

4/6

17

מדינת ישראל

משרדי הממשלה

מערך

11
pise "NIN

מס' תיק מקורי



שם תיק: לשכת רה"מ יצחק רבין -משא-ומתן לשלום.

7705/4-א

מזהה פיוז

מזהה פריסט R0003211

כתובת: 2-111-3-3-9

06/01/2020

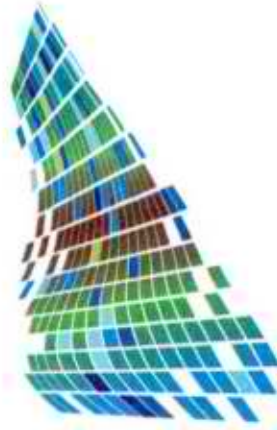
תאריך הדפסה

מחלקה

מדינת ישראל
גנזך המדינה

עיון מוגבל עד תאריך 1/10
לבדיקה נוספת בתאריך 2063

מק 7205/4/6



ארכיון המדינה

הרטום 14, הר החוצבים, בנין RAD, ירושלים | www.archives.gov.il

כתובת למשלוח דואר: ארכיון המדינה, משרד ראש הממשלה קריית בן-גוריון, בנין ג, ירושלים. 9195017



ארכיון המדינה

משרד ראש הממשלה

טופס מראה מקום להוצאת תעודות יחידות*

חטיבה מס': _____
מיכל מס': 7705 / א
תיק מס': H
תאריך התעודה: _____
שם מחבר התעודה: _____
שם הנמען: _____

סוג התעודות (סמן ✓ במקום המתאים):

13/7/1993
8/1992

מכתב ☐

מברק או הודעת טלקס ☒

תזכיר או מזכר ☒

דין וחשבון או זכרון דברים משיחה או דיון ☐

פרוטוקול של שיחה, דיון או ישיבה ☐

הנמקה** : ח/א ט' א"נ /הא/ס

שם הבודק נח"ר בלם

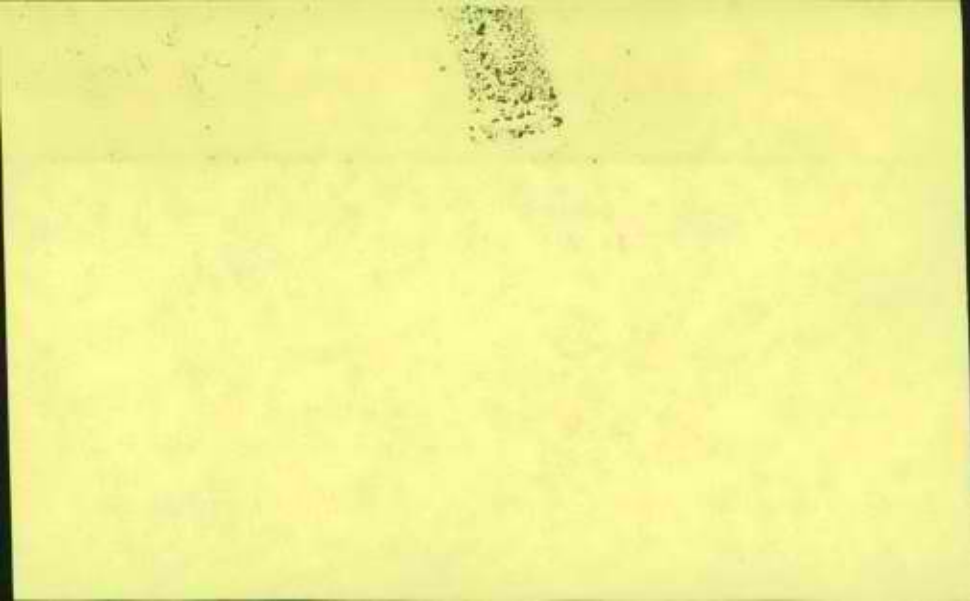
תאריך 25/3/2019

חתימה [Signature]

*הטופס ימולא בשני עותקים. העותק הירוק יוכנס לתיק במקום התעודה שהוצאה;
העותק הלבן יצורף לתעודה שהוצאה.

**נא לרשום את ההנמקה רק בעותק הלבן.

(12/10) p'len)=d
Lg-9.



15. כך או כך, נהיר כי נוכח תוצאות הסבב ה-9 מתלבט הממשל בין הצורך במעורבות עמוקה יותר, הן לנוכח ההתקדמות הדלה והן בגלל הקו שהחל מסתמן מצד הסורים והפלסטינים, לפיו לא ישתתפו לאורך זמן בתהליך הקיים אם לא תושג התקדמות, לבין חששו כי המצב לא בשל דיו להתערבות אמריקאית מעמיקה הרבה יותר.

16. להבנתנו, הכרעת הממשל אם להעמיק את מעורבותו, אם לאו, תשקף, בראש ובראשונה, את הערכתו לגבי הסיכויים להתקדמות. הכרעה זו תבוא לידי ביטוי גם בהחלטות נוספות שיהיה עליו לשקול בתקופה הקרובה, ובכלל זה:-

א. דרג הטיפול בתהליך - ** בממשל קיימת נכונות עקרונית להעלות את

הדרג לרמת המזכיר אך נראה כי הוא אינו מעריך את סיכוי ההתקדמות, בשלב זה, ככאלה המצדיקים זאת. בעיקר ממתין הממשל להבהרות המבוקשות מדמשק **;

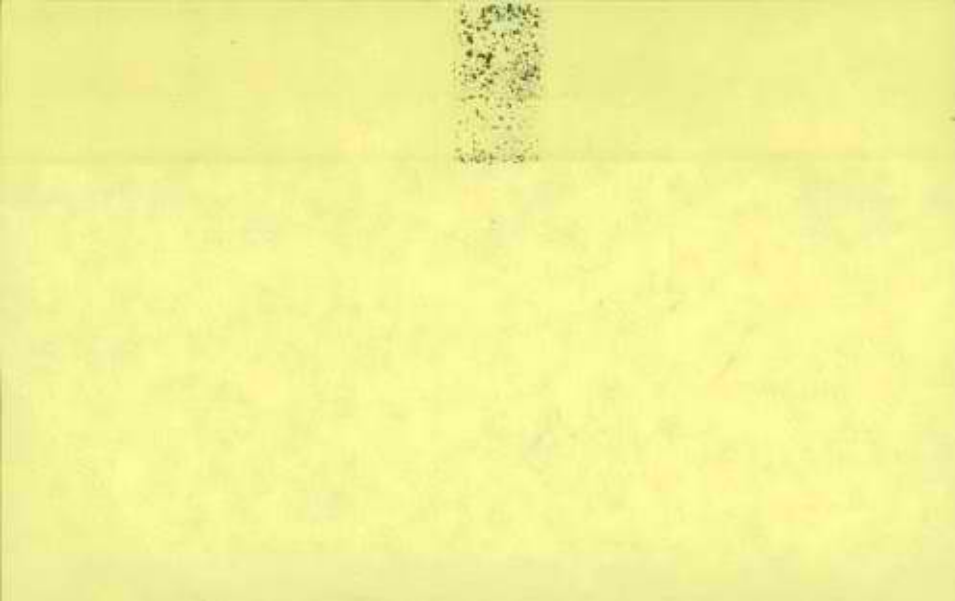
ב. הגשת הצעות גישור והעלאת רעיונות חדשים - נראה כי בעקבות "הנסיון המר" שצבר בסבב האחרון, יגלה הממשל זהירות רבה עוד יותר בשיקוליו בכל הנוגע לתזמון הצעות אמריקאיות. המסלול הלבנוני עשוי להיות היוצא מן הכלל, בהקשר זה, בתקופה הקרובה.

17. יצויין עוד כי היעדר התקדמות מתמשכת במו"מ הרשמי עשוי להעניק משנה חשיבות למאמצי הממשל לבחון ערוצי הדברות אלטרנטיביים, כפי שבא לידי ביטוי ** במגעיו סביב הרעיון להסדר ב"עזה תחילה" **.

המסומן בין **-* הינו מחומר רגיש. לא לציטוט/יחוס

(no) r p d e

2.8.9



אאא
אל: המוסד,
מ-: רוהמ, נר: 0002, תא: 130793, זח: 1609, דח: ב, סג: סב,
בבב ממודר ממודר ממודר

דרך לשכת ראש המוסד

מוכין: ל/00532

אל: איתמר רבינוביץ - השגריר וושינגטון לעינו בלבד

מאת: ג'ק נריה

נדון: שיחה עם דניס רוס - (13 יולי '93) המסלול הסורי

1. דניס רוס סיפר כי בילו 4 שעות בשיחה עם אסד. הוא נראה extremely relaxed והרושם של האמריקנים הוא כי הוא מחוייב לחלוטין לתהליך. אסד רוצה שארה"ב תמלא תפקיד של active intermediary - "זו הדרך הנכונה". כלומר אסד מעוניין בקיום קשר באמצעות "דיפלומטית דילוגים". דילוגים אלה שיבוצעו ע"י רוס או מזכיר המדינה נועדו להשגת הסכמה כללית בעוד פרטי המו"מ יעובדו ע"י המשלחות. אסד מבקש כי האמריקאים ישמשו כצינור בינו לבין ראה"מ רבין. בדך זו אמר אסד יוכלו להתגבר על הקשיים ולגשר על - פני עמדות הצדדים בשלושת "הקור אישיוז" - שלום, נסיגה ובטחון. המודל שיש לאסד בראש הוא המודל של קיסיןגר.

2. במהלך השיחות עימו התרשמו האמריקנים כי אסד מבין שיהיו התחייבויות שעל סוריה יהיה לקבל והוא מבין שהוא יצטרך לבוא עם רעיונות. רוס עודד אותו לחילופי רעיונות עמם והציג לו כפי שיבקש מ ישראל הבהרות ביחס לנסיגה ומימד הזמן שלו, כך הוא יבקש מסוריה לדעת כיצד מקשרת סוריה בין השלום לבין מימד הזמן.

3. בנושא "הצינור החשאי" הישיר בין ישראל לסוריה, הסביר רוס יתרונותיו של קשר מעין זה. שה"ח שרע עמו נפגש קודם פגישתו עם אסד הסביר מדוע אין צורך בצינור שכזה, אך אסד לא הגיב (בהקשר של צינור ישיר בין ישראל לסוריה). לעומת זאת, אך הבהיר לאחר מכן שהאמריקנים הם ה-private channel והסביר כי אם תהיה פריצת דרך ברמה הזו ובאורח דיסקרטי, אזי ההישגים יועברו לצוותי המו"מ שיעבדו את פרטיהם.

