי, שהוקם בהחלטה הנ"ל, כדלקמן:-

## א. המלצות לטווח הקצר (1987-1989)

### 1) הרחבת בית-העלמין בקריית שאול (62 דונם)

(א) משרד הפנים יפעל לסיום ההליכים התכנוניים להרחבת בית-העלמין עד חודש אוגוסט 1987.

(ב) מינהל מקרקעי ישראל, יעמיד לרשות החברה קדישא של תל-אביב-יפו, עד לחודש אוגוסט 1987 את השטח שיוקצה בשטח לשטיף קטן א) לעיל.

(ג) מינהל מקרקעי ישראל, ביחד עם עיריית תל-אביב-יפו והאוגדה המקומית רמת השרון, ימשיכו לטפל בהרחבה נוספת של בית-העלמין בקריית שאול בהיקף של כ-20 דונם ("חלקה 30"). הרחבה זו תהווה עתודה לטווח הקצר.

### 2) ניצול שטחים בבית-העלמין "הדרום" בחולון (37 דונם)

(א) החברה קדישא של תל-אביב-יפו תמשיך להסב 25 דונם ממשטחי הרשא לצורך המשך הקבורה בבית-עלמין זה.

(ב) מינהל מקרקעי ישראל יפעל בהקדם האפשרי למימוש הפקעת שטח של כ-12 דונם מחזרח לבית-העלמין (מפעל "אשקוביט").

## ב. המלצות לטווח הבינוני (1989-1999)

### 1) בית עלמין חדש ב"חורשה" (חחום פתח-חקוה) 300 דונם

(א) ועדת השרים מחליטה על שינוי יעוד קרקע חקלאית להקמת בית עלמין כפי שנקבע בתכנית המיתאר הארצית.

(ב) להחליף בפני מוסדות התכנון כי במקביל לאמור לעיל בסעיף קטן א), ייבחנו מחדש צורכי העיר פתח-תקוה, החחייבים שינוי ייעוד בתחום העיר ואישורם במוסדות התכנון, לרבות בועדה לשמירה על קרקע חקלאית.

נספח 1בע

2) <u>בית עלמין חדש באתר "גן רווה" (300 דונם)</u>

להטיל על רשויות התכנון לדאוג, לקדם ולהשלים את מימוש האתר לבית-עלמין אזורי על-פי תוכנית המיתאר הארצית ובמסגרת האישור של הועדה לשמירה על קרקע חקלאית.

כמו-כן לרשום את הודעת הצוות כי האתר בגן רווה אינו מהווה חלופה מלאה כבית-עלמין יחידי בגוש דן, אך הוא מהווה פתרון חלקי עבור נפטרים מדרום גוש דן.

3) <u>בית-עלמין חדש מצפון לרמת אביב ג' (תחום רמת השרון)</u>

א) מוסדות התכנון ומשרד הפנים ישלימו את ההליכים לאישור תכניות מפורטות באתר זה לא יאוחר מחודש יוני 1988.

ב) אתר זה ימומש כבית-עלמין רק אם בעת הצורך המעשי יתברר ויוחלט על-כך בועדת המעקב (סעיף ג' להלן).

ג) אם יוחלט לממש אתר זה כבית-עלמין תחל הקבורה בחלק הצפוני של השטח התחום ככל האפשר מבניני רמת אביב ג'.

ד) אם חגיע החלופה של אתר "מורשה" לכלל מימוש, תופסק הקבורה באתר מצפון לרמת אביב ג', בתנאי שעיריית תל-אביב-יפו תדאג לשיפוי החברה קדישא של תל-אביב-יפו בגין ההוצאות שהוציאה להכשרה פיסית של בית-העלמין באתר מצפון לרמת אביב ג'.

ג. <u>מעקב אחר ביצוע ההחלטות בנושא בתי-העלמין בגוש דן</u>

להקים ועדת מעקב לביצוע החלטות ועדת השרים לענין בתי-העלמין בגוש דן בהרכב הבא:

נציג מינהל התכנון במשרד הפנים - יו"ר
נציג מינהל מקרקעי ישראל
נציג המשרד לענייני דתות.

ועדת המעקב תתכנס על-פי הצורך, או לפי בקשת נציג מחברי הצוות הבינמוסדי (שהוקם על-פי החלטה מס. בע/1 של ועדת השרים מיום 16.4.87), לדיון ולהחלטה בכל הנושאים שהיו בטיפול ועדת השרים.

ד. <u>תקציב לביצוע ההחלטות</u>

ועדת השרים רושמת לפניה כי אין צורך בהקצאות תקציביות מיוחדות למימוש הפתרונות לטווח הקצר ולטווח הבינוני וכי כל הנושאים התקציביים יוסדרו בין הנוגעים בדבר בדרך המקובלת.

דברי הסבר
---

ועדת השרים החליטה בישיבתה מיום 16.4.87 להטיל על צוות בינמוסדי להגיש לה תוך 45 יום הצעות לפתרון בעית בתי-העלמין בגוש דן, בהתייחס לטווח הקצר ולטווח הבינוני.

המצוקה בשטחים ומינים המיועדים לקבורה עבור הנפטרים בגוש דן היא חמורה ודורשת הכרעות מיידיות.

בתחום הטיפול של החברה קדישא של תל-אביב-יפו יש כ-8000 קבורות בשנה.

בכל דונם ניתן לקבור כ-235 נפטרים. לכ-30% מהקבורות צריך לשמור מקום נוסף לצורך רכישת מקום קבורה בחיים.

סה"כ יש צורך בכ-45 דונם (ברוטו) לשנה לצורך הקבורות של החברה קדישא של תל-אביב-יפו.

הצוות הבינמוסדי הגיע, על-דעת כל הצדדים הנוגעים בדבר, להמלצות לטווח הקצר כדלקמן:

| | |
|---|---|
| הרחבת בית-העלמין בקרית שאול | 62 דונם |
| ניצול משטחי דשא בבית העלמין בחולון | 25 דונם |
| הפקעת שטח נוסף עבור בית העלמין בחולון | 12 דונם |
| שטח עתודה בבית-העלמין בקרית-שאול | 20 דונם |
| | --- |
| | 119 דונם |

לגבי בית-העלמין ב"מורשה" מבקש הצוות להסב את תשומת הלב כי קיימות הסתייגויות להצעה זו מראש עירית פתח-תקוה ומראש המועצה המקומית רמת-השרון. אולם הצוות סבור כי בהתדיינות ישירה בין הרשויות המוסמכות לבין ראשי הרשויות המקומיות הנ"ל ניתן לפתור את הבעיות.

מובהר בזה כי לצורך מימוש ההמלצות לטווח הקצר ולטווח הבינוני אין צורך בהקצאה תקציבית מיוחדת.

לפיכך, מוצע לאשר את ההמלצות כמפורט בהצעה להחלטה ולהטיל על צוות המעקב שיוקם לעקוב אחר ביצוע ומימוש ההחלטות.

מוגש על-ידי הצוות הבינמוסדי
לענין בתי-העלמין בגוש דן

ד' בתמוז התשמ"ז
(1.7.1987)

הערות משרד הפנים להמלצות הצוות הבינמשרדי
להצעת המועצה שהוגשה לאישור ועדת השרים
לענין בתי עלמין בגוש דן
---

לסעיף א-1 (א)

במקום האמור בסעיף, מוצע:

"בטרם עבודת הצוות הבינמשרדי הסתיימו ההליכים המכינים להרחבת בית העלמין, לדעת אישור שר הפנים, ההודעה על האישור לקראת פרסום ברשומות".

לסעיף ב-ב

להחליף:

"מבלי לפגוע בהסכם שבין עיריית ת"א ומ"ק ח"א בכל הנוגע לבית העלמין".

לדברי ההסבר:

א. בדברי ההסבר נאמר כי יש צורך בב-45 דונם (ברוטו) לשנה לצרכי קבורה, לפי הערכת משרד הפנים הרי בב-35 דונם למשרה האמורה.

ב. בהיעדר הסכמים לטווח הקצר, נכלל גם "שטח עתודה בבית העלמין בקריית פאול - 20 דונמים".

יצויין כי לגבי שטח זה טרם הוגשה תכנית כלשהי להרחבת בית העלמין, ובהידה שתוגש תכנית, ההליך עשוי להמשך מעבר לטווח הקצר, וזה גם שאין כל וודאות שתכנית כזו תאושר.

י"ו בתמוז תשכ"ז
15.7.67

תוספת א' לנספח נבע

**מזכירות הממשלה**

ס ו ד י

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענין החקנון לעבודת הממשלה
יום א', כ"ב בתמוז התשמ"ז - 19 ביולי 1987

(בחום ישיבת הממשלה)

מס. הנספח　　נושר המגיש

א. חיקון סעיף 53 בחקנון לעבודת הממשלה

lחק　　מזכירות הממשלה

**מזכירות הממשלה**

ירושלים, י"ח בתמוז התשמ"ז
15 ביולי 1987

ש מ ו ר
---

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

הנדון: <u>שאלות שרים</u>

א. בעקבות ההחלטות לנושא בישיבת הממשלה מיום ט"ו בתמוז התשמ"ז (12.7.87), אנו מביאים לידיעתכם מחדש, למען הסדר הטוב, את נוסח החלטת הממשלה מס' 1671 מיום ח' בסיון התשמ"ו(15.6.86):

"1671 . <u>אי-פרסום שאילתות שרים</u>

מ ח ל י ט י ם : שאילתת שר שתפורסם מראש, לא תועלה בממשלה."

ב. בנוסף לכך, לנוחותכם להלן נוסח סעיף 15 לתקנון הממשלה שעניינו שאלות:

"שאלות 15. (א) כל שר רשאי להגיש שאלה בכתב לשר הנוגע בדבר, והשר ישיב על השאלה תוך חמישה ימים; לא השיב השר תוך המועד זה, או אם התשובה אינה מניחה את דעתו של השואל - רשאי השר השואל להעביר את הנושא לראש הממשלה, וראש הממשלה יחליט אם הנושא יועלה בישיבת הממשלה כשאלה או כנושא על סדר-היום.

(ב) במקרים דחופים רשאי ראש הממשלה לאשר הצגת שאלה לשר הנוגע בדבר בישיבת הממשלה, ובלבד שלפני פתיחת הישיבה הועברה השאלה לראש הממשלה בכתב והועתק ממנה נמסר לשר הנוגע בדבר.

(ג) שאלות השרים יועלו לקראת סיום ישיבת הממשלה."

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

**מזכירות הממשלה**

ירושלים, י"ח בתמוז התשמ"ז
15 ביולי 1987

ש מ ו ר

אל: חברי הממשלה

מאת: מוכיר הממשלה

הנדון: סעיף 53 לחקנון הממשלה

להלן, בהמשך לסדר היום לישיבת ועדת השרים לענין החקנון לעבודת הממשלה שתיערך ביום א' כ"ב בתמוז התשמ"ז (19.7.87), אשר הופץ על-ידינו:

1. כזכור הועלתה בישיבת הממשלה מיום ט"ו בתמוז התשמ"ז (12.7.87) שאלה הקשורה בסעיף 53 לחקנון הממשלה, קרי סטטוס עמדתה של הממשלה כלפי הצעות-חוק של חברי הכנסת לאחר שעברה חקופת העדות השרים. ראש הממשלה הודיע, בעקבות חילופי הדברים בממשלה, כי יעביר זאת לבדיקה של ועדת השרים לענין החקנון לעבודת הממשלה.

2. בהתאם לכך מוצע כי הועדה תתן דעתה גם לנושא זה.

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

**מזכירות הממשלה**

ירושלים, י"א בתמוז התשמ"ז
8 ביולי 1987

אל: חברי הממשלה

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

הנדון: תיקון סעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה

אני מתכבד להמציא לכם, מצורפת-בזה, הצעה בלתי פורמלית של מזכירות הממשלה לתיקון סעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה.

ההצעה תועלה בישיבת ועדת השרים לענין התקנון לעבודת הממשלה.

ב ב ר כ ה,

מ י כ א ל נ י ר

## תיקון סעיף 53 בחקנון לעבודת הממשלה

### הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם: סעיף 53 בחקנון לעבודת הממשלה ינוסח כדלקמן:

הצעת חוק של חבר הכנסת

53. (א) העבירה מוכירות הכנסת למזכירות הממשלה הצעת חוק של חבר הכנסת, יעבירנה מזכיר הממשלה אל השר שנושא הצעת החוק הוא בתחום פעולתו, לשם קבלת חגובתו להצעה והעתק ממנה יעביר לכל השרים; התגובות של השרים, אם תהיינה, תימסרנה בכתב למזכירות הממשלה תוך שבוע מיום העברת הצעת החוק אליהם; העתק התגובות יועבר אל שר המשפטים.

(ב) על-פי בקשת שר, או אם נתגלעו חילוקי-דעות בין משרדים שונים, יעלה שר המשפטים את ההצעה על סדר-יומה של הממשלה, או של ועדת השרים לענייני חקיקה, לשם קביעה אם ההצעה תועבר לועדה לשם הכנתה לקריאה ראשונה או שתוסר מסדר יומה של הכנסת.

(ג) היה הדיון בועדת השרים לענייני חקיקה, יהיו כל השרים, לרבות שאינם חברי הועדה, רשאים לקחת חלק בדיון על הצעות החוק ולהשתתף בהצבעה. תגובות השרים כפי שהועברו למזכירות הממשלה ילקחו בחשבון במתן הקולות בהצבעה. ועדת השרים לענייני חקיקה תחליט בענין זה על דעת הממשלה.

(ד) לענין סעיף 135 בחקנון הכנסת, חיאום הזמן שבו יחקיים הדיון המוקדם בהצעת-חוק של חבר הכנסת שטרם עבר חודש מיום הגשתה לכנסת ייעשה בידי מזכירות הממשלה."

### דברי הסבר

סעיף 53 בחקנון לעבודת הממשלה קובע:

הצעת חוק של חבר הכנסת

53. (א) העבירה מזכירות הכנסת למזכירות הממשלה הצעת חוק של חבר הכנסת, יעבירנה מזכיר הממשלה אל השר שנושא הצעת החוק הוא בתחום פעולתו, לשם קבלת הערותיו והעתק ממנה יעביר לכל שאר השרים; ההערות, אם תהיינה, תימסרנה בכתב למזכירות הממשלה תוך שבועיים מיום העברת הצעת-החוק לשרים; העתק ההערות יועבר אל שר המשפטים.

(ב) על-פי בקשת שר, או אם נתגלעו חילוקי דעות בין משרדים שונים, יעלה שר המשפטים את ההצעה על סדר-יומה של הממשלה, או של ועדת השרים לענייני חקיקה, לקביעת עמדה מוסכמת.

(ג) לענין סעיף 135 בחקנון הכנסת, חיאום הזמן שבו יחקיים הדיון המוקדם בהצעת-חוק של חבר הכנסת שטרם עברו חודשיים מיום הגשתה לכנסת ייעשה בידי מזכירות הממשלה, באישור שר המשפטים."

להלן נוסח סעיף 135 בחקנון הכנסת:

"135. במסגרת הזמן המוקצה לדיון בהצעות לסדר היום או במועד אחר, שיקבע על-ידי יושב-ראש הכנסת והסגנים חוך תיאום הזמן עם הממשלה, יתקיים דיון מוקדם בהצעת החוק כאמור להלן, ובלבד שדיון זה לא יתקיים לפני עבור ימיים מהנחת ההצעה על שולחן הכנסת ולא יאוחר מחדשיים מהגשתה ליושב-ראש הכנסת, אלא אם ועדת הכנסת החליטה להקדים את הדיון או אם הסכימה להאריך את התקופה של חדשיים *; ימי פגרה לא יבואו במניין התקופה האמורה של חדשיים.

* ועדת הכנסת החליטה בהתאם לסעיף 135 של התקנון. להאריך את התקופה של חודשיים לתקופה בלתי מוגבלת לגבי דיון בהצעות חוק של חברי-הכנסת, שטרם נדונו חוך חודשיים מיום הנחתן על שולחן הכנסת. (החלטת ועדת הכנסת מיום כ"א בשבון התשל"ב - 8.6.1971).

בתאריך י"ח בסיון התשמ"ז (15.6.87) החליטה הכנסת לתקן את סעיף 135 בתקנון הכנסת כדלקמן:

"תיקון סעיף 135 (א) האמור בסעיף 135 לתקנון הכנסת יסומן "(א)", בתקום "חדשיים" יבוא "חדש" והסיפה מ"ימי פגרה" והלאה - תימחק.

(ב) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(ב) לא נקבע מועד כאמור בסעיף קטן (א), רשאית ועדת הכנסת, לבקשת חבר הכנסת המציע, ולאחר ששמעה את יושב-ראש הכנסת או את אחד מסגניו ואת נציג הממשלה, להחליט כי הדיון יתקיים חוך ארבעה עשר יום מהחלטה."

חיקון זה מחייב את הממשלה לתקן בתקבילי את סעיף 53 האמור בכדי להספיק לסיים את פעולות התיאום כמתחייב מהתקנון לעבודת הממשלה במסגרת לוח הזמנים כפי שנקבע בחיקון לסעיף 135 לתקנון הכנסת.

מונש על-ידי מזכירות הממשלה

י"א בתמוז התשמ"ז
8 ביולי 1987



**מזכירות הממשלה**

ש מ ו ר

---

ס ד ר  ה י ו ם

לישיבה מ"ה/התשמ"ז של הממשלה
יום א', ט"ו בתמוז התשמ"ז - 12.7.1987

(בשעה 09:00)

| | מס. הנספח | השר המגיש |
|---|---|---|
| א. סקירות | | |
| ב. מינוי מנהל כללי של משרד המשפטים | 172 | שר המשפטים |
| ג. הטבות לפרוייקטים של בניה להשכרה | 169 | סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון<br>שר האוצר |
| ד. ביטול הגבלת מתן שירותי דרכונים לאורחים השוהים בחוץ לארץ מעל חמש שנים | 150 | ראש-הממשלה ושר הפנים |
| ה. מינוי שר האנרגיה והתשתית כשר אחראי לחברות פו נכסים (ישראל) בע"מ ופו חברת נפט בע"מ | +167<br>א' | שר האנרגיה והתשתית<br>שר האוצר |
| ו. העברת סמכויות לפי חוק ההגבלים העסקיים לענין מוצרי דלק | +81<br>א'<br>ב' | שר האנרגיה והתשתית<br>שר האוצר<br>שר האנרגיה והתשתית |
| ז. פרוייקט "הלביא" - המשך דיון | 161 | שר הבטחון<br>שר האנרגיה והתשתית |
| ח. ועדה לבדיקת בעית נכסי ההקדש המוסלמי | +168<br>א'+<br>ב' | שר האנרגיה והתשתית<br>השר לענייני דתות<br>השר מ. ארנס |
| ט. איקרית ובירעם | +170<br>א' | השר ע. ויצמן<br>השר מ. ארנס |
| י. פיתוח היישובים הערבים, הדרוזים, הצ'רקסים ושכונות המאכלסות ערבים בערים - מסגרת חמש שנתית | +171<br>א' | השר ע. ויצמן<br>השר מ. ארנס |

שמור

| | מס. נספח | השר המגיש |
|---|---|---|
| יא. הסדרים בשנת השמיטה | 164 | שר האנרגיה והתשתית והשר לקליטת העלייה |
| יב. הערכות למלחמה באבטלה - שמירת מקומות עבודה - סיוע למפעלים המצויים בקשיים - המשך דיון | 27 (נוסח מחוקן) | שר העבודה והרווחה; |
| יג. הכללת ישובי בקעת הירדן בהגדרת ישובי קו העימות והרחבת סמכויות ועדת השרים | +100<br>א'<br>ב' | שר הכלכלה והתכנון<br>שר הבטחון<br>שר האוצר |
| יד. הצעת-חוק הביטוח הלאומי (הגדלת הכנסת המקסימום לשכירים) הוראת שעה), התשמ"ז-1987 | +88<br>א' | שר העבודה והרווחה<br>שר האוצר |
| טו. מעמד ענפי התיירות בישראל | +53<br>א' | שר התיירות<br>שר האוצר |
| טו. מינוי מחאם פעולות הממשלה בגליל | 105 | שר התעשיה והמסחר |
| יז. התחבורה הציבורית | 29 | שר התחבורה |
| יח. הלוואות פיתוח | 25 | שר העבודה והרווחה |
| יט. עינוג ציבורי בימי מנוחה | 28 | השר לענייני דתות |
| כ. דיון על משרד החינוך והתרבות | | |
| כא. תכנית מיתאר ארצית לתפרוסת גיאוגרפית של האוכלוסיה - המשך הדיון | +18<br>א'+<br>ב' | שר הפנים<br>שר הבינוי והשיכון<br>שר האנרגיה והתשתית |

ש מ ו ר

| | מס. נספח | השר המגיש |
|---|---|---|
| כב. עבודות במנהרת החקר תעלת הימים - דיון חוזר | 16 | שר האנרגיה והתשתית |
| כג. צירוף נציג של שר האנרגיה והתשתית לועדה לתכנון ובניה | 14 | שר האנרגיה והתשתית |
| כד. רישום גרים כיהודים | 38 | השר לקליטת העליה |
| כה. הקף ההשקעות בישובים ביהודה, שומרון ועזה | +51 א' | השר לקליטת העליה<br>שר האוצר |
| כו. מבנים דליקים במערכת העבודה והרווחה | 86 | שר העבודה והרווחה |
| כז. תוספת תקציב לבנית כחות לימוד | +140 א' | סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות<br>שר האוצר |

# ה צ ע ה  ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם:

1. להקים ועדה לבדיקת בעיית נכסי ההקדש המוסלמי אשר הועברו לידי האפוטרופוס על נכסי הנפקדים לאחר הקמת המדינה.

2. הועדה תבדוק את כל החוזים החוקיים והעובדתיים ותמליץ לפני הממשלה על הדרכים שיש לנקוט כדי לאפשר לציבור המוסלמי להשתמש בהם או להנות מפירותיהם, בשים לב למטרות החקדשים ולצרכים המודרניים של ציבור זה.

3. בראש הועדה יעמוד שופט בית המשפט העליון בפועל או בדימוס וחבריה הנוספים יהיו פרופסור אהרון לייש ועו"ד יוסף צ'חנובר.

4. הועדה תגיש את המלצותיה לממשלה תוך 90 יום.

דברי הסבר

1. בסעיף 23 לקווי היסוד של ממשלת האחדות הלאומית נקבע: "הממשלה תבדוק את נושא החקדשים המוסלמים".

2. סעיף זה צורף לקווי היסוד של הממשלה בשל האקוטיות שבבעית נכסי החקדש המוסלמי, אשר הועברו לידי האפוטרופוס על נכסי הנפקדים, לאחר קום המדינה.

3. כל דרישותיו לקיים את האמור בסעיף זה לקווי היסוד של הממשלה - עלו בתוהו.

4. לבעית נכסי החקדש המוסלמי, אשר נתפסו בידי האפוטרופוס על נכסי נפקדים, השלכות ציבוריות, חברתיות ומוסריות מרחיקות לכת.

2/...

י"א בתמוז התשמ"ז
6 ביולי 1987

5. אמנם נאמניהם והנחלותיהם של המקדשים המוסלמים נפקדו עם קום המדינה מן הארץ, אך רובו של הציבור המוסלמי, אשר נהנה מנכסיהם אלה ונזקק להם - נותר בארץ.

6. הציבור המוסלמי בארץ זכאי להנות מנכסי הקדש אלו או מפירותיהם, לצרכים שהמקדש נועד להם או לשירותים חיוניים כמו חינוך, בריאות, תרבות וכו'.

7. על כן מוצע כי הממשלה תקיים את שהתחייבה בקווי היסוד שלה ותפעל להקמת ועדה אשר תבדוק את כל החיבטים החוקיים והעובדתיים הנוגעים לבעיית נכסי המקדש המוסלמי האמורים ותמליץ לפני הממשלה על הדרכים שיש לנקוט כדי לאפשר לציבור המוסלמי להשתמש בנכסים אלו או להנות מפירותיהם, בשים לב למטרות המקדשים לצרכי ציבור זה.

מוגש על-ידי שר האנרגיה והתשתית

---

הערות מזכירות הממשלה:

ההצעה נשלחה לפי סעיף 5 בתקנון לשרים הנוגעים בדבר. מצורפים בזה:

1) מכתב השר לענייני דתות לראש-הממשלה בצרוף הצעה להחלטה בנושא (תוספת א' לנספח 168)

2) חוות דעת השר מ. ארנס (תוספת ב' לנספח 168)

-3-

השר לעניני דתות

Minister of Religious Affairs

ב"ה, ט' תמוז תשמ"ז
6 ביולי 1987

לכבוד
ראש הממשלה
יצחק שמיר
ירושלים

הנידון: הצעה להקמת ועדת שרים לענין הקדשות המוסלמים

נכסים וכספים שהיו צריכים ( עפ' החוק) לשמש את משרד הדתות לצורך מימון שרותי הדת של המוסלמים מועברים ע"י משרד האוצר באמצעות האפוטרופוס למטרות אחרות.

עקב רגישות הנושא חשוב שהוא ידון בועדה בדרג ממשלתי בכיר (= שרים) ולא ע"י ועדה ציבורית. (הצעת השר שחל)

משום שהנושא נוגע לשרותי הדת ומימונם מוצע ששר הדתות יעמוד בראש ועדת השרים,מאחר ויש לנושא הבט כספי,חיוני ששר האוצר יהיה חבר בועדה.
כמו- כן הנכסים העיקריים הם קרקע חקלאית ואחרת הנמצאת בידי מנהל מקרקעי ישראל, לכן חשובה השתתפות שר החקלאות, השר ארנס ממונה על הטיפול במגזר הערבי ושר האנרגיה עורר לאחרונה את הענין בהציעו להקים ועדה ציבורית לכן חשובה השתתפות שרים אלו בועדה.

אקוה לטיפול הממשלה בהקדם.

בברכה רבה,

זבולון המר

הקמת ועדת שרים לענין הקדושות המוסלמים

## ה צ ע ה  ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם, להקים ועדת שרים לענין הקדושות המוסלמים ושירותי הדת לעדה המוסלמית בהרכב:

השר לענייני דתות - יו"ר
שר האוצר
שר החקלאות
השר משה ארנס
שר האנרגיה והתשתית

תפקיד הועדה יהיה לבחון מחדש את המדיניות בענין הקדשות המוסלמים ולקבוע בשם הממשלה מדיניות בנושא זה ובנושא שירותי הדת הניתנים לעדה המוסלמית ומצב המקומות הקדושים למוסלמים והאמצעים למימונם.

## ד ב ר י  ה ס ב ר

הקדשות המוסלמים הציבוריים (הוקף החי"רי) שימשו מאז ומחמיד למימון שירותי הדת של העדה המוסלמית, לאחר קום המדינה נכללו נכסי הוקף המוסלמי בהגדרתם כנכסי נפקדים.
בשנת החמישים והששים ניהל משרד הדתות את נכסי הוקף הדתיים, והאפוטרופוס על נכסי נפקדים ניהל את שאר נכסי הוקף והיה אמור להעביר את הכנסותיהם לידי משרד הדתות לצורך מימון שירותי הדת של העדה המוסלמית.
בשנת 1965 חוקקה הכנסת תיקון לחוק נכסי נפקדים (חוק נכסי נפקדים (תיקון מס' 3) שחרור נכסי הקדשות והשימוש בהם תשכ"ה 1965).
התיקון של החוק נבע מבעיות משפטיות שעוררה החלטת בג"ץ 69/55 להניח את דעתם של האוזרחים המוסלמים של המדינה בנושא ולאפשר להם שירותי דת כיאות.
האפוטרופוס ומינהל הכנסות מקרקעי ישראל שיחררו לועדי הנאמנים רק את חלקם של נכסי הוקף שבחזקתם פעולתם, כמו-כן, לא העביר האפוטרופוס את התמורה של הנכסים שהוא מכר והכנסות מנכסי הוקף ורק חלק לא גדול מהם מגיע למימון צרכי הדת של המוסלמים. מנגד - עומדים מסגדים ובתי קברות של המוסלמים ללא תקציב שיאפשר את שיפוצם ואחזקתם, כלי הקודש המוסלמיים מקבלים שכר נמוך ועדיין לא הוכרו כעובדי מדינה רגילים ואין למוסלמים מדרשה להכשרת כלי קודש. מצב זה מעורר חסיסה בעדה המוסלמית והוא מנוצל על-ידי גורמים קיצוניים.

בגלל הרגישות הרבה של הנושא מוצע שמדיניות הממשלה בנושא הקדשות ושירותי הדת של המוסלמים תיבחן מחדש על-ידי ועדת שרים שתגבש מדיניות חדשה ותקבע את הכלים להתמודד עם הבעיות שתוארו לעיל.

מוגש על-ידי השר לענייני דתות

י"א בתמוז התשמ"ז
8 ביולי 1987

ועדה לבדיקת בעית נכסי ההקדש המוסלמי -

תגובה על הצעת שר האנרגיה והתשתית

חוות דעת

1. מאז היכנסי לתפקידי כשר המופקד על ענייני המיעוטים עוסק צוות עזרתי בבחינת נושא ההקדשים המוסלמיים, תוך שיתוף פעולה עם הגורמים הנוגעים בדבר.

2. כתוצאה מטיפול זה, הוגדל בשנת התקציב 1986 וכן בתקציב שנה זו, סך ההקצבות המוקצה ע"י הועדה לחלוקת כספי התמורה לטובת קידום ענייני העדה המוסלמית. כמו - כן, נמצא בטיפול מתקדם שחרור מספר נכסים לרשותם של ועדי הנאמנים הפועלים עפ"י חוק.

3. בדיקת נושא ההקדשים המוסלמיים מתבצעת באופן שוטף ע"י הגורמים המופקדים על הנושא. פעולה זו מין הדין שתימשך במסגרת טיפולם של אותם גורמים.

4. בלשכתי נבדק עתה הצורך להקים ועדה בין משרדית לשם קידום בדיקת הנושא.

5. למותר לציין, שכל שר בממשלה לד הצעות בתחום זה, יש באפשרותו להפנותן לגורמים המופקדים על הנושא.

מוגש על-ידי השר מ. ארנס

י"א בתמוז התשמ"ז

8 ביולי 1987

תוספת ב' לנספח 168

## ה צ ע ה  ל ה ח ל ט ה

מחליטים: 1. לאשר את הצעת חוק לעידוד השקעות הון (תיקון מס' 33), התשמ"ז-1987 המצורפת בזה.

2. להסמיך את שר האוצר ושר המשפטים לנסח את ההצעה באופן סופי ולהניחה מיד על שולחן הכנסת.

3. יתוקן סעיף 21 לפקודת מס הכנסה כך שלשר האוצר ובהתן סמכות לקבוע שיעור פחת מיוחד לגבי דירות המושכרות למגורים שהיא במטרת פרויקט בניה להשכרה.

4. מינהל מקרקעי ישראל יעמיד קרקעות לרשות פרויקטים לבניה למגורים להשכרה, באותם תנאים ובאותם אזורים הניתנים לפרויקטים של משרד הבינוי והשיכון.

5. למינהלת מרכז ההשקעות יצורף נציג משרד הבינוי והשיכון לצורך בחינתן ואישורן של תכניות לבניה להשכרה, כאמור בסעיף 9א לחוק עידוד השקעות הון.

## דברי הסבר

א. <u>כללי</u>

1. ב-8 באפריל 1986 מינה שר האוצר ועדה בינמשרדית לבדיקת נושא הבניה למגורים להשכרה, בראשותו של הממונה על הכנסות המדינה מר ישראל ברון, ובהשתתפות מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון, מנכ"ל משרד התעשיה והמסחר, מנכ"ל המשרד לקליטת העליה, מנהל מינהל מקרקעי ישראל, הממונה על התקציבים, מנהל האגף לסקר ויעוץ כלכלי במשרד החקלאות ומנהל מרכז ההשקעות.

2. על הוועדה הוטל לבחון דרכי עידוד לבניה להשכרה, בין היתר באמצעות תמריצי מס, יעוד מלאי קרקעות שבידי קבלני בנין לבניית דירות להשכרה, יצירת כדאיות כלכלית למשקיעי חוץ ומשקיעים מקומיים לבניית דירות להשכרה, עידוד תקציבי, תחליף לסבסוד משכנתאות והקצאת קרקע לבניה להשכרה.

3. בחודש מאי 1987 הגישה הוועדה הבינמשרדית את מסקנותיה והמלצותיה לשר האוצר. השר קיבל את המלצות הוועדה המפורטות בפרק 2, בדו"ח הוועדה למעט סעיף 2.6 שידון בנפרד. (דו"ח הוועדה הופץ לשרים בנפרד).

4. עיקרי מסקנותיה והמלצותיה של הוועדה הבינמשרדית הן:

(1) בצד הבניה למגורים בתנאי בעלות וקוק החשק הישראלי למסלול נוסף של בניה למגורים בתנאי שכירות.

(2) יש ליצור תנאים אשר יאפשרו הקמת פרויקטים לבניה למגורים להשכרה, על בסיס כלכלי.

(3) יש לעודד קבלני בנין רשומים שהם בעלי קרקעות זמינות, לפתח ולנצל את הקרקעות לצורך בניית דירות להשכרה.

(4) יש לעודד משקיעי חוץ ומשקיעים מקומיים להשקיע בהקמת פרויקטים לבניה להשכרה כמסלול השקעות נוסף בישראל.

י' בתמוז התשמ"ז

8 יולי 1987

ד. <u>לסעיף 4 להצעת ההחלטה</u>

כדי לעודד משקיעים, וביחוד משקיעי חוץ, לרכוש קרקעות לצורך הקמת פרויקטים לבניה להשכרת, מוצע שמינהל מקרקעי ישראל יתיחס לפרויקטים אלה, בכל הקשור להקצאת קרקע, בצורה זהה לפרויקטים של משרד הבינוי והשיכון לעולים חדשים וזוגות צעירים.

ה. <u>לסעיף 5 להצעת ההחלטה</u>

מאחר שכושא הבניה בכללותו חינו במטגרת סמכויות משרד הבינוי והשיכון, יצו ף נציג משרד הבינוי והשיכון למינהלת מרכז התשקעות, בהתאט לאמור בטעיף 9א לחוק לעידוד השקעות חון, לצורך בחינתן ואישורן של תוכניות בניה להשכרת.

מוגש על-ידי

סגן ראש הממשלה  שר האוצר

ושר הבינוי והשיכון

**הצעת חוק לעידוד השקעות הון (תיקון מס' )התשמ"ז - 1987**

החלפת פרק שביעי 1

1. בחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959, במקום סעיפים 53א עד 53ד יבוא:

"הגדרות 53א. בפרק זה -

(1) "בנין" - לרבות מספר בנינים שנבנו כחטיבה אחת באחר אחד ובתקופה אחת;

(2) "בנין להשכרה" - בנין שאושר כנכס מאושר, שלפחות מחצית משטחו מיועדת להשכרה למגורים בהתאם לאמור בסעיף 53ב(א) ובלבד שבנייתו נסתיימה אחרי 31 בדצמבר 1985 ולא חל עליו או על חלק ממנו חוק הגנת הדייר (נוסח משולב), התשל"ב-1972;

(3) "סכום אינפלציוני" במכירת בנין או חלק ממנו - חלק מההכנסה השווה למחיר המקורי של חלק המגרש המתייחס לחלק הנמכר מוכפל בשיעור עליית המדד מיום הרכישה ועד ליום המכירה;

זכות להטבות 53ב (א) בעל בנין להשכרה יהיה זכאי להטבות המפורטות בסעיפים 53ג ו-53ד, אם לפחות מחצית משטח הרצפות של הבנין הן דירות שהיו מושכרות למגורים במשך עשר שנים לפחות מתוך שמונה-עשרה השנים שלאחר תום הבניה ולא נעשתה לגביהן מכירה במשך עשר שנים מתום הבניה.

(ב) הציב רשאי להתנות את מתן ההטבות המפורטות בסעיף 53ג בהמצאת אישור מרואה חשבון לכך שנתקיימו התנאים הקבועים בסעיף קטן (א).

(ג) ניתנה הטבה לפי סעיפים 53ג או 53ד, או לפי סעיף 85(ד) לפקודת מס הכנסה, ולא נתקיים תנאי מהתנאים הקבועים בסעיף קטן (א), תבוטל ההטבה למפרע ובעל הבנין יהיה חייב בתשלום המס שהיה חייב בו אילולא ההטבה, בתוספת הפרשי הצמדה וריבית מתום שנת המס שלגביה ניתנה ההטבה.

הטבות במס לבעל בנין להשכרה

53ג (א) שיעור הפחת לפי סעיף 21 לפקודה, על דירה בבנין להשכרה, שהיתה מושכרת למגורים בשנת המס, יהיה 10%.

(ב) על הכנסה ממכירת בנין להשכרה או חלק ממנו יחולו הוראות סעיף 47, ובלבד שעל חלק מההכנסה בגובה הסכום האינפלציוני, יחול מס בשיעור של 10% במקום השיעורים הקבועים בסעיף 47(א) ו-(ג).

(ג) הגבלת תקופת ההטבות לפי סעיף 45 לא תחול על הכנסה לפי פרק זה.

פטור מאגרת בנין ומס רכוש

53ד (א) הקמתו של בנין להשכרה תהיה פטורה מאגרת היתר לבניה לפי חוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965.

(ב) אישרה המינהלה הקמת בנין להשכרה על קרקע פלונית, יהא בעל הקרקע פטור ממס רכוש עליה החל משנת המס שקדמה לשנה שבה נוצקה ההקרה הראשונה בבנין, או החל ממועד אחר שקבעה המינהלה, ובלבד שמועד אחר כאמור לא יקדם למועד אישור הבנין.

תיקון פקודת מס הכנסה

2. בפקודת מס הכנסה -

(1) בסעיף 21 בסופו יבוא:

"(ד) שר האוצר באישור ועדת הכספים של הכנסת, רשאי לקבוע כי לגבי דירה שהיתה מושכרת למגורים בשנת מס פלונית ושבעלה אינו זכאי בשלה להטבות לפי פרק שביעי 1 לחוק לעידוד השקעות הון התשי"ט-1959, יותר ניכוי פחת המחושב בשיעור משווי הדירה, ורשאי הוא באישור כאמור לקבוע כללים לחישוב השווי כאמור".

(2) בחוק מס הכנסה (תיאומים בשל אינפלציה), התשמ"ה-1985 -

(1) בסעיף 3(ה) בסופו יבוא "או פחת לפי סעיף 21(ד) לפקודה, וסעיף קטן (א) לא יחול לגבי בנין להשכרה שהפחת לגביו נקבע לפי סעיף 53ג לחוק לעידוד השקעות הון."

(2) בסעיף 12 בסופו יבוא "על הכנסה ממכירת בנין להשכרה שחלות לגביה הוראות סעיף 53ג לחוק לעידוד השקעות הון ועל הכנסה ממכירת בנין או מגרש שחלות לגביה הוראות סעיף 85ד לפקודה".

(3) בסעיף 33(ב)(5), אחרי "התשמ"א-1981" יבוא "ולגבי הכנסה מבנין להשכרה כמשמעותו בסעיף 53א לחוק לעידוד השקעות הון."

## ה צ ע ה  ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם:

לשקם את עקורי איקרית ובירעם במסגרת פתרון יישובי שיוסכם על דעת הממשלה והעקורים גם יחד.

לשם כך תוקם ועדה בינמשרדית בהרכב נציגים של המשרדים הבאים:

ראש הממשלה

האוצר

הבטחון

המקלאות

הבינוי והשכון

מינהל מקרקעי ישראל

המשפטים

נציג משרד המקלאות יעמוד בראש הועדה.

בישיבות הועדה ישתתפו : נציג עקורי איקרית ונציג עקורי בירעם.

תפקיד הועדה להביא בפני הממשלה הצעה לשיקום עקורי איקרית ובירעם במסגרת פתרון יישובי שיהיה מוסכם על דעת הממשלה והעקורים גם יחד.

## ד ב ר י  ה ס ב ר

בעיית עקורי איקרית ובירעם קיימת קרוב ל-40 שנה וטרם מצאה את פתרונה באופן שיניח את דעת העקורים. בשנת 1981 נפסק בבג"צ ששינוי בתנאי הביטחון יכול להביא לשיקול חוזר בענין החזרתם של העקורים לכפריהם.

מוצע בזה להקים ועדה בינמשרדית שתבחן את מיגוון האפשרויות לפתרון הבעיה יחד עם נציגי העקורים, תנהל עמם משא ומתן ותביא בפני הממשלה הצעה מוסכמת הן על הממשלה והן על העקורים.

מוגש על-ידי השר עזר ויצמן

---

הערות מזכירות הממשלה:

ההצעה נשלחה לפי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה לשרים הנוגעים בדבר.

1) תגובת שר הבטחון: "אם אין התחייבות למיקום ישובם מראש - אני מסכים".

2) מצורפת בזה חוות דעת השר מ. ארנס בצרוף הצעתו להחלטה (תוספת א' לנספח 170)

נספח 170

י"א בתמוז התשמ"ז
8.7.87

## איקרית ובירעם - תגובה על הצעת השר ויצמן

חוות דעת

1. עם היכנסי לתפקידי כשר הטופקד על ענייני המיעוטים מצאתי כי לא מונחת על סדר יומה של הממשלה הצעה כלשהי לפתרון בעיית איקרית ובירעם.

2. על כן, היטלתי על צוות עוזרי לבחון את הנושא על כל הביטיו ולהגיש לי המלצותיו.

3. לאחר קבלת ההמלצות ובחינתן, הגשתי לראש הממשלה, בתוקף תפקידי, הצעת החלטה לפתרון הבעיה על היבטיה השונים.

4. מצ"ב הצעתי שהוגשה לראה"מ, ביום 5.6.87.

5. אנו מצפים כי הצעה זו תועמד על סדר יומה של הממשלה.

מוגש על-ידי השר מ. ארנס

י"א בתמוז התשמ"ז
8 ביולי 1987

תוספת א' לנספח 170

איקרית ובירעם

## הצעה להחלטה

מחליטים:

1. ממשלת ישראל מחליטה להתיר את שובם של תושבי איקרית ובירעם לכפריהם.

2.א. בשלהי מלחמת העצמאות, נענו תושבי הכפרים איקרית ובירעם לבקשת הצבא לפנות את פזריהם תוך הבטחה שהמדובר בפינוי לזמן קצר.

ב. לאחר מכן נסגרו שטחי הכפרים לצורכי בטחון, והקרקעות קמו לקנין המדינה.

ג. בשנת ה-40 למדינת ישראל, מחליטה הממשלה לפנים משורת הדין, תוך פרעון חוב של כבוד והדגשת עקרונות המוסר והצדק עליהם מושתתת המדינה, להתיר את שובם של התושבים לכפריהם.

3א. מוקמת בזה ועדה בינמשרדית עליה מוטל להביא בפני הממשלה תוך 90 יום, המלצות בדבר אופן ישומה של ההחלטה, בהתיחס להיבטים הבאים:

1. התחומים המדוייקים של אתרי שני הכפרים החדשים, שיוקמו בתוך אדמותיהם ההסטוריות של איקרית ובירעם, על אדמות טרשים לא מעובדות, וזאת בלא שיפגעו הישובים האחרים באזור.
2. עקרונות התכנון, הפיתוח וההקמה של הכפרים וחלוקת אחריות הביצוע של הגורמים השונים, כמתחייב מעקרונות אלו.
3. אמות המידה לזכאות לשוב לכפרים והסדרי הפיצויים.
4. הדרכים לשילובם של שני הכפרים החדשים במערך ההגנה המרחבית בגבול הצפון ומתן ההכשרה המתאימה לתושבים.
5. הדרכים להענות לבקשתם של תושבים מהכפרים להתנדב לשרות במערכות הבטחון.
6. בחינת הצורך להכנת הצעת חוק מטעם הממשלה, להסדרת היבטים שונים המתחייבים מהחלטה זו

ב. הרכב הועדה:

יו"ר - העוזר הבכיר לענייני ערבים במשרד רוה"מ

חברים - נציגי משרד האוצר, הבטחון, חקלאות, משפטים, פנים ושכון.

ג. הועדה תפעל בשתוף פעולה עם תושבי איקרית ובירעם.

4. שר הבטחון יבטל את צוי הסגירה של שטחי בירעם ואקרית במועד שיקבע על ידו, יחד עם יישום החלטה זו.

5. מתירים בזה לתושבי איקרית ובירעם לשפץ את הכנסיה ובית הקברות, בכפוף לקבלת ההיתרים הנדר ע"פ כל דין.

מוגש על-ידי השר מ. ארנס

# ה צ ע ה  ל ה ח ל ט ה

## מחלישים

פיתוח הישובים הערביים, הדרוזיים הצ'רקסיים והשכונות המאוכלסות ערבים בערים במסגרת תכנית חמש שנתית.

לצורך מימוש ההחלטה יינקטו הצעדים הבאים:-

א. משרד הפנים יגדיל את קו האשראי לפיתוח של הרשויות המקומיות הערביות, הדרוזיות והצ'רקסיות בחמש השנים הקרובות בסכומים הבאים שניתנו כתוספת תקציב מיוחדת מחוץ למסגרות התקציב הרגילות של המשרד:

בשנת התקציב 1987/8 תוספת -30. מיליון שקל ובכל אחת מהשנים 1988/9 - 1991/2 תוגדל התוספת ב-20% נוספים במונחים ריאליים.

תוספת התקציב תינתן לרשויות המקומיות הערביות, הדרוזיות והצ'רקסיות, למועצות האזוריות המשרתות יישובי מיעוטים ולעיריות: תל-אביב יפו, רמלה, לוד, עכו, חיפה ונצרת-עילית. עבור השכונות הערביות שבתחומן בהתאם למספר מקבלי השירותים, לפרוייקטים המתוכננים בתחומי התשתיות הבסיסיות והשירותים הבאים: כבישים, ביוב, מים ומרכזים קהילתיים ובהתאם להתייעלותן של הרשויות המקומיות והגדלת ההכנסות העצמיות שלהן.

5% מסך התקציב הנוסף יוקצבו על-ידי משרד הפנים לפיתוח תשתיות ושירותים ב-17 הישובים הערביים החסרים כל טיפול מוניציפאלי ( המונים כ-22,000 נפשות ) .

ב. משרד החינוך והתרבות יתקצב את בנייתם של 1,000 כיתות לימוד חסרות ביישובי המיעוטים במשך חמש שנים, לשם כך תוקצה למשרד החינוך והתרבות תוספת תקציב מיוחדת מחוץ למסגרות התקציב הרגילות המיועדות לקליטת הגידול הטבעי ( הנאמד בשנת התשמ"ח בכ-190 כיתות ) .

תוספת התקציב שתינתן למימוש ההחלטה תהיה בסכומים הבאים:

| | במחירי 1987 |
|---|---|
| 1987/8 תוספת | 5.25 מיליון ש"ח לבניית 50 כיתות נוספות |
| 1988/9 תוספת | 16.25 מיליון ש"ח לבניית 150 כיתות נוספות |
| 1989/90 תוספת | 21 מיליון ש"ח לבניית 200 כיתות נוספות |
| 1990/91 תוספת | 31.5 מיליון ש"ח לבניית 300 כיתות נוספות |
| 1991/92 תוספת | 31.5 מיליון ש"ח לבניית 300 כיתות נוספות |

ג. התקציב הנוסף לשנת הכספים 1987 ינתן מהרזרבה הכללית של האוצר.

דברי הסבר

רמת הפיתוח הנמוכה בישובי המיעוטים גורמת לרגשות קיפוח ולמתחים מיותרים בין העדות בחכרה הישראלית.

הצעת ההחלטה המונחת בזאת נועדת להביא לצימצום הדרגתי של פערים בלתי-סבירים בין המגזרים השונים, במסגרת חובתה של כל מדינה מתוקנת להעניק שירותים ופיתוח לאזרחיה ללא הבדל, ואינה קשורה למדיניותה הכוללת של הממשלה כלפי המיעוטים. ההצעה מתייחסת אך ורק לתשתיות הבסיסיות שבלעדיהן לא ניתן לקיים מערכת שירותים ולפתח חיי קהילה ראויים, והיא מבוססת על ההנחה שפתרון הבעיה יכול להיעשות אך ורק באמצעות תקציב מיוחד נוסף על המסגרות התקציביו הרגילות.
התקציב המוצע הוא המינימום הדרוש לצימצום הפערים מבלי להתיימר להגיע לשיוויון מוחלט שאינו בנמצא גם בין יישוב ליישוב במגזר היהודי. פריסת תוספת התקציב באופן הדרגתי על-פני חמש שנות תקציב עולה בקנה אחד עם האפשרויות התקציביות של המדינה, והסכום הנדרש כתוספת הוא מציאותי וכר-השגה במצב הקיים.

בעיותיהן של היישובים הדרוזיים והצ'רקסיים אינן שונות במהותן מאלה של היישובים הערביים. החלטת הממשלה מספר 373 מיום 21.4.87 בעניין המיגזרים הדרוזי והצ'רקסי מתייחסת למימוש שיוויון לגבי הדרוזים והצ'רקסים במסגרות הממשלתיות הקיימות, כאשר כל משרד ממשלתי יכין תכנית במסגרת סמכויותיו - מבלי לקבוע את המסגרות התקציביות הדרושות.

הצעת ההחלטה המונחת בזאת משלימה את החלטת הממשלה הנ"ל בתחום קביעת המסגרות התקציביות במה שקשור לפיתוח התשתיות והשירותים הבסיסיים במגזרים הדרוזי והצ'רקסי ומוסיפה לעניין זה גם את ההתייחסות למגזר הערבי.

מוגש על-ידי השר ע. ויצמן

---

הערות מזכירות הממשלה:
ההצעה נשלחה לפי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה לשרים הנוגעים בדבר.
מצורפת בזה תגובת השר מ. ארנס (תוספת א' לנספח 171)

י"א בתמוז התשמ"ז
8.7.87

פיתוח הישובים הערבים, הדרוזים, הצ'רקסים ושכונותהמאכלסות
ערבים בערים - מסגרת 5 שנתית - תגובה על הצעת השר ע. ויצמן

חוות דעת

1. בתאריך 21.4.87 קיבלה הממשלה החלטות בענין המגזרים הדרוזי והצ'רקסי, וזאת במסגרת מדיניות כוללת. לאחרונה סוכמו עם משרד האוצר מרבית הפרטים הקשורים ליישום ההחלטות בשנה הנוכחית.

2. הנושאים הקשורים לקידום מגזרים אחרים באוכלוסית המיעוטים, מן הדין שיידונו גם הם מתוך ראיה כוללת ובמסגרת מדיניות ממשלתית כללית כלפי אוכלוסית המיעוטים.

3. בלשכתי שוקדים זה מספר חדשים על גיבוש הצעה למדיניות כנ"ל ובקרוב אניחה על שולחן הממשלה.

4. בתאריך 22.6.87, סוכמו עם משרד האוצר מספר תכניות הקשורות לקידום הישובים הערביים, לרבות תכנית דו-שנתית לתגבור הפיתוח בהיקף של 15-20 מליון ש"ח, תוספת 30 חדרי לימוד בשנה הנוכחית וכיסוי גרעונות למספר רשויות. כמו-כן נמשכת הפעולה לקידום בסיס התקציב השוטף של הרשויות הערביות.

5. מן האמור לעיל עולה כי:

א. הממשלה כבר קיימה דיון מעמיק בענין הדרוזים והצ'רקסים וקבעה מדיניות שביישומה מוחל כבר השנה.

ב. לאחרונה סוכמו עם האוצר תכניות רבות חשיבות לקידום הישובים הערביים בשנתים הקרובות, לרבות תוספת תקציב משמעותית ביותר.

ג. דיון בנוגע למגזרים אחרים באוכלוסית המיעוטים, מן הדין שייערך במסגרת מדיניות כוללת אשר הצעה לגביה תוגש לממשלה על ידי המופקדים מטעמה על הטיפול בנושא.

מוגש על-ידי השר מ. ארנס

י"א בתמוז התשמ"ז
8 ביולי 1987

תוספת א' לנספח 171

מינוי מנהל כללי למשרד המשפטים

## ה צ ע ה  ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, למנות את חיים קלונמן לתפקיד המנהל הכללי של משרד המשפטים.

## ד ב ר י  ה ס ב ר

מצורפים בזה חוות דעת ועדת המינויים ופרטי תולדות חייו של המועמד.

מוגש על-ידי שר המשפטים

י"א בתמוז התשמ"ז
8 ביולי 1987

נספח 172

ישיבה מס' 266 של וועדת המינויים בהתאם להחלטות הממשלה בדבר תנאים למינוי אדם למשרות מנהל כללי או אחת המשרות המפורטות בתוספת לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, ילקוט הפרסומים מס' 790 מיום 8.9.1960

וועדת המינויים דנה בבקשתו של שר המשפטים מר אברהם שריר והחליטה להמליץ בפני הממשלה למנות את מר חיים קלוגמן לתפקיד המנהל הכללי למשרד המשפטים.

מאיר גבאי
נציב שירות המדינה

פרופ' יחזקאל דרור

ד"ר משה מנדלבאום

חיים קלוגמן, עורך-דין
טשרניחובסקי 40
ירושלים 92581
טל. 38659

# ת ו ל ד ו ת  ח י י ם

**תאריך ומקום לידה:** 12.11.1935 - ירושלים.

**מצב משפחתי:** נשוי ואב לשלש בנות.

**השכלה :** מוסמך למשפטים (M.JUR) מטעם הפקולטה למשפטים
באוניברסיטה העברית בירושלים, משנת 1960
בעל רשיון לעריכת דין מיום 30.10.62.

**שרות צבאי**

1.8.1954 - 1.11.1956 שרות סדיר בצה"ל ביחידה של הנדסה קרבית.
1.4.1968 - 1.10.1972 שרות כתובע צבאי במלואים.
25.10.1972 - שרות כשופט צבאי במלואים. משנת 1985 בדרגת סגן - אלוף.

**נסיון מקצועי**

1.11.1962 - 21.3.1963 עורך דין במשרד שלמה מזרחי בירושלים.
התמחות בחברות ופירוקים.
1.4.1963 - 1.4.1970 הממונה על החקירות במשרד המשפטים -
התמחות בדין הפלילי.
1.4.1970 - 1.4.1972 עוזר בכיר ליועץ המשפטי לממשלה (מאיר שמגר).
התמחות במתן חוות דעת משפטיות.
1.4.1972 - 1.7.1975 מנהל המחלקה למשפט ציבורי ולאחר זמן
מנהל מחלקת חוקה וחקיקת פנים.
התמחות בנושאי רשויות מקומיות, תכנון ובניה,
משפט קונסטיטוציוני ודיני נזיקין.
1.7.1975 - יועץ לשר המשפטים וממונה בכיר על חקיקה (משפט פרטי).
1.4.1976 - יו"ר ועדת המעקב לחוק הפיצויים לנפגעי תאונות דרכים.
30.10.1978 - מתמנה ע"י שרי המשפטים בעת הצורך כממלא מקום המנכ"ל.
1.4.1981 - נציג שר המשפטים במועצה הארצית לתכנון ובניה.
9.10.1986 - יו"ר המועצה המייעצת להגנה על הפרט ממאגרי המידע.

