מדינת ישראל

משרדי הממשלה

משרד _____

יח"ד _____

תיק מס' _____



שם תיק: .מזכירות המנשלה

מזהה פיזי: א-5121/5

מזהה פריט: R0001q04

כתובת: 2-111-2-8-7

תאריך הדפסה: 11/10/2020

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר י ו ם

לישיבה כ"ז/התשנ"א של הממשלה
יום א', כ"ז בסיון התשנ"א – 9.6.1991

(בשעה 09:00)

		מס. נספח		השר המגיש
א.	סקירות			
ב.	הצעת חוק הסדרים במשק המדינה (יצירת תנאים לצמיחה ולקליטת העליה) (מס. 2), התשנ"א-1991 – ערר על החלטת צוות השרים – המשך הדיון	184		סגן ראש הממשלה ושר התעשיה והמסחר
ג.	הורדת ישובים מרשימת הישובים שמוריהם זכאים לתמריצים	198	*	שר החינוך והתרבות
ד.	תכנית מתאר ארצית לאתרים לדיור מיידי וזמני ת.מ.א. 33	200	*	שר הפנים
ה.	הבטחת איכות המים במאגרי מים תת-קרקעיים ובכנרת	+199 א'	*	ראש הממשלה והשר לאיכות הסביבה שר החקלאות
ו.	הצעת חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון – הקמת ועדה למתן היתרי עבודה בשעות המנוחה השבועיות), התשנ"א-1991 של ח"כ א. פורז (מס. תתרמ"ח)	194		ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק
ז.	פרוייקט שיקום השכונות	196		שר הבינוי והשיכון

---

* – נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח	השר המגיש
ח. השפעת העליה על החקלאות ועל המגזר הכפרי בשנים 1990-1995 ערר על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה	178 (נוסח מעודכן)	שר האוצר
ט. הקמת בתי-כנסת ומקוואות בשכונות ובישובים החדשים	+179 א'	השר לענייני דתות שר האוצר
י. שילוב מתקני התפלת מים בתחנות כח לייצור חשמל	+147	שר החקלאות ושר האנרגיה והתשתית
יא. תיקון חוק שירותי הכבאות התשי"ט-1959 - הקמת איגוד ערים ארצי לכבאות - המשך הדיון	+145 א'	שר הפנים שר האוצר
יב. סלילת כביש מס. 6	+150 א'+ ב' ג'	שר הבינוי והשיכון סגן ראש הממשלה ושר התעשיה והמסחר שר הפנים שר התחבורה
יג. הצעת-חוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב), התשל"א-1971 (תיקון), התשנ"א-1991 - המשך הדיון	122	סגן ראש הממשלה ושר התעשיה והמסחר השר לענייני דתות
יד. תכניות לקליטת 2000 מדענים עולים בתעסוקה בשנים 1991-1990 וערדים על החלטת ועדת השרים לענייני עליה - המשך הדיון	105 +104 א' 121	סגן ראש הממשלה ושר התעשיה והמסחר שר החינוך והתרבות שר המדע והטכנולוגיה שר המדע והטכנולוגיה
טו. העברת מע"צ (כבישים) למשרד התחבורה	106	שר התחבורה

---

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח	השר המגיש
טז. הוספת נציג שר החקלאות לועדות לבניה למגורים לפי חוק הליכי תכנון ובניה	101	שר החקלאות
יז. תיקון לחוק "איסור גידול חזיר"	+96	שר החקלאות
יח. החלת מעמד של איזור פיתוח א' על ירושלים	75	ועדת השרים לענייני עליה
יט. השתתפות ישראל באקספו 92 שתתקיים בספרד	+58 א	שר התיירות סגן ראש הממשלה ושר החוץ
כ. מינויים למועצת מינהל מקרקעי ישראל - המשך הדיון	43 (נוסח מתוקן)+ א'+ ב'	שר הבינוי והשיכון שר התחבורה שר הכלכלה והתכנון
כא. מינוי חברים למועצת המים הסתייגות	40 51	שר החקלאות שר האוצר
כב. המאבק בתאונות הדרכים - המשך הדיון		שר התחבורה
כג. סקירת שר המשפטים		
כד. רשות שמורות הטבע	+19 א'	שר החקלאות ראש הממשלה והשר לאיכות הסביבה

---

* - נושא חדש על סדר היום

הורדת ישובים מרשימת הישובים שמוריהם זכאים לתמריצים

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם:-

1. להוריד מרשימת היישובים שמוריהם זכאים לתמריצים את הישובים הבאים:-

   מועצה אזורית גליל עליון: קדרים.

   מועצה אזורית משגב: תובל, קישור, לוטם, פלך, מורן.

   מועצה אזורית עמק יזרעאל: הרדוף, חנתון.

2. בתחולה מיום ט"ו בטבת התשנ"א (1.1.91).

3. החלטת הממשלה מס. 760 מיום ו' בטבת התשנ"א (23.12.90) תתוקן לפי זה.

ד ב ר י ה ס ב ר

ישובים אלה הוקמו אמנם בעבר כמצפים קהילתיים, אך שינו את מעמדם לקיבוצים ונכללו ברשימה לפי החלטת ממשלה מס. 760 מיום 23.12.90, כתוצאה מאי-הבנה שנפלה עם המועצות האזוריות שלא עדכנו את המשרד בנושא.

מאחר שקיבוצים או מושבים לא נכללו אף פעם ברשימות יישובי פיתוח, אין כל כוונה והצדקה ליצור עיוות חדש ברשימות.

מוגש על ידי שר החינוך והתרבות

מצורפת החלטת הממשלה מס. 760 מיום 23.12.90

כ"ג בסיון התשנ"א
05.06.91

נספח 198

להלן החלטה מס. 760 של הממשלה מישיבתה ביום א', ו' בטבת התשנ"א (23.12.90):

760 . הוספת ישובים לרשימת הישובים שמוריהם זכאים לתמריצים

מ ח ל י ט י ם:-

א. להוסיף לרשימת הישובים שמוריהם זכאים לתמריצים את הישובים שאינם מופיעים ברשימת התמריצים הנוכחית והמפורטים ברשימה הבאה:

1) מ.א. גוש עציון - מיצד, כרמי צור, תקוע, אל-דוד, הר-גילה, אלעזר, מעלה עמוס, קידר, צורף.

2) מ.א. גליל עליון - קדרים.

3) מ.א. גליל תחתון - נטופה, מסד.

4) מ.א. חברון - תלם, סוסיא, כרמל, מעון, בית חגי, בית יתיר, אדורה, עתניאל, מעלה חבר, טנא, שני, שמעה, אשכולות.

5) מ.א. חוף עזה - ניסנית, אלי-סיני, נצר-חזני, גני-טל, קטיף, גן-אור, גדיד, בדולח, בני-עצמון, רפיח-ים, כפר-דרום, מורג, פאת שדה, דוגית.

6) מ.א. מבואות חכרמון - כלנית, לבנים, צבעון, טפחות, גבעת חנניה.

7) מ.א. מטה בנימין - דולב, חדשה, מעלה לבונה, מתתיהו, נחליאל, נילי, עטרת, עלי, ענתות, אדם, כוכב יעקב, עופרים, חשמונאים, הר-אדר, טלמון, מבוא-חורון.

8) מ.א. מעלה יוסף – לפידות, גיתה, מנות, גרנות, כפר ורדים.

9) מ.א. מרום הגליל – הרדוף, אלון הגליל, תימרת, הושעיה, גבעת-אלה, חנתון.

10) מ.א. משגב – יובלים, יודפת, יעד, כישור, לוטם, מנוף, מעלה צביה, עצמון, פלך, קורנית, רקפת, שורשים, שכניה, תובל, מורן, אשחר, אבטליון.

11) מ.א. שומרון – ברכה, חרמש, יצהר, איתמר, גנים, כדים, מגדלים, עלי-זהב, עץ-אפרים, פדואל, קרית נטפים, ריחן, שנור, שערי תקוה, נופים, מבוא דותן, חומש, צופים, אבני חפת, גינות שומרון.

רשימת המועצות המקומיות: גבעת-זאב, אלפי מנשה, עמנואל, אורנית.

סה"כ יישובים: 112 סה"כ מורים: 650

עלות תקציבית: עלות צירופם של המורים כ-1,300,000 שקלים לשנה, לפי כ-2,000 שקל למורה.

ב) התמריצים למורים יינתנו לפי אזור פיתוח א'.

ג. לבטל את התמריץ של "גמול תנאי שירות מיוחדים", בסכום של כ-10 שקלים בממוצע לחודש למורה.

ד. תחולת ההחלטה תהא מיום 1.1.1991.

ה. השרים הנוגעים בדבר יבדקו את צרכי המגזרים הדרוזי והצ'רקסי בתחום החינוך במגמה לקדמם.

הצעה להחלטה

מחליטים:

1) השר לאיכות הסביבה, או מי שהוסמך על ידו בתוקף סמכותו מכוח חוק המים התש"ט 1959, ובהתייעצות עם שר החקלאות יקבע את מפלסי המינימום במאגרי המים התת-קרקעיים ובכנרת, אשר מתחת להם תאסר הפקת המים, למניעת הפגיעה באיכות המים בגלל הפקת יתר.
השר לאיכות הסביבה יהיה רשאי להתיר ירידה מ"קווים אדומים", רק על סמך מידע וחוות דעת לפיהן חריגה כזאת אפשרית מבלי לגרום לנזק חמור לאיכות המים.

2) המשרד לאיכות הסביבה יבצע בתיאום עם משרד החקלאות ניטור, סקרים, בדיקות ומחקרים במטרה לוודא הגבולות להפקת מים וכדי לעקוב אחרי השינויים באיכות המים בגלל הפקת יתר.
משרד החקלאות יעביר למשרד לאיכות הסביבה את התקציב הנדרש לבצוע פעילות זו.

3) שר החקלאות בתיאום עם השר לאיכות הסביבה, ינקוט באמצעים להפסקת הפקת מים ממאגר, גם באם היא אינה נעשית בחריגה ממפלס מינימום שנקבע, במידה ויתגלו סימנים לפגיעה באיכות המים בגלל הפקת יתר, על פי קביעת מומחי המשרד לאיכות הסביבה.

דברי הסבר:

הדו"ח האחרון של מבקר המדינה בענין המים קבע כי "שאיבת יתר מהמאגרים במשך שנים גרמה לגרעון הידרולוגי חמור ביותר... למעשה אין למדינה עתודות מים במאגריה. היום נשקפת סכנה מוחשית של חוסר אפשרות לספק מים בכמות ובאיכות הדרושות אפילו בטווח הקצר... ריכוז המלחים עלה בשיעור ניכר וחדירת מזהמים מפני הקרקע למאגר גרמה לעליה נכרת בריכוז החנקות במים, עד כדי סכנה ממשית באספקת מי שתיה לאוכלוסיה." דוח המבקר מציין ומציע "בניהול משאב טבע כמו מים וקרקע, נוצרים ניגודים בין מטרות של מגזרים שונים הנזקקים למשאב. לכן נדרשת מדיניות לאומית כוללת שאינה נוטה למגזר מסויים והרואה את צרכיה העתידיים של המדינה והחברה בראיה מקיפה."

הצעות ההחלטה המובאות כאן תואמות את המלצות דו"ח מבקר המדינה. המשרד לאיכות הסביבה אשר הוסמך ע"י הממשלה והכנסת להיות אמון על איכות המים יבדוק מקצועית ועניינית תכניות משק המים להפקת מים וקביעת מפלסי המים. ברור חד משמעית כי השיקולים להורדת מפלסי המים אל מתחת למפלסים המינימליים שנקבעו ע"י אנשי מקצוע מהארץ ומחו"ל, הינם שיקולי איכות המים. שאיבה בלתי מבוקרת עלולה לגרום להמלחה, לחדירת מזהמים ולאילוח הכנרת.

סגן השר לאיכות הסביבה, בתיאום עם נציב המים, מינה לאחרונה ועדה של אנשי מקצוע לטיפול בנושא. סגן השר הטיל על הוועדה להנחות לגבי המותר והאסור בהורדת מפלסי המים, לגבי פעילות הניטור והמעקב הנדרשים כדי להתריע בעוד מועד בפני נזקים צפויים ולגבי התפעול של המאגרים במפלסים נמוכים. הוועדה, בראשותו של המדען הראשי של המשרד תדווח לשר לאיכות הסביבה לשר החקלאות ולנציב המים.

3/..

עם הקמת המשרד לאיכות הסביבה, הוטלה עליו האחריות לאיכות המים ולמניעת זיהומם וזאת על פי החלטת הממשלה ואישור הכנסת. ההחלטות המובאות בפני הממשלה הינן פועל יוצא ישיר של קבלת אחריות זו.

מוגש על-ידי
ראש הממשלה והשר לאיכות הסביבה

ההצעה הועברה על-פי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה
אל שר החקלאות.
מצורפת תגובתו (תוספת א' לנספח 199).

כ"ג בסיון התשנ"א
6 ביוני 1991

משרד החקלאות מתנגד להצעה זו מכל וכל.

א. אין לקבלה במישור הפורמלי;

ב. היא איננה רצויה במישור המעשי ותיגרום יותר נזק מאשר תועלת.

ג. יש להקפיד על הפרדת הפונקציות של תקינה ופיקוח והאחריות על הביצוע. אם המשרד לאיכות הסביבה יקח על עצמו לבצע כל נושא שהוא אמור לפקח עליו בגלל השפעות סביבתיות. בודאי יחטיא את תפקידו העיקרי.

ד. משרד החקלאות נקט בשורה של פעולות והצעות מצידו כדי לענות לאותה בעיה.

<u>במישור הפורמלי</u>

1. עם הקמת המשרד לאיכות הסביבה, הועברו למשרד זה מספר סמכויות של <u>שר החקלאות</u> על פי הוראות חוק המים תשי"ט 1959, אלא הנוגעות <u>למניעת זהום מים.</u> הסמכויות שהועברו הינן, בעיקר, סמכויות להתקנת תקנות ואינן סמכויות ביצועיות. כל <u>סמכויות הביצוע</u> למניעת זהום מים הושארו בידי נציב המים. לא היתה כל כוונה מפורשת או משתמעת, להעמיק את המעורבות של המשרד לאיכות הסביבה בקביעת מדיניות משק המים, מעבר למה שמתחייב מן הסמכויות שהועברו אליו.

2. ההחלטות, שמבקש המשרד לאיכות הסביבה להביא לממשלה אינן "פועל יוצא" של הסמכויות שהועברו לו, כמפורט לעיל, כפי שמנסים לטעון בדברי ההסבר.

3. האחריות לניהולו ותפעולו של משק המים מסורה, חוקית ועניינית, בידי שר החקלאות ונציב המים. לא נעשתה עד היום כל פעילות חוקית, על מנת לצמצם או לסווג אחריות כוללת זו.

קביעת מפלסי המים במאגרים התת קרקעיים ובכנרת, הינה לב-ליבה ועיקר מעיקריה של האחריות לניהול משק המים, המתחייבת מן הסמכויות החוקיות, המופקדות בידי שר החקלאות ונציב המים, כאמור לעיל.
קביעת מפלסי המים הינה מהותית ויסודית, לא רק לנושא איכות המים, כפי שמנסים להציג בהצעה, אלא, בעיקר, למדיניות הכוללת של ההפקה וההספקה של מים מן המקורות השונים. יתרה מזו - הכנרת הינה מאגר תפעולי של מפעל המים הארצי וחלק בלתי נפרד ממנו.
כל הקטנה או פגיעה בסמכות זו או התנייתה בתנאים, עלולה לפגוע ביכולת התפעול הכוללת של משק המים בכלל ומפעל המים הארצי, בפרט.

4. אחזור ואציין, כי הקביעה של מפלסי המים, כאמור, הינה תפקיד בצועי, בעוד שלא הועברו למשרד לאיכות הסביבה כל תפקידים בצועיים במשק המים. ודבר זה אינו מקרי.

במישור המעשי

5. הכלים המקצועיים לתפעול מפלסי המים מצויים בנציבות המים ובגופים המשרתים אותה, ולא במשרד לאיכות הסביבה.

6. שר החקלאות ונציב המים היו מוכנים ויהיו מוכנים בעתיד, לקבל כל המלצה, מידע וידע מן המשרד לאיכות הסביבה בנושאים המסורים לטפולם ולאחריותם במשק המים ויתחשבו בכך, ככל שניתן וייתן, אך אין צורך, לשם כך, לשנות את חלוקת נטל האחריות החוקית על משק המים.

7. אחד הגורמים החמורים ביותר לנזקים במשק המים הוא פיצול הסמכויות והתלות ביותר מדי גורמים. הצעת המשרד לאיכות הסביבה תגרום לעוד פיצול שלא יתרום לתפקוד משק המים.

הצעות והחלטות משרד החקלאות

8. במסגרת הצעות החלטה לממשלה מה-27.2.91 סעיף 6 מוצע שגוף מקצועי ימליץ מדי שנה על ההפקה המותרת והסטיה מהמלצתו תהיה מותרת רק על פי החלטת ממשלה. הליך זה ישולב בחוק המים ובתקנות.
דבר זה סוכם גם בדיונים עם האוצר על מבנה משק המים.
נציגי המשרד לאיכות הסביבה והאקדמיה ישתתפו בגוף זה.

9. בפגישות בין המשרדים הוצע שמערכת המים תממן פעולות ניטור הדרושות למשרד לאיכות הסביבה. הבעיה היא של תקציב מאושר ולא של אכסניה.

10. המשרד הציע במחליטים מה-27.2.91 להקים גוף מתכנן שיכין תוכניות אב ארציות ואיזוריות למים וביוב. מבלי ליטול את תפקידי הביצוע של הביוב מהרשויות המקומיות. הועדה ההידרולוגית שתמליץ על שעורי ההפקה תופעל על ידי גוף תכנוני בלתי תלוי זה.

מוגש על-ידי שר החקלאות

כ"ג בסיון התשנ"א
5 ביוני 1991

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מחליטים:

בתוקף סמכות הממשלה לפי סעיף 53 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965 (להלן-החוק), לאשר תכנית מיתאר ארצית לאתרים לדיור מיידי וזמני, מס' תמא\33.

דברי הסבר:

תכנית מיתאר ארצית לדיור מיידי וזמני, מס' תמא\33 (להלן-התכנית) נערכה על פי הוראת המועצה הארצית לתכנון ולבניה (להלן-המועצה) שניתנה בישיבתה מס' 280 מיום ט"ו בטבת התשנ"א (1.1.91).

בתוקף סמכותי לפי סעיף 51 לחוק, מיניתי את מינהל התכנון של משרדי כמבצע הוראת המועצה לעריכת התכנית. העתקי התכנית הועברו לועדות המחוזיות לתכנון ולבניה למתן הערות בהתאם לסעיף 52 לחוק. נתקבלו הערות מהועדות המחוזיות לתכנון ולבניה, מחוז הדרום, מחוז חיפה ומחוז ירושלים.

המועצה דנה בתכנית ובהערות הועדות המחוזיות ובישיבתה מס' 286 מיום כ"ב בסיון התשנ"א 4.6.91 החליטה להגיש את התכנית לממשלה.

מטרת התכנית היא קביעת אתרים ברחבי המדינה שבהם יוקמו המבנים לדיור מיידי וזמני לתקופה שלא תעלה על 5 שנים לצורך קליטת העליה ופתרון בעיות הדיור במדינה, בסדר גודל של עד 50,000 יחידות דיור, על פי תכנית זו ובהתאם להוראותיה.

המועצה מבקשת בזה באמצעותי, להגיש את התכנית לאישור הממשלה.

מוגש על-ידי שר הפנים

לוט 1. דברי הסבר לתכנית 2. הוראות התכנית 3. רשימת אתרים לדיור מיידי וזמני 4. פרוגרמה לשטחי ציבור 5. אתרי קרוואנים (מוצבים) 6. אתרי מגורונים במושבים ובקיבוצים	חוברת ירוקה
7. הוראת המועצה לעריכת התכנית 8. הערות הועדות המחוזיות ותגובת המועצה 9. רשימת כל מסמכי התכנית	חוברת כחולה

הערות מזכירות הממשלה:-

א. הצעת משרד הפנים כללה את הסעיף כדלקמן:
"המדינה תממן מתן שרותים לאתרים גדולים במקומות שהרשויות המקומיות מתקשות בכך".

ב. הואיל ונמסר לנו על-ידי שר הפנים ושר הבינוי והשיכון, יו"ר ועדת השרים לעניני עליה, כי יש דחיפות רבה באישור תכנית המיתאר לשם הוצאת היתרי בניה באתרים למגורונים, מובאת ההצעה בלא הפרט התקציבי; נושא אחרון זה מועבר לשר האוצר כנדרש לפי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה.

כ"ג בסיון התשנ"א
5 ביוני 1991

תכנית מתאר ארצית
לאתרים לדיור מיידי וזמני

ת.מ.א. 33

חוק התכנון והבנייה התשכ"ה - 1965

תכנית מיתאר ארצית

לאתרים לדיור מיידי וזמני

מס' ת.מ.א. 33

<u>רשימת מסמכים :</u>

1. דברי הסבר לתכנית .
2. חוראות התכנית .
3. רשימת אתרים לדיור מיידי וזמני - נספח 3 גי .
4. פרוגרמה לשטחי ציבור - נספח 3 חי .
5. אתרי קרוואנים (מוצבים) - נספח 3 זי .
6. אתרי מגורונים במושבים ובקיבוצים - נספח 3 חי .

דברי הסבר לתכנית

מטרת התכנית

1. תכנית זו באה לאתר שטחים המיועדים לדיור זמני ולקבוע הוראות בניה לאתרים אלה.
2. מטרת התכנית לאפשר תוספת מיידית של יחידות דיור זמניות בסדר גודל של עד 50,000 יחידות.

דחיפות

- גלי העליה הגוברים העלו את הצורך הדחוף לספק מספר רב של יחידות דיור בפרק זמן קצר. הדיור הזמני באתרים שיוצעו בתכנית זו, נועד לשמש פתרון ביניים עד אשר יתמלא החסר בפתרונות דיור קבועים בכל רחבי הארץ.

זמניות

- תכנית זו מניחה כי בפרק זמן של חמש שנים תוכל מערכת הדיור והשירותים הקשורים בה להתארגן באופן מתוכנן ולספק את המחסור החמור שנוצר עקב תוספת כה גדולה של תושבים בפרק זמן קצר.
במשך חמש השנים הבאות, עד שיימצאו פתרונות קבע, יש לאפשר פתרונות דיור מהירים אשר ישמשו בסיס ראשוני לקליטת העליה.
המבנים היבילים (קרוונים) נבחרו לשמש כפתרונות דיור זמניים הן מבחינת מהירות וקלות הקמתם והסרתם והן מבחינת רווחת הדיור היחסית שהם מציעים לתקופה ארעית.
התכנית תקבע שבתום חמש שנים מיום אישורה, יתבטלו אתרי המגורים הזמניים ויעודי הקרקע שהיו בתוקף לפני אישור התכנית יחזרו לקדמותם. האחריות להסרת המבנים הזמניים מוטלת על משרד הבינוי והשכון. בכך ייעשה נסיון למנוע הנצחת פתרונות דיור אלה, אשר נועדו מתחילה לשמש כפתרונות זמניים בלבד.

איתור שטחים

איתור השטחים שייועדו לדיור הזמני ייעשה בהתאם לקריטריונים המפורטים להלן והפרמטרים המפורטים לכל קריטריון:

1. בעלות על הקרקע.
2. קירבה לישובים סמוכים.
3. סמיכות לאתרי בניית מגורי קבע לעולים.
4. עלויות פיתוח השטח.
5. יחס למצב התכנוני.
6. מידת הפגיעה בערכי טבע ונוף.
7. אפשרויות ניצול התשתית בעתיד.

1. <u>בעלות על הקרקע</u>

א. האתרים לדיור זמני יקבעו, ככל שהדבר ניתן, על קרקעות בבעלות המדינה, הפנויים מחזקות ומזכויות.

ב. תנתנה עדיפויות לשטחים הרשומים על שם הרשויות המקומיות בכפוף למגבלות החוק הקשורות למטרות הפקעות שטחים לצרכי ציבור.
עדיפות תינתן גם לשטחים המיועדים לצרכי ציבור שיירשמו על שם הרשות המקומית, כל זאת על קרקע ציבורית.

ג. במידה וקיימות חזקות בשטחים בבעלות המדינה, תינתן עדיפות לשטחים:
- שקיימת בהם חכירה עונתית.
- שטחים לא מעובדים.
- שטחי מרעה.
- שטחי שלחין.

ד. פדיון זכויות לשטחים התפוסים לטווח ארוך ישקל במידה והאתר תואם במידה רבה את הקריטריונים שפורטו לעיל.

ה. אתרים בבעלות פרטית ישקלו או לאחר קבלת הסכמת הבעלים או כאשר תתקבל החלטה להתחייבות/תשלומים לבעלים הפרטיים על ידי משרדי הממשלה הנוגעים בדבר.

2. <u>קירבה לישובים סמוכים</u>

מיקום האתרים בסמיכות לישובים קיימים הכרחית בכל הנוגע לנושאים הבאים:

א. הישענות מירבית על שירותים ציבוריים קיימים.
(אספקת שירותי חינוך מבית ספר יסודי ומעלה הכרחית על ידי הרשות המקומית).

ב. הישענות מבחינת קירבה לתשתיות ראשיות כגון:
- דרכי גישה.
- תחבורה ציבורית.
- רשת המים.
- רשת הביוב ומתקני טיהור.
- חשמל.
- תקשורת.

ג. אפשרויות תעסוקה בסביבה הקרובה.

בכל מקרה, תיאום עם הרשויות המקומיות הכרחי להקמת אתר מגורים זמני בתחומן, תוך התחשבות ביכולת הנשיאה החברתית והפיזית של כל ישוב.

ד. סיכויי בניית הקבע בישובים הסמוכים.

3. סמיכות לאתרי בנית מגורי קבע לעולים

יש להעדיף איתור הדיור הזמני בסמיכות לאתרים המיועדים לבניית מגורי הקבע בבניה ציבורית. רצוי ליצור מנגנון המחייב יזמים בתחומים אלה להקצות שטח לדיור זמני באתר הבניה. בכך ניתן יהיה לחסוך בתשתיות ובהקצאת שטחים לצרכי ציבור, ולגרום למזעור הפגיעה באיכות הסביבה.

4. עלויות פיתוח חשטח

עלויות פיתוח השטח יבדקו בהתאם לפרוט הבא:

א. המצב הטופוגרפי.

ב. סוג הקרקע.

ג. קירבה לתשתיות חיצוניות.

אתר שלא יעמד בעלות הפיתוח המאושרת על ידי משרד האוצר ומשרד הבנוי והשכון יפסל, (לא תילקח בחשבון תשתית קבע, ולא תיזקף לחובת התשתית לאתר זמני).

5. יחס למצב חתכנוני

א. האתרים המוצעים ייבדקו לגבי התיחסותם לתכניות מתאר ארציות. האתרים לדיור זמני לא יפסלו במידה והשימוש הזמני לא יפגע במצב הקיים או בפיתוח עתידי בכל הקשור להוראות תכניות מתאר ארציות. לא יפסל אתר אם ניתן יהיה לקבל הקלה בקווי הבנין.

ב. יעוד הקרקע הנוכחי, כפי שנקבע על סמך תכניות תקפות, לא ימנע איתור לדיור זמני בתנאים המצטברים הבאים:

- השטח פנוי או שניתן לפנותו משימושו הנוכחי.
- אין כוונה לממש את התכניות ולבצען בחמש השנים הקרובות לפחות.
- ייערך תיאום עם הגורמים הנוגעים בדבר לשימוש הזמני בשטח.

ג. ילקחו בחשבון תכניות להעברת קווי חשמל ומיקום תחנות מיתוג.

6. <u>פגיעה בערכי טבע ונוף</u>

איתור השטחים לדיור הזמני ייעשה תוך התחשבות בערכי טבע ונוף, ובכל מקרה לא יקבע אתר כזה באם השימוש הזמני יפגע באופן בלתי הפיך בערכי טבע ונוף בעלי יחוד.
האתרים לדיור זמני לא יהיו חשופים למפגעים סביבתיים ככל האפשר.

7. <u>אפשרות ניצול התשתית בעתיד</u>

לאתרים שבהם ניתן יהא לנצל את התשתיות שיוקמו עבור הדיור הזמני, גם עבור תכנון מגורי הקבע בעתיד, תינתן עדיפות (עלות תשתית הקבע לא תיזקף לחובת האתר הזמני).
במקרים אלה, תוכן "תכנית צל" למעבר מהתכנון הזמני לתכנון הקבע.
"תכניות צל" יכולות להיערך גם לגבי אזורי תעשיה ומלאכה, אזורי נופש וכדומה.

שירותים ציבוריים - למרות הארעיות תשים התכנית דגש על הקצאת שטחים לצרכי ציבור ברמה נאותה.
התכנית כוללת נספח המפרט שטחים המוצעים להקצאה למטרות ציבור ביחידות תכנון של 300 יחידות דיור.
מכסות הקרקע לשירותי ציבור תתחשבנה במאפיינים הדמוגרפיים של אוכלוסית היעד ובשאיפה לספק לה רווחה ברמה סבירה מחד, ומאידך בצורך לצמצם עד כמה שניתן בשטחים ולחסוך בהוצאת ההקמה והאחזקה לאור הזמניות של האתרים.
התכנית מחייבת להקצות שטחים לשירותי ציבור בהתאם לאמור בפרוגרמה המצורפת. אך היקף הקצאת השירותים הציבוריים בכל אתר תיבחן לגופו של ענין בהתאם לאפשרויות הישענות על השירותים ציבוריים בסביבה הקרובה. בכל מיקרה, במידה ולא תהיה הצדקה להקמת שירותי בריאות וחינוך בתחום האתרים, יהיה צורך לאפשר מתן שירותים אלה בישובים הסמוכים תוך תיאום עם הגורמים הממלכתיים הנוגעים בדבר.

קיצור הליכים - התכנית תפרט זכויות והוראות בניה מפורטות , על מנת לשמש הנחייה מחייבת לתכנון כל אתר ואתר בנפרד. ההנחיות להכנת מסמכי התכנית ושיטת הגשתם לאישור, יאפשרו העברת תכניות האתרים שבתכנית ישירות לועדות המקומיות לתכנון ולבניה להוצאת היתרי בניה.

גודל האתרים - בכוונת התכנית לאפשר איתור שטחים שיהיו בעלי קיבולת של לא פחות מ-20 יחידות דיור במגזר הכפרי ומ-50 יחידות דיור ועד ל-300 יחידות דיור במגזר העירוני. ואולם אתרים קטנים לא יפסלו הוראות התכנית תחולנה גם על שטחים בקיבולת קטנה יותר. מקבצים קטנים של יחידות דיור הפזורים בתוך המגזר הכפרי, לא יסומנו בתשריט, אך יפורטו ברשימה שתופיע כנספח לתכנית זו, וילקחו בחשבון בחישוב סך כל הקיבולת הכללית של תוספת יחידות הדיור שתכנית זו מציעה, והוראות התכנית תחולנה עליהם גם כן.במידה ויאותרו שטחים בעלי קיבולת העולה על 300 יחידות דיור, יאורגן תכנוןהאתר במיקבצים של "יחידות מגורים" כאשר "יחידת מגורים" תכיל לא יותר מ-300 יחידות דיור כולל השירותים הציבוריים הדרושים.

גודל האתר ייבדק בהתאם לנתונים הבאים:

א. התיחסות לישובים הסמוכים.

ב. אפשרויות קבלת שירותים ציבוריים.

ג. אפשרויות התחברות לתשתית הנדסית חיצונית.

ד. תחזוקה.

תכנון האתרים - התכנית מגדירה את דרישות התכנון של האתרים בהתאם לתשריט אתר ותציג את האתר כבעל יעד קרקע אחד שיקרא "אזור מגורים זמני", ללא חלוקה פנימית. לכל תכנית מפורטת יצורף נספח בינוי מחייב אשר לפיו יוצאו היתרי הבנייה. נספח הבינוי יציג את מיקום המבנים, הדרכים והשטחים לצרכי ציבור. בכל אתר תוקם תשתית לאספקת מים, לביוב, חשמל, תקשורת וכדומה, הכל בהתאם למפורט בתכנית ובהתאם לדרישות תקנות התכנון והבניה.

באשר לשטחי החניה מציעה התכנית לחרוג מתקן החניה המופיע בתקנות התכנון והבניה (תקנה 2, התקנת מקומות חניה, התשמ"ג 1983) מן הנימוקים הבאים: יחידות הדיור המוצעות בתכנית זו הינן זמניות וקטנות במיוחד. רמת המינוע של האוכלוסיה האמורה להתגורר בהן היא נמוכה ביותר. מתוך כוונה לחסוך בשטחים ובהשקעות בתשתית, מוצע ששטחי החניה יהיו מרוכזים במקומות מיוחדים שיסומנו בנספח הבינוי. התכנית מציעה 0.25 מקומות חנייה לכל יחידת דיור. תכניות בינוי האתרים יאפשרו הגדלת שטחי חניה עד 0.6 מקומות חניה ליחידת דיור במידה ויווצר צורך בדבר.

תכנון לעתיד - באתרים מסויימים שייועדו למגורים לאחר תום תוקפה של תכנית זו, ייערכו תכניות בינוי להצבת המבנים הזמניים באופן שלאחר הסרתם, ניתן יהיה לבצע חלוקת קרקע בסדר גודל של 200 מ"ר לחלקה להקמת כ-5 יחידות דיור קבועות לדונם נטו. תכנון זה יאפשר ניצול קוי התשתית שיונחו לדיור הזמני גם בעתיד עבור מגורי הקבע.
תכניות "צל" כנ"ל יכולות להיערך גם לגבי אזורי תעשיה ומלאכה, אזורי נופש וכדומה.

יחס לתכניות מתאר ארציות

- תכנית זו באה לשנות באופן זמני יעודי קרקע מאושרים ולקבוע יעוד קרקע זמני לצרכי מגורים. וכאמור, לאחר תום תוקפה יוחזרו יעודי הקרקע התקפים. בכל מקרה שאתר לדיור מיידי וזמני כזה ימוקם בתחום המגבלות של תכנית מתאר ארצית מאושרת כל שהיא, ייעשה הדבר תוך תיאום עם תכנית המיתאר הארצית האמורה ועיתויי מימושה, ורק לאחר וידוא מוחלט שהשטח האמור לא ישמש ליעדו הקבוע במשך שנות קיום תכנית זו.

יחס לתכניות חדשות

- אין בתכנית זו משום פגיעה בתכנון העתידי של השטחים המיועדים לדיור מיידי וזמני. בכל מקום בו נמצאת תכנית בהליכי תכנון כלשהם, או שיש כוונה ליזום תכנית חדשה בשטח, שנקבע בתכנית זו לדיור זמני, תוכל התכנית החדשה לקבל תוקף לאחר תום תוקפה של תכנית זו. על מוסדות התכנון לדאוג להנחיית עורכי התכניות לבטא בהוראות התכניות כי תוקפן יחול לאחר תום תוקפה של ת.מ.א.33.

2 במאי 1991

חוק התכנון והבנייה התשכ"ה - 1965

תכנית מיתאר ארצית

לאתרים לדיור מיידי וזמני

מס' ת.מ.א. 33

הוראות התכנית

חלק אי - הוראות כלליות

1. שם התכנית: תכנית זו תקרא "תכנית מתאר ארצית לאתרים לדיור מיידי וזמני מס' ת.מ.א./33" (להלן: תכנית זו)

2. תחולת התכנית: תכנית זו תחול בכל שטח המדינה ועל אתרים המותחמים בקו כחול כהה המסומן בתשריטים המצורפים אליה, ועל אתרים נוספים שייקבעו בהתאם למפורט בסעיף 28 להלן.

3. מסמכי התכנית: התכנית כוללת:

א. 7 דפי הוראות בכתב (להלן הוראות התכנית).

ב. גליון אחד של תשריט הערוך בקנה מידה של 1:250,000 שיקרא: מפת פריסה ארצית של אתרים לדיור מיידי וזמני.

ג. 19 גליונות של תשריטים הערוכים בקנה מידה של 1:50,000 שיקראו: מיקום האתרים לדיור מיידי וזמני. (להלן התשריט).

ד. 26 גליונות של תשריטים הערוכים בקנה מידה של 1:2500 שיקראו: תשריט האתר. תשריטים אלו יהיו על רקע גושים/חלקות.

ה. נספח להוראות התכנית המשמש כהנחיות להקצאת שטחים לשירותים ציבוריים.

ו. דוגמת תכנית שתקרא נספח בינוי לאתר, על רקע תכנית מדידה בקנה מידה שלא יפחת מ 1:1000. נספח הבינוי לאתר יקבע את הנושאים הבאים:

1) העמדת המבנים, קוי בנין, כולל המרחקים בין המבנים.
2) דרכים, שבילים להולכי רגל ואזורי חניה כאמור בסעיפים 19, 21 להלן.
3) הוראות לביצוע עבודות עפר ופתוח האתר.
4) שטחים המיועדים לשירותים ציבוריים.
5) מיקום המקלטים וגדלם כאמור בסעיף 25 להלן.
6) תכנית חיבור האתר למערכת לסילוק השפכים.
7) מערך כיבוי אש בהתאם לדרישות רשות הכבאות.

דוגמת נספח הבינוי לאתר 3ו', תשמש מתכונת לצורך הגשת בקשה להיתרי בניה למבני המגורים ולמבנים אחרים בתחום האתר, לועדה המקומית לתכנון ובניה הנוגעת לתחום האתר.

ז. רשימת אתרי קרוואנים לדיור זמני.

ת. רשימת אתרי מגורונים בהתישבות העובדת.

כל מסמך ממסמכי התכנית הוא חלק בלתי נפרד מתכנית זו.

4. **יוזם התכנית:** המועצה הארצית לתכנון ולבניה.

5. **עורך התכנית:** משרד הפנים, מינהל התכנון.

6. **מגיש התכנית:** משרד הפנים ומשרד הבינוי והשכון.

7. **מטרות התכנית:** קביעת אתרים ברחבי המדינה שבהם יוקמו המבנים לדיור מיידי וזמני לתקופה שלא תעלה על 5 שנים לצורך קליטת העליה ופתרון בעיות הדיור במדינה, בסדר גודל של עד 50,000 יחידות דיור, על פי תכנית זו ובהתאם להוראותיה.

8. **יחס לתכניות אחרות:**

א. תכנית זו באה לשנות זמנית את יעודי הקרקע התקפים על פי תכניות החלות בתחום האתרים המסומנים בתשריט.

ב. תוקף השינוי הזמני על פי תכנית זו יהיה ל-5 שנים מיום אישורה.

ג. אם תאושר תכנית מתאר מחוזית, מתאר מקומית או מפורטת בתחום אחד מהאתרים המופיעים בתכנית זו, תהא התכנית תקפה לאחר תום תוקפה של תכנית זו.

9. **פירוש מונחים:**

א. "אזור מגורים זמני" - שטח קרקע המיועד לדיור זמני ואשר יסומן בתשריט האתר בצבע כתום מותחם בקו כתום כהה, האמור לציין את אופן השימוש בקרקעות ובמבנים שבאותו איזור בהתאם לנספח בינוי לאתר ולהוראות תכנית זו.

ב. "יחידת דיור" - מערכת חדרים, על חדרי השירות שלה, הנועדת למגורים של משפחה אחת (מגורון).

ג. "אתר מגורים" - אתר שבו יוקמו לא יותר מ-300 יחידות דיור הכולל שירותים ציבוריים.

חלק ב' - תנאים מיוחדים

<u>הוראות בניה</u>

10. גודל אתר: אתר לדיור מיידי וזמני יכיל עד 300 יחידות דיור ויהווה אתר מגורים. תותר הקמת מיקבץ המכיל יותר מאתר מגורים אחד במידת הצורך.

11. סוג המבנים: המבנים שיועדו לשמש בתכנית זו כיחידות דיור, כמקומות לשירותי ציבור, לשירותי אחזקה וכד', בתחום האתרים המסומנים בנספח בינוי לאתר יהיו מבנים יבילים, או פריקים, זולת אם בתכנית אחרת בת תוקף החלה על האתר יועד שטח להקמת מבנים לשירותי ציבור.

12. גובה: כל המבנים יהיו חד או דו קומתיים.

13. צפיפות: צפיפות הדיור בתחום כל אתר ואתר לא תעלה על 14 יחידות דיור בממוצע לדונם נטו. (שטח היחידות הבנויות לא יעלה על 420 מ"ר לדונם נטו).

14. שטח יחידת דיור: שטחה של יחידת דיור יהא בין 16.0 מ"ר ל-30.0 מ"ר.

15. תשריט האתר:

א. לכל אתר יוכן תשריט בק.מ. שלא יפחת מ 1:2500 (כאמור בסעיף 3ד) אשר יקבע את תחום האתר לאזור מגורים זמני.

ב. גבול האתר יסומן בקו כחול כהה בתשריט האתר.

ג. תחום האתר יצבע בצבע כתום מוקף כתום כהה המציין את יעוד השטח כאזור מגורים זמני.

ד. תווי דרך הגישה לאתר יסומן בתשריט האתר.

16. היתרי בניה:

א. 1) בהתאם לנספח הבינוי לאתר כמפורט בסעיף 3ו', תוציא הועדה המקומית לתכנון ובניה אשר בתחומה נמצא האתר היתרי בניה כחוק, בהתאם להוראות תכנית זו. עבודות עפר להכשרת שטח מותרות באתרים המאושרים בתכנית זו, עם הגשת נספח הבנוי לועדה המקומית הנוגעת בדבר.

2) עבודות עפר ופיתוח האתר ייעשו בהתאם לנספח הבנוי ויראו אותו כתכנית מפורטת לענין תקנות התכנון והבניה (עבודה ושימוש הטעונים היתר) תשכ"ז 1967, (תקנה 1 (2) (ב)).

ב. על שטחים המיועדים כבר למגורים בתכנית מפורטת תקפה, ניתן יהא לקבל היתר בניה לדיור מיידי וזמני, על ידי הועדה המקומית הנוגעת בדבר. להוצאת היתרי הבניה יהא צורך להוסיף נספח בינוי מחייב כמפורט בסעיף 3 (ו) שלעיל, ולמלא אחר הוראות תכנית זו.

ג. תוקף היתרי הבניה יהא לחמש שנים מיום אישור תכנית זו. לאחר חמש שנים ייהרס, יפורק או יסולק הדיור הזמני על תשתיותיו, ומערך יעודי הקרקע יחזור לתוקפו כאמור בסעיף 8., בהתאם לתכניות בנות תוקף החלות בשטח, זולת תכנית זו.

17. אתר לדיור מיידי וזמני המופיע בתכנית זו, שלא יבוצע במשך שלוש שנים מיום אישור תכנית זו, יובא לדיון חוזר בפני המועצה הארצית לתכנון ולבניה לשם אישורו מחדש.

18. הקצאת שטחים לצרכי ציבור:

א. בכל תכנית של אתר מגורים זמני יוקצו שטחים לצרכי ציבור על פי לוח המוצג בנספח 3ה' המפרט את השטחים הדרושים לקיום אתר מגורים בסדר גודל של עד 300 יחידות דיור.

ב. היקף המבנים והשטחים לשירותים ציבוריים בכל אתר יקבע בהתאם לאפשרויות ההישענות על שירותים ציבוריים קיימים בסביבה הקרובה.

ג. במידה ויוקם מקבץ של מספר אתרי מגורים, יוקצו השטחים הדרושים לצרכי ציבור בהתאם.

<u>פיתוח, תשתית, אחזקה</u>

19. דרכים: א. לכל אתר תהא דרך גישה סלולה אשר תחובר לרשת הדרכים הקיימת בתאום עם משרד התחבורה, הרשות האחראית להחזקת הדרך וכל רשות אחרת שיש לה סמכות בדין.

ב. מערכת הדרכים תיתן פתרון לתשתית התחבורה הציבורית.

20. מים, ביוב, ניקוז: בהתאם לאמור בתקנות התכנון והבניה, התוספת השנייה חלק א'.

- בכל אתר יחוברו יחידות הדיור למערכת איסוף וטיפול מרכזי בשפכים.
- עד אתר מגורים אחד ניתן לחבר לבור רקב ומערכת ספיגה מרכזיים.

21. חניה: בכל אתר יוקצה שטח לחנייה שלא יפחת מ-0.25 מקומות חנייה ליחידת דיור. נספח הבינוי יאפשר להגדיל את שטחי החניה עד לכדי 0.6 מקומות חניה ליחדת דיור.
לא תותר כניסת כלי רכב בסמוך ליחידות הדיור. החניה תבוצע בהתאם לתכנון שיוגדר בנספח הבינוי כנדרש בסעיף 13 שלעיל.

22. חשמל, תקשורת, דואר

א. כל יחידת דיור בתחום כל אתר תחובר לרשת החשמל.
ב. כל אתר יחובר לרשתות התקשורת הארציות.
ג. בכל אתר יוצבו טלפונים ציבוריים בתאום עם חברת בזק.
ד. בכל אתר יוקם מרכז לחלוקת דואר.

23. אחזקה: המבנים באתר ינוהלו ויתוחזקו על ידי גורם ממשלתי או ציבורי אשר ייקבע על ידי משרד הבינוי והשכון.

24. פינוי אשפה:
א. פינוי האשפה יבוצע על ידי גורמי התחזוקה שימונו לניהול האתר, בשיטה שתיקבע בהתאם לתנאים המיוחדים לכל אתר ואתר, אולם בכל מקרה לא יהא פינוי אשפה מכל יחידת דיור בנפרד.
ב. במידה ופינוי האשפה ייעשה על ידי הרשות המקומית, הפינוי ייעשה בהתאם לנוהליה.
ג. האשפה תפונה לאתר סילוק מאושר הקרוב ביותר לאתר.

25. מיקלוט: הרמה, השיטה ומיקום המיקלוט ייעשה לפי הנחיות הג"א.

26. <u>אתרים במתקנים בטחוניים</u>

על אתרים שנקבעו לפי תכנית זו בתחומי מתקנים בטחוניים יחולו, בנוסף להוראות תכנית זו, ההוראות הבאות:

א. בתום תוקף תכנית זו, יחזרו האתרים לייעודם כמתקנים בטחוניים אם יתקיימו לגביהם התנאים האמורים בהגדרת "מתקן בטחוני" לפי סעיף 159 לחוק.
ב. נספחי הבינוי הכוללים תכניות לפיתוח שטח האתר, הכנת תשתיות והצבת מבנים בתחום האתר טעונים אישור מוקדם של משרד הבטחון לפני תחילת ביצוע העבודות באתר. תנאים שקבע משרד הבטחון במסגרת אישורו, ככל שהם נוגעים להיתרי הבניה, ייכללו במסגרת ההיתר.

שמירה על איכות הסביבה

27. מניעת פגיעה בטבע ונוף: פיתוח האתרים הזמניים ייעשה תוך שמירה מירבית על ערכי טבע ונוף, בהתיעצות עם הגורמים הממלכתיים המוסמכים הנוגעים בדבר.

28. תוספת אתרים

א. המועצה הארצית לתכנון ולבניה תהא רשאית לאשר הרחבת אתרים או להוסיף אתרים שאינם מופיעים בתשריט וליעדם למגורים זמניים, גם לאחר אישור תכנית זו ובכפוף לתכנית זו.
המועצה הארצית לתכנון ולבניה תהא רשאית לגרוע אתרים המופיעים בתכנית זו, אם שוכנעה שאין אפשרות לממשם.
אתרים נוספים לדיור זמני יועדפו במסגרת ישובים קיימים או בצמוד אליהם, באופן שניתן יהיה לכלול אותם כחלק בלתי נפרד מישובים אלה.

ב. בתוך תחומי האתרים, ניתן יהיה להגדיל בנספח בינוי גם ללא אישור המועצה את מספר יחידות הדיור עד כדי 10% מהמספר שנקבע בתכנית זו לכל אחד מהאתרים, ולבד שלא תהיה חריגה מההוראות שנקבעו בתכנית זו לענין צפיפות יחידות הדיור ושאר הוראותיה.

29. פינוי אתרים

האחריות לפינוי שטח האתר לאחר תום תוקפה של התכנית תחול על משרד הבינוי והשכון. הפינוי ייעשה תוך שישה חודשים מתום תוקפה של התכנית.

30. פיצויים

המדינה תשפה ועדה מקומית במידה שתחוייב בתשלום פיצויים לפי סעיף 197 לחוק.

31 /. הוראות מעבר

אין בתכנית זו כדי לפגוע בתכניות לאתרים לדיור מיידי וזמני אשר אושרו טרם תחילת תוקף תכנית זו.

27 במאי 1991

ת.מ.א. 33

תאריך : 4 ביולי 1991

נספח 3 ג'

אתרים לדיור מידי ומזנון

מס.	מס. האתר	שם האתר	שטח	מספר מגורונים
1	1	עכו	100	580
2	2	חרצליה	15	100
3	4	צריפין	70	300
4	5	חולדה	60	400
5	6	אשדוד 2	100	800
6	8	חפץ חיים	30	140
7	9	חוף כרמל	300	1,900
8	10	מעלות	11	80
9	11	עמק חפר	60	400
10	12	פלמחים	80	500
11	13	אשקלון - לוטן	150	920
12	14	שפיים	150	1,000
13	16	חצור	150	950
14	17	חדרה	40	300
15	18	גבעת המטוס-נ"מ	100	700
16	19	חופית	70	300
17	20	באר שבע דרום	400	2,500
18	21	סנט ג'ין (יסף)	400	2,200
19	26	קרית אונו	40	300
20	27	באורותיים	400	2,500
21	28	ראשון לציון	300	1,500
22	29	גדרה	35	250
23	30	חולות גאולים	250	1,500
24	33	גילה - ירושלים	20	150
25	34	פסגת זאב - ירושלים	15	80
26	35	גבעת שפירא - ירושלים	15	80
27	37	בת עין - ת"א - יפו	12	100
28	38	קרית שלום - ת"א - יפו	17	120
		סה"כ :	3,390	20,650

ת.מ.א. 33

נספח 3 חי

פרוגרמה לשטחי ציבור

מספר יחידות הדיור		300	600	900	1200
מספר תושבים לפי גודל משפחה ממוצע של 2.3 נפשות		690	1380	2070	2760
גודל שנתון בשיעור של 1.7% מסחי"כ חאוכלוסיה		12	23	35	47
מעון יום לגילאי 0-3	סה"כ ילדים	35	70	106	143
	מספר כתות	2	3	4	6
	שטח בנוי במ"ר	200	300	400	600
	שטח מגרש בדונם	0.4	0.6	0.8	1.2
גן ילדים לגילאי 4-5	סה"כ ילדים	23	47	70	95
	מספר כתות	1	2	2	3
	שטח בנוי במ"ר	100	200	200	300
	שטח מגרש בדונם	0.3	0.6	0.6	0.9
בי"ס יסודי לגילאי 6-13	סה"כ ילדים	94	188	282	379
	מספר כתות	-	8	8	10
	שטח מגרש לכתה	-	0.5	0.5	0.5
	שטח מגרש בדונם		4	4	5
בי"ס תיכון לגילאי 14-18	סה"כ ילדים	12*4	23*4	35*4	47*4
	מספר כתות	-	-	4	4
	שטח בנוי במ"ר				
	שטח מגרש בדונם		אין סף כניסה - פתרון בישוב הקרוב		
מרפאת ותחנת לבריאות המשפחה	שטח בנוי במ"ר	100	150	200	250
	שטח מגרש בדונם	0.25	0.4	0.5	0.65

מספר יחידות חדיור	300	600	900	1200
תרבות ,חברה , נוער, דת שטח בנוי במ"ר שטח מגרש בדונם	150 0.3	250 0.5	325 0.6	400 0.8
שטח ציבורי פתוח שטח מגרש בדונם	3	4	5	6
ספורט שטח מגרש בדונם	-	בחצר ביה"ס	בחצר ביה"ס	בחצר ביה"ס
שטח וציות מספר כלי רכב שטח דרוש בדונם שטח להנחת לתחבורה ציבורית	75 1.88 0.1	150 3.75 0.2	225 5.63 0.3	300 7.50 0.4
שטחי מסחר שטח בנוי במ"ר שטח מגרש בדונם	100 0.25	200 0.50	300 0.75	400 1.00
שטח לשרותי אחזקה ואחסנה שטח מגרש בדונם	1	2	3	4
סה"כ שטח למוסדות חציבור	7.48	16.55	21.18	27.45
שטח לכבישים ולשבילים שטח בדונם	6	12	18	24
סה"כ שטח נטו לפי 12 יחידות דיור לדונם	25	50	75	100
סה"כ שטח אתר ברוטו	38.48	78.55	114.18	151.45

ת.מ.א. 33

תאריך : 9 במאי 1991

נספח 3 ז'

אתרי קרוונים גדולים מתשעים יחידות דיור.

מס. סידורי	שם האתר	מספר קרוונים
1	אור עקיבא	200
2	חיפה	100
3	תל אביב	189
4	בת ים	97
5	ראשון לציון	116
6	לוד	105
7	כדורי	150
8	נוה עובד	90
9	משגב	96
10	תל תאומים	100
11	בית חשמונאי	210
12	נורדיה	107
13	גילת	120
14	מבועים	120
15	מעגלים	141
16	נהורה	151
17	פתחת שלום	100
18	צוחר	110

סה"כ : 2,302

ת.מ.א. 33 תאריך : 9 במאי 1991

נספח 3 זי

אתרי קרוונים קטנים מתשעים יחידות דיור.

מס. סידורי	שם האתר	מספר קרוונים
1	אבן יהודה	45
2	גן יבנה	50
3	יבנה	30
4	כפר יונה	25
6	קדימה	25
7	רחובות	60
8	רמלה	80
9	נטופה	15
10	אשרת	54
11	גבעת האלה	30
12	היוגב	48
13	רויה	67
14	אביגדור	32
16	אורות	20
17	באר טוביה	26
19	ינוב	58
20	כפר אחים	20
21	כפר הס	39
22	כפר ורבורג	37
24	כפר יעבץ	24
25	ניר בנים	26
26	קציר	12
27	תימורים	40
28	תלמי יחיאל	40
29	חוות השיקמים	3
30	משאבי שדה	10
31	רביבים	10
32	שדה בוקר	10

סה"כ : 936

ת.מ.א. 33 תאריך : 4 ביוני 1991

נספח 3 ח'

אתרי מגורונים במושבים

מס. סידורי	שם הזאתר	מספר מגורונים
1	אור גנוז	90
2	אילניה	30
3	ארבל	30
4	כדורי	150
5	כפר זיתים	30
6	כפר קיש	30
7	מצפה	30
8	שדה אילן	30
9	שדמות דבורה	30
10	מירב	20
11	מלכישוע	20
12	אביגדור	30
13	אמונים	30
14	בית חשמונאי	72
15	בית עזרא	30
16	בני דרום	30
17	גבעוני	30
18	חרות	30
19	ינון	30
20	כפר דניאל	202
21	ניצני עוז	26
22	שדה עוזיה	30
23	עין הבשור	50
24	עקף	20

סה"כ : 1,100

ת.מ.א. 33 תאריך : 4 ביוני 1991

נספח 3 ח'

אתרי מגורונים בקיבוצים

מס. סידורי	שם האתר	מספר מגורונים
1	אורים	20
2	אלומות	10
3	אלונים	10
4	בארי	10
5	בית גוברין	10
6	בית ניר	10
7	בית קמה	10
8	גבולות	16
9	גבים	10
10	גבעת אונים	10
11	גבעת עוז	10
12	גלאון	16
13	גלעד	10
14	גן שמואל	4
15	גנוסר	20
16	געש	16
17	גת	20
18	דביר	10
19	דליה	20
20	חזורע	10
21	חעוגן	10
22	זיקים	16
23	חולדה	16
24	חורשים	10
25	חפץ חיים	10
26	חצור	20

מס. סידורי	שם האתר	מספר מגרונים
27	יד מורדכי	4
28	יתד	20
29	כפר מנחם	10
30	כפר עציון	10
31	כרמיה	16
32	לביא	20
33	לחב	10
34	מגדל עוז	12
35	מגידו	10
36	מסדה	30
37	מעברות	20
38	מענית	20
39	מצר	10
40	משמר דוד	20
41	נוה אילן	30
42	נחשון	10
43	נחשונים	16
44	ניר דוד	10
45	ניר עוז	14
46	נירים	10
47	עין החורש	10
48	עין חמפרץ	10
49	עין חשופט	6
50	עינת	10
51	עמשא	20
52	רבדים	16
53	רגבה	10
54	רמות מנשה	10
55	שבי ציון	10
56	שדה יואב	10
57	שובל	10
58	שומריה	10
59	שמרית	10
60	שפיים	10
61	שריד	4

סה"כ : 792

כמות יעד למיגזר: 1,000

חוק התכנון והבניה, תשכ"ה - 1965

תכנית מיתאר ארצית לאתרים

לדיור מיידי וזמני, מס' תמא/33

הוראת המועצה לעריכת התכנית

הערות הועדות המחוזיות ותגובת המועצה

רשימת כל מסמכי התכנית

המועצה הארצית לתכנון ולבניה

הוראה לעריכת תכנית מיתאר ארצית
לאתרים לדיור מיידי וזמני מס' תמא/33

החלטה מס' 4-91 שהתקבלה בישיבה מס' 280 מיום ט"ו בטבת התשנ"א (1.1.91).

1. המועצה הארצית רואה צורך בעריכת תכנית מיתאר ארצית לאתרים לדיור מיידי וזמני בהיקף כ-50,000 יחידות.

2. בהחלטה זו "אתר לדיור מיידי וזמני" הוא מקום שיוקמו בו מגורים לתקופה שלא תעלה על חמש שנים.

3. המועצה, בתוקף סמכותה לפי סעיף 50 לחוק התכנון והבניה (להלן: החוק) ובהמשך להחלטותיה מספר 46-90 ו-50-90 המורות על עריכת תכנית מיתאר ארצית משולבת לבניה ופיתוח לקילטת עליה, מס' תמא/31, מורה על עריכת תכנית זו שתייעד אתרים לדיור מיידי וזמני, מס' תמא/33 ושתערך בתיאום עם תמא/33.

4. מטרת התכנית: יעוד מהיר של אתרים ותשתיות נלוות לדיור מיידי וזמני כמשימה ציבורית בעלת חשיבות ארצית בנסיבות החרום שנוצרו כתוצאה מהיקף העליה.

5. התכנית תוגש למועצה הארצית תוך ששה שבועות מיום מתן הוראה זו לעורך התכנית.

6. פריסת האתרים תעשה על פני כל שטח המדינה בתוך ישובים קיימים או בקרבתם, ובסמיכות למרכזי שירותים, לתשתיות ולמוקדי תעסוקה קיימים.

7. התכנית תתבסס, במידת האפשר, על הצעות האתרים שתוגשנה על ידי הרשויות המקומיות.

8. המועצה, בתוקף סמכותה לפי סעיף 51 לחוק, נותנת הוראות אלה לעריכת התכנית:

א. איתור השטחים יעשה בקרקעות הזמינות מיידית;

ב. הגודל הרצוי של שכונה לדיור מיידי וזמני עד 300 יחידות דיור;

ג. הצפיפות הרצויה כ-10 יחידות דיור לדונם בממוצע;

ד. תנתן העדפה לאתרים בהם תשתית המערכות ההנדסיות ומוסדות הציבור זמינים, או ניתן להשלימם בנקל, ומתוך מגמה לאפשר המשך ניצול תשתיות אלו גם בעתיד;

ה. התכנית תימנע מקביעת אתרים בשטחים בעלי ערכי טבע ונוף מיוחדים, העלולים להינזק כתוצאה מהשימוש הזמני בהם;

ו. התכנית תקבע הוראות לגבי: דרישות תכנון המתאימות לסוגים השונים של מבני הדיור הזמני, שימושים נלוים מותרים ודרושים, הרכב התשתיות ומוסדות הציבור הדרושים ונושאי בטיחות ורווחת הדיירים;

ז. התכנית תקבע, שבתום חמש שנים מיום אישורה, יתבטלו אתרי המגורים הזמניים, ויעודי הקרקע, שהיו בתוקף לפני אישורה של תכנית זו, יחזרו לקדמותם ולתוקפם, אלא אם אושרה בינתיים תכנית חדשה לשטח שתכנס לתוקף בתום תקופת חמש השנים.

9. א. עורך התכנית יפנה לרשויות המקומיות על מנת שיציעו תוך שלושה שבועות אתרים לדיור מיידי וזמני.

ב. הרשויות המקומיות יציעו אתרים לדיור מיידי וזמני בהיקף כולל לכל רשות לפי המפתח הבא:

1) רשויות מקומיות שאוכלוסיתן מעל ל-5,000 תושבים יציעו אתרים שקיבולתם הכוללת הינה לפחות 5% מכמות יחידות הדיור הקיימות בתחומן;

2) רשויות מקומיות שאוכלוסיתן קטנה מ-5,000 תושבים מתבקשות להציע אתרים שקיבולתם לפחות 50 יחידות דיור.

ג. רשות מקומית שאינה יכולה להציע אתרים כנדרש תנמק בפירוט את הסיבות לכך.

ד. לא הציעה רשות מקומית אתרים לדיור מיידי וזמני או לא הציעה אתרים בהיקף הנדרש, ולדעת עורך התכנית יש באותה רשות שטחים המתאימים לאתרים לדיור כזה לפי התבחינים (קריטריונים) שנקבעו בהוראה זו, יקבע עורך התכנית את האתרים.

ה. האתרים שיוצעו יעובדו על ידי עורך התכנית, ויכול שיוספו עליהם אתרים נוספים לשכונות ולמקבצי שכונות או יופסלו אתרים שהוצעו.

10. המועצה ממליצה בפני שר הפנים שימנה בתוקף סמכותו לפי סעיף 51 לחוק את מינהל התכנון שבמשרדו כעורך התכנית.

11. המועצה תפרסם את נושא התכנית ברשומות.

המועצה הארצית לתכנון ובניה

תכנית מיתאר ארצית לאתרים לדיור מיידי וזמני, מס' ת/מ/א/33 (להלן התכנית)

הערות לתכנית של הוועדות המחוזיות לתכנון ולבניה, מחוזות: ירושלים חיפה והדרום שהוגשו למועצה הארצית לתכנון ולבניה (להלן - המועצה)

המועצה העבירה העתקי התכנית לוועדות המחוזיות לתכנון ולבניה למתן הערות, בהתאם להוראות סעיף 52 לחוק התכנון והבניה, תשכ"ה - 1965.

נתקבלו הערות מהוועדות המחוזיות לתכנון ולבניה, מחוזות ירושלים, חיפה והדרום.

הערות הוועדה המחוזית לתכנון ולבניה, מחוז ירושלים

הועדה שקלה את האתרים המוצעים בירושלים ובנית זית והחליטה להענות בחיוב לאתרים המוצעים.

באשר לאתרים נוספים בהמלצת עירית ירושלים, הועדה אינה ממליצה להוסיף לתכנית אתרים אלה:

צור בחר-עקב רגישות המיקום.
נוה רקפת - נוגד את עקרונות התכנון של ירושלים, בדבר איסור בניה בעמקים ועלול להוות תקדים לכך שינוצל לרעה.

תגובת הועדה להערות הוועדה המחוזית לתכנון ולבניה, מחוז ירושלים

לקבל את ההערות למעט ההערה המתייחסת לאתר בית זית.

המועצה ממליצה להשעות את האתר, משום שהוא נמצא על תוואי דרך כניסה נוספת לירושלים ממחלף מוצא.

היה ובתכנון המפורט של הדרך יתברר שניתן למקם את האתר, הוא יובא לדיון בפני
המועצה כדי להוסיפו לתכנית.

הערות הוועדה המחוזית לתכנון ולבניה, מחוז חיפה

1. להקטין את מספר יחידות הדיור ולהעמידו על 7 יחידות לדונם.

2. לקבוע שהמרווחים בין הקרוונים לא יקטן מ-5.5 מטר.

3. הועדה מצרפת את הערות עירית חיפה, המתייחסות לאתרים חוף כרמל צפון וחוף כרמל דרום, שיהוו ריכוז אוכלוסיה גדול ב - 1100 קרואנים, שהם - 2200 מגורונים, שיצור תנאי חיים קשים ואיכות חיים ירודה.

עירית חיפה מציעה להקטין את האתר, כך שיכיל עד - 1000 מגורונים ואת יתרת השטח להקצות לבנית קבע, אליה יעברו העולים מהמגורונים הזמניים.

עירית חיפה מציעה גם אתר משלים, חילופי, הנמצא בצפון כפר גלים (170 דונם), הנמצא בתהליך של בדיקה עם כל הגורמים הנוגעים בדבר.

תגובת המועצה להערות הוועדה המחוזית לתכנון ולבניה, מחוז חיפה

1. לדחות את ההערה - שטח מגורון הוא 23 מטרים רבועים, התכנית קבעה 7 קרואנים לדונם, שהם 14 מגורונים, ששטחם הכולל הוא 322 מטרים רבועים ל-1000 מטרים רבועים (דונם), המהוים 32%, שיעור צפיפות סביר גם בבנית קבע ובודאי בדיור זמני.

2. לדחות את ההערה - נושא המרווחים בין הקרוונים מתייחס לנספח בינוי של אתר, היכול להשתנות מאתר לאתר בהתאם לתנאי המקום.

3. לדחות את ההערה - אולם, היה והאתר המוצע מצפון לכפר גלים יהיה זמין, תוכל המועצה לדון ולהחליט בהצעה של עירית חיפה, בתוקף סמכותה מהתכנית, המסמיכה אותה להוסיף, לגרוע, להרחיב ולצמצם אתרים בתכנית.

הערות הוועדה המחוזית לתכנון ולבניה, מחוז הדרום

1. יש אי בהירות וכפילות בשמוש במושגים מגורון וקרוואן. מאחר בסעיף 11 סוג המבנים מוגדר כיבילים או פריקים, מספיק להשתמש רק במושג "מגורון" כיחידת הדיור הבסיסית בתכנית זו.

2. אין צורך בציון אופן הסימון בסעיף 9.א פירושים, מאחר ואופן הסימון מופיע בסעיף 15 ג' סעיף בו מפורטים הסימונים בתשריט.

3. בנספח 3 ג' באתר מס' 25 עומר, מופיע אתר בגודל 90 ד' עבור 500 מגורונים. למיטב ידיעתנו, הצעה זו היא בניגוד לדעת הרשות המקומית וגם לא נראית כמתאימה לדעת לשכת התכנון, מאחר שהמקום המיועד נמצא מרוחק ומעבר לכביש של הישוב, למעשה יווצר ישוב חדש עצמאי והמנותק מהשרותים של הישוב עומר, המונה בעצמו רק מעט מעל 1000 משפחות.

4. לעותק של הוראות התכנית שבידינו לא צורפה רשימת אתרי מגורונים בהתיישבות העובדת.

5. הוועדה המחוזית מצרפת הערה של המועצה המקומית עומר המביעה את התנגדותה להצבת 500 "קרוואנים" בתחומה ומסכימה רק ל-80 "קרוואנים".

תגובת המועצה להערות הוועדה המחוזית לתכנון ולבניה מחוז הדרום

1. בהוראות התכנית המושג "מגורון" אמנם משמש כיחידת הדיור הבסיסית. אין שימוש במושג קרוואן, והמושג "מבנים יבילים או פריקים" בא רק להגדיר את המבנים המותרים בהקמה באתר על פי התכנית, ולדעת המועצה אין בכך כל אי בהירות או כפילות.

2. לדחות את ההערה - תאור הסימונים בשני הסעיפים מופיע באותו נוסח, אין סתירה ביניהם והדבר מועיל להבנה.

3. האתר בינתיים הוצא מהתכנית לבדיקות נוספות.

4. אין סימון מדוייק של מיקום המגורונים בישובים חקלאיים או כפריים במפה, והצבתם תעשה לפי תקנות שר הפנים לענין זה, הפוטרות מהצורך בהיתר בניה.

5. ראה התגובה בסעיף 3 לעיל.

מסמכי תכנית תמתאר ת.מ.א. 33:

א. 7 דפי הוראות בכתב (להלן הוראות תתכנית)

ב. גליון אחד של תשריט הערוך בקנה מידה של 1:250,000 שיקרא: מפת פריסה ארצית של אתרים לדיור מיידי וזמני.

ג. 19 גליונות של תשריטים הערוכים בקנה מידה של 1:50,000 שיקראו: מיקום האתרים לדיור מיידי וזמני. (נספח 3 גי) (להלן התשריט).

ד. 28 גליונות של תשריטים הערוכים בקנה מידה של 1:2500 שיקראו: תשריט האתר. תשריטים אלו יהיו על רקע גושים/חלקות. (נספח 3 די)

ה. נספח להוראות התכנית המשמש כהנחיות להקצאת שטחים לשירותים ציבוריים. (נספח 3 חי)

ו. דוגמת תכנית שתקרא נספח בינוי לאתר, על רקע תכנית מוידח בקנה מידה שלא יפחת מ 1:1000. נספח חבינוי לאתר יקבע את הנושאים הבאים: (נספח 3 וי)

1) העמדת המבנים, קוי בנין, כולל חמרחקים בין חמבנים.
2) דרכים, שבילים להולכי רגל ואזורי חניה כאמור בסעיפים 19, 21 להלן.
3) תוראות לביצוע עבודות עפר ופתוח האתר.
4) שטחים המיועדים לשירותים ציבוריים.
5) מיקום חמקלטים וגדלם כאמור בסעיף 25 להלן.
6) תכנית חיבור האתר למערכת לסילוק חשפכים.
7) מערך כיבוי אש בהתאם לדרישות רשות הכבאות.

דוגמת נספח חבינוי לאתר זו, תשמש מתכונת לצורך חגשת בקשה להיתרי בניה למבני חמגורים ולמבנים אחרים בתחום חאתר, לועדה המקומית לתכנון ובניה חנוגעת לתחום חאתר.

ז. רשימת אתרי קרוואנים לדיור זמני. (נספח 3 זי)

ת. רשימת אתרי מגורונים בחתישבות חעובדת. (נספח 3 חי)

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבת ועדת השרים לענייני תאום ומינהל
יום ד', ז' בתמוז התשנ"א - 19.6.91

(בשעה 08:30)

נכחו חברי ועדת השרים: ד. מגן - יו"ר, י. מודעי, ד. מרידור

נעדרו חברי ועדת השרים: ר. פנחסי, א. שאקי

כן נכחו:	א. בראון	- משרד האוצר
	א. גבאי	- משרד האוצר
	ש. ברגר	- משרד הכלכלה והתכנון
	ש. דנאי	- משרד הכלכלה והתכנון
	ע. דרנל	- לשכת שר הכלכלה והתכנון
	א. הלחמי	- לשכת שר הכלכלה והתכנון
	י. הרמלך	- המנהל הכללי, משרד הכלכלה והתכנון
	נ. חסון	- בנק ישראל
	ל. מרידור	- בנק ישראל
	פ. סופר	- משרד הכלכלה והתכנון
	א. ספרן	- משרד האוצר
	א. פלבר	- משרד האוצר
	מ. קוק	- משרד הכלכלה והתכנון
	א. קלעי	- לשכת שר המשפטים
	ש. קלפנר	- משרד התקשורת
	א. רוב	- משרד האוצר
	ע. רובין	- משרד ראש הממשלה
	י. שוורץ	- משרד הבינוי והשיכון
	מ. תנורי	- מינהל מקרקעי ישראל

מ. ניר - ממלא מקום מזכיר הממשלה

סדר היום :

תמ/49. הסיוע לדיור לזכאי משרד הבינוי והשיכון - המלצות הצוות הבינמשרדי

בפרוטוקול זה 8 דפים.

תמ/49. הסיוע לדיור לזכאי משרד הבינוי והשיכון - המלצות הצוות הבינמשרדי

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים י. מודעי, ד. מגן, ד. מרידור; ה"ה י. הרמלך, א. ספרן, ע. רובין, ש.ברגר והגב' מ. קוק ול. מרידור.

יושב-ראש הועדה מסכם.

שר האוצר מוסיף.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטות ועדת השרים לעניני תיאום ומינהל מס' תמ/15 מיום ו' בשבט התשנ"א (21.1.91) ומס' תמ/47 מיום ה' בתמוז התשנ"א (17.6.91):-

א. לאמץ את המלצות הצוות הבינמשרדי בראשות מנכ"ל משרד הכלכלה והתכנון, המצורפות, בהערות הבאות:-

(1) הסיוע הניתן לזכאי משרד הבינוי והשיכון יהיה בדרך של "מענק מותנה", ובלבד שהריבית על ההלוואות תהיה אחידה;

2. הקריטריונים לדרוג הזכאים לצורך גובה הסיוע, שיכללו את מרכיבי הזכאות, יהיו חלק מהמלצות הועדה;

הדירוג שייקבע יהיה פרוגרסיבי ככל האפשר;

3. הסיוע הכולל לא יעלה על זה שקבוע בהמלצות הצוות הבינמשרדי;

ועדת השרים תתכנס לישיבה נוספת ביום ב' י"ב בתמוז התשנ"א (24.6.91) בשעה 08:30 במזכירות הממשלה לדיון בהערות האמורות שיוגשו על-ידי הצוות הבינמשרדי.

ב. להטיל על הצוות הבינמשרדי בראשות מנכ"ל משרד הכלכלה והתכנון להגיש לועדת השרים תוך חודש ימים המלצות בשלושת הנושאים הבאים:

1. בעיית "הפרעון המוקדם" של נוטלי הלוואות בעבר;

2. בעיית בעלי המשכנתאות בעבר;

3. עידוד דיור בשכירות כאלטרנטיבה לסיוע הניתן לרוכשי דירות.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

המלצות הצוות הבינמשרדי בנושא המשכנתאות לדיור לזכאים

א. מבוא

1. ביום א' בשבט התשנ"א (21 בינואר 1991) מינתה ועדת השרים לעניני תיאום ומינהל צוות בינמשרדי לבדיקת נושא המשכנתאות לדיור לזכאים.

הרכב הצוות הוא: י. הרמלך - מנכ"ל הכלכלה והתכנון - יו"ר, ש. ברגר - יועץ השקעות משק וכלכלה במשרד הכלכלה, א. גבאי - סגן החשב הכללי, ד"ר נ. חסון - סגן המפקח על הבנקים בבנק ישראל, א. ספרן - סגן הממונה על התקציבים, ע. רובין - יועץ כלכלי לראש הממשלה, י. שוורץ - מנהל אגף האיכלוס במשרד הבינוי והשיכון, מ. תנורי - ממונה על הרישום במינהל מקרקעי ישראל.

2. תחומי הסמכויות שנקבעו לועדה על פי כתב המינוי שלה מיום כ' בשבט התשנ"א היו: הצעת פתרונות לבעיות בהן נתקלים הזכאים בכל הקשור לתנאי ההלואות הישירות וההלואות המשלימות שהם נוטלים לשם רכישת דירה.

- הצעות בנושא ערבויות ושיעבודים הנדרשים לצורך קבלת הלואות לדיור לזכאי משרד הבינוי והשיכון.

- הצעות להסדרת נושא רישום המשכנתאות.

3. הועדה החלה בדיוניה וסיכמה המלצותיה בשני הנושאים האחרונים.

4. ביום כ"ט באייר התשנ"א (13 במאי 1991) החליטה הממשלה כי בעקבות הקפאת חוק הלואות לדיור, התשנ"א-1991 יגיש לה הצוות הבינמשרדי הצעת חוק שתחליף את החוק שהוקפא.

5. דיוני הצוות התרכזו מכאן ואילך בנושא האמור. הצוות קיים מספר רב של ישיבות במועדים תכופים וקיים התיעצויות גם עם גורמים נוספים כגון: מנהלי בנקים למשכנתאות, נציגי משרד המשפטים ונציגי לשכת רישום המקרקעין.

6. ככלל סבור הצוות כי מן הראוי להסדיר באופן כולל את נושא הדיור במדינת ישראל ולא לעסוק רק בנושא הסיוע לזכאים. במקביל לשיפור בסיוע ובתנאיו יש לפעול להוזלת מחיר הדירה בכל הארץ וזאת ע"י טיפול בנושא שיווק הקרקעות לצורך הוזלתן, טיפול במיגבלות שיוצרת התקינה המחמירה בתחום הדיור וטיפול באגרות הפיתוח המכבידות על מחירי הדירות. ברם, בשל האילוצים שיצרה החלטת הממשלה הוחלט כי בשלב ראשון יוסדר נושא הסיוע ואילו בשלב השני יוסדרו הנושאים האחרים המפורטים לעיל.

7. הצוות סבור כי באופן עקרוני לא רצוי חוק שיסדיר את נושא הסיוע לזכאים וכי יש להותיר לשרים המוסמכים לפעול עפ"י סמכותם בהתאם למצב במשק בכל עת ועת ואולם בשל החלטת הממשלה מוגשת בין המלצותיו גם הצעת חוק בענין הסדרת הסיוע לזכאים.

8. הצוות התבסס בהמלצותיו על העקרונות הבאים: מדינת ישראל תסייע לאזרחיה לרכוש קורת גג מינימלי כפי שהיא עושה בתחומים נוספים כגון: חינוך ובריאות.

- נטל פרעון ההלוואות שהזכאי נטל יהיה סביר וגמיש ככל שמצב הלווה משתפר.

- עיקר התמיכה תהיה בשכבות החלשות תוך הגברת הסיוע באזורי פיתוח ומקומות מועדפים.

- קיום שוק הון ע"י המגזר הפרטי (ולא ע"י הממשלה) ככל האפשר.

ב. <u>פירוט המלצות הוועדה</u>

<u>נפח הסיוע</u>

1. השתתפות הממשלה בסיוע לזכאים תאפשר רכישת דירה בסטנדרט מינימלי שיעודכן מעת לעת, הכל בהתאם למדיניות הממשלה.

2. נפח ההלוואות שניתן לזכאים שאינם עולים חדשים עד 1.4.91, כולל "הלוואות מקום" יוגדל בשיעורים שבין 35% - 70%, בהתאם לקבוצות הזכאים ואזורי עדיפות (כגון: ערי פיתוח), הנפח יוגדל ע"י הגברת הסיוע לקבוצות החלשות, וע"י הגדלת נפח המימון הזמין לקבוצות הביניים והקבוצות בעלות הניקוד הנמוך, כמפורט בנספח המצ"ב.

3. שיטת הניקוד של זכאי משרד הבינוי והשיכון תיבחן ע"י צוות של משרד האוצר ומשרד הבינוי והשיכון במגמה לשנות את הסיוע לפרוגרסיבי יותר לזכאים. הצוות יגיש המלצתו לשר האוצר ולשר הבינוי והשיכון, תוך שבוע.

<u>הלוואות מקום</u>

4. תוספת הסיוע זכאות של משפחות חסרות דירה הרוכשות דירה בערי פיתוח, אשר נקבעה במסגרת מבצע מיוחד, תהווה חלק קבוע ממרכיב הסיוע במקומות אלה.

5. (א) מבצע "הלוואות מקום" לרכישת דירות חדשות בישובים מועדפים בכל הארץ, ימשך עד סוף השנה התקציבית. ההלוואות יהיו בשיעור של 50,000 ש"ח.

(ב) לצורך כך יחולקו הישובים המועדפים ל3-קבוצות:

(1) ישובים בהם ינתן חלק מ"הלוואות המקום" כמענק מותנה בשיעור שלא יפחת מ 29,000 ש"ח והשאר בהלוואה צמודה בסכום של 21,000 ש"ח בריבית של 3%.

(2) ישובים בהם ינתן חלק מ"הלוואת המקום" כמענק מותנה בשיעור שלא יפחת מ 7,500 ש"ח והשאר כהלוואה צמודה בסכום של 22,500 ש"ח בריבית של 3%. וסכום של 20,000 ש"ח כהלואה צמודה בריבית של 4.5%.

(3) ישובים בהם תינתן כל "הלוואת המקום" בהלוואה צמודה בריבית של 3%.

6. הסיוע לזכאי משרד הבינוי והשיכון ישונה כדלהלן: הסיוע הניתן לזכאים באמצעות סבסוד הריבית על ההלוואות ינתן רובו כמענק מותנה והיתרה כהלוואה.

ההלוואה העומדת תהפוך באופן הדרגתי למענק בתקופה של עד 20 שנה וכמו כן יחולו עליו כללי גרירת משכנתא המקובלים היום. ההלוואה והמענק לא יעלו על 95% ממחיר הדירה.

"שוק משני" למשכנתאות

7. הממשלה תפעל ליצירת תנאים לפעילותו של "שוק משני" למשכנתאות, מתוך מגמה להרחיב מקורות הגיוס של שוק ההון ע"י המשק, שתתרום להגדלת נפח ההלוואה והקטנת הנטל על הזכאים.

בעית הערבים להלוואות

8. (א) הליכי ההוצאה לפועל של מימוש המשכנתא על דירותיהם של לווים אשר לא עמדו בהחזר ההלוואות ייועלו ויקוצרו. משרד המשפטים יפעל לתיקון חוק ההוצאה לפועל בהתאם.

(ב) לווים שפונו מדירותיהם עקב אי עמידה בהחזר ההלוואה יוכרו על ידי משרד הבינוי והשיכון כזכאים לסיוע בדיור.

(ג) יישום האמור לעיל יאפשר לבנקים לצמצם את דרישותיהם לגבי הערבים להלוואות הניתנות לזכאי משרד הבינוי והשיכון.

הסדרים עם הבנקים

9. (א) החשב הכללי יפעל להשגת הסדר עם הבנקים למשכנתאות לפיו:

(1) הבנקים יעניקו הלוואות מכספיהם ובאחריותם בשיעור של לא פחות מ 10% מערך הדירה הנרכשת.

(2) מחצית מתוספת ההלוואה כתוצאה מהגדלת הנפח כאמור בסעיף 2א', 2ב' לעיל, תינתן מכספי הבנקים ובאחריותם.

(ב) החשב הכללי ידווח לועדת שרים לתיאום ומינהל על ביצוע האמור לעיל.

10. (א) לזכאים יוצע מסלול של החזר הלוואות על פי אחת מהאפשרויות הבאות:

(1) בסכום קבוע ריאלית למשך כל תקופת ההלוואה.

(2) סכום ריאלי גדל והולך, למשך חלק מתקופת ההלוואה.

(3) סכום ריאלי קטן והולך, למשך חלק מתקופת ההלוואה.

(ב) בשלושת המסלולים האמורים תהיה הסובסידיה קבועה במונחים ריאלים.

מקבלי משכנתאות בעבר- עמלת פרעון מוקדם

11. צוות בהרכב: משרד האוצר, משרד הבינוי והשיכון, משרד הכלכלה והתכנון ובנק ישראל יבחן את נושא בעיית עמלת הפרעון המוקדם של מקבלי המשכנתאות בעבר ויגיש המלצותיו לועדת השרים תוך חודש ימים.

רישום זכויות

12. (א) מינהל מקרקעי ישראל יהיה אחראי לרשום בלשכת רישום המקרקעין את זכויות החכירה בדירות שייבנו על אדמות שבניהול המינהל. עד לרישום הזכויות כאמור יהיה רישום הזכויות בדירות אלה במינהל מקרקעי ישראל.

(ב) המינהל יערך לקיום מעקב סדיר ומתועד על הרישום כאמור.

(ג) המינהל יהיה רשאי לגבות מהחוכרים את הוצאות הרישום כאמור, הכספים שיגבו יופקדו בחשב הכללי.

(ד) יוקם צוות היגוי בהרכב נציגי משרד הפנים, הבינוי והשיכון, המרכז למיפוי ישראל ומשרד המשפטים שתפקידו לתאם את הפעולות הנדרשות לצורך הרישום.

(ה) משרד הבינוי והשיכון ייזום תיקוני תקיקה הכרוכים בביצוע החלטה זו לרבות בחוק שיכונים ציבוריים (הוראת שעה), התשכ"ד - 1964.

חוק להסדרת הסיוע לדיור

13. (א) הועדה מציעה נוסח של הצעת חוק הסדרת הסיוע לדיור, התשנ"א-1991 המעגנת את ההמלצות דלעיל.

(ב) הועדה ממליצה לבחון תקיקת חוק שיעסוק במרכיב הביקוש וההיצע של שוק הדיור במדינת ישראל לרבות שיווק קרקעות, הסדרת תקני הבניה, הדרכים להבטיח פעולה מאוזנת של המערכת המשקית במטרה לקיים דיור זמין וזול.

רצ"ב - נספח בענין מימוש הלואות לרכישת דירה.

יחזקאל הרמלך
יו"ר הצוות הבינמשרדי

נספח

נפח הסיוע לזכאי משרד הבינוי והשיכון
מרכיב המענק תושב לפי 3%
(סעיף ב' להמלצות הצוות)

קבוצת זכאות	הנפת	החזר תודשי	מרכיב המענק המותנה בשקלים	מרכיב המענק המותנה באחוזים
עד 999	56,000	354	0 *)	--
1399-1000	66,500	421	0 *)	--
1599-1400	71,500	256	18,050	25
1799-1600	92,500	330	23,450	25
1999-1800	120,500	421	32,250	27
2000-ויותר	133,500	471	36,100	27
עולים	74,500	207	25,400	34
אזורי פיתוח ב'	74,500	261	18,750	25
אזורי פיתוח א'	107,500	353	30,000	28

<u>בנוסף לנ"ל</u>, קיימת זכאות ל"הלואת מקום" לרכישת דירות חדשות בפרוגרמה של משרד השיכון כמפורט להלן:

בכל הארץ	50,000	277	*)	
ישובי פיתוח ב'	50,000	227	7,500	15
ישובי פיתוח א'	50,000	115	29,000	58

*) סבסוד הריבית בקבוצה זו, מועבר ישירות לבנק.

מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ח בסיון התשנ"א
10 ביוני 1991

ש מ ו ר

אל : ראש הממשלה
סגן ראש הממשלה ושר החוץ

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 1415 של הממשלה מישיבתה ביום א', כ"ז בסיון התשנ"א(9.6.91):

"1415. <u>נסיעות שרים</u>

מ ח ל י ט י ם לאשר את נסיעת סגן ראש הממשלה ושר החוץ לארצות-הברית, בענייני משרדו, מיום ל' בסיון התשנ"א (12.6.91) עד יום ו' בתמוז התשנ"א (18.6.91).

ראש הממשלה ימלא את מקום שר החוץ בעת העדרו מהארץ."

(אל השר יתלוו 3 עובדי מדינה).

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

העתק: המנהל הכללי, משרד החוץ
חשב משרד החוץ

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ועדת שרים לענייני עליה
יום א', כ"ז בסיון התשנ"א - 9.6.91
(בשעה 17:00)

נכחו חברי ועדת השרים : א. שרון - יו"ר, ד. מגן, ר. זאבי,
י. פרץ, מ. קצב

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט, ר. איתן, א. דרעי, י. מודעי
ד. מרידור, מ. נסים, א. שאקי, י. שמיר

כן נכחו: ג. כהן - סגנית שר המדע והטכנולוגיה
תא"ל י. אייל - צה"ל
ד. ברטוב -

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

ע/148. העליה מברית המועצות

בפרוטוקול זה 2 דפים.

ש מ ו ר

ע/148. העליה מברית המועצות

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מר ד. ברטוב סוקר נושאים בתחום העליה מברית המועצות.

בדיון משתתפים: השרים ר. זאבי, י. פרץ, א. שרון, ד. מגן, מ. קצב; סגנית השר ג. כהן ומר ד. ברטוב.

השר א. שרון מסכם.

מ ח ל י ט י ם, ועדת השרים לענייני עליה מבקשת מיושב-ראש הועדה להעלות בדחיפות לדיון מיוחד בממשלה, את נושא התעסוקה לעולים - על מנת שהממשלה תדון ותחליט בנושא בהקדם.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

הקמת חברה ממשלתית - יוזמה בע"מ

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם:

1. לאשר הקמתה של חברה ממשלתית בשם יוזמה בע"מ או כל שם דומה שיאושר על ידי רשם החברות (להלן-החברה) בתנאים הבאים:

א) החברה תהיה חברה ציבורית מוגבלת במניות.

ב) ההון הרשום של החברה יהיה 60 מליון ש"ח והוא יחולק ל-60 מליון מניות בנות 1 שקלים חדשים כל אחת.

המניות תקנינה זכויות שוות הן בהון החברה והן בזכויות ההצבעה ומינוי דירקטורים בפיהן.

ג) הממשלה תשקיע בחברה סך של עד 125 מליון ש"ח באופן הבא:

10 מ' ש"ח ישולמו על חשבון מניות לחברה (הון נפרע).
50 מ' ש"ח בניירות ערך המירים למניות.
65 מ' ש"ח כהלוואה.

הסכומים הנ"ל יועברו לחברה בעת הקמתה, אולם יופקדו אצל החשב הכללי בהתאם לתנאים המקובלים וימשכו על ידה, בשיעורים, על פי צרכי השקעתה ופעילותה השוטפת.

סכומי ההלוואה וני"ע ההמירים יהיו צמודים לערך הנכסי של השקעותיה בהתאם לסכום היחסי מההלוואה ומהסכומים שעברו, ואשר הושקע בכל חברה משותפת (כהגדרתה בסעיף 2 להלן) או חברה תעשייתית (כהגדרתה בסעיף 3 להלן) יחסית לסכום הכללי.

כל חלק מההלוואה או מניה"ע כאמור יחשב כנפרע במלואו על ידי החברה תמורת העברה למדינה של 85% מהתמורה נטו של מכירת נכסי החברה בחברה המשותפת והחברה התעשייתית או בעת מימושם בדרך אחרת. השרים הממונים על עניני החברה יקבעו את תנאי ההלוואה או נירות הערך ההמירים והם יהיו רשאים לשנות את תנאי ההלוואה או ניה"ע ואת תנאי ההחזר או חלק מהם, והכל באופן שהסיכון הנובע מהשקעות החברה לא יגרום לחברה הפסדים.

ד) 9,999,994 מניות יפרעו ויוחזקו על ידי המדינה ו-6 מניות נוספות יפרעו ויוחזקו על ידי 6 חברות ממשלתיות כמפורט להלן:

ענבל, חברה לביטוח בע"מ
נכסים מ.י. בע"מ
קווים, חברת אוניות בע"מ
פימארו
חברת הגז למפעלי יצוא בע"מ
פיתוח, חברה למחקר ופיתוח יהלומים בע"מ.

ה) מטרתה של החברה תהיה השקעת הון בחברות בין בדרך של רכישת מניות ובין בדרך אחרת, על מנת להקים מפעלים חדשים או להרחיב מפעלים קיימים עתירי סיכון.

ו) מספר חברי הדירקטוריון בחברה יהיה תשעה, מהם ארבעה עובדי מדינה.

2/.

ז) השר האחראי על ענייני החברה יהיה שר התעשיה והמסחר.

2. הממשלה מאשרת מראש הקמת חברות שמטרתן תהיה השקעה ויזום של פרויקטים כאמור בסעיף קטן (ג) (להלן-החברות המשותפות) על ידי החברה בהתקיים כל התנאים הבאים:

א) בכל חברה משותפת תשקיע החברה עד 80% מההון וחלקה בשליטה (היינו בזכות למנות דירקטורים מטעמה ובזכות ההצבעה באסיפה הכללית) יהיה עד 49%. יתרת ההשקעה תעשה בו זמנית על ידי חברות השקעה מהסקטור הפרטי בעלי יכולת ניהול מוכחת.

ב) החברה תשקיע בכל חברה משותפת לא יותר מ-20 מ' ש"ח.

ג) מטרתן העיקרית של החברות המשותפות תהיה השקעה במספר פרוייקטים נושאי סיכון אך בעלי פוטנציאל צמיחה גבוה, בתחומי התעשיה (כולל תוכנה) אזרחית לצורך הרחבת הפרוייקט או יצירת פרוייקט חדש (להבדיל מרכישת פרוייקט קיים).

ד) החברה תמנה את נציגיה לדירקטוריון החברה המשותפת. חברי דירקטוריון החברה לא יכהנו כדירקטורים בחברה משותפת. מנכ"ל החברה או נציגו ימונה כדירקטור בכל אחת מהחברות המשותפות.

ה) בכל מקרה יובטח כי גם השקעה נוספת של החברה בחברה משותפת, בין במניות ובין בדרך אחרת לרבות מתן ערבויות בעלים, תהיה על פי יחס ההשקעה בהון המניות כאמור בסעיף (א) לעיל.

ו) בכל חברה משותפת תנתן לבעלי המניות האחרים אופציה לתקופה של עד 5 שנים ממועד הקמת החברה לרכישת חלקה של החברה בחברה המשותפת בהתאם לנוסחת מחיר שתקבע מראש על ידי השרים לפני הקמת החברה.

ז) יוסכם בין כל בעלי המניות כי בתום תקופת האופציה תעשה השוואת זכויות של המניות בחברה באופן שהשליטה תשקף את יחס ההשקעה ההונית בחברה.

3. הממשלה מאשרת מראש הקמת חברות העוסקות בהקמת פרוייקטים כאמור בסעיף קטן (ג) (להלן-החברות התעשיתיות) על ידי החברה בהתקיים כל התנאים הבאים:

א) בכל חברה תעשיתית תשקיע החברה עד 49% מההון וחלקה בשליטה לרבות מינוי דירקטורים מטעמה יהיה זהה לחלקה בהון המושקע. יתרת ההשקעה תעשה בו זמנית על ידי חברות תעשייתיות מהסקטור הפרטי העוסקות בפיתוח פרוייקטים.

ב) החברה תשקיע בכל חברת תעשיתית לא יותר מ-5 מ' ש"ח.

ג) החברות התעשיתיות תעסוקנה בהקמת פרוייקט או פרוייקטים נושאי סיכון אך בעלי פוטנציאל צמיחה גבוה בתחומי התעשיה (כולל תוכנה) אזרחית שעברו את שלב הפיתוח ובלבד שחברות אלו לא תעסוקנה בהקמת פרוייקט התחלתי (START UP).

ד) האמור בסעיף 2(ד)(ה)(ו) לעיל יחול, בשינויים המחוייבים, גם לגבי חברות הפיתוח.

4. תזכיר ותקנות החברה יאושרו על ידי השרים הממונים ורשות החברות הממשלתיות.

דברי הסבר מצורפים.

מוגש על-ידי שר האוצר

ההצעה מוגשת על דעת סגן ראש הממשלה ושר התעשיה והמסחר

למעט סעיף 3(ג). שר התעשיה מבקש כי הסעיף ינוסח כדלקמן:

"3(ג) החברות התעשיתיות תעסוקנה בהקמת או הרחבת פרוייקט או פרוייקטים נושאי סיכון אך בעלי פוטנציאל צמיחה גבוה בתחומי התעשיה (כולל תוכנה) אזרחית ובלבד שחברות אלו לא תעסוקנה בהקמת פרוייקט התחלתי (START UP).

דברי הסבר

1. כללי

היקף העליה הנרחב שעתיד לקלוט המשק הישראלי, מחייב מאמץ חסר תקדים ליצירת כחצי מליון מקומות עבודה בתקופה של 5 שנים. מקומות עבודה אלה צריכים ברובם להיווצר בסקטור העסקי. עובדה זו מחייבת השקעות בקנה מידה רחב בענפי המשק. הכלי המוצע להלן מהווה כלי משלים לכלים אחרים באמצעותם מעודדת הממשלה השקעות במשק (חוק עידוד השקעות הון, חוק המחקר והפיתוח, קרן שיווק ועוד) ונועד להשיג מספר מטרות:

א. עידוד מיזמים, יזמים ומשקיעים להשקעות מידיות.

ב. התחלקות בסיכון עם יזמים ומשקיעים פרטיים.

ג. הכוונת המשק להשקעות בעלות פוטנציאל צמיחה גבוה, ופוטנציאל יצוא.

ד. משיכת משקיעים זרים - להשקעות מידיות.

כל זאת ע"י הפניות מימון ציבורי להשתתפות עם הון פרטי במימון השקעות בדרך שתעודד מערכת קבלת החלטות על בסיס עסקי וצמצום סכנת עוותים.

העדר מקורות הון סיכון, ונוהגי מתן האשראי במערכת הפיננסית, במשק הישראלי, מצריכים חשיבה מחודשת באשר לדרכים אפשריות להגדיל את זמינות ההון ליזמים מקרב הסקטור הפרטי.

חברה ממשלתית להשקעות, שתעמיד לרשות יזמים, הון בתנאים נוחים ובקרטריונים כלכליים, לא מחמירים באמצעות חברות משותפות עם חברות השקעה, או ישירות עשויה לתת תנופה ליוזמות פיתוח ופרוייקטים שבתנאים הנוכחיים אין באפשרותם לקום.

למבנה החברה ולקריטריונים על פיהם תפעל, חשיבות מרובה בהשגת המטרות לשמן תקום.

2. עקרונות

א. תוקם חברת השקעות ממשלתית (להלן החברה), מגמת ואופי השקעותיה של החברה יאושרו מראש ע"י הממשלה.

ב. החברה תהיה בבעלות ממשלתית מלאה.

ג. הממשלה תשקיע בחברה 125 מי ש"ח. חלוקת ההשקעה תתבצע כדלהלן:

1. 10 מליון ש"ח הון מניות נפרע.

2. 50 מליון ש"ח ניירות ערך המירים.

3. 65 מליון ש"ח הלוואת בעלים.

2/...

השקעת הממשלה בניירות ערך המירים והלוואת הבעלים תתבצע מיידית, התמורה תופקד בממשלה ותימשך ע"י החברה ע"פ קצב ההשקעות שלה. ניירות הערך ההמירים והלוואת הבעלים יהיו נדחים בפני התחיבויות אחרות ויוכלו להחשב כהון משני, הם יהיו צמודים לערך הנכסי של השקעות החברה ויפרעו ממימוש נכסים שבהם השקיעה החברה.

בדרך זו יובטח מחד כי תמורת מימוש נכסים תוכל לחזור לממשלה ללא צורך בהפחתת הון ומאידך לא יגרמו לחברה הפסדים כתוצאה מהשקעה בנכסים מסוכנים זאת מכיוון שערך הנכסים יותאם לערך התחיבויות החברה כלפי הממשלה.

חלק ממימוש הנכסים ב-3 השנים הראשונות לקיום החברה יוכל לשמש להשקעות נוספות ע"י המרת ניירות הערך ההמירים למניות. בנוסף לכך יובטח כי 85% מהתמורה נטו של מכירת נכסי החברה יוכלו לפרוע את מלא ההלוואה ונירות הערך ההמירים כך שסכום נוסף יוותר בידי החברה.

ד. החברה תשקיע בחברות שתוקמנה בשיתוף עם חברות השקעה ישראליות וזרות (להלן החברות המשותפות) ולאחר שיקבעו הפרויקטים הספציפיים בהן תשקיע החברה המשותפת טרם הקמתה, וכן תוכל להשקיע בפרוייקטים ספציפיים ישירות ובהתקיים בתנאים המפורטים בסעיף 6 להלן.

ה. במסגרת החברה תוקם ועדת השקעות אשר מתפקידיה יהיה להחליט בדבר השקעות החברה, במסגרת מושאי החברה והתאם למטרותיה.

ו. החברה תשקיע עד 80% מההון של כל חברה משותפת אך חלקה בשליטה יהיה עד 49%, חברה משותפת כזו לא תהיה חברה ממשלתית, או חברת בת ממשלתית.

ז. החברה לא תשקיע יותר מ- 20 מליון ש"ח בכל חברה משותפת.

ח. השרים המנונים על החברה הממשלתית יהיו שר האוצר ושר התעשיה והמסחר.

3. <u>מבנה החברות המשותפות</u>

א. הון כל חברה משותפת יקבע בהתאם לפרוייקטים בהם חברה זו תשקיע. בסיס ההון יורחב עם הוספת והרחבת תכניות ההשקעה (לאחר אישורן בחברה).

ב. בכל חברה משותפת יהיו 2 סוגי מניות:

סוג א' - מניות רווחים וזכויות בפרוק.
סוג ב' - מניות שליטה - הזכות למנות דירקטורים והזכות להצבעה באסיפה הכללית.

ג. בכל חברה משותפת תיהיה החברה בעלת עד 80% ממניות סוג א' ועד 49% ממניות סוג ב'. (ביחס שבין 80% ל-49% בהתאמה). אולם יובטח כי בגין מניות אלה יוקנה לה יצוג יחסי בדירקטוריון.

ד. בהתאם לסעיף ג' בכל חברה משותפת יהיה רוב בדירקטוריון לחברת ההשקעות השותפה.

4. עקרונות הפעולה של החברות המשותפות

א. החברות המשותפות יפעלו במתכונת של חברות הון סיכון.

ב. החברות המשותפות ישקיעו בפרויקטים נושאי סכון אך בעלי פוטנציאל צמיחה ויצוא גבוהים, בתחומי התעשיה (כולל תוכנה) האזרחית.

ג. החברות המשותפות ישקיעו בחברות חדשות, ובפרוייקטים בחברות קיימות ובלבד שכל סכום ההשקעה ישמש את הפרויקט ולא את בעלי המניות.

ד. החברות המשותפות ימנו נציגים במועצות המנהלים של הפרויקטים, נציגים אלו יהיו אנשי מקצוע מובהקים הבקיאים בתחום פעילותו של הפרוייקט.