4. הנושא הלבנוני הועלה בשיחה בין אסד לדניס רוס ודגרג'יאן בלבד. אסד נראה טרוד intrigued. האמריקנים הבהירו

לאסד כי המצב שנוצר בלבנון מול ישראל הוא serious. זהו נושא מרכזי בישראל שמעסיק את דעת הקהל וצמרת המדינה. על כך הגיב אסד שאיננו מעוניין בעימות בלבנון וכי הפיתרון חייב להיות פתרון מדיני. אסד כמובן דיבר על פעולות "התנגדות לאומית" שם נגד ישראל. אסד לא התחייב לדבר בנושא הלבנוני אך להערכת רוס אסד מבין את מהות המסר הועבר אליו ע"י האמריקנים.

5. בעקבות שאלתו של ראה"מ על הלינקג' שרואה סוריה בין השיחות במסלול הסורי לבין המסלולים האחרים, הדעות בין האמריקאים לא היו מגובשות. תחילה טענו כי אין לסוריה כל אינטרס בנעשה במסלולים האחרים, אח"כ סיפרו כי 80 אחוז מהזמן של העידכון שהיה עם שה"ח שרע הוקדש לנושא הפלסטיני, אח"כ שמענו כי אסד יהיה מוכן להמתין עד אשר ייחתם משהו עם הפלסטינים. בעקבות תגובתו של ראה"מ כי פרוש הדבר שלפלסטינים זכות וטו על מסלולים האחרים, הגיב רוס "אולי כן" אך הוסיף כי אסד לא ירשה לפלסטינים למנוע ממנו השגיו. הוא רוצה בסה"כ "כיסוי" פלסטיני וכאשר יגיעו להשגים במסלולם יפעיל "השפעתו" אם יחוש שהפלסטינים מתעתעים בו. דג'רג'אן הוסיף כי אסד מסתכל בראש ובראשונה על האינטרס שלו אך הוא זקוק שייראה כלפי חוץ שהושגה התקדמות כלשהיא בנושא הפלסטיני משום שאין אסד מעוניין בהסדר נפרד. אסד, כך טען דג'רג'אן מאמין כי התקדמות במסלולו תדרבן את הפלסטינים.

6. בסוף הפגישה סיפר לי מרטין אינדיק כי בשיחה עם אסד נכח גם השגריר מועלם שהדגיש מספר פעמים כי אסד לא מסכים לדון עם האמריקאים על נושא הנסיגה ושלום "במקביל" כהצעת האמריקאים. אלא שאסד מדבר על דיון בשלושת "הקור אישיוז". מרטין אמר כי בשלב הבא הוא יהיה בואו של המזכיר לאזור. טרם נקבע מועד. (אפשר לקרוא סוף יולי).

7. שאלתי את אינדיק מה ביחס לשיחות וושינגטון והשיב כי הסורים מעוניינים שיימשכו משום שזו הדרך של הסורים לשלוט בנעשה בשאר המסלולים. אך לא נראה כי המו"מ בושינגטון יתחדש בטרם יגיע לאזור מזכיר המדינה.

8. תודגש אמירתם של האמריקנים כי מימד הזמן הוא מוגבל ביותר. אסד התבטא כי חייבת לחול פריצת דרך במסגרת ששת החודשים הקרובים

9. בנושאים אחרים (פלסטינים - מניח שאלי ידווח) העלה ראה"מ את סוגיית הספנות לאילת. האמריקנים אמרו כי הם פועלים במועבי"ט לצורך מציאת פתרון (5 ימים הודעה מראש והודעה נוספת ביום ההגעה) אך יקח להם עוד חמישה ימים. ראה"מ הביע הסתייגות מפרק הזמן של 5 הימים הדרושים עד כינוס מועבי"ט ימים וביקש טיפול מזורז, לאור הלחצים הפנימיים בישראל.

בברכה
ז'ק נריה

0000000000



ארכיון המדינה

משרד ראש הממשלה

טופס מראה מקום להוצאת תעודות יחידות*

חטיבה מס': _____
מיכל מס': 7705
תאריך התעודה: _____
שם הנמען: _____
שם מחבר התעודה: _____

סוג התעודות (סמן ✓ במקום המתאים):

13/7/1993

8/1993

- מכתב ☐
מברק או הודעת טלקס ☒
תזכיר או מזכר ☒
דין וחשבון או זכרון דברים משיחה או דיון ☐
פרוטוקול של שיחה, דיון או ישיבה ☐

הנמקה **: _____

תאריך _____

שם הכורך _____

חתימה _____

* הטופס ימלא בשני עותקים. העותק הימני יוכנס לתיק במקום התעודה שהוצאה;
העותק הלבן יצורף לתעודה שהוצאה.

** נא לרשום את ההנמקה רק בעותק הלבן.

הועבר בסוף אבסיוני
יום ארבעה

Prime Minister's Bureau

לשכת ראש הממשלה

גור שמו - 910

יועץ ראש הממשלה ומנהל הלשכה
Head of the Prime Minister's Bureau

April 12, 1994

Please transmit the following message from the Prime Minister to the President of Egypt prior to his meeting with the Chairman of the PLO

- * We must intensify the pace of the negotiations.
- * In the Cairo talks it was agreed upon to sign "packages" in order not to renew discussion of previously signed agreements.
- * Currently, there are discussions in Cairo on sorting out which issues have already been agreed upon, and those that have not been agreed upon yet, but which can be discussed and agreed upon after the signing.
- * Security is the most important matter to us.
- * The Chairman is constantly dealing with matters of a Palestinian state and not with the interim agreement. We emphasize that here we are dealing with an interim agreement, as stated in the Letter of Invitation to the Madrid Conference.
- * The fact that the Chairman has not condemned the despicable murder in Afula does not help the Government of Israel in its negotiations.

תיק שלום

ע"ש.

אש: מנח זימן פבר - ס.ה, איש!
נאמר למכתב. עתה.

כבוד נשיא סוריה - מר חאפז אל אסד.

פונה אני אליך ישירות, לאחר שבשנתיים של מו"מ עשינו כבוד דרך, אך השיחות טרם הניבו את הפירות הרצויים; (1) וברצוני להדגיש, כי אני וממשלתי נחושים בדעתנו להמשיך ב-מו"מ בינינו ולהגיע להסכם שלום עם סוריה מיד שנה. אדוני הנשיא, שנינו ס קדנו על צבאות בעת מלחמה ולשנינו ההזדמנות לסובל את עמינו לשלום. מלחמות, רבות וארוכות ככל שתהיינה, לא פתרו ולא יפתרו את הסכסוך המתמשך בין מדינותינו. ברור, שאף צד לא יכול לכפות פתרון ב"אלימות" גם העולם אינו משלים יותר עם סכסוך שולל עימותים חזוינים ומחייב הדבקה בפתרונות נדיים.

דרוש אומץ דב"נו, לצאת למלחמה, אך דרוש אומץ רב סזה ב"אלימות" של כדברין, שפורסמו בעקבות פגישתך עם נכבדי העדה הדרוזית מסובל, אנו ויחסינו לשלום של אביריה. שלום של אמיצים. ישראל שואפת לשלום, כיה, ומינהגה עוצמה סיכוניים; ישראל מוכנה לאתגר שלום, נחותה להסוך מצב יד עוינות מלחמה למצב של שלום ושגשוג. ידיה של ישראל מושטות לשכניה הערביים, והיא מוכנה וסוריה בראשם, בהענותם לאתגר השלום, יפרצו יחד עימה את המכשולות שבהם השלום. (3)

MR. PRESIDENT, מצאתי לנכון לוועלות דברים אלה אישים נכבדי, יאמר יסיר ויפסל ביודעי, כי אחת מדינאי בעל שיעור קומה, ומנהיג שמילתו היא אביריה. (4) ומכון הכרתה של ישראל בכך שסוריה היא מדינת מפתח באזור, (5) זאת, אכן יתקיימה שה-מו"מ בווינגטון אינו מצליח לגשר על עומקם של המשקעים המסוריים וידיהם ישראל לבין סוריה; חוששני, שאם ה-מו"מ יימשך במחכונת זו, הוא עלול להפוך לקפאון. (6)

לפיכך, MR PRESIDENT, עלינו לבחון דרכים בהן ניתן יהיה לנשט על פערי העמדות והחשדות ההדדיים ולמזער את הסיכונים שעל דרך השלים. המודעתי ובטוח, כי ביכולתנו לפרוץ את המכשולים הרבים שבדרכנו. (7) בידינו להכניס לנכס ההסטוריה (8) כמו שהובילו את עמיהם לא רק למלחמה אלא גם אל המלחמה ההסטורית לא תסלח לנו אם לא נעשה כל אשר בידנו כדי להשיג שלום שיבטיח יציבות, שושן ורווחה לשני עמנו. (9)

הערות

- (1) מטרת הניסוח - שלא להפחית בערך של מה שהושג עד כה, אלא להוסיף עליו.
- (2) התהליך לבין מו"מ המשלחות, כתחילתו ומז לאפשרות של וקצינו להשיג את המטרה.
- (3) מטרת הפסקה - להצביע על השינויים במערכת ה-בינ"ל, אשר הם תוצאה של אסד, וכן להכליל (נוכח האפשרות שאסד יראה במסמך מעין זה כהסדר לחולשה אצלנו) כי מאז הכוחות אינו מאפשר לסוריה לכבוש את הלבנון.
- (4) נוסח המצביע על נכונות ישראלית לויתורים - באותה מידה, המצביע על התמורות הנדרשות - כ"פיתוי".
- (5) ניסוח המיועד לכוון לעורך של אסד כתחושת כבוד.
- (6) כ-נ"ל, וכן להמנע מיצירת רושם כי אנו מתוודים לכישלון הניסוח על התקדמות התהליך כולו.
- (7) ניסוח המיועד לכוון לעורך של אסד כתחושת כבוד.
- (8) רמז לאפשרות לבחון מסלול אחר; רמיזה, שלא ידוע בידו הייתה, על המלחמה.
- (9) התקדמות (בכך למנוע חחווה של חולשה ישראלית) - ויצירה של תחושה של התקדמות (לעומת המסלול הקיים).
- (10) במכוון, נמנענו מלשוב ולהציע העלאת דרג השיחות, על מנת לא ליצור רושם בנשוא זה עלולות להתפס כסימן חולשה. בכל מקרה, איננו יכולים להעלות את הדרגה של יכולת להתקדם בערוץ אחר.
- (11) פנייה לתחושה "ההסטורית" של אסד.
- (12) הדגשה מכוונת של ההיבט הדו-צדדי, והכלעת ההיבט שכוללני.