**פעילות שיפוטית**

1.4.1966 - חבר בית"ד למשמעת של עובדי המדינה מרשימת הכשירים להתמנות כשופטי שלום.
18.10.1982 - אב בית הדין למשמעת של רשות השידור.

**פעילות ציבורית**

31.8.1972 - 2.12.1977 נציג משרד המשפטים במועצה הציבורית לסטטיסטיקה.
4.6.1974 - 10.11.1976 יו"ר איגוד המשפטנים עובדי המדינה ומוסדות הציבור.
1974. יו"ר הועדה הציבורית לבדיקת נושא רישוי בעלי מלאכה.
1.4.1976 - 13.4.1975 יו"ר הועדה הבין משרדית לטיפול בהבט המשפטי של נושאי איכות הסביבה.
27.1.1976 - חבר מינהלת קרנית - הקרן לפיצוי נפגעי תאונות דרכים.
1.4.1982 - יו"ר הדירקטוריון של קרן ההשתלמות למשפטנים בע"מ.

**פעילות בלשכת עורכי הדין**

22.4.1975 - נבחר בשלש קדנציות ברציפות כחבר המועצה הארצית והועד המרכזי של לשכת עורכי הדין.
1976 - יו"ר הועדה לבתי הדין המשמעתיים של לשכת עורכי הדין.

**מזכירות הממשלה**

# ס ד ר  ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענין דו"ח ועדת החקירה
על ויסות מניות הבנקים

יום ג', י"ז בתמוז התשמ"ז - 14.7.1987
(בשעה 11:00 במזכירות הממשלה)

---

א) נושאים שגובשו על-ידי הצוות לבדיקת דו"ח ועדת החקירה שיש לגביהם זהות או שאינם שנויים במחלוקת

1) ייעוץ והשקעות

2) איסור מניפולציות ועשיית שוק

3) קרנות נאמנות

4) קופות גמל

5) חובות גילוי ומידע פנים

6) זכות בעלי ניירות ערך לבעלות ישירה וחברות רישומים.

ב) הערות שר הכלכלה והתכנון לנושאים הנ"ל

ג) הערות בנק ישראל לנושאים הנ"ל

ד) הערות איגוד הבנקים לנושאים הנ"ל

---

(*) חומר הרקע והתצעות להחלטה הופץ בשעתו לכל חברי הממשלה והוא יונח על שולחן ועדת השרים בישיבה.

(**) לדיון הוקצו 4 שעות.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר
---

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו חוקף ביום ה', ח' בתמוז התשמ"ז-2.7.1987

545(חק/117). עדכון הרשאות לפי חוק נכסי המדינה, התשי"א-1951 - לנושאי משרות מערכת בתי המשפט

546(חק/118). טיוטת-חוק הפיקוח על המטבע (תיקון מס. 2), התשמ"ז-1987

547(חק/119). הצעת-חוק רשויות אחרים תעשייתיים, התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ע. עלי (מס. ש"פ)

548(חק/120). הצעת-חוק חוזה הכח חל-אביב (ביטול), התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת א. לין (מס. חס"ה)

549(חק/121). הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (אגודה שיתופית חקלאית), התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חברי הכנסת ז'ק אמיר וא. שלום (מס. תפ"ו)

550(חק/122). הצעת-חוק שירות המדינה (גימלאות), (נוסח משולב) (תיקון), התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ר. כהן (מס. ח"צ)

551(צמ/3). תיקון החלטות בענין מבחני נהיגה עיוניים ומעשיים

552. הצעת חוק הספורט, התשמ"ז-1987

בפרוטוקול זה 14 דפים.

ש מ ו ר
-------



<u>החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה , מיום י"ד בסיון התשמ"ז (11.6.1987), אשר קיבלה חוקף ביום ה' בתמוז התשמ"ז (2.7.1987)</u>

545(חק/117). <u>עדכון הרשאות לפי חוק נכסי המדינה, התשי"א-1951 - לנושאי משרות מערכת בתי המשפט</u>

מ ח ל י ט י ם:

א. בהתאם לסעיף 6 (א) (2) לחוק נכסי המדינה, התשי"א-1951, להרשות את נושאי המשרות במערכת בתי המשפט המפורטים בסעיף ב' להלן לייצג את המחשלה בכל עיסקה מהעיסקאות שמדובר בהן בסעיף 4 לחוק (למעט עיסקה במקרקעין) בתחום הפעילות של מערכת בתי המשפט, עד לסכום הנקוב לצד כל אחד מהם ולחתום בשם המדינה על המסמכים הנוגעים לעיסקאות האמורות.

ב. 1. מנהל בתי המשפט ללא הגבלה בסכום

2. מנהל המחלקה לבניה ומשק עד סכום של 60,000 שקלים חדשים.

3. סגן מנהל המחלקה לבניה ומשק עד סכום של 35,000 שקלים חדשים.

4. הממונה על ארגון שיטות ומיכון עד סכום של 7,000 שקלים חדשים.

5. הממונה על ההדרכה וספריות עד סכום של 7,000 שקלים חדשים.

ג. כל אחד מהמורשים לחתום עם חשב מערכת בתי המשפט, או לענין עיסקה שתמורתה אינה עולה על 35,000 ש"ח יחד עם העוזר הראשי לחשב מערכת בתי המשפט.

ההרשאות שהודעה עליהן פורסמה בי"פ 2847 התשמ"ב ע' 2934 - בטלות.

ש מ ו ר
---



<u>החלטות ועדת השרים לענייני חקיקה, מיום י"ז בסיון התשמ"ז (14.6.1987), אשר קיבלו תוקף ביום ה' בתמוז התשמ"ז (2.7.1987)</u>

546(חק/118). <u>טיוטת-חוק הפיקוח על המטבע (תיקון מס. 2), התשמ"ז-1987</u>

מ ח ל י ט י ם, לאשר את טיוטת-חוק הפיקוח על המטבע (תיקון מס. 2), התשמ"ז-1987, המצורפת-בזה (דפים 6-8).

547(חק/119). <u>הצעת-חוק רשויות אחרים תעשייתיים, התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ע. עלי (מס. ש"פ)</u>

מ ח ל י ט י ם:-

א. בהסתמך על סעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת-חוק רשויות אחרים תעשייתיים, התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ע. עלי (מס. ש"פ);

ב. (1) בהמשך לנ"ל - להטיל על ועדה בינמשרדית להגיש לועדת השרים לענייני חקיקה, תוך שמונה שבועות, הצעת-פתרון אשר תסדיר את השירותים החוניציפליים הפעלת המערכות הציבוריות, ותפתור בעיות שוטפות - של אחדי תעשיה בינעירוניים;

(2) הרכב הועדה:-

נציג משרד התעשיה והמסחר - יו"ר
נציג משרד האוצר
נציג משרד הבריאות
נציג משרד הכלכלה והתכנון
נציג משרד המשפטים
נציג משרד הפנים

548(חק/120). <u>הצעת-חוק חזנות הכח חל-אביב (ביטול), התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת א. לין (מס. חפ"ה)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהסתמך על סעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להחזיר להצעת-חוק חזנות הכח חל-אביב (ביטול), התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת א. לין (מס. חפ"ה).

549(חק/121). <u>הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (אגודה שיתופית חקלאית), התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חברי הכנסת ז'ק אמיר וא. שלום (מס. תפ"ו)</u>

מ ח ל י ט י ם, להטיל על משרדי האוצר, החקלאות, העבודה והרווחה להגיש - תוך שבועיים ימים לידי הסכמה או חיאום עמדות בענין הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (אגודה שיתופית חקלאית), התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חברי הכנסת ז'ק אמיר וא. שלום (מס. תפ"ו) - ולהביא את המלצותיהם לועדת השרים לענייני חקיקה.

550(חק/122). <u>הצעת-חוק שירות המדינה (גיחלאות), (נוסח משולב) (תיקון), התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ר. כהן (מס. ת"צ)</u>

מ ח ל י ט י ם, להטיל על משרדי האוצר וקליטת העליה וגורמים נוספים הנוגעים לענין, לגבש ולהגיש בהקדם לועדת השרים לענייני חקיקה - הצעה מוסכמת של קריטריונים, לפחרון הסוגייה המפורטת בהצעת-חוק שירות המדינה (גיחלאות) (נוסח משולב) (תיקון), התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ר. כהן (מס. ת"צ) - שחבוא במקום הצעת-החוק הפרטית.

ש מ ו ר
---



<u>החלטת ועדת השרים לענין צמצום במנגנון השירות הציבורי , מיום י"ו בסיון התשמ"ז (14.6.1987), אשר קיבלה תוקף ביום ה' בתמוז התשמ"ז (2.7.1987)</u>

551(צמ/3). <u>תיקון החלטות בענין מבחני נהיגה עיוניים ומעשיים</u>

מ ח ל י ט י ם:

לתקן החלטות צמ/2 מיום ה' בתמוז התשמ"ו (15.7.86) ו-צמ/5 מיום ט"ו בתמוז התשמ"ו (22.7.86) כדלקמן:

הטיפול בבחינות נהיגה עיוניות ומעשיות יועבר ממשרד התחבורה - לגורם חיצוני, ציבורי או פרטי.

<u>החלטה מצורפת על פי סעיף 50(ב) בתקנון לעבודת הממשלה -אשר קיבלה תוקף ביום ה' בתמוז התשמ"ז (2.7.1987)</u>

552. <u>הצעת חוק הספורט, התשמ"ו-1987</u>

מצורפת-בזה (דפים 14 - 9), הצעת חוק הספורט, התשמ"ו-1987, אשר נוסחה על-יסוד החלטה חק/107 של ועדת השרים לעניני חקיקה מיום כ"ה באייר התשמ"ז (24.5.87) שצורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה מיום י"ד בסיון התשמ"ז (11.6.87) (החלטה מס. 495).

הצעת החוק הוגשה לכנסת לפי סעיף 52 בתקנון לעבודת הממשלה.

טיוטת חוק

א. שם החוק המוצע

חוק הפיקוח על המטבע (תיקון מס' 2), התשמ"ז-1987

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע והצורך בו

1. הגדרת "מטבע חוץ" שבחוק חוחלף באופן שמטבע חוץ יכלול כל מטבע שהוא הילך חוקי במדינה כלשהי ואינו מטבע ישראלי, זכות למטבע כאמור וזהב.

הגדרת מטבע חוץ שבחוק מפנה לרשימת מטבעות המפורטים בחוספת שרובם בני המרה חפשית. מטבעות אלה אינם כוללים את כל המטבעות המהווים הילך חוקי במדינות העולם ולכן עסקאות של חושבי ישראל במטבע חוץ מסוג שאינו מפורט בחוספת - אינן אסורות.

על מנת למנוע עסקאות במטבעות חוץ שאינם מפורטים בחוספת מוצע לכלול בהגדרת מטבע חוץ את כל מטבעות החוץ המהווים הילך חוקי במדינה כלשהי בעולם, ולבטל את הרשימה החלקית המצויה בחוספת.

השינוי בהגדרת מטבע חוץ שבחוספת נועד למנוע קבלת מטבע חוץ שאינו בר המרה חופשית, בחמורה ליצוא מישראל. כדי לשמור על מגבלה זו, מיד לאחר תיקון החוק יחוקנו סעיפים 20 ו-21 להיתר הפיקוח על המטבע, התשל"ח-1978. תיקון זה יקבע כי ניתן יהיה לבצע יצוא מישראל רק כנגד מטבע חוץ המפורט בחוספת הרביעית להיתר. וזו תכלול את כל המטבעות שהיו מפורטים בחוספת לחוק.

2. (א) שר האוצר והמפקח על מטבע חוץ יורשו להסמיך אחרים להחיר פעולות ועסקאות הטעונות היתר.

(ב) המפקח על מטבע חוץ יורשה להסמיך אחרים לקחת כופר כסף כחלופי להגשת כתב אישום בגין עבירות לפי חוק זה.

סעיף 9(א) לחוק קובע כי שר האוצר או המפקח רשאים להחיר פעולות ועסקאות הטעונות היתר לפי החוק. לפי סעיף 7(ב) לחוק, סמכות שניתנה למפקח נתונה גם לסגנו, ואולם בשל ריבוי הבקשות יש צורך במתן הסמכות גם למנהלי היחידות בפיקוח על המטבע, או לבעלי תפקידים אחרים שיוסמכו על ידי המפקח או השר.

סעיף 15 לחוק הסמיך את המפקח לקחת כופר כסף כחלופי להגשת כתב אישום על עבירה לפי חוק זה. גם בענין זה יש בעיה של ריבוי הבקשות לכופר ויש צורך בהסמכת אנשים נוספים שיוכלו לאשר בקשות אלה. בכל מקרה, בנוסף לאישור המפקח (או מי שהוסמך על ידו) נדרשת הסכמת אוחו אדם שעבר את העבירה ואישור היועץ המשפטי לממשלה או בא כוחו.

3. בית המשפט יוסמך להטיל קנס בגין עבירות לפי סעיף 17(א) לחוק, בסכומים שהם פי שלושה או פי חמישה הקנס הקבוע בחוק העונשין לעבירות שדינן מאסר שלוש שנים וחמש שנים. כמו-כן מוצע לקבוע כי בגין אותן עבירות יהיה בית המשפט רשאי להטיל קנס בסכום שהוא פי שלושה או פי חמישה משווי הנכס או העסקה שלגביהם נעברה העבירה.

סעיף 17(א) לחוק קובע כעונש לעבירות המפורטות בו מאסר של שלוש שנים או קנס 250,000 לירות, ולגבי עבירה בנסיבות מחמירות - מאסר חמש שנים או קנס 450,000 לירות.

קנסות אלא מעודכנים על-פי סעיף 61 לחוק העונשין, התשל"ז-1977, בהתאם לצורים המוצאים על פיו, כשהסכום המירבי היום לעבירה שעונשה מאסר למעלה משלוש שנים הוא 37,500 שקלים חדשים (כ-25,000 $). גם סכומים מירביים אלו הינם נמוכים ואינם הולמים את אופי העבירות במטבע חוץ, אשר במקרים רבים מתבצעות ביחס לסכומים גבוהים בהרבה ולכן מונעים הטלת עונש כספי מרתיע במקרה מתאים.

הדברים אמוריה גם בסעיף 15 לחוק המסמיך את המפקח לקחת מאדם שעבר עבירה לפי החוק כופר כסף, שלא יעלה על סכום הקנס המירבי. סכומי הקנס האמורים אינם מאפשרים גם הטלת כופר כסף ריאלי שיהווה תחליף הולם להגשת כתב אישום.

לפיכך מוצע לקבוע כי בית המשפט יהיה רשאי להטיל קנסות גבוהים יותר וכן קנסות המחייחסים לשווי הנכס או העסקה נשוא העבירה, דבר שיאפשר גם המרת כתבי אישום בכופר כסף מתאים במקרים ראויים.

4. לענין העבירות הקבועות בסעיף 17(ב) לחוק ייקבע עונש מאסר של שנה אחת או קנס פי שלושה הקנס הקבוע בחוק העונשין לעבירות שדינן מאסר עד שנה אחת.

סעיף 17(ב) לחוק קובע כעונש לעבירות המפורטות בו מאסר שנה או קנס של 100,000 לירות. מוצע לקבוע כי העונש יהיה מאסר שנה או קנס פי שלושה הקנס שנקבע בסעיף 61(א)(2) לחוק העונשין.

ג. <u>השפעת החוק המוצע על החוק הקיים</u>

יתוקנו סעיפים 1, 9(א), 15, 17(א) ו-(ב) לחוק הפיקוח על המטבע, התוספת התשל"ח-1978 וחבוטל התוספת לחוק, כמפורט לעיל.

ד. <u>השפעת החוק המוצע על חקציב המדינה</u>

אין.

ה. <u>השפעת החוק המוצע על הזקן של המשרד ושל רשויות התדינה</u>

אין.

ו. <u>התחייבויות</u>

אין.

ז. היועץ המשפטי למשלה סתך את ידו על הטיוטה מבחינה משפטית.

ח. הממונה על החקציבים אינו מתנגד לטיוטה.

ט. <u>להלן נוסח החוק המוצע.</u>

חוק הפיקוח על המטבע (תיקון מס' 2),

התשמ"ז-1987

תיקון סעיף 1 — 1. במעיף 1 לחוק הפיקוח על המטבע, התשל"ח-1978 [1] (להלן - החוק העיקרי), בהגדרת "מטבע חוץ", במקום "מטבע חוץ המפורט בתוספת", יבוא "כל מטבע שהוא הילך חוקי במדינה כלשהי ואינו מטבע ישראלי".

תיקון סעיף 9 — 2. במעיף 9(א) לחוק העיקרי, במקום "שר האוצר או המפקח" יבוא "שר האוצר, המפקח או מי שהוסמך לכך על ידם".

תיקון סעיף 15 — 3. במעיף 15 לחוק העיקרי, אחרי המילים "רשאי המפקח" יבוא "או מי שהוסמך לכך על ידו".

תיקון סעיף 17 — 4. במעיף 17 לחוק העיקרי -

(א) במקום הסייפא לסעיף קטן (א), אחרי פסקה (4) יבוא:

"דינו - מאסר שלוש שנים או קנס פי שלושה הקנס שנקבע לפי סעיף 61(א)(3) לחוק העונשין, התשל"ז-1977 [2] (להלן - חוק העונשין), ואם נעברה העבירה בנסיבות מחמירות, דינו - מאסר חמש שנים או קנס פי חמישה הקנס שנקבע לפי סעיף 61(א)(4) לחוק העונשין; ואולם רשאי בית המשפט להטיל על הנאשם קנס פי שלושה - ובעבירה בנסיבות מחמירות, פי חמישה - מעוי הנכס או העסקה שלגביהם נעברה העבירה, הכל לפי הגבוה יותר."

(ב) במקום הסייפא לסעיף קטן (ב), אחרי פסקה (3) יבוא:

"דינו - מאסר שנה או קנס פי שלושה הקנס שנקבע לפי סעיף 61(א)(2) לחוק העונשין."

ביטול התוספת — 5. התוספת לחוק העיקרי בטלה.

---

1. ס"ח 891 התשל"ח, עמ' 108; התשל"ח, עמ' 204;

2. ס"ח התשל"ז, עמ' 226; התש"מ, עמ' 60.

מוגש על-ידי שר האוצר

ה' בסיון התשמ"ז

2 ביוני 1987

חוק הספורט, התשמ"ז-1987

הגדרות 1. בחוק זה -

"ספורט" - פעילות משחקית בין תחרותית ובין סביבה תחרותית, אשר נדרש לה מאמץ גופני;

"אגודת ספורט" - חבר-בני-אדם העוסק בענף או בענפי ספורט מסוימים ורשומה לארגון ספורט או הפועל כתאגיד עצמאי;

"ארגון ספורט" - תאגיד שלא למטרות רווח המאגד בתוכו אגודות ספורט העוסקות בענפי ספורט שונים;

"התאחדות" ו-"איגוד" לענין ספורט - תאגיד שלא למטרות רווח, המרכז ורשייצג ענף או ענפי ספורט בישראל ושמכריזים בי הגופים הבין-לאומיים המייצגים והמוכרים באותו ענף ספורט;

"מכון ספורט" - מי שבוחן שירותים של פעילות ספורט תמורת תשלום;

"שיעדון ספורט" - תאגיד שלא למטרות רווח לצורך קיום פעולות ספורט במקום מיגרש;

"פעילות ספורט מאורגנת" - פעילות ספורט המאורגנת על ידי אגודת ספורט או ארגון ספורט התאחדות או איגוד;

"השר" - שר החינוך והתרבות;

"העודת הסמכה" - העודה המסמיכה אדם לעסוק כמאמן או כמדריך ספורט, שביחגה מאת בית ספר בישראל שהכיר בו השר לענין זה, או שביחגה מחוץ לישראל ושהכירה בה ועדה כאמור בסעיף 14

חיוב בעודת הסמכה 2. (א) השר רשאי לקבוע בצו כי בענף ספורט מסוים, כולו או חלקו, לא יוכל אדם לעסוק כמאמן או כמדריך ספורט, אלא אם כן יש בידו העודת הסמכה לאותו ענף;

(ב) מי שערב תחילתו של צו לפי סעיף קטן (א) עסק כמאמן או כמדריך ספורט בענף שהצו חל עליו, יהא רשאי להמשיך בעיסוקו ללא העודת הסמכה, במשך תקופה שלא תעלה על שנה אחת מיום תחילתו של הצו;

הודעה על הערך תעודת הסמכה

3. מי שעוסק בין בשכר ובין שלא בשכר, כמאמן או כמריץ בספורט במסגרת פעילות ספורט מאורגנת או פעילות ספורט במכון ספורט או בשוערון ספורט, בענף ספורט שלא ניתן לגביו צו כאמור בסעיף 2, ואין בידו תעודת הסמכה, יודיע על כך מראש למי שמבקש להעסיקו או לקבל ממנו שירותו.

הכרה בתעודות מחו"ל

4. (א) השר ימנה ועדת בת שלושה חברים שהם אנשי מקצוע בתחום הספורט (להלן - הוועדה), שמתפקידה יהיה לברוק תעודות שניתנו בחוץ בתי ספר שמחוץ לישראל לשם הכרה בהן לענין חוק זה.

(ב) הרואה עצמו נפגע מהחלטת הוועדה, רשאי לערער עליה לפני בית משפט מחוזי בשבתו כדן יחיד.

בדיקות רפואיות

5. (א) אגודת ספורט, מכון ספורט, ארגון ספורט והתאחדות או איגוד לא ישתפו ספורטאים בתחרויות ספורט המאורגנות בידם או מטעמם, אלא אם כן הספורטאים נבדקו תחילה בבדיקות רפואיות.

(ב) השר רשאי לקבוע בתקנות, לאחר התייעצות עם הבריאות ובהתאחדות או באיגוד הנוגע לענין, את סוגי הבדיקות הרפואיות ותדירותן.

(ג) הבדיקות הרפואיות ייערכו בתחנות לרפואת ספורט שהר הבריאות קבע לענין זה.

בימוח

6. (א) אגודת ספורט, ארגון ספורט, התאחדות ואיגוד יבטחו את הספורטאים הנוטלים חלק בתחרויות ספורט המאורגנות בידם או מטעמם.

(ב) השר רשאי לקבוע בתקנות, לאחר התייעצות בסמוכה על הביטוח במשרד האוצר וארגוני הספורט, את סכומי הביטוח המזעריים ואת פרטי הביטוח.

בטיחות

7. (א) השר רשאי לקבוע בתקנות הוראות בדבר בהלי בטיחות וציוד לעזרה ראשונה; לרבות כות אדם רפואי, למקומות בהם מתנהלת פעילות ספורט מאורגנת; הוראות כאמור יכול שיהיו כלליות וכול שיהיו מיוחדות לענף ספורט מסויים.

(ב) אין בהוראות לפי תקנות כאמור בסעיף קטן (א) כדי לגרוע מהרישות בענין בטיחות לפי כל דין.

ניהול פנקסים ועיון בהם

8. (א) אגודת ספורט, ארגון ספורט, התאחדות, איגוד ומיערון ספורט חייבים לנהל פנקסי חשבונות שישקפו בשלמות ובנאמנות את עסקאותיהם ומצבם הכספי.

(ב) השר או מי שהוא הסמיכו לכך רשאי לעיין בפנקסי החשבונות; אין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע מהוראות כל דין.

תקנונים

9. התאחדות או איגוד רשאים להתקין תקנונים שיסדירו את הניהול התקין של הענף או של ענפי הספורט שהם מרכזים, לרבות תקנונים בדבר משמעת, שיפוט פנימי, הגבלת העברת ספורטאים והגבלות שכר והשלומים לספורטאים, מאמנים ובעלי תפקידים אחרים; תקנונים כאמור יחייבו את כל הספורטאים ובעלי התפקידים שבאותו ענף או באיתם ענפי ספורט.

מוסדות שיפוט פנימיים

10. היתקן תקנון כאמור בסעיף 9 והוסדרו בו ענייני משמעת ושיפוט פנימי, תהיה הסמכות הבלעדית לדון ולהחליט בעניינים הקשורים לפעילות כמשמעה התאחדות או איגודן בידי מוסדות השיפוט הפנימיים שנקבעו בתקנון; החלטות ערכאת השיפוט הפנימית העליונה יהיו סופיות וזכות ניתנת לערעור לפני בית משפט.

שימוש במיתקני ספורט

11. (א) השר רשאי, בהסכמת שר הפנים, לקבוע בתקנות תנאים שבהם ניתן לחייב רשות מקומית לאפשר פעילות ספורט במיתקני ספורט המצויים בתחומה חינוך, במכני צבור או בשטחים ציבוריים השייכים לאותה רשות מקומית.

(ב) לא ישתמש אדם בשיתקני ספורט כאמור בסעיף קטן (א) אלא אם כן השתתף בחשלום הוצאות התפעול והחזקת המיתקנים, יחסית לחלקו בזמן השימוש בהם, כפי שקבעה הרשות המקומית.

(ג) הוראות פקודת המסים (גביה) יחולו על גביית הוצאות לפי סעיף קטן (ב) כאילו היו מס.

(ד) השר רשאי, בהסכמת שר הפנים ובהתייעצות עם הרשות המקומית הנוגעת בדבר, להורות בצו לרשות מקומית או לשתי רשויות מקומיות במשותף, להקצות שטחים לפעילות ספורט ולמיתקני ספורט ולהקים מבנה

ספורט; צו כאמור ייבחן בהתחשב בגודל האוכלוסיה ובסוגי הפעילויות המתאימים לה, ויוגדרו בו השטח, סוגי המיתקנים ומידותיהם.

עונשין

12. העובר על הוראה מהוראות חוק זה או תקנות שלפיו; דינו - קנס כאמור בסעיף 61(א)(2) לחוק העונשין, התשל"ז-1977[1].

ביצוע ותקנות

13. השר ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל הנוגע לביצועו; אם לא נקבע אחרת בחוק זה יותקנו תקנות כאמור לאחר התייעצות עם ארגוני הספורט.

---

1 ס"ח התשל"ז, עמ' 226; התשמ"ז, עמ' 380.

## מבוא

זה שנים מזרגש הצורך בהסדרת מספר היבטים של הפעילות הספורטיבית כדרך של חקיקה.

הצעת חוק זה באה בעקבות המלצותיה של ועדה שמינה שר החינוך והתרבות והשתתפו בה נציגי ארגוני הספורט השונים.

ההצעה באה להסדיר בעיקר מספר נושאים:

1. הכשרת כריאותם של העוסקים בפעילות ספורט על ידי -

(א) הזהרה שבעבפים מסוימים שייקבעו, יידרשו המאמנים והמדריכים להזות בעלי תעודות הסמכה; ואילו כיתר העבפים יוטל על מדריכים ומאמנים שאין בידם תעודת הסמכה, להזהיר על כך מראש למעסיק או למקבל השירות;

(ב) התנאת ההשתתפות בפעילות ספורט בבדיקות רפואיות מוקדמות;

(ג) ביטוחם של העוסקים בספורט מאורגן;

(ד) קביעת כללי בטיחות למקומות בהם מתנהלת פעילות ספורטיבית.

2. העמדת מתקני ספורט קיימים לרשותם של ספורטאים זכן הקצאת שטחים חדשים לפעילות ספורטיבית יהקטת מתקני ספורט.

3. הסדרת התקנונים הפנימיים של גופי ספורט ומוסדות הסיפוט שלהם.

4. חיוב גופי ספורט בביטוח פנסיוני חשבונות והבטחת הפיקוח על כך.

## דברי הסבר

### סעיף 1

ההגדרות בסעיף זה באות להבחין בין הסוגים השונים של הגופים העוסקים בספורט הן במישור המקומי והן במישור הארצי.

### סעיפים 2 ו-3

במצב הקיים יכול כל אדם להכריז על עצמו מאמן או מדריך ספורט מבלי לקבל את ההכשרה ידיעת ההכרחיים לעבודת עם חניכים מבוגרים וצעירים, כולל ילדים. בתחום הספורט קיימת אפשרות שעבודה עם אדם לא מיומן תגרום לנזקים גופניים חמורים. לפיכך מוצע כי בענפי ספורט מסויימים, שיקבע השר, לא יוכל אדם לעסוק כמאמן או כמדריך אם אין בידו תעודת הסמכה, ובענפי ספורט אחרים, מי שעוסק כמאמן או כמדריך ספורט ואין בידו תעודת הסמכה, יודיע על כך למי שמבקש להעסיקו או לקבל ממנו שירותים.

### סעיף 4

סעיף זה בא להסדיר הכרה בתעודות הסמכה שניתנו בחוץ לארץ.

### סעיף 5

פעולות ספורט כרוכות במאמץ גופני מוגבר וכבר קרו מקרים של פגיעה בריאותית ואף מוות כתוצאה מהיעדר אבחנות רפואיות מוקדמות. כדי למנוע עד כמה שאפשר תופעות אלה, מוצע לאסור על גופי הספורט לשתף ספורטאים בתחרויות ספורט, אם לא בבדיקת תחילה בדיקה רפואית.

### סעיף 6

בפעילות ספורט קיימת אפשרות של גרימת תאונות שכתוצאה מהם הנפגע אובד זכות לתזונה. לפיקדון הנלאם לפיכך מוצע לחייב את גופי הספורט לבטח את הספורטאים הנוטלים חלק בתחרויותיהם.

סעיף 7

כדי לצמצם עד כמה שניתן את גורמי הסיכון בספורט, מוצע לקבוע את שמצעי הזהירות והבטיחות ההכרחיים במקומות אשר בהם מתנהלת פעילות ספורטיבית.

סעיף 8

היות וגופי הספורט מתייעלים בכספי ציבור ממקורות שונים ומחזקים הכספי ניכרן יש ענין לציבור כי יבהלן ספרי חשבונות וכי יהיה עליהם פיקוח.

סעיפים 9 ו-10

כדי לאפשר להתאחדויות ולאיגודי הספורט לקיים פעילות תקינה ושוטפת, מוצע לעגן כחוק את סמכותם להתקין תקנונים מחייבים, לרבות בעניני משמעת ושיפוט פנימי, וכך למסד להלכה את סדרות השיפוט הפועלים למעשה זה מכבר ליד ההתאחדויות ואיגודי הספורט. הסדר זה רצוי מסום שהוא מאפשר תגובה מהירה ומיידית על הפרות בפעילות הספורטיבית באותו ענף, כדי להבטיח פעילות ספורט רצופה וסדירה.

סעיף 11

מאז קום המדינה קיים מחסור במתקני ספורט לשימוש הציבור וגופי הספורט כדי להתגבר על כך מוצע לאפשר קיום פעילות ספורטיבית במתקני ספורט הצבאיים במוסדות חינוך או בתקימות ציבוריים אחרים ברשויות מקומיות, בשעות שבהן אינם מנוצלים; וזאת תמורת תשלום הוצאות.

כמו-כן מוצע שבתנאים ניתן יהיה להזמין לרשויות מקומיות להקצות שטחים הדרושים לקיום פעילות ספורטיבית ולהקים מתקני ספורט.

**מזכירות הממשלה**

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבת ועדת השרים לענייני ביטחון פנים
יום ג', י' בתמוז התשמ"ז - 7.7.1987
(בשעה 09:00 - במזכירות הממשלה)

נכחו חברי ועדת השרים : ג. יעקבי - יו"ר, ח. בר-לב

נעדרו חברי ועדת השרים: מ. ארנס, י. מודעי, מ. נסים,
מ. שחל

כן נכחו:
| | | |
|---|---|---|
| ח. קורפו | - | שר התחבורה |
| פ. בן-שאול | - | המפקח על התעבורה, משרד התחבורה |
| א. ברק | - | המנהל הכללי, רכבת ישראל |
| ע. ברלינסקי | - | המפקח הכללי, משרד הכלכלה והתכנון |
| א. גרינברג | - | משרד האנרגיה והתשתית |
| מ. דברת | - | המנהל הכללי, משרד הכלכלה והתכנון |
| ש. דנאי | - | משרד הכלכלה והתכנון |
| נ. הניג | - | משרד הכלכלה והתכנון |
| ב. לוי | - | משרד הפנים |
| מ. קוק | - | משרד הכלכלה והתכנון |
| ב. קמר | - | משרד האוצר |
| ד. רצ'בסקי | - | משרד הפנים |

א. זהר - מזכיר הועדה

סדר היום :

תמ/6. עדר שר הפנים על החלטה מס. תד/2 של ועדת השרים לענייני בטיחות בדרכים בענין אחריות הטיפול במפגשי מסילות ברזל

בפרוטוקול זה 3 דפים.

ש מ ו ר
---



תת/6. <u>ערר שר הפנים על החלטה מס. חד/2 של ועדת השרים לענייני בטיחות בדרכים בעניין אחריות הטיפול במפגשי מסילות ברזל</u>

יו"ר ועדת השרים לענייני תאום ומינהל פוחח.

בדיון משתתפים השרים ח. בר-לב, ח. קורפו וג. יעקבי הגברות ד. רצ'בסקי ומ. קוק והי"ה ד. בן-שאול, ב. לוי וא. ברק.

מ ח ל י ט י ם:

א) לדחות את ערר שר הפנים על החלטת ועדת השרים לענייני בטיחות בדרכים מיום 18.11.86, החלטה מס. חד/2, ולאשרה מחדש כדלקמן:

"חד/2. <u>המלצות הצוות הבינמשרדי ליישום מסקנות ועדת הברור לאסון הרכבת במפגש "הבונים"</u>

מ ח ל י ט י ם, בהחלטתם להמלצות הצוות הבינמשרדי ליישום מסקנות ועדת הברור לאסון הרכבת במפגש "הבונים" אשר לגביהן לא היתה הסכמה, לקבוע כי:

א. <u>לסעיף י"ח, י"ט בהמלצות</u>

1. הרשות האחראית לדרך, (מע"צ - בדרכים בינעירוניות והרשות המקומית - בדרכים עירוניות), תהיה אחראית לאחזקת הדרך לכל אורכה ברציפות, למעט הקטע שבין הפסים של המסילה.

2. רכבת ישראל תהיה אחראית לאחזקת המסילה לכל אורכה, ברציפות, כולל קטע התצייה של דרכים במפגשים וכן לאחזקת התקינה של התקני הגנה במפגשים (רמזורים, מחסומים וכיו"ב).

ש מ ו ר



ב. <u>לסעיף כ"ב בהמלצות</u>

1. רשות התמרור לתמרורי אזהרה על התקרבות למפגשי רכבת תהיה אותה רשות המופקדת על הדרך (ראה סעיף א' 1).

2. רשות התמרור לתמרורים במפגש עצמו, כלומר צלב אנדריוס, תמרורי עצור והרמזורים - תהיה רכבת ישראל.

ג. <u>לסעיף ל"ב בהמלצות</u>

להשאיר לועדת התיגוי לרכבת ישראל את הסמכות לקבוע סדר ההשקעות לפי העדיפויות שהיא תיקבע."

ב) ועדת התיגוי הבינמשרדית למפגשי רכבת, אשר מונחה על-ידי שר התחבורה, תנחה את הרשויות הנוגעות בדבר (הרשויות המקומיות ומ.ע.צ.) בכל הקשור למימוש ההחלטה בסעיף א' לעיל ותעקוב אחר אופן היישום של ההחלטה.

ההחלטה הנ"ל נתקבלה על-דעת הממשלה בהתאם להחלטה מס. 311 של הממשלה מיום 22.3.87.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר
---

פרוטוקול החלטת הממשלה
(החלטה מצורפת)
אשר קיבלה תוקף ביום ג,י' בתמוז התשמ"ז-7.7.1987

החלטת ועדת השרים לענייני תאום ומנהל, מיום י' בתמוז התשמ"ז (7.7.1987), אשר קיבלה תוקף ביום י' בתמוז התשמ"ז (7.7.1987)

556(חמ/6). עדר שר הפנים על החלטה מס. חד/2 של ועדת השרים לענייני בטיחות בדרכים בענין אחריות הטיפול במפגשי מסילות ברזל

מ ח ל י ט י ם:

א) לדחות את עדר שר הפנים על החלטת ועדת השרים לענייני בטיחות בדרכים מיום 18.11.86, החלטה מס. חד/2, ולאשרה מחדש כדלקמן:

"חד/2. החלצות הצוות הבינמשרדי ליישום מסקנות ועדת הברור לאסון הרכבת במפגש "הבונים"

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להמלצות הצוות הבינמשרדי ליישום מסקנות ועדת הברור לאסון הרכבת במפגש "הבונים" אשר לגביהן לא היתה הסכמה, לקבוע כי:

א. לסעיף י"ח, י"ט בהמלצות

1. הרשות האחראית לדרך, (חע"צ - בדרכים בינעירוניות והרשות המקומית - בדרכים עירוניות), תהיה אחראית לאחזקת הדרך לכל אורכה ברציפות, למעט הקטע שבין הפסים של המסילה.

בפרוטוקול זה 2 דפים.

2. רכבת ישראל תהיה אחראית לאחזקת התשתית לכל אורכה, ברציפות, כולל קטע התצייה של דרכים במפגשים וכן לאחזקה התקינה של התקני הגנה במפגשים (רמזורים, מחסומים וכיו"ב).

ב. <u>לסעיף כ"ב בהחלטה</u>

1. רשות התמרור לתמרורי אזהרה על הקרבות למפגשי רכבת תהיה אותה רשות המופקדת על הדרך (ראה סעיף א' 1).

2. רשות התמרור לתמרורים במפגש עצמו, כלומר צלב אנדריוס, תמרורי עצור והרמזורים - תהיה רכבת ישראל.

ג. <u>לסעיף ל"ב בהחלטה</u>

להשאיר לוועדת ההיגוי לרכבת ישראל את הסמכות לקבוע סדר ההשקעות לפי העדיפויות שהיא תקבע."

ב) ועדת ההיגוי הבינמשרדית למפגשי רכבת, אשר מוזמנה על-ידי שר התחבורה, תנחה את הרשויות הנוגעות בדבר (הרשויות המקומיות ומ.ע.צ.) בכל הקשור למימוש ההחלטה בסעיף א' לעיל ותעקוב אחר אופן היישום של ההחלטה.

ההחלטה הנ"ל נתקבלה על-דעת הממשלה בהתאם להחלטה מס. 311 של הממשלה מיום 22.3.87.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה מ"ד/התשמ"ז של הממשלה
יום א', ח' בתמוז התשמ"ז - 5.7.87
(בשעה 09:00)

נכחו השרים : י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ש. פרס, י. נבון, ד. לוי, ש. ארבלי-אלמוזלינו, מ. ארנס, ח. בר-לב, י. הורביץ, ז. המר, ע. ויצמן, ג. יעקבי, י. מודעי, א. נחמקין, מ. נסים, י. פרץ, ג. פת, י. צור, ח. קורפו, מ. קצב, י. רבין, מ. שחל, י. שפירא, א. שרון, א. שריר

כן נכחו : י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה
רב-אלוף ד. שומרון - ראש המטה הכללי
מ. ברונו - נגיד בנק ישראל
י. בן-אהרן - מנכ"ל משרד ראש הממשלה
אלוף א. ברק - סגן הרמטכ"ל
מ. דקל - סגן שר הבטחון
ר. הרשקו - יועץ כספי לרמטכ"ל
סא"ל צ. כסלר - רל"ש הרמטכ"ל
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה
ש. סלבין - משרד ראש הממשלה
ד. עברי - מנכ"ל משרד הבטחון
מ. עיני - משרד הבטחון
א. פוגל - הממונה על המקציבים
א. פלאטו - משרד האוצר
מ. קרח - החטיבה האוירית
תא"ל ח. רגב - מזכיר צבאי לשר הבטחון
ע. רובין - יועץ כלכלי לראש הממשלה

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום :

.553 פרוייקט "הלביא" - המשך הדיון

.554 ש א ל ו ח

.555 נסיעות שרים

בפרוטוקול זה 3 דפים.

ש מ ו ד
---



553. <u>פרוייקט "הלביא" - המשך הדיון</u>
<u>הממשלה כמסגרת ועדת שרים לענייני בטחון</u>

שר הבטחון מדווח על נסיעתו לארצות-הברית.

השרים ד. לוי, ש. ארבלי-אלמוליגו, ז. המר, י. מודעי, א. נחמקין, מ. קצב, י. נבון, י. הורביץ וא. שרון מעירים ושואלים.

שר הבטחון משיב.

בהמשך הדיון על פרוייקט "הלביא" משתתפים:

פרופ' מ. ברונו והשרים י. צור, מ. קצב, מ. בר-לב, א. שריר, ג. פת, ש. ארבלי-אלמוליגו, ג. יעקבי וח. קורפו; רב-אלוף ד. שומרון ומר א. פוגל.

השרים ע. ויצמן, ש. פרס, ד. לוי, י. פרץ ומ. קצב מעירים ושואלים.

שר הבטחון משלים.

ראש הממשלה מסכם.

המשך הדיון נדחה.

554. <u>ש א ל ו ת</u>

א. השר א. שרון שואל בענין ביקור ולדהיים בירדן.

ראש הממשלה וממלא-מקום ראש הממשלה משיבים.

השר מ. ארנס מעיד.

ב. השר י. צור שואל בענין הסדר חובות המושבים בבקעה ובגולן.

שר האוצר ושר החקלאות משיבים.

השרים י. הורביץ, ש. פרס וש. ארבלי-אלמוליגו מעירים.

ג. השר י. פרץ שואל בענין ביקורו המוצע בצרפת בקשר לפניה הומניטרית בנושא וילי'אם נקס.

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ משיב.

ראש הממשלה מוסיף.

היועץ המשפטי לממשלה מחווה דעתו.

השר י. פרץ מעיר.

חשובה משלימה חינתן בשבוע הבא על-ידי ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ.

ד. השר י. שפירא שואל בענין פרסומים בתקשורת בקשר לתכנית משרד החינוך והתרבות בנושא האינטגרציה.

סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות משיב.

.555 נסיעות שרים

מוכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ם, לאשר את נסיעת ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ לז'נבה, לועידת "אונקטאד" של האומות המאוחדות, מיום י"א בתמוז התשמ"ז (8.7.87) עד יום י"ב בתמוז התשמ"ז (9.7.87).

השר ע. ויצמן ימלא את מקום שר החוץ בעת העדרו מהארץ.

ה י ש י ב ה נ ע ל ת

(בשעה 14:30)

**מזכירות הממשלה**

ירושלים, י"ד בתמוז התשמ"ז
8 ביולי 1987

אל : חברי הממשלה

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

רבותי השרים,

הנדון: <u>חומר לועדת השרים לענייני חקיקה</u>

מצורפות בזה:

1. הצעת-חוק שירות המדינה (גמלאות) (תיקון - המשכורת הקובעת), התשמ"ו-1987, של ח"כ ז'אק אמיר (מס. חק"ג) (נספח 106 חק).

2. הצעת-חוק העונשין (תיקון מס' ), התשמ"ז-1987, של חבר הכנסת מ. כהן-אבידוב (מס. חק"ה) (נספח 109 חק).

3. הצעת-חוק סדר הדין הפלילי (עיון בחומר חקירה), התשמ"ו-1987, של חבר הכנסת ב. שליטא (מס. חק"ט) (נספח 110 חק).

4. הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (אגודה שיתופית חקלאית), התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית של חברי הכנסת ז'אק אמיר וא. שלום (מס. חפ"ו) (תוספת א' לנספח 96 חק).

הנושאים הנ"ל יועמדו בסדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה.

ב ב ר כ ה,

א. לישנסקי

<u>הצעת-חוק שירות המדינה (גמלאות)(תיקון - המשכורת הקובעת), התשמ"ז-1987, של ח"כ זיאק אמיר (מס. תק"ג)</u>

א. מוגשת בזה הצעת-חוק שירות המדינה (גמלאות)(תיקון - המשכורת הקובעת), התשמ"ז-1987 של ח"כ זיאק אמיר (מס. תק"ג), אשר הועלתה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה.

מוגש על-ידי שר המשפטים

ב. <u>להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:</u>

1. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה:

א) הצעת החוק הנ"ל הועברה ביום ג' בסיון התשמ"ז (31.5.87) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - לשם קבלת הערות.

ב) שר האוצר הודיע כי הוא מתנגד להצעת החוק מן הטעמים הבאים:

"במערך החפקידים בשירות המדינה חלים שינויים תמידיים מבחינת התוכן, ההיקף והתקן; תפקידים מתבטלים ונוצרות משרות חדשות או שונות מהקודמות. במצב זה קשה מאוד להתאים את תפקידו לשעבר של כל גימלאי למצב הקיים, מה גם שלגבי כל גימלאי עשוי השינוי להתרחות מספר פעמים. יהיה צורך בטיפול אינדיבידואלי לגבי כל גימלאי, ובכל מקרה של שינוי או ביטול משרה - לבדוק מי הגימלאים שאיישו אותה אי פעם.

הפתרון לבעיית השתיקה במשכורות הגימלאים הנובעת מן הפער שנוצר בין דרגות הגימלאים ערב פרישתם לבין הדרגות שנושאי תפקידים מקבילים משובצים בהם, תוקן בעבר על ידי תיאומים שנעשו בהתאם לחוק." .

ג) ביום בי בתמוז התשמ"ז (29.6.87) הודיע שר המשטרה כי הוא תומך בהצעת החוק.

ד) יתר חברי הממשלה לא מסרו את תגובותיהם להצעת החוק.

2. בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעתה של ועדת השרים לענייני חקיקה - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

י"א בתמוז התשמ"ז
6 ביולי 1987

נספח 106חק

123/875

הכנסת האחת-עשרה

הצעת חוק של ח"כ ז'אק אמיר

תק"ג

חוק שירות המדינה (גמלאות) (תיקון- המשכורת הקובעת),
התשמ"ז-1987

תיקון סעיף 8

1. בסעיף 8 לחוק שירות המדינה (גמלאות) (נוסח משולב) התש"ל-1970 (להלן-החוק העיקרי) בהגדרת "משכורת קובעת" במקום "דרגתו כדרגה שהיתה לפלוני" יבוא "שממלא בזמן פלוני את תפקידו של פלוני".

תיקון סעיף 9

2. בסעיף 9 לחוק העיקרי, אחרי פסקה (2) יבוא:
"(3) במקרה של ביטול תפקידים, שינוי משרות וכדומה תקבע ועדת השירות בהתאם לאיזה תפקיד תחושב משכורתו הקובעת של פלוני".

הוראת מעבר

3. חוק זה יחול גם על מי שפרש מהשירות לפני תחילתו של חוק זה.

---

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שולחן הכנסת ביום
כו' באייר התשמ"ז
25 במאי 1987

1220

<u>הצעת-חוק שירות המדינה (גמלאות),(תיקון - המשכורת הקובעת),</u>
<u>התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חה"כ ז. אמיר (מס. חק"ג)</u>

ביום ה' בתמוז התשמ"ז (2.7.87), הודיעה שרת המדיאות למוכירות הממשלה - כי היא תומכת בהצעת החוק.

י"א בתמוז התשמ"ז
8 ביולי 1987

<u>חוספת א' לנוספח 106חק</u>

<u>הצעת-חוק סדר הדין הפלילי (עיון בחומר חקירה), התשמ"ז-1987 של ח"כ ב. שליטא (מס. חק"ט)</u>

א. מוגשת בזה הצעת-חוק סדר הדין הפלילי (עיון בחומר חקירה), התשמ"ז-1987 של ח"כ ב. שליטא (מס. חק"ט) אשר הועלתה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה.

מוגש על-ידי שר המשפטים

ב. <u>להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:</u>

1. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה:

א) הצעת-החוק הנ"ל הועברה ביום י"ח בסיון התשמ"ז (15.6.87) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והחמונה על התקציבים - לשם קבלת הערות.

ב) ביום ג' בתמוז התשמ"ז (2.7.87) הודיע שר המשטרה כי הוא מתנגד להצעת-החוק.

ג) ביום ג' בתמוז התשמ"ז (2.7.87) הודיע שר האנרגיה והתשתית כי הוא תומך בהצעת החוק.

ד) יתר חברי הממשלה לא מסרו את תגובותיהם להצעת-החוק.

2. בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעתה של ועדת השרים לענייני חקיקה - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

י"א בתמוז התשמ"ז
8 ביולי 1987

<u>נספח 110חק</u>

03/0880/ת/024

הכנסת האחת-עשרה

הצעת חוק של ח"כ בני שליטא
תק"ט

חוק סדר הדין הפלילי (תיקון) (עיון בחומר חקירה), התשמ"ז-1986

הוספת סעיף 66א

1. אחרי סעיף 66 לחוק סדר הדין הפלילי (נוסח משולב), התשמ"ב-1982 1), יבוא:

"עיון בחומר חקירה

66א. (א) התקבלה החלטה שלא להעמיד אדם לדין, רשאי אותו אדם, כתום ששה חדשים ממועד ההחלטה, לעיין בחומר החקירה.

(ב) על העיון בחומר החקירה יחולו הוראות סימן ג' לפרק זה, בשינויים המחוייבים.

(ג) היה היועץ המשפטי לממשלה סבור כי גלוי חומר עלול לפגוע בבטחון המדינה, ביחסי החוץ של המדינה או בענין ציבורי חשוב, רשאי הוא לפנות לשופט של בית המשפט המחוזי והוא אשר יחליט אם גלוי חומר החקירה לשם עשיית צדק, עדיף מן הענין שיש לא לגלותה.

## ד ב ר י - ה ס ב ו

פרקליטות מחוז ויועץ משפטי רשאים כיום לגנוז תיקי חקירה מבלי שלנשוא החקירה תהיה זכות לעיין ולדעת על איזה בסיס הסתמכה החקירה המתמשכת נגדו.

נוצר מצב אבסורדי. תיקים בעלי בשר שיש לכאורה סיבה להגיש בגינם כתב אישום עומדים לרשות הנאשם וסנגורו, בעוד התיקים האחרים שפרקליט מחוז או היועץ המשפטי לממשלה קבעו שאינם ראויים אפילו לדיון משפטי מקדמי, נותרים חסויים לעולמים בפני הנוגע בדבר.

תיק חקירה שנסגר ונגנז ע"י רשות מוסמכת חייב להיות סופי. בהתאם לחוק אין אפשרות לפתוח תיק כזה מחדש, ולכן אין סיבה לחסיונו.

אסור להשאיר אדם באפילה כשחרב התיק הגנוז מרחפת מעל ראשו. חובה להעדיף במקרה דנן את זכויותיו רוצונותיו של האזרח על פני שקוליהם של זרועות החוק נוסח הפרקליטות והמשטרה. כך צריכה לנהוג בהעדפותיה מדינה מתוקנת ודמוקרטית שאינה מדינת משטרה.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שלחן הכנסת
ביום י"א בסיון התשמ"ז
8 ביוני 1987

-1300-

הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (אגודה שיתופית חקלאית), התשמ"ו-1987, הצעת-חוק פרטית של חברי הכנסת ז'ק אמיר וא. שלום (מס. חפ"ו)

הערות מזכירות הממשלה - תוספת לנספח 96חק:

א. ועדת השרים לענייני חקיקה דנה ביום י"ז בסיון התשמ"ז (14.6.87) בהצעת-החוק הנ"ל, והחליטה כדלקמן:

"חק/121. הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (אגודה שיתופית חקלאית), התשמ"ו-1987, הצעת-חוק פרטית של חברי הכנסת ז'ק אמיר וא. שלום (מס. חפ"ו)

מ ח ל י ט י ם, להטיל על משרדי האוצר, החקלאות, העבודה והרווחה להגיש - תוך שבועיים ימים לידי הסכמה או תיאום עמדות בענין הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (אגודה שיתופית חקלאית), התשמ"ו-1987, הצעת-חוק פרטית של חברי הכנסת ז'ק אמיר וא. שלום (מס. חפ"ו) - ולהביא את המלצותיהם לועדת השרים לענייני חקיקה"

ב. ביום א' בתמוז התשמ"ז (28.6.87) בהתייחס להחלטה הנ"ל הודיע שר האוצר:

*להצעת תיקון פקודת מס הכנסה שבנדון השלכות מרחיקות לכת על מערכת המס היסיר.

הצעת החוק כרוכה בנושא המסבר בחקלאות הנדון בימים אלה בועדת הכספים של הכנסת במסגרת הדיון בהצעת תיקון של האוצר.

ביום 18 ביוני 1987 מיניתי ועדת מומחים שהסמכותה כוללת גם הנושא שבנדון. הועדה אמורה להגיש המלצותיה עד חודש אוקטובר שנת זו.

על כן לא להפריע לעבודת הועדה ולקבוע עובדות מהותיות חדשות בטרם מוצע להתנגד להצעת החוק אלא אם כן יסכים המציע לדחות את הדיון בהצעתו עד לקבלת המלצות הועדה.*/

י"א בתמוז התשמ"ז
6 ביולי 1987

תוספת א' לנספח 96חק

<u>הצעת-חוק התגונשין (תיקון מס' ), התשמ"ז-1987</u>
<u>של ח"כ מ. כהן-אבידוב (מס. תק"ה)</u>

א. מוגשת בזה הצעת-חוק התגונשין (תיקון מס' ), התשמ"ז-1987 של ח"כ מ. כהן אבידוב (מס. תק"ה), אשר הועלתה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה.

מוגש על-ידי שר המשפטים

ב. <u>להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:</u>

1. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה:

א) הצעת-החוק הנ"ל הועברה ביום ג' בסיון התשמ"ז (31.5.87), אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - לשם קבלת הערות.

ב) ביום י"ח בסיון התשמ"ז (15.6.87), הודיע שר האנרגיה והתשתית כי הוא מתנגד להצעת החוק.

ג) ביום כ' בסיון התשמ"ז (17.6.87), הודיע שר האוצר כי הוא מתנגד להצעת החוק.

ד) ביום ה' בתמוז התשמ"ז (2.7.87), הודיעה שרת הבריאות כי היא תומכת בהצעת החוק.

ה) יתר חברי הממשלה לא מסרו את תגובותיהם להצעת-החוק.

2. בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעתה של ועדת השרים לענייני חקיקה - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

י"א בתמוז התשמ"ז
8 ביולי 1987

<u>נספח 109חק</u>

123/406

הכנסת האחת עשרה

הצעת חוק של ח"כ מ. כהן אבידב

תק"ה

חוק העונשין (תיקון מס'...), התשמ"ז-1987

תיקון סעיף 300

1. בסעיף 300 לחוק העונשין, התשל"ז-1977 [1], אחרי סעיף קטן (7) יבוא:

"(ג) מי שהורשע ברצח, והרצח בוצע מטעם או למען ארגון מחבלים כמשמעותו בסעיף 91, דינו - מיתה ועונש זה בלבד.

---

1. ס"ח התשל"ז, עמ' 226; התשל"ט, עמ' 38; התשמ"ד, עמ' 156.