ה. החברות המשותפות יוכלו להסתייע בכלים פיננסיים כולל הלוואות בעלים וערבויות ובלבד שהשתתפותה היחסית של החברה לא תעלה על זו של שאר בעלי המניות ביחס להשקעה ראשונית בהון המניות.

5. אופציה לשותפים בחברות ההשקעה

א. בכל חברה משותפת תהיה לחברת ההשקעות השותפה האופציה לרכוש את חלקה של החברה במחיר קבוע מראש.

ב. מחיר רכישת חלקה של החברה יהיה סכום ההשקעה צמוד למדד בתוספת ריבית נמוכה כדי ליצור את התמריץ להכנס לשותפות.

ג. תוקפה של האופציה יהיה למשך 5 שנים ממועד ההשקעה.

ד. בתום המועד תתבצע השוואת זכויות בכל חברה.

6. השקעה ישירה בפרוייקטים

החברה תוכל להשקיע גם בפרוייקטים ישירות וזאת בתנאי כי:

א. ההשקעה תהיה בחברות אשר עברו את השלב ההתחלתי.

ב. ההשקעה לא תעלה מעל ל-49% מההון.

ג. כנגד ההשקעה יוקצו מניות בעלות זכויות שוות. ויובטח מינוי דירקטורים בהתאם להשקעה ההונית.

ד. ההשקעה בחברה לא תעלה על 5מי ש"ח.

ה. לחברה בה תשקיע החברה יהיה נסיון ניהול מוכח.

יתר התנאים ללא שינוי.

7. <u>פירוק החברה</u>

א. ב- 3 השנים הראשונות לקיום החברה תמורות ממכירת מניות יושקעו בחברות משותפות חדשות או קיימות. בדרך של המרת נירות ערך המירים למניות.

ב. לאחר מועד זה תמורות ממכירת מניות יועברו למדינה בדרך של פרעון ההלוואה ונירות הערך ההמירים והחברה תצמצם נכסיה.

ג. בכל מקרה במידה ולא ינוצלו האופציות בחברות המשותפות תמכור החברה את אחזקותיה בחברות בהן השקיעה <u>לאחר השוואת זכויות</u> ותפורק מרצון לאחר 8 שנים.

8. ההצעה על הקמת החברה היא על דעת רשות החברות הממשלתיות.

לי בסיון התשנ"א
12 ביוני 1991

טיוטת חוק מס הכנסה (עידוד בניה והשכרת דירות)
(תיקוני חקיקה והוראות שונות), התשנ"א-1991

הצעת החלטה

מחליטים: א. לאשר את עקרונות טיוטת חוק מס הכנסה (עידוד בניה והשכרת דירות) (תיקוני חקיקה והוראות שונות), התשנ"א-1991, המצורפת בזה.

ב. להגיש את טיוטת החוק לועדת שרים לעניני חקיקה לצורך ניסוח סופי של הצעת החוק והגשתה לאישור הכנסת הכלכלית וועדת השרים תהיה על דעת הממשלה.

דברי - הסבר

במסגרת המאמץ לעידוד הבניה והשכרת דירות, מוצעים בטיוטת החוק המצורפת בזה שורת תיקונים בחוקי מס ובחוקים אחרים שמטרתם להגדיל את התמריצים הקיימים בתחום המס למי שפועל בתחומים האמורים.

התיקונים העיקריים המוצעים הם כלהלן:

א. השכרת דירה שהיא מלאי עסקי, לתקופה של שנים עשר חדשים לפחות, לא תגרום לשינוי יעוד הדירה ממלאי עסקי לנכס קבוע. הוראה זו תחול לגבי דירות שיושכרו עד ליום 31 בדצמבר 1994.

ב. יורחב הפטור ממס על הכנסה מדמי שכירות, כך שהוא יחול גם לגבי יחיד המשכיר דירת מגורים לחבר בני אדם שעיקר פעילותו היא למטרת קליטת עליה, בריאות או סעד, אם החבר שוכר את הדירה כדי להשכירה ליחיד שהינו עולה חדש או ליחיד שזכאותו לגור בדירה מבוססת על סיבות בריאות או סעד, ובלבד שפעילותו זו של החבר אינה למטרות רווח.

ג. ההטבות הניתנות לבניה להשכרה, במסגרת חוק לעידוד השקעות הון, יורחבו כדלקמן:

(1) יוגדל ה"סכום האינפלציוני" שלגביו משתלם מס בשיעור 10% בלבד;

(2) תקופת ההשכרה המינימלית תקוצר ותהיה 5 שנים מתוך 7 השנים שמתום הבניה - במקרה שבו 50% משטח הבנין מושכרים למגורים, או 6 שנים מתוך 8 השנים שמתום הבניה - במקרה שבו 45% משטח הבנין מושכרים למגורים. הוראה זו תחול לגבי בנין להשכרה שיושכר לראשונה לפני תום שנת המס 1994.

(3) הפחת השנתי על דירה בבנין להשכרה יוגדל מ-10% ל-20%. הוראה זו תחול לגבי בנין שיושכר לראשונה לפני תום שנת המס 1994.

(4) בתנאים מסויימים תבוטל הדרישה לפיה בונה בנין להשכרה הוא זה שחייב גם להשכירו, ויותר לבונה הבנין למכור אותו לאדם שישכירו בהתאם לתנאים הקבועים בחוק.

(5) ההטבות הניתנות למי שבונה בנין להשכרה ינתנו גם לחברה תושבת חוץ. חברה כאמור תחוייב במס בשיעור מקביל לשיעור שחל על רווחים מחולקים של חברה תושבת ישראל העוסקת בפעילות דומה.

(6) ינתן פטור ממס שבח ומס רכישה לתושב חוץ המוכר או רוכש מניה באיגוד מקרקעין שכל בעלי מניותיו הם תושבי חוץ ואשר כל עיסוקו בנית בתים והשכרתם, כאשר לכל מניה באיגוד צמודה זכות לדירה שבבעלות האיגוד.

ד. מכירה ורכישה של יחידות השתתפות בשותפות רשומה שעיקר עיסוקה בניה או השכרת דירות, תהא פטורה ממס שבח וממס רכישה, אם יחידות ההשתתפות נסחרות בבורסה.

ה. קרנות נאמנות מסוייגות שיש להן הכנסה מהחזקה, השכרה או שימוש במקרקעין או הכנסה ממכירת זכות במקרקעין, יחויבו במס בשיעורים הרגילים.

לעומת זאת, שבח מקרקעין שנבע מפדיון או מכירה של יחידה בקרן נאמנות, יהא פטור ממס שבח ורכישת יחידה בקרן נאמנות תהא פטורה ממס רכישה.

מוגש על ידי שר האוצר

לי בסיון התשנ"א
12 ביוני 1991

12 ביוני, 1991
קוד 90.חוק

טיוטת חוק מס הכנסה (עידוד בניה והשכרת דירות)
(תיקוני חקיקה והוראות שונות), התשנ"א-1991

א. <u>שם החוק המוצע:</u>

חוק מס הכנסה (עידוד בניה והשכרת דירות) (תיקוני חקיקה והוראות שונות), התשנ"א-1991.

ב. <u>עיקרי החוק המוצע והצורך בהם:</u>

<u>מבוא</u>

במסגרת המאמץ לעידוד הבניה והשכרת דירות, מוצעים בטיוטת חוק זו שורת תיקונים בחוקי מס ובחוקים אחרים, שמטרתם להגדיל את תמריצי המס למי שפועל בתחומים האמורים.

<u>עיקר 1 (סעיף 2)</u>

מוצע לקבוע, כי השכרת דירה שהיא מלאי עסקי, לתקופה של שנים עשר חודשים לפחות, לא תגרום לשינוי יעוד הדירה ממלאי עסקי לנכס קבוע.

הוראה זו תחול לגבי השכרה שתיעשה בתקופה המזכה,שתחילתה במועד כניסת החוק המוצע לתקפו,וסופה בתום שנת המס 1994.

לגבי דירה שתושכר במהלך התקופה המזכה ותקופת ההשכרה תסתיים למעלה משנה לאחר תום התקופה המזכה, יראו את ההשכרה כשינוי יעוד ב-1 בינואר 1996.

<u>ה ס ב ר</u>

השכרת דירה בידי מי שדירתו נחשבת אצלו מלאי עסקי (כגון קבלן בנין), גורמת לשינוי יעוד הדירה ממלאי עסקי לנכס קבוע. לפי סעיף 85 לפקודה שינוי היעוד נחשב למכירת הדירה, דבר הגורם לחיובו של הקבלן במס.

כמו כן הפיכת הדירה ממלאי עסקי לנכס קבוע מקטינה את הניכוי השוטף שהקבלן זכאי לו לפי חוק התיאומים בשל אינפלציה.

כדי לעודד קבלני בנין להשכיר דירות הכלולות במסגרת המלאי העסקי שלהם, מוצע לקבוע שהשכרת דירה כאמור למגורים, לתקופה של שנים עשר חודשים לפחות, לא תגרום לשינוי יעוד הדירה.

הוראה זו תחול לגבי דירות שהושכרו בתקופה המזכה, קרי: בתקופה שמיום תחילתו של החוק המוצע ועד 31 בדצמבר 1994. כדי למנוע פגיעה במי שהשכיר דירה לקראת תום התקופה המזכה, מוצע לקבוע שהשכרה שתסתיים עד תום שנה מתום התקופה המזכה לא יחול בשלה שינוי יעוד, ולעומת זאת השכרה שתיעשה בתקופה המזכה ושתקופת ההשכרה תסתיים ב-1 בינואר 1996 או לאחר מכן - תגרום לשינוי יעוד הנכס ב-1 בינואר 1996.

<u>עיקר 2 (סעיף 3)</u>

מוצע להרחיב את הפטור הניתן כיום למי שהשכיר דירת מגורים ליחיד לפי חוק מס הכנסה (פטור ממס על הכנסה מהשכרת דירת מגורים) (הוראת שעה), התש"ן-1990 (להלן - החוק העיקרי). בעקבות התיקון, הפטור יחול גם על השכרת דירה בידי יחיד לחבר-בני-אדם שעיקר פעילותו היא למטרת קליטת עליה, בריאות או סעד, אם החבר שוכר את הדירה כדי להשכירה ליחיד שהוא עולה חדש או ליחיד שזכאותו לגור בדירה נובעת מטעמי בריאות או סעד, ובלבד שעיסוקו האמורה של החבר אינה למטרת רווח. ההרחבה תעמוד בתוקפה כל עוד ניתן פטור, לפי החוק העיקרי, למי שמשכיר דירת מגורים ליחיד.

<u>ה ס ב ר</u>

סעיף 2 לחוק מס הכנסה (פטור ממס על הכנסה מהשכרת דירת מגורים) (הוראת שעה), התש"ן-1990, קובע:

"יחיד שהיתה לו בשנת המס הכנסה של דמי שכירות, יהא פטור ממס על הכנסה זו, ובלבד שלא היתה לו הכנסה של דמי שכירות בסכום כולל העולה על 2,600 שקלים חדשים בשל חודש השכרה כלשהו בשנת המס; לענין סעיף זה יראו כהכנסת היחיד גם הכנסה של דמי שכירות של בן זוגו המתגורר עמו או של ילדו שעד גיל שמונה עשרה".

סעיף 1 לחוק מגדיר "דירת מגורים" כ"דירה או חלק מדירה המשמשת למגורים, למעט דירה הרשומה או שיש לרשמה בפנקסים שחייבים לנהל לגבי הכנסת המשכיר מעסק".

"דמי שכירות" מוגדרים בסעיף זה כ"דמי שכירות מהשכרת דירת מגורים אחת או יותר לשוכר שהוא יחיד".

מוצע להרחיב את הפטור האמור ולקבוע כי יחול גם לגבי השכרה לחבר בני אדם ובלבד שנתמלאו התנאים הבאים:

1. עיקר פעילות החבר היא למטרת קליטת עליה, בריאות או סעד;

2. החבר שוכר את הדירה כדי להשכירה לעולה חדש או ליחיד אחר הזכאי לגור בדירה מטעמי בריאות או סעד.

3. פעילות זו של השכרה אינה נעשית בידי החבר למטרות רווח.

בעקבות תיקון זה הפטור ינתן גם ליחיד המשכיר דירה לחברות המשמשות, למעשה, צינור להעברת דירה ממשכיר לשוכר, כדוגמת חברת עמידר, השוכרת דירות על מנת להשכירן לעולים.

הרחבת הפטור כאמור תחול כל עוד החוק העיקרי מקנה פטור ממס למי שמשכיר דירת מגורים.

<u>עיקר 3 (סעיף 4)</u>

1. מוצע לקבוע כי לצורך חישוב הסכום האינפלציוני לענין פרק שביעי 1 לחוק לעידוד השקעות הון בעת מכירת בנין להשכרה, מרכיב הקרקע המתייחס לחלק הנמכר יוכפל בשיעור עליית המדד מיום רכישת הקרקע ועד יום המכירה. מהסכום האמור יופחת מחיר הקרקע כשהוא מוכפל בשיעור עליית המדד מיום הרכישה ועד היום שבו הקרקע הפכה לנכס קבוע או עד ליום שבו חושב בשלה שינוי שלילי, לפי המוקדם, כשהסכום האמור מתואם מאותו יום ועד יום המכירה.

בנוסף לכך הסכום האינפלציוני יכלול גם את מרכיב הוצאות הבניה, כשהוא מתואם מהיום שבו הפכו לנכס קבוע או הובאו בחשבון כשינוי שלילי, לפי המוקדם, ועד מועד המכירה.

2. מוצע לקבוע, כי תקופת ההשכרה המינימלית המזכה בהטבות לפי פרק שביעי 1 לחוק לעידוד השקעות הון תהיה 5 שנים מתוך 7 השנים שלאחר תום הבניה. לחלופין, המשכיר יוכל לבחור להשכיר רק 45% מהבנין להשכרה (במקום 50%) לתקופה של 6 שנים מתוך 8 השנים שלאחר תום הבניה. ההטבות האמורות ינתנו לגבי בנין להשכרה שיושכר לראשונה בתקופה שמיום 1 בספטמבר 1991 ועד תוך שנת המס 1994.

3. מוצע לאפשר למי שבנה בנין להשכרה לקבל את הטבות המס גם אם הוא מוכר את הדירות המיועדות להשכרה לפני תום תקופת ההשכרה הקבועה בחוק, אם המכירה נעשתה לפי תוכנית שאושרה מראש, לפני תחילת הבניה, בידי המנהלה, לחברה שתשכיר את הדירות בהתאם לתנאים הקבועים בחוק, ואם המחצית הנמכרת כאמור כוללת לפחות 50 דירות.

במקרה שהחברה הרוכשת לא תמלא את התחייבותה להשכיר את הבנין לתקופת המינימום הקבועה בחוק, יחוייב בונה הבנין לשלם את המס שהופטר ממנו, בתוספת הפרשי הצמדה וריבית.

4. מוצע להגדיל את הפחת הניתן לבעל בנין להשכרה לפי פרק שביעי 1 מ-10% ל - 20% לשנה. ההגדלה תחול לגבי בנין שיושכר לראשונה בתקופה שמיום 1 בספטמבר 1991 ועד תום המס 1994.

תוספת הפחת האמורה וכן הפסד שנוצר בגינה יותרו בניכוי או בקיזוז, במהלך תקופת חמש השנים המתחילה בתחילת ההשכרה, רק כנגד הכנסה ממפעל מאושר או כנגד הכנסה ממכירת בנין להשכרה.

5. מוצע להבהיר כי שיעור המס על הכנסה מהשכרת דירות בבנין להשכרה וממכירת הבנין וכן שיעור המס על דיבידנד שחולק מתוך הכנסה זו הינם השיעורים החלים לפי סעיף 47(א), (א1), (ב) או (ג) לחוק עידוד השקעות הון, לפי הענין. כמו כן מוצע לקבוע שחברה תושבת חוץ שהיא בעלת בנין להשכרה תחוייב, על הכנסתה מהבנין, במס בשיעור מקביל לשיעור החל על חברה תושבת ישראל.

6. מוצע לפטור ממס שבח וממס רכישה תושב חוץ המוכר או רוכש מניה באיגוד מקרקעין שכל בעלי מניותיו תושבי חוץ ואשר כל עיסוקו בנית בתים והשכרתם, כאשר לכל מניה באיגוד צמודה זכות לדירה שבבעלות האיגוד.

ה ס ב ר

1. סעיף 53ג(ב) לחוק לעידוד השקעות הון קובע:

"על הכנסה ממכירת בנין להשכרה או חלק ממנו יחולו הוראות סעיף 47, ובלבד שעל חלק מההכנסה בגובה הסכום האינפלציוני, יחול מס בשיעור של 10% במקום השיעורים הקבועים בסעיף 47(א) ו-(ג); האמור בסעיף קטן זה יחול הן על הכנסה כהגדרתה בסעיף 1 לפקודה והן על שבח כמשמעותו לפי סעיף 6 לחוק מס שבח מקרקעין, התשכ"ג-1963".

סעיף 53א לחוק מגדיר: ""סכום אינפלציוני" - במכירת בנין להשכרה או חלק ממנו - חלק מההכנסה השווה למחיר המקורי של חלק הקרקע המתייחס לחלק הנמכר מוכפל בשיעור עליית המדד מיום רכישת הקרקע עד תום שנת המס 1984 .....".

הגבלת הסכום האינפלציוני למכפלת מרכיב הקרקע בשיעור עליית המדד עד תום שנת המס 1984 בלבד, מונעת מתן הגנה מלאה כנגד שחיקה אינפלציונית לגבי התקופה שמשנת המס 1985 ואילך. כמו כן, אין כיום התייחסות למרכיב הוצאות הבניה.

מוצע, על כן, לקבוע, כי לצורך חישוב הסכום האינפלציוני, מרכיב הקרקע והוצאות הבנייה יוכפלו בשיעור עליית המדד מיום הרכישה ועד מועד המכירה, ומסכום זה יופחת החלק המתייחס לתקופה שבה הקרקע היתה נכס בלתי קבוע בידי המוכר, מכיון שבתקופה זו קיבל המוכר הגנה מפני שחיקה אינפלציונית.

2. סעיף 53ב(א) לחוק לעידוד השקעות הון קובע:

"בעל בנין להשכרה יהיה זכאי להטבות המפורטות בסעיפים 53ג ו-53ד, אם לפחות מחצית משטח הרצפות של הבנין הן דירות שהיו מושכרות למגורים במשך עשר שנים לפחות מתוך שתים עשרה השנים שלאחר תום הבניה ולא נעשתה לגביהן מכירה כמשמעותה בסעיף 88 לפקודה לפני שחלפו עשר שנות השכרה כאמור".

כדי לעודד בניה להשכרה מוצע להקטין את תקופת המינימום הדרושה בחוק להשכרת הדירות מ-10 שנים ל-5 שנים מתוך 7 השנים שתחילתן בתום הבניה. ההטבה תינתן לתקופה מוגבלת, לגבי בנין להשכרה שיושכר לראשונה בתקופה שמיום 1 בספטמבר 1991 ועד תום שנת המס 1994.

לחילופין, תינתן למשכיר אופציה להשכיר רק 45% משטח הבנין לתקופה של 6 שנים מתוך 8 השנים שתחילתן בתום הבניה.

3. ההגבלה הקבועה היום בסעיף 53ב(א) לגבי מכירת הדירות בבנין להשכרה מונעת את האפשרות שבניית הבנין להשכרה והשכרתו יפוצלו כך שהבנין יבנה בידי חברה קבלנית, ולאחר מכן יימכר לגוף אחר - כגון קופת גמל, קרן נאמנות או חברה רגילה - שיעסוק בהשכרת הדירות.

המציאות מראה שפיצול כזה עשוי להביא לכניסת גורמים נוספים לענף הבניה להשכרה ולכן מוצע לאפשרו, ובלבד שהמכירה לגוף המשכיר תיעשה לפי תכנית שאושרה מראש בידי המנהלה, ושמספר הדירות הנמכרות כאמור יהיה לפחות 50 דירות.

בעקבות התיקון, הקבלן שבונה את הבנין להשכרה יהא זכאי לשיעור מס מופחת של 25% בעת מכירת הבנין להשכרה. במקרה שהחברה שרוכשת ממנו את הבנין לא תעמוד בתנאי ההשכרה הקבועים בחוק, יחוייב בונה הבנין להשלים את הפרש המס בתוספת הפרשי הצמדה וריבית.

במקביל, החברה שרוכשת את הבנין ומשכירה אותו תהא זכאית לכל הטבות המס הקבועות בפרק שביעי 1, הן בשלב השכרת הדירות והן בשלב המכירה.

4. סעיף 53ג(א) לחוק לעידוד השקעות הון קובע:

"שיעור הפחת לפי סעיף 21 לפקודה, על דירה בבנין להשכרה, שהיתה מושכרת למגורים בשנת המס, יהיה 10%".

כדי לעודד בניה להשכרה מוצע להגדיל את הפחת מ-10% ל-20%. בדרך זו יופחת הנכס כולו תוך 5 שנים.

הגדלת הפחת תחול לגבי בנין שהושכר לראשונה בתקופה שמיום 1 בספטמבר 1991 ועד תום שנת המס 1994.

עם זאת, אין מקום לאפשר קיזוז הפסדים העלולים להיווצר בדרך זו כנגד הכנסות החייבות בשיעורי מס גבוהים ולכן מוצע לקבוע שבתקופת חמש שנות השכרת הבנין ניכוי הפחת וקיזוז הפסד בשלו יותרו רק כנגד הכנסה ממפעל מאושר או ממכירת בנין להשכרה.

5. סעיף 53ג(ב) לחוק לעידוד השקעות הון קובע כי על הכנסה ממכירת בנין להשכרה יחולו הוראות סעיף 47, ואולם על חלק ההכנסה בגובה הסכום האינפלציוני יחול מס בשיעור של 10% במקום השיעורים הקבועים בסעיף 47 (א) ו-(ג).

כיום יש ספק לגבי שיעור המס החל על חברת משקיעי חוץ. כמו כן, אין התייחסות לגבי שיעור המס על דיבידנד שחולק מהכנסה שמקורה בבנין להשכרה.

מוצע להבהיר שעל הכנסה כאמור יחולו שיעורי המס הקבועים בסעיף 47(א), (א1), (ב) או (ג), לפי הענין.

עד כה מנהלת מרכז ההשקעות התנתה מתן אישור מפעל מאושר בכך שהחברה תהא תושבת ישראל.

כדי לאפשר כניסת חברות תושבות חוץ למסגרת חוק עידוד השקעות הון, מוצע לקבוע כי חברה כאמור שיש לה סניף בישראל שקיבל אישור כמפעל מאושר, יחול לגבי הכנסתה מהמפעל המאושר מס בשיעור מקביל לשיעור המס הכולל החל על רווח מחולק בידי חברת משקיעי חוץ שהיא תושבת ישראל.

6. מוצע ליצור תנאי מס שיאפשרו הקמת חברות בבעלות תושבי חוץ, שיבנו או יקנו בתים בישראל, כאשר לכל מניה בחברה תהיה צמודה דירה שבבעלות החברה. מסלול זה יאפשר לתושבי חוץ לרכוש דירות בישראל כאשר הם נעזרים בשרותיה של חברה בעלת ניהול מקצועי, שתרכז את פעולות הבניה והשכרת הדירות.

לפי המוצע, מכירה ורכישה של מניה בחברה כאמור בידי תושב חוץ, תהיה פטורה ממס רכישה וממס שבח מקרקעין.

על החברה עצמה יחול מס הכנסה לגבי הכנסותיה וכן מס שבח ומס רכישה לגבי זכויות במקרקעין שהחברה מוכרת או רוכשת.

הפטור המוצע לחברות בבעלות תושבי חוץ לפי עיקר זה, מקביל בעיקרו לפטור שמוצע לתיתו לגבי מכירה ורכישה של יחידות השתתפות בשותפות רשומה שעיקר עיסוקה בניה או השכרת דירות ואשר יחידותיה נסחרות בבורסה (ראה עיקר 4 ו-5).

<u>עיקר 4 (סעיפים 5 ו-6)</u>

1. מוצע להסמיך את שר האוצר לקבוע סוגי שותפויות שלא ימוסו בהתאם להוראות סעיף 63 לפקודה אלא יראו אותן לענין מס כאילו הן חברה.

2. מוצע להחיל את הוראות סעיף 85(ד)(2) לפקודת מס הכנסה וסעיף 7(ב) לחוק תיאומים בשל אינפלציה גם על מכירה שחלות עליה הוראות פרק שביעי 1 לחוק עידוד השקעות הון.

<u>ה ס ב ר</u>

1. לפי סעיף 63 לפקודה רואים את הכנסת השותפות כהכנסת השותפים.

בהצעת חוק זו מוצע לקבוע כי מכירה ורכישה של יחידות השתתפות בשותפות רשומה שעיקר עיסוקה בניה או השכרת דירות תהא פטורה ממס אם יחידות ההשתתפות נסחרות בבורסה (ראה עיקר 5).

הכוונה היא לאפשר מסחר ביחידות השתתפות של שותפויות שתעסוקנה בתחומי הבניה, בלא תשלום מס שבח ומס רכישה בידי השותפים ובמקביל להטיל על השותפות מס כאילו היתה חברה. לכן מוצע להסמיך את שר האוצר לקבוע ששותפות מסוג זה ומסוגים אחרים שיקבעו בעתיד תמוסה כאילו היתה חברה.

2. סעיף 85(ד) לפקודה קובע כי בעת שינוי ייעוד של בנין שהפכוהו לבנין להשכרה, ממלאי עסקי לנכס קבוע, לא יחול חיוב במס אלא תשלום המס יידחה עד למועד שבו נמכר הבנין ועל המכירה חל חוק מס שבח מקרקעין. מוצע להבהיר שדחיית המס ותשלומו בעת המכירה חלים בכל מקרה שבו חל פרק שביעי 1 לחוק עידוד השקעות הון.

לפי הדין הקיים, נישום שחל עליו פרק שביעי 1 אינו יכול לבחור באפשרות שלא לנכות ניכוי בשל אינפלציה כנגד סכום אינפלציוני שנוצר לפי אותו פרק. מוצע להשוות את מעמדו של נישום כאמור למעמדו של נישום שהיה לו רווח הון או שבח ושיכול כיום שלא לנכות ניכוי כאמור כנגד סכום אינפלציוני.

<u>עיקר 5 (סעיף 7)</u>

1. מוצע לקבוע כי מכירה ורכישה של יחידות השתתפות בשותפות רשומה שעיקר עיסוקה בניה או השכרת הדירות תהא פטורה ממס שבח וממס רכישה, אם יחידות ההשתתפות נסחרות בבורסה.

2. מוצע לקבוע כי מכירת דירה שניתנו לגביה הטבות לפי פרק שביעי 1 לחוק עידוד השקעות הון לא יחול לגביה פטור ממס או דחיית מס על פי כל דין.

ה ס ב ר

1. ראה עיקר 4.

2 פרק שביעי 1 לחוק עידוד השקעות הון מעניק הטבות מס שונות לבעל בנין להשכרה.

מוצע להבהיר שהוראות פרק שביעי 1 מסדירות את מכלול ההטבות לבעל בנין להשכרה באופן ממצה, ופרט להקלות המס האמורות אין הוא זכאי לפטורים נספים או לדחיית מס כגון פטור לדירת מגורים בידי יחיד, דחיית מס במיזוגי חברות וכו'.

עיקר 6 (סעיף 8)

מוצע להתאים בחוק מס ערך מוסף את תקופת ההשכרה המינימלית בבנין להשכרה לתקופה שנקבעה בחוק המוצע.

כמו כן, במסגרת תקנות מע"מ תיקבע התייחסות להיבטי המע"מ החלים במקרה של השכרת דירה שהיא מלאי עסקי.

עיקר 7 (סעיף 9)

1. מוצע לקבוע כי מנהל של קרן להשקעות משותפות בנאמנות יהא רשאי לקנות עבור הקרן, בנוסף לניירות ערך (למעט מניות שטרם נפרעו במלואן), גם נכסים אחרים ששר האוצר יקבע בתקנות.

2. מוצע לקבוע כי על הכנסה של קרן מסויגת מהחזקה, השכרה או שימוש במקרקעין יחולו שיעורי המס הקבועים בסעיפים 126 ו-127 לפקודה או שיעורי מס מופחתים על פי כל דין, ואילו על הכנסה של קרן מסוייגת ממכירת נכס או ממכירת זכות במקרקעין או ממכירת זכות באיגוד מקרקעין יחולו הוראות חלק ה' לפקודה או הוראות חוק מס שבח מקרקעין, לפי הענין.

3. מוצע לקבוע כי שבח מקרקעין שנבע מפדיון או מכירה של יחידה בקרן יהא פטור ממס.

4. מוצע לקבוע כי רכישת יחידה בקרן סגורה שהיא איגוד מקרקעין תהא פטורה ממס רכישה. "קרן סגורה" תוגדר כ"קרן שיחידותיה אינן ניתנות לפדיון".

ה ס ב ר

משרד האוצר והרשות לניירות ערך הכינו הצעת חוק שתסדיר את פעולתן של קרנות נאמנות, ותחליף את החוק הקיים. ההצעה פורסמה בתזכיר חוק.

בעקבות הגשת דו"ח פוגל בנושא בניה להשכרה, שכלל המלצה לאפשר לקרנות נאמנות להשקיע במקרקעין, מוצע לא לחכות בענין זה עד השלמת חקיקת החוק החדש אלא לאמץ כבר כעת את ההמלצה בנדון ולשלבה במסגרת חוק זה שענינו תיקונים שונים לעידוד הבניה והשכרת הדירות.

לפי ההצעה, קרן נאמנות מסויגת תהא רשאית להשקיע בסוגי נכסים שיקבע שר האוצר. שר האוצר יתיר לקרנות להשקיע במקרקעין. על הכנסה זו יחויבו הקרנות בשיעורי המס הרגילים ואילו בעלי היחידות בקרן יהיו פטורים ממס בעת רכישת ומכירת היחידות.

ג. <u>השפעת החוק המוצע על החוק הקיים:</u>

יתוקן סעיף 1 לחוק מס הכנסה (פטור ממס על הכנסה מהשכרת דירת מגורים) (הוראת שעה), התש"ן-1990, יתוקנו סעיפים 47(ב)(2), 53א, 53ב, 53ב, ויווספו סעיפים 52 ו-53ה לחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959, יתוקנו סעיפים 63 ו-85(ד)(2) לפקודת מס הכנסה, יתוקן סעיף 7(ב) לחוק תיאומים בשל אינפלציה, התשמ"ה-1985, יתוקן סעיף 57 ויווסף סעיף 72א לחוק מס שבח מקרקעין, התשכ"ג-1963, יתוקן סעיף 31 (1א) לחוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1975, יתוקנו סעיפים 1, 2, 4, 7, 10, 12, 13, 14, 15, 33, 39א, 46 ו-48 ויווספו סעיפים 13א עד 13ו, 15א, 35א ו-39ב לחוק להשקעות משותפות בנאמנות, התשכ"א-1961.

ד. <u>השפעת החוק על תקציב המדינה :</u>

ההשפעה על התקציב תלויה במספר יחידות הדיור שיבנו ושיחול לגביהם החוק.

ה. <u>השפעת החוק המוצע על התקן וההיבט המינהלי :</u>

אין.

ו. הממונה על התקציבים סמך ידו על התזכיר מבחינה תקציבית.

ז. הממונה על החקיקה הפיסקאלית במשרד המשפטים סמכה את ידה על התזכיר מבחינה משפטית.

ח. אין הסתייגויות.

חוק מס הכנסה (עידוד בניה והשכרת דירות)
(תיקוני חקיקה והוראות שונות), התשנ"א-1991

הגדרות

1. בחוק זה -

"דירה" - חדר או מערכת חדרים שנועדו לשמש יחידה שלמה ונפרדת למגורים, למעט חדר או מערכת חדרים כאמור במלון או בבית אבות;

"הפקודה" - פקודת מס הכנסה 1);

"חוק תיאומים בשל אינפלציה" - חוק מס הכנסה (תיאומים בשל אינפלציה), התשמ"ה-1985 2);

"מלאי עסקי" - כמשמעותו בסעיף 85(ג) לפקודה;

"תקופה מזכה" - התקופה שמיום פרסום חוק זה ועד יום כ"ט בטבת התשנ"ה (31 בדצמבר 1994);

כל שאר המונחים - כהגדרתם בפקודה.

אי שינוי יעוד

2. (א) דירה המהווה מלאי עסקי שהושכרה למגורים לתקופת שכירות רצופה של שנים עשר חדשים לפחות שתחילתה בתקופה המזכה, לא יראוה כאילו היתה בשל כך לנכס קבוע לענין סעיף 85 לפקודה ולענין חוק תיאומים בשל אינפלציה.

(ב) דירה שהושכרה כאמור בסעיף קטן (א), ותקופת השכירות הרצופה מסתיימת ביום ט' בטבת התשנ"ו (1 בינואר 1996) או לאחר מכן, יראוה כאילו היתה לנכס קבוע ביום האמור.

תיקון חוק מס הכנסה (פטור ממס על הכנסה מהשכרת דירת מגורים)

3. בסעיף 1 לחוק מס הכנסה (פטור ממס על הכנסה מהשכרת דירת מגורים) (הוראת שעה), התש"ן-1990 3), בפסקה (3), בסופה יבוא:

"או לשוכר שהוא חבר-בני-אדם, שעיקר פעילותו היא למטרת קליטת עליה, בריאות או סעד, והוא שוכר את הדירה כדי להשכירה ליחיד שעלה לישראל ביום כ' בטבת התשמ"ו (1 בינואר 1986) או לאחר מכן, או ליחיד אחר שהדירה מושכרת לו מסיבות בריאות או סעד, ובלבד שהפעילות האמורה של החבר אינה למטרת רווח.".

תיקון חוק לעידוד השקעות הון

4. בחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959 (4) -

(1) בסעיף 47(ב)(2), אחרי "או בסעיף 51(ב)" יבוא "או 53ג(ב),";

(2) אחרי סעיף 51 יבוא:

"חברה תושבת חוץ

52. על אף האמור בסעיפים 47 ו-51, חברה תושבת חוץ שהיא בעלת מפעל מאושר, תהא חייבת על הכנסתה החייבת שהושגה מאותו מפעל במס חברות לפי סעיף 47(א1) בהתאם לשיעור השקעת החוץ שבה, ונוסף לכך במס בשיעור 15% על הכנסתה האמורה לאחר שנוכה ממנה מס החברות כאמור.

(3) בסעיף 53א, במקום הגדרת "סכום אינפלציוני" יבוא:

""סכום אינפלציוני" - הסכום המתקבל מצרוף משני אלה:

(1) המחיר המקורי של חלק הקרקע המתייחס לחלק הנמכר מוכפל בשיעור עליית המדד ממועד רכישת הקרקע ועד מועד המכירה ובהפחתת המרכיב הבלתי קבוע;

לענין זה, "המרכיב הבלתי קבוע" - המחיר המקורי של חלק הקרקע המתייחס לחלק הנמכר, מוכפל בשיעור עליית המדד בתקופה שבה הקרקע היתה נכס בלתי קבוע לענין חוק תיאומים בשל אינפלציה, כשהסכום המתקבל מתואם מהמועד שבו הפכה הקרקע לנכס קבוע לענין החוק האמור או מהמועד שבו הובאה בחשבון כשינוי שלילי לענין החוק האמור, לפי המוקדם, ועד למועד המכירה;

(2) סכום השווה להוצאות הבניה שטרם הופחתו עד למועד המכירה כשהן מוכפלות בשיעור עליית המדד מהמועד שבו הובאו בחשבון כשינוי שלילי לענין חוק תיאומים בשל אינפלציה או מהמועד שבו היו לנכס קבוע לפי החוק האמור, לפי המוקדם, ועד ליום המכירה;";

(4) בסעיף 53ב -

(א) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), בעליו של בנין להשכרה שהושכר לראשונה בתקופה שמיום כ"ב באלול התשנ"א (1 בספטמבר 1991) ועד תום שנת המס 1994, יהא זכאי להטבות המפורטות בסעיפים 53ג ו-53ד, אם לפחות מחצית משטח הרצפות של הבנין הן דירות שהיו מושכרות למגורים במשך 5 שנים לפחות מתוך 7 השנים שלאחר תום הבניה, או לפחות 45% משטח הרצפות כאמור הן דירות שהיו מושכרות למגורים במשך 6 שנים לפחות מתוך 8 השנים שלאחר תום הבניה, ובלבד שלגבי מחצית משטח הרצפות של הבנין לא נעשתה מכירה כמשמעותה בסעיף 88 לפקודה לפני שחלפו 5 או 6 שנות השכרה, לפי הענין.

(ג) (1) על אף האמור בסעיפים קטנים (א) ו-(ב), מי שבנה בנין להשכרה יהיה זכאי להטבות לפי סעיף קטן (א) או (ב), לפי הענין, גם אם מכר את הדירות שיש להשכירן כאמור בסעיף קטן (א) לפני שחלפו 5 או 6 שנות השכרה, לפי הענין, ובלבד שמכר לפחות 50 דירות, לרוכש שהתחייב להשכיר את הדירות למגורים בהתאם לאמור בסעיף קטן (א) או (ב) והמכירה כלולה בתוכנית שאישרה המינהלה לפני תחילת הבניה.

(2) הנציב רשאי להתנות את מתן ההטבות כאמור בפסקה (1) בתנאים, לרבות מתן ערבויות לתשלום המס והפרשי ההצמדה וריבית כאמור בסעיף קטן (ה);

(3) אדם שרכש בנין להשכרה ממי שבנה אותו, כאמור בפסקה (1), והשכירו בהתאם לתנאים הקבועים בסעיפים קטנים (א) או (ב), יהא זכאי לגבי החלק שהושכר כאמור להטבות הקבועות בסעיף 53ג.".

(ב) סעיף קטן (ב) יסומן (ד) ובסופו יבוא "או (ב), לפי הענין";

(ג) סעיף קטן (ג) יסומן (ה)(1), אחרי "ובעל הבנין" יבוא "או משכיר הבנין, לפי הענין," ובסופו יבוא:

"(2) רכש אדם בנין להשכרה ולא מילא את מלוא התחייבויותיו כאמור בסעיף קטן (ג), ישלם בונה הבנין את המס שהופטר ממנו בתוספת הפרשי הצמדה וריבית מהמועד שבו צריך היה לשלם את המס ועד המועד שבו שולם בפועל."

(5) בסעיף 53ג -

(א) בסעיף קטן (א), בסופו יבוא "ואולם לגבי בנין להשכרה שהושכר לראשונה בתקופה שמיום כ"ב באלול התשנ"א (1 בספטמבר 1991) ועד תום שנת המס 1994, שיעור הפחת על דירה שהיתה מושכרת למגורים בשנת המס יהיה 20%; הושכרה הדירה למגורים במשך חלק משנת המס, יהא בעל הדירה זכאי לחלק יחסי מהפחת האמור.

(ב) בסעיף קטן (ב), במקום "סעיף 47" יבוא "47(א), (א1) או (ג), לפי העניין" ובמקום "בסעיף 47(א) ו-(ג)" יבוא "בסעיפים האמורים;"

(ג) בסופו יבוא:

"(ד) על אף האמור בסעיף קטן (ב), על הכנסה של חברה תושבת חוץ ממכירת בנין להשכרה או חלק ממנו יחול מס חברות לפי סעיף 47(א1) בהתאם לשיעור השקעת החוץ שבה ונוסף לכך מס בשיעור 15% על ההכנסה האמורה לאחר שנוכה ממנה מס החברות כאמור.

(ה) היתה ההכנסה החייבת מבנין להשכרה קטנה מסכום הפחת שבעל הבנין זכאי לו לפי סעיף קטן (א), וטרם חלפו חמש שנים מתחילת ההשכרה, יותר סכום הפחת העולה על 10% בניכוי או בקיזוז, לפי העניין, רק כנגד הכנסה ממפעל מאושר או ממכירת בנין להשכרה שעל מכירתו חלות הוראות סעיף קטן (ב); לענין זה, "סכום פחת העולה על 10%" - לרבות הפסד שנוצר בשלו ולרבות ניכוי בשל פחת שהותר בגינו."

(6) אחרי סעיף 53ד יבוא:

"איגוד תושבי חוץ

53ה. (א) תושב חוץ המוכר מניה באיגוד מקרקעין של תושבי חוץ יהיה פטור ממס שבח מקרקעין בשל מכירת המניה.

(ב) תושב חוץ הרוכש מניה באיגוד מקרקעין של תושבי חוץ, והרכישה נעשתה במישרין מאת האיגוד, יהיה פטור ממס רכישה בשל רכישת המניה.

(ג) בסעיף זה, "איגוד מקרקעין של תושבי חוץ" - חברה שהיא איגוד מקרקעין שנתקיימו לגביה כל אלה:

(1) כל בעלי מניותיה הם תושבי חוץ ואף אחד מהם אינו בעל שליטה בחברה כהגדרתו בסעיף 3(ט) לפקודת מס הכנסה;

(2) יש בה לפחות 100 בעלי מניות שהם יחידים;

(3) כל עיסוקה בנית בתים והשכרתם, כאשר בכל אתר בניה לפחות 100 דירות.

תיקון פקודת מס הכנסה

5. בפקודת מס הכנסה 5) -

(1) בסעיף 63, בסופו יבוא:

"(ד) שר האוצר רשאי לקבוע בצו סוגי שותפויות שיראו אותן לענין פקודה זו כחברה; קבע כאמור, יראו את השותפות לענין פקודה זו כאילו היא חברה, וסכום שחילקה השותפות לשותפים יראוהו כדיבידנד."

(2) בסעיף 85(ד)(2), אחרי "התשמ"א-1981" יבוא "או פרק שביעי 1 לחוק העידוד".

תיקון חוק תיאומים בשל אינפלציה

6. בסעיף 7(ב) לחוק תיאומים בשל אינפלציה, אחרי "או לפי סעיף 47 לחוק מס שבח" יבוא "או לפי פרק שביעי 1 לחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959" 6).

תיקון חוק מס שבח מקרקעין

7. בחוק מס שבח מקרקעין, התשכ"ג-1963 7) -

(1) האמור בסעיף 57 יסומן (א) ובסופו יבוא:

"(ב) מכירה ורכישה של יחידות השתתפות בשותפות רשומה שעיקר עיסוקה בניה או השכרת דירות, תהא פטורה ממס אם יחידות ההשתתפות נסחרות בבורסה לניירות ערך כאמור בסעיף קטן (א)."

(2) אחרי סעיף 72 יבוא:

"שלילת פטור לדירה בבנין להשכרה

72א. על אף האמור בכל דין, מכירת דירה בידי מי שהיה זכאי להטבות בשלה לפי פרק שביעי 1 לחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959, לא יחול לגביה פטור ממס או דחיית מס."

תיקון חוק מס ערך מוסף

8. בחוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1975, בסעיף 31 (1א), במקום "שמונה שנים לפחות" יבוא "חמש שנים לפחות".

ימ389

תיקון חוק להשקעות משותפות בנאמנות

9. בחוק להשקעות משותפות בנאמנות, התשכ"א-1961 (8) -

(1) במקום סעיף 1 יבוא:

"הגדרות 1. בחוק זה -

"חוק ניירות ערך" - חוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968(9);

"נייר ערך", "בורסה", "הרשות" - כמשמעותם בחוק ניירות ערך;

"נכסים" - אחד או יותר מאלה: ניירות ערך הרשומים למסחר בבורסה, ניירות ערך שמוציאה המדינה, ניירות ערך חוץ, מזומנים, ונכס אחר שקבע שר האוצר בתקנות;

"קרן" - קרן להשקעות משותפות בנאמנות;

"קרן פתוחה" - קרן שמנהלה חייב לפדות את יחידותיה לפי דרישת המחזיק בהן, בהתאם להוראות חוק זה;

"קרן סגורה" - קרן שיחידותיה אינן ניתנות לפדיון."

(2) בסעיף 2, במקום "בניירות ערך" יבוא "בנכסים";

(3) בסעיף 4, במקום "של ניירות ערך" יבוא "של נכסים";

(4) בסעיף 7 -

(א) אחרי פיסקה (2) יבוא:

"(2א) אם הקרן תהיה קרן פתוחה או קרן סגורה;"

(ב) בפיסקה (9), הסיפה המתחילה במלים "ובמיוחד החלק מנכסיה" - תימחק;

(5) אחרי הכותרת של הפרק השלישי יבוא "סימן א': קרן פתוחה".

(6) בסעיף 10 -

(א) בסעיף קטן (א), במקום "המחיר שבו ימכור מנהל הקרן יחידה (להלן - מחיר יחידה)" יבוא "המחיר שבו יציע מנהל קרן פתוחה יחידה (בסימן זה - מחיר יחידה)";

(ב) במקום סעיף קטן (ג) יבוא:

"(ג) מחירי מכירה וקניה של נכסי קרן פתוחה ייקבעו בכל יום שבו יתקיים מסחר בבורסה, וכבסיס לחישוב מחיר יסודי ומחיר פדיון תשמש בכל עת הקביעה התכופה לאחריו.";

(7) בסעיף 12, אחרי "לכל בעל יחידה" יבוא "בקרן פתוחה".

(8) בסעיף 13, אחרי "על יחידה בקרן" יבוא "פתוחה", ובמקום "ניירות ערך או מזומנים" יבוא "נכסים";

(9) אחרי סעיף 13 יבוא:

"סימן ב': קרן סגורה

מחיר יחידה

13א. (א) המחיר שבו יציע מנהל קרן סגורה יחידות לציבור (בסימן זה - מחיר היחידה) יהיה כדלהלן:

(1) בהנפקה ראשונה - מחיר השווה למחיר היסודי של היחידה, בתוספת הוספה;

(2) בהנפקה אחרת - מחיר שייקבע במכרז שיקיים מנהל הקרן, בתוספת הוספה, ובלבד שהמחיר שנקבע במכרז לא יהיה נמוך מהמחיר היסודי של יחידה בקרן ביום שבו ייקבעו תוצאות המכרז; דרך עריכת המכרז ותנאיו יובאו בתשקיף.

(ב) שר האוצר רשאי לקבוע בתקנות הוראות לענין חישוב שווים של נכסי קרן סגורה לצורך קביעת המחיר היסודי של היחידה.

הקצאת יחידות והעברת כספים

13ב.(א) כספים ששילמו המזמינים על חשבון היחידות המוצעות בקרן סגורה יופקדו על ידי מנהל הקרן בידי הנאמן בחשבון נפרד.

(ב) היחידות המוצעות יוקצו למזמינים במועדים הבאים:

(1) בהנפקה ראשונה - ביום העסקים הראשון לאחר תום התקופה להגשת ההזמנות;

(2) בהנפקה אחרת - ביום העסקים הראשון לאחר קביעת תוצאות המכרז.

(ג) עלו ההזמנות שהוגשו על סך היחידות המוצעות, חייב מנהל הקרן -

(1) לבצע את הקצאת היחידות המוצעות בדרך ובאופן שצויינו בתשקיף;

(2) לפרסם את תוצאות ההצעה בהתאם לאמור בפיסקה (1) בדרך ובמועד שיקבע שר האוצר בתקנות.

(ד) במועד הקצאת היחידות כאמור בסעיף קטן (ג), יעביר מנהל הקרן לקרן מהחשבון האמור בסעיף קטן (א), סכום במזומנים השווה לתמורת היחידות שהוקצו בניכוי ההוספה הכלולה במחיר היחידות.

הודעה על תוצאות ההצעה

13ג. ביום העסקים הראשון לאחר תום התקופה להגשת ההזמנות או מועד קביעת תוצאות המכרז, לפי המאוחר שביניהם, ימסור מנהל קרן סגורה הודעה בדבר תוצאות ההצעה שבתשקיף לרשות, לבורסה ולרשם החברות, לפי הפרטים שקבע שר האוצר בתקנות, ויפרסמם בשני עיתונים בעלי תפוצה רחבה.

ערך נכסים מזערי ומספר מזערי של בעלי יחידות

13ד. (א) שר האוצר רשאי לקבוע בתקנות ערך מזערי של נכסים ומספר מזערי של בעלי יחידות כתנאי לפעילותה של קרן סגורה.

(ב) פחת מספר ההזמנות שהוגשו או מספר המזמינים בהנפקה ראשונה של קרן סגורה מהסכום המזערי או מהמספר המזערי שקבע שר האוצר בתקנות לפי סעיף קטן (א), לא יעביר מנהל הקרן לחשבון הקרן כספים בגין הזמנות שהוגשו ליחידות הקרן.

רישום של יחידות למסחר ומחירן

13ה. (א) מנהל קרן סגורה יגיש בקשה לרישום יחידות הקרן למסחר סמוך לפני היום שבו יוצעו יחידות הקרן לציבור.

(ב) יחידות קרן סגורה לא יוצעו לציבור אלא לאחר שמנהל הקרן קיבל אישור עקרוני של הבורסה לרישום יחידות הקרן למסחר.

(ג) מחירי היחידות הנסחרות ייקבעו במסחר בבורסה.

אי-רישום יחידות למסחר או מחיקתן

13ו. (א) לא נרשמו יחידות קרן סגורה למסחר בבורסה, יפעל מנהל הקרן כדלהלן:

(1) יודיע על כך לרשות ביום העסקים הראשון לאחר תום התקופה להגשת ההזמנות, בדרך שתורה הרשות;

(2) יחזיר למזמינים ביום העסקים השני לאחר תום התקופה להגשת ההזמנות, כל סכום ששילמו על חשבון קניית היחידות;

(3) יפרסם על כך הודעה בדוך ובמועד שקבע שר האוצר בתקנות.

(ב) נמחקו יחידות קרן סגורה מהמסחר, תפורק הקרן."

(10) לפני סעיף 14 תבוא הכותרת "סימן ג': הוראות משותפות".

(11) בסעיף 14, אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ג) שר האוצר רשאי לקבוע בתקנות הוראות לענין השיעורים שמנהל קרן רשאי להשקיע בנכסים שאינם ניירות ערך עבור קרן שבניהולו."

(12) במקום סעיף 15 יבוא:

"נכסים 15. (א) מנהל הקרן לא יקנה עבור קרן בניהולו אלא נכסים כמשמעותם בסעיף 1.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), רשאי שר האוצר לקבוע בתקנות סוגי נכסים נוספים שאותם רשאי מנהל קרן לקנות עבור קרן שבניהולו ואת התנאים לכך.

עסקאות מסוימות 15א. שר האוצר רשאי לקבוע בתקנות עסקאות מסוימות שמנהל קרן לא יהיה רשאי לבצען אלא אם כן קיבל לכך אישור מראש של דירקטוריון מנהל הקרן או של ועדה מועדותיו, וכן את התנאים לאישור כאמור."

(13) בסעיף 33, אחרי הגדרת "ניירות ערך חייבי מס" יבוא:

""זכות במקרקעין", "זכות באיגוד", "מס שבח" ו"מס רכישה" - כהגדרתם בחוק מס שבח מקרקעין, התשכ"ג-1963 (להלן - חוק מס שבח).

(14) אחרי סעיף 35 יבוא:

"קרן סגורה 35א. (א) על הכנסה של קרן מסוייגת מהחזקה, השכרה או שימוש במקרקעין ועל הכנסה הנובעת ממכירת זכות במקרקעין או ממכירת זכות באיגוד, יחולו שיעורי המס הקבועים בסעיפים 126 ו-127 לפקודה, או שיעורי מס מופחתים על פי כל דין, למעט על פי חוק זה.

(ב) על הכנסה אחרת של קרן סגורה ועל יחידותיה יחולו ההוראות החלות על קרן מסוייגת ועל יחידה פטורת מס."

(15) בסעיף 39א -

(א) בכותרת השוליים אחרי המילים "רווח הון" יבוא "ומס שבח".

(ב) אחרי המלים "רווח הון" יבוא "או שבח", במקום "שנבע" יבוא "שנבעו", ובמקום "פטור" יבוא "פטורים".

(16) אחרי סעיף 39א יבוא:

"פטור ממס ברכישת יחידה בקרן סגורה 39ב. רכישת יחידה בקרן סגורה שהיא איגוד מקרקעין תהיה פטורה ממס רכישה."

(17) בסעיף 46, אחרי פסקה (2) יבוא:

"(2א) דירקטוריון הבורסה החליט למחוק מהמסחר בבורסה את היחידות של קרן סגורה;"

(18) בסעיף 48 -

(א) בסעיף קטן (א)(2), אחרי "הוראות סעיף 13" יבוא "או 13ב סעיפים קטנים (א) או (ב)";

(ב) בסעיף קטן (ב), אחרי פסקה (2) יבוא:

"(2א) קנה או מכר נכסים עבור קרן בניגוד להוראות סעיף 15;

(2ב) בצע עסקה עבור קרן בניגוד להוראות סעיף 15א;"

הצעת-חוק לתיקון פקודת הובלת סחורות בים, התשנ"א-1991

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

"מחליטים,

1. על פי סעיף 51 לתקנון עבודת הממשלה, לוותר על ההליכים של הגשת תזכיר חוק ופירסום חוק לגבי ה"ח לתיקון פקודת הובלת סחורות בים, התשנ"א-1991, שנוסחה מצורף בזה.

2. לאשר את הצעת החוק ולהגישה מיד לכנסת.

דברי הסבר

1. הצעת החוק לתיקון פקודת הובלת סחורות בים, התשנ"א-1991 באה לפרסמה ולאשרה, הצעות חוק אחידות של 1854 מיום כ' בשבון התשמ"ח (להלן - הצעת החוק) נועדה בעיקרה ליישם בחקיקה פנימית את הוראותיהם של שני פרוטוקולים בינלאומיים:

(א) הפרוטוקול שנחתם בברסל בשנת 1968 הידוע כ"חקיקת ויסבי" לענין שטרות הובלה ימית;

(ב) הפרוטוקול שנחתם בברסל בשנת 1979 ששינו את יחידות החשוב.

התיקון האחרון בחקיקה הפנימית (פקודת הובלת סחורות בים) היה מאפשר את הצטרפות מדינת ישראל לפרוטוקולים האחרונים המתקנים את האמנה הבינלאומית לאיחוד חקיקת מחויבות הוגיעות לשטרי ממחן משנת 1924.

2. הצעת החוק אושרה בקריאה הכנסת בקריאה ראשונה בנובמבר 1987 והועברה להכנתה בועדת הכלכלה לקריאה שנייה ושלישית.

במהלך הדיונים בועדת כלכלה נתקבלו בה הוחלטות המשנות את הצעת החוק המקורית, שינויים שהיה בהם כדי להעמיד בספק את יכולתה של מדינת ישראל להצטרף כחברה לפרוטוקולים הבינלאומיים האמורים; לכן, נאלץ שר המחברה להודיע ביום 26.7.88 על אחדתו בו מהצעת החוק והודעה של כך ומטרה ליושב ראש הכנסת.

3. לאחרונה בעקבות דיונים שקיים משרד התחבורה עם גורמים שונים נוצר רקע המאפשר למשרד להחזיר את הצעת החוק להמשך הדיון בכנסת (ועדת הכלכלה) בנוסח המקורי של ההצעה.

4. אמנם הממשלה החליטה בהחלטתה מס' 672 מיום 9.12.90 "לאשר מתן הודעה לכנסת על החלת רציפות לפי חוק רציפות הדיון בהצעות חוק התשכ"ה-1964, לגבי ה"ח הנ"ל, ואת מתן הנחה כי הממשלה מחליטה בד בבד לחזור בה מהחזרת החוק (ראה ס' 2 לעיל לדברי ההסבר).

יחד עם זאת התעורר ספק אצל המשנה ליועץ המשפטי למחלקה שמא החלטת הממשלה וההודעה שמסר שר התחבורה מכוחה בכנסת "שגויה ונעולת תוקף משפטי".

5. על מנת להסיר כל ספק מוצע כי הממשלה תאשר מחדש את הצעת החוק ותניחה על שולחן הכנסת לקריאה ראשונה מחדש.

לי בסיון התשנ"א
12 ביוני 1991

מוגש על ידי שר התחבורה

נספח 205

הצעת חוק לתיקון פקודת הובלת סחורות בים, התשנ"א - 1991

מבוא

פקודת הובלת סחורות בים (להלן — הפקודה) הוחקה בארץ ישראל בשנת 1926. הפקודה החילה על הובלת טובין המשוגרים מישראל על פי שטרי מטען את הוראות האמנה הבין־לאומית לאיחוד תקנות מסויימות הנוגעות לשטרי מטען, אשר נחתמה בבריסל ביום 25.8.1924 (להלן — האמנה של 1924). נוסח האמנה של 1924 פורסם ברשומות, בכתבי אמנה 371, כרך 11, עמוד 781.

האמנה של 1924 נועדה, בעת שנחתמה, להביא לאיזון בין האינטרסים של המובילים מטען שנערכה בהאג בידי הועד הימי הבין־לאומי, והתקנות האלה ידועות בסחר הים הבין־לאומי כ"תקנות האג".

האמנה של 1924 נועדה, בעת שנחתמה, להביא לאיזון בין האינטרסים של המובילים הימיים לבין אלה של הנזקקים לשירותם. האמנה של 1924 ותקנות האג שבמסגרתה, זכתה לתפוצה נרחבת. 89 מדינות, ובכללן ישראל, הצטרפו אליה.

במרוצת השנים, נעשו שינויים באמנה של 1924 —

(1) לענין זכויות הנזקקים לשירותי ההובלה הימית. התיקונים הידועים כ"תקנות ויסבי" — נכללו בפרוטוקול שנעשה בבריסל ביום 23.2.1968 לתיקון האמנה של 1924 (להלן — הפרוטוקול של 1968);

(2) לענין המרת יחידות החישוב הקבועות באמנת 1924 בפרנק זהב, ביחידות המקובלות כיום: זכויות המשיכה המיוחדות Special Drawing Rights. התיקונים נתקבלו במסגרת פרוטוקול נוסף לתיקון האמנה של 1924 שנעשה בבריסל ביום 21.12.1979 (להלן — הפרוטוקול של 1979).

החוק המוצע בזה בא, בעיקרו, לאמץ במסגרת הפקודה־ותקנות האג שבתוספת לה, את הוראות שני הפרוטוקולים האמורים, דבר שיאפשר את הצטרפותה של מדינת ישראל אליהם.

יצויין כי במקביל ליוזמות שננקטו, כאמור, לתיקון האמנה של 1924, ושמצאו את ביטויין בשני הפרוטוקולים, הועלתה במסגרת האו"ם, ובמיוחד על ידי המדינות המתפתחות, יוזמה לביטול האמנה של 1924 ולהחלפתה באמנה חדשה, שתנהיג משטר משפטי וכלכלי חדש בתחום ההובלה הימית, וכך גובשה אמנה חדשה: אמנת האו"ם על הובלת טובין בים, שנתקבלה בשנת 1978 (להלן — האמנה של 1978).

האמנה של 1978 מחמירה בפרטים שונים יותר מקודמתה עם המובילים, ועל כן הסתייגו ממנה חברות הספנות והן פועלות למניעת הצטרפות מדינות המערב לאמנה החדשה, בראותן אותה כפוגעת באינטרסים של הספנות המערבית.

מחמת מעמדה המיוחד של ישראל בתחום הספנות המסחרית, אין מקום בשלב זה להצטרפותה לאמנה של 1978, אולם יש בהחלט לאמץ את הוראות שני הפרוטוקולים.

חוק לתיקון פקודת הובלת סחורות בים, התשמ"ח–1987 [85]

החלפת מונחים

1. בכל מקום בפקודת הובלת סחורות בים[1], לרבות בתקנות האג (להלן — הפקודה), במקום "סחורה" ו"סחורות" יבוא "טובין", במקום "אניה" ו"ספינה" יבוא "כלי שיט" ובמקום "שולח" יבוא "שוגר", ושינויי הצורה הדקדוקיים המתחייבים ייעשו לפי אלה.

החלפת סעיפים 1 ו־2

2. במקום סעיפים 1 ו־2 לפקודה יבוא:

"הגדרות

1. בחוק זה —

"האמנה של 1924" — האמנה הבין לאומית לאיחוד תקנות מסויימות בענין שטרי מטען, שנעשתה בבריסל ביום 25 באוגוסט 1924[2];

"הפרוטוקול של 1968" — הפרוטוקול שנעשה בבריסל ביום 23 בפברואר 1968 לתיקון האמנה של 1924;

"התוספת" — התוספת לפקודה זו;

"תקנות האג" — התקנות בענין שטרי מטען שבתוספת.

תחולת תקנות האג

2. (א) בכפוף להוראות אחרות בפקודה, יחולו תקנות האג על כל שטר מטען לגבי הובלת טובין בים בכל כלי שיט —

(1) ממל בישראל לנמל אחר, בין בישראל ובין מחוצה לה;

(2) ממל במדינה שהיא צד לאמנה של 1924 או לפרוטוקול של 1968, או כאשר שטר המטען הוצא במדינה שהיא צד לאמנה של 1924 או לפרוטוקול של 1968;

(3) כאשר הן חלות על חוזה ההובלה הכלול בשטר או שהשטר משמש הוכחה לקיומו, בין על פי תנאי שנקבע בחוזה ובין על פי דיני המדינה שחוקיה חלים על חוזה כאמור;

דברי הסבר

סעיף 1 — מוצע להתליף בפקודה מספר מונחים הכלולים בה, בין משום שהתישנו ובין כדי ליצור אחידות עם תיקוקים אחרים.

סעיף 2 — (1) סעיף 1 לפקודה הקובע את שמה הקצר, הוא מיותר. מוצע, איפוא, למחקו ולכלול במקומו סעיף הגדרות.

(2) סעיף 2 לפקודה, שמוצע להחליפו, מורה לאמור:

"בהתחשב עם הוראות פקודה זו, יהא לתקנות הכלולות בתוספת לפקודה זו תוקף לגבי הובלת סחורות בים באניות הנושאות סחורות מכל חוף בישראל לכל חוף אחר, בין בישראל ובין מחוצה לה."

לפי סעיף זה חלות תקנות האג שבתוספת על הובלת טובין ממל ישראלי לנמל באר. חוץ אם לנמל ישראלי אחר, אולם אין הן חלות על כל הובלה ימית אחרת של טובין, כולל הובלת טובין לישראל.

מאחר שרבו המקרים של אי תחולת תקנות האג על הובלה בין־לאומית של טובין על פי שטרי מטען, ונפגם העקרון של הנהגת תנאים אחידים שיחולו על אחריותם של מובילים ימיים, לגבי הובלות כאמור, הורחבה — במסגרת הפרוטוקול של 1968 — תחולתן של תקנות האג, כך שיחולו גם כאשר שטר המטען

---

1 חוקי א"י, כרך א', פרק י"ב, עמ' 98.
2 כתבי אמנה, כרך 11, עמ' 781.

(4) לנמל בישראל, כאשר דיני מדינת ישראל חלים על הובלה כאמור בין על פי חוזה ההובלה, בין על פי הסכם אחר בין הצדדים ובין לפי קביעת בית המשפט.

(ב) לענין תחולת הוראות סעיף זה, אין נפקא מינה מהי לאומיותו של כלי השיט או לאומיותו של המוביל, השוגר, הנשגר או כל אדם אחר הנוגע בדבר."

החלפת סעיף 8

3. במקום סעיף 8 לפקודה יבוא:

"מעמדם של הנשגר ושל הנסב

8. (א) בלי לגרוע מהוראות סעיף I (ב) וסעיף III 4 לתקנות האג ומהוראות כל דין אחר, רואים את מי שהמטען שוגר אליו (להלן — הנשגר), ואת מי ששטר המטען הוסב אליו כדין (להלן — הנסב), לפי הענין, כצד לשטר המטען, אשר ככזה הוא זכאי לכל הזכויות הנובעות מן העסקה שבשלה נעשה אותו בשטר, והוא כפוף להתחייבויות המתייחסות לאותה עסקה בבואר להפעיל את זכויותיו האמורות; הוראות אלה יחולו גם על שטרי מטען שנעשו לפני תחילתו של חוק זה.

(ב) אין בהוראות סעיף זה כדי לפגוע —

(1) בזכות העיכוב במעבר;

(2) בזכות לתבוע את דמי ההובלה משוגר הטובין או מבעליהם;

(3) בכל חיוב שיחול על הנשגר או על הנסב בשל קבלת הטובין.

דברי הסבר

הוצא במדינה שהיא צד לאמנה של 1924 או לפרוטוקול של 1968 או כאשר ההובלה היא ממדינה כאמור, וכן כשחוזה ההובלה מתנה שיחולו עליו תקנות האג.

הוראות סעיף 2 המוצע מאמצות את הוראות סעיף 5 לפרוטוקול של 1968, וגם מוסיפות עליהן הוראה שלפיה יחולו תקנות האג על כל הובלה ימית לישראל של טובין על פי שטר מטען, כאשר דיני מדינת ישראל חלים על חוזה ההובלה.

סעיף קטן (ב) לסעיף 2 המוצע מבוסס אף הוא על הוראות סעיף 5 לפרוטוקול של 1968 והוא מבהיר כי תקנות האג המשתמעות יחולו בלי שים לב ללאומיותם של האניה, המוביל, השוגר, הנשגר או כל אדם אחר הנוגע בדבר.

להחלת תקנות האג גם על מטעני יבוא לישראל תהיה חשיבות מעשית, באשר הן מחייבות את המוביל להבטיח את הובלתם ואחסנתם הבטוחה של הטובין, וכן פוסלות תנאים הבאים לפטור את המובילים מאחריותם, למעט לגבי סיכונים ומקרים שפורטו בהן.

סעיף 3 סעיף 8 לפקודה מתייחס להוראה בפקודת בתי המשפט שבטלה מכבר, ועל כן הסעיף חסר משמעות ויש לבטל גם אותו. במקומו מוצעות הוראות חדשות לענין מעמדם של הנשגר והנסב לגבי תחזה ההובלה.

על פי הנוהגים המקובלים בסחר הים הבין־לאומי, משמש שטר המטען כתעודת קנין, אשר עם הצגתו זכאים הנשגר והנסב לקבל את הטובין הכלולים בו.

לפי הגדרת "חוזה הובלה" שבסעיף I (ב) בתוספת וכן לפי סעיף III (4) שבה, רואים בשטר מטען חוזה הובלה, המסדיר את היחסים בין המוביל ובין האוחז בשטר המטען.

ניתן לומר, כי על פי הוראות הדינים הקיימים בישראל, לרבות הנהג שעגן גם בפסיקה הקיימת, רואים את הנשגר ואת הנסב כצדדים לשטר המטען, הזכאים לכל הזכויות על פיו. הוראות סעיף 3 המוצע באות לקבוע במפורש בחוק את הנהג האמור.

כדי להסיר כל ספק לגבי מעמדם של הנשגר והנסב לענין שטרי מטען שנעשו לפני תחילתו של חוק זה, מוצע לקבוע כי הוראות סעיף 3 יחולו גם לענין שטרי מטען כאמור.

4

4. בתוספת — תיקון התוספת.

(1) בסעיף III —

(א) בסימן 4, בסופו יבוא:

"אולם לא תתקבל ראיה שנועדה להוכיח כי המוביל לא קיבל את הטובין כאמור, אם שטר המטען הועבר לצד שלישי הפועל בתום לב."

(ב) בסימן 6, בסופו, במקום הפסקה המתחילה במלים "לעולם יהיו" יבוא:

"בכפוף להוראות סימן 6א, יהיו המוביל וכלי השיט פטורים, בכל מקרה, מאחריות כלשהי לגבי הטובין, אלא אם כן הוגשה תביעה לבית משפט תוך שנה אחת ממועד מסירת הטובין או מן המועד אשר בו אמורים היו להימסר; אולם, ניתן להאריך את התקופה האמורה, אם הסכימו על כך הצדדים לאחר שנוצרה עילת התביעה."

(ג) אחרי סימן 6 יבוא:

"6א. תביעה לשיפוט נגד צד שלישי ניתן להגיש אף לאחר תום השנה האמורה בסימן 6, אם הוגשה תוך פרק הזמן שבו מותר להגישה על פי הדין החל בבית המשפט הדן בה, ובלבד שלא יפחת משלושה חדשים מהמועד שבו התובע את השיפוי יישב את התביעה או שבו נמסרה לו הזמנה לדין בתביעה שהוגשה נגדו."

דברי הסבר

סעיף 4 (1) (א): סעיף 4III לתוספת מורה כי שטר מטען ישמש ראיה לכאורה שהמוביל קיבל את הטובין כמפורט בשטר. הוראה דומה באמנה של 1924 נמצאה כלא מספקת כדי לבסס את מעמדו של שטר המטען כתעודת קנין, כאשר השטר נמסר לצד שלישי הפועל בתום לב.

בפרוטוקול של 1968 הוספה איפוא הוראה (בסעיף 1 (1)) שלפיה, במקרה כאמור, לא יוכל המוביל, או מי שפועל מכוחו, להביא ראיה כי המוביל לא קיבל את הטובין כמפורט בשטר המטען. מוצע לשלב הוראה זו גם בסעיף 4III לתוספת.

(ב): סעיף 6III לתוספת קובע — בין היתר — כי "לעולם יהיו המוביל וכלי השיט פטורים מכל אחריות לכל הפסד או נזק, אלא אם כן הוגש משפט שנה אחת לאחר מסירת הסחורה או לאחר היום שבו צריכה היתה הסחורה להימסר".

תקופת ההתישנות הקצרה של שנה אחת, כפי שהוענקה בתקנות האג, להבדיל מהתקופות הקבועות בחוק ההתישנות, התשי"ח—1958, נובעת מהנסיבות ומהאופי המיוחדים של הובלה ימית. מוצע לשנות את הוראות ההתישנות שבסעיף האמור, ולהתאימן להוראות הפרוטוקול של 1968, דהיינו:

(1) תקופת ההתישנות של שנה אחת תחול על תביעות שעילתן היא אחריות כלשהי לטובין שנמסרו להובלה, ולא רק על תביעות שעילתן אחריות להפסד או לנזק;

(2) הצדדים לחוזה ההובלה יהיו רשאים להסכים על הארכת תקופת ההתישנות.

עד כה חלה תקופת ההתישנות המיוחדת שבתקנות האג רק על הובלת טובין מישראל, אולם אם תתקבל הצעת התיקון שבסעיף 3 המוצע לענין תחולת תקנות האג גם על הובלת טובין לישראל, תחול תקופת ההתישנות המיוחדת גם על הובלה כאמור.

(ג): סימן 6א המוצע מבוסס על הוראת בפרוטוקול של 1968, שלפיה ניתן להגיש תביעה לשיפוי נגד צד שלישי גם לאחר תום תקופת ההתישנות של שנה, אם הוגשה תוך פרק הזמן הקבוע לכך על פי הדין החל בבית המשפט הדן בה, ובלבד שתקופה זו לא תהיה קצרה משלושה חדשים מיום שנוצרה העילה לתביעה.

(2) בסעיף IV, במקום סימן 5 יבוא:

"5. (א) המוביל וכלי השיט לא יהיו אחראים לכל הפסד או נזק שנגרם לטובין או בקשר אתם, בשיעור העולה על סכום השווה ל־666.67 יחידות חישוב כמשמעותן בפסקה (ד), לכל חבילה או יחידה, או השווה ל־2 יחידות חישוב לכל קילוגרם של משקל ברוטו של הטובין אשר אבדו או ניזוקו — הכל לפי השיעור הגבוה יותר; ההגבלה האמורה תחול זולת אם הצהיר שוגר הטובין על טיבם ועל שוויים לפני שליחתם, והצהרתו כאמור נכללה בשטר המטען.

(ב) הסכום הכולל המגיע יחושב בהתייחס לערך הטובין במקום ובזמן שנפרקו, או שהיו אמורים להיפרק מכלי השיט, בהתאם לחוזה ההובלה; ערך הטובין ייקבע בהתאם למחירם בבורסת הטובין, ובהעדר מחיר כאמור — לפי מחיר השוק, ובאין מחיר שוק — לפי ערכם הרגיל של טובין מסוג ומאיכות דומים.

(ג) מקום שמשתמשים במכולה, במכל, או באמצעי תובלה דומה לכינוס טובין או להאחדתם, יראו את מספר החבילות או

דברי הסבר

סעיף 4 (2) (א) סעיף IV (2) קובע כי "לא המוביל ולא הספינה יהיו אחראים להפסד או לנזק הנובעים מתוך . . . (ז) מאסר או מעצר של נסיכים, שליטים או אנשים אחרים בדרך משפט". התיקון מוצע כדי להבהיר שגם ברישה מדובר באנשים.

(ב) סימן 5, שמוצע להחליפו, ענינו, בין היתר, הגבלת אחריותו של המוביל לסכום מרבי מסויים בשל כל יחידה הנמסרת להובלה, וזו לשונו:

"לעולם לא יהא המוביל ולא תהא הספינה אחראים להפסד או לנזק שנגרם לסחורה או בקשר אתה, כדי סכום העולה על מאה לירה שטרלינג לכל צרור או לכל יחידה או בסכום שווה לזה במטבעות אחרות, מלבד אם מסר השולח, לפני משלוח הסחורה פרטים על טיב הסחורה וערכה והפרטים נרשמו בשטר המטען.

אם נכללה הצהרת פרטים זו בגוף שטר המטען הרי תשמש הוכחה לכאורה אך לא תשמש הוכחה מחייבת או ממרעת כלפי המוביל.

על פי הסכם בין המוביל, רב החובל, או סוכנו של המוביל ובין השולח, אפשר לקבוע סכום מקסימלי שונה מזה שנקבע בסימן זה, בתנאי שאותו סכום מקסימלי לא יהא פחות מן המספר שנזכר לעיל.

לעולם לא יהא המוביל ולא תהא הספינה אחראים לכל הפסד או נזק שנגרמו לסחורה או בקשר אתה אם מסר השולח ביודעין בשטר המטען פרטים לא נכונים בדבר טיבה וערכה של הסחורה."

התוראת האמורות בענין הגבלת האחריות שונו במסגרת הפרוטוקול של 1968, ולענין יחידות החישוב — גם במסגרת הפרוטוקול של 1979.

מוצע להתאים גם את סימן 5 לתיקונים בשני הפרוטוקולים האמורים, כפי שיפורט להלן:

פסקה (א): מוצע שהחישוב לענין הגבלת סכום האחריות יהיה לפי יחידות חישוב המכונות "זכויות משיכה מיוחדות". יחידות אלה אומצו בידי קרן המטבע הבין־לאומית, אשר ישראל חברת בה, והן הונהגו לגבי כל האמנות הבין־לאומיות החדשות המסדירות את אחריות המובילים לסוגיהם. חישוב חדש זה עדיף על אופן החישוב הקודם, שהיה בלירות שטרלינג בערכן בזהב, וזאת משום שערך הזהב נמצא בלתי יציב והיה נתון לפירושים שונים.

כמו כן מוצע ששיעור הגבלת האחריות יעמוד על 667 זכויות משיכה מיוחדות, השקולות לכ־700 דולר של ארה"ב, לכל חבילה או יחידה, וזאת כאמור בשני הפרוטוקולים. לתובע ניתנה הברירה להתבסס על הגבלת אחריות בסכום קצוב לכל יחידת טובין או לפי משקל הטובין, כאשר שיעור ההגבלה הוא שתי זכויות משיכה (שהן כ־2.10 דולר) לכל ק"ג.

פסקה (ב): הוראה זו נועדה להסדיר את הסוגיה של קביעת ערך הטובין נושא התביעה, ומוצע שהסכום המגיע יחושב לפי ערך הטובין במקום ובזמן הפריקה.

פסקה (ג): הוראות פסקה זו באות לפתור בעיות שהתעוררו עם הנהגת ההובלה במכולות. תקנות האג התייחסו, לענין הגבלת האחריות, למכולה ולכל אשר בה כאל יחידה אחת, אלא אם כן מסר השוגר הצהרה

היחידות אשר פורטו בשטר המטען כארוזות בתוך המכולה, המכל או אמצעי ההובלה האחר, כמספר החבילות או היחידות לענין סימן זה, ככל שמדובר בחבילות או ביחידות האמורות; פרט לאמור לעיל, יראו מכולה, מכל או אמצעי תובלה דומה, כחבילה או כיחידה אחת.

(ד) (1) יחידת החישוב הנזכרת בפסקה (א) היא "זכות המשיכה המיוחדת", כפי שהוגדרה בידי קרן המטבע הבין לאומית, ושוויה במטבע ישראלי יחושב על פי שיטת החישוב של הקרן האמורה במועד ההמרה;

(2) הסכום כאמור בפסקה (א) יומר למטבע ישראלי על בסיס שוויו ביום התשלום; ואולם אם הוגשה תביעה, יקבע בית המשפט את הסכום המגיע על ידי המרת יחידת החישוב האמורה במטבע ישראלי כפי שער יחידת החישוב ביום מתן פסק הדין; על סכום שקבע בית־המשפט כאמור, יוספו הפרשי הצמדה וריבית, כמשמעותם בחוק פסיקת ריבית והצמדה, התשכ"א—1961[3], עד יום התשלום.

(ה) המוביל וכלי השיט לא יהיו זכאים להנות מהגבלת האחריות כאמור בפסקה (א), אם הוכח כי הנזק נגרם כתוצאה ממעשה או ממחדל של המוביל, שנעשה בכוונה לגרום נזק או בחוסר איכפתיות ובידיעה שקרוב לודאי שייגרם נזק.

(ו) משנכללה בשטר המטען ההצהרה שצוינה בפסקה (א), היא לא תהיה ראיה מחייבת או הותכת כלפי המוביל, אלא ראיה לכאורה בלבד.

(ז) בהסכמה בין השוגר לבין המוביל, קברניט כלי השיט או נציג אחר של המוביל, ניתן לקבוע שיעורים מרביים שונים מאלה המפורטים בפסקה (א), ובלבד ששיעורם כאמור לא יפחת מן האמור באותה פסקה.

(ח) המוביל וכלי השיט לא יהיו אחראים לכל הפסד או נזק שייגרם לטובין, או בקשר אתם, אם מסר השוגר בשטר המטען הצהרה כוזבת, ביודעין, אודות טיב הטובין או שוויים."

דברי הסבר

מיוחדת לגבי שווי הטובין שנמסרו. בעקבות הפרוטוקול של 1968 מוצע לאפשר לשוגר לפרט את החבילות או את היחידות הארוזות בתוך המכולה, ואזי תיחשב כל אחת מהן כיחידה נפרדת.

פסקה (ד): מוצע שאם יהיה צורך להמיר את סכום הגבלת האחריות שלפי פסקה (א) למטבע ישראלי, תיעשה ההמרה לפי השער ביום התשלום. אם ידון בית המשפט בתביעה, הוא יוכל להמיר את הסכום לפי השער ביום מתן פסק הדין, ולסכום זה ייוספו הפרשי הצמדה וריבית עד יום התשלום.

פסקה (ה): מוצע שכלי השיט והמוביל, לרבות שלוחיו, לא יהיו זכאים להנות מהגבלת האחריות, אם הנזק שבשלו הם נתבעים נגרם בכוונה או בחוסר איכפתיות ובידיעה שקרוב לודאי כי ייגרם נזק.

פסקאית (ו) עד (ח): הוראות אלה קיימות בסימן 5 הנוכחי והן רק מנוסחות מחדש.

3 ס"ח התשכ"א, עמ' 192; התשמ"ז, עמ' 14.

(3) אחרי סעיף IV יבוא:

"סעיף IVא — אחריות מוביל ושלוחיו.

1. ההגנות והגבלת האחריות שלפי תקנות אלה יחולו על כל תביעה נגד המוביל בשל הפסד או נזק לטובין שהם נושא חוזה ההובלה, בין אם היא תביעה חוזית ובין אם היא תביעה בנזיקין.

2. הוגשה תביעה כאמור נגד עובדו של המוביל או נגד שלוחו, יהיה עובד או שלוח כאמור זכאי לאותן ההגנות והגבלות האחריות אשר המוביל זכאי להן על פי תקנות אלה, ובלבד שעובד או שלוח כאמור אינו קבלן עצמאי.

3. סך כל הסכומים אשר ניתן לגבותם ממוביל, מעובד ומשלוח כאמור, לא יעלה, בשום מקרה, על שיעור ההגבלה שנקבע בתוספת זו.

4. על אף האמור בסימנים 2 ו־3, עובדו של המוביל או שלוחו לא יהיה זכאי להסתמך על הוראות סעיף זה, אם הוכח כי הנזק נגרם כתוצאה ממעשה או ממחדל של העובד או של השלוח, לפי הענין, שנעשה בכוונה לגרום נזק או בחוסר איכפתיות ובידיעה שקרוב לודאי שייגרם נזק."

(4) במקום סעיף IX יבוא:

"סעיף IX — שמירת דינים

אין בהוראות תוספת זו כדי לפגוע בהוראות כל דין אחר וכל אמנה בין־לאומית המסדירים אחריות בשל נזק גרעיני."

דברי הסבר

סעיף 4 (3) ההוראות המוצעות בסעיף IVא ענינן אחריות מוביל ושלוחיו, והן מבוססות על הפרוטוקול של 1968:

(1) הוראת סימן זה באה להבטיח כי תקנות האג יחולו על כל תביעה שעילתה הפסד או נזק לטובין אשר המוביל קיבל להובלה, וזאת בין כשהתביעה מתבססת על חוזה ההובלה ובין על עילה בדיני הנזיקין;

(2) עד (4): הוראות אלה באות להשוות את דין המועסקים בידי המוביל לדין המוביל, הן לענין ההגנות והן לענין הגבלת האחריות. כמו כן מוצע כי הסכום הכולל שניתן לגבותו מהמוביל ומהמועסקים על ידו לא יעלה על שיעור הגבלת האחריות.

סעיף 4 (4) סעיף IX לתוספת, שמוצע להחליפו, קובע לאמור:

"יתידות הכספים הנזכרות בתקנות אלו הן לפי שער הזהב".

לאור המוצע בסעיף 4 (2) לעיל לענין יחידת החישוב ההדשות, מוצע לבטל הוראה זו. במקומה מוצע לכלול הוראה, שנקבעה אף היא בפרוטוקול של 1968, ושלפיה לא יפגעו תקנות האג בהסדרים השונים שקבעה הקהיליה הבין־לאומית לענין נזק גרעיני בהובלה הימית.

אשרור האמנה בדבר ביעורן של כל הצורות של אפליה נגד נשים

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם, לאשרר את האמנה המצורפת בדבר ביעורן של כל הצורות של אפליה נגד נשים.

ד ב ר י ה ס ב ר

על-פי התקנון לעבודת הממשלה האמנה הועברה לידיעת חברי הכנסת.

למשרד החוץ אין התנגדות לאישרורה.

מצורפים עיקרי האמנה.

מוגש על ידי שר המשפטים

ל' בסיון התשנ"א
12.06.91

נספח 204

נספח ב'

האמנה בדבר ביעורן של כל הצורות של אפליה נגד נשים - עיקרי האמנה

אמנה זו אומצה ע"י העצרת הכללית של האומות המאוחדות ביום 18.12.79. היא נכנסה לתוקף מיום 3.9.81 לאחר הצטרפותן של 20 מדינות. בינתיים האמנה אושררה ע"י מספר רב נוסף של מדינות. בין המדינות שהן הצדדים לאמנה נמנות בריטניה, צרפת, ברית המועצות, קנדה, אוסטרליה, גרמניה, איטליה, יפן, ברזיל, מקסיקו וארגנטינה.

ישראל חתמה על האמנה כבר ביום 17.7.80. מאז התקיימו דיונים הן במשרד החוץ והן במשרד המשפטים לגבי ההיבטים המדיניים והמשפטיים של הצטרפות ישראל לאמנה. לאחרונה סוכם כי קיים תיאום בין חקיקת מדינת ישראל לבין רובן המכריע של הוראות האמנה, וכי בעניינים בהם אין תיאום מלא ניתן להסתייג, בעיקר בענין תחולתם של דיני המעמד האישי.

האמנה כוללת הוראות כלליות בדבר ביעור הפליה נגד נשים, קידום מעמדה של האשה, סילוק דעות קדומות ונהלים שיש בהם משום הפליה נגד נשים, ושוויון גברים ונשים בפני החוק, וכן הוראות ספציפיות בנושאים כגון השתתפותן של נשים בחיים הציבוריים ושוויון בתחומי האזרחות, החינוך, התעסוקה, הבריאות, הכלכלה והחברה.

בין דברי החקיקה שלנו שיש בהם משום קידום מטרות האמנה בצורה בולטת ניתן למנות את חוק שוויון זכויות האשה, התשי"א-1951, את חוק שכר שווה לעובדת ולעובד, התשכ"ד-1964 ואת חוק הזדמנות שווה בתעסוקה, התשמ"א-1981.

הסתייגות והצהרה

בעת האשרור, רושמת מדינת ישראל הסתייגויות והצהרה, כלהלן:

1. מדינת ישראל מסתייגת לגבי סעיף 7(ב) לאמנה, בנוגע למינוי נשים לכהן בתפקיד שיפוטי בבתי הדין הדתיים, מקום שמינוי כזה אסור על פי דיני העדות הדתיות בישראל. מלבד זאת, סעיף זה יושם במלואו בישראל, בהתחשב בכך שנשים משתתפות באופן בולט בכל ההיבטים של בחיי הציבור בכל היבטיו.

2. מדינת ישראל מסתייגת לגבי סעיף 16 לאמנה, במידה שדיני המעמד האישי המחייבים את העדות הדתיות בישראל אינם תואמים את הוראות אותו סעיף.

3. מדינת ישראל מצהירה כי אין היא רואה את עצמה מחוייבת ע"י סעיף משנה 1 לסעיף 29 לאמנה, בנוגע ליישוב סכסוכים.

אמנה בדבר ביעורן של כל הצורות של אפליה נגד נשים*

המדינות בעלות האמנה הזאת

ברושמן לפניהן כי מגילת האומות המאוחדות שבה ומאשרת את האמונה בזכויות היסוד של האדם, בכבודה וביקרה של נפש האדם ובזכויות שוות לגבר ולאשה,

ברושמן לפניהן כי ההצהרה האוניברסלית בדבר זכויות האדם מאשרת את העיקרון של אי קבילותה של אפליה, ומצהירה כי כל בני אנוש נולדו בני חורין ושווים בכבוד ובזכויות, וכי כל אדם זכאי לכל הזכויות והחרויות המפורטות בה, ללא הבחנה מכל סוג שהוא, לרבות הבחנה המבוססת על מין,

ברושמן לפניהן כי על המדינות בעלות האמנה הבין-לאומית בדבר זכויות האדם מוטלת החובה להבטיח את זכויותיהם השוות של גברים ונשים להנאה מכל הזכויות הכלכליות, הסוציאליות, התרבותיות, האזרחיות והמדיניות,

בתיתן את דעתן לאמנות הבין-לאומיות שנכרתו בחסות האומות המאוחדות והסוכנויות המיוחדות לקידום שוויון הזכויות של גברים ונשים,

בהוסיפן וברושמן לפניהן את ההחלטות, ההצהרות וההמלצות שאימצו האומות המאוחדות והסוכנויות המיוחדות לקידום שוויון הזכויות בין גברים ונשים,

בהיותן מדאגות עם זאת, כי על אף מסמכים שונים אלה ממשיכה להתקיים אפליה נרחבת נגד נשים,

בהזכירן כי אפליה נגד נשים מפירה את עקרונות שוויון הזכויות וכבוד האדם, כבודו של בן אנוש, הינה מכשול להשתתפותן של נשים, בתנאים שווים לגברים, בחיים המדיניים, הסוציאליים, הכלכליים והתרבותיים בארצותיהן, מפריעה

לגידול הרווחה של החברה והמשפחה ומקשה על פיתוחו המלא של הכוח הטמון בנשים, בשירות ארצותיהן ובשירות האנושות,

<u>בהיותן מודאגות</u> מכך שבמצבי עוני ניתנת לנשים גישה מועטת ביותר למזון, לבריאות, לחינוך, להכשרה, לאפשרויות לתעסוקה ולצרכים אחרים,

<u>בהיותן משוכנעות</u> כי כינונו של סדר כלכלי בין-לאומי חדש המבוסס על יושר ועל צדק יתרום באורח משמעותי לקראת קידום השוויון בין גברים ונשים,

<u>בהטעימן</u> כי עקירתם של האפרטהייד, של כל צורות של גזענות, אפליה גזעית, קולוניאליזם, ניאו-קולוניאליזם, תוקפנות, כיבוש ושלטון זרים, והתערבות בענייניהן הפנימיים של מדינות, הינה חיונית להנאה מלאה מזכויותיהם של גברים ונשים,

<u>באשרן</u> כי חיזוקם של השלום והבטחון הבין-לאומיים, הפגת המתח הבין-לאומי, שיתוף פעולה הדדי בין כל המדינות, בלא שים לב למשטרן הסוציאלי והכלכלי, פירוק נשק כללי ושלם, ובמיוחד פירוק נשק גרעיני בפיקוח בין-לאומי קפדני ויעיל, אישורם של עקרונות הצדק, השוויון והתועלת ההדדית ביחסים בין ארצות, מימוש זכותם של עמים הנתונים בשליטה זרה וקולוניאלית ותחת כיבוש זר להגדרה עצמית ולעצמאות, וכן כיבוד הריבונות הלאומית והשלמות הטריטוריאלית, יסייעו לקידמה ולפיתוח סוציאליים, וכתוצאה מכך יתרמו להשגת השוויון המלא בין גברים ונשים,

<u>בהיותן משוכנעות</u> כי פיתוחה המלא והשלם של ארץ, רווחת העולם וענין השלום, מחייבות השתתפות מרבית של נשים, בתנאים שווים לגברים, בכל התחומים,

<u>בזוכרן</u> את תרומתן הגדולה של נשים לרווחת המשפחה ולפיתוח החברה, תרומה שעד כה לא הוכרה במלואה, את המשמעות החברתית של האמהות ואת התפקיד של שני ההורים במשפחה ובגידולם של ילדים, ובהיותן מודעות לכך כי תפקידה של האשה בלידה אסור לו שיהיה בסיס לאפליה, אלא שגידולם של ילדים דורש חלוקת אחריות בין גברים ונשים והחברה בכללותה,

<u>בהיותן מודעות</u> לכך, כי נדרש שינוי בתפקידם המסורתי של גברים וכן של נשים בחברה ובמשפחה כדי להשיג שוויון מלא בין גברים ונשים,

בהירותן נחושות בדעתן להוציא אל הפועל את העקרונות שפורטו בהצהרה בדבר ביעורה של אפליה נגד נשים, ולשם כך, לאמץ את האמצעים הנדרשים לביעורה של אפליה כאמור בכל צורותיה וגילוייה,

הסכימו על האמור דלקמן:

ח ל ק 1

סעיף 1

למטרות אמנה זו, המונח "אפליה נגד נשים" משמעו יהא כל הבחנה, הוצאה מן הכלל או הגבלה על יסוד מין, שתוצאתן או מגמתן יש בהן כדי לפגום בהכרה, בהנאה ובשימוש, על ידי נשים, בלא שים לב למעמדן המשפחתי, על בסיס שוויון בין גברים ונשים, של זכויות האדם וחירויות היסוד בתחום המדיני, הכלכלי, הסוציאלי, התרבותי, האזרחי או בכל תחום אחר, או לסכל את ההכרה, ההנאה והשימוש כאמור.

סעיף 2

המדינות בעלות האמנה מגנות אפליה נגד נשים בכל צורותיה, מסכימות לנקוט, בכל האמצעים המתאימים וללא דיחוי, מדיניות של ביעור אפליה נגד נשים, ולתכלית זו, מתחייבות:

(א) לכלול את עקרון השוויון של גברים ונשים בחוקותיהן הלאומיות, או בתחיקה מתאימה אחרת, אם עקרון זה עדיין לא נכלל בהן, ולהבטיח, באמצעות חוק ובאמצעים אחרים, את מימושו בפועל של עקרון זה;

(ב) לאמץ אמצעים תחיקתיים ואחרים נאותים, לרבות הוראות עונשיות, מקום שמתאים, אשר יאסרו כל אפליה נגד נשים;

(ג) לקבוע הגנה חוקית על זכויותיהן של נשים, על בסיס שווה עם גברים, ולהבטיח, באמצעות ערכאות מוסמכות ומוסדות ציבור אחרים, את ההגנה היעילה של נשים בפני מעשה של אפליה;

(ד) להימנע מכל פעולה או נוהג שבאפליה נגד נשים, ולהבטיח כי רשויות הציבור ומוסדות הציבור יפעלו בהתאם לחובה זו;

(ה) לנקוט את כל האמצעים המתאימים כדי לבער אפליה נגד נשים בידי בני-אדם, ארגונים או מפעלים;

(ו) לנקוט את כל האמצעים המתאימים, לרבות חקיקה, כדי לשנות או לבטל כל חוק, תקנה, מנהג ונוהג קיימים המהווים אפליה נגד נשים;

(ז) לבטל כל הוראות עונשין לאומיות המהוות אפליה נגד נשים.

סעיף 3

המדינות בעלות האמנה ינקטו בכל התחומים, במיוחד בתחום המדיני, הסוציאלי, הכלכלי והתרבותי, את כל האמצעים המתאימים, לרבות חקיקה, כדי להבטיח פיתוח וקידום מלאים של נשים, במטרה להבטיח להן שימוש בזכויות האדם ובחירויות היסוד, והנאה מהן, על בסיס של שוויון עם גברים.

סעיף 4

1. אימוצם, בידי המדינות בעלות האמנה, של אמצעים זמניים מיוחדים שמטרתם להחיש את השוויון בפועל בין גברים ונשים, לא יראו אותו בגדר אפליה, כמוגדר באמנה זו, אולם אימוץ זה לא יגרור, בשום אופן, כתוצאה מכך, קיומן של אמות מידה בלתי שוות או נפרדות; אמצעים אלה יופסקו משיושגו המטרות של שוויון ההזדמנות ושוויון ההתייחסות.

2. אימוצם של אמצעים מיוחדים בידי המדינות בעלות האמנה, לרבות אותם אמצעים הכלולים באמנה זו, שמטרתם להגן על האמהות, לא יראו אותו כמפלה.

סעיף 5

המדינות בעלות האמנה ינקטו את כל האמצעים המתאימים:

(א) כדי לשנות את דפוסי ההתנהגות הסוציאלית והתרבותית של גברים ונשים, במגמה להשיג את ביעורם של דעות קדומות ושל מנהגים מקובלים ואחרים המבוססים על הרעיון של נחיתות או עליונות של אחד מן המינים או של תפקידים סטריאוטיפיים לגברים ולנשים;

(ב) כדי להבטיח שהחינוך לחיי משפחה יכלול הבנה נכונה של האמהות כפונקציה חברתית והכרה באחריותם המשותפת של גברים ונשים לגידולם ופיתוחם של ילדיהם, מתוך הבנה שענינם של הילדים הינו השיקול הראשוני בכל מקרה.

סעיף 6

המדינות בעלות האמנה ינקטו את כל האמצעים המתאימים, לרבות חקיקה, כדי לדכא כל צורות של סחר בנשים וניצול זנותן של נשים.

ח ל ק 2

סעיף 7

המדינות בעלות האמנה ינקטו את כל הצעדים המתאימים כדי לבער אפליה נגד נשים בחיים המדיניים והציבוריים של הארץ, ובמיוחד יבטיחו, בתנאים שוויוניים עם גברים, את הזכות:

(א) להצביע בכל בחירות ומשאלי עם ולהיות כשיר לבחירה לכל הגופים הנבחרים על ידי הציבור;

(ב) להשתתף בעיצובה של מדיניות הממשלה ובהוצאתה לפועל, ולכהן במשרה ציבורית ולמלא כל תפקיד ציבורי בכל הדרגים של הממשל;

(ג) להשתתף בארגונים ובאיגודים לא-ממשלתיים הקשורים לחיים הציבוריים והמדיניים של הארץ.

סעיף 8

המדינות בעלות האמנה ינקטו את כל האמצעים המתאימים כדי להבטיח לנשים, בתנאים שווים עם גברים, וללא כל אפליה, את ההזדמנות לייצג את ממשלתן במישור הבין-לאומי ולהשתתף בעבודתם של ארגונים בין-לאומיים.

סעיף 9

1. המדינות בעלות האמנה יעניקו לנשים זכויות שוות עם גברים לרכוש, להחליף או לשמור את אזרחותן. הן יבטיחו במיוחד שלא נישואין עם זר ולא החלפת אזרחות בידי הבעל במשך הנישואין לא ישנו מאליהם את אזרחות האשה, לא יעשו אותה לחסרת אזרחות, או יכפו עליה את אזרחות הבעל.

2. המדינות בעלות האמנה יעניקו לנשים זכויות שוות עם גברים לענין אזרחותם של ילדיהם.

ח ל ק ג

סעיף 10

המדינות בעלות האמנה ינקטו את כל הצעדים המתאימים כדי לבער אפליה נגד נשים, במטרה להבטיח להן זכויות שוות עם גברים בתחום החינוך, ובמיוחד להבטיח, על בסיס של שוויון גברים ונשים:

(א) אותם תנאים שך הדרכה לתפקיד או למקצוע, של גישה ללימודים והשגת דיפלומות במוסדות חינוך מכל הסוגים, באיזורים כפריים כבאיזורים עירוניים; שוויון זה יובטח בחינוך הקדם בית ספרי, הכללי, הטכני, המקצועי והטכני

הגבוה, וכן בכל סוגי ההכשרה המקצועית;

(ב) גישה לאותן תכניות לימודים, לאותן בחינות, לחבר מורים בעלי כישורים באותה רמה, ולאותה איכות של חדרי בית ספר וציוד;

(ג) ביעורה של כל תפיסה סטריוטיפית בדבר תפקידי גברים ונשים בכל רמות החינוך ובכל צורות החינוך, באמצעות עידודם של חינוך מעורב ושל סוגי חינוך אחרים אשר יסייעו להשיג מטרה זו, ובמיוחד באמצעות תיקון של ספרי לימוד ותוכניות לבתי ספר והתאמתן של שיטות הוראה;

(ד) אותן הזדמנויות כדי להנות ממילגות וממענקי לימוד אחרים;

(ה) אותן הזדמנויות לגישה לתכניות של לימוד מתמשך, לרבות תכניות למבוגרים ולידיעת קרוא וכתוב תפקודית, במיוחד אותן תכניות שמטרתן לצמצם, תוך פרק זמן קצר ככל שאפשר, כל פער בחינוך הקיים בין גברים ונשים;

(ו) הפחתת שיעורי הנשירה של סטודנטיות, וארגון תכניות לנערות ולנשים שעזבו את בית הספר בטרם עת;

(ז) אותן הזדמנויות להשתתפות פעילה בספורט ובחינוך גופני;

(ח) גישה למידע מיוחד בנושאי חינוך, כדי לסייע בהבטחת בריאותן ורווחתן של משפחות, לרבות מידע ועצה בתכנון משפחה.

סעיף 11

1. המדינות בעלות האמנה ינקטו את כל האמצעים המתאימים כדי לבער אפליה נגד נשים בתחום התעסוקה, במטרה להבטיח, על בסיס של שוויון גברים ונשים, את אותן הזכויות, במיוחד:

(א) את הזכות לעבודה כזכות בלתי ניתנת לשלילה של כל בני אנוש;

(ב) את הזכות לאותן הזדמנויות לעבודה, לרבות החלתן של אותן אמות מידה לשם בחירה בנושאי תעסוקה.

(ג) את הזכות לחופש הבחירה של מקצוע ותעסוקה, את הזכות לקידום,

לבטחון בעבודה, ולכל ההטבות ותנאי השירות, ואת הזכות לקבל הכשרה והכשרה מחדש מקצועיות, לרבות חניכות, הכשרה מקצועית מתקדמת, והכשרה חוזרת;

(ד) את הזכות לשכר שווה, לרבות הטבות, ולדין שווה לגבי עבודה בעלת ערך שווה, וכן שוויון התייחסות בהערכת טיבה של העבודה;

(ה) את הזכות לבטחון סוציאלי, במיוחד במקרה של פרישה, אבטלה, מחלה, נכות וזקנה ואובדן יכולת אחרת לעבוד, וכן את הזכות לחופשה בתשלום;

(ו) את הזכות להגנה על הבריאות ולבטיחות בתנאי עבודה, לרבות שמירת הפונקציה של ילודה.

2. במטרה למנוע אפליה נגד נשים מטעמי נישואין או אמהות ולהבטיח את זכותן הממשית לעבוד, ינקטו המדינות בעלות האמנה אמצעים מתאימים:

(א) כדי לאסור, וגם בהטלת עונשים, פיטורין מטעמי הריון או חופשת אמהות ואפליה בפיטורין על יסוד מעמד משפחתי;

(ב) כדי להנהיג חופשת אמהות בתשלום או בהטבות סוציאליות בנות השוואה, ללא אובדן של תעסוקה קודמת, של זכויות ותק ותוספות סוציאליות;

(ג) כדי לעודד מתן שירותים סוציאליים מסייעים נחוצים, על מנת לאפשר להורים לשלב התחייבויות משפחה עם אחריות בעבודה ועם השתתפות בחיים הציבוריים, במיוחד באמצעות קידומה וכינונה של רשת שירותים לטיפול בילדים;

(ד) כדי לספק הגנה מיוחדת לנשים בתקופת ההריון בסוגי עבודה שהוכח שהם מזיקים להן;

3. התחיקה המגינה המתייחסת לנושאים הכלולים בסעיף זה תיבחן באורח תקופתי, לאור הידע המדעי והטכני, ותתוקן, תבוטל או תורחב, לפי הצורך.