July 20, 1993

DRAFT

Mr. President,

As a soldier to a fellow-in-arms, I have been trained to confront difficult situations in many a way, always in the quest of achieving the missions that befell upon me. I have always looked for unconventional options whenever possible and I have made it a matter of principle not to ask of others what I could not expect of myself. I am certain that you share this same attitude and that you agree that this is the way a supreme commander and a statesman should behave in conducting his responsibilities.

This is the very reason why I have decided to adopt this rather unusual step by writing to you about my concept of Peace with Syria and about the ways, I believe, that would ultimately lead us to achieve progress in our negotiations.

Mr. President, I have been following the peace negotiations between our delegations very closely since August 1992, reading every message, scrutinising every word and analyzing every statement in the hope to find an avenue that would enable us to achieve progress and to draw us nearer to the conclusion of a Peace settlement between our two countries. Alas, after having achieved some progress at the beginning, we stumbled on the core issues, which our respective delegates could not solve by virtue of the political mandate granted them.

Mr. President, we have led our armies to costly wars, which have caused devastation, grief and sorrow, but not brought us nearer to Peace. It is more than time to adopt a courageous and magnanimous attitude, as you have stated in your own words, so we can achieve "the Peace of the Braves, the Peace of the Knights". Be assured that I fully share your views, and I am ready to take risks and make difficult decisions and sacrifices whenever necessary, and as long as Israel's security is not compromised.

As you know, I have given instructions to my delegations to declare that Security Council Resolution 242 is applicable to the negotiations with Syria. Moreover, I have stated that Israel is ready for a withdrawal of Israel's armed forces on the Golan to secure and recognised boundaries, but that I would not elaborate about the territorial dimension of this withdrawal until I receive some assurances from Syria concerning the nature of Peace and security. I have also stated that Peace in my mind means open boundaries, freedom of movement of people and goods,

diplomatic relations, Embassies, and I have more than once used the expression that I don't want the Peace with Syria to be hostage to what would happen in other tracks, while stressing I am in favour of a just, lasting and comprehensive Peace.

Mr. President, I don't want to be misconstrued. You have noted that we have declared that we don't have any biblical claims about the Golan. I will say even more - Israel has only security concerns and needs without any prejudice to Syria's security.

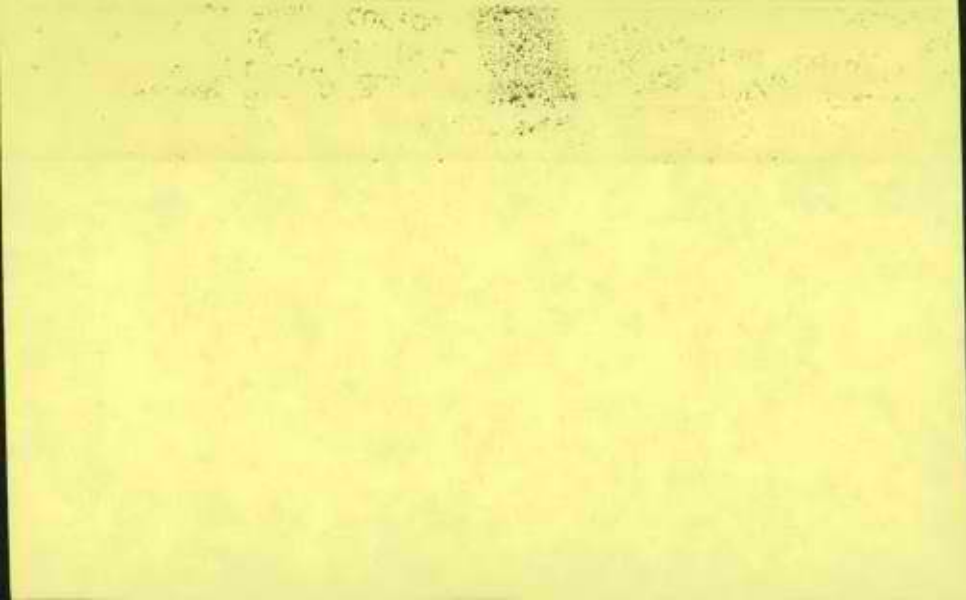
In order to satisfy our concerns and needs, I should be reassured about Syria's long term intentions, and be certain that with our mutual consent we both ought to strive to build a relationship that would enable us to live in Peace, real Peace, with good neighbourly relations, with all the attributes which characterize countries living in a state of Peace.

Mr. President, I firmly believe that Syria is the pivot of this Peace Process, and as such should play a crucial role in propelling it to a positive conclusion.

I have followed your career for some time, and I have evaluated that you are a man of honour and a man of great decisions. I believe that with some goodwill from both of us, we will be able to overcome the obstacles facing the road to Peace.

It is my firm conviction that if we achieve Peace between our two peoples, we will be remembered in the memory of mankind as leaders who have led their nations not only to wars, but as Statesmen who demonstrated the ultimate courage to lead in Peace.

(12/0) - p/c
Q/g-g-



לקראת השיחות במסלול הפלסטיני בסבב הקרוב

1. בהמשך לכלל הדיונים שהיו בנושא בשבוע האחרון, מוצע כי נקדם "חבילה" לדיון עם האמריקאים, "חבילה" זו תציג מחד נוסחאות בכל אחד מהתחומים שהם העלו מולנו בעבר, בצד דרישות שלנו מהצד הפלסטיני שעליהם להסכים להן כתנאי מוקדם.

2. נושאי מהות וקונצפט

(1) חקיקה

- א. אנו מוכנים להעניק לפלסטינאים סמכות חקיקת משנה - הוצע בעבר.
- ב. הצענו בעבר גם עיון משותף בחקיקה הקיימת עוד לפני תחילת תקופת הביניים, במגמה לשנותה עפ"י צרכי הפלסטינאים.
- ג. באשר לחקיקה ראשית בתוך תקופת האוטונומיה, עלינו להפריד בין הטכניקה (איך מחוקקים, לא נסכים לחקיקה "פרלמנטרית"), לבין המהות, קרי, נהיה מוכנים שהפלסטינאים יחוקקו חקיקה ראשית בתחומים שימסרו לסמכותם, ואולם חקיקה זו תתואם עמנו לפני פרסומה.

(2) אנו נדרוש מהפלסטינים כתנאי ל"נתינה" זו:

- א. הסכמה שנושאי חקיקה ראשית יתואמו עמנו לפני פרסומם.
- ב. הסכמה לסריקה מוקדמת של מערכת הצוים והתקנות הקיימים, במטרה להתאימם למצב החדש.

(3) קרקעות - עלינו להציג גישה פתוחה יותר - ושלבית - שנוכל להציגה לאמריקאים כעונה על תנאי היסוד לכלל המו"מ: לא תיסגר שום אופציה להסדר הקבע, לא ניכנס להיבט הטריטוריאלי, לא נדון בנושא ירושלים, ולכן ניתן בהמשך לנוסחה שכבר העלינו בפניהם, קרי חלוקה משולבת (שלנו, שלכם, משותף), להציג:

א. כשלב ראשון, כפי שביקשנו האמריקאים, להסכים לתפישה הפונקציונלית לניהול האדמות הפרטיות הערביות, קרי הפלסטינים ינהלו בעקרון את אדמותיהם הפרטיות גם מחוץ לתחום המוניציפלי, תוך בקרה ישראלית (מרשם המקרקעין יישאר בידי ישראל).

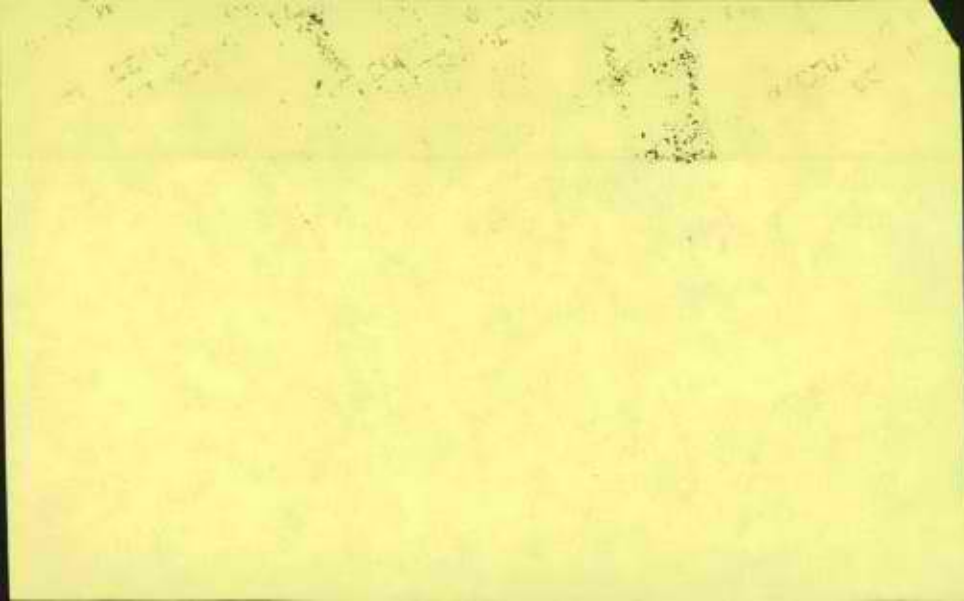
ב. כעמדה סופית ניתן להסכים לנוסחה האומרת העברת ניהול הקרקע הפרטית לידיהם בכל השטחים (למעט קרקעות יהודים וקרקעות שבתחומי הישוב היהודי), לניהול הממשל העצמי, בכפוף לאישור ישראלי לשינוי ייעוד הקרקע.

3. נדרוש מהפלסטינים בתמורה, הסכמה שהניהול והשליטה על התיישבות יהודית ואדמות היהודים ישארו בידינו.