## ד ב ר י - ה ס ב ר

עונש מוות אינו נהוג במדינת ישראל ואין זקוקים לו, אולם לא כאשר המדובר במחבלים המבצעים מעשי פשע נתעב ונידונים לתקופות מאסר ומיחלים שחבריהם ישבו בני ערובה ודלתות בתי הסוהר תפתחנה והם ישוחררו, יש לשים קץ למצב בלתי נסבל זה.

---

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שלחן הכנסת ביום
כ"ו באייר התשמ"ז
25 במאי 1987

**מזכירות הממשלה**

ירושלים, ד' בתמוז התשמ"ז
1 ביולי 1987

אל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר ועדת השרים לענייני כלכלה

הנדון: <u>חוזים המצריכים אישור ועדת השרים לענייני כלכלה</u>

נתבקשתי על-ידי שר האוצר, יושב-ראש ועדת השרים לענייני כלכלה, לבקשכם להקפיד על כך שכל ההתקשרויות החוזיות המצריכות אישור ועדת השרים לענייני כלכלה, תובאנה לאישור הועדה זמן סביר <u>לפני</u> כניסת ההתקשרות לתוקף.

ב ב ר כ ה,

מ י כ א ל נ י ר



**מזכירות הממשלה**

# ס ד ר  י ו ם

ישיבת ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים

יום ד', י"א בתמוז התשמ"ז - 8 ביולי 1987

(בשעה 18:00 במשכן נשיאי ישראל)

## פגישת ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים

## עם נשיא המדינה

**מזכירות הממשלה**

ירושלים, ד' בתמוז התשמ"ז
1 ביולי 1987

אל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר ועדת השרים לענייני כלכלה

הנדון: <u>חומר לועדת השרים לענייני כלכלה</u>

מצורפות בזה הצעות להחלטה אשר שר הכלכלה והתכנון ביקש להעלות על סדר יומה של ועדת השרים לענייני כלכלה:

א. מפעלים עתירי ידע בבאר שבע — כל62

ב. קוים לפיתוח הגליל והגולן לשנות השמונים — כל63

ל י ד י ע ת כ ם,

ב ב ר כ ה,

מ י כ א ל נ י ר

מפעלים עתירי ידע בבאר-שבע

## הצעה להחלטה

"מחליטים

לקבוע את העיר באר-שבע כאיזור פיתוח א' לענין התוספת לחוק עידוד השקעות הון, התשי"ט-1959, למפעלים עתירי ידע, עפ"י הקריטריונים שנקבעו ע"י המדען הראשי במשרד התעשיה והמסחר. תוקף ההחלטה ל-5 שנים".

## דברי הסבר

א. בבאר-שבע קיימת התשתית הפיסית לתעשיות עתירות ידע, וכן התשתית הטכנולוגית והאקדמית-מחקרית של אוניברסיטת בן-גוריון, אשר מנוצלת רק בחלקה גם בשל נחיתות הסיווג, על-פי החוק לעידוד השקעות הון, של באר-שבע.

ב. מאזן ההגירה של יהודים מן העיר באר-שבע הינו שלילי. בשנים 1985 ו-1986 פחתה האוכלוסיה ב- 1,500 ו- 1,880 תושבים (בהתאמה), המהוים 1.3% ו-1.6% מאוכלוסית העיר.

ג. באזורי הנגב המרכזי והמזרחי מספר דורשי העבודה במרץ 1987 היה 3,061 נפש, המהוים כ-9% מכלל דורשי העבודה בארץ.
מספר המובטלים 6 ימים ויותר היה 1,775 נפש המהוים כ-13.5% מכלל המובטלים בארץ, זאת כאשר אוכלוסית הנגב מהווה כ-7% מאוכלוסית המדינה.

מוגש על ידי שר הכלכלה והתכנון

ד' בתמוז התשמ"ז
1 ביולי 1987

נספח 62כל

מפעלים עתירי ידע בבאר שבע - תגובת שר האוצר

אני מתנגד להצעה להעניק מעמד של אזור פיתוח א' למפעלים עתירי ידע בבאר שבע.

ההטבות הניתנות לאזור פיתוח א' באות לפצות את המשקיע כנגד הנחיתות היחסית שיש לערי ואזורי הפיתוח אשר מתבטאת בעיקר בתוספת עלויות ההובלה עקב המרחק ממרכז הארץ ובמצוקה הכלכלית והחברתית. מטרת ההטבות הינה לעודד את פיזור האוכלוסיה.

להרחבת מספר הישובים הזכאים למעמד של אזור פיתוח א' והחלת ההטבות על ישובים שאינם עומדים בקריטריונים אוביקטיביים של מרחק ומצוקה יש מספר השלכות שליליות ביותר:

א. הדבר פוגע בראש וראשונה בערי הפיתוח הרחוקות והסובלות מהמצוקה הרבה יותר. מנקודת ראותו של המשקיע, אם הוא מקבל את אותן ההטבות הוא תמיד יעדיף את ההשקעה בבאר שבע על פני מצפה רמון או ירוחם.
הסחף בנושא מתן מעמד של אזור פיתוח א' מכניס אזורים נרחבים וערים רבות לקטגוריה זו ומותיר את ערי הפיתוח בנחיתותן הטבעית, וזאת בניגוד לכוונת המחוקק בחוק לעידוד השקעות הון, אשר דאג להפלותן לטובה על פני אזורים מבוססים יותר וסמוכים יותר למרכז הארץ.

ב. מתן הטבות כה מפליגות להשקעות בערים שאינן ערי פיתוח מובהקות, יוצר עיוות בהקצאת המקורות במשק. ההטבות עלולות להביא להשקעות שאינן כדאיות למשק המדינה ואינן מבוססות מבחינה כלכלית, אשר תתבצענה אך ורק בגלל שיקולי הטווח הקצר של המשקיע אשר יעדיף לממש את ההטבות גם כאשר האיתנות הכלכלית איננה מובטחת.

ג. הענקת מעמד של אזור פיתוח א' לערים הנזכרות תביא להרחבה תקציבית ניכרת, או לחילופין להסטת תקציבים מערי הפיתוח לערים המבוססות יותר.

מוגש על-ידי שר האוצר

קוים לפיתוח הגליל והגולן לשנות התשעים

# ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מחליטים:

א. ועדת השרים רושמת לפניה את הקוים הכלליים של התכנית לפיתוח הגליל שהוצגה בפניה.

ב. להקים צוות בינמשרדי בהרכב הבא:

נציג משרד הכלכלה והתכנון - יו"ר
נציג משרד האוצר
נציג משרד בינוי ושיכון
נציג משרד הבריאות
נציג משרד החינוך
נציג משרד החקלאות
נציג משרד עבודה ורווחה
נציג משרד הפנים
נציג משרד התחבורה
נציג משרד התיירות
נציג משרד התעשיה והמסחר
נציג המחלקה להתיישבות של הסוכנות היהודית

הצוות ידווח לועדת השרים כל שלושה חודשים על ההתקדמות בגיבוש תכנית מפורטת לפיתוח הגליל.

דברי הסבר

פיתוח הגליל הינו אחד היעדים החשובים של מדינת ישראל, לאור זאת מוצעת תכנית שמטרותיה הן:

1. לגרום לעיבויה והגדלתה של ההתישבות היהודית בגליל ובגולן.
2. לחזק את כושר העמידה הכלכלי והחברתי של ישובי קו - העימות.

ד' בתמוז התשמ"ז
1 ביולי 1987

נספח 63כל

רצ"ב התכנית וקוים לפיתוח הגליל לשנות התשעים.

הפעילויות אשר יאפשרו לממש את יעדי התוכנית הם:

1. יצירת תנאים כלכליים וחברתיים אשר ימנעו נשירת תושבים יהודים מהאיזור ויביאו למשיכת תושבים חדשים מאזורים אחרים בארץ וכן להבטחת קליטה של עולים חדשים באיזור, זאת ע"י:

א. הבטחת שיכון ודיור הולמים, בעיקר בשיטת בנה ביתך, הן בערים והן כישובים הכפריים, הן לבני הדור השני והן לתושבים מחוץ לאיזור.

ב. הבטחת תעסוקה הולמת וברמת שכר סבירה לתושבים המקומיים, לתושבים חדשים ולעולים חדשים, כדרך של מתן הכשרה מקצועית לעובדים לצרכי איוש משרות קיימות ויצירת פוטנציאל כח אדם מקצועי למפעלים חדשים.

ג. פתוח מפעלי תיירות, תוך ניצול משאבי הטבע המיוחדים של האיזור.

2. ביצוע מהיר ויעיל של תכניות מתוקצבות ע"י המשרדים השונים.

3. מתן עדיפות תקציבית, לתכנון, השלמת ביצוע תוכניות קיימות וביצוע תוכניות חדשות.

מוגש על-ידי שר הכלכלה והתכנון

# מדינת ישראל

משרד הכלכלה והתכנון
הרשות לתכנון לאומי וכלכלי

ירושלים, י"ח באייר תשמ"ז
17 במאי 1987

## קוים לתוכנית פיתוח לגליל ולגולן לשנות השמונים

א. מבוא

מאז הקמת המדינה פיזור האוכלוסיה הוא אחד מיעדיה החשובים של ישראל. הכוונה היא משולבת: יישוב אזורים שוממים, התבחלות באזורים דלי אוכלוסיה יהודית ובאזורי ספר והפחתת ריכוז האוכלוסיה באזור המרכז הצפוף. המניעים להצבתו של יעד פיזור האוכלוסיה בין היעדים המרכזיים של המדינה היגם גיאופוליטיים, בטחוניים, חברתיים וכלכליים.

לצורך בפיתוח הגליל והגולן חברו יחד כל הסיבות הללו, אך בעיקר סיבות מדיניות-בטחוניות ודמוגרפיות. נוסף להיותם אזורי ספר, על כל ההשלכות המדיניות, הבטחוניות והכלכליות הנובעות מכך, הרי האוכלוסיה היהודית בגליל ובגולן אינה מהווה רוב מתוך כלל האוכלוסיה באזור ובחלקו הגדול של הגליל ההררי היא מהווה אף מיעוט קטן.

בעשר השנים האחרונות הוכנו, ע"י גופים שונים, תוכניות שונות לפיתוח הגליל, או חלקים ממנו. התוכניות הציגו גישות שונות, לעתים נוגדות. לא קיימת תוכנית כוללת ומוסכמת על כל משרדי הממשלה והגופים האחרים הנוגעים בדבר. מצב זה פוגע בפיתוח ובהשגת היעדים הלאומיים בגליל. המציאות שנוצרה לאחר שהוקמו עשרות ישובים כפריים חדשים במרחבי הגליל, ובמיוחד באזור ההר, הביאה לצימצום בחילוקי הדעות לגבי הפיתוח העתידי. קיים צורך דחוף להכין תוכנית פיתוח אזורית כוללת לגליל, שתהיה מוסכמת, מתואמת ומחייבת.

המועצה הארצית לתכנון ובניה בישיבתה ביום 1.4.86 החליטה על עריכת תוכנית פיתוח אזורית למחוז הצפון, ולצורך זה הוקמה ועדת היגוי שתלווה את עריכת התוכנית. נקבע שהתוכנית תושלם תוך 18-24 חודש.

בתזכיר זה נעשה נסיון להציג יעדים ועקרונות לאסטרטגיה של פיתוח לגליל ולגולן. בהמשך מוצגות הבעיות המרכזיות ומובאות תוכניות כלליות לאזורי משנה וכוונני פיתוח כלליים בתחומי המשק השונים. בסוף התזכיר מובאת רשימה מפורטת של תוכניות, רעיונות והצעות לפיתוח, בתחומים שונים ובאיזורי המשנה.

מן הראוי לציין, שבמסמך זה נכללות תוכניות שכואורתן הכלכליות למשק הלאומי לא נבחנה וגם מועד ביצוען, מותנה במצבו הכלכלי של המשק ובזמינות התקציב. עם זאת, תזכיר זה יכול לשמש בסיס ראשוני לתכנון כולל ולתכנון מפורט יותר של אזורי הגליל והגולן.

רח' קפלן 1 קריית בן גוריון טל' 02 635742, 668490 ירושלים

ב. האזור ובעיותיו העיקריות

תזכיר זה מתייחס לאזור מחוז הצפון (לפי החלוקה האדמיניסטרטיבית של המדינה), למעט האזורים הטבעיים עמק יזרעאל ועמק בית-שאן[1]. שטחו של האזור, כפי שהוגדר הוא 3,915 קמ"ר (כ-18% משטח המדינה), מזה תופסת רמת הגולן 1,176 קמ"ר. הנתונים הטבעיים של הגליל והגולן מקשים על פיתוחם הכלכלי. הם רחוקים ממרכז הארץ, הטופוגרפיה ההרורית שלהם קשה, הקרקעות הראויות לעיבוד מעטות ומפוצלות והמשאבים הכלכליים האחרים מועטים. צפיפות האוכלוסיה נמוכה (במיוחד באזורים ההרריים), והאוכלוסיה מפוזרת בישובים רבים וקטנים. הקירבה לגבול של הגליל העליון והגולן יוצרים נטל וסיכונים בטחוניים, אשר אינם תורמים לאטרקטיביות שלהם. כתוצאה מכך - רמת הפיתוח הכלכלי והחברתי של האזור נמוכה יחסית. מאידך, משופעים האזורים הללו בערכי נוף וטבע, באתרים ארכיאולוגיים והסטוריים בעלי עניין, שיש לראג לשמרם, ושיכולים לאפשר פיתוח תיירות ונופש.

בסוף שנת 1985 מנתה האוכלוסיה הכוללת באזור הנדון (הגליל והגולן ) 632 אלף נפש, מהם כ-280 אלף יהודים ו-352 אלף לא-יהודים[2]. חלקה של האוכלוסיה היהודית מסך כלל האוכלוסיה הוא כיום נמוך מ-45% וזאת לאחר ירידה רצופה במשך יותר מעשרים וחמש שנים. בגליל ההרדי מהווה האוכלוסיה היהודית בממוצע כ-25% ובאזורים מסויימים כמו הגליל התחתון המערבי (שגב וצלמון) ובאזור תפן שבגליל העליון - אף פחות מכך. רוב האוכלוסיה היהודית באזור מתגוררת בישובים עירוניים, כמעט כולם עיירות פיתוח.

חלקה של האוכלוסיה היהודית בגליל 1965-1985 (אחוזים)

| | 1965 | 1970 | 1975 | 1980 | 1985(1) |
|---|---|---|---|---|---|
| מתוך כלל האוכלוסיה באזור | 51.4 | 48.1 | 47.0 | 46.1 | 44.4(2) |
| מתוך כלל האוכלוסיה היהודית בארץ | 7.9 | 7.6 | 7.4 | 7.6 | 8.0(2) |

1) כולל רמת-הגולן.
2) המשקל ב-1985, למעט רמת-הגולן: 44.6% מכלל האוכלוסיה בגליל; 7.7% מכלל האוכלוסיה היהודית בארץ.

---

1) במסגרת החלוקה האדמיניסטרטיבית למחוזות ונפות, חילקה הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה את שטח המדינה לאזורים טבעיים. האזורים הטבעיים הינם תחומים רצופים ואחידים, ככל האפשר, הן מבחינת המבנה הפיזי, האקלים והקרקעות והן מבחינת התכונות הדמוגרפיות, הכלכליות והתרבותיות של האוכלוסיה.

2) בגליל עצמו היתה האוכלוסיה כ-610 אלף נפש ומזה 272 אלף יהודים.

מוד הקמת המדינה קיימת הסכמה לאומית שיש לתת עדיפות גבוהה לפיתוח הגליל. למרות זאת, משקלו באוכלוסיה היהודית בארץ הלך וירד בהדרגה מוד אמצע שנות הששים והגיע בשנים 1975 עד 1978 ל-7.4% לעומת 7.9% ב-1965. מאזן ההגירה הפנימית היה שלילי ובשיעורים ניכרים. לעומת זאת, החל מ-1979 חל שינוי במגמה: משקלו של הגליל עלה והגיע בסוף 1985 ל-7.7%, ובתוספת רמת הגולן, ל-8%. המאזן המצטבר של ההגירה הפנימית בשנוי הצפון כולו[1] בשנים 1979-1985 היה חיובי, למרות שהיו מספר שנים בהן היה המאזן שלילי, וביניהן גם 1985. בשנים אלו הוקמו גם כ-60 ישובים כפריים בגליל והנרי, ביניהם קרוב ל-40 מצפים; חלקם הגדול של הישובים הללו אינו מבוסס על חקלאות. המטרות העיקריות להקמתם היו: פריסת התישבות באזורים בהם האוכלוסיה היהודית היתה דלילה, תוך הפניה בדיפות הגיאוגרפית של האוכלוסיה הלא-יהודית וכמו כן מניעת השתלטות הערבים על קרקעות המדינה. הקמת ישובים כפריים קטנים, אין ביכולתה לתרום בצורה משמעותית להגדלת האוכלוסיה היהודית בגליל וגם לא היתה זו מטרתה. הגדלת האוכלוסיה היהודית בגליל מתאפשר בעיקר ע"י הגדלתה בישובים העירוניים. למעשה, תהליך הקמת הישובים החדשים נמצא כיום בשלב סיום. התשתית שהוקמה מאפשרת הגדלת האוכלוסיה בישובים אלו, בעלות נמוכה יחסית.

ג. <u>יעדים ועקרונות לאסטרטגיה של פיתוח</u>

לאור הבעיות הדמוגרפיות, הכלכליות והחברתיות ולאור ההשלכות הבטחוניות והמדיניות הכרוכות בהן, יש לתת לפיתוח הגליל והגולן עדיפות גבוהה בסדר העדיפויות הלאומי.

יעדי הפיתוח העיקריים הם:

1. המטרה העליונה היא הגדלה מירבית ובקצב מואץ, של האוכלוסיה היהודית, ע"י מניעת הנידה מהאזור, מעבר אוכלוסיה מאזורי הארץ האחרים והשקעות של עולים באזור.

2. חיזוק ועיבוי של הישובים באזור קו העימות בצפון ובנוסח הגולן.

3. פיתוח התעשייה והתיירות.

4. הרחבתם והעלאת רמתם של השירותים החברתיים.

5. פיתוח התשתיות הפיזיות ושיפור רמת הנגישות בתוך האזור ואל האזור.

6. קידום ופיתוח של המיגזר הערבי והדרוזי, ובמקביל נקיטת אמצעים יעילים למניעת השתלטות על אדמות המדינה ולמניעת בניה בלתי חוקית.

---

1) אין נתונים מפורטים על ההגירה הפנימית, לגבי האזורים הנדונים כאן, אלא רק לגבי המחוז והנפות הכלולות בו.

יעדי האוכלוסיה למחוז הצפון הם:

בהתאם לתוכנית המיתאר הארצית לתפרוסת הגיאוגרפית של אוכלוסיה בת 7 מיליון תושבים, שהוכנה במשרד הפנים ואושרה ע"י המועצה הארצית לתכנון ולבניה, תגיע אוכלוסיית מחוז הצפון (כולל נפת הגולן), לכ-1,513 אלף נפש בשנת 2010, מזה כ-728 אלף יהודים ו-785 אלף לא-יהודים. כיעד ביניים נקבעה תפרוסת אוכלוסיה של 5.4 מיליון נפש, שלפי התחזית תהיה בערך בשנת 1995. אוכלוסיית מחוז הצפון תגיע בשנה זו, לפי התוכנית, לכ-1,020 אלף נפש, מזה כ-516 אלף יהודים ו-504 אלף לא יהודים. לפי תוכנית זו (שלא אושרה עדיין בממשלה) יעלה משקלו של מחוז הצפון באוכלוסיה היהודית הכוללת בארץ ל-11.9% ב-1995 ול-13.7% בשנת 2010 לעומת כ-10% ב-1985. מן הראוי להדגיש שידרשו מאמצים רבים ומדיניות פיתוח נמרצת כדי להשיג את היעדים הללו.

<u>עקרונות לאסטרטגיה של הפיתוח</u>

יש לבסס את האסטרטגיה של פיתוח הגליל והגולן על העקרונות הבאים:

1. ריכוז מאמצי הפיתוח באזורים מטוייחים. האזורים המועדפים הם הגליל התחתי (כולל אזור קו העימות בגבול הצפון) ורמת הגולן.

2. גידול האוכלוסיה היהודית יהיה במיגזר העירוני והכפרי כאחד, אך עיקר הגידול יהיה בערי הפיתוח.

3. מתן עדיפות לפיתוח ולהגדלת האוכלוסיה של הישובים הקיימים על פני הקמת ישובים נוספים.

4. הפיתוח יעשה במגמה של שילוב אזורי של הישובים הכפריים וכן שילוב בין המיגזר הכפרי לבין עיירות הפיתוח באזור. השילוב יתבטא בעיקר בתחום התעסוקה, התשתית והשירותים התחבורתיים.

5. המיגזר הלא-יהודי ישולב בפיתוח הכולל.

6. הפיתוח יהיה במגמה להגדלת מיגוון התעסוקות באזור, תוך העדפת תעסוקות המאפשרות הכנסה גבוהה יחסית.

7. אפשרויות הרחבת החקלאות באזור מוגבלות יחסית ולכן פיתוחו של הגליל יתבסס בעיקרו על התעשייה (לא מזהמת) ועל התיירות.

8. הפיתוח צריך להיות משולב ומאוזן, כאשר בעת ובעונה אחת יפותחו הדיור, מקורות התעסוקה, התשתית והשירותים.

9. יוקפד על שמירה וטיפוח של הנוף והטבע עבור תושבי האזור ותושבי ישראל כולה. ערכי הנוף והטבע יוצרים איכות חיים גבוהה ומקור כלכלי חשוב לפיתוח תיירות פנים וחוץ.

10. התכנון והפיתוח חייבים להתבצע תוך שילוב ותיאום בין כל הגורמים שיהיו שותפים להם ובין התוכניות השונות.

ד. בעיות ותוכניות באזורי משנה

תוכניות אזוריות כוללות לרמת הגולן, ל"חבל שנות ה-2000" ולאזור גבול הצפון, נמצאות בשלבים שונים של תכנון. להלן מובאת התפישה הכללית של כל אחת מתוכניות אלו. בנוסף לכך, יוצגו הבעיות המרכזיות והפרויקטים העיקריים הנמצאים בתכנון, באזורי הגליל התחתון (חלקו הדרומי-מזרחי) ומישור חוף הגליל. תוכניות מפורטות מובאות ברשימת התוכניות בסוף התזכיר[1].

רמת-הגולן

במחלקה להתישבות של הסוכנות היהודית (חבל הגליל), נמצאת בשלבי הכנה מתקדמים, תוכנית כוללת לפיתוח רמת-הגולן לשנים 1986-1996[2]. התוכנית מתייחסת למיגזר היהודי[3].

רמת-הגולן, כמו אזורים אחרים במחוז הצפון, מרוחקת ממרכזי האוכלוסיה והפעילות הכלכלית, ומהווה גם אזור עימות (יש לה גבול משותף עם סוריה, ירדן ולבנון). מצב אובייקטיבי זה מקטין את האטרקטיביות של האזור לאוכלוסיה נוספת ולמשיכת מקורות תעסוקה.

הבעיה המרכזית של הגולן היא מיעוט האוכלוסיה היהודית. בסוף 1985 מנתה האוכלוסיה הכוללת בגולן 22,400 נפש, מזה 8,700 יהודים (כ-40%). האוכלוסיה היהודית מתגוררת בישוב העירוני קצרין (2,600 נפש) ובכ-30 ישובים כפריים, בהם כ-6,100 נפש. שבי ישובים כפריים נוספים נמצאים בשלב הקמה. המחסור במקורות תעסוקה מגביל את האפשרויות להגדלת האוכלוסיה. בגלל אוכלוסיה קטנה ומפוזרת, היקף השירותים ורמתם בלתי מספיקים ועלותם יקרה. בעיה נוספת היא רמת הנגישות הנמוכה אל האזור ובתוך האזור, בגלל מערכת כבישים לקויה. הישובים החקלאיים בגולן, ובעיקר המושבים, נקלעו בשנים האחרונות למשברים כלכליים ופיננסיים, תוך הצטברות נטל כבד של חובות. מציאת פתרון סביר למשבר הוא צורך דחוף ביותר כדי שביתן יהיה להמשיך ולפתח את המיגזר הכפרי.

---

1) לאזור כנרות (סובב כנרת) לא מוקדש דיון נפרד. פרויקטים תיירותיים באזור זה נכללו ברשימה המפורטת של התוכניות.

2) כיון שהתוכנית עדיין לא גובשה סופית, האומדנים הכמותיים המובאים להלן הם חלקיים וארעיים. עם זאת, יש במסגרת הכללית של התכנית כדי להצביע על מגמות הפיתוח המתוכננות.

3) הטיפול באוכלוסיה הדרוזית בצפון רמת-הגולן מרוכז ומתואם במסגרת ועדת המנכל"ים לענייני הדרוזים באו"ת, והנושא לא ידון במסמך זה.

מטרותיה העיקריות של התכנית לפיתוח רמת-הגולן הן כדלקמן:

1. המטרה המרכזית היא להגדיל את האוכלוסיה היהודית עד לכ-26,000 נפש ב-1996 בהשוואה ל-8,700 נפש ב-1985. לאור ההתפתחות בשכנים האחרונות, השגת יעד זה תדרוש מאמצים גדולים מאד בתחום הפיתוח וההשקעות ומדיניות עידוד נמרצת למעבר אוכלוסיה לאזור.

2. מיקוד מאמצים לפיתוח מוקד של העיר קצרין והפיכתה לגורם המוביל באזור, תוך מגמה להגיע ל-11,000 תושבים ב-1996.

3. הבטחת רמת חיים גבוהה יחסית ורמה גבוהה של שירותים ציבוריים.

כורחי הפיתוח המרכזיים יהיו התעשייה והתיירות. האפשרויות לפיתוח נוסף של החקלאות מוגבלות יחסית ולכן יורד משקלה של החקלאות מ-40% כיום עד לכ-18% ב-1996. החקלאות תתרכז יותר בענפים בהם יש לאזור יתרון יחסי. כך, יורחבו השטחים של ענפי היין (ביותר מפי ארבע); יורגלו מטעי התפוחים (ב-30%), ויורגל בצורה ניכרת היקף ענפי הצאן והבקר לבשר. מאידך יורד חלקם של הכותנה והאבוקדו.

התוכנית מבוססת על פיתוח של התעשייה, בעיקר ליצוא. הענפים המועדפים הם בעלי ערך מוסף גבוה ומרכיב גבוה של כוח אדם מיומן. משקלה של התעשיה בתעסוקה יעלה מ-15% כיום לכ-25% ב-1996. הפיתוח יתרכז בעיקר במרכז התעשייתי בקצרין. מרכז נוסף יהיה בבני-יהודה וישרת את היישובים הכפריים בדרום רמת-הגולן ומרכז שלישי יוקם, בשלב מאוחר יותר, באזור מרום-גולן, ענור הקבוצים בצפון.

הגולן מאופיין ע"י מגוון נופי טבע, אתרי קיט ועתיקות, שפיתוחם עשוי להביא להרחבת התיירות לאזור (תיירות פנים וחוץ). פיתוח התיירות יתרכז בשני מוקדים עיקריים: (א) סובב כנרת (ב) צפון הגולן (החרמון). מלבד זאת יפותחו אתרי ביקור במקומות שונים.

לאור מצב הכבישים החמור - מציעה התכנית שיפור הכבישים הקיימים וסלילת כבישים חדשים (ראה פירוט בנושימת התוכנית).

צריכת המים של הגולן תגדל מ-32 מליון מ"ק כיום ל-57 מיליון מ"ק בסוף תקופת התכנון, דבר שיחייב השקעות נוספות להרחבת מקורות המים ולהקמתם של מפעלי מים חדשים.

אזור גבול הצפון

משרד הכלכלה והתכנון, יחד עם המחלקה להתישבות של הסוכנות היהודית, עוסקים עתה בהכנת תוכנית אב אסטרטגית לאזור קו העימות בצפון. גבולותיו של האזור המתוכנן הוגדרו בהתאם לגבולות השיפוט של הרשויות המוניציפליות, ולכן באזורים מסויימים יש חפיפה של תוכנית זו עם תוכנית "חבל שבות האלפיים". הרשויות הכלולות באזור התכנון הן: הישובים העירוניים - קרית-שמונה, מטולה, חצור, ראש-פינה, יסוד המעלה, צפת, מעלות, נהריה ושלומי, וכן המועצות האזוריות - גליל-עליון, מבואות-חרמון, מרום-הגליל, מעלה-יוסף, מרכז-הגליל וחלק נכבר ממטה-אשר. כן כולל אזור התכנון את הישובים הלא-יהודיים באותם אזורים. אוכלוסייתו של אזור התכנון מגיעה (לפי אומדן) לכ-150 אלף נפש, מהם כ-120 אלף יהודים (80%), וכ-30 אלף לא יהודים, ברובם דרוזים.
אזור גבול הצפון הוא בעל כוח משיכה נמוך יחסית, בעיקר בגלל: ריחוקו הרב ממרכז הארץ והקושי בנגישות לאזור ובתוך האזור; קרבתו לגבול והמתח והנטל הבטחוני הכרוכים בכך; חולשתו היחסית של האזור מבחינה כלכלית וחברתית ומחסור בתעסוקה המבטיחה הכנסה הולמת.

אזור גבול הצפון סבל ב-15 השנים האחרונות ממאזן הגירה שלילי (פרט לעיר מעלות שבסוף שנות ה-70 ובראשית שנות ה-80 נהנתה ממאזן חיובי). גם בתקופת רגיעה בטחונית לא היה שינוי ניכר במגמה זו.

תכנון האזור נעשה בצורה כוללת, תוך שילוב תחומי הכלכלה והחברה, ותוך שיתוף עם הרשויות המקומיות והאזוריות. המטרות המרכזיות לפיתוח האזור הן: מניעת נטישת האזור ע"י התושבים ובעיקר ע"י הדור הצעיר, וחיזוק ועיבוי של הישובים הקיימים - עירוניים וכפריים כאחד, תוך שילוב אזורי בין מגזרי ההתישבות השונים; פיתוח מקורות תעסוקה בעיקר בתעשייה ובתיירות; חיזוק הרגשת הבטחון של התושבים ע"י השלמת מערכות בטחוניות, כמו: מיקלוט, גדרות, תאורה, דוכים ועוד.

האפשרויות לגידול האוכלוסיה הן בעיקר בישובים העירוניים (המוגדרים כעיירות פיתוח). במושבות הותיקות ובישובים הקהילתיים יש פוטנציאל לגידול נוסף, אך הוא מוגבל יחסית. כדי לקלוט את הדור הצעיר של המושבים יהיה צורך, בין היתר, לערוך שינויים במבנה הארגוני שלהם, ועל-ידי כך תתאפשר בניית מגורים לדור השני ליד המושב. יש להעמיד לרשות החפצים בכך, את הקרקעות הדרושות לצורך זה ולאפשר בניית הבתים לפי תכנית "בנה ביתך".

מאחר ומוצה עיקר הפוטנציאל החקלאי באזור, לא ניתן להבטיח תעסוקה והכנסה מתאימה בחקלאות בלבד ולכן יש צורך לבסס את הפיתוח בעיקר על ענפי התעשייה והתיירות. בתחום התעשייה, יש להתחיב את אזורי התעשייה הקיימים הן בישובים העירוניים עצמם והן במרכזים הבין - עירוניים בגורן, במבואות חרמון ובמחניים וכן להקים מרכז תעשייתי נוסף ברמת דלתון. אזורי התעשייה יספקו תעסוקה לישובים העירוניים והכפריים כאחד.

אזור גבול הצפון מצטיין בנופי טבע יחודיים (מקורות הירדן, נוף הרי מרהיב, והים התיכון) ובאתרים הסטוריים וארכיאולוגיים. כל אלו יכולים לאפשר פיתוח שירותים לתיירות פנים וחוץ. לכן מוכיב חשוב בפיתוח האזור יתבסס על פיתוח אתרים ושירותי תיירות שונים ושילובם במערכת אזורית.

הצורך בפיתוח ואיכלוס האזור מחייב שיפור ניכר ברמה ובאיכות החיים, תוך יצירת סטנדרטים גבוהים בתחומי התשתית, הדיור, התעסוקה, שירותי הרווחה והחינוך הטכנולוגי.

"חבל שנות ה-2000"

האזור המכונה "חבל שנות ה-2000" ממוקם בגליל ההררי המערבי וכולל את מעלות ואזור תפן, ואת כרמיאל ואזור שגב. באזור זה האוכלוסיה היהודית דלילה ומשקלה מתוך כלל האוכלוסיה הוא הנמוך ביותר בגליל. בעשר השנים האחרונות גדלה האוכלוסיה היהודית באזור, הודות למאזן הגידול חיובי (הגבוה ביותר בגליל) ולהשתקעות עולים. התוצאות החיוביות באזור הן ביטוי להצלחה של העיר כרמיאל, של יציאת העיירה מעלות מקפאונה וכמו כן של הקמת גושי ההתישבות בגוש שגב ובגוש תפן.

בשלבי תכנון ראשונים במצאת תכנית לטווח ארוך לפיתוח האזור, תוך התבססות על תעשיות עתירות ידע. האזור משתרע על כ-400 קמ"ר וכולל כ-45 ישובים יהודיים עם אוכלוסיה של 28 אלף נפש ו-24 ישובים ערביים עם אוכלוסיה של 150 אלף תושבים (משקלה של האוכלוסיה היהודית רק 16%). המטרה היא להשיג תוספת של כ-100 אלף יהודים בחבל זה, תוך 20 השנים הבאות. בבסיס הרעיון של "חבל שנות ה-2000" עומד פיתוח מערכת ייצור המבוססת על תעשיות עתירות ידע ועל פעילות מו"פ. פעילות בתחומים אלו היא תנאי מוקדם למשיכת אוכלוסיה וליצירת רמת חיים גבוהה. הפיתוח יעשה במרכזים התעשייתיים בכרמיאל, בתפן, ובשגב. ייחודו של הרעיון הוא בשילוב טכנולוגיות מתקדמות הן בייצור והן בחיי היום-יום ובחיי העבודה. התכנית בנויה על שיתוף אזורי בין הישובים הכפריים השונים וביניהם לבין הישובים העירוניים (כרמיאל ומעלות). כרמיאל תתפקד כמרכז עירוני ומינהלי של האזור והיא גם תקלוט את רוב האוכלוסיה הנוספת. בכרמיאל ובסביבתה (הר כמון) עתודות קרקעיות גדולות המאפשרות זאת. דגש יושם גם על כמה נושאים נוספים. נושא אחד הוא פיתוח מערכת תקשורת יעילה ומתוחכמת, הכוללת גם תקשורת נוסעים ותקשורת לריונים, אשר תשמש לשיפור איכות החיים ולהידוק הקשר בין הישובים בתוך האזור ואל מחוץ לאזור. נושא אחר הוא פיתוח מערכת חינוך מגוונת שתתאים עצמה לצורכי התעשיה המקומית, לצרכים הטכנולוגיים ולצורכי החברה. בנוסף לכך, יפותחו שירותים קהילתיים ברמה גבוהה. תהליך הפיתוח יבוצע תוך שילוב בין הממשלה, גופים ציבוריים אחרים וירזמה פרטית, כאשר המעורבות הממשלתית תתבטא בעיקר בתחום פיתוח התשתית. יש מקום לזרז את התכנון של חבל שנות ה- 2000 ולהקצות את האמצעים הדרושים לכך.

אחד התנאים החשובים לפיתוח תעשייתי ולהגדלת האוכלוסיה באזור הוא השקעות בתשתית. רמת התשתית באזור נמוכה, בעיקר בתחום הכבישים ובתחום מערכת אספקת המים. בשנים האחרונות נסללו כבישים שונים, אך עדיין חסרים מספר צירים: כבישי גישה אל האזור ואל הישובים בתוך האזור. במיוחד יש להשלים בהקדם את הכביש המחבר בין מעלות וגוש תפן עם כרמיאל וגוש שגב.

קיים באזור מחסור במים, בשל העדר מקורות מים מקומיים, ובשל כך שצנרת המים שהוקמה בעת הקמתם של הישובים אינה מסוגלת לענות על צורכי האוכלוסיה הגדלה. לכן יש מקום לבצע קידוחי מים באזור ולהשקיע גם בהחלפת הצנרת ובתוספת קווים.

ההתישבות הכפרית באזורי שגב ותפן הוקמה ללא הסדרת הבעלויות על הקרקע ובתוך הישובים מצויים שטחים בבעלות ערבית. פיתוח הישובים והרחבתם תתאפשר אם ימצא הסדר לבעלות על הקרקע.

## גליל תחתון - אזור דרומי-מזרחי(1)

החלוקה הרווחת המקובלת של הגליל ההררי היא לשני אזורים עיקריים: הגליל התחתון והגליל העליון. הגבול המפריד ביניהם הוא כביש עכו - עמיעד. מרביתו של החלק המערבי של הגליל התחתון (בעיקר גוש שגב) נכלל בגבולות "חבל שבות האלפיים".

האזור הדרומי-מזרחי של הגליל התחתון, ששטחו כ-745 קמ"ר, מאופיין בעיקר במיעוט האוכלוסיה היהודית: כ-49 אלף נפש (בסוף 1985). האוכלוסיה הלא-יהודית מנתה 187 אלף. קרוב ל-80% מהאוכלוסיה היהודית התגוררו בישובים העירוניים בצרת-עלית ומגדל העמק, והיתר ב-36 ישובים קטנים, כמעט כולם כפריים. בחמש השנים האחרונות גדלה האוכלוסיה היהודית באזור זה בכ-10%.

הבעיה המרכזית של אזור זה היא הצורך בהגדלת האוכלוסיה היהודית, וזאת הן בישובים העירוניים והן בישובים הכפריים. האזור נתון בקשיי תעסוקה, לכן התנאי הראשון למניעת הגירה מהאזור ולגידול נוסף באוכלוסיה הוא יצירת מקורות תעסוקה חדשים.

בצרת עלית, העיר היהודית המרכזית באזור, היו בסוף 1985 כ-26 אלף תושבים, מהם 2,000 לא-יהודים. גידול האוכלוסיה של העיר היה, בשנים האחרונות, איטי ביותר וזאת למרות הרמה הגבוהה יחסית של השירותים ושל איכות החיים. בעיותיה העיקריות של העיר נובעות ממחסור בתעסוקה במקום ובאזור, במידה רבה בגלל צמצום הזמנות מהתעשיה הבטחונית; קיימת גם תחרות חריפה על התעסוקה, בעיקר בתחומי התחבורה, המסחר והתיירות, בין התושבים היהודיים לתושבים הערביים של נצרת וסביבתה. כווני הפיתוח העיקריים של העיר צריכים להיות כדלקמן: הגדלת התעסוקה בתעשייה, פיתוח תיירות (בין היתר גם עבור תיירות צלינית) והמשך העברת משרדי הממשלה המחוזיים אל העיר, תוך הגדלת התעסוקה בתחומי המינהל והשירותים הציבוריים.

---

1) כולל האזורים הסבעיים: הרי נצרת - תורען, רמת כוכב והגליל התחתון המזרחי

העיירה מגדל העמק, שאוכלוסייתה ב-1985 התקרבה ל-15 אלף נפש, התפתחה בקצב מהיר, הן מבחינת גידול האוכלוסיה והן מבחינה כלכלית בכלל ותעשייתית בפרט. העיירה הפכה למרכז למפעלי אלקטרוניקה. המשך התפתחותה עשוי להתקל בקשיים בגלל מציאותם של חלקות קרקע בבעלות פרטית, דבר המונע את האפשרות לנצל שטחים נרחבים לצורכי העיירה ובמיוחד לתעשייה.

גם המועצה המקומית כפר תבור (כ-800 נפש) מצליחה למשוך אוכלוסיה נוספת הודות לאיכות החיים בה, לרמת השרותים, ולקצב הפיתוח שלה.

כמו באזורים אחרים של הגליל ושל הארץ בכללה, המיגזר החקלאי נתון למצוקה קשה ולנטל חובות כבד. במקביל לפתרון בעיה זו יצטרך סקטור זה למצוא תעסוקה נוספת, לא חקלאית, בעיקר בתעשייה ובתיירות.

הפיתוח התעשייתי באזור יהיה הן במרכזי התעשייה שבתחום הישובים העירוניים והן במרכזי התעשייה הבין-עירוניים הקיימים: גולני ואלון - תבור (ליד דבורת). בנוסף לכך מתוכנן להקמה בשנים הבאות מרכז תעשייתי בין-עירוני באזור ציפורי, עבור נצרת-עלית והישובים בסביבה.

מן הראוי לציין, שבנצרת-עלית תפותח בשנת הלימודים הבאה מכללה טכנולוגית אזורית להכשרת טכנאים והנדסאים במקצועות שונים, אשר תוכל לקלוט כ-1000 תלמידים.

בתחום התיירות ישכן מספר תוכניות לפיתוח מרכזי תיירות, מרכזי מבקרים, שירותי דרך וכן בתי מלון. כך מתוכננים מרכזים תיירותיים בצומת גולני, באזור התבור וסובב תבור, בנחל ציפורי ועוד. יש חשיבות לפיתוח נוסף של התיירות הצליבנית לנצרת ולמקומות אחרים באזור, הקדושים לנצרות.

## מישור חוף הגליל (1)

מישור חוף הגליל משתרע מעכו בדרום ועד ראש הנקרה בצפון. אורכו כ- 25-30 ק"מ ושטחו כ-200 קמ"ר, ואוכלוסייתו מנתה בסוף 1985 כ-104 אלף נפש, מתם 71 אלף יהודים שהתגוררו ב-25 ישובים. הישובים העירוניים היהודים הם: עכו (37 אלף נפש, מתם 29 אלף יהודים); נהריה (כ-29 אלף נפש) ושכונתה שלומי (כ-2,500 נפש). האוכלוסיה הכוללת של ישובים אלו מהווה כ-85% מכלל האוכלוסיה היהודית באזור. יתר האוכלוסיה (כ-10,000 נפש) מפוזרת ב-22 ישובים כפריים. האוכלוסיה היהודית באזור כמעט ולא גדלה בחמש השנים האחרונות (1981-1985), והאוכלוסיה העירונית אף ירדה במקצת ודאת כתוצאה ממאזן הגירה שלילי. החלק הצפוני הוא חלק מאזור קו העימות, על ההשלכות הבטחוניות, הכלכליות והחברתיות הכרוכות בכך (הוא גם כלול באזור גבול הצפון).

את הבעיות הקשות המשותפות לשלושת הישובים העירוניים הוא מחסור חמור בעתודות קרקע לפיתוח (בעיקר למגורים ותעשייה). במיוחד חריפה הבעיה בעכו ובשלומי. בעכו, שהיא עיר מעורבת ש- 22% מאוכלוסייתה היא ערבית, הצורך הדחוף בתוספת שטחים נובע ממחסור בקרקע לתעשייה ולבניה למגורים, הן של שכונות רווחה והן של שכונות למפונני העיר העתיקה. בעיר העתיקה צפיפות הדיור רבה ביותר, מבני המגורים קשים והמבנים רעועים ומסוכנים.

---

1) כולל את האזורים הסבעיים: עכו ונהריה.

לכן יש צורך דחוף לולל את האוכלוסיה ולהעביר חלק ממנה לשכונת מגורים חדשה. ועדת חקירה של משרד הפנים בודקת אפשרות להוסיף לשטח השיפוט של העיר 2,000 דונם ממזרח לה. יש מקום לזירוז והשלמת הטיפול בענין זה. האפשרות להוסיף שטחים לנהריה ולשלומי קשה יותר, כי היא תלויה בהפשרת קרקע חקלאית. עם זאת, יש מקום לשקול שוב גם אפשרות זו.

הגדלת התעסוקה בתעשייה, במיגזר העירוני והכפרי כאחד, יחייב הרחבה של אזורי התעשייה הקיימים והקמת מרכזי תעשייה בין-עירוניים חדשים. מתוכננים שני מרכזי תעשייה בין עירוניים חדשים: אחד, באחיהוד שמיועד לשרת את עכו וסביבתה ואת כרמיאל וסביבתה; השני, תוכנן לאזור כברי, כדי לשמש בעיקר את נהריה וישובי המועצה האזורית מטה - אשר. מאחר והחברה שקיימת טכנה שמרכז זה יזהם את מי התהום, נשקלת אפשרות להקמתו באתר חלופי. יש מקום לזירוז הבדיקות וקבלת החלטה סופית על מיקום המרכז התעשייתי ולתכנונו לקראת ביצוע.

למישור חוף הגליל יש פוטנציאל להפוך לאזור תיירות ונופש, הודות לצירוף של מישור חוף ושטח הררי; הודות לעכו בעלת הפוטנציאל התיירותי הגדול, המכוצל רק בחלקו; והודות לנהריה בעלת המוניטין כעיר נופש; כמו כן מצויים שיורותי הארחה ומתקני נופש שונים בישובים הכפריים.

לעכו יש מירב הכתונים להיות אטרקציה לתיירות פנים וחוץ כאחד, הודות לאתרים הסטוריים, ארכיאולוגיים ולעורכים תרבותיים ואדריכליים המצויים בה, וכן הודות למפרץ, לנמל הדייגים ולחופי הים. בביצוע נמצאות תוכניות שונות לפיתוח התיירות. פיתוח מואץ של אתרים שונים בעיר העתיקה יתאפשר עם העברת חלק מהאוכלוסיה למקום חלופי ועם בניית תשתית מתאימה.

הועלתה הצעה להפרץ, בהדרגה, את חוף הים מעכו ועד לראש-הנקרה לריבוירה, שבה יוקמו מפעלי תיירות שונים ומגוונים. תוכנית כזו עשויה להתגשם בהדרגה וקצב ביצועה יהיה מותנה; בראש ובראשונה, בהיקף הצפוי של תיירות הנופש מחו"ל. מן הראוי שבדיקת הרעיון תעשה בתיאום עם תוכנית האב לתיירות. במסגרת פיתוח חופי הים התיכון נבחנת עתה תוכנית להקמת מוקד תיירות נוסף בשפך נחל בצת (סמוך לראש הנקרה).

ה. <u>ביטוני פיתוח בענפי המשק</u>

<u>חקלאות</u>

מספר המועסקים בחקלאות במחוז הצפון (יהודים ולא-יהודים) הוא כ-13% מכלל המועסקים במחוז. ברמת הגולן מהווה החקלאות את מקור התעסוקה העיקרי של המיגזר היהודי (כ-40% מכלל המועסקים).
המיגזר החקלאי בגליל ובגולן, כמו גם באזורים אחרים בארץ, נקלע בשנים האחרונות למשבר כלכלי ופיננסי, תוך הצטברות נטל כבד של חובות. מצבם של המושבים חמור במיוחד. מציאת פתרון סביר למשבר זה הוא צורך דחוף ביותר, כדי לאפשר תפקוד תקין וליצור טיכוי להגדלת האוכלוסיה במיגזר הכפרי.

האפשרויות לפיתוח נוסף של החקלאות בגליל ובגולן מוגבלות. יתר על כן, יש צורך לפתח עבור המיגזר הכפרי תעסוקות נוספות, בעיקר בתעשייה ובתיירות. חלקה של החקלאות באזורים אלו ילך וירד. במיגזר המושבי יהיו

מספר מושבים שיחול בהם שינוי ארגוני והם יהפכו לישובים קהילתיים ומרבית חבריהם או כולם יעסקו בענפים לא חקלאיים.

לפי תוכנית של משרד החקלאות לחמש השנים הקרובות, יחול גידול איטי יחסית בייצור החקלאי בארץ, במידה רבה, כתוצאה ממגבלות שווקים בארץ ובחו"ל. גידול מתון יאפיין גם את הייצור החקלאי הכולל בגליל ובגולן, אם כי בכמה ענפים תהיה ההתפתחות מהירה יותר. גידול מתון יהיה בענפי הלול והרפת לחלב. לעומת זאת, בתחום גידול בקר וצאן במרעה (לייצור בשר) יהיה גידול מהיר יותר הן בגליל והן בגולן. בתחום הפירות הנשירים יהיה הגידול איטי וזאת תוך החלפה של משעים ישנים בחדשים, ובכלל זה ינטעו זנים חדשים במקום הישנים. ברמת הגולן יצומצמו שטחי האבוקדו, לאחר שגידולו באזור לא עלה יפה. הרחבה ניכרת תהיה בשטחים של ענבי היין באזורים הגבוהים של הגליל והגולן. בענף גידולי השדה, יחול שינוי בהרכב, תוך צמצום בשטחי הכותנה. הרחבה ניכרת תהיה בהיקף הייצור של גידולים חדשים כמו: תבלינים, פטריות, צמחי בית וצמחי מרפא ובושם.

חשיבות רבה נודעת להרחבת המו"פ לצורך פיתוח גידולים וזנים חדשים המתאימים לאזורי הגליל והגולן, בין היתר, כדי לנצל את שטחי הקרקע שהתפנו כתוצאה מצימצום ענף הכותנה.

## תעשייה

הפיתוח הכלכלי של הגליל והגולן יתבסס בעיקרו על פיתוח תעשייתי. בתעשייה במחוז הצפון כ-45 אלף עובדים, המהווים כ-25% מכלל המועסקים במחוז. המאפיין את הרכב הייצור התעשייתי בגליל הוא ריכוזיות במספר מצומצם יחסית של ענפים, בעיקר מזון, טכסטיל והלבשה, שמאפיינת אותם עתירות עבודה פשוטה יחסית. עם זאת, בשנים האחרונות הוקמו באזור מפעלים, חלקם גדולים, בתחום המזכ"ם והאלקטרוניקה.

הפיתוח התעשייתי בגליל ובגולן צריך להיות מבוסס על מספר עקרונות:

1. יש להתחיב בצורה ניכרת את מיגזון ענפי התעשייה, כדי למשוך אוכלוסיה נוספת בהיקף ניכר וכדי ליצור בסיס תעסוקתי למיגזון רחב של אוכלוסיה.

2. יש להשתית את הפיתוח, במידה רבה, על ענפים עתירי ידע, המבוססים על טכנולוגיות מתקדמות ודורשים מיומנות גבוהה. זאת, כדי להבטיח רמת הכנסה גבוהה יחסית ועל מנת למשוך אוכלוסיה ברמה סוציו-כלכלית גבוהה.

3. עיקר הפיתוח יהיה במרכזי תעשייה אזוריים (בין-עירוניים), אם כי לא יוזנחו אזורי התעשייה שבתחומי עיירות הפיתוח. הקמת מפעלים במרכזים אזוריים תאפשר ניצול יעיל ומשותף של תשתיות ושירותים (כולל שירותים משלימים לתעשייה), ותקדם את רעיון השילוב האזורי בכללו. מרכזים אלו ישמשו הן את הישובים העירוניים והן את הישובים הכפריים באותו אזור. באזורי תעשייה אלו ניתן לשלב גם גני תעשייה, אשר יקלו על יזמים מתחילים בצעדיהם הראשונים. בישובים הכפריים עצמם לא יוקמו, אלא בתי מלאכה ותעשייה זעירה.

ב-15 השנים האחרונות תוכננו ופותחו מרכזי תעשייה בין-עירוניים. המרכזים הקיימים באזור הם: מחניים (ליד ראש פינה-חצור), גולני, מגדל תפן, שגב (תעשיה בטחונית-לשם), אלון-תבור (ליד קבוץ דברת), מבואות חרמון (באזור החולה), אזור תעשייה בגדרון, ובני-יהודה בגולן.

בשנים הבאות יבוצעו עיבוי והרחבה של מרכזי תעשייה קיימים ויוקמו מרכזים חדשים (פירוט המרכזים, ראה להלן ברשימת התוכניות). פוט למרכזי התעשייה הבין-עירוניים ימשך פיתוח נוסף של אזורי התעשייה ליד עיירות הפיתוח, תוך שימת דגש על שיפור איכות החיים.

תיירות

הגליל והגולן הם אזורים בעלי יחוד נופי בולט. מצויים בהם ערכי טבע ונוף מגוונים, ואתרי קיט ועתיקות, המהווים מקור משיכה לתושבים, למטיילים ולתיירים. ענף התיירות והקיט עשוי להיות מרכיב כלכלי ותעסוקתי בעל משמעות חשובה באזורים אלו.

פיתוח התיירות בגליל ובגולן יתרכז במידה רבה בשבי מוקדים עיקריים (1):

1. טבריה וסובב כנרת.
2. עכו - שיש לה פוטנציאל להפוך לעיר תיירות חשובה, הודות לאתרים הסטוריים, ארכיאולוגיים ולעוכים תרבותיים ואדריכליים המצויים בה.

מוקד משני נוסף לפיתוח תיירות נופש וספורט (בדמה עממית) יהיה באזור החרמון.

נוסף לפיתוח המוקדים הנ"ל, ישנן תוכניות אזוריות ומקומיות לפיתוח תיירות ונופש במקומות שונים ברחבי הגליל והגולן. במסגרת זו יש לפתח אתרים ופרויקטים תיירותיים גם במיגזר הלא-יהודי, כולל פיתוח נוסף של התיירות הצלייבית בנצרת. בנוסף לכך, יש להמשיך ולפתח מקומות אחרים המקודשים לנצרות. שיפור מערכת הכבישים באזור יאפשר קשר הדוק יותר בין אתרי התיירות השונים.

יש מקום לשקול פיתוח הדרגתי, של חוף הים מעכו ועד ראש הנקרה, לריבייזה שבה יוקמו מלונות, כפרי נופש, מרינות ומפעלי תיירות מסוגים שונים. קצב הפיתוח יהיה תלוי בעיקר בבקוש של תיירות נופש מחו"ל.

---

1) נן הראוי להזכיר כאן מוקד חשוב נוסף, במחוז הצפון, אשר לא נכלל, בהגדרה של הגליל לצורך עבודה זו, והוא בית-שאן. העיירה משופעת באתרים הסטוריים ועתיקות בהיקף נדיר. חשיפתה של העיר הרומית ושיקומה ברמה תיירותית, עשויים להעלות את בית-שאן על מפת התיור-הבינלאומית. בהתאם לתכניות, יחשפו וישוקמו: רחובה הראשי של העיר, האמפיתיאטרון והאיצטדיון. פיתוח אתרים אלה והפעלתם - יסייעו בפתרון בעיות התעסוקה בבית שאן בטווח הקצר ובטווח הארוך.

באזור הגליל ההררי בעל הכוף הילפה במיוחד, יש לשים דגש על פיתוח פעילות תיירותית אקסטנסיבית: מסלולי טיולים (ברגל, ברכב וברכיבה), שיירותי דרכים ומוקדי תיירות שונים. במקביל יש לפתח בהדרגה גם מלונאות ושירותי האוחה במקומות שונים בגליל ההררי, בעיקר ברמה עממית. קיימות תוכניות רבות בתחום זה, אולם מועד ביצוען יהיה תלוי מחד בהיקף הביקוש הצפוי, ומאידך בהיצע של שירותי התיירות הקיימים באזור.