סעיף 12

1. המדינות בעלות האמנה ינקטו את כל האמצעים המתאימים כדי לבער אפליה נגד נשים בתחום הטיפול הבריאותי, במטרה להבטיח, על בסיס של שוויון

בין גברים ונשים, גישה לשירותי טיפול בריאותיים, לרבות אלה הנוגעים לתכנון משפחה.

2. על אף הוראות סעיף קטן 1 לעיל, יבטיחו המדינות בעלות האמנה לנשים שירותים מתאימים בקשר להריון, ללידה ולתקופה שלאחר הלידה, בהעניקן שירותים חינם, מקום שנחוץ, וכן הזנה מתאימה במשך ההריון וההנקה.

סעיף 13

המדינות בעלות האמנה ינקטו את כל האמצעים המתאימים כדי לבער אפליה נגד נשים בתחומים אחרים של החיים הכלכליים והסוציאליים, במטרה להבטיח, על בסיס של שוויון בין גברים ונשים, את אותן הזכויות, במיוחד:

(א) את הזכות לקיצבאות משפחה;

(ב) את הזכות להלוואות בנקאיות, למשכנתאות ולצורות אחרות של אשראי פיננסי;

(ג) את הזכות להשתתף בפעילויות בידור, ספורט ובכל ההיבטים של חיי תרבות.

סעיף 14

1. המדינות בעלות האמנה יביאו בחשבון את הבעיות המיוחדות שבפניהן ניצבות נשים כפריות ואת התפקידים המשמעותיים שהן ממלאות בקיומן הכלכלי של משפחותיהן, לרבות עבודתן במגזרים כלכליים שאינם נושאי גמול כספי, וינקטו את כל האמצעים המתאימים במטרה להבטיח את החלתן של הוראות אמנה זו לגבי נשים באיזורים כפריים.

2. המדינות בעלות האמנה ינקטו את כל האמצעים המתאימים כדי לבער אפליה נגד נשים באיזורים כפריים, במטרה להבטיח, על בסיס של שוויון בין גברים ונשים, כי הן ישתתפו בפיתוח הכפרי, ויהנו ממנו, ובמיוחד יבטיחו לאותן נשים את הזכות:

(א) להשתתף בעיבודו ובביצועו של תכנון הפיתוח בכל הרמות;

(ב) להשיג גישה לשירותי טיפול בריאותיים נאותים, לרבות מידע, ייעוץ ושירותים בתכנון משפחה;

(ג) ליהנות במישרין מתכניות ביטוח סוציאלי;

(ד) לקבל את כל סוגי ההכשרה והחינוך, הפורמליים והלא פורמליים, לרבות זה הקשור לידיעת קרוא וכתוב תפקודית, וכן, בין השאר, את ההנאה מכל השירותים הקהילתיים והשירותים ההיקפיים, במטרה להגדיל את מיומנותן הטכנית;

(ה) לארגן קבוצות וקואופרטיבים לעזרה עצמית, במטרה להשיג גישה שווה להזדמנויות כלכליות באמצעות תעסוקה או תעסוקה עצמית;

(ו) להשתתף בכל פעילויות הקהילה;

(ז) להשיג גישה לאשראי ולהלוואות חקלאיים, לשירותי שיווק, לטכנולוגיה מתאימה, ודין שווה ברפורמה קרקעית ואגררית וכן בתכניות להסדר מחדש של אדמות;

(ח) ליהנות מתנאי חיים נאותים, במיוחד בקשר לסיכון, סניטציה, חשמל ואספקת מים, תחבורה ותקשורת.

ח ל ק 4

סעיף 15

1. המדינות בעלות האמנה יעניקו לנשים שוויון עם גברים בפני החוק.

2. המדינות בעלות האמנה יעניקו לנשים, בעניינים אזרחיים, כשרות משפטית זהה לזו של גברים ואותן הזדמנויות להשתמש בכשרות זו. במיוחד, הן יתנו לנשים זכויות שוות כדי לכרות חוזים ולנהל רכוש, ויינהגו בהן באופן שווה בכל שלבי ההליכים בבתי משפט ובבתי דין.

3. המדינות בעלות האמנה מסכימות כי כל החוזים וכל המסמכים הפרטיים האחרים מכל סוג שלהם תוצא משפטי המכוון להגבלת כשרותן המשפטית של נשים, יראו אותם בטלים ומבוטלים.

4. המדינות בעלות האמנה יעניקו לגברים ולנשים את אותן הזכויות לגבי הדין המתייחס לתנועתם של בני אדם ולחופש הבחירה של מגוריהם ומקום מושבם.

סעיף 16

1. המדינות בעלות האמנה ינקטו את כל האמצעים המתאימים כדי לבער אפליה נגד נשים בכל העניינים הנוגעים לנישואין וליחסי משפחה, ובמיוחד כדי להבטיח, על בסיס של שוויון בין גברים ונשים:
   (א) אותה זכות להתקשר בנישואין;
   (ב) אותה זכות לבחור באופן חופשי בן זוג ולהתקשר בנישואין אך ורק בהסכמה חופשית מלאה;
   (ג) אותן זכויות ואותה אחריות במשך הנישואין ובפירוקם;
   (ד) אותן זכויות ואותה אחריות כהורים, בלי שים לב למעמד האישי, בעניינים הנוגעים לילדיהם; בכל מקרה יהיה ענינם של הילדים ראשוני במעלה.
   (ה) אותן זכויות להחליט באופן חופשי ואחראי בדבר מספר הילדים ומרווח הזמן שביניהם, ולהשיג גישה לידע, לחינוך ולאמצעים אשר יאפשרו להן להשתמש בזכויות אלו;
   (ו) אותן זכויות ואותה אחריות לענין האפוטרופסות, פיקוח, נאמנות ואימוץ של ילדים או למוסדות דומים, מקום שמושגים אלה קיימים בחקיקה הלאומית. בכל מקרה יהיה ענינם של הילדים ראשוני במעלה;
   (ז) אותן זכויות אישיות כבעל וכאשה, לרבות הזכות לבחור שם משפחה, מקצוע ותעסוקה;
   (ח) אותן זכויות לשני בני הזוג לענין בעלות, רכישה, הנהלה וניהול, של רכוש, הנאה ממנו ועשיה בו, בין בחינם ובין בתמורה בת ערך.

2. לאירוסין ולנישואין של ילד לא יהא תוצא חוקי, ותינקט כל פעולה נחוצה, לרבות חקיקה, כדי לקבוע גיל מינימום לנישואין וכדי לעשות את רישום הנישואין במרשם רשמי בגד חובה.

חלק 5

סעיף 17

1. במטרה לבחון את ההתקדמות בביצוע אמנה זו תוקם ועדה לביעור אפליה נגד נשים (להלן תאוזכר כוועדה), שתהא מורכבת, בעת כניסתה לתוקף של האמנה, משמונה עשר מומחים הידועים במוסריותם הגהוהה ובמומחיות בתחום הנדון באמנה, ולאחר אישרורה של האמנה, או הצטרפות אליה, בידי המדינה בעלת האמנה השלושים וחמש, מעשרים ושלושה מומחים כאמור. המומחים ייבחרו בידי המדינות בעלות האמנה מקרב אזרחיהן, וישמשו בתכונתם האישית, תוך מתן תשומת לב לחלוקה גיאוגרפית צודקת ולייצוגן של צורות הציוויליזציה השונות וכן של שיטות המשפט העיקריות.

2. חברי הוועדה ייבחרו בהצבעה חשאית מתוך רשימת אנשים שיוצעו על ידי המדינות בעלות האמנה. כל מדינה בעלת האמנה רשאית להציע אדם אחד מקרב אזרחיה.

3. הבחירה הראשונה תתקיים שש חודשים לאחר התאריך של כניסת אמנה זו לתוקפה. לפחות שלושה חודשים לפני תאריכה של כל בחירה ובחירה, ישלח המזכיר הכללי של האומות המאוחדות מכתב אל המדינות בעלות האמנה, המזמין אותן להגיש את מועמדיהן תוך חודשיים ימים. המזכיר הכללי יכין רשימה בסדר אלפביתי של כל האנשים שהוצעו כך, תוך ציון המדינה בעלות האמנה אשר הציעו אנשים אלה, ויגיש אותה למדינות בעלות האמנה.

4. בחירתם של חברי הוועדה תתקיים בכינוס המדינות בעלות האמנה, אשר יזמן המזכיר הכללי במרכז האומות המאוחדות. בכינוס זה, שלגביו יהוו שני שלישים של המדינות בעלות האמנה מניין חוקי, ייבחרו כחברי הוועדה המועמדים אשר יקבלו את מספר הקולות הגדול ביותר ורוב מוחלט מקולות נציגיהן של המדינות בעלות האמנה הנוכחים והמצביעים.

5. חברי הוועדה ייבחרו לתקופה של ארבע שנים. אף על פי כן, תקופת כהונתם של תשעה מן החברים אשר ייבחרו בבחירה הראשונה תסתיים מקץ שנתיים ימים; מיד לאחר הבחירה הראשונה יעלה יושב ראש הוועדה בגורל את שמות תשעת החברים הללו.

6. בחירתם של חמשת החברים הנוספים של הוועדה תתקיים בהתאם להוראות סעיפים קטנים 2, 3 ו-4 לסעיף זה, לאחר האישרור או ההצטרפות השלושים וחמש. תקופת כהונתם של שניים מחמשת החברים הנוספים שנבחרו בהזדמנות זו תסתיים עקץ שנתיים ימים, לאחר ששמותיהם של שני חברים אלה הועלו בגורל על ידי ראש הוועדה.

7. לשם מילויים של מקומות שנתפנו באורח מקרי, תמנה המדינה בעלת האמנה שהמומחה שלה חדל מלמלא את תפקידו כחבר הוועדה מומחה אחר מקרב אזרחיה, בכפוף לאישורה של הוועדה.

8. חברי הוועדה יקבלו, באישור העצרת הכללית, גמול ממקורות האומות המאוחדות, באותם מתנים ותנאים כפי שהעצרת עשויה להחליט, בשים לב לחשיבות תפקידיה של הוועדה.

9. המזכיר הכללי של האומות המאוחדות יספק את חבר העובדים ואת האמצעים הנחוצים לביצועם היעיל של תפקידי הוועדה לפי אמנה זו.

סעיף 18

1. המדינות בעלות האמנה מתחייבות להגיש למזכיר הכללי של האומות המאוחדות, לשם עיונה של הוועדה, דין וחשבון על האמצעים החקיקתיים, השיפוטיים, המינהליים, או אמצעים אחרים, שאימצו כדי ליתן תוקף להוראות אמנה זו, ועל ההתקדמות שנעשתה מבחינה זאת:
   (א) תוך שנה אחת לאחר כניסתה לתוקפה לגבי המדינה הנוגעת בדבר;
   (ב) לאחר מכן, לפחות כל ארבע שנים, ונוסף לכך, כל אימת שהוועדה תבקש זאת.

2. הדינים וחשבונות יכול שיציינו את הגורמים והקשיים המשפיעים על רמת מילויין של ההתחייבויות על פי אמנה זו.

סעיף 19

1. הוועדה תאמץ את כללי הנוהל שלה.
2. הוועדה תבחר את נושאי התפקידים שלה לתקופה של שנתיים ימים.

סעיף 20

1. הוועדה תתכנס ברגיל לתקופה של לא יותר משבועיים ימים מדי שנה בשנה, כדי לבחון את הדינים וחשבונות שהוגשו בהתאם לסעיף 18 לאמנה זו.

2. כינוסי הוועדה יתקיימו ברגיל במרכז האומות המאוחדות, או בכל מקום נוח אחר, כפי שתחליט הוועדה.

סעיף 21

1. הוועדה תדווח, באמצעות המועצה הכלכלית והסוציאלית, לעצרת הכללית על פעילויותיה, ורשאית להגיש הצעות כלליות המבוססות על בחינתם של הדוחות והמידע שנתקבלו מן המדינות בעלות האמנה. הצעות והמלצות כלליות כאמור יכללו בדין וחשבון של הוועדה יחד עם הערות, אם ישנן כאלו, מאת המדינות בעלות האמנה.

2. המזכיר הכללי יעביר את הדינים וחשבונות של הוועדה לידיעת הוועדה למעמד האשה.

סעיף 22

סוכנויות מיוחדות יהיו זכאיות להיות מיוצגות בבחינת ביצוען של אותן הוראות של אמנה הבאות בתחום פעילויותיהן. הוועדה רשאית להזמין את הסוכנויות המיוחדות להגיש דינים וחשבונות בדבר ביצוע האמנה בשטחים הבאים בתחום פעילויותיהן.

חלק 6

סעיף 23

שום דבר לא יפגע בהוראות שיש בהן כדי לקדם יותר את השגת השוויון בין גברים ונשים, העשויות להיכלל:

(א) בחקיקתה של מדינה בעלת האמנה;

(ב) בכל אמנה, חוזה או הסכם בין-לאומיים העומדים בתוקף לגבי אותה מדינה.

סעיף 24

המדינות בעלות האמנה מתחייבות לאמץ את כל האמצעים הנחוצים במיטור הלאומי, המכוונים להשגת מימושן המלא של הזכויות המוכרות באמנה זו.

סעיף 25

1. אמנה זו תיפתח לחתימה בידי כל המדינות.

2. המזכיר הכללי של האומות המאוחדות ימונה כנפקדה של אמנה זו.

3. אמנה זו טעונה אישרור. מסמכי האישרור יופקדו אצל המזכיר הכללי של האומות המאוחדות.

4. אמנה זו תיפתח להצטרפות בידי כל המדינות. ההצטרפות תבוצע בהפקדת מסמך הצטרפות אצל המזכיר הכללי של האומות המאוחדות.

סעיף 26

1. בקשה לבחינה מחדש של אמנה זו יכול שתיעשה בכל עת על ידי כל מדינה בעלת האמנה, באמצעות הודעה בכתב שתישלח אל המזכיר הכללי של האומות המאוחדות.

2. העצרת הכללית של האומות המאוחדות תחליט על הצעדים, אם ישנם כאלה, שיש לנקוט לגבי בקשה כאמור.

סעיף 27

1. אמנה זו תיכנס לתוקפה ביום השלושים לאחר תאריך הפקדתו של מסמך האישרור או ההצטרפות העשרים אצל המזכיר הכללי של האומות המאוחדות.

2. לגבי כל מדינה המאשררת את האמנה הזאת או המצטרפת אליה לאחר הפקדתו של מסמך האישרור או ההצטרפות העשרים, תיכנס האמנה לתוקפה ביום השלושים לאחר תאריך הפקדתו שך מסמך אישרורה או הצטרפותה.

סעיף 28

1. המזכיר הכללי של האומות המאוחדות יקבל ויפיץ לכל המדינות את נוסח ההסתייגויות שנמסרו על ידי מדינות בעת האישרור או ההצטרפות.

2. ההסתייגות שאינה מתיישבת עם נושאה ומטרתה של אמנה זו לא תותר.

3. ניתן להסתלק מהסתייגויות בכל עת, בהודעה לענין זה שתישלח אל המזכיר הכללי של האומות המאוחדות, אשר יודיע אז על כך לכל המדינות. הודעה כאמור תהא בת-פועל בתאריך שבו נתשבלה.

סעיף 29

1. כל מחלוקת בין שתי מדינות בעלות האמנה, או יותר משתיים, בנוגע לפירושה או החלתה של אמנה זו, שלא יושבה במשא ומתן, תוגש, לבקשת האחת מהן, לבוררות. לא יכלו הצדדים, תוך שישה חודשים מתאריך הבקשה לבוררות, להסכים על ארגונה של הבוררות, רשאי כל אחד מאותם צדדים להפנות את המחלוקת לבית הדין הבין-לאומי, באמצעות בקשה בהתאם לחוקת בית הדין.

2. כל מדינה בעלת האמנה רשאית, בעת החתימה על אמנה זו, בעת אישרורה או בעת ההצטרפות אליה, להצהיר כי אינה רואה עצמה קשורה בסעיף קטן 1

לסעיף זה. המדינות והאחרות בעלות האמנה לא יהיו קטורות בסעיף קטן 1 לסעיף זה לגבי כל מדינה בעלת האמנה שמסרה הסתייגות כאמור.

3. כל מדינה בעלת האמנה שמסרה הסתייגות בהתאם לסעיף קטן 2 לסעיף זה רשאית, בכל עת, להסתלק מהסתייגות זו, בהודעה למזכיר הכללי של האומות המאוחדות.

סעיף 30

אמנה זו, שדין מקור במידה שווה לנוסחיה הערבי, הסיני, האנגלי, הצרפתי, הרוסי והספרדי, תופקד אצל המזכיר הכללי של האומות המאוחדות.

ולראיה חתמו החתומים מטה, שהורשו כדין, על אמנה זו.

---

* תרגום האמנה לעברית נעשה על-ידי ד"ר מנחם זוהרי ממשרד המשפטים בהתיעצות עם יועצת ראש הממשלה למעמד האשה והיועץ המשפטי במשרד ראש הממשלה.

הצעת חוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה) (מס' 2), התשנ"א-1991

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מחליטים:

להסמיך את ועדת השרים לענייני חקיקה, על דעת הממשלה, לשלב בהצעת חוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה)(מס' 2), התשנ"א-1991, את התיקונים הנוספים בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 ובחוק מס מקביל, התשל"ג-1973, בנוסח הרצ"ב.

דברי הסבר:

מאז שנידונה ואושרה הצעת חוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה)(מס' 2), התשנ"א-1991, התברר כי נשמטו מס' תיקונים בחוק יסודות התקציב ובחוק מס מקביל, המתחייבים מן השינוים שנעשו באותם חוקים במסגרת חוק הסדרים במשק המדינה, התשנ"א-1991 (להלן - חוק ההסדרים הקודם).

עיקרי התיקונים המוצעים הם:

במסגרת חוק הסדרים הקודם, הוספו בחוק יסודות התקציב עבירות משמעת על הנהגת שינויים ומתן הטבות בניגוד לאמור בסעיף 29 לחוק, בגופים מתוקצבים או בגופים נתמכים.

בגופים מתוקצבים העבירה חלה על עובד הגוף המתוקצב וכן על הממונים עליו. לא נעשתה התאמה מקבילה גם לגבי עובדי גוף נתמך והממונים עליהם. מוצע להתאים את הוראות החוק כאמור גם לגבי הגופים הנתמכים.

תיקון מוצע נוסף מיועד לסתום פירצה **לכאורית** הקיימת בסעיף 45 לחוק יסודות התקציב הדן בפיקוח על היקף האשראי שגופים נתמכים רשאים לקבל מתאגידים בנקאיים. לאחרונה התברר כי גופים נתמכים פועלים כנראה לקבלת אשראי באמצעות גוף "מתווך", תוך עקיפת מסגרת האשראי המותרת ובהתבסס על הטענה כי האשראי התקבל מגוף שאיננו "תאגיד בנקאי" כהגדרתו בחוק.

באשר לחוק מס מקביל. לצורך ביצוע חלוקת כספי המס המקביל לפי מפתח החלוקה החדש שנקבע בחוק ההסדרים הקודם, יהיה הכרח להעביר מידע מהמוסד לביטוח לאומי לקופות החולים. החוק כפי שהוא כיום, מתיר העברת מידע מקופות החולים השונות למוסד בלבד. מוצע להרחיב את ההיתר, כך שיחול גם על העברת מידע בכיוון ההפוך (מהמוסד לקופות), והכל במסגרת הדרוש לביצוע חוק זה בלבד.

פרק ב': יסודות התקציב

4. בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 (1) -

(1) אחרי סעיף 3 יבוא: .....

(2) בסעיף 32, אחרי הגדרת "עובד גוף מתוקצב" יבוא:

""עובד גוף נתמך" - מי שמקבל שכר מגוף נתמך;"

(3) בסעיף 36, אחרי "או של הגוף המתוקצב" יבוא "או של הגוף הנתמך".

(4) בסעיף 45 (א), אחרי המלים "יקבלו אשראי" יבוא "במישרין או בעקיפין".

פרק ה': מס מקביל

7. בחוק מס מקביל, התשל"ג-1973 (1), בסעיף 7, במקום סעיף קטן (א), יבוא:

"(א) כל קופת חולים חייבת להעביר למוסד, לפי דרישתו, כל נתון שידרוש לענין חוק זה, לרבות פרטים לגבי הזכאים לטיפול באותה קופה; המוסד רשאי להעביר לכל אחת מקופות החולים כל נתון שיראה לנכון להעבירו לצורך ביצוע חוק זה, לרבות פרטים לגבי הזכאים לטיפול באותה קופה, והכל לפי כללים שייקבעו בתקנות.".

---

(1) ס"ח התשל"ג, עמ' 88; התשנ"א, עמ' 126.

מוגש על-ידי שר האוצר

ל' בסיון התשנ"א
12 ביוני 1991

א. ביום כ"ז בסיון התשנ"א (9.6.91) שמעה ועדת השרים לעניני עליה סקירה בנושאים הקשורים בעלייתם של יהודי ברית המועצות. מסתבר כי נושא התעסוקה בארץ מעסיק את יהודי ברית המועצות במכלול השיקולים לעליה.

ב. ועדת השרים קיימה דיון בסקירה כאמור, והגיעה למסקנה כי מפאת דחיפות הנושא, על הממשלה לדון ולהחליט בענין התעסוקה לעולים.

ג. להלן, החלטת ועדת השרים:-

"ע/148. העליה מברית המועצות

מ ח ל י ט י ם, ועדת השרים לעניני עליה מבקשת מיושב-ראש הועדה להעלות בדחיפות לדיון מיוחד בממשלה, את נושא התעסוקה לעולים - על מנת שהממשלה תדון ותחליט בנושא בהקדם".

ל' בסיון התשנ"א
12 ביוני 1991

משרד ראש הממשלה

ארכיון המדינה

טופס מראה מקום להוצאת תעודות יחידות*

חטיבה מס': 16

מיכל מס': 5121

תיק מס': 5

תאריך התעודה: 19.6.91

שם מחבר התעודה: מזה מנכ"ר רה"מ

שם הנמען: רה"מ

סוג התעודה (סמן √ במקום המתאים):

חוזר הנוגע למינוי ועדת חקירה ומשל"ט 2081 37

- ☐ מכתב
- ☐ מברק
- ☑ תזכיר או מיזכר
- ☐ דין וחשבון או זכרון דברים משיחה או דיון
- ☐ פרוטוקול של שיחה, דיון או ישיבה

*הטופס ימולא בשני עותקים. העותק הירוק יוכנס לתיק במקום התעודה שהוצאה; העותק הלבן יצורף לתעודה שהוצאה.



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר י ו ם

לישיבה ל"ח/התשנ"א של הממשלה
יום א', ד' בתמוז התשנ"א - 16.6.1991

(בשעה 09:00)

		מס. נספח		השר המגיש
א.	סקירות			
ב.	הצעת חוק הסדרים במשק המדינה (יצירת תנאים לצמיחה ולקליטת העליה) (מס. 2), התשנ"א-1991 - ערר על החלטת צוות השרים - המשך הדיון	184		סגן ראש הממשלה ושר התעשיה והמסחר
ג.	הצעת חוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה) (מס. 2), התשנ"א-1991	203	*	שר האוצר
ד.	טיוטת-חוק מס הכנסה (עידוד בניה והשכרת דירות) (תיקוני חקיקה והוראות שונות), התשנ"א-1991	202	*	שר האוצר
ה.	הקמת חברה ממשלתית - יוזמה בע"מ	207	*	שר האוצר
ו.	מינוי ציר כלכלי ניו-יורק	208	*	שר האוצר
ז.	אשרור האמנה בדבר ביעורן של כל הצורות של אפליה נגד נשים	204	*	שר המשפטים
ח.	הצעת-חוק לתיקון פקודת הובלת סחורות בים, התשנ"א-1991	205	*	שר התחבורה
ט.	תעסוקה לעולים	206	*	ועדת השרים לענייני עליה

---

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח	השר המגיש
י. הבטחת איכות המים במאגרי מים תת-קרקעיים ובכנרת	+199 א'	ראש הממשלה והשר לאיכות הסביבה שר החקלאות
יא. הצעת חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון - הקמת ועדה למתן היתרי עבודה בשעות המנוחה השבועיות), התשנ"א-1991 של ח"כ א. פורז (מס. תתרמ"ח)	194	ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
יב. פרוייקט שיקום השכונות	196	שר הבינוי והשיכון
יג. השפעת העליה על החקלאות ועל המגזר הכפרי בשנים 1990-1995 ערר על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה	178 (נוסח מעודכן)	שר האוצר
יד. הקמת בתי-כנסת ומקוואות בשכונות ובישובים החדשים	+179 א'	השר לענייני דתות שר האוצר
טו. שילוב מתקני התפלת מים בתחנות כח לייצור חשמל	+147	שר החקלאות ושר האנרגיה והתשתית
טז. תיקון חוק שירותי הכבאות התשי"ט-1959 - הקמת איגוד ערים ארצי לכבאות - המשך הדיון	+145 א'	שר הפנים שר האוצר
יז. סלילת כביש מס. 6	+150 א'+ ב' ג'	שר הבינוי והשיכון סגן ראש הממשלה ושר התעשיה והמסחר שר הפנים שר התחבורה
יח. הצעת-חוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב), התשל"א-1971 (תיקון), התשנ"א-1991 - המשך הדיון	122	סגן ראש הממשלה ושר התעשיה והמסחר השר לענייני דתות

---

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח	השר המגיש
יט. תכניות לקליטת 2000 מדענים עולים בתעסוקה בשנים 1991-1990 וערריס על החלטת ועדת השרים לעניני עליה - המשך הדיון	105 +104 א' 121	סגן ראש הממשלה ושר התעשיה והמסחר שר החינוך והתרבות שר המדע והטכנולוגיה שר המדע והטכנולוגיה
כ. העברת מע"צ (כבישים) למשרד התחבורה	106	שר התחבורה
כא. הוספת נציג שר החקלאות לועדות לבניה למגורים לפי חוק הליכי תכנון ובניה	101	שר החקלאות
כב. תיקון לחוק "איסור גידול חזיר"	+96	שר החקלאות
כג. החלת מעמד של איזור פיתוח א' על ירושלים	75	ועדת השרים לעניני עליה
כד. השתתפות ישראל באקספו 92 שתתקיים בספרד	+58 א	שר התיירות סגן ראש הממשלה ושר החוץ
כה. מינויים למועצת מינהל מקרקעי ישראל - המשך הדיון	43 (נוסח מתוקן)+ א'+ ב'	שר הבינוי והשיכון שר התחבורה שר הכלכלה והתכנון
כו. מינוי חברים למועצת המים הסתייגות	40 51	שר החקלאות שר האוצר
כז. המאבק בתאונות הדרכים - המשך הדיון		שר התחבורה
כח. סקירת שר המשפטים		
כט. רשות שמורות הטבע	+19 א'	שר החקלאות ראש הממשלה והשר לאיכות הסביבה

---

* - נושא חדש על סדר היום

מינוי ציר כלכלי ניו-יורק

הצעה להחלטה

מחליטים: בהתאם לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959,

לאשר את מינויו של מר שלמה הראל להיות ציר כלכלי ניו-יורק

מיום 1.9.1991

דברי הסבר

סעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט - 1959 קובע רשימה של משרות אשר המינוי להן טעון אישור הממשלה בתנאים שתקבע.

הממשלה בהחלטה שהודעה עליה פורסמה בילקוט הפרסומים תש"ך, עמ' 2086 קבעה כי הצעה למינוי אדם לאחת המשרות האמורות לעיל, תוגש לממשלה על ידי השר הממונה על המשרד שבו מצויה המשרה הנדונה בצירוף חוות דעת ועדת המינויים המתמנית על ידי ראש הממשלה, ואשר בראשה עומד נציב שירות המדינה.

רצ"ב חוות דעת ועדת המינויים ופרטי תולדות חייו של מר הראל.

מוגש על-ידי שר האוצר

ל' בסיון התשנ"א
12 ביוני 1991

נציב שירות המדינה

ישיבה מס' 326 של וועדת המינויים בהתאם להחלטות הממשלה בדבר תנאים למינוי אדם למשרות מנהל כללי או אחת המשרות המפורטות בתוספת לחוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט-1959, ילקוט פרסומים מס' 790 מיום 8.9.60.

וועדת המינויים דנה בבקשתו של שר האוצר, מר יצחק מודעי, והחליטה להמליץ בפני הממשלה לאשר את מינויו של מר שלמה הראל לתפקיד ציר כלכלי ניו-יורק.

מר מאיר גבאי
נציב שירות המדינה

עו"ד עמיר אברהמי

עו"ד משה וגנר

משרד ראש הממשלה

ארכיון המדינה

טופס מראה מקום להוצאת תעודות יחידות*

חטיבה מס': 16

מיכל מס': 5121

תיק מס': 5

תאריך התעודה: 12.09

שם מחבר התעודה: נציב שירות המדינה

שם הנמען: _____

סוג התעודה (סמן √ במקום המתאים): תנאי העסקה לנציב הבקרה ומועמדי תפקידים ברשות שופט

- ☐ מכתב
- ☐ מברק
- ☑ תזכיר או מיזכר
- ☐ דין וחשבון או זכרון דברים משיחה או דיון
- ☐ פרוטוקול של שיחה, דיון או ישיבה

*הטופס ימולא בשני עותקים. העותק הירוק יוכנס לתיק במקום התעודה שהוצאה; העותק הלבן יצורף לתעודה שהוצאה.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק
יום ב', י"ב בתמוז התשנ"א - 24.6.91
(בשעה 17:00)

נכחו חברי ועדת השרים: ד. מרידור - יו"ר, מ. נסים, ג. פת

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט, ד. מגן, י. מודעי, ר. מילוא, ר. פנחסי (בחו"ל), י. פרץ, א. שאקי

כן נכחו:	י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה
	א. אייזנברג	- משרד הבריאות
	ז. אפיק	- משרד האנרגיה והתשתית
	י. ברזילי	- המשרד לאיכות הסביבה
	ש. בריצמן	- המוסד לביטוח לאומי
	מ. גביש	- משרד האוצר
	ש. גוברמן	- משרד המשפטים
	ד. דרור-כהן	- משרד המשפטים
	ש. הולנדר	- נציבות שירות המדינה
	ר. הורן	- המוסד לביטוח לאומי
	ר. הרמן	- לשכת סגן ראש הממשלה ושר התעשיה והמסחר
	ד. הרן	- לשכת שר הבריאות
	א. זיסבלט	- משרד המשפטים
	ש. וייט	- רשות ניירות ערך
	י. טורבוביץ	- משרד התעשיה והמסחר
	ב. יערי	- משרד הפנים
	ד. לוי	- משרד האוצר
	י. לוי	- משרד הפנים
	צ. לוין	- משרד הבריאות
	ד. ליפשיץ	- משרד האוצר
	א. מישר	- משרד הבריאות
	נ. ענתבי	- משרד המשפטים
	א. פיקל	- המשרד לעניני ירושלים

בפרוטוקול זה 20 דפים.

נ. פלקוביץ	- משרד הבינוי והשיכון
ת. פנחסוביץ	- משרד המשפטים
ש. פרוש	- רשות ניירות ערך
ד. פרי	- רשות שמורות הטבע
מ. קוק	- משרד הכלכלה והתכנון
א. קלעי	- לשכת שר המשפטים
ר. רוטנברג	- המשרד לאיכות הסביבה
אל"מ י. תלרז	- הפרקליטות הצבאית הראשית
י. תמיר	- המוסד לביטוח לאומי

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

חק/821. הצעת-חוק מס רכוש וקרן פיצויים (תיקון - פטור ממס לקרקע שאינה זמינה לבניה), התשנ"א-1991 של ח"כ א. פורז (מס. תתרצ"א) - ערר

חק/822. הצעת-חוק יום ירושלים, התשנ"א-1991 של ח"כ א. בורג (מס. תתרצ"ה) - ערר

חק/823. הצעת-חוק רשות השידור (תיקון) (הפקה ויצירה ישראלית מקורית), התשנ"א-1991 של ח"כ ד. צוקר, ב.ז. בגין וא. שוחט (מס. תת"ש) - ערר

חק/824. הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - מענק לידה בשטחים), התשנ"א-1991 של ח"כ י. צבן (מס. תתרפ"ט)

חק/825. הצעת-חוק שיפוט משמעת (פיצויי פיטורין וגימלה), התשנ"א-1991 של ח"כ י. צבן (מס. תתר"צ)

חק/826. הצעת-חוק נהר הירדן ומקורותיו, התשנ"א-1991 של ח"כ א. בורג (מס. תתרצ"ג)

חק/827. הצעת-חוק מימון מפלגות (תיקון - ועדה ציבורית), התשנ"א-1991 של ח"כ ח. פורת (מס. תתרצ"ז)

חק/828. הצעת חוק הבטחת הכנסה (תיקון - גימלה לבעלי שכר נמוך), התשנ"א-1991 של ח"כ ח. רמון (מס. תתרצ"ח)

חק/829. הצעת-חוק הביטוח הלאומי (הקדמת קיצבת זקנה לעולים חדשים) (הוראת שעה), התשנ"א-1991 של ח"כ א. כץ-עוז (מס. תתש"א)

חק/830. טיוטת-חוק לתיקון פקודת בריאות העם (מס. 13), התשנ"א-1991 - המשך הדיון

חק/831. טיוטת-חוק מס הכנסה (עידוד בניה והשכרת דירות), (תיקוני חקיקה והוראות שונות), התשנ"א-1991

ש מ ו ר

חק/821. הצעת-חוק מס רכוש וקרן פיצויים (תיקון - פטור ממס לקרקע שאינה זמינה לבניה), התשנ"א-1991 של ח"כ א. פורז (מס. תתרצ"א) - ערר

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ג. פת, ד. מרידור; ה"ה מ. גביש, י. לוי, י. חריש והגב' ד. דרור-כהן.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/813 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מיום ז' בתמוז התשנ"א (19.6.91) שעניינה הצעת חוק מס רכוש וקרן פיצויים (תיקון - פטור ממס לקרקע שאינה זמינה לבניה), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת א. פורז (מס. תתרצ"א):-

א. משרד האוצר יביא לועדת השרים חוות דעת בעניין העלויות הכספיות של הצעת החוק האמורה;

ב. בהמשך לנ"ל - אם הצעת החוק תועלה לדיון בכנסת בטרם קבעה ועדת השרים לגביה עמדה, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד לה.

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

המשך הדיון נדחה.

חק/822. הצעת-חוק יום ירושלים, התשנ"א-1991 של ח"כ א. בורג (מס. תתרצ"ה) - ערר

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ג. פת וד. מרידור.

מ ח ל י ט י ם, בשינוי להחלטה מס. חק/816 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ז' בתמוז התשנ"א (19.6.91), ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק יום ירושלים, התשנ"א-1991 של חבר הכנסת א. בורג (מס. תתרצ"ה).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

ש מ ו ר

חק/823. הצעת-חוק רשות השידור (תיקון) (הפקה ויצירה ישראלית מקורית), התשנ"א-1991 של ח"כ ד. צוקר, ב.ז. בגין וא. שוחט (מס. תת"ש) - ערר

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור והגב' א. קלעי.

מ ח ל י ט י ם:

א. בשינוי להחלטה מס. חק/819 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ז' בתמוז התשנ"א (19.6.91), ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק רשות השידור (תיקון) (הפקה ויצירה ישראלית מקורית), התשנ"א-1991 של חברי הכנסת ד. צוקר, ב.ז. בגין וא. שוחט (מס. תת"ש);

ב. בהמשך לנ"ל - אם שר החינוך והתרבות יציג בפני ועדת השרים התנגדות, להחלטתה כאמור, תחזור הועדה ותדון בהצעת החוק מחדש - בישיבתה הקרובה.

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

חק/824. הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - מענק לידה בשטחים), התשנ"א-1991 של ח"כ י. צבן (מס. תתרפ"ט)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, ג. פת; ה"ה י. תמיר, ש. בריצמן, ש. גוברמן, מ. גביש, י. חריש, צ. לוין, י. תלרז והגברות ד. דרור-כהן, ר. הורן וד. ליפשיץ.

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון - נוענק לידה בשטחים), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת י. צבן (מס. תתרפ"ט):-

א. לקבל ממשרד הבריאות את עמדתו לגבי הצעת החוק האמורה;

ב. לקבל ממערכת הבטחון פרטים בענין השימוש בכספי הביטוח הלאומי המנוכה מתושבי יהודה, שומרון וחבל-עזה;

ג. בהמשך לנ"ל -

(1) לדחות את המשך הדיון, בהצעת החוק, עד אשר הנושאים המפורטים בסעיף א' ו-ב' יובאו, בפני ועדת השרים;

(2) אם הצעת החוק תועלה לדיון בכנסת, בטרם קבעה ועדת השרים לגביה עמדה, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד לה.

המשך הדיון נדחה.

חק/825. <u>הצעת-חוק שיפוט משמעת (פיצויי פיטורין וגימלה), התשנ"א-1991 של ח"כ י. צבן (מס. תתר"צ)</u>

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ג. פת, ד. מרידור; ה"ה י. תלרז, ש. גוברמן, י. חריש, מ. גבישי, צ. לוין וש. הולנדר.

מ ח ל י ט י ם, להעביר להכרעתה של הממשלה, את הצעת חוק שיפוט משמעת (פיצויי פיטורין וגימלה), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת י. צבן (מס. תתר"צ). אם הצעת החוק האמורה, תועלה לדיון בכנסת בטרם תדון בה הממשלה - בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד לה.

חק/826. הצעת-חוק נהר הירדן ומקורותיו, התשנ"א-1991 של ח"כ א. בורג (מס. תתרצ"ג)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: שר המשפטים והיועץ המשפטי של משרד הפנים.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק נהר הירדן ומקורותיו, התשנ"א-1991 של חבר הכנסת א. בורג (מס. תתרצ"ג).

חק/827. הצעת-חוק מימון מפלגות (תיקון - ועדה ציבורית), התשנ"א-1991 של ח"כ ח. פורת (מס. תתרצ"ז)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - לא לקבוע עמדה לגבי הצעת חוק מימון מפלגות (תיקון - ועדה ציבורית), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת ח. פורת (מס. תתרצ"ז).

חק/828. הצעת חוק הבטחת הכנסה (תיקון - גימלה לבעלי שכר נמוך), התשנ"א-1991 של ח"כ ח. רמון (מס. תתרצ"ח)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור והגב' ר. הורן.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק הבטחת הכנסה (תיקון - גימלה לבעלי שכר נמוך), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת ח. רמון (מס. תתרצ"ח).

חק/829. הצעת-חוק הביטוח הלאומי (הקדמת קיצבת זקנה לעולים חדשים) (הוראת שעה), התשנ"א-1991 של ח"כ א. כץ-עוז (מס. תתש"א)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, ג. פת; ה"ה מ. גביש, י. חריש והגב' ר. הורן.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק הביטוח הלאומי (הקדמת קיצבת זיקנה לעולים חדשים) (הוראת שעה), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת א. כץ-עוז (מס. תתש"א).

חק/830. טיוטת-חוק לתיקון פקודת בריאות העם (מס. 13), התשנ"א-1991 - המשך הדיון

היועץ המשפטי של משרד הבריאות פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, מ. נסים, ג. פת; ה"ה צ. לוין, ש. גוברמן, י. טורבוביץ, י. חריש והגברות א. מישר ונ. ענתבי.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/809 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ה' בתמוז התשנ"א (17.6.91), ובהתייחס לנוסח טיוטת-חוק לתיקון פקודת בריאות העם (מס. 13), התשנ"א-1991 המצורפת:-

א. לאשר סעיף 65ח' של טיוטת החוק;

ב. לאשר את התיקון המוצע בטיוטה לסעיף 70 לפקודה;

ג. לאשר פרק ז'1 בטיוטת החוק, למעט סעיף 55ג';

ד. להטיל על משרדי הבריאות והתעשיה והמסחר להגיע לידי הסכמה בענין הנוסח של סעיף 55ג' המוצע;

ה. לבטל את סעיף א(3) בהחלטה מס. חק/809 הנ"ל.

המשך הדיון נדחה.

ש מ ו ר

חק/831. טיוטת-חוק מס הכנסה (עידוד בניה והשכרת דירות), (תיקוני חקיקה והוראות שונות), התשנ"א-1991

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, מ. נסים, ג. פת; ה"ה מ. גביש, י. לוי, י. חריש, נ. פלקוביץ, ש. גוברמן והגב' ת. פנחסוביץ.

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס לטיוטת חוק מס הכנסה (עידוד בניה והשכרת דירות) (תיקוני חקיקה והוראות שונות), התשנ"א-1991:-

א. לאשר סעיף 1 בטיוטה;

ב. משרד האוצר יביא לועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק הצעה לנוסח חדש של סעיף 3 בטיוטה.

המשך הדיון נדחה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

חוק לתיקון פקודת בריאות העם (מס' 13), התשנ"א - 1991

הוספת סעיף 24א

1. אחרי סעיף 24 לפקודת בריאות העם, 1940[1] (להלן-הפקודה) יבוא:

"אישור להקמת בית חולים

24א.(א) לא יקים אדם בית חולים כללי אלא אם כן קיבל אישור לכך מראש מאת המנהל; לענין סעיף זה, "הקמה" - לרבות בניה, הרחבה, הוספת מחלקה, שינוי יעוד של מחלקה או של מיטות, וכן הסבה או התאמה של מבנה קיים לבית חולים.

(ב) המנהל יתן אישור כאמור בסעיף קטן (א), בהתחשב בשיקולים רפואיים, ובנוסף לכך בשיקולים הבאים בלבד -

(1) הקמת בית החולים והפעלתו השוטפת לא יטילו מעמסה על ההוצאות הציבוריות לבריאות;

(2) תוספת המיטות בבית החולים לא תגרום לחריגה משיעור המיטות לנפש על פי יעודן ועל פי הרכב האוכלוסיה באותו אזור כפי שיקבע השר בתקנות.

(ג) בסעיף זה, "בית חולים כללי" - בית חולים ציבורי, ממשלתי או פרטי שאינו פסיכאטרי או גריאטרי.

(ד) הוראות סעיף זה באות להוסיף על הוראות כל דין."

תיקון סעיף 29

2. בסעיף 29 לפקודה אחרי "בתי חולים" יבוא "או מרפאות" ובמקום "או על רופאיו" יבוא "או מרפאה או על רופאיהם".

---

1. ע"ר 1940, תוס' 1, עמ' 191; ס"ח התשנ"א, עמ' 98.

תיקון סעיף 29א

3. בסעיף 29א לפקודה, בסעיף קטן (3) -

(1) במקום "או עקב אשפוזו כאמור" יבוא "או טיפול בו במרפאה או עקב האשפוז או הטיפול כאמור";

(2) במקום "חייב לספק לרופא הממשלתי כל מידע שידרוש לבירור נסיבות המקרה" יבוא "או הרופא במרפאה חייבים לספק לרופא הממשלתי כל מידע שידרוש לצורך בירור המקרה לרבות מידע מתוך רשומות רפואיות המתייחסות לחולים אחרים, ובלבד שלא תחשף זהותם של חולים אלה."

תיקון סעיף 29ב

4. בסעיף 29ב לפקודה, אחרי "בתי חולים" יבוא "מרפאות טעונות רישום לפי סעיף 65ג" ואחרי "לבית החולים" יבוא "או למרפאה".

תיקון סעיף 33

5. בסעיף 33 לפקודה, אחרי פסקה (י) יבוא:

"(יא) ניהול מקצועי וטיפול רפואי נאות בחולים;

(יב) מדיניות ניהול תקציבי, במסגרת מדיניות הממשלה, והסדרי עבודה של בתי חולים נתמכים; לענין פסקה זו, "בית חולים נתמך" - בית חולים שהממשלה משתתפת בתקציבו הרגיל במישרין או בעקיפין והשר קבע לגביו בהודעה ברשומות כי הוא בית חולים נתמך לענין פסקה זו."

תיקון סעיף 53

6. בסעיף 53 לפקודה, בפסקה (א), במקום "מעונות" יבוא "מחנות".

תיקון סעיף 65ב

7. בסעיף 65ב לפקודה -

(1) בסעיף קטן (2), במקום "שר הבריאות" יבוא "השר";

(2) במקום סעיף קטן (3) יבוא:

"(3) השר רשאי לקבוע כי רכישתו של מכשיר רפואי מסוג פלוני או השימוש בו יהיו טעונים רשיון מאת השר וכפופים לתנאי הרשיון.

(4) השר יתן רשיון כאמור בסעיף קטן (3), בהתחשב בשיקולים רפואיים, ובנוסף לכך בשיקולים הבאים בלבד -

(א) רכישת המכשיר והפעלתו השוטפת לא יטילו מעמסה על ההוצאות הציבוריות לבריאות;

(ב) תוספת המכשיר לא תגרום לחריגה משיעור המכשירים לנפש על פי הרכב האוכלוסיה באותו אזור כפי שיקבע השר בתקנות."

הוספת סעיפים

8. אחרי סעיף 65ד לפקודה יבוא:

"איסור סחר באיברים

65ו. (א) בחוק זה -

"איבר" - איבר מגופו של אדם, בין בחייו, בין לאחר מותו;

"השתלה" - השתלת איבר בגוף אדם אחר;

"עיסקה" - מכירה, קניה או העברה בתמורה בכסף או בשווה כסף בכל דרך שהיא;

"חוסה" - כמשמעותו בחוק ההגנה על חוסים, התשכ"ו-1966 [2].

(ב) לא ימכור אדם איבר לשם השתלה, לא יציע למוכרו או לספקו בתמורה, ולא יציג עצמו כמוכן למוכרו או לספקו כאמור.

---

2. ס"ח התשכ"ו, עמ' 56.

(ג) לא יקנה אדם איבר לשם השתלה, ולא יציע לקנותו.

(ד) כל עיסקה באיבר - בטלה.

(ה) המציע או נותן, או מבקש או מקבל, תמורה בכסף או בשווה כסף בעד עיסקה באיבר או בתיווך בעיסקה באיבר, דינו - מאסר שלוש שנים, ואם היתה עיסקה באיבר מגופו של חוסה, דינו של האחראי לחוסה - מאסר חמש שנים.

(ו) אין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע מהוראות חוק אחר.

מרכז מידע לאיברים

65ז. שר הבריאות רשאי לקבוע בתקנות הסדרים לריכוז מידע לגבי איברים ולגבי הספקתם וזמינותם במוסדות רפואה לצורך השתלה.

רשיון להכשרת כוח אדם בתחום הבריאות

65ח. (א) לא יעסוק אדם בהכשרת כוח אדם במקצוע או במשלוח-יד רפואי או פרה-רפואית, כמפורט בתוספת הרביעית, לרבות בניהול מוסד או קורס (להלן - מוסד), אלא אם כן יש בידו רשיון לכך מאת המנהל.

(ב) מוסד שקיבל רשיון לפי סעיף זה אינו טעון רשיון לפי חוק הפיקוח על בתי ספר, התשכ"ט-1969 [3].

(ג) השר, בהתיעצות עם שר העבודה והרווחה, רשאי להתקין תקנות בדבר תנאים שיש למלאם, בין לפני מתן הרשיון ובין לאחר שניתן.

(ד) השר רשאי, באישור ועדת העבודה והרווחה של הכנסת, לשנות את התוספת הרביעית.

תיקון סעיף 70

9. בסעיף 70 לפקודה, בסעיף קטן (1), בפסקה (ג), במקום "בתי חולים ומרפאות" יבוא "בתי חולים, מרפאות ומוסדות לטיפול וגמילה" ובסופה יבוא "לרבות אלה הניתנים על פי כל דין."

---

3. ס"ח התשכ"ט, עמ' 180.

הוספת תוספת

10. אחרי התוספת השלישית לפקודה יבוא:

"תוספת רביעית

(סעיף 65ח)

1. אופטומטריה
2. אקופונקטורה
3. אורטופטיקאים
4. ביוטכנולוגיה
5. מדעי התזונה
6. טכנאי הדמייה
7. טכנאי שיניים
8. טכנולוגים רפואיים
9. כירופודיסטים
10. כירופרקטיקה
11. היפנוזה
12. מיילדות
13. מרפאים ביצירה והבעה
14. מרפאים בעסוק
15. סייעות לרופא שיניים
16. סיעוד
17. עובדי מעבדות רפואיות
18. עזרה ראשונה
19. פודיאטריה
20. פיזיותרפיה
21. פרמדיק
22. קלינאי תקשורת
23. קרימינולוגים קלינים
24. שיננית

תיקון פקודת הרוקחות

11. בפקודת הרוקחות [נוסח חדש][4], התשמ"א-1981 -

(1) בסעיף 1 -

(א) אחרי הגדרת "מוסד רפואי" יבוא:

""הממונה על איכות הסביבה" - מי שהשר לאיכות הסביבה הסמיכו להיות ממונה על איכות הסביבה לענין פרק ז', למעט לענין רעלים רפואיים וסמי מרפא;"

(ב) אחרי הגדרת "רעל" יבוא:

""רעל רפואי" - כל חומר מן החמרים המפורטים בתוספת השניה, בין בצורתו הפשוטה ובין מעורב או ממוזג בחמרים אחרים."

(2) בסעיף 23, אחרי "רעלים" יבוא "רפואיים".

(3) בסעיף 30, בסעיף קטן (ג), אחרי "רעל" יבוא "רפואי".

(4) בסעיף 31 -

(א) בסעיף קטן (א), אחרי "רעלים" יבוא "רפואיים";

(ב) בסעיף קטן (ב) -

(1) ברישה, במקום "רעלים שלא בכמויות רפואיות, אם - " יבוא "רעלים רפואיים שלא בכמויות רפואיות אם התקיים אחד מאלה -";

(2) בפסקה (2), אחרי "הרעל" יבוא "הרפואי" ואחרי "שהרעל" יבוא "הרפואי";

(3) בפסקה (3), במקום "הרעל" יבוא "אם הרעל הרפואי".

---

4. דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 35, עמ' 694.

(5) בסעיף 32 -

(א) ברישה, במקום "חמרים רעילים" יבוא "רעלים רפואיים", ובמקום "יחלקו" יבוא "יסומנו";

(ב) בפסקה (1), אחרי "רעלים" יבוא "רפואיים";

(ג) בפסקה (2), אחרי "רעלים" יבוא "רפואיים", פעמיים.

(6) בסעיף 33 -

(א) בסעיף קטן (א), אחרי "רעלים" יבוא "רפואיים";

(ב) בסעיף קטן (ב), אחרי "רעלים" יבוא "רפואיים".

(7) בסעיף 42, אחרי "ורעלים" יבוא "רפואיים".

(8) בסעיף 45, במקום "סמי מרפא ורעלים" יבוא "סמי מרפא, רעלים רפואיים ורעלים".

(9) בסעיף 46, במקום "או ברעלים" יבוא "ברעלים או ברעלים רפואיים" ובמקום "ורעלים" יבוא "רעלים ורעלים רפואיים".

(10) בסעיף 48 -

(א) בסעיף קטן (א), במקום "ברעלים לצרכי רפואה" יבוא "ברעלים רפואיים לצורכי רפואה";

(ב) בסעיף קטן (ב), במקום "המנהל" יבוא "הממונה על איכות הסביבה";

(ג) בסעיף קטן (ד), במקום "המנהל" יבוא "הממונה על איכות הסביבה".

(11) בסעיף 49, במקום "המנהל" יבוא "הממונה על איכות הסביבה".

(12) בסעיף 50 -

(א) בסעיף קטן (א), במקום "הרביעית" יבוא "החמישית";

(ב) בסעיף קטן (ח), במקום "המנהל" יבוא "הממונה על איכות הסביבה".

(13) בסעיף 52, בסעיף קטן (ב), במקום "ממונה על מחוז" יבוא "הממונה על איכות הסביבה".

(14) בסעיף 53 -

(א) בריש, במקום "סמי מרפא ורעלים" יבוא "סמי מרפא, רעלים רפואיים או רעלים";

(ב) בפסקה (1), אחרי "רעלים" יבוא "או רעלים רפואיים";

(ג) בפסקה (3), אחרי "רעלים" יבוא "רפואיים".

(15) בסעיף 54, במקום "עובד מדינה שהמנהל הרשאה לכך מיוחד בכתב" יבוא "הממונה על איכות הסביבה".

(16) במקום סעיף 55 לפקודה יבוא:

"סיווג סמי מרפא, רעלים רפואיים ורעלים

55.(א) שר הבריאות רשאי בצו -

(1) לסווג סמי מרפא מרפא ורעלים רפואיים, לפי מטרת שימושם, דרגות רעילותם או מידת הסכנה הכרוכה בשימושם, או לפי עקרונות אחרים שייראו לו;

(2) לפטור סמי מרפא ורעלים רפואיים או סוגים מהם מתחולתן של הוראות מסויימות של הפקודה;

(3) להוסיף לגבי סמי מרפא ורעלים רפואיים או סוגים שלהם הוראות בדבר ייצורם, ייבואם, ייצואם, אריזתם, המסחר בהם, ניפוקם, העברתם, החסנתם, החזקתם והשימוש בהם.

(ב) השר לאיכות הסביבה רשאי בצו -

(1) לסווג רעלים, לפי מטרת שימושם, דרגות רעילותם או מידת הסכנה הכרוכה בשימושם, או לפי עקרונות אחרים שייראו לו;

(2) לפטור רעלים או סוגים מהם מתחולתן של הוראות מסויימות של הפקודה;

(3) להוסיף לגבי רעלים או סוגים שלהם הוראות בדבר ייצורם, ייבואם, ייצואם, אריזתם, המסחר בהם, ניפוקם, העברתם, החסנתם, החזקתם והשימוש בהם."

(17) אחרי סעיף 55 יבוא:

" <u>פרק ז1': מוצרי צריכה</u>

הגדרה 55א. בפרק זה, "מוצר" - מצרך לשמוש אישי או ביתי, לרבות אריזתו.

מניעת סיכונים בריאותיים 55ב. שר הבריאות רשאי להתקין תקנות בדבר מניעת סיכונים לבריאות ממוצרים המכילים חומרים רעילים או העלולים להכיל חומרים רעילים, אף אם החומר הרעיל אינו מפורט בתוספת הראשונה או השניה.

קביעת מפרטים 55ג. בתקנות כאמור רשאי שר הבריאות לקבוע מפרטים לבדיקתם ולסימונם של מוצרים, הכל לשם הגנה על בריאות המשתמש בהם.

איסור ייצור ושיווק 55ד. התקין שר הבריאות תקנות כאמור בסעיף 55ג, לא ייצר אדם מוצר, לא ייבאו, לא ישווקו, אלא בהתאם להוראות התקנות.

מוצרים אסורים 55ה. שר הבריאות רשאי לאסור ייצור, יבוא ושיווק של מוצר הגורם סיכון בריאותי חמור או העלול לגרום סיכון בריאותי חומר.

קבלת מידע 55ו. שר הבריאות או מי שהוא הסמיך לכך בכתב, רשאי לדרוש מיצרן או מיבואן של מוצר לגביו קיים חשש סביר כי נמצא בו חומר רעיל, כל מידע הנראה לו דרוש אודות המוצר לרבות תכונותיו ורכיביו; מידע שנמסר לאדם כאמור לא ימסר לאחר אלא במידה שהדבר דרוש לענין קיום הוראות פרק זה.

פטור 55ז. ניתן היתר למוצר לפי חוק זה, לא יהיה המוצר טעון היתר או רשיון אחר הניתן על ידי משרד הבריאות לפי כל דין."

(18) במקום סעיף 61 יבוא -

"שינוי והחלפתן 61.(א) שר הבריאות רשאי, בצו - תוספות

(1) לשנות את רשימת החמרים המפורטים בתוספת השניה, וכן להחליף את התוספת האמורה כולה או חלקה;

(2) לשנות את הטפסים שבתוספת הרביעית ולהחליפם.

(ב) השר לאיכות הסביבה רשאי, בצו -

(1) לשנות את רשימת החמרים המפורטים בתוספת הראשונה או בתוספת השלישית, וכן להחליף את התוספות האמורות כולן או חלקן;

(2) לקבוע טפסים בתוספת החמישית ולהחליפם או לשנותם."

(19) בסעיף 62 -

(א) האמור בו יסומן (א) ובפסקה (6), במקום "ברעלים או בכימיקלים מזיקים" יבוא "או ברעלים רפואיים";

(ב) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(ב) השר לאיכות הסביבה רשאי להתקין תקנות בדבר -

(1) הטיפול ברעלים או בכימיקל מזיקים והשימוש בהם, ייצורם. ייבואם, ייצואם, אריזתם, המסחר בהם, ניפוקם, העברתם, החסנתם והחזקתם;

(2) כל דבר אחרי הטעון הסדר לפי פקודה זו, למעט לענין סמי מרפא ורעלים רפואיים."

(20) בסעיף 64, בסעיף קטן (א), בסופו יבוא "בבית מרקחת בתורנות בימי שבת ומועד יונפקו סמי מרפא בלבד."

(21) במקום סעיף 65 יבוא:

"סייג לסמכויות

65. (א) לא ישתמש שר הבריאות בסמכויותיו לפי סעיפים 55, 61(1) ו-62(א)(6) -

(1) לגבי חמרים המשמשים לחקלאות - אלא לאחר התייעצות עם שר החקלאות, שר העבודה והרווחה והשר לאיכות הסביבה;

(2) לגבי חמרים המשמשים לתעשיה - אלא לאחר התייעצות עם שר התעשיה והמסחר, שר העבודה והרווחה והשר לאיכות הסביבה.

(ב) לא ישתמש השר לאיכות הסביבה בסמכויותיו לפי סעיפים 55, 61(ב)(1) ו- 62(ב)(1), אלא לאחר התייעצות עם שר הבריאות וכן-

(1) לגבי חמרים המשמשים לחקלאות - עם שר החקלאות ושר העבודה והרווחה;

(2) לגבי חמרים המשמשים לתעשיה - עם שר התעשיה והמסחר ושר העבודה והרווחה."

(21) בסעיף 66 -

(א) בסעיף קטן (א), בפסקה (6), במקום "היתר רעלים" יבוא "הרשאה מאת המנהל".

(ב) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ג) השר לאיכות הסביבה רשאי לקבוע בצו, באישור ועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת -

(1) אגרה בעד היתר רעלים או חידושו;

(2) אגרות בעד בדיקות ומתן תעודות וחידושן לפי פקודה זו והתקנות על פיה."

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ה', ח' בתמוז התשנ"א-20.6.1991

1459(חק/768). הצעת-חוק פיצויי פיטורים (תיקון מס'), התשנ"א-1991 של ח"כ מ. שחל (מס. תתרמ"ג) - המשך הדיון

1460(חק/770). הצעת-חוק הגבלת הפרסומת למוצרי טבק לעישון (תיקון), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תתרמ"ו) - המשך הדיון

1461(חק/771). הצעת-חוק המים (תיקון - השקיית גינות), התשנ"א-1991 של ח"כ מ. בר זוהר (מס. תתרמ"א) - ערר

1462(חק/772). הצעת-חוק שיוויון בתקציבי חינוך, התשנ"א-1991 של ח"כ א. גמליאל, ש. דיין וי. לוי (מס. תתרס"ז)

1463(חק/773). הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (פדיון מניה של חבר אגודה שיתופית לתחבורה), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תתרס"ח)

1464(חק/774). הצעת-חוק להגברת תעסוקה (הקדמת גיל פרישה) (הוראה שעה), התשנ"א-1991 של ח"כ א. פורז (מס. תתרס"ט)

1465(חק/775). הצעת-חוק העונשין (תיקון - הריגה ונסיון לרצח של בן משפחה), התשנ"א-1991 של ח"כ א. בורג (מס. תתר"ע)

1466(חק/776). הצעת-חוק מימון מפלגות (תיקון - איסור תרומות מחוץ לארץ), התשנ"א-1991 של ח"כ א. שוחט (מס. תתרס"ה)

1467(חק/777). הצעת-חוק מימון מפלגות (סייג), התשנ"א-1991 של ח"כ א. שוחט (מס. תתרס"ו)

בפרוטוקול זה 37 דפים.

ש מ ו ר

1468(חק/778). טיוטת-חוק העונשין (תיקון - החלפת סעיף 214 - פרסום תועבה), התשנ"א-1991

1469(חק/779). טיוטת-חוק לתיקון פקודת בריאות העם (מס. 13), התשנ"א-1991 - המשך הדיון

1470(חק/780). קביעת עמדת הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי כנסת שמספריהן: תתרע"ו; תתרע"ז

1471(חק/781). הצעת חוק לעידוד מיקלוט ומיגון, התשנ"א-1991 של חה"כ ש. שטרית (מס' תתרע"ו)

1472(חק/782). הצעת חוק לתיקון פקודת מניעת הטרור (תיקון מס' 3 - מחיקת איסור מפגשים), התשנ"א-1991 של חה"כ ה. מחאמיד, ת. ג'וזנסקי ומ. נפאע (מס' תתרע"ז)

1473(חק/792). טיוטת-חוק העונשין (תיקון - החלפת סעיף 214 - פרסום תועבה), התשנ"א-1991 - השגות שר הפנים

1474(חק/808). טיוטת חוק שיקים ללא כיסוי (תיקון מס. 2), התשנ"א-1991 - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק

1475. הצעת-חוק ההתגוננות האזרחית (תיקון מס. 7), התשנ"א-1991

<u>החלטות ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"א בסיון התשנ"א (3.6.1991), אשר קיבלו תוקף ביום ח' בתמוז התשנ"א (20.6.1991)</u>

1459(חק/768). <u>הצעת-חוק פיצויי פיטורים (תיקון מס'), התשנ"א-1991 של ח"כ מ. שחל (מס. תתרמ"ג) - המשך הדיון</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק פיצויי פיטורים (תיקון מס'), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת מ. שחל (מס. תתרמ"ג).

1460(חק/770). <u>הצעת-חוק הגבלת הפרסומת למוצרי טבק לעישון (תיקון), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תתרמ"ו) - המשך הדיון</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/765 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ד בסיון התשנ"א (27.5.91), שעניינה הצעת חוק הגבלת פרסומת למוצרי טבק לעישון (תיקון), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת א. רובינשטיין (מס. תתרמ"ו):-

א. לדחות את המשך הדיון בהצעת החוק האמורה, לשם קביעת עמדה, לשבוע הבא;

ב. בהמשך לנ"ל - אם הצעת החוק תועלה לדיון בכנסת, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד.

1461(חק/771). <u>הצעת-חוק המים (תיקון - השקיית גינות), התשנ"א-1991 של ח"כ מ. בר זוהר (מס. תתרמ"א) - ערר</u>

מ ח ל י ט י ם, בשינוי להחלטה מס. חק/737 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ט' בסיון התשנ"א (22.5.91) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק המים (תיקון - השקיית גינות), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת מ. בר-זוהר (מס. תתרמ"א).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

1462(חק/772). <u>הצעת-חוק שיוויון בתקציבי חינוך, התשנ"א-1991 של ח"כ א. גמליאל, ש. דיין וי. לוי (מס. תתרס"ז)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק שיוויון בתקציבי חינוך, התשנ"א-1991 של חברי הכנסת א. גמליאל, ש. דיין וי. לוי (מס. תתרס"ז).

1463(חק/773). <u>הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (פדיון מניה של חבר אגודה שיתופית לתחבורה), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תתרס"ח)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (פדיון מניה של חבר אגודה שיתופית לתחבורה), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תתרס"ח).

1464(חק/774). <u>הצעת-חוק להגברת תעסוקה (הקדמת גיל פרישה) (הוראה שעה), התשנ"א-1991 של ח"כ א. פורז (מס. תתרס"ט)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק להגברת תעסוקה (הקדמת גיל פרישה) (הוראה שעה), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת א. פורז (מס. תתרס"ט).

1465(חק/775). <u>הצעת-חוק העונשין (תיקון - הריגה ונסיון לרצח של בן משפחה), התשנ"א-1991 של ח"כ א. בורג (מס. תתר"ע)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק העונשין (תיקון - הריגה ונסיון לרצח של בן משפחה), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת א. בורג (מס. תתר"ע).

1466(חק/776). <u>הצעת-חוק מימון מפלגות (תיקון - איסור תרומות מחוץ לארץ), התשנ"א-1991 של ח"כ א. שוחט (מס. תתרס"ה)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - הממשלה לא תיקבע עמדה לגבי הצעת חוק מימון מפלגות (תיקון - איסור תרומות מחוץ-לארץ), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת א. שוחט (מס. תתרס"ה).

1467(חק/777). <u>הצעת-חוק מימון מפלגות (סי"ג), התשנ"א-1991 של ח"כ א. שוחט (מס. תתרס"ו)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - הממשלה לא תקבע עמדה לגבי הצעת חוק מימון מפלגות (סי"ג), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת א. שוחט (מס. תתרס"ו).

1468(חק/778). <u>טיוטת-חוק העונשין (תיקון - החלפת סעיף 214 - פרסום תועבה), התשנ"א-1991</u>

מ ח ל י ט י ם, לאשר את טיוטת חוק העונשין (תיקון - החלפת סעיף 214 - פרסום תועבה), התשנ"א-1991.

ה ע ר ה: ביום 10.6.91 נדון בועדת השרים ערר שר הפנים על החלטה זו והתקבלה החלטה חק/792 שקיבלה אף היא תוקף של החלטת ממשלה (החלטה 1473 להלן).

מצורפת (דפים 13-9) הצעת-חוק העונשין (תיקון מס. 38), התשנ"א-1991 אשר נוסחה על-יסוד ההחלטות הנ"ל והוגשה לכנסת.

1469(חק/779). <u>טיוטת-חוק לתיקון פקודת בריאות העם (מס. 13), התשנ"א-1991 - המשך הדיון</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/767 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ד בסיון התשנ"א (27.5.91):-

א. להטיל על משרדי הבריאות והאוצר לנסח מחדש סעיפים 1 ו-6 של טיוטת החוק. הסעיפים ינוסחו על בסיס העקרונות שהוסכמו בין שני המשרדים והוצגו בועדת השרים, בישיבתה היום;

ב. לאשר סעיף 2 של טיוטת החוק;

ג. בסעיף 3 של הטיוטה, ינוסח מחדש סעיף קטן (3);

ד. סעיף 5 של הטיוטה ינוסח מחדש, בהגמה לצמצמו ולהתאים את ההגדרה של "בית חולים נתמך" להגדרה של מוסדות נתמכים לפי חוק יסודות התקציב.

<u>החלטות ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ב בסיון התשנ"א (4.6.1991), אשר קיבלו תוקף ביום ח' בתמוז התשנ"א (20.6.1991)</u>

1470(חק/780). <u>קביעת עמדת הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי כנסת שמספריהן: תתרע"ו; תתרע"ז</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה ומכוח החלטה מס' 870 (חק/368) של הממשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89) לקבוע כדלקמן, את עמדת הממשלה לגבי הצעות החוק הבאות של חברי כנסת (החלטות חק/781 - חק/782):-

1471(חק/781). <u>הצעת חוק לעידוד מיקלוט ומיגון, התשנ"א-1991 של חה"כ ש. שטרית (מס' תתרע"ו)</u>

מ ח ל י ט י ם, להתנגד להצעת חוק לעידוד מיקלוט ומיגון, התשנ"א-1991 של חה"כ ש. שטרית (מס' תתרע"ו);

1472(חק/782). <u>הצעת חוק לתיקון פקודת מניעת הטרור (תיקון מס' 3 - מחיקת איסור מפגשים), התשנ"א-1991 של חה"כ ה. מחאמיד, ת. ג'וזנסקי ומ. נפאע (מס' תתרע"ז)</u>

מ ח ל י ט י ם, להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת מניעת הטרור (תיקון מס' 3 - מחיקת איסור מפגשים), התשנ"א-1991 של חה"כ ה. מחאמיד, ת. ג'וזנסקי ומ. נפאע (מס' תתרע"ז).

<u>החלטת ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ח בסיון התשנ"א (10.6.1991), אשר קיבלה תוקף ביום ח' בתמוז התשנ"א (20.6.1991)</u>

1473(חק/792). <u>טיוטת-חוק העונשין (תיקון - החלפת סעיף 214 - פרסום תועבה), התשנ"א-1991 - השגות שר הפנים</u>

מ ח ל י ט י ם, במסגרת החלטה מס. חק/778 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"א בסיון התשנ"א (3.6.91) שעניינה אישור טיוטת חוק העונשין (תיקון - החלפת סעיף 214 - פרסום תועבה), התשנ"א-1991, לקבוע כי בסעיף (ד) של הטיוטה, במקום: "שנה" יבוא: "שנתיים".

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ד) בתקנון לעבודת הממשלה.

<u>החלטת ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ה' בתמוז התשנ"א (17.6.1991), אשר קיבלה תוקף ביום ח' בתמוז התשנ"א (20.6.1991)</u>

1474(חק/808). <u>טיוטת חוק שיקים ללא כיסוי (תיקון מס. 2), התשנ"א-1991 - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק</u>

מ ח ל י ט י ם, במסגרת החלטה מס. חק/783 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ג בסיון התשנ"א (5.6.91) אשר אישרה את טיוטת חוק שיקים ללא כיסוי (תיקון מס. 2), התשנ"א-1991 ובהסתמך על החלטה מס. 1448 של הממשלה, מיום ד' בתמוז התשנ"א (16.6.91) שעניינה ערר שר האוצר על סעיף 14 א' בטיוטה (פירסום מוטעה):-

א. במקום סעיף 14 א'(ב) המוצע, יבוא:-

"(ב) חוייב בנק לפצות מי ששמו פורסם בסעיף 14(ב), בשל פירסום מוטעה, וחשבון של אותו לקוח לא הוגבל במשך שנה קודם לפירסום - והפירסום נעשה בתום לב, ישפה אותו אוצר המדינה;

(ג) נציג היועץ המשפטי לממשלה יוזמן להתייצב בהליך שבו נתבע בנק על פירסום מוטעה;

ב. בהמשך לנ"ל -

(1) משרד האוצר יודיע עד יום ד' הקרוב, את עמדתו לגבי נוסח סעיף 14א'(ב) כמפורט לעיל;

(2) להסמיך את שר המשפטים על דעת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, לאשר את הנוסח הסופי של הסעיף האמור, לרבות הכנסת שינויים אפשריים בו, לפי הצורך.

מצורפת (דפים 34-14) הצעת חוק שיקים ללא כיסוי (תיקון מס. 2), התשנ"א-1991 אשר נוסחה על-יסוד ההחלטות הנ"ל והוגשה לכנסת לאחר שמשרד האוצר הודיע כי הנוסח על דעתו, כמתבקש מסעיף ב'(1) בהחלטה לעיל.

<u>החלטה מצורפת על-פי סעיף 50(ב) בתקנון לעבודת הממשלה -אשר קיבלה תוקף ביום ח' בתמוז התשנ"א (20.6.1991)</u>

.1475 <u>הצעת-חוק ההתגוננות האזרחית (תיקון מס. 7), התשנ"א-1991</u>

מצורפת (דפים 37-35) הצעת-חוק ההתגוננות האזרחית (תיקון מס. 7), התשנ"א-1991, אשר נוסחה על-יסוד החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מס. חק/373 מיום כ"ג בכסלו התשנ"א (10.12.90) שצורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה ביום י' בטבת התשנ"א (27.12.90) (החלטה מס. 785).

הצעת החוק הוגשה לכנסת על-פי סעיף 52 בתקנון לעבודת הממשלה.

(829מ)

הצעת חוק העונשין (תיקון מס' 38), התשנ"א-1991

החלפת סעיף 214

1. בחוק העונשין, התשל"ז-1977[1], במקום סעיף 214 יבוא:

"פרסום והצגת תועבה

214. (א) העושה אחת מאלה, דינו - מאסר שלוש שנים:

(1) מפרסם פרסום תועבה או מדפיס פרסום כאמור לצורך פרסומו;

(2) מציג, מארגן או מפיק הצגת תועבה במקום ציבורי.

(ב) המשתמש בדמותו או בגופו של קטין שטרם מלאו לו שש עשרה שנים בפרסום תועבה או בהצגת תועבה, דינו - מאסר חמש שנים.

(ג) בית המשפט הדן בעבירה לפי סעיף זה שנעברה בידי בעל עסק במהלך עסקיו, רשאי להפעיל גם את הסמכויות לפי סעיפים 16 ו-17 לחוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968[2].

(ד) לא יוגש כתב אישום לפי סעיף זה אלא תוך שנתיים מיום ביצוע העבירה, ובידי היועץ המשפטי לממשלה או בהסכמתו בכתב."

ביטול

2. פקודת ההצגות הציבוריות (ביקורת)[3] - בטלה.

תיקון חוק לתיקון דיני הראיות (הגנת ילדים)

3. בחוק לתיקון דיני הראיות (הגנת ילדים), התשט"ו-1955[4] -

בסעיף 2א במקום "349" יבוא "351".

---

1) ס"ח התשל"ז, עמ' 226.

2) ס"ח התשכ"ח, עמ' 204.

3) חוק א"י, כרך ב', עמ' 1240.

4) ס"ח התשט"ו, עמ' 96; התש"ו, עמ' 12.

מוגש על ידי שר המשפטים

ט"ז בסיון התשנ"א

29 במאי 1991

דברי הסבר

כללי

קבלת החוק להשעיית תוקפה של פקודת ההצגות הציבוריות (ביקורת), התשמ"ט-1989 באפריל 1989 השאירה את הנושא של הצגות תועבה ללא טיפול עונשי. החוק האמור בוטל לתקופה של שנתיים את הצנזורה המוקדמת וכמובן שלא נועד לתת לגיטימציה להצגות תועבה. על כן, יש צורך לקבוע הוראה עונשית שתאפשר להביא לדין מי שמציג במקום ציבורי הצגת תועבה. אין מקום להבדיל בין פרסום תועבה הנעשה באמצעי שניתן לקולטו בחוש הראיה לבין תועבה המוצגת בפני ציבור על ידי שחקנים. החוק מוצע גם במטרה לאפשר את ביטולה המוחלט של פקודת ההצגות הציבוריות (ביקורת).

לסעיפים 1 ו-2

סעיף 1 (לסעיף קטן (א)) וסעיף 2

סעיף 214 לחוק העונשין קובע לאמור:

"פרסום חומר תועבה

214. (א) העושה אחת מאלה, דינו - מאסר שלוש שנים:

(1) מוכר חומר תועבה, או מחזיקו, מדפיסו או מעתיקו לשם מכירה, השכרה או הפצה;

(2) מציג חומר תועבה לראווה או מפיצו לשם הצגה במקום ציבורי;

(3) מנהל עסק למכירה, לפרסום או להצגה של חומר תועבה, או משתתף בו;

(4) מפרסם במודעה, או מודיע ברבים בכל דרך אחרת, שפלוני עוסק במכירה, בהדפסה, בהעתקה, בהצגה או בהפצה של חומר תועבה, או שניתן להשיג חומר תועבה אצל פלוני במישרין או בעקיפין.

(ב) אין הבדל, לענין סעיף זה, אם חומר התועבה הוא דבר שבדפוס או שבכתב, או תמונה, תצלום, שרטוט, דגם או כל חפץ אחר העשוי לגרום להשחתת המוסר."

הוראה זו מתייחסת רק לפרסום תועבה שנעשה בכתב או באמצעי טכני אחר של ביטוי חזותי. מוצע להרחיב את העבירה גם לחומר תועבה שהוצג הן באמצעי קולי הן בהצגת תיאטרון. עם קביעת עבירה כאמור תבוטל פקודת החצגות הציבוריות - (ביקורת); על ידי כך תימנע פגיעה מראש של חופש הביטוי, אך מאידך ניתן יהיה להביא לדין את מי שעבר עבירה כמוצע.

<u>סעיף 1 (לסעיף קטן (ב))</u>

שימוש בקטין שטרם מלאו לו שש עשרה שנים כדי להפיק חומר תועבה שיפורסם בכתב, או כדי שישתתף בהצגת תועבה מהווה מעשה חמור בשל הנזק המוסרי הנשקף לקטין מהשתתפותו בהפקת תמונות, סרטים או הצגות תועבה. מדינות רבות ייחדו סעיפי עונשין לעבירה זו.

<u>סעיף 1 (לסעיף קטן (ג))</u>

בעבירה של פרסום תועבה או של הצגת תועבה שנעברה בידי בעל עסק הטעון רישוי ובמהלך עסקיו, רצוי למנוע ממנו להמשיך ולבצע עבירות נוספת באותו עסק. מוצע לאפשר לבית המשפט להפעיל את סמכויותיו לפי חוק רישוי עסקים כדי שיוכל להורות על סגירת העסק, על איסור הצגתה של הצגת תועבה או על הגבלה אחרת לפי חוק רישוי עסקים. בכך יהיה תרגום מעשי נכון לאיסור הפלילי.

<u>סעיף 1 (לסעיף קטן (ד))</u>

כדי לשמור על כללי מדיניות תביעה אחידים וברורים, ככל שניתן, בנושא רגיש זה, המבטא גוונים עדינים מאד של ערכי תרבות שונים והמושפע מהם, מוצע שהגשת כתב אישום בעבירות שבהן מדובר, תיעשה בידי היועץ המשפטי לממשלה או בהסכמתו.

כן מוצע לקבוע תקופת התיישנות קצרה מן הרגיל, זאת מאחר שבעבירות אלה התגובה העונשית צריכה לבוא מהר.

לסעיף 3

סעיף 2א לחוק לתיקון דיני הראיות (הגנת ילדים), התשט"ו-1955 קובע:

"העדת קטין נגד הורהו

2א. בעדותו של קטין המעיד נגד הורהו במשפט פלילי בשל עבירה לפי סעיפים 345 עד 349 לחוק העונשין, התשל"ז-1977, רשאי בית המשפט, אם הוא סבור כי הדבר דרוש כדי למנוע נזק נפשי לקטין, להורות שעדותו תישמע שלא בנוכחות ההורה-הנאשם אלא בנוכחות סניגורו."

בעת קבלתו של סעיף זה, עבירות מין היו קבועות בסעיפים של חוק העונשין הנזכרים לעיל. בחוק העונשין (תיקון מס' 30), התש"ן-1990, שהתקבל מאוחר יותר, נקבעו בסעיף 351 עבירות המין בבני משפחה. מוצע להתאים את איזכור העבירות למצב המשפטי שנוצר.

-14-

הצעת חוק שיקים ללא כיסוי (תקון מס. 2) התשנ"א - 1991

מבוא

השיק הוא אמצעי תשלום נפוץ ביותר וברוב המכריע של המקרים - אמצעי אמין. מספר השיקים הנמשכים במשך שנה הוא כ-180 מליון, מהם כאחוז אחד לא נפרע, בסופו של דבר, מחמת חוסר כיסוי. נראה אפוא ששיעור השיקים החוזרים מכלל השיקים אמנם אינו גבוה, אך בגלל ההיקף הכללי המספר האבסולוטי של השיקים החוזרים הוא גדול, וכך גם הנזק שנגרם לאוחזים בשיקים אלה.

מטרת החוק לצמצם את תופעת השיקים ללא כיסוי, ליישם נסיון שנצבר בהפעלת החוק במשך כעשר שנים ולשפר את אמינותו של אמצעי תשלום חשוב זה.

החוק המוצע מבוסס על דין וחשבון של ועדה ציבורית שמינה שר המשפטים, בראשות המשנה ליועץ המשפטי לממשלה, גב' ט. שפניץ. בועדה היו חברים נציגי משרדי הממשלה, בנק ישראל, אגוד לשכות המסחר בישראל, איגוד הבנקים, לשכת עורכי הדין וארגוני הצרכנים.

חוק שיקים ללא כיסוי, התשמ"א-1981 (להלן - החוק), קובע שמי שמשך מספר מסוים של שיקים שסורבו בתקופה הקבועה בו לא יהיה רשאי, בתקופת ההגבלה שנקבעה, למשוך שיקים על אותו חשבון. בנוסף לכך נמנע ממנו לפתוח חשבון בנק חדש. אם משיכת השיקים שסורבו היא בנסיבות מחמירות, הוא לא רשאי למשוך שיק על שום חשבון.

התיקון המוצע נועד להתמיר בנושאים מסוימים עם מושכי שיקים ללא כיסוי, וכן להוסיף הוראות שהתברר שהן חסרות, וכל זאת תוך דאגה לכך שההסדרים המוצעים לא יכבידו יתר על המידה על הציבור הרחב המשתמש בשיקים בהיקף רחב באופן תקין.

בשלה התיקונים העיקריים המוצעים המתמירים עם מושכי השיקים ללא כיסוי פרסום שמותיהם של לקוחות מוגבלים בנסיבות מחמירות, הארכת התקופה שבה נמנים שיקים שסורבו לצורך הגבלת חשבון הבנק והחמרה בסנקציות הפליליות.

לאחרונה, במסגרת תיקון לחוק ההוצאה לפועל, התשכ"ז-1967, תוקן החוק ונקבע בו אמצעי העשוי, גם הוא לתרום להרתעת מושכי שיקים ללא כיסוי. המדובר בהטבעת פרטים על טפסי שיקים, דבר שעשוי להרתיע את מושך השיק מלמשוך שיק ללא כיסוי ולהקל על האוחז בשיק ועל מערכת ההוצאה לפועל באיתור מושך שיק.

חוק שיקים ללא כיסוי (תיקון מס' 2), התשנ"א-1991

תיקון סעיף 1. בסעיף 1 לחוק שיקים ללא כיסוי, התשמ"א-1981[1] (להלן - החוק) -

(1) במקום הגדרת "בנק" יבוא:

""בנק" - תאגיד בנקאי כמשמעותו בחוק הבנקאות, (רישוי), התשמ"א-1981[2], שמקבל פקדונות כספיים בחשבונות עובר ושב על מנת לשלם מהם בשיק לפי דרישה;";

(2) בהגדרת "שיק שסורב" במקום הסיפה החל במילים "אף אם" יבוא "ואחת היא אם היתה סיבה נוספת לסירוב לרבות מתן הוראת ביטול;";

(3) אחרי הגדרת "בעל חשבון" יבוא:

""מיופה כוח" - מי שבעל החשבון ייפה את כוחו למשוך שיקים על החשבון והוא אינו בעל החשבון;

"מורשה חתימה" - מיופה כוח בחשבון של תאגיד;

"פתיחת חשבון" - לרבות רישום בחשבון של מיופה כוח או מורשה חתימה, לענין משיכת שיקים מהחשבון."

תיקון סעיף 2. בסעיף 2 לחוק -

(1) במקום סעיף קטן (א) יבוא:

"(א) חשבון יהיה מוגבל (להלן - חשבון מוגבל) ובעלו יהיה מוגבל (להלן - לקוח מוגבל) אם סורבו במשך שנים עשר חדשים עשרה שיקים או יותר שנמשכו על החשבון, ובלבד שעברו לפחות חמישה עשר ימים בין הסירוב הראשון לסירוב האחרון.";

(2) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(א1) לאחר שסורבו שיקים בחשבון ישלח בנק התראה לכל אחד מבעלי החשבון, מיופי הכוח ומורשי החתימה בו, הכל כפי שנקבע בתקנות."

(3) במקום סעיפים קטנים (ג) ו-(ד) יבוא:

"(ג) בנק יודיע בכתב על הגבלה לפי סעיף זה לבעל החשבון, למיופה כוח ולמורשה חתימה ולא יפתח חשבון נוסף לבעל החשבון.

(ד) תקופת ההגבלה היא שנה אחת. תחילתה ביום שציין הבנק בהודעה כאמור בסעיף קטן (ג), שיהיה חמישה עשר ימים לפחות אחרי יום שליחתה.

(ה) המפקח יודיע לכל הבנקים על כל לקוח מוגבל, ובנק מיום שקיבל את ההודעה לא יפתח חשבון למי שלגביו התקבלה ההודעה."

הוספת סעיף 2א

3. אחרי סעיף 2 לחוק יבוא:

"חשבון מעוקל

2א. סירב הבנק לפרוע שיק מחמת עיקול שהוטל על החשבון, לא ייחשב השיק כמסורב אם הוצג תוך ששים ימים מהיום שבו שלח הבנק הודעה לבעל החשבון על הטלת העיקול."

תיקון סעיף 3

4. בסעיף 3 לחוק -

במקום סעיפים קטנים (א) ו-(ב) יבוא:

"(א) מי שהתקיים בו אחת מאלה הוא לקוח מוגבל בנסיבות מחמירות (להלן - לקוח מוגבל חמור):

(1) לקוח מוגבל שחשבון נוסף שלו הוגבל;

(2) מי שהיה לקוח מוגבל וחשבונו הוגבל שנית תוך שלוש שנים מיום שנסתיימה התקופה שבה היה לקוח מוגבל.

(א1) המפקח יודיע לכל הבנקים על כל לקוח מוגבל חמור.

(א2) מיום שהמפקח הודיע כאמור יחולו על לקוח מוגבל חמור הגבלות אלה:

(1) יוגבלו למשך שנתיים כל חשבונותיו, חשבונות המשותפים לו ולאחרים והחשבונות שבהם הוא מיופה כוח, למעט החשבונות שבהם הוא מורשה חתימה; הגבלה זו כשלעצמה תגביל את שותפיו לחשבון ובעלי החשבון בו הוא מיופה כוח רק במשיכת שיקים,

(2) בנק לא יפתח לו חשבון במשך שנתיים.

(ב) המפקח יודיע על ההגבלה לבעל החשבון למיופה כוח ולמורשה חתימה".

תיקון סעיף 4 5. בסעיף 4 לחוק בסעיף קטן (ג) במקום "מי שהוגבל בנסיבות מחמירות" יבוא "לקוח מוגבל חמור" והמילים "כאמור בסעיף 3" - יימחקו.

החלפת סעיף 7 6. במקום סעיף 7 יבוא:

"סימון שיק 7. שיק שהוצג לפרעון ולא נפרע מחמת הוראת סעיף 5(א), וכן שיק שסורב, יסמנו הבנק הנמשך, לפי הענין."

החלפת סעיף 10

7. במקום סעיף 10 לחוק יבוא:

"ערעור

10. (א) לקוח מוגבל או לקוח מוגבל חמור, רשאים לבקש מבית משפט שלום שיבטל הבאת שיק במנין השיקים שסורבו בהתקיים אחת מאלה:

(1) הבנק סירב לפרוע את השיק מחמת טעות;

(2) הבנק סירב לפרוע את השיק מחמת עיקול שהוטל על החשבון והתקיימו שני אלה: השיק נמשך לפני שנמסרה לו הודעת העיקול בידי הבנק ולא ניתן היה לפרעו במשך ששים הימים האמורים בסעיף 2א;

(3) היה לו יסוד סביר להניח שהיתה חובה על הבנק לפרוע את השיק אם בשל כך שהיתה יתרה מספקת בחשבון או שהבנק היה חייב לפרעו מכוח הסכם אתו;

(4) מנין השיקים כולל רק שיקים שנמשכו על אותו נפרע והוא ביטל אותם משום שהנכס או השירות שבעבורם נמסרו השיקים לא סופקו לו ובשל כך הוא ביטל את העיסקה.

(ב) אי משלוח התראה או פגם שנפל בה, לא יהוו עילה לערעור או לביטול הבאת שיק במנין השיקים שסורבו.

(ג) לענין סעיף זה, "מנין השיקים" - כל השיקים שסורבו עד למועד הדיון בערעור לרבות שיקים שסורבו לאחר מועד ההגבלה."

הוספת סעיף 10א 8. אחרי סעיף 10 לחוק יבוא:

"סעד זמני 10א. (א) הוגש ערעור, רשאי בית המשפט לבקשת לקוח מוגבל או לקוח מוגבל תמור לתת צו שימנע את תחילת ההגבלה; ניתן צו כאמור, יחולו הוראות אלה:

(1) המבקשים לא יהיו רשאים לפתוח חשבון ובנק לא יפתח להם חשבון בתקופה שהצו עומד בתקפו;

(2) התקופה שבה הצו עמד בתקפו לא תבוא בחשבון תקופות ההגבלה שנקבעו בסעיפים 2 ו-3;

(ב) הצו יעמוד בתקפו עד לתום הדיון בערעור אם לא ביטל אותו בית המשפט לפני כן.

(ג) לענין מתן צו לפי סעיף זה, יהיו לכל בית משפט שלערעור אותן הסמכויות הנתונות לבית משפט שלום."

9. בסעיף 11 לחוק -

(1) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(א1) לא ירשום בנק מיופה כוח או מורשה חתימה בחשבון בלי לרשום את פרטי הזיהוי שלו כפי שקבע השר בתקנות."

(2) במקום סעיפים קטנים (ב) ו-(ג) יבוא:

"(ב) מי שהיה בעל חשבון עד ליום ח' באדר

התשנ"א (12 במרס 1981) ומי שהיה מיופה כוח או מורשה חתימה בחשבון עד ליום..... ימסור לבנק, תוך תקופה שקבע המפקח, את פרטי הזיהוי שנקבעו לפי סעיפים קטנים (א) ו-(א1).

(ג) ראה המפקח שבנק לא רשם את פרטי הזיהוי של בעל חשבון, מיופה כוח או מורשה חתימה מחמת שסרבו למסור או לא מסרו אותם, רשאי הוא להורות לבנק לא לספק טפסי שיקים למשיכה מהחשבון."

תיקון סעיף 11א — 10. בסעיף 11א במקום "השר בתקנות" יבוא "המפקח בכללים".

תיקון סעיף 11ב — 11. בסעיף 11ב בסעיף קטן (ג) המלים "שקבע השר בתקנות" - יימחקו.

תיקון סעיף 12 — 12. בסעיף 12 אחרי המלה "המושך" יבוא "או בעל החשבון".

תיקון סעיף 14 — 13. בסעיף 14 לחוק -

(1) במקום כותרת השוליים יבוא "פרסום";

(2) במקום סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ב) בנק ישראל רשאי לפרסם את שמות הלקוחות המוגבלים החמורים, עם ציון פרטי הזיהוי כפי שנקבעו בתקנות ואת תאריך סיום ההגבלה, בהתקיים אחת מאלה:

(1) עברו ששים ימים מיום משלוח ההודעה לפי סעיף 3(ב) ובתקופה זו לא הודיע בעל החשבון לבנק ישראל בדואר רשום על הגשת ערעור בצירוף העתק ממנו;

(2) הערעור בוטל, נמחק או נדחה.".

הוספת סעיף 14א 14. אחרי סעיף 14 לחוק יבוא:

"פרסום מוטעה 14א. (א) היה הפרסום כאמור בסעיף 14(ב) מוטעה, יפרסם בנק ישראל תיקון טעות באופן שבו נעשה הפרסום.

(ב) חוייב בנק לפצות את מי ששמו פורסם כאמור בסעיף 14(ב), בשל פרסום מוטעה שנעשה בתום לב, וחשבון של אותו לקוח לא הוגבל במשך שנה קודם לפרסום המוטעה, ישפה אותו אוצר המדינה; שיפוי לפי סעיף זה לא יעלה על שמונים אחוזים מהסכום שבו חוייב הבנק.

(ג) נתבע בנק בשל פרסום מוטעה יודיע על כך ליועץ המשפטי לממשלה ולא יהיה רשאי להסכים לפשרה, לבוררות או להסדר אחר, אלא בהסכמת היועץ המשפטי לממשלה.

תיקון סעיף 16 15. בסעיף 16 לחוק במקום סעיף קטן (א) יבוא:

"(א) המושך שיק בתקופה שהוא לקוח מוגבל, דינו - מאסר שלוש שנים או קנס כאמור בסעיף 61 לחוק העונשין, התשל"ז-1977 (3) או פי ארבעה מסכום השיק, הכל לפי הגדול שבהם.

(א1) המושך שיק בתקופה שהוא לקוח מוגבל חמור, דינו - מאסר חמש שנים או קנס כאמור בסעיף 61 לחוק העונשין, התשל"ז-1977, או פי ארבעה מסכום השיק, הכל לפי הגדול שבהם."

תיקון סעיף 17 16. בסעיף 17 אחרי המלים "בנק ישראל" יבוא "רשות הדואר".

תיקון סעיף 19 — 17. בסעיף 19 לחוק -

(1) בסעיף קטן (ג) במקום "כמי שהוגבל בנסיבות מחמירות כאמור בסעיף 3" יבוא "כלקוח מוגבל חמור".

(2) סעיף קטן (ד) - יימחק.

הוספת סעיף 19א — 18. אחרי סעיף 19 לחוק יבוא:

"הודעה לבנק ישראל

19א. בית המשפט ימציא לבנק ישראל הודעה -

(1) על כל עונש שהטיל לפי סעיף 19 או סעיף 436 לחוק העונשין, התשל"ז-1977 ;

(2) על החלטות שניתנו בערעורים לפי סעיף 10."

תיקון סעיף 20 — 19. בסעיף 20 לחוק -

(1) המילה "שסורב" בסעיף קטן (א)(1) - תימחק.

(2) פסקאות (2) ו-(3) יסומנו (3) ו-(4) בהתאמה, ואחרי פסקה (1) יבוא:

"(2) פרטים אישיים של בעל החשבון לפי סעיפים 11א ו-11ב".

הוספת סעיף 20א — 20. אחרי סעיף 20 לחוק יבוא:

"בנק הדואר

20א. (א) הוראות חוק זה יחולו על בנק הדואר כמשמעותו בחוק בנק הדואר, התשי"א-1951 (4) ; לענין חוק זה, הוראת תשלום של בנק הדואר תיחשב כשיק.

(ב) לצורך ביצוע חוק זה יהיו נתונות למפקח הסמכויות הנתונות לו בסעיף 5(א) לפקודת הבנקאות 1941[5] גם לגבי בנק הדואר.

(ג) הפעיל המפקח סמכויותיו לפי חוק זה לגבי בנק הדואר יודיע על כך למנהל בנק הדואר".

21. בסעיף 21 במקום סעיף קטן (4) יבוא:

"את התנאים למשלוח התראות למושך שיקים שסורבו, מספרן, פרטיהן והמועדים והדרכים לשליחתן;"

תיקון חוק הבנקאות (שירות ללקוח)

22. בסעיף 2(א)(2) לחוק הבנקאות (שירות ללקוח), התשמ"א-1981[6], המילים "שניתן לשלם ממנו לפי דרישה בשיק" - יימחקו.

תיקון חוק העונשין

23. אחרי סעיף 435 לחוק העונשין, התשל"ז-1977 יבוא:

"הגבלה במשיכת שיקים

436. בית המשפט בדונו בעבירה לפי סימן זה רשאי, בנוסף לכל עונש אחר, להגביל את הנאשם במשיכת שיקים ולהשתמש בשאר הסמכויות שבסעיף 19 לחוק שיקים ללא כיסוי, התשמ"א-1981."

תחילה

24. תחילתו של חוק זה תשעים ימים מיום פרסומו ~~בילבד~~ תחילתו של סעיף 11 לחוק זה ביום פרסומו של חוק זה;

תחילתם של ההוראות לעניין מיופה כוח ומורשה חתימה, של סעיפים 2א ו-10(א)(2) לחוק, תהא שנה מיום התחילה כאמור.

הוראת מעבר

25. סורבו עשרה שיקים או יותר במשך תקופה של שנים עשר חודשים, שתחילתה ביום פרסומו של חוק זה, יחולו הוראות חוק זה גם אם חלק ~~משיקים~~ השיקים סורב בתקופה שבין יום פרסום החוק ~~התחילה~~.

1) ס"ח התשמ"א, עמ' 136;
2) ס"ח התשמ"א, עמ' 232;
3) ס"ח התשל"ז, עמ' 226;
4) ס"ח התשי"א, עמ' 219;
5) ע"ר 1941, תוס' 1, עמ' 69;
6) ס"ח התשמ"א, עמ' 258.

דברי הסבר

לסעיף 1 -

הגדרת "שיק שסורב" בחוק שיקים ללא כיסוי, התשמ"א-1981, הנה -

""שיק שסורב" - שיק שהוצג לפרעון בתאריך הנקוב בו או אחריו, והבנק סירב לפרעו מחמת שלא היתה יתרה מספקת בחשבון והוא לא היה חייב לפרעו מכוח הסכם עם המושך, אף אם זו לא היתה הסיבה היחידה לסירוב;"

ההגדרה בחוק הקיים כוללת כל מקרה שבו אין יתרה מספקת בחשבון, גם אם סיבת אי הפרעון אינה רק זאת; לפיכך נאמר בסיפה "אף אם זו לא היתה הסיבה היחידה לסירוב". מתברר שלעתים ההוראה לא פורשה כך כשהיה מדובר בהוראת ביטול מקום שלא היתה יתרה בחשבון, ולכן, על מנת להסיר ספק, מוצע להתייחס במפורש לעילת סירוב בשל מתן הוראת ביטול.

לסעיף 2

סעיף 2 לחוק הקיים קובע:

"הגבלת חשבון והגבלת לקוח

(א) חשבון יהיה מוגבל (להלן - חשבון מוגבל) ובעלו יהיה מוגבל (להלן - לקוח מוגבל) אם סורבו במשך שלושה חדשים עשרה שיקים או יותר שנמשכו על החשבון, ובלבד שעברו חמישה עשר ימים לפחות בין הסירוב הראשון והאחרון ושנשלחה לבעל החשבון התראה כפי שנקבע בתקנות.

(ב) השר, בהסכמת שר האוצר ובאישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, רשאי לשנות את מספר השיקים והתקופות הקבועים בסעיף קטן (א).

(ג) בנק יודיע בכתב על הגבלה לפי סעיף זה לבעל החשבון ולמי שרשום בבנק כמיופה כוח לענין החשבון; תקופת ההגבלה תהיה שנה אחת.

(ד) תחילת ההגבלה תהיה ביום שצויין בהודעה, והוא יהיה חמישה עשר ימים לפחות אחרי יום שליחתה."

לפי החוק הקיים חשבונו של לקוח מוגבל אם הוא משך עשרה שיקים שסורבו במשך שלושה חודשים. מוצע להחמיר עם מושכי השיקים ללא כיסוי ולהאריך את התקופה שבה נמנים עשרת השיקים שסורבו משלושה חודשים לשנה. קביעת תקופה ארוכה יותר תגרום לכך שיקשה על הלקוח לכוון את אופן משיכת השיקים כך שיוכל להישאר במסגרת מספר השיקים שעדיין לא גורמים להגבלה.

במטרה למנוע פתיחת חשבונות חדשים בתקופה של חמישה עשר הימים שבין הגבלת החשבון בידי בנק ישראל לבין המועד הנקוב בהודעה ללקוח, מוצע לקבוע שבנק לא יפתח חשבון ללקוח מוגבל כבר מהמועד שבו קיבל הבנק הודעה על כך מבנק ישראל.

<u>לסעיף 3</u>

שיקים שסורבו מחמת עיקול שהוטל על החשבון הם שיקים שסורבו לכל דבר וענין, ולכן אין לאפשר ללקוח, היודע על הטלת העיקול, להמשיך ולמשוך שיקים על החשבון בידיעה שהשיקים יוחזרו מחמת אותו עיקול. ואולם, יתכנו מקרים שבהם השיקים נמשכו לפני מועד הטלת העיקול, אך הוצגו לאחר הטלתו. מוצע לקבוע תקופת מעבר של ששים ימים שבה השיקים שנמשכו לפני הטלת העיקול לא ייכללו במנין השיקים; לאחר תקופה זו יימנו השיקים כרגיל.

<u>לסעיף 4</u>

סעיף 3(א) לחוק הקיים קובע:

"(א) הוגבל לקוח מוגבל בחשבון נוסף או הוגבל בעל חשבון שנית תוך שנתיים מיום שנסתיימה התקופה שבה היה לקוח מוגבל, יתן המפקח הודעה על כך לכל הבנקים, ומיום שצויין בהודעה -

(1) יוגבלו למשך שנה כל חשבונותיו של הלקוח שאינם חשבונות משותפים, וכן חשבון משותף לו ולאחרים אם גם אחד האחרים לקוח מוגבל;

(2) בנק לא יפתח לו חשבון תוך שנתיים."

(א) לתופעה של לקוחות מוגבלים חמורים שלגביהם אין ספק שמשיכת השיקים ללא כיסוי אינה מקרית, יש לייחס חומרה מיוחדת ולכן מוצע למנוע מהם להשתמש בשיקים במשך תקופה ארוכה יותר מהקבוע כיום בחוק.

לפי החוק הקיים לקוח מוגבל חמור הוא לקוח שחשבונו כבר מוגבל, והוא הוגבל בחשבון נוסף, או בעל חשבון שחשבונו מוגבל שנית תוך שנתיים מיום שנסתיימה התקופה שבה היה מוגבל. מוצע להאריך את התקופה משנתיים לשלוש שנים. כן מוצע שכל חשבונותיו של לקוח מוגבל חמור יוגבלו לתקופה של שנתיים, במקום לשנה אחת.

(ב) לפי החוק הקיים, חשבון שבו שותפים לקוח מוגבל חמור ושותפים אחרים, יוגבל רק אם לחשבון שותף לקוח מוגבל נוסף. הסדר זה נקבע בזמנו נוכח התוצאות הקשות של הגבלה בנסיבות מחמירות. התברר, שמכיון שהמערכת פועלת על בסיס זיהוי חשבונות ולא על בסיס זיהויו של מי שמשך את השיק בפועל, הבנק מתקשה בזיהוי השיקים שמשך הלקוח המוגבל החמור.