4. בחירות - נושא הבחירות נקשר ישירות למבנה המועצה המינהלית, שכן לא נוכל להיכנס לדיון מעשי בענייני הבחירות, לפני שנסכם את מבנה המועצה ומספר חבריה. מוצע על כן, שלא להיכנס לדיון עמם בראיית מספר חברי המועצה, ובמקום זאת להסכים שהמועצה תכלול מספר אנשים כמספר תחומי החיים שיועברו לאחריות המועצה 2X, כך שאחד מכל מגזר אחריות ייבחר, ואילו השני ימונה על-ידי חברי המועצה על בסיס כישוריו המקצועיים (על-ידי כך "ננטרל" את הטיעון שהועלה על ידם לאמריקאים, כאילו חברי המועצה שייבחרו לא בהכרח יהיו אנשי מקצוע שיוכלו לנהל את משרדם. בדרך זו אנו עשויים להגיע למקסימום 40 חברי מועצה, מספר שלכל הדעות אמור לענות על הצרכים.
5. נדרוש מהפלטסינים בתמורה שיסכימו לכך שהמועצה לא יחיו סמכויות ~~הקטן והיא לא תפעל כפרלמנט.~~
6. אם יושג תנאי זה, ניתן להיכנס לדיון המעשי על אורחות הבחירות (MODALITIES), עוד לפני שנסכם את סמכויות המועצה, שיידונו בנפרד בכל אחד מתחומי האחריות שיועברו לידיהם.
7. שאר הנושאים כפי שהועלו במסמך מזכיר הממשלה.
8. בשולי הנושאים שהוזכרו לעיל, ניתן להציג הליכה לקראתם בנושאים נוספים:
 - א. במסגרת ההצעה להעברת תחומי אחריות - להסכים לכך שבכל נושא שנדון עמדת הפתיחה שלנו תהיה שאנו מוכנים להעביר את כל התחום לידיהם ולפרט רק את אשר נדרש בו תיאום עמנו.
 - ב. הצעה להיכנס לדיון ענייני עמם בנושאי תקציב ואף להציע להם ניהול משותף עוד לפני תחילת הסדר הביניים.

(2/0) 100, 100

8.9.





מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ד באב התשנ"ג
1 באוגוסט 1993

ש מ ו ר
ד ח ו פ

אל: ראש הממשלה ✓

מאת: מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: שיחה עם מילר

- א. שוחחתי עמו היום אחה"צ (שלנו), זמן קצר לפני צאתם לדרך מושינגטון.
- ב.1. לדבריו המטרה בביקור המזכיר, משהוסדר בצורה מסויימת עניין לבנון, היא להתמקד במקום שבו היינו במו"מ לשלום, קרי עיסוק במסלולים הסורי והפלסטינאי.
2. האמריקאים מחשיבים את הביקור בקהיר, שיפתח את הסיור, כיוון שהמצרים יוכלו לומר פומבית דברים ש"יכינו את הבימה" ויבנו מומנטום, והמצרים "עושים שיעורי בית לשם כך".
3. בהקשר הפלסטינאי הכוונה להתמקד בהצהרת העקרונות ובהעברת סמכויות מוקדמת.
4. כנראה תהיה, מלבד שתי הפגישות ביום ג' וביום ה' שנקבעו עם רה"מ, פגישה נוספת ביום ה' (זאת בנוסף לאופציה להישארות נוספת של המזכיר, אם יתפתח משהו).
5. טרם קבעו מועד לסבב הבא, אף כי מדברים על סוף אוגוסט-מחצית ראשונה של ספטמבר. הסיבה שלא קבעו: הצורך בהכנה, במיוחד בהקשר הסורי שבו עניין הדרג המדיני הוא מרכזי במיוחד, שכן בהקשר הפלסטינאי יש "חומר לעבודה" גם בדרגים של המשלחת.
6. אם יהיו פגישות 1:1 בין המזכיר לרה"מ ירצו באותו זמן להיפגש עם הח"מ בנושא פרטים בהקשר הפלסטינאי.
7. סיים את השיחה בצורך בהתמקדות במו"מ הסורי והפלסטינאי.

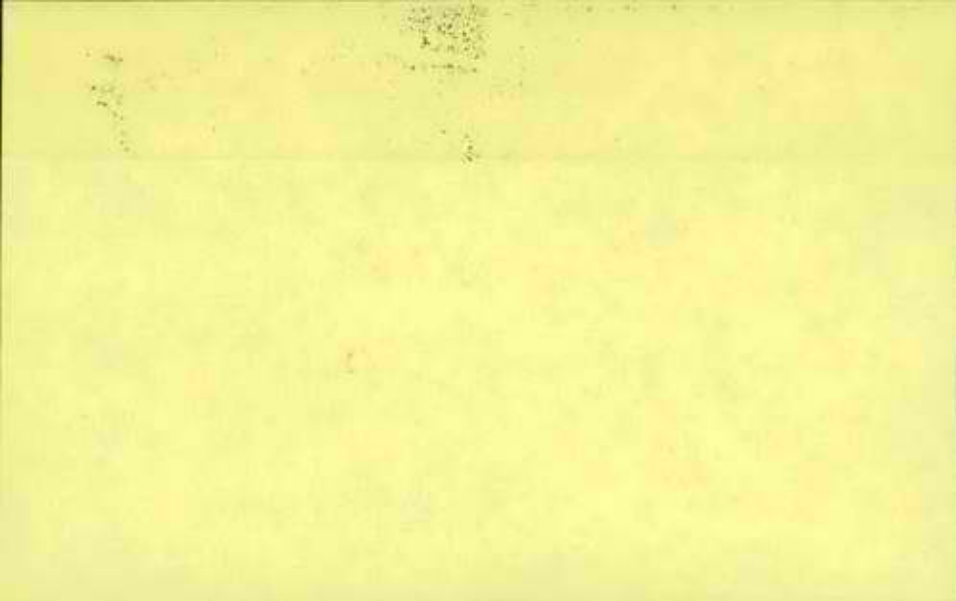
ב ב ר כ ה,

אליהו סיאמה
כ/ אליקים רובינשטיין

העתק: מזכ"צ רה"מ

1310 - p/le

9 8.9.





מזכירות הממשלה

ירושלים, ח' באב התשנ"ג
26 ביולי 1993

ש מ ר

25.7

אל: ראש הממשלה ✓

מאת: מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: שיחה עם ד"ר עבד אל-שאפי

- א. בשיחה עם ד"ר עבד אל-שאפי ביוזמתו (תלונה על התייחסות לד"ר אל-אע'א), פתחתי בדברים על המצב בלבנון וההכרח שחשנו לפעול לאחר איפוק רב. אמר שהוא מצטער על הידרדרות המצב.
- ב. בהמשך אמרתי כי חיפשתיו לפני ימים אחדים בנושא העברת הסמכויות המוקדמת, כי אנו שומעים דברים מהכיוון הפלסטינאי שיסודם באי הבנה, ואולי כדאי שאנשים שלנו ייפגשו עם חברי משלחתם לצורך הסבר הדברים. אמר שהוא מבכר להמתין לביקור כריסטופר ולראות מה יביא, אף שאיננו תולה תקוות גדולות בהתקדמות. בביקור רוס לא השתתף (עבד אל-שאפי), אך בדעתו להשתתף בביקור כריסטופר.
- ג. אמרתי שקראנו בעניין את התבטאויותיו בקשר להנהגה הפלסטינאית ונזכרתי בשיחות שהיו לנו לפני זמן רב, שבהן ציין את עצמאותו מאש"פ. אמר שהוא בטוח שהתבטאויותיו האחרונות לא הפתיעוני.

בברכה,

אליקים רוזנשטיין

העתק: מזכ"צ רה"מ
מתאם הפעולה ביו"ש ועזה

১৩৮৭ ১৩৮৮

(১৩/১০) - ১৩৮৯

১৩৮৯



מזכירות הממשלה

סודי

משיחה עם השגריר הקנדי (22.7.93)

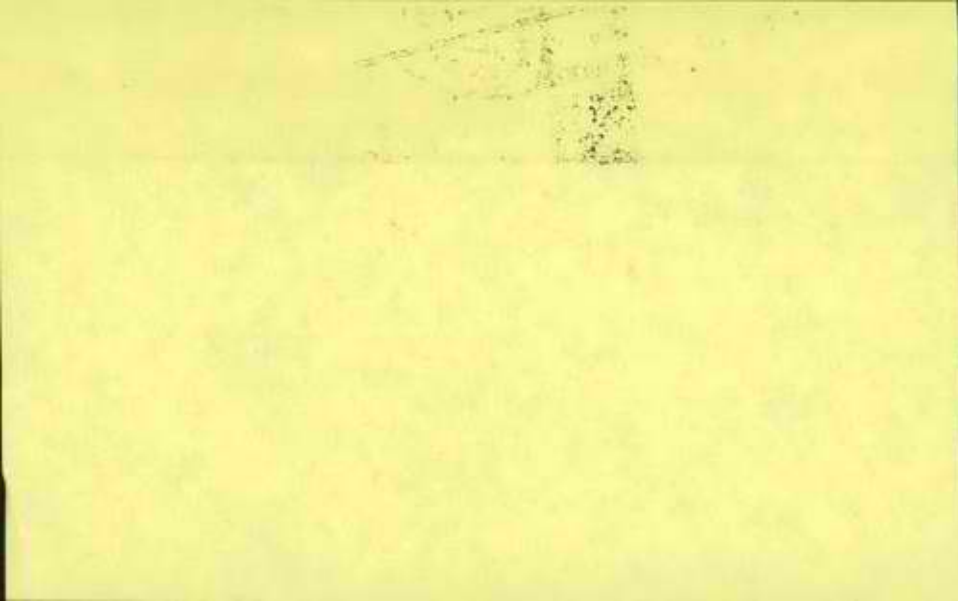
- א. השגריר ספקטור הוא בעל עין בוחנת ואיש מבין עניין.
- ב. לדבריו יש בין הפלסטינאים כאלה המרוצים מהסטטוס קוו הקיים, שכן הם מאמינים כי על-ידי המשכו ישיגו עוד הישגים מישראל.
- ג. עריסת דיבר עמו בצורה בטוחה כביכול על כך שהמשרד המו"מ יהיה על הסדר הקבע, ופטר בלא תשובה את הערות השגריר כי בכך נפתח הויכוח הקשה ביותר בעניין ירושלים והגבולות. אגב, לדבריו שמע ספקטור דברים דומים מגורמים ישראליים שונים, כמו בעניין הקונפדרציה שזה הזמן לעסוק בה, וכדומה. אין זו דעתו שלו.
- ד. עבד אל-שאפי, שעמו נפגש לאחרונה, היה דוקטרינרי כרגיל, וכרגיל ציטט מפני ישראלים מן העבר דברים שליליים על אופיה של הגישה הישראלית. אמרתי כי אכן עם כל הכבוד לאישיותו, גישתו היתה כל הזמן לא חיובית, ללא יצירתיות ונסיון להתקדם במו"מ. ספקטור אומר כי עבד אל-שאפי משרד גישה פשוטה, כביכול, שכמוכך אין לה תוחלת: אלה שטחים כבושים, לכן על ישראל לצאת מהם. חשדנותו היא כלפי כולם עלמא.