1. <u>דיור ותשתית</u>

<u>דיור:</u>

על משרד הבינוי והשיכון להכטיח את מלאי הדיור ומיגוון הדיור בהתאם לגידול האוכלוסיה ולהרכבה, תוך תיאום מכוחינת המועד. יש לבצל את מלאי הדירות הריקות הקיים בישובי הגליל. במידת האפשר יש לשפץ דירות במצב פיזי ירוד, לאחד דירות ולהחזירן לשימוש. קיימות תוכניות בישובים עירוניים שונים לשיקום דירות מוזנחות, כמו למשל בקרית שמונה, במגדל העמק ועוד. פרויקט שיקום השכונות פועל ב-10 ישובים עירוניים בגליל (פירוט - ראה להלן ברשימת התוכניות). יש לתת עדיפות גבוהה למגורי דור ההמשך בישובי הפיתוח ובמושבים בגליל. כדי ליצור איכות חיים גבוהה יש לבנות דירות ברמה גבוהה, כולל שכונות בסגנון פרברי, דירות צמודות קרקע ובצפיפות נמוכה, ולהרחיב תוכניות "בנה ביתך" בכל ישובי הגליל.
במספר ישובים (למשל בעכו, נהריה ושלומי) מורגש מחסור חמור בעתודות קרקע לבניה למגורים ולתעשייה. כדי לאפשר המשך התפתחותם, יש לבדוק את האפשרויות לצירוף שטחים נוספים לישובים אלו.

<u>כבישים</u>

יצירת צירי תנועה טובים ומהירים בין האזורים השונים בגליל ובגולן וביניהם לבין אזורי הארץ האחרים, היא גורם מרכזי וחשוב לפיתוחם, מאחר והם מתאפיינים בתנאים טופוגרפיים קשים ומיקום מרוחק. ברמת הגולן, מרבית הכבישים אינם תקינים: כבישים ישנים, צרים, מפותלים וללא שוליים. גם ריכוז פעילויות במרכזים אזוריים וקשר הדוק בין המרחב הכפרי לישובים העירוניים, מחייב פיתוח כבישי גישה נוחים בתוך האזור. חשיבות רבה נודעת גם ליצירת קשר מהיר ונוח עם חיפה (נמל) והמפרץ וכן עם מרכז הארץ. החל מאמצע שנות השבעים ניתנה חיפה לפיתוח רשת הכבישים בגליל, במטרה להגדיל את הנגישות לאזור ולפתוח צירים להתישבות החדשה ולמוקדי התעשייה. בתוכנית לשנים הבאות לסלול כבישים חדשים ולשפר כבישים קיימים (ראה פירוט ברשימת התוכניות).

<u>רכבת חיפה-קריות-עכו-נהריה</u>

כשלב ראשון בפיתוח רכבת פרברים באזור חיפה, מוצע לשפר את שירות הרכבת בין חיפה-הקריות-עכו-נהריה (כולל אזורי התעשייה). הכוונה להגדיל את תדירות הנסיעה ואת המהירות, להוסיף תחנות ומתקנים, לבצע שיפורים בתחנות הקיימות, ולהשקיע בציוד נוסף. עלות שיפורים אלה (כולל בתחומי חיפה והקריות) היא כ-6 מליון דולר (לא כולל רכישת קרונות חדשים). בשלב מאוחר יותר, מוצע להקים מסילה נוספת מחיפה לנהריה.

ביוב

הסדרת מערכות ביוב הוא צורך חיוני ודחוף ביותר בישובים רבים בכל אזורי הגליל והגולן; במיוחד חריפה הבעיה במיגזר הלא-יהודי. בעית הביוב סבוכה כיון שיש לה השלכות על אזורים נרחבים מעבר למרחב המקומי - בתחומי בריאות הציבור, זיהום הסביבה ומקורות המים וכן על אפשרויות ביצול מי ביוב מטוהרים לצורכי השקייה. לכן מתחייבת גם התייחסות וטיפול אזורי בנושא זה, תוך שיתוף פעולה בין רשויות וגופים שונים.

הנושא מטופל במסגרת "פרויקט הביוב הארצי", תוך תכנון רב שנתי. הסדרת מערכות הביוב המרכזי, מכוני טיהור ושימוש חוזר במי קולחין לצורכי השקייה בגליל ובגולן, תימשך שנים רבות ותחייב השקעות כבדות. כיום נמצאים בביצוע פרויקטים שונים בנושא זה במקומות שונים, במיגזר היהודי ובמיגזר הלא-יהודי כאחד.

תקשורת

הרחבת אמצעי התקשורת באזור ושיפור השירות הוא צורך דחוף. לקואת הפיתוח הכולל המתוכנן בגליל יהיה צורך גם בהרחבת השימוש בערוצי תקשורת מגוונים, כמו: מכשירי טלקס, העברת מידע דרך מחשבים, טלבזיה בכבלים ועוד.

לפי תוכניות חברת "בזק" יושקעו, באזורי הגליל ורמת הגולן כ-30-35 מליון דולר לשנה בתחום התקשורת. התוכניות כוללת התקנת 70 אלף קוי טלפון במשך חמש השנים הבאות, הוספת צירי ישן ועוד. בשנים הקרובות יחוסל תור הממתינים לטלפון באזורי הגליל ורמת הגולן. דגש מיוחד יושם על הרחבה ושיפור של מערכת הטלפון בישובים הלא-יהודיים.

ז. שירותי חברה וקהילה

חינוך

העלאת רמת החינוך, יעול המערכת באמצעות הקטנת הפיצול, יתר גיוון ופיתוח החינוך המדעי והטכנולוגי, הם תנאי חשוב לקידום ולמשיכת אוכלוסיה, הן לעיירות הפיתוח והן למרחב הכפרי. התוכניות לשנים הקרובות, להרחבת החינוך, לשיפורו ולהעלאת רמתו, כוללות:

- שיפור החינוך העל-יסודי, תוך פתיחת בתי-ספר מקיפים נוספים.

- קידום החינוך המדעי והטכנולוגי. מכללות טכנולוגיות במצאות בשלבי הקמה או תכנון במקומות שונים. יש לבדוק את התוכניות השונות תוך ראיה אזורית רחבה, של מספר התלמידים הצפוי ושל ההיצע של מכללות הקיים כבר באזור.

- המאפיין את מערכת החינוך באזורים רבים בגליל הוא הפיזור הגיאוגרפי והפיצול לבתי ספר קטנים. במיוחד חמורה הבעיה במקטור הדתי. המגמה היא לבטל או למזג בתי ספר וליצור בתי ספר אזוריים גדולים יותר.

- יבוצעו שיפורים במבני החינוך או יוחלפו מבנים פסולים ומסוכנים.

- תימשך בניית מבני ציבור שונים, כמו מבני טפוח, תרבות ומתנסי"ם, הן במסגרת שיקום שכונות בעיירות הפיתוח והן ממקורות אחרים.

- בתוכנית משרד החינוך להקצות תקציבים מוגדלים להקמת בתי ספר חדשים במיגזר הלא-יהודי ולהחלפת מבנים פסולים. נוסף לכך יעשה מאמץ, גם במיגזר זה, ליעל את מערכת החינוך ע"י ביסוסה על בתי-ספר אזוריים המשותפים לכמה ישובים. כמו כן, יושם דגש על הוזבה ועל העלאת הרמה של החינוך הטכנולוגי.

<u>בריאות</u>

- תושבי הגליל והגולן מקבלים שירותי אישפוז בבתי החולים הכלליים בנהריה, עפולה, צפת ופוריה. שירותים מתמחים ומקצועיים יותר, שאינם מצויים בבתי חולים אלו, ניתנים בבי"ח רמב"ם בחיפה.

- בשנים הקרובות תבוצענה השקעות בתחומים שונים בכמה מבתי החולים הקיימים (ראה בהשימת התוכניות).

- בתחום הגריאטריה יתווספו בעתיד מיטות במקומות שונים במוסדות קיימים ובחדשים שיוקמו.

- תוקמנה מרפאות קופ"ח, תחנות לאם ולילד ולבריאות המשפחה במקומות שונים, במיוחד במיגזר הלא-יהודי.

- תוגדל יכולת הקליטה של חדר המיון בקרית שמונה.

- יש לחזק את התחומים המתוחכמים והמקצועיים יותר בבתי החולים בגליל (טיפול נמרץ, ניתוחים, דיאליזות, פגיות וכד'), זאת כדי שיוקטן הצורך בטלטול החולים לבי"ח רמב"ם בחיפה ויוקל העומס הרב המוטל על בי"ח זה.

- יש לשקול מתן מעמד של בית חולים אוניברסיטאי לאחד מבתי החולים באזור.

- יש לשקול מתן תמריצים לרופאים בתחומים שונים, כדי לעודדם לעבור לגליל.

- מוצע להקים ועדת מומחים על מנת לבחון האם יש מקום לרכז את שירותי האישפוז באזור, במספר קטן יותר של בתי חולים, תוך הגדלת מידת ההתמחות, יעול המערכת, ויציאת יתרונות לגודל.

ח. <u>המיגזר הלא-יהודי</u>

בעת ובעונה אחת עם פיתוח המיגזר היהודי בגליל יש לפעול לפיתוח המיגזר הלא-יהודי ולהעלאת רמתו הכלכלית והחברתית, תוך צמצום הפער בין שני המיגזרים.

האוכלוסיה הערבית והדרוזית נמצאת בעיצומו של תהליך מעבר מחברה בעלת אופי כפרי-מסורתי לחברה בעלת אופי עירוני-מודרני, תוך עליה ברמת ההשכלה ובשיעור ההשתתפות של נשים בכוח העבודה. המעורבות הפנימית של הישובים הערביים בגליל אינה עונה על צורכי הגידול הדמוגרפי ועל צורכי חברה עירונית מודרנית, בתחום הדיור, התשתית והשירותים. תחומים אלו נמצאים עדיין במצב נחשלות. השתלטות על קרקע המדינה ובניה בלתי חוקית המכר להיות תופעות נפוצות. אלפי מבנים בלתי חוקיים הוקמו בגליל. יש להגביר את השמירה מפני השתלטות בלתי חוקית על אדמות המדינה, ע"י פיקוח ואכיפת החוק וכן ע"י פעולות יעור, גידור לצורך מרעה ופעולות נוספות.

דר"ת מרקוביץ, שאושר עקרונית ע"י הממשלה, ממליץ לעדכן את תוכניות המיתאר ולאשר בדיעבד את רוב המבנים הבלתי חוקיים. רק חלק קטן מן המבנים יהרסו, בעיקר אלו שעומדים בסתירה לתוכניות מיתאר אזוריות, תוך מתן הצעות חילופיות ליושביהם. מוצע להקים מערכת ארגונית שתפקח ותדאג לבלום את הבניה הבלתי חוקית.

מן הראוי שעידכון תוכניות המיתאר של הישובים יעשה תוך התאמתן לצורכים של אוכלוסיה בעלת אופי אורבני יותר ובעלת מיגוון שירותים ודפוסי מגורים מתאימים. יש לבחון בניה לגובה, כדי לטפק תנאי דיור ברמה גבוהה יותר ולמנוע פריסה רחבה של הישובים על פני שטחים נרחבים.

מתבצעת כיום תוכנית לתכנון ולפיתוח ריכוזים קבועים ל-25 שכטי בדואים, המונים כ-20 אלף נפש, ומפוזרים ברחבי הגליל. המטרה היא להביא לריכוז שכטי הבדואים בנקודות ישוב שאיתורן אושר ע"י מוסדות התכנון ובכך ליצור אפשרות להקמת מגורים באותם ואספקת שירותים סבירים, וכמו כן למנוע בכך את המשך התנחלותם הבלתי חוקית.

יש מקום לשפר את רמת הפיתוח של הישובים הלא-יהודיים ולהשוותה לזו הקיימת בישובים היהודיים, הדומים להם בגודלם. כמו כן יש להעניק לישובים אלו סוג פיתוח ותנאים והטבות דומים לאלו הניתנים לישובים היהודיים הסמוכים להם.

ט. רשימה מפורטת של תוכניות

להלן מובאת רשימה מפורטת, אם כי לא שלמה, של תוכניות בתחומים שונים ובאזורי משנה בגליל ובגולן. רשימה זו כוללת תוכניות, הצעות ורעיונות של משרדי ממשלה, של המחלקה להתישבות של הסוכנות היהודית, של הרשויות המוניציפליות באזור ושל גופים נוספים. התוכניות חולקו ל-3 קבוצות:

1. תוכניות הנמצאות בשלב ביצוע, או לקראת ביצוע, כאשר מקורות המימון זמינים.

2. תוכניות לביצוע בטווח של שלש שנים. מתוך קבוצה זו ניתן לבחור את התוכניות שאת תכנונן וביצוען רצוי לזרז ולקדם.

3. תוכניות ורעיונות לביצוע בטווח רחוק יותר.

הרשימה כוללת גם תוכניות ורעיונות שמידת כדאיותם למשק הלאומי ותרומתם לאזור לא נבדקה. במקרים מסוימים, התוכניות מתחרות זו בזו ורק בדיקה כלכלית ומפורטת תוכל לקבוע את כדאיותן ואת מידת תרומתן למשק ולהשגת יעדי הפיתוח של האזור, וכן לדרג אותן לפי סדר עדיפויות ולקבוע את המועד הרצוי לביצוען. צירוף הרשימה בעשה, בין היתר, מתוך כוונה שהיא תשמש מאגר של תוכניות שמתוכן תבחרנה, בצורה סלקטיבית, התוכניות הרצויות.

א ז ו ר י ת ע ס י ק ה

| | ב ב י צ ו ע | לביצוע תוך 3 שנים | לביצוע בשנות ארוך יותר |
|---|---|---|---|
| א. מרכזים בין - עירוניים | | | |
| מרכזים חדשים | תרדיון (גוש שגב). | תרדיון (גוש שגב) - הרחבה. | רמת רלתון - (המשך). |
| | ספרעם - ישרת הכפרים הערביים בסביבה. | אחיהוד - עבור כרמיאל וסביבתה ועכו וסביבתה. | צפורי - עבור בצרת עלית והישובים בסביבה. |
| | | ספרעם - המשך. | כברי (או מקום חלופי באזור) - עבור כהריה וישובי הגליל המערבי. |
| | | רמת רלתון - עבור צפת והסביבה ומועצה אזורית מרום הגליל. | מאכזיב - עבור העיירה והכפרים הערביים באזור משגב. |
| | | | אבו סנאן - הגליל המערבי, עבור הכפרים הדרוזיים. |
| | | | מרום גולן - בצפון הגולן, עבור קבוצי האזור. |
| מרכזים קיימים (הרחבות והשלמות) | אלון תבור (ליד דכרת) | גולני - הרחבה | |
| | מגדל תפן - (גוש תפן) | בני יהודה (רמת הגולן) - הרחבה | |
| | | גורן - הרחבה | |
| | | מחניים - הרחבה | |
| ב. אזורי תעשיה ומלאכה עירוניים | סכרית - צומת פורית - סכרית עלית - תעשית זעירה ומלאכה - הקמה | סכרית - המשך | ישובים סונים - הקמת מרכזים מקומיים נוספים. - הרחבה ושיקום מרכזים קיימים. |
| | | כרמיאל - למלאכה ותעשיה זעירה | |
| | | מגדל העמק - שיפוץ ושיקום המרכז הקיים בעיר. | |
| | | עכו - שיקום והרחבה. | |
| | | כהריה - שיקום והרחבה. | |
| | | צפת - שיקום והרחבה. | |

ת י י ר ו ת

| האזור | ב כ י צ ו ע | לביצוע תוך כ שנים | לביצוע במועד ארוך יותר |
|---|---|---|---|
| סובב כנרת | סביבה - סילוק בחלק הדרומי שבתחבר למרכז.<br>- שיפוץ בתי כנסת ומסגדים בעיר העתיקה. | סביבה - מחילת פיתוח מוקד תיירות גדול בתוך הצפוני - כולל מלונות, אזורי מסחר, בידור, נופש וספורט.<br>ארכל - רכבל מהצוק לכנרת, ובית מלון. | סביבה - המשך פיתוח התוף הצפוני.<br>- תפיירות ארכיאולוגיות, בדרום סביבה - לחפיפת העיר ממקומת המסנה.<br>צמח - מרכז מבקרים.<br>מפרץ אמנון - השלמת הפרויקט כולו.<br>מגדל - פיתוח מוקד תיירותי נוסף.<br>חופי הכנרת - פיתוח חופים וחניונים יום.<br>צפון מזרח הכנרת - תוספת של כ-600 חדרים בכפרי נופש קיימים וחדשים. |
| | מפרץ אמנון - כפר נופש פעיל, 130 חדר.<br>חופי הכנרת - פיתוח חופים וחניונים יום. | מפרץ אמנון - המשך פיתוח: מלון נופש (3-4 כוכבים) מרינה, אזור מסחרי<br>חופי הכנרת - פיתוח חופים וחניונים יום.<br>צפון מזרח הכנרת - הרחבת כפרי נופש קיימים והקמת חדשים (כורסי): 200-150 חדר. | |
| רמת הגולן (למעט צפון - מזרח הכנרת) | גמלא - פיתוח. | קצרין - מלון (3 כוכבים) - 40 חדר.<br>גמלא - המשך פיתוח. | קצרין - מלון נופש (או כפר נופש)<br>- פיתוח פרוצים לתיירות.<br>- מרכז מבקרים אזורי.<br>גמלא - פיתוח האתר לבקורים, לשהות יום, והקמת מרכז מבקרים. |
| | חמת גדר - פיתוח האתר. | חמת גדר - פיתוח האתר. | חמת גדר - המשך פיתוח.<br>אגם דורית - פיתוח לנופש, פיס ודיג.<br>פארק הירדן, החלק הצפוני - פיתוח |
| | צפון הגולן - פיתוח החרמון. | צפון הגולן - תוספת 100 חדרים ברמה של כפרי נופש<br>- פיתוח נוסף של החרמון. | צפון הגולן - תוספת 350 חדרים ברמה של כפרי נופש<br>- פיתוח נוסף של החרמון.<br>פארק הבניאס - פיתוח חניון לילה ומרכז מבקרים.<br>יהודיה - פיתוח אתר לשהות יום. |
| | בניאס - פיתוח. | בניאס - המשך פיתוח. | |

ת ו כ נ י ת (המשך)

| א ז ו ר | ב ב י צ ו ע | ביצוע תוך 3 שנים | ביצוע בשנות ארוך יותר |
|---|---|---|---|
| אזור גבול הצפון | | | אזור מסורות הירדן - פיתוח אתרים כשהניתן יום. |
| | | תרית שמונה - מרכז מבקרים אזורי | תרית שמונה - רכבל מסנרה לתרית שמונה.<br>- פיתוח מאגר עיכו ליד קרית שמונה.<br>- מלון נופש - בדמה גבוהה. |
| | | | ראש פינה - מוסך רכבים, מרכז מבקרים, ושירותי דרך.<br>- שיקום המושבה לצרכי מיזרות. |
| | | צפת - המשך שיפוץ ושיקום העיר העתיקה ובתי הכנסת. | צפת - תוספת מלונות והמשך שיקום העיר העתיקה. |
| | | מעלות - אגם מלאכותי (חוסן) ומרכז נופש. | חצור - שרותי דרך, אכסניה ופיתוח אתרי תיירות עונים. |
| | שמורת החולה - פיתוח. | שמורת החולה - המשך פיתוח. | שמורת החולה - המשך פיתוח השמורה, כולל מרכז מבקרים וחניון לילה. |
| | | | שמורת מירון - מרכז מבקרים. |
| מישור חוף הגליל | עכו - פיתוח העיר העתיקה, הכפת מדרחוב. | עכו - המשך פיתוח העיר העתיקה.<br>- שיפוץ החומות וכלא עכו<br>- הפכת שוקת בתוכי העיר<br>- פיתוח השוק. | עכו - המשך פיתוח העיר העתיקה.<br>- פיתוח כתיירות של דרום עכו |
| | | עכו ונהריה - תוספת חדרי מלון.<br>- מרינה. | עכו ונהריה - תוספת חדרי מלון. |
| | | חוף בצת - כפר נופש ושעשועי מים<br>- תחילת ביצוע. | חוף עכו עד ראש הנקרה<br>- ריביירה בינלאומית - פיתוח התדנתי בהתאם לביקוש של תיירות חוץ ופנים.<br>חוף בצת - השלמת הפרויקט. |

ת י י ר י ת (המשך)

| א ז ו ר | ב ב י צ ו ע | לביצוע תוך 3 שנים | לביצוע בטווח ארוך יותר |
|---|---|---|---|
| גליל תחתון (האזור הדרום-מזרחי) | נצרת עילית - בית מלון. | כפר תבור - מלון (80 חדר) ושרותי דרך. | |
| | | סובב תבור - מרכז תיירות לרגלי התבור (בחלק הדרומי): רכבל, מרכז קניות, מרכז ראיה, מלון, מתקני שעשועים.<br>- פרויקטים שונים. | סובב תבור - סיום הפרויקט לרגלי התבור.<br>- פרויקטים תיירותיים שונים. |
| | | צומת גולני - מרכז תיירות: מסעדה, שירותי דרך מרכולית, חניון קמפינג.<br>המשך פיתוח מוזיאון גולני, מרכז מבקרים. | צומת גולני - מוטל דרכים (40-50 חדר). |
| | נחל צפורי - מסלולי טיולים.<br>- שירותי אוכל ותארחה בהר דוב.<br>- מרכז סמינרים להדות הקונסר-בטיבות בחנתון. | נחל צפורי - מסלולי טיולים.<br>- אטרקציות בדואיות.<br>- שרותים לתיירים בהושעיה.<br>- שיקום עתיקות צפוריי. | נחל צפורי - חניוכי יום.<br>- פרויקטים תיירותיים שונים באזור סביון צפוריי לאגם בית נטופה. |
| אזור שגב - תפן | - | כרמיאל - פארק "ארץ התב"ר" (200 דונם). | כרמיאל - המשך וסיום פארק "ארץ התב"ר". |

מסחר ושירותים מרוכזים

| א ז ו ר | ב ב י צ ו ע | לביצוע תוך 3 שנים | לביצוע בטווח ארוך יותר |
|---|---|---|---|
| אזור גבול הצפון | | | צפת - מרכז מסחרי בשכונה המערבית<br>- פיתוח שוק עירוני ליד הטראיה. |
| אזור שגב וחפן | | כרמיאל - מרכז מסחרי וביזורי (קניון) - אזורי, יוקם בכניסה לעיר.<br>- מרכז אזורי לשירותי רכב, כולל סוכנויות מכירה והשכרה.<br>גוש שגב - מרכז מסחרי במשגב. | כרמיאל - מרכז מסחרי אזורי - סיום הפרויקט.<br>- מרכז מסחרי אזורי לשרותי רכב - סיום הפרויקט. |
| גליל תחתון (החלק הדרומי-מזרחי) | | מגדל העמק - מרכז מסחרי גדול (קניון) - במרכז העיר.<br>נצרת עלית - מרכז מסחרי (קניון) - במרכז העיר. | מגדל העמק - מרכז מסחרי - סיום הפרויקט.<br>נצרת עלית - מרכז מסחרי - סיום הפרויקט. |

רשימת שכונות שאושרו לשיקום בגליל והקהילות המאוכלסות אותן(1)
מעודכן ליום 31/12/86

1. חצור - כל הישוב. אגד קהילות קליפורניה, נבדה, הוואי, פניקס וטוסון.
2. טבריה - שכונה ד'. קהילות מישורי, קנזס ואגד קהילות אוקלנד.
3. מגדל העמק - שכונה מערבית (חבורתי בלבד) - טרם נקבעה קהילה.
4. מעלות - תרשיחא - כל הישוב. אגד קהילות פנסילבניה.
5. נהריה - שיכון ממשלתי, גבעת שרת, גבעת כצנלסון. קהילות מינסיאפוליס.
6. נצרת-עלית - שכונת שלום. קהילות טנסי, צפון קרוליינה ודרום קרוליינה.
7. עכו - שכונת מזרח. אגד קהילות טקסאס ואוקלהומה.
8. צפת - כנען. אגד קהילות ניו ג'רסי, אוקלנד (קליפורניה).
9. קרית שמונה - שפרינצק, רח' אילת. קהילות סן פרנציסקו.
   בתחום החבורתי - כל הישוב. אזור דרום מזרח אוהיו.
10. שלומי - כל הישוב. צרעה (שוויץ).

---

(1) מקור: הצעת תקציב לשנת הכספים 1987, משרד העבודה והרווחה, עמ' 232-231.

כ ב י ש י ם

| א ז ו ר | ב ב י צ ו ע | לביצוע תוך 3 שנים | לביצוע בטווח ארוך יותר |
|---|---|---|---|
| הגליל התחתון (אזור דרומי-מזרחי) | | | עוקף מגדל העמק (75) - סלילה.<br>נצרת עלית - כדורי (79) - סלילה.<br>מסעף תל-עדשים - דברת - סלילה.<br>נצרת - מסעף תל-עדשים - שיפור וסלילה. |
| אזורי שגב ויפעו | מבדא - מורשת (784) - סלילה (מ.א. משגב). | עוקף טאכנין - סלילה.<br>לוסם - ערבה (804) - סלילה.<br>מעלות-תפן - כישור - כרמיאל (854) השלמת סלילה.<br>תפן - גיתה - ג'ת - סלילה (סוכנות).<br>- כבושי גישה ליישובים. | אעבלין - מורשת (793) - סלילה כבושי גישה ליישובים.<br>עכו-צפת - שיפור והרחבה. |
| אזור גבול הצפון | קרית שמונה - עמיעד (90) - שיפורים. | קרית שמונה - עמיעד (90) שיפורים, כולל סלילת כבושים עוקפים לראש-פינה ולחצור.<br>עמיעד - צפת (עוקף צפת) (877) - המשך וסיום סלילה.<br>עוקף אבו-מנחם-נטועה - סלילה<br>אלקוש - בורגנית - שיפורים. | קרית שמונה - עמיעד (90) - סיום שיפורים וסלילה.<br>מעלות -חורפיש-סאסא-גוש חלב (89) - שיפורים.<br>גוש חלב - דלתון (89) - סלילה<br>עין זיתים - עלמא (886)-שיפורים.<br>הילה-נחל-כזיב.<br>עוקף רמות נפתלי - סלילה.<br>גדות - גונן (918) - שיקום. |

כ ב י ש י ם (המשך)

| אזור | כביצוע | לביצוע תוך 3 שנים | לביצוע בטווח ארוך יותר |
|---|---|---|---|
| מישור חוף הגליל | | עוקף עכו (2), המשך וסיום סלילה<br><br>עין שרה - נהריה (4) - שיפורים והחרבה.<br><br>צומת כברי (70) - שיפורים והרחבה. | בוסתן הגליל - ראש הנקרה (2) - סלילה.<br><br>עוקף כפר יסיף (70) - סלילה. |
| פוהר כנרת | | עוקף טבריה - חלק צפוני - סלילה | עוקף טבריה - חלק דרומי - סלילה. |
| רמת הגולן | | יצירת ציר אורך ראשי מרכזי (96) שיקשר בין דרום הגולן לצפון הגולן בתוואי:<br><br>צומת כורסי - בני יהודה - אלי על (789) - נוב - רמת מגשימים - אניעם (96) - צומת נפח - צומת וסט - מסעדה (978) - עין קינוה (99) - שיפורים וסלילה - בהדרגה.<br><br>קרית שמונה - מסעדה (99) - שיפורים.<br><br>מחניים - נפח (91) - שיפורים.<br><br>כבישים אזוריים שונים - שיפור וסלילה. | |
| כבישים המקשרים את הגליל עם אזורים אחרים | | יקנעם - אלונים (722) - שיקום.<br><br>צומת גילעם - אפק (79) - סלילה. | ואדי ערה - (65) - שיקום והרחבה.<br><br>צומת גילעם - אפק (79) - סיום סלילה. |

מחבורה אחרת

| | ב ב י צ ו ע | לביצוע תוך 2 שנים | לביצוע בטווח ארוך יותר |
|---|---|---|---|
| | | קרית שמונה - מיכתת תעופה. | חיפה - נהריה - רכבת פרברים: תחנות, מתקנים, שיפורים, תוספת ציוד. בשלב מאוחר יותר - מסילה נוספת. |

ב י ו ב

| | ב ב י צ ו ע | לביצוע תוך 3 שנים | לביצוע בטווח ארוך יותר |
|---|---|---|---|
| | מעלות תרשיחא ואזור געתון - הולכה, טיהור ואגירה.<br><br>עכו - טיהור וסילוק שפכים.<br><br>כרמיאל - טיהור וסילוק למאגר דמון.<br><br>ישובים שונים במיגזר היהודי והלא - יהודי. | מעלות תרשיחא ואזור געתון - המשך וסיום.<br><br>עכו - המשך הפרויקט והכנה לניצול קולחים מטוהרים להשקייה.<br><br>כרמיאל - המשך וסיום.<br><br>ישובים שונים במיגזר היהודי והלא-יהודי. | ישובים שונים במיגזר היהודי והלא יהודי. |

ת י ם

| א ז ו ר | ב ב י צ ו ע | לביצוע תוך 3 שנים | לביצוע בטווח ארוך יותר |
|---|---|---|---|
| גליל מזרחי (האזור הדרום-מזרחי) | - קו מים מהכנרת | - קו מים מהכנרת - סיום. | |
| רמת הגולן | - בניית מאגרים לתמיסת מי נגר עלי.<br>- קדוחים מקומיים.<br>- ממעל מי שחיה במרכז ובצפון הגולן. | - בניית מאגרים לתמיסת מי נגר עלי (המשך).<br>- קדוחים מקומיים (המשך).<br>- ממעל מי שחיה במרכז ובצפון הגולן (המשך).<br>- פיתוח תשתית המים של קצרין. | - הגדלת כושר האיגום ל-50 מליון מ"ק.<br>- קדוחים מקומיים (המשך).<br>- ממעל מי שחיה במרכז ובצפון הגולן (המשך).<br>- פיתוח תשתית המים של קצרין (המשך). |
| גוש שגב - חמר | | - החלפת צנרת לישובים.<br>- קדוחי מים. | - החלפת צנרת לישובים (המשך).<br>- קדוחי מים (המשך). |

חינוך, תרבות וספורט

| א ז ו ר | ב ב י צ ו ע | לביצוע תוך 3 שנים | לביצוע בטווח ארוך יותר |
|---|---|---|---|
| גליל תחתון (אזור דרומי-מזרחי) | נצרת עלית - מכללה טכנולוגית על תיכונית - 1000 תלמידים. (לפראת הפעלה בתשמ"ח).<br><br>כפר תבור - מ.א. גליל תחתון - פיתוח מגמות מקצועיות וטכנולוגיות בבי"ס כדורי. | כפר תבור - מ.א. גליל תחתון - פיתוח מגמות מקצועיות טכנולוגיות בבי"ס כדורי.<br>- מרכז תרבות וספורט - בית נוער, ספריה, מגרשי כדורגל וטניס, אגם לספורט וכושר. | כפר תבור - מ.א. גליל תחתון - פיתוח כתות טכנולוגיות על תיכוניות בבי"ס כדורי<br>- המשך הקמה וסיום של מרכז התרבות והספורט.<br><br>מ.א. גליל תחתון - מרכז תרבות ואמנות אזורי, מול הכניסה לבית קשת. |
| אזורי שגב ותפן | כרמיאל - מיכללה טכנולוגית (600-700 תלמידים) עם סגירה ל-250 תלמידים, מוקד לחבל 2000.<br>- מרכז ספורט אזורי (200 דונם) - תחילת ביצוע.<br><br>מ.א. מרכז הגליל - ישובי הדרוזים - בי"ס מקיף אזורי. | מעלות - הרחבת המכללה הטכנולוגית הקיימת (אורט).<br><br>משגב - מרכז ספורט ופארק.<br><br>כרמיאל - מרכז ספורט - אזורי - המשך. | משגב - הרחבת הלמודים הטכנולוגיים בנושאי מיחשוב ובקרה - גם לדמות על תיכוניות.<br>- מרכז ספורט ופארק (סיום)<br><br>כרמיאל - מרכז ספורט אזורי - סיום. |
| אזור גבול הצפון | | תל חי - מכללה טכנולוגית - מכללה אזורית למחוננים.<br><br>חצור - אולם ספורט עירוני. | תל חי - מכון למחקר אזורי.<br><br>חצור - קרית חינוך אזורית - רב גילית, אינטגרטיבית.<br>- מגרש כדורגל אזורי. |
| מישור חוף הגליל | מועצה אזורית משה אשר - הרחבת המכללה הטכנולוגית, גליל מערבי ביד נתן. | מועצה אזורית משה אשר - המשך פיתוח המכללה הטכנולוגית ביד נתן | מועצה אזורית משה אשר - המשך פיתוח המכללה הטכנולוגית. |
| רמת הגולן | | קצרין - הקמת בית החייל, הכולל: מרכז חינוכי, יד לבנים, חדרי לינה למסגרות יחידתיות.<br>- הרחבת המכון לחקר הגולן. | קצרין - מרכז טכנולוגי אזורי ברמה על תיכונית.<br>- מכללה על תיכונית אזורית.<br>- מרכז תרבות אזורי. |

## ב ר י א ו ת

| ב ב י צ ו ע | לביצוע תוך 3 שנים | לביצוע בטווח ארוך יותר |
|---|---|---|
| בי"ח בנהריה - בניית מחלקות אישפוז. | בי"ח בנהריה - המשך בניית מחלקות אישפוז. | בי"ח בנהריה - בניית חדרי ניתוח ותשתית משקית (חדרי אוכל, מטבח וכו'). |
| בי"ח בפוריה - סיום בניה קשה של מיטות במחלקות ילדים ופנימית. | בי"ח בפוריה - בניית חדרי ניתוח ומעבדות. | בי"ח בפוריה - המשך בניית חדרי ניתוח ומעבדות.<br>בי"ח בצפת - הרחבה ופיתוח. |
| | כרמיאל - בי"ח גריאטרי - 180 מיטות. | כרמיאל-בי"ח גריאטרי - המשך והרחבה במשך השנים עד ל-400 מיטות. |
| ישובים שונים - מוסדות גריאטריים (הרחבה). | ישובים שונים - מוסדות גריאטריים (הרחבה) | ישובים שונים - מוסדות גריאטריים (הרחבה) |
| | ישובים שונים (כולל המיגזר הלא יהודי)- מרפאות קופ"ח.<br>- טיפות חלב.<br>- תחנות לבריאות המשפחה.<br>- תחנות לבריאות השן. | ישובים שונים (כולל המיגזר הלא יהודי) - מרפאות קופ"ח.<br>- טיפות חלב.<br>- תחנות לבריאות המשפחה.<br>- תחנות לבריאות השן. |

**מזכירות הממשלה**

ש מ ו ר

ס ד ר  ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני כלכלה

ביום ב', כ"ג בתמוז התשמ"ז - 20 ביולי 1987

(בשעה 08:30 במזכירות הממשלה)

| | מס. נספח | שר המגיש |
|---|---|---|
| א. הטבות לפרוייקטים של בנייה להשכרה | 169 | סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון<br>שר האוצר |
| ב. שינויים בהוראות הנזילות | כלכ64 | שר האוצר |
| ג. אישור תקציב הפיתוח של רשות הנמלים לשנת התקציב 1987 | כלכ65 | שר התחבורה |
| ד. קריטריונים להגדרת משרות הפטורות ממכרז פומבי, מינויים באישור הממשלה וחנאי עבודה מיוחדים של נושאי משרות אלו - דו"ח ועדת המשנה | כלכ60 | שר הכלכלה והתכנון |

---

| | | |
|---|---|---|
| ה. המדיניות המוניטרית | | שר האנרגיה והתשתית |
| ו. אישור חוזה ההרשאה בין רשות שדות התעופה וממ"ן - המשך דיון | כלכ55 | שר התחבורה |
| ז. מחיר חיטה מייצור מקומי | כלכ3+<br>א' | שר החקלאות<br>שר האוצר |
| ח. מפעלים עתירי ידע ביקנעם אשקלון ובאר-שבע | כלכ30+<br>א'<br>ב'<br>ג' | שר הכלכלה והתכנון<br>שר האוצר<br>שר התעשיה והמסחר<br>שר האנרגיה והתשתית |

ש מ ו ר

| | מס. נספח | השר המגיש |
|---|---|---|
| ט. מפעלים עתירי ידע בבאר-שבע | 62כל+<br>א' | שר הכלכלה והתכנון<br>שר האוצר |
| י. הרחבת מפעל נורס הילס אלקטרוניקס ביקנעם | 56כל+<br>א' | שר התעשיה והמסחר<br>שר האוצר |
| יא. רכישת בית לנציגויות ישראל בניו-יורק - המשך דיון | 50כל | שר האוצר |
| יב. עידוד מפעלים קטנים | 48כל+<br>א' | שר הכלכלה והתכנון<br>שר האוצר |
| יג. סרטי קולנוע, טלויזיה ווידאו | 38כל+<br>א' | שר התעשיה והמסחר<br>שר האוצר |
| יד. תיקון חוק החברות הממשלתיות | 4כל | שר האנרגיה והתשתית |
| טו. הקלות מכוח החוק לעדוד השקעות הון, התשי"ט-1959 | 5כל | שר האנרגיה והתשתית |
| טז. ניידות עובדים -(המשך הדיון) | 8כל | שר העבודה והרווחה<br>ושר האוצר |
| יז. תעשיית האינפורמציה והתוכנה (מחשבים) | 9כל+<br>א'<br>ב' | שר העבודה והרווחה<br>שר האוצר<br>שר התעשיה והמסחר |
| יח. עדוד הובלה ימית באניות ישראליות. (המשך הדיון) | 12כל+<br>א'<br>ב'<br>ג'<br>ד' | שר התעשיה והמסחר<br>שר התחבורה<br>שר התעשיה והמסחר<br>שר הבטחון<br>שר האנרגיה והתשתית |

ש מ ו ר

| | מס. נספח | השר המגיש |
|---|---|---|
| יט. גני תעשיה | 13כל+<br>א' | שר התעשיה והמסחר<br>שר האוצר |
| כ. הקמת פארקים תעשיתים כאזורי יצור ליצוא חופשי | 29כל+<br>א' | שר הכלכלה והתכנון<br>שר האוצר |
| כא. אישור מכירת קרקע על-ידי מינהל מקרקעי ישראל | 41כל | שר החקלאות |
| כב. מתן הנחה ממס הכנסה לתושבי עפולה ונצרת עילית | 45כל+<br>א'<br>ב' | שר הכלכלה והתכנון<br>שר האוצר<br>שר האנרגיה והתשתית |
| כג. החברה הישראלית לחקר מדעי החיים בע"מ - המשך הדיון | 27כל | ראש הממשלה<br>שר האוצר |
| כד. ארגון חברה לבטוח משכנתאות בע"מ - המשך הדיון | 19כל | שר האוצר |
| כה. אישור המלצת ועדת הערר שליד מנהלת מרכז השקעות-חברת חיפה כימיקלים | 51כל+<br>א' | שר התעשיה והמסחר<br>שר האוצר |
| כו. אישור המלצת ועדת הערר שליד מנהל מרכז השקעות - חברת מפעלים פטרוכימיים בישראל בע"מ | 53כל+<br>א' | שר התעשיה והמסחר<br>שר האוצר |
| כז. חוק שירות הקבע בצה"ל (גימלאות)(נוסח משולב), התשמ"ה-1985, הודעה בדבר הגדלת תקופת שירות עקב תפקיד מיוחד | 57כל | שר הבטחון |

ש מ ו ר

| | מס. נספח | השר המגיש |
|---|---|---|
| כח. | החלת הוראות סעיף 100(א) לחוק שירות המדינה (גמלאות)(נוסח משולב), התש"ל-1970 על הממונים על המחוזות במשרד הפנים | 61כל+ א' | ממלא מקום שר הפנים שר האוצר |
| כט. | קרים לפיתוח הגליל והגולן לשנות החשעים | 63כל | שר הכלכלה והתכנון |

שינויים בהוראות הנזילות

# ה צ ע ה  ל ה ח ל ט ה

פתיחה:

לאשר על פי סעיף 49 לחוק בנק ישראל, התשי"ד - 1954, את השינויים בהוראות הנזילות כמפורט בנספח להחלטה זו.

דברי הסבר

תפ"ס - פח"ק

יעודות פקדון סחירות (תפ"ס) מקובלות בעולם ככלי פיננסי לטווח קצר אשר נקנה ונמכר בשוק המשני. גם בישראל נועד התפ"ס לשמש, מלכתחילה, בתפקיד זה וכוונה זו באה לידי ביטוי באישור שנתן בנק ישראל לשמוש בכלי ובהוראות הנזילות שהוחלו עליו.
בפועל, לא התקיים שוק משני לתפ"ס ויעודו המקורי השתנה כך שהפך להיות, למעשה, פיקדון עו"ש נושא ריבית.
על מנת להתאים את הוראות הנזילות למציאות מוצע לבטל את התפ"ס במתכונתו הנוכחית וליצור פקדון חדש שיקרא פח"ק (פקדון חוזר קרדיטורי) שמאפייניו יהיו:

א. חובת הנזילות על הפקדון החדש תהא בשיעור של 38%, בדומה לשיעור הנזילות על הע"ש ועל התפ"ס כיום;

נספת 64כל

ב. בפקדון החדש לא תתבצענה משיכות באמצעות שיקים, העברות לחשבונות אחרים (למעט חשבון העו"ש של הלקוח), או העברות למוסד אחר.

ג. הפקדון לא יהיה צמוד למטבע או למדד והלקוח לא ימצא בו ביתרת חובה.

ד. הוראות מעבר - עם הפעלת הפקדון יבוטלו הסעיפים בהוראות הנזילות המתייחסים לחפ"ס המופעל כיום. במקביל, יקבעו הוראות מעבר המאפשרות לחפ"ס הקיים להמשיך ולהתקיים עד מועד פרעונן המקורי של התעודות.

<u>עו"ש</u>

עם הפעלת הפח"ק מוצע לבטל את מערכת האישורים וההתחייבות הכרוכים כיום לגבי חשבונות עו"ש נושאי ריבית, ובמקביל לכך יקבע לכל חשבונות העו"ש שיעור הנזילות המועדף של 38% שכיתן כיום רק לפקדונות עו"ש המועדפים.

מוגש על-ידי שר האוצר

י"ז בתמוז התשמ"ז

14 ביולי 1987

## הוראות בנק ישראל (נכסים נזילים)
## (תיקון מס' 7), התשמ"ז - 1987

בתוקף סמכותי לפי סעיף 49 לחוק בנק ישראל, התשי"ד - 1954[1], לאחר התייעצות עם הוועדה ובאישור הממשלה, אני מורה לאמור:

תיקון סעיף 1

1. בסעיף 1 להוראות בנק ישראל (נכסים נזילים), התשל"א - 1971[2] (להלן - הוראות הנזילות), במקום הגדרת "העודף מקדון סחירה" יבוא:

""פקדון חוזר קונדיטורי" - פקדון במטבע ישראלי אשר לפי תנאיו נתמלאו בו כל אלה:

(1) אין למפקיד זכות להמצא בו ביתרת חובה;

(2) אין למפקיד זכות לשלם מהפקדון לפי דרישה בשיק;

(3) אין למפקיד זכות לשלם מהפקדון בדרך של העברה לחשבון אחר, שאינו חשבון עו"ש שלו באותו תאגיד בנקאי, או למוטב אחר;

(4) הוא אינו פקדון צמוד."

תיקון סעיף 6 2. בסעיף 6 להוראות הנזילות -

(1) בפיסקה (1), במקום "48%" יבוא "38%";

(2) במקום האמור בפיסקה (3) יבוא:
" פקדון חוזר קרדיטורי (פח"ק) 38%"

ביטולים 3. סעיף 7א וסעיף 9ב (א)(6) - בטלים.

תחילה והוראות מעבר 4. תחילתן של הוראות אלה ביום אולם על העודף פקדון סחירה שהוצאה לפני תחילתן של הוראות אלה ימשיכו לחול הוראות סעיף 6 להוראות הנזילות ערב תיקונן.

בהמרז התשמ"ז
( ביולי 1987)

מיכאל ברונו
נגיד בנק ישראל

---

1. ס"ח התשי"ד, עמ' 192;
2. ק"ת התשמ"א, עמ' 690 התשמ"ז עמ'

תקציב הפיתוח של רשות הנמלים לשנת התקציב 1987

ה צ ע ת  ה ח ל ט ה

מחליטים:

"בהתאם לסעיף 33 (ד) לחוק רשות הנמלים התשכ"א -1961: -

א. לאשר את הצעת תקציב הפיתוח של רשות הנמלים (להלן - "הרשות") לשנת התקציב 1987 בסך כולל של 94,788 אלפי ש"ח (56,955 אלפי דולרים) והרשאה להתחייב בסך 120,728 אלפי ש"ח (72,675 אלפי דולרים).

ב. התאמת התקציב לרמת המחירים בפועל תעשה בהתלך שנת התקציב ע"י אגף תכנון וכלכלה של משרד התחבורה ואגף התקציבים של משרד האוצר.

ג. הרשות מוסמכת להעביר מסעיף תקציבי מאושר לסעיף תקציבי מאושר אחר סכום שלא יעלה על 400 אלף ש"ח, אך לא יותר מ- 20% מסך הסעיף התקציבי המאושר.

ד. בהתאם לסעיף 36 בחוק רשות הנמלים התשכ"א - 1961, לאשר לרשות לקבל מילוות למטרת מימון חלק מתקציב הפיתוח לשנת התקציב 1986, כמפורט בתקציב הפיתוח של הרשות, בסכום כולל של 30 מיליון דולר. האשראי יילקח ממלוות חוץ, לרבות אשראי ספקים, באישור החשב הכללי במשרד האוצר.

... הצעת תקציב הפיתוח - מצורפת בזה (עמ' 5 - 1)

... דברי הסבר - מצורפים בזה (עמ' 10 - 6)

מוגש ע"י שר התחבורה

י"ח בתמוז התשמ"ז

15 ביולי 1987

נספח 365כל

## תקציב פיתוח של רשות הנמלים והרשאה להתחייב לשנת 1987

(באלפי ש"ח במחיריה ממוצעים של שנת 1987)

| | הרשאה להתחייב בשנת 1987 | תקציב לשנת 1987 |
|---|---|---|
| סה"כ | 120,728 | 94,788 |
| **** | ******* | ****** |
| פרוייקטים המשכיים | 69,693 | 71,402 |
| ========== | ====== | ====== |
| פרוייקטים חדשים | 51,035 | 23,386 |
| ========== | ====== | ====== |
| גמל חיפה (בינוי) | 27,140 | 29,744 |
| ========== | ====== | ====== |
| פרוייקטים המשכיים | 14,960 | 21,428 |
| 1. חיזוק והעמקת רציף דגון | 4,200 | 8,736 |
| 2. הארכת רציף הכימיקלים | 336 | 2,352 |
| 3. מרכז שרותים ללקוח | 1,613 | 588 |
| 4. מבנים לאחסון חומרים מסוכנים | 672 | 672 |
| 5. פיתוח אזור חופשי | 168 | 168 |
| 6. מערכת כיבוי אש במסוף הכימיקלים | 336 | 336 |
| 7. הכשרת שטחים לציוד מכני | 336 | 336 |
| 8. מינגש גלנוע ברציף 12 | 1,260 | 1,310 |
| 9. מיפורים בבית המגורות דגון | | 840 |
| 10. רכישת קרקעות | 756 | 756 |
| 11. עבודות תשתית במסוף הכימיקלים | 50 | 50 |
| 12. נקודות חשמל למכולות קרור | 252 | 252 |
| 13. התקנות לכיבוי אש | 184 | 219 |

| | הרשאה להתחייב בשנת 1987 | תקציב לשנת 1987 |
|---|---|---|
| 14. מערכת התראה נגד אש במחסנים | 59 | 59 |
| 15. תחנת טרנספורמציה | 1,008 | 1,008 |
| 16. מקלחות ומלתחות בקישון | 76 | 84 |
| 17. מכלה למלגזות חשמליות במסוף העורפי | 126 | 134 |
| 18. בית קירור * | 3,528 | 3,528 |
| <u>פרוייקטים חדשים</u> | <u>12,180</u> | <u>8,316</u> |
| 19. בית מלאכה - שלב ב' | 3,948 | 1,512 |
| 20. מכלה במסוף העורפי | 1,008 | 1,008 |
| 21. שיפור מערך התנועה והשערים | 1,344 | 840 |
| 22. שיפורים בבית הנתיבות | 840 | 168 |
| 23. הארכת מסילת הרכבת במסוף המזרחי | 286 | 34 |
| 24. דולפינים | 252 | 252 |
| 25. מסוף כימיקלים - כביש צפוני | 168 | 168 |
| 26. שיפורים במחסנים | 386 | 386 |
| 27. תשתית במסוף הכימיקלים * | 1,512 | 1,512 |
| 28. הגנת הכניסה לקישון * | 1,344 | 1,344 |
| 29. שיגויים במדלה 4 | 336 | 336 |
| 30. עבודות שונות | 420 | 420 |
| 31. תכנון | 336 | 336 |

* פרוייקט מוחנה

| | הרשאה להתחייב בשנת 1987 | תקציב לשנת 1987 |
|---|---|---|
| נמל אשדוד (ביצוע) | 39,438 | 29,954 |
| פרוייקטים המשכיים | 38,178 | 28,694 |
| 1. רציף 9 | 3,360 | 6,384 |
| 2. מסוע כרציף 9 | 18,144 | 12,096 |
| 3. שלוחת רכבת למאגר הפחם | 7,896 | 6,720 |
| 4. בנין משרדים | 4,704 | 2,016 |
| 5. שיפור מערך תנועה ושערים | 2,688 | 420 |
| 6. הכשרת אזור חופשי | 336 | 168 |
| 7. העברת תחנת הדלק | 336 | 336 |
| 8. מכלה לבדיקות מכס* | 420 | 252 |
| 9. התקנת אמצעי אזעקה אלקטרוניים במחסנים | 126 | 134 |
| 10. תאי בטחון במחנסי המכלה | 168 | 168 |
| פרוייקטים חדשים | 1,260 | 1,260 |
| 11. עבודות שונות | 420 | 420 |
| 12. תכנון | 840 | 840 |
| נמל אילת (ביצוע) | 1,579 | 2,881 |
| פרוייקטים המשכיים | 907 | 2,209 |
| 1. שטח אחסנה למכולות | 302 | 756 |
| 2. הכשרת שטח להחכרה | | 840 |
| 3. נקודות חשמל למכולות קירור | 42 | 50 |
| 4. התקנות לכיבוי אש | 59 | 59 |
| 5. מזוג אויר מרכזי | 336 | 336 |
| 6. פיתוח אזור חופשי | 168 | 168 |

* פרויקט מותנה

| | הרשאה להתחייב בשנת 1987 | תקציב לשנת 1987 |
|---|---|---|
| פרוייקטים חדשיים | 672 | 672 |
| 7. עבודות חשמל | 168 | 168 |
| 8. השלמת עבודות בשטח איחסון | 252 | 252 |
| 9. עבודות שונות | 168 | 168 |
| 10. תכנון | 84 | 84 |
| תכנון (כללי) | 504 | 504 |
| תכנון המסילה לאילת | 7,560 | 2,520 |
| ציוד | 44,507 | 29,185 |
| 1. 2 עגורנים לרציף 9 | | 5,542 |
| 2. 2 עגורני שער לאשדוד | 9,128 | 1,793 |
| 3. 2 מנופי חוף לחיפה | 5,868 | 1,630 |
| 4. עגורן גשר לחיפה | 6,520 | |
| 5. גוררות | 9,780 | 8,150 |
| 6. ציוד מחשוב | 986 | 986 |
| 7. מערכת בקרה למסוף מכולות | 815 | 815 |
| 8. ציוד תפעולי אחר | 11,410 | 10,269 |

## דברי הסבר

1. כללי

תקציב הפיתוח לשנת 1987 מכוון להשיג את היעדים הבאים:

א. הרחבת הקיבולת הנמלית לשינוע מטעני צובר לפי התחזית.
ב. העמקת הנמלים לקליטת אניות "פנמקס".
ג. החלפה ותיגבור ציוד שינוע בהתאם לצרכים.
ד. המשך ביצוע של תכנית הטיחשוב.

2. תקציב הפיתוח מסתכם ב- 94,788 אלפי ש"ח. סכום ההרשאה להתחייב מסתכם ב. 120,728 אלף ש"ח.

3. התקציב ימומן ממקורות עצמיים של הרשות.

4. מתוך התקציב לשנת 1987 סכום של 24,486 אלף ש"ח אושר בתקציב משנים קודמות ועדיין לא בוצע.

התקציב לשנה הבאה בהשוואה לשנה השוטפת, מחולק כדלקמן (אלפי ש"ח):

| | תקציב 1987 | תקציב 1986 |
|---|---|---|
| פרוייקטים המשכיים: | 71,402 | 50,172 |
| (בביצוע) | (52,331) | (31,508) |
| (בציוד) | (19,071) | (18,664) |
| פרוייקטים חדשים: | 13,272 | 13,855 |
| ציוד חדש: | 10,114 | 13,855 |
| סה"כ | 94,788 | 71,940 |

5. בין הפרוייקטים ההמשכיים סכום של 30.7 מיליון ש"ח (כולל ציוד) מיועד להשלמת הערכות לקליטת פתח בנמל אשדוד ברציף 9. סכום של 8.7 מיליון ש"ח מיועד להשלמת חיזוק והעמקת רציף "דגון" בנמל חיפה.

6. בסעיף תכנון כלול סכום של 252 אלף ש"ח לתכנון פרוייקטים תחבורתיים באזור נמל חיפה. פרוייקט של בית קירור בחיפה (2.1 מיליון ש"ח לשנה הבאה) נמצא בתהליכי גיבוש סופי.

7. בסעיף "פרוייקטים חדשים" כלול סכום של 2.5 מליון ש"ח לתכנון מסילת הרכבת לאילת.