כדי למנוע מצב שבו לקוח מוגבל חמור שהוא שותף או מיופה כוח בחשבון, ימשוך שיקים בהסתמך על כך שלא ניתן לזהותו מבין השותפים בחשבון, מוצע שכל השותפים בחשבון, לרבות בעלי החשבון שבו הוא מיופה כוח, יוגבלו במשיכת שיקים מאותו חשבון. אולם שותפים או בעלי החשבון, שאינם מוגבלים בעצמם לפי החוק, יוגבלו רק במשיכת שיקים מאותו חשבון וזכותם לפתוח חשבון חדש לא תיפגע. הוראה זו לא תחול כאשר מדובר בלקוח מוגבל חמור שהינו מורשה חתימה בחשבון של תאגיד.

(ג) התברר שלקוחות שחשבונותיהם הוגבלו ואשר ביקשו בכל זאת לפעול בחשבון שיקים, ניסו לעקוף את הוראות החוק הקיים בדרך של פתיחת חשבון על שמו של אדם אחר, כאשר הם פועלים בחשבון זה כמיופי כוח. במקרה שיימשכו גם בחשבון זה עשרה שיקים ללא כיסוי, מי שיהיה מוגבל יהיה בעל החשבון ולא מיופה הכח.

במטרה למנוע עקיפת החוק בדרך זו מוצע כי מיופה הכוח יוכל להמשיך ולפעול על פי יפוי הכוח בכל נושא, אולם אם חשבונו הוגבל "הגבלה רגילה", הוא לא יהיה זכאי להצטרף כמיופה כוח בחשבון של אחר, ואם הוא לקוח מוגבל חמור הוא לא יוכל למשוך שיקים כמיופה כוח על שום חשבון, וכמובן שלא יהיה רשאי להצטרף כמיופה כוח בחשבון אחר.

מוצע להחיל הוראות אלה הן על מיופה כוח והן על מורשה חתימה, כלומר על כל מי שבחתימתו רשאי לחייב את החשבון, באמצעות משיכת שיק, אף אם הוא אינו בעל החשבון.

<u>לסעיפים 7 ו-8</u>

סעיף 10 לחוק קובע:

"ערעור 10. "מי שקיבל הודעה לפי סעיפים 2(ג) או 3(ב) והוא טוען כי הובא במנין השיקים שסורבו שיק שמחמת טעות סירב הבנק לפרעו או שלגביו היה לו יסוד סביר להניח שהיתה חובה על הבנק לפרעו, רשאי לבקש מבית משפט שלום שיבטל את הבאת השיק במנין השיקים שסורבו."

לפי החוק הקיים עילות הערעור הן שתיים בלבד: האחת - שבמנין השיקים נכלל שיק שסורב מחמת טעות, והשניה - שללקוח היה יסוד סביר להניח שחובה על הבנק לפרוע את השיק. יש להדגיש שהערעור הוא על כך ששיק מסוים נכלל במנין השיקים שסורבו, ולא על עצם ההגבלה. באותם מקרים שהערעור מתקבל, השיק המסוים שעליו הוגש הערעור נגרע ממנין השיקים.

במטרה למנוע ניצול לרעה של זכות הערעור בידי מי שמשך שיקים ללא כיסוי, מוצע להבהיר את עילות הערעור במפורש ולקבוע הוראות שימנעו את האפשרות למשוך שיקים ללא כיסוי בתקופה שבה מתנהל ההליך המשפטי, וכן להבהיר שפגמים פורמליים שנפלו בהליך ההגבלה לא מקנים זכות ערעור.

לכן מוצעים התיקונים הבאים:

א. להוסיף עילת ערעור בנושא עיקול. בסעיף 3 נקבעה הוראה לפיה שיקים שהוצגו תוך 60 ימים מיום שבנק הודיע ללקוח על הטלת עיקול, לא ייכללו במנין השיקים המסורבים. אולם יתכנו מקרים חריגים בהם שיקים שנמשכו קודם שנמסרה ללקוח הודעת העיקול, ואשר מועד הצגתם הוא לאחר תום ששים הימים האמורים, אינם ניתנים לאיתור במהלך תקופה זו ועל כן לא ניתן לפרעם. בשל מקרים כגון אלה מוצע להוסיף עילת ערעור לענין הגבלת חשבון מחמת עיקול.

ב. להוסיף עילת ערעור בנושא ביטול שיקים בשל עיסקה שבוטלה. שיק שבוטל וסורב נכלל במנין השיקים. יתכן מקרה שהשיק בוטל כדין משום ביטול העיסקה. ללקוח קשה לדאוג שביום שהשיק היה אמור להיפרע, תהיה יתרה בחשבון. למקרה זה מוצע שתוקנה ללקוח זכות ערעור אם נתמלאו תנאים אלה: כל השיקים שסורבו עד למועד הדיון בערעור נמשכו לטובת אותו נפרע, והלקוח הוכיח, שהם ניתנו תמורת נכס או שירות שלא סופקו לו ובשל כך הוא ביטל את העסקה.

ג. אי משלוח התראה לא יהיה בגדר תנאי מוקדם שאי מילויו מונע את כניסת ההגבלה לתוקף. מטרת ההתראה היא להזהיר את הלקוח, שכבר סורבו מספר שיקים, והוא עשוי להיות לקוח מוגבל אם יוסיף למשוך שיקים ללא כיסוי. הבנקים, כדבר שבשגרה, שולחים ללקוחותיהם התראה, ואם בטעות לא נשלחה התראה, אין מקום שעובדה זו תהווה טענת הגנה של לקוח שבפועל משך עשרה שיקים ללא כיסוי.

ד. לעתים מתבקש בית המשפט לתת צו שימנע את כניסת ההגבלה לתוקף

עד שמיעת הערעור (להלן - תקופת המניעה). בנושא זה מוצע -

(1) צו המניעה יגרום רק לדחית כניסת ההגבלה לתוקף, כך שתקופת המניעה לא תיגרע מהתקופה שבה תשבונותיו של הלקוח יהיו מוגבלים, שאם לא כן, עלולה תקופת ההגבלה להתקצר ללא הצדקה, רק משום שהליכי הערעור התארכו;

(2) המערער לא יהיה רשאי לפתוח חשבונות חדשים בתקופת המניעה, וזאת כדי למנוע מהלקוח לכלכל את ענייניו בתקופת המניעה כך שכאשר ההגבלה תיכנס לתוקף, היא כמעט שלא תשפיע עליו;

(3) במקרה שבתקופת המניעה הלקוח ימשוך שיקים וביניהם יהיו שיקים ללא כיסוי, הם ייכללו במנין השיקים כך שעד למועד הערעור יישאר המצב כפי שהיה בעת הגשתו, בתוספת השיקים הנוספים.

<u>לסעיף 9</u>

ההוראות שנוספו לגבי מיופי כוח ומורשי חתימה מחייבות שפרטי הזיהוי שלהם יירשמו בבנק באופן שניתן יהיה להסתמך עליהם, כפי שהדבר נעשה בעת כניסת החוק לתוקף לגבי בעלי החשבונות.

<u>לסעיפים 13 ו-14</u>

סעיף 14 לחוק קובע:

"מסירת מידע

14. (א) בנק ישראל רשאי לפרסם את מספרי החשבונות המוגבלים, עם ציון שם הבנק שבו מתנהל החשבון ותאריך סיום ההגבלה.

(ב) בנק ישראל רשאי לפרסם את שמות האנשים שהוגבלו בנסיבות מחמירות כאמור בסעיף 3, לאחר שעברה תקופת הערעור או שהסתיימו הליכי הערעור, עם ציון פרטי הזיהוי

ותאריך סיום ההגבלה."

א. בעוד שסעיף קטן (א) נכנס לתוקף עם פרסום החוק, הרי שתחולתו של סעיף קטן (ב) מותנית בצו של שר המשפטים, וזאת מכוח סעיף 22 לחוק. צו כזה טרם פורסם וכך יוצא שבנק ישראל מפרסם כיום רשימות של מספרי החשבונות המוגבלים בלבד ואינו מפרסם את שמותיהם של הלקוחות המוגבלים התמורים. הוראת התחולה המיוחדת נקבעה בזמנו, שכן, בעת חקיקת החוק, היה ספק אם יש מקום לנקוט בסנקציה חריפה זו של פרסום שמות.

נראה שלאור ריבוי מספר השיקים ללא כיסוי, יש מקום להפעיל הסדר זה, מתוך הנחה שפרסום שמות יהווה סנקציה יעילה וירתיע ממשיכת שיקים ללא כיסוי. בנוסף לכך יקל פרסום השמות על האוחז בשיק, מאחר שנוח יותר לזהות שמות של מושכי שיקים ללא כיסוי, מאשר מספרי חשבונות של לקוחות כאלה.

פרסום שמו של לקוח מוגבל חמור ייעשה רק לאחר ששים ימים מיום שקיבל הודעה על ההגבלה, אם בתקופה זו לא הודיע לבנק ישראל על כך שהגיש ערעור. כדי שבנק ישראל יידע מה היו התוצאות של ערעור שהוגש, מוצע שבית המשפט ימציא לבנק ישראל הודעה על תוצאות ערעורים כאמור.

ב. פרסום מוטעה של שמו של לקוח, כלקוח מוגבל חמור, כאשר הוא למעשה אינו כזה, עשוי לגרום לו נזק. אי לכך מוצע שבנק ישראל יפרסם תיקון באותה דרך שבה נעשה הפרסום המוטעה. במקרה שבית משפט חייב בנק, שבתום לב גרם לכך ששמו של לקוח שכלל אינו מוגבל ולא היה כזה במשך השנה האחרונה התפרסם, הוא ישופה על ידי אוצר המדינה עד כדי שמונים אחוזים מהסכום שבו חויב בידי בית המשפט. שיפוי זה הינו הוראה יוצאת דופן וסיבתו היא שהבנק ממלא בעצם פעילותו זו תפקיד שאינו במהלך עסקיו הרגיל ואשר נועד לסייע באופן פעיל למניעת תופעה הגורמת לנזקים כלכליים וחברתיים.

<u>לסעיף 15</u>

העבירות המיוחדות הקיימות על משיכת שיק מחשבון מוגבל בנסיבות

מתמירות ומשיכת שיק ללא כיסוי, מנויות בסעיף 16 לחוק ובסעיף 432 לחוק העונשין, התשל"ז-1977, (להלן - חוק העונשין).

מוצע שגם משיכת שיק מחשבון מוגבל תיחשב כעבירה; כמו כן מוצע להחמיר בעונשו של מי שמושך שיקים, כאשר הוא לקוח מוגבל חמור. קבלת דבר תמורת שיק שאין לו כיסוי, במיוחד כשמדובר בלקוח שחשבונו הוגבל ולכן ברור מראש שלשיק לא יהיה כיסוי, מהווה למעשה גניבה או קבלת דבר במרמה, עבירות שהעונש הקבוע להן בחוק העונשין הוא חמור.

בסעיף הקיים נקבע שרק מי שבצע את העבירה ביודעין יראו אותו כאחראי. מוצע למחוק את המלה ביודעין לאור החזקה המקובלת שמי שמבצע עבירה ער למשמעות של מעשיו.

<u>לסעיף 20</u>

לאור ההגדרה של בנק בחוק יוצא שאינו חל על בנק הדואר; מסתבר שהיו לקוחות, שחשבונותיהם הוגבלו, אשר פתחו חשבון שיקים בבנק הדואר. על מנת למנוע עקיפת החוק בדרך זו, מוצע להחיל את הוראות החוק גם על בנק הדואר.

<u>לסעיף 22</u>

על בנק מוטלת חובה לפתוח חשבון שיקים מכוח חוק הבנקאות (שירות ללקוח), התשמ"א-1981, הקובע בסעיף 2 -

"(א) לא יסרב תאגיד בנקאי סירוב בלתי סביר לתת שירותים מהסוגים הבאים:

.....(1)

(2) פתיחת חשבון עובר ושב במטבע ישראלי שניתן לשלם ממנו <u>לפי דרישה בשיק....</u>".

נטען שהוראה זו מחייבת את הבנק לפתוח חשבון שיקים ולהנפיק טפסי שיקים, זאת גם אם אינו בטוח באמינות הלקוח. אמנם קיים הסייג ברישה שלפיו האיסור חל רק "על סירוב בלתי סביר", אולם בנק עלול לחשוש

שהוא לא יוכל להרים את הנטל ולהצדיק את הסירוב, ולכן, במקרי גבול, הוא ייטה לפתוח חשבון שיקים ולהנפיק טפסי שיקים.

מוצע לחייב בנק לפתוח חשבון עובר ושב בלבד, ולהשאיר לשיקול דעתו האם לפתוח חשבון שיקים ולהנפיק טפסי שיקים.

לסעיף 23

סעיף 19 לחוק מסמיך את בית המשפט בעבירות מרמה להטיל כעונש נוסף גם הגבלת חשבונות הבנק לפי חוק זה. מוצע לשלב הוראה דומה בחוק העונשין כדי להגביר את המודעות לקיום סמכות זו.

לסעיף 24

החוק יכנס לתקפו כעבור תשעים ימים מיום פרסומו על מנת לאפשר לבנק ישראל ולבנקים להערך לקראת הפעלתו. ההוראות לענין מיופה כוח ולענין עיקולים יכנסו לתוקף רק לאחר שנה מאחר והפעלתם דורשת התארגנות מיוחדת, למעט ההוראות בדבר מסירת פרטים שיכנסו לתוקף עם פרסום החוק.

לסעיף 25

בסעיף 2 לחוק מוצע להאריך את התקופה שבה נמנים השיקים לצורך הגבלת חשבון משלושה חודשים לשנים עשר חודשים. יש לקבוע הוראת מעבר שתסדיר את מנין השיקים אשר סורבו עד כניסת החוק לתוקף. מוצע לקבוע שהשיקים שסורבו מיום שנודע שתקופת ההגבלה תוארך, דהיינו, יום פרסום החוק, יכללו בעשרת השיקים אשר גורמים להגבלת חשבון. כלומר, אותם שיקים שסורבו בתקופה שבין פרסומו של החוק לבין כניסתו לתוקף יוחלו עליהם ~~ההוראות החדשות של~~ החוק, כני שאין.

950
מתפרסמת בזה הצעת חוק מטעם הממשלה

חוק ההתגוננות האזרחית (תיקון מס' 7), התשנ"א-1991

תיקון סעיף 14

1. בחוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א-1951(1)(להלן - החוק העיקרי), בסעיף 14 -

(1) בסעיף קטן (ז)(2) בסופו יבוא:

"וכן לפטור בעלי מפעלים מסויימים מהחובה להתקין מקלט נפרד לכל מפעל בתנאי שיתקינו מקלט משותף למפעליהם.";

(2) בסעיף קטן (ז), במקום פסקה (3) יבוא:

"(3) לפטור בעל בית או בעל מפעל, המקים בבית או במפעל תוספת מבנה, מהחובה להתקין מקלט או להגדיל את המקלט הקיים אם הוכח, להנחת דעתה, אחת מאלה:

(א) לא ניתן להקים או להגדיל מקלט קיים בנכס שבו מבוקשת תוספת הבניה, ובלבד שמגיש הבקשה הפקיד בקרן שהוקמה כאמור בסעיף 27(ב)(6) סכום השווה לעלות הקמת המקלט או הרחבתו;

(ב) תנאי המקום או נסיבות אחרות מרשים מתן פטור כאמור, ובין השאר, שבאותו בית או מפעל, או בסמוך להם יש מקלט שיוכל לשמש מחסה גם למחזיקים בתוספת המבנה, לעובדים בה ולרגילים לבקר בה, ושתהיה להם גישה נוחה אל המקלט;

פטור לפי פסקה זו יכול שיהא מותנה בהפקדת כספים בקרן שכספיה יועדו להקמת מקלטים על ידי הרשות המקומית או הרחבת מקלטים קיימים ושהוראות בדבר כינונה, המקורות הכספיים שלה וניהולה ייקבעו בתקנות בהסכמת שר הפנים, ובלבד שסכום הפטור לא יעלה על עלות הקמת מקלט או הרחבתו."

(3) במקום סעיף קטן (ח) יבוא:

"הורתה הרשות המקומית בכתב שיותקן מקלט משותף לבתים אחדים או למפעלים אחדים, יחולו הוראות סעיף זה על בעלי הבתים או בעלי המפעלים כאילו היו בעליו המשותפים של בית או של מפעל שחובה להתקין מקלט בו או בסמוך לו."

תיקון סעיף 27

2. בסעיף 27(ב) אחרי פסקה (5) יבוא:

"(6) כינון קרן כאמור בסעיף 14(3).

---

(1) ס"ח התשי"א, עמ' 78; התשכ"ד, עמ' 126; התשכ"ט, עמ' 156, התש"ל, עמ' 130; התשל"ה, עמ' 220; התשל"ו, עמ' 194.

דברי הסבר

הצעת החוק נועדה לפתור מספר בעיות מעשיות שהתעוררו כתוצאה מחוסר אפשרות פיסית או מעשית להקים מקלטים במקרים מסויימים.

לסעיף 1(1)

בחוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א-1951 (להלן - החוק), הוטלה החובה על בעלי בתים משותפים ובעלי מפעלים לדאוג להקמת מקלטים. מוצע לאפשר לבעלי מפעלים לקבל פטור מהחובה להתקין מקלטים נפרדים למפעליהם בתנאי שיתקינו מקלט משותף. הוראה דומה קיימת לגבי בתים משותפים.

לסעיף 1(2)

מוצע לאפשר מתן פטור מהקמת מקלט לבעלי בתים או לבעלי מפעלים המקימים תוספת למבנה קיים אם התקיים אחד התנאים המפורטים בפסקאות (א) ו-(ב) המוצעים, ובלבד שניתן יהיה לחייבם להפקיד כספים בקרן שנועדה למטרת הקמת מקלטים, זאת מאחר ובחלק מהמקרים הפתרון להרחבת המקלט יכול להינתן רק בשלב מאוחר יותר, עם המשך הפיתוח של אותה סביבה או באמצעות מקלט ציבורי. לכן חשוב ליצור הסדר חוקי אשר יאפשר לשמור את הכספים שנועדו לבניית המקלט למימון הקמתו כאשר יימצא השטח הדרוש לכך, כך יוכלו האזרחים להקים את תוספות הבניה ללא עיכוב. כן מוצע לקבוע אפשרות לחייב מי שמקבל פטור מחמת העובדה שבקרבת מקום קיים מקלט אחר, להשתתף במימון עלות המקלטים הנוספים או הרחבתם.

לסעיף 1(3)

סעיף 14(ח) כנוסחו היום קובע לאמור:

"(ח) הורתה הרשות המקומית בכתב, שיותקן מקלט משותף לבתים אחדים, יחולו הוראות סעיף זה על בעלי הבתים האלה כאילו היו בעליו המשותפים של בית שחובה להתקין מקלט בו או סמוך לו."

מוצע לקבוע כי הוראותיו יחולו גם על מפעלים.

כן מוצע להקים קרן מיוחדת שכספיה ייועדו להקמת מקלטים והרחבתם.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה ל"ט/התשנ"א של הממשלה
יום א', י"א בתמוז התשנ"א - 23.6.1991
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ד. לוי, מ. נסים,
א. אולמרט, ר. איתן, א. דרעי, ז. המר, ר. זאבי,
ד. מגן, י. מודעי, ר. מילוא, ד. מרידור, י. נאמן,
י. פרץ, ג. פת, מ. קצב, א. שאקי (משעה 10:20),
א. שרון

נעדרו השרים: מ. ארנס (בחו"ל), ר. פנחסי (בחו"ל)

כן נכחו: א. ורדיגר - סגן השר לענייני ירושלים
מ. פרוש - סגן שר העבודה והרווחה
י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 1476:
רב-ניצב י. טרנר - המפכ"ל
רב-אלוף א. ברק - הרמטכ"ל
סא"ל ח. מנדל - רל"ש הרמטכ"ל
סא"ל ח. שפירא - סגן המזכיר צבאי לראש הממשלה

בסעיף 1481:
א. בר - המנהל הכללי, משרד הבינוי והשיכון
ח. חובב - משרד הבינוי והשיכון
א. כהן - לשכת שר הבינוי והשיכון
ק. כץ - לשכת שר הבינוי והשיכון
ש. סגל - משרד הבינוי והשיכון
ח. עמר - משרד ראש הממשלה
ש. צימרמן - משרד הבינוי והשיכון
א. אלזון - משרד הבינוי והשיכון

בסעיף 1485:
ש. זינגר - המנהל הכללי, משרד האוצר
א. בראון - לשכת שר האוצר
ח. כץ - משרד האוצר
ש. מעוז - משרד האוצר
אלוף (מיל) ה. שפיר- יושב-ראש ועדת ההגוי,
פרוייקט "קדמת נגב"

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

בפרוטוקול זה 11 דפים.

סדר היום :

.1476 ענינים בטחוניים

.1477 ענינים מדיניים

.1478 ביקורו הממלכתי של נשיא המדינה בהונגריה ובבולגריה

.1479 ש א ל ה

.1480 הצעת חוק הסדרים במשק המדינה (יצירת תנאים לצמיחה ולקליטת העליה) (מס. 2), התשנ"א-1991 - ערר על החלטת צוות השרים

.1481 פרוייקט שיקום השכונות

.1482 צרוף חבר לועדת השרים לענייני סמלים וטקסים

.1483 מינוי ועדה מייעצת לפי חוק בנק ישראל

.1484 אשרור האמנה בדבר ביעורן של כל הצורות של אפליה נגד נשים - המשך הדיון

.1485 פרויקט קידמת נגב

.1486 השתתפות ישראל באקספו 92 שתתקיים בספרד

.1487 נסיעות שרים

ש מ ו ר

1476. ענינים בטחוניים
במסגרת ועדת השרים לענייני בטחון לאומי

הרמטכ"ל סוקר (גבול לבנון; גבול ירדן; יהודה, שומרון ועזה; תכנית הטלוויזיה על היחידות של צה"ל הפועלות ביהודה, שומרון ועזה).

השר מ. קצב מעיר.

שר המשטרה סוקר בענינים שוטפים (לרבות הקמת משטרת תנועה).

השר ר. זאבי מעיר.

בדיון משתתפים: השרים ר. איתן, מ. קצב, ר. זאבי, י. נאמן, א. אולמרט, א. דרעי וד. מרידור.

ראש הממשלה מעיר.

הרמטכ"ל משיב.

השרים א. אולמרט וא. דרעי מעירים.

ראש-הממשלה מוסיף ומסכם.

1477. ענינים מדיניים

סגן ראש הממשלה ושר החוץ סוקר את ביקורו בארצות הברית, לרבות מפגשים עם ארגונים יהודיים ושיחתו עם מזכיר המדינה האמריקני.

השרים י. מודעי, מ. קצב וז. המר מעירים ושואלים.

סגן ראש-הממשלה ושר החוץ משיב.

1478. ביקורו הממלכתי של נשיא המדינה בהונגריה ובבולגריה

מזכיר הממשלה קורא את סיכום הביקור שנמסר על-ידי לשכת נשיא המדינה.

1479. ש א ל ה

השר י. נאמן שואל על דיווחים בדבר ביקור אפשרי של שליח האו"ם בנושא החלטה 242.

סגן ראש-הממשלה ושר החוץ משיב.

ראש-הממשלה מוסיף.

1480. הצעת חוק הסדרים במשק המדינה (יצירת תנאים לצמיחה ולקליטת העליה) (מס. 2), התשנ"א-1991 - ערר על החלטת צוות השרים

סגן ראש-הממשלה ושר התעשיה והמסחר פותח.

השר י. מודעי ומר י. חריש מעירים.

ראש-הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם, (12 קולות בעד; 6 קולות נגד) לקבל את הערר על החלטת צוות השרים מיום כ"ב באייר התשנ"א (6.5.91) ולקבוע כי לסעיף 3א' בחוק יסודות התקציב בדבר "תמיכות במוסדות ציבור" לא תתווסף קביעה, כי אין לשנות הוראות סעיף זה אלא ברוב של חברי הכנסת.

1481. פרוייקט שיקום השכונות

שר הבינוי והשיכון פותח.

בדיון משתתפים: השרים י. מודעי, א. דרעי, ד. מגן, מ. קצב ור. מילוא וסגן השר א. ורדיגר.

ש מ ו ר

שר הבינוי והשיכון משיב.

המנהל הכללי של משרד הבינוי והשיכון מוסיף.

שר הבינוי והשיכון משלים.

השרים ד. לוי ומ. קצב מוסיפים.

השרים א. דרעי, ג. פת, י. מודעי ומ. קצב וראש הממשלה מעירים.

השרים מ. קצב וא. שרון מוסיפים.

ראש-הממשלה והשרים א. דרעי, י. מודעי וא. אולמרט;מר א. בר, גב' ח. חובב ומר א. רובינשטיין מעירים.

שר הבינוי והשיכון מוסיף.

ראש-הממשלה מסכם.

מזכיר הממשלה מעיר.

מ ח ל י ט י ם:

א. להוסיף, החל משנת תקציב 1991, את שכונות המצוקה המפורטות להלן, לפרויקט השיקום:-

ישוב		שכונה
יקנעם	-	עילית
עכו	-	צפון
קרית ביאליק	-	צור שלום (חברתי)
ירושלים	-	לב העיר (פיזי)
תל-אביב	-	עזרא וארגזים

ב. להרחיב, החל משנת תקציב 1991, גבולות הפרויקט בשכונות ובישובים הבאים:

ישוב		איזור שיצורף לשכונת השיקום
באר-שבע	-	ד' (מזרח) תצורף לד' (מרכז)
טבריה	-	שיכון ג' יצורף לשיכון ד'
קרית אתא	-	רח' יוספטל יצורף לשיכוני עמידר
קרית גת	-	שבטי ישראל וגליקסון יצורפו לרובע הנביאים

ג. להחיל, החל משנת תקציב 1991, בישובים ובשכונות המפורטים להלן את השיקום הפיזי בגבולות השיקום החברתי.

ישוב
אור עקיבא
בית שאן
בית שמש הישנה
בני ברק - נוה אחיעזר ושיכון ו'
דימונה
טירת הכרמל
יבנה - נאות שז"ר
לוד
מעלות
קרית שמונה
ראש העין הוותיקה
רמלה
מבשרת ציון - שיכונים
מגדל העמק - שכונה מערבית

ד. לצמצם, החל משנת תקציב 1991, גבולות הפרויקט בשכונות ובישובים הבאים:

ישוב	איזור שלא יכלל בפרויקט השיקום
כפר יונה	- הישוב הישן ואיזור בנה ביתך
תל מונד	- הישוב הישן
רמת גן	- צפון שכונת עמידר
בני ברק	- איזור תל גבורים במערב פרדס כץ

ה. לסיים פעולת פרויקט שיקום השכונות, בסוף שנת תקציב 1991, בשכונות ובישובים המפורטים להלן למעט מתן הלוואות להשלמת הרחבת מבני מגורים ושיפוצם ולווי קהילתי להעברת הפעילות החברתית לרשות המקומית.

ישוב	שכונה
אילת	- יעלים (תחום חברתי בלבד)
אשקלון	- מגדל (תחום פיזי בלבד)
הוד השרון	- גיל עמל
הרצליה	- נוה ישראל
חיפה	- נוה יוסף
יהוד	- מרכז
ירושלים	- רחוב שטרן
כפר יונה	- כל הישוב
נס ציונה	- יד אליעזר
נצרת עילית	- שכונת שלום (תחום חברתי בלבד)
צפת	- שיכון כנען (תחום פיזי בלבד)
קרית מלאכי	- קבוץ גלויות (תחום פיזי בלבד)
ראשון לציון	- סלע

רחובות – קרית משה
רמת גן – רמת עמידר (תחום חברתי בלבד)
רמת השרון – מורשה
תל-אביב – יפו ג'
תל-אביב – נוה שרת
תל-אביב – נוה אליעזר
תל מונד – כל הישוב (תחום פיזי בלבד)

ו. לאשרר הכללה בפרויקט השיקום של השכונות שהוחל לפעול בהן, במתכונת הפרוייקט 1987.

ישוב	שכונה
לוד	– גבעת הזיתים (פיזי), כל העיר (חברתי)
דימונה	– יוספטל (פיזי) כל העיר (חברתי)
רמלה	– גיורא (פיזי) כל העיר (חברתי)
נתניה	– נאות הרצל
קרית ים	– ב'; ג'; ד'
תל-אביב	– עג'אמי
באר-שבע	– ד' (מרכז)
צפת	– דרום
נהריה	– טרומפלדור
ראש העין	– ד' (פיזי)
בית שאן	– כל הישוב (פיזי)
בני ברק	– אבו לבן
טבריה	– שכונת בן גוריון
יבנה	– נאות שז"ר (פיזי)
אור יהודה	– בתי אשטרום (פיזי)

ז. הפעולות המנויות לעיל ייעשו במסגרת התקציבית הקיימת ללא תוספת.

ח. משרד הבינוי והשיכון יבחן את פרויקט שיקום השכונות באורח כולל, ויביא תוך חודשיים לממשלה מסלול יציאה של שכונות נוספות שבהן הושלם הפרויקט, וכן תכנית לשינוי חלוקת המשאבים בין השכונות בקשר לתקורה.

ט. הממשלה רושמת לפניה הודעת שר הבינוי והשיכון כי יציאה משכונות באה עם השלמתו מבחינה מעשית של השיקום הפיזי והחברתי בהן; כל שינוי בשיקום החברתי והפיזי ייעשה בתיאום עם משרד הפנים.

המפות של כל השכונות המפורטות בהצעה נמצאות במזכירות הממשלה.

1482. צרוף חבר לועדת השרים לענייני סמלים וטקסים

ראש הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ם, לצרף את השר רחבעם זאבי לועדת השרים לענייני סמלים וטקסים.

1483. מינוי ועדה מייעצת לפי חוק בנק ישראל

שר האוצר פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. נסים, א. אולמרט, ד. מגן, ג. פת וא. דרעי.

שר האוצר משיב.

ראש-הממשלה מסכם.

מר י. חריש מעיר.

המשך הדיון נדחה לישיבה הבאה.

1484. אשרור האמנה בדבר ביעורן של כל הצורות של אפליה נגד נשים - המשך הדיון

בדיון משתתף השר א. דרעי.

השר י. מודעי וה"ה א. רובינשטיין וי. חריש מעירים.

שר המשפטים משיב.

השר י. מודעי מעיר.

השר א. שאקי מוסיף.

ראש-הממשלה, מר י. חריש והשרים מ. נסים וד. מרידור מעירים.

היועץ המשפטי לממשלה מוסיף.

השר א. דרעי, ראש הממשלה והשרים ר. זאבי וד. מרידור מעירים.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם:

א. לאשרר את האמנה בדבר ביעורן של כל הצורות של אפליה נגד נשים.

ב. ביישום המדיניות בנושא זה בעתיד יושמו אל לב הערות שר הפנים והשר לענייני דתות שהושמעו בישיבת הממשלה.

(נוסח האמנה נמצא במזכירות הממשלה).

1485. <u>פרויקט קידמת נגב</u>

השר ג. פת מעלה הצעה לסדר.

שר האוצר מציג.

מר הרצל שפיר סוקר.

השרים י. מודעי, א. דרעי וי. נאמן מעירים.

ראש-הממשלה מסכם ומודה למר ה. שפיר.

המשך הדיון נדחה.

ש מ ו ר

1486. השתתפות ישראל באקספו 92 שתתקיים בספרד

סגן ראש הממשלה ושר החוץ פותח.

השר י. מודעי מעיר.

ראש-הממשלה מסכם: סגן ראש הממשלה ושר החוץ ושר האוצר יוסמכו לטפל בהסכמה בנושא.

1487. נסיעות שרים

מזכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ם:

א. לאשר נסיעת שר החינוך והתרבות לרומניה, לטקס לציון 50 שנה לרצח יהודי רומניה, לפי הזמנת הקהילה, מיום י"ח בתמוז התשנ"א (30.6.91) למשך 3 ימים.

השר לענייני דתות ימלא את מקום שר החינוך והתרבות בעת העדרו מהארץ.

(אל השר לא יתלוו עובדי מדינה).

ב. לאשר את נסיעת השר לענייני דתות לשוויץ וללונדון בענייני משרדו, מיום כ' בתמוז התשנ"א (2.7.91) עד יום א' באב התשנ"א (12.7.91).

שר החינוך והתרבות ימלא את מקום השר לענייני דתות בעת העדרו מהארץ.

(אל השר יתלווה עובד מדינה אחד).

ג. לאשר את נסיעת סגן ראש הממשלה ושר החוץ, בעניני משרדו, לספרד מיום י"ב בתמוז התשנ"א (24.6.91) עד יום ט"ז בתמוז התשנ"א (28.6.91).

ראש הממשלה ימלא את מקום שר החוץ בעת העדרו מהארץ.

(אל השר יתלוו ארבעה עובדי מדינה).

ש מ ו ר

ד. לאשר את נסיעת שר התחבורה ללונדון, בעניני משרדו מיום י"ח בתמוז התשנ"א (30.6.91) עד יום כ"ב בתמוז התשנ"א (4.7.91).

סגן ראש הממשלה ושר התעשיה והמסחר ימלא את מקום שר התחבורה בעת העדרו מהארץ.

(אל השר יתלוו 2 עובדי מדינה).

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 13:30)

מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטות ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
יום ג', י"ג בתמוז התשנ"א - 25.6.91

חק/832. קביעת ועדת הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי כנסת שמספריהן: תתש"ג; תתש"ד; תתש"ה; תתש"ו; תתש"ז; תתש"י; תתשי"ב; תתשי"ג; תתשט"ו; תתשט"ז; תתשי"ז; תתשי"ח

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה ומכוח החלטה מס' 870 (חק/368) של הממשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89) לקבוע כדלקמן, את עמדת הממשלה לגבי הצעות החוק הבאות של חברי כנסת (החלטות מס' חק/833 - חק/844):-

חק/833. הצעת חוק השבת חובות מדינה, התשנ"א-1991 של חה"כ א. וינשטיין (מס' תתש"ג)

מ ח ל י ט י ם, להתנגד להצעת חוק השבת חובות מדינה, התשנ"א-1991 של חה"כ א. וינשטיין (מס' תתש"ג);

חק/834. הצעת חוק זכויות, הקלות ופטורים, התשנ"א-1991 של חה"כ צ. ביטון (מס' תתש"ד)

מ ח ל י ט י ם, להתנגד להצעת חוק זכויות, הקלות ופטורים, התשנ"א-1991 של חה"כ צ. ביטון (מס' תתש"ד);

חק/835. הצעת חוק לתיקון פקודת העיריות (חבר מועצה שפרש מסיעתו), התשנ"א-1991 של חה"כ א. דיין (מס' תתש"ה)

מ ח ל י ט י ם, לתמוך בהצעת חוק לתיקון פקודת העיריות (חבר מועצה שפרש מסיעתו), התשנ"א-1991 של חה"כ א. דיין (מס' תתש"ה);

ש מ ו ר

חק/836. הצעת חוק לתיקון פקודת מניעת טרור (תיקון - מגעים לשם קידום השלום), התשנ"א-1991 של חה"כ א. אליאב (מס' תתש"ו)

מ ח ל י ט י ם, לתמוך בהצעת חוק לתיקון פקודת מניעת טרור (תיקון - מגעים לשם קידום השלום), התשנ"א-1991 של חה"כ א. אליאב (מס' תתש"ו);

חק/837. הצעת חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון - הגדרת תקופת שירות), התשנ"א-1991 של חה"כ י. צבן (מס' תתש"ז)

מ ח ל י ט י ם, להתנגד להצעת חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון - הגדרת תקופת שירות), התשנ"א-1991 של חה"כ י. צבן (מס' תתש"ז);

חק/838. הצעת חוק המקרקעין (תיקון - הצמדת מקומות חניה), התשנ"א-1991 של חה"כ א. פורז (מס' תתש"י)

מ ח ל י ט י ם , לתמוך בהצעת חוק המקרקעין (תיקון - הצמדת מקומות חניה), התשנ"א-1991 של חה"כ א. פורז (מס' תתש"י);

חק/839. הצעת חוק רופאים עולים (הוראת שעה), התשנ"א-1991 של חה"כ א. כץ-עוז (מס' תתשי"ב)

מ ח ל י ט י ם, להתנגד להצעת חוק רופאים עולים (הוראת שעה), התשנ"א-1991 של חה"כ א. כץ-עוז (מס' תתשי"ב);

חק/840. הצעת חוק מס הכנסה (הטבות לחיילים משוחררים) (תיקון - תחילת עבודה מזכה), התשנ"א-1991 של חה"כ ר. כהן (מס' תתשי"ג)

מ ח ל י ט י ם, להתנגד להצעת חוק מס הכנסה (הטבות לחיילים משוחררים) (תיקון - תחילת עבודה מזכה), התשנ"א-1991 של חה"כ ר. כהן (מס' תתשי"ג);

חק/841. הצעת חוק החשמל (הגבלת צריכת חינם של עובדי חברת החשמל), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס' תתשט"ו)

מ ח ל י ט י ם, לתמוך בהצעת חוק החשמל (הגבלת צריכת חינם של עובדי חברת החשמל), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס' תתשט"ו);

חק/842. הצעת חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון - מנוחה שבועית), התשנ"א-1991 של חה"כ ת. גוז'נסקי, ה. מחאמיד וס. נפאע (מס' תתשט"ז)

מ ח ל י ט י ם, להתנגד להצעת חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון - מנוחה שבועית), התשנ"א-1991 של חה"כ ת. ג'וזנסקי, ה. מחאמיד וס. נפאע (מס' תתשט"ז);

חק/843. הצעת חוק מימון מפלגות (תיקון - הלוואות וערבות), התשנ"א-1991 של חה"כ א. בורג (מס' תתשי"ז)

מ ח ל י ט י ם, לתמוך בהצעת חוק מימון מפלגות (תיקון - הלוואות וערבות), התשנ"א-1991 של חה"כ א. בורג (מס' תתשי"ז);

חק/844. הצעת חוק הלוואות לדיור (תיקון), התשנ"א-1991 של חה"כ א. כץ-עוז (מס' תתשי"ח)

מ ח ל י ט י ם, להתנגד להצעת חוק הלוואות לדיור (תיקון), התשנ"א-1991 של חה"כ א. כץ-עוז (מס' תתשי"ח).

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטת הממשלה
(החלטה מצורפת)
אשר קיבלו תוקף ביום א', ד' בתמוז התשנ"א-16.6.1991

החלטת ועדת שרים לענייני עליה , מיום ד' בתמוז התשנ"א (16.6.1991), אשר קיבלה תוקף ביום ד' בתמוז התשנ"א (16.6.1991)

1458(ע/151). קליטת העליה מאתיופיה-תכנית לפתרון בעיית הדיור

מ ח ל י ט י ם, משרדי הבינוי והשיכון והאוצר ילבנו, עד לישיבתה הקרובה של ועדת השרים - נושאים הקשורים בהצעת תכנית לפתרון בעיית הדיור של עולי אתיופיה.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטת ועדת שרים לעניני פנים ושירותים
יום א', ד' בתמוז התשנ"א - 16.6.91

פש/5. תכנית מיתאר ארצית לאתרים ולדיור מיידי וזמני
ת/מ/א/33 - שינוי החלטה

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטת ועדת השרים לעניני פנים ושירותים מס' פש/4 מיום כ' בסיון התשנ"א (12.6.91), ובהתאם לאפשרות שהוצעה על ידי המועצה הארצית לתכנון ולבניה, כי סעיף 30 (פיצויים) להוראות התכנית לא ייכלל בתוכנית, והאמור בו יהיה החלטת ממשלה נילווית לאישור התכנית כדלקמן: המדינה תשפה ועדה מקומית במידה שתחויב בתשלום פיצויים לפי סעיף 197 לחוק התכנון והבניה, כל זאת בהתייחסות לת/מ/א/33, שאושרה על ידי ועדת השרים לעניני פנים ושירותים.

ההחלטה הנ"ל התקבלה על פי סעיף 34 בתקנון לעבודת הממשלה.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

ועדת השרים לענייני פנים ושירותים
יום ד', כ' בסיון התשנ"א - 12.6.91
(בשעה 13:00 - בכנסת)

נכחו חברי ועדת השרים: א. דרעי - יו"ר, ד. מגן, ר. זאבי, א. שרון

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט, ר. מילוא, ד. מרידור, מ. קצב, ג. פת (בחו"ל), א. שאקי

כן נכחו:	י. ביבי	- סגן השר לאיכות הסביבה
	ט. אלינסון	- משרד הפנים
	א. בר	- המנהל הכללי, משרד הבינוי והשיכון
	ו. ברכיה	- המשרד לאיכות הסביבה
	ש. ברנר	- ממלא מקום המנהל הכללי, המשרד לאיכות הסביבה
	י. גולני	- משרד הפנים
	ד. דרור	- משרד המשפטים
	ע. הדר	- משרד האוצר
	ר. הלפרין	- משרד הבריאות
	י. כץ	- משרד הבינוי והשיכון
	א. לביא	- משרד הבריאות
	י. לוי	- משרד הפנים
	י. לביא	- משרד הפנים
	ד. פילזר	- משרד הפנים
	י. פייטלזון	- השלטון המקומי
	מ. ניר	- ממלא מקום מזכיר הממשלה

סדר היום:

פש/4. תכנית מיתאר ארצית לאתרים לדיור מיידי וזמני מס' ת/מ/א/33

בפרוטוקול זה 2 דפים.

ש מ ו ר

פש/4. תכנית מיתאר ארצית לאתרים לדיור מיידי וזמני מס' ת/מ/א/33

שר הפנים פותח.

שר הפנים והיועץ המשפטי למשרד הפנים מודיעים כי בהתאם להסכמה שנתקבלה במסגרת הליכי בג"צ בבג"צ 2482/91 לא נכלל בתוכנית המיתאר אתר חופית.

בדיון משתתפים: השרים ר. זאבי, א. שרון, א. דרעי, ד. מגן סגן השר י. ביבי וה"ה ש. ברנר, ע. הדר, י. גולני, א.בר וי. פייטלזון.

מ ח ל י ט י ם (פה אחד), בהתאם לסעיף 53 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965, והחלטה מס' 1414 של הממשלה מיום כ"ז בסיון התשנ"א (9.6.91), ובכפוף להודעת שר הפנים והיועץ המשפטי למשרד הפנים בנושא חופית, לאשר תכנית מיתאר ארצית לאתרים לדיור מיידי וזמני מס' ת/מ/א/33.

(תכנית המיתאר נמצאת במזכירות הממשלה).

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטת הממשלה
(החלטה מצורפת)
אשר קיבלה תוקף ביום ד', ל' בסיון התשנ"א-12.6.1991

החלטת ועדת שרים לענייני פנים ושירותים , מיום ל' בסיון התשנ"א (12.6.1991), אשר קיבלה תוקף ביום ל' בסיון התשנ"א (12.6.1991)

1418(פש/4). תכנית מיתאר ארצית לאתרים לדיור מיידי וזמני מס' ת/מ/א/33

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965, והחלטה מס' 1414 של הממשלה מיום כ"ז בסיון התשנ"א (9.6.91), ובכפוף להודעת שר הפנים והיועץ המשפטי למשרד הפנים בנושא חופית, לאשר תכנית מיתאר ארצית לאתרים לדיור מיידי וזמני מס' ת/מ/א/33.

(תכנית המיתאר נמצאת במזכירות הממשלה).

מזכירות הממשלה

ש נ ו ר

פרוטוקול החלטת הממשלה
(החלטה מצורפת)
אשר קיבלה תוקף ביום א', ד' בתמוז התשנ"א – 16.6.1991

החלטת ועדת שרים לעניני פנים ושירותים , מיום ד' בתמוז התשנ"א (16.6.1991), אשר קיבלה תוקף ביום ד' בתמוז התשנ"א (16.6.1991)

1442(פש/5). תכנית מיתאר ארצית לאתרים ולדיור מיידי וזמני ת/מ/א/33 – שינוי החלטה

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטת ועדת השרים לעניני פנים ושירותים מס' פש/4 מיום כ' בסיון התשנ"א (12.6.91), ובהתאם לאפשרות שהוצעה על ידי המועצה הארצית לתכנון ולבניה, כי סעיף 30 (פיצויים) להוראות התכנית לא ייכלל בתוכנית, והאמור בו יהיה החלטת ממשלה נילווית לאישור התכנית כדלקמן: המדינה תשפה ועדה מקומית במידה שתחויב בתשלום פיצויים לפי סעיף 197 לחוק התכנון והבניה, כל זאת בהתייחסות לת/מ/א/33, שאושרה על ידי ועדת השרים לעניני פנים ושירותים.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה ל"ח/התשנ"א של הממשלה
יום א', ד' בתמוז התשנ"א - 16.6.1991
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, מ. נסים, א. אולמרט, ר. איתן, מ. ארנס, א. דרעי, ז. המר, ר. זאבי, ד. מגן, י. מודעי, ר. מילוא (משעה 09:15), ד. מרידור, י. נאמן, ר. פנחסי, מ. קצב, א. שאקי, א. שרון

נעדרו השרים: ד. לוי (בחו"ל), י. פרץ (חולה), ג. פת (בחו"ל)

כן נכחו:
א. ורדיגר - סגן השר לענייני ירושלים
מ. פרוש - סגן שר העבודה והרווחה
י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 1443:
רב-ניצב י. טרנר - המפכ"ל
תא"ל י. אולמרט - מזכיר צבאי לשר הבטחון
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה

בסעיפים 1446-1448:
ש. אורן - סגן החשב הכללי, משרד האוצר
א. בראון - דוברת משרד האוצר
מ. גביש - נציב מס הכנסה
ר. הורן - לשכת היועץ המשפטי, בטוח לאומי
ר. הרמן - עוזר סגן רה"מ ושר התעשיה והמסחר
ש. זינגר - המנהל הכללי, משרד האוצר
א. יונס - החשב הכללי
ש. עיר-שי - לשכת היועץ המשפטי משרד האוצר
ש. רבינא - עוזר מנכ"ל משרד האוצר
א. רוב - לשכת שר האוצר
ע. רובין - יועץ כלכלי לראש הממשלה
מ. שגיא - סגן הממונה על שוק ההון

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

בפרוטוקול זה 38 דפים.



סדר היום :

.1443 ענינים בטחוניים

.1444 המבצע למניעת תאונות דרכים "חתימה לחיים"

.1445 ועידת ארגון העבודה הבינלאומי

.1446 הצעת חוק הסדרים במשק המדינה (יצירת תנאים לצמיחה ולקליטת העליה) (מס. 2), התשנ"א-1991 - ערר על החלטת צוות השרים - המשך הדיון

.1447 הצעת-חוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה) (מס. 2), התשנ"א-1991

.1448 טיוטת-חוק שיקים ללא כיסוי (תיקון מס. 2), התשנ"א-1991 - ערר על החלטת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק

.1449 טיוטת חוק מס הכנסה (עידוד בניה והשכרת דירות) (תיקוני חקיקה והוראות שונות), התשנ"א-1991

.1450 הקמת חברה ממשלתית - יוזמה בע"מ

.1451 מינוי ציר כלכלי ניו-יורק

.1452 מינוי מנהל כללי לרשות השניה לטלוויזיה ורדיו

.1453 אשרור האמנה בדבר ביעורן של כל הצורות של אפליה נגד נשים

.1454 הצעת-חוק לתיקון פקודת הובלת סחורות בים, התשנ"א-1991

.1455 ש א ל ה

.1456 נוכחות שרים בכנסת בהצבעת אי-אמון מחר

.1457 נסיעות שרים

1443. ענינים בטחוניים
במסגרת ועדת שרים לענייני בטחון לאומי

שר הבטחון סוקר (גבול ירדן; לבנון; יהודה, שומרון ועזה).

המפקח הכללי של המשטרה סוקר.

בדיון משתתפים: השרים ר. איתן, ר. זאבי, י. מודעי, י. נאמן וא. שאקי.

השר א. שרון מעיר.

שר הבטחון, המפכ"ל וראש הממשלה משיבים.

השר ד. מרידור מעיר.

1444. המבצע למניעת תאונות דרכים "חתימה לחיים"

שר התחבורה סוקר.

ראש הממשלה מברך על הישגי המבצע ומשבח את שר התחבורה על היוזמה והביצוע של המבצע "חתימה לחיים".

1445. ועידת ארגון העבודה הבינלאומי

סגן שר העבודה והרווחה סוקר.

.1446 הצעת חוק הסדרים במשק המדינה (יצירת תנאים לצמיחה ולקליטת העליה) (מס. 2), התשנ"א-1991 - ערר על החלטת צוות השרים - המשך הדיון

סגן ראש הממשלה ושר התעשיה והמסחר פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. דרעי, ז. המר, א. שאקי וד. מרידור.

שר האוצר מעיר.

ראש הממשלה מסכם.

המשך הדיון נדחה לישיבה הבאה.

.1447 הצעת-חוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה) (מס. 2), התשנ"א-1991

מר ש. עיר-שי, נציג משרד האוצר, פותח.

שר האוצר מוסיף.

השרים א. דרעי ומ. נסים מעירים.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור וא. דרעי

מ ח ל י ט י ם להסמיך את צוות השרים לענין תיקוני חקיקה (סגן ראש הממשלה ושר התעשיה והמסחר, שר האוצר, שר הכלכלה והתכנון ושר המשפטים), על-דעת הממשלה, לשלב בהצעת חוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה) (מס. 2), התשנ"א-1991, את התיקונים הנוספים המצורפים (דף 13) בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 ובחוק מס מקביל, התשל"ג-1973.

1448. טיוטת-חוק שיקים ללא כיסוי (תיקון מס. 2), התשנ"א-1991 - ערר על החלטת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק

שר האוצר פותח.

מר ש. עיר-שי מציג את ערר משרד האוצר.

השר א. דרעי מעיר.

שר המשפטים משיב.

בדיון משתתפים: השרים ר. זאבי וי. מודעי.

השרים ד. מרידור ומ. נסים מעירים.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם:

הסעיף נשוא הערר יידון מחדש בועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק (נספח 209).

במקרה הצורך תשוב הממשלה לדון בו.

1449. טיוטת חוק מס הכנסה (עידוד בניה והשכרת דירות) (תיקוני חקיקה והוראות שונות), התשנ"א-1991

נציב מס הכנסה פותח.

השרים ז. המר וד. מרידור מעירים.

המנהל הכללי של משרד האוצר מוסיף.

בדיון משתתפים: השרים מ. נסים ומ. קצב.

שר האוצר משיב.

השרים מ. נסים, ד. מרידור, ז. המר ור. מילוא מוסיפים.

שר האוצר משלים.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם:

א. לאשר את עקרונות טיוטת חוק מס הכנסה (עידוד בניה והשכרת דירות) תיקוני חקיקה והוראות שונות), התשנ"א-1991, המצורפת (דפים 31-14).

ב. להעביר את טיוטת החוק לועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק לצורך דיון בפרטי ההצעה וניסוח סופי של הצעת החוק והגשתה לכנסת, וזאת בהקדם ככל האפשר, במאמץ לסיום הליכי החקיקה קודם לפגרת הכנסת.

ג. שרים שאינם חברי הועדה יוכלו ליטול חלק בדיוניה בנושא זה, אם ירצו בכך.

.1450 <u>הקמת חברה ממשלתית - יוזמה בע"מ</u>

סגן ראש הממשלה ושר התעשיה והמסחר פותח.

המנהל הכללי של משרד האוצר משלים.

השר ד. מרידור; ראש הממשלה; והשרים מ. ארנס, מ. קצב וי. מודעי מעירים.

בדיון משתתפים: השרים א. אולמרט וד. מרידור.

שר האוצר וסגן ראש הממשלה ושר התעשיה והמסחר משיבים.

השר מ. ארנס, מר מ. חריש והשר מ. קצב מעירים.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם:

א. לאשר הקמתה של חברה ממשלתית בשם יוזמה בע"מ או כל שם דומה שיאושר על-ידי רשם החברות (להלן - החברה) בתנאים הבאים:

1) החברה תהיה חברה ציבורית מוגבלת במניות.

2) ההון הרשום של החברה יהיה 60 מליון ש"ח והוא יחולק ל-60 מליון מניות בנות 1 שקלים חדשים כל אחת. המניות תקנה זכויות שוות הן בהון החברה והן בזכויות ההצבעה ומינוי דירקטורים לפיהן.

3) הממשלה תשקיע בחברה סך של עד 125 מליון ש"ח באופן הבא:

10 מליון ש"ח ישולמו על-חשבון מניות לחברה (הון נפרע);
50 מליון ש"ח בניירות ערך המירים למניות;
65 מליון ש"ח כהלוואה.

הסכומים הנ"ל יועברו לחברה בעת הקמתה, אולם יופקדו אצל החשב הכללי בהתאם לתנאים המקובלים וימשכו על-ידה, בשעורים, על-פי צרכי השקעתה ופעילותה השוטפת.

סכומי ההלוואה וניירות ערך ההמירים יהיו צמודים לערך הנכסי של השקעותיה בהתאם לסכום היחסי מההלוואה ומהסכומים שעברו, ואשר הושקע בכל חברה משותפת (כהגדרתה בסעיף ב' להלן) או חברה תעשייתית (כהגדרתה בסעיף ג' להלן) יחסית לסכום הכללי.

כל חלק מההלוואה או ניירות הערך כאמור יחשב כנפרע במלואו על-ידי החברה תמורת העברה למדינה של 85% מהתמורה נטו של מכירת נכסי החברה בחברה המשותפת והחברה התעשייתית או בעת מימושם בדרך אחרת. שר האוצר ושר התעשיה והמסחר יקבעו את תנאי ההלוואה או ניירות הערך ההמירים והם יהיו רשאים לשנות את תנאי ההלוואה או ניירות הערך ואת תנאי ההחזר או חלק מהם, והכל באופן שהסיכון הנובע מהשקעות החברה לא יגרום לחברה הפסדים.

4) 9,999,994 מניות יפרעו ויוחזקו על-ידי המדינה ו-6 מניות נוספות יפרעו ויוחזקו על-ידי 6 חברות ממשלתיות כמפורט להלן:

ענבל, חברה לביטוח בע"מ;
נכסים מ.י. בע"מ;
קווים, חברת אוניות בע"מ;
פימארו;
חברת הגג למפעלי יצוא בע"מ;
פיתוח, חברה למחקר ופיתוח יהלומים בע"מ.

5) מטרתה של החברה תהיה השקעת הון בחברות בין בדרך של רכישת מניות ובין בדרך אחרת, על-מנת להקים מפעלים חדשים או להרחיב מפעלים קיימים עתירי סיכון.

6) מספר חברי הדירקטוריון בחברה יהיה תשעה, מהם ארבעה עובדי מדינה.

7) השר האחראי על ענייני החברה יהיה שר התעשיה והמסחר.

ב. הממשלה מאשרת מראש, בכפוף לבדיקה על-ידי היועץ המשפטי לממשלה, הקמת חברות שמטרתן תהיה השקעה ויזום של פרויקטים כאמור בסעיף קטן (3) (להלן החברות המשותפות) על-ידי החברה בהתקיים כל התנאים הבאים:

1) בכל חברה משותפת תשקיע החברה עד 80% מההון וחלקה בשליטה (היינו בזכות למנות דירקטורים מטעמה ובזכות ההצבעה באסיפה הכללית) יהיה עד 49%. יתרת ההשקעה תעשה בו זמנית על-ידי חברות השקעה מהסקטור הפרטי בעלי יכולת ניהול מוכחת.

2) החברה תשקיע בכל חברה משותפת לא יותר מ-20 מליון ש"ח.

3) מטרתן העיקרית של החברות המשותפות תהיה השקעה במספר פרוייקטים נושאי סיכון אך בעלי פוטנציאל צמיחה גבוה, בעיקר בתחומי התעשיה (כולל תוכנה) אזרחית ובלבד שההשקעה אינה מיועדת לרכישת פרוייקט קיים.

4) החברה תמנה את נציגיה לדירקטוריון החברה המשותפת. חברי דירקטוריון החברה לא יכהנו כדירקטורים בחברה משותפת. מנכ"ל החברה או נציגו ימונה כדירקטור בכל אחת מהחברות המשותפות.

5) בכל מקרה יובטח כי גם השקעה נוספת של החברה בחברה משותפת, בין במניות ובין בדרך אחרת לרבות מתן ערבויות בעלים, תהיה על-פי יחס ההשקעה בהון המניות כאמור בסעיף (1) לעיל.

6) בכל חברה משותפת תינתן לבעלי המניות האחרים אופציה לתקופה של עד 5 שנים ממועד הקמת החברה לרכישת חלקה של החברה בחברה המשותפת בהתאם לנוסחת מחיר שתקבע מראש על-ידי השרים לפני הקמת החברה.

7) יוסכם בין כל בעלי המניות כי בתום תקופת האופציה תעשה השוואת זכויות של המניות בחברה באופן שהשליטה תשקף את יחס ההשקעה ההונית בחברה.

ג. הממשלה מאשרת מראש, בכפוף לבדיקה על-ידי היועץ המשפטי לממשלה, הקמת חברות העוסקות בהקמת פרוייקטים כאמור בסעיף קטן (3) (להלן - החברות התעשייתיות) על-ידי החברה בהתקיים כל התנאים הבאים:

1) בכל חברה תעשייתית תשקיע החברה עד 49% מההון וחלקה בשליטה לרבות מינוי דירקטורים מטעמה יהיה זהה לחלקה בהון המושקע. יתרת ההשקעה תעשה בו זמנית על-ידי חברות תעשייתיות מהסקטור הפרטי העוסקות בפיתוח פרוייקטים.

2) החברה תשקיע בכל חברה תעשייתית לא יותר מ-5 מליון ש"ח.

3) החברות התעשייתיות תעסוקנה בפרויקט או פרוייקטים נושאי סיכון אך בעלי פוטנציאל צמיחה גבוה בעיקר בתחומי התעשיה (כולל תוכנה) אזרחית ובלבד שחברות אלו לא תעסוקנה בהקמת פרוייקט התחלתי (START UP).

4) האמור בסעיף ב (4)(5)(6) לעיל יחול, בשינויים המחוייבים, גם לגבי החברות התעשייתיות.

ד. תזכיר ותקנות החברה יאושרו על-ידי שר האוצר ושר התעשיה והמסחר ורשות החברות הממשלתיות.

1451. מינוי ציר כלכלי ניו-יורק

שר האוצר פותח.

השר א. אולמרט מעיר.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם:

בהתאם לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, לאשר את מינויו של מר שלמה הראל להיות ציר כלכלי ניו-יורק מיום כ"ב באלול התשנ"א (1.9.91).

1452. מינוי מנהל כללי לרשות השניה לטלוויזיה ורדיו

ראש הממשלה פותח.

השר ר. איתן מעיר.

ראש הממשלה משיב.

השרים א. דרעי, י. מודעי, מ. ארנס ור. איתן מעירים.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 25 לחוק הרשות השניה לטלויזיה ורדיו, התש"ן-1990, לאשר את מינויו של נחמן שי על-ידי מועצת הרשות לכהונת מנהל כללי של הרשות השניה לטלויזיה ורדיו.

1453. אשרור האמנה בדבר ביעורן של כל הצורות של אפליה נגד נשים

שר המשפטים פותח.

השרים א. דרעי וא. שאקי שואלים.

השר מ. נסים מעיר.

שר המשפטים משיב.

השרים ר. פנחסי, א. דרעי וא. שאקי מעירים.

הדיון יימשך בישיבה הקרובה.

1454. הצעת-חוק לתיקון פקודת הובלת סחורות בים, התשנ"א-1991

שר התחבורה פותח.

השר י. מודעי מעיר.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם:

א. על-פי סעיף 51 לתקנון לעבודת הממשלה, לוותר על ההליכים של הגשת תזכיר חוק וטיוטת חוק לגבי ה"ח לתיקון פקודת הובלת סחורות בים, התשנ"א-1991, שנוסחה מצורף (דפים 38-32).

ב. לאשר את הצעת החוק ולהגישה מיד לכנסת.

.1455 ש א ל ה

השר ר. זאבי שואל בענין התבטאויות השר לקליטת העליה בנושא הפניית עולים מאתיופיה לקיבוצים.

ראש הממשלה משיב.

.1456 נוכחות שרים בכנסת בהצבעת אי-אמון מחר

ראש הממשלה מבקש מן השרים לנכוח בכנסת בעת הצבעת אי-האמון מחר - ה' בתמוז התשנ"א (17.6.91).

שר התחבורה מזכיר כי תועלה להצבעה גם הצעת-חוק לצמצום התחבורה הציבורית בימי המנוחה.

.1457 נסיעות שרים

מזכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ם לאשר את נסיעת שר התקשורת לרומניה, על-פי הזמנת שר התקשורת הרומני ובעניני משרדו, מיום ז' בתמוז התשנ"א (19.6.91) עד יום ט"ו בתמוז התשנ"א (27.6.91).

שר הפנים ימלא את מקום שר התקשורת בעת העדרו מהארץ.

(אל השר יתלוו 3 עובדי מדינה בתאריכים 18.6.91 עד 20.6.91; יועץ השר, איש מקצועי ואיש בטחון).

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 12:00)

פרק ב': יסודות התקציב

4. בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 (1) -

(1) אחרי סעיף 3 יבוא: .....

(2) בסעיף 32, אחרי הגדרת "עובד גוף מתוקצב" יבוא:

""עובד גוף נתמך" - מי שמקבל שכר מגוף נתמך;"

(3) בסעיף 36, אחרי "או של הגוף המתוקצב" יבוא "או של הגוף הנתמך".

(4) בסעיף 45 (א), אחרי המלים "יקבלו אשראי" יבוא "במישרין או בעקיפין".

פרק ה': מס מקביל

7. בחוק מס מקביל, התשל"ג-1973 (1), בסעיף 7, במקום סעיף קטן (א), יבוא:

"(א) כל קופת חולים חייבת להעביר למוסד, לפי דרישתו, כל נתון שידרוש לענין חוק זה, לרבות פרטים לגבי הזכאים לטיפול באותה קופה; המוסד רשאי להעביר לכל אחת מקופות החולים כל נתון שיראה לנכון להעבירו לצורך ביצוע חוק זה, לרבות פרטים לגבי הזכאים לטיפול באותה קופה, והכל לפי כללים שייקבעו בתקנות.".

---

(1) ס"ח התשל"ג, עמ' 88; התשנ"א, עמ' 126.

12 ביוני, 1991
קוד 90.חוק

טיוטת חוק מס הכנסה (עידוד בניה והשכרת דירות)
(תיקוני חקיקה והוראות שונות), התשנ"א-1991

א. שם החוק המוצע:

חוק מס הכנסה (עידוד בניה והשכרת דירות) (תיקוני חקיקה והוראות שונות), התשנ"א-1991.

ב. עיקרי החוק המוצע והצורך בהם:

מבוא

במסגרת המאמץ לעידוד הבניה והשכרת דירות, מוצעים בטיוטת חוק זו שורת תיקונים בחוקי מס ובחוקים אחרים, שמטרתם להגדיל את תמריצי המס למי שפועל בתחומים האמורים.

עיקר 1 (סעיף 2)

מוצע לקבוע, כי השכרת דירה שהיא מלאי עסקי, לתקופה של שנים עשר חודשים לפחות, לא תגרום לשינוי יעוד הדירה ממלאי עסקי לנכס קבוע.

הוראה זו תחול לגבי השכרה שתיעשה בתקופה המזכה,שתחילתה במועד כניסת החוק המוצע לתקפו,וסופה בתום שנת המס 1994.

לגבי דירה שתושכר במהלך התקופה המזכה ותקופת ההשכרה תסתיים למעלה משנה לאחר תום התקופה המזכה, יראו את ההשכרה כשינוי יעוד ב-1 בינואר 1996.

ה ס ב ר

השכרת דירה בידי מי שדירתו נחשבת אצלו מלאי עסקי (כגון קבלן בנין), גורמת לשינוי יעוד הדירה ממלאי עסקי לנכס קבוע. לפי סעיף 85 לפקודה שינוי היעוד נחשב למכירת הדירה, דבר הגורם לחיובו של הקבלן במס.

כמו כן הפיכת הדירה ממלאי עסקי לנכס קבוע מקטינה את הניכוי השוטף שהקבלן זכאי לו לפי חוק התיאומים בשל אינפלציה.

כדי לעודד קבלני בנין להשכיר דירות הכלולות במסגרת המלאי העסקי שלהם, מוצע לקבוע שהשכרת דירה כאמור למגורים, לתקופה של שנים עשר חודשים לפחות, לא תגרום לשינוי יעוד הדירה.

הוראה זו תחול לגבי דירות שהושכרו בתקופה המזכה, קרי: בתקופה שמיום תחילתו של החוק המוצע ועד 31 בדצמבר 1994. כדי למנוע פגיעה במי שהשכיר דירה לקראת תום התקופה המזכה, מוצע לקבוע שהשכרה שתסתיים עד תום שנה מתום התקופה המזכה לא יחול בשלה שינוי יעוד, ולעומת זאת השכרה שתיעשה בתקופה המזכה ושתקופת ההשכרה תסתיים ב-1 בינואר 1996 או לאחר מכן - תגרום לשינוי יעוד הנכס ב-1 בינואר 1996.

<u>עיקר 2 (סעיף 3)</u>

מוצע להרחיב את הפטור הניתן כיום למי שהשכיר דירת מגורים ליחיד לפי חוק מס הכנסה (פטור ממס על הכנסה מהשכרת דירת מגורים) (הוראת שעה), התש"ן-1990 (להלן - החוק העיקרי). בעקבות התיקון, הפטור יחול גם על השכרת דירה בידי יחיד לחבר-בני-אדם שעיקר פעילותו היא למטרת קליטת עליה, בריאות או סעד, אם החבר שוכר את הדירה כדי להשכירה ליחיד שהוא עולה חדש או ליחיד שזכאותו לגור בדירה נובעת מטעמי בריאות או סעד, ובלבד שעילותו האמורה של החבר אינה למטרת רווח. ההרחבה תעמוד בתוקפה כל עוד ניתן פטור, לפי החוק העיקרי, למי שמשכיר דירת מגורים ליחיד.

<u>ה ס ב ר</u>

סעיף 2 לחוק מס הכנסה (פטור ממס על הכנסה מהשכרת דירת מגורים) (הוראת שעה), התש"ן-1990, קובע:

"יחיד שהיתה לו בשנת המס הכנסה של דמי שכירות, יהא פטור ממס על הכנסה זו, ובלבד שלא היתה לו הכנסה של דמי שכירות בסכום כולל העולה על 2,600 שקלים חדשים בשל חודש השכרה כלשהו בשנת המס; לענין סעיף זה יראו כהכנסת היחיד גם הכנסה של דמי שכירות של בן זוגו המתגורר עמו או של ילדו שעד גיל שמונה עשרה".

סעיף 1 לחוק מגדיר "דירת מגורים" כ"דירה או חלק מדירה המשמשת למגורים, למעט דירה הרשומה או שיש לרשמה בפנקסים שחייבים לנהל לגבי הכנסת המשכיר מעסק".

"דמי שכירות" מוגדרים בסעיף זה כ"דמי שכירות מהשכרת דירת מגורים אחת או יותר לשוכר שהוא יחיד".

מוצע להרחיב את הפטור האמור ולקבוע כי יחול גם לגבי השכרה לחבר בני אדם ובלבד שנתמלאו התנאים הבאים:

1. עיקר פעילות החבר היא למטרת קליטת עליה, בריאות או סעד;

2. החבר שוכר את הדירה כדי להשכירה לעולה חדש או ליחיד אחר הזכאי לגור בדירה מטעמי בריאות או סעד.

3. פעילות זו של השכרה אינה נעשית בידי החבר למטרות רווח.

בעקבות תיקון זה הפטור ינתן גם ליחיד המשכיר דירה לחברות המשמשות, למעשה, צינור להעברת דירה ממשכיר לשוכר, כדוגמת חברת עמידר, השוכרת דירות על מנת להשכירן לעולים.

הרחבת הפטור כאמור תחול כל עוד החוק העיקרי מקנה פטור ממס למי שמשכיר דירת מגורים.

עיקר 3 (סעיף 4)

1. מוצע לקבוע כי לצורך חישוב הסכום האינפלציוני לענין פרק שביעי 1 לחוק לעידוד השקעות הון בעת מכירת בנין להשכרה, מרכיב הקרקע המתייחס לחלק הנמכר יוכפל בשיעור עליית המדד מיום רכישת הקרקע ועד יום המכירה. מהסכום האמור יופחת מחיר הקרקע כשהוא מוכפל בשיעור עליית המדד מיום הרכישה ועד היום שבו הקרקע הפכה לנכס קבוע או עד ליום שבו חושב בשלה שינוי שלילי, לפי המוקדם, כשהסכום האמור מתואם מאותו יום ועד יום המכירה.

בנוסף לכך הסכום האינפלציוני יכלול גם את מרכיב הוצאות הבניה, כשהוא מתואם מהיום שבו הפכו לנכס קבוע או הובאו בחשבון כשינוי שלילי, לפי המוקדם, ועד מועד המכירה.

2. מוצע לקבוע, כי תקופת ההשכרה המינימלית המזכה בהטבות לפי פרק שביעי 1 לחוק לעידוד השקעות הון תהיה 5 שנים מתוך 7 השנים שלאחר תום הבניה. לחלופין, המשכיר יוכל לבחור להשכיר רק 45% מהבנין להשכרה (במקום 50%) לתקופה של 6 שנים מתוך 8 השנים שלאחר תום הבניה. ההטבות האמורות ינתנו לגבי בנין להשכרה שיושכר לראשונה בתקופה שמיום 1 בספטמבר 1991 ועד תוך שנת המס 1994.

3. מוצע לאפשר למי שבנה בנין להשכרה לקבל את הטבות המס גם אם הוא מוכר את הדירות המיועדות להשכרה לפני תום תקופת ההשכרה הקבועה בחוק, אם המכירה נעשתה לפי תוכנית שאושרה מראש, לפני תחילת הבניה, בידי המנהלה, לחברה שתשכיר את הדירות בהתאם לתנאים הקבועים בחוק, ואם המחצית הנמכרת כאמור כוללת לפחות 50 דירות.

במקרה שהחברה הרוכשת לא תמלא את התחייבותה להשכיר את הבנין לתקופת המינימום הקבועה בחוק, יחוייב בונה הבנין לשלם את המס שהופטר ממנו, בתוספת הפרשי הצמדה וריבית.

4. מוצע להגדיל את הפחת הניתן לבעל בנין להשכרה לפי פרק שביעי 1 מ-10% ל - 20% לשנה. ההגדלה תחול לגבי בנין שיושכר לראשונה בתקופה שמיום 1 בספטמבר 1991 ועד תום המס 1994.

תוספת הפחת האמורה וכן הפסד שנוצר בגינה יותרו בניכוי או בקיזוז, במהלך תקופת חמש השנים המתחילה בתחילת ההשכרה, רק כנגד הכנסה ממפעל מאושר או כנגד הכנסה ממכירת בנין להשכרה.

5. מוצע להבהיר כי שיעור המס על הכנסה מהשכרת דירות בבנין להשכרה וממכירת הבנין וכן שיעור המס על דיבידנד שחולק מתוך הכנסה זו הינם השיעורים החלים לפי סעיף 47(א), (א1), (ב) או (ג) לחוק עידוד השקעות הון, לפי הענין. כמו כן מוצע לקבוע שחברה תושבת חוץ שהיא בעלת בנין להשכרה תחוייב, על הכנסתה מהבנין, במס בשיעור מקביל לשיעור החל על חברה תושבת ישראל.

6. מוצע לפטור ממס שבח וממס רכישה תושב חוץ המוכר או רוכש מניה באיגוד מקרקעין שכל בעלי מניותיו תושבי חוץ ואשר כל עיסוקו בנית בתים והשכרתם, כאשר לכל מניה באיגוד צמודה זכות לדירה שבבעלות האיגוד.

ה ס ב ר

1. סעיף 53ג(ב) לחוק לעידוד השקעות הון קובע:

"על הכנסה ממכירת בנין להשכרה או חלק ממנו יחולו הוראות סעיף 47, ובלבד שעל חלק מההכנסה בגובה הסכום האינפלציוני, יחול מס בשיעור של 10% במקום השיעורים הקבועים בסעיף 47(א) ו-(ג); האמור בסעיף קטן זה יחול הן על הכנסה כהגדרתה בסעיף 1 לפקודה והן על שבח כמשמעותו לפי סעיף 6 לחוק מס שבח מקרקעין, התשכ"ג-1963".

סעיף 53א לחוק מגדיר: ""סכום אינפלציוני" - במכירת בנין להשכרה או חלק ממנו - חלק מההכנסה השווה למחיר המקורי של חלק הקרקע המתייחס לחלק הנמכר מוכפל בשיעור עליית המדד מיום רכישת הקרקע עד תום שנת המס 1984 .....".

הגבלת הסכום האינפלציוני למכפלת מרכיב הקרקע בשיעור עליית המדד עד תום שנת המס 1984 בלבד, מונעת מתן הגנה מלאה כנגד שחיקה אינפלציונית לגבי התקופה שמשנת המס 1985 ואילך. כמו כן, אין כיום התייחסות למרכיב הוצאות הבניה.

מוצע, על כן, לקבוע, כי לצורך חישוב הסכום האינפלציוני, מרכיב הקרקע והוצאות הבנייה יוכפלו בשיעור עליית המדד מיום הרכישה ועד מועד המכירה, ומסכום זה יופחת החלק המתייחס לתקופה שבה הקרקע היתה נכס בלתי קבוע בידי המוכר, מכיון שבתקופה זו קיבל המוכר הגנה מפני שחיקה אינפלציונית.

2. סעיף 53ב(א) לחוק לעידוד השקעות הון קובע:

"בעל בנין להשכרה יהיה זכאי להטבות המפורטות בסעיפים 53ג ו-53ד, אם לפחות מחצית משטח הרצפות של הבנין הן דירות שהיו מושכרות למגורים במשך עשר שנים לפחות מתוך שתים עשרה השנים שלאחר תום הבניה ולא נעשתה לגביהן מכירה כמשמעותה בסעיף 88 לפקודה לפני שחלפו עשר שנות השכרה כאמור".

כדי לעודד בניה להשכרה מוצע להקטין את תקופת המינימום הדרושה בחוק להשכרת הדירות מ-10 שנים ל-5 שנים מתוך 7 השנים שתחילתן בתום הבניה. ההטבה תינתן לתקופה מוגבלת, לגבי בנין להשכרה שיושכר לראשונה בתקופה שמיום 1 בספטמבר 1991 ועד תום שנת המס 1994.

לחילופין, תינתן למשכיר אופציה להשכיר רק 45% משטח הבנין לתקופה של 6 שנים מתוך 8 השנים שתחילתן בתום הבניה.

3. ההגבלה הקבועה היום בסעיף 53ב(א) לגבי מכירת הדירות בבנין להשכרה מונעת את האפשרות שבניית הבנין להשכרה והשכרתו יפוצלו כך שהבנין יבנה בידי חברה קבלנית, ולאחר מכן יימכר לגוף אחר - כגון קופת גמל, קרן נאמנות או חברה רגילה - שיעסוק בהשכרת הדירות.

המציאות מראה שפיצול כזה עשוי להביא לכניסת גורמים נוספים לענף הבניה להשכרה ולכן מוצע לאפשרו, ובלבד שהמכירה לגוף המשכיר תיעשה לפי תכנית שאושרה מראש בידי המנהלה, ושמספר הדירות הנמכרות כאמור יהיה לפחות 50 דירות.

בעקבות התיקון, הקבלן שבונה את הבנין להשכרה יהא זכאי לשיעור מס מופחת של 25% בעת מכירת הבנין להשכרה. במקרה שהחברה שרוכשת ממנו את הבנין לא תעמוד בתנאי ההשכרה הקבועים בחוק, יחוייב בונה הבנין להשלים את הפרש המס בתוספת הפרשי הצמדה וריבית.

במקביל, החברה שרוכשת את הבנין ומשכירה אותו תהא זכאית לכל הטבות המס הקבועות בפרק שביעי 1, הן בשלב השכרת הדירות והן בשלב המכירה.

4. סעיף 53ג(א) לחוק לעידוד השקעות הון קובע:

"שיעור הפחת לפי סעיף 21 לפקודה, על דירה בבנין להשכרה, שהיתה מושכרת למגורים בשנת המס, יהיה 10%".

כדי לעודד בניה להשכרה מוצע להגדיל את הפחת מ-10% ל-20%. בדרך זו יופחת הנכס כולו תוך 5 שנים.

הגדלת הפחת תחול לגבי בנין שהושכר לראשונה בתקופה שמיום 1 בספטמבר 1991 ועד תום שנת המס 1994.

עם זאת, אין מקום לאפשר קיזוז הפסדים העלולים להיווצר בדרך זו כנגד הכנסות החייבות בשיעורי מס גבוהים ולכן מוצע לקבוע שבתקופת חמש שנות השכרת הבנין ניכוי הפחת וקיזוז הפסד בשלו יותרו רק כנגד הכנסה ממפעל מאושר או ממכירת בנין להשכרה.

5. סעיף 53ג(ב) לחוק לעידוד השקעות הון קובע כי על הכנסה ממכירת בנין להשכרה יחולו הוראות סעיף 47, ואולם על חלק ההכנסה בגובה הסכום האינפלציוני יחול מס בשיעור של 10% במקום השיעורים הקבועים בסעיף 47 (א) ו-(ג).

כיום יש ספק לגבי שיעור המס החל על חברת משקיעי חוץ. כמו כן, אין התייחסות לגבי שיעור המס על דיבידנד שחולק מהכנסה שמקורה בבנין להשכרה.

מוצע להבהיר שעל הכנסה כאמור יחולו שיעורי המס הקבועים בסעיף 47(א), (א1), (ב) או (ג), לפי הענין.

עד כה מנהלת מרכז ההשקעות התנתה מתן אישור מפעל מאושר בכך שהחברה תהא תושבת ישראל.

כדי לאפשר כניסת חברות תושבות חוץ למסגרת חוק עידוד השקעות הון, מוצע לקבוע כי חברה כאמור שיש לה סניף בישראל שקיבל אישור כמפעל מאושר, יחול לגבי הכנסתה מהמפעל המאושר מס בשיעור מקביל לשיעור המס הכולל החל על רווח מחולק בידי חברת משקיעי חוץ שהיא תושבת ישראל.

6. מוצע ליצור תנאי מס שיאפשרו הקמת חברות בבעלות תושבי חוץ, שיבנו או יקנו בתים בישראל, כאשר לכל מניה בחברה תהיה צמודה דירה שבבעלות החברה. מסלול זה יאפשר לתושבי חוץ לרכוש דירות בישראל כאשר הם נעזרים בשרותיה של חברה בעלת ניהול מקצועי, שתרכז את פעולות הבניה והשכרת הדירות.

לפי המוצע, מכירה ורכישה של מניה בחברה כאמור בידי תושב חוץ, תהיה פטורה ממס רכישה וממס שבח מקרקעין.

על החברה עצמה יחול מס הכנסה לגבי הכנסותיה וכן מס שבח ומס רכישה לגבי זכויות במקרקעין שהחברה מוכרת או רוכשת.

הפטור המוצע לחברות בבעלות תושבי חוץ לפי עיקר זה, מקביל בעיקרו לפטור שמוצע לתיתו לגבי מכירה ורכישה של יחידות השתתפות בשותפות רשומה שעיקר עיסוקה בניה או השכרת דירות ואשר יחידותיה נסחרות בבורסה (ראה עיקר 4 ו-5).

עיקר 4 (סעיפים 5 ו-6)

1. מוצע להסמיך את שר האוצר לקבוע סוגי שותפויות שלא ימוסו בהתאם להוראות סעיף 63 לפקודה אלא יראו אותן לענין מס כאילו הן חברה.

2. מוצע להחיל את הוראות סעיף 85(ד)(2) לפקודת מס הכנסה וסעיף 7(ב) לחוק תיאומים בשל אינפלציה גם על מכירה שחלות עליה הוראות פרק שביעי 1 לחוק עידוד השקעות הון.

ה ס ב ר

1. לפי סעיף 63 לפקודה רואים את הכנסת השותפות כהכנסת השותפים.

בהצעת חוק זו מוצע לקבוע כי מכירה ורכישה של יחידות השתתפות בשותפות רשומה שעיקר עיסוקה בניה או השכרת דירות תהא פטורה ממס אם יחידות ההשתתפות נסחרות בבורסה (ראה עיקר 5).

הכוונה היא לאפשר מסחר ביחידות השתתפות של שותפויות שתעסוקנה בתחומי הבניה, בלא תשלום מס שבח ומס רכישה בידי השותפים ובמקביל להטיל על השותפות מס כאילו היתה חברה. לכן מוצע להסמיך את שר האוצר לקבוע ששותפות מסוג זה ומסוגים אחרים שיקבעו בעתיד תמוסה כאילו היתה חברה.

2. סעיף 85(ד) לפקודה קובע כי בעת שינוי ייעוד של בנין שהפכוהו לבנין להשכרה, ממלאי עסקי לנכס קבוע, לא יחול חיוב במס אלא תשלום המס יידחה עד למועד שבו נמכר הבנין ועל המכירה חל חוק מס שבח מקרקעין. מוצע להבהיר שדחיית המס ותשלומו בעת המכירה חלים בכל מקרה שבו חל פרק שביעי 1 לחוק עידוד השקעות הון.

לפי הדין הקיים, נישום שחל עליו פרק שביעי 1 אינו יכול לבחור באפשרות שלא לנכות ניכוי בשל אינפלציה כנגד סכום אינפלציוני שנוצר לפי אותו פרק. מוצע להשוות את מעמדו של נישום כאמור למעמדו של נישום שהיה לו רווח הון או שבח ושיכול כיום שלא לנכות ניכוי כאמור כנגד סכום אינפלציוני.

עיקר 5 (סעיף 7)

1. מוצע לקבוע כי מכירה ורכישה של יחידות השתתפות בשותפות רשומה שעיקר עיסוקה בניה או השכרת הדירות תהא פטורה ממס שבח וממס רכישה, אם יחידות ההשתתפות נסחרות בבורסה.

2. מוצע לקבוע כי מכירת דירה שניתנו לגביה הטבות לפי פרק שביעי 1 לחוק עידוד השקעות הון לא יחול לגביה פטור ממס או דחיית מס על פי כל דין.

ה ס ב ר

1. ראה עיקר 4.

2 פרק שביעי 1 לחוק עידוד השקעות הון מעניק הטבות מס שונות לבעל בנין להשכרה.

מוצע להבהיר שהוראות פרק שביעי 1 מסדירות את מכלול ההטבות לבעל בנין להשכרה באופן ממצה, ופרט להקלות המס האמורות אין הוא זכאי לפטורים נספים או לדחיית מס כגון פטור לדירת מגורים בידי יחיד, דחיית מס במיזוגי חברות וכו'.

עיקר 6 (סעיף 8)

מוצע להתאים בחוק מס ערך מוסף את תקופת ההשכרה המינימלית בבנין להשכרה לתקופה שנקבעה בחוק המוצע.

כמו כן, במסגרת תקנות מע"מ תיקבע התייחסות להיבטי המע"מ החלים במקרה של השכרת דירה שהיא מלאי עסקי.

עיקר 7 (סעיף 9)

1. מוצע לקבוע כי מנהל של קרן להשקעות משותפות בנאמנות יהא רשאי לקנות עבור הקרן, בנוסף לניירות ערך (למעט מניות שטרם נפרעו במלואן), גם נכסים אחרים ששר האוצר יקבע בתקנות.

2. מוצע לקבוע כי על הכנסה של קרן מסויגת מהחזקה, השכרה או שימוש במקרקעין יחולו שיעורי המס הקבועים בסעיפים 126 ו-127 לפקודה או שיעורי מס מופחתים על פי כל דין, ואילו על הכנסה של קרן מסוייגת ממכירת נכס או ממכירת זכות במקרקעין או ממכירת זכות באיגוד מקרקעין יחולו הוראות חלק ה' לפקודה או הוראות חוק מס שבח מקרקעין, לפי העניין.

3. מוצע לקבוע כי שבח מקרקעין שנבע מפדיון או מכירה של יחידה בקרן יהא פטור ממס.

4. מוצע לקבוע כי רכישת יחידה בקרן סגורה שהיא איגוד מקרקעין תהא פטורה ממס רכישה. "קרן סגורה" תוגדר כ"קרן שיחידותיה אינן ניתנות לפדיון".

ה ס ב ר

משרד האוצר והרשות לניירות ערך הכינו הצעת חוק שתסדיר את פעולתן של קרנות נאמנות, ותחליף את החוק הקיים. ההצעה פורסמה בתזכיר חוק.

בעקבות הגשת דו"ח פוגל בנושא בניה להשכרה, שכלל המלצה לאפשר לקרנות נאמנות להשקיע במקרקעין, מוצע לא לחכות בענין זה עד השלמת חקיקת החוק החדש אלא לאמץ כבר כעת את ההמלצה בנדון ולשלבה במסגרת חוק זה שענינו תיקונים שונים לעידוד הבניה והשכרת הדירות.

לפי ההצעה, קרן נאמנות מסויגת תהא רשאית להשקיע בסוגי נכסים שיקבע שר האוצר. שר האוצר יתיר לקרנות להשקיע במקרקעין. על הכנסה זו יחויבו הקרנות בשיעורי המס הרגילים ואילו בעלי היחידות בקרן יהיו פטורים ממס בעת רכישת ומכירת היחידות.

ג. <u>השפעת החוק המוצע על החוק הקיים:</u>

יתוקן סעיף 1 לחוק מס הכנסה (פטור ממס על הכנסה מהשכרת דירת מגורים) (הוראת שעה), התש"ן-1990, יתוקנו סעיפים 47(ב)(2), 53א, 53ב, 53ג, ויווספו סעיפים 52 ו-53ה לחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959, יתוקנו סעיפים 63 ו-85(ד)(2) לפקודת מס הכנסה, יתוקן סעיף 7(ב) לחוק תיאומים בשל אינפלציה, התשמ"ה-1985, יתוקן סעיף 57 ויווסף סעיף 72א לחוק מס שבח מקרקעין, התשכ"ג-1963, יתוקן סעיף 31 (1א) לחוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1975, יתוקנו סעיפים 1, 2, 4, 7, 10, 12, 13, 14, 15, 33, 39א, 46 ו-48 ויווספו סעיפים 13א עד 113, 15א, 35א ו-39ב לחוק להשקעות משותפות בנאמנות, התשכ"א-1961.

ד. <u>השפעת החוק על תקציב המדינה :</u>

ההשפעה על התקציב תלויה במספר יחידות הדיור שיבנו ושיחול לגביהם החוק.

ה. <u>השפעת החוק המוצע על התקן וההיבט המינהלי :</u>

אין.

ו. הממונה על התקציבים סמך ידו על התזכיר מבחינה תקציבית.

ז. הממונה על החקיקה הפיסקאלית במשרד המשפטים סמכה את ידה על התזכיר מבחינה משפטית.

ח. אין הסתייגויות.

חוק מס הכנסה (עידוד בניה והשכרת דירות)
(תיקוני חקיקה והוראות שונות), התשנ"א-1991

הגדרות 1. בחוק זה -

"דירה" - חדר או מערכת חדרים שנועדו לשמש יחידה שלמה ונפרדת למגורים, למעט חדר או מערכת חדרים כאמור במלון או בבית אבות;

"הפקודה" - פקודת מס הכנסה 1);

"חוק תיאומים בשל אינפלציה" - חוק מס הכנסה (תיאומים בשל אינפלציה), התשמ"ה-1985 2);

"מלאי עסקי" - כמשמעותו בסעיף 85(ג) לפקודה;

"תקופה מזכה" - התקופה שמיום פרסום חוק זה ועד יום כ"ט בטבת התשנ"ה (31 בדצמבר 1994);

כל שאר המונחים - כהגדרתם בפקודה.

אי שינוי יעוד 2. (א) דירה המהווה מלאי עסקי שהושכרה למגורים לתקופת שכירות רצופה של שנים עשר חדשים לפחות שתחילתה בתקופה המזכה, לא יראוה כאילו היתה בשל כך לנכס קבוע לענין סעיף 85 לפקודה ולענין חוק תיאומים בשל אינפלציה.

(ב) דירה שהושכרה כאמור בסעיף קטן (א), ותקופת השכירות הרצופה מסתיימת ביום ט' בטבת התשנ"ו (1 בינואר 1996) או לאחר מכן, יראוה כאילו היתה לנכס קבוע ביום האמור.

תיקון חוק מס הכנסה (פטור ממס על הכנסה מהשכרת דירת מגורים) 3. בסעיף 1 לחוק מס הכנסה (פטור ממס על הכנסה מהשכרת דירת מגורים) (הוראת שעה), התש"ן-1990 3), בפסקה (3), בסופה יבוא:

"או לשוכר שהוא חבר-בני-אדם, שעיקר פעילותו היא למטרת קליטת עליה, בריאות או סעד, והוא שוכר את הדירה כדי להשכירה ליחיד שעלה לישראל ביום כ' בטבת התשמ"ו (1 בינואר 1986) או לאחר מכן, או ליחיד אחר שהדירה מושכרת לו מסיבות בריאות או סעד, ובלבד שהפעילות האמורה של החבר אינה למטרת רווח.".

תיקון חוק לעידוד השקעות הון

4. בחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959 4) -

(1) בסעיף 47(ב)(2), אחרי "או בסעיף 51(ב)" יבוא "או 53ג(ב),";

(2) אחרי סעיף 51 יבוא:

חברה תושבת חוץ

"חברה תושבת חוץ 52. על אף האמור בסעיפים 47 ו-51, חברה שהיא בעלת מפעל מאושר, תהא חייבת על הכנסתה החייבת שהושגה מאותו מפעל במס חברות לפי סעיף 47(א1) בהתאם לשיעור השקעת החוץ שבה, ונוסף לכך במס בשיעור 15% על הכנסתה האמורה לאחר שנוכה ממנה מס החברות כאמור.

(3) בסעיף 53א, במקום הגדרת "סכום אינפלציוני" יבוא:

""סכום אינפלציוני" - הסכום המתקבל מצרוף משני אלה:

(1) המחיר המקורי של חלק הקרקע המתייחס לחלק הנמכר מוכפל בשיעור עליית המדד ממועד רכישת הקרקע ועד מועד המכירה ובהפחתת המרכיב הבלתי קבוע;

לענין זה, "המרכיב הבלתי קבוע" - המחיר המקורי של חלק הקרקע המתייחס לחלק הנמכר, מוכפל בשיעור עליית המדד בתקופה שבה הקרקע היתה נכס בלתי קבוע לענין חוק תיאומים בשל אינפלציה, כשהסכום המתקבל מתואם מהמועד שבו הפכה הקרקע לנכס קבוע לענין החוק האמור או מהמועד שבו הובאה בחשבון כשינוי שלילי לענין החוק האמור, לפי המוקדם, ועד למועד המכירה;

(2) סכום השווה להוצאות הבניה שטרם הופחתו עד למועד המכירה כשהן מוכפלות בשיעור עליית המדד מהמועד שבו הובאו בחשבון כשינוי שלילי לענין חוק תיאומים בשל אינפלציה או מהמועד שבו היו לנכס קבוע לפי החוק האמור, לפי המוקדם, ועד ליום המכירה;";

(4) בסעיף 53ב -

(א) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), בעליו של בנין להשכרה שהושכר לראשונה בתקופה שמיום כ"ב באלול התשנ"א (1 בספטמבר 1991) ועד תום שנת המס 1994, יהא זכאי להטבות המפורטות בסעיפים 53ג ו-53ד, אם לפחות מחצית משטח הרצפות של הבנין הן דירות שהיו מושכרות למגורים במשך 5 שנים לפחות מתוך 7 השנים שלאחר תום הבניה, או לפחות 45% משטח הרצפות כאמור הן דירות שהיו מושכרות למגורים במשך 6 שנים לפחות מתוך 8 השנים שלאחר תום הבניה, ובלבד שלגבי מחצית משטח הרצפות של הבנין לא נעשתה מכירה כמשמעותה בסעיף 88 לפקודה לפני שחלפו 5 או 6 שנות השכרה, לפי הענין.

(ג) (1) על אף האמור בסעיפים קטנים (א) ו-(ב), מי שבנה בנין להשכרה יהיה זכאי להטבות לפי סעיף קטן (א) או (ב), לפי הענין, גם אם מכר את הדירות שיש להשכירן כאמור בסעיף קטן (א) לפני שחלפו 5 או 6 שנות השכרה, לפי הענין, ובלבד שמכר לפחות 50 דירות, לרוכש שהתחייב להשכיר את הדירות למגורים בהתאם לאמור בסעיף קטן (א) או (ב) והמכירה כלולה בתוכנית שאישרה המינהלה לפני תחילת הבניה.

(2) הנציב רשאי להתנות את מתן ההטבות כאמור בפסקה (1) בתנאים, לרבות מתן ערבויות לתשלום המס והפרשי ההצמדה וריבית כאמור בסעיף קטן (ה);

(3) אדם שרכש בנין להשכרה ממי שבנה אותו, כאמור בפסקה (1), והשכירו בהתאם לתנאים הקבועים בסעיפים קטנים (א) או (ב), יהא זכאי לגבי החלק שהושכר כאמור להטבות הקבועות בסעיף 53ג.".

(ב) סעיף קטן (ב) יסומן (ד) ובסופו יבוא "או (ב), לפי הענין";

(ג) סעיף קטן (ג) יסומן (ה)(1), אחרי "ובעל הבנין" יבוא "או משכיר הבנין, לפי הענין," ובסופו יבוא:

"(2) רכש אדם בנין להשכרה ולא מילא את מלוא התחייבויותיו כאמור בסעיף קטן (ג), ישלם בונה הבנין את המס שהופטר ממנו בתוספת הפרשי הצמדה וריבית מהמועד שבו צריך היה לשלם את המס ועד המועד שבו שולם בפועל."

(5) בסעיף 53ג -

(א) בסעיף קטן (א), בסופו יבוא "ואולם לגבי בנין להשכרה שהושכר לראשונה בתקופה שמיום כ"ב באלול התשנ"א (1 בספטמבר 1991) ועד תום שנת המס 1994, שיעור הפחת על דירה שהיתה מושכרת למגורים בשנת המס יהיה 20%; הושכרה הדירה למגורים במשך חלק משנת המס, יהא בעל הדירה זכאי לחלק יחסי מהפחת האמור.

(ב) בסעיף קטן (ב), במקום "סעיף 47" יבוא "47(א), (א1) או (ג), לפי העניין" ובמקום "בסעיף 47(א) ו-(ג)" יבוא "בסעיפים האמורים;"

(ג) בסופו יבוא:

"(ד) על אף האמור בסעיף קטן (ב), על הכנסה של חברה תושבת חוץ ממכירת בנין להשכרה או חלק ממנו יחול מס חברות לפי סעיף 47(א1) בהתאם לשיעור השקעת החוץ שבה ונוסף לכך מס בשיעור 15% על ההכנסה האמורה לאחר שנוכה ממנה מס החברות כאמור.

(ה) היתה ההכנסה החייבת מבנין להשכרה קטנה מסכום הפחת שבעל הבנין זכאי לו לפי סעיף קטן (א), וטרם חלפו חמש שנים מתחילת ההשכרה, יותר סכום הפחת העולה על 10% בניכוי או בקיזוז, לפי העניין, רק כנגד הכנסה ממפעל מאושר או ממכירת בנין להשכרה שעל מכירתו חלות הוראות סעיף קטן (ב); לענין זה, "סכום פחת העולה על 10%" - לרבות הפסד שנוצר בשלו ולרבות ניכוי בשל פחת שהותר בגינו."

(6) אחרי סעיף 53ד יבוא:

"איגוד תושבי חוץ

53ה. (א) תושב חוץ המוכר מניה באיגוד מקרקעין של תושבי חוץ יהיה פטור ממס שבח מקרקעין בשל מכירת המניה.

(ב) תושב חוץ הרוכש מניה באיגוד מקרקעין של תושבי חוץ, והרכישה נעשתה במישרין מאת האיגוד, יהיה פטור ממס רכישה בשל רכישת המניה.

(ג) בסעיף זה, "איגוד מקרקעין של תושבי חוץ" - חברה שהיא איגוד מקרקעין שנתקיימו לגביה כל אלה:

(1) כל בעלי מניותיה הם תושבי חוץ ואף אחד מהם אינו בעל שליטה בחברה כהגדרתו בסעיף 3(ט) לפקודת מס הכנסה;

(2) יש בה לפחות 100 בעלי מניות שהם יחידים;

(3) כל עיסוקה בנית בתים והשכרתם, כאשר בכל אתר בניה לפחות 100 דירות.

תיקון פקודת מס הכנסה

5. בפקודת מס הכנסה 5) -

(1) בסעיף 63, בסופו יבוא:

"(ד) שר האוצר רשאי לקבוע בצו סוגי שותפויות שיראו אותן לענין פקודה זו כחברה; קבע כאמור, יראו את השותפות לענין פקודה זו כאילו היא חברה, וסכום שחילקה השותפות לשותפים יראוהו כדיבידנד."

(2) בסעיף 85(ד)(2), אחרי "התשמ"א-1981" יבוא "או פרק שביעי 1 לחוק העידוד".

תיקון חוק תיאומים בשל אינפלציה

6. בסעיף 7(ב) לחוק תיאומים בשל אינפלציה, אחרי "או לפי סעיף 47 לחוק מס שבח" יבוא "או לפי פרק שביעי 1 לחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959" 6).

תיקון חוק מס שבח מקרקעין

7. בחוק מס שבח מקרקעין, התשכ"ג-1963 7) -

(1) האמור בסעיף 57 יסומן (א) ובסופו יבוא:

"(ב) מכירה ורכישה של יחידות השתתפות בשותפות רשומה שעיקר עיסוקה בניה או השכרת דירות, תהא פטורה ממס אם יחידות ההשתתפות נסחרות בבורסה לניירות ערך כאמור בסעיף קטן (א)."

(2) אחרי סעיף 72 יבוא:

"שלילת פטור לדירה בבנין להשכרה

72א. על אף האמור בכל דין, מכירת דירה בידי מי שהיה זכאי להטבות בשלה לפי פרק שביעי 1 לחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959, לא יחול לגביה פטור ממס או דחיית מס."

תיקון חוק מס ערך מוסף

8. בחוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1975, בסעיף 31 (1א), במקום "שמונה שנים לפחות" יבוא "חמש שנים לפחות".

תיקון חוק להשקעות משותפות בנאמנות

9. בחוק להשקעות משותפות בנאמנות, התשכ"א-1961 (8) -

(1) במקום סעיף 1 יבוא:

"הגדרות 1. בחוק זה -

"חוק ניירות ערך" - חוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968(9);

"נייר ערך", "בורסה", "הרשות" - כמשמעותם בחוק ניירות ערך;

"נכסים" - אחד או יותר מאלה: ניירות ערך הרשומים למסחר בבורסה, ניירות ערך שמוציאה המדינה, ניירות ערך חוץ, מזומנים, ונכס אחר שקבע שר האוצר בתקנות;

"קרן" - קרן להשקעות משותפות בנאמנות;

"קרן פתוחה" - קרן שמנהלה חייב לפדות את יחידותיה לפי דרישת המחזיק בהן, בהתאם להוראות חוק זה;

"קרן סגורה" - קרן שיחידותיה אינן ניתנות לפדיון."

(2) בסעיף 2, במקום "בניירות ערך" יבוא "בנכסים";

(3) בסעיף 4, במקום "של ניירות ערך" יבוא "של נכסים";

(4) בסעיף 7 -

(א) אחרי פיסקה (2) יבוא:

"(2א) אם הקרן תהיה קרן פתוחה או קרן סגורה;"

(ב) בפיסקה (9), הסיפה המתחילה במלים "ובמיוחד החלק מנכסיה" - תימחק;

(5) אחרי הכותרת של הפרק השלישי יבוא "סימן א': קרן פתוחה".

(6) בסעיף 10 -

(א) בסעיף קטן (א), במקום "המחיר שבו ימכור מנהל הקרן יחידה (להלן - מחיר יחידה)" יבוא "המחיר שבו יציע מנהל קרן פתוחה יחידה (בסימן זה - מחיר יחידה)";

(ב) במקום סעיף קטן (ג) יבוא:

"(ג) מחירי מכירה וקניה של נכסי קרן פתוחה ייקבעו בכל יום שבו יתקיים מסחר בבורסה, וכבסיס לחישוב מחיר יסודי ומחיר פדיון תשמש בכל עת הקביעה התכופה לאחריו.";

(7) בסעיף 12, אחרי "לכל בעל יחידה" יבוא "בקרן פתוחה".

(8) בסעיף 13, אחרי "על יחידה בקרן" יבוא "פתוחה", ובמקום "ניירות ערך או מזומנים" יבוא "נכסים";

(9) אחרי סעיף 13 יבוא:

"סימן ב': קרן סגורה

מחיר יחידה

13א. (א) המחיר שבו יציע מנהל קרן סגורה יחידות לציבור (בסימן זה - מחיר היחידה) יהיה כדלהלן:

(1) בהנפקה ראשונה - מחיר השווה למחיר היסודי של היחידה, בתוספת הוספה;

(2) בהנפקה אחרת - מחיר שייקבע במכרז שיקיים מנהל הקרן, בתוספת הוספה, ובלבד שהמחיר שנקבע במכרז לא יהיה נמוך מהמחיר היסודי של יחידה בקרן ביום שבו ייקבעו תוצאות המכרז; דרך עריכת המכרז ותנאיו יובאו בתשקיף.