בברכה,

אליקים דובינשטיין

מנהל
מנהל
מנהל

(7/0) - pde



10/12
מ.מ. (12)



מזכירות הממשלה

ס ו ד י

אל: ראש הממשלה
מזכ"צ רה"מ

ת ר ש ו מ ת
מפגישת מזכיר הממשלה עם שגריר מצרים בישראל
יום שני, 19.7.93
(בשעה 10:00 במזכירות הממשלה)

נכחו: א. רובינשטיין (מזכיר הממשלה), מ. בסיוני (שגריר מצרים), א. זהר
(מזכירות הממשלה) - רשם.

א. כ ל ל י

רובינשטיין פתח ואמר כי למצרים תפקיד חשוב בהקשר לתהליך השלום, וכי אנו מוקירים את גישתה הקונסטרוקטיבית ומבקשים שתמשיך במאמציה לשכנע את בני שיחנו הפלסטינאים להיכנס למו"מ מהותי.

רובינשטיין תיאר בהרחבה את מיתווה המו"מ עם הפלסטינאים, ואמר כי הם שוגים בנוקטס גישה טוטלית המנסה לאחוז בכל, תוך התעלמות מן השינוי הדרמטי שצופן בחובו הסדר הביניים. רובינשטיין הוסיף כי אין הם מפסידים מאומה בכך שיסכימו לקבל את רעיון ה-EARLY EMPOWERMENT משום שאין זה תחליף להסדר הביניים, וכי אחרי הסדר הביניים יבוא המו"מ על הסדר הקבע, כך שבכל שלב במו"מ נשמרת להם האופציה להרחיב מעגל ההתדיינות עמנו לנושאים שחשובים להם לשיטתם. רובינשטיין הבהיר כי אין גם מקום לחששם של הפלסטינאים שלא נעמוד במחויבותנו לדון עמם בשלבים השונים של ההסדר. בסיוני אמר כי בכך בדיוק מנסים המצרים לשכנע את הפלסטינאים.

רובינשטיין ציין בפני השגריר כי קיבל לידיה את הדו"ח על שיחת השגריר עם ד"ר ז'ק נריה ממשרד ראש הממשלה, וכי בהמשך ירצה להתייחס לכמה נקודות שהועלו בשיחה זו.

ב. נושא ה-EARLY EMPOWERMENT

רובינשטיין ציין, כאמור, שהצעתנו אינה תחליף להסדר הביניים, וכי הצענו העברה מהירה של סמכויות וניהול בחמישה תחומים. כן הצענו כי נעביר התקציב המיועד לתחומים אלה (על בסיס רבעוני או חצי-שנתי או בכל סידור אחר שייקבע), אך הפלסטינאים דחו הרעיון.

בסיוני אמר כי מציקה להם שאלת המימון והתיקצוב, וכי האמריקאים לא נתנו להם תשובות מספיקות בעניין. רובינשטיין הבהיר כי אין מניעה מצדנו שיגייסו תקציבים לתפעול התחומים גם ממקורות חוץ (סעודיה, קהיליה אירופית, מפרציות). כן הוסיף, כי הצענו להם ליטול על עצמם האחריות לגביית המסים בשטחים, והם דחו גם זאת.

רעיון הקונפדרציה

ג.

בתשובה לשאלת השגריר בסוגיה, אמר רובינשטיין כי הנושא עלה וצף לאחרונה הן בתקשורת והן בהתבטאויות של אישי ציבור, אך המעורפל רב בנושא על הברור. רובינשטיין שאל את השגריר מה הוא מבין בהקשר לכך, ובסיוני השיב כי מדובר בהסדר הקבע וכי יש להבחין בין מערכת קונפדרטיבית כלכלית שבה ישולבו ישראל, ירדן והפלסטינאים, לבין מערכת קונפדרטיבית מדינית שתהיה מורכבת מירדן והפלסטינאים. רובינשטיין הוסיף ואמר כי קונפדרציה מורכבת ממדינות, ושאל כיצד הדבר מתיישב עם מה שמונח על הפרק. השגריר התקשה להשיב גם לאחר שרובינשטיין דחק בו ושאלו לאיזה סוג של ישות פלסטינאית הכוונה. רובינשטיין ציין בפני השגריר כי גם ב-1985 נעשה ניסיון בין ירדן לאש"ף לכוון הסכם בדבר קונפדרציה, והעניין כשל לאחר שלכל צד היתה הבנה שונה לגבי תוכנו של הרעיון.

בסיוני אמר: "תנו לירדנים ולפלסטינאים לשבור הראש ביניהם", והוסיף כי עניין הקונפדרציה הוא קפיצה אסטרטגית עבורם.

בתום הישיבה חזר ועלה נושא זה, ורובינשטיין אמר שכל הנושא אינו אלא כסות לכוונה לכוון מדינה. האם הם מוכנים לומר שהבירה של הקונפדרציה תהיה עמאן, שאל רובינשטיין? האם אין זו הטעיה לדון בנושא זה כאשר אין כוונה לאפשר הקמתה של מדינה? ישראל היא חברה פתוחה ויש בה ויכוח ציבורי, אבל יש רק גורם אחד, אמר רובינשטיין, הקובע את המדיניות וזו הממשלה וראש הממשלה, ויש להבהיר זאת לכל הצדדים, בעיקר בנושאים הקשורים לרעיונות כגון אלה.

הסדר הביניים מול הסדר הקבע, ושאלת ירושלים

ד.

בסיוני אמר כי אם יהיו נושאים שיוחל בדיון בהם כבר בשלב הסדר הביניים אך הקביעה לגביהם תיעשה בשלב הסדר הקבע, תנוח דעתם כי כוונתנו רצינית. רובינשטיין השיבו כי הממשלה תכבד כל התחייבות שתוטל על עצמה ואין לנו שום כוונה נסתרת ביחס לבני שיחנו.

בסיוני אמר כי ידוע לו שבנוסחת ה-GOAL שהצענו יש איזכור לנושא ה-INTERLOCK, וכי לדעתו הנוסח המוצע משביע רצון. אמר כי דיבר על כך עם חברי המשלחת הפלסטינאית, וכי אפילו עבד אל-שאפי הודה בכך בשעתו בוויכוח עם בסיוני.

בשלב זה ציין בסיוני כי פייצל יותר פרגמטי בהשוואה לחיידר עבד אל-שאפי, וכי הוא (בסיוני) הפציר בשעתו (בעת משבר המגורשים) בעבד אל-שאפי לא לנטוש המו"מ ולא להיות זה שיגרום לשבירת התהליך.

רובינשטיין ציין כי יש מעין סתירה פנימית בעמדות הפלסטינאים - מחד גיסא הם "מושכים" לכיוון של נטישת הדיון על הסדר הביניים והתמקדות בהסדר הקבע, ומאידך גיסא הם מעוניינים בהכרזת עקרונות משותפת, שכל עניינה הסדר הביניים.

בעניין ירושלים שאל השגריר כיצד זה יידון בשלב הסדר הקבע, ורובינשטיין השיבו כי האמריקאים הכניסו קביעה זו בנייר שנמסר מטעמם ואנו לא שבענו מכך נחת.

LIAISON ומכניזם להידברות בין הסבבים

ה.

רובינשטיין הזכיר הצעתנו משכבר הימים, לכינון מכניזם של הידברות או קישור עם המשלחת הפלסטינאית, לטיפול בנושאים מסויימים (לרבות נושא "זכויות האדם") גם בתקופה שבין ההתוועדויות בווינגטון, וציין כי הפלסטינאים דבקים בעמדתם השלילית. ציין כי הדבר יכול היה לחזק המשלחת הפלסטינאית, ובסיוני הסכים.

השגריר ציין כי עמדת הפלסטינאים מוזרה בעיניו, שכן בשעתו ציין בפניו פרייח אבו מדיין כי הוא יהיה איש הקשר, והדבר מתמיה מדוע אין הדבר יוצא אל הפועל.

מגורשים

ו.

רובינשטיין ציין בפני השגריר כי הפלסטינאים העלו בפנינו בקשה לאפשר שובם של מגורשים ותיקים, וכי נמצאות בדיון 50 בקשות של מגורשים ותיקים.

השגריר העלה את נושא המגורשים בדרום לבנון וביקש שנשקול האפשרות להקדים את חזרתם, בעיקר את חזרתה של הקבוצה האמורה לחזור בדצמבר, וציין כי מטעמים הומניטריים (שלגים וקור) מוצע שנתייחס בחיוב להצעה זו. הציע גם לחלק את החוזרים ל-4-5 קבוצות במקום שלוש הקבוצות הקיימות עתה (קבוצה אחת - 126 איש שיכולים לשוב לאלתר, קבוצה שניה בספטמבר, וקבוצה שלישית בדצמבר). הדבר יכול לתרום לשיפור האווירה בשטחים, ציין בסיוני.

רובינשטיין השיבו כי נעביר ההצעה לממונים עלינו.

(ראוי לציין במאמר מוסגר, כי הקבוצה שאמורה לשוב בספטמבר אמורה ככל הנראה לשוב בראש השנה, ורצוי לקבוע את המועד ליום-יומיים לפני כן).

האירועים בגבול הצפון ותפקידה של סוריה

ז.

בסיוני אמר כי העביר שדר לשר החוץ המצרי, לפיו ישראל כנראה לא תוכל לנהוג באיפוק לאורך זמן אם תמשיכנה ההתגריות. בסיוני ציין בפני רובינשטיין כי הוא יודע שרוס העביר מסר לסורים, וביקש לדעת מה השיבו הסורים. רובינשטיין אמר כי הועברה הודעה לסורים ולא מסר פורמלי, וכי לא ידוע לו מה השיבו הסורים; רוס שוחח עם רה"מ אישית. בסיוני הוסיף כי אין להוציא מכלל אפשרות שהסורים השיבו שאין להם שליטה על החיזבאללה.

השגריר הוסיף כי בטווח הארוך האינטרס הסורי אינו משתלב עם האינטרס האיראני, וכי אסאד ינהג אחרת לחלוטין אם יהיה שלום. "הוא כמו סוחר", אמר בסיוני; "מחשב את הרווח וההפסד".

יחסי מצרים-ירדן

ח.

לשאלת רובינשטיין על יחסי שתי המדינות, השיב השגריר כי עדיין מעיבה על היחסים העננה בגלל מלחמת המפרץ. הוסיף כי המלך הסעודי לעולם לא יסלח לשלושה אישים: למלך ירדן, לערפאת ולנשיא תימן - וזאת משום עמדתם במלחמת המפרץ.

רובינשטיין אמר כי גם לנו יש הרבה מה לומר בעניין ירדן במלחמת המפרץ, אף שהם בחרו בגישה לפי מה שראו כאינטרס של "החרב על הצוואר", ובסיוני אמר כי המלך עודד (ולא בלס) כל ביטוי של תמיכה בצדאם, וגם ניסה לגרוף רווח כלכלי מן המצב.