## תקציב פיתוח של רשות הנמלים והרשאה להתחייב לשנת 1987

(אלפי דולרים)

| | אומדן השקעה | הרשאה להתחייב 1987 | תקציב 1987 | ביצוע לאחר 1987 |
|---|---|---|---|---|
| סה"כ | 116,060 | 72,675 | 56,955 | 33,250 |
| **** | ******* | ****** | ****** | ****** |
| פרוייקטים המשכיים | 85,005 | 41,770 | 42,850 | 19,400 |
| פרוייקטים חדשים | 31,055 | 30,905 | 14,105 | 13,850 |
| נמל חיפה (בינוי) | 28,040 | 16,155 | 17,705 | 4,500 |
| ========== | ====== | ====== | ====== | ===== |
| פרוייקטים המשכיים | 20,640 | 8,905 | 12,755 | 2,050 |
| 1. חיזוק והעמקת רציף דגון | 8,700 | 2,500 | 5,200 | 1,000 |
| 2. הארכת רציף הכימיקלים | 1,800 | 200 | 1,400 | |
| 3. מרכז שרותים ללקוח | 1,000 | 960 | 350 | 650 |
| 4. מבנים לאחסון חומרים מסוכנים | 400 | 400 | 400 | |
| 5. פיתוח אזור חופשי | 500 | 100 | 100 | 400 |
| 6. מערכת כיבוי אש במסוף הכימיקלים | 210 | 200 | 200 | |
| 7. הכשרת שטחים לציוד מכני | 220 | 200 | 200 | |
| 8. מיבגש גלגוע ברציף 12 | 800 | 750 | 780 | |
| 9. שיפורים בבית הממגורות דגון | 3,300 | | 500 | |
| 10. רכישת קרקעות | 450 | 450 | 450 | |
| 11. עבודות תשתית במסוף הכימיקלים | 30 | 30 | 30 | |
| 12. נקודות חשמל למכולות קרור | 150 | 150 | 150 | |
| 13. התקנות לכיבוי אש | 200 | 110 | 130 | |

| | אומדן השקעה | הרשאה להתחייב 1987 | תקציב 1987 | ביצוע לאחר 1987 |
|---|---|---|---|---|
| 14. מערכת התראה נגד אש במחסנים | 50 | 35 | 35 | |
| 15. הזנת טרנספורמציה | 600 | 600 | 600 | |
| 16. מקלחות ומלתחות בקישון | 50 | 45 | 50 | |
| 17. סככה למלגזות חשמליות במסוף העורפי | 80 | 75 | 80 | |
| 18. בית קירור * | 2,100 | 2,100 | 2,100 | |
| פרוייקטים חדשים | 7,400 | 7,250 | 4,900 | 2,450 |
| 19. בית מלאכה - שלב ב' | 2,500 | 2,350 | 900 | 1,600 |
| 20. סככה במסוף העורפי | 600 | 600 | 600 | |
| 21. טיפור מערך התנועה והשערים | 800 | 800 | 500 | 300 |
| 22. טיפורים כבית הנתיבות | 500 | 500 | 100 | 400 |
| 23. הזרכת מטילת הרכבת במסוף המזרחי | 170 | 170 | 20 | 150 |
| 24. דולפינים | 150 | 150 | 150 | |
| 25. מסוף כימיקלים - כביש צפוני | 100 | 100 | 100 | |
| 26. טיפורים במחסנים | 230 | 230 | 230 | |
| 27. חשתית במסוף הכימיקלים * | 900 | 900 | 900 | |
| 28. הגנת הכניסה לקישון * | 800 | 800 | 800 | |
| 29. טיבויים במדלה 4 | 200 | 200 | 200 | |
| 30. עבודות שונות | 250 | 250 | 250 | |
| 31. תכנון | 200 | 200 | 200 | |

* פרוייקט מוחנה

| | אומדן השקעה | הרשאה להתחייב 1987 | תקציב 1987 | ביצוע לאחר 1987 |
|---|---|---|---|---|
| גמל משדוד (ביצוע) | 34,485 | 23,475 | 17,830 | 7,750 |
| | ====== | ====== | ====== | ===== |
| פרוייקטים המשכיים | 33,735 | 22,725 | 17,080 | 7,750 |
| 1. רציף 9 | 12,000 | 2,000 | 3,800 | |
| 2. מסוע כרציף 9 | 11,500 | 10,800 | 7,200 | 3,900 |
| 3. שלוחת רכבת למאגר הפחם | 4,700 | 4,700 | 4,000 | 700 |
| 4. בנין משרדים | 2,800 | 2,800 | 1,200 | 1,600 |
| 5. שיפור מערך הגועה ושערים | 1,600 | 1,600 | 250 | 1,350 |
| 6. הכשרת אזור תופשי | 500 | 200 | 100 | 100 |
| 7. העברת תחנת הדלק | 200 | 200 | 200 | |
| 8. מכלה לבדיקות מכט* | 250 | 250 | 150 | 100 |
| 9. התקנת אמצעי אזעקה אלקטרוניים במחסנים | 85 | 75 | 80 | |
| 10. תאי בטחון במחנסי המכלה | 100 | 100 | 100 | |
| פרוייקטים חדשים | 750 | 750 | 750 | |
| 11. עבודות שונות | 250 | 250 | 250 | |
| 12. תכנון | 500 | 500 | 500 | |
| גמל אילת (ביצוע) | 2,130 | 940 | 1,715 | |
| | ===== | === | ====== | |
| פרוייקטים המשכיים | 1,730 | 540 | 1,315 | |
| 1. שטח אחסנה לטכולות | 450 | 180 | 450 | |
| 2. הכשרת שטח להחכרה | 500 | | 500 | |
| 3. נקודות חשמל לטכולות קירור | 45 | 25 | 30 | |
| 4. התקנות לכיבוי אש | 35 | 35 | 35 | |
| 5. מזוג אויר מרכזי | 200 | 200 | 200 | |
| 6. פיתוח אזור תופשי | 500 | 100 | 100 | |

* פרויקט מותנה

| | אומדן השקעה | הרשאה להתחייב 1987 | תקציב 1987 | ביצוע ליאחר 1987 |
|---|---|---|---|---|
| פרוייקטים חדשים | 400 | 400 | 400 | |
| 7. עבודות חשמל | 100 | 100 | 100 | |
| 8. השלמת עבודות בשטח איחסון | 150 | 150 | 150 | |
| 9. עבודות שונות | 100 | 100 | 100 | |
| 10. תכנון | 50 | 50 | 50 | |
| תכנון (כללי) | 300 | 300 | 300 | |
| תכנון המסילה לאילת | 4,500 | 4,500 | 1,500 | 3,000 |
| ציוד | 46,605 | 27,305 | 17,905 | 18,100 |
| 1. 2 עגורנים לרציף 9 | 12,000 | | 3,400 | |
| 2. 2 עגורני שער לאשדוד | 5,600 | 5,600 | 1,100 | 4,500 |
| 3. 2 מנופי חוף לחיפה | 3,600 | 3,600 | 1,000 | 2,600 |
| 4. עגורן גשר לחיפה | 4,000 | 4,000 | | 4,000 |
| 5. גוררות | 11,000 | 6,000 | 5,000 | 4,000 |
| 6. ציוד מחשוב | 605 | 605 | 605 | |
| 7. מערכת בקרה למטוף מכולות | 500 | 500 | 500 | |
| 8. ציוד תפעולי אחר | 9,300 | 7,000 | 6,300 | 3,000 |

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה מ"ג/התשמ"ז של הממשלה
יום א', א' בתמוז התשמ"ז - 28.6.87
(בשעה 09:00)

נכחו השרים : י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, י. נבון,
ד. לוי, (משעה 09:15), ש. ארבלי-אלמוזלינו
(משעה 09:25), מ. ארנס, ח. בר-לב, י. הורביץ,
ז. המר, ע. ויצמן, י. מודעי, א. נחמקין,
מ. נסים, י. פרץ, ג. פח, י. צור, ח. קורפו,
מ. קצב, י. רבין, מ. שחל, י. שפירא (משעה 09:15)
א. שריר

נעדרו השרים: ש. פרס, (בחו"ל), ג. יעקבי (בחו"ל), א. שרון

כן נכחו: י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה
מ. ברונו - נגיד בנק ישראל (בסעיפים 536;534)
רב-אלוף ד. שומרון - ראש המטה הכללי (בסעיף 536)
ד. בר-חיים - משרד האוצר (בסעיפים 534;536)
אלוף א. בן-נון - ראש אג"ת, צה"ל (בסעיף 536)
אלוף א. ברק - סגן הרמטכ"ל (בסעיף 536)
ד. גולדברגר - משרד החינוך והתרבות (בסעיף 534)
מ. דברת - מנכ"ל משרד הכלכלה והתכנון (בסעיף 536)
מ. דקל - סגן שר הבטחון (בסעיף 536)
א. הבר - משרד הבטחון (בסעיף 536)
מ. הוד - התעשיה האווירית (בסעיף 536)
ר. הרשקו - יועץ כספי לרמטכ"ל (בסעיף 536)
מ. וייס - משרד הפנים (בסעיף 532)
צ.טרופ - יועץ כלכלי, מערכת הבטחון (בסעיף 536)
ש. לנדאו - המועצה להשכלה גבוהה (בסעיף 534)
א. מראני - אגף החקציבים (בסעיף 534)
אלוף ע. לפידות - מפקד חיל האויר (בסעיף 536)
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה (בסעיף 536)
אל"מ מ. נבון - צה"ל (בסעיף 536)

בפרוטוקול זה 7 דפים.

| | | |
|---|---|---|
| בנושא הלביא: | י. סורוקה | - משרד הבטחון |
| | ש. סלבין | - משרד ראש הממשלה |
| | ד. עברי | - מנכ"ל משרד הבטחון |
| | ע. עילם | - משרד הבטחון |
| | מ. עוזי | - משרד הבטחון |
| | א. פוגל | - הממונה על התקציבים |
| | א. פלאטו | - משרד האוצר |
| | תא"ל ש. קרן | - ראש מו"פ, צה"ל |
| | מ. קרת | - התעשיה האווירית |
| | תא"ל ח. רגב | - מזכיר צבאי לשר הבטחון |
| | ע. רובין | - יועץ כלכלי לראש הממשלה |
| | תא"ל ש. שחיר | - צה"ל |
| | י. קפלן | - אגף התקציבים (בסעיף 534) |

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום :

.529 הצטרפות לאמנה הבינלאומית החדשה בדבר מינוח לסיווג טובין במכס

.530 הצטרפות לתיקון לאמנה הבינלאומית בדבר קווי טעינה

.531 מינוי מנהלת מינהל השקעות בחקלאות

.532 אישור לייצור אקדחים

.533 הקמת מועצה לענין הנצחת זכרם של נשיאי ישראל וראשי ממשלותיה

.534 שכר הלימוד במוסדות להשכלה גבוהה

.535 הודעה אישית בענין "הלביא"

.536 פרוייקט "הלביא" - המשך הדיון

ש מ ו ר



529. <u>הצטרפות לאמנה הבין-לאומית החדשה בדבר מינוח לסיווג טובין במכס</u>

שר האוצר פותח.

בדיון משתתפים: השרים י. נבון, מ. שחל וא. נחמקין.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם, לאשר את הצטרפותה של מדינת ישראל לאמנה בדבר מינוח לסיווג טובין במכס.

(נוסח האמנה נמצא במזכירות הממשלה).

530. <u>הצטרפות לתיקון לאמנה הבין-לאומית בדבר קווי טעינה</u>

שר התחבורה פותח.

השר י. רבין מעיר.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם:

א. להצטרף לתיקון לאמנה הבין-לאומית בדבר קווי טעינה, 1966, כפי שנתקבל בתאריך 17.11.83 על-ידי העצרת הכללית של הארגון הבין-לאומי לענייני ספנות (I.M.O).

ב. ליפות את כוחו של שר התחבורה לבצע הזדלטה זו.

(נוסח התיקון נמצא במזכירות הממשלה).

ש מ ו ר
---



531. מינוי מנהלת מינהל השקעות בחקלאות

שר החקלאות פותח.

השר ג. פת שואל.

השר מ. שחל מעיר.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 7 לחוק עידוד השקעות הון בחקלאות, התשמ"א-1981, ובהתאם לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, למנות את הגב' שמחה יודוביץ להיות מנהלת מינהל השקעות בחקלאות.

532. אישור לייצור אקדחים

ראש הממשלה פותח.

מר מ. ויים, נציג משרד הפנים משלים.

שר הבטחון מעיר.

השרים ע. ויצמן וי. נבון שואלים.

מר מ. ויים משיב.

מ ח ל י ט י ם, לאשר ל-י.א., חברה ישראלית לנשק ולתחמושת בע"מ, לייצר אקדחים בקטרים שונים לצריכה מקומית ולייצוא.

ש מ ו ר
-------



533. הקמת מועצה לענין הנצחת זכרם של נשיאי ישראל וראשי ממשלותיה

השר מ. שחל פותח.

השר י. מודעי מעיר.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם:

א. ראש הממשלה יהיה השר הממונה על ביצוע החוק להנצחת זכרם של נשיאי ישראל וראשי ממשלותיה, התשמ"ו-1986.

ב. (1) למנות את האישים המנויים להלן למועצה לענין הנצחת זכרם של מי שנשאו את משרת נשיא המדינה או ראש הממשלה, בהתאם לסעיף 1 לחוק הנצחת זכרם של נשיאי ישראל וראשי ממשלותיה, התשמ"ו-1986:

נציגי הממשלה:

1. ראש הממשלה
2. ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ
3. סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
4. סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון
5. שר האנרגיה והתשתית
6. שר הבטחון
7. שר המשפטים
8. השר לענייני דתות
9. שר הפנים.

אישי ציבור:

1. ידידיה בארי
2. ד"ר ראובן הכט
3. אברהם הרמן
4. משה זנבר
5. חיים ישראלי
6. השופט (בדימוס) יהודה כהן
7. חיים מגורי-כהן
8. גב' אהובה מרון
9. יוסף צ'חנובר
10. חיים קוברסקי
11. טדי קולק
12. פרופ' יוסף רום.

(2) ראש הממשלה יכהן כיו"ר המועצה.

(3) להחליץ בפני המועצה להזמין את גנז המדינה, מזכיר הממשלה והמנהל הכללי של לשכת נשיא המדינה כמשתתפי קבע בישיבותיה.

(4) להחליץ בפני המועצה למנות את סגן מזכיר הממשלה כמזכיר המועצה.

534. <u>שכר הלימוד במוסדות להשכלה גבוהה</u>

שר האוצר פותח.

השרים ד. לוי, י. נבון, י. רבין, י. הורביץ וי. שפירא מעירים.

בדיון משתתפים: השרים י. נבון, ח. קורפו, ו. המר, מ. שחל, ג. פת, י. מודעי, ד. לוי וי. הורביץ.

מ ח ל י ט י ם (ברוב דעות):

א. הממשלה מחליטה היום על גובה שכר הלימוד.

ב. לדחות הצעה כי הממשלה לא תחליט עד לברור באשר להצעות החוק הפרטיות בקשר למילגות והנחות לחיילים משוחררים.

השרים י. נבון, מ. נסים וי. הורביץ מעירים.

12 קולות בעד ו-12 קולות נגד ההצעה לקבוע את שכר הלימוד לשנה ערך 1120 דולר ותוספת תקציבית של 8,500,000 דולר ועוד (כמפורט בנספח 162 מיום 24.6.87).

(ההצעה שעמדה מול הצעה לקביעת שכר הלימוד בהתאם לסכומים ששולמו בחשמ"ז לא נתקבלה; נוכח תוצאת התיקו לא הוצבעה הצעה אחרת).

ראש הממשלה מציע.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטות הממשלה מס. 394 מיום כ"ז בסיון התשמ"ז (26.4.87), מס. 433 מיום י"ח באייר התשמ"ז (17.5.87) ומס. 515 מיום י"ז בסיון התשמ"ז (14.6.87):

א. שכר הלימוד במוסדות להשכלה גבוהה לשנת התשמ"ח יהיה שווה ערך ל-1200 דולר, במחירי יולי 1986, צמוד למדד המחירים לצרכן.

ב. שכר הלימוד לשנים התשמ"ט ואילך ייקבע על-ידי ועדה ציבורית, כאמור בהחלטות הממשלה 433 ו-515 הנ"ל.

ג. יוספו הסכומים הנדרשים מתקציב המדינה לתקציב ההשכלה הגבוהה לשנת הלימודים התשמ"ח, כדי להגיע לרמת התקציב הנוכחית.

שר האוצר יגיש הצעה בהתאם.

ד. הממשלה תפעל כי הצעות החוק הפרטיות בנושא הנחות לחיילים משוחררים ומילגות שכר הלימוד לא יתקבלו; אם יקרה אחרת, תשוב הממשלה לדון בנושא.

535. <u>הודעה אישית בענין "הלביא"</u>

השר ע. ויצמן מוסר הודעה אישית בענין "הלביא".

(הפגנת עובדי התעשיה האווירית).

ראש הממשלה מעיר.

536. <u>פרוייקט "הלביא" - המשך הדיון במסגרת ועדת שרים לענייני בטחון</u>

שר הבטחון פותח.

מר ר. הרשקו, הרמטכ"ל, מפקד חיל האויר, מר צ. טרופ, ראש אג"ת ותא"ל קרן סוקרים (נתונים שונים בתשובה לשאלות שהוצגו בדיונים קודמים).

השרים מ. נסים, י. נבון, מ. שחל, י. שפירא, מ. ארנס, ע. ויצמן, י. הורביץ וג. פת והי"ה ד. עברי מ. קרח ומ. הוד מעירים ושואלים.

המשך הדיון נדחה.

ה י ש י ב ה  נ נ ע ל ת

(בשעה 13:00)

**מזכירות הממשלה**

ירושלים, ג' בתמוז התשמ"ז
30 ביוני 1987

ש מ ו ר

אל : ראש הממשלה
ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ
סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון
שר האנרגיה והתשתית
שר הבטחון
שר המשפטים
השר לענייני דתות
שר הפנים

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 533 של הממשלה מישיבתה ביום א', א' בתמוז התשמ"ז(28.6.87):

"533 הקמת מועצה לענין הנצחת זכרם של נשיאי ישראל וראשי ממשלותיה

מ ח ל י ט י ם:

א. ראש הממשלה יהיה השר הממונה על ביצוע החוק להנצחת זכרם של נשיאי ישראל וראשי ממשלותיה, התשמ"ו-1986.

ב. (1) למנות את האישים המנויים להלן למועצה לענין הנצחת זכרם של מי שנשאו את משרת נשיא המדינה או ראש הממשלה, בהתאם לסעיף 1 לחוק הנצחת זכרם של נשיאי ישראל וראשי ממשלותיה, התשמ"ו-1986:

נציגי הממשלה:

1. ראש הממשלה
2. ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ
3. סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
4. סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון
5. שר האנרגיה והתשתית
6. שר הבטחון
7. שר המשפטים
8. השר לענייני דתות
9. שר הפנים.

2/..

אישי ציבור:

1. ידידיה בארי
2. ד"ר ראובן הכט
3. אברהם הרמן
4. משה זנבר
5. חיים ישראלי
6. השופט (בדימוס) יהודה כהן
7. חיים מגורי-כהן
8. גב' אהובה מרון
9. יוסף צ'חנובר
10. חיים קובורסקי
11. סדי קולק
12. פרופ' יוסף רום.

(2) ראש הממשלה יכהן כיו"ר המועצה.

(3) להמליץ בפני המועצה להזמין את גנז המדינה, מזכיר הממשלה והמנהל הכללי של לשכת נשיא המדינה כמשתתפי קבע בישיבותיה.

(4) להמליץ בפני המועצה למנות את סגן מזכיר הממשלה כמזכיר המועצה."

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

העתק: גנז המדינה
המנהל הכללי, לשכת נשיא המדינה



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

---

ס ד ר  ה י ו ם

לישיבה מ"ד/התשמ"ו של הממשלה
יום א', ח' בתמוז התשמ"ו - 5.7.1987

(משעה 09:00 עד שעה 16:30)

| | מס. הנספח | השר המגיש |
|---|---|---|
| א. סקירות | | |
| ב. פרוייקט "הלביא" - המשך דיון | | שר הבטחון |
| | 161 | שר האנרגיה והתשתית |
| ג. ביטול הגבלת מתן שירותי דרכונים לאזרחים השוהים בחוץ לארץ מעל חמש שנים | 150 | ראש-הממשלה ושר הפנים |
| ד. מינוי שר האנרגיה והתשתית כשר אחראי לחברות פז נכסים (ישראל) בע"מ ופז חברת נפט בע"מ | +167 | שר האנרגיה והתשתית |
| | א' | שר האוצר |
| ה. העברת סמכויות לפי חוק התגבלים העסקיים לענין מוצרי דלק | +81 | שר האנרגיה והתשתית |
| | א' | שר האוצר |
| | ב' | שר האנרגיה והתשתית |
| ו. הסדרים בשנת השמיטה | 164 | שר האנרגיה והתשתית והשר לקליטת העליה |
| ז. הערכות למלחמה באבטלה - שמירת מקומות עבודה - סיוע למפעלים המצויים בקשיים - המשך דיון | 27 (נוסח מחוקן) | שר העבודה והרווחה; |
| ח. הכללת ישובי בקעת הירדן בהגדרת ישובי קו העימות והרחבת סמכויות ועדת השרים | +100 | שר הכלכלה והתכנון |
| | א' | שר הבטחון |
| | ב' | שר האוצר |

ש מ ו ר



| | מס. הנספח | השר המגיש |
|---|---|---|
| ט. מינוי מחאם פעולות הממשלה בגליל | 105 | שר התעשיה והמסחר |
| י. התחבורה היבשתית | 29 | שר התחבורה |
| יא. הלוואות פיתוח | 25 | שר העבודה והרווחה |
| יב. עינוג ציבורי בימי מנוחה | 28 | השר לענייני דתות |
| יג. דיון על משרד החינוך והתרבות | | |
| יד. תכנית מיתאר ארצית לתפרוסת גיאוגרפית של האוכלוסיה - המשך הדיון | +18<br>א'+<br>ב' | שר הפנים<br>שר הבינוי והשיכון<br>שר האנרגיה והתשתית |
| טו. עבודות במנהרת החקר תעלת הימים - דיון חוזר | 16 | שר האנרגיה והתשתית |
| טז. צירוף נציג של שר האנרגיה והתשתית לועדה לתכנון ובניה | 14 | שר האנרגיה והתשתית |
| יז. רישום גרים כיהודים | 38 | השר לקליטת העליה |
| יח. חיקוף ההשקעות בישובים ביהודה, שומרון ועזה | +51<br>א' | השר לקליטת העליה<br>שר האוצר |
| יט. מבנים דליקים במשרכת העבודה והרווחה | 86 | שר העבודה והרווחה |
| כ. תוספת תקציב לבניה כחות לימוד | +140<br>א' | סגן ראש הממשלה<br>ושר החינוך והתרבות<br>שר האוצר |
| כא. תוספת תקציב לאוניברסיטאות לקליטת מדענים עולים ותושבים חוזרים | 141 | השר לקליטת העליה |

מ ג י ש ר האנרגיה והתשתית כשר אחראי נוסף לחברות פז נכסים (ישראל) בעיימ
ו פז חברת נפט בעיימ

## הצעה להחלטה

**מחליטים:**

למנות את שר האנרגיה והתשתית כשר האחראי לחברות פז נכסים (ישראל) בע"מ ופז חברת נפט בע"מ, בנוסף לשר האוצר.

**דברי הסבר: -**

1. מדינת ישראל מחזיקה בכל המניות של פז נכסים (ישראל) בע"מ (להלן - פז נכסים). פז נכסים מחזיקה בכ -2/3 המניות של פז חברת נפט בע"מ (להלן - חברת פז), שהיא החברה הגדולה ביותר לרכישה ושיווק של דלק הפועלת בישראל. לכן יש כיום למדינת ישראל בעלות של כ - 2/3 בחברת פז.

2. חברת פז היא החברה המובילה בשוק הדלק - והדבר בא לכלל ביטוי בכך שהסדרי ההתחשבנות על עלות חומרי הדלק בהתאם להסדר מבנה המחיר שסוכמו בין מינהל הדלק וחברת פז, הוחלו לאחר מכן גם על שתי החברות האחרות הפועלות בישראל (דלק חברת הדלק הישראלית בע"מ וסונול ישראל בע"מ). לאחר שמשרד האנרגיה והתשתית התליט על הרפורמה בשוק הדלק, הובילה חברת פז את החזית האחידה של חברות הדלק כנגד הרפורמה - ויש הסבורים כי פעילות זו נוגדת את הוראות חוק ההגבלים העסקיים, התשי"ט 1959.

3. הואיל ומשרד האנרגיה והתשתית מופקד על משק הדלק, מן הראוי שהוא יהיה גם המשרד הממונה על פז נכסים וחברת פז. בקשה זו, שהועלתה פעמים רבות בפני שר האוצר, מקבלת משנה תוקף עקב המהלכים הנקוטים עתה בידי משרד האוצר למכור את חלקה של הממשלה בפז נכסים.

2/...

4. גם מבקר המדינה מדגיש כי חברת פז היא החברה המובילה בין 3 חברות הדלק לעניין ייבוא נפט גולמי לישראל ושיווק מוצריו. הסכם מבנה המחיר שלפיו נעשית ההתחשבנות בין הממשלה וחברות הדלק מבוסס על העלויות של חברת פז, וחשוב שלמינהל הדלק תהיה גישה ישירה לספרי החשבונות של החברה. באמצעות מידע כאמור המצוי בחברת פז ניתן להבטיח את השליטה הדרושה לשמירת אינטרס מרכזי של משק הדלק בישראל. (ראה דו"ח מבקר המדינה בפז נכסים ובחברת פז מחודש ינואר 1986, עמ' 17.39 - 17.41).

5. ענין העברת האחריות לפז נכסים וחברת פז למשרד האנרגיה והתשתית נדון בממשלה בשנת 1981 (החלטה מס' 585 של הממשלה, מישיבתה מיום כ"ב בניסן התשמ"א , 26 באפריל 1984) (להלן - ההחלטה). בהחלטה נאמר כי יש לדון בנושא קביעת שר האנרגיה והתשתית כשר אחראי נוסף לחברות פז בועדת השרים לענייני כלכלה - ועד לקבלת החלטה בנושא חייב שר האוצר להיוועץ בשר האנרגיה והתשתית, לפני קבלת החלטות בעניינים תשובים בקשר לחברות האמורות. ראוי לציין כי הנושא לא הוכרע עד היום בועדת השרים לענייני כלכלה - ושר האוצר לא מצא לנכון להתייעץ בנושאים הקשורים בניהול ושליטה על פי חוק החברות הממשלתיות, התשל"ח - 1977 בחברות פז נכסים וחברת פז, עם שר האנרגיה והתשתית.

6. כאמור מעדיף משרד האוצר לשמור לעצמו את השליטה על פז נכסים וחברת פז, והוא לא מימש אפילו הבטחה שלו למנות דירקטורים מטעם משרד האנרגיה והתשתית בחברת פז. לכך אין כל הגיון והצדקה ענינית - ומוצע על כן למנות את שר האנרגיה והתשתית כשר אחראי לפז נכסים וחברת פז על פי חוק החברות הממשלתיות, התשל"ח - 1975, בנוסף לשר האוצר.

ד' בחמוד התשמ"ז
1.7.87

מוגש על ידי
שר האנרגיה והתשתית

---

מצורפת בזה תגובת שר האוצר להצעה
(תוספת א' לנספח 167)

נדון: מינוי שר האנרגיה והתשתיות כשר האחראי לחברות פז נכסים (ישראל) בע"מ
ופז חב' נפט בע"מ - תגובת שר האוצר

הנני מתנגד להצעת ההחלטה שהוגשה ביום 7.6.87 ע"י שר האנרגיה והתשתית בנדון, וזאת מהנימוקים הבאים:

1. בהחלטת הממשלה מיום 26 ביוני 1977 בדבר הקמת משרד האנרגיה והתשתית הועברו למשרד האנרגיה והתשתית שטחי הפעולה הבאים:

(א) ממשרד האוצר - שטח הפעולה של הפיקוח בנפט וכן את מינהל הדלק, למעט הסמכויות הפיסקליות והחקציביים הקשורים בנושאים אלה;

(ב) ממשרד התחבורה והתעשיה - שטח הפעולה בנושא חשמל ושטח הפעולת של הרשות הלאומית לאנרגיה.

2. ביום 17 בפברואר 1981 רכשה הממשלה את מניות קרן תצורה ע"ש אדית ויצחק וולפסון בחב' פז נכסים (ישראל) בע"מ והפכה על ידי כך לבעלת 2/3 במניות פז חב' נפט בע"מ (להלן - פז). שאר המניות (1/3) הם בידי חב' אלמא הולדינג ס.א.

3. בהעבלת השליטה על פז נפט אין ולא עומדת כוונה להלאים את משק הדלק ויש לאפשר לחברה להמשיך ולהתנהג במשק הדלק יחד עם חברת סונול וחברת דלק כפי שהתנהגו עד היום, וזו הסיבה ששר האנרגיה לא נתמנה לשר האחראי לחברת עם רכישתה.

4. מינויו של שר האנרגיה לשר האחראי על חב' פז יתורגם כהלאמת משק הדלק ויווצר מצב של ניגוד עניינים בין משרד האנרגיה כמשרד האחראי למשק הדלק בארץ לבין חריותו מהחיבת בכשלת על חברת פז נפט.

5. כאמור בהחלטת הממשלה, שטחי הפעולה שהועברו למשרד האנרגיה הם פיקוח נפט ומינהל הדלק אך לא ההיבטים הפיסקליים תקציביים הקשורים בנושאים אלה.
תפקידו של מינהל הדלק הוא לפקח על כל משק הדלק ואין זה רצוי שמינהל הדלק יבצע, לבעלים על חברת הדלק הגדולה והמובילה כענף שעליה עליו לפקח שכן יווצר מצב של ניגוד עניינים יסודי בין שני אלה, שכמוהו כהלאמה.

6. אם שר האנרגיה ומינהל הדלק יתנו לחב' פז הוראות שלא למעול לפי שיקוליות עסקיים מסיבות של מדיניות אנרגיה כלליות, יהיו רשאים בעלי המניות המיעוטיים בחב' פז לדרוש שהמדיניות תקבה את הנימוקים וזאת עפ"י סעיף 9 (ה) לחוק החברות הממשלתיות.

7. אנו רואים את החזקתה של המדינת בפז נכסים ובפז נפט כהחזקה פיננסית נכסית אשר מטבע ברייתה, רצוי שתהנוה בידי שר האוצר כשר האחראי, ובוודאי שלא לטנות כענין זה כאשר מו"מ למכירת חברת פז מתנהל כעצם ימים אלו עם שמה קונים פוטנציאליים.

8. לסכום יורשה נא לי לומר כי המדיניות שנקטה, עד כה, לגבי פז נכסים ופז נפט, והיינו שליטת המדינה כמובן המערבות במשק הדלק הוא מדיניות נכונה, ו[illegible]שומה אפשרי רק אם שר האחראי יהיה שר האוצר לנדו.

מוגש על ידי שר האוצר

ד' בתמוז התשמ"ז
1.7.87

תוספת א' לנספח 167

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטת ממשלה
יום ד',ד' בתמוז התשמ"ז -1.7.87

538. <u>חקנות לשעת חירום - הנדסאים וטכנאים ברפא"ל</u>

מ ח ל י ט י ם (2 קולות נגד; 1 נמנע):

בהמשך להחלטת הממשלה מס. 421 מיום 11.5.87 אשר על-פיה הוצאו חקנות לשעת חרום (שירותי עבודה חיוניים ברשות פיתוח אמצעי לחימה (רפא"ל), התשמ"ו-1987, אשר מטרתן לאפשר פעולות שירותי עבודה חיוניים ברשות לפיתוח אמצעי לחימה (רפא"ל), יוצאו כ-40 צווים לעובדי רפא"ל בדרוג הנדסאים וטכנאים.

ההחלטה נתקבלה לפי סעיף 18 בחקנון לעבודת הממשלה.

---

**מזכירות הממשלה**

ירושלים, ד' בתמוז התשמ"ז
1.7.87

א ל: חברי הממשלה
מאת: מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: <u>מינויים ברשות הנמלים</u>

על פי סעיף 19 בתקנון לעבודת הממשלה, אני מתכבד להביא להחלטתכם את ההצעה, המצורפת בזה, בדבר מינויים ברשות הנמלים.

אם לא תוגש הסתייגות מההצעה תוך שבועיים ימים, היא תצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה ותקבל תוקף של החלטת ממשלה.

ב ב ר כ ה

אליקים רובינשטיין

מנויים ברשות הנמלים

## ה צ ע ת  ה ח ל ט ה

" מחליטים - על פי הצעת שר התחבורה ובהתאם לסעיף 6 לחוק רשות הנמלים התשכ"א - 1961, לחדש את המינויים של מתי מורגנשטיין ושל יהודה כהן כחברים ברשות הנמלים".

## דברי  הסבר

בהתאם לסעיף 6 לחוק רשות הנמלים מתמנים חברי רשות הנמלים על ידי הממשלה, על פי הצעת שר התחבורה.

סעיף 6 (ג) לחוק קובע כי מבין החברים מקרב הציבור יהיו נציגים של ארגון העובדים המייצג את המספר הגדול ביותר של עובדים בישראל, כן יהיו נציגים של גופים ציבוריים שיש להם לדעת הממשלה זיקה לנמלים.

יהודה כהן המכהן במועצת פועלי חיפה הוא נציג ארגון העובדים.

מתי מורגנשטיין, המנהל הכללי של חברת צי"ם - הוא נציג מספנות בישראל.

ד' בתמוז התשמ"ז
1.7.87

מוגש על ידי
שר התחבורה

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו חוקף ביום ג, ג' בתמוז התשמ"ז - 30.6.1987

| | |
|---|---|
| 539(כל/49). | השלמת מענק השקעה למפעל סיבלאב בע"מ |
| 540(כל/50). | אזור פיתוח א' ביקנעם עילית |
| 541(כל/51). | דו"ח הועדה לבחינת התיבטים התירותיים לעומת התיבטים הנמליים בנמל אילת |
| 542(כל/52). | אישור התקשרות של רשות הנמלים למסירת ביצוע שירות |
| 543(כל/54). | אי החלת הוראות סעיף 11א' בחוק הפיקוח על מצרכים ושירותים על מח"ן |
| 544(כל/55). | אישור תכנית הפיתוח וחקציב הפיתוח לשנת 1987/88 של רשות שדות התעופה |

בפרוטוקול זה 7 דפים

ש מ ו ר
---



<u>החלטות ועדת השרים לענייני כלכלה , מיום ג' בתמוז התשמ"ז (30.6.1987), אשר קיבלו תוקף ביום ג' בתמוז התשמ"ז (30.6.1987)</u>

539(כל/49). <u>השלמת מענק השקעה למפעל סיבלאב בע"מ</u>

מ ח ל י ט י ם, לאשר הקציב מיוחד בסך $180,000 מהקציב מרכז ההשקעות, להשלמת תשלום מענק השקעה עבור הקמת מפעל סיבלאב בע"מ, בבאר-שבע.

540(כל/50). <u>אזור פיתוח א' ביקנעם עילית</u>

מ ח ל י ט י ם, לקבוע את האזור הידוע כגוש 11495, חלקות 10,11,12, ו-11 חדש כאזור פיתוח א', לצורך מתן הטבות לפי החוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959 למפעל "אי.אי.אס" - מפעלי יצור מחשבים בע"מ.

ההטבות לפי החלטה זו ינתנו למפעל בכפוף לקיום ההתחייבויות על-ידו כפי שתיקבע מינהלת מרכז ההשקעות.

541(כל/51). <u>דו"ח הועדה לבחינת ההיבטים התיירותיים לעומת ההיבטים הנמליים בנמל אילת</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה 1749 (כל/291) מיום ט"ו בתמוז התשמ"ו (22.7.86), לאשר את המלצות הועדה לבחינת ההיבטים התיירותיים לעומת ההיבטים הנמליים בנמל אילת כדלקמן:

א. לאפשר לרשות הנמלים שימוש בשטח חוף הסוברו שיאפשר הפעלת ערוגה לאחסון מכולות (בהתאם למקדמים התפעוליים המקובלים לתיפקוד יעיל) באורך של 240 מטר כולל 20 מטר לצורכי תמרון בצד הצפוני.

ב. על מנת להפחית את המפגע הנופי שיוצרות המכולות לבדוק האפשרות להקים את המערך דרומה ככל האפשר בתחום שטח הנמל הנוכחי מדרום לחוף הסוברו.

ג. להנחות את מפעילי המערך בדרך שתפחית, עד כמה שניתן מספר קומות המכולות בצד הצפוני של הערוגה בשטח האמור.

ד. פיתוח החוף כולו (כולל הקטע הצפוני שעליו היה חוזה חכירה לעשר שנים ושחוקצב בעבר ע"י רשות הנמלים) והגנת החוף כפי שנתבקש על-ידי רשות הנמלים יבוצע על-ידי רשות הנמלים לאלתר.

ה. לאפשר - אם ניתן ובמסגרת התקנות והחוקים הקיימים - שימוש בקטע של 240 המטרים בחקופות שיא התיירות (בחגי ישראל) לצרכי קיט ונופש.

542(כל/52). <u>אישור התקשרות של רשות הנמלים למסירת ביצוע שירות</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 24 (ה) לחוק רשות הנמלים, התשכ"א-1961, לאשר את הארכת ההתקשרות בין רשות הנמלים לבין חברת "הדלק הישראלית" לאספקת דלק לספינות דייג במעגן הדייג בקישון - נמל חיפה, שעותק ממנה רצוף בזה (דף - 5).

543(כל/54). <u>אי החלת הוראות סעיף 11א' בחוק הפיקוח על מצרכים ושירותים על ממ"ן</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם להוראות חיקון סעיף 11(ז) לחוק הפיקוח על מצרכים ושירותים (תיקון מס' 15) התשמ"ו-1986 לא להחיל על ממ"ן - מסופי מטען וניטול בע"מ את סעיף 11א' לחוק.

544(כל/55). <u>אישור תכנית הפיתוח ותקציב הפיתוח לשנת 1987/88 של רשות שדות התעופה</u>

מ ח ל י ט י ם:

א. לאשר בהתאם לסעיף 37(ב) לחוק רשות שדות התעופה התשל"ז-1977, את הצעת תכנית הפיתוח ותקציב הפיתוח של רשות שדות התעופה לשנת 1987/88 בסך כולל של 17,425 אלף ש"ח תקציב, 14,101 אלף ש"ח הרשאה להתחייב לשנת 1988/89, ו-1,590 אלף ש"ח הרשאה להתחייב לשנת 1989/90.

ש מ ו ר



ב. החקציב, מבוטא במחירי ממוצע שנת 1987/88 שחושבו על פי תחזית האינפלציה של 18% ביחס למחירי ממוצע שנת 1986/87.
התאמת החקציב לרמת המחירים בפועל, תיעשה במהלך שנת החקציב, על-ידי אגף חכנון וכלכלה במשרד התחבורה ואגף החקציבים במשרד האוצר.

ג. מועצת הרשות, מוסמכת להעביר מסעיף חקציבי מאושר לסעיף חקציבי מאושר אחר סכום שלא יעלה על 130 אלף ש"ח, אך לא יותר מ-20% מסך הסעיף החקציבי המאושר.

ד. ועדת השרים לענייני כלכלה מסמיכה את משרדי התחבורה והאוצר להפשיר במידת הצורך את פרויקט "סלילת מסלול 12-30 מזרחה" ולהגדיל את חקציב רשות שדות התעופה בשנת 1987/88 בסך 2,045 אלף ש"ח ולהגדיל את ההשתתפות בהתחייבות בשנת 1988/89 בסך 4,945 אלף ש"ח ובשנת 1989/90 בסך 7,655 אלף ש"ח.

רשימת הפרויקטים המאושרים לביצוע (באלפי ש"ח) מצורפת בזה (דפים 5-6).

תוספת לחוזה מס' 30 מיום 11.11.58

ב י ן

רשות הנמלים (להלן - "הרשות")

מצד אחד;

ל ב י ן

דלק חב' הדלק הישראלית בע"מ
(להלן - "הצד שני")

מצד שני;

בין הצדדים הנ"ל הוסכם והותנה כדלהלן:-

1. הוראות החוזה הנ"ל בשינויים המפורטים בתוספת זו יחולו בין הצדדים לתקופה נוספת החל מיום 1.4.86 ועד ליום 31.3.89 ועד בכלל (להלן - "התקופה הנוספת").

2. צד ב' ישלם לרשות דמי רשות למתן שרות עבור התקופה הנוספת בסך של 1,591.95 ש"ח לשנה צמוד למדד מחירי תשומה בבניה למגורים לחודש ינואר 1986, 1725.3 נק', בכפיפות למדיניות הממשלה בדבר יציבות המחירים למצרכים ושרותים, ובתוספת תמלוגים לפי סעיף 3 לזכרון הדברים מיום 1.9.77.

3. צד ב' מתחייב כי בתקופה הנוספת יהיה הביטוח לפי סעיף 24(א) לחוזה בסכום 10,000 ש.ח, והערבות הבנקאית לפי סעיף 20 לחוזה תהיה בסך 1,600 ש.ח, צמוד למדד הבניה מחודש ינואר 1986 - 1725.3 נק'.

4. תוספת זו תהווה חלק בלתי נפרד מהחוזה הנ"ל, אך במקרה של סתירות יהיו הוראותיה עדיפות על הוראותיו.

5. כדי להסיר ספק, מוסכם בזה כי תוקפו של חוזה זה מותנה באישורו כאמור בסעיף 24(ה) לחוק רשות הנמלים תשכ"א 1961 במידה והוא טעון אישור כאמור.

6. צד ב' יפא בהוצאות ביול תוספת זו.

ו ל ר א י ה ב א ו ה צ ד ד י ם ע ל ה ח ת ו ם :-

"הרשות"

"צד ב'"

מנהל הנמל

ע. שרון
ראש מחלקת כספים

וך בן-אליהו
חנהל הנמל

| הפרוייקט | תקציב | הרשאה | להתחייב |
|---|---|---|---|
| | 1987/8 | 1988/9 | 1989/90 |
| סלילה | | | |
| סלילת 30-12 מזרחה | 2,045 | 4,945 | 7,655 |
| סלילת K/2- K/3 | 708 | | |
| מדרכות להולכי רגל | 30 | | |
| ריבוד נתיבים ברחבה "C" | 74 | | |
| הרחבת קטע כביש מול שרותי עז | 258 | | |
| סלילת נקודת חלוק מס' 10 | 313 | | |
| ריבוד מסלול 26-08 | 83 | | |
| סה"כ | 3,511 | 4,945 | 7,655 |
| בנייה | | | |
| תחנת כבוי אש | 1115 | 826 | |
| הרחבת מבנה תמ"ס | 401 | | |
| טקלט ציבורי-השלמה | 325 | | |
| הרחבת בית הנתיבות | 3,540 | 4,673 | |
| מבנים למחלקת גנונות וחצרנות | 59 | | |
| חדר למכונת שיקוף | 73 | | |
| מבנה חנייה | 2,655 | 1,770 | |
| החלפת תקרה באולם היוצאים | 255 | | |
| הפרדת טכוניות שרותים ומי שתייה | 33 | | |
| מתקן לבדיקת מזוודות | 41 | | |
| תוספת משרדים למשרד הראשי | 236 | | |
| תכנון מוקדם לפרוייקטים עתידיים | 236 | | |
| תוספת בטבנה פריקה וטעינה | 47 | | |
| סה"כ | 9,016 | 7,269 | |
| חשמל | | | |
| התקנת דלתות אוטומטיות | 35 | | |
| תאורה ברחבה "B" | 64 | | |
| תחנת מיתוג "F" | 484 | | |
| חיבור חשמל למתקן "תל-חי" | 159 | | |
| השלמת תאורה ברחבה "D" | 217 | | |
| סה"כ | 959 | | |
| אלקטרוניקה | | | |
| קבלת הצוגה ממכ"ס -ענבים | 18 | | |
| רכישת צג מכ"ס | 26 | 151 | |
| מכשיר הקלטה לתמונת מכ"ס | 35 | | |
| מערך הגנה היקפי | 649 | 1,652 | |
| מערכת מוטמת לכיול-תכנון | 18 | | |
| מערך מיון מזוודות | 531 | 2,787 | 1,770 |
| ציוד תצוגה באולמות | 39 | | |
| מערכת מיתוג "AFTN " | 478 | 814 | |
| מערך הדרכה למכ"ס | 35 | | |
| מערכת תצוגה לנתונים מטאורולוגיים | 89 | | |
| רכישת פקסימיליה | 24 | | |
| ציוד לקריאה מרחוק של נתונים מטאורולוגיים | 44 | | |
| סה"כ | 1,986 | 5,404 | 1,770 |

| הפרוייקט | תקציב | הרשאה להתחייב | |
|---|---|---|---|
| | 1987/8 | 1988/9 | 1989/90 |
| ציוד ורכב | | | |
| רכב כבוי אש | 177 | 1,003 | |
| ייצור עגלות דולים | 80 | | |
| מכונת שיקוף | 177 | | |
| מתקן לסיוב עיט | 89 | | |
| משטחים לקונטיינרים | 21 | | |
| מכשיר לראיית לילה | 12 | | |
| מערכת ניתור רעש | 177 | 248 | |
| מערכת בקרה למגרש חנייה | 236 | | |
| סה"כ | 969 | 1251 | |
| עב"א | 375 | 177 | |
| תכנון לטווח ארוך | 392 | | |
| מחנניים | | | |
| תכנון ריבוד מסלול 05-23 | 118 | | |
| מסלול 33-15 -עבודות השלמה | 472 | | |
| סה"כ מחנניים | 590 | | |
| הרצליה | | | |
| ריבוד מסלול ראשי-תכנון | 24 | | |
| השלמת הכניסה הדרומית | 216 | | |
| רכישת מקמ"ש חג"מ | 30 | | |
| השלמת תאורת בטחון | 50 | | |
| סה"כ הרצליה | 320 | | |
| סדה-דב | | | |
| שיפוץ הטרמינל | 530 | | |
| סה"כ סדה-דב | 530 | | |
| ירושלים | | | |
| מסמן חיצוני ל-ILS | 26 | | |
| מערכת אורות גישה | 278 | | |
| PAPI לקצה 12 | 151 | | |
| ריבוד דרך פטרולים | 58 | | |
| סה"כ ירושלים | 513 | | |
| ש.ח. אילת | | | |
| מגנטומטר שער | 204 | | |
| ריבוד דרך פטרולים | 85 | | |
| מגרש חנייה לאוטובוסים | 20 | | |
| סה"כ אילת | 309 | | |
| סה"כ כללי | 19,470 | 19,046 | 9,425 |

ש מ ו ר
---

מזכירות הממשלה

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבת ועדת השרים לענייני כלכלה
יום ג', ג' בתמוז התשמ"ז - 30.6.87
(בשעה 11:00)

נכחו חברי ועדת השרים: מ. נסים - יו"ר, ש. ארבלי-אלמוזלינו, י. הורביץ, ע. ויצמן, א. נחמקין, ג. פת, מ. קורפו, מ. שחל, א. שרון

נעדרו חברי ועדת השרים: ג. יעקבי (בחו"ל) מ. ארנס, ד. לוי, א. שריר

| | | |
|---|---|---|
| כן נכחו: | ע. אמוראי | - סגן שר האוצר |
| | ז. אורן | - רשות החברות הממשלתיות |
| | צ. אלון | - לשכת שר התקשורת |
| | י. אריאב | - משרד האוצר |
| | ד. בלניקוב | - משרד האוצר |
| | ד. בר-חיים | - סגן המנהל הכללי, משרד האוצר |
| | מ. דברת | - המנהל הכללי, משרד הכלכלה והתכנון |
| | י. לייט | - משרד האוצר |
| | א. מעוז | - משרד האנרגיה והתשתית |
| | מ. סיסון | - משרד התחבורה |
| | ת. פנחסוביץ | - משרד המשפטים |
| | מ. קוק | - משרד התחבורה |
| בסעיפים כל/49 וכל/50: | ע. שמיר | - משרד התעשיה והמסחר |
| | מ. בובר | - משרד התעשיה והמסחר |
| בסעיף כל/51: | י. אור | - נציג עיריית אילת |
| | ר. פרבר | - המנהל הכללי, משרד החיירות |
| | ד. קולני | - משרד החיירות |
| | ד. רצ'בסקי | - משרד הפנים |
| בסעיפים כל/52 - כל/55: | צ. גוב-ארי | - מנהל רשות שדות התעופה |
| | א. גרוסבורד | - יו"ר רשות שדות התעופה |
| | א. ירושלמי | - משרד התחבורה |
| | נ. פריטל | - משרד התחבורה |
| | ו. שורש | - חברת מת"ן |
| | מ. ניר | - מזכיר הוועדה |

בפרוטוקול זה 10 דפים

ש ח ו ר
--------

סדר היום :

כל/48. מרינות מונטרית

כל/49. השלמת מענק השקעה למפעל סיבלאב בע"מ

כל/50. אזור פיתוח א' ביקנעם עילית

כל/51. דו"ח הועדה לבחינת התיבטים התירוחיים לעומת התיבטים הנמליים בנמל אילת

כל/52. אישור התקשרות של רשות הנמלים למסירת ביצוע שירות

כל/53. אישור חוזה ההרשאה בין רשות שדות התעופה ומח"ן - מסופי מטען וניטול בע"מ

כל/54. אי החלת הוראות סעיף 11א' בחוק הפיקוח על מצרכים ושירותים על מח"ן

כל/55. אישור תכנית הפיתוח והקציב הפיתוח לשנת 1987/88 של רשות שדות התעופה

ש מ ו ר



כל/48. <u>מדיניות מונטרית</u>

השר מ. שחל מבקש לקיים דיון בנושא המדיניות המונטרית.

יו"ר הועדה משיב כי הנושא יידון באחת הישיבות הקרובות של ועדת השרים לענייני כלכלה.

כל/49. <u>השלמת מענק השקעה למפעל סיבלאב בע"מ</u>

שר התעשיה והמסחר פותח.

בדיון משתתפים השרים ג. פת, מ. שחל, י. הורביץ ומר מ. דברת.

יו"ר הועדה מסכם.

מ ח ל י ט י ם, לאשר תקציב מיוחד בסך $180,000 מתקציב מרכז המשקעות, להשלמת השלום מענק השקעה עבור הקמת מפעל סיבלאב בע"מ, בבאר-שבע.

כל/50. <u>אזור פיתוח א' ביקנעם עילית</u>

שר התעשיה והמסחר פותח.

בדיון משתתפים השרים ג. פת, מ. שחל, הגב' ח. פנחסוביץ, והשרים ע. ויצמן י. הורביץ

יו"ר הועדה מסכם.

מ ח ל י ט י ם, לקבוע את האזור הידוע כגוש 11495, חלקות 10,11,12, ו-11 חוץ כאזור פיתוח א', לצורך מתן הטבות לפי החוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959 למפעל "אי.אי.אס" - מפעלי יצור מחשבים בע"מ.

ההטבות לפי החלטה זו ינתנו למפעל בכפוף לקיום התחייבויות על-ידו כפי שתיקבע מינהלת מרכז המשקעות.

ש מ ו ר
---



כל/51. דו"ח הועדה לבחינת החיבטים החיירותיים לעומת החיבטים הנמליים בנמל אילת

שר התחבורה פותח.

בדיון משתתפים השר מ. שחל, ה"ה ר. פרבר, י. אור, הגב' ד. רצ'בסקי והשרים ג. פת וא. נחמקין.

יו"ר הועדה מסכם.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה 1749 (כל/291) מיום ט"ו בתמוז התשמ"ו (22.7.86), לאשר את המלצות הועדה לבחינת החיבטים החיירותיים לעומת החיבטים הנמליים בנמל אילת כדלקמן:

א. לאפשר לרשות הנמלים שימוש בשטח חוף הסוברו שיאפשר הפעלת ערוגה לאחסון מכולות (בהתאם למקדמים החפעוליים המקובלים לחיפקוד יעיל) באורך של 240 מטר כולל 20 מטר לצורכי חירום בצד הצפוני.

ב. על מנת להפחית את החפגע הנופי שיוצרות המכולות לבדוק האפשרות להקים את המערך דרומה ככל האפשר בתחום שטח הנמל הנוכחי מדרום לחוף הסוברו.

ג. להנחות את מפעילי המערך בדרך שתפחית, עד כמה שניתן מספר קומות המכולות בצד הצפוני של הערוגה בשטח האחורי.

ד. פיתוח החוף כולו (כולל הקטע הצפוני שעליו חלה חוזה חכירה לעשר שנים ושחוקצב בעבר ע"י רשות הנמלים) והגנת החוף כפי שנתבקש על-ידי רשות הנמלים יבוצע על-ידי רשות הנמלים לאלתר.

ה. לאפשר - אם ניתן ובמסגרת התקנות והחוקים הקיימים - שימוש בקטע של 240 המטרים בתקופות שיא החיירות (בחגי ישראל) לצרכי קיט וונופש.

ש מ ו ר



כל/52. אישור התקשרות של רשות הנמלים למסירת ביצוע שירות

נציגת משרד המחבורה פותחת.

בדיון משתתפים השרים ג. פת, ומ. שחל והגבי ת. פנחסוביץ.

יו"ר הועדה מסכם.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 24 (ה) לחוק רשות הנמלים, התשכ"א-1961, לאשר את הארכת ההתקשרות בין רשות הנמלים לבין חברת "הדלק הישראלית" לאספקת דלק לספינות דייג במעגן הדייג בקישון - נמל חיפה, שעותק ממנה רצוף בזה (דף - 8).

כל/53. אישור חוזה ההרשאה בין רשות שדות התעופה ומם"ן - מסופי מטען וניטול בע"מ

יו"ר רשות שדות התעופה פותח.

שר התחבורה מוסיף.

בדיון משתתפים השרים א. נחמקין, מ. שחל וה"ה ו. אורן, י. ליים, וצ. אלון.

מ ח ל י ט י ם כי רשות החברות הממשלתיות תחציא לקראת המשך הדיון, חוות דעת לגבי השפעת הצעת שר התקלאות על חברת מם"ן.

המשך הדיון נדחה.

ש מ ו ר
---



כל/54. אי החלת הוראות סעיף 11א' בחוק הפיקוח על מצרכים ושירותים על מע"מ

סגן מנהל רשות החברות הממשלתיות פותח.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם להוראות חיקון סעיף 11(ח) לחוק הפיקוח על מצרכים ושירותים (חיקון מס' 15) התשמ"ז-1986 לא להחיל על מע"מ - מסופי מטען וניטול בע"מ את סעיף 11א' לחוק.

כל/55. אישור תכנית הפיחות ותקציב הפיחות לשנת 1987/88 של רשות שדות התעופה

שר התחבורה פותח.

בדיון משתתף שר האוצר.

מ ח ל י ט י ם:

א. לאשר בהתאם לסעיף 37(ב) לחוק רשות שדות התעופה התשל"ז-1977, את הצעת תכנית הפיחות ותקציב הפיחות של רשות שדות התעופה לשנת 1987/88 בסך כולל של 17,425 אלף ש"ח תקציב, 14,101 אלף ש"ח הרשאה להתחייב לשנת 1988/89, ו-1,590 אלף ש"ח הרשאה להתחייב לשנת 1989/90.

ב. התקציב, מבוסס במחירי ממוצע שנת 1987/88 שחושבו על פי תחזית התייקרות של 18% ביחס למחירי ממוצע שנת 1986/87.
התאמת התקציב לרמת המחירים בפועל, תיעשה במהלך שנת התקציב, על-ידי אגף תכנון וכלכלה במשרד התחבורה ואגף התקציבים במשרד האוצר.

ג. מועצת הרשות, מוסמכת להעביר מסעיף תקציבי מאושר לסעיף תקציבי מאושר אחר סכום שלא יעלה על 130 אלף ש"ח, אך לא יותר מ-20% מסך הסעיף התקציבי המאושר.

ש מ ו ר
---



ד. ועדת השרים לענייני כלכלה מסמיכה את משרדי החתבורה והאוצר להפשיר במידת הצורך את פרויקט "סלילת מסלול 12-30 מזרחה" ולהגדיל את תקציב רשות שדות התעופה בשנת 1987/88 בסך 2,045 אלף ש"ח ולהגדיל את ההרשאה להתחייב בשנת 1988/89 בסך 4,945 אלף ש"ח ובשנת 1989/90 בסך 7,655 אלף ש"ח.