(ב) שר האוצר רשאי לקבוע בתקנות הוראות לעניין חישוב שווים של נכסי קרן סגורה לצורך קביעת המחיר היסודי של היחידה.

הקצאת יחידות והעברת כספים

13ב.(א) כספים ששילמו המזמינים על חשבון היחידות המוצעות בקרן סגורה יופקדו על ידי מנהל הקרן בידי הנאמן בחשבון נפרד.

(ב) היחידות המוצעות יוקצו למזמינים במועדים הבאים:

(1) בהנפקה ראשונה - ביום העסקים הראשון לאחר תום התקופה להגשת ההזמנות;

(2) בהנפקה אחרת - ביום העסקים הראשון לאחר קביעת תוצאות המכרז.

(ג) עלו ההזמנות שהוגשו על סך היחידות המוצעות, חייב מנהל הקרן -

(1) לבצע את הקצאת היחידות המוצעות בדרך ובאופן שצויינו בתשקיף;

(2) לפרסם את תוצאות ההצעה בהתאם לאמור בפיסקה (1) בדרך ובמועד שיקבע שר האוצר בתקנות.

(ד) במועד הקצאת היחידות כאמור בסעיף קטן (ג), יעביר מנהל הקרן לקרן מהחשבון האמור בסעיף קטן (א), סכום במזומנים השווה לתמורת היחידות שהוקצו בניכוי ההוספה הכלולה במחיר היחידות.

הודעה על תוצאות ההצעה

13ג. ביום העסקים הראשון לאחר תום התקופה להגשת ההזמנות או מועד קביעת תוצאות המכרז, לפי המאוחר שביניהם, ימסור מנהל קרן סגורה הודעה בדבר תוצאות ההצעה שבתשקיף לרשות, לבורסה ולרשם החברות, לפי הפרטים שקבע שר האוצר בתקנות, ויפרסמם בשני עיתונים בעלי תפוצה רחבה.

ערך נכסים מזערי ומספר מזערי של בעלי יחידות

13ד. (א) שר האוצר רשאי לקבוע בתקנות ערך מזערי של נכסים ומספר מזערי של בעלי יחידות כתנאי לפעילותה של קרן סגורה.

(ב) פחת מספר ההזמנות שהוגשו או מספר המזמינים בהנפקה ראשונה של קרן סגורה מהסכום המזערי או מהמספר המזערי שקבע שר האוצר בתקנות לפי סעיף קטן (א), לא יעביר מנהל הקרן לחשבון הקרן כספים בגין הזמנות שהוגשו ליחידות הקרן.

רישום של יחידות למסחר ומחירן

13ה. (א) מנהל קרן סגורה יגיש בקשה לרישום יחידות הקרן למסחר סמוך לפני היום שבו יוצעו יחידות הקרן לציבור.

(ב) יחידות קרן סגורה לא יוצעו לציבור אלא לאחר שמנהל הקרן קיבל אישור עקרוני של הבורסה לרישום יחידות הקרן למסחר.

(ג) מחירי היחידות הנסחרות ייקבעו במסחר בבורסה.

אי-רישום יחידות למסחר או מחיקתן

13ו. (א) לא נרשמו יחידות קרן סגורה למסחר בבורסה, יפעל מנהל הקרן כדלהלן:

(1) יודיע על כך לרשות ביום העסקים הראשון לאחר תום התקופה להגשת ההזמנות, בדרך שתורה הרשות;

(2) יחזיר למזמינים ביום העסקים השני לאחר תום התקופה להגשת ההזמנות, כל סכום ששילמו על חשבון קניית היחידות;

(3) יפרסם על כך הודעה בדרך ובמועד שקבע שר האוצר בתקנות.

(ב) נמחקו יחידות קרן סגורה מהמסחר, תפורק הקרן."

(10) לפני סעיף 14 תבוא הכותרת "סימן ג': הוראות משותפות".

(11) בסעיף 14, אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ג) שר האוצר רשאי לקבוע בתקנות הוראות לענין השיעורים שמנהל קרן רשאי להשקיע בנכסים שאינם ניירות ערך עבור קרן שבניהולו."

(12) במקום סעיף 15 יבוא:

"נכסים 15. (א) מנהל הקרן לא יקנה עבור קרן בניהולו אלא נכסים כמשמעותם בסעיף 1.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), רשאי שר האוצר לקבוע בתקנות סוגי נכסים נוספים שאותם רשאי מנהל קרן לקנות עבור קרן שבניהולו ואת התנאים לכך.

עסקאות מסוימות 15א. שר האוצר רשאי לקבוע בתקנות עסקאות מסוימות שמנהל קרן לא יהיה רשאי לבצען אלא אם כן קיבל לכך אישור מראש של דירקטוריון מנהל הקרן או של ועדה מועדותיו, וכן את התנאים לאישור כאמור."

(13) בסעיף 33, אחרי הגדרת "ניירות ערך חייבי מס" יבוא:

""זכות במקרקעין", "זכות באיגוד", "מס שבח" ו"מס רכישה" - כהגדרתם בחוק מס שבח מקרקעין, התשכ"ג-1963 (להלן - חוק מס שבח).

(14) אחרי סעיף 35 יבוא:

"קרן סגורה 35א. (א) על הכנסה של קרן מסוייגת מהחזקה, השכרה או שימוש במקרקעין ועל הכנסה הנובעת ממכירת זכות במקרקעין או ממכירת זכות באיגוד, יחולו שיעורי המס הקבועים בסעיפים 126 ו-127 לפקודה, או שיעורי מס מופחתים על פי כל דין, למעט על פי חוק זה.

(ב) על הכנסה אחרת של קרן סגורה ועל יחידותיה יחולו ההוראות החלות על קרן מסוייגת ועל יחידה פטורת מס."

(15) בסעיף 39א -

(א) בכותרת השוליים אחרי המילים "רווח הון" יבוא "ומס שבח".

(ב) אחרי המלים "רווח הון" יבוא "או שבח", במקום "שנבע" יבוא "שנבעו", ובמקום "פטור" יבוא "פטורים".

(16) אחרי סעיף 39א יבוא:

"פטור ממס ברכישת יחידה בקרן סגורה 39ב. רכישת יחידה בקרן סגורה שהיא איגוד מקרקעין תהיה פטורה ממס רכישה."

(17) בסעיף 46, אחרי פסקה (2) יבוא:

"(2א) דירקטוריון הבורסה החליט למחוק מהמסחר בבורסה את היחידות של קרן סגורה;"

(18) בסעיף 48 -

(א) בסעיף קטן (א)(2), אחרי "הוראות סעיף 13" יבוא "או 13ב סעיפים קטנים (א) או (ב)";

(ב) בסעיף קטן (ב), אחרי פסקה (2) יבוא:

"(2א) קנה או מכר נכסים עבור קרן בניגוד להוראות סעיף 15;

(2ב) בצע עסקה עבור קרן בניגוד להוראות סעיף 15א;"

הצעת חוק לתיקון פקודת הובלת סחורות בים, התשנ"א-1991

מבוא

פקודת הובלת סחורות בים (להלן — הפקודה) הוחקה בארץ ישראל בשנת 1926. הפקודה החילה על הובלת טובין המשוגרים מישראל על פי שטרי מטען את הוראות האמנה הבין־לאומית לאיחוד תקנות מסויימות הנוגעות לשטרי מטען, אשר נחתמה בבריסל ביום 25.8.1924 (להלן — האמנה של 1924). נוסח האמנה של 1924 פורסם ברשומות, בכתבי אמנה 371, כרך 11, עמוד 781.

האמנה של 1924 נועדה, בעת שנחתמה, להביא לאיזון בין האינטרסים של המובילים מטען שנערכה בהאג בידי הועד הימי הבין־לאומי, והתקנות האלה ידועות בסחר הים הבין־לאומי כ"תקנות האג".

האמנה של 1924 נועדה, בעת שנחתמה, להביא לאיזון בין האינטרסים של המובילים הימיים לבין אלה של הנזוקים לשירותם. האמנה של 1924 ותקנות האג שבמסגרתה, זכתה לתפוצה נרחבת. 89 מדינות, ובכללן ישראל, הצטרפו אליה.

במרוצת השנים, נעשו שינויים באמנה של 1924 —

(1) לענין זכויות הנזקקים לשירותי ההובלה הימית. התיקונים הידועים כ"תקנות ויסבי" — נכללו בפרוטוקול שנעשה בבריסל ביום 23.2.1968 לתיקון האמנה של 1924 (להלן — הפרוטוקול של 1968);

(2) לענין המרת יחידות החישוב הקבועות באמנת 1924 בפרנק זהב, ביחידות המקובלות כיום: זכויות המשיכה המיוחדות Special Drawing Rights. התיקונים נתקבלו במסגרת פרוטוקול נוסף לתיקון האמנה של 1924 שנעשה בבריסל ביום 21.12.1979 (להלן — הפרוטוקול של 1979).

החוק המוצע בזה בא, בעיקרו, לאמץ במסגרת הפקודה ותקנות האג שבתוספת לה, את הוראות שני הפרוטוקולים האמורים, דבר שיאפשר את הצטרפותה של מדינת ישראל אליהם.

יצויין כי במקביל ליוזמות שננקטו, כאמור, לתיקון האמנה של 1924, ושמצאו את ביטויין בשני הפרוטוקולים, הועלתה במסגרת האו"ם, ובמיוחד על ידי המדינות המתפתחות, יוזמה לביטול האמנה של 1924 ולהחלפתה באמנה חדשה, שתנהיג משטר משפטי וכלכלי חדש בתחום ההובלה הימית, וכך גובשה אמנה חדשה: אמנת האו"ם על הובלת טובין בים, שנתקבלה בשנת 1978 (להלן — האמנה של 1978).

האמנה של 1978 מהמירה בפרטים שונים יותר מקודמתה עם המובילים, ועל כן הסתייגו ממנה חברות הספנות והן פועלות למניעת הצטרפות מדינות המערב לאמנה החדשה, בראותן אותה כפוגעת באינטרסים של הספנות המערבית.

מחמת מעמדה המיוחד של ישראל בתחום הספנות המסחרית, אין מקום בשלב זה להצטרפותה לאמנה של 1978, אולם יש בהחלט לאמץ את הוראות שני הפרוטוקולים.

חוק לתיקון פקודת הובלת סחורות בים, התשמ"ח–1987 [85]

החלפת מונחים

1. בכל מקום בפקודת הובלת סחורות בים[1], לרבות בתקנות האג (להלן — הפקודה), במקום "סחורה" ו"סחורות" יבוא "טובין", במקום "אניה" ו"ספינה" יבוא "כלי שיט" ובמקום "שולח" יבוא "שוגר", ושינויי הצורה הדקדוקיים המתחייבים ייעשו לפי אלה.

החלפת סעיפים 1 ו־2

2. במקום סעיפים 1 ו־2 לפקודה יבוא:

"הגדרות

1. בחוק זה —

"האמנה של 1924" — האמנה הבין־לאומית לאיחוד תקנות מסויימות בענין שטרי מטען, שנעשתה בבריסל ביום 25 באוגוסט 1924[2];

"הפרוטוקול של 1968" — הפרוטוקול שנעשה בבריסל ביום 23 בפברואר 1968 לתיקון האמנה של 1924;

"התוספת" — התוספת לפקודה זו;

"תקנות האג" — התקנות בענין שטרי מטען שבתוספת.

תחולת תקנות האג

2. (א) בכפוף להוראות אחרות בפקודה, יחולו תקנות האג על כל שטר מטען לגבי הובלת טובין בים בכל כלי שיט —

(1) מנמל בישראל לנמל אחר, בין בישראל ובין מחוצה לה;

(2) מנמל במדינה שהיא צד לאמנה של 1924 או לפרוטוקול של 1968, או כאשר שטר המטען הוצא במדינה שהיא צד לאמנה של 1924 או לפרוטוקול של 1968;

(3) כאשר הן חלות על חוזה ההובלה הכלול בשטר או שהשטר משמש הוכחה לקיומו, בין על פי תנאי שנקבע בחוזה ובין על פי דיני המדינה שחוקיה חלים על חוזה כאמור;

דברי הסבר

סעיף 1 — מוצע להתליף בפקודה מספר מונחים הכלולים בה, בין משום שהתישנו ובין כדי ליצור אחידות עם חיקוקים אחרים.

סעיף 2 — (1) סעיף 1 לפקודה הקובע את שמה הקצר, הוא מיותר. מוצע, איפוא, למחקו ולכלול במקומו סעיף הגדרות.

(2) סעיף 2 לפקודה, שמוצע להחליפו, מורה לאמור:

"בהתחשב עם הוראות פקודה זו, יהא לתקנות הכלולות בתוספת לפקודה זו תוקף לגבי הובלת סחורות בים באניות הנושאות סחורות מכל חוף בישראל לכל חוף אחר, בין בישראל ובין מחוצה לה."

לפי סעיף זה חלות תקנות האג שבתוספת על הובלת טובין מנמל ישראלי לנמל בארץ חוץ או לנמל ישראלי אחר, אולם אין הן חלות על כל הובלה ימית אחרת של טובין, כולל הובלת טובין לישראל.

מאחר שרבו המקרים של אי תחולת תקנות האג על הובלה בין־לאומית של טובין על פי שטרי מטען, ונפגם העקרון של הנהגת תנאים אחידים שיחולו על אחריותם של מובילים ימיים, לגבי הובלות כאמור, הורחבה — במסגרת הפרוטוקול של 1968 — תחולתן של תקנות האג, כך שיחולו גם כאשר שטר המטען

---

1 חוקי א"י, כרך א', פרק י"ב, עמ' 98.
2 כתבי אמנה, כרך 11, עמ' 781.

(4) לנמל בישראל, כאשר דיני מדינת ישראל חלים על הובלה כאמור בין על פי חוזה ההובלה, בין על פי הסכם אחר בין הצדדים ובין לפי קביעת בית המשפט.

(ב) לענין תחולת הוראות סעיף זה, אין נפקא מינה מתי לאומיותו של כלי השיט או לאומיותו של המוביל, השוגר, הנשגר או כל אדם אחר הנוגע בדבר."

החלפת סעיף 8

3. במקום סעיף 8 לפקודה יבוא:

"מעמדם של הנשגר ושל הנסב

8. (א) בלי לגרוע מהוראות סעיף I (ב) וסעיף 4III לתקנות האג ומהוראות כל דין אחר, רואים את מי שהמטען שוגר אליו (להלן — הנשגר), ואת מי ששטר המטען הוסב אליו כדין (להלן — הנסב), לפי הענין, כצד לשטר המטען, אשר ככזה הוא זכאי לכל הזכויות הנובעות מן העסקה שבשלה נעשה אותו בשטר, והוא כפוף להתחייבויות המתייחסות לאותה עסקה בבואו להפעיל את זכויותיו האמורות; הוראות אלה יחולו גם על שטרי מטען שנעשו לפני תחילתו של חוק זה.

(ב) אין בהוראות סעיף זה כדי לפגוע —

(1) בזכות העיכוב במעבר;

(2) בזכות לתבוע את דמי ההובלה משוגר הטובין או מבעליהם;

(3) בכל חיוב שיחול על הנשגר או על הנסב בשל קבלת הטובין.

דברי הסבר

הוצא במדינה שהיא צד לאמנה של 1924 או לפרוטוקול של 1968 או כאשר ההובלה היא ממדינה כאמור, וכן כשתעודת ההובלה מתנה שיחולו עליה תקנות האג.

הוראות סעיף 2 המוצע מאמצות את הוראות סעיף 5 לפרוטוקול של 1968, וגם מוסיפות עליהן הוראה שלפיה יחולו תקנות האג על כל הובלה ימית לישראל של טובין על פי שטר מטען, כאשר דיני מדינת ישראל חלים על תוזה ההובלה.

סעיף קטן (ב) לסעיף 2 המוצע מבוסס אף הוא על הוראות סעיף 5 לפרוטוקול של 1968 והוא מבהיר כי תקנות האג המתוקנות יחולו בלי שים לב ללאומיותם של האניה, המוביל, השוגר, הנשגר או כל אדם אחר הנוגע בדבר.

להחלת תקנות האג גם על מטעני יבוא לישראל תהיה השיבות מעשית, באשר הן מחייבות את המוביל להבטיח את הובלתם ואחסנתם הבטוחה של הטובין, וכן פיסקות תנאים הבאים לפטור את המובילים מאחריותם, למעט לגבי סיכונים ומקרים שפורטו בהן.

סעיף 3

סעיף 8 לפקודה מתייחס להוראה בפקודת בתי המשפט שבטלה מכבר, ועל כן הסעיף חסר משמעות ויש לבטל גם אותו. במקומו מוצעת הוראת חדשות לענין מעמדם של הנשגר והנסב לגבי תוזה ההובלה.

על פי הנוהגים המקובלים בסחר הים הבין־לאומי, משמש שטר המטען כתעודת קנין, אשר עם הצגתו זכאים הנשגר והנסב לקבל את הטובין הכלולים בו.

לפי הגדרת "תוזה הובלה" שבסעיף I (ב) בתוספת וכן לפי סעיף III (4) שבה, רואים בשטר מטען תוזה הובלה, המסדיר את היחסים בין המוביל ובין האוחז בשטר המטען.

ניתן לומר, כי על פי הוראות הדינים הקיימים בישראל, לרבות הנוהג שעגן גם בפסיקה הקיימת, רואים את הנשגר ואת הנסב כצדדים לשטר המטען, הזכאים לכל הזכויות על פיו. הוראת סעיף 3 המוצע באה לקבוע במפורש בחוק את הנוהג האמור.

כדי להסיר כל ספק לגבי מעמדם של הנשגר והנסב לענין שטרי מטען שנעשו לפני תחילתו של חוק זה, מוצע לקבוע כי הוראות סעיף 3 יחולו גם לענין שטרי מטען כאמור.

תיקון התוספת.

4. בתוספת —

(1) בסעיף III —

(א) בסימן 4, בסופו יבוא:

"אולם לא תתקבל ראיה שנועדה להוכיח כי המוביל לא קיבל את הטובין כאמור, אם שטר המטען הועבר לצד שלישי הפועל בתום לב."

(ב) בסימן 6, בסופו, במקום הפסקה המתחילה במלים "לעולם יהיו" יבוא:

"בכפוף להוראות סימן 6א, יהיו המוביל וכלי השיט פטורים, בכל מקרה, מאחריות כלשהי לגבי הטובין, אלא אם כן הוגשה תביעה לבית משפט תוך שנה אחת ממועד מסירת הטובין או מן המועד אשר בו אמורים היו להימסר; אולם, ניתן להאריך את התקופה האמורה, אם הסכימו על כך הצדדים לאחר שנוצרה עילת התביעה."

(ג) אחרי סימן 6 יבוא:

"6א. תביעה לשיפוי נגד צד שלישי ניתן להגיש אף לאחר תום השנה האמורה בסימן 6, אם הוגשה תוך פרק הזמן שבו מותר להגישה על פי הדין החל בבית המשפט הדן בה, ובלבד שלא יפחת משלושה חדשים מהמועד שבו התובע את השיפוי יישב את התביעה או שבו נמסרה לו הזמנה לדין בתביעה שהוגשה נגדו."

דברי הסבר

סעיף 4 (1) (א): סעיף 4III לתוספת מורה כי שטר מטען ישמש ראיה לכאורה שהמוביל קיבל את הטובין כמפורט בשטר. הוראה דומה באמנה של 1924 נמצאה כלא מספקת כדי לבסס את מעמדו של שטר המטען כתעודת קנין, כאשר השטר נמסר לצד שלישי הפועל בתום לב.

בפרוטוקול של 1968 הוספה איפוא הוראה (בסעיף 1 (1)) שלפיה, במקרה כאמור, לא יוכל המוביל, או מי שפועל מכוחו, להביא ראיה כי המוביל לא קיבל את הטובין כמפורט בשטר המטען. מוצע לשלב הוראה זו גם בסעיף 4III לתוספת.

(ב): סעיף 6III לתוספת קובע — בין היתר — כי "לעולם יהיו המוביל וכלי השיט פטורים מכל אחריות לכל הפסד או נזק, אלא אם כן הוגש משפט שנה אחת לאחר מסירת הסחורה או לאחר היום שבו צריכה היתה הסחורה להימסר".

תקופת ההתישנות הקצרה של שנה אחת, כפי שהוענקה בתקנות האג, להבדיל מהתקופות הקבועות בתוק ההתישנות, התשי"ח—1958, נובעת מהנסיבות ומהמאפיינים המיוחדים של ההובלה הימית. מוצע לשנות את הוראות ההתישנות שבסעיף האמור, ולהתאימן להוראות הפרוטוקול של 1968, דהיינו:

(1) תקופת ההתישנות של שנה אחת תחול על תביעות שעילתן היא אחריות כלשהי לטובין שנמסרו להובלה, ולא רק על תביעות שעילתן אחריות להפסד או לנזק;

(2) הצדדים לתיזה התובלה יהיו רשאים להסכים על הארכת תקופת ההתישנות.

עד כה חלה תקופת ההתישנות המיוחדת שבתקנות האג רק על הובלת טובין מישראל, אולם אם תתקבל הצעת התיקון שבסעיף 3 המוצע לעניין תחולת תקנות האג גם על הובלת טובין לישראל, תחול תקופת ההתישנות המיוחדת גם על הובלה כאמור.

(ג): סימן 6א המוצע מבוסס על הוראת בפרוטוקול של 1968, שלפיה ניתן להגיש תביעה לשיפוי נגד צד שלישי גם לאחר תום תקופת התישנות של שנה, אם הוגשה תוך פרק הזמן הקבוע לכך על פי הדין החל בבית המשפט הדן בה, ובלבד שתקופה זו לא תהיה קצרה משלושה חדשים מיום שנוצרה העילה לתביעה.

(2) בסעיף IV, במקום סימן 5 יבוא:

"5. (א) המוביל וכלי השיט לא יהיו אחראים לכל הפסד או נזק שנגרם לטובין או בקשר אתם, בשיעור העולה על סכום השווה ל־666.67 יחידות חישוב כמשמעותן בפסקה (ד), לכל חבילה או יחידה, או השווה ל־2 יחידות חישוב לכל קילוגרם של משקל ברוטו של הטובין אשר אבדו או ניזוקו — הכל לפי השיעור הגבוה יותר; ההגבלה האמורה תחול זולת אם הצהיר שוגר הטובין על טיבם ועל שוויים לפני שליחתם, והצהרתו כאמור נכללה בשטר המטען.

(ב) הסכום הכולל המגיע יחושב בהתייחס לערך הטובין במקום ובזמן שנפרקו, או שהיו אמורים להיפרק מכלי השיט, בהתאם לחוזה ההובלה; ערך הטובין ייקבע בהתאם למחירם בבורסת הטובין, ובהעדר מחיר כאמור — לפי מחיר השוק, ובאין מחיר שוק — לפי ערכם הרגיל של טובין מסוג ומאיכות דומים.

(ג) מקום שמשתמשים במכולה, במכל, או באמצעי תובלה דומה לכינוס טובין או להאחדתם, יראו את מספר החבילות או

דברי הסבר

סעיף 4 (2) (א) סעיף IV (2) קובע כי "לא המוביל ולא הספינה יהיו אחראים להפסד או לנזק הנובעים מתוך . . . (ז) מאסר או מעצר של נסיכים, שליטים או אנשים אי עיקול בדרך משפט". התיקון מוצע כדי להבהיר שגם ברישה מדובר באנשים.

(ב) סימן 5, שמוצע להחליפו, ענינו, בין היתר, הגבלת אחריותו של המוביל לסכום מרבי מסויים בשל כל יחידה הנמסרת להובלה, וזו לשונו:

"לעולם לא יהא המוביל ולא תהא הספינה אחראים להפסד או לנזק שנגרם לסחורה או בקשר אתה, כדי סכום העולה על מאת לירה שטרלינג לכל צרור או לכל יחידה או בסכום שווה לזה במטעות אחרות, מלבד אם מסר השולח, לפני משלוח הסחורה, פרטים על טיב הסחורה וערכה והפרטים נרשמו בשטר המטען.

אם נכללה הצהרת פרטים זו בגוף שטר המטען הרי תשמש הוכחה לכאורה אך לא תשמש הוכחה מחייבת או מכרעת כלפי המוביל.

על פי הסכם בין המוביל, רב החובל, או סוכנו של המוביל ובין השולח, אפשר לקבוע סכום מקסימלי שונה מזה שנקבע בסימן זה, בתנאי שאותו סכום מקסימלי לא יהא פחות מן המספר שנזכר לעיל.

לעולם לא יהא המוביל ולא תהא הספינה אחראים לכל הפסד או נזק שנגרמו לסחורה או בקשר אתה אם מסר השולח במודעין בשטר המטען פרטים לא נכונים בדבר טיבה וערכה של הסחורה."

ההוראות האמורות בענין הגבלת האחריות שונו במסגרת הפרוטוקול של 1968, ולענין יחידות החישוב — גם במסגרת הפרוטוקול של 1979.

מוצע להתאים גם את סימן 5 לתיקונים בשני הפרוטוקולים האמורים, כפי שיפורט להלן:

פסקה (א): מוצע שהחישוב לענין הגבלת סכום האחריות יהיה לפי יחידות תישוב המכונות "זכויות משיכה מיוחדות". יחידות אלה אומצו בידי קרן המטבע הבין־לאומית, אשר ישראל חברת בה, והן הונהגו לגבי כל האמנות הבין־לאומיות החדשות המסדירות את אחריות המובילים לסוגיהם. חישוב חדש זה עדיף על אופן החישוב הקודם, שהיה בלירות שטרלינג בערכן בזהב, וזאת משום שערך הזהב נמצא בלתי יציב והיה נתון לפירושים שונים.

כמו כן מוצע ששיעור הגבלת האחריות יעמוד על 667 זכויות משיכה מיוחדות, השקולות לכ־700 דולר של ארה"ב, לכל חבילה או יחידה, וזאת כאמור בשני הפרוטוקולים. לתובע ניתנת הברירה להתבסס על הגבלת אחריות בסכום קצוב לכל יחידת טובין או לפי משקל הטובין, כאשר שיעור ההגבלה הוא שתי זכויות משיכה (שהן כ־2.10 דולר) לכל ק"ג.

פסקה (ב): הוראה זו נועדה להסדיר את הסוגיה של קביעת ערך הטובין נושא התביעה, ומוצע שהסכום המגיע יחושב לפי ערך הטובין במקום ובזמן הפריקה.

פסקה (ג): הוראות פסקה זו באות לפתור בעיות שהתעוררו עם הנהגת ההובלה במכולות. תקנות האג התייחסו, לענין הגבלת האחריות, למכולה ולכל אשר בה כאל יחידה אחת, אלא אם כן מסר השוגר הצהרה

היחידות אשר פורטו בשטר המטען כארוזות בתוך המכולה, המכל או אמצעי ההובלה האחר, כמספר החבילות או היחידות לענין סימן זה, ככל שמדובר בחבילות או ביחידות האמורות; פרט לאמור לעיל, יראו מכולה, מכל או אמצעי תובלה דומה, כחבילה או כיחידה אחת.

(ד) (1) יחידת החישוב הנזכרת בפסקה (א) היא "זכות המשיכה המיוחדת", כפי שהוגדרה בידי קרן המטבע הבין לאומית, ושוויה במטבע ישראלי יחושב על פי שיטת החישוב של הקרן האמורה במועד ההמרה;

(2) הסכום כאמור בפסקה (א) יומר למטבע ישראלי על בסיס שוויו ביום התשלום; ואולם אם הוגשה תביעה, יקבע בית המשפט את הסכום המגיע על ידי המרת יחידת החישוב האמורה במטבע ישראלי כפי שער יחידת החישוב ביום מתן פסק הדין; על סכום שקבע בית־המשפט כאמור, יווספו הפרשי הצמדה וריבית, כמשמעותם בחוק פסיקת ריבית והצמדה, התשכ"א—1961[3], עד יום התשלום.

(ה) המוביל וכלי השיט לא יהיו זכאים להנות מהגבלת האחריות כאמור בפסקה (א), אם הוכח כי הנזק נגרם כתוצאה ממעשה או ממחדל של המוביל, שנעשה בכוונה לגרום נזק או בחוסר איכפתיות ובידיעה שקרוב לודאי שייגרם נזק.

(ו) משנכללה בשטר המטען ההצהרה שצוינה בפסקה (א), היא לא תהיה ראיה מחייבת או הותכת כלפי המוביל, אלא ראיה לכאורה בלבד.

(ז) בהסכמה בין השוגר לבין המוביל, קברניט כלי השיט או נציג אחר של המוביל, ניתן לקבוע שיעורים מרביים שונים מאלה המפורטים בפסקה (א), ובלבד ששיעורם כאמור לא יפחת מן האמור באותה פסקה.

(ח) המוביל וכלי השיט לא יהיו אחראים לכל הפסד או נזק שייגרם לטובין, או בקשר אתם, אם מסר השוגר בשטר המטען הצהרה כוזבת, ביודעין, אודות טיב הטובין או שוויים."

דברי הסבר

מיוחדת לגבי שווי הטובין שנמסרו. בעקבות הפרוטוקול של 1968 מוצע לאפשר לשוגר לפרט את החבילות או את היחידות האריזות בתוך המכולה, ואזי תיחשב כל אחת מהן כיחידה נפרדת.

פסקה (ד): מוצע שאם יהיה צורך להמיר את סכום הגבלת האחריות שלפי פסקה (א) למטבע ישראלי, תיעשה ההמרה לפי השער ביום התשלום. אם ידון בית המשפט בתביעה, הוא יוכל להמיר את הסכום לפי השער ביום מתן פסק הדין, ולסכום זה ייווספו הפרשי הצמדה וריבית עד יום התשלום.

פסקה (ה): מוצע שכלי השיט והמוביל, לרבות שלוחיו, לא יהיו זכאים להנות מהגבלת האחריות, אם הנזק שבשלו הם נתבעים נגרם בכוונה או בחוסר איכפתיות ובידיעה שקרוב לודאי כי ייגרם נזק.

פסקאות (ו) עד (ח): הוראות אלה קיימות בסימן 5 הנוכחי והן רק מנוסחות מחדש.

3 ס"ח התשכ"א, עמ' 192; התשכ"ו, עמ' 14.

(3) אחרי סעיף IV יבוא:

"סעיף IVא — אחריות מוביל ושלוחו.

1. ההגנות והגבלת האחריות שלפי תקנות אלה יחולו על כל תביעה נגד המוביל בשל הפסד או נזק לטובין שהם נושא חוזה ההובלה, בין אם היא תביעה חוזית ובין אם היא תביעה בנזיקין.

2. הוגשה תביעה כאמור נגד עובדו של המוביל או נגד שלוחו, יהיה עובד או שלוח כאמור זכאי לאותן ההגנות והגבלות האחריות אשר המוביל זכאי להן על פי תקנות אלה, ובלבד שעובד או שלוח כאמור אינו קבלן עצמאי.

3. סך כל הסכומים אשר ניתן לגבותם ממוביל, מעובד ומשלוח כאמור, לא יעלה, בשום מקרה, על שיעור ההגבלה שנקבע בתוספת זו.

4. על אף האמור בסימנים 2 ו־3, עובדו של המוביל או שלוחו לא יהיה זכאי להסתמך על הוראות סעיף זה, אם הוכח כי הנזק נגרם כתוצאה ממעשה או ממחדל של העובד או של השלוח, לפי הענין, שנעשה בכוונה לגרום נזק או בחוסר איכפתיות ובידיעה שקרוב לודאי שייגרם נזק."

(4) במקום סעיף IX יבוא:

"סעיף IX — שמירת דינים

אין בהוראות תוספת זו כדי לפגוע בהוראות כל דין אחר וכל אמנה בין־לאומית המסדירים אחריות בשל נזק גרעיני."

דברי הסבר

סעיף 4 (3) ההוראות המוצעות בסעיף IVא ענינן אחריות מוביל ושלוחיו, והן מבוססות על הפרוטוקול של 1968:

(1) הוראת סימן זה באות להבטיח כי תקנות האג יחולו על כל תביעה שעילתה הפסד או נזק לטובין אשר המוביל קיבל להובלה, וזאת בין כשהתביעה מתבססת על חוזה ההובלה ובין על עילה בדיני הנזיקין;

(2) עד (4): הוראות אלה באות להשוות את דין המועסקים בידי המוביל לדין המוביל, הן לענין ההגנות והן לענין הגבלת האחריות. כמו כן מוצע כי הסכום הכלול שניתן לגבותו מהמוביל ומהמועסקים על ידו לא יעלה על שיעור הגבלת האחריות.

סעיף 4 (4) סעיף IX לתוספת, שמוצע להחליפו, קובע לאמור:

"יתרות הכספים הנזכרות בתקנות אלו הן לפי שער הזהב".

לאור המוצע בסעיף 4 (2) לעיל לענין יחידת החישוב ההדשות, מוצע לבטל הוראה זו. במקומה מוצע לכלול הוראה, שנקבעה אף היא בפרוטוקול של 1968, ושלפיה לא יפגעו תקנות האג בהסדרים השונים שקבעה הקהילה הבין־לאומית לענין נזק גרעיני בתובלה הימית.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק
יום ב', ה' בתמוז התשנ"א - 17.6.91
(בשעה 17:00)

נכחו חברי ועדת השרים: ד. מרידור - יו"ר, א. אולמרט, ג. פת, א. שאקי

נעדרו חברי ועדת השרים: ד. מגן, י. מודעי, ר. מילוא, מ. נסים, ר. פנחסי, י. פרץ

כן נכחו:	י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה
	מ. אגמון	- משרד המשפטים
	נ. אורי	- משרד העבודה והרווחה
	א. איזנברג	- משרד הבריאות
	מ. בן-עמי	- המשרד לעניני דתות
	מ. בן-צבי	- משרד האוצר
	ד. בר-חיים	- משרד האוצר
	ש. בריצמן	- המוסד לביטוח לאומי
	ש. גוברמן	- משרד המשפטים
	ד. דרור	- משרד המשפטים
	ש. הולנדר	- נציבות שירות המדינה
	ר. הורן	- המוסד לביטוח לאומי
	ח. הראל	- משרד המשטרה
	ר. הרמן	- לשכת סגן ראש הממשלה ושר התעשיה והמסחר
	ד. הרן	- לשכת שר הבריאות
	י. טורבוביץ	- משרד התעשיה והמסחר
	ב. יערי	- משרד הפנים
	י. כהן	- משרד החינוך והתרבות
	נ. כהן	- רשות השידור
	א. כץ	- רשות השידור
	י. לביא	- משרד הפנים
	ע. להבי	- משרד התחבורה
	י. לוי	- משרד הפנים
	צ. לוין	- משרד הבריאות

בפרוטוקול זה 23 דפים.

ב. לוינזון	- משרד העבודה והרווחה
ו. לוסטהויז	- בנק ישראל
נ. מימון	- משרד העבודה והרווחה
א. מישר	- משרד הבריאות
א. מקל	- המנהל הכללי, רשות השידור
ג. נאור	- משרד התחבורה
ג. נויטל	- משרד המשפטים
ש. עיר-שי	- משרד האוצר
נ. ענתבי	- משרד המשפטים
י. ערד	- המוסד לביטוח לאומי
ת. פנחסוביץ	- משרד המשפטים
א. פריים	- משרד התחבורה
י. צנגן	- רשות השידור
א. קלעי	- לשכת שר המשפטים
ר. רוטנברג	- המשרד לאיכות הסביבה
ש. שוהמי	- משרד התחבורה
א. שילת	- משרד הפנים
א. שניידר	- משרד האוצר
ת. שפניץ	- משרד המשפטים

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

חק/799. הצעת-חוק תאגידים במצוקה (הכנת חקיקה), התשנ"א-1991 של ח"כ ע. עלי (מס. תתרע"ט)

חק/800. הצעת-חוק הבחירות לכנסת (תיקון - זכות הצבעה לאזרחי ישראל בחוץ לארץ), התשנ"א-1991 של ח"כ י. צידון (מס. תתר"פ)

חק/801. הצעת חוק שירות התעסוקה (תיקון - מינויים לפי מכרז), התשנ"א-1991 של ח"כ א. נמיר (מס. תתרפ"א)

חק/802. הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - מינויים לפי מכרז), התשנ"א-1991 של ח"כ א. נמיר (מס. תתרפ"ב)

חק/803. הצעת-חוק צער בעלי חיים (גידול בעלי חיים לבשר בתנאים נוחים), התשנ"א-1991 של ח"כ א. פורז (מס. תתרפ"ה)

חק/804. הצעת-חוק רשות השידור (תיקון מס'), התשנ"א-1991 של ח"כ י. צבן (מס. תתרפ"ו)

חק/805. הצעת-חוק המצבות (שמות ותאריכים), התשנ"א-1991 של ח"כ ש. שטרית (מס. תתרפ"ח)

חק/806. הצעת-חוק הרשויות המקומיות (הסעת ילדים נכים), התשנ"א-1991 של ח"כ ע. סולודר (מס. תתרפ"ד) - ערר

חק/807. הצעת-חוק הסדרת פעולתם של שתדלנים בכנסת, התשנ"א-1991 של ח"כ ח. מירום וח. קורפו (מס. תתרפ"ז) - ערר

חק/808. טיוטת חוק שיקים ללא כיסוי (תיקון מס. 2), התשנ"א-1991 - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק

חק/809. טיוטת חוק לתיקון פקודת בריאות העם (מס. 13), התשנ"א-1991 - המשך הדיון

חק/810. טיוטת חוק מסים עקיפים (העברת מסים לאוצר המדינה), התש"ן-1990

חק/811. טיוטת חוק לתיקון חוק הטיס (תיקון) התשנ"א-1991

חק/799. הצעת-חוק תאגידים במצוקה (הכנת חקיקה), התשנ"א-1991 של ח"כ ע. עלי (מס. תתרע"ט)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק תאגידים במצוקה (הכנת חקיקה), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת עובדיה עלי (מס. תתרע"ט).

חק/800. הצעת-חוק הבחירות לכנסת (תיקון - זכות הצבעה לאזרחי ישראל בחוץ לארץ), התשנ"א-1991 של ח"כ י. צידון (מס. תתר"פ)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור ומר א. שילת.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק הבחירות לכנסת (תיקון - זכות הצבעה לאזרחי ישראל בחוץ לארץ), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת י. צידון (מס. תתר"פ).

חק/801. הצעת חוק שירות התעסוקה (תיקון - מינויים לפי מכרז), התשנ"א-1991 של ח"כ א. נמיר (מס. תתרפ"א)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור; ג. פת; ה"ה נ. אורי, ש. הולנדר, ש. בריצמן והגב' ד. דרור.

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת חוק שירות התעסוקה (תיקון - מינויים לפי מכרז), התשנ"א-1991 של חברת הכנסת א. נמיר (מס. תתרפ"א):-

א. להטיל על הממונה על יחסי העבודה, במשרד העבודה והרווחה לבדוק עם חברת הכנסת המציעה ועם שר העבודה את עמדתם לגבי סעיף 16 בהצעת החוק לאור הערותיהם של חברי ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק;

ב. בהמשך לנ"ל -

(1) לדחות את המשך הדיון בענין קביעת עמדה לגבי הצעת החוק עד אשר תסתיימנה הבדיקות כאמור;

(2) אם הצעת החוק תועלה לדיון בכנסת בטרם קבעה ועדת השרים עמדה כמבוקש, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד לה.

המשך הדיון נדחה.

חק/802. <u>הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - מינויים לפי מכרז), התשנ"א-1991 של ח"כ א. נמיר (מס. תתרפ"ב)</u>

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: שר המשפטים והיועץ המשפטי של המוסד לביטוח לאומי.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון - מינויים לפי מכרז), התשנ"א-1991 של חברת הכנסת א. נמיר (מס. תתרפ"ב).

חק/803. הצעת-חוק צער בעלי חיים (גידול בעלי חיים לבשר בתנאים נוחים), התשנ"א-1991 של ח"כ א. פורז (מס. תתרפ"ה)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. שאקי, ג. פת וד. מרידור.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק צער בעלי חיים (גידול בעלי חיים לבשר בתנאים נוחים), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת א. פורז (מס. תתרפ"ה).

חק/804. הצעת-חוק רשות השידור (תיקון מס'), התשנ"א-1991 של ח"כ י. צבן (מס. תתרפ"ו)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, ג. פת; ה"ה א. מקל וי. כהן.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק רשות השידור (תיקון מס.), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת י. צבן (מס. תתרפ"ו).

חק/805. הצעת-חוק המצבות (שמות ותאריכים), התשנ"א-1991 של ח"כ ש. שטרית (מס. תתרפ"ח)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. שאקי, ד. מרידור, ג. פת; ה"ה מ. בן עמי, י. חריש והגב' ט. שפניץ.

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת חוק המצבות (שמות ותאריכים), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת ש. שטרית (מס. תתרפ"ח):-

א. לדחות את המשך הדיון בענין קביעת עמדה לגבי הצעת החוק האמורה, למשך שבועים ימים;

ב. בהמשך לנ"ל - אם הצעת החוק תועלה לדיון בכנסת בטרם קבעה ועדת השרים לגביה עמדה כמבוקש, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד לה.

המשך הדיון נדחה.

חק/806. הצעת-חוק הרשויות המקומיות (הסעת ילדים נכים), התשנ"א-1991 של ח"כ ע. סולודר (מס. תתרפ"ד) - ערר

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה י. לוי, ע. להבי, וא. פריס.

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת חוק הרשויות המקומיות (הסעת ילדים נכים), התשנ"א-1991 של חברת הכנסת ע. סולודר (מס. תתרפ"ד):-

א. להטיל על משרד התחבורה לבדוק עד לישיבתה הקרובה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, את ענין התקנת תקנות לפתרון הנושא נשוא הצעת החוק;

ב. בהמשך לנ"ל - אם הצעת החוק האמורה תועלה לדיון בכנסת בטרם קבעה ועדת השרים לגביה עמדה, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד לה.

המשך הדיון נדחה.

חק/807. הצעת-חוק הסדרת פעולתם של שתדלנים בכנסת, התשנ"א-1991 של ח"כ ח. מירום וח. קורפו (מס. תתרפ"ז) - ערר

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת חוק הסדרת פעולתם של שתדלנים בכנסת, התשנ"א-1991 של חברי הכנסת ח. מירום וח. קורפו (מס. תתרפ"ז):-

א. לדחות את המשך הדיון בענין קביעת עמדה לגבי הצעת החוק האמורה;

ב. בהמשך לנ"ל - אם הצעת החוק תועלה לדיון בכנסת בטרם קבעה ועדת השרים לגביה עמדה, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד לה.

המשך הדיון נדחה.

חק/808. טיוטת חוק שיקים ללא כיסוי (תיקון מס. 2), התשנ"א-1991 - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, ג. פת, א. שאקי; ה"ה ש. עיר-שי, י. חריש והגברות ו. לוסטהויז, ט. שפניץ, מ. אגמון ות. פנחסוביץ.

מ ח ל י ט י ם, במסגרת החלטה מס. חק/783 של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ג בסיון התשנ"א (5.6.91) אשר אישרה את טיוטת חוק שיקים ללא כיסוי (תיקון מס. 2), התשנ"א-1991 ובהסתמך על החלטה מס. 1448 של הממשלה, מיום ד' בתמוז התשנ"א (16.6.91) שעניינה ערר שר האוצר על סעיף 14 א' בטיוטה (פירסום מוטעה):-

א. במקום סעיף 14 א'(ב) המוצע, יבוא:-

"(ב) חוייב בנק לפצות מי ששמו פורסם בסעיף 14(ב), בשל פירסום מוטעה, וחשבון של אותו לקוח לא הוגבל במשך שנה קודם לפירסום - והפירסום נעשה בתום לב, ישפה אותו אוצר המדינה;

(ג) נציג היועץ המשפטי לממשלה יוזמן להתייצב בהליך שבו נתבע בנק על פירסום מוטעה;

ב. בהמשך לנ"ל -

(1) משרד האוצר יודיע עד יום ד' הקרוב, את עמדתו לגבי נוסח סעיף 14א'(ב) כמפורט לעיל;

(2) להסמיך את שר המשפטים על דעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, לאשר את הנוסח הסופי של הסעיף האמור, לרבות הכנסת שינויים אפשריים בו, לפי הצורך.

(טיוטת חוק שיקים ללא כיסוי (תיקון מס. 2), התשנ"א-1991 שאושרה בהחלטה מס. חק/783 הנ"ל - צורפה לפרוטוקול של ועדת השרים, מיום כ"ג בסיון התשנ"א (5.6.91)).

חק/809. <u>טיוטת חוק לתיקון פקודת בריאות העם (מס. 13), התשנ"א-1991 - המשך הדיון</u>

היועץ המשפטי של משרד הבריאות פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, ג. פת, א. אולמרט; ה"ה ש. גוברמן, צ. לוין, ב. לוינזון, מ. טורבוביץ, ש. עיר-שי, י. חריש, א. אייזנברג והגברות ת. פנחסוביץ, א. מישר, נ. מימון, ד. דרור, נ. ענתבי וור. רוטנברג.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/793 של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ח בסיון התשנ"א (10.6.91), ובהתייחס לנוסח טיוטת חוק לתיקון פקודת בריאות העם (מס. 13) התשנ"א-1991 המצורפת (דפים 20-13):-

א. בסעיף 65ח' המוצע -

(1) בסעיף קטן (א) יווסף: "המקצועות יפורטו בתוספת ד' לפקודה;

(2) למחוק סעיף קטן (ב);

(3) בסעיף קטן (ג), למחוק את המלים: "בהתייעצות עם שר העבודה והרווחה",

ב. למחוק את סעיף 70 המוצע;

ג. בסעיף 55א' במקום הנוסח המוצע, יבוא: "שר הבריאות רשאי להתקין תקנות בדבר מניעת סיכונים לבריאות ממוצרים המכילים חומרים רעילים או העלולים להכיל חומרים רעילים (להלן - מוצרים), אף אם החומר הרעיל אינו מפורט בתוספת";

ד. במקום הנוסח המוצע בסעיף 55ב', יבוא: "בתקנות כאמור רשאי שר הבריאות לקבוע מפרטים לבדיקתם ולסימונם של מוצרים, הכל לשם הגנה על בריאות המשתמש בהם";

ה. בסעיף 55ג' המוצע, יימחקו המלים: "שאיננו ממלא אחריהם", והמלים: "ולא יעשה בו שימוש", ויווספו המלים: "אלא בהתאם להוראות התקנות";

ו. בסעיף 55ד' המוצע, במקום המלים: "אם המוצר אינו חיוני או שיש לו תחליף סביר", יבוא: חמור, או העלול לגרום סיכון בריאותי חמור";

ז. בסעיף 55ה' המוצע, אחרי המלים: "מיבואן של מוצר", יווסף:"לגביו קיים חשש סביר כי נמצא בו חומר רעיל";

ח. להטיל על משרד הבריאות בהתייעצות עם משרד העבודה והרווחה להגדיר - "מוצר";

ט. בסעיף 55ו' המוצע יובהר, כי לגבי מצרכים לא תהיה כפילות עם ההוראות שבחוק הפיקוח על מצרכים ושירותים.

המשך הדיון נדחה.

חק/810. טיוטת חוק מסים עקיפים (העברת מסים לאוצר המדינה), התש"ן-1990

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, ג. פת; ה"ה י. חריש, ש. גוברמן והגברות א. שניידר ות. פנחסוביץ.

מ ח ל י ט י ם, בזיקה להחלטה מס. כל/82 של ועדת השרים לענייני כלכלה, מיום כ"ח בסיון התשנ"א (10.6.91), שעניינה טיוטת חוק מסים עקיפים (העברת מסים לאוצר המדינה), התש"ן-1990:-

א. בסעיף 1 של הטיוטה, במקום: "ושהנהלתו" יבוא: ושניהולו";

ב. לאשר בכפוף לעיל, את טיוטת החוק, המצורפת (דף 21).

חק/811. טיוטת חוק לתיקון חוק הטיס (תיקון) התשנ"א-1991

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה ע. להבי, י. חריש, צ. לוין, ש. שוהמי, ש. גוברמן, ג. נויטל והגב' נ. מימון.

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס לטיוטת חוק לתיקון חוק הטיס (תיקון), התשנ"א-1991:-

א. במקום הנוסח המוצע לסעיף (א), יבוא - רופא המטפל בעובד טיס, והרופא יודע כי האיש הוא עובד טיס, והוא מאבחן אצלו מחלה, וסבור כי אותו עובד טיס, בהשתמשו ברשיונו, עלול לסכן את עצמו או את זולתו מחמת אותה מחלה, ידווח על המחלה לרופא מינהל התעופה האזרחית שקבע שר הבריאות בהתייעצות עם שר התחבורה (להלן - רופא המינהל);

ב. ברישא של סעיף (ב) בטיוטה, במקום: "הרשות הרפואית רשאית", יבוא: "רופא המינהל רשאי", ואחרי המלים: "במערכת הבטחון על שלוחותיה", יוסף: "לגבי מחלתו של עובד הטיס";

ג. ברישא של סעיף (ג) בטיוטה, במקום: "קבלה הרשות הרפואית", יבוא: "קבל רופא המינהל", ובהמשך הסעיף - במקום: "תודיע לרשות הרישוי שקבע שר התחבורה בתקנות את המלצתה לענין מתן רשיון כעובד טיס, התלייתו או ביטולו", יבוא: "יודיע לרשות הרישוי שקבע שר התחבורה, על המלצתו בענין מתן רשיון לעובד טיס, התלייתו או ביטולו";

ד. בסעיף (ו) של הטיוטה, אחרי המלים: "מי שבידו רשיון", יוסף: "או מבקש רשיון";

ה. לאשר בכפוף לעיל, את טיוטת החוק, המצורפת (דפים 23-22).

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

נוסח 17.6.91

חוק לתיקון פקודת בריאות העם (מס' 13), התשנ"א - 1991

הוספת סעיף 24א "אישור להקמת בית חולים

1. אחרי סעיף 24 לפקודת בריאות העם, 1940[1] (להלן-הפקודה) יבוא:

"24א.(א) לא יקים אדם בית חולים כללי אלא אם כן קיבל אישור לכך מראש מאת המנהל; לענין סעיף זה, "הקמה" - לרבות בניה, הרחבה, הוספת מחלקה, שינוי יעוד של מחלקה או של מיטות, וכן הסבה או התאמה של מבנה קיים לבית חולים.

(ב) המנהל יתן אישור כאמור בסעיף קטן (א), בהתחשב בשיקולים רפואיים, ובנוסף לכך בשיקולים הבאים בלבד -

(1) הקמת בית החולים והפעלתו השוטפת לא יטילו מעמסה על ההוצאות הציבוריות לבריאות;

(2) תוספת המיטות בבית החולים לא תגרום לחריגה משיעור המיטות לנפש על פי יעודן ועל פי הרכב האוכלוסיה באותו אזור כפי שיקבע השר בתקנות.

(ג) בסעיף זה, "בית חולים כללי" - בית חולים ציבורי, ממשלתי או פרטי שאינו פסיכאטרי או גריאטרי.

(ד) הוראות סעיף זה באות להוסיף על הוראות כל דין."

תיקון סעיף 29

2. בסעיף 29 לפקודה אחרי "בתי חולים" יבוא "או מרפאות" ובמקום "או על רופאיו" יבוא "או מרפאה או על רופאיהם".

---

1. ע"ר 1940, תוס' 1, עמ' 191; ס"ח התשנ"א, עמ' 98.

תיקון סעיף 29א

3. בסעיף 29א לפקודה, בסעיף קטן (3) -

(1) במקום "או עקב אשפוזו כאמור" יבוא "או טיפול בו במרפאה או עקב האשפוז או הטיפול כאמור";

(2) במקום "חייב לספק לרופא הממשלתי כל מידע שידרוש לבירור נסיבות המקרה" יבוא "או הרופא במרפאה חייבים לספק לרופא הממשלתי כל מידע שידרוש לצורך בירור המקרה לרבות מידע מתוך רשומות רפואיות המתייחסות לחולים אחרים, ובלבד שלא תחשף זהותם של חולים אלה."

תיקון סעיף 29ב

4. בסעיף 29ב לפקודה, אחרי "בתי חולים" יבוא "מרפאות טעונות רישום לפי סעיף 65ג" ואחרי "לבית החולים" יבוא "או למרפאה".

תיקון סעיף 33

5. בסעיף 33 לפקודה, אחרי פסקה (י) יבוא:

"(יא) ניהול מקצועי וטיפול רפואי נאות בחולים;

(יב) מדיניות ניהול תקציבי, במסגרת מדיניות הממשלה, והסדרי עבודה של בתי חולים נתמכים; לענין פסקה זו, "בית חולים נתמך" - בית חולים שהממשלה משתתפת בתקציבו הרגיל במישרין או בעקיפין והשר קבע לגביו בהודעה ברשומות כי הוא בית חולים נתמך לענין פסקה זו."

תיקון סעיף 53

6. בסעיף 53 לפקודה, בפסקה (א), במקום "מעונות" יבוא "מחנות".

תיקון סעיף 65ב

7. בסעיף 65ב לפקודה -

(1) בסעיף קטן (2), במקום "שר הבריאות" יבוא "השר";

(2) במקום סעיף קטן (3) יבוא:

"(3) השר רשאי לקבוע כי רכישתו של מכשיר רפואי מסוג פלוני או השימוש בו יהיו טעונים רשיון מאת השר וכפופים לתנאי הרשיון.

(4) השר יתן רשיון כאמור בסעיף קטן (3), בהתחשב בשיקולים רפואיים, ובנוסף לכך בשיקולים הבאים בלבד -

(א) רכישת המכשיר והפעלתו השוטפת לא יטילו מעמסה על ההוצאות הציבוריות לבריאות;

(ב) תוספת המכשיר לא תגרום לחריגה משיעור המכשירים לנפש על פי הרכב האוכלוסיה באותו אזור כפי שיקבע השר בתקנות."

הוספת סעיפים

8. אחרי סעיף 65ד לפקודה יבוא:

"איסור סחר באיברים

65ו. (א) בחוק זה -

"איבר" - איבר מגופו של אדם, בין בחייו, בין לאחר מותו;

"השתלה" - השתלת איבר בגוף אדם אחר;

"עיסקה" - מכירה, קניה או העברה בכסף או בשווה כסף בכל דרך שהיא;

"חוסה" - כמשמעותו בחוק ההגנה על חוסים, התשכ"ו-1966 [2].

(ב) לא ימכור אדם איבר לשם השתלה, לא יציע למוכרו או לספקו בתמורה, ולא יציג עצמו כמוכן למוכרו או לספקו כאמור.

---

2. ס"ח התשכ"ו, עמ' 56.

(ג) לא יקנה אדם איבר לשם השתלה, ולא יציע לקנותו.

(ד) כל עיסקה באיבר - בטלה.

(ה) המציע או נותן, או מבקש או מקבל, תמורה בכסף או בשווה כסף בעד עיסקה באיבר או בתיווך בעיסקה באיבר, דינו - מאסר שלוש שנים, ואם היתה עיסקה באיבר מגופו של חוסה, דינו של האחראי לחוסה - מאסר חמש שנים.

(ו) אין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע מהוראות חוק אחר.

מרכז מידע לאיברים

65ז. שר הבריאות רשאי לקבוע בתקנות הסדרים לריכוז מידע לגבי איברים ולגבי הספקתם וזמינותם במוסדות רפואה לצורך השתלה.

רשיון להכשרת כוח אדם בתחום הבריאות

65ח. (א) לא יעסוק אדם בהכשרת כוח אדם במקצוע או במשלוח-יד בתחום הבריאות, לרבות בניהול מוסד או קורס, אלא אם כן יש בידו רשיון לכך מאת המנהל.

(ב) בבואו לתת רשיון כאמור בסעיף קטן (א), יתחשב המנהל במדיניות כוח האדם של משרד הבריאות, בצרכי שירותי הבריאות במדינה וברמת ההכשרה המוצעת.

(ג) השר רשאי להתקין תקנות, בהתיעצות עם שר העבודה והרווחה, בדבר תנאים שיש למלאם, בין לפני מתן הרשיון ובין לאחר שניתן."

תיקון סעיף 70

9. בסעיף 70 לפקודה, בסעיף קטן (1), בפסקה (ג), בסופה יבוא "לרבות אלה הניתנים על פי כל דין".

תיקון פקודת הרוקחים

10. בפקודת הרוקחים [נוסח חדש][3], התשמ"א-1981 -

(1) בסעיף 1, אחרי הגדרת "מוסד רפואי" יבוא:

"הממונה על איכות הסביבה" - מי שהשר לאיכות הסביבה הסמיכו להיות ממונה על איכות הסביבה לענין פרק ז';"

(2) בסעיף 48 -

(א) בסעיף קטן (ב), במקום "המנהל" יבוא "הממונה על איכות הסביבה";

(ב) בסעיף קטן (ד), במקום "המנהל" יבוא "הממונה על איכות הסביבה".

(3) בסעיף 49, במקום "המנהל" יבוא "הממונה על איכות הסביבה".

(4) בסעיף 50, בסעיף קטן (ח), במקום "המנהל" יבוא "הממונה על איכות הסביבה".

(5) בסעיף 52, בסעיף קטן (ב), במקום "ממונה על מחוז" יבוא "המנהל הכללי של המשרד לאיכות הסביבה".

(6) בסעיף 54, במקום "שהמנהל" יבוא "שהממונה על איכות הסביבה".

---

3. דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 35, עמ' 694.

(7) בסעיף 55, במקום "רשאי שר הבריאות, בצו שיפורסם ברשומות" יבוא "שר הבריאות והשר לאיכות הסביבה רשאים בצו שיפורסם ברשומות, כל אחד בתחומי אחריותו" ובמקום "רשאי הוא" יבוא "הם רשאים, כל אחד בתחומי אחריותו".

(8) אחרי סעיף 55 יבוא:

"<u>פרק ז1': מוצרי צריכה</u>

מניעת סיכונים בריאותיים

55א. שר הבריאות רשאי להתקין תקנות בדבר מניעת סיכונים בריאותיים ממוצרים המכילים חומרים טוקסיים או העלולים להכיל חומרים טוקסיים (להלן - מוצרים).

קביעת מפרטים

55ב. בתקנות כאמור רשאי שר הבריאות לקבוע מפרטים למוצרים לשם הגנה על בריאות המשתמש בהם וכן בדיקתם של המוצרים וסימונם.

איסור ייצור ושיווק

55ג. התקין שר הבריאות תקנות כאמור בסעיף 55ב, לא ייצר אדם מוצר שאיננו ממלא אחריהם, לא ייבאו, לא ישווקו ולא יעשה בו שימוש.

מוצרים אסורים

55ד. שר הבריאות רשאי לאסור ייצור, יבוא ושיווק של מוצר בעל סיכון בריאותי אם המוצר אינו חיוני או שיש לו תחליף סביר.

קבלת מידע

55ה. שר הבריאות או מי שהוא הסמיך לכך בכתב, רשאי לדרוש מיצרן או מיבואן של מוצר כל מידע הנראה לו דרוש אודות המוצר לרבות תכונותיו ורכיביו; מידע שנמסר לאדם כאמור לא ימסר לאחר אלא במידה שהדבר דרוש לענין קיום הוראות פרק זה.

שמירת דינים

155. אין בהוראות פרק זה כדי לגרוע מהוראות כל דין."

(9) במקום סעיף 61 יבוא -

"שינוי תוספות והחלפתן

61.(א) שר הבריאות רשאי, בתחומי אחריותו, בצו ברשומות -

(1) לשנות את רשימת החמרים המפורטים בתוספת הראשונה או בתוספת השלישית, וכן להחליף את התוספות האמורות כולן או חלקן;

(2) להוסיף על סמי המרפא והחמרים המסווגים בתוספת השניה;

(3) לשנות את הטפסים שבתוספת הרביעית ולהחליפם.

(ב) השר לאיכות הסביבה רשאי, בתחומי אחריותו, בצו ברשומות -

(1) לשנות את רשימת החמרים המפורטים בתוספת הראשונה או בתוספת השלישית, וכן להחליף את התוספות האמורות כולן או חלקן;

(2) לשנות את הטפסים שבתוספת הרביעית ולהחליפם."

(10) בסעיף 62 -

(א) האמור בו יסומן (א) ובפסקה (6), בסופה, יבוא "למעט לענין סעיפים 48 עד 54";

(ב) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(ב) השר לאיכות הסביבה רשאי להתקין תקנות כאמור בפסקות (6) ו-(10), לרבות לענין סעיפים 48 עד 54 ולמעט לענין סמי מרפא."

(11) במקום סעיף 65 יבוא:

"סייג 65. (א) לא ישתמש שר הבריאות בסמכויותיו לפי סעיפים 55, 61(1) ו-62(6) - לסמכויות

(1) לגבי חמרים המשמשים לחקלאות - אלא לאחר התייעצות עם שר החקלאות, שר העבודה והרווחה והשר לאיכות הסביבה;

(2) לגבי חמרים המשמשים לתעשיה - אלא לאחר התייעצות עם שר התעשיה והמסחר, שר העבודה והרווחה והשר לאיכות הסביבה.

(ב) לא ישתמש השר לאיכות הסביבה בסמכויותיו לפי סעיפים 55, 61(1) ו- 62(6) ו-(10) אלא לאחר התייעצות עם שר הבריאות וכן-

(1) לגבי חמרים המשמשים לחקלאות - אלא לאחר התייעצות עם שר החקלאות ושר העבודה והרווחה;

(2) לגבי חמרים המשמשים לתעשיה - אלא לאחר התייעצות עם שר התעשיה והמסחר ושר העבודה והרווחה."

(12) בסעיף 66 -

(א) בסעיף קטן (א), פסקה (6) - תימחק;

(ב) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ג) השר לאיכות הסביבה רשאי לקבוע בצו, באישור ועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת, אגרה בעד היתר רעלים או חידושו."

שיעות חוק מסים עקיפים (העברת מסים לאוצר המדינה), התש"ן-1990

הגדרה 1. בחוק זה "מסים עקיפים" - מסים המוטלים על פי חוק ששר האוצר ממונה על ביצועו ושהנהלתו היא בידי מנהל המכס ומע"מ.

הסמכת 2. שר האוצר באישור ועדת הכנסת רשאי לקבוע תקנות לענין המועד שבו מי שגבה מס עקיף עבור המדינה, חייב להעבירו לאוצר המדינה, ורשאי הוא לקבוע תוספת סכום או שיעור שהמעביר יהא חייב לשלם בשל אי העברת המס במועד.

תיקון חוק היטל שירותים 3. בסעיף 7 לחוק היטל על שירותים מיובאים ונכסי חוץ (הוראת שעה), התשמ"ה-1984 1), סעיף קטן (ג) - בטל.

תיקון חוק היטל על קנית מט"ח 4. בסעיף 4 לחוק היטל על קנית מטבע חוץ, התשמ"ג-1983 2), סעיף קטן (ב) - בטל.

תיקון חוק היטל על נסיעה לחו"ל 5. בסעיף 3 לחוק היטל על נסיעה לחוץ לארץ, התשמ"ג-1983 3), סעיפים קטנים (ב) ו-(ג) - בטלים.

---

1) ס"ח התשמ"ה, עמ' 2.
2) ס"ח התשמ"ג, עמ' 1079.
3) ס"ח התשמ"ג, עמ' 121.

טיוטת חוק

א. שם החוק המוצע

חוק לתיקון חוק המיס (תיקון) התשנ"א-1991.

ב. עיקרי החוק

עיקר 1

יוסף סעיף 12א לחוק המיס 1927 בו ייקבע כי רופא המטפל בעובד מיס והוא מאבחן אצלו מחלה שלדעתו, בעת שעובד המיס ממלא תפקידו, עלול לסכן את עצמו או את וולתו - ידווח על המחלה לרשות רפואית שיקבע שר הבריאות. הרשות הרפואית תדווח על המידע שקיבלה למינהל התעופה האזרחית ותתן המלצתה בדבר מתן רשיון, התליתו או ביטולו.

ג. הצורך בחוק המוצע ודברי הסבר

בבית החולים תל השומר אובחנה לאחרונה אצל מייס אזרחי המטיס נוסעים בחברה מסחרית, מחלה רב-מערכתית שיש בה כדי לגרום לכך שאותו מייס יסכן את עצמו ואת נוסעיו בעצם טיסתו.

בחוק הקיים אין הוראה המחייבת רופא המטפל במייס, לדווח לרשות מוסמכת על מצב מעין זה ועל הכרח להעריך בדחיפות את כושרו של מייס, כאמור. בהעדר חובה בחוק, יכול שרופא המדווח על מחלה כאמור, יימצא עובר עבירה אתית ומשפטית ולכן העדר הוראה כזו ימנע רופא מלדווח על המחלה. נזכיר, כי בפקודת התעבורה קיימת הוראה המחייבת רופא בדווח לגבי מחלה של נהג.

נראה שאין להשאיר ענין זה של בטיחות לשיקולם הסופשי של רופאים ומוצע, על כן, לענן הוראה בחוק המטילה עליהם חובה לדווח על המחלה.

ד. השפעת החוק המוצע על חוק הקיים.

יוסף סעיף 12א.

ה. השפעת החוק המוצע על תקן המשרד

אין

ו. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה

אין.

ז. <u>השפעת החוק המוצע על ההיבט המנהלי</u>

שר הבריאות ימנה רשות רפואית לענין החוק המוצע.

ח. היועץ המשפטי לממשלה סמך ידו על האמור בסיומת החוק מהבחינה המשפטית.

<u>חצעת חחוק</u>

חוק המיס (תיקון) התשנ"א-1991.

הוספת סעיף 12א 1. אחרי סעיף 12 לחוק המיס 1927 [1], יבוא:

"דיווח על מחלות של עובדי מיס 12א (א) רופא המטפל בעובד מיס והוא סאבחן אצלו מחלה וסבור כי אותו עובד מיס, במילוי תפקידו, עלול לסכן את עצמו או את זולתו מחמת אותה מחלה, ידווח על המחלה לרשות שקבע שר הבריאות (להלן בסעיף זה - הרשות הרפואית).

(ב) הרשות הרפואית רשאית להשתמש בידיעות על מחלה כאמור בסעיף קטן (א) הסצויות במשרד הבריאות או בסערכת הבטחון על שלוחותיה, וכל הוראה שבדין האוסרת מסירת ידיעה כאמור לא תחול על מסירת ידיעה לפי הוראות סעיף זה.

(ג) קיבלה הרשות הרפואית דיווח כאמור בסעיף קטן (א) או מידע כאמור בסעיף קטן (ב), תודיע לרשות הרישוי שקבע שר התחבורה בתקנות את המלצתה לענין מתן רשיון כעובד מיס התלייתו או ביטולו.

(ד) מידע שהגיע לאדם מכוח סעיף זה, לא יסרנו אלא למי שהוסמך לכך על פי דין או לפי רשות מאת בית המשפט או בתשובה על שאלה שהציג לו מי שהוסמך לערוך חקירות על ביצוע עבירות.

(ה) העובר על הוראות סעיף קטן (א) - ייאשם בעבירה.

(ו) לענין סעיף זה -

"עובד מיס" - מי שבידו רשיון כעובד מיס עפ"י תקנות שהתקין שר התחבורה.

---

1)חוקי א"י, כרך ג', עמ' 2551; ס"ח התשכ"ג, עמ' 104.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטות ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
יום ד', ז' בתמוז התשנ"א - 19.6.91

חק/812. קביעת עמדת הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי כנסת שמספריהן: תתרצ"א; תתרצ"ב; תתרצ"ד; תתרצ"ה; תתרצ"ו; תתרצ"ט; תת"ש; תתש"ב

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה ומכוח החלטה מס' 870 (חק/368) של הממשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89) לקבוע כדלקמן, את עמדת הממשלה לגבי הצעות החוק הבאות של חברי כנסת (החלטות חק/813 - חק/820):-

חק/813. הצעת חוק מס רכוש וקרן פיצויים (תיקון - פטור ממס לקרקע שאינה זמינה לבניה), התשנ"א-1991 של חה"כ א. פורז (מס' תתרצ"א)

מ ח ל י ט י ם, להתנגד להצעת חוק מס רכוש וקרן פיצויים (תיקון - פטור ממס לקרקע אינה זמינה לבניה), התשנ"א-1991 של חה"כ א. פורז (מס' תתרצ"א);

חק/814. הצעת חוק מס שבח מקרקעין (פטור בהגדלת שטח בניה) (הוראת שעה), התשנ"א-1991 של חה"כ א. כץ-עוז (מס' תתרצ"ב)

מ ח ל י ט י ם, להתנגד להצעת החוק מס שבח מקרקעין (פטור בהגדלת שטח בניה) (הוראת שעה), התשנ"א-1991 של חה"כ א. כץ-עוז (מס' תתרצ"ב);

חק/815. הצעת חוק הלוואות לדיור (תיקון), התשנ"א-1991 של חה"כ א. דיין (מס' תתרצ"ד)

מ ח ל י ט י ם, להתנגד להצעת החוק הלוואות לדיור (תיקון), התשנ"א-1991 של חה"כ א. דיין (מס' תתרצ"ד);

בפרוטוקול זה 2 דפים.

חק/816. הצעת חוק יום ירושלים, התשנ"א-1991 של חה"כ א. בורג (מס' תתרצ"ה)

מ ח ל י ט י ם, לתמוך בהצעת חוק יום ירושלים, התשנ"א-1991 של חה"כ א. בורג (מס' תתרצ"ה);

חק/817. הצעת חוק הרופאים הוטרינרים (תיקון - מניעת ניגוד עניינים), התשנ"א-1991 של חה"כ ר. כהן (מס' תתרצ"ו)

מ ח ל י ט י ם, לתמוך בהצעת חוק הרופאים הוטרינרים (תיקון - מניעת ניגוד עיניינים), התשנ"א-1991 של חה"כ ר. כהן (מס' תתרצ"ו);

חק/818. הצעת חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון - תגמולים לשוטר נכה), התשנ"א-1991 של חה"כ ש. ארבלי אלמולינו ונ. ארד (מס' תתרצ"ט)

מ ח ל י ט י ם, לתמוך בהצעת חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון - תגמולים לשוטר נכה), התשנ"א-1991 של חה"כ ש. ארבלי אלמולינו ונ. ארד (מס' תתרצ"ט);

חק/819. הצעת חוק רשות השידור (תיקון) (הפקה ויצירה ישראלית מקורית), התשנ"א-1991 של חה"כ ד. צוקר, ז.ב. בגין וא. שוחט (מס' תת"ש)

מ ח ל י ט י ם, לתמוך בהצעת חוק רשות השידור (תיקון) (הפקה ויצירה ישראלית מקורית), התשנ"א-1991 של חה"כ ד. צוקר, ז.ב. בגין וא. שוחט (מס' תת"ש);

חק/820. הצעת חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס' תתש"ב)

מ ח ל י ט י ם, להתנגד להצעת חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס' תתש"ב).

מזכירות הממשלה

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני תיאום ומינהל
יום ב' י"ב בתמוז התשנ"א - 24.6.91

(בשעה 08:30 במזכירות הממשלה)

משכ נתאות - המלצות צוות שר הכלכלה והתכנון
בינמשרדי - סיכום הדיון

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק
ליום ד', י"ד בסיון התשנ"א - 26.6.91

(בשעה 13:00 בכנסת)

מס הנספח

השר המגיש

טיוטת-חוק מס הכנסה (עידוד בניה והשכרת דירות) (תיקוני חקיקה והוראות שונות), התשנ"א-1991

202

שר האוצר

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני עליה
יום א', י"א בתמוז התשנ"א - 23.6.91

(בשעה 17:00 במזכירות הממשלה)

מס. נספח		השר המגיש
א.	קליטת עולי אתיופיה - דיווח ראש הצוות הבינמשרדי	
ב.	תכנית לפתרון הדיור של עולי אתיופיה - סיכום	שר הבינוי והשיכון
ג.	תכנית משרד החינוך והתרבות לקליטת עולי אתיופיה	שר החינוך והתרבות

---

* - נושא חדש על סדר היום



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ה', א' בתמוז התשנ"א-13.6.1991

1419(תמ/26). האגף לאיגוד שיתופי במשרד העבודה והרווחה - דיווח בענין תיקון ליקויים

1420(חק/750). הצעת חוק הסדר המגזר החקלאי המשפחתי, התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תתר"ט) - המשך הדיון

1421(חק/751). הצעת-חוק שלום תמורת שלום, התשנ"א-1991 של ח"כ צ. הנגבי (מס. תתרל"ד)

1422(חק/752). הצעת-חוק מישאל עם (הוראת שעה), התשנ"א-1991 של ח"כ צ. הנגבי (מס. תתרל"ה)

1423(חק/753). הצעת-חוק לתיקון תקנות ההגנה (שעת חירום), (גזר דין מוות למרצחים), התשנ"א-1991 של ח"כ צ. הנגבי (מס. תתרל"ט)

1424(חק/754). הצעת-חוק פיצויי פיטורים (תיקון מס.), התשנ"א-1991 של ח"כ מ. שחל (מס. תתרמ"ג)

1425(חק/755). הצעת-חוק זכויות מבצעים (תיקון - קלטות וידאו), התשנ"א-1991 של ח"כ א. בורג (מס. תתרמ"ז)

1426(חק/756). הצעת-חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון - הקמת ועדה למתן היתרי עבודה בשעות המנוחה השבועיות), התשנ"א-1991 של ח"כ א. פורז (מס. תתרמ"ח)

1427(חק/757). הצעת-חוק לביטול תוקפה של פקודת ההצגות הציבוריות, התשנ"א-1991 של ח"כ מ. וירשובסקי (מס. תתרנ"א)

1428(חק/758). הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - קביעת בסיס שווה לשכיר ולעצמאי), התשנ"א-1991 של ח"כ א. דיין (מס. תתרנ"ג)

בפרוטוקול זה 14 דפים.

1429(חק/759). הצעת-חוק העונשין (תיקון - חילול יום הזכרון לשואה ולגבורה ויום הזכרון לחללי מערכות ישראל), התשנ"א-1991 של ח"כ א. פורז (מס. תתרנ"ה)

1430(חק/760). הצעת-חוק יסוד: משק המדינה (תיקון מס. 4), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תתרנ"ו)

1431(חק/761). הצעת-חוק להתייחדות עם זכר קרבנות השואה וחללי צה"ל, התשנ"א-1991 של ח"כ א. גמליאל, ש. דיין וי. לוי (מס. תתרס"א)

1432(חק/762). הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - שיעור דמי ביטוח), התשנ"א-1991 של ח"כ א. דיין (מס. תתרס"ב)

1433(חק/763). הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (ניהול פנקסים - מוסדות), התשנ"א-1991 של ח"כ א. שוחט (מס. תתרנ"ב)

1434(חק/764). הצעת-חוק הבחירות לכנסת (נוסח משולב) (תיקון - איסור ברכה או קללה), התש"ן-1990 של ח"כ א. רובינשטיין (מס. תשי"ז)

1435(חק/765). הצעת-חוק הגבלת הפרסומת למוצרי טבק לעישון (תיקון), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תתרמ"ו)

1436(חק/767). טיוטת חוק לתיקון פקודת בריאות העם (מס. 13), התשנ"א-1991 - המשך הדיון

1437(סט/29). "500 שנה לגירוש יהודי ספרד" - הנושא המרכזי לשנת העצמאות, התשנ"ב:- הצעת תכנית ותקציב

1438(סט/31). הגשת תכניות לציון יום העצמאות - לאישורה של ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים

1439(סט/32). סיווג טקסים ממלכתיים וצה"ליים וטקסים מטעם משרד הבטחון והנחת זרים -

א. טקסי אזכרה ממלכתיים לאישור

ב. טקסי אזכרה ממלכתיים לחללי מערכות ישראל

ג. הטקס הממלכתי המרכזי לציון יום איחוד ירושלים

ד. טקס האזכרה למתנדבי היישוב העברי לצבא הבריטי

ה. טקסי אזכרה צה"ליים לציון הנופלים במלחמות ישראל

ו. טקסי אזכרה צה"ליים לציון חללי חילות

ז. טקסי "חבצלת" א ו-ב ו"חבצלת פיגועים"

1440(סט/33). "זר צה"ל, משטרת ישראל וכוחות הבטחון"

1441(פס/7). "חלום בתכלת-שחור" - ספרו של תא"ל (מיל.)
יפתח ספקטור

ש מ ו ר

<u>החלטת ועדת שרים לעניני תיאום ומינהל , מיום כ"ה באדר התשנ"א (11.3.1991), אשר קיבלה תוקף ביום א' בתמוז התשנ"א (13.6.1991)</u>

1419(תמ/26). <u>האגף לאיגוד שיתופי במשרד העבודה והרווחה - דיווח בענין תיקון ליקויים</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס לאגף לאיגוד שיתופי במשרד העבודה והרווחה -

א. ועדת השרים לעניני תיאום ומינהל רושמת לפניה את דיווחו של רשם האגודות השיתופיות בענין התחומים בהם חל בשנה האחרונה שיפור בעבודת האגף, לרבות:-

(1) עבודת המפקחים מטעמו על-פי תכנית-עבודה;

(2) עריכת השתלמויות לעובדי האגף בנושא ניתוח דוחות כספיים;

(3) קליטה באגף של רואה-חשבון והכוונה להוסיף שירותי ראיית חשבון על מנת לבדוק את הדוחות הכספיים המוגשים על-ידי האגודות;

ב. בהמשך לנ"ל -

(1) להטיל על צוות בהרכב - היועץ המשפטי של משרד העבודה והרווחה -יו"ר

- היועצת המשפטית של משרד הכלכלה והתכנון

- נציג משרד המשפטים

- רשם האגודות השיתופיות.

- לבחון את הכללים, על פיהם משלמים שכר טרחה לבוררים או למפרקי אגודות שיתופיות, מתוך מגמה להפחית העלויות לנזקקים לשירות זה;

- הצוות יגיש את המלצותיו לועדת השרים עד יום 30.6.91;

(2) שרי המשפטים, העבודה ורווחה והכלכלה והתכנון יגישו לממשלה הצעה לתיקון החוק, שעיקריה יהיו:-

- איחוד המבנה הארגוני של רשם החברות ורשם האגודות השיתופיות;

- פירוט החובות וסדרי הפעולה של מי שמופקד על הנושא;

- העמדת האמצעים המתאימים לביצוע תפקיד הרשם, כיאות.

<u>החלטות ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ד בסיון התשנ"א (27.5.1991), אשר קיבלו תוקף ביום א' בתמוז התשנ"א (13.6.1991)</u>

1420(חק/750). <u>הצעת חוק הסדר המגזר החקלאי המשפחתי, התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תתר"ט) - המשך הדיון</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/719 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ז' בסיון התשנ"א (20.5.91) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק הסדרים במגזר החקלאי המשפחתי, התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תתר"ט).

1421(חק/751). <u>הצעת-חוק שלום תמורת שלום, התשנ"א-1991 של ח"כ צ. הנגבי (מס. תתרל"ד)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק שלום תמורת שלום, התשנ"א-1991 של חבר הכנסת צ. הנגבי (מס. תתרל"ד)

1422(חק/752). הצעת-חוק מישאל עם (הוראת שעה), התשנ"א-1991 של ח"כ צ. הנגבי (מס. תתרל"ה)

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק מישאל עם (הוראת שעה), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת צ. הנגבי (מס. תתרל"ה).

1423(חק/753). הצעת-חוק לתיקון תקנות ההגנה (שעת חירום), (גזר דין מוות למרצחים), התשנ"א-1991 של ח"כ צ. הנגבי (מס. תתרל"ט)

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת החוק לתיקון תקנות ההגנה (שעת חירום) (גזר דין מוות למרצחים), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת צחי הנגבי (מס. תתרל"ט).

1424(חק/754). הצעת-חוק פיצויי פיטורים (תיקון מס.), התשנ"א-1991 של ח"כ מ. שחל (מס. תתרמ"ג)

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת חוק פיצויי פיטורים (תיקון מס.), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת מ. שחל (מס. תתרמ"ג):-

א. לדחות את המשך הדיון בהצעת החוק, כדי לאפשר למשרד האוצר להציג בפני ועדת השרים עמדה מוסמכת בנושא;

ב. בהמשך לנ"ל - אם הצעת החוק תועלה לדיון בכנסת בטרם שועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק תיקבע לגביה עמדה, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת החוק.

1425(חק/755). הצעת-חוק זכויות מבצעים (תיקון - קלטות וידאו), התשנ"א-1991 של ח"כ א. בורג (מס. תתרמ"ז)

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק זכויות מבצעים (תיקון - קלטות וידאו), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת א. בורג (מס. תתרמ"ז).

1426(חק/756). הצעת-חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון - הקמת ועדה למתן היתרי עבודה בשעות המנוחה השבועיות), התשנ"א-1991 של ח"כ א. פורז (מס. תתרמ"ח)

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון - הקמת ועדה למתן היתרי עבודה בשעות המנוחה השבועיות), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת א. פורז (מס. תתרמ"ח):-

א. לפי הצעתו של השר ד. מגן, להעביר את הצעת החוק האמורה להכרעת הממשלה, בישיבתה הקרובה;

ב. בהמשך לנ"ל אם הצעת החוק האמורה תועלה לדיון בכנסת, בטרם תיקבע לגביה הממשלה עמדה, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד לה.

1427(חק/757). הצעת-חוק לביטול תוקפה של פקודת ההצגות הציבוריות, התשנ"א-1991 של ח"כ מ. וירשובסקי (מס. תתרנ"א)

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק לביטול תוקפה של פקודת ההצגות הציבוריות, התשנ"א-1991 של חבר הכנסת מ. וירשובסקי (מס. תתרנ"א).

1428(חק/758). הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - קביעת בסיס שווה לשכיר ולעצמאי), התשנ"א-1991 של ח"כ א. דיין (מס. תתרנ"ג)

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון - קביעת בסיס שווה לשכיר ולעצמאי), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת א. דיין (מס. תתרנ"ג).

1429(חק/759). <u>הצעת-חוק העונשין (תיקון - חילול יום הזכרון לשואה ולגבורה ויום הזכרון לחללי מערכות ישראל), התשנ"א-1991 של ח"כ א. פורז (מס. תתרנ"ה)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק העונשין (תיקון - חילול יום הזכרון לשואה ולגבורה ויום הזכרון לחללי מערכות ישראל), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת א. פורז (מס. תתרנ"ה).

1430(חק/760). <u>הצעת-חוק יסוד: משק המדינה (תיקון מס. 4), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תתרנ"ו)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - לתמוך בהצעת חוק יסוד: משק המדינה (תיקון מס. 4), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תתרנ"ו).

1431(חק/761). <u>הצעת-חוק להתייחדות עם זכר קרבנות השואה וחללי צה"ל, התשנ"א-1991 של ח"כ א. גמליאל, ש. דיין וי. לוי (מס. תתרס"א)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק להתייחדות עם זכר קורבנות השואה וחללי צה"ל, התשנ"א-1991 של חברי הכנסת א. גמליאל, ש. דיין וי. לוי (מס. תתרס"א).

1432(חק/762). <u>הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - שיעור דמי ביטוח), התשנ"א-1991 של ח"כ א. דיין (מס. תתרס"ב)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון - שעור דמי ביטוח), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת א. דיין (מס. תתרס"ב).

1433(חק/763). <u>הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (ניהול פנקסים - מוסדות), התשנ"א-1991 של ח"כ א. שוחט (מס. תתרנ"ב)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - לתמוך בהצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (ניהול פנקסים - מוסדות), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת א. שוחט (מס. תתרנ"ב).

1434(חק/764). <u>הצעת-חוק הבחירות לכנסת (נוסח משולב) (תיקון - איסור ברכה או קללה), התש"ן-1990 של ח"כ א. רובינשטיין (מס. תשי"ז)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/212 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ז באלול התש"ן (17.9.90), שעניינה הצעת החוק הבחירות לכנסת (נוסח משולב) (תיקון - איסור ברכה או קללה), התש"ן-1990 של חבר הכנסת א. רובינשטיין (מס. תשי"ז):-

א. להטיל על משרד הפנים להגיש ליועץ המשפטי נוסח חילופי לתיקון לחוק הבחירות (נוסח משולב), התש"ן-1990, שהונח על שולחנה של ועדת השרים על-ידי משרד המשפטים;

ב. המשך הדיון בנושא יתקיים בישיבה הקרובה של ועדת השרים.

1435(חק/765). <u>הצעת-חוק הגבלת הפרסומת למוצרי טבק לעישון (תיקון), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תתרמ"ו)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת חוק הגבלת פרסומת למוצרי טבק לעישון (תיקון), התשנ"א-1991:-

א. ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק רושמת לפניה את הודעתו של משרד הבריאות בענין מגעים בינו לבין חבר הכנסת א. רובינשטיין שתכליתם לבצע מספר שינוים בנוסח הצעת החוק האמורה;

ב. בהמשך לנ"ל -

(1) לדחות את המשך הדיון בהצעת החוק למשך שבועיים;

(2) אם תועלה הצעת החוק לדיון בכנסת, בטרם תיקבע לגביה ועדת השרים עמדה, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד לה.

1436(חק/767). טיוטת חוק לתיקון פקודת בריאות העם (מס. 13), התשנ"א-1991 - המשך הדיון

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס לטיוטת חוק לתיקון פקודת בריאות העם (מס. 13), התשנ"א-1991:-

א. ועדת השרים רושמת לפניה את הודעתו של שר הבריאות כי סעיפים 1 ו-2 של טיוטת החוק לא יחולו על בתי חולים גריאטריים;

ב. להטיל על משרדי הבריאות והאוצר לגבש קריטריונים, על פיהם תופעל הסמכות הנתונה לשר הבריאות לפי הסעיפים הנ"ל. הקריטריונים שיגובשו - ישולבו בטיוטת החוק.

ג. בהמשך לנ"ל - המשרדים האמורים ינסחו סעיף מוסכם ככל האפשר - להנחה על שולחנה של ועדת השרים בישיבתה הקרובה, לשם המשך הדיון בטיוטת החוק.

החלטות ועדת שרים לענייני סמלים וטקסים, מיום י"ד בסיון התשנ"א (27.5.1991), אשר קיבלו תוקף ביום א' בתמוז התשנ"א (13.6.1991)

1437(סט/29). "500 שנה לגירוש יהודי ספרד" - הנושא המרכזי לשנת העצמאות, התשנ"ב:- הצעת תכנית ותקציב

מ ח ל י ט י ם, בהסתמך על החלטות הממשלה מס. 415 (סט/36) מיום ה' באדר התשמ"ב (28.2.82) שעניינו קביעת נושא מרכזי של יום העצמאות ותיקצובו ומס. 1163 (סט/20) מיום כ' בניסן התשנ"א (4.4.91) שאישרה את ענין "500 שנה לגירוש יהודי ספרד" - כנושא המרכזי לשנת העצמאות התשנ"ב:-

א. להטיל על מנהל מרכז ההסברה לבוא בדברים עם אגף התקציבים במשרד האוצר כדי לגבש הצעה תקציבית מוסכמת לביצוע התכניות הקשורות בנושא הנ"ל, וכדי לתקצב מימון ביניים להתחלת העבודות הדחופות בסעיפים המוסכמים של התכנית;

ב. בהמשך לנ"ל -

(1) במסגרת המשך הדיון בתכנית המוצעת יתייחס מנהל מרכז ההסברה בהשגות ובהערות של חברי ועדת השרים לסעיפים שונים של התכנית ;

(2) המשך הדיון בתכנית ובתקציב כפי שיוגשו, לביצוע הנושא המרכזי כאמור, יתקיים אחרי שהממשלה תחליט בנושא "אקספו 92".

1438(סט/31). הגשת תכניות לציון יום העצמאות - לאישורה של ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטות ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים - מס. סט/42 מיום כ"ה באייר התש"ם (11.5.80) ומס. סט/3 סעיף ג(1)(א) מיום כ"ב באב התש"ן (13.8.90), לקבוע כי מרכז ההסברה וצה"ל יגישו את תכניותיהם לציון יום העצמאות לאישורה של ועדת השרים. התכניות תוגשנה לועדה לא יאוחר מה-31 בינואר - כל שנה.

1439(סט/32). סיווג טקסים ממלכתיים וצה"ליים וטקסים מטעם משרד הבטחון והנחת זרים -

א. טקסי אזכרה ממלכתיים לאישור

ב. טקסי אזכרה ממלכתיים לחללי מערכות ישראל

ג. הטקס הממלכתי המרכזי לציון יום איחוד ירושלים

ד. טקס האזכרה למתנדבי הישוב העברי לצבא הבריטי

ה. טקסי אזכרה צה"ליים לציון הנופלים במלחמות ישראל

ו. טקסי אזכרה צה"ליים לציון חללי חילות

ז. טקסי "חבצלת" א ו-ב ו"חבצלת פיגועים"

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטות ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים מס. סט/273 מיום כ"א בכסלו התשמ"ד (27.10.83) ומס. סט/14 מיום ט"ז בכסלו התשנ"א (3.12.90) לאשר כדלקמן סיווג טקסי האזכרה הממלכתיים והצה"ליים וטקסי אזכרה מטעם משרד הבטחון - ושילוב הנחת הזרים בהם:-

ש מ ו ר

א. <u>טקסי אזכרה ממלכתיים שנתיים לאישים -</u>

(א) (1) טקס האזכרה לבנימין זאב הרצל (כ' בתמוז);

(2) טקס האזכרה לזאב ז'בוטינסקי (כ"ט בתמוז);

(3) טקס האזכרה לחיים ויצמן (כ"א בחשון);

(4) טקס האזכרה לדוד בן-גוריון (ו' בכסלו);

(ב) בכל אחד מן הטקסים הנ"ל יונח זר בשם "זר מדינת ישראל" הזר יונח על-ידי האישיות הבכירה בטקס - נשיא המדינה;

(ג) בטקס האזכרה לבנימין זאב הרצל - יונח גם זר בשם "זר ההסתדרות הציונית העולמית". הזר יונח על-ידי יושב-ראש ההסתדרות הציונית העולמית;

(ד) בטקס האזכרה לזאב ז'בוטינסקי יונח גם זר בשם: "לזאב ז'בוטינסקי - מתלמידיו";

(ה) בטקס האזכרה לדוד בן-גוריון יונח גם "זר צה"ל, משטרת ישראל וכוחות הבטחון" כמו-כן ישולב באזכרה נאום, מפי האישיות המרכזית בטקס;

(ו) בטקס האזכרה לחיים ויצמן - ישולב נאום;

(ז) בטקס האזכרה לנשיאים ולראשי ממשלות ישראל (כל עשר שנים מיום פטירתם) - יונח זר "מדינת ישראל". הזר יונח על-ידי האישיות המרכזית בטקס. לא יהיו נאומים.

(ח) בטקס האזכרה המשותף לנשיאים וראשי ממשלות ישראל (ראש חודש ניסן) -

(1) אין הנחת זרים (הטקס מתקיים במשכן נשיאי ישראל;

(2) שני נאומים:- נאום נשיא המדינה על נשיאי ישראל;

נאום ראש-הממשלה על ראשי ממשלות ישראל

ש מ ו ר

(ט) האמור לעיל, אינו מונע הנחת זרים נוספים בתום הטקס הממלכתי - ללא הקראה;

ב. המשך הדיון בועדת השרים בנושאים כדלקמן, יתקיים בכפוף לעמדותיהם של שר הבטחון והרמטכ"ל - לאפשרות של ביטול הנאומים והתייחסותם העקרונית לטקסים:-

(1) טקסי אזכרה ממלכתיים לחללי מערכות ישראל;

(2) הטקס הממלכתי המרכזי ליום איחוד ירושלים וזכרון לנופלים;

(3) טקס האזכרה למתנדבי הישוב העברי לצבא הבריטי;

(4) טקסי האזכרה מטעם משרד הבטחון לזכר הנופלים במלחמות ישראל -

(א) מלחמת קדש;

(ב) מלחמת ששת הימים;

(ג) מלחמת יום הכיפורים;

(ד) מלחמת שלום הגליל;

(5) טקסי האזכרה הצה"ליים לזכר חללי חילות -

(א) חללי חיל הצנחנים;

(ב) חללי חיל השריון;

(ג) חללי חיל התותחנים;

(ד) חללי חיל האויר;

(ה) חללי חיל ההנדסה;

(ו) חללי חיל המודיעין;

(ז) חללי חטיבת גולני;

(ח) חללי הנח"ל;

(ט) חללי המיעוטים;

(י) חללי המשטרה הצבאית;

(י"א) חללי חיל הים;

(י"ב) חללי פלוגת תובלה 462;

ג. ועדת השרים תדון בנושא הנחת זרים בטקסים של "חבצלת" (א' ו-ב') ו"חבצלת פיגועים".

1440(סט/33). <u>"זר צה"ל, משטרת ישראל וכוחות הבטחון"</u>

מ ח ל י ט י ם, לזר "צה"ל, משטרת ישראל וכוחות הבטחון", יוסף: "וארגוני הלוחמים" והוא ייקרא: "זר צה"ל, משטרת ישראל, כוחות הבטחון וארגוני הלוחמים".

<u>החלטת ועדת שרים למתן היתר לפרסומים ולענין רשות העיון בחומר ארכיוני מסווג, מיום ט"ז בסיון התשנ"א (29.5.1991), אשר קיבלה תוקף ביום א' בתמוז התשנ"א (13.6.1991)</u>

1441(פס/7). <u>"חלום בתכלת-שחור" - ספרו של תא"ל (מיל.) יפתח ספקטור</u>

מ ח ל י ט י ם, להתיר פרסום ספרו של תא"ל (מיל.) יפתח ספקטור "חלום בתכלת-שחור", בכפוף לתיקונים שעשו הצנזורה ומחלקת בטחון שדה של צה"ל.

אנשי בטחון שדה של צה"ל יעמדו בקשר עם המחבר בענין הכנסת התיקונים לספרו, כנדרש.

ש מ ו ר

מזכירות הממשלה

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
ביום ב', כ"א בסיון התשנ"א - 3.6.91
(בשעה 17:00 בכנסת)

	מס. נספח		השר המגיש
הצעות חוק של חברי הכנסת:-			
א. הצעת חוק פיצויי פיטורים (תיקון מס'), התשנ"א-1991 של חה"כ מ. שחל (מס' תתרמ"ג) - המשך הדיון	361חק		שר המשפטים
ב. הצעת חוק הבחירות לכנסת (נוסח משולב) (תיקון - איסור ברכה או קללה), התש"ן-1990 של חה"כ א. רובינשטיין (מס' תשי"ז) - המשך הדיון	371חק		שר המשפטים
ג. הצעת חוק הגבלת הפרסומת למוצרי טבק לעישון (תיקון), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס' תתרמ"ו) - המשך הדיון	372חק		שר המשפטים
ד. הצעת חוק המים (תיקון - השקיית גינות), התשנ"א-1991 של חה"כ מ. בר זוהר (מס' תתרמ"א) - ערר	373חק	*	שר האוצר
ה. הצעת חוק שיוויון בתקציבי חינוך, התשנ"א-1991 של חה"כ א. גמליאל, ש. דיין וי. לוי (מס' תתרס"ז)	374חק	*	שר המשפטים
ו. הצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (פדיון מניה של חבר אגודה שיתופית לתחבורה), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס' תתרס"ח)	375חק	*	שר המשפטים

---

* - נושא חדש על סדר היום

		מס. נספח		השר המגיש
ז.	הצעת חוק להגברת תעסוקה (הקדמת גיל פרישה) (הוראת שעה), התשנ"א-1991 של חה"כ א. פורז (מס' תתרס"ט)	376חק	*	שר המשפטים
ח.	הצעת חוק העונשין (תיקון - הריגה ונסיון לרצח של בן משפחה), התשנ"א-1991 של חה"כ א. בורג (מס' תתרס"ט)	377חק	*	שר המשפטים
ט.	הצעת חוק מימון מפלגות (תיקון - איסור תרומות מחוץ לארץ), התשנ"א-1991 של חה"כ א. שוחט (מס' תתרס"ה)	379חק	*	שר המשפטים
י.	הצעת חוק מימון מפלגות (סייג), התשנ"א-1991 של חה"כ א. שוחט (מס' תתרס"ו)	380חק	*	שר המשפטים

<u>טיוטות חוק של הממשלה:</u>

יא.	טיוטת חוק לתיקון פקודת בריאות העם (מס' 13), התשנ"א-1991 - המשך הדיון	352חק		שר הבריאות
יב.	טיוטת-חוק העונשין (תיקון - החלפת סעיף 214 - פרסום תועבה), התשנ"א-1991	378חק	*	שר המשפטים
יג.	הצעת חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים) (תיקון מס'), התשנ"א-1991 של חה"כ א. רובינשטיין (מס' תתק"ל) - המשך הדיון	270חק		שר המשפטים

* - נושא חדש על סדר היום

		מס. נספח	השר המגיש
יד.	הצעת חוק להגבלת העברת פרסומת באמצעות פקסימליה, התשנ"א-1990 של חה"כ א. פורז (מס' תתע"ח) - המשך הדיון	216חק	שר המשפטים
טו.	הצעת חוק מרשם האוכלוסין (מחיקת פרט הלאום מפרטי הרישום), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תקפ"ו) - ערר - המשך הדיון	15חק	שר המשפטים
טז.	הצעת חוק מימון מפלגות (תיקון), התשנ"א-1991 של חה"כ א. לין (מס' תתקפ"ה) - המשך הדיון	309חק	שר המשפטים
יז.	טיוטת-חוק סיוע למדינות זרות (דיני מיסי יבוא וייצוא), התשנ"א-1991 - המשך הדיון	17כל (נוסח מתוקן)	שר האוצר
יח.	טיוטת-חוק הגנת הצרכן (תיקון מס. 2), התש"ן-1989 - המשך הדיון	395חק	שר התעשיה והמסחר
יט.	טיוטת-חוק לתיקון חוק רישוי שירותי התעופה, התש"ן-1990	59חק	שר התחבורה
כ.	טיוטת-חוק העתיקות (תיקון), התשמ"ט-1988	20חק	שר החינוך והתרבות
כא.	הצעת חוק פרי הדר, התש"ן-1990 של חה"כ י. צידון (מס' תרע"ו)	49חק	שר המשפטים
כב.	טיוטת-חוק הגליל (תיקון), התשנ"א-1991 - המשך הדיון	268חק	שר הכלכלה והתכנון
כג.	טיוטת-חוק והצעת חוק רשות הכבאות וההצלה, התש"ן-1990 - המשך הדיון	34חק+ א'+ ב'	שר הפנים המשטרה השר לאיכות הסביבה

---

* - נושא חדש על סדר היום

		מס. נספח	השר המגיש
כד.	טיוטת חוק יבוא בשר (תעודת הכשר), התשמ"ז-1987 - המשך הדיון	23חק+ א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
כה.	טיוטת-חוק *החוזים (חלק כללי) (תיקון), התש"ן-1990 - המשך הדיון	480חק	שר המשפטים
כו.	טיוטת-חוק הרשויות המקומיות (גימלאות לעובדים), התשמ"ח-1987	324חק	שר הפנים
כז.	הגשת הצעות לנושא על סדר יומן של הממשלה ושל ועדות השרים	56חק	שר הכלכלה והתכנון
כח.	הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם - המשך הדיון	161חק (נוסח מסכם)+ תוספת	שר המשפטים
כט.	תזכיר בענין תנאי החזקה בבתי מעצר משטרתיים - המשך הדיון	382חק	שר המשפטים
ל.	מקומות כליאה לעצורים - תמונת מצב ופתרונות אפשריים - המשך הדיון	383חק	שר המשטרה
לא.	טיוטת-חוק לתיקון פקודת החברות (שיקום חברות), התש"ן-1990 - המשך הדיון		שר המשפטים

---

* - נושא חדש על סדר היום

הצעת חוק מימון מפלגות (תיקון - איסור תרומות מחוץ לארץ), התשנ"א-1991 של חה"כ א. שוחט (מס' תתרס"ה)

הצעת חוק תמימון מפלגות (תיקון - איסור תרומות מחוץ לארץ), התשנ"א-1991 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותם של שר האוצר ושל שר המשפטים.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום כ"ה באייר התשנ"א (9.5.91) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. השרים האחראים טרם הגיבו.

2. ביום ט"ו בסיון התשנ"א (28.5.91) הודיע שר התיירות כי הוא מתנגד להצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

ט"ז בסיון התשנ"א
29 במאי 1991

נספח 379חק

הצעת חוק מימון מפלגות (סייג), התשנ"א-1991 של חה"כ א. שוחט (מס' תתרס"ו)

הצעת חוק מימון מפלגות (סייג), התשנ"א-1991 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותם של שר האוצר ושל שר המשפטים.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום כ"ה באייר התשנ"א (9.5.91) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. השרים האחראים טרם הגיבו.