המצב הפנימי במצרים - הפונדמנטליזם האסלאמי

ט.

רובינשטיין שאל השגריר למצב במצרים, והלה השיב כי אתמול נתלו חמישה טרוריסטים (הזכיר גם הפיגוע שאירע במצרים ב-18.7). בסיוני ציין כי יש תמיכה עממית רחבה בפעולות הממשלה כנגד התנועות הפונדמנטליסטיות.

בהתייחסו לשייח העצור בארה"ב, אמר בסיוני כי אינו מבין את האמריקאים ואת פשר התנהגותם. "האיש הזה אחראי לכל", אמר בסיוני; "מדוע הם מחזיקים בו ולא מסגירים אותו לידינו?"

ה-JURISDICTION (תחולה)

י.

בסיוני שאל האם קיבלנו הנוסח הפלסטינאי לסוגיית ה-JURISDICTION, ורובינשטיין השיבו בשלילה ואמר כי הנוסח הוגש רק לאמריקאים, והוסיף כי ייתכן שהנוסח "לא היה טוב דיו", לכן לא מסרו לנו אותו האמריקנים.

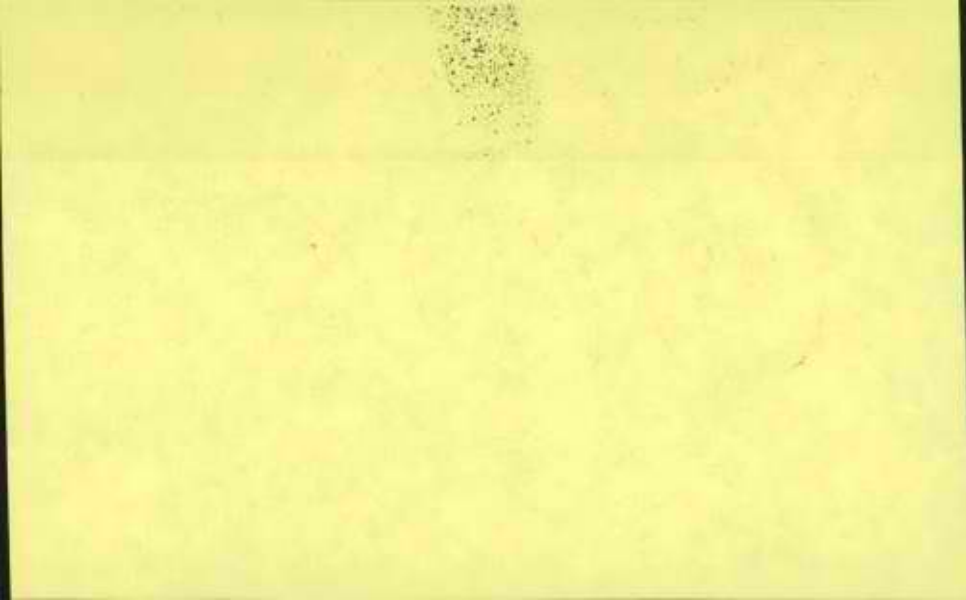
בסיוני תיאר בקצרה את האמור בנוסח הפלסטינאי, ואמר כי בעניין התחולה הם מתכוונים לכל השטחים שכבשה ישראל ב-1967, לרבות ירושלים. הוסיף גם כי בפסקאות האחרונות מצויין שעניין התחולה אינו מהווה סימן לריבונות. רובינשטיין השיבו כי אנו מודעים ל"הסתייגות" זו שלהם (שהחלת השיפוט שלהם על כל השטח אינה ריבונות) אך "אנו איננו טיפשים", וכי העברת כל השטח לתחום שיפוטם קובעת עובדה ברורה בשטח וסוגרת את כל האופציות זולת האופציה של מדינה פלסטינאית, ולכך לא נסכים.

בתום השיחה ביקש השגריר לדעת האם ניתן יהיה להשתמש בניסוח (ההתייבות) שנתן שר החוץ לשעבר דוד לוי לעמיתו האמריקאי ג'יימס בייקר בנושא הגבלת הבניה בשטחים (ואולי גם בירושלים) בעת שישראל קיבלה הסיוע של 400 מליון דולר לקליטת העליה בשנת 1990. רובינשטיין השיבו כי נברר העניין (הערה: הכוונה לניסוח שעניינו התייבות הקובעת הגבלת השימוש בכספים שיתקבלו למימון בניה רק בתחומים הגיאוגרפיים בהם היה תקף השלטון של ממשלת ישראל לפני ה-5 ביוני 1967).

רשם: אריה זהר

מ/א"ת ס/א/ר

13/0
()



א' לנגד : קצתם ראש, קצתם זקן, אולם חסידים, משיחיים, אגודות, אגודות אגודות.
א' לשמור : וזהו^{הוא} דבר אלמדי, חיובי, יחסי, אגודות.

הערה: המידע הנ"ל אינו מהווה ייעוץ או המלצה לרכוש או למכור ניירות ערך.

[illegible]

• $\mu_{\text{eff}} = \sqrt{\mu_x^2 + \mu_y^2}$

intrigued 2/15 2/21 2/26 3/1

שני קצוות: $\frac{1}{2} \int_{-1}^1 f(x) dx$ ו- $\frac{1}{2} \int_{-1}^1 f(x) dx$. זהו תוצאה של תכונה של פונקציה זוגית.

ה'תשנ"ב. רח"ל וישיבת הרצליה Series שנת הלימודים תשנ"ב

Confrontation מול ר' יצחק ור' אברהם.
בית דין. הנהיגו את הרב (הנשיא) שלא ידע.

רשימה : בית ארון, זה נחשב מקום מיוחד. יש להתייחס אליו כאל
 אזור. כל סוגי jurisdiction וכל הכוללות לכולם הם ידועים
 אולם האם זה נחשב, זה יסודי גדול, גדול. זהו בראשיתו נחשב
 יחידה של יחידה אחת בלבד. אוכלות נחשב זה E.E. זה
 אולם על יחידה אחת מקום זה יחידה אחת, אולם זה נחשב, זה
 כללית לכולם אולם זה יחידה אחת.

רשימה : זה נחשב מקום (זה E.E.) זה יחידה אחת זה יחידה אחת.

זה : זה נחשב מקום זה נחשב מקום זה נחשב מקום
 Provisional Authority יחידה אחת זה נחשב מקום
 יחידה אחת זה נחשב מקום זה נחשב מקום
 יחידה אחת זה נחשב מקום זה נחשב מקום
 יחידה אחת זה נחשב מקום זה נחשב מקום

זה : יחידה אחת זה נחשב מקום זה נחשב מקום
 יחידה אחת זה נחשב מקום זה נחשב מקום

זה : זה נחשב מקום זה נחשב מקום זה נחשב מקום
 יחידה אחת זה נחשב מקום זה נחשב מקום

זה : זה נחשב מקום זה נחשב מקום

זה : זה נחשב מקום זה נחשב מקום

זה : זה נחשב מקום זה נחשב מקום

זה : זה נחשב מקום זה נחשב מקום

זה : זה נחשב מקום זה נחשב מקום זה נחשב מקום
 יחידה אחת זה נחשב מקום זה נחשב מקום
 יחידה אחת זה נחשב מקום זה נחשב מקום
 יחידה אחת זה נחשב מקום זה נחשב מקום

(7/10) p'de
7-9

-2-

(4) שאלו אם יוכלו לדבר על PALESTINIAN INSTITUTIONS יישר למאמץ שחבר את העברת הסמכויות המוקדמת (שכבוד אנו מציעים שיהיה - מטעם המשכית). אמרתי שאינני רואה בעיה חמורה בסוגיה זו, ואשאב כל דבר.

(5) בקשר לבתי חולים (ובתי הספר) בירושלים, שאלו מה חזית הזיקה הפונקציונלית ביניהם ובין הגופים שיקבלו העברת הסמכויות, והאם ניתן לדבר על ASSOCIATION ביניהם, אמרתי שאני דיברנו על העברת הסמכויות של המינהל האזרחי שאינה כוללת ירושלים, אך יחסים בודדים יהיו (מהמנהל האזרחי פונדוס לבתי"ח בירושלים כאמור, (לא לבתי"ח ישראלים אחרים), כסוג אפשר לדבר על RELATIONSHIP (הערה: לא אמרתי כיום, אך כשלעצמי אינני רואה פגם בחסות אסכול או סיפוחים בין הגוף הפלסטינאי שיש לו את מערכת הבריאות בארץ - ייזם בי"ח ממזרח ירושלים, והסכמים אלה ימסדו את היחסים - אותו דבר אפשרי, להכנה, גם עם בתי"ח ישראלים).

(6) ואמריקנים ביקשו לציין שבמסגרת שיהיה עם מאמץ לראיית צד - כל צד, מתוך ידיעה שהדבר לא יטפס אי צד, עם זאת תפס אותי אינדיקציה ביחידות ביציאה, ואמר שחיוני מבחינתם שיהיה מעגל הסת-ווליות חוצות וס"נשדר אכזבה גם בהמשך, וזאת בכשר לעניינם עם הדיסק גלים, אמרתי שאעביר אליהם הדגרים.

ד. ב. ב. ב.

אליקים מובינשטיין



בזכירות הממשלה

סדר י

ת ר ש ו מ ת

מפגישת שנייה בין "צוות השלום" האמריקאי
ונציגים ממשלחת המו"מ לשיחות עם הירדנים-פלסטינאים
יום ו', כ' בתמוז התשנ"ג (9.7.93)
(בשעה 10:00 בבזכירות הממשלה)

נכחו מטעם האמריקאים: רוס, אינדיק, מילר, בראון והרכס
מטעמנו: רובינשטיין, בנצור, רוטשינד, ענה, אבידן, וזאור (לחם)

רובינשטיין פתח ואמר כי הפגישה זמנית כדי לשמוע מן האחר כיצד
הם רואים את מצב המו"מ ולקבוע ימים להמשך, בנוכח היגודם כאן והמנועים
עם הצדדים.

הביקור האמריקני

רוס השיב כי הם סברו שיש בנוכחם גורם נוסף בחוסר חושב השיתוף
בוויינגטון, כדי לשמור על פעילות הצדפה וימנעו למנוע הסתה וזוהליר.
הוסיף כי הם מודאגים שהמאבק אינו מתנהל בצורה נכונה ויש להקטין
מטעמם בהקשר הפלסטינאי (30.6). אמר כי יאזיז את שיתוף בחזקת
מן המוטים בין הצדדים, וכי גם מדעים שמדעל איננו שלם על הצדדים
ומטרת הביקור היא בין השאר גם כדי לשמוע מהם על הצדדים.
כי הם עדיין מקווים להגיע במסגרת שיתוף פעולה נוסף.