רשימת הפרוייקטים המאושרים לביצוע (באלפי ש"ח) מצורפת בזה (דפים 10-9).

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 13:30)

תוספת לחוזה מס' 30 מיום 11.11.58

ב י ן

רשות הנמלים (להלן - "הרשות") מצד אחד;

ל ב י ן

דלק חב' הדלק הישראלית בע"מ
(להלן - "הצד שני") מצד שני;

בין הצדדים הנ"ל הוסכם והותנה כדלהלן:-

1. הוראות החוזה הנ"ל בשינויים המפורטים בתוספת זו יחולו בין הצדדים לתקופה נוספת החל מיום 1.4.86 ועד ליום 31.3.89 ועד בכלל (להלן - "התקופה הנוספת").

2. צד ב' ישלם לרשות דמי רשות למתן שרות עבור התקופה הנוספת סך של 1,591.95 ש"ח לשנה צמוד למדד מחירי תשומה בבניה למגורים לחודש ינואר 1986, 1725.3 נק', בכפיפות למדיניות הממשלה בדבר יציבות המחירים למצרכים ושרותים, ובתוספת תמלוגים לפי סעיף 3 לזכרון הדברים מיום 1.9.77.

3. צד ב' מתחייב כי בתקופה הנוספת יהיה הביטוח לפי סעיף 24(א) לחוזה בסכום 10,000 ש.ח, והערבות הבנקאית לפי סעיף 20 לחוזה תהיה בסך 1,600 ש.ח, צמוד למדד הבניה מחודש ינואר 1986 - 1725.3 נק'.

4. תוספת זו תהווה חלק בלתי נפרד מהחוזה הנ"ל, אך במקרה של סתירות יהיו הוראותיה עדיפות על הוראותיו.

5. כדי להסיר ספק, מוסכם בזה כי תוקפו של חוזה זה מותנה באישורו כאמור בסעיף 24(ה) לחוק רשות הנמלים תשכ"א 1961 במידה והוא טעון אישור כאמור.

6. צד ב' ישא בהוצאות ביול תוספת זו.

ו ל ר א י ה ב א ו ה צ ד ד י ם ע ל ה ח ת ו ם ; -

"ה ר ש ו ת"

"צ ד ב י"

מנהל הנמל

ע. שרון
ראש מחלקת כספים

יך בן-אליהו
סוהר הוחר

| הפרוייקט | תקציב | הרשאה | להתחייב |
|---|---|---|---|
| | 1987/8 | 1988/9 | 1989/90 |
| סלילה | | | |
| סלילת K/2- K/3 | 708 | | |
| מרכות להולכי רגל | 30 | | |
| ריבוד נתיבים ברחבה "C" | 74 | | |
| הרחבת קטע כביש טול שרוחי פז | 258 | | |
| סלילת נקודת תרלוק טט' 10 | 313 | | |
| ריבוד מסלול 08-26 | 83 | | |
| סה"כ | 3,511 | 4,945 | 7,655 |
| בנייה | | | |
| תחנת כבוי אש | 1115 | 826 | |
| הרחבת מבנה חמ"ט | 401 | | |
| מקלט ציבורי-השלמה | 325 | | |
| הרחבת בית הנתיבות | 3,540 | 4,673 | |
| מבנים למחלקת גננות וחצרנות | 59 | | |
| חדר למכונת שיקוף | 73 | | |
| מבנה חנייה | 2,655 | 1,770 | |
| התלפת תקרה באולם היוצאים | 255 | | |
| הפרדת טכוניות שרותים ומי שתייה | 33 | | |
| מזקן לבדיקת מזוודות | 41 | | |
| תוספת מטרדים למשרד הראשי | 236 | | |
| תכנון מוקדם לפרוייקטים עתידיים | 236 | | |
| תוספת במבנה פריקה וטעינה | 47 | | |
| סה"כ | 9,016 | 7,269 | |
| חשמל | | | |
| התקנת דלתות אוטומטיות | 35 | | |
| תאורה ברחבה "B" | 64 | | |
| תחנת מיתוג "F" | 484 | | |
| חיבור חשמל למתקן "תל-חי" | 159 | | |
| השלמת תאורה ברחבה "D" | 217 | | |
| סה"כ | 959 | | |
| אלקטרוניקה | | | |
| קבלת תצוגה ממכ"ם -ענגים | 18 | | |
| רכישת צג מכ"ם | 26 | 151 | |
| מכשיר הקלטה לתמונת מכ"ט | 35 | | |
| מערך הגנה היקפי | 649 | 1,652 | |
| מערכת מוטסת לכיול-תכנון | 18 | | |
| מערך מיון מזוודות | 531 | 2,787 | 1,770 |
| ציוד תצוגה באולמות | 39 | | |
| מערכת מיתוג "AFTN" | 478 | 814 | |
| מערך הדרכה למכ"ט | 35 | | |
| מערכת תצוגה לנתונים מטאורולוגיים | 89 | | |
| רכישת פקסימלייה | 24 | | |
| ציוד לקריאה מרחוק של נתונים מטאורולוגיים | 44 | | |
| סה"כ | 1,986 | 5,404 | 1,770 |

| הפרוייקט | תקציב | הרשאה להתחייב | |
|---|---|---|---|
| | 1987/8 | 1988/9 | 1989/90 |
| ציוד ורכב | | | |
| רכב כבוי אש | 177 | 1,003 | |
| ייצור עגלות דוליס | 80 | | |
| מכונת סיקוף | 177 | | |
| מחקן לטיוב מים | 89 | | |
| משטחים לקונטיינרים | 21 | | |
| מכשיר לראיית לילה | 12 | | |
| מערכת ניתור רעש | 177 | 248 | |
| מערכת בקרה למגדש חנייה | 236 | | |
| סה"כ | 969 | 1251 | |
| עכ"א | 375 | 177 | |
| תכנון לטווח ארוך | 392 | | |
| מחניים | | | |
| תכנון ריבוד מסלול 05-23 | 118 | | |
| מסלול 33-15 -עבודות השלמה | 472 | | |
| סה"כ מחניים | 590 | | |
| הרצליה | | | |
| ריבוד מסלול ראשי-תכנון | 24 | | |
| השלמת הכניסה הדרומית | 216 | | |
| רכישת מקמ"ש חג"מ | 30 | | |
| השלמת תאורת בטחון | 50 | | |
| סה"כ הרצליה | 320 | | |
| שדה-דב | | | |
| שיפוץ הטרמינל | 530 | | |
| סה"כ שדה-דב | 530 | | |
| ירושלים | | | |
| מסמן חיצוני ל-ILS | 26 | | |
| מערכת אורות גישה | 278 | | |
| PAPI לקצה 12 | 151 | | |
| ריבוד דרך פטרולים | 58 | | |
| סה"כ ירושלים | 513 | | |
| ש.ח. אילת | | | |
| מגנטומטר שער | 204 | | |
| ריבוד דרך פטרולים | 85 | | |
| מגדש חנייה לאוטובוסים | 20 | | |
| סה"כ אילת | 309 | | |
| סה"כ כללי | 19,470 | 19,046 | 9,425 |

**מזכירות הממשלה**

ירושלים, ד' בתמוז התשמ"ז
1 ביולי 1987

אל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: <u>מינוי ממלא מקום המנהל הכללי של משרד הבטחון</u>

על-פי סעיף 18.241 של התקשי"ר, אני מתכבד להביא לידיעתכם כי שר הבטחון מינה את חיים ישראלי כממלא מקום המנהל הכללי של משרד הבטחון מיום י"ב בתמוז התשמ"ז (9.7.87), עד יום כ"ט בתמוז התשמ"ז (26.7.87), או עד לשובו של דוד עברי מחוץ לארץ - הכל לפי התאריך המוקדם יותר.

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

העתק: נציב שירות המדינה

**מזכירות הממשלה**

ירושלים, ד' בתמוז התשמ"ז
1 ביולי 1987

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: <u>מינוי ממלא מקום המנהל הכללי</u>
<u>של משרד המדע והפיתוח</u>

על-פי סעיף 18.241 של החקשי"ר, אני מתכבד להביא לידיעתכם כי שר המדע והפיתוח מינה את גרשון מצגר כממלא מקומו של המנהל הכללי של משרד המדע והפיתוח מיום א' בתמוז התשמ"ז (28.6.87) עד יום ו' בתמוז התשמ"ז (3.7.87) או עד לשובו של יעקב ספיר מחוץ לארץ - הכל לפי העניין המוקדם.

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

העתק: נציב שירות המדינה

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטת ממשלה
יום ב', ב' בתמוז התשמ"ז - 29.6.87

537. נסיעות שרים

מ ח ל י ט י ם, לאשר את נסיעת שר הבטחון לארצות-הברית, בעניני משרדו ובעניני פרוייקט "הלביא", מיום ב' בתמוז התשמ"ז (29.6.87) עד יום ו' בתמוז התשמ"ז (3.7.87).

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ ימלא את מקום שר הבטחון בעת העדרו מהארץ.

החלטה התקבלה על-פי סעיף 18 בחקנון לעבודת הממשלה.

---

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר
---

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו חוקף ביום ה, כ"ח בסיון התשמ"ז-25.6.1987

527(חק/115). הצעת-חוק החועצה לענף הלול (ייצור ושיווק) (תיקון ביצוע החוק), התשמ"ו-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת א. שלום (מס. חמ"ז)

528(חק/116). התקנת חקנות על-ידי שני שרים ביחד

בפרוטוקול זה 2 דפים.

<u>ההלטות ועדת השרים לענייני חקיקה, מיום י' בסיון התשמ"ז (7.6.1987), אשר קיבלו תוקף ביום כ"ח בסיון התשמ"ז (25.6.1987)</u>

527(חק/115). <u>הצעת-חוק המועצה לענף הלול (ייצור ושיווק) (תיקון ביצוע החוק), התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת א. שלום (מס. תמ"ז)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהסתמך על סעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת-חוק המועצה לענף הלול (ייצור ושיווק) (תיקון - ביצוע החוק), התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת א. שלום (מס. תמ"ז).

528(חק/116). <u>התקנת תקנות על-ידי שני שרים ביחד</u>

מ ח ל י ט י ם, להטיל על משרד המשפטים להביא בפני ועדת השרים לענייני חקיקה, רשימה של החוקים שבהם הוענקה הסמכות להתקין תקנות לשני שרים ביחד - כדי לדון בסוגייה, נוכח הקשיים המתעוררים בהפעלת הסמכות המשותפת.

**מזכירות הממשלה**

# ס ד ר  ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני תיאום ומינהל
יום ג' י' בתמוז התשמ"ז - 7.7.87
(בשעה 09:00 במזכירות הממשלה)

---

מס' הנספח

| | |
|---|---|
| דיון בערר שר הפנים על החלטה מס. חד/2 של ועדת השרים לענין בטיחות בדרכים בנושא אחריות הטיפול במפגשי מסילת ברזל | 5תמ |

הערות לקראת דיון בוע"ש לתיאום ומינהל בערר שר הפנים על החלטה חד/2
מיום 18.11.86 של ועדת השרים לעניני בטיחות בדרכים

1. מיד לאחר תאונת הרכבת במפגש "הכונים" הוקמה ע"י שר התחבורה ועדה "לבדור בקשר עם אסון התאונה" (ועדת פרופ' משה ליבנה).

2. ביום 19.6.1985, קיימה ועדת השרים לעניני בטיחות בדרכים ישיבה אשר בה נסקרו ממצאי ועדת הבדור.

3. באותה ישיבה החליטה ועדת השרים (החלטה מס. תד/11), בין שאר הדברים, כי שר התחבורה יקים צוות בינמשרדי אשר יעסוק בדרכי היישום של המלצות ועדת הבדור.

4. ביום 29.7.85 מינה שר התחבורה צוות בינמשרדי שיפיק את הלקחים המעשיים ממסקנות ועדת הבדור ויצביע על דרכים שיקטינו בעתיד את ההסתברות לתאונות מסוג זה. בראש הצוות עמד משה עמירב, מנהל המינהל לבטיחות בדרכים.

5. ביום 16.10.85 הובאו המלצות הצוות לאישור ועדת השרים לבטיחות בדרכים (הצוות הגיש 33 המלצות). ועדת השרים החליטה (החלטה מס. תד/17) לאמץ את המלצות הצוות הבינמשרדי, פרט ל-4 המלצות אשר הועברו לבדיקה מחודשת של הגורמים הנוגעים בדבר (משרדי התחבורה, הפנים, רכבת ישראל ומע"צ).

6. להלן פירוט שלושת המלצות הצוות הבינמשרדי, אשר בהן לא הושגה הסכמה לגבי יישומן ושר התחבורה הביאן להכרעת ועדת השרים לעניני בטיחות בדרכים:

י"א. הועדה קובעת (בהתייחס לאי-הבהירות במצב ער היום) את זכותה של רכבת ישראל ואת אחריותה לבקרה שיגרתית וקבועה של תקינות המפגשים.

י"ט. הועדה קובעת במפורש שעל רכבת ישראל האחריות לאחזקה תקינה של כל מפגשי מסילות-ברזל בארץ.

כ"ב. יש להקנות לרכבת ישראל סמכויות רשות תימרור מקומית לצורך כל תימרור במפגשי מסילת-ברזל.

7. ועדת השרים לעניני בטיחות בדרכים קבלה ביום 18.11.86 החלטה תד/2 (ר' רצ"ב).

8. ביום 26.11.86 הגיש שר הפנים למזכיר הממשלה ערר על החלטה תד/2, (רצ"ב דברי הסבר).

9. ביום 22.3.87 החליטה הממשלה (החלטה 311 ב') :

"ערר שר הפנים על המלצות הצוות הבינמשרדי ליישום מסקנות ועדת הבדור לאסון הרכבת במפגש הכונים - יועבר לועדת השרים לעניני תיאום ומינהל, להחלטה על דעת הממשלה" (נספח 46).

10. עמדת משרד הפנים היא כי יש לאמץ את שלושת המלצות הצוות הבינמשרדי כאמור לעיל, כלומר להטיל את האחריות לאחזקה תקינה של כל מפגשי מסילות הברזל בארץ על רשות אחת, והיא רכבת ישראל ולא לקבל את החלטת ועדת השרים לעניין זה (החלטה תד/2).

1 ביוני 1987
ד בסיוון התשמ"ז

נספח 5תמ

(2)

לוח/11 החלטה מס. 11
של ועדת השרים לענייני בטיחות בדרכים מישיבתה ביום ד', ל'
בסיון התשמ"ה(19.6.85):

חד/11 . <u>דו"ח ועדת הברור שמונתה על-ידי שר התחבורה בקשר עם אסון התאונה שאירע במפגש מסילת הברזל ליד מושב הבונים ביום 11.6.1985</u>

מ ח ל י ט י ם:

ועדת השרים רושמת לפניה את הודעתו של שר התחבורה כדלקמן:

א) שר התחבורה יבקש מועדת הברור שמונתה על-ידו בקשר עם אסון התאונה שאירע במפגש מסילת הברזל ליד מושב הבונים ביום 11.6.1985 להמשיך עבודתה לבדיקת הסוגיות הבאות:

1) בדיקת אחריותה של הוועדה האזורית חוף הכרמל לתקינות דרך הגישה ומעבר מסילת הברזל.

2) בדיקת נכונות גישתה של רכבת ישראל שבאזורי המעבר, אחריותה מצטמצמת לבטיחות הרכבת ולתחזוקת הסמוך למסילה בלבד.

3) בדיקת המאפיינים הבטיחותיים והאחרים של מפגשי מסילות ברזל עם דרכי עפר בארץ.

4) בדיקת כשירותה של נהגת האוטובוס שהיתה מעורבת בתאונה ודרכי ההכשרה של נהגים והבקורת של "אגד" לגבי הנוהגים בתחבורה הציבורית ובפרט בהסעת ילדים וחלמידים.

ב) שר התחבורה יקים צוות בינמשרדי אשר יעסוק בדרכי היישום של המלצות ועדת הברור.

הצוות יורכב מנציגי המשרדים והגופים כדלקמן:

1) משרד התחבורה
2) משרד האוצר והחרבות
3) משרד הפנים
4) מרכז השלטון המקומי
5) משטרת ישראל
6) מע"צ
7) רכבת ישראל

(3)

להלן החלטה מס. חד/17
של ועדת השרים לענייני בטיחות בדרכים מישיבתה ביום ד', א'
בחשון התשמ"ו (16.10.85):

חד /17 . המלצות הועדה הבינמשרדית ליישום מסקנות הועדה לברור ואונת הרכבת במפגש הכונים

מ ח ל י ט י ם:

לאמץ את המלצות הועדה הבינמשרדית ליישום מסקנות הועדה לברור ואונת הרכבת במפגש הכונים, והמצורפות-בזה, למעט ומאמלצות כדלקמן:

א) המלצה י"ח ו-י"ט: בענין חוזם אחריות רכבת ישראל בצידי מסילת הברזל במפגשים השונים.

ב) המלצה כ"א: הקמת קרן מיוחדת בשעור של 100,000 דולר לשנה בנוסף לתקציבים הרגילים של הרכבת וזאת למימון מפגשי הרכבת.

ג) המלצה ל"ג: בענין סגירת המפגשים המסוכנים.

שלושת הנושאים הנ"ל יבדקו שנית עם הגורמים הנוגעים בדבר ומסקנות הבדיקה בענינים אלה, כולל המלצות חדשות בחומרים אלה, אם תהיינה, יובאו לאישור ועדת השרים.

(4)

להלן ההחלטה מס. חד/2
של ועדת השרים לענייני בטיחות בדרכים מישיבתה ביום ג', ט"ו
בחשון התשמ"ו(18.11.86):

חד /2 . <u>ההמלצות הצוות הבינמשרדי ליישום מסקנות ועדת הברור
לאסון הרכבת במפגש "הבונים"</u>

מ ח ל י ט י ם, (4 קולות בעד 1 קול נגד) בהחלטה
להמלצות הצוות הבינמשרדי ליישום מסקנות ועדת הברור
לאסון הרכבת ב"מפגש הבונים" אשר לגביהן לא היתה
הסכמה, לקבוע כי:

א. <u>לסעיף י"ח, י"ט בהמלצות</u>

1. הרשות האחראית לדרך, (מע"צ - בדרכים
בינעירוניות והרשות המקומית - בדרכים
עירוניות), תהיה אחראית לאחזקת הדרך לכל
אורכה ברציפות, למעט הקטע שבין הפסים של
המסילה.

2. רכבת ישראל תהיה אחראית לאחזקת המסילה לכל
אורכה, ברציפות, כולל קטע המצייה של דרכים
במפגשים וכן לאחזקה השקיעה של החקני הגנה
במפגשים (רמזורים, מחסומים וכיו"ב).

ב. <u>לסעיף כ"ב בהמלצות</u>

1. רשות התמרור לתמרורי אזהרה על הקרבות למפגשי
רכבת תהיה אותה רשות המופקדת על הדרך (ראה
סעיף א,1).

2. רשות התמרור לתמרורים במפגש עצמו כלומר צלב
אנדריאס, תמרורי עצור והרמזורים תהיה רכבת
ישראל.

ג. <u>לסעיף ל"ב בהמלצות</u>

להשאיר לועדת ההיגוי לרכבת ישראל את הסמכות
לקבוע סדר העדיפויות לפי העדיפויות שהיא תקבע.

(5)

ס מ ו ר

המלצות הצוות הבינמשרדי ליישום מסקנות ועדת הבירור
לאזור הרכבת במפגש "הבונים"

ה צ ע ה  ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להמלצות הצוות הבינמשרדי ליישום מסקנות ועדת הבירור לאזור הרכבת ב"מפגש הבונים" אשר לגביהן לא היתה החלטה, לקבוע כי:

1. לסעיף י"ח, י"ט בהמלצות

א. הרשות האזורית לדרך, (מע"צ - בדרכים בינעירוניות והרשות המקומית - בדרכים עירוניות), תהיה אחראית לאחזקת הדרך לכל אורכה ברציפות, למעט הקטע שבין הפסים של המסילה.

ב. רכבת ישראל תהיה אחראית לאחזקת המסילה לכל אורכה, ברציפות, כולל קטע החצייה של דרכים במפגשים וכן לאחזקה ושקיבה של מחקני הגבה במפגשים (רמזורים, מחסומים וכיו"ב).

2. לסעיף כ"ב בהמלצות

א. רשות התמרור תמרור אזהרה על הקרבה למפגשי רכבת תהיה אותה רשות המופקדת על הדרך (ראה סעיף 1.א).

ב. רשות התמרור לתמרורים במפגש עצמו כלומר צלב אנדריוס, תמרורי עצור והרמזורים תהיה רכבת ישראל.

3. לסעיף ל"ב בהמלצות

יש להשאיר לועדת ההיגוי לרכבת ישראל את הסמכות לקבוע סדר ההשקעות לפי העדיפויות שהיא תקבע.

ד ב ר י  ה ס ב ר

הערות והבהרות מזכירות הממשלה בנדון - מצורפים-בזה.

מוגש על ידי שר התחבורה

נספח זה-ר

י' בחשון התשמ"ז
12 בנובמבר 1986

(6)

<u>הערות והבהרות מזכירות הממשלה בעניין המלצות הצוות הבינמשרדי ליישום מסקנות ועדת הבורר לאזון הרכבת ב"מפגש הבונים"</u>

א) ביום 19.6.1985 קיימה ועדת השרים לעניני בטיחות בדרכים ישיבה אשר בה נסקרו מימצאי ועדת הבורר בקשר עם אזון הרכבת "מפגש הבונים" על-ידי יו"ר ועדת הבורר - פרופ' משה ליבנה.
(ועדת הבורר מונתה על-ידי שר התחבורה).

ב) בהחלטת ישיבת הוועדה ועדת השרים (החלטה מס. תד/11), בין שאר הוראותיה, כי שר התחבורה יקים צוות בינמשרדי אשר יעסוק בנושאי היישום של המלצות ועדת הבורר.

ג) ביום 29.7.85 מינה שר התחבורה צוות בינמשרדי שיפיק את הלקחים המעשיים ממסקנות ועדת הבורר ויציע על דרכים שיקטינו בעתיד את ההתכרות למצוקות מסוג זה. בראש הצוות עמד משה עמירב, מנהל המינהל לבטיחות בדרכים.

ד) ביום 20.9.85 הוגשו המלצות הצוות לשר התחבורה וביום 16.10.85 הובאו ההמלצות לאישור ועדת השרים לבטיחות בדרכים (הצוות הגיש 33 המלצות). ועדת השרים החליטה (החלטה מס. תד/17) לאמץ את המלצות הצוות הבינמשרדי, פרט ל-4 המלצות אשר הועברו לבדיקה מחודשת של הגורמים הנוגעים בדבר (משרדי התחבורה, הפנים, רכבת ישראל ומע"צ).

ה) ביום 28.7.86 דיווח שר התחבורה על ההתקדמות ביישום של המלצות הצוות והודיע רשמה לפניה כי כארבעה חודשים היא תכריע בישיבתה הקרובה.

להלן פירוט המלצות הצוות הבינמשרדי, אשר כהן לא הושגה הסכמה לגבי יישומן ושר התחבורה מבקש כי ועדת השרים תכריע, כאמור בהצעת ההחלטה:

"י"ח. <u>הוועדה קובעת (בהסתייגות לאי-הכהירות במצב עד היום) את חובתה של רכבת ישראל ואת אחריותה לבקרה שיגרתית וקבועה של תקינות המפגשים.</u>

<u>הסבר:</u> החובה הזאת לכאורה ברורה, שהרי יש אי-בהירות בנושא הגדרת הפסח אשר על בקרת תקינותו אחראית הרכבת.

"י"ט. <u>הוועדה קובעת במפורש שעל רכבת ישראל האחריות לאחזקה ותקינה של כל מפגשי מסילות-ברזל בארץ.</u>

<u>הסבר:</u> עיקר הבעיה בנושא זה היא ושאלה על מי צריכה להיות מוטלת חובת האחזקה ותקינה של המפגשים, בנוסף לשאלת הגדרת ואחזקת הכלול בחובה. הבימוקים העיקריים שהכריעו כאן הם חוסר יכולתן של הרשויות המקומיות הרבות לטפל בנושא באופן אחיד (גם יכולת המקצועית, גם תקציביהן וגם העניין המועט שיש להן בנושא).

כן חיובי שהגוף המבקר את התקינות יהיה גם הגוף המאחזק, כדי למנוע בעיות תאום, הטלת אחריות הדדית וכו'.

הרשות בידי הרכבת להתקשר עם גוף מתאים-לה (כגון: מע"צ, חברת פרטית וכו') לצורך ביצוע העבודה, אך האחריות לנושא תחול כמומלץ במפורש על הרכבת.

(7)



כ"ב. יש לזקוף לזכות ישראל סמכויות ושות תימרור מקומית לצורך כל תימרור במפגשי מסילה-כביש

ומכאן: לרכבת אין כיום מעמד של רשות תימרור מקומית, אלא לצורך הצבת צלב אנדריוס ורמזורים/מוסמכים. הכוונה כעמלצה היא להרחיב את סמכותה של הרכבת להציב ולתחזק תמורים (תמרורים והוראה כאחד) בשטחי מפגשים וכוכים והובילות אליהם. אין הכוונה לתת לרכבת מעמד של רשות תימרור מרכזית בכושאי התימרור במפגשים. סמכות זו תיוותר גם להבא בידי המפקח על התעבורה המחוזי (דעת מיעוט בועדה היתה להרחיב עוד יותר סמכותה ולתת לה גם סמכות רשות תמרור מרכזית).

ל"כ. יש לטלול את רצועת-הדרך בתחום 20מ' מכל צד של המסילה כדרכי-עפר, כהיקף מוצע של 10 מפגשים לשנה. עלות משוערת $5000 לכל מפגש. רכבת ישראל תמציא רשימת מוצעת לביצוע מיידי לועדת ההיגוי."

(8)

**והמלצות הצוות הבינמשרדי ליישום מסקנות ועדת הכרור לאסון הרכבת במפגש וצונים - ערר על החלטת ועדת השרים**

"הריני מערער בזאת על החלטת ועדת השרים לעניני בטיחות בדרכים חד/2 מיום ס"ז כחשון תשמ"ז (18.11.86), בעניין והמלצות הצוות הבינמשרדי ליישום מסקנות ועדת הכרור לאסון הרכבת במפגש וצונים.

אבקש להעלות את הנושא לדיון במליאת הממשלה. זכרי הסבר כלולים במסמך ומצורף-בזה".

מוגש על-ידי שר הפנים

---

מצורפת-בזה החלטה חד/2 מיום ס"ז כחשון תשמ"ז (18.11.86) של ועדת השרים לעניני בטיחות בדרכים

כ"ז כחשון תשמ"ז
(26.11.86)

(9)

## ד ב ר י  ה ס ב ר

מיד לאחר תאונת הרכבת במפגש "הבונים" הוקמה על ידי שר התחבורה ועדת "לבדוק בקשר עם אסון התאונה". בראש הועדה הועמד פרופ' משה ליבנה מהטכניון חיפה ומימצאי ומסקנות דו"ח ועדת ליבנה מיום 15.7.86, בתחום הנוגע לענין זה, היו כדלקמן:

"(1) רכבת ישראל לא היתה מודעת לחובתה הסטטוטורית המקצועית (בניגוד לחובתה החקציבית) להקינות במיתוח המפגש גם בחלקים הקשורים בדרך העבר בתחום ההכרזה של הרכבת. חובה זו מעוגנת בסעיף 6 לפקודת מסילת הברזל (נוסח חדש) התשל"ב 1972...

(2) הועדה אינה מקבלת את טענת הרכבת כאילו אחריותה מצטמצמת לתחום המסילה בלבד ורואה את הרכבת כאחראית מבחינה מקצועית לפיקוח על התקינות הגיאומטרית ומצב עבירותו של המפגש.

(3) המועצה האזורית חוף הכרמל לא היתה מודעת להרעת תנאי הבטיחות של מפגש הבונים... לא היתה מודעת להשיבותה של בטיחות המפגש שבתחומה. מסיבה זו לא תיחזקה את המפגש ולא תביאה בפני ועדת המפגשים הבין-משרדית את שינוי ומוסי התעבורה בו, דהיינו אוטובוסים ומיוליות ...

(4) מתוך נתוח הממצאים הובר לועדה כי החוקים והקיימים (פקודת הדרכים ומסילות הברזל, חוק התכנון והבניה, פקודת העיריות וכו') והנוהלים השונים של הרשויות הנוגעות בדבר אינם מגדירים בצורה ברורה ומחייבת את גבולות האחריות לתקינות המפגש והתזקתו בין רשות הדרך (קרי: מועצה אזורית, רשות מקומית או מע"צ) לבין רשות הרכבת".

בעקבות מימצאי ועדת הברור המליצה ועדת השרים על הקמת צוות בינמשרדי להפק ח לקחים. בראש הצוות עמד מר משה עמירב ראש המינהל בטיחות בדרכים. הצוות הגיש ל"ג המלצות.

ביום 23.10.86 אימצה ועדת השרים לענייני בטיחות בדרכים ההמלצות למעט ארבע שהועברו לבדיקה ועוד מנכלי"ם. לגבי שלוש מבין ההמלצות לא יושבו חילוקי הדעות בועדות המנכל"ים וחלו הן ההמלצות:

"י'ח. הועדה קובעת (בהתיחס לאי-הבחירות במצב עד היום) את חובתה של רכבת ישראל ואת אחריותה לבקרה שגרתית ובקבעת של תקינות המפגשים.

י'ט. הועדה קובעת במפורש שעל רכבת ישראל האחריות לאחזקה התקינה של כל מפגשי מסילות-ברזל בארץ.

כ'ב. יש להקנות לרכבת ישראל סמכויות רשות תימרור מקומית לצורך כל תימרור במפגשי מסילת-ברזל."

עמדת משרד המנים ומינהל התלמון המקומי היא כי יש לאמץ המלצות אלו.

בישיבת ועדת השרים לענייני בטיחות בדרכים אשר התקיימה ב-18.11.86 התקבלה החלטה חד/2 האומרת:

1. <u>לסעיף י"ח, י"ט בהמלצות</u>

א. הרשות האחראית לדרך, (מע"צ - בדרכים בינעירוניות והרשות המקומית - בדרכים עירוניות), תהיה אחראית לאחזקת הדרך לכל אורכה ברציפות, למעט הקטע שבין הפסים של המסילה.

(10)



ב. רכבת ישראל תהיה אחראית לאחזקת המסילה לכל אורכה, ברציפות, כולל קטע התצייה של דרכים במפגשים וכן לאחזקת התקינה של התקני הגנה במפגשים (רמזורים, מחסומים וכיו"ב).

2. <u>לסעיף כ"ב בהמלצות</u>

א. רשות החמרור לחמרורי אזהרה על התקרבות למפגשי רכבת תהיה אותה רשות המוסדת על הדרך (ראה סעיף 1.א).

ב. רשות החמרור לחמרורים במפגש עצמו כלומר צלב אנדריוס, חמרורי עצור והרמזורים תהיה רכבת ישראל.

הערעור נסב על החלטה זו.

משרד המנים בדעה כי מן הראוי לאמץ את המלצות <u>ועדת עמירב</u> בסעיפים יח' יא' כב' דהיינו להטיל את האחריות לאחזקת התקינה של כל מפגשי מסילות הברזל בארץ על רשות אחת והיא רכבת ישראל, ולא את ההמלצות של ועדת בינמשרדית שמונתה ע"י שר התחבורה שבראשה עומד מנכ"ל רכבת ישראל.

הנימוקים לכך הם אלו:

א) יש לתת את מצב הנוכחי הבלתי ברור ולרכז סמכויות הבקורת והאחזקה בידי גוף אחד. אם תאומץ בשלמלה החלטת ועדת השרים בסעיפים יח'-יט' וכב' יפשך בעתיד המצב הבלתי ברור, שכן, עפ"י החלטה זו, גם בעתיד האחריות למפגשים תפוצל בין רשויות שונות (מע"צ, הרשויות המקומיות ורכבת ישראל) דבר, העלול למתות פתח להטלה הדדית של אחריות מגוף אחד למישנהו, ולטחכת בטיפול מעשי במפגעים.

ב) מבין הגופים האפשריים לקבלת האחריות על בסיחות המפגשים ואחזקתם, נראה לנו כי רכבת ישראל היא הגורם המתאים ביותר מהטעמים הבאים:

1. לרכבת הידע המקצועי המצטיפי בכל הקשור בבטיחותם ותקינותם של מפגשים אלו. ידע זה כשהוא מרוכז בידי צוות מצומצם ומיומן ניתן להפעלה הלכה למעשה ביעילות יתר ותוך יישום סטנדרטים אחידים. לעומת זאת הטלת האחריות על עשרות רשויות מקומיות שונות, החסרות את הידע המקצועי הדרוש, לא תביא ליעילות ואפקטיביות של פחרון הבעיה. במקום עשרות רשויות מקומיות שיצטרכו להקנות להחידע והכלים לטיפול במפגשים הרבה יותר יעיל להפעיל צוות אחד בעל ידע מקצועי אשר יטפל במפגשים.

(11)



2. רכבת ישראל הינה גוף ממלכתי, ומעבר קווי המסילה בתחומי רשויות מקומיות ואזוריות על פי רב מזרת את הנושא הממלכתי, את הרכבת, ולאו דוקא את הרשות שבתחומה הוא עובר. במסגרת כח האדם, התקציב והקדימויות של הרשות המקומית עשוי לקרות שלא תיוחס לאתרחה מצד הרכבת החשיבות הראויה או ההבנה והשיתוף הנכון.

3. החוק המסדיר את הנושא הנדון הינו תקנות מסילות הברזל (נוסח חדש), התשל"ב-1972. בתקנות זו עולה כי האחריות לקביעת אופיים וצורתם של הדרכים שליד מסילות הברזל, לרבות מפגשי המסילות עם הדרכים, הוטלה על הנהלת הרכבת וזאת מתוך מטרה להבטיח את תיפעולה היעיל של הרכבת ואת נוחיות ובטיחות המשתמשים בדרכים אלו.

מצ"ב חוות דעת משפטית בנדון.

(12)

חוות דעת משפטית בנושא אחריות "רכבת ישראל"

למפגשי מסילות ברזל וזוכים

סמכויותיה וחובותיה של רכבת ישראל בכל הקשור לתיפעולה של הרכבת, לרבות תחזוקת והחזקת מסילות ברזל וכל הכרוך בכך, מעוגנות בפקודת מסילות הברזל [נוסח חדש], התשל"ב-1972, המעיין בפקודה זו, נוכח לדעת כי לשם בניית מסילות ברזל ואחזקתן בצורה תקינה ובטוחה ניתנו להנהלת הרכבת סמכויות וחובות אשר בדרך כלל מצויות בידי הרשויות המקומיות וגורמים אחרים וזאת לא רק בתחום המצומצם של המסילה עצמה אלא סמכויות אלה חלות גם בשטחים הנמצאים בסביבתה הקרובה של המסילה.

מסילת הברזל עצמה מוגדרת על פי סעיף 2 לפקודה לא רק כשטח שבין שני הפסים אלא, בהעדר סימני גבול אחרים, כל השטח הנמצא בתוך תחום 15 מטרים מציר המסילה מוגדר כמסילה עצמה, כאשר ניתנו בפקודה סמכויות לנהלת הרכבת בשטחים "שליד המסילה" או "סמוך למסילה" הכוונה היא אפוא לשטחים הנמצאים ליד או סמוך ל-15 מטרים מציר המסילה, כלומר שטחים החורגים מתחום 15 המטרים הללו.

נציין אחדות מבין הסמכויות הללו :

(א) בסעיפים 3(ב)(4) 1-4 הוסמך מנהל הרכבת להתקין צנרות מים וביוב וכן לשנות את מיקומם של עמודי חשמל ושל צנרות באמור במקרקעין הסמוכים למסילה;

(ב) סעיף 8 לפקודה העניק למנהל הרכבת את הסמכות להתקין לנוחיות בעלי מקרקעין הסמוכים למסילה מעברי חציה על פני המסילה והתקני נוחות אחרים;

(ג) בסעיפים 10, 12 נקבעה סמכותו של המנהל לסלק מבנים ועצים סמוכים למסילה המסכנים את בטיחותה ותקינותה או אשר עלולים לפגוע בשדה הראיה החופשי של נהג הרכבת או בנראותה של הרכבת לעיני אחרים;

(ד) סעיף 11 מטיל איסור לבנות מבנה על מקרקעין הנמצאים בתחום של 50 מטרים מציר המסילה בלא קבלת היתר לכך מאת מנהל הרכבת, כלומר כאשר המדובר בהקמת מבנה בתחום האמור אין די בקבלת היתר בנית מאת הרשויות המוסמכות על פי חוק התכנון והבניה ויש צורך גם בקבלת היתר מאת מנכ"ל הרכבת.

ההוראה המשותפת ביותר לעניינינו מצויה בסעיף 3(ב)(ג) לפקודה המעניקה למנהל הרכבת את הסמכות "להטות, להרחיב, להצר או לשנות, דרך קבע או דרך ארעי, את נתיבו של נהר או של כביש, רחוב או דרך, להנמיכו או להגביהו, כדי להקל על ניתובם ליד מסילה מתוויה או מעליה". המונח אשר לאורך כל הפקודה העניק למנהל הרכבת סמכויות רחבות בשטחי המקרקעין הסמוכים למסילה על מנת להבטיח את תקינות המסילה, נוחיות ובטיחות המשתמשים בה והנמצאים בקירבתה, מוסר כאן במפורש למנהל גם את הסמכות לקבוע את אופיו וצורתו של הכביש, הרחוב או הדרך שליד המסילה במטרה להקל על ניתובם ובכך להבטיח את תיפעולה היעיל של הרכבת ואת נוחיות ובטיחות המשתמשים בדרך זו.

(14)



בהקשר זה יש להדגיש כי עקרון יסוד הוא במשפט המינהלי שבמקום שהחוק מעניק סמכות לרשות מסויימת, חייבת אותה רשות לעשות שימוש בסמכות זו במקרי הצורך ואין היא רשאית להימנע ממפעלת סמכותה.

נראה לפיכך בעליל שלא רק ההגיון המעשי מחייב שהנהלת הרכבת היא זו שהוא אחראית לתקינותם ובטיחותם של מפגשי דרכים ומסילות, אלא גם החוק הקיים קובע אחריות זו ואין היא מוגבלת לחוסר שבין פסי המסילה בלבד. נכון אמנם שבתקיקה המוניציפאלית (פקודת העיריות ופקודת המועצות המקומיות) ניתנו סמכויות כלליות לרשויות המקומיות לטלול רחובות ולוארג למצבם התקין וכן לעשות כל מעשה הדרוש לשם שמירה על בטחון הציבור בתחום הרשות המקומית. ואולם אלה הן כאמור סמכויות כלליות וסתמיות ואילו בשטחים הסמוכים למסילות הברזל ואשר עליהם חלה פקודת מסילות הברזל, ניתנו סמכויות אלה במפורש ובהוראה מיוחדת להנהלת הרכבת ויתוץ שהוראות חוק מיוחדות גוברות על הוראות כלליות הקיימות בנדון.

למסקנה זו הגיע גם בזמנו היועץ המשפטי לממשלה כאשר קבע בהסתמך על פקודת מסילות הברזל את אחריות הרכבת לגדור שתחי מסילות ברזל ואף שתחים הנמצאים בתחומה של רשות מקומית, לענין הסמכות המקבילה המסורה לכאורה בענין זה גם לרשות המקומית אמר היועץ המשפטי :

"אילן היה מדובר כאן בשתי סמכויות מקבילות, .... כי אין צריך היה אולי ללמוד גזירה שווה מן השניים האוחזין בטלית.... ולפסוק יחלוקו שווה בשווה. אך הסמכות המיוחדת לגדור מסילות ברזל נתייחדה דווקא להנהלת הרכבת, ואין לומר שהיא מקבילה לסמכות הכללית הנתונה, לא למטרה מסויימת כי אם למטרות אחרות לרשויות המקומיות. בכגון זא אין הנהלת הרכבת יכולה להעמיס את עומס והמעשה על זולתה ולהשתלם מסמכותה שלה".

(הנחיה מט' 21,753 מיום 1.12.68).

באופן דומה יש לומר שעל פי החוק הקיים הסמכות המיוחדת לקבוע את צורתם, תקינותם, בטיחותם ואמיצותם של מפגשי מסילות הברזל והדרכים נתייחדה להנהלת הרכב ולא היה קיים עד כה בענין זה כלל של "יחלוקו" כדוגמת זה שרשות השרים לעניני בטיחות בדרכים רוצה לקבוע ואין זה מן הראוי גם שיקבע לגבי העמיד כלל כזה. אדרבא, למען הסר ספיקות ולשם מניעת חידוש הדיכוי בעמיד מוצע שבעקבות אימוץ המלצות ועדת עמידב בסעיפים י"ח, י"ט, ו-כ"ב תוגש בחוק הקיים בצורה נוספת במילים ברורות אחריותה של הרכבת בנדון.

(16)



החלטה מס. תד/2 של ועדת השרים לענייני בטיחות בדרכים מיום 18.11.86.

תד /2 . ומלצות הצוות הבינמשרדי ליישום מסקנות ועדת הברור לאסון הרכבת במפגש "הבונים"

מ ו ש ל י ם,

בהמשך להחלטת הוועדה הבינמשרדית ליישום מסקנות ועדת הברור לאסון הרכבת ב"מפגש הבונים" אשר לגביהן לא היתה הסכמה, לקבוע כי:

א. לסעיף י"ח, י"ט בהמלצות

1. הרשות האזורית לדרך, (מע"צ - בדרכים בינעירוניות והרשות המקומית - בדרכים עירוניות), תהיה אחראית לאחזקת הדרך לכל אורכה ברציפות, למעט הקטע שבין הפסים של המסילה.

2. רכבת ישראל תהיה אחראית לאחזקת המסילה לכל אורכה, ברציפות, כולל קטע התצייה של דרכים במפגשים וכן לאחזקה השוטפת של השקיני הגבה במפגשים (רמזורים, מחסומים וכיו"ב).

ב. לסעיף כ"ב בהמלצות

1. רשות התמרור לתמרורי אזהרה על המקובות למפגשי רכבת תהיה אותה רשות המופקדת על הדרך (ראה סעיף א,1).

2. רשות התמרור לתמרורים במפגש עצמו כלומר צלב אנדריוס, תמרורי עצור והרמזורים תהיה רכבת ישראל.

ג. לסעיף ל"ב בהמלצות

להשאיר לועדת ההיגוי לרכבת ישראל את הסמכות לקבוע סדר ההשקעות לפי העדיפויות שהיא תקבע.

(17)

להלן החלטה מס. 311 של
הממשלה מישיבתה ביום א', כ"א באדר התשמ"ז (22.3.87):

311 . <u>תאונות הדרכים במפגש הבונים</u>

מ ח ל י ט י ם:

א. 1) להטיל על היועץ המשפטי לממשלה לבחון את ביצוע החלטות צוות השופט קמא בתחומים השונים, באשר לחקיקה ולבדיקת הנושא של האחריות האישית.

היועץ המשפטי לממשלה יוכל להיוועץ בחברי ועדת קמא. היועץ המשפטי לממשלה ידווח וירגיש החלטותיו לממשלה.

2) להטיל על שרי האוצר והתחבורה לבדוק הגדלת התשאבים לטיפול בתלונות בתאונות דרכים. הממשלה תראה בנושא זה בעדיפות גבוהה.

ב. ערך שר הפנים על המלצות הצוות הבין-משרדי ליישום מסקנות ועדת הבדור לאסון הדרכים במפגש הבונים - יועבר לועדת השרים לענייני תאום ומינהל להחלטה, על-דעת הממשלה (נספח 46).

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה
יום א', א' בתמוז התשמ"ז - 28.6.87
(בשעה 13:00 - במזכירות הממשלה)

נכחו חברי ועדת השרים: א. שריר - יו"ר, מ. בר-לב, א. נחמקין,
מ. שחל, י. שפירא

נעדרו חברי ועדת השרים: י. הורביץ, ג. יעקבי (בחו"ל), י. מודעי,
מ. נסים, מ. קורפו, י. פרץ

כן נכחו: י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה
ד. בר-חיים - משרד האוצר
ש. בריצמן - המוסד לביטוח לאומי
ש. גוברמן - משרד המשפטים
ר. הורן - המוסד לביטוח לאומי
ג. נאור - משרד התחבורה
א. צידון - לשכת שר המשפטים
ס. קהת - לשכת שר המשפטים
מ. קוק - משרד הכלכלה והתכנון
מ. שמולביץ - משרד המשטרה

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

בפרוטוקול זה 14 דפים.

סדר היום :

חק/124. טיוטת-חוק רשות שדות התעופה (תיקון) (מניות בתאגיד המפעיל שירותים בשדה תעופה של רשות שדות התעופה), התשמ"ז-1987

חק/125. טיוטת-חוק החנמולים לנפגעי פעולות איבה (זכויות לבני משפחה של נפגע איבה שנפטר מתחת לגיל 14) (תיקון מס. 8), התשמ"ז-1987

חק/126. הצעת-חוק יסוד: הממשלה (תיקון מס. ), הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ר. איתן (מס. תצ"ד)

חק/127. טיוטת-חוק היטלים מיוחדים, התשמ"ז-1987:- התייחסותו של שר האוצר להחלטה מס. חק/102 של ועדת השרים לענייני חקיקה

ש מ ו ר
---



חק/124. <u>טיוטת-חוק רשות שדות התעופה (תיקון) (מניות בתאגיד המפעיל שירותים בשדה תעופה של רשות שדות התעופה), התשמ"ו-1987</u>

היועץ המשפטי של משרד התחבורה פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. שריר, מ. שחל, ח. בר-לב, ח"כ ג. נאור, וי. חריש.

מ ח ל י ט י ם:-

א. (1) להטיל על היועץ המשפטי לממשלה לבדוק אם קיים חשש, לפיו יימכרו מניות או תאגידים - הנותנים שירותי בטחון בתחום שדות תעופה, לגורמים פרטיים;

(2) אם היועץ המשפטי לממשלה יראה כי יש מקום לחשש כאמור - יוחזר הנושא לדיון בוועדת השרים לענייני חקיקה;

ב. לאשר בכפוף לעיל, את טיוטת-חוק רשות שדות התעופה (תיקון) (מניות בתאגיד המפעיל שרותים בשדה תעופה של רשות שדות התעופה), התשמ"ז-1987 המצ"ב.

חק/125. <u>טיוטת-חוק החזמולים לנפגעי פעולות איבה (זכויות לבני משפחה של נפגע איבה שנפטר מחמת לגיל 14) (תיקון מס. 8), התשמ"ו-1987</u>

היועץ המשפטי של המוסד לביטוח לאומי פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. שריר, א. נחמקין, ח. בר-לב, והיועץ המשפטי של המוסד לביטוח לאומי.

מ ח ל י ט י ם, לאשר את טיוטת-חוק החזמולים לנפגעי פעולות איבה (זכויות לבני משפחה של נפגע איבה שנפטר מחמת לגיל 14) (תיקון מס. 8), התשמ"ו-1987, המצ"ב.

חק/126. <u>הצעת-חוק יסוד: הממשלה (תיקון מס. ), הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ר. איתן (מס. חצ"ד)</u>

יושב-ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל, י. שפירא, א. שריר, א. נחמקין, וח. כר-לב.

מ ח ל י ט י ם, בהסתמך על סעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה -

א. ועדת השרים לענייני חקיקה קובעת כי אין היא צריכה לדון בהצעת-חוק יסוד: הממשלה (תיקון מס. ), הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ר. איתן (מס. חצ"ד).

ב. להעביר את הצעת-החוק הנ"ל לטיפולה של הכנסת - במסגרות שהיא תקבע.

חק/127. <u>טיוטת-חוק היטלים מיוחדים, התשמ"ז-1987:- התייחסותו של שר האוצר להחלטה מס. חק/102 של ועדת השרים לענייני חקיקה</u>

יושב-ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. נחמקין, א. שריר, מ. שחל, והיועץ המשפטי לממשלה.

מ ח ל י ט י ם, לדחות את המשך הדיון בהתייחסותו של שר האוצר להחלטה מס. חק/102 של ועדת השרים לענייני חקיקה מיום י"ח באייר התשמ"ז (17.5.87) - כפי שמצאה ביטוי בפנייתו מיום י"ג בסיון התשמ"ז (10.6.87) של השר אל מזכיר הממשלה, בענין טיוטת-חוק היטלים מיוחדים התשמ"ז-1987 ולהטיל על היועץ המשפטי לממשלה להכין חוות-דעת לנ"ל.

המשך הדיון נדחה.

טיוטת - חוק רשות שדות התעופה (תיקון)
(מניות בתאגיד המפעיל שרותים בשדה תעופה
של רשות שדות התעופה), התשמ"ז - 1987

---

א. שם החוק המוצע

---

חוק רשות שדות התעופה (תיקון)(מניות בתאגיד המפעיל שרותים בשדה תעופה של רשות שדות התעופה), התשמ"ז - 1987.

ב. עיקרי החוק המוצע ומטרתו

---

ייקבע כי החובה על-פי סעיף 43 לחוק רשות שדות התעופה התשל"ז - 1977, להעביר נכסים של המדינה שבתחום שדה תעופה של רשות שדות התעופה לא תחול על מניות של תאגיד המפעיל בשדה התעופה שירותים שהרשות חייבת או רשאית לתתם לפי החוק.

מטרתו של החוק לאפשר ביצוע החלטת הממשלה מאפריל 1986 למכור חברות ממשלתיות ובכללן את חברת ממ"ן - מסופי מטען וניטול בע"מ, המפעילה שירות ניטול ואחסנת מטען בתחום נמל התעופה בן-גוריון.

ג. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

---

יתוקן סעיף 43 לחוק.

ד. השפעת החוק המוצע על התקן של המשרד היוזם ועל ההיבט המינהלי שלו

---

אין.

ה. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה

---

אוצר המדינה יזכה בתמורה כגין מכירת התאגידים.

ו. היועץ המשפטי לממשלה

---

לא התייג.

2/...

נספח 102חק

ז. הממונה על התקציבים במשרד האוצר

לא הסתייג.

ח. הסתייגויות ממרדי הממשלה האחרים

אין

להלן נוסח החוק המוצע:

"חוק רשות שדות התעופה (תיקון)
(מניות בתאגיד המפעיל שירותים בשדה
תעופה של רשות שדות התעופה), התשמ"ז-1987

תיקון סעיף 43

1. בסיפא שבסעיף 43 לחוק רשות שדות התעופה, התשל"ז - 1977 [1], במקום המילה "לרבות מניות בכל תאגיד..." יבוא "למעט מניות בכל תאגיד....".

1) ס"ח התשל"ז, עמ' 182; התשמ"ד, עמ' 88.

מוגש על ידי שר התחבורה

י"ג בסיון התשמ"ז
10 ביוני 1987

א. שם החוק המוצע:

חוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה (זכאות לבני משפחה של נפגע איבה שנפטר מתחת לגיל 14)(תיקון מס' 8), התשס"ו-1987.

ב. <u>עיקרי החוק המוצע והצורך בהם:</u>

1. <u>סעיף 1</u>

בסעיף 4 לחוק נפגעי פעולות איבה, התש"ל-1970 (להלן-החוק העיקרי) המחיל על נפגע איבה שנעשה נכה, הוראות מחוק הנכים (תגמולים ושיקום), התשי"ט-1959 (נוסח משולב) (להלן - חוק הנכים) -

(1) יווסף איזכורו של סעיף 36ב לחוק הנכים. סעיף זה מאפשר לנפגע זכאי לבחור בתגמול לפי החוק העיקרי ולפי חוק שירות המדינה (גימלאות)(נוסח משולב), התשל"א - 1970 - ולחזור בו מבחירתו לאחר החזרת תגמולים ומענקים שקיבל.

(2) יווסף איזכורם של סעיפים 16 ו-37 לחוק הנכים, לפיהם מוסדרות בדיקות מחדש של הנכים וביכוי הוצאות רפואיות.

## ה ס ב ר

א. בסעיף 4 לחוק העיקרי הוחלו על נפגע איבה שנעשה נכה הוראות מחוק הנכים. סעיף 36ב לחוק הנכים קובע כדלקמן:

| | |
|---|---|
| "זכויות לפי חוק זה ולפי חוק שירות המדינה (גימלאות) התשט"ו-1955 | 36ב. נכה שבידו הבריה לפי סעיף 27 לחוק שירות המדינה (גימלאות), התשט"ו - 1955, והוא בחר בזכויות לפי חוק זה, רשאי בהסכמת קציו תגמולים, לבטל בחירתו ולתבוע את זכויות לפי חוק שירות המדינה (גימלאות), התשט"ו-1955, אם החזיר למדינה את הענקה או התגמולים וכן את הסכום שיקבע קציו התגמולים תמורת כל יתר טובות הנאה שקיבל מכח חוק זה." |

בחוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה (תיקון מס' 7), התשמ"ב-1982 הוחל סעיף זה על בני משפחה של נפגע איבה שנפטר. בשל טעות, לא הוחל סעיף 36ב מחוק הנכים גם על נפגע איבה שנעשה נכה. על כן, מוצע להחיל זכות זו גם על נפגע איבה שהוא נכה.

ב. סעיפים 16 ו-37 לחוק הנכים קובעים כדלקמן:

"עיכוב תגמול 16. שולמו לנכה כספים למעלה מן התגמול המגיע לו, רשאי קצין תגמולים לעכב את תשלומו של התגמול המגיע לנכה, עד אשר הסכום שעוכב יהיה שווה לאותם הכספים; ובלבד שבשום חודש לא יעוכב סכום העולה על שליש התגמולים המגיעים לנכה באותו חודש.

בדיקות חוזרות 37. (א) קצין תגמולים רשאי להורות אחת לשנה על בדיקת הנכה שנית אם לא הורתה הועדה הרפואית אחרת. אולם אם היה לקצין התגמולים יסוד להניח כי חל שינוי בדרגת נכותו של נכה, רשאי הוא להורות על בדיקתו מחדש של הנכה בכל עת לאחר שחלפה חצי שנה מיום הבדיקה האחרונה.

(ב) קצין התגמולים חייב, לפי דרישת הנכה, להורות על בדיקתו מחדש, אם עברו לפחות ששה חודשים מיום קביעת דרגת נכותו לאחרונה. אולם רשאי קצין התגמולים להתנות את ביצוע הבדיקה בתנאי שהנכה יפקיד סכום הוצאותיה המשוערות, הכל לפי כללים שנקבעו בתקנות.

(ג) הורה קצין תגמולים על בדיקתו מחדש של נכה, יהיה הנכה חייב להתייצב, בזמן ובמקום שנקבעו לפי ההוראה, בפני ועדה רפואית ולהבדק כל בדיקה שתדרש לשם קביעת דרגת נכותו מחדש.