2. ביום ט"ו בסיון התשנ"א (28.5.91) הודיע שר התיירות כי הוא מתנגד להצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

ט"ז בסיון התשנ"א
29 במאי 1991

נספח 380חק

הצעת חוק המים (תיקון – השקיית גינות), התשנ"א-1991 של חה"כ מ. בר זוהר (מס' תתרמ"א) – ערר

הצעת חוק המים (תיקון – השקיית גינות), התשנ"א-1991 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר החקלאות.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום י"ח באייר התשנ"א (2.5.91) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים – למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. תגובות:

1. השר האחראי טרם הגיב.

2. ביום ט' בסיון התשנ"א (22.5.91) החליטה ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, בהתאם להחלטה מס' 870 (חק/368) של הממשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89), לתמוך בהצעת החוק (החלטה מס' חק/737).

3. ביום ט"ו בסיון התשנ"א (28.5.91) הודיע שר האוצר כי הוא מתנגד להצעת החוק (תגובתו מצ"ב).

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק – לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

ט"ו בסיון התשנ"א
28 במאי 1991

נספח 373חק

שר

שר האוצר

ירושלים,
יג בסיון התשנ"א
כג במאי 1991

ימ436

אל: מזכיר הממשלה

הנדון: הצעת חוק המים (תיקון - השקיית גינות) אשר הוגשה ע"י חה"כ מ' בר זוהר (מס' תתרמ"א)

אני מתנגד להצעת החוק שבנדון, וזאת מן הנימוקים הבאים:

(1) לפי הסמכות הנתונה היום לשר החקלאות בחוק המים, רשאי שר החקלאות להחליט על קיצוץ באספקת המים בנסיבות המחייבות זאת. סמכות זו של שר החקלאות מהווה כלי חשוב בידיו לצורך ניהול שוטף של המדיניות במשק המים, והתניית השימוש בסמכות באישור ועדת הכלכלה של הכנסת יפגע ביכולתו של השר לנהל את משק המים כראוי.

(2) אין מקום להתניית השימוש בסמכות לגבי המיגזר העירוני בהסכמת שר הפנים, אשר לענין זה הינו נציג הצרכנים עצמם.

(3) הצעת החוק הועלתה על רקע הצעה שהועלתה ע"י שר החקלאות בענין השקיית גינות. הצעה זו ירדה מן הפרק בהתאם לסיכום עם שר הפנים ומרכז השלטון המקומי, ולפיכך אין עוד צורך בתיקון המוצע.

בברכה,

יצחק מודעי
שר האוצר

העתק: הסמנכ"ל לתפקידים מיוחדי (תמהח"פ/1389)

מזכירות הממשלה
20-05-1991
התקבל

הצעת חוק שיוויון בתקציבי חינוך, התשנ"א-1991 של חה"כ א. גמליאל, ש. דיין וי. לוי (מס' תתרס"ז)

הצעת חוק שיוויון בתקציבי חינוך, התשנ"א-1991 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותם של שר האוצר ושל שר החינוך והתרבות.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום כ"ה באייר התשנ"א (9.5.91) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. ביום ט"ו בסיון התשנ"א (28.5.91) הודיע שר התיירות כי הוא מתנגד להצעת החוק (תגובתו מצ"ב).

2. ביום ט"ו בסיון התשנ"א (28.5.91) הודיע שר האוצר מתנגד להצעת החוק (תגובתו מצ"ב).

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

ט"ז בסיון התשנ"א
29 במאי 1991

נספח 374חק

התנגדות להצעת חוק שוויון בתקציבי חינוך, התשנ"א-1991

הריני להודיע על התנגדותי להצעת חוק שוויון בתקציבי חינוך, התשנ"א-1991, אשר הוגשה על ידי מספר חברי כנסת.

מוסדות החינוך במסגרת הממלכתית נמצאים תחת פיקוח משרד החינוך. תכניות הלמוד כוללות שמירה על ערכי הציונות.

אין בהצעת החוק כדי להבטיח שמירה על העקרונות הנ"ל.

מוגש על ידי שר התיירות

שר האוצר

ירושלים,
כ"ט באייר התשנ"א
13 במאי 1991

תה803

אל: מזכיר הממשלה

הנדון: הצעת חוק שוויון בתקציבי חינוך, התשנ"א-1991
<u>של ח"כ גמליאל, דיין ולוי - מס' תתרס"ז</u>

אף שאינני מתנגד לעקרון השוויון בהקצאת תקציבים, אני מתנגד להצעת החוק שבנדון, בין היתר מן הנימוקים הבאים:

1. הממשלה וועדת השרים לעניני חקיקה החליטו לתמוך בהצעות חוק של חברי הכנסת, ואף להציע הצעת חוק ממשלתית, בענין קביעת תקציבים לתמיכה בגופי חוץ באופן שוויוני ועל פי קריטריונים בלבד, ואיסור הקצבה לגופים ספציפיים שלא על פי קריטריונים שוויוניים, הדבר נכון לגבי כל תחום ותחום ואין מקום לחקיקה ספציפית בנושא החינוך.

2. כפי שנקבע פעמים רבות בפסיקת בג"צ, עקרון השוויון דורש יחס אחיד לגורמים שיש ביניהם שוויון מהותי בכל הנושאים הרלוונטיים ולא שוויון טכני-פורמלי. במתן תקציבים לגופים העוסקים בחינוך לרמותיו ולצורותיו השונות, יש לקחת בחשבון את כל הגורמים הרלוונטיים, ולא רק גורם אחד ויחיד שהוא מספר התלמידים. לדוגמא, צרכיו של מכון מחקר בנושאי מדע וטכנולוגיה הזקוק למכשור מתוחכם ומשוכלל ויקר אינם דומים לצרכי מכון מחקר הזקוק לספריה בלבד.

3. על הקריטריונים לחלוקת תקציב החינוך צריך להיות אחראי שר החינוך והתרבות ולא שר האוצר.

4. להצעה לא צורף אומדן תקציבי ולא צוין מקור המימון, ובהיותה גורפת וסתמית לא ברורות השלכותיה התקציביות.

בכבוד רב,
יצחק מודעי

העתק: הממונה על התקציבים
היועצת המשפטית
סמנכ"ל לתפקידים מיוחדים

מזכירות הממשלה
28-05-1991
ירושלים

הצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (פדיון מניה של חבר אגודה שיתופית לתחבורה), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס' תתרס"ח)

הצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (פדיון מניה של חבר אגודה שיתופית לתחבורה), התשנ"א-1991 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר האוצר.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום כ"ה באייר התשנ"א (9.5.91) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. השר האחראי טרם הגיב.

2. ביום ט"ו בסיון התשנ"א (28.5.91) הודיע שר התיירות כי הוא מתנגד להצעת החוק (תגובתו מצ"ב).

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

ט"ז בסיון התשנ"א
29 במאי 1991

נספח 375חק

התנגדות להצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (פדיון מניה של חבר אגודה שיתופית לתחבורה), התשנ"א-1991

הריני להודיע על התנגדותי להצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (פדיון מניה של חבר אגודה שיתופית לתחבורה), התשנ"א-1991, אשר הוגשה על ידי מספר חברי כנסת.

חוקים שלא נקבע לגביהם מקור המימון לביצועם אינם ניתנים לישום ועל כן מוטב לדאוג תחילה למקור המימון.

על כן, אני מתנגד להצעת החוק הנ"ל שאינה נתמכת במקור למימון ביצוע החוק.

מוגש ע"י שר התיירות

8

הצעת חוק להגברת תעסוקה (הקדמת גיל פרישה) (הוראת שעה), התשנ"א-1991 של חה"כ א. פורז (מס' תתרס"ט)

הצעת חוק להגברת תעסוקה (הקדמת גיל פרישה) (הוראת שעה), התשנ"א-1991 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותם של ראש הממשלה ושר העבודה והרווחה ושל שר האוצר.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום כ"ה באייר התשנ"א (9.5.91) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. השרים האחראים טרם הגיבו.

2. ביום ט"ו בסיון התשנ"א (29.5.91) הודיע שר התיירות כי הוא מתנגד להצעת החוק (תגובתו מצ"ב).

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

ט"ז בסיון התשנ"א
29 במאי 1991

נספח 376חק

התנגדות להצעת חוק להגדרת התעסוקה (הקדמת גיל הפרישה) (הוראת שעה), התשנ"א-1991

הריני להודיע על התנגדותי להצעת חוק [illegible] הפרישה) (הוראת שעה), התשנ"א-1991, אשר הוגשה על ידי חבר הכנסת א. פורז.

לא נבדקה העלות התקציבית כתוצאה מקבלת החוק.

חיום אדם בגיל 60 הנו המלוא כושרו ויכל עדיין לתרום רבות למשק ולכלכלת המדינה.

מוגש על ידי שר התיירות

הצעת חוק העונשין (תיקון - הריגה ונסיון לרצח של בן משפחה), התשנ"א-1991 של חה"כ א. בורג (מס' תתר"ע)

הצעת חוק העונשין (תיקון - הריגה ונסיון לרצח של בן משפחה), התשנ"א-1991 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר המשפטים.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום כ"ה באייר התשנ"א (9.5.91) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. השר האחראי טרם הגיב.

2. ביום ט"ו בסיון התשנ"א (28.5.91) הודיע שר התיירות כי הוא מתנגד להצעת החוק (תגובתו מצ"ב).

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

ט"ז בסיון התשנ"א
29 במאי 1991

נספח 377חק

התנגדות להצעת חוק העונשין (תיקון - הריגה ונסיון לרצח של בן משפחה), התשנ"א-1991

הריני להודיע על התנגדותי להצעת חוק העונשין (תיקון - הריגה ונסיון לרצח של בן משפחה), התשנ"א-1991, אשר הוגשה על ידי חבר הכנסת א. בורג.

לא היו ולא קיימים מקרים רבים של מעשי תקיפה כפי שכותב המציע, אי לכך, אני סבור שאין צורך בתיקון חוק העונשין כמוצע.

מוגש על ידי שר התיירות

26.5.91

טיוטת חוק

א. **שם החוק המוצע**

חוק העונשין (תיקון - החלפת סעיף 214 - פרסום תועבה), התשנ"א-1991

ב. **עיקרי החוק המוצע**

(1) תיקבע עבירה של הצגת תועבה, הפקתה או ארגונה, ודינה - מאסר שלוש שנים.

(2) תיקבע עבירה של שימוש בקטין שטרם מלאו לו שש עשרה שנים או שימוש בדמותו בפרסום תועבה או בהצגת תובעה ודינה - מאסר חמש שנים.

(3) בית המשפט הדן בעל עסק שבמהלך עסקיו עבר אחת העבירות המוצעות, יהיה מוסמך להפעיל גם את סמכויותיו לפי חוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968 (כגון: סגירת מקום העסק).

(4) כתב אישום בשל העבירות המוצעות יוגש בהסכמתו של היועץ המשפטי לממשלה.

(5) כתב אישום בשל העבירות המוצעות יוגש תוך ששה חדשים מיום ביצוען.

(6) פקודת ההצגות הציבוריות (ביקורת) - תבוטל.

(7) בחוק לתיקון דיני ראיות (הגנת ילדים), התשט"ו-1955 יתוקן איזכור עבירות המין בעקבות חוק העונשין (תיקון מס' 30), התש"ן-1990.

ג. **<u>מטרות החוק המוצע והצורך בו:</u>**

<u>כללי</u>

קבלת החוק להשעיית תוקפה של פקודת ההצגות הציבוריות (ביקורת), התשמ"ט-1989 באפריל 1989 השאירה את הנושא של הצגות תועבה ללא טיפול עונשי. החוק האמור בא לבטל את הצנזורה המוקדמת וכמובן שלא נועד לתת לגיטימציה להצגות תועבה. על כן, יש צורך לקבוע הוראה עונשית שתאפשר להביא לדין מי שמציג במקום ציבורי הצגת תועבה. אין מקום להבדיל בין פרסום תועבה הנעשה באמצעי שניתן

לקלוט בחוש הראיה לבין תועבה המוצגת בפני הציבור על ידי שחקנים. החוק מוצע במטרה לאפשר את ביטולה המוחלט של פקודת ההצגות הציבוריות (ביקורת).

<u>לעיקרים 1 ו-6</u>

סעיף 214 לחוק העונשין קובע לאמור:

"פרסום חומר תועבה

214. (א) העושה אחת מאלה, דינו - מאסר שלוש שנים:

(1) מוכר חומר תועבה, או מחזיקו, מדפיסו או מעתיקו לשם מכירה, השכרה או הפצה;

(2) מציג חומר תועבה לראווה או מפיצו לשם הצגה במקום ציבורי;

(3) מנהל עסק למכירה, לפרסום או להצגה של חומר תועבה, או משתתף בו;

(4) מפרסם במודעה, או מודיע ברבים בכל דרך אחרת, שפלוני עוסק במכירה, בהדפסה, בהעתקה, בהצגה או בהפצה של חומר תועבה, או שניתן להשיג חומר תועבה אצל פלוני במישרין או בעקיפין.

(ב) אין הבדל, לענין סעיף זה, אם חומר התועבה הוא דבר שבדפוס או שבכתב, או תמונה, תצלום, שרטוט,

דגם או כל חפץ אחר העשוי לגרום להשחתת המוסר."

הוראה זו מתייחסת רק לפרסום תועבה שנעשה בכתב או באמצעי טכני אחר של ביטוי בדרך של כתיבה. מוצע להרחיב את העבירה גם לחומר תועבה שהוצג בהצגת תיאטרון. עם קביעת עבירה כאמור תבוטל פקודת ההצגות הציבוריות (ביקורת).

לעיקר 2

שימוש בקטין שטרם מלאו לו שש עשרה שנים כדי להפיק חומר תועבה שייפורסם בכתב, או כדי שישתתף בהצגת תועבה מהווה מעשה חמור בשל הנזק המוסרי הנשקף לקטין מהשתתפותו בהפקת תמונות, סרטים או הצגות תועבה. מדינות רבות ייחדו סעיפי עונשין לעבירה זו.

לעיקר 3

בעבירה של פרסום תועבה או של הצגת תועבה שנעברה בידי בעל עסק הטעון רישוי ובמהלך עסקיו, רצוי למנוע ממנו להמשיך ולבצע עבירות נוספת באותו עסק. מוצע לאפשר לבית המשפט להפעיל את סמכויותיו לפי חוק רישוי עסקים כדי שיוכל להורות על סגירת העסק, על איסור הצגתה של הצגת תועבה או על הגבלה אחרת לפי חוק רישוי עסקים. בכך יהיה לא רק תרגום מעשי נכון לאיסור הפלילי אלא גם חיסכון בזמן שיפוטי.

לעיקר 4

כדי לשמור על כללי מדיניות תביעה אחידים וברורים ככל שניתן בנושא רגיש זה, המבטא גוונים עדינים מאד של ערכי תרבות שונים, והמושפע מהם, מוצע שהגשת כתב אישום תיעשה בהסכמתו של היועץ המשפטי לממשלה או מי שהוא הסמיך לכך.

לעיקר 5

בעבירות שבהן מדובר מוצע לקבוע תקופת התיישנות קצרה מן הרגיל, וזאת מאחר שבעבירות אלה התגובה העונשית צריכה לבוא מהר או כלל לא. תקופת עבירה שיש לה מרכיבים דומים לעבירה המוצעת.

לעיקר 7

סעיף 2א לחוק לתיקון דיני ראיות (הגנת ילדים), התשט"ו-1955 קובע:

"העדת קטין נגד הורהו

2א. בעדותו של קטין המעיד נגד הורהו במשפט פלילי בשל עבירה לפי סעיפים 345 עד 349 לחוק העונשין, התשל"ז-1977, רשאי בית המשפט, אם הוא סבור כי הדבר דרוש כדי למנוע נזק נפשי לקטין, להורות שעדותו תישמע שלא בנוכחות ההורה-הנאשם אלא בנוכחות סניגורו."

בעת קבלתו של סעיף זה, עבירות מין היו קבועות בסעיפים של חוק העונשין הנזכרים לעיל. בחוק העונשין (תיקון מס' 30), התש"ן-1990 שהתקבל מאוחר יותר נקבע סעיף 351 שהוא קובע עבירות מין בבני משפחה. מוצע להתאים את איזכור העבירות למצב המשפטי החדש.

ד. **השפעת החוק המוצע על החוק הקיים**

(1) בחוק העונשין, התשל"ז-1977, סעיף 214 יוחלף.
(2) פקודת ההצגות הציבוריות (ביקורת) - תבוטל.
(3) בחוק לתיקון דיני ראיות (הגנת ילדים), התשט"ו-1955, ייתוקן סעיף 2א'.

ה. **השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה**

א י ן

ו. **השפעת החוק המוצע על ההיבט המנהלי של משרד המשפטים**

א י ן

ז. **הסתייגות**

שר הפנים מציע למחוק את התנאי להגשת כתב אישום באישורו של היועץ המשפטי לממשלה, כן מציע שר הפנים לאפשר הגשת קובלנה פרטית.

ח. היועץ המשפטי לממשלה סמך את ידיו על הצעת החוק.

ט. הממונה על הכנסות המדינה לא העיר על הצעת החוק המוצעת.

י. להלן נוסח החוק המוצע:

הצעת חוק העונשין (תיקון מס' 36), התשנ"א-1990

החלפת סעיף 214

1. בחוק העונשין, התשל"ז-1977[1], במקום סעיף 214 שבו, יבוא:

"פרסום והצגת תועבה

214. (א) העושה אחת מאלה, דינו - מאסר שלוש שנים:

(1) מפרסם פרסום תועבה או מדפיס פרסום כאמור לצורך פרסומו;

(2) מציג, מארגן או מפיק הצגת תועבה במקום ציבורי.

(ב) המשתמש בדמותו או בגופו של קטין שטרם מלאו לו שש עשרה שנים בפרסום תועבה או בהצגת תועבה, דינו - מאסר חמש שנים.

(ג) בית המשפט הדן בעבירה לפי סעיף זה שנעברה בידי בעל עסק במהלך עסקיו, רשאי להפעיל גם את הסמכויות לפי סעיפים 16 ו-17 לחוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968[2].

(ד) לא יוגש כתב אישום לפי סעיף זה אלא תוך שנה מיום ביצוע העבירה, ובידי היועץ המשפטי לממשלה או בהסכמתו בכתב."

ביטול

2. פקודת ההצגות הציבוריות (ביקורת)[3] - בטלה.

תיקון חוק לתיקון דיני ראיות (הגנת ילדים)

3. בחוק לתיקון דיני ראיות (הגנת ילדים), התשט"ו-1955[4] - בסעיף 2א במקום "349" יבוא "351".

---

1) ס"ח התשל"ז, עמ' 226.
2) ס"ח התשכ"ח, עמ' 204.
3) חוק א"י, כרך ב', עמ' 1240.
4) ס"ח התשט"ו, עמ' 96; התש"ו, עמ' 12.

מוגש על-ידי שר המשפטים

ט"ז בסיון התשנ"א
29 במאי 1991

לשכת ראש הממשלה
10-6-1991
נתקבל

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
יום ד', כ"ג בסיון התשנ"א - 5.6.91
(בשעה 18:30)

נכח חבר ועדת השרים: ד. מרידור - יו"ר

נעדרו חברי ועדת השרים: א. אולמרט, ד. מגן, י. מודעי (בחו"ל),
ר. מילוא, מ. נסים, ר. פנחסי, י. פרץ,
ג. פת (בחו"ל), א. שאקי

כן נכחו: מ. אגמון - משרד המשפטים
מ. אהלי - משרד התקשורת
ש. גוברמן - משרד המשפטים
סנ"צ ר. גוטליב - משטרת ישראל
א. זיסבלט - משרד המשפטים
ו. לוסטהויז - בנק ישראל
ג. מרקס - בנק ישראל
א. צידון - לשכת שר המשפטים
א. שטרנבך - רשות הדואר
ט. שפניץ - משרד המשפטים
פ. שר - רשות הדואר

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

חק/783. טיוטת חוק שיקים ללא כיסוי (תיקון מס. 2),
התשנ"א-1991

בפרוטוקול זה 23 דפים.

חק/783. טיוטת חוק שיקים ללא כיסוי (תיקון מס. 2), התשנ"א-1991

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה ג. מרקס, ש. גוברמן, א. זיסבלט, מ. אהלי והגברות ט. שפניץ, מ. אגמון, ר. גוטליב וו. לוסטהויז.

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס לטיוטת חוק שיקים ללא כיסוי (תיקון מס. 2) התשנ"א-1991:-

א. בסעיף 1 של הטיוטה -

(1) בסעיף קטן (2), במקום הנוסח המוצע, יבוא: "(2) בסוף ההגדרה של "שיק שסורב" יבוא: לענין זה, אחת היא אם המושך נתן הוראת ביטול או היתה סיבה אחרת לסירוב";

(2) ברישא של ההגדרה של "בנק" - תימחק המלה "בנק";

(3) להגדרה של "מיופה כח", יוסף: "ואינו בעל חשבון";

(4) להוסיף הגדרה של "פתיחת חשבון" - שתכלול רישום כמיופה כח ומורשה חתימה;

ב. בסעיף 2 של הטיוטה -

(1) בסעיף קטן (1)(א), למחוק את המלים: "ששה חודשים";

(2) סעיף קטן (3) ינוסח מחדש. הנוסח החדש יבהיר שבנק לא יפתח חשבון למוגבל, משעה שבנק ישראל הודיע לו על הגבלת החשבון;

(3) בסעיף קטן (4) יש לקשר את משלוח ההתראה לעובדה שסורבו מספר שיקים;

ג. בסעיפים 4 ו-5 של הטיוטה, תהיה התאמה להגדרה של פתיחת חשבון;

ד. למחוק סעיף 6 של טיוטת החוק;

ה. בסעיף 7 של הטיוטה -

(1) במקום: "מחמת הוראות סעיף 5(א)," יבוא: "מחמת הוראת סעיף 5(א)";

(2) בסיפא של הסעיף, יווסף "לפי הענין";

ו. למחוק סעיף 8 של טיוטת החוק;

ז. בסעיף 9 של הטיוטה:-

(1) בסעיף קטן (א)(2) יובהר, כי אי-יכולת הפרעון של מי שהוגבל היא אוביקטיבית, כך שאי-יכולת הפרעון מן הבחינה הכספית לא תהווה עילה לערעור לפי סעיף זה;

(2) בסעיף (א)(4) ייקבע כי עילת ערעור בשל ביטול שיק, תהיה רק במקרה שכל השיקים נשוא הערעור ניתנו לאותו נפרע בתמורה לנכס או לשירות שלא סופקו, והלקוח ביטל את העיסקה;

(3) בסעיף קטן (ג) יובהר לענין "מנין שיקים" - כי המדובר בשיקים שסורבו לאחר מועד ההגבלה ועד לדיון בערעור;

ח. לענין סעיף 10 של הטיוטה:-

(1) בכותרת השוליים של הסעיף יובהר כי מדובר בסעד זמני;

(2) לסעיף תיווסף הוראה בענין בית משפט לערעור;

(3) יש לקבוע עד מתי עומד הצוו בתוקפו כהוראה נפרדת;

(4) בסעיף קטן (א)2, במקום: "לקוח" יבוא: " מי שחשבונו הוגבל";

ט. לענין סעיף 11 של טיוטת החוק -

(1) בסעיף 11 לחוק העיקרי תיווסף הוראה לפיה יש חובה לרשום פרטים של מורשה חתימה ומיופה כח, כמו-כן יש להוסיף בסעיף סמכות לבנק, לדרוש פרטים ממי שהיה מורשה חתימה או מיופה כח ערב חתימת החוק;

(2) יש להוסיף סמכות למפקח, להורות לבנק שלא להוציא טפסי שיקים או מורשה חתימה שאין לגביהם פרטים;

ש מ ו ר

י. בסעיף 13 של טיוטת החוק יובהר, כי מדובר בפרסום מוטעה כאמור;

יא. בסעיף 14 של הטיוטה, במקום המילה: "לקוח", יבוא: "מי ששמו פורסם";

יב. לענין סעיף 17 של טיוטת החוק:-

(1) בכותרת השוליים של הסעיף, במקום: "דיווח" יבוא: "הודעה";

(2) בענין ההודעה מבית משפט - לבדוק את הנוסח הקיים בחוק לשכת עורכי הדין, ולתקן את הסעיף בהתאם;

יג. בסעיף 22 של טיוטת החוק -

(1) לקבוע הוראות תחילה ומעבר לגבי מנין השיקים לצורך הגבלה לפי סעיף 2 לחוק העיקרי;

(2) להבהיר כי יום התחילה, לגבי הוראות העוסקות במיופה כח ומורשי חתימה - יהיה שנה לאחר יום התחילה של החוק, אך זאת למעט ההוראות בחוק הקיים והוראת סעיף 11(ד);

יד. לדחות את התחייבות משרד האוצר מטיוטת החוק (נוסח מתוקן);

טו. לאשר בכפוף לעיל, את טיוטת חוק שיקים ללא כיסוי (תיקון מס. 2), התשנ"א-1991, המצורפת, ולהטיל על שר המשפטים לאשר על דעת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק את נוסח הצעת החוק.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

טיוטת חוק

א. **שם החוק המוצע**

חוק שיקים ללא כיסוי, (תיקון מס' 2) התשנ"א-1991

ב. **עיקרי החוק המוצע**

ראה דברי הסבר לנוסח.

ג. **מטרות החוק**

מטרת החוק היא לצמצם את תופעת השיקים ללא כיסוי, וליישם נסיון שנצבר בהפעלת החוק במשך כעשר שנים. החוק המוצע הנו פרי עבודתה של ועדה ציבורית שמינה שר המשפטים, בראשות המשנה ליועץ המשפטי לממשלה, גב' ט. שפניץ. בועדה היו חברים נציגי משרדי הממשלה, בנק ישראל, לשכת המסחר, איגוד הבנקים, לשכת עורכי הדין וארגוני הצרכנים.

השיק הוא אמצעי תשלום נפוץ ביותר וברוב המכריע של המקרים, אמצעי אמין. מספר השיקים הנמשכים במשך שנה הוא כ-180 מליון, מהם כאחוז אחד לא נפרע, בסופו של דבר, מחמת חוסר כיסוי. נראה אפוא ששיעור השיקים החוזרים מכלל השיקים אמנם אינו גבוה, אך בגלל ההיקף הכללי המספר האבסולוטי של השיקים החוזרים הוא גדול, וכך גם הנזק שנגרם לאוחזים בשיקים אלה.

במטרה לשפר את אמינותו של אמצעי תשלום חשוב זה, שאין לו תחליף מושלם, מוצע לתקן את חוק שיקים ללא כיסוי, התשמ"א-1981 (להלן - החוק). חוק זה קובע שמי שמשך מספר שיקים שסורבו בתקופה הקבועה בחוק, לא יהיה רשאי, בתקופת ההגבלה, למשוך שיקים על אותו חשבון. ובנוסף, נמנע ממנו לפתוח חשבון חדש. אם משיכת השיקים היא בנסיבות מחמירות, הוא לא יהיה רשאי למשוך שיק על שום חשבון. בדרך זו נמנעת משיכת שיקים בידי מי שנהג למשוך שיקים בפזיזות. התיקון בחוק נועד, בנושאים מסוימים, להתמיר עם מושכי שיקים ללא כיסוי, ובנושאים אחרים לקבוע הוראות שהתברר שהן חסרות.

עם זאת, יש לדאוג לכך שההסדרים המוצעים לא יכבידו יתר על המידה על הציבור הרחב המשתמש בשיקים בהיקף רחב באופן תקין.

התיקונים העיקריים המוצעים אשר מחמירים עם מושכי השיקים ללא כיסוי, הם אלה: פרסום שמותיהם של מוגבלים בנסיבות מחמירות, הארכת התקופה שבה נמנים השיקים לצורך הגבלת חשבון הבנק והחמרה בסנקציות הפליליות.

נושאים שמוצע להסדירם כדי למנוע את עקיפת הוראות החוק הם למשל: מעמדו של מיופה כוח בחשבון מוגבל, ביטול שיקים, מנין שיקים בחשבון שהוטל עליו עיקול והחלת הוראות החוק על בנק הדואר.

תיקון שנתקבל לאחרונה בחוק מטיל חובת הטבעת פרטים על טופסי שיקים, דבר שעשוי להרתיע את מושך השיק מלמשוך שיק ללא כיסוי, אולם מעבר לכך, יקל על האוחז בשיק ועל מערכת ההוצאה לפועל באיתור מושך שיק.

הועדה שבדקה את הנושא שקלה גם דרכים נוספות לטיפול בנושא השיקים ללא כיסוי, אולם הגיעה למסקנה שאין מקום להמליץ על הסדרים תקיקתיים נוספים. להלן מספר דוגמאות לנושאים אלה: קביעת בנק ישראל או ועדת ערר כערכאת ערעור במקום בית משפט השלום; קביעת עבירה של משיכת שיק ללא כיסוי כעבירה מינהלית או כעבירה שניתן להגיש בגינה קובלנה פלילית; הטלת סנקציות נוספות, כמו פסילה של מושך שיק ללא כיסוי מלהתמנות למשרה צבורית או למשרה בתאגיד. הועדה שקלה גם אפשרות לקבוע הוראות מיוחדות לגבי שיקים בסכומים נמוכים, אולם גם במקרה זה סוכם שאין מקום להסדר נפרד בחוק.

ד. <u>השפעת החוק המוצע על החוק הקיים</u>

תיקון סעיפים שונים בחוק (ראה נוסח החוק).

ה. <u>השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה</u>

ככלל אין בחוק זה השפעה על תקציב המדינה. עם זאת יתכן שתהיה השפעה שולית עקב ההוראה הקובעת, שבמקרים יוצאי דופן, המדינה עלולה להתחייב בפיצוי לקוחות. (סעיף 12 לחוק).

ו. <u>השפעת החוק המוצע על תקן המשרד הממונה על ביצועו ועל ההיבט המינהלי</u>

אין.

ז. היועץ המשפטי לממשלה סומך את ידיו מבחינה משפטית על החוק המוצע.

ח. אגף התקציבים מסתייג מההוראה הקובעת פיצוי מידי אוצר המדינה (סעיף 12 לחוק), והוא שומר לעצמו זכות להסתייג מסעיפים נוספים.

ט. להלן הנוסח המוצע ודברי ההסבר:

חוק שיקים ללא כיסוי (תיקון מס' 2), התשנ"א-1991

תיקון סעיף 1

1. בסעיף 1 לחוק שיקים ללא כיסוי, התשמ"א-1981[1] (להלן - החוק) -

(1) במקום הגדרת "בנק" יבוא:

""בנק" - תאגיד בנקאי כמשמעותו בחוק הבנקאות, (רישוי), התשמ"א-1981[2], שמקבל פקדונות כספיים בחשבונות עובר ושב על מנת לשלם מהם בשיק לפי דרישה;";

(2) במקום הגדרת "שיק שסורב" יבוא:

""שיק שסורב" - שיק שהוצג לפרעון בתאריך הנקוב בו או אחריו, והבנק סירב לפרעו מחמת שלא היתה יתרה מספקת בחשבון והוא לא היה חייב לפרעו מכוח הסכם עם המושך, אף אם זו לא היתה הסיבה היחידה לסירוב; לענין זה, אחת היא אם המושך נתן הוראת ביטול או היתה סיבה אחרת לסירוב;".

(3) אחרי הגדרת "בעל חשבון" יבוא:

"מיופה כח" - מי שבעל החשבון ייפה את כוחו למשוך שיקים על החשבון;

"מורשה חתימה" - מיופה כח בחשבון של תאגיד;

תיקון סעיף 2. בסעיף 2 לחוק -

2

(1) במקום סעיף קטן (א) יבוא:

"(א) חשבון יהיה מוגבל (להלן - חשבון מוגבל) ובעלו יהיה מוגבל (להלן - לקוח מוגבל) אם סורבו במשך שנים עשר חודשים [ששה חודשים] עשרה שיקים או יותר שנמשכו על החשבון ובלבד שעברו חמישה עשר ימים לפחות בין הסירוב הראשון והאחרון.";

(2) בסעיף קטן (ג) אחרי "כמיופה כח" יבוא "או כמורשה חתימה";

[(3) בסעיף קטן (ד) בסופו יבוא:

"אולם לענין פתיחת חשבון, תחילת ההגבלה תהיה ביום שבו קיבל בנק הודעה מבנק ישראל על ההגבלה.";

(4) אחרי סעיף קטן (ד) יבוא:

"(ה) בנק ישלח לכל אחד מבעלי החשבון התראה כפי שנקבע בתקנות."

הוספת סעיף 2א

3. אחרי סעיף 2 לחוק יבוא:

"חשבון מעוקל

2א. סירב הבנק לפרוע שיק מחמת עיקול שהוטל על החשבון, לא ייחשב השיק כמסורב אם הוצג תוך ששים ימים מהיום שבו שלח הבנק הודעה לבעל החשבון על הטלת העיקול."

תיקון סעיף 3

4. בסעיף 3 לחוק, במקום סעיף קטן (א) יבוא:

"(א) הוגבל לקוח מוגבל בחשבון נוסף או הוגבל בעל חשבון שנית תוך שלוש שנים מיום שנסתיימה התקופה שבה היה **לקוח** מוגבל (להלן - מוגבל חמור), יתן המפקח הודעה על כך לכל הבנקים, ומהיום שצויין בהודעה -

(1) יוגבלו למשך שנתיים כל חשבונותיו של הלקוח, לרבות חשבונות המשותפים **לו ולאחרים** והחשבונות שבהם יש לו יפוי כח. **על אף האמור בסעיף 4** הגבלה זו כשלעצמה, תגביל את שותפיו לחשבון ואת בעלי החשבון בו "הוא מיופה כח" רק במשיכת שיקים מחשבון זה;

(2) לא יפתח לו בנק חשבון ולא ירשום אותו כמיופה כוח או כמורשה חתימה בחשבון אחר, במשך שנתיים."

תיקון סעיף 4 .5 בסעיף 4 לחוק -

(1) בסעיף קטן (א) אחרי המלים "יפתח חשבון" יבוא: "ולא **יצטרף** כמיופה כוח או כמורשה חתימה בחשבון אחר";

(2) בסעיף קטן (ג) במקום "מי שהוגבל בנסיבות מחמירות" יבוא "מוגבל חמור".

תיקון סעיף 5 .6 **בסעיף 5(ג), אחרי המילים "ללקוח מוגבל" יבוא: "ולא יצרפו כמיופה כוח או כמורשה חתימה"**

החלפת סעיף 7 .7 במקום סעיף 7 יבוא:

"סימון שיק סעיף 5(א)" .7 שיק שהוצג לפרעון ולא נפרע מחמת הוראות שיק סעיף 5(א), וכן שיק שסורב, יסמנו הבנק הנמשך.".

תיקון סעיף 8

8. בסעיף 8 לחוק -

(1) במקום כותרת השוליים יבוא: "סמכויות המפקח";

(2) האמור בסעיף יסומן (א) ואחריו יבוא:

"(ב) מפקח רשאי לתקן טעויות הנוגעות להגבלה או להגבלה בנסיבות מחמירות."

החלפת סעיף 10

9. במקום סעיף 10 לחוק יבוא:

"ערעור

10. (א) מי שקיבל הודעה לפי סעיפים 2(ג) או 3(ב), רשאי לבקש מבית משפט שלום שיבטל הבאת שיק במנין השיקים שסורבו אם התקיים אחד מאלה:

(1) הבנק סירב לפרוע את השיק מחמת טעות;

(2) הבנק סירב לפרוע את השיק מחמת עיקול שהוטל על החשבון והתקיימו שני אלה: השיקים נמשכו לפני שנמסרה ללקוח הודעת העיקול בידי הבנק והוא לא היה יכול לפרעם במשך ששים הימים הנזכרים בסעיף 2א;

(3) היה לו יסוד סביר להניח שהיתה חובה על הבנק לפרוע את השיק, כיון שהיתה יתרה מספקת בחשבון או שהבנק היה חייב לפרעו מכוח הסכם אתו;

(4) הוא ביטל את השיק משום שהנכס או השירות שבעבורם נמסר השיק, לא סופקו לו והוא ביטל את העיסקה.

(ב) אי משלוח התראה, או פגם שנפל בה, לא יהוו עילה לערעור או לביטול הבאת שיק במנין השיקים שסורבו.

(ג) לענין סעיף זה, "מנין השיקים" - כל השיקים שסורבו עד למועד הדיון בערעור."

הוספת סעיף 10א

10. אחרי סעיף 10 לחוק יבוא:

"צו מניעה

10א. בית משפט רשאי לבקשת מי שחשבונו הוגבל מכוח סעיפים 2 או 3 **והגיש ערעור**, לתת צו שימנע את תחילת ההגבלה. **צו כאמור יעמוד בתוקפו לכל היותר עד לתום הדיון בערעור** ואולם -

(1) התקופה שבה הצו עומד בתקפו לא תבוא בחשבון תקופת ההגבלה שנקבעה בחוק;

(2) הלקוח לא יהיה רשאי לפתוח חשבון ובנק לא יפתח לו חשבון בתקופה שהצו עומד בתקפו;

לענין סעיף זה "פתיחת חשבון", לרבות הצטרפות לחשבון אחר כמיופה כוח או כמורשה חתימה.

תיקון סעיף 11א

11. בסעיף 11א במקום "השר בתקנות" יבוא: "המפקח בכללים".

תיקון סעיף 14

12. בסעיף 14 לחוק -

(1) במקום כותרת השוליים יבוא: "פרסום";

(2) במקום סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ב) בנק ישראל רשאי לפרסם את שמות המוגבלים התמורים, עם ציון פרטי הזיהוי כפי שנקבעו בתקנות ואת תאריך סיום ההגבלה, בהתקיים אחד מאלה:

(1) עברו ששים ימים מיום משלוח ההודעה לפי סעיף 3(ב) ובתקופה זו לא הודיע בעל החשבון לבנק ישראל בדואר רשום על הגשת ערעור בצירוף העתק ממנו;

(2) הערעור בוטל, נמחק או נדחה.".

הוספת סעיף 14א

13. אחרי סעיף 14 לחוק יבוא:

"פרסום מוטעה

14א. (א) היה הפרסום כאמור בסעיף 14(ב) מוטעה, יפרסם בנק ישראל תיקון טעות באופן שבו נעשה הפרסום.

(ב) חוייבו בנק או בנק ישראל לפצות לקוח בשל פרסום מוטעה, וחשבון של אותו לקוח לא הוגבל במשך שנה קודם לפרסום, ישפה אותם אוצר המדינה."

תיקון סעיף 16

14. בסעיף 16 לחוק, סעיף קטן (ב) יסומן (ג) ובמקום סעיף קטן (א) יבוא:

"(א) המושך שיק בתקופה שהוא לקוח מוגבל, דינו - מאסר שלוש שנים או קנס כאמור בסעיף 61(3) לחוק העונשין, התשל"ז-1977 או פי ארבעה מסכום השיק, הכל לפי הגדול שבהם.

(ב) המושך שיק בתקופה שהוא לקוח מוגבל תמור, דינו - מאסר חמש שנים או קנס כאמור

בסעיף 61 לחוק העונשין, התשל"ז-1977 או
פי ארבעה מסכום השיק, הכל לפי הגדול שבהם."

תיקון סעיף 17

15. בסעיף 17 אחרי המלים "בנק ישראל" יבוא "רשות הדואר".

תיקון סעיף 19

16. בסעיף 19 לחוק, סעיף קטן (ד) - יימחק.

הוספת סעיף 19א

17. אחרי סעיף 19 לחוק יבוא:

"דיווח לבנק ישראל

19א. בית המשפט יודיע לבנק ישראל -

(1) על כל עונש שהטיל לפי סעיף 19 או סעיף 436 לחוק העונשין, התשל"ז-1977 ;

(2) על החלטות שניתנו בערעורים לפי סעיף 10."

תיקון סעיף 20

18. בסעיף 20 לחוק -

(1) המילה "שסורב" בסעיף קטן (א)(1) תימחק.

(2) **פסקאות (2) ו-(3) יסומנו (3) ו-(4) בהתאמה, ואחרי פיסקה (1) יבוא:**

"(2) פרטי זיהוי של בעל החשבון לפי סעיף 11א".

הוספת סעיף 20א

19. אחרי סעיף 20 לחוק יבוא:

"בנק הדואר

20א (א) הוראות חוק זה יחולו על בנק הדואר כמשמעותו בחוק בנק הדואר, התשי"א-1951 (4) ; לענין

חוק זה, הוראת תשלום של בנק הדואר תיחשב כשיק.

(ב) לצורך ביצוע חוק זה יהיו נתונות למפקח הסמכויות הנתונות לו בסעיף 5(א) לפקודת הבנקאות 1941[5] גם לגבי בנק הדואר.

(ג) הפעיל המפקח סמכויותיו **לפי חוק זה לגבי בנק הדואר** יודיע על כך למנהל בנק הדואר".

תיקון חוק הבנקאות (שירות ללקוח)

20. בסעיף 2(א)(2) לחוק הבנקאות (שירות ללקוח), התשמ"א-1981[6], המילים "שניתן לשלם ממנו לפי דרישה בשיק" - יימחקו.

תיקון חוק העונשין

21. אחרי סעיף 435 לחוק העונשין, התשל"ז-1977 יבוא:

"הגבלה במשיכת שיקים

436. בית המשפט בדונו בעבירה לפי סימן זה רשאי, בנוסף לכל עונש אחר, להגביל את הנאשם במשיכת שיקים ולהשתמש בסמכויות כאמור בסעיף 19 לחוק שיקים ללא כיסוי, התשמ"א-1981."

תחולה

22. חוק זה תחילתו תשעים ימים מיום פרסומו; אולם **סעיפים 2א, 10(א)(2) לחוק וההוראות לענין מיופה כוח בסעיפים 4 ו-5 לחוק המתקן** ייכנסו לתוקפם שנה לאחר התחילה כאמור.

1) ס"ח התשמ"א, עמ' 136;
2) ס"ח התשמ"א, עמ' 232;
3) ס"ח התשל"ז, עמ' 226;
4) ס"ח התשי"א, עמ' 219;
5) ע"ר 1941, תוס' 1, עמ' 69;
6) ס"ח התשמ"א, עמ' 258.

דברי הסבר

סעיף 1 -

בחוק הוגדר "שיק שסורב" כך:

"שיק שהוצג לפרעון בתאריך הנקוב בו או אחריו, והבנק סירב לפרעו מחמת שלא היתה יתרה מספקת בחשבון והוא לא היה חייב לפרעו מכוח הסכם עם המושך, אף אם זו לא היתה הסיבה היחידה לסירוב;"

השימוש בהגדרה הוא בעיקר בהקשר של הגבלת חשבון, כלומר, מי שמושך מספר מסויים של שיקים "שסורבו", יוגבל חשבונו. כוונת ההגדרה בחוק הקיים כוללת כל מקרה שבו אין יתרה מספקת בחשבון, גם אם סיבת אי הפרעון אינה רק זאת, ולפיכך נאמר בסיפה "אף אם זו לא היתה הסיבה היחידה לסירוב".

מתברר שלעתים פורשה ההגדרה כך שלא נכלל בה סירוב מחמת הוראת ביטול. לכן מוצע להתייחס במפורש לעילת סירוב זו.

מאחר שיתכן שביטול השיק יבוא בעקבות אי קבלת תמורה בעיסקה שבה נמסר השיק מוצע להוסיף עילת ערעור למקרה שלא נתקבלה תמורה והעיסקה בוטלה. (ראה להלן תיקון סעיף 10 לחוק הקיים).

סעיף 2

סעיף 2 לחוק הקיים קובע:

"הגבלת חשבון והגבלת לקוח

(א) חשבון יהיה מוגבל (להלן - חשבון מוגבל) ובעלו יהיה מוגבל (להלן - לקוח מוגבל) אם סורבו במשך שלושה חדשים עשרה שיקים או יותר שנמשכו על החשבון, ובלבד שעברו חמישה עשר ימים לפחות בין הסירוב הראשון והאחרון ושנשלחה לבעל החשבון התראה כפי

שנקבע בתקנות.

(ב) השר, בהסכמת שר האוצר ובאישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, רשאי לשנות את מספר השיקים והתקופות הקבועים בסעיף קטן (א).

(ג) בנק יודיע בכתב על הגבלה לפי סעיף זה לבעל החשבון ולמי שרשום בבנק כמיופה כוח לענין החשבון; תקופת ההגבלה תהיה שנה אחת.

(ד) תחילת ההגבלה תהיה ביום שצויין בהודעה, והוא יהיה חמישה עשר ימים לפחות אחרי יום שליחתה."

לפי החוק הקיים חשבונו של לקוח יהיה מוגבל אם הוא משך עשרה שיקים שסורבו במשך שלושה חודשים. מוצע להחמיר עם מושכי השיקים ללא כיסוי ולהאריך את התקופה של שלושת החודשים שבה נמנים עשרת השיקים שסורבו. קביעת תקופה ארוכה יותר תגרום לכך שיקשה על הלקוח לתמרן, כך שיישאר במסגרת מספר השיקים שעדיין לא גורמים להגבלה. מוצע להאריך את תקופת מנין השיקים בשנה [או בחצי שנה].

[במטרה למנוע שבתקופה של חמישה עשר הימים - שבין הגבלת החשבון בידי בנק ישראל לבין המועד הנקוב בהודעה ללקוח - הלקוח יפתח חשבונות חדשים, מוצע לקבוע שבנק לא יפתח חשבון למוגבל כבר מהמועד שבו **בנק** קיבל הודעה על כך מבנק ישראל.]

<u>סעיף 3</u>

שיקים שסורבו מחמת עיקול שהוטל על החשבון הם שיקים שסורבו לכל דבר וענין, ולכן אין לאפשר ללקוח, היודע על הטלת העיקול, להמשיך ולמשוך שיקים על החשבון בידיעה שהשיקים יוחזרו מחמת אותו עיקול. ואולם, יתכנו מקרים שבהם השיקים נמשכו לפני מועד הטלת העיקול, אך הוצגו לאחר הטלתו. מוצע לקבוע תקופת מעבר שבה השיקים שנמשכו לפני הטלת העיקול לא ייכללו במנין השיקים, ולאחר תקופה זו השיקים יימנו

כרגיל. מי שמשך שיקים לפני הטלת העיקול ולא יכול היה להסדיר את עניניו תוך ששים הימים האמורים יהיה זכאי לערער על הכללת שיקים אלה במנין השיקים (ראה לענין זה להלן תיקון סעיף 10 לחוק הקיים).

סעיף 4

סעיף 3(א) לחוק הקיים קובע:

"(א) הוגבל לקוח מוגבל בחשבון נוסף או הוגבל בעל חשבון שנית תוך שנתיים מיום שנסתיימה התקופה שבה היה לקוח מוגבל, יתן המפקח הודעה על כך לכל הבנקים, ומיום שצויין בהודעה -

(1) יוגבלו למשך שנה כל חשבונותיו של הלקוח שאינם חשבונות משותפים, וכן חשבון משותף לו ולאחרים אם גם אחד האחרים לקוח מוגבל;

(2) בנק לא יפתח לו חשבון תוך שנתיים."

(א) לאור העובדה שיש לייחס חומרה מיוחדת לתופעה של לקוחות מוגבלים בנסיבות מחמירות, שלגביהם אין ספק שמשיכת השיקים ללא כיסוי אינה מקרית, מוצע למנוע מלקוחות אלה להשתמש בשיקים במשך תקופה ארוכה יותר מהקבוע כיום בחוק.

לפי החוק הקיים לקוח מוגבל בנסיבות מחמירות הוא לקוח שחשבונו כבר מוגבל, והוא הוגבל בחשבון נוסף, או בעל חשבון שחשבונו מוגבל שנית תוך שנתיים מיום שנסתיימה התקופה שבה היה מוגבל. מוצע להאריך את התקופה של שנתיים לשלוש שנים.

כן מוצע שכל חשבונותיו של לקוח מוגבל בנסיבות מחמירות יוגבלו לתקופה של שנתיים, במקום לשנה לפי החוק הקיים.

(ב) לפי החוק הקיים, בחשבון שבו שותפים לקוח מוגבל בנסיבות מחמירות

ושותפים אחרים, יוגבל החשבון רק אם לקוח נוסף מוגבל גם הוא.

הסדר זה נקבע בזמנו נוכח התוצאות הקשות של הגבלה בנסיבות מחמירות. התברר, שמכיון שהמערכת פועלת על בסיס זיהוי חשבונות ולא על בסיס זיהויו של מי שמשך את השיק בפועל, הבנק אינו מסוגל לזהות את השיקים שמשך המוגבל בנסיבות מחמירות.

כדי למנוע את המצב שמוגבל בנסיבות חמורות ימשוך שיקים בהסתמך על כך שלא ניתן לזהותו מבין השותפים בחשבון, מוצע שכל השותפים בחשבון **(לרבות בעלי חשבון בו הוא מיופה כוח)**, יוגבלו במשיכת שיקים מאותו חשבון. עם זאת, כדי למנוע נזק מהשותפים שאינם מוגבלים בעצמם לפי החוק, נקבע שהם יוגבלו רק במשיכת שיקים, כך שיוכלו לפתוח חשבון חדש.

סעיף 5

סעיף 4 לחוק הקיים קובע:

"מהות ההגבלה (א) לקוח מוגבל לא יפתח חשבון.

(ב) לא ימשוך אדם שיק על חשבון מוגבל.

(ג) מי שהוגבל בנסיבות מחמירות כאמור בסעיף 3 לא ימשוך שיק על שום חשבון."

לקוח שחשבונו מוגבל ואשר מבקש בכל זאת לפעול בחשבון שיקים, עלול לנסות ולעקוף את הוראות החוק בדרך של פתיחת חשבון על שמו של אדם אחר, כאשר הוא פועל בו כמיופה כוח. במקרה שהוא ימשוך גם בחשבון זה עשרה שיקים ללא כיסוי, מי שיהיה מוגבל יהיה בעל החשבון ולא מיופה הכח.

במטרה למנוע עקיפת החוק בדרך זו מוצע, כי מיופה הכוח יוכל להמשיך ולפעול על פי יפוי כוח בכל נושא, אולם אם חשבונו הוגבל "הגבלה רגילה", הוא לא יהיה זכאי להצטרף כמיופה כוח בחשבון של אחר, ואם הוגבל בנסיבות מחמירות, לא יוכל למשוך שיקים כמיופה כוח על שום חשבון, וכמובן שלא יהיה רשאי להצטרף כמיופה כוח בחשבון אחר.

מוצע להחיל הוראות אלה על מיופה כוח ועל מורשה חתימה, כלומר על כל מי שבחתימתו רשאי לחייב את החשבון שבו הוא אינו בעל חשבון, באמצעות משיכת שיק. עם זאת מוצע שכאשר מדובר במורשה חתימה **שהפך מוגבל חמור**, לא תחול על התאגיד **הגבלה במשיכת שיקים מהחשבון**.

<u>סעיף 7</u>

בנק ישראל מוסמך להגביל חשבון מקום שהבנק לא עשה כן. מוצע להבהיר שלבנק ישראל תהיה גם הסמכות לתקן טעויות, וזאת כדי למנוע מהלקוח את הצורך לפנות לבית המשפט כאשר ברור שמדובר בטעות.

<u>סעיפים 8 ו-9</u>

סעיף 10 לחוק קובע:

> "מי שקיבל הודעה לפי סעיפים 2(ג) או 3(ב) והוא טוען כי הובא במנין השיקים שסורבו שיק שמחמת טעות סירב הבנק לפרעו או שלגביו היה לו יסוד סביר להניח שהיתה חובה על הבנק לפרעו, רשאי לבקש מבית משפט שלום שיבטל את הבאת השיק במנין השיקים שסורבו."

לפי החוק הקיים עילות הערעור הן שתיים בלבד: אחת - שבמנין השיקים נכלל שיק שסורב מחמת טעות, והשניה - שללקוח היה יסוד סביר להניח שחובה על הבנק לפרוע את השיק. יש להדגיש שהערעור הוא על כך ששיק מסוים נכלל במנין השיקים שסורבו, ולא על עצם ההגבלה. באותם מקרים שהערעור מתקבל, השיק המסוים שעליו הוגש הערעור נגרע ממנין השיקים.

במטרה למנוע ניצול לרעה של זכות הערעור בידי מי שמשך שיקים ללא כיסוי, מוצע להגדיר את עילות הערעור במפורש ולקבוע הוראות שימנעו את האפשרות למשוך שיקים ללא כיסוי בתקופה שבה מתנהל ההליך המשפטי, וכן להבהיר שאין זכות ערעור רק בשל פגמים פורמליים שנפלו בהליך ההגבלה.

לפיכך מוצעים התיקונים הבאים:

א. הוספת עילות ערעור בנושא עיקול ובנושא ביטול שיק (ראה דברי הסבר לסעיפים 1 ו-3 לחוק).

ב. אי משלוח התראה לא יהיה בגדר תנאי מוקדם שאי מילויו מונע את כניסת ההגבלה לתוקף. מטרת ההתראה היא להזהיר את הלקוח, שחמישה שיקים כבר סורבו, והוא עשוי להיות לקוח מוגבל אם יוסיף למשוך שיקים ללא כיסוי. הבנקים, כדבר שבשגרה, שולחים ללקוחותיהם התראה, ואם בטעות לא נשלחה התראה, אין מקום שעובדה זו תהווה טענת הגנה של לקוח שבפועל משך עשרה שיקים ללא כיסוי.

ג. לעתים מתבקש בית המשפט לתת צו שימנע את כניסת ההגבלה לתוקף עד שמיעת הערעור (להלן - תקופת המניעה). בנושא זה מוצע -

(1) צו המניעה רק ידחה את כניסת ההגבלה לתוקף, כך שתקופת המניעה לא תיגרע מהתקופה שבה חשבונותיו של הלקוח יהיו מוגבלים, שאם לא כן, עלולה תקופת ההגבלה להתקצר ללא הצדקה, רק משום שהליכי הערעור התארכו;

(2) המערער לא יהיה רשאי לפתוח חשבונות חדשים בתקופת המניעה, וזאת כדי למנוע מהלקוח לכלכל את ענייניו כך, שכאשר ההגבלה תיכנס לתוקף, היא כמעט שלא תשפיע עליו;

(3) במקרה שבתקופת המניעה הלקוח ימשוך שיקים וביניהם יהיו שיקים ללא כיסוי, הם ייכללו במנין השיקים כך שעד למועד הערעור יישאר המצב כפי שהיה בעת הגשתו, בתוספת השיקים הנוספים.

<u>סעיפים 11 ו-12</u>

סעיף 14 לחוק קובע:

"מסירת מידע (א) בנק ישראל רשאי לפרסם את מספרי החשבונות המוגבלים, עם ציון שם הבנק שבו מתנהל החשבון ותאריך סיום ההגבלה.

(ב) בנק ישראל רשאי לפרסם את שמות האנשים שהוגבלו בנסיבות מחמירות כאמור בסעיף 3, לאחר שעברה תקופת הערעור או שהסתיימו הליכי הערעור, עם ציון פרטי הזיהוי ותאריך סיום ההגבלה."

א. בעוד שסעיף קטן 14(א) נכנס לתוקף עם פרסום החוק, הרי שתחולתו של סעיף 14 (ב) מותנית בצו של שר המשפטים, וזאת מכוח סעיף 22 לחוק. צו כזה טרם פורסם וכך יוצא שבנק ישראל מפרסם כיום רשימות של <u>מספרי</u> החשבונות המוגבלים בלבד ואינו מפרסם את <u>שמותיהם</u> של המוגבלים בנסיבות מחמירות. הוראת התחולה המיוחדת נקבעה בזמנו, שכן, בעת חקיקת החוק, היה ספק אם יש מקום לנקוט בסנקציה חריפה זו של פרסום שמות.

נראה שלאור ריבוי מספר השיקים ללא כיסוי, יש מקום להפעיל הסדר זה, מתוך הנחה שפרסום שמות יהווה סנקציה יעילה וירתיע ממשיכת שיקים ללא כיסוי. בנוסף לכך יקל פרסום השמות על האוחז בשיק, מאחר שנוח יותר לזהות שמות של מושכי שיקים ללא כיסוי, מאשר מספרי חשבונות של לקוחות כאלה.

פרסום שמו של לקוח ייעשה רק לאחר ששים ימים מיום שקיבל הודעה על ההגבלה בנסיבות מחמירות, אם בתקופה זו לא הודיע לבנק ישראל על כך שהגיש ערעור. כדי שבנק ישראל יידע מה היו התוצאות של ערעור שהוגש מוצע להסדיר דיווח מבית המשפט לבנק ישראל על תוצאות ערעורים כאמור. (ראה סעיף **19א(2) המוצע**).

ב. פרסום מוטעה של שמו של לקוח, כלקוח מוגבל בנסיבות מחמירות, כאשר הוא למעשה אינו כזה, עשוי לגרום לו נזק. אי לכך מוצע

שבמקרה של פרסום כזה, בנק ישראל יפרסם תיקון באותה דרך שבה נעשה הפרסום המוטעה. במקרה שבנק או בנק ישראל יחוייבו לפצות לקוח על נזקו, מוצע שאוצר המדינה ישפה אותם, אולם רק באותם מקרים שהפרסום היה מוטעה מלכתחילה. כלומר, כאשר אותו לקוח כלל אינו מוגבל, אף לא בהגבלה רגילה, ולא היה כזה גם במשך השנה שקדמה למועד הפרסום.

סעיף 13

העבירות המיוחדות הקיימות של משיכת שיק ללא כיסוי מנויות בסעיף 16 לחוק הקיים ובסעיף 432 לחוק העונשין, התשל"ז-1977, (להלן - חוק העונשין).

מוצע שגם משיכת שיק מחשבון מוגבל תיחשב כעבירה; כמו כן מוצע להחמיר בעונשו של מי שמושך שיקים, כאשר הוא מוגבל בנסיבות מחמירות. קבלת דבר תמורת שיק שאין לו כיסוי, במיוחד כשמדובר בלקוח שחשבונו הוגבל ולכן ברור מראש שלשיק לא יהיה כיסוי, מהווה למעשה גניבה או קבלת דבר במרמה, עבירות שהעונש הקבוע להן בחוק העונשין הוא חמור.

סעיף 18

לאור ההגדרה של "בנק" בחוק הקיים יוצא שהחוק אינו חל על בנק הדואר. מסתבר שהיו לקוחות, שחשבונותיהם הוגבלו, אשר פתחו חשבון שיקים בבנק הדואר. על מנת למנוע עקיפת החוק בדרך זו, מוצע להחיל את הוראות החוק גם על בנק הדואר.

סעיף 19

על בנק מוטלת חובה לפתוח חשבון שיקים מכוח חוק הבנקאות (שירות ללקוח), התשמ"א-1981, הקובע בסעיף 2 -

"(א) לא יסרב תאגיד בנקאי סירוב בלתי סביר לתת שירותים מהסוגים הבאים:

.....(1)

(2) פתיחת חשבון עובר ושב במטבע ישראלי שניתן לשלם ממנו לפי דרישה בשיק....".

הועלתה הטענה שהוראה זו מחייבת את הבנק לפתוח חשבון שיקים ולהנפיק טפסי שיקים, זאת גם אם אינו בטוח באמינות הלקוח. אמנם קיים הסייג ברישה שלפיו האיסור חל רק "על סירוב בלתי סביר", אולם בנק עלול לחשוש שהוא לא יוכל להרים את הנטל ולהצדיק את הסירוב, ולכן, במקרי גבול, הוא ייטה לפתוח חשבון שיקים ולהנפיק טפסי שיקים.

מוצע לחייב בנק לפתוח חשבון עובר ושב בלבד, ולהשאיר לשיקול דעתו האם לפתוח חשבון שיקים ולהנפיק טפסי שיקים.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ה', כ"ד בסיון התשנ"א-6.6.1991

1376(חק/715). הצעת-חוק החברות הממשלתיות (תיקון - ברירה לעובדים במכירת חברה), התשנ"א-1991 של ח"כ ש. ארבלי-אלמוזלינו (מס. תתרט"ז) - ערר

1377(חק/716). הצעת-חוק שירות בטחון (תיקון - הגבלות דחיית שירות לתלמידי ישיבות), התשנ"א-1991 של ח"כ א. שוחט (מס. תתרל"א)

1378(חק/717). הצעת-חוק לתיקון דיני חינוך (משמעת), התשנ"א-1991 של ח"כ י. לוי (מס. תתרל"ב)

1379(חק/718). הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (שחרור בערבות), התשנ"א-1991 של ח"כ י. לוי (מס. תתרל"ג)

1380(חק/719). הצעת-חוק הסדר המגזר החקלאי המשפחתי, התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תתר"ט) - המשך הדיון

1381(חק/720). הצעת-חוק מימון מפלגות (תיקון), התשנ"א-1991 של ח"כ א. לין (מס. תתקפ"ה) - המשך הדיון

1382(חק/721). הצעת-חוק שירות הציבור (תיקון - הגבלות לאחר פרישה), התשנ"א-1991 של ח"כ ר. אדרי וא. וינשטיין (מס. תתר"כ)

1383(חק/722). הצעת-חוק המועצה להשכלה גבוהה (תיקון - מוסדות להשכלה גבוהה חוץ-תקציביים), התשנ"א-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תתצ"ג) - ערר - המשך הדיון

1384(חק/723). הצעת-חוק העונשין (תיקון - הכרזה על התאגדות אסורה), התשנ"א-1991 של ח"כ ח. מירום (מס. תתר"ב) ערר

בפרוטוקול זה 16 דפים.

1385(חק/724). הצעת-חוק מבקר המדינה (תיקון הגנה על חושפי שחיתויות), התשנ"א-1991 של ח"כ מ. וירשובסקי וא. לין (מס. תתקצ"ה) - ערר

1386(חק/725). הצעת-חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים) (תיקון מס.), התשנ"א-1991 של ח"כ א. רובינשטיין (מס. תתק"ל) - המשך הדיון

1387(חק/726). הצעת-חוק להגבלת העברת פרסומת באמצעות פקסימיליה, התשנ"א-1990 של ח"כ א. פורז (מס. תתע"ח) - המשך הדיון

1388(חק/727). הצעת-חוק מרשם האוכלוסין (מחיקת פרט הלאום מפרטי הרישום), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תקפ"ו) ערר - המשך הדיון

1389(חק/728). הצעת-חוק לתיקון פקודת התעבורה (צמצום התחבורה הציבורית בימי מנוחה), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תר"צ) - המשך הדיון

1390(חק/729). הצעת-חוק יסוד: חופש הביטוי, התשנ"א-1991 של ח"כ א. רובינשטיין (מס. תתרי"ב) - תיקון החלטה מס. חק/641

1391(חק/731). טיוטת-חוק לתיקון פקודת רופאי שיניים (נוסח חדש) - (תיקון מס. 3), התשנ"א-1991

1392(חק/732). קביעת עמדת הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי כנסת שמספריהן: תתרל"ו; תתרל"ז; תתרל"ח; תתר"מ; תתרמ"א; תתרמ"ב; תתרמ"ד; תתרמ"ה; תתרמ"ט; תתר"נ; תתרנ"ד; תתרנ"ז; תתרנ"ח; תתרנ"ט; תתר"ס; תתרס"ג; תתרס"ד

1393(חק/733). הצעת חוק העונשין (תיקון - עונש מוות), התשנ"א-1991 של חה"כ א. לין (מס' תתרל"ו)

1394(חק/734). הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (מערכת אורות בלימה), התשנ"א-1991 של חה"כ ח. מירום (מס' תתרל"ז)

1395(חק/735). הצעת חוק האזנת סתר (תיקון - פקסימיליה), התשנ"א-1991 של חה"כ מ. שחל (מס' תתרל"ח)

1396(חק/736). הצעת חוק האזנת סתר (תיקון - פקסימיליה), התשנ"א-1991 של חה"כ ח. רמון (מס' תתר"מ)

1397(חק/737). הצעת חוק המים (תיקון - השקיית גינות), התשנ"א-1991 של חה"כ מ. בר-זוהר (מס' תתרמ"א)

1398(חק/738). הצעת חוק לתיקון פקודת המועצות המקומיות (שינוי שמות רחובות), התשנ"א-1991 של חה"כ א. פורז (מס' תתרמ"ב)

1399(חק/739). הצעת חוק כלי היריה (תיקון מס'), התשנ"א-1991 של חה"כ ע. עלי (מס' תתרמ"ד)

1400(חק/740). הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (מס' 24) (תיקון), התשנ"א-1991 של חה"כ י. לוי (מס' תתרמ"ה)

1401(חק/741). הצעת חוק מבקר המדינה (תיקון - סייג לפרסים), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס' תתרמ"ט)

1402(חק/742). הצעת חוק לשינוי שמו של משרד העבודה והרווחה לשם המשרד לשמירת קדושת השבת, התשנ"א-1991 של חה"כ א. פורז (מס' תתר"נ)

1403(חק/743). הצעת חוק גזר דין מוות למרצחים, התשנ"א-1991 של חה"כ צ. הנגבי (מס' תתרנ"ד)

1404(חק/744). הצעת חוק מגורים ארעיים לעולים, התשנ"א-1991 של חה"כ א. העצני (מס' תתרנ"ז)

1405(חק/745). הצעת חוק יסוד: שיוויון זכויות האשה, התשנ"א-1991 של חה"כ א. רובינשטיין (מס' תתרנ"ח)

1406(חק/746). הצעת חוק לתיקון פקודת המשטרה (תיקון - קבלת החלטות בענין שיש בו נגיעה אישית), התשנ"א-1991 של חה"כ א. גמליאל (מס' תתרנ"ט)

1407(חק/747). הצעת חוק סדר הדין הפלילי (תיקון - הארכת מעצר מתוך רשלנות או חוסר תום לב), התשנ"א-1991 של חה"כ א. גמליאל (מס' תתר"ס)

1408(חק/748). הצעת חוק היטל על נסיעה לחוץ לארץ (ביטול), התשנ"א-1991 של חה"כ א. דיין (מס' תתרס"ג)

1409(חק/749). הצעת חוק מס מעסיקים (ביטול), התשנ"א-1991 של חה"כ א. דיין (מס' תתרס"ד)

<u>החלטות ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ז' בסיון התשנ"א (20.5.1991), אשר קיבלו תוקף ביום כ"ד בסיון התשנ"א (6.6.1991)</u>

1376(חק/715). <u>הצעת-חוק החברות הממשלתיות (תיקון - ברירה לעובדים במכירת חברה), התשנ"א-1991 של ח"כ ש. ארבלי-אלמוזלינו (מס. תתרט"ז) - ערר</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/665 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ו בניסן התשנ"א (10.4.91) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק החברות הממשלתיות (תיקון - ברירה לעובדים במכירת חברה), התשנ"א-1991 של חברת הכנסת ש. ארבלי-אלמוזלינו (מס. תתרט"ז).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

1377(חק/716). <u>הצעת-חוק שירות בטחון (תיקון - הגבלות דחיית שירות לתלמידי ישיבות), התשנ"א-1991 של ח"כ א. שוחט (מס. תתרל"א)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק שירות בטחון (תיקון - הגבלות דחיית שירות לתלמידי ישיבות), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת א. שוחט (מס. תתרל"א).

1378(חק/717). <u>הצעת-חוק לתיקון דיני חינוך (משמעת), התשנ"א-1991 של ח"כ י. לוי (מס. תתרל"ב)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק לתיקון דיני חינוך (משמעת), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת י. לוי (מס. תתרל"ב).

1379(חק/718). <u>הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (שחרור בערבות), התשנ"א-1991 של ח"כ י. לוי (מס. תתרל"ג)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (שחרור מערבות), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת י. לוי (מס. תתרל"ג).

1380(חק/719). <u>הצעת-חוק הסדר המגזר החקלאי המשפחתי, התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תתר"ט) - המשך הדיון</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת חוק הסדרים במגזר החקלאי המשפחתי, התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תתר"ט):-

א. לדחות את המשך הדיון בהצעת החוק האמורה בהשתתפותו של שר החקלאות;

ב. בהמשך לנ"ל אם הצעת החוק תועלה לדיון בכנסת בטרם תיקבע ועדת השרים את עמדתה - בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת החוק.

1381(חק/720). <u>הצעת-חוק מימון מפלגות (תיקון), התשנ"א-1991 של ח"כ א. לין (מס. תתקפ"ה) - המשך הדיון</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת חוק מימון מפלגות (תיקון), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת א. לין (מס. תתקפ"ה):-

א. לדחות את המשך הדיון בענין קביעת עמדה לגבי הצעת החוק האמורה, לאחת הישיבות הקרובות של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק בהשתתפותו של שר האוצר;

ב. בהמשך לנ"ל - אם הצעת החוק תועלה לדיון בכנסת בטרם תיקבע עמדת הממשלה כאמור, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת החוק.

1382(חק/721). <u>הצעת-חוק שירות הציבור (תיקון - הגבלות לאחר פרישה), התשנ"א-1991 של ח"כ ר. אדרי וא. וינשטיין (מס. תתר"כ)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטות ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מס. חק/681 מיום א' באייר התשנ"א (15.4.91), מס. חק/709 מיום ח' באייר התשנ"א (22.4.91) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה להתנגד להצעת חוק שירות הציבור (תיקון - הגבלות לאחר פרישה), התשנ"א-1991 של חברי הכנסת ר. אדרי וא. וינשטיין (מס. תתר"כ).

1383(חק/722). <u>הצעת-חוק המועצה להשכלה גבוהה (תיקון - מוסדות להשכלה גבוהה חוץ-תקציביים), התשנ"א-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תתצ"ג) - ערר - המשך הדיון</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטות ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מס. חק/437 מיום ט"ז בטבת התשנ"א (2.1.91), מס. חק/484 מיום כ"ח בטבת התשנ"א (14.1.91), מס. חק/544 מיום ד' באדר התשנ"א (18.2.91), מס. חק/ 710 מיום ח' באייר התשנ"א (22.4.91) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק המועצה להשכלה גבוהה (תיקון - מוסדות להשכלה גבוהה חוץ-תקציביים), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תתצ"ג).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

1384(חק/723). <u>הצעת-חוק העונשין (תיקון - הכרזה על התאגדות אסורה), התשנ"א-1991 של ח"כ ח. מירום (מס. תתר"ב) ערר</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטות ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מס. חק/632 מיום י"ב בניסן התשנ"א (27.3.91), מס. חק/677 מיום א' באייר התשנ"א (15.4.91) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק העונשין (תיקון - הכרזה על התאגדות אסורה), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת ח. מירום (מס. תתר"ב).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

1385(חק/724). <u>הצעת-חוק מבקר המדינה (תיקון הגנה על חושפי שחיתויות), התשנ"א-1991 של ח"כ מ. וירשובסקי וא. לין (מס. תתקצ"ה) - שרר</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטות ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מס. חק/627 מיום י"ב בניסן התשנ"א (27.3.91), מס. חק/676 מיום א' באייר התשנ"א (15.4.91) שענינן הצעת חוק מבקר המדינה (תיקון - הגנה על חושפי שחיתויות), התשנ"א-1991 של חברי הכנסת מ. וירשובסקי וא. לין (מס. תתקצ"ה) - ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, ועדת השרים קובעת כי:-

א. היא לא תתנגד להצעת החוק הנ"ל, כאשר תועלה לדיון בכנסת;

ב. סעיף 45ג(ב) בהצעת החוק מיותר.

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

1386(חק/725). <u>הצעת-חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים) (תיקון מס.), התשנ"א-1991 של ח"כ א. רובינשטיין (מס. תתק"ל) - המשך הדיון</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטות ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מס. חק/517 מיום כ' בשבט התשנ"א (4.2.91), מס. חק/530 מיום כ"ז בשבט התשנ"א (11.2.91), מס. חק/539 מיום ד' באייר התשנ"א (18.2.91) ומס. חק/562 מיום י"א באדר התשנ"א (25.2.91) שענינן הצעת חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים) (תיקון מס.), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת א. רובינשטיין (מס. תתק"ל):-

א. לדחות את המשך הדיון לשם קביעת עמדה לגבי הצעת החוק האמורה למועד מאוחר יותר;

ב. בהמשך לנ"ל - אם הצעת החוק תועלה לדיון בכנסת, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד לה.

1387(חק/726). <u>הצעת-חוק להגבלת העברת פרסומת באמצעות פקסימיליה, התשנ"א-1990 של ח"כ א. פורז (מס. תתע"ח) - המשך הדיון</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטות ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מס. חק/402 מיום ז' בטבת התשנ"א (24.12.90), מס. חק/547 מיום ד' באדר התשנ"א (18.2.91) ומס. חק/615 מיום ג' בניסן התשנ"א (18.3.91) שעניין הצעת חוק להגבלת העברת פרסומת באמצעות פקסימיליה, התשנ"א-1991 של חבר הכנסת א. פורז (מס. תתע"ח):-

א. לדחות את המשך הדיון לשם קביעת עמדה לגבי הצעת החוק האמורה למועד מאוחר יותר;

ב. בהמשך לנ"ל - אם הצעת החוק תועלה לדיון בכנסת, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד לה.

1388(חק/727). <u>הצעת-חוק מרשם האוכלוסין (מחיקת פרט הלאום מפרטי הרישום), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תקפ"ו) ערר - המשך הדיון</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטות ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מס. חק/683 (סעיף כ"ד) מיום י"ח בניסן התש"ן (13.4.90), מס. חק/732 מיום ו' באייר התש"ן (1.5.90), מס. חק/737 מיום י"ב באייר התש"ן (7.5.90) ומס. חק/780 מיום ד' בסיון התש"ן (28.5.90) שעניין הצעת חוק מירשם האוכלוסין (מחיקת פרט הלאום מפרטי הרישום), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תקפ"ו):-

א. לדחות את המשך הדיון לשם קביעת עמדה לגבי הצעת החוק האמורה למועד מאוחר יותר;

ב. בהמשך לנ"ל - אם הצעת החוק תועלה לדיון בכנסת, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד לה.

1389(חק/728). <u>הצעת-חוק לתיקון פקודת התעבורה (צמצום התחבורה הציבורית בימי מנוחה), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תר"צ) - המשך הדיון</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (צמצום התחבורה הציבורית בימי מנוחה), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס. תר"צ).

1390(חק/729). <u>הצעת-חוק יסוד: חופש הביטוי, התשנ"א-1991 של ח"כ א. רובינשטיין (מס. תתרי"ב) - תיקון החלטה מס. חק/641</u>

מ ח ל י ט י ם, במקום הנוסח המופיע בהחלטה מס. חק/641 של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ח בניסן התשנ"א (2.4.91), יבוא: "מחליטים, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - לתמוך בהצעת חוק יסוד: חופש הביטוי, התשנ"א-1991 של חבר הכנסת א. רובינשטיין (מס. תתרי"ב).

1391(חק/731). <u>טיוטת-חוק לתיקון פקודת רופאי שיניים (נוסח חדש) - (תיקון מס. 3), התשנ"א-1991</u>

מ ח ל י ט י ם, לאשר את טיוטת-חוק לתיקון פקודת רופאי שיניים (נוסח חדש) (תיקון מס. 3), התשנ"א-1991, המצורפת (דפים 16-14).

<u>החלטות ועדת שרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ט' בסיון התשנ"א (22.5.1991), אשר קיבלו תוקף ביום כ"ד בסיון התשנ"א (6.6.1991)</u>

1392(חק/732). <u>קביעת עמדת הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי כנסת שמספריהן: תתרל"ו; תתרל"ז; תתרל"ח; תתר"מ; תתרמ"א; תתרמ"ב; תתרמ"ד; תתרמ"ה; תתרמ"ט; תתר"נ; תתרנ"ד; תתרנ"ז; תתרנ"ח; תתרנ"ט; תתר"ס; תתרס"ג; תתרס"ד</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה ומכוח החלטה מס' 870 (חק/368) של הממשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89) לקבוע כדלקמן, את עמדת הממשלה לגבי הצעות החוק הבאות של חברי כנסת (החלטות חק/733 - חק/749):-

1393(חק/733). <u>הצעת חוק העונשין (תיקון - עונש מוות), התשנ"א-1991 של חה"כ א. לין (מס' תתרל"ו)</u>

מ ח ל י ט י ם, להתנגד להצעת חוק העונשין (תיקון - עונש מוות), התשנ"א-1991 של חה"כ א. לין (מס' תתרל"ו);

1394(חק/734). <u>הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (מערכת אורות בלימה), התשנ"א-1991 של חה"כ ח. מירום (מס' תתרל"ז)</u>

מ ח ל י ט י ם, להתנגד להצעת חוק פקודת התעבורה (מערכת אורות בלימה), התשנ"א-1991 של חה"כ ח. מירום (מס' תתרל"ז);

1395(חק/735). <u>הצעת חוק האזנת סתר (תיקון - פקסימיליה), התשנ"א-1991 של חה"כ מ. שחל (מס' תתרל"ח)</u>

מ ח ל י ט י ם, לתמוך בהצעת חוק האזנת סתר (תיקון פקסימיליה), התשנ"א-1991 של חה"כ מ. שחל (מס' תתרל"ח);

1396(חק/736). <u>הצעת חוק האזנת סתר (תיקון - פקסימיליה), התשנ"א-1991 של חה"כ ח. רמון (מס' תתר"מ)</u>

מ ח ל י ט י ם, לתמוך בהצעת חוק האזנת סתר (תיקון פקסימיליה), התשנ"א-1991 של חה"כ ח. רמון (מס' תתר"מ);

1397(חק/737). <u>הצעת חוק המים (תיקון - השקיית גינות), התשנ"א-1991 של חה"כ מ. בר-זוהר (מס' תתרמ"א)</u>

מ ח ל י ט י ם, לתמוך בהצעת חוק המים (תיקון - השקיית גינות), התשנ"א-1991 של חה"כ מ. בר זוהר (מס' תתרמ"א);

1398(חק/738). <u>הצעת חוק לתיקון פקודת המועצות המקומיות (שינוי שמות רחובות), התשנ"א-1991 של חה"כ א. פורז (מס' תתרמ"ב)</u>

מ ח ל י ט י ם, לתמוך בהצעת חוק לתיקון פקודת המועצות המקומיות (שינוי שמות רחובות), התשנ"א-1991 של חה"כ א. פורז (מס' תתרמ"ב);

1399(חק/739). <u>הצעת חוק כלי היריה (תיקון מס'), התשנ"א-1991 של חה"כ ע. עלי (מס' תתרמ"ד)</u>

מ ח ל י ט י ם, לתמוך בהצעת חוק כלי היריה (תיקון מס'), התשנ"א-1991 של חה"כ ע. עלי (מס' תתרמ"ד);

1400(חק/740). <u>הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (מס' 24) (תיקון), התשנ"א-1991 של חה"כ י. לוי (מס' תתרמ"ה)</u>

מ ח ל י ט י ם, לתמוך בהצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (מס' 24) (תיקון), התשנ"א-1991 של חה"כ י. לוי (מס' תתרמ"ה);

1401(חק/741). <u>הצעת חוק מבקר המדינה (תיקון - סייג לפרסים), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס' תתרמ"ט)</u>

מ ח ל י ט י ם, לתמוך בהצעת חוק מבקר המדינה (תיקון - סייג לפרסים), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס' תתרמ"ט);

1402(חק/742). <u>הצעת חוק לשינוי שמו של משרד העבודה והרווחה לשם המשרד לשמירת קדושת השבת, התשנ"א-1991 של חה"כ א. פורז (מס' תתר"נ)</u>

מ ח ל י ט י ם, להתנגד להצעת חוק לשינוי שמו של משרד העבודה והרווחה לשם המשרד לשמירת קדושת השבת, התשנ"א-1991 של חה"כ א. פורז (מס' תתר"נ);

1403(חק/743). <u>הצעת חוק גזר דין מוות למרצחים, התשנ"א-1991 של חה"כ צ. הנגבי (מס' תתרנ"ד)</u>

מ ח ל י ט י ם, להתנגד להצעת חוק גזר דין מוות למרצחים, התשנ"א-1991 של חה"כ צ. הנגבי (מס' תתרנ"ד);

1404(חק/744). <u>הצעת חוק מגורים ארעיים לעולים, התשנ"א-1991 של חה"כ א. העצני (מס' תתרנ"ז)</u>

מ ח ל י ט י ם, להתנגד להצעת חוק מגורים ארעיים לעולים, התשנ"א-1991 של חה"כ א. העצני (מס' תתרנ"ז);

1405(חק/745). <u>הצעת חוק יסוד: שיוויון זכויות האשה, התשנ"א-1991 של חה"כ א. רובינשטיין (מס' תתרנ"ח)</u>

מ ח ל י ט י ם, לתמוך בהצעת חוק יסוד: שיוויון זכויות האשה, התשנ"א-1991 של חה"כ א. רובינשטיין (מס' תתרנ"ח);

1406(חק/746). <u>הצעת חוק לתיקון פקודת המשטרה (תיקון - קבלת החלטות בענין שיש בו נגיעה אישית), התשנ"א-1991 של חה"כ א. גמליאל (מס' תתרנ"ט)</u>

מ ח ל י ט י ם, לתמוך בהצעת חוק לתיקון פקודת המשטרה (תיקון - קבלת החלטות בענין שיש בו נגיעה אישית), התשנ"א-1991 של חה"כ א. גמליאל (מס' תתרנ"ט);

1407(חק/747). <u>הצעת חוק סדר הדין הפלילי (תיקון - הארכת מעצר מתוך רשלנות או חוסר תום לב), התשנ"א-1991 של חה"כ א. גמליאל (מס' תתר"ס)</u>

מ ח ל י ט י ם, להתנגד להצעת חוק סדר הדין הפלילי (תיקון - הארכת מעצר מתוך רשלנות או חוסר תום לב), התשנ"א-1991 של חה"כ א. גמליאל (מס' תתר"ס);

1408(חק/748). <u>הצעת חוק היטל על נסיעה לחוץ לארץ (ביטול), התשנ"א-1991 של חה"כ א. דיין (מס' תתרס"ג)</u>

מ ח ל י ט י ם, להתנגד להצעת חוק היטל על נסיעה לחוץ לארץ (ביטול), התשנ"א-1991 של חה"כ א. דיין (מס' תתרס"ג);

1409(חק/749). <u>הצעת חוק מס מעסיקים (ביטול), התשנ"א-1991 של חה"כ א. דיין (מס' תתרס"ד)</u>

מ ח ל י ט י ם, להתנגד להצעת חוק מס מעסיקים (ביטול), התשנ"א-1991 של חה"כ א. דיין (מס' תתרס"ד).

א. שם החוק

חוק לתיקון פקודת רופאי שיניים [נוסח חדש] - (תיקון מס' 3), התשנ"א-1991.

ב. עיקרי החוק המוצע ודברי ההסבר

סעיף 7 לפקודת רופאי השיניים [נוסח חדש] התשל"ז-1976 דן במתן רשיון לעסוק בריפוי שיניים למי שרכש השכלה תת-אוניברסיטאית, עבר קורס השלמה בישראל ועמד בבחינות ממשלתיות.

סעיפים 10 ו-11 לפקודה נועדו להסדיר את ענין הקורסים והבחינות.

בשנים האחרונות ובמיוחד נוכח גל העליה הנוכחי חל שנוי משמעותי במספר רופאי השיניים בישראל. בעוד שבעבר היה מחסור חמור ברופאי שיניים, הגענו למצב שאין כל צורך בתוספת רופאי שיניים. בישראל מצויים כיום כ-5270 רופאי שיניים, ש-620 מהם עלו ארצה בשנה האחרונה כמו-כן הצטרפו למערכת רפואת השיניים 77 בוגרי הארץ ו-107 ישראלים שסיימו לימודיהם בחוץ לארץ וחזרו ארצה. משום כך אין יותר הצדקה להכשרת מרפאי שיניים בקורסים שמשך הלימודים בהם שנה תמימה והעלות לממושם היא גבוהה ביותר. מן הראוי לציין כי המערכת האקדמאית לרפואת שיניים בישראל נרתמה למשימה של עריכת קורסים לרופאי השיניים העולים במגמה להקל על קליטתם בארץ. ועל כן אין גם אפשרות מעשית לקיים קורסים נוספים שממילא אין הצדקה לקיומם.

ג. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

סעיפים 7, 10 ו-11 לפקודה ימחקו.

ד. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה

אין.

ה. <u>השפעת החוק המוצע על תקן המשרד</u>

אין.

ו. <u>השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי של המשרד</u>

אין.

ז. לא התקבלו הסתייגויות להצעת החוק.

ח. היועץ המשפטי לממשלה סמך את ידיו על הצעת החוק.

להלן נוסח ההצעה:

צל/יבח/200

חוק לתיקון פקודת רופאי השיניים
[נוסח חדש] (תיקון מס' 3), התשנ"א-1991

ביטול סעיפים 7, 10, ו-11

1. סעיפים 7, 10 ו-11 לפקודת רופאי השיניים [נוסח חדש], התשל"ז-1976[1] - בטלים.

---

1. דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 32, עמ' 64.

צל/יבח/199

כ"ד באייר התשנ"א
8 במאי 1991

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה ל"ז/התשנ"א של הממשלה
יום א', כ"ז בסיון התשנ"א - 9.6.1991
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ד. לוי, מ. נסים, א. אולמרט, ר. איתן, מ. ארנס, א. דרעי, ז. המר, ר. זאבי, ד. מגן, י. מודעי, ר. מילוא, ד. מרידור, י. נאמן, י. פרץ, מ. קצב, א. שאקי, א. שרון
(משעה 09:30)

נעדרו השרים: ר. פנחסי (בחו"ל), ג. פת (בחו"ל)

כן נכחו:
א. ורדיגר - סגן השר לענייני ירושלים
י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 1410:
רב-אלוף א. ברק - הרמטכ"ל
רב-ניצב י. טרנר - המפכ"ל
ראש שב"כ
אלוף א. בן-נון - מפקד חיל האויר
תא"ל י. אולמרט - מזכיר צבאי לשר הבטחון
ניצב ח. אלבלדס - מפקד מרחב ירושלים (בסעיף 1411/ד)
תנ"צ ט. גולן - משטרת ישראל (" ")
נצ"מ ע. הירשפלד - משטרת ישראל (" ")
ניצב א. חפץ - משטרת ישראל (" ")
נצ"מ א. פדר - משטרת ישראל (" ")
סא"ל ח. מנדל - רל"ש הרמטכ"ל
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה

בסעיף 1414:
א. בר - המנהל הכללי, משרד הבינוי והשיכון
ש. ברנר - ממלא-מקום המנהל הכללי, המשרד לאיכות הסביבה
י. גולני - משרד הפנים
ע. הדר - משרד האוצר
י. כץ - לשכת שר הבינוי והשיכון
י. לוי - משרד הפנים
ד. פולזנר - משרד הפנים

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

בפרוטוקול זה 6 דפים.

סדר היום :

1410. ענינים בטחוניים

1411. ענינים מדיניים

1412. צרוף שר לועדת השרים לענייני עליה

1413. הורדת ישובים מרשימת הישובים שמוריהם זכאים לתמריצים

1414. תכנית מיתאר ארצית לאתרים לדיור מיידי וזמני ת.מ.א. 33

1415. נסיעות שרים

1410. <u>ענינים בטחוניים</u>
<u>במסגרת ועדת שרים לענייני בטחון לאומי</u>

א. <u>דיווח על תקיפות יעדי מחבלים בלבנון</u>

הרמטכ"ל פותח.

מפקד חיל האויר מציג בליווי סרט.

הרמטכ"ל משלים.

ראש הממשלה והשר ד. לוי מעירים ושואלים.

שר הבטחון והרמטכ"ל משיבים.

ב. <u>ענינים שוטפים</u>

הרמטכ"ל סוקר (לבנון; יהודה, שומרון ועזה)

שר הבטחון משלים.

הרמטכ"ל מוסיף.

ג. שר המשטרה סוקר בענינים שוטפים.

ד. <u>סקירות בנושא בטחון ירושלים</u>

ראש הממשלה פותח.

שר המשטרה פותח בהצגת הסקירה.

סגן השר לענייני ירושלים מוסיף.

השרים מ. ארנס וא. שרון וראש הממשלה מעירים ושואלים.

המפכ"ל, ניצב ח. אלבלדס, נצ"מ א. פדר, נצ"מ ע. הירשפלד וראש שב"כ סוקרים.

השרים א. שרון, ר. איתן, א. דרעי, מ. נסים, י. מודעי וד. מרידור מעירים ושואלים.

שר המשטרה והמפכ"ל משיבים.

בדיון משתתפים: השרים י. נאמן, ר. זאבי, מ. ארנס, א. שרון, ד. מגן, א. שאקי וח. קצב.

הרמטכ"ל מעיר.

שר המשטרה משיב.

המפכ"ל מוסיף.

השרים מ. קצב, א. שרון וד. זאבי מעירים.

שר הבטחון משיב.

השר ד. זאבי מעיר.

1411. <u>ענינים מדיניים</u>

סגן ראש הממשלה ושר החוץ סוקר את שיחותיו עם ראשי הקהיליה האירופית בשבוע החולף בנושא התהליך המדיני ונושאים כלכליים וכן בנושא הנציג האמור לטפל בענייני הסיוע לערביי יהודה, שומרון ועזה; כן סוקר שר החוץ את שיחותיו עם נשיא צרפת ושר החוץ שלה.

השר י. מודעי; ראש הממשלה והשרים ז. המר ומ. קצב מעירים ושואלים.

ראש הממשלה סוקר את איגרת הנשיא בוש מיום 1.6.91 ותשובת ראש הממשלה.

השר י. מודעי מעיר.

ראש הממשלה משיב.

בדיון משתתפים השרים א. שרון, א. דרעי, י. נאמן, ד. זאבי, י. מודעי וד. מגן.

השר ד. לוי; ראש הממשלה; השרים ז. המר וד. מרידור ומר א. רובינשטיין מעירים ושואלים.

סגן ראש הממשלה ושר החוץ וראש הממשלה משיבים.

השרים מ. קצב, י. מודעי, א. שרון וא. דרעי מעירים.

ראש הממשלה מסכם.

1412. צרוף שר לועדת השרים לענייני עליה

ראש הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ם, לצרף את שר הכלכלה והתכנון לועדת השרים לענייני עליה.

1413. הורדת ישובים מרשימת הישובים שמוריהם זכאים לתמריצים

שר החינוך והתרבות פותח.

השרים ר. זאבי וא. דרעי מעירים ושואלים.

שר החינוך והתרבות משיב.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם:

א. להוריד מרשימת הישובים שמוריהם זכאים לתמריצים את הישובים הבאים:-

מועצה אזורית גליל עליון: קדרים.

מועצה אזורית משגב: תובל, כישור, לוטם, פלך, מורן.

מועצה אזורית עמק יזרעאל: הרדוף, חנתון.

ב. בתחולה מיום ט"ו בטבת התשנ"א (1.1.91).

ג. החלטת הממשלה מס. 760 מיום ו' בטבת התשנ"א (23.12.90) תתוקן לפי זה.

ש מ ו ר

1414. <u>תכנית מיתאר ארצית לאתרים לדיור מיידי וזמני</u>
<u>ת.מ.א. 33</u>

שר הפנים פותח.

היועץ המשפטי של משרד הפנים מוסיף ומודיע על ההתחייבות במסגרת בג"צ כי הישוב חופית לא ייכלל במסגרת תכנית המיתאר ובתכניות עתידיות לדיור זמני.

השר א. שרון, מר י. חריש, השר א. דרעי וראש הממשלה מעירים.

בדיון משתתף השר י. מודעי.

השר א. שרון מעיר.

ראש הממשלה מסכם.

השרים ר. זאבי, א. שרון וא. אולמרט מעירים.

מ ח ל י ט י ם: הדיון יימשך השבוע במסגרת ועדת השרים לעניני פנים ושירותים שתחליט בנושא על-דעת הממשלה.

1415. <u>נסיעות שרים</u>

מזכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ם לאשר את נסיעת סגן ראש הממשלה ושר החוץ לארצות-הברית, בעניני משרדו, מיום ל' בסיון התשנ"א (12.6.91) עד יום ו' בתמוז התשנ"א (18.6.91).

ראש הממשלה ימלא את מקום שר החוץ בעת העדרו מהארץ.

(אל השר יתלוו 3 עובדי מדינה).

ה י ש י ב ה נ ע ל ת

(בשעה 13:00)

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום א', כ' בסיון התשנ"א-2.6.1991

1373(ע/145). תכניות לקליטת העליה מאתיופיה:-

א. הסוכנות היהודית

ב. המשרד לקליטת העליה

ג. משרד הבינוי והשיכון

1374(ע/146). העברת שירותי הרווחה מן הסוכנות היהודית לרשויות המקומיות - סיכום

1375(ע/147). מודלים לקליטה בישובים ובשכונות דיור זמניות

בפרוטוקול זה 7 דפים.

ש מ ו ר

<u>החלטות ועדת שרים לעניני עליה , מיום כ' בסיון התשנ"א (2.6.1991), אשר קיבלו תוקף ביום כ' בסיון התשנ"א (2.6.1991)</u>

1373(ע/145). <u>תכניות לקליטת העליה מאתיופיה:-</u>

<u>א. הסוכנות היהודית</u>

<u>ב. המשרד לקליטת העליה</u>

<u>ג. משרד הבינוי והשיכון</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטות ועדת השרים לעניני עליה, מס. ע/23 מיום י"ד באב התש"ן (5.8.90), מס. ע/67 מיום כ"ג בחשון התשנ"א (11.11.90), מס. ע/86 מיום כ"ב בכסלו התשנ"א (9.12.90), מס. ע/88 מיום כ"ט בטבת התשנ"א (16.12.90), מס. ע/94 מיום ו' בטבת התשנ"א (23.12.90), מס. ע/111 מיום י"ט בשבט התשנ"א (3.2.91), מס. ע/135 מיום כ"ח באייר התשנ"א (12.5.91) ומס. ע/139 מיום י"ג בסיון התשנ"א (26.5.91) - שעניין עליה וקליטה של יהודי אתיופיה לאשר:-

א. עקרונות יסוד כדלקמן, במגמה לקצר את תקופת שהייתם של העולים במרכזי הקליטה -

(1) הוצאתם בשלב ראשון, של כל העולים השוהים במרכזי הקליטה מעל לשנה (כולל עולים מ"מבצע משה");

(2) הוצאתם של העולים אשר הגיעו ב"מבצע שלמה", החל מהחודש התשיעי לשהייתם במרכזי קליטה;

(3) הוצאתם בעדיפות ראשונה, של העולים השוהים בבתי מלון;

(4) גמר תהליך הפינוי כולו - לא יאוחר מיום 31.5.92;

ב. בהמשך לנ"ל -

(1) לקבוע תמריץ לקליטת נלווים מקירבה ראשונה - למשפחה ותיקה (מענק למשפחה הקולטת את קרוביה);

(2) להקצות כ-600 קראוונים נוספים, לשם פינוי העולים מ"מבצע שלמה" - השוהים בבתי מלון שאינם מתאימים;

(3) להתאים את החלטת ועדת השרים לענייני עליה מדצמבר 1990 בדבר הקצאת יחידות דיור מדירות החירום לפינוי עולי אתיופיה - לנתונים החדשים;

(4) (א) להקצות כ-6600 יחידות דיור לפינוי עולי אתיופיה, לפי שלבים, כמויות ומועדים שיסוכמו בין משרד הבינוי והשיכון והסוכנות היהודית. הסיכום יתייחס לעולים השוהים במרכזי קליטה - מעל שנה, לעולים השוהים במרכזי קליטה - שנה, ועולי "מבצע שלמה";

(ב) הסיכום כאמור, יובא בהקדם לאישורה של ועדת השרים;

(5) להטיל על ועדה בינמשרדית לבצע את ההחלטה הנ"ל:-

הרכב הועדה:

המנהל הכללי, משרד הבינוי והשיכון - יו"ר;

המנהל הכללי, מחלקת העליה והקליטה של הסוכנות היהודית;

המנהל הכללי, המשרד לקליטת העליה;

נציג אגף התקציבים (מר א. ספרן);

נציג משרד הפנים

1374(ע/146). <u>העברת שירותי הרווחה מן הסוכנות היהודית לרשויות המקומיות - סיכום</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטות ועדת השרים לעניני עליה, מס. ע/127 מיום ט' בניסן התשנ"א (24.3.91), מס. ע/133 מיום כ"א באייר התשנ"א (5.5.91) ומס. ע/142 מיום י"ג בסיון התשנ"א (26.5.91) - שענינן העברת שירותי הרווחה מן הסוכנות היהודית לרשויות המקומיות:-

א. ועדת השרים רושמת לפניה את הודעתו כדלקמן של ניצ"ג אגף התקציבים במשרד האוצר, בענין הסיכומים התקציביים לביצוע החלטה זאת, שהושגו בין המשרדים הנוגעים בדבר לבין אגף התקציבים, בהיקף של 8.6 מליון ש"ח לתקופה - החל מה-1 ביולי עד ה-31 בדצמבר 1991 -

(1) משרד העבודה והרווחה - לגבי טיפול אישי-סיעודי, טיפול באוכלוסיות חריגות;

(2) משרד הבריאות - אישפוז קשישים סיעודיים והשתתפות במיכשור רפואי;

(3) המשרד לקליטת עליה - דמי קיום לאוכלוסיה;

ב. בהמשך לנ"ל -

(1) לאשר את העברת שירותי הרווחה מן הסוכנות היהודית לרשויות המקומיות, ואת ההסדרים החדשים בנושא שינוי רווחה לעולים המצורפים (דפים 7-5);

(2) באשר לנושא התקציבי של הרשויות המקומיות - ועדת השרים רושמת לפניה את הודעתו של המנהל הכללי של משרד העבודה והרווחה, כי הענין יועלה לדיון נוסף בין משרד הפנים ואגף התקציבים או בועדת הכספים של הכנסת.

1375(ע/147). <u>מודלים לקליטה בישובים ובשכונות דיור זמניות</u>

מ ח ל י ט י ם, להטיל על מרכז השלטון המקומי בתיאום עם משרדי הפנים, הבינוי והשיכון ועל-דעת המשרד לקליטת עליה - להגיש לועדת השרים לעניני עליה הצעה להחלטה בנושא מודלים לקליטה בישובים ובשכונות דיור זמניות.

משרד העבודה והרווחה
האגף לשרותים חברתיים ואישיים
היחידה לקליטת עליה

הסוכנות היהודית
המחלקה לעליה וקליטה
האגף לשרותי רווחה

ירושלים, 30 באפריל 1991

הנדון: הסדרים חדשים בנושא שרותי רווחה לעולים

לצורך תיאום השינויים באחריות למתן שירותי רווחה לעולים מ- 1.4.91, להלן חוזר משותף לעובדי אגף שרותי הרווחה של הסוכנות היהודית ולעובדי משרד העבודה והרווחה והמחלקות לשירותים חברתיים, ובו מפורטים:

1) עקרונות השינוי
2) הסדרים בתקופת המעבר
3) תהליך העברת הטיפול למחלקות לשירותים חברתיים

הסדרים עתידיים קבועים חדשים, אשר יחולו על הגורמים הקולטים השונים לאחר תקופת המעבר, יפורסמו מיד עם סיום הכנתם.

1. <u>עקרונות השינוי</u>

א. הסוכנות היהודית תמשיך להיות אחראית למתן שרותי רווחה:

(1) לעולים במרכזי קליטה.

(2) לעולים מאתיופיה שקלטו בקליטה-ישירה בשכונות - 1 שנה.

(3) לעולים הנזקקים לסידורים מיוחדים ומיידיים מתחנות המעבר ומכתב"ג ועד לסידורם במוסדות משרד הבריאות או משרד העבודה והרווחה או עד כניסתם לדיור ברשות המקומית (באמצעות פתרונות דיור שיינתנו ע"י משרד הקליטה ובהתאם לנוהל משותף שייקבע בין משרד הקליטה, משרד העו"ר והסוכנות היהודית).

ב. בהתחשב בעובדה שהסיוע של אגף שרותי הרווחה של הסוכנות היהודית לעולים כולל סיוע בתחומי הרווחה, הבריאות והקיום, הרי שהפסקת פעולתה בקליטה הישירה מחייב הסדרים חדשים עם משרד העבודה והרווחה, משרד הבריאות, משרד הקליטה והביטוח הלאומי.

המגמה הכוללת הינה כי המשרדים היעודיים השונים הינם אחראים למתן השירותים שהינם בתחום אחריותם גם לעולים, ממועד קליטתם בקליטה ישירה ברשויות המקומיות.

ג. ברמה הארצית עומד להסתיים תהליך תיאום בין משרדי הממשלה היעודיים ומשרד האוצר לגבי ההסדרים העתידיים הנדרשים לשם הבטחת המשכיות לסוגי הסיוע השונים שניתנו על ידי הסוכנות היהודית.

ד. עם קביעת ההסדרים הארציים, הסוכנות היהודית אחראית להעברת הנתונים הנדרשים למשרדים היעודיים הרלבנטיים על מנת לאפשר רציפות במתן הסיוע

ה. בכדי לאפשר פרק זמן להתארגנות המערכות השונות, ובכוונה למנוע פגיעה בעולים הנזקקים, נקבעה תקופת מעבר של 3 חודשים, מ- 1.4.91 ועד 1.7.91, עד להפסקת מלוא האחריות של הסוכנות היהודית לטיפול בעולים הנקלטים ברשויות המקומיות בקליטה ישירה.