רובינשטיין ציין כי אנו הבטנו בעבר תמיכה בצדדים "צדדים" וזוהליר
גם בין הסכמים, לרבות ביקור שבתם, וכן אנו מודעים לסיכונים
כאן והמשך עבודתם.

המסמר

בקשר לכניית האמריקאי, ציין רובינשטיין כי הצוות האמריקאי שחזר
את הערות רח"מ בקשר לכך שהלשון הנכונה במסמר מה-30.6 גישה ומחשבות
יותר בעמדות הפלסטינאיות והתהליך של כרסום, וכן יש לציין כי
ירדן הושטת לחכוסין מן המסמר (בעידן שסוגיה זו נכללה במסמר
מה-12.5). זאת בנוסף להערות שניתנו להם מאוחר ספציפית.
כפגוע בהערכה למאמציהם.

רוס השיב כי הנוסח האחרון שהוגש כצדדים נוסח ליצור חיפוי והערכה
(המאמצים) לגבי עמדות הצדדים, ובטיק לגבי בקורות ההסכמה ואי
ההסכמה. אמר שהנייר הינו טיוטה, והיא מטכמה איננה יאזיז - לחם
למוקדי ההסכמה ואי ההסכמה שבין הצדדים.

מילר הוסיף כי לגבי אי האיוון, כביכול, ומופיע בנייר, דהיינו
שהיתה נטיה לכיוון הפלסטינאים בניסוחים הנושאים - הדבר נובע מכך
שהם (האמריקאים) גישו "לשמור" על הנושאים שאנו גורשים להם ביותר
(הזכיר את עניין החוליה, ירושלים והבטחון), בעוד שהנייר כבדת דור
לקראת הפלסטינאים בנושאים כמו ה-GDAL והבטחון.

-2-

ירדן

בהתייחסו לנושא הירדני, ציין רובינשטיין כי אף שאנו מודעים למסגרת האילוצים בהם פועלת ירדן, היינו מצפים שהם יתנו תמיכה וייתנו תמיכה בדיונים עמם, שבסך הכל מתאפיינים באווירה טובה. בהשקפה האמריקאית לגבי פירוס התכנית המתבקשת, אמר רובינשטיין כי ידועה לנו מצוקת המים שלהם והבענו נכונות לשיתוף פעולה בנושא. עם זאת מתבקשת התקדמות צנועה בנושאים הנוגעים לגבי הצדדים, כמו נושא איכות המים במיזר הערבה ומפרץ איילת, מבלי שהדבר ייחשב כנומליציה. בין שני הצדדים, דבר לנו הם חרדים בשלב זה של התהליך. הוסיף גם כי ישנו סוגיות כמו שחר עם העסחים ובנקאות בשטחים, שהם מעורבים בהם, וכן מרובר בהם בקשרים דווקא עמנו בחינה, יש לקרוא.

סייבב הוסיף ופירש בצורה את העמדות בהתאם הלוים ואורכלה על מצוקת המים לירדן, לדבר אף הצהירו יתאם להם מ מ לנו הכנות לפגישות חצי-צדדיות בפניו. להסכם כולל בסוגיות המים, יבדל שיהיה מוס אומי כמלכות צדדים הדחופים.

"מאחרים"

לאחר מכן העלה איגודית את נושא ה"מאחרים" ופגישות פסטינאים תושבי השטחים הנמצאים ביורדן. ה"מאחרים" הם אלו אשר כי יורדנים נמצאים בשטחים הנמצאים במחוז המזרחי, אשר כיום 54 אקרי ל-89, וכמות המבוקש 23 אקרי.

מזכר הוסיף כי המספרים הרגילים למחוז המזרחי הם 25 אקרי ל-40 אקרי.

בוצר תיאר את עצירת המאחרים על הגושא על-ידי המדינה בהעדר תנאים שבראשותו נפגשים ונכבדה.

רוס ואיגודיק אמרו כי ככל שיהיה שוקי המאחרים (מחוז המזרחי) הירדנים, עולה סוגיה זו של מחוז המאחרים באמצעות איכויות או מחזור לשטחים, ולפיכך הם מעלים נושא זה שוב בפנינו ושאלו האם לא ניתן לאפשר למספר מסוים לחזור. תחילה נקב במספר קטן (50 משפחות) רובינשטיין אמר כי זאת צריכה להיות בעיה במסגרת האמ"ש הקיים.

רובינשטיין הוסיף כי הגדלנו את מכסת האמ"ש ל-2,000 בשנה ובמקום 1,000, וכי במסגרת זו ניתן למצוא פתרונות פרטניים למאחרים עם נשים הומניטריות, ואנוגנו לא אסומה בעניין זה. הוסיף כי האוי' שהאמריקאים ישבענו את בני שיחונ הירדנים שידברו על פתרונות במסגרת עזיב זה.

נושאים משותפים ירדן-פלסטינאים בהקשר הסודי הביניים

ש' כ' ו' ט

177.1

2. פליסטוקן

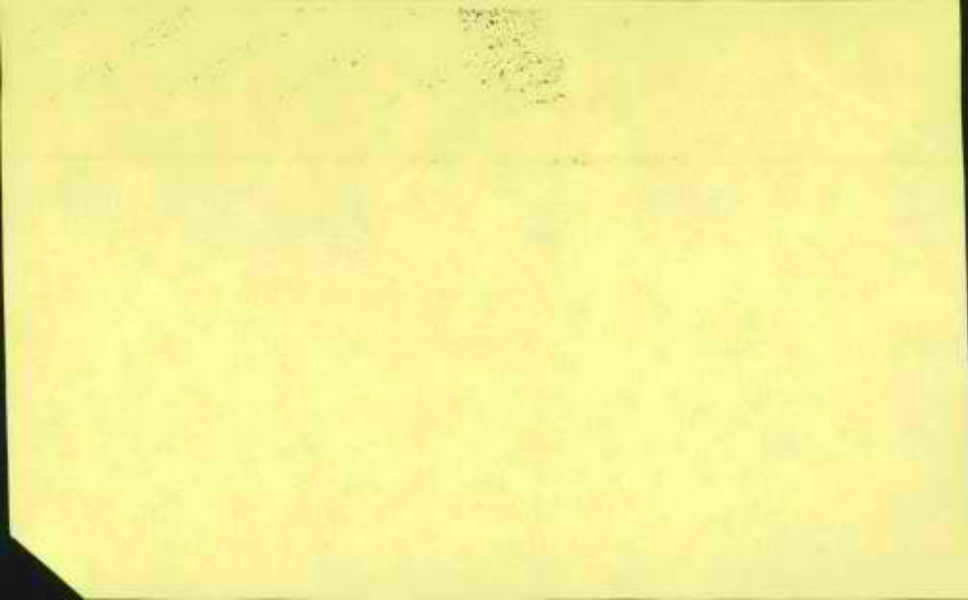
-4-

דו"ע אמר כי הפלסטינאים אומרים שהם מקיימים חוקים רציפים עם
 ישראלים כאן, ורובי נשטין השיבו כי אכן היטב ידוע לנו, ואולם
 עכ-סנת שהגיע לתוצאות חבלתיות ראוי לקיים את התנאים בעליהם של
 השלחת סוכ מסלחת.

החומר נשלח 4-10-93.

ישנה אר"ה - 100.

(12/10) ple

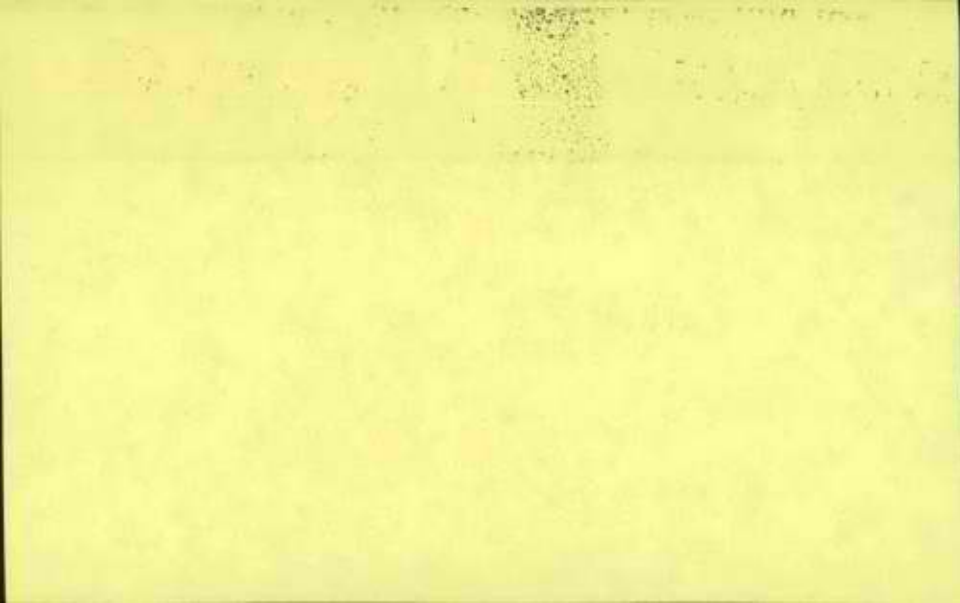


הנחות יסוד המבוססות על הבנת אישיותו של אסד

חומר רקע ל "מכתב" (יוני 93).