(ד) הורה קצין תגמולים על בדיקתו מחדש של הנכה, והנכה לא מילא חובה מן החובות המוטלות עליו לפי סעיף קטן (ג), ומיום קביעת דרגת נכותו לאחרונה ועד מועד בדיקתו החדשה עברו לפחות שישה חודשים - רשאי קצין תגמולים להורות על הפחתת תגמולים עד אשר ימלא אותה חובה.

(ה) הוצאות של בדיקה שקצין התגמולים הורה עליה לפי סעיף קטן (ב) יהיו על הנכה, אלא אם הורה קצין התגמולים הוראה אחרת או אם קבעה הבדיקה כי חל שינוי בדרגת נכותו; היו ההוצאות על הנכה, רשאי קצין התגמולים לראותם ככספים שסעיף 16 חל עליהם."

הוראות סעיף 37 בחוק הנכים - מאפשרות בדיקה מחדש של הנכה, הן על פי בקשת קצין התגמולים והן על פי בקשת הנכה, אחת לששה חודשים. לפי ההוראות האלה, הוצאות הבדיקה יחולו על הנכה, אלא אם חל שינוי במצבו של הנכה, הוצאות מנוכות לפי הכללים שנקבעו בסעיף 16. מכאן, שבסעיף

4 לחוק העיקרי יש להוסיף את כותרם של סעיפים 37 ו-16 לחוק הנכים.

2. <u>סעיף 2</u>

סעיף 5 לחוק העיקרי קובע לאמור:

"קביעת דרגת נכות

5. (א) רופא או ועדה רפואית שהוסמכו לעניין סעיף 61 לחוק הביטוח יקבעו את דרגת הנכות לפי הכללים והמבחנים שהותקנו על-פי סעיף 10(ב) לחוק הנכים, בתיאומים ובשינויים שקבע שר העבודה והרווחה בתקנות.

(ב) הרואה עצמו נפגע בהחלטה של רופא או של ועדה רפואית רשאי לערור עליה לפני הועדה הרפואית לעררים שהוסמכה לעניין סעיף 64 לחוק הביטוח.

(ג) ההסדרים לקביעת דרגת נכות כאמור בסעיפים 62, 63 ו-65 וכן תנאי הגשת ערר כאמור בסעיף 64 ותנאי הגשת ערעור כאמור בסעיף 64א לחוק הביטוח והתקנות לפי סעיפים אלה, יחולו בשינויים המחויבים על קביעת דרגת נכות לפי חוק זה."

מוצע, שבנוסף לכללים לחישוב דרגת נכות של נפגע אירבה שנעשתה בכה, ידוע שהסמכות בנכות שנגרמה עקב פגיעת העבודה והתוצאה נמנה.

<u>ה ס ב ר</u>

בהתאם לסעיף 5 לחוק העיקרי, דרגת נכותו של נפגע אירבה שנעשתה נכה נקבעת על ידי רופא או ועדה רפואית שהוסמכו לפי סעיף 61 לחוק הביטוח הלאומי (נוסח-משולב), התשכ"ח-1968 (להלן-חוק הביטוח) על פי הכללים והמבחנים שהותקנו על פי סעיף 10(ב) לחוק הנכים, בתיאומים ובשינויים שקבע שר העבודה והרווחה בתקנות.

יחד עם זאת, לשם הסרת הספק, מוצע שקביעת דרגת הנכות תתייחס רק לנכי נכות שנגרמה עקב פגיעת העבודה והתוצאה נמנה.

3. <u>סעיף 3</u>

סעיף 7 לחוק העיקרי קובע לאמור:

"תוספת לנכי מסוימים

7. נגרמה פגיעת אירבה למותו של הנפגע, יהיו נכי המשפחה זכאים לתוספת לגמלה לפי הוראות סעיפים 7, 8, 8א, 8ב, 9, 10, 10א, 11, 12, 12א, 13, 13א, 13ב, 13ג, 14, 14א, 15, 17, 18, 21ב, 22, 24, 25ב, 29, 29א, 29ג, 29ד, 30 ו-32 לחוק המשפחה זכאים יחולו עליהם, בשינויים המחויבים."

מוצע לתקן הסעיף כדלקמן:

(1) יווסף אחרי של סעיף 32א לחוק משפחות חיילים. סעיף זה עניינו דין יתרות תגמולים שהגיעו לבן משפחה שנפטר.

(2) יווסף אחרי של סעיף 33א לחוק משפחות חיילים שעניינו חובת העסקה אחרי גיל פרישה של הורה שכול ואלמנה.

## ה ס ב ר

סעיף 7 לחוק העיקרי מחיל על בני משפחה של נפגע איבה הוראות שונות מחוק משפחות חיילים.

א. סעיף 32א לחוק משפחות חיילים קובע לאמור:

"דין יתרות התגמולים המגיעים לבן משפחה שנפטר

32א. נפטר בן-משפחה ובשעת מותו הגיעו לו תשלומים מכח חוק זה, ישולמו הסכומים על אף האמור בדיני הירושה, לידי מי שבן-המשפחה הורה בכתב לקציין התגמולים; לא הורה - ישולמו לבן-זוגו ובאין בן-זוג - ליורשיו."

בחוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה (תיקון מס' 7), התשמ"ב-1982 הוחל סעיף זה על נכה שקיבל תגמול ונפטר. בשל הסח הדעת, לא הוחל גם סעיף 32א לחוק משפחות חיילים על בן משפחה שהיה זכאי לתגמול לפי החוק העיקרי ונפטר. מוצע לתקן גם סעות זו ולהחיל הסעיף האמור על בן משפחה של נפגע איבה.

ב. סעיף 33א לחוק משפחות חיילים קובע כדלקמן:

"חובת העסקה אחרי גיל הפרישה

33א. (א) שר הבטחון, בהסכמת שר העבודה ובאישור ועדת העבודה של הכנסת, רשאי להקין תקנות בדבר חובת נותן עבודה להמשיך ולהעסיק עובד שעבד אצלו בתכוף לפני הגיעו לגיל הפרישה מהעבודה והוא כשיר לעבודה בהתאם לכללים שייקבעו בתקנות כאמור, במשך תקופה שלא תעלה על חמש שנים מיום הגיעו לגיל הפרישה ולא תעבור את יום הגיעו לגיל 70, הכל כפי שייקבע בתקנות ובתנאים שייקבעו.

(ב) עובד הממשיך בעבודה מכוח סעיף זה לא יפוטר ולא יחוייב לפרוש מעבודתו במשך התקופה כאמור בסעיף קטן (א) אלא על פי החלטה של ועדת העסוקה כמשמעותה בחוק החיילים המשוחררים (החזרה לעבודה), תשי"ט - 1949, שניתנה על יסוד נימוקים המצדיקים לפטר בכה מלחמה מכוח תקנות על פי סעיף 31 לחוק האמור, בשינויים המחוייבים לפי העניין.

(ג) עובד שפוטר מעבודתו סמוך לפני הגיעו לגיל הפרישה מהעבודה יחולו עליו הוראות סעיף זה כאילו הגיע אותה שעה לגיל הפרישה וכלת אם הוכח כי פיטוריו נעשו שלא כדי להימנע ממילוי הוראות סעיף זה.

(ד) לענין סעיף זה - "עובד" - אלמנה או הורה של נספה, לרבות הורה חורג והורה מאמץ, אולם אם היה לנספה הורה מלידה והורה חורג או מאמץ, שביהם בני מין אחד, לא יראו כהורה של נספה אלא אותו הורה שקציון התגמולים החליט כי ניקתו של הנספה לאותו הורה חזקה יותר.

"גיל הפרישה מהעבודה" - הגיל שבו על עובד לפרוש מעבודתו מכוח הוראה שבחיקוק, בהסכם קיבוצי או בחוזה עבודה, ובהעדר הוראה כאמור החלה עליו - גיל 65 שנה בגבר ו-60 שנה באשה."

מוצע להחיל הוראות אלה גם על אלמנה או הורה של נפגע איבה שנספה כתוצאה מפעולת איבה.

4. <u>סעיפים 4 ו-5</u>

בסעיף 7א לחוק העיקרי נאמר:

"נספה מחות לגיל 14

7א. על אף האמור בסעיף 7, אם היה הנפגע מתחת לגיל 14 כשנספה, יהיו בני המשפחה זכאים לתגמול לפי חוק זה רק מהמועד שבו היה הנספה מגיע לגיל 14 אילו נשאר בחיים, לפי תנאי הזכאות שיהיו בתוקף באותו מועד; עד למועד האמור יהיו זכאים לאלה בלבד:

(1) השתתפות בהוצאות אבל, אזכרה והבצחה, לפי הכללים החלים על בני משפחה שחוק משפחות חייליים חל עליהם;

(2) השתתפות בהוצאות לטיפול רפואי ונפשי שבו המשפחה נזקק לו כתוצאה ישירה ממותו של הנפגע, לפי הכללים החלים על בני משפחה שחוק משפחות חייליים חל עליהם;

(3) השתתפות במימון הוצאות לצרכים מיוחדים של בן משפחה כתוצאה ישירה ממותו של הנפגע, לפי כללים, מבחנים ולתקופות שיקבע שר העבודה והרווחה בתקנות."

בשל כך שעתה מוצע להעניק זכויות לפי החוק החל ממועד פטירתו של הילד כתוצאה מפגיעת האיבה - יש לבטל הוראות סעיף זה.

ה ס ב ר

א. בהתאם לסעיף 7א לחוק העיקרי בני משפחה של בפגע איבה שנפטר כתוצאה מפגיעת איבה, בהיותו מתחת לגיל 14 - זכאים למגמול מלא רק הזכאי מהמועד שבו היה הנפטר מגיע לגיל זה, אילו נשאר בחיים.
עד למועד זה זכאים בני המשפחה רק לחלק מהמגמולים הניתנים לבני משפחה למלוא הזכויות זכאים כיום בני המשפחה רק במועד בו היה מגיע ילדם לגיל 14, אילו נשאר בחיים.

הסדר זה עורר מאז ומתמיד תרעומת בקרב ההורים השכולים בעיקר משום כך שבטופו של דבר ביתנו להם כל הזכויות כמו לבני משפחה אחרים ששכלו את בנם ואומנם, קשה להתעלם מטענת ההורים כי קביעת גיל 14 דווקא כגיל הקובע, היא מלאכותית.

קביעה זו איבה עוסדת, במקרן המציאות, שעה שילדים נפגעים בפעולות טרור. מוצע על כן להביא להשוואה מלאה של זכויות ההורים אלה להורים ששכלו ילדים מעל גיל 14, מה גם שמדובר, בקבוצה מצומצמת ביותר של הורים.

ב. עם ביטולו של סעיף 7א כמוסבר לעיל, יש לבטל את זכותו של סעיף 9(1) לחוק העיקרי בדבר סמכות שר העבודה והרווחה להתקין תקנות בענייניים הנובעים מסעיף 7א לחוק העיקרי.

5. <u>סעיף 6</u>

בסעיף 15 לחוק העיקרי קובע לאמור:

"תחולת חוק הביטוח 15. פרק ג1, סימנים א' ו-ב' לפרק ז' וסעיפים 196, 197 ו-198 לחוק הביטוח והתקנות לפיהם יחולו לעניין חוק זה, בשינויים המחוייבים."

מוצע שבסעיף 15 לחוק העיקרי, יקבע שתחולתו של סימן ב' לפרק ז' לחוק הביטוח תהיה למעט סעיף 137א שבו. סעיף זה עניינו דין יתרות חוב של גימלה המגיעות לזכאי שנפטר בלא שגבה כספים שהגיעו לו - בהתאם לכללים הקבועים בחוק הביטוח.

ה ס ב ר

בין ההוראות שהוחלו מחוק הביטוח, במסגרת סעיף 15 לחוק העיקרי, מצוי גם סעיף 137א לחוק הביטוח, שעניינו דומה לאמור בסעיף 32א לחוק משפחות חיילים וסעיף 39א לחוק הנכים. עם החלת סעיפים אלה יש לבטל את תחולתו של סעיף 137א לחוק הביטוח, הקובע כללים לגבי יתרות חוב של זכאי למגמול שנפטר.

ג. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה
<u>ותקציב המוסד לביטוח לאומי</u>

בשים לב לכך, שמניינם של הילדים בני פחות מ-14
שניספו בפעולות איבה הוא שמונה ילדים, ההוצאה הכספית הכרוכה
במתן זכויות למשפחותיהם של הנספים - כמוצע בתיקון לחוק בסעיף
1(א) - אינה משמעותית.

ד. <u>השפעת החוק המוצע על ההבט הסביבתי</u>

אין

ה. <u>השפעת החוק המוצע על החוק הקיים</u>

החוקים הבאים יתוקנו -

1. חוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה, התש"ל - 1970

2. חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח - 1968

ו. לממונה על התקציבים אין התנגדות להצעת החוק מבחינה תקציבית.

ז. המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה) סנך ידו על הצעת החוק מבחינה משפטית.

להלן רצ"ב נוסח החוק.

שחוקר1.

חוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה (תיקון מס' 8), התשמ"ו-1986

תיקון סעיף 4 — 1. בסעיף 4 לחוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה, התש"ל - 1970 (להלן-החוק העיקרי), אחרי "8" יבוא "16" ואחרי "35ג" יבוא "36ב, 37";

תיקון סעיף 5 — 2. בסעיף 5 לחוק העיקרי, אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:

"(ד) לעניין סעיף זה "נכות" - איבוד הכושר לפעול פעולה רגילה, בין גופנית ובין שכלית, או פחיתתו של כושר זה, שבאו לנפגע כתוצאה של אחת מאלה שארעו עקב פגיעת איבה -

(1) מחלה;

(2) החמרת מחלה;

(3) חבלה;"

תיקון סעיף 7 — 3. בסעיף 7 לחוק העיקרי, במקום "32-ו" יבוא "32 ו-32א"

ביטול סעיף 7א — 4. סעיף 7א לחוק העיקרי - בטל.

תיקון סעיף 9 — 5. בסעיף 9(1) לחוק העיקרי, במקום "עד 7א" יבוא "עד 7".

תיקון סעיף 15 — 6. בסעיף 15 לחוק העיקרי, אחרי "סימנים א' וב'" יבוא "למעט סעיף 137א".

תחולה — 7. בן משפחה של נפגע איבה שנפטר לפני פרסומו של חוק זה ושעה שנפטר היה מתחת לגיל 14, יהיה זכאי למגמול לפי החוק העיקרי החל מיום פרסומו של חוק זה.

מוקדן.

מוגש על-ידי שר העבודה והרווחה

כ' בסיון התשמ"ז

17 ביוני 1987

**מזכירות הממשלה**

ירושלים, ג' בתמוז התשמ"ז
30 ביוני 1987

ש מ ו ר
---

אל : שר הפנים

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבך את החלטה מס. 532 של הממשלה מישיבתה ביום א', א' בתמוז התשמ"ו(28.6.87):

"532. <u>אישור לייצור אקדחים</u>

מ ח ל י ט י ם, לאשר ל-י.א., חברה ישראלית לנשק ולתחמושת בע"מ, לייצר אקדחים בקטרים שונים לצריכה מקומית ולייצוא."

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

העתק: שר הבטחון

**מזכירות הממשלה**

ירושלים, ו' בתמוז התשמ"ז
3 ביולי 1987

ש מ ו ר
---

אל : ראש-הממשלה
שר המשפטים

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מחכבד להביא לחשומת-לבכם את החלטה מס. חק/126 של ועדת השרים לענייני חקיקה מישיבתה ביום א', א' בתמוז התשמ"ז (28.6.87):

חק /126 . <u>הצעת-חוק יסוד: הממשלה (תיקון מס. )</u>, <u>הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ר. איתן (מס. תצ"ד)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהסתמך על סעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה -

א. ועדת השרים לענייני חקיקה קובעת כי אין היא צריכה לדון בהצעת-חוק יסוד: הממשלה (תיקון מס. ), הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ר. איתן (מס. תצ"ד).

ב. להעביר את הצעת-החוק הנ"ל לטיפולה של הכנסת - במסגרות שהיא תקבע.

ק ב ל ה ח י ,

א. לישנסקי

העתק: היועץ המשפטי לממשלה
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)
היועץ המשפטי, משרד ראש-הממשלה

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטות ועדת השרים לענייני כלכלה
יום ה', י"ד בסיון התשמ"ז - 11.6.87

כל/46. אישור הגדלת הון המניות הרשום של חברת אלגל מכשור ומערכות (א.מ.מ) 1985 בע"מ

כל/47. תוספת להחלטת ועדת השרים לענייני כלכלה בדבר מערכת משולבת סחר חוץ של ישראל

בפרוטוקול זה 2 דפים.

ש ח ו ר
-------



כל/46. <u>אישור הגדלת הון המניות הרשום של חברת אלגל מכשור ומערכות (א.מ.מ) 1985 בע"מ</u>

מ ח ל י ט י ם:

א. לאשר החלטת האסיפה הכללית שלא מן המנין של אלגל מכשור ומערכות (א.מ.מ.) 1985 בע"מ (להלן - "אלגל") להגדיל את הון המניות הרשום של החברה מ-40,000 שקל חדש ל-790,000 שקל חדש, ע"י יצירת 7,500,000 מניות רגילות חדשות בנות 0.1 ש"ח ע.נ. כל מניה.

ב. המניות הרגילות החדשות תהיינה זהות בכל זכויותיהן למניות הרגילות הקיימות בחברה.

החלטה הנ"ל נתקבלה לפי סעיף 34 בחקנין לעבודת המחשלה

כל/47. <u>תוספת להחלטת ועדת השרים לענייני כלכלה בדבר מערכת משולבת סחר חוץ של ישראל</u>

להחלטת ועדת השרים לענייני כלכלה מס' כל/43 מיום כ"ו באייר התשמ"ז (25.5.87), בדבר הקמת מערכת משולבת סחר חוץ של ישראל יוספו שלושה סעיפים כדלקמן:

א. חובסת שתירה על סודיות המידע הנאגר במערכת.

ב. החברה לביטוח סיכוני סחר חוץ תשולב במערכת.

ג. ממס"ח חניש לועדת השרים לענייני כלכלה, חוך חצי שנה הצעה בענין מעמדה המשפטי-ארגוני.

**מזכירות הממשלה**

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

ועדת השרים לענין צמצום במנגנון השירות הצבורי

יום א', י"ז בסיון התשמ"ז - 14.6.87

(בשעה 13:45)

נכחו חברי ועדת השרים : מ. ארנס - יו"ר , מ. נסים, י. הורביץ
ג. יעקבי

כן נכחו : ח. קורפו - שר התחבורה
ד. בר-חיים - משרד האוצר
ר. בלינקוב - משרד האוצר

מ. ניר - מזכיר הועדה

סדר היום :

צמ/3. חיקון החלטות בענין מבחני נהיגה עירוניים ומעשיים

בפרוטוקול זה 2 דפים

ש מ ו ר
---



צמ/3. <u>תיקון החלטות בענין מבחני נהיגה עיוניים ומעשיים</u>

שר התחבורה פותח.

שר הכלכלה והתכנון מודיע על תמיכתו בהצעת שר התחבורה.

נציג אגף התקציבים מנמק את התנגדות משרד האוצר להצעת התיקון.

מ ח ל י ט י ם:

לתקן החלטות צמ/2 מיום ה' בתמוז התשמ"ו (15.7.86) ו-צמ/5 מיום ט"ו בתמוז התשמ"ו (22.7.86) כדלקמן:

הטיפול בבחינות נהיגה עיוניות ומעשיות יועבר ממשרד התחבורה - לגורם חיצוני, ציבורי או פרטי.

שר האוצר מודיע על הסתייגותו מהחלטה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 14:15)

מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה
יום א', י"ז בסיון התשמ"ז - 14.6.87
(בשעה 17:00 - במזכירות הממשלה)

נכחו חברי ועדת השרים: א. שריר - יו"ר, א. נחמקין, מ. שחל

נעדרו חברי ועדת השרים: ח. בר-לב, י. הורביץ, ג. יעקבי,
י. מודעי, מ. נסים, י. פרץ (חולה),
ח. קורפו, י. שפירא

כן נכחו: א. אורנשטיין - משרד התעשיה והמסחר
א. איתן - משרד האוצר
י. אריאב - משרד האוצר
י. ברון - משרד האוצר
ד. בר-חיים - משרד האוצר
ש. ברנר - משרד הבריאות
ש. גוברמן - משרד המשפטים
ד. גנני - משרד המשפטים
א. דרקסלר - לשכת שר החקלאות
י. הולנדר - נציבות שרות המדינה
ר. הלפרין - משרד הבריאות
מ. הרצברג - בנק ישראל
צ. לוין - משרד הבריאות
י. מזוז - משרד האוצר
א. משר - משרד הבריאות
ט. פינקלשטיין - המשרד לקליטת העליה
ז. פלדמן - משרד האוצר
ע. פרי - משרד התעשיה והמסחר
א. צידון - לשכת שר המשפטים
מ. קוק - משרד הכלכלה והתכנון
ח. קלוגמן - משרד המשפטים
י. קרנות - משרד הבריאות
י. רבינוביץ - משרד האוצר
ר. רוקח-אברמזון - משרד האוצר
ר. רון - משרד העבודה והרווחה
א. שפט - משרד הפנים
ט. שפניץ - משרד המשפטים
ע. שניא - לשכת שר האנרגיה והתשתית

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

בפרוטוקול זה 8 דפים.

סדר היום :

חק/118. טיוטת-חוק הפיקוח על המטבע (תיקון מס. 2), התשמ"ו-1987

חק/119. הצעת-חוק רשויות אזוריות חעשייתיים, התשמ"ו-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ע. עלי (מס. ש"פ)

חק/120. הצעת-חוק תחנת הכח תל-אביב (ביטול), התשמ"ו-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת א. לין (מס. תס"ה)

חק/121. הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (אגודה שיתופית חקלאית), התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חברי הכנסת ז'ק אמיר וא. שלום (מס. חפ"ו)

חק/122. הצעת-חוק שירות המדינה (גימלאות), (נוסח משולב) (תיקון), התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ר. כהן (מס. ח"צ)

ש מ ו ר
---



חק/118. <u>טיוטת-חוק הפיקוח על המטבע (תיקון מס. 2), התשמ"ז-1987</u>

היועץ המשפטי של בנק ישראל פותח.

בדיון משתתפים: השר א. שריר, מר מ. הרצברג והגב' י. מזוז.

מ ח ל י ט י ם, לאשר את טיוטת-חוק הפיקוח על המטבע (תיקון מס. 2), התשמ"ז-1987, המצ"ב.

חק/119. <u>הצעת-חוק רשויות אחרים תעשייתיים, התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ע. עלי (מס. ש"פ)</u>

היועץ המשפטי של משרד התעשיה והמסחר פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. שריר, מ. שחל, ה"ה צ. לוין, ח. קלונמן, ע. פרי, והגברות ט. שפניץ ר. רוקח-אברמוון.

מ ח ל י ט י ם:-

א. בהסתמך על סעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת-חוק רשויות אחרים תעשייתיים, התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ע. עלי (מס. ש"פ);

ב. (1) בהמשך לנ"ל - להטיל על ועדה בינמשרדית להגיש לועדת השרים לענייני חקיקה, תוך ששה שבועות, הצעת-פתרון אשר תסדיר את השירותים המוניציפליים הפטלת המערכות הציבוריות, ותפתור בעיות שוטפות - של אחרי תעשיה בינעירוניים;

(2) הרכב הועדה:-

נציג משרד התעשיה והמסחר - יו"ר
נציג משרד האוצר
נציג משרד הבריאות
נציג משרד הכלכלה והתכנון
נציג משרד המשפטים
נציג משרד הפנים

המשך הדיון נדחה.

חק/120. <u>הצעת-חוק תחנת הכח חל-אביב (ביטול), התשמ"ז-1987,</u>
<u>הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת א. לין (מס. חס"ח)</u>

שר האנרגיה והתשתית פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. שריר, מ. שחל, א. נחמקין, ה"ה ח. קלוגמן, א. שפט, צ. לוין, וש. ברנר.

מ ח ל י ט י ם, בהסתמך על סעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת-חוק תחנת הכח חל-אביב (ביטול), התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת א. לין (מס. חס"ח).

חק/121. <u>הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (אגודה שיתופית חקלאית), התשמ"ו-1987, הצעת-חוק פרטית של חברי הכנסת ז'ק אמיר וא. שלום (מס. חפ"ו)</u>

נציג משרד האוצר פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. נחמקין, א. שריר, מ. שחל, ה"ה י. רבינוביץ, ז. פלדמן, והגב' ר. רון.

ש מ ו ר
---



מ ח ל י ט י ם, להטיל על משרדי האוצר, המקלאות, העבודה והרווחה להגיע - תוך שבועיים ימים לידי הסכמה או תיאום עמדות בענין הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (אגודה שיתופית חקלאית), התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חברי הכנסת ז'ק אמיר וא. שלום (מס. תפ"ו) - ולהביא את המלצותיהם לועדת השרים לענייני חקיקה.

המשך הדיון נדחה.

חק/122. הצעת-חוק שירות המדינה (גימלאות), (נוסח משולב) (תיקון), התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ר. כהן (מס. ת"צ)

יושב-ראש ועדת השרים פתח.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל, א. נחמקין, א. שריר, ה,ה י. הולנדר, ש. גוברמן, ד. בר-חיים והגב' ט. פינקלשטיין.

מ ח ל י ט י ם, להטיל על משרדי האוצר וקליטת העליה וגורמים נוספים הנוגעים לענין, לגבש ולהגיש בהקדם לועדת השרים לענייני חקיקה - הצעה מוסכמת של קריטריונים, לפתרון הסוגייה המפורטת בהצעת-חוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב) (תיקון), התשמ"ז-1987, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת ר. כהן (מס. ת"צ) - שתבוא במקום הצעת-החוק הפרטית.

המשך הדיון נדחה.

ה י ש י ב ה נ ע ל ת

טיוטת חוק

א. שם החוק המוצע

חוק הפיקוח על המטבע (תיקון מס' 2), התשמ"ז-1987

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע והצורך בו

1. הגדרת "מטבע חוץ" שבחוק תוחלף באופן שמטבע חוץ יכלול כל מטבע שהוא הילך חוקי במדינה כלשהי ואינו מטבע ישראלי, זכות למטבע כאמור וזהב.

הגדרת מטבע חוץ שבחוק מפנה לרשימת מטבעות המפורטים בתוספת שרובם בני המרה חפשית. מטבעות אלה אינם כוללים את כל המטבעות המהווים הילך חוקי במדינות העולם ולכן עסקאות של תושבי ישראל במטבע חוץ מסוג שאינו מפורט בתוספת - אינן אסורות.

על מנת למנוע עסקאות במטבעות חוץ שאינם מפורטים בתוספת מוצע לכלול בהגדרת מטבע חוץ את כל מטבעות החוץ המהווים הילך חוקי במדינה כלשהי בעולם, ולבטל את הרשימה החלקית המצויה בתוספת.

השינוי בהגדרת מטבע חוץ שבתוספת נועד למנוע קבלת מטבע חוץ שאינו בר המרה חופשית, בתמורה ליצוא מישראל. כדי לשמור על מגבלה זו, מיד לאחר תיקון החוק יחוקנו סעיפים 20 ו-21 להיתר הפיקוח על המטבע, התשל"ח-1978. תיקון זה יקבע כי ניתן יהיה לבצע יצוא מישראל רק כנגד מטבע חוץ המפורט בתוספת הרביעית להיתר. וזו תכלול את כל המטבעות שהיו מפורטים בתוספת לחוק.

2. (א) שר האוצר והמפקח על מטבע חוץ יורשו להסמיך אחרים להחיר פעולות ועסקאות הטעונות היתר.

(ב) המפקח על מטבע חוץ יורשה להסמיך אחרים לקחת כופר כסף כתחליף להגשת כתב אישום בגין עבירות לפי חוק זה.

סעיף 9(א) לחוק קובע כי שר האוצר או המפקח רשאים להחיר פעולות ועסקאות הטעונות היתר לפי החוק. לפי סעיף 7(ב) לחוק, סמכות שניתנה למפקח נתונה גם לסגנו, ואולם בשל ריבוי הבקשות יש צורך במתן הסמכות גם למנהלי היחידות בפיקוח על המטבע, או לבעלי תפקידים אחרים שיוסמכו על ידי המפקח או השר.

סעיף 15 לחוק הסמיך את המפקח לקחת כופר כסף כתחליף להגשת כתב אישור על עבירה לפי חוק זה. גם בענין זה יש בעיה של ריבוי הבקשות לכופר ויש צורך בהסמכת אנשים נוספים שיוכלו לאשר בקשות אלה. בכל מקרה, בנוסף לאישור המפקח (או מי שהוסמך על ידו) נדרשת הסכמת אותו אדם שעבר את העבירה ואישור היועץ המשפטי לממשלה או בא כוחו.

3. בית המשפט יוסמך להטיל קנס בגין עבירות לפי סעיף 17(א) לחוק, בסכומים שהם פי שלושה או פי חמישה הקנס הקבוע בחוק העונשין לעבירות שדינן מאסר שלוש שנים וחמש שנים. כמו-כן מוצע לקבוע כי בגין אותן עבירות יהיה בית המשפט רשאי להטיל קנס בסכום שהוא פי שלושה או פי חמישה משווי הנכס או העסקה שלגביהם נעברה העבירה.

סעיף 17(א) לחוק קובע כעונש לעבירות המפורטות בו מאסר של שלוש שנים או קנס 250,000 לירות, ולגבי עבירה בנסיבות מחמירות - מאסר חמש שנים או קנס 450,000 לירות.

קנסות אלא מעודכנים על-פי סעיף 61 לחוק העונשין, התשל"ז-1977, בהתאם לצווים המוצאים על פיו, כשהסכום המירבי היום לעבירה שעונשה מאסר למעלה משלוש שנים הוא 37,500 שקלים חדשים (כ-25,000 $). גם סכומים מירביים אלו הינם נמוכים ואינם הולמים את אופי העבירות במטבע חוץ, אשר במקרים רבים מתבצעות ביחס לסכומים גבוהים בהרבה ולכן מונעים הטלת עונש כספי מרתיע במקרה מתאים.

הדברים אמורים גם בסעיף 15 לחוק המסמיך את המפקח לקחת מאדם שעבר עבירה לפי החוק כופר כסף, שלא יעלה על סכום הקנס המירבי. סכומי הקנס האמורים אינם מאפשרים גם הטלת כופר כסף ריאלי שיהווה תחליף הולם להגשת כתב אישום.

לפיכך מוצע לקבוע כי בית המשפט יהיה רשאי להטיל קנסות גבוהים יותר וכן קנסות המתייחסים לטובי הנכס או העסקה נשוא העבירה, דבר שיאפשר גם המרת כתבי אישום בכופר כסף מתאים במקרים ראויים.

4. לענין העבירות הקבועות בסעיף 17(ב) לחוק ייקבע עונש מאסר של שנה אחת או קנס פי שלושה הקנס הקבוע בחוק העונשין לעבירות שדינן מאסר עד שנה אחת.

סעיף 17(ב) לחוק קובע כעונש לעבירות המפורטות בו מאסר שנה או קנס של 100,000 לירות. מוצע לקבוע כי העונש יהיה מאסר שנה או קנס פי שלושה הקנס שנקבע בסעיף 61(א)(2) לחוק העונשין.

ג. <u>השפעת החוק המוצע על החוק הקיים</u>

יתוקנו סעיפים 1, 9(א), 15, 17(א) ו-(ב) לחוק הפיקוח על המטבע, התוספת התשל"ח-1978 ותבוטל התוספת לחוק, כמפורט לעיל.

ד. <u>השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה</u>

אין.

ה. <u>השפעת החוק המוצע על התקן של המשרד ושל רשויות החדינה</u>

אין.

ו. <u>המחייגויות</u>

אין.

ז. היועץ המשפטי לממשלה סמך את ידו על הטיוטה מבחינה משפטית.

ח. הממונה על התקציבים אינו מתנגד לטיוטה.

ט. <u>להלן נוסח החוק המוצע.</u>

חוק הפיקוח על המטבע (תיקון מס' 2),

התשמ"ז-1987

| | | |
|---|---|---|
| תיקון סעיף 1 | 1 | במעיף 1 לחוק הפיקוח על המטבע, התשל"ח-1978 (1) (להלן - החוק העיקרי), בהגדרת "מטבע חוץ", במקום "מטבע חוץ המפורט בתוספת", יבוא "כל מטבע שהוא הילך חוקי במדינה כלשהי ואינו מטבע ישראלי". |
| תיקון סעיף 9 | 2. | בסעיף 9(א) לחוק העיקרי, במקום "שר האוצר או המפקח" יבוא "שר האוצר, המפקח או מי שהוסמך לכך על ידם". |
| תיקון סעיף 15 | 3. | בסעיף 15 לחוק העיקרי, אחרי המילים "רשאי המפקח" יבוא "או מי שהוסמך לכך על ידו". |
| תיקון סעיף 17 | 4. | בסעיף 17 לחוק העיקרי - |

(א) במקום הסיפא לסעיף קטן (א), אחרי פסקה (4) יבוא:

"דינו - מאסר שלוש שנים או קנס פי שלושה הקנס שנקבע לפי סעיף 61(א)(3) לחוק העונשין, התשל"ז-1977 (2) (להלן - חוק העונשין), ואם נעברה העבירה בנסיבות מחמירות, דינו - מאסר חמש שנים או קנס פי חמישה הקנס שנקבע לפי סעיף 61(א)(4) לחוק העונשין; ואולם רשאי בית המשפט להטיל על הנאשם קנס פי שלושה - ובעבירה בנסיבות מחמירות, פי חמישה - משווי הנכס או העסקה שלגביהם נעברה העבירה, הכל לפי הגבוה יותר."

(ב) במקום הסיפא לסעיף קטן (ב), אחרי פסקה (3) יבוא:

"דינו - מאסר שנה או קנס פי שלושה הקנס שנקבע לפי סעיף 61(א)(2) לחוק העונשין."

ביטול התוספת 5. התוספת לחוק העיקרי בטלה.

---

1. ס"ח 891 התשל"ח, עמ' 108; התשל"ח, עמ' 204;

2. ס"ח התשל"ז, עמ' 226; התש"ם, עמ' 60.

מוגש על-ידי שר האוצר

ה' בסיון התשמ"ז

2 ביוני 1987

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה
יום ה', י"ד בסיון התשמ"ז - 11.6.87

חק/117. <u>עדכון הרשאות לפי חוק נכסי המדינה, התשי"א-1951 - לנושאי משרות מערכת בתי המשפט</u>

מ ח ל י ט י ם:

א. בהתאם לסעיף 6 (א) (2) לחוק נכסי המדינה, התשי"א-1951, להרשות את נושאי המשרות במערכת בתי המשפט המפורטים בסעיף ב' להלן לייצג את הממשלה בכל עיסקה מרגיסקאות שתדובר בהן בסעיף 4 לחוק (לחעט עיסקה במקרקעין) בתחום הפעילות של מערכת בתי המשפט, עד לסכום הנקוב לצד כל אחד מהם ולתחום בשם המדינה על המסמכים הנוגעים לעיסקאות האמורות.

ב. 1. מנהל בתי המשפט ללא הגבלה בסכום

2. מנהל המחלקה לבניה ומשק עד סכום של 60,000 שקלים חדשים.

3. סגן מנהל המחלקה לבניה ומשק עד סכום של 35,000 שקלים חדשים.

4. הממונה על ארגון שיטות ומיכון עד סכום של 7,000 שקלים חדשים.

5. הממונה על ההדרכה וספריות עד סכום של 7,000 שקלים חדשים.

ג. כל אחד מהמורשים לחתום עם חשב מערכת בתי המשפט, או לעוזן עיסקה שתמורתה אינה עולה על 35,000 ש"ח יחד עם העוזר הראשי לחשב מערכת בתי המשפט.

ההרשאות שהודעה עליהן פורסמה בי"פ 2847 התשמ"ב ע' 2934 - בטלות.

החחלטה נתקבלה לפי סעיף 34 בתקנון לעבודת הממשלה.

**מזכירות הממשלה**

ירושלים, ידי בסיון התשמ"ז
11 ביוני 1987

אל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר הממשלה

הנדון: <u>קידום עובדים במזכירות הממשלה</u>

א. אנו מבקשים להביא לידיעתכם, כי מר אהרון לישנסקי הוא עתה משנה למזכיר הממשלה; מר אריה זהר הוא סגן מזכיר הממשלה; גבי בהירה משולם היא עוזר ראשי למזכיר הממשלה. אנא חשומת לבכם.

ב. תוארו של ד"ר מיכאל נייר הוא ממלא-מקום מזכיר הממשלה.

ב ב ר כ ה

אליקים רובינשטיין

העתק: ראש הממשלה

**מזכירות הממשלה**

ירושלים, כ' בסיון התשמ"ז
17 ביוני 1987

ש מ ו ר
-------

אל : שר האוצר

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לחשומת-לבך את החלטה מס. 509 של הממשלה מישיבתה ביום א', י"ז בסיון התשמ"ז(14.6.87):

"509. <u>הכרה בתוספות קבועות לפי חוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970</u>

מ ח ל י ט י ם :

א. מכח הסמכות לפי סעיף 8 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970, להכיר בכל אחת מהתוספות המצוינות להלן בטור א' כתוספת קבועה לענין החוק האמור החל מהמועדים המצויינים לצידה בטור ב' ובתנאים המצויינים לצידה בטור ג'.

| טור א' | טור ב' | טור ג' |
|---|---|---|
| 1. תוספת מערך נסויים רפא"ל | 1.4.78 | תחול על עובדי רפא"ל לרבות שאיריהם, שהיו זכאים לקבל את התוספת ערב פרישתם, ופרשו לאחר 1.4.78. |
| 2. תוספת תפקיד לעובדי מחקר בשירות המדינה ובמערכת הבטחון | 1.4.79 | תחול על עובדי מחקר לרבות שאיריהם באם נתמלאו כל התנאים הבאים:<br>1. מילאו תפקיד שבעדו קיבלו תוספת תפקיד במשך 3 שנים רצופות. |

| | | |
|---|---|---|
| 2. מילאו תפקידים שזיכום בתוספת חפקיד במשך 8 שנים לפחות ברציפות או בהפסקות. | | |
| 3. שירתו בשירות המדינה כעובדי מחקר במשך 12 שנים רצופות. | | |
| 4. קיבלו את התוספת ערב פרישתם ופרשו לאחר 1.4.79. | | |
| 3. גמול השתלמות טכנאים והנדסאים | 1.4.78 | יחול על טכנאים או הנדסאים, לרבות שאירי הם, שהיו זכאים לקבל את התוספת ערב פרישתם ופרשו לאחר 1.4.78. |
| 4. תוספת מחקר מחקרים (תמ"מ) | 1.4.78 | יחול על עובדים בדרוג מחי"ר במערכת הבטחון, לרבות שאירי הם, שהיו זכאים לקבל את התוספת ערב פרישתם, ופרשו לאחר 1.4.78. |
| 5. תוספת שטחים | 1.4.79 | תחול על עובדים, לרבות שאירי הם, אשר קבלו את התוספת לפחות 3 שנים לפני פרישתם ופרשו לאחר 1.4.79. |
| 6. תוספת סמינרים | 1.4.64 | תחול על עובדי הוראה, לרבות שאירי הם, אשר קיבלו את התוספת ערב פרישתם ופרשו לאחר 1.4.64. |
| 7. א. תוספת שהייה | 1.6.81 | תחול על עובדי הוראה, לרבות שאירי הם, אשר קיבלו את התוספת ערב פרישתם ופרשו לאחר 1.6.81. |

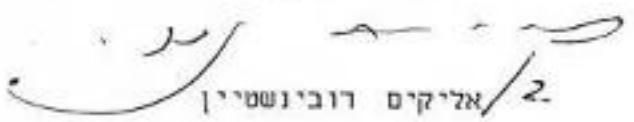
| | | |
|---|---|---|
| ב. תוספת שהיה לגימלאים | 1.10.82 | תחול על עובדי הוראה, לרבות שאיריהם, שפרשו לפני 1.6.81. |
| 8. תוספת מחקר מתקדם (תמ"מ) | 1.4.82 | תחול על עובדים בדירוג אחיד, לרבות שאיריהם, אשר פרשו לאחר 1.4.82 והיו זכאים לתוספת ערב פרישתם. |
| 9. תוספת לעובדים מינהליים בבתי-המשפט | 1.4.82 | תחול על עובדים לרבות שאיריהם, אשר היו זכאים לתוספת ערב פרישתם ופרשו לאחר 1.4.82. |
| 10. תוספת לעובדים מינהליים בבתי-דין רבניים ובתי-דין למיעוטים | 1.4.82 | תחול על עובדים, לרבות שאיריהם, אשר היו זכאים לתוספת ערב פרישתם ופרשו לאחר 1.4.82. |
| 11. תוספת פיתוח מחקר מתקדם (פמ"מ) | 1.4.82 | תחול על עובדים, לרבות שאיריהם, אשר היו זכאים לתוספת ערב פרישתם ופרשו לאחר 1.4.82. |
| 12. תוספת ערבה | 1.10.82 | תחול על עובדים, לרבות שאיריהם, אשר קיבלו את התוספת 3 שנים לפחות לפני פרישתם, ופרשו לאחר 1.10.82. |
| 13. תוספת 5% לעובדים סוציאליים | 1.10.82 | תחול על עובדים שפרשו, לרבות שאיריהם, אשר מילאו חפקיד אשר מזכה בתוספת זו על-פי הסכם קיבוצי מיום 14.2.83, כולל עובדים שפרשו לפני 1.10.82. |

| | | | |
|---|---|---|---|
| 14. | תוספת 4% לאחיות בבריאות הציבור | 1.10.82 | תחול על עובדים, לרבות שאירים, אשר מילאו תפקיד אשר מזכה בתוספת לפי הסכם קיבוצי מיום 8.5.83, כולל עובדים שפרשו לפני 1.10.82. |
| 15. | תוספת הנהלת בתי-המשפט | 1.4.82 | תחול על עובדים, לרבות שאירים, שפרשו לאחר 1.4.82 והיו זכאים לקבלת התוספת ערב פרישתם. |
| 16. | גמול חינוך כיתה גמול מקצוע והכשרות | 1.11.83 | תחול על עובדים לרבות שאירים, אשר היו זכאים לאחד הגמולים ופרשו לאחר 1.11.83. |
| 17. | תוספת גמול מיוחד | 1.11.83 | תחול על עובדי הוראה, לרבות שאירים, אשר פרשו לפני 1.11.83 ובמשכורתם הקובעת לא נכלל אחד הגמולים הבאים:<br><br>גמול ריכוז גן ילדים, גמול ניהול, גמול מורה מדריך, גמול הדרכה או גמול פיקוח. |
| 18. | תוספת ותק פעילות | 1.10.84 | תחול על שומרים, סוהרים ושירות בתי-הסוהר, לרבות שאירים, אשר קיבלו את התוספת ערב פרישתם ופרשו לאחר 1.10.84. |
| 19. | תוספת ביח-חולים למיקרוביולוגים ולביוכימאים | 1.9.84 | תחול על מיקרוביולוגים וביוכימאים, לרבות שאירים, שקיבלו את התוספת ערב פרישתם ופרשו לאחר 1.9.84. החלטת הממשלה שהודעה עליה פורסמה בילקוט הפרסומים 2190, התשל"ו, עמ' 1118 תחוקן בהתאם. |

| | | |
|---|---|---|
| 20. תמריץ לעובדים בדירוג הפרקליטים והמשפטנים | 1.4.84 | משפטן או פרקליט, שקיבל בעת עבודתו שיעור כלשהו של התמריץ ופרש עד ליום 1.4.84, יקבל מחצית התמריץ בקצבתו. |
| | | משפטן או פרקליט שקבל בעת עבודתו שיעור כלשהו של התמריץ, ופרש לאחר יום 1.4.84, יקבל בקיצבתו את אותו שיעור התמריץ שקיבל. |

ב. לדחות הצעה להעביר את הנושא לוועדת השרים לענייני כלכלה לדיון נוסף.

ב ב ר כ ה,



ז/אליקים רובינשטיין

העתק: חברי הממשלה

**מזכירות הממשלה**

ש מ ו ר
---

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה מ"ב/התשמ"ז של הממשלה
יום א', כ"ד בסיון התשמ"ז - 21.6.87
(בשעה 13:15)

נכחו השרים : י. שמיר - ראש הממשלה - י"ר, ש. פרס, י. נבון,
ד. לוי, (משעה 14:20), מ. ארנס, י. הורביץ,
ז. המר, ע. וייצמן, י. מודעי, א. נחמקין,
מ. נסים, י. פרץ, י. צור, מ. קצב (משעה 13:50),
י. רבין, מ. שחל, י. שפירא, א. שרון (משעה 13:45)
א. שריר

נעדרו השרים: ש. ארבלי-אלמוזלינו (בחו"ל), ח. בר-לב (בחו"ל)
ג. יעקבי (בחו"ל), ג. פת (בחו"ל), ח. קורפו
(בחו"ל)

| | | |
|---|---|---|
| כן נכחו : | י. חריש | - היועץ המשפטי לממשלה |
| בנוסא הלביא: | רב-אלוף ד. שומרון | - ראש המטה הכללי |
| | מ. ברונו | - נגיד בנק ישראל |
| | אלוף א. ברק | - סגן הרמטכ"ל |
| | מ. דברת | - מנכ"ל משרד הכלכלה והתכנון |
| | מ. דקל | - סגן שר הבטחון |
| | מ. הוד | - התעשיה האווירית |
| | א. הרשקו | - משרד הבטחון |
| | צ. טרופ | - משרד הבטחון |
| | אלוף ע. לפידות | - מפקד חיל האויר |
| | ד. סורוקה | |
| | ש. סלבין | - משרד ראש הממשלה |
| | ד. עברי | - מנכ"ל משרד הבטחון |
| | מ. עיני | - התעשיה האווירית |
| | א. פוגל | - הממונה על התקציבים |
| | א. פלאטו | - משרד האוצר |
| | א. קרת | - התעשיה האווירית |
| | ע. רובין | - יועץ כלכלי לראש הממשלה |
| | א. שר | - החשב הכללי, משרד האוצר |

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

בפרוטוקול זה 6 דפים.

ש מ ו ר



סדר היום :

519. פרוייקט "הלביא" - המשך הדיון

520. ביקור ראש הממשלה במדינות אפריקה

521. תיקון חוק רשות השידור

522. מינוי יושב-ראש המועצה להגבלים עסקיים

523. שביתת "אגד"

524. שכר לימוד במוסדות להשכלה גבוהה

525. נסיעות שרים

ש מ ו ר



.519 פרוייקט "הלביא" - המשך הדיון במסגרת ועדת שרים לענייני בטחון

ראש הממשלה פותח.

שר הבטחון מדווח.

בדיון משתתפים השרים י. הורביץ, מ. שחל, י. שפירא, ד. לוי, א. שרון וז. המר.

השרים י. נבון, י. צור, מ. ארנס, ע. ויצמן וח. נסים מעירים ושואלים.

המשך הדיון נדחה.

.520 ביקור ראש הממשלה במדינות אפריקה

ראש הממשלה מדווח על ביקורו בטוגו, קמרון, ליבריה וחוף השנהב.

שר הבטחון שואל.

ראש הממשלה משיב.

.521 תיקון חוק רשות השידור

סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות פותח.

בדיון משתתפים השרים י. שפירא, מ. נסים, ז. המר וי. פרץ.

ש מ ו ר
---



סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות משיב.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם:

א. לאשר, לפי הצעת סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות, הכנת טיוטת חוק, שתידון בוועדת השרים לענייני חקיקה, לתיקון חוק רשות השידור, התשכ"ה-1965, בעניינים דלהלן:

1) ביטול מליאת רשות השידור;
2) הגדלת מספר חברי הועד המנהל מ-7 ל-11;
3) העברת סמכויות המליאה לועד המנהל.

ב. להסמיך את ועדת השרים לענייני חקיקה לנסח בהקדם את הצעת-החוק, על-דעת הממשלה, לשם הגשתה לכנסת.

522. <u>מינוי יושב-ראש המועצה להגבלים עסקיים</u>

שר המשפטים פותח.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 13 לחוק ההגבלים העסקיים, התשי"ט-1959, ובהתייעצות עם נשיא בית המשפט העליון לפי סעיף 16 לחוק בתי-המשפט (נוסח משולב) התשמ"ד-1984, למנות את דוד בכור, שופט (בדימוס) של בית המשפט העליון, ליושב-ראש המועצה להגבלים עסקיים, מיום כ"ו בסיון התשמ"ז (23 ביוני 1987) ועד ליום ז' בתמוז התשמ"ח (22 ביוני 1988).

ש מ ו ר



523. <u>שביתת "אגד"</u>

השר י. שפירא שואל.

השר מ. ארנס, ממלא-מקום שר התחבורה משיב.

השרים מ. שחל, מ. נסים, י. רבין וז. המר מעירים ושואלים.

ראש הממשלה מסכם.

524. <u>שכר לימוד במוסדות להשכלה גבוהה</u>

סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות פותח.

שר האוצר משלים.

בדיון משתתפים: השרים ו. המר, י. הורביץ; ראש הממשלה י. שמיר והשרים מ. שחל, י. מודעי וי. שפירא.

השרים א. שרון וא. נחמקין מעירים.

ראש הממשלה מסכם.

המשך הדיון נדחה לשבוע הבא.

525. <u>נסיעות שרים</u>

מזכיר הממשלה פותח.

ש מ ו ר



מ ח ל י ט י ם, לאשר את נסיעת ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ לאנגליה, לצרפת ולגרמניה, בענייני משרדו, מיום כ"ה בסיון התשמ"ז (22.6.87) עד יום ב' בתמוז התשמ"ז (29.6.87).

ושר ע. ויצמן ימלא את מקום שר החוץ בעת העדרו מהארץ.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 16:45)

**מזכירות הממשלה**

ירושלים, כ' בסיון התשמ"ז
17 ביוני 1987

ש מ ו ר
-------

אל : ראש הממשלה
ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מחכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 516/א של הממשלה מישיבתה ביום א', י"ז בסיון התשמ"ז(14.6.87):

"516/א. <u>נסיעת ראש הממשלה ונסיעות שרים</u>

מ ח ל י ט י ם:

א. לאשר את נסיעת ראש הממשלה לביקור בטוגו, בקמרון, ובליבריה מיום י"ז בסיון התשמ"ז (14.6.87) עד יום כ"ד בסיון התשמ"ז (21.6.87)."

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

העתק: מנכ"ל משרד החוץ
חשב משרד המשטרה

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה מ"א/התשמ"ז של הממשלה
יום א', י"ז בסיון התשמ"ז - 14.6.87
(בשעה 09:00)

נכחו השרים : י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ש. פרס, י. נבון, ד. לוי, מ. ארנס, מ. בר-לב, י. הורביץ, ז. המר, ע. ויצמן, ג. יעקבי, י. מודעי, א. נחמקין, מ. נסים, ג. פת, י. צור, מ. קורפו, מ. שחל, י. שפירא, א. שרון (משעה 09:30), א. שריר

נעדרו השרים: ש. ארבלי-אלמוזלינו (בחו"ל), י. פרץ (חולה), מ. קצב (בחו"ל), י. רבין (בחו"ל)

| | | |
|---|---|---|
| כן נכחו : | י. חריש | - היועץ המשפטי לממשלה |
| | י. אופיר | - משרד האוצר (בסעיף 515) |
| | י. אלסטר | - (בסעיף 511) |
| | ע. אדרמן | - משרד האוצר (בסעיף 515) |
| | תא"ל י. בר | - רמ"ח מבצעים (בסעיף 508) |
| | מ. בובר | - משרד התעשיה והמסחר (בסעיף 514) |
| | י. בליזובסקי | - מנכ"ל משרד התעשיה והמסחר (בסעיף 514) |
| | ד. בר-חיים | - משרד האוצר |
| | ב. גוב | - מנכ"ל משרד התקשורת (בסעיף 511) |
| | ד. גולדברגר | - לשכת שר החינוך והתרבות (בסעיף 515) |
| | י. גנור | - משרד האוצר (בסעיף 511) |
| | ה. דוראי | - משרד האוצר (בסעיף 509) |
| | פרופ' י. זיו | - יו"ר הועדה לתכנון ולתקצוב (בסעיף 515) |
| | ש. חפץ | - לשכת שר הבטחון (בסעיף 508) |
| | ב. טפר | - משרד האוצר (בסעיף 515) |
| | י. כהן | - לשכת שר החינוך והתרבות (בסעיף 515) |
| | ב. לאור | - משרד האוצר (בסעיף 515) |
| | ש. לנדאו | - המועצה להשכלה גבוהה (בסעיף 515) |

בפרוטוקול זה 17 דפים.

| | |
|---|---|
| ד. מסר | - משרד המשפטים (בסעיף 511) |
| ש. סלבין | - משרד ראש הממשלה |
| א. פוגל | - הממונה על התקציבים (בסעיף 515) |
| א. שר | - החשב הכללי, משרד האוצר (בסעיף 511) |

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום :

508. עניני בטחון

509. הכרה בחוספות קבועות לפי חוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970

510. מינוי יועצת משפטית של משרד האוצר

511. קול אמריקה (V.O.A)

512. מינויים לשירות החוץ

513. נציג הממשלה בועדה למינוי שופטים

514. בעיית החיטה בשנת השמיטה

515. שכר לימוד במוסדות להשכלה גבוהה

516. נסיעת ראש הממשלה ונסיעות שרים

.508 <u>ענייני בטחון</u>

<u>במסגרת ועדת שרים לענייני בטחון</u>

נציג צה"ל פותח. (החקפות על צד"ל בדרום לבנון).

השרים ד. לוי, ש. פרס וי. נבון מעירים ושואלים.

.509 <u>הכרה בתוספות קבועות לפי חוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970</u>

החמונה על השכר במשרד האוצר פותח.

בדיון משתתפים: השרים ג. פת, מ. שחל, ד. לוי, ח. קורפו, י. נבון, א. נחמקין, י. מודעי, ע. ויצמן, א. שריר וי. שפירא.

השרים י. הורביץ וש. פרס, החמונה על השכר ושר האוצר משיבים.

ראש הממשלה מסכם..