2. <u>תקופת המעבר</u> - מה- 1.4.91 ועד ה- 1.7.91

תקופת המעבר מתייחסת בשונה לעולים בקליטה ישירה שעלו ארצה עד ה-31.3.91 לבין אלה שעלו ארצה לאחר ה- 1.4.91 ב- 3 תחומים.
- קשר טיפולי
- סיוע כספי

א. <u>עולים שעלו עד 1.4.91</u>

קשר טיפולי

(1) אגף הרווחה של הסוכנות היהודית ימשיך להיות אחראי לטיפול בעולים אלה, ברמת הפרט והמשפחה במהלך חודש אפריל ועד 1.5.91.

(2) במחצית השניה של חודש אפריל תערך העברה מסודרת של הטיפול בעולים אלה מאגף הרווחה של הסוכנות היהודית למחלקות לשרותים חברתיים, על מנת שאלה תמשכנה בטיפול רציף בעולים החל מה- 1 במאי 91, בתחומים שהינם באחריותן הישירה.

זאת למעט ברשויות המקומיות המפורטות להלן, בהן תימשך פעולת ההעברה עד 15.5.91:
תל-אביב, חיפה, ירושלים, באר-שבע, נתניה, נצרת עלית, קרית ים, אשקלון, קרית גת, קרית שמונה, קרית מלאכי.

סיוע כספי

(1) הסוכנות היהודית מאריכה עד ל- 30.6.91 את מתן הסיוע הכספי לעולים אשר נמצאו בטיפולה עד ל- 30 באפריל 91.
בתחומים הבאים: קיום, עזרה ביתית/סיעודית, שיעורי עזר לחריגים וסידורים מוסדיים.

(2) הארכת הסיוע הכספי בסעיפים אלה לעולים הנזקקים תתבצע טרם העברתם לטיפול המחלקות לשירותים חברתיים ברשויות המקומיות.

ב. <u>עולים שעלו לאחר ה- 1.4.91 או שטרם היו בטיפול הסוכנות היהודית עד להעברת הטיפול בעולים למחלקות לשירותים חברתיים</u>

(1) עם הפסקת פעולת אגף שירותי הרווחה של הסוכנות ב- 1.5.91, עולים אלה יקבלו את הסיוע לו הם נזקקים בתחומי הקיום, עזרה ביתית סיעודית, מכשירים ואביזרי עזר רפואיים, סידורים מוסדיים ע"י המשרדים היעודיים והרשויות המקומיות, כמפורט להלן:

- סיוע לקיום: משרד הקליטה.
- אביזרי עזר ומכשירים רפואיים: משרד הבריאות.
- טיפול אישי סיעודי: משרד העו"ר, באמצעות המחלקות לשירותים חברתיים (עד להחלת חוק ביטוח סיעוד על העולים ממועד הגעתם ארצה).
- סידורים מוסדיים: משרד העו"ר עבור ילדים, נכים, מפגרים ונזקנים תשושים.
משרד הבריאות - עבור חולים ונזקנים סיעודיים.

(2) מימון הסיוע לעולים אלה ייעשה בחודשים אפריל 91 - יוני 91 ע"י הסוכנות היהודית עפ"י הסדרים ארציים.

3. <u>תהליך העברת הטיפול בעולים למחלקות לשירותים חברתיים:</u>

א. תהליך העברת הטיפול בעולים מהסוכנות היהודית למחלקות לשירותים חברתיים יתבצע עד לתאריך 1.5.91 (ולמעט הרשויות המקומיות המפורטות לעיל, בהן התהליך ימשך עד לתאריך 15.5.91).

ב. העברת הטיפול תיעשה בצורה פרטנית, כאשר עו"ס הסוכנות ידווח למחלקה לשירותים חברתיים, על העולים הנזקקים להמשך התערבות של המחלקות לשירותים חברתיים.

- תשומת לב מיוחדת תינתן לעולים בסיכון גבוה, הנזקקים להמשך התערבות מיידית.

ג. במסגרת הדיווח של עובדי הסוכנות למחלקות לשרותים חברתיים יועבר:

(1) טופס ההעברה המוסכם - "טופס דווח נתונים מקיף" של אגף שרותי הרווחה של הסוכנות היהודית.

(2) תיעוד רלבנטי להמשך טיפול ומעקב בעולה ובמשפחתו, וכולל: איבחונים על פיגור, נכות, מחלות נפש, בדיקות רפואיות, תפקודיות וכדומה.

ד. כן ידווח למחלקות לשירותים חברתיים על מטופלים המשתתפים בתוכניות קבוצתיות מקומיות/אזוריות מיוחדות אשר הופעלו ע"י אגף שרותי הרווחה של הסוכנות היהודית (כגון: תכניות לעוורים, חרשים וכד') עם צירוף הגורמים השותפים להפעלת התכנית (כגון: מרכזי אבחון ושיקום, אגודות וולונטריות ועוד).

המידע לגבי ממתינים לתכניות שיקום מיוחדות יועבר במרוכז ע"י הסוכנות היהודית ליחידה לקליטת עליה במשרד העו"ס, בציון פרטים רלוונטיים.

<u>הערה:</u>

תיקי העולים המטופלים ע"י אגף שרותי הרווחה של הסוכנות היהודית יושהו למשך 3 חודשים ב- 4 המחוזות של הסוכנות, על-מנת לאפשר מתן אינפורמציה נוספת למחלקות לשירותים חברתיים במידה ותידרש.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבת ועדת השרים לענייני כלכלה
יום ב', כ"ח בסיון התשנ"א - 10.6.91
(בשעה 08:30 במזכירות הממשלה)

נכחו חברי ועדת השרים: י. מודעי - יו"ר, א. אולמרט,
ר. איתן, ר. זאבי, ד. מגן,
ד. מרידור, מ. קצב

נעדרו חברי ועדת השרים: מ. ארנס, א. דרעי, י. נאמן,
מ. נסים, ג. פת (בחו"ל), א. שאקי,
א. שרון

כן נכחו: י. בן יונתן - סגן מנהל המכס, משרד האוצר
ע. בליטנטל - לשכת השר זאבי
א. בראון - משרד האוצר
ש. ברגר - משרד הכלכלה והתכנון
ד. בר-חיים - משרד האוצר
ע. דרנל - משרד הכלכלה והתכנון
י. הרמלך - המנהל הכללי,
משרד הכלכלה והתכנון
י. ניצני - מנהל רשות החברות הממשלתיות
ת. פנחסוביץ - משרד המשפטים
א. צבטלר - משרד האוצר
א. קלעי - משרד המשפטים
א. רוב - משרד האוצר

מ. ניר - ממלא מקום מזכיר הממשלה

סדר היום:

כל/81. הפרטת חברת "אגרידב" - חברה לפיתוח חקלאי (ארצות חוץ) בע"מ

כל/82. טיוטת חוק מסים עקיפים (העברת מסים לאוצר המדינה), התש"ן-1990

בפרוטוקול זה 4 דפים.

כל/81. הפרטת חברת "אגרידב" - חברה לפיתוח חקלאי (ארצות חוץ) בע"מ

מנהל רשות החברות הממשלתיות פותח.

בדיון משתתפים השרים: י. מרידור, ר. איתן, ר. זאבי ו'. מודעי.

מנהל רשות החברות הממשלתיות משיב.

יו"ר הועדה מסכם.

מ ח ל י ט י ם:

א. למכור בהצעת מכר 100% ממניות המדינה באגרידב חברה לפיתוח חקלאי (ארצות חוץ) בע"מ (להלן - החברה).

ב. המניות תימכרנה למשקיע בודד או לקבוצת משקיעים. כל עוד יימשך קשר עסקי - חוזי בין החברה ובין המדינה, יובטח כי השליטה בחברה תהיה בידי ישראלים וכי החברה תהיה תאגיד רשום בישראל.

ג. על פי החלטת הממשלה מס' 1183 מיום ג' בטבת התשמ"ו (15.12.85), ובהתאם לסעיף 52 לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, יטפל מנהל רשות החברות הממשלתיות במכירה.

כל/82. טיוטת חוק מסים עקיפים (העברת מסים לאוצר המדינה), התש"ן-1990

סגן מנהל המכס פותח.

בדיון משתתפים: השרים י. מודעי, ד. מרידור והגב' ת. פנחסוביץ.

מ ח ל י ט י ם:

א. בסעיף 2 של טיוטת החוק להוסיף ששר האוצר יהיה רשאי לקבוע מועדים, תוספת ושיעורים שונים לעניין המסים השונים.

ב. לאשר עקרונית טיוטת חוק מסים עקיפים (העברת מסים לאוצר המדינה), התש"ן-1990 המצורפת בתיקון הנ"ל.

ג. להעביר את עקרונות טיוטת חוק מסים עקיפים (העברת מסים לאוצר המדינה), התש"ן-1990 לניסוח ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק לשם הגשתה לכנסת.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

<u>פיצול חוק מסים עקיפים (העברת מסים לאוצר המדינה), התש"ן-1990</u>

הגדרה	1.	בחוק זה "מסים עקיפים" - מסים המוטלים על פי חוק ששר האוצר ממונה על ביצועו ושהנהלתו היא בידי מנהל המכס ומע"מ.
הסמכה	2.	שר האוצר באישור ועדת הכספים של הכנסת רשאי לקבוע תקנות לענין המועד שבו מי שגבה מס עקיף עבור המדינה, חייב להעבירו לאוצר המדינה, ורשאי הוא לקבוע תוספת סכום או שיעור שהמעביר יהא חייב לשלם בשל אי העברת המס במועד.
תיקון חוק היטל שירותים	3.	בסעיף 7 לחוק היטל על שירותים מיובאים ונכסי חוץ (הוראת שעה), התשמ"ה-1984 1), סעיף קטן (ג) - בטל.
תיקון חוק חוטל על קנית מט"ח	4.	בסעיף 4 לחוק היטל על קנית מטבע חוץ, התשמ"ג-1983 2), סעיף קטן (ב) - בטל.
תיקון חוק חוטל על נסיעה לחו"ל	5.	בסעיף 3 לחוק היטל על נסיעה לחוץ לארץ, התשמ"ג-1983 3), סעיפים קטנים (ב) ו-(ג) - בטלים.

1) ס"ח התשמ"ה, עמ' 2.
2) ס"ת התשמ"ג, עמ' 1079.
3) ס"ת התשמ"ג, עמ' 121.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני תיאום ומינהל
יום ב', ה' בתמוז התשנ"א - 17.6.91
(בשעה 10:30)

		מס. נספח		השר המגיש
א.	קליטת שידורי הערוץ השני בגליל ובנגב - דיון			שר הכלכלה והתכנון
ב.	משך הטיפול בתביעות לקיצבת נכות כללית מהמוסד לביטוח לאומי	9תמ	*	שר הכלכלה והתכנון
ג.	איחוד הבחירות לכלל הרשויות המקומיות - דיון בהיבטים הכלכליים			שר הכלכלה והתכנון
ד.	מסי קניה על אביזרי בטיחות לרכב - דיווח			שר הכלכלה והתכנון
ה.	משכנתאות - המלצות צוות בינמשרדי (*)			שר הכלכלה והתכנון

(*) המלצות הצוות תופצנה בנפרד.

* - נושא חדש על סדר היום

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

"מחליטים:

1. החלטה על דרגת אי כושר של חובעים שנכותם הרפואית חמורה תחקבל תוך 3 שבועות מיום קבלת התביעה במוסד לביטוח לאומי, ובלבד שכל המסמכים הרפואיים והתעסוקתיים צורפו לתביעה, בהתאם להנחיות המצורפות לטופס התביעה.

לנכה יוסבר כי משך הטיפול בתביעה תלוי בהמצאת מסמכים ושיתוף פעולה מצידו לרבות התיצבות לבדיקות.

2. המוסד לביטוח לאומי יפעיל הליכי בקרה על טיפול בתביעות המחמשך מעבר לחודשיים. הבקרה תערך על ידי כל דרגי הניהול בסניפים ובאופן מדגמי על ידי "מדריכים מפקחים" של "המשרד הראשי" של המוסד.

3. הועדה רושמת לפניה כי:

(1) שיטת מעקב ממוחשבת אשר תאפשר בקרה שיטתית על מהלך הטיפול בכל התביעות בזמן אמיתי נמצאת בתהליך פיתוח. המועד הצפוי להפעלה הוא אפריל 1992.

(2) עם הפעלת המערכת יהיו בידי המוסד כלי בקרה שיאפשרו פעולות נוספות לקיצור ההליכים.

(3) בזמן הטיפול בתביעה דואג המוסד לביטוח הלאומי להפנות חובעים שאין להם מקורות קיום, להגיש תביעה להבטחת הכנסה על - פי חוק ביטוח לאומי על מנת שקיומם יובטח עד שיוחלט בתביעתם.

דברי הסבר

א. ועדת השרים לעניני תיאום ומינהל החליטה ביום 25.3.91 (החלטה תמ/33) כי המנהל הכללי של משרד הכלכלה והתכנון, המפקח הכללי במשרד הכלכלה והתכנון ונציג המוסד לביטוח לאומי יגבשו הצעה להחלטה שעניינה צמצום פרק הזמן לצורך חשלום גימלה לאישור תביעה לנכות כללית, בהמשך להחלטה זו מוגשת הצעת החלטה בנושא, אשר גובשה ע"י הצוות האמור.

ב. יצויין כי המוסד לביטוח לאומי פועל הלכה למעשה על - פי האמור בהצעת החלטה זו.

ג. השלבים המחחייבים מן החוק עד קבלת ההחלטה בענין דרגת אי כושר לצורך חשלום גימלת נכות כללית הם:

א. קבלת חביעה;

ב. איבחון רפואי;

ג. החייעצות ברופא לשם קביעת דרגת אי כושר;

ד. החייעצות בפקיד שיקום לשם קביעת דרגת אי כושר (לא מתקיימת בכל מקרה);

ה. החלטה על דרגת אי כושר;

העיכובים בטיפול בחביעת נובעים בעיקר מאי החייצבות החובעים לבדיקות ואי הענות לבקשת המוסד לקבל מסמכים.

ההצעה המוגשת בזה אשר חוחמת את הזמן לאישור חביעה לנכות כללית, מחיחסת הן למשך הטיפול בחביעות, והן להליכי הבקרה שהמוסד לביטוח לאומי נוקט בהווה ועומד לנקוט בעחיד, עפי' האמצעים והמשאבים שיוקצו לכך.

מוגש ע"י

שר הכלכלה והחכנון

לי בסיון התשנ"א
12 ביוני 1991

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ב', כ"ח בסיון התשנ"א-10.6.1991

1416(כל/81). הפרטת חברת "אגרידב" - חברה לפיתוח חקלאי (ארצות חוץ) בע"מ

1417(כל/82). טיוטת חוק מסים עקיפים (העברת מסים לאוצר המדינה), התש"ן-1990

בפרוטוקול זה 3 דפים.

<u>החלטות ועדת השרים לעניני כלכלה, מיום כ"ח בסיון התשנ"א (10.6.1991), אשר קיבלו תוקף ביום כ"ח בסיון התשנ"א (10.6.1991)</u>

1416(כל/81). <u>הפרטת חברת "אגרידב" - חברה לפיתוח חקלאי (ארצות חוץ) בע"מ</u>

מ ח ל י ט י ם:

א. למכור בהצעת מכר 100% ממניות המדינה באגרידב חברה לפיתוח חקלאי (ארצות חוץ) בע"מ (להלן - החברה).

ב. המניות תימכרנה למשקיע בודד או לקבוצת משקיעים. כל עוד יימשך קשר עסקי - חוזי בין החברה ובין המדינה, יובטח כי השליטה בחברה תהיה בידי ישראלים וכי החברה תהיה תאגיד רשום בישראל.

ג. על פי החלטת הממשלה מס' 1183 מיום ג' בטבת התשמ"ו (15.12.85), ובהתאם לסעיף 52 לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, יטפל מנהל רשות החברות הממשלתיות במכירה.

1417(כל/82). <u>טיוטת חוק מסים עקיפים (העברת מסים לאוצר המדינה), התש"ן-1990</u>

מ ח ל י ט י ם:

א. בסעיף 2 של טיוטת החוק להוסיף ששר האוצר יהיה רשאי לקבוע מועדים, תוספת ושיעורים שונים לעניין המסים השונים.

ב. לאשר עקרונית טיוטת חוק מסים עקיפים (העברת מסים לאוצר המדינה), התש"ן-1990 המצורפת בתיקון הנ"ל.

ג. להעביר את עקרונות טיוטת חוק מסים עקיפים (העברת מסים לאוצר המדינה), התש"ן-1990 לניסוח ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק לשם הגשתה לכנסת.

סיומת חוק מסים עקיפים (העברת מסים לאוצר המדינה), התש"ן-1990

הגדרה 1. בחוק זה "מסים עקיפים" - מסים המוטלים על פי חוק ששר האוצר ממונה על ביצועו ושהנהלתו היא בידי מנהל המכס ומע"מ.

הטמכה 2. שר האוצר באישור ועדת הכספים של הכנסת רשאי לקבוע תקנות לענין המועד שבו מי שגבה מס עקיף עבור המדינה, חייב להעבירו לאוצר המדינה, ורשאי הוא לקבוע תוספת סכום או שיעור שהמעביר יהא חייב לשלם בשל אי העברת המס במועד.

תיקון חוק חיטל שירותים 3. בסעיף 7 לחוק היטל על שירותים מיובאים ונכסי תוץ (הוראו שינה), התשמ"ה-1984 1), סעיף קטן (ג) - בטל.

תיקון חוק חוטל על קנית מט"ח 4. בסעיף 4 לחוק היטל על קנית מטבע חוץ, התשמ"ג-1983 2), סעיף קטן (ב) - בטל.

תיקון חוק חוטל על נסיעה לחו"ל 5. בסעיף 3 לחוק היטל על נסיעה לחוץ לארץ, התשמ"ג-1983 3), סעיפים קטנים (ב) ו-(ג) - בטלים.

---

1) ס"ח התשמ"ה, עמ' 2.
2) ס"ח התשמ"ג, עמ' 1079.
3) ס"ח התשמ"ג, עמ' 121.

קוד מסד 108.חוק

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק
יום ב', כ"ח בסיון התשנ"א - 10.6.91
(בשעה 17:00)

נכחו חברי ועדת השרים: ד. מרידור - יו"ר, א. אולמרט, א. שאקי

נעדרו חברי ועדת השרים: ד. מגן, י. מודעי, ר. מילוא, מ. נסים,
ר. פנחסי (בחו"ל), י. פרץ, ג. פת
(בחו"ל)

כן נכחו:	א. דרעי	- שר הפנים (בסעיף מס. חק/792)
	י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה
	ב. אברהמי	- משרד המשפטים
	י. אדרי	- לשכת שר הבריאות
	א. איזנברג	- משרד הבריאות
	מ. אטיאס	- משרד האוצר
	ט. אלינסון	- משרד הפנים
	י. ברזילי	- המשרד לאיכות הסביבה
	ד. בר-חיים	- משרד האוצר
	מ. ברקת	- משרד האוצר
	ש. גוברמן	- משרד המשפטים
	ח. גולן	- משרד החוץ
	ד. דרור	- משרד המשפטים
	ח. הראל	- משרד המשטרה
	ד. הרן	- לשכת שר הבריאות
	ג. ויסמן	- משרד המשפטים
	ב. יערי	- משרד הפנים
	ד. כהן	- משרד האוצר
	י. לביא	- משרד הפנים
	י. לוי	- משרד הפנים
	צ. לוין	- משרד הבריאות

בפרוטוקול זה 16 דפים.

ב. לוינזון	- משרד העבודה והרווחה
ד. ליפשיץ	- משרד האוצר
א. מישר	- משרד הבריאות
ג. נויטל	- משרד המשפטים
נ. מנירב	- משרד האוצר
נ. ענתבי	- משרד המשפטים
א. פז	- משרד העבודה והרווחה
מ. קוק	- משרד הכלכלה והתכנון
מ. קפוטה	- משרד האוצר
א. קלעי	- לשכת שר המשפטים
ב. רובין	- משרד המשפטים
ר. רוטנברג	- המשרד לאיכות הסביבה
א. שילת	- משרד הפנים
א. שניידר	- משרד האוצר
אל"מ י. תלרז	- הפרקליטות הצבאית הראשית

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

חק/784. הצעת-חוק הגבלת הפרסומת למוצרי טבק לעישון (תיקון), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תתרמ"ו) - המשך הדיון

חק/785. הצעת-חוק שירות בטחון (תיקון - ביטול שירות סדיר נוסף), התשנ"א-1991 של ח"כ ע. פרץ וש. עמור (מס. תתרע"א)

חק/786. הצעת-חוק עידוד התעסוקה, התשנ"א-1991 של ח"כ ש עמור וע. פרץ (מס. תתרע"ב)

חק/787. הצעת-חוק מימון מפלגות (תיקון - סייג לשינוי יחידת המימון), התשנ"א-1991 של ח"כ א. דיין (מס. תתרע"ג)

חק/788. הצעת-חוק מימון מפלגות (ביטול החלטה), התשנ"א-1991 של ח"כ א. רובינשטיין (מס. תתרע"ד)

חק/789. הצעת-חוק לתיקון פקודת הרופאים (בחינות לרופאים עולים חדשים), התשנ"א-1991 של ח"כ א. רובינשטיין (מס. תתרע"ה)

חק/790. הצעת-חוק לעידוד השקעות הון (תיקון - מפעלי תיירות מרפא), התשנ"א-1991 של ח"כ ג. גל (מס. תתרע"ח)

חק/791. הצעת-חוק הבחירות לכנסת (נוסח משולב) (תיקון - איסור ברכה או קללה), התש"ן-1990 של ח"כ א. רובינשטיין (מס. תשי"ז) - המשך הדיון

חק/792. טיוטת-חוק העונשין (תיקון - החלפת סעיף 214 - פרסום תועבה), התשנ"א-1991 - השגות שר הפנים

חק/793. טיוטת-חוק לתיקון פקודת בריאות העם (מס. 13), התשנ"א-1991 - המשך הדיון

חק/794. טיוטת-חוק סיוע למדינות זרות (דיני מיסי יבוא וייצוא), התשנ"א-1991 - המשך הדיון

חק/784. הצעת-חוק הגבלת הפרסומת למוצרי טבק לעישון (תיקון), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תתרמ"ו) - המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, א. אולמרט והגב' א. מישר.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטות ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק מס. חק/785 מיום י"ד בסיון התשנ"א (27.5.91) ומס. חק/770 מיום כ"א בסיון התשנ"א (3.6.91), שעניינן הצעת חוק הגבלת הפרסומת למוצרי טבק לעישון (תיקון), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תתרמ"ו):-

א. ועדת השרים רושמת לפניה את הודעתו של חבר הכנסת א. רובינשטיין אל משרד הבריאות - כי התיקונים להצעת החוק המוצעים על-ידי משרד הבריאות מקובלים עליו, וכי הוא יתמוך בשילובם בהצעת החוק, לאחר שתעבור בקריאה טרומית ובהכנתה בועדה, לקראת קריאה ראשונה.

ב. בכפוף לעיל, ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - לתמוך בהצעת החוק הנ"ל.

חק/785. הצעת-חוק שירות בטחון (תיקון - ביטול שירות סדיר נוסף), התשנ"א-1991 של ח"כ ע. פרץ וש. עמור (מס. תתרע"א)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור ואל"מ י. תלרז.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת החוק שירות בטחון (תיקון - ביטול שירות סדיר נוסף), התשנ"א-1991 של חברי הכנסת ע. פרץ וש. עמור (מס. תתרע"א).

חק/786. הצעת-חוק עידוד התעסוקה, התשנ"א-1991 של ח"כ ע עמור וע. פרץ (מס. תתרע"ב)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק עידוד התעסוקה, התשנ"א-1991 של חברי הכנסת ש. עמור וע. פרץ (מס. תתרע"ב).

חק/787. הצעת-חוק מימון מפלגות (תיקון - סייג לשינוי יחידת המימון), התשנ"א-1991 של ח"כ א. דיין (מס. תתרע"ג)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - הממשלה לא תיקבע עמדה לגבי הצעת חוק מימון מפלגות (תיקון - סייג לשינוי יחידת המימון), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת א. דיין (מס. תתרע"ג).

חק/788. הצעת-חוק מימון מפלגות (ביטול החלטה), התשנ"א-1991 של ח"כ א. רובינשטיין (מס. תתרע"ד)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - הממשלה לא תיקבע עמדה לגבי הצעת חוק מימון מפלגות (ביטול החלטה), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת א. רובינשטיין (מס. תתרע"ד).

חק/789. הצעת-חוק לתיקון פקודת הרופאים (בחינות לרופאים עולים חדשים), התשנ"א-1991 של ח"כ א. רובינשטיין (מס. תתרע"ה)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, א. שאקי, א. אולמרט; ה"ה צ. לוין וש. גוברמן.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת הרופאים (בחינות לרופאים עולים חדשים), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת א. רובינשטיין (מס. תתרע"ה).

חק/790. הצעת-חוק לעידוד השקעות הון (תיקון - מפעלי תיירות מרפא), התשנ"א-1991 של ח"כ ג. גל (מס. תתרע"ח)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה מ. אטיאס, מ. ברקת והגב' ד. ליפשיץ.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק לעידוד השקעות הון (תיקון - מפעלי תיירות מרפא), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת ג. גל (מס. תתרע"ח).

חק/791. הצעת-חוק הבחירות לכנסת (נוסח משולב) (תיקון - איסור ברכה או קללה), התש"ן-1990 של ח"כ א. רובינשטיין (מס. תשי"ז) - המשך הדיון

היועץ המשפטי לממשלה פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה ש. גוברמן וי. לביא.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטות ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מס. חק/102 מיום א' באב התש"ן (23.7.90), מס. חק/212 מיום כ"ז באלול התש"ן (17.9.90) ומס. חק/764 מיום י"ד בסיון התשנ"א (27.5.91) שעניינן הצעת חוק הבחירות לכנסת (נוסח משולב) (תיקון - איסור ברכה או קללה), התש"ן-1990 של חבר הכנסת א. רובינשטיין (מס. תשי"ז), לאשר תיקון לחוק הבחירות לכנסת, כדלקמן:-

"תיקון סעיף 122 1. בסעיף 122 לחוק הבחירות לכנסת (נוסח משולב), התשכ"ט-1969, אחרי סעיף קטן (5) יבוא:

(6) המשדל אדם בדרך של השבעה, ברכה, קללה, נידוי וכיוצא באלה, כדי שיצביע או יימנע, בכלל או בעד רשימת מועמדים מסויימת".

חק/792. טיוטת-חוק העונשין (תיקון - החלפת סעיף 214 - פרסום תועבה), התשנ"א-1991 - השגות שר הפנים

יושב ראש ועדת השרים פותח.

שר הפנים מעלה בפני חברי ועדת השרים את השגותיו לגבי הצעת החוק.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, א. דרעי, א. שאקי; היועץ המשפטי לממשלה והגב' ד. דרור.

מ ח ל י ט י ם, במסגרת החלטה מס. חק/778 של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"א בסיון התשנ"א (3.6.91) שענינה אישור טיוטת חוק העונשין (תיקון - החלפת סעיף 214 - פרסום תועבה), התשנ"א-1991, לקבוע כי בסעיף (ד) של הטיוטה, במקום: "שנה" יבוא: "שנתיים".

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ד) בתקנון לעבודת הממשלה.

חק/793. <u>טיוטת-חוק לתיקון פקודת בריאות העם (מס. 13), התשנ"א-1991 - המשך הדיון</u>

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. אולמרט, ד. מרידור; ה"ה צ. לוין, ד. כהן, י. חריש, א. איזנברג, י. ברזילי, ש. גוברמן, ב. לוינזון, מ. ברקת, ב. אברהמי והגברות ד. ליפשיץ, א. מישר, ג. ויסמן, ד. דרור, ר. רוטנברג ונ. ענתבי.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטות ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מס. חק/767 מיום י"ד בסיון התשנ"א (27.5.91) מס. חק/779 מיום כ"א בסיון התשנ"א (3.6.91), ובהתייחס לנוסח החדש של טיוטת חוק לתיקון פקודת בריאות העם (מס. 13), התשנ"א-1991 המצורפת (דפים 15-11):-

א. לאשר סעיפים 1, 2, 3, ו-4 של הטיוטה;

ב. בסעיף 5 של הטיוטה -

(1) בסעיף קטן (י"ב), אחרי המלים: "שהממשלה משתתפת בתקציבו", יוסף: "הרגיל";

(2) לאשר בכפוף לעיל סעיף 5 של טיוטת החוק;

ג. לאשר סעיף 6 בטיוטה;

ד. לענין סעיף 7 של טיוטת החוק -

(1) להטיל על משרד הבריאות ועל המשרד לאיכות הסביבה ללבן את השגותיהם לגבי סעיף 65 ה';

(2) בסעיף 65 ו', בהגדרה של "עיסקה", אחרי המלים: "העברה בתמורה", יוסף "בכסף או בשווה כסף";

(3) למחוק סעיף 65 ז';

(4) במקום הנוסח המוצע בסעיף 65 ח' יבוא: "שר הבריאות רשאי לקבוע בתקנות הסדרים לריכוז מידע לגבי איברים ולגבי הספקתם וזמינותם במוסדות רפואה לצורך השתלה";

(5) לדחות את המשך הדיון בסעיף 65 ט';

ה. לענין סעיף 8 של טיוטת החוק -

(1) בסיפא של סעיף קטן (2)(1א), למחוק את המלים: "וייזקפו לזכות משרד הבריאות";

(2) לענין האגרות - תיווסף הוראה אשר תאפשר הטלת אגרה על רישום מוטד לגמילה מסמים;

(3) לאשר בכפוף לעיל, את סעיף 8 של טיוטת החוק.

המשך הדיון נדחה.

חק/794. טיוטת-חוק סיוע למדינות זרות (דיני מיסי יבוא וייצוא), התשנ"א-1991 - המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה מ. קפוטה, מ. ברקת, י. חריש. ב. רובין והגברות ח. גולן, א. קלעי, א. שניידר וג. ויסמן.

ש מ ו ר

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להחלטה מס. כל/48 של ועדת השרים לעניני כלכלה מיום כ"ו בשבט התשנ"א (10.2.91) ובהמשך להחלטה מס. חק/574 של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק מיום י"א באדר התשנ"א (25.2.91), שענינן טיוטת חוק סיוע למדינות זרות (דיני מיסוי יבוא ויצוא), התשנ"א-1991:-

א. שם החוק יהיה: "חוק סיוע למדינות זרות בעניני דיני מיסוי על יבוא ויצוא";

ב. בסיפא של סעיף 2 בטיוטה, במקום: "כאילו פעלה", יבוא: "כאילו פועלת";

ג. בסעיף 3 של הטיוטה, במקום: "לדעת היועץ המשפטי", יבוא: "לדעת היועץ המשפטי לממשלה", ובמקום: "בכלל מכללי תקנת הציבור", יבוא: "בתקנת הציבור בה";

ד. בסיפא של סעיף 4 של טיוטת החוק, במקום: "למטרה עבורה נמסר", יבוא: "למטרה שלשמה נמסר";

ה. הסדר המוצע לסעיפים 3 ו-4 בטיוטה - יוחלף;

ו. בסעיף 5 של טיוטת החוק -

(1) בסעיף קטן (א), במקום "על-פי סעיף 2", יבוא: "על פי חוק זה";

(2) בסעיף קטן (ב), במקום: "לפי חלופה 2", יבוא: "לפי פסקה 2", ובמקום: "אם ראתה", יבוא: "אם הוכח להנחת דעתה כי יש ראיות לכאורה",

ז. בסעיף 6 של טיוטת החוק, אחרי המלים: "והוא רשאי", יוסף: "באישור שר המשפטים";

ח. לאשר בכפוף לעיל את טיוטת חוק סיוע למדינות זרות בעניני מיסי יבוא ויצוא, התשנ"א-1991, המצורפת (דף 16).

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

חוק לתיקון פקודת בריאות העם (מס' 13), התשנ"א - 1991

הוספת סעיף 24א

1. אחרי סעיף 24 לפקודת בריאות העם, 1940[1] (להלן-הפקודה) יבוא:

"אישור להקמת בית חולים

24א.(א) לא יקים אדם בית חולים כללי אלא אם כן קיבל אישור לכך מראש מאת המנהל; לענין סעיף זה, "הקמה" - לרבות בניה, הרחבה, הוספת מחלקה, שינוי יעוד של מחלקה או של מיטות, וכן הסבה או התאמה של מבנה קיים לבית חולים.

(ב) המנהל יתן אישור כאמור בסעיף קטן (א), בהתחשב בשיקולים רפואיים, ובנוסף לכך בשיקולים הבאים בלבד -

(1) הקמת בית החולים והפעלתו השוטפת לא יטילו מעמסה על ההוצאות הציבוריות לבריאות;

(2) תוספת המיטות בבית החולים לא תגרום לחריגה משיעור המיטות לנפש על פי יעודן ועל פי הרכב האוכלוסיה באותו אזור כפי שיקבע השר בתקנות.

(ג) בסעיף זה, "בית חולים כללי" - בית חולים ציבורי, ממשלתי או פרטי שאינו פסיכאטרי או גריאטרי.

(ד) הוראות סעיף זה באות להוסיף על הוראות כל דין."

תיקון סעיף 29

2. בסעיף 29 לפקודה אחרי "בתי חולים" יבוא "או מרפאות" ובמקום "או על רופאיו" יבוא "או מרפאה או על רופאיהם".

תיקון סעיף 29א

3. בסעיף 29א לפקודה, בסעיף קטן (3) -

(1) במקום "או עקב אשפוזו כאמור" יבוא "או טיפול בו במרפאה או עקב האשפוז או הטיפול כאמור";

(2) במקום "חייב לספק לרופא הממשלתי כל מידע שידרוש לבירור נסיבות המקרה" יבוא "או הרופא במרפאה חייבים לספק לרופא הממשלתי כל מידע שידרוש לצורך בירור המקרה לרבות מידע מתוך רשומות רפואיות המתייחסות לחולים אחרים, ובלבד שלא תחשף זהותם של חולים אלה."

---

1. ע"ר 1940, תוס' 1, עמ' 191; ס"ח התשנ"א, עמ' 98.

תיקון סעיף 29ב

4. בסעיף 29ב לפקודה, אחרי "בתי חולים" יבוא "מרפאות טעונות רישום לפי סעיף 65ג" ואחרי "לבית החולים" יבוא "או למרפאה".

תיקון סעיף 33

5. בסעיף 33 לפקודה, אחרי פסקה (י) יבוא:

"(יא) ניהול מקצועי וטיפול רפואי נאות בחולים;

(יב) מדיניות ניהול תקציבי, במסגרת מדיניות הממשלה, והסדרי עבודה של בתי חולים נתמכים; לענין פסקה זו, "בית חולים נתמך" - בית חולים שהממשלה משתתפת בתקציבו במישרין או בעקיפין והשר קבע לגביו בהודעה ברשומות כי הוא בית חולים נתמך לענין פסקה זו."

תיקון סעיף 65ב

6. בסעיף 65ב לפקודה -

(1) בסעיף קטן (2), במקום "שר הבריאות" יבוא "השר";

(2) במקום סעיף קטן (3) יבוא:

"(3) השר רשאי לקבוע כי רכישתו של מכשיר רפואי מסוג פלוני או השימוש בו יהיו טעונים רשיון מאת השר וכפופים לתנאי הרשיון.

(4) השר יתן רשיון כאמור בסעיף קטן (3), בהתחשב בשיקולים רפואיים, ובנוסף לכך בשיקולים הבאים בלבד -

(א) רכישת המכשיר והפעלתו השוטפת לא יטילו מעמסה על ההוצאות הציבוריות לבריאות;

(ב) תוספת המכשיר לא תגרום לחריגה משיעור המכשירים לנפש על פי הרכב האוכלוסיה באותו אזור כפי שיקבע השר בתקנות."

הוספת סעיפים

7. אחרי סעיף 65ד לפקודה יבוא:

"מניעת סיכונים טוקסיקולוגיים

65ה. (א) שר הבריאות רשאי לקבוע תקנות בדבר מניעת סיכונים טוקסיקולוגיים, לרבות מפרטים לשמירת בטיחותם ובדיקתם של מוצרים המהווים או העלולים לגרום סכנה לבריאות או להזיק לבריאות; משהתקין השר תקנות כאמור, לא ייצר אדם מוצר שאיננו ממלא אחריהם, לא ייבאו, לא ישווקו ולא יעשה בו שימוש במסחר או במלאכה.

(ב) קיים למוצר תקן ישראלי או מפרט רשמי אחר, יקבעו התקנות או המפרטים האמורים בסעיף קטן (א) בהתייעצות עם מכון התקנים הישראלי או עם הרשות המוסמכת, לפי הענין;

התגלתה סכנה חמורה לבריאות משימוש במוצר, רשאי השר לאסור את ייצורו ושיווקו אף לפני קיום התייעצות כאמור.

(ג) שר הבריאות רשאי לקבוע כי השימוש במוצר מסוג פלוני יהיה טעון רשיון מאת שר הבריאות וכפוף לתנאי הרשיון, ורשאי הוא לאסור ייצור ושיווק של מוצר בעל סיכון בריאותי אם המוצר אינו חיוני או שיש לו תחליף סביר.

(ד) שר הבריאות או מי שהוא הסמיך לכך בכתב, רשאי לדרוש מיצרן או מיבואן של מוצר כל מידע אודות תכונות המוצר או רכיביו הנראה לו דרוש לצורך מילוי תפקידו לפי סעיף זה; מידע שהגיע לאדם כאמור לא יגלהו אלא במידה שהדבר דרוש לצורך מילוי תפקידו.

(ה) בסעיף זה, "מוצר" - מוצר, לרבות אריזתו, לשימוש שעיקרו אישי, ביתי, משפחתי או משרדי ולמעט כימיקל המיועד לשימוש בתעשיה, בחקלאות או במוסד מחקר.

(ו) אין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע מהוראות חוק אחר."

איסור סחר באיברים

165. (א) בחוק זה -

"איבר" - איבר מגופו של אדם, בין בחייו, בין לאחר מותו;

"השתלה" - השתלת איבר בגוף אדם אחר;

"עיסקה" - מכירה, קניה או העברה בתמורה בכל דרך שהיא;

"חוסה" - כמשמעותו בחוק ההגנה על חוסים, התשכ"ו-1966 [2].

(ב) לא ימכור אדם איבר לשם השתלה, לא יציע למוכרו או לספקו בתמורה, ולא יציג עצמו כמוכן למוכרו או לספקו כאמור.

(ג) לא יקנה אדם איבר לשם השתלה, ולא יציע לקנותו.

(ד) כל עיסקה באיבר - בטלה.

(ה) המציע או נותן, או מבקש או מקבל, תמורה בכסף או בשווה כסף בעד עיסקה באיבר או בתיווך בעיסקה באיבר, דינו - מאסר שלוש שנים, ואם היתה עיסקה באיבר מגופו של חוסה, דינו של האחראי לחוסה - מאסר חמש שנים.

(ו) אין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע מהוראות חוק אחר.

איסור פעולה באיבר

165א. לא יבצע רופא פעולה רפואית הקשורה באיבר אם יש לו יסוד סביר להניח שהאיבר הושג בניגוד להוראות חוק זה.

---

2. ס"ח התשכ"ו, עמ' 56.

מרכז מידע לאיברים

65ח. שר הבריאות רשאי לקבוע בתקנות הסדרים לריכוז מידע לגבי איברים ולגבי הספקתם למוסדות רפואה לצורך השתלה, וכן בדבר השיקולים הרפואיים והאתיים לצורך קביעת תור להשתלת איברים.

רשיון להכשרת כוח אדם בתחום הבריאות

65ט. (א) לא יעסוק אדם בהכשרת כוח אדם במקצוע או במשלוח-יד בתחום הבריאות, לרבות בניהול מוסד או קורס, אלא אם כן יש בידו רשיון לכך מאת המנהל.

(ב) בבואו לתת רשיון כאמור בסעיף קטן (א), יתחשב המנהל במדיניות כוח האדם של משרד הבריאות, בצרכי שירותי הבריאות במדינה וברמת ההכשרה המוצעת.

(ג) השר רשאי להתקין תקנות, בהתיעצות עם שר העבודה והרווחה, בדבר תנאים שיש למלאם, בין לפני מתן הרשיון ובין לאחר שניתן."

תיקון סעיף 70

8. בסעיף 70 לפקודה -

(1) בסעיף קטן (1), בפסקה (ג), בסופה יבוא "לרבות אלה הניתנים על פי כל דין";

(2) אחרי סעיף קטן (1) יבוא:

"(1א) אגרות, דמי רישום ותשלומים אחרים כאמור בסעיף קטן (1)(ג) יחולו על המדינה ויזקפו לזכות משרד הבריאות."

חוק סיוע למדינות זרות בענייני מיסי יבוא ויצוא, התשנ"א-1991

הגדרות 1. בחוק זה -

"הסכם סיוע" - הסכם בין ישראל לבין מדינה זרה שעניינו סיוע;

"מיסי יבוא ויצוא" - מכס, מס ערך מוסף, מס קניה וכן מסים אחרים המוטלים בישראל או במדינה זרה על יבוא ויצוא;

"סיוע" - (1) סיוע מינהלי ומסירת מידע, בין כללי ובין המתייחס לענין פלוני בענייני מיסי יבוא ויצוא;

(2) פעולות למניעת עבירות, ניהול מעקב אחרי אנשים וטובין וכן חקירות של חשד בעבירות על דיני מיסי יבוא וייצוא.

"רשות מס" - בישראל - מנהל המכס ומע"מ או מי שהוא הסמיך לענין חוק זה;

במדינה זרה - רשות מס אחראית להנהלתם של מיסי יבוא ויצוא;

סיוע למדינות זרות 2. ביקשה רשות מס של מדינה זרה מרשות מס בישראל, על פי הסכם סיוע בין אותה מדינה לבין מדינת ישראל, סיוע לצורך אכיפת דיני מיסי יבוא ויצוא של אותה מדינה, רשאית רשות המס בישראל להעתר לבקשה כאילו פעלה לאכיפת דיני מיסי יבוא ויצוא בישראל.

אימתי אין מבצעים פעולה מכוח חוק זה 3. לא תיעשה פעולה מכח חוק זה אם היא עלולה, לדעת היועץ המשפטי, לפגוע בריבונות מדינת ישראל, בבטחונה, בכלל מכללי תקנת הציבור או בענין חיוני אחר של מדינת ישראל.

העברת מידע 4. רשות מס בישראל לא תעביר מידע על פי הסכם סיוע, אלא אם נקבע בהסכם כי רשות המס של המדינה הזרה תחיל לגבי המידע את הוראות הסודיות החלות באותה מדינה לגבי מידע שבידי רשויות מס, ואם נקבע בהסכם כי המידע ישמש אך ורק למטרה עבורה נמסר.

סייגים לסיוע 5. (א) לא יופעלו סמכויות על פי סעיף 2 אלא אם הן קיימות בדין באשר לעבירה על פי דיני ישראל, ובכפוף לתנאים, להגבלות ולאיסורים הקבועים בדין לענין הפעלת אותן סמכויות.

(ב) לא יעשו פעולות של חקירות לחשד בעבירות לפי תלופה 2 להגדרת סיוע אלא אם הראתה רשות המס של המדינה הזרה ראיות לכאורה לקיום חשד כאמור.

ביצוע ותקנות 6. שר האוצר ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל הנוגע לביצועו.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטות ועדת שרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק
יום ד', ל' בסיון התשנ"א - 12.6.91

חק/795. קביעת עמדת הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי כנסת שמספריהן: תתרפ"ג; תתרפ"ד; תתרפ"ז

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה ומכוח החלטה מס' 870 (חק/368) של הממשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89) לקבוע כדלקמן, את עמדת הממשלה לגבי הצעות החוק הבאות של חברי כנסת (החלטות חק/796 - חק/798):-

חק/796. הצעת חוק הסדרים במשק המדינה (היטלים וארנונה) (תיקון), התשנ"א-1991 של חה"כ י. גולדברג (מס' תתרפ"ג)

מ ח ל י ט י ם, להתנגד להצעת חוק הסדרים במשק המדינה (היטלים וארנונה) (תיקון), התשנ"א-1991 של חה"כ י. גולדברג (מס' תתרפ"ג);

חק/797. הצעת חוק הרשויות המקומיות (הסעת ילדים נכים), התשנ"א-1991 של חה"כ ע. סולודר (מס' תתרפ"ד)

מ ח ל י ט י ם, לתמוך בהצעת חוק הרשויות המקומיות (הסעת ילדים נכים), התשנ"א-1991 של חה"כ ע. סולודר (מס' תתרפ"ד);

חק/798. הצעת חוק הסדרת פעולתם של שתדלנים בכנסת, התשנ"א-1991 של חה"כ ח. מירום וח. קורפו (מס' תתרפ"ז)

מ ח ל י ט י ם, לתמוך בהצעת חוק הסדרת פעולתם של שתדלנים בכנסת, התשנ"א-1991 של חה"כ ח. מירום וח. קורפו (מס' תתרפ"ז).

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני עליה
יום א', ד' בתמוז התשנ"א - 16.6.91

(בשעה 17:00 במזכירות הממשלה)

	מס. נספח	השר המגיש
א. ביקורו בברית המועצות של מנכ"ל הסוכנות - דיווח		שר הבינוי והשיכון
ב. מודלים לקליטה בישובים ובשכונות דיור זמניות - המשך הדיון		השר לקליטת העליה שר הפנים שר הבינוי והשיכון
ג. גיוס עולים חדשים למשטרה		שר הבינוי והשיכון
ד. קליטת העליה מאתיופיה - סיכום בנושא		שר הבינוי והשיכון

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
ביום ב', כ"ח בסיון התשנ"א - 10.6.91
(בשעה 17:00 בכנסת)

		מס. נספח		השר המגיש
הצעות חוק של חברי הכנסת:-				
א.	הצעת חוק הגבלת הפרסומת למוצרי טבק לעישון (תיקון), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס' תתרמ"ו) - המשך הדיון	372חק		שר המשפטים
ב.	הצעת חוק שירות בטחון (תיקון - ביטול שירות סדיר נוסף), התשנ"א-1991 של חה"כ ע. פרץ וש. עמור (מס' תתרע"א)	382חק	*	שר המשפטים
ג.	הצעת חוק עידוד התעסוקה, התשנ"א-1991 של חה"כ ש. עמור וע. פרץ (מס' תתרע"ב)	383חק	*	שר המשפטים
ד.	הצעת חוק מימון מפלגות (תיקון - סייג לשינוי יחידת המימון), התשנ"א-1991 של חה"כ א. דיין (מס' תתרע"ג)	384חק	*	שר המשפטים
ה.	הצעת חוק מימון מפלגות (ביטול החלטה), התשנ"א-1991 של חה"כ א. רובינשטיין (מס' תתרע"ד)	385חק	*	שר המשפטים
ו.	הצעת חוק לתיקון פקודת הרופאים (בחינות לרופאים עולים חדשים), התשנ"א-1991 של חה"כ א. רובינשטיין (מס' תתרע"ה)	386חק	*	שר המשפטים

---

* - נושא חדש על סדר היום

		מס. נספח		השר המגיש
ז.	הצעת-חוק לעידוד השקעות הון (תיקון - מפעלי תיירות מרפא), התשנ"א-191 של ח"כ ג. גל (מס. תתרע"ח)	387חק	*	שר המשפטים
ח.	הצעת חוק הבחירות לכנסת (נסוח משולב) (תיקון - איסור ברכה או קללה), התש"ן-1990 של חה"כ א. רובינשטיין (מס' תשי"ז) - המשך הדיון	371חק		שר המשפטים

<u>טיוטות חוק של הממשלה:</u>

ט.	טיוטת-חוק סיוע למדינות זרות (דיני מיסי יבוא וייצוא), התשנ"א-1991 - המשך הדיון	17כל (נוסח מתוקן)		שר האוצר
י.	טיוטת חוק לתיקון פקודת בריאות העם (מס' 13), התשנ"א-1991 - המשך הדיון	352חק		שר הבריאות

יא.	הצעת חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים) (תיקון מס'), התשנ"א-1991 של חה"כ א. רובינשטיין (מס' תתק"כ) - המשך הדיון	270חק		שר המשפטים
יב.	הצעת חוק להגבלת העברת פרסומת באמצעות פקסימליה, התשנ"א-1990 של חה"כ א. פורז (מס' תתע"ח) - המשך הדיון	216חק		שר המשפטים
יג.	הצעת חוק מרשם האוכלוסין (מחיקת פרט הלאום מפרטי הרישום), התש"ן-1990 של מספר חברי כנסת (מס' תקפ"ו) - ערר - המשך הדיון	15חק		שר המשפטים

---

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח	השר המגיש
יד. הצעת חוק מימון מפלגות (תיקון), התשנ"א-1991 של חה"כ א. לין (מס' תתקפ"ה) - המשך הדיון	309חק	שר המשפטים
טו. טיוטת-חוק הגנת הצרכן (תיקון מס. 2), התש"ן-1989 - המשך הדיון	395חק	שר התעשיה והמסחר
טז. טיוטת-חוק לתיקון חוק רישוי שירותי התעופה, התש"ן-1990	59חק	שר התחבורה
יז. טיוטת-חוק העתיקות (תיקון), התשמ"ט-1988	20חק	שר החינוך והתרבות
יח. הצעת חוק פרי הדר, התש"ן-1990 של חה"כ י. צידון (מס' תרע"ו)	49חק	שר המשפטים
יט. טיוטת-חוק הגליל (תיקון), התשנ"א-1991 - המשך הדיון	268חק	שר הכלכלה והתכנון
כ. טיוטת-חוק והצעת חוק רשות הכבאות וההצלה, התש"ן-1990 - המשך הדיון	34חק+ א'+ ב'	שר הפנים המשטרה השר לאיכות הסביבה
כא. טיוטת חוק יבוא בשר (תעודת הכשר), התשמ"ז-1987 - המשך הדיון	23חק+ א'	שר התעשיה והמסחר שר האוצר
כב. טיוטת-חוק החוזים (חלק כללי) (תיקון), התש"ן-1990 - המשך הדיון	480חק	שר המשפטים
כג. טיוטת-חוק הרשויות המקומיות (גימלאות לעובדים), התשמ"ח-1987	324חק	שר הפנים

---

* - נושא חדש על סדר היום

		מס. נספח	השר המגיש
כד.	הגשת הצעות לנושא על סדר יומן של הממשלה ושל ועדות השרים	56חק	שר הכלכלה והתכנון
כה.	הצעת-חוק יסוד: זכויות היסוד של האדם - המשך הדיון	161חק (נוסח מסכם)+ תוספת	שר המשפטים
כו.	תזכיר בענין תנאי החזקה בבתי מעצר משטרתיים - המשך הדיון	382חק	שר המשפטים
כז.	מקומות כליאה לעצורים - תמונת מצב ופתרונות אפשריים - המשך הדיון	383חק	שר המשטרה
כח.	טיוטת-חוק לתיקון פקודת החברות (שיקום חברות), התש"ן-1990 - המשך הדיון האדם - המשך הדיון	(נוסח מסכם)+ תוספת	שר המשפטים
כט.	תזכיר בענין תנאי החזקה בבתי מעצר משטרתיים - המשך הדיון	382חק	שר המשפטים
ל.	מקומות כליאה לעצורים - תמונת מצב ופתרונות אפשריים - המשך הדיון	383חק	שר המשטרה
לא.	טיוטת-חוק לתיקון פקודת החברות (שיקום חברות), התש"ן-1990 - המשך הדיון		שר המשפטים

---

* - נושא חדש על סדר היום

הצעת חוק שירות בטחון (תיקון - ביטול סירות סדיר נוסף), התשנ"א-1991 של חה"כ ע. פרץ וש. עמור (מס' תתרע"א)

הצעת חוק שירות בטחון (תיקון - ביטול שירות סדיר נוסף), התשנ"א-1991 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר הבטחון.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום ג' בסיון התשנ"א (16.5.91) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. השר האחראי טרם הגיב.

2. ביום ט' בסיון התשנ"א (22.5.91) הודיע שר התיירות כי הוא תומך בהצעת החוק.

3. ביום כ"א בסיון התשנ"א (3.6.91) הודיע שר הכלכלה והתכנון כי הוא מתנגד להצעת חוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

כ"ב בסיון התשנ"א
4 ביוני 1991

נספח 382חק

הצעת חוק עידוד התעסוקה, התשנ"א-1991 של חה"כ ש. עמור וע. פרץ (מס' תתרע"ב)

הצעת חוק עידוד התעסוקה, התשנ"א-1991 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותם של ראש הממשלה ושר העבודה והרווחה, סגן ראש הממשלה ושר התעשיה והמסחר ושל שר האוצר.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום ג' בסיון התשנ"א (16.5.91) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. ראש הממשלה ושר העבודה והרווחה וסגן ראש הממשלה ושר התעשיה והמסחר טרם הגיבו.

2. ביום ט' בסיון התשנ"א (22.5.91) הודיע שר האוצר כי הוא מתנגד להצעת החוק.

3. ביום ט' בסיון התשנ"א (22.5.91) הודיע שר התיירות כי הוא מתנגד להצעת החוק (תגובתו מצ"ב).

4. ביום ט' בסיון התשנ"א (30.5.91) הודיע שר המשפטים כי הוא מתנגד להצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

כ"ב בסיון התשנ"א
4 ביוני 1991

נספח 383חק

התנגדות להצעת חוק רשות השידור (תיקון מס'),
התשנ"א-1991

הריני להודיע על התנגדותי להצעת חוק רשות השידור (תיקון מס'), התשנ"א-1991.

הצעת החוק אינה פותרת בעייתם של עולים חדשים שכן האגרה בשנה הראשונה אינה חלה עליהם, בלאו הכי , כעבור שנה הם כבר רוכשים טלויזיות צבעוניות.

מוגש ע"י שר התיירות

תאריך: 29.5.91

הצעת חוק מימון מפלגות (תיקון – סייג לשינוי יחידת המימון), התשנ"א-1991 של חה"כ א. דיין (מס' תתרע"ג)

הצעת חוק מימון מפלגות (תיקון – סייג לשינוי יחידת המימון), התשנ"א-1991 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותם של שר האוצר ושל שר המשפטים.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום ג' בסיון התשנ"א (16.5.91) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים – למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. השרים האחראים טרם הגיבו.

2. ביום ט' בסיון התשנ"א (22.5.91) הודיע שר התיירות כי הוא מתנגד להצעת החוק.

3. ביום ט"ו בסיון התשנ"א (28.5.91) הודיע שר הבריאות כי הוא מתנגד להצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק – לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

כ"ב בסיון התשנ"א
4 ביוני 1991

נספח 384חק

א. הצעת חוק מימון מפלגות (ביטול החלטה), התשנ"א-1991 של חה"כ רובינשטיין (מס' תתרע"ד)

הצעת חוק מימון מפלגות (ביטול החלטה), התשנ"א-1991 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותם של שר האוצר ושל שר המשפטים.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום ג' בסיון התשנ"א (16.5.91) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. השרים האחראים טרם הגיבו.

2. ביום ט' בסיון התשנ"א (22.5.91) הודיע שר התיירות כי הוא מתנגד להצעת החוק.

3. ביום ט"ז בסיון התשנ"א (29.5.91) הודיע שר הבריאות כי הוא מתנגד להצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

כ"ב בסיון התשנ"א
4 ביוני 1991

נספח 385חק

הצעת חוק לתיקון פקודת הרופאים (בחינות לרופאים עולים חדשים), התשנ"א-1991 של חה"כ א. רובינשטיין (מס' תתרע"ה)

הצעת חוק לתיקון פקודת הרופאים (בחינות לרופאים עולים חדשים), התשנ"א-1991 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותו של שר הבריאות.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום ג' בסיון התשנ"א (16.5.91) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. ביום ט"ו בסיון התשנ"א (28.5.91) הודיע שר הבריאות כי הוא מתנגד להצעת החוק.

2. ביום כ"א בסיון התשנ"א (3.6.91) הודיע שר הכלכלה והתכנון כי הוא תומך בהצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

כ"ב בסיון התשנ"א
4 ביוני 1991

נספח 386חק

הצעת חוק לעידוד השקעות הון (תיקון - מפעלי תיירות מרפא), התשנ"א-1991 של חה"כ ג. גל (מס' תתרע"ח)

הצעת חוק לעידוד השקעות הון (תיקון - מפעלי תיירות מרפא), התשנ"א-1991 מועלית בזה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק.

מוגש על-ידי שר המשפטים

להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

א. הצעת החוק היא בתחום אחריותם של סגן ראש הממשלה ושר התעשיה והמסחר ושל שר האוצר.

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום ג' בסיון התשנ"א (16.5.91) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - למשך שבועיים לשם קבלת תגובותיהם;

ג. תגובות:-

1. השרים האחראים טרם הגיבו.

2. ביום ט' בסיון התשנ"א (21.5.91) הודיע שר התיירות כי הוא מתנגד להצעת החוק.

3. ביום י"ג בסיון התשנ"א 26.5.910) הודיע שר הבריאות כי הוא תומך בהצעת החוק.

4. ביום י"ז בסיון התשנ"א (30.5.91) הודיע שר המשפטים כי הוא מתנגד להצעת החוק.

ד. בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק - לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

כ"ב בסיון התשנ"א
4 ביוני 1991

נספח 387חק

מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ב בסיון התשנ"א
4 ביוני 1991

ש מ ו ר

אל : שר האוצר

מאת : ממלא-מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבך את החלטה מס. 1371 של הממשלה מישיבתה ביום א', כ' בסיון התשנ"א(2.6.91):

"1371. <u>דרגת שכרו של מזכיר הממשלה, אליקים רובינשטיין</u>

מ ח ל י ט י ם: דרגתו המקצועית האישית של מזכיר הממשלה אליקים רובינשטיין תוקבל לדרגת שכרם של המנהל הכללי הנוכחי של משרד המשפטים ושל פרקליט המדינה."

ב ב ר כ ה,

מיכאל ניר

העתק: ראש הממשלה
נציב שירות המדינה
המשנה לנציב שירות המדינה

מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ב בסיון התשנ"א
4 ביוני 1991

ש מ ו ר

אל : ראש הממשלה
סגן ראש הממשלה ושר החוץ

מאת : ממלא-מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 1372/ד של הממשלה מישיבתה ביום א', כ' בסיון התשנ"א(2.6.91):

"1372/ד. נסיעות שרים

מ ח ל י ט י ם:

ד. לאשר את נסיעת סגן ראש הממשלה ושר החוץ לאירופה, מיום כ"א בסיון התשנ"א (3.6.91) עד יום כ"ד בסיון התשנ"א (6.6.91), לדיונים עם ראשי הקהיליה ולשיחות מדיניות.

ראש הממשלה ימלא את מקום שר החוץ בעת העדרו מהארץ."

(אל השר יתלוו שני עובדי מדינה).

ב ב ר כ ה,

מ י כ א ל נ י ר

העתק: המנהל הכללי, משרד החוץ
חשב משרד החוץ

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה ל"ו/התשנ"א של הממשלה
יום א', כ' בסיון התשנ"א - 2.6.1991
(בשעה 09:00)

נכחו השרים: י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר, ד. לוי, מ. נסים, א. אולמרט, ר. איתן, מ. ארנס, א. דרעי, ז. המר, ר. זאבי, ד. מגן, ר. מילוא, ד. מרידור, י. נאמן, ר. פנחסי, י. פרץ, ג. פת, מ. קצב, א. שאקי, א. שרון

נעדר השר: י. מודעי (בחו"ל)

כן נכחו:
א. ורדיגר - סגן השר לענייני ירושלים
מ. פרוש - סגן שר העבודה והרווחה
י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה

בסעיף 1360:
רב-אלוף א. ברק - הרמטכ"ל
רב-ניצב י. טרנר - המפכ"ל
תא"ל י. אולמרט - מזכיר צבאי לשר הבטחון
סא"ל ח. מנדל - רל"ש הרמטכ"ל
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה

בסעיף 1365:
י. הרמלך - המנהל הכללי, משרד הכלכלה והתכנון

בסעיף 1366:
פרופ' א. פזי - הועדה לתכנון ותקצוב המועצה להשכלה גבוהה
א. פרחן - לשכת שר המדע והטכנולוגיה

בסעיף 1367:
י. ברק - היועץ המשפטי, משרד העבודה והרווחה

בסעיף 1369:
א. בר - המנהל הכללי, משרד הבינוי והשיכון
א. גבריאלי - לשכת שר הפנים
י. כץ - לשכת שר הבינוי והשיכון
י. לוי - משרד הפנים

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה (עד סעיף 1369)
מ. ניר - ממלא-מקום מזכיר הממשלה (מסעיף 1370)

בפרוטוקול זה 8 דפים.

ש מ ו ר

סדר היום :

1363. ענינים בטחוניים

1364. ענינים מדיניים

1365. פעולות משרד הכלכלה והתכנון

1366. ביקור שר המדע והטכנולוגיה ושר האנרגיה והתשתית בברית-המועצות

1367. אמנות והמלצות של ארגון העבודה הבינלאומי

1368. הסכם עם הונגריה בדבר פטור מאשרות לבעלי דרכונים דיפלומטיים ודרכוני שירות

1369. חיבור יחידות דיור לרשתות החשמל, המים והטלפון

1370. ש א ל ה

1371. דרגת שכרו של מזכיר הממשלה, אליקים רובינשטיין

1372. נסיעות שרים

ש מ ו ר

1363. <u>ענינים בטחוניים</u>
<u>במסגרת ועדת שרים לענייני בטחון לאומי</u>

הרמטכ"ל סוקר (חדירה בגבול בקעת הירדן; יהודה, שומרון ועזה).

שר הבטחון סוקר את יוזמת נשיא ארצות-הברית לצמצום הנשק ואת ביקור שר ההגנה של ארצות-הברית ונושאים שנדונו וסוכמו בביקור זה.

השרים א. שרון, מ. קצב ו י. נאמן וראש הממשלה מעירים ושואלים.

שר הבטחון משיב.

שר המשטרה סוקר.

בדיון משתתפים: השרים ר. זאבי ור. איתן.

הרמטכ"ל משיב.

השר א. שרון שואל.

שר הבטחון משיב.

השרים י. נאמן ור. זאבי מעירים.

השר ג. פת שואל בענין גלי צה"ל.

שר הבטחון והרמטכ"ל משיבים.

השר א. שרון, ראש הממשלה והשרים ד. לוי ור. איתן מעירים.

השר א. שרון שואל.

ראש הממשלה מעיר.

שר הבטחון משיב.

ראש הממשלה מוסיף.

1364. <u>ענינים מדיניים</u>

סגן ראש הממשלה ושר החוץ סוקר את ביקור שר החוץ היפני; את הצהרת המלך חוסיין בדבר אפשרות למגעים עם ישראל; וענינים נוספים לקראת ביקורו באירופה השבוע.

השר מ. קצב מעיר.

בדיון משתתפים: השרים ר. איתן, ד. מגן וא. שרון.

סגן ראש הממשלה ושר החוץ משיב.

השר א. שאקי שואל.

סגן ראש הממשלה ושר החוץ משיב.

ראש הממשלה מוסיף.

השר י. נאמן מעיר.

1365. <u>פעולות משרד הכלכלה והתכנון</u>

שר הכלכלה והתכנון סוקר את פעולות משרדו.

1366. <u>ביקור שר המדע והטכנולוגיה ושר האנרגיה והתשתית בברית-המועצות</u>

שר המדע והטכנולוגיה ושר האנרגיה והתשתית סוקר את ביקורו בברית-המועצות ושיחותיו בנושאים שונים.

השרים מ. ארנס, ר. זאבי; ראש הממשלה; והשרים מ. קצב וד. לוי מעירים ושואלים.

פרופ' א. פזי, ראש ות"ת משלים.

השרים א. שרון וי. נאמן מעירים.

1367. <u>אמנות והמלצות של ארגון העבודה הבינלאומי</u>

סגן שר העבודה והרווחה פותח.

סגן ראש הממשלה ושר החוץ מסכם.

מ ח ל י ט י ם ליפות את כוחו של שר העבודה והרווחה להגיש לכנסת את האמנות וההמלצות המפורטות להלן שנתקבלו על-ידי ארגון העבודה הבינלאומי בועידות ה-76 ו-77 של הארגון, בצירוף תזכיר בו תוסבר כוונת הממשלה לגבי הפעלת האמנות וההמלצות:

1. אמנת 169 בדבר היחס לקבוצות אוכלוסיית ילידים ושבטים במדינות עצמאיות.

2. אמנה 170 והמלצה 177 בדבר בטיחות בעבודה בתעשיה הכימית.

3. אמנה 171 והמלצה 178 בדבר עבודת לילה.

4. פרוטוקול מ-1990 בקשר לאמנה בדבר עבודת לילה לנשים משנת 1948.

(נוסח האמנות, ההמלצות והפרוטוקול והתזכיר שיצורף אליהן נמצא במזכירות הממשלה).

1368. <u>הסכם עם הונגריה בדבר פטור מאשרות לבעלי דרכונים דיפלומטיים ודרכוני שירות</u>

סגן ראש הממשלה ושר החוץ פותח.

מ ח ל י ט י ם:

א. לאשר את ההסכם בין ממשלת מדינת ישראל ובין ממשלת הרפובליקה של הונגריה בדבר פטור מאשרות לבעלי דרכונים דיפלומטיים ודרכוני שרות.

ב. לייפות את כוחם של שר החוץ ושר הפנים לבצע את ההחלטה.

(נוסח ההסכם נמצא במזכירות הממשלה).

1369. <u>חיבור יחידות דיור לרשתות החשמל, המים והטלפון</u>

שר הבינוי והשיכון פותח.

השרים ד. מרידור, ר. זאבי, א. דרעי וד. מילוא מעירים ושואלים.

השר ד. מגן מעלה הצעה לסדר.

היועץ המשפטי לממשלה מעיר.

בדיון משתתפים: השר א. דרעי; מר י. חריש והשר מ. קצב.

ראש הממשלה; השר ר. מילוא ומר י. לוי מעירים.

שר הבינוי והשיכון משיב.

המנהל הכללי של משרד הבינוי והשיכון משלים.

השר א. דרעי מעיר.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם שר הבינוי והשיכון ושר הפנים, בעצה עם היועץ המשפטי לממשלה, יפעלו, תוך שבוע, למציאת דרך להסרת המכשולים בחיבור חשמל, מים וטלפון ליחידות דיור.

במקרה הצורך יובא הנושא מחדש לממשלה.

1370. <u>ש א ל ה</u>

השר ר. זאבי שואל בנושא עבודות בירדן ההרדי ליד כפר הנשיא.

שר הפנים משיב.

1371. <u>דרגת שכרו של מזכיר הממשלה, אליקים רובינשטיין</u>

ראש הממשלה פותח.

היועץ המשפטי לממשלה מעיר.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם: דרגתו המקצועית האישית של מזכיר הממשלה אליקים רובינשטיין תוקבל לדרגת שכרם של המנהל הכללי הנוכחי של משרד המשפטים ושל פרקליט המדינה.

1372. <u>נסיעות שרים</u>

ממלא-מקום מזכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ם:

א. לאשר את נסיעת שר המדע והטכנולוגיה ושר האנרגיה והתשתית למכסיקו, בעניני משרדיו, מיום כ"א בסיון התשנ"א (3.6.91) עד יום כ"ז בסיון התשנ"א (9.6.91).

שר הכלכלה והתכנון ימלא את מקום שר המדע והטכנולוגיה ושר האנרגיה והתשתית בעת העדרו מהארץ.

(אל השר לא יתלוו עובדי מדינה).

ב. לאשר את נסיעת שר הבטחון לסלון האוירי בפריז ולארצות-הברית בשליחות מפעל מילווה העצמאות והפיתוח, מיום ז' בתמוז התשנ"א (19.6.91) עד יום ט"ו בתמוז התשנ"א (27.6.91).

ראש הממשלה ימלא את מקום שר הבטחון בעת העדרו מהארץ.

(אל השר יתלוו שני עובדי מדינה).

ג. לאשר את נסיעת שר הבינוי והשיכון לארצות-הברית, בשליחות מפעל מילווה העצמאות והפיתוח, מיום כ"ה בסיון התשנ"א (7.6.91) עד יום ו' בתמוז התשנ"א (18.6.91).

שר התחבורה ימלא את מקום שר הבינוי והשיכון בעת העדרו מהארץ.

(אל השר יתלווה עובד מדינה אחד).

ד. לאשר את נסיעת סגן ראש הממשלה ושר החוץ לאירופה, מיום כ"א בסיון התשנ"א (3.6.91) עד יום כ"ד בסיון התשנ"א (6.6.91), לדיונים עם ראשי הקהיליה ולשיחות מדיניות.

ראש הממשלה ימלא את מקום שר החוץ בעת העדרו מהארץ.

(אל השר יתלוו שני עובדי מדינה).

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 13:00)

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
סיור ועדת השרים לענייני תאום ומינהל
יום ב', כ"א בסיון התשנ"א - 3.6.91

(בשעה 09:00)

נכח חבר ועדת השרים: ד. מגן - יו"ר

נעדרו חברי ועדת השרים: ד. מרידור, י. מודעי, ר. פנחסי
א. שאקי

כן נכחו:	ע. ברלינסקי	- משרד הכלכלה והתכנון
	י. גרייף	- משרד הבינוי והשיכון
	ד. דנציגר	- שדרות
	ש. הלוי	- מועצה מקומית שדרות
	י. זלצר	- משרד הכלכלה והתכנון
	מ. כהן	- ממלא מקום ראש המועצה, שדרות
	ה. שאור	- מועצה מקומית שדרות
	א. שושני	- משרד הבינוי והשיכון
	ד. שן	- משרד הבינוי והשיכון
	ש. תורגמן	- שדרות
	ש. דנאי	- משרד הכלכלה והתכנון (מטעם מזכירות הממשלה)

סדר היום :

תמ/43. סיור של ועדת השרים לענייני תיאום ומינהל באתר בניה של משרד הבנוי והשיכון בעיירה שדרות

בפרוטוקול זה 2 דפים.

ש מ ו ר

תמ/43. סיור של ועדת השרים לעניני תיאום ומינהל באתר בניה של משרד הבנוי והשיכון בעיירה שדרות

ועדת השרים לעניני תיאום ומינהל עורכת סיור בשדרות ובאתר החירום של שדרות - במסגרת דיונה בממצאי דו"ח מבקר המדינה המתייחסים למשרד הבינוי והשיכון.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

החלטות ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
יום ג', כ"ב בסיון התשנ"א - 4.6.91

חק/780. קביעת עמדת הממשלה לגבי הצעות חוק של חברי כנסת שמספריהן: תתרע"ו; תתרע"ז

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה ומכוח החלטה מס' 870 (חק/368) של הממשלה מיום כ"א באלול התשמ"ט (21.9.89) לקבוע כדלקמן, את עמדת הממשלה לגבי הצעות החוק הבאות של חברי כנסת (החלטות חק/781 - חק/782):-

חק/781. הצעת חוק לעידוד מיקלוט ומיגון, התשנ"א-1991 של חה"כ ש. שטרית (מס' תתרע"ו)

מ ח ל י ט י ם, להתנגד להצעת חוק לעידוד מיקלוט ומיגון, התשנ"א-1991 של חה"כ ש. שטרית (מס' תתרע"ו);

חק/782. הצעת חוק לתיקון פקודת מניעת הטרור (תיקון מס' 3 - מחיקת איסור מפגשים), התשנ"א-1991 של חה"כ ה. מחאמיד, ת. ג'וזנסקי ום. נפאע (מס' תתרע"ז)

מ ח ל י ט י ם, להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת מניעת הטרור (תיקון מס' 3 - מחיקת איסור מפגשים), התשנ"א-1991 של חה"כ ה. מחאמיד, ת. ג'וזנסקי ום. נפאע (מס' תתרע"ז).

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
יום ב', כ"א בסיון התשנ"א - 3.6.91
(בשעה 17:00)

נכחו חברי ועדת השרים: ד. מרידור - יו"ר, א. אולמרט

נעדרו חברי ועדת השרים: ד. מגן, י. מודעי (בחו"ל), ר. מילוא,
מ. נסים, ר. פנחסי (בחו"ל), י. פרץ,
ג. פת, א. שאקי

כן נכחו:	י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה
	ב. אברהמי	- משרד המשפטים
	א. איזנברג	- משרד הבריאות
	מ. אליצור	- משרד האוצר
	ז. אפיק	- משרד האנרגיה והתשתית
	ד. בר-חיים	- משרד האוצר
	י. ברק	- משרד העבודה והרווחה
	ש. גוברמן	- משרד המשפטים
	ד. דרור	- משרד המשפטים
	ח. הראל	- משרד המשטרה
	ג. ויסמן	- משרד המשפטים
	מ. וינטר	- משרד האוצר
	ב. יערי	- משרד הפנים
	ד. כהן	- משרד האוצר
	י. לביא	- משרד הפנים
	ד. לוי	- משרד אוצר
	צ. לוין	- משרד הבריאות
	ד. ליפשיץ	- משרד האוצר
	י. מזוז	- משרד האוצר

בפרוטוקול זה 14 דפים.

נ. מנירב	- משרד האוצר
א. חישר	- משרד הבריאות
ג. נויטל	- משרד המשפטים
מ. ניר	- מזכירות הממשלה
נ. ענתבי	- משרד המשפטים
א. צידון	- לשכת שר המשפטים
י. קרונר	- משרד העבודה והרווחה
א. שושני	- משרד העבודה והרווחה
א. שילת	- משרד הפנים

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

חק/768. הצעת-חוק פיצויי פיטורים (תיקון מס'), התשנ"א-1991 של ח"כ מ. שחל (מס. תתרמ"ג) - המשך הדיון

חק/769. הצעת-חוק הבחירות לכנסת (נוסח משולב) (תיקון - איסור ברכה או קללה), התש"ן-1990 של חבר הכנסת א. רובינשטיין (מס. תשי"ז) - המשך הדיון

חק/770. הצעת-חוק הגבלת הפרסומת למוצרי טבק לעישון (תיקון), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תתרמ"ו) - המשך הדיון

חק/771. הצעת-חוק המים (תיקון - השקיית גינות), התשנ"א-1991 של ח"כ מ. בר זוהר (מס. תתרמ"א) - ערר

חק/772. הצעת-חוק שיוויון בתקציבי חינוך, התשנ"א-1991 של ח"כ א. גמליאל, ש. דיין וי. לוי (מס. תתרס"ז)

חק/773. הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (פדיון מניה של חבר אגודה שיתופית לתחבורה), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תתרס"ח)

חק/774. הצעת-חוק להגברת תעסוקה (הקדמת גיל פרישה) (הוראה שעה), התשנ"א-1991 של ח"כ א. פורז (מס. תתרס"ט)

חק/775. הצעת-חוק העונשין (תיקון - הריגה ונסיון לרצח של בן משפחה), התשנ"א-1991 של ח"כ א. בורג (מס. תתר"ע)

חק/776. הצעת-חוק מימון מפלגות (תיקון - איסור תרומות מחוץ לארץ), התשנ"א-1991 של ח"כ א. שוחט (מס. תתרס"ה)

חק/777. הצעת-חוק מימון מפלגות (סייג), התשנ"א-1991 של ח"כ א. שוחט (מס. תתרס"ו)

חק/778. טיוטת-חוק העונשין (תיקון - החלפת סעיף 214 - פרסום תועבה), התשנ"א-1991

חק/779. טיוטת-חוק לתיקון פקודת בריאות העם (מס. 13), התשנ"א-1991 - המשך הדיון

חק/768. <u>הצעת-חוק פיצויי פיטורים (תיקון מס'), התשנ"א-1991 של ח"כ מ. שחל (מס. תתרמ"ג) - המשך הדיון</u>

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק פיצויי פיטורים (תיקון מס'), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת מ. שחל (מס. תתרמ"ג).

חק/769. <u>הצעת-חוק הבחירות לכנסת (נוסח משולב) (תיקון - איסור ברכה או קללה), התש"ן-1990 של חבר הכנסת א. רובינשטיין (מס. תשי"ז) - המשך הדיון</u>

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/764 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ד בסיון התשנ"א (27.5.91), שעניינה הצעת משרד המשפטים לתיקון חוק הבחירות לכנסת בעקבות הצעת-חוק הבחירות לכנסת (נוסח משולב) (תיקון - איסור ברכה או קללה), התש"ן-1990 של חבר הכנסת א. רובינשטיין (מס. תשי"ז) לדחות את המשך הדיון בנושא, לישיבה הקרובה של ועדת השרים.

המשך הדיון נדחה.

חק/770. <u>הצעת-חוק הגבלת הפרסומת למוצרי טבק לעישון (תיקון), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תתרמ"ו) - המשך הדיון</u>

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/765 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ד בסיון התשנ"א (27.5.91), שעניינה הצעת חוק הגבלת פרסומת למוצרי טבק לעישון (תיקון), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת א. רובינשטיין (מס. תתרמ"ו):-

א. לדחות את המשך הדיון בהצעת החוק האמורה, לשם קביעת עמדה, לשבוע הבא;

ב. בהמשך לנ"ל - אם הצעת החוק תועלה לדיון בכנסת, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד.

המשך הדיון נדחה.

חק/771. <u>הצעת-חוק המים (תיקון - השקיית גינות), התשנ"א-1991 של ח"כ מ. בר זוהר (מס. תתרמ"א) - ערר</u>

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ם, בשינוי להחלטה מס. חק/737 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ט' בסיון התשנ"א (22.5.91) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק המים (תיקון - השקיית גינות), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת מ. בר-זוהר (מס. תתרמ"א).

ההחלטה הנ"ל היא על דעת הממשלה, מכח סעיף 36(ג) בתקנון לעבודת הממשלה.

חק/772. הצעת-חוק שיוויון בתקציבי חינוך, התשנ"א-1991 של ח"כ א. גמליאל, ש. דיין וי. לוי (מס. תתרס"ז)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק שיוויון בתקציבי חינוך, התשנ"א-1991 של חברי הכנסת א. גמליאל, ש. דיין וי. לוי (מס. תתרס"ז).

חק/773. הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (פדיון מניה של חבר אגודה שיתופית לתחבורה), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תתרס"ח)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור ומר א. שושני.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (פדיון מניה של חבר אגודה שיתופית לתחבורה), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תתרס"ח).

חק/774. הצעת-חוק להגברת תעסוקה (הקדמת גיל פרישה) (הוראה שעה), התשנ"א-1991 של ח"כ א. פורז (מס. תתרס"ט)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, א. אולמרט והיועץ המשפטי של משרד האנרגיה והתשתית.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק להגברת תעסוקה (הקדמת גיל פרישה) (הוראה שעה), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת א. פורז (מס. תתרס"ט).

ש מ ו ר

חק/775. הצעת-חוק העונשין (תיקון - הריגה ונסיון לרצח של בן משפחה), התשנ"א-1991 של ח"כ א. בורג (מס. תתר"ע)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק העונשין (תיקון - הריגה ונסיון לרצח של בן משפחה), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת א. בורג (מס. תתר"ע).

חק/776. הצעת-חוק מימון מפלגות (תיקון - איסור תרומות מחוץ לארץ), התשנ"א-1991 של ח"כ א. שוחט (מס. תתרס"ה)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, א. אולמרט והמשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה).

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - הממשלה לא תיקבע עמדה לגבי הצעת חוק מימון מפלגות (תיקון - איסור תרומות מחוץ-לארץ), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת א. שוחט (מס. תתרס"ה).

חק/777. הצעת-חוק מימון מפלגות (סייג), התשנ"א-1991 של ח"כ א. שוחט (מס. תתרס"ו)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - הממשלה לא תקבע עמדה לגבי הצעת חוק מימון מפלגות (סייג), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת א. שוחט (מס. תתרס"ו).

חק/778. טיוטת-חוק העונשין (תיקון - החלפת סעיף 214 - פרסום תועבה), התשנ"א-1991

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה ב. יערי, י. לביא, ש. גוברמן והגב' ג. וסמן.

מ ח ל י ט י ם, לאשר את טיוטת חוק העונשין (תיקון - החלפת סעיף 214 - פרסום תועבה), התשנ"א-1991, המצורפת (דפים 1-9).

חק/779. טיוטת-חוק לתיקון פקודת בריאות העם (מס. 13), התשנ"א-1991 - המשך הדיון

שר הבריאות פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, א. אולמרט; ה"ה צ. לוין, י. חריש, ב. אברהמי, ש. גוברמן, ד. כהן והגברות ד. ליפשיץ, ח. הראל, ג. וסמן ונ. ענתבי.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/767 של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק, מיום י"ד בסיון התשנ"א (27.5.91):-

א. להטיל על משרדי הבריאות והאוצר לנסח מחדש סעיפים 1 ו-6 של טיוטת החוק. הסעיפים ינוסחו על בסיס העקרונות שהוסכמו בין שני המשרדים והוצגו בועדת השרים, בישיבתה היום;

ב. לאשר סעיף 2 של טיוטת החוק;

ג. בסעיף 3 של הטיוטה, ינוסח מחדש סעיף קטן (3);

ד. סעיף 5 של הטיוטה ינוסח מחדש, במגמה לצמצמו ולהתאים את ההגדרה של "בית חולים נתמך" להגדרה של מוסדות נתמכים לפי חוק יסודות התקציב.

המשך הדיון נדחה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

טיוטת חוק

א. **שם החוק המוצע**

חוק העונשין (תיקון - החלפת סעיף 214 - פרסום תועבה), התשנ"א-1991

ב. **עיקרי החוק המוצע**

(1) תיקבע עבירה של הצגת תועבה, הפקתה או ארגונה, ודינה - מאסר שלוש שנים.

(2) תיקבע עבירה של שימוש בקטין שטרם מלאו לו שש עשרה שנים או שימוש בדמותו בפרסום תועבה או בהצגת תובעה ודינה - מאסר חמש שנים.

(3) בית המשפט הדן בעל עסק שבמהלך עסקיו עבר אחת העבירות המוצעות, יהיה מוסמך להפעיל גם את סמכויותיו לפי חוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968 (כגון: סגירת מקום העסק).

(4) כתב אישום בשל העבירות המוצעות יוגש בהסכמתו של היועץ המשפטי לממשלה.

(5) כתב אישום בשל העבירות המוצעות יוגש תוך ששה חדשים מיום ביצוען.

(6) פקודת ההצגות הציבוריות (ביקורת) - תבוטל.

(7) בחוק לתיקון דיני ראיות (הגנת ילדים), התשט"ו-1955 יתוקן איזכור עבירות המין בעקבות חוק העונשין (תיקון מס' 30), התש"ן-1990.

ג. <u>מטרות החוק המוצע והצורך בו:</u>

<u>כללי</u>

קבלת החוק להשעיית תוקפה של פקודת ההצגות הציבוריות (ביקורת), התשמ"ט-1989 באפריל 1989 השאירה את הנושא של הצגות תועבה ללא טיפול עונשי. החוק האמור בא לבטל את הצנזורה המוקדמת וכמובן שלא נועד לתת לגיטימציה להצגות תועבה. על כן, יש צורך לקבוע הוראה עונשית שתאפשר להביא לדין מי שמציג במקום ציבורי הצגת תועבה. אין מקום להבדיל בין פרסום תועבה הנעשה באמצעי שניתן

לקלוט בחוש הראיה לבין תועבה המוצגת בפני הציבור על ידי שחקנים. החוק מוצע במטרה לאפשר את ביטולה המוחלט של פקודת ההצגות הציבוריות (ביקורת).

<u>לעיקרים 1 ו-6</u>

סעיף 214 לחוק העונשין קובע לאמור:

"פרסום חומר תועבה

214. (א) העושה אחת מאלה, דינו - מאסר שלוש שנים:

(1) מוכר חומר תועבה, או מחזיקו, מדפיסו או מעתיקו לשם מכירה, השכרה או הפצה;

(2) מציג חומר תועבה לראווה או מפיצו לשם הצגה במקום ציבורי;

(3) מנהל עסק למכירה, לפרסום או להצגה של חומר תועבה, או משתתף בו;

(4) מפרסם במודעה, או מודיע ברבים בכל דרך אחרת, שפלוני עוסק במכירה, בהדפסה, בהעתקה, בהצגה או בהפצה של חומר תועבה, או שניתן להשיג חומר תועבה אצל פלוני במישרין או בעקיפין.

(ב) אין הבדל, לענין סעיף זה, אם חומר התועבה הוא דבר שבדפוס או שבכתב, או תמונה, תצלום, שרטוט,

דגם או כל חפץ אחר העשוי לגרום להשחתת המוסר."

הוראה זו מתייחסת רק לפרסום תועבה שנעשה בכתב או באמצעי טכני אחר של ביטוי בדרך של כתיבה. מוצע להרחיב את העבירה גם לחומר תועבה שהוצג בהצגת תיאטרון. עם קביעת עבירה כאמור תבוטל פקודת ההצגות הציבוריות (ביקורת).

לעיקר 2

שימוש בקטין שטרם מלאו לו שש עשרה שנים כדי להפיק חומר תועבה שייפורסם בכתב, או כדי שישתתף בהצגת תועבה מהווה מעשה חמור בשל הנזק המוסרי הנשקף לקטין מהשתתפותו בהפקת תמונות, סרטים או הצגות תועבה. מדינות רבות ייחדו סעיפי עונשין לעבירה זו.

לעיקר 3

בעבירה של פרסום תועבה או של הצגת תועבה שנעברה בידי בעל עסק הטעון רישוי ובמהלך עסקיו, רצוי למנוע ממנו להמשיך ולבצע עבירות נוספת באותו עסק. מוצע לאפשר לבית המשפט להפעיל את סמכויותיו לפי חוק רישוי עסקים כדי שיוכל להורות על סגירת העסק, על איסור הצגתה של הצגת תועבה או על הגבלה אחרת לפי חוק רישוי עסקים. בכך יהיה לא רק תרגום מעשי נכון לאיסור הפלילי אלא גם חיסכון בזמן שיפוטי.

לעיקר 4

כדי לשמור על כללי מדיניות תביעה אחידים וברורים ככל שניתן בנושא רגיש זה, המבטא גוונים עדינים מאד של ערכי תרבות שונים, והמושפע מהם, מוצע שהגשת כתב אישום תיעשה בהסכמתו של היועץ המשפטי לממשלה או מי שהוא הסמיך לכך.

לעיקר 5

בעבירות שבהן מדובר מוצע לקבוע תקופת התיישנות קצרה מן הרגיל, וזאת מאחר שבעבירות אלה התגובה העונשית צריכה לבוא מהר או כלל לא. תקופת עבירה שיש לה מרכיבים דומים לעבירה המוצעת.

לעיקר 7

סעיף 2א לחוק לתיקון דיני ראיות (הגנת ילדים), התשט"ו-1955 קובע:

"העדת קטין נגד הורהו

2א. בעדותו של קטין המעיד נגד הורהו במשפט פלילי בשל עבירה לפי סעיפים 345 עד 349 לחוק העונשין, התשל"ז-1977, רשאי בית המשפט, אם הוא סבור כי הדבר דרוש כדי למנוע נזק נפשי לקטין, להורות שעדותו תישמע שלא בנוכחות ההורה-הנאשם אלא בנוכחות סניגורו."

בעת קבלתו של סעיף זה, עבירות מין היו קבועות בסעיפים של חוק העונשין הנזכרים לעיל. בחוק העונשין (תיקון מס' 30), התש"ן-1990 שהתקבל מאוחר יותר נקבע סעיף 351 שהוא קובע עבירות מין בבני משפחה. מוצע להתאים את איזכור העבירות למצב המשפטי החדש.

ד. <u>השפעת החוק המוצע על החוק הקיים</u>

(1) בחוק העונשין, התשל"ז-1977, סעיף 214 יוחלף.
(2) פקודת ההצגות הציבוריות (ביקורת) - תבוטל.
(3) בחוק לתיקון דיני ראיות (הגנת ילדים), התשט"ו-1955, ייתוקן סעיף 2א'.

ה. <u>השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה</u>

א י ן

ו. <u>השפעת החוק המוצע על ההיבט המנהלי של משרד המשפטים</u>

א י ן

ז. <u>הסתייגות</u>

שר הפנים מציע למחוק את התנאי להגשת כתב אישום באישורו של היועץ המשפטי לממשלה, כן מציע שר הפנים לאפשר הגשת קובלנה פרטית.

ח. היועץ המשפטי לממשלה סמך את ידיו על הצעת החוק.

ט. הממונה על הכנסות המדינה לא העיר על הצעת החוק המוצעת.

. להלן נוסח החוק המוצע:

הצעת חוק העונשין (תיקון מס' 36), התשנ"א-1990

החלפת סעיף 214

1. בחוק העונשין, התשל"ז-1977[1], במקום סעיף 214 שבו, יבוא:

"פרסום והצגת תועבה

214. (א) העושה אחת מאלה, דינו - מאסר שלוש שנים:

(1) מפרסם פרסום תועבה או מדפיס פרסום כאמור לצורך פרסומו;

(2) מציג, מארגן או מפיק הצגת תועבה במקום ציבורי.

(ב) המשתמש בדמותו או בגופו של קטין שטרם מלאו לו שש עשרה שנים בפרסום תועבה או בהצגת תועבה, דינו - מאסר חמש שנים.

(ג) בית המשפט הדן בעבירה לפי סעיף זה שנעברה בידי בעל עסק במהלך עסקיו, רשאי להפעיל גם את הסמכויות לפי סעיפים 16 ו-17 לחוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968[2].

(ד) לא יוגש כתב אישום לפי סעיף זה אלא תוך שנה מיום ביצוע העבירה, ובידי היועץ המשפטי לממשלה או בהסכמתו בכתב."

ביטול

2. פקודת ההצגות הציבוריות (ביקורת)[3] - בטלה.

תיקון 3. בחוק לתיקון דיני ראיות (הגנת ילדים), התשט"ו-1955[4] - בסעיף
חוק לתיקון 2א במקום "349" יבוא "351".
דיני ראיות
(הגנת
ילדים)

---

1) ס"ח התשל"ז, עמ' 226.
2) ס"ח התשכ"ח, עמ' 204.
3) חוק א"י, כרך ב', עמ' 1240.
4) ס"ח התשט"ו, עמ' 96; התש"ן, עמ' 12.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר י ו ם צ פ ו י

לישיבת ועדת השרים לענייני כלכלה
ביום ב', כ"ח בסיון התשנ"א – 10.6.1991

(בשעה 08:30 – במזכירות הממשלה)

	מס. נספח	השר המגיש
א. חוק מסים עקיפים (העברת מסים לאוצר המדינה), התש"ן–1990	16כל	שר האוצר
ב. הפרטת חברת "אגרידב" – חברה לפיתוח חקלאי (ארצות חוץ) בע"מ		החומר יחולק ביום א' – בישיבת הממשלה

---

* – נושא חדש על סדר היום

מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"א בסיון התשנ"א
3 ביוני 1991

ש מ ו ר

אל : חברי ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. חק/766 של ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מישיבתה ביום ב', י"ד בסיון התשנ"א(27.5.91):

חק /766 . זימון של בעלי תפקידים מחוץ לשירות המדינה לישיבות של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק

יושב-ראש ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק קובע, כי אין לזמן לישיבותיה של ועדת השרים, בעלי תפקידים מחוץ לשירות המדינה; במקרים מיוחדים ומטעמים מיוחדים - יש לבקש אישור מראש לזימון כאמור, מאת יושב-ראש ועדת השרים.

ב ר ך ה ו

א. לישנסקי

העתק: חברי הממשלה
היועץ המשפטי לממשלה
היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה

ש מ ו ר

מזכירות הממשלה

ס ד ר י ו ם

לישיבה כ"ו/התשנ"א של הממשלה
יום א', כ' בסיון התשנ"א – 2.6.1991

(בשעה 09:00)

		מס. נספח		השר המגיש
א.	סקירות			
ב.	פעולות משרד הכלכלה והתכנון – סקירה			שר הכלכלה והתכנון
ג.	הצעת חוק הסדרים במשק המדינה (יצירת תנאים לצמיחה ולקליטת העליה) (מס. 2), התשנ"א–1991 – ערר על החלטת צוות השרים – המשך הדיון	184		סגן ראש הממשלה ושר התעשיה והמסחר
ד.	אמנות והמלצות של ארגון העבודה הבינלאומי	193	*	ראש הממשלה ושר העבודה והרווחה
ה.	חיבור יחידות דיור לרשתות החשמל, המים והטלפון	+195 א'	*	שר הבינוי והשיכון שר הפנים
ו.	הצעת חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון – הקמת ועדה למתן היתרי עבודה בשעות המנוחה השבועיות), התשנ"א–1991 של ח"כ א. פורז (מס. תתרמ"ח)	194	*	ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
ז.	פרוייקט שיקום השכונות	196	*	שר הבינוי והשיכון

---

* – נושא חדש על סדר היום

		מס. נספח	השר המגיש
ח.	השפעת העליה על החקלאות ועל המגזר הכפרי בשנים 1990-1995 ערר על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה	178 (נוסח מעודכן)	שר האוצר
ט.	הקמת בתי-כנסת ומקוואות בשכונות ובישובים החדשים	+179 א'	השר לענייני דתות שר האוצר
י.	שילוב מתקני התפלת מים בתחנות כח לייצור חשמל	+147	שר החקלאות ושר האנרגיה והתשתית
יא.	תיקון חוק שירותי הכבאות התשי"ט-1959 - הקמת איגוד ערים ארצי לכבאות - המשך הדיון	+145 א'	שר הפנים שר האוצר
יב.	סלילת כביש מס. 6	+150 א'+ ב' ג'	שר הבינוי והשיכון סגן ראש הממשלה ושר התעשיה והמסחר שר הפנים שר התחבורה
יג.	הצעת-חוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב), התשל"א-1971 (תיקון), התשנ"א-1991 - המשך הדיון	122	סגן ראש הממשלה ושר התעשיה והמסחר השר לענייני דתות
יד.	תכניות לקליטת 2000 מדענים עולים בתעסוקה בשנים 1991-1990 ועררים על החלטת ועדת השרים לענייני עליה - המשך הדיון	105 +104 א' 121	סגן ראש הממשלה ושר התעשיה והמסחר שר החינוך והתרבות שר המדע והטכנולוגיה שר המדע והטכנולוגיה
טו.	העברת מע"צ (כבישים) למשרד התחבורה	106	שר התחבורה

---

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח	השר המגיש
טז. הוספת נציג שר החקלאות לועדות לבניה למגורים לפי חוק הליכי תכנון ובניה	101	שר החקלאות
יז. תיקון לחוק "איסור גידול חזיר"	+96	שר החקלאות
יח. החלת מעמד של איזור פיתוח א' על ירושלים	75	ועדת השרים לענייני עליה
יט. השתתפות ישראל באקספו 92 שתתקיים בספרד	+58 א	שר התיירות סגן ראש הממשלה ושר החוץ
כ. מינויים למועצת מינהל מקרקעי ישראל - המשך הדיון	43 (נוסח מתוקן)+ א'+ ב'	שר הבינוי והשיכון שר התחבורה שר הכלכלה והתכנון
כא. מינוי חברים למועצת המים הסתייגות	40 51	שר החקלאות שר האוצר
כב. המאבק בתאונות הדרכים - המשך הדיון		שר התחבורה
כג. סקירת שר המשפטים		
כד. רשות שמורות הטבע	+19 א'	שר החקלאות ראש הממשלה והשר לאיכות הסביבה

---

* - נושא חדש על סדר היום

הצעה להחלטה

מחליטים:

א. לסיים פעולת פרויקט שיקום השכונות, בסוף שנת תקציב 1991, בשכונות ובישובים המפורטים להלן למעט מתן הלוואות להשלמת הרחבת מבני מגורים ושיפוצם ולווי קהילתי להעברת הפעילות החברתית לרשות המקומית.

ישוב		שכונה
אילת	-	יעלים (תחום חברתי בלבד)
אשקלון	-	מגדל (תחום פיזי בלבד)
הוד השרון	-	גיל עמל
הרצליה	-	נוה ישראל
חיפה	-	נוה יוסף
יהוד	-	מרכז
ירושלים	-	רחוב שטרן
כפר יונה	-	כל הישוב
נס ציונה	-	יד אליעזר
נצרת עילית	-	שכונת שלום (תחום חברתי בלבד)
צפת	-	שיכון כנען (תחום פיזי בלבד)
קרית מלאכי	-	קבוץ גלויות (תחום פיזי בלבד)
ראשון לציון	-	סלע
רחובות	-	קרית משה
רמת גן	-	רמת עמידר (תחום חברתי בלבד)
רמת השרון	-	מורשה
תל אביב	-	יפו ג'
תל אביב	-	נוה שרת
תל אביב	-	נוה אליעזר
תל מונד	-	כל הישוב (תחום פיזי בלבד)

ב. לצמצם, החל משנת תקציב 1991, גבולות הפרויקט בשכונות ובישובים הבאים:

ישוב		איזור שלא יכלל בפרויקט השיקום
כפר יונה	-	הישוב הישן ואיזור בנה ביתך
תל מונד	-	הישוב הישן
רמת גן	-	צפון שכונת עמידר
בני ברק	-	איזור תל גבורים במערב פרדס כץ

ג. להרחיב, החל משנת תקציב 1991, גבולות הפרויקט בשכונות ובישובים הבאים:

ישוב		איזור שיצורף לשכונת השיקום
באר שבע	-	ד' (מזרח) תצורף לד' (מרכז)
טבריה	-	שיכון ג' יצורף לשיכון ד'
קרית אתא	-	רח' יוספטל יצורף לשיכוני עמידר
קרית גת	-	שבטי ישראל וגליקסון יצורפו לרובע הנביאים.

ד. להחיל, החל משנת תקציב 1991, בישובים ובשכונות המפורטים להלן את השיקום הפיזי בגבולות השיקום החברתי.

ישוב

אור עקיבא
בית שאן
בית שמש הישנה
בני ברק - נוה אחיעזר ושיכון ו'
דימונה
טירת הכרמל
יבנה - נאות שז"ר
לוד
מעלות
קרית שמונה
ראש העין הוותיקה
רמלה
מבשרת ציון - שיכונים
מגדל העמק - שכונה מערבית

ה. להוסיף, החל משנת תקציב 1991, את שכונות המצוקה המפורטות להלן, לפרויקט השיקום.

ישוב		שכונה
יקנעם	-	עילית
עכו	-	צפון
קרית ביאליק	-	צור שלום (חברתי)
ירושלים	-	לב העיר (פיזי)
תל-אביב	-	עזרא וארגזים

דברי הסבר

פרויקט שיקום והתחדשות השכונות מקיף כיום 93 שכונות וישובים מקרית שמונה בצפון ועד אילת בדרום.

בחינה מחודשת של מצבן הפיזי והחברתי של שכונות המצוקה הכלולות בפרויקט ושל אלו שטרם נכללו בו מורה כי יש צורך בביצוע שינויים ברשימה זו כמפורט להלן (לפי סדר הסעיפים בהצעה להחלטה).

(א) בפרויקט כלולות מספר שכונות אשר כתוצאה מפעילותו חל שיפור משמעותי במצבן החברתי-כלכלי ומצב תנאי הדיור בהן מתקרב לממוצע הארצי. פרויקט השיקום יסיים פעולתו במתכונתו הנוכחית בשכונות אלו, בסוף שנת תקציב 1991.

החל משנת 1992 לא ימומנו, מתקציבי הפרויקט בשכונות אלו, הפעולות הבאות:

- כח אדם ארגוני (מנהלי פרויקטים ואנשי צוותם).
- שיפוצים חיצוניים של מבני מגורים.
- שירותים חברתיים קבועים.
- תשתיות פיזיות.

(ב) במספר שכונות וישובי שיקום חלו, כתוצאה מפעולת הפרויקט, שיפורים משמעותיים בחלק מאזורי השכונה. באזורים אלו נבנות כיום דירות מגורים יוקרתיות שדייריהן אינם נזקקים למשאבי פרויקט השיקום.

מוצע איפוא, החל משנת תקציב 1991, לצמצם גבולות הפרויקט בשכונות אלו ולהמשיך הפעילות השיקומית ביתר אזורי המצוקה באותן שכונות.

(ג) תוך כדי הפעלת הפרויקט הסתבר, כי במספר שכונות שהוחל בשיקומן לפני עשר שנים ויותר, יש צורך להרחיב תחומי הפעילות לרחובות ואיזורים סמוכים שמצבם החברתי והפיזי קשה. הרחבה זו תעשה רק באותם מקרים בהם מערכת השירותים החברתיים משרתת ממילא איזור רחב יותר מזה הכלול בפרויקט השיקום.

(ד) במספר שכונות וישובים פועל פרויקט השיקום הפיזי בגבולות מצומצמים יותר מגבולות פרויקט השיקום החברתי.
הנסיון המצטבר מורה כי יש צורך בטיפול כוללני ובו-זמני בשני ההיבטים. יש לאפשר, לפיכך, להרחיב בהדרגה גבולות איזור השיקום הפיזי ולהתאימו לגבולות השיקום החברתי באותן שכונות וישובים.