1. אסד אינו אדם הנוקט במהלכים דרמטיים ו/או שינויים מהירים.
 2. אסד הוא אדם הנוטה להגיב ולא ליזום מהלכים. הוא אינו טוב באילתורים.
 3. אסד נוטה להגיב באיטיות תוך שיקול דעת מרובה. הוא נוטה לדחות החלטות כל זמן שאין הוא חייב לקבלן.
 4. אסד הוא חשדן מטבעו ואינו בוטח ברוב הסובבים אותו, שלא לדבר על אויביו.
 5. אסד מעדיף לנהל את את העניינים מאחרי הקלעים ולא במעורבות ישירה.
 6. אסד הוא איש זהיר מאד המפחד מכשלונות ונוטה שלא לקחת סיכונים ברמה גבוהה.
 7. אסד הוא בעל אורך נשימה וסבלנות רבה. הוא נאחז במטרתו לאורך זמן מבלי לוותר והרים ידיים, תוך הנחה שאויביו יישכרו לפניו.
 8. אסד מאמין שהזמן פועל לטובתו ולטובת הערכים.
 9. אסד הוא אומן המו"מ בסגנון "השוק המזרחי" (קרי התמקחות קשה תוך נכונות ללכת עד סף משכר ותוך וויתורים מינימאליים).
 10. אסד לא מראה סימנים של דאגה להספיק דברים בחייו, ואין הוא מראה דאגה ליורש, למרות בעיות הבריאות שלו.
 11. אסד הוא איש רגיש מאד לכבוד הן ברמה האישית והן ברמה הלאומית.
 12. לאסד חשוב מאד להרגיש כל הזמן שהוא -אישית- שולט במצב העניינים.
 13. אסד שוקל את מהלכיו בצורה פרגמטית ותכליתית בכל הקשור למהלכיו הטקטיים.
 14. אסד פועל (ברמה האיסטרטגית) כראש וראשונה מתוך שיכנוע אידאולוגי ועקרוני ולא עושה דברים רק למען הרווח ההסברתי.
 15. אסד אינו אדם שקל להשפיע עליו ולשכנע אותו.
 16. אסד מתרחק ממגע אישי -גם עם מקורביו- ומעדיף מגע בלתי ^{מכ}אמצעי.
 17. אסד נוטה לבחון כל מהלך מדיני גם בהיבט הפנימי שלו: השפעה על מאזן הכוחות הפנימיים בסוריה.
 18. אסד מעדיף דיפלומטיה שקטה על דיפלומטיה גלויה.
 19. בסופו של דבר אסד מחליט לבדו אולם, תוך התחשבות (ראציונלית) באילוצים השונים.
- ד"ר שאול קמחי

12/10 - 1992
Q. 2.9



ירושלים, י"ב בסיון התשנ"ג
11 בינוני 1993

Handwritten notes on a circular diagram, possibly a clock face, with the following text:

- Top: $\frac{1}{2}$ (or $\frac{1}{4}$)
- Right: $\frac{1}{2}$ (or $\frac{1}{4}$)
- Bottom: $\frac{1}{2}$ (or $\frac{1}{4}$)
- Left: $\frac{1}{2}$ (or $\frac{1}{4}$)

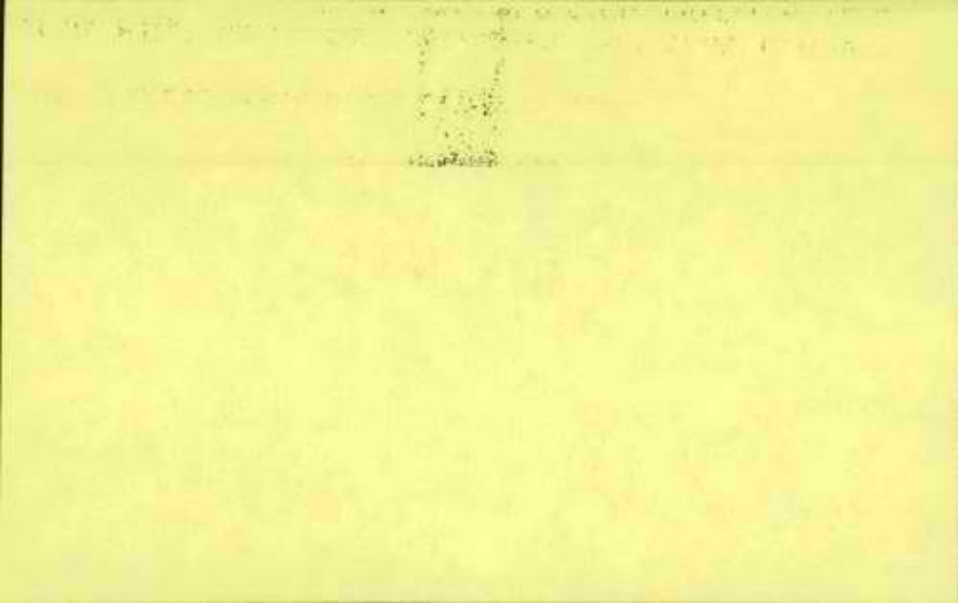
2/2/6

שלום רב,

ב/ב/ר כ ה,

(12/0) - p/e

A. 9.





מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ח בניסן התשנ"ג
19 באפריל 1993

ס ו ד י
למכותב בלבד

אל: ראש הממשלה

מאת: מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: "חבילה" בהקשר הפלסטינאי

בהקשר הדיון הנוסף אתמול ולפיו:

(א) ההנחיה הבסיסית היא לנסות לקדם "חבילה" שתידון עם האמריקנים ותוצג בעזרתם לפלסטינאים, כדי להשיג התקדמות בתחומים אחדים. ה"חבילה" תכלול אלמנטים שיוכלו להוות גם חלופות בינם לבין עצמם. יש להשאיר מרווח למו"מ, וכל הגמשה כפופה להגמשה פלסטינאית ואין לראותה כ"נתון" שהופך אחר כך לעמדה. האמריקאים כזכור מעוניינים במשהו שיוכלו "לעבוד אותו", והאמור להלן עשוי לאפשר זאת, בגישה חיובית.

(ב) ה"חבילה" עשויה לכלול אלמנטים אלה, כולם או חלקם:

1. התקדמות בנושאים מהותיים כמו חקיקה, קרקעות ובחירות, ואולי גם גודל המועצה, באמצעות ועדות שיוקמו.
 2. נושאים הקשורים ב"זכויות אדם" (או מינוח אחר).
 3. ראשית טיפול בנושאים ספציפיים כמו מים, משטרה.
 4. העברת סמכויות מוקדמת (ניתן להציע).
 5. התקדמות במישור ההצהרתי-סמלי - מסמך מוסכם.
- (ג) להלן פירוט של המרכיבים (תפריט רחב שיוצג):

נושאים שעלו במגעים עם האמריקנים (וכמובן עלו גם במו"מ, בחלקם מצדנו):

א. נושאי מהות וקונצפט

1. חקיקה. שימוש בטכניקה של חקיקת משנה בהסכמה להסדרת חקיקה ראשית נחוצה בתחומים שהועברו לפלסטינאים (בהמשך המו"מ - לפי התקדמות - ניתן לדבר על מינוח שיסייע לפלסטינאים לקבל זאת).

2. קרקות. גישה פתוחה בהקשרי שימוש בקרקע בכפוף לפרמטרים של אי שינוי ייעוד, אי כניסה לנושא הטריטוריאלי וירושלים, אי סגירת אופציות.

3. בחירות. שיחות עם ארה"ב תחילה, נושא שסיכמו תלוי בהסכמה של הגוף שבוחרים, ובפרמטרים שלפיהם יהא ברור כי ירושלים המאוחדת אינה כלולה בהסדרי הביניים; במקרה זה ניתן יהיה לקבוע, לאחר "סגירת" שאר הנושאים הנוגעים לבחירות, את העמדה בשאלת בחירה ע"י התושבים הערבים בקלפיות מחוץ לירושלים (שאר הנושאים הנוגעים לבחירות, כמו שיטה, פיקוח וכד' נדונו בניירות קודמים).

4. נושאי קישור, תיאום ושיתוף פעולה בין ישראל למוסדות הסדרי הביניים - גישה גמישה ובלתי מכבידה.

5. הזיקה בין הסדר הביניים להסדר הקבע - הגדרת יעד המו"מ לפי הנוסחה שנתנו לא-פורמלית עד כה.

6. נושאי בטחון - היערכות צה"ל תבוסס על רגישות להסדרי הביניים (בהמשך ניתן יהיה לפרט, על-פי אישור).

7. כינון ועדות במו"מ - קונצפט, סמכות ואחריות, קרקע, "זכויות אדם" (הצעה אמריקנית כרגע, בהמשך לפעילות שהיתה במו"מ).

ב. "CONFIDENCE ENHANCERS" (כפי שקוראים לכך האמריקאים עתה) ו"זכויות אדם" - נושא החורג מהמו"מ המהותי על הסדרי הביניים, אך מועלה ע"י הפלסטינאים והאמריקנים.

נושאים אלה מוצעים להצגה לפלסטינאים (חלקם אושרו):

(א) אחמ"שים

(1) אחמ"ש לבני זוג הנשואים לתושבי האזורים ולילדיהם שכבר שוהים באיזור במעמד מבקרים; יירשמו כתושבי האיזור (כ-5,000) (הערה פנימית: המדובר בפועל בקיבוע מצב קיים).

(2) אישור אחמ"ש רגיל בסמכות תפ"ש - עד 2,000 בשנה.

(ב) אישורי בניה. אישור בקשות לרשיון בניה בשטחים מבוניים של כפרים גם אם הוגשו בדיעבד, ובלבד שאין בהן משום פגיעה בתשתיות ציבוריות.

(ג) הורדת מגבלת גיל ליוצאים מהשטחים, מ-35 ל-25.

(ד) סכום סיוע לתושבי השטחים שיוקצה ויוצא בשיתוף עם חברי המשלחת הפלסטינאים.

(ה) החזרת מגורשים ותיקים נוספים במהלך המו"מ (בכפוף לאישור נוסף) (?)

(ו) הבאה לידיעת חברי המשלחת הפלסטינאים של ההנחיות בנושאי פתיחת בתים שנאטמו ובניין בתים שנהרסו, גדיעה במקום עקירת עצים, וכדומה (הערה: נושא זה ואחרים מהמנויים לעיל - כמו החזרת מגורשים, אחמ"שים וכדומה - היו חלק משתיים-עשרה הנקודות שהפלסטינאים מסרו בשעתו והאמריקנים מעלים עכשיו, וניתן להציגם כהיענות חלקית להן). נהיה מצויידיים בחומר בנושא.

(הערה: מצדם עשוי לעלות נושא הסגר, ויהיה עלינו להשיב לפי המדיניות).

ג. ראשית דיון בנושאים ספציפיים כמו משטרה, מים, נושאים כלכליים (מיסוי). נושאים אלה טעונים דיון בכל קונצפט שהוא.

ד. העברת סמכויות מוקדמת להסדרי הביניים - בריאות, חינוך, תיירות, עבודה ורווחה, נושאי תקציב.

ה. אפשרות לסיכום "מסמך כוונות" משותף או "הצהרת עקרונות" משותפת (חלקית וריאציה, אולי בשם אחר, על האג'נדה שהיתה קרובה לסיכום, למשל בגירסה מורחבת).

(הערה: האמור בנוי בהמשך לשיחות האחרונות שהיו עם האמריקנים. עם זאת, כמובן סדרם ההגיוני במו"מ צריך להיות בנוי במדרג של נושאים קונצפטואליים שמתוכם נגזרים נושאי משנה ספציפיים).

בברכה,

אליקים רובינשטיין