מ ח ל י ט י ם (9 קולות בעד; 5 קולות נגד; 2 נמנעים):

א. מכח הסמכות לפי סעיף 8 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970, להכיר בכל אחת מהתוספות המצוינות להלן בטור א' כתוספת קבועה לענין החוק האמור החל מהמועדים המצויינים לציידה בטור ב' ובתנאים המצויינים לציידה בטור ג'.

| טור א' | טור ב' | טור ג' |
|---|---|---|
| 1. תוספת תערך נסויים רפא"ל | 1.4.78 | תחול על עובדי רפא"ל לדבות שאיריהם, שהיו זכאים לקבל את התוספת ערב פרישתם, ופרשו לאחר 1.4.78. |

ש מ ו ר
---



| | | |
|---|---|---|
| 2. תוספת תפקיד לעובדי מחקר בשירות המדינה ובמערכת הבטחון | 1.4.79 | יחול על עובדי מחקר לרבות שאיריהם באם נתמלאו כל התנאים הבאים:<br>1. מילאו תפקיד שבעדו קיבלו תוספת תפקיד במשך 3 שנים רצופות.<br>2. מילאו תפקידים שזיכום בתוספת תפקיד במשך 8 שנים לפחות ברציפות או בהפסקות.<br>3. שירתו בשירות המדינה כעובדי מחקר במשך 12 שנים רצופות.<br>4. קיבלו את התוספת ערב פרישתם ופרשו לאחר 1.4.79. |
| 3. גמול השתלמות טכנאים והנדסאים | 1.4.78 | יחול על טכנאים או הנדסאים, לרבות שאיריהם, שהיו זכאים לקבל את התוספת ערב פרישתם ופרשו לאחר 1.4.78. |
| 4. תוספת מחקר מתקדם (חמ"מ) | 1.4.78 | יחול על עובדים בדרוג מחי"ר במערכת הבטחון, לרבות שאיריהם, שהיו זכאים לקבל את התוספת ערב פרישתם, ופרשו לאחר 1.4.78. |
| 5. תוספת שטחים | 1.4.79 | יחול על עובדים, לרבות שאיריהם, אשר קבלו את התוספת לפחות 3 שנים לפני פרישתם ופרשו לאחר 1.4.79. |

ש מ ו ר



| | | |
|---|---|---|
| 6. תוספת סמינרים | 1.4.64 | תחול על עובדי הוראה, לרבות שאיריהם, אשר קיבלו את התוספת ערב פרישתם ופרשו לאחר 1.4.64. |
| 7. א. תוספת שהייה | 1.6.81 | תחול על עובדי הוראה, לרבות שאיריהם, אשר קיבלו את התוספת ערב פרישתם ופרשו לאחר 1.6.81. |
| ב. תוספת שהייה לגימלאים | 1.10.82 | תחול על עובדי הוראה, לרבות שאיריהם, שפרשו לפני 1.6.81. |
| 8. תוספת מחקר מחקדם (תמ"מ) | 1.4.82 | תחול על עובדים בדירוג אחיד, לרבות שאיריהם, אשר פרשו לאחר 1.4.82 והיו זכאים לתוספת ערב פרישתם. |
| 9. תוספת לעובדים מינהליים בבתי-המשפט | 1.4.82 | תחול על עובדים לרבות שאיריהם, אשר היו זכאים לתוספת ערב פרישתם ופרשו לאחר 1.4.82. |
| 10. תוספת לעובדים מינהליים בבתי-דין רבניים ובתי-דין למיעוטים | 1.4.82 | תחול על עובדים, לרבות שאיריהם, אשר היו זכאים לתוספת ערב פרישתם ופרשו לאחר 1.4.82. |
| 11. תוספת פיתוח מחקר מחקדם (פמ"מ) | 1.4.82 | תחול על עובדים, לרבות שאיריהם, אשר היו זכאים לתוספת ערב פרישתם ופרשו לאחר 1.4.82. |
| 12. תוספת ערבה | 1.10.82 | תחול על עובדים, לרבות שאיריהם, אשר קיבלו את התוספת 3 שנים לפחות לפני פרישתם, ופרשו לאחר 1.10.82. |

ש מ ו ר
---



| | | |
|---|---|---|
| 13. תוספת 5% לעובדים סוציאליים | 1.10.82 | חחול על עובדים שפרשו, לרבות שאיריהם, אשר מילאו תפקיד אשר מזכה בחוספת זו על-פי הסכם קיבוצי מיום 14.2.83, כולל עובדים שפרשו לפני 1.10.82. |
| 14. תוספת 4% לאחיות בבריאות הציבור | 1.10.82 | חחול על עובדים, לרבות שאיריהם, אשר מילאו חפקיד אשר מזכה בחוספת לפי הסכם קיבוצי מיום 8.5.83, כולל עובדים שפרשו לפני 1.10.82. |
| 15. תוספת הנהלת בתי-חמשפט | 1.4.82 | חחול על עובדים, לרבות שאיריהם, שפרשו לאחר 1.4.82 והיו זכאים לקבלת החוספת ערב פרישתם. |
| 16. גמול חינוך כיתה גמול מקצוע והכשרות | 1.11.83 | חחול על עובדים לרבות שאיריהם, אשר היו זכאים לאחד הגמולים ופרשו לאחר 1.11.83. |
| 17. תוספת גמול מיוחד | 1.11.83 | חחול על עובדי הוראה, לרבות שאיריהם, אשר פרשו לפני 1.11.83 ובמשכורתם הקובעת לא נכלל אחד הגמולים הבאים:<br><br>גמול ריכוז גן ילדים, גמול ניהול, גמול מורה מדריך, גמול הדרכה או גמול פיקוח. |
| 18. תוספת וחק פעילות | 1.10.84 | חחול על שוטרים, סוהרים ושירות בתי-הסוהר, לרבות שאיריהם, אשר קיבלו את החוספת ערב פרישתם ופרשו לאחר 1.10.84. |

ש מ ו ר
---



| | | | |
|---|---|---|---|
| 19. | תוספת לבית-חולים למיקרוביולוגים ולביוכימאים | 1.9.84 | תחול על מיקרוביולוגים וביוכימאים, לרבות שאירהם, שקיבלו את התוספת ערב פרישתם ופרשו לאחר 1.9.84. החלטת הממשלה שהודעה עליה פורסמה בילקוט הפרסומים 2190, התשל"ו, עמ' 1118 תתוקן בהתאם. |
| 20. | תמריץ לעובדים בדירוג הפרקליטים והמשפטנים | 1.4.84 | משפטן או פרקליט, שקיבל בעת עבודתו שיעור כלשהו של התמריץ ופרש עד ליום 1.4.84, יקבל מחצית התמריץ בקצבתו. |
| | | | משפטן או פרקליט שקבל בעת עבודתו שיעור כלשהו של התמריץ, ופרש לאחר יום 1.4.84, יקבל בקיצבתו את אותו שיעור התמריץ שקיבל. |

ב. לדחות הצעה להעביר את הנושא לועדת השרים לענייני כלכלה לדיון נוסף.

.510 <u>מינוי יועצת משפטית של משרד האוצר</u>

שר האוצר פותח.

בדיון משתתפים: השר ש. פרס, ראש הממשלה י. שמיר והשר ג. יעקבי.

שר האוצר משיב.

ש מ ו ר
---



מ ח ל י ט י ם:

א. בחוקף הסמכות לפי סעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, לאשר את מינויה של עו"ד תמר הקר לכהונת היועץ המשפטי של משרד האוצר.

ב. להעביר הצעות להכרה במעמד יועצים משפטיים במשרדי החוץ והבטחון בדומה לזה של משרד האוצר לועדת החשנה לענין נהלים וקריטריונים בנושא תנאי שירות וגימלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה.

511. <u>קול אמריקה (V.O.A)</u>

שר התקשורת פותח.

בדיון משתתף השר ד. לוי.

השרים ש. פרס וח. קורפו מעירים.

שר התקשורת משיב.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם:

א. בהמשך להחלטה מס. 406 מיום 5.5.87:

1. (א) לאשר את נספח 6 להסכם המסגרת המצורף-בזה (דפים 14-13). בנספח זה נקבע כי בתמורה לסכום כולל של 16 מיליון דולאר שישלם ממשלת ארה"ב תשא ישראל בדמי חכירה, תשלומים לישובי הסביבה, מסים מקומיים (למעט תשלומים בעד שירותים שיינתנו בפועל), והוצאות בטחון עקיפות בזמן התקמה.

(ב) הממשלה תפעל שחלק נכבד ככל האפשר מן הסכום הנ"ל ישמש לפיתוח התעבה ולשיפור איכות החיים של תושביה, וזאת בנוסף לכספים שיופנו על-ידי הסוכנות היהודית ומחוך תקציבי המשרדים הנוגעים בדבר.

(ג) צוות בהשתתפות משרדי האוצר, התקשורת והמשרדים האחרים הנוגעים בדבר, ובהתייעצות עם הסוכנות ונציגי ישובי הערבה, יגבש דרכים באשר לאופן ניצול הכספים.

(ד) הממשלה תפעל במסגרת סמכויותיה או סמכויות המשרדים הנוגעים בדבר כדי להבטיח שלא יוטל נטל נוסף על תקציב המדינה.

2. לאשר את מכתב הלוואי המצורף בזה (דף 15) בדבר חתימת שיושתו על התחנה.

3. לרשום לפני הממשלה את חתימת חוזה ההפעלה המצורף-בזה (דפים 17-16), בין "חמר" (יחידת הסמך של משרד התקשורת העוסקת בנושא), לבין תאגידי השידור האמריקנים.

ב. בהתאם לסעיף 6(ב) לחוק נכסי המדינה, התשי"א-1951 להרשות לבן-עמי גוב ולראובן ירדור לחתום בשם המדינה עם תאגידי השידור של ממשלת ארצות-הברית על הסכם להפעלת תחנת קול אמריקה בערבה.

512. <u>מינויים לשירות החוץ</u>

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ פותח.

ההחלטה שמורה במזכירות הממשלה.

.513 נציג הממשלה בועדה למינוי שופטים

ראש הממשלה פותח.

ממלא-מקום ראש הממשלה מעלה הצעה.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 4(ב) לחוק יסוד: השפיטה, לקבוע כי השר משה שחל יהיה חבר בועדה לבחירת שופטים, מטעם הממשלה, במקום השר אמנון רובינשטיין שהתפטר מן הממשלה.

.514 בעיית החיטה בשנת השמיטה

שר התעשיה והמסחר סוקר (בעקבות שאילתות שהוגשו).

בדיון משתתפים: השרים ג. יעקבי, ז. המר, א. נחמקין, י. שפירא, י. צור וח. נסים.

השרים י. נבון, ח. קורפו, י. הורביץ וח. בר-לב מעירים ושואלים.

שר התעשיה והמסחר משיב.

.515 שכר לימוד במוסדות להשכלה גבוהה

סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות פותח.

שר האוצר משלים.

בדיון משתתפים: השרים ז. המר, ש. פרס, מ. שחל, ד. לוי, ח. קורפו וי. הורביץ והח"כ י. זיו וא. פוגל.

שר האוצר משיב.

השרים ח. בר-לב וג. יעקבי מעירים.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטת הממשלה מס. 433 מיום י"ח באייר התשמ"ז (17.5.87):

א. (13 קולות בעד; 11 קולות נגד) לדחות הצעה כי ועדה ציבורית תיקבע את שכר הלימוד לשנת תשמ"ח, תוך שלושה שבועות.

ב. (13 קולות בעד; 11 קולות נגד):
הממשלה תיקבע את שכר הלימוד לשנת הלימודים תשמ"ח ולאחר-מכן ייקבע שכר הלימוד על-ידי ועדה ציבורית, בהתאם להחלטת הממשלה הנ"ל.

ג. צוות שרים בהשתתפות ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ, סגן ראש הממשלה ושר התיירות והתרבות, שר האוצר ושר המדע והפיתוח, יחליט תוך שבוע, על-דעת הממשלה, בענין מכלול שכר הלימוד. במקרה של חילוקי דעות - יחזור הנושא לדיון בממשלה.

.516 <u>נסיעת ראש הממשלה ונסיעות שרים</u>

מזכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ם:

א. לאשר את נסיעת ראש הממשלה לביקור בטוגו, בקמרון, ובליבריה מיום י"ז בסיון התשמ"ז (14.6.87) עד יום כ"ד בסיון התשמ"ז (21.6.87).

ב. לאשר את נסיעת שר המשטרה לוינה, להשתתף בוועידה הבינלאומית מטעם האו"ם בעניני סמים, ולמערב גרמניה בעניני משרדו - מיום י"ט בסיון התשמ"ז (16.6.87) עד יום כ"ז בסיון התשמ"ז (24.6.87).

השר ע. ויצמן ימלא את מקום שר המשטרה בעת העדרו מהארץ.

ש מ ו ר
-------



ג. לאשר את נסיעת שר התקשורת ושר הכלכלה והתכנון לארצות-הברית לחתימת הסכם V.O.A; לפגישות עם אנשי עסקים, מנהיגים יהודיים ובענייני משרדיו - מיום כ' בסיון התשמ"ז (17.6.87), למשך כ-10 ימים.

השר ע. ויצמן ימלא את מקום שר התקשורת ושר הכלכלה והתכנון בעת העדרו מהארץ.

ד. לאשר את נסיעת שר המדע והפיתוח לצרפת, על-פי הזמנת שר המדע הצרפתי - בהמשך לשיחות ראש הממשלה עם ראש ממשלת צרפת - לטיפול בשיתוף הפעולה המדעי בין שתי המדינות, מיום כ' בסיון התשמ"ז (17.6.87) למשך כ-4 ימים.

השר מ. ארנס ימלא את מקום שר המדע והפיתוח בעת העדרו מהארץ.

ה י ש י ב ה  נ נ ע ל ת

(בשעה 13:45)

## כ ס פ ו 6

## ע ל ו י ו ת

ממשלת ארצות הברית של אמריקה תשלם שישה עשר מיליון (16,000,000.00) דולר לממשלת ישראל מוקדם ככל האפשר לאחר שהקונגרס של ארצות הברית יקצה כספים למטרה זו ולאחר שמוצאות סקר התאימות האלקטרומגנטית יאשרו את היותו של הפרויקט אפשרי. בהתחשב בתשלומים אלה תשלם ממשלת ישראל, למשך תקופת הסכם זה: עלויות חכירת הקרקע הקשורות באתר; תשלומים לקחילות באזור האתר; תשלומים עבור השימוש בקרקע; מיסים מוניציפליים ואזוריים, להוציא תשלומים עבור שירותים שיינתנו בפועל; עלויות בטחון, להוציא בטחון האתר במשך שלבי התכנון וההקמה של הפרויקט.

ANNEX 6

COSTS

The Government of the United States of America will pay sixteen million dollars ($16,000,000.00) to the Government of Israel as soon as possible after funds have been appropriated for this purpose by the United States Congress and after the EMC study results have reaffirmed the feasibility of the project. In consideration of these payments, the Government of Israel, for the duration of this Agreement, will pay all: land lease costs associated with the site; payments to the communities in the site region; land-use charges; municipal and regional taxes, exclusive of fees for services actually provided; security costs, exclusive of on-site security during the design and establishment phases of the project.

June 18, 1987

Dear Messrs. Smith and Porter:

With reference to the project to build a radio facility in Israel and our negotiations toward that end, which resulted in the Agreement between the Government of the United States of America and the Government of Israel for the establishment and operation of a radio facility in Israel, we would like to reaffirm a basic fact--namely, that the rates set by entities of the Government of Israel for utilities and other services required for and used by the radio facility will be nondiscriminatory. For example---

The price structure for electrical power and fuel consumption and satellite and water usage, sewage, and refuse removal services will not be greater than rates set by regulations for other large consumers.

Sincerely,

On behalf of the
Government of Israel

Ben-Ami Gov

Director General
Ministry of Communications

משרד התקשורת

המנהל הכללי

-16-

31.5.87

# חוזה ההפעלה

## בין "תמר" לבין תאגידי השידור האמריקאיים (USBE)

## עיקרי החוזה

"הסכם המטריה" קובע בין השאר כי חוזה נפרד ייחתם בין "תמר" לבין USBE לצורך הסדרת הקשרים ביניהם - חוזה הפעלה. להלן עיקריו של חוזה זה, כפי שסוכמו בטיבוב המו"מ האחרון, שנערך בירושלים במחצית מאי 87.

### שירותי "תמר" והתשלום עבורם

1. תקופת התכנון וההקמה (כ-5 שנים)

   א. בתקופה זו יבצע "תמר" בעיקר תפקידי ייעוץ בניהול הפרויקט, פיקוח, ואישור השלבים השונים. הוצאותיו בביצוע תפקידים אלה תכוסינה בסכום קבוע של 990 אלף דולר לשנה.

   ב. בנוסף לנ"ל יבצע "תמר" עבודות הכנה לקראת התפעול המלא של התחנה, לרבות הכנת סגלי כח-אדם והכשרתם ותפעול ואחזקה חלקיים של ציוד השידור שיותקן בתחנה בהדרגה, עפ"י התקדמות הפרויקט. היקף התשלום עבור נושאים אלה יסוכם בין "תמר" לבין USBE מראש לקראת כל שנה.

2. תקופת ההפעלה (25 שנה עם אפשרות הארכה)

   בתקופה זו יתפעל "תמר" ויתחזק את התחנה, עפ"י תוכניות שידור שתסופקנה ותתואמנה עם "תמר" מראש ע"י USBE, ובמגבלות של מע' הבטחון וההשפעה על הסביבה. התשלום עבור כ"א וחוזי-משנה קבועים יסוכם מראש לקראת כל שנה. בעוד התשלום עבור צריכת חשמל, דלקים ומים, ועבור חלפים יהיה עפ"י הצריכה.

### שיטת התשלום

3. כל הסכומים שייקבעו מראש, כאמור לעיל, יהיו בדולרים וישולמו מראש באופן הבא: מחצית הסכום - מיד בתחילת השנה, ושני הרבעים הנותרים - עד מחצית השנה (1/2 ב-1 אפר', 1/4 ב-1 יולי ו-1/4 ב-1 אוק'). התשלומים עפ"י צריכה ישולמו בתוך 30 יום מקבלת כל חשבונית מ"תמר".



טלפון 02 - 24 03 80

רח' יפו 23, ירושלים 91911

משרד התקשורת
המנהל הכללי

-17-

פיקוח ובדיקת ספרים

4. לנציגי USBE ולמבקר הכללי של ארה"ב (COMPTROLLER GENERAL) סמכות לבקר, יחד עם נציגי ממשלת ישראל (החשב הכללי) את כל הספרים, הרישומים, הנהלת החשבונות וכד' של "תמר".

ב ו ר ר ו ת

5. תילוקי דעות שלא ייושבו בין הצדדים יובאו בפני בורר מוסכם.

סיום החוזה

6. התאגידים רשאים להחליט באופן חד-צדדי על סיום החוזה, כולו או קצתו, למעט החלק הנוגע לתפקידי המעורבות, הפיקוח והאישור של "תמר". במקרה סיום הם מחוייבים לכסות את כל העלויות שתגרמנה ל"תמר" עקב כך.

7. כמו-כן רשאים התאגידים להחליט על סיום כנ"ל במקרה של הפרה מצד "תמר".

תמ

רח' יפו 23, ירושלים 91999
טלפון 02 - 240360

**מזכירות הממשלה**

ירושלים, כ' בסיון התשמ"ז
17 ביוני 1987

ש מ ו ר
---

אל : ראש הממשלה
ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ
שר האוצר
שר הבטחון
שר התקשורת

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 511 של הממשלה מישיבתה ביום א', י"ז בסיון התשמ"ז(14.6.87):

"511. קול אמריקה (V.O.A)

מ ח ל י ט י ם:

א. בהמשך להחלטה מס. 406 מיום 5.5.87:

1. (א) לאשר את נספח 6 להסכם המסגרת המצורף-בזה (דפים 4 - 3). בנספח זה נקבע כי בתמורה לסכום כולל של 16 מיליון דולאר שתשלם ממשלת ארה"ב תשא ישראל בדמי חכירה, תשלומים לישובי הסביבה, מסים מקומיים (למעט תשלומים בעד שירותים שיינתנו בפועל), והוצאות בטחון עקיפות בזמן ההקמה.

(ב) הממשלה תפעל שחלק נכבד ככל האפשר מן הסכום הנ"ל ישמש לפיתוח הערבה ולשיפור איכות החיים של תושביה, וזאת בנוסף לכספים שיופנו על-ידי הסוכנות היהודית ומחוך תקציבי המשרדים הנוגעים בדבר.

(ג) צוות בהשתתפות משרדי האוצר, התקשורת והמשרדים האחרים הנוגעים בדבר, ובהתייעצות עם הסוכנות ונציגי ישובי הערבה, יגבש דרכים באשר לאופן ניצול הכספים.

(ג) צוות בהשתתפות משרדי האוצר, התקשורת והמשרדים האחרים הנוגעים בדבר, ובהתייעצות עם הסוכנות ונציגי ישובי הערבה, יגבש דרכים באשר לאופן ניצול הכספים.

(ד) הממשלה תפעל במסגרת סמכויותיה או סמכויות המשרדים הנוגעים בדבר כדי להבטיח שלא יוטל נטל נוסף על תקציב המדינה.

2. לאשר את מכתב הלוואי המצורף בזה (דף 5), בדבר תעריפים שיושתו על החחנה.

3. לרשום לפני הממשלה את תמצית חוזה ההפעלה המצורף-בזה (דפים 7 - 6), בין "תמר" (יחידת הסמך של משרד התקשורת העוסקת בנושא), לבין תאגידי השידור האמריקנים.

ב. בהתאם לסעיף 6(ב) לחוק נכסי המדינה, התשי"א-1951 להרשות לבן-עמי גוב ולראובן ירדור לחתום בשם המדינה עם תאגידי השידור של ממשלת ארצות-הברית על הסכם להפעלת תחנת קול אמריקה בערבה.

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

העתק: היועץ המשפטי לממשלה

נספח ג

עלויות

ממשלת ארצות הברית של אמריקה תשלם שישה עשר מיליון (16,000,000.00) דולר לממשלת ישראל מוקדם ככל האפשר לאחר שהקונגרס של ארצות הברית יקצה כספים למטרה זו ולאחר שתוצאות סקר התאימות האלקטרומגנטית יאשררו את היותו של הפרויקט אפשרי. בהתחשב בתשלומים אלה תשלם ממשלת ישראל, למשך תקופת הסכם זה: עלויות חכירת הקרקע הקשורות באתר; תשלומים לקחילות באזור האתר; תשלומים עבור השימוש בקרקע; מיסים מוניציפליים ואזוריים, להוציא תשלומים עבור שירותים שיינתנו בפועל; עלויות בטחון, להוציא בטחון האתר במשך שלבי התכנון וההקמה של הפרויקט.

ANNEX 6

COSTS

The Government of the United States of America will pay sixteen million dollars ($16,000,000.00) to the Government of Israel as soon as possible after funds have been appropriated for this purpose by the United States Congress and after the EMC study results have reaffirmed the feasibility of the project. In consideration of these payments, the Government of Israel, for the duration of this Agreement, will pay all: land lease costs associated with the site; payments to the communities in the site region; land-use charges; municipal and regional taxes, exclusive of fees for services actually provided; security costs, exclusive of on-site security during the design and establishment phases of the project.

June 18, 1987

Dear Messrs. Smith and Porter:

With reference to the project to build a radio facility in Israel and our negotiations toward that end, which resulted in the Agreement between the Government of the United States of America and the Government of Israel for the establishment and operation of a radio facility in Israel, we would like to reaffirm a basic fact--namely, that the rates set by entities of the Government of Israel for utilities and other services required for and used by the radio facility will be nondiscriminatory. For example---

The price structure for electrical power and fuel consumption and satellite and water usage, sewage, and refuse removal services will not be greater than rates set by regulations for other large consumers.

Sincerely,

On behalf of the
Government of Israel

Ben-Ami Gov

Director General
Ministry of Communications

משרד התקשורת
המנהל הכללי

-6-

31.5.87

חוזה ההפעלה

בין "תמר" לבין תאגידי השידור האמריקאיים (USBE)

עיקרי החוזה

"הסכם המטריה" קובע בין השאר כי חוזה נפרד ייחתם בין "תמר" לבין USBE לצורך הסדרת הקשרים ביניהם - חוזה הפעלה. להלן עיקריו של חוזה זה, כפי שסוכמו בסיבוב המו"מ האחרון, שנערך בירושלים במחצית מאי 87.

שירותי "תמר" והתשלום עבורם

1. תקופת התכנון וההקמה (כ-5 שנים)

א. בתקופה זו יבצע "תמר" בעיקר תפקידי ייעוץ בניהול הפרויקט, פיקוח, ואישור השלבים השונים. הוצאותיו בביצוע תפקידים אלה תכוסינה בסכום קבוע של 990 אלף דולר לשנה.

ב. בנוסף לנ"ל יבצע "תמר" עבודות הכנה לקראת התפעול המלא של התחנה, לרבות הכנת סגלי כח-אדם והכשרתם ותפעול ואחזקה חלקיים של ציוד השידור שיותקן בתחנה בהדרגה, עפ"י התקדמות הפרויקט. היקף התשלום עבור נושאים אלה יסוכם בין "תמר" לבין USBE מראש לקראת כל שנה.

2. תקופת ההפעלה (25 שנה עם אפשרות הארכה)

בתקופה זו יתפעל "תמר" ויתחזק את התחנה, עפ"י תוכניות שידור שתסופקנה ותתואמנה עם "תמר" מראש ע"י USBE, ובמגבלות של מע' הבטחון וההשפעה על הסביבה. התשלום עבור כ"א וחוזי-משנה קבועים יסוכם מראש לקראת כל שנה. בעוד התשלום עבור צריכת חשמל, דלקים ומים, ועבור חלפים יהיה עפ"י הצריכה.

שיטת התשלום

3. כל הסכומים שייקבעו מראש, כאמור לעיל, יהיו בדולרים וישולמו מראש באופן הבא: מחצית הסכום - מיד בתחילת השנה, ושני הרבעים הנותרים - עד מחצית השנה (1/2 ב-1 אפר', 1/4 ב-1 יולי ו-1/4 ב-1 אוק'). התשלומים עפ"י צריכה ישולמו בתוך 30 יום מקבלת כל חשבונית מ"תמר".



טלפון 02 - 240360
רח' יפו 23, ירושלים 91999

משרד התקשורת

המנהל הכללי

פיקוח ובדיקת ספרים

4. לנציגי USBE ולמבקר הכללי של ארה"ב (COMPTROLLER GENERAL) סמכות לבקר, יחד עם נציגי ממשלת ישראל (החשב הכללי) את כל הספרים, הרישומים, הנהלת החשבונות וכד' של "תמר".

ב ו ר ר ו ת

5. חילוקי דעות שלא יישובו בין הצדדים יובאו בפני בורר מוסכם.

סיום החוזה

6. התאגידים רשאים להחליט באופן חד-צדדי על סיום החוזה, כולו או קצתו, למעט החלק הנוגע לתפקידי המעורבות, הפיקוח והאישור של "תמר". במקרה סיום הם מחוייבים לכסות את כל העלויות שתגרמנה ל"תמר" עקב כך.

7. כמו-כן רשאים התאגידים להחליט על סיום כנ"ל במקרה של הפרה מצד "תמר".

תמ

## מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ו בסיון התשמ"ז
24 ביוני 1987

אל : חברי ועדת השרים
לנושא האוניברסיטה של המורמונים בירושלים

מאת : מזכיר הועדה

רבותי השרים,

הנדון: קביעת נהלים מפורטים לטיפול בבקשות להקמת מוסדות זרים בעלי זיקה לארגונים דתיים

א. ביום כ"ט בניסן התשמ"ז (28.4.87) החליטה ועדת השרים לסוגיה של קביעת נהלים לטיפול בבקשות להקמת מוסדות זרים בעלי זיקה לארגונים דתיים, והחליטה כדלקמן:-

"מור/1. קביעת נהלים מפורטים לטיפול בבקשות להקמת מוסדות זרים בעלי זיקה לארגונים דתיים

מ ח ל י ט י ם, בהחליטם לסעיף ד' בהחלטה מס. 1834 של הממשלה, מיום י"ב באב התשמ"ו (17.8.86) - להטיל על מינהל מקרקעי ישראל להניח על שולחנה של ועדת השרים לנושא האוניברסיטה של המורמונים בירושלים, הצעה מפורטת של נהלים לטיפול בבקשות להקמת מוסדות זרים בעלי זיקה לארגונים דתיים".

ב. בעקבות ההחלטה הנ"ל, העביר אלינו, מצ"ב, מנהל מינהל מקרקעי ישראל החלטת מועצת מקרקעי ישראל, מיום ט' בחשון התשמ"ז (11.11.86), והנחיות לפעולה בנושא הקנייה וכוונות לזרים מיום 24.3.87.

ג. המסמך המצורף - יועלה על סדר יומה של ועדת השרים, בישיבתה ביום ב' בתמוז התשמ"ז (29.6.87).

בברכה,
א. קרשון

מינהל מקרקעי ישראל
לשכת המנהל

רח' שמאי 6
טלפון — 249149
ירושלים — 91911

יח' באייר תשמ"ז
17 מאי, 1987

3760A

אל: מנהלי אגפים
מנהלי מחוזות
יוע"מ מחוזיים

הנדון: הקניית זכויות לזרים - הנחיות לפעולה
החלטת מועצת מקרקעי ישראל מיום 11.11.86
הנחיות לפעולה מיום 24.3.87

1. כל בקשה להקניית זכויות או להקצאת קרקע כאמור בסעיף 3 בהחלטת המועצה מיום 11.11.86 (ראה נספח א', מצ"ב), תוגש ע"י המבקש למחוז ע"ג טופס (המצ"ב כנספח ב').

2. א. לכל בקשה להקנית זכויות במגורים למי שזכאי לעלות לישראל עפ"י חוק השבות התש"י-1950, יצורף תצהיר ע"י המבקש או מיופה כוחו כדין כי הוא זכאי לעלות לישראל עפ"י חוק השבות וזאת ע"ג טופס מיוחד (המצ"ב כנספח ג'). הבקשה תועבר לאישור אחד מבעלי התפקידים המוסמכים לאשר הקניית זכויות לזרים.

ב. להלן, רשימת בעלי התפקידים המוסמכים לאשר הקניית זכויות במקרקעין לזרים עפ"י סעיף 3א' להחלטת המועצה ומכח הסמכות שניתנה לי ע"י יו"ר מועצת מקרקעי ישראל: סגן מנהל המינהל, מנהל האגף העירוני, מנהל האגף החקלאי, היועץ המשפטי למינהל, מנהלי המחוזות.

3. כל בקשה להקניית זכויות לזרים למי שקיבל המלצה של אחד מהשרים (כמפורט בסעיף 3ב' להחלטת המועצה) תועבר בצרוף ההמלצה ע"ג טופס (ראה נספח ב') לאישור יו"ר המועצה בלבד, באמצעות לשכת המנהל.

4. המלצת משרד ממשלתי תתקבל רק אם ההמלצה ניתנה ונחתמה ע"י השר או המנהל הכללי של משרדו.

5. לגבי כל שאר הבקשות להקניית זכויות לזרים - מנהל המחוז יעבירן בצרוף התייחסותו למזכירת המועצה, על מנת שיועלו לדיון בועדה העירונית או החקלאית לפי הענין.

לאחר קבלת המלצת הועדה (העירונית או החקלאית) תועבר הבקשה לאישור יו"ר המועצה.

מינהל מקרקעי ישראל
לשכת המנהל

רח' שמאי 6
טלפון — 249149
ירושלים — 91611



6. בקשות להקניית זכויות לזרים שהם מוסדות בעלי זיקה לארגונים דתיים יועברו ע"י מזכירת המועצה להתייחסות משרדי הדתות, החוץ והמשפטים, באמצעות המנהלים הכלליים של משרדים אלה.

עמדת המשרדים הנ"ל כפי שהיא מגובשת ע"י השר הנוגע בדבר או מנכ"ל משרדו בלבד יובאו בפני הוועדה (העירונית או החקלאית לפי הענין). לאחר קבלת המלצת הוועדה (העירונית או החקלאית), תועבר הבקשה לאישור יו"ר המועצה בלבד (שר החקלאות) באמצעות לשכת המנהל.

7. בכל מקרה של ספק או אי-בהירות ביחס לזהותו של המבקש, לנכס המועבר, לשימוש בנכס וכו', יעביר מנהל המחוז את הבקשה למזכירת המועצה לצורך דיון בוועדה (העירונית או החקלאית) וזאת בצרוף התייחסותו וכן חוות דעתו של היועץ המשפטי המחוזי.

ב ר כ ה

משה ליפקה, עו"ד
מנהל המינהל

לוט: נספח א' - החלטת מועצה מס' 342 מיום 11.11.86
נספח ב' - טופס בקשה להקניית זכויות לזרים
נספח ג' - תצהיר
נספח ד' - הנחיות פעולה מיום 24.3.87

העתק: מר א. בבאי, סגן מנהל המינהל
גב' ג. רוטשילד, מזכירת המועצה

3

**נספח א'**

החלטה מס' 342
מישיבה מס' 236
מיום 11.11.86

## הקניית זכויות במקרקעין לזרים

בתוקף סמכותה לפי סעיף 3 לחוק מינהל מקרקעי ישראל, התש"ך-1960 מחליטה מועצת מקרקעי ישראל לאמור:

1. בהחלטה זו -
"זר" -

1. יחיד שאינו אחד מאלה:

א. אזרח ישראל.

ב. עולה לפי חוק השבות התש"י-1950, שמסר הצהרה לפי סעיף 2 לחוק האזרחות, התשי"ב-1952.

ג. זכאי לאשרת עולה או לתעודת עולה לפי חוק השבות, התש"י-1950, שקיבל במקומה אשרה ורשיון ליישיבת ארעי כעולה בכוח מכוח חוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952.

2. תאגיד שלשליטה בו בידי יחיד שאינו אחד מאלה המנויים בפסקה (1), או בידי יותר מיחיד אחד כאמור.

3. מי שפועל בשביל יחיד או תאגיד כאמור בפסקאות (1) ו- (2).

2. מינהל מקרקעי ישראל (להלן- המינהל) לא יקנה זכויות במקרקעין לזר ולא יסכים להעברת זכויות במקרקעין לזר אלא באישור יושב ראש מועצת מקרקעי ישראל על פי המלצת הועדה לקרקע עירונית או הועדה לקרקע חקלאית, לפי הענין, למעט האמור בסעיף 3.

בסעיף זה -

"זכויות במקרקעין" - בעלות או שכירות לתקופה העולה על חמש שנים או שיש עמה ברירה להאריך את תקופתה לתקופה כוללת העולה על חמש שנים. לרבות -

1. זכות על פי התחייבות להקנות בעלות או שכירות לתקופה כאמור ברישא.

2. זכות באיגוד מקרקעין, בפסקה זו -

"איגוד מקרקעין", "זכות באיגוד" - כמשמעותם בחוק מס שבח מקרקעין התשכ"ג - 1963.

3. המינהל לא יקנה זכויות במקרקעין ולא יסכים להעברת זכויות במקרקעין לזר אלא באישור יושב ראש מועצת מקרקעי ישראל או מי שהוסמך על ידו בקשר לזר שהוא:

א. מי שזכאי לעלות לישראל על פי חוק השבות התש"י-1950.

ב. מי שקיבל המלצה של אחד מהשרים שלהלן או של מי שיוסמך על ידו לענין זה: שר האוצר או שר המסחר והתעשיה - לגבי מקרים שבטיפול מרכז ההשקעות או רשות ההשקעות, שר התעשיה והמסחר - לגבי קרקע לתעשיה, למלאכה או למסחר, שר התיירות - לגבי קרקע למלון או למוטל.

4. מנהל המינהל יקבע נהלים לביצוע החלטה זו.

5. החלטה זו מבטלת החלטת מועצה בנושא זה מיום 29.6.82.

( - )

משה ליפקה, עו"ד
מנהל מינהל מקרקעי ישראל

( - )

אריה נחמקין, שר החקלאות
יו"ר מועצת מקרקעי ישראל

נספח ב'

## טופס בקשה להקניית זכויות לזרים

א. אני הח"מ _____ _____ _____
שם משפחה שם פרטי ת.ז./מס' דרכון

פרטים על המבקש שהינו תאגיד:

שם התאגיד _____ מספר _____

סוג התאגיד _____ כתובת רשומה _____

רשום ב- _____

מבקש לרכוש זכויות בנכס, שלהלן פרטיו:

כתובת _____

גוש _____ חלקה _____

היעוד _____

_____ _____
תאריך חתימה

ב. לטופס זה מצורף תצהיר כי המבקש רשאי לעלות לישראל עפ"י חוק השבות. כן/לא*

* מחק את המיותר.

** סעיף ג' שלהלן ימולא רק אם המבקש קיבל המלצת שר.

6



ג. **אישור הקניית זכויות לזרים**

בתוקף סמכותי לפי סעיף 3ב' בהחלטת מועצת מקרקעי ישראל מיום 11.11.86, הריני מאשר הקנית זכויות, לאחר שהתקבלה המלצת שר מיום _____ לגבי הנכס כמפורט לעיל.

_____
תאריך

_____
א. נחמקין, שר החקלאות
יו"ר מועצת מקרקעי ישראל

7

**נספח ג'**

**תצהיר**

א. אני הח"מ _____ _____ _____
שם משפחה שם פרטי ת.ז./מס' דרכון

מצהיר בזאת כי אני מבקש לרכוש דירה למגורים בישראל שלהלן פרטיה:

כתובת _____

גוש _____ חלקה _____

ב. אני הח"מ מצהיר כי הנני זכאי לעלות לישראל על פי חוק השבות התש"י-1950.

_____ _____
תאריך חתימה

_____
זיהוי חתימה

הערה: החתימה תיעשה ע"י המבקש או בא-כוחו עפ"י יפוי-כח כדין.

ג. **אישור הקניית זכויות לזרים**

הנני מאשר הקניית הזכויות כמפורט לעיל מכח ההסמכה שניתנה לי ע"י שר החקלאות, בהתאם לסעיף 3א' בהחלטת מועצת מקרקעי ישראל מיום 11.11.86.

_____ _____ _____
שם משפחה שם פרטי תפקיד

_____ _____
תאריך חתימה

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטות ועדת השרים לקביעת ייעודם של
עובדות לטובת המדינה
יום ד', כ"ז בסיון התשמ"ז - 24.6.87

עמ/3. שינויים בקביעת ייעודם של עובדות לטובת המדינה במסגרת מטלות בתחום הדתות

עמ/4. קביעת ייעודם של עובדות לטובת המדינה במסגרת מטלות בתחומי איכות החיים והסביבה :- תיקון החלטה מס. עמ/2 מיום ח' בניסן התשמ"ז (7.4.87)

בפרוטוקול זה 2 דפים.

ש מ ו ר
---



עמ/3. <u>שינויים בקביעת ייעודם של עזבונות לטובת המדינה במסגרת מטלות בתחום הדתות</u>

מ ח ל י ט י ם, בהסתמך על החלטה מס. עמ/2 ב', של ועדת השרים לקביעת ייעודם של עזבונות לטובת המדינה, מיום ח' בניסן התשמ"ז (7.4.87), לאשר כדלקמן, המלצות לשינויים המוצעים על-ידי השר לענייני דתות, במסגרת מטלות בתחום הדתות:-

א. סודר 103 - המלצה מתוקנת 5,000 שקל חדש.
ב. סודר 74 - המלצה מתוקנת 5,000 שקל חדש.
ג. סודר 131 - המלצה מתוקנת 5,000 שקל חדש.
ד. סודר 116 - המלצה מתוקנת 20,000 שקל חדש.
ה. סודר 372 - המלצה מתוקנת 10,000 שקל חדש.
ו. סודר 32 - המלצה מתוקנת 5,000 שקל חדש.
ז. סודר 222 - המלצה מתוקנת 15,000 שקל חדש.
ח. סודר 343 - המלצה מתוקנת 20,000 שקל חדש.
ט. סודר 261 - המלצה מתוקנת 10,000 שקל חדש.
י. סודר 411 - המלצה מתוקנת 10,000 שקל חדש.
יא. סודר 295 - המלצה מתוקנת 15,000 שקל חדש.

עמ/4. <u>קביעת ייעודם של עזבונות לטובת המדינה במסגרת מטלות בתחומי איכות החיים והסביבה :- תיקון החלטה מס. עמ/2 מיום ח' בניסן התשמ"ז (7.4.87)</u>

בהחלטה מס. עמ/2 א' (5) מיום ח' בניסן התשמ"ז (7.4.87) של ועדת השרים לקביעת ייעודם של עזבונות לטובת המדינה, במקום "750,000 שקל חדש" יבוא: "761,000 שקל חדש".

**מזכירות הממשלה**

ס ד ר  ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לנושא האוניברסיטה
של המורמונים בירושלים
יום ב', כ' בתמוז התשמ"ז - 29.6.87
(בשעה 10:00 במזכירות הממשלה)

א. התוספת להסכם - לתיקון נוסח חוזה החכירה בין מינהל מקרקעי ישראל והמרכז הירושלמי ללימודי המזרח הקרוב, עמותה מס. 58000666-6

ב. קביעת נהלים מפורטים לטיפול בבקשות להקמת מוסדות זרים בעלי זיקה לארגונים דתיים

ג. בדיקת הזקיקה האוסרת פעילות מסיונרית בישראל - נוסח החלטה מס. מור/2 מיום כ"ט בניסן התשמ"ז (24.4.87) של ועדת השרים

**מזכירות הממשלה**

ש מ ו ר

---

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ח', כ"א בסיון התשמ"ז-18.6.1987

.517 הצעת-חוק שירותי חירות (תיקון),
התשמ"ז-1987

.518 מינוי חבר למועצת המים

בפרוטוקול זה 5 דפים.

<u>החלטה מצורפת על פי סעיף 50(ב) בתקנון לעבודת הממשלה -אשר קיבלה תוקף ביום כ"א בסיון התשמ"ז (18.6.1987)</u>

.517 <u>הצעת-חוק שירותי תיירות (תיקון), התשמ"ז-1987</u>

מצורפת בזה הצעת חוק שירותי תיירות (תיקון), התשמ"ז-1987, אשר נוסחה על-יסוד טיוטת חוק שאושרה על-ידי ועדת השרים לענייני חקיקה בישיבתה ביום א' באדר התשמ"ז (2.3.87) (החלטה מס. חק/67) שצורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה מיום י"ח באדר התשמ"ז (19.3.87) (החלטה מס. 297).

הצעת-החוק הוגשה לכנסת על-פי סעיף 52 בתקנון לעבודת הממשלה.

<u>החלטה מצורפת על פי סעיף 19 בתקנון לעבודת הממשלה -אשר קיבלה תוקף ביום כ"א בסיון התשמ"ז (18.6.1987)</u>

.518 <u>מינוי חבר למועצת המים</u>

מ ח ל י ט י ם, על-פי סעיף 125 לחוק המים, התשי"ט-1959, למנות את חיים מולכו כנציג המרכז החקלאי במועצת המים, במקומו של מיכה אפרתי.

# מדינת ישראל
משרד המשפטים

(10634) 3

## הצעת חוק שירותי תיירות (תיקון), התשמ"ז-1987

תיקון סעיף 1 1. בסעיף 1 לחוק שירותי תיירות, התשל"ו-1976[1], (להלן-החוק העיקרי), בהגדרת "סוכנות נסיעות" -

(1) פסקאות (3) ו-(4) יסומנו (4) ו-(5) כסדרן, ואחרי פסקה (2) יבוא:

"(3) מזמין שירותי בית מלון בישראל או בחוץ לארץ;"

(2) בפסקה (5), במקום "(1) עד (3)" יבוא (1) עד (4)".

תיקון סעיף 3 2. בסעיף 3(3) לחוק העיקרי, בסופו יבוא "ושל שירותי השכרת רכב, שירותי טיסה ושיט ושירותי תחבורה אחרים";

הוספת סעיף 3א 3. אחרי סעיף 3 יבוא:

"ערובה לא ניתנת לשעבוד 3א. (א) ערובה כאמור בסעיף 3(3) אינה ניתנת לעיקול, להמחאה או לשעבוד.

(ב) כספי ערובה שמומשה אינם ניתנים -

(1) לעיקול או לשעבוד;

(2) להעברה, אלא בדרך שנקבעה, לענין זה, בתקנות או בהוראות מינהל."

---

1) ס"ח התשל"ו, עמ' 228

## דברי הסבר

### סעיף 1

בהגדרת "סוכנות נסיעות" שבסעיף 1 לחוק שירותי תיירות, התשל"ו-1976 (להלן - החוק) פורטו הפעילויות, שהעוסק בכל אחת מהן, בתמורה או כעסק, נחשב "סוכנות נסיעות", והן:

(1) מארגן סיור לישראל או למדינות חוץ או מזמין שירותים בעסק לצרכי סיור כאמור;

(2) מזמין או מוכר כרטיסי נסיעה או שוברי נסיעה למדינות חוץ או לסיור;

(3) מטפל בהשגת אשרות כניסה, שהייה או יציאה לצרכי סיור או נסיעה כאמור, על-פי דיני ישראל או מדינת חוץ;

(4) נותן ייעוץ מקצועי בכל ענין כאמור בפסקאות (1) עד (3) בתמורה וכעסק."

ההנחה היתה כי העיסוק בהזמנת אכסון ושירותים אחרים בבתי מלון בחו"ל ובארץ, שהוא מן הפעילויות המובהקות של סוכנויות נסיעות, נכלל בהזמנת שירותים בעסק לצרכי סיור כאמור בפסקה (1) ועל כן לא צויין עיסוק זה במפורש.

מאחר שהתעורר ספק בענין זה ולצורך ההבהרה מוצע לציין עיסוק זה במפורש.

### סעיף 2

בסעיף 3 לחוק הוסמך שר התיירות לקבוע בתקנות, באישור ועדת הכלכלה של הכנסת, את -

"(3) חובתו של עוסק בשירות תיירות לבטח, בדרך שתיקבע, את המשתמשים בשירות ואת רכושם, ולגבי סוכנות נסיעות ומשרד לתיור - גם להמציא ערובה, בדרך שתיקבע, למילוי התחייבויותיהם כלפי לקוחות וספקים של שירותי תיירות;"

הואיל והערובה שסוכנות נסיעות תמציא לפי סעיף זה מיועדת לכיסוי התחייבויות כלפי לקוחות וספקים של "שירותי תיירות" בלבד, אין היא יכולה לכסות התחייבויות של סוכנויות הנסיעות בקשר לשירותים אחרים שתיירים נוהגים להזמין באמצעותן, ובמיוחד השכרת רכב ושירותי תחבורה, אשר אינם נמנים עם שירותי התיירות המפורטים בסעיף 2 לחוק.

מוצע להוסיף כי ערובה תוכל לשמש גם למטרה זו.

סעיף 3

מטרת הערובה שלפי סעיף 3(3) האמור היא בראש ובראשונה להבטיח תשלום בעד שירותי בתי מלון, הסעה ועוד, שתיירים המגיעים ארצה או ישראלים הנוסעים לחו"ל רכשו באמצעות סוכנות נסיעות, במקרים שהסוכנות לא העבירה את התשלומים הדרושים לנותני השירותים ואלה מסרבים לאכסן את התיירים, להסיעם או לספק להם את השירותים האחרים.

הנסיון מראה (לגבי ערבויות שהופקדו מכח צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (סוכניות נסיעות וסוכניות להסעת תיירים, התשי"ח-1957), כי מטרה זו מסוכלת לא פעם בשל עיקולים שנושים מטילים על הערבות, ולמרות הטיעון מצד המדינה כי אין זה נכס של החייב שהוא בר-עיקול, נגרמים עיכובים וקשיים במימוש הערבות ונגרם סבל ללקוחות שנפגעו.

כדי להסיר ספק מוצע לקבוע בחוק במפורש כי הערבות איננה ניתנת לעיקול, לשעבוד או להמחאה, והעברת הכספים ממימוש הערובה ליעדם תהיה בדרך שתיקבע בתקנות ובהוראות מינהל.

מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטה מצורפת)
אשר קיבלה תוקף ביום ג',כ"ו בסיון התשמ"ז-23.6.1987

526(חק/123). הצעת-חוק רשות השידור (תיקון מס. ), התשמ"ז-1987

בפרוטוקול זה 5 דפים.

ש מ ו ר
-------



<u>החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה, מיום כ"ו בסיון התשמ"ז (23.6.1987), אשר קיבלה חוקף ביום כ"ו בסיון התשמ"ז (23.6.1987)</u>

526(חק/123). <u>הצעת-חוק רשות השידור (תיקון מס. ), התשמ"ז-1987</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להחלטה מס. 521 של הממשלה מיום כ"ר בסיון התשמ"ז (21.6.87) בענין תיקון חוק רשות השידור, התשכ"ה-1965:-

א. בריאשה של סעיף 4 של הצעת-החוק, במקום: "הממשלה תמנה", יבוא: "הנשיא, על-פי המלצת הממשלה ימנה";

ב. לא לקבל את ההצעה להטיל על הממשלה חובת התייעצות עם ארגונים ייצוגיים - לגבי הרכב הוועד המנהל;

ג. (1) להטיל על סגן ראש-הממשלה ושר החינוך והתרבות ושר התחבורה יחד עם היועצים המשפטיים, ובהסכמת יושב-ראש ועדת השרים לענייני חקיקה לבדוק ולסכם בהקדם ועל דעת ועדת השרים לענייני חקיקה:-

(א) את הצעתו של שר האנרגיה והתשתית לכלול בהצעת-החוק התייחסות למתן ייצוג למגוון דעות, בהרכב הוועד המנהל;

(ב) תיאומים נוספים בחוק, המתבקשים מההנחיות העקרוניות - כפי שפורטו בהחלטה הנ"ל של הממשלה.

(2) אם במסגרת הסיכומים כאמור, יתעוררו חילוקי דעות - יוחזר הנושא להכרעתה של ועדת השרים, עוד השבוע;

ד. לבקש מהכנסת פטור - לפי סעיף 113(ג) בתקנון הכנסת;

ה. לאשר בכפוף לעיל, ועל-דעת הממשלה, את סעיפי הצעת-חוק רשות השידור (תיקון מס. ), התשמ"ז-1987 ולהגיש הצעת-חוק על שולחן הכנסת.

חוק רשות השידור (תיקון מס. ), התשמ"ו - 1987

ביטול פרק שני
1. פרק שני לחוק רשות השידור, התשכ"ה - 1965 ( להלן - החוק העיקרי) - בטל.

החלפת כותרת פרק שלישי
2. במקום כותרת הפרק השלישי העיקרי, יבוא :
'פרק שלישי : יושב ראש הרשות, משנה והועד המנהל'.

הוספת סעיף 13
3. לפני סעיף 14 לחוק העיקרי יבוא :
'יושב ראש הרשות ומשנהו
13. לרשות יהיה יושב ראש ומשנה מתפנה המשלה'.

החלפת סעיף 14
4. במקום סעיף 14 לחוק העיקרי יבוא :
'הועד המנהל
14. המשלה תמנה לרשות ועד מנהל של אחד עשר חברים, לתקופה של שלוש שנים, והם: יושב ראש הרשות ומשנהו שימשמו יושב ראש הועד המנהל, ומשנה ליושב ראש ועוד חמשה חברים ובלבד שלא יהיו בועד המנהל יותר משני עובדי המדינה.'

תיקון סעיף 16
5. בסעיף 16(א) לחוק העיקרי , במקום 'של המליאה' יבוא 'של הועד המנהל'.

החלפת סעיף 17
6. במקום סעיף 17 לחוק העיקרי יבוא :
'גמול 17.חבר הועד המנהל יהיה זכאי לשכר במלה והוצאות בשעור שיקבע בתקנות; היושב ראש ומשנהו יהיו זכאים לגמול סביר, שייקבע בתקנות , בעד הזמן שיקדישו למילוי תפקידם'.

ביטול סעיף 18
7. סעיף 18 לחוק העיקרי - בטל.

תיקון סעיף 19

8. בסעיף 19 לחוק העיקרי -
(1) בפיסקה (3) המילים 'בצרוף הפלצותיה של הפליאה באמור בסעיף 13 (3א) - ימחקו;
(2) פסקה (5) - תימחק;
(3) בפסקה (6) המילים 'ולהודיע על כך לפליאה' - ייפחקו.

ביטול סעיף 20 א.

9. סעיף 20 (א) לחוק העיקרי - בטל.

תיקון סעיף 21

10. בסעיף 21 לחוק העיקרי המילים : 'להכרעת הפליאה או' - ייפחקו.

החלפת סעיף 22

11. במקום סעיף 22 לחוק העיקרי יבוא :

'עבירת 22. קיום הועד המנהל, סמכויותיו ותוקף פעולותיו, תוקף לא ייפגעו מחמת שנתמנה מקומו של חבר בו, או מחמת ליקוי במינויו או בהמשך כהונתו'.

תיקון סעיף 23

12. בסעיף 23 לחוק העיקרי -
(1) בסעיף קטן (ב) במקום 'הפליאה' יבוא 'הועד המנהל'.
(2) בסעיף קטן (ג) במקום 'הפליאה' יבוא 'הועד המנהל'
(3) בסעיף קטן (ד) במקום 'מחצית חברי הפליאה' יבוא 'שלושה חברי הועד המנהל';
(4) בסעיף קטן (ה) במקום 'לפליאה' יבוא 'לועד המנהל;
(5) בסעיף קטן (1)(2) במקום 'הפליאה' יבואו 'הועד המנהל' ובמקום 'מחצית' יבוא 'שלושה'.

תיקון סעיף 23 א'

13. בסעיף 23א (3) לחוק העיקרי במקום 'הפליאה', פעמיים, יבוא 'הועד המנהל' ובמקום 'עשרים ואחד חברי הפליאה' יבוא 'שמונה חברי הועד המנהל'.

תיקון סעיף 42

14. בסעיף 42 לחוק העיקרי -
(1) בסעיף קטן (א) במקום 'פליאת הרשות' יבוא 'הועד המנהל' ובמקום 'הפליאה' יבוא 'הועד המנהל'.
(2) הסיפן (א) וסעיף קטן (ב) - ייפחקו.

תיקון סעיף 43

15. בסעיף 43 לחוק העיקרי , הסיפה החל במלים "הפליאה או" - יימחקו

תחילה

16. תחילתו של חוק זה ביום ד' בתמוז התשמ"ז (1 ביולי 1987)

הוראות מעבר

17. יושב ראש הרשות ומנהלה וחברי הועד המנהל שנתמנו לפי החוק העיקרי, כנוסחו ערב תחילתו של חוק זה, ימשיכו בתפקידיהם עד למינויים של יושב ראש, משנה וועד מנהל חדשים, ויראו אותם כאילו נתמנו לפיק חוק זה.

דברי הסבר

הצעת חוק זו באה לשנות את הסכנה של מוסדות רשות השידור באופן הבא :

(1) תבוטל פליאת רשות השידור;
(2) מספר חברי הועד המנהל יגדל מ-שבעה ל- אחד עשר חברים;
(3) יושב ראש הרשות ומינהלה יעד בה מונו מבין חברי הפליאה שאותם מינה הנשיא, ובבאלה מימשו גם כיושב ראש הועד המנהל ומנהלו, יפונו, לפי ההצעה בידי הממשלה; נושאי משרות אלה ימשמו גם יושב ראש ומנהלו, לפי העניין.
(4) יושב ראש הרשות, מנהלו וחברי הועד המנהל המכהנים ערב תחילתו של החוק המוצע, ימשיכו בכהונתם עד מינוים אחרים לכהונות האמורות.

מוגש על-ידי סגן ראש הממשלה

ושר החינוך והתרבות

כ"ו בסיון התשמ"ז

23 ביוני 1987