קצב ומועד ההרחבה יקבעו ע"י האגף לשיקום שכונות (פיזי) במשרד הבינוי והשיכון, לאור מגבלות התקציב ואפשרויות הביצוע באותה שכונה.

(ה) מנתונים שפורסמו ע"י הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה ועל ידי משרדי הממשלה היעודיים נמצא כי קיימות עדיין כ- 20 שכונות המאופיינות בתהליכי הדרדרות אורבנית וסובלות ממצוקה רב מימדית. פרויקט שיקום השכונות מהווה הכלי המתאים להתמודדות עם מצוקתן של שכונות אלו.

מוצע איפוא, לצרף לפרויקט השיקום בשנת 1991, חמש שכונות מבין 20 השכונות הנזקקות.

(ו) בשנת 1987 סוכם על-דעת משרד הבינוי והשיכון, הסוכנות היהודית ומשרד האוצר, לפעול במתכונת פרויקט השיקום, במספר שכונות כמפורט בהצעה להחלטה.

בהעדר וועדת שרים לנושא-תוכנית שיקום שכונות המצוקה, לא הוכללו שכונות אלו פורמאלית במסגרת הפרויקט. בשכונות אלו מתבצעת פעילות שיקומית מאז שנה זו, בתחום הפיזי והחברתי כאחד.

מוצע איפוא לאשרר הכללתן של שכונות אלו, בפרויקט שיקום השכונות.

(ז) הצעת החלטה זו אינה כרוכה בתוספת תקציבית.

רצ"ב רשימה מעודכנת של השכונות והישובים הכלולים בפרויקט שיקום השכונות.

1. לאשרר הכללה בפרויקט השיקום של השכונות שהוחל לפעול בהן, במתכונת הפרוייקט בשנת 1987.

ישוב		שכונה
לוד	–	גבעת הזיתים (פיזי), כל העיר (חברתי)
דימונה	–	יוספטל (פיזי) כל העיר (חברתי)
רמלה	–	גיורא (פיזי) כל העיר (חברתי)
נתניה	–	נאות הרצל
קרית ים	–	ב', ג', ד'
תל אביב	–	עג'אמי
באר-שבע	–	ד' (מרכז)
צפת	–	דרום
נהריה	–	טרומפלדור
ראש העין	–	ד' (פיזי)
בית שאן	–	כל הישוב (פיזי)
בני ברק	–	אבו לבן
טבריה	–	שכונת בן גוריון
יבנה	–	נאות שז"ר (פיזי)
אור יהודה	–	בתי אשטרום (פיזי)"

המפות של כל השכונות המפורטות בהצעה להחלטה נמצאות במזכירות הממשלה

מצורפים דברי הסבר.

מוגש על ידי
שר הבינוי והשיכון

ההצעה נשלחה לפי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה
אל ראש הממשלה ושר העבודה והרווחה ואל שר האוצר
וכן הובאה לידיעת שר החינוך והתרבות ושר הבריאות.

ט"ז בסיון התשנ"א
29 במאי 1991

רשימה מעודכנת של השכונות הכלולות
בפרויקט שיקום השכונות-1991

	ישוב	שכונה
1.	אופקים	כל הישוב
2.	אור-יהודה	ההסתדרות
3.	אור-יהודה	עמידר ובתי אשטרום
4.	אור-עקיבא	כל הישוב
*5.	אילת	יעלים (סיום ב-1991 בתחום החברתי בלבד)
6.	אשדוד	רובע א', ב'.
*7.	אשקלון	מגדל (סיום ב- 1991 בתחום הפיזי בלבד)
8.	אשקלון	שמשון
9.	אשקלון	גבעת ציון
10.	באר-שבע	שכונה ג'
11.	באר-שבע	שכונה ד' - צפון
12.	באר-שבע	שכונה ד' - מרכז ומזרח
13	בית-דגן	כל הישוב
14.	בית-שאן	כל הישוב
15.	בית-שמש	האיזור הישן
16.	בני-ברק	ויז'ניץ, נוה אחיעזר ושיכון ו'
17.	בני-ברק	פרדס כץ (מזרח) ואבו לבן
18.	גן יבנה	כל הישוב החדש
29.	דימונה	כל העיר
20.	הוד השרון	גיורא
*21.	הוד השרון	גיל עמל (סיום ב- 1991)
22.	הרצליה	שביב
*23.	הרצליה	נוה ישראל
24.	חדרה	גבעת אולגה
25.	חולון	ג'סי כהן
26.	חולון	תל-גיבורים
27.	חיפה	ואדי ניסנאס
28.	חיפה	נוה דוד
*29.	חיפה	נוה יוסף
30.	חצור	כל הישוב

*שכונות בהן תסתיים פעולת הפרויקט בסוף שנת תקציב 1991.

31. טבריה	שכונות ג', ד' ושכונת בן גוריון
32. טירת הכרמל	כל הישוב
33. יבנה	רמות ויצמן
34. יבנה	נאות שז"ר
*35. יהוד	מרכז הישוב
36. יקנעם	עילית
37. ירוחם	כל הישוב
38. ירושלים	בוכרים, בית ישראל
39. ירושלים	מורשה
40. ירושלים	עיר גנים, קרית מנחם
41. ירושלים	קטמון ח'-ט'
*42. ירושלים	שטרן
43. ירושלים	שמואל הנביא
44. ירושלים	לב העיר (פיזי בלבד)
*45. כפר יונה	כל הישוב החדש
46. כפר סבא	יוספטל, שיכון קפלן
47. לוד	כל העיר
48. מגדל העמק	שכונה מערבית
49. מעלות-תרשיחא	כל הישוב
50. מבשרת ציון	מעוז ציון ואיזורים במבשרת (בפיזי-שיכונים בלבד).
51. נהריה	שיכון ממשלתי, גבעת שרת, גבעת כצנלסון, רגו'ם.
52. נהריה	שכונת טרומפלדור.
*53. נס ציונה	יד אליעזר.
*54. נצרת עילית	שלום (סיום ב- 1991 בתחום החברתי בלבד)
55. נשר	תל - חנן
56. נתיבות	כל הישוב
57. נתניה	דורה
58. נתניה	טלע
59. נתניה	נאות הרצל
60. עכו	מזרח
61. עכו	צפון
62. עפולה	עילית וגבעת המורה
63. פתח-תקוה	יוספטל, וחלק מעמידר ב'
64. פתח-תקוה	עמישב
*65. צפת	כנען (סיום ב- 1991 בתחום הפיזי בלבד).
66. צפת	דרום
67. קדימה	כל הישוב
68. קרית אתא	עמידר (גבעת הרקפות) ורח' יוספטל
69. קרית ביאליק	צור שלום (חברתי)
70. קרית גת	רובע הנביאים, גליקסון ובני ישראל
71. קרית ים	שכונות אג"ש, ג', רח' תבור (פיזי-אג"ש ו- ג' בלבד).
*72. קרית מלאכי	קבוץ גלויות (סיום ב- 1991 בתחום הפיזי בלבד).
73. קרית עקרון	כל הישוב
74. קרית שמונה	כל הישוב

75.	ראש העין	כל הישוב הוותיק
*76.	ראשון לציון	סלע חדש
77.	ראשון לציון	שכון הגזרח
78.	ראשון לציון	רמת אליהו
79.	רחובות	כפר-גבירול
*80.	רחובות	קרית משה
81.	רמלה	כל העיר
82.	רמת-גן	רמת השקמה
*83.	רמת-גן	רמת עמידר (סיום ב- 1991 בתחום החברתי בלבד).
*84.	רמת השרון	מורשה
85.	שדרות	כל הישוב
86	שלומי	כל הישוב
87.	תל-אביב	התקוה
*88.	תל-אביב	נוה גולן, יפו ג'
89.	תל-אביב	יפו ד'
*90.	תל-אביב	נוה אליעזר
91.	תל-אביב	עג'אמי, גבעת עליה (בתחום הפיזי- גבעת עליה בלבד).
*92.	תל-אביב	נוה - שרת
93.	תל-אביב	עזרא וארגזים
94.	תל-מונד	כל הישוב החדש

הצעת-חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון - הקמת ועדה למתן היתרי עבודה בשעות המנוחה השבועיות), התשנ"א-1991 של ח"כ א. פורז (מס. תתרמ"ח)

הערות מזכירות הממשלה:-

ביום י"ד בסיון התשנ"א (27.5.91) קיבלה ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק את ההחלטה חק/756 הבאה:-

"מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון - הקמת ועדה למתן היתרי עבודה בשעות המנוחה השבועיות), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת א. פורז (מס. תתרמ"ח):-

א. לפי הצעתו של השר ד. מגן, להעביר את הצעת החוק האמורה להכרעת הממשלה, בישיבתה הקרובה;

ב. בהמשך לנ"ל אם הצעת החוק האמורה תועלה לדיון בכנסת, בטרם תיקבע לגביה הממשלה עמדה, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד לה".

מצורפת הצעת החוק.

לפיכך מתבקשת הכרעת הממשלה בנושא.

מוגש על-ידי
ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק

ט"ז בסיון התשנ"א
29 במאי 1991

נספח 194

2

הכנסת השתים עשרה

הצעת חוק של חבר-הכנסת אברהם פורז
תתרמ"ח

חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון - הקמת ועדה למתן היתרי עבודה בשעות המנוחה השבועיות), התשנ"א-1991

תיקון סעיף 12

1. בסעיף 12 לחוק שעות עבודה ומנוחה, התשי"א-1951, במקום סעיפים קטנים (א) ו-(ב) יבוא:

"(א) מוקמת בזה ועדה למתן היתרי עבודה בשעות המנוחה השבועית בהרכב שר האוצר או נציגו, שר התעשיה והמסחר או נציגו ושר העבודה והרווחה או נציגו; שר האוצר או נציגו יהיה יושב ראש הועדה; היתר כאמור יהיה כללי או מיוחד.

(ב) הועדה רשאית להתיר העבדת עובד בשעות המנוחה השבועיות או חלק מהן אם היא השתכנעה שהפסקת העבודה למנוחה השבועית כולה או חלק ממנה עלולה לפגוע בהגנת המדינה או בבטחון הגוף או הרכוש או לפגוע פגיעה רבה בכלכלה בתהליך עבודה או בסיפוק צרכים שהם לדעת הועדה חיוניים לציבור או לחלק ממנו".

ד ב ר י ה ס ב ר

הסמכות למתן היתרי עבודה בשבת מצויה בהתאם לחוק שעות עבודה ומנוחה בידי שר העבודה והרווחה.

לאחרונה, סגן שר העבודה והרווחה הרב מנחם פרוש אינו מחדש היתרים שניתנו וזאת משיקולים דתיים, שיקוליים הזרים לחוק שמטרתו היא סוציאלית.

אחר והפסקת העבודה בשבתות במפעלים חיוניים גורמת נזק כבד ביותר למשק, מן הראוי למנוע משר העבודה והרווחה להיות הפוסק היחיד.

מוצע על כן שהיתרי עבודה בשבתות ינתנו על ידי ועדה בהרכב שרי האוצר, התעשיה והמסחר העבודה והרווחה או נציגיהם.

יש לקוות כי ועדה בהרכב האמור תשקול לא רק שיקולים דתיים אלא גם את שיקולי טובת המשק והמפעלים שבהם מדובר.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שלחן הכנסת ביום
ט"ו באייר התשנ"א - 29.4.91.

1524

חיבור יחידות דיור לרשתות החשמל, המים והטלפון

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם:

א. בשל מצוקת הדיור שנגרמה עקב גל העליה יחוברו חשמל, מים וטלפון ליחידות הדיור, קראוונים ומגורונים הנמצאים בשטח אף ללא אישור הרשות המאשרת כמשמעותה בסעיף 157 א (א) לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה–1965 – יושב ראש ועדה מקומית יחד עם מהנדס הועדה או יושב ראש ועדת משנה יחד עם מהנדס הועדה המקומית.

הוראה זו תחול על בניה מטעם משרד הבינוי והשיכון ומיוזמתו.

ב. תיעשה חקיקה לצורך יישום החלטה זו.

ד ב ר י ה ס ב ר

בשל מצוקת הדיור ועקב גל העליה. מן הראוי לאפשר איכלוסם של דירות, קראוונים ומגורונים ללא דיחוי מבלי להתנות את האיכלוס והספקת החשמל, מים וטלפון באישור הרשות המאשרת.

הרשות המאשרת כמשמעותה בסעיף 157 א (א) לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה–1965.

כיום, חברת החשמל וכן מי שהוסמך לספק מים וטלפון אינם רשאים לספק חשמל, מים וטלפון ללא אישור הרשות המאשרת.

לפיכך, מוצע איפוא לבטל בשעת חירום זו את הצורך באישור הרשות המאשרת לגבי בניה מטעמו ומיוזמתו של משרד הבינוי והשיכון ולאפשר איכלוס מיידי ליחידות דיור אשר ישמשו לקליטת העליה.

מוגש על ידי שר הבינוי והשיכון

מצורפת תגובת שר הפנים (תוספת א' לנספח 195)

ט"ז בסיון התשנ"א
(29.5.91)

חיבור יחידות דיור לרשתות החשמל, המים והטלפון - תגובה להצעת שר הבינוי והשיכון

"הצעתו של שר הבינוי והשיכון לחוקק תיקון לחוק, ולפיו לא יהיה צורך באישור רשות מאשרת לחיבור חשמל, מים וטלפון למבנים בבניה שנעשתה מטעם משרד הבינוי והשיכון ומיזמתו, משמעה מתן גושפנקה חוקית לבניה ללא היתר.

החוק הקיים, המחייב אישור רשות מאשרת נמצא כחוק היעיל ביותר לצמצום היקף הבניה הבלתי-חוקית, בעיקר במגזרי המיעוטים. ביטול הצורך להזדקק לאישור רשות מאשרת, בדרך של תיקון החוק, רק כלפי בניה של משרד השכון או ביזמתו תביא לטענה מוצדקת של העדפת לטובה של המגזר היהודי והפליה לרעה של מגזר המיעוטים, ותביא בעקבותיה לביטולה המלא של ההוראה בחוק. תיקון כזה ישמיט את אחד הכלים היעילים לבלימת הבניה הבלתי-חוקית.

עם זאת, מתוך ראיית הצרכים הדחופים לבניה לעולים, מצאנו כי בחוק הקיים ישנן פתרונות ודרכים לקבלת אישור הרשות המאשרת, או פטור מן הצורך באישור כזה, במקרים שבהם טרם ניתן היתר הבניה, כאשר קיים טעם מיוחד לכך (סעיף 157 א (ה) (2) לחוק התכנון והבניה), או במקרים שבהם שר הפנים קבע בצו את אי-תחולת הוראות החוק בענין האמור, בתנאים שפורטו בסעיף 157 א (ח) (1) לחוק, והעקרים שבהם הם: קיומה של תכנית מופקדת המתירה בניה, והעדר התנגדויות המתייחסות במישרין לבניה שלגביה מבוקש החיבור.

שימוש נכון בהוראות הפטור שבחוק הקיים, ייתרו את הצורך בתיקונו, מה גם שהתיקון, כביכול, יביא לתקלה גדולה של נטילת מעט "השיניים" שיש לנו לבלימת הבניה הבלתי חוקית.

משרדנו מוכן לעשות כל שבידו לסייע במקרים שבהם משרד הבינוי והשיכון נתקל בקשיים לקבלת חיבורים לחשמל, מים וטלפון לשכונות מגורים הנבנות מטעמו.

נעיר בשולי הדברים כי במסגרת תיקון 31 לחוק התכנון והבניה הנמצא עתה על שלחן ועדת הפנים של הכנסת, אנו מציעים ששכלול הדרך לקבלת אישורים לחיבור מבנים לחשמל, מים וטלפון."

מוגש על ידי שר הפנים

ט"ז בסיון התשנ"א
29 במאי 1991

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מחליטים ליפות את כוחו של שר העבודה והרווחה להגיש לכנסת את האמנות וההמלצות המפורטות להלן שנתקבלו על ידי ארגון העבודה הבינלאומי בועידות ה-76 ו- 77 של הארגון, בצירוף תזכיר בו תוסבר כוונת הממשלה לגבי הפעלת האמנות וההמלצות:

1. אמנה 169 בדבר היחס לקבוצות אוכלוסיית ילידים ושבטים במדינות עצמאיות.

2. אמנה 170 והמלצה 177 בדבר בטיחות בעבודה בתעשיה הכימית.

3. אמנה 171 והמלצה 178 בדבר עבודת לילה.

4. פרוטוקול מ- 1990 בקשר לאמנה בדבר עבודת לילה לנשים משנת 1948.

(נוסח האמנות, ההמלצות והפרוטוקול והתזכיר שיצורף אליהן נמצא במזכירות הממשלה).

דברי הסבר

בהתאם לסעיף 19 לחוקת ארגון העבודה הבינלאומי, שישראל חברה בו, חייבת כל מדינה החברה בארגון להעביר לידיעת הגוף המחוקק שלה את כל האמנות וההמלצות המתקבלות בועידות השנתיות של הארגון בצירוף התזכיר.

האמנות וההמלצות המנויות בהצעת ההחלטה נתקבלו בועידות ה-75 ו-76 של הארגון שנתקיימו בשנים 1990 - 1989 ולפיכך מוצע ליפות את כוחו של שר העבודה והרווחה להגישן לכנסת.

יצויין כי אין המדובר באישרור האמנות אלא בהעברתן לכנסת לידיעה בלבד, כפי שהדבר נעשה מזה שנים רבות לכשמצטברות מספר אמנות והמלצות, מצורף תזכיר בנושא האמנות וההמלצות.

מוגש על-ידי
ראש הממשלה ושר העבודה והרווחה

ט"ז בסיון התשנ"א
29 במאי 1991

תזכיר בקשר לאמנות והמלצות לארגון העבודה הבינלאומי

1. סעיף 19 לחוקת ארגון העבודה הבינלאומי קובע:

"5. (א) תשלח אמנה לכל החברות לשם אישור.

(ב) כל חברה וחברה מתחייבת להביא את האמנה, לשם חקוק או לשם פעולה אחרת, לפני הרשות או הרשויות שהענין הוא בגדר סמכותן תוך תקופת שנה אחרת - לכל היותר - מנעילת מושב הועידה, אך באין אפשרות לעשות זאת תוך תקופת שנה אחת מחמת נסיבות יוצאות מן הכלל - בהקדם האפשרי למעשה, ובשום פנים לא יאוחר משמונה-עשר חודש מסיום מושב הועידה.

(ג) החברות יודיעו למנהל הכללי של משרד העבודה הבינלאומי על האמצעים שנקטו, בהתאם לסעיף זה, לשם הבאת ההמלצה בפני הרשות המוסמכת או הרשויות שהן רואות אותן כמוסמכות, ועל הפעולה שנקטו אותן רשויות.

"6. (א) תישלח המלצה לכל החברות לעיונן לשם מתן תוקף דרך תחיקה לאומית או באופן אחר:

(ב) כל חברה וחברה מתחייבת להביא את ההמלצה לשם חיקוק או לשם פעולה אחרת לפני הרשות או הרשויות, שהענין הוא בגדר סמכותן, תוך תקופת שנה אחת - לכל היותר - מנעילת מושב הועידה, או באין אפשרות לעשות זאת תוך תקופת שנה אחת מחמת נסיבות יוצאות מן הכלל - בהקדם האפשרי למעשה, ובשום פנים לא יאוחר משמונה-עשר חודש מסיום הועידה.

(ג) החברות יודיעו למנהל הכללי של משרד העבודה הבינלאומי על האמצעים שנקטו, בהתאם לסעיף זה, לשם הבאת ההמלצה בפני הרשות המוסמכת או הרשויות המוסמכות כאמור, בצירוף פרטים על הרשות או הרשויות שהן רואות אותן כמוסמכות, ועל הפעולה שנקטו אותן הרשויות".

2. המושב ה-36 של ועידת העבהודה הבינלאומית שהתכנס בחודש יוני 1953 אישר חוות דעת של ועדות מומחים בדבר הגשת האמנות וההמלצות לרשות המוסמכת שעיקריה הם:

(א) אין הממשלה יוצאת ידי החובה להגיש אמנות והמלצות לרשות המחוקקת רק על ידי העברת נוסח האמנות וההמלצות למחוקק;

(ב) "ההגשה" לרשות המחוקקת חייבת להיות מלווה הודעה או הצעות בהן נמסר על כוונת הממשלה ביחס לאמנה או המלצה;

(ג) על הממשלה להודיע אם בדעתה לנקוט בצעדים כלשהם בקשר לאמנות והמלצות אלה, ומה יהיו.

3. בהתאם להתחיבויות הנובעות מהאמור לעיל מונחות על שולחן הכנסת -

(א) אמנה מס' 169 בדבר היחס לאוכלוסיות ילידים ואוכלוסיות שבטיות במדינות עצמאיות.

(ב) אמנה 170 והמלצה 177 בדבר בטיחות בעבודה בתעשיה הכימית.

(ג) אמנה 171 והמלצה 178 בדבר עבודת לילה.

(ד) פרוטוקול מי 1990 בקשר לאמנה בדבר עבודת לילה לנשים משנת 1948.

(נוסח האמנות וההמלצות האמורות לעיל נמצא בספרית הכנסת).

4. (א) ביחס לאמנות 169, 170, 171 והפרוטוקול מ-1990 תערכנה בדיקות באיזו מידה עונות הוראות החוק וההסדרים הקיימים להוראות האמנות, ובאם יש מקום לחקיקה נוספת אשר תאמץ את הוראות האמנות והפרוטוקול.

(ב) ההמלצות 177 ו- 178 יועברו לגורמים הנוגעים בדבר בכדי שישמשו להם ולמשרד העבודה והרווחה עד כמה שהדבר ניתן הנחיה לטיפול בנושאים הנדונים בהמלצות אלה.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני עליה
יום א', כ' בסיון התשנ"א - 2.6.91

(בשעה 17:00 במזכירות הממשלה)

		מס. נספח	השר המגיש
א.	מעורבתו של ה"ג'וינט" בקליטת עליה - סקירה		הבינוי והשיכון
ב.	תכניות לקליטת העליה מאתיופיה ("מבצע שלמה") דיווח -		הבינוי והשיכון
	הסוכנות היהודית		
	המשרד לקליטת העליה		
	משרד הבינוי והשיכון		
	משרד העבודה והרווחה		
ג.	העברת שירותי הרווחה מן הסוכנות היהודית לרשויות המקומיות - דיווח אגף התקציבים וסיכום		האוצר
ד.	מודלים לקליטה בישובים ובשכונות דיור זמניות		השר לקליטת העליה

---

* - נושא חדש על סדר היום

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני תיאום ומינהל
יום ב', כ"א בסיון התשנ"א - 3.6.91
(בשעה 09:00)

סיור באתר בניה של משרד הבינוי והשיכון בעיירה שדרות, בעקבות דיווח על תיקון הליקויים על-פי דוח מבקר המדינה

שר הכלכלה והתכנון

* - נושא חדש על סדר היום

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
ליום ד', כ"ג בסיון התשנ"א – 5.6.91

(בשעה 18:30 במזכירות הממשלה)

מס הנספח _____ השר המגיש _____

טיוטת-חוק שיקים ללא כיסוי (תיקון מס. 2), התשנ"א-1991 — 381חק — שר המשפטים

טיוטת חוק

א. **שם החוק המוצע**

חוק שיקים ללא כיסוי, (תיקון מס' 2) התשנ"א-1991

ב. **עיקרי החוק המוצע**

ראה דברי הסבר לנוסח.

ג. **מטרות החוק**

מטרת החוק היא לצמצם את תופעת השיקים ללא כיסוי, וליישם נסיון שנצבר בהפעלת החוק במשך כעשר שנים. החוק המוצע הנו פרי עבודתה של ועדה ציבורית שמינה שר המשפטים, בראשות המשנה ליועץ המשפטי לממשלה, גב' ט. שפניץ. בועדה היו חברים נציגי משרדי הממשלה, בנק ישראל, לשכת המסחר, איגוד הבנקים, לשכת עורכי הדין וארגוני הצרכנים.

השיק הוא אמצעי תשלום נפוץ ביותר וברוב המכריע של המקרים, אמצעי אמין. מספר השיקים הנמשכים במשך שנה הוא כ-180 מליון, מהם כאחוז אחד לא נפרע, בסופו של דבר, מחמת חוסר כיסוי. נראה אפוא ששיעור השיקים החוזרים מכלל השיקים אמנם אינו גבוה, אך בגלל ההיקף הכללי המספר האבסולוטי של השיקים החוזרים הוא גדול, וכך גם הנזק שנגרם לאוחזים בשיקים אלה.

במטרה לשפר את אמינותו של אמצעי תשלום חשוב זה, שאין לו תחליף מושלם, מוצע לתקן את חוק שיקים ללא כיסוי, התשמ"א-1981 (להלן - החוק). חוק זה קובע שמי שמשך מספר שיקים שסורבו בתקופה הקבועה בחוק, לא יהיה רשאי, בתקופת ההגבלה, למשוך שיקים על אותו חשבון. ובנוסף, נמנע ממנו לפתוח חשבון חדש. אם משיכת השיקים היא בנסיבות מחמירות, הוא לא יהיה רשאי למשוך שיק על שום חשבון. בדרך זו נמנעת משיכת שיקים בידי מי שנהג למשוך שיקים בפזיזות. התיקון בחוק נועד, בנושאים מסוימים, להחמיר עם מושכי שיקים ללא כיסוי, ובנושאים אחרים לקבוע הוראות שהתברר שהן חסרות.

עם זאת, יש לדאוג לכך שההסדרים המוצעים לא יכבידו יתר על המידה על הציבור הרחב המשתמש בשיקים בהיקף רחב באופן תקין.

התיקונים העיקריים המוצעים אשר מחמירים עם מושכי השיקים ללא כיסוי, הם אלה: פרסום שמותיהם של מוגבלים בנסיבות מחמירות, הארכת התקופה שבה נמנים השיקים לצורך הגבלת חשבון הבנק והחמרה בסנקציות הפליליות.

נושאים שמוצע להסדירם כדי למנוע את עקיפת הוראות החוק הם למשל: מעמדו של מיופה כוח בחשבון מוגבל, ביטול שיקים, מנין שיקים בחשבון שהוטל עליו עיקול והחלת הוראות החוק על בנק הדואר.

תיקון שנתקבל לאחרונה בחוק מטיל חובת הטבעת פרטים על טופסי שיקים, דבר שעשוי להרתיע את מושך השיק מלמשוך שיק ללא כיסוי, אולם מעבר לכך, יקל על האוחז בשיק ועל מערכת ההוצאה לפועל באיתור מושך שיק.

הועדה שבדקה את הנושא שקלה גם דרכים נוספות לטיפול בנושא השיקים ללא כיסוי, אולם הגיעה למסקנה שאין מקום להמליץ על הסדרים תקיקתיים נוספים. להלן מספר דוגמאות לנושאים אלה: קביעת בנק ישראל או ועדת ערר כערכאת ערעור במקום בית משפט השלום; קביעת עבירה של משיכת שיק ללא כיסוי כעבירה מינהלית או כעבירה שניתן להגיש בגינה קובלנה פלילית; הטלת סנקציות נוספות, כמו פסילה של מושך שיק ללא כיסוי מלהתמנות למשרה צבורית או למשרה בתאגיד. הועדה שקלה גם אפשרות לקבוע הוראות מיוחדות לגבי שיקים בסכומים נמוכים, אולם גם במקרה זה סוכם שאין מקום להסדר נפרד בחוק.

ד. <u>השפעת החוק המוצע על החוק הקיים</u>

תיקון סעיפים שונים בחוק (ראה נוסח החוק).

ה. <u>השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה</u>

ככלל אין בחוק זה השפעה על תקציב המדינה. עם זאת יתכן שתהיה השפעה שולית עקב ההוראה הקובעת, שבמקרים יוצאי דופן, המדינה עלולה להתחייב בפיצוי לקוחות. (סעיף 12 לחוק).

ו. <u>השפעת החוק המוצע על תקן המשרד הממונה על ביצועו ועל ההיבט המינהלי</u>

אין.

ז. היועץ המשפטי לממשלה סומך את ידיו מבחינה משפטית על החוק המוצע.

ח. אגף התקציבים מסתייג מההוראה הקובעת פיצוי מידי אוצר המדינה (סעיף 12(ב) לחוק), והוא שומר לעצמו זכות להסתייג מסעיפים נוספים.

ט. להלן הנוסח המוצע ודברי ההסבר:

<u>חוק שיקים ללא כיסוי (תיקון מס' 2), התשנ"א-1991</u>

תיקון סעיף 1

1. בסעיף 1 לחוק שיקים ללא כיסוי, התשמ"א-1981[1] (להלן - החוק) -

(1) במקום הגדרת "בנק" יבוא:

""בנק" - תאגיד בנקאי כמשמעותו בחוק הבנקאות, (רישוי), התשמ"א-1981, שמקבל פקדונות כספיים בחשבונות עובר ושב על מנת לשלם מהם בשיק לפי דרישה;";

(2) "מיופה כח" - מי שבעל החשבון ייפה את כוחו למשוך שיקים על החשבון;

(3) "מורשה חתימה" - מיופה כח בחשבון של תאגיד;

(4) במקום הגדרת "שיק שסורב" יבוא:

""שיק שסורב" - שיק שהוצג לפרעון בתאריך הנקוב בו או אחריו, והבנק סירב לפרעו מחמת שלא היתה יתרה מספקת בחשבון והוא לא היה חייב לפרעו מכוח הסכם עם המושך, אף אם זו לא היתה הסיבה היחידה לסירוב; לענין זה, אחת היא אם המושך נתן הוראת ביטול או היתה סיבה אחרת לסירוב;".

תיקון סעיף 2. בסעיף 2 לחוק -
2

(1) במקום סעיף קטן (א) יבוא:

"(א) חשבון יהיה מוגבל (להלן - חשבון מוגבל) ובעליו יהיה מוגבל (להלן - לקוח מוגבל) אם סורבו במשך שנים עשר חודשים [ששה חודשים] עשרה שיקים או יותר שנמשכו על החשבון ובלבד שעברו חמישה עשר ימים לפחות בין הסירוב הראשון והאחרון.";

(2) בסעיף קטן (ג) אחרי "כמיופה כח" יבוא "או כמורשה חתימה";

[(3) בסעיף קטן (ד) בסופו יבוא:

"אולם לענין פתיחת חשבון, תחילת ההגבלה תהיה ביום שבו קיבל בנק הודעה מבנק ישראל על ההגבלה."]

(4) אחרי סעיף קטן (ד) יבוא:

"(ה) בנק ישלח לכל אחד מבעלי החשבון התראה כפי שנקבע בתקנות."

הוספת סעיף 2א 3. אחרי סעיף 2 לחוק יבוא:

"חשבון מעוקל 2א. סירב הבנק לפרוע שיק מחמת עיקול שהוטל על החשבון, לא ייחשב השיק כמסורב אם הוצג תוך ששים ימים מהיום שבו שלח הבנק הודעה לבעל החשבון על הטלת העיקול."

תיקון סעיף 3 4. בסעיף 3 לחוק, במקום סעיף קטן (א) יבוא:

"(א) הוגבל לקוח מוגבל בחשבון נוסף או הוגבל בעל חשבון שנית תוך שלוש שנים מיום שנסתיימה התקופה שבה היה מוגבל (להלן - מוגבל חמור), יתן המפקח הודעה על כך לכל

הבנקים, ומהיום שצויין בהודעה -

(1) יוגבלו למשך שנתיים כל חשבונותיו של הלקוח, לרבות חשבונותיו המשותפים והחשבונות שבהם יש לו יפוי כח; הגבלה זו כשלעצמה תגביל את שותפיו לחשבון, ואת בעלי החשבון בו יש לו יפוי כוח, רק במשיכת שיקים מחשבון זה;

(2) לא יפתח לו בנק חשבון ולא ירשום אותו כמיופה כוח או כמורשה חתימה לענין משיכת שיקים בחשבון אחר, במשך שנתיים."

תיקון סעיף 4 — 5. בסעיף 4 לחוק -

(1) בסעיף קטן (א) אחרי המלים "יפתח חשבון" יבוא "ולא יירשם כמיופה כוח או כמורשה חתימה לענין משיכת שיקים, בחשבון אחר".

(2) בסעיף קטן (ג) במקום "מי שהוגבל בנסיבות מחמירות" יבוא "מוגבל חמור".

החלפת סעיף 7 — 6. במקום סעיף 7 יבוא:

"סימון שיק — 7. שיק שהוצג לפרעון ולא נפרע מחמת הוראות סעיף 5(א), וכן שיק שסורב, יסמנו הבנק הנמשך.".

תיקון סעיף 8 — 7. בסעיף 8 לחוק -

(1) במקום כותרת השוליים יבוא: "סמכויות המפקח";

(2) האמור בסעיף יסומן (א) ואחריו יבוא:

"(ב) מפקח רשאי לתקן טעויות הנוגעות להגבלה או להגבלה בנסיבות מחמירות."

החלפת סעיף 10

8. במקום סעיף 10 לחוק יבוא:

"ערעור

10. (א) מי שקיבל הודעה לפי סעיפים 2(ג) או 3(ב), רשאי לבקש מבית משפט שלום שיבטל הבאת שיק במנין השיקים שסורבו אם התקיים אחד מאלה:

(1) הבנק סירב לפרוע את השיק מחמת טעות;

(2) הבנק סירב לפרוע את השיק מחמת עיקול שהוטל על החשבון והתקיימו שני אלה: השיקים נמשכו לפני שנמסרה ללקוח הודעת העיקול בידי הבנק והוא לא היה יכול לפרעם במשך ששים הימים הנזכרים בסעיף 2א;

(3) היה לו יסוד סביר להניח שהיתה חובה על הבנק לפרוע את השיק, כיון שהיתה יתרה מספקת בחשבון או שהבנק היה חייב לפרעו מכוח הסכם אתו;

(4) הוא ביטל את השיק משום שהנכס או השירות שבעבורם נמסר השיק, לא סופקו לו והוא ביטל את העיסקה.

(ב) אי משלוח התראה, או פגם שנפל בה, לא יהוו עילה לערעור או לביטול הבאת שיק במנין השיקים שסורבו.

(ג) לענין סעיף זה, "מנין השיקים" - כל השיקים שסורבו עד למועד הדיון בערעור."

הוספת סעיף 9. אחרי סעיף 10 לחוק יבוא:
10א

"צו מניעה

10א. בית משפט רשאי, לבקשת מי שחשבונו הוגבל מכוח סעיפים 2 או 3, לתת צו שימנע את תחילת ההגבלה, ואולם -

(1) התקופה שבה הצו עומד בתקפו לא תבוא בחשבון תקופת ההגבלה שנקבעה בחוק;

(2) הלקוח לא יהיה רשאי לפתוח חשבון ובנק לא יפתח לו חשבון בתקופה שהצו עומד בתקפו;

לענין סעיף זה "פתיחת חשבון", לרבות הצטרפות לחשבון אחר כמיופה כוח או כמורשה חתימה לענין משיכת שיקים.".

תיקון סעיף 14

10. בסעיף 14 לחוק -

(1) במקום כותרת השוליים יבוא "פרסום";

(2) במקום סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ב) בנק ישראל רשאי לפרסם את שמות המוגבלים התמורים, עם ציון פרטי הזיהוי כפי שנקבעו בתקנות ואת תאריך סיום ההגבלה, בהתקיים אחד מאלה:

(1) עברו ששים ימים מיום משלוח ההודעה לפי סעיף 3(ב) ובתקופה זו לא הודיע בעל החשבון לבנק ישראל בדואר רשום על הגשת ערעור בצירוף העתק ממנו;

(2) הערעור בוטל, נמחק או

נדחה.".

תיקון סעיף 11א 11. בסעיף 11א במקום "השר בתקנות" יבוא "המפקח בכללים".

הוספת סעיף 14א 12. אחרי סעיף 14 לחוק יבוא:

"פרסום מוטעה

14א. (א) היה הפרסום כאמור בסעיף 14(ב) מוטעה, יפרסם בנק ישראל תיקון טעות באופן שבו נעשה הפרסום.

(ב) חוייבו בנק או בנק ישראל לפצות לקוח בשל פרסום מוטעה, ותשבון של אותו לקוח לא הוגבל במשך שנה קודם לפרסום, ישפה אותם אוצר המדינה.".

תיקון סעיף 16 13. בסעיף 16 לחוק, סעיף קטן (ב) יסומן (ג) ומקום סעיף קטן (א) יבוא:

"(א) המושך שיק בתקופה שהוא לקוח מוגבל, דינו - מאסר שלוש שנים או קנס כאמור בסעיף 61(א)(2) לחוק העונשין, התשל"ז-1977 (3) או פי ארבעה מסכום השיק, הכל לפי הגדול שבהם.

(ב) המושך שיק בתקופה שהוא לקוח מוגבל חמור, דינו - מאסר חמש שנים או קנס כאמור בסעיף 61(א)(2) לחוק העונשין, התשל"ז-1977 או פי ארבעה מסכום השיק, הכל לפי הגדול שבהם.".

תיקון סעיף 17 14. בסעיף 17 אחרי המלים "בנק ישראל" יבוא "רשות הדואר".

תיקון סעיף 19 15. בסעיף 19 לחוק, סעיף קטן (ד) - יימחק.

הוספת סעיף 19א 16. אחרי סעיף 19 לחוק יבוא:

סעיף 19א

"דיווח לבנק ישראל - 19א. בית המשפט יודיע לבנק ישראל -

(1) על כל עונש שהטיל לפי סעיף 19 או סעיף 436 לחוק העונשין, התשל"ז-1977 ;

(2) על החלטות שניתנו בערעורים לפי סעיף 10.".

תיקון סעיף 20 17. בסעיף 20(א)(1) לחוק, המלה "שסורב" תימחק.

הוספת סעיף 20א 18. אחרי סעיף 20 לחוק יבוא:

"בנק הדואר

20א (א) הוראות חוק זה יחולו על בנק הדואר[4] כמשמעותו בחוק בנק הדואר, התשי"א-1951 ; לעניין חוק זה, הוראת תשלום של בנק הדואר תיחשב כשיק.

(ב) לצורך ביצוע חוק זה יהיו נתונות למפקח הסמכויות הנתונות לו בסעיף 5(א) לפקודת הבנקאות[5] 1941 גם לגבי בנק הדואר.

(ג) הפעיל המפקח סמכויותיו כאמור, יודיע על כך למנהל בנק הדואר".

תיקון חוק הבנקאות (שירות ללקוח)

19. בסעיף 2(א)(2) לחוק הבנקאות (שירות ללקוח), התשמ"א-1981[6], המילים "שניתן לשלם ממנו לפי דרישה בשיק" - יימחקו.

תיקון חוק העונשין

20. אחרי סעיף 435 לחוק העונשין, התשל"ז-1977 יבוא:

הגבלה

"436. בית המשפט בדונו בעבירה לפי סימן זה

במשיכת שיקים — רשאי בנוסף לכל עונש אחר להגביל את הנאשם במשיכת שיקים ולהשתמש בסמכויות כאמור בסעיף 19 לחוק שיקים ללא כיסוי, התשמ"א-1981.".

תחולה — 21. חוק זה תחילתו תשעים ימים מיום פרסומו; אולם סעיף 3 ייכנס לתוקפו שנה לאחר התחילה כאמור.

1) ס"ח התשמ"א, עמ' 136;
2) ס"ח התשמ"א, עמ' 232;
3) ס"ח התשל"ז, עמ' 226;
4) ס"ח התשי"א, עמ' 219;
5) ע"ר 1941, תוס' 1, עמ' 69;
6) ס"ח התשמ"א, עמ' 258.

דברי הסבר

סעיף 1 -

בחוק הוגדר "שיק שסורב" כך:

"שיק שהוצג לפרעון בתאריך הנקוב בו או אחריו, והבנק סירב לפרעו מחמת שלא היתה יתרה מספקת בחשבון והוא לא היה חייב לפרעו מכוח הסכם עם המושך, אף אם זו לא היתה הסיבה היחידה לסירוב;"

השימוש בהגדרה הוא בעיקר בהקשר של הגבלת חשבון, כלומר, מי שמושך מספר מסויים של שיקים "שסורבו", יוגבל חשבונו. כוונת ההגדרה בחוק הקיים כוללת כל מקרה שבו אין יתרה מספקת בחשבון, גם אם סיבת אי הפרעון אינה רק זאת, ולפיכך נאמר בסיפה "אף אם זו לא היתה הסיבה היחידה לסירוב".

מתברר שלעתים פורשה ההגדרה כך שלא נכלל בה סירוב מחמת הוראת ביטול. לכן מוצע להתייחס במפורש לעילת סירוב זו.

מאחר שיתכן שביטול השיק יבוא בעקבות אי קבלת תמורה בעיסקה שבה נמסר השיק מוצע להוסיף עילת ערעור למקרה שלא נתקבלה תמורה והעיסקה בוטלה. (ראה להלן תיקון סעיף 10 לחוק הקיים).

סעיף 2

סעיף 2 לחוק הקיים קובע:

"הגבלת חשבון והגבלת לקוח

(א) חשבון יהיה מוגבל (להלן - חשבון מוגבל) ובעלו יהיה מוגבל (להלן - לקוח מוגבל) אם סורבו במשך שלושה חדשים עשרה שיקים או יותר שנמשכו על החשבון, ובלבד שעברו חמישה עשר ימים לפחות בין הסירוב הראשון והאחרון ושנשלחה לבעל החשבון התראה כפי שנקבע בתקנות.

(ב) השר, בהסכמת שר האוצר ובאישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, רשאי לשנות את מספר השיקים והתקופות הקבועים בסעיף קטן (א).

(ג) בנק יודיע בכתב על הגבלה לפי סעיף זה לבעל החשבון ולמי שרשום בבנק כמיופה כוח לענין החשבון; תקופת ההגבלה תהיה שנה אחת.

(ד) תחילת ההגבלה תהיה ביום שצויין בהודעה, והוא יהיה חמישה עשר ימים לפחות אחרי יום שליחתה."

לפי החוק הקיים חשבונו של לקוח יהיה מוגבל אם הוא משך עשרה שיקים שסורבו במשך שלושה חודשים. מוצע להחמיר עם מושכי השיקים ללא כיסוי ולהאריך את התקופה של שלושת החודשים שבה נמנים עשרת השיקים שסורבו. קביעת תקופה ארוכה יותר תגרום לכך שיקשה על הלקוח לתמרן, כך שיישאר במסגרת מספר השיקים שעדיין לא גורמים להגבלה. מוצע להאריך את תקופת מנין השיקים בשנה [או בחצי שנה].

[במטרה למנוע שבתקופה של החמישה עשר ימים - שבין הגבלת החשבון בידי בנק ישראל לבין המועד הנקוב בהודעה ללקוח - הלקוח יפתח חשבונות חדשים, מוצע לקבוע שבנק לא יפתח חשבון למוגבל כבר מהמועד שבו קיבל הודעה על כך מבנק ישראל.]

<u>סעיף 3</u>

שיקים שסורבו מחמת עיקול שהוטל על החשבון הם שיקים שסורבו לכל דבר וענין, ולכן אין לאפשר ללקוח, היודע על הטלת העיקול, להמשיך ולמשוך שיקים על החשבון בידיעה שהשיקים יוחזרו מחמת אותו עיקול. ואולם יתכנו מקרים שבהם השיקים נמשכו לפני מועד הטלת העיקול, אך הוצגו לאחר הטלתו. מוצע לקבוע תקופת מעבר שבה השיקים שנמשכו לפני הטלת העיקול לא ייכללו במנין השיקים, ולאחר תקופה זו השיקים יימנו כרגיל. מי שמשך שיקים לפני הטלת העיקול ולא יכול היה להסדיר את ענייניו תוך ששים הימים האמורים יהיה זכאי לערער על הכללת שיקים

אלה במנין השיקים (ראה לענין זה להלן תיקון סעיף 10 לחוק הקיים).

סעיף 4

סעיף 3(א) לחוק הקיים קובע:

"(א) הוגבל לקוח מוגבל בחשבון נוסף או הוגבל בעל חשבון שנית תוך שנתיים מיום שנסתיימה התקופה שבה היה לקוח מוגבל, יתן המפקח הודעה על כך לכל הבנקים, ומיום שצויין בהודעה -

(1) יוגבלו למשך שנה כל חשבונותיו של הלקוח שאינם חשבונות משותפים, וכן חשבון משותף לו ולאחרים אם גם אחד האחרים לקוח מוגבל;

(2) בנק לא יפתח לו חשבון תוך שנתיים."

(א) לאור העובדה שיש לייחס חומרה מיוחדת לתופעה של לקוחות מוגבלים בנסיבות מחמירות, שלגביהם אין ספק שמשיכת השיקים ללא כיסוי אינה מקרית, מוצע למנוע מלקוחות אלה להשתמש בשיקים במשך תקופה ארוכה יותר מהקבוע כיום בחוק.

לפי החוק הקיים לקוח מוגבל בנסיבות מחמירות הוא לקוח שחשבונו כבר מוגבל, והוא הוגבל בחשבון נוסף, או בעל חשבון שחשבונו מוגבל שנית תוך שנתיים מיום שנסתיימה התקופה שבה היה מוגבל. מוצע להאריך את התקופה של שנתיים לשלוש שנים.

כן מוצע שכל חשבונותיו של לקוח מוגבל בנסיבות מחמירות יוגבלו לתקופה של שנתיים, במקום לשנה לפי החוק הקיים.

(ב) לפי החוק הקיים, בחשבון שבו שותפים לקוח מוגבל בנסיבות מחמירות ושותפים אחרים, יוגבל החשבון רק אם לקוח נוסף מוגבל גם הוא.

הסדר זה נקבע בזמנו נוכח התוצאות הקשות של הגבלה בנסיבות מחמירות. התברר, שמכיון שהמערכת פועלת על בסיס זיהוי חשבונות ולא על בסיס זיהויו של מי שמשך את השיק בפועל, הבנק אינו מסוגל לזהות את השיקים שמשך המוגבל בנסיבות מחמירות.

כדי למנוע את המצב שמוגבל בנסיבות חמורות ימשוך שיקים בהסתמך על כך שלא ניתן לזהותו מבין השותפים בחשבון, מוצע שכל השותפים בחשבון יוגבלו במשיכת שיקים מאותו חשבון. עם זאת, כדי למנוע נזק מהשותפים שאינם מוגבלים בעצמם לפי החוק, נקבע שהם יוגבלו רק במשיכת שיקים, כך שיוכלו לפתוח חשבון חדש.

<u>סעיף 5</u>

סעיף 4 לחוק הקיים קובע:

"מהות ההגבלה (א) לקוח מוגבל לא יפתח חשבון.

(ב) לא ימשוך אדם שיק על חשבון מוגבל.

(ג) מי שהוגבל בנסיבות מחמירות כאמור בסעיף 3 לא ימשוך שיק על שום חשבון."

לקוח שחשבונו מוגבל ואשר מבקש בכל זאת לפעול בחשבון שיקים, עלול לנסות ולעקוף את הוראות החוק בדרך של פתיחת חשבון על שמו של אדם אחר, כאשר הוא פועל בו כמיופה כוח. במקרה שהוא ימשוך גם בחשבון זה עשרה שיקים ללא כיסוי, מי שיהיה מוגבל יהיה בעל החשבון ולא מיופה הכח.

במטרה למנוע עקיפת החוק בדרך זו מוצע, כי מיופה הכוח יוכל להמשיך ולפעול על פי יפוי כוח בכל נושא, אולם אם חשבונו הוגבל "הגבלה רגילה", הוא לא יהיה זכאי להצטרף כמיופה כוח בחשבון של אחר, ואם

הוגבל בנסיבות מחמירות, לא יוכל למשוך שיקים כמיופה כוח על שום חשבון, וכמובן שלא יהיה רשאי להצטרף כמיופה כוח בחשבון אחר.

מוצע להחיל הוראות אלה על מיופה כוח ועל מורשה חתימה, כלומר על כל מי שבחתימתו רשאי לחייב את החשבון שבו הוא אינו בעל חשבון, באמצעות משיכת שיק. עם זאת מוצע שכאשר מדובר במורשה חתימה לא תחול על התאגיד הגבלה חמורה.

סעיף 7

בנק ישראל מוסמך להגביל חשבון מקום שהבנק לא עשה כן. מוצע להבהיר שלבנק ישראל תהיה גם הסמכות לתקן טעויות, וזאת כדי למנוע מהלקוח את הצורך לפנות לבית המשפט כאשר ברור שמדובר בטעות.

סעיפים 8 ו-9

סעיף 10 לחוק קובע:

"מי שקיבל הודעה לפי סעיפים 2(ג) או 3(ב) והוא טוען כי הובא במנין השיקים שסורבו שיק שמחמת טעות סירב הבנק לפרעו או שלגביו היה לו יסוד סביר להניח שהיתה חובה על הבנק לפרעו, רשאי לבקש מבית משפט שלום שיבטל את הבאת השיק במנין השיקים שסורבו."

לפי החוק הקיים עילות הערעור הן שתיים בלבד: אחת - שבמנין השיקים נכלל שיק שסורב מחמת טעות, והשניה - שללקוח היה יסוד סביר להניח שחובה על הבנק לפרוע את השיק. יש להדגיש שהערעור הוא על כך ששיק מסוים נכלל במנין השיקים שסורבו, ולא על עצם ההגבלה. באותם מקרים שהערעור מתקבל, השיק המסוים שעליו הוגש הערעור נגרע ממנין השיקים.

במטרה למנוע ניצול לרעה של זכות הערעור בידי מי שמשך שיקים ללא כיסוי, מוצע להגדיר את עילות הערעור במפורש ולקבוע הוראות שימנעו

את האפשרות למשוך שיקים ללא כיסוי בתקופה שבה מתנהל ההליך המשפטי, וכן להבהיר שאין זכות ערעור רק בשל פגמים פורמליים שנפלו בהליך ההגבלה.

לפיכך מוצעים התיקונים הבאים:

א. הוספת עילות ערעור בנושא עיקול ובנושא ביטול שיק (ראה דברי הסבר לסעיפים 1 ו-3 לחוק).

ב. אי משלוח התראה לא יהיה בגדר תנאי מוקדם שאי מילויו מונע את כניסת ההגבלה לתוקף. מטרת ההתראה היא להזהיר את הלקוח, שחמישה שיקים כבר סורבו, והוא עשוי להיות לקוח מוגבל אם יוסיף למשוך שיקים ללא כיסוי. הבנקים, כדבר שבשגרה, שולחים ללקוחותיהם התראה, ואם בטעות לא נשלחה התראה, אין מקום שעובדה זו תהווה טענת הגנה של לקוח שבפועל משך עשרה שיקים ללא כיסוי.

ג. לעתים מתבקש בית המשפט לתת צו שימנע את כניסת ההגבלה לתוקף עד שמיעת הערעור (להלן - תקופת המניעה). בנושא זה מוצע -

(1) צו המניעה רק ידחה את כניסת ההגבלה לתוקף, כך שתקופת המניעה לא תיגרע מהתקופה שבה חשבונותיו של הלקוח יהיו מוגבלים, שאם לא כן, עלולה תקופת ההגבלה להתקצר ללא הצדקה, רק משום שהליכי הערעור התארכו.

(2) המערער לא יהיה רשאי לפתוח חשבונות חדשים בתקופת המניעה, וזאת כדי למנוע שהלקוח יכלכל את ענייניו כך, שכאשר ההגבלה תיכנס לתוקף, היא כמעט שלא תשפיע עליו;

(3) במקרה שבתקופת המניעה הלקוח ימשוך שיקים וביניהם יהיו שיקים ללא כיסוי, הם ייכללו במנין השיקים כך שעד למועד הערעור יישאר המצב כפי שהיה בעת הגשתו, בתוספת השיקים הנוספים.

<u>סעיפים 10 ו-12</u>

סעיף 14 לחוק קובע:

"מסירת מידע (א) בנק ישראל רשאי לפרסם את מספרי החשבונות המוגבלים, עם ציון שם הבנק שבו מתנהל החשבון ותאריך סיום ההגבלה.

(ב) בנק ישראל רשאי לפרסם את שמות האנשים שהוגבלו בנסיבות מחמירות כאמור בסעיף 3, לאחר שעברה תקופת הערעור או שהסתיימו הליכי הערעור, עם ציון פרטי הזיהוי ותאריך סיום ההגבלה."

א. בעוד שסעיף קטן 14(א) נכנס לתוקף עם פרסום החוק, הרי שתחולתו של סעיף 14 (ב) מותנית בצו של שר המשפטים, וזאת מכוח סעיף 22 לחוק. צו כזה טרם פורסם וכך יוצא שבנק ישראל מפרסם כיום רשימות של מספרי החשבונות המוגבלים בלבד ואינו מפרסם את שמותיהם של המוגבלים בנסיבות מחמירות. הוראת התחולה המיוחדת נקבעה בזמנו, שכן, בעת חקיקת החוק, היה ספק אם יש מקום לנקוט בסנקציה חריפה זו של פרסום שמות.

נראה שלאור ריבוי מספר השיקים ללא כיסוי, יש מקום להפעיל הסדר זה, מתוך הנחה שפרסום שמות יהווה סנקציה יעילה וירתיע ממשיכת שיקים ללא כיסוי. בנוסף לכך יקל פרסום השמות על האוחז בשיק, מאחר שנוח יותר לזהות שמות של מושכי שיקים ללא כיסוי, מאשר מספרי חשבונות של לקוחות כאלה.

פרסום שמו של לקוח ייעשה רק לאחר ששים ימים מיום שקיבל הודעה על ההגבלה בנסיבות מחמירות, אם בתקופה זו לא הודיע לבנק ישראל על כך שהגיש ערעור. כדי שבנק ישראל יידע מה היו התוצאות של ערעור שהוגש מוצע להסדיר דיווח מבית המשפט לבנק ישראל על תוצאות ערעורים כאמור. (ראה סעיף 19א(ב) לחוק).

ב. פרסום מוטעה של שמו של לקוח, כלקוח מוגבל בנסיבות מחמירות, כאשר הוא למעשה אינו כזה, עשוי לגרום לו נזק. אי לכך מוצע שבמקרה של פרסום כזה, בנק ישראל יפרסם תיקון באותה דרך שבה נעשה הפרסום המוטעה. במקרה שבנק או בנק ישראל יחוייבו לפצות לקוח על נזקו, מוצע שאוצר המדינה ישפה אותם, אולם רק באותם

מקרים שהפרסום היה מוטעה מלכתחילה. כלומר, כאשר אותו לקוח כלל אינו מוגבל, אף לא בהגבלה רגילה, ולא היה כזה גם במשך השנה שקדמה למועד הפרסום.

סעיף 13

העבירות המיוחדות הקיימות של משיכת שיק ללא כיסוי מנויות בסעיף 16 לחוק הקיים ובסעיף 432 לחוק העונשין, התשל"ז-1977, (להלן - חוק העונשין).

מוצע שגם משיכת שיק מחשבון מוגבל תיחשב כעבירה; כמו כן מוצע להחמיר בעונשו של מי שמושך שיקים, כאשר הוא מוגבל בנסיבות מחמירות. קבלת דבר תמורת שיק שאין לו כיסוי, במיוחד כשמדובר בלקוח שחשבונו הוגבל ולכן ברור מראש שלשיק לא יהיה כיסוי, מהווה למעשה גניבה או קבלת דבר במרמה, עבירות שהעונש הקבוע להן בחוק העונשין הוא חמור.

סעיף 18

לאור ההגדרה של "בנק" בחוק הקיים יוצא שהחוק אינו חל על בנק הדואר. מסתבר שהיו לקוחות, שחשבונותיהם הוגבלו, אשר פתחו חשבון שיקים בבנק הדואר. על מנת למנוע עקיפת החוק בדרך זו, מוצע להחיל את הוראות החוק גם על בנק הדואר.

סעיף 19

על בנק מוטלת חובה לפתוח חשבון שיקים מכוח חוק הבנקאות (שירות ללקוח), התשמ"א-1981, הקובע בסעיף 2 -

"(א) לא יסרב תאגיד בנקאי סירוב בלתי סביר לתת שירותים מהסוגים הבאים:

.....(1)

(2) פתיחת חשבון עובר ושב במטבע ישראלי שניתן לשלם ממנו לפי דרישה בשיק....".

הועלתה הטענה שהוראה זו מחייבת את הבנק לפתוח חשבון שיקים ולהנפיק טפסי שיקים, זאת גם אם אינו בטוח באמינות הלקוח. אמנם קיים הסייג ברישה שלפיו האיסור חל רק "על סירוב בלתי סביר", אולם בנק עלול לחשוש שהוא לא יוכל להרים את הנטל ולהצדיק את הסירוב, ולכן, במקרי גבול, הוא ייטה לפתוח חשבון שיקים ולהנפיק טפסי שיקים.

מוצע לחייב בנק לפתוח חשבון עובר ושב בלבד, ולהשאיר לשיקול דעתו האם לפתוח חשבון שיקים ולהנפיק טפסי שיקים.

מוגש על-ידי שר המשפטים

ט"ז בסיון התשנ"א
29 במאי 1991

מזכירות הממשלה ש מ ו ר

ס ד ר י ו ם

לישיבה כ"ה/התשנ"א של הממשלה
יום א', י"ג בסיון התשנ"א – 26.5.1991

(בשעה 09:00)

		מס. נספח		השר המגיש
א.	סקירות			
ב.	הצעת חוק הסדרים במשק המדינה (יצירת תנאים לצמיחה ולקליטת העליה) (מס. 2), התשנ"א–1991 – ערר על החלטת צוות השרים	184		סגן ראש הממשלה ושר התעשיה והמסחר
ג.	מינוי מנהל כללי למשרד הבינוי והשיכון	191	*	שר הבינוי והשיכון
ד.	מינוי מנהל אגף המכס ומע"מ	190	*	שר האוצר
ה.	הצעת–חוק לתיקון פקודת התעבורה (מס. 23) (תיקון), התשנ"א–1991	192	*	שר התחבורה
ו.	הצעת–חוק שירות המדינה (מינויים), (תיקון מס. 5), התשנ"א–1991 – חובת הצהרה כל רכוש	189	*	נציב שירות המדינה
ז.	השפעת העליה על החקלאות ועל המגזר הכפרי בשנים 1990–1995 ערר על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה	178 (נוסח מעודכן)		שר האוצר
ח.	הקמת בתי–כנסת ומקוואות בשכונות ובישובים החדשים	+179 א'		השר לענייני דתות שר האוצר

---

* – נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח	השר המגיש
ט. שילוב מתקני התפלת מים בתחנות כח לייצור חשמל	+147	שר החקלאות ושר האנרגיה והתשתית
י. תיקון חוק שירותי הכבאות התשי"ט-1959 - הקמת איגוד ערים ארצי לכבאות - המשך הדיון	+145 א'	שר הפנים שר האוצר
יא. סלילת כביש מס. 6	+150 א'+ ב' ג'	שר הבינוי והשיכון סגן ראש הממשלה ושר התעשיה והמסחר שר הפנים שר התחבורה
יב. אסיפה בוחרת בבחירות למועצת הרבנות הראשית לישראל	129	השר לענייני דתות
יג. הצעת-חוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב), התשל"א-1971 (תיקון), התשנ"א-1991 - המשך הדיון	122	סגן ראש הממשלה ושר התעשיה והמסחר השר לענייני דתות
יד. תכניות לקליטת 2000 מדענים עולים בתעסוקה בשנים 1991-1990 וערדים על החלטת ועדת השרים לענייני עליה - המשך הדיון	105 +104 א' 121	סגן ראש הממשלה ושר התעשיה והמסחר שר החינוך והתרבות שר המדע והטכנולוגיה שר המדע והטכנולוגיה
טו. העברת מע"צ (כבישים) למשרד התחבורה	106	שר התחבורה
טז. הוספת נציג שר החקלאות לועדות לבניה למגורים לפי חוק הליכי תכנון ובניה	101	שר החקלאות

---

* - נושא חדש על סדר היום

	מס. נספח	השר המגיש
יז. תיקון לחוק "איסור גידול חזיר"	+96	שר החקלאות
יח. החלת מעמד של איזור פיתוח א' על ירושלים	75	ועדת השרים לענייני עליה
יט. השתתפות ישראל באקספו 92 שתתקיים בספרד	+58 א	שר התיירות סגן ראש הממשלה ושר החוץ
כ. מינויים למועצת מינהל מקרקעי ישראל - המשך הדיון	43 (נוסח מתוקן)+ א'+ ב'	שר הבינוי והשיכון שר התחבורה שר הכלכלה והתכנון
כא. מינוי חברים למועצת המים הסתייגות	40 51	שר החקלאות שר האוצר
כב. המאבק בתאונות הדרכים - המשך הדיון		שר התחבורה
כג. סקירת שר המשפטים		
כד. רשות שמורות הטבע	+19 א'	שר החקלאות ראש הממשלה והשר לאיכות הסביבה

---

* - נושא חדש על סדר היום

חוק שירות המדינה (מינויים) (תיקון מס' 5), התשנ"א-1991 - חובת הצהרה על רכוש

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מחליטים

עובדי המדינה הנמנים עם נושאי משרות או בעלי דרגות לענין סעיף 35 לחוק, יהיו עובדי המדינה שדרגתם היא אחת משתי הדרגות העליונות בכל סולם דירוג.
החלטת הממשלה מס. 1181(ב) תתוקן לפי זה.

דברי הסבר

1. חוק שירות המדינה (מינויים) (תיקון מס' 5), התשנ"א-1991 פטר, בין היתר, את עובדי המדינה מחובת הצהרת הרכוש שהיתה קיימת עד כה לפי סעיף 35 לחוק. עם זאת, על פי התיקון לחוק, חובה זו תמשיך להיות קיימת לגבי עובדי המדינה הנמנים עם נושאי משרות או בעלי דרגות שקבעה לענין זה הממשלה על פי הצעת נציב שירות המדינה ובאישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת.

2. בהתאם לחוק, הציע נציב שירות המדינה לממשלה כי חובת הצהרת הרכוש תחול על עובדי המדינה שדרגתם היא אחת מארבע הדרגות העליונות בכל סולם דירוג.

3. הממשלה קבלה הצעה זו בהחלטתה מס' 1181 מיום כג' בניסן התשנ"א (7 באפריל 1991).

4. ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת אשר אישורה דרוש כאמור, החליטה ביום 14.5.91 כי חובת הצהרת הרכוש תחול רק על עובדי המדינה שדרגתם היא אחת משתי הדרגות העליונות בכל סולם הדירוג.

5. לאור החלטתה של ועדת החוקה, חוק ומשפט, נוצר הצורך בהחלטה מונקנת של הממשלה אשר תקבע שחובת ההצהרה על הרכוש תחול רק על שתי הדרגות העליונות.

מוגש על-ידי נציב שירות המדינה
(על-פי סעיף 2 ו-4 לחוק שירות המדינה
(מינויים)(תיקון מס. 5), התשנ"א-1991)

ט' בסיון התשנ"א
22 במאי 1991

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מחליטים: בהתאם לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, לאשר את מינויו של מר אריה זייף להיות מנהל אגף המכס ומע"מ מיום י"ט בתמוז התשנ"א (1.7.91) .

ד ב ר י ה ס ב ר

סעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט - 1959 קובע רשימה של משרות אשר המינוי להן טעון אישור הממשלה בתנאים שתקבע.

הממשלה בהחלטה שהודעה עליה פורסמה בילקוט הפרסומים תש"ך, עמ' 2086 קבעה כי הצעה למינוי אדם לאחת המשרות האמורות לעיל, תוגש לממשלה על ידי השר הממונה על המשרד שבו מצויה המשרה הנדונה בצירוף חוות דעת ועדת המיניויים המתמנית על ידי ראש הממשלה, ואשר בראשה עומד נציב שירות המדינה.

רצ"ב חוות דעת ועדת המינויים. ופרטי תולדות חייו של מר זייף.

מוגש על-ידי שר האוצר

ט' בסיון התשנ"א
22 במאי 1991

נספח 190

נציב שירות המדינה

ישיבה מס' 324 של וועדת המינויים בהתאם להחלטות הממשלה בדבר תנאים למינוי אדם למשרות מנהל כללי או אחת המשרות המפורטות בתוספת לחוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט-1959, ילקוט פרסומים מס' 790 מיום 8.9.60.

וועדת המינויים דנה בבקשתו של שר האוצר, מר יצחק מודעי, והחליטה להמליץ בפני הממשלה לאשר את מינויו של מר אריה זייף לתפקיד מנהל אגף המכס ומע"מ.

מר מאיר גבאי נציב שירות המדינה	דר' משה מנדלבאום	עו"ד משה וגנר

אריה זייף
עין גנים 16
פתח-תקוה
טל' 9301912

קורות חיים

שנת לידה: 30.3.46 גרמניה.
עליה לארץ 1948.

מצב משפחתי: נשוי + שניים.

השכלה: אקדמאית, תואר ראשון באוניברסיטה העברית, ירושלים, מגמה כלכלה התמחות כלכלה חקלאית.

צבא: חובה + שנה קבע.

נסיון:

1972-1979 - עסקי משפחה פרטיים.

1972-1.9.1981- עוזר סגן ראש הממשלה ושר החקלאות כיו"ר ועדת השרים להתישבות.
במסגרת התפקיד - הכנת ועדת השרים לעניני התישבות, יו"ר ועדה עליונה לקרקעות, חבר צוות בין משרדי לתאום התישבות.

18.9.83 - סגן מנהל כללי (יצוא חקלאי) משרד החקלאות ומנהל מרכז לסחר חוץ.
במסגרת התפקיד - אחראי על היצוא החקלאי מישראל, יו"ר מועצת הפרחים, חבר מועצת מנהלים אגרקסקו, חבר מועצת מנהלים רשות הנמלים, חבר צוות בין משרדי משא ומתן להסכמי השוק המשותף, חבר צוות בין משרדי משא ומתן אזור סחר חופשי ארצות הברית. יו"ר הצוות לנהול משא ומתן עם השוק המשותף וארצות הברית להורדת מכסים בחקלאות. יו"ר צוות חקלאי משא ומתן גאאט, יו"ר ועדה להכוונה ותאום פעולות משרד החקלאות בחו"ל. נציג משרד החקלאות בועדת מנכלים בין-לאומיים בראשות משרד האוצר.

1988 - מינוי סמנכ"ל בכיר במשרד החקלאות לסחר חוץ.

1985-1989 - מינוי ממשלה כיו"ר המועצה להסדר הימורים בספורט.

1991 - יו"ר מועצה להסדר הימורים בספורט.

בכבוד רב
אריה זייף

מינוי מנהל כללי למשרד הבינוי והשיכון

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם, על-פי סעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, למנות את מר אריה בר לתפקיד המנהל הכללי של משרד הבינוי והשיכון.

מצורפים חוות דעת ועדת המינויים ופרטי תולדות חייו של מר בר.

מוגש על ידי שר הבינוי והשיכון

ט' בסיון התשנ"א
22.05.91

נספח 191

נציב שירות המדינה

ישיבה מס' 325 של וועדת המינויים בהתאם להחלטות הממשלה בדבר תנאים למינוי אדם למשרות מנהל כללי או אחת המשרות המפורטות בתוספת לחוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט-1959, ילקוט פרסומים מס' 790 מיום 8.9.60.

וועדת המינויים דנה בבקשתו של שר הבינוי והשיכון, מר אריאל שרון, והחליטה להמליץ בפני הממשלה למנות את מר אריה בר לתפקיד המנהל הכללי למשרד הבינוי והשיכון.

מר מאיר גבאי
נציב שירות המדינה

דר' משה מנדלבאום

עו"ד משה דגנר

בר אריה
ככר קפלן 8/16 באר-שבע,
ת.ז 7170707

קורות - חיים.

כללי.

יליד 1944 נשוי + 3,בן למשפחה בת 10 נפשות שעלו לארץ מבגדד שבעירק בשנת 1949 לפרדס חנה ולאחר 3 חודשים עברה המשפחה לגור באוהל במעברה א' בבאר-שבע עד 1951. לאחר מכן עברה המשפחה לגור בדירה בת 28 מ"ר בשכונה ג' ברח' הכ"ג 242/4.

השכלה.

יסודית - בי"ס נטעים בשכונה ג' בבאר-שבע.

תיכונית- כתה ט' בי"ס מקיף א' בבאר-שבע.

מוקדמות אקסטרני.

בגרות אקסטרני.

גבוהה - בעל תואר ראשון (B.A) בגיאוגרפיה, בחטיבה לאמנות והחטיבה האורבנית , באוניברסיטת בן-גוריון בנגב.

בעל תואר שני (M.A) בגיאוגרפיה באוניברסיטת בן-גוריון בנגב.

כלליים - א.קורס שנתי ליחסי עבודה בטכניון ונציבות שירות המדינה .

ב.קורס דו-שנתי (480 שעות) למנהל ציבורי במדרשה למינהל בבאר-שבע.

ג.השתלמות בשפה האנגלית בלונדון במשך חודשיים בשנת 1986.

ד.קורס מחשבים של 45 שעות לימוד בחודשים מאי-יולי 1990.

<u>שירות בצה"ל.</u>

סיום שירות חובה בצה"ל ב-28.6.65 בדרגת סמ"ר.(מ.א.489573)

<u>עובד במשרד הבינוי השיכון .</u>

החל מ-24.2.1958 בתפקיד הראשון של שלית ועד לתפקיד האחרון של מנהל המחוז, ובמשך תקופה זו בתפקידים שונים וביניהם: עוזר ארכיבר, עוזר איכלוס, עוזר אמרכלות, עוזר איכלוס בכיר, עוזר ראשי לאמרכלות, עוזר ראשי למוסדות ציבור ופינויים, ממונה מחוזי לאיכלוס, סגן מנהל מחוז והחל מ-19 בפברואר 1989 כמנהל המחוז.

<u>ראש המועצה המקומית רהט וחבר המועצה האיזורית משוש.</u>

ראש המועצה הראשון ליישוב הבידווים רהט שמנה כ- 14.000 נפש וזאת החל מ- 30.9.80 ועד 1.4.83.

בתפקיד זה , עסקתי באירגון המערכת המונציפאלית של כל המחלקות , קבלת חוקי העזר והפעלתם , הכנת תקציב רגיל ותקציב פיתוח וניצולו . אירגון מערכות התשתית מים,חשמל,כבישים,חינוך וכד'. בניה ופיתוח , ביניהם בנית בית-ספר תיכון להכשרה מקצועית , בבנית מרכז עירוני , פיתוח ותשתיות , אירגון מערכת קהילתית חברתית וספורטיבית לפעולות חברתיות ותרבותיות . אירגון מערכת רפואה ותברואה ביישוב ומערכות שירותים אחרות.

חבר המועצה האיזורית משוש ליישובים הבדווים בנגב (ערוער, כסיפה, שגב-שלום וזאת החל מ-1.4.88 ועד חודש מרץ 1989.

<u>פעילות ציבורית התנדבותית.</u>

חבר הנהלת הפועל באר-שבע (כדור - רגל) משנת 1975 ועד 1986.
בתפקידים של יושב-ראש מחלקת הנוער והנערים, חבר בועדות כספים וועדה המקצועית וסגן יו"ר ההנהלה. כמו כן חבר בצוות ההתרמה להקמתו של בית יד-לבנים בבאר-שבע.

<u>הרצאות ופירסומים.</u>

עיקרי ההרצאות בפורומים שונים (אגודות, בתי-ספר, אוניברסיטה וכד'), הרצאות בכנסים כגון: השילוב האיזורי בישראל שנערך על-ידי אוניברסיטת בן-גוריון בנגב ב-3.6.1986 נושא ההרצאה: מבנה מנהלי והשפעתו על על הפיתוח. וכן במכון לחקר ההתיישבות ברחובות באפריל 1987 נושא ההרצאה: תעשיה איזורית כמעסיק של עובדים מערי הפיתוח (המקרה של רמת חובב בנגב).

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מחליטים,

1. עפ"י ס' 51 לתקנון עבודת הממשלה, לוותר על ההליכים של הגשת תזכיר חוק וטיוטת חוק לגבי ה"ח לתיקון פקודת התעבורה (מס' 23) (תיקון) התשנ"א-1991, שנוסחה מצורף.

2. לאשר את נוסח הצעת החוק הנ"ל **ו**להגישה מיד לכנסת.

דברי הסבר

ביום 26.8.90 נכנס לתוקפו חוק לתיקון פקודת התעבורה (מס' 23), התש"ן 1990 (סח' 1324, ד' באב התש"ן 26.7.90) אשר קבע כהוראת שעה, למשך שנה את הגדלת הפיקוח על נהג חדש וכן איסור נהיגת רכב על ידי נהג שטרם מלאו לו 18 שנים, לנהוג בשעות שמ01.00 ועד 05.00.

חוק זה נועד לקבוע תקופת נסיון של שנה לבדיקת השפעתו על הקטנת תאונות הדרכים בהם מעורבים נהגים צעירים.

נתברר כי לא די בשנת נסיון אחת וכי יש צורך בתקופת שנה נוספת.

מכיון שתקופת תוקפו של החוק תפוג ביום 25.8.91 מוצע לוותר על ההליכים של הגשת תזכיר חוק וטיוטת חוק, וכדי לשמור על רצף של הוראות החוק לאשר הגשת הצעת החוק בדחיפות לכנסת.

נוסח הצעת החוק תואם עם משרד המשפטים.

מוגש ע"י שר התחבורה

ט' בסיון התשנ"א
20 במאי 1991

הצעת חוק - לתיקון פקודת התעבורה (מס' 23) (תיקון) התשנ"א-1991

תיקון לתיקון 23 — 1. בסעיף 1 לחוק לתיקון פקודת התעבורה (מס' 23), התש"ן-1990 (1) במקום "במשך שנה מיום תחילתו" יבוא "במשך שבתיים מיום תחילתו".

דברי הסבר

בסעיף 1 לחוק לתיקון פקודת התעבורה (מס 23) התש"ן-1990 נקבע כהוראת שעה לשנה אחת, כי -

(1) יוגדל הפיקוח על נהג חדש למשך שבתיים.

(2) - ייאסר, על נהג שטרם מלאו לו 18 שנים, לנהוג בשעות שמ-01.00 ועד 05.00.

הוראת השעה שנקבעה בחוק לתיקון פקודת התעבורה (תיקון 23) התש"ן-1990, באה לתת בידי משרד התחבורה תקופת שנה אחת לבדיקת השפעת הפיקוח והאיסור האמורים על הקטנת מספר תאונות הדרכים בהן מעורבים נהגים חדשים ונהגים צעירים. תקופת השנה האמורה עומדת להסתיים ביום 25 באוגוסט 1991.

נתברר למנהל הבטיחות במשרד התחבורה כי לא די בשנת נסיון אחת וכי יש צורך בתקופת שנה נוספת כדי ללמוד בצורה יסודית ומבוקרת את השפעת הפיקוח והאיסור האמורים.

---

1) ס"ח התש"ן, עמ' 175.

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני עליה
יום א', י"ג בסיון התשנ"א – 26.5.91

(בשעה 17:00 במזכירות הממשלה)

		מס. נספח		השר המגיש
א.	העברת שירותי הרווחה מן הסוכנות היהודית לרשויות המקומיות – סיכום הדיון	19ע 21ע		השר לקליטת העליה שר העבודה והרווחה
ב.	מענק הפטור ממכס לעולים			שר האוצר
ג.	מתן משכנתאות לדיור בערבות רוכש הדירה	23ע	*	השר לקליטת העליה
ד.	מודלים לקליטה בישובים ובשכונות דיור זמניות		*	השר לקליטת העליה
ה.	דיווח משרד התעשיה והמסחר על השקעות בתעשיה ובמחקר ופיתוח שתורמות להעסקת עולים – סיכום הדיון			שר התעשיה והמסחר
ו.	דיור לעולים מאתיופיה – דיווח ועדת משנה			השר לקליטת העליה
ז.	תעסוקה יזומה לרופאים הקרובים לגיל פנסיה	22ע		השר לקליטת העליה

* – נושא חדש על סדר היום

		מס. נספח	השר המגיש
ח.	הכשרה ותעסוקה של רופאים-עולים		שר הבריאות
ט.	מאגרות לקליטת עולים - תכנית לתעסוקה ייזומה לעולים - המשך הדיון		שר הבינוי והשיכון
י.	מינהל הסטודנטים		השר לקליטת העליה
יא.	תיפקוד מרכזי הקליטה שלא בהתאם ליעדיהם	18ע	השר לקליטת העליה
יב.	שידורי רדיו וטלוויזיה לעולים		שר הבינוי והשיכון
יג.	טיפול בקליטה החברתית של עולים	16ע	שר הבינוי והשיכון
יד.	הערכות לתיגבור תעסוקה לשנת 1990-91 - המשך הדיון	11ע	משרד העבודה והרווחה
טו.	פריסת משכנתאות לעולים - דיווח וסיכום		בינוי ושיכון
טז.	הערכות לתיגבור תעסוקה לשנת 1990-91 - המשך הדיון		השר לקליטת העליה
יז.	קליטת העליה בירושלים:- השקעות - המשך הדיון		שר התעשיה והמסחר
יח.	הערכות לקליטת עולים במערכת הבריאות - המשך הדיון	8ע	שר הבריאות
יט.	פניה לעם היהודי - המשך הדיון		משרד הבינוי והשיכון

---

* - נושא חדש על סדר היום

גל העליה מבריה"מ יצר קשיים מרובים בתחום הדיור ולחיפוש אחר פתרונות ארעיים כמחנות צבא, קרוואנים, מגורונים ומלונות. במקביל מתבצעת בנית קבע בהקפים גדולים. בניה זו מותאמת לכתובי העולים (גודל דירות, עלויות) ופזורה בכל ישובי הארץ. ההנחה היא שחלק מן העולים יזדקק לדיור ציבורי המדובר במשפחות טענות טיפוח כקשישים, חד-הוריים, חולים, וכו' הנאמדות בכ- 30% מכלל העולים. לגבי השאר יש לשאוף שפתרון דיורם יבוא בעיקר באמצעות רכישת דירה.
פתרון בדרך זו, מלבד העובדה שהוא מגשר בין מלאי דירות צפוי וציבור הניזקק להן, הוא אף ביטוי לקליטה ממשית.

בקרב העולים יש נכונות רבה לרכוש דירות באמצעות המשכנתא הקיימת (37.000 דולר) והלוואות מקום מקובלות. עידוד לכך ניתן אף באמצעות התקנה המאפשרת צרוף משכנתאות לרכישת דירה משותפת ע"י שתי משפחות (כגון: זוג קשישים ומשפחת בנם). נכונות זו גוברת נוכח גובה שכר הדירה הגדל בלי הרף כך שבפועל תשלומי החזר המשכנתא נמוכים לעיתים קרובות מגובה שכר הדירה.העולה נהנה איפא מרכישת נכס באמצעות תשלומים שהיה מאבדם כשכר דירה.

רכישת דיור מתבצעת ע"י העולים בקצב מתון (כ - 10% -15%) וכאמור יש לשאוף להאצתו ל - 70% - 50% מכלל העולים. בדיקת הגורמים המעכבים האצה זו מצביעה על נושא הערבים כבעיה עיקרית. העולים מתקשים לאתר ערבים להשקעה בהקף כזה, כיוון שקשריהם מוגבלים למדי ומידת יציבותם והשתרשותם בסביבה החדשה (וכן של מכריהם מקרב העולים) מצומצמת.

התוצאה היא שבמהרה נעמוד מול מצאי דיור שבלית ברירה תאלץ המדינה להעמיד לרשות העולים כדיור ציבורי, הכזק בכך מנקודת ראות לאומית היא כאמור, בשכי מישורים:

- עלות (על המדינה לרכוש את הדירות מהקבלנים ולנהל את הרכוש המושכר בעזרת מנגנון ציבורי).
- ארעיות מבחינת קליטת העולים (עולה בעל דירה הוא תושב יציב).

נושא הערבים בא כידוע להבטיח החזר המשכנתאות. החשש הוא שאם יקלע העולה לקשיי תשלום, יקשה על המדינה להפעיל נגדו סנקציות כגון פינוי מהדירה.

מול טיעון זה יש לומר:

א. אותו עולה כדייר בדיור ציבורי (אולי אף באותה דירה) לא יהיה אמין יותר בתשלומי שכר הדירה (שגובהם כגובה תשלומי המשכנתא), ואף אז יקשה על המדינה להפעיל נגדו צווי פינוי, כך שבחשבון סופי אין שוכי במידת הסיכון.

ב. הסיכוי שהעולה ימנע מתשלום המשכנתא נמוך יותר מאשר מתשלום שכר הדירה וזאת כיון שכיזקו ברור : הפסד הבעלות על הדירה.

מוצע על כן :

א. להחליט על אישור מתן משכנתאות לעולים בערבות עצמית של העולה ותוך שיעבוד הנכס (הדירה) .

ב. קביעת החזר תשלומים המקל על העולה בתקופת שלוש השכים הראשונות זאת תוך שימוש בסכומים להם זכאי העולה כסיוע בשכ"ד בשכים הראשונות לעליתו.

מוגש על-ידי השר לקליטת העליה

ט' בסיון התשנ"א
22 במאי 1991

מזכירות הממשלה

ירושלים, ט"ז בניסן התשנ"א
29 במאי 1991

אל: חברי הממשלה

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

הנדון: נושא לסדר היום של ועדת השרים לענייני כלכלה

מצורפת בזה הצעה להחלטה בענין תקנות הנמלים - פטור מאגרת החסנה לעולים (נספח מס' 76כל).

הנושא הנ"ל ישולב בסדר יומה של ועדת השרים.

ב ב ר כ ה,

מ י כ א ל נ י ר

תקנות הנמלים - פטור מאגרת החסנה לעולים

הצעה להחלטה

"מחליטים

בהתאם לסעיף 21 לחוק רשות הנמלים והרכבות, התשכ"א-1961, לאשר את התיקון המוצע לתקנות הנמלים, התשל"א-1971, בדבר פטור מאגרת החסנה לחפצים אישיים של עולים".

דברי הסבר

1. בתקנות הנמלים קיימת סמכות למנהל הנמל לתת הנחה בשיעור של 50% מאגרות החסנה.
2. עבור חפצים אישיים של עולים שמשקלם אינו עולה על 200 ק"ג נקבע בתקנות תשלום מופחת בשיעור 25% מאגרת ההחסנה.
3. מדי פעם מגיעות לרשות בקשות לפטור מוחלט מאגרת החסנה לגבי מטענים שבעליהם לא יכלו לשחררם מן הנמל בגלל נסיבות אישיות שונות.
4. ההצעה לתיקון התקנות המוגשת עתה לאשור מטרתה מתן סמכות בשיעור של 100% בהתקיים התנאים המנויים בתקנות.
5. תחילתו של התיקון המוצע יהיה כהוראת שעה למשך שנה וזאת לאור גל העליה הקיים והצפוי.

מוגש על ידי שר התחבורה

ט"ז בסיון התשנ"א
29 במאי 1991

נספח 76כל

תקנות הנמלים (פטור מאגרת החסנה)

(הוראת שעה) התשנ"א-1991

בתוקף סמכויותי לפי סעיפים 38 ו-60 לפקודת הנמלים (נוסח חדש), התשל"א-1971[1], וסעיפים 20(ב) ו-21(ב) לחוק רשות הנמלים והרכבות, התשכ"א-1961[2], באישור הממשלה ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה:

תיקון תקנה 243

1. בתקנה 243 לתקנות הנמלים, התשל"א-1971[3] (להלן - התקנות העיקריות), אחרי תקנת משנה (ד) יבוא:

"(ה) עולה יהיה זכאי לפטור מתשלום אגרת החסנה לפי תקנות 241 ו-242 עבור חפצים אישיים, משנתקיימו התנאים הבאים:

(1) נבצר היה מן העולה לשחרר את החפצים האישיים מסיבות אלה:

(א) העדר דיור המאפשר אחסון חפצים אישיים של העולה.

(ב) העדרות של העולה מן הארץ, שלא מרצונו.

(2) העולה הגיש בקשה לפטור מתשלום האגרה תוך שלושים ימים מעת שפסקו הנסיבות שמנעו את העולה לשחרר את החפצים האישיים.

בתקנה זו, "חפצים אישיים" - חפצים אישיים של העולה שהוא פטור מתשלום מכס בעדם."

תיקון 2. בתקנה 254 לתקנות העיקריות, אחרי תקנת משנה (ג) יבוא:

תקנה 254 "(ד) עולה יהיה וכאי לפטור מתשלום אגרת החסנה לפי סימן זה, עבור חפצים אישיים, משנתקיימו התנאים הבאים:

(1) נבצר היה מן העולה לשחרר את החפצים האישיים מסיבות אלה:

(א) העדר דיור המאפשר אחסון חפצים אישיים של העולה.

(ב) העדרות של העולה מן הארץ, שלא מרצונו.

(2) העולה הגיש בקשה לפטור מתשלום האגרה תוך שלושים ימים מעת שפסקו הנסיבות שמנעו את העולה לשחרר את החפצים האישיים.

בתקנה זו, "חפצים אישיים" - חפצים אישיים של העולה, שהוא פטור מתשלום מכס בעדם."

תחולה 3. תוקפן של תקנות אלה לשנה מיום פרסומן.

_____התשנ"א משה קצב

(_____1991) שר התחבורה

---

1. דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 20, עמ' 443.
2. ס"ח התשכ"א, עמ' 145; התשס"ח, עמ' 156.
3. ק"ת התשל"א, עמ' 306; התשמ"ט, עמ' 1172.

ש מ ו ר

מזכירות הממשלה

פ ר ו ט ו ק ו ל
מישיבת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק
יום ב', י"ד בסיון התשנ"א - 27.5.91
(בשעה 17:00)

נכחו חברי ועדת השרים: ד. מרידור - יו"ר, א. אולמרט (מסעיף חק/765), ד. מגן, ר. פנחסי, ג. פת, א. שאקי

נעדרו חברי ועדת השרים: י. מודעי (בחו"ל), ר. מילוא, מ. נסים, י. פרץ

כן נכחו:

ר. איתן	- שר החקלאות (בסעיף חק/750)
י. חריש	- היועץ המשפטי לממשלה
ב. אברהמי	- משרד המשפטים
מ. אהלי	- משרד התקשורת
ש. אורן	- משרד האוצר
א. איזנברג	- משרד הבריאות
מ. אליצור	- משרד האוצר
ע. אליצור	- משרד המשפטים
ד. ברוך	- משרד האוצר
ד. בר-חיים	- משרד האוצר
א. בן-עזרא	- משרד התעשיה והמסחר
ח. ברנדיס	- מטעם משרד החקלאות
י. ברק	- משרד העבודה והרווחה
ש. גוברמן	- משרד המשפטים
ד. דרור	- משרד המשפטים
ח. הראל	- משרד המשטרה
ר. הורן	- המוסד לביטוח לאומי
ד. הרן	- לשכת שר הבריאות
ג. ויסמן	- משרד המשפטים

בפרוטוקול זה 13 דפים.

א. זיסבלט	- משרד המשפטים
א. זליגמן	- משרד העבודה והרווחה
נ. חסון	- בנק ישראל
ב. יערי	- משרד הפנים
י. ישי	- משרד החקלאות
ד. כהן	- משרד האוצר
ש. כהן	- המוסד לביטוח לאומי
צ. לוין	- משרד הבריאות
ב. לוינזון	- משרד העבודה והרווחה
ד. ליפשיץ	- משרד האוצר
נ. מנירב	- משרד האוצר
ג. נויטל	- משרד המשפטים
י. מזוז	- משרד האוצר
א. מישר	- משרד הבריאות
ע. סדן	- מינהלת ההסדר, משרד החקלאות
נ. ענתבי	- משרד המשפטים
מ. קוק	- משרד הכלכלה והתכנון
א. קלעי	- לשכת שר המשפטים
ע. רובין	- משרד ראש הממשלה
כ. שלו	- משרד המשפטים
מ. שני	- ועדת החקירה הממלכתית לבדיקת תיפקודה ויעילותה של מערכת הבריאות בישראל (בסעיף חק/767)
א. שילת	- משרד הפנים
א. שפירא	- משרד העבודה והרווחה
אל"מ י. תלרז	- הפרקליטות הצבאית הראשית

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

חק/750. הצעת חוק הסדר המגזר החקלאי המשפחתי, התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תתר"ט) - המשך הדיון

חק/751. הצעת-חוק שלום תמורת שלום, התשנ"א-1991 של ח"כ צ. הנגבי (מס. תתרל"ד)

חק/752. הצעת-חוק מישאל עם (הוראת שעה), התשנ"א-1991 של ח"כ צ. הנגבי (מס. תתרל"ה)

חק/753. הצעת-חוק לתיקון תקנות ההגנה (שעת חירום), (גזר דין מוות למרצחים), התשנ"א-1991 של ח"כ צ. הנגבי (מס. תתרכ"ט)

חק/754. הצעת-חוק פיצויי פיטורים (תיקון מס.), התשנ"א-1991 של ח"כ מ. שחל (מס. תתרמ"ג)

חק/755. הצעת-חוק זכויות מבצעים (תיקון - קלטות וידאו), התשנ"א-1991 של ח"כ א. בורג (מס. תתרמ"ז)

חק/756. הצעת-חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון - הקמת ועדה למתן היתרי עבודה בשעות המנוחה השבועיות), התשנ"א-1991 של ח"כ א. פורז (מס. תתרמ"ח)

חק/757. הצעת-חוק לביטול תוקפה של פקודת ההצגות הציבוריות, התשנ"א-1991 של ח"כ מ. וירשובסקי (מס. תתרנ"א)

חק/758. הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - קביעת בסיס שווה לשכיר ולעצמאי), התשנ"א-1991 של ח"כ א. דיין (מס. תתרנ"ג)

חק/759. הצעת-חוק העונשין (תיקון - חילול יום הזכרון לשואה ולגבורה ויום הזכרון לחללי מערכות ישראל), התשנ"א-1991 של ח"כ א. פורז (מס. תתרנ"ה)

חק/760. הצעת-חוק יסוד: משק המדינה (תיקון מס. 4), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תתרנ"ו)

חק/761. הצעת-חוק להתייחדות עם זכר קרבנות השואה וחללי צה"ל, התשנ"א-1991 של ח"כ א. גמליאל, ש. דיין וי. לוי (מס. תתרס"א)

חק/762. הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - שיעור דמי ביטוח), התשנ"א-1991 של ח"כ א. דיין (מס. תתרס"ב)

חק/763. הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (ניהול פנקסים - מוסדות), התשנ"א-1991 של ח"כ א. שוחט (מס. תתרנ"ב)

חק/764. הצעת-חוק הבחירות לכנסת (נוסח משולב) (תיקון - איסור ברכה או קללה), התש"ן-1990 של ח"כ א. רובינשטיין (מס. תשי"ז)

חק/765. הצעת-חוק הגבלת הפרסומת למוצרי טבק לעישון (תיקון), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תתרמ"ו)

חק/766. זימון של בעלי תפקידים מחוץ לשירות המדינה לישיבות של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק

חק/767. טיוטת חוק לתיקון פקודת בריאות העם (מס. 13), התשנ"א-1991 - המשך הדיון

חק/750. הצעת חוק הסדר המגזר החקלאי המשפחתי, התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תתר"ט) - המשך הדיון

יושב-ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, ר. איתן, ג. פת, א. שאקי, ד. מגן; ה"ה ע. סדן, א. זליגמן, ח. ברנדיס, י. ישי, ד. ברוך, ש. אורן, נ. חסון, ע. רובין והגברות י. מזוז, ע. אליצור, א. שפירא וא. קלעי.

מ ח ל י ט י ם (3 קולות בעד), בהמשך להחלטה מס. חק/719 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום ז' בסיון התשנ"א (20.5.91) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק הסדרים במגזר החקלאי המשפחתי, התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תתר"ט).

חק/751. הצעת-חוק שלום תמורת שלום, התשנ"א-1991 של ח"כ צ. הנגבי (מס. תתרל"ד)

יושב-ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ר. פנחסי וד. מרידור.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק שלום תמורת שלום, התשנ"א-1991 של חבר הכנסת צ. הנגבי (מס. תתרל"ד)

חק/752. הצעת-חוק מישאל עם (הוראת שעה), התשנ"א-1991 של ח"כ צ. הנגבי (מס. תתרכ"ה)

יושב-ראש ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק מישאל עם (הוראת שעה), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת צ. הנגבי (מס. תתרכ"ה).

חק/753. הצעת-חוק לתיקון תקנות ההגנה (שעת חירום), (גזר דין מוות למרצחים), התשנ"א-1991 של ח"כ צ. הנגבי (מס. תתרכ"ט)

יושב-ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור והגב' ג. ויסמן.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת החוק לתיקון תקנות ההגנה (שעת חירום) (גזר דין מוות למרצחים), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת צחי הנגבי (מס. תתרכ"ט).

חק/754. הצעת-חוק פיצויי פיטורים (תיקון מס.), התשנ"א-1991 של ח"כ מ. שחל (מס. תתרמ"ג)

יושב-ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור, מר י. ברק והגב' י. מזוז.

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת חוק פיצויי פיטורים (תיקון מס.), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת מ. שחל (מס. תתרמ"ג):-

א. לדחות את המשך הדיון בהצעת החוק, כדי לאפשר למשרד האוצר להציג בפני ועדת השרים עמדה מוסמכת בנושא;

ב. בהמשך לנ"ל - אם הצעת החוק תועלה לדיון בכנסת בטרם שועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק תיקבע לגביה עמדה, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד להצעת החוק.

המשך הדיון נדחה לשבוע ימים.

חק/755. <u>הצעת-חוק זכויות מבצעים (תיקון - קלטות וידאו), התשנ"א-1991 של ח"כ א. בורג (מס. תתרמ"ז)</u>

יושב-ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ג. פת וד. מרידור.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק זכויות מבצעים (תיקון - קלטות וידאו), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת א. בורג (מס. תתרמ"ז).

חק/756. הצעת-חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון - הקמת ועדה למתן היתרי עבודה בשעות המנוחה השבועיות), התשנ"א-1991 של ח"כ א. פורז (מס. תתרמ"ח)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מגן, ד. מרידור, ר. פנחסי, ג. פת; ה"ה י. ברק ו'. חריש.

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון - הקמת ועדה למתן היתרי עבודה בשעות המנוחה השבועיות), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת א. פורז (מס. תתרמ"ח):-

א. לפי הצעתו של השר ד. מגן, להעביר את הצעת החוק האמורה להכרעת הממשלה, בישיבתה הקרובה;

ב. בהמשך לנ"ל אם הצעת החוק האמורה תועלה לדיון בכנסת, בטרם תיקבע לגביה הממשלה עמדה, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד לה.

חק/757. הצעת-חוק לביטול תוקפה של פקודת ההצגות הציבוריות, התשנ"א-1991 של ח"כ מ. וירשובסקי (מס. תתרנ"א)

יושב-ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, ר. פנחסי, ד. מגן, ג. פת, והגב' ג. ויסמן.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק לביטול תוקפה של פקודת ההצגות הציבוריות, התשנ"א-1991 של חבר הכנסת מ. וירשובסקי (מס. תתרנ"א).

חק/758. הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - קביעת בסיס שווה לשכיר ולעצמאי), התשנ"א-1991 של ח"כ א. דיין (מס. תתרנ"ג)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ג. פת, ד. מרידור, הגברות ר. הורן, ד. ליפשיץ ומר ש. כהן.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון - קביעת בסיס שווה לשכיר ולעצמאי), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת א. דיין (מס. תתרנ"ג).

חק/759. הצעת-חוק העונשין (תיקון - חילול יום הזכרון לשואה ולגבורה ויום הזכרון לחללי מערכות ישראל), התשנ"א-1991 של ח"כ א. פורז (מס. תתרנ"ה)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; ה"ה י. תלרז, י. חריש והגברות א. קלעי וג. ויסמן.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק העונשין (תיקון - חילול יום הזכרון לשואה ולגבורה ויום הזכרון לחללי מערכות ישראל), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת א. פורז (מס. תתרנ"ה).

חק/760. הצעת-חוק יסוד: משק המדינה (תיקון מס. 4), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תתרנ"ו)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; מר י. חריש והגב' י. מזוז.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - לתמוך בהצעת חוק יסוד: משק המדינה (תיקון מס. 4), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תתרנ"ו).

חק/761. הצעת-חוק להתייחדות עם זכר קרבנות השואה וחללי צה"ל, התשנ"א-1991 של ח"כ א. גמליאל, ש. דיין וי. לוי (מס. תתרס"א)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ר. פנחסי, ד. מרידור ומר י. תלרז.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק להתייחדות עם זכר קורבנות השואה וחללי צה"ל, התשנ"א-1991 של חברי הכנסת א. גמליאל, ש. דיין וי. לוי (מס. תתרס"א).

חק/762. הצעת-חוק הביטוח הלאומי (תיקון - שיעור דמי ביטוח), התשנ"א-1991 של ח"כ א. דיין (מס. תתרס"ב)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, ר. פנחסי, ד. מגן והגברות ר. הורן וד. ליפשיץ.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון - שעור דמי ביטוח), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת א. דיין (מס. תתרס"ב).

חק/763. הצעת-חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (ניהול פנקסים - מוסדות), התשנ"א-1991 של ח"כ א. שוחט (מס. תתרנ"ב)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר ד. מרידור; מר ש. גוברמן והגב' ד. לישפיץ.

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - לתמוך בהצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (ניהול פנקסים - מוסדות), התשנ"א-1991 של חבר הכנסת א. שוחט (מס. תתרנ"ב).

ש מ ו ר

חק/764. הצעת-חוק הבחירות לכנסת (נוסח משולב) (תיקון - איסור ברכה או קללה), התש"ן-1990 של ח"כ א. רובינשטיין (מס. תשי"ז)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, ר. פנחסי; ה"ה ש. גוברמן, י. חריש, ב. יערי וא. שילת.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. חק/212 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, מיום כ"ז באלול התש"ן (17.9.90), שענינה הצעת החוק הבחירות לכנסת (נוסח משולב) (תיקון - איסור ברכה או קללה), התש"ן-1990 של חבר הכנסת א. רובינשטיין (מס. תשי"ז):-

א. להטיל על משרד הפנים להגיש ליועץ המשפטי נוסח חילופי לתיקון לחוק הבחירות (נוסח משולב), התש"ן-1990, שהונח על שולחנה של ועדת השרים על-ידי משרד המשפטים;

ב. המשך הדיון בנושא יתקיים בישיבה הקרובה של ועדת השרים.

המשך הדיון נדחה.

חק/765. הצעת-חוק הגבלת הפרסומת למוצרי טבק לעישון (תיקון), התשנ"א-1991 של מספר חברי כנסת (מס. תתרמ"ו)

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, א. אולמרט והגב' א. מישר.

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת חוק הגבלת פרסומת למוצרי טבק לעישון (תיקון), התשנ"א-1991:-

א. ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק רושמת לפניה את הודעתו של משרד הבריאות בענין מגעים בינו לבין חבר הכנסת א. רובינשטיין שתכליתם לבצע מספר שינוים בנוסח הצעת החוק האמורה;

ב. בהמשך לנ"ל -

(1) לדחות את המשך הדיון בהצעת החוק למשך שבועיים;

(2) אם תועלה הצעת החוק לדיון בכנסת, בטרם תיקבע לגביה ועדת השרים עמדה, בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה, להתנגד לה.

המשך הדיון נדחה לשבועיים ימים.

חק/766. <u>זימון של בעלי תפקידים מחוץ לשירות המדינה לישיבות של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק</u>

יושב ראש ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק קובע, כי אין לזמן לישיבותיה של ועדת השרים, בעלי תפקידים מחוץ לשירות המדינה; במקרים מיוחדים ומטעמים מיוחדים - יש לבקש אישור מראש לזימון כאמור, מאת יושב-ראש ועדת השרים.

חק/767. טיוטת חוק לתיקון פקודת בריאות העם (מס. 13), התשנ"א-1991 - המשך הדיון

יושב ראש ועדת השרים פותח.

פרופ' מ. שני מתייחס להצעת החוק לאור מסקנותיה של ועדת החקירה הממלכתית לבדיקת תיפקודה ויעילותה של מערכת הבריאות בישראל (דו"ח "ועדת נתניהו")

בדיון משתתפים: השרים ד. מרידור, א. אולמרט; ה"ה ע. רובין, מ. שני, ד. כהן וצ. לוין.

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס לטיוטת חוק לתיקון פקודת בריאות העם (מס. 13), התשנ"א-1991:-

א. ועדת השרים רושמת לפניה את הודעתו של שר הבריאות כי סעיפים 1 ו-2 של טיוטת החוק לא יחולו על בתי חולים גריאטריים;

ב. להטיל על משרדי הבריאות והאוצר לגבש קריטריונים, על פיהם תופעל הסמכות הנתונה לשר הבריאות לפי הסעיפים הנ"ל. הקריטריונים שיגובשו - ישולבו בטיוטת החוק.

ג. בהמשך לנ"ל - המשרדים האמורים ינסחו סעיף מוסכם ככל האפשר - להנחה על שולחנה של ועדת השרים בישיבתה הקרובה, לשם המשך הדיון בטיוטת החוק.

המשך הדיון נדחה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת